

LAGUTSKOTTETS BETÄNKANDE 7/2008 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av 14 § i lagen om högsta förvaltningsdomstolen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 27 maj 2008 en proposition med förslag till lag om ändring av 14 § i lagen om högsta förvaltningsdomstolen (RP 60/2008 rd) till lagutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- utvecklingschef Liisa Heikkilä, justitieministeriet.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- högsta domstolen
- högsta förvaltningsdomstolen
- Korkeimpien oikeuksien virkamiehet ry.

Därutöver har utskottet fått ett ställningstagande av företrädarna för föredragandena vid högsta domstolen.

Samband med andra handlingar

LaUB 18/2006 rd och LaUU 12/2007 rd.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att bestämmelsen om benämningarna på tjänsterna som föredragande vid högsta förvaltningsdomstolen ändras. Benämningen på tjänsten som äldre förvaltningssekreterare ändras till referendarieråd och benämningen på tjänsten som förvaltningssekreterare

ändras till justitiesekreterare. Propositionen hänför sig till tilläggsbudgetpropositionen för 2008 och avses bli behandlad i samband med den.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft vid ingången av september 2008.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Enligt 14 § i den gällande lagen om högsta förvaltningsdomstolen (1265/2006) är kanslichefen, referendarieråden samt äldre förvaltningssekreterarna och förvaltningssekreterarna föredragande vid högsta förvaltningsdomstolen. Vid behandlingen av propositionen med förslag till lagar om högsta förvaltningsdomstolen samt om

högsta förvaltningsdomstolens sakkunnigledamöter (LaUB 18/2006 rd) noterade lagutskottet att tjänstebeteckningen förvaltningssekreterare inte är beskrivande för vad en föredragande i högsta förvaltningsdomstolen gör. Det handlar om ett krävande och ansvarsfullt uppdrag som i hög grad kan jämföras med en domartjänst. Utskottet menade att tjänstebeteckningen rentav är

vilseläda. Men eftersom frågan just då behandlades av en arbetsgrupp, såg utskottet ingen anledning att i det sammanhanget se över föredragandenas tjänstebeteckningar. Men när beredningen är klar bör tjänstebeteckningen förvaltningssekreterare bytas ut mot någon annan som ger en korrekt bild av uppdragets art, understök utskottet. Med hänvisning till betänkandet föreslog lagutskottet i sitt utlåtande (LaUU 12/2007 rd) om budgetpropositionen för 2008 att det i budgetpropositionen skulle nämnas att man från och med den 1 mars 2008 får ändra tjänstebeteckningen äldre förvaltningssekreterare till referendarieråd och förvaltningssekreterare till justitiesekreterare. Men ändringen togs inte in i budgeten.

Enligt motiven till propositionen kommer reformen inte att påverka föredragandenas löner, för det ska fortfarande finnas tre olika löneklasser (T 11, T 12 och T 13). Tjänsterna som referendarieråd ska ändå finnas i två löneklasser (T 12 och T 13). För närvarande är de placerade i en enda löneklass (T 13). Löneklasserna ska således inte längre vara direkt kopplade till tjänstebeteckningarna utan till uppgifternas svårighetsgrad. Detta är normal praxis när det gäller lönesystemet för domare.

Förslaget att ändra tjänstebeteckningarna äldre förvaltningssekreterare och förvaltningssekreterare uppfyller de mål som utskottet ställt upp i sitt ovannämnda betänkande. De nya tjänstebeteckningarna beskriver nämligen bättre uppdragets art och svårighetsgrad. Med hänvisning till propositionen och övrig utredning anser utskottet att propositionen är behövlig och motiverad.

Vid utfrågningen av sakkunniga ansåg högsta domstolen dock att högsta förvaltningsdomstolen bör införa samma beteckningar som högsta domstolen har, dvs. justitiesekreterare, äldre justitiesekreterare och referendarieråd. På så sätt blir tjänstebeteckningarna och lönestrukturen

enhetliga i de högsta domstolarna. Dessutom lyfte företrädarna för föredragandena vid högsta domstolen fram att beteckningen äldre justitiesekreterare bör ändras till referendarieråd samtidigt i högsta förvaltningsdomstolen och högsta domstolen.

Enligt utredning är justitieministeriets arbetsgrupp i sitt betänkande (2007:22), som propositionen bygger på, inne på den linjen att tjänststrukturen och beteckningarna för föredragandena i båda de högsta domstolarna ska vara desamma. Högsta förvaltningsdomstolen har för sin del påskyndat ändringen men frågan är fortfarande oavgjord när det gäller föredragandena vid högsta domstolen. Propositionen om tjänstebeteckningarna vid högsta förvaltningsdomstolen har överlämnats till riksdagen just nu i samband med tilläggsbudgeten, eftersom det är fråga om tjänster som ska specificeras i statsbudgeten enligt 4 § i statstjänstemannalagen och därför kan behandlas av riksdagen endast i anknytning till budgeten.

Därför anser lagutskottet att tjänstebeteckningarna för föredragandena vid högsta förvaltningsdomstolen kan ändras självständigt på det sätt och enligt den tidtabell som regeringen föreslår. Det är alltså inte behövligt eller motiverat att tillfälligt ändra tjänstebeteckningen äldre förvaltningssekreterare vid högsta förvaltningsdomstolen till äldre justitiesekreterare som vid högsta domstolen, med beaktande av att en motsvarande reform pågår vid högsta domstolen. Det är påkallat att reformen i fråga om föredragandena vid de högsta domstolarna slutförs snarast möjligt.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår lagutskottet

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 10 juni 2008

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Heidi Hautala /gröna
vordf. Anna-Maja Henriksson /sv
medl. Esko Ahonen /cent
Paavo Arhinmäki /vänst
Oiva Kaltiokumpu /cent
Ilkka Kantola /sd
Sampsa Kataja /saml
Krista Kiuru /sd

Sanna Lauslahti /saml
Outi Mäkelä /saml
Johanna Ojala-Niemelä /sd
Markku Pakkanen /cent
Lyly Rajala /saml
Pirkko Ruuhonen-Lerner /saf
Tero Rönni /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Marja Tuokila.