

## UTRIKESUTSKOTTETS BETÄNKANDE 20/2014 rd

**Regeringens proposition till riksdagen om godkännande av ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan, och med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen**

### INLEDNING

#### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 13 maj 2014 regeringens proposition om godkännande av ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan, och med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för

lagstiftningen (RP 54/2014 rd) till utrikesutskottet för beredning.

#### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- enhetschef Sami Leino, ambassadråd Elina Poikonen och praktikant Aliisa Tornberg, utrikesministeriet.

### PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår i propositionen att riksdagen godkänner det i juli 2012 upprättade ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan, samt lagen om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen.

Ramavtalet om partnerskap och samarbete med Republiken Filippinerna är till sin karaktär ett blandat avtal som både innehåller bestämmelser som hör till medlemsstaternas behörighet och bestämmelser som hör till Europeiska unionens behörighet. Avtalet är det första med Filippinerna ingångna bilaterala avtal som ersätter samar-

betsavtalet från 1980 mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Sydostasiatiska nationernas förbund (Association of Southeast Asian Nations, Asean), å andra sidan.

Avtalet är ett vidsträckt samarbetsavtal som innehåller bestämmelser om formerna för politiskt, ekonomiskt och sektorbaserat samarbete samt dialog. Avtalet omfattar samarbete bland annat inom områdena miljö och klimatförändringar, energi, vetenskap och teknologi samt sjö- och flygtrafik. Avtalet innehåller rättsligt bindande åtaganden som är centrala för EU:s utrikespolitik, bland annat bestämmelser om mänskliga rättigheter, icke-spridning av vapen, be-

kämpning av terrorism, Internationella brottmålsdomstolen, migration och beskattning samt aktuella frågor såsom fredsprocessen och hantering av katastrofrisker. I avtalet ingår ett avsnitt om utvecklingssamarbete och ett avsnitt om handelssamarbete.

Avtalet avses träda i kraft den första dagen i den månad som följer på den dag då den senare parten har anmält till den andra parten att de nationella förfarandena för godkännande av avtalet har slutförts. Lagen avses träda i kraft samtidigt som avtalet träder i kraft, vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

## UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

### *Motivering*

Det ramavtal om partnerskap och samarbete som ingåtts med Filippinerna är ett blandat avtal med bred täckning. Det centrala målet för avtalet är att stärka partnerskapet på bred front. Avtalet ökar parternas möjligheter att samarbeta inom en rad olika sektorer. Avtalet är inte ett handelsavtal, men innehåller också bestämmelser om handelssamarbete.

De delområden som är viktigast från EU-synpunkt är bland annat säkerhet, inrikesfrågor, mänskliga rättigheter och migration. Enligt regeringens proposition fokuserades Filippinernas mål på handelsregler. Politiskt stärker avtalet enligt propositionen EU:s roll i Sydostasien utgående från gemensamma universella värden.

Avtalet omfattar de politiska standardklausulerna om de mänskliga rättigheterna, reducering av massförstörelsevapen, handeldvapen och lätta vapen, Internationella brottmålsdomstolen och bekämpning av terrorism. De utgör väsentliga delar av avtalet. En avtalspart kan ensidigt avbryta tillämpningen av avtalet om en väsentlig del av avtalet inte följs. Utskottet gör den rent generella iakttagelsen i sammanhanget att det faktum att olika klausuler, exempelvis om att respektera mänskliga rättigheter, bekämpa terrorism och hindra spridning av massförstörelsevapen, skrivs in i unionens samtliga avtal liksom även den praktiska tillämpningen av klausulerna kräver systematisk uppföljning för att trovärdigheten i unionens politik inte ska bli lidande.

Enligt avtalet är hållbar utveckling ett av målen för samarbetet. Avtalet innehåller en artikel om miljö och naturresurser där vikten av beva-

randet av naturresurserna och den biologiska mångfalden har skrivits in. Enligt avtalet är strävan att miljöaspekterna integreras i alla samarbetsområden.

Utrikesutskottet har framhåvt att Asiens politiska och ekonomiska tyngd ökar och anser det viktigt att EU stärker sina partnerskap med länderna i regionen. EU är en viktig handelspartner för Filippinerna, under de senaste åren särskilt som destinationsregion för exporten. EU:s export till Filippinerna är trots det betydligt mindre än de största importländernas. Filippinernas export till EU:s område har under de senaste åren rört sig kring 5,5 miljarder euro om året, och EU har varit Filippinernas fjärde största importland med ca 3,5 miljarder euro om året. Handeln mellan Finland och Filippinerna har ökat under de senaste åren. Vanligtvis har handeln visat ett överskott för Finland: värdet på den bilaterala handeln uppgick 2012 till 252 miljoner euro, varav den finländska exportens värde var 142 miljoner euro och importens 111 miljoner euro. För båda gäller att den viktigaste produktgruppen var komponenter för elektronikindustrin.

Sammantaget anser utskottet propositionen vara behövlig och angelägen. Utskottet tillstyrker den utan ändringar.

### *Utskottets förslag till beslut*

#### *Riksdagen*

*godkänner ramavtalet i propositionen, till den del det ingår i Finlands behörighet och*

*godkänner lagförslaget utan ändringar.*

Helsingfors den 11 december 2014

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Timo Soini /saf  
vordf. Pertti Salolainen /saml  
medl. Jörn Donner /sv  
Timo Heinonen /saml  
Ilkka Kanerva /saml  
Ilkka Kantola /sd  
Saara Karhu /sd

Johannes Koskinen /sd  
Annika Lapintie /vänst  
Maria Lohela /saf  
Aila Paloniemi /cent  
Juha Sipilä /cent  
Jutta Urpilainen /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Tuula Svinhufvud.