

## LAKIALOITE 9/2006 vp

### **Laki nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta annetun lain 9 §:n muuttamisesta**

#### *Eduskunnalle*

Maailman energiapoliittisessa tilanteessa on tapahtunut viimeisten kuukausien aikana suuria muutoksia. Energiahuollossamme on ilmennyt monia epävarmuustekijöitä. Öljyn tuotantoa ovat vaikeuttaneet toisaalta luonnonilmiöt ja toisaalta sekava poliittinen tilanne keskeisillä öljyntuotantoalueilla. Venäjän sekä kaasun että sähkötoimitukset ovat olleet epävarmoja. Suomi on tällä hetkellä liian riippuvainen tuontien energiasta, omavaraisuusastetta on nostettava. Suomessa vallitsee kansallinen yksituumaisuus siitä, että uusiutuvien raaka-aineiden osuutta myös polttonesteissä tulee kasvattaa.

Suomi on allekirjoittanut Kioton ilmastositoumuksen, jossa sitoudutaan vähentämään kasvihuonekaasuja. Sen mukaisesti Suomen tulee alentaa päästöjään vuosien 2008—2010 aikana vuoden 1990 tasolle. Kioton sopimus velvoittaa maan hallitusta ja eduskuntaa tekemään päätöksiä, joilla vähennetään fossiilisten polttoaineiden käyttöä ja tehostetaan uusiutuvien energia-voimien hyödyntämistä niin teollisuudessa, liikenteessä kuin lämmityksessäkin. Euroopan unioni on tämän vuosituhannen alussa asettanut tavoitteeksi liikenteen biopolttonesteiden lisäämisen. Vuoden 2005 loppuun mennessä niiden osuuden kaikista liikennepolttoaineista olisi tullut olla kaksi prosenttia ja vuoteen 2010 mennessä 5,75 prosenttia. Suomi on paljon jäljessä näistä EU:n asettamista tavoitteista: vain 0,1 prosenttia polttonesteistä on bioperäisiä. EU:n komissio onkin useasti nuhdellut Suomea biopolttoaineiden vähäisestä osuudesta tieliikenteessä.

Kioton sopimus ja edellä mainitut EU:n omat toimenpiteet tähtäävät ilmaston lämpenemisen hidastamiseen. Ympäristövaikutukset ovatkin oleellinen peruste energiapäätöksiä tehtäessä. Kiistattomasti on todistettu, että tällä hetkellä napajäätiköt sulavat nopeammin kuin koskaan aikaisemmin. Ilmastomuutoksesta aiheutuvat voimakkaat luonnon katastrofit ovat jo aiheuttaneet ja tulevat edelleen aiheuttamaan muutoksia koko maapallon energiahuoltoon.

Öljyn kulutuksen ennustetaan ilman erityisiä toimenpiteitä kasvavan lähivuosikymmenten aikana useita kymmeniä prosentteja. Tästä kasvusta jopa 80 prosenttia johtuu Kiinan, Intian ja kehitysmaiden kasvavasta kulutuksesta. Jotta Euroopassa voidaan taata energian saatavuus, kohtuulliset hinnat sekä ympäristön kannalta kestävät ratkaisut, uusiutuvan energian käyttöä on lisättävä huomattavasti. Samalla voidaan Suomessa luoda mahdollisuuksia uudelle yritystoiminnalle sekä hyödyntää suomalaista osaamista. Suomessa on käyttämätöntä potentiaalia uusiutuvien energiamuotojen hyödyntämisessä. Uusiutuvien energialähteiden laajamittainen käyttöönotto ja bioenergian hyödyntäminen vähentävät ympäristökuormitusta sekä hidastavat kasvihuoneilmiötä.

Suomi on uusiutuvan energian käyttäjänä maailman kärkimaita. Pääosin tämä selittyy metsäteollisuutemme eri tuotantovaiheissa syntyvien sivutuotteiden hyödyntämisellä. Sen sijaan liikenteen biopolttoaineiden käytön osalta Suomea voidaan kutsua kehitysmaaksi. Useat EU-

maat ovat kasvihuoneilmiön torjuntatoimissaan paljon Suomea edellä. Monissa maissa on jo vuosikaudet voimakkaasti kehitetty ympäristön kannalta kestävämpiä ratkaisuja ja saatu aikaan hyviä tuloksia. Esimerkiksi Ruotsissa on pystytty selkeästi kasvattamaan uusiutuvan energian osuutta ja omavaraisuutta myös polttonesteissä ja samalla päästöt ovat selvästi vähentyneet. Ruotsissa liikenteen hiilidioksidipäästöt ovat jopa alle puolet Suomen tasosta.

Liikennepolttoaineiden tuotantoon ja muuhun nestemäisen energian tuotantoon soveltuvia raaka-ainelähteitä Suomessa on runsaasti — puu eri muodoissaan samoin kuin myös monet pellolla viljeltävät kasvit. Dieselöljy voidaan korvata valmistamalla rypsiä tai muista kasvi- ja eläinöljyistä biodieselillä. Bensiiniä korvaavaa polttoainetta, etanolia, voidaan tuottaa myös Suomessa viljeltävistä kasveista, esimerkiksi vehnästä, perunasta, ohrasta ja sokerijuurikkaasta, sekä puuperäisistä raaka-aineista. Eräs varteenotettava mahdollisuus bioenergian tuottamiseen on etanolin valmistaminen sokerijuurikkaasta. Nykyistä juurikkaan viljelykalustoa voitaisiin hyödyntää etanolin raaka-aineen tuottamiseen. Sokerin valmistuksen lopettavan Salon sokeritehtaan voisi muuttaa etanolia tuottavaksi laitokseksi. Juurikkaan lisäksi tehtaalla voitaisiin jalostaa etanolia ohrasta.

Biopolttoaineiden käyttö liikenteessä lisääntyy räjähdysmäisesti Amerikassa, Japanissa sekä Euroopassa, oikeastaan kaikkialla muualla paitsi Suomessa. Yksi suurimmista esteistä käytön lisääntymiselle on verotus — se ei ole ainoa, mutta yksi helpoimmin poistettavissa oleva este. Toisin kuin useimmissa muissa EU:n jäsenvaltioissa Suomessa liikenteen biopolttoaineita

verotetaan ankarammin kuin mineraaliöljystä valmistettuja. Esimerkiksi mineraaliöljystä jalostetun dieselöljyn polttoainevero on 32 senttiä, mutta biodieselin 35 senttiä litralta.

On huomattava, että biopolttoaineiden erityiskohtelu verotuksessa verrattuna muihin polttoaineisiin ei ole ristiriidassa EU:n lainsäädännön kanssa. EU siis sallii jäsenvaltioiden soveltavan omassa lainsäädännössään nollaverotusta biopolttoaineille siitä huolimatta, että muista raaka-ainelähteistä tuotettuja polttoaineita verotetaan. Esimerkiksi Ruotsissa etanoli on kokonaan vapautettu verosta ja biopolttoaineita käyttävät saavat helpotuksia mm. autoedun verotuksessa, vakuutusmaksuissa ja jopa pysäköinnissä. Siellä hallitus mm. määräsi, että viime vuoden loppuun mennessä jokaisella jakeluasemalla oli oltava tarjolla myös biopolttoainetta.

Epävarma energiapolitiittinen tilanne, tarve pienentää tuontienergiariippuvuutta ja lisätä omavaraisuutta sekä ympäristön kannalta välttämättömät nopeat toimenpiteet yhdessä merkitsevät sitä, ettei Suomella ole muuta mahdollisuutta kuin nopeasti tehdä päätöksiä biopolttoaineiden käytön lisäämiseksi. Valtiovarainministeriö on ollut hyvin haluton tekemään sellaisia uudistuksia polttoaineeverotukseen, joiden tavoitteena olisi biopolttonesteiden käytön lisääminen. Jos nyt jäämme odottelemaan seuraavaa hallitusohjelmaa ja vastuuta siirretään seuraavalle eduskunnalle, kuluu useampikin vuosi, ennen kuin saadaan aikaan todellisia muutoksia.

Edellä olevan perusteella ehdotamme,

*että eduskunta hyväksyy seuraavan lakiehdotuksen:*

## Laki

### nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta annetun lain 9 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

*lisätään* nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta 29 päivänä joulukuuta 1994 annetun lain (1472/1994) 9 §:ään, sellaisena kuin se on osaksi laeissa 1259/1996, 921/1997 ja 1169/2002, uusi 6 kohta seuraavasti:

9 §  
Valmisteverottomia ovat, sen lisäksi mitä valmisteverotuslaissa (1469/1994) säädetään:

6) biopolttoaineet sellaisenaan tai moottoribensiiniin, dieselöljyyn ja polttoöljyyn sekoitettuna.

Tämä laki tulee voimaan \_\_\_\_\_ päivänä \_\_\_\_\_ kuuta 20 \_\_\_\_\_.

Helsingissä 17 päivänä helmikuuta 2006

Pertti Hemmilä /kok  
Jyri Häkämies /kok  
Esko Kurvinen /kok  
Petri Salo /kok  
Marjo Matikainen-Kallström /kok  
Hanna-Leena Hemming /kok  
Arto Satonen /kok  
Timo Seppälä /kok  
Olli Nepponen /kok  
Jan Vapaavuori /kok  
Jari Koskinen /kok  
Martin Saarikangas /kok  
Jari Vilén /kok  
Eero Akaan-Penttilä /kok  
Kaarina Dromberg /kok  
Kimmo Sasi /kok  
Juhani Sjöblom /kok  
Lyly Rajala /kok  
Sirpa Asko-Seljavaara /kok  
Ilkka Kanerva /kok  
Petri Neittaanmäki /kesk  
Aila Paloniemi /kesk  
Ben Zyskiewicz /kok  
Ahti Vielma /kok  
Jere Lahti /kok  
Reijo Paajanen /kok  
Marja Tiura /kok  
Lauri Oinonen /kesk  
Leena Harkimo /kok  
Raija Vahasalo /kok  
Lasse Virén /kok  
Suvi Lindén /kok  
Anne Holmlund /kok  
Pekka Kuosmanen /kok

Timo Soini /ps  
Raimo Vistbacka /ps  
Toimi Kankaanniemi /kd  
Heikki A. Ollila /kok  
Pehr Löf /r  
Klaus Pentti /kesk  
Hannu Hoskonen /kesk  
Jouko Laxell /kok  
Esko Ahonen /kesk  
Eero Lämsä /kesk  
Mikko Alatalo /kesk  
Jari Leppä /kesk  
Seppo Lahtela /kesk  
Satu Taiveaho /sd  
Tuija Nurmi /kok  
Maija Perho /kok  
Irja Tulonen /kok  
Kalevi Lamminen /kok  
Terhi Peltokorpi /kesk  
Tapani Tölli /kesk  
Seppo Särkiniemi /kesk  
Pertti Salovaara /kesk  
Suvi-Anne Siimes /vas  
Simo Rundgren /kesk  
Rauno Kettunen /kesk  
Kimmo Tiilikainen /kesk  
Kyösti Karjula /kesk  
Ilkka Taipale /sd  
Harry Wallin /sd  
Rakel Hiltunen /sd  
Heli Paasio /sd  
Antti Rantakangas /kesk  
Tatja Karvonen /kesk  
Antti Kaikkonen /kesk

Sirkka-Liisa Anttila /kesk  
Jyrki Katainen /kok  
Olavi Ala-Nissilä /kesk  
Virpa Puisto /sd  
Mikko Immonen /vas  
Outi Ojala /vas  
Maija Rask /sd  
Juha Rehula /kesk  
Matti Väistö /kesk  
Tuula Väättäinen /sd  
Jaakko Laakso /vas  
Leena Rauhala /kd  
Markku Laukkanen /kesk  
Eero Reijonen /kesk  
Markku Rossi /kesk  
Eero Lankia /kesk  
Jutta Urpilainen /sd  
Reijo Kallio /sd  
Jukka Roos /sd  
Kirsi Ojansuu /vihr  
Bjarne Kallis /kd  
Sinikka Hurskainen /sd  
Roger Jansson /r  
Jukka Gustafsson /sd  
Mikaela Nylander /r  
Jukka Vihriälä /kesk  
Astrid Thors /r  
Esko-Juhani Tennilä /vas  
Eva Biaudet /r  
Pia Viitanen /sd  
Klaus Hellberg /sd  
Merikukka Forsius /vihr  
Ulla Anttila /vihr  
Saara Karhu /sd  
Mikko Elo /sd  
Kauko Juhantalo /kesk  
Maija-Liisa Lindqvist /kesk  
Miapetra Kumpula-Natri /sd

Arja Alho /sd  
Esko Kiviranta /kesk  
Pekka Vilkuna /kesk  
Lasse Hautala /kesk  
Martti Korhonen /vas  
Matti Kauppila /vas  
Markus Mustajärvi /vas  
Annika Lapintie /vas  
Pentti Tiusanen /vas  
Unto Valpas /vas  
Iivo Polvi /vas  
Minna Sirnö /vas  
Erkki Virtanen /vas  
Mikko Kuoppa /vas  
Matti Kangas /vas  
Anne Huotari /vas  
Kari Uotila /vas  
Veijo Puhjo /vas  
Erkki Pulliainen /vihr  
Heidi Hautala /vihr  
Oras Tynkkynen /vihr  
Jyrki Kasvi /vihr  
Janina Andersson /vihr  
Anni Sinnemäki /vihr  
Tuija Brax /vihr  
Irina Krohn /vihr  
Tarja Cronberg /vihr  
Nils-Anders Granvik /r  
Sari Essayah /kd  
Päivi Räsänen /kd  
Kari Kärkkäinen /kd  
Esa Lahtela /sd  
Lauri Kähkönen /sd  
Tero Rönni /sd  
Marjaana Koskinen /sd  
Arto Seppälä /sd  
Kalevi Olin /sd  
Reijo Laitinen /sd