

Tiistai 16.11.2010 kello 10.00 - 11.45

Läsnä

pj.	Kimmo Sasi /kok	
vpj.	Jacob Söderman /sd	(1—10 §, 11 § osittain)
jäs.	Tuomo Hänninen /kesk	(7 § osittain, 8—10 §, 11 § osittain)
	Ulla Karvo /kok	
	Elsi Katainen /kesk	
	Esko Kiviranta /kesk	(6 §, 7 § osittain, 10—13 §)
	Kari Kärkkäinen /kd	(7 § osittain, 8—13 §)
	Elisabeth Naucélér /r	
	Ville Niinistö /vihr	
	Mikaela Nylander /r	(1—10 §, 11 § osittain)
	Johanna Ojala-Niemelä /sd	
	Tuula Peltonen /sd	(6—10 §, 11 § osittain)
	Veijo Puhjo /vas	
	Tuulikki Ukkola /kok	
	Ilkka Viljanen /kok	(7 § osittain, 8—13 §)
	Antti Vuolanne /sd	
vjäs.	Johannes Koskinen /sd	(1—6 §, 7 § osittain)
tulkki	Terhi Bäckman	
sihteerit	Timo Tuovinen	valiokuntaneuvos, joka laati pöytäkirjan
	Petri Helander	valiokuntaneuvos
	Risto Eerola	valiokuntaneuvos

1 § *Nimenuoto*

Toimitettiin nimenuoto. Läsnä oli 12 jäsentä.

2 § *Päätösvaltaisuus*

Kokous todettiin päätösvaltaiseksi.

3 § *Kokousten alkamisajasta päättäminen*

Päätettiin, että torstaina 18.11.2010 valiokunnan kokous aloitetaan klo 9.30.

4 § *U 11/2010 vp ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi kansalaisaloitteesta (kansalaisaloite), EU/2010/0849 Asian ilmoittaminen*

Ilmoitettiin, että valiokuntaan on saapunut mahdollisia toimenpiteitä varten jatkokirjelmä 2. OM 10.11.2010.

Käsittely

Päätettiin, ettei asian johdosta ryhdytä toimenpiteisiin.

Käsittely todettiin päättyneeksi.

- 5 § *U 34/2010 vp Euroopan komission lainsäädäntöehdotuksista Euroopan unionin ja euroalueen talouspolitiikan koordinaation tehostamiseksi*

Asian ilmoittaminen

Ilmoitettiin, että valiokuntaan on saapunut mahdollisia toimenpiteitä varten jatkokirjelmä 1. VM 12.11.2010.

Käsittely

Hyväksyttiin asiantuntijasuunnitelma.

Asian käsittely keskeytettiin.

- 6 § *HE 163/2010 vp laeiksi Harmaan talouden selvitysyksiköstä sekä Verohallinnosta annetun lain 4 §:n muuttamisesta*

Käsittely

Apulaissihteeri esitteli 11.11.2010 päivättyyn mietintöluonnokseen tekemänsä täydennykset, *asiakirja A 6 §*.

Jatkettiin yksityiskohtaista käsittelyä.

Päätettiin yksimielisesti muuttaa lausuntoluonnoksen 15. kappaleen viimeinen virke kuulumaan seuraavasti: "Sen sijaan lakiehdotuksessa käytetyt käsitteet ovat eräiltä osin ongelmallisia."

Muilta osin lausuntoluonnos hyväksyttiin sellaisenaan.

Todettiin lausuntoluonnoksen tulleen kokonaisuudessaan hyväksytyksi.

Päätettiin yksimielisesti pitää tätä käsittelyä asian ratkaisevana käsittelynä.

Todettiin asia valiokunnassa loppuun käsitellyksi.

- 7 § *HE 190/2010 vp kuvaohjelmalainsäädännön uudistamiseksi*

Käsittely

Valiokunnassa olivat kuultavina:

— hallitusneuvos *Tuula Lybeck*, opetus- ja kulttuuriministeriö, *asiakirja A 7 §*

- lainsäädäntöneuvos *Camilla Busck-Nielsen*, oikeusministeriö, *asiakirja B 7 §*
- oikeustieteen lisensiaatti *Mikael Koillinen*, *asiakirja C 7 §*
- professori *Olli Mäenpää*, *asiakirja D 7 §*.

Merkittiin saapuneeksi kirjallinen lausunto:

- professori *Liisa Nieminen*, *asiakirja E 7 §*.

- 8 § **HE 98/2010 vp** laeiksi henkilötietojen käsittelystä poliisitoimessa annetun lain ja henkilötietojen käsittelystä rajavartiolaitoksessa annetun lain sekä eräiden niihin liittyvien lakien muuttamisesta

Käsittely

Todettiin asiantuntijakuuleminen päättyneeksi.

Käytiin valmistava keskustelu.

Asian käsittely keskeytettiin.

- 9 § **HE 104/2010 vp** laeiksi ulkomaalaislain, ulkomaalaisrekisteristä annetun lain ja löytötavaralain muuttamisesta

Käsittely

Todettiin asiantuntijakuuleminen päättyneeksi.

Käytiin valmistava keskustelu.

Asian käsittely keskeytettiin.

- 10 § **HE 101/2010 vp** laeiksi kotikuntalain ja sosiaalihuoltolain muuttamisesta

Käsittely

Apulaissihteeri esitteli täydennetyn mietintöluonnoksen, *asiakirja A 10 §*.

Jatkettiin yleiskeskustelua ja päätettiin se.

Yksityiskohtaisessa käsittelyssä tapahtui seuraavaa:

Päätettiin yksimielisesti muuttaa lausuntoluonnoksen 12. kappale kuulumaan seuraavasti: "Ehdotettujen muutosten ulkopuolelle jäisivät myös avohuollossa olevat henkilöt, jotka kykenevät itsenäiseen asumiseen. Hallituksen esityksen perusteluissa tätä rajausta ei mitenkään perustella, vaan pelkästään todetaan (s. 19), että ehdotettavien uusien säännösten perusteella kotikunnan valinta-oikeus, joka säilyttää palveluihin perustuvan kustannusvastuun henkilön aiemmalla kotikunnalla, koskisi käytännössä lähinnä vain perhehoidossa, laitoshoidossa tai asumispalveluyksiköissä

olevia henkilöitä, joten itsenäisesti asuvat ja avohuollon piirissä olevat henkilöt eivät lähtökohtaisesti kuulu tähän ryhmään."

Päätettiin yksimielisesti muuttaa lausuntoluonnoksen 21. ja 22. kappale kuulumaan seuraavasti: "Valiokunta on kiinnittänyt huomiota siihen, että nyt ehdotetuilla laeilla ei lisätä kuntien suoritusvelvollisuuksia valtiolle vaan säädetään kuntien välisen kustannusvastuun jakautumisesta. On selvää, että ehdotettu sääntely johtaa jossain määrin taloudellisten rasitusten siirtymiin kuntien välillä. Jos lakiehdotuksissa tarkoitettua muuttoliikettä pois entisestä kotikunnasta kasautuu paljon yksittäisen kunnan kohdalle, se saattaa merkitä erityisesti pienelle kunnalle sen taloudellisen kantokyvyn heikkenemistä jopa siinä määrin, että se vaikeuttaa kunnan mahdollisuuksia selviytyä tehtävistään. Siksi valiokunta katsoo ehdotetun sääntelyn voivan vaikuttaa vähintäänkin välillisesti kunnallisen itsehallinnon taloudelliseen lohkoon.

Kunnallisen itsehallinnon näkökulmasta on selvää, että kunnan omien asukkaiden palvelutarpeiden tyydyttäminen kuuluu kunnan harjoittaman sosiaali- ja terveydenhuollon peruslähtökohtiin (vrt. PeVL 14/2006 vp, s. 2/II). Valiokunta kiinnittää kuitenkin huomiota siihen, että nyt ehdotetut lait merkitsevät erikoiselta vaikuttavaa linjaratkaisua, jossa kunnan verotusoikeus ja palvelujen saajan kotikunnan kustannusvastuu erotetaan toisistaan. Valiokunta pitää ehdotettuja säännöksiä vielä sellaisina, että niiden vaikutus kuntatalouteen ei vaaranna itsehallinnon taloudellista pohjaa. Perustuslakivaliokunnan mielestä hallintovaliokunnan olisi tästä huolimatta vielä syytä harkita esimerkiksi jonkinlaisen aikarajan asettamista henkilön entisen kotikunnan kustannusvastuun kestolle. Uudistuksen kustannusvaikutuksia kunnille on kuitenkin seurattava (vrt. PeVL 20/2004 vp, s. 3/II). Jos entisen kotikunnan ajallisesti mahdollisesti pitkällekin ulottuvaa kustannusvastuuta toisen kunnan jäsenten saamasta hoidosta ja huollosta tulevaisuudessa lisätään, järjestelyn perustuslailista ulottuvuutta on syytä etenkin vanhusväestön kasvavan määrän vuoksi arvioida kokonaisuutena."

Päätettiin yksimielisesti muuttaa lausuntoluonnoksen 23. kappaleen lopussa oleva teksti kuulumaan seuraavasti: "Lausumaehdotus voisi kuulua esimerkiksi seuraavasti: "Eduskunta edellyttää, että hallitus selvittää pikaisesti itsenäisesti asuvien ja avohuollon piirissä olevien henkilöiden kotikunnan määräytymiseen liittyvät kysymykset. Jos tämän selvityksen perusteella ilmenee, että asiaan liittyy perusoikeuksien käyttämisen kannalta ongelmia, eduskunta edellyttää valtioneuvoston ryhtyvän välittömästi valmistelemaan tarvittavia lainsäädäntömuutoksia, jotta vapaus liik-

kua maassa ja valita asuinpaikkansa toteutuisi täysimääräisesti myös heidän osaltaan."

Päätettiin yksimielisesti poistaa lausuntoluonnoksen 26. kappaleen viimeisen virkkeen lopussa oleva sivulause.

Muilta osin lausuntoluonnos hyväksyttiin sellaisenaan.

Todettiin lausuntoluonnoksen tulleen kokonaisuudessaan hyväksytyksi.

Päätettiin yksimielisesti pitää tätä käsittelyä asian ratkaisevana käsittelynä.

Todettiin asia valiokunnassa loppuun käsitellyksi.

- 11 § **HE 90/2010 vp** *terveydenhuoltolaiksi sekä laeiksi kansanterveyslain ja erikoissairaanhoidon lain muuttamiseksi sekä sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetun lain muuttamiseksi*

Käsittely

Merkittiin saapuneeksi kirjallinen lausunto:

— professori *Veli-Pekka Viljanen*, *asiakirja A 11 §*.

Todettiin asiantuntijakuuleminen päättyneeksi.

Käytiin valmistava keskustelu.

Esiteltiin lausuntoluonnos, *asiakirja B 11 §*.

Käytiin yleiskeskustelua.

Asian käsittely keskeytettiin.

- 12 § *Muut asiat*

— Perjantaina 19.11.2010 klo 9.30—10.15 yhteiskuuleminen LaV:n ja HaV:n kanssa valtiovarainvaliokunnan kokoushuoneessa E 440 asiasta HE 222/2010 vp esitutkinta- ja pakkokeinolainsäädännön uudistamiseksi sekä asiasta HE 224/2010 vp poliisilaiksi ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi.

PÖYTÄKIRJA 92/2010 vp

13 § *Seuraava kokous*

Ilmoitettiin, että valiokunnan seuraava kokous on keskiviikkona
17.11.2010 klo 9.30.

Pöytäkirjan vakuudeksi

Timo Tuovinen
valiokuntaneuvos