

**PERUSTUSLAKIVALIOKUNNAN
LAUSUNTO 42/2002 vp**

Hallituksen esitys laeiksi tuloverolain muuttamisesta sekä tuloverolain 77 §:n muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta

Valtiovarainvaliokunnalle

JOHDANTO

Vireilletulo

Valtiovarainvaliokunta on 4 päivänä lokakuuta 2002 pyytänyt hallituksen esityksestä laeiksi tuloverolain muuttamisesta sekä tuloverolain 77 §:n muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta (HE 122/2002 vp) perustuslakivaliokunnan lausunnon.

Lausuntopyynnössä valiokuntaa on pyydetty esittämään valtiosääntöoikeudellinen arvio esityksessä ehdotetun kunnallisverotuksen ansiotulovähennyksen korotuksen vaikutuksista kuntien verotusoikeuteen. Ansiotulovähennyksen muutosehdotus liittyy lausuntopyynnön mukaan valtion ja kuntien väliseen taloudelliseen suhteeseen ja kysymykseen kuntien verotusoikeudesta. Tätä seikkaa koskee hallituksen esitys laeiksi verontilityslain 12 §:n ja tuloverolain 124 §:n muuttamisesta (HE 123/2002 vp), josta edus-

kunta on määrännyt perustuslakivaliokunnan antamaan lausunnon valtiovarainvaliokunnalle.

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- neuvotteleva virkamies Tuomas Pöysti, valtiovarainministeriö
- yksikön päällikkö Kari Prättälä ja verolakimies Tarja Tarkiainen, Suomen Kuntaliitto
- professori Mikael Hidén
- professori Kai Kalima
- professori Arvo Myllymäki
- professori Olli Mäenpää
- professori Tuomas Ojanen
- professori Aimo Rynnänen
- professori Ilkka Saraviita
- professori Kari S. Tikka
- professori Kaarlo Tuori
- professori Veli-Pekka Viljanen.

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan muun muassa kunnallisverotuksen ansiotulovähennyksen enimmäismäärää korotettavaksi 2 140 eurosta 2 300 euroon.

Esitys liittyy valtion vuoden 2003 talousarvioesitykseen. Ehdotetut lait ovat tarkoitettujen tulemaan voimaan vuoden 2003 alusta.

Esitykseen ei sisälly erillisiä säätämisperusteluja.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Esitys tarkoittaa kunnallisverotuksen ansiotulo-
vähennyksen enimmäismäärän korottamista osa-
na vuoden 2003 tuloveron kevennyksiä. Verolainsäätäjän toimivaltaan kuuluu lähtökohtaisesti säätää verorasituksen kevennyksistä myös kunnallisverotuksessa. Tähän valtaan kohdistuu rajoituksia lähinnä kunnallisesta itsehallinnosta. Siihen luettavan verotusoikeuden keskeisenä sisältönä on, että verotusoikeudella tulee olla reaalinen merkitys kuntien mahdollisuuksien kannalta päättää itsenäisesti taloudestaan (PeVL

41/2002 vp, s. 2/II). Nyt ehdotetun muutoksen kuntien verotuloja vähentävä vaikutus on siksi pieni, että se ei ole ristiriidassa kyseisen seikan kanssa.

Lausunto

Lausuntonaan perustuslakivaliokunta kunnioittavasti esittää,

että lakiehdotukset voidaan käsitellä tavallisen lain säätämisjärjestyksessä.

Helsingissä 24 päivänä lokakuuta 2002

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Paula Kokkonen /kok	Pekka Nousiainen /kesk
jäs.	Tuija Brax /vihr	Heli Paasio /sd
	Esko Helle /vas	Osmo Puhakka /kesk
	Gunnar Jansson /r	Pekka Ravi /kok
	Saara Karhu /sd	Ilkka Taipale /sd
	Johannes Leppänen /kesk	vjäs. Veijo Puhjo /vas.

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Jarmo Vuorinen.