

U 77/2022 rd

Statsrådets skrivelse till riksdagen om förslaget till rådets förordning om ändring av rådets förordning (EU) 2020/1706 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa fiskeriprodukter för perioden 2021–2023 (*unionens autonoma unionstullkvoter; fiskeriprodukter*)

I enlighet med 96 § 2 mom. i grundlagen översänds till riksdagen Europeiska kommissionens förslag av den 31 augusti 2022 till rådets förordning om ändring av rådets förordning (EU) 2020/1706 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa fiskeriprodukter för perioden 2021–2023 samt en promemoria om förslaget.

Helsingfors den 29 september 2022

Finansminister Annika Saarikko

Specialsakkunnig Upi Talsi

FÖRSLAG TILL RÅDETS FÖRORDNING OM ÄNDRING AV RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2020/1706 OM ÖPPNANDE OCH FÖRVALTNING AV AUTONOMA UNIONS-TULLKVOTER FÖR VISSA FISKERIPRODUKTER FÖR PERIODEN 2021–2023**1 Förslagets bakgrund och syfte**

Europeiska kommissionen har den 31 augusti 2022 gett det förslag som nämns i rubriken (COM(2022) 429 final).

Rådets förordning (EU) 2020/1706, med vilken man öppnade unionens autonoma unionstullkvoter för vissa fiskeriprodukter och reglerade administrationen av dem åren 2021–2023, godkändes den 13 november 2020 (U 44/2020 rd). Förordningens syfte är att trygga konkurrenskraften hos förädlingsbranschen inom unionen och undvika att produktionen av fiskeriprodukter inom unionen äventyras genom att garantera ett tillräckligt utbud av fiskeriprodukter för förädlingsbranschen. Därför sänker förordningen importtullarna eller suspenderar (avlägsnar) dem för vissa fiskeriprodukters del inom ramen för unionstullkvoter av ändamålsenlig storlek. I förordningen fastställs också de beredningsprocesser för vilka tullkvoter är tillgängliga ("hantering som ger rätt att omfattas av kvoten") respektive inte tillgängliga.

Förordning (EU) 2020/1706 ändrades den 19 juli 2021 genom att man lade till nya autonoma kvoter, eftersom giltigheten för bilaterala protokoll gällande kvoter för vissa fiskar och fiskeriprodukter med Konungariket Norge och Island upphörde (U 34/2021 rd). Giltigheten för dessa nya autonoma unionstullkvoter upphör den 31 oktober 2022. Eftersom förhandlingar om nya bilaterala protokoll inte kan slutföras före datumet i fråga, kan det antas uppstå en brist på tullfria fiskeriprodukter avsedda att förädlas inom unionen. Därför är det nödvändigt att förlänga kvoternas giltighet tills förordning (EU) 2020/1706 slutar tillämpas.

2 Förslagets huvudsakliga innehåll

Unionstullkvoterna beviljas ensidigt av EU. I genomförandeförordningen (EU) 2015/2447 för unionens tullkodex ((EU) nr 952/2013) regleras administrationssystemet för unionstullkvoter. Kvoterna delas ut i ordning enligt datumet för godkännande av tulldeklarationen. På användningen av unionstullkvoterna tillämpas tullövervakning i samband med slutanvändning i enlighet med artikel 254 i unionens tullkodex.

I en bilaga till förordningsförslaget fastställs den årliga kvoten för respektive produkt samt den tidsperiod under vilken importtullarna avlägsnas eller minskas inom ramen för den årliga kvoten.

Rådets förordning är direkt tillämplig lagstiftning. De unionstullkvoter som listas i bilagan till förslaget är tillgängliga för importörer i alla Europeiska unionens medlemsstater.

3 Förslagets rättsliga grund och förhållande till proportionalitets- och subsidiaritetsprincipen

Förslaget bygger på artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, enligt vilken tullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen. Förordningen godkänns i rådet med kvalificerad majoritet. Förslaget hör till unionens exklusiva befogenheter, så subsidiaritetsprincipen tillämpas inte.

Det valda förfarandet är proportionellt, eftersom man för respektive produkts del endast tillåter en begränsad mängd med beaktande av användningsgraden, jämlika verksamhetsförutsättningar mellan producenter inom och utanför EU, mervärde och andra gällande handelsförmåner.

4 Förslagets konsekvenser

Ingen konsekvensbedömning har gjorts. Förslagets syfte är att ändra den gällande rättsakten, vars giltighet upphör i slutet av 2023. Därför behövs ingen konsekvensbedömning.

Förslaget har budgetkonsekvenser för EU:s inkomster, eftersom det leder till att man förlorar tullavgifter som skulle ha uppburits för importprodukter. Den uppskattade inkomstförlusten är högst omkring 10 miljoner euro under 14 månader. Medlemsstaten får behålla 25 procent av tullarna som uppbördsarvode.

5 Ålands behörighet

Ärendet hör inte till landskapet Ålands lagstiftningsbehörighet.

6 Nationell behandling av förslaget och behandlingen inom Europeiska unionen

Ärendet har beretts av finansministeriet i samarbete med jord- och skogsbruksministeriet. Man har även varit i kontakt med Tullen under beredningsskedet. Förslaget förlänger den förordning som utfärdades den 19 juli 2021, för vilken statsrådets ståndpunkt gällande förslaget samordnades genom ett skriftligt förfarande i sektionen EU17 (fiske) 29–30.6.2021. Eftersom förslaget inte har nytt innehåll och enligt den tidigare behandlingen var godtagbart för Finland, har ärendet inte samordnats på nytt i sektionen på grund av dess brådskande karaktär.

Förslaget presenterades i rådets arbetsgrupp för fiskeripolitik den 8 september 2022. Finland ansåg att förslaget var bra men lade in en granskningsreservation.

Förordningen skulle tillämpas från och med den 1 november 2022.

7 Statsrådets ståndpunkt

Statsrådet anser att förslaget kan antas.