

UTRIKESUTSKOTTETS BETÄNKANDE 7/2013 rd

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande av handelsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Colombia och Peru, å andra sidan, och med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen och lag om provisorisk tillämpning av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen i avtalet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 4 september 2013 regeringens proposition om godkännande av handelsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Colombia och Peru, å andra sidan, och med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen och lag om provisorisk tillämpning av de bestämmelser i

avtalet som hör till området för lagstiftningen i avtalet (RP 78/2013 rd) till utrikesutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- enhetschef Roy Eriksson, utrikesministeriet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att riksdagen ska godkänna det i juni 2012 undertecknade handelsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Colombia och Peru, å andra sidan, samt lagen om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen och lagen om provisorisk tillämpning av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i avtalet. Avtalet är till karaktären ett blandat avtal, där bestämmelserna dels hör till medlemsstaternas, dels till Europeiska unionens behörighet.

Förbindelserna mellan Europeiska unionen och Andinska gemenskapen bygger på ett regionalt ramavtal från 1993. År 2004 enades man om att inleda en förberedande process för ett associeringsavtal. I januari 2009 åtskildes förhandlingarna om handel från de politiska delområdena och man fortsatte förhandla med de villiga partnerländerna, dvs. med Ecuador, Peru och Colombia, tills Ecuador för sin del beslutade att avbryta förhandlingarna. Förhandlingarna om handel med Peru och Colombia kunde slutföras i mars 2010.

Avtalet syftar till att successivt liberalisera handeln, tjänster, investeringar och offentlig upphandling, främja den regionala integrationen mellan länderna i Andinska gemenskapen, förenkla handelsförfarandena, skapa rättslig säkerhet, utveckla en stabil och förutsägbar marknad, öka transparensen i förfarandena samt stärka en hållbar utveckling och samarbetet.

Avtalet träder i kraft den första dagen i den andra månaden som följer på den dag då parterna har anmält till varandra att de har slutfört sina godkännandeförfaranden. I propositionen ingår ett förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen och ett förslag till lag om provisorisk

tillämpning av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i avtalet. Lagen om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen avses träda i kraft samtidigt som avtalet träder i kraft i förhållande till Colombia eller Peru, vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet. Lagen om provisorisk tillämpning av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i avtalet föreslås träda i kraft vid en tidpunkt som fastställs genom förordning av statsrådet så snart som möjligt efter det att Finland i enlighet med avtalets slutbestämmelser har anmält att avtalet godkänts.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Det aktuella handelsavtalet syftar till att successivt liberalisera handel, tjänster, investeringar och offentlig upphandling. Avtalets genomgripande tema är att främja den internationella handeln i enlighet med principen för hållbar utveckling.

När det gäller varuhandeln kommer den största nyttan av avtalet enligt propositionen från nedsatta eller avskaffade tullar, förenklade handelsförfaranden, konvergens av tekniska föreskrifter, standarder och bedömning av överensstämmelse samt harmoniseringen av normerna för hälsa och hygien. Åtagandena om tjänster och investeringar inom olika sektorer skapar rättslig säkerhet för parternas aktörer och de ska främja uppkomsten av en stabil, förutsägbar marknad som tillhandahåller jämlika möjligheter. Avtalet innehåller långtgående bestämmelser om offentlig upphandling som ska förbättra tillträdet till parternas upphandlingsförfaranden. Det innehåller övergripande bestämmelser som gäller skyddet av immateriell egendom och som ska säkerställa ett tillräckligt och effektivt skydd av industriella rättigheter och upphovsrätt. Avtalet innehåller också en heltäckande avdelning om hållbar utveckling.

Det ingår två politiska standardklausuler i avtalet: de mänskliga rättigheterna och förbudet mot massförstörelsevapen. Där ingår också en klausul som gör det möjligt att avbryta tillämpningen av avtalet vid grov överträdelse av dessa klausuler.

Utskottet välkomnar att betydelsen av regional integration poängteras beträffande institutionella bestämmelser för att trygga den ekonomiska och sociala utvecklingen mellan parterna.

Avtalet har inga direkta konsekvenser för statsbudgeten. Avtalet har enligt propositionen stor betydelse för handelsutbytet mellan Europeiska unionen och Colombia och Peru genom att det liberaliserar handeln, tjänster, investeringar och offentlig upphandling. Med avseende på ekonomiskt samarbete och handel erbjuder avtalet också Finland och finländska företag bättre möjligheter till samarbete och export med Colombia och Peru.

Avtalet har inga direkta konsekvenser för miljön. I avtalets viktigaste principer ingår dock respekt för och främjande av en hållbar ekonomi och miljönormer i enlighet med parternas internationella förpliktelser. Utrikesutskottet anser det positivt att avtalet beträffande hållbar utveckling också innehåller en stark institutionell mekanism om övervakningen av åtagandena som

täcker samarbetet med företrädare för det civila samhället.

Parterna åtar sig att främja demokrati och de mänskliga rättigheterna samt att förhindra spridningen av massförstörelsevapen. Parterna åtar sig att skydda och främja arbetsrättigheterna och avtalet innehåller också krav om arbetslivsnormer. Även om avtalet inte kan anses ha några direkta samhälleliga konsekvenser i Finland, kan det bedömas ha en positiv inverkan för att stärka god förvaltning, demokratin och det civila samhället i Colombia och Peru. Beträffande handels- och investeringsavtal har utskottet konsekvent betonat främjandet av demokrati och

mänskliga rättigheter och att avtalen ska innehålla standarder för arbetslivet.

Sammantaget anser utskottet propositionen vara behövlig och angelägen. Utskottet tillstyrker propositionen utan ändringar.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner avtalet i propositionen, till den del det ingår i Finlands behörighet och

godkänner lagförslagen utan ändringar.

Helsingfors den 18 december 2013

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Timo Soini /saf
vordf. Pertti Salolainen /saml
medl. Jouni Backman /sd
Jörn Donner /sv
Ilkka Kanerva /saml
Ilkka Kantola /sd
Saara Karhu /sd
Mari Kiviniemi /cent
Katri Komi /cent

Johannes Koskinen /sd
Annika Lapintie /vänst
Maria Lohela /saf
Petteri Orpo /saml
Tom Packalén /saf
Aila Paloniemi /cent
Ben Zyskowitz /saml
ers. Seppo Kääriäinen /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Tuula Svinhufvud.