

RIKSDAGENS SVAR 215/2009 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om utsläppshandel

Ärende

Regeringen har till riksdagen överlämnat sin proposition med förslag till lag om ändring av lagen om utsläppshandel (RP 212/2009 rd).

Beredning i utskott

Ekonomiutskottet har i ärendet lämnat sitt betänkande (EkUB 25/2009 rd).

Beslut

Riksdagen har antagit följande lag:

Lag

om ändring av lagen om utsläppshandel

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 30 juli 2004 om utsläppshandel (683/2004) 2—4 §, 5 § 14 och 15 punkten, 6 § 4 punkten, 31 m § 5 punkten och 67 § 1 mom.,

av dem 2 och 4 § sådana de lyder delvis ändrade i lag 108/2007, 3 §, 5 § 14 och 15 punkten samt 67 § 1 mom. sådana de lyder i sistnämnda lag och 31 m § 5 punkten sådan den lyder i lag 1468/2007, samt

fogas till lagen en ny 4 a §, till 5 §, sådan den lyder delvis ändrad i nämnda lag 108/2007, en ny 16 punkt, till 12 § ett nytt 3 mom., till lagen ett nytt 4 a kap., till 64 § nya 3 och 4 mom. och till 65 § nya 2 och 3 mom. som följer:

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på koldioxidutsläpp från följande verksamheter samt dessutom på sådana andra växthusgasutsläpp som anges särskilt i anslutning till de verksamheter som nämns i 25—28 punkten:

1) förbränning av bränsle i anläggningar med en sammanlagd tillförd effekt på mer än 20 megawatt, med undantag av förbränning av avfall i anläggningar som iakttar villkoren för förbränningsanläggningar för avfall i enlighet med de

föreskrifter som tagits in i ett miljötillstånd enligt miljöskyddslagen (86/2000),

2) raffinering av mineralolja,

3) produktion av koks,

4) rostning, sintring och pelletering av metallhaltig malm, inklusive sulfid malm,

5) järn- och ståltillverkning, inklusive stränggjutning, om produktionskapaciteten överstiger 2,5 ton per timme,

6) produktion eller bearbetning av järnmetaller, inklusive ferrolegeringar, där förbränningsenheter med en sammanlagd tillförd effekt på mer än 20 megawatt används,

7) produktion eller bearbetning av icke-järnmetaller, inklusive legeringar, där förbränningssenheter med en sammanlagd tillförd effekt, inklusive bränslen som används som reduktionsmedel, på mer än 20 megawatt används,

8) produktion av cementklinker i roterugn med en produktionskapacitet som överstiger 500 ton per dag, eller i andra typer av ugnar med en produktionskapacitet som överstiger 50 ton per dag,

9) produktion av kalk eller bränning av dolomit eller magnesit i roterugn eller i andra typer av ugnar med en produktionskapacitet som överstiger 50 ton per dag,

10) tillverkning av glas, inklusive glasfibrer, om smältningskapaciteten överstiger 20 ton per dag,

11) tillverkning av keramiska produkter genom bränning, i synnerhet takpannor, tegel, eldfast tegel, kakel, stengods eller porslin, om produktionskapaciteten överstiger 75 ton per dag,

12) tillverkning av mineralull som görs av glas, sten eller slagg, om smältningskapaciteten överstiger 20 ton per dag,

13) torkning eller bränning av gips eller framställning av gipsplattor och andra gipsprodukter, där förbränningssenheter med en sammanlagd tillförd effekt på mer än 20 megawatt används,

14) framställning av pappersmassa av trä eller andra fibermaterial,

15) framställning av papper eller kartong, om produktionskapaciteten överstiger 20 ton per dag,

16) produktion av kimrök, som inbegriper förkolning av organiska ämnen, där förbränningssenheter med en sammanlagd tillförd effekt på mer än 20 megawatt används,

17) produktion av ammoniak,

18) produktion av organiska baskemikalier i stor skala genom krackning, reformering, delvis eller full oxidation eller genom liknande processer och produktionskapaciteten överstiger 100 ton per dag,

19) produktion av vätgas och syntesgas genom reformering eller partiell oxidation och produktionskapaciteten överstiger 25 ton per dag,

20) produktion av natriumkarbonat och natriumbikarbonat,

21) avskiljning av växthusgaser från anläggningar som omfattas av denna lag för transport och geologisk lagring i en lagringsanläggning som är godkänd enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/31/EG om geologisk lagring av koldioxid och ändring av rådets direktiv 85/337/EEG, Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG, 2001/80/EG, 2004/35/EG, 2006/12/EG och 2008/1/EG samt förordning (EG) nr 1013/2006, nedan *direktivet om geologisk lagring av koldioxid*,

22) transport av växthusgaser via pipelines för geologisk lagring i en lagringsanläggning som är godkänd enligt direktivet om geologisk lagring av koldioxid,

23) geologisk lagring av växthusgaser i lagringsanläggningar som är godkända enligt direktivet om geologisk lagring av koldioxid,

24) produktion av sekundäraluminium där förbränningssenheter med en sammanlagd tillförd effekt på mer än 20 megawatt används,

25) produktion av primäraluminium samt utsläpp av perfluorkarboner från produktionen,

26) produktion av salpetersyra, samt dikväveoxidutsläpp från produktionen,

27) produktion av adipinsyra, samt dikväveoxidutsläpp från produktionen,

28) produktion av glyoxal och glyoxalsyra, samt dikväveoxidutsläpp från produktionen.

Om en förbränningssenhet används i en verksamhet för vilken något tröskelvärde i form av sammanlagd tillförd effekt enligt 1 mom. inte anges, avgörs frågan om huruvida verksamheten omfattas av tillämpningsområdet för denna lag enligt det tröskelvärde för produktionskapacitet som nämns i 1 mom.

Denna lag tillämpas inte på en anläggning eller en del av en anläggning vars huvudsakliga syfte är att undersöka, utveckla eller prova nya produkter eller metoder. Denna lag tillämpas inte heller på en anläggning som uteslutande använder biomassa med undantag för när anläggningen eller förbränningssenheten startas eller stoppas.

3 §

Sammanräkning av kapaciteten

Om flera olika verksamheter som omfattas av samma punkt i 2 § 1 mom. bedrivs i samma anläggning, avgörs frågan om huruvida verksamheterna omfattas av tillämpningsområdet för denna lag utifrån den sammanräknade kapaciteten.

Om frågan huruvida en anläggning omfattas av tillämpningsområdet för denna lag avgörs utifrån den sammanlagda tillförda effekten hos förbränningsenheter enligt 2 § 1 mom., sammanräknas de tillförda effekterna hos samtliga tillhörande tekniska enheter i vilka bränsle förbränns. När den sammanlagda tillförda effekten beräknas beaktas inte förbränningsenheter vars tillförda effekt är mindre än 3 megawatt och inte heller enheter som uteslutande använder biomassa med undantag för när enheten startas eller stoppas.

Om det tröskelvärde för verksamhetskapaciteten som anges i 2 § 1 mom. överskrider, tillämpas denna lag på samtliga enheter inom anläggningen eller inom delar av anläggningen i vilka bränsle förbränns, dock inte på enheter som iakttar villkoren för förbränningsanläggningar för avfall i enlighet med de föreskrifter som tagits in i ett miljötillstånd enligt miljöskyddslagen.

4 §

Tillämpningen av lagen på anläggningar som anslutits till ett fjärrvärmenät

Denna lag tillämpas på en anläggning med en sammanlagd tillförd effekt som underskrider den som nämns i 2 § 1 mom. 1 punkten, om det huvudsakliga syftet med anläggningen är att producera värme för ett fjärrvärmenät, om

1) den tillförda effekten i minst en anläggning som anslutits till samma fjärrvärmenät överskrider 20 megawatt och den producerar värme i huvudsak för fjärrvärmenätet,

2) den anläggning som nämns i 1 punkten har anslutits till fjärrvärmenätet senast den 30 april 2010, och

3) Europeiska gemenskapernas kommission godkänner att anläggningen i fråga inbegrips i systemet för handel med utsläppsrätter.

4 a §

Utsläppsfria anläggningar

Under utsläppshandelsperioden 2013—2020 tillämpas denna lag inte på anläggningar som bedriver sådana verksamheter som nämns i 2 § och som inte har utsläppskällor för de växthusgaser som nämns i 2 §. En förutsättning för att lagen inte ska tillämpas är dessutom att Europeiska gemenskapernas kommission godkänner att anläggningarna i fråga inte inbegrips i systemet för handel med utsläppsrätter.

5 §

Definitioner

I denna lag avses med

14) *kommissionens registerförordning* kommissionens förordning (EG) nr 994/2008 om ett standardiserat och skyddat registersystem i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG och Europaparlamentets och rådets beslut nr 280/2004/EG,

15) *utsläppshandelsmyndighet* Energimarknadsverket, samt med

16) *förbränning* varje oxidation av bränslen, oavsett hur den värme, el eller mekaniska energi som produceras genom denna process används, och all annan direkt därtill anknuten verksamhet, inbegripet rening av rökgaser.

6 §

Verksamhetsutövarens allmänna skyldigheter

Verksamhetsutövaren skall

4) till arbets- och näringsministeriet sända in de uppgifter som behövs för fördelning och beviljande av de utsläppsrätter som tilldelas gratis samt ansöka om utsläppsrätter, samt

12 §

Byte av verksamhetsutövare

— — — — —
Efter det att en anläggnings verksamhetsutövare försatts i konkurs svarar konkursboet för fullgörandet av skyldigheterna enligt 6 § 2 och 5 punkten. Konkursboet ska dessutom tillställa utsläppshandelsmyndigheten en enligt 52 § upprättad och verifierad separat rapport om till vilka delar utsläppen under det föregående kalenderåret uppstått efter det att verksamhetsutövaren försattes i konkurs. Konkursboet är skyldigt att enligt 6 § 3 punkten och 49 § överlämna det antal utsläppsrätter som motsvarar de kontrollerade utsläpp som uppstått efter det att anläggningens verksamhetsutövare försattes i konkurs.

31 m §

*Nya deltagare under utsläppshandelsperioden
2008—2012*

Av den andel som ska reserveras för nya deltagare beviljas under utsläppshandelsperioden 2008—2012 utsläppsrätter

— — — — —
5) för en befintlig anläggning med en effekt på högst 20 megawatt som avses i 4 §, om till fjärrvärmenätet före den 30 april 2010 ansluts en ny anläggning med en tillförd effekt på mer än 20 megawatt som producerar värme i huvudsak för fjärrvärmenätet,
— — — — —

4 a kap.

**Beredning av fördelningen av utsläppsrätter
för utsläppshandelsperioden 2013—2020**

41 a §

Lämnande av uppgifter om utsläpp från anläggningar som kommer att omfattas av tillämpningsområdet

I fråga om sådana anläggningar som från 2013 kommer att omfattas av systemet för handel med

utsläppsrätter ska verksamhetsutövaren lämna sakligt motiverade och på ett opartiskt sätt verifierade uppgifter om utsläpp till arbets- och näringsministeriet. Genom förordning av arbets- och näringsministeriet utfärdas närmare bestämmelser om innehållet i och verifieringen av utsläppsdata samt om det sätt på vilket uppgifterna ska lämnas.

41 b §

Beredning av fördelningen av utsläppsrätter

Verksamhetsutövaren ska för fördelning av de utsläppsrätter som tilldelas gratis till arbets- och näringsministeriet lämna behövliga uppgifter om anläggningen, dess verksamhet, om källorna till växthusgasutsläpp och utsläppen samt om de produkter som produceras vid anläggningen och om produktionsvolymen. Bestämmelser om utredning av ärenden och hörande av parter finns i förvaltningslagen. Genom förordning av arbets- och näringsministeriet utfärdas närmare bestämmelser om innehållet i uppgifterna samt om det sätt på vilket uppgifterna ska lämnas.

64 §

*Övriga påföljder som gäller försummelse av
överlämnande av utsläppsrätter*

— — — — —
Utsläppshandelsmyndigheten kvittar de utsläppsrätter som finns på kontot för en anläggning som drivits av en verksamhetsutövare som försatts i konkurs, om verksamhetsutövaren eller konkursboet inte senast den 30 april överlämnar det antal utsläppsrätter som motsvarar anläggningens utsläpp under det föregående kalenderåret eller kalenderåren före det, till den del det finns icke överlämnade utsläppsrätter för kalenderåren i fråga. Från anläggningens konto kvittas i första hand det antal utsläppsrätter som motsvarar de utsläpp som uppstått efter konkursens början.

Utsläppshandelsmyndigheten kan låta bli att kvitta de utsläppsrätter som under kalenderåret i fråga registrerats på anläggningens konto, om

konkursboet fortsätter verksamheten vid anläggningen.

65 §

Förbud att överlåta utsläppsrätter

Om verksamhetsutövaren försätts i konkurs, får utsläppsrätter inte överlåtas från kontot för en anläggning som var i den i konkurs försatta verksamhetsutövarens besittning förrän konkursboet eller anläggningens nya verksamhetsutövare har överlämnat det antal icke överlämnade utsläppsrätter som motsvarar utsläppen för tiden före konkursen och under konkurstiden.

Utsläppshandelsmyndigheten kan på ansökan av konkursboet bestämma att begränsningen av överlåtelse enligt 2 mom. gäller endast de icke överlämnade utsläppsrätterna för de föregående kalenderåren samt det antal utsläppsrätter som motsvarar de kontrollerade utsläpp som uppstått under kalenderåret och ett antal utsläpp som enligt utsläppshandelsmyndighetens uppskattning kommer att uppstå under kalenderåret.

67 §

Utsläppshandelsförseelse

Den som uppsåtligt eller av grov oaktsamhet

1) försummar att ansöka om tillstånd enligt 7 § för utsläpp av växthusgaser,

2) försummar att göra anmälan enligt 11, 12 eller 13 § eller anmäler felaktiga uppgifter,

3) försummar att lämna in de uppgifter som avses i 32 § 3 mom. eller 41 a eller 41 b §,

4) lämnar in felaktiga uppgifter för fördelning av och beslut om utsläppsrätter som tilldelas gratis eller felaktiga utsläppsdata enligt 41 a §,

5) använder utsläppsminskings- eller projektenheter i strid med 51 c § eller försummar att i enlighet med 51 e § lämna in en utredning om projektenheternas ursprung till utsläppshandelsmyndigheten,

6) försummar att lämna utredning enligt 12 § 3 mom. eller rapport enligt 52 § eller anmäler felaktiga uppgifter, eller

7) försummar att förete de handlingar och registreringar som avses i 61 § 3 mom.,

ska, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för *utsläppshandelsförseelse* dömas till böter.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Lagens 2, 3 och 4 a § samt 5 § 14—16 punkten träder i kraft den 1 januari 2013. Lagens 2, 3 och 4 a §, 5 § 14—16 punkten och 4 a kap. tillämpas dock på inlämnandet av utsläppsdata om anläggningar som kommer att inbegripas i systemet för handel med utsläppsrätter från 2013 och på beredningen av fördelningen av utsläppsrätter för utsläppshandelsperioden 2013—2020.

De uppgifter som avses i 41 a § ska lämnas in senast den 30 april 2010.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 7 december 2009