

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om ändring av vissa bestämmelser om offentliga kungörelser inom miljöministeriets förvaltningsområde

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att naturvårdslagen, marktäktslagen, lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning, lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av myndigheters planer och program, lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen samt lagen om underhåll och renhållning av gator och vissa allmänna områden, lagen om skydd för miljön i Antarktis och lagen om friluftsliv ändras. De bestämmelser som gäller offentliga kungörelser ska ändras så att de motsvarar de allmänna bestämmelser om offentliga kungörelser i förvaltningslagen som träder i kraft vid ingången av 2020. Det föreslås att särskilda bestämmelser om offentliggörande av personuppgifter tas in i marktäktslagen och lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning.

Det föreslås också sådana ändringar i marktäktslagen som följer av den nya lagen om rättegång i förvaltningsärenden.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2020.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÄN MOTIVERING	4
1 INLEDNING	4
2 NULÄGE	5
2.1 Lagstiftning	5
2.2 Europeiska unionens lagstiftning och den internationella utvecklingen	11
2.3 Bedömning av nuläget	14
3 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	15
3.1 Målsättning	15
3.2 De viktigaste förslagen	16
4 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	19
4.1 Ekonomiska konsekvenser	19
4.2 Konsekvenser för myndigheterna	20
4.3 Konsekvenser för miljön	20
4.4 Samhälleliga konsekvenser	21
5 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	21
5.1 Beredningsskeden	21
5.2 Remissyttranden och hur de har beaktats	21
6 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER	23
DETALJMOTIVERING	24
1 LAGFÖRSLAG	24
1.1 Naturvårdslagen	24
1.2 Marktäktslagen	24
1.3 Lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning	27
1.4 Lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av myndigheters planer och program	30
1.5 Lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen	32
1.6 Lagen om underhåll och renhållning av gator och vissa allmänna områden	33
1.7 Lagen om skydd för miljön i Antarktis	34
1.8 Lagen om friluftsliv	34
2 IKRAFTTRÄDANDE	34
3 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	34
LAGFÖRSLAG	40
1. Lag om ändring av naturvårdslagen	40
2. Lag om ändring av marktäktslagen	42
3. Lag om ändring av lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning	44
4. Lag om ändring av lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av myndigheters planer och program	46
5. Lag om ändring av lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen	48
6. Lag om ändring av 8 a § i lagen om underhåll och renhållning av gator och vissa allmänna områden	50
7. Lag om ändring av 18 § i lagen om skydd för miljön i Antarktis	51
8. Lag om ändring av 29 § i lagen om friluftsliv	52
BILAGA	53
PARALLELLTEXT	53
1. Lag om ändring av naturvårdslagen	53
2. Lag om ändring av marktäktslagen	56

RP 73/2019 rd

3. Lag om ändring av lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning	60
4. Lag om ändring av lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av myndigheters planer och program	64
5. Lag om ändring av lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen	67
6. Lag om ändring av 8 a § i lagen om underhåll och renhållning av gator och vissa allmänna områden	70
7. Lag om ändring av 18 § i lagen om skydd för miljön i Antarktis	71
8. Lag om ändring av 29 § i lagen om friluftsliv	72

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

Under den senaste tiden har det blivit allt vanligare med en digital verksamhetsmiljö inom förvaltningen, vilket på ett betydande sätt har förnyat statens, kommunernas och andra myndigheters beslutsfattande och kommunikation. Med hjälp av den digitala miljön kan man effektivisera verksamheten och öka öppenheten i beredningen av besluten, samtidigt som kraven på god informationshantering och databehandling iakttas.

Den gällande naturvårdslagen (1096/1996), marktäktslagen (555/1981), lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av myndigheters planer och program (200/2005), lagen om vatten- vårds- och havsvårdsförvaltningen (1299/2004), lagen om underhåll och renhållning av gator och vissa allmänna områden (669/1978), lagen om skydd för miljön i Antarktis (28/1998) och lagen om friluftsliv (606/1973) svarar inte på behoven inom e-tjänsterna, eftersom tyngdpunkten på författningsnivå ligger på traditionell ärendehantering på papper. Vid totalreformen av lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (252/2017), som trädde i kraft den 16 maj 2015, tog man redan delvis in e-tjänster.

I kommunallagen (410/2015) som trädde i kraft 2015 frångick man publicering av kommunala tillkännagivanden på kommunens anslagstavla för offentliga kungörelser. I 108 § i kommunallagen föreskrivs det att dessa ska offentliggöras i det allmänna datanätet. Även delgivning av beslut med en kommunmedlem enligt 140 § i kommunallagen sker numera genom att protokoll med tillhörande anvisningar om hur man söker ändring hålls tillgängliga i det allmänna datanätet.

Man övergick till delgivning av information i det allmänna datanätet också i regeringens proposition om att uppdatera kungörelsebestämmelserna (RP 239/2018 rd). Propositionen innehåller en lag om ändring av förvaltningslagen (432/2019), genom vilken bestämmelser om offentlig kungörelse fogades till förvaltningslagen (434/2004) i nya 62 a och 62 b §. Samtidigt utfärdades en lag om upphävande av lagen om offentliga kungörelser (433/2019). Bestämmelserna om offentlig kungörelse träder i kraft den 1 januari 2020.

Utgångspunkten i den nya 62 a § i förvaltningslagen är att kungörelser och handlingar som ska kungöras publiceras på myndighetens webbplats i det allmänna datanätet. Vid behov publiceras en kungörelse också i en tidning med allmän spridning inom verkningsområdet eller på något annat sätt som myndigheten bestämt. Om kungörelsen på grund av störningar i datakommunikationerna eller av någon annan därmed jämförbar orsak inte kan publiceras på myndighetens webbplats, ska den dessutom publiceras i den officiella tidningen. Enligt 62 b § i förvaltningslagen får en offentlig kungörelse och den handling som kungörs endast innehålla sådana personuppgifter som är nödvändiga för tillgången till information och uppgifterna ska avlägsnas från myndighetens webbplats i det allmänna datanätet när den tid för tillgänglighållande som avses i 62 a § 2 mom. löper ut. Behörigheten att verkställa offentliga kungörelser grundar sig även i fortsättningen på speciallagstiftning.

I fråga om de nu föreslagna ändringarna av vissa bestämmelser inom miljöministeriets förvaltningsområde som gäller offentlig kungörelse är huvudprincipen att förfarandebestämmelserna om offentliga kungörelser ska motsvara bestämmelserna i 62 a och 62 b § i förvaltningslagen. På grund av den särskilda karaktären av bestämmelserna inom miljöministeriets förvaltningsområde föreslås det vissa preciseringar av de allmänna bestämmelserna i förvaltningslagen.

2 Nuläge

2.1 Lagstiftning

Naturvårdslagen

Naturvårdslagen har varit i kraft sedan den 1 januari 1997. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i 22 §, som gäller införlivning av områden i ett naturskyddsområde, i 30 §, som gäller ikraftträdelse av förbud att ändra områden som hör till skyddade naturtyper, i 47 §, som gäller skydd av platser där arter förekommer och i 64 §, som gäller Natura 2000 -områden.

Enligt 22 § 3 mom. ska införlivningen av ett område i ett naturskyddsområde kungöras på kommunens anslagstavla på det sätt som föreskrivs i lagen om offentliga kungörelser (34/1925). Enligt lagens 30 § 1 mom. meddelas förbudet att ändra ett område som hör till skyddade naturtyper efter anslag och det ska kungöras på kommunens anslagstavla på det sätt som föreskrivs i lagen om offentliga kungörelser. Enligt lagens 47 § 3 mom. meddelas förbudet att förstöra eller försämra platser där arter förekommer efter anslag och det ska kungöras på kommunens anslagstavla på det sätt som föreskrivs i lagen om offentliga kungörelser. I 64 § 2 mom. anges det att då förslag utarbetas om områden som ska införlivas i Natura 2000 ska parterna höras genom att förslaget kungörs på kommunens anslagstavla på det sätt som föreskrivs i lagen om offentliga kungörelser. Enligt paragrafen ska kungörelsen dessutom offentliggöras i tillräckligt god tid genom annonsering i minst en tidning med allmän spridning på orten. Kungörelsekostnaderna betalas av statens medel. Uppgifter om förslaget ska under kungörelsetiden finnas tillgängliga i kommunen.

Marktäktslagen

Marktäktslagen har varit i kraft sedan den 1 januari 1982. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i 13 §, som gäller hörande, och i 20 b §, som gäller besvär över beslut om marktäktstillstånd. Lagens 19 § gäller anslående av beslut. Bestämmelser om förfaranden för sökanden av ändring finns i 20, 20 b och 20 c §.

Enligt 13 § 1 mom. ska kungörelsen av en ansökan som gäller marktäktstillstånd vara anslagen på kommunens anslagstavla i 30 dagar. Dessutom ska kommunen bereda dem som äger eller besitter de fastigheter och andra områden som gränsar till den fastighet på vilken täktområdet är beläget tillfälle att bli hörda, utom när detta är uppenbart onödigt. Om det projekt som ansökan avser kan ha betydande verkningar inom ett vidsträckt område eller på ett flertal personers omständigheter, ska information om ansökan dessutom publiceras i åtminstone en tidning med allmän spridning inom det område som påverkas av projektet. Kostnaderna för hörandet och annonseringen ska betalas av den som ansöker om tillstånd. I 13 § 3 mom. anges det att om ansökan gäller ett projekt enligt lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning, ska det genom en kungörelse på tillståndsmyndighetens och kommunernas webbplatser informeras om att behandlingen av ansökan har inletts.

Enligt 19 § 1 mom. meddelas tillståndsmyndighetens beslut som gäller tillstånd för täktverksamhet efter anslag. Information om meddelande av ett beslut ska ges på anslagstavlan hos den myndighet som fattat beslutet före den dag beslutet meddelas. I informationen ska nämnas myndigheten, ärendets natur och den dag då beslutet meddelas. Enligt paragrafen ska informationsmeddelandet vara uppsatt på anslagstavlan under minst den tid som reserverats för anförande

av besvär. Beslutet ska vara tillgängligt för dem som saken gäller den dag det enligt anslaget meddelas. Den som saken gäller anses ha fått kännedom om beslutet då det har meddelats.

I lagens 20 § föreskrivs det om sökande av ändring. Enligt 20 § 1 mom. får beslut som en myndighet meddelat med stöd av lagen överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Enligt momentet får besvär över förvaltningsdomstolens beslut anföras endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

Enligt 20 b § 1 mom. ska förvaltningsdomstolen informera om besvär över ett beslut om marktåktstillstånd som anförts av den som ansökt om tillstånd, om det inte är uppenbart onödigt, genom att under minst 14 dagar kungöra dem på sin anslagstavla och de berörda kommunernas anslagstavlor. Enligt paragrafen ska besvärshandlingarna hållas framlagda i de berörda kommunerna under kungörelsetiden. I kungörelsen ska det anges var handlingarna hålls framlagda. Enligt 20 b § 2 mom. ska förvaltningsdomstolen dessutom med anledning av besvär som har anförts av sökanden ge de parter som saken speciellt berör och de myndigheter som bevakar allmänt intresse tillfälle att avge bemötande med anledning av besvaren, om detta inte är uppenbart onödigt. I fråga om hörande med anledning av besvaren ska i övrigt förvaltningsprocesslagen iakttas. Enligt paragrafens 3 mom. ska det för avgivande av bemötande ges information om att besvär har anförts på det sätt som anges i förvaltningslagen och samtidigt ska det meddelas var besvärshandlingarna är framlagda samt vart bemötandena kan lämnas inom den tid som satts ut för avgivande av bemötande.

I 20 c § föreskrivs det om förfarandet i domstolen. Utöver vad som i förvaltningsprocesslagen föreskrivs om syn kan enligt 20 c § 1 mom. fullföljdsdomstolen eller, på förordnande av den, ordföranden, en ledamot eller en föredragande förrätta inspektion på platsen. Enligt paragrafens 2 mom. ska ett beslut av förvaltningsdomstolen som gäller marktåktstillstånd meddelas efter anslag, och parterna anses ha blivit informerade om beslutet när beslutet har meddelats. Enligt momentet ska förvaltningsdomstolen dessutom se till att det utan dröjsmål informeras om beslutet på anslagstavlan i den kommun där verksamheten är placerad och i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten.

Lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning

Lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (nedan MKB-lagen) trädde i kraft den 16 maj 2017. I lagen föreskrivs det om offentlig kungörelse i 13 §, som gäller beslut om tillämpning av förfarandet vid miljökonsekvensbedömning i enskilda fall, i 17 §, som gäller hörande om programmet för miljökonsekvensbedömning, och i 20 §, som gäller hörande om miljökonsekvensbeskrivningen. Lagstiftningen om miljökonsekvensbedömning reviderades avsevärt i och med den nya MKB-lagen. Den reviderade lagen uppfyller kraven i Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt, ändrat genom direktiv 2014/52/EU (nedan MKB-direktivet). MKB-direktivet ställer krav på bedömningen av projektens miljökonsekvenser och tillståndsförfarandet samt på informationen till allmänheten i anslutning till dem. Utöver att de överstatliga förpliktelserna uppfylldes var syftet med revideringen av MKB-lagen att göra MKB-förfarandet smidigare och förtydliga lagens struktur.

Enligt 13 § 2 mom. ska beslutet om tillämpning av förfarandet vid miljökonsekvensbedömning i enskilda fall publiceras elektroniskt på den behöriga myndighetens webbplats, om inte annat följer av bestämmelserna om sekretess, och skickas för kännedom till berörda myndigheter och till den eventuella initiativtagaren. Dessutom ska beslutet utan dröjsmål och på det sätt som

anges i lagen om offentliga kungörelser (34/1925) kungöras i minst 14 dagar på anslagstavlor i kommunerna inom projektets sannolika influensområde. I 2 mom. anges det också att det som i lagen om offentliga kungörelser föreskrivs om kungörande på anslagstavlor tillämpas på elektronisk publicering av kungörelser på kommunernas webbplatser.

Enligt 17 § 2 mom. ska kontaktmyndigheten informera om programmet för miljökonsekvensbedömning genom att utan dröjsmål kungöra det i elektronisk form på sin webbplats och i kommunerna inom projektets sannolika influensområde under den tid som åsikter kan framföras och utlåtanden ges. Det som i lagen om offentliga kungörelser föreskrivs om kungörande på anslagstavlor tillämpas på elektronisk publicering av kungörelser på kommunernas webbplatser. Dessutom ska information om programmet för miljökonsekvensbedömning ges i åtminstone en tidning med allmän spridning inom projektets influensområde. Enligt paragrafen ska kungörelsen innehålla tillräckliga uppgifter om projektet och där ska uppges hur information kan fås om projektet, dess miljökonsekvenser och bedömningen av dem samt hur åsikter i fråga om dem kan framföras. Närmare bestämmelser om innehållet i kungörelsen utfärdas genom förordning av statsrådet. I paragrafen föreskrivs det också att åsikter och utlåtanden ska lämnas till kontaktmyndigheten inom den tid som anges i kungörelsen. Tiden börjar löpa den dag kungörelsen offentliggörs och är 30 dagar lång. Av särskilda skäl kan tiden förlängas till högst 60 dagar.

Enligt 20 § 1 mom., som gäller hörande om miljökonsekvensbeskrivningar, ska kontaktmyndigheten informera om en miljökonsekvensbeskrivning med iakttagande av vad som föreskrivs i 17 § 2 mom. Enligt momentet utfärdas närmare bestämmelser om innehållet i kungörelsen genom förordning av statsrådet. I 20 § 2 mom. konstateras det att åsikter och utlåtanden om miljökonsekvensbeskrivningen ska lämnas till kontaktmyndigheten inom den tid som anges i kungörelsen. Tiden börjar löpa den dag kungörelsen offentliggörs och är minst 30 och högst 60 dagar lång.

Kontaktmyndighetens utlåtande om programmet för miljökonsekvensbedömning enligt 18 § och kontaktmyndighetens motiverade slutsats enligt 23 § ska enligt paragraferna i fråga publiceras på kontaktmyndighetens webbplats.

Lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av myndigheters planer och program

Lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av myndigheters planer och program (nedan SMB-lagen) trädde i kraft den 1 juni 2005. Genom SMB-lagen genomfördes Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/42/EG om bedömning av vissa planers och programs miljöpåverkan (nedan SEA-direktivet). Lagen innehåller också de materiella bestämmelser som behövs för godkännandet av det protokoll om strategiska miljöbedömningar (nedan SEA-protokollet) som fogats till FN:s ekonomiska kommission för Europas, ECE:s, konvention om miljökonsekvensbeskrivningar i ett gränsöverskridande sammanhang (Esbokonventionen, FördrS 67/1997).

På tillkännagivande av information enligt lagen tillämpas offentlig delgivning enligt 62 § i förvaltningslagen.

Förvaltningslagens 62 § har ändrats genom lagen om ändring av förvaltningslagen (432/2019). Den nya lagen träder i kraft den 1 januari 2020. Vid offentlig delgivning hålls enligt den nya 62 § en handling en viss tid tillgänglig för mottagaren hos myndigheten. Ett meddelande om att handlingen finns tillgänglig ska publiceras på myndighetens webbplats i det allmänna datanätet och vid behov i den tidning ur vilken mottagaren kan antas bäst få information om saken. Om meddelandet på grund av störningar i datakommunikationerna eller av någon annan därmed

jämförbar orsak inte kan publiceras på myndighetens webbplats, ska ett meddelande om att handlingen finns tillgänglig publiceras också i den officiella tidningen.

Enligt den nya 62 § ska det av meddelandet framgå vad saken gäller samt var och till vilken tidpunkt handlingen finns tillgänglig. I meddelandet ska dessutom nämnas den tidpunkt då meddelandet har publicerats på myndighetens webbplats och anges att delfåendet av handlingen anses ha skett den sjunde dagen efter publiceringstidpunkten i fråga. Om meddelandet inte har kunnat publiceras på myndighetens webbplats, ska det i meddelandet anges att delfåendet har skett den sjunde dagen efter det att meddelandet publicerades i den officiella tidningen.

Enligt 5 § 2 mom. i SMB-lagen ska resultatet av prövningen i fråga om behovet av en miljöbedömning tillsammans med en motivering göras allmänt tillgängligt i enlighet med 55 och 62 § i förvaltningslagen. Resultatet av prövningen ska tillsammans med motiveringen i mån av möjlighet även publiceras i elektronisk form. I 8 § föreskrivs det om beredningen av en plan eller ett program och av en miljörapport samt om information om detta. Enligt 8 § 2 mom. ska beredningen av planen eller programmet ordnas på ett sådant sätt att allmänheten har möjlighet att få information om utgångspunkterna för, syftena med och beredningen av planen eller programmet och miljörapporten samt att yttra sig i frågan. Enligt bestämmelsen ska motsvarande material i mån av möjlighet publiceras också i elektronisk form. Huvudprincipen i paragrafen är att när information lämnas om att beredningen inleds och om möjligheten att yttra sig ska i övrigt det iakttas som föreskrivs om beredningen av planen eller programmet i fråga. Om det inte finns särskilda bestämmelser om lämnande av information, ska 41, 55 och 62 § i förvaltningslagen iakttas.

Enligt 9 § 1 mom. ska den myndighet som ansvarar för samrådet om utkastet till plan eller program och om miljörapporten ge allmänheten tillfälle att ta del av utkastet till plan eller program och miljörapporten samt att yttra sig om dem. Enligt paragrafen sker detta genom att utkastet till plan eller program och miljörapporten hålls framlagda. Dessutom ska utkastet till plan eller program och miljörapporten i mån av möjlighet publiceras också i elektronisk form.

När information lämnas om framläggande och om möjligheten att yttra sig ska det även enligt huvudregeln i 9 § 2 mom. iakttas vad som föreskrivs om beredningen av planen eller programmet i fråga. Om det inte finns särskilda bestämmelser om lämnande av information, ska 55 och 62 § i förvaltningslagen iakttas. Utkastet till plan eller program och miljörapporten ska då hållas framlagda i minst 30 dagar. Yttranden ska lämnas till den myndighet som ansvarar för planen eller programmet under den tid handlingarna hålls framlagda.

I 11 § föreskrivs det om godkännande av en plan eller ett program samt om information om beslutet. Enligt 11 § 3 mom. ska man när en plan eller ett program godkänns, utöver det som föreskrivs någon annanstans, informera om beslutet samt lägga fram beslutet och planen eller programmet till påseende. I fråga om framläggande och information iakttas 62 § i förvaltningslagen. Beslutet samt planen eller programmet och miljörapporten ska delges Finlands miljöcentral och i mån av möjlighet publiceras också i elektronisk form.

Lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen

Lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen trädde i kraft den 31 december 2004. Lagen grundar sig på bland annat Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område (nedan ramdirektivet för vatten) och Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/56/EG om upprättande av en ram för ge-

menskapens åtgärder på havsmiljöpolitikens område (ramdirektivet om en marin strategi). Direktivet säkerställer att parterna och allmänheten informeras och hörs på ett omfattande sätt och att det finns möjlighet att yttra sig under en lång samrådstitid. Målet är att planeringen av vatten- och havsvården ska vara öppen och deltagande på det sätt som förutsätts i direktiven. När förvaltningsplanerna och havsförvaltningsplanen utarbetas är det naturligt att sträva efter att samarbetet, informationen och deltagandet följer samma tidtabell.

Bestämmelser om hörande finns i 15 §, som gäller deltagande i och information om beredningen av förvaltningsplaner och i 17 §, som gäller godkännande av förvaltningsplaner.

Enligt 15 §, som gäller deltagande i och information om förvaltningsplaner, ska närings-, trafik- och miljöcentralerna (nedan NTM-central) ge alla möjlighet att ta del av de beredningsunderlag som avses i bestämmelsen samt bakgrundshandlingarna till dem och ge alla tillfälle att framföra sina åsikter om beredningsunderlagen skriftligt eller elektroniskt. NTM-centralen ska i området publicera en kungörelse på kommunernas anslagstavlor om att beredningsunderlagen finns framlagda. Handlingarna ska till behövliga delar hållas tillgängliga i kommunerna i området, och de ska publiceras i elektronisk form. Information om utkastet till förvaltningsplan och den samordnade förvaltningsplanen ska dessutom ges i tidningar som utkommer allmänt i området, och vid behov ska informationsmöten anordnas där även åsikter kan framföras. I 27 § i statsrådets förordning om vattenvårdsförvaltningen (1040/2006) föreskrivs det bland annat att tiden för tillgänglighållande är sex månader.

Enligt lagens 17 §, som gäller godkännande av förvaltningsplaner, ges beslutet om förvaltningsplanen efter anslag och de som saken gäller anses ha fått del av beslutet när det gavs. Information om att förvaltningsplanerna har godkänts ska ges till NTM-centralerna, som i sin tur ska vidarebefordra informationen till kommunerna inom sitt område samt till de myndigheter som har hörts tidigare under beredningen av ärendet. NTM-centralerna ska anslå en kungörelse om godkännandet på kommunens anslagstavla samt informera om godkännandet i tillräcklig omfattning i tidningarna. Den godkända förvaltningsplan som gäller kommunens område ska finnas till påseende i kommunen.

Lagen om underhåll och renhållning av gator och vissa allmänna områden

Lagen om underhåll och renhållning av gator och vissa allmänna områden trädde i kraft den 1 januari 1980. Lagen gäller förutom underhåll och renhållning av gator på detaljplaneområden även underhåll och renhållning av torg, parker, planteringar och därmed jämförbara allmänna områden.

I 8 a § anges det att innan beslut enligt 4 § 4 mom. eller 8 § 1 eller 2 mom. fattas ska det på förhand kungöras att beslutsförslaget hålls offentligt framlagt på kommunens anslagstavla och i minst en tidning med allmän spridning på orten. Dessutom ska tomtägarna inom området delges sådana beslutsförslag genom vilka kommunen åtar sig att sköta tomtägarnas uppgifter. Ett beslutsförslag ska delges dem som gjort framställningen Delgivningen får ske genom ett vanligt brev. Avsikten med de olika delgivningssätten är att säkerställa att besluten bereds på ett kommunikativt sätt.

Lagen om skydd för miljön i Antarktis

Lagen om skydd för miljön i Antarktis trädde i kraft den 14 januari 1998. Enligt 18 § 3 mom. ges tillståndsbeslutet efter anslag, varvid det anses ha kommit parten till kännedom när det har givits. Beslutet sänds till sökanden och för kännedom till de myndigheter som avgivit utlåtande.

Lagen om friluftsliv

Lagen om friluftsliv trädde i kraft den 1 augusti 1973. I 29 § föreskrivs det att ett beslut av NTM-centralen om fastställande av en plan för en friluftsled eller om indragning av en friluftsled ska ges efter anslag. En part anses ha fått del av beslutet den dag då detta har getts.

Förvaltningslagen

Genom en ändring av förvaltningslagen, som träder i kraft den 1 januari 2020, fogas till lagen nya 62 a och 62 b §, i vilka förfarandet för offentlig kungörelse uppdateras. I fortsättningen publiceras kungörelser och handlingar som ska kungöras på myndighetens webbplats i det allmänna datanätet i stället för på myndigheternas anslagstavlor samt vid behov också i en tidning med allmän spridning inom verkningsområdet eller på något annat sätt som myndigheten bestämmer. Om kungörelsen på grund av störningar i datakommunikationerna eller av någon annan därmed jämförbar orsak inte kan publiceras på myndighetens webbplats, ska den dessutom publiceras i den officiella tidningen. I 62 a § föreskrivs det också vad som ska framgå av kungörelsen och om tidpunkten för delfäendet. Enligt paragrafen ska kungörelsen och den handling som kungörs hållas offentligt tillgängliga på myndighetens webbplats i det allmänna datanätet i 14 dygn. Om en tid för sökande av ändring eller någon annan tidsfrist som påverkar mottagarens rätt börjar löpa från delfäendet av handlingen, ska kungörelsen och den handling som kungörs hållas offentligt tillgängliga tills den nämnda tidsfristen går ut. Enligt 62 b § får uppgifterna i en offentlig kungörelse och den kungjorda handlingen publiceras, om inte något annat följer av sekretessbestämmelserna. I fråga om personuppgifter publiceras dock endast sådana personuppgifter som är nödvändiga för tillgången till information, och de får publiceras trots vad som föreskrivs i 16 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. Personuppgifterna ska avlägsnas från myndighetens webbplats i det allmänna datanätet när den tid för tillgänglighållande som avses i 62 a § 2 mom. löper ut.

I förvaltningslagen föreskrivs det endast om förfarandet för offentlig kungörelse. I speciallagstiftning föreskrivs fortfarande om den myndighet som är behörig att verkställa kungörelsen och vilka ärenden som ska kungöras och i vilket skede av behandlingen av ärendet.

Samtidigt med lagen om ändring av förvaltningslagen utfärdades en lag om upphävande av lagen om offentliga kungörelser.

Kommunallagen

Den nya kommunallagen trädde i kraft den 1 maj 2015, och den började huvudsakligen tillämpas vid ingången av mandatperioden för de fullmäktigeförsamlingar som valdes 2017. Den innehåller bestämmelser om kommunens beslutsprocesser och organ.

Ett av målen för kommunallagen var att frångå skyldigheten att använda anslagstavlan för offentlig kungörelse. I 29, 108, 140 och 142 § i kommunallagen föreskrivs det därför om information i det allmänna datanätet. I 29 § föreskrivs det om kommunens kommunikation, medan det i 108, 140 och 142 § föreskrivs att kommunala tillkännagivanden, protokoll och beslut ska hållas tillgängliga i det allmänna datanätet. Genom dessa bestämmelser övergick man i fråga om kommunens kungörelseförfarande till att tillämpa kommunallagen i stället för kungörelselagen.

Enligt 108 § ska kommunala tillkännagivanden göras kända genom att de offentliggörs i det allmänna datanätet, om inte något annat följer av sekretessbestämmelserna, och vid behov på något annat sätt som kommunen har fattat beslut om. Enligt regeringens proposition kan som

ett annat sätt som avses i paragrafen även i fortsättningen anses till exempel att tillkännagivanden offentliggörs i av kommunen valda annonstidningar (RP 268/2014 rd, s. 219). Ett tillkännagivande ska finnas i det allmänna datanätet 14 dygn, om inte något annat följer av sakens natur. De personuppgifter som ingår i tillkännagivandet ska avlägsnas från datanätet när den ovannämnda tiden går ut.

Lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet

Lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003) trädde i kraft den 1 februari 2003. Redan i dag är det med sökandens eller den berörda partens medverkan i mycket stor utsträckning möjligt att sköta miljöärenden hos myndigheterna på elektronisk väg. Lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet tillämpas bland annat när inledande och behandling av förvaltningsärenden samt delgivning av beslut sker på elektronisk väg, om inte något annat föreskrivs någon annanstans i lag. Enligt 2 § gäller lagen i tillämpliga delar också annan myndighetsverksamhet.

I 4 kap. föreskrivs det om delgivning av beslut. Enligt 18 § får handlingar som ska delges bevisligen, med partens samtycke delges också som ett elektroniskt meddelande. En handling anses ha delgetts när den har hämtats från den länk som myndigheten anvisat. Om handlingen inte har hämtats inom sju dagar från myndighetens meddelande, iaktas vid delgivningen vad som annanstans i lag föreskrivs om delgivning. Enligt 19 § i lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet får andra handlingar än de som ska delges bevisligen, med samtycke av den som saken gäller delges som ett elektroniskt meddelande.

Lagen om tillhandahållande av digitala tjänster

Lagen om tillhandahållande av digitala tjänster (306/2019) trädde i kraft den 1 april 2019. Enligt 5 § ska myndigheterna ge alla en möjlighet att i sina ärenden för mottagande av elektroniska meddelanden och handlingar från en myndighet använda en meddelandeförmedlingstjänst som avses i lagen om förvaltningens gemensamma stödtjänster för e-tjänster eller någon annan tillräckligt informationssäker elektronisk dataöverföringsmetod, om myndigheten kan sända meddelandet eller handlingen i elektronisk form.

Dataskyddslagen

Dataskyddslagen (1050/2018) trädde i kraft den 1 september 2019 och dess syfte är att precisera och komplettera Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmänna dataskyddsförordningen), och dess nationella tillämpning. I 4 § i preciseras tillämpningsområdet för artikel 6.1 e i dataskyddsförordningen. Enligt led e i artikel 6.1 är behandlingen av personuppgifter lagenlig om den är nödvändig för att utföra en uppgift av allmänt intresse eller som ett led i den personuppgiftsansvariges myndighetsutövning. Enligt 4 § 2 punkten i dataskyddslagen får personuppgifter behandlas i enlighet med artikel 6.1 e i dataskyddsförordningen om behandlingen behövs och är proportionell i en myndighets verksamhet för utförande av en uppgift av allmänt intresse.

Enligt 28 § i dataskyddslagen tillämpas på rätten att få uppgifter ur myndigheternas personregister och på annat utlämnande av personuppgifter ur dessa personregister vad som föreskrivs om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

2.2 Europeiska unionens lagstiftning och den internationella utvecklingen

Deltagandedirektivet och Århuskonventionen

Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/35/EG om åtgärder för allmänhetens deltagande i utarbetandet av vissa planer och program avseende miljön och om ändring, med avseende på allmänhetens deltagande och rätt till rättslig prövning, av rådets direktiv 85/337/EEG och 96/61/EG (nedan deltagandedirektivet), hänger samman med att konventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor (FördrS 121–122/2004, nedan Århuskonventionen) ratificerats i Europeiska unionen. Artiklarna 6–8 i konventionen gäller allmänhetens deltagande i utarbetandet och beslut i olika situationer. Genom deltagandedirektivet har unionens lagstiftning anpassats till kraven i Århuskonventionen till den del konventionen innehåller bestämmelser om allmänhetens deltagande och rätt till rättslig prövning.

Enligt artikel 6 i Århuskonventionen ska den berörda allmänheten i beslutsprocesser om miljön informeras, antingen genom offentligt tillkännagivande eller i förekommande fall enskilt, bland annat om när beslutsprocessen påbörjas och allmänhetens möjligheter att delta. Enligt den artikeln ska varje etapp i förfarandet för allmänhetens deltagande i beslutsprocessen innehålla rimliga tidsfrister och varje part sörja för att allmänhetens deltagande sker på ett tidigt stadium, när alla alternativ är möjliga och allmänheten kan delta på ett meningsfullt sätt. Allmänheten ska ges möjlighet att lämna synpunkter och framföra åsikter om den föreslagna verksamheten. Allmänheten ska på föreskrivet sätt informeras om beslutet så snart det har fattats av myndigheten.

Miljöinformationsdirektivet

Tillgång till information som gäller miljön behandlas i Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/4/EG om allmänhetens tillgång till miljöinformation och om upphävande av rådets direktiv 90/313/EEG (nedan miljöinformationsdirektivet). Genom miljöinformationsdirektivet vill man trygga den offentliga tillgången till miljöinformation som innehas av eller förvaras för offentliga myndigheter. Syftet med direktivet är också att såsom en självklarhet se till att miljöinformation görs tillgänglig för och sprids till allmänheten för att säkerställa största möjliga systematiska tillgång till och spridning av miljöinformation till allmänheten. I detta syfte ska i synnerhet datanät och/eller elektroniska verktyg främjas, när så är möjligt.

Artikel 2 i direktivet innehåller definitioner som gäller miljöinformation. Enligt artikel 2.1 avses med miljöinformation ”all information i skriftlig form, bild- eller ljudform, elektronisk eller annan materiell form” om vissa faktorer som rör miljön (tillståndet för olika delar av miljön och samspelet mellan dessa, åtgärder och faktorer som påverkar miljön, rapporter om genomförandet av miljölagstiftningen, analyser och antaganden som används inom ramen för åtgärder och verksamheter som rör miljön samt tillståndet för människors hälsa och säkerhet, inbegripet förorening av livsmedelskedjan, när det är relevant, villkoren för mänskligt liv, kulturplatser och byggnader i den utsträckning de kan påverkas av tillståndet i miljön). Begreppet miljöinformation är med andra ord brett och omfattar inte bara information som direkt gäller miljön utan även information som påverkar miljön.

Artikel 3 innehåller bestämmelser om tillgång till miljöinformation på begäran medan artikel 4 innehåller bestämmelser om undantag från rätten till information. Enligt artikel 4.2 f är det möjligt att göra ett undantag från den fria tillgången till miljöinformation på grund av skyddet för personuppgifter. Undantagen i miljöinformationsdirektivet ska dock tolkas restriktivt så att allmänhetens intresse av att informationen lämnas ut bör vägas mot det intresse som betjänas av att begäran avslås, varvid den allmänna regeln bör vara att informationen lämnas ut.

Artikel 7 i direktivet innehåller bestämmelser om spridning av miljöinformation. Enligt artikel 7.1 ska medlemsstaterna vidta alla nödvändiga åtgärder för att se till att offentliga myndigheter organiserar sådan miljöinformation som är relevant för deras verksamhet och som innehas av eller förvaras för dem, för att aktivt och systematiskt spridas till allmänheten, bland annat med hjälp av datanät och/eller elektroniska verktyg, när så är möjligt. Medlemsstaterna ska säkerställa att miljöinformationen fortlöpande görs tillgänglig i elektroniska databaser som är lätt åtkomliga för allmänheten via allmänna telekommunikationsnät.

Vid genomförandet av miljöinformationsdirektivet utgick man från att den nationella lagstiftningen redan var heltäckande när direktivet trädde i kraft.

Allmänna dataskyddsförordningen

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmänna dataskyddsförordningen) ska enligt artikel 2 i den tillämpas på sådan behandling av personuppgifter som helt eller delvis företas på automatisk väg samt på annan behandling än automatisk av personuppgifter som ingår i eller kommer att ingå i ett register.

De centrala begreppen i förordningen definieras i artikel 4. Enligt artikel 4.1 avses med personuppgifter varje upplysning som avser en identifierad eller identifierbar fysisk person. Enligt punkten är en identifierbar fysisk person en person som direkt eller indirekt kan identifieras särskilt med hänvisning till en identifierare som ett namn eller en lokaliseringssuppgift. Med behandling av personuppgifter avses enligt artikel 4.2 en åtgärd eller kombination av åtgärder beträffande personuppgifter eller uppsättningar av personuppgifter, oberoende av om de utförs automatiserat eller ej. Sådana åtgärder kan till exempel vara att samla in, införa, ordna, strukturera, förvara, omarbeta eller ändra data.

I artikel 5 i den allmänna dataskyddsförordningen föreskrivs det om principer för behandling av personuppgifter. Sådana principer är enligt artikel 5.1 laglighet, korrekthet och öppenhet, ändamålsbegränsning, uppgiftsminimering, korrekthet, lagringsminimering samt integritet och konfidentialitet. Enligt artikel 5.1 c avses med uppgiftsminimering att personuppgifterna ska vara adekvata, relevanta och inte för omfattande i förhållande till de ändamål för vilka de behandlas. Med lagringsminimering avses enligt artikel 5.1 e att personuppgifter ska förvaras i en form som möjliggör identifiering av den registrerade endast så länge som det behövs för att iaktta ändamålen med behandlingen. Personuppgifter får lagras under längre perioder i den mån som personuppgifterna enbart behandlas för arkivändamål av allmänt intresse, vetenskapliga eller historiska forskningsändamål eller statistiska ändamål i enlighet med artikel 89.1 i förordningen, under förutsättning att de lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder som krävs enligt förordningen genomförs för att säkerställa den registrerades rättigheter och friheter.

I artikel 6 föreskrivs det närmare om vad som avses med att behandlingen av personuppgifter ska vara lagenlig. Av de krav som räknas upp i artikel 6.1 ska åtminstone att av kraven uppfyllas för att behandlingen av personuppgifter ska anses vara lagenlig. Enligt artikel 6.1 c är behandling av personuppgifter laglig, om behandlingen är nödvändig för att fullgöra en rättslig förpliktelse som åvilar den personuppgiftsansvarige, och enligt artikel 6.1 e om behandlingen är nödvändig för att utföra en uppgift av allmänt intresse eller som ett led i den personuppgiftsansvariges myndighetsutövning. Dessa grunder för behandlingen ska enligt artikel 6.3 fastställas i enlighet med unionsrätten eller en medlemsstats nationella rätt som den personuppgiftsansvarige omfattas av.

Enligt artikel 86 får personuppgifter i allmänna handlingar som förvaras av en myndighet för utförande av en uppgift av allmänt intresse lämnas ut av myndigheten i enlighet med den medlemsstats nationella rätt som myndigheten omfattas av, för att jämka samman allmänhetens rätt att få tillgång till allmänna handlingar med rätten till skydd av personuppgifter i enlighet med allmänna dataskyddsförordningen.

2.3 Bedömning av nuläget

E-tjänster

Förfarandebestämmelserna inom miljöministeriets förvaltningsområde uppmuntrar inte till och främjar inte fullt ut en övergång till e-tjänster och elektronisk behandling av ärenden vid myndigheterna. Kommunikationen på nätet, som i den nya kommunallagen fått en allt mer framträdande roll som kommunikations- och informationskanal i kommunen och de nya kungörelsebestämmelserna i förvaltningslagen, som träder i kraft den 1 januari 2020, gör det möjligt att också uppdatera delgivningsförfarandena inom miljöministeriets förvaltningsområde så att de bättre motsvarar den digitala miljön.

Delgivning av handlingar

Genom de nya kungörelsebestämmelserna i förvaltningslagen flyttas de offentliga kungörelserna från anslagstavlorna till det allmänna datanätet, vilket främjar effektivare information samtidigt som det möjliggör en öppnare förvaltning och förbättrar individernas, sammanslutningarnas och företagens tillgång till information.

I och med upphävandet av kungörelselagen slopas den i lagen fastställda skyldigheten för myndigheterna att upprätthålla fysiska anslagstavlor till den del det är fråga om att offentliggöra meddelanden på en anslagstavla i enlighet med kungörelselagen. Även i kommunallagen har man frångått skyldigheten att använda anslagstavlan för offentliga kungörelser.

Bestämmelserna inom miljöministeriets förvaltningsområde motsvarar inte en tidsenlig utveckling till de delar de fortfarande innehåller en skyldighet att använda anslagstavlor för offentliga kungörelser och hänvisningar till den upphävda kungörelselagen.

MKB-lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning reviderades nyligen år 2017. I samband med lagreformen gjordes en grundlig genomgång av lagens förfaranden för delgivning av handlingar så att kraven på förfarandena i det MKB-direktiv som genomfördes genom lagen och de krav på smidigare förfaranden som var ett ytterligare syfte med lagreformen uppfylldes. I förfarandet enligt MKB-lagen har man redan tidigare till exempel övergått till att offentliggöra handlingar elektroniskt på myndighetens webbplats.

Information enligt den gällande SMB-lagen har hittills delgivits som offentlig delgivning enligt 62 § i förvaltningslagen. Enligt regeringens proposition om att uppdatera kungörelsebestämmelserna används offentlig kungörelse framför allt i fråga om ärendekategorier som har anknytning till miljön och som kan beröra ett stort antal människor eller juridiska personer. Enligt propositionen kan det vid offentlig delgivning vara fråga om delgivning av handlingar och beslut som hänför sig till enskilda personers privata och mycket speciella förvaltningsärenden.

Med beaktande av att det i ärenden som kräver miljöbedömning enligt SMB-lagen är fråga om ärendekategorier som har anknytning till miljön och som kan beröra ett stort antal personer samt att praxis är att ärenden som gäller miljön delges genom offentlig kungörelse, kan det anses att

bestämmelserna om offentlig kungörelse lämpar sig bättre också för information enligt SMB-lagen.

Anslagsförfarande

Anslagförfarandet har varit ett etablerat delgivningssätt i många ärenden som gäller miljön. Det viktigaste syftet med förfarandet har varit att säkerställa att tiden för att söka ändring börjar samtidigt för alla ändringssökande, som enligt anslagsförfarandet har varit när beslutet meddelas. I och med att de offentliga kungörelserna och förfarandet vid offentlig delgivning blir elektroniska har de särskilda bestämmelserna om anslagsförfarande strukits till exempel i lagen om ändring av miljöskyddslagen (504/2019), som träder i kraft den 1 januari 2020. I samband med ändringen ansågs det att beslut kan delges på ett modernare sätt än för närvarande genom att beslutet och den kungörelse som gäller det delges genom publicering på myndighetens webbplats i det allmänna datanätet. Även i detta förfarande börjar tiden för ändringssökande löpa samtidigt för alla som har rätt att söka ändring. Förhållningssättet till anslagsförfarandet är reserverat också i den regeringsproposition om att uppdatera kungörelselagstiftningen som bereddes av justitieministeriet. Enligt propositionen är det motiverat att bedöma förutsättningarna att stryka bestämmelserna om anslagsförfarandet när den förvaltningsområdesspecifika lagstiftningen reformeras. I propositionen konstateras det att vid anslagsförfarandet har myndigheten först dagen innan ett beslut meddelas kunnat sätta upp information om detta på sina anslagstavla och därför blir delfäendet innan tiden för sökande av ändring börjar skenbart. Enligt propositionen kan förfarandet inte betraktas som helt korrekt med tanke på rättsskyddet.

Av bestämmelserna inom miljöministeriets förvaltningsområde finns det hänvisningar till anslagsförfarandet i naturvårdslagen, marktäktslagen, markanvändnings- och bygglagen, lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen, lagen om skydd för miljön i Antarktis och lagen om friluftsliv.

3 Målsättning och de viktigaste förslagen

3.1 Målsättning

De föreslagna ändringarna av bestämmelserna förenhetligar miljöförfarandena vid delgivning av handlingar och vid mer allmän information om miljöärenden. Ändringarna motsvarar till utgångspunkterna bestämmelserna om offentlig kungörelse i miljöskyddslagen och vattenlagen, som redan har godkänts i riksdagen och som träder i kraft den 1 januari 2020. Syftet är också att förenhetliga bestämmelserna så att de motsvarar de nya bestämmelserna om offentlig kungörelse i förvaltningslagen och därmed bättre svarar mot behoven inom e-tjänsterna, dock med beaktande av de särskilda behoven av information om miljöärenden inom miljöministeriets förvaltningsområde.

Att offentliggöra meddelanden på kommunens och den statliga myndighetens anslagstavla kan inte längre betraktas som ett effektivt informationssätt och såväl i förvaltningslagens allmänna bestämmelser om offentlig kungörelse som i kommunallagen har man redan övergått till ett elektroniskt kungörelseförfarande. Också i bestämmelserna enligt denna proposition övergår man från kungörelse på myndighetens fysiska anslagstavla till kungörelse på myndighetens webbplats i det allmänna datanätet. Genom bestämmelserna i propositionen säkerställs det dessutom att delgivning i det allmänna datanätet uppfyller skyldigheterna att sprida mer allmän miljöinformation.

Det elektroniska sättet att publicera de handlingar som ska kungöras effektiviserar för sin del tillgången till information, och förfarandet motsvarar redan gällande praxis till exempel i fråga om ärenden enligt MKB-lagen. Uppdateringen av bestämmelserna om offentlig kungörelse i naturvårdslagen, marktäktslagen, lagen om skydd för miljön i Antarktis, lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen och lagen om friluftsliv gör det också möjligt att ersätta det anslagsförfarande som hänför sig till meddelande av beslut enligt dessa lagar med ett modernare delgivningsförfarande som är i enlighet med rekommendationerna.

Övergången till elektronisk kommunikation kan som helhet bedömas förbättra parternas och andra aktörers tillgång till information om projekt som påverkar deras rättssfär och miljön. Slopandet av de anslagstavlor som är avsedda för framläggande av handlingar i skriftlig form innebär dock inte att de former av information som kompletterar den egentliga delgivningen slopas. Kungörelse i en tidning samt separat delgivning till de parter som saken särskilt berör ska anses trygga även sådana aktörers rätt att få information som inte förmår utnyttja elektroniska kommunikationsmedel. Dessutom är myndigheterna skyldiga att göra det möjligt för medborgarna att med hjälp av utrustning som är i allmänt bruk bekanta sig med handlingar som finns tillgängliga på elektronisk väg samt vid behov instruera i användningen av utrustningen.

När det föreskrivs om delgivning av handlingar inom miljöministeriets förvaltningsområde ska också den allmänna informationsskyldigheten i anslutning till miljötillståndsförfaranden och andra miljöförfaranden beaktas. Medborgarna, invånarna och allmänheten har rätt att få information om och påverka beslut som gäller deras omgivning. MKB-lagen och SMB-lagen har som mål att öka och förbättra tillgången till information och möjligheterna att delta, och innehållet i dem gäller till stor del de förfaranden som hänför sig till information. Till följd av detta uppfyller vissa bestämmelser om offentlig kungörelse inom miljöministeriets förvaltningsområde samtidigt också en mer omfattande, allmän informationsskyldighet.

3.2 De viktigaste förslagen

Förfarandebestämmelserna inom miljöministeriets förvaltningsområde ändras enligt denna proposition så att e-tjänsterna prioriteras som kommunikationsform framför att handlingar lämnas in på papper. Vid många myndigheter är användningen av e-tjänster redan nu vanligare än traditionell användning av handlingar i pappersform. Den gällande lagstiftningen har dock inte till alla delar möjliggjort utnyttjande av tillgängliga elektroniska metoder. Kommunikationen på nätet, som i den nya kommunallagen fått en allt mer framträdande roll som kommunikations- och informationskanal i kommunen och de nya kungörelsebestämmelserna i förvaltningslagen gör det möjligt att uppdatera förfarandena så att de bättre motsvarar den digitala miljön.

Delgivning av handlingar

Genom de nya kungörelsebestämmelserna i förvaltningslagen flyttas de offentliga kungörelserna från anslagstavlorna till det allmänna datanätet. Det föreslås att bestämmelserna om offentlig kungörelse inom miljöministeriets förvaltningsområde ändras så att de i huvudsak motsvarar bestämmelserna i förvaltningslagen. Avsikten är att handlingar även i fortsättningen ska delges offentligt genom offentlig kungörelse.

Det föreslås att i förfaranden enligt marktäktslagen, MKB-lagen, SMB-lagen och lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen ska förfarandet med offentlig kungörelse enligt 62 a och 62 b § i förvaltningslagen iakttas, men eftersom offentlig kungörelse i fråga om dessa lagar också uppfyller en mer allmän skyldighet att informera om miljöfrågor utöver själva delgivningen av varje handling i fråga finns det till vissa delar behov av särskilda bestämmelser om

förfarandet. Beträffande allmänheten eller den myndighet som ansvarar för informationen är det med tanke på resursanvändningen, bestämmelsernas begriplighet och tillgången till information inte ändamålsenligt att bestämmelserna om offentlig kungörelse åtskiljs från andra bestämmelser som uppfyller en mer allmän informationsskyldighet. De mer allmänna informationsskyldigheterna bör därför beaktas i de särskilda bestämmelserna om offentlig kungörelse inom miljöministeriets förvaltningsområde.

I marktäktslagens bestämmelser om offentlig kungörelse föreslås vissa preciseringar till exempel i fråga om tiden för tillgänglighållande av handlingar. De föreslagna preciseringarna motsvarar till sitt innehåll de bestämmelser om motsvarande skeden i förfarandet som redan har fastställts i miljöskyddslagen och som träder i kraft den 1 januari 2020. Det anses behövligt att i så stor utsträckning som möjligt förenhetliga förfarandebestämmelserna i marktäktslagen med förfarandebestämmelserna i miljöskyddslagen på grund av den gemensamma behandlingen av ansökan om marktäktstillstånd och ansökan om miljötillstånd enligt 4 a § i marktäktslagen.

I marktäktslagen och MKB-lagen föreslås särskilda bestämmelser som avviker från bestämmelserna om personuppgifter i 62 b § i förvaltningslagen, som också träder i kraft vid ingången av 2020. De särskilda bestämmelserna anses behövliga i lagarna i fråga för att trygga parternas och allmänhetens tillgång till information. Förvaltningslagens 62 b § gör det möjligt att i kungörelser och handlingar som kungörs offentliggöra sådana personuppgifter som är nödvändiga med tanke på tillgången till information trots vad som föreskrivs i 16 § 3 mom. i offentlighetslagen, men paragrafen ålägger myndigheten en skyldighet att avlägsna personuppgifterna från datanätet när den tid för tillgänglighållande som avses i 62 a § 2 mom. i förvaltningslagen löper ut.

Lämnande av information enligt marktäktslagen och MKB-lagen förutsätter i fråga om vissa uppgifter en längre tid för tillgänglighållande än den som föreskrivs i 62 b §, bland annat på grund av den skyldighet som det allmänna enligt grundlagen har att verka för att alla tillförsäkras en sund miljö och på grund av att ställningen för dem som orsakas olägenhet ska tryggas samt för att de förpliktelser som följer av EU:s miljöinformationsdirektiv ska fullgöras. Direktivet förutsätter att myndigheterna aktivt sprider miljöinformation till allmänheten i elektronisk form. I ärenden enligt marktäktslagen är sådana uppgifter verksamhetsutövarens namn och uppgifter om platsen där täktområdet är beläget samt i ärenden enligt MKB-lagen den projektansvariges namn och uppgift om projektets lokalisering. Uppgifterna i fråga är inte alltid personuppgifter, men kan vara sådana om verksamhetsutövaren eller den projektansvarige är en privatperson. Då kan också platsen för verksamheten eller projektet vara en personuppgift, om den är densamma som personens bostadsort och därmed en identifikationsuppgift som gäller personen. Det bör emellertid beaktas att även om det är fråga om identifikationsuppgifter om en fysisk person, så hör denna uppgift alltid samman med personens näringsverksamhet.

Enligt de särskilda bestämmelser om personuppgifter som föreslås i 13 och 19 § i marktäktslagen och i 13, 17, 18 och 23 § i MKB-lagen ska det i elektroniska kungörelser och kungjorda handlingar vara möjligt att bevara personuppgifterna under en längre tid än 62 b § i förvaltningslagen möjliggör för att ärendet också senare ska kunna specificeras tillräckligt så att parterna och allmänheten kan identifiera projektet, följa hur det miljöförfarande som gäller det framskrider till dess att det avslutas och bedöma projektets miljökonsekvenser för projektets omgivning. Om verksamhetsutövarens eller den projektansvariges namn och uppgift om projektets lokalisering måste strykas ur handlingarna efter det att kungörelsetiden löpt ut, skulle detta i praktiken göra handlingarna i ett enskilt projekt oidentifierbara, vilket avsevärt försvårar spridningen av information om projektet och allmänhetens möjlighet att delta i förfaranden för projekt i enlighet med lagstiftningen. I de särskilda bestämmelser om personuppgifter som fö-

reslås definieras noggrant vilka personuppgifter som ska omfattas av den föreslagna speciallagstiftningen, och tidsfristerna för radering av uppgifterna har fastställts så att uppgifterna föreslås raderas så snart det är möjligt för att informationen ska lyckas. De föreslagna särskilda bestämmelserna motsvarar i princip de ändringar av 44 och 85 § som redan har fastställts i miljöskyddslagen och som träder i kraft den 1 januari 2020.

De föreslagna särskilda bestämmelserna om behandling av personuppgifter anses vara i enlighet med den allmänna dataskyddsförordningen eftersom behandlingen av personuppgifter enligt bestämmelserna sker i enlighet med artikel 6.1 c i allmänna dataskyddsförordningen för att fullgöra myndighetens rättsliga förpliktelse och de är i enlighet med artikel 6.1 e nödvändiga för att utföra en uppgift av allmänt intresse och för att utöva myndighetsutövning. Bestämmelserna anses dessutom uppfylla de principer för behandling av personuppgifter som anges i artikel 5 i förordningen och som gäller laglighet och öppenhet, ändamålsbegränsning, uppgiftsminimering, korrekthet, lagringsminimering, integritet och konfidentialitet, eftersom de personuppgifter som omfattas av bestämmelserna är definierade på ett ytterst avgränsat sätt och det anges noggrant när uppgifterna ska raderas från det allmänna datanätet när syftet med offentliggörandet har uppnåtts. Det föreslås att uppgifterna raderas i det skede då det förfarande som hänför sig till projektet har slutförts.

Ur ett riskbaserat perspektiv bör det också beaktas att även om de uppgifter som ska offentliggöras och som omfattas av speciallagstiftningen om personuppgifter kan avslöja en fysisk persons namn, om verksamhetsutövaren eller den projektansvarige är en fysisk person, eller en fysisk persons hemadress, om platsen för verksamheten eller projektet är densamma som verksamhetsutövarens eller den projektansvariges hemadress, är de uppgifter som ska publiceras (den fysiska personens namn och hemadress) inte känsliga eller därmed jämförbara personuppgifter. Antalet uppgifter som ska publiceras kan också anses vara litet. Uppgifterna i fråga hänför sig dessutom i vilket fall som helst till näringsverksamhet och är således även i övrigt i princip offentligt tillgängliga uppgifter.

I MKB-lagen föreslås dessutom vissa andra preciseringar som gäller offentlig kungörelse, till exempel i fråga om tiden för tillgänglighållande av handlingar och kraven på kungörelsens innehåll. Dessa anses nödvändiga på grund av den roll som MKB-lagen och det MKB-direktiv som genomfördes genom lagen har när det gäller att främja allmänhetens tillgång till information och möjligheter att delta. Enligt den föreslagna 17 § i MKB-lagen tillämpas på innehållet i kungörelsen i stället för 62 a § 3 mom. i förvaltningslagen 17 § i MKB-lagen och den förordning av statsrådet som utfärdats med stöd av den. Den föreslagna avvikelserna från 62 a § 3 mom. i förvaltningslagen innebär i praktiken att det i kungörelsen om bedömningsprogrammet inte anges att delfåendet av handlingen skett den sjunde dagen efter det att kungörelsen offentliggjordes. Tidsfristen på 30–60 dagar för att framföra åsikter och lämna utlåtanden enligt den gällande MKB-lagen börjar löpa redan från den dag då kungörelsen publiceras elektroniskt och inte från den dag då delfåendet sker den sjunde dagen i enlighet med 62 a § i förvaltningslagen. En totalreform av MKB-lagen genomfördes först 2017. I samband reformen genomfördes ett omfattande arbetsgruppsarbete, där man gick grundligt igenom förfarandena enligt lagen och alternativa sätt att genomföra förfarandena. I detta sammanhang infördes i lagen ett förfarande där tiden för att framföra åsikter och lämna utlåtanden börjar löpa uttryckligen från och med tidpunkten för den elektroniska kungörelsen om handlingen.

Om den grundläggande principen för beräkning av tidsfristerna för förfarandet ändras endast några år efter det att den reviderade lagen har stadfästs, skulle detta innebära en betydande försämring med tanke på såväl förfarandets tydlighet som smidighet, med beaktande av såväl allmänhetens som de projektansvarigas rättigheter. Om de 30–60 dagar som enligt MKB-lagen

ska reserveras för framförande av åsikter och lämnande av utlåtanden börjar löpa först den sjunde dagen efter det att handlingen kungjorts, förlängs MKB-förfarandet med en vecka i varje samrådsfas. Detta motsvarar inte målen för totalreformen av MKB-lagstiftningen, som uttryckligen syftade till att göra MKB-förfarandet smidigare. Det är dessutom värt att notera att det i de handlingar som kungörs enligt MKB-lagen inte är fråga om beslut som inbegriper rätt att söka ändring. De särskilda bestämmelser om tidpunkten för delfåendet som föreslås i MKB-lagen inverkar således inte på medborgarnas rättsskydd. Den föreslagna speciallagstiftningen anses godtagbar och nödvändig med tanke på MKB-förfarandets tydlighet och smidighet.

Dessutom möjliggör de särskilda bestämmelserna om kraven på innehållet i kungörelser enligt MKB-lagen att kraven motsvarar den gällande lagen. Detta anses ändamålsenligt eftersom innehållskraven i samband med totalreformen av MKB-lagen har bedömts och konstaterats vara bra med tanke på MKB-förfarandets mål och kraven i MKB-direktivet. Vid förfarandet enligt MKB-lagen bevaras utöver kungörelseförfarandet även sådan publicering av information i tidningar som ansluter sig till projekten och som i övrigt motsvarar MKB-lagens syften.

Information enligt den gällande SMB-lagen har hittills delgivits som offentlig delgivning enligt 62 § i förvaltningslagen. Bestämmelserna om offentlig kungörelse anses dock lämpa sig bättre för information enligt SMB-lagen.

Anslagsförfarande

Det föreslås att bestämmelserna om anslagsförfarandet i naturvårdslagen, marktäktslagen, lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen, lagen om skydd för miljön i Antarktis och lagen om friluftsliv slopas och ersätts med ett förfarande enligt 62 a § i förvaltningslagen, där beslut delges genom offentlig kungörelse.

Beslut och kungörelser om dem ska publiceras i det allmänna datanätet på myndighetens webbplats. De parter som har rätt att överklaga anses ha fått del av tillståndsbeslutet den sjunde dagen efter offentliggörandet av kungörelsen och beslutet. Vid övergången till offentlig kungörelse börjar tiden för ändringssökande löpa sex dagar senare än i anslagsförfarandet, räknat från det att beslutet meddelades. Avsikten är att de bestämmelser om anslag som ingår i markanvändnings- och bygglagen och markanvändnings- och byggförordningen ska bedömas som en del av den totalreform av markanvändnings- och bygglagen som är under beredning vid miljöministeriet, och det föreslås inga ändringar av dem i detta sammanhang.

4 Propositionens konsekvenser

4.1 Ekonomiska konsekvenser

Propositionen bedöms inte ha några nämnvärda ekonomiska konsekvenser. I praktiken har myndigheterna redan egna webbplatser för information, och ändringarna förutsätter således inga nämnvärda ekonomiska investeringar av myndigheterna. Webbplatser har blivit det viktigaste sättet att informera om myndigheternas verksamhet och tjänster. Den arbetsinsats som annars skulle gå till att upprätthålla de fysiska anslagstavlorna går i framtiden till att uppdatera webbsidorna. De föreslagna bestämmelserna gör det möjligt att verkställa offentlig delgivning och offentlig kungörelse också på andra sätt som anges närmare i lagen, om det inte är möjligt att använda datanätet. Propositionen medför inte någon skyldighet för myndigheterna att inrätta ett ärendehanteringssystem eller att i övrigt genomföra sådana informationstekniska reformer som är av ekonomisk betydelse.

Indirekt kan företagens ekonomiska ställning påverkas av att det anslagsförfarande som används vid meddelande av beslut ersätts med ett delgivningsförfarande enligt 62 a § i förvaltningslagen, där delfäendet anses ha skett den sjunde dagen efter det att kungörelsen och den handling (det beslut) som ska kungöras har offentliggjorts. Detta inverkar på tiden för sökande av ändring så att den totala behandlingstiden av ett ärende förlängs med en vecka. Med tanke på den som ansöker om tillstånd kan detta ha särskild betydelse i de situationer där den tillståndspliktiga verksamheten kan inledas först efter det att tillståndet har vunnit laga kraft.

Det föreslås att anslagsförfarandet ska slopas vid delgivning av beslut enligt 30 och 47 § i naturvårdslagen. Dessa beslut gäller trots besvär, om inte besvärsmyndigheten beslutar något annat. Dessutom föreslås det att anslagsförfarandet ska slopas vid delgivning av marktäktstillstånd enligt marktäktslagen. Ändringen av tidpunkten för delfäendet av ett beslut som kan överklagas påverkar inte den rätt att inleda tillståndspliktig verksamhet trots ändringssökande som beviljats verksamhetsutövaren med stöd av 21 § i marktäktslagen. I dessa situationer kan verksamhetsutövaren eller den projektansvarige vidta de åtgärder som anges i beslutet efter det att beslutet har meddelats. Det föreslås att anslagsförfarandet också slopas vid delgivning av tillstånd som avses i lagen om skydd för miljön i Antarktis. Beslut enligt denna lag får inte verkställas innan beslutet har vunnit laga kraft, och rätten för den som utövar tillståndspliktig verksamhet att inleda sin verksamhet fördröjs en vecka jämfört med det gällande rättsläget. Antalet tillstånd för miljöskydd i Antarktis är dock så litet, ca 1–3 tillstånd per år, att detta inte har någon stor betydelse ur ett större perspektiv. Anslagsförfarandet föreslås också bli slopat i samband med delgivningen av beslut om fastställande av planen för en friluftsled enligt lagen om friluftsliv. Ett beslut får inte verkställas innan det har vunnit laga kraft. Enligt 5 § i lagen om friluftsliv ska kommunen, när planen för en friluftsled har fastställts genom ett beslut som vunnit laga kraft, skriftligen söka förordnande om friluftsledsförrättning hos Lantmäteriverket inom ett år från det att beslutet vann laga kraft. Med beaktande av längden på den tidsfrist som nämns i paragrafen kan en vecka längre tid tills beslutet vunnit laga kraft inte anses vara betydande.

4.2 Konsekvenser för myndigheterna

Propositionen bedöms inte ha några betydande konsekvenser för myndigheternas verksamhet. Utvecklingen inom den offentliga förvaltningen har redan lett till att tillgången till e-tjänster blivit allt vanligare, och i praktiken har myndigheterna numera egna webbplatser. I kommunallagen har kommunerna redan ålagts en skyldighet att kommunicera på nätet, och kommunerna är skyldiga att offentliggöra tillkännagivanden och beslut på sina webbplatser.

Den föreslagna reformen medför inga särskilda ekonomiska konsekvenser i fråga om offentliggörandet av offentliga kungörelser. Den arbetsinsats som annars skulle gå till att upprätthålla de fysiska anslagstavlorna går nu till att uppdatera webbsidorna. Uppdateringen av webbsidorna inbegriper också myndighetens skyldighet att efter en viss tid avlägsna personuppgifter ur det allmänna datanätet på basis av skyldigheter som gäller skyddet av personuppgifter, vilket kan bedömas öka myndigheternas arbetsinsats i någon mån. När datanätet tas i bruk effektiviseras delgivningsförfarandena.

4.3 Konsekvenser för miljön

De föreslagna ändringarna bedöms inte ha några betydande konsekvenser för miljön, eftersom förslagen gäller ett administrativt förfarande där de ändringar i lagstiftningen som digitaliseringen förutsätter beaktas. Ändringarna kan dock anses ha en gynnsam effekt på tillgången till miljöinformation, vilket främjar medborgarnas möjligheter att tillgodose sin grundläggande rättighet till miljön enligt 20 § i grundlagen.

4.4 Samhälleliga konsekvenser

Genom de förslag som hänför sig till det elektroniska delgivningsförfarandet främjas en öppen och kundorienterad förvaltning, beredning och information ur förvaltningens kunders, det vill säga verksamhetsutövarnas och allmänhetens, perspektiv. Förslagen bidrar till att förändra förvaltningskulturen i en öppnare riktning. Med tanke på individerna är det viktigt att förvaltningen är effektiv och att de sätt att uträtta ärenden och kommunicera som iakttas i det administrativa beslutsfattandet är fungerande, flexibla och transparenta.

Det kan allmänt taget anses att möjligheterna att få information förbättras när kungörelserna offentliggörs i det allmänna datanätet på myndighetens webbplats. Förvaltningens kunder får bekanta sig med de handlingar som kungörs elektroniskt och även utanför tjänstetid. Även om man vid informationen övergår till att i allt högre grad utnyttja det allmänna datanätet och myndigheternas webbplatser, har myndigheten fortfarande möjlighet att informera om ärenden också i tidningar och på andra sätt som den anser vara behövliga. På detta sätt säkerställs det att alla kunder inom förvaltningen har en faktisk möjlighet att få information om ärenden som gäller deras omgivning.

Till följd av att anslagsförfarandet slopas börjar besvärstiden löpa samtidigt för alla ändrings-sökande på motsvarande sätt som vid ett anslagsförfarande. Förlängningen av tidpunkten för delfåendet kan anses ha positiva konsekvenser för ändringssökandena, eftersom den föreskrivna tiden för ändringssökande börjar löpa först en vecka efter det att beslutet har meddelats. En situation enligt gällande lagstiftning där tiden för sökande av ändring börjar löpa redan från det att beslutet meddelades och där information om meddelandet av beslutet kanske publiceras först dagen före beslutet, garanterar inte på bästa sätt eventuella ändringssökandes möjligheter att utöva sin rätt att söka ändring. En liknande definition av tidpunkten för delfåendet har tagits in i 140 § i kommunallagen.

5 Beredningen av propositionen

5.1 Beredningsskeden

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid miljöministeriet med utnyttjande av i synnerhet regeringens proposition RP 239/2018 rd, som beretts vid justitieministeriet.

5.2 Remissyttranden och hur de har beaktats

Utkastet till regeringsproposition var på remiss 6.9–4.10.2019. Det kom in sammanlagt 30 yttranden om propositionen. Remissen och de yttranden som lämnats finns på webbplatsen utlåtande.fi.

Egentliga yttranden lämnades av NTM-centralerna i Norra Österbotten, Egentliga Finland, Mellersta Finland, Södra Österbotten och Birkaland, Helsingfors, Tavastehus och Östra Finlands förvaltningsdomstolar, högsta förvaltningsdomstolen, Dataombudsmannens byrå, Forststyrelsen, Finlands miljöcentral, Suomen Isännöintiliitto ry, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry, Finlands naturskyddsförbund rf, Finlands Fastighetsförbund rf, Finlands Kommunförbund rf, Centralförbundet för Fiskerihushållning rf, Finlands Egnahemsförbund rf och Yva ry. Försvarsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, inrikesministeriet och social- och hälsovårdsministeriet, huvudstaben, Trafikledsverket, Norra Finlands förvaltningsdomstol, Samkommunen Helsingforsregionens trafik HRT, Egentliga Finlands förbund och Företagarna

i Finland rf meddelade att de inte har någonting att yttra eller anmärka om propositionen. Justitieministeriet, NTM-centralen i Nyland och NTM-centralen i Lappland gav kommentarer om de föreslagna ändringarna.

Elektronisk kommunikation och uppdatering av kungörelselagstiftningen

Merparten av remissinstanserna ansåg att de föreslagna ändringarna och övergången till elektronisk delgivning samt slopandet av anslagstavlor är behövliga och värda att understödja. Enligt remissinstanserna innebär propositionen att lagstiftningen om uppgifterna kommer att ligga på en tidsenlig och lämplig nivå. Det elektroniska delgivningsförfarandet ansågs allmänt taget effektivisera och förbättra tillgången till information för en majoritet av medborgarna.

Flera remissinstanser fäste dock vikt vid att alla medborgare inte har förmåga eller möjlighet att använda elektroniska informationskanaler och att de inte heller kan åläggas att använda dessa. Det ansågs viktigt att säkerställa delgivningen och delfäendet också på andra sätt. I synnerhet vikten av att bevara publiceringen av information i tidningar lyftes fram i flera remissvar. Eftersom det finns bestämmelser om det allmänna sättet att publicera offentliga kungörelser och om principerna för det i den redan godkända 62 a § i förvaltningslagen anses bedömningen av nämnda frågor inte höra till området för den regeringsproposition som nu behandlas.

Utöver det som nämns ovan föreslog flera remissinstanser att man vid övergången till en digital verksamhetsmiljö bör fästa vikt vid att verksamhetsmiljön är lättanvänd både för dem som uppdaterar, det vill säga myndigheterna, och för slutanvändarna, det vill säga medborgarna, till exempel så att kungörelserna och besluten publiceras gemensamt på samma webbtjänstplattform. En enhetlig och riksomfattande webbtjänstplattform för alla myndigheter kan anses värd att understödja för att säkerställa den elektroniska informationen och ett effektivt delfäende. Detta behov begränsar sig dock inte enbart till miljöministeriets förvaltningsområde, och därför är det inte är ändamålsenligt att avgöra frågan i denna regeringsproposition, utan den bör utvecklas som ett mer omfattande förvaltningsövergripande projekt.

I vissa remissvar fästes dessutom vikt vid att det enligt de förslag till ändringar av naturvårdslagen och lagen om friluftsliv som var på remiss inte i kommunerna behöver informeras om beslut som ska kungöras, till skillnad från till exempel förslagen till ändringar av marktäktslagen och MKB-lagen, enligt vilka information om kungörelsen också ska offentliggöras i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten eller i kommunerna inom det område som sannolikt påverkas av projektet. Förslagen till bestämmelser har till denna del korrigerats vid den fortsatta beredningen av propositionen.

Slopande av anslagsförfarandet

En del av de förvaltningsdomstolar som lämnade yttrande fäste vikt vid att övergången till elektronisk kungörelse innebär att arbetsmängden ökar åtminstone i någon mån och att en ny typ av skyldighet åläggs förvaltningsdomstolen. I de redan godkända ändringarna av förvaltningslagen och i den nya lagen om rättegång i förvaltningsärenden styrs det redan till elektronisk delgivning och till slopande av anslagsförfarandet, och i dessa anses det inte vara möjligt att ingripa genom den regeringsproposition som nu behandlas. Dessutom fästes det vikt vid att utgångspunkten enligt den nya lagen om rättegång i förvaltningsärenden är att förvaltningsdomstolens beslut delges som vanlig delgivning. Den lösning som man har gått in för ligger i linje med den lösning som man har gått in för i de ändringar av miljöskyddslagen som redan har stadfästs. Vid den fortsatta beredningen av propositionen har man fäst vikt vid motiveringen till den lösning som man har gått in för.

Offentliggörande av personuppgifter

I den proposition som var på remiss föreslogs det att det i marktäktslagen, lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning och lagen om skydd för miljön i Antarktis ska föreskrivas om radering av vissa personuppgifter från en myndighets webbplats på ett sätt som avviker från 62 b § i förvaltningslagen, så att uppgifterna i fråga ska förvaras på myndighetens webbplats längre än vad som föreskrivs i förvaltningslagen.

Merparten av remissinstanserna understödde de föreslagna särskilda bestämmelserna om personuppgifter. Vissa remissinstanser fäste vikt vid praktiska tekniska problem i anslutning till förslagen till bestämmelser. Vid den fortsatta beredningen av propositionen har man försökt hitta lösningar på de tekniska bristerna. Justitieministeriet och Dataombudsmannens byrå fäste vikt vid förhållandet mellan de föreslagna bestämmelserna om personuppgifter och den allmänna dataskyddsförordningen och grundlagsutskottets utlåtanden. Vid den fortsatta beredningen av propositionen har propositionens motivering preciserats till denna del. Justitieministeriet förhöll sig också mer allmänt reserverat till de föreslagna undantagen från de allmänna bestämmelserna i förvaltningslagen. Bestämmelserna om personuppgifter i MKB-lagen har vid den fortsatta beredningen av propositionen ändrats så att den föreslagna tidsfristen för avlägsnande av personuppgifter från datanätet har förkortats. Dessutom har de särskilda bestämmelser om personuppgifter som ingick i remissförslaget strukits ur lagen om skydd för miljön i Antarktis.

Övriga anmärkningar

Justitieministeriet fäste vikt vid hänvisningstekniken i de föreslagna bestämmelserna. Dessutom förhöll sig ministeriet i princip reserverat till de föreslagna undantagen från de allmänna bestämmelserna om offentlig kungörelse i förvaltningslagen. Vid den fortsatta beredningen av propositionen har hänvisningsbestämmelserna i möjligaste mån utformats i enlighet med justitieministeriets rekommendationer, och sådana särskilda bestämmelser som inte har ansetts nödvändiga har slopats. I övrigt har motiveringen till lagförslaget preciserats vid den fortsatta beredningen.

6 Samband med andra propositioner

Propositionen har ett samband med regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av vissa bestämmelser om ändringssökande inom miljöministeriets förvaltningsområde, som bereds samtidigt vid miljöministeriet och som avses bli överlämnad till riksdagen under höstsessionen. Avsikten är att denna proposition också ska innehålla förslag till ändringar av bestämmelserna om ändringssökande i marktäktslagen, eftersom en del av de bestämmelser som föreslås bli ändrade i marktäktslagen förutsätter ändringar i fråga om både offentliga kungörelser och ändringssökande. Vid beredningen av propositionerna har det ansetts att det för tydlighetens skull är mer ändamålsenligt att ta in de ändringsförslag som gäller samma bestämmelse i bara en regeringsproposition och inte dela upp dem på två separata propositioner enligt ämnesområde. Avsikten är att de ändringar av bestämmelserna som föreslås i de båda propositionerna ska träda i kraft den 1 januari 2020.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1.1 Naturvårdslagen

22 §. *Införlivning av områden i ett naturskyddsområde.* I 3 mom. stryks hänvisningen till kungörelselagen och till kommunens anslagstavla. Införlivningen ska kungöras i enlighet med 62 a § i förvaltningslagen. Vid tillämpningen av 62 a § ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas.

30 §. *Ikraftträdelse av förbud.* I 1 mom. stryks bestämmelserna om anslagsförfarande samt hänvisningarna till kungörelselagen och kommunens anslagstavla. NTM-centralen ska delge områdets ägare och innehavare beslutet, varvid det förbud som avses i 29 § 1 mom. träder i kraft. Detta anses vara en ändamålsenlig tidpunkt för ikraftträdandet av förbudet med tanke på rättsskyddet för områdets ägare och innehavare, eftersom förbudet har särskilda konsekvenser för ägarnas och innehavarnas rättigheter. NTM-centralen ska dessutom delge beslutet om förbud genom offentlig kungörelse i enlighet med 62 a § i förvaltningslagen. Vid tillämpningen av 62 a § ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas. Dessutom ska information om kungörelsen offentliggöras i den berörda kommunen. Detta kan göras till exempel genom att man publicerar en länk till NTM-centralens offentliga kungörelse.

47 §. *Skydd av platser där arter förekommer.* I 3 mom. stryks bestämmelserna om anslagsförfarande samt hänvisningarna till kungörelselagen och kommunens anslagstavla. NTM-centralen ska delge områdets ägare och innehavare beslutet, varvid det förbud som avses i 2 mom. träder i kraft. Detta anses vara en ändamålsenlig tidpunkt för ikraftträdandet av förbudet med tanke på rättsskyddet för områdets ägare och innehavare, eftersom förbudet har särskilda konsekvenser för ägarnas och innehavarnas rättigheter. NTM-centralen ska dessutom delge beslutet om förbud genom offentlig kungörelse i enlighet med 62 a § i förvaltningslagen. Vid tillämpningen av 62 a § ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas. Dessutom ska information om kungörelsen offentliggöras i den berörda kommunen. Detta kan göras till exempel genom att man publicerar en länk till NTM-centralens offentliga kungörelse.

64 §. *Nätverket Natura 2000.* I 2 mom. stryks hänvisningen till kungörelselagen och till kommunens anslagstavla. Myndigheten ska delge förslaget genom offentlig kungörelse i enlighet med 62 a § i förvaltningslagen. För att bestämmelserna inte ska överlappa 62 a § i förvaltningslagen föreslås det att omnämmandet om offentliggörande i en tidning och om tillgänglighållande av uppgifter stryks i momentet. Omnämmandet om kungörelsekostnader stryks som onödigt. Vid tillämpningen av 62 a § ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas. Detta kan göras till exempel genom att man publicerar en länk till NTM-centralens offentliga kungörelse.

1.2 Marktäktslagen

13 §. *Delgivning av och information om tillståndsansökan.* Paragrafens rubrik ändras så att den bättre motsvarar paragrafens sakinnehåll. Med kungörelse enligt 62 a § i förvaltningslagen avses delgivning. Med offentliggörande av information om kungörelser och meddelande om ansökan i minst en tidning med allmän spridning inom det område som påverkas av projektet enligt 108 § i kommunallagen avses information om tillståndsansökan.

Hänvisningen till kommunens anslagstavla i 1 mom. ersätts med en hänvisning till kungörelse enligt 62 a § i förvaltningslagen. Med avvikelse från 62 a § i förvaltningslagen ska kungörelsen och ansökningshandlingarna dock hållas tillgängliga i minst 30 dagar. På så sätt säkerställs det att invånarna inom projektets influensområde och allmänheten har möjlighet att få information om projekt som påverkar deras omgivning. Bestämmelsen om tillgänglighållande motsvarar vad som föreskrivs i miljöskyddslagens 44 §, som träder i kraft den 1 januari 2020.

I 1 mom. föreskrivs det dessutom om avlägsnande av personuppgifter om verksamhetsutövare som bedriver näringsverksamhet från det allmänna datanätet, när det gäller personuppgifter i kungörelser och ansökningshandlingar. Uppgifter om verksamhetsutövarens namn och platsen där täktområdet är beläget och fastighetsuppgifter, vilka samtidigt är personuppgifter, ska med avvikelse från 62 b § i förvaltningslagen strykas i kungörelser och kungjorda ansökningshandlingar som har publicerats elektroniskt när tillståndsbeslutet har vunnit laga kraft. Uppgifterna i fråga kan vara personuppgifter om verksamhetsutövaren är en privatperson. Bestämmelsen motsvarar till sina principer vad som föreskrivs i miljöskyddslagens 44 § 1 mom., som träder i kraft den 1 januari 2020.

När uppgifter offentliggörs ska myndigheten i enlighet med 62 b § i förvaltningslagen fästa särskild vikt vid att sekretessbelagda uppgifter inte offentliggörs i datanätet.

Information om kungörelsen ska dessutom i enlighet med 108 § i kommunallagen offentliggöras i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten. Detta kan göras till exempel genom att man publicerar en länk till tillståndsmyndighetens webbplats om kungörelsen. Information om kungörelsen ska offentliggöras i kommunerna utan dröjsmål efter det att kungörelsen har publicerats på tillståndsmyndighetens webbplats. Bestämmelsen hindrar inte kommunerna från att informera om att en kungörelse har offentliggjorts också på andra sätt än på webbplatsen, om de anser det vara behövligt för att säkerställa allmänhetens möjligheter att delta och påverka.

Skyldigheten enligt det gällande 1 mom. att genom annonsering i en tidning offentliggöra projekt som har betydande verkningar inom ett vidsträckt område eller på ett flertal personers omständigheter föreslås bli slopad. Vid övergången till kungörelser i det allmänna datanätet anses en särskild bestämmelse om annonsering i en tidning inte längre behövas med beaktande även av att 62 a § i förvaltningslagen gör det möjligt att vid behov publicera en kungörelse också i en tidning med allmän spridning inom verkningsområdet eller på något annat sätt som myndigheten bestämt.

I 3 mom. slopas de krav som överlappar kraven i 1 mom. gällande den behöriga tillståndsmyndighetens offentliggörande av kungörelse samt information om kungörelse i kommunerna. I momentet bevaras kravet som gäller projekt enligt lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning, vilket innebär att NTM-centralen ska ges tillfälle att ge ett utlåtande om ansökan. Likaså bevaras omnämmandet att registrerade föreningar och stiftelser kan framföra sin åsikt om ansökan.

19 §. Delgivning av och information om tillståndsbeslut. Paragrafens rubrik ändras så att den motsvarar paragrafens sakinnehåll. Dessutom slopas det anslagsförfarande för beslut som avses i 1 mom. Genom lagen om ändring av miljöskyddslagen (504/2019) har anslagsförfarandet slopats även vid förfaranden enligt miljöskyddslagen.

Enligt 1 mom. ska beslutet delges genom offentlig kungörelse i enlighet med 62 a § i förvaltningslagen. Till följd av övergången från anslagsförfarande till offentlig kungörelse förlängs

den totala behandlingstiden för ärenden med en vecka, eftersom enligt 62 a § i förvaltningslagen anses delfäendet av en handling ha skett den sjunde dagen efter publiceringen av kungörelsen. Tiden för sökande av ändring i beslut börjar löpa från delfäendet av beslutet. Vid anslagsförfarandet har delfäendet av en handling ansetts ha skett redan vid tidpunkten för delgivning av handlingen.

I 1 mom. föreskrivs det också om avlägsnande av personuppgifter om verksamhetsutövare som bedriver näringsverksamhet från det allmänna datanätet, när det gäller personuppgifter i kungörelser och beslut. Uppgifter om verksamhetsutövarens namn och platsen där täktområdet är beläget och fastighetsuppgifter, vilka samtidigt är personuppgifter och vilka har offentliggjorts elektroniskt i tillståndsbeslutet och kungörelsen om det ska med avvikelse från 62 b § i förvaltningslagen raderas från webbplatsen när den tillståndspliktiga verksamheten har upphört och de förpliktelser som med stöd av 11 § har angivits i tillståndsbestämmelserna har fullgjorts. Uppgifterna i fråga kan vara personuppgifter om verksamhetsutövaren är en privatperson. Genom omnämmandet av fullgörandet av de förpliktelser som ålagts genom tillståndsbestämmelserna säkerställs det att de nämnda personuppgifterna raderas när till exempel eventuella eftervårdsåtgärder som ålagts genom tillståndsbestämmelserna har vidtagits. Det är behövligt att bevara de nämnda uppgifterna tills den tillståndspliktiga verksamheten upphör för att ärendet ska kunna specificeras tillräckligt och för att parterna och allmänheten ska kunna bedöma projektets miljökonsekvenser för projektets omgivning tills verksamheten avslutas. Den föreslagna bestämmelsen motsvarar till sina principer vad som föreskrivs i 85 § i miljöskyddslagen, som träder i kraft den 1 januari 2020. När uppgifter offentliggörs ska myndigheten fästa särskild vikt vid att sekretessbelagda uppgifter i enlighet med 62 b § i förvaltningslagen inte offentliggörs i det allmänna datanätet.

Enligt 1 mom. ska information om kungörelsen dessutom med iakttagande av 108 § i kommunallagen offentliggöras i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten. Detta kan göras till exempel genom att man publicerar en länk till tillståndsmyndighetens webbplats. Övriga bestämmelser som överlappar 62 a § i förvaltningslagen stryks.

20 §. Sökande av ändring. Paragrafens 1 mom. hänvisar till förvaltningsprocesslagen, som har upphävts genom lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019), som träder i kraft den 1 januari 2020. I momentet föreskrivs om det besvärstillstånd som krävs för att anföra besvär över förvaltningsdomstolens beslut. I lagen om rättegång i förvaltningsärenden är huvudregeln att det krävs besvärstillstånd och det behöver inte nämnas särskilt i speciallagstiftningen. Hänvisningen till förvaltningsprocesslagen ändras till en hänvisning till lagen om rättegång i förvaltningsärenden. I momentet slopas omnämmandet att högsta förvaltningsdomstolen ska bevilja besvärstillstånd som onödigt.

20 b §. Hörande med anledning av besvär över ett beslut om marktäktstillstånd. I 1 mom. slopas kravet på att offentliggöra kungörelser på kommunens anslagstavla. Vid kungörande iakttas i fortsättningen förfarandet enligt 62 a § i förvaltningslagen. Vid tillämpningen av 62 a § ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas. Dessutom ska de berörda kommunerna offentliggöra information om kungörelse i enlighet med 108 § i kommunallagen. Bestämmelsen om att det i kungörelsen ska anges var handlingarna hålls framlagda stryks som onödig, eftersom det föreskrivs om detta i 62 a § i förvaltningslagen. Hänvisningen till förvaltningsprocesslagen i 2 mom. ändras så att det hänvisas till lagen om rättegång i förvaltningsärenden.

20 c §. *Förfarandet i fullföljdsdomstolen.* Paragrafens 1 mom. upphävs som onödigt. I 49 § i lagen om rättegång i förvaltningsärenden finns en allmän bestämmelse om förrättande av inspektion för att konstatera fakta. En motsvarande bestämmelse i 197 § 1 mom. i miljöskyddslagen har av samma orsak strukits som onödig genom lag 823/2019, som träder i kraft den 1 januari 2020.

Det gällande 2 mom. blir det nya 1 mom. och det ändras så att på meddelande av förvaltningsdomstolens beslut tillämpas 62 a § i förvaltningslagen i stället för anslagsförfarandet. Ändringen motsvarar det som fastställts i miljöskyddslagen genom lag 504/2019. Vid tillämpningen av 62 a § ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas. Information om kungörelsen ska dessutom i enlighet med 108 § i kommunallagen offentliggöras i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten. Omnämmandet om kommunens anslagstavla stryks. Med avvikelse från den gällande lagen hänvisas det inte längre i momentet till kommunen där verksamheten är placerad. Kommunerna inom det område där verksamheten är belägen kan anses omfatta också den kommun där verksamheten är belägen, och avsikten med ändringen är inte att ändra antalet kommuner som omfattas av bestämmelsen. Ändringen föreslås för att bestämmelsen ska vara så enhetlig som möjligt med motsvarande bestämmelse i 197 § i miljöskyddslagen. Det gällande 3 mom. blir det nya 2 mom. och det ändras inte.

1.3 Lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning

13 §. *Beslut om tillämpning av förfarandet vid miljökonsekvensbedömning i enskilda fall.* I 2 mom. stryks hänvisningen till kungörelselagen och till kommunens anslagstavla. Beslutet ska i fortsättningen delges genom offentlig kungörelse på det sätt som föreskrivs i 62 a § i förvaltningslagen. Vid tillämpningen av 62 a § ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas. Beslutet och kungörelsen om det ska dock med avvikelse från 62 a § i förvaltningslagen hållas tillgängliga i 30 dagar. Det anses behövt att föreskriva om en tid för tillgänglighållande som avviker från förvaltningslagen, eftersom det föreslås att denna tid förenas med en skyldighet enligt paragrafen för den behöriga myndigheten att radera de uppgifter om den projektansvariges namn och om projektets lokalisering som publicerats på myndighetens webbplats och som samtidigt är personuppgifter. Eftersom uppgifterna i fråga är av central betydelse för att ett projekt ska kunna identifieras, kan den tid för tillgänglighållande på 14 dygn som anges i 62 a § i förvaltningslagen inte anses vara en tillräckligt lång tid för allmänheten för att identifiera projekt som påverkar dess omgivning.

De uppgifter om den projektansvariges namn och om projektets lokalisering som ska betraktas som personuppgifter ska raderas från myndighetens webbplats efter det att tiden för tillgänglighållande på 30 dagar har löpt ut. Den projektansvariges namn kan vara en personuppgift, om den projektansvarige är en privatperson. Likaså kan projektets lokalisering vara densamma som personens bostadsort och är således en identifikationsuppgift som gäller personen. Avsikten är att själva beslutet även i fortsättningen ska hållas tillgängligt på den behöriga myndighetens webbplats också efter det att tiden för tillgänglighållande av kungörelsen löpt ut, men att personuppgifter ska strykas i beslutet i enlighet med bestämmelsen.

Enligt 13 § 2 mom. ska information om kungörelsen dessutom på det sätt som föreskrivs i 108 § i kommunallagen utan dröjsmål offentliggöras i kommunerna inom projektets sannolika influensområde. Det är inte fråga om kungörelse enligt 62 a § i förvaltningslagen utan om offentliggörande av information om kungörelsen. Detta kan göras till exempel genom att man publicerar en länk till webbplatsen där kungörelsen har offentliggjorts.

17 §. Hörande om programmet för miljökonsekvensbedömning. I 2 mom. föreslås det tekniska ändringar som grundar sig på bestämmelserna om offentlig kungörelse i förvaltningslagen så att i fråga om kungörande hänvisas det i fortsättningen inte längre till information utan till delgivning. Till momentet fogas också en hänvisning till 62 a § i förvaltningslagen, som gäller offentlig kungörelse. Vid tillämpningen av 62 a § ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas.

På innehållet i kungörelsen tillämpas i stället för 62 a § 3 mom. i förvaltningslagen denna paragraf och den förordning av statsrådet som utfärdats med stöd av den. Kraven på kungörelsens innehåll enligt propositionen ändras inte från kraven i den gällande MKB-lagstiftningen. Den föreslagna avvikelserna från 62 a § 3 mom. i förvaltningslagen leder till att det i kungörelsen om bedömningsprogrammet inte anges att delfäendet av handlingen skett den sjunde dagen efter det att kungörelsen offentliggjordes. Detta beror på att tidsfristen på 30–60 dagar för att framföra åsikter och ge utlåtanden enligt MKB-lagen börjar löpa redan när kungörelsen offentliggörs.

Till 17 § 2 mom. fogas en bestämmelse om att personuppgifter om den projektansvarige som nämns i kungörelsen och i den handling som kungörs ska raderas från det allmänna datanätet. De uppgifter om den projektansvariges namn och om projektets lokalisering som ska betraktas som personuppgifter och som har publicerats i kungörelsen och i de kungjorda handlingarna ska med avvikelse från 62 b § i förvaltningslagen raderas från myndighetens webbplats när den tid för tillgänglighållande av kungörelsen om kontaktmyndighetens motiverade slutsats som avses i 23 § löper ut. Grundprincipen i den föreslagna bestämmelsen motsvarar vad som föreskrivs i 85 § i miljöskyddslagen, som träder i kraft den 1 januari 2020.

När uppgifter offentliggörs ska myndigheten i enlighet med 62 b § i förvaltningslagen fästa särskild vikt vid att sekretessbelagda uppgifter inte offentliggörs i det allmänna datanätet. Avsikten är att själva handlingarna även i fortsättningen ska hållas tillgängliga på den behöriga myndighetens webbplats också efter det att tiden för tillgänglighållande löpt ut, men att personuppgifter ska strykas i handlingarna i enlighet med bestämmelsen.

Det föreslås att till paragrafen fogas ett nytt 3 mom. där det föreskrivs att information om kungörelsen ska i enlighet med 108 § i kommunallagen offentliggöras i kommunerna inom projektets sannolika influensområde. Det är inte fråga om kungörelse enligt förvaltningslagen utan syftet är endast att informera om vad ärendet gäller och om var och hur kungörelsen hålls tillgänglig. Information om kungörelsen kan offentliggöras till exempel genom att man publicerar en länk till den egentliga kungörelsen i datanätet. Dessutom innehåller 3 mom. bestämmelser enligt det gällande 2 mom. i vilka det inte föreslås några ändringar i sak. Information om programmet för miljökonsekvensbedömning ska även i fortsättningen ges i åtminstone en tidning med allmän spridning inom projektets influensområde. Inte heller i denna information är det fråga om kungörelse enligt förvaltningslagen, utan om mer allmän information om projektet i anslutning till MKB-förfarandet. I tidningen publiceras inte själva kungörelsen, utan ett meddelande om projektet. Åsikter och utlåtanden ska även i fortsättningen lämnas till kontaktmyndigheten inom den tid som anges i kungörelsen. Tiden börjar löpa den dag kungörelsen offentliggörs och är 30 dagar lång. Av särskilda skäl kan tiden förlängas till högst 60 dagar.

18 §. Kontaktmyndighetens utlåtande om programmet för miljökonsekvensbedömning. I paragrafen föreslås det på finska en ändring av terminologin. Detta påverkar inte svenskan. Till paragrafen fogas ett nytt 2 mom., varvid det tidigare innehållet i paragrafen finns i 1 mom. Det nya 2 mom. gäller offentliggörande av den projektansvariges personuppgifter i en handling som

publiceras på kontaktmyndighetens webbplats. Trots vad som föreskrivs i 16 § 3 mom. i förvaltningslagen får den projektansvariges namn och uppgifter om projektets lokalisering anges i en handling som offentliggörs elektroniskt. Då kan ärendet specificeras tillräckligt, och parterna och allmänheten kan identifiera projektet, delta i det MKB-förfarande som gäller projektet och bedöma projektets miljökonsekvenser för projektets omgivning. Sådana uppgifter som är nödvändiga med tanke på tillgången till information och tryggheten av rätten till inflytande kan anses vara den projektansvariges namn och uppgifter om var projektet är placerat. Bestämmelsen behövs bland annat på grund av den skyldighet som det allmänna enligt grundlagen har att verka för att alla tillförsäkras en sund miljö och på grund av att ställningen för dem som orsakas olägenhet ska tryggas samt för att de förpliktelser som följer av EU:s miljöinformationsdirektiv ska fullgöras. Direktivet förutsätter att myndigheterna aktivt sprider miljöinformation till allmänheten i elektronisk form. Personuppgifter som offentliggörs på en myndighets webbplats ska raderas från myndighetens webbplats i datanätet när den tid för tillgänglighållande av kungörelsen om kontaktmyndighetens motiverade slutsats som avses i 23 § löper ut. Avsikten är att själva handlingarna även i fortsättningen ska hållas tillgängliga på den behöriga myndighetens webbplats också efter det att tiden för tillgänglighållande löpt ut, men att personuppgifter ska strykas i handlingarna i enlighet med bestämmelsen. Den föreslagna bestämmelsen anses behövlig för att trygga parternas och allmänhetens tillgång till information samt vara i enlighet med principerna i artikel 5 och kraven på lagenlighet i artikel 6 i den allmänna dataskyddsförordningen.

23 §. Kontaktmyndighetens motiverade slutsats. Det föreslås att kravet på att en motiverad slutsats ska publiceras på webbplatsen stryks i den sista meningen i 1 mom. Det föreslås att det till 2 mom. fogas en hänvisning till 62 a § i förvaltningslagen så att en motiverad slutsats i fortsättningen ska delges genom offentlig kungörelse. Vid tillämpningen av 62 a § ska också 62 b § i förvaltningslagen tillämpas. Det anses behövligt att en handling delges genom offentlig kungörelse eftersom det föreslås att meddelandet av en motiverad slutsats förenas med en skyldighet att stryka personuppgifter i handlingar som gäller projektet, vilket kan ha stor betydelse för parternas och allmänhetens möjligheter att få information om projekt som gäller deras omgivning och om projektets miljökonsekvenser.

Den motiverade slutsatsen och kungörelsen om det ska dock med avvikelse från 62 a § i förvaltningslagen hållas tillgängliga i 30 dagar. Det anses behövligt att föreskriva om en tid för tillgänglighållande som avviker från förvaltningslagen, eftersom denna tid är förenad med en skyldighet för den behöriga myndigheten att radera de uppgifter om den projektansvariges namn och om projektets lokalisering som offentliggjorts i handlingar om MKB-förfarandet på myndighetens webbplats och som ska betraktas som personuppgifter. Eftersom den projektansvariges namn och uppgifter om projektets lokalisering är viktig information för att projektet ska kunna identifieras, är den i 62 a § i förvaltningslagen angivna tiden för tillgänglighållande på 14 dygn för kort tid för att parterna och allmänheten ska kunna identifiera projektet och bedöma dess miljökonsekvenser. Den projektansvariges namn och uppgift om var projektet är placerat, vilka ska betraktas som personuppgifter, ska enligt bestämmelsen strykas i den motiverade slutsatsen och kungörelsen om den efter det att den tid för tillgänglighållande som anges i bestämmelsen har löpt ut. Avsikten är att de handlingar som gäller projektet och som med stöd av denna lag har publicerats på kontaktmyndighetens webbplats även i fortsättningen ska finnas tillgängliga på myndighetens webbplats också efter det att tiden för tillgänglighållande av kungörelsen löpt ut, men alla personuppgifter ska raderas i dem i enlighet med det som föreslås i denna regeringsproposition. I 2 mom. föreskrivs vidare att kungörelsen med iakttagande av 108 § i kommunallagen utan dröjsmål ska offentliggöras i kommunerna inom projektets sannolika influensområde. Detta kan göras till exempel genom att man publicerar en länk till kontaktmyndighetens webbplats om offentliga kungörelser.

1.4 Lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av myndigheters planer och program

5 §. Tillämpning av miljöbedömning enligt prövning. I paragrafens 2 mom. föreskrivs det i enlighet med kraven SEA-direktivet och SEA-protokollet att resultaten av prövningen i fråga om behovet av en miljöbedömning ska göras allmänt tillgängliga. I fortsättningen ska de göras tillgängliga för allmänheten genom offentlig kungörelse i stället för genom offentlig delgivning. Hänvisningen i 2 mom. till 62 § i förvaltningslagen föreslås således ändras till en hänvisning till 62 a § i förvaltningslagen. Det föreslås att hänvisningen till 55 § i förvaltningslagen stryks som onödig vid övergången till offentlig kungörelse. Kungörelsen och anknytande handlingar ska hållas tillgängliga på myndighetens webbplats i minst 30 dagar. Tiden för tillgänglighållande bestäms utifrån ärendets natur och de anknytande omständigheterna. I tiden för tillgänglighållande ska det beaktas att allmänheten ska reserveras en skälig tid för att bekanta sig med ärendet.

Eftersom kungörelsen och de handlingar som ska kungöras redan enligt 62 a § i förvaltningslagen ska publiceras på myndighetens webbplats, stryks omnämmandet av att resultatet av prövningen publiceras elektronisk i 2 mom. Enligt 62 a § i förvaltningslagen ska kungörelsen vid behov också publiceras i en tidning som utkommer i det område som påverkas av ärendet eller på något annat sätt som myndigheten beslutar. Myndigheten ska avgöra om det är nödvändigt att informera om ett ärende också på något annat sätt än genom kungörelse. Vid bedömningen ska åtminstone informationens effektivitet beaktas. Vid tillämpningen av 62 a § ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas.

8 §. Beredning av en plan eller ett program och av en miljörapport samt information om detta. I 2 mom. föreslås innehållsmässiga och terminologiska ändringar. Beredningen av planen eller programmet ska även i fortsättningen ordnas i enlighet med SEA-direktivet och SEA-protokollet så att allmänheten har möjlighet att få information om utgångspunkterna för, syftena med och beredningen av planen eller programmet och miljörapporten samt att yttra sig i frågan. Det material som avses i bestämmelsen ska i fortsättningen publiceras åtminstone elektroniskt. Skyldigheterna gäller beredningen av en plan eller ett program oberoende av om speciallagstiftning som gäller planen eller programmet eller offentlig kungörelse enligt förvaltningslagen tillämpas på informationen. Myndigheten ska avgöra om det är nödvändigt att informera om ett ärende också på något annat sätt.

Utgångspunkten i det moment som ändras är också i fortsättningen att när det informeras om att beredningen inleds och om möjligheten att yttra sig ska det som föreskrivs om beredningen av planen eller programmet i fråga tillämpas i första hand. Om det dock inte föreskrivs särskilt om lämnande av information, iakttas vid lämnande av information bestämmelserna om offentlig kungörelse enligt 62 a § i förvaltningslagen. Paragrafen anses lämpa sig bättre än offentlig delgivning enligt 62 § i förvaltningslagen för delgivning enligt SMB-lagen. Vid tillämpningen av 62 a § ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas. Vid tillämpning av offentlig kungörelse ska allmänheten reserveras minst 30 dagar för att framföra sin åsikt om de kungjorda handlingarna. Tidsfristen bestäms utifrån ärendets natur och de anknytande omständigheterna. När tidsfristens längd bestäms ska det beaktas att allmänheten ska reserveras en skälig tid för att bekanta sig med ärendet. Handlingarna anses enligt 62 a § i förvaltningslagen ha delgivits den sjunde dagen efter det att de har offentliggjorts.

Bestämmelser om längden på tiden för att framföra åsikter finns inte i 8 § i den gällande lagen. I praktiken har dock tiden för tillgänglighållande av handlingar och framförande av åsikter varit

30 dagar och således överensstämmer det föreslagna tillägget med etablerad praxis. Handlingar som kungjorts med anledning av 62 a § i förvaltningslagen ska hållas tillgängliga tills tiden för att framföra åsikter löpt ut. Främjandet av möjligheterna att delta och påverka kan i vissa fall också kräva annan information, till exempel att man ordnar offentliga tillställningar.

Det föreslås att hänvisningarna till 41 och 55 § i förvaltningslagen stryks som onödiga vid övergången till offentlig kungörelse. De parter som bereder planer och program enligt SMB-lagen är alltid myndigheter, i vars verksamhet förvaltningslagen i regel också i övrigt tillämpas.

9 §. Samråd om utkastet till plan eller program och om miljörapporten. I 2 mom. föreslås innehållsmässiga och terminologiska ändringar. Paragrafens 1 mom. gäller allmänna skyldigheter i samband med beredningen av en plan eller ett program. Hörande enligt paragrafen om utkastet till plan eller program och miljörapporten ska även i fortsättningen ordnas på det sätt som förutsätts i SEA-direktivet och SEA-protokollet, så att de myndigheter som ansvarar för miljöfrågor och allmänheten ges möjlighet att på ett tidigt stadium och inom rimlig tid yttra sig om utkastet till plan eller program och miljörapporten innan planen eller programmet godkänns. Tillfälle att yttra sig ska då ges i en sådan fas av beredningen av planen eller programmet att man med sina åsikter ännu kan påverka innehållet i planen eller programmet.

I 1 mom. föreslås en precisering enligt vilken utkastet till plan eller program och miljörapporten ska hållas offentligt tillgängliga. Materialet ska publiceras åtminstone i elektronisk form. Den föreslagna formuleringen möjliggör också andra sätt för offentliggörande. När sättet att offentliggöra information övervägs bör man beakta hur informationen bäst når allmänheten. Skyldigheterna enligt momentet gäller beredningen av en plan eller ett program oberoende av om speciallagstiftning som gäller planen eller programmet eller offentlig kungörelse enligt förvaltningslagen tillämpas på informationen.

Enligt 2 mom. ska på tillgänglighållande av och information om de handlingar som avses i 1 mom. även i fortsättningen i första hand tillämpas bestämmelserna om beredningen av själva planen eller programmet. Om det dock inte föreskrivs särskilt om lämnande av information, ska 62 a § i förvaltningslagen, som gäller offentlig kungörelse, tillämpas. Vid tillämpningen av 62 a § i förvaltningslagen ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas. Allmänheten ska då reserveras minst 30 dagar för att framföra sin åsikt om de kungjorda handlingarna. Tidsfristen bestäms utifrån ärendets natur och de anknytande omständigheterna. När tidsfristens längd bestäms ska det beaktas att allmänheten ska reserveras en skälig tid för att bekanta sig med ärendet. Handlingarna anses enligt 62 a § i förvaltningslagen ha delgivits den sjunde dagen efter det att de har offentliggjorts. Handlingar som kungjorts med anledning av 62 a § i förvaltningslagen ska hållas tillgängliga tills tiden för att framföra åsikter löpt ut. När man övergår från offentlig delgivning enligt 62 § i förvaltningslagen till kungörelse enligt 62 a § föreslås det att hänvisningen i det gällande momentet till 55 § i förvaltningslagen stryks som onödig.

11 §. Godkännande av en plan eller ett program samt information om beslutet. Det föreslås att paragrafens rubrik ändras så att den bättre motsvarar paragrafens sakinnehåll, eftersom det vid offentlig kungörelse enligt 62 a § i förvaltningslagen är fråga om delgivning av beslut. På delgivningen av ett beslut om godkännande av en plan eller ett program tillämpas i alla situationer 62 a § i förvaltningslagen. Vid tillämpningen av 62 a § i förvaltningslagen ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas. De handlingar som ska delges genom kungörelse är en plan eller ett program samt ett beslut om godkännande av planen eller programmet. Utöver de ovan nämnda ändringarna föreslås det också att bestämmelsens ordalydelse ändras så att den bättre motsvarar offentlig kungörelse. I

3 mom. ingår även i fortsättningen en skyldighet att sända beslutet samt planen eller programmet och miljörapporten till Finlands miljöcentral för kännedom. Kravet grundar sig på Finlands miljöcentrals uppgift enligt 13 § att följa tillämpningen av lagen.

1.5 Lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen

10 d §. *Beredning av avgränsning och klassificering av grundvattenområden.* Hänvisningen i 1 mom. ändras till en hänvisning till hela 15 §. I momentet tas dessutom in bestämmelserna i 27 § 2 mom. i statsrådets förordning om vattenvårdsförvaltningen (1040/2006). Vid delgivning av och hörande som gäller de beredningsunderlag som utarbetas vid beredningen av den avgränsning och den klassificering av grundvattenområden som görs i samband med upprättande av förvaltningsplaner ska enligt den första meningen i det föreslagna 1 mom. bestämmelserna i 15 § iakttas. På så sätt är tiden för tillgänglighållande i samband med utarbetandet av förvaltningsplaner densamma som i fråga om utkast till förvaltningsplan, det vill säga sex månader. Också förfarandet är enhetligt. Med stöd av den andra meningen i det föreslagna 1 mom. är den tid som reserverats för tillgänglighållande och för framförande av åsikter minst 30 dagar, liksom för närvarande, om klassen för eller avgränsningen av ett grundvattenområde ändras genom ett förfarande separat från utarbetandet av förvaltningsplanen. Förfarandet är till övriga delar i enlighet med 15 §. Det är motiverat att bestämmelserna tas in på lagnivå på det sätt som förutsätts i 80 § i grundlagen.

15 §. *Deltagande och information.* Enligt 1 mom. ska NTM-centralen delge de beredningsunderlag för förvaltningsplanen som avses i 13 § genom offentlig kungörelse med iakttagande av 62 a § i förvaltningslagen. Med anledning av 62 a § i förvaltningslagen ska kungörelsen och de offentliggjorda handlingarna hållas tillgängliga tills den tidsfrist på sex månader för framförande av åsikter som anges i 2 mom. löper ut. Vid tillämpningen offentlig kungörelse enligt 62 a § i förvaltningslagen ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas. Den gällande lagens hänvisning till kommunernas anslagstavlor stryks. Kommunerna i området ska dock publicera information om kungörelsen med iakttagande av 108 § i kommunallagen.

Enligt 2 mom. ska NTM-centralen i enlighet med 1 mom. ge alla tillfälle att ta del av de kungjorda beredningsunderlagen och bakgrundshandlingarna till dem och framföra sina åsikter om dem skriftligen eller elektroniskt under sex månaders tid från det att den kungörelse som avses i 1 mom. publicerades. Tidsfristen på sex månader baserar sig på artikel 14.2 i ramdirektivet för vatten. Bestämmelser om detta finns i 27 § i statsrådets förordning om vattenvårdsförvaltningen (1040/2006). I syfte att förenhetliga och förenkla bestämmelserna har det ansetts motiverat att föreskriva om tidsfristen på lagnivå vid sidan av andra bestämmelser som gäller saken. I praktiken ges tillfälle att ta del av handlingarna genom att handlingarna hålls tillgängliga. Samtidigt tillgänglighållande behövs för att uppnå enhetlighet på nationell nivå och likabehandling av medborgarna samt en ändamålsenlig resursanvändning. Dessutom är det ändamålsenligt att samordna tillgänglighållandet med tillgänglighållandet av havsförvaltningsplanen och de planer för hantering av översvämningssrisker som avses i lagen om hantering av översvämningssrisker (620/2010).

Skyldigheterna enligt 2 mom. att ge tillfälle att ta del av handlingar och framföra åsikter gäller mera allmänt beredningsunderlag och bakgrundshandlingarna till dem, medan offentlig kungörelse enligt 1 mom. gäller endast de beredningsunderlag som avses i 13 §. I förvaltningsplanen ska i enlighet med bilaga 5 till statsrådets förordning om vattenvårdsförvaltningen anges var bakgrundshandlingarna finns tillgängliga. Skyldigheten enligt 2 mom. att ge alla tillfälle att ta

del av bakgrundshandlingarna kan innebära till exempel att NTM-centralen publicerar bakgrundshandlingarna i elektronisk form på sin webbplats, länkar bakgrundshandlingarna till sin webbplats, håller bakgrundshandlingarna tillgängliga som handlingar i pappersform eller reserverar en elektronisk servicepunkt via vilken allmänheten har möjlighet att ta del av bakgrundshandlingarna i elektronisk form vid NTM-centralens verksamhetsställe. De som inte har möjlighet att bekanta sig med handlingarna på elektronisk väg ska fortfarande ges möjlighet att ta del av handlingarna genom att besöka myndighetens verksamhetsställe.

Enligt 3 mom. ska NTM-centralen begära behövliga utlåtanden. Utlåtanden begärs vanligen till exempel av regionala och riksomfattande myndigheter, de styrande ministerierna samt andra intressentgrupper som deltar i samarbetsgrupperna för vattenvården. Vid behov ska det ordnas informationsmöten om ärendet, där åsikter kan framföras. Det föreslås att det till momentet fogas ett omnämnande av att bestämmelser om beredningsunderlagen och tidtabellerna för förfarandet finns i 13 §. Genom ändringen tydliggörs att tillfälle att yttra sig om de beredningsunderlag som avses i 13 § ska ordnas under sex månader i enlighet med tidtabellen i den paragrafen. Momentet ska liksom det nuvarande 1 mom. också innehålla en informativ hänvisning enligt vilken bestämmelser om beredningsunderlags och bakgrundshandlingars offentlighet finns i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

17 §. Godkännande av förvaltningsplaner. Enligt 1 mom. godkänner statsrådet förvaltningsplanerna. Detta sker på föredragning från miljöministeriet. Det anslagsförfarande som föreskrivs i 2 mom. slopas. Dessutom ska bestämmelserna ändras till aktiv form för att förtydliga myndighetsansvaret. Samtidigt föreslås ändringar för att förtydliga förfarandena för delgivning och tillgänglighållande av godkända förvaltningsplaner samt uppdateras hänvisningen till det förfarande som ska iakttas vid offentlig kungörelse enligt 62 a § i förvaltningslagen. Enligt 62 a § i förvaltningslagen ska kungörelsen och den handling som kungörs hållas offentligt tillgängliga tills den tidsfristen för sökande av ändring går ut. Vid tillämpningen av 62 a §, som gäller offentlig kungörelse, ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas. Information om kungörelsen ska dessutom offentliggöras i de berörda kommunerna inom NTM-centralens verksamhetsområde. Omnämnandet om kommunens anslagstavla stryks. Det föreslås också en teknisk förklaring i momentet som gäller internationella överenskommelser som är bindande för Finland.

1.6 Lagen om underhåll och renhållning av gator och vissa allmänna områden

8 a §. Förfarandet i 1 mom. att förslaget till ett beslut enligt 4 § 4 mom. och 8 § 1 och 2 mom. ska hållas offentligt tillgängligt på kommunens anslagstavla moderniseras. Det ska på förhand meddelas att beslutsförslaget hålls offentligt tillgängligt på det sätt som kommunala tillkännagivanden offentliggörs i kommunen och i minst en tidning med allmän spridning på orten. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen.

Syftet är inte att ändra lagens begrepp eller uppgiftsfördelning. Genom lagändringen strävar man däremot efter att beakta utgångspunkten i lagen om upphävande av lagen om offentliga kungörelser, förvaltningslagen och kommunallagen, enligt vilken kungörelsen och de handlingar som ska kungöras ska publiceras i det allmänna datanätet på myndighetens webbplats. Att offentliggöra meddelanden på myndighetens anslagstavla kan inte längre anses vara ett effektivt sätt att förmedla information inom modern förvaltning.

Det beslutsförslag som avses i 1 mom. kan sändas genom vanligt brev till tomtägarna eller initiativtagarna. Beslutsförslaget kan alternativt med samtycke av den som saken gäller delges som

ett elektroniskt meddelande, när förutsättningarna i 19 § i lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet uppfylls.

1.7 Lagen om skydd för miljön i Antarktis

18 §. Det föreslås att det anslagsförfarande som föreskrivs i 3 mom. slopas och att man övergår till offentlig kungörelse enligt 62 a § i förvaltningslagen. Vid tillämpningen av 62 a §, som gäller offentlig kungörelse, ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas. Beslutet ska också i fortsättningen sändas till sökanden och för kännedom till de myndigheter som avgivit utlåtande.

1.8 Lagen om friluftsliv

29 §. Det föreslås att paragrafens hänvisning till anslagsförfarandet ersätts med en hänvisning till offentlig kungörelse enligt 62 a § i förvaltningslagen. Vid tillämpningen av 62 a §, som gäller offentlig kungörelse, ska också 62 b § i förvaltningslagen, som gäller offentliggörande av uppgifter (inklusive personuppgifter), tillämpas. Information om kungörelsen ska också i enlighet med 108 § i kommunallagen offentliggöras i den berörda kommunen. Genom ändringen övergår man från anslagsförfarandet till offentligt kungörelser. Avsikten är inte att ta ställning till om myndigheterna i fortsättningen ska utnyttja andra delgivningssätt för att informera än de som lagen förutsätter. Andra informationssätt än de som lagstiftningen förutsätter ska i fortsättningen vara möjliga på samma sätt som hittills.

2 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft vid ingången av 2020.

3 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

De centrala grundläggande fri- och rättigheterna som hänför sig till regeringspropositionen är grundlagens bestämmelser om ansvar för miljön i 20 § 1 mom., medborgarnas inflytande i 20 § 2 mom., rättsskydd och god förvaltning i 21 § samt skydd för privatlivet i 10 § 1 mom.

Grundlagsutskottet har ställt följande krav på en inskränkning av de grundläggande fri- och rättigheterna (GrUB 25/1994 rd): inskränkningarna ska bygga på lagar som stiftas av riksdagen, inskränkningarna ska vara noga avgränsade och tillräckligt exakt definierade, grunderna för inskränkningarna ska vara acceptabla med tanke på systemet för de grundläggande fri- och rättigheterna och vara dikterade av något tungt vägande samhälleligt skäl, det kan inte stadgas genom vanlig lag om en inskränkning av kärnan i en grundläggande fri- och rättighet, inskränkningarna bör vara nödvändiga för att uppnå ett acceptabelt syfte och får inte gå längre än vad som kan motiveras med beaktande av ett samhälleligt intresse som ligger bakom inskränkning i relation till de rättsgoda som ska inskränkas, inskränkningar i grundläggande fri- och rättigheter kräver ett adekvat rättsskydd och får inte stå i strid med Finlands internationella förpliktelser när det gäller de mänskliga rättigheterna.

Ansvar för miljön och inflytande

Enligt 20 § 1 mom. i grundlagen bär var och en ansvar för naturen och dess mångfald samt för miljön och kulturarvet. Ansvar för miljön enligt bestämmelsen konkretiseras genom materiell lagstiftning. Bestämmelsen omfattar förhindrande av ödeläggning av miljön eller miljöförstöring och aktiva åtgärder för att gagna miljön. Enligt 20 § 2 mom. i grundlagen ska det allmänna

verka för att alla tillförsäkras en sund miljö och att var och en har möjlighet att påverka beslut i frågor som gäller den egna livsmiljön.

I förfaranden inom miljöministeriets förvaltningsområde har parterna och andra aktörer rätt omfattande rättigheter att få ansökningshandlingar till påseende och att framföra sin åsikt om projekt till myndigheten. I dessa rättigheter föreslås inga ändringar. Förslagen till bestämmelser om delgivning inverkar inte på kraven på tillstånd för verksamheten eller förutsättningarna för att bevilja tillstånd. De föreslagna lagändringarna bedöms därmed inte ha någon betydelse med tanke på 20 § 1 mom. i grundlagen.

Propositionen innehåller förslag som är av betydelse vid en bedömning av skyldigheten enligt 20 § 2 mom. i grundlagen att trygga medborgarnas möjlighet att påverka beslut i frågor som gäller den egna livsmiljön.

Lagändringarna enligt propositionen gäller delgivning av handlingar och information om dem. Enligt lagförslagen ska delgivningen ske genom att ansökan och beslutet kungörs elektroniskt på myndighetens webbplats i enlighet med 62 a § i förvaltningslagen. Information om kungörelsen ska i de flesta fall också offentliggöras i enlighet med 108 § i kommunallagen i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten. Det elektroniska förfarandet för att informera bidrar till att förbättra möjligheterna att påverka eftersom det underlättar tillgången till information. Möjligheterna att delta och påverka tryggas förutom genom information på elektronisk väg också genom möjligheten enligt 62 a § i förvaltningslagen att vid behov publicera en kungörelse också i en tidning inom verkningsområdet eller på något annat sätt som myndigheten bestämt. För att trygga medborgarnas möjligheter att påverka är det vid förfarandet enligt MKB-lagen obligatoriskt att förutom genom kungörelse informera om ett ärende i en tidning.

Rättsskydd och garantier för god förvaltning

Enligt 21 § 1 mom. i grundlagen har var och en rätt att på behörigt sätt och utan ogrundat dröjsmål få sin sak behandlad av en domstol eller någon annan myndighet som är behörig enligt lag samt att få ett beslut som gäller hans eller hennes rättigheter och skyldigheter behandlat vid domstol eller något annat oavhängigt rättsskipningsorgan. I paragrafens 2 mom. sägs det att offentligheten vid handläggningen, rätten att bli hörd, rätten att få motiverade beslut och rätten att söka ändring samt andra garantier för en rättvis rättegång och god förvaltning ska tryggas genom lag.

De föreslagna ändringarna inverkar inte på parternas och andras möjligheter att yttra sig om de projekt som avses i lagarna i propositionen när ärendena är anhängiga vid de behöriga myndigheterna. Skyldigheten att uträtta ärenden elektroniskt gäller inte parterna eller allmänheten, vilket innebär att en åsikt eller anmärkning kan lämnas till myndigheten också i pappersform. Ändringarna inskränker inte heller vars och ens i 21 § 1 mom. i grundlagen tryggade rätt att få sin sak behandlad av en domstol eller någon annan myndighet eller att få ett beslut som gäller hans eller hennes rättigheter eller skyldigheter behandlat vid domstol eller något annat oavhängigt rättsskipningsorgan.

Delgivningarna har stor betydelse med tanke på rättsskyddet. Enligt grundlagsutskottet inverkar delgivningen väsentligt på hur parternas rätt till en rättvis rättegång tillgodoses (GrUU 9/2010 rd). Delgivningen ska ske så att mottagaren får de uppgifter han eller hon behöver för att utöva sina rättigheter. Uppgifterna ska delges på ett tydligt och för mottagaren begripligt sätt och i tillräckligt god tid (GrUU 5/2016 rd).

Till de grunder för god förvaltning som anges i 2 kap. i förvaltningslagen hör myndighetens skyldighet att bemöta dem som utträtt ärenden hos förvaltningen jämlikt. Myndigheten ska sträva efter att garantera lika möjligheter för kunderna att uträtta sina ärenden hos förvaltningen. Metoderna och omfattningen för organiseringen av tjänster ska bedömas särskilt med tanke på behoven hos de personer och samfund som använder tjänsterna. Alla som behöver service ska i mån av möjlighet garanteras lika möjligheter att uträtta sina ärenden, oberoende av servicens art. Den princip om god förvaltning som avses i förvaltningslagen innefattar också serviceprincipen och kravet på adekvat service. Bestämmelsen betonar kundperspektivet. När tjänster ordnas ska vikt fästas bland annat vid tillgången på tjänster och valfriheten för dem som anlitar förvaltningens tjänster. Servicen ska också i regionalt hänseende ordnas på ett jämlikt sätt.

I en modern förvaltning kan det med tanke på tillgången till information inte anses vara ett effektivt delgivningssätt att offentliggöra meddelanden eller kungörelser på anslagstavlor. Användningen av det allmänna datanätet för delgivning av meddelanden och beslut har blivit vanligare och det är inte fråga om helt nya bestämmelser, eftersom elektroniska förfaranden och e-tjänster redan nu utnyttjas också i miljöfrågor. För den myndighet som svarar för delgivningen samt för mottagarna av delgivningen kan det anses vara enklare och ur informationsspridningens perspektiv ett mycket effektivt informationssätt. Motsvarande bestämmelser har också tagits in till exempel i kommunallagen.

Skyddet för privatlivet och för personuppgifter samt offentlighetsprincipen

Enligt 10 § 1 mom. i grundlagen är vars och ens privatliv, heder och hemfrid tryggade. Enligt 10 § 2 mom. utfärdas närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter genom lag. Enligt 12 § 2 mom. i grundlagen är handlingar och andra upptagningar som innehas av myndigheterna offentliga, om inte offentligheten av tvingande skäl särskilt har begränsats genom lag. Var och en har rätt att ta del av offentliga handlingar och upptagningar.

Grundlagsutskottet har betonat att skyddet för privatlivet och personuppgifter bör stå i proportion till andra grundläggande och mänskliga rättigheter samt till andra vägande samhälleliga intressen. Utskottet har ansett att lagstiftaren ska garantera skyddet för privatlivet och personuppgifter på ett sätt som är godtagbart med avseende på de samlade grundläggande fri- och rättigheterna. Grundlagsutskottet har betonat att skyddet för privatlivet och personuppgifter inte är primärt i förhållande till de övriga grundläggande fri- och rättigheterna och att analysen går ut på att samordna och avväga två eller flera bestämmelser om de grundläggande fri- och rättigheterna (GrUU 14/2018 rd, GrUU 54/2014 rd och GrUU 10/2014 rd). Grundlagsutskottet har särskilt betonat balansen mellan handlingars offentlighet och skyddet för personuppgifter (GrUU 22/2008 rd).

Vid bedömningen av den nationella lagstiftningen om skydd för personuppgifter ska också den allmänna dataskyddsförordningen, som är direkt tillämplig lagstiftning i medlemsstaterna, beaktas. Även enligt artikel 7 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna ska skyddet för privat- och familjeliv, bostad och kommunikationer respekteras. I Europeiska unionens allmänna dataskyddsförordning har det tagits fasta på att myndigheterna ska kunna lämna ut personuppgifter i handlingar som innehas av dem, om detta föreskrivs särskilt genom lag. I lagstiftningen ska man då samordna handlingars offentlighet och skyddet för personuppgifter. I artikel 5 i förordningen fastställs de allmänna principerna för skydd för personuppgifter (till exempel principen om uppgiftsminimering med tanke på ändamålen med behandlingen av personuppgifter samt lagringsminimering), och dessa ska så effektivt som möjligt beaktas även i den lagstiftning genom vilken handlingars offentlighet och skyddet för personuppgifter samordnas.

Delgivning enligt de lagförslag som ingår i regeringspropositionen ska göras elektronisk. I huvudsak gäller lagförslagen förfaranden som hänför sig till företagens verksamhet och inte fysiska personer, om inte verksamhetsutövaren bedriver företagsverksamhet i eget namn. I de förfaranden som avses i lagförslagen ingår i regel ett samrådsskede då berörda parter hörs om tillståndsansökan eller någon annan handling som ärendet gäller. Dessa aktörer kan vara privatpersoner som äger en fastighet eller bor i närheten av eller inom det område som påverkas av verksamheten eller projektet i fråga.

De handlingar som omfattas av propositionen ska delges genom kungörelse som offentliggörs elektroniskt i enlighet med 62 a § i förvaltningslagen. Kungörelser och handlingar som avses i denna proposition och som ska offentliggöras på det sätt som avses i 62 a § i förvaltningslagen samt andra handlingar som ska offentliggöras i det allmänna datanätet på det sätt som lagstiftningen föreskriver kan innehålla personuppgifter. Grundlagsutskottet har bedömt offentliggörandet av personuppgifter i det allmänna datanätet i sitt utlåtande om kommunallagen (GrUU 63/2014 rd). Grundlagsutskottet har ansett att med tanke på skyddet för privatliv och personuppgifter är det väsentligt att uppgifterna offentliggörs i det allmänna datanätet bara om inte något annat följer av sekretessbestämmelserna. Dessutom har utskottet ansett det vara bra att bestämmelserna i kommunallagen innehåller tillbörliga krav på att personuppgifterna ska avlägsnas efter en viss tid. Utskottet har ansett det motiverat att det i en handling som publiceras i datanätet enligt kommunallagen endast publiceras personuppgifter som är nödvändiga med tanke på tillgången till information. Utskottet har ansett att bestämmelserna i kommunallagen uppvisar en väl avvägd balans mellan offentlighetsprincipen och skyddet för privatlivet.

Med hänsyn till skyddet för personuppgifter och för privatlivet är det viktigt att endast personuppgifter som är nödvändiga med tanke på tillgången till information publiceras i handlingar som blir offentliga på webben (t.ex. GrUU 63/2014 rd). Detta grundar sig också 62 b § i förvaltningslagen på. Paragrafen, som träder i kraft den 1 januari 2020, är direkt tillämplig på de ärenden som ska delges genom offentlig kungörelse enligt 62 a § i förvaltningslagen och gör det möjligt att trots bestämmelserna i 16 § 3 mom. i offentlighetslagen i kungörelser och i kungjorda handlingar offentliggöra personuppgifter som är nödvändiga med tanke på tillgången till information. Enligt 62 b § ska personuppgifterna dock avlägsnas från datanätet när tiden för tillgänglighållande av kungörelsen och den handling som ska kungöras löper ut. I de nu föreslagna särskilda bestämmelserna om offentliggörande av personuppgifter införs ett undantag från 62 b § i förvaltningslagen så att personuppgifter som är särskilt nödvändiga i dessa ärenden ska raderas från datanätet senare än den tidsfrist som anges i förvaltningslagen. Dessa uppgifter är noggrant avgränsade i de särskilda bestämmelserna, och det är nödvändigt att hålla dem tillgängliga i datanätet under en tid som avviker från den allmänna bestämmelsen med tanke på tillgången till information. Enligt de föreslagna 13 och 19 § i marktäktlagen ska personuppgifter som är nödvändiga med tanke på tillgången till information, verksamhetsutövarens namn och uppgifter om projektets lokalisering avlägsnas från det allmänna datanätet när tillståndsbeslutet enligt ansökan har vunnit laga kraft och från tillståndsbeslutet när verksamheten enligt beslutet har upphört. Bestämmelsen motsvarar till denna del vad som föreskrivs i 44 och 85 § i miljöskyddslagen, som träder i kraft den 1 januari 2020.

Vid ett förfarande enligt MKB-lagen utarbetas beslut om tillämpning av förfarandet vid miljökonsekvensbedömning i enskilda fall enligt 13 §, program för miljökonsekvensbedömning enligt 16 §, kontaktmyndighetens utlåtanden om programmet för miljökonsekvensbedömning enligt 18 §, miljökonsekvensbeskrivningar enligt 19 § samt kontaktmyndighetens motiverade slutsatser enligt 23 §. Uppgifter om den projektansvariges namn och om projektets lokalisering ska raderas i ett beslut om tillämpning av förfarandet vid miljökonsekvensbedömning i enskilda fall efter det att tidsfristen på 30 dagar för tillgänglighållande av beslutet löpt ut. Det föreslås att

uppgifterna om den projektansvariges namn och om projektets lokalisering avlägsnas från programmet för miljökonsekvensbedömning, miljökonsekvensbeskrivningen och kontaktmyndighetens utlåtande om bedömningsprogrammet när den tid på 30 dagar för tillgänglighållande av kontaktmyndighetens motiverade slutsats som avses i 23 § har löpt ut.

I 16 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet föreskrivs det på vilket sätt personuppgifter ur en myndighets personregister får lämnas ut och förutsättningarna för utlämnande. Enligt bestämmelsen får uppgifter lämnas ut i elektronisk form om mottagaren enligt bestämmelserna om skydd för personuppgifter har rätt att registrera och använda sådana personuppgifter. När uppgiften lämnas ut via det allmänna datanätet kan myndigheten inte försäkra sig om mottagarens rätt att använda personuppgifter, eftersom uppgiften finns tillgänglig för vem som helst som använder det allmänna datanätet. För att handlingar som publiceras i elektronisk form ska få innehålla uppgifter som är nödvändiga med tanke på informationen, behövs en bestämmelse om undantag från 16 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. Utan en bestämmelse som innebär ett undantag från 16 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet är det inte heller möjligt att offentliggöra sådana uppgifter som hör till ett personregister i det allmänna datanätet. I 18 § i MKB-lagen ska det föreskrivas om undantagsbestämmelsen i 16 § 3 mom. i offentlighetslagen.

Behandlingen av personuppgifter ska vara sakligt motiverad med tanke på myndighetens verksamhet. Utan samtycke från den som personuppgifterna gäller får uppgifterna behandlas endast om det i lag föreskrivs om behandlingen av uppgifter eller om behandlingen följer av en uppgift eller skyldighet som i lag eller med stöd av lag har ålagts den personuppgiftsansvarige. All behandling av personuppgifter ska också vara berättigad och nödvändig under hela den tid uppgifterna behandlas. Behandlingen av personuppgifter i enlighet med de föreslagna särskilda bestämmelserna anses sakligt motiverad med tanke på de informationsbehov som hänför sig till miljöförfarandena i fråga och tillgodoseendet av medborgarnas grundläggande miljö rättigheter. De särskilda bestämmelsernas tidsmässiga räckvidd har fastställts så att avvikande behandling är motiverad och nödvändig under hela den tid som den särskilda bestämmelsen tillämpas.

De föreslagna särskilda bestämmelserna om skydd av personuppgifter anses uppfylla kraven i punkt 1 c i artikel 6 i den allmänna dataskyddsförordningen, eftersom de är nödvändiga för att fullgöra en myndighets lagstadgade skyldigheter, samt kraven i led e, eftersom de är nödvändiga för att utföra en uppgift av allmänt intresse och för att utöva myndighetsutövning. Grundlagsutskottet har ansett att lagstiftaren bör vara restriktiv när det gäller att införa nationell speciallagstiftning. Sådan lagstiftning bör vara avgränsad till nödvändiga bestämmelser inom ramen för det nationella handlingsutrymme som dataskyddsförordningen medger (GrUU 14/2018 rd). Speciallagstiftningen enligt propositionen anses vara nödvändig och inom ramen för det nationella handlingsutrymme. De föreslagna särskilda bestämmelserna anses också uppfylla kraven i fråga om den riskbaserade metoden i den allmänna dataskyddsförordningen, eftersom de personuppgifter som omfattas av de särskilda bestämmelserna inte är känsliga eller därmed jämförbara personuppgifter. Antalet uppgifter som ska publiceras kan också anses vara litet. Dessutom hänför sig uppgifterna i fråga i vilket fall som helst till näringsverksamhet och är således även i övrigt i princip offentligt tillgängliga uppgifter, och offentliggörandet av dem i datanätet anses således inte särskilt utsätta den registrerade för risker.

På de grunder som anges ovan kan förslaget till lagar om ändring av vissa bestämmelser inom miljöministeriets förvaltningsområde som gäller offentlig kungörelse behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

RP 73/2019 rd

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag

om ändring av naturvårdslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i naturvårdslagen (1096/1996) 22 § 3 mom., 30 § 1 mom., 47 § 3 mom. och 64 § 2 mom., av dem 22 § 3 mom. sådant det lyder i lag 58/2011 samt 30 § 1 mom. och 47 § 3 mom. sådana de lyder i lag 1587/2009, som följer:

22 §

Införlivning av områden i ett naturskyddsområde

Vid fastighetsbildning som gäller ett område i fråga om vilket det har beslutats eller ansökts om införlivande i ett naturskyddsområde iakttas 21 § 1 mom. Om ett privat naturskyddsområde som övergått i statens ägo införlivas i ett naturskyddsområde, avförs anteckningen om fridlysning av det privata området ur fastighetsdatasystemet i samband med införlivningen. Samtidigt upphör tidigare fridlysningsbestämmelser i fråga om detta område att gälla. Införlivningen ska delges genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen (434/2003). Information om kungörelsen ska offentliggöras i den berörda kommunen. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen (410/2015).

30 §

Ikraftträdelse av förbud

Det förbud som avses i 29 § 1 mom. träder i kraft när närings-, trafik- och miljöcentralen har fattat beslut om gränserna för det område som hör till den skyddade naturtypen och delgivit områdets ägare och innehavare beslutet. Närings-, trafik- och miljöcentralen ska dessutom delge beslutet om förbud genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Information om kungörelsen ska offentliggöras i den berörda kommunen. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen.

47 §

Skydd av platser där arter förekommer

Ett förbud som avses i 2 mom. träder i kraft när närings-, trafik- och miljöcentralen har fattat beslut om gränserna för den plats där en art som kräver särskilt skydd förekommer och delgivit områdets ägare och innehavare beslutet. Närings-, trafik- och miljöcentralen ska dessutom delge beslutet om förbud genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse

finns i förvaltningslagen. Information om kungörelsen ska offentliggöras i den berörda kommunen. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen. Beslutet är i kraft trots eventuella besvär, om inte besvärsmyndigheten beslutar något annat.

64 §

Nätverket Natura 2000

Bestämmelserna i 8 § om utarbetande och godkännande av naturskyddsprogram ska iakttas när förslag utarbetas om områden som ska införlivas i Natura 2000. Förslaget ska delges genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Information om kungörelsen ska offentliggöras i den berörda kommunen. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag

om ändring av marktäktslagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i marktäktslagen (555/1981) rubriken för 13 § och 13 § 1 och 3 mom., rubriken för 19 § och 19 § 1 mom., 20 § 1 mom., 20 b § 1 och 2 mom. och 20 c §, sådana de lyder, rubriken för 13 § och 13 § 1 och 3 mom. i lag 258/2017, rubriken för 19 § och 19 § 1 mom. i lag 468/2005, 20 § 1 mom. i lag 977/2017 samt 20 b § 1 och 2 mom. och 20 c § i lag 424/2015, som följer:

13 §

Delgivning av och information om tillståndsansökan

Den behöriga tillståndsmyndigheten ska delge ansökan om marktäktstillstånd genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen (434/2003). Kungörelsen och ansökningshandlingarna ska med avvikelse från 62 a § i den lagen dock hållas tillgängliga i minst 30 dagar. De uppgifter om verksamhetsutövarens namn och om platsen där täktområdet är beläget och de fastighetsuppgifter som betraktas som personuppgifter och som har publicerats i kungörelsen och i de kungjorda handlingarna på myndighetens webbplats ska med avvikelse från 62 b § i den lagen tas bort från webbplatsen när beslutet har vunnit laga kraft. Information om kungörelsen ska offentliggöras i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen (410/2015). Dessutom ska kommunen ge dem som äger eller besitter de fastigheter och andra områden som gränsar till den fastighet på vilken täktområdet är beläget tillfälle att bli hörda, utom när detta är uppenbart onödigt. Kostnaderna för delgivning av och information om tillståndsansökan ska betalas av den som ansöker om tillstånd.

Om ansökan gäller ett projekt som avses i lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning, ska närings-, trafik- och miljöcentralen ges tillfälle att ge ett utlåtande om ansökan. Registrerade föreningar och stiftelser vars syfte är att främja miljöskydd, hälsoskydd eller naturvård eller trivseln i boendemiljön och inom vars verksamhetsområde miljökonsekvenserna uppträder kan framföra sin åsikt om ansökan.

19 §

Delgivning av och information om tillståndsbeslut

Tillståndsmyndigheten ska delge tillståndsbeslutet genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Utöver det som föreskrivs om kungörelsens innehåll i 62 a § i den lagen ska i kungörelsen om tillståndsbeslutet också nämnas besvärstiden. De uppgifter om verksamhetsutövarens namn och om platsen där täktområdet är beläget och de fastighetsuppgifter som betraktas som och som har publicerats i kungörelsen och i de kungjorda handlingarna på myndighetens webbplats ska med avvikelse från 62 b § i den lagen tas bort från webbplatsen när den tillståndspliktiga verksamheten har upphört och de förpliktelser som med stöd av 11 § har angetts i tillståndsbestämmelserna har fullgjorts. Information om kungörelsen ska offentliggöras i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen.

20 §

Sökande av ändring

Beslut som en myndighet meddelat med stöd av denna lag får överklagas genom besvär i förvaltningsdomstol med iakttagande av lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019).

20 b §

Hörande med anledning av besvär över ett beslut om marktåktstillstånd

Förvaltningsdomstolen ska genom offentlig kungörelse delge besvär över ett beslut om marktåktstillstånd som anförts av den som ansöker om tillstånd, om det inte är uppenbart onödigt. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Information om kungörelsen ska offentliggöras i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen.

Förvaltningsdomstolen ska med anledning av besvär som har anförts av sökanden ge de parter som saken speciellt berör och de myndigheter som bevakar allmänt intresse tillfälle att avge bemötande med anledning av besvaren, om detta inte är uppenbart onödigt. I övrigt finns bestämmelser om hörandet i lagen om rättegång i förvaltningsärenden.

20 c §

Förfarandet i fullföljdsdomstolen

Förvaltningsdomstolen ska delge sitt beslut om marktåktstillstånd genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Information om kungörelsen ska offentliggöras i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen.

Förvaltningsdomstolens beslut ska skickas till ändringssökanden och en kopia av beslutet till de parter som har begärt det, samt i ärenden som gäller tillstånd till verksamhetsutövaren, om det inte är verksamhetsutövaren som sökt ändring. En kopia av beslutet ska dessutom skickas till den kommunala tillsynsmyndigheten samt till närings-, trafik- och miljöcentralen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

3.

Lag

om ändring av lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (252/2017) 13 § 2 mom., 17 § 2 mom., 18 § och 23 § 2 mom. samt
fogas till 17 § ett nytt 3 mom. och till 23 § ett nytt 3 mom., som följer:

13 §

Beslut om tillämpning av förfarandet vid miljökonsekvensbedömning i enskilda fall

Beslutet ska delges den projektansvarige med iakttagande av 60 § i förvaltningslagen (434/2003). Beslutet ska skickas för kännedom till de berörda myndigheterna och till den eventuella initiativtagaren. Beslutet ska dessutom utan dröjsmål delges genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Kungörelsen och de kungjorda handlingarna ska med avvikelse från 62 a § i den lagen dock hållas offentligt tillgängliga på myndighetens webbplats i 30 dagar. De uppgifter om den projektansvariges namn och om projektets lokalisering som betraktas som personuppgifter och som har publicerats i kungörelsen och i de kungjorda handlingarna på myndighetens webbplats ska med avvikelse från 62 b § i den lagen tas bort från webbplatsen när tiden för tillgänglighållande av beslutet och kungörelsen löper ut. Information om kungörelsen ska utan dröjsmål offentliggöras i kommunerna inom projektets sannolika influensområde. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen.

17 §

Hörande om programmet för miljökonsekvensbedömning

Kontaktmyndigheten ska utan dröjsmål delge programmet för miljökonsekvensbedömning genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. På innehållet i kungörelsen tillämpas, i stället för 62 a § 3 mom. i förvaltningslagen, denna paragraf. Kungörelsen ska innehålla tillräckliga uppgifter om projektet och där ska uppges hur information kan fås om projektet, dess miljökonsekvenser och bedömningen av dem samt hur åsikter i fråga om dem kan framföras. Närmare bestämmelser om innehållet i kungörelsen utfärdas genom förordning av statsrådet. I kungörelsen ska det dessutom nämnas var och till vilken tidpunkt handlingen finns tillgänglig samt den tidpunkt då handlingen har publicerats på myndighetens webbplats. De uppgifter om den projektansvariges namn och om projektets lokalisering som betraktas som personuppgifter och som har publicerats i kungörelsen och i de kungjorda handlingarna på myndighetens webbplats ska med avvikelse från 62 b § i förvaltningslagen tas bort från webbplatsen när den tid för tillgänglighållande av kontaktmyndighetens motiverade slutsats som avses i 23 § 3 mom. i denna lag löper ut.

Information om kungörelsen ska utan dröjsmål offentliggöras i kommunerna inom projektets sannolika influensområde. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns 108 § i kommunallagen. Dessutom ska information om programmet för miljökonsekvensbedömning ges i åtminstone en tidning med allmän spridning inom projektets influensområde. Åsikter och utlåtanden ska lämnas till kontaktmyndigheten inom den tid som anges i kungörelsen. Tiden börjar löpa den dag kungörelsen offentliggörs och är 30 dagar lång. Av särskilda skäl kan tiden förlängas till högst 60 dagar.

18 §

Kontaktmyndighetens utlåtande om programmet för miljökonsekvensbedömning

Kontaktmyndigheten ska ge ett utlåtande om programmet för miljökonsekvensbedömning till den projektansvarige inom en månad från det att tiden för lämnande av utlåtanden och framförande av åsikter har löpt ut. Kontaktmyndigheten ska i sitt utlåtande ta ställning till programmets omfattning och exakthet. Av utlåtandet ska det också framgå hur de behövliga utredningarna vid behov kan samordnas med de utredningar som krävs enligt andra lagar. I utlåtandet ska ett sammandrag ges över andra utlåtanden och åsikter. Kontaktmyndigheten ska lämna sitt utlåtande och andra utlåtanden och åsikter till den projektansvarige. Utlåtandet ska samtidigt sändas för kännedom till de myndigheter som saken gäller och publiceras på kontaktmyndighetens webbplats.

Handlingar som ska publiceras på kontaktmyndighetens webbplats får trots bestämmelserna i 16 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) innehålla den projektansvariges namn och uppgifter om projektets lokalisering. Personuppgifter som har publicerats på en myndighets webbplats ska tas bort från webbplatsen när den tid för tillgänglighållande av kontaktmyndighetens motiverade slutsats som avses i 23 § 3 mom. i denna lag löper ut.

23 §

Kontaktmyndighetens motiverade slutsats

Kontaktmyndigheten ska lämna den motiverade slutsatsen samt andra utlåtanden och åsikter till den projektansvarige. Den motiverade slutsatsen ska samtidigt sändas för kännedom till de myndigheter som behandlar projektet, till kommunerna inom projektets influensområde och vid behov till landskapsförbunden och andra berörda myndigheter.

Kontaktmyndigheten ska utan dröjsmål delge den motiverade slutsatsen genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Kungörelsen och de kungjorda handlingarna ska med avvikelse från 62 a § i den lagen dock hållas offentligt tillgängliga på myndighetens webbplats i 30 dagar. De uppgifter om den projektansvariges namn och om projektets lokalisering som betraktas som personuppgifter och som har publicerats i kungörelsen och i de kungjorda handlingarna ska med avvikelse från 62 b § i den lagen tas bort från webbplatsen när tiden för tillgänglighållande av den motiverade slutsatsen löper ut. Information om kungörelsen ska utan dröjsmål offentliggöras i kommunerna inom projektets sannolika influensområde. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

4.

Lag

om ändring av lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av myndigheters planer och program

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av myndigheters planer och program (200/2005) 5 § 2 mom., 8 § 2 mom., 9 § 1 och 2 mom. samt rubriken för 11 § och 11 § 3 mom. som följer:

5 §

Tillämpning av miljöbedömning enligt prövning

Resultatet av prövningen i fråga om behovet av en miljöbedömning ska tillsammans med en motivering delges genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Kungörelsen och det material som kungörs ska med avvikelse från 62 a § i den lagen dock hållas tillgängliga i minst 30 dagar.

8 §

Beredning av en plan eller ett program och av en miljörapport samt information om detta

Beredningen av planen eller programmet ska ordnas på ett sådant sätt att allmänheten har möjlighet att få information om utgångspunkterna för, syftena med och beredningen av planen eller programmet och miljörapporten samt att lämna yttranden till den myndighet som ansvarar för planen eller programmet. Materialet ska publiceras åtminstone i elektronisk form. När information lämnas om att beredningen inleds och om möjligheten att yttra sig ska i övrigt de bestämmelser som gäller beredningen av planen eller programmet i fråga iakttas. Om det inte föreskrivs särskilt om lämnande av information, ska materialet delges genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Vid tillämpningen av förfarandet för offentliga kungörelser enligt förvaltningslagen ska allmänheten reserveras minst 30 dagar för att framföra sina åsikter.

9 §

Samråd om utkastet till plan eller program och om miljörapporten

Den myndighet som ansvarar för en plan eller ett program ska ge allmänheten tillfälle att ta del av utkastet till plan eller program och miljörapporten samt att yttra sig om dem. Detta sker genom att utkastet till plan eller program och miljörapporten hålls offentligt tillgängliga. Utkastet till plan eller program och miljörapporten ska publiceras åtminstone i elektronisk form.

När information lämnas om handlingarna, om deras tillgänglighållande och om möjligheten att yttra sig ska de bestämmelser som gäller beredningen av planen eller programmet i fråga iakttas. Om det inte föreskrivs särskilt om lämnande av information, ska utkastet till plan eller program och miljörapporten delges genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Vid tillämpningen av förfarandet för offentliga kungörelser enligt förvaltningslagen ska allmänheten reserveras minst 30 dagar för att framföra sina åsikter.

11 §

Godkännande av en plan eller ett program samt delgivning av beslutet

När en plan eller ett program godkänns ska, utöver vad som föreskrivs någon annanstans i lag, planen eller programmet samt beslutet att godkänna planen eller programmet delges genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Beslutet samt planen eller programmet och miljörapporten ska dessutom sändas till Finlands miljöcentral för kännedom.

Denna lag träder i kraft den 20 .

5.

Lag

om ändring av lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen (1299/2004) 10 d § 1 mom. samt 15 och 17 §, sådana de lyder, 10 d § 1 mom. i lag 1263/2014, 15 § i lag 1593/2009 och 17 § delvis ändrad i lag 1593/2009, som följer:

10 d §

Beredning av avgränsning och klassificering av grundvattenområden

Vid delgivning av och hörande som gäller de beredningsunderlag som utarbetas vid beredningen av den avgränsning och den klassificering av grundvattenområden som görs i samband med upprättande av förvaltningsplaner ska bestämmelserna i 15 § iakttas. Om klassen för eller avgränsningen av ett grundvattenområde ändras genom ett förfarande separat från utarbetandet av förvaltningsplanen, ska närings-, trafik- och miljöcentralen med avvikelse från 15 § hålla beredningsunderlagen tillgängliga i minst 30 dagar. Närings-, trafik- och miljöcentralen ska begära utlåtande i ärendet av den kommun där grundvattenområdet finns, av de kommuner vars vattenförsörjning eller markanvändning avgränsningen och klassificeringen av grundvattenområdet kan inverka på och av det landskapsförbund inom vars område grundvattenområdet finns.

15 §

Deltagande och information

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska delge de beredningsunderlag som avses i 13 § genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen (434/2003). Information om kungörelsen ska offentliggöras i de berörda kommunerna inom närings-, trafik- och miljöcentralens verksamhetsområde. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen (410/2015).

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska ge alla tillfälle att ta del av beredningsunderlagen och bakgrundshandlingarna till dem och framföra sina åsikter om dem skriftligen eller elektroniskt under sex månader från det att den kungörelse som avses i 1 mom. publicerades.

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska dessutom begära behövliga utlåtanden. Närings-, trafik- och miljöcentralen ska vid behov ordna informationsmöten, där åsikter kan framföras. Bestämmelser om beredningsunderlagen och tidtabellerna för förfarandet finns i 13 §. Bestämmelser om beredningsunderlags och bakgrundshandlingars offentlighet finns i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

17 §

Godkännande av förvaltningsplaner

Statsrådet godkänner förvaltningsplanerna.

Miljöministeriet publicerar de av statsrådet godkända förvaltningsplanerna i elektronisk form. Miljöministeriet sänder statsrådets beslut i elektronisk form till närings-, trafik- och miljöcentralerna.

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska delge statsrådets beslut genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Information om kungörelsen ska offentliggöras i de berörda kommunerna inom närings-, trafik- och miljöcentralens verksamhetsområde. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen. Närings-, trafik- och miljöcentralen ska även sända beslutet till de myndigheter som har hörts tidigare under handläggningen av ärendet.

Bestämmelser om delgivning av beslut av statsrådet inom internationella vattenförvaltningsområden finns i internationella överenskommelser som är bindande för Finland.

Denna lag träder i kraft den 20 .

6.

Lag

om ändring av 8 a § i lagen om underhåll och renhållning av gator och vissa allmänna områden

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om underhåll och renhållning av gator och vissa allmänna områden (669/1978)
8 a § 1 mom., sådant det lyder i lag 547/2005, som följer:

8 a §

Innan beslut enligt 4 § 4 mom. eller 8 § 1 eller 2 mom. fattas ska det på förhand, på det sätt som kommunala tillkännagivanden offentliggörs i kommunen och i minst en tidning med allmän spridning på orten, meddelas att beslutsförslaget hålls offentligt tillgängligt. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i kommunallagen (410/2015). Ett beslutsförslag ska delges dem som gjort framställningen. Dessutom ska tomtägarna inom området delges sådana beslutsförslag genom vilka kommunen åtar sig att sköta tomtägarnas uppgifter. Delgivningen får ske genom ett vanligt brev. Anmärkningar mot förslaget ska lämnas till kommunen inom 14 dagar från det att förslaget blev framlagt eller det att mottagaren fick del av brevet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

7.

Lag

om ändring av 18 § i lagen om skydd för miljön i Antarktis

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om skydd för miljön i Antarktis (28/1998) 18 § 3 mom. som följer:

18 §

Tillståndsbeslut

Tillståndsmyndigheten ska delge tillståndsbeslutet genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen (434/2003). Beslutet ska skickas till sökanden och för kännedom till de myndigheter som har lämnat utlåtande.

Denna lag träder i kraft den 20 .

8.

Lag

om ändring av 29 § i lagen om friluftsliv

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om friluftsliv (606/1973) 29 §, sådan den lyder i lag 1572/2009, som följer:

29 §

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska genom offentlig kungörelse delge beslut om fastställande av en plan för en friluftsled eller om indragning av en friluftsled. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen (434/2003). Information om kungörelsen ska offentliggöras i den berörda kommunen. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen (410/2015).

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 31 oktober 2019

Statsminister

Antti Rinne

Miljö- och klimatminister Krista Mikkonen

1.

Lag

om ändring av naturvårdslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i naturvårdslagen (1096/1996) 22 § 3 mom., 30 § 1 mom., 47 § 3 mom. och 64 § 2 mom., av dem 22 § 3 mom. sådant det lyder i lag 58/2011 samt 30 § 1 mom. och 47 § 3 mom. sådana de lyder i lag 1587/2009, som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

22 §

22 §

Införlivning av områden i ett naturskyddsområde

Införlivning av områden i ett naturskyddsområde

Vid fastighetsbildning som gäller ett område i fråga om vilket det har beslutats eller ansökts om införlivande i ett naturskyddsområde iakttas 21 § 1 mom. Om ett privat naturskyddsområde som övergått i statens ägo införlivas i ett naturskyddsområde, avförs anteckningen om fridlysning av det privata området ur fastighetsdatasystemet i samband med införlivningen. Samtidigt upphör tidigare fridlysningsbestämmelser i fråga om detta område att gälla. Införlivningen ska kungöras på kommunens anslagstavla på det sätt som bestäms i lagen om offentliga kungörelser (34/1925).

Vid fastighetsbildning som gäller ett område i fråga om vilket det har beslutats eller ansökts om införlivande i ett naturskyddsområde iakttas 21 § 1 mom. Om ett privat naturskyddsområde som övergått i statens ägo införlivas i ett naturskyddsområde, avförs anteckningen om fridlysning av det privata området ur fastighetsdatasystemet i samband med införlivningen. Samtidigt upphör tidigare fridlysningsbestämmelser i fråga om detta område att gälla. Införlivningen ska *delges genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen (434/2003). Information om kungörelsen ska offentliggöras i den berörda kommunen. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen (410/2015).*

30 §

30 §

Ikraftträdelse av förbud

Ikraftträdelse av förbud

Det förbud som avses i 29 § 1 mom. träder i kraft när närings-, trafik- och miljöcentralen har fattat beslut om gränserna för det område

Det förbud som avses i 29 § 1 mom. träder i kraft när närings-, trafik- och miljöcentralen har fattat beslut om gränserna för det område

Gällande lydelse

som hör till den skyddade naturtypen och delgivit områdets ägare och innehavare beslutet. Förbudet meddelas efter anslag och det ska kungöras på kommunens anslagstavla på det sätt som föreskrivs i lagen om offentliga kungörelser.

Föreslagen lydelse

som hör till den skyddade naturtypen och delgivit områdets ägare och innehavare beslutet. *Närings -, trafik - och miljöcentralen ska dessutom delge beslutet om förbud genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Information om kungörelsen ska offentliggöras i den berörda kommunen. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen.*

47 §

Skydd av platser där arter förekommer

Ett förbud som avses i 2 mom. träder i kraft när närings-, trafik- och miljöcentralen har fattat beslut om gränserna för den plats där en art som kräver särskilt skydd förekommer och delgivit områdets ägare och innehavare beslutet. Förbudet meddelas efter anslag och det ska kungöras på kommunens anslagstavla på det sätt som föreskrivs i lagen om offentliga kungörelser. Beslutet är i kraft trots eventuella besvär, om inte besvärsmyndigheten beslutar något annat.

47 §

Skydd av platser där arter förekommer

Ett förbud som avses i 2 mom. träder i kraft när närings-, trafik- och miljöcentralen har fattat beslut om gränserna för den plats där en art som kräver särskilt skydd förekommer och delgivit områdets ägare och innehavare beslutet. *Närings -, trafik - och miljöcentralen ska dessutom delge beslutet om förbud genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Information om kungörelsen ska offentliggöras i den berörda kommunen. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen.* Beslutet är i kraft trots eventuella besvär, om inte besvärsmyndigheten beslutar något annat.

64 §

Nätverket Natura 2000

Vad 8 § stadgar om utarbetande och godkännande av naturskyddsprogram skall i tillämpliga delar iakttas då förslag utarbetas om områden som skall införlivas i Natura 2000. Parterna hörs dock genom att förslaget kungörs på kommunens anslagstavla på det sätt som stadgas i lagen om offentliga kungörelser. Dessutom skall kungörelsen offentliggöras i tillräckligt god tid genom annonsering i

64 §

Nätverket Natura 2000

Bestämmelserna i 8 § om utarbetande och godkännande av naturskyddsprogram ska iakttas när förslag utarbetas om områden som ska införlivas i Natura 2000. *Förslaget ska delges genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Information om kungörelsen ska offentliggöras i den berörda kommunen. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen.*

RP 73/2019 rd

Gällande lydelse

minst en tidning med allmän spridning på orten. Kungörelsekostnaderna betalas av statens medel. Uppgifter om förslaget skall under kungörelsetiden finnas tillgängliga i kommunen.

Föreslagen lydelse

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag

om ändring av marktäktslagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i marktäktslagen (555/1981) rubriken för 13 § och 13 § 1 och 3 mom., rubriken för 19 § och 19 § 1 mom., 20 § 1 mom., 20 b § 1 och 2 mom. och 20 c §, sådana de lyder, rubriken för 13 § och 13 § 1 och 3 mom. i lag 258/2017, rubriken för 19 § och 19 § 1 mom. i lag 468/2005, 20 § 1 mom. i lag 977/2017 samt 20 b § 1 och 2 mom. och 20 c § i lag 424/2015, som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

13 §

13 §

Hörande

Delgivning av och information om tillståndsansökan

Kungörelsen av en ansökan som gäller marktäktstillstånd ska vara anslagen på kommunens anslagstavla i 30 dagar. Dessutom ska kommunen bereda dem som äger eller besitter de fastigheter och andra områden som gränsar till den fastighet på vilken täktområdet är beläget tillfälle att bli hörda, utom när detta är uppenbart onödigt. Om det projekt som ansökan avser kan ha betydande verkningar inom ett vidsträckt område eller på ett flertal personers omständigheter, ska om ansökan dessutom annonseras i åtminstone en tidning med allmän spridning inom det område som påverkas av projektet. Kostnaderna för hörandet och annonseringen ska betalas av den som ansöker om tillstånd.

Den behöriga tillståndsmyndigheten ska delge ansökan om marktäktstillstånd genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen (434/2003). Kungörelsen och ansökningshandlingarna ska med avvikelse från 62 a § i den lagen dock hållas tillgängliga i minst 30 dagar. De uppgifter om verksamhetsutövers namn och platsen där täktområdet är beläget och de fastighetsuppgifter som betraktas som personuppgifter och som har publicerats i kungörelsen och i de kungjorda handlingarna på myndighetens webbplats ska med avvikelse från 62 b § i den lagen tas bort från webbplatsen när beslutet har vunnit laga kraft. Information om kungörelsen ska offentliggöras i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen (410/2015). Dessutom ska kommunen ge dem som äger eller besitter de fastigheter och andra områden som gränsar till den fastighet på vilken täktområdet är beläget tillfälle att bli hörda, utom när detta är uppenbart onödigt. Kostnaderna för delgivning av och information om tillståndsansökan ska betalas av den som ansöker om tillstånd.

Gällande lydelse

Om ansökan gäller ett projekt enligt lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning, ska *det genom en kungörelse på tillståndsmyndighetens och kommunernas webbplatser informeras om att behandlingen av ansökan har inletts*. Närings-, trafik- och miljöcentralen ska ges tillfälle att ge ett utlåtande om ansökan. Registrerade föreningar och stiftelser vars syfte är att främja miljöskydd, hälsoskydd eller naturvård eller trivsels i boendemiljön och inom vars verksamhetsområde miljökonsekvenserna uppträder kan framföra sin åsikt om ansökan.

19 §

Anslående av beslut

Tillståndsmyndighetens beslut som gäller tillstånd för täktverksamhet meddelas efter anslag. Information om meddelande av ett beslut skall ges på anslagstavlan hos den myndighet som fattat beslutet före den dag beslutet meddelas. Informationen skall innehålla uppgift om myndigheten, ärendets natur och den dag då beslutet meddelas. Informationsmeddelandet skall vara uppsatt på anslagstavlan under minst den tid som reserverats för anförande av besvär. Beslutet skall vara tillgängligt för dem som saken gäller den dag det enligt anslaget meddelas. Den som saken gäller anses ha fått kännedom om beslutet då det har meddelats.

Föreslagen lydelse

Om ansökan gäller ett projekt som avses i lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning, ska närings-, trafik- och miljöcentralen ges tillfälle att ge ett utlåtande om ansökan. Registrerade föreningar och stiftelser vars syfte är att främja miljöskydd, hälsoskydd eller naturvård eller trivsels i boendemiljön och inom vars verksamhetsområde miljökonsekvenserna uppträder kan framföra sin åsikt om ansökan.

19 §

Delgivning av och information om tillståndsbeslut

Tillståndsmyndigheten ska delge tillståndsbeslutet genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Utöver det som föreskrivs om kungörelsens innehåll i 62 a § i den lagen ska i kungörelsen om tillståndsbeslutet också nämnas besvärstiden. De uppgifter om verksamhetsutövarens namn och platsen där täktområdet är beläget och de fastighetsuppgifter som betraktas som personuppgifter och som har publicerats i kungörelsen och i de kungjorda handlingarna på myndighetens webbplats ska med avvikelse från 62 b § i den lagen tas bort från webbplatsen när den tillståndspliktiga verksamheten har upphört och de förpliktelser som med stöd av 11 § har angetts i tillståndsbestämmelserna har fullgjorts. Information om kungörelsen ska offentliggöras i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen.

20 §

Sökande av ändring

Beslut som en myndighet meddelat med stöd av denna lag får överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt

20 §

Sökande av ändring

Beslut som en myndighet meddelat med stöd av denna lag får överklagas genom besvär i förvaltningsdomstol med iakttagande

Gällande lydelse

som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996). *Över förvaltningsdomstolens beslut får besvär anföras endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.*

20 b §

Hörande med anledning av besvär över ett beslut om marktäktstillstånd

Förvaltningsdomstolen ska informera om besvär över ett beslut om marktäktstillstånd som anförts av den som ansökt om tillstånd, om det inte är uppenbart onödigt, genom att under minst 14 dagar kungöra dem på sin anslagstavla och de berörda kommunernas anslagstavlur. Besvärshandlingarna ska hållas framlagda i de berörda kommunerna under kungörelsetiden. I kungörelsen ska det anges var handlingarna hålls framlagda.

Förvaltningsdomstolen ska *dessutom* med anledning av besvär som har anförts av sökanden ge de parter som saken speciellt berör och de myndigheter som bevakar allmänt intresse tillfälle att avge bemötande med anledning av besvaren, om detta inte är uppenbart onödigt. I fråga om hörande med anledning av besvaren ska i övrigt förvaltningsprocesslagen iakttas.

20 c §

Förfarandet i fullföljdsdomstolen

Utöver vad som i förvaltningsprocesslagen föreskrivs om syn kan fullföljdsdomstolen eller, på förordnande av den, ordföranden, en ledamot eller en föredragande förrätta inspektion på platsen.

Ett beslut av förvaltningsdomstolen som gäller marktäktstillstånd ska meddelas efter anslag, och parterna anses ha blivit informerade om beslutet när beslutet har meddelats. Förvaltningsdomstolen ska *dessutom* se till att det utan dröjsmål informeras om beslutet

Föreslagen lydelse

av lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019).

20 b §

Hörande med anledning av besvär över ett beslut om marktäktstillstånd

Förvaltningsdomstolen ska genom offentlig kungörelse delge besvär över ett beslut om marktäktstillstånd som anförts av den som ansöker om tillstånd, om det inte är uppenbart onödigt. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Information om kungörelsen ska offentliggöras i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunalagen.

Förvaltningsdomstolen ska med anledning av besvär som har anförts av sökanden ge de parter som saken speciellt berör och de myndigheter som bevakar allmänt intresse tillfälle att avge bemötande med anledning av besvaren, om detta inte är uppenbart onödigt. *I övrigt finns bestämmelser om hörandet i lagen om rättegång i förvaltningsärenden.*

20 c §

Förfarandet i fullföljdsdomstolen

upphävs mom. 1

Förvaltningsdomstolen ska delge sitt beslut om marktäktstillstånd genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Information om kungörelsen ska offentliggöras i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten. Bestämmelser om kommunala

Gällande lydelse

på anslagstavlan i den kommun där verksamheten är placerad och i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten.

Föreslagen lydelse

*tillkännagivanden finns i 108 § i kommunal-
lagen.*

Förvaltningsdomstolens beslut ska skickas till ändringssökanden och en kopia av beslutet till de parter som har begärt det, samt i ärenden som gäller tillstånd till verksamhetsutövaren, om det inte är verksamhetsutövaren som sökt ändring. En kopia av beslutet ska dessutom skickas till den kommunala tillsynsmyndigheten samt till närings-, trafik- och miljöcentralen.

Förvaltningsdomstolens beslut ska skickas till ändringssökanden och en kopia av beslutet till de parter som har begärt det, samt i ärenden som gäller tillstånd till verksamhetsutövaren, om det inte är verksamhetsutövaren som sökt ändring. En kopia av beslutet ska dessutom skickas till den kommunala tillsynsmyndigheten samt till närings-, trafik- och miljöcentralen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

3.

Lag

om ändring av lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (252/2017) 13 § 2 mom., 17 §
2 mom., 18 § och 23 § 2 mom. samt
fogas till 17 § ett nytt 3 mom. och till 23 § ett nytt 3 mom., som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

13 §

13 §

*Beslut om tillämpning av förfarandet vid
miljökonsekvensbedömning i enskilda fall*

*Beslut om tillämpning av förfarandet vid
miljökonsekvensbedömning i enskilda fall*

Beslutet ska delges den projektansvarige i enlighet med 60 § i förvaltningslagen (434/2003). Beslutet ska publiceras elektroniskt på den behöriga myndighetens webbplats, om inte annat följer av bestämmelserna om sekretess, och skickas för kännedom till berörda myndigheter och till den eventuella initiativtagaren. Dessutom ska beslutet utan dröjsmål och på det sätt som anges i lagen om offentliga kungörelser (34/1925) kungöras i minst 14 dagar på anslagstavlorna i kommunerna inom projektets sannolika influensområde. Det som i lagen om offentliga kungörelser föreskrivs om kungörande på anslagstavlor tillämpas på elektronisk publicering av kungörelser på kommunernas webbplatser.

Beslutet ska delges den projektansvarige med iakttagande av 60 § i förvaltningslagen (434/2003). *Beslutet ska skickas för kännedom till de berörda myndigheterna och till den eventuella initiativtagaren. Beslutet ska dessutom utan dröjsmål delges genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Kungörelsen och de kungjorda handlingarna ska med avvikelse från 62 a § i den lagen dock hållas offentligt tillgängliga på myndighetens webbplats i 30 dagar. De uppgifter om den projektansvariges namn och om projektets lokalisering som betraktas som personuppgifter och som har publicerats i kungörelsen och i de kungjorda handlingarna på myndighetens webbplats ska med avvikelse från 62 b § i den lagen tas bort från webbplatsen när tiden för tillgänglighållande av beslutet och kungörelsen löper ut. Information om kungörelsen ska utan dröjsmål offentliggöras i kommunerna inom projektets sannolika influensområde. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen.*

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

17 §

Hörande om programmet för miljökonsekvensbedömning

Kontaktmyndigheten ska informera om programmet för miljökonsekvensbedömning genom att utan dröjsmål kungöra det i elektronisk form på sin webbplats och i kommunerna inom projektets sannolika influensområde under den tid som åsikter kan framföras och utlåtanden ges. Det som i lagen om offentliga kungörelser föreskrivs om kungörande på anslagstavlor tillämpas på elektronisk publicering av kungörelser på kommunernas webbplatser. Dessutom ska information om programmet för miljökonsekvensbedömning ges i åtminstone en tidning med allmän spridning inom projektets influensområde. Kungörelsen ska innehålla tillräckliga uppgifter om projektet och där ska uppges hur information kan fås om projektet, dess miljökonsekvenser och bedömningen av dem samt hur åsikter i fråga om dem kan framföras. Närmare bestämmelser om innehållet i kungörelsen utfärdas genom förordning av statsrådet. Åsikter och utlåtanden ska lämnas till kontaktmyndigheten inom den tid som anges i kungörelsen. Tiden börjar löpa den dag kungörelsen offentliggörs och är 30 dagar lång. Av särskilda skäl kan tiden förlängas till högst 60 dagar.

17 §

Hörande om programmet för miljökonsekvensbedömning

Kontaktmyndigheten ska utan dröjsmål delge programmet för miljökonsekvensbedömning genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. På innehållet i kungörelsen tillämpas, i stället för 62 a § 3 mom. i förvaltningslagen, denna paragraf. Kungörelsen ska innehålla tillräckliga uppgifter om projektet och där ska uppges hur information kan fås om projektet, dess miljökonsekvenser och bedömningen av dem samt hur åsikter i fråga om dem kan framföras. Närmare bestämmelser om innehållet i kungörelsen utfärdas genom förordning av statsrådet. I kungörelsen ska det dessutom nämnas var och till vilken tidpunkt handlingen finns tillgänglig samt den tidpunkt då handlingen har publicerats på myndighetens webbplats. De uppgifter om den projektansvariges namn och om projektets lokalisering som betraktas som personuppgifter och som har publicerats i kungörelsen och i de kungjorda handlingarna på myndighetens webbplats ska med avvikelse från 62 b § i förvaltningslagen tas bort från webbplatsen när den tid för tillgänglighållande av kontaktmyndighetens motiverade slutsats som avses i 23 § 3 mom. i denna lag löper ut.

Information om kungörelsen ska utan dröjsmål offentliggöras i kommunerna inom projektets sannolika influensområde. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns 108 § i kommunallagen. Dessutom ska information om programmet för miljökonsekvensbedömning ges i åtminstone en tidning med allmän spridning inom projektets influensområde. Åsikter och utlåtanden ska lämnas till kontaktmyndigheten inom den tid som anges i kungörelsen. Tiden börjar löpa den dag kungörelsen offentliggörs

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

och är 30 dagar lång. Av särskilda skäl kan tiden förlängas till högst 60 dagar.

18 §

Kontaktmyndighetens utlåtande om programmet för miljökonsekvensbedömning

Kontaktmyndigheten ska ge ett utlåtande om programmet för miljökonsekvensbedömning till den projektansvarige inom en månad från det att tiden för lämnande av utlåtanden och framförande av åsikter har löpt ut. Kontaktmyndigheten ska i sitt utlåtande ta ställning till programmets omfattning och exaktitet. Av utlåtandet ska det också framgå hur de behövliga utredningarna vid behov kan samordnas med de utredningar som krävs enligt andra lagar. I utlåtandet ska ett sammandrag ges över andra utlåtanden och åsikter. Kontaktmyndigheten ska lämna sitt utlåtande och andra utlåtanden och åsikter till den projektansvarige. Utlåtandet ska samtidigt sändas för kännedom till de myndigheter som saken gäller och publiceras på kontaktmyndighetens webbplats.

23 §

Kontaktmyndighetens motiverade slutsats

18 §

Kontaktmyndighetens utlåtande om programmet för miljökonsekvensbedömning

Kontaktmyndigheten ska ge ett utlåtande om programmet för miljökonsekvensbedömning till den projektansvarige inom en månad från det att tiden för lämnande av utlåtanden och framförande av åsikter har löpt ut. Kontaktmyndigheten ska i sitt utlåtande ta ställning till programmets omfattning och exaktitet. Av utlåtandet ska det också framgå hur de behövliga utredningarna vid behov kan samordnas med de utredningar som krävs enligt andra lagar. I utlåtandet ska ett sammandrag ges över andra utlåtanden och åsikter. Kontaktmyndigheten ska lämna sitt utlåtande och andra utlåtanden och åsikter till den projektansvarige. Utlåtandet ska samtidigt sändas för kännedom till de myndigheter som saken gäller och publiceras på kontaktmyndighetens webbplats.

Handlingar som ska publiceras på kontaktmyndighetens webbplats får trots bestämmelserna i 16 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) innehålla den projektansvariges namn och uppgifter om projektets lokalisering. Personuppgifter som har publicerats på en myndighets webbplats ska tas bort från webbplatsen när den tid för tillgänglighållande av kontaktmyndighetens motiverade slutsats som avses i 23 § 3 mom. i denna lag löper ut.

23 §

Kontaktmyndighetens motiverade slutsats

Gällande lydelse

Kontaktmyndigheten ska lämna den motiverade slutsatsen samt andra utlåtanden och åsikter till den projektansvarige. Den motiverade slutsatsen ska samtidigt sändas för kännedom till de myndigheter som behandlar projektet, till kommunerna inom projektets influensområde och vid behov till landskapsförbunden och andra berörda myndigheter samt publiceras på kontaktmyndighetens webbplats.

Föreslagen lydelse

Kontaktmyndigheten ska lämna den motiverade slutsatsen samt andra utlåtanden och åsikter till den projektansvarige. Den motiverade slutsatsen ska samtidigt sändas för kännedom till de myndigheter som behandlar projektet, till kommunerna inom projektets influensområde och vid behov till landskapsförbunden och andra berörda myndigheter.

Kontaktmyndigheten ska utan dröjsmål delge den motiverade slutsatsen genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Kungörelsen och de kungjorda handlingarna ska med avvikelse från 62 a § i den lagen dock hållas offentligt tillgängliga på myndighetens webbplats i 30 dagar. De uppgifter om den projektansvariges namn och om projektets lokalisering som betraktas som personuppgifter och som har publicerats i kungörelsen och i de kungjorda handlingarna ska med avvikelse från 62 b § i den lagen tas bort från webbplatsen när tiden för tillgänglighållande av den motiverade slutsatsen löper ut. Information om kungörelsen ska utan dröjsmål offentliggöras i kommunerna inom projektets sannolika influensområde. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

4.

Lag

om ändring av lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av myndigheters planer och program

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av myndigheters planer och program (200/2005) 5 § 2 mom., 8 § 2 mom., 9 § 1 och 2 mom. samt rubriken för 11 § och 11 § 3 mom. som följer:

Gällande lydelse

5 §

Tillämpning av miljöbedömning enligt prövning

Resultatet av prövningen i fråga om behovet av en miljöbedömning skall tillsammans med en motivering göras allmänt tillgängligt i enlighet med 55 och 62 § i förvaltningslagen. Resultatet av prövningen skall tillsammans med motiveringen i mån av möjlighet även publiceras i elektronisk form.

8 §

Beredning av en plan eller ett program och av en miljörapport samt information om detta

Beredningen av planen eller programmet skall ordnas på ett sådant sätt att allmänheten har möjlighet att få information om utgångspunkterna för, syftena med och beredningen av planen eller programmet och miljörapporten samt att yttra sig i frågan. Motsvarande material skall i mån av möjlighet publiceras också i elektronisk form. När information lämnas om att beredningen inleds och om möjligheten att yttra sig skall i övrigt det iaktas som föreskrivs om beredningen av planen

Föreslagen lydelse

5 §

Tillämpning av miljöbedömning enligt prövning

Resultatet av prövningen i fråga om behovet av en miljöbedömning ska tillsammans med en motivering *delges genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Kungörelsen och det material som kungörs ska med avvikelse från 62 a § i den lagen dock hållas tillgängliga i minst 30 dagar.*

8 §

Beredning av en plan eller ett program och av en miljörapport samt information om detta

Beredningen av planen eller programmet ska ordnas på ett sådant sätt att allmänheten har möjlighet att få information om utgångspunkterna för, syftena med och beredningen av planen eller programmet och miljörapporten samt *att lämna yttranden till den myndighet som ansvarar för planen eller programmet. Materialet ska publiceras åtminstone i elektronisk form. När information lämnas om att beredningen inleds och om möjlig-*

Gällande lydelse

eller programmet i fråga. Finns det inte särskilda bestämmelser om lämnande av information, skall 41, 55 och 62 § i förvaltningslagen iakttas.

Föreslagen lydelse

heten att yttra sig ska i övrigt de bestämmelser som gäller beredningen av planen eller programmet i fråga iakttas. Om det inte föreskrivs särskilt om lämnande av information, ska materialet delges genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Vid tillämpningen av förfarandet för offentliga kungörelser enligt förvaltningslagen ska allmänheten reserveras minst 30 dagar för att framföra sina åsikter.

9 §

Samråd om utkastet till plan eller program och om miljörapporten

Den myndighet som ansvarar för en plan eller ett program skall ge allmänheten tillfälle att ta del av utkastet till plan eller program och miljörapporten samt att yttra sig om dem. Detta sker genom att utkastet till plan eller program och miljörapporten hålls framlagda. Utkastet till plan eller program och miljörapporten skall i mån av möjlighet publiceras också i elektronisk form.

När information lämnas om framläggande och om möjligheten att yttra sig skall det iakttas som föreskrivs om beredningen av planen eller programmet i fråga. Finns det inte särskilda bestämmelser om lämnande av information, skall 55 och 62 § i förvaltningslagen iakttas. Utkastet till plan eller program och miljörapporten skall då hållas framlagda i minst 30 dagar. Yttranden skall lämnas till den myndighet som ansvarar för planen eller programmet och under den tid handlingarna hålls framlagda.

9 §

Samråd om utkastet till plan eller program och om miljörapporten

Den myndighet som ansvarar för en plan eller ett program ska ge allmänheten tillfälle att ta del av utkastet till plan eller program och miljörapporten samt att yttra sig om dem. Detta sker genom att utkastet till plan eller program och miljörapporten hålls *offentligt tillgängliga*. Utkastet till plan eller program och miljörapporten ska publiceras *åtminstone* i elektronisk form.

När information lämnas om handlingarna, om deras tillgänglighållande och om möjligheten att yttra sig ska de bestämmelser som gäller beredningen av planen eller programmet i fråga iakttas. *Om det inte föreskrivs särskilt om lämnande av information, ska utkastet till plan eller program och miljörapporten delges genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Vid tillämpningen av förfarandet för offentliga kungörelser enligt förvaltningslagen ska allmänheten reserveras minst 30 dagar för att framföra sina åsikter.*

11 §

Godkännande av en plan eller ett program samt information om beslutet

11 §

*Godkännande av en plan eller ett program samt **delgivning** av beslutet*

Gällande lydelse

När en plan eller ett program godkänns skall man, utöver det som föreskrivs någon annanstans, informera om beslutet samt lägga fram beslutet och planen eller programmet till påseende. I fråga om framläggande och information iakttas 62 § i förvaltningslagen. Beslutet samt planen eller programmet och miljörapporten skall delges Finlands miljöcentral och i mån av möjlighet publiceras också i elektronisk form.

Föreslagen lydelse

När en plan eller ett program godkänns ska, utöver vad som föreskrivs någon annanstans i lag, *planen eller programmet samt beslutet att godkänna planen eller programmet delges genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Beslutet samt planen eller programmet och miljörapporten ska dessutom sändas till Finlands miljöcentral för kännedom.*

Denna lag träder i kraft den 20 .

5.

Lag

om ändring av lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen (1299/2004) 10 d § 1 mom. samt 15 och 17 §, sådana de lyder, 10 d § 1 mom. i lag 1263/2014, 15 § i lag 1593/2009 och 17 § delvis ändrad i lag 1593/2009, som följer:

Gällande lydelse

10 d §

*Beredning av avgränsning och klassificering
av grundvattenområden*

Vid beredningen av avgränsning och klassificering av grundvattenområden ska 15 § 1 och 2 mom. iakttas. Närings-, trafik- och miljöcentralerna ska begära utlåtande i ärendet av den kommun där grundvattenområdet finns, av de kommuner vars vattenförsörjning eller markanvändning avgränsningen och klassificeringen av grundvattenområdet kan inverka på och av det landskapsförbund inom vars område grundvattenområdet finns.

Föreslagen lydelse

10 d §

*Beredning av avgränsning och klassificering
av grundvattenområden*

Vid delgivning av och hörande som gäller de beredningsunderlag som utarbetas vid beredningen av den avgränsning och den klassificering av grundvattenområden som görs i samband med upprättande av förvaltningsplaner ska bestämmelserna i 15 § iakttas. Om klassen för eller avgränsningen av ett grundvattenområde ändras genom ett förfarande separat från utarbetandet av förvaltningsplanen, ska närings-, trafik- och miljöcentralen med avvikelse från 15 § hålla beredningsunderlagen tillgängliga i minst 30 dagar. Närings-, trafik- och miljöcentralen ska begära utlåtande i ärendet av den kommun där grundvattenområdet finns, av de kommuner vars vattenförsörjning eller markanvändning avgränsningen och klassificeringen av grundvattenområdet kan inverka på och av det landskapsförbund inom vars område grundvattenområdet finns.

15 §

Deltagande och information

Närings-, trafik- och miljöcentralerna ska ge alla möjlighet att ta del av de i 13 § avsedda beredningsunderlagen samt bakgrundshandlingarna till dem och ge alla till-

15 §

Deltagande och information

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska delge de beredningsunderlag som avses i 13 § genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltnings-

Gällande lydelse

fälle att framföra sina åsikter om beredningsunderlagen skriftligt eller elektroniskt. Bestämmelser om beredningsunderlags och bakgrundshandlingars offentlighet finns i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska i området publicera en kungörelse på kommunernas anslagstavlor om att beredningsunderlagen finns framlagda. Handlingarna ska till behövliga delar hållas tillgängliga i kommunerna i området, och de ska publiceras i elektronisk form. Närings-, trafik- och miljöcentralerna ska dessutom begära behövliga utlåtanden.

Information om utkastet till förvaltningsplan och den samordnade förvaltningsplanen ska dessutom ges i tidningar som utkommer allmänt i området, och vid behov ska informationsmöten anordnas där även åsikter kan framföras.

17 §

Godkännande av förvaltningsplaner

Statsrådet godkänner förvaltningsplanerna. Beslutet om förvaltningsplanen ges efter anslag och de som saken gäller anses ha fått del av beslutet när det gavs.

Information om att förvaltningsplanerna har godkänts ska ges till närings-, trafik- och miljöcentralerna, som i sin tur ska vidarebefordra informationen till kommunerna inom sitt område samt till de myndigheter som har hörts tidigare under beredningen av ärendet. Närings-, trafik- och miljöcentralerna ska anslå en kungörelse om godkännandet på kommunens anslagstavla samt informera om godkännandet i tillräcklig omfattning i tidningarna. Den godkända förvaltningsplan som gäller kommunens område ska finnas till påseende i kommunen.

Miljöministeriet publicerar de av statsrådet godkända förvaltningsplanerna i elektronisk form.

Föreslagen lydelse

lagen (434/2003). Information om kungörelsen ska offentliggöras i de berörda kommunerna inom närings-, trafik- och miljöcentralens verksamhetsområde. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen (410/2015).

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska ge alla tillfälle att ta del av beredningsunderlagen och bakgrundshandlingarna till dem och framföra sina åsikter om dem skriftligen eller elektroniskt under sex månader från det att den kungörelse som avses i 1 mom. publicerades.

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska dessutom begära behövliga utlåtanden. Närings-, trafik- och miljöcentralen ska vid behov ordna informationsmöten, där åsikter kan framföras. Bestämmelser om beredningsunderlagen och tidtabellerna för förfarandet finns i 13 §. Bestämmelser om beredningsunderlags och bakgrundshandlingars offentlighet finns i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

17 §

Godkännande av förvaltningsplaner

Statsrådet godkänner förvaltningsplanerna. Miljöministeriet publicerar de av statsrådet godkända förvaltningsplanerna i elektronisk form. Miljöministeriet sänder statsrådets beslut i elektronisk form till närings-, trafik- och miljöcentralerna.

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska delge statsrådets beslut genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen. Information om kungörelsen ska offentliggöras i de berörda kommunerna inom närings-, trafik- och miljöcentralens verksamhetsområde. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen. Närings-, trafik- och miljöcentralen ska även sända beslutet till de myndigheter som har hörts tidigare under handläggningen av ärendet.

RP 73/2019 rd

Gällande lydelse

Angående tillkännagivandet av statsrådets beslut i ett internationellt vattenförvaltningsområde kan föreskrifter ges i ett internationellt avtal som är bindande för Finland.

Föreslagen lydelse

Bestämmelser om delgivning av beslut av statsrådet inom internationella vattenförvaltningsområden finns i internationella överenskommelser som är bindande för Finland.

Denna lag träder i kraft den 20 .

6.

Lag

om ändring av 8 a § i lagen om underhåll och renhållning av gator och vissa allmänna områden

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om underhåll och renhållning av gator och vissa allmänna områden (669/1978)
8 a § 1 mom., sådant det lyder i lag 547/2005, som följer:

Gällande lydelse

8 a §

Innan beslut enligt 4 § 4 mom. eller 8 § 1 eller 2 mom. fattas, skall det på kommunens anslagstavla och i minst en tidning med allmän spridning på orten på förhand kungöras att beslutsförslaget hålls offentligt framlagt. Ett beslutsförslag skall delges dem som gjort framställningen. Dessutom skall tomtägarna inom området delges sådana beslutsförslag genom vilka kommunen åtar sig att sköta tomtägarnas uppgifter. Delgivningen får ske genom ett vanligt brev. Anmärkningar mot förslaget skall lämnas till kommunen inom 14 dagar efter framläggandet av förslaget eller delfäendet av brevet.

Föreslagen lydelse

8 a §

Innan beslut enligt 4 § 4 mom. eller 8 § 1 eller 2 mom. fattas *ska det på förhand, på det sätt som kommunala tillkännagivanden offentliggörs i kommunen och i minst en tidning med allmän spridning på orten, meddelas att beslutsförslaget hålls offentligt tillgängligt. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i kommunallagen (410/2015).* Ett beslutsförslag ska delges dem som gjort framställningen. Dessutom ska tomtägarna inom området delges sådana beslutsförslag genom vilka kommunen åtar sig att sköta tomtägarnas uppgifter. Delgivningen får ske genom ett vanligt brev. Anmärkningar mot förslaget ska lämnas till kommunen inom 14 dagar från det att förslaget blev framlagt eller det att mottagaren fick del av brevet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

7.

Lag

om ändring av 18 § i lagen om skydd för miljön i Antarktis

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om skydd för miljön i Antarktis (28/1998) 18 § 3 mom. som följer:

Gällande lydelse

18 §

Tillståndsbeslut

Tillståndsbeslutet ges efter anslag, varvid det anses ha kommit parten till kännedom när det har givits. Beslutet sänds till sökanden och för kännedom till de myndigheter som avgivit utlåtande.

Föreslagen lydelse

18 §

Tillståndsbeslut

Tillståndsmyndigheten ska delge tillståndsbeslutet genom offentlig kungörelse. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen (434/2003). Beslutet ska skickas till sökanden och för kännedom till de myndigheter som har lämnat utlåtande.

Denna lag träder i kraft den 20 .

8.

Lag

om ändring av 29 § i lagen om friluftsliv

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om friluftsliv (606/1973) 29 §, sådan den lyder i lag 1572/2009, som följer:

Gällande lydelse

29 §

Ett beslut av närings-, trafik- och miljöcentralen om fastställande av en plan för en friluftsled eller om indragning av en friluftsled ska ges efter anslag. En part anses ha fått del av beslutet den dag då detta har getts.

Föreslagen lydelse

29 §

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska genom offentlig kungörelse delge beslut om fastställande av en plan för en friluftsled eller om indragning av en friluftsled. Bestämmelser om offentlig kungörelse finns i förvaltningslagen (434/2003). Information om kungörelsen ska offentliggöras i den berörda kommunen. Bestämmelser om kommunala tillkännagivanden finns i 108 § i kommunallagen (410/2015).

Denna lag träder i kraft den 20 .