

VALTIOVARAINVALIOKUNNAN MIETINTÖ 24/2004 vp

Hallituksen esitys laiksi keskinäisestä virka-avusta verotuksen alalla Suomen ja muiden Euroopan unionin jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten välillä annetun lain 1 ja 5 §:n muuttamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 19 päivänä lokakuuta 2004 lähettänyt valtiovarainvaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen laiksi keskinäisestä virka-avusta verotuksen alalla Suomen ja muiden Euroopan unionin jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten välillä annetun lain 1 ja 5 §:n muuttamisesta (HE 200/2004 vp).

Jaostovalmistelu

Asia on valmisteltu valtiovarainvaliokunnan verojaostossa.

Asiantuntijat

Verojaostossa ovat olleet kuultavina

- finanssineuvos Antero Toivainen, valtiovarainministeriö
- apulaisjohtaja Olli Tervo ja ylitarkastaja Veli-Matti Tala, Verohallitus.

Kirjallisen lausunnon ovat antaneet valtiovarainministeriö ja Veronmaksajain Keskusliitto.

Elinkeinoelämän keskusliitto ja Keskuskaupakamari ovat ilmoittaneet, että niillä ei ole huomauttamista asiaan.

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi keskinäisestä virka-avusta verotuksen alalla Suomen ja muiden Euroopan unionin jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten välillä annettua lakia. Lakiin tehtäisiin lain perustana olevaan neuvos-

ton direktiiviin 77/779/ETY neuvoston direktiivillä 2004/56/EY tehdyt muutokset.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan vuoden 2005 alussa.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Hallituksen esityksen perusteluista ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella valio-

kunta pitää esitystä tarpeellisenä ja tarkoituksenmukaisena. Valiokunta puoltaa lakiehdotuksen hyväksymistä muuttamattomana.

Valiokunnan asiantuntijakuulemisessa on arvosteltu lakiesityksen kirjoitustapaa, jossa vain viitataan virka-apudirektiiviin. Lainkohdat tulisi kirjoittaa siten, että niiden sisältö ilmenisi suoraan itse lakitekstistä. Epäselvyyttä on ollut myös tietojen luovutusmahdollisuudesta muille, esimerkiksi kunnallisille viranomaisille.

Valiokunta pitää hallituksen esittämää säätämistapaa perusteltuna; esitys koskee ensinnäkin yksinomaan viranomaistoimintaa. Siinä ei siis säädellä yksityisten kansalaisten oikeuksista tai velvollisuuksista. Säätämistapaa on käytetty lisäksi perinteisesti viranomaistoimintaa koskevien säädösten implementoinnissa.

Koska nyt on kyseessä vain direktiivin muutokset, tässä yhteydessä ei olisi tarkoituksenmukaista ryhtyä toimenpiteisiin koko direktiivin muuntamiseksi osaksi sisäistä oikeutta asiantuntijakuulemisessa ehdotetuin tavoin. Tämä ei olisi tarkoituksenmukaista myöskään siitä syystä, että tietojenvaihtoa ja virka-apua koskevia määräyksiä on laajasti eri verosopimuksissa ja virka-apusopimuksissa sekä arvon-

lisäveron osalta Euroopan unionin asetuksessa. Määräykset ja säännökset poikkeavat toisistaan huomattavasti. Verovelvollisen oikeudellinen asema yksittäistapauksessa tulee siten joka tapauksessa selvittää kyseisistä säännöksistä.

Tietojenvaihdolla saatuja verotustietoja voidaan käyttää verotuksen toimittamiseen. Lopullista verotusta koskevat tiedot ovat puolestaan julkisia siten kuin verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta annetussa laissa säädetään. Tietojenvaihdolla saadut tiedot vaikuttavat siten lopulliseen verotukseen, mutteivät näy sellaisenaan lopullisen verotuksen tiedoissa. Niiden antaminen sellaisenaan muille viranomaisille kuin direktiivissä tarkoitetuille on kiellettyä.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella valtiovarainvaliokunta ehdottaa,

että lakiehdotus hyväksytään muuttamattomana.

Helsingissä 16 päivänä marraskuuta 2004

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj. Olavi Ala-Nissilä /kesk
vpj. Matti Ahde /sd
jäs. Christina Gestrin /r
Kyösti Karjula /kesk
Jari Koskinen /kok
Pekka Kuosmanen /kok
Reijo Laitinen /sd
Maija-Liisa Lindqvist /kesk
Pirkko Peltomo /sd
Iivo Polvi /vas
Virpa Puisto /sd

Markku Rossi /kesk
Matti Saarinen /sd
Anni Sinnemäki /vihr
Irja Tulonen /kok
Kari Uotila /vas
Jukka Vihriälä /kesk
vjäs. Timo Kalli /kesk
Bjarne Kallis /kd
Eero Lämsä /kesk
Olli Nepponen /kok.

Valiokunnan sihteerinä jaostokäsittelyssä on toiminut

valiokuntaneuvos Maarit Pekkanen.