

U 24/2023 vp

Valtioneuvoston kirjelmä eduskunnalle ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi pesuaineista ja pinta-aktiivisista aineista, asetuksen (EU) 2019/1020 muuttamiseksi ja asetuksen (EY) n:o 648/2004 kumoamiseksi

Perustuslain 96 §:n 2 momentin perusteella lähetetään eduskunnalle Euroopan komission 28 päivänä huhtikuuta 2023 tekemä ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi pesuaineista ja pinta-aktiivisista aineista, asetuksen (EU) 2019/1020 muuttamiseksi ja asetuksen (EY) N:o 648/2004 kumoamiseksi (COM(2023) 217 final) sekä ehdotuksesta laadittu muistio.

Helsingissä 14.7.2023

Ympäristö- ja ilmastoministeri Kai Mykkänen

Ympäristöneuvos Taina Nikula

**EHDOTUS EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI PESUAI-
NEISTA JA PINTA-AKTIIVISISTA AINEISTA, ASETUKSEN (EU) 2019/1020 MUUTTA-
MISEKSI JA ASETUKSEN (EY) N:O 648/2004 KUMOAMISEKSI****1 Tausta**

Euroopan komissio antoi 28 huhtikuuta 2023 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi pesuaineista ja pinta-aktiivisista aineista, asetuksen (EU) 2019/1020 muuttamiseksi ja asetuksen (EY) N:o 648/2004 kumoamiseksi (COM(2023) 217 final).

Pesuaineista 31. maaliskuuta 2004 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 648/2004, jäljempänä 'pesuaineasetus', vahvistetaan säännöt, joiden mukaisia pesuaineiden on oltava, jotta ne voidaan saattaa EU:n markkinoille ja jotta ne voivat liikkua vapaasti EU:n markkinoilla. Näillä säännöillä varmistetaan, että pesuaineet ovat turvallisia käyttää ja että pesuaineet ja pinta-aktiiviset aineet ovat ympäristötehokkuudeltaan korkeatasoisia.

Säädöksessä on sittemmin ilmennyt useita heikkouksia. Pesuaineasetuksessa ei oteta huomioon markkinoiden uutta kehitystä. Asetuksen antamisen jälkeen on kehitetty innovatiivisia tuotteita ja uusia käytäntöjä, joita nykyiset säännöt eivät kata (mikrobipuhdistusaineet) tai joiden tapauksessa ei ole selvää, millä tavoin ne kuuluisivat nykyisten sääntöjen piiriin jos lainkaan (täyttömyynti). Pesuaineiden osalta ei myöskään ole määritelty tehokkaita tiedonantovaatimuksia. Pesuaineasetuksen ja luokitusta, merkintöjä ja pakkaamista koskevan asetuksen (CLP-asetus) keskinäiset päällekkäisyydet johtavat usein siihen, että sama aine voidaan mainita pakkausmerkinnöissä kaksi tai kolmekin kertaa ja joskus jopa eri nimillä. Toinen päällekkäisyys liittyy kiireellisiin terveydenhuollon vastatoimiin, jotka koskevat CLP-asetuksen mukaisesti vaarallisiksi luokiteltuja pesuaineita (tiedot on pesuaineasetuksen mukaan mainittava ainesosaluettelossa ja CLP-asetuksen mukaan pidettävä myrkytystietokeskusten saatavilla).

2 Ehdotuksen tavoite

Ehdotuksen yhtenä päätavoitteena on yksinkertaistaa pesuaineisiin sovellettavia sääntöjä ja vähentää pesuaineiden valmistajille aiheutuvaa sääntelytaakkaa. Ehdotuksessa pyritään saattamaan ajan tasalle pesuaineita koskevat säännöt ja tehostamaan täytäntöönpanon valvontaa niin, että suurempi osa unionin markkinoille tulevista pesuaineista ja pinta-aktiivisista aineista on vaatimustenmukaisia.

3 Ehdotuksen sisältö**3.1 Ehdotuksen keskeinen sisältö**

Ehdotuksessa säilytetään ennallaan pinta-aktiivisten aineiden biohajoavuusvaatimukset sekä kuluttajille tarkoitettujen pyykinpesuaineiden ja konetiskiaineiden fosfaattien ja muiden fosforiyhdisteiden pitoisuutta koskevat rajoitukset. Mikro-organismeja sisältävät pesuaineet sisällytetäisiin asetukseen, ja niille asetettaisiin turvallisuusvaatimuksia.

Ehdotuksessa yksinkertaistetaan merkintävaatimuksia ja luovutaan ainesosaluettelon käytöstä vaarallisten pesuaineiden osalta. Ehdotuksen mukaisella muutoksella poistettaisiin vaatimus,

jonka mukaan pesuaineiden ja pinta-aktiivisten aineiden valmistajien on oltava sijoittautuneita EU:hun. Pesuaineen tai pinta-aktiivisen aineen vaatimuksenmukaisuusvakuutus korvattaisiin tuotepassilla, joka sisältää tarvittavat vaatimustenmukaisuuteen liittyvät tiedot. Lisäksi otettaisiin käyttöön CE-merkintä pesuaineille ja pinta-aktiivisille aineille.

Ehdotuksella myös helpotettaisiin pesuaineiden täyttömyyntiä.

3.2 Ehdotuksen yksityiskohtaisempi sisältö

3.2.1 I luku – Yleiset säännökset (1 - 2 artikla)

Ehdotettu asetus kattaisi pesuaineet ja pinta-aktiiviset aineet, jotka saatettaisiin markkinoille joko sellaisenaan tai jotka sisältyisivät pesuaineisiin. Ehdotuksessa säilytettäisiin pinta-aktiivisille aineille tiukat biohajoavuusvaatimukset. Asetukseen (EY) N:o 648/2004 verrattuna olisi kuitenkin tarkoitus ottaa käyttöön mahdollisuus laajentaa soveltamisalaa myös pesuaineiden sisältämien aineiden ja seosten biohajoavuuteen. Laajennettu soveltamisala kattaisi myös pesuaineiden merkintöjen digitalisoinnin ja pesuaineissa olevien mikro-organismien turvallisuuden.

Ehdotetussa asetuksessa käytettäisiin useita jo vahvistettuja määritelmiä, mutta otettaisiin käyttöön uusi pesuaineen määritelmä. Määritelmä perustuisi suurelta osin asetuksessa (EY) N:o 648/2004 käytettyyn määritelmään, mutta sitä selkeytettäisiin sekä päivitetäisiin kattamaan myös uudet tuotteet, joihin on tarkoituksellisesti lisätty mikro-organismeja.

Ehdotetussa asetuksessa käytettäisiin myös päätöksessä N:o 768/2008/EY olevia yleisiä määritelmiä. Lisäksi siihen sisältyisi tuotepassiin liittyviä määritelmiä, jotka vastaisivat ekologista suunnittelua koskevassa ehdotuksessa esitettyjä määritelmiä. Täyttöä koskeva määritelmä olisi yhdenmukainen pakkauksia ja pakkausjätettä koskevassa ehdotuksessa käytetyn määritelmän kanssa.

3.2.2 II luku – Tuotevaatimukset (3 - 6 artikla)

Pinta-aktiivisten aineiden olisi jatkossakin täytettävä lopullisen biologisen hajoavuuden kriteerit, jotta ne voitaisiin saattaa markkinoille joko sellaisenaan tai pesuaineissa. Ehdotetussa asetuksessa otettaisiin ensimmäistä kertaa käyttöön turvallisuusvaatimukset, jotka pesuaineiden mikro-organismien olisi täytettävä.

Rajoitukset, jotka koskisivat fosfaattien ja muiden fosforiyhdisteiden pitoisuutta kuluttajille tarkoitetuissa pyykinpesuaineissa ja kuluttajille tarkoitetuissa konetiskiaineissa, pidettäisiin ennallaan.

3.2.3 III luku – Talouden toimijoiden velvollisuudet (7 - 13 artikla)

Ehdotuksella yhdenmukaistettaisiin valmistajien, maahantuojien ja jakelijoiden velvollisuudet päätöksessä N:o 768/2008/EY vahvistettujen velvollisuuksien kanssa. Kyseisten toimijoiden velvollisuudet vastaisivat näin selvemmin niiden vastuualueita. Päätöksen N:o 768/2008/EY mukaisen vaatimustenmukaisuusvakuutuksen sijaan valmistaja laatisi pesuaineelle tai pinta-aktiiviselle aineelle tuotepassin, joka sisältäisi tarvittavat vaatimustenmukaisuuteen liittyvät tiedot. Pesuaineiden ja pinta-aktiivisten aineiden valmistajien ei enää tarvitsisi olla sijoittautuneita EU:hun. EU:n ulkopuolelle sijoittautuneiden valmistajien olisi kuitenkin nimettävä valtuutettu edustaja suorittamaan tietyt tehtävät niiden puolesta.

Valmistajien olisi arvioitava pesuaineiden ja pinta-aktiivisten aineiden vaatimustenmukaisuus. Ehdotuksessa säädetään ainoastaan ensimmäisen osapuolen vaatimustenmukaisuuden arvioinnista (oma ilmoitus), joka perustuu päätöksessä N:o 768/2008/EY olevaan moduuliin A (Sisäinen tuotannonvalvonta).

Ainesosaluettelo vaadittaisiin nyt vain vaarattomien pesuaineiden osalta. Luettelo olisi lisäksi toimitettava pyynnöstä suoraan jäsenvaltioiden nimeämille elimille, jotka vastaavat kiireellisiin terveydenhuollon vastatoimiin liittyvien tietojen vastaanottamisesta (myrkytystietokeskukset). Ainesosaluettelo olisi tästedes osa teknistä asiakirjapakettia, joka valmistajien olisi laadittava.

3.2.4 IV luku – CE-merkintä ja tuoteselosteet (14- 17 artikla)

Vaatimustenmukaisuuden arvioinnin valmistuttua valmistajien olisi varustettava pesuaineet ja pinta-aktiiviset aineet CE-merkinnällä CE-merkintään sovellettavien yleisten periaatteiden ja sääntöjen mukaisesti.

Ehdotetussa asetuksessa säilytettäisiin suurin osa asetuksessa (EY) N:o 648/2004 vahvistetuista voimassa olevista merkintäsäännöistä. Lisäksi otettaisiin käyttöön mahdollisuus digitaalisen tuoteselosteen käyttöön.

3.2.5 V luku – Tuotepassi (18 - 21 artikla)

Ehdotetussa asetuksessa otettaisiin huomioon tulevaisuuden vaatimukset korvaamalla päätöksen N:o 768/2008/EY mukainen EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus pesuaineille ja pinta-aktiivisille aineille laadittavalla tuotepassilla, joka osoittaisi asetuksen vaatimusten täyttymisen. Tuotepassista luotaisiin tietovälineellä kytkös yksilölliseen tuotetunnukseen, ja se täyttäisi samat tekniset vaatimukset kuin kestävien tuotteiden ekologista suunnittelua koskevan asetuksen mukainen tuotepassi. Tuotepassin viite tallennettaisiin komission keskusrekisteriin, joka perustetaan kestävien tuotteiden ekologista suunnittelua koskevan asetuksen mukaisesti, ja nämä tiedot olisi esitettävä tullille.

3.2.6 VI luku – Markkinavalvonta (22 - 25 artikla)

Tuotepassin lisäksi ehdotetulla asetuksella luotaisiin selkeämmät puitteet, joilla parannettaisiin sääntöjen noudattamisen valvontaa. Siinä vahvistettaisiin, että pesuaineisiin ja pinta-aktiivisiin aineisiin sovellettaisiin edelleen asetusta (EU) 2019/1020. Lisäksi ehdotuksessa esitetään yksityiskohtaisempia markkinavalvontasäännöksiä, jotka perustuisivat päätökseen N:o 768/2008/EY. Lisäksi erityisessä päätökseen N:o 768/2008 perustuvassa säännöksessä annettaisiin täsmälliset perusteet toimille, joihin ryhdyttäisiin sellaisten pesuaineiden tai pinta-aktiivisten aineiden tapauksessa, jotka täyttäsivät vaatimukset mutta aiheuttaisivat riskin terveydelle tai ympäristölle. Komissiolla olisi viime kädessä toimivalta toteuttaa toimenpiteitä tiettyjä pesuaineita tai pinta-aktiivisia aineita vastaan tietyissä olosuhteissa.

3.2.7 VII luku – Säädösvallan siirtäminen ja komiteamenettely (26 – 28 artikla)

Ehdotuksessa siirrettäisiin komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, jotta voitaisiin ottaa huomioon tekniikan ja tieteen kehitys, uusi tieteellinen näyttö sekä digitaalisten valmiuksien taso. Säädösvaltaa olisi siirrettävä komissiolle etenkin sitä varten, että voitaisiin i) täydentää digitaalisia merkintöjä koskevia yleisiä vaatimuksia, ii) muuttaa pelkästään digitaalisesti annettavissa olevien tuotetietojen luetteloa, iii) muuttaa allergisoiviin hajusteisiin sovellettavia raja-arvoja, kun hajusteallergeeneille olisi vahvistettu ainekohtaiset riskiin perustuvat pitoisuusrajat

asetuksen (EY) N:o 1223/2009 mukaisesti, iv) muuttaa voimassa olevia biohajoavuusvaatimuksia, jotta voitaisiin vahvistaa biohajoavuusvaatimukset pesuaineiden (mukaan luettuina pesuainekapselit) sisältämille muille aineille ja seoksille kuin pinta-aktiivisille aineille, kun uusi tieteellinen näyttö sitä edellyttäisi, v) muuttaa tuotepassiin sisällytettäviä tietoja sekä komission rekisteriin sisällytettäviä tietoja, vi) määrittää rekisteriin tallennettavat lisätiedot, joita tulliviranomaisten olisi valvottava, vii) laatia asetukseen liite, joka sisältäisi luettelon asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteessä I vahvistetuista yhdistetyn nimikkeistön koodeista sekä pesuaineiden ja pinta-aktiivisten aineiden tuotekuvaukset, ja päivittää kyseistä liitettä ja viii) muuttaa liitteitä I–VII.

Ehdotuksessa siirrettäisiin komissiolle valta antaa tarvittaessa täytäntöönpanosäädöksiä, joilla varmistettaisiin asetuksen yhdenmukainen soveltaminen. Komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa pesuaineille ja pinta-aktiivisille aineille laadittavia tuotepasseja koskevien yksityiskohtaisten teknisten vaatimusten vahvistamiseksi. Täytäntöönpanovaltaa olisi käytettävä yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, 16 päivänä helmikuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti.

Komissiolle ehdotetaan siirrettäväksi myös täytäntöönpanovaltaa määrittää, onko ihmisten terveydelle ja turvallisuudelle tai ympäristölle vaaraa aiheuttavaa pesuainetta tai pinta-aktiivista ainetta koskeva kansallinen toimenpide oikeutettu. Lisäksi komissiolle ehdotetaan siirrettäväksi täytäntöönpanovaltaa määrittää, onko sellaisia pesuaineita tai pinta-aktiivisia aineita, joiden jäsenvaltio katsoisi aiheuttavan riskin ihmisten terveydelle ja turvallisuudelle tai ympäristölle, koskeva kansallinen toimenpide oikeutettu. Näitä täytäntöönpanosäädöksiä ei niiden erityisluonteen ja teknisen luonteen vuoksi hyväksyttäisi asetuksessa (EU) N:o 182/2011 vahvistettujen täytäntöönpanosäädöksiä koskevien säännösten mukaisesti.

3.2.8 VIII luku – Siirtymä- ja loppusäännökset (29 - 35 artikla)

Arvioidakseen uusien säännösten tehokkuutta komissio seuraisi niiden täytäntöönpanoa, soveltamista ja noudattamista. Komissio toimittaisi Euroopan parlamentille ja neuvostolle asetuksen tehokkuutta arvioivan kertomuksen viiden soveltamisvuoden jälkeen. Ehdotetussa asetuksessa säädettäisiin myös pesuaineiden mikro-organismeja koskevien turvallisuusvaatimusten tarkistamisesta ja mahdollisuudesta sallia useampien mikro-organismikantojen käyttö pesuaineissa.

Ehdotettua asetusta alettaisiin soveltaa kahden ja puolen vuoden kuluttua sen voimaantulosta, jotta komissio voisi valmistella tuotepassin teknisten vaatimusten täytäntöönpanoa ja toisaalta antaa valmistajille ja jäsenvaltioille aikaa mukautua ehdotetussa asetuksessa säädettyihin uusiin vaatimuksiin. Ehdotuksessa on siirtymäsäännöksiä, joita sovellettaisiin asetuksen (EY) N:o 648/2004 mukaisesti valmistettuihin pesuaineisiin ja pinta-aktiivisiin aineisiin, jotta joko jake-luketjussa tai valmistajan tai maahantuojan toimipaikassa asetuksen soveltamisen alkaessa olevat varastot voitaisiin myydä. Ehdotetulla asetuksella kumottaisiin ja korvattaisiin asetus (EY) N:o 648/2004.

4 Ehdotuksen oikeusperusta ja suhde suhteellisuus- ja toissijaisuusperiaatteisiin

Ehdotuksella on sama oikeusperusta kuin voimassa olevalla pesuaineasetuksella eli Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 114 artikla. Sen mukaan sisämarkkinoiden toteuttamiseksi parlamentti ja neuvosto toteuttavat toimenpiteet jäsenvaltioiden lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten lähentämiseksi.

SEUT 114 artiklan mukaan neuvosto hyväksyy ehdotuksen määräenemmistöllä yhdessä Euroopan parlamentin kanssa tavallisessa lainsäätämisyksessä. EU-tuomioistuin on vakiintuneesti katsonut, että säädös voidaan hyväksyä SEUT 114 artiklan perusteella ainoastaan, mikäli siitä ilmenee ”objektiivisesti ja tosiasiallisesti, että sen tarkoituksena on sisämarkkinoiden toteuttamista ja toimintaa koskevien edellytysten parantaminen”. Mikäli tämä edellytys täyttyy, antaa SEUT 114 artikla unionin lainsäätäjälle laajan harkintavallan kulloinkin tarvittavien lähtö- ja yhdenmukaistamistoimenpiteiden valinnassa.

Valtioneuvoston näkemyksen mukaan oikeusperusta on asianmukainen.

Ehdotus on komission mukaan toissijaisuusperiaatteen mukainen, koska pesuaineasetuksessa käsiteltävillä seikoilla on EU:n laajuista vaikutusta sekä ihmisten terveyden että ympäristön suojeluun. EU-tason sääntelytoimien ansiosta sääntely-ympäristö mahdollistaisi innovoinnin uudentyyppeihin tuotteisiin, uusiin markkinointitekniikoihin ja uusiin merkintäteknologioihin kaikkialla sisämarkkinoilla.

Ehdotus on komission näkemyksen mukaan myös suhteellisuusperiaatteen mukainen. Ehdotuksen tavoitteena on karsia sääntelyyn liittyvää päällekkäisyyttä niin paljon kuin mahdollista ja keventää näin sääntelytaakkaa vaarantamatta nykyistä terveyden ja ympäristön suojelun tasoa. Vaatimustenmukaisuustietoja sisältävän tuotepassin avulla voitaisiin tehokkaasti vähentää vaatimustenvastaisten pesuaineiden ja pinta-aktiivisten aineiden määrää unionin markkinoilla. Sekä markkinavalvonta- että tulliviranomaiset saisivat merkittävää tehokkuusetua ilman että toimialalle aiheutuisi kohtuuttomia kustannuksia.

Valtioneuvosto katsoo, että ehdotus on toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen mukainen.

5 Ehdotuksen vaikutukset

5.1 Lainsäädännölliset vaikutukset

EU:n asetukset ovat kansallisesti suoraan sovellettavaa oikeutta, eivätkä pääsääntöisesti edellytä kansallista täytäntöönpanoa. Voimassa olevan pesuaineasetuksen valvonnasta ja toimivaltaisuudesta viranomaisesta säädetään kemikaalilaissa (599/2013), seuraamuksista kemikaalilaissa ja rikoslaissa (39/1889, muutos 761/2018). Toimivaltaisena viranomaisena toimii Turvallisuus- ja kemikaalivirasto, joka myös valvoo pesuaineasetuksen noudattamista. Tulli valvoo pesuaineasetuksen noudattamista unionin markkinoille tulevien tuotteiden osalta.

Toimivaltaisia kansallisia viranomaisia koskevat säännökset säilyisivät alustavan arvion mukaan nykyisellään.

5.2 Taloudelliset ja hallinnolliset vaikutukset

5.2.1 Vaikutukset yrityksiin

Komission vaikutustenarvioinnissa arvioitiin, että ehdotettu asetusta keventäisi toimialan taakkaa ja toisi kustannussäästöjä. Mikrobipuhdistusaineiden riskinhallintavaatimusten odotetaan kuitenkin tuovan hieman lisäkustannuksia toimijoille: patogeenisten mikro-organismien poissulkeamisen kustannukseksi on arvioitu 200 euroa / tuotantoerä, ja antibioottiresistenssin puuttumisen todistamisen kulut vaihtelisivat välillä 0 - 335 euroa. Kansallisesti markkinoilla on vain muutama yritys, joihin mikrobipuhdistusaineita koskevilla uusilla vaatimuksilla olisi vaikutuksia.

5.2.2 Vaikutukset viranomaisiin

Asetusehdotuksen ei arvioida aiheuttavan merkittäviä vaikutuksia viranomaistyöhön tai lisäresursseja. Asetusehdotuksessa ei muuteta tapaa, jolla unionin markkinoille tulevien tuotteiden valvonnasta vastaavat viranomaiset järjestävät ja toteuttavat toimintansa. Tuotetietojen digitalisoinnin arvioidaan tehostavan markkinavalvontaviranomaisen ja tullin työtä.

5.3 Ympäristövaikutukset

Komission vaikutustenarvioinnin mukaan täyttömyynnin mahdollistamisen vaikutukset ympäristöön olisivat positiiviset pakkausten uudelleenkäytön myötä, kun pakkauksiin käytettävän raaka-aineen tarve ja syntyvän pakkausjätteen määrä vähenisivät. Digitalisaation edistämisen yksi yleinen perusta on ympäristövaikutusten vähentäminen. Muutoin asetusehdotuksella ei arvioida olevan merkittäviä uusia ympäristövaikutuksia.

6 Ehdotuksen suhde perustuslakiin sekä perus- ja ihmisoikeuksiin

Asetusehdotuksella ei ole olennaisia perusoikeusvaikutuksia.

Ehdotuksella purettaisiin lainsäädännön päällekkäisyyksiä ja yritysten sääntelytaakkaa. Suurimmalle osalle yrityksiä ei aiheutuisi uusia rajoituksia tai muita merkittäviä vaikutuksia liiketoimintaan.

Toisaalta on myös yrityksiä, jotka otettaisiin mukaan sääntelyn piiriin. Mikrobipuhdistusaineita koskeva sääntely on uutta, joten niiden valmistajille asetettaisiin uusia vaatimuksia. Tältä osin ehdotettu asetusta vaikuttaisi liiketoimintaan ja sen kustannuksiin. Toisaalta sääntely koskisi nyt yhdenvertaisesti kaikkia yrityksiä, jotka saattavat pesuaineita markkinoille. Näin ollen sääntely ei ole erityisen merkityksellinen perustuslain 18 §:ssä turvatun elinkeinovapauden kannalta.

Ympäristönsuojelun tason näkökulmasta sääntelyllä ei ole vaikutusta ja näin ollen se ei vaikuta perustuslain 20 §:n mukaisen ympäristöperusoikeuden toteutumiseen.

7 Ahvenanmaan toimivalta

Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 18 §:n 10 kohdan mukaan luonnon- ja ympäristönsuojelua koskevat asiat kuuluvat Ahvenanmaan maakunnan lainsäädäntövaltaan.

8 Ehdotuksen käsittely Euroopan unionin toimielimissä

Komissio esitteli asetusehdotuksen neuvoston teknisen yhdenmukaistamisen työryhmässä 16.5.2022. Työryhmäkäsittelyn aikataulu ja Euroopan parlamentin aikataulu eivät vielä ole tiedossa.

9 Ehdotuksen kansallinen käsittely

U-kirjelmäluonnos on ollut keskeisten viranomaistahojen (työ- ja elinkeinoministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö, Ahvenanmaan maakunnan hallitus, Turvallisuus- ja kemikaalivirasto) kommentoitavana. Komission ehdotus on käsitelty EU-asioiden komitean kilpailukykyjaoston (EU8) ja ympäristöjaoston (EU23) kirjallisessa menettelyssä 27.-30.6.2023.

10 Valtioneuvoston kanta

Valtioneuvosto pitää ehdotusta asetukseksi pesuaineista ja pinta-aktiivisista aineista kannatettavana.

Valtioneuvosto pitää perusteltuna sisällyttää asetuksen soveltamisalaan myös mikrobipuhdistusaineet ja katsoo niille esitettyjen vaatimusten olevan pääosin tarkoituksenmukaisia. Vaatimuksia on kuitenkin vielä syytä tarkastella yksityiskohtaisesti niiden tarkoituksenmukaisuuden ja tehokkaan soveltamisen varmistamiseksi.

Myös pesuaineiden täyttömyyntiä koskevan sääntelyn selkeyttämistä pidetään kannatettavana.

Valtioneuvosto kannattaa päällekkäisten merkintävaatimusten poistamista ja digitaalisen tuoteselosteen käyttöönottoa ja pitää tärkeänä, että toteutus tehdään terveyden ja ympäristön suojelua sekä pesuaineiden turvallista käyttöä vaarantamatta.

Valtioneuvosto pitää tärkeänä, että pesuaineiden ja pinta-aktiivisten aineiden pääominaisuudet ovat selkeitä koko arvoketjussa, ja kannattaa tuotepassin käyttöönottoa vaatimustenmukaisuuden osoittamiseksi ja tehostamaan valvontaa.

Valtioneuvosto pitää asianmukaisina ehdotuksia, joilla komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä ja täytäntöönpanosäädöksiä. Jatkoneuvotteluja ajatellen valtioneuvosto pitää kuitenkin tärkeänä, että komissiolle siirrettävä toimivalta on riittävän tarkkarajaista, oikeasuhteista, tarkoituksenmukaista ja perusteltua.