

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken ändras så att tillsynsavgiften sänks från 1,20 till 1,00 euro per passagerare som fyllt två år och som under föregående kalenderår har avrest från en flygplats med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2019 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2019.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Enligt 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005) uppgår tillsynsavgiften för flygtrafiken på varje flygplats till 1,20 euro per passagerare som fyllt två år och som under det föregående kalenderåret har avrest från flygplatsen med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport. Avgiften tas ut endast till den del den överstiger 20 000 euro. Enligt lagen i fråga är det flygplatsens ledningsenhet som är betalningsskyldig.

Tillsynsavgiften för flygtrafiken tas ut till staten för tillsyn över flygsäkerheten och för offentliga förvaltningsuppgifter inom luftfarten. Tillsynsavgiften är avsedd att täcka kostnaden för sådana luftfartsmyndighetsuppgifter som inte finansieras ur statsbudgeten och som inte kan finansieras i form av prestationsavgifter med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten. Sådana uppgifter är bland annat genomförande och tillämpning av internationella luftfartsavtal samt sådana trafikrättighetstillstånd för vilka det enligt internationell praxis inte tas ut avgifter. Tillsynsavgiften för flygtrafiken har fastställts enligt principen att avgifter kan tas ut av flygtrafiken för kostnader för tillsyn över och förvaltning av flygtrafiken. Tillsynsavgiften är av skattenatur och uttaget av och tillsynen över avgiften sköts av luftfartsmyndigheten, Trafiksäkerhetsverket Trafi.

Målet har varit att avgiftsintäkterna ska täcka kostnaderna för tillsynsuppgifterna. Passagerarantalet inom flygtrafiken har ökat kraftigt de senaste åren. År 2017 var passagerarantalet på Finavias flygfält 9,3 % större än året innan. År 2016 var ökningen från året innan 3,6 %.

Trafis kostnader som motsvarar tillsynsavgiften för flygtrafiken har de senaste åren rört sig kring 10,5–11,5 miljoner euro. Med de ökade intäkterna har kostnadsmotsvarigheten stigit ordentligt och uppgick 2016 till 111 % och 2017 till 106 %. Enligt Trafis prognoser kommer de kostnader som motsvarar tillsynsavgiften för flygtrafiken de kommande åren att uppgå till 11,5 miljoner euro.

Med beaktande av den prognosticerade ökningen i passagerarantal för 2018 (5 %) blir kostnadsmotsvarigheten efter den föreslagna ändringen 2019 enligt Trafis prognoser 99 %. Om passagerarantalet även efter det fortsätter att öka kraftigt, bör avgiftsnivån ses över på nytt år 2020.

På ovannämnda grunder föreslås det att 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken ändras så att tillsynsavgiften för flygtrafiken på varje flygplats ska uppgå till 1,00 euro per passagerare som fyllt två år och som har avrest från flygplatsen med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport.

2 Propositionens konsekvenser

Förslaget innebär att statens intäkter går ner till cirka 11,3 miljoner euro, medan nuvarande avgiftsnivå skulle inbringa 13,6 miljoner euro, det ger alltså en minskning på 2,3 miljoner euro. Intäkterna tas in i statsbudgeten under moment 11.19.05 och har beaktats i statens budgetproposition för 2019. Utgifterna för tillsynsuppgifterna betalas från moment 31.20.01. Utgifterna beräknas de kommande åren uppgå till 11,5 milj. euro, vilket har beaktats i dimensioneringen av momentet.

Flygplatsens ledningsenhet betalar tillsynsavgiften för flygtrafiken. Finavia Abp:s årsavgift minskar enligt förslaget med 2,3 miljoner euro jämfört med nuvarande tillsynsavgift. Flygplat-

sens ledningsenhet får avgöra om den vill överföra sänkningen på 20 cent till de kundavgifter som flygbolagen tar ut av passagerarna.

Regeringens proposition om myndighetsreformen på kommunikationsministeriets förvaltningsområde (RP 61/2018 rd) och en kompletterande proposition (RP 104/2018 rd) har lämnats till riksdagen. I myndighetsreformen slås Trafiksäkerhetsverket, Kommunikationsverket och vissa av Trafikverkets verksamheter samman till en ny myndighet, Transport- och kommunikationsverket. Trafikverkets återstående uppgifter och verksamheter övertas av Trafikledsverket. Verket byter namn men i övrigt fortsätter verksamheten utan avbrott. Trafikverkets trafiklednings- och trafikstyrningstjänster (ledning av väg-, järnvägs- och sjötrafik) ombildas till ett aktiebolag och funktionerna överförs till det statliga specialuppgiftsbolaget. Meningen är att tillsynsavgiften för flygtrafiken ska ingå i Transport- och kommunikationsverkets uppgifter.

3 Beredningen av ärendet

Regeringspropositionen har beretts vid kommunikationsministeriet i samarbete med Trafiksäkerhetsverket. Propositionsutkastet har varit på remiss hos arbets- och näringsministeriet, finansministeriet, försvarsministeriet, Trafiksäkerhetsverket, Finavia Abp, Finnair Abp, Nordic Regional Airlines Oy (Norra), Board of Airline Representatives in Finland (Barif), Konsumentförbundet och Centralhandelskammaren. Även andra som inte uttryckligen hade blivit ombedda hade möjlighet att yttra sig. Utlåtandebegäran publicerades på webbplatsen utlåtande.fi.

Finansministeriet, försvarsministeriet, Finavia Abp, Finnair Abp, Trafiksäkerhetsverket och Centralhandelskammaren kom in med yttranden. Yttrandena välkomnade propositionen som var väntad, eftersom det när flygtrafikvolymen i Finland tilltar är naturligt att tillsynens enhetskostnader sjunker och det blir motiverat att sänka tillsynsavgiften, eftersom det ökade passagerarantalet på de finska flygfälten automatiskt också har ökat intäkterna från avgiften. Myndigheterna har i princip inte haft något att yttra.

4 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2019 och avses bli behandlad i samband med den.

5 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2019.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om ändring av 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005) 4 §, sådan den lyder i lag 1236/2011, som följer:

4 §

Beloppet av och grunderna för tillsynsavgiften för flygtrafiken

Tillsynsavgiften för flygtrafiken uppgår på varje flygplats till 1,00 euro per passagerare som fyllt två år och som under det föregående kalenderåret har avrest från flygplatsen med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport. Avgiften tas ut endast till den del den överstiger 20 000 euro.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 14 september 2018

Statsminister

Juha Sipilä

Kommunikationsminister Anne Berner

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005) 4 §, sådan den lyder i lag 1236/2011, som följer:

Gällande lydelse

4 §

Beloppet av och grunderna för tillsynsavgiften för flygtrafiken

Tillsynsavgiften för flygtrafiken uppgår på varje flygplats till 1,20 euro per passagerare som fyllt två år och som under det föregående kalenderåret har avrest från flygplatsen med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport. Avgiften tas ut endast till den del den överstiger 20 000 euro.

Föreslagen lydelse

4 §

Beloppet av och grunderna för tillsynsavgiften för flygtrafiken

Tillsynsavgiften för flygtrafiken uppgår på varje flygplats till 1,00 euro per passagerare som fyllt två år och som under det föregående kalenderåret har avrest från flygplatsen med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport. Avgiften tas ut endast till den del den överstiger 20 000 euro.

Denna lag träder i kraft den 20 .
