

LIIKENNE- JA VIESTINTÄVALIOKUNNAN MIETINTÖ 4/2011 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi postilain 69 §:n muuttamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 13 päivänä lokakuuta 2011 lähettänyt liikenne- ja viestintävaliokuntaan valmis-televasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen laiksi postilain 69 §:n muuttamisesta (HE 67/2011 vp).

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- viestintäneuvos Elina Normo ja neuvotteleva virkamies Aleksandra Partanen, liikenne- ja viestintäministeriö
- neuvotteleva virkamies Tuomo Suvanto, valtiovarainministeriö
- johtaja Johanna Juusela ja apulaisjohtaja Merja Saari, Viestintävirasto
- lakimies Päivi Rokkanen, Itella Oyj
- lakimies Katja Heikkilä, Posti- ja logistiikka-alan unioni PAU ry.

Lisäksi kirjallisen lausunnon on antanut
— Janton Oy.

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi postilain postitoiminnan valvontamaksua koskevaa säännöstä. Ehdotetulla lailla korotettaisiin postitoiminnan valvontamaksua vastaamaan postilain täytäntöönpanosta Viestintävirastolle aiheutu-

via kustannuksia ja postitoiminnan kansainvälistä maksuvelvoitteita.

Esitys liittyy vuoden 2012 talousarvioon ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2012.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Hallituksen esityksen perusteluista ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella valiokunta pitää esitystä tarpeellisena ja tarkoituksenmukaisena. Valiokunta puoltaa lakiehdotuksen

hyväksymistä muuttamattomana seuraavin huomautuksin.

Ehdotetulla lailla korotettaisiin valtiosääntöoikeudellisesti veronluonteista postitoiminnan valvontamaksua, jotta maksulla kyettäisiin kattamaan postilaissa säädetyistä tehtävistä Vies-

tintävirastolle aiheutuvat kustannukset ja mm. kohonneet Maailman postiliiton (UPU) jäsenyydestä Suomelle aiheutuvat kustannukset.

Asiantuntijakuulemisessa on esitetty osin voimakastakin kritiikkiä maksun korotusehdotuksesta. Osa lausunnonantajista on pitänyt maksun korotusta kohtuuttomana ottaen huomioon sen, että peruspostitoiminnan kannattavuus on ollut viimeaikoina varsin heikkoa. Kritiikkiä on esitetty myös mm. siitä, että uusia postiyrityksiä koskevia maksuja ei ole ehdotettu samalla korotettavaksi, ja tuotu esille, että kaikki postilaissa säädetyt valvonta- yms. tehtävät eivät välttämättä edellytä valvontaviranomaiselta ainakaan välittömiä toimenpiteitä. Lisäksi on katsottu, että myös viranomaisten tulisi pyrkiä säästötoimenpiteisiin nykyisessä taloudellisessa tilanteessa.

Postipalvelut kuuluvat yhteiskunnan keskeisiin peruspalveluihin. Laadukkaiden postipalveluiden saatavuus on sekä kansalaisten viestintää koskevien oikeuksien toteutumisen että yhteiskunnan toiminnan kannalta välttämätöntä. Valiokunta pitää postitoiminnan kannattavuutta tärkeänä ja tiedostaa mm. viestinnän ja laskujen sähköistymisen yleistymisestä johtuvat postitoiminnan kannattavuuden haasteet.

Valiokunta pitää kuitenkin saamaansa selvityksen perusteella esitettyä maksun korottamista tässä vaiheessa välttämättömänä postilaissa säädettyjen viranomaistehtävien hoitamisen turvaamiseksi. Valiokunta toteaa, että postilaissa säädetyt viranomaistehtävät ovat erittäin tärkeitä tulevaisuudessa mm. yhdenvertaisen postipalvelun takaamiseksi kaikille kansalaisille. Valiokunnan saaman selvityksen mukaan Viestintävirastossa on toteutettu myös useita sisäisiä toimenpiteitä postitoiminnan valvonnan resurssien riittävyden takaamiseksi.

Valiokunta pitää kuitenkin tärkeänä, että mikäli valvontamaksun maksukertymä jatkossa kasvaa selkeästi yli viranomaistehtävien tarpeen tai mikäli postimarkkinoiden rakenteeseen tai toimintaan tulee olennaisia muutoksia, postitoiminnan valvontamaksua koskevaa sääntelyä arvioidaan uudelleen tarvittaessa pikaisellakin aikataululla.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella liikenne- ja viestintävaliokunta ehdottaa,

että lakiehdotus hyväksytään muuttamattomana.

Helsingissä 28 päivänä lokakuuta 2011

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Arto Satonen /kok	Raimo Piirainen /sd
vpj.	Osmo Kokko /ps	Janne Sankelo /kok
jäs.	Thomas Blomqvist /r	Eila Tiainen /vas
	Ari Jalonen /ps	Ari Torniainen /kesk
	Jukka Kopra /kok	Reijo Tossavainen /ps
	Suna Kymäläinen /sd	Oras Tynkkynen /vihr
	Johanna Ojala-Niemelä /sd	Mirja Vehkaperä /kesk.

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Juha Perttula.