

Valtioneuvoston kirjelmä eduskunnalle komission ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi direktiivin 2008/118/EY ja direktiivin (EU) 2020/262 (uudelleenlaadittu) muuttamisesta Ranskassa sijaitsevassa Kanaalitunnelin terminaalissa olevien verovapaiden myymälöiden osalta (*valmisteverotusdirektiivin muuttaminen*)

Perustuslain 96 §:n 2 momentin perusteella lähetetään eduskunnalle Euroopan komission 16 päivänä joulukuuta 2021 antama ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2008/118/EY ja direktiivin (EU) 2020/262 (uudelleenlaadittu) muuttamisesta Ranskassa sijaitsevassa Kanaalitunnelin terminaalissa olevien verovapaiden myymälöiden osalta, COM (2021) 817 final, sekä ehdotusta koskeva muistio.

Helsingissä 27.1.2022

Valtiovarainministeri Annika Saarikko

Neuvotteleva virkamies Krista Sinisalo

VALTIOVARAINMINISTERIÖ

MUISTIO
27.1.2022

EU/2021/1440

EHDOTUS NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI DIREKTIIVIN 2008/118/EY JA DIREKTIIVIN (EU) 2020/262 (UUELLEENLAADITTU) MUUTTAMISESTA RANSKASSA SIJAITSEVASSA KANAALITUNNELIN TERMINAALISSA OLEVIENT VEROVAPAI DEN MYYMÄLÖIDEN OSALTA

1 Tausta

Euroopan komissio antoi 16 päivänä joulukuuta 2021 ehdotuksen direktiiviksi direktiivin 2008/118/EY, jäljempänä *valmisteverotusdirektiivi*, ja direktiivin (EU) 2020/262 (uudelleenlaadittu) muuttamisesta Ranskassa sijaitsevassa Kanaalitunnelin terminaaliassa olevien verovapaaiden myymälöiden osalta (COM (2021) 817 final).

Valmisteverotusdirektiivin 14 artiklan nojalla jäsenvaltiot voivat vapauttaa valmisteverosta unionin lentoasemilla ja satamissa sijaitsevien verovapaaiden myymälöiden valmisteveron alaiset tuotteet, jotka myydään kolmansille alueille tai kolmansiin maihin matkustaville henkilöille. Yhdistyneen kuningaskunnan erottua Euroopan unionista kanaalin alittavasta rautatieyhteydestä tuli unionin ja kolmannen maan välisen rajan ylittävä yhteys. Nykyisten säännösten mukaan verovapaita myymälöitä ei kuitenkaan saa avata kanaalin alittavan rautatieyhteyden Ranskassa sijaitsevassa Kanaalitunnelin terminaaliassa. Rautatieyhteys kulkee Englannin kanaalin alla Folkestonen (Kent, Yhdistynyt kuningaskunta) ja Coquellesin (Pas-de-Calais, Ranska) välillä. Valmisteverotusdirektiivissä on veron kiertämisen ja väärinkäytösten estämiseksi määritettävä selkeästi tilanteet, joissa verovapaa myynti sallitaan unionin alueelta poistuville matkustajille.

2 Ehdotuksen tavoite ja pääasiallinen sisältö

Direktiiviehdotuksen tavoitteena on, että valmisteverotusdirektiivin 14 artiklassa säädettyä vapautusta sovellettaisiin myös tuotteisiin, jotka Ranskassa Coquellesissa sijaitsevassa Kanaalitunnelin terminaaliassa olevat verovapaat myymälät luovuttavat Yhdistyneeseen kuningaskuntaan matkustaville. Ehdotuksen mukaan näin varmistettaisiin tasapuoliset toimintaedellytykset kanaalin alittavan rautatieyhteyden ja meriyhteyksien välille. Koska kanaalin alittavaa rautatieyhteyttä käyttävät matkustajat eivät voi poistua junasta ennen saapumistaan määräpaikkaan, ehdotuksen mukaan riski siitä, että matkustajat eivät noudata verotonta tuontia koskevia rajoituksia olisi vähäinen. Ehdotuksen mukaan toimenpide on verovapaita myymälöitä koskeva teknisluonteinen muutos eikä toimenpiteellä olisi merkittäviä taloudellisia vaikutuksia sisämarkkinoilla, koska ehdotus koskee vain kanaalin alittavan rautatieyhteyden Ranskan Coquellesissa sijaitsevaa terminaalia.

Teknisesti muutos olisi tehtävä direktiivin 2008/118/EY 14 artiklan lisäksi myös direktiivin (EU) 2020/262 (uudelleen laadittu) 13 artiklaan, koska mainitulla direktiivillä kumotaan ja korvataan direktiivi 2008/118/EY 13 päivästä helmikuuta 2023.

3 Ehdotuksen oikeusperusta ja suhde suhteellisuus- ja toissijaisuusperiaatteisiin

Direktiiviehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 113 artiklaan, jonka mukaan direktiivistä päätetään erityisessä lainsäätämismenettelyssä. Direktiivin hyväksyminen edellyttää kaikkien jäsenvaltioiden yksimielisyyttä. Neuvosto kuulee Euroopan parlamenttia ja Euroopan talous- ja sosiaalikomiteaa menettelyn aikana.

Komission mukaan ehdotus on toissijaisuusperiaatteen ja suhteellisuusperiaatteen mukainen. Valmisteverotusdirektiivin nojalla verovapaat myymälät ovat sallittuja ainoastaan unionin lentoasemilla ja satamissa, ja ne saavat myydä verovapaita tuotteita vain matkustajille, joiden määrää on unionin veroalueen ulkopuolella. Sen vuoksi verovapaiden myymälöiden avaaminen Ranskassa sijaitsevassa Kanaalitunnelin terminaalissa voidaan sallia ainoastaan valmisteverotusdirektiivin muutoksella. Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen, koska siinä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen.

Valtioneuvoston kanta vastaa komission näkemystä ehdotuksen toissijaisuusperiaatteen ja suhteellisuusperiaatteen mukaisuudesta.

4 Ehdotuksen vaikutukset

Ehdotettu direktiivi ei edellyttäisi kansallisia täytäntöönpanotoimia, koska muutos koskisi vain Ranskaa.

5 Ahvenanmaan toimivalta

Asia ei kuulu Ahvenanmaan maakunnan lainsäädäntövaltaan.

6 Ehdotuksen kansallinen käsittely ja käsittely Euroopan unionin toimielimissä

Direktiiviehdotusta ei laitettu lausuntokierrokselle, koska muutosehdotuksella ei ole vaikutusta Suomelle.

Direktiiviehdotusta ei ole vielä käsitelty neuvoston verotyöryhmässä.

Muistiolounnos direktiiviehdotuksesta on ollut 18.–20.1.2022 kirjallisessa menettelyssä EU-asioiden komitean alaisessa jaostossa EU9 (Verot).

7 Valtioneuvoston kanta

Valtioneuvosto puoltaa ehdotusta komission mainitsemilla perusteilla.