

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSUT- SKOTTETS BETÄNKANDE 22/2003 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av 18 och 45 a § lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 18 september 2003 en proposition med förslag till lag om ändring av 18 och 45 a § lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (RP 64/2003 rd) till social- och hälsovårdsutskottet för beredning.

Utlåtande

I enlighet med riksdagens beslut har förvaltningsutskottet lämnat utlåtande i ärendet. Utlå-

tandet (FvUU 6/2003 rd) ingår som bilaga till detta betänkande.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Jouko Narikka, social- och hälsovårdsministeriet
- social- och hälsovårdschef Tuula Taskula, Finlands Kommunförbund.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att den i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården angivna fördelningen av kostnaderna för den kommunala social- och hälsovården mellan staten och kommunerna ändras genom att statens andel höjs från 28,06 % till 31,89 % av de kalkylerade kostnaderna. Kommunernas andel av kostnaderna sjunker då från 71,94 till 68,11 %.

Regeringen föreslår också en ändring av bestämmelsen om höjningen av kommunens själv-

finansieringsandel på grund av minskade utgifter för utkomststödet. Det föreslås att den sänkande effekt det särskilda stödet till invandrare har på utgifterna för utkomststödet ska beaktas utifrån exaktare beräkningar.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2004 och avses bli behandlad i samband med den. Meningen är att den föreslagna lagen träder i kraft den 1 januari 2004.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Med hänvisning till propositionen och övrig ut-

redning finner utskottet propositionen behövlig och angelägen. Utskottet tillstyrker lagförsla-

get, men med följande anmärkningar och ändringsförslag.

Statsandelarna för social- och hälsovården behöver absolut höjas. Utskottet har senast i samband med behandlingen av 2004 års statsbudget uttryckt sin oro över hur anslagen för den kommunala social- och hälsovården ska räcka till och krävt att statsandelen ska höjas för att servicen inom denna sektor inte ska äventyras (ShUU 6/2003 rd). Utskottet har understrukt att det vid sidan av projektfinansiering också behövs adekvat basfinansiering för den kommunala tjänsteproduktionen. Statsandelen för kommunal basservice måste öka också under de närmaste åren, eftersom adekvat service inte kan tillhandahållas utan att kommunernas skyldigheter och resurser balanserar upp varandra.

Budgetpropositionen för 2004 stramar något åt situationen för kommunerna och det beror på att den indexjustering av statsandelarna för driftskostnader som bygger på stegringen i kostnadsnivån föreslås vara 75 % av de kalkylerade kostnaderna. Social- och hälsovårdsutskottet noterar med tillfredsställelse att större hänsyn tagits till stegringen i kostnadsnivån nu än under tidigare år.

En sammantagen bedömning av utgifterna för kommunernas lagfästa uppgifter och de inkomster som behövs för att finansiera dem bör enligt utskottet lämpligen göras i samband med förarbetena för basserviceprogrammet och basservicebudgeten. Utskottet hänvisar till sitt betänkande (ShUB 11/2002 rd) och ser det fortfarande som mycket viktigt att det utreds om det går att slopa möjligheten att beakta stegringen i kostnadsnivån till mindre än fullt belopp. Utskottet menar att detta bör ske nu när statsandelssystemet håller på att ses över.

Detaljmotivering

Propositionen bygger delvis på preliminära uppgifter om beskattningen för skatteåret 2002. De slutgiltiga skatteintäktsuppgifterna ger vid handen att statsandelsprocenten bör höjas med totalt 3,76 procentenheter och inte med 3,83. Utskottet föreslår därför att statens andel i 18 § sänks med 0,07 procentenheter från det regeringens föreslagit. Statens andel blir därmed 31,82 % och kommunernas 68,18. Samma justering har beaktats i en komplettering av budgetförslaget genom att anslaget minskat med 7 780 000 euro.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan sagda föreslår social- och hälsovårdsutskottet

att lagförslaget i övrigt godkänns enligt propositionen men 18 § med följande ändringar:

18 §

Bibehållande av kostnadsfördelningen

Kostnaderna för den kommunala social- och hälsovården fördelas mellan kommunerna och staten så att kommunernas andel av de kostnader som bestäms enligt denna lag är 68,18 procent och statens andel 31,82 procent. Om det enligt 3 § 2 punkten statsandelslagen har beslutats att den årliga förändringen i kostnadsnivån under vissa år skall beaktas med mindre än det fulla beloppet, skall detta vid kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna beaktas så att statens andel minskar så att den motsvarar den nedsatta justeringen av kostnadsnivån för åren i fråga.

— — — — —
 —————

Helsingfors den 27 november 2003

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Valto Koski /sd
vordf. Eero Akaan-Penttilä /saml
medl. Sirpa Asko-Seljavaara /saml
Anneli Kiljunen /sd
Pehr Löf /sv
Riikka Moilanen-Savolainen /cent
Aila Paloniemi /cent
Leena Rauhala /kd

Juha Rehula /cent
Paula Risikko /saml
Arto Seppälä /sd
Osmo Soininvaara /gröna
Tapani Tölli /cent
Raija Vahasalo /saml
Tuula Väättä /sd
ers. Jaana Ylä-Mononen /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Harri Sintonen.

