

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av narkotikalagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att narkotikalagen ändras. De EU-bestämmelser som det hänvisas till i lagen och som gäller definitionen av narkotika och kontrollen av narkotikaprekursorer har upphävts, och avsikten är att det i lagen ska hänvisas till de nya bestämmelser som ersätter dem.

Lagen avses träda i kraft senast den 23 november 2018.

MOTIVERING

1 Nuläge

Definition av narkotika

Den internationella narkotikapolitiken grundar sig på statsfördrag, enligt vilka även Finland har förbundit sig att innefatta de ämnen och preparat som överenskommits mellan de fördragslutande parterna i kontrollen av narkotika.

När ett ämne har klassificerats som narkotika är enligt de allmänna förbuden i 5 § i narkotikalagen (373/2008) produktion, tillverkning, import till och export från Finlands territorium, transport, transitering, distribution, hantering, innehav och användning av samt handel med ämnet förbjudet. Att bryta mot dessa förbud är straffbart enligt 50 kap. i strafflagen (39/1889). Undantag från förbudet kan göras av medicinska skäl, forskningsskäl eller kontrollskäl.

Enligt 3 § 1 mom. 5 punkten underpunkterna a och b i narkotikalagen definieras sådana ämnen och preparat som narkotika som ingår i förteckningarna i Förenta nationernas (FN:s) allmänna narkotikakonvention från 1961 (FördrS 43/1965 och FördrS 42/1975) och i 1971 års konvention angående psykotropa ämnen (FördrS 60/1976). Förteckningarna i konventionerna kompletteras utifrån riskbedömningar med några års intervall vid FN:s narkotikakommissions möten, och processen för klassificering av ett enskilt ämne som narkotika tar flera år.

De ämnen och preparat som FN har definierat som narkotika har med stöd av bemyndigandet att utfärda förordningar i 3 § 2 mom. i narkotikalagen räknats upp i bilaga I och II till statsrådets förordning om ämnen, preparat och växter som anses som narkotika (543/2008).

I Europeiska unionen har man ansett att nya syntetiska droger snabbare bör innefattas i kontrollen av narkotika än vad FN:s beslutsfattande medger. Som narkotika definieras enligt 3 § 1 mom. 5 punkten underpunkt c i narkotikalagen också sådana ämnen om vars innefattande i kontrollen det beslutas i enlighet med rådets beslut 2005/387/RIF om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen.

I enlighet med rådets beslut informerar en medlemsstat Europeiska unionens myndigheter och de andra medlemsstaterna inom ramen för ett särskilt tidigt varningssystem (Early warning system, EWS) om nya psykoaktiva ämnen som den upptäckt. Utifrån en omfattande riskbedömning av ett nytt psykoaktivt ämne kan rådet besluta att innefatta ämnet i kontrollen av narkotika, varefter medlemsstaterna ska genomföra beslutet i sin egen lagstiftning inom utsatt tid.

De ämnen och preparat som EU har definierat som narkotika räknas upp i bilaga III till statsrådets förordning om ämnen, preparat och växter som anses som narkotika.

Utöver de system som baserar sig på samarbete mellan FN och EU har Finland beslutat definiera nya ämnen som narkotika också genom nationella beslut.

I Finland definieras i 3 § 1 mom. 5 punkten i narkotikalagen växten kat, kaktusväxter innehållande meskalin och Psilocybesvampar särskilt som narkotika.

Genom en ändring av 3 § i narkotikalagen (322/2011) som trädde i kraft 2011 föreskrevs det dessutom om ett förfarande genom vilket ämnen genom en förordning av statsrådet kan definieras som narkotika när de är farliga för hälsan och har anmälts för att innefattas i kontrollen

i enlighet med rådets beslut 2005/387/RIF eller när de till sina farmakologiska egenskaper är en läkemedelssubstans som kan likställas med narkotika. I lagens 3 a och 3 b § föreskrivs det om bedömningen av egenskaperna hos ämnena i fråga samt om beaktandet av möjligheten att ämnet kan vara användbart inom industrin.

Nödvändigheten av nationella beslut motiverades med att produktutvecklingen i fråga om nya droger, dvs. s.k. designdroger, är snabb och det internationella samarbetet långsamt. Efter 2011 har sammanlagt 63 ämnen genom nationella beslut definierats som narkotika genom förordning av statsrådet.

De ämnen och preparat som genom nationella beslut har definierats som narkotika räknas upp i bilaga IV till statsrådets förordning om ämnen, preparat och växter som anses som narkotika.

År 2014 ändrades narkotikalagen så att nya psykoaktiva ämnen även kan definieras som för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen, vars tillverkning, import, lagring, hållande till salu och överlåtelse är förbjudet. Psykoaktiva ämnen som är förbjudna för konsumentmarknaden är uppräknade i statsrådets förordning om för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen som utfärdats med stöd av 3 § 3 mom. i narkotikalagen.

Kontroll av narkotikaprekursorer

Bestämmelser om kontrollen av narkotikaprekursorer finns i EU-lagstiftning som grundar sig på 1988 års FN-konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen (FördrS 44/1994) .

Avsikten med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 av den 11 februari 2004 om narkotikaprekursorer, nedan *förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen*, är att övervaka handeln med narkotikaprekursorer på samma sätt inom hela EU och att förhindra att dessa ämnen avleds till olaglig tillverkning.

Målet för förordning (EG) nr 111/2005 av den 22 december 2004 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan gemenskapen och tredjeländer, nedan *förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer*, är att förhindra att narkotikaprekursorer avleds till olaglig tillverkning i handeln mellan EU och tredjeländer. De ämnen som övervakas enligt förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer har definierats och klassificerats på samma sätt som i förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen. Även bestämmelserna om icke förtecknade ämnen sammanfaller med motsvarande bestämmelser i förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen.

I förordningarna om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och med tredjeländer förutsätts att varje medlemsstat vidtar nödvändiga åtgärder för att ge de behöriga myndigheterna möjligheter att fullgöra sina skyldigheter i fråga om kontroll och övervakning. Sådana åtgärder är bl.a. inhämtande av information om alla beställningar av förtecknade ämnen eller transaktioner där förtecknade ämnen ingår och tillträde till marknadsaktörernas affärslokaler i syfte att få bevis för oegentligheter. Enligt förordningarna ska medlemsstaterna även fastställa bestämmelser om påföljder för överträdelser av bestämmelserna i förordningarna.

Dessutom har man antagit kommissionens förordning (EG) nr 1277/2005 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 om narkotikaprekursorer och för rådets förordning (EG) nr 111/2005 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan gemenskapen och tredjeländer, nedan *förordningen om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer*.

Förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen, förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer och förordningen om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer är definierade i 3 § 1 mom. 2–4 punkten i narkotikalagen. Det hänvisas till förordningarna i 2, 3, 33, 34, 38, 42, 46, 47, 49 § i narkotikalagen.

Ändringar i EU-lagstiftningen

Rådets beslut 2005/387/RIF om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen, som det hänvisas till i 3 § 1 mom. 5 punkten underpunkt c i narkotikalagen, har upphävts i slutet av 2017 genom Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/2103 om ändring av rådets rambeslut 2004/757/RIF i syfte att inkludera nya psykoaktiva substanser i definitionen av narkotika och om upphävande av rådets beslut 2005/387/RIF.

Enligt direktivet gäller för narkotika som definierats på EU-nivå i fortsättningen rådets rambeslut 2004/757/RIF, sådant det lyder ändrat genom direktivet.

Dessutom hänvisas det i 3 § 3 mom. i narkotikalagen till det upphävda beslutet av rådet. Enligt bestämmelsen kan som ett för konsumentmarknaden förbjudet psykoaktivt ämne definieras ett ämne som har anmälts för den kontroll som avses i rådets beslut, men som ändå inte på EU-nivå definierats som narkotika.

Anmälningsförfarandet för nya psykoaktiva ämnen grundar sig på EU-nivå i fortsättningen, efter upphävandet av rådets beslut 2005/387/RIF, på Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1920/2006 om Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk, sådan den lyder ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2101 om ändring av förordning (EG) nr 1920/2006 vad gäller informationsutbyte, och ett system för tidig varning och riskbedömningsförfarande, avseende nya psykoaktiva substanser. Lagstiftningsförslagen i fråga har översänts till riksdagen i form av U-skrivelserna U 77/2013 rd, U 78/2013 rd, UK 6/2015 rd och UK 24/2016 rd.

De angivna hänvisningarna i narkotikalagen ska därmed ändras till att motsvara de nya bestämmelserna.

År 2015 kompletterades förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer genom kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/1011 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 om narkotikaprekursorer och rådets förordning (EG) nr 111/2005 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan unionen och tredjeländer, samt om upphävande av kommissionens förordning (EG) nr 1277/2005, nedan *kommissionens delegerade förordning*.

Genom förordningen upphävdes förordningen om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer och i den föreskrivs bland annat om förutsättningarna för beviljande av tillstånd och registrering för handel med narkotikaprekursorer.

Samtidigt antogs kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/1013 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 om narkotikaprekursorer och för rådets förordning (EG) nr 111/2005 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan gemenskapen och tredjeländer, nedan *kommissionens genomförandeförordning*.

I förordningen föreskrivs bland annat om förfarandereglerna för beviljande av tillstånd och registreringar. Lagförslagen i fråga som gäller kontroll av narkotikaprekursorer har översänts till riksdagen i U-skrivelserna U 65/2012 rd och U 66/2012 rd.

Det hänvisas till den upphävda förordningen om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer i 2, 3, 33, 34 och 42 § i narkotikalagen. Trots att kommissionens delegerade förordning och kommissionens genomförandeförordning i vilket fall som helst tillämpas automatiskt, ska hänvisningarna ändras så att de motsvarar de nya bestämmelserna.

2 Föreslagna ändringar

De ovan nämnda EU-bestämmelserna som gäller definitionen av narkotika och kontrollen av narkotikaprekursorer och som det hänvisas till i narkotikalagen har upphävts och i lagen föreslås det att det hänvisas till de nya bestämmelserna som ersätter enligt följande.

2 §. Tillämpningsområde. Hänvisningen till den upphävda förordningen om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer i paragrafen ändras till en hänvisning till förordningarna om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer.

3 §. Definitioner. I paragrafens 1 mom. 4 punkt stryks hänvisningen till den upphävda förordningen om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer. I punkten hänvisas till kommissionens delegerade förordning och kommissionens genomförandeförordning och de definieras som förordningarna om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer.

I 1 mom. 5 punkten underpunkt c hänvisas det till rådets rambeslut 2004/757/RIF, sådant det lyder ändrat genom Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/2103 om ändring av rådets rambeslut 2004/757/RIF i syfte att inkludera nya psykoaktiva substanser i definitionen av narkotika och om upphävande av rådets beslut 2005/387/RIF.

Dessutom föreslås det att det nu i 3 mom. hänvisas till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1920/2006 om Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk, sådan den lyder ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2101 om ändring av förordning (EG) nr 1920/2006 vad gäller informationsutbyte, och ett system för tidig varning och riskbedömningsförfarande, avseende nya psykoaktiva substanser. Som ett för konsumentmarknaden förbjudet psykoaktivt ämne kan således definieras ett ämne, som har anmälts på EU-nivå för den kontroll som avses i nämnda förordning, men som ändå inte på EU-nivå definierats som narkotika.

33 §. Aktörernas skyldigheter enligt förordningarna om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och med tredjeländer. Hänvisningen till den upphävda förordningen om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer ändras till en hänvisning till förordningarna om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer.

34 §. Tillstånds- och övervakningsmyndigheter. Hänvisningen till den upphävda förordningen om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer ändras till en hänvisning till förordningarna om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer.

42 §. Polisen och tull- och gränsbevakningsmyndigheterna som behöriga myndigheter. Hänvisningarna till förordningen om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer stryks. De hänvisningar som stryks har gällt behörigheten hos de myndigheter, särskilt polis-tull- och gränsbevakningsmyndigheterna, som i varje fall enligt 42 § utövar den tillsyn som avses i förordningarna om narkotikaprekursorer.

52 §. Kompletterande bestämmelser. I paragrafen föreskrivs för närvarande om att ämnen som ska innefattas i kontrollen i enlighet med rådets beslut 2005/387/RIF på det sätt som avses i 3 § 1 mom. 5 punkten underpunkt c jämföras med de ämnen som i enlighet med rådets beslut vilka fattats med stöd av den upphävda gemensamma åtgärden om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll av syntetiska droger (97/396/RIF) ska innefattas i kontrollen. Enligt propositionen ska sådana ämnen som definierats som narkotika med stöd av båda dessa förfaranden även efter de ändringar som anges i propositionen vara sådan narkotika som avses i 3 § 1 mom. 5 punkten underpunkt c och de bevaras därmed även i fortsättningen i statsrådets förordning om ämnen, preparat och växter som anses som narkotika.

3 Propositionens konsekvenser

Propositionen innehåller endast ändringar i hänvisningar till följd av nya bestämmelser som gäller redan stiftade EU-bestämmelser om narkotika och narkotikaprekursorer, så den har inga självständiga ekonomiska eller samhällsliga konsekvenser eller konsekvenser för myndigheternas verksamhet.

Så som det fastställts i avsnitt 1, har EU:s förslag till ändringar av bestämmelserna i fråga översänts till riksdagen i form av U-skrivelser.

4 Beredningen av propositionen

Lagförslaget har beretts vid social- och hälsovårdsministeriet och behandlats i den narkotikapolitiska koordineringsgrupp som leds av social- och hälsovårdsministeriet. Representerade i gruppen är inrikesministeriet, justitieministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, finansministeriet, Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (Fimea) Institutet för hälsa och välfärd, Riksåklagarämbetet, Tullen och Utbildningsstyrelsen.

Utlåtanden om propositionen har även begärts och lämnats av inrikesministeriet, justitieministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, finansministeriet, Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (Fimea) Institutet för hälsa och välfärd, Riksåklagarämbetet, Tullen och Utbildningsstyrelsen. Propositionen har preciserats till följd av justitieministeriets utlåtande. I övrigt har propositionen förordats och enligt utlåtandena har det inte funnits något att anmärka på.

5 Ikraftträdande

Bestämmelser på EU-nivå som gäller definitionen av narkotika tillämpas från och med den 23 november 2018. Lagen avses därmed träda i kraft senast samma datum.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om ändring av narkotikalagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i narkotikalagen (373/2008) 2, 3 och 33 §, 34 § 2 mom. och 42 § och 52 §, av dem 2 och 3 §, 34 § 2 mom. och 42 § sådana de lyder i lag 1127/2014, som följer:

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på kontrollen av narkotika och för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen. Lagen tillämpas även på kontrollen av narkotikaprekursorer utöver vad som föreskrivs om kontrollen av prekursorer i den i 3 § 2 punkten nämnda förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen, i den i 3 § 3 punkten nämnda förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer och i de i 4 punkten nämnda förordningarna om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer.

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *narkotikakonventioner*

a) 1961 års allmänna narkotikakonvention (FördrS 43/1965), som ingicks i New York den 30 mars 1961, sådan den lyder ändrad genom protokollet rörande ändringar i 1961 års allmänna narkotikakonvention (FördrS 42/1975), som ingicks i Genève den 25 mars 1972 (*1961 års allmänna narkotikakonvention*),

b) konventionen angående psykotropiska ämnen (FördrS 60/1976), som ingicks i Wien den 21 februari 1971 (*1971 års konvention om psykotropa ämnen*), och

c) Förenta Nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen (FördrS 44/1994), som ingicks i Wien den 20 december 1988 (*1988 års konvention om narkotika och psykotropa ämnen*),

2) *förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen* Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 om narkotikaprekursorer,

3) *förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer* rådets förordning (EG) nr 111/2005 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan unionen och tredjeländer,

4) *förordningarna om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer*

a) kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/1011 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 om narkotikaprekursorer och rådets förordning (EG) nr 111/2005 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan unionen och tredjeländer, samt om upphävande av kommissionens förordning (EG) nr 1277/2005 (*kommissionens delegerade förordning*),

b) kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/1013 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 om narkotikaprekursorer och för

rådets förordning (EG) nr 111/2005 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan gemenskapen och tredjeländer (*kommissionens genomförandeförordning*).

5) *narkotika*

a) ämnen, preparat och växter som ingår i förteckningarna I–IV i 1961 års allmänna narkotikakonvention,

b) ämnen och preparat som ingår i förteckningarna I–IV i 1971 års konvention om psykotropa ämnen,

c) ämnen om vars innefattande i definitionen av narkotika det har beslutats i enlighet med rådets rambeslut 2004/757/RIF, sådant det lyder ändrat genom Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/2103 om ändring av rådets rambeslut 2004/757/RIF i syfte att inkludera nya psykoaktiva substanser i definitionen av narkotika och om upphävande av rådets beslut 2005/387/RIF,

d) kat (*Catha edulis*), kaktusväxter innehållande meskalin samt Psilocybesvampar, och

e) ämnen som används i drogsyfte, som är farliga för hälsan och som det har lämnats information om via informationsutbytet och systemet för tidig varning avseende nya psykoaktiva substanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1920/2006 om Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk, sådan den lyder ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2101 om ändring av förordning (EG) nr 1920/2006 vad gäller informationsutbyte, och ett system för tidig varning och riskbedömningsförfarande, avseende nya psykoaktiva substanser, eller är positionsisomerer av sådana ämnen eller när de till sina farmakologiska egenskaper är läkemedelssubstanser som kan likställas med narkotika,

6) *narkotikaprekursorer*, förtecknade ämnen som avses i artikel 2 punkt a i förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen samt i artikel 2 punkt a i förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer,

7) *tillverkning av narkotika*, med undantag av produktion, alla de förfaringssätt genom vilka narkotika kan fås, samt rening och omvandling av narkotika till annan narkotika, och

8) *produktion av narkotika*, avskiljande av opium, kokablad, cannabis eller cannabisharts från växter i vilka dessa ingår.

Närmare bestämmelser om vilka ämnen, preparat och växter som anses som narkotika enligt 1 mom. 5 punkten utfärdas genom förordning av statsrådet.

I denna lag avses med för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen sådana ämnen som används i drogsyfte och som kan vara farliga för hälsan och har anmälts för att innefattas i kontrollen på det sätt som avses i 1 mom. 5 punkten underpunkt e eller är positionsisomerer av sådana ämnen och som inte är läkemedel eller narkotika. Närmare bestämmelser om vilka ämnen som ska betraktas som för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen utfärdas genom förordning av statsrådet.

33 §

Aktörernas skyldigheter enligt förordningarna om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och med tredjeländer

Vid utsläppande på marknaden enligt förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och vid import, export och verksamhet av mellanhänder enligt förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer gäller i fråga om aktörernas skyldigheter vad som bestäms i dessa förordningar och i förordningarna om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer.

34 §

Tillstånds- och övervakningsmyndigheter

Tillstånds-, anmälnings- och övervakningsmyndighet enligt denna lag samt den behöriga myndighet som avses i förordningarna om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och med tredjeländer samt i förordningarna om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer är Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet, om inte något annat föreskrivs.

42 §

Polisen och tull- och gränsbevakningsmyndigheterna som behöriga myndigheter

Behöriga myndigheter är förutom Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet polisen när det gäller brottsbekämpning i fråga om narkotika och för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen samt tull- och gränsbevakningsmyndigheterna när det gäller brottsbekämpning i fråga om narkotika och för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen och import, export och transitering av narkotika och för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen samt alla nämnda myndigheter i ärenden om vilka det föreskrivs i artikel 8.1 i förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och i artiklarna 8, 9.1, 14 och 26 i förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer.

52 §

Kompletterande bestämmelser

De ämnen om vars innefattande i kontrollen det har beslutats med stöd av rådets beslut 2005/387/RIF om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen och de ämnen som innefattats i kontrollen med stöd av den genom ovannämnda beslut upphävda gemensamma åtgärden 97/396/RIF om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll av syntetiska droger betraktas även som sådana ämnen som avses i 3 § 1 mom. 5 punkten underpunkt c. I fråga om dessa ämnen kan närmare bestämmelser utfärdas genom förordning

RP 108/2018 rd

av statsrådet, på motsvarande sätt som i fråga om de ämnen som avses i 3 § 1 mom. 5 punkten underpunkt c.

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

Helsingfors 30 augusti 2018

Statsminister

Juha Sipilä

Familje- och omsorgsminister Annika Saarikko

Lag

om ändring av narkotikalagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i narkotikalagen (373/2008) 2, 3 och 33 §, 34 § 2 mom. och 42 § och 52 §, av dem 2 och 3 §, 34 § 2 mom. och 42 § sådana de lyder i lag 1127/2014, som följer:
Gällande lydelse *Föreslagen lydelse*

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på kontrollen av narkotika och för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen. Lagen tillämpas även på kontrollen av narkotikaprekursorer utöver vad som föreskrivs om kontrollen av prekursorer i förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen, förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer och förordningen om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer.

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på kontrollen av narkotika och för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen. Lagen tillämpas även på kontrollen av narkotikaprekursorer utöver vad som föreskrivs om kontrollen av prekursorer *i den i 3 § 2 punkten nämnda* förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen, *i den i 3 § 3 punkten nämnda* förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer och *i de i 4 punkten nämnda förordningarna* om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer.

3 §

Definitioner

I denna lag avses med
1) *narkotikakonventioner*
a) 1961 års allmänna narkotikakonvention (FördrS 43/1965), som ingicks i New York den 30 mars 1961, sådan den lyder ändrad genom protokollet rörande ändringar i 1961 års allmänna narkotikakonvention (FördrS 42/1975), som ingicks i Genève den 25 mars 1972 (*1961 års allmänna narkotikakonvention*),
b) konventionen angående psykotropiska ämnen (FördrS 60/1976), som ingicks i Wien

3 §

Definitioner

I denna lag avses med
1) *narkotikakonventioner*
a) 1961 års allmänna narkotikakonvention (FördrS 43/1965), som ingicks i New York den 30 mars 1961, sådan den lyder ändrad genom protokollet rörande ändringar i 1961 års allmänna narkotikakonvention (FördrS 42/1975), som ingicks i Genève den 25 mars 1972 (*1961 års allmänna narkotikakonvention*),
b) konventionen angående psykotropiska ämnen (FördrS 60/1976), som ingicks i Wien

den 21 februari 1971 (1971 års konvention om psykotropa ämnen), och

c) Förenta Nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen (FördrS 44/1994), som ingicks i Wien den 20 december 1988 (1988 års konvention om narkotika och psykotropa ämnen),

2) förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 om narkotikaprekursorer,

3) förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer rådets förordning (EG) nr 111/2005 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan unionen och tredjeländer,

4) förordningen om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer kommissionens förordning (EG) nr 1277/2005 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 om narkotikaprekursorer och för förordning (EG) nr 111/2005 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan gemenskapen och tredjeländer,

5) narkotika

a) ämnen, preparat och växter som ingår i förteckningarna I–IV i 1961 års allmänna narkotikakonvention,

b) ämnen och preparat som ingår i förteckningarna I–IV i 1971 års konvention om psykotropa ämnen,

c) ämnen om vars innefattande i kontrollen det beslutas i enlighet med rådets beslut 2005/387/RIF om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen,

den 21 februari 1971 (1971 års konvention om psykotropa ämnen), och

c) Förenta Nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen (FördrS 44/1994), som ingicks i Wien den 20 december 1988 (1988 års konvention om narkotika och psykotropa ämnen),

2) förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 om narkotikaprekursorer,

3) förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer rådets förordning (EG) nr 111/2005 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan unionen och tredjeländer,

4) **förordningarna** om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer

a) kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/1011 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 om narkotikaprekursorer och rådets förordning (EG) nr 111/2005 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan unionen och tredjeländer, samt om upphävande av kommissionens förordning (EG) nr 1277/2005 (**kommissionens delegerade förordning**),

b) kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/1013 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 om narkotikaprekursorer och för rådets förordning (EG) nr 111/2005 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan gemenskapen och tredjeländer (**kommissionens genomförandeförordning**).

5) narkotika

a) ämnen, preparat och växter som ingår i förteckningarna I–IV i 1961 års allmänna narkotikakonvention,

b) ämnen och preparat som ingår i förteckningarna I–IV i 1971 års konvention om psykotropa ämnen,

c) ämnen om vars innefattande i definitionen av narkotika det har beslutats i enlighet med rådets rambeslut 2004/757/RIF, sådant det lyder ändrat genom Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/2103 om ändring av rådets rambeslut 2004/757/RIF i syfte att inkludera nya psykoaktiva substanser i definitionen av narkotika och om upp-

hävande av rådets beslut 2005/387/RIF,

d) kat (*Catha edulis*), kaktusväxter innehållande meskalin samt Psilocybesvampar, och

e) ämnen som används i drogsyfte, när de är farliga för hälsan och har anmälts för att innefattas i kontrollen i enlighet med det beslut av rådet som anges i underpunkt c eller är positionsisomerer av sådana ämnen eller när de till sina farmakologiska egenskaper är en läkemedelssubstans som kan likställas med narkotika,

6) *narkotikaprekursorer*, förtecknade ämnen som avses i artikel 2 punkt a i förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen samt i artikel 2 punkt a i förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer,

7) *tillverkning av narkotika*, med undantag av produktion, alla de förfaringssätt genom vilka narkotika kan fås, samt rening och omvandling av narkotika till annan narkotika, och

8) *produktion av narkotika*, avskiljande av opium, kokablad, cannabis eller cannabis-harts från växter i vilka dessa ingår.

Närmare bestämmelser om vilka ämnen, preparat och växter som anses som narkotika enligt 1 mom. 5 punkten utfärdas genom förordning av statsrådet.

I denna lag avses med för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen sådana ämnen som används i drogsyfte och som kan vara farliga för hälsan och har anmälts för att innefattas i kontrollen i enlighet med det beslut av rådet som anges i 1 mom. 5 punkten underpunkt c eller är positionsisomerer av sådana ämnen och som inte är läkemedel eller narkotika. Närmare bestämmelser om vilka ämnen som ska betraktas som för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen utfärdas genom förordning av statsrådet.

d) kat (*Catha edulis*), kaktusväxter innehållande meskalin samt Psilocybesvampar, och

e) ämnen som används i drogsyfte, när de är farliga för hälsan och har anmälts för att innefattas i kontrollen i enlighet med *Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1920/2006 om Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk, sådan den lyder ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2101 om ändring av förordning (EG) nr 1920/2006 vad gäller informationsutbyte, och ett system för tidig varning och riskbedömningsförfarande, avseende nya psykoaktiva substanser*, eller är positionsisomerer av sådana ämnen eller när de till sina farmakologiska egenskaper är läkemedelssubstanser som kan likställas med narkotika,

6) *narkotikaprekursorer*, förtecknade ämnen som avses i artikel 2 punkt a i förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen samt i artikel 2 punkt a i förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer,

7) *tillverkning av narkotika*, med undantag av produktion, alla de förfaringssätt genom vilka narkotika kan fås, samt rening och omvandling av narkotika till annan narkotika, och

8) *produktion av narkotika*, avskiljande av opium, kokablad, cannabis eller cannabis-harts från växter i vilka dessa ingår.

Närmare bestämmelser om vilka ämnen, preparat och växter som anses som narkotika enligt 1 mom. 5 punkten utfärdas genom förordning av statsrådet.

I denna lag avses med för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen sådana ämnen som används i drogsyfte och som kan vara farliga för hälsan och har anmälts för att innefattas i kontrollen *på det sätt som avses i 1 mom. 5 punkten underpunkt e* eller är positionsisomerer av sådana ämnen och som inte är läkemedel eller narkotika. Närmare bestämmelser om vilka ämnen som ska betraktas som för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen utfärdas genom förordning av statsrådet.

33 §

Aktörernas skyldigheter enligt förordningarna om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och med tredjeländer

Vid utsläppande på marknaden enligt förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och vid import, export och verksamhet av mellanhänder enligt förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer gäller i fråga om aktörernas skyldigheter vad som bestäms i dessa förordningar och i förordningen om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer.

33 §

Aktörernas skyldigheter enligt förordningarna om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och med tredjeländer

Vid utsläppande på marknaden enligt förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och vid import, export och verksamhet av mellanhänder enligt förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer gäller i fråga om aktörernas skyldigheter vad som bestäms i dessa förordningar och i förordningarna om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer.

34 §

Tillstånds- och övervakningsmyndigheter

Tillstånds-, anmälnings- och övervakningsmyndighet enligt denna lag samt den behöriga myndighet som avses i förordningarna om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och med tredjeländer samt i förordningen om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer är Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet, om inte något annat föreskrivs.

34 §

Tillstånds- och övervakningsmyndigheter

Tillstånds-, anmälnings- och övervakningsmyndighet enligt denna lag samt den behöriga myndighet som avses i förordningarna om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och med tredjeländer samt i förordningarna om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer är Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet, om inte något annat föreskrivs.

42 §

Polisen och tull- och gränsbevakningsmyndigheterna som behöriga myndigheter

Behöriga myndigheter är förutom Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet polisen när det gäller brottsbekämpning i fråga om narkotika och för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen samt tull- och gränsbevakningsmyndigheterna när det gäller brottsbekämpning i fråga om narkotika och för konsumentmark-

42 §

Polisen och tull- och gränsbevakningsmyndigheterna som behöriga myndigheter

Behöriga myndigheter är förutom Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet polisen när det gäller brottsbekämpning i fråga om narkotika och för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen samt tull- och gränsbevakningsmyndigheterna när det gäller brottsbekämpning i fråga om narkotika och för konsumentmark-

naden förbjudna psykoaktiva ämnen och import, export och transitering av narkotika och för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen samt alla nämnda myndigheter i ärenden om vilka det föreskrivs i artikel 8.1 i förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen, i artiklarna 8, 9.1, 14 och 26 i förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer *samt i artiklarna 12.2, 13, 16 och 23.2 i förordningen om tillämpning av förordningarna om narkotikaprekursorer.*

naden förbjudna psykoaktiva ämnen och import, export och transitering av narkotika och för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen samt alla nämnda myndigheter i ärenden om vilka det föreskrivs i artikel 8.1 i förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och i artiklarna 8, 9.1, 14 och 26 i förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer.

52 §

Kompletterande bestämmelser

Med ämnen som ska innefattas i kontrollen i enlighet med rådets beslut 2005/387/RIF om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen jämföras de ämnen som i enlighet med rådets beslut vilka fattats med stöd av den genom ovannämnda beslut upphävida gemensamma åtgärden om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll av syntetiska droger (97/396/RIF) ska innefattas i kontrollen. I fråga om dessa ämnen kan närmare bestämmelser *vid behov* utfärdas genom förordning av statsrådet, på motsvarande sätt som i fråga om de ämnen som avses i 3 § 1 mom. 5 punkten underpunkt c.

52 §

Kompletterande bestämmelser

De ämnen om vars innefattande i kontrollen det har beslutats med stöd av rådets beslut 2005/387/RIF om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen och de ämnen som innefattats i kontrollen med stöd av den genom ovannämnda beslut upphävida gemensamma åtgärden 97/396/RIF om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll av syntetiska droger betraktas även som sådana ämnen som avses i 3 § 1 mom. 5 punkten underpunkt c. I fråga om dessa ämnen kan närmare bestämmelser utfärdas genom förordning av statsrådet, på motsvarande sätt som i fråga om de ämnen som avses i 3 § 1 mom. 5 punkten underpunkt c.

Denna lag träder i kraft den 20 .