

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 22 § i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att den bestämmelse i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken upphävs enligt vilken en innehavare av fiskelicens för ett fiskefartyg med en total längd på mindre än tio meter eller en fartygsbefälhavare som licensinnehavaren bemyndigat är skyldig att ge fångstdeklaration även för de månader då fiskefartyget inte har använts för fiske.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

En innehavare av fiskelicens för ett fiskefartyg med en total längd på mindre än tio meter eller en fartygsbefälhavare som licensinnehavaren bemyndigat ska åtminstone för varje kalendermånad före den 20 i den följande kalendermånaden, till närings-, trafik- och miljöcentralen ge en fångstdeklaration för alla andra fångster på fiskefartyget än för de fiskarter som ingår i fiskekvotssystemet. Rapporten ska avges även för de månader då fiskefartyget inte har använts för fiske. Deklarationstiden för de fiskarter som ingår i fiskekvotssystemet är avsevärt kortare, de ska rapporteras inom 48 timmar från det att landningen av fångsten avslutades.

Europeiska unionens rättsakter ålägger aktörer att rapportera inom 48 timmar alla fiskeresor som de gjort på fartyg med en längd på 10–11,99 meter oberoende av om resan har gett någon fångst eller inte. Ett fiskefartyg på minst 12 meter ska ge motsvarande uppgifter elektroniskt inom 24 timmar från det att fartyget kommit i hamn och landningen av fångsten avslutades. Unionens medlemstater får själva välja hur de samlar in uppgifterna om mindre än tio meter långa fiskefartygs fiskeresor och fångster. Europeiska unionens medlemsstater ska meddela fångsterna av både sådana fiskearter som hör och som inte hör till fiskekvotssystemet till Europeiska kommissionen, de som hör till kvotssystemet en gång i månaden och de som inte hör till kvotssystemet var fjärde månad. Bestämmelser om detta finns i artikel 33 i rådets kontrollförordning¹.

I fiskefartygsregistret för Finlands havsområden hade den 1 januari 2016 registrerats 2 228 fiskefartyg med en längd på mindre än tio meter och 142 fiskefartyg med en längd på 10–11,99 meter. I registret fanns 60 fiskefartyg med en längd på minst 12 meter (källa: Fiskeriförvaltningens centralregister KAKE).

I lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken togs in en skyldighet som gäller fiskefartyg med en längd på mindre än tio meter att ge en fångstdeklaration även för de månader då fiskefartyget inte har använts för fiske, eftersom man ville få övergripande och tillförlitliga uppgifter om kustfiskefartygs aktiviteter och deras fångster. Skyldigheten att ge en fångstdeklaration bedömdes också bidra till att fiskefartygsregistret för havsområden och registret över kommersiella fiskare är uppdaterade, eftersom skyldigheten att ge en fångstdeklaration gäller de kommersiella fiskare och fiskefartyg som har antecknats i registren.

Lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken trädde i kraft den 1 januari 2015. Under det dryga ett år som förflutit sedan dess har man märkt att både när det gäller de kommersiella fiskarna och närings-, trafik- och miljöcentralerna, som för in fångstdeklarationer i datasystemen, är skyldigheten att ge en fångstdeklaration även för de månader då det inte har fiskats oskäligt tung med tanke på tillgängliga resurser. Eftersom Europeiska unionens regelverk inte ålägger medlemsstaterna att skaffa så omfattande uppgifter, föreslås att skyldigheten att ge en fångstdeklaration även för de månader då det inte har

¹ Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i gemenskapen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006.

fiskats stryks i lagens 22 §. Samtidigt stryks från det moment som gäller bemyndigandet att utfärda förordning hänvisningen till fångstdeklarationen.

2 Propositionens konsekvenser

Syftet med lagförslaget är att underlätta kommersiella fiskares och förvaltningens arbetsbörda. Kommersiella fiskare får dock fortfarande när de så vill ge en fångstdeklaration även för de månader då fartyget inte har använts för fiske. Lagförslaget kan ha en försämrande verkan när det gäller fångststoppgifternas noggrannhet inom det kommersiella fisket om kommersiella fiskare, när deklaraionsrutinen bryts, glömmar att ge månatliga fångstdeklarationer även för de månader då fartyget har använts för fiske. Förvaltningen strävar dock efter att förbättra aktörernas möjligheter att ge fångstdeklarationer genom att ge handledning i användningen av de elektroniska deklaraionsystemen.

På Åland trädde den 1 september 2015 i kraft en landskapslag² i vilken föreskrivs om tillämpning i landskapet Åland av bestämmelser i rikslagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken. I 1 § i landskapslagen ska i landskapet tillämpas bestämmelserna i rikslagen om inte annat följer av landskapslagen. Ändringar av bestämmelser i rikets lag om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken träder i kraft vid tidpunkten för deras ikraftträdande i riket, om inte annat följer av landskapslagen. Det finns inga undantagsbestämmelser i landskapslagen när det gäller 22 § i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken. På Åland hade den 1 januari 2016 registrerats 275 fiskefartyg med en längd på mindre än tio meter och 15 fiskefartyg med en längd på 10–11,99 meter. I registret fanns tre fiskefartyg med en längd på minst 12 meter (källa: Fiskeriförvaltningens centralregister KAKE).

Propositionen har inga direkta konsekvenser för aktörer inom fiskeriområdet eller för statsfinanserna.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid jord- och skogsbruksministeriet. Propositionen sändes på remiss till närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland, Gränsbevakningsväsendet, Landsbygdsverket, Naturresursinstitutet, Ålands landskapsregering, Finlands Yrkesfiskarförbund FYFF r.f., Centralförbundet för Fiskerihushållning rf, Finlands naturskyddsförbund rf och WWF Finland. Eftersom det är fråga om en kort proposition, var remisstiden fyra veckor. Gränsbevakningsväsendet, Landsbygdsverket, Naturresursinstitutet, Ålands landskapsregering, Finlands naturskyddsförbund rf och Finlands Yrkesfiskarförbund FYFF r.f. understödde propositionen. De övriga lämnade inget utlåtande.

4 Ikraftträdande

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

² Landskapslag om tillämpning i landskapet Åland av bestämmelser i rikslagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken (Ålands författningssamling 48/2015)

Lagförslag

Lag

om ändring av 22 § i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken (1188/2014) 22 § 1 och 3 mom. som följer:

22 §

Fångstdeklarationer för andra fiskarter än sådana som ingår i fiskekvotssystemet för fiskefartyg med en längd på mindre än tio meter

En innehavare av fiskelicens för ett fiskefartyg med en total längd på mindre än tio meter eller en fartygsbefälhavare som licensinnehavaren bemyndigat ska åtminstone för varje kalendermånad före den 20 i den följande kalendermånaden, till närings-, trafik- och miljöcentralen ge en fångstdeklaration för alla andra fångster på fiskefartyget än de som i enlighet med 21 § ska rapporteras.

Närmare bestämmelser om de uppgifter som avses i 2 mom. får utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 31 mars 2016

Statsminister

Juha Sipilä

Jordbruks- och miljöminister Kimmo Tiilikainen

Lag

om ändring av 22 § i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken (1188/2014) 22 § 1 och 3 mom. som följer:

Gällande lydelse

22 §

Fångstdeklarationer för andra fiskarter än sådana som ingår i fiskekvotssystemet för fiskefartyg med en längd på mindre än tio meter

En innehavare av fiskelicens för ett fiskefartyg med en total längd på mindre än tio meter eller en fartygsbefälhavare som licensinnehavaren bemyndigat ska åtminstone för varje kalendermånad före den 20 i den följande kalendermånaden, till närings-, trafik- och miljöcentralen ge en fångstdeklaration för alla andra fångster på fiskefartyget än de som i enlighet med 21 § ska rapporteras. *En fångstdeklaration ska ges även för de månader då fiskefartyget inte har använts för fiske.*

Närmare bestämmelser om de uppgifter som avses i 1 och 2 mom. får utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

Föreslagen lydelse

22 §

Fångstdeklarationer för andra fiskarter än sådana som ingår i fiskekvotssystemet för fiskefartyg med en längd på mindre än tio meter

En innehavare av fiskelicens för ett fiskefartyg med en total längd på mindre än tio meter eller en fartygsbefälhavare som licensinnehavaren bemyndigat ska åtminstone för varje kalendermånad före den 20 i den följande kalendermånaden, till närings-, trafik- och miljöcentralen ge en fångstdeklaration för alla andra fångster på fiskefartyget än de som i enlighet med 21 § ska rapporteras.

Närmare bestämmelser om de uppgifter som avses i 2 mom. får utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.