

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 24 och 25 kap. i kyrkolagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I kyrkolagen föreslås ändringar som föranleds av revideringen av lagstiftningen om offentlig upphandling. Med stöd av den hänvisning som tas in i kyrkolagen skall lagen

om offentlig upphandling tillämpas på kyrkliga myndigheters upphandlingar.

Lagen avses träda i kraft samtidigt som den föreslagna lagen om offentlig upphandling.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Enligt 2 § 1 mom. i lagen om offentlig upphandling (1505/1992) är även den evangelisk-lutherska kyrkan och dess församlingar sådana upphandlingsenheter som avses i lagen. Lagen tillämpas således även på kyrkliga myndigheters upphandling. Bestämmelser om tillämpningen av lagen i kyrkoförvaltningen har inte reglerats särskilt i den i 76 § i grundlagen avsedda lagstiftningsordningen för kyrkolagen. Denna lösning avviker från den praxis som allmänt tillämpats i fråga om allmänna förvaltningsrättsliga lagar. Till exempel har den reglering som gäller kyrkliga myndigheters förvaltningsförfarande, offentligheten i verksamheten och språk ansetts höra till området för kyrkolagen. De allmänna lagarna om dessa frågor har därför utvidgats till att gälla evangelisk-lutherska kyrkan genom de hänvisningar som tagits in i kyrkolagen (1054/1993).

Lagstiftningen om offentlig upphandling har föreslagits bli reviderad genom den regeringens proposition med förslag till lag om offentlig upphandling och lag om upphandling inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster som överlämnades till riksdagen i april 2006 (50/2006 rd). Avsikten är att genom propositionen genomföra Europa-

parlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggentreprenader, varor och tjänster och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster.

I denna proposition föreslås ändringar i kyrkolagen vilka föranleds av revideringen av lagstiftningen om offentlig upphandling. Den föreslagna nya lagen om offentlig upphandling, nedan *upphandlingslagen*, skall gälla även den evangelisk-lutherska kyrkan genom den hänvisning som tas in i kyrkolagen i lagstiftningsordningen för kyrkolagen. Detta har beaktats även i den föreslagna upphandlingslagen. Enligt 6 § 2 mom. i lagen skall kyrkolagen innehålla bestämmelser om lagens tillämpning på den evangelisk-lutherska kyrkans verksamhet. Det är motiverat att upphandlingslagen som sådan också gäller evangelisk-lutherska kyrkan och dess församlingar. Kyrkan och församlingarna hör till den offentliga förvaltningen och utövar offentlig makt. Dessutom har församlingarna beskattningsrätt. Med beaktande av lagstiftningsordningen för kyrkolagen och etablerad praxis i fråga om allmänna förvaltningsrättsliga lagar är det dock ändamålsenligt att till-

lämpningen av upphandlingslagen vid kyrkliga myndigheter regleras i kyrkolagen.

Det föreslås att en hänvisning gällande tillämpningen av upphandlingslagen fogas till 25 kap. i kyrkolagen som en ny 5 a §. Upphandlingslagen tillämpas som sådan på den evangelisk-lutherska kyrkans myndigheters alla upphandlingsenheter. Dessa är för hela kyrkan kyrkostyrelsen och Kyrkans centralfond, på stiftsnivå domkapitlet samt på församlingsnivå kyrkofullmäktige, församlingssråd, direktionsråd, kapellråd och distriktsråd. I en kyrklig samfällighet är gemensamma kyrkofullmäktige, gemensamma kyrkorådet och direktionsrådet upphandlingsenheter. I samma ställning är också enskilda tjänsteinnehavare som beslutar om upphandling.

Dessutom föreslås att en ny 8 a § fogas till 24 kap. i kyrkolagen. Enligt den nya 8 a § gäller om rättsmedel i fråga om beslut som en kyrklig myndighet fattar i ett upphandlingsärende som hör till tillämpningsområdet för upphandlingslagen det som bestäms om dem i upphandlingslagen. Bestämmelser om rättsmedel finns i 11 kap. i den föreslagna upphandlingslagen. Ett ärende anhängiggörs vid marknadsdomstolen på ansökan som skall göras inom 14 dagar efter det att kandidaten eller anbudsgivaren har fått eller anses ha fått del av beslutet.

Enligt 24 kap. 14 § 3 mom. i kyrkolagen får kyrkobesvär inte anföras över ett beslut om upphandling på den grund att beslutet strider mot lagen om offentlig upphandling, om prövningen av ärendet hör till marknadsdomstolens behörighet. I bestämmelsen föreslås en smärre ändring av ordalydelsen. Dessutom justeras hänvisningen så att den gäller den föreslagna nya upphandlingslagen. Bestämmelsen motsvarar till sitt innehåll 82 § i den föreslagna upphandlingslagen.

Kyrkobesvär får dock anföras på en sådan grund som inte kan prövas vid marknadsdomstolen. Bestämmelsen utesluter inte heller möjligheten till rättelseyrkande enligt 24 kap. 3 § i kyrkolagen. Ändringssökande i ett upphandlingsbeslut som fattats av en kyrklig myndighet kan sålunda samtidigt vara anhängigt i form av ett rättelseyrkande vid en kyrklig myndighet och en ansökan vid marknadsdomstolen. Förutsättningarna för anhängiggörande av en ansökan vid marknads-

domstolen har inte bundits till att ett sådant rättelseyrkande som avses i kyrkolagen framställs i fråga om upphandlingsbeslutet. Framställande av ett rättelseyrkande ändrar inte i sig på den tidsfrist inom vilken ansökan till marknadsdomstolen skall göras.

2 Propositionens konsekvenser

Lagstiftningen om offentlig upphandling tillämpas redan nu som sådan inom den evangelisk-lutherska kyrkan, varför propositionen inte i sig medför ekonomiska eller andra konsekvenser, utan konsekvenserna hänför sig till ändringarna i lagen om offentlig upphandling. Dessa konsekvenser har klarlagts i regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om offentlig upphandling och lag om upphandling inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster (50/2006 rd).

3 Beredningen av propositionen

Propositionen baserar sig på kyrkomötets förslag som vid undervisningsministeriet omarbetats till en regeringsproposition. Kyrkostyrelsen beredde förslaget för kyrkomötet. I syfte att samordna förslaget med upphandlingslagen hade kyrkostyrelsen under beredningen kontakt med handels- och industriministeriet, justitieministeriet och undervisningsministeriet. Vid kyrkomötet bereddes ärendet av lagutskottet.

4 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om offentlig upphandling och lag om upphandling inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster (50/2006 rd).

5 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft samtidigt som den i den nämnda propositionen föreslagna lagen om offentlig upphandling.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av 24 och 25 kap. i kyrkolagen

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i kyrkolagen av den 26 november 1993 (1054/1993) 24 kap. 14 § 3 mom., sådant det lyder i lag 1274/2003, samt *fogas* till 24 kap. en ny 8 a § och till 25 kap. en ny 5 a § som följer:

24 kap.

Underställning och ändringssökande

8 a §

Rättsmedel i upphandlingsärenden

I fråga om rättsmedel i beslut av en kyrklig myndighet i ett upphandlingsärende som hör till tillämpningsområdet för lagen om offentlig upphandling (/) gäller det som föreskrivs om rättsmedel i lagen om offentlig upphandling.

14 §

Begränsning av rätten att yrka rättelse och att anföra besvär

Över ett sådant beslut om upphandling som _____

fattats av en myndighet i en församling eller i en kyrklig samfällighet, av domkapitlet eller av kyrkostyrelsen får kyrkobesvär inte anföras på den grund att beslutet strider mot lagen om offentlig upphandling, om beslutet hör till mar knadsdomstolens behörighet.

25 kap.

Kompletterande stadganden

5 a §

Behandlingen av upphandlingsärenden

När ett upphandlingsärende behandlas vid en kyrklig myndighet skall lagen om offentlig upphandling iakttas.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 8 september 2006

Republikens President

TARJA HALONEN

Kulturminister *Tanja Saarela*

Lag**om ändring av 24 och 25 kap. i kyrkolagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i kyrkolagen av den 26 november 1993 (1054/1993) 24 kap. 14 § 3 mom., sådant det
lyder i lag 1274/2003, samt
fogas till 24 kap. en ny 8 a § och till 25 kap. en ny 5 a § som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

24 kap.

Underställning och ändringsökande

8 a §

Rättsmedel i upphandlingsärenden

I fråga om rättsmedel i beslut av en kyrklig myndighet i ett upphandlingsärende som hör till tillämpningsområdet för lagen om offentlig upphandling (/) gäller det som föreskrivs om rättsmedel i lagen om offentlig upphandling.

14 §

14 §

Begränsning av rätten att yrka rättelse och att anföra besvär

Begränsning av rätten att yrka rättelse och att anföra besvär

Över ett sådant beslut om upphandling som fattats av en myndighet i en församling eller i en kyrklig samfällighet, av domkapitlet eller av kyrkostyrelsen får kyrkobesvär inte anföras på den grund att beslutet strider mot lagen om offentlig upphandling (1505/1992), om prövningen av ärendet hör till marknadsdomstolens behörighet.

Över ett sådant beslut om upphandling som fattats av en myndighet i en församling eller i en kyrklig samfällighet, av domkapitlet eller av kyrkostyrelsen får kyrkobesvär inte anföras på den grund att beslutet strider mot lagen om offentlig upphandling, om beslutet hör till marknadsdomstolens behörighet.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

5

25 kap.

Kompletterande stadganden

5 a §

Behandlingen av upphandlingsärenden

När ett upphandlingsärende behandlas vid en kyrklig myndighet skall lagen om offentlig upphandling iakttas.

Denna lag träder i kraft den 20 .