

RP 8/2015 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås det att det stiftas en ny lag om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete. I propositionen har de ändringsbehov som följer av ändringarna i Europeiska unionens lagstiftning beaktats. Syftet med en europeisk gruppering för territoriellt samarbete är att minska de problem som uppkommer i samarbetet mellan den regionala och lokala förvaltningen i olika medlemsstater. Det föreslås att den gällande lagen om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (554/2009) upphävs.

Medlemsstaterna i Europeiska unionen, deras nationella, regionala och lokala myndigheter samt vissa andra privat- eller offentligrättsliga sammanslutningar ska i enlighet med Europeiska unionens lagstiftning tillsammans kunna bilda en gruppering för att underlätta och främja det territoriella samarbetet mellan medlemmarna inom området regional utveckling.

I propositionen föreslås bestämmelser om uppgifterna för och medlemskap i en europeisk territoriell gruppering, underrättelse om anslutning och ändring, beslut om godkännande, begränsning av medlemmarnas ansvar, registrering av grupperingen och offentliggörande av handlingar, grupperingens rättskapacitet och namn, en finländsk grupperings anslutning till en finländsk eller utländsk gruppering, grupperingens verksamhet och förbjudande av en grupperings verksamhet samt om upplösning av en gruppering.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

MOTIVERING

1 Nuläge

1.1 Lagstiftning och praxis

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), nedan grupperingsförordningen, utfärdades den 5 juli 2006.

Genom förordningen skapades möjlighet att bilda europeiska grupperingar för territoriellt samarbete, nedan grupperingar, som har status, organ och uppgifter som självständiga juridiska personer. Avsikten med grupperingsförordningen är att underlätta effektiviseringen av det territoriella samarbetet i unionen genom att minska de problem som medlemsstaternas regionala och lokala myndigheter har haft på grund av skillnader i nationell lagstiftning och praxis.

När grupperingsförordningen bereddes ansågs det att eftersom artikel 159 tredje stycket i fördraget utgör den rättsliga grunden för förordningen kunde inte i förordningen inkluderas bestämmelser om deltagande av sammanslutningar från tredjeländer (icke-medlemsstater).

Lagen om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (554/2009) trädde i kraft den 1 augusti 2009.

Den nationella lagen innehåller bestämmelser om de uppgifter som kan ges en europeisk gruppering för territoriellt samarbete, om grupperingens medlemmar, om en finländsk sammanslutnings anslutning till en finländsk och en utländsk gruppering, om registrering av en finländsk gruppering, dess verksamhet och förbudande av grupperingens verksamhet samt om upplösning av grupperingen.

I 1 § finns bestämmelser om lagens syfte och i motiveringarna till paragrafen nämns dessutom att lagen tillämpas även i landskapet Åland samt på åländska sammanlutningars medlemskap i grupperingar.

I 2 § finns centrala definitioner och i 3 § bestämmelser om grupperingens uppgifter. Enligt artikel 7.1 i grupperingsförordningen ska en gruppering utföra de uppgifter som medlemmarna ger den. Enligt artikel 7.2 är uppgifterna begränsade till underlättande och främjande av territoriellt samarbete för att stärka ekonomisk och social sammanhållning. Med territoriellt samarbete avses gränsöverskridande, transnationellt och interregionalt samarbete. Enligt artikel 7.3 i grupperingsförordningen ska en grupperings uppgifter främst vara begränsade till genomförande av program och projekt för territoriellt samarbete som medfinansieras av unionens strukturfonder. Grupperingen får genomföra också andra åtgärder som avser territoriellt samarbete med eller utan ekonomiskt bidrag från unionen. En medlemsstat kan begränsa uppgifterna. Avsikten är inte att genom denna lag föreskriva allmänt om offentliga samfunds gränsöverskridande samarbete.

I 4 § föreskrivs om medlemskap i en gruppering. Sådana finländska sammanslutningar som kan vara medlemmar i en gruppering är Finska staten, kommunerna och samkommunerna. Också Ålands landskapsregering och åländska kommuner kan vara medlemmar. Utöver ovan nämnda kan dessutom sådana offentligrättsliga organ som avses i lagen om offentlig upphandling (348/2007) vara medlemmar i en gruppering. Europeiska unionens övriga medlemsstaters och sammanslutningars förutsättningar att bli medlemmar i en finländsk sammanslutning bestäms enligt grupperingsförordningen och deras nationella lagstiftning.

RP 8/2015 rd

I 2 kap. finns bestämmelser om anslutning till en gruppering. En underrättelse om anslutning skickas till arbets- och näringsministeriet, som är behörig myndighet enligt artikel 4.4 i grupperingsförordningen. En sammanslutnings beslut att ansluta sig till en gruppering ska fattas enligt den lagstiftning som tillämpas på sammanslutningen och i enlighet med sammanslutningens egna stadgar. I 2 mom. i paragrafen föreskrivs att ett motsvarande förfarande ska tillämpas när grupperingens avtal ändras eller betydande ändringar görs i grupperingens stadga. I 6 § finns bestämmelser om beslutet om godkännande. Beslutet om godkännande fattas av arbets- och näringsministeriet. Om Finska staten beslöt att ansluta sig till en gruppering, skulle beslutet om godkännande fattas vid statsrådets allmänna sammanträde. Ett beslut om godkännande ska fattas, om grupperingen eller ändringarna uppfyller de förutsättningar som anges i 2 mom.

I 3 kap. finns bestämmelser om registrering av en finländsk grupperings stadga och dess rättsverkningar. Enligt 7 § är Patent- och registerstyrelsen registermyndighet. I 8 § finns bestämmelser om de handlingar som behövs för en registeranmälan.

Enligt 9 § fattar Patent- och registerstyrelsen beslut om registrering om det inte finns något hinder för registrering. Även ändringar ska registreras. Vid registreringen av en gruppering iakttas bestämmelserna i 9 § i föreningslagen (503/1989) i tillämpliga delar. Enligt artikel 12.2 andra stycket i grupperingsförordningen ska grupperingens medlemmar vara ansvariga för grupperingens skulder proportionellt i förhållande till deras bidrag, om grupperingens tillgångar är otillräckliga för att täcka dess skulder. Om skuldansvaret för någon medlem av en gruppering är begränsat i den nationella lagstiftningen, får också de andra medlemmarna begränsa sitt ansvar i stadgan. I Finland kan inte en sådan gruppering där en medlems eller alla medlemmars ansvar för grupperingens skulder har begränsats registreras. Ändring i Patent- och registerstyrelsens beslut får sökas i enlighet med vad som särskilt föreskrivs om detta. Grupperingen ska säkerställa att ett meddelande om registreringen skickas till Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer med en begäran att ett meddelande om att en gruppering bildats och de viktigaste uppgifterna om grupperingen publiceras i Europeiska unionens officiella tidning.

Enligt 10 § börjar grupperingens rättskapacitet från och med registreringsdagen.

I 4 kap. finns bestämmelser om en finländsk grupperings verksamhet. I 10 § finns bestämmelser om verksamheten och i 12 § bestämmelser om grupperingens organ samt i 13 § bestämmelser om grupperingens bokföring och revision.

I enlighet med grupperingsförordningen har kommissionen den 29 juli 2011 godkänt en rapport till Europaparlamentet och rådet om tillämpningen av grupperingsförordningen. Kommissionen konstaterade att det finns ett behov av att ändra förordningen i syfte att underlätta bildandet och funktionen av grupperingar. Kommissionen ansåg det dessutom nödvändigt att förtydliga bestämmelserna för att avlägsna hinder för att bilda EGTS samtidigt som man vill bibehålla kontinuiteten och underlätta verksamheten för de som redan existerar.

Grupperingsförordningen ändrades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013, av den 17 december 2013, om ändring av förordning (EG) nr 1082/2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS) för att förtydliga, förenkla och förbättra bildandet av sådana grupperingar och deras funktion.

Förordningen syftar till att underlätta bildandet av grupperingar och deras verksamhet samt att förtydliga bestämmelserna om dem. Avsikten är att avskaffa hinder för bildandet av grupperingar samtidigt som man bibehåller kontinuiteten hos och underlättar driften av befintliga grupperingar. Grupperingarna bör kunna användas i större utsträckning för att bidra till en

RP 8/2015 rd

konsekvent politik och samarbetet mellan offentliga organ, utan att de nationella förvaltningarna och unionens förvaltningar får en tyngre administrativ börda att bära. Bildandet av grupperingar ska dock också fortsättningsvis vara frivilligt och anslutningen till en gruppering ska i huvudsak förutsätta godkännande av den medlemsstat där den deltagande sammanslutningen har sitt säte.

Tredjeländers möjligheter att delta har utökats, men den rättsliga grunden har begränsats enbart till artikel 175.3 i FEUF. Den nya förordningen gör det möjligt att få tillstånd gränsöverskridande tjänsteproduktion exempelvis mellan kommuner och andra lokala organ i Finland, Estland och Ryssland genom en gruppering som registrerats i Estland. Grupperingens miniuppgifter kan begränsas i den nationella lagstiftningen, på ett sätt som motsvarar den gällande lagen om grupperingar, till uppgifter enligt artikel 7 i förordningen om europeiskt territoriellt samarbete. En medlemsstat har möjlighet att förvägra deltagande, om en anslutning inte skulle vara motiverad på grund av att den strider mot medlemsstatens allmänna intresse eller grunderna i dess rättsordning. Finland har vid behov möjlighet att förvägra medlemskap exempelvis på den grunden att avtal om den tillämpliga lagen inte faller inom medlemsstatens behörighet.

Enligt artikel 2 i förordningen tillämpas på grupperingens verksamhet utöver grupperingsförordningen och unionens övriga lagstiftning dessutom bestämmelserna i avtalet mellan grupperingens medlemmar i de fall då förordningen tillåter det. Beträffande de frågor som inte eller endast delvis regleras av förordningen, tillämpas de nationella lagarna i den medlemsstat där grupperingen har sitt säte. Avvikelse från detta skulle dock kunna göras i de fall som uttryckligen nämns i förordningen. Den lag som då ska tillämpas kan bestämmas på den grunden var grupperingens stadgeenliga organ utövar sin behörighet eller var grupperingen är verksam. Den lag som tillämpas bör dock alltid höra till lagstiftningen i någon av medlemsstaterna. Denna lagvalsregel är av motsvarande slag som den i rådets förordning (EG) nr 1435/2003 om stadga för europeiska kooperativa föreningar. Enligt artikel 4 ska dock medlemsstaten godkänna både deltagandet och avtalet, där den lagstiftning som tillämpas på grupperingen ska fastställas. På detta sätt har en medlemsstat alltid också när tredjeländer deltar möjligheter att påverka det vilken lagstiftning som ska tillämpas på grupperingen.

Genom förordningen ändrades också formen av det godkännande som en medlemsstat ger. Tidigare krävde en medlems deltagande i en gruppering alltid ett uttryckligt samtycke av medlemsstaten. I artikel 4.3 i den omarbetade förordningen finns bestämmelser om godkännandet av en blivande medlem och avtalet. Om den medlemsstat som har mottagit underrättelsen dock inom den utsatta sexmånadersperioden inte framför någon invändning mot godkännandet, ska den blivande medlemmens deltagande och avtalet anses vara godkänt. Den medlemsstat där grupperingens säte föreslås vara beläget, ska dock alltid formellt godkänna avtalet innan grupperingen kan inrättas.

Bildandet av grupperingar är också fortsättningsvis frivilligt och anslutningen till en gruppering ska i huvudsak förutsätta godkännande av den deltagande sammanslutningens hemmedlemsstat.

1.2 Utländsk lagstiftning

Enligt artikel 3 i grupperingsförordningen trädde förordningen i kraft dagen efter det att den hade offentliggjorts, dvs. den 18 december 2013. Den tillämpas från och med den 22 juni 2014. Enligt artikel 2.5 i grupperingsförordningen ska medlemsstaterna vidta alla lämpliga åtgärder för att säkerställa effektiv tillämpning av förordningen och underrätta kommissionen och de övriga medlemsstaterna om varje bestämmelse som antagits. Kommissionen ska enligt

RP 8/2015 rd

artikel 17 senast den 1 augusti 2018 till Europaparlamentet och rådet överlämna en rapport om tillämpningen av förordningen.

Medlemsstaterna har ännu inte avslutat sina åtgärder för genomförande av grupperingsförordningen varför någon jämförelse inte kan presenteras.

2 Föreslagna ändringar

Propositionens målsättning är att bringa den nationella lagstiftningen i överensstämmelse med de ändringar som gjorts i Europeiska unionens lagstiftning. I grupperingsförordningen har medlemsstaterna ålagts att se till att behövliga ändringar görs i de nationella bestämmelserna.

Syftet med propositionen är att underlätta bildandet av grupperingar för europeiskt territoriellt samarbete och deras verksamhet samt att förtydliga tolkningen av vissa existerande bestämmelser.

Enligt den gällande lagstiftningen kan medlemmar i grupperingar vara sådana privaträttsliga företag som betraktas som offentligrättsliga organ enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG. Europeiska unionen anser det nödvändigt att det ges en möjlighet att använda grupperingarna även för gemensam förvaltning av offentliga tjänster med särskild inriktning på tjänster av allmänt ekonomiskt intresse eller på infrastruktur. Av denna anledning bör som medlemmar också kunna godkännas företag som anförtrotts uppgiften att tillhandahålla tjänster av allmänt ekonomiskt intresse. Det har ansetts vara på sin plats att det fastställs uttryckliga bestämmelser om deltagande av medlemmar från tredjeländer som gränsar till en medlemsstat, inbegripet dess yttersta randområden, i grupperingar som bildas mellan minst två medlemsstater. Detta bör vara möjligt, om lagstiftningen i ett tredjeland eller avtal mellan minst en deltagande medlemsstat och ett tredjeland tillåter detta. Avsikten är att grupperingar för europeiskt territoriellt samarbete ska vara öppna för anslutning också för medlemmar från utomeuropeiska länder eller territorier. Enligt grupperingsförordningen ska grupperingen ha ett avtal där bl.a. medlemmarna, organen, förfaranden för beslutsfattande och detaljer som gäller bokföring och revision fastställs. En gruppering ska dessutom ha ett avtal och en stadga där frågor kring verkställigheten fastställs. Avtalet och stadgan ska registreras eller publiceras. Enligt förordningen ska stadgan innehålla samtliga detaljer som ingår i grupperingens avtal. I dagsläget har förfarandet för godkännande begränsats till att gälla avtalet. Den tidsfrist på tre månader som i grupperingsförordningen fastställts för godkännande har i praktiken visat sig vara för kort, och enligt den nya förordningen är tidsfristen nu sex månader. Efter att den ovan nämnda tidsfristen på sex månader löpt ut, kan godkännande också ske genom tyst medgivande. Den medlemsstat där EGTS har sitt säte ska dock alltid formellt godkänna avtalet. Avsikten är dessutom att förenkla förfarandet för ändring av avtalen.

Eftersom grupperingarnas uppgifter i praktiken ska begränsas till verksamhet som hänför sig till regional utveckling, föreslås det att arbets- och näringsministeriet ska vara den behöriga myndigheten för godkännande av en finländsk sammanslutnings anslutning till en gruppering.

3 Propositionens konsekvenser

Propositionen har inga direkta ekonomiska konsekvenser eller konsekvenser för miljön.

4 Beredningen av propositionen

4.1 Beredningen av lagförslaget

Propositionen har beretts vid arbets- och näringsministeriet. Propositionsutkastet har behandlats i delegationen för regional- och strukturpolitik där alla parter på den centrala och regionala förvaltningens nivå vilka är viktiga ur regionutvecklingens synvinkel är representerade på ett täckande sätt. I delegationen ingår dessutom företrädare för städerna, Finlands Kommunförbund och arbetsmarknadsorganisationer.

4.2 Remissyttranden

Propositionsutkastet har varit ute på remiss hösten 2014 och har dessutom utskickats för kommentarer till alla landskapsförbund, de närings-, trafik- och miljöcentraler som ansvarar för strukturfondsärenden och delegationen för regional- och strukturpolitik våren 2015.

Under remissförfarandet och förfarandet för kommentarer har inga ändringsförslag framförts.

5 Ikraftträdande

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1 §. Tillämpningsområde. Genom denna lag utfärdas sådana nationella bestämmelser som kompletterar gemenskapens lagstiftning om genomförandet i Finland av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete, sådan den lyder ändrad genom förordning (EU) nr 1302/2013 (*grupperingsförordningen*).

Lagen ska också tillämpas på en gruppering som har sitt säte i landskapet Åland och på landskapet Ålands och åländska sammanslutningars medlemskap i grupperingar.

2 §. Gruppering. I paragrafen föreslås behövliga definitioner.

3 §. Grupperingens uppgifter. Bestämmelser i 3 § i gällande lag ska ändras så att den motsvarar den gällande grupperingsförordningen. Liksom även i dagsläget ska grupperingen sköta de uppgifter som medlemsstaterna ålägger grupperingen och uppgifterna ska fastställas i grupperingens avtal. Grupperingen ska agera inom de ramar som uppgifterna anger. Sådana är underlättande och främjande av det regionala samarbetet för att stärka den ekonomiska, sociala och regionala sammanhållningen i unionen samt att undanröja hinder för den inre marknaden. Detta motsvarar i huvudsak uppgifterna för den föregående perioden, men grupperingarnas roll i främjandet av samarbetet och undanröjningen av hinder på den inre marknaden har utökats. Under den föregående perioden skulle uppgifterna vara förenliga med de befogenheter som lagstiftningen i respektive medlemsstat medgav. Artikel 7.2 i grupperingsförordningen har dock ändrats så att en medlemsstat eller ett tredjeland i enlighet med sin nationella lagstiftning kan godkänna också deltagandet av en sådan medlem som inte har behörighet för alla uppgifter som specificerats i avtalet. Finland har inte för avsikt att i sin nationella lagstiftning inta en sådan bestämmelse, åtminstone inte i detta skede då ingen erfarenhet av bildandet av en gruppering eller av medlemskap i en sådan finns.

Enligt 1 mom. kan en gruppering ges genomföranduppgifter inom ramen för program och projekt för europeiskt territoriellt samarbete på samma sätt som nuförtiden. En gruppering kan utöver genomföranduppgifter dessutom anförtros samarbetsuppgifter.

Enligt 3 mom. får en gruppering inte ges andra uppgifter än sådana som nämnts ovan och inte heller uppgifter som inte faller inom samtliga medlemmars behörighet.

I 4 mom. föreslås att närmare bestämmelser om grupperingens uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

4 §. Medlemskap i en gruppering. I 1 mom. räknas de parter upp som kan vara medlemmar i en gruppering. Förslaget baserar sig på ändringen av artikel 3 i grupperingsförordningen. På den nationella nivån kan medlemmar utöver staten också vara nationella myndigheter och på den regionala nivån, utöver de kommunala myndigheterna, också finska statens regionmyndigheter. Utöver offentligrättsliga organ skulle medlemmar också kunna vara företag som tillhandahåller tjänster av allmänt ekonomiskt intresse samt nationella, regionala och lokala myndigheter eller organ från tredjeländer eller offentliga företag i tredjeländer. Enligt 2 mom. föreskrivs om behörigheten för en annan medlemsstat i Europeiska unionen och för medlemmar från tredjeländer eller utomeuropeiska länder eller territorier i Europeiska unionens lagstiftning och i lagstiftningen i den medlemsstat där sammanslutningen har sitt säte. Till grupperingsförordningen har det fogats en ny 3a artikel som innehåller detaljerade bestämmelser

RP 8/2015 rd

om anslutning av medlemmar från tredjeländer eller från utomeuropeiska länder eller territorier.

I 3 mom. föreskrivs att om någon medlem av grupperingen har ett begränsat ansvar för grupperingens skulder, ska också den finländska medlemmen begränsa sitt ansvar för grupperingens skulder. Denna begränsning av ansvar ska skrivas in i grupperingens avtal och det begränsade ansvaret ska synas också i grupperingens namn.

I 4 mom. föreslås att närmare bestämmelser om den säkerhet som krävs av grupperingen och om förfarandet i samband med den får utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 §. Underrättelse om anslutning och ändring. I paragrafen föreslås bestämmelser om underrättelser om anslutning till gruppering och ändringar. Jämfört med den gällande lagen ska paragrafen kvarstå oförändrad med undantag för en ny 4 punkt som föreslås bli fogad till paragrafen. Utöver de bilagor till registrerings- eller ändringsanmälan som redan i dagsläget räknas upp i paragrafen ska sökanden dessutom till arbets- och näringsministeriet lämna en redogörelse för varje medlems ansvar för grupperingens skulder samt en redogörelse för eventuell säkerhet.

6 §. Beslut om godkännande. Enligt 1 mom. ska arbets- och näringsministeriet godkänna varje ändring av avtalet och av stadgan. När det gäller stadgan ska arbets- och näringsministeriet kontrollera att den överensstämmer med avtalet. I artikel 4.3 i grupperingsförordningen har tidsfristen för godkännande förlängts från de nuvarande tre månaderna till sex månader. I grupperingsförordningen föreskrivs dessutom att om en medlemsstat som mottagit underrättelsen inom tidsfristen av sex månader inte fattat beslut i ärendet anses både den nya medlemmens deltagande och avtalet ha blivit godkänt. Detta bedöms inte påverka beslutsfattandet i Finland, eftersom arbets- och näringsministeriet fattar beslutet om godkännande eller vägran av godkännande inom den utsatta tiden.

Till 2 mom. föreslås en ny 4 punkt vars syfte är att bevaka finländska medlemmars intressen i en situation där grupperingens medlemmar hamnar att ansvara för grupperingens penningmässiga skulder eller andra skyldigheter. Det föreslås att om någon medlem i grupperingen har ett begränsat ansvar för grupperingens skulder, ska också den finländska medlemmen begränsa sitt ansvar på motsvarande sätt. Detta är möjligt enligt artikel 12.2 a i grupperingsförordningen i ett sådant fall där saken regleras i nationell lagstiftning. Utöver vad som föreskrivs ovan ska ett villkor för godkännandet vara att grupperingen presentera en godtagbar säkerhet om detta har förutsatts. Såsom godtagbar säkerhet betraktas bl.a. borgen som en bank eller ett försäkringsbolag ställt, bankdeposition utan någon uttagsgräns eller annan godtagbar säkerhet.

7 §. Beslut om registrering av en gruppering och offentliggörande av handlingar. Enligt 1 mom. ska en finländsk gruppering antecknas i ett finländskt register. Det vilken juridisk form som grupperingen väljer beror på den verksamhet som grupperingen huvudsakligen ämnar bedriva. Den mest lämpliga formen är i allmänhet förening. Eftersom de handlingar som publiceras i det finländska bolagsregistret avviker från skyldigheterna enligt grupperingsförordningen, föreslås att en gruppering omedelbart efter det att den erhållit arbets- och näringsministeriets godkännande ser till att avtalet och stadgan publiceras i den officiella tidningen. Eftersom stadgan enligt den gällande grupperingsförordningen inte längre behöver innehålla samtliga bestämmelser i avtalet, ska både avtalet och stadgan publiceras. Därefter ska grupperingen till Regionkommittén lämna en begäran om att ett meddelande om att grupperingen grundats i enlighet med grupperingsförordningen ska publiceras i Europeiska unionens officiella tidning.

RP 8/2015 rd

I 3 mom. föreskrivs att en finländsk gruppering vars medlems ansvar för grupperingens skulder har begränsats, ska publicera grupperingens bokslut i det register där grupperingen är antecknad eller i den officiella tidningen.

I 4 mom. föreslås att närmare bestämmelser om registrering och publicering av uppgifter om en finländsk gruppering får utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 §. Grupperingens rättskapacitet och namn. Enligt 1 mom. kan en finländsk gruppering förvärva rättigheter och ingå förbindelser samt uppträda som part inför domstolar och andra myndigheter efter att den har registrerats. En gruppering som är verksam i Finland och som antecknats i ett finländskt register har den ovan nämnda rättigheter och skyldigheter omedelbart efter att den har registrerats. Artikel 5 i grupperingsförordningen har dock ändrats, så att en gruppering blir juridisk person och får rätt att fungera som en gruppering för europeiskt territoriellt samarbete först efter det att grupperingens avtal och stadga har registrerats och publicerats. En finländsk gruppering kan beroende på sin huvudsakliga verksamhet ha bl.a. organisationsformen förening eller aktiebolag.

Enligt 3 mom. och artikel 12.2 a i grupperingsförordningen ska till namnet på en sådan gruppering som har begränsat ansvar fogas orden ”rajoitettu vastuu” respektive ”begränsat”. Av tydlighetsskäl föreslås bestämmelser om detta också bli intagna i denna lag.

9 §. Bestämmelser som tillämpas på en grupperings verksamhet. I paragrafen föreslås att de bestämmelser som tillämpas på en finländsk grupperings verksamhet ska preciseras så att de motsvarar nuläget.

10 §. Grupperingens organ. På grund av de ändringar som gjorts i Europeiska unionens lagstiftning kan de finländska grupperingarna också ha en annan form än förening, varför bestämmelser om organ i den gällande lagen ska preciseras.

11 §. Förbudande av en grupperings verksamhet och upplösning av en gruppering. I paragrafen föreslås bestämmelser om förbudande av en grupperings verksamhet och om upplösning av en gruppering.

12 §. Domstolens underrättelseskyldighet. I paragrafen föreslås bestämmelser om att domstolen ska underrätta den behöriga registermyndigheten om att grupperingen försatts i konkurs, om avslutande av konkursförfarandet vid domstol samt om förbudande av grupperingens verksamhet och om ansökningar och beslut om upplösning av grupperingen.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lag

om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Tillämpningsområde

Bestämmelser om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS) finns i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete, sådan den lyder ändrad genom förordning (EU) nr 1302/2013 (*grupperingsförordningen*) och i denna lag som kompletterar den.

2 §

Gruppering

Med *gruppering* avses i denna lag en gruppering som bildats i enlighet med grupperingsförordningen.

En gruppering är finländsk om grupperingens stadgeenliga säte är i Finland och utländsk om grupperingens stadgeenliga säte finns i någon annan av Europeiska unionens medlemsstater.

3 §

Grupperingens uppgifter

En gruppering kan ges uppgifter för genomförande av sådana av Europeiska unionen genom Europeiska regionala utvecklingsfonden medfinansierade investeringsprioriteringar mellan dess medlemmar som avses i artikel 7 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1299/2013 om särskilda bestämmelser för stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden till målet Europeiskt territoriellt samarbete, om aktörer från minst två medlemsstater i Europeiska unionen deltar i dem.

Utan finansiellt bidrag från Europeiska unionen kan en gruppering anförtros endast sådana samarbetsuppgifter som avses i den artikel som nämns i 1 mom.

En gruppering får inte ges andra uppgifter än sådana som avses i 1 eller 2 mom. och inte uppgifter som inte faller inom samtliga medlemmars behörighet.

Närmare bestämmelser om grupperingens uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

RP 8/2015 rd

4 §

Medlemskap i en gruppering

Finska staten, landskapet Åland, finländska nationella, regionala och lokala myndigheter, ett sådant finländskt offentligrättsligt organ som avses i 6 § 1 mom. 4 punkten i lagen om offentlig upphandling (348/2007) och andra enheter som avses i artiklarna 3.1 d och 3.1 f i grupperingsförordningen kan vara medlemmar i en finländsk eller utländsk gruppering.

Om förutsättningarna för en annan medlemsstat i Europeiska unionen och för medlemmar från tredjeländer eller utomeuropeiska länder eller territorier att bli medlemmar i en finländsk gruppering föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning och i lagstiftningen i den medlemsstat där medlemmen i fråga har sitt säte.

Om någon medlem i grupperingen har ett begränsat ansvar för grupperingens skyldigheter, ska också den finländska medlemmen begränsa sitt ansvar för grupperingens skyldigheter. Begränsningen ska skrivas in i grupperingsavtalet. Grupperingen ska dessutom, om arbets- och näringsministeriet det kräver, ställa en godtagbar säkerhet som tryggar fullgörandet av skyldigheterna.

Närmare bestämmelser om den säkerhet som krävs av grupperingen och om förfarandet i samband med den får utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 §

Underrättelse om anslutning och ändring

En sammanslutning som har för avsikt att bli medlem i en gruppering ska underrätta arbets- och näringsministeriet om sin anslutning till en finländsk eller utländsk gruppering.

Till underrättelsen ska fogas

- 1) uppgifter om den gruppering som sammanslutningen har för avsikt att ansluta sig till,
- 2) förslag till grupperingens avtal och stadga på finska eller svenska,
- 3) sammanslutningens beslut om anslutning och sammanslutningens beslut genom vilket förslaget till grupperingens avtal och stadga har godkänts,
- 4) en redogörelse för samtliga medlemmars ansvar för grupperingens skyldigheter,
- 6) en redogörelse för eventuell säkerhet.

Arbets- och näringsministeriet ska också underrättas om varje ändring av avtalet och om varje betydande ändring av grupperingens stadga.

6 §

Beslut om godkännande

Arbets- och näringsministeriet fattar det beslut som avses i artikel 4.3 i grupperingsförordningen och som gäller godkännande av en finländsk medlems anslutning till en finländsk eller utländsk gruppering och det beslut som avses i artikel 4.6 och som gäller godkännande av varje ändring av avtalet och varje ändring av stadgan.

Anslutningen och ändringarna godkänns om

- 1) förslaget till grupperingens avtal och stadga uppfyller de krav som ställs i grupperingsförordningen, i denna lag och i annan lagstiftning,
- 2) grupperingens uppgifter är förenliga med 3 §,
- 3) det inte föreligger några andra i artikel 4.3 i grupperingsförordningen avsedda hinder för anslutning till grupperingen eller för ändringar, och om
- 4) grupperingen presenterar en godtagbar säkerhet i ett fall som avses i 4 § 3 mom.

RP 8/2015 rd

7 §

Beslut om registrering av en gruppering och offentliggörande av handlingar

En finländsk gruppering ska antecknas i ett finländskt register på det sätt som föreskrivs någon annanstans i lag.

Grupperingen ska se till att grupperingens avtal och stadga samt de ändringar av dem som enligt 6 § godkänts av arbets- och näringsministeriet utan dröjsmål offentliggörs i den officiella tidningen. En registrerad gruppering ska tillställa Regionkommittén en begäran enligt artikel 5 i grupperingsförordningen om att ett meddelande om att grupperingen bildats publiceras i Europeiska unionens officiella tidning.

Om en finländsk medlems ansvar för grupperingens skulder har begränsats, ska uppgifter om grupperingen publiceras i den utsträckning som grupperingsförordningen förutsätter.

Närmare bestämmelser om registrering och publicering av uppgifter om en finländsk gruppering får utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 §

Grupperingens rättskapacitet och namn

En finländsk gruppering kan förvärva rättigheter och ingå förbindelser samt uppträda som part inför domstolar och andra myndigheter efter att den har registrerats enligt denna lag.

I anslutning till en registrerad finländsk grupperings namn ska användas orden "Eurooppalainen alueellisen yhteistyön yhtymä", "Europeisk gruppering för territoriellt samarbete" eller förkortningen EAYY eller EGTS.

Till namnet på en sådan gruppering vars medlemmar har ett begränsat ansvar ska fogas orden "rajoitettu vastuu" eller ordet "begränsat" om det är fråga om ett svenskt namn.

9 §

Bestämmelser som tillämpas på en grupperings verksamhet

När en gruppering sköter uppgifter som förvaltningsmyndighet eller attesterande myndighet för de operativa programmen inom målet Europeiskt territoriellt samarbete, tillämpas på grupperingens uppgifter och befogenheter samt på ändringssökande vad som i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (7/2014) och i lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014) föreskrivs om uppgifterna och befogenheterna för ett landskapsförbund som fungerar som förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet.

På en finländsk grupperings verksamhet, bokföring, revision, tillsyn över användningen av allmänna medel, upplösning och konkurs tillämpas i övrigt vad som föreskrivs någon annanstans i lag och i Europeiska unionens lagstiftning.

På de anställda vid en gruppering och på medlemmarna i en grupperings organ tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar. Bestämmelser om skadeståndsansvar finns i skadeståndslagen (412/1974).

10 §

Grupperingens organ

Bestämmelser om en grupperings organ finns i artikel 10 i grupperingsförordningen.

Bestämmelser om uppgifterna, behörigheten och ansvaret för grupperingens direktör och andra organ finns i grupperingens stadga.

RP 8/2015 rd

11 §

Förbudande av en grupperings verksamhet och upplösning av en gruppering

Ett behörigt organ som avses i artikel 13 i grupperingsförordningen är i fråga om en finländsk gruppering tingsrätten på den ort där grupperingen har sitt säte och i fråga om en utländsk gruppering tingsrätten på den ort där grupperingens finländska medlem har sitt säte.

Tingsrätten på den ort där den finländska grupperingen har sitt säte bestämmer om upplösning av grupperingen i ett sådant fall som avses i artikel 14 i grupperingsförordningen. På upplösningen av en gruppering tillämpas till övriga delar vad som någon annanstans i lag föreskrivs om upplösning av en sammanslutning som verkar som gruppering.

12 §

Domstolens underrättelseskyldighet

Domstolen ska underrätta den behöriga registermyndigheten om att grupperingens egendom överlämnats till konkurs och om att konkursförfarandet vid domstol har avslutats samt om förbudande av grupperingens verksamhet och om ansökningar och beslut om upplösning av grupperingen.

13 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 20 .

Genom denna lag upphävs lagen om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (554/2009).

Helsingfors den 28 maj 2015

Statsminister

Alexander Stubb

Näringsminister Jan Vapaavuori