

LIIKENNE- JA VIESTINTÄVALIOKUNNAN MIETINTÖ 13/2011 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle ihmishengen turvallisuudesta merellä vuonna 1974 tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen liitteen VII luvun vaarallisten aineiden kuljetusta kappaletavarana aluksessa koskevan säännösten (IMDG-säännöstö) 1.3 luvun muutosten hyväksymisestä ja laiksi muutosten lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta sekä laiksi vaarallisten aineiden kuljetuksesta annetun lain 11 §:n muuttamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 1 päivänä marraskuuta 2011 lähettänyt liikenne- ja viestintävaliokuntaan valmis-televasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen eduskunnalle ihmishengen turvallisuudesta merellä vuonna 1974 tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen liitteen VII luvun vaarallisten aineiden kuljetusta kappaletavarana aluksessa koskevan säännösten (IMDG-säännöstö) 1.3 luvun muutosten hyväksymisestä ja laiksi muutosten lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta sekä laiksi vaarallisten aineiden

kuljetuksesta annetun lain 11 §:n muuttamisesta (HE 102/2011 vp).

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- liikenneneuvos, johtava asiantuntija Seija Miettinen-Belleverque, liikenne- ja viestintäministeriö
- ylitarkastaja Jyrki Vähätalo, Liikenteen turvallisuusvirasto TraFi.

Lisäksi kirjallisen lausunnon on antanut
— Suomen Varustamot ry.

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan, että eduskunta hyväksyisi ihmishengen turvallisuudesta merellä vuonna 1974 tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen liitteen VII luvun A osan 3 säännön vaarallisten aineiden kuljetusta kappaletavarana aluksessa koskevan säännösten (IMDG-säännöstö) 1.3 lukuun vuonna 2010 tehdyt muutok-

set. Kyseessä on jaetun toimivallan sopimus eli sekasopimus, joten eduskunnan hyväksyminen rajataan koskemaan vain eduskunnan hyväksymistä vaativan velvoitteen määräyksiä.

IMDG-säännöstöä on sovellettava vaarallisten aineiden kappaletavarana aluskuljetuksissa. Säännösten määräykset koskevat laivassa työs-

kenteleviä ja kaikkia sellaisia maissa työskenteleviä henkilöitä, joiden tehtävät liittyvät vaarallisten aineiden kappaletavarakuljetuksiin aluksessa. Säännösten osin velvoittavassa 1.3 luvussa ovat koulutusta koskevat määräykset.

Muutetun sopimuksen mukaan työnantaja on velvollinen säilyttämään työntekijöiden saamaa koulutusta koskevat tiedot toimivaltaisen viranomaisen edellyttämän ajan ja pyynnöstä antamaan tiedot työntekijälle. Samalla koulutukseen osallistuneelta työntekijältä poistuu velvoite säilyttää koulutusta koskevia tietoja. Koulutusvaatimuksia myös täsmennetään niin, että tehtävänmukainen koulutus on saatava ennen työn aloit-

tamista, ellei henkilö toimi koulutetun henkilön suorassa valvonnassa.

Esitykseen sisältyy ehdotus laiksi sopimusmuutosten lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta. Lisäksi ehdotetaan, että vaarallisten aineiden kuljetuksesta annettuun lakiin tehdään sopimusmuutoksista johtuvat muutokset, jotka on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2012.

Laki sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta on tarkoitettu tulemaan voimaan tasavallan presidentin asetuksella säädettävänä ajankohtana samaan aikaan kuin sopimus tulee voimaan.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Hallituksen esityksen perusteluista ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella valiokunta pitää esitystä tarpeellisena ja tarkoituksenmukaisena. Valiokunta puoltaa hallituksen esityksen hyväksymistä seuraavin huomautuksin.

Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) ns. IMDG-säännöstö on kansainvälisissä merikuljetuksissa ja satama-alueilla sovellettava pakattujen vaarallisten aineiden kuljetuksia koskeva määräyskokoelma. Säännösten määräykset koskevat laivassa työskenteleviä ja kaikkia sellaisia maissa työskenteleviä henkilöitä, joiden tehtävät liittyvät laivoilla toteutettaviin vaarallisten aineiden kappaletavarakuljetuksiin.

IMDG-säännöstöön tehdyt muutokset sisältävät lähinnä teknisiä tarkennuksia ja erilaisia päivityksiä. Muutetun sopimuksen mukaan työnantaja on velvollinen säilyttämään työntekijöiden saamaa koulutusta koskevat tiedot tietyn ajan ja antamaan nämä tiedot pyynnöstä työntekijälle. Samalla koulutukseen osallistuneelta työntekijältä poistetaan velvollisuus säilyttää koulutusta koskevia tietoja. Lisäksi koulutusvaatimuksia on täsmennetty siten, että tehtävänmukainen koulutus tulee saada ennen työn aloittamista, ellei työntekijä toimi koulutetun henkilön suorassa valvonnassa.

Hallituksen esityksessä tarkoitettussa yleissopimuksessa on kyse jaetun toimivallan sopimuksesta eli ns. sekasopimuksesta, joten hallituksen esityksessä ehdotettu eduskunnan hyväksyntä koskee sopimusmuutoksia vain siltä osin kuin muutokset kuuluvat Suomen toimivaltaan. Lisäksi esityksessä ehdotetaan samalla tehtäväksi myös sopimusmuutoksista aiheutuvat kansalliseen lainsäädäntöön eli vaarallisten aineiden kuljetuksesta annetun lain (719/1994) 11 §:ään tarvittavat muutokset.

Valiokunta pitää esitystä saamansa selvityksen perusteella kannatettavana ja katsoo, että ehdotuksella on merenkulun ja vaarallisten aineiden kuljetusten sekä erityisesti sataminen turvallisuutta edistäviä vaikutuksia.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella liikenne- ja viestintävaliokunta ehdottaa,

että eduskunta hyväksyy hallituksen esityksessä tarkoitettuna yleissopimuksen liitteeseen tehdyt muutokset siltä osin kuin ne kuuluvat Suomen toimivaltaan ja

että lakiehdotukset hyväksytään muuttamattomina.

Helsingissä 29 päivänä marraskuuta 2011

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Arto Satonen /kok	Johanna Ojala-Niemelä /sd
vpj.	Osmo Kokko /ps	Raimo Piirainen /sd
jäs.	Mikko Alatalo /kesk	Janne Sankelo /kok
	Thomas Blomqvist /r	Eila Tiainen /vas
	Ari Jalonen /ps	Ari Torniainen /kesk
	Kalle Jokinen /kok	Reijo Tossavainen /ps
	Merja Kuusisto /sd	Oras Tynkkynen /vihr
	Suna Kymäläinen /sd	Mirja Vehkaperä /kesk.

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Juha Perttula.