

Utrikesutskottet

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande av protokollet mellan Republiken Finlands regering och Ryska federationens regering över beskrivningen av riksgränsens sträckning mellan Finland och Ryssland

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande av protokollet mellan Republiken Finlands regering och Ryska federationens regering över beskrivningen av riksgränsens sträckning mellan Finland och Ryssland (RP 22/2018 rd): Ärendet har remitterats till utrikesutskottet för betänkande.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- lagstiftningsråd Kaija Suvanto, utrikesministeriet
- generaldirektör Arvo Kokkonen, Lantmäteriverket
- överingenjör Pekka Tätilä, Lantmäteriverket
- avdelningschef för gräns- och sjöavdelningen, generalmajor Pasi Kostamovaara, Gränsbevakningsväsendet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner protokollet över beskrivningen av riksgränsens sträckning mellan Finland och Ryssland. Protokollet undertecknades i juni 2017 mellan Republiken Finlands regering och Ryska federationens regering.

I protokollet kommer parterna överens om att riksgränsen mellan Finland och Ryssland i terrängen sträcker sig på det sätt som den har fastställts i beskrivningen av riksgränsen mellan Republiken Finland och Ryska federationen. Beskrivningen av riksgränsens sträckning framställs i de gränsöversynshandlingar som är ett resultat av den gemensamt förrättade tekniska gränsöversynen av riksgränsen mellan Finland och Ryssland 2007—2016. Från och med den dag protokollet träder i kraft ersätter det de fem separata gränsöversynshandlingar som Republiken Finlands och Socialistiska rådsrepublikernas förbunds gemensamma gränskommissioner undertecknade 1938, 1940, 1945, 1947 och 1967.

Betänkande UtUB 3/2018 rd

I den tekniska gränsöversynen har gränslinjen dokumenterats med större noggrannhet än tidigare. Det har inte skett någon ändring av riksgränsens läge i terrängen.

Protokollet träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet. Tidpunkten räknas från den trettionde dagen efter den dag då den senare underrättelsen om de statsinterna förfaranden som krävs för att protokollet ska träda i kraft har tagits emot. Ryssland har för sin del slutfört de statsinterna förfaranden som krävs för att protokollet ska träda i kraft.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Syftet med det protokoll som propositionen avser är att fastställa beskrivningen av sträckningen för riskgränsen mellan Finland och Ryssland. Enligt de sakkunniga är det viktigt att protokollet träder i kraft så snart som möjligt, eftersom varken den nuvarande beskrivningen av riksgränsen eller koordinater och kartor längre stämmer. I själva verket grundar sig den nuvarande riksgränsen på gränsöversyner som förrättades för 70—80 år sedan.

I protokollet framställs riksgränsens sträckning enligt de gränsöversynshandlingar som är ett resultat av den gemensamt förrättade tekniska gränsöversynen 2007—2016. Handlingarna innefattar gränsbeskrivning och fyra tillhörande bilagor, nämligen gränskartor, gränsmärkesprotokoll, koordinatförteckning och ortnamnsförteckning. Gränsbeskrivningen med tillhörande bilagor är en oskiljaktig del av protokollet. Riksgränsens läge i terrängen har inte ändrats, utan det har bara dokumenterats noggrannare med hjälp av moderna metoder.

I protokollet kommer parterna överens om att de 25 år efter det att protokollet har trätt i kraft ska föra diplomatiska förhandlingar om behovet, tidpunkten och förutsättningarna för regelbunden gränsöversyn av riksgränsen. Bestämmelsen är både nödvändig och nyttig för att säkerställa en uppdaterad beskrivning av riksgränsen. Finland har kommit överens om likadan praxis med Sverige och Norge.

Gränsöversynen tillsammans med Ryssland ska fastställas i ett internationellt avtal, det vill säga i det mellanstatliga protokollet om gränsöversyn. Denna lösning kan anses vara befogad eftersom protokollet kommer att ersätta de tidigare handlingarna om gränsöversyn, som ingår i olika fördrag.

Ryssland har för sin del slutfört de statsinterna förfaranden som krävs för att protokollet ska träda i kraft och genom notväxling underrättat Finland om detta den 17 juli 2017.

Protokollet kommer på sedvanligt vis att publiceras i fördragsserien till Finlands författningssamling i samband med ikraftträdandeförordningen. Dessutom läggs materialet om gränsöversynen ut på Lantmäteriverkets externa webbsida.

Sammantaget anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Följaktligen tillstyrker utskottet propositionen utan ändringar.

Betänkande UtUB 3/2018 rd

FÖRSLAG TILL BESLUT

Utrikesutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner det den 19 juni 2017 mellan Republiken Finlands regering och Rysska federationens regering upprättade protokollet i proposition RP 22/2018 rd över beskrivningen av riksgränsens sträckning mellan Finland och Ryssland.

Helsingfors 16.5.2018

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Matti Vanhanen cent
vice ordförande Pertti Salolainen saml
medlem Sirkka-Liisa Anttila cent
medlem Paavo Arhinmäki vänst
medlem Simon Elo blå
medlem Tiina Elovaara blå
medlem Pekka Haavisto gröna
medlem Seppo Kääriäinen cent
medlem Tom Packalén saf
medlem Aila Paloniemi cent
medlem Antti Rinne sd
medlem Mikko Savola cent
medlem Lenita Toivakka saml
medlem Erkki Tuomioja sd
medlem Stefan Wallin sv
medlem Ben Zyskiewicz saml
ersättare Ilkka Kanerva saml.

Sekreterare var

utskottsråd Tiina Larvala.