

SuVL 3/2004 vp — U 47/2004 vp, U 51/2004 vp, U 52/2004 vp, U 54/2004 vp, U 55/2004 vp,
U 56/2004 vp, U 61/2004 vp, U 64/2004 vp, E 114/2004 vp, E 115/2004 vp, E 119/2004 vp

SUUREN VALIOKUNNAN LAUSUNTO 3/2004 vp

Valtioneuvoston kirjelmä ehdotuksesta neuvoston asetukseksi (rakennerahastojen yleisasetus)

Valtioneuvoston kirjelmä komission ehdotuksesta neuvoston asetukseksi maaseudun kehittämistä maaseudun kehittämiseen tarkoitettua Euroopan maatalousrahastosta (maaseudun kehittämisasetus)

Valtioneuvoston kirjelmä komission ehdotuksesta neuvoston asetukseksi yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta (YMP:n rahoitusasetus)

Valtioneuvoston kirjelmä raportista neuvostolle (omien varojen järjestelmän toiminnasta), ehdotuksesta neuvoston päätökseksi (Euroopan yhteisöjen omien varojen järjestelmästä) ja neuvoston asetukseksi (budjettiepätasapainojen korjausjärjestelmän käyttöön ottamisesta omien varojen järjestelmässä)

Valtioneuvoston kirjelmä ehdotuksesta toimielinten välisen sopimuksen uudistamiseksi, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja talousarviomenettelyn parantamisesta

Valtioneuvoston kirjelmä komission tiedonannosta neuvostolle ja Euroopan parlamentille (rahoitusnäkyvät 2007—2013)

Valtioneuvoston kirjelmä ehdotuksesta parlamentin ja neuvoston asetukseksi (EAKR-asetus)

SuVL 3/2004 vp — U 47/2004 vp, U 51/2004 vp,
U 52/2004 vp, U 54/2004 vp, U 55/2004 vp,

Valtioneuvoston kirjelmä ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi (asetus Euroopan sosiaalirahaston säännöksistä)

Valtioneuvoston selvitys ehdotuksesta parlamentin ja neuvoston asetukseksi (yhteistyöyhtymäasetus)

Valtioneuvoston selvitys ehdotuksesta neuvoston asetukseksi (koheesiorahastoasetus)

Valtioneuvoston selvitys EU:n uusista rahoituskehyksistä vuosille 2007—2013; asetusehdotukset ulkosuhderahoituksesta

Valtioneuvostolle

JOHDANTO

Vireilletulo

Suuri valiokunta sai 21 päivänä lokakuuta 2004 ja sen jälkeen valtioneuvostolta perustuslain 96 §:n ja 97 §:n mukaiset kirjelmät ja selvitykset hallituksen kannanotoista komission 14.7.2004 antamaan rahoituskehystiedonantoon ja siihen liittyviin asetuksiin (U 47/2004 vp, U 51/2004 vp, U 52/2004 vp, U 54/2004 vp, U 55/2004 vp, U 56/2004 vp, U 61/2004 vp, U 64/2004 vp, E 114/2004 vp, E 115/2004 vp, E 119/2004 vp). Suuri valiokunta on päättänyt antaa asioista lausunnon valtioneuvostolle.

Lausunnot

Valiokunta on saanut asiasta lausunnot HaVL 29/2004 vp, HaVL 30/2004 vp, MmVL 19/2004 vp, StVL 16/2004 vp, TyVL 17/2004 vp, TyVL 23/2004 vp, UaVL 6/2004 vp, VaVL 27/2004

vp, VaVL 28/2004 vp, jotka on otettu tämän lausunnon liitteiksi.

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- erityisasiantuntija Martti Salmi, valtioneuvoston kanslia
- budjettineuvos Rauno Lämsä, valtiovarainministeriö
- aluekehitysjohtaja Märten Johansson, sisäasiainministeriö
- vanhempi hallitussihteeri Kari Valonen, maa- ja metsätalousministeriö.

Viitetiedot

Valiokunta on aikaisemmin antanut asiasta lausunnon SuVL 1/2004 vp.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Eduskunta on saanut valtioneuvoston kannat Euroopan unionin rahoituskehyksistä vuosiksi 2007—2013 annetuissa lukuisissa kirjelmissä ja kuullut lisäksi monia asiantuntijoita erikoisvaliokunnissa ja suuressa valiokunnassa järjestetyissä kuulemisissa. Erikoisvaliokunnista valtiovarain- ja hallintovaliokunta ovat perehtyneet rahoituskehyksiin ja valtioneuvoston näkemyksiin kokonaisvaltaisesti, minkä lisäksi maatalous-, sosiaali- ja terveys-, ulkoasiain- sekä työelämä- ja tasa-arvovaliokunta ovat käsitelleet omaa toimialaansa koskevia kysymyksiä. Erikoisvaliokuntien perusteellisissa lausunnoissa on käsitelty rahoituskehysistä hyvin laajasti yksityiskohtia unohtamatta. Valiokunnat ovat yhtyneet valtioneuvoston kantaan tietyin erityishuomioin. Suuri valiokunta ei näe tarvetta toistaa erikoisvaliokuntien lausunnoissa esitettyjä näkemyksiä ja kantoja vaan kokoaa tässä neuvotteluvaiheessa lausuntoonsa tiivistäen keskeisimmät ja laajalti tuetut linjaukset, joihin erikoisvaliokuntien lausunnoissa esitetyt neuvottelutavoitteet perustuvat. Suuri valiokunta korostaa lisäksi, että kokonaisratkaisua arvioitaessa keskeisintä Suomen kannalta ovat rahoituskehysten kokonaisvaikutukset siten, että ratkaisu mahdollistaa tehokkaan alue- ja rakennepolitiikan jatkumisen koko maassa.

Suuri valiokunta pitää Suomen keskeisimpinä neuvottelutavoitteina seuraavia:

- 1) rahoituskehys vuosiksi 2007—2013 perustuu enintään noin 1,1 prosentin tasoiseen maksusitoumuskattoon EU:n bruttokansantulosta maksumäärärahan asettuessa noin 1 prosenttiin vaihdellen vuosittain,
- 2) rahoituskehysten sisällön ja resursoinnin kulmakivenä on alueellisen koheesion, kilpailukyyn ja työllisyyden edistäminen,
- 3) politiikkojen sisällölliset tavoitteet ja niiden toteuttamiseen varattavat resurssit ovat sopusoinnussa keskenään,
- 4) Suomen pohjoiset ja itäiset, erittäin harvaan asutut alueet tulevat jatkossakin korkeimman aluetuen piiriin Suomen liittymissopimuksen tavoitteiden mukaisesti,

5) rakennepolitiikan uudistus kytketään Lisabonin ja Göteborgin strategioiden täytäntöönpanoon: eurooppalaisen huippuosaamisen edistäminen ja kilpailukyyn osaamis pohjainen ja kestävä kehittyminen edellyttävät resurssien selkeätä lisäystä nykytasosta,

6) alue- ja rakennepolitiikkaan varataan noin 0,40 prosenttia EU:n bruttokansantulosta,

7) maaseudun kehittämisselitykselle osoitetaan sellaiset resurssit, jotka turvaavat Suomelle nykyiset liitännäistoimien perusteet ja korkeat tukitoimet,

8) ESR:n koulutuksen, tutkimuksen ja innovaatioiden kehittämisen rahoitus turvataan konvergenssitavoitteen ohella myös alueellinen kilpailukyky ja työllisyys -tavoitteessa,

9) Euroopan infrastruktuurille tärkeille TEN-varoille turvataan nimelliskasvu,

10) taataan naapuruus- ja kumppanuusinstrumentissa Venäjän kanssa tehtävälle raja-alueyhteistyölle ja muutoin PCA:n puitteissa tapahtuvalle yhteistyölle riittävä ja tarkoituksenmukaisella tavalla joustava rahoitus,

11) pohjoisen ulottuvuuden toimintaohjelmalle varataan riittävä rahoitus ulkosuhderahoituksen instrumenteissa,

12) tuleva rahoitusjärjestelmä on nykyistä yksinkertaisempi ja erillisistä maksuhelpotuksista vapaa ja

13) neuvottelut pyritään ratkaisemaan Luxemburgin puheenjohtajuuskaudella keväällä 2005.

Lausunto

Lausuntonaan suuri valiokunta ilmoittaa,

että valiokunta yhtyy asiassa valtioneuvoston kantaan edellä esitetyn huomautuksin ja

edellyttää, että valtioneuvosto on kiinteässä yhteydessä eduskuntaan ja huolehtii siitä, että eduskunnalla on mahdollisuus muodostaa tarkennettu kantansa neuvotteluprosessin edetessä.

**SuVL 3/2004 vp — U 47/2004 vp, U 51/2004 vp,
U 52/2004 vp, U 54/2004 vp, U 55/2004 vp,**

Helsingissä 15 päivänä joulukuuta 2004

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Jari Vilén /kok	Juha Rehula /kesk
vpj.	Antti Kaikkonen /kesk	Jouko Skinnari /sd
vpj.	Kimmo Kiljunen /sd	Astrid Thors /r
jäs.	Jukka Gustafsson /sd	Kari Uotila /vas
	Pertti Hemmilä /kok	Jan Vapaavuori /kok
	Toimi Kankaanniemi /kd	Matti Väistö /kesk
	Mari Kiviniemi /kesk	vjäs. Sirkka-Liisa Anttila /kesk
	Risto Kuisma /sd	Timo Kalli /kesk
	Miapetra Kumpula /sd	Tuija Nurmi /kok
	Marjo Matikainen-Kallström /kok	Timo Soini /ps
	Rosa Meriläinen /vihr	Jutta Urpilainen /sd
	Outi Ojala /vas	Harry Wallin /sd.
	Susanna Rahkonen /sd	

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Kirsi Pimiä.