

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 3/1999 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av 6 § lagen om allmän dyrortsklassifi- cering av kommunerna

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 1 september 1999 en proposition med förslag till lag om ändring av 6 § lagen om allmän dyrortsklassificering av kommunerna (RP 29/1999 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- finansrådet Immo Pohjola, finansministeriet
- konsultative tjänstemannen Seppo Juntti, inrikesministeriet
- äldre regeringssekreterare Juha Rossi, social- och hälsovårdsministeriet
- utvecklingschef Martti Kallio, Finlands Kommunförbund

- ekonomiska experten Helena Pentti, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf
- chefsekonomen Matti Koivisto, Tjänstemannacentralorganisationen FTFC rf
- finanspolitiske sekreteraren Pekka Immeli, AKAVA rf
- ombudsmannen Jukka Karhu, Servicearbetsgivarna
- finanspolitiska ombudsmannen Marja Huuskonen, Industrins och Arbetsgivarnas Centralförbund rf.

Därtill har utskottet fått skriftliga utlåtanden från Kyrkans avtalsdelegation, Tjänstemännens förhandlingsorganisation TFO rf, AKAVA-OS rf, Kommunaltjänstemannaförbundet KTF rf samt Förhandlingsorganisationen för Teknik och Grunds service SOT rf.

PROPOSITIONEN

Lagen om allmän dyrortsklassificering av kommunerna upphör att gälla vid utgången av 1999. Kommunerna är indelade i två dyrortsklasser utifrån skillnaderna i levnadskostnaderna. Denna klassificering har använts för differentiering av en del av de löner som betalas av den privata sektorn, kommunerna och staten samt vissa sociala transfereringar. Regeringen föreslår att det

nuvarande systemet förlängs med fyra år till utgången av 2003. Avsikten är att dyrortsklassificeringen skall vara densamma åren 2000—2003 som nu.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt sedan den har antagits och så att dyrortsklassificeringen kan fastställas före den 1 januari 2000 med stöd av denna lag.

UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

Motivering

Giltighetstiden för lagen om allmän dyrortsklassificering av kommunerna (955/1973) har förlängts ett antal gånger. Enligt lagen grupperas kommunerna i två dyrortsklasser på grundval av skillnader i levnadskostnaderna konstaterade vid undersökningar. Under årens lopp har en del snedvridningar uppstått och klassificeringen motsvarar inte längre levnadskostnaderna i kommunerna.

När riksdagen 1995 beslutade godkänna att giltighetstiden för den nuvarande lagen förlängs till utgången av 1999 förutsatte den att regeringen ser till att sådana lagberednings- och andra åtgärder vidtas som gör det möjligt att avskaffa dyrortsklassificeringen helt och hållet räknat från år 2000 (FvUB 6/1995 rd). Redan då hade man observerat problemen i systemet.

Regeringen har inte reagerat på riksdagens uttalande som sig bör och har inte vidtagit adekvata åtgärder med anledning av uttalandet.

Statsfinansiella skäl talar för att dyrortsklassificeringen kvarhålls. Om folkpensionerna förenhetligades genom att alla pensioner lyftes upp till första dyrortsklassen skulle staten i dagsläget åsamkas kostnader på drygt 600 miljoner mark. I mark mätt är problemet enligt propositionen inte lika stort i fråga om de övriga sociala förmånerna. När det gäller löner är eventuella ändringar en avtalsfråga och är inte direkt beroende av om dyrortsklassificeringen kvarhålls eller slopas. De facto är det knappast troligt att systemet kunde frångås utan kostnadseffekter.

Systemet med dyrortsklassificering har konstateras vara föråldrat och bör definitivt frångås, menar utskottet. Med beaktande av den utred-

ning utskottet fått är det dock berett att godkänna att lagens giltighetstid förlängs såsom regeringen föreslagit. Samtidigt förutsätter utskottet att riksdagen före utgången av 2001 får en utredning om de åtgärder som vidtagits för att avskaffa dyrortsklassificeringen räknat från ingången av 2004 (*Utskottets förslag till uttalande*). Utredningen kommer i sinom tid till förvaltningsutskottet för utvärdering. Det räcker inte enbart med ett uttalande utan uttalandet måste följas av en åtgärdsutredning.

Av de orsaker som framgår av propositionsmotiveringen och med stöd av erhållen utredning finner utskottet förslaget behövligt och ändamålsenligt. Utskottet tillstyrker med anmärkningarna ovan lagförslaget i propositionen utan ändringar.

Förslag till beslut

På grundval av det ovan anförda föreslår förvaltningsutskottet vördsamt

att lagförslaget godkänns utan ändringar och

att ett uttalande godkänns (Utskottets förslag till uttalande).

Utskottets förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen ser till att riksdagen före utgången av 2001 får en utredning om de åtgärder som vidtagits för att avskaffa den allmänna dyrortsklassificeringen räknat från ingången av 2004.

Helsingfors den 1 oktober 1999

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Matti Väistö /cent
vordf. Pertti Turtiainen /vänst
medl. Rainer Erlund /erl
Rakel Hiltunen /sd
Esko Kurvinen /saml
Paula Lehtomäki /cent
Kirsi Ojansuu /gröna
Heli Paasio /sd

Aulis Ranta-Muotio /cent
Pekka Ravi /saml
Petri Salo /saml
Arto Seppälä /sd
Kari Urpilainen /sd
Jari Vilén /saml
suppl. Pertti Hemmilä /saml.

