

LAGUTSKOTTETS BETÄNKANDE 18/1997 rd

Regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av bestämmelserna om ändringssökande i tullagen och i vissa skattelagar

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 28 oktober 1997 proposition 192/1997 rd med förslag till lagar om ändring av bestämmelserna om ändringssökande i tullagen och i vissa skattelagar till lagutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- äldre regeringssekreterare Sirkka-Liisa Heino, finansministeriet
- lagstiftningsrådet Arja Manner, justitieministeriet
- förvaltningsrådet Auvo Nieminen, högsta förvaltningsdomstolen
- länsrättsdomare Juha Rautiainen, länsrätten i Nylands län
- tullrådet Seija Nuotio, Tullstyrelsen.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att bestämmelserna om ändringssökande i tullagen, lagen om påförande av accis, bilskattelagen och mervärdesskattelagen ändras bland annat för att alla beslut av tulllaboratoriet, distriktstullkamrarna och tullstyrelsen skall kunna överklagas hos länsrätten i Nylands län. Hos länsrätten överklagas för närvarande bara de beslut av distriktstullkamrarna som gäller beskattning. Andra beslut av distriktstullkamrarna och beslut av tulllaboratoriet över-

klagas hos tullstyrelsen och tullstyrelsens beslut överklagas hos högsta förvaltningsdomstolen. Regeringen föreslår samtidigt en ändring av lagen om tullverket genom vilken tullnämnden, som behandlar besvärssärenden vid tullstyrelsen, dras in. Dessutom föreslår regeringen smärre tekniska justeringar i vissa andra bestämmelser.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt sedan de har antagits och blivit stadfästa.

UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

Motivering

Av de orsaker som framgår av propositionens motivering och på grundval av erhållen utredning finner utskottet förslaget behövt och ändamålsenligt. Utskottet tillstyrker lagförslagen i propositionen, men med följande anmärkningar och ändringsförslag.

Centralisering och decentralisering av besvär

Kärnan i propositionen består i att behandlingen av besvär över vissa beslut av tullmyndigheter flyttas över från tullstyrelsen till länsrätten i Nylands län. I detta sammanhang har utskottet också diskuterat om det är riktigt att koncentrera besvären till en enda instans och uttryckligen till länsrätten i Nylands län. Utskottet poängterar att också om den nu föreslagna överflyttningen är välgrundad och acceptabel finns det risk för att de övriga länsrätterna torkar bort om behandlingen av besvär över ett flertal ärendegrupper, må vara att de är små, i framtiden koncentreras till länsrätt i Nylands län. Utskottet har i ett betänkande (LaUB 5/1996 rd — RP 217/1995 rd) konstaterat att det är absolut nödvändigt att länsrätterna utvecklas på lika villkor för att alla medborgare skall få samma bemötande. Utskottet vill lyfta fram denna sida av saken. Även denna aspekt bör vägas in när förvaltningsprocessärenden framdeles bereds.

Ikraftträdelsebestämmelserna

Enligt 2 mom. i ikraftträdelsebestämmelserna i lagförslagen 1—4 tillämpas lagen även på besvärärenden som är anhängiga när den träder i kraft. Lydelsen ger den bilden att det är fråga om en revidering av besvärsförfarandet. Meningen är dock att processbestämmelserna förblir oförändrade men att besvärsmyndigheten också för anhängiggjorda besvär ändras. Därför föreslår utskottet att bestämmelsen omformuleras.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår lagutskottet vördsamt

att lagförslagen i övrigt godkänns enligt propositionen men de likalydande ikraftträdelsebestämmelserna i lagförslagen 1—4 med följande lydelse:

Lagförslagen 1—4

Ikraftträdelsebestämmelsen

(1 mom. som i RP)

Besvärärenden som är anhängiga vid tullstyrelsen när lagen träder i kraft förs över till länsrätten i Nylands län för behandling.

Helsingfors den 9 december 1997

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Henrik Lax /sv
vordf. Matti Vähänäkki /sd
medl. Sulo Aittoniemi /cent
Juhani Alaranta /cent
Janina Andersson /gröna
Toimi Kankaanniemi /fkf

Juha Karpio /saml
Anne Knaapi /saml
Reino Ojala /sd
Pekka Saarnio /vänt
Säde Tahvanainen /sd
Jukka Tarkka /ungf.