

**PERUSTUSLAKIVALIOKUNNAN
LAUSUNTO 12/2009 vp**

**Hallituksen esitys laiksi eurooppalaisesta
alueellisen yhteistyön yhtymästä**

Hallintovaliokunnalle

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 21 päivänä huhtikuuta 2009 lähettäessään hallituksen esityksen laiksi eurooppalaisesta alueellisen yhteistyön yhtymästä (HE 56/2009 vp) valmistelevasti käsiteltäväksi hallintovaliokuntaan samalla määrännyt, että perustuslakivaliokunnan on annettava asiasta lausunto hallintovaliokunnalle.

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- hallitusneuvos Pekka Järviö, työ- ja elinkeinoministeriö
- professori Olli Mäenpää
- professori Tuomas Ojanen.

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi laki eurooppalaisesta alueellisen yhteistyön yhtymästä. Lailla annetaan EU:n yhteistyöyhtymäasetusta täydentävät säännökset suomalaisten yhteisöjen osallistumisesta eurooppalaisen alueellisen yhteistyön yhtymiin sekä Suomessa rekisteröitävistä yhtymistä. Lakiehdotuksessa on säännöksiä muun muassa toimivaltaisista viranomaisista, suomalaisten yhteisöjen jäsenkelpoisuudesta, liittymismenettelystä, suomalaisen yhtymän rekisteröinnistä, selvitystilasta ja lakauttamisesta.

Ehdotettu laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen, kun se on hyväksytty ja vahvistettu.

Esityksen säätämisperusteluissa yhteistyötä on arvioitu perustuslain täysivaltaisuutta, sopimuksentekevoaltaa, kunnallista itsehallintoa ja julkisen hallintotehtävän luovuttamista koskevien säännösten valossa. Hallitus katsoo, että ehdotettu laki voidaan säätää tavalisen lain säätämisperusteluissa.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Ehdotetun lain tarkoituksena on täydentää 5 päivänä heinäkuuta 2006 eurooppalaisesta alueelli-

sen yhteistyön yhtymästä annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 1082/2006 (jäljempänä yhtymäasetus), jolla luo-

daan mahdollisuus perustaa asetuksen otsikossa mainittuja yhtymiä. Täydentäviä säännöksiä ehdotetaan annettavaksi suomalaisten yhteisöjen osallistumisesta yhtymiin ja Suomessa rekisteröitävistä yhtymistä. EU:n suoraan sovellettava asetus ja ehdotettu laki muodostavat yhdessä kokonaisuuden, jota sovelletaan suomalaiseen yhtymään sekä suomalaisen yhteisön liittymiseen joko suomalaiseen tai ulkomaiseen yhtymään.

Perustuslakivaliokunta on arvioinut komission alkuperäistä yhtymäasetusehdotusta lausunnossaan PeVL 26/2005 vp. Tuolloin valiokunta katsoi, että ehdotukseen sisältyi useita sellaisia säännöksiä, joita oli syytä pyrkiä valtiosääntöoikeudellisista syistä muuttamaan. Asetusehdotuksen jatkokäsittelyssä neuvostossa Suomen tekemät perustuslakivaliokunnan lausuntoon perustuvat huomiot otettiin asianmukaisesti huomioon.

Nyt käsiteltävänä olevan lakiehdotuksen 3 §:ssä yhtymäasetuksen 7 artiklaan perustuvia yhtymän tehtäviä on rajattu ja täsmennetty. Rajoitukset koskevat sekä Suomessa rekisteröitä-

viä yhtymiä että suomalaisten yhteisöjen osallistumista ulkomaiseen yhtymään. Suomalaisen jäsenen yhtymään liittymisen edellytyksistä ja hyväksymismenettelystä on säännökset lakiehdotuksen 6 §:ssä. Lakiehdotuksen 11 §:ssä on puolestaan säädetty suomalaisen yhtymän toiminnassa sovellettavista muutoksenhakua, rikosoikeudellista virkavastuuta ja vahingonkorvausvastuuta koskevista säännöksistä samoin kuin hallinnon yleislakien soveltamisesta. Nämä yhtymäasetusta täydentävät asianmukaiset säännökset ovat omiaan edelleen hälventämään niitä valtiosääntöoikeudellisia ongelmia, joihin valiokunta kiinnitti huomiota alkuperäistä yhtymäasetusehdotusta arvioidessaan. Näin ollen ei ole estettä käsitellä lakiehdotusta tavallisessa lain-sääntämisyjärjestyksessä.

Lausunto

Lausuntonaan perustuslakivaliokunta esittää,

että lakiehdotus voidaan käsitellä tavallisen lain säätämisyjärjestyksessä.

Helsingissä 14 päivänä toukokuuta 2009

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Kimmo Sasi /kok	Tuula Peltonen /sd
vpj.	Jacob Söderman /sd	Veijo Puhjo /vas
jäs.	Tuomo Hänninen /kesk	Tapani Tölli /kesk
	Ulla Karvo /kok	Tuulikki Ukkola /kok
	Elsi Katainen /kesk	Antti Vuolanne /sd
	Esko Kiviranta /kesk	vjäs. Johannes Koskinen /sd.

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Petri Helander.