RP 119/2005 rd

REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN OM STATSBUDGETEN FÖR 2006

HELSINGFORS 2005

ISSN 0785-7659

Edita Prima Ab, Helsingfors 2005

Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen föreslås

att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogade förslag till statsbudget för 2006.

Helsingfors den 16 september 2005

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Antti Kalliomäki*

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

ALLMÄN MOTIVERING . . . . . **A 7**
1. Sammanfattning . . . . . A 7
2. De ekonomiska utsikterna de närmaste åren . . . . . A 12
2.1 Den internationella ekonomin . . . . . A 12
2.2 Samhällsekonomins utveckling i Finland . . . . . A 13
2.3 Utsikterna för den offentliga ekonomin . . . . . A 17
3. Budgetpropositionens ekonomisk-politiska utgångspunkter och mål . . . . . A 20
3.1 Finanspolitiken . . . . . A 21
3.2 Skattepolitiken . . . . . A 22
3.3 Utvecklande av den offentliga serviceproduktionen och produktiviteten . . . inom förvaltningen . . . . . A 23
3.4 Den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt . . . . . A 25
3.5 EU:s ekonomisk-politiska koordinering. . . . . A 27
4. Budgetpropositionens inkomstposter . . . . . A 29
4.1 Huvudlinjen i skatte- och avgiftspolitiken . . . . . A 30
4.2 Skatteinkomstposterna . . . . . A 31
4.3 Övriga inkomstposter . . . . . A 35
5. Anslagen i budgetpropositionen. . . . . A 36
5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna . . . . . A 36
5.2 De tväradministrativa politikprogrammen . . . . . A 39
5.3 Anslagen enligt förvaltningsområde . . . . . A 44
5.4 Vetenskaps- och teknologipolitiken . . . . . A 74
5.5 Regionutveckling och strukturfonderna . . . . . A 75
6. Basservicebudgeten . . . . . A 79
6.1 Kommunernas statsandelssystemet . . . . . A 79
6.2 Kommunalekonomins utveckling fram till 2009 . . . . . A 84
6.3 Basservicen. . . . . A 87
6.4 Statens åtgärder . . . . . A 92
7. Statens resursförvaltning . . . . . A 98
7.1 Arbetsgivar- och personalpolitiken . . . . . A 99
7.2 Utveckling av förvaltningen. . . . . A 101
8. Fonder och affärsverk utanför statsbudgeten samt statens ägarpolitik . . . . . A 104
8.1 Fonder utanför statsbudgeten . . . . . A 104
8.2 Affärsverk. . . . . A 109
8.3 Statens ägarpolitik . . . . . A 110

STATSBUDGETEN FÖR 2006 . . . . . **1**
Sifferstat 1

DETALJMOTIVERING 30
Allmänna bestämmelser 30

Inkomstposter 1 37
11. Skatter och inkomster av skattenatur 1 37
12. Inkomster av blandad natur 2 44
13. Ränteinkomster och intäktsföring av vinst 4 66
15. Lån 5 68

Anslag 6 71
21. Riksdagen 6 71
22. Republikens president 6 74
23. Statsrådet 7 76
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde 7 81
25. Justitieministeriets förvaltningsområde 8 106
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde 9 134
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde 10 177
28. Finansministeriets förvaltningsområde 11 195
29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde 13 231
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde 16 313
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde 19 387
32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde 21 445
33. Social- ja hälsovårdsministeriets förvaltningsområde 22 505
34. Arbetsministeriets förvaltningsområde 26 595
35. Miljöministeriets förvaltningsområde 27 631
36. Räntor på statsskulden 29 667

BILAGOR
Bilaga 1: Ekonomisk översikt
Bilaga 2: Budgetpropositionens regionpolitiska verkningar

ALLMÄN MOTIVERING

1. Sammanfattning

Tillväxten i världsekonomin avtar kraftigt efter år 2004. I Förenta staterna håller den ekonomiska politiken på att stramas åt och privathushållens ökade skuldsättning försvagar möjligheterna till konsumtion. Den ekonomiska tillväxten i Asien är fortfarande snabb. Uppgången i råvarupriserna avtar, men priserna på oljeprodukter kommer enligt prognoserna fortsättningsvis att förbli höga.

Inom euroområdet har den ekonomiska tillväxten varit långsam Den försvagade valutakursen ökar exportsektorns konkurrensmöjligheter och även verkningarna av de strukturella reformerna, som ökar produktionspotentialen, förväntas småningom bli märkbara. Den totala produktionsökningen väntas i år stanna på 1½ procent och nästa år knappt två procent.

Den ekonomiska tillväxten i Finland ökade till 3,6 procent år 2004. Under innevarande år har tillväxten avtagit på grund av arbetsavtalskonflikterna inom skogsindustrin, och nettoexportens effekt på tillväxten blir obetydlig. Den ekonomiska tillväxten är beroende av den inhemska efterfrågan och stannar på 2,1 procent. Nästa år bidrar den ökade exporten till en ökad ekonomisk tillväxt och ökningen av bruttonationalprodukten överstiger 3 %. Sysselsättningsgraden stiger till 68,2 procent, vilket delvis kan tillskrivas den gynnsamma ekonomiska utvecklingen. Å andra sidan avstannar ökningen av utbudet på arbetskraft på grund av att arbetskraften blir allt äldre. Arbetslöshetsgraden sjunker till 7,5 procent.

Finanspolitiken är neutral

Den ekonomiska politikens viktigaste mål är en ökad sysselsättning för att man skall kunna stå emot det utgiftstryck på den offentliga ekonomin som beror på befolkningens stigande medelålder. Regeringens budgetar har också stött den inhemska efterfrågan och sysselsättningen genom skattebeslut och ökade anslag som upprätthåller förutsättningarna för ekonomisk tillväxt. Budgetpropositionen för nästa år är inget undantag. Som helhet betraktad vänder finanspolitiken inom den offentliga ekonomin från att ha varit stimulerande till att vara nästan neutral när kommunernas och socialskyddsfondernas finansiella ställning förbättras.

Det verkar dock som om det mål i regeringsprogrammet som gäller balans i statsfinanserna vid utgången av valperioden inte skulle uppnås. Därför är det viktigt att statens strama utgiftslinje bibehålls. På grund av utgiftstrycket på statshushållningen och den åldrande befolkningen strävar man inom statshushållningen efter att öka produktiviteten genom bl.a. personalminskningar. År 2006 minskar personalen en aning enligt budgetpropositionen.

Arbetsmarknadens matchningsproblem

Antalet arbetsplatser har ökat till den nivå som rådde i slutet på 1980-talet, men arbetslöshetsgraden förblir ändå hög. Matchningsproblemen vittnar om arbetsmarknadens strukturella stelhet. Den revidering som gäller arbetsmarknadsstödet och som träder i kraft i

början av år 2006 torde lösa problemen i det avseendet, men det föreligger fortfarande ett behov av strukturella förändringar.

Inkomstposterna

År 2006 beräknas inkomsterna inom budgetekonomin uppgå till 38,8 miljarder euro exklusive upplåningen. Detta är 5,2 % mera än i den ordinarie budgeten 2005. Statens skatteintäkter uppskattas bli 33,1 miljarder euro, vilket är 2,0 miljarder mer än i den ordinarie budgeten för 2005. Den verkliga ökningen av inkomsterna är mindre, eftersom en del av inkomstökningen ca en miljard euro beror på tekniska ändringar i anslutning till revideringen av finansieringen av sjukförsäkringen. Korrigerade med denna ändring och exklusive upplåningen, ökar inkomsterna inom budgetekonomin med 2,5 % och skatteinkomsterna med 3,3 % jämfört med den ordinarie budgeten för 2005.

Anslagen

Anslagen i statsbudgeten för 2006 föreslås uppgå till 39,5 miljarder euro, vilket är 4,2 % mer än i den ordinarie budgeten för 2005. Den reella ökningen, korrigerad med prisändringarna och de strukturella förändringarna, är ungefär en procent. Utgifterna inom förvaltningsområdena ökar reellt med ungefär 1½ procent. Ränteutgifterna för statsskulden uttryckta i euro väntas sjunka med över 8 %.

Inbegriper redovisat som netto 42 miljoner euro i skuldhanteringsutgifter 2004, 85 miljoner euro 2005 och 46 miljoner euro 2006.

Tablå 1. Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2004 bokslut	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag	Förändring, % 2005—2006
Skatt på inkomst och förmögenhet	12 300	11 973	12 153	2
Mervärdesskatt	10 605	11 008	12 478	13
Övriga skatter	8 286	8 084	8 468	5
Övriga inkomster	7 303	5 851	5 736	-2
Sammanlagt	38 493	36 916	38 835	5
Nettoupplåning och skuldhantering[1)]	32	940	617	-34
Inkomstposter sammanlagt	38 525	37 855	39 452	4
Konsumtionsutgifter	11 970	12 151	12 586	4
Överföringsutgifter	21 369	22 698	24 220	7
Investeringsutgifter	562	453	368	-19
Övriga utgifter	2 420	2 553	2 278	-11
Anslag sammanlagt	36 320	37 855	39 452	4
Bokslutsöverskott	2 205	-	-	-

[1)] Inbegriper redovisat som netto 42 miljoner euro i skuldhanteringsutgifter 2004, 85 miljoner euro 2005 och 46 miljoner euro 2006.

Ofördelad reserv

Regeringen föreslår att de utgifter i budgetpropositionen som omfattas av ramen underskrider valperiodens ram för år 2006 med 232

miljoner euro. Detta underskridande är en s.k. ofördelad reserv med vilken man avser att finansiera en eventuell tilläggsbudget för 2006. Den ofördelade reserven är ungefär lika stor som motsvarande budgeterade ramutgifter i tilläggsbudgetarna för år 2004. Under tidigare år har summan av de utgifter som lagts till utgifterna innanför ramen uppgått till över 400 miljoner euro i genomsnitt.

Den ekonomiska tillväxten, sysselsättningen och produktiviteten gynnas

De anslagsökningar och skattelösningar som föreslagits i enlighet med målen i regeringsprogrammet stöder sysselsättningen. Regeringen strävar också efter att förbättra de minst bemedlades ställning, främja den ekonomiska tillväxten och utveckla utbildningsväsendet. Nästa år understöds sysselsättningen med omfattande åtgärder. Beskattningen av förvärvsinkomster lindras med 840 miljoner euro och hushållsavdragets effekt förstärks med 20—25 miljoner euro. Möjligheterna till sysselsättning för personer som fyllt 55 år förbättras med en anslagsökning på 100 miljoner euro. På att förbättra de allra minst bemedlades ställning fördelas 90 miljoner euro på årsnivå. Detta sker genom att den sjuprocentiga självrisken för boendeutgifterna vid beviljande av utkomststöd slopas, folkpensionen höjs med 5 euro, det skattefria minimibeloppet för flitstödet till handikappade höjs till 12 euro, långtidsarbetslösa anvisas rehabiliteringsstöd under rusmedelsrehabilitering, långtidsarbetslösa stöds i att återgå till arbetet med hjälp av förändrade villkor för bostadsstödet, unga får hjälp i att återuppta sin utbildning (programmet Ungdomstian), frigivna fångar stöds i sin återanpassning till samhället samt genom att fullmakten för understöd för förbättrande av bostadsförhållandena för specialgrupper höjs. För sysselsättningen av unga inriktas 25 miljoner euro. För att öka kollektivtrafikens andel då det gäller resor till och från arbetet tas en personalbiljett i bruk, vars beskattningsvärde är 75 procent av biljettens gängse värde. I det rambeslut för gynnande av den ekonomiska tillväxten som antogs våren 2005 inriktades ytterligare anslag på forskning och produktutveckling år 2006. Nästa år ökar finansieringen med 83 miljoner euro, dvs. 6 %, jämfört med budgeten för 2005. Den utveckling av utbildningen som ingick i rambeslutet våren 2005 ändras till ett finansieringssystem för yrkesinriktad grundutbildning.

Regeringen föreslår att de knappa 90 miljoner euro som influtit av aktieförsäljning i enlighet med rambeslutets regler skall användas för basbanhållning och basväghållning samt för anslagsökningar inriktade på nya farledsprojekt. De nya projekten är havsfarleden till Brahestad, andra etappen av Tammerfors västra ringväg och vägavsnittet Hintta—Korvenkylä i Uleåborg. Av anslagen i budgeten för 2006 används något under 50 miljoner euro och den resterande delen, ca 40 miljoner euro, av anslagen i budgeten för 2007. År 2006 inleds också iståndsättningen av bangården i Ilmala och den grundliga reparationen av vägen mellan Vichtis och Björneborg.

Som en del av det åtgärdskomplex genom vilket tillgången på bostadstomter utökas och påskyndas och prisnivån på bostäder blir

rimligare införs en förhöjd fastighetsskatt för tomter som kan bebyggas men som är helt obebyggda i Helsingforsregionen.

Enligt propositionen går 0,42 % av bruttonationalprodukten nästa år till utvecklingssamarbete.

Inrättandet av servicecentraler inom de olika förvaltningsområdena utgör en del av åtgärderna för att effektivera statsekonomin. Vid inrikesministeriet inrättades redan under innevarande år en servicecentral för ekonomi- och personalförvaltning, och under budgetåret inrättas servicecentraler inom justitieministeriets och finansministeriets förvaltningsområden. Miljöministeriets ekonomi- och personalförvaltning sammanslås till en serviceenhet. Målet är att stödfunktionernas produktivitet skall öka med i genomsnitt 40 procent, samtidigt som kund- och arbetstillfredsställelsen förblir på samma nivå som tidigare.

Finansieringssystemen revideras

Utöver finansieringen av arbetsmarknads- och utkomststödet revideras från ingången av 2006 också finansieringen av sjukförsäkringen samt inleds första fasen av revideringen av systemet för finansierings- och statsandelar till kommunerna. Syftet med revideringen av systemet för finansiering av sjukförsäkringen är att trygga en tillräcklig finansiering av de förmåner som beviljas på grund av sjukdom genom att sambandet mellan avgifter och förmåner stärks.

Under den första fasen av kommunernas statsandelsreform revideras bestämmelserna om justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna, införs ett nytt index som beskriver kostnadsutvecklingen inom den kommunala basservicen och justeras grunderna för fastställande av kommunernas allmänna statsandelar.

Den statsekonomiska balansen

Statens budgetproposition för 2006 uppvisar ett underskott på 0,6 miljarder euro, som täcks genom att nya lån upptas. Hela statsekonomin uppvisar också ett underskott på ca 0,6 miljarder euro, eftersom det beräknas att ett överskott på 88 miljoner euro uppkommer i fonder som står utanför statsbudgeten. Fondekonomins överskott är ovanligt litet redan för andra året i följd, eftersom det försvagas av inlösningen av Bostadsfondens värdepapperiserade lån.

Uttryckt i nationalräkenskapstermer beräknas underskottet inom statsförvaltningen år 2006 uppgå till något under en miljard euro, dvs. ½ % i förhållande till bruttonationalprodukten.

Tablå 2. Balansen inom budgetekonomin och statsfinanserna, mn euro

	2004 bokslut	2005 budgeterat[1)]	2006 budgetförslag	Förändring, % 2005—2006
Budgetekonomin				
Inkomster[2)]	38 493	37 524	38 835	3,5
Utgifter	36 320	38 027	39 452	3,7
Egentligt underskott	2 173	-503	-617	
Utgifter för skuldhantering (-)	-42	-85	-46	
Nettofinansieringsbehov (-)	2 131	-588	-663	

Tablå 2. Balansen inom budgetekonomin och statsfinanserna, mn euro

Fondekonomin				
Inkomster	4 350	4 434	4 522	2,0
Utgifter	3 970	4 390	4 434	1,0
Nettofinansieringsbehov (-)	380	44	88	
Statsfinanserna[3)]				
Inkomster	41 101	39 752	41 142	3,5
Utgifter	38 547	40 211	41 672	3,6
Nettofinansieringsbehov (-)	2 553	-544	-576	

[1)] Inklusive tilläggsbudgeten för 2005. Budgetekonomins inkomstposter innefattar inte användingen av det kumulativa överskottet.

[2)] I inkomsterna för år 2005 ingår inte användningen av föregående års överskott.

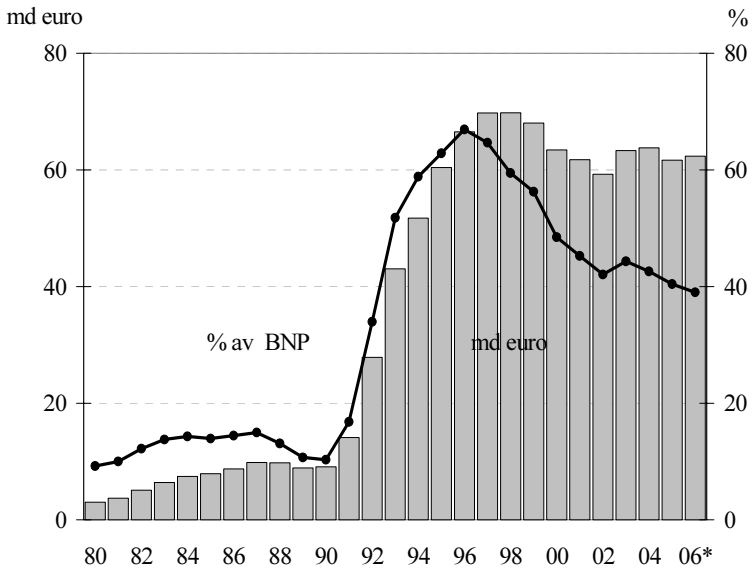
[3)] Budgetekonomins och fondernas inkomster och utgifter kan inte som sådana räknas samman på grund av inbördes överföringar.

Statsskulden

Ränteutgifterna för skulden inom statens budgetekonomi beräknas uppgå till 2,2 miljarder euro. Detta innebär en minskning med 209 miljoner euro jämfört med ränteutgifterna i den ordinarie budgeten. Ränteutgifterna minskar den i innevarande års tilläggsbudget anslagna 2,1 miljarders skuldamorteringen och sänker den redan låga räntenivån.

Statsskulden uttryckt i eurobelopp ökade 2004, men minskade i förhållande till bruttonationalprodukten. Under innevarande år minskar statsskulden uttryckt såväl i eurobelopp som i förhållande till bruttonationalprodukten. I förhållande till bruttonationalprodukten minskar statsskulden nästa år till 39 %, trots att den ökar i euro. Statsskulden beräknas uppgå till 62,3 miljarder euro i slutet av 2006.

Figur 1. Statsskuldens utveckling, md euro och % av BNP



2. De ekonomiska utsikterna de närmaste åren

Konjunkturtoppen i världsekonomin är passerad efter ett ekonomiskt sett ovanligt starkt år 2004. Stegringen i råvarupriserna har avtagit. Den ökade efterfrågan på olja och oljeprodukter består, och produktions- och förädlingskapaciteten i fråga om olja utnyttjas nästan fullständigt, vilket gör att priserna förblir höga under åtminstone detta år. USA-dollarn har efter första delen av året blivit starkare i förhållande till euron, vilket avspeglar sig i skillnaderna i ekonomiernas tillväxttakt. Å andra sidan ökar underskottet i Förenta staternas bytesbalans, det är redan uppe i 6 % i förhållande till BNP, och detta kan försvaga dollarn på nytt.

2.1 Den internationella ekonomin

Förenta staternas ekonomiska politik håller på att stramas åt. Referensräntan har höjts i små steg med 3½ procent fram till slutet av augusti, och finanspolitiken stöder inte längre efterfrågan i samma utsträckning som tidigare. Den ekonomiska tillväxten har tillsvidare stannat på 3—4 procent. Arbetslösheten har minskat, men produktivitetsökningen har avtagit och arbetskraftskostnaderna har stigit. Investeringarna har återhämtat sig något. Den privata konsumtionen har fortsatt att öka samtidigt som hushållens skuldsättning ökar och sparandet minskar. Den åtstramade ekonomiska politiken och hushållens begränsade möjligheter till konsumtion göra att tillväxten avtar under 2005 och 2006.

Den ekonomiska tillväxten i Asien är fortsatt stark, framförallt i Indien och Kina, även om man har försökt dämpa investeringsökningen i den sistnämnda staten för att begränsa följderna av en över-

hettning. Kinas exportframgångar har ökat trycket på handelsrestriktioner och lett till ökade krav på en revalvering av landets valuta. I juli blev valutan ett par procent starkare i förhållande till dollarn. Samtidigt genomfördes en koppling till en valutakorg med flera valutor. Efter ett svagare skede under slutet av föregående år tycks den japanska ekonomin ha tagit ny fart. Oljeexporten stöder tillväxten i Ryssland.

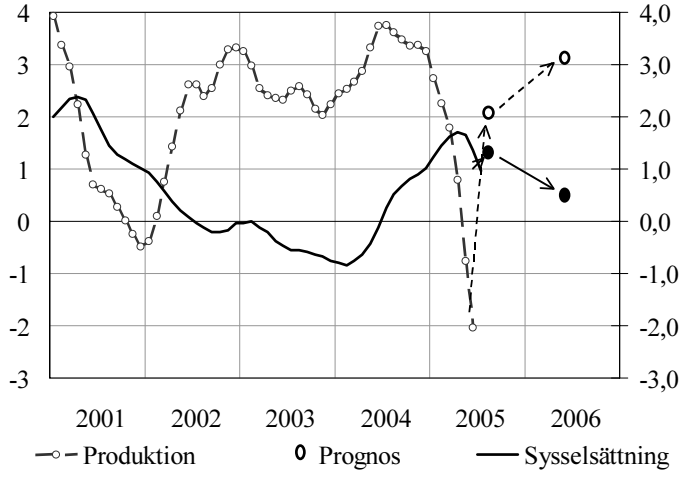
Den ekonomiska utvecklingen i euroområdet

Euroområdet har haft en förhållandevis svag ekonomisk tillväxt från och med den senare hälften av föregående år. Nettoexporten stöder tillväxten i mindre utsträckning än tidigare, och inte heller den inhemska efterfrågan har ökat särskilt snabbt. Den försvagade euron stärker områdets konkurrenskraft och exporten förväntas därför ta ny fart när efterfrågan ökar. Också den inhemska efterfrågan förutspås öka mot slutet av året, även om den dyrare oljan minskar den privata konsumtionen. Den ekonomiska tillväxten understöds också av att verkningarna av de strukturella reformerna, som ökar produktionspotentialen, småningom förväntas bli märkbara. Vissa hot är fortfarande förknippade med områdets ekonomiska utsikter, såsom oljepriset och valutakursutvecklingen. Produktionen i euroområdet uppskattas trots detta öka med knappt 1½ % i år och med drygt 1½ % nästa år.

2.2 Samhällsekonomins utveckling i Finland

Den ekonomiska tillväxten var stark nästan hela år 2004 och totalproduktionens omfattning ökade med 3,6 %, vilket är den snabbaste tillväxten sedan sekelskiftet. Den största insatsen med tanke på den ekonomiska tillväxten står den inhemska efterfrågan för, i synnerhet den privata konsumtionen ökade fortsättningsvis snabbt, och inte heller investeringarna minskade. Också exporten blev livligare, men en del av den totala efterfrågan riktade sig till utlandet.

Figur 2. Totalproduktion och sysselsättning, trendförändring jämfört med året innan, i %



Källa: Statistikcentral

Under vintern 2005 avtog takten inom industrin, och störningarna på arbetsmarknaden under det andra kvartalet bromsade tillväxten i totalproduktionen ytterligare. Grunden för den ekonomiska tillväxten verkar dock vara ganska stabil. Understödd av den inhemska konsumtionen kommer den ekonomiska tillväxten under detta år att nå upp till 2,1 procent när industri- och affärsbyggandet blir livligare. Tillväxten väntas på nytt bli snabbare under andra hälften av året och fortsätta så in på nästa år, och totalproduktionsvolymen torde därför öka snabbare år 2006 jämfört med i år och nå upp till drygt tre procent till följd av den låga referensnivån.

Tablå 3. Samhällsekonomins utveckling

	2002	2003*	2004*	2005**	2006**
Bruttonationalprodukt, gängse priser, md euro	140,9	143,8	149,7	153,0	159,3
Bruttonationalprodukt, volymförändring, %	2,2	2,4	3,6	2,1	3,2
Arbetslöshetsgrad, %	9,1	9,0	8,8	8,2	7,5
Sysselsättningsgrad, %	67,7	67,3	67,2	68,0	68,2
Konsumentprisindex, förändring, %	1,6	0,9	0,2	1,0	1,3
Långa räntor (statsobligationer, 10 år), %	5,0	4,1	4,1	3,5	3,7

Utrikeshandeln

Trots att den ekonomiska tillväxten avtar internationellt, är efterfrågan på finländska produkter på världsmarknaden fortfarande stor. Arbetsmarknadskonflikten begränsade naturligtvis exporten inom skogsindustrin, men exporten inom metall- och elektronikindustrin har utvecklats i gynnsam riktning. De på grund av arbetsmarknadsstörningarna minskade lagren gör att produktions- och exportmängderna ökar under andra hälften av året. Importen dämpas dessutom när tillväxten i den industriella produktionen försvagas och konsumtionsefterfrågan minskar.

Det faktum att produktionen och exporten inom skogsindustrin förblev på blygsam nivå på grund av störningar förbättrar möjligheterna till en snabb ökning i produktions- och exportmängderna år 2006. Såvida den internationella efterfrågan förblir god, är exportprognoserna positiva också för andra industriprodukter än pappersprodukter nästa år. Konkurrensförmågan med tanke på prisutvecklingen stöder en måttfull, 2,5-årig inkomstpolitisk helhetslösning.

Konsumtion

Konsumenternas förtroende och köpintentioner har bibehållits på en hög nivå, fastän hushållens disponibla inkomster inte har ökat i tillnärmelsevis samma takt som under de senaste åren. Statsbeskattningen lindrades en aning under våren, men kommunernas genomsnittliga skattegrad steg, och dividendinkomsterna sjönk från rekordnivån senaste år. Hushållen köper fortfarande en stor mängd hemelektronik och ökar bostadens utrustningsstandard. Inköpsökningen i fråga om övriga varor och tjänster är dock blygsammare än tidigare, varvid ökningen i privatkonsumtionen fortsätter att avta.

Nästa år kommer hushållens disponibla inkomster att öka på nytt, då skattegraden sjunker, kapitalinkomsterna åter ökar och sysselsättningen förbättras. Sparandet förutspås dock inte öka märkbart, varvid konsumtionsökningen blir något högre än innevarande år och överstiger den genomsnittliga takt på drygt två procent som den har enligt den långsiktiga prognosen. Hushållens genomsnittliga skuldsättning fortsätter att öka på den nu mera lättillgängliga finansmarknaden.

Ökningen i den offentliga konsumtionen grundar sig under detta och följande år fortsättningsvis på ökade utgifter inom lokalförvaltningen; de många utvecklingsprojekten inom social- och hälsovården pågår fortfarande, morgon- och eftermiddagsverksamheten för skolelever utvidgades år 2005 till att omfatta hela året, stödet för vård i hemmet höjdes och skyldighet att ordna fortbildning infördes i fråga om det sociala området. Ibruktagandet av vårdgarantin ökade dessutom kommunernas konsumtionsutgifter.

Investeringarna

Investeringarna avtog under början av året, då maskin- och anläggningsinvesteringarna minskade kännbart. Högkonjunkturen inom bostadsbyggandet har dessutom kulminerat och påbörjandet av nya bostadsbyggen har nu stabiliserats till en nivå om drygt 30 000. De fasta investeringarna inom industrin förväntas däremot öka kännbart. Tyngdpunkten inom byggnadsinvesteringsökningen

förskjuts därför mot industri- och affärsbyggande. Tillväxten med tanke på de privata investeringarna under detta och nästa år upprätthålls av investeringsprojekt som gäller övriga husbyggen, med draghjälp av affärscentra och några större infrastrukturobjekt.

De offentliga investeringarna förväntas inte heller öka. Det strama finansiella läget dämpar inledandet av kommunernas investeringsprojekt. Nyinvesteringar görs inte i nämnvärd utsträckning under nästa år, men reinvesteringarna gör att lokalförvaltningens investeringsnivå bibehålls på samma nivå som tidigare.

Sysselsättningen

Den lågkonjunktur i fråga om efterfrågan på arbetskraft som pågått i ett par års tid är nu över. Antalet sysselsatta ökar under detta år såväl inom servicesektorn som inom byggnadsverksamheten, även om tillväxten dämpas av att de utländska serviceföretagen vunnit ökat insteg. I och med att arbetsplatsernas antal ökar snabbare än befolkningen vänds sysselsättningsgraden i en ökning. Utbudet på arbetskraft minskar inte under detta år, eftersom hemmamammor och andra som räknas stå utanför arbetsmarknaden kommer att vilja återvända till den livligare arbetsmarknaden. De ökade möjligheterna för unga och studerande att få jobb ökar arbetskraftens omfattning under i synnerhet innevarande år. Då antalet arbetslösa beräknas fortsätta att minska, sjunker arbetslöshetsgraden till 8,2 procent. Långtidsarbetslösheten är allmännare än förut.

Efterfrågan på arbetskraft kommer enligt bedömningarna att fortsätta att öka, dock långsammare än under innevarande år. Nya arbetsplatser torde tillkomma närmast inom servicenäringarna. Sysselsättningsgraden torde stiga med i genomsnitt 68,2 procent. Utbudet på arbetskraft ökar dock inte längre, utan vänder i en minskning på grund av pensioneringarna. Den genomsnittliga arbetslöshetsgraden sjunker till 7,5 procent. De regionala skillnaderna då det gäller sysselsättningen förväntas inte längre öka.

Löne- och prisutvecklingen

Det inkomstpolitiska avtal som undertecknades i december 2004 är i kraft till utgången av september 2007. Kostnadsverkningarna av de löneförhöjningar som följde av avtalet var från början av mars i år 2,5 % och från början av juni 2006 är kostnadsverkningarna 2,1 %. Några fler löneökningar tillkommer inte under avtalsperioden. Eftersom löneglidningarna uppskattas förbli på ungefär den genomsnittliga nivån för de senaste åren, stiger löntagarnas förtjänstnivåindex i genomsnitt med 3,6 % i år och med 2,5 % nästa år. På grund av de ökade arbetsinsatserna stiger lönesumman i år med 4,3 % och nästa år med 3,6 %.

Inflationen ökade som väntat under mars i år, när referensnivån sjönk på grund av de ett år tidigare nedsatta priserna på alkoholprodukter. Även de höga världsmarknadspriserna på råolja har ökat kostnads- och pristrycket. Inflationen har å andra sidan märkbart bromsat pris- och avgiftssänkningarna i anslutning till kommunikation och informationsteknik. Stegringen i konsumentprisindex kommer under innevarande att ligga på i genomsnitt en procent, dvs.

fortfarande klart under den genomsnittliga ökningen inom euroområdet. Konsumentprisökningen avtar år 2006, men det genomsnittliga värdet kan stiga en aning jämför med i år.

2.3 Utsikterna för den offentliga ekonomin

Överskottet inom den offentliga ekonomin har fortgående minskat under 2000-talet, i början på grund av den lama ekonomiska utvecklingen. Samtidigt har beskattningen lindrats och olika förmåner och andra offentliga utgifter ökats. Genom finanspolitisk stimulans och strukturpolitiska åtgärder har man å andra sidan förbättrat förutsättningarna för den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen. Beskattningen av löner lindras också åren 2006—2007. En ökning av skatteintäkterna bromsas dessutom av det faktum att underlaget för skatter och avgifter i någon mån försvagas. Vissa socialförsäkringsavgifter höjs dock, varvid den totala skattegraden sjunker bara en aning. När ökningen av de offentliga utgifterna förväntas bli något mindre än senaste år, stannar försvagandet av den finansiella ställningen upp. De senaste åren stimulerande finanspolitik håller på att förändras till en i det närmaste neutral politik. Den offentliga sektorns skuldsättning fortsätter att sjunka.

Tablå 4. Den offentliga ekonomins centrala nyckeltal enligt nationalräkenskaperna

	2001	2002	2003*	2004*	2005**	2006**
	i förhållande till bruttonationalprodukten, %					
Skatter och socialskyddsavgifter	45,4	45,5	44,5	44,2	44,6	44,2
Offentliga samfunds utgifter	48,9	49,8	50,9	51,1	51,6	51,1
Offentliga samfunds nettokreditgivning	5,2	4,2	2,3	1,9	1,8	1,8
Statsförvaltningen	2,0	1,4	0,4	0,2	-0,5	-0,5
Lokalförvaltningen	-0,4	-0,2	-0,6	-0,7	-0,5	-0,4
Socialskyddsfonderna	3,6	3,0	2,5	2,3	2,8	2,7
Arbetspensionsanstalterna	3,4	3,0	2,7	2,6	2,7	2,6
Övriga socialskyddsfonder	0,1	0,0	-0,2	-0,2	0,1	0,1
De offentliga samfundens skuld (EMU)	43,6	42,3	45,2	45,1	43,9	42,9
Statsskulden	45,3	42,1	44,0	42,6	40,3	39,1

Finland är ett av de få EU-länder vars offentliga ekonomi uppvisar ett överskott. Överskottet är dock helt och hållet beroende av socialskyddsfonderna, närmast arbetspensionsfonderna, eftersom kommunalekonomin uppvisar ett underskott och också statsfinansernas lilla överskott håller på att vända i ett underskott.

Statsfinanserna enligt nationalräkenskaperna

Statens inkomster förväntas gå upp med ½ % i år. De skattelättnader som stöder den ekonomiska tillväxten, såsom den sänkta skattebasen för samfundsskatten och de lättnader i beskattningen av förvärvsinkomster som avtalades i samband med den inkomstpolitiska helhetslösningen, bromsar inkomstökningen. De direkta skatter som staten erhåller nästa år beräknas därför minska med drygt två

procent. Också statens inkomster av egendom förväntas förbli på en lägre nivå än i år. Statens sammanlagda inkomster år 2006 ökar sammanlagt med knappt 2 procent tack vare de indirekta skatterna.

Statens sammanlagda inkomster förväntas nominellt gå upp med 3½ % i år. Av utgiftsökningen förorsakas över en tredjedel av statsunderstöden till kommunerna, som ökar till följd av finansieringen av serviceproduktionen och dessutom till följd av att kommunerna ersätts för det inkomstbortfall som skattelättnaderna medför. Nästa år minskar tillväxttakten när det gäller statens totala utgifter. Statsunderstöden till kommunerna stiger fortfarande snabbare än utgifterna i genomsnitt. När det gäller statens konsumtionsutgifter fortsätter den måttfulla ökningen, men investeringarna ser ut att minska. Ränteutgifterna för statsskulden fortsätter att sjunka.

Statens finansiella underskott utgör såväl i år som nästa år ca ½ procent jämfört med nationalprodukten. I förhållande till bruttonationalprodukten minskar statsskulden även nästa år, trots skuldsättningen.

Kommunalekonomin enligt nationalräkenskaperna

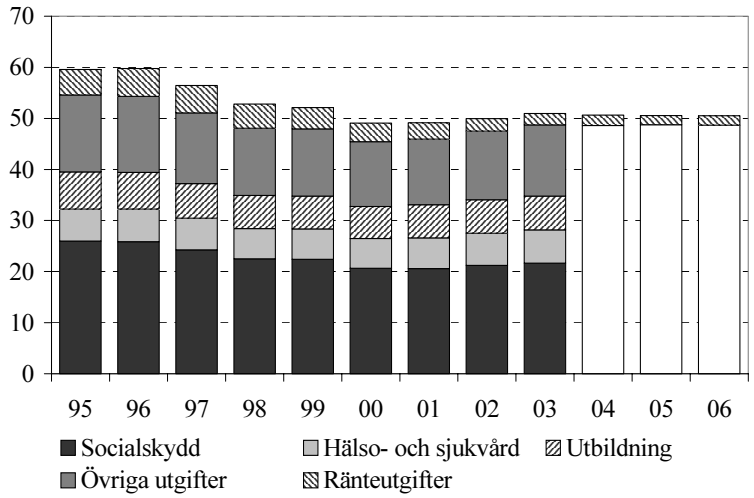
Kommunernas finansiella situation förblir kärv år 2005, även om tillväxten i skatteinkomster uppvisar en klar ökning. Också fler statsandelar än förra året utbetalas, och kommunernas inkomster ökar därför snabbare än under föregående år. Ökningen i kommunernas totala utgifter förväntas dessutom avta. Kommunernas finansiella ställning blir bättre, men kommer fortsättningsvis att uppvisa ett klart underskott, vilket ökar kommunernas skuldsättning.

Trots att ökningen av de totala utgifterna avtar beräknas kommunernas konsumtionsutgifter stiga med 4½ % nominellt och 2 % reellt år 2005. De nya tjänste- och arbetskollektivavtalen och det femåriga programmet för utveckling av lönesystemen höjer lönekostnaderna med i genomsnitt 3½ % under innevarande år. Förhöjningarna enligt det inkomstpolitiska avtalet för hela avtalsperioden 2005—2007 och de ökade lönekostnaderna med anledning av löneprogrammet blir i medeltal 7 %. Det ökade antalet anställda och höjningarna av de kommunala arbetsgivarnas pensionsavgift och arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie höjer kommunernas löneutgifter 2005. Utgifterna ökar bl.a. till följd av att den s.k. vårdgarantin trädde i kraft i mars 2005, att stödet för vård i hemmet höjdes i början av året och att skyldigheten att ordna kompletterande utbildning inom det sociala området börjat gälla samt till följd av de reformer som inletts år 2004.

År 2006 fortsätter kommunalekonomin att uppvisa ett underskott och kommunernas skuldsättning att öka. Kommunernas finansiella ställning förbättras dock en aning, vilket beror på såväl den sammanlagda ökningen på ca 5 % i skatteintäkter och statsandelar som på att utgiftsökningen beräknas avta. Konsumtionsutgifterna beräknas öka med ca 3½ % nominellt och ca 1½ % reellt. Trots att kommunalekonomin totalt sett förbättras förblir de ekonomiska skillna-

derna kommunerna emellan stora. Underskottet har permanentats i allt fler kommuner, vilket understryker behovet av strukturella reformer.

Figur 3. Offentliga utgifter enligt uppgiftsgrupp, % av BNP



Socialskyddsfonderna enligt nationalräkenskaperna

De förmåner och understöd som socialskyddsfonderna betalar hushållen beräknas öka med 3½ % år 2005. Nivåjusteringen av folkpensionerna tidigarelades till mars 2005. Indexförhöjningen i fråga om arbetspensionerna uppgick till 0,9 % och i fråga om folkpensionerna till 0,4 %. På grund av avgiftshöjningen ökar socialskyddsfondernas inkomster av avgifter snabbare än utgifterna för förmåner. Arbetslöshetsförsäkringsfondens underskott undanröjs tack vare de höjda arbetslöshetsförsäkringspremierna. Arbetspensionsanstalternas finansiella överskott förblir nära nog det samma som förut. Arbetspensionstillgångarnas marknadsvärde var den 30 juni 2005 96 miljarder euro dvs. 63 % i förhållande till BNP.

Som ett led i den pensionsreform som stegvis skall träda i kraft och som inleddes 2005 övergår man i fråga om indexjusteringarna till att använda endast ett index och en flexibel pensionsålder (62—68 år). I och med införandet av en flexibel pensionsålder har flera åldersklasser möjlighet att börja få ålderspension, vilket ökar antalet pensioner som en engångsföreteelse. På lång sikt bidrar reformen till att pensioneringen skjuts fram, vilket innebär ett betydande tillskott till finansieringen av pensionssystemet.

Nästa år förväntas socialskyddsförmånerna och socialskyddsbidragen öka i samma takt som i år, dvs. med 3½ procent. Snabbast ökar fortfarande utgifterna för sjuk- och arbetspensionsförsäkring. Pensionernas indexförhöjningar torde bli högre än förra året. Indexförhöjningen i fråga om arbetspensionerna uppskattas bli knappt 2 % och i fråga om folkpensionerna en dryg procent. Ökningen i ut-

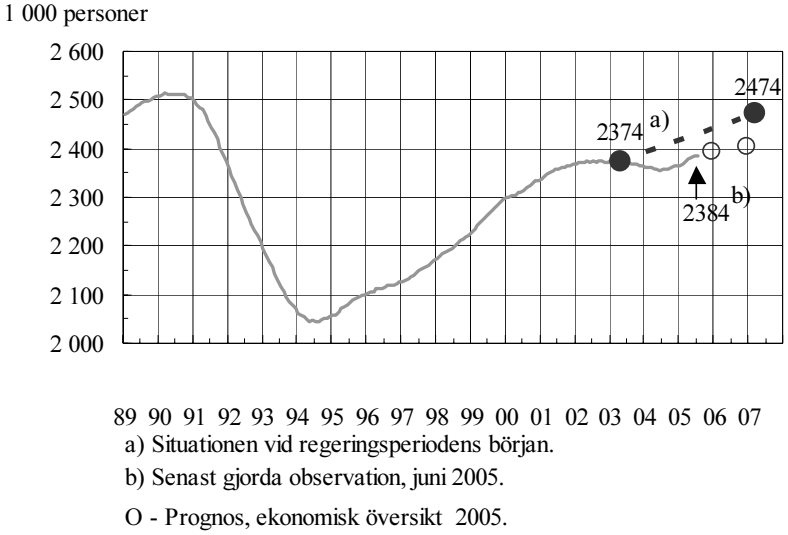
gifterna för arbetslöshetsskyddet dämpas av den minskade arbetslösheten.

Socialskyddsfondernas inkomster av avgifter ökar fortsättningsvis snabbare än utgifterna för förmåner. Höjningen av arbetsgivarnas sjukförsäkringsavgift kompenseras genom en motsvarande sänkning av arbetsgivarnas folkpensionsavgift. Höjningen av sjukförsäkringsavgifterna kompenseras genom lättnader i beskattningen av löntagare och företagare. De kommunala arbetsgivarnas pensionsavgift torde stiga med 0,2 procentenheter, varvid arbetsgivarnas och löntagarnas pensionsavgifter sammanlagt når en nivå på 28,5 procent, vilket har ansetts vara tillräckligt för att kommunerna skall kunna finansiera arbetspensionerna på lång sikt. Socialskyddsfondernas överskott beräknas förbli knappt 3 procent i förhållande till totalproduktionen.

3. Budgetpropositionens ekonomisk-politiska utgångspunkter och mål

Regeringen har uppställt som centralt mål för sin ekonomiska politik att minska arbetslösheten och öka sysselsättningen med 100 000 personer under regeringsperioden. Tillgängliga uppgifter om sysselsättningsutvecklingen tyder på att antalet arbetsplatser under senare delen av förra året har vänt i en stark tillväxt, och antalet sysselsatta förväntas därför i slutet av nästa år ha stigit till över 30 000 fler än i början av regeringsperioden. Att uppnå de uppställda sysselsättningsmålen, i synnerhet att lyfta sysselsättningsgraden till 75 procent fram till slutet av följande valperiod, är det oaktat fortfarande en utmanande uppgift som vid sidan av en snabb ekonomisk tillväxt även kräver bättre fungerande marknader för nyttigheter, kapital och arbete.

Figur 4. Sysselsatta i åldern 15—74, 12 månaders glidande medelvärde



a) Situationen vid regeringsperiodens början.

b) Senast gjorda observation, juni 2005.

O - Prognos, ekonomisk översikt 2005.

3.1 Finanspolitiken

Regeringens mål är att statsfinanserna i slutet av valperioden är i balans enligt nationalräkenskaperna. Konjunkturrelaterade eller tillfälliga avvikelser i övrigt från den linje som syftar till balans i statsfinanserna kan accepteras, bara de inte äventyrar sänkningen av statsskulden. Regeringen har förbundit sig till utgiftsreducerande och andra korrigerande åtgärder om underskottet i statsekonomin hotar att överstiga 2¾ procent av totalproduktionen. Om underskottet i ljuset av prognoserna hotar att bli större än så, föreslår regeringen utan dröjsmål vilka åtgärder som måste vidtas för en minskning av utgifterna, liksom andra åtgärder för undvikande av överskridningar. Utgående från kalkylerna i de rambeslut som lades fast i mars bedöms en så svag ekonomisk utveckling vara mycket osannolik.

I regeringsprogrammet har som en central arbetskraftspolitisk reform uppställts en överföring av tyngdpunkten i fråga om arbetsmarknadsstödet från passivt stöd till aktivt stöd. Man bör kunna bryta perioderna av arbetslöshet i ett så tidigt skede som möjligt, för att den arbetslöse in skall hamna i en passiverande långtidsarbetslöshet. Syftet är att man genom aktiveringen skall kunna avvärja matchningsproblemen på arbetsmarknaden, på vilka den kraftiga ökningen av antalet lediga arbetsplatser i förhållande till antalet arbetslösa arbetssökanden den senaste tiden är ett tydligt exempel. För att lindra matchningsproblemen har revideringar redan gjorts i fråga om arbetsmarknadsstödet och arbetskraftsbyråernas tjänster, men utöver dessa behövs också andra revideringar som förbättrar arbetsmarknadens funktionalitet samt bl.a. åtgärder för att underlätta bostadssituationen i tillväxtcentra.

Uppnåendet av sysselsättningsmålet är av väsentlig betydelse med tanke på den offentliga ekonomins hållbarhet. Överskottet i den offentliga ekonomin vilar snart enbart på arbetspensionsfonderna, eftersom såväl statens som kommunernas finansiella läge fortsätter att uppvisa ett underskott. Den offentliga ekonomins överskott beräknas sjunka till knappt två procent i förhållande till bruttonationalprodukten åren 2005 och 2006. I statsekonomin är underskottet ungefär en halv procent; enligt tidigare bedömningar bör statsekonomins överskott under detta årtionde uppgå till i genomsnitt 1½—2 % i förhållande till bruttonationalprodukten om statsskulden skall fås att minska tillräckligt för att garantera en stabil offentlig ekonomi också i framtiden. Utgångsläget när det gäller att förbereda sig för det utgiftstryck som föranleds av att befolkningen blir allt äldre har försvagats avsevärt, vilket framhäver betydelsen av en behärskad utgiftsutveckling, en fungerande marknad och strukturella åtgärder som stärker den offentliga ekonomin.

När den internationella konkurrensen skärps och produktionen flyttas till länder med låga produktionskostnader blir kompetensnivån allt viktigare för tryggandet av den ekonomiska tillväxten. Regeringen stöder kompetensen genom att öka resurserna för forsk-

ning och produktutveckling och förbättra samordningen av forskningen och dess ekonomiska tillämpningar. Revideringen av utbildningen syftar till samma mål, men också till att trygga utbudet på arbetskraft genom att arbetskarriären inleds tidigare.

För att säkerställa den offentliga ekonomins stabilitet, men också med tanke på hela samhällsekonomins tillväxtmöjligheter, är det nödvändigt att effektivera funktionerna och öka produktiviteten inom den offentliga sektorn. På så sätt har man de bästa möjligheterna att tillfredsställa behovet av arbetskraft inom övriga sektorer. Regeringen har uppställt som mål att antalet statsanställda skall minska med i genomsnitt två procent om året fram till slutet av nästa valperiod. Enligt budgetplanerna kommer produktivitetsökningen inte ännu under nästa år att uppnås, och antalet anställda kommer inte heller att minska i någon större utsträckning.

3.2 Skattepolitiken

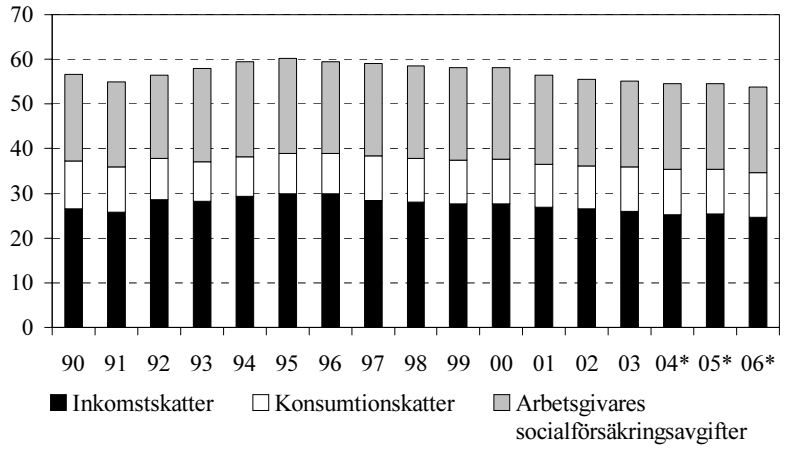
Beskattningens grundläggande uppgift är att finansiera de offentliga utgifterna. Främjande av ekonomisk tillväxt och sysselsättning är centrala motiv inom skattepolitiken. Med ett internationellt konkurrenskraftigt skattesystem som sporrar till arbete kan man tillsammans med andra åtgärder som har samma mål trygga en hög sysselsättningsgrad och finansieringen av välfärdstjänsterna också på lång sikt.

Under regeringsperioden har reformer av företags- och kapitalbeskattningen genomförts och beskattningen av förvärsinkomster och nyttigheter lindrats. Efter skattereformen är företagsbeskattningen i Finland internationellt sett konkurrenskraftig med tanke på både skattesatsens nivå och skattebasens bredd. På grund av den internationella skattekonkurrensen gjordes ett undantag från den målsatta breda skattebasen genom att göra överlåtelsevinsterna på samfundens aktier i anläggningstillgångar till skattefria inkomster. Inte heller i fråga om beskattningen på nyttigheter föreligger något nämnvärt tryck på förändringar.

Beskattningen av förvärvsinkomster har under regeringsperioden lindrats med 1,4 miljarder euro. I samband med det inkomstpolitiska avtalet förband sig regeringen att åren 2005—2007 lindra beskattningen av arbete med ett bruttobelopp av sammanlagt 1,7 miljarder euro. Av nämnda belopp ingår ca 350 miljoner euro i redan genomförda lättnader. Beskattningen av förvärvsinkomster lindras före regeringsperiodens utgång med sammanlagt 2,8 miljarder euro. År 2006 lindras beskattningen av förvärvsinkomster med ett bruttobelopp av 840 miljoner euro, en del utgör kompensation för höjningen av den försäkrades sjukförsäkringspremie i samband med revideringen av finansieringen av sjukförsäkringen. Lindringarna skall inriktas på beskattningen av arbete och fokuseras på låg- och medelinkomsttagare. Förmögenhetsskatten slopas.

I syfte att stärka efterfrågan på lågavlönad arbetskraft höjs hushållsavdraget när det gäller hushålls-, omsorgs- och vårdarbete. Ett tidsbundet låglönestöd för arbetsgivarna införs också för åren 2006—2010. Stöder riktas till arbetsgivare som sysselsätter äldre, lågavlönade arbetstagare och det genomförs via skatteredovisningssystemet. Stödet inverkar dock inte på statens eller andra skattetagares skatteintäkter. Låglönestödet förklaras närmare i kap. 5.3 under finansministeriets förvaltningsområde.

Skattekilen — alltså inkomstskattens, socialskyddsavgifternas och konsumtionsskatternas andel av arbetskraftskostnaderna — har under de senaste tio åren minskat på alla lönenivåer med nära nog 6 procentenheter (figur 5).



Figur 5. Medelinkomsttagarens (1 APW) totala skattekil 1990—2006, i procent

Som en del av det åtgärdskomplex genom vilket tillgången på bostadstomter utökas och påskyndas och prisnivån på bostäder blir rimligare införs en förhöjd fastighetsskatt för tomter som kan bebyggas men som är helt obebyggda i 14 kommuner i Helsingforsregionen. Dessutom höjs fastighetsskatten för kraftverk och kärnkraftverk för att förbättra den kommunala ekonomin.

3.3 Utvecklande av den offentliga serviceproduktionen och produktiviteten inom förvaltningen

En ökad produktivitet är ett sätt att trygga jämvikten i den offentliga ekonomin. Resurser måste gå att överföra från ett uppgiftsområde till ett annat på det sätt som förändringarna i befolkningens åldersstruktur och i regionstrukturen samt de nya prioriteringarna när det gäller servicebehoven förutsätter.

Den offentliga serviceproduktionen i Finland har bedömts vara av god kvalitet, ge gott resultat och vara kostnadseffektiv både i internationella jämförelser och utgående från deras åsikter som använder tjänsterna. Produktiviteten inom den offentliga serviceproduktionen sjunker dock hela tiden eller hålls på sin höjd oförändrad. Det fak-

tum att kommunernas utgifter ökar uppenbart snabbare än förutspått hotar jämvikten i den offentliga ekonomin.

Särskilt snabb är nedgången i produktiviteten i fråga om de bastjänster kommunerna ordnar, sammanlagt i tioprocentsklassen i genomsnitt åren 2000—2003. Ytterligare insatser har inte lett till en motsvarande ökning av tjänster. Förändringens riktning är klar, även om förändringen i fråga om servicens kvalitet inte till alla delar ännu har kunnat beaktas i produktivitetsmätningarna. De stora och bestående skillnaderna i produktivitet och effektivitet mellan olika kommuner och deras serviceproduktionsenheter är ett tecken på att man genom ibruktagandet av effektivare strukturer och verksamhetsmodeller kunde öka produktiviteten också i hög grad utan att äventyra servicens kvalitet och verkningsfullhet. Produktiviteten hos kommunernas basservice granskas i punkt 6.3.

De åldersklasser som kommer in på arbetsmarknaden är mindre än de som går i pension, och mängden arbetskraft minskar samtidigt som pensioneringen av de stora åldersklasserna föranleder ett behov av rekrytering inom alla branscher. Om nuvarande tjänster och den ökning av tjänster som den förändrade åldersstrukturen medför också i framtiden produceras inom ramen för den nuvarande organisationsstrukturen utan att produktiviten ökar alls, kommer den offentliga sektorn redan under de närmaste åren att behöva varannan av dem som inträder på arbetsmarknaden. En sådan bild av utvecklingen är farlig med tanke på den nationalekonomiska utvecklingen som helhet. En förbättring av den offentliga servicens och förvaltningens produktivitet är därför nödvändig.

Produktiviteten förbättras genom en översyn av strukturer och verksamhetssätt och genom en effektiverad användning av informations- och kommunikationstekniken. Skillnaderna i produktivitet och effektivitet mellan de anstalter som producerar hälsovårds-, sjukvårds-, social- och undervisningstjänster är fortfarande stora. De metoder som redan används för att erbjuda effektivare service skall tas i bruk överlag. I synnerhet produktionen av andra än kärntjänster skall överföras på privata serviceproducenter. Regeringen effektiverar sitt redan inledda produktivitetsprogram och har också inlett ett projekt för revidering av kommun- och servicestrukturen i syfte att bl.a. förbättra produktiviteten och effektiviteten hos den serviceproduktion som för närvarande åligger kommunerna.

När personalomsättningen ökar på grund av åldersstrukturen föreligger ett ypperligt tillfälle till att med iakttagande av en god personalpolitik förverkliga även omfattande reformer då det gäller struktur och verksamhetssätt och utveckla arbetsuppgifter och kompetens. Ministerierna förväntas göra upp produktivitetsprogram i enlighet med målet för personalminskningar (närmare i kap. 7.1) i regeringens rambeslut. Programmen samlas in för behandling i regeringen före slutförandet av följande ramförslag. Den egentliga verksamhetens service- och verksamhetsprocesser skall revideras

och skall mera heltäckande än hittills förverkligas elektroniskt. De centrala åtgärderna och förväntade verkningarna då det gäller ramarna för varje förvaltningsområde tas in i det rambeslut som gäller åren 2007—2010.

Alla förvaltningsområden och ämbetsverk förväntas effektivera den allmänna förvaltningen, upphandlingen, användningen av informationsteknik och stödtjänsterna. Statens första servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning inrättas år 2006 inom justitieministeriets, inrikesministeriets och finansministeriets förvaltningsområden. Tillväxtmålet för produktiviten i fråga om servicecentralernas uppgifter har satts till i genomsnitt 40 % fram till år 2009 då kund- och arbetstillfredsställelsen förblir på åtminstone nuvarande nivå. Förändringarna anpassas till personalens naturliga avgång. De resurser som sparas in inriktas på kärnuppgifterna. Enligt regeringens strategidokument (2005) skall alla förvaltningsområden ha inrättat servicecentraler senast år 2007 eller köpa tjänsterna hos redan inrättade servicecentraler. Servicecentralerna för ekonomi- och personalförvaltning bildar ett statligt nätverk av servicecentraler vars verksamhetsmetoder, verksamhetsfält, processer och informationssystem koordineras enligt enhetliga, gemensamma och kompatibla definitioner.

3.4 Den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt

Finlands befolkning åldras under de kommande tjugo åren snabbare än i något annat EU-land. Befolkningen i arbetsför ålder börjar minska år 2010 när den första stora åldersklassen — de som är födda 1945 — fyller 65 år. Antalet arbetstagare börjar minska redan före det, om inte åldersgrupperna med de äldsta arbetstagarna börjar delta i arbetet i betydligt större utsträckning. Enligt Statistikcentralens nyaste befolkningsprognoser (2004) minskar befolkningen i arbetsför ålder (20—64-åringar) med 315 000 personer fram till år 2030.

Befolkningens åldersstruktur i Finland åren 2005—2030, 1 000 personer

	2005	2010	2015	2020	2025	2030
0—19	1 227	1 202	1 169	1 168	1 167	1 153
20—64	3 185	3 183	3 094	3 008	2 934	2 870
65+	836	926	1 105	1 240	1 343	1 424
Sammanlagt	5 248	5 311	5 368	5 416	5 444	5 447

Samtidigt som befolkningen i arbetsför ålder minskar, ökar antalet seniorer markant. Fram till år 2030 ökar antalet 65 år fyllda med ca 590 000 personer och försörjningskvoten, dvs. antalet 65 år fyllda i förhållande till befolkningen i arbetsför ålder, fördubblades. När det för närvarande per en senior finns fyra personer i arbetsför ålder, finns det bara två år 2030. Försörjningskvoten är den största i EU år 2025.

I Finland åldras befolkningen snabbast i hela EU-området, men har också bättre än de flesta länder förberett sig för detta:

— Statens skuldsättning och ränteutgifter har minskat. På detta sätt har man gett plats för den kommande ökningen av utgifter som föranleds av att befolkningen blir allt äldre.

— Arbetspensioner har fonderats både inom den privata och den offentliga sektorn, och trycket på en ökning av pensionsavgifterna är därför avsevärt mindre än då det gäller pensionsutgifterna.

— Den offentliga ekonomins finansiella bas har konsoliderats med en ekonomisk politik som stöder tillväxt och sysselsättning.

— Flera pensionsreformer har genomförts som stärker stabiliteten i pensionssystemets finansiering.

Den åldrande befolkningen och den minskning i arbetsinsatser detta medför verkar att också i fortsättningen leda till en långsammare ekonomisk tillväxt än den vi vant oss vid. Samtidigt ökar trycken på de offentliga utgifterna kännbart. Den största utmaningen gäller finansieringen av pensioner samt vård- och omsorgstjänster för åldringar.

Åldersrelaterade utgifter och arbetslöshetsutgifter, i procent av totalproduktionen [1)]

	2005	2010	2020	2030
Arbetspensioner	9,6	10,6	12,8	14,3
Folkpensioner	2,0	1,8	1,5	1,3
Social- och hälsovårdsservice	7,4	7,6	8,4	9,3
Sjukförsäkring	2,5	2,7	3,0	3,2
Undervisning	5,8	5,6	5,6	5,6
Arbetslöshet	1,8	1,8	1,4	1,0
Sammanlagt	29,1	30,1	32,7	34,7

[1)] Hypoteser för kalkylen: arbetets produktivitet ökar med 2,0 % per år fram till år 2010 och därefter 1,75 procent, sysselsättningsgraden stiger med 72 procent före år 2030 och förblir därefter på denna nivå.

Den utgiftsökning som den åldrande befolkningen ger upphov till kan finansieras med en rimlig skattegrad endast om underlaget för beskattningen är bredare än för närvarande. Detta förutsätter en snabb förbättring av sysselsättningen och en starkt ökad produktivitet. En hållbar finansiering av den offentliga ekonomin kräver dessutom att produktionen av välfärdstjänster är kostnadseffektiv.

3.5 EU:s ekonomisk-politiska koordinering

Den finanspolitiska koordineringen

Situationen i fråga om den offentliga ekonomin i euroområdet förväntas inte förbättras under 2005, eftersom den ekonomiska utvecklingen kommer att vara svagare än vad som bedömdes vid utarbetandet av budgeten. Underskottet i den totala ekonomin beräknas uppgå till 2,6 % av BNP, vilket är nästan lika mycket som föregående år. Av länderna i euroområdet har Tyskland, Frankrike, Italien och Grekland ett allför stort budgetunderskott. I juli 2005 föreslog kommissionen att förfarandet vid alltför stora underskott skulle inledas också för Portugals vidkommande, eftersom underskottet trots stabilitetsprogrammet förväntas stiga till 6,2 procent av BNP detta år. Situationen i Italien är problematisk i synnerhet av den anledningen att den offentliga ekonomins skuldsättning fortsätter att vara hög. Detta gör landets ekonomi sårbar. Rådet beslöt i februari 2005 att man för Greklands vidkommande i förfarandet vid alltför stora underskott övergår till ett nytt skede enligt artikel 104.9 i grundfördraget. Detta nya steg gör förfarandet ännu mer förpliktigande än tidigare. Samtidigt förlängdes tidsfristen för undanröjande av det alltför stora underskottet med ett år, så att Grekland förväntas ha uppnått referensvärdet på 3 procent först år 2006. För Nederländernas vidkommande beslöt rådet i maj 2005 att förfarandet vid alltför stora underskott skulle upphöra, då det visat sig att situationen inom den offentliga ekonomin hade förbättrats snabbare än väntat och att 3-procentsgränsen underskreds redan 2004.

De alltför stora underskotten och en långsam nominell ökning av bruttonationalprodukten har lett till att euroområdets offentliga skuld i förhållande till BNP inte har gått ner. Skuldförhållandet väntas bibehållas på nuvarande nivå, vilket märkbart överstiger 70 % av BNP. Enligt rådets bedömning vilar den offentliga ekonomin inte på en hållbar grund i flera av medlemsstaterna, antingen på grund av hög skuldsättning eller till följd av den snabba utgiftsökning som den åldrande befolkningen ger upphov till.

Av länderna utanför euroområdet har också sex av de nya medlemsstaterna ett alltför stort underskott. Situationen i dessa länder förväntas dock förbättras med tiden när de följer tillnärmningsprogrammen.

Stabilitetspakten

I september 2004 tillkännagav kommissionen en revidering av stabilitets- och tillväxtpakten i enlighet med statsöverhuvudenas rekommendationer. Revideringen behandlades därefter flera gånger i rådet. I mars 2005 överlämnade rådet en rapport om huvudlinjerna i förslaget till Europeiska rådet. De nödvändiga ändringarna i sekundärlagstiftningen har därefter genomförts och den reviderade pakten har redan börjat tillämpas, bl.a. när det gällde att besluta om Italiens och Portugals alltför stora underskott. I den reviderade pakten eftersträvas en bättre balans mellan hållbarheten på lång sikt och

flexibiliteten på kort sikt. En central del av det nya ramverket är målen på medellång sikt, som är förpliktigande för medlemsländerna och som måste överensstämma med målen för hållbarheten på lång sikt. Det som gör avtalsramarna flexibla är att de länder som har underskott kan ges en aning längre tid till anpassning. På så sätt kan man undvika att tvinga en medlemsstat att inleda åtstramningsåtgärder under en recession. I de nya avtalsramarna har uppställningen av mål ändrats och är nu mera krävande även i så måtto, att det vid bedömningen av de korrigeringsåtgärder som krävs av medlemsstaterna enbart beaktas strukturella åtgärder, inte åtgärder av engångskaraktär eller temporära åtgärder, vilka en del länder på senare tid har tillgripit för att försköna nyckeltalen i den offentliga ekonomin.

Ansvaret för genomförandet av stabilitets- och tillväxtpakten har övergått till medlemsstaternas regeringar. Detta avspeglar sig i ett beslut från Europadomstolen sommaren 2004 enligt vilket rådet har ett avsevärt spelrum i fråga om verkställigheten av förfarandet vid överstora underskott. Då ansvaret för avtalet i allt högre utsträckning vilar på medlemsstaternas regeringar, kan det förutspås att också det tryck på att upprätthålla en behärskad och hållbar offentlig ekonomi som också kommer via finansmarknaden ökar. Revideringen ökar trycket på att stärka koordineringen av den ekonomiska politiken på EU-nivå.

En annan betydande revidering då det gäller koordineringen av den ekonomiska politiken på EU-nivå är halvtidsöversynen av Lissabonstrategin. En revidering av strategin är nödvändig, eftersom det har framgått att de tillväxt- och sysselsättningsmål som uppställdes för fem år sedan inte kommer att uppnås fram till 2010. Efter revideringen riktas uppmärksamheten i strategin mot framför allt tillväxt och sysselsättning. I enlighet med detta utarbetar medlemsstaterna sina treåriga nationella Lissabonprogram, som bygger på de integrerade riktlinjerna. De integrerade riktlinjerna bildar en helhet som består av två delar. De omfattande riktlinjerna för den ekonomiska politiken innefattar makro- och mikroekonomi och riktlinjerna för sysselsättningen sysselsättningspolitiken. Syftet är att medlemsstaterna, var och en från sin egen utgångspunkt, skall förbinda sig att genomföra centrala reformer inom dessa tre områden. Med tanke på den ekonomiska politikens effektivitet är det viktigt att makroekonomin, de strukturella reformerna och sysselsättningspolitiken står i intensiv växelverkan med varandra och stöder konsolideringen av tillväxten och tillväxtpotentialen samt konkurrensförmågan. När befolkningen blir allt äldre och den globala konkurrensen allt hårdare kan hållbarheten inom EU-området inte tryggas enbart genom att satsa på stabiliteten hos den offentliga ekonomin, utan det behövs dessutom strukturella förändringar inom pensions- och hälso- och sjukvårdssystemen, men också mera vittgående.

Europas framtid beror i sista hand på den ekonomiska tillväxtpotentialen. Lissabonstrategin har hittills inte lyckats infria de förvänt-

ningar som riktats mot den. I och med revideringen övergår ansvaret för verkställigheten av strategin i allt större utsträckning till medlemsstaterna, som i samband därmed förväntas förbinda sig att verkställa nödvändiga reformer. Det har samtidigt ansetts vara viktigt att reformerna för att driva på marknadsintegrationen fortsätter också inom Europeiska unionens område. En synnerlig viktig position intar finansmarknadsintegrationen och den inre marknaden för tjänster. Också stärkandet av innovationsverksamheten och den ekonomiska dynamiken har en viktig ställning i strategin. Från denna synpunkt sett är det viktigt att öppenheten inom unionens område — också den yttre öppenheten — ökar.

4. Budgetpropositionens inkomstposter

Tablå 7. Inkomstposterna avdelningsvis åren 2004—2006[1)]

Kod	Avdelning	År 2004 bokslut mn euro	År 2005 ordinarie budget mn euro	År 2006 budgetprop. mn euro	Förändring 2005—2006 mn euro	%
11.	Skatter och inkomster av skattenatur	31 191	31 065	33 099	2 034	7
12.	Inkomster av blandad natur	5 966	4 569	4 482	- 87	- 2
13.	Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	1 197	929	1 025	96	10
15.	Lån	172	1 292	846	- 446	- 35
	Sammanlagt	**38 525**	**37 855**	**39 452**	**1 597**	**4**

[1)] I tablån anges inkomstposterna avdelningsvis i enlighet med tabelldelen nedan. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

År 2006 uppskattas den statliga budgetekonomins inkomster utan nettolåneupptagning till 38 835 miljoner euro, vilket är 5 % mera än i den ordinarie budgeten för 2005. Av inkomsterna är ca 85 % skatter och inkomster av skattenatur. Av tablå 7 framgår inkomstsidans utveckling enligt avdelning i förhållande till den ordinarie budgeten för 2005.

Inkomstsidan i den ordinarie budgeten för 2005 har justerats i en tilläggsbudget för 2005. Skatteinkomsterna beräknas år 2006 öka med 5,5 % av det belopp som budgeterades för år 2005. På inkomstsidan tillkommer en ökning med anledning av att mervärdesskatteintäkterna inte längre redovisas till Folkpensionsanstalten, vilket sammanhänger med den ändrade finansieringen av sjukförsäkringen. Den verkliga ökningen av skatteinkomster beräknas vara 2,3 %.

4.1 Huvudlinjen i skatte- och avgiftspolitiken

Regeringen har lindrat beskattningen av arbete med ett bruttobelopp av sammanlagt 1,4 miljarder euro och har dessutom beslutat att lindra beskattningen av förvärvsinkomster med 1,4 miljarder euro åren 2006—2007.

Skatter som uppbärs på förvärvsinkomster

I regeringens ställningstagande till det förhandlingsresultat gällande det inkomstpolitiska avtal som nåddes i november 2004 ingick en linjedragning rörande en lindring av beskattningen av förvärvsinkomster 2006 och 2007. Av den lindring av beskattningen av förvärvsinkomster med 840 miljoner euro som genomförs 2006 utgör ca 200 miljoner euro kompensation för höjningen av den försäkrades sjukförsäkringspremie som sammanhänger med revideringen av finansieringen av sjukförsäkringen. Den första och fjärde marginalskattesatsen på statens inkomstskatteskala sänks med 1,5 procentenheter och de övriga marginalskattesatserna med en procentenhet, samtidigt som inkomstgränserna på skalan höjs. I inkomstskatteskalan görs dessutom en inflationsjustering på 2 %. År 2006 tas ett nytt förvärvsinkomstavdrag i bruk inom statens inkomstbeskattning på så sätt att förlusten av skatteinkomster enbart belastar statens skatteinkomster. Beskattningen av förmögenhet upphör dessutom år 2006.

Det föreslås att hushållsavdraget skall höjas som en del av åtgärdspaketet för att stärka efterfrågan på lågavlönad arbetskraft. Hushållsavdragets maximibelopp fördubblas i fråga om hushålls-, vård- och omsorgsarbete, vilket beräknas minska statens intäkter av inkomstbeskattningen med 20—25 miljoner euro.

För att öka användningen av kollektivtrafiken för resor till och från arbetsplatsen föreslås att en personalbiljett tas i bruk. Syftet är att arbetsgivaren ger arbetstagaren en biljett för kollektiva färdmedel vars beskattningsvärde uppgår till 75 procent av det gängse värdet.

Beskattningen av begränsat skattskyldigas löne- och pensionsinkomster föreslås bli ändrad så att pensionsinkomst som en begränsat skattskyldig får från Finland och under vissa förutsättningar också löneinkomst beskattas på samma sätt som när det gäller personer som är bosatta i Finland. Ändringarna beräknas sänka intäkterna av källskatt under momentet för skatter på grund av inkomst- och förmögenhet med 20 miljoner euro.

Ändrad finansiering av sjukförsäkringen

Revideringen av finansieringen av sjukförsäkringen har refererats i kap. 5.3 under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel. Sjukförsäkringens dagpenningspremie, som innehålls av löne- och företagsinkomster, föreslås vara avdragsgill i beskattningen, vilket beräknas minska intäkterna från den statliga inkomstbeskattningen med 100 miljoner euro på årsnivå. Statsbeskattningen lindras också så att löntagarnas genomsnittliga inkomstskattegrad inte stiger till följd av den förhöjda försäkringspremien. Inom ramen för reformen föreslås att redovisningen av mervärdesskatteintäkterna till sjukför-

säkringsfonden slopas, och samtidigt slopas också redovisningen av mervärdesskatteintäkterna till folkpensionsfonden.

Nya avgifter av skattenatur

Avgiften för övervakning av flygtrafiken och farledsavgiften är nya avgifter av skattenatur, och de inkomster som inflyter av dessa har beaktats vid dimensioneringen av motsvarande anslag. Av avgifterna för övervakning av flygtrafiken beräknas inflyta 6 miljoner euro och av farledsavgifterna 76 miljoner euro år 2006.

4.2 Skatteinkomstposterna

Beskattningsutfallet påverkas såväl av utvecklingen när det gäller de skattepliktiga inkomsterna och den övriga skattebasen som av ändringar i beskattningsgrunderna. Ändringarna i de skattepliktiga inkomsterna och utvecklingen i fråga om den övriga skattebasen beror på hur hela samhällsekonomin och dess delområden utvecklas. De framförda uppskattningarna av skattebasen har härletts från de uppskattningar och prognoser som ingår i den ekonomiska översikt som utgör bilaga till budgetpropositionen.

Tablå 8. Vissa inkomst- och efterfrågeposter som inverkar på de skattepliktiga inkomsterna och skattebasen

	2003	2004	2005	2006
	förändr., % per år			
Skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster	3,7	4½	3	3½
— Löneinkomster och andra inkomster	2,5	4½	4½	3½
— Pensioner och andra sociala förmåner	4,7	5	3	3½
— Kapitalinkomster	13,0	13	-4½	3½
Värdet av hushållens konsumtionsutgifter	4,3	3,4	3½	4
Mervärdesskattebasen	7,5	3,1	3½	4
Bensinförbrukning	-0,4	0,9	0	0
Förbrukning av dieselolja	1,9	1,7	2	2
Elförbrukning	1,8	3,7	3	2
Konsumtion av accisbelagd alkohol	1,2	6,5	2	2
Förstaregistrering av personbilar	26,0	-3,2	½	½

Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

Skatter som uppbärs på grund av inkomst och förmögenhet är skatt på inkomst och förmögenhet, källskatt på ränteinkomster och skatt på arv och gåva. Av dessa beräknas inkomster flyta in till ett sammanlagt värde av 12 808 miljoner euro år 2006, dvs. 0,4 % mer än vad som har budgeterats för år 2005.

När det gäller skatt på inkomst och förmögenhet beräknas utfallet uppgå till 12 153 miljoner euro år 2006. Av detta betalar hushållen ungefär två tredjedelar och företagen ungefär en tredjedel i form av samfundsskatt.

De skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomsterna beräknas öka med 3½ % år 2006. Av de skattepliktiga inkomsterna utgör löneinkomsterna mer än 60 %. Utvecklingen när det gäller lönerna och

sysselsättningen är således av avgörande betydelse för skatteinkomsterna, i synnerhet på längre sikt. Pensionsinkomsterna och övriga sociala förmåner beräknas öka med 3½ % år 2006. De skattepliktiga kapitalinkomsterna ökar enligt prognoserna med 3½ %.

Beskattningsutfallet av förvärvs- och kapitalinkomster beräknas sjunka med 4,5 % år 2006. De förändrade inkomstgränserna i statens inkomstskatteskala och sänkningen av marginalskatteprocenterna samt det nya avdraget för förvärvsinkomster minskar skatteintäkterna med 840 miljoner euro på årsnivå. Dessutom görs en inflationsjustering på två procent i inkomstskatteskalan, vilket sänker intäkten av inkomstskatten med 150 miljoner euro på årsnivå. Slopandet av förmögenhetsskatten sänker skatteintäkerna med 70 miljoner euro. Det förhöjda hushållsavdraget sänker intäkterna från inkomstskatten med 20—25 miljoner euro på årsnivå. I inkomstposten har dessutom beaktats den avdragsgilla premien för sjukförsäkringsdagpenningen, som minskar skatteintäkterna med 100 miljoner euro.

De föreslagna ändringarna i fråga om beskattningen för de begränsat skattskyldiga beräknas minska skatteintäkterna med minst 20 miljoner euro.

Av inkomstskatten från samfund beräknas inflyta 4 063 miljoner euro, dvs. 9 % mer än år 2005, varvid i synnerhet den sänkning av samfundsskattebasen från 29 procent till 26 procent som genomfördes i samband med företagsskattereformen inverkar sänkande på intäkterna av samfundsskatten. Statens andel av samfundsskatteintäkten sänktes dessutom från 78,45 procent till 76,03 procent. Den ökade tillväxten av totalproduktionen tillsammans med de moderata löneförhöjningarna som avtalades för åren 2005—2007 skapar goda förutsättningar för en gynnsam utveckling av företagens lönsamhet nästa år.

I inkomsposten har beaktats återbäringarna av skatt som betalats för dividend erhållen från Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, vilka beräknas sänka inkomst- och förmögenhetsskatteintäkterna med 25—30 miljoner euro år 2006. Både fysiska personer och samfund får återbäringar.

Av övriga skatter baserade på inkomst och förmögenhet beräknas inflyta drygt 5 % mer än vad som har budgeterats för i år. Det influtna beloppet av såväl källskatten på ränteinkomster som av skatt på arv och gåva beräknas öka.

	2004 bokslut	2005 budgeterat	2006 budget-förslag	2005—2006 förändr., %
Skatt på inkomst och förmögenhet, mn euro	12 300	12 237	12 153	-0,7
— Skatter som uppbärs på förvärvs- och kapitalinkomst	8 126	8 510	8 090	-4,9
— Samfundsskatt	4 174	3 727	4 063	9,0
Övriga skatter på grund av inkomst och förmögenhet	642	623	655	5,1

Skatter på grund av omsättning

Skatter på grund av omsättning beräknas inflyta till ett belopp av 13 061 miljoner euro, vilket är 13 % mera än vad som har budgeterats för år 2005. Mervärdesskattens andel av nämnda belopp är 12 478 miljoner euro. Inkomstposten stiger på grund av att redovisningen av mervärdesskatteintäkten till Folkpensionsanstaltens sjukförsäkrings- och folkpensionsfonder slopas. Avräkningen till Folkpensionsanstalten uppgår till 1 000 miljoner euro år 2005. På grund av denna ändring av teknisk natur ökar inkomstposten för mervärdesskatt med 13 % år 2005 jämfört med vad som budgeterats. De faktiska intäkterna av mervärdesskatten beräknas öka med drygt 4 % år 2006, dvs. i enlighet med ökningen av mervärdesskattebasen.

Värdet av hushållens konsumtion, som är väsentlig för utvecklingen av intäkterna av mervärdesskatten, beräknas öka med 4 % år 2006. Hushållens konsumtion utgör ca 60 % av mervärdesskattens hela skattebas. I skattebasen ingår dessutom poster för investeringar och användning av mellanprodukter vid offentlig och skattefri verksamhet samt privat verksamhet som inte eftersträvar vinst.

	2004 bokslut	2005 budgeterat	2006 budget-förslag	2005—2006 förändr., %
Skatter på grund av omsättning, mn euro	11 143	11 559	13 061	13,0
— Mervärdesskatt	10 605	11 008	12 478	13,4

Acciser

I acciser beräknas inflyta sammanlagt 4 636 miljoner euro år 2006, dvs. knappt en procent mer än vad som har budgeterats för år 2005. Ungefär två tredjedelar av acciserna inflyter i form av energiskatter. Andra acciser av betydelse för intäkterna är skatten på alkoholdrycker och tobaksaccisen.

I energiskatter beräknas inflyta sammanlagt 2 979 miljoner euro år 2006, dvs. knappt en procent mer än vad som har budgeterats för år 2005. Av energiskatterna inflyter tre fjärdedelar från trafiken i form av accis på motorbensin och dieselolja och resten från bl.a. uppvärmning och energiproduktion. Prognosen för energiskatteintäkterna baserar sig på den prognos över förbrukningen av energiprodukter som gjorts upp i samarbete med handels- och industriministeriet samt producenter i branschen. Konsumtionen av bensin

förväntas ligga på samma nivå som 2005, medan konsumtionen av dieselolja väntas öka med ca 2 procent jämfört med år 2005. I inkomstposten har beaktats den lagändring som trädde i kraft den 1 juli 2005 genom vilken accisen på och stödet för bränntorv upphävdes.

Förutsägelserna om utvecklingen av skattebasen i fråga om tobaksaccisen och skatten på alkoholdrycker försvåras av förändringar som inträffade under 2004, dvs. utvidgningen av EU och de ändrade bestämmelserna om resenärers införsel av produkterna i fråga. Intäkterna av skatt på alkoholdrycker sjönk under ikraftträdandeåret enligt förväntningarna. Intäkterna av tobaksaccisen ökade, och skattebasen för tobaksprodukter bibehölls i vårt land ännu under 2004 bättre än vad som förutspåtts. Priserna på tobaksprodukter sjönk med 1,3 % år 2004, vilket för sin del gjorde att resenärernas införsel av produkterna minskade.

År 2005 beräknas intäkterna av skatt på alkoholdrycker sjunka med 10 % jämfört med året innan, fastän konsumtionen av skattebelagd alkohol beräknas öka något jämfört med föregående år. Sänkningen av skatten på alkoholdrycker trädde i kraft den 1 mars 2004, varför den påverkar taxeringsutfallet till fullt belopp först år 2005. Den skattepliktiga alkoholkonsumtionen beräknas 2006 öka med 2 %, och av skatten på alkoholdrycker beräknas inflyta 991 miljoner euro, vilket är 2 % mera än vad som är budgeterat för år 2005.

I tobaksacciser beräknas inflyta sammanlagt 608 miljoner euro år 2006, dvs. 7 % mer än vad som har budgeterats för år 2005.

	2004 bokslut	2005 budgeterat	2006 budget-förslag	2005—2006 förändr., %
Acciser, mn euro	4 612	4 597	4 636	0,8
— Skatt på alkoholdrycker	1 071	968	991	2,4
— Tobaksaccis	600	570	608	6,7
— Energiskatt	2 901	3 010	2 979	-1,0

Övriga skatter och inkomster av skattenatur

Övriga skatter och inkomster av skattenatur beräknas inflyta till ett belopp av 2 594 miljoner euro, dvs. 10 % mera än vad som har budgeterats för år 2005. I bilskatt beräknas inflyta 1 300 miljoner euro och intäkten beräknas öka med drygt 8 % mer än vad som har budgeterats för föregående år. Såväl bilaffärernas ökande lager av bytesbilar som revideringen av förordningen om gruppundantag i oktober 2005 ger upphov till osäkerhet då det gäller intäkterna.

	2004 bokslut	2005 budgeterat	2006 budget-förslag	2005—2006 förändr., %
Övriga skatter och inkomster av skattenatur, mn euro	2 495	2 363	2 594	9,8
— Bilskatt	1 235	1 200	1 300	8,3

4.3 Övriga inkomstposter

Statens inkomster av blandad natur beräknas uppgå till 4 482 miljoner euro, dvs. 5 % mindre än vad som har budgeterats för år 2005 och 2 % mindre än vad som budgeterades i den ordinarie budgeten för 2005. Som nettoinkomster från aktieförsäljning har som stabiliserat belopp antecknats 420 miljoner euro. Inkomsterna från Europeiska unionen beräknas uppgå till 1 165 miljoner euro, dvs. 7 % mindre än vad som budgeterats för i år.

	2004 bokslut	2005 budgeterat	2006 budget-förslag	2005—2006 förändr., %
Inkomster av blandad natur, mn euro	5 966	4 729	4 482	-5,2
— överföring från statens pensionsfond	952	1 189	1 229	3,4
— inkomster från EU	1 138	1 247	1 165	-6,6
— nettoinkomster från försäljning av aktier	2 134	475	420	-11,6
— statens andel av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	377	382	391	2,5
— avkastning av Penning-automatföreningens verksamhet	406	423	400	-5,4
— övriga	959	1 013	876	-13,5

Ränteinkomster och intäktsföring av vinst beräknas uppgå till ett belopp av 1 025 miljoner euro, vilket är 4 % mindre än vad som har budgeterats för år 2005. Ränteinkomsterna beräknas uppgå till 155 miljoner euro och intäktsföring av vinst till 650 miljoner euro. Statens ränteinkomster består av räntor på långfristiga lån som staten har beviljat samt på investeringar av kassareserver som överskrider det som behövs dagligen för löpande utgifter. Kassareserven uppskattas till 2,5 miljarder euro och genomsnittsavkastningen till 2,5 %. Den minskade lånestocken och åtgärderna för att minska beloppet av statens kassareserver inverkar sänkande på ränteinkomsternas belopp. Intäktsföringen av de statliga affärsverkens vinst beräknas bli 120 miljoner euro.

	2004 bokslut	2005 budgeterat	2006 budget-förslag	2005—2006 förändr., %
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst, mn euro	1 197	1 064	1 025	-3,7
— ränteinkomster	197	164	155	-5,6
— dividendinkomster	821	735	650	-11,6
— intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	90	108	120	11,1
— andel i Finlands Banks vinst	88	56	100	78,6

5. Anslagen i budgetpropositionen

Anslagen i budgetpropositionen föreslås uppgå till 39 452 miljoner euro, vilket är 4,2 % mer än anslagen i den ordinarie budgeten för 2005. När prisstegringen och de strukturella förändringarna i budgeten beaktas är den reella ökningen ungefär en procent. I förvaltningsområdenas utgifter föreslås en reell ökning med 1½ procent, men de uppskattade ränteutgifterna sjunker med drygt 8 % räknat i euro. I regeringsprogrammet enades man om stegvis höjda utgiftsökningar under valperioden. Den snabbaste utgiftsökningen inföll under år 2004, då förvaltningsområdenas utgifter ökade med ca 5 procent och deras reella ökning var ca 3 procent. Realtillväxten för förvaltningsområdenas utgifter beräknas vara drygt 1½ procent år 2005.

Tablå 9. Anslagen enligt huvudtitlar åren 2004—2006[1)]

Kod	Huvudtitel	År 2004 bokslut mn euro	År 2005 ordinarie budget mn euro	År 2006 budgetprop. mn euro	Förändring 2005—2006 mn euro	%
21.	Riksdagen	94	97	104	7	7
22.	Republikens president	9	9	11	3	33
23.	Statsrådet	49	49	73	23	47
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	778	826	895	70	8
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	671	662	693	30	5
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 425	1 507	1 546	39	3
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 131	2 149	2 274	125	6
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	5 113	5 553	5 788	234	4
29.	Undervisningsministeriets förvaltningsområde	5 970	6 197	6 457	259	4
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 645	2 725	2 700	- 24	- 1
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	1 889	1 774	1 723	- 52	- 3
32.	Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	941	976	972	- 5	- 1
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	9 363	10 028	11 263	1 234	12
34.	Arbetsministeriets förvaltningsområde	2 183	2 164	1 965	- 199	- 9
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	680	691	752	61	9
36.	Räntor på statsskulden	2 381	2 447	2 238	- 209	- 9
	Sammanlagt	**36 320**	**37 855**	**39 452**	**1 597**	**4**

[1)] I tablån anges anslagen för varje huvudtitel i enlighet med tabelldelen nedan. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna

Som stöd för en långsiktig finanspolitik ingår det i regeringsprogrammet en bindande linje, utgiftsregeln, som styr budgetekonomins utgiftsutveckling. Den ställer upp en gräns för tre fjärdedelar

av utgifterna i vilka endast kan göras pris- och kostnadsjusteringar av teknisk natur eller sådana som motsvarar strukturella förändringar i budgeten. Utanför utgiftsregeln och de på basis av den fastställda ramarna för valperioden lämnas framför allt utgifter som växlar med konjunkturerna eller den automatiska finansieringen, så som utgifterna för utkomstskydd för arbetslösa, bostadsbidrag och överföringar till Folkpensionsanstalten. De ändringar som görs i grunderna för dessa utgifter tas dock in i ramarna. Utanför lämnas dessutom ränteutgifterna för statsskulden, finansiella placeringar och vissa andra utgifter som det inte är förnuftigt att finanspolitiskt sett införa i de bindande ramarna. Tilläggsbudgetpropositionerna inryms i ramarna.

I rambeslutet våren 2005 minskades anslagen för förvaltningsområdena med 150 miljoner euro på 2006 års nivå, för att utrymmet i ramarna för oförutsedda utgiftsbehov skall vara tillräckligt och för att budgetekonomin skall hålla sig inom ramarna på det sätt som överenskommits i regeringsprogrammet. Målet för inbesparingarna är framför allt att ge det politiska beslutsfattandet ekonomiskt spelrum. Dessutom har, med några undantag, inga nivåförhöjningar på grund av ändringar i prisnivån gjorts i fråga om anslagen enligt prövning, vilket har inneburit ett spelrum på ca 100 miljoner euro i ramarna.

Genom rambeslutet justerades dessutom valperiodens rambeslut till att tekniskt motsvara strukturförändringarna och pris- och kostnadsnivån 2006. I rambeslutet våren 2006 fastställdes ramanslagen till 29 468 miljoner euro, vilket lämnade en ofördelad reserv på 342 miljoner euro.

I budgetpropositionen är ramen tekniskt justerad på det sätt som överenskommits i rambeslutet så att ramen utvidgas till sammanlagt 361 miljoner euro. Av detta utgör verkningarna av de strukturella ändringarna i budgeten 334 miljoner euro. Dessa ändringar är bl.a. övergången till bruttobudgetering vid finansieringen av Sjöfartsverkets verksamhet och revideringen av finansieringena av arbetsmarknadsstödet från ingången av år 2006. Med anledning av revideringen beräknas de utgifter för arbetsmarknadsstödet som faller utanför ramarna minska, men utgifterna ökar på motsvarande sätt inom ramarna, varvid ramnivån tekniskt sett är justerad uppåt. Justeringen av den beräknade pris- och kostnadsnivån föranleder en ramjustering till ett nettobelopp av ca 26 miljoner euro. Den korrigerade utgiftsramen för 2006 uppgår till 29 829 miljoner euro.

Ofördelad reserv

De utgifter som skall hänföras till ramen för denna budgetproposition föreslås uppgå till 29 597 miljoner euro, vilket lämnar en ofördelad reserv på 232 miljoner euro för behov i tilläggsbudgetar. Den ofördelade reserven är 110 miljoner euro mindre än i vårens rambeslut, vilket beror på tilläggssatsningar på bl.a. trafikprojekten, sysselsättningen av unga, förbättrandet av låginkomsttagarnas ställning och utvecklingssamarbetet.

Den ofördelade reserven är enligt förslaget lika stor som de budgeterade ramutgifterna i tilläggsbudgeten för år 2004. Under tidigare år har summan av de genom tilläggsbudget anslagna utgiftsökningarna innanför ramen varit över 400 milj. euro i genomsnitt.

År 2005 uppgår nettoinkomsterna av försäljning av egendom till 1 398 miljoner euro, varav 475 miljoner euro är budgeterade. Enligt regeringens beslut får högst 10 % av den del av inkomsterna av försäljning av egendom som överstiger 500 miljoner euro utan hinder av utgiftsregeln användas för extra utgifter av engångsnatur, närmast för infrastrukturinvesteringar samt för främjande av forsknings- och utvecklingsverksamhet. Därmed kan 89,8 miljoner euro disponeras för utgiftsökningar av engångsnatur, vilka enligt regeringens förslag skall användas för anslagsökningar då det gäller basbanhållningen och basväghållningen samt till nya farledsprojekt åren 2006 och 2007. I budgetpropositionen för 2006 föreslås att 49,5 miljoner euro av försäljningsinkomsterna används för sådan finansiering. En anslagsökning på ca 40 miljoner euro kvarstår till budgeten år 2007.

I samband med det inkomspolitiska avtalet och rambeslutet våren 2005 avsattes anslagsökningar om sammanlagt 163,4 miljoner euro för trafikprojekt samt forsknings- och utvecklingsutgifter åren 2005—2007, vilka utan hinder av utgiftsregeln skall finansieras av 2004 års inkomster av försäljning av egendom. Av nämnda belopp ingår 28 miljoner euro i anslagsökningen i budgeten för 2006. De ökningar som skall finansieras av inkomsterna av försäljning av egenom och som ingår i utgifterna utanför ramen uppgår till sammanlagt 78 milj. euro.

Utgifter utanför ramen

I anslag för utgifter utanför ramen, inklusive de ovan nämnda utgifter som skall finansieras av inkomster av egendomsförsäljning, föreslås anslag om sammanlagt 9 855 miljoner euro, vilket är 530 miljoner euro mera än i budgeten för 2005. Ökningen beror huvudsakligen på att redovisningen av mervärdesskatteintäkten till Folkpensionsanstaltens fonder slopas, och till följd därav stiger utgiftsöverföringarna till folkpensionsfonden. Med tanke på budgetbalansen är ändringen neutral. De beräknade ränteutgifterna för statsskulden har däremot sjunkit med ca 209 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2005.

Ökningen av utgifterna utanför ramen föranleds också av kostnaderna för sjöarbetsinkomststödet samt för stödet för heltidsarbete inom låglönesektorn enligt rambeslutet i mars 2005 och senare på våren justerade detaljer i beslutet. Bägge stödåtgärderna kräver anslag som enligt utgiftsregeln omfattas av ramen. Åtgärderna kan dock jämställas med lättnaderna i skatter och socialskyddsavgifter och de genomförs tekniskt genom utnyttjande av förskottsinnehållningssystemet, varför det har ansetts vara möjligt att avvika från regeln i dessa fall. De totala kostnaderna för sjöarbetsinkomststödet är 24 miljoner euro på årsnivå och de verkningar stödet för heltids-

arbete inom låglönesektorn har på utgifterna uppgår till 100 miljoner euro.

Tablå 10. Anslag utanför ramen, mn euro

	2006 budgetförslag
Enligt utgiftsregeln	
Utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa, bostadsbidrag och överföring till Folkpensionsanstalten	4 683
Kompensation till kommunerna för skattelättnader	716
Utgifter motsvarande inkomster som erhålls från EU	1 159
Utgifter motsvarande tippningsvinstmedel och intäktsföringen från Penningautomatföreningen	792
Utgifter som finansieras med inkomster av försäljning av egendom	78
Finansiella placeringar	65
Ränteutgifter	2 238
Undantag från utgiftsregeln	
Stöd för sjöarbetsinkomst	24
Stöd för heltidsarbete inom låglönesektorn	100
Sammanlagt	9 855

5.2 De tväradministrativa politikprogrammen

I enlighet med regeringsprogrammet startades år 2003 fyra tväradministrativa politikprogram, som leds och koordineras av de ministrar som svarar för programmen: informationssamhällsprogrammet (statsministern), sysselsättningsprogrammet (arbetsministern), företagsamhetsprogrammet (handels- och industriministern) och politikprogrammet för medborgarinflytande (justitieministern).

Informationssamhällsprogrammet

Syftet med informationssamhällsprogrammet är att öka konkurrenskraften och produktiviteten, den sociala och regionala jämlikheten samt medborgarnas välfärd och livskvalitet genom utnyttjande av data- och kommunikationstekniken i hela samhället. Med programmet eftersträvas en bibehållen ställning för Finland som en av de ledande producenterna och användarna av informations- och kommunikationsteknik samt koordinas statsförvaltningens egna åtgärder på horisontell nivå.

Ministergruppen för informationssamhällsprogrammet har uppställt följande allmänna prioriteringar för informationssamhällsprogrammet åren 2005—2007: horisontellt och vertikalt samarbete, effektiverad serviceproduktion med hjälp av data- och kommunikationsteknik, utbildning och kompetens i fråga om informationssamhället, telekommunikationsförbindelser samt lagstiftnings- och verksamhetsmiljö.

Programmet bottnar i nära samarbete och partnerskap mellan den offentliga och den privata sektorn. Det mest betydande tväradministrativa projektet 2006 är projektet för revidering av statens informationsförvaltning, ValtIT, i vilket ingår bl.a. planeringen av en lag

om statens informationsförvaltning. Också den kraftfulla utvecklingen av informationssamhällsfrågor inom social- och hälsovårdssektorn fortsätter. Som en del av genomförandet av projektet KuntaTIME upprättas ett elektroniskt centralarkiv för patientuppgifterna inom social- och hälsovården och organiseras en aktör på riksnivå för ändamålet.

Förbättrandet av datasäkerheten fortsätter, bl.a. genom att en nationell datasäkerhetsstrategi verkställs. I fråga om utvecklingsarbetet för utökande av elektroniska tjänster är syftet att Offentliga tjänster på nätet-projektet (JUPA) skall fortsätta också år 2006. Också informationssamhälltrogrammet för utbildning och forskning verkställs. År 2006 ordnas den av statsministern premierade tävlingen om bästa praxis för andra gången, och den nationella strategin för informationssamhället bereds.

Avsikten är att projekt och åtgärder som hänför sig till informationssamhällsprogrammet skall finansieras under följande moment inom ramen för de anslag som föreslås i denna budgetproposition:

23.02.21, 25.01.21, 25.01.22, 25.10.23, 25.40.21, 25.60.21, 25.70.21, 26.01.21, 26.98.43, 27.01.21, 27.10.21, 28.01.21, 28.01.22, 28.03.21, 28.05.21, 28.18.21, 28.52.21, 29.01.22, 29.10.21, 29.20.30, 29.40.25, 29.40.30, 29.60.25, 29.60.30, 29.69.22, 29.69.25, 29.69.34, 29.88.22, 29.88.50, 29.90.25, 29.90.26, 29.90.30, 29.90.32, 29.90.52, 30.10.61, 30.10.62, 30.20.21, 30.20.47, 30.60.21, 31.01.22, 31.60.63, 32.10.21, 32.10.22, 32.10.24, 32.20.22, 32.20.27, 32.20.28, 32.20.40, 32.20.83, 32.30.45, 32.30.47, 32.30.62, 33.01.29, 33.01.63, 33.32.36, 33.92.50, 34.06.51 och 34.05.61.

Dessutom är det meningen att anslag som närmast ingår under omkostnadsmomenten för ett flertal verk skall användas till utvecklande av elektronisk kommunikation och statens informationsförvaltning.

Politikprogrammet för sysselsättning

En del av regeringens åtgärder i syfte att höja sysselsättningsgraden och sänka arbetslösheten genomförs inom ramen för det tvärad-ministrativa politikprogrammet för sysselsättning. Tyngdpunkten i programmet ligger på en sänkning av den strukturella arbetslösheten och främjande av utbudet på arbetskraft.

Sysselsättningsprogrammet genomförs i form av fyra delprojekt, som är

1) reformering av den offentliga arbetskraftsservicens servicestruktur
2) aktivering av arbetsmarknadsstödet
3) arbetskraftspolitiska aktiva program och utbildning
4) förlängning av tiden i arbetslivet.

I reformen av den offentliga arbetskraftsservicens servicestruktur avskiljs tjänsterna och resurserna för personer som är svåra att sysselsätta och koncentreras till servicecenter för arbetskraft. Av dessa är 34 redan verksamma år 2005. Utvecklandet av arbetskraftsbyrå-

erna har inletts inom de stora arbetsmarknadsområdena och utvidgas år 2006 till hela landet.

Genom den revidering av arbetsmarknadsstödet som skall inledas i början av år 2006 verkställs samhällsgarantin för långtidsarbetslösa, stärks arbetsmarknadsstödets beroende av motprestation och ändras ansvarsfördelningen mellan staten och kommunerna då det gäller finansieringen av arbetsmarknadsstödet och utkomststödet. Revideringen syftar till att överföra tyngdpunkten då det gäller arbetsmarknadsstödet från passivitet till aktivitet. Samhällsgarantin för långtidsarbetslösa genomförs på så sätt att alla arbetslösa som passivt lyft arbetsmarknadsstöd i över 500 dagar erbjuds arbete eller aktiva åtgärder. Om någon vägrar att ta emot ett lämpligt arbete som erbjuds eller att delta i en sysselsättningsfrämjande åtgärd, dras rättten till arbetsmarknadsstöd in tills vidare. Aktiveringen av långtidsarbetslösa ökas gradvis från en genomsnittlig nivå på 20 000 personer till en nivå på 30 000 personer fram till ugången av år 2008 (3 000 personer år 2006).

Finansieringsansvaret för långvarigt passivt arbetsmarknadsstöd och utkomststöd omfördelas mellan kommunerna och staten så att staten och kommunerna vardera finansierar lika stora delar av förmånerna (se närmare under kap. 6.1 och 6.3 i samband med genomgången av basservicebudgeten).

Målet för de arbetskraftspolitiska aktiva programmen och utvecklingen av utbildningen är att förebygga långtidsarbetslöshet och främja de ungas placering i utbildning eller på arbetsmarknaden och minska ungdomsarbetslösheten. Alla arbetslösa unga erbjuds utbildnings-, arbetspraktik- eller arbetsverkstadsåtgärder efter tre månaders arbetslöshet. Målet för utbildningsgarantin för unga är att år 2008 skall minst 96 % av dem som avslutar grundskolan under samma år inleda sina studier i gymnasiet, i yrkesutbildning eller i grundskolans påbyggnadsundervisning.

Ett individuellt aktivt program utarbetas för alla långtidsarbetslösa, och långvariga serviceprocesser genomförs. Stödåtgärderna i fråga om de sociala företagen fortsätter. Systemet för sysselsättningsstöd görs enklare och klarare. Ett centralt mål är att förbättra verkningsfullheten och kvaliteten hos det arbete som stöds med sysselsättningsanslag bl.a. genom att foga till och inkludera utbildning i arbetet. Ett annat mål är att göra stödsystemet enklare och grunderna för användningen av stödet tydligare. Med revideringen försöker man dessutom öka den aktiva användningen av arbetsmarknadsstödet och främja handikappades sysselsättning. Personer som mist arbetsförmågan permanent hänvisas till de stödsystem som finns för ifrågavarande personer inom ramen för det projekt som utreder möjligheterna till pension för långtidsarbetslösa (det s.k. ELMA-projektet).

För att öka och utveckla vuxenutbildningen verkställs Noste-programmet, görs förfarandet för gemensam ansökan till den arbets-

kraftspolitiska vuxenutbildningen för i synnerhet de små och medelstora företagens behov smidigare och förbättras de regionala prognoserna för yrkesutbildningen och dess kontakter med arbetslivet. Kvaliteten på och effektiviteten i vuxenutbildningen förbättras genom utveckling av utbildningen som helhet i form av ett samarbete mellan arbets- och undervisningsförvaltningen.

För att utbudet på arbetskraft skall kunna ökas och sysselsättningsgraden höjas förutsätts att de unga övergår från den grundläggande utbildningen till fortsatta studier och arbetslivet tidigare än nu och att äldre personer stannar kvar i arbetslivet 2—3 år längre än nu. För att de unga skall komma ut i arbetslivet snabbare än nu utvecklas universitetens urval av studerande och verkställs ett åtgärdsprogram med syftet att främja avläggande av examina inom utsatt tid. Dessutom görs systemet för yrkeshögskolornas finansieringssystem mera sporrande, utvecklas finansieringen av yrkesutbildning utgående från utbildningsresultat och stärks vuxenutbildningssystemet.

Det görs attraktivare att fortsätta arbeta genom att arbetslivets kvalitet förbättras med hjälp av olika utvecklingsprogram (VETO, Tykes, Kesto m.fl.) och genom att arbetslagstiftningen utvecklas. Med hjälp av dessa åtgärder förbättras också arbetets produktivitet. Inom arbetslagstiftningen har tyngdpunkten lagts på beredningen av en totalrevidering av lagen om samarbete inom företag. Lagstiftningen kring övervakning av arbetarskyddet revideras.

För politikprogrammet anvisas anslag under följande anslagsmoment i budgetpropositionen för 2006:

29.01.62, 29.60.31, 29.69.31, 29.69.34, 29.99.51, 33.01.62, 33.01.63, 33.17.53, 33.17.54, 33.32.30, 34.01.23, 34.01.63, 34.05.61, 34.05.62, 34.06.21, 34.06.31, 34.06.50, 34.06.51 och 34.06.52.

Politikprogrammet för företagsamhet

Politikprogrammet för företagsamhet består av följande fem delområden:

— Främjande av inledande av företagsverksamhet
— Förbättrande av förutsättningarna för tillväxtföretagande
— Främjande av generationsväxling och ägarskifte i företag
— Utvecklande av företagstjänster genom ökad kompetens och innovativitet
— Regelverkens förutsägbarhet, marknadens funktion och omläggning av serviceproduktionen inom den offentliga sektorn.

När åtgärdsavvägningarna för programmet avgörs och resurserna riktas beaktas de varierande behoven i regionerna. Särskild vikt läggs vid samarbetet med regionala aktörer.

De åtgärder som ingår i politikprogrammet genomförs inom åtta ministeriers ansvarsområde (justitieministeriet, inrikesministeriet, finansministeriet, undervisningsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, handels- och industriministeriet, social- och hälsovårds-

ministeriet och arbetsministeriet) och i intensivt samarbete med olika organisationer inom näringslivet.

En betydande del av projekten under senare delen av politikprogrammets programperiod ansluter sig till utvecklingen av företagsamheten inom servicebranscherna. Förslagen gällande utveckling av företagarnas socialskydd och stärkandet av kvinnligt företagande är särskilt viktiga för serviceföretagen, liksom utvecklandet av förutsättningarna för invandrare att driva företag. Bättre förutsättningar för akademiskt utbildades företagsamhet stöder utvecklingen av servicen inom företagsvärlden, också som exportprodukt.

Inom programmet framhävs år 2006 verkställandet av fattade beslut och slutförandet av pågående projekt enligt avtalad tidtabell. Behandlingen av förslagen gällande revidering av företagstjänsterna fortsätter. Stödsystemet för företagsverksamhet på landsbygden görs mera flexibelt och mångsidigt, bl.a. genom att förutsättningarna för turism förbättras. Man följer upp projektet för utvärdering av lagstiftningens verkningar på företagen och verkställandet av de förslag till åtgärder som den s.k. författningsarbetsgruppen har lagt fram. Inom ramen för politikprogrammet bereds förslag som stöder målen för åtgärdsprogrammet för produktivitet och kommun- och servicestrukturprojektet och förutsättningarna för företagsverksamheten. Programmet ingår i genomförandet av helhetslinjen för fostran till företagsamhet. Forskningen kring fostran till företagsamhet inom grundundervisningen har planerats bli klar under budgetåret. Forsknings- och produktutvecklingsverksamheten inom servicebranscherna och behovet av förstärkt finansiering utvärderas. Verkningarna av revideringen av företagsbeskattningen följs upp.

I politikprogrammet för företagsamhet följs företagandet och dess utveckling som socialt fenomen. Uppgifterna enligt centrala mätare samlas i en företagsamhetsöversikt som publiceras varje år. Översikten kompletteras av en uppföljning av anslagen där det särskilt utreds vilken del av de för näringspolitiken reserverade anslagen som styrs direkt till små och medelstora företag.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras under följande moment inom ramen för de anslag som föreslås i denna budgetproposition:

26.98.43, 26.98.61, 26.98.62, 26.98.63, 28.18.21, 29.01.62, 29.10.21, 29.20.25, 29.20.30, 29.40.25, 29.60.25, 29.60.30, 29.60.31, 29.69.22, 30.10.61, 30.10.62, 30.10.63, 32.10.22, 32.10.24, 32.20.22, 32.20.27, 32.20.28, 32.20.40, 32.20.83, 32.30.42, 32.30.43, 32.30.44, 32.30.45, 32.30.47, 32.30.62, 32.50.21, 32.50.40, 32.50.41, 33.17.50, 33.17.51, 33.18.60, 34.05.61, 34.05.62 och 34.06.51.

Politikprogrammet för medborgarinflytande

Politikprogrammet för medborgarinflytande syftar till att stärka demokratin genom att främja aktivt medborgarskap, verksamheten inom medborgarsamhället, medborgarnas möjligheter till samhällspåverkan och en fungerande representativ demokrati.

Under år 2006 fortsätter och effektiveras främjandet av ett aktivt medborgarskap inom lärarutbildningen, i skolan, vid läroanstalterna och inom vuxenpedagogiken. Ett särskilt tyngdpunktsområde utgörs av inledandet av forskning som stöder medborgarstudier. Det är nödvändigt att uppmärksamma undervisning och forskning kring medborgar- och organisationsverksamhet vid universiteten, i yrkeshögskolorna och vid läroanstalterna för fritt bildningsarbete. Ramarna för organisationsverksamheten görs tydligare för att sporra verksamheten. År 2006 fyller den allmänna och lika rösträtten hundra år.

Projekt för utvecklande av medborgardeltagande och medborgarpåverkan i deras egenskap av individer, via medborgarorganisationer och i politiska grupperingar fortsätter och i detta arbete utnyttjas de verktyg den moderna informationstekniken erbjuder. Syftet är att funktionaliteten hos den representativa demokratin skall förbättras med beaktande av i synnerhet det betänkande som Demokrati 2007-kommittén har lagt fram.

Samarbetet mellan kommunerna och en serviceproduktion som i allt högre grad fungerar på marknadens villkor ställer stora krav på legitimiteten hos de nya verksamhetsformerna ur demokratisk synvinkel. Den kommunala demokratin kan utvecklas bl.a. genom att fästa uppmärksamhet vid förutsättningarna för de fortroendevaldas arbete. Under 2006 skall kommunallagen ändras så att förutsättningarna i lagstiftningen för stärkandet av den kommunala demokratin samt samordningen av det kommunala självstyret och kraven på effektivet förbättras.

Beredningen och genomförandet av politikprogrammet för medborgarinflytande sköts av statsrådets kansli, justitieministeriet, inrikesministeriet, finansministeriet och undervisningsministeriet. Riksdagspartierna, medborgarorganisationernas sakkunniga, Finlands Kommunförbund samt representanter för kommunerna och vetenskapssamfunden deltar i programmet.

Avsikten är att finansiera företagsamhetsprogrammet från följande moment inom ramen för de anslag som i föreslås i denna budgetproposition:

23.27.50, 25.01.21, 25.70.21, 26.01.21, 28.01.22, 29.01.22, 29.10.22, 29.69.22, 29.69.25, 29.69.30, 29.69.50, 29.69.55, 29.69.56 och 29.99.50.

5.3 Anslagen enligt förvaltningsområde

Nedan granskas de föreslagna anslagen förvaltningsområdesvis. De ändringar som föreslås i funktionerna, uppgifterna och organisationen inom förvaltningsområdena har sammanfattats i avsnitt 7.2.

Statsrådets kansli (huvudtitel 23)

För statsrådets huvudtitel föreslås anslag om 73 miljoner euro, vilket är 23 miljoner euro mera än i budgeten för 2005. Av ökningen föranleds 20 miljoner euro i utgifter av engångskaraktär med anled-

ning av EU-ordförandeskapet. För politisk aktivitet föreslås ett anslag om 14,7 miljoner euro, varav 2,5 miljoner euro är utgifter av engångskaraktär som 2006 års presidentval föranleder.

Utrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 24)

För förvaltningsområdet föreslås anslag om sammanlagt 895 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 70 miljoner euro jämfört med budgeten för 2005. Av anslagen under utrikesministeriets huvudtitel utgör andelen för utrikesförvaltningen 22 %, andelen för internationellt utvecklingssamarbete 58 %, andelen för närområdessamarbetet 3 % och andelen för övriga utgifter 17 %.

Utrikesförvaltningen

För utrikesministeriets omkostnader föreslås ett anslag om 179 miljoner euro. Det främsta målet år 2006 är ett framgångsrikt genomförande av Finlands EU-ordförandeskap. Under 2006 fortsätter strömlinjeformningen av förvaltningen genom slopandet av 15 administrativa stöd- och servicefunktioner.

Utvecklingssamarbete

På grundval av statsrådets program för utrikespolitiken föreslås ett anslag om 670,8 miljoner euro för utvecklingssamarbete, av vilket 570,1 miljoner euro har budgeterats under utrikesförvaltningens huvudtitel. I fråga om anslagen för utvecklingssamarbete föreslås en ökning på 70,7 miljoner euro. Den föreslagna anslagsnivån motvarar 0,42 % av den beräknade bruttonationalprodukten för 2006. Det viktigaste målet för den finska utvecklingspolitiken är att medverka till att utrota extrem fattigdom i världen. Det föreslås att utöver anslaget för utvecklingssamarbete för budgetåret i budgetpropositionen beviljas fullmakter att ingå förbindelser till ett värde av 500 miljoner euro så att utgifterna för dem infaller efter 2006.

Närområdessamarbete

För närområdessamarbete föreslås anslag om 23 miljoner euro, vilket är 1,2 miljoner euro mindre än 2005. I enlighet med den strategi för närområdessamarbete som statsrådet har fastställt är det primära föremålet för samarbetet Ryska federationens nordvästra delar. Närområdessamarbetet genomförs i synnerhet inom följande områden: miljö, jord- och skogsbruk, social- och hälsovård, rättsväsendet, trafik och datakommunikation, energi, kärnsäkerhet samt utbildning och medborgarsamhället.

Fredsbevarande verksamhet och civil krishantering

I anslagen för fredsbevarande verksamhet och civil krishantering har de riktlinjer som ingår i statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse år 2004 beaktats. För den fredsbevarande verksamheten föreslås anslag om 106,6 miljoner euro, vilket är 9,5 miljoner euro mera än 2005. Inom utrikesministeriets förvaltningsområde föreslås ett anslag om 49,1 miljoner euro för utgifter för underhåll av de fredsbevarande styrkorna. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering, 51,7 miljoner euro, återfinns inom försvarsministeriets förvaltningsområde. Anslagen har dimensionerats i enlighet med den numerär och de krav gällande de fredsbevarande styrkorna som förutsätts när det gäller Finlands medverkan i fredsbevarande operationer 2006. För stödjandet av den civila krishanteringen föreslås ett anslag på 14,4 miljoner euro.

Anslaget har dimensionerats med beaktande av de projekt inom den civila krishanteringen som Finland sannolikt kommer att delta i bl.a. i anslutning till en eventuell utvidgning av Europeiska unionens uppgifter inom civil krishantering. Den personal som är anställd för fredsbevarande insatser och uppgifter inom civil krishantering motsvarar enligt uppskattning ca 1 100 årsverken 2006.

Justitieministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 25)

För förvaltningsområdet föreslås anslag om 693 miljoner euro, vilket är 30 miljoner euro mera än i budgeten för 2005.

Av anslagen är 91 miljoner euro avsett för ministeriet och de myndigheter som verkar i samband med det, 222 miljoner euro för domstolarna, 56 miljoner euro för rättshjälpsverksamheten, 79 miljoner euro för utsökning, 192 miljoner euro för verkställande av straff, 31 miljoner euro för åklagarväsendet och 21 miljoner euro för val.

Rättssäkerhet

Inom domstolsväsendet strävar man efter att genom att utveckla domstolsförfarandet, domstolsorganisationen, personalens kunnande och informationsteknikens applikationer jämna ut skillnaderna i behandlingstiderna mellan de olika domstolarna. I förvaltningsdomstolarna ser man till att i synnerhet ärenden som är viktiga med tanke på samhället och utvecklandet av regionerna behandlas snabbt.

Omorganiseringen av tingsrätternas domkretsar fortsätter. Ett nytt utbildningssystem för domare skapas.

I syfte att utveckla rättsskyddet och förbättra tillgången på rättsskydd effektiverar man med hjälp av pilotprojekt den juridiska rådgivningen.

Betalningsstörningar och behandling av dem

Genom åtgärder för utvecklande av utsökningen och genom det förfarande med offentlig utredning som infördes 2004 effektiveras bekämpningen av den ekonomiska gråzonen och den ekonomiska brottsligheten samt utredningen av missbruk. Genom åtgärder i enlighet med det skuldhanteringsprogram som utarbetats genom ett brett samarbete effektiveras förebyggandet av skuldproblem och skötseln av dem görs smidigare. De utredningsförfaranden som hänför sig till företagsverksamhet och lagstiftningen om kreditupplysning utvecklas även i anslutning till företagsamhetsprogrammet.

I syfte att effektivera utsökningen utvecklas utsökningens verksamhetsprocesser och organisation och breddas utsökningsdistrikten.

Bekämpning av brottsligheten

För att minska brottsligheten och dess negativa verkningar genomförs programmet för inre säkerhet. De programmål som särskilt berör justitieministeriets förvaltningsområde är de mål som gäller minskning av narkotika-, vålds- och återfallsbrottsligheten, bekämpning av ekonomisk brottslighet och förbättrande av brottsoffrets ställning.

För att påskynda verkställandet av straffrättsligt ansvar strävar man inom åklagarväsendet efter att särskilt effektivera behandlingen av krävande brottmål så, att antalet ärenden där åtalsprövningen

varar länge skall minska väsentligt. I syfte att effektivera verksamheten omorganiseras åklagarväsendet och resurserna fördelas så att de bättre motsvarar arbetsmängden vid de olika enheterna.

Antalet fångar beräknas vara i medeltal 3 820. Avsikten är att fångvårdsvekets verksamhet skall utvecklas med utgångspunkt i den nya lagstiftning som träder i kraft 2006 så, att verksamheten blir mer planmässig. Det primära målet är att minska återfallsbrottsligheten. Verksamheten effektiveras genom en organisationsändring, i samband med vilken man har för avsikt att överföra befogenheter från centralförvaltningen till regionfängelserna och gradvis fördela en större andel av personalresurserna på uppgifter i anslutning till ledningen och övervakningen av den rehabiliterande verksamheten för fångar. Arbetet med att utarbeta en långsiktig plan för utvecklandet av anstaltsbeståndet inom fångvården fortsätter.

Stödtjänster inom förvaltningsområdet

I syfte att förbättra produktiviteten och servicen inom förvaltningsområdet överförs stödtjänsterna för datateknik och för ekonomi- och personalförvaltning till de servicecentra som kommer att bildas och som kommer att vara underställda ministeriet. Det har föreslagits att finansieringen av dessa servicecentra, dvs. Justitieförvaltningens datateknikcentral och Justitieförvaltningens servicecentral, skall ordnas genom interna anslagsöverföringar inom huvudtiteln.

Inrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 26)

Utlänningsförvaltningen

För förvaltningsområdet föreslås anslag om sammanlagt 1 546 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 39 miljoner euro jämfört med budgeten för 2005.

I enlighet med regeringsprogrammet har regeringen utarbetat ett invandrarpolitiskt program och berett sig på ökad invandring. Enligt befolkningsprognoserna kommer befolkningsmängden att minska inom den närmaste framtiden. Ett sätt att säkerställa en tillräcklig mängd arbetsför befolkning även framöver är att öka andelen invandrad arbetskraft. Förutom det invandrarpolitiska programmet bidrar även många bestämmelser som håller på att utarbetas inom Europeiska unionen till behoven av ändringar av utlänningslagstiftningen. Projekt som avser ändringar av utlänningslagen och som gäller bl.a. utländska studerandes ställning och situationen i fråga om offer för människohandel har redan startats.

Polisväsendet

De centrala strategiska riktlinjerna för polisväsendet dras upp i programmet för den inre säkerheten, som statsrådet fastställde den 23 september 2004. Avsikten är att stärka det brottsbekämpningsprogram i syfte att minska våld som kompletterar programmet för den inre säkerheten. I enlighet med de strategiska riktlinjerna ligger tyngdpunkten i polisens verksamhet på förebyggande verksamhet med syfte att minska antalet brott i synnerhet i fråga om narkotika-, vålds- och egendomsbrott. Den preventiva verksamheten baserar sig på en väl fungerande säkerhetsplanering på regional och lokal nivå. Risken för att åka fast ökas och utredningsnivån för brott för-

bättras. Trafikövervakningen ökas i syfte att minska antalet olyckor och förbättra trafiksäkerheten. Bekämpningen av ekonomiska brott effektiveras. Samarbetet mellan polisens enheter ökas och samarbetet mellan myndigheterna effektiveras särskilt i syfte att bekämpa skadeverkningarna av alkoholmissbruk. Det partnerskapsbaserade samarbetet vidareutvecklas bl.a. i enlighet med företagssäkerhetsstrategin.

Den internationella terrorismen bekämpas i enlighet med Europeiska unionens strategiska riktlinjer, med särskilt beaktande av det finländska EU-ordförandeskapet under det andra halvåret 2006.

Den inre säkerheten har fått ökad betydelse såväl på det internationella som på det nationella planet. Den strategiska styrningen av den inre säkerheten stärks genom samordning av de viktigaste sektorernas verksamhet och genom ökat samarbete med övriga centrala ministerier som ansvarar för den inre säkerheten. En helhetsbedömning av programmet för den inre säkerheten görs år 2006 på så sätt att resultaten står till förfogande år 2007.

Räddningsväsendet

Tyngdpunkten inom räddningsväsendet ligger på att verkställa besluten om servicenivån inom räddningsområdena. Arbetet med att effektivera förebyggandet av olyckor fortsätter som en del av programmet för inre säkerhet. Staten har övertagit ansvaret för nödcentralssystemet i hela landet. Räddningsinstitutets forsknings- och utvecklingsverksamhet utvecklas så att den motsvarar hela sektorns behov. Räddningsinstitutet sörjer också som en ny uppgift för den utbildning som ger färdigheter för uppgifter inom den civila krishanteringen.

Gränsbevakningen

Gränssäkerheten upprätthålls och den allt livligare gränstrafikens smidighet tryggas. Verkställandet av den reviderade lagstiftningen om gränsbevakningsväsendet fortsätter. Som ett led i revideringen verkställs statsrådets principbeslut om och program för den inre säkerheten samt bl.a. statsrådets principbeslut om tryggande av samhällets livsviktiga funktioner. Gränssäkerheten upprätthålls och den allt livligare gränstrafikens smidighet tryggas. Bekämpningen av brott såsom ordnande av olaglig inresa i landet och människohandel effektiveras genom att gränsbevakningsväsendet i ökande omfattning deltar i brottsbekämpningen och i förundersökningsverksamheten. Myndighetssamarbetet effektiveras i samband med upprätthållandet av gränssäkerheten och genom att gränsbevakningsväsendets resurser allt bättre utnyttjas i samband med upprätthållandet av den inre säkerheten.

Kommunerna

Av anslaget under huvudtiteln utgör andelen för understöd till kommuner och utveckling av regionerna ca 30 %. För kommunernas allmänna stadsandel föreslås ett belopp på 198,1 miljoner euro. I förslaget ingår en justering av kostnadsnivån på 2,4 procent vilket motsvarar 75 procent av totalbeloppet av den uppskattade förändringen i kostnadsnivån. På dimensioneringen av anslaget inverkar

dessutom den utjämning av statsandelarna som görs på basis av ändringen i kommunernas skatteintäkter.

Som ett led i revideringen av kommunernas statsandelssystem justeras vissa grunder för fastställande av den allmänna statsandelen. En beskrivning av statsandelsreformen ingår i basservicebudgetgranskningen (kapitel 6).

I de anslag om 24,6 miljoner euro som är avsedda för sammanslagningsunderstöd till kommuner och för investerings- och utvecklingsstöd har man berett sig på att en ny sammanslagning träder i kraft år 2006. För kommunernas finansieringsunderstöd enligt prövning föreslås 25 miljoner euro, vilket är 5 miljoner euro mindre än år 2005.

Försvarsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 27)

För förvaltningsområdet föreslås anslag om 2 274 miljoner euro, vilket är 125 miljoner euro mera än i budgeten för 2005. Nu föreslagna och tidigare beviljade fullmakter föranleder ett utgiftsåtagande om 1 299 miljoner euro åren efter budgetåret. Detta innebär en ökning med 118 miljoner euro jämfört med budgeten för 2005.

Riktlinjerna för utvecklandet av förvaltningsområdet har fastställts i den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen för år 2004. Prioritetsområden för utvecklandet av försvarssystemet är arméns beredskapsförband, luftvärnet, militär krishanteringsförmåga och ett logistik- och underhållssystem som bildar nätverk med näringslivet.

Försvarsmaktens omkostnader

För försvarsmaktens omkostnader föreslås anslag om sammanlagt 1 329,3 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 19,7 miljoner euro jämfört med budgeten för 2005. Ökningen föranleds av en lönejustering och av en allmän ökning av kostnadsnivån. Från anslaget under momentet har 5,7 miljoner euro som föranleds av omkostnader i hemlandet för den militära krishanteringen överförts till moment 27.30.21.

Tyngdpunkten i försvarsmaktens utbildning förläggs till att upprätthålla och utveckla förmågan att förebygga och avvärja strategiska anfall. Försvarsmaktens personalresurser utvecklas på grundval av riktlinjerna i försvarsförvaltningens personalpolitiska program och i det styrningsbrev som utfärdats om verkställandet av försvarsministeriets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse 2004. För de krigstida trupperna utbildas alla de män i en åldersklass vilkas hälsotillstånd gör dem lämpade för uppgiften. Målet är att utbilda 5 000 reservister vid reservövningar (föregående år 30 000). Försvarsmakten är beredd att genom myndighetssamarbete ställa trupper och materiel till det övriga samhällets förfogande.

Anskaffning av försvarsmateriel

För anskaffning av försvarsmateriel föreslås anslag om 643,3 miljoner euro, varav 511,3 miljoner euro föranleds av betalningar på grund av tidigare beviljade beställningsfullmakter. Av anslaget för materielanskaffningar föranleds dessutom 63,7 miljoner euro av betalningsandelen för 2006 för en ny beställningsfullmakt för materi-

ell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2006), 39,6 miljoner euro av annan anskaffning av försvarsmateriel och 28,7 miljoner euro av utgifter på grund av ändringar i index och valutakurser. Det anslag som föreslås för försvarsmaterielanskaffningar ökar med 66,2 miljoner euro jämfört med budgeten för 2005. Tillägget föranleds huvudsakligen av tidsmässiga ändringar av utgifter i samband med beställningsfullmakter för tidigare år, samt av den justering av finansieringsnivån inom försvarsförvaltningen som förutsätts i det program för försvarets utveckling som ingår i den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen för år 2001. Resurser för utvecklande av försvaret används i första hand till att uppnå förmåga att förebygga och avvärja ett strategiskt anfall. Förmågan att förebygga och avvärja hot om militärt våld av större omfattning upprätthålls i proportion till hotets omfattning.

Militär krishantering

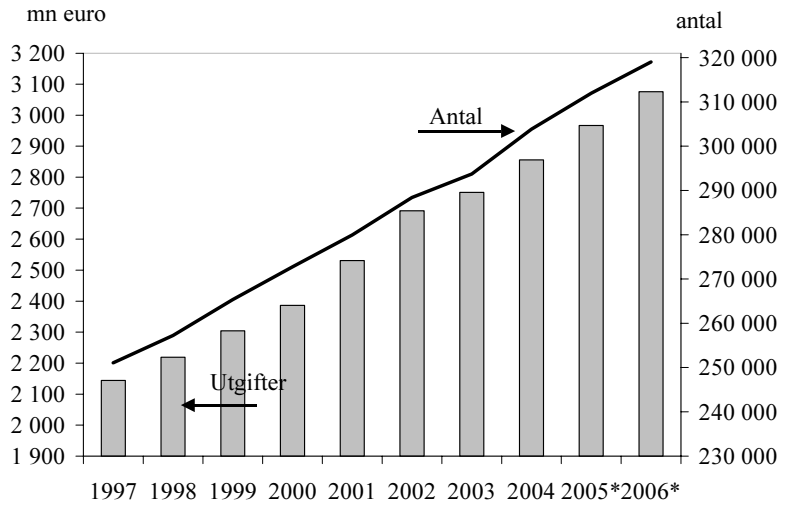
Inom försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås 51,7 miljoner euro för de utgifter för materiel och förvaltning som den militära krishanteringen medför samt 5,7 miljoner euro för omkostnader i hemlandet för den militära krishanteringen. Andelen för underhållet av de finska krishanteringstrupperna, 49,1 miljoner euro, ingår i utrikesministeriets förvaltningsområde. Anslaget för den militära krishanteringen har dimensionerats enligt styrkan för och uppgifterna inom de finska krishanteringstrupperna med beaktande av de krishanteringsoperationer som Finland sannolikt kommer att delta i år 2006.

Finansministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 28)

För finansministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 5 788 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 234 miljoner euro jämfört med budgeten för 2005. Ökningen föranleds närmast av en ökning av betalningsandelarna till Europeiska unionen, av statens pensionsutgifter och av vissa utgifter som inte fördelas enligt förvaltningsområde samt av låglönestödet till arbetsgivare.

Statens pensionsutgifter

Drygt hälften av utgifterna inom finansministeriets förvaltningsområde är pensioner. För de pensioner och ersättningar som staten betalar föreslås 3 188 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 4 % jämfört med den ordinarie budgeten 2005.



Figur 6. Statens årliga pensionsutgifter mn euro (vänstra skalan) och antalet pensioner (högra skalan)

Vid ingången av 2005 trädde en betydande ändring av lagen om statens pensioner (StPL) i kraft. Ändringen har verkställts enligt samma allmänna principer som inom den privata sektorn. Genom ändringen stöds regeringsprogrammens långsiktiga mål att höja genomsnittsåldern för utträde från arbetsmarknaden. I ändringen förutser man att antalet StPL-pensioner som börjar löpa på grund av fribrev kommer att öka i betydande grad åren 2005—2007 som en följd av att en allmän rätt att beviljas ålderspension vid 63 års ålder (i stället för vid 65 års ålder) trädde i kraft vid ingången av 2005. Eftersom de StPL-pensioner som börjar löpa på grund av fribrev ändå är rätt så små, antas dock inte StPL-pensionsutgiften öka i samma utsträckning.

Enligt den s.k. principen om sista betalande anstalt (VILMA) som tillämpats sedan ingången av 2004 beräknas det sammanlagda beloppet av de pensioner som staten betalar för andras räkning uppgå till 26 miljoner euro 2006. År 2006 förutspås de StPL-pensionsutgifter som betalas ut av andra VILMA-anstalter uppgå till 80 miljoner euro.

Inkomstöverföringar till Åland

De inkomstöverföringar som skall betalas till landskapet Åland beräknas uppgå till sammanlagt 199 miljoner euro. Anslagen ökar med 18 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2005. Storleken på avräkningsbeloppet till Åland bestäms enligt självstyrelselagen för Åland så, att avräkningsbeloppet är 0,45 % av inkomsterna enligt statsbokslutet med undantag för upptagna nya statslån. Anslaget för avräkningsbeloppet höjs i motsvarighet till ökningen av statens inkomster.

Avgifter till EU

För Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen föreslås 1 540 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 27 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2005. Ökningen föranleds

av en ökning av EU:s utgifter och av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade konungariket.

Låglönestöd och stöd för sjöarbetsinkomst

För stöd till arbetsgivare föreslås 124 miljoner euro. En lag om temporär befrielse från betalning av förskottsinnehållning som verkställts på sjöarbetsinkomst från vissa passagerarfartyg trädde i kraft vid ingången av 2005. Stödet beviljas så, att arbetsgivaren befrias från skyldigheten att till skatteförvaltningen betala de förskottsinnehållningar som verkställts på sjöarbetsinkomst. Stödbeloppet uppgår till uppskattningsvis 24 miljoner euro. Det föreslås att ett låglönestöd till arbetsgivare tas i bruk 2006—2010 och för ändamålet föreslås 100 miljoner euro 2006. Genom stödet får man lågproduktiv och äldre arbetskraft att stanna kvar i arbetslivet och förbättrar dessa arbetstagares möjligheter till sysselsättning. Arbetsgivaren skall vara berättigad till låglönestöd för varje 55 år fylld heltidssysselsatt arbetstagare som lyfter 900—2000 euro i månaden i lön. Stödet beviljas på så sätt att arbetsgivaren på eget initiativ får lämna ett belopp motsvarande stödets omfattning obetald vid betalning av förskottsinnehållningen till skatteförvaltningen. Varken låglönestödet eller stödet för sjöarbetsinkomst inverkar på skattetagarnas skatteinkomster, eftersom en rättelse av samma storlek görs i de redovisade beloppen.

Undervisningsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 29)

För undervisningsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 6 457 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 259 miljoner euro jämfört med budgeten för 2005.

Största delen av anslagen under undervisningsministeriets huvudtitel består av anslag för universitetens verksamhet och stödjande av vetenskap samt statsandelar och statsunderstöd för yrkeshögskoleundervisning, allmänbildande utbildning, yrkesutbildning, yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete, biblioteksväsendet och kultur, konst, idrottsverksamhet samt ungdomsarbete. Utgifterna för undervisnings- och kulturverksamheten finansieras huvudsakligen av staten och kommunerna. Av utgifterna för vetenskap samt kultur, konst, idrottsverksamhet och ungdomsarbete finansieras 391,4 miljoner euro med tippnings- och penninglotterivinstmedel.

Finansieringen av universiteten och av vetenskap

Staten svarar till största delen för universitetens och vetenskapsverksamhetens omkostnader och anslag. Den kompletterande finansieringen utgör minst 36 % av den totala finansieringen av universiteten. Universitetens omkostnadsanslag ökar med sammanlagt 38 miljoner euro, varav 20 miljoner euro i enlighet med lagen om utveckling av högskoleväsendet är avsedda för säkerställande av en effektiv och resultatrik verksamhet inom universiteten. Det föreslås att bevillningsfullmakten för Finlands Akademis forskningsanslag ökas med 30 miljoner euro.

Statsandelar för undervisning och kultur

Finansieringen av utbildningstjänster som ordnas av kommunerna och andra huvudmän samt finansieringen av kulturverksamhet fast-

ställs huvudsakligen inom ramen för ett kalkylmässigt statsandelssystem på basis av priserna per enhet och prestationsvolymen. Staten och kommunerna och andra som ordnar dylik verksamhet svarar för finansieringen tillsammans. De statsandelar som ingår i kostnadsfördelningen baserar sig på kostnaderna per enhet 2003 på så sätt, att 44 % av den justering av kostnadsfördelningen som görs på basis av kostnaderna per enhet beaktas år 2006. Dessutom har statsandelarna höjts genom förändringar i kostnadsnivån åren 2004, 2005 och 2006. För statsandelar för driftskostnaderna för utbildnings- och kulturverksamheten föreslås 3 281 miljoner euro, varav kommunernas och samkommunernas andel är 2 526 miljoner euro och de privata instansernas andel 755 miljoner euro. Statsandelarna ökar sammanlagt 150 miljoner euro jämfört med 2005. Statsandelarna ökar till följd av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna, vilken periodiserats över fyra år, införandet av yrkesprov, förbättrade datakommunikationsförbindelser, ökade antal gymnasieelever och studerande i den grundläggande utbildningen inom läroavtalsutbildningen samt en höjd kvot för antalet årsverken i kulturinstituten. Indexhöjningen ökar statsandelsanslagen med 73 miljoner euro. Det minskade antalet elever i grundläggande utbildning minskar statsandelarna med 27 miljoner euro. För de särskilda statsandelarna för anläggningskostnader föreslås 66,2 miljoner euro för skolprojekt och 6 miljoner euro för biblioteksprojekt.

För programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna föreslås en ökning med 4 miljoner euro, varvid för programmet används 30 miljoner euro. Målet är att 9 300 personer inleder utbildning inom ramen för programmet Kunskapslyftet 2006. Dessutom deltar uppskattningsvis 15 000 vuxna som ingår i Kunskapslyftets målgrupp i yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning samt läroavtalsutbildning.

Användningen av tippningsvinstmedel

De disponibla tippningsvinstmedlen beräknas uppgå till 391,4 miljoner euro. Det föreslås att andelen för vetenskap är 75,7 miljoner euro (19,3 %), för konst och kultur 186,4 miljoner euro (47,6 %), för idrott 95,1 miljoner euro (24,3 %) och för ungdomsarbete 34,2 miljoner euro (8,7 %). Bestämmelser om förmånstagarnas minimiandelar finns i den lag som gäller fördelningen av avkastningen av tippningsvinstmedel. Beloppet av de statsandelar till bibliotek som finansieras med tippningsvinstmedlen för konst och kultur föreslås uppgå till 40 miljoner euro, vilket är 44 % av det totala beloppet av dessa statsandelar. Andelen baserar sig på den i nämnda lag angivna övergångstidtabell enligt vilken statsandelarna till bibliotek successivt överförs till att finansieras med allmänna budgetmedel.

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 30)

För jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 2 700 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 24 miljoner euro jämfört med budgeten för 2005. Nu föreslagna och tidigare beviljade fullmakter föranleder ett anslagsbehov om sammanlagt 2 057 miljoner euro åren efter budgetåret, vilket innebär en minskning med 930 miljoner euro jämfört med budgeten för 2005. Minskningen beror huvudsakligen på att åtagandena för år 2006 beträffande kompensationsbidrag och systemet för miljöstöd minskat.

Tablå 11. Utgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde enligt politiksektor, mn euro

	2006 budgetförslag.	Förändring 2005/2006
Utveckling av landsbygden	195	24
Jordbruk	2 074	-35
Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	44	-6
Fiskeri-, vilt- och renhushållning	58	-0
Vattenhushållning	27	-2
Skogsbruk	159	-3
Lantmäteri och samanvändning av geografisk information	55	1
Förvaltning och övrigt	88	-3
Sammanlagt	2 700	-24

Största delen av anslagsökningarna beror på de höjda stöden och förvaltningsutgifterna i anslutning till reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik och på att de av EU delfinansierade utvecklingsprogrammen för landsbygden i huvudsak betalas ut 2006. Å andra sidan minskar utgifterna med 62,7 miljoner euro till följd av en post inom miljöstödet till jordbruket som överförs från 2005. Jämfört med budgetpropositionen 2005 ökar de disponibla medlen med ca 44 miljoner euro. Inkomsterna från EU minskar med ca 52 miljoner euro, vilket huvudsakligen beror på att förskott till ett belopp av 36 miljoner euro beaktas som en minskande faktor.

Utveckling av landsbygden

Regeringen har som mål att landsbygdens livskraft skall upprätthållas på ett hållbart sätt. Landsbygdsregionernas, i synnerhet den avlägset belägna landsbygdens och den egentliga landsbygdens stabila utveckling i förhållande till hela landets utveckling tryggas genom att landsbygdsföretag främjas och arbetsplatserna i dem ökas och kunnandet stärks. Utvecklandet av landsbygden omfattar även lokala verksamhetsgrupper och byaverksamhet. Landsbygden utvecklas främst med hjälp av finansiering av den regionala programverksamhet som delfinansieras av EU och med hjälp av styrning och finansiering av landsbygdsrådgivningen. Bevillningsfullmakten för projekt inom programverksamheten är under programperiodens sista år mindre än under tidigare år, dvs. 44,6 miljoner euro, medan ut-

betalningsmedlen ökar betydligt. Anslagen för landsbygdsrådgivningen minskar en aning. År 2006 verkställs även statsrådets särskilda landsbygdspolitiska program.

Jordbruk

Syftet är att trygga familjejordbrukens verksamhetsförutsättningar och produktionen av högkvalitativa livsmedel samt att minska näringsbelastningen från jordbruket. Man strävar även efter att fortsätta att odla åkerarealen och öka dess användning till energiproduktion. Beloppet av jordbrukarstöd som betalas ut stiger med 25,0 miljoner euro, när EU-inkomststödet stiger. Genom EU-inkomststödet kompenseras verkningarna av sänkningen av priserna på jordbruksprodukter. I anslutning till ändringarna i EU:s gemensamma jordbrukspolitik tas i Finland från ingången av år 2006 i bruk ett nytt system med samlat gårdsstöd som delvis är oberoende av produktion. En del av de s.k. moduleringsmedlen, vilka avskiljts från EU-inkomststödet, anvisas i Finland till den EU-finansierade andelen av miljöstödet för jordbruket. I övrigt torde det först år 2007 bli klart huruvida Finland får tilläggsfinansiering från EU jämfört med den nuvarande Berlinramen. Till odlare betalas dessutom med medlen för det nationella stödet för jordbruk och trädgårdsodling den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget inom stödområdena A och B samt den nationella tilläggsdelen till miljöstödet i hela landet. Räntestödslån beviljas till ett belopp av 250 miljoner euro. Den nationella kvalitetsstrategin inom livsmedelshushållningen genomförs på de prioritetsområden som man kommit överens om inom näringsgrenen.

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

Åtgärderna för att skydda människornas och djurens hälsa och miljön samt för att förbättra jordbruks- och livsmedelsproduktionens konkurrenskraft fortsätter. I målen för reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik ingår tryggande av livsmedelssäkerheten, förbättrande av produkt- och produktionskvaliteten, ett allt bättre iakttagande av miljöverkningarna samt främjande av djurens välbefinnande. Utfallet av målen följs upp genom övervakning av de tvärvillkor som träder i kraft stegvis fram till ingången av 2007. I syfte att säkerställa en resultatrik och enhetlig tillsyn som omfattar hela livsmedelskedjan inrättas inom statens centralförvaltning ett nytt ämbetsverk, Livsmedelssäkerhetsverket.

Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Verksamheten syftar till att fisk- och viltbestånden skall utnyttjas på ett hållbart och allsidigt sätt. Inom näringsfisket strävar man efter att uppnå en hållbar jämvikt mellan fisktillgångarna och fiskeansträngningarna samt att rikta uppmärksamhet på att förbättra näringens lönsamhet och konkurrenskraft. I fråga om fritidsfisket satsar man på att förbättra resultaten av vården av fiskbestånden samt på att utveckla fisketurismen. Man strävar efter att viltstammarna skall förbli livskraftiga samtidigt som de skador som vilten förorsakar minskar. Det centrala inom renhushållningen består i att utveckla renskötselnäringens struktur och lönsamhet samt att trygga betesmarkernas hållbarhet.

Vattenhushållning

Syftet är att förbättra beredskapen inför exceptionella vattenförhållanden och specialsituationer när det gäller vattentjänster.

Skogsbruk

Verksamheten har som mål en hög virkesproduktiv bruksgrad, ett gott virkesproduktivt tillstånd och mångfald i fråga om skogarna. Dessa mål eftersträvas genom att det nationella skogsprogrammet 2010 och den handlingsplan för mångfalden i skogarna i södra Finland som hänför sig till skogsprogrammet verkställs i enlighet med regeringsprogrammet.

Lantmäteri och samanvändning av geografisk information

Genomförandet av den nationella strategi för geografisk information som ingår i regeringens informationssamhällsprogram fortsätter 2005—2010. Fastighetsregistret och terrängdatabasen hålls ajour i enlighet med kraven. Förbättringen av fastighets- och terrängmaterialet fortsätter. Genomförandet av ägoregleringar utvidgas till att omfatta hela landet. De verkställighetsuppgifter på nationell nivå som INSPIRE-direktivförslaget förutsätter inleds.

Förvaltning och övrigt

Utgifterna för jord- och skogsbruksministeriet och för ministeriets informationstjänstcentral minskas. Arbetskrafts- och näringscentralerna, vilkas verksamhetsanslag har budgeterats inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde, sköter uppgifter på regional nivå för verkställandet av EU:s gemensamma jordbrukspolitik, landsbygds- och strukturpolitik och fiskeripolitik och svarar bl.a. för att tillsynen över stöden utövas i överensstämmelse med författningarna. De regionala miljöcentralerna, vilkas verksamhetsanslag har budgeterats inom miljöministeriets förvaltningsområde, sköter jord- och skogsbruksministeriets uppgifter på regional nivå i fråga om användning och vård av vattentillgångar. Länsveterinärerna, vilkas verksamhetsanslag har budgeterats inom inrikesministeriets förvaltningsområde, sköter på regional nivå uppgifter i anslutning till livsmedelssäkerhet, djurens hälsa och välmåga samt medicinering. Skogscentralerna sköter på regional nivå uppgifter i anslutning till främjandet av och tillsynen över skogsbruket.

Kommunikationsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 31)

För kommunikationsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 1 723 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 52 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2005. Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten och övriga inkomster vid förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar beräknas uppgå till 180 miljoner euro. Därmed beräknas den totala finansieringen som kan disponeras uppgå till 1 903 miljoner euro. Fullmaktsbeslut om icke slutförda och nya farledsprojekt föranleder utgiftsåtaganden om 1 209 miljoner euro åren efter budgetåret, vilket innebär en minskning på 29 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2005.

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde genomförs regeringens trafik- och kommunikationspolitik samt ägarpolitiken i fråga om företag och affärsverk i ministeriets ägarstyrning. Övriga politiksektorer utgörs av forskningsanstalterna. De disponi-

bla anslagen riktas så att regeringsprogrammet och de ramar för statsekonomin för åren 2006—2009 som statsrådet angivit 11.03.2005 kan genomföras så effektivt som möjligt.

Kommunikationspolitiken

Vid genomförandet av kommunikationspolitiken används olika styrmedel och lagstiftningsmedel samt i begränsad utsträckning anslag. Kommunikationsverket sköter administrativa uppgifter. Verkets omkostnader om 32 miljoner euro finansieras i huvudsak med inkomster av de avgifter kommunikationsverket uppbär. Anslagsfinansieringens andel är 5,2 miljoner euro. Verksamhetsområdet får direkt stöd ur budgeten för understödjande av tidningspressen till ett belopp av 13,6 miljoner euro. Rundradion Ab:s verksamhet finansieras med ca 397,8 miljoner euro genom de televisions- och koncessionsavgifter som betalas till televisions- och radiofonden.

Trafikpolitiken

Trafikpolitiken har som mål att sörja för medborgarnas välfärd och se till att näringslivet har bättre verksamhetsförutsättningar genom att på ett balanserat sätt på olika områden och med tanke på de olika befolkningsgrupperna säkerställa att man kan röra sig smidigt i trafiken och att transportmarknaderna fungerar väl. De som planerar och ordnar med trafiktjänster måste beakta 5,2 miljoner finländares dagliga behov av att röra sig i trafiken, och näringslivets transportbehov, som omfattar ca 450 miljoner ton.

Trafikpolitiken verkställs med utnyttjande av de medel som lagstiftningen och styrningen ger genom att man upphandlar trafiktjänster i syfte att skapa ett tryggt och miljövänligt trafiktjänstsystem samt genom att man upprätthåller statens trafiknät och stöder upprätthållandet av andra trafiknät.

Trafikpolitiken verkställs av de verk som sköter trafikleder: Vägförvaltningen, Sjöfartsverket och Banförvaltningscentralen samt Fordonsförvaltningscentralen. Dessutom föreslås att det 2006 skall inrättas två nya ämbetsverk, Luftfartsverket och Järnvägsverket, vilka skall sköta säkerhets- och andra myndighetsuppgifter i anslutning till luft- respektive järnvägstrafiken.

Omkostnaderna för kommunikationsministeriet är 14,7 miljoner euro, och omfattar ett tillägg på 0,4 miljoner euro. Fordonsförvaltningscentralens omkostnader beräknas uppgå till 73,5 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 5,2 miljoner euro närmast till följd av ökade informationsförvaltningsuppgifter. Av Fordonsförvaltningscentralens omkostnader täcks 11,0 miljonet euro med anslag som används för uppgifter i anslutning till fordonsbeskattningen och resten täcks med inkomster av avgifter.

Vägförvaltningens totala utgifter beräknas uppgå till 693,6 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 39,6 miljoner euro främst på grund av att antalet stora projekt och verksamhetens omfattning varierar årligen. År 2006 pågår nio stora vägprojekt, varav det största är motorvägen Muurla—Lojo, för vilken ett beslut om en fullmakt på 700 miljoner euro fattats. Nya projekt som inleds är den andra etappen av Tammerfors västra ringväg med en fullmakt på 57,0

miljoner euro och förbättrandet av avsnittet Hintta—Korvenkylä i Uleåborg med en fullmakt på 25,7 miljoner euro och med tillfällig finansiering av Uleåborgs stad samt av riksväg 2 på avsnittet Vichtis—Björneborg med en fullmakt på 45 miljoner euro. Vidare disponerar farledsinrättningarna tillsammans 58,7 miljoner euro för fortsatt byggande av trafikförbindelser till Nordsjö hamn. Helsingfors stad finansierar hälften av beloppet.

Sjöfartsverkets totala utgifter beräknas uppgå till 109,2 miljoner euro, vilket är 6,2 miljoner euro mer än år 2005. Till följd av revideringen av systemet med farledsavgifter kommer farledsavgifterna att antecknas som bruttobudgeterade inkomster i statens inkomster, vilket beaktats vid dimensioneringen av det anslag som Sjöfartsverket disponerar för basfarledshållningen. Arbetet med att fördjupa den delvis färdigställda Torneåleden fortsätter. Som ett nytt projekt föreslås en fullmakt till ett värde av 30,0 miljoner euro för fördjupning av Brahestadsleden.

Banförvaltningscentralens totala utgifter beräknas uppgå till 409,9 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 46,7 miljoner euro som föranleds av att antalet stora projekt och verksamhetens omfattning varierar årligen, samt av inrättandet av Järnvägsverket år 2006. År 2006 pågår fyra stora projekt, varav direktbanan Kervo—Lahtis, som byggs med stöd av ett beslut om en fullmakt på 331 miljoner euro, blir klar 2006. År 2006 inleds iståndsättningen av Ilmala bangård (fullmakt att ingå avtal 100 miljoner euro).

Järnvägsverket inrättas från den 1 september 2006. Verket skall sörja för säkerheten på järnvägarna och övervaka att säkerhetskraven efterföljs inom järnvägssystemet. Järnvägsverket är också regleringsorgan inom sitt område och svarar för biljettkontrollen inom järnvägstrafiken. För verket föreslås ett fyra månaders nettoanslag till ett belopp av 1,0 miljoner euro. Utgifterna för biljettkontrollen, 700 000 euro år 2006, täcks med inkomsterna från kontrollverksamheten.

Luftfartsförvaltningen inrättas från och med den 1 januari 2006. Från Luftfartsverket avskiljs och anförtros ämbetsverket de uppgifter som innebär utövande av betydande offentlig makt som avses i 124 § i grundlagen. Luftfartsverkets övriga offentliga förvaltningsuppgifter separeras inom verket och överförs till en enhet för offentlig förvaltning. Luftfartsförvaltningen sörjer för den allmänna flygsäkerheten och övervakningen av luftfarten samt har hand om de offentliga förvaltningsuppgifter som gäller civil luftfart. För Luftfartsförvaltningen föreslås ett nettoanslag om 5,8 miljoner euro. Ämbetsverkets bruttoutgifter är 8,8 miljoner euro. Intäkterna av de avgiftsbelagda prestationerna utgörs i huvudsak av offentligrättsliga prestationer. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats avgiften för övervakning av flygtrafiken, som har budgeterats under moment 11.19.05. Intäkterna av avgiften beräknas uppgå till 5,8 euro miljoner euro.

För stöd till andra än statens trafiknät anvisas statlig finansiering till ett belopp av 13,0 miljoner euro. Av detta belopp föreslås för statsunderstöd till privata vägar 12,0 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 1,9 miljoner euro. För statsunderstöd till flygfälten i Seinäjoki och S:t Michel föreslås 1,0 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 0,3 miljoner euro.

För köp av eller stöd till tjänster inom kollektivtrafiken föreslås 149,8 miljoner euro. För köp av och stöd till tjänster inom persontrafiken föreslås 74,6 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 6,7 miljoner euro. Dessutom stöds persontrafiken med ca 4 miljoner euro inom ramen för den lagstiftning som gäller förvaltningsförsöket i landskapet Kajanaland. Utvecklandet av den statliga finansieringen till tågtrafiken och den övriga kollektivtrafiken utreds i arbetsgrupper. För köp av eller stöd till tjänster i anslutning till förbindelsefartygstrafiken inom skärgårdstrafiken föreslås 7,8 miljoner euro. I beloppet har beaktats den tekniska överföringen från Sjöfartsverkets omkostnader av inkomsterna från avgifterna i förbindelsefartygens trafik. För lotsningar på Saimen föreslås ett prisstöd på 4,0 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 0,7 miljoner euro. Stödet till handelsfartyg och passagerarfartyg i utrikesfart uppgår till 63,4 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 6,8 miljoner euro närmast till följd av förändringar av fartyg.

Förvaltningsområdets forskningsinstitut är Meteorologiska institutet och Havsforskningsinstitutet, vilkas verksamhet finansieras genom anslag och med övriga inkomster. Meteorologiska institutets bruttoutgifter beräknas uppgå till 40,2 miljoner euro. En del av bruttoutgifterna finansieras med inkomster och anslagsbehovet beräknas uppgå till 30,2 miljoner euro. Havsforskningsinstitutets omkostnader beräknas uppgå till 11,1 miljoner euro. Anslagsbehovet är 10,3 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 1,5 miljoner euro jämfört med 2005. Ökningen beror närmast på den genomgripande renoveringen av havsforskningsfartyget Aranda.

Forskningsinstituten

Handels- och industriministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 32)

För handels- och industriministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om 972 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 5 miljoner euro jämfört med budgeten för 2005. Tyngdpunkten vid fördelningen av anslagen och fullmakterna förflyttas till teknologi- och innovationspolitik samt till finansiering av företag som inleder sin verksamhet och av tillväxtföretag.

Teknologi- och innovationspolitik

Omkring 57 %, eller 555 miljoner euro, av ministeriets förvaltningsområdes utgifter går till teknologi- och innovationspolitiken. Det föreslås att Teknologiska utvecklingscentralens (Tekes) bevillningsfullmakter ökas med 31 miljoner euro. Ökningen baserar sig på den tilläggssatsning på forsknings- och utvecklingsfinansiering under valperioden som det avtalades om i samband med godkännandet av regeringsprogrammet samt på rambeslutet för 2005, vars andel av tillägget är ca 15 miljoner euro. Genom ökningarna stärks

Finlands konkurrenskraft i en global verksamhetsmiljö som genomgår snabba förändringar. Särskild uppmärksamhet fästs vid utvecklandet av affärskompetensen, vid att innovationsmiljön får en internationell prägel och vid utvecklandet av servicesektorn. För statens tekniska forskningscentrals (VTT) omkostnader föreslås 70 miljoner euro. Den offentliga FoU-finansieringen behandlas i ett helhetsperspektiv i avsnitt 5.4.

Företagspolitik

För anslag för företagspolitik föreslås 180 miljoner euro. De företagspolitiska åtgärderna riktas särskilt till finansiering av och rådgivning till företag i inlednings- och tillväxtskedet. I de tidiga utvecklingsfaserna stöds företagen också genom en ny form av kapitalfinansiering. För bevillningsfullmakten för den statliga medfinansieringen av EU:s strukturfonder föreslås 69,1 miljoner euro.

Som Finnvera Abp:s fullmakt för räntestödslån föreslås 235 miljoner euro. Utgifterna för fullmakterna för räntestödslån beräknas uppgå till 14,4 miljoner euro. För ersättningar av kreditförluster till bolaget reserveras 18,7 miljoner euro. I syfte att öka antalet utländska investeringar i Finland ökas finansieringen till stiftelsen Invest in Finland med 0,8 miljoner euro. Det teknologiska kunnandet vid TE-centralerna stärks ytterligare genom ett tilläggsanslag på 0,35 miljoner euro.

Åtgärder som gäller företagandet ingår i stor utsträckning i regeringens politikprogram för företagsamhet. En betydande andel av projekten i slutet av programperioden hänför sig till främjande av företagandet inom servicebranscherna. Programmet behandlas i avsnitt 5.2.

Energipolitik

Den nationella klimatstrategin revideras under loppet av 2005. I syfte att skapa en mer klimatanpassad och miljövänlig energihushållning och ta i bruk ny teknologi föreslås som bevillningsfullmakt för energistödet 30,2 miljoner euro. En stor förändring på energimarknaden följer av utsläppshandeln, vars verkningar beaktas när stödet beviljas.

Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 33)

För social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om 11 263 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 1 234 miljoner euro jämfört med budgeten för 2005.

Regeringens mål är att utveckla välfärdssamhället genom att förbättra sysselsättningen, upprätthålla arbetsförmågan, stärka bastjänsterna och utkomstskyddet samt genom att balansera den regionala utvecklingen. Social- och hälsovårdspolitikens viktigaste mål är främjande av hälsan och funktionsförmågan, ökande av arbetslivets dragningskraft, förebyggande och motarbetande av utslagning, välfungerande tjänster och ett skäligt utkomstskydd, barnfamiljernas välbefinnande samt främjande av jämställdhet mellan könen.

Vid sidan av staten deltar kommunerna, arbetsgivarna och de försäkrade i finansieringen av socialutgifterna. Statens andel av kostnaderna varierar från system till system på så sätt att de avgifter och

premier som arbetsgivarna och de försäkrade betalar primärt finansierar de inkomstrelaterade förmånerna. När det gäller utkomstskyddssystemen svarar staten för grundskyddet i sin helhet, dock med undantag för utkomststödet. Dessutom garanterar staten finansieringen av folkpensions-, sjukförsäkrings- och företagarpensionssystemen. Kommunerna svarar för ordnandet av social- och hälsovårdsservicen och utkomstskyddet. Staten deltar i finansieringen av dessa. Av samtliga socialutgifter år 2006 finns drygt en femtedel under social- och hälsovårdsministeriets moment.

Folkpensions- och sjukförsäkringsfonder

Finansieringen av sjukförsäkringen revideras från och med ingången av 2006. Syftet med revideringen är att trygga en tillräcklig finansiering av de förmåner som beviljas på grund av sjukdom. I detta syfte stärks försäkringsprincipen i sjukförsäkringen genom att man skapar ett tydligare samband mellan avgifter och förmåner. Den finansiering som sker via sjukförsäkringsfonden delas i två delar i finansiering av sjukvårdsförsäkringen och finansiering av arbetsinkomstförsäkringen. Staten finansierar de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder. I övrigt deltar de försäkrade och staten i finansieringen av sjukvårdsförsäkringen med lika stora delar. Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna, löntagarna, företagarna samt staten. Staten finansierar den sjukdagpenning, föräldradagpenning och rehabiliteringspenning som betalas till minimibeloppet. Dessutom finansierar staten en del av utgifterna för lantbruksföretagarnas och företagarnas företagshälsovård. År 2006 finansierar arbetsgivarna 73 % och löntagarna och företagarna sammanlagt 27 % av de övriga utgifterna för arbetsinkomstförsäkringen.

Från år 2006 styrs inte avkastningen av mervärdesskatten längre till sjukförsäkrings- eller folkpensionsfonderna. Därför ändras finansieringen av folkpensionerna från ingången av 2006 så, att Folkpensionsanstaltens andel av folkpensionskostnaderna är 60 % (71 % år 2005) och staten ansvarar för kostnaderna i övrigt. Bevarandet av folkpensionsfondens miniminivå förutsätter dessutom garantibelopp av staten för uppskattningsvis 563 miljoner euro.

Verkningar på statsekonomin av revideringen av finansieringen av sjukförsäkringen

Reformen genomförs för statens vidkommande kostnadsneutralt. Man frångår redovisningen av mervärdesskatteintäkten till sjukförsäkringsfonden, vilket ökar mervärdesskatteintäkten i statens budgetekonomi med 600 miljoner euro. Statens andel av kostnaderna för sjukvårdsförsäkringen och arbetsinkomstförsäkringen beräknas år 2006 vara 1 108 miljoner euro, varav 1 038 miljoner euro är den förändring som föranleds av finansieringsreformen. Som motvikt till detta frångår staten garantibeloppet till sjukförsäkringsfonden. Utan finansieringsreformen uppskattas garantibeloppet uppgå till 1 032 miljoner euro år 2006. Dessutom minskar sänkningen av sjukförsäkringsavgiften för staten som arbetsgivare statens utgifter med 33 miljoner euro. Därmed minskar statens utgifter med 27 miljoner euro som en följd av reformen.

I samband med revideringen lindras den statliga inkomstbeskattningen så att den genomsnittliga inkomstskattegraden för löneinkomsten inte stiger till följd av höjningen av försäkringspremien. Eftersom dagpenningspremien är avdragsgill minskar de kommunala skatteintäkterna med 90 miljoner euro på årsnivå, vilket kommunerna kompenseras genom de utjämningar av statsandelarna som grundar sig på skatteinkomsterna. Till följd av den avdragsgilla dagpenningspremien och lindringarna av inkomstskatten sänker reformen statens inkomstskatteintäkter med uppskattningsvis 292 miljoner euro. Dessutom gottgörs höjningen av arbetsgivarens sjukförsäkringsavgift genom att man sänker arbetsgivarens folkpensionsavgift, vilket medför att statens utgifter för folkpensionsförsäkringen ökar med 245 miljoner euro.

I samband med revideringen frångår man redovisningen av mervärdesskatten till folkpensionsfonden, vilket ökar mervärdesskatteintäkten i statens budgetekonomi med 400 miljoner euro på årsnivå. En motsvarande ökning i fråga om dimensioneringen av anslaget görs i statens utgifter för folkpensionsförsäkringen.

Socialförsäkringsavgifter

Finansieringen av utkomstskyddssystemen förblir strukturellt sett oförändrad, frånsett revideringen av finansieringen av sjukförsäkringen. Finansieringsreformen inverkar också på fastställanden av sjukförsäkringsavgifterna och folkpensionsavgifterna. Den försäkrades sjukförsäkringspremie består av sjukförsäkringens sjukvårdspremie och dagpenningspremie.

Inga större förändringar sker i det sammanlagda beloppet av de obligatoriska socialförsäkringsavgifterna. Arbetsgivares sjukförsäkringsavgifter stiger medan arbetsgivares folkpensionsavgifter sjunker i motsvarande grad. Statsarbetsgivarnas folkpensionsavgift sjunker till samma nivå som kommunarbetsgivarnas folkpensionsavgift och sjukförsäkringsavgiften sjunker till samma nivå som i fråga om övriga arbetsgivare. Arbetsgivarnas arbetspensionsavgift beräknas förbli oförändrad. Arbetsgivarnas arbetslöshetspremie höjs en aning i syfte att finansiera de tillägg för sysselsättningsplan som ingår i omställningsskyddet.

Arbetsgivarens socialskyddsavgift fastställs på grundval av det sammanlagda beloppet av arbetsgivarens folkpensionsavgift och arbetsgivarens sjukförsäkringsavgift. Det sammanlagda beloppet av avgifterna sjunker från år 2005 med 0,008 procentenheter hos samtliga arbetsgivare, vilket föranleds av att försöket med slopandet av arbetsgivaravgifter i norra Lappland och i skärgårdskommunerna slutförts.

I de kommuner som hör till förvaltningsförsöket i Kajanaland är de privata arbetsgivarna samt kommunen och kyrkan som arbetsgivare befriade från arbetsgivares socialskyddsavgifter under åren 2005—2009. Folkpensionsanstalten får täckning för det underskott i avgiftsintäkterna som befrielsen från avgifterna beräknas medföra

varje år genom att övriga arbetsgivares folkpensionsavgifter under motsvarande period höjs med 0,008 procentenheter.

Dessutom sjunker statsarbetsgivarnas socialskyddsavgifter med 2,8 procentenheter.

Löntagarnas och företagarnas sjukvårdspremie och dagpenningspremie höjer tillsammans de försäkrades premie. Sjukförsäkringspremien i fråga om pensionstagare och personer som har inkomst av förmån förblir oförändrad. Också löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie och arbetspensionsavgift beräknas kvarstå oförändrade.

Löntagarnas och företagarnas nya dagpenningspremie får avdras i beskattningen. Dessutom beaktas löntagarnas och företagarnas höjda premie i inkomstbeskattningen för år 2006 så, att löntagarnas genomsnittliga inkomstskattegrad inte stiger. Den höjning av premierna som revideringen av finansieringen av företagarnas sjukförsäkring medför gottgörs också genom ökad finansiering via sjukförsäkringen av kostnaderna för sjukvården i företagshälsovården.

Tablå 12. Socialförsäkringsavgifter

	2004	2005	2006
		% av lönen	
Arbetsgivare:			
Folkpensionsförsäkring			
privat arbetsgivare, avgiftsklass I	1,35	1,366	0,898
privat arbetsgivare, avgiftsklass II	3,55	3,566	3,098
privat arbetsgivare, avgiftsklass III	4,45	4,466	3,998
Kommunen och kyrkan som arbetsgivare	2,4	2,416	1,948
Staten som arbetsgivare	3,95	3,966	1,948
Sjukförsäkring			
Privat arbetsgivare, kommunen och kyrkan som arbetsgivare	1,614	1,6	-
Staten som arbetsgivare	2,864	2,85	-
Alla arbetsgivare fr.o.m. 1.1.2006	-	-	2,06
Arbetslöshetsförsäkring			
lönesumma under 840 940 euro	0,6	0,7	0,7
till den del som överstiger 840 940 euro	2,5	2,8	2,8
Arbetspensionsförsäkring			
Arbetsgivarens genomsnittliga APL-avgift	16,8	16,8	16,8
Kommunen som arbetsgivare	23,19	23,4	23,61
Staten som arbetsgivare	18,9	18,9	18,9

Tablå 12. Socialförsäkringsavgifter

De försäkrade:

Sjukförsäkring			
— Sjukvårdspremie fr.o.m. 1.1.2006			
Förmånstagare (pensioner och inkomster av förmåner)	1,5	1,5	1,5
Löntagare och företagare	1,5	1,5	1,33
— *Dagpenningspremie* fr.o.m. 1.1.2006			
Löntagare	-	-	0,77
Företagare	-	-	1,02
Arbetslöshetsförsäkring	0,25	0,5	0,5
Arbetspensionsförsäkring, under 53-åringar	4,6	4,6	4,6
personer över 53 år	4,6	5,8	5,8
Företagare och lantbruksföretagare:			
Arbetspensionsförsäkring,under 53-åringar	21,4	21,4	21,4
personer över 53 år	21,4	22,6	22,6

Arbetsgivares sjukförsäkringspremie är procent av den lön som avses i lagen om arbetsgivares social-skyddsavgift.
Sjukförsäkringens sjukvårdspremie utgör för den försäkrade procent av den förvärvsinkomst eller annan inkomst såsom företagarinkomst, inkomst för begränsat skattskyldig eller utlandsarbetsinkomst som beskattas vid kommunalbeskattningen.
Sjukförsäkringens dagpenningspremie för den försäkrade fastställs i regel på basis av den försäkrades skattepliktiga löneinkomst och arbetsinkomst.
I fråga om 2006 är arbetspensionspremierna och arbetstagarnas arbetslöshetsförsäkringspremier uppskattningar.

Sjukförsäkrings-ersättningar

Sjukförsäkringsersättningarna beräknas 2006 totalt stiga till ca 3,8 miljarder euro. Den största ökningen föranleds av ökade utgifter för sjukdagpenningar och föräldrapenningar.

Systemet med läkemedelsersättning revideras genom att man sänker partipriserna. Eftersom man strävar efter att kostnadsverkningarna för patienternas vidkommande skall vara oförändrade ändras i samband med revideringen också ersättningsprocenten i fråga om läkemedel. Avsikten är också att kostnaderna för dosdispensering skall ersättas. Revideringarna sänker utgifterna för ersättningar av läkemedel med 70 miljoner euro och statsandelen för ersättningar av läkemedel med ca 35 miljoner euro.

Den ersättning som betalas till arbetsgivarna för utgifter för förebyggande åtgärder inom företagshälsovården höjs från 50 procent till 60 procent. Höjningen täcks med arbetsgivarnas sjukförsäkringsavgifter och de försäkrades sjukförsäkringpremier. Vidare utvidgas företagares företagshälsovård genom att också sjukvård för företagare ersätts som en del av företagshälsovården, vilket medför extra utgifter för staten till ett belopp av 4,0 miljoner euro.

Företagare betalas sjukdagpenning för den tid arbetsoförmågan varar med undantag för den dag arbetsoförmågan inträtt och de tre därpå följande vardagarna. Kostnadsverkningarna av revideringen är 7,5 miljoner euro, vilka finansieras genom att procentsatsen för sjukförsäkringens dagpenningspremie i fråga om företagare som omfattas av FöPL höjs med 0,25 procentenheter.

Till den behovsprövade rehabilitering som ordnas av folkpensionsanstalten används 98,6 miljoner euro. För godkännande av nya läkemedel i förteckningen över specialersättningsgilla läkemedel har liksom tidigare reserverats 8,4 miljoner euro.

Pensionsutgifter

För pensioner har via social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel reserverats 2,4 miljarder euro år 2006. Detta innebär en ökning på 737 miljoner euro, vilken huvudsakligen föranleds av en ökning av statsandelen till folkpensionerna, främst till följd av en ändring av finansieringen. Av anslaget används 1,8 miljarder euro till folkpensionerna, 435 miljoner euro till lantbruksföretagarpensionerna, 62 miljoner euro till företagarpensionerna och 39 miljoner euro till sjömanspensionerna. Arbetspensionerna finansieras i huvudsak genom arbetsgivarnas försäkringsavgifter och de försäkrades försäkringspremier. Staten deltar i finansieringen av företagar-, lantbruksföretagar- och sjömanspensionerna. Folkpensionerna, som utgör ungefär 16 % av de totala pensionsutgifterna, finansieras huvudsakligen med arbetsgivarnas försäkringsavgifter samt med statens medel.

Regeringen överlämnar på hösten 2005 en proposition med förslag om att kommunernas dyrortsklassificering skall förbli oförändrad till slutet av år 2007.

Förändringar i pensionsindex och lönekoefficienten

Arbetspensionsindex stiger med uppskattningsvis 1,7 % jämfört med föregående år. Folkpensionsindex stiger med uppskattningsvis 1,2 %. Lönekoefficienten kommer att innebära en ökning med ca 3,0 procent jämfört med den koefficient som användes år 2005.

Veteranerna

Som en del av det paket som gäller veteraner som genomförts år 2005 får krigsinvalider med en invaliditetsgrad på 25 procent från ingången av år 2006 rätt till periodisk anstaltsvård som ersätts av staten.

Utkomstskydd för arbetslösa

År 2006 beräknas arbetslöshetsnivån sjunka till 7,5 procent, vilket minskar såväl utgifterna för statsandelar till arbetslöshetskassorna som utgifterna för bastryggheten. Grunddagpenningen för arbetslösa höjs så att den motsvarar förändringen i levnadskostnaderna och uppskattas vara 23,52 euro per dag år 2006. Beloppet av statens utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa beräknas år 2006 uppgå till 641,5 miljoner euro (720 miljoner euro år 2005).

I det omställningsskydd som skapades för att stöda sysselsättningen av uppsagda personer ingick att en arbetssökande som sagts upp av ekonomiska orsaker eller av produktionsorsaker och vars anställningsförhållande varat minst tre år från och med den 1 juli 2005 har rätt till förhöjt arbetslöshetsskydd i form av tillägg för sysselsätt-

ningsplan till den inkomstrelaterade dagpenningen och till grunddagpenningen för bl.a. den tid som en arbetskraftspolitisk utbildning varar och för tiden av arbetssökning. Kostnaderna för tillägget för sysselsättningsplan finansieras med en höjning av arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie. Beloppet av dagpenningar som betalas för arbetslöshetstid förväntas dock sjunka, liksom i motsvarande grad statsandelen, eftersom uppsagda personer uppmuntras att söka sig till utbildning i stället för att gå arbetslösa.

Som en ändring med ringa kostnadsverkningar föreslås att från arbetslöshetsförmånen inte avdras stöd för vård i hemmet som den arbetssökandes make får, då maken samtidigt får föräldradagpenning.

Kravet på arbetslöshet för erhållande av utbildningsdagpenning slopas i fråga om dem som omfattas av sysselsättningsprogrammet och för andras vidkommande lindras kravet med en månad. Kravet på arbetshistoria förenhetligas med det övriga utkomstskyddet för arbetslösa när det gäller familjepolitiska ledigheter. Kostnadsverkningarna i fråga om statsandelen för utbildningsdagpenningen är 0,5 miljoner euro.

Närmare uppgifter finns i motiveringen till kapitel 33.17 Utkomstskydd för arbetslösa.

Social- och hälsovårdstjänsterna

Målet för den kommunala social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång på fungerande social- och hälsovårdstjänster samt att garantera en grundläggande utkomst i hela landet. Social- och hälsovårdsministeriet har startat flera utvecklingsprojekt som för sin del hjälper kommunerna att producera social- och hälsovårdstjänster som uppfyller de uppställda målen.

Under det innevarande året fortsätter man inom det nationella hälsovårdsprojektet bl.a. arbetet med att utveckla en elektronisk patientjournal samt stöder utvecklandet av den regionala primärvården. Inom utvecklingsprogrammet för det sociala området bereds de lagändringar som behövs om medborgarnas rätt att få sitt behov av service bedömt inom ramen för det sociala arbetet, samt fortsätter beredningen av en speciallag för handikapptjänster och av en totalrevidering av barnskyddet. Arbetet med att utveckla informationsteknologin inom socialvården och utveckla och se över de regionala servicestrukturerna och kommunernas servicefunktioner fortsätter.

För statsandelar för driftskostnaderna för den kommunala social- och hälsovården föreslås 4 006 miljoner euro, vilket innebär en ökning på ca 278 miljoner euro jämfört med år 2005. Av ökningen föranleds 63 miljoner euro av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna och 94,7 miljoner euro av en höjning av statsandelarna med 2,4 procent, vilken föranleds av förändringar i kostnadsnivån.

Av ökningen av statsandelarna hänför sig 73 miljoner euro till utvecklingen av kommunernas hälso- och sjukvårdssystem enligt det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet och utvecklingen av socialservicesystemet i linje med utvecklingsprojektet för det sociala om-

rådet. Av detta tillägg används 9,9 miljoner euro till att säkerställa fortbildning för personalen inom den kommunala socialvården (En lagändring i anslutning härtill trädde i kraft den 1 augusti 2005), 4,0 miljoner euro används till utvecklande av närståendevården och hemvården och 59,2 miljoner euro till att höja statsandelsprocenten med 0,48 procentenheter.

Som ett led i revideringen av kommunernas statsandelssystem justeras vissa grunder för fastställande av statsandelarna till social- och hälsovården. En beskrivning av statsandelsreformen ingår i basservicebudgetgranskningen.

Som ett led i revideringen av arbetsmarknadsstödet har statsandelarna minskats med 144,2 miljoner euro. Från och med ingången av 2006 skiljs den normerade delen av utkomststödet åt från systemet med statsandelar och finansieringen av den delas i fortsättningen lika mellan kommunerna och staten. I syfte att kompensera den ökning av kommunernas utgifter som revideringen av arbetsmarknadsstödet föranleder höjs statsandelarna för social- och hälsovårdens driftskostnader med 67,5 miljoner euro. Ökningen ökar statsandelsprocenten med 0,56 procentenheter.

Som ett led i de åtgärder som vidtagits i syfte att stöda dem som har det allra sämst ställt har till följd av att självrisken för boendeutgifterna slopas ur utkomstskyddet statsandelarna ökats med 14,4 miljoner euro. Hälften av ökningen genomförs genom att statsandelsprocenten höjs med 0,06 procentenheter.

Statsandelen för driftskostnaderna inom den kommunala social- och hälsovården höjs från nuvarande 32,99 till 33,32 procent år 2006.

Som statsunderstöd för kommunernas hälso- och sjukvårdsprojekt föreslås 55,2 miljoner euro. Av understödet används 30 miljoner euro till utvecklingsprojekt som stöder det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet. Den resterande delen av anslaget riktas till projekt i anslutning till genomförandet av utvecklingsprojektet för det sociala området och alkoholprogrammet.

Arbetsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 34)

För förvaltningsområdet föreslås anslag om sammanlagt 1 965 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 199 miljoner euro jämfört med budgeten för 2005. Nu föreslagna och tidigare beviljade fullmakter föranleder ett anslagsbehov om sammanlagt 354 miljoner euro åren efter budgetåret, vilket innebär en minskning med 29 miljoner euro jämfört med budgeten för 2005.

Regeringens mål är att öka sysselsättningsgraden med 100 000 personer fram till år 2007. Det sysselsättningsprogram som avses i regeringsprogrammet stöder sysselsättningens tillväxt och stärker centralförvaltningens samarbete över sektorgränserna inom sysselsättningsarbetet. I sysselsättningsprogrammet betonas särskilt åtgärder mot den strukturella arbetslösheten.

Offentlig arbetskrafts-service

Den offentliga arbetskraftsservicens centrala uppgift är att arbeta för en fungerande arbetsmarknad. Avsikten är att upprätthålla och främja balansen mellan efterfrågan på och utbudet av arbetskraft på arbetsmarknaden, trygga tillgången på arbetskraft, bekämpa arbetslösheten samt ordna arbete för dem som söker arbete. TE-centralerna styr verkställandet av arbetskraftspolitiken inom sitt område. Arbetskraftspolitiken verkställs i praktiken huvudsakligen vid arbetskraftsbyråerna.

Genomförandet av den strukturella reformen av den offentliga arbetskraftsservicen slutförs 2006. Som ett led i den strukturella reformen koncentreras offentlig arbetskraftsservice för de personer som är svårast att sysselsätta och tjänster som tillhandahålls av kommunerna, i synnerhet social- och hälsovårdsväsendet, av Folkpensionsanstalten och av andra serviceproducenter till servicecenter för arbetskraft. Under 2006 kommer ca 100 nya tjänster att inrättas vid servicecentren. I de områden där servicecenter för arbetskraft inrättas koncentreras arbetskraftsbyråernas verksamhet på att tillhandahålla arbetsförmedling och tjänster som anknyter till sökande av arbete och kompetensutveckling i syfte att säkerställa tillgången på arbetskraft.

Arbetsministeriet bereder en revidering av organiseringen och styrningen av den offentliga arbetskraftsservicen. Målet med revideringen är att garantera att arbetskraftsbyråernas alla kunder får lika betjäning och att stärka styrningen av arbetskraftsbyråerna för att resultatmålen skall kunna nås. I samband härmed kommer gränserna för arbetskraftsbyråernas verksamhetsområden att ses över och utvidgas ytterligare.

Dimensioneringen av arbetskraftspolitiken och prioritetsområden

Centrala samhälleliga mål inom arbetsministeriets ansvarsområde är att trygga tillgången på kunnig arbetskraft och att minska den strukturella arbetslösheten.

Systemen för arbetsmarknadsstöd och sysselsättningsstöd revideras år 2006. En närmare utredning av reformerna finns i avsnitt 5.2 Tväradministrativa politikprogram.

För verkställandet av arbetskraftspolitiken (kapitel 34.06) föreslås 1 568 miljoner euro[1]. Av de anslag som anvisats för verkställandet används cirka hälften till utgifter i anslutning till utkomstskydd som betalas i form av arbetsmarknadsstöd. I medeltal 27 330 personer deltar i arbetskraftsutbildning. Av dessa omfattas uppskattningsvis 5 000 personer av utbildning i enlighet med verksamhetsmodellen för omställningsskyddet. I medeltal 39 370 personer sysselsätts med sysselsättningsanslag. För EU:s strukturfondsprogram (kapitel 34.05) föreslås 224 miljoner euro. I genomsnitt 6 000 personer omfattas av programmen. Enligt uppskattning omfattas de aktiva arbetskraftspolitiska åtgärderna, som är avsedda i första hand för ar-

[1] Kommunerna betalar dessutom hälften av arbetsmarknadsstödet till dem som fått passivt arbetsmarknadsstöd i över 500 dagar.

betslösa arbetssökande, av sammanlagt i genomsnitt 92 500 personer, vilket är ca 3,6 % av arbetskraften.

Inom arbetskraftspolitiken betonas åtgärder som förbättrar arbetskraftens kunnande. Inom den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen ökas mängden gemensamma anskaffningar med arbetsgivarna. Arbetstagare i arbete erbjuds oftare än tidigare arbetsplatsutbildning som riktar sig till små och medelstora företag och som ordnas i form av arbetskraftsmyndigheternas och arbetsgivarnas gemensamma anskaffningar. Denna utbildning avser att förebygga att äldre personer och personer med mindre grundutbildning blir arbetslösa samt att stöda dessa personer så att de kan stanna kvar i arbetslivet även i förändringstillstånd och uppsägningssituationer inom företagen. En tillräcklig nivå på utbildningen för invandrare tryggas, och utbildningens kvalitet säkerställs genom nivåtest i fråga om språkkunskaperna. Genom aktiverande åtgärder, förberedande utbildning och tillräcklig personlig handledning stöder man sökandet till yrkesutbildning och hjälper människor att klara av utbildningen.

Miljöministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 35)

För miljöministeriets förvaltningsområde föreslås anslag till ett belopp av sammanlagt 752 miljoner euro, dvs. 61 miljoner euro mer än år 2005. I ökningen har beaktats 71,5 miljoner euro för understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter samt byggnadsarvsunderstöd, vilka betalas som överföringar ur statsbudgeten men som tidigare betalades med medel ur statens bostadsfond, som står utanför budgeten. Av finansieringen via budgeten används cirka två tredjedelar för allmänt bostadsbidrag och en tredjedel för miljö- och naturvård. Dessutom beräknas att ca 1,2 miljarder euro av Statens bostadsfonds medel används för betalning av bostadslån, av räntestöd och understöd inom bostadsväsendet och av räntor och amorteringar på fondens lån. Ur statens bostadsfond överförs 128 miljoner euro till budgeten 2006.

Till de eftersträvade samhälleliga verkningarna inom förvaltningsområdet hör bl.a. att tomtutbudet och bostadsproduktionen i tillväxtområden skall motsvara efterfrågan bättre än för närvarande.

Miljö- och naturvård samt markanvändning

Av de 244 miljoner euro som föreslås för miljö- och naturvårdsuppgifter anvisas nästan 60 % för omkostnader.

Östersjöns och insjöarnas tillstånd förbättras genom att man reducerar näringsbelastningen från i synnerhet jordbruket samt genom att man effektiverar hanteringen av avloppsvatten i samhällen och i glesbygden. Man fortsätter att förbättra beredskapen inför bekämpningen av miljöskador. Miljötillstånden behandlas kvalitativt och snabbt och man skärper övervakningen av dem. Uppkomsten av avfall förebyggs, avfallsanvändningen ökas och slutförvaringen på avstjälpningsplatser minskas genom att man verkställer riksomfattande och regionala avfallsplaner. Utsläppen av de mest farliga ämnena

och av små partiklar samt deras förekomst i miljön minskas stegvis. Åtgärder för att dämpa klimatförändringarna vidtas på nationell och internationell nivå. Förutsättningarna för ekoeffektivitet inom konsumtion och produktion förbättras.

Byggandet av överföringsledningar som främjar vattenvården i samhällena och restaureringen av förorenade markområden stöds också med anslagen för statens miljöarbeten. För iståndsättning av oljeförorenad mark överförs till oljeskyddsfonden mer medel än tidigare av de inkomster som influtit av oljeavfallsavgiften. För det understöd för avfallshantering av skrotfordon som betalas under övergångsperioden beviljas inga nya anslag.

Genomförandet av nationella naturskyddsprogram och nätverket Natura 2000 fortsätter. Verkningarna av de åtgärder som vidtagits inom ramen för METSO-programmet för tryggandet av skogarnas mångfald i södra Finland utvärderas med tanke på de beslut som skall fattas år 2007. Genom att utveckla nyttjandet av naturen för rekreation och naturturismen vill man skapa positiva regionalekonomiska verkningar särskilt i norra Finland.

Boende och byggande

Den låga räntenivån har hållit i gång en livlig efterfrågan på ägarbostäder i hela landet. Byggandet av nya bostäder har varit på en god nivå och under de senaste åren har i synnerhet byggandet av egnahemshus ökat. Det ekonomiska läget, i synnerhet förändringarna i sysselsättningen, flyttningsrörelsen och räntenivån är avgörande i fråga om utvecklingen av bostadsbyggandet. Livligheten på ägarbostadsmarknaden och uppbromsningen av flyttningsrörelsen har förbättrat tillgången på hyresbostäder i hela landet, och samtidigt minskat den statligt understödda bostadsproduktionen. En större tillgång på hyresbostäder har för sin del även minskat bostadslösheten. Med tanke på upprätthållandet av en stabil bostadsmarknad är det viktigt att bostadsproduktionen i tillväxtcentrumen hålls på en nivå som motsvarar efterfrågan och att utbudet av hyresbostäder är tillräckligt. I områden med minskande befolkning föranleder den avtagande efterfrågan på bostäder ekonomiska svårigheter och ökar de risker som är förknippade med statliga lån och borgen.

År 2006 förväntas ca 6 500 nya bostäder börja byggas med statligt stöd, och om det visar sig att intresset att bygga är större än väntat ökas fullmakterna. Av den statligt understödda bostadsproduktionen är en större andel än tidigare projekt som avser service- och stödboende. Bostadsproduktionen i tillväxtcentra främjas genom byggnadsunderstöd för kommunalteknik. Vidare påbörjas i Helsingfors, Esbo och Vanda ett femårigt bidragssystem för bostadsområden för utvecklandet av boendemiljöns kvalitet i förorterna i synnerhet i anslutning till utfyllnadsbyggande. I syfte att minska de ekonomiska problemen i områden med mindre behov av bostäder och för att minska statens risk tas som nya stödformer i bruk partiell efterskänkning av lån i samband med befrielse från nyttjandebegränsningar och rivningsbidrag. Vidare startas ett femårigt program

för att utveckla kvaliteten på sådana höghusdominerade områden som lider av minskad efterfrågan samt för att anpassa bostadsbeståndet så att det motsvarar efterfrågan. Familjer som på grund av sanitära olägenheter i bostaden råkat ut för svårigheter kan med bidrag understödas i större utsträckning än tidigare då man i de allra svåraste situationerna börjar bevilja stöd även för bygg- och anskaffningskostnader för en ersättande bostad.

Kvaliteten på byggandet förbättras med hjälp av styrning, forskning, uppföljning och information. En strategi utarbetas för att effektivera styrningen av reparationsbyggandet. Med utgångspunkt i ny lagstiftning förbättras byggnadernas energieffektivitet.

Tablå 13. Anslagen enligt ekonomisk art åren 2004—2006[1)]

Kod	Utgiftsart	År 2004 bokslut mn euro	År 2005 ordinarie budget mn euro	År 2006 budgetprop. mn euro	Förändring 2005—2006 mn euro	%
01-03	Avlöningar[2)]	6	8	7	- 1	- 12
04-07	Pensioner	2 901	3 014	3 121	106	4
16-18	Anskaffning av försvarsmateriel	572	577	643	66	11
21-27	Omkostnader	7 063	7 155	7 339	184	3
08-15,	19-29 Övriga konsumtionsutgifter	1 429	1 396	1 476	80	6
01-29	**Konsumtionsutgifter**	**11 970**	**12 151**	**12 586**	**435**	**4**
30-39	Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.	6 857	7 396	8 087	691	9
40-49	Statsbidrag till näringslivet	2 733	2 819	2 908	88	3
50-59	Statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	7 124	7 151	6 966	- 185	- 3
60	Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och folkpensionsanstalten	1 911	2 203	3 016	813	37
61-62	EU:s strukturfondsfinansiering och den motsvarande statliga medfinansieringen	652	727	746	19	3
63-65	Övriga överföringar inom landet	274	285	296	11	4
66-68	Överföringar till utlandet	552	604	662	57	9
69	Överföringar till EU	1 265	1 513	1 540	27	2
30-69	**Överföringar**	**21 369**	**22 698**	**24 220**	**1 522**	**7**
70-73	Anskaffning av inventarier	20	7	2	- 5	- 71
74-75	Husbyggen	20	15	14	- 1	- 7
76	Jordområden, byggnader och fastigheter	52	54	53	- 1	- 2
77-79	Jord- och vattenbyggen	405	308	234	- 74	- 24
70-79	Realinvesteringar	497	384	303	- 81	- 21
80-86	Lån som beviljas av statens medel	62	67	63	- 4	- 6
87-89	Övriga finansinvesteringar	3	3	3	—	—

Tablå 13. Anslagen enligt ekonomisk art åren 2004—2006[1)]

Kod	Utgiftsart	År 2004 bokslut mn euro	År 2005 ordinarie budget mn euro	År 2006 budgetprop. mn euro	Förändring 2005—2006 mn euro	%
80-89	Lån och övriga finans-investeringar	65	70	65	- 4	- 6
70-89	**Investeringsutgifter**	**562**	**453**	**368**	**- 85**	**- 19**
90-92	Räntor på statsskulden	2 370	2 433	2 222	- 210	- 9
93-94	Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering[3)]	—	—	—	—	—
95-99	Övriga och icke specificerade utgifter	50	120	55	- 65	- 54
90-99	**Övriga utgifter**	**2 420**	**2 553**	**2 278**	**- 275**	**- 11**
	Sammanlagt	**36 320**	**37 855**	**39 452**	**1 597**	**4**

[1)] Varje utgiftsmoment är försett med en nummerkod som anger utgiftsarten. På basis av dessa nummer-koder har utgifterna samlats i grupper enligt sin art. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

[2)] Inkluderar endast de löneanslag som har dessa nummerkoder, de övriga ingår i omkostnaderna.

[3)] Utgifter för skuldhantering beaktas under momentet Nettoupplåning och skuldhantering (15.03.01), om budgeten uppvisar ett underskott.

Fullmakter

I samband med behandlingen av statsbudgeten får beviljas en till beloppet och syftet begränsad fullmakt att ingå avtal och avge förbindelser. En fullmakt får i allmänhet användas endast under det finansår i vars budget den har beviljats. Anslagen för de utgifter som fullmakterna medför upptas i senare budgetar till fullt eller bristande belopp.

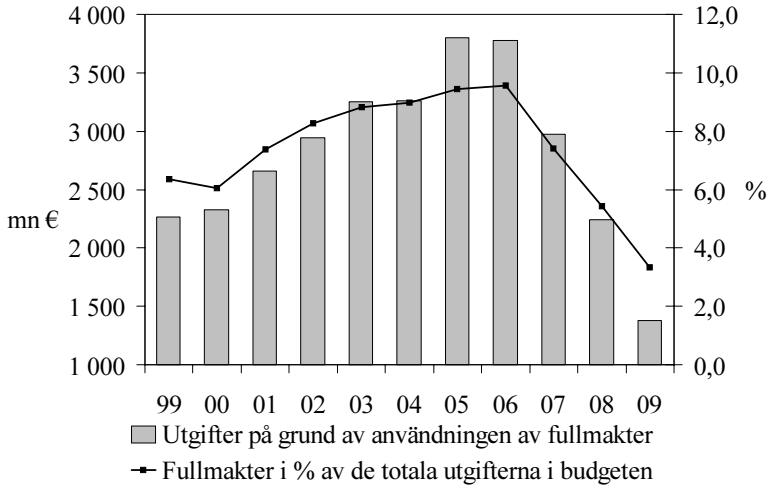
Tablå 14. Budgetutgifter för användningen av fullmakter enligt fullmaktstyper, mn euro

	2006	2007	2008	2009	2010—
Utgifter på grund av tidigare beviljade fullmakter:					
Fullmakter att bevilja understöd	1 117	692	605	552	31
Bevillningsfullmakter för EU-projekt	571	238	71	3	0
— EU:s andel	260	126	49	0	0
— Nationell andel	311	112	22	3	0
Utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	415	352	333	197	186
Räntestödslånefullmakter	54	36	30	27	61
Fullmakter i samband med statsbidrag till kommunerna	57	45	39	32	65
Fullmakter att bevilja lån	43	21	10	1	0
Fullmakter för jord- och vattenbyggnad	202	110	87	38	737
Fullmakter att teckna aktier och andelar	0	0	0	0	0
Husbyggnadsfullmakter	9	3	1	1	0
Beställningsfullmakter	553	381	242	40	137
Andra fullmakter	240	133	42	18	0
Sammanlagt	**3 261**	**2 009**	**1 461**	**909**	**1 217**

Tablå 14. Budgetutgifter för användningen av fullmakter enligt fullmaktstyper, mn euro

Utgifter på grund av fullmakter som beviljas år 2006:					
Fullmakter att bevilja understöd	191	185	112	77	37
Bevillningsfullmakter för EU-projekt	164	247	142	5	0
— EU:s andel	73	119	73	0	0
— Nationell andel	91	128	69	5	0
Utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	0	133	152	156	68
Räntestödslånefullmakter	4	8	8	6	21
Fullmakter i samband med statsbidrag till kommunerna	20	12	5	6	26
Fullmakter att bevilja lån	18	29	18	7	2
Fullmakter för jord- och vattenbyggnad	14	79	90	56	20
Fullmakter att teckna aktier och andelar	0	0	0	0	0
Husbyggnadsfullmakter	4	8	3	1	0
Beställningsfullmakter	91	136	184	118	187
Andra fullmakter	27	164	107	47	21
Sammanlagt	**534**	**999**	**818**	**479**	**381**
Utgifter sammanlagt	**3 795**	**3 009**	**2 279**	**1 389**	**1 598**

Det föreslås att i budgeten för 2006 beviljas fullmakter på så sätt att de föranleder utgifter till ett belopp av sammanlagt 3,2 miljarder euro. Cirka en fjärdedel av utgifterna föranleds av utgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde och cirka en femtedel av utgifter inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde. Fullmakter som beviljats i tidigare budgetar beräknas från och med 2006 ge upphov till utgifter på totalt 8,9 miljarder euro, varav andelen utgifter för 2006 är ca 3,3 miljarder euro. Nu föreslagna och tidigare beviljade fullmakter föranleder ett anslagsbehov om totalt 8,3 miljarder euro åren efter budgetåret. Tablå 14 och figur 7 innehåller inte fullmakter för fonder utanför budgeten. De behandlas i avsnitt 8.



Figur 7. Utgifter som användningen av beviljade fullmakter har föranlett eller kommer att föranleda, mn euro

5.4 Vetenskaps- och teknologipolitiken

Regeringen stöder kompetensbasen för den ekonomiska tillväxten genom att öka resurserna för forskning och produktutveckling och förbättra samordningen av forskningen och dess ekonomiska tillämpningar. Handels- och industriministeriets och Finlands Akademis forskningsresurser ökas med sammanlagt 49,7 miljoner euro under åren 2006—2007 utöver vad som förutsattes i det rambeslut som fattades redan våren 2003 och som sträcker sig till 2007. Statens forskningsfinansiering kommer efter dessa beslut att 2007 nå den nivå på 1,7 miljarder euro som rekommenderas av statens råd för vetenskap och teknologi. Vid sidan av utvecklingen av forskningsfinansieringen satsas speciellt på riskfinansiering för innovativa tillväxtföretag i den inledande fasen och på reformering av företagstjänsterna. Det lagstadgade tilläggsprogrammet för universitetens basfinansiering fortsätter fram till 2007.

Tablå 15. Utvecklingen av de centrala anslagen för forskning och utveckling, mn euro

	2005 ordinarie budget	2006 budgetprop.	2005—2006 förändring	2005—2006 förändring, %
Universitet	415	426	11	3
Statliga forskningsanstalter	259	261	2	1
— varav Statens tekniska forskningscentral	64	65	1	1
Forskningsorganisationernas forskningsanslag, sammanlagt	673	687	13	2
Finlands Akademi	219	250	30	14
Teknologiska utvecklingscentralen	448	480	32	7
Finansieringsorganisationer sammanlagt	668	730	62	9
Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård	41	49	8	20
Alla sammanlagt	**1 382**	**1 465**	**83**	**6**

Det är nödvändigt med en riktad ökning av satsningarna i en öppen internationell konkurrenssituation. Finlands konkurrenskraft och medborgarnas välbefinnande upprätthålls också de kommande åren av förmågan att skapa kunskap och kompetens på toppnivå och effektivt nyttiggöra dessa som sociala och teknologiska innovationer.

Statsrådet fattade den 7 april 2005 utifrån beredning av rådet för vetenskap och teknologi ett principbeslut om strukturell utveckling av det offentliga forskningssystemet. Bakgrunden till beslutet utgörs förutom av flera utredningsmanna- och specialrapporter dessutom av de strategiska riktlinjerna om internationalisering av vetenskapen och teknologin i Finland som rådet för vetenskap och teknologi utarbetat samt av slutrapporten över utredningen Finland i världsekonomin, som inletts på statsministerns initiativ. I det sak-

kunnigarbete som utförts vid olika instanser är man mycket ense om att utvecklingsåtgärderna skall riktas till att stärka en prioritering av funktionerna, en nationell och internationell profilering av forskningsorganisationerna och ett selektivt beslutsfattande baserat på framförhållning.

Statsrådets principbeslut är i genomförandefasen och av alla ministerier förutsätts nu strategiska program för utveckling och nyttiggörande. De första egentliga uppföljningsrapporterna över genomförandet av beslutet utarbetas skall vara färdiga senast den 30 juni 2006. Senast då färdigställs också arbetet med att under ledning av rådet för vetenskap och teknologi lägga upp en nationell infrastrukturpolitik för den nationella kompetenskoncentrationsstrategin och forskningen som inletts våren 2005. Vid sidan av åtgärderna för genomförande av principbeslutet pågår inom förvaltningsområdena viktiga utvecklingsprojekt som stöder de nationella riktlinjerna. Till dessa hör teknologistrategiarbetet vid Tekes, övriga projekt för teknologi och näringspolitik i syfte att stärka innovationsverksamheten inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde, beredning av utvecklingen av forskarskolor och forskarkarriärer inom undervisningsministeriets förvaltningsområde, reformering av grunderna för fördelning av universitetens basfinansiering samt en täckande utredning och utveckling av den teknisk-vetenskapliga högskolutbildningen och forskningen i sin helhet.

Utvecklingsåtgärderna gagnar vår egen utveckling samtidigt som de är ägnade att stärka samarbetet inom EU:s forsknings- och teknologiprogram. Kommissionen offentliggjorde den 6 april 2005 sitt förslag till EU:s sjunde ramprogram för forskning. Programmet sträcker sig enligt förslaget över åren 2007—2013. Förslaget har utarbetats i syfte att genomföra målen med Lissabonstrategin med avseende på både beloppet av forskningsfinansiering och de föreslagna programkomplexen. Ökningen av forskningsfinansieringen i kommissionens förslag är ytterst betydande, och i EU:s nya budgetram är därför stramare gränser för det sjunde ramprogrammet att vänta. Förslaget till ramprogram innefattar som en viktig del ett program för stärkande av en forskarorienterad europeisk spetsforskning som enligt planerna skall genomföras av Europeiska forskningsrådet, ERC — ett nytt organ som skall grundas. De utvecklingsåtgärder som pågår i Finland ökar de finländska forskarnas, forskargruppernas och institutens möjligheter att framgångsrikt delta också i denna verksamhetsform.

5.5 Regionutvecklingen och strukturfonderna

Regionalpolitikens mål enligt regeringsprogrammet är social och regional balans. För att uppnå detta utjämnas skillnaderna i regionernas utvecklingsbetingelser. Målet är att uppnå balans i flyttningsrörelsen och befolkningsstrukturen samt att trygga servicestrukturen i hela landet. Avsikten är att målen skall uppnås genom

en programbaserad regionalpolitik. Det regionala utvecklingsarbetet genomförs både genom nationella regionala program och genom regionala program som delvis finansieras av EU. I enlighet med regeringsprogrammet har en utredning av tillgången till kompetent arbetskraft för områden med kraftig utflyttning inletts i juni 2005. De regionala verkningarna i budgetpropositionen granskas närmare i bilaga 2 till propositionen.

De rikstäckande målen för regionutvecklingen

Ett av syftena med regionutvecklingslagen (602/2002) är att styra utvecklingen av regionerna på landskaps- och riksnivå på så sätt att utvecklingsarbetet sker i växelverkan så att det skapas en helhet av åtgärder för utveckling av regional- och centralförvaltningen. I systemet ingår på centralförvaltningsnivå de rikstäckande mål som statsrådet godkänt och de mål och åtgärder som ministerierna fastställt för utvecklingen av regionerna.

De rikstäckande mål för regionutvecklingen som statsrådet fastställt för åren 2003—2007 kompletterar och preciserar de regionalpolitiska målen i regeringsprogrammet. De ministerier som statsrådet bestämt har berett de första planerna för regionutveckling och regional verksamhet inom respektive förvaltningsområde för ramperioden 2006—2009. Med de finansieringsplaner för landskapsprogrammen och landskapsprogrammens årliga genomförandeplaner som gjorts upp under ledning av landskapsförbunden strävar man på motsvarande sätt efter att påverka förvaltningsområdenas utgiftsramar och budgetpropositionerna. Den statliga finansieringen fastställs årligen i samband med ramförfarandet och budgetprocessen.

Den nationella regionalpolitiken

Regioncentraprogrammet, kunskapscentraprogrammet, det landsbygdspolitiska helhetsprogrammet och skärgårdsprogrammet är tidsbegränsade särskilda program som nämns i regionutvecklingslagen (602/2002) och godkänns av statsrådet. Regeringen överlämnade i juni 2005 till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av regionutvecklingslagen som möjliggör att dessa program kan fortgå också efter 2006. Basfinansieringen av regioncentra- och kunskapscentraprogrammen ingår under momentet Landskapsutvecklingspengar inom inrikesministeriets förvaltningsområde. Med landskapsutvecklingspengar kommer också projekt som hänför sig till regionprojektet att finansieras. Målet med regionprojektet är att stödja det regionala samarbetet mellan kommunerna. Programperioden för kunskapscentraprogrammet och regioncentraprogrammet går ut 2006. Utvecklandet av regioncentra fortgår under den programperiod som börjar 2007 med ett regioncentraprogram enligt regionutvecklingslagen. Statsrådet har också beslutat fortsätta med programmet för kunskapscentra enligt regionutvecklingslagen. Programmet grundar sig på nyttiggörande av toppkompetens och fortgår under åren 2007—2013. Det reviderade landsbygdspolitiska helhetsprogrammet En livskraftig landsbygd — vårt gemensamma ansvar har gjorts upp för åren 2005—2008. Helhetsprogrammet och

det specialprogram som utarbetats utifrån det för åren 2005—2006 fokuserar på frågor inom den omfattande landsbygdspolitiken och på utveckling av landsbygdspolitiken. Skärgårdsprogrammets uppgift är att nyttiggöra skärgården, havet, sjöar, älvar och strandlinjen för att främja regionutvecklingen främst inom områden av landsbygdskaraktär. Det riksomfattande skärgårdsprogrammet kommer att reformeras under 2006.

Europeiska unionens strukturfonders verksamhet i Finland

Fyra strukturfonder är verksamma i Finland, nämligen Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF), Europeiska socialfonden (ESF), utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-U) och fonden för fiskets utveckling (FFU). Fondernas medel ingår i EU:s budget. Fonderna beviljar stöd huvudsakligen i form av understöd. För att få finansiering ur strukturfonderna krävs nationell medfinansiering.

Strukturfonder i Finland	Program som finansieras	Utbetalande myndighet
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)	målprogram 1 och 2	inrikesministeriet
Europeiska socialfonden (ESF)	målprogram 1, 2 och 3 samt gemenskapsinitiativet Equal	arbetsministeriet
Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-U)	målprogram 1 och gemenskapsinitiativet Leader+	jord- och skogsbruksministeriet
Fonden för fiskets utveckling (FFU)	målprogram 1 och strukturprogrammet för fiskerinäringen, som står utanför målprogrammet	jord- och skogsbruksministeriet

Genomförandet av målprogrammen och gemenskapsinitiativprogrammen baserar sig på programdokument som statsrådet lägger fram och kommissionen godkänner. Befolkningen inom mål 1-området omfattar 20,9 % av hela befolkningen och inom mål 2-området 30,6 %. De områden som är berättigade till övergångsordningar och som under programperioden 1995—1999 hörde antingen till mål 2- eller mål 5b-områdena, men som inte hör till mål 2-området under programperioden 2000—2006, omfattar 9,6 % av befolkningen. EU-stödet till områden som är berättigade till övergångsordningar upphör vid utgången av 2005. Finansieringsbeslut och utbetalningar kan dock göras fram till utgången av 2007. Mål 3-programmet genomförs utanför mål 1-området.

Målprogram i Finland 2000—2006:	Gemenskapsinitiativ:
Mål 1: de minst utvecklade regionerna	Interreg III: gränsöverskridande samarbete mellan stater och regioner
Mål 2: regioner som är under ekonomisk omstrukturering och landsbygdsregioner	Leader+: lokala program för utvecklande av landsbygden
Mål 3: mänskliga resurser (ett horisontalt program)	Equal: nya metoder att förebygga och eliminera utslagning, diskriminering och ojämlikhet på arbetsmarknaden Urban II: ekonomisk och social förnyelse i städer och förstäder med problemfyllda områden samt främjande av en hållbar utveckling

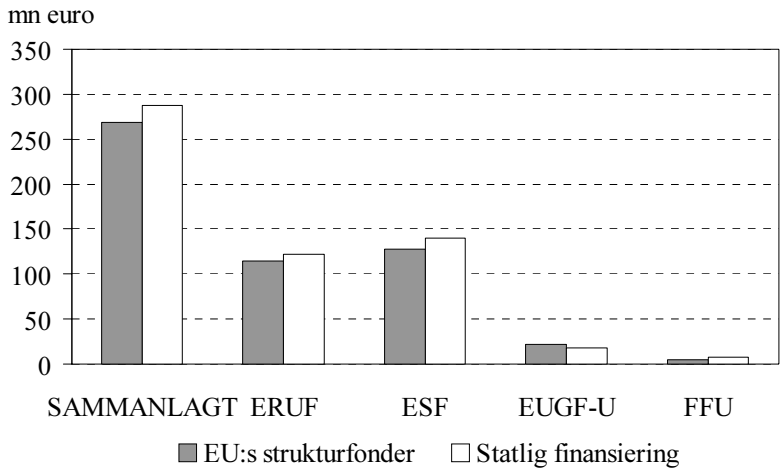
I fråga om de program som finansieras med medel ur strukturfonderna baserar sig de anslag som skall tas in i statsbudgeten på de ekonomiska tabellerna i programdokumenten och i dem togs en s.k. betalningsreserv in 2004. Inkomsterna från EU:s strukturfonder tas in i statsbudgeten enligt bruttoprincipen som inkomster och utgifter för den utbetalande myndigheten. Den nationella statliga medfinansiering som behövs för program som finansieras av en strukturfond budgeteras under ett enda moment som utgift för det förvaltningsområde som deltar i genomförandet av programmen.

EU-medlen för de gemenskapsinitiativprogram (Interreg III och Urban II) som finansieras med medel ur ERUF styrs förbi statsbudgeten direkt till den administrerande och utbetalande myndighet utanför budgetekonomin som utsetts i programmet. Den statliga medfinansiering av dessa program som motsvarar EU-stödet ingår dock i statsbudgeten. En del av den EUGFJ-U-medfinansiering som intäktsförs inom mål 1-programmen styrs till Gårdsbrukets utvecklingsfond, som står utanför budgeten och som också svarar för den nationella statliga medfinansieringen av programmen. De mål 2- och 3-program som genomförs i landskapet Åland hör till landskapets behörighet, och de medel som hänför sig till dessa program ingår inte i statsbudgeten.

Den nuvarande EU-strukturfondsperioden utgår vid utgången av 2006. Finansieringsbeslut och utbetalningar för perioden 2000—2006 kan dock göras fram till utgången av 2008.

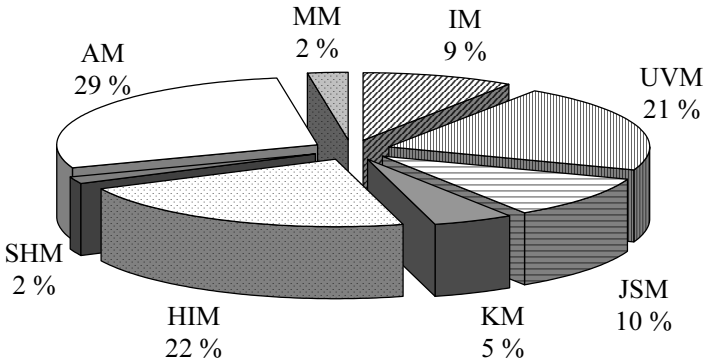
Strukturfondsmedlen i budgeten för 2006

Strukturfondsmedel beräknas utifrån utgifter som betalts 2006 och tidigare bli intäktsförda i statsbudgeten till ett belopp av sammanlagt ca 321 miljoner euro på så sätt att ERUF:s andel är 129 miljoner euro, ESF:s andel 134 miljoner euro, EUGFJ-U:s andel 33 miljoner euro och FFU:s andel 5 miljoner euro.



Figur 8. Bevillningsfullmakt för EU:s strukturfondsprogram per fond 2006, mn euro

För de betalningar som föranleds av bevillningsfullmakter som beviljats 2006 eller tidigare innehåller budgeten anslag på 557 miljoner euro varav ett belopp på sammanlagt 269 miljoner euro är avsett för EU:s strukturfonders utgifter och ett belopp på 288 miljoner euro för utgifter för den statliga medfinansieringen. Exakta uppgifter om bevillningsfullmakterna och anslagen i fråga om strukturfonderna och den statliga medfinansieringen finns under moment 26.98.61, 30.10.61, 30.10.62, 30.40.62 och 34.05.61 samt i tabellerna under dem.



Figur 9. Bevillningsfullmakten för EU:s strukturfonder och den statliga finansieringen per ministerium år 2006

6. Basservicebudgeten

6.1 Kommunernas statsandelssystem

Statsandels- och statsunderstödssystemet består av uppgiftsbaserade statsandelar för undervisnings- och kulturverksamheten och social- och hälsovården, en utjämning av statsandelarna baserad på skatteinkomster samt en allmän statsandel. Systemet kompletteras

av ett finansieringsunderstöd enligt prövning för kommuner med tillfälliga eller exceptionella ekonomiska svårigheter. Kommunerna beviljas dessutom statsbidrag för anläggningskostnader och utvecklingsprojekt samt stöd för sammanslagning av kommuner.

Den statsandelsprocent som på riksomfattande nivå beskriver kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna i fråga om de uppgiftsbaserade statsandelarna är år 2006 inom undervisnings- och biblioteksverksamheten 45,30 och i fråga om annan kulturverksamhet än bibliotek 29,70. Social- och hälsovårdens statsandelsprocent är 33,32. De uppgiftsbaserade statsandelarna bestäms så att kommunens finansieringsandel avdras från den statsandelsgrund som separat beräknats för vartdera förvaltningsområdet utifrån kalkylerade kostnader (social- och hälsovården) och priser per enhet (undervisnings- och kulturverksamheten). Statsandelarna för social- och hälsovården betalas till kommuner, men statsandelen för undervisnings- och kulturverksamhet betalas också till samkommuner och privata utbildningsarrangörer. Kommunens finansieringsandel i fråga om statsandelsåligganden är lika stor per invånare i alla kommuner. I grunderna för fastställande av statsandelen beaktas däremot de faktorer som karaktäriserar kommunernas olika servicebehov samt de faktorer som hänför sig till omständigheterna i kommunen, och därför varierar statsandelarna beräknade per invånare i de olika kommunerna. När statsandelen för undervisnings- och kulturverksamhet beviljas beaktas den invånarbaserade finansieringsandelen som en faktor som minskar andelen för kommuner, men i fråga om samkommuner och privata utbildningsarrangörer beviljas statsandelen enligt full finansieringsgrund.

Inom statsandelssystemet jämnas kommunernas inkomstbas ut genom en utjämning av statsandelarna som grundar sig på kommunernas skatteinkomster. De kommuner vars kalkylerade skatteinkomst per invånare understiger utjämningsgränsen för hela landet, dvs. 91,5 % av de genomsnittliga skatteinkomsterna i landet, får utjämningstillägg till statsandelarna. Om kommunens skatteinkomst överstiger utjämningsgränsen görs utjämningsavdrag från statsandelen. Avdraget är 37,0 % av den del som överstiger utjämningsgränsen. Antalet utjämningar ändras varje år utifrån beskattningsuppgifterna.

De uppgiftsbaserade statsandelarna samt statsandelarna och statsunderstöden för anläggnings- och utvecklingsprojekt är budgeterade för förvaltningsområdena i fråga, utjämningen av statsandelar fördelas i förhållande till de kalkylerade statsandelar som beviljats undervisningsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets samt inrikesministeriets förvaltningsområden.

Syftet med statsandelarna och statsunderstöden är att säkerställa kommunernas möjligheter att genom en skälig skattegrad upprätthålla tillräcklig kommunal service i olika delar av landet så att kommunernas inkomstbas är tillräcklig i förhållande till kommunernas

åligganden och förpliktelser. I nästan två tredjedelar av kommunerna utgör statsandelarna minst en tredjedel av det sammanlagda (skattefinansierings)beloppet av skatteinkomster och statsandelar. De avgifter som kommunen tar ut har ingen inverkan på skatteinkomsterna eller statsandelarna.

Första fasen av statsandelsreformen

I anslutning till budgetpropositionen för 2006 föreslås som första fas av reformeringen av kommunernas finansierings- och statsandelssystem att lagen om statsandelar till kommunerna, lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården, lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet, yrkeshögskolelagen, lagen om yrkesutbildning, lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning, teater- och orkesterlagen, museilagen och statsunderstödslagen ändras. Det är dessutom meningen att en separat proposition med förslag till lag om ändring av lagen om fritt bildningsarbete överlämnas.

Det föreslås att bestämmelserna om justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna ändras så att de kalkylerade kostnaderna och priserna per enhet som används som grund för fastställande av statsandelen vid den justering som görs vart fjärde år justeras så att de stämmer överens med kostnadsutfallet och att staten deltar i kostnaderna enligt grunderna för fastställande av dem med en procentuell andel som fastställs i lag. Bestämmelser om statsandelsprocenterna utfärdas särskilt vart fjärde år, första gången i samband med att statsandelarna för 2008 fastställs. Grunderna för fastställande av andelarna justeras dessutom varje år med ett nytt index som anger kostnadsutvecklingen för den kommunala basservicen. Det nya indexet införs vid ingången av år 2006. Möjligheten att kompensera kostnadsförändringen på en lägre nivå än enligt det fulla indexet utgår vid ingången av 2008.

Statsandelssystemet förtydligas också så att de särskilda höjningarna och sänkningarna av kommunernas självfinansieringsandelar som påverkar kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna slopas och i stället beaktas genom ändring av statsandelsprocenterna.

Ett nytt miljötillägg till den allmänna statsandelen föreslås i kommuner med en avsevärd förändring i invånarantalet. Grunderna för fastställande av skärgårds- och fjärrortstillägg i den allmänna statsandelen föreslås bli ändrade och tätortstillägget för trafiken ersatt med ett strukturtillägg för tätorter. För att finansieringsunderstöd enligt prövning skall beviljas förutsätts en plan över åtgärder som syftar till att nå balans i kommunens ekonomi.

Den fjärrortskoefficient som ligger till grund för statsandelen för social- och hälsovården föreslås bli reformerad på så sätt att koefficienten fastställs enligt det fjärrortstal som bestäms utifrån det lokala och regionala befolkningsunderlaget enligt vad som anges i lagen om statsandelar till kommunerna. Som ny statsandelsgrund föreslås en koefficient som baserar sig på antalet handikappade och som

bättre än hittills beaktar de kostnader som tjänster till gravt handikappade föranleder. Dessutom föreslås att det särskilda system för utjämning av stora kostnader inom barnskyddet som grundar sig på faktiska kostnader ersätts med en kalkylerad koefficient som beskriver behovet av barnskydd.

Det föreslås att den skolnätskod som inverkar på statsandelen för den grundläggande utbildningen slopas på så sätt att koden endast används i de glesast bebodda kommunerna och skärgårdskommunerna. Som en ny grund som höjer priset per enhet för den grundläggande utbildningen föreslås antalet elever med främmande modersmål.

Som ny grund för fastställande av finansieringen för grundläggande yrkesutbildning föreslås resultat i stället för faktiskt antal elever. Resultatet bedöms utifrån antalet studeranden som inträder i arbetslivet och kommer in på fortsatta studier på högre nivå, ett relationstal som beräknas på förhållandet mellan avbruten utbildning och den tid inom vilken studierna genomförts, graden av utexaminering, undervisningspersonalens behörighet och utbildningsarrangörens insats för utveckling av personalen.

Som finansieringsgrund för yrkeshögskolor föreslås att ett kalkylerat elevantal enligt målavtalet införs. Det pris per enhet som skall användas som grund för statsfinansieringen beräknas enligt förslaget utifrån antalet studeranden och antalet avlagda examina. Priserna per enhet beräknas per utbildningssektor i stället för utifrån examina. För yrkespedagogisk lärarutbildning beviljas statsandel i stället för statsunderstöd.

Statsandelarna, investeringstilläggen och höjningarna av det pris per enhet som fastställs enligt årshyran i fråga om anläggningsprojekt som avser yrkesutbildning och yrkeshögskolor ersätts enligt förslaget med ett system i vilket avskrivningarna enligt bokföringen innefattas i de riksomfattande totalkostnader utifrån vilka priset per enhet beräknas.

Den bosättningsstrukturgruppering som vid beräkningen av bibliotekens driftskostnader skall användas som statsandelsgrund föreslås bli slopad och ersatt med ett pris per enhet. Priset per enhet höjs i de glesast bebodda kommunerna och på grund av ett särskilt uppdrag som genom beslut av undervisningsministeriet åläggs ett bibliotek.

I priserna per enhet för teatrarna föreslås en årlig indexjustering. De pris per enhet som ligger till grund för statsandelen till teatrar, museer och orkestrar beräknas enligt förslaget utifrån driftskostnaderna för respektive typ av kulturinstitution vart fjärde år från och med 2008.

De statsunderstöd som beviljas vissa anordnare av utbildning och kulturverksamhet avdras enligt förslaget från de kostnader som ligger till grund för priserna per enhet för undervisnings- och kulturverksamhet från och med 2008.

Det föreslås att de kommunvisa ökningar eller sänkningar av statsandelen som föranleds av förändringar i statsandelsgrunderna begränsas enligt en särskild övergångsutjämning som fördelas enligt förvaltningsområde under övergångsperioden. I fråga om förändringen av yrkeshögskolornas finansiering tillämpas särskilda övergångsperioder.

Tablå 16. Uppskattade kommunvisa effekter av förändringen av statsandelsgrunderna enligt kommunernas invånarantal, mn euro och euro per invånare[1)]

Invånarantal	Förändring totalt, mn euro	Förändring, euro/invånare	Förändring, euro/invånare utan barnskyddskoefficient
under 2 000	1,9	20,5	25,9
2 001—6 000	7,7	11,9	25,7
6 001—10 000	3,5	5,9	18,2
10 001—20 000	-11,1	-16,6	-7,9
20 001—40 000	-13,2	-13,6	-12,1
40 001—100 000	-2,0	-2,7	-7,7
över 100 000	16,0	10,9	-2,8
Hela landet	2,8	0,6	

1) De ekonomiska effekterna utan barnskyddskoefficient har tagits som jämförelsekalkyl, eftersom de kommunvisa ekonomiska effekterna av systemet för utjämning av höga kostnader inom barnskyddet som upphävs till följd av koefficienten inte har kunnat klarläggas.

Effekterna av förändringen av statsandelsgrunderna enligt kommungrupp höjer statsandelarna mest (20,5 euro/invånare) i kommuner med ett invånarantal under 2 000. Näst mest ökar statsandelarna (11,19 euro/invånare) i kommuner med 2 000—6 000 invånare och (10,9 euro/invånare) i kommunerna med över 100 000 invånare. Mest minskar statsandelarna i kommuner med 10 000—20 000 invånare. Landskapsvis betraktat ökar statsandelarna mest i Lappland (44,8 euro/invånare) och Kajanaland (40,8 euro/invånare). Minskningen av statsandelar är störst i Södra Österbotten (25,4 euro/invånare).

Arbetsmarknadsstödsreformen

Lagstiftningen om arbetsmarknadsstödet reformeras från och med ingången av 2006. Syftet med reformen är att ett system skall införas enligt vilket staten och kommunerna med lika stora andelar finansierar kostnaderna för det s.k. passiva stödet som betalats ut över 500 dagar och den normerade delen av utkomststödet. Kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna förändras inte enligt förslaget. Detta föreslås bli genomfört genom att statsandelarna för social- och hälsovården ökas och gränsen för utjämning av de statsandelar som grundar sig på kommunernas skatteinkomster höjs med en procentenhet (se även tablå 25). Meningen är att reformen inte heller inverkar på en enskild kommuns ekonomi. Detta genomförs genom en särskild kommunvis korrigeringspost som innefattas i den allmänna statsandelen under en övergångsperiod på tre år.

6.2 Kommunalekonomins utveckling fram till 2009

Kommunernas och samkommunernas årsbidrag ökar något 2005, men blir klart mindre än avskrivningarna på anläggningstillgångar. Kommunalekonomins finansiella balans förbättras 2006. Årsbidraget stiger från ca 1,5 miljarder euro, som är prognosen för 2005, till ca 1,7 miljarder euro, men kommer att ligga något under avskrivningarna på anläggningstillgångarna.

Räkenskapsperiodens resultat beräknas svänga och bli ca 0,2 miljarder euro positivt år 2006, men årsbidraget blir klart mindre än nettoinvesteringarna. Kommunernas finansiella ställning är fortsatt stram. Den finansiella balansen i kommunalekonomin uppvisar dessutom avsevärda skillnader i olika kommuner, regioner och kommungrupper. Minskningen av underskottet i kommunalekonomin beror å ena sidan på att skatteinkomsterna och statsandelarna ökar med sammanlagt ca 4,3 % och å andra sidan på att omkostnadsökningen beräknas bli långsammare.

Kommunernas nettoinvesteringar beräknas 2005 hålla sig kring ca 2,4 miljarder euro. Det fortsatta underskottet minskar kommunernas likvida medel och ökar lånestocken med ca 0,6 miljarder euro 2006. När också de likvida medlen minskar något beräknas kommunernas nettoskuld öka med ca 0,8 miljarder euro.

Under uppföljningsperioden 2007—2009 för basserviceprogrammet förefaller kommunalekonomin att bokföringsmässigt utvecklas i en positiv riktning, men årsbidraget blir dock under hela ramperioden klart mindre än nettoinvesteringarna, vilket ökar kommunernas skuldsättning. Årsbidraget antas dock öka årligen och vara större än avskrivningarna från och med 2007. Ökningen av omkostnaderna väntas minska till i snitt ca 3½ %. Detta är bl.a. en följd av att utvecklingen av förtjänstnivån blir långsammare och arbetsgivaravgifterna minskar.

Skillnaderna i den ekonomiska utvecklingen mellan de olika kommunerna har ökat utifrån bokslutsuppgifterna för 2004. Det finns 138 kommuner med stora ekonomiska svårigheter och ett negativt årsbidrag, och antalet fördubblades jämfört med 2003. De ekonomiska problemen koncentreras speciellt till kommuner med lågt invånarantal. Utvecklingen mot större skillnader i kommunalekonomin beräknas inom den närmaste framtiden fortgå, trots att den övergripande situationen förbättras. Den strama finansiella situationen förutsätter därför samarbete mellan kommunerna och staten i fråga om beslut som förbättrar servicestrukturen och produktiviteten för att omkostnadsökningen på lång sikt skall vara hållbar i förhållande till inkomsterna. Stabiliteten i kommunalekonomin påverkas även av kommunernas egna beslut i synnerhet i fråga om volymen av och tidpunkten för investeringarna.

Tablå 17. Kommunalekonomins (kommunerna och samkommunerna) utveckling 2004—2009 enligt kommunernas bokföring

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Resultatbildningen						
1. Verksamhetsbidrag	**-17 124**	**-18 045**	**-18 654**	**-19 105**	**-19 803**	**-20 526**
2. Skatteinkomster	13 681	14 240	14 713	15 263	15 853	16 453
3. Statsandelar, driftsekonomin[1)]	4 735	5 140	5 508	5 754	6 038	6 232
4. Finansiella intäkter och kostnader, netto	146	137	121	122	125	131
5. Årsbidrag (=1.+2.+3.+4.)	**1 438**	**1 472**	**1 688**	**2 033**	**2 213**	**2 290**
6. Avskrivningar	-1 692	-1 720	-1 750	-1 780	-1 810	-1 840
7. Extraordinära poster, netto	147	250	250	250	250	250
8. Räkenskapsperiodens resultat (=5.+6.+7.)	**-107**	**2**	**188**	**503**	**653**	**700**
Finansiering						
9. Årsbidrag[2)]	**1 438**	**1 472**	**1 688**	**2 033**	**2 213**	**2 290**
10. Extraordinära poster	147	250	250	250	250	250
11. Korrigeringsposter i den interna finansieringen	-373	-350	-350	-350	-350	-350
12. Intern finansiering, netto (=9.+10.+11.)	**1 212**	**1 372**	**1 588**	**1 933**	**2 133**	**2 190**
13. Investeringar i anläggningstillgångar	-3 251	-3 200	-3 200	-3 200	-3 200	-3 200
14. Finansieringsandelar och försäljningsinkomster	803	800	800	800	800	800
15. Investeringar, netto (=13.+14.)	**-2 448**	**-2 400**	**-2 400**	**-2 400**	**-2 400**	**-2 400**
16. Finansieringsbehov (=12.+15.)	**-1 235**	**-1 028**	**-812**	**-467**	**-287**	**-210**
17. Lånestock	6 623	7 323	7 873	8 223	8 443	8 593
18. Likvida medel	3 225	2 917	2 673	2 533	2 447	2 384
19. Nettoskuld (=17.-18.)	3 398	4 406	5 200	5 695	6 006	6 223

1) Statsandelarna enligt statens bokföring framgår av tablå 21.

2) Eventuella avvikelser beror på avrundningar.

Enligt den prognos kommunavdelningen vid inrikesministeriet gjort upp förbättras kommunernas årsbidrag från år 2004 till år 2006 i kommuner med över 6 000 invånare, medan det försämras i kommuner med mindre än 6 000 invånare. Mest försämras bidraget i kommuner med mindre än 2 000 invånare. Situationen förbättras dock också i dessa kommuner 2006 jämfört med 2005, liksom inom de andra kommungrupperna. Mest förbättras årsbidraget för kommuner med mer än 100 000 invånare. Vid utgången av år 2004 uppvisade 165 kommuner ett kumulativt underskott, som uppkommit under en följd av år, på sammanlagt ca 300 miljoner euro. Sådant underskott fanns huvudsakligen i kommuner med mindre än 10 000 invånare.

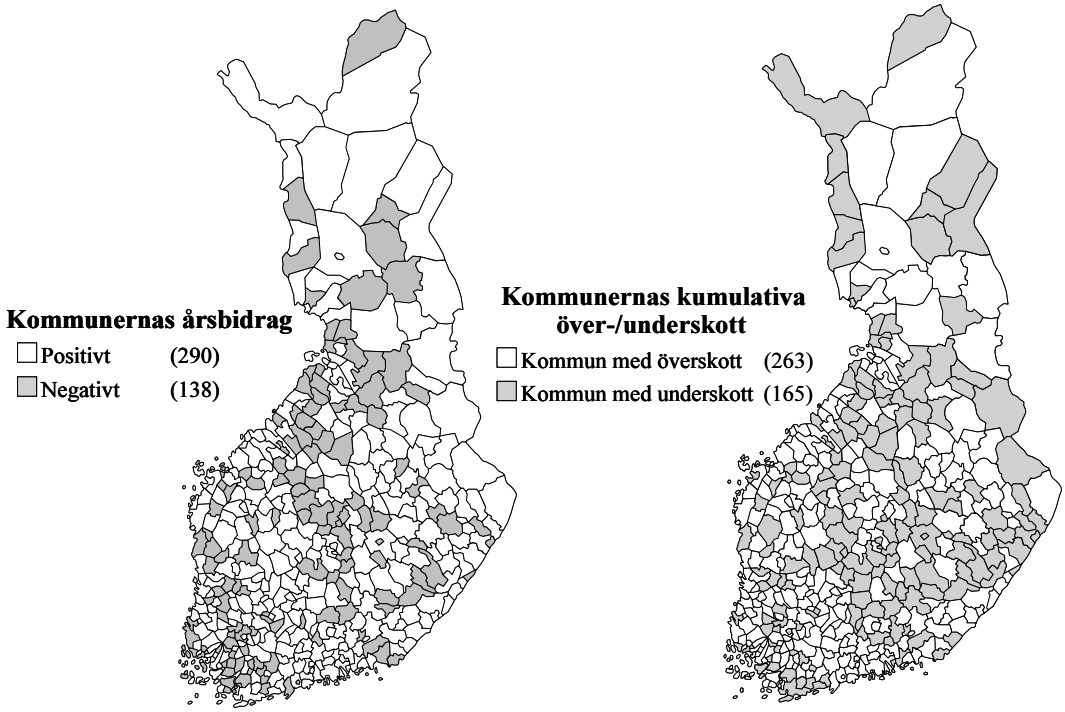
Kommunernas lånestock ökar från 2004 till 2006, men jämfört med 2005 ökar lånestocken 2006 endast i ringa mån. Detta beror på att lånebeloppet i kommuner med mer än 40 000 invånare beräknas

minska till följd av den goda ekonomiska situationen i dessa kommuner. I små kommuner ökar lånestocken dock fortsättningsvis kraftigt.

Tablå 18. Kommunernas ekonomiska utveckling 2004—2006 enligt kommunernas bokföring, euro/invånare enligt kommungrupp (åren 2005 och 2006 innehåller inget finansieringsstöd enligt prövning)

Invånarantal	Årsbidrag 2004	Årsbidrag 2005	Årsbidrag 2006	Lånestock 2004	Lånestock 2005	Lånestock 2006
under 2 000	-25	-115	-108	1 145	1 307	1 601
2 001—6 000	64	3	12	1 092	1 361	1 502
6 001—10 000	78	61	72	1 180	1 338	1 430
10 001—20 000	93	72	118	1 013	1 424	1 501
20 001—40 000	134	121	191	1 200	1 284	1 332
40 001—100 000	203	230	300	1 420	1 702	1 612
över 100 000	453	565	665	1 134	1 274	1 178
Hela landet	211	231	290	1 173	1 378	1 390

Figur 10. Kommunernas årsbidrag och kumulativa över- eller underskott i bokslutet för 2004



6.3 Basservicen

Av kommunernas omkostnader utgörs ca 80 % av utgifter för statsandelsåligganden som i huvudsak hänför sig till anordnande av basservice inom social- och hälsovården samt inom undervisnings- och kulturverksamheten.

Av de kommunalt anställda arbetar över 80 % inom social- och hälsovården samt inom undervisnings- och kulturverksamheten. När det gäller arbetet inom basservicen förskjuts tyngdpunkten till hälsovårdstjänster och tjänster för åldringar till följd av att befolkningens åldersstruktur förändras. Antalet ordinarie anställda och deras relativa andel har ökat de senaste åren och utvecklingen beräknas fortsätta i samma riktning också de kommande åren. När de stora åldersklasserna går i pension i slutet av årtiondet ökar behovet att rekrytera ny personal i kommunerna.

Kommunernas utgifter

Omkostnaderna beräknas totalt uppgå till ca 27,5 miljarder euro, varav 16,9 miljarder euro är löneutgifter. Omkostnaderna ökar med 4,4 %, vilket är cirka en procentenhet mindre än 2005. Utgiftsökningen dämpas av att ökningen av att avtalslönerna ökar långsammare samt av att de tilläggskostnader för säkerställande av rätten att få vård som hänför sig till 2005 väntas minska från prognosen på 145 miljoner euro för 2005 till 30 miljoner euro. Ökningen av köpta tjänster minskar från de senaste årens nivå men är trots det fortsatt kraftig. Det finns ändå en risk för att utgiftsökningen fortsätter som tidigare. Nationalproduktsandelen av kommunernas bruttoutgifter sjunker med ett par tiondelar till 19,3 % år 2006. Antalet anställda i kommunerna beräknas vara ca 454 000, vilket är över 2 000 fler än 2005. Ca 18 000 personer väntas gå i pension årligen.

Tablå 19. Kommunernas och samkommunernas utgifter 2004—2009, md euro (gängse priser)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1.Omkostnader	**25,0**	**26,3**	**27,5**	**28,2**	**29,3**	**30,4**
Löneutgifter	15,5	16,3	16,9	17,4	18,0	18,7
Löner	12,0	12,5	12,9	13,3	13,8	14,3
Övriga personalutgifter	3,6	3,8	4,0	4,1	4,2	4,3
Köp	7,5	8,0	8,3	8,7	9,1	9,6
Understöd	1,7	1,7	1,9	1,9	1,8	1,8
Övriga omkostnader	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
2. Inkomster av verksamhet	**7,9**	**8,3**	**8,8**	**9,1**	**9,5**	**9,8**
3. Verksamhetsbidrag (=2-1)	**-17,1**	**-18,0**	**-18,7**	**-19,1**	**-19,8**	**-20,5**
4. Ränteutgifter, brutto	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
5. Återkrav av moms	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6. Investeringar, brutto	3,3	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2
7. Utgifter sammanlagt (1+4+5+6)	**28,4**	**29,7**	**30,9**	**31,7**	**32,7**	**33,8**

Tablå 19. Kommunernas och samkommunernas utgifter 2004—2009, md euro (gängse priser)

8. Bruttonationalprodukt	149,7	152,6	159,8	165,4	171,3	177,0
9. Bruttoutgifter, % av BNP	19,0	19,5	19,3	19,2	19,1	19,1
10. Totalinkomst, % av BNP	18,1	18,6	18,7	18,7	18,8	18,8
11. Inkomster av verksamhet, % av omkostnaderna	31,5	31,4	32,1	32,4	32,4	32,4
Sysselsatta, 1000 personer	450	452	454	457	459	461

Kommunernas skatteinkomster

Kommunernas basservice finansieras huvudsakligen med kommunernas egna skatteinkomster. År 2006 beräknas ca 14,7 miljarder euro inflyta i skatteinkomster.

Tablå 20. Kommunernas skatteinkomster 2004—2006, mn euro

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Kommunalskatt	11 932	12 420	12 823	13 313	13 833	14 373
Samfundsskatt	1 058	1 110	1 160	1 200	1 240	1 280
Fastighetsskatt	684	710	730	750	780	800
Skatteinkomster sammanlagt	**13 674**	**14 240**	**14 713**	**15 263**	**15 853**	**16 453**
Skatteinkomster, % av BNP	9,1	9,3	9,2	9,2	9,3	9,3
Förändring, %						
Kommunalskatt	0,8	4,1	3,2	3,8	3,9	3,9
Samfundsskatt	5,9	4,9	4,5	3,4	3,3	3,2
Fastighetsskatt	3,5	3,8	2,8	2,7	4,0	2,6
Skatteinkomster sammanlagt	**1,3**	**4,1**	**3,3**	**3,7**	**3,9**	**3,8**
Genomsnittlig kommunalskatteprocent,	18,12	18,30	18,30	18,30	18,30	18,30
Samfundsskatteprocent	29	26	26	26	26	26
Kommunernas andel av samfundsskatten, %	19,75	22,03	22,03	22,03	22,03	22,03

Kommunernas skatteinkomster beräknas öka med 3,3 % år 2006. Kommunalskatten väntas öka med 3,2 %, vilket är något mindre än 2005. I samfundsskatt väntas ca 4,5 % mer inflyta än föregående år. Avkastningen på fastighetsskatten uppskattas till 730 miljoner euro. Grunderna för fastighetsskatten ändras så att den övre gränsen för fastighetsskatteprocenten för kraftverk och kärnkraftverk höjs, vilket ökar kommunernas skatteinkomster med ca 15 miljoner euro. Som en del av det åtgärdskomplex genom vilket tillgången på bostadstomter utökas och påskyndas och prisnivån för bostäder blir rimligare införs en förhöjd fastighetsskatt för tomter som kan bebyggas men som är helt obebyggda i Helsingforsregionen. Detta beräknas öka intäkterna av fastighetsskatten med ca 2 miljoner euro.

De kommunala skatteinkomsternas andel av bruttonationalprodukten minskar med en tiondel till 9,2 %.

Statsbidrag

Staten finansierar kommunernas basservice genom statsbidrag till ett belopp av sammanlagt 7,5 miljarder euro 2006. Kommunernas statsbidrag är i huvudsak kalkylmässiga och icke öronmärkta. För kalkylerade statsandelar föreslås 6 691 miljoner euro. För andra statsbidrag föreslås 763 miljoner euro. Statsbidragen ökar med sammanlagt 643 miljoner euro år 2006. I ökningen ingår statsandelar för utgifter för nya åligganden, indexjusteringar av statsandelarna och den andel som skall betalas år 2006 av den på fyra år uppdelade justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. I statsandelarna har dessutom beaktats de kostnadsneutrala kompensationerna på 287 miljoner euro som hänför sig till arbetsmarknadsreformen, slopandet av självrisken för boendeutgifter inom utkomststödet, reformen av finansieringen av sjukförsäkringen samt förvärvsinkomstavdraget i statsbeskattningen (närmare i tablå 25).

Utöver de åtgärder som staten har beslutat påverkas kommunernas statsbidrag av förändringen i åldersstrukturen och befolkningsmängden. På grund av förändringen ökar statsandelarna för social- och hälsovården med 30 miljoner euro år 2006. De mindre åldersklasserna medför för undervisningsverksamhetens del ett bortfall på ca 23 miljoner euro i statsandelarna för den grundläggande undervisningen. Till följd av att ungdomsåldersklasserna följaktligen blir större beräknas kommunernas statsandelar för gymnasierna öka med ca 10 miljoner euro. På grund av denna förändring ökar kommunernas kalkylerade kostnader inom social- och hälsovården med ca 90 miljoner euro, medan de sjunker med ca 22 miljoner euro inom undervisningsverksamheten.

Tablå 21. Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten 2004—2006, mneuro och förändring 2005—2006, %

	2004	2005	2006	2005—2006, %[1)]
Kalkylerade statsandelar jämte utjämningsposter inom statsandelssystemet				
IM	162	157	198	26,1
UVM	2 287	2 361	2 487	5,3
därav finansiering till samkommunerna på basis av priset per enhet	1 029	1 062	1 103	3,9
SHM	3 319	3 673	4 006	9,1
Kalkylerade statsandelar sammanlagt	5 768	6 191	6 691	8,1

Tablå 21. Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten 2004—2006, mneuro och förändring 2005—2006, %

Övrigt statsbidrag i basservicebudgeten				
IM, finansieringsunderstöd enligt prövning	48	30	25	
IM, understöd för kommunsammanslagningar	8	41	25	
UVM, understöd enligt prövning	71	71	68	
UVM, kulturverksamhet, idrottsväsende och ungdomsarbete	28	28	29	
UVM, anläggningsprojekt	79	78	74	
SHM, forskning enligt lagen om specialiserad sjukvård	49	41	49	
SHM, läkar- och tandläkarutbildning	82	90	82	
SHM, barnskydd	47	55	-	
SHM, barn- och ungdomspsykiatri, vårdköer	7	5	-	
SHM, anläggnings- och utvecklingsprojekt	59	55	55	
SHM, grundläggande utkomststöd	-	-	228	
AM, sysselsättningsstöd till kommuner	71	68	68	
AM, arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	7	7	7	
AM, ersättning för kostnader för invandrare	52	51	53	
Övrigt statsbidrag i basservicebudgeten sammanlagt	607	620	763	23,1
Statsbidrag i basservicebudgeten sammanlagt	6 375	6 811	7 454	9,4

[1)] Ökningarna och förändringarna i statsbidragen beror på de kostnadsneutrala förändringarna i finansieringssystemet och de kompensationer för skattebortfall som delvis realiseras 2006.

När det gäller den basservice som omfattas av de uppgiftsbaserade statsandelarna för social- och hälsovården och undervisnings- och kulturverksamheten består kommunernas finansieringsandel av en lagstadgad självfinansieringsandel som per invånare är lika stor i alla kommuner. År 2006 är kommunernas självfinansieringsandel inom social- och hälsovården 1 539 euro och inom undervisnings- och kulturverksamheten 627 euro per invånare.

De kalkylerade kostnader, statsandelar och självfinansieringsandelar för social- och hälsovården som presenteras i tablå 22 täcker de tjänster som ordnas av kommunerna och samkommunerna. De kalkylerade kostnader och statsandelar för undervisnings- och kulturverksamheten som presenteras i tablå 23 täcker de tjänster som ordnas av kommunerna och samkommunerna. Kommunernas finansieringsandelar täcker förutom de ovan nämnda tjänsterna även finansieringsandelarna för utbildning som anordnas av staten och av enskilda.

Såväl inom social- och hälsovårdens som inom undervisnings- och kulturverksamhetens statsandelssystem finns specialbestämmelser om kommunernas självfinansieringsandel. I fråga om social- och hälsovården har kommunernas självfinansieringsandel höjts på grunder som beror på annan lagstiftning, vilket dock har minskat kommunernas utgifter för social- och hälsovård. Kommunernas självfinansieringsandel har även sänkts som kompensation för kommunernas förlorade skatteinkomster. Med stöd av specialbestäm-

melsen om kommunernas finansieringsandel inom undervisnings- och kulturverksamheten har sparåtgärder inom statsfinanserna vidtagits främst i enlighet med tidigare beslut. I syfte att förenkla systemet upphävs ovan nämnda specialbestämmelser i samband med den statsandelsreform som föreslås träda i kraft vid ingången av 2006 och inverkan av specialbestämmelserna beaktas främst genom en justering av statsandelsprocenten. Finansieringsförhållandet mellan staten och kommunerna är till denna del fortsatt kostnadsneutralt men reformen har en avsevärd inverkan på den procentuella utvecklingen av förhållandet mellan den ovan beskrivna statsandelen för kommunerna och självfinansieringsandelen.

Tablå 22. Kommunernas och samkommunernas kalkylerade kostnader, kommunernas självfinansieringsandelar samt statsandelarna för social- och hälsovårdens driftskostnader, mn euro

	2004	2005	2006	2005—2006, %
Social- och hälsovård				
kalkylerade kostnader	11 104	11 682	12 023	2,9
kommunernas självfinansieringsandelar	7 726	7 922	8 017	1,2
statsandelar (utan utjämningsposter)	3 378	3 760	4 006	6,5

Tablå 23. Kommunernas och samkommunernas kalkylerade kostnader, kommunernas finansieringsandelar samt statsandelarna för undervisnings- och kulturverksamhetens driftskostnader, mn euro

	2004	2005	2006	2005—2006, %
Undervisnings- och kulturverksamhet				
kalkylerade kostnader	5 133	5 280	5 485	3,9
kommunernas finansieringsandelar	3 059	3 151	3 266	3,6
statsandelar (utan utjämningsposter)	2 317	2 404	2 479	3,1

År 2006 beräknas ändringen i kostnadsnivån när det gäller statsandelsåligganden vara 2,6 %, vilket ökar kostnaderna för basservicen inom social- och hälsovården med 311 miljoner euro och inom undervisnings- och kulturverksamheten med 141 miljoner euro, dvs. sammanlagt 452 miljoner euro. Staten deltar i kostnadsökningen via de indexhöjningar som görs i statsandelarna. I statsandelarna görs 2006 en indexhöjning på 2,4 %, vilket är 75 % av totalbeloppet av förändringen i kostnadsnivån 2006 samt av justeringen på 0,4 procentenheter av nivån 2004. Indexhöjningen ökar statsandelarna med 170 miljoner euro, av vilket kommunernas och samkommunernas andel är 154 miljoner euro. En full indexhöjning vore 3 % och den skulle öka statsandelarna med 227 miljoner euro, av vilket kommunernas och samkommunernas andel skulle vara 205 miljoner euro. I finansieringskalkylen har som beräkningsantagande för 2007 använts en indexhöjning som är 75 % av höjningen till fullt belopp, och för åren 2008—2009 en indexhöjning till fullt belopp.

Den uppgiftsbaserade statsandelen och den allmänna statsandelen höjs eller sänks kommunvis genom en utjämning av statsandelarna på basis av respektive kommuns kalkylerade skatteinkomster. Utjämningen 2006 baserar sig på skatteuppgifterna för 2004. Utjämningen fördelas på tre förvaltningsområden i förhållandet SHM 57 %, UVM 37 % och IM 6 %.

Tablå 24. Utjämningar av statsandelarna 2004—2006, mn euro

	2004	2005	2006
Utjämningstillägg	699	635	709
Utjämningsavdrag	805	-788	-702
Skillnad / netto	-106	-153	7

Utjämningstilläggen till statsandelarna på basis av skatteinkomsterna uppgår till ca 709 miljoner euro, vilket innebär en ökning på ca 74 miljoner euro jämfört med föregående år. Utjämningstillägg betalas till 336 kommuner. I 80 kommuners statsandelar görs ett utjämningsavdrag till ett belopp av ca 702 miljoner euro. Justeringen av utjämningsgränsen ökar statsandelarna med 160 miljoner euro jämfört med 2005.

6.4 Statens åtgärder

Statens åtgärder ökar eller minskar kommunernas och samkommunernas utgifter och inkomster på grund av ändringar i verksamheten, budgetbeslut, indexjusteringar av statsandelarna, justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna samt på grund av ändringar i beskattningen och socialskyddsavgifter. År 2006 beräknas ovan nämnda grunder inverka på kommunernas och samkommunernas ekonomi jämfört med år 2005 som följer:

Tablå 25. Verkningarna på kommunalekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten, mn euro, förändringar från 2005 till 2006

	utgifter	**ink.**
1. Ändringar i verksamheten och budgetbeslut		
Statsandelsreformen		
—IM, UVM, SHM övergångsutjämningar		-7
—UVM, lärarutbildning		+2
Ändringar i arbetsmarknadsstödsreformens finansiering		
— AM, passivt arbetsmarknadsstöd (över 500 dagar)	+258	
— SHM, nytt öronmärkt grundläggande utkomststöd		+221
— SHM, minskning av statsandelsgrunden		-144
Kompensationer som hänför sig till arbetsmarknadsstödsreformen, varav		+182
— IM, UVM, SHM höjning av utjämningsgränsen för skatteinkomstutjämningen		(+84)
— SHM, höjning av statsandelsprocenten		(+68)
— IM, allmän statsandel korrigeringspost under övergångsperioden		(+30)

Tablå 25. Verkningarna på kommunalekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten, mn euro, förändringar från 2005 till 2006

Kompensation genom skatteinkomstutjämning för skatteinkomstförluster som hänför sig till reformen av finansieringen av sjukförsäkringen och det nya förvärvsinkomstavdraget inom statsbeskattningen		+98
IM, finansieringsunderstöd enligt prövning		-5
IM, understöd för kommunsammanslagningar och investeringsstöd		-16
SHM, slopande av självrisken för boendeutgifter inom utkomststödet	+14	+7
SHM, kalkylerad statsandel:		
— nationella hälsoprojektet (tillgång till vård tryggas)	+30	+50
— utvecklingsprogrammet för det sociala området, höjning av statsandelsprocenten		+9
—fortbildningsskyldigheten inom socialvården (del av utvecklingsprogrammet)	+30	+10
— utveckling av stödet för närståendevård (del av utvecklingsprogrammet)	+12	+4
— kompensation för slopandet av självrisken för boendeutgifter inom utkomststödet, höjning av statsandelsprocenten		+7
SHM, utvecklingsprojekt		+1
SHM, anläggningsprojekt		-1
SHM, barn- och ungdomspsykiatri	-5	-5
UVM, yrkesprov inom yrkesutbildningen	+5	+3
UVM, datakommunikationsförbindelser för grundskolan		+1
UVM, anläggningsprojekt		-4
Sammanlagt	+334	+413
2. Indexhöjningar 2,4 % (75 % av hela kostnadsnivåstegringen på 2,6 % och 75 % av 2004 års justering på 0,4 procentenheter)		
UVM, varav		+71
— kommunerna (77 %)		+55
—privata (23 %)		+16
SHM		+95
IM		+4
Sammanlagt, varav		+170
kommuner		+154
3. Justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna		
UVM, varav		23
— kommuner		18
— privata		5
SHM		63
Sammanlagt, varav		86
kommuner		+81
4. Ändringar i beskattningen och avgifter		
Avdragsrätt för dagpenningspremien som hänför sig till reformen av finansieringen av sjukförsäkringen		-90
Verkningar av förvärvsinkomstavdraget inom statsbeskattningen på kommunernas skatteinkomster		-7

Tablå 25. Verkningarna på kommunalekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten, mn euro, förändringar från 2005 till 2006

Höjning av fastighetsskatten:		
— förhöjd fastighetsskatt för obebyggd byggnadsmark i Helsingforsregionen		+2
— höjning av den övre gränsen för fastighetsskatteprocenten för kraftverk och kärnkraftverk		+15
Sammanlagt		-80
Verkningarna av statens åtgärder sammanlagt		
— utan indexhöjning	+344	+414
— indexhöjningarna inkluderade	+344	+568
Netto utan indexhöjning		+70
Netto indexhöjningarna inkluderade		+224

Statsandelsreformen

Avsikten är att den första fasen av statsandelsreformen genomförs till största delen kostnadsneutralt så att kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna inte ändras på helhetsnivå. Inom statsandelssystemet för social- och hälsovårdens driftskostnader ändras vissa enskilda grunder för bestämmande av statsandelen, vilket leder till att fördelningen av statsandelarna till de olika kommunerna ändras. I fråga om social- och hälsovården genomförs dock reformen som helhet sett kostnadsneutralt. Däremot föreslås vissa ändringar inom statsandelssystemet för undervisnings- och kulturverksamheten, vilka innebär en höjning eller sänkning av statsandelarna. Övergången från statsunderstöd till kalkylerade statsandelar inom den yrkespedagogiska lärarutbildningen ökar dock inkomsterna för yrkeshögskolornas huvudmän med 2 miljoner euro enligt kostnadsnivån 2003. De föreslagna ändringarna av museernas, teatrarnas och orkestrarnas finansiering innebär också en avsevärd ökning av statsandelarna fr.o.m. 2008. Fastställandet av det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen utifrån de faktiska kostnaderna för respektive typ av konst- och kulturinstitution beräknas öka statsandelarna med sammanlagt 30 miljoner euro, fördelat på åren 2008—2010.

På motsvarande sätt ingår i reformen av statsandelarna till undervisnings- och kulturverksamheten vissa ändringsförslag som minskar de inkomster som kommunerna får av staten. När totalkostnaderna minskas med ett eurobelopp som motsvarar statsunderstöden enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet då de pris per enhet som ligger till grund för statsandelen räknas ut för 2008, minskar statsandelen, med undantag av teatrar, orkestrar och museer, med ca 13 miljoner euro. Det föreslås att den särskilda investeringsfinansieringen inom den statsandelsfinansiering som riktas till yrkesutbildningen och yrkeshögskolorna slopas fr.o.m. 2006. I stället för särskild finansiering tas avskrivningar enligt bokföringen hos anordnare av yrkesutbildning och huvudmän för yrkeshögskolor med i de riksomfattande totalkostnader som an-

vänds vid beräkningen av priset per enhet, varvid investeringskostnaderna ingår i kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna.

De övergångsutjämningar som hänför sig till reformen minskar kommunernas statsandelar med 7 miljoner euro 2006 och 1,5 miljoner euro 2007 samt ökar statsandelarna med 0,2 miljoner euro 2008.

Arbetsmarknadsstödsreformen

Avsikten är att den arbetsmarknadsstödsreform som träder i kraft vid ingången av 2006 skall genomföras kostnadsneutralt. Ändringen av finansieringen av arbetsmarknadsstödets passiva del och den normerade delen av utkomststödet ökar kommunernas utgifter med ett nettobelopp på uppskattningsvis 180 miljoner euro 2006. Den tilläggsutgift som ersätts minskar när arbetsmarknadsstödets aktiveringsgrad stiger från 20 % till 30 % så att den totala kompensationen är 165 miljoner euro 2007 och 150 miljoner euro 2008. Den höjning av statsandelsprocenten för social- och hälsovårdens statsandelar som hör till den grundläggande kompensationen ökar statsandelarna med 68 miljoner euro. En förhöjning av utjämningsgränsen för statsandelarna ökar statsandelarna med 84 miljoner euro. Den korrigeringspost för den allmänna statsandelen som genomförs som kompensation under övergångsperioden ökar statsandelarna med 30 miljoner euro 2006. Korrigeringsposten minskar med 15 miljoner euro 2007 och med det resterande beloppet på 15 miljoner euro 2008.

Kompensationer för förlorade skatteinkomster

Som en del av omläggningen av sjukförsäkringens finansiering föreslås att en ny, i beskattningen avdragbar dagpenningspremie tas ut för sjukförsäkringen av löne- och företagsinkomster. Skatteavdragsrätten för dagpenningspremien beräknas minska intäkten av kommunalskatten med 90 miljoner euro på årsnivå. Inom statsbeskattningen införs ett nytt förvärvsinkomstavdrag som även inverkar indirekt på kommunalskattens nivå och minskar kommunalskatten med 7 miljoner euro på årsnivå. Kommunerna får kompensation för de förlorade skatteinkomsterna genom skatteinkomstutjämningar av statsandelarna. Kompensationen görs genom en ändring av utjämningsgränserna, varvid den kalkylerade kompensationen uppgår till 98 miljoner euro.

År 2006 har man i fråga om kommunernas sammanslagningsstöd berett sig på att en ny sammanslagning träder i kraft. För kommunernas finansieringsunderstöd enligt prövning föreslås 25 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 5 miljoner euro.

För genomförande av det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet samt utvecklingsprogrammet för det sociala området ökas social- och hälsovårdens statsandelar med 73 miljoner euro, varav drygt 59 miljoner används till att höja statsandelsprocenten, 10 miljoner till att säkerställa fortbildning för socialvårdspersonalen och 4 miljoner euro till att utveckla närståendevården och familjevården.

År 2006 ökar kommunernas utgifter på grund av utvecklingen av närståendevården och familjevården (12 miljoner euro) och på

grund av att den skyldighet att ordna fortbildning inom det sociala området som inleddes 2005 utvidgas till att omfatta hela året (30 miljoner euro). Dessutom beräknas tryggandet av möjligheten att få vård, som hänför sig till det nationella hälsovårdsprojektet, öka kommunernas utgifter med 30 miljoner euro ännu 2006.

Som en del av åtgärderna för att stödja de personer som har det allra sämst ställt slopas självrisken för boendeutgifter inom utkomststödet från och med den 1 september 2006. Kommunerna ersätts för dessa kostnader till fullt belopp genom att statsandelarna ökas med sammanlagt 14 miljoner euro.

Statsunderstödet till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården uppgår till 55 miljoner euro, varav 30 miljoner euro är för utvecklingsprojekt inom det nationella hälsovårdsprojektet och den resterande delen för utvecklingsprogrammet för det sociala området och projekt inom alkoholprogrammet.

Utöver den omläggning av finansieringen av yrkesutbildningens och yrkeshögskolornas investeringar som ingår i den ovan nämnda statsandelsreformen är avsikten att även minska statens finansiering av andra anläggningsprojekt i enlighet med vad som avtalats i beslutet om ramarna för statsfinanserna för 2006—2009. Statsandelarna för anläggningsprojekt för utbildnings- och kulturverksamhet minskas således 2006 med sammanlagt ca 4 miljoner euro, 2007 med sammanlagt ca 6 miljoner euro, 2008 med sammanlagt ca 9 miljoner euro och 2009 med sammanlagt ca 13 miljoner euro.

Avsikten är att inom området för undervisnings- och kulturverksamhet även göra vissa andra funktionella ändringar som inverkar på kommunernas inkomster och utgifter. Morgon- och eftermiddagsverksamheten för unga skolbarn beräknas öka 2007 så att kommunernas utgifter ökar med ca 9 miljoner euro. Däremot ökar kommunernas inkomster på grund av en ökning av statsandelarna med uppskattningsvis 5 miljoner euro 2007. Införandet av yrkesprov inom yrkesutbildningen fr.o.m. 2006 inverkar också på kommunernas inkomster och utgifter. I och med införandet av yrkesprov 2006 beräknas kommunernas utgifter öka med ca 5 miljoner euro och statsandelarna till kommunerna beräknas öka med 3 miljoner euro. På motsvarande sätt ökar kommunernas utgifter med sammanlagt ca 10 miljoner euro 2009, då yrkesprovsreformen inom yrkesutbildningen är helt genomförd. Statsandelarna ökar då med ca 6 miljoner euro. Statsunderstödet för investeringar som hänför sig till förbättrande av datakommunikationsförbindelserna ökas med 1 miljon euro både 2006 och 2007.

Statens åtgärder beräknas öka utgifterna inom kommunalekonomin med sammanlagt ca 334 miljoner euro. I tablå 25 ingår ett sammandrag av verkningarna av statens åtgärder i sin helhet.

Den totala effekten av de statliga åtgärderna i budgetpropositionen på utgifterna, inkomsterna och ändringarna i skattegrunderna bedöms vara att kommunernas finansiella ställning jämfört med

2005 förbättras med 70 miljoner euro netto utan indexhöjningar och med 224 miljoner euro inklusive indexhöjningar.

Vid sidan av de nya åtgärder som staten vidtar år 2006 påverkas balansen i kommunalekonomin och behovet av finansiering för basservicen av utvecklingen när det gäller mängden uppgifter och åtaganden som tidigare föreskrivits kommunerna och efterfrågan på tjänster samt av utvecklingen i fråga om skatteinkomsterna, lönekostnaderna och kostnadsnivån.

Enligt basserviceprogrammet bereds en ändring av praxis när det gäller klientavgifterna inom social- och hälsovården så att utvecklingen i kostnaderna för servicen beaktas i avgifterna. Den service som skall ordnas för genomförandet av lagstadgad ledighet för närståendevårdare minskar kommunernas klientavgiftsinkomster med uppskattningsvis 5 miljoner euro. Genom att servicen ordnas på ändamålsenligt sätt kan emellertid ytterligare behov av anstaltsvård förebyggas och de kostnader som åsamkas kommunerna således minskas.

Projekt som har betydelse för basservicen och övrig beredning

Inrikesministeriet har inlett ett kommun- och servicestrukturprojekt som avslutas i slutet av maj 2006. Målet för projektet är att de tjänster som kommunerna i dag ansvarar för får en tillräckligt stark strukturell och ekonomisk grund så att man kan trygga tillhandahållandet och produktionen av dem i framtiden och så att tjänsternas kvalitet, effekt, tillgänglighet och effektivitet samt utvecklingen av teknologin har beaktats. Det åtgärdsprogram för produktiviteten som finansministeriet satt upp fortsätter 2006. Det nationella hälsovårdsprojektet och utvecklingsprogrammet för det sociala området fortsätter också 2006 och avslutas 2007. I fråga om klientavgifter inom social- och hälsovården beaktas kostnadsutvecklingen från och med 2006. Grunderna för statliga ersättningar till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning enligt lagen om specialiserad sjukvård förnyas stegvis från och med 2006. Undervisningsministeriets arbetsgrupp föreslår att terminsavgifter införs för högskolestuderanden som kommer från länder utanför EU och EES från och med den 1 augusti 2007. Regeringen överlämnar 2005 en proposition för att revidera bestämmelserna om balansering av ekonomin i kommunallagen så att de i högre grad förpliktar till att trygga förutsättningarna för skötsel av kommunernas ekonomi. Till helt nya serviceåtaganden förhåller man sig återhållsamt under regeringsperioden.

Utvecklande av produktiviteten i fråga om servicen

Den ökade efterfrågan på basservice och det ökade utgiftstrycket hotar försvaga såväl hela ekonomins tillväxtmöjligheter som stabiliteten i finansieringen av kommunalekonomin. Därför har man börjat utveckla mätningen av basservicens produktivitet och metoder som hänför sig till det. Även om det fortfarande finns stora brister i mätningen och fastställandet av produktiviteten, ger dagens kunskapsunderlag en relativt klar bild av produktivitetsutvecklingens riktning.

Enligt tillgängliga statistikuppgifter och forskningsresultat har basservicens produktivitet varit låg i början av 2000-talet. Enligt uppgifter i Statistikcentralens produktivitetsöversikt minskade den sammanlagda totala produktiviteten inom de kommunala sammanslutningarnas utbildnings- och bibliotekstjänster och socialservice åren 2000—2003 med sammanlagt ca 10 %. Nedgången i den totala produktiviteten beror på att antalet insatser ökat snabbare än utfallet. Detta har kommit till synes i kommunerna som en kraftig personalökning. Antalet sysselsatta personer i kommunerna har ökat med nästan 70 000 personer under de senaste tio åren och från och med år 2000 med nästan 30 000 personer. Ökningen beror till största delen på nya uppgifter, utveckling av tjänsternas kvalitetsnivå och olika utvecklingsprojekt. Uppgifter om förändringar i tjänsternas kvalitet har dock inte samlats in systematiskt och heltäckande, och därför är deras verkningar på produktivitets- och effektivitetsmåtten mycket svåra att bedöma. Det är möjligt att en del av nedgången i tjänsternas produktivitet kan få sin förklaring av att kvaliteten har förbättrats genom att personalen har utökats.

Det är värt att inte endast fästa särskild uppmärksamhet vid produktivitetsutvecklingen utan även vid produktivitets- och effektivitetsskillnader, vilka tyder på att det finns en möjlighet att öka produktiviteten. Kommunerna bör särskilt bedöma orsakerna till ineffektivitet. Det finns betydande produktivitetsskillnader mellan de tjänsteproducerande enheterna och även mellan kommunerna. Tjänsternas produktivitet uppvisar även stora skillnader i olika regioner och kommungrupper och skillnaderna har ökat i någon mån under de senaste åren.

Regeringen har som mål att öka den offentliga servicens produktivitet. Strävan är att effektivera produktionen av den basservice som kommunsektorn skall ansvara för, i första hand genom det kommun- och servicestrukturprojekt som skall resultera i fastställande av ändamålsenliga sätt att ordna och producera den kommunala servicen. Avsikten är att nå samma mål i fråga om det nationella hälsovårdsprojektet och utvecklingsprogrammet för det sociala området.

Kommunernas förutsättningar att klara av det ökade utgiftstrycket ökar avsevärt om man genom reformerna kan öka produktiviteten. För att produktiviteten skall öka är det viktigaste dock att kommunerna på eget initiativ utvärderar och fördomsfritt reformerar serviceproduktionen.

7. Statens resursförvaltning

De centrala uppgifterna inom statens resursförvaltning är statens verksamhet som arbetsgivare och utvecklande av förvaltningen. Inom statens budgetekonomi arbetar år 2005 ca 123 900 personer och arbetskraftskostnaderna uppgår till ca 5,2 miljarder euro.

7.1 Arbetsgivar- och personalpolitiken

Utvärderingen av effekten och ändamålsenligheten i statens personalpolitiska linje som statsrådet drog upp 2001 blev färdig 2005. Avsikten med utvärderingen var att reda ut vilka verkningar statens gemensamma personalpolitiska linjer har på ämbetsverkens verksamhets- och serviceförmåga samt ur ett bredare perspektiv på hela samhällets välfärd och konkurrenskraft. Responsen från utvärderingen används när prioriteringarna i statens personalpolitiska linje fastställs för åren 2005—2007.

Resultatmålen för statens arbetsgivar- och personalpolitik och prioritetsområdena för verksamheten ingår i förklaringen i motiveringen till finansministeriets huvudtitel och finansministeriets kapitel.

Reformen av lönesystemen är en viktig åtgärd när det gäller att förbättra statens lönekonkurrenskraft. Avtal om nya lönesystem har nu ingåtts i 92 ämbetsverk. Dessa avtal omfattar inemot 65 000 personer, dvs. 56 % av statens personal. Statens parter på centralnivå har gemensamt kommit överens om en reform av lönesystemen före utgången av november 2005. En del av reformen kan vid behov finansieras med separat finansiering via budgeten.

Statens tjänste- och arbetskollektivavtal för åren 2005—2007 har avfattats i enlighet med det inkomstpolitiska avtal som undertecknades den 16 december 2004. Avtalen är i kraft till den 30 september 2007. I avtalet ingår från och med den 1 mars 2005 en allmän förhöjning om 30,06 euro per månad, dock minst 1,9 %, och en förbundspott på 0,6 %. År 2006 justeras lönerna från och med den 1 juni 2006 med en allmän förhöjning på 1,4 %, en förbundspott på 0,4 % och en jämställdhetspott som fastställs utgående från den relativa andelen kvinnor och lågavlönade personer. I avtalet kom man också överens om ett projekt för utvecklande av lönepolitiken och av lokala avtal.

Det inkomstpolitiska avtalet omfattar ett indexvillkor vars uppfyllelse granskas i november-december 2005. Eventuella löneförhöjningar genomförs från och med den 1 juni 2006. I maj 2006 bedömer avtalsparterna hur avtalsmålen uppfyllts och granskar löntagarnas och de olika sektorernas eller avtalsbranschernas förtjänstutveckling. Härvid kan krävas att granskningen av den sektor- eller avtalsbranschvisa förtjänstutvecklingen överförs till en för ändamålet tillsatt skiljenämnd för avgörande.

De personalutgifter som statens tjänste- och arbetskollektivavtal föranledde 2005 budgeterades i tilläggsbudgeten för 2005. De utgiftsökningar som 2006 föranleds av avtalsjusteringar har budgeterats i denna budgetproposition. På denna grund har omkostnadsanslagen höjts med sammanlagt 161 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2005. Införandet av nya lönesystem ökar löneutgifterna med sammanlagt 14 miljoner euro. Sänkningen av den statliga arbetsgivarens folkpensionsavgift och sjukförsäkringsavgift med sammanlagt 2,8 procentenheter minskar däremot lönebikostna-

derna med ca 91 miljoner euro. Dessa faktorer ökar omkostnaderna med sammanlagt ca 84 miljoner euro.

De statsanställdas inkomster beräknas 2005 öka med i genomsnitt 3,3 %, varav 2,4 procentenheter beror på avtalsenliga förhöjningar och 0,9 procentenheter på tillämpningen av avtalen. År 2006 uppskattas inkomstökningen till 2,7 %. Av ökningen beror 1,6 procentenheter på avtalsenliga förhöjningar och 1,1 procentenheter på tillämpningen av avtalen.

Regeringen har i sitt rambeslut uppställt som mål att öka produktiviteten och effektiviteten inom statsförvaltningen så att i genomsnitt hälften av de arbetsplatser som frigörs till följd av naturlig avgång bland statsanställda besätts före utgången av nästa valperiod, dvs. före utgången av 2011. Avgången beräknas under denna period vara ca 35 000 personer och således minskar den personal som behövs för de nuvarande uppgifterna med 17 500 personer om målet uppnås. Under planperioden innebär detta att personalen minskar med i genomsnitt över 2 % per år och att produktiviteten ökar i motsvarande grad.

En förutsättning för att målet i rambeslutet skall nås är att den strategiska personalplaneringen utvecklas överlag. Även i övrigt betonar de ändringar i de statliga organisationernas verksamhetsmiljö som gäller produktivitet, ekonomi och effekt ytterligare vikten av att hanteringen av mänskliga resurser och ledningen grundar sig på en verksamhetsstrategi. Hanteringen av mänskliga resurser bör utvecklas genom uppställande av resultatmål och regelbunden uppföljning av måluppfyllelsen.

Tablå 26. Jämförelsetal som beskriver personalen inom budgetekonomin åren 2003—2006

Nyckeltal	2003	2004	2005[1)]	2006[1)]
Antal anställda	124 200	123 900	123 900	123 900
Förändring från föregående år, %	0,8	-0,2	0,0	0,0
Årsverken	120 600	120 400	120 400	120 400
Lönesumma, mn € [2)]	3 843	3 991	4 123	4 234
Arbetskraftskostnader, mn €	4 881	5 067	5 248	5 390
Genomsnittlig totalinkomst, € /mån/person	2 546	2 643	2 730	2 804
Lönebikostnader, %	60,4	60,3	60,8	60,8
Alla av staten betalda pensionsutgifter, mn €	2 769	2 875	2 970	3 050
Kvinnornas andel, %	48,4	49,0	49,1	50,0
Personalens genomsnittsålder, år	42,7	42,9	43,0	43,1

[1)] Åren 2005 och 2006 är huvudsakligen uppskattningar och de förändringar av antalet anställda som ingår i budgetpropositionen för 2006 har inte beaktats i dem liksom inte heller regeringens rambeslut om att i genomsnitt hälften av de arbetsplatser som frigörs till följd av personalavgången skall besättas.

[2)] I uppskattningarna för år 2005 och 2006 har beaktats ökningar som föranleds av kända avtalsjusteringar och tillämpningen av avtalen (bl.a. ibruktagandet av de nya lönesystemen).

I tablå 27 ingår ett sammandrag av det uppskattade antal årsverken 2005 och 2006 som anges i förklaringen till varje huvudtitel. Grunderna för beräkningen av antalet årsverken (årsv.) avviker något från det som presenteras i tablå 26. Särskilt personal som anställts med sysselsättningsmedel ingår inte i tablå 27.

Tablå 27. Antalet anställda vid ämbetsverk inom budgetekonomin enligt årsverken[1)]

	Huvudtitel	2005	2006	Ändring 2005—2006 årsv.	%
23.	Statsrådet	287	278	-9	-3,1
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde[2)]	1 630	1 650	20	1,2
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	9 550	9 580	30	0,3
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	17 770	17 720	-50	-0,3
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	18 060	17 520	-540	-3,0
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	10 740	10 670	-70	-0,7
29.	Undervisningsministeriets förvaltningsområde	30 790	30 970	180	0,6
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	5 600	5 510	-90	-1,6
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	3 200	3 300	100	3,1
32.	Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	6 600	6 530	-70	-1,1
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	3 990	4 030	40	1,0
34.	Arbetsministeriets förvaltningsområde	3 820	3 920	100	2,6
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	2 578	2 575	-3	-0,1
	Sammanlagt	114 615	114 253	-362	-0,3

1) Förutom personalen under huvudtitel 21 och 22 och vid affärsverk som avses i lagen om statens affärsverk samt personal som avlönats med sysselsättningsmedel.

2) Inom utrikesministeriets förvaltningsområde beräknas dessutom de anställda som avlönas i stationeringslandet år 2005 och 2006 motsvara 970 årsverken samt de som avlönas för krishanteringsoperationer och fredsbevarande operationer motsvara 1 100 årsverken.

7.2 Utveckling av förvaltningen

Regeringens utgångspunkt är att tillgången till och kvaliteten på de tjänster som den offentliga sektorn ansvarar för tryggas även i framtiden. Utgående från detta utvecklas förvaltningen så att den är så effektiv och ekonomisk som möjligt. En demokratisk styrning tryggas när sätten att producera tjänster och organiseringen förändras. Tillgången till tjänster på båda inhemska språken garanteras. Den 7 april 2005 överlämnade regeringen till riksdagen en redogörelse om hur central-, regional- och lokalförvaltningen fungerar och om utvecklingsbehoven. Förvaltningen utvecklas i enlighet med de riktlinjer för verksamheten som anges i regeringens redogörelse och i enlighet med riksdagens utlåtande med anledning av redogörelsen. Åtgärderna vidtas inom ramarna för statsfinanserna och beslut om finansieringen av dem fattas i budgeten.

Tillgången till statliga tjänster och servicekvaliteten

För tryggande av tillgången till statliga tjänster bibehålls ett tillräckligt täckande nätverk av verksamhetsställen inom statens lokalförvaltning och beslutsfattandet när det gäller polis-, åklagar- och utsökningsväsendets samt magistraternas verksamhetsställen överförs till ministerierna. Den elektroniska kommunikationen utvecklas och ökas. Ministerierna och länsstyrelserna ställer från och med 2006 upp mål för den underlydande region- och lokalförvaltningen beträffande tillgången till tjänster. Uppnåendet av målen följs i samband med resultatstyrningen och länsstyrelsernas utvärdering av basservicen.

Produktivitet

Den offentliga förvaltningens produktivitet förbättras bl.a. genom fortsatt ombildning till affärsverk, bolagisering, köp av tjänster av den privata eller tredje sektorn, genom utnyttjande av de stordriftsfördelar som specialisering och större helheter ger, genom en ökad elektronisk kommunikation, genom utvecklande av de elektroniska processerna och genom en effektivare upphandling. Ministeriernas samt ämbetsverkens och inrättningarnas ekonomi- och personalförvaltningstjänster effektiveras genom att verksamhetssätten förenhetligas och genom att tjänsterna koncentreras till de servicecentraler som inrättas. Den statliga förvaltningens och servicens produktivitet ökas också genom att styrningen och beslutsfattandet inom statens IT-verksamhet görs klarare och IT-tjänsterna koncentreras. Åtgärder för förbättrande av produktiviteten och utredningar om hur åtgärderna minskar behovet av personal ingår i de produktivitetsprogram som utarbetats enligt förvaltningsområde. Regeringen tar med de centrala åtgärderna för främjande av produktiviteten inom de olika förvaltningsområdena i det rambeslut som gäller åren 2007—2010.

Strukturerna inom förvaltningen och samarbete

Regeringen fortsätter i överensstämmelse med sitt program revideringen av statens centralförvaltning och preciseringen av strukturerna och arbetsfördelningen inom den samt säkerställer att strukturerna inom ministeriernas ansvarsområden är tidsenliga. Regeringens grepp i fråga om utstakningen av riktlinjer och samordning stärks och samarbetet mellan ministerierna ökas genom utvecklande av en verksamhetsmodell för programstyrningen och av andra verksamhetsformer. Ministerierna utvecklas så att de koncentrerar sig på beredningen av regeringens och riksdagens beslut, den strategiska ledningen samt skötseln av EU-frågor och internationellt samarbete. Operativa och andra än riksomfattande utvecklingsuppgifter placeras på en lägre nivå än ministerierna och/eller överförs till regional och lokal nivå. I samband med revideringen bedöms också de nuvarande styrningssystemen och de ändringsbehov som anknyter till dem. Systemet för statens forskningsinstitut utvecklas i enlighet med de riktlinjer som statsrådet har fastställt. I syfte att effektivera regionförvaltningens verksamhet fortsätter arbetet med att sammanföra aktörerna och förenhetliga regionfördelningen.

De funktioner och enheter inom statens centralförvaltning som är nya eller som skall utvidgas eller förnyas placeras utgående från statsrådets principbeslut av den 8 november 2001 i första hand utanför huvudstadsregionen. Regionaliseringen samordnas med förvaltningens produktivitetsmål. Regionaliseringsprogrammet enligt regeringsprogrammet gäller åren 2004—2011 och genomförs utgående från de regionaliseringsutredningar som regeringen i aftonskolan den 5 maj 2004 gav ministerierna i uppdrag att utföra. De tilläggsutgifter som regionaliseringen föranleder täcks genom omfördelning av de olika förvaltningsområdenas resurser, inom ramarna för statsfinanserna och statsbudgetarna.

Förberedelserna för och skötseln av Finlands EU-ordförandeskap, som infaller under den senare hälften av 2006, kommer att binda en avsevärd del av personalresurserna vid statsrådets kansli som leder förberedelserna, men även vid andra ministerier. Förberedelserna som gäller placeringen av EU:s kemikalieverk i Finland fortsätter på nationell nivå under statsrådets kanslis ledning. Utrikesförvaltningen fortsätter utvecklingen av sina verksamhetsprinciper så att personalresurser kan överföras från stöduppgifter till viktiga kärnuppgifter.

Verksamheten inom förvaltningsområdena

Inom justitieministeriets förvaltningsområde bildas den 1 januari 2006 ett ämbetsverk av justitieförvaltningens datateknikcentral, som är en del av ministeriet. Centralens personal och uppgifter överförs till ämbetsverket. Inom förvaltningsområdet inrättas samtidigt också en servicecentral som producerar stödtjänster för ekonomi- och personalförvaltningen. Inom justitieförvaltningen genomförs också en totalrevidering av fångvårdväsendet, förstoras utsökningsdistriktens enheter och utvecklas tingsrättsnätverket. Inom inrikesförvaltningen koncentreras personal-, ekonomi- och samtalsförmedlingstjänsterna samt andra stödtjänster inom förvaltningen till en servicecentral.

Inom försvarsförvaltningen inleds den omorganisering av Huvudstaben som hänför sig till moderniseringen av försvarsmaktens lednings- och förvaltningssystem, vidtas ytterligare åtgärder för flyttning av marinstaben till Åbo samt för en sammanslagning av försvarets funktioner i Åboregionen. Dessutom upplöses Åbo kustsektion, Helsingfors luftvärnsregemente, Savolax Brigad och Kotka kustområde. Inrättandet av en central för ledningssystem förbereds och utvecklandet av depå- och lagerfunktionerna fortsätter.

Inom finansministeriets förvaltningsområde inrättas vid ingången av 2006 en servicecentral som tillhandahåller stödtjänster för ekonomi- och personalförvaltningen. Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde sammanslås Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel, Livsmedelsverket och Kontrollcentralen för växtproduktion den 1 maj 2006 till det nya Livsmedelssäkerhetsverket, till vilket också överförs de verkställighetsuppgifter som ministeriets avdelning för livsmedel och hälsa nu

sköter. Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde inrättas den 1 september 2006 ett järnvägsverk som sörjer för säkerheten på järnvägarna och verkar som regleringsorgan inom sitt område. Dessutom avskiljs från affärsverket Luftfartsverket de enheter som sköter sådana betydande offentliga förvaltningsuppgifter som föreskrivs i 124 § i grundlagen till ett fristående ämbetsverk, Luftfartsförvaltningen, samt separeras inom affärsverket de övriga offentliga förvaltningsuppgifterna till en separat enhet. Inom arbetsministeriets förvaltningsområde fortsätter strukturreformerna inom arbetskraftsservicen genom att tjänsterna för personer som är svåra att sysselsätta överförs till servicecentraler. En revidering av organiseringen och styrningen av den offentliga arbetskraftsservicen inleds i syfte att stärka styrningen av arbetskraftsbyråerna. Inom miljöministeriets förvaltningsområde koncentreras stödtjänsterna för ekonomi- och personalförvaltningen till en serviceenhet.

8. Fonder och affärsverk utanför statsbudgeten samt statens ägarpolitik

Den sammanlagda balansen för fonderna utanför statsbudgeten var 20,4 miljarder euro vid utgången av 2004, vilket innebär en tillväxt på 5 % jämfört med föregående år. De statliga affärsverkens sammanlagda balans var i slutet av samma år 8,8 miljarder euro. Affärsverkens soliditet växlade mellan ca 50 % och 98 %. Dessutom har staten innehav i allt som allt 13 börsbolag och över 50 andra bolag. I slutet av år 2004 var värdet på statens innehav i börsbolag 14,9 miljarder euro, dvs. 13,7 % högre än året innan. I dividendinkomster av statens bolagsinnehav beräknas år 2006 inflyta 650 miljoner euro under moment 13.03.01.

8.1 Fonder utanför statsbudgeten

Staten har elva fonder som står utanför budgetekonomin. De sammanlagda inkomsterna av dessa beräknas år 2006 uppgå till ca 4,5 miljarder euro och utgifterna till 4,4 miljarder euro, vilket innebär att fondekonomins nettoöverskott är ca 0,1 miljarder euro. Från fonderna intäktsförs sammanlagt 1,4 miljarder euro till statsbudgeten och det föreslås att det till dem skall överföras 5 miljoner euro år 2006. I tablå 28 presenteras sammanfattade uppgifter om fondernas ekonomi åren 2004—2006.

Statens bostadsfond

Med stöd av den fullmakt som godkänts i statsbudgeten betalas av bostadsfondens medel de lån som beviljas för den sociala bostadsproduktionen, räntestöd, understöd och de utgifter som föranleds av statsborgen för bostadslån. Likaså svarar fonden för utgifterna för sina skulder.

Fonden får sina medel av räntor, amorteringar och annuiteter på aravalån samt av borgensavgifter i anslutning till statsborgen. För fonden har tagits finansiering både så att den har utgjort en del av statens upplåning och genom värdepapperisering av fondens aravalånefordringar. Vid ingången av budgetåret är aravalånens värde-

papperiserade värde sammanlagt 1,0 miljarder euro och värdet på fondens övriga skulder 2,0 miljarder euro. Kapitalet av statens bostadsfonds bostadslånefordringar beräknas vid ingången av 2006 vara 9,2 miljarder euro och det lånebestånd som omfattas av räntestöd som betalas ur fonden beräknas vara 4,2 miljarder euro, båda har således gått ner med cirka en tiondel jämfört med föregående års nivå. Fondens borgensansvar beräknas vara ca 3,0 miljarder euro i fråga om räntestödslån, ca 2,1 miljarder euro i fråga om delgarantier för ägarbostadslån och ca 0,4 miljarder euro i fråga om primärlån i aravalån.

År 2006 uppskattas fondens inkomster från bostadslån och borgensavgifter uppgå till 710 miljoner euro. Behovet av bruttomedelsanskaffning beräknas uppgå till 540 miljoner euro. Dessutom föreslås att fonden får ha kortfristiga lån till ett belopp av 700 miljoner euro. Fondens värdepapperiserade lånefordringar förfaller till inlösning till ett värde av 704 miljoner euro. Det föreslås att fullmakten för nya arava-, räntestöds- och borgenslån är 823 miljoner euro samt att fullmakten för understöd och ackord som betalas ur fonden är 56,8 miljoner euro. Enligt förslaget skall 128 miljoner euro överföras från fonden till statsbudgeten år 2006. De understöd enligt lagen om understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter som tidigare betalats ur statens bostadsfond betalas från och med år 2006 ur statsbudgeten, för ändamålet föreslås 71,5 miljoner euro i budgeten.

Det föreslås att de borgensförbindelser som är i kraft för ägarbostadslån i slutet av 2006 får uppgå till sammanlagt högst 2,4 miljarder euro i fråga om fritt finansierade lån och bsp-lån, vilket motsvarar en lånestock på ca 12,5 miljarder euro.

Statens pensionsfond

Med hjälp av statens pensionsfond garderar staten sig inför finansieringen av de framtida pensionerna, samtidigt som den strävar efter att utjämna pensionsutgifterna under kommande år. Till fonden insamlas i arbetsgivares pensionsavgifter från statens ämbetsverk och inrättningar, affärsverk, kommuner, privata statsunderstödda institutioner och s.k. VALTAVA-inrättningar uppskattningsvis 1 226 miljoner euro 2006. I arbetstagares pensionsavgifter och arbetslöshetsförsäkringspremier insamlas till fonden 327 miljoner euro. Till fondens inkomster hör också avkastningen av fondens investeringar, sammanlagt uppskattningsvis 440 miljoner euro år 2006.

För fonden har i lagen om statens pensionsfond föreskrivits ett fonderingsmål. Fonderingsmålet enligt lagen om statens pensionsfond ändrades vid ingången av 2005. Av fondens inkomster överförs till statsbudgeten varje år fasta 40 % av statens årliga pensionsutgifter och fonden ökas tills dess belopp motsvarar 25 % av statens pensionsansvar. Vid utgången av 2006 beräknas fondens kapital vara 8 133 miljoner euro, vilket motsvarar 14 % av pensionsansvaret. År 2006 är överföringen till budgeten 1 229 miljoner euro.

Gårdsbrukets utvecklingsfond

Syftet med utvecklingen av gårdsbrukets struktur är att förbättra inkomstnivån samt levnads-, arbets- och produktionsbetingelserna på gårdarna. För gårdsbruksenheternas investeringar och ägarbyten beviljas finansieringsstöd som räntestöd för räntestödslån i budgeten samt som understöd och vissa lån som beviljas ur gårdsbrukets utvecklingsfond. Gårdsbrukets utvecklingsfonds disponibla medel, inklusive den post som överförs från föregående år, uppgår år 2006 till ca 212,4 miljoner euro, vilket är 28,8 miljoner euro mindre än föregående år. Det förslås att det från statsbudgeten överförs 1,3 miljoner euro till fonden. Uppskattningsvis 16,5 miljoner euro intäktsförs som medfinansiering från EU.

Fondens utgifter uppgår till sammanlagt ca 138 miljoner euro. Fondens utgifter utgörs av bl.a. understöd, förvaltningsarvoden, utgifter för skuldreglerings- och försäkringsverksamheten, understöd till forskningen och investeringsutgifter. Av gårdsbrukets utvecklingsfonds medel beviljas nya statliga lån endast för vissa investeringar när det gäller renhushållning, naturnäringar och skolter.

Statens kärnavfallshanteringsfond

Från ingången av 2004 består statens kärnavfallshanteringsfond av reserveringsfonden, kärnsäkerhetsforskningsfonden och kärnavfallsforskningsfonden. Kapitalet i reserveringsfonden består av avgifter för kärnavfallshantering och vinst av fondens utlåning. Målet för fonderingen är att säkerställa att de medel som krävs för kärnavfallshanteringen finns till förfogande. Kärnavfallsavgifter skall betalas för verksamhet som medför kärnavfall. Avgifter betalas därmed av Teollisuuden Voima Ab och Fortum Power and Heat Ab samt statens tekniska forskningscentral. Till fondens uppgifter hör även att delta i fastställandet av omfattningen av den reserveringsskyldighet som gäller avfallshanteringsskyldiga. Reserveringsfondens balans är ca 1,4 miljarder euro.

Statens kärnavfallshanteringsfond skall dessutom sörja för att de avgifter av skattenatur som fastställs i kärnenergilagen tas ut och att de medel som samlats in på detta sätt delas ut årligen till forskningsprojekt som hänför sig till kärnsäkerhet och kärnavfallshantering. År 2005 uppgick de avgifter som samlas in hos innehavare av kärnanläggningar till sammanlagt 2,7 miljoner euro och de avgifter som samlas in hos de avfallshanteringsskyldiga till sammanlagt 1,1 miljon euro. Avgifterna kvarstår på samma nivå år 2006.

Försörjningsberedskapsfonden

Till försörjningsberedskapsfonden bokförs som inkomst den försörjningsberedskapsavgift som tas ut i samband med accisen på bränslen och vars avkastning är knappt 50 miljoner euro i året. Fondens medel används till att trygga minimibehoven för medborgarna, näringslivet och försvaret i olika krissituationer. De viktigaste finansieringsobjekten är statens säkerhetsfonder och olika tekniska reservarrangemang. Fondens balans är ca 1,1 miljarder euro.

Statsgarantifonden

Syftet med statsgarantifonden är att trygga att de exportgarantier, borgen och andra förbindelser som avses i lagen om statsgarantifonden (444/1998) och som ges av Finnvera Abp uppfylls. Med medel

ur fonden sköts även tidigare ingångna förbindelser. Statsgarantifonden får sina medel från de garantipremier och fordringar som skall återkrävas vilka hänför sig till exportgarantier och andra ansvarsförbindelser som givits av Statsgaranticentralen och av de anstalter som föregick centralen, från medel som Finnvera Abp överfört till fonden samt från ett anslag som anvisas i statsbudgeten för att överföras till fonden.

Fonden hade den 31 december 2004 ansvar som uppkommit huvudsakligen av garantier enligt lagen om statliga exportgarantier (422/2001) för sammanlagt ca 3,8 miljarder euro. Av dessa garantier har ca 3,5 miljarder euro beviljats efter år 1999, då Finnvera Abp inledde sin verksamhet och dessa syns i bolagets bokslut i form av ansvar utanför balansen. Av de garantier som beviljats före år 1999 är ca 268 miljoner euro på statsgarantifondens ansvar. Fondens likvida medel beräknas i början av 2006 uppgå till ca 185 miljoner euro.

Statens säkerhetsfond

Då statens säkerhetsfond slutför nedkörningen av systemet med bankstöd koncentrerar sig fonden på administreringen av beviljat bankstöd och övervakningen av att stödvillkoren iakttas, eftersom några nya behov av bankstöd inte är i sikte. Vid utgången av 2004 hade beviljat bankstöd betalats till ett nettobelopp av 6,1 miljarder euro. I beloppet ingår det stöd som beviljats av Finlands Bank, statens säkerhetsfond och statsrådet via statsbudgeten. Statliga proprieborgensansvar har slopats som onödiga i slutet av år 2003.

Statens televisions- och radiofond

Statens televisions- och radiofond ordnar finansieringen av Rundradion Ab:s verksamhet samt främjar även övrig televisions- och radioverksamhet. Fonden förvaltas av Kommunikationsverket, som tar ut televisionsavgifter och koncessionsavgifter för fonden. Statsrådet har beslutat om en höjning av den årliga televisionsavgiften på 193,95 euro till 200,70 euro från och med den 1 januari 2006. Fondens inkomster av avgifterna uppskattas till ca 411 miljoner euro. Statsrådet beslutar på föredragning från kommunikationsministeriet om användningen av fondens medel för Rundradion Ab:s verksamhet, till Kommunikationsverket för indrivningen, kontrollen och övervakningen av avgifter samt för upphovsrättsliga ersättningar och för främjandet av televisions- och radioverksamheten.

Interventionsfonden för jordbruket

De medel som står till förfogande för interventionsfonden för jordbruket, vilken upprättades 1995, används för kostnader för exportbidrag, interventionslagring och genomförande av stödprogram som avser att balansera marknaderna för övriga jordbruksprodukter. Utgifterna för den egentliga interventionsverksamheten finansieras med medel från garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket. Från och med 2004 har också anslaget för interventionsverksamheten inom fiskerihushållningen intäktsförts till fonden. Det beräknas att sammanlagt ca 81 miljoner euro behövs till interventionsverksamheten år 2006. För täckande av de ränte- och förvaltningsutgifter och vissa utgifter i anslutning till

livsmedelsbiståndet samt den nationella andelen av utgifterna för främjandet av avsättningen som finska staten skall svara för föreslås i budgetpropositionen en överföring av 1,6 miljoner euro till interventionsfonden. En del av de nationella utgifterna täcks med inkomsterna av interventionsverksamheten och uppbörden av garantier.

Brandskyddsfonden

Enligt lagen om brandskyddsfonden (306/2003) skall i syfte att främja förebyggandet av eldsvådor samt räddningsverksamheten för brandförsäkrad fast och lös egendom i Finland årligen betalas en brandskyddsavgift. Brandskyddsavgiften betalas av en försäkringsanstalt. Ur fonden kan beviljas allmänt understöd och specialstöd till kommuner, brandskyddsorganisationer och andra motsvarande sammanslutningar samt beviljas stipendier. Genom understöden kommer man att stöda projekt som främjar i synnerhet en god säkerhetskultur samt utvecklande av räddningsområdenas serviceförmåga. Beloppet av de brandskyddsavgifter som inflyter år 2006 väntas förbli på samma nivå som under föregående år, ca 7,4 miljoner euro, och de understöd som betalas ur fonden beräknas uppgå till ca 6,4 miljoner euro.

Oljeskyddsfonden

Av oljeskyddsfondens medel ersätts kostnader för bekämpning av oljeskador, utgifter för anskaffning av sådan bekämpningsmateriel som bekämpningsberedskapen förutsätter samt kostnader för sanering av mark som förorenats av ämnen som härrör från olja. Fonden får sina medel från den oljeskyddsavgift som bärs upp för olja som importeras till eller transporteras via Finland. För iståndsättning av oljeförorenad mark har från statsbudgeten dessutom överförts inkomster som influtit av oljeavfallsavgiften. Det föreslås att 2,0 miljoner euro överförs till fonden år 2006. Fondens årliga budget är ca 11 miljoner euro. Vid ingången av 2005 trädde en ny lag om oljeskyddsfonden (1406/2004) i kraft. Genom lagen förtydligades och kompletterades den tidigare motsvarande lagstiftningen. Till följd av ökade ersättningsbehov höjdes samtidigt den fasta oljeskyddsavgiften från 36 cent till 50 cent för varje fullt oljeton.

Tablå 28. Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

	2004	2005**	2006**
Skatter och inkomster av skattenatur sammanlagt	69	68	68
Inkomster av blandad natur	871	674	616
Pensionsavgifter	1 428	1 511	1 553
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	589	683	747
Överföringar från budgeten	1	10	5
Inkomster exkl. finansoperationer	2 957	2 946	2 989
Återbetalning av beviljade lån	1 393	1 488	1 533
Inkomster sammanlagt	4 350	4 434	4 522

Tablå 28. Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

Konsumtionsutgifter	264	187	144
Överföringsutgifter	679	763	811
Ränteutgifter	73	62	73
Överföringar till budgeten	1 004	1 393	1 366
Övriga utgifter	3	0	0
Utgifter exkl. finansoperationer	2 023	2 405	2 395
Lån som beviljats samt övriga finansinvesteringar	1 947	1 985	2 039
Utgifter sammanlagt	3 970	4 390	4 434
Nettofinansieringsöverskott	380	44	88

8.2 Affärsverk

Staten har sex affärsverk inom tre olika förvaltningsområden. På marknaden agerar dessa i en konkurrenssituation och finansierar sin verksamhet med inkomster av affärsverksamheten. Affärsverkens ekonomi står utanför statsbudgeten. I samband med behandlingen av statsbudgeten godkänner riksdagen de centrala målen för affärsverkens tjänster och övriga mål för verksamheten samt fattar övriga centrala styrningsbeslut t.ex. ger vid behov sitt samtycke till affärsverkets upplåning. Det behöriga ministeriet beslutar om affärsverkets resultatmål. Statsrådet fastställer bokslutet och beslutar om beloppet av den vinst som skall intäktsföras till staten.

Affärsverkens verksamhet grundar sig på lagen om statliga affärsverk (1185/2002) och de lagar som gäller affärsverken. De lagar som gäller affärsverken har reviderats och revideras så, att de överensstämmer med den allmänna lagen. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition med förslag till lag om Luftfartsverket genom vilken lagen om statliga affärsverk (1185/2002) tillämpas från och med ingången av 2006. De viktigaste förändringarna är att de betydande offentliga förvaltningsuppgifter som anges i 124 § i grundlagen avskiljs till ett fristående ämbetsverk, Luftfartsförvaltningen, samt att de övriga offentliga förvaltningsuppgifterna som Luftfartsverket sköter separeras till en enhet för offentliga förvaltningsuppgifter inom affärsverket.

I tablåerna nedan har samlats förhandsbesked om de statliga affärsverken. Av affärsverkens intäktsföring av vinster 2005 beräknas det inflyta ca 120 miljoner euro under moment 13.05.01 i statsbudgeten för 2006.

Tablå 29. Statens affärsverksamhet år 2006

Affärsverk (koncern)	Omsättning mn €	förändring (%)	Räkenskapsperiodens resultat av omsättningen mn €	(%)	Avkastning på investerat kapital (%)	Självförsörjningsgrad (%)	Investeringsutgifter mn €	Personal antal, i medeltal
Senatfastigheter	566	2,9	117,1	20,7	32	59,2	340,0	255
(koncern)	568	2,9	113,0	19,9	32	58,5	340,0	255
Forststyrelsen	239,4	0,1	70,0	29,2	3,0	99	23,9	1 410
(koncern)	247,6	0,5	70,0	28,3	3,0	99	22,3	1 560
Vägverket	500,0	6,0	13,0	2,6	9,4	45,0	50,0	2 800
Rederiverket	53,6	0,6	1,8	3,4	2,6	47,1	35,0	610
Lotsverket	38,5	0,5	3,2	8,4	14,5	74,6	4,0	390
Luftfartsverket	200,6	-16,3	17,0	8,5	3,0	78,4	60,0	1 448
Sammanlagt	1 598,1		212,9				512,1	6 913

Tablå 30. Intäktsföringar och anslag gällande statliga affärsverk år 2006 (mn euro)

		Intäktsföringar i budgeten					Specialuppgifter,
	Affärsverket	Borgensavgifter	Räntor	Intäktsföring av vinst	Återbetalningav lån	Sammanlagt	anslag
28.60	Senatfastigheter	4,0	74,5	32,0	151,4	261,9	0,0
30.63	Forststyrelsen	0,1	0,0	70,1	0,0	70,2	41,5
31.26	Vägverket	0,2	1,7	6,3	3,4	11,6	0,0
31.33	Rederiverket	0,1	3,1	1,0	4,3	8,5	0,0
31.34	Lotsverket	0,0	0,1	1,7	0,5	2,3	4,0
31.50	Luftfartsverket	0,3	0,0	9,0	..	9,3	0,1
	Sammanlagt	4,7	79,4	120,1	159,6	363,8	45,6

8.3 Statens ägarpolitik

Statsrådet fattade i juni 2004 beslut om att centralisera ägarstyrningen i sådana statsbolag och intressebolag som verkar på marknadsvillkor. I det första skedet tillsattes en ledningsgrupp för ägarstyrningen som består av ledande tjänstemän vid de tre centrala ministerier som svarar för ägarstyrningen. Ledningsgruppen har till uppgift att säkerställa att ägarstyrningsåtgärderna bereds och genomförs på ett enhetligt sätt inom hela statsförvaltningen. Verksamheten inom ledningsgruppen för ägarstyrningen har visat sig vara nyttig och motsvara förväntningarna. Målet är att statsrådet vid ingången av 2006 skall fatta beslut om att slutföra centraliseringen och inrätta en statlig enhet för ägarstyrning samt avgöra var enheten skall vara placerad. Den nya enheten för ägarstyrning inleder sin verksamhet vid ingången av 2007.

Staten strävar efter att sköta hela sitt innehav i olika bolag så professionellt och aktivt som möjligt. Utifrån det principbeslut om statens ägarpolitik som statsrådet fattat vid ingången av 2004 utvecklas

statsbolagen och de statliga intressebolagen så, att värdet på statens innehav på lång sikt ökar. De bolag som verkar på marknadsvillkor skall vara lönsamma och konkurrenskraftiga. Det allmänna målet för de bolag som sköter statliga specialuppgifter är lönsam verksamhet och samtidigt eftersträvas ett så gott helhetsresultat som möjligt med tanke på samhället. Regeringen är fortsättningsvis beredd att i de bolag där ägandet baserar sig främst på investeringsintresset fortsätta en minskning av statens innehav. Ägararrangemangen prövas alltid separat för varje bolag inom gränserna för de gällande befogenheter som riksdagen gett.

Statsbudgeten för 2006

INKOMSTPOSTER

		euro
	Avdelning 11	
11.	**SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR**	**33 098 949 000**
01.	**Skatter på grund av inkomst och förmögenhet**	**12 808 000 000**
01.	Skatt på inkomst och förmögenhet	12 153 000 000
02.	Källskatt på ränteinkomster	165 000 000
03.	Skatt på arv och gåva	490 000 000
04.	**Skatter och avgifter på grund av omsättning**	**13 061 000 000**
01.	Mervärdesskatt	12 478 000 000
02.	Skatt på vissa försäkringspremier	460 000 000
03.	Apoteksavgifter	123 000 000
08.	**Acciser**	**4 636 000 000**
01.	Tobaksaccis	608 000 000
04.	Skatt på alkoholdrycker	991 000 000
05.	Läskedrycksaccis	40 000 000
07.	Energiskatter	2 979 000 000
08.	Skatt som hänför sig till miljöstyrningen av dryckesförpackningar	18 000 000

Avdelning 12

10. Övriga skatter	**2 484 000 000**
03. Bilskatt	1 300 000 000
05. Överlåtelseskatt	436 000 000
06. Lotteriskatt	130 000 000
07. Fordonsskatt	560 000 000
08. Avfallsskatt	58 000 000
19. Övriga inkomster av skattenatur	**109 949 000**
02. Lästavgifter	953 000
03. Banskatt	18 000 000
04. Kommunikationsmarknadsavgift, teleentreprenadavgift, dataskyddsavgift och postförmedlingens tillsynsavgift	4 532 000
05. Avgift för övervakning av flygtrafiken	5 800 000
06. Farledsavgifter	76 300 000
08. Oljeavfallsavgift	3 364 000
09. Övriga skatteinkomster	1 000 000

Avdelning 12

12. INKOMSTER AV BLANDAD NATUR	**4 482 373 000**
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	**1 390 000**
99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	1 390 000
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	**88 470 000**
01. Domstolarnas inkomster	30 000 000
47. Utsökningsavgifter	48 000 000
50. Inkomster från verkställighet av straff	10 320 000
99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	150 000
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	**129 990 000**
98. Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden	129 000 000
99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	990 000
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	**939 000**
20. Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	18 000
22. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	8 000
99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde	913 000
28. Finansministeriets förvaltningsområde	**1 551 269 000**
07. Överföring från statens pensionsfond	1 229 104 000
25. Försäkringsavgifter för skadeersättningar m.m.	24 000 000
28. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	114 169 000
29. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	31 137 000

30.	Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	17 422 000
49.	Tullverkets inkomster	7 537 000
51.	Inkomster av metallmynt	22 520 000
63.	Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar	26 000 000
87.	Inkomster av stabiliseringen av finansmarknaden	30 000 000
90.	Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	34 800 000
91.	Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av resekostnader	3 700 000
99.	Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	10 880 000

29.	**Undervisningsministeriets förvaltningsområde**	**421 432 000**
43.	Studentexamensnämndens inkomster	8 000
70.	Inkomster från studiestödsverksamheten	23 000 000
88.	Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	391 424 000
99.	Övriga inkomster inom undervisningsministeriets förvaltningsområde	7 000 000

30.	**Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde**	**902 962 000**
01.	Inkomster från garantisektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket	825 110 000
02.	Inkomster från utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket	32 948 000
03.	Inkomster från EU:s fond för fiskets utveckling	5 096 000
04.	Andra inkomster från EU	845 000
20.	Statens andel av inkomsten av totospel	7 700 000
30.	Livsmedelssäkerhetsverkets inkomster	2 400 000
31.	Inkomster av köttbesiktningsverksamheten	240 000
32.	Växtförädlingsavgifter	757 000
40.	Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	2 300 000
41.	Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	500 000
42.	Avgifter för jakt på hjortdjur	4 200 000
43.	Spöfiskeavgifter	2 500 000
44.	Fiskevårdsavgifter	6 500 000
45.	Jaktvårdsavgifter	7 176 000
60.	Skogsforskningsinstitutets inkomster	2 000 000
71.	Inkomster till Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel	460 000
73.	Inkomster till kontrollcentralen för växtproduktion	730 000
99.	Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1 500 000

31.	**Kommunikationsministeriets förvaltningsområde**	**53 367 000**
24.	Vägverkets inkomster	3 000 000
30.	Sjöfartsverkets inkomster	17 000
40.	Inkomster av banhållningen	6 000 000
99.	Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	44 350 000

Avdelning 13

32.	**Handels- och industriministeriets förvaltningsområde**	**15 713 000**
10.	Finansieringsandel för handels- och industriministeriets samt arbetskrafts- och näringscentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande	3 300 000
20.	Säkerhetsteknikcentralens inkomster	1 413 000
99.	Övriga inkomster inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde	11 000 000
33.	**Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde**	**422 464 000**
05.	Försäkringsinspektionens inkomster	—
08.	Folkhälsoinstitutets inkomster	700 000
09.	Social- och hälsovårdens produkttillsynscentrals inkomster	1 144 000
92.	Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	400 445 000
98.	Återbäringar av statsunderstöd	20 000 000
99.	Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	175 000
34.	**Arbetsministeriets förvaltningsområde**	**156 877 000**
40.	Inkomster från Europeiska socialfonden	134 000 000
70.	Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	21 327 000
99.	Övriga inkomster inom arbetsministeriets förvaltningsområde	1 550 000
35.	**Miljöministeriets förvaltningsområde**	**135 800 000**
07.	Överföring från statens bostadsfond	128 000 000
40.	Inkomster till regionala miljöcentraler	250 000
60.	Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	4 650 000
99.	Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	2 900 000
39.	**Övriga inkomster av blandad natur**	**601 700 000**
01.	Böter	67 000 000
02.	Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	75 000 000
04.	Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag	35 000 000
07.	Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond	2 200 000
10.	Övriga inkomster av blandad natur	2 500 000
50.	Nettoinkomster av försäljning av aktier	420 000 000

Avdelning 13

13.	**RÄNTEINKOMSTER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST**	**1 024 895 000**
01.	**Ränteinkomster**	**154 795 000**
04.	Räntor på statens lån till affärsverken	83 200 000
05.	Räntor på övriga lån	9 095 000
07.	Räntor på depositioner	62 500 000

Avdelning 15

03. Dividendinkomster	**650 000 000**
01. Dividendinkomster	650 000 000
04. Andel i statens penninginstituts vinst	**100 000 000**
01. Andel i Finlands Banks vinst	100 000 000
05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	**120 100 000**
01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	120 100 000

Avdelning 15

15. LÅN	**846 218 000**
01. Lån som återbetalas till staten	**228 864 000**
02. Återbetalningar på statens lån till affärsverk	90 370 000
04. Amorteringar på övriga lån	138 494 000
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	**617 354 000**
01. Nettoupplåning och skuldhantering	617 354 000

Inkomstposternas totalbelopp:

39 452 435 000

ANSLAG

Huvudtitel 21

	euro
21. RIKSDAGEN	**104 480 000**
01. Riksdagsledamöterna	**20 820 000**
21. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	20 820 000
02. Riksdagens kansli	**61 254 000**
19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	4 700 000
21. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	56 554 000
09. Statsrevisorerna	**1 737 000**
21. Omkostnader för statsrevisorerna (förslagsanslag)	1 737 000
14. Riksdagens justitieombudsman	**4 545 000**
21. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	4 545 000
40. Statens revisionsverk	**12 521 000**
19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	428 000
21. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år) ..	12 093 000
99. Riksdagens övriga utgifter	**3 603 000**
21. Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (fast anslag)	3 603 000

Huvudtitel 22

22. REPUBLIKENS PRESIDENT	**11 465 000**
01. Republikens president	**305 000**
01. Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)	262 000
21. Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)	43 000
02. Republikens presidents kansli	**11 160 000**
19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	1 000 000
21. Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	8 770 000

27. Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)	240 000
75. Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	1 150 000

Huvudtitel 23

23. STATSRÅDET	**72 529 000**
01. Statsrådet	**3 987 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	3 987 000
02. Statsrådets kansli	**49 120 000**
19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	4 500 000
21. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	21 250 000
22. EU-ordförandeskapet (reservationsanslag 3 år)	23 370 000
03. Justitiekanslersämbetet	**2 818 000**
21. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 818 000
27. Understödjande av politisk verksamhet	**14 712 000**
50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	14 712 000
99. Statsrådets övriga utgifter	**1 892 000**
21. Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)	812 000
24. Ordnar (förslagsanslag)	471 000
25. Forskningsprojektet Utlämningen av människor under fortsättningskriget (reservationsanslag 2 år)	414 000
26. Utgifter för inrättande av Kemikalieverket (reservationsanslag 2 år)	120 000
58. Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbudet Eklövet (reservationsanslag 3 år)	75 000

Huvudtitel 24

24. UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**895 437 000**
01. Utrikesförvaltningen	**199 842 000**
19. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	14 800 000
21. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	179 237 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	4 805 000
76. Anskaffning av fastigheter och lokaler (reservationsanslag 3 år)	1 000 000

Huvudtitel 25

30. Internationellt bistånd	**518 377 000**
66. Egentligt bistånd (reservationsanslag 3 år)	516 077 000
67. Ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna (reservationsanslag 3 år)	2 300 000
50. Närområdessamarbete	**23 000 000**
66. Närområdessamarbete (reservationsanslag 3 år)	23 000 000
99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde	**154 218 000**
01. Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (förslagsanslag)	1 150 000
21. Tillfällig representation vid internationella konferenser (förslagsanslag)	2 213 000
22. Utgifter för underhåll av Finlands fredsbevarande styrkor (förslagsanslag)	49 119 000
25. Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)	14 411 000
50. Vissa statsunderstöd (fast anslag)	1 383 000
51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)	39 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	84 886 000
67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	17 000

Huvudtitel 25

25. JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**692 700 000**
01. Ministeriet och myndigheter i samband med det	**91 212 000**
19. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	39 000 000
21. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 619 000
22. Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 493 000
29. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	1 000 000
51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	10 100 000
10. Domstolsväsendet	**221 737 000**
21. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 000 000
22. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 500 000
23. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	199 837 000
29. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	6 400 000
30. Juridiska tjänster och offentlig rättshjälp	**56 251 000**
21. Rättshjälpsbyråernas och konsumentklagonämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 851 000

50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	34 400 000
40. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning	**79 000 000**
21. Exekutionsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	79 000 000
50. Verkställighet av straff	**192 352 000**
21. Omkostnader för verkställighet av straff (reservationsanslag 2 år)	186 952 000
74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	5 400 000
60. Åklagarväsendet	**30 998 000**
21. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 998 000
70. Valutgifter	**21 150 000**
21. Valutgifter (förslagsanslag)	21 150 000

Huvudtitel 26

26. INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**1 545 639 000**
01. Inrikesministeriet	**92 747 000**
19. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	60 000 000
21. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 535 000
22. Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	5 212 000
23. Omkostnader för inrikesförvaltningens servicecentral (reservationsanslag 2 år)	5 000 000
02. Utlänningsverket	**12 983 000**
21. Utlänningsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	12 983 000
05. Länsstyrelserna	**51 418 000**
21. Länsstyrelsernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	51 418 000
06. Registerförvaltningen	**28 659 000**
21. Registerförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	28 659 000
07. Häradena	**43 806 000**
21. Häradsämbetenas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	43 806 000

75.	**Polisväsendet**	**571 875 000**
21.	Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	568 375 000
22.	Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)	3 500 000
80.	**Räddningsväsendet**	**66 413 000**
21.	Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	60 653 000
22.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	2 050 000
31.	Statsunderstöd (reservationsanslag 2 år)	3 710 000
90.	**Gränsbevakningsväsendet**	**195 855 000**
21.	Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	195 514 000
74.	Husbyggen (fast anslag)	341 000
97.	**Understöd åt kommuner**	**251 435 000**
31.	Allmän statsandel till kommunerna, på kommunernas skatteinkomster baserad utjämning och övergångsutjämningar (förslagsanslag)	198 135 000
32.	Sammanlagningsunderstöd till kommunerna och kommunindelningen samt understöd till kommunsamarbete (förslagsanslag)	24 600 000
34.	Finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning (fast anslag)	25 000 000
35.	Intressebevakning i förmyndarverksamhet (förslagsanslag)	3 700 000
98.	**Utveckling av regionerna**	**230 448 000**
43.	Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	29 880 000
61.	Europeiska regionala utvecklingsfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram (förslagsanslag)	125 097 000
62.	Statlig medfinansiering för inrikesministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	31 162 000
63.	Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	44 309 000

Huvudtitel 27

27.	**FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**2 273 933 000**
01.	**Försvarspolitik och förvaltning**	**242 189 000**
19.	Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	228 022 000
21.	Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 167 000
10.	**Militärt försvar**	**1 974 264 000**
16.	Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 2 år)	643 300 000
21.	Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 329 314 000
50.	Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)	1 650 000

30.	**Militär krishantering**	**57 480 000**
21.	Omkostnader i hemlandet för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	5 724 000
22.	Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	51 746 000
95.	Kursfluktuationer (förslagsanslag)	10 000

Huvudtitel 28

28.	**FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**5 787 698 000**
01.	**Finansministeriet**	**81 681 000**
19.	Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	42 000 000
21.	Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 742 000
22.	Omkostnader för enheten för statsrådets informationsförvaltning (reservationsanslag 2 år)	7 861 000
62.	Statlig medfinansiering för finansministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	237 000
89.	Försäljning och förvärv av aktier (reservationsanslag 2 år)	841 000
03.	**Statens ekonomiska forskningscentral**	**3 762 000**
21.	Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 762 000
05.	**Statskontoret**	**41 506 000**
21.	Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 138 000
22.	Statens pensionsnämnds omkostnader (reservationsanslag 2 år)	368 000
07.	**Pensioner och ersättningar som staten betalar ut**	**3 187 860 000**
05.	Ordinarie pensioner, familjepensioner och rehabiliteringsstöd (förslagsanslag)	3 072 760 000
06.	Extra pensioner (förslagsanslag)	20 290 000
07.	Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	27 710 000
50.	Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (förslagsanslag)	41 000 000
63.	Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter skall svara för (förslagsanslag)	26 000 000
95.	Räntor som staten skall betala på överstora inkomster som erhållits i förskott på grund av principen om sista pensionsanstalt (förslagsanslag)	100 000
18.	**Skatteförvaltningen**	**347 487 000**
21.	Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	347 487 000

39. Vissa överföringar till landskapet Åland	**199 258 000**
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)	174 758 000
31. Skattegottgörelse (förslagsanslag)	21 000 000
40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	3 500 000
40. Tullverket	**129 403 000**
21. Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	129 403 000
52. Statistikcentralen	**41 239 000**
21. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 239 000
80. Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder inom personalförvaltningen	**16 485 000**
21. Stöd för anpassning av personalen (reservationsanslag 2 år)	169 000
23. Främjande av arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	1 096 000
24. Stöd för främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)	1 600 000
25. Statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)	410 000
26. EU-ordförandeskapet (reservationsanslag 2 år)	13 000 000
60. Statens betalning av utgifterna på grund av Utbildningsfonden (förslagsanslag)	210 000
81. Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde	**10 062 000**
01. Avlöningar till nationella experter inom Europeiska unionen (förslagsanslag)	1 177 000
02. Vissa andra löner och beslut som gäller villkor i tjänsteförhållande (förslagsanslag)	168 000
25. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	3 700 000
95. På lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilt anslag icke ingår i budgeten (förslagsanslag)	17 000
96. Oförutsedda utgifter (fast anslag)	5 000 000
82. Ersättningar till fonder och finansiella institut	**5 500 000**
44. Värdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	5 500 000
84. Internationella finansiella bidrag	**1 405 000**
66. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	170 000
68. Finlands kapitalinsats i Nordiska miljöfinansieringsbolaget (förslagsanslag)	1 235 000
90. Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen	**1 540 000 000**
69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	1 540 000 000

99.	**Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde**	**182 050 000**
41.	Stöd till företagare (förslagsanslag)	124 000 000
63.	På grund av befrielse från skatt återbetalda skatter (förslagsanslag)	8 000 000
95.	Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	50 000
97.	Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)	50 000 000

Huvudtitel 29

29.	**UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**6 456 689 000**
01.	**Undervisningsministeriet**	**240 571 000**
19.	Mervärdesskatteutgifter inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	135 000 000
21.	Undervisningsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 275 000
22.	Utvecklingsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	3 644 000
26.	Vissa kopierings- och dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 2 år)	10 563 000
50.	Vissa understöd (fast anslag)	485 000
62.	Statlig medfinansiering för undervisningsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	68 554 000
70.	Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	50 000
05.	**Kyrkliga ärenden**	**2 564 000**
21.	Ortodoxa kyrkostyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 809 000
50.	Vissa understöd (fast anslag)	755 000
07.	**Utbildningsstyrelsen**	**18 725 000**
21.	Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 725 000
08.	**Internationellt samarbete**	**10 569 000**
22.	Omkostnader för Institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)	800 000
25.	Internationellt kulturellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	5 966 000
50.	Vissa understöd (fast anslag)	1 860 000
66.	Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	1 943 000
10.	**Undervisning och forskning vid universitet**	**1 360 037 000**
21.	Universitetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 258 053 000
22.	Universitetsväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)	21 949 000
23.	Omkostnader för centret för internationellt personutbyte (reservationsanslag 2 år)	7 903 000
24.	Övningsskolornas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	72 132 000

20.	**Yrkeshögskoleundervisning**	**367 158 000**
22.	Yrkeshögskoleväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)	4 386 000
25.	Utvecklande av yrkeshögskolorna (reservationsanslag 2 år)	2 068 000
30.	Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)	360 704 000
40.	**Allmänbildande utbildning**	**1 958 315 000**
21.	Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	43 003 000
25.	Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)	3 649 000
30.	Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	1 844 942 000
34.	Statsandel för de allmänbildande läroanstalternas och yrkesläroanstalternas samt yrkeshögskolornas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	66 200 000
51.	Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	521 000
60.	**Yrkesutbildning**	**639 172 000**
21.	Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	31 243 000
24.	Inlärning på arbetsplatser (reservationsanslag 2 år)	3 026 000
25.	Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)	1 499 000
30.	Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	500 397 000
31.	Statsandel för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)	101 727 000
76.	Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)	1 280 000
69.	**Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete**	**330 626 000**
21.	Omkostnader för Utbildningscentret för undervisningssektorn (reservationsanslag 2 år)	412 000
22.	Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)	14 004 000
25.	Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)	2 927 000
30.	Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader (förslagsanslag)	78 100 000
31.	Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)	112 790 000
34.	Statsunderstöd till programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna (reservationsanslag 3 år)	30 000 000
50.	Statsandelar för folkhögskolornas driftskostnader (förslagsanslag)	46 847 000
51.	Statsandelar för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	18 169 000
52.	Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
53.	Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	9 328 000
55.	Statsandel för studiecentralers driftskostnader (förslagsanslag)	11 538 000
56.	Statsandel för sommaruniversitets driftskostnader (förslagsanslag)	4 511 000

70.	**Studiestöd**	**775 565 000**
22.	Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	599 000
52.	Statsgaranti och räntestöd för studielån (förslagsanslag)	27 100 000
55.	Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	697 500 000
57.	Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)	20 000 000
58.	Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)	3 866 000
59.	Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)	26 500 000
88.	**Vetenskap**	**258 361 000**
21.	Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 827 000
22.	Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 843 000
23.	Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	2 788 000
24.	Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 512 000
25.	Utarbetande och anskaffning av vissa verk (reservationsanslag 2 år)	200 000
50.	Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)	120 132 000
53.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)	75 739 000
66.	Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	12 320 000
90.	**Konst och kultur**	**359 690 000**
21.	Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)	3 357 000
22.	Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 948 000
23.	Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 407 000
24.	Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 743 000
25.	Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	5 978 000
26.	Finlands filmarkivs omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 464 000
27.	Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)	547 000
30.	Statsandelar och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)	51 274 000
31.	Statsandel och statsunderstöd för teatrars och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)	13 667 000
32.	Statsandelar och -understöd för museer (förslagsanslag)	4 471 000
33.	Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna (förslagsanslag)	5 000 000
34.	Statsandelar för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (förslagsanslag)	6 000 000
40.	Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)	252 000
50.	Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	8 035 000
51.	Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	11 062 000
52.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)	186 380 000

53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)	16 465 000
54. Statsunderstöd till lånekostnaderna för Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering (fast anslag)	3 534 000
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
72. Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)	589 000
75. Ombyggnad och husbyggen (reservationsanslag 3 år)	2 500 000
95. Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)	17 000
98. Idrottsverksamhet	**96 385 000**
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)	95 077 000
52. Statsandel för idrottsutbildningscentrer (fast anslag)	1 308 000
99. Ungdomsarbete	**38 951 000**
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	34 228 000
51. Verkstadsverksamhet för unga och förebyggande drogarbete (reservationsanslag 2 år)	4 723 000

Huvudtitel 30

30. JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**2 700 067 000**
10. Utvecklande av landsbygden	**194 741 000**
50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	10 370 000
54. Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (förslagsanslag)	7 532 000
55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)	4 620 000
61. Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbrukets deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)	70 862 000
62. Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)	98 834 000
63. Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	2 523 000
20. Jordbruk	**2 074 331 000**
21. Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)	31 629 000
22. Kontroll av bekämpningsmedel (förslagsanslag)	437 000
40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	608 620 000
41. EU-inkomststöd (förslagsanslag)	543 486 000
42. Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)	3 400 000
43. Miljöstöd för jordbruket (reservationsanslag 2 år)	264 629 000

44. Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)	422 673 000
45. Avträdelsestöd och avträdelseersättningar samt stöd för beskogning av åker (reservationsanslag 2 år)	147 000 000
46. Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 2 år)	3 942 000
47. Utveckling av kvalitetssystem (reservationsanslag 3 år)	1 213 000
48. Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen (förslagsanslag)	810 000
49. Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	43 580 000
60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	1 600 000
61. Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (fast anslag)	1 312 000
30. Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	**31 296 000**
21. Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 668 000
25. Veterinärvård (förslagsanslag)	1 680 000
28. Vaccin och serum (förslagsanslag)	1 330 000
41. Vissa ersättningar (förslagsanslag)	1 945 000
47. Främjande av växtförädlingsverksamheten (förslagsanslag)	673 000
40. Fiskeri-, vilt- och renhushållning	**57 896 000**
21. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 435 000
25. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)	2 300 000
41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (förslagsanslag)	4 200 000
42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	2 300 000
43. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 637 000
50. Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)	7 122 000
51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)	6 078 000
52. Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv och spöfiskeavgifter (förslagsanslag)	2 867 000
62. Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	14 200 000
77. Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)	757 000
50. Vattenhushållning	**26 768 000**
22. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 2 år)	6 459 000
30. Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)	1 200 000
31. Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (reservationsanslag 3 år)	5 590 000
43. Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)	420 000
48. Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)	841 000
77. Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (reservationsanslag 3 år)	12 258 000
60. Skogsbruk	**153 460 000**
21. Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 318 000
41. Fröförsörjning i fråga om skogsträd (fast anslag)	843 000

42. Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (fast anslag)	43 679 000
43. Vissa ersättningar (förslagsanslag)	50 000
44. Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	59 880 000
45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	7 005 000
50. Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)	2 585 000
83. Lån för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)	100 000
63. Forststyrelsen	**5 830 000**
50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	5 830 000
70. Lantmäteri och samanvändning av geografisk information	**54 876 000**
21. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	47 576 000
22. Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 300 000
40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	4 000 000
71. Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel	**7 175 000**
21. Omkostnader för Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel (reservationsanslag 2 år)	7 175 000
72. Livsmedelsverket	**1 820 000**
21. Livsmedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 820 000
73. Kontrollcentralen för växtproduktion	**3 426 000**
21. Omkostnader för Kontrollcentralen för växtproduktion (reservationsanslag 2 år)	3 426 000
90. Förvaltning	**87 720 000**
19. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	25 000 000
21. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	35 541 000
22. Utvecklande av datasystem (reservationsanslag 2 år)	4 083 000
23. Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (reservationsanslag 2 år)	13 857 000
26. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	729 000
27. Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)	5 820 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	2 690 000
91. Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd och veterinärmedicinska skadenämnden	**728 000**
21. Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	728 000

Huvudtitel 31

31. KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**1 722 550 000**
01. Kommunikationsministeriet	**20 535 000**
21. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 685 000
22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)	5 850 000
20. Fordonsförvaltningscentralen	**10 996 000**
21. Fordonsförvaltningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 996 000
24. Vägförvaltningen	**679 939 000**
21. Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)	578 393 000
76. Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt lagen om allmänna vägar (förslagsanslag)	24 446 000
78. Vissa vägprojekt (förslagsanslag)	56 000 000
79. Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)	21 100 000
25. Statsbidrag för väghållningen	**12 000 000**
50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	12 000 000
30. Sjöfartsverket	**102 829 000**
21. Sjöfartsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	94 779 000
76. Anskaffning av mark- och vattenområden (förslagsanslag)	50 000
77. Utvecklande av farledsnätet (reservationsanslag 3 år)	—
78. Vissa vattenvägsprojekt (förslagsanslag)	8 000 000
32. Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik	**67 418 000**
41. Tryggande av konkurrensförutsättningarna för lastfartyg samt passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka är upptagna i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart (förslagsanslag)	40 985 000
42. Tryggande av konkurrensförutsättningarna för passagerarfartyg och passagerarbilfärjor i utrikesfart (förslagsanslag)	21 483 000
50. Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)	953 000
51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)	3 997 000
40. Banförvaltningscentralen	**353 942 000**
21. Basbanhållningen (reservationsanslag 2 år)	285 342 000
76. Anskaffningar av jordområden för bannätet och ersättningar (förslagsanslag)	1 500 000
77. Utvecklande av bannätet (reservationsanslag 2 år)	6 900 000

78. Vissa banprojekt (förslagsanslag)	53 900 000
79. Byggande av radionät (fast anslag)	6 300 000
41. Järnvägsverket	**1 000 000**
21. Järnvägsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 000 000
51. Luftfartsförvaltningen	**5 800 000**
21. Luftfartsförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 800 000
52. Ersättningar och statsbidrag till lufttrafiken	**1 000 000**
41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (fast anslag)	1 000 000
60. Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik	**83 170 000**
42. Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)	841 000
63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)	74 575 000
64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)	7 754 000
70. Kommunikationsverket	**5 248 000**
21. Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 248 000
72. Ersättningar och understöd för kommunikation	**15 614 000**
42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)	13 614 000
43. Kommunikationsnät vid undantagsförhållanden (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
80. Meteorologiska institutet	**30 216 000**
21. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 216 000
81. Havsforskningsinstitutet	**10 280 000**
21. Havsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 280 000
99. Övriga utgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	**322 563 000**
19. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	251 132 000
40. Vissa statsunderstöd (fast anslag)	942 000
62. Statlig medfinansiering för kommunikationsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	11 284 000
78. Byggande av trafikförbindelser till Nordsjö hamn (förslagsanslag)	58 700 000
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	505 000

Huvudtitel 32

32. HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**971 635 000**
10. Förvaltning	**153 784 000**
19. Mervärdesskatteutgifter inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	36 000 000
21. Handels- och industriministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 401 000
22. Arbetskrafts- och näringscentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	77 808 000
24. Forsknings- och utredningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	5 458 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	7 200 000
92. Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)	3 907 000
95. Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)	10 000
20. Teknologi- och innovationspolitik	**555 227 000**
21. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	40 315 000
22. Statens tekniska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	69 732 000
23. Säkerhetsteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 738 000
24. Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 945 000
25. Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 289 000
26. Teknologiska utvecklingscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 991 000
27. Teknologisk forskningsverksamhet (förslagsanslag)	157 917 000
28. Utrednings- och utvecklingsutgifter för projekt- och programverksamhet (reservationsanslag 2 år)	13 490 000
40. Bidrag till teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	158 647 000
41. Statsunderstöd till vissa sammanslutningar för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	6 663 000
50. Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)	1 000 000
83. Lån för teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	62 500 000
30. Företagspolitik	**157 797 000**
21. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	1 189 000
42. Räntestöd till Finnvera Abp (förslagsanslag)	14 420 000
43. Ersättning för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)	18 700 000
44. Regionalt transportstöd (förslagsanslag)	3 540 000
45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	18 235 000
47. Statsunderstöd för utvecklingsservice och för vissa sammanslutningar i branschen (reservationsanslag 3 år)	4 361 000

48. Räntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	12 600 000
60. Överföringar till statsgarantifonden (förslagsanslag)	20 000
62. Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	84 732 000
40. Konsument- och konkurrenspolitik	**15 890 000**
21. Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 849 000
26. Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 057 000
31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	4 311 000
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	673 000
50. Internationaliseringspolitik	**56 086 000**
21. Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)	16 334 000
40. Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)	15 656 000
41. Understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln och till Finpro rf (fast anslag)	24 096 000
60. Energipolitik	**31 469 000**
21. Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	701 000
27. Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)	3 400 000
40. Energistöd (förslagsanslag)	27 318 000
50. Vissa understöd för energiekonomin (reservationsanslag 3 år)	50 000
70. Ägarpolitik	**1 382 000**
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	1 382 000

Huvudtitel 33

33. SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**11 262 550 000**
01. Social- och hälsovårdsministeriet	**68 301 000**
19. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	15 000 000
21. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 934 000
29. Främjande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik samt byggande av behövlig infrastruktur (reservationsanslag 2 år)	2 200 000

62. Statlig medfinansiering för social- och hälsovårdsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	5 457 000
63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	6 500 000
67. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	4 210 000
02. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården	**22 740 000**
21. Omkostnader för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	22 740 000
03. Arbetslöshetsnämnden	**1 837 000**
21. Arbetslöshetsnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 837 000
04. Prövningsnämnden	**1 964 000**
21. Prövningsnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 964 000
06. Rättsskyddscentralen för hälsovården	**5 426 000**
21. Omkostnader för Rättsskyddscentralen för hälsovården (reservationsanslag 2 år)	3 226 000
26. Utgifter för sinnesundersökningar (förslagsanslag)	2 200 000
07. Institutet för arbetshygien	**40 600 000**
50. Statsbidrag för utgifterna vid Institutet för arbetshygien (reservationsanslag 2 år)	37 900 000
51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 2 år)	2 700 000
08. Folkhälsoinstitutet	**44 125 000**
21. Folkhälsoinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 403 000
26. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	9 722 000
09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral	**5 055 000**
21. Omkostnader för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral (reservationsanslag 2 år)	5 055 000
10. Strålsäkerhetscentralen	**11 562 000**
21. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 562 000
11. Läkemedelsverket och Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling	**2 664 000**
21. Läkemedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 331 000
22. Omkostnader för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling (reservationsanslag 2 år)	1 333 000

12. Statens skolhem	**588 000**
21. Omkostnader för statens skolhem (reservationsanslag 2 år)	588 000
13. Arbetarskyddets distriktsförvaltning	**24 310 000**
21. Arbetarskyddsdistriktens omkostnader (reservationsanslag 2 år) ..	24 310 000
14. Statens sinnessjukhus	**607 000**
21. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år) .	607 000
15. Utjämning av familjekostnader	**1 422 600 000**
51. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)	11 200 000
52. Barnbidrag (förslagsanslag)	1 410 400 000
53. Vissa familjeförmåner som skall ersättas av staten (förslagsanslag)	1 000 000
16. Allmän familjepension	**38 000 000**
60. Allmän familjepension (förslagsanslag)	38 000 000
17. Utkomstskydd för arbetslösa	**641 500 000**
50. Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)	514 000 000
51. Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)	61 000 000
53. Statsandel till utbildningsdagpenning (förslagsanslag)	11 500 000
54. Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)	22 000 000
55. Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)	33 000 000
18. Sjukförsäkring	**1 107 800 000**
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	1 107 800 000
19. Pensionsförsäkring	**2 369 001 000**
50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	39 000 000
51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	435 000 000
52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	62 000 000
53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	1 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)	1 833 000 000
20. Olycksfallsförsäkring	**14 500 000**
53. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	14 500 000

21. Frontveteranpensioner	**80 000 000**
52. Fronttillägg och bostadsbidrag (förslagsanslag)	80 000 000
22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering	**233 798 000**
50. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	230 900 000
56. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)	2 760 000
57. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	130 000
59. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	8 000
23. Annat skydd för personer som lidit skada av krigen	**2 400 000**
30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)	2 400 000
28. Annat utkomstskydd	**68 600 000**
50. Militärunderstöd (förslagsanslag)	16 400 000
51. Särskilt understöd till invandrare (förslagsanslag)	18 700 000
60. Pensionsstöd till långtidsarbetslösa (förslagsanslag)	33 500 000
32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård	**4 424 717 000**
30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)	4 006 000 000
32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag)	48 747 000
33. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)	82 170 000
34. Statlig ersättning till kommunerna för kostnaderna för patienter som sinnesundersöks och patientöverföringar (förslagsanslag)	2 370 000
36. Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	55 230 000
38. Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet (förslagsanslag)	227 700 000
39. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området (fast anslag)	2 500 000
33. Vissa utgifter inom social- och hälsovården	**12 050 000**
23. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	6 200 000
31. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	600 000
32. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (förslagsanslag)	5 250 000

53. Hälsofrämjande verksamhet och hälsoövervakning	**9 660 000**
23. Hälsokontroll (reservationsanslag 2 år)	800 000
24. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	1 360 000
50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)	7 500 000
57. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare	**207 700 000**
40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	192 500 000
50. Statlig ersättning till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och kommunerna för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare (fast anslag)	15 200 000
92. Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet	**400 445 000**
50. Understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande (förslagsanslag)	295 500 000
55. Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)	59 707 000
58. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	2 950 000
59. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	42 288 000

Huvudtitel 34

34. ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**1 965 218 000**
01. Arbetsförvaltningen	**59 791 000**
19. Mervärdesskatteutgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	22 000 000
21. Arbetsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 494 000
22. Arbetskraftsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	767 000
23. Arbetslivsprogram och arbetspolitisk forskning (reservationsanslag 3 år)	4 700 000
63. Statsunderstöd för projekt med arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)	8 300 000
67. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	1 530 000
05. Fullföljandet av de europeiska strukturfondernas program	**224 427 000**
61. Europeiska socialfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram (förslagsanslag)	137 242 000
62. Statlig medfinansiering för arbetsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	87 185 000

06.	**Arbetskraftspolitiken**	**1 568 404 000**
21.	Omkostnader inom arbetskraftsärendenas lokalförvaltning (reservationsanslag 2 år)	142 826 000
31.	Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	6 500 000
50.	Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)	149 234 000
51.	Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)	506 502 000
52.	Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)	735 971 000
64.	Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	27 371 000
07.	**Flykting- och migrationsärenden**	**85 978 000**
21.	Statens åtgärder för mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	8 826 000
29.	Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)	900 000
30.	Statlig ersättning till kommunerna för särskilda kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem (förslagsanslag)	9 300 000
31.	Åtgärder mot diskriminering (reservationsanslag 3 år)	100 000
63.	Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	66 852 000
99.	**Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde**	**26 618 000**
23.	Civiltjänst (förslagsanslag)	3 818 000
50.	Lönegaranti (förslagsanslag)	22 000 000
51.	Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)	800 000

Huvudtitel 35

35.	**MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**751 845 000**
01.	**Miljöministeriet**	**23 612 000**
21.	Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 612 000
10.	**Miljövård**	**19 181 000**
27.	Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)	2 467 000
60.	Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
63.	Främjande av miljövården (reservationsanslag 3 år)	1 750 000
65.	Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)	1 364 000
67.	Främjande av miljösamarbete i länder i Finlands närområden (reservationsanslag 3 år)	1 600 000
77.	Miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)	10 000 000

20. Samhällen, användning av områden och naturvård	**68 413 000**
22. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	2 100 000
37. Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)	925 000
52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	24 038 000
63. Vissa ersättningar i samband med naturvården (reservationsanslag 3 år)	14 000 000
64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	2 350 000
76. Anskaffning av naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)	25 000 000
30. Främjande av boendet	**503 500 000**
54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)	433 500 000
55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	70 000 000
60. Överföring till statens bostadsfond	—
40. De regionala miljöcentralerna	**65 426 000**
21. De regionala miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	65 426 000
50. Miljötillståndsverken	**4 622 000**
21. Miljötillståndsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 622 000
60. Finlands miljöcentral	**24 606 000**
21. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 606 000
70. Statens bostadsfond	**4 650 000**
21. Bostadsfondens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 650 000
99. Övriga utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde	**37 835 000**
19. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	9 000 000
22. Utveckling och planering (reservationsanslag 2 år)	12 930 000
26. Vissa ersättningar (reservationsanslag 2 år)	270 000
62. Statlig medfinansiering för miljöministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	10 135 000
63. EU:s miljöfonds deltagande i naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
65. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (förslagsanslag)	1 500 000

Huvudtitel 36

36. RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN	**2 238 000 000**
01. Ränta på skulden i euro	**2 214 000 000**
90. Ränta på skulden i euro (förslagsanslag)	2 214 000 000
03. Ränta på skulden i utländsk valuta	**4 500 000**
90. Ränta på skulden i utländsk valuta (förslagsanslag)	4 500 000
09. Övriga utgifter för statsskulden	**19 500 000**
21. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	19 500 000

Anslagens totalbelopp:

39 452 435 000

DETALJMOTIVERING

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Brutto- och nettobudgetering

I statsbudgeten iakttas i regel bruttobudgetering. Nettobudgetering är ett undantag från denna regel, och tillämpas bara inom de gränser som anges i lagen om statsbudgeten.

I budgeten kan följande inkomster och utgifter nettobudgeteras:

1) nya statslån, emissionsvinster och kapitalvinster av statslån samt inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar statslånens kapital, samt amorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster i anslutning till statslån samt utgifter till följd av derivat som skyddar statslånens kapital,

2) ränteinkomster av statslån och inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar räntebetalningen på statslån samt ränteutgifter till följd av statslån och utgifter till följd av derivat som skyddar räntebetalningen på statslån,

3) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning,

4) inkomster som uppkommit genom försäljning av aktier samt försäljningsprovisioner som har samband med försäljningen och betalningsförpliktelser som staten för köparens del påtagit sig ansvaret för,

5) likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt och återbäring av sådana belopp till staten,

6) statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun och belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet skall betala till staten,

7) inkomster av universitetens verksamhet och av förvaltning och försäljning av aktier i aktiebolag (*universitetsbolag*), som ett universitet ensamt eller med en betydande andel tillsammans med andra bildat och som i fråga om sitt verksamhetsområde och sin verksamhet direkt främjar samverkan med det övriga samhället och forskningsresultatens och den konstnärliga verksamhetens genomslagskraft i samhället, i enlighet med det som föreskrivs om universitetens uppgifter i 4 § i universitetslagen (645/1997), eller som behövs för internationellt kommersiellt utnyttjande av universitetets utbildnings- och forskningstjänster, samt universitetens utgifter för verksamheten och för bildande av universitetsbolag, aktieteckning och andra ägararrangemang enligt vad som bestäms särskilt i budgeten under momentet i fråga.

Inkomster som betalats till ett ämbetsverk i dess egenskap av arbetsgivare, försäkrings- och skadeersättningar, ersättningar för användning av personalrestauranger samt inkomster av att ämbetsverkets lokaliteter tillfälligt upplåts till utomstående för enskilda tillställningar kan, om dessa inkomster och ersättningar nämns i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll, såsom inkomster av ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet nettobudgeteras genom att de dras av från omkostnadsmomentet i fråga, även om det i motiveringen till momentet inte har antecknats att nettoanslag beviljats under det. Dessutom får försäljningsintäkterna av sådana lösa anläggningstillgångar för vilkas del anskaffningen finansieras under omkostnadsanslaget nettas mot omkostnadsanslaget. Försäljningsintäkterna av fast egendom, finansinvesteringar (t.ex. aktier och andra värdepapper) och lösa anläggningstillgångar som finansieras under specialmomenten får dock inte nettas mot omkostnadsanslaget.

Om det under ett ämbetsverks eller en inrättnings omkostnadsmoment i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats eller om skillnaden mellan inkomsterna av och utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet har upptagits som en inkomstpost till nettobelopp under inkomstmomentet, omfattas alla inkomster av ämbetsver-

kets eller inrättningens verksamhet och de utgifter för den som avses i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll och i beslutsdelen i momentmotiveringen av nettobudgetering. Inkomster och utgifter som skall nettobudgeteras är härvid bl.a.

1) inkomster av och utgifter för verksamheten eller någon del av verksamheten vid ett ämbetsverk som bedriver avgiftsbelagd verksamhet,

2) betalningsandelar i form av inkomst av andra parter som deltar i ett forskningsprojekt eller motsvarande samprojekt som genomförs på ämbetsverkets eller inrättningens ansvar och utgifter för projektet eller verksamheten,

3) inkomster från EU vilka hänför sig till ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och utgifter som hänför sig till dessa inkomster,

4) medel som ämbetsverket eller inrättningen fått i form av donationer och genom testamenten samt inkomster från sponsorer när ämbetsverket eller inrättningen har rätt att ta emot dem och det inte är fråga om ovanligt stora belopp med hänsyn till ämbetsverkets eller inrättningens sedvanliga verksamhet och ekonomi, och

5) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning som bedriver affärsverksamhet.

Om bara en del av inkomsterna av ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet har budgeterats under ett omkostnadsmoment under vilket det i beslutsdelen i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats, har i beslutsdelen i motiveringen till momentet i fråga dessutom specificerats vilka inkomster som har nettobudgeterats under momentet eller vilka inkomster som inte har nettobudgeterats under momentet. Om ett inkomstmoment, som vid nettobudgetering skall tas in i budgeten som en nettoinkomstpost på grund av att de uppskattade inkomsterna är större, innehåller bara en del av utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet, har på motsvarande sätt i beslutsdelen i motiveringen till inkomstmomentet i fråga specificerats vilka utgifter som har nettobudgeterats under momentet eller vilka utgifter som inte har nettobudgeterats under det.

Skatter, avgifter av skattenatur och böter är inkomster som inte kan nettobudgeteras. Överföringsutgifter eller återbäring av sådana, med undantag för likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt eller återbäring av sådana belopp eller statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun eller sådana belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet skall betala till staten, samt investeringsutgifter eller inkomster av försäljning av egendom, med undantag för försäljning av aktier eller anskaffning av lös egendom avsedd för ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet eller försäljning av lös egendom, kan inte heller omfattas av nettobudgetering.

Till utgifternas standardinnehåll under ett nettobudgeterat omkostnadsmoment hör de utgifter enligt omkostnadsmomentens standardinnehåll vilka framgår nedan.

Inkomster av verksamhet som nettobudgeterats får användas för utgifter för verksamheten utan att detta särskilt nämns i kapitel- eller momentmotiveringen.

Allmänna föreskrifter beträffande utgiftsmomenten

Utgifterna uppdelas i budgeten på moment enligt uppgiftens eller utgifternas art.

Anslag som har budgeterats enligt uppgift är ämbetsverkens omkostnadsanslag, som behandlas nedan, samt vissa projektartade anslag som hänför sig till konsumtionsutgifterna. Ett anslag som har budgeterats enligt uppgift får användas för alla regelmässiga utgifter för uppgiften i fråga, om inte något annat följer av budgeten.

Huvudindelningen av utgifterna görs enligt följande huvudgruppering som följer utgifternas art (inom parentes sifferkoderna för motsvarande moment):

1) konsumtionsutgifter (01—29): utgifter där staten som direkt motprestation får produk-

tionsfaktorer som skall användas under finansåret, t.ex. arbetsinsatser, varor och tjänster,

2) överföringsutgifter (30—69): utgifter för vilka staten inte får någon direkt motprestation,

3) investeringsutgifter (70—89): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer eller finansiella instrument med lång verkningstid, vilka ger staten inkomst eller annan nytta under flera finansår, och

4) övriga utgifter (90—99): utgifter som inte hör till de ovan nämnda huvudgrupperna, t.ex. utgifter för skötsel av statsskulden.

Anslaget under momentet får användas enbart för utgifter inom den utgiftsgrupp som anges av momentets sifferkod. Därmed får ett anslag för konsumtionsutgifter inte användas för överföringsutgifter och ett anslag för överföringsutgifter får inte användas för konsumtionsutgifter, om inte något annat bestäms i motiveringen till momentet.

För ett användningsändamål som specificeras under ett moment får inte användas något annat anslag med ett mera allmänt användningsändamål (t.ex. ett omkostnadsanslag), även om detta specificerade användningsändamål inte har uteslutits i motiveringen till det mera allmänna anslaget. Undantag från denna huvudregel kan göras om saken nämns i motiveringen till momentet.

Anslagen för avlöning av personal har i regel budgeterats under avlöningsmomenten (01—03) och omkostnadsmomenten (21—27). Anslaget under ett annat moment får användas för anställning av personal till ämbetsverk och inrättningar endast om det i beslutsdelen i motiveringen till momentet ingår ett omnämnande av avlöningen och maximiantalet personer som får anställas med anslag under momentet uttryckt i årsverken. För avlöningen av tjänstemän som valts till tjänsten får inte användas andra moment än avlönings- och omkostnadsmoment. Om ett anslag får användas för löner eller arvoden, används det även för socialskydds- och pensionsavgifter och andra lönebikostnader i samband med dem.

Hänförande av utgifter och inkomster till finansåret

Anslag får användas endast till de utgifter som hänför sig till finansåret, enligt den princip för hänförande av utgifter som tillämpas på momentet.

Om inte något annat har angetts i beslutsdelen i motiveringen under momentet i fråga har anslagen och inkomstposterna i budgeten hänförts till finansåret på de grunder som anges i 5 a och 5 b § i förordningen om statsbudgeten.

Utgiftsmoment med standardinnehåll

För omkostnadsmomenten och momenten 70, 74—75, 76 och 77—79 har definierats sådana användningsändamål med standardinnehåll för vilka anslagen under dessa moment får användas utan att saken nämns i momentmotiveringen. Standardinnehållet i ett omkostnadsmoment tillämpas även när omkostnaderna till följd av nettobudgetering har budgeterats på inkomstsidan som en del av nettobudgeten.

Då anslagen används går momentmotiveringen före definitionen av standardinnehållet. Det innebär att man i momentmotiveringen kan avvika från standardinnehållet antingen genom att utesluta vissa standardanvändningsändamål eller genom att foga till andra användningsändamål. I det senare fallet används ordet "även" för att uttrycka att användningsändamålen har kompletterats, t.ex. på följande sätt: "Anslaget under momentet får även användas för honorärkonsulers utgifter."

Omkostnadsanslag

Utgifterna för verksamheten vid ett ämbetsverk budgeteras som ett enda anslag under utgiftsmomenten 21—27. Omkostnadsanslaget får användas för sådana löneutgifter och andra konsumtionsutgifter som föranleds av skötseln av de uppgifter som ämbetsverket eller inrättningen har enligt lag eller förordning, för utgif-

ter för anskaffning av maskiner och inventarier samt andra materiella eller immateriella anläggningstillgångar samt för andra direkta utgifter som föranleds av ämbetsverkets verksamhet, såsom leasingräntor och andra ränteutgifter samt skadeersättningar.

Ämbetsverken och inrättningarna kan, utan en fullmakt som särskilt har beviljats dem i samband med budgeten, för att de lagstadgade skyldigheterna skall uppfyllas ingå avtal och avge förbindelser som i fråga om villkoren och omfattningen är sedvanliga med tanke på ämbetsverkets eller inrättningens ekonomi och verksamhet och som kan föranleda utgifter även under följande finansår. Avtalen och förbindelserna kan gälla poster av samma typ som konsumtionsutgifter, t.ex. hyror och nödvändiga anskaffningar.

Omkostnadsanslaget får användas för betalning av mindre förhandsavgifter i anslutning till ämbetsverkets eller inrättningens normala fortgående verksamhet.

Som separata anslag enligt utgifternas art har budgeterats överföringsutgifter, utgifter för husbyggnads- och jord- och vattenbyggnadsinvesteringar och anskaffnings- och långivningssamt andra finansinvesteringsutgifter för aktier och andelar samt vissa exceptionellt stora investeringar i inventarier. Ett omkostnadsanslag får således inte användas för dessa utgifter, om inte något annat har bestämts i motiveringen till anslaget.

Om något annat anslag inte har anvisats för ändamålet får omkostnadsanslaget användas för finansiering av sådana forsknings- och utvecklingsprojekt inom ämbetsverkets verksamhetsområde som godkänts av EU samt för den finansiering som krävs för deltagande i projekterbjudandena i fråga. Till den del EU:s stöd gäller mervärdesskatteutgifter och har nettobudgeterats under omkostnadsmomentet, betalas mervärdesskatteutgifterna av omkostnadsanslaget och inte från det moment för mervärdesskatteutgifter som ämbetsverket eller inrättningen i fråga använder.

Under omkostnadsmomentet nettobudgeteras de sjuk- och moderskapsdagpenningar, invalidpensioner och rehabiliteringspenningar enligt sjukförsäkringen som betalats till ämbetsverket i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljats en arbetstagare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden, moderskapsledigheten eller tiden med invalidpension eller rehabiliteringspenning, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården. Därtill nettobudgeteras under omkostnadsmomentet, enligt vad som avses under "Brutto- och nettobudgetering", ämbetsverkets intäkter från försäljning av lösa anläggningstillgångar, ersättning för användning av personalrestauranger och försäkrings- och skadeersättningar till ämbetsverket samt ämbetsverkets inkomster för tillfällig upplåtelse av dess lokaler till utomstående för enstaka tillställningar.

Vidare får anslaget under omkostnadsmomentet användas till utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten, om inte ämbetsverkets eller inrättningens avgiftsbelagda verksamhet har budgeterats under ett eget moment.

Moment enligt utgifternas art

Konsumtionsutgifter (01—29)

Konsumtionsutgifter är de utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som används under finansåret. Till konsumtionsutgifter hänförs löner för statsanställda, andra arvoden, socialskyddsavgifter, pensionsavgifter, utgifter för köp av varor och tjänster, utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt maskiner, anordningar och inventarier av ringa värde eller med en kort ekonomisk användningstid samt övriga sådana utgifter som föranleds av eller hänför sig till statens verksamhet och som inte skall hänföras till överförings- eller investeringsutgifter.

Till konsumtionsutgifter hänförs även det tekniska bistånd som EU-programmen kräver.

För löner till statsanställda får konsumtionsutgiftsmomenten användas enligt följande:

a) omkostnadsmomenten och de särskilda avlöningsmomenten (sifferkod 01—03) och

b) andra konsumtionsutgiftsmoment för löner till personal i arbetsavtalsförhållande och sådana tjänstemän som avses i 9 § 1 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994) och har utnämnts i tjänsteförhållande för viss tid, om detta anges i momentets standardanvändningsändamål eller beslutsdel, samt

c) omkostnadsmomentet för ministeriet inom förvaltningsområdet i fråga för lön till en tjänsteman som ställts till statsrådets disposition enligt statstjänstemannalagen.

Löner till tjänstemän som utnämnts till sin tjänst får inte betalas under andra moment än omkostnads- och avlöningsmoment.

04—07. Pensioner

Under momenten har antecknats ordinarie pensioner, familjepensioner, extra pensioner samt vissa understöd närmast av pensionsnatur vilka grundar sig på lag, förordning eller ett avtal som är bindande för staten eller definieras särskilt i motiveringen.

16—18. Anskaffning av försvarsmateriel

Under momenten har antecknats utgifter för anskaffning av försvarsmateriel. Dessutom kan under momentet som avdrag antecknas försäkrings- och skadeersättningar som ämbetsverket får i samband med anskaffning av försvarsmateriel samt avtalsviten, även om detta inte nämns i momentmotiveringen.

19. Mervärdesskatteutgifter

Under momentet har antecknats de mervärdesskatteutgifter som ingår i ämbetsverks och inrättningars konsumtions- och investeringsutgifter.

Överföringsutgifter (30—69)

Till överföringsutgifter hänförs statsbidrag och överföringar av medel genom statens försorg till kommuner, den offentliga sektorn i övrigt, näringslivet, hushållen och allmännyttiga sammanslutningar samt överföringar av medel utan motprestationer till statliga fonder utanför budgeten, till folkpensionsanstalten och till utlandet. För överföringsutgifterna får staten inte av mottagaren någon direkt eller egentlig materiell motprestation, såsom pengar, varor eller tjänster. Indirekt främjar överföringsutgifterna fullföljandet av statens uppgifter.

Överföringsutgifterna klassificeras i allmänhet enligt mottagaren. Statsbidragen för byggnadsverksamhet samt för anskaffning av maskiner och inventarier har om möjligt antecknats under andra moment än statsbidragen för konsumtion eller andra användningssyften. Om ett överföringsanslag gäller flera grupper av mottagare, har det intagits en indelning enligt mottagargrupp, vid behov ytterligare indelad i överföringar avsedda för driftsekonomin och kapitalekonomin.

Under momenten 30—69 har budgeterats ersättningar till enheter som bedriver affärsverksamhet för uppgifter som de utför i allmänt intresse, om nyttan kommer andra än staten till del.

Överföringsutgifter som bestäms med stöd av lag och överföringsutgifter enligt prövning har om möjligt antecknats under olika moment.

30—39. Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.

Under momenten har antecknats statsbidrag till kommuner och samkommuner samt landskapet Åland.

40—49. Statsbidrag till näringslivet

Under momenten har antecknats statsbidrag som är avsedda att främja näringslivet och som betalas till företag och enskilda näringsidkare samt till centralorganisationer, föreningar o.d. som främjar bl.a. företagares och näringsidkares intressen.

50—59. Statsbidrag till hushållen och allmännyttiga samfund

Under momenten har antecknats överföringar till hushållen (enskilda konsumenter) samt statsbidrag till allmännyttiga organisationer, inrättningar, föreningar, sällskap o.s.v. Sådana

är t.ex. idrottsorganisationer, privata läroanstalter, privata sjukhus och sådana privata forskningsanstalter som inte direkt betjänar affärs- eller näringslivet.

60. Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och till folkpensionsanstalten

Under momentet har antecknats överföringar till statliga fonder utanför budgeten samt överföringar till folkpensionsanstalten.

61—62. EU:s strukturfondsfinansiering och den motsvarande statliga medfinansieringen

Under momenten har budgeterats överföringar av medel för betalning av EU-finansieringen av statens egna och andra projekt enligt EU:s strukturfonders mål- och gemenskapsinitiativprogram som godkänts tillsammans med Europeiska unionens kommission. EU:s deltagande i programmen har antecknats under moment 61 och den motsvarande statliga finansieringen under moment 62. I fråga om Fonden för fiskets utveckling har medfinansieringen undantagsvis budgeterats under moment 62 (30.40.62).

63—65. Övriga överföringar inom landet

Under momenten har antecknats sådana icke specificerade överföringar som inte på förhand kan fördelas mellan kommunerna, näringslivet och hushållssektorn.

66—69. Överföringar till utlandet

Under momenten har antecknats överföringar till utlandet av sådana medel för vilka inte fås någon direkt motprestation eller för vilka motprestationen är ringa i förhållande till utgiftens storlek. Hit hör t.ex. understöd inom ramen för utvecklingssamarbetet, medlemsavgifter till internationella sammanslutningar samt andra medlemsavgifter av understödsnatur som sammanslutningarna i fråga använder för att finansiera sin verksamhet eller förmedlar vidare som understöd till en tredje part.

Investeringsutgifter (70—89)

Till investeringsutgifter hänförs andra anskaffningsutgifter än utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och av maskiner, anordningar och inventarier med ett ringa värde eller en kort ekonomisk användningstid, byggnadsutgifter för husbyggen samt jord- och vattenbyggnadskonstruktioner, utgifter för anskaffning av värdepapper, jordområden och byggnader samt långivning.

Realinvesteringar (70—79)

Till realinvesteringar hänförs sådana anskaffningar av anläggningstillgångar åt staten vilka uppfyller de nedan angivna kriterierna för de olika standardmomentgrupperna. Utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och inventarier har antecknats under momenten 70—73. Husbyggen har antecknats under momenten 74—75 och övriga byggnadsarbeten under momenten 77—79. Utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter har antecknats under moment 76.

70—73. Anskaffning av inventarier

Om ämbetsverkets eller inrättningens omkostnader har budgeterats under ett omkostnadsmoment (21—27), har under det vanligen också tagits in anslag för anskaffning av inventarier och immateriella anläggningstillgångar.

I undantagsfall (anskaffningens storlek, karaktär av engångsföreteelse, användning av fullmakt, exceptionellt anskaffningsförfarande) kan utgifterna för anskaffning av inventarier som särskilt definieras under momentet budgeteras under moment 70 (Anskaffning av inventarier). Anslaget under moment 70 får användas till utgifter för anskaffning av denna typ av maskiner, anordningar och inventarier då dessa behövs för ämbetsverkets eller inrättningens (eller det namngivna förvaltningsområdets) verksamhet.

74—75. Husbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, nödvändiga löneutgifter för andra anställda än de som utnämnts till fast tjänst och till övriga byggnadsutgifter med anledning av statens i motiveringen till momenten nämnda nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten på byggnader. Som ombyggnad betraktas sådana ändrings- och reparationsarbeten som väsentligt höjer byggnadens värde. Anslagen får även användas till utgifter för säkerhetssystem och andra tekniska system i byggnader. Anslagen får även användas till utgifter för planering av nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten och för köp av därtill anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Kostnadsförslagen för de projekt som specificeras under momenten motsvarar poängtalet för byggnadskostnadsindex, vilket anges i samband med rambeslutet. Om ett entreprenadavtal har ingåtts om projektet skall kostnadsförslaget grunda sig på avtalet. Kostnadsförslagen inkluderar inte mervärdesskatt.

76. Jordområden, byggnader och fastigheter

Under momentet har antecknats utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter.

77—79. Jord- och vattenbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, löneutgifter för andra än de som utnämnts till fast tjänst och andra utgifter i enlighet med motiveringen, vilka föranleds av statens andra byggnadsarbeten än husbyggen. Sådana arbeten kan vara t.ex. byggande och grundlig reparation av allmänna vägar, järnvägar, hamnar, kanaler och broar, torrläggningsarbeten, vatten- och avloppsledningsarbeten, rensning av forsar och vattenleder, anläggande av flottningsleder samt bankfyllnings- och uppdämningsarbeten. Anslagen under momenten får användas även till utgifter för planeringen av byggnadsarbeten av det nämnda slaget och för köp av därtill anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Lån och övriga finansinvesteringar (80—89)

80—86. Lån som beviljas av statens medel

Under momenten har antecknats de lån som beviljas av statens medel.

87—89. Övriga finansinvesteringar

Under momenten har antecknats utgifter för köp av aktier och värdepapper, investeringar i aktiebolag med statlig majoritet och andra finansinvesteringar.

Övriga utgifter (90—99)

Till övriga utgifter hänförs räntor på statsskulden samt övriga utgifter som inte hör till konsumtions-, överförings- och investeringsutgifter.

90—92. Räntor på statsskulden

Under momenten har antecknats räntor på skuld i euro eller utländsk valuta.

93—94. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering

Under momenten har antecknats nettoamorteringar på skuld i euro eller utländsk valuta, kapitalförluster och emissionsförluster nettade.

95—99. Övriga och icke specificerade utgifter

Under momenten har antecknats sådana utgifter som inte klassificerats ovan, såsom utgifter avsedda att täcka underskott.

I N K O M S P O S T E R

Avdelning 11
SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

F ö r k l a r i n g :

Avdelningens inkomstposter kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	12 941 465	12 596 000	12 808 000	212 000	2
04.	Skatter och avgifter på grund av omsättning	11 142 895	11 559 000	13 061 000	1 502 000	13
08.	Acciser	4 611 610	4 597 000	4 636 000	39 000	1
10.	Övriga skatter	2 465 079	2 289 085	2 484 000	194 915	9
19.	Övriga inkomster av skattenatur	29 552	23 823	109 949	86 126	362
	Sammanlagt	**31 190 601**	**31 064 908**	**33 098 949**	**2 034 041**	**7**

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. Skatt på inkomst och förmögenhet

Under momentet beräknas inflyta 12 153 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : De skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomsterna uppskattas öka med ca 3½ % år 2006. Av de skattepliktiga inkomsterna är andelen löneinkomster mer än

60 %. Utvecklingen inom lönerna och sysselsättningen är således av avgörande betydelse för skatteinkomsterna, i synnerhet på längre sikt. Löneinkomsterna beräknas öka med ca 3½ % år 2006.

I inkomstposten har beaktats en linjedragning om lindrad beskattning 2006 som ingår i regeringens ställningstagande om det inkomstpolitiska avtalets förhandlingsresultat. En del av denna lindring är kompensation för höjningen av den försäkrades sjukförsäkringspremie som anknyter till en omläggning av sjukförsäkringens finansiering.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller skatteskalorna för 2006. Den statliga inkomstskatteskalan föreslås bli ändrad så, att den första och fjärde marginalskatteprocentsatsen på skalan sänks med 1,5 procentenhet och de övriga marginalskatteprocentsatserna med en procentenhet. Den andra inkomstgränsen föreslås bli höjd med 1 200 euro och den femte med 200 euro. Den tredje inkomstgränsen föreslås bli sänkt med 800 euro. De föreslagna ändringarna beräknas minska skatteintäkterna med 540 miljoner euro på årsnivå.

I inkomstskatteskalan föreslås en inflationsjustering om två procent, som beräknas minska skatteintäkterna på årsnivå med ca 150 miljoner euro jämfört med de skattegrunder som gäller år 2005.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition om vissa ändringar i skattelagstiftningen. År 2006 föreslås att ett nytt förvärvsinkomstavdrag skall tas i bruk inom statsbeskattningen så, att de skattelättnader som tidigare med hjälp av förvärvsinkomstavdraget vid kommunalbeskattningen riktades till låg- och medelinkomsttagare enbart belastar statens inkomster. Förvärvsinkomstavdraget beräknas sänka intäkterna från den statliga inkomstskatten med 300 miljoner euro på årsnivå.

I syfte att stärka efterfrågan på arbetskraft inom lågavlönat heltidsarbete föreslås att hushållsavdragets maximibelopp höjs i fråga om hushålls-, vård- och omsorgsarbete från 1 150 euro till 2 300 euro. Förslaget beräknas sänka intäkterna från den statliga inkomstskatten med 20—25 miljoner euro på årsnivå.

I syfte att öka kollektivtrafikens andel av arbetsresorna föreslås att en personalbiljett tas i användning. Beskattningsvärdet för biljetten som arbetsgivare ger anställda för resan mellan bostaden och arbetsplatsen med kollektiva samfärdsmedel föreslås vara 75 procent av biljettens gängse värde. Förslaget uppskattas minska skatteintäkterna med totalt 5—10 miljoner euro.

I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till ändring av lagstiftningen om finansiering av sjukförsäkringen (RP 68/2005 rd). Som en del av omläggningen av sjukförsäkringens finansiering föreslås att en ny dagpenningspremie tas ut för sjukförsäkringen av dem som har löne- och företagsinkomster. Dagpenningspremien föreslås vara avdragsgill i beskattningen, vilket beräknas minska intäkterna från den statliga inkomstskatten med 100 miljoner euro på årsnivå.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition som gäller upphävande av förmögenhetsskattelagen (1537/1992). Slopandet av förmögenhetsskatten beräknas minska momentets skatteintäkter med ca 70 miljoner euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om beskattning av begränsat skattskyldig för inkomst och förmögenhet (627/1978). Ändringarna av källbeskattningen av pensioner och löneinkomster beräknas minska skatteintäkterna med minst 20 miljoner euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om beskattning av begränsat skattskyldig för inkomst och förmögenhet (627/1978) i fråga om ett förfarande som tillämpas vid uppbörd av källskatt på utdelning till förvaltarregistrerade aktier. Den föreslagna ändringen kan ha konsekvenser för skatteintäkterna, men konsekven-

serna kan inte bedömas utifrån de tillbudsstående uppgifterna.

Till staten beräknas inflyta inkomstskatt av samfunden till ett belopp av ca 4 063 miljoner euro år 2006.

I budgetpropositionen har beaktats lagen om återbäring i vissa fall av skatt som betalats på dividend erhållen från Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, som trädde i kraft 15.8.2005. Skatt som betalats på dividend erhållen från Europeiska ekonomiska samarbetsområdet återbärs uträknad med iakttagande av lagen om gottgörelse för bolagsskatt i tillämpliga delar. Lagen tillämpas på återbäring av skatter som betalats på dividender som erhållits åren 1998—2004. Återbäringarna beräknas sänka skatteintäkterna med 25—30 miljoner euro år 2006.

2006 budget	12 153 000 000
2005 tilläggsb.	264 000 000
2005 budget	11 973 000 000
2004 bokslut	12 299 906 659

02. Källskatt på ränteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 165 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om källskatt på ränteinkomst (1550/1992). Skattebeloppet är 28 % på den ränta som betalats för en insättning eller ett masskuldebrevslån.

2006 budget	165 000 000
2005 budget	155 000 000
2004 bokslut	170 005 876

03. Skatt på arv och gåva

Under momentet beräknas inflyta 490 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på arv och gåva (378/1940) och arvsskatteskalan i lagen.

2006 budget	490 000 000
2005 budget	468 000 000
2004 bokslut	471 552 820

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Under momentet beräknas inflyta 12 478 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på mervärdesskattelagen (1501/1993). Skattebeloppet är i regel 22 % av skattegrunden. Skatten på livsmedel är 17 %. Skatten på läkemedel, böcker, filmer, tjänster som möjliggör utövande av idrott, inkvarteringstjänster, rundradions licensintäkter, persontransporter samt inträdesavgifter till kultur- och underhållningsevenemang är 8 %.

Redovisningen av avkastningen från mervärdesskatten till Folkpensionsanstaltens sjukförsäkringsfond föreslås bli slopad från och med 2006 som en del av omläggningen av sjukförsäkringens finansiering. På samma gång föreslås att även redovisningen av mervärdesskatt till folkpensionsfonden skall slopas.

Avkastningen från mervärdesskatten har redovisats till Folkpensionsanstalten åren 1993—2005. Arrangemanget har årligen genomförts genom en lag om temporär ändring av Folkpensionsanstaltens finansiering, som stiftats för ett år. År 2005 är redovisningsbeloppet 1 000 000 000 euro.

2006 budget	12 478 000 000
2005 budget	11 008 000 000
2004 bokslut	10 605 034 368

02. Skatt på vissa försäkringspremier

Under momentet beräknas inflyta 460 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på vissa försäkringspremier (664/1966). Skattebeloppet utgör 22 % av försäkringspremien utan skatt enligt försäkringsavta-

let. Fria från skatt är försäkringspremier som grundar sig på person-, kredit- eller återförsäkringsavtal eller på försäkringsavtal enligt patientskadelagen samt försäkringspremier som grundar sig på försäkringsavtal om utrikestransporter av varor och transportmedel i utrikestrafik.

2006 budget	460 000 000
2005 budget	436 000 000
2004 bokslut	428 359 909

03. Apoteksavgifter

Under momentet beräknas inflyta 123 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna är avgifter enligt lagen om apoteksavgift (148/1946).

Avsikten är att tabellen i 2 § i lagen om apoteksavgift (701/2002) skall justeras så, att justeringen grundar sig på ändringen av den totala omsättningen från år 2002 till år 2003. Den justerade apoteksavgiftstabellen tillämpas för första gången på en apoteksavgift som fastställs på basis av omsättningen år 2005.

2006 budget	123 000 000
2005 budget	115 000 000
2004 bokslut	109 500 420

08. Acciser

01. Tobaksaccis

Under momentet beräknas inflyta 608 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om tobaksaccis (1470/1994). Accisbeloppet utgör 50 % av detaljhandelspriset på cigarretter, 22 % av priset på cigarrer, 48 % av priset på pip- och cigarrettobak och 50 % av priset på finskuren tobak avsedd att rullas till cigarretter samt 60 % av priset på cigarrettpapper och annan produkt som innehåller tobak. Därtill uppbärs i skatt på cigarretter 15,13 euro/1 000 stycken och på pip- och cigarrettobak samt på tobak avsedd att rullas till cigarretter 3,62 euro/kg.

2006 budget	608 000 000
2005 budget	570 000 000
2004 bokslut	600 495 336

04. Skatt på alkoholdrycker

Under momentet beräknas inflyta 991 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker (1471/1994).

Accisbeloppet för starka alkoholdrycker är 28,25 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Accisen på mellanprodukter är i analogi 20,19 och accisen på viner 19,27 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Accisen på öl per liter hundraprocentig alkohol är 19,45 euro.

Den uppskattade förbrukningen av alkoholdrycker grundar sig på prognoser om alkoholförbrukningen som Stakes och finansministeriet gjort upp i samarbete. Alkoholförbrukningen beräknas öka något i sin helhet från 2005.

2006 budget	991 000 000
2005 budget	968 000 000
2004 bokslut	1 070 784 818

05. Läskedrycksaccis

Under momentet beräknas inflyta 40 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om läskedrycksaccis (1474/1994). Beloppet av grundaccisen är 4,5 cent per liter.

Konsumtionen av de produkter som är belagda med läskedrycksaccis beräknas öka en aning jämfört med år 2005.

2006 budget	40 000 000
2005 budget	36 000 000
2004 bokslut	39 127 018

07. Energiskatter

Under momentet beräknas inflyta 2 979 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994) samt lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996).

Uppskattningen av energiförbrukningen grundar sig på konsumtionsprognoser som gjorts upp av handels- och industriministeriet och producenter inom branschen. Konsumtionen av motorbensin beräknas ligga på samma nivå som 2005 och konsumtionen av dieselolja öka med två procent. Elförbrukningen beräknas öka med cirka två procent.

2006 budget	2 979 000 000
2005 budget	3 010 000 000
2004 bokslut	2 901 202 897

08. Skatt som hänför sig till miljöstyrningen av dryckesförpackningar

Under momentet beräknas inflyta 18 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på vissa dryckesförpackningar (1037/2004). Accis skall betalas för dryckesförpackningar av olika material avsedda för alkoholdrycker, läskedrycker, vatten och vissa andra drycker som dricks som sådana, med undantag av förpackningar framställda av vätskekartong. Accisfria är däremot dryckesförpackningar som är återanvändbara och ingår i ett pantbaserat retursystem. Accisen på dryckesförpackningar som ingår i det pantbaserade retursystemet och som återvinns som material är 8,5 cent per liter till utgången av 2007. Accisen på dryckesförpackningar för engångsbruk som inte ingår i något retursystem är 51 cent per liter.

2006 budget	18 000 000
2005 budget	13 000 000

10. Övriga skatter

03. Bilskatt

Under momentet beräknas inflyta 1 300 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på bilskattelagen (1482/1994). Skattebeloppet är 28 % av det allmänna konsumentpriset minskat med 650 euro (bensindrivna personbilar) eller med 450 euro (dieseldrivna personbilar). Skatten på en före år 2003 tillverkad bil som beskattas som begagnad grundar sig på skatten på ett motsvarande fordons värde på den finska marknaden. Beskattningen av paketbilar grundar sig på importvärden och skatten är 35 % av beskattningsvärdet. I intäktskalkylen har beaktats den skatteåterbäring som skall betalas för taxi- och invalidbilar och som beräknas uppgå till 25 200 000 euro.

Den uppskattade försäljningen och uppskattningen av de bilar som importerats som begagnade, som prognosen är baserad på, grundar sig på bilbranschens och tullens uppskattningar.

2006 budget	1 300 000 000
2005 budget	1 200 000 000
2004 bokslut	1 234 906 994

05. Överlåtelseskatt

Under momentet beräknas inflyta 436 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om överlåtelseskatt (931/1996). Skatten utgör 4 % av överlåtelsepriset för fastigheter och 1,6 % av överlåtelsepriset för värdepapper.

2006 budget	436 000 000
2005 tilläggsb.	50 000 000
2005 budget	374 000 000
2004 bokslut	419 327 493

06. Lotteriskatt

Under momentet beräknas inflyta 130 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lotteriskattelagen (552/1992).

Skattebeloppet räknas på skillnaden mellan penninginsatsernas belopp och de vinster som utbetalts. För Oy Veikkaus Ab:s penningspel och för motsvarande spel vid Ålands Penningautomatförening är skattesatsen 9,5 % och för penningautomater och kasinospel 8,25 %.

2006 budget	130 000 000
2005 budget	126 000 000
2004 bokslut	126 770 145

07. Fordonsskatt

Under momentet beräknas inflyta 560 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på fordonsskattelagen (1281/2003). I fordonsskatt uppbärs per dag ett belopp som består av en grundskatteandel med tillägg för en drivkraftsskatteandel. Grundskattens belopp per dag är 26 cent för fordon som tagits i bruk före den 1 januari 1994 och 35 cent för fordon som tagits i bruk nämnda dag eller senare. För fordon som utnyttjar annan kraftkälla eller annat bränsle än motorbensin påförs drivkraftsskatt.

2006 budget	560 000 000
2005 budget	536 085 000
2004 bokslut	641 800 562

08. Avfallsskatt

Under momentet beräknas inflyta 58 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på avfallsskattelagen (495/1996).

Avfallsskattens belopp är 30 euro per ton avfall som förs till en allmän avstjälpningsplats.

2006 budget	58 000 000
2005 budget	53 000 000
2004 bokslut	42 274 142

19. Övriga inkomster av skattenatur

02. Lästavgifter

Under momentet beräknas inflyta 953 000 euro.

Förklaring: Lästavgiften grundar sig på lagen (189/1936) och förordningen (468/1954) om lästavgift. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 31.32.50.

2006 budget	953 000
2005 budget	953 000
2004 bokslut	857 661

03. Banskatt

Under momentet beräknas inflyta 18 000 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Banskatten grundar sig på banskattelagen (605/2003). I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag som gäller ändring av banskattelagen så, att för användning av direktbanan Kervo—Lahtis, som finansierats från moment 31.40.78, tas det på investeringen ut banskatt, vars avkastning är uppskattad till 1 000 000 euro. Av inkomstposten har 17 000 000 euro beaktats vid dimensioneringen av anslaget under momentet 31.40.21.

2006 budget	18 000 000
2005 budget	16 500 000
2004 bokslut	16 306 150

04. Kommunikationsmarknadsavgift, teleentreprenadavgift, dataskyddsavgift och postförmedlingens tillsynsavgift

Under momentet beräknas inflyta 4 532 000 euro.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Kommunikationsmarknadsavgiften och teleentreprenadavgiften grundar sig på kommunikationsmarknadslagen (393/2003). Dataskyddsavgiften grundar sig på lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004). Regeringen har överlämnat till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om posttjänster (313/2001), varför tillsynsavgifter för postverksamhet om 1 232 000 euro har beaktats som tillägg till budgeten. Momentets inkomstpost har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.70.21.

2006 budget	4 532 000
2005 budget	3 070 000
2004 bokslut	2 528 135

05. Avgift för övervakning av flygtrafiken

Under momentet beräknas inflyta 5 800 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller en avgift för övervakning av flygtrafiken. Avgiften har karaktären av en avgift av skattenatur. Avgiftens storlek är 0,90 euro för varje passagerare på minst två år som avrest från flygplatsen. Passagerarantalet uppskattas till ca 6,9 miljoner passagerare. Ledningsenheten för flygplatsen är betalningsskyldig. För varje flygplats avdras från avgiften 20 000 euro på årsnivå. Momentets inkomstpost har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.51.21.

2006 budget	5 800 000

06. Farledsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 76 300 000 euro.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringarna i kapitel 31.30 överlämnar regeringen till riksdagen i samband med budgetpropositionen en proposition med förslag till lag som gäller farledsavgifter. Med anledning av propositionen nettobudgeteras inkomsten från farledsavgifter inte längre. Av inkomstflödet är 75 500 000 euro tidigare på moment 31.30.21 nettobudgeterad inkomst av farledsavgifter och 800 000 euro ökning i inkomsten av farledsavgifter. De utgifter som täcks med farledsavgifter har budgeterats under moment 31.30.22.

2006 budget	76 300 000

08. Oljeavfallsavgift

Under momentet beräknas inflyta 3 364 000 euro.

Förklaring: Avgiften grundar sig på lagen om oljeavfallsavgift (894/1986). Avgiften är 4,2 cent/kg. Motsvarande utgifter som finansieras med oljeavfallsavgiften har antecknats under moment 35.10.60 och 65.

2006 budget	3 364 000
2005 budget	3 100 000
2004 bokslut	3 401 690

09. Övriga skatteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 1 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet redovisas alla sådana skatter och inkomster av skattenatur för vilka det inte har ansetts nödvändigt med ett särskilt inkomstmoment på grund av att det belopp som inflyter är litet. Under momentet inflyter närmast skatter och avgifter enligt de skattegrunder som gällde före 2006.

2006 budget	1 000 000
2005 budget	200 000
2004 bokslut	6 457 921

Avdelning 12
INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	3 090	1 390	1 390	—	—
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	86 307	88 350	88 470	120	0
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	120 474	145 196	129 990	- 15 206	- 10
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	9 158	2 675	939	- 1 736	- 65
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	1 484 664	1 514 404	1 551 269	36 865	2
29.	Undervisningsministeriets förvaltningsområde	405 997	411 808	421 432	9 624	2
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	889 794	959 937	902 962	- 56 975	- 6
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	30 224	32 416	53 367	20 951	65
32.	Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	17 631	28 560	15 713	- 12 847	- 45
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	442 681	455 440	422 464	- 32 976	- 7
34.	Arbetsministeriets förvaltningsområde	145 092	190 317	156 877	- 33 440	- 18
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	8 386	139 020	135 800	- 3 220	- 2
39.	Övriga inkomster av blandad natur	2 322 799	599 500	601 700	2 200	0
	Sammanlagt	**5 966 298**	**4 569 013**	**4 482 373**	**- 86 640**	**- 2**

24. Utrikesministeriets förvaltningsområde

99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 390 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av återbäringar av medlemsavgifter och finansiella bidrag från internationella organisationer och av biståndspengar samt andra in-

komster som inte har nettats under förvaltningsområdets utgiftsmoment.

2006 budget	1 390 000
2005 budget	1 390 000
2004 bokslut	3 090 444

25. Justitieministeriets förvaltningsområde

01. Domstolarnas inkomster

Under momentet beräknas inflyta 30 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/1993) och motsvarande förordning (774/1993) samt på köpvittnesförordningen (958/1996).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	30 486	29 850	29 600
— övriga intäkter	255	-	-
Intäkter sammanlagt	30 741	29 850	29 600
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	76 413	64 800	73 150
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-45 672	-34 950	-43 550
Kostnadsmotsvarighet, %	40	46	40

2006 budget	30 000 000
2005 budget	30 000 000
2004 bokslut	30 826 471

47. Utsökningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 48 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om utsökningsavgifter (34/1995) och motsvarande förordning (35/1995).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	45 175	48 000	48 000
— övriga intäkter	27	-	-
Intäkter sammanlagt	45 201	48 000	48 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	52 699	68 610	57 177
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-7 498	-20 610	-9 177
Kostnadsmotsvarighet, %	86	70	84

2006 budget	48 000 000
2005 budget	48 000 000
2004 bokslut	45 115 404

50. Inkomster från verkställighet av straff

Under momentet beräknas inflyta 10 320 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på justitieministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för prestationer hos justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde (1348/2003).

Beräknade inkomster	€
Arbetsverksamhet	7 020 000
Personalbostäder	1 950 000
Ersättning för mat och uppehälle för fångarna	650 000
Övriga inkomster	700 000
Sammanlagt	10 320 000

2006 budget	10 320 000
2005 budget	10 200 000
2004 bokslut	10 245 747

99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 150 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på justitieministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för prestationer hos justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde (1348/2003) och justitieministeriets förordning om avgifter för notarius publicus prestationer (1210/2002). Under momentet samlas dessutom den utdelning som enligt konkurslagen skall redovisas till staten och som går förlorad för borgenärerna.

2006 budget	150 000
2005 budget	150 000
2004 bokslut	119 169

26. Inrikesministeriets förvaltningsområde

98. Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden

Under momentet beräknas inflyta 129 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter som andel för 2006 av de betalningar av EU:s stöd som beviljas för genomförande av målprogrammen 1 och 2 som godkänts för programperioden 2000—2006.

Beräknade inkomster	€
Programperioden 2000—2006 (mellanbetalningar)	
Mål 1	73 000 000
Mål 2	56 000 000
Sammanlagt	129 000 000

2006 budget	129 000 000
2005 budget	144 246 000
2004 bokslut	119 640 613

99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 990 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster	€
Länsstyrelsernas låneskötselavgifter	450 000
Inkomster för försäljning av beslagtagna föremål	100 000
Övriga inkomster	440 000
Sammanlagt	990 000

2006 budget	990 000
2005 tilläggsb.	200 000
2005 budget	950 000
2004 bokslut	833 764

27. Försvarsministeriets förvaltningsområde

20. Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter

Under momentet beräknas inflyta 18 000 i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas till utgifter för föryttringen av lösegendomen, utgifter föranledda av avtal med den inhemska försvarsindustrin om utbyte av material samt utgifter för anskaffning och service av annan lösegendom.

Förklaring:

Inkomster och utgifter	€
Bruttoinkomster	
Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	5 940 000
Bruttoutgifter	
Utgifter för föryttring samt anskaffning och service av lösegendom	5 922 000
Nettoinkomster	18 000

2006 budget	18 000
2005 tilläggsb.	1 000
2005 budget	17 000
2004 bokslut	18 000

22. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster

Under momentet beräknas inflyta 8 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för ändamål i enlighet med omkostnadsanslagens standardinnehåll.

Förklaring: Byggverkets inkomster inflyter från de prestationer som prissätts enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och försvarsministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer inom försvarsministeriets förvaltningsområde (1343/2003) och som produceras för försvarsförvaltningen till självkostnadspris och för utomstående på företagsekonomiska grunder.

Resultatmålen för försvarsförvaltningens byggverk presenteras i kapitel 27.92.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoinkomster	121 860	125 820	128 255
Bruttoutgifter	121 815	125 812	128 247
Nettoinkomster	45	8	8

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	121 820	125 800	128 255
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	122 074	126 200	128 450
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-254	-400	-195
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

2006 budget	8 000
2005 budget	8 000
2004 bokslut	45 483

99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 913 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är ersättningar för kostnader samt övriga inkomster som gäller militär krishantering, inkomster av föryttring av lösegendom som förvärvats med anslag under moment 27.30.22 samt sådana inkomster för förvaltningsområdets räkenskapsverk som inte har budgeterats under andra moment.

2006 budget	913 000
2005 tilläggsb.	15 100 000
2005 budget	2 650 000
2004 bokslut	9 094 382

28. Finansministeriets förvaltningsområde

07. Överföring från statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 1 229 104 000 euro.

Statens Pensionsfond beslutar om det månatliga överföringsbeloppet.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Överföringen grundar sig på lagen om statens pensionsfond (1372/1989).

2006 budget	1 229 104 000
2005 budget	1 189 444 000
2004 bokslut	952 419 127

25. Försäkringsavgifter för skadeersättningar m.m.

Under momentet beräknas inflyta 24 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna flyter in med stöd av lagen om statskontoret (305/1991). Inkomsterna inflyter från avgifter som staten indriver från statliga ämbetsverk och inrättningar samt statliga affärsverk. Avgifterna motsvarar ersättningar för olycksfall, ekonomiskt stöd, ersättningar för trafikolyckor och andra ersättningar som Statskontoret betalar.

2006 budget	24 000 000
2005 budget	23 300 000
2004 bokslut	21 736 855

28. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 114 169 000 euro.

2006 budget	114 169 000
2005 budget	113 002 000
2004 bokslut	115 759 509

29. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 31 137 000 euro.

2006 budget	31 137 000
2005 budget	30 819 000
2004 bokslut	31 570 775

30. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 17 422 000 euro.

2006 budget	17 422 000
2005 budget	17 244 000
2004 bokslut	17 664 600

49. Tullverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 7 537 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på tullagen (1466/1994) samt på finansministeriets förordning om tullverkets avgiftsbelagda prestationer (1212/2004). Under momentet

redovisas också arvodena för avgifter som uppburits för andra myndigheter.

Beräknade inkomster	€
Offentligrättsliga prestationer	4 807 000
Företagsekonomiska prestationer	1 130 000
Arvoden för avgifter som uppburits för andra myndigheter.	750 000
Övriga inkomster av blandad natur	850 000
Sammanlagt	7 537 000

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	5 496 600	6 113 500	5 936 600
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 758 400	6 378 900	6 254 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-261 800	-265 400	-318 200
Kostnadsmotsvarighet, %	95,5	95,8	94,9

En del av tullverkets offentligrättsliga prestationer — EMOTR-exportstödsutredning, Tullstyrelsens förhandsavgöranden och en del av Tullstyrelsens beslut — säljs till ett pris som understiger självkostnadspriset. Grunden till att prestationspriset när det gäller EMOTR-exportavgifter är lägre än självkostnadspriset är att den inhemska näringsverksamheten skall främjas. Grunden till att prestationspriset när det gäller Tullstyrelsens förhandsavgöranden är lägre än självkostnadspriset är en strävan att främja att förhandsavgöranden begärs i oklara fall och sålunda undvika efteruppbörd eller rättelser i efterhand till den skattskyldiges fördel och eventuellt också handläggning i rätten. När det gäller vissa av Tullstyrelsens beslut gällande registreringar är motiveringen till att prestationspriset är lägre än självkostnadspriset framför allt de kostnadsbesparingar och tidsbesparingar som de förenklade procedurerna medför för såväl kunderna som tullverket.

2006 budget	7 537 000
2005 budget	7 325 000
2004 bokslut	9 305 232

51. Inkomster av metallmynt

Under momentet beräknas inflyta 22 520 000 euro i nettoinkomster.

Under momentet intäktsförs inkomster som uppkommer vid utgivning av metallmynt och överlåtelse av präglingsrättigheterna för dessa samt inkomster som uppkommer vid försäljning av de metallegeringar som fås från återbördade mynt.

Influtna inkomster under momentet får användas för betalning av tillverknings-, finansierings- och lagringskostnader enligt de avtal som ingåtts om tillverkning av metallmynt samt för utgifter som förorsakas av återinlösen, lagring och förstöring av metallmynt.

Under momentet upptas också skillnaden mellan inkomsterna och utgifterna i samband med överlåtelsen av jubileums- och samlarmynt.

Förklaring:

Inkomster och utgifter	€
Inkomster av verksamheten	27 570 000
Särskilda utgifter för verksamheten	5 050 000
Nettoinkomster	22 520 000

2006 budget	22 520 000
2005 budget	28 650 000
2004 bokslut	11 163 964

63. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar

Under momentet beräknas inflyta 26 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet inflyter inkomster som är ersättning som andra pensionsanstalter betalat till staten för pensionsutgifter som dessa med stöd av lagen om ändring av statens pensioner (381/2001) ansvarar för. Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.07.63.

2006 budget	26 000 000
2005 budget	6 000 000
2004 bokslut	4 157 544

87. Inkomster av stabiliseringen av finansmarknaden

Under momentet beräknas inflyta 30 000 000 euro.

Förklaring: Av inkomsterna inflyter 21 000 000 euro från förskott på utdelningsandelar för Egendomsförvaltningsbolaget Arsenal Ab, som är i likvidation, och 9 000 000 euro från Statens säkerhetsfonds intäktsföring till budgetekonomin.

2006 budget	30 000 000
2005 tilläggsb.	4 480 000
2005 budget	10 000 000
2004 bokslut	146 480 733

90. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel

Under momentet beräknas inflyta 34 800 000 euro.

Förklaring: Enligt ett beslut av Europeiska unionens råd (2000/597/EG) får medlemsstaterna, då de för EU redovisar de tullar, jordbruksavgifter och sockeravgifter som de uppbär för unionens räkning, avdra 25 % från de inkomster som inflyter för täckande av de uppbördskostnader som föranleds dem.

Under momentet intäktsförs även den andel som en annan stat enligt överenskommelse skall betala till Finland.

2006 budget	34 800 000
2005 budget	19 420 000
2004 bokslut	31 546 869

91. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av resekostnader

Under momentet beräknas inflyta 3 700 000 euro.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning för resekostnader till medlemsländerna. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget. Den medlemsstat som är EU-ordförande får ett förhöjt anslag under perioden för sitt EU-ordförandeskap. Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.81.25.

2006 budget	3 700 000
2005 tilläggsb.	-515 000
2005 budget	3 200 000
2004 bokslut	2 953 871

99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 10 880 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i fråga om löner på indragningsstad från uppbärande av vissa förmåner och ersättningar som utbetalats centralt enligt statsrådets beslut om uppbörd av vissa centralt utbetalda förmåner och ersättningar hos statens affärsverk (868/1988), i fråga om arv som tillfaller staten enligt ärvdabalken (40/1965), i fråga om regresser huvudsakligen enligt lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) och lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990), i fråga om återbäringar av pensioner enligt lagen om statens pensioner (280/1966) och i fråga om återbäringar och regresser på kommunernas förskott på öppenvårdstjänster enligt lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948). Under momentet inflyter dessutom avgifter som tas ut för statsborgen på Senatfastigheters lån.

Beräknade inkomster	€
Återbetalningar som på affärsverkens vägnar betalats på löner på indragningsstat	50 000
Försäkringsersättningsregresser	2 350 000
Arv som tillfallit staten	1 300 000
Avgifter som erhållits för beviljade borgensförbindelser	5 760 000
Övriga inkomster	1 420 000
Sammanlagt	10 880 000

2006 budget	10 880 000
2005 tilläggsb.	4 700 000
2005 budget	66 000 000
2004 bokslut	139 905 379

29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde

43. Studentexamensnämndens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 8 000 euro i nettoinkomster.

Förklaring: Såsom nettobudgeterade inkomster har beaktats de avgifter som uppbärs för studentexamensnämndens prestationer (undervisningsministeriets förordning 1335/2001).

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoinkomster, avgiftsbelagd verksamhet	6 217	6 287	6 682
Bruttoutgifter	6 209	6 279	6 674
Nettoinkomster	8	8	8

2006 budget	8 000
2005 budget	8 000
2004 bokslut	8 016

70. Inkomster från studiestödsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 23 000 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster	€
Avkortning av borgensansvar som betalas 2006	800 000
Ökning av borgensansvarsfordringar	15 200 000
Ränteinkomster	7 000 000
Sammanlagt	23 000 000

2006 budget	23 000 000
2005 budget	22 900 000
2004 bokslut	25 466 032

88. Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel

Under momentet beräknas inflyta 391 424 000 euro.

Förklaring: Som mål för Oy Veikkaus Ab:s intäktsföring fastställs 387 200 000 euro. Vid dimensioneringen av inkomstposten har som tillägg beaktats 4 000 000 euro i sådana från Veikkaus Ab:s dispositionsfond intäkts-

förda medel, som influtit under tidigare år. Dessutom beräknas 224 000 euro inflyta från amorteringar och räntor på lån som av vinstmedel beviljats byggverksamhet.

2006 budget	391 424 000
2005 budget	381 900 000
2004 bokslut	377 001 492

99. Övriga inkomster inom undervisningsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 7 000 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är sådana inkomster för förvaltningsområdets räkenskapsverk som inte har budgeterats under andra moment.

2006 budget	7 000 000
2005 budget	7 000 000
2004 bokslut	3 521 749

30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

01. Inkomster från garantisektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket

Under momentet beräknas inflyta 825 110 000 euro.

Förklaring: För att EU:s gemensamma jordbrukspolitik och fiskepolitik skall kunna genomföras beräknas Finlands andel av garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-G) uppgå till 906 110 000 euro. När 81 000 000 euro av detta intäktsförs utanför budgeten till Interventionsfonden för jordbruket beräknas 825 110 000 euro inflyta under momentet. De inkomster som intäktsförs från EU ökas av att de administrativa priserna sänktes i samband med reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik och minskas av att den sjunkande EU-andelen av miljöstödet och förskotten på 36 060 000 euro för systemen enligt förordningen om utveckling av landsbygden år 2000 beaktas som avdrag under det sista året av den aktuella programperioden.

I totalinkomsten 2006 har de inkomster beaktats i fråga om vilka ett EU-organ fattar beslut om utbetalning 2006. Som en ny inkomst beaktas den andel av sänkningen av EU:s direkta stöd som skall återbäras och styras till utvecklingen av landsbygden, s.k. moduleringspengar. Av totalinkomsten intäktsförs uppskattningsvis ca 16 200 000 euro utifrån avtal och förbindelser som ingåtts under åren 1995—1999.

I syfte att finansiera överskridningen av landskvoten för mjölkproduktionen intäktsförs de avgifter som tas ut hos producenterna under detta moment. Eftersom kommissionen minskar de andelar som garantisektionen betalar till Finland med ett belopp som motsvarar avgifterna påverkar avgifterna inte inkomsterna under momentet.

I totalinkomsten har Ålands inkomster inte beaktats till den del uppgifterna hör till Ålands befogenheter.

Beräkning av inkomster från garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket som enligt rättsakterna intäktsförs som EU:s andel

	Sammanlagt mn €	Motsvarande utgifter under moment
I budgeten		
System enligt landsbygdsutvecklingsförordningen	269,547	
1. Det horisontella programmet för utveckling av landsbygden	226,637	
Miljöstöd	90,874	30.20.43
LFA-stöd	119,563	30.20.44
Avträdelsestöd	13,600	30.20.45
Stöd för åkerbeskogning	2,600	30.20.45
2. Regionalt landsbygdsprogram	42,910	30.10.61
EU-inkomststöd	543,486	30.20.41
Moduleringspengar	9,900	30.20.43
Särskilda åtgärder inom trädgårdsodlingen	0,810	30.20.48
Honungsproduktion	0,082	30.20.46
Veterinärmedicin EEG 424/90	1,200	30.30.21
		30.30.25
		30.71.21
Stöd för växtskyddsåtgärder EEG 1256/1999	0,085	30.30.21
		30.73.21
Sammanlagt	825,110	
Till interventionsfonden för jordbruket		
Interventionsverksamhet	81,000	I interventionsfonden för jordbruket
Alla sammanlagt	906,110	

2006 budget	825 110 000
2005 budget	877 897 000
2004 bokslut	791 801 614

02. Inkomster från utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket

Under momentet beräknas inflyta 32 948 000 euro.

Förklaring: Utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket (EUGFJ-U) deltar under programperioden 2000—2006 i finansieringen av mål 1-programmen och gemenskapsinitiativet Leader+. Från utvecklingssektionen intäktsförs uppskattningsvis 49 438 000 euro inom ramen för dessa program. När 16 490 000 euro av detta intäktsförs utanför budgeten till Gårdsbrukets utvecklingsfond, intäktsförs enligt beräkning 32 948 000 euro under momentet.

Utgifter som hänför sig till inkomsterna från EUGFJ-U finns under moment 30.10.61 i budgeten samt i Gårdsbrukets utvecklingsfond.

Beräkning av fördelningen av utvecklingssektionens vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket andel (mn euro)

Program	Intäktsförs i budgeten	Intäktsförs till Gårdsbrukets utvecklingsfond	Intäktsförs sammanlagt
Mål 1, östra Finland	12,205	11,185	23,390
Mål 1, norra Finland	9,133	5,305	14,438
Gemenskapsinitiativ Leader+	11,610	-	11,610
Sammanlagt	32,948	16,490	49,438

2006 budget	32 948 000
2005 budget	30 713 000
2004 bokslut	43 852 521

03. Inkomster från EU:s fond för fiskets utveckling

Under momentet beräknas inflyta 5 096 000 euro.

Förklaring: För att strukturpolitiken enligt EU:s gemensamma fiskepolitik skall kunna genomföras beräknas att från EU:s fond för fiskets utveckling (FFU) intäktsförs 5 096 000 euro som inkomster från de program (mål 1-programmen samt strukturprogrammet för fiskerinäringen, som står utanför mål 1-programmen) som skall godkännas under programperioden 2000—2006. De utgifter som motsvarar inkomsterna finns under moment 30.40.62.

Vid dimensioneringen av inkomsterna från EU har även Ålands andel beaktats.

2006 budget	5 096 000
2005 budget	6 200 000
2004 bokslut	8 357 491

04. Andra inkomster från EU

Under momentet beräknas inflyta 845 000 euro.

Förklaring: Som inkomster under momentet har beaktats andra inkomster från EU till jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde än de inkomster som intäktsförs från EU under momenten 12.30.01, 12.30.02 och 12.30.03 eller för forskningsanstalternas forskningsprojekt. Inkomsterna inflyter i enlighet med EU:s rättsakter.

Inkomster och motsvarande utgifter

	Inkomster €	Utgifter €	Moment
Bokföringsuppgifter EEG 1915/83	115 000	276 000	30.20.21
Fiskekontroll, Rådets beslut 2001/431/EG	125 000	500 000	30.90.21
Insamling av fiskerihushållningsuppgifter, Rådets beslut 2000/439/EG	395 000	878 000	30.90.21
		550 090	30.40.21
Strukturundersökning, Rådets förordning EEG 571/88	210 000	-	
Sammanlagt	845 000	2 204 090	

EU:s andel av utgifterna för tillhandahållandet av bokföringsuppgifter täcker ungefär hälften av de kostnader det ger upphov till. År 2006 intäktsförs slutraterna för 2004 och förskotten för 2006.

EU:s andel av utgifterna för fiskekontroll är ca 25 % och av utgifterna för insamling av fiskerihushållningsuppgifter ca 45 %. EU:s andelar av utgifterna för fiskekontrollen för 2005 och förskotten på EU:s andelar av utgifterna för insamlingen av fiskerihushållningsuppgifter för 2006 samt slutraterna för EU:s andelar av insamlingen av fiskerihushållningsuppgifter för 2005 intäktsförs 2006.

Utgifterna på 700 000 euro för EU:s strukturundersökning av jordbruket som skall genomföras 2005 har budgeterats under moment 30.90.23. I undersökningen deltar uppskattningsvis 35 000 gårdsbruksenheter. EU:s medfinansiering är 20 euro för varje gårdsbruksenhet som deltar i undersökningen, vilket för Finland innebär totalt ca 700 000 euro. Av detta intäktsförs som första rat 2006 uppskattningsvis 210 000 euro medan slutraten, 490 000 euro, torde intäktsföras 2007.

2006 budget	845 000
2005 budget	1 096 000
2004 bokslut	1 644 213

20. Statens andel av inkomsten av totospel

Under momentet beräknas inflyta 7 700 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lotterilagen (1047/2001). I anslag som motsvarar inkomsterna beviljas under moment 30.10.54 anslag om 7 532 000 euro för främjande av hästuppfödning och hästsport samt under moment 30.20 21 anslag om 168 000 euro till Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi för forskning i hästhushållning.

2006 budget	7 700 000
2005 budget	7 350 000
2004 bokslut	7 089 603

30. Livsmedelssäkerhetsverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 2 400 000 euro.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till moment 12.30.73 inflyter 1 460 000 euro av inkomsterna under momentet enligt 18 § i gödselmedelslagen (232/1993) och 7 § i lagen om bekämpningsmedel (1031/1997). Motsvarande utgifter finns under moment 30.20.22, 30.30.21, 32.10.22, 33.09.21 och 35.60.21. Av den bruttobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten inflyter dessutom med hänvisning till motiveringen till moment 12.30.71 inkomster på 940 000 euro för försäljningen av vacciner och serum, medan utgifter motsvarande detta belopp finns under moment. 30.30.28. De inkomster som inflyter av Livsmedelssäkerhetsverkets övriga verksamhet har beaktats i nettoinkomsterna under moment 12.30.31 och i nettoutgifterna under moment 30.30.21.

Beräknade inkomster	€
Inkomster enligt speciallagar	1 460 000
Inkomster av försäljning av vaccin	940 000
Sammanlagt	2 400 000
2006 budget	2 400 000

31. (12.30.72) Inkomster av köttbesiktningsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 240 000 euro i nettoinkomster.

Inkomsterna inflyter med stöd av jord- och skogsbruksministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för köttbesiktning och för tillsynen över vissa anläggningar inom köttbranschen (830/2001) samt jord- och skogsbruksministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för tillsynen över vissa fiskerivaror och fiskanläggningar (831/2001).

De inkomster som inflyter under momentet får användas till ändamål som ligger i linje med omkostnadsmomentets standardinnehåll och som hänför sig till den köttbesiktning som Livsmedelsverket och Livsmedelssäkerhetsverket, som grundas den 1 maj 2006, har till uppgift.

Förklaring: Resultatmålen för verksamheten framgår av motiveringen till kapitel 30.30.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoinkomster	5 348	5 493	5 594
Bruttoutgifter	5 201	5 253	5 354
Nettoinkomster	147	240	240

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	5 348	5 493	5 594
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 308	5 367	5 473
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	40	126	121
Kostnadsmotsvarighet, %	101	102	102

2006 budget	240 000
2005 budget	240 000
2004 bokslut	146 655

32. (12.30.74) Växtförädlingsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 757 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter från avgifter som uppbärs med stöd av lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/1977). I avgifter för utsäde av förädlade sorter beräknas inflyta 673 000 euro. Utgifter som motsvarar detta belopp har antecknats under moment 30.30.47. Dessutom inflyter under momentet uppskattningsvis 84 000 euro i inkomster av avgifter för förädling av trädgårdsväxter. De utgifter som motsvarar detta belopp har antecknats under moment 30.20.21.

2006 budget	757 000
2005 budget	757 000
2004 bokslut	415 877

40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 300 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av fiskerihushållningsavgifter som fastställts enligt vattenlagen (264/1961) och miljöskyddslagen (86/2000) samt av andra motsvarande avgifter. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.40.25.

2006 budget	2 300 000
2005 budget	2 100 000
2004 bokslut	1 826 781

41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv

Under momentet beräknas inflyta 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av avgifter som uppbärs för fiskekort enligt artikel 5 i överenskommelsen angående gemensam fiskeristadga för Tana älvs fiskeområde (FördrS 94/1989) och 2 § i fiskeristadgan. Statens andel av de utgifter som motsvarar totalinkomsten för 2005 har antecknats under moment 30.90.21 och den andel som hör till fiskelagen och andra ägare av fiskevatten under moment 30.40.52.

2006 budget	500 000
2005 budget	500 000
2004 bokslut	330 803

42. Avgifter för jakt på hjortdjur

Under momentet beräknas inflyta 4 200 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av hjortdjur som säljs för statens räkning samt av jaktlicensavgifter enligt 4 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Motsvarande utgift finns under moment 30.40.41.

2006 budget	4 200 000
2005 budget	3 718 000
2004 bokslut	5 168 034

43. Spöfiskeavgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna baserar sig på 88 § i lagen om fiske (286/1982).

Spöfiskeavgiften är fortfarande 27 euro för ett kalenderår och 6 euro för en fiskeperiod på sju dygn. År 2004 betalades 73 467 länsvisa spöfiskeavgifter för ett kalenderår och 32 603 avgifter för en period på sju dygn. Eftersom det beräknas att antalet spöfiskeavgifter som gäller ett kalenderår uppgår till minst 85 000 och antalet spöfiskeavgifter som gäller fiskeperioder på sju dygn till minst 34 165, blir totalinkomsten sammanlagt 2 499 990 euro. Ett belopp som motsvarar de inkomster som beräknas inflyta av spöfiskeavgifterna 2005 och som minskas med de beräknade utgifterna som åsamkas staten för uppbörd av avgiften för år 2005 delas ut till ägarna av fiskevattnen år 2006. Denna utgift har antecknats under moment 30.40.52.

2006 budget	2 500 000
2005 budget	2 500 000
2004 bokslut	2 179 225

44. Fiskevårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 6 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna baserar sig på 88 och 91 c § i lagen om fiske (286/1982).

Fiskevårdsavgiften är 20 euro för ett kalenderår och 6 euro för en fiskeperiod på sju dygn. År 2004 inlöstes 277 324 fiskevårdsavgifter för ett kalenderår och 21 653 för en period på sju dygn. Då det beräknas att minst 315 000 fiskevårdsavgifter för ett kalenderår och minst 30 500 fiskevårdsavgifter för en period på sju dygn kommer att inlösas, beräknas det inflyta sammanlagt 6 483 000 euro under momentet. Därutöver beräknas under momentet inflyta 17 000 euro i inkomster från försäljning av adress- och namnuppgifter från fiskevårdsavgiftsregistret. Den utgift som skall användas för främjande av fiskerihushållningen har antecknats under moment 30.40.51.

2006 budget	6 500 000
2005 budget	6 800 000
2004 bokslut	5 686 259

45. Jaktvårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 7 176 000 euro.

Förklaring: Antalet personer som betalar jaktvårdsavgift beräknas uppgå till 299 000. Jaktvårdsavgiften enligt 1 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993) är fortfarande 24 euro. Det anslag som reserverats för främjande av jakt och viltvård har antecknats under moment 30.40.50.

2006 budget	7 176 000
2005 budget	6 960 000
2004 bokslut	7 179 003

60. Skogsforskningsinstitutets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 2 000 000 euro.

Inkomsterna inflyter från den avgiftsbelagda verksamheten i forskningsskogarna.

Förklaring: Av den bruttobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten inflyter 1 500 000 euro av virkesförsäljning, 400 000 euro av arrenden och hyror för byggnader och 100 000 euro i övriga inkomster. Av de inkomster som inflyter av skogsforskningsinstitutets övriga verksamhet har sammanlagt 4 800 000 euro beaktats i nettoanslaget under moment 30.60.21 som en faktor som minskar utgifterna.

2006 budget	2 000 000
2005 budget	2 000 000
2004 bokslut	2 161 486

71. Inkomster till Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel

Under momentet beräknas inflyta 460 000 euro.

Förklaring: Av den bruttobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten inflyter inkomster för försäljning av vaccin och serum på to-

talt 1 400 000 euro, varav 460 000 euro under detta moment inflyter. Utgifter som motsvarar detta belopp finns antecknade under moment 30.30.28. I totalinkomsten har en överföring av uppgifter till Livsmedelssäkerhetsverket från och med den 1 maj 2006 beaktats, vilket innebär att en andel på 940 000 euro motsvarande åtta månader beaktas under moment 12.30.30, medan inkomsterna av övrig verksamhet vid Forskningscentralen för veterinärmedicin och livsmedel, 1 302 000 euro, har beaktats i nettoianslaget under moment 30.71.21.

2006 budget	460 000
2005 budget	2 702 000
2004 bokslut	2 829 790

73. Inkomster till kontrollcentralen för växtproduktion

Under momentet beräknas inflyta 730 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter på grundval av 18 § i gödselmedelslagen (232/1993) och 7 § i lagen om bekämpningsmedel (1031/1997). Sammanlagt inflyter 6 910 000 euro, varav 730 000 euro under detta moment. Motsvarande utgifter finns antecknade under moment 30.20.22, 30.73.21, 32.10.22, 33.09.21 och 35.60.21. I totalinkomsten har en överföring av uppgifter till Livsmedelssäkerhetsverket från och med den 1 maj 2006 beaktats, vilket innebär att en andel på 1 460 000 euro motsvarande åtta månader beaktas under moment 12.30.30, medan inkomsterna av övrig verksamhet vid Kontrollcentralen för växtproduktion, 4 720 000 euro, har beaktats i nettoanslaget under moment 30.73.21. Dessutom minskar totalinkomsten under momentet med 624 000 euro på grund av inskränkningen av verksamheten.

2006 budget	730 000
2005 budget	7 534 000
2004 bokslut	7 161 309

99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 500 000 euro.

Förklaring: I totalinkomsten beaktas de inkomster inom förvaltningsområdet som saknar särskilt inkomstmoment eller som inte beaktas som inkomster som skall nettas. Ökningen förorsakas av att bokföringsförfarandet i fråga om återkrav av överföringsutgifter för jordbruket ändrats 2005.

2006 budget	1 500 000
2005 budget	870 000
2004 bokslut	1 380 340

31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde

24. Vägverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 3 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana ersättningar för inlösen av mark som återkrävs och av övriga inkomster av blandad natur samt av intäktsföring av EU:s direkta byggstöd för sådana kostnader som har betalats under investeringsmomenten.

2006 budget	3 000 000
2005 tilläggsb.	1 760 000
2005 budget	1 000 000
2004 bokslut	3 630 641

30. Sjöfartsverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 17 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter är försäljningsintäkter av sådan lösegendom som anskaffats med andra medel än anslaget

under omkostnadsmomentet och övriga inkomster av blandad natur.

2006 budget	17 000
2005 budget	17 000
2004 bokslut	970 016

40. Inkomster av banhållningen

Under momentet beräknas inflyta 6 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter bl.a. av försäljning av banhållningens fastigheter samt av intäktsföring av EU:s direkta byggstöd för sådana kostnader som har betalats under investeringsmomenten.

2006 budget	6 000 000
2005 tilläggsb.	4 800 000
2005 budget	2 000 000
2004 bokslut	714 745

99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 44 350 000 euro.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen i förklaringen till moment 31.24.78 omfattar budgeten Helsingfors stads andel av finansieringen av utgifter som förorsakas av byggkostnaderna för projektet Skogsbackavägen, Helsingfors. Andelen beräknas 2006 utgöra ca 8,5 miljoner euro. Med hänvisning till motiveringen i förklaringen till moment 31.99.78 omfattar budgeten dessutom Helsingfors stads andel av finansieringen av utgifter som förorsakas av byggkostnaderna för trafikleder till Nordsjö hamn. Andelen beräknas 2006 utgöra ca 35,8 miljoner euro. Förvaltningsområdets övriga inkomster av blandad natur beräknas uppgå till ca 50 000 euro.

2006 budget	44 350 000
2005 tilläggsb.	15 700 000
2005 budget	29 399 000
2004 bokslut	24 908 639

32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde

10. Finansieringsandel för handels- och industriministeriets samt arbetskrafts- och näringscentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande

Under momentet beräknas inflyta 3 300 000 euro.

Förklaring: Av dem som deltar i kompetensutvecklingstjänsterna enligt lagen om tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande (971/2004) tas 2006 en finansieringsandel ut som är ungefär en sjättedel av de separata kostnader som föranleds av produktionen av tjänster. Finansieringsandelarna inflyter av företagarutbildningen som på initiativ av handels- och industriministeriet och arbetskrafts- och näringscentralerna ordnas för små och medelstora företag, produktifierade experttjänster, regionala projekt för utveckling av näringarna samt övriga kompetensutvecklingstjänster som finansieras med medel under moment 32.10.22 och de projekt som finansieras med medel under moment 32.30.62 och som delfinansieras av Europeiska socialfonden.

2006 budget	3 300 000
2005 budget	2 220 000
2004 bokslut	4 518 280

20. Säkerhetsteknikcentralens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 1 413 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av tillstånds- och kontrollavgifter enligt handels- och industriministeriets beslut (1032/1996) med stöd av lagen om grunderna för avgifter

till staten (150/1992) samt ersättningar enligt elsäkerhetslagen (410/1996), lagen om anordningars energieffektivitet (1241/1997), lagen om de tekniska kraven på anordningar inom räddningsväsendet och brandsäkerheten för produkter (562/1999), lagen om tryckbärande anordningar (869/1999) och lagen om ädelmetallarbeten (1029/2000) för kostnader för provning och undersökningar samt ersättning för förvaltningstjänster som produceras för Mätteknikcentralen och Energimarknadsverket.

2006 budget	1 413 000
2005 budget	1 340 000
2004 bokslut	1 589 609

(30.) Överföringar från fonder utanför statsbudgeten

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2005 tilläggsb.	50 000 000
2005 budget	14 000 000

99. Övriga inkomster inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 11 000 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster	€
Inkomster till Centralen för turistfrämjande	3 000
Inkomster till Teknologiska utvecklingscentralen	421 000
Konkurrensverkets inkomster	3 000
Inmutningsavgifter	650 000
Övriga inkomster	9 923 000
Sammanlagt	11 000 000

Inkomsterna till Centralen för turistfrämjande inflyter av inkomster av blandad natur.

Teknologiska utvecklingscentralens inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om teknologiska utvecklingscentralens avgifter (1254/1997).

Konkurrensverkets inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om konkurrensverkets avgiftsbelagda prestationer (185/2000).

Inkomsterna av inmutningsavgifterna grundar sig på gruvlagen (503/1965).

2006 budget	11 000 000
2005 budget	11 000 000
2004 bokslut	11 522 900

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

05. Försäkringsinspektionens inkomster

Under momentet beräknas inte inflyta någon nettoinkomst.

Förklaring: Försäkringsinspektionens budget baserar sig på nettobudgetering. Försäljningsintäkterna utgörs av försäkringstillsynsavgifter som grundar sig på lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen (479/1944) samt av avgifter i enlighet med de grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Övriga inkomster utgörs av inkomster av försäljning av avskriven lösegendom samt av dröjsmålsräntor och indrivningsavgifter.

Det eventuella debiteringsöverskott som inflyter från avgifterna för försäkringsinspektion beaktas som gottgörelse vid debitering av avgifterna för försäkringsinspektion följande år. På motsvarande sätt beaktas underskottet som en tilläggsavgift vid följande års debitering.

Försäkringsinspektionens resultatmål presenteras i kapitel 33.05.

2006 budget	—
2005 budget	—
2004 bokslut	—

08. Folkhälsoinstitutets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 700 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avgifter som grundar sig på 5 § i lagen om folkhälsoinstitutet (828/1981) och av inkomster av blandad natur.

Inkomsterna inflyter av försäljning och förmedling av vacciner samt av inkomster av blandad natur. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 33.08.21 och 33.08.26.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (bruttobudgeterande verksamhetet, 1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	372	550	400
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	373	550	400
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

2006 budget	700 000
2005 budget	700 000
2004 bokslut	770 675

09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentrals inkomster

Under momentet beräknas inflyta 1 144 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana behandlingsavgifter enligt kemikalielagen (744/1989), sådana tillstånds- och övervakningsavgifter enligt alkohollagen (1143/1994) och sådana behandlingsavgifter enligt 25 § i lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning (693/1976) som fastställts av social- och hälsovårdsministeriet med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992), inspektionsavgifter enligt de grunder som statsrådet har fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten och som avses i gentekniklagen (377/1995) samt hanteringsavgifter enligt de grunder som jord- och skogsbruksministeriet fastställt med stöd av lagen om avgifter till staten och som avses i kommissionens förordningar som utfärdats om detaljerade tilläggsregler avseende verkställigheten av EU-rådets direktiv (91/414/EEG). Vid dimensioneringen av totalinkomsten har fortfarande beaktats de motsvarande inkomsterna från EU:s riskbedömning av bekämpningsmedel.

2006 budget	1 144 000
2005 budget	1 120 000
2004 bokslut	2 503 598

92. Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet

Under momentet beräknas inflyta 400 445 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av den avkastning som avses i 3 § 4 mom. i lotterilagen (1047/2001). Under moment 33.92.50 beviljas anslag om 295 500 000 euro i understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande samt under moment 33.92.55, 58 och 59 beviljas anslag om totalt 104 945 000 euro i statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, vissa utgifter för rehabilitering och utgifter för rehabilitering av frontveteraner. Dessa anslag motsvarar inkomsterna.

2006 budget	400 445 000
2005 budget	423 445 000
2004 bokslut	405 945 000

98. Återbäringar av statsunderstöd

Under momentet beräknas inflyta 20 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av återbäringar av statsunderstöd och statsandelar som betalts enligt speciallagar som gäller social- och hälsovården och socialförsäkringen.

2006 budget	20 000 000
2005 tilläggsb.	8 500 000
2005 budget	30 000 000
2004 bokslut	33 279 397

99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 175 000 euro.

2006 budget	175 000
2005 budget	175 000
2004 bokslut	182 486

34. Arbetsministeriets förvaltningsområde

40. Inkomster från Europeiska socialfonden

Under momentet beräknas inflyta 134 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av andelen för 2006 av de betalningar av EU:s stöd som beviljas för genomförande av programmen 1, 2 och 3 och gemenskapsinitiativet Equal under programperioden 2000—2006. Utgifterna för socialfondsprogrammen har för EU:s del budgeterats under moment 34.05.61.

Beräknade inkomster	€
Programperioden 2000—2006	
Mål 1-program	48 000 000
Mål 2-program	18 000 000
Mål 3-program	55 000 000
Gemenskapsinitiativ Equal	13 000 000
Sammanlagt	134 000 000

2006 budget	134 000 000
2005 budget	165 130 000
2004 bokslut	138 451 113

70. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti

Under momentet beräknas inflyta 21 327 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av återbäringar enligt 31 § i lagen om lönegaranti (866/1998) och 29 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000) och arbetslöshetsförsäkringsfondens prestationer samt fordringar som under året i fråga indrivits av arbetsgivare och konkursbon. Utgifterna enligt lagen om lönegaranti och lagen om lönegaranti för sjömän, 22 000 000 euro, har budgeterats under moment 34.99.50.

2006 budget	21 327 000
2005 budget	23 327 000
2004 bokslut	4 171 334

99. Övriga inkomster inom arbetsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 550 000 euro.

Förklaring: Räntorna på återbäring av betalningar enligt lönegaranti är räntor enligt 4 § 1 mom. i räntelagen som arbetsgivaren eller dennes konkursbo är skyldig att betala på belopp som betalas som lönegaranti enligt 17 § i lönegarantilagen (866/1998) och 15 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000).

Vid dimensioneringen av momentet har som tillägg beaktats 95 000 euro som inkomster som inflyter av ESF-verksamhet inom området för Kajanalands förvaltningsförsök. Om stöden bestäms i de rättsakter som gäller stödprogram för företagarutbildning och regionala ut-

vecklingsprojekt som Europeiska kommissionen godkänt (EU 548 och 549/11.10.1996).

Beräknade inkomster	€
Räntor på återbäring av lönegaranti	1 000 000
Inkomster av ESF-verksamheten i Kajanalands förvaltningsförsök	95 000
Övriga inkomster	455 000
Sammanlagt	1 550 000

2006 budget	1 550 000
2005 tilläggsb.	381 000
2005 budget	1 860 000
2004 bokslut	2 469 187

35. Miljöministeriets förvaltningsområde

07. Överföring från statens bostadsfond

Till momentet överförs 128 000 000 euro.

Förklaring: Ur fonden görs årligen en intäktsföring till statsbudgeten som grundar sig på räntekostnaderna för statens upplåning och på fondens egetkapitalposter. Vid beräkningen av det räntebärande egna kapitalet utgår man ifrån det egna kapital som fastställts i bokslutet för 2004 och från vilket de summor avdragits, sammanlagt ca 1,35 miljarder euro, som åren 1990—1993 överförts från statsbudgeten till fonden. Som räntekostnad för statens upplåning används den effektiva, nominella räntekostnaden (2,39 %) på statens långfristiga upplåning i euro 2004. Intäktsföringen ur fonden minskas av den ränta som på samma grunder räknats på fondens samlingskonto och som uppgår till 19,6 miljoner euro.

2006 budget	128 000 000
2005 budget	130 000 000

40. Inkomster till regionala miljöcentraler

Under momentet beräknas inflyta 250 000 euro.

Förklaring: I inkomster beräknas inflyta 200 000 euro i form av vattenskyddsavgifter. Vattenskyddsavgifterna tas ut med stöd av 10 kap. 27 § i vattenlagen (264/1961).

2006 budget	250 000
2005 budget	300 000
2004 bokslut	370 495

60. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador

Under momentet beräknas inflyta 4 650 000 euro.

Förklaring: Ersättningarna enligt 5 och 10 § i lagen om oljeskyddsfonden (379/1974) beräknas uppgå till 4 500 000 euro för utgifter som förorsakas av grundlig ombyggnad av och oljebekämpningsberedskap för två av Gränsbevakningsväsendets bevakningsfartyg samt av anskaffning av andra bekämpningsredskap för oljeskador. För att trygga oljeskyddsfondens likviditet tas förhöjd oljeskyddsavgift fortsättningsvis ut.

Av kostnaderna för bekämpning av miljöskador beräknas de skadeståndsskyldiga betala 150 000 euro i ersättningar.

2006 budget	4 650 000
2005 budget	5 400 000
2004 bokslut	5 484 418

(70.) Bostadsväsendets inkomster

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och de inkomster som influtit under det budgeteras under moment 12.35.99.

2005 budget	20 000
2004 bokslut	25 868

99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 2 900 000 euro.

Förklaring: Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro från EU:s miljöfond (LIFE). Som motsvarande utgifter har 2 000 000 euro budgeterats under moment 35.99.63. De övriga inkomsterna baserar sig på förordningen om miljöministeriets avgiftsbelagda prestationer (1241/2003) samt på inkomster av blandad natur. Under momentet intäktsförs även Finlands miljöcentrals, miljötillståndsverkens och bostadsfondens inkomster av blandad natur.

2006 budget	2 900 000
2005 budget	3 300 000
2004 bokslut	2 505 036

39. Övriga inkomster av blandad natur

01. Böter

Under momentet beräknas inflyta 67 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de medel som inflyter enligt lagen om parkeringsbot (248/1970).

2006 budget	67 000 000
2005 budget	65 000 000
2004 bokslut	66 693 166

02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen

Under momentet beräknas inflyta 75 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de ränteinkomster, upplupna förseningsräntor och restavgifter som hänför sig till inkomst- och förmögenhetsbeskattningen samt ränteinkomster enligt lagen om skatteredovisning.

2006 budget	75 000 000
2005 budget	75 000 000
2004 bokslut	68 199 542

04. Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag

Under momentet beräknas inflyta 35 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs utgiftsrester som inte använts och överförda reservationsanslag som inte mera kan överföras i bokslutet.

2006 budget	35 000 000
2005 budget	35 000 000
2004 bokslut	44 904 343

07. Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 2 200 000 euro.

Förklaring: Intäktsföringarna grundar sig på följande författningar: Lagen om överföring av magistraterna, ordningsrätterna och städernas exekutionsverk till staten (344/1976), lagen om indragning av häktena (346/1976), lagen om överföring av rådstuvurätterna och städernas åklagarväsen till staten (353/1976) och lagen angående ändring av lagen om ändring av polislagen (51/1977).

Från och med början av 1994 betalas alla till statens pensionssystem hörande arbetsgivares pensionsavgifter till statens pensionsfond. Momentets inkomster inflyter av ersättningar för de pensionsutgifter som Kommunernas pensionsförsäkring betalat till staten för städernas rättsväsende. Momentets inkomstnivå påverkas av att Kommunernas pensionsförsäkring under tidigare år har betalat en del av utgifterna för pensionerna som engångsprestationer.

2006 budget	2 200 000
2005 budget	2 000 000
2004 bokslut	2 177 806

10. Övriga inkomster av blandad natur

Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs sådana inkomster av blandad natur som inte kan intäktsföras under andra moment.

2006 budget	2 500 000
2005 budget	2 500 000
2004 bokslut	6 958 392

50. Nettoinkomster av försäljning av aktier

Under momentet beräknas inflyta 420 000 000 euro i nettoinkomster.

2006 budget	420 000 000
2005 tilläggsb.	55 094 000
2005 budget	420 000 000
2004 bokslut	2 133 866 155

Avdelning 13
RÄNTEINKOMSTER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Ränteinkomster	197 371	163 985	154 795	- 9 190	- 6
03.	Dividendinkomster	820 640	560 000	650 000	90 000	16
04.	Andel i statens penninginstituts vinst	88 435	100 000	100 000	—	—
05.	Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	90 139	105 295	120 100	14 805	14
	Sammanlagt	**1 196 585**	**929 280**	**1 024 895**	**95 615**	**10**

01. Ränteinkomster

04. Räntor på statens lån till affärsverken

Under momentet beräknas inflyta 83 200 000 euro.

Förklaring: Räntorna inflyter av räntor på främmande kapital som beviljats statliga affärsverk på samma villkor som lån.

2006 budget	83 200 000
2005 budget	86 450 000
2004 bokslut	91 296 705

05. Räntor på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 9 095 000 euro.

Förklaring: I inkomstposten har beaktats räntor på lån som beviljats av anslag i statsbudgeten och som sköts av Statskontoret. I inkomstposten ingår även räntor på grundtorrläggnings- och skogsförbättringslån.

2006 budget	9 095 000
2005 budget	15 035 000
2004 bokslut	9 213 126

07. Räntor på depositioner

Under momentet beräknas inflyta 62 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt förordningen om statsbudgeten (1243/1992). Under momentet antecknas som

inkomster de ränteinkomster som inflyter genom placering av den del av statens kassareserver som överstiger det dagliga behovet.

2006 budget	62 500 000
2005 budget	62 500 000
2004 bokslut	96 860 681

03. Dividendinkomster

01. Dividendinkomster

Under momentet beräknas inflyta 650 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av dividendinkomster på de aktier som staten äger. Den allmänna utgångspunkten för dividendpolitiken är att statsbolag och statens intressebolag betalar dividend som mätt i dividend per resultat motsvarar börsbolagens normala nivå.

2006 budget	650 000 000
2005 tilläggsb.	175 435 000
2005 budget	560 000 000
2004 bokslut	820 640 400

04. Andel i statens penninginstituts vinst

01. Andel i Finlands Banks vinst

Under momentet beräknas inflyta 100 000 000 euro.

Förklaring: Enligt lagen om Finlands Bank (214/1998) skall en del av bankens vinst reserveras för statens behov.

2006 budget	100 000 000
2005 tilläggsb.	-44 000 000
2005 budget	100 000 000
2004 bokslut	88 434 864

05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

Under momentet beräknas inflyta 120 100 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i enlighet med lagen om statliga affärsverk (1185/2002) som intäktsföring av vinst på basis av resultatet år 2005.

2006 budget	120 100 000
2005 tilläggsb.	2 942 000
2005 budget	105 295 000
2004 bokslut	90 139 000

Avdelning 15
LÅN

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Lån som återbetalas till staten	139 920	352 390	228 864	- 123 526	- 35
03.	Statens nettoupplåning och skuldhantering	31 638	939 783	617 354	- 322 429	- 34
	Sammanlagt	**171 558**	**1 292 173**	**846 218**	**- 445 955**	**- 35**

01. Lån som återbetalas till staten

En myndighet som sköter en statlig lånefordran har rätt att i samband med en frivillig skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) avstå från en del av kapitalet och räntan i fråga om ett lån som staten beviljat.

02. Återbetalningar på statens lån till affärsverk

Under momentet beräknas inflyta 90 370 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av återbetalningar på lån som i den ingående balansen för affärsverk som avses i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) antecknats som beviljade av staten.

2006 budget	90 370 000
2005 budget	159 250 000
2004 bokslut	86 134 452

04. Amorteringar på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 138 494 000 euro.

Förklaring: Inkomstposten består av amorteringar på lån som betalats av anslag i statsbudgeten och som sköts av Statskontoret. I inkomstposten ingår bl.a. amorteringar på lån som beviljats bolag som ombildats från statliga affärsverk till statsbolag samt andra statsbolag, samt amorteringar på lån som beviljats statliga affärsverk för pensionsförsäkringspremier. I inkomstposten ingår även amorteringar på köpesummor och löseskillingar för lägenheter som bildats enligt lagen om gårdsbruksenheter, jorddispositionslagen och jordanskaffningsla-

gen samt amorteringar på grundtorrläggnings- och skogsförbättringslån.

2006 budget	138 494 000
2005 budget	193 140 000
2004 bokslut	53 785 711

03. Statens nettoupplåning och skuldhantering

01. Nettoupplåning och skuldhantering

Under momentet antecknas 617 354 000 euro i nettoinkomster.

Under momentet inflyter nettoinkomster av de inkomster som fås av de nya statslånen, minskade med de utgifter som orsakas av återbetalning på skulden. I nettoinkomsten inkluderas dessutom de poster som orsakas av derivatavtal som skyddar upptagandet av lån eller återköpspriset.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt lagen om statsbudgeten (423/1988).

Utvecklingen i det nominella värdet och marknadsvärdet av skuldbeloppet i budgetekonomin under åren 2003—2006 (md euro)

	2003 bokslut	2004 bokslut	2005 budget	2006 proposition
Skuldbeloppet i budgetekonomin, nominellt värde	61,8	61,8	59,7	60,3
Skuldbeloppet i budgetekonomin, marknadsvärde	65,8	66,0		

Nettoinkomstposten om 617 354 000 euro under momentet motsvarar det nettoupplåningsbehov som uppkommer av andra än skuldhanteringsutgifter. När avsikten enligt gällande bedömning är att 21 000 000 euro skall användas för de kapitalförluster som uppkommer i samband med aktiv låneskötsel och när beloppet av emissionsförlusten av ett nytt referenslån beräknas uppgå till 25 000 000 euro, behövs för täckning av budgetpropositionen en nettoupplåning på sammanlagt 663 354 000 euro, som ökar det nominella beloppet av skulden i budgetekonomin. I inkomsterna ingår förutom det nominella beloppet av bruttoupplåningen även de emissionsvinster som förekommer i samband med upplåningen och de kapitalvinster som uppkommer i samband med återbetalningar på skulden samt inkomsterna från de derivatavtal som ingåtts för att reglera riskpositionen för skulden. Från inkomsterna avdras de nominella beloppen för amorteringar och återbetalningar på statsskulden samt de emissionsförluster som uppkommer i samband med upplåningen och de kapitalförluster som uppkommer i samband med återbetalningar på skulden samt de utgifter som orsakas av derivatavtal som skyddar upptagandet och återbetalandet av statslån.

Det beräknas att långfristiga amorteringar på skulden i budgetekonomin betalas till ett belopp av 8,9 miljarder euro år 2006. Dessutom beräknas 6,1 miljarder euro i skuldförbindelser och kortfristig kredit förfalla. Det lånebelopp som fås genom de nya lånen, inklusive emissionsförluster, beräknas vara 15 638 354 000 euro och till amorteringar och återbetalningar på lån, inklusive kapitalförluster, beräknas ett belopp av 15 021 000 000 euro bli använt.

I och med att ränteläget är stabilare än tidigare och det skett omsättning i skuldstocken har även de kalkylerade emissions- och kapitalvinsterna och emissions- och kapitalförlusterna krympt avsevärt, varför det är ändamålsenligt att ersätta det tidigare speciella förfarandet med maximifullmakter med en bedömning som presenteras i förklaringen.

15.03

Inkomster och utgifter	€
Inkomster	
Nettoupplåning till nominellt värde (netto)	663 354 000
Emissionsvinster (netto)	-
Utgifter	
Emissionsförluster (netto)	-25 000 000
Kapitalförluster (netto)	-21 000 000
Nettoinkomster	617 354 000

2006 budget	617 354 000
2005 tilläggsb.	-939 783 000
2005 budget	939 783 000
2004 bokslut	31 637 998

A N S L A G

Huvudtitel 21
RIKSDAGEN

F ö r k l a r i n g :

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Riksdagsledamöterna	18 851	20 291	20 820	529	3
02.	Riksdagens kansli	56 552	56 480	61 254	4 774	8
09.	Statsrevisorerna	1 590	1 779	1 737	- 42	- 2
14.	Riksdagens justitieombudsman	3 629	4 039	4 545	506	13
40.	Statens revisionsverk	10 370	11 424	12 521	1 097	10
99.	Riksdagens övriga utgifter	3 370	3 448	3 603	155	4
	Sammanlagt	**94 362**	**97 461**	**104 480**	**7 019**	**7**

01. Riksdagsledamöterna

21. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 820 000 euro.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Riksdagsledamöternas arvoden	14 080 000
Riksdagsledamöternas kostnadsersättningar	3 990 000
Riksdagsledamöternas resor i hemlandet	2 750 000
Sammanlagt	20 820 000

2006 budget	20 820 000
2005 budget	20 291 000
2004 bokslut	18 850 546

02. Riksdagens kansli

19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser. Under momentet har budgeterats alla mervärdesskatteutgifter inom hela huvudtiteln förutom Statens revisionsverks mervärdesskatteutgifter, vilka har budgeterats under moment 21.40.19.

2006 budget	4 700 000
2005 budget	4 200 000
2004 bokslut	6 783 395

21. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 56 554 000 euro.

2006 budget	56 554 000
2005 budget	52 280 000
2004 bokslut	48 568 367

09. Statsrevisorerna

21. Omkostnader för statsrevisorerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 737 000 euro.

2006 budget	1 737 000
2005 budget	1 779 000
2004 bokslut	1 590 454

14. Riksdagens justitieombudsman

21. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 545 000 euro.

2006 budget	4 545 000
2005 budget	4 039 000
2004 bokslut	3 629 080

40. Statens revisionsverk

19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 428 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2006 budget	428 000
2005 budget	428 000
2004 bokslut	350 078

21. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 12 093 000 euro.

2006 budget	12 093 000
2005 budget	10 996 000
2004 bokslut	10 020 000

99. Riksdagens övriga utgifter

21. Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 603 000 euro.

Anslaget får användas för avlönande av sekreterare och annan kanslipersonal som behövs för gruppernas verksamhet samt för övriga utgifter som föranleds av gruppernas verksamhet.

Förklaring: Anslaget fördelas mellan grupperna så att per varje riksdagsledamot betalas 1 390 euro i månaden. Dessutom betalas per månad ett belopp motsvarande månadssumman för två riksdagsledamöter som bassumma till varje grupp som bildats på basis av resultatet från riksdagsvalet 2003.

2006 budget	3 603 000
2005 budget	3 448 000
2004 bokslut	3 369 600

Huvudtitel 22
REPUBLIKENS PRESIDENT

Förklaring:

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Republikens president	266	305	305	—	—
02.	Republikens presidents kansli	8 801	8 200	11 160	2 960	36
	Sammanlagt	**9 067**	**8 505**	**11 465**	**2 960**	**35**
	Det totala antalet anställda	84	85	85		

01. Republikens president

01. Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)

Under momentet beviljas 262 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter enligt lagen om gottgörelsen till republikens president (1032/1999).

2006 budget	262 000
2005 budget	262 000
2004 bokslut	254 432

21. Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)

Under momentet beviljas 43 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av republikens presidents driftsutgifter.

2006 budget	43 000
2005 budget	43 000
2004 bokslut	11 839

02. Republikens presidents kansli

Förklaring: Republikens presidents kansli har till uppgift att bistå republikens president, sköta administrativa ärenden, ordna personlig service för republikens president och presidentens familj samt sörja för republikens presidents personliga säkerhet och säkerheten i de utrymmen som står till presidentens förfogande.

19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2006 budget	1 000 000
2005 budget	1 000 000
2004 bokslut	733 206

21. Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 770 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 109 600 euro som utgifter för informationsförvaltning, 100 000 euro som förvaltningsutgifter och utgifter för fastighetsservice samt 2 000 000 euro som en utgift av engångsnatur för anskaffning av en båt till Gullranda.

2006 budget	8 770 000
2005 tilläggsb.	78 000
2005 budget	6 379 000
2004 bokslut	6 185 000

27. Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)

Under momentet beviljas 240 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 1 § 2 mom. i lagen om republikens presidents rätt till pension (930/1999) användas till betalning av utgifterna för den service som ställts till de pensionerade presidenternas förfogande.

2006 budget	240 000
2005 budget	240 000
2004 bokslut	147 369

75. Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 150 000 euro.

Anslaget får användas till nödvändiga reparationer och ombyggnader i Presidentens slott, tjänstebostaden Talludden och sommarresidenset Gullranda.

2006 budget	1 150 000
2005 budget	581 000
2004 bokslut	1 735 000

Huvudtitel 23
STATSRÅDET

Förklaring:
Verksamhetsidé

Statsrådets kansli är ett ministerium som under statsministerns ledning ansvarar för tillsynen över hur regeringsprogrammet genomförs och som biträder statsministern vid ledningen av statsrådets verksamhet. Statsrådets kansli ansvarar för samordningen av Finlands EU-politik och behandlar utvecklandet av EU. Statsrådets kansli säkrar under alla omständigheter statsministerns och regeringens verksamhetsbetingelser.

Statsrådets kansli uppställer följande resultatmål för sin verksamhet

Tyngdpunktsområdena i fråga om verksamheten 2006 är tillsynen över verkställigheten av regeringsprogrammet och genomförandet av Finlands EU-ordförandeskap och i anslutning till detta tryggandet av statsministerns och regeringens verksamhetsbetingelser.

Statsrådets kansli har som mål att tillsammans med de övriga ministerierna och aktörerna effektivt sköta Finlands EU-ordförandeskap, vilket är förlagt till den andra hälften av 2006. Förberedelserna inför ordförandeskapet och skötseln av det binder i omfattande utsträckning kansliets alla resurser. De mest centrala projekten inom EU-politiken är även beredningen och verkställandet av beslut gällande EU:s finansieringsramar, verkställandet av den konkurrensstrategi som fastställdes vid toppmötet i Lissabon, halvtidsöversynen av rättsfrågor och interna frågor, dvs. det s.k. Haagprogrammet, främjandet av EU:s utvidgningsförhandlingar samt beredningen av placeringen av EU:s kemikalieverk i samarbete med kommissionen.

Främjandet och uppföljningen av verkställigheten av regeringsprogrammet effektiveras. I fråga om det projekt som gäller utvecklandet av programledningen utvecklas regeringens strategidokuments roll och uppbyggnad, politikprogrammens funktionsduglighet och metodiken och förfarandet i fråga om effektutvärderingen av regeringens strategidokument i samarbete med ministerierna och politikprogrammen. I regeringens strategidokumentprocess produceras för regeringens bruk sådant material för utvärdering som är mer avancerat än det nuvarande. Utvecklandet av programstyrningen är en del av det allmänna utvecklandet av statsrådets styrinstrument, vilket man satsar på med betoning framför allt på det tväradministrativa.

År 2006 kommer man att försäkra sig om att det vid regeringsförhandlingarna 2007 finns tillgängligt ett heltäckande material som ser över den centrala utvecklingsgången och utmaningar i fråga om Finlands framtid. Det prognosticeringsmaterial som behövs för detta sammanställs koordinerat av statsrådets nätverk för prognosticering som verkar under ledning av arbetsministeriet. Under ledning av statsrådets kansli utreds den situation som innebär förberedelser för den belastning som föranleds av den åldrande befolkningen och en ram uppgörs för utvärdering av verkningarna, så att beräkningarna och ramen finns tillgängliga i slutet av 2006. Det material som fås på detta sätt kompletteras med de framtidsöversikter som ministerierna uppgör. Också utveck-

landet av programstyrningen och statsrådets övriga styrinstrument syftar till att producera det material som används då den nuvarande regeringsperioden övergår i en ny.

Kansliets uppgift enligt det principbeslut som statsrådet utfärdade den 27 november 2003 och strategin för tryggande av samhällets livsviktiga funktioner att samordna verksamhetsbetingelserna för riksdagen, republikens president, statsrådet och justitiekanslern att fatta beslut i olika säkerhetssituationer. I fråga om de åtgärder som avser utvecklande har man i första rum ställt en situationsbild, som behövs vid ledningen av landet. Hit hör även behovet att utveckla informationen under undantagsförhållanden. Myndighetssamarbetet fördjupas och handledningen i fråga om säkerhet för intressegrupperna utvecklas.

Regeringens informationssamhällsprogram under ledning av statsministern är inriktat på att utnyttja informationssamhällets möjligheter. Avsikten är att genom utnyttjande av informations- och kommunikationsteknologi öka konkurrenskraften och produktiviteten, den sociala och regionala jämlikheten samt medborgarnas välfärd och livskvalitet. Med programmet eftersträvas att Finland kan bibehålla sin ställning som en av de ledande producenterna och användarna av informations- och kommunikationsteknik.

Hantering av personalresurser

Målet för personalplaneringen vid statsrådets kansli är en rätt dimensionerad och kunnig personal som arbetar i en bra arbetsgemenskap där arbetsklimatet följs och utvecklas.

Justitiekanslersämbetet

Avsikten med arbetet vid justitiekanslersämbetet är att stöda upprätthållandet av lagligheten inom myndigheternas verksamhet och främjandet av människornas rättssäkerhet. Detta sker genom övervakning av verksamheten hos myndigheter och andra som sköter offentliga uppdrag samt av advokaternas verksamhet. Justitiekanslern ser till att ärendena avgörs med iakttagande av laglig ordning och gällande bestämmelser i statsrådet. Justitiekanslern övervakar att de grundläggande fri- och rättigheterna samt de mänskliga rättigheterna tillgodoses i all verksamhet.

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Statsrådet	3 713	5 322	3 987	- 1 335	- 25
02.	Statsrådets kansli	25 646	27 238	49 120	21 882	80
03.	Justitiekanslersämbetet	2 702	2 740	2 818	78	3
27.	Understödjande av politisk verksamhet	14 888	12 020	14 712	2 692	22
99.	Statsrådets övriga utgifter	2 243	1 817	1 892	75	4
	Sammanlagt	**49 192**	**49 137**	**72 529**	**23 392**	**48**
	Det totala antalet anställda[1)]	260	287	278		

[1)] I antalet anställda ingår inte medlemmarna av statsrådet.

01. Statsrådet

01. Avlöningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 987 000 euro.

Antalet anställda får uppgå till högst 45, varav 18 får vara medlemmar av statsrådet och 27 specialmedarbetare.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 310 000 euro i överföring av lönekostnader för statssekreterarna och deras sekreterare till moment 26.01.21, 310 000 euro till moment 33.01.21, 155 000 euro till moment 28.01.21, 155 000 euro till moment 30.90.21, 155 000 euro till moment 32.10.21, 155 000 euro till moment 31.01.21 och 155 000 euro till moment 35.01.21.

2006 budget	3 987 000
2005 tilläggsb.	112 000
2005 budget	5 322 000
2004 bokslut	3 713 261

02. Statsrådets kansli

19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2006 budget	4 500 000
2005 budget	2 500 000
2004 bokslut	2 619 604

21. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 21 250 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 35 000 euro som utgifter för det nya lönesystemet, 300 000 euro som utgifter för det projekt som gäller J.V. Snellmans 200-årsjubileum och 100 000 euro närmast som löneutgifter för en person. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 288 000 euro som en överföring av informationsförvaltningsutgifter till moment 28.01.22. Dessutom har som avdrag beaktats det anslag om 400 000 euro som i budgeten för 2005 beviljades som ett anslag av engångsnatur samt det anslag om 120 000 euro för beredningen av EU:s kemikalieverk som en överföring till moment 23.99.26. Vid dimensioneringen av anslaget har också beaktats 300 000 euro, som är avsett för finansiering av informationssamhällsprogrammet.

2006 budget	21 250 000
2005 tilläggsb.	206 000
2005 budget	21 738 000
2004 bokslut	20 026 000

22. EU-ordförandeskapet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 23 370 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för Finlands EU-ordförandeskap år 2006, inklusive löneutgifter för anställning av personal för viss tid.

Förklaring: Under momentet har budgeterats de utgifter som omedelbart föranleds av arrangemangen med ASEM6-toppmötet, nio möten på ministernivå och 24 tjänsteman-

namöten samt cirka 30 sammanträden och evenemang i enlighet med EU-praxis.

2006 budget	23 370 000
2005 budget	3 000 000
2004 bokslut	3 000 000

03. Justitiekanslersämbetet

Förklaring: Övervakningen av lagligheten i statsrådets verksamhet utförs i första hand genom att föredragningslistorna för statsrådets allmänna sammanträden och föredragningen för republikens president granskas på förhand så, att eventuella fel kan korrigeras. År 2004 granskades ca 2 600 ärenden på föredragningslistorna.

År 2004 inkom till justitiekanslersämbetet 1 443 klagomål från enskilda personer och 1 527 klagomål avgjordes. Mediantiden för behandlingen var ca 10 veckor och medeltalet ca 30 veckor. År 2004 har avgöranden som lett till åtgärder träffats med anledning av ca 16 % av de undersökta klagomålen. Antalet ärenden som undersöktes på justitiekanslersämbetets eget initiativ och ärenden som anhängiggjorts vid granskning av straffdomar uppgick år 2004 till 96. Avsikten är att behandla ärendena så snabbt som möjligt och att träffa på behörigt sätt motiverade och kvalitativa avgöranden med riktigt innehåll.

21. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 818 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 25 000 euro för övergången till det nya lönesystemet och 50 000 euro som en utgift av engångsnatur för skrivandet av en historik med anledning av justitiekanslersämbetets 200-årsjubileum.

2006 budget	2 818 000
2005 tilläggsb.	65 000
2005 budget	2 740 000
2004 bokslut	2 702 000

27. Understödjande av politisk verksamhet

50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 14 712 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 9 § i partilagen (10/1969) samt 1 § i förordningen om understöd för partiverksamhet (27/1973) användas till betalning av understöd till partier som är företrädda i riksdagen för understödjande av deras i stadgarna och i de allmänna programmen angivna offentliga verksamhet. Av anslaget är 12 198 700 euro avsett att användas för understödjande av partiernas politiska verksamhet, varav 8 % är avsett för kvinnornas politiska verksamhet och likaså 8 % för verksamheten i partiernas kretsorganisationer, allt enligt samma grunder som ovan nämnda understöd. Vidare får 61 300 euro av anslaget användas i understöd till Ålands landskapsregering för understödjande av politisk verksamhet i landskapet Åland samt 2 452 000 euro som en utgift av engångsnatur för utgifter som föranleds av valet av republikens president 2006 i enlighet med ovan nämnda författningar.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

2006 budget	14 712 000
2005 budget	12 020 000
2004 bokslut	12 988 000

99. Statsrådets övriga utgifter

21. Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 812 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som förorsakas av Europeiska rådets möten samt statsministerns arbetsbesök och andra resor. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för resor som hänför sig till statsrådets kanslis ansvarsområde och som företas av någon annan minister i statsrådets kansli. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifter för resor som företas av statsministerns säkerhetsvakter och personer som direkt bistår statsministern.

2006 budget	812 000
2005 budget	812 000
2004 bokslut	545 198

24. Ordnar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 471 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av kostnaderna för hederstecken som utan lösen tilldelas statstjänstemän och andra.

2006 budget	471 000
2005 budget	471 000
2004 bokslut	442 711

25. Forskningsprojektet Utlämningen av människor under fortsättningskriget (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 414 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av forskningsprojektet. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst åtta årsverken.

Förklaring: Utredningsprojektet utreder polislinjens och den militära linjens utlämningar till Tyskland och senare till Sovjetunionen och dödsfall i lägren för krigsfångar samt tillfångatagna finländska och finskättade krigsfångars senare skeden. Projektet skall placeras vid Riksarkivet. Forskningsprojektet har inletts 2004 och det pågår till 2008. Projektet har uppskattats föranleda utgifter om sammanlagt 1 900 000 euro.

2006 budget	414 000
2005 budget	484 000
2004 bokslut	255 000

26. Utgifter för inrättande av Kemikalieverket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 120 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av förberedelserna för inrättandet av EU:s kemikalieverk i Helsingfors.

Förklaring: Anslaget är en överföring från moment 23.02.21. I samband med Europeiska rådets sammanträde i december 2003 fattades beslut om placering av Europeiska kemikalieverket i Helsingfors.

2006 budget	120 000

58. Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbudet Eklövet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 75 000 euro.

Anslaget får användas som ett understöd av engångsnatur för stödjande av det riksomfattande traditionsarbete som utförs inom Traditionsförbundet Eklövet.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. I anknytning till veteranpolitiken grundades våren 2003 Traditionsförbundet Eklövet, vars syfte är att sköta och värna om arvet efter Finlands krig åren 1939—45 och veteranerna från krigen.

2006 budget	75 000
2005 budget	50 000

Huvudtitel 24
UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Verksamhetsidé

Utrikesförvaltningens verksamhetsidé är att främja finländarnas säkerhet och välfärd i en värld med allt djupare samarbete. I egenskap av sakkunnig på området för internationella relationer bereder och verkställer ministeriet Finlands utrikespolitik samt förenar olika organs sakkunnighet till en nationell verksamhetslinje. Ministeriet främjar Finlands handelsekonomiska intressen och ansvarar för utvecklingspolitiken och utvecklingssamarbetet samt främjar kontrollen över globaliseringen, utvecklar internationell rätt och sköter den offentliga diplomatin. Beskickningsnätet tjänar finländarna och hela det finländska samhället. Utrikesministeriet följer i all sin verksamhet sina värderingar, som består av ansvarsfullt kunnande, resultatrikt samarbete, uppmuntrande hänsyn, djärv förnyelse samt öppenhet och tjänstvillighet.

Verksamhetsmiljö

Inom verksamhetsmiljön betonas det utvidgade säkerhetsbegreppet i allt högre grad. Utvecklingskriser och de hot som föranleds av svaga stater har även återverkningar för Finlands och finländarnas säkerhet. Samtidigt länkas politiska, ekonomiska och kulturella faktorer samman. Globaliseringen öppnar samhällen och marknader samt intensifierar kontakterna mellan dem. Europeiska unionens betydelse som internationell aktör ökar och dess utvidgning och integration fortsätter. Unionens roll inom internationell militär och civil krishantering förstärks. Även ministeriets verksamhetsmiljö i hemlandet förändras. Utrikesförvaltningen samarbetar i allt högre grad med den övriga statsförvaltningen, näringslivet och medborgarorganisationerna.

Förvaltningsområdets effektmål

Utifrån regeringsprogrammet och ministeriets strategi som stöder regeringsprogrammet har man fastställt de centrala samhälleliga effektmålen för verksamheten. Dessa mål, vilkas uppnående eftersträvas i hela verksamheten och enligt vilka resurserna skall riktas, är:

— att stärka Finlands internationella ställning och förbättra de internationella verksamhetsförutsättningarna för finländsk ekonomi

— att främja finländarnas intressen och det finländska i världen

— att öka stabiliteten, säkerheten och samarbetet i närområdena

— att utvidga och utveckla Europeiska unionen

— att främja internationell stabilitet, säkerhet och välfärd samt att utveckla mekanismer för kontroll av globaliseringen.

Finlands internationella ställning befästs genom aktivt och ansvarsfullt agerande i för Finland angelägna internationella frågor bilateralt, på EU-nivå och på det multilaterala planet. I detta arbete läggs särskild vikt bl.a. vid stärkandet av FN och av andra på övergripande internationellt samarbete baserade samarbetsstrukturer, vid initiativ för att stärka EU:s externa funktionsförmåga samt vid utvecklandet av krishantering och partnerskap för fred i enlighet med Finlands mål.

24.

Utrikes- och säkerhetspolitiken utvecklas i enlighet med statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse som färdigställdes hösten 2004. Målet är att främja en hållbar utveckling, stabilitet och säkerhet inom det internationella samfundet samt att stärka Finlands internationella ställning. Finland agerar för att stärka EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik och den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken och deltar fullt ut i utvecklandet och verkställandet av den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken. Målsättningen är bland annat att stärka unionen som en säkerhetsgemenskap och internationell aktör i enlighet med Europeiska unionens säkerhetsstrategi, som godkändes 2003.

Finland är en aktiv medlem i Europeiska unionen och arbetar för att stärka den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken samt det transatlantiska samarbetet. Finland deltar med initiativ i den reformprocess som pågår inom EU. Stärkandet av unionens externa handlingskraft och globala roll utgående från värderingar och principer som är gemensamma för samtliga medlemsländer är av central betydelse för utrikesförvaltningen. En framgångsrik skötsel av Finlands EU-ordförandeskapsperiod andra halvåret 2006 inverkar även på Finlands tyngdvikt inom unionen.

Finland anser att nära transatlantiska relationer är viktiga såväl för Europas säkerhet som då man försöker lösa internationella problem. Finland främjar de transatlantiska relationerna bilateralt med Förenta staterna, som en aktiv EU-medlemsstat och som medlem i Natos partnerskap för fred. Finland stöder en utvidgning och effektivering av den transatlantiska dialogen och samarbetet. Man bör inom EU och tillsammans med Förenta staterna undersöka behoven och möjligheterna att förbättra funktionsdugligheten för de institutionella strukturerna för samarbetet mellan EU och Förenta staterna.

Utrikesministeriet utvecklar såväl det bilaterala som det multilaterala samarbetet med Ryssland på olika områden. Som medlem av EU främjar Finland utvecklingen av samarbetet mellan EU och Ryssland, EU:s nya grannskapspolitik och de transatlantiska relationerna såsom centrala faktorer som inverkar på stabiliteten i Europa och säkerheten i de europeiska närområdena. Det nya ramdokumentet för EU:s nordliga dimension färdigställs under Finlands EU-ordförandeskap. Finlands närområdessamarbete förverkligas utifrån den närområdesstrategi som statsrådet fastställde år 2004. Målsättningen är att öka stabiliteten, säkerheten och samarbetet i närområdena, intensifiera det nordiska samarbetet samt utveckla samarbetet mellan Baltikum och de nordiska länderna. Dessutom stöds den ekonomiska reformprocessen i Ryssland och landets tillnärmning till västerländska samarbetsarrangemang.

FN:s millenniedeklaration definierar det internationella samfundets mål för främjande av fred och säkerhet, minskad fattigdom, hållbar utveckling samt mänskliga rättigheter och demokrati. Finland stöder uppfyllandet av FN:s millennieutvecklingsmål liksom även FN-reformen och en förbättring av funktionsförmågan för övriga samarbetsstrukturer som baserar sig på internationellt samarbete. Det viktigaste målet för den finska utvecklingspolitiken är att medverka till att utrota extrem fattigdom i världen. Utvecklingssamarbetet styrs av regeringens utvecklingspolitiska program, som kopplar de utvecklingspolitiska målen allt närmare till målen i FN:s millenniedeklaration. Utvecklingspolitikens verkningsgrad ökas genom en förstärkning av utvecklingssamarbetets kvalitet och konsekvens.

Kontrollen över globaliseringen fortsätts i samarbete med övriga regeringar med utgångspunkt i resultaten från Helsingforskonferensen. Målsättningen är att producera konkreta riktlinjer för att säkerställa en mera balanserad global utveckling.

De mänskliga rättigheterna främjas i enlighet med de mål som uppställts i statsrådets redogörelse om politiken för de mänskliga rättigheterna. Utrikesministeriets strävar efter ett effektivt genomförande av redogörelsens uppföljningsprocess. Framför allt försöker ministeriet främja en bättre övervakning av iakttagandet av mänskliga rättigheter och vidareutvecklingen av normerna gällande mänskliga rättigheter då Finland är medlem i FN:s kommission för mänskliga rättigheter 2005—2007.

Den handelspolitiska målsättningen är att förbättra de internationella verksamhetsförutsättningarna för Finlands ekonomi och att trygga det finländska näringslivets förmåner och därigenom för sin del även förutsättningarna för Finlands ekonomiska välstånd. Målet är att stärka det internationella handelssystemet och främja det ekonomiska samarbetet. Utrikesministeriet verkar för att Världshandelsorganisationen WTO:s Doharunda skall lyckas i enlighet med Finlands mål. Utrikesförvaltningen stöder regeringens företagsamhetsprogram i frågor som gäller internationella regler för handel samt i fråga om exportfrämjande åtgärder.

I den verksamhet som gäller främjandet av finländarnas intressen och det finländska i världen arbetar ministeriet för att förbättra utvecklandet av kvaliteten på konsulära tjänster, stöda finländska företags, näringslivets och kultur-, forsknings- och andra sammanslutningars verksamhet i utlandet samt höja Finlands status och göra Finland mera känt i världen genom offentlig diplomati. Utrikesförvaltningens beskickningsnät, som är en nationell resurs för hela samhället, utvecklas med utgångspunkt i dessa funktioner och ministeriets strategiska mål. För att utveckla främjandet av finländska företags export och internationalisering skapas ett bedömningssystem.

På basis av strategiarbetet utvecklas utrikesförvaltningen i riktning mot tydligare målinriktning och resultatstyrning. Avsikten är att i samband med 2006 års årliga planering övergå till ett förfarande med resultatavtal, där man uppställer konkreta resultatmål. Uppnåendet av dessa följs med hjälp av på förhand fastställda indikatorer. På denna grund utvecklas metoder, resurser och kunnande i enlighet med tydligt uppställda mål.

Sammanfattning av fullmakterna inom utrikesministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2006	2007	2008	2009	2010—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2006	414,49	353,14	334,87	199,06	186,12	1 487,68
Förbindelser 2006	-	133,70	152,50	156,00	67,80	510,00
Fullmakter sammanlagt	414,49	486,84	487,37	355,06	253,92	1 997,68

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Utrikesförvaltningen	201 558	196 330	199 842	3 512	2
30.	Internationellt bistånd	411 389	460 222	518 377	58 155	13
50.	Närområdessamarbete	25 374	24 208	23 000	- 1 208	- 5
99.	Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde	139 253	144 764	154 218	9 454	7
	Sammanlagt	**777 574**	**825 524**	**895 437**	**69 913**	**8**
	Det totala antalet anställda[1)]	1 590	1 630	1 650		

[1)] Enligt uppskattning motsvarar den personal inom förvaltningsområdet som är anställd för krishanteringsuppgifter och fredsbevarande uppdrag ca 1 100 årsverken åren 2005 och 2006 samt den personal vid utrikesrepresentationerna som är avlönad i stationeringslandet 970 årsverken åren 2005 och 2006.

01. Utrikesförvaltningen

Förklaring: Utrikesförvaltningen utvecklas utgående från strategiarbetet med allt tydligare utgångspunkt i verksamheten och målen. Utrikesförvaltningen måste bättre än tidigare kunna koncentrera sin verksamhet i enlighet med fastställda prioriteringar och tjäna republikens ledning, riksdagen, det finländska samhället och medborgare. Med utgångspunkt i strategin utvecklas resultatstyrningen och det strategiska ledarskapet samt organisationen, inklusive beskickningsnätet. Avsikten är att man i samband med 2006 års årliga planering skall övergå till ett förfarande med resultatavtal, där konkreta resultatmål uppställs. Uppnåendet av målen följs med hjälp av på förhand fastställda indikatorer.

EU-ordförandeskapet

2006 års huvudmål är ett lyckat genomförande av Finlands EU-ordförandeskap. Finlands målsättning är att EU-ordförandeskapet skall skötas på ett framgångsrikt sätt. En framgångsrik skötsel av EU-ordförandeskapet påverkar även Finlands tyngdvikt inom unionen. Utrikesministeriets resurser inriktas år 2006 i första hand på att säkerställa att detta mål uppnås.

En mer strömlinjeformad förvaltning

Under 2006 fortsätter man att strömlinjeforma förvaltningen genom en rationalisering av de administrativa stöd- och servicefunktionerna bland annat genom omorganiseringar och genom utnyttjande och vidareutveckling av datatekniska lösningar. Målsättningen är att 15 administrativa stöd- och servicefunktioner skall slopas under 2006. De personalresurser som frigörs överförs i enlighet med strategimålen till kärnuppgifter som i fråga om effekt är centrala. Förvaltningen av utvecklingssamarbetet effektiveras i takt med att utvecklingssamarbetsanslagen ökar.

En sakkunnig personal som trivs i arbetet

Utrikesförvaltningens personalstrategi 2005—2010 drar upp riktlinjer för utrikesförvaltningens personalpolitik. Det viktigaste målet 2006 är genomförandet av personalstrategin. Det systematiska kompetensledarskapet och karriärplaneringen utvecklas. Inom utbildningen betonas de behov som de nya metoderna och den förändrade organisationen förutsätter.

Beskickningsnätet och konsulära tjänster

Utrikesministeriets beskickningsnät omfattar 97 verksamhetsställen, varav 89 i olika stater och åtta vid internationella organisationer. Beskickningarna fungerar som ett stödnät för Finland och finländarna. De har i uppgift att öka kännedomen om Finlands samhälle, ekonomi och kultur i utlandet samt att stöda finländska företag vid exportfrämjande och internationalisering. Beskickningsnätets täckning utvärderas på basis av dessa funktioner och ministeriets strategimål. För att utveckla verksamheten för exportfrämjande och internationalisering skapas ett bedömningssystem.

Utrikesministeriet fortsätter att utveckla sina konsulära tjänster och det stöd som beskickningarna erbjuder i enlighet med kundernas behov. Verksamhetens framgång mäts med utgångspunkt i hur kundtillfredsställelsen utvecklas. De konsulära snabbinsatsteam som har inrättats för krissituationer kommer att vara i full insatsberedskap år 2006.

19. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster, samt till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av sådana varor och tjänster som anskaffats i Finland och använts för utvecklingssamarbete och närområdesbistånd.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser. Enligt mervärdesskattelagen är de tjänster i anslutning till utvecklingssamarbete som ministerierna köper i Finland mervärdesskattepliktiga. För att Finlands utvecklingssamarbete och närområdesbistånd inte skall belastas med mervärdesskatt budgeteras mervärdesskatteutgifterna särskilt.

2006 budget	14 800 000
2005 budget	14 800 000
2004 bokslut	13 825 242

21. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 179 237 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av honorära konsuler samt konsumtionsutgifter som föranleds av forskning och utvecklingsarbete samt forskningsanslag som betalas till statliga ämbetsverk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 3 060 000 euro som den verkan som de ökade operativa anslagen för utvecklingssamarbetet haft på utgifterna för biståndsförvaltningen och 205 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem samt 71 000 euro i överföring från moment 28.01.21 och 99 000 euro från moment 34.01.21.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna enligt utrikesministeriets förordning om avgifter för utrikesförvaltningens prestationer (1243/2003) samt ränteinkomsterna på beskickningarnas bankkonton.

En mer strömlinjeformad förvaltning

— Utvecklingen av utrikesförvaltningens metoder fortsätts så att personalresurser fortsättningsvis kan överföras i enlighet med strategimålen från stöduppgifter till kärnuppgifter som i fråga om effekt är centrala. Målet är en kundanpassad, effektiv och flexibel serviceproduktion.

— År 2005 slopade utrikesförvaltningen 25 administrativa uppgifter. De personalresurser som frigjordes överfördes till ministeriets kärnuppgifter. Under 2006 fortsätter man att göra förvaltningen mera strömlinjeformad genom att under året skära ned antalet administrativa stöd- och servicefunktioner vid ministeriet och beskickningarna med 15, med undantag för uppgifterna inom utvecklingssamarbetsförvaltningen. Detta mål uppnås genom att de administrativa uppgifterna rationaliseras, bland annat genom att man utnyttjar och vidareutvecklar datatekniska lösningar.

En sakkunnig personal som trivs i arbetet

— Det viktigaste målet 2006 är genomförandet av utrikesförvaltningens personalstrategi 2005—2010. Strategin har som målsättning att garantera att utrikesförvaltningens personal är korrekt dimensionerad och inriktad, yrkeskunnig och utvecklingsvänlig, motiverad, engagerad och mår väl i sitt arbete. Strategin ger riktlinjerna för en långsiktig planering av ministeriets personalresurser liksom för kunskapshantering och karriärplanering.

— Det nya lönesystemet vidareutvecklas och avlöningen av dem som befinner sig utanför systemet revideras till tillämpliga delar med beaktande av det nya lönesystemets principer. Genomförandet av beskickningschefernas lönereform fortsätts under 2006. Beskickningschefernas löner kommer i fortsättningen att fastställas på basis av uppgiftens kravnivå. Reformen utgör en väsentlig del av utrikesförvaltningens lönereform. Övergången till det nya systemet kommer att ske successivt före år 2008.

— Centrala mål är att planerings- och utvecklingssamtalen genomförs i full omfattning samt att personalens uppgifter, prestationsbedömningen och löneutvecklingen blir fast förankrade i utrikesförvaltningens mål och i uppnåendet av dessa mål. Med dessa åtgärder görs utrikesförvaltningen mer attraktiv som arbetsgivare för en motiverad och kunnig personal.

— Satsningarna på utbildning i ledarskap och den ökade öppenhet som personalstrategins riktlinjer medför främjar trivseln i arbetet. Målsättningen är att man skall använda mätningarna av arbetsklimatet som en indikator för utvecklingen av arbetsgemenskapen på avdelningarna och de stora enheterna samt beskickningarna, vilket även kommer att öka svarsprocenten på dessa mätningar.

Beskickningsnätet och konsulära tjänster

— Utrikesministeriets beskickningsnät omfattar 97 verksamhetsställen, varav 89 i olika stater och åtta vid internationella organisationer. Beskickningarna fungerar som ett stödnät för Finland och finländarna. De har i uppgift att öka kännedomen om Finlands samhälle, ekonomi och kultur i utlandet samt stöda finländska företag vid exportfrämjande och internationalisering. Beskickningsnätet och behovet av nuvarande täckning justeras på basis av dessa funktioner och ministeriets strategimål.

— Utrikesministeriet fortsätter att utveckla sina konsulära tjänster och det övriga stöd som beskickningarna erbjuder i enlighet med kundernas behov. Verksamhetens framgång mäts med utgångspunkt i hur kundtillfredsställelsen utvecklas. De konsulära snabbinsatsteam som har inrättats för krissituationer kommer att vara i full insatsberedskap år 2006.

De resurser som verksamheten förutsätter och upprätthållande av den grundläggande infrastrukturen

— År 2006 inriktas resurserna till att i första hand säkerställa skötseln av EU-ordförandeskapet, bland annat genom en prioritering av verksamheten.

— Utrikesministeriet administrerar en fastighetsförmögenhet vars bokföringsvärde är inemot 250 miljoner euro. För att fastighetsförmögenhetens värde skall bevaras krävs att fastigheterna repareras och underhålls regelbundet. Till stöd för fastighetsförvaltningen har ministeriet ett datasystem som utnyttjas bl.a. för uppföljning av kostnader och intäkter för varje enskild fastighet.

— Reformen av visumsystemet fortsätter i enlighet med de nya kraven inom EU. De biometriska kännetecknen ställer stora krav på apparaturen, datakommunikationssystemens kapacitet, programvaran och samverkan mellan dessa.

— I samband med att den nya passlagen träder i kraft tar man även i bruk ett nytt passystem, där biometriska kännetecken införs i de finska passen. Systemet åsamkar utrikesförvaltningen betydande kostnader, bland annat för anskaffning av utrustning, iordningställande av verksamhetslokaler och utbildning.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	192 357	191 975	197 037
Bruttoinkomster	18 640	17 100	17 800
Nettoutgifter	173 717	174 875	179 237
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	12 645		
— överförts till följande år	10 956		

Nyckeltal som beskriver de mål som uppställts för utrikesförvaltningen

	2004 utfall	2005 prognos	2006 mål
En mer strömlinjeformad förvaltning			
1. Beskickningar vilkas bokföring sköts av ministeriet, st.	5	10	10
2. Beskickningar som använder Rondo-systemet för elektronisk handläggning av fakturor, st.	2	5	10
3. Beskickningar som omfattas av Arkki-arkivsystemet, st.	40	60	80
4. Fakturor som ministeriet mottar i elektronisk form, %	15	30	40
5. Utnyttjande av personuppgiftssystemen i samband med PU-samtalen, %	95	97	100
6. Utnyttjande av personuppgiftssystemen vid planeringen av förflyttningar och rekryteringar, %	40	95	95
7. Kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet, %	106	105	109
8. Beskickningar som omfattas av Mondo-resesystemet, st.	20	50	92
En sakkunnig personal som trivs i arbetet			
1. Genomförda planerings- och utvecklingssamtal, %	95	98	100
2. Anställda som deltar i arbetsmiljöbarometern, %	39	50	55
3. Arbetstillfredsställelsen enligt barometern	nöjaktig+ (3,2)	nöjaktig+ (3,25)	nöjaktig+ (3,3)
4. Genomförd utbildning enligt PU-samtalen, %	-	50	75
5. Genomförd utbildning som hänför sig till EU-ordförandeskapet, %	25	80	100
Upprätthållande av den grundläggande infrastruktur som verksamheten förutsätter			
1. Utnyttjande av fastighetsförvaltningens datasystem, %	50	80	100
2. Beskickningar som omfattas av utrikesförvaltningens interna datanät, st.	88 (96 %)	92 (95 %)	97 (100 %)

Utrikesförvaltningens omkostnader enligt avdelning år 2006	€
Beskickningarnas omkostnader	51 834 000
Omkostnader för ministeriets ledning, avdelningar och fristående enheter	15 628 000
Omkostnader för linjen för personalärenden	89 775 000
Omkostnader för linjen för fastighets- och materialförvaltning	9 000 000
Omkostnader för linjen för dataförvaltning	13 000 000
Sammanlagt	179 237 000

2006 budget	179 237 000
2005 tilläggsb.	1 358 000
2005 budget	174 875 000
2004 bokslut	172 028 000

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 805 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av reparations- och ändringsarbeten av ombyggnadsnatur i lokaler som hyrts ut till staten.

År 2006 får förbindelser som gäller pågående husbyggnadsprojekt ingås så att förbindelserna åsamkar staten utgifter om högst 3 000 000 euro efter år 2006.

Dispositionsplan	€
Projekt	
2. Ombyggnadsprojekt	4 745 000
3. För namngivna projekt, odelat	60 000
Sammanlagt	4 805 000

2006 budget	4 805 000
2005 budget	4 805 000
2004 bokslut	5 855 000

76. Anskaffning av fastigheter och lokaler (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av inköpspriset för byggnader, lokaler, tomter samt till betalning av räntor och amorteringar på fastighetslån.

2006 budget	1 000 000
2005 budget	1 850 000
2004 bokslut	9 850 000

30. Internationellt bistånd

Förklaring: Det samhälleliga målet för Finlands utvecklingspolitik är att bidra till att avskaffa den extrema fattigdomen och svälten och man framhäver i detta sammanhang en rättsbaserad infallsvinkel och principerna för hållbar utveckling. De utvecklingspolitiska målsättningarna styr utvecklingssamarbetet i sin helhet, som består av bilateralt, multilateralt och Europeiska gemenskapens utvecklingssamarbete.

FN:s millenniedeklaration, dess värderingar och utvecklingsmål skapar ramen för genomförandet av Finlands utvecklingspolitik. Stödet inriktas i enlighet med prioriteringarna i planerna för minskande av fattigdomen i samarbetsländerna på genomförandet av sektorprogram, budgetstöd och projekt. Finland verkar även inom EG och det multilaterala systemet för att detta mål skall uppnås genom att betona fattigdom och hjälpbehov som stödvillkor och tyngdpunkter för verksamheten. Finland stöder samarbetsländerna i genomförandet av millenniedeklarationens utvecklingsmål 1—7 och inriktar härvid sitt stöd och sina åtgärder på sektorer och utvecklingsprogram där Finlands styrkeområden ger ett mervärde och där Finland besitter stort kunnande. Detta gäller även EG och det multilaterala samarbetet. En målsättning är även att stöda stärkandet av en utvecklingsvänlig verksamhetsmiljö i samarbetsländerna genom att öka verksamhetsförutsättningarna för investeringar och handel på den privata sektorn samt genom att främja demokrati, mänskliga rättigheter och en god förvaltning.

Finland har i enlighet med det åttonde utvecklingsmålet i FN:s millenniedeklaration även åtagit sig att stärka det globala partnerskapet. För att uppnå detta mål följer man upp hur Finland för sin del lättar utvecklingsländernas skuldbörda och i samband med WTO:s förhandlingsrunda främjar beviljandet av de särskilda förmåner som är riktade till utvecklingsländerna så att dessa är mera exakta, effektiva och funktionella. En kvantitativ indikator för målet är utvecklingssamarbetsanslagens ökning och fördelning i enlighet med det utvecklingspolitiska programmet.

Regeringen har åtagit sig att skapa en sådan innehållsmässig, kvalitativ och administrativ grund att en anslagsnivå på 0,7 % av BNI uppnås år 2010, dock med beaktande av den ekonomiska utvecklingen. År 2006 uppskattas biståndsanslagen öka till 0,42 % av BNI. Ökningen uppskattas fortsätta så att man år 2007 uppnår en nivå på 0,43 %, år 2008 ca 0,46 % och år 2009 ca 0,48 % av BNI. Merparten av det egentliga utvecklingssamarbetet inriktas på bilateralt samarbete. Den andel av finansieringen som riktas till de fattigaste länderna (LDC-länderna) utökas till 0,15 procent av BNI samtidigt som det totala biståndet ökar. Den andel av biståndet som riktas till Afrika söder om Sahara ökas. LDC-ländernas andel av biståndet till enskilda länder och regioner bedöms år 2006 uppgå till ca 74 miljoner euro (43 %[1)]). Det ökade stödet till Finlands långvariga samarbetsländer innebär samtidigt att andelen till länderna söder om Sahara ökar. Denna andel uppskattas år 2006 uppgå till ca 93 miljoner euro (54 %[1)]). LDC-länderna och Afrika utgör tyngdpunktsområden även inom det multilaterala utvecklingssamarbetet och samarbetet inom EG.

Genomgående teman i verkställandet av utvecklingspolitiken och utvecklingssamarbetet är främjande av jämställdhet, särskilt genom att man förbättrar kvinnors och flickors rättigheter och deras situation, rättigheterna och jämlika möjligheter att delta för människor som lätt slås ut i samhället, samt beaktandet av miljöfrågor. I enlighet med det utvecklingspolitiska programmet är de tre huvudmålen för kvalitetsledningen och verksamhetens effektivitet en förbättring av konsekvensen inom de viktigaste politikområdena, en förbättring av utvecklingssamarbetets resultat samt en förstärkning av de partnerskap som stöder utvecklingen. Målsättningen för den politiska konsekvensen är att stärka utvecklingsfrämjande verksamhet framför allt mellan utveckling och handel samt mellan utveckling och säkerhet. Utöver konsekvens mellan interna politikområden eftersträvas konsekvens mellan bilateral verksamhet, multilateral verksamhet och EU:s verksamhet.

Det viktigaste målet för att förbättra utvecklingssamarbetets kvalitet och effekt är att stärka utvecklingsländernas ägarskap genom att man stöder samarbetsländernas egna planer samt agerar i enlighet med deras egna metoder och processer bland annat genom att utnyttja erfarenheterna av budgetstödet samt genom att öka samfinansieringen av sektorprogram. En harmonisering av metoderna inom utvecklingssamarbetet stärker samarbetsländernas tillvägagångssätt och institutionernas kapacitet. Harmoniseringen och samverkan inom utvecklingssamarbetet främjas i samarbete med övriga biståndsgivare. Stödet koncentreras till färre men större helheter, vilket ökar utvecklingssamarbetets effekt. Tyngdvikten för det bilaterala samarbetet ligger på Finlands åtta långvariga samarbetsländer, där man stöder högst tre sektorer eller samarbetsprogram samt kan bevilja budgetstöd. Inom det multilaterala samarbetet koncentreras stödet allt mer långsiktigt på program, projekt och övrigt samarbete som genomförs med de för genomförandet av millenniedeklarationen viktigaste FN-organisationerna och instituten för utvecklingsfinansiering. Utvecklingssamarbetets kvalitet förbättras även genom att den planering och uppföljning som grundar sig på resultat och effekter utvecklas och biståndsförvaltningens kapacitet ökas.

[1)] Procenten har anpassats till dispositionsplanens ram utan finansieringen av återuppbyggnaden efter tsunamin.

Utvecklingspolitikens och utvecklingssamarbetets samhälleliga verkningar i samarbetsländerna utreds med hjälp av indikatorer som följer upp millenniedeklarationens utvecklingsmål och en för utveckling gynnsam verksamhetsmiljö i enskilda länder.

Konsekvensen för den politik som bedrivs kan mätas genom hur ofta utvecklingsfrågorna tas upp i beslutsfattandet inom andra områden än utvecklingspolitik, särskilt handels- och säkerhetspolitik, och genom att utreda om man får nya mekanismer för utvärdering av utvecklingsverkningar. Den viktigaste indikatorn för samarbetslandets ägarskap är hur stor andel av Finlands bilaterala utvecklingsbistånd till landet som syns i landets budget. Uppfyllandet av harmoniseringsmålet beskrivs av de harmoniseringsindikatorer som godkänts av OECD:s biståndskommitté (DAC), såsom programsamarbetets andel av det totala samarbetet. Koncentrationsmålet mäts genom att man följer upp hur utbetalningarna fördelas på långvariga samarbetsländer, tyngdpunktsorganisationer och utvalda sektorer. Kapaciteten hos Finlands biståndsförvaltning och planering mäts bland annat genom uppföljning av utnyttjandegraden för fullmakterna och anslagen.

Inom ramen för budgeten fattar statsrådet varje år ett särskilt beslut om inriktningen av de fullmakter att bevilja medel och ingå avtal som gäller multilateralt bistånd samt bistånd till enskilda länder och regioner och som styr verksamheten under de följande åren.

Anslag för offentligt bistånd och utbetalningar (mn euro) samt utbetalningarnas procentuella andel av BNI

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Anslag sammanlagt	373,9	401,6	421,2	452,0	479,2	506,8	545,6	600,1
Utbetalningar	356,3	390,9	402,4	434,4	490,4	494,3	523,9[1)]	
%-andel av BNI	0,31	0,33	0,31	0,32	0,35	0,35	0,35	

[1)] förhandsuppgift

Statens biståndsutgifter år 2006 enligt huvudtitel	mn €
Under kapitel 24.30	518,377
Under övriga kapitel inom utrikesministeriets förvaltningsområde	51,680
Inom inrikesministeriets förvaltningsområde	0,400
Inom finansministeriets förvaltningsområde	79,600
Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde	1,840
Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1,215
Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	0,198
Inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde	0,930
Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	1,200
Inom arbetsministeriets förvaltningsområde	13,184
Inom miljöministeriets förvaltningsområde	2,130
Sammanlagt	670,754

66. Egentligt bistånd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 516 077 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de ändamål som är specificerade i dispositionsplanen. Anslaget får användas för utbetalningar som sker med stöd av tidigare beviljade fullmakter och för utgifter som föranleds av betalningsarrangemang som avtalas under år 2006.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för biståndsförvaltningen, när de föranleds av utbildning av personal, tjänsteresor som personalen inom biståndsförvaltningen företar till och inom mottagarländerna, anskaffning av kontorsautomatik samt betalning av sakkunnigarvoden i anslutning till biståndsprojekten. De anslag som är avsedda för humanitärt bistånd får även användas för bistånd till andra länder än utvecklingsländerna. Av anslagen under momentet debiteras även de kostnader som föranleds ämbetsverk och inrättningar för utförandet av utvecklingssamarbetsuppgifter enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättningars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989). Under momentet får beviljas statsunderstöd samt betalas sådana förskott som hänför sig till utgifter som föranleds av användningen av fullmakter till ett belopp av högst 1 000 000 euro.

Dispositionsplan		€
1.	Multilateralt bistånd	141 470 000
2.	Bistånd till enskilda länder och regioner	181 157 000
3.	Europeiska utvecklingsfonden	45 750 000
4.	Bistånd som inte fördelats på olika länder	14 600 000
5.	Humanitärt bistånd	52 500 000
6.	Biståndsplanering och stödfunktioner samt utvecklingspolitisk information	6 800 000
7.	Evaluering av biståndet och intern revision	1 000 000
8.	Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet	66 800 000
9.	Räntestöd	6 000 000
Sammanlagt		516 077 000

År 2006 får nya biståndsavtal ingås och förbindelser avges, vilka åsamkar staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 500 000 000 euro efter år 2006, och räntestödskrediter beviljas till ett värde av högst 80 000 000 euro. Räntestödets andel är 28 000 000 euro.

Fördelningen av fullmakter att bevilja medel och ingå avtal		€
1.	Multilateralt bistånd	150 000 000
2.	Bistånd till enskilda länder och regioner	240 000 000
3.	Europeiska utvecklingsfonden	-
4.	Bistånd som inte fördelats på olika länder	15 100 000
5.	Humanitärt bistånd	-
6.	Biståndsplanering och stödfunktioner samt utvecklingspolitisk information	1 500 000
7.	Evaluering av biståndet och intern revision	-
8.	Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet	65 400 000
9.	Räntestöd	28 000 000
Sammanlagt		500 000 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats ökningen av administrativa resurser inom utvecklingssamarbetet i samma förhållande som ökningen av de totala anslagen för utvecklingssamarbetet. Förhållandet mellan biståndsförvaltningen och de operativa anslagen bibehålls på samma nivå som under tidigare år, eftersom 5 % av ökningen i de operativa anslagen har styrts till omkostnadsanslagen.

Avvikande från tidigare praxis har man för att öka konsekvensen och förtydliga dispositionsplanen för bistånd som inte fördelats på olika länder överfört vissa utgiftsmoment till att täckas från andra moment i dispositionsplanen. Inom ramen för det multilaterala utvecklingssamarbetet täcks utöver allmänna stöd och finansiella bidrag sådant tematiskt bistånd och stöd i form av program med biträdande experter och volontärer som kanaliseras genom FN-organisationerna och internationella finansinstitut. Till planen för fördelningen av biståndet till enskilda länder och områden har överförts utgifter för återuppbyggnad efter konflikter och naturkatastrofer (tsunamin och Sudan) och en del av stödet till internationella medborgarorganisationer har överförts till punkt åtta i dispositionsplanen.

Utgifter som föranleds av de beslut om beviljande av medel som fattats och skall fattas på basis av fullmakterna (mn euro)

	2006	2007	2008	2009	Senare år sammanlagt
Fullmakter som beviljats före 2005[1)]	284,2	199,8	156,3	99,8	120,1
Fullmakter som beviljas 2005	115,1	148,1	174,4	96,5	65,9
Fullmakter som beviljas 2006	-	129,7	148,5	154,0	67,8
Sammanlagt	399,3	477,6	479,2	350,3	253,8

[1)] I beloppet ingår EUF-fullmakten enligt tilläggsbudgeten för 2000 och fullmakten för varje enskilt land och region enligt tilläggsbudgeten för 2004.

1. Multilateralt bistånd

För ändamålet föreslås anslag om 141 470 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 150 000 000 euro efter år 2006. Målsättningen är att stärka det multilaterala systemets funktionsförmåga och resultat för att stödja de enskilda ländernas program för att minska fattigdomen.

Merparten av FN-organisationernas utvecklingsfinansiering riktas som ett allmänt understöd till fyra operativa utvecklingsorganisationer: FN:s utvecklingsprogram (UNDP), FN:s barnfond (UNICEF), FN:s befolkningsfond (UNFPA) och Världslivsmedelsprogrammet (WFP).

Stödet till internationella utvecklingsfinansieringsinstitutioner kanaliseras i främsta hand genom internationella utvecklingsorganisationen (IDA), som hör till Världsbanksgruppen. Andra finansieringsinstitutioner som får stöd är de regionala utvecklingsfinansieringsinstitutionerna Asiatiska utvecklingsbanksgruppen (AsDB), Afrikanska utvecklingsbanksgruppen (AfDB), Interamerikanska utvecklingsbanken (IDB), Internationella jordbruksutvecklingsfonden (IFAD), som sorterar under FN, samt de nordiska utvecklingsfonderna. Finansieringen är flerårig och obunden och fördelas i enlighet med det finansiella bidrag som fastställts vid förhandlingarna om tilläggsfinansiering.

Vid sidan av det allmänna stödet främjas genom det så kallade tematiska stödet och partnerskapsprojekten konsekvens och uppnåendet av millennieutvecklingsmålen, år 2006 särskilt med stöd för handel och utveckling, hiv/aidsfinansiering och fortsatta undersökningar av globaliseringens sociala dimension. Målsättningen för deltagandet i skuldlättnadsprogrammet för de mest skuldsatta fattiga utvecklingsländerna (HIPC) och initiativet beträffande multilaterala skulder är att lätta utvecklingsländernas skuldbörda.

Syftet med verksamheten med biträdande experter och FN:s volontärprogram är att säkerställa Finlands deltagande med experter i organisationer som är av betydelse med tanke på millenniedeklarationen.

Den multilaterala samarbetsverksamhetens effekter kan mätas genom uppföljning av resultatindikatorer för enskilda organisationer

eller finansinstitut och genom utvärdering av effekterna av Finlands verksamhet i deras beslutsorgan, genom en uppföljning av resultatindikatorerna för enskilda program inom ramen för tematiska program och partnerskapsprogram och genom att man följer med utvecklingen av utvecklingsländernas skuldbörda och finländarnas andel i uppgifter inom internationella organisationer.

2. Bistånd till enskilda länder och regioner

För ändamålet föreslås anslag om 181 157 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 240 000 000 euro efter år 2006.

Inom det bilaterala samarbetet är målsättningen att utöka de långvariga samarbetsländernas andel till 60 procent av det gåvobaserade biståndet till enskilda länder och regioner. Finlands långvariga samarbetsländer i Afrika är Moçambique, Tanzania, Etiopien, Zambia och Kenya; i Latinamerika Nicaragua samt i Asien Vietnam och Nepal. Dessa länders andel uppskattas i budgeten uppgå till ca 100 miljoner euro (59 %[1]).

Plan för fördelningen av biståndet till enskilda länder och områden	mn euro, uppskattning
Långvariga samarbetsländer	**100,4**
AFRIKA OCH MELLANÖSTERN	66,1
Etiopien	10,3
Kenya	9,0
Moçambique	21,5
Zambia	6,6
Tanzania	18,7
ASIEN OCH LATINAMERIKA	34,3
Nepal	4,6
Nicaragua	13,1
Vietnam	16,6
Länder i övergångsskedet och tillfälliga samarbetsländer	**46,8**
Afrika och Mellanöstern	22,8
Asien och Latinamerika	16,5
västra Balkan	7,5
Regionalt samarbete	**30,0**
Afrika och Mellanöstern	11,5
Asien och Latinamerika	15,6
Övrigt	2,9
Övriga länder	**4,0**
Afrika och Mellanöstern	0,3
Asien och Latinamerika	3,4
Övrigt	0,3
Sammanlagt	**181,2**

[1] Procenten har anpassats till dispositionsplanens ram utan finansieringen av återuppbyggnaden efter tsunamin.

På kort sikt påverkas de långvariga samarbetsländernas andel av den finansiering som fördelas till återuppbyggnaden efter tsunamin. Den tillfälliga karaktären av dessa verkningar skall tas i beaktande då man bedömer hur väl koncentrationsmålet har uppnåtts inom samarbetet i Asien. Andelen för Afrika påverkas på liknande sätt av stödet till återuppbyggnaden av Sudan.

Ändamålsenligheten hos Finlands insatser och det finländska mervärdet granskas i relation till samarbetsparternas egna prioriteringar och det totala bistånd som landet får. Förutsättningarna för långvarigt samarbete följs på basis av följande kriterier: landets behov av hjälp, utvecklingsviljan, Finlands förmåga att ge hjälp samt andra förutsättningar för att uppnå resultat. Största delen av de långvariga samarbetsländerna finns i Afrika. Afrikas utveckling har en väsentlig betydelse för uppnåendet av målen i millenniedeklarationen. Utöver det långsiktiga utvecklingssamarbetet betonas i Afrikasamarbetet förebyggande, kontroll och eftervård av konflikter.

I Egypten, Peru och Namibia är målet en övergång från ett gåvobaserat samarbete till ett mångsidigare umgänge länderna emellan före utgången av 2007.

Tidsbundet samarbete stöds för närvarande i Sydafrika, inom de palestinska områdena, på Västra Balkan, i Öst-Timor, i Afghanistan och i Sudan. Målsättningen är att stöda utvecklingen och återuppbyggnaden i stater som återhämtar sig efter kriser som en del av det internationella samfundets ansträngningar för att förebygga våldsamma kriser. Genom ett tidsbundet samarbete stöds även återuppbyggnaden efter tsunamin i Indonesien och Sri Lanka.

I övriga länder genomförs bilateralt utvecklingssamarbete endast då Finlands bilaterala satsningar medför ett verkligt mervärde, till exempel genom stöd till det lokala samarbetet.

Målsättningen med det regionala samarbetet är att främja regional integration och stabilitet eller lösningen på ett utvecklingsproblem med regionala dimensioner på områden där Finland besitter specialkunskaper.

Instrumenten för biståndet till enskilda länder och regioner är programsamarbete, projektsamarbete, samarbete med institutioner samt lokalt samarbete. Programsamarbete förutsätter bl.a. att landet samarbetar med flera biståndsgivarländer, att samarbetsregeringen i mottagarlandet har ett öppet budgetförfarande och tillräcklig kapacitet för ekonomiförvaltning.

Resultaten av verksamheten inom Finlands bilaterala utvecklingssamarbete följs inom sektorprogrammen och budgetstödet upp med hjälp av indikatorer som man kommit överens om med övriga biståndsgivare och det berörda samarbetslandet, med gemensamma bedömningar och inom projektsamarbetet genom indikatorer för enskilda program och regelbundna utvärderingar.

3. Europeiska utvecklingsfonden

För ändamålet föreslås anslag om 45 750 000 euro.

Finlands mål är att förbättra kvaliteten på EG:s utvecklingssamarbete och se till att det når fram bättre samt att säkerställa att biståndet inriktas på att minska fattigdomen. Finland främjar samordningen av gemenskapens bistånd och medlemsstaternas bilaterala bistånd och samverkan mellan dem samt främjar överensstämmelsen mellan olika politikområden.

Finland utnyttjar i allt högre grad EG:s instrument för utvecklingssamarbete för att uppnå sina egna utvecklingspolitiska mål. EG:s omfattande utvecklingssamarbetsnätverk fungerar som en motvikt till koncentreringen av det bilaterala biståndet.

Finland deltar i finansieringen av Cotonouavtalet genom att betala sin andel till nionde Europeiska utvecklingsfonden (EUF-9) och fungerar i enlighet med EU-ländernas interna finansieringsavtal i anslutning till Cotonouavtalet som garant för de lån som Europeiska investeringsbanken (EIB) beviljar AVS-länderna.

De samhälleliga verkningarna av Europeiska utvecklingsfondens verksamhet följs genom särskilda indikatorer för varje enskilt samarbetsland. Verksamhetens effekter följs upp med hjälp av de effekt- och resultatmål som fastställts i principerna för EUF:s verksamhet och genom att bedöma Finlands påverkan inom gemenskapens beslutsmekanismer.

4. Bistånd som inte fördelats på olika länder

För ändamålet föreslås anslag om 14 600 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 15 100 000 euro efter år 2006.

Syftet med det bistånd som inte har fördelats på olika länder är att stöda sådan verksamhet som är väsentlig för främjande av det utvecklingspolitiska programmet och millenniedeklarationens utvecklingsmål, konsekvensen mellan politikområden och en för utvecklingen gynnsam verksamhetsmiljö samt att stärka utvecklingsländernas institutioner på ett mera allmänt plan än i direkt anslutning till ett visst geografiskt område.

För att främja global säkerhet och stabilitet stöds förebyggande och kontroll av konflikter, utvecklingsländernas förmåga att fullgöra skyldigheter inom ramen för internationella avtal, till exempel inom vapenkontroll och terrorismbekämpning samt humanitär minröjningsverksamhet. Likaså stöds verksamhet som siktar till en bättre kontroll över globaliseringen med utgångspunkt i Helsingforsprocessen samt samarbete med internationella medborgarorganisationer i fråga om mänskliga rättigheter och miljöpolitik.

Syftet med affärspartnerprogrammet i enlighet med åtagandena som gjordes vid konferensen om utvecklingsfinansiering i Monterrey är att främja investeringar och övrigt handelsekonomiskt samarbete mellan företag i Finland och i utvecklingsländerna och även utvecklingsländernas företagsverksamhet samt att stärka utvecklingsländernas förutsättningar att

integreras i världsekonomin och det internationella handelssystemet.

Avsikten med de nya utvecklingspartnerskapen är att skapa institutionella kontakter med utvecklingsländerna. Till exempel utbytesprogrammet med utvecklingsländernas högskolor har som syfte att långfristigt stärka skapandet av nya partnerskap och öka kapaciteten vid utvecklingsländernas högskolor.

Stärkandet av utvecklingsländernas kapacitet inom statistikföring och granskning av statsfinanserna syftar till att förbättra utvecklingsländernas egna planerings- och uppföljningsmöjligheter och främjar även samtidigt förvaltningens öppenhet, särskilt vad gäller bistånd i form av programstöd och budgetstöd.

De samhälleliga verkningarna för det bistånd som inte har fördelats på olika länder följs med hjälp av särskilda indikatorer för de enskilda programmen. Verksamhetens effekter kan mätas genom att man studerar antalet nya affärs- och högskolepartnerskap.

5. Humanitärt bistånd

För ändamålet föreslås anslag om 52 500 000 euro.

Avsikten med det humanitära biståndet är att rädda människoliv, lindra mänsklig nöd, återinföra stabila förhållanden och förebygga kriser. Inom ramen för biståndet prioriteras de fattigaste utvecklingsländerna. Finland arbetar för att effektivera det humanitära biståndet och införa understödsstandarder samt för en bättre samordning av utvecklingssamarbetet och det humanitära biståndet.

Bistånd ges till offer för väpnade konflikter och naturkatastrofer på basis av biståndsorganisationernas bedömningar av hjälpbehovet. Härvid eftersträvas opartiskhet, rättvisa och humanitet. Anslagen för det humanitära biståndet används till att stöda befolkningen i krisområden i det omedelbara återbyggnadsarbetet och i förbättrandet av katastrofberedskapen så att det skapas en bro mellan det humanitära biståndet och ett mera långsiktigt utvecklingssamarbete.

Det humanitära biståndet kanaliseras via internationella och inhemska biståndsorganisationer. Vid fördelningen av biståndet beaktas det totala hjälpbehovet, landets egna ekonomiska situation och möjligheter att klara sig. Av anslagen för humanitärt bistånd finansieras även dessutom de generella bidragen till de viktigaste biståndsorganisationerna, såsom FN:s flyktingorganisation (UNHCR), biståndsorganet för palestinska flyktingar UNRWA och Internationella rödakorskommittén (ICRC).

I enlighet med det utvecklingspolitiska programmet fördelar regeringen 10—15 % av anslagen för det egentliga utvecklingssamarbetet till humanitärt bistånd.

Den humanitära biståndsverksamhetens effekter kan mätas med hjälp av resultatindikatorer för organisationen i fråga samt genom att utvärdera verkningarna av Finlands verksamhet i organisationernas beslutsorgan. En utvärdering av Finlands humanitära bistånd färdigställdes i april 2005, och med beaktande av rekommendationerna i den bereder enheten för humanitärt bistånd en ny linjedragning för det humanitära biståndet.

6. Biståndsplanering och stödfunktioner samt utvecklingspolitisk information

För ändamålet föreslås anslag om 6 800 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 1 500 000 euro efter år 2006.

Syftet med planeringen och stödfunktionerna är att förbättra utvecklingssamarbetets kvalitet genom att stöda forskning, utveckla den branschvisa planeringen, främja och systematisera planeringen och uppföljningen på basis av resultat och effekter samt stärka biståndsförvaltningens kapacitet och personalens kunnande.

Genom utvecklingen av utvecklingssamarbetets dataförvaltningssystem eftersträvas högklassig information vid rätt tidpunkt för att förbättra uppföljningen av det utvecklingspolitiska programmet och stöda beslutsfattandet, inklusive det enhetliga systemet för ekonomisk planering.

Syftet med forskningsverksamheten är att främja genomförandet av det utvecklingspolitiska programmet och en bättre förståelse av dess viktigaste utvecklingsfrågor. Avsikten är

även att stärka beredskapen hos u-landsforskare och att främja samarbetet mellan nord och syd på forskningssektorn. En del av forskningsanslagen används för forskningsprojekt som utgår från behoven vid de avdelningar vid utrikesministeriet som verkställer utvecklingspolitiken och en del via Finlands Akademi för forskning som grundar sig på en mera teoretisk infallsvinkel. Med anslaget stöds dessutom forskningsinstitut som bedriver forskning som behandlar utvecklingsfrågor samt utbildning med anknytning till detta.

Målsättningen med utbildningen och träningen av biståndspersonalen är att utveckla utrikesministeriets personalkapacitet och skapa förutsättningar för att förbättra utvecklingssamarbetets kvalitet och verkningsgrad.

Målsättningen för den utvecklingspolitiska informationen är att öka samhällets stöd för millenniedeklarationens värderingar och mål och för uppfyllandet av Finlands skyldigheter genom information och utvecklingsfostran. Dessutom eftersträvas ökat kultur- och informationskunnande och verksamhetseffektivitet i samarbetsländerna.

Effekterna av verksamheten inom biståndsplanering och stödfunktioner samt utvecklingspolitisk information kan mätas genom en uppföljning av utnyttjandegraden för resultatmålen och indikatorerna, användarnas tillfredsställelse med datasystemen, en bedömning av hur väl utbudet på utbildning svarar mot efterfrågan samt genom att fråga medborgarna om deras åsikter angående målen för Finlands utvecklingspolitik.

7. Evaluering av biståndet och intern revision

För ändamålet föreslås anslag om 1 000 000 euro.

Syftet med evalueringsverksamheten är att utvärdera utvecklingspolitikens resultat och verkningar bland annat i ljuset av strategiarbetet för minskande av fattigdomen (PRS-processen) och millenniedeklarationen och på så sätt stöda kvalitetskontrollen inom utvecklingssamarbetet och främja utvecklingssamarbetets verkningsgrad. Genom evalueringarna behandlas ur innehållsmässiga utgångspunkter utvecklingssamarbetets ändamålsenlighet, verkningar och hållbarhet i relation till de centrala principerna och målen för Finlands utvecklingssamarbete, medan tyngdpunkten för den interna revisionen ligger på att utvärdera användningen av medel.

Evalueringen och den interna revisionen gör det möjligt för utomstående, såsom riksdagen, skattebetalarna och samarbetsländernas myndigheter att bilda sig en uppfattning om utvecklingssamarbetets verkningar, resultat, effektivitet och hållbarhet.

Avsikten är att evalueringsverksamhetens verkningsgrad skall utvecklas med hjälp av ett inbyggt uppföljningssystem som beaktar evalueringsresultaten. Antalet evalueringar som genomförs i samarbete med övriga biståndsgivare ökas.

Utöver på granskningar av bilaterala projekt och medborgarorganisationernas verksamhet inriktas revisionsverksamheten inom utvecklingssamarbetet under de kommande åren på en uppföljning av budgetstödsamarbetet. Då anslaget för lokalt samarbete utökas är det nödvändigt att man utökar granskningsverksamheten gällande denna stödform både vid beskickningarna och vid ministeriet.

Effekterna av verksamheten inom evaluering och intern revision kan mätas genom en regelbunden uppföljning av de åtgärder som har vidtagits på basis av resultaten från genomförda evalueringar och revisioner.

8. Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet

För ändamålet föreslås anslag om 66 800 000 euro samt nya fullmakter att beviljа medel och ingå avtal om sammanlagt 65 400 000 euro efter år 2006.

Det centrala målet för medborgarorganisationerna är att utveckla u-ländernas civila samhällen. Målsättningen är att genom det mervärde som medborgarorganisationerna medför förbättra organisationernas och Finlands övriga utvecklingssamarbetes samverkan, höja kvaliteten på medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, öka kapaciteten hos de organisationer som beviljats projektstöd och hos

utvecklingsländernas medborgarorganisationer samt stärka partnerskapet mellan medborgarorganisationer, varvid båda parter binder sig vid gemensamt överenskomna mål i fråga om innehåll och kvalitet mål. Dessutom har man som mål att hjälpa de finländska medborgarorganisationerna att framgångsrikt konkurrera om finansiering genom EU:s stöd för utvecklingssamarbete. Finland försöker påverka inom EU:s medborgarorganisationskommitté för att den administrativa processen vid ansökningar om EU:s stöd för utvecklingssamarbete skall förenklas. Man försöker effektivera projektförvaltningen både genom att säkerställa tillräckliga personalresurser och genom att öka personalens kunskaper och säkerställa dess kontinuitet.

Anslaget används huvudsakligen för stöd till finländska medborgarorganisationer och även för stöd till Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) samt tematiskt stöd till internationella medborgarorganisationer, då syftet med stödet är att främja en gynnsam verksamhetsmiljö för utvecklingen, bland annat på områdena mänskliga rättigheter, miljö, god förvaltning och jämställdhet. Dessutom kan anslaget användas för stöd till medborgarverksamhet i u-länderna genom sammanslutningar av medborgarorganisationer, t.ex. stiftelser.

Effekterna av medborgarorganisationernas utvecklingssamarbetsprojekt, deras kvalitet och resultat samt hur väl biståndet når fram följs upp med hjälp av ett rapporteringssystem, ömsesidig dialog, evalueringar, kontroller och uppföljningsresor.

9. Räntestöd

För ändamålet föreslås anslag om 6 000 000 euro. Det föreslås dessutom att nya räntestödskrediter år 2006 får beviljas till ett belopp av högst 80 000 000 euro.

Räntestödets andel bedöms vara sammanlagt 28 000 000 euro.

Genom räntestödskrediter stöds utvecklingsländernas ekonomiska och sociala utveckling. Syftet med OECD:s s.k. konsensusavtal om exportkrediter och räntestödskrediter är att begränsa den osunda konkurrensen genom att räntestödet begränsas till ekonomiskt olönsamma projekt.

Räntestödskrediterna börjar användas effektivare och mångsidigare och man eftersträvar samarbete med flera länder än för närvarande. I synnerhet i Finlands långvariga samarbetsländer och de länder som omfattas av övergångsstrategier stärks i mån av möjligheter förbindelserna mellan räntestödet och annat utvecklingssamarbete. När projekt bereds och utvärderas säkerställer man att de stämmer överens med samarbetslandets egna utvecklingsplaner. I beslutsfattandet och uppföljningen betonas utvärderingen av utvecklingseffekterna och uppfyllandet av OECD:s villkor. Förvaltningen av räntestödsprojekt effektiveras och samordnas med annan biståndsförvaltning.

Anslaget används till betalning av räntestöd och dessutom för uppföljning och övervakning av användningen av redan beviljade krediter, för utvärdering av nya förslag till projekt samt för övrigt förberedande arbete inom projekt och sektorer och på landsnivå. Mera tekniskt bistånd inriktas på projektberedning för att garantera att projektet påverkar utvecklingen. Anslaget kan också i vissa särskilda fall användas till stöd för den garantiavgift som hänför sig till krediter samt en effektivare övervakning.

För att göra utnyttjandet av räntestöd effektivare och mångsidigare samt för att förbättra räntestödsprojektens utvecklingsverkningar bereder utrikesministeriet en linjedragning om utnyttjande av räntestödskrediter i enlighet med det utvecklingspolitiska programmet. Man försöker säkerställa projektens kompatibilitet med mållandernas egna utvecklingsplaner genom att fästa särskild uppmärksamhet vid strategierna för att minska fattigdomen. Man fäster allt större uppmärksamhet vid hanteringen av de risker som hänger samman med projekten genom att effektivera den förebyggande verksamheten.

Uppföljningen av räntestödssamarbetets resultat och verkningar genomförs med hjälp av såväl kontroller som evalueringar.

2006 budget	516 077 000
2005 tilläggsb.	8 000 000
2005 budget	457 922 000
2004 bokslut	409 800 000

67. Ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna. Under momentet får beviljas statsunderstöd.

2006 budget	2 300 000
2005 budget	2 300 000
2004 bokslut	1 589 150

50. Närområdessamarbete

Förklaring: Syftet med Finlands närområdessamarbete är i enlighet med den närområdesstrategi som statsrådet stadfäste i april 2004 att främja regional stabilitet och stöda en balanserad ekonomisk och samhällelig utveckling i närområdena. Strävan är att främja miljöskydd och kärnsäkerhet samt att stöda reformer inom förvaltning och rättssystem. Man syftar även till att förebygga sådana företeelser som på ett menligt sätt kan riktas mot Finland, såsom en ökad organiserad brottslighet och narkotikahandel samt spridningen av smittsamma sjukdomar. Genom närområdessamarbete bidrar man även till att stärka den lokala demokratin och medborgarsamhället.

Det primära föremålet för närområdessamarbetet är nordvästra Rysslands federationskrets, i synnerhet Karelska republiken, Leningradregionen, Murmanskregionen och S:t Petersburg. I syfte att säkerställa målen för närområdessamarbetet och garantera en resultatrik verksamhet kan samarbete även genomföras med den ryska centralförvaltningen. Finansiering av närområdessamarbetet kan dessutom anvisas för projekt som genomförs i Ukraina och, i enskilda fall, i Vitryssland. I och med Europeiska unionens utvidgning betonas Östersjöområdets betydelse och behovet av regionalt samarbete ökar.

Närområdessamarbetet genomförs i synnerhet inom följande områden: miljö, jord- och skogsbruk, social- och hälsovård, rättsväsendet, trafik och datakommunikation, energi, kärnsäkerhet samt utbildning och medborgarsamhället. I enlighet med närområdessamarbetets utvecklingssyfte ingår utveckling av utbildning och andra mänskliga resurser liksom av förvaltning och lagstiftning som övergripande funktioner i programmen för de olika verksamhetssektorerna. Vid planeringen beaktar man dessutom jämställdhets- och minoritetsfrågor, miljösynpunkter samt kampen mot korruption. Närområdessamarbetet genomförs huvudsakligen i form av fleråriga program för varje enskild sektor. Särskild uppmärksamhet fästs vid verksamhetens effekt.

Som en del av närområdessamarbetet främjas utnyttjandet av multilateral finansiering i synnerhet i nordvästra Ryssland. Via internationella finansiella institut kan man även kanalisera stöd till projekt som vid sidan av nordvästra Ryssland har verkningar i det övriga Ryssland eller Finlands övriga samarbetsländer enligt närområdesstrategi, när detta av politiska eller ekonomiska skäl är ändamålsenligt. Utöver samfinansierade projekt riktas finansieringen av närområdessamarbetet till fonder för tekniskt bistånd och sakkunnigverksamhet vid internationella finansiella institut. I enlighet med regeringsprogrammet deltar man i Östersjöskyddet genom utvecklingsprojekt i nordvästra Ryssland, i synnerhet i projekt för utvecklandet av hanteringen av avloppsvatten i S:t Petersburg. Finland deltar i Europeiska unionens miljöpartnerskapsprogram och partnerskapsprogrammet inom social- och hälsovårdssektorn inom den nordliga dimensionen.

Närområdessamarbetet i dess nuvarande form utvecklas gradvis till ett jämbördigt umgänge och samarbete, där parterna tillsammans ställer upp mål, förbinder sig att hålla fast vid dem och bär ansvaret för genomförandet av samarbetet.

Finland har fram till utgången av 2005 förbundit sig att inom ramen för handlingsprogrammet för närområdessamarbetet främja den ekonomiska och politiska omvandlingsprocessen i samarbetsländerna med sammanlagt ca 1 163 miljoner euro, varav det gåvobistånd som kanaliseras via budgeten utgör ca 698 miljoner euro.

Resurser som är avsedda för närområdessamarbete år 1990—2005 (mn euro)

	1990—1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Sammanlagt
Gåvobistånd								
Huvudtitlarna sammanlagt	343,5	35,1	35,3	39,2	34,8	29,0	27,4	544,3
Finlands andel av EBRD:s aktiekapital	44,6	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	65,6
Investeringsprogrammet för Baltikum	15,3							15,3
Höjning av FINNFUND:s aktiekapital	5,0							5,0
Efterskänkning av fordran på Polen	68,1							68,1
Gåvobistånd sammanlagt	476,5	38,6	38,8	42,7	38,3	32,5	30,9	698,3
Krediter								
Strukturanpassnings-krediter	115,7							115,7
G-24 betalnings-balanskrediter	45,6							45,6
FINNFUND-krediter	31,5	3,7	1,6	4,0		0,3	0,3	41,4
Krediter sammanlagt	192,8	3,7	1,6	4,0		0,3	0,3	202,7
Garantier								
Garantier för leverans av humanitärt bistånd	41,4							41,4
EBRD:s garantikapital	192,6							192,6
Garantiandel för investeringsprogrammet för Baltikum	11,2							11,2
Garantier för energisektorn i Baltikum	16,8							16,8
Garantier sammanlagt	262,0							262,0
Sammanlagt	931,3	42,3	40,4	46,7	38,3	32,8	31,2	1 163,0

Fördelningen av gåvobiståndet enligt huvudtitel (mn euro)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Huvudtitel 24	29,7	30,4	31,2	35,3	30,3	25,4	24,2	23,0
Huvudtitel 25	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Huvudtitel 26								
Huvudtitel 27	0,5	0,5	0,5	0,5	1,0	0,2		
Huvudtitel 28	1,1	1,1	0,6	0,6	1,2	1,2	1,2	
Huvudtitel 29	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Huvudtitel 30	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,2
Huvudtitel 31	1,2	1,1	1,1	1,0	0,9	0,9	0,9	0,4
Huvudtitel 32	0,1	0,1	0,1	0,1				
Huvudtitel 33	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,1	0,2	0,3
Huvudtitel 34	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Huvudtitel 35	3,5	3,3	3,3	3,3	3,1	3,1	2,8	3,0
Sammanlagt	38,3	38,6	38,8	42,7	38,3	32,5	30,9	28,1

Anslagen för närområdessamarbetet har huvudsakligen koncentrerats till utrikesministeriets huvudtitel. Sektorministerierna ansvarar för de normala förvaltningsutgifterna för det internationella samarbetet, för tjänstemannautbytet, samarbetet mellan högskolorna samt seminarie- och utbildningsprojekt i liten skala.

År 2006 föreslås fullmakter att ingå avtal om 5 miljoner euro under moment 24.50.66 Närområdessamarbete.

66. Närområdessamarbete (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 23 000 000 euro.

Anslaget får användas i främsta hand till projekt på områdena för miljö, jord- och skogsbruk, social- och hälsovård, förvaltningsutveckling, energi och kärnsäkerhet samt projekt som stöder medborgarsamhället. Med beaktande av närområdessamarbetets utvecklingssyfte genomförs projekten i form av fleråriga program inom de enskilda sektorerna. Vid projektplaneringen beaktas jämställdhets- och minoritetsfrågor, miljösynpunkter samt kampen mot korruption.

Anslaget får i enlighet med närområdesstrategin användas till finansiering av planeringen, genomförandet och utvärderingen av bilaterala och multilaterala projekt i Ryska federationen samt till understöd till investeringsfonder, fonder för tekniskt bistånd och andra fonder som stöder utvecklingen i samarbetsländerna i Finlands närområdesstrategi och som verkar i anslutning till nationella och internationella finansiella institut och organisationer och till finansiering av projekt som genomförs av dessa fonder. Anslaget får från fall till fall även användas till projekt i Europeiska unionens nya östra grannländer, i synnerhet i Ukraina och i enskilda fall Vitryssland, samt till att fullgöra förbindelser som ingåtts ännu år 2004 eller tidigare och som avser projekt i Baltikum.

Anslaget får även användas till finansiering av sakkunniga som arbetar vid internationella organisationer och finansiella institut samt i ifrågavarande land. Anslaget får dessutom användas till betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till den ovan nämnda verksamheten samt till betalning av sådana konsumtionsutgifter för närområdesprojekt som betalas till andra statliga ämbetsverk. Anslaget får vidare användas till avlöning av personal i tidsbundet arbetsavtalsförhållande motsvarande högst fyra årsverken för sakkunniguppgifter som hänför sig till samordning, projektberedning, samfinansiering, utvärdering och förvaltning i anslutning till närområdessamarbetet samt utvecklandet av det. Under momentet får beviljas statsunderstöd.

År 2006 får avtal om närområdessamarbete ingås och förbindelser avges, vilka åsamkar

staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 5 000 000 euro efter år 2006.

Förklaring: Målsättningen är att under 2006 koncentrera finansieringen av närområdessamarbetet inom de prioriterade sektorerna till projekt som är viktiga med tanke på Finlands nationella målsättningar. Vid beredningen och genomförandet av projekt främjas ett sektorsövergripande tillvägagångssätt. Övergången till ett samarbete på lika villkor främjas genom att den ryska partens andel av de totala kostnaderna för samarbetsprojekt för tekniskt bistånd höjs från nuvarande under tio procent till 15 procent år 2006. För att bedöma närområdessamarbetets effekter genomförs 1—2 projekt- eller sektorsvisa utvärderingar inom de prioriterade sektorerna.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Miljö	6 400 000
Jord- och skogsbruk	1 700 000
Social- och hälsovård	3 000 000
Utveckling av förvaltningen	1 200 000
Energi och kärnsäkerhet	3 000 000
Anslag för medborgarorganisationerna	1 300 000
Övriga verksamhetsområden	3 900 000
Internationellt samarbete samt fonder för tekniskt bistånd	1 500 000
I reserv för tilläggsfinansiering av pågående närområdesprojekt och av eventuella nya projekt	1 000 000
Sammanlagt	23 000 000

Beräknade utgifter på grund av beslut om beviljande av medel som fattats och skall fattas på basis av fullmakterna (mn euro)

	2006	2007	2008	2009—
Fullmakter som beviljats före 2005	3,5	0,2	0,2	0,8
Fullmakter som beviljas 2005	3,0	3,0	2,0	
Fullmakter som beviljas 2006		2,0	2,0	1,0
Sammanlagt	6,5	5,2	4,2	1,8

Avsikten är att största delen av fullmakten att ingå avtal skall användas för närområdesprojekt inom områdena för miljö, energi, kärnskydd samt social- och hälsovård.

2006 budget	23 000 000
2005 tilläggsb.	810 000
2005 budget	24 208 000
2004 bokslut	25 374 000

99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Finlands utrikes- och säkerhetspolitik, inklusive krishanteringen, utvecklas i enlighet med den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse som överlämnades till riksdagen hösten 2004. Finlands krishanteringsverksamhet har som mål att stärka det internationella samfundets förmåga att ingripa i internationella konflikter och krissituationer samt att utveckla nationell beredskap, med beaktande av Finlands internationella åtaganden. Finland deltar i samtliga centrala krishanteringsorganisationers fredsbevarande verksamhet. Finlands stöder beaktandet av ägarskap genom att delta i projekt för utbildning i fredsbevarande verksamhet i Afrika och på västra Balkan.

Finland deltar i fredsbevarande operationer och civil krishantering i Europa (västra Balkan och Moldavien), i Kaukasien, Centralasien, Afghanistan, Mellanöstern samt i Afrika. Finland deltar i EU:s omfattande krishanteringsinsats Althea i Bosnien-Hercegovina och fortsätter sitt deltagande i KFOR-operationen i Kosovo med en betydande insats. Finland fungerar som regional ram-

nation i de båda insatserna i västra Balkan. Särskild uppmärksamhet fästs vid utvecklingen av EU:s kommande snabbinsatsstyrkor. Finland deltar i utbildningen av irakisk polis och stödet för att göra Irak till en rättsstat. Den personal som är anställd för fredsbevarande insatser och uppgifter inom civil krishantering motsvarar enligt uppskattning ca 1 100 årsverken.

Den civila krishanteringen utvecklas fortsättningsvis inom unionens prioritetssektorer inom polisiär verksamhet, rättsstatsutveckling, utvecklande av civilförvaltningen och räddningsinsatser, samt genom ökat deltagande i operationer som leds av andra internationella organisationer såsom FN, OSSE, ER och andra aktörer. Målet är att utöka resurserna för EU:s konceptuella arbete och främja uppnåendet av en operativ förmåga inom alla prioritetssektorer. Bland prioritetssektorerna betonas särskilt rättsstatsprincipen och hur den skall utvecklas i större omfattning och integreras i kommande operationer. Målet är att utveckla den civila krishanteringens funktionsduglighet genom att främja synergi och samarbete mellan den civila och den militära krishanteringen.

I samarbete med inrikesministeriet utvecklar utrikesministeriet Finlands beredskap att delta i civila krishanteringsoperationer. Målet är dessutom att få fler finländare på ledande poster inom civil krishantering i organisationer och insatser.

I enlighet med regeringsprogrammet är målet att effektivera Finlands insatser i den internationella miljöpolitiken, vilket man bland annat försöker göra genom att genomföra Kyotoprotokollets flexibla mekanismer i utvecklingsländerna och övriga länder. De administrativa arrangemangen för Kyotoprotokollets flexibla mekanismer tas i bruk efter det att regeringens klimat- och energipolitiska strategi färdigställts år 2005.

01. Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 150 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av löneutgifter för Finlands representanter i Europaparlamentet.

2006 budget	1 150 000
2005 budget	960 000
2004 bokslut	992 768

21. Tillfällig representation vid internationella konferenser (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 213 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för statsbesök och ministerbesök i Finland och i utlandet. Anslaget får även användas till betalning av arvoden och arbetsavgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till statsbesök och ministerbesök.

2006 budget	2 213 000
2005 budget	2 213 000
2004 bokslut	2 242 885

22. Utgifter för underhåll av Finlands fredsbevarande styrkor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 49 119 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för lön, dagtraktamente, provianteringstillägg, utbildning och statens pensionsavgift för fredsbevarande personal som avses i lagen om fredsbevarande verksamhet (514/1984), samt till betalning av kostnaderna för personförsäkring som tecknas för den fredsbevarande personalen för tjänstgöringstiden. Anslaget får också användas till utbildning som ges inom ramen för det internationella fredsbevarande samarbetet samt för materialkostnader i anslutning därtill, till sådant understöd inom försvarssektorn som inom ramen för internationell krishantering ges till enskilda länder samt till stabiliseringsarbete efter konflikterna. Dessutom får anslaget användas till ekonomiskt stöd för sådana internationella fredsbevarande insatser till vilka Finland inte sänder personal eller annars deltar i.

Om Finland får en begäran om en ny fredsbevarande styrka för internationella fredsbevarande uppgifter och Finland beslutar att ställa upp en fredsbevarande styrka eller Finland be-

slutar om fortsatt deltagande i följande skede av pågående insatser, får under momentet beviljade anslag användas för betalning av utgifterna för detta.

Dispositionsplan		€
01.	Utbildnings- och beredskapsutgifter för EU:s stridstrupper	3 195 000
03.	Utgifter för den fredsbevarande operationen i Liberia (UNMIL-operationen)	189 000
04.	Utgifter för Finlands fredsbevarande styrka i Kosovo (KFOR-operationen)	21 405 000
05.	Gemensamma utgifter	2 251 000
06.	Utgifter för Finlands fredsbevarande styrka i Bosnien-Hercegovina (ALTHEA/EUFOR-operationen)	10 110 000
07.	Utgifter för Finlands FN-avdelning i Sudan (UNMIS-operationen)	257 000
08.	Utgifter för Finlands fredsbevarande styrka i Afghanistan (ISAF-operationen)	7 385 000
09.	I reserv för merutgifter för pågående operationer eller för förlängning av dem, för eventuella nya fredsbevarande operationer samt för andra utgifter för den fredsbevarande verksamheten	4 327 000
Sammanlagt		49 119 000

Förklaring: Anslaget har dimensionerats enligt numerären och uppgifterna inom de finska fredsbevarande styrkorna med beaktande av de fredsbevarande operationer som Finland sannolikt kommer att delta i år 2006. Sammanlagt deltar ungefär 1 000 finländska fredsbevarare i olika insatser. FN:s ersättningar för löneutgifter intäktsförs under moment 12.24.99.

2006 budget	49 119 000
2005 tilläggsb.	599 000
2005 budget	46 640 000
2004 bokslut	49 113 697

25. Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 411 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av specialutgifter för finländsk civilpersonal som deltar i krishanteringsverksamhet utomlands och till betalning av andra utgifter för Finlands civila krishanteringsverksamhet samt för betalning av utgifter för tjänstemän inom andra förvaltningsområden som deltar i civil krishantering. Anslaget får vidare användas till projekt och utbildning i Finland i anslutning till civil krishantering, till betalning av utgifter som föranleds av valobservatörer, till stödjande av verksamheten vid organisationer som bedriver civil krishanteringsverksamhet samt för ersättning av kostnaderna för personförsäkring för personal inom den civila krishanteringen. Av anslaget får 4 000 000 euro användas till nya projekt eller till eventuella tilläggsutgifter för pågående projekt inom den civila krishanteringen.

Förklaring: Anslaget har dimensionerats enligt de 100 årsverkena inom den civila krishanteringsverksamheten med beaktande av de projekt inom den civila krishanteringen som Finland sannolikt kommer att delta i bl.a. i anslutning till en eventuell utvidgning av Europeiska unionens uppgifter inom civil krishantering. Inkomsterna från organisationerna har budgeterats under moment 12.24.99.

2006 budget	14 411 000
2005 tilläggsb.	124 000
2005 budget	14 392 000
2004 bokslut	10 313 260

50. Vissa statsunderstöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 383 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till de samfund som nämns i dispositionsplanen. Av det anslag som reserveras för medborgarorganisationernas Europainformation anvisas Finland i Europa rf 219 000 euro och Informationscentralen Alternativ till EU rf 51 000 euro.

Dispositionsplan	€
Medborgarorganisationernas Europa-information	505 000
Finlands FN-förbund rf	265 000
Finlands Flyktinghjälp rf	202 000
Den finländska kommittén för europeisk säkerhet	84 000
FN:s barnhjälp i Finland UNICEF rf	84 000
Finska Riksföreningen för FN:s Utvecklingsfond för Kvinnor rf	50 000
Samerådet	47 000
Organisationer som stöder Konferensens om säkerhet och samarbete i Europa verksamhet samt människorättsorganisationer	42 000
FRK:s bekantgörande av internationell humanitär rätt och Genève-konventionerna i Finland	54 000
Övriga samfund som bedriver internationell verksamhet	50 000
Sammanlagt	1 383 000

2006 budget	1 383 000
2005 budget	1 733 000
2004 bokslut	1 484 081

51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av hemsändningar av och stöd till personer som enligt lagen om konsulära tjänster är nödställda, till avskrivningar samt till betalning av understöd utomlands.

2006 budget	39 000
2005 budget	39 000
2004 bokslut	16 475

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 84 886 000 euroa.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter till organisationer som hänför sig till utrikesministeriets verksamhetsområde och till betalning av frivilliga finansiella bidrag.

Förklaring: Ändringarna i dimensioneringen av anslaget föranleds av en ökning av Finlands finansiella bidrag till FN:s budget, FN:s fredsbevarande styrkor och FN:s krigsförbrytartribunal.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Finansiellt bidrag till Nordiska ministerrådets budget	21 622 000
Finansiellt bidrag till FN:s budget	8 705 000
Finansiellt bidrag till FN:s miljöfond (UNEP)	2 860 000
Finansiellt bidrag till ozonfonden	1 110 000
Finansiellt bidrag till FN:s fredsbevarande styrkor	23 346 000
Finansiellt bidrag till FN:s centrum för boende- och bebyggelsefrågor (UNCHS)	460 000
Medlemsavgift till konventionen mot kemiska vapen (OPCW)	385 000
Finansiella bidrag till andra organisationer och fonder som underlyder FN	4 681 000
Medlemsavgift till Europarådet	2 578 000
Medlemsavgift till OECD	1 675 000
Medlemsavgift till WTO	713 000
Finansiella bidrag till OSSE:s budgetar	4 348 000
Finansiellt bidrag till den globala miljöfaciliteten (GEF)	8 000 000
Provstoppsavtal, Finlands andel av beredningskommitténs kostnader	471 000
Övriga medlemsavgifter	3 932 000
Sammanlagt	84 886 000

2006 budget	84 886 000
2005 budget	77 770 000
2004 bokslut	74 248 928

67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till sådant samarbete med utvecklingsländer som omfattas av den internationella klimatkonventionen samt till Finlands kostnader för försöksprogrammet för Kyotoprotokollets flexibla mekanismer.

År 2006 får samarbetsavtal ingås och förbindelser avges, vilka åsamkar staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 2 000 000 euro efter år 2006.

Förklaring: Användningen av fullmakter som i tidigare budgetar beviljats under momentet beräknas föranleda staten utgifter om högst 1 000 000 euro år 2006.

De administrativa arrangemangen för Kyotoprotokollets flexibla mekanismer fastställs efter det att regeringens klimat- och energipolitiska strategi färdigställts år 2005.

2006 budget	1 000 000
2005 budget	1 000 000
2004 bokslut	841 000

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 17 000 euro.

Anslaget får användas till täckande av de kalkylerade kursskillnaderna mellan de kontokurser som fastställs av utrikesministeriet och bankernas officiella dagskurser samt andra kalkylerade kursskillnader som gäller utlandsbetalningar i utländsk valuta.

2006 budget	17 000
2005 budget	17 000
2004 bokslut	—

Huvudtitel 25
JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g : Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

Den rättsliga regleringen ökar och den inriktas på nya livsområden som kräver särskild sakkunskap. Den allt mer internationella lagstiftningen och den ökade kulturella mångfalden är viktiga faktorer med tanke på utvecklandet av rättsskyddssystemet. I takt med befolkningens flyttningsrörelse överförs efterfrågan på juridiska tjänster allt tydligare till stora bostadscentra.

Medborgarnas behov av information i frågor som gäller dem har ökat behovet av juridisk rådgivning. Förlikningsförfarandets betydelse har ökat. Det finns ett utvecklingsbehov i fråga om den omfattning i vilken förlikningsförfarande i brottmål tillämpas och finns att tillgå på det regionala planet. Man håller på att inleda ett förlikningsförfarande i tvistemål. De revideringar som har gjorts i fråga om rättegångskostnader och rättegångsförfaranden har ökat parternas rättegångskostnadsrisk, vilket har försämrat tillgången till rättsskydd i synnerhet i tvistemål. Olika domstolar uppvisar stora skillnader i sina behandlingstider, vilket har lett till regional ojämlikhet i tillgången till rättsskydd. En tydlig lagstiftning, en god förvaltning och ett effektivt rättsskyddssystem garanterar att rättigheterna tillgodoses och utgör allt viktigare konkurrensfaktorer på den internationella marknaden.

Några stora förändringar i brottsligheten i Finland har inte skett under de senaste åren. I förhållande till befolkningsmängden sker det alltjämt fler brott mot liv i Finland än i Norden och de övriga västeuropeiska länderna. Den statistikförda misshandelsbrottsligheten har ökat något på lång sikt. Ändringarna i alkohollagstiftningen 2004 har inverkat närmast på antalet våldsbrott och antalet brott i direkt anslutning till bruket av alkohol. Enligt förhandsuppgifter har dock ökningen avstannat den senaste tiden. Narkotikabrotten och egendomsbrotten håller på att minska. Hoten i anslutning till den snabba globaliseringsutvecklingen gäller internationell terrorism och informationssamhällets sårbarhet samt spridningen av organiserad brottslighet. Dessa förutsätter att det internationella samarbetet mellan de rättsliga myndigheterna utökas och att samarbetet mellan de inhemska myndigheterna effektiveras.

Hushållens skuldsättningsgrad har stigit i jämn takt sedan slutet av förra årtiondet, vilket i förhållanden med långsam ekonomisk tillväxt och hög arbetslöshet ökar riskerna för överskuldsättning. Under de första åren av det pågående årtiondet har privatpersoners och företags skuldproblem dock hållit sig något så när stabila enligt de flesta mätare. Antalet betalningsstörningar som förorsakats av konsumentkrediter har dock ökat i någon mån.

Till följd av att befolkningens livslängd har ökat och sätten att bilda familj blivit fler blir det aktuellt att bedöma behoven av att revidera bl.a. lagstiftningen om arv och makars förmögenhetsförhållanden. Förändringen i befolkningsstrukturen och det allt äldre byggnadsbeståndet gör att behovet av att förnya och reparera gamla byggnader ökar, vilket i sin tur förutsätter särskilt tydliga och fungerande bestämmelser om ombyggnad och underhåll i bostadsaktiebolag.

Det allt mer komplexa samhället och framhävandet av den rättsliga regleringen samt det ständigt tilltagande samarbetet både inom EU och internationellt har inneburit att i synnerhet regleringen på lagnivå ökat, vilket har lett till problem med tanke på konsekvensen hos och kontrollen över regleringen och även med tanke på användningen av resurserna för beredningen.

Samarbetet i rättsliga och inrikes frågor tillhör de sektorer som utvecklats snabbast inom EU. Ordförandeskapet i EU är 2006 en central utmaning som påverkas i synnerhet av det s.k. Haagprogrammet som gäller samarbete i rättsliga och inrikesfrågor och som godkändes i december 2004. Under Finlands ordförandeskap är fullföljandet av programmet föremål för en halvtidsöversyn.

Av statsrådet uppställda mål

I samband med beredningen av budgeten ställer *statsrådet* följande mål för justitieministeriets förvaltningsområde:

För att påskynda och trygga tillgången till rättslig service förbättras statsrådets lagberedning och utvärderingen av lagförslagens verkningar, utvecklas juridiska rådgivnings- och förlikningsförfaranden samt försnabbas förverkligandet av rättsskyddet och förbättras den regionala jämlikheten och kostnadernas skälighet.

Utgående från regeringens program för den inre säkerheten och programmet för minskande av våld reduceras i synnerhet narkotika-, vålds- och återfallsbrottsligheten och den ekonomiska brottsligheten samt förbättras brottsoffrens ställning. I syfte att sänka återfallsbrottsligheten tas inom fångvårdsväsendet en plan för strafftiden i bruk för alla fångar, och eftervården för frigivna fångar förbättras.

Antalet betalningsstörningar och de olägenheter de medför minskas genom de åtgärder som avses i skuldhanteringsprogrammet.

Förverkligandet av ett europeiskt rättsområde och genomförandet av Haagprogrammet främjas aktivt.

Genom de åtgärder som avses i politikprogrammet för medborgarinflytande förbättras medborgarnas möjligheter att delta och påverka, aktiveras deltagandet, stöds medborgarsamhällets verksamhetsförutsättningar samt utreds utvecklingsbehov och utvecklingsmöjligheter i fråga om förvaltningen av demokratifrågor.

Justitieministeriets preliminäramål

Utgående från de mål som ställts av statsrådet ställer *justitieministeriet* följande preliminära kompletterande resultatmål:

Rättssäkerhet

Medborgarnas möjligheter att snabbt få rättsskydd genom ett förfarande som bäst lämpar sig för ärendet och till skäliga kostnader samt på lika grunder i landets olika delar förbättras. Man sörjer för en snabb behandling av besvär som gäller plane-, byggnadstillstånds- och vägärenden.

I syfte att utveckla rättsskyddet och förbättra tillgången till rättsskydd effektiveras den juridiska rådgivningen utgående från försöksprojekten samt ökas förfarandets flexibilitet, öppenhet och växelverkan vid både rättegångar och alternativa tvistlösningar. Härigenom försöker man också förkorta den totala tiden för processen och sänka kostnaderna för parterna. Möjligheterna till specialisering förbättras både inom domstolarna och mellan dessa. På bred bas utreds frågan om vilken betydelse ändringssökandet har som en rättsskydds- och rättssäkerhetsökande faktor. Domstolarnas kvalitetsarbete stöds.

I syfte att öka den regionala jämlikheten är effektmålet att minska de nuvarande skillnaderna i behandlingstiderna vid hovrätterna och förvaltningsdomstolarna från ca sex månader till fem månader. Vid tingsrätterna är målet att behandlingstiden för brottmål inte vid någon tingsrätt överstiger genomsnittet för hela landet med mera än tre månader.

Kriminalpolitik

Det centrala målet för kriminalpolitiken är att minska brottsligheten, i synnerhet återfallsbrottsligheten. Prioritetsområden är vålds-, narkotika- och ungdomsbrottslighet samt ekonomisk brottslighet. I syfte att nå målen betonas brottsbekämpning, snabbt verkställande av straffrättsligt ansvar, ett effektivt grepp och helhetsansvar hos åklagarna i behandlingskedjan för brottmål samt en förbättrad effekt vid verkställigheten av straff i syfte att minska återfallsbrottsligheten. Målet är också att förbättra brottsoffrens ställning.

Målet är att minska återfallsbrottsligheten hos förstagångsfångar så, att andelen som återvänder till fängelset inom fem år efter frigivningen minskar från 35 % till högst 32 % före 2007.

Betalningsstörningar och skuldhantering

Genom de åtgärder som avses i regeringens skuldhanteringsprogram och genom en utveckling av utsöknings- och konkursbevakningsmyndigheternas verksamhet minskas skulproblemen, effektiveras och påskyndas utredandet av situationer av betalningsoförmåga, sänks indrivningskostnaderna samt effektiveras verksamheten mot ekonomisk brottslighet och grå ekonomi. På detta sätt kan man bidra till att säkerställa en sund ekonomi och kreditgivning, förhindra social och ekonomisk utslagning samt motarbeta den ekonomiska gråzonen och den ekonomiska brottsligheten. Effektmålet är att förbättra indrivningsresultatet med 4 %.

Medborgarnas rättsförhållanden

Med tanke på utvecklandet av lagstiftningen gällande arv är det viktigt att bibehålla en balans mellan perspektiven som betonar individualitet respektive familjeansvar. Med tanke på systemet med makars förmögenhetsförhållanden är den grundläggande frågan huruvida den gällande lagstiftningen jämte bestämmelserna om medling leder till orättvisa och överraskande slutresultat och, i så fall, hur lagstiftningen bör revideras. EU-bestämmelserna om vilken stats lag som tillämpas på familjerättsliga frågor ökar rättssäkerheten när familjeförhållandena blir mera internationella.

Utvecklande av Europa på det rättsliga planet

Finlands mål är, i enlighet med de slutsatser som godkändes vid Europeiska rådet i Tammerfors, att främja tillkomsten av ett europeiskt rättsområde, inom vilket medborgarna kan utnyttja sina rättigheter på lika grunder. Justitieministeriet betonar i synnerhet principen om ömsesidigt erkännande, eftersom det är det effektivaste sättet att få till stånd ett rättsområde, samt ett effektivt verkställande av redan godkända instrument även i praktiken. Också utvecklandet av Eurojusts operativa verksamhet och EU:s relationer till Ryssland är tyngdpunktsområden under ordförandeskapet.

Konsekvensen i fråga om författningsberedningen

Målet är att lagstiftningen används konsekvent och i situationer där lagstiftningen förverkligar de uppställda målen på bästa möjliga sätt som helhet betraktat. En förbättring av lagstiftningens kvalitet främjar förverkligandet av medborgarnas rättigheter och en fungerande och tillförlitlig offentlig förvaltning, förhindrar onödiga kostnader och främjar företagens konkurrenskraft.

Gemensamma verksamhetsprinciper, strukturer och förfaranden i fråga om planeringen av författningsberedningen, dess ledning och kvalitetskontroll etableras. I synnerhet utvecklas förfaranden och system för att bedöma alternativen för och verkningarna av regleringen. Inom ramen för verksamhetsprogrammet för en bättre reglering bedöms regelverkens utveckling den senaste tiden i synnerhet med tanke på tryggandet av den nationella och internationella konkurrenskraften och medborgarnas välfärd. I synnerhet under Finlands ordförandeskap fortsätter EU:s och medlemsländernas gemensamma åtgärder för att förbättra kvaliteten på regleringen.

Servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning

Inom justitieförvaltningen inrättas en servicecentral, till vilken största delen av stödtjänsterna inom förvaltningsområdets ekonomi- och personalförvaltning överförs. Målet för Justitieförvaltningens servicecentral är att förbättra produktiviteten och kvaliteten inom ekonomi- och personalförvaltningen och samtidigt göra det möjligt att styra resurserna till förvaltningsområdets kärnuppgifter.

Samordningen av statens ekonomiförvaltning och personaladministration med informationssystemen görs centralt inom ramen för Kieku-programmet och de olika förvaltningsområdenas projekt i anslutning till servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning. Samarbetet stöder en enhetligare serviceproduktion och en bättre kvalitet på tjänsterna.

Servicecentralerna för ekonomi- och personalförvaltning bildar ett statligt nätverk av servicecentraler vars verksamhetsmetoder, verksamhetsfält, processer och informationssystem koordineras enligt enhetliga, gemensamma och kompatibla definitioner. Då det gäller stödfunktionerna för ekonomi- och personalförvaltningen är målet att produktiviteten ökar med i genomsnitt 40 % fram till 2009 och att både kundtillfredsställelsen och trivseln i arbetet samtidigt bibehålls på minst nuvarande nivå. För att få tillgång till skalfördelar förutsätts att den servicecentral som inrättas är tillräckligt stor, och för att denna ambition skall kunna uppfyllas är servicecentralerna beredda att betjäna också kunder utanför det egna förvaltningsområdet.

Andra utvecklingsmål inom förvaltningsområdet

De effektmål och mål för verksamheten som preciserar de ovan nämnda strategiska målen de närmaste åren har presenterats i de olika kapitlen under denna huvudtitel. Förvaltningsområdets allmänna utvecklingsmål som i synnerhet gäller personalen, en förbättring av produktiviteten och informationsförvaltningen har presenterats i kapitel 25.01 (Ministeriet och myndigheter i samband med det).

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Ministeriet och myndigheter i samband med det	86 079	85 465	91 212	5 747	7
10.	Domstolsväsendet	218 772	219 920	221 737	1 817	1
30.	Juridiska tjänster och offentlig rättshjälp	53 299	55 200	56 251	1 051	2
40.	Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning	80 187	79 056	79 000	- 56	- 0
50.	Verkställighet av straff	186 303	189 050	192 352	3 302	2
60.	Åklagarväsendet	30 061	30 411	30 998	587	2
70.	Valutgifter	15 846	3 210	21 150	17 940	559
	Sammanlagt	**670 547**	**662 312**	**692 700**	**30 388**	**5**
	Det totala antalet anställda	9 544	9 550	9 580		

01. Ministeriet och myndigheter i samband med det

Förklaring: I enlighet med sin verksamhetsprincip skapar justitieministeriet som en del av statsrådet rättspolitiska linjer, utvecklar författningspolitiken och styr sitt förvaltningsområde. Justitieministeriets mål är ett öppet, aktivt och tryggt samhälle, där människorna kan lita på att deras rättigheter tillgodoses.

Justitieministeriets långsiktiga mål och utvecklingslinjer fram till år 2012 har fastställts i ministeriets strategidokument. I förklaringen till huvudtitelns motivering presenteras de centrala effektmålen enligt dessa riktlinjer samt de mål som genomför regeringsprogrammet och regeringens strategidokument. I detta kapitel presenteras de mål som gäller justitieministeriet och myndigheterna i samband med det och som inte har behandlats i huvudtitelns övriga kapitel.

Justitieministeriets preliminära mål för 2006:

I statsrådet etableras gemensamma verksamhetsprinciper och arbetssätt för författningsberedningen, med vilka författningsberedningens planmässighet och kvalitet förbättras. Justitieministeriets samordnande roll vid utvecklandet av statsrådets författningsberedning stärks och laggranskningens omfattning och snabbhet förbättras. I synnerhet under Finlands ordförandeskap fortsätter EU:s och dess medlemsländers gemensamma åtgärder i syfte att förbättra kvaliteten på regleringen.

Den omfattning i vilken granskningar av författningstexter görs vid justitieministeriet har sjunkit från en nivå på 85 % vid decennieskiftet. År 2004 skickades bara 64 % av de lagar som publicerades i författningssamlingen till granskningsbyrån för granskning. I anslutning till utvecklandet av kvaliteten på författningsberedningen är justitieministeriets mål de närmaste åren att granskningsverksamheten skall omfatta 80 % av lagarna och att granskningen skall göras på i genomsnitt 15 dagar.

Finlands mål är, i enlighet med de slutsatser som godkändes vid Europeiska rådet i Tammerfors, att främja tillkomsten av ett europeiskt rättsområde, inom vilket medborgarna kan utnyttja sina rättigheter på lika grunder.

I syfte att revidera den parlamentariska tillsynen över statsfinanserna överlämnas en proposition som syftar till att inrätta ett nytt granskningsutskott vid riksdagen och dra in statsrevisorerna. Dessutom överlämnas propositioner med förslag till ny beredskapslag samt en proposition med ett förslag till lagstiftning om ordnandet av rättigheterna till land, vatten, naturresurser och traditionella näringar i samernas hembygdsområde. Beredningen av projektet för inrättande av ett centrum för samisk kultur fortsätter.

Utgående från den utredning som justitieministeriet startat och som blir färdig i slutet av 2005 utvecklas verksamhetsformerna och samarbetet mellan olika myndigheter och organisationer i anslutning till stödet till brottsoffer. Dessutom görs arbetsfördelningen tydligare. I syfte att effektivera brottsbekämpningen inleder man genomförandet av programmet för minskande av våld och sörjer man för samordningen av åtgärder inom olika förvaltningsområden.

I syfte att effektivera ministeriets verksamhet och förbättra kvaliteten och produktiviteten gällande förvaltningsområdets stödtjänster överförs stödtjänsterna inom ekonomi- och personalförvaltningen samt de datatekniska stödtjänsterna till de servicecentraler som inrättas. Vid serviceproduktionen utnyttjas det statliga samarbetet på koncernnivå bl.a. när det gäller upphandling och gemensamma tjänster. Ministeriet kan på detta sätt tydligare än tidigare koncentrera sig på strategiska uppgifter, styrning av förvaltningsområdet och internationell verksamhet. I syfte att öka produktiviteten inom förvaltningsområdet genomförs de åtgärder som ingår i det produktivitetsprogram som preciseras 2005 och som sträcker sig till 2011.

Genomförandet av den personalstrategi som godkänts för justitieministeriets förvaltningsområde 2004—2007 fortsätter i form av ett omfattande utvecklingsprojekt i vilket det centrala perspektivet är utvecklande av ledningen, utvecklande av personalens kunnande samt personaldimensionering, trivsel i arbetet och processerna inom personalväsendet. Delprojekt inriktas och sammanförs utgående från erfarenheterna, och utvecklingsplanerna, dimensioneringsberäkningarna och förslagen till utvecklande av kunskapsbasen och förfarandena tas i bruk så snart som möjligt sedan de blivit klara. En utvärdering av projektet och en revidering av strategin inleds under 2006.

Prioritetsområdena inom informationsförvaltningen ingår i regeringens informationssamhällsprogram, dvs. elektroniska rättsprocesser, elektroniska tjänster för medborgarna och intressegrupper, utvecklande av rättssalsteknologin samt utvecklandet av utbytet av uppgifter mellan polis, åklagare och domstolar i syfte att förbättra smidigheten i brottmålens funktionskedja. Förutsättningarna för tjänster för elektronisk kommunikation förbättras. Verksamheten skall stämma överens med målen och åtgärderna för att revidera statens IT-funktioner. I anslutning till reorganiseringen av de datatekniska stödtjänsterna skapas och etableras effektiva styrförfaranden.

Utvecklandet av den rättspolitiska forskningen fortsätter utgående från regeringens riktlinjer för utvecklande av det offentliga forskningssystemet. Ett mål är i synnerhet att förbättra kunskapsbasen för den rättspolitiska planeringen och beslutsfattandet bl.a. genom att stärka styrningen av forskningen och verksamhetsbetingelserna för Rättspolitiska forskningsinstitutet.

19. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2006 budget	39 000 000
2005 budget	39 000 000
2004 bokslut	37 983 975

21. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 23 619 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella sammanslutningar.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	28 907	30 445	23 649
Bruttoinkomster	468	30	30
Nettoutgifter	28 439	30 415	23 619
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	1 879		
— överförts till följande år	2 738		

Av anslaget är 531 000 euro avsett för finansiering av politikprogrammet för medborgarinflytande. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 208 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och 100 000 euro för utvecklandet av statsrådets lagberedning. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom såsom avdrag beaktats 2 406 000 euro i överföring av omkostnader för Justitieförvaltningens servicecentral till moment 25.01.22, 5 020 000 euro i överföring

av omkostnader för Justitieförvaltningens datateknikcentral till moment 25.01.22 samt 100 000 euro i överföring av dataförvaltningsutgifterna för de separata ämbetsverk som finns i anslutning till ministeriet till moment 25.01.22.

Inkomster som nettobudgeteras är inkomsterna från publikationsverksamheten samt från EU.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Högsta ledningen och de särskilda enheterna	9 013 000
Avdelningarna	10 823 000
Politikprogrammet för medborgarinflytande	531 000
Ministeriets informationsförvaltningsutgifter	740 000
Gemensamma informationsförvaltningsutgifter inom förvaltningsområdet	2 512 000
Sammanlagt	23 619 000

Uppgifter om personalen

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Årsverken	364	382	270
Andelen visstidsanställda av personalen	15	15	14,5
Genomsnittsålder	45,8	46,1	46,6
Arbetstillfredsställelseindex	3,2	3,2	3,2
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,8	7,8	7,5

2006 budget	23 619 000
2005 tilläggsb.	754 000
2005 budget	30 415 000
2004 bokslut	29 298 000

22. Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 17 493 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av bidrag till Institutet för kriminalpolitik.

Förklaring: Forskningen vid *Institutet för kriminalpolitik* stöder justitieministeriets lagberedning och producerar grundläggande data till grund för samhällets dialog, planering och beslutsfattande i fråga om rätts- och kriminalpolitiken. Inom uppföljningen av brottslighetssituationen utvecklar man ett uppföljningssystem för brott mot liv och brottslighetsindikatorer som tjänar brottsbekämpningen. Speciella prioriteringar inom brottslighetsforskningen är den nationella brottsofferundersökningen, återfallsbrottsligheten, verkningar på brottsligheten till följd av förändringar i alkoholsituationen, ungdomsbrottsligheten och ett påföljdssystem för unga förbrytare samt unga invandrares brottslighet och kontrollen av den. Vid beskrivningen av rättstillståndet bedöms de rättsliga institutionernas verksamhet och metoderna för att lösa rättsliga problem. Man fortsätter följa upp utvecklingen i fråga om tvistemålsprocesser och rättegångskostnader och man bedömer hur regleringen om familjeliv, juridiska tjänster, system för hantering av skulder och dataskydd fungerar. Institutets nationella och internationella forskningskontakter till universitet och forskningsinstitut i branschen utökas. Tillgången till och användbarheten hos forskningsrönen stärks genom ökad nätinformation. Man strävar till att även i fortsättningen täcka en femtedel av institutets totala finansiering med inkomster av den avgiftsbelagda forskningsverksamheten.

Institutet för kriminalpolitik producerar internationell sakkunnigservice inom kriminalpolitikens område. Institutets verksamhet styrs centralt av FN:s kriminalpolitiska program och

av linjebeslut som årligen fattas i anslutning därtill.

Dataombudsmannens byrå upprätthåller och främjar medborgarnas rätt till privatliv, vilken är en grundläggande rättighet, och främjar för sin del medborgarnas förtroende för samhällets tjänster. En viktig uppgift för byrån de närmaste åren är att delta i så stor utsträckning som möjligt i informationssamhällets nationella och internationella utvecklingsarbete samt att producera härtill anslutet styrningsmaterial, bedriva ett brett samarbete med intressegrupperna och delta i arbetet med att utveckla lagstiftningen och metoderna inom olika verksamhetsområden både på nationell och internationell nivå.

Med hjälp av förebyggande verksamhet och information om avgörandepraxisen försöker man på lång sikt minska antalet begäran om åtgärder och handledning som registerförare och registrerade framställer skriftligen. På kort sikt beräknas dock antalet ärenden som anhängiggörs öka. Trots detta är målet att utöka antalet ärenden som behandlas genom en utveckling av de interna verksamhetsmetoderna och av personalens kunnande. Andelen ärenden som gäller rättskränkningar försöker man minska i förhållande till antalet begäran om handledning och rådgivning samtidigt som målet är att sänka den genomsnittliga kostnaden för de ärenden som behandlas. Man försöker utveckla informationstjänsten och informationen om ärenden samt avgörandenas kvalitet och möjligheterna att förstå dem.

Målet är att behandlingstiden för ett ärende skall vara samma som tidigare eller ännu kortare. Målet är att den genomsnittliga behandlingstiden för ärenden som anhängiggjorts av medborgare skall vara sex månader och den genomsnittliga behandlingstiden för samtliga ärenden fyra månader. Målet är att den maximala behandlingtiden skall vara tio månader (liksom 2005). Den avgiftsbelagda utbildningsverksamheten uppgår alltjämt till ett belopp av 10 000 euro per år.

Dataombudsmannens kostnader och årsverken enligt funktion

	Kostnader (1 000 €)		förändring	Årsverken		förändring
	2003	2004	%	2003	2004	årsv.
Huvudfunktioner						
Dataombudsmannens avgöranden	282	290	3	5,2	5,4	0,2
Förebyggande verksamhet	188	280	49	3,0	4,0	1,0
Utvecklande av lagstiftningen och förvaltningen	40	44	11	0,6	0,7	0,1
Övervakning i efterskott (kontrollverksamhet och begäran om utredning)	18	20	12	0,3	0,3	0,0
Förhandstillsyn	21	25	19	0,5	0,5	0,0
Dataombudsmannens utlåtanden	19	27	42	0,3	0,4	0,1
Utlåtanden i ärenden som gäller undersökningstillstånd	11	7	-36	0,3	0,1	-0,1
Informationstjänsten (inkl. telefonrådg.)	62	63	1	1,1	1,2	0,1
Konsultering (andra än registerförarare)	11	11	1	0,2	0,2	0,0
Internationell verksamhet	122	76	-38	1,1	0,9	-0,2
Allmän uppföljning av dataskyddet	41	26	-38	0,8	0,4	-0,3
Stödfunktioner	243	248	2	4,2	4,3	0,1
Frånvaroperiod med lön	157	150	-4	3,4	2,9	-0,4
Sammanlagt	1 214	1 266	4	20,9	21,3	0,4

Målet för *Centralen för undersökning av olyckor* är att effektivt och tillförlitligt utreda orsakerna till olyckor och på basis av dessa ge rekommendationer i syfte att förbättra den allmänna säkerheten och förhindra nya olyckor samt att följa iakttagandet av säkerhetsrekommendationerna.

Av rekommendationerna inom spårtrafiken och luftfarten iakttas ca 60 %. Målet är att förbättra iakttagandet av givna säkerhetsrekommendationer genom att utveckla uppföljningens aktualitet samt genom att förbättra rekommendationernas kvalitet och informationen om dem. EU-samarbetet kommer ytterligare att intensifieras och det ställer nya krav på olycksundersökningen bl.a. i takt med att de gemensamma europeiska säkerhetsmyndigheter som inrättats inom EU utvidgar och utvecklar sin verksamhet.

Särskild uppmärksamhet fästs vid utvecklandet av konkurrensmöjligheterna och uppföljningen av kostnaderna och ett arbetstids- och funktionsberäkningssystem tas i bruk. Utgående från verksamhetshandboken och forskarnas anvisningar utvecklas forskningsmetoderna och utbildas forskare. Undersökningar av storolyckor (A-undersökningar) och undersökningar av tillbud till storolyckor eller allvarliga olyckor (B-undersökningar) skall färdigställas i genomsnitt inom ett år och undersökningar av mindre olyckor (C-undersökningar) i genomsnitt inom ett halvt år. Dessutom har man som mål att man i 80 % av de givna säkerhetsrekommendationerna skall känna till situationen när det gäller genomförandet och att det i fråga om en tredjedel av undersökningarna skall arrangeras ett informationsmöte för parterna medan undersökningarna pågår.

Det allmänna målet för*rättsregistercentralen*är att indrivnings- och registreringsuppgifterna och lämnandet av uppgifter sköts snabbt och med beaktande av rättssäkerhetssynpunkter. Den arbetsmängd som hänför sig till rättsregistercentralens grundläggande uppgifter har ökat markant på grund av ökningen i andelen straffregisterutdrag i och med att lagen om kontroll av brottslig bakgrund hos personer som arbetar med barn trädde i kraft 2003. Dessutom har lagen om verkställighet av böter, som trädde i kraft den 1 oktober 2002, lett till att antalet ansökningar om betalningstid ökat avsevärt. År 2006 läggs särskilt fokus på slutförandet av det kontrollerade byte av underlaget för privaträttsliga register som påbörjades 2005 samt på en effektivering av resultatet av indrivningen med hjälp av det nya verkställighetssystemet.

Rättsregistercentralens kostnader och årsverken

	Kostnader (1 000 €)		förändring	Årsverken		förändring
	2003	2004	%	2003	2004	årsv.
Huvudfunktioner						
Verkställighet	1 279	1 581	24	33,8	30,2	-3,6
Registerverksamhet	376	609	62	9,4	10,2	0,7
Stödfunktioner	1 108	1 164	5	7,3	8,7	1,3
Frånvaroperiod med lön	313	484	55	9,3	8,7	-0,7
Sammanlagt	3 075	3 838	25	59,9	57,7	-2,3

Som en del av justitieministeriet ombildas Justitieförvaltningens datateknikcentral i Tavastehus till ett ämbetsverk som lyder under ministeriet den 1 januari 2006. Till *Justitieförvaltningens datateknikcentral* överförs ministeriets personal (85) och uppgifter vid datateknikcentralen i Tavastehus. Justitieförvaltningens datateknikcentral producerar olika datatekniktjänster för förvaltningsområdets ämbetsverk, t.ex. utvecklings-, expert-, produktions-, anskaffnings- och stödtjänster som stöder ämbetsverkens verksamhetsprocesser och utvecklandet av dem. Datateknikcentralen producerar själv de tjänster som behövs eller anlitar andra serviceproducenter. Dessutom har justitieförvaltningens datateknikcentral en

regional stödorganisation. Styrningen av datateknikcentralen grundar sig på resultatstyrning och serviceavtal.

Centrala utvecklingsområden är rapporteringssystemen i anslutning till tillgången till information, informationstjänstsystemen (t.ex. Finlex) och utvecklingsuppgifter i anslutning till elektronisk kommunikation samt uppbyggnaden av en rättssalsteknologi inklusive video- och ljudupptagningssystem och utvecklande av informationsutbytet mellan förvaltningsområdena. Före utgången av 2006 genomförs inom förvaltningsområdet betydande reformer i anslutning till den grundläggande teknologin, t.ex. av operativsystemen och telefonteknologin.

För att mäta kvaliteten på och användbarheten hos IT-tjänsterna genomförs årligen servicenivåundersökningar och användbarhetsundersökningar. Man försöker bibehålla informationssystemens användbarhet på nuvarande goda nivå och förbättra kundtillfredsställelsen i synnerhet genom en förbättring av användarstödets tjänster. Tjänsternas produktivitet och lönsamhet följs genom jämförelser av kostnaderna per användare med andra förvaltningsområden.

Justitieförvaltningens servicecentral inrättas under justitieministeriet den 1 januari 2006. Till centralen koncentreras största delen av de stödtjänster inom förvaltningsområdets ekonomi- och personalförvaltning som för närvarande sköts vid ministeriet, i förvaltningsområdets betalningscentraler och vid ämbetsverken. Största delen av domstolarnas stödtjänster överförs dock först 2007 till servicecentralen. Servicecentralen har ca 90 anställda 2006 och ca 140 anställda 2007. Servicecentralens styrning grundar sig på resultatstyrning och serviceavtal. Centralens huvudsakliga verksamhet sker i Tavastehus och permanenta filialer finns i Åbo och Kuopio. Dessutom fortsätter filialerna i Kouvola, Uleåborg och Vasa under en övergångsperiod till utgången av 2010.

Ett centralt mål för Justitieförvaltningens servicecentral är att förbättra ekonomi- och personalförvaltningens produktivitet, lönsamhet och kvalitet inom förvaltningsområdet samt att frigöra resurser i förvaltningsområdets ämbetsverk för deras grundläggande uppgifter. Målet är att kostnaderna för stödtjänsterna inom ekonomi- och personalförvaltningen tack vare servicecentralen skall sjunka med drygt en tredjedel sedan verksamheten blivit etablerad. Detta förutsätter att personalens kunnande utvecklas, att arbetsprocesserna blir elektroniska och mera strömlinjeformade samt att personalomsättningen t.ex. vid pensioneringar utnyttjas effektivt. Personalresurser som frigörs styrs till förvaltningsområdets kärnuppgifter. Inrättandet av servicecentralen är en del av statsförvaltningens produktivitetsprojekt.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	8 146	7 050	18 003
Bruttoinkomster	721	600	510
Nettoutgifter	7 425	6 450	17 493
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	874		
— överförts till följande år	663		

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 93 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem samt 5 625 000 euro i överföring av omkostnader för Justitieförvaltningens servicecentral från momenten 25.01.21, 25.10.23, 25.30.21, 25.40.21, 25.50.21 ja 25.60.21, 5 020 000 euro i överföring av utgifter för Justitieförvaltningens datateknikcentral från moment 25.01.21 samt 100 000 euro i överföring av ämbetsverkens informationsförvaltningsutgifter från moment 25.01.21 och 100 000 euro i överföring av Rättsregistercentralens informationsförvaltningsutgifter från moment 25.10.23 och 100 000 euro från moment 25.40.21.

Vid nettobudgeteringen beaktas inkomsterna från den avgiftsbelagda verksamheten vid Rättspolitiska forskningsinstitutet, Rättsregistercentralen, dataombudsmannens byrå och In-

stitutet för kriminalpolitik samt inkomsterna från EU.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget och årsverkena 2006

	€	årsv.	förändring 2006/2005 årsv.
Justitieförvaltningens servicecentral	4 625 000	91	91
Justitieförvaltningens datateknikcentral	5 020 000	84	84
Rättsregistercentralen	2 950 000	52	-1
Dataombudsmannens byrå	1 355 000	21	-
Rättspolitiska forskningsinstitutet	1 095 000	23	-
Centralen för undersökning av olyckor	870 000	10,3	-
Institutet för kriminalpolitik	462 000	6,7	-
Datasekretessnämnden	16 000		
Underhåll och utveckling av systemen för ekonomi- och personalförvaltning inom förvaltningsområdet	1 000 000		
Gemensamma informationsförvaltningsutgifter	100 000		
Sammanlagt	17 493 000	288	174

Uppgifter om personalen

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Årsverken	123	114	288
Andelen visstidsanställda av personalen	22	22	22
Genomsnittsålder	45	45,3	45,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,8	7,8	7,6

2006 budget	17 493 000
2005 tilläggsb.	138 000
2005 budget	6 450 000
2004 bokslut	7 214 000

29. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av undersökningskommissioner som tillsatts för utredning av olyckor enligt lagen om undersökning av olyckor (373/1985) samt i den omfattning som statsrådet bestämmer till betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av undersökningar som utförs som internationellt samarbete. Anslaget får dessutom användas till realisering av skadeståndsansvar som eventuellt föranleds av en förbindelse som getts vid en utländsk domstol eller någon annan myndighet i anslutning till ett kostnadsansvar som konkursombudsmannen tagit i fråga om ett konkursbo med ringa tillgångar.

2006 budget	1 000 000
2005 budget	500 000
2004 bokslut	1 250 585

51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana ersättningar för brottsskador som skall betalas enligt lagen om ersättning för brottsskador av statsmedel (935/1973) samt av ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall

betalas till oskyldigt häktad eller dömd (422/1974), till betalning av ersättningar för brottsskador och ringa ombudsarvoden i anslutning till ersättningarna till oskyldigt häktade samt till betalning av understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet och som tar hand om brottsoffer, till understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi och till understöd till Opinionsnämnden för massmedier och sammanslutningar som publicerar författningsmaterial. Anslaget får vidare användas för understöd till sådana förbund på landskapsnivå som inom sitt område sörjer för förvärvandet av juridisk expertis för fiskerihushållningskollektiv i vissa frågor som anknyter till omfattande vattenfrågor samt till understöd för verksamhet som stöder utvecklandet av rättsordningen och spridandet av kunskap om den.

Anslaget får dessutom av vägande skäl användas till understöd för ersättningar för rättegångar med anledning av miljöskador, samt till nödvändiga kostnader för intressebevakningen i förvaltningsärenden som gäller miljövården. Understöd kan betalas om saken kan anses vara av stor vikt med tanke på det allmänna miljövårdsintresset eller ha en betydande inverkan på många personers omständigheter och de kostnader som åsamkas en part eller kärande inte kan anses vara rimliga med beaktande av hans eller hennes betalningsförmåga. Av anslaget får högst 1 850 000 euro användas till betalning av andra ersättningar än ersättningar för brottsskador som skall betalas enligt lagen om ersättning för brottsskador av statsmedel samt ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall betalas till oskyldigt häktad eller dömd.

Dispositionsplan	€
Ersättningar för brottsskador samt ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda	8 250 000
Understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet och som tar hand om brottsoffer (högst)	290 000
Understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi (högst)	1 300 000
Övriga understöd (högst)	260 000
Sammanlagt	10 100 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 000 000 euro på grund av ökningen av antalet ersättningar för brottsskador och av antalet ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda.

2006 budget	10 100 000
2005 budget	9 100 000
2004 bokslut	10 332 683

10. Domstolsväsendet

Förklaring: Domstolsväsendet är en av förutsättningarna för att en demokratisk rättsstat skall fungera. Domstolarna erbjuder rättsskydd, utvecklar rätten i samhället samt övervakar och främjar att de grundläggande fri- och rättigheterna samt de mänskliga rättigheterna tillgodoses. Tillgången till rättsskydd och domstolssystemets funktionsduglighet är av väsentlig betydelse när det gäller uppbyggnaden av den finska välfärden och konkurrenskraften.

I syfte att trygga medborgarnas jämlikhet och rättsskydd fäster man särskild uppmärksamhet på förutsättningarna för verkställandet av lagstiftningen och utövandet av domsrätt. I enlighet med sin i grundlagen reglerade ställning främjar de högsta domstolarna domstolsväsendets verksamhet och utvecklandet av rättsskyddet.

De regionala skillnaderna i behandlingstiderna mellan domstolarna jämnas ut genom att personalresurserna riktas så, att de motsvarar efterfrågan på tjänsterna.

Fastställandet och utvärderingen av de kvalitativa målen för domstolarnas rättskipning utvecklas. För de allmänna domstolarnas del genomförs detta som ett samarbete mellan högsta domstolen och hovrätterna. I hovrätternas domkretsar fortsätter hovrätternas och tingsrätternas gemensamma kvalitetsprojekt. Vid förvaltningsdomstolarna pågår ett kvalitetsprojekt i form av ett samarbete mellan högsta förvaltningsdomstolen, förvaltningsdomstolarna, marknadsdomstolen och försäkringsdomstolen. I syfte att effektivera hovrätternas verksamhet utvecklas sållningsförfarandet utgående från den lagstiftning som revideras. Utvecklandet av arbetsmetoderna och av hovrätternas personalstruktur fortsätter.

I syfte att förbättra tillgången till rättsskydd bereds propositioner angående gruppbesvär i konsumentklagonämnden och ett eventuellt införande av grupptalan.

I tingsrätterna införs skriftlig behandling i vissa grupper av brottmål och förlikning i tvistemål. Personalresurserna omfördelas i takt med att tingsrättsnätverket utvecklas. Målet att 2—3 tingsrätter årligen skall sammanslås.

Förvaltningsdomstolarna har ett vittgående verksamhetsområde eftersom ändring i beslut som fattas inom alla förvaltningsområden och på olika nivåer i förvaltningen söks hos dem. Förvaltningsdomstolarnas avgöranden är viktiga för parterna och de har också ofta omfattande samhälleliga och nationalekonomiska verkningar. Avgöranden av besvär som gäller t.ex. planeringen av markanvändningen och byggandet eller skapandet av trafikförbindelser och informationssystem har konsekvenser för sysselsättningen. Avgöranden som gäller beskattning samt ekonomisk konkurrens och offentlig upphandling inverkar direkt på den ekonomiska verksamheten. Förändringarna i befolkningsstrukturen förutsätter kontinuerliga reformer av lagstiftningen, vilket i sin tur leder till att förvaltningsdomstolarna måste avgöra nya typer av rättsliga frågor bl.a. inom social- och hälsovården.

Förvaltningsdomstolarnas sammansättning vid behandling görs flexiblare och personalstrukturen utvecklas. Vid förvaltningsdomstolarna fästs särskild vikt vid behandlingstiderna i fråga om besvär som är betydelsefulla med tanke på samhället eller utvecklandet av regionerna.

En allt äldre personal vid domstolarna, pensioneringar och högre sjukfrekvens samtidigt som personalresurserna minskas förutsätter en bättre personalplanering, utvecklande av arbetsgemenskapen och satsningar på personalens välbefinnande.

Uppgifter om personalen

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Allmänna domstolar			
Personal, årsv.	2 846	2 818	2 790
Genomsnittsålder	46	46,5	47
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,6	8	8
Förvaltningsdomstolarna			
Personal, årsv.	641	657	668
Genomsnittsålder	47,6	48	48,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	10,1	10	9

Man tar i bruk ett nytt system för utbildning av domare, utvecklar systemet för övervakning av domare och utvidgar gradvis programmet för yrkesmässig utbildning rättsväsendets kanslipersonal.

21. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

En justitierådstjänst och en justitiesekreterartjänst (T11) kan dras in fr.o.m. den 1 januari 2006.

Förklaring: Högsta domstolens viktigaste uppgift är att genom förhandsbeslut styra rättspraxis. Högsta domstolen övervakar de lägre domstolarnas rättskipning.

Antalet ärenden som inkommer till Högsta domstolen beräknas stiga något. Sammanlagt 3 157 ärenden inkom 2004, medan uppskattningen för 2005 och 2006 är 3 300 ärenden. År 2004 beviljades 200 besvärstillstånd, av vilka 47 % var tvistemål och 49 % brottmål. Den rättsliga fråga som låg till grund för beviljandet av besvärstillstånd gällde i nästan en tredjedel av fallen rättegångsförfarandet, rättegångskostnaderna eller rättshjälpen. Antalet besvärstillstånd som beviljas och antalet avgöranden som skall publiceras beräknas öka i någon mån 2005 och 2006.

Tabell med nyckeltal

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Ärenden som avgjorts, st	2 916	3 150	3 150
— beviljade besvärstillstånd	200	210	210
— publicerade avgöranden	137	160	160
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)			
— ärenden som gäller besvärstillstånd	4,4	4	4
— avgöranden i sak	15,5	14,5	14,5
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 397	2 338	2 349
— produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	34	36	36

Förutom målet i fråga om den genomsnittliga behandlingstiden är målet att 80 % av de ärenden i vilka besvärstillstånd inte beviljas skall behandlas inom sex månader. När det gäller avgöranden i sak är målet att 40 % av ärendena avgörs inom tolv månader.

I avgifter som enligt lag 701/1993 uppbärs för högsta domstolens beslut beräknas 100 000 euro inflyta under moment 12.25.01. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 187 000 euro som överföring till moment 25.10.23.

2006 budget	7 000 000
2005 tilläggsb.	122 000
2005 budget	7 100 000
2004 bokslut	7 298 000

22. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 500 000 euro.

Förklaring: Som högsta rättsinstans i förvaltningsmål måste högsta förvaltningsdomstolen avgöra sådana tolkningsfrågor gällande lagstiftningen i vilka det är fråga om grundförutsättningarna för rättsstatens och välfärdssamhällets funktion. Högsta förvaltningsdomstolens tolkningsavgöranden har också en central ställning vid tillämpningen av Europeiska unionens rättsakter på nationell nivå.

Största delen av de ärenden som kommer till högsta förvaltningsdomstolen för behandling utgörs av besvär över beslut som fattats av regionala förvaltningsdomstolar samt av statsrådet och ministerierna. De största grupperna av ärenden är beskattning, socialförvaltning och hälso- och sjukvård, byggande och planläggning, miljöfrågor, kommunalförvaltning, konkurrensärenden och offentlig upphandling, tjänstemannaärenden samt utlänningsfrågor. Till högsta förvaltningsdomstolens uppgifter hör enligt grundlagen också att övervaka rättsskipningen inom verksamhetsområdet. Högsta

förvaltningsdomstolen utarbetar årligen en gemensam verksamhetsberättelse för förvaltningsdomstolarna.

De ärenden som inkommer till högsta förvaltningsdomstolen kan antas ha ett ännu mera vidsträckt materialomfång och vara juridiskt mera krävande. Ett allmänt utvecklingsdrag är också att rättsordningen blir allt mer internationell. Eftersom EG-rätten tillämpas på nationell nivå i huvudsak inom den offentliga förvaltningen är det förvaltningsdomstolarna som för det mesta måste avgöra tolkningsfrågorna inom europarätten.

År 2004 inkom 3 719 ärenden till högsta förvaltningsdomstolen och där avgjordes 3 848 ärenden. Av de ärenden som avgjordes gällde 84 % beslut som fattats av de regionala förvaltningsdomstolarna. Den genomsnittliga behandlingstiden var 11,9 månader.

Med tanke på de samhälleliga verkningar som högsta förvaltningsdomstolens avgöranden har är det viktigt att besluten ges så snabbt som möjligt. Målet är att ca 3 900 ärenden skall avgöras 2006. Antalet inkommande ärenden beräknas vara 3 800. Målet är en genomsnittlig behandlingstid på tio månader, dock så att 25 % av ärendena avgörs inom mindre än sex månader och 35 % inom 6—9 månader.

Tabell med nyckeltal

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Ärenden som avgjorts, st	3 848	3 900	3 900
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)	11,9	10	10
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 145	2 239	2 264
— produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	39	39	39

I avgifter som enligt lag uppbärs för högsta förvaltningsdomstolens prestationer beräknas 300 000 euro inflyta under moment 12.25.01. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 205 000 euro som överföring till moment 25.10.23.

2006 budget	8 500 000
2005 tilläggsb.	141 000
2005 budget	8 600 000
2004 bokslut	8 412 000

23. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 199 837 000 euro.

I anslutning till tingsrätternas domkretsarrangemang (Loimaa, Nilsiä, Haapajärvi) kan två tingsdomartjänster (1 T11 och 1 T13) inrättas fr.o.m. den 1 januari 2006 och en tingsdomartjänst (T11) fr.o.m. den 1 juli 2006, under förutsättning att två tjänster som lagman (T15) dras in fr.o.m. den 1 januari 2006 och en tjänst som lagman fr.o.m. den 1 juli 2006.

Vid hovrätterna kan tre tjänster som hovrättsråd (T12) inrättas fr.o.m. den 1 mars 2006, under förutsättning att man i stället minskar antalet visstidsanställda hovrättsråd och fiskaler.

Vid förvaltningsdomstolarna kan fyra tjänster som förvaltningsrättsdomare (2 T13 och 2 T11) inrättas fr.o.m. den 1 mars 2006, under förutsättning att man i stället minskar antalet visstidsanställda förvaltningsrättsdomare och förvaltningsrättssekreterare.

Vid försäkringsdomstolen kan fyra tjänster som försäkringsrättsdomare (2 T13 och 2 T11) inrättas den 1 mars 2006, under förutsättning att fyra tjänster som visstidsanställda försäkringsrättsdomare samtidigt dras in.

I nettobudgeteringen beaktas såsom inkomster de andelar av inkomster av lantmäteriverkets fastighetsdatasystem som på basis av förordning tilldelats justitieministeriet samt inkomster från EU.

Förklaring: Antalet ärenden som inkommer till*hovrätterna*beräknas kvarstå på den nuvarande nivån på ca 12 500 ärenden. Av dessa är 25 % tvistemål och 67 % brottmål. Antalet avgjorda ärenden beräknas öka på grund av justeringen av lagstiftningen om det s.k. sållningsförfarandet och utvecklingen av arbetsmetoderna, och behandlingstiderna beräknas bli kortare. I fråga om behandlingstiderna förekommer betydande skillnader mellan hovrätterna: medan ärendena år 2004 avgjordes på 5,3 månader i Rovaniemi hovrätt dröjde de 11,4 månader i Helsingfors hovrätt. Målet är att denna skillnad i behandlingstiden på ca sex månader skall minska till ca fem månader 2006 bl.a. tack vare ändringarna av distriktsgränserna och omfördelningen av personalresurserna. Förutom målet att ha en genomsnittlig behandlingstid på 8 månader är målet att 50 % (50 % år 2004) av ärendena skall avgöras inom mindre än sex månader och 30 % (25 % år 2004) inom 6—12 månader.

Antalet ärenden vid *förvaltningsdomstolarna* beräknas öka från nivån år 2004, då ca 21 000 ärenden inkom. Man måste bereda sig på en ökning i synnerhet i fråga om skatte- och miljöärenden och sociala ärenden. Till de största ärendegrupperna 2004 hörde sociala ärenden (30 %), skatteärenden (19 %), byggnads- och miljöärenden (12 %) samt utlänningsärenden (10 %). Den genomsnittliga behandlingstiden var 8,8 månader, med en variation från 6,1 månader vid Rovaniemi förvaltningsdomstol till 12,3 månader vid Kouvola förvaltningsdomstol. Målet är att den nuvarande skillnaden i behandlingstiden på ca sex månader skall minska till fem månader 2006. Förutom målet att ha en genomsnittlig behandlingstid på nio månader är målet att 40 % (40 % år 2004) av ärendena skall avgöras inom mindre än sex månader och 35 % (34 % år 2004) inom 6—12 månader.

Till *tingsrätterna* inkom 2004 sammanlagt 761 000 ärenden och antalet beräknas kvarstå på samma nivå. Något fler straffrättsliga ärenden än föregående år inkom och ökningen i antalet egentliga brottmål var ca 5 000. I synnerhet i ärendegruppen trafikfylleri kunde en ökning skönjas. Sammanlagt ca 93 000 straffrättsliga ärenden avgjordes, varav 67 000 var egentliga brottmål och de övriga tvångsmedelsärenden och ärenden som gäller förvandling av böter och andra straffrättsliga ärenden. Antalet tvistemål hölls på samma nivå som föregående år och uppgick till 160 000 ärenden. Om man ser till antalet, men inte om man ser till arbetsmängden, utgjorde fastighetsärenden (62 %) den största gruppen av de avgjorda ärendena. Deras antal uppgick till ca 466 000.

Av de egentliga brottmål som avgjordes gällde ca 36 % rattfylleri eller grovt rattfylleri och 15 % misshandel. Antalet brottmål beräknas minska något i sin helhet från nivån 2004, i synnerhet i de ovan uppräknade ärendegrupperna. År 2004 avgjordes ca 44 000 brottmål i nämndemannasammansättning. Den proposition som gäller en förenkling av straffprocessen i enkla brottmål (RP 271/2004 rd) behandlas i riksdagen. Om förslaget går igenom minskar antalet ärenden som avgörs vid sammanträden.

Den genomsnittliga behandlingstiden i brottmål var 3,2 månader och 4,4—6,7 månader vid de stora tingsrätterna i huvudstadsregionen. År 2006 är målet att den genomsnittliga behandlingstiden inte skall vara över tre månader längre än genomsnittet för hela landet vid någon tingsrätt. Dessutom är målet att behandlingstiden i 50 % av brottmålen skall vara högst två månader. Behandlingstiden får överskrida nio månader i högst 10 % av brottmålen.

Behandlingstiden för tvistemål som anhängiggjorts genom summarisk stämningsansökan var två månader. Den genomsnittliga behandlingstiden för de ca 5 400 tvistemål som avgjordes vid sammanträde (3,6 % av tvistemålen) var 8,7 månader. År 2006 är målet att 35 % av de ärenden som avgörs vid huvudförhandling skall avgöras inom mindre än sex månader och 40 % inom 6—12 månader.

Antalet ärenden som inkom till *marknadsdomstolen* ökade med över 40 % år 2004. Ökningen beräknas fortsätta också 2005 och 2006 då besvär anförs hos marknadsdomstolen över de beslut som Energimarknadsverket fattat med stöd av el- och naturgasmarknadslagen.

År 2004 gällde över 90 % av de avgjorda ärendena offentlig upphandling. Behandlingstiden var i genomsnitt 5 månader. Ärenden som gäller offentlig upphandling behandlades på 4,5 månader medan behandlingstiden för konkurrensbegränsningsärenden var 15 månader. År 2006 är målet att minska skillnaderna i behandlingstiderna mellan ärendegrupperna.

Antalet ärenden som inkommer till *försäkringsdomstolen* har ökat nästan varje år. År 2004 inkom ca 11 400 ärenden, vilket är 6 % mera än året innan. De största ärendekategorierna var arbetslöshetsskydd, studiestöd, olycksfall samt frågor som berör arbets- och folkpensioner. Anhopningen fortsatte eftersom antalet ärenden som inkommit överskred antalet avgjorda ärenden med drygt tusen, och den genomsnittliga behandlingstiden förlängdes till 13,1 månader. Åren 2005 och 2006 beräknas antalet ärenden fortfarande öka. För att stoppa anhopningsutvecklingen och förkorta behandlingstiderna fortsätter utvecklandet av arbetsmetoderna och utökas personalresurserna.

Till *arbetsdomstolen* inkom 2004 sammanlagt 179 ärenden och antalet beräknas kvarstå på denna nivå 2005 och 2006.

I samband med beredningen av budgeten ställs följande mål för domstolarnas verksamhet år 2006:

Tabell med nyckeltal

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Hovrätterna			
Ärenden som avgjorts, st	14 067	13 500	13 500
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	8,2	7,6	8
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 406	2 543	2 556
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	27	26	26
Tingsrätterna			
Ärenden som avgjorts, st	757 259	777 991	750 000
Vägd arbetsmängd	177 754	181 905	175 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.			
— Brottmål	3,2	3,3	3,2
— Omfattande tvistemål	8,3	8,2	8
— Summariska ärenden	2,0	2,2	2
— Skuldsaneringsärenden	6,2	6,1	6
Resurshushållning (€/vägd arbetsmängd)	697	699	730
Produktivitet (vägd arbetsmängd/årsv.)	80	83	80
Förvaltningsdomstolarna			
Ärenden som avgjorts, st	21 101	21 170	21 200
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	8,8	8,5	9
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	1 233	1 272	1 274
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	49	49	49
Försäkringsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st	10 234	11 500	10 500
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	13,1	13	14
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	565	537	600
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	100	111	101

Marknadsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st	263	330	350
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	5	6	6
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	3 712	3 697	3 543
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	19	19	19
Arbetsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st	172	175	175
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	6	6	5
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	5 324	5 457	5 543
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	15	15	15

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	199 672	200 780	202 517
Bruttoinkomster	3 957	2 960	2 680
Nettoutgifter	195 715	197 820	199 837
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	9 851		
— överförts till följande år	11 512		

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 599 000 euro i överföring av omkostnader för Justitieförvaltningens servicecentral och Justitieförvaltningens datateknikcentral till moment 25.01.22 och såsom tillägg 187 000 euro i överföring från moment 25.10.21 och 205 000 euro från moment 25.10.22 samt 150 000 euro för att minska anhopningen vid marknadsdomstolen och 210 000 euro för att minska anhopningen av besvär som anförts över planer.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Hovrätterna	33 700 000
Förvaltningsdomstolarna	26 500 000
Tingsrätterna	124 700 000
Specialdomstolarna	8 300 000
Informationsförvaltningsutgifter och övriga utgifter	6 637 000
Sammanlagt	199 837 000

I avgifter som enligt lag uppbärs för domstolarnas prestationer beräknas ca 29 600 000 euro inflyta under moment 12.25.01. Av de totala kostnaderna för de prestationer för vilka avgifter uppbärs kan ca 46 % täckas med avgifter.

2006 budget	199 837 000
2005 tilläggsb.	3 225 000
2005 budget	197 820 000
2004 bokslut	197 376 000

29. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av rättegångskostnader som med stöd av lagar och förordningar föranleds av myndigheternas verksamhet samt till betalning av ersättningar som staten enligt skadeståndslagen (412/1974) skall betala.

2006 budget	6 400 000
2005 budget	6 400 000
2004 bokslut	5 685 559

30. Juridiska tjänster och offentlig rättshjälp

Förklaring: De försök med juridisk rådgivning för tryggande av kvaliteten på och tillgången till rättshjälp som inleddes hösten 2005 fortsätter. På basis av erfarenheterna av försöken beslutar man om en utvidgning av rådgivningen och om styrningen av de resurser som den förutsätter. Nätverket av byråer utvecklas utan att kvaliteten på rättshjälpstjänsterna försämras. På basis av den uppföljningsundersökning av rättshjälpsreformen som blir färdig 2005 kartläggs eventuella utvecklingsåtgärder. För att stävja ökningen i ersättningarna till privata rättsbiträden och för att förenkla förfarandet fastställs nya fasta taxor för de olika ärendegrupperna.

Rättsskyddet bör vara jämnt fördelat över hela landet och bör kunna ges i ett tidigt skede samt med tillämpning av lämpligt flexibelt förfarande och till skäliga kostnader. Via en rättshjälpsbyrå kan en medborgare helt eller delvis med statliga medel få ett biträde för skötseln av ett juridiskt ärende. Rättshjälpen omfattar samtliga juridiska ärenden. Rättshjälpsbyråerna fattar också besluten om rättshjälp. Rättshjälp beviljas dock inte om sökanden har en rättshjälpsförsäkring genom vilken kostnaderna kan ersättas. Rättshjälp ges inte heller till företag eller sammanslutningar.

Konsumentklagonämnden förverkligar rättsskyddet genom att ge rekommendationer om hur tvister i konsument- och bostadsköpsärenden och meningsskiljaktigheter i vissa mindre ärendegrupper skall lösas. Nämnden medlar också i tvister. Nämnden ger utlåtanden till domstolar, tillhandahåller rådgivning och utbildning till konsumentrådgivare och andra intressegrupper samt besvarar medborgarnas och näringsidkarnas skriftliga frågor. Nämnden informerar om sina avgöranden och följer hur rekommendationerna iakttas.

21. Rättshjälpsbyråernas och konsumentklagonämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 21 851 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas inkomsterna från rättshjälpsavgiften, de partiella ersättningar som den som erhåller rättshjälp betalar och även den förlorande partens ersättningar för rättegångskostnaderna.

Förklaring: Till rättshjälpsbyråerna inkom 2004 sammanlagt 53 544 ärenden, vilket är något mindre än året innan. Av de inkomna ärendena var 82 % civil- och förvaltningsrättsliga ärenden. Den största ärendegruppen bland dessa var de familje- och arvsrättsliga ärendena (48 %). Brottmålen stod för en andel på 18 % av samtliga ärenden. Antalet inkommande ärenden beräknas öka något. I 32 % av de behandlade ärendena gavs juridiska råd, 24 % resulterade i att en handling upprättades, 24 % av ärendena behandlades i domstol och resterande 20 % ledde antingen till behandling hos en förvaltningsmyndighet eller till någon annan åtgärd. Ca 23 000 rättshjälpsbeslut fattades och ca 1 755 ekonomiska utredningar utfördes för privata biträdens klienter.

År 2004 inkom 3 982 besvärsskrifter till konsumentklagonämnden. Totalt 3 842 besvär avgjordes. År 2005 beräknas ca 4 000 besvärsskrifter inkomma och 3 800 besvär bli behandlade. År 2006 beräknas antalet inkommande besvär vara 3 800.

I samband med beredningen av budgeten har justitieministeriet preliminärt uppställt följande mål för *rättshjälpsbyråernas* och *konsumentklagonämndens* verksamhet 2006:

Rättshjälpsbyråerna

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Ärenden som behandlats, st	53 766	53 800	55 000
Rättshjälpsbeslut, st	23 074	23 100	23 100
Resurshushållning (€/vägd arbetsmängd)	79	83	79
Produktivitet (vägd arbetsmängd/årsv.)	514	535	548

Dessutom följer man upp kötiderna vid rättshjälpsbyråerna och fastställer en målnivå för dem 2005.

Konsumentklagonämnden

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Besvär som behandlats, st	3 842	3 800	3 800
Behandlingstid, mån.			
— ärenden som gäller bostadsköp	13,9	10	10
— övriga ärenden	7,7	8	8

Konsumentklagonämndens effektmål är att 75—80 % av rekommendationerna skall iakttas.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	23 343	24 300	25 751
Bruttoinkomster	3 799	3 500	3 900
Nettoutgifter	19 544	20 800	21 851
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 693		
— överförts till följande år	3 863		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 11 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och som avdrag 363 000 euro i överföring av omkostnader för Justitieförvaltningens servicecentral till moment 25.01.22. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg till konsumentklagonämndens utgifter beaktats 1 094 000 euro som överföring från moment 32.40.(24).

2006 budget	21 851 000
2005 tilläggsb.	403 000
2005 budget	20 800 000
2004 bokslut	20 714 000

50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 34 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som förorsakas av tillämpningen av rättshjälpslagen (257/2002), lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993), lagen om rättegång i brottmål (689/1997) samt konkurslagen (120/2004).

Dispositionsplan	€
Rättshjälp och försvar	30 400 000
Biträdande av målsägande	100 000
Skuldsanering för privatpersoner	1 700 000
Ersättning för rättegångskostnaderna för oskyldigt åtalade	1 500 000
Arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen	700 000
Sammanlagt	34 400 000

Förklaring: Av de ersättningar som betalas till privata rättsbiträden uppstår 79 % vid tingsrätterna, 17 % vid hovrätterna och ca 4 % vid andra domstolar. År 2004 fick över 33 000 parter ett privat rättsbiträde och de ersättningar som betalades uppgick till i genomsnitt 873 euro per part.

2006 budget	34 400 000
2005 budget	34 400 000
2004 bokslut	32 584 969

40. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning

Förklaring: I syfte att förbättra utsökningens effekt och produktivitet utvecklas utsökningspersonalens kunnande och uppgiftsstrukturer, förfaringssätten och verksamhetsprocesserna samt organisationen genom en förstoring av utsökningsdistriktens enheter och genom en övergång från 65 utsökningsdistrikt till 51 genom samarbetsbestämmelser fr.o.m. ingången av 2006. I det tredje skedet av totalrevideringen av utsökningslagen ökas förfarandets flexibilitet genom en revidering av övriga bestämmelser gällande utmätning av lön, utsökning, realisering av egendom och indrivning av penningfordringar. Utsökningsavgifternas tyngdpunkt flyttas bort från de tabellavgifter som uppbärs hos gäldenärer som har det sämst ställt i ekonomiskt hänseende. En proposition om det sista skedet (IV) av totalrevideringen av utsökningslagen överlämnas. I denna ingår bestämmelser om skatteutsökning, utsökningsförvaltningen och organisationen av myndighetsverksamheten inom utsökningen.

För att effektivera indrivningsförfarandet och sänka kostnaderna förenklas indrivningen av ostridiga fordringar. Man utvecklar en uppföljning av de kostnader som under olika skeden av indrivningsprocessen orsakas borgenären, gäldenären och den offentliga ekonomin.

Bland annat i anslutning till målen för politikprogrammet för företagsamhet bereds förslag för utvecklande av utredningsförfaranden i samband med företagsverksamhet. Praxis etableras i enlighet med den offentliga utredning som avses i den nya konkurslagen, och man utvecklar uppställningen av mål för verksamheten samt fortsätter uppföljningen och utvärderingen av de förnyade utredningsförfarandena för privatpersoner och företag. I anknytning till lagstiftningen om kreditupplysning utvecklas också företagares och sammanslutningars kreditupplysningar. I samarbete med utsöknings- och konkursbevakningsmyndigheterna samt andra myndigheter effektiveras verksamheten för bekämpning av ekonomiska brott och den ekonomiska gråzonen genom att utsökningens specialindrivning förstärks, samt förbättras utvärderingen av verksamhetens resultat när det gäller avslöjande av missbruk och återfående av nyttan av brott och samt återfående av egendom som gjorts oåtkomlig för verkställighet genom konstgjorda arrangemang.

Exekutionsväsendets organisation utvecklas och fr.o.m. ingången av 2006 ombildas de nuvarande 65 utsökningsdistrikten genom samarbetsbestämmelser till 51 distrikt.

21. Exekutionsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 79 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för Konkursombudsmannens byrå, häradenas exekutionsverk och lanskapsfogdeämbetet i landskapet Åland samt för härads-

ämbetenas exekutionsavdelningars omkostnader som finansieras från andra moment än moment 26.07.21 (Häradsämbetenas omkostnader). Anslaget får också användas till betalning av utgifterna för exekutionsväsendets andel av användningen, underhållet och utvecklandet av de centraliserade datasystemen.

Vid nettobudgeteringen beaktas såsom inkomster inkomsterna från de ersättningar som uppbärs för specialgranskningar utförda av Konkursombudsmannens byrå.

Förklaring: Antalet utsökningsärenden som inkom år 2004 var 2,2 miljoner och det belopp som skulle indrivas var 3,1 miljarder euro Antalet utsökningsgäldenärer uppgick i slutet av året till 325 000. Med tanke på utsökningsdistriktens verksamhet var år 2004 exceptionellt. Det andra skedet av totalrevideringen av utsökningslagen som trädde i kraft i mars och det nya informationssystem för utsökningen som samtidigt togs i bruk fördröjde behandlingen av ärendena och indrivningen. Verksamheten beräknas bli normaliserad 2005—2006. Antalet behandlade ärenden, behandlingstiderna och det indrivna eurobeloppet beräknas återgå till den traditionellt goda nivån.

Under 2005 har nya kompletterande nyckeltal tagits i bruk, på basis av vilka man kan bedöma de uppnådda resultaten utgående från indrivningsresultatet, förmågan att ingripa i fråga om missbruk, utsökningsgäldenärernas möjlighet att klara sig och indrivningskostnaderna. Nyckeltalen utvecklas alltjämt i syfte att mäta verksamhetens effekt och omorganisera verksamheten.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer justitieministeriet preliminärt följande resultatmål för *exekutionsväsendets* verksamhet 2006:

Tabell med nyckeltal

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppsk./mål
Ärenden som behandlats (1 000 st)	2 023	2 655	2 430
Redovisats till sökandena (milj. €)	560	591	615
Lyckad indrivning			
Av antal ärenden, %	42,1	36	38
Av belopp, %	19,7	19	19
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	9,8	7	6
Resurshushållning (€/behandlat ärende)			
Exekutionsverken	36	28	30
Exekutionsavdelningarna	31	24	26
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	1 407	1 835	1 700

Konkursombudsmannens byrå. Genom det förfarande med offentlig utredning som inleddes i och med den nya konkurslagen försöker man i synnerhet bekämpa den ekonomiska gråzonen och den ekonomiska brottsligheten. En offentlig utredning inleds på initiativ av konkursombudsmannen i sådana konkursbon med ringa tillgångar där man konstaterar speciella utredningsbehov i anslutning till gäldenärens verksamhet. Utvecklingen av praxisen för offentlig utredning fortsätter med en omfattande rådgivning och utbildning. Också specialinspektionerna av konkursbon utvecklas så att de bättre skall beakta behoven hos konkursbon med ringa tillgångar och i situationer med offentlig utredning. Av kostnaderna för de specialinspektioner som utförs med konkurrensombudsmannens medel beräknas ca 25 % kunna uppbäras tillbaka till staten.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	77 451	80 307	79 120
Bruttoinkomster	-	120	120
Nettoutgifter	77 451	80 187	79 000
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	3 621		
— överförts till följande år	6 357		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 10 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och som avdrag 145 000 euro i överföring av omkostnader för Justitieförvaltningens servicecentral och Justitieförvaltningens datateknikcentral till moment 25.01.22.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Exekutionsväsendet	69 236 000
Konkursombudsmannens byrå	1 100 000
Informationsförvaltningsutgifter	8 664 000
Sammanlagt	79 000 000

I inkomster av utsökningsavgifter beräknas ca 48 000 000 euro inflyta under moment 12.25.47. Av de totala kostnaderna för de prestationer för vilka utsökningsavgift uppbärs kan 84 % täckas genom avgifter.

2006 budget	79 000 000
2005 tilläggsb.	1 353 000
2005 budget	79 056 000
2004 bokslut	80 187 000

50. Verkställighet av straff

Förklaring: Antalet fångar har under 2003—2004 varit ca 30 % större än i slutet av förra årtiondet. År 2004 var antalet fångar i medeltal 3 577. Antalet beräknas vara i medeltal 3 820 åren 2005—2006. Antalet som kommer till fängelset och det dagliga antalet påverkas 2005 och delvis också 2006 av verkställigheten av de förvandlingsstraff för böter som sköts upp på grund av problem med informationssystemen 2004. De ändringar av bestämmelserna om förvandlingsstraff för böter som planeras träda i kraft i slutet av 2005 har beräknats minska antalet dagliga bötesfångar med ca 80. Antalet fastställda platser vid fängelserna är 3 429, varav 969 platser finns i öppna anstalter. För att minska överbeläggningen i de slutna anstalterna höjs beläggningsgraden i de öppna anstalterna. Andelen fångar som dagligen deltar i någon form av verksamhet har sjunkit med över tio procentenheter i jämförelse med nivån i slutet av förra årtiondet och utgjorde 2004 i medeltal 57,9 % av alla fångar och 61,7 % av de fångar som avtjänade straff.

Genomförandet av fångvårdsväsendets investeringsprogram fortsätter och målet är att göra fångutrymmena modernare så att de överensstämmer med bestämmelserna och internationella avtal samt med de funktionella behoven.

Antalet samhällstjänster som verkställdes ökade 2004 med över 500, dvs. med 14,5 % från föregående år. Antalet beräknas alltjämt öka något. Samhällstjänsten ersätter dagligen ca 350 ovillkorliga fängelsestraff. Också antalet villkorligt frigivna som står under övervakning beräknas alltjämt öka. Sedan det regionala försöket upphört infördes ungdomsstraff i hela landet den 1 januari 2005 som en tillämplig påföljd och därför ökar antalet ungdomsstraff som skall verkställas.

Totalrevideringen av fängelselagen och av fångvårdsväsendets organisation genomförs den 1 oktober 2006. Ett centralt mål är att förbättra de dömdas möjlighet att leva ett liv utan brott genom att öka de målinriktade åtgärderna och den individuella planeringen av strafftiden. Reformerna genomförs på olika nivåer i organisationen så, att planmässigheten och effektiviteten i verkstäl-

ligheten ökar. År 2006 genomförs de ändringar som gäller Brottspåföljdsverkets och de regionala fängelsernas uppgifter och behörighetsfördelning och personalarrangemangen i anslutning därtill inleds.

Ett centralt mål för kriminalvårdsväsendet är att sörja för den kvalitativa utvecklingen av verkställigheten av samhällspåföljder och för en jämlik verkställighet av ungdomsstraff i olika delar av landet.

Verksamhetens omfattning

	2004 utfall	2005 budget	2006 uppskattning
Antalet fångar i genomsnitt	3 577	3 700	3 820
Fångar som anlände från friheten	6 575	8 000	7 500
Samhällstjänstdomar som skall verkställas	4 021	3 500	4 100
Samhällstjänsttimmar som skall verkställas	271 916	250 000	287 000
Villkorligt frigivna som står under övervakning, i medeltal	1 357	1 300	1 400
Villkorligt dömda ungdomar som står under övervakning, i medeltal	1 630	1 600	1 600
Nya ungdomsstraff	22	80	140

21. Omkostnader för verkställighet av straff (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 186 952 000 euro.

Av anslaget får högst 5 300 000 euro användas till sänkning av priserna för de företagsekonomiska prestationerna vad gäller fångvårdsväsendets arbetsverksamhet och högst 2 000 000 till sänkning av de hyresandelar för fångvårdsväsendets personalbostäder som föranleds av funktionella behov.

I nettobudgeteringen har beaktats anstaltsbutikernas försäljningsintäkter, inkomster från verksamheten vid Satakunda fängelse, Fångvårdens utbildningscentrals inkomster och inkomster från sinnesundersökningar.

Förklaring: Justitieministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen upp följande preliminära resultatmål för verksamheten 2006:

Fångvårdsväsendet

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Antal fångar som avtjänade straff i verksamheter (i medeltal), %	61,7	65	63
Andelen verksamhets- och rusmedelsprogram av arbetstidsanvändningen för fångar som avtjänade straff, %	5,5	5	5,6
Antal fångar som avtjänade straff vid öppna anstalter (i medeltal), %	25	25	26
Fängelsesäkerhet			
— rymningar och avvikande utan lov /antal som under året varit i fängelse, %	0,5	under 0,5	under 0,5
— antal som inte återvänt efter tillstånd att avlägsna sig/ antal som under året varit i fängelse, %	3,0	under 2,4	under 2,4
Resurshushållning (omkostnader/fånge, €)	44 619	43 500	43 800
Produktivitet (fångar/årsverke)	1,23	1,36	1,39
Personalens utbildningsnivåindex	4,0	4,0	4,1

Målet är dessutom att varje sluten anstalts beläggningsgrad avviker med högst 10 procentenheter från den genomsnittliga beläggningsgraden.

Kriminalvårdsväsendet

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Andel som slutfört samhällstjänst, %	81	85	85
Resurshushållning (omkostnader/dömda, €)	2 820	2 867	2 900
Produktivitet (antal som avtjänar ett straff +lämplighetsutredningar +personalutredningar/årsverke)	60	64	60
Personalens utbildningsnivåindex	5,3	5,4	5,4

Målet är dessutom att man för 80 % av dem som dömts till samhällspåföljder skall göra en situationsbedömning och en verkställighetsplan.

Fångvårdens utbildningscentral

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Kursdeltagardagar	24 811	27 810	27 060
Resurshushållning (kostnader/kursdeltagardag, €)	111	108	109
Produktivitet (kursdeltagardagar/årsverken för undervisningspersonalen)	1 386	1 503	1 500

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för fångvårdsväsendets arbetsverksamhet (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	7 853	8 330	8 100
— övriga intäkter	1 234	1 370	1 300
Intäkter sammanlagt	9 087	9 700	9 400
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	15 607	15 800	15 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-6 520	-6 100	-6 400
Kostnadsmotsvarighet, %	58	61	59
Prisstöd	4 926	5 050	5 300
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-1 594	-1 050	-1 100

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	185 943	190 417	194 212
Bruttoinkomster	7 140	7 267	7 260
Nettoutgifter	178 803	183 150	186 952
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	5 382		
— överförts till följande år	6 982		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 200 000 euro på grund av ökningen i antalet fångar, 1 200 000 euro i utgifter som föranleds av anstalternas ökade kapitalhyror, 750 000 euro för uppgörande av planer för frigivning av fångar, stödåtgärder för införande av villkorlig frihet och utökning av missbrukarvården fr.o.m. den 1 oktober 2006 och 22 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem samt som avdrag 2 267 000 euro i överföring av omkostnader för Justitieförvaltningens servicecentral till moment 25.01.22.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Fångvårdsväsendet	166 820 000
Kriminalvårdsväsendet	14 080 000
Gemensamma verkställighets- och förvaltningsuppgifter	2 900 000
Fångvårdens utbildningscentral	3 152 000
Sammanlagt	186 952 000

2006 budget	186 952 000
2005 tilläggsb.	2 319 000
2005 budget	183 150 000
2004 bokslut	180 403 000

74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 400 000 euro.

Anslaget får även användas till markbyggnadsarbeten. Av anslaget får dessutom högst 1 500 000 euro användas vid arbetskolonierna för arbetsprojekt som gäller kommunägda kulturhistoriskt värdefulla objekt eller som kan förenas med rehabiliteringsverksamhet som delvis bekostas av kommunen.

Förklaring: Målet är att vid öppna anstalter, t.ex. arbetskolonier, sysselsätta i genomsnitt 195 fångar, och utöver detta placeras i anstalterna uppskattningsvis i genomsnitt 40 fångar som arbetar civilt eller studerar utanför anstalten. Utgifterna för sysselsättning och uppehälle är 23 000 euro per fånge och år.

2006 budget	5 400 000
2005 budget	5 900 000
2004 bokslut	5 900 000

60. Åklagarväsendet

Förklaring: Ett allmänt mål när det gäller effekten i åklagarväsendets verksamhet är att åtalsprövningen skall genomföras snabbt, på ett sätt som tryggar parternas rättsskydd och uppnåendet av straffrättsligt ansvar samt med hjälp av ändamålsenliga processmedel. Behandlingens snabbhet beaktas i alla skeden av behandlingen av ett brottmål. Målet är att behandlingen skall vara snabbare än medeltalet i synnerhet när det gäller brott som begås av unga och i brottmål där förundersökningen har pågått exceptionellt länge.

I syfte att säkerställa en effektiv verksamhet vid åklagarväsendet utvecklas åklagarväsendets organisation genom att de nuvarande samarbetsområdena ombildas till ämbetsverk till vilka ett

tillräckligt stort antal lokala byråer hör så att verksamhetens regionala täckning tryggas till väsentliga delar. Resurserna omfördelas mellan åklagarenheterna så att de motsvarar antalet ärenden som behandlas och deras art.

Till den lokala åklagaren inkom år 2004 ca 87 800 ärenden och avgjordes ca 86 700 ärenden. Dessutom avgjordes ca 248 000 ärenden som gällde strafforder. Antalet ärenden antas åren 2005—2006 kvarstå på ungefär samma nivå.

21. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 30 998 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för riksåklagarämbetet, häradenas åklagarämbeten och landskapsåklagarämbetet i landskapet Åland samt för de omkostnader för åklagaravdelningarna i häradsämbetena som finansieras från andra moment än moment 26.07.21 (Häradsämbetenas omkostnader).

Förklaring: Justitieministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen upp följande preliminära resultatmål för åklagarväsendet:

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Snabbhet			
— genomsnittlig åtalsprövningstid	1,6 mån.	1,6 mån.	1,7 mån.
— öppna ärenden som varit hos åtalsprövningen över 6 mån.	1 932	1 350	1 350
— öppna ärenden som varit hos åtalsprövningen över ett år	372	120	180
Produktivitet			
— avgjorda ärenden/årsv. (hela personalen)	171	168	175
— avgjorda ärenden/årsv. (åklagare)	268	-	275
Resurshushållning			
— kostnader/avgörande, €	303	315	315

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 100 000 euro för bekämpning av ekonomisk brottslighet i anslutning till programmet för den inre säkerheten samt som avdrag 45 000 euro i överföring av omkostnader för Justitieförvaltningens servicecentral till moment 25.01.22.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Riksåklagarämbetet	2 933 000
De lokala åklagarenheterna	27 065 000
Datatjänster och andra informationsförvaltningstjänster	1 000 000
Sammanlagt	30 998 000

2006 budget	30 998 000
2005 tilläggsb.	538 000
2005 budget	30 411 000
2004 bokslut	30 061 000

70. Valutgifter

21. Valutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 150 000 euro.

Anslaget får i enlighet med vallagen (714/1998), sametingslagen (974/1995) och lagen om förfarandet vid rådgivande folkomröstningar (571/1987) användas till betalning av utgifter som föranleds av riksdagsval, presidentval, kommunalval, Europaparlamentsval,

sametingsval och rådgivande folkomröstningar samt sammanställningen och databehandlingen av valresultaten.

Förklaring: Av anslaget är 340 000 euro avsett för finansiering av politikprogrammet för medborgarinflytande.

År 2006 förrättas presidentval. Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat de utgifter som föranleds av upprätthållandet och utvecklandet av valdatasystemet (valberedskap). En proposition med förslag till lag om en sådan ändring av vallagen som möjliggör elektronisk röstning kommer att överlämnas.

2006 budget	21 150 000
2005 budget	3 210 000
2004 bokslut	15 845 823

Huvudtitel 26
INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Beskrivning av verksamhetsmiljön

I takt med den långsammare ekonomiska tillväxten under åren 2001—2004 minskade skillnaderna något i fråga om produktionen, sysselsättningen och flyttningsrörelsen mellan landskapen. Denna utveckling bedöms fortgå åren 2005—2006, om produktionens tillväxttakt håller sig kring 2—3 %. Strukturella problem som hänför sig till näringsverksamheten håller emellertid samtidigt på att fördjupas i synnerhet på landsbygden och i små stadsområden där befolknings- och arbetskraftsresurserna kraftigt minskar till följd av åldrandet. Konkurrensen mellan företag och regioner skärps som en följd av allt mer internationella marknader och ändrar därigenom deras verksamhetsbetingelser. Konkurrenskraften som bygger på kunnande är en framgångsfaktor som, för att stärkas, kräver mångsidigt stöd av den offentliga makten. Utvidgningen av EU och strukturfondspolitiken som förnyas i början av 2007 förutsätter ändringar i den nationella regionpolitiken. Omläggningen av Rysslands ekonomi är till fördel särskilt för landskapen i östra och sydöstra Finland.

Globaliseringen och utvidgningen av Europeiska unionen ställer stora krav även på den offentliga sektorn. Samtidigt utsätts den offentliga förvaltningen också för ett allt kraftigare ökande servicebehov, bl.a. på grund av att befolkningen åldras. Pensioneringen för personalen inom den offentliga förvaltningen tilltar snabbt under de närmaste åren. Samtidigt är de åldersklasser som kommer ut på arbetsmarknaden mindre än förut. I en verksamhetsmiljö som undergår snabba förändringar betonas vikten av tryggandet av tillgången till tjänster och kostnadseffektivitet inom förvaltningen.

Kommunernas ekonomi beräknas bli starkare år 2006 framåt, även om kommunalekonomin förblir stram under de närmaste åren. Årsbidraget räcker inte till för att täcka finansieringsbehovet för kommunernas nettoinvesteringar år 2006 och kommunernas upplåning ökar. Särskilt svårt kommer små kommuner med vikande ekonomi och minskande befolkning att ha.

Finland kommer att vara ordförandeland i Europeiska unionen under senare delen av 2006. Under nämnda tidsperiod kommer ett stort antal internationella möten att ordnas i Finland, av vilka det mest betydande är det toppmöte som skall ordnas i Helsingfors hösten 2006 mellan Europeiska unionen och de asiatiska länderna. Internationella möten ökar behovet av säkerhetsarrangemang och det är också nödvändigt att ha beredskap för terroristattacker.

Revieringen av alkohollagstiftningen har medfört förändringar när det gäller antalet misshandelsfall och antalet berusade personer som tagits i förvar. Om alkoholkonsumtionen håller sig på nuvarande nivå eller eventuellt ökar ytterligare, torde olägenheterna av alkoholkonsumtionen även i fortsättningen att synas också i polisens uppgifter.

Samarbetet mellan myndigheterna utvecklas vidare i takt med att verksamheten vid polisens, tullens och gränsbevakningsväsendets gemensamma analyscentrum blir etablerad. Genomförandet av det omfattande tväradministrativa brottsförebyggande programmet, vars syfte är att minska våldet, inleds.

Avvärjning och förebyggande av våld i familjer och i närrelationer är ett allt viktigare samhälleligt mål. Samarbetet mellan polisen samt social- och hälsovårdsmyndigheterna utökas i syfte att skapa en social jour över hela landet. Våld mot barn kommer fram allt oftare.

Polisen, gränsbevakningsväsendet och utlänningsverket ökar satsningarna på bekämpning av människosmuggling och människohandel.

Den allt äldre befolkningen och koncentrationen till regioner av tillväxtcentra inverkar också på behovet av räddningsväsendets tjänster och sättet att organisera dem. Behovet av tjänster inom regionerna med tillväxtcentra ökar medan det däremot blir svårare att trygga tjänsterna inom avfolkningsområdena. Personalens snabba avgång beroende på pensionering inverkar under de närmaste åren även på räddningsväsendet och ökar pressen främst på att ordna utbildning. Verkningarna av den höjda pensionsåldern börjar märkas även i personalstrukturen. Det internationella samarbetet inom räddningsväsendet och därtill hörande biståndsuppdrag håller på att öka.

Efterfrågan på utlänningsförvaltningens tjänster kommer att öka. Insatser görs för att aktivt öka invandringen av arbetskraft under de närmaste åren. Viktigt är att också skapa beredskap för snabba förändringar i antalet asylsökande. Detta förutsätter att förvaltningen effektiveras och vid behov även omorganiseras. Missbruket av asylsystemet, oklarheter med de asylsökandes identitet, effekten av återsändning och olagligt arbete är växande problem som kräver särskild uppmärksamhet.

Situationen när det gäller gränssäkerheten i Centralasien och Kaukasien kommer under en lång tid att vara instabil och svår att kontrollera. Den ryska gränsbevakningstjänsten fortsätter under de närmaste åren att fördela sina resurser till de södra gränserna där den allmänna situationen samt narkotika- och människosmugglingen utgör ett allvarligt problem. Personalnedskärningar utförs bl.a. vid gränsen mot Finland. Ansvaret för övervakningen av den gemensamma gränsen innehas i allt större utsträckning av det finska gränsbevakningsväsendet. Olaga immigration, människosmuggling och människohandel samt terrorismhot avspeglar bestående verkningar på Finland. Den gränstrafik som övervakas av gränsbevakningsväsendet när det gäller trafiken vid Schengenområdets yttre gränser ökade 2004 jämfört med året innan med nästan en miljon resenärer. Det beräknas att gränstrafiken kommer att bli ännu livligare, att andelen resenärer med visumplikt stiger och försöken till olaglig invandring ökar. Det finns en risk för allvarliga miljö- och sjöolyckor på grund av att oljetransporter och passagerarfartygstrafik korsar varandra på Finska viken.

Samhälleliga effektmål

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära samhälleliga resultatmål:

Balanserad regional utveckling samt stärkande av den nationella och regionala konkurrenskraften

Regionernas konkurrenskraft stärks och den balanserade regionstrukturen utvecklas genom att man stöder kompetens, företagsamhet och sysselsättning i regionerna och skapar förutsättningar att upprätthålla välfärdssamhällets grundläggande struktur. Regelbunden uppföljning av hur målet förverkligats utförs såväl med hjälp av kvantitativa mätare som genom kvalitativ utvärdering. Nyckeltalen beskriver utbildningsnivån, arbetsmarknadssituationen, flyttningsrörelsen och befolkningen, bruttonationalprodukten och produktionen regionalt sett, kommunalekonomin i olika typer av kommuner samt välfärden. Förbunden på landskapsnivå har i sina landskapsprogram för ovan nämnda nyckeltal uppställt målnivåer angående utvecklingen i sina områden.

Polisväsendet, räddningsväsendet och gränsbevakningsväsendet deltar för sin del i upprätthållandet av den interna säkerheten, vilket är viktigt med tanke på den nationella konkurrenskraften, i syfte att Finland skall vara det tryggaste landet i Europa.

Nyckeltal	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Gatusäkerhetsindex	90,7	96	96
Trafiksäkerhetsindex	136	128	132
Brottsutredningsnivå för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), %	47,7	48,7	49,7

En fungerande och tillförlitlig serviceförvaltning med samarbetsförmåga tryggas

Tillgången till statlig service tryggas inom alla regioner genom att man utvecklar den statliga region- och lokalförvaltningens serviceproduktion och bevarar nätet av verksamhetsställen inom lokalförvaltningen så att det är tillräckligt täckande. Statsrådet fastställer regionala servicemål för regional- och lokalförvaltningen. Tjänster erbjuds alltmer i form av nätverkstjänster och samservice. Strukturerna inom förvaltningen förnyas och regionaliseringen av centralförvaltningens funktioner fortsätter främst utanför huvudstadsregionen. I vilken utsträckning målet uppnås uppföljs regelbundet med hjälp av en konkret åtgärdsplan och bindande servicemål som uppställts för statens regional- och lokalförvaltning.

Genom förvaltningsförsöket i Kajanaland tryggas tillgången till kvalitativ kommunal service inom försöksregionen. Genom försöket tryggas medborgarnas deltagande i beslutsprocessen om den service som i kommunerna sköts i samverkan.

Polisens tjänster är tillgängliga över hela landet i enlighet med de servicemål som har ställts upp. Mått: uppställda målsättningar i fråga om servicenivån för olika härad, aktionsberedskapstid vid utryckningar av A och B-klass, brottsutredningsnivå och utredningstid för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott).

De tryggaste och smidigaste trafikförbindelserna mellan Ryssland och Europeiska unionen går via Finland.

Tryggande av kommunernas handlingskraft för att garantera tillgången till basservice

Tillgången till kommunal basservice av god kvalitet tryggas i hela landet genom en skälig skatte- och avgiftsbörda.

I kommunalekonomin tryggas jämvikten och ökas förutsebarheten och stabiliteten.

Den reglering som gäller kommunernas förvaltning och personal stöder kommunernas verksamhetsbetingelser och ett demokratiskt beslutsfattande som baserar sig på kommunal självstyrelse.

Den kommunala strukturen, kommunernas verksamhetssystem samt det kommunala samarbetet stöder produktion av tillräckligt hög kvalitet och kostnadseffektivitet i fråga om tjänster.

En god säkerhetssituation och positiv säkerhetskultur stärks

Polisen deltar i genomförandet av programmet för den inre säkerheten i samarbete med andra myndigheter och aktörer.

Nyckeltal	Mått 2004	Målnivå/tidsfrist
Brott mot liv som kommit till polisens kännedom (mord, dråp, dråp under förmildrande omständigheter) antal	142[1)]	under 100/ år 2007
Alarmuppdrag i anslutning till familjevåld, antal	15 837[2)]	högst 14 000/år 2007
Antal misshandelsbrott	29 783[1)]	högst 25 000/år 2007
Narkotikabrott som kommit till polisens kännedom	14 496[1)]	under 13 000/år 2007
Till polisen anmälda ekonomiska brott, antal	1 485[2)]	under 1 000/år 2007
Medeltal för utredningstiden för avgjorda ekonomiska brottmål, dygn	422[2)]	högst 210/år 2007
Brottsutredningsnivå för egendomsbrott, %	37,3[2)]	minst 40,2/år 2007
Egendomsbrott som kommit till polisens kännedom, antal	273 895[2)]	högst 270 000/år 2007
Antal omkomna i trafikolyckor	370	högst 250/år 2010

[1)] Statistikcentralens förhandsuppgifter 19.1.2005

[2)] Som källa har använts uppgiffter i polisens resultatdatabas

Finland har en god säkerhetskultur och ett effektivt system för räddningsväsendet. Det innebär ett tryggt samhälle där olyckor förebyggs effektivt, en motiverad och kunnig personal, tjänster som är avpassade efter hoten, utgår från kundens behov och ekonomiskt producerade samt ett bra nätverk för samarbete.

Nyckeltal	2004 utfall	2005 prognos	2006 mål
Antal eldsvådor, högst (exkl. skogs- och markbränder) (st.)	9 519	9 700	9 600
Antal omkomna i bränder, högst (pers.)	110	94	79
Värdet av skador till följd av byggnadsbränder (mn euro), högst	102	100	90

I Finland finns de tryggaste gräns- och havsområdena i Europa.

Främjande av en aktiv och balanserad invandrarpolitik

I invandrar- och flyktingpolitiken realiseras de mänskliga rättigheterna och de grundläggande fri- och rättigheterna, god förvaltning, rättsskydd och beaktande av nationella intressen. Invandringen är balanserad, internationellt skydd ges och olaglig invandring och människohandel förhindras. Förutsättningar skapas för att utöka invandring för personer som söker arbete i enlighet med linjerna i det invandrarpolitiska programmet. Strukturerna inom utlänningsförvaltningen utvecklas i synnerhet genom att utreda möjligheterna att i allt större utsträckning få tillgång till olika myndigheters tjänster från ett ställe.

Inrikesförvaltningens servicecentral

Vid inrikesministeriets förvaltning har fr.o.m. den 1 juli 2005 inrättats en servicecentral, på vilken största delen av stödtjänsterna för förvaltningsområdets ekonomi- och personalförvaltning samt samtalsförmedling kommer att överföras. Servicecentralen inleder sin egentliga verksamhet den 1 januari 2006. Syftet med servicecentralen är att förbättra produktiviteten och kvaliteten inom förvaltningen och samtidigt möjliggöra att resurser fördelas till de viktigaste uppgifterna inom förvaltningsområdet.

Samordningen av statens ekonomiförvaltning och personaladministration med informationssystemen görs centralt inom ramen för Kieku-programmet och de olika förvaltningsområdenas

projekt i anslutning till servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning. Samarbetet stöder ett förenhetligande av serviceproduktionen och en förbättrad servicekvalitet.

Servicecentralerna för ekonomi- och personalförvaltning bildar ett statligt nätverket av servicecentraler vars verksamhetsmetoder, verksamhetsfält, processer och informationssystem koordineras enligt enhetliga, gemensamma och kompatibla definitioner. Då det gäller ekonomiförvaltningen och personaladministrationen är målet att produktiviteten ökar med i genomsnitt 40 procent fram till år 2009 och att både kundtillfredsställelsen och trivseln i arbetet samtidigt bibehålls på åtminstone nuvarande nivå. För att få tillgång till skalfördelar förutsätts att den servicecentral som inrättas är tillräckligt stor, och för att denna ambition skall kunna uppfyllas är servicecentralerna beredda att betjäna också kunder utanför det egna förvaltningsområdet.

Sammanfattning av fullmakterna inom inrikesministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2006	2007	2008	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2006	124,004	94,079	39,399	257,482
Förbindelser 2006	39,739	72,342	39,962	152,043
Fullmakter sammanlagt	163,743	166,421	79,361	409,525

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Inrikesministeriet	83 877	87 793	92 747	4 954	6
02.	Utlänningsverket	9 124	12 960	12 983	23	0
05.	Länsstyrelserna	51 480	52 110	51 418	- 692	- 1
06.	Registerförvaltningen	27 818	27 894	28 659	765	3
07.	Häradena	43 985	43 937	43 806	- 131	- 0
75.	Polisväsendet	554 289	560 455	571 875	11 420	2
80.	Räddningsväsendet	52 189	66 463	66 413	- 50	- 0
90.	Gränsbevakningsväsendet	201 861	193 772	195 855	2 083	1
97.	Understöd åt kommuner	221 700	231 362	251 435	20 073	9
98.	Utveckling av regionerna	179 172	230 328	230 448	120	0
	Sammanlagt	**1 425 495**	**1 507 074**	**1 545 639**	**38 565**	**3**
	Det totala antalet anställda	17 340	17 770	17 720		

01. Inrikesministeriet

Förklaring: Inrikesministeriet bygger utifrån sin verksamhetsprincip ett tryggt Finland som har en balanserad utveckling.

Enligt inrikesministeriets vision är Finland det tryggaste landet i Europa med livskraftiga regioner där en god förvaltning säkerställer högklassiga och jämlika tjänster. Inrikesministeriet är en sakkunnigorganisation som har en bra ledning och god samarbetsförmåga och värdesätter människornas kunskaper.

Inrikesministeriet uppskattar i sin verksamhet pålitlighet, förmåga till förändringar och samarbete samt öppenhet.

Mål för verksamheten är

Regionutveckling och regionalförvaltning

— att stärka den strategiska planeringen inom regionalpolitiken och dess redskap

— att förbättra funktionsdugligheten och samarbetet inom regionalförvaltningen, att utöka beslutsfattandet samt att stärka den demokratiska styrningen,

— att säkerställa tillgången till kvalitativa och ekonomiskt producerade offentliga tjänster, i synnerhet statliga tjänster, i olika delar av landet samt

— att förnya region- och strukturpolitiken inom Europeiska unionen och bevaka Finlands intressen där samt att på ett resultatrikt sätt genomföra EU-programarbetet.

Den strategiska planeringen och stärkandet av redskapen samt funktionsdugligheten inom regionalförvaltningen och hur samarbetet har förbättrats uppföljs bl.a. utgående från hur de mål och planer som ingår i regeringens strategidokument har uppnåtts. Syftet med de projekt som skall genomföras är att uppnå kvalitetsmässigt goda resultat genom att på ett optimalt sätt utnyttja ekonomiska och mänskliga resurser.

Man följer regelbundet upp utfallet av de mål som uppställts för utvecklingen av de nationella regionerna i enlighet med statsrådets beslut. Uppföljningen kopplas till beredningen av statsbudgeten. Åtgärdsförslagen dimensioneras så att de är tillräckliga och anpassas till rätt tidpunkt. Landskapsprogram inklusive planer samt strategin för regionutvecklingen i förvaltningsområdet inklusive dess mål och åtgärder utgör en del av ram- och budgetberedningen i syfte att uppnå en mera interaktiv helhet när det gäller regionutveckling.

Styrandet och genomförandet av linjerna i den förvaltningspolitiska redogörelsen som gäller utvecklandet av central-, regional- och lokalförvaltningen genomförs effektivt inom utsatt tidtabell. Servicestrukturerna utvecklas genom att man lättar på förvaltningen samtidigt som mera långsiktigt utredningsarbete utförs bl.a. för att samla aktörerna inom regionalförvaltningen och utveckla arbetsfördelningen. Regionaliseringsprogrammet justeras och uppdateras årligen i februari-mars.

Vid beredningen av EU:s strukturfondsprogram är målet att de nationella strategierna och administrations- och kontrollsystemen är ändamålsenliga och resultatrika samt motsvarar EU:s krav så att genomförandet av programmen kan inledas fullt ut i början av 2007. Under finansåret inleds anpassningen av den nationella förvaltningen så att den motsvarar nivån på de strukturfondsmedel som erhålls från EU så att endast nödvändig personal finns där för att sköta uppgifterna i början av den nya programperioden 2007 och likaså för att avsluta programmen.

Finlands mål i förhandlingarna om EU:s region- och strukturpolitik är bland annat att Finlands nordliga och östliga områden skall omfattas av det högsta regionstödet också i fortsättningen.

Kommunerna

Kommun- och servicestrukturreformen genomförs. Inom ramen för reformen utvärderas servicen inom kommunalförvaltningen utgående från hurudan befolkning och hurudan ekonomisk grund som krävs för att man skall kunna producera en viss typ av tjänster och på vilken förvaltningsnivå eller nivå av förvaltningsmässigt samarbete det är ändamålsenligt att producera tjänsterna. Samtidigt utvärderas om serviceproduktionen kräver att lagstiftningen ändras.

Programmet för basservice mellan staten och kommunerna och basservicebudgeten utvecklas och programmets ställning etableras som en viktig del av samarbetet mellan stat och kommun.

Förslag till revidering av systemet för finansierings- och statsandelar till kommunerna under den första fasen genomförs så att reformen träder i kraft från ingången av 2006. Beredningen av andra fasen av reformen fortsätter bl.a. i fråga om det utjämningssystem gällande statsandelarna som grundar sig på skatteinkomster.

Den kommunala självstyrelsen utvecklas genom att medborgarnas påverkningsmöjligheter tryggas i de situationer som uppkommer i anslutning till regionalisering, bolagisering och andra nya former av serviceproduktion.

Genom utvärdering av basservicen stöds tillgången till service, utvecklingen av kvalitet och finansiering samt en ekonomiskt resultatrik organisering av tjänster.

Formerna för det kommunala samarbetet utvecklas så att de anpassas enligt kraven i konkurrens- och upphandlingslagstiftningen.

Polisväsendet

Polisväsendets centrala strategiska riktlinjer har fastställts i programmet för inre säkerhet. Tyngdpunkten när det gäller att genomföra programmet är att minska på våld samt annan förebyggande verksamhet. Arbetet leds av ett av statsrådet fastställt åtgärdsprogram och genomförandet av åtgärdsprogrammet kräver ett omfattande samarbete mellan myndigheterna. Arbetet med att effektivera bekämpningen av ekonomisk brottslighet fortsätter.

I syfte att uppnå målen med programmet för inre säkerhet utvecklas säkerhetsplaneringen vidare i enlighet med fastställda linjer och samarbete med den privata sektorn utförs i enlighet med strategin för företagssäkerhet.

I enlighet med de krav det internationella läget ställer bereder sig polisväsendet på att bekämpa terrorism nationellt, särskilt i samband med stora internationella evenemang som ordnas under Finlands ordförandeperiod, och deltar i det internationella samarbetet mot terrorism.

Räddningsväsendet

Räddningsväsendets lednings-, bevaknings- och larmsystem samt det system som behövs för att skapa en situationsbild revideras utgående från statsrådets principbeslut och strategin för tryggande av samhällets livsviktiga funktioner. Man ombesörjer genomförandet av de åtgärder som omfattas av programmet för inre säkerhet och åtgärder under EU-ordförandeperioden. De av inrikesministeriet utfärdade förordningar som gäller tryggande av funktionsdugligheten och säkerheten hos räddningsväsendets anordningar och anläggningar revideras.

Utlänningsförvaltningen

Utlänningslagens och medborgarskapslagens funktion följs upp och nödvändiga lagstiftningsmässiga ändringar utförs. Utlänningsförvaltningens funktionsduglighet tillses. Man börjar genomföra de åtgärder som krävs av inrikesförvaltningen enligt det invandrarpolitiska programmet med beaktande av aktningen för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande fri- och rättigheterna samt kraven i fråga om inre säkerhet och nationella intressen. Till skapandet av en asyl- och invandrarpolitik för EU bidrar man i synnerhet under Finlands EU-ordförandeperiod genom att främja harmonisering av lagstiftningen och samtidigt föra fram Finlands nationella intressen. Man ombesörjer att Finland har fungerande samarbetsrelationer med utlänningsförvaltningen i Ryssland, Ukraina och i EU:s närområden. Samtidigt ombesörjs att de bilaterala relationerna till EU:s medlemsländer i närområdena och övriga nordiska länder fungerar.

Civil krishantering

Till inrikesministeriets mål för 2006 hör utvecklande och upprätthållande av nationell beredskap då det gäller civil krishantering så att den uppfyller de krav som anges i lagstiftningen. År 2006 grundas en utbildningscentral som ger utbildning i civil krishantering i anslutning till räddningsinstitutet i Kuopio. Genom att inrätta ett utbildningssystem för civil krishantering förbättras förmågan hos personal som sänds utomlands att svara på internationella utmaningar när det gäller uppdrag inom civil krishantering.

Servicecentral

En servicecentral för personal- och ekonomiförvaltning samt samtalsförmedling har inrättats genom en förordning av statsrådet från den 1 juli 2005. Servicecentralen har sitt huvudkontor i

Joensuu och samtalsförmedlingstjänsterna koncentreras till filialen i Kajana. Under övergångsperioden bedrivs verksamhet även vid filialerna.

År 2006 skapas kundkontakter i fråga om ekonomi- och personaltjänster till alla ämbetsverk och inrättningar inom förvaltningsområdet enligt en fastställd plan för övergången.

Servicecentralen producerar funktionssäkra tjänster när det gäller ekonomi- och personalförvaltning till sina kunder i enlighet med ingångna serviceavtal.

Servicecentralen förbereder sig för att koncentrera samtalsförmedlingsuppdragen inom förvaltningsområdet till Kajana från ingången av 2007.

Registerförvaltningen

En partiell affärsverkslösning för befolkningsregistercentralen utreds.

Inrikesministeriet ställer upp följande mål för utveckling av ministeriets mänskliga resurser:

Utvecklande av mänskliga resurser	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Sjukfrånvaro (dagar/årsv.)	7,5	7,0	högst 7,0
Nöjdhetsindex (1—5)	3,2	3,3	minst 3,4

19. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 60 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster som görs av andra än särskilt skattskyldiga ämbetsverk och inrättningar inom förvaltningsområdet.

Anslaget får även användas till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning som anskaffas med medel under moment 26.98.63 och till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till statliga investeringsprojekt i sysselsättningsfrämjande syfte.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2006 budget	60 000 000
2005 budget	60 000 000
2004 bokslut	56 878 988

21. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 22 535 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av EU godkända och finansierade projekt.

Förklaring: Av anslaget är 250 000 euro avsett såsom utgift av engångskaraktär för finansiering av politikprogrammet för medborgarinflytande och 45 000 euro såsom utgift av engångskaraktär för åtgärder för utveckling av kommunpolitiken i enlighet med regeringsprogrammet. Av anslaget är dessutom 60 000 euro avsett som utgift av engångskaraktär för utvecklande av och försöket med ett nationellt demokratibokslut i samarbete med Kommunförbundet i enlighet med politikprogrammet för medborgarinflytande.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	22 551	22 581	23 335
Bruttoinkomster	962	800	800
Nettoutgifter	21 589	21 781	22 535
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	1 775		
— överförts till följande år	1 973		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 310 000 euro i överföring av löneutgifter för statssekreterare och deras sekreterare från moment 23.01.01 och 100 000 euro i överföring av hyresutgifter för ledningscentralen i Jyväskylä från moment 26.80.21 samt som avdrag 70 000 euro i överföring av löneutgifter och andra utgifter till moment 26.01.23 och 32 000 euro i överföring av ett årsverke till moment 26.05.21.

Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 200 000 euro med anledning av en tillfällig ökning i hyresutgifterna för ministeriets lokaler. Avsikten är att ett tilläggsanslag på 200 000 euro beviljas 2006—2008 som beaktas som avdrag 2009—2011.

2006 budget	22 535 000
2005 tilläggsb.	340 000
2005 budget	21 781 000
2004 bokslut	21 786 000

22. Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 212 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för underhåll och utvecklande av inrikesförvaltningens gemensamma datanät och av datasystem som används gemensamt.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Stamnät	1 430 000
Förvaltningsområdets telenät	1 800 000
System för ärendegenomgång	280 000
E-post	150 000
System för ekonomi och personaladministration	230 000
Övriga system	300 000
Elektronisk kommunikation	380 000
Övriga informationsförvaltningsutgifter	642 000
Sammanlagt	5 212 000

2006 budget	5 212 000
2005 budget	5 212 000
2004 bokslut	5 212 000

23. Omkostnader för inrikesförvaltningens servicecentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 000 000 euro.

Som inkomster beaktas vid nettobudgeteringen inkomster från andra ämbetsverk och inrättningar än från inrikesministeriets förvaltningsområde.

Förklaring: Inrikesförvaltningens servicecentral inrättades genom en förordning av statsrådet (386/2005) fr.o.m. den 1 juli 2005. Servicecentralen inleder sin egentliga verksamhet den 1 januari 2006. År 2005 betalas ämbetsverkets utgifter av anslaget under moment 28.80.27.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 70 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för ett årsverke från moment 26.01.21 (Inrikesministeriets omkostnader), 100 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för 2 årsverken från moment 26.02.21 (Utlänningsverkets omkostnader), 1 600 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för 26 årsverken från moment 26.05.21 (Länsstyrelsernas omkostnader), 240 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för 4 årsverken från moment 26.06.21 (Registerförvaltningens omkostnader), 360 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för 6 årsverken från moment 26.07.21 (Häradsämbetenas omkostnader), 1 800 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för 28 årsverken från moment 26.75.21 (Polisväsendets omkostnader,) 130 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för 2 årsverken från moment 26.80.21 (Räddningsväsendets omkostnader) och 700 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för 11 årsverken från moment 26.90.21 (Gränsbevakningsväsendets omkostnader). Avsikten är att anslagen återförs i statsbudgeten för 2008 till de moment från vilka de har överförts. Från ingången av 2008 övergår man till alla delar till avgiftsbelagd verksamhet enligt beställar—utförar-modellen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	5 000
Bruttoinkomster	-
Nettoutgifter	5 000

2006 budget 5 000 000

(63.) Offentliga tjänster på nätet -projekt (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2005 budget 800 000

02. Utlänningsverket

Förklaring: Det samhälleliga effektmålet för utlänningsverket vid beslutsfattandet är att ombesörja att verksamheten främjar en balanserad invandring och att verket producerar informationstjänster till stöd för det invandrarpolitiska beslutsfattandet. Vid utlänningsverkets beslutsfattande betonas principen om de mänskliga rättigheterna och de grundläggande fri- och rättigheterna, en god förvaltning och ett gott rättskydd samt förhindrande av missbruk i samband med invandring.

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Basuppgifter			
Omkostnader (1 000 €)	11 850	12 960	12 983
Årsverken (årsv.)	214	225	225
Nyckeltal			
Resultatet av verksamheten			
— produktivitet (beslut/årsv.)	196	220	230
— ekonomi (nettoutgifter €/beslut)	280	260	250

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för utlänningsverkets verksamhet:

Beslutsfattandet präglas av snabbhet och rättssäkerhet. Antalet beslut motsvarar minst antalet anhängiga ärenden. Tiderna för behandling av anhängiga ärenden håller sig på nuvarande nivå. Kundernas rättsskydd bibehålls på god nivå. Personresurser och tekniska resurser används på ett flexibelt och effektivt sätt. Beslutsprocesserna är kvalitativt mätbara samt öppna, styrande och sådana som sparar rutinartat arbete. Linjer dras upp för vanliga tillämpningsfrågor. Arbetet med elektronifiering av de viktigaste processerna när det gäller verksamheten fortsätter.

Invandring

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Basuppgifter			
Anhängiggjorda ärenden (st.), uppskattning			
— uppehållstillstånd	16 585	18 000	19 000
— avlägsnande ur landet	3 208	3 000	3 300
— asyl	2 864	2 500	3 300
— resedokument	3 477	3 000	3 500

Avgöranden (st.)			
— uppehållstillstånd	16 399	18 700	19 700
— avlägsnande ur landet	3 608	3 000	3 300
— asyl	3 581	2 500	3 600
— resedokument	3 596	3 000	4 000
Anhängiggjorda vid årets slut	8 563	9 000	7 000
Nyckeltal			
Behandlingstid (dagar)			
— uppehållstillstånd	75	90	70
— uppehållstillstånd för arbetstagare eller närings-idkare	33	60	30
— asyl, sedvanligt förfarande	243	180	180
— asyl, påskyndat förfarande	90	100	90
— resedokument	161	120	120
Oförändrade överklagade beslut, %			
— uppehållstillstånd	75	75	80
— asyl, sedvanligt förfarande	50	95	95
— asyl, påskyndat förfarande	91	98	98
— avlägsnande ur landet	60	70	70
Avgöranden av anhängiggjorda (%)	112	104	105
Avgöranden/årsverken	312	370	390
Produktivitet (ind 385=100), större tal är bättre	81	100	101
Lönsamhet (ind 150=100), mindre tal är bättre	157	130	100

Medborgarskap

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Basuppgifter			
Anhängiggjorda ärenden (st.), uppskattning			
— medborgarskapsansökningar	2 004	2 600	2 300
— medborgarskapsanmälningar	2 515	2 000	2 000
— utredningar av medborgarskap och förfrågningar	990	1 400	1 000
Avgöranden (st.)			
— medborgarskapsansökningar	3 800	4 000	3 900
— medborgarskapsanmälningar	2 400	2 000	2 000
— utredningar av medborgarskap och förfrågningar	985	1 700	1 000
Anhängiggjorda vid årets slut	7 500	5 800	4 200
Nyckeltal			
Behandlingstid (dagar)			
— medborgarskapsansökningar	937	730	540
— medborgarskapsanmälningar	77	50	50
Oförändrade överklagade beslut, %	77	88	90
Avgöranden av anhängiggjorda (%)	149	150	130
Avgöranden/årsverken	184	200	210
Produktivitet (ind 172=100), större tal är bättre	107	122	122
Lönsamhet (ind 333=100), mindre tal är bättre	110	90	90

Upprätthållande av utlänningsregistret och informationstjänsten

Utlänningsregistret erbjuder ett tillförlitligt och uppdaterat underlag för beslutsfattande i utlänningsfrågor. Utlänningsverket producerar aktuella statistikuppgifter och information om tillämpningen av utlänningslagen och verkets övriga verksamhet så att ministeriet har tillgång till beredning av nationell politik, planering av verksamheten och uppgifter som förutsätts i EU:s statistiksamarbete.

Utlänningsregistrets tekniska funktion var år 2004 99,8 % och bedöms hålla sig på samma nivå även åren 2005 och 2006.

Hantering av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Mänskliga resurser			
Personalomsättning, %	29	20	20
Andelen anställda med högre högskol- eller universitetsexamen, %	44	52	52
Utbildningsdagar	1 154	420	minst 450
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	12	12	högst 11

21. Utlänningsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 12 983 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	14 265	15 960	15 483
Bruttoinkomster	2 415	3 000	2 500
Nettoutgifter	11 850	12 960	12 983

Poster som överförts	
— överförts från föregående år	4 251
— överförts till följande år	1 525

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 100 000 euro som överföring av löneutgifter och andra utgifter till moment 26.01.23.

2006 budget	12 983 000
2005 tilläggsb.	162 000
2005 budget	12 960 000
2004 bokslut	9 124 000

05. Länsstyrelserna

Förklaring: Länsstyrelsen är en statlig myndighet inom regionalförvaltningen, som styrs av sju ministerier. Den är sakkunnig inom många sektorer. Länsstyrelserna främjar, bedömer och övervakar livsbetingelserna i länet, invånarnas välfärd och hur de grundläggande fri- och rättigheterna genomförs.

Basuppgifter om länsstyrelserna

Länsstyrelsernas största kompetensområden är social- och hälsovårdsväsendet och bildningsväsendet. Utgifterna för länsstyrelsens polisavdelningar betalas ur polisens verksamhetsanslag, med undantag av de tjänster som länsstyrelserna erbjuder i egenskap av ämbetsverk, såsom bl.a. lokaler, personal- och ekonomiförvaltning samt ämbetsverksservice. Länsstyrelsen i landskapet Åland har uppgifter som avviker från de uppgifter som länsstyrelserna i det övriga Finland har och som föranleds av de särskilda drag som statsförvaltningen och självstyrelsen i landskapet Åland har.

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för länsstyrelserna:

Samhälleliga verkningar

Länsstyrelsernas viktiga samhälleliga effektmål är att genom sina ansvarsområden tillse att befolkningens rättigheter fullföljs i hela landet.

Länsstyrelserna främjar den regionala utvecklingen och säkerställer att det regionala välståndet och medborgarnas trygghet förbättras. Länsstyrelserna verkar för främjande av jämlikhet i fråga om social trygghet och hälsa och för minskande av utslagning. Länsstyrelserna stöder särskilt främjandet av barns och ungas välstånd.

Tyngdpunktsområdena för verksamheten

Inom social- och hälsovårdsavdelningarna sköts uppgifter som ingår i tre olika ministeriers ansvarsområde. I social- och hälsovårdsväsendet genomförs strategiska riktlinjer för social- och hälsovårdspolitikens i samarbete med kommunerna. De närmaste årens mål är fungerande social- och hälsovårdstjänster, tryggande av intagning för vård samt främjande av befolkningens hälsa och välbefinnande. Detta förutsätter att praxis och det regionala samarbetet utvecklas. Till länsstyrelsernas centrala uppgifter hör att styra, följa upp och övervaka både kommunal och privat serviceproduktion och förebyggande arbete. Antalet förvaltningsklagomål som anknyter till dem har ökat och de behandlade ärendena har blivit svårare under de senaste åren. Länsstyrelserna spelar en betydelsefull roll vid förvaltning av anslag som kanaliseras till kommuners och samkommuners projekt för utveckling av social- och hälsovården. Alkoholtillståndsförvaltningens övervakningsuppgifter har i huvudsak överförts till länsstyrelserna. Centrala utvecklingsobjekt för veterinärmedicinen och miljöhälsovården är djurens hälsovårdssystem, beredskapsplaner för bekämpning av djursjukdomar, stärkande av övervakningen av miljöhälsovården på lokalnivå, effektivering av tillsynen över djurskyddet samt effektivering av övervakningen av sjukdomar som sprids från djur till människor. Övervakning av tvärvillkoren som hänför sig till reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken genomförs. Länsstyrelserna deltar i genomförandet av det riksomfattande livsmedelövervakningsprogrammet.

Bildningsavdelningarna sköter uppgifter som gäller utbildnings- och kulturförvaltning samt idrotts- och ungdomsväsendet, vilka ålagts och delegerats dem enligt författningarna. Länsstyrelserna handhar en finansiering om ca 33 miljoner euro i strukturfondernas (ERUF, ESF) målprogram. I länsstyrelserna besluts i allt högre grad om statsunderstöd som gäller biblioteks-, ungdoms- och idrottsväsendet samt om uppförande av idrottsanläggningar.

Tyngdpunkten för utveckling av trafikavdelningarnas verksamhet är tryggande av servicenätet för kollektivtrafiken genom att bevilja trafiktillstånd och med hjälp av köp som kompletterar basservicetrafiken. En tyngdpunkt är också att koordinera inrättandet av reseservicecentraler. Trafikavdelningarnas ställning accentueras vid produktionen av säkerhetsmyndigheternas infrastrukturtjänster.

Konkurrens- och konsumentavdelningarna satsar på konkurrensövervakning, främjande av marknadsverksamhet och på att ta itu med skadliga konkurrensbegränsningar. Konsumenternas förtroende för verksamheten på marknaden främjas genom att man deltar i tillsynen över att lagstiftningen iakttas. Konsumenternas trygghet när det gäller ekonomin förbättras med hjälp av

ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning samt genom främjande av prismedvetenheten. En tyngdpunkt i fråga om produktsäkerhetskontroll är att stöda bildandet av regionala kontrollenheter.

Räddningsavdelningarna förverkligar för sin del de riksomfattande målen för räddningsväsendet och det samarbete som utförs av myndigheter inom regionalförvaltningen. Tyngdpunktsområden är uppföljning och övervakning av hur besluten om servicenivå inom räddningsområdena har fullföljts samt främjande av genomförandet av programmet för den inre säkerheten inom länen.

Justitieförvaltningsavdelningarna utvecklas som en del av exekutionsverkets omläggning, där enhetlighet, verkningsfullhet och laglighet accentueras. Justitieförvaltningsavdelningarnas speciella del här i omläggningen är effektivering av styrningsuppgiften.

Polisavdelningarna genomför programmet för inre säkerhet som ledare av lokalpolisen och regionala samarbetspartner. Programmet förbereder för definierade hot mot säkerheten.

Tyngdpunkten för förvaltningsavdelningarna och ämbetsverkets gemensamma funktioner ligger på att säkerställa servicen och uträttandet av ärenden, förbättra styrningen av förvaltningen och effektiv produktion av stödtjänster.

För att förbättra tjänsterna samt produktiviteten och ekonomin utvecklas länsstyrelsernas nättjänster inom alla branscher i enlighet med nättjänststrategin. Interaktiv elektronisk kommunikation tas i användning i alkoholtillståndsförvaltningen och trafiktillståndssystemet. Likaså vidareutvecklas utvärderingen av basservicen för att betjäna samhällets informationsbehov.

Resultatmål för verksamheten

Vissa volymuppgifter

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Klagomål och besvär, st.	4 850	5 000	5 000
Taxitillstånd, st.	1 096	1 100	1 100
Taxitillstånd/ dagsverken	1,26	1,24	1,30
Serveringstillstånd för alkoholdrycker, st.	3 198	3 200	3 200
Serveringstillstånd för alkoholdrycker/ dagsverken	1,09	1,10	1,15
Tillstånd för att få tillhandahålla hälso- och sjukvårdstjänster, st.	1 518	1 500	1 550
Tillstånd för att få tillhandahålla hälso- och sjukvårdstjänster/ dagsverken	0,92	0,92	1,00
Finansieringsbeslut för räddningsväsendet, st.	576	500	500
Finansieringsbeslut för räddningsväsendet/ dagsverken	1,48	1,50	1,60
Annuiteter på lån för jord- och skogsbruk, st.	113 352	113 000	113 000
Annuiteter på lån för jord- och skogsbruk/ dagsverken	34,4	34	35

Tillgång till tjänster

Kunden får beslut på en ickebehovsprövad tillståndsansökan för kollektivtrafik inom 14 dagar.

Kvalitetsledning

Länsstyrelserna utvecklar interaktiva nättjänster. Pilotprojekt är alkoholtillståndsförvaltningen och tillstånd för godstrafik. Länsstyrelserna utför kvalitetsledningsarbete enligt en gemensam metod (CAF).

Mänskliga resurser

Uppmärksamhet fästs systematiskt vid personalens välbefinnande och utveckling. Alla länsstyrelser gör upp ett s.k. personalbokslut. Arbetstillfredsställelsen mäts regelbundet.

Några uppgifter om personalbokslutet

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Årsverken (26.05.21)	1 082	1 080	1 065
Kvinnors och mäns andel av personalen (K/M %)	68/32	68/32	68/32
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,25	3,20	3,30
Sjukfrånvaro per årsverken (arbetsdagar)	6,9	6,9	6,6

21. Länsstyrelsernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 51 418 000 euro.

Anslaget kan även användas till projekt för vilka det fås EU-finansiering.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	57 864	59 410	58 818
Bruttoinkomster	7 223	7 300	7 400
Nettoutgifter	50 641	52 110	51 418
Poster som överförts			
—- överförts från föregående år	2 468		
— överförts till följande år	3 307		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 208 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem, 32 000 euro som överföring av löneutgifter för ett årsverke från moment 26.01.21 samt som avdrag 1 600 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter till moment 26.01.23.

Länsstyrelserna vidtar tillräckliga och nödvändiga åtgärder 2006 så att avslutandet av EU:s innevarande strukturfondsperiod kan genomföras 2007 och 2008 på behörigt sätt och närmast genom att använda medel för teknisk hjälp.

2006 budget	51 418 000
2005 tilläggsb.	888 000
2005 budget	52 110 000
2004 bokslut	51 480 000

06. Registerförvaltningen

Förklaring: De lokala myndigheterna inom registerförvaltningen utgörs av 36 magistrater, som omfattar ett eller flera härad. Av magistraterna fungerar 23 som avdelningar vid häradsämbetet och 13 som fristående ämbetsverk. På Åland sköter länsstyrelsen uppgiften som lokal registerförvaltningsmyndighet. Magistraterna erbjuder högklassiga register- och rättsskyddstjänster som täcker människans hela levnadslopp. Magistraterna är lokala myndigheter för folkbokföringen, handelsregistret och föreningsregistret. Dessutom sköter magistraterna vissa allmänna förvaltningsuppgifter samt fungerar som förmyndarskapsmyndighet.

Centralmyndighet inom folkbokföringen är Befolkningsregistercentralen. Befolkningsregistercentralen utvecklar och styr folkbokföringen samt upprätthåller det riksomfattande befolknings-

datasystemet tillsammans med magistraterna. Befolkningsregistercentralen ansvarar även för de riksomfattande informations- och nättjänsterna i befolkningsdatasystemet. Till Befolkningsregistercentralens uppgifter hör också att skaffa certifikat för elektroniska identitetskort och andra certifieringstjänster, rösträttsregistret vid val, Julha-registertjänst för den offentliga sektorn samt registret över förmyndarskapsärenden.

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för registerförvaltningen:

Folkbokföringens verkningsfullhet och tyngdpunktsområden

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Effektmål			
Uppgifterna i befolkningsdatasystemet är korrekta och uppdaterade			
Stadigvarande adresser som motsvarar den faktiska adressen på boningsorten i hemkommunen, %	99,2	99	99
Av tillfälliga adresser är (%) rätt	78,7	79	80
Resultatmål för verksamheten			
Flyttningsanmälningar per telefon eller via nätet, %	43,1	44	48
Anmälning av andra personuppgifter i maskinläsbar form främjas så, att de anmälningar som myndigheterna gör i slutet av året kommer i maskinläsbar form till befolkningsdatasystemet, %	60	63	70
Ekonomiska mål			
Totalinkomst av den informationstjänst som befolkningsregistercentralen ger, mn euro	9,8	9,6	9,8

Dessutom fastställs följande regionala servicemål för registerförvaltningen:

Regionala servicemål

	2006 mål
Förordnande av intressebevakning	
Avgöranden genom magistratens beslut, tid högst mån.	3
Ansökningar till tingsrätten, tid högst mån.	4—6
Intressebevakning-revision	
Granskningstid för årsredovisningar som inkommit inom utsatt tid inom mars månad	före utgången av det år de har inkommit
Notarius publicus	
Erhållande av service högst, dagar	2
Fastställande av erkännande av faderskap	
Behandlingstid högst, dagar	2
Flyttningsanmälan/adresser	
Tid för svarande i servicetelefon, tid i normala fall högst min.	1
Handelsregistret	
Behandling av handelsregisteranmälningar för bostadsaktiebolag, tid i genomsnitt mån.	0,5
Befolkningsregistercentralens kundstöd	
Jourhavandes tillgänglighet, högst min.	1
Sakkunnigs tillgänglighet, högst tim.	2
Behandling av kundrespons på befolkningsregistercentralen	
Svarstid med Internetförbindelse, vardagar högst dygn	1

Vid sidan av regionala servicemål och effektmål accentueras följande omständigheter inom registerförvaltningen:

Allmänt

Arbetsmängden mellan magistraterna utjämnas och magistraternas specialisering främjas så att de åtgärder som hänför sig till specialisering och uppdelning av behörigheten i regel har genomförts år 2006.

Magistraternas verksamhetsområden utvidgas så att nödvändiga åtgärder huvudsakligen har genomförts år 2006.

Telefontjänsterna organiseras fortsättningsvis effektivare och mera ekonomiskt än tidigare.

Användbarheten och funktionsdugligheten hos de system som registerförvaltningen ansvarar för samt kvaliteten på uppgifterna och verksamhetsbetingelserna för elektronisk kommunikation förbättras.

Befolkningsdatasystemet

Magistraterna tillser att nivån för adressuppgifterna på personer är hög och kontrollerar särskilt tillfälliga postadresser.

Magistraterna utvecklar samarbetet på lokal nivå för att förbättra adress-, koordinat- och signumuppgifterna för byggnader och deltar i korrigeringen av dessa uppgifter.

Husbolag erbjuds boendedataservice med hjälp av metoder som utvecklats som nättjänster. Syftet med informationsutbyte som effektiverats på olika sätt är särskilt granskning av att uppgifterna är rätt.

Registreringen av utlänningar och korrektheten i fråga om registeruppgifter förbättras.

Förmyndarverksamheten

Magistraterna utreder noggrannare än tidigare, innan intressebevakare utses eller ansökan om intressebevakning utförs, om intressebevakning kan utföras med hjälp av andra tjänster som bör anses primära.

Magistraterna förbättrar kvaliteten för intressebevakning genom att särskilt tillse att årsredovisningarna granskas allt snabbare och med tillräcklig noggrannhet.

Handels- och föreningsregistret

Magistraterna eftersträvar att ge kunderna enhetlig och likformig rådgivning oavsett region.

Mänskliga resurser

Genom åtgärder för utveckling av arbetsgemenskapen stöds Befolkningsregistercentralens och magistraternas utveckling till allt mer interaktiva arbetsgemenskaper med bättre ledning som fungerar smidigare.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Årsverken			
— magistraterna	815	818	818
— Befolkningsregistercentralen	106	107	106
Kvinnors och mäns andel av personalen, %			
— magistraterna (kvinnor/män)	86/14	86/14	86/14
— Befolkningsregistercentralen (kvinnor/män)	64/36	64/36	64/36
Nöjdhetsindex (1—5)			
— magistraterna	3,2	3,2	3,3
— Befolkningsregistercentralen	3,0	3,2	3,3

Sjukfrånvaro, dagar/årsv.			
— magistraterna	9	9	9
— Befolkningsregistercentralen	15	12	10

Tyngdpunktsområdena för registerförvaltningen

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Befolkningsdatasystemet			
Upprätthållande			
— Registrerade anmälningar	1 996 942	1 982 860	1 966 150
Informationstjänsten (dataenheternas antal)			
— BRC (fakturerad enhet, mn st.)	284	292	301
— Staten	43	44	45
— Kommunerna	38	39	40
— Övrig offentlig förvaltning	10	11	11
— Privata	193	198	205
— Magistraterna (offentligrättsliga avgiftsbelagda tjänster, utdrag, förteckningar, st.)	240 504	233 232	231 978
— Magistraterna (företagsekonomiska tjänster, st.)	9 377	9 710	9 757
Handels- och föreningsregistret			
Handelsregistret			
— ur handelsregistret givna utdrag, kopior och intyg	26 143	24 535	23 815
— ur YTJ-systemet givna utdrag och intyg	675	732	748
— anmälningar som gäller bostadsaktiebolag	18 030	18 297	18 528
— övriga anmälningar	14 390	14 590	14 255
Föreningsregistret			
— givna utdrag, kopior och intyg	6 635	6 480	6 470
Förmynderskap (offentligrättsliga prestationer)			
— ur registret över förmynderskapsärenden givna utdrag	10 439	10 252	9 662
— tillståndsbeslut	6 172	6 313	6 481
— revisioner	36 632	36 870	37 285
— förordnande av intressebevakare	2 891	2 912	3 107
— ansökningar till tingsrätten om förordnande av intressebevakning	5 089	5 243	5 380
Allmän förvaltning (vittnestjänster)			
— bestyrkande av köp	10 562	10 332	10 207
— notarius publicus-uppgifter	123 417	125 056	125 386
— ur båtregistret givna utdrag	18 412	18 303	18 455
— beslut om namnändring enligt ansökan	2 975	3 000	3 000
— vigslar och registrering av partnerskap	9 902	10 100	10 273

21. Registerförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 28 659 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	48 131	47 294	50 101
Bruttoinkomster	21 019	19 400	21 442
Nettoutgifter	27 112	27 894	28 659
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 632		
— överförts till följande år	3 338		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2005 budgetförslag
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	18 764	17 900	19 700
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	23 812	25 600	26 200
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-5 047	-7 700	-6 500
Kostnadsmotsvarighet, %	79	70	75

För förordnande av en intressebevakare enligt 12 § i lagen om förmyndarverksamhet (422/1999) uppbär magistraten enligt 6 § 3 mom. i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) en fast avgift till belopp som är lägre än prestationens självkostnadsvärde. Dessutom är vissa prestationer inom förmyndarverksamheten helt avgiftsfria.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 480 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem samt som avdrag 240 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter till moment 26.01.23.

2006 budget	28 659 000
2005 tilläggsb.	1 161 000
2005 budget	27 894 000
2004 bokslut	27 818 000

07. Häradena

Förklaring: Polis-, åklagar-, utsöknings- och registerväsendets uppgifter samt de allmänna förvaltningsuppgifterna på lokal nivå har ordnats häradsvis. Häradsämbetet är statens lokala allmänna förvaltningsmyndighet och specialförvaltningsmyndighet inom häradet. Vid skötseln av uppgifterna uppnår häradsämbetet riksomfattande, regionala och lokala mål.

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för häradsämbetenas verksamhet 2006:

— Häradsämbetenas kundtjänster vid servicebyråerna och serviceställena organiseras i regel som samservice med beaktande av de möjligheter som elektronisk samservice ger.

— Man sammanställer en utredning angående behov och möjligheter att placera häradsämbetenas olika enheter i ett verksamhetsutrymme och i samma verksamhetsutrymmen som andra statliga lokalförvaltningsmyndigheter. I utredningen beaktas synpunkter och effekter i fråga om statlig verksamhet, den totalekonomiska situationen och övriga ekonomiska synpunkter och effekter.

— De uppgifter som gäller häradsämbetenas ekonomi- och personalförvaltning organiseras som uppgifter för de servicecentraler som ska inrättas inom inrikesministeriets och justitieministeriets förvaltningsområden. Dessutom utreds en effektivering av övriga stödtjänster som en del av organiseringen av stödtjänsterna inom statsförvaltningen.

21. Häradsämbetenas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 43 806 000 euro.

Anslaget får användas till löner för personalen vid häradsämbetena samt till gemensamma utgifter för lokaler och till andra omkostnader.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 50 000 euro för betalning av utgifter för planering av lokaler för häradsämbetet i Seinäjoki, 63 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem samt som avdrag 360 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter till moment 26.01.23.

2006 budget	43 806 000
2005 tilläggsb.	137 000
2005 budget	43 937 000
2004 bokslut	43 985 000

75. Polisväsendet

Förklaring: Polisen tryggar rätts- och samhällsordningen, upprätthåller allmän ordning och säkerhet samt förebygger och reder ut brott samt sörjer för att de blir föremål för åtalsprövning. Polisens mål är att Finland skall vara det tryggaste landet i Europa, något som garanteras av en yrkeskunnig, tjänstvillig, pålitlig, samarbetsvillig och välorganiserad poliskår.

Basuppgifter om polisen	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Antal brott/alla brott, st., högst	787 837	762 000	755 000
Antal brott/strafflagsbrott, st., högst	540 793	525 000	515 000
Antal brott mot liv och hälsa, st., högst	32 646	30 000	29 000
Antal egendomsbrott, st., högst	273 895	287 000	272 000
Narkotikabrott som kommit till polisens kännedom, st., högst	14 496	14 500	13 700
Antal poliser (inkluderar inte studerande), pers.	7 722	7 671	7 576[1)]
Antalet studerande, pers.	523	642	676
Antal övrig personal, pers.	2 760	2 754	2 705
Polisens personal totalt, pers.	11 005	11 067	10 909
Antal invånare/polis (inkluderar inte studerande), pers.	675	674	675
Årlig avgång av polismän, pers.	407	359	368
Antal utexaminerade från polisutbildningen, pers.	359	360	397
Nettoförändring i antalet poliser, pers.	-1	-51	-95

Polisväsendets totala kostnader/invånare, euro, högst	123	123	123
Pris per utbildningsdag i Polisskolan, euro, högst	112	112	113
Pris per utbildningsdag i Polisyrkeshögskolan, euro, högst	96	96	96
Polispersonalens sjukfrånvaro av den fasta arbetstiden, %, högst	4,15	4,15	4,15

[1)] Som antalsmässigt mål för år 2006 har inrikesministeriet uppställt nivån för år 2002, 7 750. Som minskningar godkänns endast överföringar av poliser till nödcentralsverket. Överföringar till nödcentraler har utförts och kommuner att utföras enligt följande: 30 poliser år 2003, 36 poliser år 2004, 39 poliser år 2005 och 69 poliser år 2006. Det totala antalet överföringar beräknas vara 174.

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för polisen:

Tillsyn

Polisen deltar i vidareutveckling av den regionala och lokala säkerhetsplaneringen i enlighet med linjerna i programmet för den inre säkerheten. Man förebygger familjevåld och våld i närrelationer i samarbete med andra myndigheter. Tillsammans med vägförvaltningen bygger man ut den automatiska trafikövervakningen och tar i användning ny trafikövervakningsteknik. Man tryggar att de evenemang som hänför sig till Finlands EU-ordförandeskap kan genomföras utan störningar. I synnerhet det toppmöte som skall ordnas i Helsingfors för stats- och regeringscheferna i de asiatiska länderna och EU-länderna kräver betydande säkerhetsarrangemang.

Tillsyn	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Gatusäkerhetsindex, minst	90,7	96	96
Trafiksäkerhetsindex, minst	136	128	132
Antal trafikdöda, pers., högst	370	390	350
Kostnad för trafikövervakningsprestation, euro, högst	16,89	15	15
Omkostnad/anslag, 1 000 euro, högst	185 373	175 778	178 135
Personal			
Antal anställda, pers.	3 458	3 203	3 157
Andel av använd arbetstid, %	31,4	28,9	28,9

Larmverksamhet

Tillgången till polisens larmtjänster samt polisens verksamhetsbetingelser inom nödcentralsområdena tryggas. Fältledningssystemet fungerar enhetligt i hela landet.

Larmverksamhet	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Aktionsberedskapstiden vid utryckningar av A-klass, min.	11,3	12	12
Aktionsberedskapstiden vid utryckningar av A och B-klass, min.	21,5	21	21
Antal A och B-utryckningar, st., högst	740 686	733 279	732 875
Kostnader/alarmuppdrag, euro, högst	65,75	76	76
Omkostnad/anslag, 1 000 euro, högst	49 310	42 153	42 718
Personal			
Antal anställda, pers.	920	768	757
Andel av använd arbetstid, %	8,4	6,9	6,9

Brottsbekämpning

Åtgärderna för att effektivera bekämpningen av den ekonomiska brottsligheten och den grå ekonomin fortsätter. I fråga om ekonomisk brottslighet effektiveras i synnerhet sådana åtgärder som syftar till att minska möjligheterna att utföra brott. Utredningsnivån för massbrottslighet höjs. Förutsättningarna för organiserad brottslighet försvagas i samarbete med andra myndigheter genom utnyttjande av internationellt samarbete. Det brottsförebyggande programmet som syftar till att minska våldsbrottsligheten genomförs i fråga om de åtgärder som berör polisen. Laglighetsövervakningen utgör en viktig del av polisens kvalitetsarbete.

Brottsbekämpning	2004 utfall	2005 upp-skattning	2006 mål
Grova narkotikabrott som kommit till polisens kännedom, st., högst	579	860	770
Brottsutredningsnivå för strafflagsbrott, % (exkl. trafikbrott), minst	47,7	48,7	49,7
Brottsutredningsnivå för egendomsbrott, %, minst	37,3	38	39,2
Utredningsnivå för brott mot liv och hälsa, %, minst	82,1	80	83
Utredningstiden för avgjorda ekonomiska brottmål, medeltal/dagar, högst	422	320	255
Återfående av nyttan av brott vid ekonomiska brott (netto), mn euro, minst	34,88	35	43
Kostnader/brott som kommit till polisens kännedom, euro, högst	328	335	332
Kostnader/utrett strafflagsbrott, euro, högst	457	450	450
Omkostnad/anslag, 1 000 euro, högst	207 407	236 975	241 653
Personal			
Antal anställda, pers.	3 869	4 318	4 256
Andel av använd arbetstid, %	35,2	39,0	39,0

Tillståndstjänster

Tillståndstjänster produceras smidigt och kostnadseffektivt genom att elektronisk kommunikation utnyttjas. Tillståndstjänsterna stöder upprätthållandet av den allmänna ordningen och säkerheten samt trafiksäkerheten, särskilt med hjälp av tillförlitliga resedokument samt genom övervakning av fordonsförares körförmåga och vapentillstånd. Polisen beviljar pass med biometriska kännetecken.

Tillståndstjänster	2004 utfall	2005 upp-skattning	2006 upp-skattning
Väsentliga tillstånd som polisen beviljat (körkort, vapentillstånd, pass, identitetskort), st.	839 667	660 000	700 000
Tillstånd för utlänningar beviljade av polisen, st.	45 552	50 000	50 000
Kostnader/väsentliga tillstånd som polisen beviljat, euro/st.	38,2	40,7	45,6
Kostnadsmotsvarighet för tillståndstjänsterna, %	99	100	100
Antal anställda, pers.	801	834	822
Andel av använd arbetstid, %	7,3	7,5	7,5

21. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 568 375 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer.

Anslaget får även användas till betalning av projekt som har godkänts och finansierats av EU och som hänför sig till polisväsendet.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	609 514	591 032	608 375
Bruttoinkomster	60 559	34 077	40 000
Nettoutgifter	548 955	556 955	568 375
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	34 470		
— överförts till följande år	39 804		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2005 budgetförslag
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	35 514 353	32 032 000	37 400 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	35 344 381	32 032 000	37 400 00
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	169 972	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 500 000 euro för förebyggande av ekonomisk brottslighet, 4 570 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och 2 000 000 euro som en utgift av engångskaraktär för säkerhetskostnader under EU-ordförandeskapet samt som avdrag 1 800 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter till moment 26.01.23 och 35 000 euro som överföring av ett årsverke till moment 26.80.21.

2006 budget	568 375 000
2005 tilläggsb.	17 813 000
2005 budget	556 955 000
2004 bokslut	554 289 000

22. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för transporter i syfte att avlägsna personer som polisen ansvarar för ur landet, tolknings- och översättningstjänster för asylsökande samt transporter i samband med hämtning av förbrytare som utlämnas till Finland.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Transporter i samband med avlägsnande ur landet	2 400 000
Tolknings- och översättningstjänster	900 000
Transporter i samband med hämtning	200 000
Sammanlagt	3 500 000

Avsikten är att förslagsanslaget används på prov 2005—2007. Avsikten är att fortsätta tillämpa denna praxis, om anslaget inte överskrids utan extraordinära orsaker under försöket.	2006 budget	3 500 000
	2005 budget	3 500 000

80. Räddningsväsendet

Förklaring: Räddningsväsendets uppgift är förebyggande av eldsvådor och andra olyckor, räddningsverksamhet vid olyckor samt befolkningsskyddsuppgifter under undantagsförhållanden samt beredskap för sådana.

Brandkårernas uppgifter har ökat under de senaste åren. Det har närmast varit fråga om trafikolyckor och en utvidgning av uppgiftsfältet i fråga om medicinska förstadelvårdsuppgifter. Även tröskeln att kalla på hjälp av brandkåren har sänkts. Även antalet omkomna i bränder och mordbränder har varit i stigande under de senaste åren. Risken beräknas öka för allvarliga naturkatastrofer, såsom stormar, översvämningar och skogsbränder.

Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för räddningsväsendet:

Preliminära operativa resultatmål

Servicenivån för räddningsväsendet förbättras i fråga om förebyggande av olyckor och motsvarar till övriga delar åtminstone servicenivån för 2005. Beredskapsplaner för räddningsväsendet (befolkningsskydd) har uppgjorts för undantagsförhållanden.

Räddningsinstitutets forskningsverksamhet utvecklas så att den motsvarar behoven inom hela räddningsväsendet. Räddningsinstitutet tillhandahåller också förberedande utbildning för uppgifter som hänför sig till civil krishantering.

Staten ansvarar för nödcentralssystemet i hela landet.

Nyckeltal	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
PRESTATIONER			
Räddningsverkens antal uppdrag, uppskattning	83 700	85 000	85 000
Brandsyn i specialobjekt, %, minst	88	100	100
Antal nödanmälningar, st., uppskattning	1 575 461	2 500 000	3 700 000
Examina som avlagts vid Räddningsinstitutet (inkl. YH-examina), st., minst	138	223	250
Kursdeltagardagar vid räddningsinstitutet, st., minst	86 475	97 370	104 670
SERVICEFÖRMÅGA OCH SERVICEKVALITET			
Räddningsverket anländer till olycksplatsen, riskområde 1 (6 min.), %	56	53	90
Räddningsverket anländer till olycksplatsen, riskområde 2 (10 min.), %	83	83	90
I 86 % av nödsamtalen är tiden för besvarande 10 s	8,4	10	10
Nödsamtal som tas emot inom 10 sekunder (% av nödsamtalen)		90	86
I brådskande fall är tiden från nödanmälan till uppdragsgivningen 90 sekunder, vilket uppgiften förutsätter, %	90	90	90
Nöjdhetsindex för nödcentralsverkets samarbetsmyndigheter (skala 1—5), minst	2,5	3,0	3,5

LÖNSAMHET			
Nettokostnader för alarmeringsverksamheten euro/ invånare, högst	8,4	8,9	9,2
Årlig driftsutgift per studerande för utbildning som leder till examen från Räddningsinstitutet, €, högst	26 015	26 200	22 500
Pris per kursdeltagardag vid Räddningsinstitutet, €, högst	128	135	125
PRODUKTIVITET			
Antal nödsamtal/jourhavande vid en nödcentral	-	-	7 000
Kursdeltagardag/personalkostnader	0,020	0,020	0,020
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Utbildningsnivå vid Räddningsinstitutet, index	5,06	5,1	5,1
Sjukfrånvaro vid Räddningsinstitutet, arbetsdagar/årsv., högst	10	8,7	8,5
Genomsnittsålder för personalen vid Räddningsinstitutet	43,5	43,7	43,8
Sjukfrånvaro vid Nödcentralsverket, arbetsdagar/årsv., högst	12	12	12
Genomsnittsålder för personalen vid Nödcentralsverket	42	42	42

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	1 195	1 417	4 019
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 687	1 622	4 147
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-492	-205	-128
Kostnadsmotsvarighet, %	70,8	87,4	96,9
Prisstöd	383	292	292
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-109	87	164

21. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 60 653 000 euro.

Av anslaget får högst 292 000 euro användas för att sänka priserna på de företagsekonomiska prestationerna inom den avgiftsbelagda utbildningsverksamheten.

Anslaget kan även användas till projekt för vilka EU-finansiering erhålls.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	46 925	64 292	66 499
Bruttoinkomster	3 699	3 189	5 846
Nettoutgifter	43 226	61 103	60 653

Poster som överförts	
— överförts	
från föregående år	3 285
— överförts	
till följande år	3 823

Räddningsinstitutets bruttoutgifter och -inkomster (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Bruttoutgifter	11 363	11 543	13 267
Inkomster	3 147	2 667	2 866
Årsverken	93	96	100

Nödcentralens bruttoutgifter och -inkomster (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Bruttoutgifter	33 442	32 336	50 438
Inkomster	459	562	2 980
Årsverken	436	610	750

I inkomsterna har beaktats 1 828 000 euro i ersättningar som Savonia yrkeshögskolan har betalat för yrkeshögskolundervisning som Räddningsinstitutet meddelat.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 500 000 euro för nödcentralsverkets utgifter, 755 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och 35 000 euro som överföring av ett årsverke från moment 26.75.21 samt som avdrag 130 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter till moment 26.01.23 och 100 000 euro som överföring av hyresutgifter för ledningscentralen i Jyväskylä till moment 26.01.21.

Prisstödet används för att sänka Räddningsinstitutets företagsekonomiskt prissatta prestationer. De prissatta prestationerna gäller sådan fortbildning som det annars skulle vara svårt att få deltagare till på grund av att kursavgiften är hög. Användningen av prisstödet för att sänka priset på de ifrågavarande kurserna är motiverat, eftersom ökad kompetens leder till allmän nytta i form av förstklassiga säkerhetstjänster.

2006 budget	60 653 000
2005 tilläggsb.	1 237 000
2005 budget	61 103 000
2004 bokslut	43 764 000

22. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 050 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt 77 § 1 mom. i räddningslagen (468/2003) och till omkostnader som föranleds av användningen av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag och av ersättningar i samband därmed till luftfartsverket för direkta kostnader för alarmerings- och ledningssystemet samt till betalning av kostnader av spaningsverksamheten för upptäckande av skogsbränder och av lämnande och mottagande av internationell nödhjälp och upprätthållande av beredskap för sådan hjälp. Anslaget kan även användas för upprätthållande av sådan beredskap som gäller användning av luftfartyg för räddningsverksamhet enligt 74 § i räddningslagen samt till betalning av utgifter som föranleds av särskilda undersökningar av orsaken till en eldsvåda eller annan olycka enligt 87 § 2 mom. i räddningslagen.

Anslaget får även användas till lämnande av internationell hjälp inom ramen för EU:s och andra internationella organisationers system för räddningstjänst och civil krishantering samt för betalning av löneutgifter, beredskaps- och omkostnader som föranleds av bi- eller multilateral tjänstgöring i grupperna för utvärdering och koordinering av och stöd för katastrofer (UNDAC, UNDAC-support, IHP), vilka lyder under FN, som sakkunnig i NATO:s Euroatlantiska partnerskapsråd (EAPC) och vid den internationella beredskapsenheten (FRF) inom Finlands räddningstjänst samt för omkostnader som föranleds av sådana räddningsuppdrag i närområdena som av inrikesministeriet föreskrivs kommunerna.

Förklaring:

Målsättning

Skogsbränder kan upptäckas i ett tidigt skede, varvid områdena och skadorna kan begränsas. Försvunna personer kan hittas med hjälp av luftfartyg och räddas i tid. Finland kan ge hjälp när det kommer in en internationell begäran om hjälp.

Finland har 200 utbildade fackmän inom räddningsväsendet som kan sändas på internationella uppdrag och övningar inom ramen för räddningsväsendet.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Användning av luftfartyg i räddningstjänsten	1 480 000
Spaningsverksamhet för upptäckande av skogsbränder	286 000
Lämnande och mottagande av internationell nödhjälp och upprätthållande av beredskap för sådan hjälp	190 000
Undersökningar enligt 87 § 2 mom. i räddningslagen	10 000
Understöd enligt 77 § i räddningslagen	84 000
Sammanlagt	2 050 000

Med hänvisning till motiveringarna till kapitel 31.50 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 400 000 euro för betalning av tjänster som köps av Luftfartsverket.

2006 budget	2 050 000
2005 tilläggsb.	472 000
2005 budget	1 650 000
2004 bokslut	4 714 561

31. Statsunderstöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 710 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd med stöd av lagen om statsunderstöd till det lokala räddningsväsendet (1122/2003) för betydande kostnader vid anskaffning av materiel eller system som behövs för skötseln av räddningsväsendet samt för utvecklingsprojekt inom räddningsområdena. Anslaget får även användas till betalning av i 77 § 2 mom. i räddningslagen (468/2003) avsedda understöd för befolkningsskyddsutgifter till kommuner och räddningsområden.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

Målsättning

Syftet med den finansiering som beviljas under momentet är att förbättra kvaliteten på räddningsväsendets tjänster och beredskapen inom räddningsverksamheten samt befolkningsskyddet samt effektivera resursanvändningen. Med hjälp av anslaget främjas dessutom en balanserad utveckling av räddningsområdena.

Resultatmål

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Antalet understödda VIRVE-terminalutrustningar	407	300	0
Antalet understödda utvecklingsprojekt	9	10	15
Antalet understödda brandbilar	65	30	45
Antalet understödda kommunala ledningscentraler	0	2	2

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Statsandel för räddningsväsendets materialanskaffningar till kommunerna och statsunderstöd till räddningsområdena	3 610 000
Understöd enligt 77 § 2 mom. i räddningslagen	100 000
Sammanlagt	3 710 000

2006 budget	3 710 000
2005 budget	3 710 000
2004 bokslut	3 710 000

90. Gränsbevakningsväsendet

Förklaring: Enligt gränsbevakningsväsendets vision har Finland de tryggaste gräns- och havsområdena i Europa. Gränsbevakningsväsendet är en internationellt erkänd sakkunnig när det gäller säkerheten vid gränsen och sjöräddning som har god samarbetsförmåga och effektivt och ekonomiskt producerar för samhället nödvändiga säkerhetstjänster. Garantin för säkerheten är en pålitlig och yrkeskunnig personal.

Gränsbevakningsväsendet uppskattar i sin verksamhet pålitlighet, yrkeskunskap och samarbetsförmåga.

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för gränsbevakningsväsendet:

Mänskliga resurser

Gränsbevakningsväsendets personal är yrkeskunnig och arbetsför. Personalen stannar och orkar arbeta i gränsbevakningsväsendets tjänst och är nöjd med sitt arbete. I personalens arbetsmiljö upprätthålls arbetssäkerhet. Målnivåerna är uppställda enligt följande tabell.

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Resultatmätare			
Yrkeskunnighet (utbildn.dagar/årsv.), minst	24,7	20,0	20,0
Personalomsättning, %	6,4	8,0	7,9
Fältduglighet (1,0—5,6), minst	4,2	4,3	4,3
Kondition (1,0—5,9), minst	3,9	4,0	4,0
Sjukdomsfrekvens (sjukdagar/årsv.), högst	8,6	8,0	8,0
Olycksfall (sjukdagar/årsv.), högst	0,6	0,65	0,55
Arbetsklimat (1—5), minst	3,5	3,50	3,50

Resultatet av verksamheten
Resultatområdena sammanlagt

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Resultatmätare (totalindex), minst			
Verksamhetens resultat (ind.)	118	114	116
Kvalitetsledning (ind.)	135	129	129
Produktivitet (ind.)	102	100	102
Lönsamhet (ind.)	99	100	103

Insatser			
Omkostnader (mn euro)[1]	198	193	193
Årsverken (årsv.)	3 125	3 130	3 105

[1] Omkostnaderna är kassautgifter enligt prisnivån för ifrågavarande år.

Gränsövervakning

Beslutsfattarna ges en bild av situationen vid gränsen som är ajour och motsvarar den verkliga situationen. Gränsövervakningen riktas så och en sådan beredskap upprätthålls att olovliga gränsöverskridningar observeras och förhindras omedelbart på de viktigaste områdena. På övriga områden avslöjas olovliga gränsöverskridningar. Olovliga gränsöverskridningar och andra viktiga gränsincidenter utreds omedelbart för att kunna behandlas av gränsfullmäktige och så att andra följdåtgärder kan vidtas. Gränsövervakningen ordnas på ett produktivt och ekonomiskt sätt. Målnivåerna för verksamhetens resultat är uppställda enligt följande tabell.

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Resultatmätare, minst			
Verksamhetens resultat (ind.)	132	117	120
Kvalitetsledning (ind.)	159	132	136
Gränssituationsbilden (0—10)	8,1	8,1	8,1
Förhindrande av gränsincidenter (%)	93	97	97
Upptäckta gränsincidenter (%)	75	79	79
Utredning av gränsincidenter (dgr)	3,2	3,2	3,2
Utredningsnivå för gränsincidenter (%)	100	61	70
Handläggning av gränsincidenter (%)	100	100	100
Produktivitet (ind.)	106	102	103
Lönsamhet (ind.)	104	102	104
Utbyte			
Patrullering (timmar)	397 000	401 000	386 000
— varav vid östgränsen (timmar)	318 000	321 000	310 000
Stationär övervakning (timmar)	928 000	890 000	922 000
Kontroller (st.)	103 000	95 000	104 000
Upptäckta gränsincidenter (st.)[1]	80	84	80
Upptäckta förseelser (st.)[2]	2 086	2 492	2 300
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	108	106	105
Årsverken (årsv.)	1 707	1 713	1 696

[1] Olovlig gränsöverskridning av person, luftfartyg eller fartyg eller annan gränsincident.

[2] Förseelser och brott som gäller bl.a. riksgränsen, gränszon, jakt, fiske, båt- och terrängtrafik.

Gränskontroller

Alla personer som överskrider Schengenområdets yttre gräns kontrolleras. Då det gäller medborgare från EU/EES görs en minimikontroll och i fråga om övriga en grundlig kontroll. Vid Schengenområdets inre gränser upprätthålls beredskapen för gränskontroller. Gränskontrollerna utförs ordentligt så att en smidig gränstrafik tryggas. Vid gränskontrollerna och de undersökningar som utförs och förvaltningsbeslut som fattas i samband med dem ser man till att personernas rättsskydd tryggas. Gränsövervakningen ordnas på ett produktivt och ekonomiskt sätt. Målnivåerna för verksamhetens resultat är uppställda enligt följande tabell.

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål/upp-skattning
Resultatmätare, minst			
Verksamhetens resultat (ind.)	94	100	101
Kvalitetsledning (ind.)	94	105	102
Kontrollernas täckningsgrad (%)	99,9	100	100
Kontrollernas kvalitet (%)	99,6	99,9	99,9
Kontrollernas smidighet vid landgränserna och flygplatserna (min)	8	10	11
Kontrollernas smidighet i hamnarna (min)	34	33	34
Rättsskydd (%)	99,8	99,9	99,9
Produktivitet (ind.)	96	96	100
Lönsamhet (ind.)	93	96	101
Utbyte			
Gränskontroller vid den yttre gränsen (mn pers.)[1]	15,2	15,1	16,0
— varav visumpliktiga (mn pers.)[2]	4,1	4,5	4,5
Upptäckta förseelser (st.)[3]	3 689	4 830	4 830
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	78	76	76
Årsverken (årsv.)	1 226	1 229	1 224

[1] Gränskontroller vid den yttre gränsen 1999/12,8 mn, 2000/13,9 mn, 2001/14,5 mn, 2002/14,7 mn.

[2] Visumpliktiga 1999/2,5 mn, 2000/2,9 mn, 2001/3,4 mn, 2002/4,1 mn.

[3] Förseelser och brott mot straff-, utlännings- och vägtrafiklagen som upptäcks i samband med gränskontroller.

Sjöräddning och annan räddningsverksamhet

Sjöräddningsplanerna hålls ajour. Omedelbar ledningsberedskap upprätthålls. Man ser till att gränsbevakningsväsendets sjöräddningsenheter upprätthåller sin prestationsförmåga. Alla som hamnat i sjönöd anvisas hjälp omedelbart. För upptäckande och förebyggande av sjöräddningssituationer ser man i samband med gränsövervakningen till att övervakningen av sjödistrikten är tillräcklig. Sjöräddningstjänstens funktionsduglighet stöds genom ledarskapsutbildning och påverkning av intressegrupper. Grannländernas sjöräddningstjänst stöds och vid behov ges hjälp till utlandet. Målnivåerna för verksamhetens resultat är uppställda enligt följande tabell.

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål/upp-skattning
Resultatmätare, minst			
Verksamhetens resultat (ind.)	117	117	116
Kvalitetsledning (ind.)	117	117	116
Planeringsberedskap (0—10)	8,8	8,4	8,4
Ledningsberedskap (0—10)	6,9	7,2	7,1
Prestationsförmåga (%)	100,0	100,0	100,0
Tillgång (timmar)	0,5	0,6	0,6
Utbyte			
Räddningsprestationer (st.)	1 652	1 700	1 720
Övnings- m.fl. prestationer (st.)	569	500	555
Aktionstiden för gränsbevakningsväsendets enheter (h)[1]	2 030	2 500	2 200

Förhindrade olyckor till havs (st.)	3	10	10
Hjälpbehövande som räddats (pers.)	3 091	3 000	3 300
Utsatta för livsfara som räddats (pers.)	107	200	200
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	3	3	3
Årsverken (årsv.)	45	47	45

[1)] Exkl. sjöräddningscentralerna

Militärt försvar

Försvarsplaner, lednings- och aktionsberedskap som en situation förutsätter samt förmågan att bilda styrkor upprätthålls. Personal som trätt i tjänst hemförlovas utbildade och placeringsdugliga enligt sina uppgifter. Sådana gränsstyrkor som uppgifterna förutsätter produceras. För gränsstyrkorna reserveras den militära utrustning som uppgifterna kräver. Gränsövervakningen ordnas på ett produktivt och ekonomiskt sätt. Målnivåerna för verksamhetens resultat är uppställda enligt följande tabell.

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Resultatmätare, minst			
Verksamhetens resultat (ind.)	98	105	101
Kvalitetsledning (ind.)	99	104	101
Planeringsberedskap (0—10)	7,0	7,0	7,0
Placerbarhet (%)	77	84	80
Utbildningsbarhet (%)	84	85	85
Placeringsläge (0—10)	9,4	9,4	9,4
Militär utrustning (0—10)	5,4	5,4	5,4
Utbildning (0—10)	7,5	7,5	7,5
Produktivitet (ind.)	99	106	101
Lönsamhet (ind.)	96	106	102
Utbyte			
Utbildningsdygn	161 800	165 000	157 000
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	9	9	9
Årsverken (årsv.)	148	141	140

21. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 195 514 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av anskaffningsutgifter för maskiner, anordningar och materiel samt till betalning av utgifter för om- och nybyggnad av byggnader, konstruktioner och fastigheter när anskaffningsutgiften eller kostnadsförslaget för projektet understiger 1 000 000 euro.

Anslaget får även användas för projekt som finansieras av EU.

Vid gränsbevakningsväsendet inrättas en tjänst som general eller amiral (A31) fr.o.m. den 1 maj 2006.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	199 055	195 260	198 264
Bruttoinkomster	6 401	2 750	2 750
Nettoutgifter	192 654	192 510	195 514
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	14 155		
— överförts till följande år	12 593		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 943 000 euro till följd av övergången till ett nytt lönesystem.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 700 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter till moment 26.01.23.

2006 budget	195 514 000
2005 tilläggsb.	4 192 000
2005 budget	192 510 000
2004 bokslut	191 092 000

74. Husbyggen (fast anslag)

Under momentet beviljas 341 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med byggnadsfullmakten för 2005 för ombyggnad av bostadsbyggnaderna i Rovaniemi.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till fast anslag.

Avsikten är att momentet och anslaget under det slopas i budgeten för 2007. Avsikten är att åtminstone alla stora byggnadsprojekt skall administreras av Senatfastigheter från ingången av 2007.

2006 budget	341 000
2005 budget	1 262 000
2004 bokslut	1 812 000

97. Understöd åt kommuner

Förklaring:

Målsättning

Kommunernas statsandelssystem och den första etappen i den revidering av kommunernas statsandelssystem som skall verkställas fr.o.m. ingången av 2006 samt reformen av arbetsmarknadsstödet har beskrivits i den allmänna motiveringen i samband med granskningen av basservicebudgeten. Revideringen av arbetsmarknadsstödet beskrivs dessutom närmare i motiveringen till kapitel 34.06. Revideringens verkningar på kommunernas allmänna statsandel, på den utjämning av statsandelarna som grundar sig på skatteinkomster och på övergångsutjämningarna har beaktats under moment 26.97.31.

Som en del av revideringen av kommunernas statsandelssystem ändras de bestämmelser som gäller kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna samt beräkningsgrunderna för indexjusteringen av statsandelarna. I miljötilläggen till kommunernas allmänna statsandel utförs ändringar, som noggrannare än förut beaktar de miljöfaktorer som hänför sig till ordnandet av kommunal service. Ändringar i flyttningsrörelsen och befolkningsstrukturen börjar beaktas i form av en ny koefficient som tillförs den allmänna statsandelen och som grundar sig på betydande förändringar i kommunens invånarantal. Grunderna för skärgårds- och fjärrortstillägg i den allmänna statsandelen ändras och tätortstillägget för trafiken ersätts med ett strukturtillägg för tätorter. För att kommunerna skall beviljas finansieringsunderstöd enligt prövning krävs att de gör upp en plan för att sanera ekonomin. Utjämningen av statsandelarna räknas ut enligt en allmän fastig-

hetsskattesats för kraftverken. Ändringarna i statsandelarna utjämnas med en övergångsutjämning.

Som en del av den kompensation för de kostnader på ca 180 miljoner euro som reformen av arbetsmarknadsstödet föranleder kommunerna, tillförs den allmänna statsandelen under övergångsperioden en korrigeringspost, varav följer att det inte blir några kommunvisa ändringar under något år av övergångsperioden. Korrigeringsposten uppgår till 30 miljoner euro år 2006. Likaså som en del av kompensationen höjs utjämningsgränsen för utjämningen av statsandelarna vilken grundar sig på skatteinkomster med en procentenhet, vilket ökar statsandelarna med 83,8 miljoner euro. För att kompensera kommunernas skattebortfall till följd av dagpenningspremien, som hänför sig till reformen av finansieringen av sjukförsäkringen, och det nya förvärvsinkomstavdraget i statsbeskattningen, höjs dessutom utjämningsgränsen för utjämningen av statsandelarna med 0,5 procentenheter och sänks gränsen för utjämningsavdraget med 3 procentenheter, varav följer att ändringarna ökar kommunernas statsandelar med sammanlagt 98,2 miljoner euro. Till följd av reformen av arbetsmarknadsstödet och kompensationerna för skattebortfallet kommer de statsandelar som omfattas av utjämningssystemet således att öka med sammanlagt 182 miljoner euro. Ökningarna fördelar sig på tre förvaltningsområden så att social- och hälsovårdsministeriets andel utgör 103,7 miljoner euro, undervisningsministeriets andel 67,3 miljoner euro och inrikesministeriets andel 10,9 miljoner euro.

Med kommunernas allmänna statsandel och den utjämning som baserar sig på skatteinkomsterna är syftet att bidra till att kommunernas lagstadgade uppgifter och totalfinansieringen av dem är i balans enligt område och kommungrupp.

Utjämningen av statsandelarna utgående från kommunernas skatteinkomster fördelar sig på tre förvaltningsområden så att social- och hälsovårdsministeriets andel utgör 57 %, undervisningsministeriets andel 37 % och inrikesministeriets andel 6 % av den allmänna statsandelen.

Statsandelarnas utjämningstillägg och utjämningsavdrag på basis av skatteinkomsterna enligt förvaltningsområde (euro)

	Ökningar	Minskningar	netto
Social- och hälsovårdsministeriet	403 887 771	-399 903 477	3 984 293
Undervisningsministeriet	262 172 764	-259 586 468	2 586 296
Inrikesministeriet	42 514 502	-42 095 103	419 400
Sammanlagt	708 575 037	-701 585 048	6 989 989

Förändringen i utjämningarna ökar statsandelarna till ett nettobelopp av ca 159,8 miljoner euro jämfört med år 2005.

Genom kommunens sammanslagningsunderstöd främjas kommunsammanslagningar på frivillig basis samt andra sådana ändringar av kommun- och regionstrukturen som medverkar till en mer ekonomisk produktion av kvalitativ och jämlik kommunal basservice. I det anslag som är avsett för sammanslagningsunderstöd till kommuner och för investerings- och utvecklingsprojekt har man berett sig på ikraftträdandet av en ny sammanslagning år 2006.

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Kommunsammanslagningar	1	10	1
Anslag (mn euro)	7,7	41,0	24,6

Genom finansieringsunderstöd enligt prövning till kommunerna försöker man se till att även de kommuner som befinner sig i den svåraste ekonomiska situationen kan klara av att producera basservice och att dessa kommuners ekonomiska balans kan förbättras. Finansieringsunderstödet enligt prövning är 25 000 000 euro, vilket är 5 000 000 euro mindre än år 2005.

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Antal kommuner som fått understöd	99	65	65
Finansieringsunderstöd tot. mn euro	48,1	30	25
Årsbidrag neg., antal	138	165	130
Årsbidrag neg. utan understöd	168	186	150

Inrikesministeriet har tillsatt ett kommun- och servicestrukturprojekt, vars syfte är att de tjänster som kommunerna ansvarar för får en tillräckligt stark strukturell och ekonomisk grund. Regeringen kommer 2005 att avlåta en proposition angående en utvidgning av förpliktelsen enligt kommunallagen att täcka underskottet.

31. Allmän statsandel till kommunerna, på kommunernas skatteinkomster baserad utjämning och övergångsutjämningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 198 135 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av allmän statsandel till kommunerna samt utjämning på basis av kommunernas skatteinkomster, enligt lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996).

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Den allmänna statsandelen till kommunerna bestäms enligt ett på förhand fastställt genomsnittligt eurobelopp per invånare och kommunvisa bestämningsgrunder. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats invånarantalet vid årsskiftet 2004/2005, vilket ligger till grund för den allmänna statsandelen, den allmänna statsandelens grunddel, som bestäms på basis av invånarantalet och ett genomsnittligt eurobelopp, samt det i lagen om statsandelar till kommunerna avsedda tillägg som baserar sig på förändringar i invånarantalet, skärgårdstillägg, fjärrortstillägg, tätortstillägg för trafiken och språktillägg, den övergångsutjämning som skall utföras 2006 i fråga om verkningarna av reformen av arbetsmarknadsstödet och höjningen av utjämningsgränsen för utjämningen av statsandelarna med 1,5 procentenheter och sänkningen av gränsen för utjämningsavdraget med 3 procentenheter. Dessutom har man beaktat vilka effekter det ändrade sättet att beräkna kraftverkens skatteinkomster har på utjämningen av statsandelarna.

I det genomsnittliga eurobeloppet för den allmänna statsandelen har gjorts en justering på 2,4 % av kostnadsnivån, vilken vid dimensioneringen av anslaget har beaktats som ett tillägg på 3 948 000 euro. Det genomsnittliga beloppet för den allmänna statsandelen per invånare är 27,81 euro.

Med hänvisning till kapitelmotiveringen har regeringen i samband med budgetpropositionen avlåtit en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandelar till kommunerna som en del av reformen av kommunernas statsandelssystem fr.o.m. den 1 januari 2006. Med anledning av ändringarna i grunderna när det gäller invånarantal, fjärrortstillägg och kommuner med skärgårdsdelar kommer statsandelsutgifterna att öka med 14 300 000 euro. I syfte att finansiera åtgärderna minskas beloppet av den allmänna statsandelen med 2,74 euro per invånare. Vid utjämningen av statsandelarna vilken grundar sig på kommunernas skatteinkomster, kommer dessutom beräkningen av den kalkylerade fastighetsskatten för kraft- och kärnkraftverk enligt den allmänna fastighetsskatteprocenten att öka statens utgifter med 2 500 000 euro. Detta finansieras genom en minskning av den allmän-

na statsandelen med 0,48 euro per invånare. De kommunvisa ändringar som föranleds av omvandlingen av tätortstillägget för trafiken till ett strukturtillägg för tätorter balanseras mellan de kommuner som får sådant tillägg. Den övergångsutjämning som hänför sig till lagändringen minskar anslaget under momentet med 422 000 euro.

Med hänvisning till kapitelmotiveringen kommer regeringen i samband med budgetpropositionen att avlåta en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandelar till kommunerna fr.o.m. den 1 januari 2006 som ett led i revideringen av arbetsmarknadsstödet. I syfte att kompensera de förluster som revideringen av arbetsmarknadsstödet åsamkar kommunerna sammankopplas en korrigeringspost med den allmänna statsandelen och därför har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 30 120 000 euro. Med hänvisning till kapitelmotiveringens förklaringsdel kommer regeringen dessutom att avlåta en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandelar till kommunerna så att utjämningsgränsen för statsandelarna höjs med 0,5 procentenheter, dvs. till 91,5 %, och gränsen för utjämningsavdraget sänks från 40 % till 37 %, i syfte att kompensera kommunernas förluster i form av skatteinkomster på grund av sjukförsäkringens dagpenningspremie och förtjänstinkomstavdraget i statsbeskattningen. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats den i lagen om statsandelar till kommunerna avsedda andelen när det gäller ändringar av utjämningsgrunderna som hänför sig till ovan nämnda kompensationer.

I anslaget under momentet har beaktats den i lagen om statsandelar till kommunerna avsedda andelen av de på skatteinkomsterna baserade utjämningstilläggen och utjämningsavdragen i statsandelarna, ett nettobelopp på 419 400 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 9 590 400 euro som föranleds av en nettoförändring i utjämningarna. Med hänvisning till kapitelmotiveringen görs de utjämningstillägg och utjämningsavdrag som baserar sig på skatteinkomsterna förutom under detta moment också under moment 29.40.30, 29.90.30 och 33.32.30 i budgeten.

2006 budget	198 135 000
2005 budget	156 762 000
2004 bokslut	162 476 865

32. Sammanlagningsunderstöd till kommunerna och kommunindelningen samt understöd till kommunsamarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 24 600 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av kalkylerade sammanslagningsunderstöd enligt 38 § i kommunindelningslagen (1196/1997), för ersättning av minskningen av statsandelar enligt 39 §, betalning av investerings- och utvecklingsstöd enligt 40 § och betalning av kostnader för inlämnande av särskilda utredningar enligt 8 §. Anslaget får användas till betalning av understöd för samarbete till kommunerna enligt 13 a § i lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996).

I samband med de ändringar i kommunindelningarna som görs 2006 och som träder i kraft vid ingången av 2007 kan det ingås förbindelse om betalning av understöd för investerings- och utvecklingsprojekt 2007 till ett belopp på högst 3 000 000 euro.

Av anslaget får högst 200 000 euro användas till kostnader för utredningar enligt kommunindelningslagen och högst 150 000 euro till understöd till kommunerna för de kostnader som föranleds av förundersökningar som gäller sammanslagningen.

Dessutom får av anslaget användas högst 1 000 000 euro till att i omläggningsskedet stöda ett djupgående samarbete på bred bas mellan kommunerna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 2 242 000 euro som kalkylerade sammanslagningsunderstöd som betalas på basis av en ny ändring i kommunindelningen som träder i kraft vid ingången av 2006 och som gäller hela kommuner, 1 794 000 euro som sammanslagningsunderstöd för fjärde året för två kommunsammanslagningar som realiserats 2003, 1 125 500 euro som sammanslag-

ningsunderstöd för tredje året för en kommunsammanslagning som realiserats 2004, 14 858 700 euro som sammanslagningsunderstöd för andra året för tio kommunsammanslagningar som realiserats 2005, 1 500 000 euro som ersättning för minskad statsandel, 1 700 000 euro som understöd för investerings- och utvecklingsprojekt, 200 000 euro som utredningskostnader enligt kommunindelningslagen och 150 000 euro som bidrag som beviljas kommuner för de kostnader som föranleds av förhandsutredningar gällande sammanslagningar samt 1 000 000 euro som understöd för samarbete.

2006 budget	24 600 000
2005 budget	41 000 000
2004 bokslut	7 344 117

34. Finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning (fast anslag)

Under momentet beviljas 25 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av finansieringsunderstöd enligt prövning till kommunerna enligt 13 § i lagen om statsandelar till kommunerna.

Förklaring: Med hänvisning till kapitelmotiveringen har regeringen i samband med budgetpropositionen avlåtit en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandelar till kommunerna så att ett villkor för beviljande av understöd enligt prövning är att kommunen har godkänt en plan för de åtgärder som skall utföras i syfte att balansera ekonomin.

2006 budget	25 000 000
2005 budget	30 000 000
2004 bokslut	48 068 000

35. Intressebevakning i förmyndarverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 700 000 euro.

Anslaget får användas för ersättningar till sådana producenter av intressebevakningstjänster som avses i 6 § i lagen om ordnande av intressebevakningstjänster i förmyndarverksamheten (443/1999).

Förklaring: Ersättning till producenter av intressebevakningstjänster betalas enligt grunder som fastställs av inrikesministeriet. Som ersättningsgrund har sedan 2004 använts en ersättning som bestäms för varje intressebevakning särskilt. Ersättning betalas minst 70 euro och högst 240 euro per intressebevakning inom det i budgeten för ändamålet reserverade anslagets gränser. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 150 000 euro på grund av den årliga ökningen av antalet huvudmän.

2006 budget	3 700 000
2005 budget	3 550 000
2004 bokslut	3 513 001

(80.) Räntestöd och konsolideringslån till kommunerna (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2005 budget	50 000
2004 bokslut	298 334

98. Utveckling av regionerna

Förklaring: Regionutvecklingens strategiska styrning stärks. Anslag som är viktiga för regionutvecklingen sammanförs från olika program på regional nivå till landskapsprogrammet och till den plan för genomförandet som årligen skall behandlas enligt tidigare praxis. Det samhälleliga effektmålet för utvecklingen av regionerna är att öka regionernas konkurrenskraft och att uppnå en balanserad utveckling av regionstrukturen. I syfte att nå målet inriktar man den nationella finansieringen av regionutvecklingen i huvudsak till landskapsförbunden att användas för

utveckling av regionernas näringsliv, regioncentrum, kunskapscenter, stadspolitiska åtgärder, förvaltningsförsöket i Kajanaland och kommunernas samarbete inom regionerna samt genom att utnyttja EU-programmens anslag till fullt belopp och på det sättet främja de mål som uppställts i EU-programmen. Med anslagen stöds också genomförande av regeringens politikprogram.

Det av EU delfinansierade programarbetet fortsätter enligt de riktlinjer och mål för verksamheten som definieras i programmet. Tyngdpunkten för användningen av Europeiska regionala utvecklingsfondens medel ligger även under slutperioden på att skapa arbetsplatser och nya företag, stöda verksamma företags förmåga till förnyelse, utveckla kunnandet och stärka nätverkssamarbete. I samband med de stödåtgärder som delvis finansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden poängteras vikten av samverkan med andra strukturfondsverksamheter. Budgeteringen av medel från mål 1 och mål 2-program och av statlig medfinansiering sker på basis av de handlingar för samarbetet inom landskapet som regionalförvaltningsmyndigheterna bereder i samarbete och i vilka framförs en bedömning av bevillningsfullmakten för medel från strukturfonder och motsvarande nationella statliga medfinansiering enligt förvaltningsområde.

Enligt förvaltningsmodellen för gemenskapsinitiativprogrammen Interreg III och Urban II intäktsförs deras EU-stödandelar direkt till regionen i fråga, och Europeiska regionala utvecklingsfondens andel budgeteras inte i statsbudgeten. Den statliga medfinansiering som motsvarar EU-stödet ingår dock i statsbudgeten. Budgeteringen av statlig medfinansiering genomförs beträffande programmen Interreg III A och Urban II på basis av beräkningar som beretts i samarbete med förvaltningskommittéer eller nationella finansiärer. Om de andra gemenskapsinitiativens finansiella bidrag enligt förvaltningsområde har avtalats i förhandlingar mellan de verkställande ministerierna. Interreg-programmen för gränsregionalt samarbete vid EU:s yttre gräns syftar till att skapa klara samprojekt med partner och finansiering på båda sidor om gränsen. Det kvantitativa målet är att vid utgången av programperioden skall den största delen av projekten vara sådana. Utgångsläget för valet av projekt för programmen för gränsregionalt samarbete vid inre gränser är att projekten är klara samarbetsprojekt, varför målet är att skapa nya, gränsöverskridande samarbetsnätverk och samarbetsformer.

Granskade, kvantitativa mål för åren 2000—2006 uppställda i mål 1- och 2-programmen

	Mål 1	Mål 2	Sammanlagt
Nya arbetsplatser	37 000	50 000	87 000
Bevarade arbetsplatser	62 000	40 000	102 000
Nya företag	5 600	15 000	20 600
Antalet personer som omfattas av åtgärderna	190 000	102 000	292 000

Målnivåerna för användning av medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden inom mål 1- och 2-programmen

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Tillgänglig bevillningsfullmakt fram till utgången av budgetåret, mn euro	660,793	799,927	914,303
Använd bevillningsfullmakt, %	94	97	99
Bundet av ramarna för åren 2000—2006, %	68	85	99
Utbetalat av ramarna för åren 2000—2006, %	48	62	75

Målnivåerna för användning av den nationella motfinansieringen är motsvarande. Genomförandet av betalningarna säkras programvis så att på grund av den s.k. n + 2-regeln behöver medel inte returneras till EU:s budget.

Programmet för kompetenscentra är ett särskilt tidsbundet program i enlighet med regionutvecklingslagen (602/2002). Målet är att förbättra regionernas internationella konkurrenskraft genom att öka nya innovationer, företag och arbetsplatser som bygger på spetskompetens och som i samverkan tagits fram av olika aktörer samt att stärka och förnya det högklassiga kunnande som finns i regionerna. Kompetenscenterverksamheten förbättrar även för sin del områdenas färdigheter att utnyttja nationellt och internationellt konkurrensutsatt forsknings- och utvecklingsfinansiering och öka regionernas dragningskraft främst för att få internationella investeringar och personer med spetskompetens till regionerna.

Tyngdpunkten i programmet för kompetenscentra 2005—2006 är också stärkandet av kompetens- och teknologigrunden för regionerna utanför centrerna genom att man utökar det på kunskapsbranschen baserade samarbetet mellan centrerna och de övriga kunskapsklustren. Samarbetet utvecklas utifrån de erfarenheter som man fått av Multipolis-nätverket i norra Finland. Tyngdpunkten ligger också på att främja internationellt och nationellt nätverksbyggande mellan kompetenscentren.

Mål för kompetenscenterprogrammet för perioden 2003—2006

Målsättning	Utfall 2003—2004	Mål 2003—2006
Nya arbetsplatser	4 900	13 000
Nya företag	550	1 200
Nya innovationer	1 450	2 000
Projektvolym (mn euro)	260	580
Konkurrensutsatt finansiering (mn euro)	50	280

Med hjälp av programmets basfinansiering startar man upp projekt som har som mål att 2003—2006 skapa 13 000 nya arbetsplatser som bygger på hög kompetens och 1 200 kunskapsintensiva företag. Syftet är att 2003—2006 inom de områden som omfattas av programmet bereda och påbörja för den offentliga och privata sektorn gemensamma forsknings-, utbildnings- och utvecklingsprojekt till ett sammanlagt värde av 580 miljoner euro. Målet för kompetenscentren är att utnyttja nationellt och internationellt konkurrensutsatt finansiering mera än förr.

Regioncentraprogrammet är ett särskilt tidsbundet program i enlighet med regionutvecklingslagen. Genom programmet stärks ett riksomfattande stadsnät, stadsregionernas konkurrenskraft och den regionala karaktären. Enligt de uppställda effektmålen har regioncentrumen i slutet av 2006 fungerande regionala samarbetsstrategier, beslutsstrukturer och samarbetsnätverk med kringliggande regioner samt positiv utvecklad livskraft (befolkning, arbetsplatser, kunnande, branscher, service, säkerhet, miljö) jämfört med år 2000 och regioncentrumen har en positiv effekt på hela landskapet. Denna granskning utförs i en mellanrapport av utvärderingen våren 2005 och till hösten 2006. Egna tyngdpunktsområden och åtgärdspaket har definierats för varje programområde angående genomförandet av statsrådets effektmål. De mellanresultat som gäller effektmålen har rapporterats till statsrådets kansli i slutet av 2004 för uppföljningen av regeringens strategidokument. Om man ser till hela programmet har regionerna gjort stora framsteg i fråga om mål som gäller regionalt samarbete samt uppbyggnaden av nätverk inom regionerna och mellan olika regioner.

Helsingforsregionens och andra stora stadsregioners internationella konkurrenskraft stärks. Man förbereder en politikhelhet för de stora stadsregionerna. Inrikesministeriet bidrar med sitt stadspolitiska anslag till utveckling i programform av metropolområdet och dess olika delområ-

den. Statens satsningar går man in för att inrikta på basis av regionernas egna utvecklingsstrategier.

Landsbygdspolitiska åtgärder genomförs på olika förvaltningsområden i enlighet med mål som uppställts i landbygdpolitiska helhetsprogrammet. Inom skärgårdspolitiken främjar man med inrikesministeriets anslag i statsrådets principbeslut nämnda åtgärder som gäller bl.a. fritidsboende, utveckling av skärgårdsturismen och skapande av nya modeller för ordnandet av basservice i skärgården.

Avsikten är att med Kajanalands utvecklingspengar sänka arbetslösheten i regionen så att den närmar sig den nationella nivån, säkra väghållningens nivå inom försöksregionen, upprätthålla kollektivtrafikens serviceförmåga, genomföra skogsvård och vård av annan miljö samt säkra och utveckla näringslivets verksamhetsförutsättningar genom regionutvecklingsåtgärder och företagsstöd.

43. Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 29 880 000 euro.

Anslaget får användas närmast till självständigt utvecklande av näringsverksamheten i regionerna, inberäknat åtgärder gällande kompetenscenter, regioncentrum och stadspolitiken, samt till regionala samarbetsprojekt. Anslaget får även användas för anställande av den personal, motsvarande högst 24 årsverken, som behövs för genomförande av de program och projekt som finansieras med landskapsutvecklingspengar samt till betalning av kostnader för lokaler och av övriga kostnader som föranleds av avlönande av personal.

Anslaget utgör landskapsutvecklingspengar i enlighet med 20 § i lagen om regional utveckling.

Förklaring: Anslaget utgör i regionutvecklingslagen avsedd finansiering för utvecklande av regionerna och inriktas i synnerhet på regionala satsningar på kunnande.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

För genomförande av kompetenscenterprogrammet används uppskattningsvis 8 600 000 euro, behovet för utveckling av regioncentrum och för finansiering av stadspolitiska åtgärder 9 100 000 euro och för finansiering som inte är bunden till program och som även används för utveckling av landsbygd och skärgård beräknas vara 12 180 000 euro.

2006 budget	29 880 000
2005 budget	29 905 000
2004 bokslut	35 600 000

61. Europeiska regionala utvecklingsfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 125 097 000 euro.

År 2006 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 114 481 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2005 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2006.

Anslaget får användas för betalning av EU:s medfinansiering för projekt som verkställer mål 1 och 2-programmen för EU:s programperiod 2000—2006 samt för betalning av EU:s medfinansiering som ur Europeiska regionala utvecklingsfonden betalas för teknisk hjälp som hänför sig till genomförandet av programmen.

Anslaget får tillsammans med anslagen under förvaltningsområdenas motfinansieringsmoment användas även för anställande av den personal, motsvarande högst 100 årsverken, som behövs för genomförande av de program som Europeiska regionala utvecklingsfonden medfinansierar. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 5 147 000 euro av bevillningsfullmakten och 4 200 000 euro av

anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Av anslaget beräknas 70 894 000 euro användas i målprogram 1 och 54 203 000 euro i målprogram 2.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser 2000—2005	94,228	82,772	39,088	216,088
Förbindelser 2006	26,669	49,514	33,151	109,334
Sammanlagt	120,897	132,286	72,239	325,422
Kajanaland	4,200	4,015	1,726	9,941
— förbindelser år 2005	2,788	1,803	0,203	4,794
— förbindelser år 2006	1,412	2,212	1,523	5,147
Fullmakter sammanlagt	125,097	136,301	73,965	335,363

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program Europeiska regionala utvecklingsfonden	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt perioden 2000—2006	Fullmakt budgeterad åren 2000—2005 budget+ tilläggsb.	Bevillnings-fullmakt år 2006	Anslag budgeterat åren 2000—2005 budget+ tilläggsb.	Anslag år 2006
Mål 1, östra Finland	328,922	291,902	40,384	254,347	46,609
— varav Kajanaland	-	6,729	5,147	1,885	4,200
Mål 1, norra Finland	169,719	148,429	22,081	129,853	24,285
Mål 2, västra Finland	227,507	201,627	28,103	182,125	31,140
Mål 2, södra Finland	179,898	157,197	23,913	144,723	23,063
Sammanlagt	906,046	799,155	114,481	711,048	125,097

Den beräknade fördelningen av bevillningsfullmakten för 2006 på förvaltningsområdena (mn euro)

	EU:s andel			Statlig medfinansiering			
	Mål 1	Mål 2	Sammanlagt	Mål 1	Mål 2	Gemen-skapsinit.	Sammanlagt
IM	6,952	11,315	18,267	3,954	7,590	6,879	18,423
UVM	6,304	9,172	15,476	4,757	6,453	2,975	14,185
JSM	1,022	0,751	1,773	0,607	0,511	0,393	1,511
KM	6,729	4,443	11,172	6,780	7,307	2,762	16,849
HIM	29,815	16,553	46,368	28,820	23,083	0,243	52,146
SHM	0,633	-	0,633	0,476	0,004	0,489	0,969
AM	3,504	5,069	8,573	2,275	3,792	1,548	7,615
MM	2,359	4,713	7,072	1,429	3,604	1,700	6,733
FM	-	-	-	-	-	0,044	0,044
Kajanaland	5,147	-	5,147	3,859	-	-	3,859
Sammanlagt	62,465	52,016	114,481	52,957	52,344	17,033	122,334

Inkomsterna har antecknats under moment 12.26.98 och statlig medfinansiering under momenten 26.98.62, 28.01.62, 29.01.62, 30.10.62, 31.99.62, 32.30.62, 33.01.62, 34.05.62 och 35.99.62.

2006 budget	125 097 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	126 426 000
2004 bokslut	117 123 093

62. Statlig medfinansiering för inrikesministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 31 162 000 euro.

År 2006 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 26 189 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2005 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2005.

Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1 och 2-program, gemenskapsinitiativen och innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden.

Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under momenten 26.98.61 och 34.05.61 användas för anställande av den tekniska hjälp och personal som behövs för genomförande av de program som nämns ovan samt till betalning av förbindelser enligt EU:s programperiod 1995—1999. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 3 859 000 euro av bevillningsfullmakten och 3 600 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att av anslaget 27 024 000 euro används för den statliga medfinansieringen i Europeiska regionala utvecklingsfondens projekt och 4 138 000 euro för den statliga medfinansieringen i Europeiska socialfondens projekt.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser 2000—2005	17,088	7,176	-	24,264
Förbindelser 2006	10,474	8,259	3,597	22,330
Sammanlagt	27,562	15,435	3,597	46,594
Kajanaland	3,600	2,965	1,046	7,611
— förbindelser år 2005	2,416	1,228	0,108	3,752
— förbindelser år 2006	1,184	1,737	0,938	3,859
Sammanlagt	31,162	18,400	4,643	54,205

Den beräknade fördelningen av bevillningsfullmakten på fonder och program (mn euro)

	Mål 1	Mål 2	Gemenskaps-initiativ	Sammanlagt
Europeiska regionala utvecklingsfonden	3,954	7,590	6,879	18,423
Europeiska regionala utvecklingsfonden/ Kajanaland	3,859	-	-	3,859
Europeiska socialfonden	1,200	2,707	-	3,907
Sammanlagt	9,013	10,297	6,879	26,189

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt perioden 2000—2006	Fullmakt budgeterad åren 2000—2005 budget+ tilläggsb.	Bevillnings-fullmakt år 2006	Anslag budgeterat åren 2000—2005 budget+ tilläggsb.	Anslag år 2006
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)					
Mål 1	422,686	41,975	7,813	32,810	8,309
— varav Kajanaland	-	5,317	3,859	1,565	3,600
Mål 2	418,347	55,470	7,590	39,957	7,692
Gemenskapsinitiativ	137,180	53,403	6,879	45,930	11,023
ERUF sammanlagt	978,213	150,848	22,282	118,697	27,024
Europeiska socialfonden (ESF)					
Mål 1	227,627	5,603	1,200	4,988	1,171
Mål 2	143,152	13,265	2,707	9,089	2,967
ESF sammanlagt	370,779	18,868	3,907	14,077	4,138
ERUF + ESF SAMMANLAGT	1 348,992	169,716	26,189	132,774	31,162

2006 budget	31 162 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	29 402 000
2004 bokslut	26 448 694

63. Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 44 309 000 euro.

Under 2006 får beslut fattas så att de åsamkar staten utgifter om högst 8 382 000 euro åren 2007—2009.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter i överensstämmelse med 6 och 10 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003).

Anslaget får också användas till betalning av utgifter som föranleds år 2006 av beslut som fattats tidigare år under moment 34.06.51 (27, 29) och 34.06.64 (77) till den del de har gällt förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Vidare får anslaget användas till betalning av omkostnader. Under momentet budgeteras inkomster enligt omkostnadernas standardinnehåll samt, i fråga om vägförvaltningens åtgärder, av utomstående finansiärer betalda betalningsandelar.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst 35 årsverken samt till betalning av kostnader för lokaler och av övriga kostnader som föranleds av avlönande av personal.

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen till den del konsumtionsutgifter betalas av anslaget. Till övriga delar budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Under momentet har antecknats nationella utvecklingspengar med stöd av 6 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland för utveckling av försöksområdet. I lagens 10 § uppräknas användningsändamålen för Kajanalands utvecklingspengar.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 898 000 euro för en samhällsgaranti för unga.

26.98

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakten åsamkar staten (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2006	2007	2008	2009	Sammanlagt
Förbindelser 2005	7,174	1,100	-	-	8,274
Förbindelser 2006	-	7,620	0,753	0,009	8,382
Sammanlagt	7,174	8,720	0,753	0,009	16,656

2006 budget	44 309 000
2005 tilläggsb.	200 000
2005 budget	44 595 000

Huvudtitel 27
FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Det mest centrala målet inom försvarsförvaltningen är att upprätthålla och utveckla ett trovärdigt nationellt försvar så att det motsvarar de utmaningar och krav som den föränderliga säkerhetsmiljön ställer. Målet för vårt lands försvar är att i alla situationer garantera landets självständighet och trygga medborgarnas livsbetingelser och statsledningens handlingsfrihet. Finlands försvarsförmåga dimensioneras så att försvaret täcker hela landet. För detta ändamål upprätthålls allmän värnplikt och försvaret byggs upp med ett regionalt försvarssystem som grundval. Arbetet med att skapa beredskap för internationellt militärt samarbete i olika krissituationer fortgår genom utveckling av militär kompatibilitet. Utgångspunkten för utvecklandet av försvaret är det nationella försvaret som gör alliering möjlig.

Det andra centrala målet är att skapa sådana militära resurser som krävs för utvecklingen av EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik, i synnerhet förmågan att delta i EU:s stridsgrupper före utgången av 2007. Man strävar efter att bibehålla antalet personer som deltar i militär krishantering på en nivå om ca 1 000 personer under de närmaste åren och de årliga utgifter som omedelbart hänför sig till operationerna på en nivå om ca 100 miljoner euro. I syfte att möjliggöra internationellt militärt samarbete utvecklas försvarsmaktens kompatibilitet med avseende på verksamheten och materielen i enlighet med NATO-standarder och NATO-normer.

Det tredje centrala målet är att ytterligare utveckla försvarsmaktens kapacitet att ge handräckning till andra säkerhetsmyndigheter i syfte att trygga samhällets livsviktiga funktioner och objekt.

Försvarsministeriet uppställer för sitt verksamhetsområde följande preliminära mål för de samhälleliga verkningarna för år 2006:

— Upprätthållande och utveckling av en trovärdig försvarsförmåga, förmåga att förebygga och avvärja militära hot mot säkerheten och förmåga att samarbeta med övriga säkerhetsmyndigheter i samhället.

— Tryggande av den militära försörjningsberedskapen.

— Tidsenlig lagstiftning gällande det centrala militära försvaret och tidsenliga uppgifter och förvaltningssystem inom försvarsförvaltningen.

— Det militära försvaret skall vara allmänt godtagbart och omfatta en hållbar försvarsvilja.

— Krishanteringsförmågan skall motsvara förändringarna i verksamhetsmiljön.

—Tryggande av samhällets livsviktiga funktioner i alla situationer genom att den offentliga sektorns, dvs. statsrådets, de statliga myndigheternas och kommunernas samt den privata sektorns åtgärder och medborgarnas frivilliga verksamhet samordnas.

— Tryggande av rikets självständighet och medborgarnas existensmöjligheter.

Sammanfattning av fullmakterna inom försvarsministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2006	2007	2008	2009	2010—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter[1)]
Förbindelser som ingåtts före 2006	553	374	235	33	22	1 217
Förbindelser år 2006	81	146	184	118	187	716
Fullmakterna sammanlagt	634	520	419	151	209	1 933

[1)] Omfattar inte utgifter föranledda av förändringar i index och valutakurser.

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Försvarspolitik och förvaltning	234 433	210 018	242 189	32 171	15
10.	Militärt försvar	1 843 651	1 888 368	1 974 264	85 896	5
30.	Militär krishantering	50 178	50 485	57 480	6 995	14
(99.)	Övriga utgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde	2 700	—	—	—	—
	Sammanlagt	**2 130 962**	**2 148 871**	**2 273 933**	**125 062**	**6**
	Det totala antalet anställda	17 810	18 060	17 520		

01. Försvarspolitik och förvaltning

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

Försvarsministeriet fastställer i anslutning till beredningen och verkställandet av försvarspolitiken riktlinjerna och målsättningen för det militära försvaret. Dessutom ansvarar försvarsministeriet på försvarspolitikens område för deltagandet i verksamhet som upprätthåller den internationella säkerheten och stabiliteten såväl inom ramen för internationella organisationer som även genom bilateralt och multilateralt försvarspolitiskt samarbete samt militärt samarbete.

I styrningen av förvaltningsområdet ingår bl.a. att fastställa och samordna kraven på prestationsförmågan hos det militära försvaret, förvaltningsområdets materielpolitik och projektstyrning, riktlinjerna för förvaltningsområdets personal- och arbetsgivarpolitik, styrningen av personalresurserna och övriga övergripande personalfrågor. Försvarsministeriet ansvarar också för fastställandet av verksamhetsbetingelserna för militär krishantering, av resurserna och de allmänna arrangemangen samt av de centrala verksamhetsprinciperna.

I anslutning till försvarsministeriet verkar säkerhets- och försvarskommittén, som har till uppgift att bistå försvarsministeriet samt ministerutskottet för utrikes- och säkerhetspolitiska ärenden i frågor som gäller totalförsvaret.

Försvarsministeriet har som preliminära resultatmål för sin verksamhet 2006 uppställt att:

— styra utvecklingen av försvarssystemet och strukturförändringen inom försvarsförvaltningen i enlighet med redogörelserna så att de mål som uppställts för utvecklingen och omfördelningen av resurser kan nås.

— utveckla verksamheten inom förvaltningsområdet så att produktiviteten förbättras.
— upprätthålla produktionsförutsättningarna för den inhemska försvarsmaterielindustrin, att integrera oss i det europeiska försvarsmaterielsamarbetet och att säkerställa materielens lämplighet för internationelt samarbete.
— främja medborgarnas bestående försvarsvilja (mätare: åtminstone 75 % understöder försvar, fastän resultatet verkar vara osäkert, år 2004 var Planeringskommissionens för försvarsinformation forskningsresultat 80 %)
— uppdatera den centrala normeringen för militärt försvar.
— inrikta forskningen och utvärderingen så att den stöder det strategiska beslutsfattandet och utvecklandet av förvaltningsområdets hela verksamhet samt att främja verksamhetsbetingelserna för forskningssamfundet.
— delta i genomförandet av Finlands EU-ordförandeskap och uppnåendet av de mål som uppställts för ordförandeskapet.
— samordna försvarsförvaltningens dataadministration särskilt med tanke på säkerhetsmyndigheternas projekt.
— utarbeta en helhetsbedömning av ändamålsenligheten i fråga om försvarsförvaltningens fastighetsreform.

19. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 228 022 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk beviljas anslag enligt skattefria priser. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats verkningarna av de ändringar som gjordes i anslaget under moment 27.10.16 i den första tilläggsbudgeten för 2005, verkningen av anslagsökningen med 3 621 000 euro under moment 27.10.21 och ökningen av bruttoutgifterna under det nettobudgeterade inkomstmomentet 12.27.20.

2006 budget	228 022 000
2005 tilläggsb.	25 896 000
2005 budget	196 684 000
2004 bokslut	221 799 817

21. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 14 167 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av finansiellt bidrag till Europeiska försvarsbyrån och till den organisation som inriktat sig på säkerheten hos explosivt material (NIMIC/MSIAC) samt till betalning av utgifter för verkställandet av OSSE:s förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder och anknytande administrativa åtgärder.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 110 000 euro som en överföring av löneutgifterna för två personer till moment 27.10.21. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 73 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet.

Resultatmål i fråga om hanteringen av mänskliga resurser

— Att säkerställa en fungerande utvecklingsprocess i fråga om arbetsförmågan samt kompetenshanteringen. Särskild uppmärksamhet fästs vid utvecklandet av förmansfärdigheterna och vid stärkandet av hela personalens professionalitet
— I syfte att upprätthålla personalens arbetsförmåga tas den s.k. Tyky-verksamhetsprocessen i bruk fullt ut och ett program för utvecklande av kompetensen utarbetas
— I syfte att mäta resultaten av Tyky-verksamheten och utveckla uppföljningen skapas metoder för mätning
— Arbetstillfredsställelseindex skall överstiga den genomsnittliga nivån i andra ministerier

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetprop.
Antal anställda i årsverken	130	135	132

2006 budget	14 167 000
2005 tilläggsb.	145 000
2005 budget	13 334 000
2004 bokslut	12 136 000

10. Militärt försvar

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

Försvarsmakten ansvarar för det militära försvaret och ser i anknytning till detta till upprätthållandet och utvecklandet av rikets militära försvarsberedskap och andra lagstadgade uppgifter som förordnats försvarsmakten och som innebär att försvarsmakten övervakar och tryggar den territoriella integriteten, tryggar riket och dess rättssystem samt folkets levnadsmöjligheter, tillgodoser den militära utbildningen, stöder det frivilliga försvaret, lämnar handräckning till andra myndigheter, deltar i räddningsaktioner samt deltar i internationell krishantering. Med hjälp av nationella resurser strävar försvaret efter att kunna bemöta alla militära kriser och hot. Arbetet med att skapa beredskap för internationellt militärt samarbete i olika krissituationer fortgår genom utvecklingen av militär kompatibilitet.

Riktlinjerna för utvecklandet av försvarsmakten fram till år 2012 har fastställts i statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse 2004.

Syftet är att en så vittomfattande säkerhetspolitisk handlingsfrihet som möjligt garanteras för statsledningen. Resurser för utvecklande av försvaret riktas i första hand till att uppnå förmåga att förebygga och avvärja ett strategiskt anfall före år 2008. Förmågan att förebygga och avvärja ett storskaligt anfall upprätthålls i enlighet med säkerhetsmiljöns utveckling.

Prioritetsområdena för utvecklandet av försvarssystemet är ledningssystemet, arméns beredskapsförband, luftvärnet, militär krishanteringsförmåga och ett logistik- och underhållssystem som bildat nätverk med näringslivet. Minskningen av försvarsmaktens krigstida numerär fortsätter så att maximistyrkan minskas till 350 000 personer före utgången av 2008.

I syfte att skapa de resurser som behövs vid utvecklandet av försvaret genomför försvarsmakten en revidering av lednings- och förvaltningssystemet och strukturförändringen fortsätter.

Försvarsmaktens utgifter och årsverken fördelade per resultatområde

	2004 utfall enligt kassaprincipen		2005 prognos		2006 uppskattning	
	mn €	årsv.	mn €	årsv.[1]	mn €	årsv.
Resultatområde:						
1. Strategisk och operativ planering och ledning	50	500	68	500	64	500
2. Forskning och utveckling	95	442	98	440	95	439
3. Underhåll och utbildning av värnpliktiga	428	5 616	429	5 669	432	5 341
4. Utbildning för anställda vid försvarsmakten	79	842	78	843	84	841
5. Försvarsmaktens materiella beredskap (användning, service, underhåll, anskaffning, utveckling och slopande av materiel)	1 028	6 744	1 014	6 739	1 093	6 657
6. Upprätthållande av försvarsviljan och samhällsrelationer	28	157	28	154	28	152
7. Upprätthållande av situationsbilden, territorieövervakning och militär underrättelse samt handräckning	154	1 996	155	1 994	160	1 986
8. Internationellt samarbete	15	130	17	175	16	174
Sammanlagt	1 878	16 427	1 887	16 514	1 972	16 090

[1] Antalet årsverken 2005 väntas stanna under den nivå som uppskattades i budgeten för 2005.

Försvarsmaktens utgifter fördelade per resultatenhet (miljoner euro)

	2004 utfall enligt kassaprincipen	2005 prognos	2006 uppskattning
Armén	1 064	1 006	1 106
— Anskaffning av försvarsmateriel	382	324	434
— Omkostnader	682	682	672
Marinen	247	200	221
— Anskaffning av försvarsmateriel	92	45	67
— Omkostnader	155	155	154
Flygvapnet	395	452	387
— Anskaffning av försvarsmateriel	102	150	77
— Omkostnader	293	302	314
Huvudstaben	169	219	246
— Anskaffning av försvarsmateriel	26	58	65
— Omkostnader	143	161	181
Gemensamma utgifter	3	10	8
— Anskaffning av försvarsmateriel	-	-	-
— Omkostnader	3	10	8
Sammanlagt	1 878	1 887	1 972
— Anskaffning av försvarsmateriel	602	577	643
— Omkostnader	1 276	1 310	1 329

Försvarsministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för det militära försvaret år 2006:

Mål gällande utvecklingsprogram

Spanings-, övervaknings- och ledningssystemet förnyas

— genom att utarbetandet av arkitekturen för ett spanings-, övervaknings- och ledningssystem som är gemensamt för alla försvarsgrenar och motsvarar försvarsmaktens behov på 2010-talet inleds. Målet är att det nya systemet skall vara i bruk år 2010. År 2006 inleds upphandlingen av de första datasystemen samt integreringen av telekommunikationsnäten.

Armén utvecklas

— med målsättningen att åstadkomma kapacitet att förebygga och avvärja ett strategiskt anfall före år 2008. Tre beredskapsbrigader utrustas i huvudsak med systemet Brigad 2005 i enlighet med konceptet för beredskapsförband.

— genom att för försvarsmakten upprätta en specialtruppskapacitet som förmår bemöta det nationella försvarets behov. En del av specialförbandsbataljonen används i EU:s snabbinsatsstyrkor och i krävande handräckningsuppdrag i Finland. År 2006 är målet att avdelningen för specialoperationer vid Uttis jägarregemente skall få kapacitet för operationer.

— genom att 2006 inleda undersökningen av och försöken med sensorsystem och avvärjningssystem med kort räckvidd samt moderna system med pansarminor och laddningar som används då truppminorna ersätts i syfte att skapa beredskap inför de beslut om anskaffning som skall fattas. Också upprättandet av utbildnings-, lagrings- och underhållssystem för det tunga raketartillerisystemet fortsätter 2006.

Marinen utvecklas med tyngdpunkten förlagd till skyddet av de sjöförbindelser som är viktiga med tanke på tryggandet av samhällets livsviktiga funktioner. Vid utvecklandet av marinen

— upprätthålls ytförsvarskapaciteten genom att Helsinki-klassens robotbåtar, vilka tas ur bruk, ersätts med en flottilj bestående av Hamina-klassens robotbåtar. I utvecklandet beaktas de krav som den internationella krishanteringen ställer. År 2006 är målet att det första fartyget i Flottilj 2000 skall utrustas med partiell avvärjningskapacitet och kapacitet att skydda sjöförbindelserna.

— kan kustjägarbataljonen och kustrobotkompaniet år 2006 utrustas och utbildas för att avvärja ett anfall och skydda sjöförbindelserna.

— kompletteras minförsvarsförmågan genom att anskaffningen av minförsvarsenheter inleds 2006. Moderniseringen av Hämeenmaa-klassens minfartyg samt utrustandet av det andra kustrobotkompaniet inleds.

— Inleds slopandet av de äldsta fasta vapensystemen och de gamla impulsminorna.

Flygvapnets förmåga att förebygga och avvärja strategiska anfall utvecklas före år 2008

— genom att utrusta och utbilda de krigstida trupperna som förnyats i fråga om sammansättning och krigsutrustning och genom att förbättra beredskapsbasernas stridstålighet. År 2006 inleds ersättande och kompletterande anskaffningar av luftstridsrobotar.

— genom att utveckla övervaknings- och ledningssystemet med ett sensorfusionsprojekt samt projekt som avser kompatibiliteten och rörligheten hos det operativa ledningssystemet och ledningssystemet för eldgivning. År 2006 slutförs prototypskedet av ett mobilt ledningssystem.

— genom att genomföra projektet underhållsuppdatering 1 av jaktplansmaterielen (två av tre jaktplansflottiljer skall vara utrustade före utgången av 2008). År 2006 inleds arbetet med att realisera projektet i form av seriearbete.

— genom att modernisera flygutbildningssystemet och genom att förnya den lätta transportplansmaterielen. År 2006 tas det förnyade flygutbildningssystemet i bruk.

Luftvärnet effektiveras

— genom att de förberedelser som krävs för anskaffning av ett luftvärnsrobotsystem med lång och medellång räckvidd samt förberedelserna för utvecklandet av projektilluftvärnet.

— genom att genomföra moderniseringen av ledningsorganen för huvudstadsregionens luftvärn.

Beträffande den militära krishanteringen fortsätter utvecklandet av sådan kapacitet som motsvarar de europeiska krishanteringsmålen med beaktande av de beslut som gäller utvecklandet av EU:s krishantering. I anslutning till detta är målet att

— i fråga om armén åstadkomma beredskap att delta i EU:s snabbinsatsstyrkor från och med den 1 januari 2007.

— i fråga om marinen åstadkomma mångsidiga trupper med hög prestationsförmåga och fullständig kapacitet för operationer år 2008.

— för flygvapnet åstadkomma beredskap att från år 2010 genom särskilt beslut delta i internationella operationer som en del av en multinationell flygavdelning.

Övriga resultatmål

Moderniseringen av försvarsministeriets lednings- och förvaltningssystem förbereds så att det moderniserade lednings- och förvaltningssystemet, som överensstämmer med kraven i den strategiska planen, träder i kraft som helhet betraktat den 1 januari 2008. År 2006

— inleds omorganiseringen av Huvudstaben.

— vidtas ytterligare åtgärder för flyttning av marinstaben till Åbo samt för en sammanslagning av försvarets funktioner i Åboregionen.

— upplöses Åbo Kustsektion som truppenhet.

— upplöses Helsingfors luftvärnsregemente och Savolax Brigad före den 1 januari 2007.

— nedläggs Kotka kustområde senast den 1 januari 2007 och ansluts en del av dess funktioner till Finska vikens marinkommando och Reservofficersskolan.

— förbereds inrättandet av en central för ledningssystem före den 1 januari 2007.

— fortsätter utvecklandet av depå- och lagerfunktionerna.

Försvarsmaktens personalresurser utvecklas på grundval av riktlinjerna i försvarsförvaltningens personalpolitiska program och i det styrningsbrev som utfärdats om verkställandet av försvarsministeriets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse 2004. Försvarsmaktens personalutgifter skall minskas till nivån för 2004 före år 2008.

För tryggande av prestationsförmågan hos ett trovärdigt materiel används cirka en tredjedel av försvarsbudgeten för försvarsmaterielanskaffningar. Minst hälften av de disponibla anslagen för försvarsmaterielanskaffningar är avsedda att användas i det egna landet, med beaktande av motköp och materielens livscykelkostnader.

Resultatmål/nyckeltal	2004 utfall	2005 prognos	2006 mål
Fredstida och krigstida personal som i fråga om kvalitet och kvantitet är tillräcklig och ett utbildningssystem som lämpar sig för samhällets utbildningssystem			uppskattning
Nivån på arbetsklimatet (1—5)/mätning vartannat år	3,9	--	3,9
Graden av motivation hos personalen (1—5)/mätning vartannat år	3,5	--	3,6
Den anställda militärpersonalens fältduglighet (1—5)	3,9	3,9	3,9
Mental arbetsförmåga (1—7)	5,1	--	5,1
Ledning (1—5)	3,7	--	3,7
Information (1—5)	3,7	3,7	3,7
Försvarsmaktens arbetsgivarbild utåt (1—5)	3,2	3,2	3,2

Modern rustning som i fråga om kvantitet och kvalitet är tillräcklig			uppskattning
Planeringen av försvarsmaterielanskaffningarna görs mer tillförlitlig och anskaffningarna effektiveras genom att andelen överförda poster inom anslagen för anskaffning av försvarsmateriel är högst, %	15	14	13
Den obundna andelen av till buds stående anslag för anskaffning av försvarsmateriel utgör 31.12 högst, %	5	5	5
Beställningsfullmakter som av det totala antalet skall vara bundna det år fullmakten beviljas, minst %	80	85	85
Försvarsmaktens till buds stående lokaliteter (mn nytto m^2) avdras	3,60	3,57	3,51
Kostnadsmotsvarighetsprocenten i fråga om försvarsmaktens avgiftsbelagda verksamhet enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är minst	105	105	104

16. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 643 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt annan materiel och utrustning för försvarsmakten och till sådan forsknings- och utvecklingsverksamhet, testning av system och utbildning av dem som använder materiel som har direkt anknytning till anskaffningen. Av anslaget får 540 043 000 euro användas till betalning av utgifter för tidigare beviljade beställningsfullmakter och till utgifter för ändringar i index och valutakurser i anslutning till dem samt 39 600 000 euro för andra anskaffningar av försvarsmateriel.

Med anledning av att det inte på alla punkter har varit möjligt att ingå avtal med stöd av de beställningsfullmakter som godkänts i tidigare budgetar, får 2006 ingås avtal för det obundna belopp som omfattas av beställningsfullmakten Utvecklande av service- och flygbasbaserade system för helikoptrar (HTH). Härvid förutsätts att de årliga betalningar som dessa avtal medför inte överstiger de penningbelopp som anges i finansieringsplanen för beställningsfullmakten i fråga.

År 2006 får avtal ingås i anslutning till utvecklandet av försvarsmaktens integrerade spaning, övervakning och ledning samt av marinen, flygvapnet och luftvärnet (beställningsfullmakten för utvecklande av marinen och spaningen PVKEH 2006) så, att de åsamkar staten utgifter om högst 547 815 000 euro under åren 2006—2012 enligt valutakursen den dag budgeten träder i kraft. Användningen av fullmakten får enligt nämnda valutakursnivå åsamka staten utgifter om högst 63 657 000 euro före utgången av 2006, högst 161 835 000 euro före utgången av 2007, högst 323 365 000 euro före utgången av 2008, högst 430 815 000 euro före utgången av 2009, högst 488 715 000 euro före utgången av 2010, högst 538 815 000 euro före utgången av 2011 och högst 547 815 000 euro före utgången av 2012.

Betalningar enligt maximibeloppen för den nya beställningsfullmakten kan bindas till en branschbeskrivande prisutveckling fr.o.m. det första kvartalet 2006.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförda tilläggsbehov som föranleds av stegring i index och valutakurser samt avdrag som föranleds av nedgång i index och valutakurser budgeteras i budgeten hänförda till finansåret enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (1 000 euro)

	2006	2007	2008	2009	2010—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter sammanlagt[1)]
Utrustande av beredskapsförband (VYV 1)						
Förbindelser som ingåtts före 2006	126 100	39 400	39 519			205 019
VYV 1 sammanlagt	126 100	39 400	39 519			205 019
Anskaffning av spanings-, övervaknings- och ledningssystem (TVJ 2000)						
Förbindelser som ingåtts före 2006	5 000					5 000
TVJ 2000 sammanlagt	5 000					5 000
Tryggande av system och verksamhetsmöjligheter vid luftförsvarets baser (ITTT)						
Förbindelser som ingåtts före 2006	22 200					22 200
ITTT sammanlagt	22 200					22 000
Förnyande av marinen (MUT)						
Förbindelser som ingåtts före 2006	27 888					27 888
MUT sammanlagt	27 888					27 888
Utvecklande av service- och flygbasbaserade system för helikoptrar (HTH)						
Förbindelser som ingåtts före 2006	8 141	6 519	3 324			17 984
Förbindelser år 2006	17 284	10 823	11 625	7 573	13 434	60 739
HTH sammanlagt	25 425	17 342	14 949	7 573	13 434	78 723
Utvecklande av huvudstadsregionens försvar (PPK)						
Förbindelser som ingåtts före 2006	69 900	18 500				88 400
PPK sammanlagt	69 900	18 500				88 400
Försvarsmaktens tekniska forskning och produktutveckling (TTK)						
Förbindelser som ingåtts före 2006	28 700	26 252				54 952
TTK sammanlagt	28 700	26 252				54 952
Kompletterande av beredskapsförbandens utrustning (VYV 2)						
Förbindelser som ingåtts före 2006	116 900	161 500	98 600			377 000
VYV 2 sammanlagt	116 900	161 500	98 600			377 000
Utvecklande av Finlands krigsekonomiska beredskap (STALVA)						
Förbindelser som ingåtts före 2006	33 600	33 600	33 600			100 800
STALVA sammanlagt	33 600	33 600	33 600			100 800
Projektberedning och proto 2004 (PROTO 2004)						
Förbindelser som ingåtts före 2006	6 300					6 300
PROTO 2004 sammanlagt	6 300					6 300

Avvärjningskapacitet hos flygvapnets jaktplan 2004 (IHT 2004)						
Förbindelser som ingåtts före 2006	12 671	31 154	26 798	14 678		85 301
IHT 2004 sammanlagt	12 671	31 154	26 798	14 678		85 301
Utvecklande av marinen och spaningen (PVKEH 2005)						
Förbindelser som ingåtts före 2006	27 920	31 060	14 850			73 830
PVKEH 2005 sammanlagt	27 920	31 060	14 850			73 830
Tungt raketkastarsystem (MLRS)						
Förbindelser som ingåtts före 2006	8 700	8 500	9 600	9 800	11 000	47 600
MLRS sammanlagt	8 700	8 500	9 600	9 800	11 000	47 600
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2006)						
Förbindelser år 2006	63 657	98 178	161 530	107 450	117 000	547 815
PVKEH 2006 sammanlagt	63 657	98 178	161 530	107 450	117 000	547 815
Fullmakterna sammanlagt	**574 961**	**465 486**	**399 446**	**139 501**	**141 434**	**1 720 828**

[1)] Omfattar inte utgifter föranledda av ändringar i index och valutakurser.

Utöver de betalningar enligt avtal som ingåtts med stöd av beställningsfullmakter beräknas skillnaden mellan de tilläggsbehov som uppkommer på grund av stegringen i index och valutakurser i anslutning till beställningsfullmakterna och de avdrag som nedgången i index och valutakurser i anslutning till beställningsfullmakterna medför förorsaka utgifter om 28 739 079 euro 2006.

Förnyandet av HTH-beställningsfullmakten beror på att denna beställningsfullmakt omfattar sådana anskaffningar som det år 2005 varken är möjligt eller ändamålsenligt att ingå avtal om.

Genom beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2006) förbättras i programmet för utveckling av det integrerade ledningssystemet övervakningsoch skyddsförmågan i fråga om försvarsmaktens gemensamma datasystem samt inleds en undersökning av elektroniska påverkningsmetoder mot hot om datasystemkrigföring. I programmet för utveckling av spaning och övervakning upprätthålls och utvecklas förmågan att skaffa, analysera och undersöka information samt förbättras spanings- och övervakningssystemets stridstålighet och systemens kompatibilitet i den nationella och internationella verksamhetsmiljön. I programmet för utveckling av marinen förbättras sjöförbindelsernas skyddsförmåga och den minering som sjöförsvarsförmågan förutsätter. I programmet för utveckling av flygvapnet ersätts försvarsmaktens nuvarande lufttransportkapacitet samt upprätthålls och förbättras jaktflygets prestanda och närstridsförmåga. I programmet för utveckling av luftvärnet anskaffas den luftmålsutrustning som förutsätts för luftvärnstruppernas utbildning för skjutning med robot. Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2006) jämte alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde för åren 2006—2009.

I fråga om anskaffning av försvarsmateriel i utlandet är 10 000 000 euro en allmän nedre gräns för motköp. Försvarsministeriet kan efter att ha hört kompensationskommissionen besluta, om särskilda skäl förordar detta, att kravet på motköp inte används i fråga om anskaffningar som överstiger den nedre gränsen.

2006 budget	643 300 000
2005 tilläggsb.	-16 416 000
2005 budget	577 129 000
2004 bokslut	571 565 000

21. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 329 314 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för militärutbildning som ges utländska elever och för den internationella övningsverksamheten för försvarsmaktens trupper och förberedelser för denna samt för försvarsmaktens övriga internationella samarbete, för sänkning av hyror för personalbostäder samt för utgifter för Frihetskorsets Orden. Av anslaget får högst 4 400 000 euro användas för betalning av de hyresandelar för försvarsmaktens personalbostäder som föranleds av funktionellt behov samt högst 336 000 euro för sänkning av avgifterna för den på företagsekonomiska grunder prissatta avgiftsbelagda servicen för krigsinvalider och krigsveteraner, försvarsarbete samt viktiga idrottstävlingar.

År 2006 får långtidsavtal för anskaffning av sådan materiel och sådana tjänster som försvarsmaktens verksamhet förutsätter ingås så att de får åsamka staten utgifter om högst 36 617 000 euro före utgången av 2007 och högst 44 563 000 euro före utgången av 2008.

År 2006 får avtal som gäller utbildningstjänster i fråga om transporthelikoptern NH90 (beställningsfullmakten för NH90-utbildningstjänster) ingås så, att de åsamkar staten utgifter om högst 63 000 000 euro åren 2008—2028. Användningen av fullmakten får åsamka staten utgifter om högst 3 000 000 euro före utgången av 2008, högst 6 000 000 euro före utgången av 2009, högst 9 000 000 euro före utgången av 2010, högst 12 000 000 euro före utgången av 2011, högst 15 000 000 euro före utgången av 2012, högst 18 000 000 euro före utgången av 2013, högst 21 000 000 euro före utgången av 2014, högst 24 000 000 euro före utgången av 2015, högst 27 000 000 euro före utgången av 2016, högst 30 000 000 euro före utgången av 2017, högst 33 000 000 euro före utgången av 2018, högst 36 000 000 euro före utgången av 2019, högst 39 000 000 euro före utgången av 2020, högst 42 000 000 euro före utgången av 2021, högst 45 000 000 euro före utgången av 2022, högst 48 000 000 euro före utgången av 2023, högst 51 000 000 euro före utgången av 2024, högst 54 000 000 euro före utgången av 2025, högst 57 000 000 euro före utgången av 2026, högst 60 000 000 euro före utgången av 2027 och högst 63 000 000 euro före utgången av 2028.

För betalning av de extra utgifter som föranleds av indexstegringar i anslutning till beställningsfullmakten för NH90-utbildningstjänster används de anslag som varje år beviljas för försvarsmaktens omkostnader.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförda tilläggsbehov som föranleds av stegring i index och valutakurser samt avdrag som föranleds av nedgång i index och valutakurser budgeteras i budgeten hänförda till finansåret enligt kontantprincipen.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2006	2007	2008	2009	2010—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter sammanlagt
Beställningsfullmakten för omkostnader år 2004						
Förbindelser som ingåtts före 2006	8 000					8 000
Beställningsfullmakten för omkostnader år 2004 sammanlagt	8 000					8 000

Beställningsfullmakten för service och underhåll som gäller simuleringssystem för tvåsidig strid						
Förbindelser som ingåtts före 2006	2 469	2 468	2 428	2 428	7 440	17 233
Beställningsfullmakten för simuleringssystem för tvåsidig strid sammanlagt	2 469	2 468	2 428	2 428	7 440	17 233
Beställningsfullmakten för omkostnader år 2005						
Förbindelser som ingåtts före 2006	42 507	8 371				50 878
Beställningsfullmakten för omkostnader år 2005 sammanlagt	42 507	8 371				50 878
Beställningsfullmakten för service som gäller ItOhj90-systemet						
Förbindelser som ingåtts före 2006	2 290	2 290	2 360	2 430		9 370
Beställningsfullmakten för service som gäller ItOhj90-systemet sammanlagt	2 290	2 290	2 360	2 430		9 370
Beställningsfullmakten för utläggning av den grundläggande flygutbildningen på entreprenad						
Förbindelser som ingåtts före 2006	4 105	4 105	4 105	4 105	3 079	19 499
Beställningsfullmakten för utläggning av den grundläggande flygutbildningen på entreprenad sammanlagt	4 105	4 105	4 105	4 105	3 079	19 499
Beställningsfullmakten för omkostnader år 2006						
Förbindelser år 2006		36 617	7 946			44 563
Beställningsfullmakten för omkostnader år 2006 sammanlagt		36 617	7 946			44 563
Beställningsfullmakten för NH90-utbildningstjänster						
Förbindelser år 2006			3 000	3 000	57 000	63 000
Beställningsfullmakten för NH90-utbildningstjänster sammanlagt			3 000	3 000	57 000	63 000
Fullmakterna sammanlagt	**59 371**	**53 851**	**19 839**	**11 963**	**67 519**	**212 543**

Bruttoutgifterna under momentet uppskattas fördela sig som följer: löneutgifter 719 miljoner euro, värnpliktigas dagpenningar samt reservisternas löner och dagpenningar 31 miljoner euro, hyror 197 miljoner euro, material, förnödenheter och varor 135 miljoner euro, köp av tjänster 173 miljoner euro, övriga kostnader 71 miljoner euro och investeringar 26 miljoner euro. Därtill uppskattas 23 miljoner euro inflyta i inkomster under momentet. Bruttoutgifterna och bruttoinkomsterna omfattar också hyresutgifter som försvarsmakten åsamkas för tjänstebostäder samt hyresinkomster av dessa.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 498 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem, varav försvarsmaktens andel är 2 275 000 euro och Försvarsförvaltningens byggverks andel är 223 000 euro, samt 110 000 euro som en överföring av löneutgifterna för två personer från moment 27.01.21. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg även beaktats 3 621 000 euro med anledning av de beredskapsuppgifter och den beredskapstjänst vid flygplatserna som köps av Luftfartsverket, vilket tidigare har budgeterats under moment 31.52.(43).

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 5 724 000 euro som en överföring av omkostnaderna för försvarsmaktens Internationella central samt av löneutgifterna för EU:s stridstrupper till moment 27.30.21.

Beställningsfullmakten för NH90-utbildningstjänster hänför sig till upprättandet av ett utbildningssystem i fråga om NH90-transporthelikoptrar. De utbildningstjänster som skall skaffas omfattar flygsimulatortimmar, flygläraretjänster, uppföljning och upprätthållande av information som anknyter till utbildningen samt upprätthållande av utbildningsanordningarnas tidsenlighet. Eftersom det antal timmar som anskaffas för användning av flygsimulator är litet varje år är det inte ekonomiskt motiverat att skaffa en egen flygsimulator för försvarsmakten. Med ett långvarigt avtal om utbildningstjänster uppnås en betydande reducering av timpriset och skapas förutsättningar för dem som tillhandhåller tjänster att ordna finansieringen av verksamheten på ett ändamålsenligt sätt. För Finlands vidkommande är det viktigt att få utbildningssystemet i bruk fullt ut som snabbt som möjligt.

Tidigare beviljade beställningsfullmakter föranleder år 2006 betalningar om högst 59 371 000 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	1 301 772	1 338 108	1 352 548
Bruttoinkomster	26 268	28 519	23 234
Nettoutgifter	1 275 504	1 309 589	1 329 314
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	41 229		
— överförts till följande år	36 161		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	7 402	6 810	6 650
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	7 478	7 597	6 365
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-76	-786	285
Kostnadsmotsvarighet, %	99	90	104
Prisstöd	369	336	336
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	293	-450	621

Försvarsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för försvarsmaktens verksamhet 2006:

Resultatmål/nyckeltal	2004 utfall	2005 prognos	2006 mål
Resultatområde 1: Strategisk och operativ planering och ledning			
SRR 2004 verkställighet i enlighet med FSM:s styrningsbrev			uppskattning

Resultatområde 2: Forskningsverksamhet och utveckling			
Framgångsrik forskningsverksamhet vid försvarsmakten			uppskattning
Resultatområde 3: Underhåll och utbildning av värnpliktiga			
Värnpliktigas utbildningsdygn/årsverken inom utbildningen	2 644	2 534	2 433
Utbildningsnivån för krigstida enheter som ingår i trupproduktionen är minst (1—5)	3,5	3,5	3,5
För de krigstida trupperna utbildas alla de män i en åldersklass vilkas hälsotillstånd gör dem lämpade för uppgiften	26 054	23 000	23 000
Vid reservövningar utbildades antal i relation till behovet (antal/behov, inkl. frivilliga), %	80	85	17
Kostnaderna per dygn för en utbildad värnpliktig, euro (medeltal av de totala utgifterna)	40	40	40
Resultatområde 4: Utbildning för anställda vid försvarsmakten			
Antalet grund- och vidareutbildade officerare/årsverken inom utbildningen	0,3	0,4	0,3
Resultatområde 5: Försvarsmaktens materiella beredskap (användning, service, underhåll, anskaffning, utveckling och slopande av materiel)			
Förbättring i den verksamhetsmässiga effektiviteten i fråga om underhåll av militärutrustning		Resultatmätare: Kostnader för underhållet/ värdet av militärutrustningen	
Förbättring i den verksamhetsmässiga effektiviteten i fråga om lagring av militärutrustning		Resultatmätare: Kostnader för lagringen/ värdet av militärutrustningen	
Förbättring i den verksamhetsmässiga effektiviteten i fråga om upphandlingsverksamhet		Resultatmätare: Kostnader för upphandlingsverksamheten/årliga anskaffningsutgifter	
Resultatområde 6: Upprätthållande av försvarsviljan och samhällsrelationer			
De värnpliktigas försvarsvilja är på nivå (1—5)	4	4	4
Den anställda personalens försvarsvilja är på nivå (1—5)	5	5	5
Resultatområde 7: Upprätthållande av lägesbilden, territorieövervakning och militär underrättelse samt handräckning			
Försvarsmaktens lägesbild upprätthålls tidsenlig så att den möjliggör försvarsplanering och beslutsfattande vid rätt tidpunkt.			
Lägesbildens nivå (1—5)	4	4	4
Förpliktelserna i fråga om handräckning genomförs kvalitativt			uppskattning

2006 budget	1 329 314 000
2005 tilläggsb.	14 158 000
2005 budget	1 309 589 000
2004 bokslut	1 270 436 000

50. (27.99.50) Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 650 000 euro.

Anslaget får användas till stödjande av försvarsorganisationers verksamhet.

Förklaring: Anslaget används till sådan frivillig försvarsutbildning utanför försvarsförvaltningen som stöder försvarsberedskapen samt till verksamhet inom det frivilliga försvarssystemet på regional och lokal nivå.

Resultatmålen för stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet 2006 är följande:

— Anslaget används i synnerhet för sådan frivillig försvarsutbildning som stöder försvarsberedskapen

— Kvantiteten och kvaliteten i fråga om verksamheten inom den frivilliga försvarsutbildningen samt det frivilliga försvarssystemets regional- och lokalnivå bibehålls på åtminstone föregående års nivå.

2006 budget	1 650 000
2005 budget	1 650 000
2004 bokslut	1 650 000

30. Militär krishantering

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

Regeringen överlämnade i anslutning till budgetpropositionen en proposition till riksdagen med förslag till lag om militär krishantering (RP 110/2005 rd). Genom regeringens proposition moderniseras lagstiftningen om fredsbevarande verksamhet från 1.1.2006, så att lagstiftningen gör det möjligt för Finland att fullvärdigt delta i internationellt krishanteringssamarbete och i synnerhet i Europeiska unionens snabbinsatsverksamhet.

Under moment 24.99.22 i utrikesministeriets huvudtitel budgeteras anslagen för löne- och utbildningsutgifter för de finska fredsbevarande trupperna och under moment 27.30.21 och 27.30.22 i försvarsministeriets huvudtitel budgeteras anslagen för utrustnings- och förvaltningsutgifter för de finska krishanteringsstyrkorna, för omkostnader i hemlandet samt för utgifter för observatörsverksamhet.

Försvarsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för den militära krishanteringen 2006:

— att delta i krishanteringsoperationer i enlighet med statsledningens beslut, att fortsätta utveckla försvarsmaktens kapacitet så att den motsvarar europeiska krishanteringsmål och att upprätthålla beredskap att delta i nya operationer även med kort varsel.

Resultatmätare

Finlands internationella beredskapstrupp skall ha 30 dygns startberedskap från och med 1.1.2007
EU:s snabbinsatsstyrkor skall ha 5 dygns startberedskap från och med 1.1.2007

21. Omkostnader i hemlandet för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 724 000 euro.

Anslaget får användas till omkostnader i hemlandet för Försvarsmaktens Internationella Central och till löneutgifter för EU:s stridsgrupper under förberedelse-, utbildnings- och övningsskedet.

Förklaring: Anslaget är en överföring från moment 27.10.21. Av anslaget uppskattas 3 142 000 euro bli använt för omkostnaderna för Försvarsmaktens Internationella Central samt 2 582 000 euro för löneutgifter för EU:s stridsgrupper.

2006 budget	5 724 000

22. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 51 746 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av administrativa utgifter för Finlands finansiella bidrag till lufttransportarrangemanget enligt SALIS-avtalet, till betalning av löner och nationellt dagtraktamente till militärobservatörerna, till betalning av löne-, utbildnings-, underhålls-, utrustnings-, förvaltnings- och andra konsumtionsutgifter för beredskapstruppen och till betalning av utgifter för internationella kurser i krishantering. Anslaget får även användas till betalning av resekostnader, hälsovårds-, transport-, utrustnings-, underhålls-, representations- och förvaltningsutgifter för de

finska krishanteringstrupperna i Kosovo, Afghanistan och Bosnien-Hercegovina och för de finska stabsofficerarna i Liberia och Sudan och ytterligare till betalning av utgifter för internationell krishantering. Anslaget får också användas till utgifter för utvecklingsprogrammet för styrkor som Finland utser för internationell krishantering.

Om Finland får en begäran om att skicka en ny krishanteringstrupp för internationella krishanteringsuppdrag och om Finland beslutar att ställa upp en krishanteringstrupp eller om Finland beslutar om fortsatt deltagande i följande skede av en redan pågående operation, får under momentet beviljade anslag användas för betalning av utgifterna för detta.

Dispositionsplan	€
01. Utgifter för Finlands krishanteingstrupp i Kosovo (KFOR-operationen)	11 970 000
02. Utgifter för Finlands krishanteringstrupp i Bosnien-Hercegovina (EUFOR/ALTHEA-operationen)	6 900 000
03. Utgifter för militärobservatörsverksamheten	2 382 000
04. Utgifter för Finlands fredsbevarande styrka i Afghanistan (ISAF-operationen)	5 900 000
05. Utgifter för Finlands FN-avdelning i Sudan (UNMIS-operationen)	60 000
06. Utgifter för den fredsbevarande operationen i Liberia (UNMIL-operationen)	50 000
07. Gemensamma utgifter för krishanteringsoperationer	2 133 000
08. Programmet för utvecklande av krishanteringstrupperna	16 000 000
20. I reserv för merutgifter för pågående operationer eller för förlängning av dem, för eventuella nya krishanteringsoperationer samt för andra utgifter för krishantering	6 351 000
Sammanlagt	51 746 000

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats och anslaget under momentet har ändrats till ett tvåårigt reservationsanslag. Anslaget har dimensionerats enligt styrkan för och uppgifterna inom de finska krishanteringstrupperna med beaktande av de krishanteringsoperationer som Finland sannolikt kommer att delta i år 2006. Finland har till FN:s förfogande ställt sammanlagt cirka 30 obeväpnade militärobservatörer i Mellanöstern, Kashmir, det forna Jugoslavien och Sudan. Finska krishanteringstrupper verkar i Kosovo inom KFOR-operationen, i Bosnien-Hercegovina inom EUFOR/ALTHEA-operationen, i Afghanistan inom ISAF-operationen, i Sudan inom UNMIS-operationen och i Liberia inom UNMIL-operationen med en gemensam styrka på cirka 1 000 soldater.

Ersättningarna för kostnader som hänför sig till militär krishantering och övriga inkomster intäktsförs under moment 12.27.99.

2006 budget	51 746 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	50 475 000
2004 bokslut	50 127 933

95. (27.99.95) Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 10 000 euro.

Anslaget får användas till de kursskillnader som uppkommer vid fakturering av utgifterna inom försvarsministeriets förvaltningsområde för de finska krishanteringstrupperna.

2006 budget	10 000
2005 budget	10 000
2004 bokslut	49 785

92. Försvarsförvaltningens byggverk

Förklaring: Byggverkets verksamhetsidé är att ordna de bästa fastighetstjänsterna under alla omständigheter för försvaret. Det byggnadsbestånd som byggverket skall underhålla 2006 omfattar sammanlagt 3,3 milj. nyttom^2. Vidare omfattar underhållet energinätverk samt olika konstruktioner och anläggningar som används av försvarsmakten.

Försvarsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för Försvarsförvaltningens byggverk 2006:

— Försvarsförvaltningens byggverks verksamhet, kompetens och organisation utvecklas så att de motsvarar försvarsmaktens behov. Byggverket utvecklas till en expert-, upphandlings- och producentorganisation i fastighets-, byggnads-, underhålls och miljöbranschen så att verket förmår bemöta de nationella och internationella utmaningar som försvarsförvaltningen ställs inför.

— Byggservicen, projektplaneringsuppdragen, fastighets- och miljötjänsterna, städtjänsterna och sakkunnigtjänsterna produceras kvalitativt och konkurrenskraftigt i enlighet med ingångna partnerskapsavtal och avtalen om sakkunnigtjänster.

— Årliga reparationer utförs inom ramen för underhållsprogrammet och den på riksplanet överenskomna underhållsramen med beaktande av användarens behov och ägarnas målsättning.

— Särskilda beställningar och småinvesteringar genomförs i den omfattning, inom den tidtabell och inom ramen för de kostnader som överensstämmer med avtalen.

— Den företagsekonomiska lönsamheten i fråga om de tjänster som tillhandahålls utanför försvarsförvaltningen säkerställs genom att ett tillräckligt täckningsbidrag räknas in i priset på tjänsterna.

Följande målnivåer uppställs för nyckeltalen för underhållet av och energitjänsterna för fastigheterna:

Nyckeltal	2004 utfall	2005 prognos	2006 mål
Byggnader som inrymmer lokaliteter och som underhålls av Försvarsförvaltningens byggverk:			
Skötsel €/nyttom^2/mån (inkl. inte fastighetsskatt eller s.k. användartjänster)	0,81	0,50	0,45
Städtjänster €/städm^2/mån[1)]		0,79	0,79
Årsreparationer €/nyttom^2/mån	0,42	0,42	0,42
Specifik värmeförbrukning kWh/byggnadsm^3 Uppvärmd volym	38,8	40,0	39,5
Euro/MWh (värmeenergi), priset på värme	41,61	46,19	45,86
Specifik elförbrukning kWh/byggnadsm^{3}Elektrifierad volym	13,5	13,0	13,0
Euro/MWh (elenergi), priset på el	65,45	77,48	78,64
Specifik vattenförbrukning l/byggnadsm^{3}Uppvärmd volym	115	115	112
Euro/m^3 (vatten), priset på vatten	1,91	2,79	2,83

[1)] Fram till år 2004 ingick städtjänsterna i fastighetsskötseln. Städytan är mindre än lägenhetsytan i de lokaler som Byggverket upprätthåller.

Resultatmätare

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Kundtillfredsställelse (1—5)	3,70	3,72	3,8
Trivsel i arbetet (1—5)	3,61	3,61	3,7

(99.) Övriga utgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 50 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 27.10 och att moment 95 överförs till motsvarande moment under kapitel 27.30.

Huvudtitel 28
FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:
Närmiljön

Till den ekonomiska politikens viktigaste mål hör att minska arbetslösheten och höja sysselsättningsgraden. På detta sätt skapas också den bästa garantin för en hållbar finansiering av välfärdstjänsterna.

En hållbar offentlig ekonomi tryggas också genom en högre produktivitet inom den offentliga serviceproduktionen, företrädesvis med hjälp av de produktivitets- och basserviceprogram som regeringen inlett. Tryggandet av basservicen förutsätter strukturella förändringar genom vilka lönsamheten och effektiviteten kan ökas och en hållbar finansiering på detta sätt säkerställas. Den förestående snabba pensionsavgången inom de stora åldersklasserna möjliggör rationalisering av funktioner och tvingar till en resursfördelning som är inriktad på kärnfunktionerna.

Den viktigaste utmaningen för den långsiktiga ekonomiska politiken och finanspolitiken är befolkningens stigande medelålder och den minskning av arbetskraften och den allt snabbare ökning av de offentliga utgifterna som blir följden av detta. En förutsättning för att en hållbar offentlig ekonomin skall kunna tryggas när utgiftstrycken ökar är att både staten och kommunerna effektiverar sin verksamhet.

Överskottet inom den offentliga ekonomin har minskat årligen efter år 2000, då den ekonomiska tillväxten avtog märkbart efter den snabba fasen under senare hälften av 1990-talet, beskattningen av arbete lindrades för förbättrande av sysselsättningen och skatten på vissa nyttigheter sänktes så att den närmade sig nivån i euroområdet.

Utmaningarna i närmiljön förutsätter bl.a att nya innovationsmiljöer utvecklas över förvaltningsområdesgränserna. En minimering av sektoriseringens olägenheter och insatser för styrning och ledning av ekonomin som en helhet och därigenom en ökning av produktiviteten hör till de viktigaste utmaningarna.

Statsrådet uppställer följande preliminära resultatmål för finansministeriets resultatområde:

Ekonomisk tillväxt och stabilitet

Det strategiska målet är att bereda en ekonomisk politik som stöder en stabil ekonomisk utveckling, förutsättningar för tillväxt och en hållbar offentlig ekonomi samt att förutse kommande utmaningar och förbereda sig inför dem.

Det som är viktigast på lång sikt är att upprätthålla en stabil och hållbar offentlig ekonomi och att ständigt öka investeringarna i det produktionsmässiga och andliga kapitalet. På så vis kan en ökning av produktiviteten, sysselsättningen och levnadsstandarden säkerställas.

Genom fortsatta åtgärder för sänkta skatter, en ökad efterfrågan på lågavlönat arbete samt en revidering av kapital- och företagsbeskattningen stöds sysselsättningen, tillväxten och företagsamheten.

En effektivare användning av skattepengarna

Det strategiska målet är att öka den offentliga förvaltningens och servicens produktivitet genom att utnyttja styrning, strukturer och ny teknologi. Den av kommunerna producerade basservicen är det viktigaste föremålet för förbättringar när det gäller produktiviteten inom den offentliga sektorn och en hållbar offentlig ekonomi. Genom det åtgärdsprogram för produktivitet som ingår i regeringens strategidokument påverkas befintliga styrsystem och förfaranden, dvs. förfarandena för uppgörande av ramar och budgetförslag och på dessa baserad rapportering. Genom det program och den budget som gäller basservicen och genom deltagande i de revideringar som gäller statsandelsreformen och finansieringsunderstöden understöds kommunernas produktivitetsutveckling då det gäller basserviceproduktionen. Utvecklandet av en produktiv, bättre ledd och horisontellt arbetande offentlig sektor fortsätter.

Höjning av sysselsättningsgraden

Vid beredningen av den ekonomiska och strukturella politiken är ett strategiskt mål att sysselsättningsgraden höjs genom att arbetsinsatserna och efterfrågan på arbete ökar. Att höja sysselsättningen är det viktigaste målet i regeringsprogrammet. I detta syfte har man genomfört skattelättnader och samtidigt ökat statens utgifter efter noggrann prövning. Vi svarar på de ekonomiskpolitiska utmaningarna i en situation där den ekonomiska omvärlden i Finland befinner sig i kraftig omvälvning. Förmåga att anpassa sig till förändringen i den globala ekonomin och utnyttjande av teknologin intar en nyckelposition för att sysselsättningsgraden skall kunna höjas och produktiviteten utvecklas i gynnsam riktning

Utgående från de mål som uppställts av statsrådet uppställer finansministeriet följande preliminära kompletterande resultatmål:

Den ekonomiska politiken och den statsfinansiella forskningen

Vid genomförandet av regeringens ekonomiska politik gäller de viktigaste linjedragningarna skattelösningar. Genomförandet av de skattepolitiska lösningarna syftar till att stöda sysselsättningen, investeringarna och den ekonomiska tillväxten samt säkerställa Finlands internationella konkurrenskraft.

Åtgärderna för att åstadkomma en hållbar utveckling för ekonomin i kommunerna effektiveras genom att särskild vikt fästs vid att dämpa ökningen av de offentliga utgifterna, effektivera serviceproduktionen och förlänga den aktiva tiden i arbetslivet.

I prioriteringen av forskning som stöder den ekonomiska politiken beaktas i tillämpliga delar det treåriga forskningsprogram som handläggs av Statens ekonomiska forskningscentral (VATT), finansministeriets strategiska mål och regeringens strategidokument. Tyngdpunktsområdet inom forskningen överförs till analys av produktivitet och effektivitet inom den offentliga sektorn. Inom forskningen gällande offentlig service framhålls behovet av produktivitetsforskning. Projektet för utveckling av utvärderingen av produktiviteten och effektiviteten inom hälso- och sjukvården, socialväsendet (särskilt dagvården) och utbildningen pågår fortfarande i anslutning till de olika ministeriernas produktivitetsprojekt.

Finans- och skattepolitiken

Fortsatta åtgärder vidtas inom förvaltningsområdet för att utgifterna skall hålla sig inom fastställda ramar, bl.a. genom att det nödvändiga i att bibehålla en stram utgiftspolitik betonas vid planeringen av utgifterna för kommande år. Syftet är att skapa flexibilitet då det gäller ramarna för att den s.k. ofördelade reserveringen skall bringas till en rimlig nivå.

Syftet med utvecklingen av skattesystemet har varit att säkerställa uppnåendet av skattesystemets fiskala mål, Finlands internationella konkurrenskraft och skattebasen för de olika skatteformerna. Samarbetet i syfte att minska den internationella skattekonkurrensen fortsätter.

Styrningen av statsfinanserna och av statens verksamhet

Målet är en statsförvaltning som är effektiv och välstyrd och som förmår överskrida de gränser som uppställts med hänsyn till förvaltningsområdets resultat. Detta mål eftersträvas bl.a. genom att ramförfarandet vidareutvecklas, resultatstyrnings- och konteringskyldighetsreformen verkställs, åtgärderna för att skärpa produktivetetsprogrammen för de olika förvaltningsområdena effektiveras, statens personalpolitiska linjedragningar revideras samt sammanjämkningen av förvaltningsutvecklingen och personalpolitiken förbättras.

Genomförandet av produktivitetsprogrammet understöds. Avsikten är att produktivitetsprogrammen skall uppfylla det mål för utnyttjande av personalavgången som uppställdes i regeringens rambeslut våren 2005. Avsikten är också att produktivitetsprogrammen i fortsättningen allt mera utpräglat skall behandlas som en integrerad del av förvaltningsområdets verksamhets- och ekonomiplan, rambeslut och budget. Med hjälp av förenhetligade datatekniska lösningar och ett utbud av gemensamma tjänster inom statsförvaltningen stöds sådan produktivitet som överskrider förvaltningsgränserna. Målen i anslutning till lokalförsörjningen för statliga ämbetsverk och inrättningar och ett optimalt utnyttjande av verksamhetsutrymmena stöds genom att den service Senatfastigheter erbjuder statsförvaltningen utvecklas. Effektiveringen av statens upphandlingar understöds genom att upphandlingarna inom de viktigaste gemensamma produktgrupperna samordnas och genom att modellerna och anvisningarna i anslutning till upphandlingarna samt verksamheten vid Hansel Ab, statens enhet för kollektiv upphandling, vidareutvecklas.

Produktivitetsprojekten understöds också i form av det riksomfattande programmet för välbefinnande i arbetet, Kaiku, som stöder ledarskap och chefskap i en föränderlig ledarskapssituation. Genom verkställigheten av produktivitetsprogrammet på finansministeriets förvaltningsområde effektiveras enheternas kärnprocesser och ledarskap, förnyas verksamhetssätten och formerna för produktion av stödservice samt utökas den strategiska personalplaneringen för att garantera tillgången på personal med det kunnande förändringarna kräver.

I nedanstående tabell presenteras en uppskattning av personalavgången inom finansministerits förvaltningsområde under åren 2006—2011 samt verkningarna av produktivitetsprogrammets åtgärder för uppnående av en personalavgång som överensstämmer med rambeslutet.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Uppskattad naturlig personalavgång antal[1)]	366	370	391	482	485	470
50 % av personalavgången, anställda	183	185	195	241	243	235
Personalminskningen i enlighet med produktivitetsprojekten[2)]	82	150	200	200		

[1)] Personalavgången på grund av uppnådd pensionsålder eller övergång till andra pensionsformer eller byte av arbetsgivare m.fl. orsaker

[2)] Situationen före uppdateringen av produktivitetsprogrammet

Servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning

Produktiviteten och effektiviteten hos ekonomiförvaltningen och personaladministrationen inom finansministeriets förvaltningsområde utökas genom att ämbetsverkens tjänster av detta slag från och med år 2006 produceras vid den servicecentral som skall grundas för ändamålet. I takt med efterfrågan produceras tjänster också för ämbetsverk inom andra förvaltningsområden och för andra statliga verksamhetsenheter.

Förenhetligandet av processerna för statens ekonomiförvaltning och personaladministration och informationssystemen görs centralt inom ramen för Kieku-programmet och de olika förvaltningsområdenas projekt i anslutning till servicecentralerna för ekonomi- och personalförvaltning.

Samarbetet stöder ett förenhetligande av serviceproduktionen och en höjning av servicekvaliteten.

Servicecentralerna för ekonomi- och personalförvaltning bildar ett statligt nätverk av servicecentraler vars verksamhetsmetoder, ansvarsområde, processer och informationssystem koordineras enligt enhetliga, gemensamma och kompatibla definitioner. Då det gäller stödfunktionerna för ekonomiförvaltningen och personaladministrationen är målet att produktiviteten ökar med i genomsnitt 40 procent fram till år 2009 och att både kund- och arbetstillfredsställelsen samtidigt bibehålls på åtminstone nuvarande nivå. För att skalfördelar skall uppstå krävs det att varje servicecentral som inrättas är tillräckligt stor, och för att denna ambition skall kunna uppfyllas bereder sig servicecentralerna på att betjäna också kunder utanför det egna förvaltningsområdet.

Hanteringen av den statliga finansieringen

Statskontorets division Finansiering utvecklar riskhanteringen, mätningen av resultaten av finansieringsverksamheten och det avtalsbaserade samarbetet med ämbetsverk som är uppdragsgivare. Syftet är att säkerställa en liten ränteskillnad i statens upplåning i förhållande till andra europeiska stater samt upprätthålla en omfattande placerarkår och ett fungerande nätverk av bankrelationer.

En fungerande finansmarknad och internationella finansinstitut

Genom uppföljningen av finansmarknaden förstärks och skapas verksamhetsförutsättningar och spelregler för denna marknad, vilka under alla omständigheter upprätthåller allmänhetens förtroende för en stabil, effektiv och balanserad verksamhet på finansmarknaden såväl i hemlandet som internationellt.

Verkställandet av beskattningen

Beskattningens samhälleliga effekter understöds. Att de skatteinkomster som skall redovisas till skattetagarna inflyter till rätt belopp och vid rätt tidpunkt säkerställs genom en optimalt inriktad skattekontroll och en effektiv skatteuppbörd och en tillräcklig och aktuell service och ledning riktad till kunderna. Syftet är att utveckla beskattningsprocesserna genom automatisering och självbetjäning på ett sådant sätt att kundernas behov av betjäning minskar, skötseln av ärenden hos beskattaren underlättas och kvaliteten på den verkställda beskattningen förbättras.

Den allmänna tullpolitiken och tullväsendet samt en fungerande inre marknad

Tullverket fortsätter sitt arbete med att anpassa verksamheten till verkningarna av EU-utvidgningen, strävar efter att främja handeln och trafiken över östgränsen samt utvecklar kundsamarbetet enligt sin utarbetade strategi i syfte att främja en lagenlig och smidig utrikeshandel och trygga uppbörden av tullar och skatter. Tullens verksamhet utvecklas så, att Tullens intressegrupper har möjlighet att utnyttja Tullens tjänster elektroniskt. Detta sker med med hjälp av vidareutveckling av informationssystem och verksamhetsprocesser, med samarbetsparterna bildade nätverk och utnyttjande av tullverkets interna och externa information samt utveckling i fråga om kundadministration och riskanalys.

Statistikfunktion

Statistikcentralen producerar de statistiker och tjänster som EU-rättsakter och förpliktelser när det gäller EU samt nationella behov förutsätter, gör nödvändiga uppdateringar och revideringar av statistikerna och sköter de uppgifter som hör till inrättningen för inventering av växthusgaser. Utvecklingen av statistiska mätare av produktivitetsutvecklingen till stöd för produktivitetsarbetet fortsätter.

Sammanfattning av fullmakterna inom finansministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2006	2007	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2006	0,237	0,086	0,323
Förbindelser år 2006	-	0,044	0,044
Fullmakterna sammanlagt	0,237	0,130	0,367

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Finansministeriet	77 464	80 699	81 681	982	1
03.	Statens ekonomiska forsknings-central	3 695	3 702	3 762	60	2
05.	Statskontoret	41 867	41 582	41 506	- 76	- 0
07.	Pensioner och ersättningar som staten betalar ut	2 938 600	3 059 380	3 187 860	128 480	4
18.	Skatteförvaltningen	343 798	344 890	347 487	2 597	1
39.	Vissa överföringar till landskapet Åland	190 699	181 620	199 258	17 638	10
40.	Tullverket	131 067	131 162	129 403	- 1 759	- 1
52.	Statistikcentralen	40 734	40 626	41 239	613	2
80.	Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder inom personal-förvaltningen	8 347	17 399	16 485	- 914	- 5
81.	Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde	3 818	74 562	10 062	- 64 500	- 87
82.	Ersättningar till fonder och finansiella institut	4 865	5 165	5 500	335	6
84.	Internationella finansiella bidrag	1 232	1 405	1 405	—	—
90.	Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen	1 264 948	1 513 000	1 540 000	27 000	2
99.	Övriga utgifter inom finans-ministeriets förvaltningsområde	61 685	58 050	182 050	124 000	214
	Sammanlagt	**5 112 820**	**5 553 242**	**5 787 698**	**234 456**	**4**
	Det totala antalet anställda	10 720	10 740	10 670		

01. Finansministeriet

Förklaring: Genom sin verksamhet strävar ministeriet efter att påverka tryggandet av den ekonomiska grunden och valmöjligheterna för kommande generationer. I syfte att genomföra detta svarar finansministeriet som en del av statsrådet, som ekonomisk samordnare och som ledare av sitt förvaltningsområde för en ekonomisk politik som betonar en balanserad och hållbar tillväxt, för en god skötsel av statsfinanserna och för en resultatrik offentlig förvaltning. Ministeriets

och förvaltningsområdets strategiska mål framgår av motiveringen till huvudtiteln för finansministeriets förvaltningsområde. Utgångspunkten för ministeriets strategi är regeringsprogrammet och de effektmål (centrala strategiska förändringsfaktorer) som statsrådet ställt upp. De uppgifter som anförtrotts ministeriet i olika författningar fastställer ramar för den strategiska målsättningen.

Effektivitet

Finansministeriet är en strategisk förhandlingspart och påverkare som genom sin verksamhet och sina åtgärder

— skapar förutsägbarhet och ramar för det ekonomiska, politiska och övriga beslutsfattandet,

— skapar och verkställer högkvalitativa och rättvisa processer och styrmedel för styrning av den offentliga verksamheten och ekonomin,

— utvecklar och förnyar den statliga förvaltningen och koncerntjänsterna,

— utvecklar och verkställer statens personalpolitik,

— styr de statliga resurserna och tryggar finansieringen av den statliga verksamheten och

— styr och utvecklar förvaltningsområdets produktivitet.

Föremål för de ovan nämnda effektivitetsmålen är de politiska beslutsfattarna, statsförvaltningen och den övriga offentliga förvaltningen, EU och övriga internationella intressenter, arbetsmarknadsparterna samt indirekt också företagen, sammanslutningarna och medborgarna.

Resultatet av verksamheten

Ministeriet tryggar en resultatrik och produktiv verksamhet genom att i samarbete med sina intressegrupper agera aktivt samt genom att effektivera processerna, arbetssätten och arbetsredskapen i anslutning till de centrala verksamhetsområdena samt ledningen. Ministeriets centrala verksamhetsområden är beredningen av de ekonomiska ramarna och budgeten, beredningen av strategier för den ekonomiska politiken och uppföljning av finansmarknaden, upprätthållandet och utvecklandet av skatte- och tullsystemet, förvaltningsutvecklingen, beredningen av statens arbetsgivar- och personalpolitik, handhavandet av den statliga finansieringen, ledningen av de statliga koncernerna samt styrningen av det egna förvaltningsområdet.

Uppföljningen av produktiviteten hos ministeriets verksamhet främjas genom ett kostnadsberäkningssystem som sammanför uppgifterna från uppföljningen av användningen av arbetstiden och övriga kostnadsuppgifter så att de totala kostnaderna för de centrala funktionerna framgår. När det gäller anskaffningar till ministeriet och ämbetsverken inom dess förvaltningsområde tillämpas riktlinjerna i förvaltningsområdets strategi för upphandling. Målet är att öka produktiviteten genom att minimera processkostnaderna i fråga om upphandling.

Verkställigheten och utvecklandet av förvaltningsområdets produktivitetsprogram fortsätter. Målet är att kostnadsutvecklingen hålls under kontroll och att en marginal skapas så att den gradvisa personalminskning för vilka riktlinjerna dragits upp i regeringens rambeslut blir möjlig. Under 2006 färdigställs mätarna för verksamhetens produktivitet och tas i bruk som ett led i verkställandet av förvaltningsområdets produktivitetsprogram.

Reformen av statens IT-verksamhet syftar till en bättre betjäning av kunder och förvaltning genom klarare styrning och beslutsfattande och genom en koncentration av gemensamma, informationssäkra IT-tjänster. Ett annat syfte är att höja produktiviteten hos den statliga förvaltningen och servicen samt åstadkomma en kostnadseffektiv IT-verksamhet och att genomföra den regionalisering som avses i regeringsprogrammet och regeringens strategidokument. Omorganiseringen kräver utvecklingsarbete och investeringar under de första åren för att effektivitet skall uppnås.

Statens IT-serviceenhet, som skall inrättas för produktion av statsförvaltningens gemensamma IT-tjänster, producerar enligt planerna de första tjänsterna år 2006.

Hantering av mänskliga resurser

Målet för hanteringen av ministeriets personalresurser är en effektiv ledning som stöder verksamheten, tryggad tillgång till tillräcklig och kunnig personal och en inspirerande och belönande arbetsplats. Beslut gällande personalresurserna skall grunda sig på en högtstående och långsiktig personalplanering inom vilken man tillämpar riktlinjerna i personalstrategin. Utvecklandet av ministeriets löne- och belöningssystem fortsätter.

Ministeriets hantering av personalresurserna utvecklas till att bli mera målinriktad. Föremål för den regelbundna uppföljning som genomförs för att utnyttja uppgifterna om personalen till stöd för ledningen är bl.a. personalens arbetstillfredsställelse, sjukfrånvaron (i synnerhet 1—3 dagars frånvaro) samt investeringarna i personalutveckling och hur de riktats.

Enheten för statsrådets informationsförvaltning

Enheten för statsrådets informationsförvaltning har till uppgift att utveckla och underhålla den servicemiljö inom vilken den datatrafik- och kommunikationsinfrastruktur fungerar som ministerierna och andra organisationer i statsledningen använder i enlighet med de funktionskritiska krav och krav på informationssäkerhet som de ifrågavarande organisationerna ställer. Enheten för statsrådets informationsförvaltning har till uppgift att upprätthålla, utveckla och administrera de informationssystem som gemensamt används av statsrådet och ministeriekunderna, kommunikations-, kontors- och dokumenthanteringssystemen samt de offentliga systemens serviceplattformar och datatekniska verksamhetsmiljöer.

Effektivitet

Enheten för statsrådets informationsförvaltning sörjer för tillgängligheten och tillförlitligheten hos de gemensamma systemen i enlighet med de författningar och anvisningar samt de krav som ställts upp för de ifrågavarande funktionerna. Systemen skall också uppfylla Europeiska unionens krav på säkerhet och dataskydd och de funktionskritiska kraven.

Enheten för statsrådets informationsförvaltning skall främja den elektroniska kommunikationen i enlighet med regeringsprogrammet genom att producera, utveckla och underhålla den offentliga förvaltningens medborgarportal *Suomi.fi* och dess innehåll. Enheten utvecklar och underhåller likaså den interaktiva blankett- och kommunikationsportalen *Lomake.fi*, den elektroniska guiden till förvaltningens nättjänster *Asiointiopas.fi* samt kvalitetskriterierna för den offentliga förvaltningens nättjänster *Laatuaverkkoon.fi*.

Resultatet av verksamheten

Enheten för statsrådets informationsförvaltning producerar på serviceavtalsbasis alla tjänster inom informationsförvaltningen för statsrådets kansli och finansministeriet. Enheten producerar fastställda system-, underhålls- och förvaltningstjänster för de ministeriet som ingått avtal om sådana.

Enhetens roll och uppgifter klargörs och permanentas som en del av den helhet som statens informationsförvaltning utgör.

Kvalitetskriterierna med avseende på de tjänster Enheten för statens informationsservice producerar:

— målet för kundtillfredsställelsen, som mäts två gånger om året med hjälp av en kundförfrågan, är minst 3,5 på skalan 1—5

— målet för användartillfredsställelsen, som mäts efter varje serviceförfrågan med hjälp av ett frågeformulär, är minst åtta på en skala från 1—10

— målet för serviceberedskapen i situationer där fel orsakar avbrott i verksamhet som omfattas av driftstödet är att utredningen av felet skall inledas inom en timme och i situationer där fel inverkar störande på en verksamhet inom fyra timmar från det att felanmälan gjorts

— målet för tillgången till en server för kritiska system är 99,5 procent och till en server för sk. normal servicenivå 98,5 procent.

19. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 42 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2006 budget	42 000 000
2005 budget	45 000 000
2004 bokslut	39 166 523

21. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 30 742 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av vederlagsfria utgifter till internationella samfund. Anslaget får även användas till sådana projekt för utvecklande av förvaltningen som omfattar hela förvaltningen och till EU-samarbete som gäller utvecklande av förvaltningen.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster de inkomster som finansministeriet får av temporär besittning av egendom som skall överföras, inkomster från EIPA av samfinansierad verksamhet och Revisionsnämndens för den offentliga förvaltningen och ekonomin (OFR-nämndens) inkomster.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 59 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet, 155 000 euro som överföring av löneutgifterna och andra utgifter för en statssekreterare och en sekreterare för statssekreteraren från moment 23.01.01 och 2 600 000 euro på grund av utgifterna för inrättande av ledningsenheten för statens IT-verksamhet samt såsom avdrag 71 000 euro som överföring av löneutgifterna och andra utgifter för en tjänst till moment 24.01.21.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	25 544	27 928	30 829
Bruttoinkomster	135	192	87
Nettoutgifter	25 409	27 736	30 742
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	5 700		
— överförts till följande år	6 319		

2006 budget	30 742 000
2005 tilläggsb.	363 000
2005 budget	27 736 000
2004 bokslut	29 704 000

22. Omkostnader för enheten för statsrådets informationsförvaltning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 861 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

Till de centrala uppgifterna för enheten för statsrådets informationsförvaltning hör administrering, övervakning och utveckling av statsrådets gemensamma informationsförvaltning och informationssäkerhet samt driftsstöd. Till de centrala uppgifterna hör dessutom att stöda uppnåendet av målen för elektronisk kommunikation enligt regeringsprogrammet bl.a. genom utveckling och administrering av den offentliga förvaltningens gemensamma portaler och koordinering av innehållsproduktionen. Av anslaget finansieras som i informationssamhällspolitikprogrammet ingående utvecklingsprojekt utveckling av medborgarportalen Suomi.fi och utveckling av de elektroniska nättjänster och tjänster för kom-

munikation på nätet som hör till denna portalfamilj (lomake.fi, otakantaa.fi, asiointiopas.fi).

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet, 95 000 euro i löneutgifter och andra utgifter för två tjänster i överföring från moment 32.10.21 samt 288 000 euro på grund av informationsförvaltningsutgifter i överföring från moment 23.02.21.

2006 budget	7 861 000
2005 tilläggsb.	32 000
2005 budget	6 953 000
2004 bokslut	7 752 000

62. Statlig medfinansiering för finansministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 237 000 euro.

År 2006 får beslut om beviljande fattas för sammanlagt 44 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för år 2004—2005 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2006.

Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av Interreg-gemenskapsinitiativ vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen (602/2002).

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2006	2007	Sammanlagt
Förbindelser 2004—2005	0,237	0,086	0,323
Förbindelser 2006	-	0,044	0,044
Sammanlagt	0,237	0,130	0,367

Finansministeriet beslutar om användningen av medfinansieringen inom ministeriets förvaltningsområde i enlighet med de ekonomiska ramarna för EU-programmen.

2006 budget	237 000
2005 budget	169 000
2004 bokslut	—

89. Försäljning och förvärv av aktier (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter föranledda av aktie- och andra egendomsarrangemang och förvaltning av egendomen samt till betalning av utgifter i anslutning till privatiseringen av statsbolag.

Förklaring: De eventuella arrangemangen kring bolagen, statens fastighetsförmögenhet och övrig statlig egendom inom finansministeriets förvaltningsområde förutsätter anslag för betalning av utgifter med anledning av arrangemangen och åtgärderna för administration och skötsel i anslutning därtill.

2006 budget	841 000
2005 budget	841 000
2004 bokslut	841 000

03. Statens ekonomiska forskningscentral

Förklaring: Statens ekonomiska forskningscentral (VATT) är en enhet för tillämpad ekonomisk forskning inom finansministeriets förvaltningsområde.

Finansministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för forskningscentralen år 2006:

Samhälleliga verkningar

VATT:s grundläggande uppgift är att till stöd för det ekonomisk-politiska beslutsfattandet producera forskningsinformation om en effektiv användning av den offentliga sektorns resurser och om anpassningen av dem till föränderliga krav och till omgivningen samt om verkningarna av den offentliga sektorns åtgärder på tillväxten och verksamheten inom samhällsekonomin.

De samhälleliga verkningarna främjas genom prioritering av forskning i enlighet med det treåriga forskningsprogram som handhas av VATT:s delegation, finansministeriets strategiska mål och regeringens strategidokument i tillämpliga delar. Tyngdpunkten då det gäller forskningen och dess resurser förläggs till analys av den offentliga sektorns produktivitet, av funktionaliteten hos dess servicesystem och av dess effektivitet. Forskningsresultaten utnyttjas och sprids i större utsträckning än tidigare och verkningsfullheten förbättras.

Resultatet av verksamheten

Produktion och kvalitetsledning

Regeringen har inlett ett omfattande reformprojekt för kommun- och servicestrukturen i syfte att förbättra hela servicesystemets funktionalitet och produktivitet. Behovet av en revidering av finansieringen och tillhandahållandet av offentliga tjänster ökar ytterligare behovet av ekonomisk forskning i fråga om offentliga tjänster och servicestrukturer. Projektet för utvärdering av produktiviteten och effektiviteten inom hälso- och sjukvården, socialväsendet (särskilt dagvården) och utbildningen fortgår i anslutning till de olika ministeriernas produktivitetsprojekt. Inom ramen för projektet utökas forskningen kring faktorer som påverkar servicens och servicestrukturernas effektivitet och produktivitet. I syfte att stärka den ekonomisk-vetenskapliga forskningen i fråga om basservice och servicesystem byggs ett kunskapscenter, delvis med stöd av separat finansiering, vars syfte är att till stöd för beslutsprocessen producera forskningsresultat gällande servicens struktur, processer och produktivitet samt för utveckling av dessa. Produktivitetsforskning är ett av kunskapscentrets tyngdpunktsområden. Avsikten är att kunskapscentret vid sidan av forskningen skall bygga upp ett nätverk av experter samt ordna seminarier och informationstillfällen.

Vid sidan av forskningen kring den offentliga servicen granskas verkningarna av regionalpolitiska åtgärder samt funktionaliteten hos de regionala arbetsmarknaderna. Ett centralt forskningsobjekt är på vilket sätt utbudet av bostäder och arbetskraftens rörlighet påverkar varandra. Dessutom granskas efterfrågan på bostäder samt prisbildningen på jord-, byggnads- och fastighetsmarknaden när det gäller boendet.

Inom arbetsmarknadsforskningen är tyngdpunkten förlagd till personbeskattning och socialskydd samt till frågor i anslutning till deras växelverkan sinsemellan. Bland forskningsobjekten återfinns bl.a. faktorer och kostnader för arbetskraften som påverkar efterfrågan på lågproduktivt arbete, den allt äldre befolkningen och arbetskraften samt arbetsmarknadens funktionalitet och de politiska åtgärder som påverkar dessa såväl inom den arbetskraftspolitiska sektorn som i beskattnings- och socialskyddshänseende. Det sätt att närma sig frågorna som tillämpas inom analysen av de arbetskraftspolitiska verkningarna och som utgår från efterfrågan och utbud fördjupas och utvecklingen av mera tillförlitliga metoder fortsätter. Inom forskningen utnyttjas ett omfattande material på individ-, företags- och privathushållsnivå. Ur ett åldersstrukturellt perspektiv granskas särskilt konsumtion, inkomstfördelning och fattigdom. Finansministeriets och forskningscentralens gemensamma arbete med mikrosimulering med hjälp av TUJA-modellen utvecklas och modellens driftssäkerhet säkerställs.

Bland annat den förändrade åldersstrukturen hotar att bromsa den ekonomiska tillväxten, och arbetet koncentreras därför till den ekonomiska politikens möjligheter att påverka tillväxten på lång sikt. I forskningsarbetet framhävs frågor som hänför sig till tillväxten, företagarverksamhe-

ten och det finska samhällets konkurrenskraft i stor omfattning. En helhetsbedömning av Finlands skattepolitik och av skattereformen utarbetas. Samtidigt utvecklas en företagsdatabas som utnyttjas vid bedömningen av beskattningens effekter. Ett särskilt tema representeras av ett forskningsprojekt i syfte att bedöma effekterna av en ändrad mervärdesskattesats på bl.a. sysselsättningen. I forskningen kartläggs också välfärdsstatens ekonomiska hållbarhet på lång sikt och de faktorer som hänför sig till den, såsom åldrandets inverkan på produktivitetsutvecklingen. De närings- och konkurrenspolitiska verkningarna analyseras ur denna synvinkel. Metoderna för utvärdering av den långsiktiga utvecklingen av den offentliga ekonomin vidareutvecklas.

I forskningen kring miljö- och energiekonomi och infrastrukturen utvärderas effekten av åtgärderna samt utvecklas utvärderingen av de samhällsekonomiska effekterna. De centrala projekten inom forskningen kring miljö- och energiekonomin tar upp utvärderingen av effekterna av de åtgärdskomplex och det uppfyllande av långsiktiga mål för miljöutsläpp samt den anpassning till klimatförändringen som görs med anledning av genomförandet av internationella miljöavtal. Också forskningen kring en hållbar konsumtion och utvärdering av övriga miljöpolitiska åtgärder intar en framskjuten plats. I de forskningsprojekt som gäller infrastrukturen granskas dess betydelse för den ekonomiska tillväxten och produktiviteten, andvändningen av de nya styr- och finansieringsarrangemangen då det gäller infrastrukturinvesteringar och de ekonomiska och ekonomisk-juridiska frågor som ansluter sig till dem samt deras effekt på de offentliga investeringarnas produktivitet och verkningsfullhet. Inom ramen för projekten utvecklas indikatorer för verkningar och prioriteringar. I utvecklingen av modeller inriktas arbetet på sådana modeller för ekonomisk styrning och utvärdering av olika åtgärders verkningsfullhet som betjänar de praktiska tillämpningarna. Inom VATT-modellprojektet inriktas forskningen på utvärdering av genomförda strukturförändringar och politiska verkningar. Modellen för regional jämvikt inriktas i synnerhet på bedömning av effekterna i fråga om den offentliga sektorn och infrastrukturen.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personresurserna koncentreras till tyngdpunktsområdena, i synnerhet till forskningen gällande servicens och servicesystemens produktivitet och verkningsfullhet.

En ny undersökning om arbetsklimatet genomförs bland de anställda. Den förra undersökningen genomfördes 2004. Målet är att arbetstillfredsställelsen skall ha ökat jämfört med tidigare undersökningar. Genom att utveckla verksamheten för upprätthållande av arbetsförmågan hoppas man minska sjukfrånvaron med 5 procent.

Projekt

För att öka verkningsfullheten hos forskningscentralens informationsförmedling revideras centralens anvisningar för grafisk framställning och vidareutvecklas webbkommunikationen. I syfte att utveckla produktiviteten fortsätter den planenliga anskaffningen av material i elektronisk form och ges utbildning i informationshantering då det gäller det ifrågavarande materialet.

Det strategiska och operativa utvecklingsarbetet inom informationsförvaltningen fördjupas i enlighet med VATT:s strategiska riktlinjer i samarbete med finansministeriet.

VATT har år 2005 ingått avtal om upphandlingssamarbete med Hansel Ab. Avsikten är att anskaffning av datautrustning, kontorsmateriel och eventuellt också resebyråtjänster år 2006 skall konkurrensutsättas via Hansel.

21. Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 762 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 14 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	4 695	4 502	4 846
Bruttoinkomster	1 068	800	1 084
Nettoutgifter	3 627	3 702	3 762

Poster som överförts		
— överförts från föregående år	604	
— överförts till följande år	672	
2006 budget		3 762 000
2005 tilläggsb.		66 000
2005 budget		3 702 000
2004 bokslut		3 695 000

05. Statskontoret

Förklaring: Statskontoret är ett kvalitetsstyrt serviceverk inom statens koncernförvaltning som styrs av finansministeriet och producerar gemensamma administrativa stödtjänster för hela statsförvaltningen, styr ämbetsverkens och inrättningarnas stödprocesser och stöder utvecklandet av dem. Statskontoret främjar riskhanteringen inom hela statsförvaltningen och tillhandahåller alla statliga enheter lagstadgade försäkringstjänster och krigsveteraner och andra förmånstagare fastställda ersättningstjänster.

Statskontoret består av tre divisioner och servicecentralen för finansministeriets förvaltningsområde:

Förvaltningens styrning som är ett gemensamt kompetens- och servicecentrum för statsförvaltningen när det gäller ekonomiförvaltning och som producerar speciellt sådana kalkyler och analyser som behövs i statens koncernstyrning.

Finansiering som tillhandahåller i första hand statens budgetekonomienheter tjänster när det gäller förvaltning av finansieringstillgångarna och statsskulden.

Försäkring som tillhandahåller lagstadgade försäkringstjänster för statliga enheter och ersättningstjänster för de övriga förvaltningsområdena.

Servicecentralen för finansministeriets förvaltningsområde tillhandahåller statens ämbetsverk och inrättningar avgiftsbelagda ekonomiförvaltnings- och personaladministrationstjänster.

Finansministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för Statskontoret år 2006:

Statskontorets samhälleliga verkningar

Statskontorets strategiska mål är att för statsförvaltningens räkning på ett kostnadseffektivt sätt producera ekonomiska, finansiella och ersättande tjänster och i syfte att uppnå detta

har divisionen Förvaltningens styrning som ett centralt mål att genomföra ett utvecklingsprojekt (KIEKU) som kommer att resultera i att de administrativa stödtjänsterna för ämbetsverken

omorganiseras för att produktiviteten inom statsförvaltningen skall förbättras avsevärt

utvecklar divisionen Finansiering riskhanteringen, mätningen av resultaten av finansieringsverksamheten och det avtalsbaserade samarbetet med ämbetsverk som är uppdragsgivare

utvecklar och stöder divisionen Försäkring riskhanteringskulturen bland de statliga arbetsgivarna genom att för arbetsgivarkundernas räkning utveckla metoder för riskhanteringsanalys och genom att utbilda ledningen i riskhanteringsfrågor. Produktivitetsprojekten understöds i form av programmet för välbefinnande i arbetet, Kaiku, som stöder ledarskap och chefskap i en föränderlig ledarskapssituation. Divisionen verkställer också ändringarna i pensionslagarna vid rätt tidpunkt och på ett kostnadseffektivt sätt samt anpassar kontrollerat skötseln av funktionen Militärskador och veteranärenden till den sjunkande efterfrågan

sköter Statskontoret all basverksamhet på ett förstklassigt sätt, men mera ekonomiskt än tidigare.

De strategiskt viktigaste resultaten är följande:

inom Förvaltningens styrning, utöver produktion av tillförlitlig och rättidig information som är lätt att utnyttja, framgångsrikt genomförda utvecklingsprojekt

inom Finansiering minskade kostnader för skuldsättningen inom ramen för de riskgränser som finansministeriet fastställt samt en fortsättningsvis låg ränteskillnad i statens upplåning i förhållande till andra europeiska stater och en placerarkår av samma omfattning som för närvarande

inom Försäkring kundtillfredsställelse, behandlingstiderna för ansökningar, resultaten av verksamheten i syfte att upprätthålla arbetsförmågan och låga administrativa kostnader för pensionstjänsterna i jämförelse med andra arbetspensionsanstalter.

21. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 41 138 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten. Den direkta arbetsinsatsen för den avgiftsbelagda verksamheten år 2006 uppskattas omfatta 35 årsverken. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats 250 000 euro i nettoutgifter för den servicecentral som i anslutning till Statskontoret inleder sin verksamhet vid ingången av år 2006.

Servicecentralen erbjuder ämbetsverken inom finansministeriets förvaltningsområde stödtjänster då det gäller den ekonomiska förvaltningen och personaladministrationen och senare eventuellt också andra administrativa stödtjänster. I takt med efterfrågan kan även ämbetsverken inom de övriga förvaltningsområdena och andra statliga verksamhetsenheter utnyttja tjänsterna. Beloppet av de inkomster som år 2006 beräknas inflyta av andra kunder än Statskontoret uppgår till 877 000 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har inte beaktats servicecentralens investeringar, som år 2006 beräknas uppgå till 170 000 euro och som finansieras med anslaget under moment 28.80.20.

Under de två första verksamhetsåren, då servicecentralen inleder sin verksamhet, prissätts centralens prestationer i fråga om förvaltningsområdets räkenskapsverk så, att det belopp som dessa betalar till kunden uppgår till högst det belopp som kunden har betalat i egna omkostnader för motsvarande funktion. Från och med ingången av år 2008, när servicecentralen nått en lönsam verksamhetsvolym, prissätts tjänsterna till självkostnadspris i fråga om alla räkenskapsverkskunder. De tjänster som produceras för övriga statliga verksamhetsenheters räkning prissätts på företagsekonomiska grunder.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	45 616	45 351	46 399
Bruttoinkomster	3 907	3 643	5 261
Nettoutgifter	41 709	41 708	41 138

Poster som överförts	
— överförts från föregående år	3 815
— överförts till följande år	3 620

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	3 765	4 722	5 261
— övriga intäkter	24	-	-
Intäkter sammanlagt	3 789	4 722	5 261
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 871	3 202	4 821
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	917	1 520	440
Kostnadsmotsvarighet, %	132	147	109

Statskontorets viktigaste produktion/insatser

Prestation	**Antal prestationer**		
	2004	2005	2006
Ämbetsverk med papperslös bokföring	65	90	105
Öppnade sidor i Netra /dag	1 600	850	1 400
Lånestock för administrerade utgivna lån, antal	31 475	29 000	26 000
Borgen för ägarbostadslån, antal	152 944	170 000	180 000
Lånestock för räntestödslån, antal	26 036	25 000	24 000
Antal pensionsbeslut (alla pensionsslag)	24 373	23 000	25 000
Svar på förhandsförfrågningar gällande pensioner	20 069	28 000	28 000
Utbetalda pensioner, antal	301 972	301 000	301 000
Antal skadeståndsbeslut (olycksfalls-, brotts-, trafik- och älgskador)	33 913	34 000	35 000
Antal beslut gällande krigsinvalid- och veteranfrågor (alla slag)	147 059	137 745	119 833
Betalda livräntor och försörjningspensioner, antal	33 506	31 000	29 000

Prestation	**Kostnader 1 000 €**		
	2004	2005	2006
Skötsel av centralbokföringen	751	779	797
Administrering av statens betalningsrörelse	255	266	268
Förvaltning av statsskulden	5 648	5 760	5 880
Administrering av bostadslån	3 995	4 475	4 765
Administrering av räntestödslån	448	460	470

Pensionsbeslut	8 006	8 460	8 820
Svar på förhandsförfrågningar gällande pensioner	1 351	1 380	1 410
Utbetalda pensioner	2 329	2 380	2 440
Skadeståndsbeslut	4 694	4 788	4 890
Krigsinvalid- och veteranbeslut	4 389	3 721	3 272
varav betalning av livräntor	1 863	1 601	1 439
Andel i procent av Statskontorets totala kostnader	69 %	67 %	69 %

Icke vägt medeltal av de allmänna vitsorden i undersökningarna om kundtillfredsställelse

	2004	2005	2006
Förvaltningens styrning	8,2	8,3	8,4
Finansiering	8,4	8,4	8,4
Försäkring	8,3	8,5	8,5

2006 budget	41 138 000
2005 tilläggsb.	490 000
2005 budget	41 218 000
2004 bokslut	41 514 000

22. Statens pensionsnämnds omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 368 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som resultat av statens pensionsnämnds verksamhet beaktats nämndens ekonomi-, produktions- och kvalitetsmål samt utgifter för medlemmarnas och personalens löner och för justeringar av arvoden och löner. Av anslaget betalas rättegångskostnader och ersättningar som föranleds av muntliga förhandlingar som ordnats vid statens pensionsnämnd med stöd av förvaltningsprocesslagen.

2006 budget	368 000
2005 tilläggsb.	6 000
2005 budget	364 000
2004 bokslut	353 000

07. Pensioner och ersättningar som staten betalar ut

05. Ordinarie pensioner, familjepensioner och rehabiliteringsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 072 760 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till betalning av pensioner, familjepensioner, rehabiliteringsstöd, andra rehabiliteringsförmåner och tillägg till dessa samt dröjsmålsförhöjningar och eventuella rättegångskostnader enligt lagen om statens pensioner (280/1966) och lagstiftning som har samband med den. Med stöd av lagen om ändring av lagen om statens pensioner (381/2001) får anslaget användas till betalning av förskottsutgifter till följd av principen om sista pensionsanstalt, vilka föranleds av att andra pensionsanstalter betalar pensioner som de beviljat för statens räkning och som staten skall ansvara för.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har den uppskattade ökningen av pensionsbeståndets volym beaktats. Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2006 (2047/2081).

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (1 000 euro)

Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner beviljade på grund av statsanställning	2 149 260
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner på grund av anställning hos kommun, församling och enskild samt motsvarande pensioner vid statsunderstödda institutioner	839 160
Pensioner och familjepensioner till riksdagsledamöter	9 060
Pensioner som avses i 7 § 2 mom. i andra ersättningslagen	20
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner vid affärsverk och statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar	72 260
Rehabiliteringsförmåner som beviljats personer som omfattas av statens pensionsskydd	3 000
Sammanlagt	3 072 760

2006 budget	3 072 760 000
2005 budget	2 966 370 000
2004 bokslut	2 857 252 017

06. Extra pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 290 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till beviljande av extra pensioner enligt gällande statsrådsbeslut och för betalning av extra pensioner som har beviljats tidigare.

Av anslaget får nya extra pensioner och familjepensioner beviljas sådana anställda vid Krigsinvalidernas Brödraförbund som har vårduppgifter som huvudsyssla och som går i pension senast 2006. Om ägarunderlaget för inrättningarna Kauniala och Kyyhkylä, som Krigsinvalidernas Brödraförbund äger, ändras, får extra pensioner och familjepensioner beviljas också dem som övergår i den nya ägarens tjänst och som tidigare varit anställda vid Krigsinvalidernas Brödraförbund med vårduppgifter som huvudsyssla.

Pensionerna beviljas med iakttagande av lagen om statens pensioner och lagen om statens familjepensioner i tillämpliga delar sådana de lydde före den 1 januari 2005. Från den extra pensionen avdras den pension som enligt lagen om pension för arbetstagare beviljas för samma anställning.

Anslaget får dessutom användas för fortsatt betalning av tidsbundna pensioner till anställda som tidigare har fått extra pension för statlig anställning samt för betalning av familjepension som beviljas efter dem.

Av anslaget får högst 739 800 euro användas till beviljande av konstnärspensioner enligt statsrådets beslut om extra konstnärspensioner (75/1974) och journalistpensioner enligt statsrådets beslut om extra journalistpensioner (37/1977), dock så att högst 35 extra konstnärspensioner och högst 10 extra journalistpensioner får beviljas till ett belopp som motsvarar full pension. Av anslaget får ytterligare högst 9 000 euro användas för extra pensioner som riksdagens kanslikommission beviljar.

Anslaget får användas till beviljande av extra pensioner och familjepensioner på basis av anställning i huvudsyssla vid förbundet Maatalousseurojen Keskusliitto, sedermera Maatalouskeskusten Liitto, och vid lantbruks- och hushållningssällskap som varit medlemsorganisationer i nämnda förbund, inom ramen för organ som upprättats för utövande av behörighet som givits i kolonisationslagstiftningen. Det förutsätts dessutom att personen är eller hade varit berättigad till pension antingen av statens medel eller enligt det kommunala pensionssystemets s.k. tilläggspensionsskydd och att pensionsskyddet annars skulle bli väsentligt mindre än vad det hade varit om tiden i kolonisationsuppgifter hade beaktats som pensionstid för de nämnda pensionernas del.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2006 (2047/2081). Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att 35 nya konstnärspensioner och 10 nya journalistpensioner beviljas år 2006. Vid dimensioneringen av anslaget för nya extra pensioner har beaktats att s.k. lokalt anställda utländska medborgares pensionsskydd för tjänst hos finska staten utbetalas som

engångsersättning med stöd av statsrådets beslut (SRb 195/1989).

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Tidigare beviljade extra pensioner	19 283 000
Konstnärs- och journalistpensioner som beviljas under året (högst)	739 800
Övriga extra pensioner som beviljas under året	258 200
Av riksdagens kanslikommission beviljade extra pensioner (högst)	9 000
Sammanlagt	20 290 000

2006 budget	20 290 000
2005 budget	20 350 000
2004 bokslut	18 774 299

07. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 710 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas för betalning av ersättningar till Kommunernas pensionsförsäkring för pensionsarrangemang som med stöd av olika lagar vidtagits i samband med kommunaliseringen av statliga funktioner och till pensionskassan Eläkekassa Maa för den ökning av pensionsutgifterna som föranleds av att den tid som den pensionsberättigade verkat i kolonisationsuppgifter beaktas i den pension som pensionskassan beviljar. Anslaget får dessutom användas för betalning av ersättningar till bolagen Nokia Abp, Vapo Oy, Vammas Oy och Lapua Oy för den extra belastning som uppkommer av att pensionsskyddet hålls på samma nivå som pensionsskyddet enligt lagen om statens pensioner. Belastningen åsamkas av att personal som varit i Televas tjänst den 31 augusti 1976, i Statens bränslecentrals tjänst den 31 december 1983, i Vammaskoski fabriks och Lappo Patronfabriks tjänst den 31 december 1990 flyttats över till ovan nämnda bolag.

Anslaget får även användas för betalning av ersättningar till arbetsgivaren till en person, vilken såsom gammal arbetstagare flyttats över före den 1 januari 1994 i samband med företagsköp eller motsvarande omorganiseringar av företags ägarförhållanden eller inom en koncern från ett bolag till ett annat, samt till arbetsgivaren till en person vilken såsom gammal arbetstagare flyttats över från Patria Vammas Oy eller Patria Lapua Oy i samband med företagsköp, överlåtelse av affärsrörelse eller motsvarande omorganiseringar. Med gammal arbetstagare avses då personer som den 31 december 1990 överflyttats från Vammaskoski fabrik eller Lappo Patronfabrik till Vammas Oy eller Patruunatehdas Lapua Oy och senare till Patria-koncernen. Statskontoret får avtala att pensionsansvaren betalas som ett engångsbelopp som uträknats på försäkringsmatematiska grunder. Anslaget får också användas för överföringar från statens pensionssystem av kapitalvärdet på pensionsrätten till följd av överföring av pensionsrätt mellan arbetspensionssystemet i Finland och Europeiska gemenskapernas pensionssystem enligt den lag som gäller saken.

Förklaring: Ersättningarna betalas i huvudsak som engångsbelopp uträknade på försäkringsmatematiska grunder. Anslaget kommer inte att användas för pensionsersättningar till bolag som bildats efter 1992.

Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2006 (2047/2081). Lagen om överföring av pensionsrätt mellan arbetspensionssystemet i Finland och Europeiska gemenskapernas pensionssystem (165/1999) har beaktats i anslaget.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Ersättning till Kommunernas pensionsförsäkring	22 974 000
Ersättning till Nokia Abp	300 000
Ersättning till Vapo Oy	1 009 000
Ersättning till Vammas Oy	250 000
Ersättning till Lapua Oy	150 000
Övriga ersättningar	31 000
Överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt till Europeiska gemenskapernas pensionssystem	2 996 000
Sammanlagt	27 710 000

2006 budget	27 710 000
2005 budget	27 630 000
2004 bokslut	24 577 836

50. Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 41 000 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om olycksfallsförsäkring och trafikförsäkringslagen samt övrig lagstiftning som hänför sig till nämnda ersättningssystem, till utbetalning av ekonomiskt stöd efter avliden person som varit anställd hos staten och vissa därmed jämförbara personer, till betalning av periodiska ersättningar enligt statstjänstemannalagen och avgångsbidragsförordningen, till ersättning för vissa kostnader och skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst samt till betalning av ersättningar enligt skadeskyddssystemet för statliga affärsverk och ersättningar enligt lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift. Anslaget får också användas till betalning av arvoden till sakkunnigläkare i samband med ersättningar för olycksfalls- och trafikskador.

Anslaget får på särskilt beslut av statsrådet även användas för betalning av ersättning för utgifter förorsakade av räddnings- och evakueringsoperationer, evakueringsflygningar och sjukvård i områden som drabbats av naturkatastrofer samt för transport av avlidna olycksoffer till hemlandet.

Förklaring: Utgifterna för ersättningar för olycksfalls- och trafikskador kommer i och med att ändringarna av den 30 december 2004 av lagen om olycksfallsförsäkring och trafikförsäkringslagen (1358/2004, 1360/2004) och lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (1363/2004) trädde i kraft den 1 januari 2005 att utbetalas i enlighet med s.k.fullt kostnadsansvar, vilket beräknas öka utgifterna för ersättningarna med ca 2,7 miljoner euro år 2006.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Olycksfallsersättningar som betalas med stöd av lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948), yrkessjukdomslagen (1343/1988), lagen om olycksfallsersättning för statstjänstemän (449/1990), 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990), 18 b § i lagen om statens pensioner (280/1966), tingsrättslagen (581/1993) och övrig lagstiftning som har samband med olycksfallsersättningssystemet	32 500 000
Trafikförsäkringsersättningar som betalas med stöd av trafikförsäkringslagen (279/1959) och lagen om rehabilitering som ersätts enligt trafikförsäkringslagen (626/1991)	1 900 000
Ersättningar för vissa kostnader och skador som åsamkas statens personal och som betalas med stöd av lagen om ersättning av statsmedel till statsanställda för kostnader för vissa rättegångar (269/1974) och lagen om ersättande av vissa skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst (794/1980)	65 000
Periodiska ersättningar som betalas till tjänstemän med stöd av statstjänstemannalagen (750/1994) och avgångsbidragsförordningen (1350/1994)	3 700 000
Utgifter för arrangemang som motsvarar grupplivförsäkring och som grundar sig på tjänste- och arbetskollektivavtal och lagstiftningen om en förmån som motsvarar grupplivförsäkring för personer som verkat som riksdagsmän eller tjänsteinnehavare vid riksdagen eller som fredsbevarande personal samt ekonomiskt stöd efter värnpliktigs död	2 400 000
Ersättningar som med stöd av statsrådets beslut om ett skadeskyddssystem för statens affärsverk (1422/1991) betalas till statliga affärsverk	200 000
Ersättningar som betalas med stöd av lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift (8/1898)	150 000
Olycksfallsersättningar på grund av olyckan vid Lappo patronfabrik	85 000
Sammanlagt	41 000 000

2006 budget	41 000 000
2005 tilläggsb.	322 000
2005 budget	38 830 000
2004 bokslut	34 851 075

63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter skall svara för (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 26 000 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Med stöd av lagen om ändring av lagen om statens pensioner (381/2001) får anslaget användas till betalning av pensioner som Statskontoret till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2006 (2047/2081).

Ökningen av pensionsutgifter till följd av principen om sista pensionsanstalt har varit större än planerat. Nettoeffekten blir dock lika med noll på grund av avräkningsmetoden. Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.63.

2006 budget	26 000 000
2005 budget	6 000 000
2004 bokslut	3 144 650

95. Räntor som staten skall betala på överstora inkomster som erhållits i förskott på grund av principen om sista pensionsanstalt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Med stöd av lagen om ändring av lagen om statens pensioner (381/2001) får anslaget användas till betalning av ränteutgifter som föranleds av utbetalningen av pensioner som Statskontoret till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning.

Förklaring: Under moment 12.28.63 erhåller Statskontoret en ersättning i form av inkomstförskott som motsvarar utbetalningen av de pensionsutgifter som andra pensionsanstalter skall svara för. Inkomstförskott som överstiger den faktiska pensionsutgiften medför ränteutgifter för staten.

2006 budget	100 000
2005 budget	200 000

18. Skatteförvaltningen

Förklaring: Skatteförvaltningen är den centrala organisationen när det gäller beskattning inom finansministeriets förvaltningsområde. Kunder är skattetagarna, skattebetalarna samt de som anlitar informationstjänsten och sakkunnigtjänster.

Finansministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för skatteförvaltningen år 2006:

1. SAMHÄLLELIGA VERKNINGAR

Skatteförvaltningens primära uppgift är att verkställa beskattningen och överföra skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna så att dessa får sina inkomster till rätt belopp, vid rätt tidpunkt och på ett kostnadseffektivt sätt. Med tanke på den primära uppgiftens samhälleliga verkningar är det främsta målet funktionssäkerhet — arbetet inom skatteförvaltningen skall löpa störningsfritt och utföras inom fastställda tider.

De samhälleliga verkningarna stöds med åtgärder som säkerställer att de skatteinkomster som skall redovisas till skattetagarna inflyter till rätt belopp och vid rätt tidpunkt. Sådana åtgärder är t.ex. tillräcklig service och handledning för kunderna, optimalt inriktad skattekontroll och effektiv skatteuppbörd. Skattebetalarnas beteende har en avgörande inverkan på resultatet av skatte-

förvaltningens verksamhet. Skatteförvaltningen främjar att skattebetalarna med så litet besvär som möjligt kan klara av sina lagstadgade skyldigheter. Kunderna får också information om sina rättigheter och skyldigheter när det gäller skattefrågor.

Bekämpningen av den grå ekonomin avspeglar sig i skatteförvaltningens verksamhet förutom i form av nationellt och internationellt myndighetssamarbete också på så sätt att bekämpningen av den grå ekonomin är ett av skatteförvaltningens tyngdpunktsområden.

Utvecklingen i fråga om de skatteinkomster med nominellt värde som skatteförvaltningen uppbär och nettoutgifterna samt förhållandet mellan nettoutgifter och skatteinkomster 2000—2004 (1 000 euro)

	2000	2001	2002	2003	2004
Nettoutgifter	298 210	307 761	325 275	319 922	326 515
Bruttoskatteinkomster	48 862 797	49 765 614	49 376 972	48 600 500	49 858 200
— förhållande, %	0,61	0,62	0,66	0,66	0,65
Nettoskatteinkomster	39 314 432	39 360 000	40 220 240	39 211 620	40 152 700
— förhållande, %	0,76	0,78	0,81	0,82	0,81

2. RESULTATET AV VERKSAMHETEN

2.1. Funktionell effektivitet

Målet för ökningen av produktiviteten av arbetet är 1,9 % och för ökningen av lönsamheten (styckkostnaderna) 0,8 % jämfört med det beräknade utfallet 2005.

Vid beräkningen utgår man ifrån Statistikcentralens modell med vars hjälp man får fram olika effektivitetstal för flera år samtidigt. Produktivitetsindex erhålls så, att avkastningsindex delas med arbetsinsatsindex. Lönsamhetsindex erhålls så, att kostnadsindex delas med avkastningsindex.

Effektivitet (år 2004=100)	2004 utfall	2005 prognos	2006 prognos
Produktivitetsindex	100,0	101,6	103,5
Lönsamhetsindex	100,0	103,5	102,7

2.2. Produktion och kvalitetsledning

Verksamhetens enhetlighet och korrekthet följs inom skatteförvaltningen bl.a. med hjälp av evalueringsundersökningar. Målet inom såväl personbeskattningen som företagsbeskattningen är enhetliga riksomfattande anvisningar för arbetsmetoder och urvalskriterier efter att de harmoniseringsåtgärder som nu pågår är avslutade. Ett mål är också att den tid beskattningsåtgärderna tar är densamma i olika delar av landet och att behandlingstiderna är skäliga med tanke på skattebetalarnas behov. De skattebetalande kundernas och skattetagarnas tillfredsställelse med skatteförvaltningens tjänster utreds med kundtillfredsställelseundersökningar vart tredje år. Utfallet av kundtillfredsställelseundersökningarna och målet för skolvitsorden år 2007 är följande:

Kundtillfredsställelse (skolvitsord)

	1995 utfall	1998 utfall	2001 utfall	2004 utfall	2007 mål
Skattebetalare					
— enskilda	7,3	7,7	7,8	7,9	8,0
— företag	ej undersökt	7,3	7,6	7,8	7,9
Skattetagare			8,1	8,1	8,1

Prioritetsområde inom skattekontrollen är den skattekontroll som bidrar till att inbringa skatter och bekämpningen av den grå ekonomin. I de årliga skattekontrollplanerna ingår målen för skattekontrollen. Regeringens åtgärdsprogram om minskning av den ekonomiska brottsligheten och den ekonomiska gråzonen, utarbetat enligt statsrådets principbeslut av den 20 juni 2001, avslutas den 31 december 2005.

Målet för samstämmigheten mellan förskottsinnehållningen och den slutliga beskattningen är att den totala avvikelsen skatteåret 2005 kan vara högst 11 % av de skatter och avgifter som debiterats.

Skatteår	Skatter och avgifter sammanl. (gottgörelser för bolagsskatt ingår)	Förskott som skall återbetalas	Kvarskatt	Återbäringarnas och kvarskatternas absoluta värde	Avvikelse mellan det absoluta värdet och skatter och avgifter, %
2001	28 191 280	1 596 191	1 232 717	2 828 908	10
2002	28 115 134	1 702 981	1 145 942	2 848 923	10
2003	28 730 270	1 723 169	1 122 255	2 845 424	10
2004					11
2005					11

Restindrivningen inbringar 50 procent av det sammanlagda beloppet av de skatter som tagits med i indrivningen år 2006 och de skatter som debiterats år 2005 och som ännu är obetalda den 1 januari 2006 (skatterester).

2.3. Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Antalet anställda inom skatteförvaltningen får minska i den takt anställda går i pension, om utvecklandet av beskattningsprocesserna framskrider på planerat sätt och ändringarna i lagstiftningen inte medför betydande extra uppgifter.

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål	2007 mål	2008 mål	2009 mål
Årsverken	6 266	6 232	6 150	6 000	5 800	5 600

När det gäller personalens välbefinnande och arbetsklimatet följs utvecklingen inom skatteförvaltningen genom enkäter minst vart tredje år (skala 1—5). Målet år 2007 är att vitsordet för arbetsklimatet inom organisationen och för chefsarbetet stiger jämfört med nivån år 2004.

	1999 utfall	2001 utfall	2004 utfall	2007 mål
Arbetsklimat	3,3	3,3	3,5	3,5
Chefsarbete	2,4	2,6	2,7	3,0

3. PROJEKT

Resultatet av företags- och kapitalbeskattningsreformen framgår år 2006 efter den beskattning som verkställs 2005. Reformen fortsätter 2006 genom ibruktagande av nya bestämmelser om beskattningsförfarande och ändringsbeskattning.

Planeringen och genomförandet av skattekontosystemet, som ansluter sig till politikprogrammet för företagsamhet, fortsätter. Det Internetbaserade betalningstjänstsystem för små arbetsgivare som tas i bruk år 2005 utvecklas under 2006 med beaktande av arbetspensionslagsreformen.

I enlighet med målen för informationssamhällsprogrammet avsätter skatteförvaltningen resurser för produktion av elektroniska tjänster och främjar en ökad elektronisk informationsförmedling. År 2006 tas en tjänst i bruk för ändring av skattekort elektroniskt och införs en tjänst för korrigering av enskilda skattebetalares förhandsifyllda skattedeklarationer, vilken tas i bruk våren 2007 (gäller skatteåret 2006). Omfattningen av insamlade TYVI-data utvidgas ytterligare.

Den utveckling av beskattningsprocesserna som inleddes år 2001 fortsätter. Målet är att rationalisera beskattningens produktivitet så att automatiska förfaranden, systematisk inriktning av övervakningen utgående från kundanalyser samt elektroniska tjänster och elektronisk informationsöverföring utnyttjas i allt högre grad i beskattningsarbetet. Inom personbeskattningen tas under skatteåret 2006 i bruk en förhandsifylld skattedeklaration som skickas till alla enskilda kunder.

21. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 347 487 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att det projekt för ett Internetbaserat betalningstjänstsystem för små arbetsgivare och det skattekontoprojekt som ingår i företagsamhetsprogrammet och vidareutvecklandet och marknadsföringen av TYVI-tjänsterna, som ingår i informationssamhällsprogrammet, samt möjligheterna till elektronisk kommunikation i anslutning till beskattningen skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 191 000 euro som överföring till moment 28.40.21.

Vid dimensioneringen av anslaget har täckandet av de utgifter som föranleds av offentligrättsliga prestationer vilka av skäl som hänför sig till rättsvården prissatts så att avgiften understiger självkostnadsvärdet samt kostnaderna för fordonsbeskattningen på Åland år 2006 beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	334 235	352 730	355 387
Bruttoinkomster	7 720	7 840	7 900
Nettoutgifter	326 515	344 890	347 487
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	24 310		
— överförts till följande år	41 593		

2006 budget	347 487 000
2005 tilläggsb.	4 650 000
2005 budget	344 890 000
2004 bokslut	343 798 000

39. Vissa överföringar till landskapet Åland

Förklaring: Enligt självstyrelselagen för Åland (1144/1991) har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om allmänna skatter och avgifter samt rätt att uppbära skatt. På grund av detta tillförs landskapet Åland årligen av statsmedel ett belopp som är avsett att täcka utgifterna för självstyrelsen. Beloppet fastställs vid den avräkning som avses i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen verkställer avräkningen årligen i efterhand för varje kalenderår. Avräkningsbeloppet beräknas så att de i statsbokslutet för respektive år redovisade inkomsterna med undantag för upptagna nya statslån multipliceras med avräkningsgrunden enligt självstyrelselagen, som är 0,45 %.

På avräkningsbeloppet betalas ett årligt förskott som skall tas upp i statens budgetproposition. Ålandsdelegationen fastställer storleken på förskottet. Även det uppskattade beloppet av det årliga förskottet beräknas på ovan nämnt sätt.

Dessutom kan landskapet Åland enligt självstyrelselagen beviljas extra anslag, skattegottgörelse och särskilda bidrag enligt vad som närmare bestäms i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen beslutar även om dessa anslag. Enligt självstyrelselagen stadfäster republikens president beslut av delegationen gällande avräkningen samt delegationens beslut gällande ovan nämnda övriga anslag. Beslut av Ålandsdelegationen skall stadfästas oförändrade eller lämnas utan stadfästelse.

30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 174 758 000 euro.

Anslaget får enligt Ålandsdelegationens beslut användas till betalning av det avräkningsbelopp och de förskott på avräkningsbeloppet som avses i självstyrelselagen för Åland. Eftersom avräkningen enligt lagen verkställs i efterhand, kan de avräkningsbelopp som ännu inte har fastställts bli större än förskotten. På grund av detta får anslaget även användas till beviljande av tilläggsförskott för utgifterna under åren före finansåret, innan den slutliga avräkningen fastställs.

2006 budget	174 758 000
2005 tilläggsb.	2 739 000
2005 budget	166 120 000
2004 bokslut	165 275 919

31. Skattegottgörelse (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av skattegottgörelse enligt 49 § i självstyrelselagen för Åland till landskapet Åland.

Förklaring: Om den i landskapet Åland för ett skatteår debiterade inkomst- och förmögenhetsskatten överstiger 0,5 % av motsvarande skatt i hela riket, tillkommer det överstigande beloppet (skattegottgörelse) landskapet i enlighet med 49 § i självstyrelselagen för Åland.

2006 budget	21 000 000
2005 tilläggsb.	9 000 000
2005 budget	12 000 000
2004 bokslut	16 652 173

40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av intäkterna från lotteriskatten till landskapet Åland.

2006 budget	3 500 000
2005 tilläggsb.	-490 000
2005 budget	3 500 000
2004 bokslut	2 621 308

40. Tullverket

Förklaring: Tullverket uppbär tullar, skatter som hör till uppgiftsområdet och andra avgifter korrekt, främjar en smidig utrikeshandel och den allmänna säkerheten genom att bekämpa olaglig import och export samt annan brottslighet som sammanhänger med utrikeshandeln och utlandstrafiken och tryggar för Finlands vidkommande att Europeiska unionens utrikeshandel och den inre marknaden fungerar utan störningar genom att tillgodose näringslivets intressen och informationsbehov såväl nationellt som på unionsnivå och ser även till att handels-, konkurrens- och jordbrukspolitiska förpliktelser fullgörs.

Finansministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för tullverket år 2006:

Samhälleliga verkningar

Tullverket ser inom sitt verksamhetsområde till att Europeiska unionens utrikeshandel och den inre marknaden fungerar friktionsfritt genom att anpassa sina funktioner och strukturer på det sätt som utvidgningen av unionen förutsätter i form av skärpt handlingsförmåga med avseende på den trafik som överskrider östgränsen och går via hamnarna i sydöstra Finland. Samtidigt rationaliseras och minskas antalet funktioner där de på grund av utvidgningen eller av andra orsaker har minskat. Inom de samhälleliga skyddsuppdrag tullverket har såväl i unionens som i synnerhet Finlands tjänst förstärker verket sina verksamhetsförutsättningar genom verkställigheten av sitt program för den inre säkerheten.

Nivån på tullbrottsbekämpningen — mätare och nyckeltal för 2004—2006

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Av tullen avslöjade brott	5 116	5 000	5 000
Andelen uppklarade, av tullen avslöjade brott (%)	96,1	96,0	96,0
Tullbrottsbekämpningens verkningsfullhet (mn euro)	12,07	13,00	13,00

Genom en vidareutveckling av kundsamarbetet effektiveras såväl tullens som de ekonomiska aktörernas användning av förvaltningsresurserna och överlappande verksamhet minskas genom en bättre samordning av verkets och kundkretsens material och förfaranden.

Resultatet av verksamheten

Oavsett förändringarna i verksamhetsmiljön och i verksamhetens omfattning, kvalitet och lokala förankring bibehålls resultatet av verksamheten åtminstone på nuvarande nivå genom en noggrann omfördelning av såväl personalresurser som tekniska resurser.

Produktivitet

Målet för ökningen av produktiviteten av arbetet är 0,9 % och för ökningen av lönsamheten (mätt i styckkostnader) 0,3 % jämfört med det beräknade utfallet 2005.

Tullverket deltar i finansministeriets produktivitetsprogram i enlighet med ministeriets riktlinjer. Tullverket bereder sig på att bli kund hos servicecentralen för ekonomiförvaltningen från och med år 2007. Beslut om utnyttjande av de tjänster som servicecentralen för personaladministration erbjuder fattas senare. Tullverket gör minst 85 procent av upphandlingen i kategori C och minst 65 procent av upphandlingen i kategori B via Hansel Ab. I sina arrangemang gällande lokaler samt funktioner som berör datatrafik och informationsbehandling iakttar verket produktivitetsprogrammet enligt ministeriets anvisningar.

Tullverkets nyckeltal för 2004—2006 (år 2004=100)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Utgifter	100	105,6	106,5
Årsverken	100	101,8	101,5
Prestationer viktade med arbetsinsats	100	98,5	99,1
Produktiviteten av arbetet	100	96,7	97,6
Lönsamhet (utgifter/viktade prestationer)	100	107,2	107,5

Kvalitetsledning

För att verksamhetens kvalitet skall kunna utvärderas görs uppföljningar av skatteresternas belopp, jämförs antalet tulldeklarationer som anländer elektroniskt med det totala antalet tulldeklarationer och antalet elektroniskt mottagna transiteringar inom det europeiska systemet med det totala antalet transiteringar i systemet samt kontrolleras andelen uppklarade tullbrott liksom kundtillfredsställelsen i fråga om bilskatter och acciser samt tullklareringar.

Mänskliga resurser

De av tullverket presenterade ramarna för kostnaderna för årsverken år 2006 omfattar 2 599 euro. Minskningen, åtta årsverken jämfört med 2005, föranleds av att bilbeskattningen kräver mindre resurser än tidigare. De eventuella verkningar inrättandet av servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning i enlighet med produktivitetsprogrammet för finansministeriets förvaltningsområde har på antalet anställda beaktas vid förberedelserna inför det kundförhållande som kommer att inledas 2007.

Genom tullverkets personalstrategi säkerställs enhetliga förfaranden till stöd för verksamhetsstragierna. De värden som verket antagit genomsyrar arbetssättet på organisationens samtliga nivåer.

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Lönekostnader	98 136	103 410	102 712
Årsverken	2 562	2 607	2 599

Målet är att förbättra bilden av och konkurrenskraften hos tullverket som arbetsgivare. I lednings- och förmansarbetet betonas en på förtroende grundad växelverkan, samarbetsförmåga och sociala talanger.

Medel

Lönesystemet vidareutvecklas, förmännens ledarförmåga utvecklas genom träning och cirkulation och man försäkrar sig om att verket har en kunnig personal då det gäller såväl grundläggande som särskilda uppgifter. Omsorgen om välbefinnandet i arbetet, verkställandet av välfärdsprojektet, integreras i det dagliga ledarskapet och arbetet.

Mått

För mätningen av hur väl de personalpolitiska målen har uppfyllts används den undersökning av arbetstillfredsställelsen som genomförs vart annat år, personalbokslutet, antalet dagar de anställda har deltagit i utbildningsdagar och förmansutbildning, respons från resultat- och utvecklingsdiskussioner samt utvecklingen i fråga om den kortvariga sjukfrånvaron, personalomsättningen och förändringar i fråga om pensioneringsålder.

21. Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 129 403 000 euro.

I nettobudgeteringen beaktas som inkomster inkomsterna från EU, med undantag för uppbördsprovisionen för de tullar som uppbärs till EU när det gäller tredjeländer, och donationer till narkotikahundverksamheten.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 191 000 euro som överföring från moment 28.18.21 på grund av de utgifter som förorsakas av arrangemangen i fråga om verksamhetslokaler vid östgränsen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	127 785	127 422	129 663
Bruttoinkomster	194	260	260
Nettoutgifter	127 591	127 162	129 403
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	4 890		
— överförts till följande år	8 366		

2006 budget	129 403 000
2005 tilläggsb.	2 114 000
2005 budget	127 162 000
2004 bokslut	131 067 000

(70.) Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2005 budget	4 000 000

52. Statistikcentralen

Förklaring: Statistikcentralen utarbetar statistik och gör utredningar som gäller samhällsförhållandena samt sörjer för det allmänna utvecklandet av det nationella statistikväsendet i samarbete med övriga statliga myndigheter.

Finansministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för Statistikcentralen år 2006:

1. Verkningar

Statistikcentralen producerar de statistiker och tjänster som gällande EU-rättsakter och förpliktelser när det gäller EU samt nationella behov förutsätter, gör nödvändiga uppdateringar och revideringar av statistikerna och sköter de uppgifter som hör till inrättningen för inventering av växthusgaser.

2. Produktion och kvalitetsledning

Statistikcentralen fortsätter att förbättra kvaliteten på produkter och tjänster och att utveckla serviceförmågan bl.a genom att förnya utbudet av tjänster och göra standardtjänster till nättjänster. Statistikcentralen deltar år 2006 i Finlands tävling om kvalitetsutmärkelsen (EFQM). De centrala uppgifterna i den allmänna samhällsstatistiken tillhandahålls åtminstone i nuvarande omfattning som en avgiftsfri offentlig tjänst.

Tiden i veckor från utgången av statistikperioden när det gäller publicering av statistiker som utkommer regelbundet

	2004	2005[1)]	2006
Årsstatistiker	41,4	33,6	33,6
Kvartalsstatistiker	7,6	8,2	8,2
Månadsstatistiker	5,0	4,8	4,8

[1)] Från och med 2005 första offentliggörandet.

3. Funktionell effektivitet

Styckkostnaderna inom produktionen av statistiska uppgifter och de fasta kostnadernas andel av de totala kostnaderna bibehålls på samma nivå som 2005. Åtgärderna enligt Statistikcentralens produktivitetsprogram vidtas. Produktiviteten beräknas öka med två procent om året under åren 2006—2008.

Den elektroniska informationsöverföringen utökas i hela produktionskedjan. Målet i fråga om datainsamlingen är att det vid utgången av år 2006 skall vara möjligt för alla som fyller i uppgifter i en blankett skall erbjudas möjligheten att göra det elektroniskt. Datasystemen integreras så att de insamlade uppgifterna kan användas på ett mångsidigare sätt. I syfte att effektivera servicen utarbetar Statistikcentralen en produktionsmodell som bygger på idén med datalager, och fortsätter att genomföra slopandet av centraldatorn. Avsikten är att tidtabellen för uppfyllande av mål skall snabbas upp med ett fram till 2008.

Statistikcentralens totala kostnader (1 000 euro)

	2004	2005	2006	Förändring, %
Produkter och service	25 898	27 200	27 900	+2,6
Dataarkiv och information	23 865	24 300	24 600	+1,2
Totala kostnader	49 763	51 500	52 500	+1,9

Målet för den avgiftsbelagda servicen är en genomsnittlig kostnadsmotsvarighet på 100 % under treårsperioden 2006—2008.

4. Hantering och utveckling av mänskliga resurser

I enlighet med riktlinjerna i Statistikcentralens program Personalen 2010 fortgår satsningarna på att utveckla personalens specialkompetens, belöning och chefsarbetet och på att förbättra personalens välbefinnande i arbetet. Avsikten är att arbetstillfredsställelsen skall förbli åtminstone på nuvarande nivå.

21. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 41 239 000 euro.

Anslaget får även användas för betalning av medlemsavgifter och finansiering av statistiska projekt som hänför sig till medlemskapet i EU.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av avgiftsbelagd verksamhet samt inkomsterna från EU och från samprojekt utanför budgeten.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	49 382	51 736	52 599
Bruttoinkomster	11 389	11 110	11 360
Nettoutgifter	37 993	40 626	41 239

Poster som överförts

— överförts från föregående år	5 418
— överförts till följande år	8 159

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	8 268 164	8 087 000	8 200 000
— övriga intäkter	100 510	63 000	100 000
Intäkter sammanlagt	8 368 674	8 150 000	8 300 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 100 100	8 300 000	8 300 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	268 574	-150 000	-
Kostnadsmotsvarighet, %	103	98	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	941 174	950 000	950 000
— Finansiering från EU	1 632 962	1 600 000	1 700 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	423 587	400 000	400 000
Inkomster sammanlagt	2 997 723	2 950 000	3 050 000
Totala kostnader för projekt	4 401 294	4 350 000	4 500 000
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-1 403 571	-1 400 000	-1 450 000
Kostnadsmotsvarighet, %	68	68	68

2006 budget	41 239 000
2005 tilläggsb.	827 000
2005 budget	40 626 000
2004 bokslut	40 734 000

60. Senatfastigheter

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Senatfastigheter är ett statligt affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde. Enligt lagen om Senatfastigheter (1196/2003) skall Senatfastigheter producera och utveckla lokalservice och andra tjänster med nära anknytning till den främst för statliga ämbetsverk och inrättningar samt sköta den fastighetsförmögenhet som är i dess besittning.

Senatfastigheters värdeunderlag är en samhällsansvarig verksamhet som en del av statssamfundet. Uppgiften är att tillhandahålla lokalservice som ekonomiskt, socialt och miljömässigt produceras och prissätts på ett ansvarsfullt sätt.

Senatfastigheter är en affärsverkskoncern med 49 fastighetsaktiebolag som dotterbolag.

För Senatfastigheter uppställs följande service- och verksamhetsmål:

Senatfastigheter

— utvecklar sakkunnig- och lokalitetsförvaltningstjänsterna så att de stöder de statliga kundernas strukturella omvandlingar och gör användningen av verksamhetslokaler effektivare

— utvecklar kriterierna för placeringen av investeringar och beslutsfattande

— deltar i planeringen och genomförandet av överföringar av besittningsrätt i samarbete med finansministeriet

— skapar beredskap för en statlig användning av försäljnings- och utvecklingsfunktioner då det gäller verksamhetslokaler som blir lediga.

2. Investeringar

Senatfastigheters investeringar får medföra utgifter om högst 340 miljoner euro år 2006. Dessutom får Senatfastigheter ingå förbindelser, som under de följande finansåren får medföra utgifter om högst 300 miljoner euro. Utöver detta får Senatfastigheter göra investeringar som medfinansieras av arbetsministeriet.

Investeringar i nya objekt koncentreras fortsättningsvis till högskole- och forskningsbyggnader, fängelsebyggnader och försvarsförvaltningens byggnader. Övriga investeringar utgörs av grundliga renoveringar som bibehåller byggnadsbeståndets värde och förbättrar dess funktionsduglighet.

Senatfastigheter får bevilja dotter- eller intressebolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern lån till ett belopp av högst 30 miljoner euro. Dessutom får Senatfastigheter utan krav på motsäkerhet ställa proprieborgen för sådana fastighetsaktiebolags lån som är dess dotterbolag och mot tillräcklig säkerhet för sina intressebolags lån till ett sammanlagt värde av högst 35 miljoner euro.

3. Upplåning

Senatfastigheter berättigas att för investeringsförbindelser år 2006 uppta lån enligt 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) till ett belopp av högst 250 miljoner euro.

Förklaring: Finansministeriet har med beaktande av service- och andra verksamhetsmål preliminärt uppställt 117 miljoner euro som resultatmål för Senatfastigheter år 2006.

År 2006 intäktsför Senatfastigheter i statsbudgeten sammanlagt 32 miljoner euro i form av intäktsföring av vinst från år 2005, vilket är 27 procent av det uppställda resultatmålet. Vid bedömningen bör därutöver beaktas att Senatfastigheter intäktsför 4 miljoner euro i borgensavgift samt sammanlagt 226 miljoner euro i räntor och amorteringar år 2006.

Omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning fortsätter så att ca 250 sådana depåfastigheter jämte byggnader som vägförvaltningen inte längre behöver skall övergå till Senatfastigheter åren 2006—2008.

Preliminär investeringsplan för 2006 som grundar sig på resultat- och finansieringsplanen (mn euro)

Investeringar i reparationer som förbättrar byggnadsbeståndets värde och användbarhet	150
Investeringar i nybyggnader	190
Sammanlagt	340

Tabell med nyckeltal

	2004 utfall		2005 prognos		2006 uppskattning	
	affärsverk	koncern	affärsverk	koncern	affärsverk	koncern
Omsättning, mn €	537	539,1	550	552	566	568
—förändring, %	6,4	6,3	2,4	2,4	2,9	2,9
Hyresbidrag, mn €	379,9	380	384	384	398	398
— % av omsättningen	70,8	70,5	69,8	69,6	70,3	70,1
Rörelsevinst, mn €	216,3	210	212	208	216,4	210
— % av omsättningen	40,3	39	38,6	37,7	38,2	37,0
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	119,8	115,6	115	110	117,1	113
— % av omsättningen	22,3	21,5	20,9	19,9	20,7	19,9
— % av grundkapitalet	17,8	17,2	17,1	16,4	17,4	16,7
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	31	31	32	32	32	32
Avkastning på investerat kapital, %	4,0	3,9	4	3,9	3,9	3,8
Investeringar i % av omsättningen	62,7	62,5	61,8	61,6	60,1	59,9
Soliditet, %	59,5	58,8	59,3	58,5	59,2	58,5
Balansomslutning, mn €	5 419	5 427	5 557	5 567	5 713	5 723
Antal anställda	245	245	250	250	255	255

I utfallet för 2004 ingår försäljningsvinster och försäljningsförluster, i siffrorna för 2005 och 2006 har dessa inte prognostiserats.

Inkomstmoment gällande affärsverk (mn euro)

	2004 utfall	2005 prognos	2006 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	1,5	3,1	4,0
13.01.04 Räntor	86,1	81,3	74,5
13.05.01 Intäktsföring av vinst	31	32	32
15.01.02 Lån	74,4	151,4	151,4
Sammanlagt	193	267,8	261,9

80. Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder inom personalförvaltningen

21. Stöd för anpassning av personalen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 169 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som förorsakas av de stödåtgärder som behövs vid om-

placeringen av personal i samband med rationaliseringen av förvaltningen.

2006 budget	169 000
2005 budget	169 000
2004 bokslut	169 000

23. Främjande av arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 096 000 euro.

Anslaget får användas för arbetarskyddsforskning, arbetarskyddsutbildning, insamlande av uppgifter om arbetarskyddet och information om arbetarskyddet som har som mål att inom statsförvaltningen genomföra ett arrangemang som motsvarar lagen om arbetarskyddsfonden (407/1979) samt för forskning, utbildning och information i syfte att främja de statliga arbetsgivarnas och den statsanställda personalens relationer i arbetslivet.

2006 budget	1 096 000
2005 budget	1 050 000
2004 bokslut	981 000

24. Stöd för främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 600 000 euro.

Anslaget får användas för genomförande av projekt som är förenliga med Statskontorets anvisningar och som främjar välbefinnande i arbetet samt till utgifter för utveckling och utbildning inom rehabiliteringsverksamheten och verksamheten för välbefinnande i arbetet. Anslaget får även användas till lönekostnader för genomförande av understödda projekt för främjande av välbefinnande i arbetet vid ämbetsverken motsvarande sex årsverken.

Förklaring: Syftet med KAIKU-programmet är att det skall ha en positiv inverkan så att de statsanställdas förväntade pensionsålder stiger. En metod vid sidan av genomförandet av projektet är att få till stånd effektmål i anslutning till arbetet för välbefinnande i arbetet i ministeriernas och ämbetsverkens resultatavtal.

2006 budget	1 600 000
2005 budget	500 000
2004 bokslut	6 368 000

25. Statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 410 000 euro.

Anslaget får användas till utbetalning av lön på indragningsstat enligt lagen om lön på indragningsstat (182/1931).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats ett belopp som beräknas bli överfört från föregående år samt pensioneringen av personer som erhållit lön på indragningsstat. År 2006 beräknas i genomsnitt 5 personer börja få ålderspension.

2006 budget	410 000
2005 budget	530 000
2004 bokslut	725 000

26. EU-ordförandeskapet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 13 000 000 euro.

Anslaget får användas för avlönande av sådan extra personal i anställningsförhållanden och uppgifter för viss tid som Finlands ordförandeskap i Europeiska unionen 2006 kräver. Anslaget får även användas för betalning av övertidsersättningar på grund av EU-ordförandeskapet eller förberedelserna för det, utgifter för lokaliteter som den extra personalen behöver, betalning av rese- och representationskostnader, betalning av informations-, översättnings- och postningskostnader, framställning av publikations- och informationsmaterial samt andra utgifter som föranleds av EU-ordförandeskapet eller förberedelserna för det, dock inte direkta utgifter för ordnande av möten, seminarier och andra motsvarande evenemang som hänför sig till EU-ordförandeskapet.

Anslaget får även användas för genomförande av ett program för EU-assistenter som ordnas med tanke på förberedelserna för Finlands EU-ordförandeskap, för betalning av utgifter för planering av programmet och rekryte-

rings-, orienterings- och löneutgifter samt för utvärdering av programmet.

Förklaring: Avsikten är att 2 200 000 euro av anslaget används till avlönande av de 45 personer som anställts som EU-assistenter för en tid av två år. Den totala löndekostnaden är ca 3 500 000 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har utöver löneutgifterna för personalen beaktats vissa andra utgifter för förberedelserna inför ordförandeskapet. Av anslaget betalas centraliserat alla personalutgifter och andra utgifter som föranleds av ordförandeskapet, dock inte direkta utgifter för ordnande av möten, vilka betalas av anslaget under moment 23.02.22.

2006 budget	13 000 000
2005 budget	5 000 000

(27.) Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2005 tilläggsb.	—
2005 budget	10 000 000

60. Statens betalning av utgifterna på grund av Utbildningsfonden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 210 000 euro.

Anslaget får användas till erläggande av statens betalning till Utbildningsfonden enligt 13 § i lagen om Utbildningsfonden (1306/2002).

Förklaring: I fråga om personer i statens tjänst betalar staten till Utbildningsfonden de i fondens bokslut fastställda kostnaderna för yrkesexamensstipendier som beviljats statsanställda.

2006 budget	210 000
2005 budget	150 000
2004 bokslut	103 840

81. Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde

01. Avlöningar till nationella experter inom Europeiska unionen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 177 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av löne- och socialskyddskostnader för nationella experter från Finland som arbetar vid Europeiska unionens institutioner. Med anslaget får avlönas personal i tidsbundna uppgifter för nationella experter motsvarande högst 25 årsverken.

Förklaring: Lönerna och socialskyddet för nationella experter från Finland som arbetar inom Europeiska unionen betalas av arbetsgivaren i hemlandet, men Europeiska unionen betalar vissa ersättningar till dem. Anställningsvillkoren för nationella experter som arbetar vid unionens institutioner baserar sig på kommissionens beslut av den 30 april 2002 (artikel 17.1 har ändrats den 27 februari 2004). De nationella experterna arbetar vid Europeiska unionens institutioner en viss tid, minst tre månader och högst tre år. En och samma person kan i regel arbeta som nationell expert endast en gång.

2006 budget	1 177 000
2005 budget	1 177 000
2004 bokslut	818 255

02. Vissa andra löner och beslut som gäller villkor i tjänsteförhållande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 168 000 euro.

Anslaget får användas till löner för nödvändig extra personal i sådana fall då det ökade behovet av personal inte var känt när den ordinarie budgetpropositionen bereddes samt till utgifter som föranleds av finansministeriets beslut om villkor i tjänsteförhållande.

2006 budget	168 000
2005 budget	168 000
2004 bokslut	—

25. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av resekostnader enligt ett beslut om ersättning för resekostnader för EU:s medlemsstaters delegationer.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning till medlemsländerna för resekostnader för deltagande i rådets och dess arbetsgruppers möten. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget. Till den del resandet föranleder sådana utgifter som EU inte går med på att ersätta, betalas utgifterna av omkostnadsanslagen. Medlemsstaterna skall årligen före utgången av februari förete rådets generalsekreterare en redovisning av hur de använt det anslag som anvisats dem. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.28.91.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt förvaltningsområde

Förvaltningsområde	€
21. Riksdagen	-
22. Republikens president	-
23. Statsrådet	87 700
24. Utrikesministeriet	749 800
25. Justitieministeriet	218 300
26. Inrikesministeriet	345 300
27. Försvarsministeriet	29 600
28. Finansministeriet	359 100
29. Undervisningsministeriet	119 600
30. Jord- och skogsbruksministeriet	437 800
31. Kommunikationsministeriet	188 700
32. Handels- och industriministeriet	569 300
33. Social- och hälsovårdsministeriet	239 200
34. Arbetsministeriet	92 900
35. Miljöministeriet	262 700
Sammanlagt	3 700 000

2006 budget	3 700 000
2005 tilläggsb.	-515 000
2005 budget	3 200 000
2004 bokslut	3 000 000

95. På lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilt anslag icke ingår i budgeten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana på lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

2006 budget	17 000
2005 tilläggsb.	300 000
2005 budget	17 000
2004 bokslut	—

96. Oförutsedda utgifter (fast anslag)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana nödvändiga utgifter för oförutsedda behov för vilka anslag inte ingår i budgeten.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till fast anslag.

2006 budget	5 000 000
2005 budget	70 000 000
2004 bokslut	—

82. Ersättningar till fonder och finansiella institut

44. Värdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)

Under momentet beviljas 5 500 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av den ekonomiska nytta som Finland anses erhålla av att vara värdland för Nordiska Investeringsbanken.

Förklaring: Finland anses årligen vinna ca 5 405 000 euro på att Nordiska Investeringsbanken är belägen i Helsingfors, vilket motsvarar det skattebelopp som banken 2004 innehållit av de anställdas löner. Avsikten med anslaget är att befästa bankens ställning i synnerhet på den internationella marknaden. Det är inte avsett att användas till tilläggsförmåner för bankens anställda. Arrangemanget avtalades vid de nordiska finansministrarnas möte i Helsingfors den 10 november 1997. Eftersom de anställda vid Nordiska miljöfinansieringsbolaget och Nordiska utvecklingsfonden formellt avlönas av Nordiska Investeringsbanken, ingår i värdlandsersättningen också den skatt på lönen som de anställda vid ovan nämnda institutioner betalar. Under momentet föreslås 5 500 000 euro för värdlandsersättningen år 2006.

2006 budget	5 500 000
2005 budget	5 165 000
2004 bokslut	4 865 063

84. Internationella finansiella bidrag

66. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 170 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till inlösen av förbindelser som 1982—1986 givits internationella finansiella institut på basis av medlemskap i instituten samt till betalning av kostnader som föranleds av inlösningen. Anslaget får även användas till betalning av valutakursförluster och inlösningskostnader i samband med inlösen av förbindelser som har givits efter 1986.

Förklaring: Av de förbindelser som givits åren 1982—1986 var förbindelser till ett belopp av ca 1,0 miljoner euro oinlösta den 31 mars 2005.

2006 budget	170 000
2005 budget	170 000
2004 bokslut	48

68. Finlands kapitalinsats i Nordiska miljöfinansieringsbolaget (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 235 000 euro.

Anslaget får användas för den betalningspost av höjningen av Nordiska miljöfinansieringsbolagets grundkapital som skall betalas 2006.

Förklaring: Avsikten är att Nordiska miljöfinansieringsbolagets (NEFCO) grundkapital skall höjas från 80 miljoner euro till 113,4 miljoner euro under åren 2002—2007. Finlands andel av höjningen uppgår till sammanlagt 7 400 000 euro, som skall betalas i sex poster 2002—2007. Under momentet föreslås 1 235 000 euro för betalningsposten år 2006.

2006 budget	1 235 000
2005 budget	1 235 000
2004 bokslut	1 232 129

90. Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen

69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 540 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av det mervärdesskattebaserade bidrag och det bidrag baserat på bruttonationalinkomsten som Finland skall betala till Europeiska unionen och till medfinansiering av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade konungariket.

Förklaring: Om de medel som skall tilldelas för finansiering av EU:s budget och om medlemsstaternas finansiella bidrag till dessa medel bestäms i rådets beslut 2000/597/EG, som gäller EU:s egna medel.

EU:s egna medel inbegriper förutom diverse inkomster och traditionella egna medel, dvs. tullar och sockeravgifter, också en mervärdesskattebaserad avgift (momsavgift) och en avgift baserad på bruttonationalinkomsten (BNI-avgift), som medlemsstaterna skall betala. De traditionella egna medel som Finland samlar in för EU:s räkning ingår inte i finska statsbudgeten.

Rådets förordning (EG) nr 1150/2000, som gäller genomförande av beslutet om systemet för EU:s egna medel, nr 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt och nr 2223/96, som gäller beräkningen av bruttonationalinkomst till marknadspris, innehåller närmare bestämmelser om beräkningen av momsavgiften och BNI-avgiften.

Anslaget grundar sig på det förslag till allmän budget för 2006 som Europeiska unionens kommission lagt fram.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Mervärdesskattebaserade avgifter	217 000 000
Finansiering av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade konungariket	143 000 000
Avgifter baserade på bruttonationalinkomsten	1 180 000 000
Sammanlagt	1 540 000 000

2006 budget	1 540 000 000
2005 budget	1 513 000 000
2004 bokslut	1 264 948 349

99. Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde

41. Stöd till företagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 124 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statligt stöd till företagare.

Förklaring: Lagen om temporär befrielse från betalning av förskottsinnehållning som verkställs på sjöarbetsinkomst från vissa passagerarfartyg (625/2004) tillämpas på förskottsinnehållningen på de löner som utbetalas åren 2005—2009 och på redovisningen av beskattningen för de nämnda skatteåren. Stödet beviljas på så sätt att arbetsgivaren vid betalning av förskottsinnehållningen till skatteförvaltningen på eget initiativ får lämna ett belopp motsvarande stödets omfattning obetalt. Skattetagarnas andel av skatteinkomsterna korrigeras i skatteredovisningssystemet. Stödbeloppet beräknas uppgå till 24 000 000 euro.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ett temporärt låglönestöd till arbetsgivare. Arbetsgivaren skall vara berättigad till låglönestöd för varje 55 år fylld heltidssysselsatt arbetstagare som lyfter 900—2 000 euro i månaden i lön. Stödet beviljas på så sätt att arbetsgivaren vid betalning av förskottsinnehållningen till skatteförvaltningen på eget initiativ får lämna ett belopp motsvarande stödets omfattning obetalt. Skattetagarnas andel av skatteinkomsterna korrigeras i skatteredo-

visningssystemet. Stödbeloppet beräknas uppgå till 100 000 000 euro. Lagen tillämpas för första gången på de löner som betalas i januari 2006 och för sista gången på de löner som betalas i december 2010.

2006 budget	124 000 000

63. På grund av befrielse från skatt återbetalda skatter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 000 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas för återbetalning av skatten i de fall då den betalningsskyldige av sociala skäl eller av andra skäl som anges i skattelättnadsbestämmelserna eller i skatteavtal genom beslut av finansministeriet, Skattestyrelsen eller Tullstyrelsen har berättigats att återfå redan betald skatt. Anslaget får dessutom användas för betalning av skatter, räntor och rättegångskostnader som skall återbetalas med stöd av domstolsbeslut i de fall då något motsvarande inkomstmoment eller annat moment inte står till förfogande.

2006 budget	8 000 000
2005 budget	8 000 000
2004 bokslut	11 454 806

95. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till indrivning av statens låne- och borgensfordringar samt för tryggande och skötsel av dem och statens ärvda egendom och likaså till betalning av utgifter för återkrav av förmåner som utbetalats utan grund och för utövandet av statens regressrätt samt till betalning av ansvarsförsäkring för inteckningshavare. Anslaget får dessutom användas till inköp av fastigheter eller annan egendom vid konkursauktioner eller exekutiva auktioner eller andra realiseringsarrangemang, när det är nödvändigt för tryggande av statens låne- eller borgensfordran eller annan fordran eller för minimering av borgensansvar, samt till betalning av utgifter för skötseln och realiseringen av egendom som på detta sätt tillfallit staten.

2006 budget	50 000
2005 budget	50 000
2004 bokslut	7 744

97. Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till betalning av räntor som hänför sig till verkställandet av inkomst- och förmögenhetsbeskattningen, räntor enligt lagen om skatteredovisning och återbäringsräntor enligt 27 b § i lagen om skatteuppbörd och den ikraftträdandebestämmelse som hänför sig till nämnda paragraf (568/2004), 65 § i bilskattelagen (1482/1994), 39 § 1 mom. (569/2004) i lagen om påförande av accis och 39 § 2 mom. (570/2004) i tullagen samt återbäringsräntor på övriga skatter och avgifter som tullverket betalat.

Förklaring: Beloppet av de ränteutgifter som hänför sig till beskattningen beräknas uppgå till 50 000 000 euro år 2006.

2006 budget	50 000 000
2005 budget	50 000 000
2004 bokslut	50 222 522

Huvudtitel 29
UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

De statsandelar och statsunderstöd som beviljas inom undervisningsministeriets förvaltningsområde budgeteras 2006 på grundval av beslutet om beviljande avvikande från de allmänna bestämmelserna om fördelningen av inkomster och utgifter. De statsandelar och statsunderstöd som omfattas av fullmaktsförfarandet budgeteras likväl enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Verksamhetsmiljö

Finlands internationella framgångar bygger på högtstående utbildning och forskning, kreativitet och en livskraftig nationell kultur samt modern informations- och kommunikationsteknik. Förändringen i befolkningsstrukturen ökar de ungas ansvar för samhällsutvecklingen. Ett minskat antalet elever i grundskoleåldern leder till ett minskat antal elever i den grundläggande utbildningen. Den avgång från arbetslivet som beror på befolkningens stigande medelålder inverkar också på utbildningsbehoven. Tillgången på arbetskraft försvåras. Arbetsuppgifterna utvecklas på alla områden mot allt högre krav på kunnande och kompetens. När arbetskraften och tjänsterna koncentreras finns det en risk för regional obalans mellan behovet av arbetskraft och utbildningen. Utvecklingen i fråga om informationssamhället medför utmaningar när det gäller utvecklandet av nätinnehåll och nättjänster, förbättrandet av färdigheter i fråga om informationssamhället och förverkligandet av demokrati och samhällelig jämlikhet. Befolkningens stigande medelålder ökar vikten av att arbets- och funktionsförmågan upprätthålls.

Budgetpropositionens utgångspunkter

Undervisningsministeriet driver regeringens utbildnings-, forsknings-, kultur-, idrotts-, och ungdomspolitik tillsammans med ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet och sammanslutningar inom verksamhetsområdet. Till förvaltningsområdets värderingar hör bildning, jämlikhet, skapande och välmåga. Målet är att öka bildningen, vilken en hållbar ekonomisk tillväxt och Finlands andliga och materiella välfärd bygger på.

Inom undervisningsministeriets ansvarsområde har man i effektmålen beaktat regeringsprogrammet, regeringens strategidokument, utvecklingsplanen för utbildning och forskning samt andra principbeslut av statsrådet.

Strategiska nyckelområden inom undervisningsministeriets ansvarsområde

Utbildningsmässig och kulturell jämlikhet främjas genom att man strävar efter att trygga möjligheterna till utbildning och kulturtjänster för de olika befolkningsgrupperna och regionerna. Förverkligandet av grundtryggheten i utbildningen stärks. Tillgången och tillgängligheten till samt utbudet av kultur-, konst-, idrotts- och ungdomsarbetstjänster utvecklas.

Samhällets kulturella och ekonomiska konkurrenskraft främjas genom att man ökar kunnandet och skapar förutsättningar för innovationsverksamhet. Målet är att trygga tillgången på kunnig arbetskraft och förlänga tiden i arbetslivet. Informationssamhällets funktionsduglighet stärks.

Innovationsgrunden för ett kreativt välfärdssamhälle stärks med hjälp av forskning och kulturella medel.

Befolkningens andliga och fysiska välfärd samt delaktighet och deltagande i samhället främjas. Vuxnas möjligheter att studera ökas. En hälsosam och trygg uppväxtmiljö för barnen främjas, levnadsförhållandena för de unga förbättras och förebyggandet av utslagning fortsätter. Befolkningens hälsa och funktionsförmåga främjas. Integrationen av invandrare främjas. Verksamhetsförutsättningarna för religiösa samfund stöds.

Samhälleliga effektmål

Utbildnings- och vetenskapspolitik

Målet med utbildnings- och vetenskapspolitiken är att stärka Finlands konkurrenskraft och kunnande som främjar välfärden.

Prioriteringarna i utbildningen består i att förbättra utbildningens kvalitet och effektivitet, stöda och handleda barn och unga samt förbättra utbildningsmöjligheterna för vuxna. Förlängning av tiden i arbetslivet främjas såväl genom en effektivare placering av unga i utbildning och arbetslivet som genom ökade utbildningsmöjligheter för den vuxna befolkningen i arbetsför ålder. Målet är att

— minst 96 % av dem som avslutar grundskolan under samma år inleder studier i gymnasiet, i yrkesutbildning eller i grundskolans påbyggnadsundervisning,

— avbrytande av studierna minskar och genomströmningen ökar,

— åldern då högre utbildning inleds sjunker med ett år före utgången av 2008 och studietiden förkortas med minst ett år före utgången av 2012 och

— andelen av den vuxna befolkningen i arbetsför ålder som årligen deltar i utbildning stiger till minst 60 % före utgången av 2008.

Företagsamhet, kompetens i fråga om informationssamhället och medborgarinflytande främjas med utbildningspolitiska medel.

Studiestödet utvecklas utifrån de utbildningspolitiska målen. Målet är ett sporrande studiestöd som främjar planmässiga studier på heltid och kortare studietider.

Utbildningsgarantin: personer som avslutar den grundläggande utbildningen och genast inleder utbildning

	2000	2003	2006 (mål)
Studerande i yrkesutbildning (%)	36,3	37,0	37,5
Studerande i gymnasieutbildning (%)	53,7	55,1	54,5
Studerande i grundskolans påbyggnadsundervisning (%)	3,0	2,4	3,0
Studerande som övergår till utbildning som leder till examen eller till grundskolans påbyggnadsundervisning sammanlagt (%)	93,0	94,5	95
Studerandeantal	61 650	57 550	63 350

Avbrytande av utbildning som leder till examen (%)[1)]

	2001	2003	2006 (mål)
Gymnasieutbildning	2,4	2,0	2,0
Grundläggande yrkesutbildning[2)]	11,7	10,2	9,0
Yrkeshögskolestudier	7,2	6,2	6,0
Universitetsutbildning[3)]	3,8	4,5	4,2

[1)] Utbildning som lyder under Utbildningsstyrelsen. Studerande som avbryter sina studier helt och inte får en annan studieplats inom utbildningssystemet.

[2)] I statistiken ingår inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen, läroavtalsutbildning eller utbildning i speciallläroanstalter.

[3)] Lägre och högre högskoleexamina ingår.

Medelåldern för dem som avlägger högskoleexamen (median)

	2000	2003	2006 (mål)
Yrkeshögskoleexamen[1)]	24,7	25,0	24,5
Högre högskoleexamen	27,1	27,3	27,0

[1)] Ungas utbildning

Sysselsättning och fortsatta studier bland dem som avlagt examen (%)[1)]

	2000	2003 (uppskattning)	2006 (mål)
Studentexamen	80,3	81,3	82,0
Yrkesinriktad grundexamen	72,0	72,3	74,0
Examen inom yrkesinriktad tilläggsutbildning	84,5	84,9	86,0
Yrkeshögskoleexamen	88,5	87,1	88,0
Universitetsexamen[2)]	92,6	91,1	92,0
Doktorsexamen	91,9	91,0	92,0

[1)] Anger situationen i fråga om sysselsättning och placering i fortsatta studier i slutet av året. I granskningen ingår examina som avlagts före slutet av juli ifrågavarande år och under de tre föregående åren.

[2)] Av de studerande som avlagt högre högskoleexamem.

Statistikuppgifter om förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt utbildning som leder till/förbereder för examen[1)]

	2001	2003	2006 (uppskattning)
Förskoleundervisning			
— antal elever[2)]	60 550	59 850	58 000

Grundläggande utbildning			
— nya studerande	65 310	61 300	58 100
— studerande som fått avgångsbetyg	63 750	60 830	62 300
— antal studerande[2)]	581 070	583 130	573 000
Gymnasieutbildning			
— nya studerande	42 790	42 610	43 600
— avlagda studentexamina[3)]	35 270	35 170	35 200
— antal studerande[2)]	127 720	120 870	125 000
Grundläggande yrkesutbildning			
— nya studerande	61 440	60 090	62 000
— avlagda examina	33 090	36 040	42 000
— antal studerande[2)4)]	131 820	142 020	146 000
Yrkesinriktad tilläggsutbildning[5)]			
— nya studerande	18 330	23 910	27 000
— avlagda examina	12 670	14 957	18 000
— antal studerande	35 420	44 103	49 165
Yrkeshögskoleexamina[6)]			
— studerande som inlett sina studier	31 890	32 840	32 750
— avlagda examina	17 960	20 500	20 800
— antal studerande[7)]	112 960	115 790	117 300
— varav utländska studerande	2 780	3 480	4 500
Högre yrkeshögskoleexamina[6)]			
— studerande som inlett sina studier	-	450	1 200
— avlagda examina	-		220
— antal studerande[2)]	-	350	900
Grundexamina vid universitet[8)]			
— nya studerande	20 650	20 930	20 500
— avlagda examina	14 040	15 290	17 100
— antal studerande	138 260	147 090	151 000
— varav utländska studerande	2 560	2 890	3 300
Doktorsexamina vid universitet[9)]			
— nya studerande	-	-	
— avlagda examina	1 210	1 260	1 450
— antal studerande	21 010	22 960	22 500
— varav utländska studerande	1 430	1 490	1 700

1) Utbildning som lyder under Utbildningsstyrelsen.

2) Antal årsstuderande enligt statsandelssystemet.

3) IB-gymnasieexamina och Reifeprüfungexamina ingår inte.

4) Inkluderar även studerande i annan utbildning än sådan som leder till examen.

5) Omfattar sådan utbildning i skolform och läroavtalsform som leder till yrkesexamen och specialyrkesexamen.

6) Uppgifterna om nya studerande och examina hämtade ur yrkeshögskolornas databas AMKOTA. Uppgifterna om utländska studerande från Statistikcentralen.

7) Inkluderar inte studerande som avlägger högre yh-examen eller specialiseringsstudier eller studerande inom den yrkespedagogiska lärarutbildningen, källa databasen AMKOTA.

8) Omfattar studerande för lägre och högre högskoleexamina och dessa examina, källa universitetens databas KOTA.

9) Omfattar alla postgraduala studerande (även licentiater), källa databasen KOTA.

Inom vetenskapspolitiken ligger tyngdpunkten på att stärka internationaliseringen, utveckla forskarutbildningen och forskarkarriärerna samt öka växelverkan mellan vetenskapen och samhället.

Konst- och kulturpolitiken

Förbättrande av förutsättningarna för kreativitet

Målet är att förbättra förutsättningarna för kreativ verksamhet, att på ett mångsidigare sätt fastställa och stärka konstens och kreativitetens betydelse för samhällsutvecklingen och att aktivera och stöda verksamhet och åtgärder som anknyter till dessa mål.

Förbättrande av tillgången till konst, kultur och information

Målet är att öka den kulturella mångfalden och förbättra de kulturella rättigheterna, öka tillgången till kulturtjänster för barn och unga, handikappade och minoritetsgrupper samt att trygga nationellt viktiga kultur- och konstinrättningars verksamhet.

Bevarande och skydd av det nationella kulturarvet samt stöd till ett aktivt bruk av det

Målet är att skydda och bevara kulturmiljön och kulturarvet och att öka kulturarvets tillgänglighet och kunskapen om det. Medborgarnas och andra användares delaktighet i kulturarvet stärks genom att tillgången görs mångsidigare och material och tjänster utvecklas.

Stärkande av förutsättningarna för kulturproduktion och av kulturens ställning i informationssamhället

Målet är att stärka den kreativa ekonomin inom kulturens och konstens områden. Den nationella konkurrenskraften och sysselsättningen förbättras genom understöd till produkter och tjänster samt till innehållsproduktion och omsättning inom kulturens områden.

Vissa nyckeltal för konst- och kulturinrättningar som stöds med hjälp av statsandelssystemet (1 000 personer)

	2003 utfall	2004 utfall	2006 uppskattning
Åskådare på teatrar som omfattas av teater- och orkesterlagen och på Kansallisteatteri	2 529	2 490	2 500
Antalet besökare i museer med rätt till statsandel och i andra museer som sköts som huvudsyssla	4 523	4 723	4 700
Besökare på symfoniorkestrarna[1)] och Nationaloperan	945	952	952
Den totala utlåningen vid allmänna bibliotek	108 405	109 753	111 000

[1)] Inkluderar två orkestrar som inte omfattas av statsandelssystemet.

Idrottspolitiken

Främjande av befolkningens välmåga, hälsa och funktionsförmåga

Målet är att inom alla åldersgrupper skall de som inte motionerar tillräckligt börja motionera regelbundet, att övervikten bland befolkningen skall minska med hjälp av motion och idrott och att samhällsplaneringen skall beakta motionsmiljön. Målet förverkligas genom program som främjar hälsomotion och genom understöd till idrottsorganisationernas verksamhet och genom byggande av idrottsanläggninggar som tjänar breda befolkningsgrupper.

Stärkande av delaktigheten och deltagandet i samhället

Målet är att stöda kvalitets- och innehållsutvecklingen av de riksomfattande idrottsorganisationernas utbildningsverksamhet som en del av utbildningssystemet för motion och idrott så att verksamheten tjänar barns och ungas, hälsomotionens och elitidrottens behov.

Stöd till en etisk och samhällsansvarig elitidrott som siktar på internationella framgångar

Målet är att förbättra elitidrottens förutsättningar genom stöd till utveckling och effektivering av träningssystemen, integrering av handikappidrott på elitnivå och till antidopingverksamhet.

Nyckeltal	2003 utfall	2004 utfall	2006 uppskattning
Personer i åldern 15—64 år som motionerar tillräckligt ur hälsosynpunkt (2 ggr/v), %			
— män	58	61	61
— kvinnor	65	65	65

Källa: 2003 och 2004 Folkhälsoinstitutet, 2006 UVM

Nyckeltal	2003 utfall	2004 utfall	2006 uppskattning
Deltagande i motion och idrott inom frivillig- och medborgarverksamhet åren 1997—98, 2001—02 och 2006, personer			
Alla	435 000	509 000	509 000
— män	265 000	291 000	291 000
— kvinnor	170 000	218 000	218 000

Källa: 1997—98, 2001—02 Nationella idrottsundersökningen, Suomen Gallup, 2006 UVM

Ungdomsarbetet och ungdomspolitiken

Stöd till ett aktivt medborgarskap för de unga

Målet när det gäller ett aktivt medborgarskap för de unga är att utveckla den målinriktade verksamheten bland unga i medborgarsamhället. Ett aktivt medborgarskap för de unga främjas i syfte att skapa förutsättningar till deltagande och egna fritidssysselsättningar för alla unga. Målet är att de unga röstar lika aktivt som resten av befolkningen i nationella val.

Stärkande av de ungas sociala identitet

För att förbättra de ungas livskompetens vidtas åtgärder som riktar sig till de unga. Stärkande av den sociala identiteten är målinriktad verksamhet som koncentrerar sig på unga i grupper som löper risk att marginaliseras. Genom verkstadsverksamheten för unga minskas antalet unga arbetslösa och genom förebyggande drogarbete minskas bruket av och experiment med narkotika bland unga.

Förbättrande av de ungas uppväxt- och levnadsförhållanden

De ungas uppväxt- och levnadsförhållanden förbättras genom att regeringen driver en effektivare generationspolitik i fråga om de unga så att de ungas levnadsförhållanden når samma nivå som andra befolkningsgruppers. Uppnåendet av målet följs med hjälp av indikatorer som beskriver de ungas levnadsförhållanden.

Uppföljning: indikatorer för de ungas levnadsförhållanden

Verkstadsverksamhet för unga	2003 utfall	2004 utfall	2006 uppskattning
Verkstäder, antal	236	230	220
Antal unga i verkstäder (6 månaders perioder)	7 100	7 000	8 000
Unga som fått studieplats eller arbete, %	50	50	55
Antal arbetslösa unga	35 000	34 800	29 500

Statsandelsreformen

Statsandelssystemet och statsandelsreformen beskrivs i sin helhet i allmänna motiveringen till budgetpropositionen.

Lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) ändras som en del av reformen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. En reform som gäller hela statsandelssystemet är en ändring av justeringen av kostnadsfördelningen så att justeringen görs vart fjärde år och statsandelsprocenterna bestäms särskilt vart fjärde år. Uppgifter som inte omfattas av kostnadsfördelningen har fortfarande en fast statsandelsprocent. Dessutom görs de indexjusteringar som motsvarar förändringen i kostnadsnivån enligt fullt belopp.

Kommunernas självfinansieringsandel höjs inte och därför beaktas tidigare ändringar av kommunernas självfinansieringsandelar genom att statsandelsprocenten för undervisnings- och biblioteksväsendet sänks.

Lagarna träder i kraft den 1 januari 2006. Förfarandet för justering av kostnadsfördelningen tillämpas första gången då statsandelsgrunderna för 2008 fastställs. Förslagen om justering av kostnadsfördelningen och beräkning av index gäller hela finansierings- och statsandelssystemet.

Sättet att beräkna priserna per enhet för den grundläggande utbildningen förenklas och vikten av de olika beräkningsgrunderna för priserna per enhet ändras med koefficienter som fastställs genom förordning av statsrådet. Antalet elever med ett främmande språk som modersmål tas i bruk som en ny grund för gradering av statsandelen för den grundläggande utbildningen.

Resultat och verkan tas i bruk som en bestämningsgrund för finansieringen av yrkesutbildningen.

I priserna per enhet för yrkeshögskolorna beaktas avlagda examina. Den yrkespedagogiska lärarutbildningen beviljas statsandel. Beräkningen av pris per enhet görs enklare och förutsägbarheten inom finansieringen ökas.

I finansieringen av yrkesutbildningen och yrkeshögskolorna frångår man de särskilda statsandelar som beviljas för anläggningskostnader.

Den bosättningsstrukturgruppering som används vid beräkning av priset per enhet för bibliotek frångås och man övergår till ett pris per enhet. Priset per enhet höjs i de glesast bebodda kommunerna och på grund av en särskild uppgift som åläggs ett bibliotek.

I priserna per enhet för teatrarna görs en indexjustering. De pris per enhet som ligger till grund för statsandelen till teatrar, museer och orkestrar beräknas särskilt för respektive typ av kulturinstitution vart fjärde år fr.o.m. 2008.

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Undervisningsministeriet	220 230	229 610	240 571	10 961	5
05.	Kyrkliga ärenden	2 417	2 542	2 564	22	1
07.	Utbildningsstyrelsen	18 403	18 409	18 725	316	2
08.	Internationellt samarbete	15 138	10 821	10 569	- 252	- 2
10.	Undervisning och forskning vid universitet	1 298 612	1 322 902	1 360 037	37 135	3
20.	Yrkeshögskoleundervisning	335 107	353 559	367 158	13 599	4
40.	Allmänbildande utbildning	1 800 327	1 900 208	1 958 315	58 107	3
60.	Yrkesutbildning	544 209	575 786	639 172	63 386	11
69.	Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete	303 614	319 523	330 626	11 103	3
70.	Studiestöd	740 299	749 544	775 565	26 021	3
88.	Vetenskap	238 910	239 883	258 361	18 478	8
90.	Konst och kultur	331 648	348 774	359 690	10 916	3
98.	Idrottsverksamhet	90 043	91 291	96 385	5 094	6
99.	Ungdomsarbete	30 742	34 568	38 951	4 383	13
	Sammanlagt	**5 969 700**	**6 197 420**	**6 456 689**	**259 269**	**4**
	Det totala antalet anställda	30 360	30 790	30 970		

Statsandelar inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (1 000 euro)

		2005 ordinarie budget	2006 budgetprop.	2005/2006 förändring
29.20.30	Yrkeshögskolor	346 605	360 704	14 099
29.40.30	Allmänbildande utbildning	1 783 738	1 844 942	61 204
29.60.30	Yrkesutbildning	431 505	500 397	68 892
29.60.31	Läroavtalsutbildning	107 417	101 727	-5 690
29.69.30	Medborgarinstitut	76 793	78 100	1 307
29.69.31	Yrkesinriktad tilläggsutbildning	109 171	112 790	3 619
29.69.50	Folkhögskolor	45 633	46 847	1 214
29.69.51	Särskilda yrkesläroanstalter	17 425	18 169	744
29.69.55	Studiecentraler	13 163	11 538	-1 625
29.69.56	Sommaruniversitet	4 414	4 511	97
29.90.30 och 52	Bibliotek	90 510	91 235	725
29.90.31 och 52	Teatrar och orkestrar	43 974	45 529	1 555
29.90.32 och 52	Museer	18 169	18 987	818
29.90.33	Kommunernas kulturverksamhet	6 650	5 000	-1 650
29.98.50 och 52	Idrottsutbildningscenter	14 360	16 708	2 348
29.98.50	Kommunernas idrottsväsende	15 435	16 712	1 277
29.99.50	Kommunernas ungdomsarbete	6 100	7 073	973
Sammanlagt		3 131 062	3 280 969	149 907

Bedömning av fördelningen av statsandelarna

Kommuner och samkommuner (77 %)	2 410 918	2 526 346	115 428
* Kommuner	1 326 005	1 389 490	63 485
* Samkommuner	1 084 913	1 136 856	51 943
Privata (23 %)	720 144	754 623	34 479

Tippnings- och penninglotterivinstmedel

Oy Veikkays Ab:s intäktsföringsmål för 2006 uppgår till 387,2 miljoner euro. Vid dimensioneringen av tippningsvinstmedelsmomenten 29.90.52, 29.98.50 och 29.99.50 har som tillägg bektats 4 000 000 euro i sådana från Oy Veikkaus Ab:s dispositionfond intäktsförda medel, som unflutit under tidigare år. Som amorteringar och räntor på lån som tidigare beviljats av vinstmedel beräknas dessutom inflyta 0,2 miljoner euro. De tippningsvintmedel som är disponibla för förmånstagarna uppgår till sammanlagt 391,4 miljoner euro.

Av vinstmedlen föreslås ett belopp på 75,7 miljoner euro bli beviljat under moment 29.88.53 för stöd till vetenskapen, 186,4 miljoner euro under moment 29.90.52 för stöd till konsten, 95,1 miljoner euro under moment 29.98.50 för stöd till idrotten och 34,2 miljoner euro under moment 29.99.50 för stöd till ungdomsfostringsarbetet.

I enlighet med lotterilagen (1047/2001) används avkastningen av penninglotterier samt tippnings- och vadhållningsspel för att främja idrott och fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete. I enlighet med lotterilagen tas i statsbudgeten varje år in ett anslag som uppskattas motsvara vinsten under räkenskapsperioden i fråga för den penningspelsammanslutning som ordnar ovan nämnda spel samt de amorteringar och räntor som inflyter på lån som beviljats av vinstmedlen. Beloppet av de statsandelar till bibliotek som finansieras med avkastningen av tippningsvinstmedel enligt 2 § i lagen om användning av avkastningen av penninglotterier samt tippnings- och vadhållningsspel (1054/2001) föreslås uppgå till 40 miljoner euro, vilket är 44 % av det totala beloppet av dessa statsandelar. Beloppet av tippningsvinstmedel för andra ändamål är således 351,5 miljoner euro. Det föreslås att, inom de gränser som bestäms i 1 § i nämnda lag, används 27,1 % av detta eurobelopp för främjande av idrott och fysisk fostran, 9,7 % för främjande av ungdomsarbete, 21,5 % för främjande av vetenskap och 41,7 % för främjande av konst. Vinstmedlen utgör en viktig finansieringskälla inom vetenskapens, konstens, idrottens och ungdomsarbetets område. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av 2 § i lagen om användning av avavkastningen av penninglotterier samt tippnings- och vadhållningsspel.

Under åren 2001—2006 har med tippningsvinstmedel täckts följande andelar av förmånstagarnas totala finansieringsramar (mn euro)

	2001 bokslut	2002 bokslut	2003 bokslut	2004 bokslut	2005 budget	2006 budget-prop.
Vetenskap	179,8	188,9	210,5	238,9	239,9	258,3
— tippningsvinstmedel	75,9	76,2	75,8	75,7	75,7	75,7
— budgetmedel	103,8	112,7	134,7	163,2	164,1	182,6
Statsandel för bibliotek	82,7	80,1	87,0	88,0	90,5	90,9
— tippningsvinstmedel	67,2	35,5	58,6	59,3	48,9	40,0
— budgetmedel	15,5	44,5	28,4	28,7	41,6	50,9

Konst	209,9	222,2	227,0	242,4	258,3	268,8
— tippningsvinstmedel	137,3	144,2	130,1	128,2	136,2	146,4
— budgetmedel	72,6	78,0	96,9	114,3	122,1	122,4
Idrott	81,6	84,4	85,7	90,0	91,3	96,4
— tippningsvinstmedel	80,7	83,3	83,9	88,1	89,4	95,1
— budgetmedel	0,9	1,0	1,9	1,9	1,9	1,3
Ungdom	21,1	22,0	22,4	30,7	34,6	38,9
— tippningsvinstmedel	20,3	20,3	20,7	28,5	31,7	34,2
— budgetmedel	0,8	1,6	1,6	2,2	2,8	4,7
Tippningsvinstmedel sammanlagt	**381,4**	**359,5**	**369,0**	**379,9**	**381,9**	**391,4**

Anslag som reserverats för vissa ändamål ur tippningsvinstmedel och ur andra moment i budgeten (euro)

	Tippnings-vinstmedel	Allmänna budgetmedel	Sammanlagt
Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken	2 175 000	2 788 000	4 963 000
Finlands Akademis forskningsanslag	59 200 000	120 132 000	179 332 000
Statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar	31 862 000	13 667 000	45 529 000
Statsandelar och statsunderstöd för museer	14 516 000	4 471 000	18 987 000
Statsandelar och statsunderstöd för bibliotek	43 426 000	51 274 000	94 700 000
Understöd för restaurering och reparation	1 075 000	1 367 000	2 442 000
Till konstkommissionernas omkostnader och de regionala konstkommissionerna för främjande av konsten	4 320 000	3 357 000	7 677 000
Idrottsutbildningscenter	15 400 000	1 308 000	16 708 000
Utvecklande av verkstadsverksamhet för unga och förhindrande av utslagning	1 400 000	4 723 000	6 123 000

Sammanfattning av fullmakterna inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2006	2007	2008	2009	2010—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2006	261,6	153,9	39,4	49,9	64,9	569,7
Förbindelser år 2006	59,8	108,1	83,5	36,9	46,5	334,8
Fullmakterna sammanlagt	321,4	262,0	122,9	86,8	111,4	904,5

01. Undervisningsministeriet

Förklaring: Undervisningsministeriet svarar som en del av statsrådet för utvecklandet av utbildnings-, vetenskaps-, kultur-, idrotts- och ungdomspolitiken och det internationella samarbetet i anslutning därtill. Ministeriet främjar bildningen och skapar förutsättningar för kunnande, ett livslångt lärande och skapande samt för medborgarnas medverkan och välmåga.

Undervisningsministeriet uppställer följande resultatmål för sin verksamhet:

Produktion och kvalitetsledning

— Planeringen och uppföljnigen av strategierna inom undervisningsministeriets ansvarsområde genomförs på ett högklassigt sätt så att målen i regeringsprogrammet uppnås.

— Beredningen och uppföljningen av lagstiftning inom ministeriets ansvarsområde uppfyller statsrådets kvalitetskrav.

— Planeringen och uppföljningen av verksamheten och ekonomin inom ministeriets ansvarsområde producerar riktig och tillräcklig information för beslutsfattandet och främjar på ett effektivt och högklassigt sätt uppnåendet av de mål som satts upp inom ansvarsområdet beträffande de samhälleliga verkningarna och resultaten av verksamheten.

— Styrningen inom ministeriets ansvarsområde utvecklas så att den främjar kvaliteteten, produktiviteten och verksamhetens effektivitet.

— Processerna för det internationella samarbetet görs enklare och tydligare så att de stöder ansvarsområdets mål för utveckling och styrning.

— Vid beredningen, uppföljningen och fastställandet av ståndpunkter i fråga om EU-ärenden produceras aktuell och tillräcklig information för beslutsfattandet och finansieringen.

— Vid beredningen och genomförandet av Finlands EU-ordförandeskap sörjer man för att förvaltningsområdets verksamhetsmål främjas.

Funktionell effektivitet

— Ibruktagandet av mätare för resultatet av verksamheten förbereds så att mätarna kan tas med i budgeten för 2007.

— Genomförandet av förvaltningsområdets produktivitetsprogram fortsätter och förverkligandet av planerna för effektivering av upphandlingen och användningen av lokaliteter inleds. Genomförandet av strategin för nättjänster och nätverksamhet fortsätter och målet är att man 2010 har övergått till att huvudsakligen använda elektroniska processer. Planeringen av förvaltningsområdets servicecentralprojekt för ekonomi- och personalförvaltningen fortsätter.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Med hjälp av strategisk personalplanering förbereder man sig på en förändring i personalens åldersstruktur inom undervisnings- och kulturförvaltningen.

— I samband med uppdateringen av verksamhetsprogrammet för arbetarskyddet fästs särskild vikt vid mental arbetshälsa och arbetsbelastning. Målet är att indexet för trivseln i arbetet är minst 3,4 på skalan 1—5.

19. Mervärdesskatteutgifter inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 135 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2006 budget	135 000 000
2005 budget	125 000 000
2004 bokslut	129 374 236

21. Undervisningsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 22 275 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	20 411	21 828	22 455
Bruttoinkomster	229	180	180
Nettoutgifter	20 182	21 648	22 275
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 396		
— överförts till följande år	4 013		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 76 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem, 56 000 euro i överföring av löneutgifterna för ett årsverke från moment 29.01.22, 53 000 euro i överföring av löneutgifterna för ett årsverke från moment 29.08.25, 66 000 euro i överföring av löneutgifterna för ett årsverke från moment 29.10.22 och 101 000 euro på grund av löneutgifterna för en ny generalsekreterartjänst och en heltidstjänst som avdelningssekreterare inom statens råd för vetenskap och teknologi samt som avdrag 67 000 euro i överföring av löneutgifterna för ett årsverke till moment 32.10.21.

2006 budget	22 275 000
2005 tilläggsb.	326 000
2005 budget	21 648 000
2004 bokslut	21 799 000

22. Utvecklingsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 644 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnader och understöd som förorsakas av utvecklings-, försöks-, planerings-, produktivitets-, forsknings- och informationsverksamhet inom undervisningsministeriets förvaltningsområde, av utvärdering av utbildningen, av det internationella samarbetet i anslutning till dessa samt av de olika förvaltningsområdenas gemensamma projekt.

Anslaget får även användas till främjande av innehållsproduktion, digitalisering av kulturarvet, utveckling av bibliotekens innehållstjänster och av upphovsrättssystemet samt till fortbildning av lärare och till stöd för produktion av digitalt undervisningsmaterial.

Anslaget får även användas till betalning av andra EU-godkända forsknings-, utbildnings- och kulturprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna.

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst 10 årsverken för tidsbundna uppgifter.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 56 000 euro i överföring av löneutgifterna för ett dagsverke till moment 29.01.21.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Projekt inom verksamhetsområdet för kultur-, idrotts- och ungdomsväsendet	159 000
Delaktighetsprojekt för unga	500 000
Utvärdering av utbildningen	600 000
Projekt inom verksamhetsområdet för utbildning och vetenskap	85 000
Informationssamhällsprogrammet	1 400 000
Politikprogrammet för medborgarinflytande	800 000
Produktivitetsprojekt inom förvaltningsområdet	100 000
Sammanlagt	3 644 000

2006 budget	3 644 000
2005 budget	3 785 000
2004 bokslut	3 008 000

26. Vissa kopierings- och dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 10 563 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för kopierings- och andra dispositionsrättsersättningar enligt upphovsrättslagen (404/1961) samt till betalning av utgifter för informations- och utredningsverksamhet som gäller kopiering, upptagning och dispositionsrättigheter.

2006 budget	10 563 000
2005 budget	10 063 000
2004 bokslut	7 063 000

50. Vissa understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 485 000 euro.

Av anslaget får 475 000 euro användas till betalning av statsunderstöd enligt lagen om Svenska Finlands folkting (1331/2003) och 10 000 euro till betalning av det statsunderstöd som beviljas Paasikivi-Samfundet.

2006 budget	485 000
2005 budget	485 000
2004 bokslut	519 678

62. Statlig medfinansiering för undervisningsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 68 554 000 euro.

År 2006 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 59 791 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2005 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2006.

Anslaget får användas till betalning av Finlands skyldigheter enligt artikel 30 (rätt till bidrag) och artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999.

Anslaget får användas för betalning av statlig medfinansiering av mål 1-, mål 2- och mål 3-program, gemenskapsinitiativen Equal, Interreg och Urban samt projekt för innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska socialfonden och Europeiska regionala utvecklingsfonden.

Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under momenten 26.98.61 och 34.05.61 användas för avlönande av den tekniska hjälp och personal som behövs för genomförande av de program som nämns ovan. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet och företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Man sörjer för att EU:s strukturfondsprogram för programperioden 2000—2006 verkställs och koordineras effektivt. Målet är att stödja den nationella utbildnings- och kulturpolitiken genom att till fullo utnyttja de EU:s strukturfondsresurser som riktar sig till förvaltningsområdet.

Det beräknas att 18 280 000 euro används för den statliga medfinansieringen i Europeiska regionala utvecklingsfondens projekt och 50 274 000 euro för den statliga medfinansieringen i Europeiska socialfondens projekt.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter åsamkar staten (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser 2002—2005	50,822	21,075	0,300	72,197
Förbindelser år 2006	17,732	25,231	16,828	59,791
Sammanlagt	68,554	46,306	17,128	131,988

Den beräknade fördelningen av bevillningsfullmakten på fonder och program (mn euro)

	Mål 1	Mål 2	Mål 3	Equal	Interreg	Urban	Sammanlagt
Europeiska regionala utvecklingsfonden	4,757	6,453	-	-	2,815	0,160	14,185
Europeiska socialfonden	12,570	6,915	24,419	1,702	-	-	45,606
Sammanlagt	17,327	13,368	24,419	1,702	2,815	0,160	59,791

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program	Budgeterad fullmakt åren 2000—2005 statsbudget+ tilläggsb.	Bevillnings-fullmakt år 2006	Budgeterat anslag åren 2000—2005 statsbudget+ tilläggsb.	Anslag år 2006
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)				
Mål 1	42,859	4,757	39,541	7,205
Mål 2	48,434	6,453	44,299	8,037
Interreg	14,385	2,815	11,512	2,892
Urban	0,736	0,160	0,531	0,146
Sammanlagt	106,414	14,185	95,884	18,280
Europeiska socialfonden (ESF)				
Mål 1	81,274	12,570	72,546	14,025
Mål 2	46,258	6,915	38,214	8,150
Mål 3	154,784	24,419	128,344	25,199
Equal	11,370	1,702	8,816	2,900
Sammanlagt	293,687	45,606	247,920	50,274
ERUF + ESF SAMMANLAGT	**400,101**	**59,791**	**343,804**	**68,554**

2006 budget	68 554 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	67 129 000
2004 bokslut	56 966 424

70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av anskaffning av inventarier och utrustning som föranleds av arrangemang som hänför sig till undervisningsministeriets lokaler samt till betalning av planeringsutgifter för dem.

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande två årsverken för tidsbundna uppgifter.

År 2006 får sådana förbindelser om undervisningsministeriets inventarier och utrustning samt planering ingås, vilka medför utgifter om högst 950 000 euro 2007.

2006 budget	50 000
2005 budget	1 500 000
2004 bokslut	1 500 000

05. Kyrkliga ärenden

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Undervisningsministeriet har som mål att garantera gynnsamma verksamhetsförutsättningar för evangelisk-lutherska kyrkan, ortodoxa kyrkosamfundet och andra religionssamfund, att främja möjligheterna till religionsbekännelse och religionsutövning och att på andra sätt främja religionsfriheten. Målet är att stärka folkkyrkornas autonomi i frågor som gäller deras interna verksamhet och förvaltning. Till ansvarsområdet hör även det allmänna ordnandet av begravningsväsendet, där utgångspunkten är religionsfrihet och jämlikhet samt värdighet och vördnad.

Resultat av verksamheten

Totalrevideringen av lagstiftningen om den ortodoxa kyrkan slutförs 2006 och avses träda i kraft vid ingången av 2007. I samband med revideringen överförs rätten att utfärda bestämmelser om kyrkans interna verksamhet och förvaltning från statens lagstiftningsorgan till kyrkomötet. Kyrkans central- och stiftsförvaltning övergår från staten till kyrkan och kostnaderna för förvaltningen ersätts genom statsunderstöd fr.o.m. 2007.

21. Ortodoxa kyrkostyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 809 000 euro.

2006 budget	1 809 000
2005 tilläggsb.	30 000
2005 budget	1 787 000
2004 bokslut	1 780 000

50. Vissa understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 755 000 euro.

Anslaget får användas till de specificerade understöd som anges i dispositionsplanen. Av understödet till Finlands Sjömanskyrka får högst 152 000 euro användas till byggnadsunderstöd och understöd för skötsel av byggnadslån till sjömanskyrkan i Hamburg och högst 250 000 euro till sjömanskyrkan i London, förutsatt att evangelisk-lutherska kyrkans centralfond betalar minst motsvarande andelar.

Dispositionsplan	€
Vissa understöd till ortodoxa kyrkosamfundets församlingar och inrättningar	152 000
Understöd till Finlands Sjömanskyrka	485 000
— varav i byggnadsunderstöd till sjömanskyrkan i London (högst)	250 000
— varav i byggnadsunderstöd till sjömanskyrkan i Hamburg (högst)	152 000
— varav allmänt understöd till verksamheten	83 000
Skötseln av vissa av den förflyttade befolkningens hjältegravar	18 000
Vårdande av de stupades minne samt iståndsättning av begravningsplatser i det avträdda området	100 000
Sammanlagt	755 000

Förklaring: Avsikten är att understöden till ortodoxa kyrkosamfundets församlingar och inrättningar skall användas till bl.a. stödjande av verksamheten vid Finlands ortodoxa kyrkomuseum, Lapplands ortodoxa församling och Valamo konserveringsinrättning.

2006 budget	755 000
2005 budget	755 000
2004 bokslut	637 000

07. Utbildningsstyrelsen

Förklaring: Utbildningsstyrelsens uppgift är att ansvara för utvecklandet av utbildningen inom sitt ansvarsområde, främja utbildningens resultat, följa ordnandet av utbildning och att handha övriga uppgifter som särskilt fastställts. Undervisningsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för ämbetsverket för 2006. I resultatavtalet avtalas närmare om målen.

Samhälleliga verkningar

Utbildningsstyrelsen

— främjar längre arbetskarriärer och genomförandet av utbildningsgarantin genom att utföra projektet för utveckling av elevhandledningen, delta i utvecklandet av systemet för antagning av studerande, bereda förslag till tilläggsåtgärder för att minska studieavbrotten och genom att utveckla utbudet av sådan utbildning som passar den vuxna befolkningen i arbetsför ålder

— utvecklar studier som hänför sig till företagsamhet, stöder utvecklings- och serviceverksamhet som motsvarar små och medelstora företags kompetensbehov och organiserar fortbildning kring företagsamhet för undervisningspersonal

— främjar en jämlik tillgång till bredbandsförbindelser, utvecklar den nätbaserade undervisningen och producerar riksomfattande stödtjänster till läroinrättningarna samt

— främjar genomförandet av temaområdet Aktivt medborgarskap i läroplanerna och ökade studier som gäller ett aktivt medborgarskap samt koordinerar delaktighetsprojektet för unga.

Resultat av verksamheten

Utbildningsstyrelsen

— producerar förhandsinformation om utbildningsbehoven och om inverkan av förändringarna i åldersgruppernas storlek på läroinrättningsnätet samt främjar samarbetet mellan utbildningsanordnarna och läroinrättningarna

— stöder genomförandet av läroplanerna och morgon- och eftermiddagsverksamheten enligt de nya grunderna, utvecklar språkundervisningen och deltar i utvecklandet av studentexamen

— utreder behoven av att revidera grunderna för yrkesinriktade grundexamina och läroplanerna, beslutar om de grunder för läroplanerna som ibruktagandet av yrkesprov förutsätter och bereder material för yrkesprov, utvecklar kvalitetspristävlingar inom yrkesutbildningen och deltar i genomförandet av stödprogrammet för inlärning i arbetet

— reviderar grunderna för fristående examina och utvecklar responssystemetet för den yrkesinriktade tilläggsutbildningen, stöder utvecklandet av styrformerna för det fria bildningsarbetet, utarbetar utvecklingsplaner för allmänna språkexamina och och språkexamina inom statsförvaltningen och

— utvecklar metoder för att utvärdera verkningarna och resultatet av de ekonomiska satsningarna inom undervisningsväsendet.

Resultaten av personalstrategin utvärderas. Utbildningsstyrelsens organisation utvecklas.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	6 891	7 020	7 020
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 825	5 944	5 970
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 066	1 076	1 050
Kostnadsmotsvarighet, %	118	118	118

Prestationer inom Utbildningsstyrelsens avgiftsbelagda service, st.

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Utbildning och konsultation			
— Utbildningsdagar	15 023	16 200	16 200
— Erkännande av utländsk examen	32	23	25
— Bedömning av förutsättningar för att ordna fristående examina	110	175	175
Offentligrättsliga prestationer			
— Examina i undervisningsförvaltning	511	470	470
— Jämställande av högskolestudier	228	290	290
— Statens språkexamina	3 559	3 400	3 400
Läromedel			
— Sålda läromedelsprodukter	52 720	50 600	50 600

Utbildningsstyrelsens myndighetsprestationer, st.

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Grunder för läroplan	5	5	5
Grunder för yrkesexamen	50	50	50
Utvärderingar av inlärningsresultat	7	3	3
Informationssökningar om utbildning i läroanstaltsdatasystemet	1 820 000	1 500 000	2 200 000

21. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 18 725 000 euro.

Anslaget får även användas till utveckling av läromedel och till produktion av svenskspråkiga och andra läromedel med liten spridning. Av anslaget får 258 000 euro användas till understöd till sametinget att delas ut för produktion av läromedel på samiska språket.

Utbildningsstyrelsen får 2006 ingå avtal om nya lokaliteter så, att den ökning av utgifterna som de medför fr.o.m. 2007 är högst 160 000 euro på årsnivå. Utbildningsstyrelsen får dessutom 2006 ingå förbindelser för löne- och andra utgifter för den personal som behövs för förvaltningen av EU:s strukturfondsverksamhet så att de 2007—2008 föranleder utgifter till ett belopp av högst 400 000 euro. En fullmakt får dock användas endast till den del bevillningsfullmakter som reserverats för tekniskt stöd för strukturfondsprogrammen inte finns att tillgå.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	26 330	25 619	25 935
Bruttoinkomster	7 369	7 210	7 210
Nettoutgifter	18 961	18 409	18 725
Poster som överförts			
— överförts från öregående år	4 111		
— överförts till följande år	3 553		

2006 budget	18 725 000
2005 tilläggsb.	303 000
2005 budget	18 409 000
2004 bokslut	18 403 000

08. Internationellt samarbete

Förklaring: Viktiga internationella verksamhetsforum för undervisningsministeriet är bl.a FN, i synnerhet Unesco, WIPO, WTO, Europeiska unionen, Europarådet och Nordiska ministerrådet samt andra regionala råd. De strategier, handlingsprogram och riktlinjer som gjorts upp inom dessa organisationer liksom även internationella överenskommelser styr också undervisningsministeriets verksamhet. Undervisningsministeriet sörjer för koordinationen och uppföljningen av mellanstatliga möten och toppmöten som hålls mellan organisationer inom förvaltningsområdet om hållbar utveckling och informationssamhället.

Samhälleliga verkningar

Målet med det internationella samarbetet är att främja att den högtstående finländska utbildningen, kulturen och bildningen blir internationellt synlig och att andra kulturer presenteras i Finland och att öka kunskapen om andra länders och regioners samhälls- och kulturliv.

Resultat av verksamheten

— Vid beredningen och genomförandet av Finlands EU-ordförandeskap sörjer man för att förvaltningsområdets verksamhetsmål främjas.

— Programhelheten för Asiensamarbetet genomförs inom förvaltningsområdet som en del av kontrollen av globliseringsutvecklingen.

— Verksamheten vid Institutet för Ryssland och Östeuropa utvärderas.

22. Omkostnader för Institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 800 000 euro.

Förklaring: Institutet för Ryssland och Östeuropa idkar kulturellt samarbete i frågor som gäller Ryssland och Östeuropa och stöder forskning kring dessa frågor samt språket och kulturen för dem som flyttat till Finland från Ryssland och Östeuropa. Institutets verksamhet stöder en pluralistisk finländsk kultur och stärker den kulturella mångfalden i vårt land.

Samarbetet med medborgarorganisationer, läroinrättningar, myndigheter och andra aktörer inom området utvecklas och antalet samfinansierade projekt ökas för att stöda språket och kulturen för dem som flyttat till Finland från Ryssland och Östeuropa. Dessutom utvecklas biblioteks-, informationsservice- och publikationsverksamheten så att datatekniken utnyttjas på ett effektivt sätt.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	754	800	810
Bruttoinkomster	7	10	10
Nettoutgifter	747	790	800
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	42		
— överförts till följande år	180		

2006 budget	800 000
2005 tilläggsb.	12 000
2005 budget	790 000
2004 bokslut	885 000

25. Internationellt kulturellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 966 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av deltagande i internationella organisationers verksamhet och i nordiskt kultursamarbete samt av genomförande av kulturavtal och

utbytesprogram. Av anslaget får understöd och stipendier som är avsedda för löne- och programutgifter för kultur- och bildningsverksamhet som riktar sig till utlandet beviljas sådana personer och samfund som främjar undervisnings-, vetenskaps- och kulturutbytet samt gör finsk kultur känd utomlands.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Internationella projekt inom verksamhetsområdet för utbildning och vetenskap	1 360 000
Internationella projekt inom verksamhetsområdet för kultur-, idrotts- och ungdomsväsendet	2 653 000
Övriga internationella projekt	1 953 000
Sammanlagt	5 966 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 53 000 euro i överföring av löneutgifterna för ett dagsverke till moment 29.01.21.

2006 budget	5 966 000
2005 budget	6 019 000
2004 bokslut	6 984 000

50. Vissa understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 860 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till vissa utlandsföreningars verksamhet som utför kultur- och utbildningssamarbete.

2006 budget	1 860 000
2005 budget	1 860 000
2004 bokslut	5 361 499

66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 943 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom Unesco samt andra organisationer för mellanstatligt multilateralt kulturellt samarbete.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Medlemsavgift till Unesco	1 350 000
Finlands finansiella bidrag till ungdomsstiftelsen för Europa	33 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om delöverenskommelsen för Europarådets ungdomskort	6 000
Finlands finansiella bidrag till unionen WIPO/Bern	80 000
Finlands finansiella bidrag till ICCROM	19 000
En utgift föranledd av ett avtal om skyddande av världens kultur- och naturarv	15 000
Medlemsavgift till OECD/CERI	19 000
Finlands finansiella bidrag till Europarådets EURIMAGES-fond	290 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska audiovisuella observatoriet	25 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska centret för moderna språk	33 000
Finlands finansiella bidrag till WADA	60 000
Medlemsavgift till OECD/INES	13 000
Sammanlagt	1 943 000

2006 budget	1 943 000
2005 budget	2 152 000
2004 bokslut	1 907 503

10. Undervisning och forskning vid universitet

Förklaring: Enligt lagen om utveckling av högskoleväsendet skall det anslag som anvisas under universitetens omkostnadsmoment årligen höjas med ett belopp som minst motsvarar den ökning av avlöningsutgifterna som föranleds av statens avtalsuppgörelser på centralnivå om lö-

nerna. Dessutom höjs anslaget åren 2005—2007 med minst 20 miljoner euro om året. Bestämmelsen gäller åren 2005—2007.

Samhälleliga verkningar

Universitetens betydelse ökar i det nationella och regionala innovationssystemet samt vid utvecklingen av kulturen, konkurrenskraften och välfärden i vårt land. Detta förutsätter att förutsättningarna för universitetens internationalisering och forsknings- och innovationsverksamhet utvecklas. Målet är en hög internationell nivå och kvalitet på verksamheten.

Målet är att trygga tillgången till en högt utbildad arbetskraft och forskarkår. Innehållet i universitetsutbildningen och i universitetsexamina utvecklas så att att de kvantitativt och kvalitativt sett bättre svarar mot de föränderliga behoven i samhället.

Resultat av verksamheten

Universiteten ökar det internationella samarbetet och skapandet av nätverk särskilt inom forskningen. Universiteten ökar undervisningen på främmande språk och rekryteringen av utländska studerande och undervisnings- och forskningspersonal. Av de studerande som avlägger grundexamen studerar 5 400 årligen utomlands över tre månader.

Universiteten utvecklar studieprocessernas kvalitet genom att planeringen och styrningen av studierna samt uppföljningen av studiernas framskridande görs effektivare. För dem som är verksamma i arbetslivet utvecklas fortbildningen, sådan lämplig utbildning som leder till examen och utbudet av undervisning vid öppna universitetet.

Universiteten utvecklar sina kontakter med det övriga samhället och näringslivet genom att öka sin kompetens i företagsverksamhet och effektivera sina innovationstjänster och det kommersiella utnyttjandet av forskningsrön bl.a. med hjälp av de möjligheter som universitetsbolagen erbjuder. Universitetens regionala inverkan stärks genom att man skapar nätverk och ökar växelverkan mellan de centrala aktörerna i regionerna.

Universiteten fortsätter utveckla de inre strukturerna och verksamhetsmetoderna genom profilering i syfte att stärka sina prioritetsområden och breddar den finansiella basen för sin verksamhet förutom genom direkt budgetfinansiering genom att ordna kompletterande finansiering. Den kompletterande finansieringen utgör minst 36 % av den totala finansieringen av universiteten. Den kompletterande finansieringen skall stöda universitetens grundläggande uppgifter och de mål som ansluter sig till dem.

Genom att utveckla univerisitetens verksamhet sjunker den ålder då universitetsutbildningen inleds och examen avläggs, ökar genomströmningen och minskar studieavbrotten.

Inom alla utbildningsområden avlägger minst 75 % av dem som börjar studera högre högskoleexamen inom utsatt tid.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Universiteten utvecklar arbetsgemenskapen så att deras konkurrenskraft som arbetsgivare förbättras och personalens arbetsförmåga och tillfredsställelse ökar. Universiteten främjar en jämlik utveckling av arbetsgemenskaperna och vetenskapssamfunden.

Fördelningen av universitetens kostnader inom de olika resultatområdena 2002—2006

	2002 utfall	2003 utfall	2004 utfall	2006 uppskattning
Totala kostnader, mn euro	*1 772*	*1 850*	*1 930*	
Utbildning (%)	38,9	38,8	37,7	37,0
Forskning och utbildning för påbyggnadsexamina (%)	50,6	50,3	51,2	51,8
Samhälleliga serviceuppgifter och konstnärlig verksamhet (%)	10,5	10,9	11,1	11,2

Kostnader för den budgetfinansierade verksamheten, mn euro	*1 127*	*1 208*	*1 250*	
Utbildning (%)	49,5	49,0	48,1	47,8
Forskning och utbildning för påbyggnadsexamina (%)	39,6	40,2	40,6	40,9
Samhälleliga serviceuppgifter och konstnärlig verksamhet (%)	10,9	10,8	11,3	11,3

Universiteten beräknas ha till sitt förfogande EU-stöd för jordbruksproduktion till ett värde av 336 000 euro.

Universitetens rätt att utan vederlag överlåta lokaler till studentbespisningar samt till organisationer för studieområden och hobbyorganisationer bibehålls trots att Senatfastigheter tar ut hyra av universiteten för dessa lokaler.

21. Universitetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 258 053 000 euro.

Av anslaget får högst 410 000 euro användas för att sänka priserna på fortbildning i enlighet med universitetens egna beslut. Av anslaget får även högst 370 000 euro användas till stödjande av annan företagsekonomisk avgiftsbelagd verksamhet.

Av anslaget får även högst 580 000 euro användas vid de universitet som närmare anges genom beslut av undervisningsministeriet och inom de ramar som närmare anges i beslutet för den samhälleliga samverkan som enligt universitetslagen ankommer på universiteten och för främjande av forskningsresultatens och den konstnärliga verksamhetens samhälleliga genomslagskraft och särskilt för kommersialisering av universitetens forskningsresultat och den konstnärliga verksamheten liksom för utgifter när ett universitet ensamt eller tillsammans med andra bildar sådana aktiebolag som behövs för ökad internationell kommersialisering av universitetens utbildnings- och forskningstjänster samt för utgifter för tecknande av statens aktier, startande av aktiebolag och andra ägararrangemang. För att anslaget skall få användas i detta syfte förutsätts att ett aktiebolag som bildas omedelbart utför de uppgifter som enligt universitetslagen ankommer på universiteten och främjar samhällelig samverkan och forskningsresultatens och den konstnärliga verksamhetens genomslagskraft i samhället eller genom att öka möjligheterna kommersialiserar universitetens utbildnings- och forskningstjänster även internationellt och att detta på ett behörigt sätt har angetts som bolagets verksamhetsområde. Universiteten berättigas att överlåta de statens immateriella rättigheter som är i universitetens besittning som apport till ett värde av högst 25 000 euro till aktiebolag som bildas. Det vederbörande universitetet förvaltar statens aktier i de aktiebolag som avses här. Universiteten berättigas att godkänna en överlåtelse av statens aktier eller försummelse att teckna statens aktier i här avsedda bolag eller något annat motsvarande aktiearrangemang som medför förlust av statens bestämmanderätt eller den rätt som bygger på kvalificerad majoritet eller, i något annat bolag än ett statsbolag, att innehav av kvalificerad minoritet går förlorad. Vid nettobudgeteringen beaktas såsom vederbörande universitets inkomster inkomster upp till högst 5 000 000 euro från förvaltning och försäljning av aktier i de aktiebolag som i enlighet med universitetslagen inom sitt verksamhetsområde och i sin verksamhet omedelbart främjar samhällelig samverkan och forskningsresultatens och den konstnärliga verksamhetens samhälleliga genomslagskraft.

Anslaget får också användas till betalning av stipendier som beviljas lärare, forskare och studerande vid universiteten för främjande av forskning och utbildning, till betalning av utgifter som föranleds av ordnande av praktik för studerande i anslutning till studierna samt till betalning av utgifter som i anslutning till universitetens verksamhet föranleds av medlems-

avgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer.

Under 2006 får sådana hyresavtal ingås som utökar universitetens lokaler och som föranleder utgifter först efter 2006 så att ökningen av nettoutgifterna är högst 4 500 000 euro på årsnivå.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

För att effektivera teknologiöverföringen och kommersiellt utnyttja resultaten från forskning och från utveckling av utbildningstjänsterna kan de universitet som anges genom beslut av undervisningsministeriet bilda aktiebolag samt förvalta, förvärva, sälja eller på annat sätt överlåta aktier i ett aktiebolag som bildats för ovannämnda ändamål. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats dividend- och övriga inkomster från aktiebolagen samt inkomster från försäljning av aktier. Vid den förvaltning av statens aktier i aktiebolag som anförtrotts universiteten iakttas i övrigt lagen om utövande av statens delägarrätt i vissa aktiebolag som bedriver ekonomisk verksamhet (740/1991).

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen baserar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för universitets prestationer (1317/2001) samt på undervisningsministeriets beslut om avgifter för biblioteks- och informationstjänster (82/1993) och om avgifter vid öppen högskoleundervisning i högskolor (83/1993).

Universitetens examensmål i genomsnitt för åren 2005—2006

	Högre högskoleexamina		Doktorsexamina	
	utfall 2004	mål 2005—2006	utfall 2004	mål 2005—2006
Helsingfors universitet	2 330	2 500	395	396
Jyväskylä universitet	1 367	1 285	113	119
Uleåborgs universitet	1 247	1 510	130	158
Joensuu universitet	617	760	57	68
Kuopio universitet	427	445	76	77
Åbo universitet	1 084	1 285	144	137
Tammerfors universitet	1 045	1 041	105	105
Åbo Akademi	489	563	66	63
Vasa universitet	316	400	10	18
Lapplands universitet	367	395	19	17
Tekniska högskolan	961	1 150	130	131
Tammerfors tekniska universitet	701	880	61	65
Villmanstrands tekniska universitet	470	570	29	30
Helsingfors handelshögskola	351	380	18	19
Svenska handelshögskolan	226	250	18	12
Åbo handelshögskola	211	270	15	13
Sibelius-Akademin	125	140	5	9
Teaterhögskolan	43	45	-	3
Konstindustriella högskolan	192	165	8	8
Bildkonstakademin	19	30	-	2
Sammanlagt	12 588	14 064	1 399	1 450

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Helsingfors universitet, varav 2 657 000 euro till Svenska social- och kommunalhögskolan och 11 900 000 euro som riksomfattande andel för nationalbiblioteket	297 836 000
Jyväskylä universitet	98 874 000
Uleåborgs universitet	124 920 000
Joensuu universitet	58 217 000
Kuopio universitet	53 518 000
Åbo universitet	110 826 000
Tammerfors universitet	85 197 000
Åbo Akademi	48 133 000
Vasa universitet	21 272 000
Lapplands universitet	30 992 000
Tekniska högskolan	112 649 000
Tammerfors tekniska universitet	62 139 000
Villmanstrands tekniska universitet	34 011 000
Helsingfors handelshögskola	24 174 000
Svenska handelshögskolan	12 900 000
Åbo handelshögskola	14 592 000
Sibelius-Akademin	23 879 000
Teaterhögskolan	10 546 000
Konstindustriella högskolan, varav 2 800 000 euro i verksamhetsanslag till fakulteten för filmkonst och scenografi	27 128 000
Bildkonstakademin	4 324 000
Till undervisningsministeriets förfogande	1 926 000
Sammanlagt	1 258 053 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 20 000 000 euro på grundval av lagen om utveckling av högskoleväsendet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	1 678 408	1 753 197	1 791 308
Bruttoinkomster	489 471	532 900	533 255
Nettoutgifter	1 188 937	1 220 297	1 258 053
Poster som över-förts			
— överförts från föregående år	219 568		
— överförts till följande år	227 080		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	213 900	217 435
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	202 700	208 270
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	11 200	9 165
Kostnadsmotsvarighet, %	106	104
Prisstöd	510	570
Kostnadsmotsvarighet efter stöd	11 710	9 735

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2005 budget	2006 budgetförslag
Inkomster av den samfinansierade verksamheten		
— Finansiering från andra statliga ämbetsverk	145 500	156 750
— Finansiering från EU	87 500	60 200
— Annan finansiering utanför statsförvaltningen	47 000	59 870
Inkomster sammanlagt	280 000	276 820
Totala kostnader för projekt	294 500	302 500
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-14 500	-25 680
Kostnadsmotsvarighet, %	95	92

2006 budget	1 258 053 000
2005 tilläggsb.	17 139 000
2005 budget	1 220 297 000
2004 bokslut	1 196 449 000

22. Universitetsväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 21 949 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet som gäller universiteten, därtill anslutet internationellt samarbete samt sysselsättningsfrämjande verksamhet och för fortbildning av lärarutbildarna.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd för förlagsverksamhet i fråga om läromedel för universitetsbruk samt utgifter och understöd för tryggande av undervisningens och forskningens verksamhetsbetingelser. Vidare får anslaget användas till betalning av patientförsäkringsavgifter.

Dispositionsplan	€
1. Forsknings-, utvecklings- och publikationsverksamhet	7 949 000
2. Universitetens gemensamma ADB-verksamhet och datakommunikationer	9 000 000
3. Utveckling av universitetens vuxenutbildning	2 500 000
4. Utveckling av regionerna	2 500 000
Sammanlagt	21 949 000

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst 206 årsverken i uppgifter för viss tid.

Anslaget för utveckling av universitetens vuxenutbildning får användas för kostnader som föranleds av utveckling av olika former av långsiktig fortbildning inom de områden som universiteten själva föreslår och som utgör en del av deras samhällsuppgift.

Undervisningsministeriet får 2006 ingå avtal som gäller anskaffning av en ny superdator så, att de åsamkar staten utgifter om högst 4 000 000 euro år 2007, högst 4 000 000 euro år 2008 och högst 2 000 000 euro år 2009.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 66 000 euro i överföring av löneutgifterna för ett årsverke till moment 29.01.21.

2006 budget	21 949 000
2005 tilläggsb.	159 000
2005 budget	23 892 000
2004 bokslut	23 772 000

23. Omkostnader för centret för internationellt personutbyte (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 7 903 000 euro.

Av anslaget får användas 2 802 000 euro till betalning av stipendier och understöd som be-

viljas för student-, praktikant-, ungdoms- och expertutbyte, 1 684 000 euro till betalning av löner till finländska utlandslektorer och gästprofessorer som tjänstgör vid utländska universitet samt till andra tjänstemän inom undervisningsförvaltningen som arbetar utomlands, sammanlagt högst 47 personer, i tillämpliga delar i enlighet med reglementet för universitetslektorer i finska språket och kulturen som arbetar utomlands, och till undervisning i finska språket och finsk kultur utomlands.

Av anslaget får högst 144 000 euro användas för stöd till den avgiftsbelagda servicen.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	9 598	9 696	9 793
Bruttoinkomster	1 791	1 845	1 890
Nettoutgifter	7 807	7 851	7 903
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	565		
— överförts till följande år	593		

Samhälleliga verkningar

Centret för internationellt personutbyte (CIMO) främjar internationell växelverkan inom den finländska utbildningen och arbetslivet samt inom kultur- och ungdomsverksamheten. CIMO:s verksamhet stöder en ökad internationell rörlighet och den finländska utbildningens och kulturens internationella synlighet och konkurrenskraft.

Resultat av verksamheten

CIMO genomför stipendie- och personutbytesprogram och ansvarar för den nationella verkställigheten av Europeiska unionens utbildnings-, kultur-, och ungdomsprogram samt för verkställigheten av det nordiska Nordplusprogrammet. CIMO arrangerar rådgivnings- och informationsservice och marknadsför finländsk utbildning internationellt. Man stöder undervisningen i finska språket och finsk kultur vid utländska universitet och arrangerar i Finland kurser i finska språket för utländska universitetsstuderande. Utnyttjandet av datateknik ökas inom informationen, rådgivningen och utbildningen.

Kvantitativa mål för 2006

	2002 utfall	2003 utfall	2004 utfall	2006 mål
Deltagare i Sokrates-programmet	8 965	10 051	11 397	12 500
— Deltagare som reser från Finland	4 252	4 561	5 255	6 000
— Deltagare som reser till Finland	4 713	5 490	6 142	6 500
Deltagare i EU:s ungdomsprogram	4 445	4 996	5 227	4 200
Leonardo da Vinci-programmet			997	1 100
Bilateralt och multilateralt samarbete	1 333	1 074	1 082	1 000
— utbytesprogram		153	209	225
— övriga stipendieprogram		921	873	775
Programmet North-South			17	180
Internationellt praktikantutbyte[1)]	1 504	1 332	1 353	1 600
Främjande av finska språket och finsk kultur (stipendier för sommarkurser)	231	257	265	260

[1)] Inkluderar även det praktikantutbyte som organiseras av studentorganisationerna och som stöds av CIMO.

2006 budget	7 903 000
2005 tilläggsb.	70 000
2005 budget	7 851 000
2004 bokslut	7 835 000

24. Övningsskolornas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 72 132 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för elevunderstöd samt utgifter som föranleds av att personalen och undervisningspraktikanterna erbjuds skolbespisning mot avgift.

Förklaring: Målet för övningsskolorna är en hög nivå på verksamhet som tjänar lärarutbildningen och en nära växelverkan med universitetet. Övningsskolorna sörjer för kvaliteten på läroplansarbetet och undervisningen samt utvecklar en mångsidig handledd praktik och användningen av undervisningsteknologi.

Kvantitativa mål för 2006

	2001 utfall	2003 utfall	2006 mål
Elever	7 821	7 836	7 900
— grundskola	5 677	5 657	5 700
— gymnasium	2 144	2 179	2 200

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	70 962	71 607	73 532
Bruttoinkomster	1 424	745	1 400
Nettoutgifter	69 538	70 862	72 132
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 401		
— överförts till följande år	3 419		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 450 000 euro för hyresutgifter för de lokalprojekt vid övningsskolan vid Joensuu universitet och Vasa Övningsskolan vid Åbo Akademi som det beslutats om tidigare.

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för undervisning i övningsskolorna, 21 814 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.40.30.

2006 budget	72 132 000
2005 tilläggsb.	985 000
2005 budget	70 862 000
2004 bokslut	70 556 000

20. Yrkeshögskoleundervisning

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Målet är att öka handlingsförmågan inom yrkeshögskolenätet, höja undervisningens kvalitet och nivå, förbättra yrkeshögskolornas regionala verkan och att utveckla kunnandet så att det svarar mot arbetslivets behov.

Yrekeshögkolorna fortsätter höja undervisningens kvalitet för att genomstömningen skall öka och bli snabbare. Tyngdpunkten i utvecklandet läggs på handlednings- och rådgivningstjänsterna, arbetspraktiken och den virtuella undervisningen, de individuella studieplanerna för studerandena och utnyttjandet av sommarmånaderna för studier.

Kvaliteten och nivån på de högre yrkeshögskoleexamina säkerställs i syfte att utveckla yrkeshögskolornas vuxenutbildning. Man satsar särskilt på utbildningsprogrammen och studieplanerna för dem så att arbetslivets behov bättre tillgodoses och kompetensnivån höjs och högskolesektorernas olika profilering säkerställs.

Yrkeshögskolorna fortsätter stärkandet av det regionala innovationssystemet utgående från sina strategier för forskning och utvecklingsarbete. Som ett led i genomförandet av de gemensamma regionstrategierna fortsätter yrkeshögskolorna och universiteten stärkandet av samarbetet och förtydligandet av arbetsfördelningen i syfte att stärka den funktionella helheten.

Undervisningsministeriet, yrkeshögskolorna och deras huvudmän säkerställer att högskoleenheterna är tillräckligt stora och mångsidiga. Små verksamhetsställen som omfattar en sektor slås ihop till större helheter och antalet regionalt splittrade verksamhetsställen minskas. Yrkeshögskolorna strävar efter att utreda och klara av de förändringar som hänför sig till utbildningsutbudet inom de olika sektorerna och till yrkeshögskolornas arbetsfördelning och som är nödvändiga för att utbildningsbehovet skall kunna dimensioneras och styras så att det svarar mot arbetslivets behov. Målen för förändringarna och åtgärderna för avtalsperioden 2007—2009 avtalas våren 2006.

Yrkeshögskolorna stärker internationaliseringen av verksamheten och deltar aktivt i utvecklandet av den europeiska och internationella högskolegemenskapen. Utvecklandet av nätverksbildandet och av projektsamarbetet ligger i fokus.

Undervisningsministeriet stöder genom projektfinansiering genomförandet av den nationella högskolepolitikens och yrkeshögskolornas mål.

Grunderna för yrkeshögskolornas finansiering ändras i samband med reformen av kommunernas statsandelssystem. Det kalkylerade antalet studerande som ligger till grund för statsandelen baserar sig på antalet studerande i målavtalen mellan yrkeshögskolorna, deras huvudmän och undervisningsministeriet. Antalet avlagda examina tas med som en faktor vid fastställandet av finansieringen av yrkeshögskolorna. Dessutom överförs finansieringen av den yrkespedagogiska lärarutbildningen och den särskilda statsandelen för anläggningskostnader till att ingå som en del i systemet med kalkylerade statsandelar.

Resultatet av verksamheten

Yrkeshögskolornas kvantitativa mål i genomsnitt som avtalats för avtalsperioden 2004—2006

	utfall 2001	utfall 2002	utfall 2003	utfall 2004	mål 2004—2006
Inledningsställen					
Ungas utbildning	24 250	24 500	24 500	24 750	24 750
Yrkespedagogisk lärarutbildning	1 250	1 370	1 370	1 595	1 665
Studier					
Utexaminering inom fem år efter det att studierna inleddes	-	-	-	58,1	59,1
Öppen yrkeshögskoleundervisning, antal studieveckor	-	14 397	17 875	22 611	20 000
Virtuell undervisning, antal studieveckor	35 933	46 270	65 806	85 334	85 000
Studier på heltid (studerande som avlagt 30 studieveckor eller mer), % av studerandena	-	60,0	60,5	60,3	62,0
Lärare i huvudsyssla					
Av överlärare doktorer eller licentiater, %	54,5	58,7	64,3	69,7	70,0

Internationalism					
Studerande- och praktikantutbyte från Finland över 3 mån	3 323	3 627	3 691	3 953	3 800
Studerande- och praktikantutbyte till Finland över 3 mån	1 942	2 242	2 635	2 893	3 000
Forsknings- och utvecklingsverksamhet samt regional verkan					
Årsverken inom forskningsverksamheten, % av antalet lärare i huvudsyssla	11,6	16,2	18,8	-	20,0
Andelen projektbaserade lärdomsprov	70,9	69,2	71,0	73,0	75,0

Yrkeshögskolorna ökar i enlighet med sina målavtal den finansiella basen genom en ökad extern finansiering av verksamheten och särskilt av forsknings- och utvecklingsarbetet.

Undervisningsministeriet beviljar yrkeshögskolorna resultatbaserad finansiering enligt allmänna resultatkriterier och därutöver enligt kriterierna för utbildningens kvalitetsenheter och kriterierna för regionutvecklingens spetsenheter. Den resultatbaserade finansieringens andel av enhetsprisfinansieringen är 0,4 %.

Allmänna kriterier för premiering är utveckling av undervisningen och undervisningsmetoderna, utbildningens dragningskraft och studiegången, kontakter till arbetslivet, forsknings- och utvecklingsarbete, regional verkan och yrkeshögskolornas funktionsförmåga och förmåga att förnya sig. Utifrån vart och ett av de fyra första kriterierna premieras 2—3 yrkeshögskolor och utifrån det sista kriteriet premieras 1—2 yrkeshögskolor. De allmänna premieringsgrunderna vid resultatbaserad finansiering utvärderas och ses över för målavtalsperioden 2007—2009.

22. Yrkeshögskoleväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 386 000 euro.

Anslaget får användas till central finansiering av yrkeshögskolornas teleförbindelser och datanät (FUNET), högskolornas biblioteksystem, databasen för uppföljning och utvärdering av yrkeshögskolorna (AMKOTA), yrkeshögskolornas system för antagning av studerande samt andra motsvarande gemensamma utgifter som yrkeshögskolorna har. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

2006 budget	4 386 000
2005 budget	4 886 000
2004 bokslut	4 586 000

25. Utvecklande av yrkeshögskolorna (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 068 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av planeringsutgifter, utgifter för inledande av verksamheten och omkostnader samt understöd som föranleds av utvärdering av yrkeshögskolor, yrkeshögskoleundersökningar och andra utrednings- och utvecklingsprojekt. Anslaget får även användas till andra EU-godkända forsknings- och utvecklingsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

2006 budget	2 068 000
2005 budget	2 068 000
2004 bokslut	2 068 000

30. Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 360 704 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel och statsunderstöd enligt yrkeshögskolelagen (351/2003) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/

1998) samt till betalning av statsunderstöd för lärarutbildning vid yrkeshögskolor.

Av anslaget får högst 15 100 000 euro användas som projektfinansiering enligt yrkeshögskolelagen till utvecklande och stödjande av verksamheten. Av anslaget får dessutom högst 9 249 000 euro användas till yrkeshögskolornas resultatfinansiering, stödjande av öppen yrkeshögskoleundervisning, informationssamhällsprojekt och till skapande och utvecklande av förutsättningarna för yrkeshögskolornas arbete med regional utveckling.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Med hänvisning till motiveringen till huvudtiteln och kapitlet har regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet fr.o.m. den 1 januari 2006 som en del av reformen av kommunernas statsandelssystem. I finansieringen av yrkesutbildningen och yrkeshögskolorna frångår man de särskilda statsandelar som beviljas för anläggningskostnader, vilket leder till att priserna per enhet höjs med i genomsnitt 262 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har av denna orsak som tillägg beaktats 13 460 000 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 12 153 000 euro på grund av att tidigare ändringar av kommunernas självfinansieringsandel beaktas genom att statsandelsprocenten ändras.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 320 000 euro som den andra betalningsposten av den lagstadgade justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som periodiseras över fyra år.

Kostnadsnivån för de priser per enhet som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 %. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 8 467 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet	€
Kalkylerade kostnader	
— kommunala	498 769 000
— privata	224 085 000
Kommunernas finansieringsandel	-387 449 000
Till stöd för öppen yrkeshögskoleundervisning, till resultatfinansiering, informationssamhällsprojekt och arbete med regional utveckling (högst)	9 249 000
Statsunderstöd (högst)	15 100 000
Statsunderstöd till trafiklärarutbildning	950 000
Sammanlagt	360 704 000

Anslaget har dimensionerats enligt ett genomsnittligt pris per enhet om 6 307 euro (exkl. moms). Det kalkylerade antalet studerande som ligger till grund för statsandelen är 113 412 studerande år 2006, varav vuxenutbildningens andel är 19 540 studerande och den yrkespedagogiska lärarutbildningens andel 1 665 studerande. Andelen studerande vid kommunala yrkeshögskolor är 77 322 och vid privata yrkeshögskolor 36 090.

2006 budget	360 704 000
2005 budget	346 605 000
2004 bokslut	328 453 378

40. Allmänbildande utbildning

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Utgångspunkten för utvecklingen av den allmänbildande utbildningen (förskoleundervisning, grundläggande utbildning, påbyggnadsundervisning, gymnasieundervisning, grundläggande konstundervisning och morgon- och eftermiddagsverksamhet) är att grundläggande utbildning

garanteras och stärks för alla, oberoende av boningsort, språk och ekonomisk ställning. Det centrala målet för verksamheten är att säkerställa barns och ungas rätt till professionell undervisning och handledning samt en trygg studiemiljö och elevers och studerandes välbefinnande. Målet är att den grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen förverkligas på ett högtstående och resultatrikt sätt och så att eleverna erhåller de kunskaper som behövs för fortsatta studier och en större andel unga som slutar skolan inleder fortsatta studier under samma år. Den grundläggande undervisningens effektivitet beskrivs med hjälp av resultaten från internationella PISA-undersökningar.

De nya läroplanerna för den grundläggande utbildningen tas stegvis i bruk senast 2006. De nya läroplanerna för gymnasiet togs i bruk 2005. Genomförandet av av läroplanerna stöds och följs och stödtjänster för undervisningen och handledningen utvecklas. I anslutning till genomförandet av läroplanerna är målet att utveckla inlärningsmiljöerna, undervisningsmetoderna, arbetssätten och läromedlen så att de tar hänsyn till olika inlärningssätt. I utvecklingen av undervisningen fästs särskild vikt även vid att stärka samhälleligheten och öka välbefinnandet.

I samband med reformen av kommunernas statsandelssystem ändras grunderna för statsandelarna för den grundläggande utbildningen så att priset per enhet graderas på grundval av skolnätet eller antalet elever endast i de glesast bebodda kommunerna och skärgårdskommunerna, vilket leder till att vikten av grunderna för gradering ändras i fråga om de övriga kommunerna. Antalet elever med ett främmande språk som modersmål tas i bruk som en ny grund för gradering av statsandelen.

Resultatet av verksamheten

Beredningen av kvalitetsrekommendationer för den grundläggande utbildningen fortsätter i syfte att utveckla grundtryggheten och produktiviteten i utbildningen. Målet är att kvalitetsrekommendationerna skall stöda utbildningsanordnarna och skolorna vid utvecklingen av undervisningens kvalitet och skapandet av sunda och trygga inlärningsmiljöer. Kvalitetsrekommendationerna stöder elevernas välbefinnande, utveckling och inlärning samt förverkligandet av de undervisningsrelaterade rättigheterna. Kvalitetskriterier för den grundläggande utbildningen fastställs och kvalitetskrav som uppfyller kriterierna anges.

Genomförandet av morgon- och eftermiddagsverksamheten stöds genom att man bildar nätverk för regional utveckling och producerar material till stöd för verksamheten. Det görs en utredning om utvecklingen av verksamhetens kvalitetet och omfattning samt om tjänsteutbudets mångsidighet samt om lagens inverkan på finansieringen av tjänsterna.

Förskoleundervisningen utvecklas som fortsättning på småbarnsfostran. De ändringar i lagstiftningen som behövs enligt utredningar om gruppstorlekar genomförs. Andra utvecklingsåtgärder bereds i samarbete med social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Lärarnas yrkeskunskap stärks genom utvecklande av verksamhetsmodeller och multiprofessionellt samarbete för undervisning av barn och studerande som riskerar utslagning eller som är i behov av särskilt stöd, för elevvård samt för utbildning för invandrare. Arbetet med att utarbeta en långsiktig utvecklingsstrategi för specialutbildningen inleds.

De specialbehov som elever med invandrarbakgrund har beaktas i utvecklingen av förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen liksom vid uppgörandet av kvalitetsrekommendationer och i projekt som gäller studiehandledning och medborgarinflytande.

I anslutning till politikprogrammet för medborgarinflytande inleds i skolorna utvecklingen av sådana strukturer och färdigheter som stöder ett aktivt och demokratiskt medborgarskap. Projektet "Engagerad elev i en samverkande skola" har som mål att befästa elevernas deltagande i läroinrättningarnas verksamhetskultur. Målet är att utvidga verksamheten till att omfatta ca 100 kommuner vid utgången av år 2006.

Uppbyggandet av statistik- och informationsunderlaget till stöd för utvecklingen av den grundläggande konstundervisningen fortsätter. I samarbete med Utbildningsstyrelsen och intressegrupperna utarbetas en utvecklingsstrategi, där den grundläggande konstundervisningens uppgift och framtid som en del av konstfostran för barn och unga behandlas.

Övergångarna mellan de olika utbildningsstadierna förbättras och studiehandledningen görs effektivare. Systemet för gemensam ansökan till andra stadiet revideras 2005—2006 så att ett elektroniskt ansökningssystem kan tas i bruk 2007.

Gemensamt ordnande av undervisningen vid gymnasier och läroanstalter stöds och läroinrättningar uppmuntras till samarbete. Beviljandet av tillstånd för ordnande av grundläggande utbildning och gymnasieutbildning blir synnerligen återhållsamt. Enligt uppskattning är antalet anordnare av gymnasieutbildning 312 och antalet anordnare av grundläggande utbildning 512. Avsikten är att göra den grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen effektivare genom att öka genomströmningen och minska avbrytandet. I utvecklingen av grundskole- och gymnasienätet stöds ändamålsenliga arrangemang som ökar effektiviteten. Ordnandet av och tillgången till utbildning granskas ur ett bredare regionalt perspektiv.

Utvärderingen av muntliga språkkunskaper utvecklas. Ett program för utveckling av gymnasieutbildningen för vuxna görs upp. Distansgymnasieverksamheten utvecklas i syfte att trygga jämlika studiemöjligheter. Reformen av studentexamensproven i realämnen genomförs och studentexamensnämndens nya datasystem tas i bruk.

Man inleder arbetet med att utveckla det informationssystem som behövs till stöd för beslutsfattandet, den strategiska planeringen, uppföljningen och informationsstyrningen inom den allmänbildande utbildningen. Målet är att aktuell, omfattande och tillförlitlig information skall kunna produceras, hanteras och överföras så resultatrikt som möjligt mellan olika aktörer.

Antal elever inom den allmänbildande utbildningen åren 2004—2006

	2004 hösten utfall	2005 hösten utfall	2006 hösten utfall	2005/2006 hösten förändring
Förskoleundervisning	58 386	59 000	58 000	-1 000
Grundläggande utbildning	581 081	580 000	573 000	-7 000
— varav påbyggnadsundervisning	2 259	1 950	2 000	+50
Gymnasieutbildning för unga	108 584	110 000	114 000	+4 000
Gymnasieutbildning för vuxna	24 313	24 000	24 000	-
— varav ämnesstuderande	14 371	13 500	13 000	-500

Ca 77 200 examinander deltar i studentexamen 2006 och de beräknas avlägga sammanlagt ca 215 300 prov.

Antalet elever i Helsingin ranskalais-suomalainen koulu beräknas år 2006 vara 866 och i Suomalais-venäläinen koulu 680. Avsikten är att sammanlagt 128 avgångsbetyg från den grundläggande utbildningen skall ges och att 81 studentexamina skall avläggas i läroanstalterna under 2006.

Verksamheten vid statens skolor för hörselskadade, synskadade och rörelsehindrade effektiveras alltjämt, framför allt i fråga om stödtjänster. År 2006 skall undervisning ges ca 485 elever.

21. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 43 003 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av löneutgifter och vissa andra utgifter för lärare och förvaltningspersonal vid EU:s Europaskolor. Dessutom får anslaget användas till inter-

nationalisering av statliga läroanstalter för allmänbildande utbildning, kompletterande utbildning för invandrare, skolor för barn med handikapp för utveckling av service- och utvecklingscentralverksamheten, understöd för utvecklande av inlärningsmiljöer och för byggande av informationsnät samt till utnyttjande av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen och studierna.

Under 2006 får sådana hyresavtal ingås som föranleds av lokalarrangemang för skolor för handikappade barn och som åsamkar staten utgifter efter 2006 så att ökningen av nettoutgifterna är högst 450 000 euro på årsnivå.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Statliga läroanstalter för allmänbildande utbildning	
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	4 844 000
Suomalais-venäläinen koulu	4 831 000
Skolor för barn med handikapp	30 409 000
Sammanlagt	40 084 000
Övrig utbildning	
Grundläggande utbildning vid skolhem	2 029 000
EU:s Europaskolor	890 000
Sammanlagt	2 919 000
Alla sammanlagt	43 003 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	45 216	44 900	45 903
Bruttoinkomster	3 089	2 800	2 900
Nettoutgifter	42 127	42 100	43 003
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 070		
— överförts till följande år	1 914		

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för den statliga allmänbildande utbildningen, 6 600 000 euro har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.40.30. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 400 000 euro som överföring från moment 29.40.30.

2006 budget	43 003 000
2005 tilläggsb.	624 000
2005 budget	42 100 000
2004 bokslut	41 971 000

25. Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 649 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom den allmänbildande utbildningen. Anslaget får även användas till andra EU-godkända forsknings- och utvecklingsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst fem årsverken.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 000 000 euro för aktivering av dem som avbrutit sin skolgång i den grundläggande utbildningen eller vid övergången till andra stadiet.

2006 budget	3 649 000
2005 budget	3 649 000
2004 bokslut	2 199 000

30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 844 924 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Anslaget får dessutom användas för att till kommunerna betala på skatteinkomsterna och statsandelsreformen baserade utjämningar av statsandelarna enligt lagen om statsandelar till kommunerna. Av anslaget får högst 5 705 000 euro användas till understöd för användning av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen och studierna, för utvecklande av inlärningsmiljöer och byggande av informationsnät, för utvecklande av informationsförsörjningen och informationsförvaltningen, för utvecklande av nätverket av informations- och resurscenter, för utvecklande av gemensamma arbetsformer, stödåtgärder, samarbetet mellan hem och skola och för utvecklande av kvalitetssystem för undervisningen. Av anslaget får på de grunder som undervisningsministeriet bestämmer högst 8 241 000 euro användas till betalning av understöd enligt 42 i § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för läroinrättningarnas försöks- och utvecklingsverksamhet och för internationalisering av läroinrättningarna, till en kommun eller registrerad förening för kostnader som föranleds av finländska elevers på gränskommunernas samarbete baserade skolgång i Sverige, till anordnande av stödundervisning för elever som har flyttat från andra länder samt till betalning av understöd för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer samt elever med främmande modersmål och till upprätthållande i grundskolan och gymnasiet av de språkkunskaper som finländska elever har tillägnat sig utomlands.

Anslaget får även användas till betalning av statsandelar för morgon- och eftermiddagsverksamhet enligt lagen om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1137/2003). Antalet ledda timmar som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 3 751 600. Priset är 20,95 euro per ledd timme.

Av anslaget får även högst 200 000 euro användas till betalning av utgifter för stöd till och uppföljning av verkställandet av lagstiftningen om morgon- och eftermiddagsverksamhet samt för utveckling av verksamheten.

Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt överenskommelsen mellan Finland, Norge och Sverige om samarbete på utlandsundervisningens område. Av anslaget får högst 136 000 euro användas till statsunderstöd enligt prövning för läroanstalter som ger grundläggande utbildning i konst.

Det pris per enhet som används som grund för statsandelen enligt antalet invånare är för grundläggande konstundervisning 1,4 euro per invånare. Det timantal som används som beräkningsgrund för statsandelen är i fråga om grundläggande musikundervisning högst 1 505 000 och i annan grundläggande konstundervisning som beviljas statsandel på basis av antalet timmar högst 69 044 timmar.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Med hänvisning till motiveringen till huvudtiteln och kapitlet har regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet fr.o.m. den 1 januari 2006 som en del av reformen av kommunernas statsandelssystem. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 61 879 000 euro på grund av att tidigare ändringar av kommunernas självfinansieringsandel beaktas genom att statsandelsprocenten ändras.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 16 705 000 euro som den andra betalningsposten av den lagstadgade justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som periodiseras över fyra år.

Kostnadsnivån för de priser per enhet som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 %. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 49 000 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Med hänvisning till motiveringen till kapitel 26.97 har under momentet som tillägg beaktats den i lagen om statsandelar till kommunerna

avsedda andelen av de på skatteinkomsterna baserade utjämningstilläggen och utjämningsavdragen samt övergångsutjämningarna i statsandelarna, ett nettobelopp på 16 545 000 euro. Under moment 29.90.30 har på motsvarande sätt gjorts ett avdrag på 16 536 000 euro, varvid nettobeloppet av den sammanlagda effekten av utjämningsposterna uppgår till 9 000 euro inom huvudtitel 29.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 10 200 000 euro på grund av ett ökat antal studerande i gymnasierna.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 000 000 euro på grund av förbättrande av datakommunikationsförbindelserna samt som avdrag 400 000 euro i överföring till moment 29.40.21.

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet	€
Kalkylerade kostnader	
—kommunal grundläggande utbildning	2 920 648 000
— privat grundläggande utbildning	61 661 000
— kommunal gymnasieutbildning	515 166 000
— privat gymnasieutbildning	46 235 000
— grundläggande konstundervisning (per invånare)	7 294 000
— förskoleundervisning	274 706 000
Kommunernas finansieringsandel	-2 109 344 000
Utjämningsposter	16 545 000
Statsandel för grundläggande konstundervisning (per undervisningstimme)	51 187 000
Statsandel för morgon- och eftermiddagsverksamhet	44 800 000
Uppföljning och utveckling av morgon- och eftermiddagsverksamheten (högst)	200 000
Statsandel för driftskostnaderna för skolor i utlandet	1 560 000
Understöd enligt finansieringslagen (högst)	8 241 000
Informationssamhälle och välfärd (högst)	2 705 000
Statsandel för förbättrande av datakommunikationsförbindelser (högst)	3 000 000
Vissa utgifter för undervisning i utlandet	202 000
Statsunderstöd enligt prövning till läroanstalter som ger grundläggande konstundervisning (högst)	136 000
Sammanlagt	1 844 942 000

Kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen inbegriper 28 414 000 euro av kommunernas andel i fråga om övningsskolor och statliga allmänbildande läroanstalter.

Genomsnittliga pris per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget (exkl. moms)	
Gymnasieutbildning	4 643 euro/studerande
Grundläggande utbildning	5 201 euro/elev
Förskoleundervisning	4 736 euro/elev
Grundläggande konstundervisning	
—statsandel per invånare	1,4 euro/invånare
— statsandel per undervisningstimme	56 euro/undervisningstimme
Morgon- och eftermiddagsverksamhet	20,95 euro/verksamhetstimme

2006 budget	1 844 942 000
2005 budget	1 783 738 000
2004 bokslut	1 684 436 296

34. Statsandel för de allmänbildande läroanstalternas och yrkesläroanstalternas samt yrkeshögskolornas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 66 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar för sådana anläggningsprojekt som avses i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) och gäller den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen, den grundläggande konstundervisningen, yrkesutbildningen eller yrkeshögskolorna samt för sådana anläggningsprojekt som avses i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/1992) och gäller grundskolor, gymnasier, musikläroanstalter, yrkesläroanstalter eller yrkeshögskolor samt för anläggningskostnader enligt lagen om

statsandelar och statsunderstöd till grundskolor, gymnasier och allmänna bibliotek (1112/1978).

År 2006 får statsandel beviljas för anläggningsprojekt inom den allmänbildande utbildningen så att de statsandelar som projekten föranleder uppgår till sammanlagt högst 54 500 000 euro enligt kostnadsnivån i januari 2006. Av statsandelarna får sammanlagt högst 27 000 000 euro beviljas som andel under den tid projektet genomförs. Dessutom får under 2006 omfattningen av sådana anläggningsprojekt för vilka statsandel kommer att beviljas 2007 eller därefter fastställas så att de av projekten föranledda statsandelarna beräknas uppgå till sammanlagt högst 65 000 000 euro enligt kostnadsnivån i januari 2006.

Förklaring: Med de statsandelar som beviljas kan utrymmen byggas eller renoveras för uppskattningsvis 9 300 elever.

Med hänvisning till motiveringen till huvudtiteln och kapitlet har regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet fr.o.m. den 1 januari 2006 som en del av reformen av kommunernas statsandelssystem. Den finansiering som grundar sig på statsandelar för yrkesutbildningens och yrkeshögskolornas anläggningskostnader förnyas fr.o.m. ingången av 2006 så att i stället för tidigare särskilda statsandelar och andra motsvarande belopp tas avskrivningar enligt bokföringen hos anordnare av yrkesutbildning och huvudmän för yrkeshögskolor med i de riksomfattande totalkostnader som används vid beräkningen av priset per enhet.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Statsandelar som beviljas 2006	
— allmänbildande utbildning	19 970 000
Statsandelar som beviljats 1993—2005	
— allmänbildande utbildning	32 900 000
— kommunal yrkesutbildning och kommunala yrkeshögskolor	12 000 000
— privat yrkesutbildning och privata yrkeshögskolor	1 300 000
Statsandelar och andra lagstadgade utgifter som de före 1993 beviljade byggloven förutsätter	
— allmänbildande läroinrättningar	30 000
Sammanlagt	66 200 000

Utgifter för staten på grund av bygglov och beviljade statsandelar (mn euro)

	2007	2008	2009	2010—
Projekt som godkänts före 2006				
— allmänbildande läroinrättningar	28,5	24,8	21,1	44,2
— yrkesläroanstalter och yrkeshögskolor	11,2	9,6	7,4	13,6
Statsandelar som beviljas 2006				
— allmänbildande läroinrättningar	8,6	4,2	5,2	22,0
Sammanlagt	48,3	38,6	33,7	79,8

2006 budget	66 200 000
2005 budget	70 200 000
2004 bokslut	71 200 000

51. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 521 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till organisationer som handhar samarbetet mellan hem och skola, till Kerhokeskus - koulutyön tuki ry, till stödjande av fri hobbyverksamhet i skolor, till understöd till Förbundet för konstskolor för barn och unga i Finland rf, till Sällskapet för Miljöfostran i Finland rf, till Kesälukioseura ry och till stödjande av verksamheten inom vissa utbyteselevsorganisationer.

2006 budget	521 000
2005 budget	521 000
2004 bokslut	521 000

60. Yrkesutbildning

Förklaring: Till de största utmaningarna inom yrkesutbildningen hör att närma utbildningen till arbetslivet och att förbättra utbildningens kvalitet och effektivitet. Avsikten är att göra utbildningssystemet effektivare genom att minska avbrotten i studierna och öka genomströmningen samt genom att förbättra övergångarna mellan de olika utbildningsstadierna.

Samhälleliga verkningar

I fråga om sysselsättning och placering i fortsatta studier bland dem som avlagt yrkesinriktad grundexamen uppställs följande mål:

	2000 utfall	2003 utfall	2006 mål
Sysselsättning och placering i fortsatta studier bland dem som avlagt grundexamen[1], %	72,0	73,3	74,0
— sysselsatta (inkl. sysselsatta studerande), %	59,8	61,7	63,0
— studerande på heltid, %	12,2	10,6	11,0

[1] Källa: Statistikcentralen. Inkluderar även annan utbildning än sådan som lyder under utbildningsstyrelsen. Anger situationen i fråga om sysselsättning och placering i fortsatta studier i slutet av året. I granskningen ingår yrkesinriktade grundexamina som avlagts före slutet av juli ifrågavarande år och under de tre föregående åren.

I syfte att förbättra yrkesutbildningens kvalitet och effektivitet samt effektivera studerandenas inträde i arbetslivet tas yrkesprov in i den grundläggande yrkesutbildningen. Yrkesprov tas senast i bruk i den utbildning som börjar hösten 2006. Systemet med yrkesprov fungerar också som en grund för nationell utvärdering av inlärningsresultaten inom yrkesutbildningen.

Stödprogrammet för inlärning i arbetet fortsätter i syfte att säkerställa att inlärningen på arbetsplatser är tillräcklig och att den genomförs på ett kvalitativt sätt.

Genomförandet av åtgärdsprogrammet för specialundervisningen inom yrkesutbildningen fortsätter.

I samband med reformen av kommunernas statsandelssystem ändras grunderna för statsandelarna för den grundläggande yrkesutbildningen så att resultaten tas i bruk som en ny bestämningsgrund. Dessutom överförs de särskilda statsandelarna för anläggningskostnader till att utgöra en del av systemet med kalkylerade statsandelar så att fr.o.m. 2006 beviljas inte längre statsandel för nya projekt som inleds.

Resultat av verksamheten

I fråga om minskande av studieavbrotten inom den grundläggande yrkesutbildningen uppställs följande mål:

Avbrytande av utbildning som leder till grundexamen (%)[1)]

	2001 utfall	2003 utfall	2006 mål
Studerande som avbryter yrkesutbildning helt, varav en del dock får en annan studieplats inom utbildningssystemet	13,2	11,4	10,0
Studerande som avbryter yrkesutbildning helt och inte får en annan studieplats inom utbildningssystemet	11,7	10,2	9,0

[1)] Källa: Statistikcentralen. Endast utbildning som lyder under Utbildningsstyrelsen. I statistiken ingår inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen, läroavtalsutbildning eller utbildning i specialläroanstalter.

Målen för genomströmningen i utbildningen tas ibruk 2006. Som stöd för måluppställningen utreds hur olika grundutbildningar, erkännande av tidigare kunskaper, sättet att ordna utbildning och ordnandet av specialundervisning inverkar på utbildningens längd.

I förklaringen till huvudtiteln har man uppställt som mål att 2006 skall 37,5 % av dem som avslutar den grundläggande utbildningen genast under samma år inleda yrkesutbildning. För att underlätta övergången och minska avbrotten i början av yrkesutbildningen utvecklas den orienterande och förberedande utbildningen i anslutning till yrkesutbildningen så att studerande smidigt kan gå över till utbildning som leder till examen. Utbildningen inleds i försöksform 2006.

Utbildningens ansöknings- och styrprocesser görs effektivare genom att systemet för gemensam ansökan till andra stadiet revideras åren 2005—2006 så att ett elekroniskt ansökningssystem kan tas i bruk 2007.

Utbudet av grundläggande yrkesutbildning dimensioneras så att den motsvarar efterfrågan på arbetskraft samtidigt som målet är att erbjuda jämlika utbildningsmöjligheter i olika delar av landet. Utbudet dimensioneras så att hela den åldersklass som genomgått den grundläggande utbildningen kan beredas möjlighet till gymnasiestudier eller yrkesinriktade studier. Vid dimensioneringen av utbudet beaktas dessutom de som övergår från gymnasiet till yrkesutbildning, de unga som blivit utan yrkesutbildning samt de som kommer från arbetslivet eller annars inte hört till utbildningssystemet och då i synnerhet vuxna utan yrkesutbildning.

Antalet nya studerande, antalet examina och antalet årsstuderande i genomsnitt inom yrkesutbildningen beräknas utvecklas enligt följande:

Grundläggande yrkesutbildning vid läroinrättningar som leder till/förbereder för examen samt grundutbildning och tilläggsutbildning som ordnas som läroavtalsutbildning[1)]

	2001 (utfall)	2004 (uppskattning/ utfall)[2)]	2005 (uppskattning)	2006 (uppskattning)
1. Grundläggande yrkesutbildning sammanlagt				
— nya studerande	61 437	61 000	61 800	62 000
— avlagda examina	33 092	38 000	40 200	42 000
— antal studerande[3)4)]	131 816	143 780	145 600	146 000
1.1. Grundutbildning vid läroinrättningar sammanlagt				
— nya studerande	54 090	54 500	55 000	55 000
— avlagda examina	30 869	34 500	36 500	38 000
— antal studerande[3)4)]	121 377	131 242	133 000	133 000
— varav specialstuderande	9 900	13 978	14 800	15 500

1.1.1. Läroplansbaserad utbildning				
— nya studerande	48 026	45 300	45 000	44 500
— avlagda examina	28 383	30 000	31 000	32 000
— antal studerande[3)4)]	112 371	118 976	119 500	119 000
1.1.2. Utbildning som förbereder för fristående examen				
— nya studerande	6 064	9 200	10 000	10 500
— avlagda examina	2 486	4 500	5 500	6 000
— antal studerande[3)]	9 006	12 266	13 500	14 000
1.2. Grundutbildning som ordnas som läroavtalsutbildning[5)]				
— nya studerande	7 347	6 500	6 800	7 000
— avlagda examina	2 223	3 500	3 700	4 000
— antal studerande[3)6)]	10 439	12 538	12 600	13 000
2. Yrkesinriktad tilläggsutbildning som avläggs i form av läroavtalsutbildning sammanlagt				
— antal studerande[3)6)]	16 461	22 000[7)]	22 085[8)]	22 085
2.1. Utbildning som förbereder för yrkesexamen och specialyrkesexamen				
— nya studerande	9 494	14 500	14 200 [8)]	14 200
— avlagda examina	4 824	6 500	7 000	7 500
— antal studerande[3)6)]	13 094	18 937[7)]	18 665[8)]	18 665
2.2. Icke-examensinriktad tilläggsutbildning				
— antal studerande[3)]	3 367	3 063[7)]	3 420[8)]	3 420

1) Utbildning som lyder under Utbildningsstyrelsen. Källa i fråga om nya studerande och avlagda examina är Statistikcentralen och i fråga om uppgifter om antal studerande statsandelssystemet.

2) Antalet nya studerande och antalet examina är uppskattningar. Antalet studerande är utfallsuppgifter.

3) Antal årsstuderande i genomsnitt enligt statsandelssystemet.

4) Inkluderar även studerande inom förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för handikappade, inom utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare och inom utbildning i huslig ekonomi som inte leder till grundläggande yrkesexamen.

5) Inom läroavtalsutbildningen finns inte ännu i fråga om nya studerande och antalet studerande särskilda uppgifter tillgängliga om läroplansbaserad utbildning och utbildning som förbereder för fristående examen.

6) Studerande som inlett utbildning som förbereder för yrkesexamen före 1.1.1999 och som på grund av hur finansieringen bestäms blir statistikförda i antalet studerande inom grundutbildning, ingår här bland studerande inom tilläggsutbildning (461 studerande 2001).

7) Antalet studerande som utgör grunden för finansieringen. År 2004 var antalet studerande inom tilläggsutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning 22 305, varav andelen studerande inom tilläggsutbildning som syftar till examen var 18 937 och andelen studerande inom annan tilläggsutbildning 3 368.

8) Antalet studerande som utgör grunden för finansieringen av budgeten. Enligt uppskattning är år 2005 det faktiska antalet studerande 23 000, varav 19 700 i tilläggsutbildning som leder till examen och 3 300 i annan tilläggsutbildning. På basis av det faktiska antalet studerande uppskattas antalet nya studerande uppgå till ca 15 000.

Bildandet av nätverk för anordnare av yrkesutbildning fortsätter i syfte att förbättra förutsättningarna för regionalt utvecklingsarbete och en ändamålsenlig och effektiv resursanvändning. Målet är att i främsta hand inrätta yrkesinstitut på regional nivå eller landskapsnivå eller annars starka yrkesinstitut som omfattar utbildningsanordnarnas alla utbildningsfunktioner och undervisningsenheter. Inrättandet av yrkesinstitut främjas genom undervisningsministeriets och utbildningsanordnarnas gemensamma projekt för påskyndande av utvecklingen för åren 2005—2008.

Antalet anordnare av yrkesinriktad grundutbildning vid läroinrättningar beräknas vara 175 vid ingången av 2006. Av dessa är uppskattningsvis 26 kommuner, 57 samkommuner och 92 privata sammaslutningar eller stiftelser. Dessutom äger staten fem läroanstalter som ger specialundervisning samt Sameområdets utbildningscentral och Centret för sjösäkerhetsutbildning.

År 2006 beräknas antalet utbildningsanordnare som ordnar grundläggande yrkesutbildning i form av läroavtalsutbildning vara 72 och antalet utbildningsanordnare som som ordnar yrkesinriktad tilläggsutbildning i form av läroavtalsutbildning 78.

21. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 31 243 000 euro.

Anslaget får användas till internationalisering av statliga läroanstalter som ordnar yrkesutbildning, till utvecklande av inlärningsmiljöer och byggande av informationsnät samt användning av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen och studierna, till stödundervisning för invandrare, till service- och utvecklingscentralverksamheten vid statliga läroanstalter som ger specialundervisning, till yrkesinriktad tilläggsutbildning samt till utbildningsersättningar som betalas till arbetsgivare.

Förklaring: Anslaget används till verksamhet vid statens speciallläroanstalter, Sameområdets utbildningscentral och Centret för sjösäkerhetsutbildning.

Målet för antalet studerande inom den grundläggande yrkesutbildningen vid statens läroanstalter 2006 är 1 000 studerande, varav 880 är studerande vid speciallläroanstalter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	32 522	32 859	33 643
Bruttoinkomster	2 308	1 900	2 400
Nettoutgifter	30 214	30 959	31 243
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	4 426		
— överförts till följande år	4 342		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	1 659	1 500	1 750
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 466	1 500	1 750
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	193	0	0
Kostnadsmotsvarighet, %	113	100	100

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för undervisningen vid de statliga yrkeslläroanstalterna, 4 283 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 29.60.30.

2006 budget	31 243 000
2005 tilläggsb.	407 000
2005 budget	30 959 000
2004 bokslut	30 130 000

24. Inlärning på arbetsplatser (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 026 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering av inlärning i arbetet och annan inlärning på arbetsplatser och till utveckling av utbildningen.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

2006 budget	3 026 000
2005 budget	3 026 000
2004 bokslut	3 026 000

25. Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 499 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom yrkesutbildningen. Anslaget får även användas till andra EU-godkända forsknings- och utvecklingsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

Förklaring: Avsikten är att företagsamhetsprogrammet och informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

2006 budget	1 499 000
2005 budget	1 499 000
2004 bokslut	1 299 000

30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 500 397 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Av anslaget får högst 5 976 000 euro användas till betalning av understöd enligt 42 § 1 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och på de grunder som undervisningsministeriet bestämmer understöd enligt 2 mom. i nämnda paragraf samt till täckande av kostnaderna för finländska studerande inom yrkesutbildningen vid läroanstalten för hörselskadade i Örebro.

Av anslaget får högst 961 000 euro användas till understöd för utvecklande av inlärningsmiljöer och byggande av informationsnät samt för användning av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen och studierna.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Med hänvisning till motiveringen till huvudtiteln och kapitlet har regeringen i anslutning till budgetpropositionen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet fr.o.m. den 1 januari 2006 som en del av reformen av kommunernas statsandelssystem. I finansieringen av yrkesutbildningen och yrkeshögskolorna frångår man de särskilda statsandelar som beviljas för anläggningskostnader, vilket leder till att priserna per enhet höjs med i genomsnitt 350 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har av denna orsak som tillägg beaktats 20 929 000 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 33 779 000 euro på grund av att tidigare ändringar av kommunernas självfinansieringsandelar beaktas genom att statsandelsprocenten ändras.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 3 210 000 euro som den andra betalningsposten av den lagstadgade justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som periodiseras över fyra år.

Kostnadsnivån för priserna per enhet som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 %. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 11 003 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 600 000 euro på grund av införandet av yrkesprov.

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet	€
Kalkylerade kostnader	
— kommunal yrkesutbildning	948 412 000
— privat yrkesutbildning	150 357 000
Kommunernas finansieringsandel	-605 309 000
Understöd enligt finansieringslagen (högst)	5 976 000
Informationssamhällsprogrammet (högst)	961 000
Sammanlagt	500 397 000

Kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen inbegriper 4 283 000 euro av kommunernas andel i fråga om statliga yrkesläroanstalter.

Anslaget har dimensionerats enligt ett genomsnittligt pris per enhet om 8 269 euro/studerande (exkl. moms).

År 2006 är det beräknande antalet studerande som ligger till grund för statsandelen 132 000 studerande, varav antalet studerande inom kommunal yrkesutbildning är 114 700 och inom privat yrkesutbildning 17 300.

2006 budget	500 397 000
2005 budget	431 505 000
2004 bokslut	401 081 875

31. Statsandel för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 101 727 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Maximiantalet läroavtalsstuderande inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen är 22 085 år 2006.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet och företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Med hänvisning till motiveringen till huvudtiteln och kapitlet har regeringen i anslutning till budgetpropositionen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet fr.o.m. den 1 januari 2006 som en del av reformen av kommunernas statsandelssystem. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 8 718 000 euro på grund av att tidigare ändringar av kommunernas självfinansieringsandel beaktas genom att statsandelsprocenten ändras.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 434 000 euro som den andra betalningsposten av den lagstadgade justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som periodiseras över fyra år.

Kostnadsnivån för priserna per enhet för den grundläggande utbildningen som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 %. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 871 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Som läroavtalsutbildning ordnas grundläggande yrkesutbildning och yrkesinriktad tilläggsutbildning. År 2006 är det beräknande antalet studerande inom grundutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning 13 000, varav antalet studerande inom kommunal grundläggande yrkesutbildning är 11 3000 och antalet studerande inom privat grundläggande yrkesutbildning är 1 700. Dimensioneringen av anslaget för tilläggsutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning baserar sig på en uppskattning enligt vilken antalet studerande inom utbildning som förbereder för yrkesexamen eller specialyrkesexamen är 18 665 och antalet studerande inom övrig tilläggsutbildning är 3 420.

Vid dimensioneringen av anslaget har 48 443 000 euro beaktats såsom kommunernas finansieringsandel i den grundläggande utbildningen inom läroavtalsutbildningen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 450 000 euro på grund av att antalet elever inom grundutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning beräknas öka med 500 elever.

2006 budget	101 727 000
2005 tilläggsb.	500 000
2005 budget	107 417 000
2004 bokslut	107 067 376

76. Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 280 000 euro.

Anslaget får användas till att på grundval av köpeavtal som staten har ingått betala köpeskilling och ränta för de laboratorielokaler som är gemensamma för den kommunaliserade läroanstalten Vaasan teknillinen oppilaitos och Vasa universitet.

Förklaring: Köpeskillingen är 13 981 000 euro. För projektet har tidigare beviljats 13 955 000 euro. Avtalets sista post betalas 2006.

2006 budget	1 280 000
2005 budget	1 380 000
2004 bokslut	1 605 000

69. Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete

Förklaring: Vuxenutbildning ordnas i nästan tusen läroanstalter och högskolor som är underställda offentlig övervakning. Med anslag under detta kapitel finansieras i huvudsak verksamheten vid läroanstalter som utför fritt bildningsarbete och anordnar yrkesinriktad tilläggsutbildning samt bildnings- och rådgivningsorganisationernas verksamhet. Resurser för vuxenutbildning ingår i undervisningsministeriets budget även i anslagen under andra kapitel enligt tabellen nedan i detta kapitel.

Samhälleliga verkningar

Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde är det allmänna målet för den frivilliga vuxenutbildningen att

— öka möjligheterna för befolkningen i arbetsför ålder att delta i utbildning som upprätthåller och höjer kunskapsnivån i syfte trygga utbildningens konkurrenskraft och sysselsättningen

— sörja för en tillräcklig tillgång till frivillig icke-examensinriktad utbildning i syfte att stärka medborgarsamhället och demokratin

— förbättra förutsättningarna för ett livslångt lärande bland den vuxna befolkningen i syftre att trygga jämlikheten i samhället och medborgarnas kulturella rättigheter och

— utveckla vuxenutbildningens kvalitet och regionala verkan samt styrningen av utbildningen på alla utbildningsnivåer.

Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde utvecklas vuxenutbildningen så att den frivilliga vuxenutbildningen, den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen och personalutbildningen bildar en fungerande helhet.

Finansieringsgrunderna för det fria bildningsarbetet ändras i samband med kommunernas statsandelsreform. I fråga om medborgarinstituten slopas bosättningsstrukturgrupperingen och priserna per enhet baserar sig på ett genomsnittligt pris per enhet som höjs i de tätast bebodda kommunerna.

Resultat av verksamheten

Utbildning som syftar till att upprätthålla kunskapsnivån och höja utbildningsnivån. Utbildningsarrangemang som lämpar sig för den vuxna befolkningen i arbetsför ålder och erkännandet och tillgodoräknandet av tidigare studier i examensinriktad utbildning ökas på alla utbildningsnivåer. Utbudet av vuxenutbildning inom yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning ökas så att 2006 inleder sammanlagt 15 700 vuxna utbildning som leder till eller förbereder för yrkesinriktad grundexamen och sammanlagt 48 000 vuxna utbildning som förbereder för yrkes- eller

specialyrkesexamen. Målet är att antalet yrkesexamina eller delar av sådana som avläggs inom den yrkesinriktade vuxenutbildningen ökar med 5 % jämfört med den nuvarande nivån före utgången av 2008. Programmet Kunskapslyftet utvidgas så att målet med 10 000 nybörjare per år nås 2007 och att ytterligare 15 000 vuxna som saknar examen på andra stadiet deltar i statsandelsfinansierad yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning. Av yrkeshögskolornas utbildningsutbud riktas ungefär en femtedel till vuxenutbildningen. Inom den ökas stegvis utbildning som leder till högre yrkeshögskoleexamen. Universitetens uppgift i vuxenutbildningen stärks genom att man ökar antalet vuxna som börjar på magisterprogram och andra motsvarande utbildningsprogram för vuxna och utvidgar den utbildning vid öppna universitetet som leder till examen.

Utbildning som upprätthåller och stärker jämlikheten och medborgarsamhällets livskraft. Den roll som läroanstalterna för fritt bildningsarbete har som anordnare av vuxenutbildning som främjar jämlikhet, social kohension samt ett aktivt medborgarskap stärks. Genom styrningen av läroanstalterna för det fria bildningsarbetet strävar man efter att åren 2005—2008 öka såväl utbildningsutbudet inom områden som man tillsammans med övriga aktörer inom området har fastställt som deltagandet i utbildning i fråga om medborgargrupper som är underrepresenterade i vuxenutbildningen. Vid vuxengymnasierna fokuserar utbudet inom ämnesstudierna på språkundervisning för invandrare samt på kompetensbehoven och behoven av behörighet för fortsatta studier bland den vuxna befolkningen. Undervisningsarrangemangen vid den öppna yrkeshögskolan görs mångsidigare och utbudet ökas så att 2006 är det beräknade antalet studieveckor 15 000 per år. Utbudet riktas huvudsakligen till andra än yrkeshögskolestuderande. Tillgången till undervisning vid öppna universitetet ökas i samarbete med anordnarnätet inom det fria bildningsarbetet. Rådgivningsorganisationernas verksamhetsförutsättningar vid utförandet av uppgifter som stöder ett aktivt medborgarskap och ett enhetligt samhälle förbättras.

Förbättrande av förutsättningarna för vuxenstudier. För att säkerställa stabila verksamhetsbetingelser förbättras ställningen för anordnarna av yrkesinriktad vuxenutbildning och finansieringsgrunderna för läroanstalterna för fritt bildningsarbete förnyas. Utvecklingen av kompetensen hos personalen inom vuxenutbildningen och höjningen av utbildningsnivån stöds genom riktade utbildnings- och utvecklingsprogram. Den personalutbildning inom undervisningsväsendet som finansieras av staten inriktas särskilt på nätpedagogik, specialundervisning och inlärning i arbetet. Utbudet av nätundervisning ökas och rådgivnings- och handledningstjänsterna för vuxenstuderande utvecklas i läroinrättningarna och via nätet.

Tillgången till utbildning och samarbetet mellan anordnarna av vuxenutbildning utvecklas utgående från de regionala åtgärdsprogrammen. Försöket med studiesedlar för vuxenstuderande utvidgas i syfte att förbättra möjligheterna till deltagande för underrepresenterade befolkningsgrupper. Avsikten är att studiesedlarna tas i bruk stegvis fr.o.m. 2007.

Utvecklande av vuxenutbildningens kvalitet och verkningsfullhet samt av styrningen av utbildningen. Vuxenutbildningens kvalitet säkerställs genom examenssystem som visar kunskaper som skaffats på olika sätt och genom nationella utvärderingar. Rådet för utbildningsutvärdering utvärderar den yrkesinriktade vuxenutbildningen samt verksamhetsbetingelserna och serviceförmågan när det gäller läroanstaltsnätverket för fritt bildningsarbete. Inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen tas ett utvärderingssystem för studerande i bruk 2006.

Mål- och resultatstyrningen, tillstånden att att ordna utbildning, finansieringsgrunderna och informationsstyrningen utvecklas så att vuxenutbildningen kan planeras, uppföljas och inriktas så att den svarar mot nationella och regionala behov.

Antalet studerande inom frivillig vuxenutbildning och avlagda examina enligt utbildningsform åren 2001—2006

Utbildningsform	2001 utfall	2003 utfall	2006 uppskattning
Vuxengymnasium			
examensstuderande	12 290	10 330	10 000
ämnesstuderande	12 400	14 436	15 000
avlagda examina		936	1 000
Grundläggande yrkesutbildning			
utbildning som förbereder för yrkesprov, studerande	9 006	11 417	14 000
studerande inom läroavtalsutbildning	10 439	12 489	13 000
avlagda examina	4 710	6 970	10 000
avlagda delexamina		3 825	4 000
Utbildning som förbereder för yrkesexamen eller specialyrkesexamen			
utbildning vid läroanstalter, studerande	22 330	27 390	30 500
studerande inom läroavtalsutbildning	13 094	16 713	18 665
avlagda examina	12 670	14 957	16 915
avlagda delexamina		6 135	6 450
Vuxenutbildning vid yrkeshögskolor			
yh-examen, studerande	15 840	14 920	14 990
högre yh-examen, studerande	-	350	800
specialiseringsstudier, studerande	6 262	7 702	2 900
öppen yrkeshögskola, studerande	6 498	9 487	15 000
avlagda yh-examina		4 450	4 400
avlagda högre yh-examina		-	240
Vuxenutbildning vid universitet			
fortbildning, studerande	83 106	82 918	87 000
öppna universitetet, studerande	96 226	83 685	83 000
Läroanstalter för fritt bildningsarbete (studiedeltaganden)			
medborgarinstitut, studerande	1 036 840	1 059 014	1 060 000
folkhögskolor, studerande	134 490	147 783	145 000
sommaruniversitet, studerande	33 195	33 660	35 000
studiecentraler, studerande	309 897	338 551	340 000
idrottsutbildningscentrer, studerande	84 899	79 769	80 000

Finansieringen av vuxenutbildningen inom undervisningsministeriets förvaltningsområde åren 2005—2006 (euro)

		2005 budget	2006 budgetprop.
29.10	Undervisning och forskning vid universitet[1)]		
	21. Universitetens omkostnader		
	öppen universitetsundervisning	13 000 000	13 000 000
	sänkning av priserna på fortbildning (högst)	510 000	410 000
	22. Universitetsväsendets gemensamma utgifter		
	produktutvecklingsarbete inom fortbildningen	3 000 000	2 500 000

29.20	Yrkeshögskoleundervisning		
	30. Statsandel för driftskostnader		
	vuxenutbildning som leder till yrkeshögskoleexamen (uppskattning)	55 900 000	55 900 000
	specialiseringsstudier och försöket med påbyggnadsexamina (uppskattning)	14 400 000	14 400 000
	öppen yrkeshögskoleundervisning (uppskattning)	3 200 000	3 200 000
29.40	Allmänbildande utbildning		
	30. Statsandel för driftskostnader		
	vuxenstuderande vid gymnasier (uppskattning)	16 700 000	16 700 000
29.60	Yrkesutbildning[2)]		
	21. Omkostnader för statlig yrkesutbildning		
	yrkesinriktad tilläggsutbildning (uppskattning)	600 000	600 000
	30. Statsandel för driftskostnader		
	utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen (uppskattning)	56 400 000	58 500 000
	31. Statsandel för läroavtalsutbildning		
	utbildning som leder till en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av läroavtalsutbildning (uppskattning)[3)]	27 800 000	28 700 000
	yrkesinriktad tilläggsutbildning som avläggs i form av läroavtalsutbildning (uppskattning)	66 600 000	67 100 000
29.69	Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete	321 446 000	328 866 000
29.98	Idrottsverksamhet		
	50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel		
	idrottsutbildningscentrer	12 493 000	12 493 000
	52. Statsandel för idrottsutbildningscentrer	1 867 000	1 867 000
Sammanlagt		593 916 000	604 236 000

[1)] I tabellen ingår inte vuxna grundexamensstuderande vid universitet (över 25 år vid inledandet av studierna). Deras antal uppgick till ca 40 000 år 2003 och kostnaderna för dem beräknas uppgå till ca 146 miljoner euro år 2005.

[2)] I tabellen ingår inte vuxna (över 25 år vid inledandet av studierna) som studerar för yrkesinriktad grundexamen enligt studieplan. Deras antal uppgår till ca 9 500 år 2005 och kostnaderna för dem beräknas vara ca 41 miljoner euro år 2005.

[3)] I siffran har endast beaktats studerande som varit över 25 år då de inlett läroavtalsutbildning som siktar på yrkesinriktad grundexamen (ca 64 % av de studerande).

21. Omkostnader för Utbildningscentret för undervisningssektorn (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 412 000 euro.

Anslaget får användas till understöd för servicen vid Utbildningscentret för undervisningssektorn.

Förklaring: I enlighet med lagen om Utbildningscentret för undervisningssektorn (1259/1997) koncentrerar sig utbildningscentret särskilt på den utbildning av lärare och annan personal som utvecklingen och reformerna inom undervisningssektorn förutsätter.

Målet är att 2006 ordna utbildning för ca 10 200 personer som hör till undervisningspersonalen. Över hälften av verksamheten beräknas äga rum utanför enheterna i Heinola och Tammerfors på ca 80 olika orter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	5 939	4 953	4 953
Bruttoinkomster	5 531	4 541	4 541
Nettoutgifter	408	412	412

Poster som överförts

— överförts från föregående år	4
— överförts till följande år	8

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	5 510	4 541	4 541
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 939	4 953	4 953
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-429	-412	-412
Kostnadsmotsvarighet, %	93	92	92
Prisstöd	412	412	412
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-17	0	0

2006 budget	412 000
2005 budget	412 000
2004 bokslut	412 000

22. Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 14 004 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter och understöd som hänför sig till tilläggsutbildning för personalen inom undervisningsväsendet, till utvecklande av yrkes- och språkexamina, till närområdessamarbetet och till utbildning för specialgrupper.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet, politikprogrammet för företagsamhet och politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

Anslaget används till utbildningsprogram som upprätthåller och breddar yrkesskickligheten hos personalen inom undervisningsväsendet på de utbildningspolitiskt viktiga områden som undervisningsministeriet fastställer, till utvecklande och anordnande av yrkes- och språkexamina samt till närområdessamarbetet och utbildning för specialgrupper.

Målet är att 2006 skall sammanlagt ca 22 000 personer delta i den personalutbildning inom undervisningsväsendet som finansieras med anslag under momentet.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
1. Utbildning inom utbildningspolitiskt viktiga områden	
Nätpedagogik och mediefostran	2 200 000
Utvecklande av grunderna för inlärning och av de ämnes- och områdesspecifika färdigheterna	1 750 000
Främjande av fostran till företagsamhet och av utbildning	500 000
Främjande av studerandes välmåga och utvecklande av studiehandledningen och handledningen för studerande	950 000
Utveckling av specialundervisningen	700 000
Inlärning i arbetet och utvecklande av yrkesprov	1 300 000
Främjande av medborgarinflytande samt av utbildning av personer med olika språklig och kulturell bakgrund	600 000
Utbildning för läroanstalternas ledning	744 000
Program för tilläggsutbildning för undervisningspersonal och annan personal inom den yrkesinriktade vuxenutbildningen och det fria bildningsarbetet	1 750 000

Till undervisningsministeriets förfogande	500 000
Sammanlagt	10 994 000

2. Utvecklande och anordnande av yrkes- och språkexamina	
Utvecklande och anordnande av yrkesexamina	1 682 000
Utvecklande och anordnande av språkexamina	235 000
Sammanlagt	1 917 000

3. Närområdessamarbete och utbildning för specialgrupper	
Närområdessamarbete	538 000
Undervisning för utlänningar som är bosatta i Finland	336 000
Vuxenutbildning för romer och utveckling av den	219 000
Sammanlagt	1 093 000

Alla sammanlagt	14 004 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 400 000 euro som överföring till moment 29.69.53.

2006 budget	14 004 000
2005 budget	14 404 000
2004 bokslut	13 904 000

25. Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 927 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom vuxenutbildningen. Dessutom får anslaget användas till betalning av andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna.

Anslaget får även användas till löneutgifter för personal motsvarande högst 11 årsverken.

Förklaring: Av anslaget är 120 000 euro avsett för finansiering av politikprogrammet för medborgarinflytande.

Avsikten är att anslaget skall användas till fortsatt beredning av de reformer som ingår i planen för utveckling av utbildning och forskning, till projekt som främjar förutsättningarna för livslångt lärande och deltagandet i vuxenutbildning, till effektivering av utvärderingen och uppföljningen av vuxenutbildningen, till utvecklande av informations- och rådgivningstjänster som stöder vuxenstudier, till projekt som främjar medborgarnas färdigheter i fråga om informationssamhället, till utvecklande av examina som lämpar sig för vuxna och av nätundervisning samt till andra riksomfattande och internationella utvecklingsprojekt i fråga om vuxenutbildningen.

2006 budget	2 927 000
2005 budget	2 927 000
2004 bokslut	2 807 000

30. Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 78 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998). Av anslaget får sammanlagt högst 2 150 000 euro användas till utvecklingsunderstöd, inklusive utbildningssprojekt för informationssamhället och kvalitetsutmärkelser samt till extra understöd enligt lagens 14 §. Antalet kalkylerade timmar som berättigar till statsandel är 2 038 000. Utan hinder av timkvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om fritt bildningsarbete så att den gradering av priserna per enhet som baserar sig på bosättningsstrukturgruppering frångås och man övergår till ett enhetspris som graderas i fråga om de tätast bebodda kommunerna.

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet	€
Statsandel för driftskostnader	75 950 000
Statsunderstöd (högst)	2 150 000
Sammanlagt	78 100 000

Kostnadsnivån för priserna per enhet som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 %. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 1 829 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Det genomsnittliga pris per enhet som används som grund för statsandelen är 65 euro per undervisningstimme.

Med hjälp av informationsstyrning inriktas utbildningen vid medborgarinstituten åren 2006—2008 på de prioritetsområden som fastställts tillsammans med nationella organisationer inom området och vilka är språk- och kulturutbildning för invandrare, hälsofrämjande studier, grundläggande färdigheter för informationssamhället, studier som ökar förmågan till deltagande i medborgarsamhället och vuxenutbildning för underrepresenterade medborgargrupper. Avsikten är att statsunderstöden skall användas till utveckling av utbildningen och till utveckling av rekryteringen av nya deltagargrupper till utbildningen.

2006 budget	78 100 000
2005 budget	76 793 000
2004 bokslut	75 079 378

31. Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 112 790 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Av anslaget får högst 92 000 euro användas till ersättning för lokalhyror samt till statsandelar för anskaffning av egna lokaler som ersätter hyreslokaler enligt lagen om ombildning av yrkeskurscentralerna till yrkesutbildningscentrer för vuxna (761/1990). Av anslaget får högst 7 253 000 euro användas som utvecklingsunderstöd samt till slutrater och rättelser som hänför sig till tidigare år. Antalet studerandeårsverken som berättigar till statsandelar är högst 15 550 Utan hinder av kvoten för studerandeårsverken får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras i anslaget.

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet	€
Statsandel för driftskostnader	105 445 000
Statsunderstöd för ersättning för lokalhyror och statsunderstöd för anskaffning av egna lokaler som ersätter hyreslokaler (högst)	92 000
Statsunderstöd för utvecklande av servicen till arbetslivet och av utbildningens kvalitet, för prov- och materialtjänster för fristående examina samt för slutrater och rättelser för tidigare år (högst)	7 253 000
Sammanlagt	112 790 000

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är det genomsnittliga priset per enhet för yrkesutbildning, 8 336 euro per studerandeårsverke, som graderas i olika prisgrupper. Det faktiska genomsnittliga priset beräknat enligt genomförd utbildning inom den frivilliga tilläggsutbildningen är ca 7 900 euro per studerandeårsverke (exkl. moms). Ca 90 % av tilläggsutbildningen är frivillig yrkesinriktad tilläggsutbildning. Minst 80 % av utbildningen riktas till förberedande utbildning för yrkes- och specialyrkesexamen samt till förvärv av sådana kunskaper i datateknik som behövs i arbetslivet.

Kostnadsnivån för priserna per enhet som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 %. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 2 419 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Målet är att ca 25 000 personer inleder yrkesinriktad tilläggsutbildning som syftar till examen 2006. Av dessa avlägger ca 80 % yrkesexamen eller en del därav som fristående examen före utgången av 2009.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 000 000 euro för statsandelar för driftskostnader och som avdrag 800 000 euro i överföring till moment 29.69.50 för att öka antalet studerandeveckor för handikappade.

2006 budget	112 790 000
2005 budget	109 171 000
2004 bokslut	105 144 635

34. Statsunderstöd till programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 30 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av det statsunderstöd som beviljas för höjande av utbildningsnivån hos vuxna.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för sysselsättning skall finansieras med anslaget.

Avsikten är att med anslaget fortsätta tilläggsåtgärderna i samband med det femåriga program för höjande av vuxnas utbildningsnivå (Kunskapslyftet) som inleddes 2003 för att höja utbildningsnivån främst hos den sysselsatta vuxenbefolkningen med en låg utbildningsnivå. Målet för den verksamhet som finansieras är framför allt avläggande av yrkesexamen och datakörkort. En del av understöden riktas till åtgärder som främjar frivillig utbildning och till åtgärder för att stöda studier. En förutsättning för beviljandet av statsunderstöd för utbildning som syftar till avläggande av yrkesexamen är att sökanden med statsandelsfinansieringen ordnar utbildning i den omfattning som undervisningsministeriet använt som grund för dimensioneringen av statsandelsfinansieringen. Länsstyrelsen beviljar understödet i samarbete med arbetskrafts- och näringscentralerna. Också en del av anslagen under moment 29.40.30, 29.60.30, 29.60.31, 29.69.31 och 34.06.29 riktas i enlighet med målen för programmet.

Målet är att 2006 inleder sammanlagt 9 300 personer utbildning inom ramen för programmet Kunskapslyftet. Av dessa inleder sammanlagt ca 6 300 personer avläggande av yrkesexamen eller en del av den och sammanlagt ca 3 000 personer avläggande av datakörkort eller motsvarande utbildning. Dessutom deltar uppskattningsvis ca 15 000 vuxna som ingår i Kunskapslyftets målgrupp i basfinansierad yrkesinriktad grundläggande yrkesutbildning, tilläggsutbildning och läroavtalsutbildning.

2006 budget	30 000 000
2005 budget	26 000 000
2004 bokslut	19 500 000

50. Statsandelar för folkhögskolornas driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 46 847 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998). Av anslaget får sammanlagt högst 2 000 000 euro användas till utvecklingsunderstöd, inklusive informationssamhällsprojekt och försök med studiesedlar, och till extra understöd enligt lagens 14 §. Antalet kalkylerade studerandeveckor som berättigar till statsandel är 296 270, varav högst 4 700 studerandeveckor riktas till Snellman-korkeakoulu, som är en läroanstalt för fritt bildningsarbete. Utan hinder av studerandeveckokvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om fritt bildningsarbete så att vid graderingen av priset per enhet beaktas studier på heltid och studier som ordnas som internatutbildning . Dessutom blir förhöjningen på basis av gravt handikappade studerande större.

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet	€
Statsandel för driftskostnader	44 813 000
Statsunderstöd (högst)	2 000 000
Statsbidrag för hyresvärde och rättelseposter	34 000
Sammanlagt	46 847 000

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är ca 265 euro per studerandevecka.

Kostnadsnivån för priserna per enhet som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 %. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 108 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 694 000 euro som den andra posten av justeringen av priserna per enhet som periodiseras över fyra år.

Med hjälp av informationsstyrning inriktas utbildningen vid folkhögskolorna åren 2005—2008 på de prioritetsområden som fastställts tillsammans med den nationella organisationen inom området och vilka är språk- och kulturutbildning för invandrare, studier som ökar förmågan till deltagande i medborgarsamhället och utbildning för medborgargrupper som är underrepresenterade i vuxenutbildningen. Avsikten är att statsunderstöden skall användas till utveckling av styrningen av utbildningen och till utveckling av rekryteringen av nya deltagargrupper till utbildningen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 800 000 euro som överföring från moment 29.69.31 för att öka antalet studerandeveckor för handikappade.

2006 budget	46 847 000
2005 budget	45 633 000
2004 bokslut	45 292 897

51. Statsandelar för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 169 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Antalet kalkylerade timmar som berättigar till statsandel är högst 360 765.

Förklaring: Det pris per enhet som används som grund för statsandelen är 50 euro per undervisningstimme.

Kostnadsnivån för priserna per enhet som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 %. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 519 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 225 000 euro med hänvisning till motiveringen till kapitel 31.50.

2006 budget	18 169 000
2005 budget	17 425 000
2004 bokslut	15 272 369

52. Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för sådana anläggningsprojekt enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) vilka gäller yrkesinriktad vuxenutbildning och fritt bildningsarbete.

År 2006 får högst 2 000 000 euro beviljas som statsunderstöd för anläggningsprojekt. Utöver det föregående får 2006 det högsta beloppet av statsunderstödet bestämmas för sådana anläggningsprojekt, för vilka statsunderstöd kommer att beviljas 2007 eller därefter så att uppskattningen av de statsunderstöd som projekten föranleder enligt kostnadsnivån i januari 2006 sammanlagt högst uppgår till 2 500 000 euro.

Förklaring: Med de statsunderstöd som beviljas beräknar man kunna bygga eller renovera studie- eller bostadsutrymmen för 310 studerande.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Statsunderstöd som beviljas 2006	1 466 000
Statsunderstöd som beviljats före 2006	534 000
Sammanlagt	2 000 000

Av de statsunderstöd som beviljas beräknas staten åsamkas utgifter om 534 000 euro 2007.

2006 budget	2 000 000
2005 budget	2 000 000
2004 bokslut	2 000 000

53. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 9 328 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry, Marttaliitto ry och Förbundet för hemslöjd och hantverk TAITO rf och för vidareutdelning till dessas distrikts- och medlemsorganisationer, Finlands svenska Marthaförbund rf, Sami Duodji ry, Karjalan Liitto ry, organisationer för fritt bildningsarbete, Kvinnoorganisationernas Centralförbund rf, Naisjärjestöt Yhteistyössä - Kvinnoorganisationer i Samarbete NYTKIS rf samt till Kriittinen korkeakoulu.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Organisationer som bedriver rådgivning i huslig ekonomi	2 388 000
Hemslöjdsorganisationer	2 751 000
Bildningsarbete som utförs av organisationer som driver en studiecentral och verksamhet som gäller medborgarinflytande	3 000 000
Centralorganisationer för bildningsarbete inom en institution och andra organisationer	791 000
Samarbete kring det finska språket och den finska kulturen samt annat internationellt samarbete	100 000
Kvinnoorganisationer och kvinnoprojekt	109 000
Naisjärjestöt Yhteistyössä - Kvinnoorganisationer i Samarbete NYTKIS rf	84 000
Kriittinen korkeakoulu	105 000
Sammanlagt	9 328 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 400 000 euro i överföring från moment 29.69.22 och 1 747 000 euro i överföring från moment 29.69.55.

2006 budget	9 328 000
2005 budget	7 181 000
2004 bokslut	7 181 000

55. Statsandel för studiecentralers driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 538 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998). Av anslaget får sammanlagt högst 273 000 euro användas till utvecklingsunderstöd, inklusive informationssamhällsprojekt, och till extra understöd enligt lagens 14 §. Antalet kalkylerade undervisningstimmar som berättigar till statsandel är högst 177 400. Utan hinder av timkvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om fritt bildningsarbete så att vid fördelningen av prestationer mellan studiecentralerna beaktas i högre grad förändringar i verksamhetens volym.

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet	€
Statsandel för studiecirkelverksamhet	991 000
Statsandel för annan studieverksamhet	10 274 000
Statsunderstöd (högst)	273 000
Sammanlagt	11 538 000

Det genomsnittliga pris per enhet som används som kalkylerad grund för statsandelen när det gäller annat än studiecirkelverksamhet är ca 89 euro per undervisningstimme. Det kal-

kylerade priset per enhet är ca 4 euro per studiecirkeltimme.

Kostnadsnivån för priserna per enhet som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 %. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 243 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 119 000 euro som den andra posten av justeringen av priserna per enhet som periodiseras över fyra år.

Med hjälp av informationsstyrning inriktas utbildningen vid studiecentralerna på de prioritetsområden som fastställts tillsammans med studiecentralerna och vilka är studier som ökar förmågan till deltagande i medborgarsamhället, språk- och kulturutbildning för invandrare, utbildning i grundläggande färdigheter för informationssamhället, hälsofrämjande studier och utbildning för medborgargrupper som är underrepresenterade i vuxenutbildningen.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 747 000 euro som överföring till moment 29.69.53.

2006 budget	11 538 000
2005 budget	13 163 000
2004 bokslut	12 877 034

56. Statsandel för sommaruniversitets driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 511 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998). Av anslaget får sammanlagt högst 386 000 euro användas till utvecklingsunderstöd, inklusive informationssamhällsprojekt, och till extra understöd enligt lagens 14 §. Antalet kalkylerade undervisningstimmar som berättigar till statsandel är högst 55 600. Utan hinder av timkvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om fritt bildningsarbete så att den gradering av priserna per enhet som baserar sig på bosättningsstrukturgruppering frångås och man övergår till ett enhetspris.

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet	€
Statsandel för driftskostnader	4 125 000
Statsunderstöd (högst)	386 000
Sammanlagt	4 511 000

Det pris per enhet som ligger till grund för statsandelen är i medeltal 130 euro.

Kostnadsnivån för priserna per enhet som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 %. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 97 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Med hjälp av informationsstyrning inriktas utbildningen vid sommaruniversiteten åren 2005—2008 på de prioritetsområden som fastställts tillsammans med den nationella organisationen inom området och vilka är språk- och kulturutbildning för invandrare, studier som ökar förmågan till deltagande i medborgarsamhället, utbildning som förbereder för studier vid öppna universitetet och utbildning för målgrupper som är underrepresenterade i vuxenutbildningen. Avsikten är att statsunderstöden skall användas till utveckling av styrningen av utbildningen och till utveckling av rekryteringen av nya deltagargrupper till utbildningen.

2006 budget	4 511 000
2005 budget	4 414 000
2004 bokslut	4 144 020

70. Studiestöd

Förklaring: Studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/1994) består av studiepenning, bostadstillägg samt statsborgen för studielån. Studiepenningen är en skattepliktig förmån. För studielån som högskolestuderande har lyft före den 1 juli 1992 och andra studerande före den 1 juli 1994 betalas dessutom räntestöd enligt lagen om studiestöd (28/1972).

Verkställighetsuppgifterna i samband med studiestödet sköts av Folkpensionsanstalten. Högskolornas studiestödsnämnder kan bevilja studiestöd till studerande i den egna högskolan på basis av ett avtal med Folkpensionsanstalten. Folkpensionsanstalten betalar ersättning för de uppgifter som högskolorna sköter på basis av avtalet. Också andra läroanstalter handhar uppgifter i anslutning till skötseln av studiestödsärenden. Undervisningsministeriet svarar för den allmänna ledningen, styrningen och utvecklingen av studiestödsverksamheten.

Målet för studiestödsverksamheten är att trygga utkomsten under studietiden och att dimensionera studiestödet så, att utbildning på eget initiativ och studier på heltid understöds.

Avsikten med stödet för skolresor är att till studerande i gymnasier och yrkesläroanstalter betala ersättning för skäliga dagliga skolresekostnader.

Studiestöd åren 2001—2006

	2001	2003	2004	2006 (uppskattning)
Studiestödsutgifter (mn €)				
Studiepenning				
— högskolenivå	318,9	328,0	326,9	333,3
— andra stadiet	108,7	110,3	109,9	114,0
Bostadstillägg	209,2	224,8	227,8	256,2
Stöd för skolresor	24,7	25,6	25,5	27,9
Måltidsstöd	14,0	16,6	19,6	20,0
Studiestödstagare				
Studiepenning				
— högskolenivå	189 957	196 004	198 470	206 700
— andra stadiet	136 734	130 774	127 390	126 200
Bostadstillägg				
— högskolenivå	148 594	156 879	159 512	166 000
— andra stadiet	60 128	62 264	63 460	65 900
Stöd för skolresor	64 548	64 560	63 878	63 000
Mottagare av statsborgen				
Högskolenivå	98 014	96 576	97 882	106 000
Andra stadiet	57 829	49 400	47 573	45 000

Vid utgången av 2004 uppgick lånebeståndet i fråga om studielån med statsborgen till 1 310 miljoner euro, varav andelen s.k. gamla studielån utgjorde 151 miljoner euro. Vid utgången av året uppgick antalet personer med studielån till 337 961. För dem som avlagt yrkeshögskoleexamen var studielånet i genomsnitt 5 747 euro och för dem som avlagt högre högskoleexamen 6 399 euro.

Grunderna för dimensioneringen av anslag åren 2001—2006

Studiestöd i genomsnitt (€ /mån)	2001	2003	2004	2006 (uppskattning)
Studiepenning				
— högskolenivå	250	250	250	250
— andra stadiet	127	133	136	138
Bostadstillägg	152	156	158	173
Stöd för skolresor	88	94	99	108

Vid dimensioneringen av anslaget beräknas år 2006 antalet personer som får lagenlig studiepenning vara 243 000, varav 152 200 är högskolestuderande och 90 800 andra studerande. Antalet personer som får bostadstillägg beräknas vara 162 600. Antalet personer som får lagenligt stöd för skolresor beräknas uppgå till ca 29 100 studerande.

Studiestöd år 2006

Den i lagen om studiestöd avsedda studiepenningens månatliga maximibelopp år 2006 (€ /mån)	
Högskolestuderande	
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	38,68
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	105,96
— studerande under 18 år som bor annanstans	126,14
— 18 år fyllda studerande som bor annanstans	259,01
Studerande vid andra läroanstalter	
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	21,86
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	63,91
— studerande under 18 år som bor annanstans	84,09
— 18 år fyllda studerande som bor annanstans	213,60

Studiestödets bostadstillägg är 80 % av de fastställda boendeutgifterna. Vid beviljande av bostadstillägg beaktas inte boendeutgifter till den del de överstiger 252 euro. Bostadstillägget för studerande utomlands är högst 210 euro/mån.

Samhälleliga verkningar

Studiestödet utvecklas utifrån de utbildningspolitiska målen. Målet är ett tillräckligt och sporrande studiestöd som främjar planmässiga studier på heltid och kortare studietider.

Utvecklingen av antalet studiestödstagare och av utnyttjandegraden för studiestödet beräknas bli följande:

Utvecklingen av antalet studiestödstagare och inom parentes procentandelen studiestödstagare av antalet studerande (gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning) eller av antalet närvarande studerande (yrkeshögskolestudier, universitetsstudier), uppskattning år 2004 exkl. yrkeshögskolor

	2002	2003	2004 (uppskattning)	2006 (uppskattning)
Gymnasieutbildning	34 095 (27)	32 014 (26)	29 500 (25)	29 500 (25)
Grundläggande yrkesutbildning	101 330 (80)	101 018 (78)	100 300 (76)	100 300 (75)
Yrkeshögskolestudier	98 640 (86)	98 462 (85)	99 200 (84)	103 100 (85)
Universitetsstudier	93 819 (63)	96 183 (62)	98 200 (62)	102 100 (62)

I tabellen ingår inte Folkpensionsanstaltens statistikförda studiestödstagare som studerar i annan utbildning än den ovan nämnda utbildningen vid läroanstalter eller vid utländska läroanstalter. I kalkylen ingår inte i antalet studerande sådana studerande som deltar i utbildning (ämnesstuderande i gymnasieutbildning, studerande i läroavtalsutbildning) som inte omfattas av studiestödet.

22. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 599 000 euro.

Förklaring: Besvärsnämnden för studiestöd är första besvärsinstans i frågor som gäller studiestöd. År 2004 anhängiggjordes 3 616 besvärsärenden. Det uppskattas att ca 3 800 besvär anhängiggörs åren 2005 och 2006. Målet är att den genomsnittliga behandlingstiden för besvär skall vara sex månader.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 6 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem.

2006 budget	599 000
2005 tilläggsb.	14 000
2005 budget	586 000
2004 bokslut	584 000

52. Statsgaranti och räntestöd för studielån (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 100 000 euro.

Anslaget får användas till räntestöd för studielån enligt lagen om studiestöd (28/1972) samt till utgifter för statsborgen enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 5 000 000 euro på grund av avskrivning av osäkra borgensfordringar som betalats med statens medel före 1990 och som avdrag 1 000 000 euro på grund av en minskning av antalet lån som staten betalar i egenskap av borgensman och 1 000 000 euro på grund av en minskning av räntestöden.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Räntestöd för studielån	100 000
Borgensansvarsbelopp	15 000 000
Betalningseftergift	5 000 000
Avskrivningar av borgensansvarsfordringar	5 000 000
Ränteunderstöd	2 000 000
Sammanlagt	27 100 000

2006 budget	27 100 000
2005 budget	24 100 000
2004 bokslut	27 268 155

55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 697 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av studiepenning och bostadstillägg till studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 19 600 000 euro på grund av att den förhöjda gränsen för boendeutgifter i bostadstillägget kommer att gälla hela året och 1 500 000 euro på grund av en ökad användning av studiepenning och bostadstillägg.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Studiepenning för högskolestuderande	333 300 000
Studiepenning för studerande i andra läroanstalter	108 000 000
Bostadstillägg	256 200 000
Sammanlagt	697 500 000

2006 budget	697 500 000
2005 budget	676 400 000
2004 bokslut	664 729 456

57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till studentrestauranger för att sänka priserna på måltider för högskolestuderande som avlägger lägre eller högre högskoleexamen eller yrkeshögskoleexamen samt studerande som deltar i yrkes- eller specialiseringsutbildningsprogram som berättigar till studiestöd eller i undantagsutbildning. Måltidsstödet är 1,47 euro per måltid. Den som driver en studentrestaurang i lokaler som inte hör till en högskola kan dessutom beviljas högst 0,84 euro i extra stöd för varje sådan måltid för vilken betalas måltidsstöd, dock högst till ett belopp som motsvarar kostnaderna för lokaler och anläggningar.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har ökningen av antalet subventionerade måltider beaktats.

2006 budget	20 000 000
2005 budget	18 800 000
2004 bokslut	19 556 320

58. Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 866 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till Studenternas hälsovårdsstiftelse för ersättande av hyreskostnader för lokaler som behövs för högskolestuderandenas hälsovård. Anslaget får även användas till betalning av understöd för ersättande av hyreskostnader för statliga jordområden som överlåtits för studiebostadsbruk, om fastigheten i främsta hand används till boende för studerande som är berättigade till studiestödets bostadstillägg eller till bostadsbidrag, förutsatt att den aktuella kommunen med ett motsvarande belopp stöder boende för studerande.

Dispositionsplan	€
Studenternas hälsovårdsstiftelse	2 618 000
Bostadsorganisationerna för studerande	1 248 000
Sammanlagt	3 866 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 800 000 euro för ersättning av lokalkostnader för Studenternas hälsovårdsstiftelses lokaliteter i Helsingfors, 38 000 euro på grund av ökade kostnader och 70 000 euro för hyreskostnader för jordområden för studentbostadssamfund.

2006 budget	3 866 000
2005 tilläggsb.	740 000
2005 budget	2 958 000
2004 bokslut	2 711 671

59. Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 26 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (48/1997).

2006 budget	26 500 000
2005 budget	26 700 000
2004 bokslut	25 448 982

88. Vetenskap

För Finlands Akademis forskningsprojekt som skall finansieras under momenten 29.88.50 och 29.88.53 får förbindelser till ett värde av 205 590 000 euro ingås år 2006.

Lokaler kan alltjämt överlåtas utan vederlag till Vetenskapliga samfundens delegation.

Förklaring:

Utgifter för staten på grund av användningen av bevillningsfullmakten för forskningsprojekt

	Bevillningsfullmakt	Utgifter, mn €				
År	mn €	2005	2006	2007	2008	2009
2001	140,4	12,6				
2002	148,1	21,9	7,2			
2003	152,6	45,8	30,9			
2004	172,6	60,4	51,8	35,2		
2005	175,6	17,6	61,5	52,7	26,3	17,6
2006	205,6		20,6	71,9	61,7	30,8
Sammanlagt		158,3	171,9	159,8	88,0	48,4

Samhälleliga verkningar

Målet för vetenskapspolitiken är att stärka kunskapen och kompetensen samt den finska vetenskapens nivå och synlighet internationellt. Den finländska forskningens internationella framgång stärks genom att man finansierar högklassig forskning och stöder i synnerhet sådana forskningsområden som med hjälp av extra insatser förväntas få internationella genombrott.

Resultat av verksamheten

Genom offentlig forskningsfinansiering tryggas en långsiktig, omfattande och förnybar grundforskning och forskarutbildning samt främjas uppkomsten av nya innovationer. Den offentliga forskningsfinansieringen ökas och den extra satsningen inriktas särskilt på stärkandet av förutsättningarna för spetsforskning.

Det nationella, europeiska och övriga internationella samarbetet kring forskningen ökas ytterligare, med särskild fokus på att stärka det europeiska området för forskningsverksamhet (ERA) och utveckla det nordiska forskningssamarbetet samt forskningssamarbetet med närområdena.

Forskarutbildningen utvecklas så att volymen motsvarar behoven och kvaliteten förbättras ytterligare. Forskarkarriärens attraktivitet höjs och jämställdheten mellan könen ökas inom forskarkarriären.

Växelverkan mellan vetenskapen och samhället ökas i syfte att förbättra medborgarnas förståelse för vetenskapen och höja vetenskapens status i samhället.

Utvecklingen av forskningsverksamheten och informationssamhället tryggas genom stödtjänster och informationsförsörjning inom forskningen.

21. Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 31 827 000 euro.

Förklaring: Finlands Akademi är en finansieringsorganisation vars uppgift är att främja högklassig forskning genom långsiktig men tidsbunden finansiering som bygger på vetenskaplig kvalitet, genom tillförlitlig utvärdering, genom vetenskapspolitisk sakkunskap samt genom ett mångsidigt och globalt samarbete.

Samhälleliga verkningar

Verksamheten vid Finlands Akademi förbättrar den finländska forskningens kvalitet och internationella ryktbarhet samt stärker forskningens samhälleliga status. Finlands

Akademi stärker forskningens förmåga till förnyelse och dess mångfald samt främjar utnyttjandet av forskningsresultat för välfärdens, kulturens, ekonomins och miljöns bästa.

Resultat av verksamheten

— Finlands Akademi finansierar högklassig forskning, riktar resurser till stöd för forskning kring aktuella problem och inom nya områden som uppstår i takt med den vetenskapliga utvecklingen. Finlands Akademi effektiverar det nationella och internationella samarbetet i fråga om forskningsprogram och främjar bildandet av internationella nätverk för spetsforskning samt stärker Finlands deltagande i internationella vetenskapliga organisationers verksamhet.

— Finlands Akademi satsar på att utveckla forskarnas karriärer efter doktorsexamen och tjänstestrukturerna. Akademin främjar en effektiv forskarutbildning genom att stöda forskarskolornas verksamhet och internationalisering samt de kvantitativa och kvalitativa mål som uppställts för doktorsexamina.

— Akademin följer, utvärderar och utvecklar kvaliteten på och effektiviteten av sin egen verksamhet samt förbättrar arbetsmetoderna och verksamhetsstrukturerna samt informationsförvaltningen.

— Akademin svarar för sin del för stärkandet av vetenskapens ställning och status i samhället.

Antalet forskningstjänster

	2001 utfall	2003 utfall	2006 mål
Akademiprofessorer	37	38	41
Akademiforskare	219	238	250

För att resultatmålen för Finlands Akademi skall nås används även anslagen under moment 29.88.50, 29.88.53 och 29.88.66.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets beslut om avgifter för Finlands Akademis prestationer (1109/1993).

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	28 847	32 328	32 792
Bruttoinkomster	871	888	965
Nettoutgifter	27 976	31 440	31 827
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	3 225		
— överförts till följande år	6 582		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 18 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem.

2006 budget	31 827 000
2005 tilläggsb.	526 000
2005 budget	31 440 000
2004 bokslut	31 333 000

22. Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 13 843 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom arkivverkets internationella samarbete samt till betalning av projekt som godkänts av EU.

Riksarkivet får 2006 ingå hyresavtal som gäller nybyggnaden av landskapsarkivet i Tavastehus så, att den ökning av utgifterna som avtalet medför är högst 521 000 euro 2007 och fr.o.m. 2008 högst 743 000 euro på årsnivå.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Arkivverket är en sakkunnig- och serviceorganisation som i sin verksamhet har som mål att det arkivmaterial som är av betydelse för samhället och individen förvaras i begränsad och effektivt användbar form. I fråga om myn-

dighetshandlingar är målet en förvaringsandel på ca 15 %.

Intäktsmålet för de företagsekonomiska prestationerna inom den avgiftsbelagda servicen är 5 000 euro.

Vissa arkivverkets tjänster och prestationer

	2001 utfall	2003 utfall	2006 mål
Den totala mängden arkivmaterial (hyllmeter)	104 720	108 028	111 500
Forskarbesök	81 126	79 382	78 000
Utfärdade intyg och gjorda utredningar	18 052	18 016	17 000
Ordnade arkiv (hyllmeter)	1 583	1 846	1 500
Utbildning (föreläsningstimmar)	1 040	1 015	750

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 47 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och 59 000 euro som överföring av löneutgifterna för två årsverken från moment 30.70.21.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	14 624	14 238	14 473
Bruttoinkomster	846	630	630
Nettoutgifter	13 778	13 608	13 843
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	418		
— överförts till följande år	200		

2006 budget	13 843 000
2005 tilläggsb.	169 000
2005 budget	13 608 000
2004 bokslut	13 560 000

23. Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 788 000 euro.

Förklaring: Forskningscentralen för de inhemska språken är ett institut för språkforskning som i sin verksamhet har som mål att öka kännedomen om de inhemska språken och deras kulturella och samhälleliga ställning och på så sätt bidra till att skapa förutsättningar för en språklig jämlikhet i Finland.

För att resultatmålen för Forskningscentralen för de inhemska språken skall nås används även anslagen under moment 29.88.53.

Intäktsmålet för de företagsekonomiska prestationerna inom den avgiftsbelagda servicen är 3 300 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 13 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	2 925	3 413	3 461
Bruttoinkomster	620	673	673
Nettoutgifter	2 305	2 740	2 788
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	475		
— överförts till följande år	832		

2006 budget	2 788 000
2005 tilläggsb.	47 000
2005 budget	2 740 000
2004 bokslut	2 662 000

24. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 512 000 euro.

Förklaring: Målet för depåbibliotekets verksamhet är att ta emot och förvara material som överförs från vetenskapliga och allmänna bibliotek samt att ställa materialet till användarnas förfogande.

2006 budget	1 512 000
2005 tilläggsb.	15 000
2005 budget	1 498 000
2004 bokslut	1 494 000

25. Utarbetande och anskaffning av vissa verk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för utarbetande och anskaffning av serier av historiska verk, biografier och vissa andra verk samt till betalning av understöd för utgifterna för utarbetandet. Anslaget får användas till avlönande av personal för viss tid motsvarande högst fem årsverken.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Projektet Anders Chydenius samlade verk	188 000
Väinö Linna -biografi	12 000
Sammanlagt	200 000

2006 budget	200 000
2005 budget	300 000
2004 bokslut	350 000

50. Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 120 132 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av forskningsprogram, spetsforskningsenheter, forskarutbildning, internationellt samarbete, andra forskningsprojekt, specialfinansiering av forskning, statsunderstöd, stipendier, utvärderingar och vetenskaplig publikationsverksamhet och av utgifter för att göra vetenskapen känd samt av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer.

Anslaget får även användas till betalning av EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt.

Anslaget får användas till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av apparatur och programvaror och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

I anslaget ingår 1 295 000 euro för finansiering av samfinansierade forskningsprojekt i fråga om vilka motsvarande inkomster inflyter till moment 12.29.99.

2006 budget	120 132 000
2005 tilläggsb.	1 575 000
2005 budget	102 298 000
2004 bokslut	104 183 993

53. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 75 739 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av forskningsprogram, spetsforskningsenheter, forskarutbildning, internationellt samarbete, andra forskningsprojekt, specialfinansiering av forskning, utvärderingar och vetenskaplig publikationsverksamhet och av utgifter för att göra vetenskapen känd samt av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer.

Anslaget får även användas till betalning av EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt.

Anslaget får användas till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av apparatur och programvaror och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar.

Anslaget får användas för utgifter enligt lagen om statsbidrag för arkiv av privat karaktär (998/1974). Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande 50 årsverken vid Forskningscentralen för de inhemska språken för forsknings-, insamlings- och ordboksprojekt samt till betalning av andra konsumtionsutgifter och stipendier som föranleds av nämnda projekt.

Anslaget får även användas till betalning av statsunderstöd, statliga pris och stipendier för att främja vetenskapen och öka forskningens synlighet, statsunderstöd till sammanslutningar och torskmingsinstitut som idkar samhällstorskning som stöder beslutsfattandet, utgifter för översättning och tryckning av vetenskaplig litteratur, utgifter för främjande av informationsspridning, utgifter för forskningens informationsförsörjning, utgifter för deltagande i internationellt samarbete samt utgifter för forskning, utredningar och publikationer som ansluter sig till stödjandet av vetenskapen.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Till Finlands Akademis förfogande för finansiering av forskningsprojekt och främjande av vetenskaplig forskning	59 200 000
Utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag för arkiv av privat karaktär (998/1974)	3 715 000
Verksamheten inom Forskningscentralen för de inhemska språken	2 175 000
Verksamhetsunderstöd för forskningsinstitut och forskningsanstalter, Vetenskapscentret Heureka samt vissa vetenskapliga samfund och föreningar	8 629 000
Understöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet	500 000
Vissa utgifter, medlemsavgifter och finansiella bidrag för det internationella vetenskapliga samarbetet	400 000
Utgifter som föranleds av främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället och övriga utgifter som föranleds av stödjande av vetenskapen	1 120 000
Sammanlagt	75 739 000

2006 budget	75 739 000
2005 budget	75 739 000
2004 bokslut	75 732 300

66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 320 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av Finlands finansiella bidrag till Europeiska organisationen för kärnforskning (CERN), Europas södra observatorium (ESO), Europeiska molekylärbiologiska laboratoriet (EMBL), Europeiska molekylärbiologiska konferensen (EMBC) och Europeiska universitetsinstitutet (EUI) samt till liknande internationella vetenskapliga organisationer.

Förklaring: De finansiella bidragen fastställs i regel utgående från medlemsländernas nationalproduktsandelar enligt de beslut som organisationernas förvaltningsorgan har fattat.

2006 budget	12 320 000
2005 budget	12 260 000
2004 bokslut	9 594 285

90. Konst och kultur

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Konst- och kulturpolitikens mål är att trygga gynnsamma förutsättningar för aktörerna inom konst- och kulturområdet, säkerställa möjligheterna för medborgarna till mångsidiga och kvalitativa konstupplevelser och kulturtjänster samt att främja skapandet av nationella och internationella nätverk för aktörerna. Dessutom fästs i större utsträckning uppmärksamhet vid kreativitet och vid kulturen som en resurs och möjlighet i utvecklingen av samhället.

I samband med reformen av kommunernas statsandelssystem ändras grunderna för statsandelar för bibliotek så att den bosättningsstrukturgruppering som används vid beräkning av priset per enhet frångås och man övergår till ett pris per enhet. Priset per enhet höjs i de glesast bebodda kommunerna och på grund av en särskild uppgift som åläggs ett bibliotek.

De årsverken som ligger till grund för statsandelen för konst- och kulturinstitutioner ökas, en indexförhöjning av priset per enhet för teatrar genomförs och utvecklingsanslagen för teatrar och orkestrar ökas.

Resultat av verksamheten

Förbättrande av tillgången till konst och kultur och utvecklande av verksamhetsbetingelserna för konstnärlig kreativ verksamhet i enlighet med statsrådets principbeslut om konst- och konstnärspolitiken

Verksamhetsbetingelserna för nationella kultur- och konstinstitutioner förbättras. Tillgången till konst- och kulturtjänster för barn och unga förbättras genom att man stöder verksamheten inom olika konstarter och utvecklingen av en högklassig mediekultur för barn och unga samt genom att barnkulturcentralernas verksamhet etableras. Tillgången till kulturtjänster för specialgrupper, handikappades och kulturminoriteters egna kulturverksamhet och kontakterna mellan kulturminoriteter och majoritetskulturen stöds.

Avsikten är att främja de statliga och regionala konstkommissionernas förutsättningar att öka främjandet av konst på det regionala och nationella planet. Tillgången till konst- och kulturtjänster förbättras genom stöd till det regionala utbudet av konst.

Effektivering av biblioteksnätet

Bibliotekens roll som sakkunniga och spridare av den litterära kulturen samt som litteraturfostrare och främjare av barnkultur utvecklas. I bibliotekens verksamhet ökas samarbetet mellan kommunerna.

Stärkande av den audiovisuella industrin och säkerställande av kulturegendomen

De audiovisuella produktionernas konkurrenskraft utvecklas. Mediefostrans ställning befästs och utvecklandet av verksamhetsområdena för statens filmgranskningsbyrå och Finlands filmarkiv fortsätter.

Utveckling av informationssamhället inom kultursektorn

Den inhemska innehållsproduktionen via informationsnät och andra elektroniska dataterminaler blir mångsidigare. De kulturella nättjänsterna, deras funktioner och tillgången till dem förbättras.

Utveckling av upphovsrätten i den digitala miljön och datanätsmiljön

Kännedomen och kunskapen om upphovsrätt ökas. En enhetlig praxis för information om upphovsrätt inom området för digital innehållsproduktion, multimedia och informationsnät utvecklas. Licens- och avtalspraxis samt skyddet mot spridning av skyddat material förbättras.

Befästande av det nordliga kulturella partnerskapet

Formerna för det kulturella partnerskapet utvecklas i samarbete med de olika parterna. Undervisningsministeriets Rysslandsprogram för konst och kultur genomförs i syfte att stärka det nordiska kulturella partnerskapet.

Främjande av det nationella kulturarvet

Man stöder det arbete med digitalisering av kulturarvsmaterial och tillgängliggörande av det på nätet som utförs i samarbete mellan museer, arkiv och bibliotek. Man strävar efter att förbättra museernas och andra kulturarvsobjekts tillgänglighet samt ökar kulturarvsfostran.

Utvecklande av relationerna mellan konsten och kulturen och den övriga samhällsutvecklingen

Den konst- och kulturbaserade verksamhetens deltagande som strategisk resurs i samhällsutvecklingen ökas i arbetet med att utveckla den kreativa ekonomin, genom främjande av kulturexporten och genom regionalt utvecklingsarbete. Genom att man utarbetar en kreativitetsstrategi och förverkligar dess mål och förslag till åtgärder märks kreativitetens betydelse tydligare och kreativiteten ökar inom samhällets olika verksamhetsområden.

21. Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 357 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av konstnärsprofessorer, finansiering och understödjande av åtgärder i syfte att främja konsten samt betalning av utgifter för konst- och kulturpolitisk forsknings- och informationsverksamhet.

De stipendier som beviljas av anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Av anslaget får högst 10 000 euro användas för stöd till den avgiftsbelagda servicen.

Förklaring: Av kulturpolitiska skäl täcks ca 33 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Målet för centralkommissionen för konst är att vår högtstående konst skall vara mera känd i hemlandet och utomlands i slutet av detta decennium och att konsten på ett mångsidigare sätt skall utgöra en del av samhällets utvecklande innovationsgrund samt öka medborgarnas välbefinnande. Målet är dessutom att

— förbättra förutsättningarna för en högklassig och innovativ konstnärlig verksamhet och produktion och utveckla konstens roll i informationssamhället. Ett viktigt medel är utdelning av stipendier och understöd.

— främja jämlik tillgång till konst, kulturell mångfald och tillämpad användning av konst.

— främja internationell växelverkan och internationellt samarbete på konstens område.

— stärka konst- och kulturpolitikens ställning genom att verka som undervisningsministeriets nationella sakkunnigorgan, producera forskningsrön och utvärderingsinstrument som är relevanta med tanke på konstpolitiken och genom att utveckla informationen och informationsservicen.

Konstkommissionsväsendets [1] stöd för konstnärlig verksamhet

Nyckeltal	2003 utfall	2004 utfall	2006 uppskattning
Ansökningar	8 221	8 711	8 885
Sökande	5 422	5 756	5 929
Beviljningar	2 378	2 768	2 907
Mottagare	2 111	2 425	2 522

Källa: Åren 2003 och 2004 : Karhunen 2005: Taidetoimikuntalaitoksen tuki taiteelliseen toimintaan 2000—2004. Tilastotiedote 2/05. Taiteen keskustoimikunta. Mål för 2006: Antalet ansökningar ökar med i genomsnitt 2 % per år, antalet sökande med i genomsnitt 3 % per år, antalet beviljningar med i genomsnitt 5 % per år, antalet stipendiemottagare med i genomsnitt 4 % per år.

[1] Centralkommissionen för konst, statens konstkommissioner, biblioteks- och visningsstipendienämnder samt sektioner.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	3 249	3 361	3 377
Bruttoinkomster	64	20	20
Nettoutgifter	3 185	3 341	3 357
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	366		
— överförts till följande år	478		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 6 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem.

2006 budget	3 357 000
2005 tilläggsb.	13 000
2005 budget	3 341 000
2004 bokslut	3 297 000

22. Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 948 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som civiltjänstgörare föranleder.

Av anslaget får högst 3 372 000 euro användas till stödjande av utställningsverksamhet och annan avgiftsbelagd service.

Förklaring: Av kulturpolitiska skäl täcks ca 62 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Statens konstmuseum för vidare bildkonstens kulturarv och stärker betydelsen av dagens visuella kultur.

Effektmålet vid vården av kulturarvet är att öka det visuella kulturarvet för kommande generationer. Målen för konstsamlingarna och utökningen är så gott som enbart kvalitativa. Samtidigt beaktas de innehållsmässiga prioriteringarna.

Målet för den verksamhet som riktas till allmänheten är att hålla kulturarvet levande genom att stärka Statens konstmuseums enheters roll som tillhandahållare av mångsidiga och högklassiga kulturtjänster. Syftet är att hålla utställnings- och programproduktionens utbud mångsidigt samtidigt som man genom besökarenkäter följer hur tillfredställda kunderna är och strävar efter att svara på deras önskningar. Särskild uppmärksamhet fästs vid publikperspektivet, vilket innebär att utställningsutbudet har aktualitet.

Utvecklingsenheten inom konstmuseibranschen fortsätter att tillsammans med landets övriga konstmuseer genomföra utvecklingsprojekt som gäller hela konstmuseifältet. År 2006 görs delundersökningar i syfte att utvärdera konstmuseiverksamhetens effektivitet.

Nyckeltal	2003 utfall	2004 utfall	2006 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
(prestationsmängd, serviceförmåga och kvalitet, effektivitet)			
Antal besökare inom utställningsverksamheten			
— totalt antal besökare	424 419	522 993	416 000
— andelen betalande besökare	271 914	345 801	230 000
— andelen betalande besökare, %	64	66	55
Kundtillfredsställelse (kundservice), %	85,5	88	80
Samlings- och specialutställningar, st.	23	28	17
Forsknings- och utställningspublikationer, st.	14	16	11
Konserverade verk	835	610	760
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
(resurshushållning, produktivitet, lönsamhet)			
Genomsnittsintäkt av utställningsbesök, euro	3,1	3,7	3,2
Genomsnittspris för utställningsbesök, euro	3,6	2,7	3,0
Utställningspublikationer, sålda exemplar/upplagor, %	60	86	60
Administrativa tjänsters andel av totalkostnaderna, %	17	16	16
Avgiftsbelagd verksamhet (kostnadsmotsvarighet)			
— inkomster/totala kostnader, %	15	23	12
— inkomster/särkostnader, %	45	64	35
— prisstöd/särkostnader, %	49	31	62
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Årsverken	239	248	228

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	20 280	18 985	19 361
Bruttoinkomster	4 005	2 435	2 413
Nettoutgifter	16 275	16 550	16 948
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	1 853		
— överförts till följande år	2 255		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 270 000 euro på grund av en ökning av de obligatoriska kostnaderna.

2006 budget	16 948 000
2005 tilläggsb.	187 000
2005 budget	16 550 000
2004 bokslut	16 677 000

23. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 407 000 euro.

Anslaget får också användas till grundlig förbättring av byggnader.

Förklaring: Förvaltningsnämnden för Sveaborg har som centralt mål för sin verksamhet att sörja för underhåll och drift av detta Unescos världsarvsobjekt som är ett monument av nationell betydelse.

Målet är att 2006 slutföra arbetena med restaurering och reparation av tre objekt och inleda två nya reparations- och byggnadsprojekt. Det avtal som har ingåtts med Helsingfors stad om kostnadsfördelningen i fråga om byggande och användning av Sveaborg uppdateras.

Sveaborg utvecklas med beaktande av principerna för hållbar turism. Målet är att öka den breda allmänhetens kunskap om världsarvsobjektet. I iståndsättningen av Sveaborg utnyttjas den arbetskoloni som finns på ön. Beträffande iståndsättningen av landskapet ligger tyngd-

punkten på iståndsättning av murarna och parkerna.

Nyckeltal	2003 utfall	2004 utfall	2006 mål
Antal besökare under månader utanför säsongen (oktober—april), st.	145 000	158 000	170 000
Byggandets andel av reparationskostnaderna, %	17	16	15
Av alla fästningsmurar (52 800 m²) andelen fästningsmurar som klassas som varande i bästa skick av murarna , %	35	36	38
Hyresintäkter, ökning %	8,5	2,5	8

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	6 640	6 183	6 282
Bruttoinkomster	3 855	3 628	3 875
Nettoutgifter	2 785	2 555	2 407
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	378		
— överförts till följande år	130		

2006 budget	2 407 000
2005 tilläggsb.	61 000
2005 budget	2 555 000
2004 bokslut	2 537 000

24. Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 743 000 euro.

Dispositionsplan	€
Nationalmuseets omkostnader	5 422 000
Museiverkets övriga omkostnader	11 321 000
Sammanlagt	16 743 000

Förklaring: Museiverket leder och utvecklar landets allmänna museiverksamhet och svarar för forskningen, bevararandet och vården av det materiella kulturarvet och kulturmiljön samt för tillhandahållandet av tjänster inom området. Museiverkets verksamhet baserar sig på en aktiv växelverkan mellan museifältet och nationella och regionala myndigheter samt på en högklassig sakkunskap och motiverad personal.

För att göra värnandet om kulturmiljön effektivare och planläggningen snabbare förbättras tillgången till regionala tjänster. Målet är också att frigöra centralförvaltningens resurser för styrning och utveckling så att statsrådets byggnadsarvsstrategi kan genomföras.

För att öka tillgängligheten av uppgifter om museernas samlingar för museigemenskapen, forskarna och medborgarna digitaliseras katalogiseringsuppgifter och bilder. Museerna planerar sina utställningar så att de tjänar olika besöksgrupper samt gör utställningarna mera informativa och attraktivare.

Vid utvecklandet av kulturarvssektorn och beviljandet av understöd till museernas innovativa projekt ligger tyngdpunkten på främjande av kulturarvsfostran och tillgängligheten. Av de understöd som är avsedda för projekt riktas 60—80 % till främjande av kulturarvsfostran och tillgängligheten. Målet för ökningen av användningen av nätundervisningspaket är 10 %/år. Målet är att bilda nätverk och utarbeta en god praxis. Den utvärderingsmodell som utvecklas för museibranschen testas i pilotmuseer.

Nyckeltal	2003 utfall	2004 utfall	2006 mål
Antal besökare vid Museiverkets museer och utställningar	314 104	311 870	360 000
Deltagare i Museiverkets evenemang	-	9 986	5 500
Behandlingstid för utlåtanden och tillstånd som gäller kulturarvet, dygn	-	32,5	30
Föremålsuppgifternas digitaliseringsgrad, %	12,9	15,6	18,5
Ökning av användningen av nätundervisningspaket, %	-	-	10

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	19 800	18 816	20 339
Bruttoinkomster	3 813	3 005	3 596
Nettoutgifter	15 986	15 811	16 743
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	709		
— överförts till följande år	257		

Vid dimensioneringen av anslaget har i enlighet med statsrådets principbeslut som tillägg beaktats 127 000 euro för utvecklande av Finlands sjöhistoriska museums verksamhet.

2006 budget	16 743 000
2005 tilläggsb.	229 000
2005 budget	15 811 000
2004 bokslut	15 534 000

25. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 978 000 euro.

Av anslaget får högst 430 000 euro användas till prisstöd för avgiftsbelagd service.

Förklaring: Av kulturpolitiska skäl täcks över 99 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Biblioteket för synskadade har som mål för sin verksamhet att synskadade och andra läshandikappade skall behandlas jämlikt i fråga om tillgång till litteratur, skolgång och studier. Biblioteket genomför sin uppgift genom att att erbjuda sina kunder specialmaterial, såsom talböcker, punktskriftsböcker och elektroniska böcker samt genom att fungera som en sakkunniginrättning för talboks- och punktskriftstjänster.

Biblioteket producerar 97 % av läroböckerna för synskadade skolelever och av de böcker som examensstuderande behöver enligt examenskraven, sammanlagt ca 500 nya titlar. Befintligt material lånas ut till elever med läs- och skrivsvårigheter.

Biblioteket producerar nya skön- och facklitterära titlar i en form som lämpar sig för synskadade och andra läshandikappade och som utgör ca 33 % av den allmänlitteratur som årligen publiceras i Finland. Biblioteket förmedlar litteratur till kunderna som lokala tjänster, per post och via nätet. Den potentiella kundkretsen uppgår till ca 40 000 personer.

Biblioteket fortsätter digitaliseringen av den analoga samlingen åren 2005—2009 i enlighet med 5-årsplanen och målet är att digitalisera sammanlagt 15 000 titlar.

Nyckeltal	2003 utfall	2004 utfall	2006 mål
Bokproduktion, st.	1 593	1 551	1 600
Antal lån, st.	432 770	408 616	440 000
Boklånspris i genomsnitt, €	6,66	7,59	7,70
Antal kunder, st.	12 121	12 805	13 500
Talbokssamling	28 300	29 900	31 000
— varav DAISY-böcker	0	320	5 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	5 281	6 087	6 010
Bruttoinkomster	34	32	32
Nettoutgifter	5 247	6 055	5 978
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	520		
— överförts till följande år	1 024		

2006 budget	5 978 000
2005 tilläggsb.	36 000
2005 budget	6 055 000
2004 bokslut	5 750 000

26. Finlands filmarkivs omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 464 000 euro.

Av anslaget får högst 101 000 euro användas till prisstöd för förevisningsverksamheten och annan avgiftsbelagd service.

Förklaring: Av kulturpolitiska skäl täcks ca 24 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Finlands filmarkivs mål är att lagra och bevara kulturegendom i form av film, presentera filmkultur, idka forskningsverksamhet och tillhandahålla informationstjänst. Filmarkivet tjänar befolkningens kulturella, kunskapsmässiga och forskningsmässiga behov och den kreativa industrin samt tryggar det audiovisuella kulturarvets synlighet.

Konserveringen av nitratfilmer är nästan genomförd. Efter det övergår man till konservering av tidiga acetatfärgfilmer genom kopiering och restaurering. Målet för 2006 är att rädda 30 000 meter film. För att förbättra restaureringsresultaten undersöker man digitala restaureringsmetoder. Traditionssamlingen vid museet för levande bilder utvidgas med 30 depositioner, antalet katalogiserade föremål ökar med 300 stycken och den digitala fotograferingen av föremål fortsätter. Målet är att 500 föremål fotograferas. Forskning och publikations- och utställningsverksamhet inom branschen stöds. Dessutom tillhandahåller man specialbiblioteks- och arkivtjänster. Man svarar på den ökade efterfrågan på internationellt kulturutbyte.

Nyckeltal	2003 utfall	2004 utfall	2006 mål
Visningsverksamhet			
— föreställningar Orion H:fors, st.	862	860	840
— besökare Orion H:fors, st.	49 345	51 669	55 000
— föreställningar på andra orter, st.	158	169	160

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	3 922	3 761	3 808
Bruttoinkomster	569	344	344
Nettoutgifter	3 353	3 417	3 464
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	442		
— överförts till följande år	488		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 19 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten baserar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för prestationer vid Finlands filmarkiv (1042/2002).

2006 budget	3 464 000
2005 tilläggsb.	27 000
2005 budget	3 417 000
2004 bokslut	3 399 000

27. Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 547 000 euro.

Av anslaget får högst 300 000 euro användas till prisstöd för den avgiftsbelagda verksamheten.

Förklaring: Av kulturpolitiska skäl täcks ca 60 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Målet för Statens filmgranskningsbyrås verksamhet är att skapa en trygg bildprogrammiljö för barnen. Granskningsbyråns uppgift är att utföra sådan lagstadgad förhandsgranskning och registrering av bildprogram som grundar sig på barnskyddsmässiga orsaker, utöva förebyggande laglighetsövervakning som grundar sig på anmälningar och att bevilja förevisningstillstånd. Granskningsbyrån strävar efter att öka medborgarnas kunskaper om regleringen av bildprogram genom upplysning och information.

Förhandsgranskningen av bildprogram har som mål att trygga barns utveckling i en bildprogrammiljö. Som medel används granskning av bildprogram för personer under 18 år, upplysning om bestämmelserna och eftergranskning tillsammans med polisen. Effekterna mäts med hjälp av förfrågningar till publiken och till dem som sprider bildprogram.

Nätbaserade, kostnadseffektiva och kundvänliga anmälnings- och registreringssystem utvecklas.

Nyckeltal	2003 utfall	2004 utfall	2006 uppskattning
Granskade långa bildprogram, st.	774	759	770
Granskade korta bildprogram, st.	609	602	620
Granskade interaktiva bildprogram, st.	2	0	2
Genomsnittligt pris för granskning, €/h	300	336	336
Beviljade förevisningstillstånd, st.	20	19	20
Utlåtanden till myndigheter	2	34	2
Bildprogram som anmälts till granskningsbyrån, st.	12 330	26 687	15 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	816	730	778
Bruttoinkomster	231	193	231
Nettoutgifter	585	537	547
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	99		
— överförts till följande år	48		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem.

2006 budget	547 000
2005 tilläggsb.	7 000
2005 budget	537 000
2004 bokslut	534 000

30. Statsandelar och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 51 274 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för bibliotek enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Anslaget får dessutom användas för att till kommunerna betala på skatteinkomsterna och statsandelsreformen baserad utjämning av statsandelarna enligt lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996). Av anslaget får användas högst 336 000 euro till utvecklande av bibliotekens innehållsproduktion.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till huvudtiteln har regeringen i anslutning till budgetpropositionen överlämnat till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet fr.o.m. den 1 januari 2006 som en del av reformen av kommunernas statsandelssystem.

Det genomsnittliga pris per enhet som skall användas som beräkningsgrund för statsandelen för bibliotek är 46 euro per invånare.

Dessutom har för statsandelar beviljats 39 961 000 euro och för statsunderstöd 3 465 000 euro under moment 29.90.52.

I dimensioneringen av anslaget ingår såsom minskande faktorer 129 728 000 euro som kommunernas andel per invånare av kostnaderna för verksamheten och 16 536 000 euro som utjämningsposter som baserar sig på skatteinkomsterna och statsandelsreformen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 394 000 euro som den andra betalningsposten av den lagstadgade justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som periodiseras över fyra år.

Kostnadsnivån för de priser per enhet som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 %. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 2 333 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Målet för de allmänna bibliotekens verksamhet är att erbjuda befolkningen lika möjligheter till bildning, kunskaper och kunnande, medborgarfärdigheter, litteratur och konst, internationalisering och livslångt lärande. Målet är också att erbjuda möjligheter att använda virtuella och interaktiva nättjänster och att ge handledning i användningen av dem.

Bibliotekens anskaffning av böcker stöds genom en allmän statsandel och i riktad form genom anslag för stöd till inköp av kvalitetslitteratur med liten spridning. Den bibliotekspolitiska arbetsgruppens kvalitetsmål för anskaffning av böcker är minst 350—400 volymer/1 000 invånare. År 2004 uppnådde 53 % av det kommunala biblioteksväsendet detta mål.

Biblioteksverksamhetens effektivitet och samhälleliga betydelse bedöms utifrån indikatorer för den fysiska användningen av bibliotek och nätanvändningen samt för anskaffning och utlåning av olika typer av material samt genom uppföljning av antalet kundterminaler och av utvecklingen av nätförbindelser.

Nyckeltal	2003 utfall	2004 utfall	2006 uppskattning
Fysiska biblioteksbesök, mn besök	66	67	67
www-besök, mn besök	35	42	50
Utlåningar, mn st.	108	110	111

2006 budget	51 274 000
2005 budget	41 609 000
2004 bokslut	28 663 000

31. Statsandel och statsunderstöd för teatrars och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 667 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 2 469 för teatrar och högst 1 033 för orkestrar. Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 30 948 euro per årsverke för teatrar.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till huvudtiteln har regeringen i anslutning till budgetpropositionen överlämnat till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet fr.o.m. den 1 januari 2006 som en del av reformen av kommunernas statsandelssystem.

Kostnadsnivån för priserna per enhet som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 %. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 1 001 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 10 årsverken i teatrar och 6 årsverken i orkestrar. För statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 31 862 000 euro under moment 29.90.52. Det pris per enhet som skall användas som beräkningsgrund för statsandelen är 32 070 per årsverke för orkestrar.

2006 budget	13 667 000
2005 budget	15 594 000
2004 bokslut	15 691 000

32. Statsandelar och -understöd för museer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 471 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 1 158.

Av anslaget får högst 252 270 euro användas till betalning av understöd för överföring av uppgifter om museernas samlingar till elektronisk form.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 30 årsverken.

Kostnadsnivån för priserna per enhet som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 %. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 424 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

För museernas lagstadgade statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 14 516 000 euro under moment 29.90.52. Det pris per enhet som används som grund för statsandelen är 36 847 euro per årsverke.

2006 budget	4 471 000
2005 budget	4 098 000
2004 bokslut	4 010 000

33. Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om fi-

nansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) för verksamhet som avses i lagen om kommunernas kulturverksamhet (728/1992). Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 3,5 euro per invånare.

Av det anslag för kulturverksamhet i kommunerna som beviljas får högst 106 000 euro användas till betalning av statsunderstöd enligt 42 § i finansieringslagen.

Förklaring: I dimensioneringen av anslaget ingår 12 966 000 euro som kommunernas andel per invånare av kostnaderna för verksamheten.

2006 budget	5 000 000
2005 budget	6 650 000
2004 bokslut	6 632 153

34. Statsandelar för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar för anläggningsprojekt i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) samt för anläggningskostnader i enlighet med lagen om statsandelar och statsunderstöd till grundskolor, gymnasier och allmänna bibliotek (1112/1978).

År 2006 får beslut om beviljande av statsmedel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för anläggningsprojekt fattas till ett belopp av högst 4 000 000 euro enligt prisnivån i januari 2006.

Förklaring:

Nyckeltal	2003 utfall	2004 utfall	2006 uppskattning
Nybyggnad stycken/nytta m²	4/4 787	4/1 575	2/4 140
Sanering stycken/nytta m²	2/1 692	3/1 919	0/0
Bokbussar	7	13	10

Utgifter som bevillningsfullmakten för statsandelen åsamkar staten (1 000 euro)

	2007	2008	2009	Senare år sammanlagt
Tillstånd som beviljats och finansieringsbeslut som fattats före 2006	5 200	4 700	3 800	7 150
Finansieringsbeslut som fattas 2006	300	750	900	3 850
Sammanlagt	5 500	5 450	4 700	11 000

2006 budget	6 000 000
2005 budget	6 000 000
2004 bokslut	6 000 000

40. Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 252 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy för driftsförluster för varutrafiken och för utgifter för skötsel av lån.

Förklaring: I enlighet med ett avtal som staten och Helsingfors stad har ingått om skötseln av trafiken till Sveaborg ersätter staten hälften av driftsförlusterna för varutrafiken till Sveaborg.

2006 budget	252 000
2005 budget	252 000
2004 bokslut	249 865

50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 035 000 euro.

Anslaget får användas till understöd till kulturinstituten med stöd av 19 § i byggnadsskyddslagen (60/1985) samt till betalning av

understöd för såväl underhåll och reparation av kulturhistoriskt värdefulla byggnader som för restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg. Anslaget får också användas till restaurering av världsarvsobjekt samt till forsknings- och upplysningsverksamhet som hänför sig till objekten. Anslaget får även användas till uppteckning av kulturtraditioner, understöd för reparationsarbeten på föreningars och organisationers föreningshus, utrednings- och granskningsarbeten som hänför sig till reparationsverksamheten, upplysning och rådgivning samt till betalning av understöd, stipendier och pris i anslutning till understödjande av kulturen samt till betalning av projektutgifter.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Understöd till kulturinstituten	4 328 000
Underhåll eller förbättring av kulturhistoriskt värdefulla byggnader	800 000
Restaurerings- forsknings- och upplysningsverksamhet för världsarvsobjekt	300 000
Understöd för restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg	252 000
Understöd för reparationsarbeten på föreningshus, utrednings- och granskningsarbeten som hänför sig till reparationsverksamheten samt upplysning och rådgivning	315 000
Uppteckning av och forskning i kulturtraditioner	99 000
Journalistpris	34 000
Främjande av fredsarbete	420 000
Till sametinget för främjande av den samiskspråkiga kulturen och till sameorganisationernas arbete, varav 12 000 euro till underhåll av samiska kyrkstugor i Utsjoki	205 000
Vissa medborgarorganisationers verksamhet	116 000
Stödjande av kulturtidningar	800 000
Understöd till publikationer avsedda för internationell spridning	298 000
Publiceringsarbete i anslutning till projektet Sibelius samlade verk	68 000
Sammanlagt	8 035 000

För restaurerings- och reparationsunderstöd har dessutom beviljats 1 075 000 euro under moment 29.90.52, vilket avses bli använt till understöd för reparation av föreninghus.

2006 budget	8 035 000
2005 budget	8 085 000
2004 bokslut	3 713 000

51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 062 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av konstnärsstipendier motsvarande 445 stipendieår enligt lagen om konstnärsprofessurer och om statens konstnärsstipendier (734/1969). År 2006 får projektstipendier beviljas till ett belopp som motsvarar 50 konstnärsstipendier. Anslaget får även användas till betalning av tidigare beviljade långvariga konstnärsstipendier.

Anslaget får även användas till stipendier och understöd enligt lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (1080/1983). Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Statens konstnärsstipendier och projektstipendier	8 362 000
Stipendier och understöd till författare och översättare	2 700 000
Sammanlagt	11 062 000

Enligt det lagförslag som har lämnats fram till riksdagen är konstnärsstipendiet 1 236,81 euro/mån fr.o.m. den 1 mars 2005, varefter stipendiet justeras enligt justeringarna av lönerna för statstjänstemän genom beslut av undervisningsministeriet. Vid dimensioneringen av anslaget har för 2006 som tillägg beaktats en förhöjning enligt en allmän förhöjning av statstjänstemännens löner. Totalbeloppet av stipendier till författare och översättare utgör 10 % av det belopp som under det föregående

kalenderåret använts för litteratur som anskaffats till allmänna bibliotek som upprätthålls av kommunerna.

2006 budget	11 062 000
2005 budget	10 841 000
2004 bokslut	10 416 144

52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten(förslagsanslag)

Under momentet beviljas 186 380 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet avsedda statsandelar och statsunderstöd för museer, teatrar och orkestrar samt bibliotek. Av det anslag som enligt finansieringslagen beviljas teatrar och orkestrar får högst 3 314 000 euro användas till statsunderstöd enligt 6 a § i lagen om ändring av teater- och orkesterlagen (1277/1994). Av det anslag som beviljas bibliotek får högst 1 514 000 euro användas till betalning av i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet avsett understöd för bibliotek, högst 110 000 euro till betalning av understöd för samnordisk bokbussverksamhet, högst 160 000 euro till betalning av understöd för organisationer inom biblioteksbranschen och högst 1 474 000 euro till underhåll och utvecklande av riksomfattande informationsnättjänster vid de allmänna biblioteken samt till fortbildning av bibliotekspersonalen samt högst 207 000 euro till stödjande av kommunernas gemensamma biblioteksväsenden och till andra understöd till biblioteken.

De regionala konstkommissionerna får avlöna 49 handledande konstnärer i tidsbundet arbetsförhållande.

Av anslaget får 841 000 euro användas till stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer (115/1997). Anslaget får även användas till de konstnärs- och projektstipendier som de regionala konstkommmisionerna beviljar med stöd av lagen om organisering av konstens främjande (328/1967) samt till andra understöd. De ovan nämnda stipendierna budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till finansiering av konst- och kulturfrämjande åtgärder, betalning av löne- och andra utgifter för konst- och kulturpolitisk forsknings-, utrednings- och informationsverksamhet samt anskaffning av konstverk till statens offentliga byggnader. Anslaget får även användas till stödjande av musei- och kulturtraditionsområdet, till betalning av medfinansieringen av kulturprojekt enligt EU:s program och till omkostnader som det upphovsrättsråd som anges i 55 § i upphovsrättslagen (404/1961) har samt till utgifter för statsförvaltningens internationella samarbete inom kulturens område. Anslaget får även användas till försöks- och forskningsprojekt kring kultur vid universitet och andra statliga inrättningar.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Filmproduktion och filmdistribution	13 286 000
Främjande av filmkulturen	3 345 000
Regionala AV-produktionscenter	187 000
Utveckling av filmkulturen för barn och unga	612 000
Främjande av litteraturen	1 930 000
Främjande av bildkonsten	2 080 000
Främjande av scenkonsten	2 186 000
Främjande av arkitekturen	200 000
Främjande av tonkonsten	2 680 000
Främjande av konstindustrin	520 000
Främjande av danskonsten	720 000
Främjande av fotokonsten	500 000
Stödjande av kulturell mångfald och arbete mot rasism	400 000
Kulturverksamhet för handikapporganisationer och främjande av tillgången till kultur	260 000
Statsandelar och statsunderstöd till museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	14 516 000
Specialunderstöd till specialmuseer	3 051 000
Statsunderstöd till museer	600 000
Organisationer inom musei- och kulturtraditionsområdet	611 000
Understöd för restaurering och reparation	1 075 000

Statsandelar och statsunderstöd till teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	31 862 000
Statsandelar till bibliotek enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	39 961 000
Statsunderstöd till bibliotek	3 465 000
Suomen Kansallisteatterin Osakeyhtiö	8 818 000
Stiftelsen Suomen Kansallisoopperan säätiö	30 500 000
Till de regionala konstkommissionerna för främjande av konsten	4 320 000
Statspris till konstnärer	395 000
Stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer	841 000
Kulturpolitisk sektorforskning	343 000
Audiovisuell innehållsproduktion	800 000
Lagring av konst- och museiföremål	550 000
Utveckling av upphovsrättssystemen	231 000
Upphovsrättsrådet	20 000
Vissa konstcenter	595 000
Biblioteksstipendier till illustratörer och serietecknare	50 000
Biblioteksstipendier för tonkonsten	120 000
Understöd för anskaffning av lokaler, anläggningskostnader och grundlig renovering	2 500 000
Alvar Aalto-akademin	160 000
Riksomfattande kulturevenemang	3 673 000
Informationscentraler inom konsten	1 439 000
Barnkulturcentra	920 000
Regioncentrum för dans	600 000
Till centralkommissionen för konst för stödjande av barnkultur och multikonstnärlig verksamhet samt för internationella understöd inom konstens område	1 310 000
Regeringens program mot medievåld samt mediefostran	455 000
Kulturexport	614 000
Genomförande av Rysslandsprogrammet för kultur och konst	180 000
Informationssamhällsprojekt inom kultur	400 000
Till undervisningsministeriets förfogande	2 499 000
Sammanlagt	186 380 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 52 000 euro som den andra posten av justeringen av priserna per enhet som periodiseras över fyra år.

För statsandelar och understöd för bibliotek har dessutom beviljats 51 274 000 euro under moment 29.90.30, för statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar 13 667 000 euro under moment 29.90.31, för statsandelar och statsunderstöd för museer 4 471 000 euro under moment 29.90.32 samt för understöd för restaurering och reparation 1 367 000 euro under 29.90.50.

2006 budget	186 380 000
2005 budget	185 077 000
2004 bokslut	187 528 765

53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)

Under momentet beviljas 16 465 000 euro.

Anslaget får användas till att bevilja understöd för vissa forsknings- och kulturinstitutioners och samfunds lokalkostnader.

Förklaring: Vissa forsknings- och kulturinstitutioner och samfund betalar hyra till Senatfastigheter eller statliga ämbetsverk som besitter fastighetsförmögenhet.

Avsikten är att anslaget används för betalning av understöd till stiftelsen för Institutum Romanun Finlandiae, stiftelsen för Finlands Ateninstitut, stiftelsen Suomen Kansallisoopperan säätiö, stiftelsen för Finlands museum för byggnadskonst, stiftelsen för Konstindustrimuseet, stiftelsen för Saamelaismuseo, Samfundet Ehrensvärd rf, Savonlinnan Oopperajuhlien Kannatusyhdistys ry, stiftelsen för Finlands institut i London, stiftelsen för Finlands institut i Frankrike, Hanaholmen- kulturcentrum för Sverige och Finland och till Stiftelsen Finlands Konstakademis central för utbyte av konstutställningar FRAME samt till Bulevardens teaterförening rf, som ordnar Aleksandersteaterns verksamhet.

2006 budget	16 465 000
2005 budget	15 135 000
2004 bokslut	13 671 411

54. Statsunderstöd till lånekostnaderna för Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 534 000 euro.

Anslaget får användas till att bevilja understöd för amortering och betalning av ränta på Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering.

Förklaring: Med anslaget betalas amorteringen och räntan på lånet för år 2006.

2006 budget	3 534 000
2005 budget	3 561 000
2004 bokslut	3 738 841

70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Dispositionsplan	€
1. Statens konstmuseum	145 000
2. Museiverket	735 000
3. Finlands filmarkiv	60 000
4. Biblioteket för synskadade	60 000
Sammanlagt	1 000 000

Anslaget får också användas till betalning av anskaffning av verksamhets- och utställningsutrustning samt till betalning av planeringsutgifter för dem.

2006 budget	1 000 000
2005 budget	500 000
2004 bokslut	500 000

72. Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 589 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för Statens konstmuseums konstanskaffningar.

2006 budget	589 000
2005 budget	589 000
2004 bokslut	589 000

75. Ombyggnad och husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst nio årsverken för tidsbundna uppgifter.

Dispositionsplan	€
1. Museiverkets ombyggnader och små byggnadsprojekt	1 000 000
2. Grundlig renovering av Sveaborg	1 500 000
Sammanlagt	2 500 000

Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 1 får ingås så att de utgifter som föranleds efter 2006 uppgår till sammanlagt högst 600 000 euro. Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 2 får ingås så att de utgifter som föranleds efter 2006 uppgår till sammanlagt högst 1 000 000 euro.

2006 budget	2 500 000
2005 budget	2 500 000
2004 bokslut	2 500 000

95. Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som verkställigheten av lagen om fornminnen (295/1963) medför samt ersättningar som betalas i enlighet med lagen.

2006 budget	17 000
2005 budget	17 000
2004 bokslut	17 000

98. Idrottsverksamhet

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Idrottsverksamhetens primära mål är att med hjälp av idrott främja befolkningens välmåga och hälsa under hela livet. Ett annat mål är att stärka idrottens roll i medborgarsamhället genom understöd till idrottsorganisationerna. Såväl inom individuell sport som inom lagsport strävar man efter internationella framgångar. Ledandet och den strategiska planeringen inom ansvarsområdet stärks genom utveckling av systemen för styrning, utvärdering och uppföljning samt genom utnyttjande av idrottsvetenskapliga forskningsresultat och särskilt genom utnyttjande av resultaten av den nationella idrottsundersökning som blir klar under verksamhetsåret.

Genom statsunderstöd stöder undervisningsministeriet fritidsmotion, motionsidrott och hälsomotion för barn, ungdomar och vuxna, tävlings- och elitidrott samt samhällsaktiviteter i anslutning till dem och internationellt idrottssamarbete. Politiken i fråga om byggande av idrottsanläggningar styrs i syfte att främja motionsförhållanden som uppfyller människans behov under hela livscykeln. I fråga om idrottsutbildningen stärks verksamhetsförutsättningarna inom undervisningsministeriets yrkesutbildning och inom det fria bildningsarbetet åren 2006—2008 i enlighet med den informationsstyrning som stegvis skall tas i bruk. Idrottsvetenskaplig verksamhet stöds.

Resultat av verksamheten

I byggandet av idrottsanläggningar prioriteras idrottsanläggningar som tjänar omfattande användargrupper och byggande av idrottsanläggningar i närmiljön. Särskild vikt läggs vid underhåll och modernisering av det befintliga byggnadsbeståndet. För att totalrenoveringarna av idrottsanläggningar skall kunna göras vid rätt tidpunkt ur teknisk-ekonomisk synvinkel höjs det projektbaserade understödet. I undervisningsministeriets finansieringsplan för idrottsanläggningar för åren 2005—2008 har 22 idrottsanläggningsprojekt godkänts för 2006. Målet för verksamhetsåret är att minst 20 (90 %) av dessa projekt genomförs.

Man strävar efter att förbättra verksamhetsbetingelserna för de riksomfattande idrottsorganisationerna. Stöd riktas till omfattande utvecklingsprojekt som stärker medborgarverksamhetens livskraft, delaktigheten och kunnandet. Under verksamhetsåret 2006 ligger tyngdpunkten på att stöda utarbetandet av ett tränar- och utbildningssystem för idrottsorganisationerna. Målet är att förbättra verksamhetsförutsättningarna för idrottsföreningar som är verksamma på basnivån. Utvecklandet av systemet för statsbidrag för idrottsorganisationer utgående från resultatet forsätter så, att det används till fullo 2007.

Man stöder samhällsaktiviter i anslutning till idrott för barn och unga samt utvecklar metoder för att få i synnerhet sådana barn som rör på sig för lite att motionera dagligen. Understödet till idrottsinriktad eftermiddagsverksamhet som ordnas genast efter skoldagens slut riktas till utvecklande av idrottsverksamhet för elever i årskurserna 3—9. Idrottsprogrammet riktas särkilt till 13—18-åringar.

Projekt för lokala understöd till idrottsföreningsverksamhet för barn

	beviljade	ansökningar	barn och unga	flickor %	pojkar %
2003	382	780	32 000	45	55
2004	348	664	57 300	44	56
2006 (mål)	370		60 000	46	54

Man stöder åtgärder som leder till att befolkningens funktionsförmåga, hälsa och välmåga förbättras med hjälp av idrott. För att uppnå målen i fråga om hälsomotion stärks förvaltningssamarbetet i synnerhet med social- och hälsovårdsministeriet.

Programmet I form för livet

	projekt	kommuner	antal idrotts-utövare	kvinnor (%)	män (%)
2003	152	168	49 200	69	31
2004	164	174	52 000	69	31
2006 (uppskattning)	180	180	55 000	68	32

Verksamhetsförutsättningarna för elitidrott som siktar på internationella framgångar stärks genom att man förbättrar träningsförutsättningarna för unga lovande idrottare och inleder ett projekt för lagbollspel som syftar till att skapa förutsättningar för internationella framgångar i bollspel vid olympiska spel och andra stora tävlingar. Man skapar förutsättningar för en effektivare träning genom att stöda utvecklandet av träningssystem för grenförbunden.

Idrottsutbildningscentren utvecklas som center som stöder medborgarverksamhet inom motion och idrott, som träningscenter för tävlings- och elitidrott och som center för motionsidrott och hälsomotion för hela befolkningen.

Studerandedygn vid idrottsutbildningscentrer

	Riksomfattande	Förändring	%	Regionala	Förändring	%
2003	323 330			61 743		
2004	330 906	7 576	2	78 734	16 991	21
2006 (uppskattning)	340 000	9 094	3	85 000	6 266	8

Man deltar i det internationella och europeiska idrottspolitiska samarbetet i syfte att främja verksamhetsförutsättningarna för medborgarverksamheten inom motion och idrott.

50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 95 077 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998), idrottslagen (1054/1998) samt lagen om fritt bildningsarbete samt till andra understöd och stipendier som beviljas för att stöda idrott och fysisk fostran. Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen kommunernas idrottsverksamhet är 10,8 euro per invånare. Anslaget får även användas till stödjande av byggande av idrottsanläggningar, undersökningar som gäller byggande för idrott och fritiden, stipendier till idrottare och tränare, hederspris, till arbete mot dopning, till testverksamhet och till effektivering av fostran i fråga om anti-dopning, internationella kongresser, utgifter för statens idrottsråd och dess sektioner, länens idrottsverksamhet, gemenskapens och statsförvaltningens internationella idrottssamarbete, internationellt idrottssamarbete, försöks- och utvecklingsverksamhet samt till idrottsvetenskaplig verksamhet. Anslaget får även användas till finansiering av idrottsvetenskapliga forskningsprojekt vid högskolor och forskningsanstalter samt till finansiering av informationssystemprojekt och andra projekt som utförs i samarbete med högskolor och forskningsanstalter. Stipendier till idrottare och tränare budgeteras enligt kontantprincipen.

Det maximiantal studerandedygn som ligger till grund för statsandelen för de riksomfattande idrottsutbildningscentren är 269 900 och maximiantalet studerandedagar i de regionala utbildningscentren är 51 000. Enhetspriset för de regionala idrottsutbildningscentren är 16,6 euro (inkl. moms) per studerandedag. Utan hinder av maximiantalet studerandedygn och studerandedagar får anslaget användas till betalning av statsandelar som beror på rättelsebeslut.

Av anslaget får högst 715 000 euro användas till understöd enligt 14 § i lagen om fritt bildningsarbete. Av anslaget får dessutom högst 320 000 euro användas till understöd för Suomen Urheilumuseosäätiö i enlighet med 42 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet, varav 85 000 euro för förnyande av museets basutställning.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Statsandelar för kommunernas idrottsverksamhet	16 712 000
Hederspris till kommunerna för främjande av jämställdhet mellan könen och av kulturell mångfald inom idrotten	100 000
Byggande av idrottsanläggningar	15 500 000
Medborgarverksamhet inom motion och idrott, varav 1 600 000 euro till Finlands Idrott rf, 3 400 000 euro till Finlands Olympiska Kommitté, varav 530 000 euro till Olympiska Kommitténs förvaltning, 580 000 euro till Finlands Paralympiska Kommitté, 24 750 000 euro till riksomfattande idrottsorganisationer, 700 000 euro för utvecklingsunderstöd till idrottsorganisationer och 320 000 euro för utvecklande av utbildining för tränare och instruktörer	31 350 000
Idrottsprogrammet för barn och unga	3 100 000
Idrottshälsoprogrammet	1 700 000
Understöd till elitidrotten, varav 770 000 euro för stipendier till idrottare och stöd till tränare, 560 000 euro för resor till stortävlingar, Euro-cuptävlingar och förlustgarantier och 300 000 euro för projektet för lagbollspel	1 630 000
Idrottsutbildningscenter	15 400 000
Utbildning, forskning och information om idrott, varav 2 000 000 euro för understöd till idrottsvetenskapliga forskningsprojekt och 2 640 000 euro till idrottsvetenskapliga samfund, 350 000 euro till internationalla kongresser, 1 350 000 euro för arbete mot dopning, 320 000 euro till Suomen Urheilumuseosäätiö samt 290 000 euro för övring verksamhet	6 950 000
Hederspris	185 000
Internationellt samarbete	480 000
Statens idrottsråd	300 000
Länens idrottsverksamhet	350 000
Till undervisningsministeriets förfogande	1 320 000
Sammanlagt	95 077 000

Det pris per enhet som används som grund för statsandelen för de riksomfattande idrottsutbildningscentren är 75,20 euro (inkl. moms) per studerandedygn.

I dimensioneringen av anslaget ingår 39 557 000 euro som kommunernas andel per invånare av kostnaderna för verksamheten.

För statsandelar till idrottsutbildningscentrer har dessutom beviljats 1 308 000 euro under moment 29.98.52.

2006 budget	95 077 000
2005 tilläggsb.	600 000
2005 budget	89 424 000
2004 bokslut	88 118 195

52. Statsandel för idrottsutbildningscentrer (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 308 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt lagen om fritt bildningsarbete.

Förklaring: För statsandelar och statsunderstöd till idrottsutbildningscentrer har

dessutom beviljats 15 400 000 euro under moment 29.98.50.

Kostnadsnivån för priserna per enhet som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 %. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 328 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

2006 budget	1 308 000
2005 budget	1 867 000
2004 bokslut	1 925 000

99. Ungdomsarbete

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

I samband med budgetpropositionen har regeringen överlämnat till riksdagen en proposition med förslag till ungdomslag. I enlighet med den föreslagna lagen har verksamhetsområdets mål samlats till tre huvudresultatområden: främjande av ett aktivt medborgarskap för de unga, stärkande av de ungas sociala identitet och förbättrande av de ungas uppväxt- och levnadsförhållanden i syfte att stöda deras utveckling och självständighet.

Målet för *ett aktivt medborgarskap* är att få alla unga att delta. Detta mål främjas genom understöd till nationella organisationer för unga, organisationer för ungdomsarbete, Ung Kultur-verksamheten samt till utvecklande av nya verksamhetsformer för unga, i synnerhet utnyttjande av informationstekniken. Ungas miljöfostran är också ett prioritetsområde. Verksamheten utvärderas genom att man följer hur mycket de unga deltar i olika samhällsaktiviteter och i hobbyverksamhet samt hur högt röstdeltagandet i val är bland de unga.

Målet för *stärkande av de ungas sociala identitet* är att genom verkstadsverksamheten minska arbetslösheten bland unga med 3 000 personer och att minska bruket av och experiment med narkotika bland unga. Verkstadsverksamheten för unga utvecklas och etableras som en mångprofessionell service. Målet är att över 50 % av verkstadsungdomarna får en studieplats eller ett arbete under ett år efter verkstadsperioden. Eftermiddagsverksamheten för skolelever och Award-verksamhetsprogrammet för unga (Avartti) hör också till prioritetsområdena. Metoderna för och inledandet av förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk förbättras i kommunerna och organisationerna i syfte att minska bruket av rusmedel och narkotika bland unga.

De ungas levnadsförhållanden utvecklas så att de unga får samma ställning som övriga befolkningsgrupper. För att detta mål skall uppnås inleds beredningen av det ungdomspolitiska utvecklingsprogram som ungdomslagen förutsätter. Dessutom införs ett centralt register där man samlar identifikationsuppgifter för ungas levnadsförhållanden, länens uppgifter om basservicen inom ungdomsarbetet och barometer- och undersökningsuppgifter om ungas uppfattningar och attityder. För att stödja de ungas uppväxt och självständighet fokuserar man i koordineringen inom ungdomspolitiken på samordning av de förvaltningsåtgärder som gäller unga.

Resultatet av verksamheten

För produktionen av basservice för alla unga stöder man kommunerna och deras regionala samarbete samt riksomfattande ungdomscentraler och serviceorganisationer för unga. Tillgången till informations- och rådgivningstjänster för unga förbättras.

Det ungdomspolitiska målet för det internationella samarbetet inom ungdomsväsendet är att främja välfärdsstatens mål bland unga. Inom ungdomsverksamheten är målet de ungas internationalisering.

Verksamhet	2003	2004	2006
Ungdomsorganisationer			
— antal organisationer som fått understöd	97	97	103
— antal unga	815 000	825 000	830 000
Kommunernas ungdomsarbete			
— Antal ungdomslokaliteter som fått understöd	1 100	1 100	1 110
— antal arbetstagare	3 400	3 400	3 400
Verkstäder för unga			
— antal verkstäder	236	230	220
— antal unga i verkstäder (6 månaders perioder)	7 100	7 000	8 000
— unga som fått studieplats eller arbete, %	50	50	55
— antal arbetslösa unga	35 000	34 800	29 500
Ungdomscentraler			
— understödda, antal	10	10	10
— antal dygn	148 000	150 000	160 000
Eftermiddagsklubbar			
— understödda, antal	550	1 500	1 600
Ungdomsforskning, antal	12	15	15
Förebyggande drogarbete			
— antal projekt som fått understöd	64	51	50
Informations- och rådgivningstjänster för unga			
— antal kommuner	36	42	90
Regionutveckling			
— antal projekt	-	70	70
Award-verksamheten			
— grupper, st.	40	50	70
— antal unga	600	900	1 000

50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 34 228 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998), lagen om ungdomsarbete (235/1995) och ungdomslagen samt till andra understöd och stipendier som beviljas för att stöda ungdomsarbete och ungdomsverksamhet. Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas ungdomsarbete är 13 euro per invånare under 29 år. Anslaget får även användas till understöd för byggande, totalrenoveringar och utrustande av riksomfattande ungdomscentraler och av undomslokaliteter, till utgifter för delegationen för ungdomsärenden och dess sektioner, utvärderings- och understödskommissionen för de riksomfattande ungdomsorganisationerna, länens ungdomsverksamhet, gemenskapens och statsförvaltningens internationella ungdomssamarbete, eftermiddagsverksamhet för skolelever, internationella verksamhetsprogram för ungdomen, förebyggande drogarbete, ungdomsforskning, nätmedier för ungdomsarbetet, informations- och rådgivningstjänster för unga och utveckling av dem samt till stödjande av Award-verksamhetsprogrammet och kulturverksamhet för ungdomar.

Den del av anslaget för internationellt samarbete som är avsedd för utlandsturnéer för ungdomars kulturgrupper anvisas till Centret för internationellt personbyte.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

I samband med budgetpropositionen har regeringen överlämnat till riksdagen en proposition med förslag till ungdomslag.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Statsandelar för kommunernas ungdomsarbete	7 073 000
Medborgarverksamhet för ungdomar	10 000 000
Organisationer för ungdomsarbete	1 600 000
Riksomfattande ungdomscentraler	4 300 000
Byggande av ungdomslokaliteter	1 700 000
Internationellt samarbete	1 000 000
Ungdomsforskning	875 000
Försöksverksamhet inom ungdomsarbetet, informationsförsörjning, ungdomskultur	1 850 000
Nätmedier för unga, informations- och rådgivningstjänster för unga	725 000
Eftermiddagsverksamhet för skolelever och regional utveckling av ungdomsarbete	2 100 000
Delegationen för ungdomsärenden och understödskommissionen	300 000
Länens ungdomsverksamhet	450 000
Verkstäder för unga och förebyggande drogarbete för unga	1 400 000
Till undervisningsministeriets (förfogande	855 000
Sammanlagt	34 228 000

I dimensioneringen av anslaget ingår 16 652 000 euro som kommunernas andel per invånare av kostnaderna för verksamheten.

2006 budget	34 228 000
2005 budget	31 720 000
2004 bokslut	28 494 362

51. Verkstadsverksamhet för unga och förebyggande drogarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 723 000 euro.

Anslaget får användas till att stöda och permanenta ungas verkstadsverksamhet samt till förebyggande drogarbete.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Avsikten är att 623 000 euro av anslaget används till förebyggande drogarbete. Till stödjande av verkstadsverksamhet för unga används 4 100 000 euro.

2006 budget	4 723 000
2005 budget	2 848 000
2004 bokslut	2 248 000

Huvudtitel 30
JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Enligt ministeriets vision är Finland ett samhälle som utnyttjar förnybara naturtillgångar på ett hållbart, allsidigt och effektivt sätt och där både människorna och naturen mår bra. I ministeriets politik för hållbar användning av förnybara naturtillgångar ingår också livsmedelskvalitet och livsmedelssäkerhet samt djurhälsa och växtskydd. Genom sina åtgärder skapar ministeriet förutsättningar för utvecklande av näringarna och rekreationsmöjligheterna på landsbygden. För att målet skall uppnås påverkas också beslutsfattandet på EU-nivå.

Enligt principen för hållbar användning bör förnybara naturtillgångar nyttjas så, att deras ekonomiska, ekologiska, sociala och kulturella värde förblir intakt också för kommande generationers bruk. De förnybara naturtillgångar som produktionen av produkter och tjänster baserar sig på är

— ekosystem på åker, grödor för jordbruksproduktion och animalieproduktionsdjur
— skogar, inbegripet virkesförrådet samt svamp, bär och annat som kan tas till vara i skogar
— vilt, renar och fisk
— vattentillgångar.

Enligt unionsfördraget utformar och driver unionen den gemensamma jordbrukspolitiken. Målen för jordbrukspolitiken är höjd produktivitet inom jordbruket, en skälig levnadsstandard för jordbruksbefolkningen, stabilisering av marknaderna, tryggande av försörjningen och skäliga konsumentpriser. Målen för fiskeripolitiken har jämställts med målen för jordbrukspolitiken. Nya mål som ställts upp vid den jordbrukspolitiska reformen av år 2003 är ökad marknadsorientering, förbättrad miljövård samt ökad livsmedelssäkerhet, djurhälsa och djurvälfärd.

Utgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde enligt politiksektor och för förvaltningen, miljoner euro (inom parentes en hänvisning till det kapitel under vilket anslagen har budgeterats)

	2005 ordinarie budget	2006 budgetprop.	Förändring 2005/2006
Utvecklande av landsbygden (30.10)	170,867	194,741	23,874
Jordbruk (30.20)	2 109,114	2 074,331	-34,783
Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet (30.30, 71, 72 och 73)	49,773	43,717	-6,056
Fiskeri-, vilt- och renhushållning (30.40)	58,065	57,896	-0,169
Vattenhushållning (30.50)	28,486	26,768	-1,718
Skogsbruk (30.60 och 63)	162,125	159,290	-2,835

Lantmäteri och samanvändning av geografisk information (30.70)	54,289	54,876	0,587
Förvaltning och övrigt (30.90 och 91)	91,785	88,448	-3,337
Sammanlagt	2 724,504	2 700,067	-24,437

Här nedan följer en beskrivning av verksamhetsbetingelserna för politiksektorerna inom ansvarsområdet och de av jord- och skogsbruksministeriet fastställda samhälleliga effektmålen samt en motivering till de föreslagna anslagsändringarna 2005/2006. De andra preliminära resultatmålen, nyckelmåtten, nyckeltalen och motiveringarna anges i kapitel- och momentmotiveringarna.

Utvecklande av landsbygden

Verksamhetsbetingelser

Under de senaste åren har minskningen av antalet bosatta i landsbygdsområdena planat ut något. Å andra sidan koncentreras befolkningen till allt färre tillväxtcentra. I synnerhet unga, utbildade, personer i arbetsför ålder och kvinnor flyttar bort från den glest bebyggda och den egentliga landsbygden, vars befolkningsstruktur blir snedvriden. Av alla aktiva gårdar är ungefär en fjärdedel sådana där man vid sidan av jordbruket också bedriver någon annan företagsverksamhet. Antalet små- och mikroföretag på landsbygden och antalet personer som arbetar inom dem ökar stadigt, framför allt på landsbygden i anslutning till städerna. Antalet företag på den glest bebyggda landsbygden minskar. De skillnader i utvecklingsnivån som råder mellan landsbygden i anslutning till städerna och den glest bebyggda samt den egentliga landsbygden växer.

Utvecklandet av landsbygden sker i form av omfattande samarbete mellan olika förvaltningsområden och organisationer. De högprioriterade utvecklingsområdena har fastställts i statsrådets landsbygdspolitiska specialprogram för åren 2005—2006.

Effektmål

Statsrådet har uppställt följande effektmål:

— landsbygdens livskraft består på ett hållbart sätt

— utvecklingen i landsbygdsområdena, särskilt på den glest bebyggda och den egentliga landsbygden, är balanserad i förhållande till utvecklingen i hela landet.

Föreslagna anslagsändringar

Utgifter som stöder utvecklandet av landsbygden förekommer under olika huvudtitlar. Under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel ökar anslagen för landsbygdsutveckling med 23,9 miljoner euro (+14 %), vilket beror på att utbetalningarna av medel för den EU-delfinansierade programverksamheten främst sker under de sista åren av den innevarande programperioden. Däremot minskar anslagen för landsbygdsrådgivning klart.

Jordbruk

Verksamhetsbetingelser

Avregleringen av världshandeln och EU:s utvidgning har skärpt konkurrensen på världsmarknaden, och handeln med livsmedel på den inre marknaden ökar hela tiden. Den allt hårdare konkurrensen märks redan i form av en nedgång i den reella producentprisnivån. Jordbrukarnas inkomstutveckling i Finland har också varit nedåtgående under EU-tiden. År 2004 var den sammanräknade lantbruksinkomsten reellt sett omkring 68 % av 1994 års nivå, även om jordbruksproduktionen inte har minskat. Även lantbruksinkomsten per capita har fallit inom jordbrukarkåren.

Reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik medför betydande förändringar i systemen med stöd till jordbruket. Till de centrala förändringarna i samband med reformen hör att kopplingen mellan stöd och produktion slopas helt eller delvis och att de direkta stöden skärs ned. I Finland genomförs det nya stödsystemet fr.o.m. år 2006 utgående från en s.k. blandmodell.

Blandmodellen består av en modell för regionalt enhetligt stöd och av en gårdsspecifik tilläggsdel för vissa produktionsinriktningar samt av vissa stöd som är kopplade till produktionen. Som villkor för erhållande av direkta stöd, s.k. tvärvillkor, fastställdes redan år 2005 viktiga krav beträffande miljön och djurskyddet, och kraven blir fler år 2006.

Det bedöms att den partiella frikopplingen av stöd från produktionen ökar produktionens marknadsorientering och regionala koncentrering på medellång sikt, samtidigt som den minskar produktionen och påskyndar gårdarnas strukturutveckling. Till följd av att produktionsvolymerna minskar kan också producenternas inkomster gå ned. Verkningarna blir kraftigast inom sektorerna för mjölk och nötkött. Behovet av åkerareal för foder- och livsmedelsproduktion minskar sannolikt.

Effektmål

— familjejordbrukens verksamhetsbetingelser tryggas

— konsumenterna garanteras tillgång till högklassiga livsmedel

— den näringsbelastning som jordbruket förorsakar minskar

— åkerarealen fortsätter att odlas och användningen av åker för energiproduktion ökar klart.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagen minskar med 34,8 miljoner euro (-2 %), men de disponibla medlen ökar med 27,9 miljoner euro eftersom anslag om 62,7 miljoner euro som överförs från år 2005 används till finansiering av miljöstödet för jordbruket. Beloppet av jordbrukarstöd som betalas ut stiger med 25,0 miljoner euro, när EU-inkomststödet stiger med anledning av att EU:s institutionella priser går ned.

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

Verksamhetsbetingelser

Säkerhetsmålen i den finländska livsmedelskedjan utgår från EU:s gemensamma politik. Gemenskapens nya livsmedelsförordningar och den nya förordning som gäller kontroll av livsmedel och foder träder i huvudsak i kraft den 1 januari 2006. Livsmedelssäkerhet och djurvälfärd profileras mer än förr som mål för den gemensamma jordbrukspolitiken. Uppnåendet av målen säkerställs genom övervakning av tvärvillkoren.

EU:s utvidgning, den tilltagande världshandeln och klimatförändringens verkningar för med sig nya risker inom handeln på den inre marknaden, risker som hänför sig till spridningen av växt- och djursjukdomar och säkerheten hos insatsvarorna för jordbruk.

Den nationella djurhälsovård som upprättats genom samarbete mellan näringen, producenterna och myndigheterna breddas att omfatta produktionen av mjölk- och köttboskap, får, getter och fjäderfä. Enheterna inom den kommunala miljöhälsovården sammanförs först på frivillig basis i 50—85 regionala enheter i enlighet med statsrådets principbeslut om utvecklandet av livsmedelstillsynen.

Effektmål

— djurhälsan och växternas sundhet samt säkerheten hos och kvaliteten på insatsvarorna för jordbruk förblir goda

— djurvälfärden förbättras

— sådana sjukdomsfall där smittan överförts till människor från livsmedel eller djur minskar, och förekomsten av främmande ämnen i livsmedel förblir på den nuvarande goda nivån

— anteckningarna om ursprung och produktionssätt är tillförlitliga

— ibruktagningen av genmodifierade produkter är behärskad.

Föreslagna anslagsändringar

De anslag som är disponibla för utgifterna förblir oförändrade. Anslagen minskar med 6,0 miljoner euro till följd av tekniska ändringar (de inkomstposter som beaktas i nettoanslagen ökar).

Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Verksamhetsbetingelser

Fisk- och viltstammarna väntas förbli livskraftiga, inom renhushållningen har en utveckling till det bättre gått att skönja i fråga om betesmarkernas hållbarhet. Antalet yrkesutövare väntas minska, men antalet fritidsfiskare och fritidsjägare ligger fortfarande på en relativt hög nivå.

Effektmål

Målet är att fisk- och viltbestånden skall utnyttjas på ett hållbart och allsidigt sätt. Inom fiskerinäringen eftersträvas bättre lönsamhet, och ansträngningar görs för att fritidsfisket skall främjas inom de gränser som en hållbar användning tillåter. Inom vilthushållningen är målet att ökningen av stammarna av vilt som orsakar skada skall begränsas. Inom renhushållningen är målet lönsamhet och en dimensionering som bygger på hållbar användning av renbetena.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån förblir oförändrad.

Vattenhushållning

Verksamhetsbetingelser

År 2004 återgick vattensituationen i stora delar av landet till nära nog den genomsnittliga efter att torkan hade upphört. I början av år 2005 var vattenståndet i sjöarna och vattenvärdena i snön avsevärt högre än genomsnittligt i östra och norra Finland. På andra håll i landet var vattensituationen ordinär. Översvämningarna sommaren 2004 som berodde på störtregn, kustöversvämningarna i början av år 2005 samt översvämningarna i Lappland under försommaren år 2005 visade än en gång hur viktigt det är med beredskap inför exceptionella vattensituationer. I synnerhet ökar behovet av och efterfrågan på sådana projekt som förbättrar samhällenas bemästrande av översvämningsrisker och vattendragens brukbarhet. Samarbete över kommungränserna och sådana projekt för vattentjänster som gagnar beredskapen inför särskilda situationer är aktuella på många olika håll i landet. Efterfrågan på statligt stöd är fortfarande stor.

Effektmål

Målet är en samhälleligt, ekonomiskt och ekologiskt hållbar vattenhushållning. Inom skötseln av vattendragen är målet att vattendragens brukbarhet skall vara stor och att riskhanteringen skall vara god också när exceptionella vattensituationer råder. Inom främjandet av vatten- och avloppsåtgärderna är målet förbättrande av det regionala samarbetet, beredskapen inför särskilda situationer och vatten- och avloppsåtgärderna på landsbygden.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån sjunker något, vilket närmast beror på att finansieringen av projekt för vattentjänster minskar.

Skogsbruk

Verksamhetsbetingelser

Virkesförrådets årliga tillväxt uppgår enligt de senaste inventeringsuppgifterna till 87 miljoner m^3. Industrins användning av råvirke (75 miljoner m^3 år 2004) har ökat. Avverkningsuttaget (61 miljoner m^3 år 2004) har dock inte ökat på det sätt som angetts som mål i Finlands nationella skogsprogram 2010, eftersom virkesimporten har tilltagit klart. Importvirkets andel av industrins råvirkesanvändning utgör redan nästan en fjärdedel. Värdet av den export som träproduktindustrin står för har inte stigit i takt med det mål som angetts i programmet, men positivt med tanke på utvecklingen inom branschen är att träprodukternas förädlingsgrad har stigit och att användningen av träprodukter i Finland har fördubblats. Användningen av skogsflis (2,7 miljoner m^3 år 2004) har ökat i överensstämmelse med målet. Genomförandet av Finlands nationella skogsprogram verkar för sin del ha fördröjt minskningen av antalet arbetsplatser inom skogssektorn. För tryggandet av landsbygdens livskraft är det viktigt både att arbetsplatserna inom skogssektorn bevaras och att skogsbruket är lönsamt. Under de senaste åren har skogsbrukets lönsamhet dock

sjunkit reellt sett, eftersom avverkningsuttaget inte har ökat i enlighet med målsättningen och priserna på barrvirke, med undantag av grantimmer, har sjunkit reellt.

Effektmål

En ökning av avverkningsuttaget till 63—68 miljoner kubikmeter, vilket uppställts som mål i Finlands nationella skogsprogram, skulle öka rotprisinkomsterna och förbättra skogsbrukets lönsamhet och landsbygdsbefolkningens försörjning, förutsatt att andelen timmer bland avverkningsuttaget inte minskar påtagligt. Staten kan inverka indirekt på en ökning av avverkningsuttaget och konkret på skogsbrukets hållbarhet. Detta förutsätter att man sörjer för skogsvårds- och skogsförbättringsarbetena och bevarandet av skogsnaturens biologiska mångfald på ett långsiktigt sätt, så att avverkningarna kan företas utan att skogarnas hållbarhet äventyras. Jord- och skogsbruksministeriet uppställer följande viktigaste samhälleliga effektmål för skogspolitiken under de närmaste åren:

— en hög nivå på utnyttjandet av virkesproduktionen i skogarna
— ett i virkesproduktionshänseende gott tillstånd i skogarna
— skoglig mångfald.

Dessa mål eftersträvas genom att Finlands nationella skogsprogram och den handlingsplan för mångfalden i skogarna i södra Finland som hänför sig till skogsprogrammet verkställs i enlighet med regeringsprogrammet.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån sjunker en aning. De största förändringarna består i att stödet för tryggande av virkesproduktionens uthållighet minskar med 3,5 miljoner euro och medlen för främjande av vård av skogsnaturen ökar med 1,28 miljoner euro.

Lantmäteri och samanvändning av geografisk information

Verksamhetsbetingelser

Lantmäteriuppgifterna utgör ett led i statens uppgift att tillhandahålla basservice genom vilket ett riksomfattande fastighets- och terrängdatasystem upprätthålls. Dessa system utgör en bas för många av samhällets viktigaste funktioner och för datasystemen i anslutning till dem. Tjänsterna och produkterna inom lantmäterisektorn är hela tiden föremål för krav på förändringar som beror på att utnyttjandet av system för geografisk information och positionering ökar, informations- och innehållsindustrin expanderar och användningen av dataarkiv som bygger på en utvecklad dataöverföringsteknik tilltar. De nationella dataarkivens och tjänsternas betydelse som officiella och tillförlitliga informationskällor accentueras. I Europeiska unionen tas enhetliga koordinatsystem och kartprojektioner i bruk. Direktivförslaget INSPIRE, som syftar till harmonisering av geografisk information, kommer att ha betydelse för genomförandet av Finlands nationella strategi för geografisk information 2005—2010.

Effektmål

— fastighets- och terrängdatasystemet tryggar det enskilda markägandets beständighet och korrektheten hos terrängdata
— fastighets- och terrängdata omspänner hela landet, är aktuella och utnyttjas i stor utsträckning i samhället (inom utnyttjandet av dataarkiv stiger antalet sökningar med minst 3 % jämfört med det föregående året)
— en allsidig användning av dataarkiven inom ansvarsområdet underlättar medborgarnas vardag, effektiviserar förvaltningen och främjar näringslivets konkurrenskraft.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån förblir oförändrad.

Förvaltning och övrigt

Anslagen minskar med anledning av att funktionerna inskränks.

Resultatmål för verksamheten inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Vid ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet
— verkställs produktivitetsprogram
— verkställs den forskningsstrategi som gäller ministeriets förvaltningsområde
— utvecklas den redovisning som behövs för styrningen och ledningen
— utarbetas strategiska personalplaner för åren 2007—2011.

Utvecklandet av förvaltningsstrukturen

Centralförvaltningen för livsmedelstillsyn och veterinärmedicinsk övervakning samt övervakning av växternas sundhet och insatsvarorna för jordbruk omorganiseras så, att övervakningen av hela livsmedelskedjan styrs enhetligt. Inom den statliga centralförvaltningen inrättas ett nytt verk, Livsmedelssäkerhetsverket, som svarar för en enhetlig riskbedömning och riskövervakning i hela livsmedelskedjan. Målet är att de mål som EU:s nya lagstiftning om livsmedelssäkerhet ställer skall uppfyllas. Det nya arrangemanget stöder också uppnåendet av målen i den nationella kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen. Reformen förbättrar bemästrandet av den helhet som övervakningen utgör, identifieringen av behov och insatsområden samt uppföljningen av övervakningens resultat.

Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel, Livsmedelsverket och Kontrollcentralen för växtproduktion sammanslås den 1 maj 2006 till det nya Livsmedelssäkerhetsverket, till vilket också överförs de verkställighetsuppgifter som ministeriets avdelning för livsmedel och hälsa nu sköter. Handels- och industriministeriet, jord- och skogsbruksministeriet samt social- och hälsovårdsministeriet styr verket för sina respektive ansvarsområdens del.

Sammandrag av fullmakterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde, miljoner euro

	2006	2007	2008	2009	2010—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2006	1 064	634	596	559	93	2 946
Förbindelser 2006	76	57	48	28	43	252
Sammanlagt	1 140	691	643	586	136	3 198

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
10.	Utvecklande av landsbygden	161 923	170 867	194 741	23 874	14
20.	Jordbruk	2 036 136	2 109 114	2 074 331	- 34 783	- 2
30.	Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	4 811	5 528	31 296	25 768	466
40.	Fiskeri-, vilt- och renhushållning	60 001	58 065	57 896	- 169	- 0
50.	Vattenhushållning	34 157	28 486	26 768	- 1 718	- 6
60.	Skogsbruk	159 452	156 119	153 460	- 2 659	- 2
63.	Forststyrelsen	5 626	6 006	5 830	- 176	- 3
70.	Lantmäteri och samanvändning av geografisk information	55 122	54 289	54 876	587	1
71.	Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel	22 998	23 958	7 175	- 16 783	- 70
72.	Livsmedelsverket	5 116	5 489	1 820	- 3 669	- 67
73.	Kontrollcentralen för växtproduktion	14 037	14 798	3 426	- 11 372	- 77
90.	Förvaltning	84 893	91 074	87 720	- 3 354	- 4
91.	Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd och veterinärmedicinska skadenämnden	654	711	728	17	2
	Sammanlagt	**2 644 926**	**2 724 504**	**2 700 067**	**- 24 437**	**- 1**
	Det totala antalet anställda[1)]	5 435	5 600	5 510		

[1)] Dessutom kan anslag under huvudtitel 30 (mom. 30.10.50, 30.10.61 och 62, 30.20.47, 30.40.41, 42, 51, 62 och 77) användas för anställande av ett antal visstidsanställda vid statliga ämbetsverk eller inrättningar, motsvarande 140 årsverken, för uppgifter av tillfällig natur. Vidare sköts förvaltningsområdets uppgifter av personal under andra huvudtitlar: HIM, TE-centralerna: ca 705 inom uppgifter i anslutning till genomförandet av EU:s jordbruks-, landsbygds- och fiskeripolitik, MM: 245 inom uppgifter i anslutning till användningen och skötseln av vattentillgångarna, IM: 26 länsveterinärer, UM: 7 specialsakkunniga, FM: ca 40 vid tullverket i inspektionsuppgifter. Ytterligare beräknas att det vid ämbetsverk och inrättningar inom förvaltningsområdet avlönas personal motsvarande ca 114 årsverken genom finansiering utanför statsbudgeten.

10. Utvecklande av landsbygden

Förklaring: Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde påverkas bibehållandet av landsbygdens livskraft genom programarbete, forsknings- och utvecklingsprojekt, företagsstöd samt rådgivning till landsbygden. En balanserad och hållbar utveckling i landsbygdsområdena och särskilt på den glest bebyggda och den egentliga landsbygden förutsätter dels att resurser inriktas på dessa områden, dels att de möjligheter som växelverkan mellan landsbygd och stad ger tas till vara.

Programarbetet omfattar inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde under programperioden 2000—2006 mål 1-programmen, det regionala programmet för utveckling av landsbygden (ALMA) och gemenskapsinitiativprogrammet Leader+, vilka delfinansieras ur Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ), samt de mål 1- och mål 2-pro-

gram och det gemenskapsinitiativprogram Interreg III som delfinansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF). För dessa betalas statlig medfinansiering. Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond finansieras programmet POMO+ och år 2006 programmet för utveckling av landsbygden i södra och västra Finland (ELMA), vilket finansieras med enbart nationella medel.

I mål 1-programmen och ALMA-programmet är målet i första hand att styra medel till den glest bebyggda och den egentliga landsbygden. Tyngdpunkten i finansieringen ligger på åstadkommandet av en bred företagsverksamhet som omfattar också nya tillväxtbranscher och på stödjandet av tillväxten hos företag som redan bedriver verksamhet. Gemenskapsinitiativprogrammet Leader+ stöder lokalt och spontant utvecklingsarbete i form av småskaliga projekt som ökar samarbetet.

Prioritetsområdena inom den nationella landsbygdspolitiken för åren 2005—2006 har fastställts i det landsbygdspolitiska specialprogrammet, som statsrådet har godkänt. I det anges som mål förnyande av näringarna och arbetet, höjande av kunskapsnivån, utvecklande av basservicen och boendet samt stärkande av landsbygdens verksamhetsstrukturer. Nationell finansiering styrs till de åtgärder som anges i specialprogrammet, bland annat i form av riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden, i synnerhet omfattande branschvisa nätverksprojekt, och finansiering av åtta landsbygdsprofessurer.

Det arbete som rådgivningsorganisationerna för landsbygden utför för utvecklande av gårdsbruket och den övriga företagsverksamheten på landsbygden och för bevarande av en livskraftig landsbygd stöds genom statsbidrag. Ett av de särskilda insatsområdena består i att främja behärskade överföringar av ägandet av gårdar. Nationella medel används också till att främja hästhushållning och 4H-verksamhet.

I samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2006 ställer jord- och skogsbruksministeriet, bl.a. utgående från målen i programmen, preliminärt upp följande effektmål för politiksektorn landsbygdsutveckling:

— företagsverksamheten på landsbygden stärks (minst 4 000 nya företag under programperioden 2000—2006, varav 50 % på den glest bebyggda och den egentliga landsbygden)

— sysselsättningen förbättras (minst 12 000 nya arbetsplatser under programperioden 2000—2006, varav 50 % på den glest bebyggda och den egentliga landsbygden)

— kompetensen stärks (minst 200 000 utbildas under programperioden 2000—2006)

— byaverksamheten aktiveras (minst 1 900 byaplaner fram till utgången av 2006).

Resultatet av verksamheten

— Utbetalningarna till stödtagarna i samband med ALMA-programmet sker i enlighet med de bundna bevillningsfullmakterna

— bevillningsfullmakterna för de andra programmen binds i enlighet med de ekonomiska ramarna för respektive program och utbetalningarna sker enligt regeln N+2

— beredningen av programmet för landsbygdsutveckling under programperioden 2007—2013 framskrider på så sätt att programmet kan börja verkställas den 1 januari 2007.

50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 370 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) användas som allmänt understöd till betalning av statsbidrag som beviljas för rådgivning och forskning, i främsta hand till registrerade föreningar och övriga sammanslutningar som bedriver riksomfattande rådgivning. Vid särskild ansökan kan anslaget även beviljas i form av specialunderstöd. Av anslaget får också högst 772 000 euro användas till hyresutgifter och andra omkostnader för lantbruksmuseet i Loimaa, som

inrättades år 2004. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Statsbidrag beräknas bli beviljat som följer	€
Utveckling av gårdsbruk och övriga landsbygdsnäringar	7 450 000
Utveckling av husdjursavel och husdjursrådgivning	844 000
Utveckling av landsbygdsnäringarnas rationalisering	184 000
Utveckling av trädgårdsodling	659 000
Utveckling av ekologisk produktion	461 000
Lantbruksmuseets hyresutgifter och övriga omkostnader (högst)	772 000
Sammanlagt	10 370 000

Följande tre centrala resultatområden har ställts upp för näringsrådgivningen på landsbygden:

1. Utveckling av landsbygdsföretagens konkurrenskraft och kvaliteten på produkter, verksamhet och tjänster.
2. Bibehållande och utveckling av vården av landsbygdsmiljön.
3. Utveckling av verksamma och nya landsbygdsföretag samt av växelverkan mellan stad och landsbygd.

Rådgivningsorganisationerna stöder för egen del målen i regeringens politikprogram för företagsamhet, särskilt i fråga om företagens affärskompetens och den företagsrådgivning som behövs för generationsväxlingar och andra överföringar av ägande. Resultatmålet består i att utarbeta en plan för alla gårdar (över 1 000 stycken) som planerar ett ägarbyte. Rådgivningsorganisationerna deltar också i genomförandet av den nationella kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen genom att tillhandahålla kvalitetsutbildning inom primärproduktionen. Säkerställandet av rådgivningens effekt och resultat förutsätter att förändringarna i kundföretagen följs och att rådgivningsarbetet på gårdarna upprepas regelbundet. Resultatavtalen omfattar 21 finskspråkiga, regionala landsbygdscentraler som bedriver näringsrådgivning och den riksomfattande centralorganisationen för dem samt motsvarande svenskspråkiga organisation och nio sådana specialorganisationer inom jordbruket som bedriver riksomfattande näringsrådgivning.

2006 budget	10 370 000
2005 budget	11 920 000
2004 bokslut	12 170 000

54. Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 532 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd som skall erläggas av den statsandel som avses i 18 § i lotterilagen (1047/2001), till utgifter enligt lagen om användning av avkastningen av totospel för främjande av hästuppfödning och hästsport (1055/2001) samt till hästhushållningsdelegationens utgifter och till utgifter enligt hästhushållningslagen (796/1993).

Förklaring: Det beräknas att statens andel vid totospel uppgår till 7 700 000 euro. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.20. Då 168 000 euro av statens andel används till hästhushållningsforskning vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi i enlighet med anslag som beviljas under moment 30.20.21, kvarstår av statens andel under detta moment 7 532 000 euro att användas till främjande av hästuppfödning och hästsport.

Den beräknade fördelningen av anslaget	€
Understöd för hästhushållningsorganisationernas verksamhet	470 000
Understöd för linje-, underhålls- och installationskostnader för totospelsanordningar	673 000
Understöd för hästuppfödning	2 250 000
Prisunderstöd och övriga understöd	3 838 000
Understöd för reparations- och reinvesteringar i travbanor	300 000
Hästhushållningsdelegationens utgifter	1 000
Sammanlagt	7 532 000

2006 budget	7 532 000
2005 budget	7 182 000
2004 bokslut	6 921 603

55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 4 620 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) användas till stödjande av 4H-verksamheten.

Förklaring: 4H-verksamheten främjar bevarandet av en livskraftig landsbygd, bl.a. genom att främja utbudet av service, företagandet, miljöfostran, boendemiljöns trivsamhet samt skogs- och naturkunskapen. Till rådgivningsorganisationen 4H hör sammanlagt ca 350 föreningar som får statsbidrag och vilkas verksamhet omspänner över 90 % av kommunerna i Finland. I resultatavtalen kommer 4H-rådgivningen och jord- och skogsbruksministeriet närmare överens om målen för 4H-rådgivningen.

2006 budget	4 620 000
2005 budget	4 820 000
2004 bokslut	4 720 000

61. Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbrukets deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 70 862 000 euro.

År 2006 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 22 141 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2005 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2006.

Anslaget får användas för betalning av EU-medfinansieringen från Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ) till projekt som genomför det regionala programmet för utveckling av landsbygden, mål 1-program och gemenskapsinitiativprogrammet Leader+ under EU:s programperiod 2000—2006 samt för betalning av EU-medfinansieringen ur utvecklingssektionen (EUGFJ-U) vid EUGFJ för tekniskt stöd i samband med genomförandet av programmen.

Anslaget får tillsammans med anslaget under medfinansieringsmoment 30.10.62 användas också för anställande med medel för tekniskt stöd av den personal, motsvarande högst 35 årsverken, som behövs för genomförande av mål 1-programmen och programmet Leader+ vilka utvecklingssektionen (EUGFJ-U) vid EUGFJ medfinansierar. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 1 274 000 euro av bevillningsfullmakten och 2 045 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att 35 771 000 euro av anslaget används för det regionala programmet för utveckling av landsbygden, 22 478 000 euro för mål 1-programmen och 12 613 000 euro för gemenskapsinitiativprogrammet Leader+.

Av den bevillningsfullmakt om 66,254 miljoner euro som var disponibel år 2004 användes 56,809 miljoner euro, vilket innebär att en fullmakt om 9,445 miljoner euro överfördes för att användas år 2005. Av det anslag om 49,718 miljoner euro som anvisats för år 2004 betalades 45,296 miljoner euro ut.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter åsamkar staten, miljoner euro

Bevillningsfullmaktsår	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser som ingåtts före 2006	66,685	19,580	9,638	95,903
Förbindelser 2006	4,177	10,128	7,836	22,141
Sammanlagt	70,862	29,708	17,474	118,044

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program, miljoner euro

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under perioden 2000—2006	Budgeterad fullmakt åren 2000—2005	Bevillnings-fullmakt år 2006	Använt anslag åren 2000—2004	Anslag budgeterat år 2005	Anslag år 2006
Det regionala programmet för utveckling av landsbygden (EUGFJ-G)	116,330	121,266	-	50,705	28,318	35,771
Mål 1, östra Finland	76,691	69,572	8,818	30,169	12,701	13,574
— varav Kajanaland	11,735	11,043	1,274	4,645	2,023	2,045
Mål 1, norra Finland	50,055	46,360	5,015	17,982	9,312	8,904
Gemenskaps-initiativprogram met Leader+ (EUGFJ-U)	56,379	49,291	8,308	18,373	10,243	12,613
Sammanlagt	299,455	286,489	22,141	117,229	60,574	70,862

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.01 och 12.30.02 och den statliga medfinansieringen under moment 30.10.62.

2006 budget	70 862 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	60 574 000
2004 bokslut	45 296 009

62. Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 98 834 000 euro.

År 2006 får nya beslut om beviljande fattas för 22 423 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2005 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2006.

Anslaget får användas för betalning av statlig medfinansiering av projekt för genomförande av det regionala programmet för utveckling av landsbygden, mål 1- och mål 2-program samt gemenskapsinitiativprogrammen Leader+ och Interreg III vilka finansieras ur Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ) och Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) under EU:s programperiod 2000—2006.

Anslaget får också användas för tekniskt stöd i enlighet med gemenskapens förutsättningar för stöd tillsammans med EU-medfinansieringen under moment 30.10.61 och 26.98.61 samt, då det gäller det regionala programmet för utveckling av landsbygden, mål 1-programmet för norra Finland och gemenskapsinitiativprogrammet Leader+, som nationellt helfinansierad andel vilken också inbegriper medel för utvärdering av åtgärderna för utveckling av landsbygden. Anslaget får användas som nationellt tekniskt stöd för avlönande av personal motsvarande högst 75 årsverken med enbart statliga medel. Anslaget får också användas till betalning av Finlands skyldigheter i enlighet med artikel 30 (rätt till bidrag) och artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 samt artikel 24 (reduktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG) nr 2082/1993. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 899 000 euro av bevillningsfullmakten och 1 718 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att av anslaget används 66 033 000 euro som statlig medfinansiering av projekt som hänför sig till garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-G), 27 064 000 euro som statlig medfinansiering av projekt som hänför sig till utvecklingssektionen vid ovan nämnda fond (EUGFJ-U) samt 3 043 000 euro som statlig medfinansiering av projekt som hänför sig till Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF). Dessutom beräknas att 2 594 000 euro av anslaget används för nationellt helfinansierad andel av tekniskt stöd samt 100 000 euro för korrigering av utbetalningar för projekt som betalats av gemenskapens medel. Av det anslag som överförts från år 2004 används dessutom 6 768 000 euro till betalning av EUGFJ-G-projekt.

Av den bevillningsfullmakt om 101,669 miljoner euro som var disponibel år 2004 användes 76,125 miljoner euro, vilket innebär att en fullmakt om 25,544 miljoner euro överfördes för att användas år 2005. Av det anslag om 89,792 miljoner euro som anvisats för år 2004 betalades 62,135 miljoner euro ut. Återstoden av det oanvända förslagsanslaget (27,657 miljoner euro) ombildades till ett treårigt reservationsanslag i den tredje tilläggsbudgeten för 2004.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter åsamkar staten, miljoner euro

Bevillningsfullmaktsår	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser som ingåtts före 2006	94,008	17,663	9,366	121,037
Förbindelser 2006	4,826	9,122	8,475	22,423
Sammanlagt	98,834[1)]	26,785	17,841	143,460

[1)] Dessutom kan 6,768 miljoner euro som överförts från 2004 års anslag användas.

Bevillningsfullmakten under momentet fördelad på fonder och program, miljoner euro

Fond	Mål 1	Mål 2	Gemenskaps-initiativ	Det regionala programmet för utveckling av landsbygden	Sammanlagt
EUGFJ-U:s medfinansiering	11,721	-	6,314	-	18,035
ERUF:s medfinansiering	0,607	0,511	0,393	-	1,511
Helt nationell	0,100	-	0,180	2,597	2,877
Sammanlagt	12,428	0,511	6,887	2,597	22,423

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program, miljoner euro

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under perioden 2000—2006	Budgeterad fullmakt åren 2000—2005	Bevillnings-fullmakt år 2006	Använt anslag åren 2000—2004	Anslag budgeterat år 2005	Anslag år 2006
EUGFJ:s medfinansiering						
Det regionala programmet för utveckling av landsbygden (EUGFJ-G)	230,910	240,477	-	99,133	53,270	66,033[1)]
Mål 1, östra Finland	65,034	59,179	7,445	25,122	11,000	11,702
— varav Kajanaland	9,701	9,432	0,899	3,620	1,928	1,718
Mål 1, norra Finland	40,247	37,065	4,276	13,992	7,256	7,330
Leader+ (EUGFJ-U)	38,717	33,193	6,314	11,621	6,000	8,032
EUGFJ:s medfinansiering sammanlagt	374,908	369,914	18,035	149,868	77,526	93,097
ERUF:s medfinansiering						
Mål 1	7,100	6,559	0,607	4,261	1,378	1,029
Mål 2	7,996	7,884	0,511	5,403	1,067	0,854
Interreg	4,966	4,573	0,393	0,912	0,976	1,160
ERUF:s medfinansiering sammanlagt	20,062	19,016	1,511	10,576	3,421	3,043
Nationellt tekniskt stöd	13,847	10,970	2,877	7,486	2,201	2,594
Programkorrigeringar	-	-	-	0,126	0,100	0,100
Alla sammanlagt	408,817	399,900	22,423	168,056	83,248	98,834[1)]

[1)] Dessutom kan 6,768 miljoner euro som överförts från 2004 års anslag användas.

2006 budget	98 834 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	83 248 000
2004 bokslut	89 792 000

63. Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 523 000 euro.

Anslaget får, i den utsträckning som anges i lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), statsrådets förordning om utveckling av landsbygden (609/2000), jord- och skogsbruksministeriets förordning om styrning av stödet för projekt för utveckling av landsbygden (1289/2002) och jord- och skogsbruksministeriets förordning om förfarandet vid stödande av åtgärder för utveckling av landsbygden (129/2002), användas för betalning av utgifter för genomförande av riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden, inklusive de konsumtionsutgifter som ingår i projekten. Anslag kan, i den omfattning som ovan nämnda lagstiftning förutsätter, också beviljas för projekt som offentliga samfund genomför.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Med anslaget finansieras riksomfattande projekt för landsbygdsutveckling, närmast vitt-

omfattande nätverksprojekt. Det har konstaterats att sådana uppnår de uppställda målen allra effektivast. I enlighet med riktlinjerna i statsrådets landsbygdspolitiska specialprogram för åren 2005 och 2006 och det fjärde landsbygdspolitiska helhetsprogrammet bidrar flera olika ministerier till finansieringen av gemensamma projekt.

Anslaget är en betydande källa för finansiering av landsbygdsforskning i Finland. Åtta landsbygdsprofessurer finansieras med anslaget under momentet.

Avsikten är att 530 000 euro av anslaget skall anvisas för riksomfattande utveckling av byaverksamheten. Största delen av medlen går till arbetet i landskapen. Byaverksamheten är en viktig aktör inom landsbygdsutvecklingsarbetet. Via den genomförs hundratals projekt med projektfinansiering. Ansenliga privata medel och en stor mängd talkoarbete satsas på dem utöver den finansiering som staten och kommunerna står för (sammanlagt 31 miljoner euro). Syftet med statsbidrag för byaverksamhet är att stabilisera den finansiella basen och säkerställa att det nödvändiga utvecklingsarbetet fortgår.

2006 budget	2 523 000
2005 budget	3 123 000
2004 bokslut	3 023 000

20. Jordbruk

Förklaring: För att de effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln skall uppnås stöds jordbruket och trädgårdsodlingen i Finland genom stödformer inom ramen för EU:s gemensamma jordbrukspolitik och dessutom genom ett nationellt stödsystem.

Enligt en totalkalkyl för jordbruket och trädgårdsodlingen utgjorde stöden 45 % av jordbrukets och trädgårdsodlingens totala intäkter år 2004. För de flesta produkternas vidkommande täcker marknadsinkomsterna inte alla produktionskostnader. Det sammanräknade stödbeloppet var större än den lantbruksinkomst som återstår som arbetslön till jordbrukarna och ränta på det egna kapital som investerats i produktionen, vilket innebär att stöden är av central betydelse för tryggandet av både jordbrukets verksamhetsbetingelser och en fortsatt produktion av högklassiga livsmedel.

År 2006 sker betydande förändringar i de faktorer som inverkar på lantbruksinkomsten. Produktionskostnaderna för jordbruket sänks genom den återbäring av bränslebeskattningen som jordbruket, växthusproduktionen och renhushållningen blir delaktiga av år 2005. Återbäringens storlekseffekt uppskattas vara ca 21,5 miljoner euro. Ett EU-beslut som stöder sig på artikel 141 och gäller jordbruket i södra Finland sänker fullmakten för stödbetalning med 3 miljoner euro år 2006.

I anslutning till reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik minskas de direkta stöd som EU betalar i sin helhet fr.o.m. år 2005. En del av nedskärningen återförs fr.o.m. år 2006 till små producenter i samband med EU-inkomststödet, och en del återförs för att användas till åtgärder för utvecklande av landsbygden. I Finland används den sistnämnda delen till miljöstödet för jordbruket, vars EU-finansierade andel höjs. Det sammanräknade beloppet av miljöstöd stiger emellertid inte till följd av detta.

Det nya systemet med direktstöd inom jordbruket, gårdsstödssystemet, skall enligt målsättningarna genomföras så, att systemet för jordbruksstöd i sin helhet styrs till olika stödområden och olika produktionsinriktningar på ett så jämlikt sätt som möjligt och utan att några drastiska förändringar äger rum. År 2006 träder också nya tvärvillkor i kraft.

Syftet med utvecklingen av gårdsbrukets struktur är att förbättra inkomstnivån samt levnads-, arbets- och produktionsbetingelserna på gårdarna. Stödet styrs till familjejordbruk och till sammanslutningar som de bildat. Med stödet försöker man åstadkomma sänkta produktionskostnader genom att främja en ökning av företagsstorleken. När stödet beviljas beaktas aspekter som gäller miljövården, djurvälfärden och produkternas kvalitet.

Den bevillningsfullmakt för räntestödslån som behövs uppskattas uppgå till 250 miljoner euro. Räntestöd beviljas bl.a. för finansiering av produktionsbyggnader, markförvärv, byggande av bostadshus på gårdarna och maskinanskaffningar samt för fastighetsförvärv och inventarieanskaffningar i anslutning till startstödet för unga jordbrukare. Dessutom kan räntestödslån beviljas för vissa objekt inom renhushållningen och naturnäringarna.

De bidrag för utvecklande av gårdsbrukets struktur som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond väntas uppgå till sammanlagt ca 91 miljoner euro. Bidragen styrs bl.a. till startstödet för unga jordbrukare och till produktionsinvesteringar, t.ex. byggandet av ladugårdar för mjölk- och köttboskap, svinstallar och fårhus samt till investeringar i trädgårdsodling och renhushållning. Det beräknas att stödet kommer att användas till finansiering av ca 800 jordbrukares etablering. EU:s andel av stödet intäktsförs direkt till fonden.

Strukturutvecklingen påverkas också genom systemen med förtidspension inom lantbruket. Sådana system har redan funnits i över 20 år. Systemen med förtidspension erbjuder äldre jordbrukare en möjlighet att avstå från gården eller produktionen till förmån för den som tar över gården eller genom försäljning eller utarrendering av åkrarna till jordbrukare som förstorar sin egen gård. För närvarande får ca 35 000 personer förtidspension. Systemen beräknas år 2006 komma att omfatta ca 800 nya gårdar, dvs. ca 1 200 personer.

Jordbruks- och livsmedelsforskningen producerar och förmedlar kunskap som grundar sig på forskning i syfte att utveckla jordbruket och livsmedelshushållningen samt den därtill hörande företagsverksamheten på landsbygden. I Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (MTT) har den biologiska, ekonomiska och teknologiska forskningen kring jordbruk och livsmedelsekonomi samlats. Kostnadsbesparingar och ökat samarbete inom hela det vetenskapliga samfundet eftersträvas genom utvecklingen av MTT:s nätverk av verksamhetsställen och övriga tjänster. Prioritetsområdena inom MTT:s forskning år 2006 framgår av moment 30.20.21. Dessutom finansieras forskningen med medel för samarbetsforskning (moment 30.90.27) och ur Gårdsbrukets utvecklingsfond.

I samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2006 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp följande effektmål för åtgärderna inom politiksektorn för jordbruk:

— produktionen blir lönsammare och jordbrukarna upprätthåller sin arbetsmotivation (bokföringsgårdarnas lönsamhetskoefficient förbättras)

— gårds- och produktionsstrukturen förbättras (produktionsenheterna blir större och andelen gårdar med över 50 hektar åker stiger)

— den ekologiska produktionen vinner terräng och blir mångsidigare (åkerarealen och husdjursproduktionen ökar)

Resultatet av verksamheten

— Det nya gårdsstödssystemet genomförs utan störningar.

— Verkställigheten av stödsystemen för jordbruket utvecklas enligt principerna för god förvaltning och serviceorientering.

Anslagen för stöd till jordbrukarna och deras EU-andel åren 2004—2006, miljoner euro

	Utbetalt stöd år 2004	Uppskattning för år 2005	Uppskattning för år 2006
Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (mom. 30.20.40)	588,6	622,5	608,6
EU-inkomststöd (mom. 30.20.41)	454,5	515,4	543,5
Miljöstöd sammanlagt (mom. 30.20.43)	294,7	321,9	327,3[1)]
—statens andel i delfinansierat stöd och den helt nationella andelen	128,6	144,9	210,0
—EU:s andel	166,1	177,0	117,3
Kompensationsbidrag sammanlagt (mom. 30.20.44)	423,5	422,7	422,7
—statens andel i delfinansierat stöd och den helt nationella andelen	291,2	285,7	285,7
—EU:s andel	132,3	137,0	137,0
Jordbrukarstöden sammanlagt	1 761,3	1 882,5	1 902,1
—statens andel	1 008,4	1 053,1	1 104,3
—EU:s andel	752,9	829,4	797,8
—EU:s andel, %	43	44	42

[1)] Inkluderar ett anslag om 62,7 miljoner euro i överföring från föregående år.

Utvecklingen enligt stödform i fråga om det finansiella stöd som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond och budgeten åren 2003—2006, miljoner euro

	2003 bokslut	2004 bokslut	2005 uppskattning	2006 uppskattning
GÅRDSBRUKETS UTVECKLINGSFOND				
Disponibla medel sammanlagt	272,2	214,3	241,2	212,4
— egna inkomster (bl.a. amorteringar och räntor)	130,5	127,9	123,7	133,8
— återtagande av lån och bidrag	42,4	0,2	14,0	4,7
— inkomster från EU + diverse inkomster	7,3	13,9	11,3	16,5
— belopp som överförs från föregående år	87,3	68,3	65,0	48,6
— försäljning av mjölkkvoter	4,7	4,0	7,5	7,5
— överföringar från budgeten	-	-	19,7[1)]	1,3
LÅN, sammanlagt	291,1	213,3	364,4	252,0
Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (statliga lån)	127,3	60,7	17,0	2,0
Ur budgeten (räntestödslån, mom. 30.20.49)	163,8	152,6	250,0	250,0
— överförts från föregående år	-	-	97,4	-
BIDRAG (ur Gårdsbrukets utvecklingsfond)	55,9	67,8	150,0	91,0
RÄNTESTÖD FÖR RÄNTESTÖDSLÅN (mom. 30.20.49)	23,6	20,2	41,3	43,6

[1)] Inkluderar 14,1 miljoner euro i överföring till fonden som godkänts i den första tilläggsbudgeten för 2004.

21. Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 31 629 000 euro.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten inflyter med stöd av förordningen om avgifter för prestationer som forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi tillhandahåller (1141/2004). Av inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten får högst 80 000 euro användas för att sänka priserna för den avgiftsbelagda verksamheten i fråga om produktionen av elitplantor. Anslaget får också användas till sådana hus- samt mark- och vattenbyggnadsarbeten som hänförs till investeringsutgifter och som föranleds av verksamheten vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi samt till statlig medfinansiering i forsknings- och utvecklingsprojekt som genomförs med stöd ur EU:s strukturfonder.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (MTT) har till *uppgift* att producera och förmedla kunskap som grundar sig på forskning i syfte att utveckla jordbruket och livsmedelshushållningen samt den därtill hörande företagsverksamheten på landsbygden. MTT främjar livsmedelsindustrins och den för industrin behövliga råvaruproduktionens konkurrenskraft samt stöder en hållbar utveckling som gäller livsmiljön, landsbygden och jordbruket. Dessutom sköter MTT myndighetsuppgifter som hänför sig till den sakkunskap som förvärvas i samband med forskningen. MTT verkställer de nationella programmen för växt- och djurgenetiska resurser med avseende på jordbruks- och trädgvårdsväxter samt animalieproduktionsdjur.

MTT stöder de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— För att landsbygden skall förbli livskraftig producerar MTT kunskap om växelverkan mellan jordbruket och landsbygden och om jordbrukets betydelse för landsbygdsutvecklingen.

— För att familjejordbrukens verksamhetsbetingelser skall tryggas producerar MTT nya lösningar till stöd för specialiseringen på gårdarna och diversifieringen av produktionen. Dessa lösningar möjliggör uppkomsten av nya innovativa företag på landsbygden och skapar förutsättningar för marknadsföringen av produkter på ett sätt som tillför mervärde.

— För att livsmedelskonsumenternas och medborgarnas välbefinnande skall främjas och för att verksamhetsbetingelserna för aktörerna inom livsmedelshushållningen skall förbättras utvecklar MTT metoder som gör det möjligt att utnyttja de inhemska råvarornas speciella egenskaper och säkerställa livsmedelskvaliteten och livsmedelssäkerheten samt producerar nya innovativa livsmedel.

— MTT stöder ett tryggt ibruktagande av ny teknik inom hela livsmedelskedjan.

— MTT producerar kunskap som gör det möjligt att minska den näringsbelastning som jordbruket står för, och MTT utvecklar också nya lösningar som gäller energi och återvinning.

— Tack vare nättjänster når forskningsresultaten ut till företagarna, rådgivningen och undervisningen snabbare än förr. De forskningsrön som MTT producerar produktifieras och kommersialiseras med hjälp av forskarbyn i Jockis.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2006 preliminärt upp följande resultatmål för MTT:

Resultatet av verksamheten

— År 2006 inriktas resurser på forskning och sakkunniguppgifter. Motsvarande resurs frigörs genom att stödfunktionerna effektiviseras.

— Inom forskningen överförs tyngdpunkten till forskning som gäller livsmedel och marknader samt landsbygdspolitik och landsbygdsmiljö. I gengäld frigörs resurser från forskningen i produktions- och informationssystem. Målet är större och verkningsfullare forsk-

ningshelheter. Ledningen av verksamheten innefattar den nya kategorin sakkunniguppgifter som bistår förvaltningen.

— Reformen av forskningscentralens organisation och ledningssystem fortgår.

— MTT producerar sakkunnigstöd för förvaltningen med avseende på reformerna av dels EU:s, dels Finlands nationella jordbruks-, landsbygds- och miljöpolitik samt WTO-förhandlingarna om världshandeln. Dessutom anlitas MTT som sakkunnig i fråga om mät- och standardiseringstjänster samt verkställer de nationella programmen för växt- och djurgenetiska resurser med avseende på jordbruks- och trädgårdsväxter samt animalieproduktionsdjur.

— MTT etablerar lönsamhetsbokföringen för renhushållningen som ett inslag i lönsamhetsbokföringen för jordbruket och sköter kalkyleringen av utsläppen av växthusgaser från jordbruket i enlighet med statsrådets principbeslut av den 30 januari 2003.

Inriktning av verksamheten på olika delområden

	2004 bokslut			2005 budget			2006 budgetprop.		
Delområden[1)]	Kostnader 1 000 €	Produktion st.[2)]	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Produktion st.[2)]	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Produktion st.[2)]	Årsv.
1. Livsmedel och marknad	12 304	68	255	12 600	50	256	13 300	55	253
2. Produktions- och informationssystem	19 346	61	413	19 500	60	401	17 150	50	346
3. Landsbygdspolitik och landsbygdsmiljö	6 208	36	132	6 100	30	120	5 150	25	101
4. Sakkunniguppgifter som bistår förvaltningen							6 000	30	118
5. Annan forskningsverksamhet	3 761	17	79	4 000	20	77	1 250	5	26
Forskningsverksamheten sammanlagt	41 619	182	879	42 200	160	854	42 850	165	844

1) Totalkostnader för MTT:s forskningsverksamhet och annan verksamhet med karaktär av forskning. Inkluderar inte avgiftsbelagd service.

2) MTT:s produktion (inom parentes volymen år 2006): produktion till stöd för kundernas beslutsfattande (76 st.), patent och underrättelser om uppfinningar (7 st.), nya produkter och produktrecept (16 st.), metoder och tjänster (30 st.), anvisningar och rekommendationer (36 st.)

— MTT förbättrar sin effektivitet genom att utveckla forskningsmetoder samt verksamhets- och samarbetsmodeller, bl.a. genom att ännu intensivare än förr nätverka med det vetenskapliga samfundet. Inom marknadsföringen och kunskapsöverföringen bygger MTT upp partnerskap så, att partnernas roll särskilt består i att hjälpa MTT att koncentrera sig på forskningen. En sådan roll innehas bl.a. av forskarbyn, de regionala kompetensklustren samt rådgivningen och andra förmedlarorganisationer. MTT koncentrerar sig på forskningsproblem som är viktiga ekonomiskt sett eller för samhället i övrigt.

— MTT förbättrar nättjänsterna för olika kundkategorier.

— Av MTT:s utgifter täcks ca 33 % med externa inkomster, som på konkurrensvillkor skaffas från den privata och den offentliga sektorn i Finland och utomlands. Tillväxtmålet i fråga om de externa inkomsterna är ca 3 %. Av utgifterna täcks 67 % med budgetfinansiering som används för utveckling av forskningscentralens kompetens och forskningsberedskap. Budgetfinansieringen används såväl till självfinansierade projekt, bl.a. utförande av myndighetsuppgifter, som till MTT:s andel av samfinansierade projekt, till vars finansiering EU,

jord- och skogsbruksministeriet, Tekes, TE-centralerna och företag också bidrar.

— MTT bantar sin kostnadsstruktur med 0,2 miljoner euro genom att avstå från en del av sina gårdar och genom att koncentrera och rationalisera ladugårds-, laboratorie- och växthusfunktionerna. Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten minskas av att hästsjukhusets verksamhet har lagts ned och sortförsöksverksamheten omorganiserats. Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten täcker 5 % av MTT:s totala utgifter. Största delen av de totala inkomsterna består av försäljningsinkomster som härrör från beställda undersökningar. Deras andel höjs till 0,7 miljoner euro under år 2006.

— MTT:s ekonomi balanseras och reaktionsförmågan förbättras genom att ett produktivitetsprogram som utarbetats år 2005 genomförs.

Nyckeltal för produktiviteten	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetprop.
1. Totala kostnader för forskningsverksamheten / forskare, 1 000 €	144	141	138
2. Publikationer / forskare			
— sakkunniggranskade vetenskapliga artiklar / forskare	0,5	0,5	0,5
— övriga	2,2	1,6	2,2
3. Totala kostnader för forskningsverksamheten/produktion som gagnar kunderna 1 000 €	229	264	260

— Sammanlagt 22 % av MTT:s utgifter täcks med hjälp av samfinansiering. Målet för samfinansieringen uppgår till 10,4 miljoner euro år 2006. Dessutom beräknas sammanlagt 1,3 miljoner euro stå till förfogande i form av EU-jordbruksstöd och finansiering från arbetsministeriet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Inkomster av den samfinansierade verksamheten[1)]			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	4 077	3 750	4 300
— finansiering från EU	564	500	600
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	5 462	5 600	5 500
Inkomster sammanlagt	10 103	9 850	10 400
Totala kostnader för projekt	38 186	39 500	41 650
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-28 083	-29 650	-31 250
Kostnadsmotsvarighet, %	26	25	25

[1)] Inkomsterna av samfinansierad verksamhet inkluderar inte EU:s jordbruksstöd, arbetsministeriets sysselsättningsanslag eller s.k. genomgångsposter.

Kvalitetsledning

— MTT utvärderar sin verksamhet genom en kund- och intressegruppsundersökning som genomförs år 2006. Målet är att tillfredsställelsen med MTT skall ha stigit jämfört med den utredning som företogs år 2003.

— MTT:s verksamhetssystem utvecklas i enlighet med EFQM-modellen. Inom utvärderingen av den samhälleliga verkningsfullheten tas en metod som utvecklats tillsammans med andra forskningsinstitut i bruk. Verksamhetens kvalitet säkerställs genom ackrediterad testnings- och kontrollverksamhet.

Mänskliga resurser och utveckling av dem

— Kompetensen stärks särskilt genom forskar- och chefsutbildningsprogram och genom att personalstrukturen ändras så, att forskarna utgör en ännu större andel än tidigare.

Nyckeltal för hanteringen av mänskliga resurser

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetprop.
Personalstruktur, årsverken			
— Chefer	35	35	35
— Forskare	290	300	307
— Övrig personal	608	588	560
— Totalt	933	923	902
Personalutgifternas andel av de totala kostnaderna, %	65	68	67
Kompetens			
— Index för utbildningsnivån	5,1	5,1	5,2
— Andelen forskarutbildade (licentiater och doktorer) bland personalen, %	11,8	13,0	13,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall[1)]	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	46 711	46 085	47 169
Bruttoinkomster	15 473	14 680	15 540
Nettoutgifter	31 238	31 405	31 629
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	4 329		
— överförts till följande år	4 680		

[1)] I anslagen har beaktats den omstrukturering som företagits i budgeten för 2005, bl.a. en sammanslagning av momenten 21, 74 och 77.

I bruttoutgifterna under momentet har såsom tillägg beaktats 100 000 euro som föranleds av etableringen av bokföringen inom renhushållningen och uppgifter som hänför sig till kalkyleringen av utsläppen av växthusgaser samt 860 000 euro i utgifter för samfinansierad verksamhet, och såsom avdrag har beaktats 300 000 euro som föranleds av effektivisering av verksamheten samt 150 000 euro som en utgift av engångsnatur.

Ökningen i bruttoinkomsterna uppgår till 860 000 euro, varav 640 000 euro beror på att samfinansieringen stigit och 220 000 euro beror på att de övriga inkomsterna stigit.

Då ökningen i bruttoutgifterna är 1 084 000 euro och ökningen i bruttoinkomsterna är 860 000 euro, stiger nettoanslaget med 224 000 euro.

Som inkomster beaktas andra inkomster än de inkomster av forskningscentralens verksamhet som inflyter under momenten 12.30.04, 12.30.32 och 12.30.99. Avsikten är att 790 000 euro av anslaget skall användas för anskaffning av gårdsspecifikt material gällande lönsamhetsbokföring som producerats av Ekonomisk forskning för räkenskapsåret 2005, varav ca 276 000 euro föranleds av kostnader för överlåtelse av bokföringsuppgifter till EU. Den ersättning som år 2006 fås från EU gäller förskottsraten för räkenskapsåret 2006 samt slutraten för räkenskapsåret 2004, sammanlagt ca 115 000 euro, som intäktsförs under moment 12.30.04.

De inkomster som år 2006 inflyter i form av förädlingsavgifter för trädgårdsväxter, 84 000 euro, har antecknats under moment 12.30.32 och de inkomster som till sin karaktär är kapitalinkomster under moment 12.30.99.

Verkställigheten av jord- och skogsbruksministeriets förordning om certifierat förökningsoch plantmaterial (18/2003), som trädde i kraft år 2003, förutsätter ett 80 000 euro stort prisstöd för produktionen av elitplantor.

För den verksamhet som avses i 18 § i förordningen om bekämpningsmedel har anslag reserverats under moment 30.20.22.

2006 budget	31 629 000
2005 tilläggsb.	652 000
2005 budget	31 405 000
2004 bokslut	31 589 000

22. Kontroll av bekämpningsmedel (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 437 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi har och som föranleds av verksamhet enligt 18 § i förordningen om bekämpningsmedel (515/1998). Anslaget får användas till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst 13 årsverken.

Förklaring: De inkomster som inflyter av försäljningen av ämnen som kontrollverksamheten har medfört har antecknats under moment 12.30.73. Genom verksamhet för kontroll av bekämpningsmedel inhämtas och produceras sådan information om preparatens biologiska effektivitet och duglighet i nordliga extrema förhållanden som är avsedd för försäljningstillståndsmyndigheterna och rådgivningen med avseende på utbildningen av jordbrukare. Kontrollverksamheten omfattar i mån av möjlighet också undersökningar om användningen av de preparat som finns på marknaden. Tyngdpunkten för dessa undersökningar ligger på en eventuell minskning av användningsmängderna i syfte att minimera riskerna samt på observation och förebyggande av resistens mot bekämpningsmedel.

Årligen utförs ca 100 sådana kontrollförsök som i allmänhet pågår i 2—3 år och behövs för utlåtanden.

	2004	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Begäranden om utlåtanden, st.	41	15	20
Givna utlåtanden, st.	32	20	25

2006 budget	437 000
2005 tilläggsb.	9 000
2005 budget	430 000
2004 bokslut	426 000

40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 608 620 000 euro.

Anslaget får användas till stöd enligt lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001). Anslaget får också användas till betalning av de nationella tilläggsdelarna till miljöstödet och kompensationsbidraget. Anslaget får användas till utbetalningar av stöd som beviljats år 2006 och tidigare år. Dessutom får stödbeslut år 2006 fattas så, att de nya förbindelser som år 2006 ingås beträffande de nationella tilläggsdelarna till miljöstödet och kompensationsbidraget får föranleda utgifter om sammanlagt högst 30 000 000 euro åren 2007—2010. De andra stödbeslut som fattas år 2006 eller har fattats tidigare får åsamka utgifter om högst 84 094 000 euro som betalas med anslaget för år 2007 och för senare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Målet för det nationella stöd för jordbruk och trädgårdsodling som finansieras under momentet är att komplettera EU:s stödsystem (EU:s inkomststöd, kompensationsbidraget och miljöstödet) samt att för sin del trygga jordbrukets och trädgårdsodlingens verksamhetsbetingelser och produktionens lönsamhet samt främja bevarandet av lands-

bygdens livskraft. Ur anslaget betalas med stöd av lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen nationellt stöd till södra Finland, nordligt stöd och annat nationellt stöd, bl.a. den nationella tilläggsdelen till miljöstödet och kompensationsbidraget. Nästan alla gårdar som idkar jordbruk och trädgårdsodling omfattas av stödet. Fullmakten att betala nationellt stöd till södra Finland inskränks med 3 miljoner euro i enlighet med vad kommissionen har beslutat.

Nationellt stöd till södra Finland betalas för husdjursskötsel och trädgårdsodling (växthusproduktion och stöd för lagring av trädgårdsprodukter) i stödområdena A och B utgående från det stödprogram kommissionen godkänt år 2004. I mellersta och norra Finland (stödområde C) betalas stöd på basis av ett långsiktigt system för nordligt stöd som gäller husdjursskötsel och växtproduktion (inkl. trädgårdsodling). Syftet med den nationella tilläggsdel till miljöstödet som betalas i södra Finland är att trygga växtproduktionens verksamhetsbetingelser. Den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget betalas som en tilläggsdel till kompensationsbidraget, som gemenskapen betalar. Utbetalningen av de nationella tilläggsdelarna förutsätter särskilda förbindelser vars längd motsvarar förbindelserna om miljöstöd och kompensationsbidrag. Andra nationella stöd är bl.a. det nationella stödet för potatisproduktion och studiepenningen för jordbrukare.

Av anslaget för år 2005 blir ett belopp om ca 7 000 000 euro ofördelat och oanvänt, och detta belopp överförs till år 2006.

Den beräknade fördelningen av det nationella stödet för jordbruk och trädgårdsodling på olika objekt under 2004—2006 samt en uppskattning av utgifter som överförs att betalas av följande års anslag, miljoner euro

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Stöd för årets produktion sammanlagt[1)]	588,6	622,5	608,6
Nationellt stöd till södra Finland	127,3	100,0	97,0
Nordligt stöd	387,1	332,5	321,6
Den nationella tilläggsdelen till miljöstödet	60,0	55,0	55,0
Den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget	-	120,4	120,4
Övriga nationella stöd	14,2	14,6	14,6
Stödutgifter som hänför sig till de tidigare åren betalas av anslaget för respektive år	48,5	28,5	42,0
Fullmakt i budgeten	84,1	84,1	84,1

[1)] Av anslaget för år 2004 blev 20 miljoner euro oanvänt och används år 2005. Det beräknas att 7 miljoner euro av anslaget för år 2005 blir oanvänt och ofördelat; beloppet överförs till år 2006.

Utgifter som föranleds av fullmakten att åren 2005 och 2006 bevilja nationella tilläggsdelar till miljöstödet och kompensationsbidraget, miljoner euro

	2006	2007	2008	2009	2010—
Beslut som fattats och förbindelser som ingåtts före år 2006	171,4	118,9	118,9	118,4	0
Beslut som fattas och förbindelser som ingås år 2006 sammanlagt	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Den nationella tilläggsdelen till miljöstödet	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Sammanlagt	175,4	122,9	122,9	122,4	4,0

2006 budget	608 620 000
2005 budget	609 320 000
2004 bokslut	608 620 000

41. EU-inkomststöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 543 486 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana direktstöd som Europeiska unionen finansierar helt och hållet och därmed jämförbara övriga utgifter som Europeiska unionen finansierar i sin helhet.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Syftet med EU:s inkomststöd är att kompensera de inkomstbortfall som nedgången i producentpriserna i samband med reformer av EU:s gemensamma jordbrukspolitik åsamkar. De överenskomna ändringarna i samband med den reform som det beslöts om sommaren 2003 leder till att producentpriset för mjölk sjunker år 2006. För att inkomstbortfallet skall kompenseras stiger beloppet av EU-inkomststöd.

År 2006 införs ett nytt gårdsstödssystem. I gårdsstödssystemet ingår största delen av de stöd för jordbruksgrödor och djur som EU finansierar helt och hållet (s.k. CAP-stöd). Utöver gårdsstödet ingår stöden för protein- och energigrödor i systemet med direktstöd. Anslaget används dels till de stöd som systemet med direktstöd omfattar, dels till stödet för spånadslin och fiberhampa och till stödet för torkat foder.

Finland genomför gårdsstödssystemet i form av en s.k. blandmodell. År 2006 betalas ca 80 % av totalbeloppet av gårdsstöd via en enhetlig stöddel, ca 13 % via gårdsspecifika tilläggsdelar och ca 7 % i form av stöd som är kopplade till produktionen samt stöd enligt artikel 69 i rådets förordning (EG) nr 1782/2003. Den enhetliga stöddelens storlek bestäms på basis av produktionsstrukturen i regionen. Den gårdsspecifika tilläggsdelen inkluderar 100 % av mjölkbidraget, 30 % av tilläggsdelen till tjurbidraget och bidraget för stutar samt 40 % av det stöd som inte är kopplat till produktionen av stärkelsepotatis. Tilläggsdelarna slopas senare stegvis.

I form av stöd som är kopplat till produktionen betalas största delen av tjurbidraget, 60 % av stödet för stärkelsepotatis, 50 % av bidraget per tacka och tilläggsstöden till det samt hela EU-stödet för produktion av timotejfrö. Dessutom är avsikten att i form av stöd enligt artikel 69 i rådets förordning (EG) nr 1782/2003 betala till produktionen kopplat stöd för nötköttsproduktion och för vissa jordbruksgrödor.

Genom s.k. modulering sänks de stöd som hör till systemet med direkta stöd med fyra procent år 2006. De slutliga nedskärningarna riktar sig till den del som överstiger 5 000 euro. De medel som nedskärningen resulterar i dirigeras till åtgärder för utvecklande av landsbygden. Ett kompletterande belopp som motsvarar den basdel om 5 000 euro som inte berörs av nedskärningarna återbetalas till jordbrukarna år 2007. Det kompletterande beloppet har beaktats i överensstämmelse med taket i bilaga II till rådets förordning (EG) nr 1782/2003. År 2006 återbetalas till jordbrukarna motsvarande kompletterande belopp för år 2005.

Gårdsstödet, mjölkbidraget och dess tilläggsbidrag, stödet för stärkelsepotatis, stödet för proteingrödor och stödet för energigrödor betalas på basis av rådets förordning (EG) nr 1782/2003. Stödet för förädling av spånadslin och fiberhampa baserar sig på rådets förordning (EG) nr 1673/2000, stödet för torkat foder på rådets förordning (EG) nr 603/95 och produktionsstödet för utsäde på förordningen (EEG) nr 2358/71.

Vid dimensioneringen av anslaget har de stöd som utbetalas år 2006 beaktats. Motsvarande inkomster från garantisektionen vid EUGFJ inflyter under moment 12.30.01.

Den beräknade fördelningen av EU:s inkomststöd år 2006 enligt användningsändamål	€
Gårdsstöd	552 418 000
Övriga stöd	5 328 000
Stödmodulering för år 2006	-22 260 000
Det kompletterande stöd för år 2005 som stödmoduleringen föranleder	8 000 000
EU:s inkomststöd sammanlagt	543 486 000

År 2004 utgjorde EU:s inkomststöd ca 12 % av de totala intäkterna enligt totalkalkylen för jordbruket. Av alla stöd som betalades till jordbruket och trädgårdsodlingen utgjorde dessa stöd ca 25 %.

2006 budget	543 486 000
2005 budget	515 372 000
2004 bokslut	454 520 873

42. Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättning av skördeskador (1214/2000). Av anslaget får också betalas ersättningar som hänför sig till tidigare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Ersättning kan betalas för sådana skador som drabbat växande eller skördemogen gröda till följd av exceptionella naturförhållanden och till rådgivningsorganisationerna för sakkunnighjälp som de tillhandahåller kommunerna.

2006 budget	3 400 000
2005 budget	3 400 000
2004 bokslut	16 400 000

43. Miljöstöd för jordbruket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 264 629 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av miljöstöd för jordbruket enligt det miljöprogram för jordbruket som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 1995—1999 och det horisontella program för utveckling av landsbygden som kommissionen har godkänt för åren 2000—2006. Av anslaget får också högst 84 000 euro användas till projektbestämd planering av vattenhushållningsåtgärder som är gemensamma för flera gårdar, högst 681 000 euro till betalning av utbildning som hör samman med miljöstödet för jordbruket och högst 320 500 euro till betalning av konsumtionsutgifter som verkställandet, uppföljningen och utvecklingen av miljöstödet föranleder staten samt högst 260 000 euro till konsumtionsutgifter för utarbetande och utvärdering av planer som gäller naturens mångfald. Dessa finansieras nationellt i sin helhet.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

År 2006 får förbindelser och avtal i enlighet med systemet med miljöstöd för jordbruket ingås så, att de åren 2007—2015 föranleder utgifter om sammanlagt högst 90 000 000 euro.

Förklaring: Syftet med miljöstödet är att åstadkomma en situation där jordbruks- och trädgårdsproduktion kan bedrivas på ett hållbart sätt så, att produktionen belastar miljön mindre än i dagens läge, bevarandet av naturens mångfald och jordbrukets kulturlandskap tryggas och förutsättningarna för bedrivandet av produktion förblir goda också på lång sikt. Med hjälp av miljöstödet minskar man belastningen på miljön och särskilt på yt- och grundvattnet samt luften, minskar man de risker som användningen av bekämpningsmedel medför, tryggar man värdefulla vårdbiotoper, bevarandet av naturtyperna och organismerna samt de kulturhistoriska och landskapsmässiga värdena i dessa biotoper och säkerställer att en så omfattande arvsmassa som möjligt bevaras i fråga om djur som hör till de finska lantraserna.

Jordbrukarnas villighet att förbinda sig till villkoren för miljöstödet har visat sig vara större än vad som beräknats i det horisontella program för utveckling av landsbygden som kommissionen har godkänt för åren 2000—2006.

Omkring 98 % av åkerarealen och 94 % av jordbrukarna omfattas av systemet.

Då sammanlagt 327 300 000 euro beräknas åtgå till miljöstöd för jordbruket år 2006 och 62 671 000 euro finansieras genom en överföring från år 2005 uppgår behovet av anslag för år 2006 till 264 629 000 euro. År 2006 ingås ettåriga förlängningar av förbindelser som gäller bas- och tilläggsåtgärder och som trätt i kraft år 2001, och i vissa fall ingås nya förbindelser som gäller bas- och tilläggsåtgärder i samband med miljöstöd. Nya avtal om specialstöd ingås särskilt i syfte att stödja målen i Finlands program för skydd av Östersjön, vilket godkändes år 2002.

Hos EU anhålls om tilläggsfinansiering år 2006, det sista året av EU:s programperiod. Enligt den ändring av det horisontella programmet för utveckling av landsbygden som tillställts kommissionen den 25 oktober 2004 och som kommissionen godkänt den 6 april 2005 utgör EU:s medfinansiering år 2006 53 % i mål 1-området och 28 % utanför detta, varvid EU:s medfinansiering i genomsnitt beräknas utgöra 36 %. De medel som härrör från 2005 års modulering av de direkta EU-stöden och som dirigeras till utvecklande av landsbygden, 9 900 000 euro, har beaktats i EU:s andel.

Den beräknade fördelningen av anslaget för miljöstödssystemet för 2006[1)]

	€
Miljöstödssystemet sammanlagt, varav	264 629 000
— EU:s andel	117 344 000
— statens andel	145 939 500
— den andel som finansieras nationellt i sin helhet (högst)	1 345 500

[1)] Dessutom kan 62,671 miljoner euro som överförs från 2005 års anslag användas.

Vid dimensioneringen av anslaget har också beaktats de konsumtionsutgifter som föranleds av utbildning i samband med miljöstödet samt av verkställande, uppföljning och utveckling av miljöstödet, projektbestämd planering av vattenhushållningsåtgärder som är gemensamma för flera gårdar samt konsumtionsutgifter för utarbetande och utvärdering av planer som gäller naturens mångfald. Dessa finansieras nationellt i sin helhet.

Under moment 12.30.01 beräknas inflyta 90 874 000 euro i medel ur garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket att användas till systemet med miljöstöd för jordbruket i fasta Finland och dessutom 9 900 000 euro i medel som härrör från moduleringen av EU:s direkta stöd och dirigeras till utvecklande av landsbygden. Såsom avdrag från de inkomster som inflyter har beaktats det förskott på EU:s andel av systemet med miljöstöd för jordbruket som EU betalt år 2000, 16 570 000 euro.

Utgifter på grund av verkställigheten av systemen med miljöstöd för jordbruket, miljoner euro

	2006[1)]	2007	2008	2009	Senare år tot.
Det system som gäller åren 2000—2006					
— beslut som fattas och åtgärder som vidtas 2006	14,8	13,4	13,4	13,4	15,6
— beslut som fattats och åtgärder som vidtagits 2000—2005	248,4	26,8	18,4	8,4	26,0
Det program som gäller åren 1995—1999, beslut som fattats och åtgärder som vidtagits	1,4	1,4	1,4	1,4	8,4
Sammanlagt	264,6	41,6	33,2	23,2	50,0

[1)] Dessutom används ett anslag om 62,671 miljoner euro som överförs från år 2005 till betalning av utgifter.

Med anslaget under moment 30.20.40 betalas dessutom en nationell tilläggsdel till miljöstödet som helt och hållet finansieras av staten och som år 2006 maximalt uppgår till 55 000 000 euro.

2006 budget	264 629 000
2005 budget	321 900 000
2004 bokslut	312 300 000

44. Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 422 673 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av kompensationsbidrag enligt det horisontella program för utveckling av landsbygden som Europeiska kommissionen godkänt för åren 2000—2006.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

År 2006 får förbindelser i enlighet med systemet med kompensationsbidrag ingås så, att de åren 2007—2010 föranleder utgifter om sammanlagt högst 30 000 000 euro.

Förklaring: År 2006 väntas 422 673 000 euro åtgå till kompensationsbidrag i enlighet med det horisontella program för utveckling av landsbygden som kommissionen godkänt för åren 2000—2006. I fråga om de nya 5-åriga förbindelser som ingås år 2006 beräknas EU:s medfinansiering utgöra 50 % i mål 1-området och 25 % i resten av landet, dvs. medfinansieringen beräknas i medeltal vara 32 %.

Den beräknade fördelningen av finansieringen av kompensationsbidraget	€
Kompensationsbidrag sammanlagt, varav	422 673 000
— EU:s andel	136 973 000
— statens andel	285 700 000

Under moment 12.30.01 beräknas inflyta 119 563 000 euro i medel ur garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket att användas till kompensationsbidrag. Såsom avdrag har beaktats 17 410 000 euro som EU år 2000 har betalt i förskott på sin andel av systemet med kompensationsbidrag.

Med anslaget under moment 30.20.40 betalas dessutom en nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget som helt och hållet finansieras av staten och som år 2006 uppgår till ca 120 000 000 euro.

Utgifter på grund av fullföljandet av systemet med kompensationsbidrag, miljoner euro

	2006	2007	2008	2009	Senare år sammanlagt
Beslut som fattas och åtgärder som vidtas år 2006	2,67	2,67	2,67	2,67	2,67
Beslut som fattats och åtgärder som vidtagits tidigare år	420,00	417,00	412,00	407,00	-
Sammanlagt	422,67	419,67	414,67	409,67	2,67

2006 budget	422 673 000
2005 budget	422 673 000
2004 bokslut	422 673 000

45. Avträdelsestöd och avträdelseersättningar samt stöd för beskogning av åker (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 147 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om avträdelsepension (16/1974) och lagen om avträdelseersättning för lantbruksföretagare (1330/1992) och till betalning av avträdelsestöd och förvaltningskostnader enligt lagen om avträdelsestöd för lantbruksföretagare (1293/1994) samt till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder

enligt det program för skogliga åtgärder inom jordbruket som genomförts åren 1995—1999.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Genom avträdelsestödet främjas en ökning av enhetsstorleken samt generationsväxlingar inom jordbruket och renhushållningen. Syftet är också att sänka lantbruksföretagarnas medelålder.

Lagen om avträdelsepension upphörde att gälla vid utgången av 1994 och lagen om avträdelseersättning för lantbruksföretagare vid utgången av 1995. De omfattar fortfarande ca 22 000 pensionstagare. Utgifterna sjunker stegvis och upphör på 2020-talet.

Det av EU delfinansierade systemet med avträdelsestöd för lantbruksföretagare genomfördes åren 1995—1999. Betalningen av utgifter fortgår som ett led i det horisontella programmet för utveckling av landsbygden. År 2006 beräknas utbetalningarna uppgå till totalt 35 200 000 euro. Det beräknas att delfinansiering från EU motsvarande 13 600 000 euro inflyter under moment 12.30.01.

Till det system med avträdelsestöd som genomfördes åren 2000—2002 med enbart nationella medel beräknas år 2006 åtgå 20 700 000 euro.

År 2003 infördes ett nytt fyraårigt system för avträdelsestöd som finansieras nationellt. I fråga om de generationsväxlingsavträdelser som genomförs åren 2005—2006 är den undre åldersgränsen för avträdaren 56 år. Den som överlåter åker som tillskottsmark skall vara 57 år. År 2004 blev det åter möjligt för avträdare att överlåta åker genom arrende. Avträdaren skall då ha fyllt 60 år. Vid överlåtelse av renar är åldersgränsen 55 år. År 2004 började 704 gårdar och 1 055 avträdare omfattas av stödet. År 2006 kommer uppskattningsvis ca 800 gårdar och ca 1 200 avträdare att bli delaktiga av stödet. Systemet beräknas år 2006 föranleda utgifter om ca 32 500 000 euro. I utgifterna för avtalen ingår också kostnaderna för förvaltning av dem.

Beskogningar i enlighet med programmet för skogliga åtgärder inom jordbruket åren 1995—1999 kunde godkännas till utgången av 1999. På basis av programmet beskogades sammanlagt 27 600 hektar åker; de sista beskogningarna skedde år 2002. År 2004 åtgick sammanlagt 4 911 000 euro till utgifter för beskogning. År 2006 kommer utgifter enligt programmet att betalas till ett belopp av uppskattningsvis 5 200 000 euro. Kompensation för inkomstbortfall betalas under tio år efter att det har konstaterats att beskogningen utförts på ett godtagbart sätt. Bidrag för underhåll av beskogad åker betalas 2 och 4 år efter att beskogningen färdigställts. EU:s medfinansiering är 50 %. Under moment 12.30.01 beräknas inflyta 2 600 000 euro i medel ur garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket att användas till skogliga åtgärder inom jordbruket.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats den inverkan som nivåförhöjningen av folkpensionen har.

Fullföljande av avträdelsestöden och avträdelseersättningarna år 2006

Stödform	Antal som omfattats av systemet under dess giltighetstid: Gårdar	Avträdare	Pensioner som utbetalas i slutet av år 2006, uppskattning st.	Genomsnittlig ersättning år 2006, uppskattning euro/månad
Avträdelsepension	23 877	39 892	20 673	208
Avträdelseersättning	885	1 221	76	543
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare 1995—1999	6 401	9 133	3 312	727

Avträdelsestöd för lantbruks- företagare 2000—2002	1 841	2 786	2 134	762
Avträdelsestöd för lantbruks- företagare 2003—2006	2 980	3 944	3 720	781
Sammanlagt	35 984	56 976	29 915	

Den beräknade fördelningen av anslaget, miljoner euro

	Sammanlagt,	varav EU:s andel
Avträdelsepensioner och avträdelseersättningar	53,40	-
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, 1995—1999	35,20	13,60
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, 2000—2002	20,70	-
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, 2003—2006	32,50	-
Skogliga åtgärder inom jordbruket, förbindelser som ingåtts före 2000	5,20	2,60
— bidrag för underhåll av beskogad åker	0,30	0,15
— kompensation för inkomstbortfall	4,90	2,45
Sammanlagt	147,00	16,20

Utgifter för förbindelser om avträdelsepensioner och avträdelseersättningar samt avträdelsestöd för lantbruksföretagare som ingås år 2006 eller som ingåtts tidigare och skogliga åtgärder som vidtas år 2006 eller som vidtagits tidigare, miljoner euro

	2006	2007	2008	2009	Senare år sammanlagt
Avträdelsepensioner och avträdelseersättningar	53,4	51,1	48,9	46,6	400,1
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, avtal som ingåtts 1995—1999	35,2	26,5	18,9	11,1	13,3
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, avtal som ingåtts 2000—2002	20,7	19,7	18,5	17,0	33,3
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, avtal som ingåtts 2003—2006	32,5	37,1	37,7	36,8	142,3
Skogliga åtgärder inom jordbruket, förbindelser som ingåtts 1995—1999	5,2	4,0	2,4	1,5	1,7
Sammanlagt	147,0	138,4	126,4	113,0	590,7

2006 budget	147 000 000
2005 budget	150 100 000
2004 bokslut	148 036 535

46. Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 942 000 euro.

Anslaget får, enligt de grunder som närmare bestäms genom förordning av statsrådet, användas till bidrag till föreningar, för utveckling av marknadsföringen och produktionen av jordbruks- och trädgårdsprodukter samt för främjande av produktionen och marknadsföringen av honung. Anslaget får dessutom användas till utgifter som föranleds av det program för utveckling av honungsproduktion och marknadsföring som gjorts upp i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1221/1997. Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Målet för den verksamhet som finansieras med anslaget är att förbättra

kvaliteten på produkterna och konsumenternas tillfredsställelse med dem och öka de hälsosamma matvanorna samt kunskapen om livsmedelskedjan i dess helhet, både hos konsumenterna och hos yrkesfolket inom livsmedelskedjan.

Med anslaget finansieras riksomfattande, digra program som syftar till utvecklande av marknadsföringen och produktionen av jordbruks- och trädgårdsprodukter och som betonar produkternas kvalitet, hälsosamma matvanor, främjande av avsättningen, matkultur, forskning och rådgivning samt informationsförmedling i anslutning till de ovan nämnda helheterna. Anslaget betalas till registrerade allmännyttiga föreningar, vars målgrupper är konsumenter, redaktörer, lärare, rådgivare och odlare samt yrkesfolk inom handel och matlagning. För främjande av produktionen och marknadsföringen av honung behövs uppskattningsvis 222 000 euro, varav 165 000 euro beräknas utgöra de totala utgifterna för det av EU delfinansierade stödsystemet. EU:s medfinansiering (50 %) uppgår till 82 000 euro och har antecknats som inkomst under moment 12.30.01.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt olika användningsändamål, euro

	Sammanlagt,	varav EU:s andel
Nationella åtgärder för utvecklande av marknadsföringen och produktionen	3 720 000	-
Främjande av honungsproduktionen och marknadsföringen	222 000	82 000
Sammanlagt	3 942 000	82 000

2006 budget	3 942 000
2005 budget	4 702 000
2004 bokslut	4 721 999

47. Utveckling av kvalitetssystem (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 213 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av understöd, köpta tjänster och konsumtionsutgifter i anslutning till genomförandet av kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst 10 årsverken. Anslaget kan också användas för projekt som offentliga samfund genomför.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Anslaget används till genomförandet av den år 2004 reviderade nationella kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen. Målet är att förbättra den finländska livsmedelskedjans konkurrenskraft och konkurrensfördel, stärka livsmedelshushållningens samhällsansvariga verksamhetssätt och öka konsumenternas medvetenhet om kvalitetsarbetet inom den finländska livsmedelshushållningen samt upprätthålla konsumenternas stora förtroende för livsmedelskedjans funktion. Åtgärderna är kedje- eller branschvisa beskrivningar och anvisningar på nationell nivå som gäller goda produktionssätt och har samlats in utgående från bästa praxis. Dessutom genomförs projekt innefattande verksamhets- eller datasystemslösningar som främjar livsmedelskedjans lönsamhet, säkerhet, verifierbarhet och spårbarhet (ELATI) samt åtgärder med anknytning till intern kommunikation och utbildning som gäller konsumenterna och livsmedelshushållningen.

2006 budget	1 213 000
2005 budget	1 513 000
2004 bokslut	1 513 000

48. Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 810 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av EU:s medfinansiering i sådana utgifter för organisationer för frukt- och grönsaksproducenter som föranleds av åtgärder i enlighet med de godkända åtgärdsprogrammen eller återtagande av produkter från marknaden.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Producentorganisationerna är sådana sammanslutningar för marknadsföring som har som mål att stärka frukt- och grönsaksproducenternas ställning på marknaden. Enligt rådets förordning (EG) nr 2200/1996 om den gemensamma organisationen av marknaden för frukt och grönsaker betalas stöd till godkända producentorganisationer för genomförandet av åtgärdsprogrammet. Av kostnaderna för programmet täcks 50 % med avgifter som tas ut hos organisationens medlemmar och 50 % med stöd som beviljas i statsbudgeten. Det stöd som betalas ur stadsbudgeten finansieras helt och hållet av garantisektionen vid EUGFJ. Stödbeloppet beräknas år 2006 uppgå till 810 000 euro, vilket innebär en ökning om 455 000 euro. Ökningen beror på att kostnaderna för tre åtgärdsprogram hänför sig till år 2006, medan kostnader för två program hänförde sig till år 2005. Dessutom är åtgärdsprogrammen år 2006 mer omfattande än tidigare.

Under moment 12.30.01 inflyter 810 000 euro i EU-finansiering från Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket.

2006 budget	810 000
2005 budget	355 000
2004 bokslut	31 750

49. Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 43 580 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditinstitut för räntestödslån enligt lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000), lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/1994), landsbygdsnäringslagen (1295/1990) och lagen om gårdsbruksenheter (188/1977), för lån enligt lagen om konsolidering av gårdsbrukskrediter (511/1985) samt för räntestödslån enligt lagen om främjande av näringsverksamhet i liten skala på landsbygden (1031/1986).

År 2006 får räntestöd godkännas i fråga om ett lånekapital om högst 250 000 000 euro. Om en del av bevillningsfullmakten för 2005 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2006.

Förklaring: En sänkning av räntenivån på lån stöder möjligheterna för jordbrukarna att förbättra jordbrukets struktur genom att göra investeringar. År 2004 upphörde man med att bevilja nya statliga lån. Stödet i form av lån för investeringar på gårdarna och för startstödet till unga jordbrukare beviljas i form av räntestöd i anslutning till räntestödslån. För räntestöd har budgeterats 13 400 000 euro av det tilläggsanslag som i regeringsförhandlingsprotokollet reserverats för jord- och skogsbruksministeriets och Gårdsbrukets utvecklingsfonds behov.

För lån som beviljats 1996 och därefter är räntestödet högst 4 eller 5 procentenheter beroende på tidpunkten för beviljande av lånet, dock så att den ränta som jordbrukaren betalar är minst 2 procentenheter. För lån som före 1996 beviljats enligt landsbygdsnäringslagen betalas till kreditinstitutet i räntestöd 50 % av den totala ränta som kreditinstitutet tar ut. Beloppet av räntegottgörelse för lån enligt lagen om gårdsbruksenheter varierar beroende på tidpunkten för beviljande av lånet och låneslaget. De beviljade lånen uppgick till sammanlagt 828,9 miljoner euro vid utgången av år 2004.

Utgifter som räntestödslånen åsamkar staten, miljoner euro

	2006	2007	2008	2009	Senare år sammanlagt
Räntestödslån som beviljats före år 2006	40,5	25,9	23,1	22,6	57,2
Räntestödslån som beviljas år 2006	3,1	6,0	5,5	5,0	19,7
Sammanlagt	43,6	31,9	28,6	27,6	76,9

2006 budget	43 580 000
2005 budget	41 300 000
2004 bokslut	20 214 595

60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring till Interventionsfonden för jordbruket. Anslaget får användas till betalning av räntor på lån som Interventionsfonden för jordbruket har upptagit samt andra utgifter som avses i lagen om Interventionsfonden för jordbruket (1206/1994) och motsvarande förordning (843/2004) samt jord- och skogsbruksministeriets beslut (1901/572/2002) och som inte finansieras med medel som garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket förfogar över.

Förklaring: Med budgetöverföringen täcks de utgifter för Interventionsfonden för jordbruket, i fråga om vilka motsvarande inkomster inte enligt EU:s rättsakter intäktsförs till interventionsfonden. Dessa utgifter beräknas år 2006 öka jämfört med det föregående året, bl.a. till följd av ökningen av utgifterna för programmet för främjande av avsättningen, och uppgå till 3 727 000 euro. Då 2 127 000 euro kan täckas med överskott från föregående år och övriga inkomster, behövs 1 600 000 euro i överföring till fonden.

2006 budget	1 600 000
2005 budget	1 000 000
2004 bokslut	1 000 000

61. Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 312 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring enligt 2 § i lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond (657/1966).

Av fondens medel får högst 650 000 euro användas till utgifter för skötsel av fondens betalningsrörelse, bokföring och indrivningsuppgifter samt till utgifter som föranleds av uppgifter i samband med planering, utveckling och uppföljning av fondens verksamhet.

Förklaring: Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond betalas utgifter som förorsakas av understöds- och andra stödåtgärder enligt lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000), lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/1994) och landsbygdsnäringslagen (1295/1990). Den andel som anvisas till Gårdsbrukets utvecklingsfond utgör en del av det anslag som i samband med godkännandet av regeringsprogrammet reserverats för jordbrukets struktur och andra utvecklingsbehov. Avsikten med de understöd som beviljas ur fonden är att stödja produktionsinvesteringar och generationsväxlingar på gårdarna.

Det beräknas att understöd ur fonden år 2006 beviljas till ett belopp av ca 91 miljoner euro för investeringar i jordbruket och till ett belopp av 21 miljoner euro för det nationella utvecklingsprogrammet för landsbygden i södra Finland (ELMA), vilket främst gäller investeringar som landsbygdsföretag gör, och för utgifter för förvaltningen av programmet.

Av de medel som står till fondens förfogande betalas också förvaltningsarvoden till kreditinstitut för skötseln av lån samt utgifter för förvärv och skötsel av jordegendom. Medel används också till forskning i jordbruk, landsbygd, renhushållning och naturnäringar samt

till nationellt stöd för aktionsgruppers verksamhet.	2006 budget	1 312 000
	2005 budget	5 644 000
	2004 bokslut	14 089 000

30. Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

Förklaring: Genom samarbete mellan den offentliga och den privata sektorn skapas i den finländska livsmedelskedjan sådana säkerhets-, kvalitets- och spårbarhetssystem med vilka hanteringen av livsmedelssäkerhetsrisker och av konsumenternas ekonomiska risker säkerställs.

Inom hanteringen av säkerhetsrisker ligger tyngdpunkten på att bekämpa sjukdomar som sprids mellan djur och människor och på att utveckla krishanteringen. Konsumenternas möjlighet att välja mellan konventionella, ekologiska och genetiskt modifierade jordbruksprodukter bibehålls. Det säkerställs att livsmedlen på marknaden är säkra och att konsumenterna inte vilseleds.

Den kontroll och forskning samt de inspektioner som täcker hela livsmedelskedjan och som hänför sig till livsmedlens säkerhet och kvalitet utvecklas på det sätt som EU:s rättsakter förutsätter och så, att de stöder de samhälleliga effektmål som ställts upp i motiveringen till huvudtiteln.

Målet vid utvecklingen av myndighetsövervakningen är att säkerställa jämlik service i hela landet samt att förbättra effekten och omfattningen på basis av riskbedömning. Det nya verk, Livsmedelssäkerhetsverket, som inrättas inom den statliga centralförvaltningen svarar för en enhetlig övervakning samt riskbedömning och riskhantering i hela livsmedelskedjan. På kommunnivå utvecklas livsmedelstillsynen i enlighet med ett principbeslut av statsrådet genom att enheterna inom miljöhälsovården sammanförs till 50—85 regionala enheter, i första etappen på frivillig basis. På samma gång förtydligas arbetsfördelningen mellan staten och kommunerna inom tillsynen över livsmedlen på den inre marknaden genom att ansvaret för ordnande av tillsynen överförs på det nya Livsmedelssäkerhetsverket. Livsmedelssäkerhetsverket svarar till de delar som hör till det för verkställigheten av gemenskapens reformerade jordbrukspolitik, närmare bestämt för att övervakningen av tvärvillkoren styrs och genomförs.

Nyckelmått och nyckeltal som beskriver målutvecklingen

Nyckelmått	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål	2010 mål
Djursjukdomar som är farliga eller lätt sprider sig, nya farliga växtskadegörare bestående	5	1	inte alls	inte alls
Hos människor konstaterade sjukdomsfall som smittat via livsmedel				
— de vanligaste infektiösa agenserna	6 500 st.	minskar	-3 %	-10 %
— de allvarligaste infektiösa agenserna	45 st.	minskar	-3 %	-10 %
Förekomst av salmonella				
— i djur inom livsmedelsproduktionen och i livsmedel, %	<1	<1	<1	<0,5
— i foder för djur inom livsmedelsproduktionen	inte alls	inte alls	inte alls	inte alls
Problem som upptäckts vid övervakningen av främmande ämnen i animaliska livsmedel, %	0,2	<0,2	<0,2	<0,2

Förseelser vid EU-inspektioner av animalieproduktionsdjur				
— som hänför sig till märkningen, %	50	45	<30	<10
— som hänför sig till välfärden, %	32	<30	<25	<20
Förseelser				
— inom livsmedelshandeln på den inre marknaden, %	13	13	<13	<13
— i utsädeshandeln, %	4	<4	<4	<2
— som hänför sig till gödselmedlen, %	6	<7	<7	<5
— som hänför sig till bekämpningsmedlen, %	12	<15	<10	<5
— i den ekologiska livsmedelskedjan, %	6,5	<6	<4	<4
— som hänför sig till genmodifierade produkter, %	9	<10	<10	<5
Veterinärernas tillgänglighet vid sjukdomsfall	<24 h	<24 h	<24 h	<24 h

I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lagstiftning om inrättande av Livsmedelssäkerhetsverket. Enligt propositionen inrättas Livsmedelssäkerhetsverket den 1 maj 2006. De uppgifter som hör till Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel, Livsmedelsverket och Kontrollcentralen för växtproduktion, vilka alla indras, överförs till det nya verket, liksom också de verkställighetsuppgifter som hör till jord- och skogsbruksministeriets avdelning för livsmedel och hälsa samt den personal som utför dem och motsvarande anslag.

21. Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 25 668 000 euro.

Tjänsten som generaldirektör (A32) inrättas den 1 maj 2006.

Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten inflyter med stöd av en förordning om avgifter för prestationer som Livsmedelssäkerhetsverket tillhandahåller.

Anslaget får användas också för utbetalning av statsunderstöd uppgående till högst 700 000 euro för destruktion av animalieproduktionsdjur som dött på gårdarna och som inte omfattas av kontrollprogrammet för TSE.

Förklaring: Livsmedelssäkerhetsverkets *uppgift* är att övervaka och undersöka säkerheten hos och kvaliteten på livsmedel och insatsvaror för jordbruk, djurhälsan och djurvälfärden samt växthälsan. Livsmedelssäkerhetsverket säkerställer säkerheten, kvaliteten och spårbarheten i fråga om livsmedel och primärproduktionsprodukter samt produktionskedjan för dem.

Livsmedelssäkerhetsverket stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— leder, utvecklar och övervakar den riskhantering som myndigheterna på livsmedelssäkerhetens och växthälsans område ansvarar för på det regionala och det lokala planet och genomför övervakning inom sitt eget ansvarsområde

— bygger upp system för tryggande av livsmedelssäkerheten tillsammans med producenterna, livsmedelsindustrin och livsmedelshandeln

— utför vetenskaplig forskning och vetenskapliga riskbedömningar samt utför uppföljningsundersökningar

— svarar för kommunikationen beträffande risker mellan myndigheterna och konsumenterna samt aktörerna inom livsmedelssektorn.

För resultatstyrningen av Livsmedelssäkerhetsverket svarar jord- och skogsbruksministeriet, handels- och industriministeriet samt social- och hälsovårdsministeriet gemensamt. I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2006 ställer ministerierna preliminärt upp följande resultatmål för Livsmedelssäkerhetsverket:

Resultatet av verksamheten

— I samband med att det nya verket inrättas säkerställs det för alla uppgiftsområdens del att uppgifterna sköts störningsfritt och att verket fungerar väl. Verksamhetens kvalitet utvecklas genom att verksamhetssätten förenhetligas.

Fördelningen av utgifter, inkomster och personal i fråga om Livsmedelssäkerhetsverkets funktioner åren 2004—2006[1)]

	Utgifter, 1 000 €			Inkomster, 1 000 €			Årsverken		
Prioriterade verksamhetsområden	Utfall 2004	Uppskattning 2005	Uppskattning 2006	Utfall 2004	Uppskattning 2005	Uppskattning 2006	Utfall 2004	Uppskattning 2005	Uppskattning 2006
Djurhälsa och djurvälfärd	14 400	15 200	14 600	4 030	3 630	3 680	262	257	257
Livsmedelssäkerhet	24 440	25 609	25 609	7 176	7 000	7 000	308	313	313
Växtproduktionsförutsättningar och växthälsa	12 760	14 770	14 510	6 600	8 650	7 650	173	183	183
Sammanlagt	51 600	55 579	54 719	17 806	19 280	18 330	743	753	753

[1)] Inkluderar momenten 12.30.30, 12.30.31, 12.30.71, 12.30.73, 30.30.21, 30.30.28, 30.71.21, 30.72.21, 30.73.21 och 30.90.21 (delvis).

Funktionell effektivitet

— Det produktivitetsprogram som gjorts upp för verket år 2005 genomförs. Med avseende på styrningen och ledningen av verkets verksamhet samt uppföljningen av verkets produktivitet utarbetas ett beräkningssystem som anger kostnaderna för kärnprocesserna och för de funktioner som stöder dem.

— Den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet förbättras och verksamheten utvecklas i enlighet med ministeriets riktlinjer för avgiftspolitik.

Mänskliga resurser

— Personalens kompetens och arbetshälsa under omorganiseringen säkerställs.

— Med avseende på administreringen av personalresurser utarbetas en långsiktig personalplan, så att en kostnadseffektiv verksamhet kan tryggas. Hanteringen av verkets resurser stöds genom effektiv ledning.

Nettoanslag för de ordinarie omkostnaderna i samband med Livsmedelssäkerhetsverkets uppgifter har budgeterats under momenten 30.30.21, 30.71.21, 30.72.21, 30.73,21 och 30.90.21 till ett belopp av sammanlagt 38 389 000 euro.

Moment[1)]		Bruttoutgifter	Bruttoinkomster	Nettoanslag	Årsverken
30.71.21	30.71.21	7 869 000	694 000	7 175 000	
	30.30.21	15 691 000	1 383 000	14 308 000	296
30.72.21	30.72.21	1 955 000	135 000	1 820 000	
	30.30.21	3 899 000	271 000	3 628 000	84
30.73.21	30.73.21	5 485 000	2 059 000	3 426 000	
	30.30.21	10 936 000	4 104 000	6 832 000	233
30.90.21	30.90.21	540 000	240 000	300 000	
	30.30.21	1 160 000	260 000	900 000	24
Sammanlagt		47 535 000	9 146 000	38 389 000	637
30.30.21 sammanlagt		31 686 000	6 018 000	25 668 000	637
Övriga mom. sammanlagt		15 849 000	3 128 000	12 721 000	

[1)] 1.1.—30.4.2006: de utgifter och inkomster som budgeterats för behovet under resp. moment och 1.5—31.12.2006: de utgifter och inkomster som budgeterats för behovet under moment 30.30.21.

Eftersom i anslaget, med hänvisning till motiveringarna i förklaringsdelarna under huvudtiteln och kapitlet samt moment 30.71.21, 30.72.21 och 30.73.21, har beaktats åtta månaders andel av de för uppgifterna budgeterade utgifterna och inkomsterna samt 1 160 000 euro i överföring av utgifter och 260 000 euro i överföring av inkomster från moment 30.90.21, utgör nettoanslagsbehovet under moment 30.30.21 sammanlagt 25 668 000 euro. Dessutom förfogar det nya verket över de oanvända anslag som budgeterats för motsvarande utgifter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	31 686
Bruttoinkomster	6 018
Nettoutgifter	25 668

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	5 880
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 990
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-110
Kostnadsmotsvarighet, %	98

Som inkomster beaktas andra inkomster av verkets verksamhet än de som inflyter under momenten 12.30.01, 12.30.30 och 12.30.31.

De särskilda utgifterna och inkomsterna hänförliga till den köttbesiktningsverksamhet som Livsmedelssäkerhetsverket har till uppgift har budgeterats under moment 12.30.31.

De inkomster som inflyter till Livsmedelssäkerhetsverket med stöd av 7 § i lagen om bekämpningsmedel och 18 § i gödselmedelslagen och genom försäljning av vaccin och serum har antecknats under moment 12.30.30.

För en del av projekten erhålls finansiering från garantisektionen vid EUGFJ (inkomster under moment 12.30.01).

Anslaget är avsett att ytterligare användas för partiell ersättning för de kostnader för destruktion av djur som djurägarna står för i syfte att säkerställa att självdöda djur också avlägsnas ur djurens näringskedja (Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1774/2002, JSMF 59/2004).

2006 budget 25 668 000

25. (30.90.25) Veterinärvård (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 680 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för bekämpning och förebyggande av djursjukdomar, djurskydd och annan veterinärvård, ersättningar, vissa statsbidrag, utbildning, specialisering för veterinärer och förrättningsarvoden samt beviljande av forskningsstipendier och avlönande av tillfällig arbetskraft.

Av anslaget får högst 100 000 euro användas för statsbidrag till riksomfattande djurskyddsorganisationer.

Forskningsstipendier får beviljas för forskning som utreder alternativ till djurförsök och för forskning i anknytning till hälsovård för husdjur och produktion av animaliska livsmedel. Anslaget kan också användas till projekt för

vilka finansiering fås från garantisektionen vid EUGFJ.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 250 000 euro med anledning av den uppgiftsökning som följer av reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik och såsom avdrag 150 000 euro i överföring av löne- och andra utgifter för tre personer till moment 30.90.21. Anslaget är avsett att användas till specialisering för veterinärer i form av betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst sju årsverken.

Medfinansieringen från garantisektionen vid EUGFJ intäktsförs till staten först år 2007.

2006 budget	1 680 000
2005 budget	1 580 000
2004 bokslut	2 248 346

28. (30.71.28) Vaccin och serum (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 330 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter som föranleds av anskaffning och tillverkning av vaccin och serum.

Förklaring: Inkomsterna av verksamheten har antecknats under moment 12.30.30 och 12.30.71.

2006 budget	1 330 000
2005 budget	1 330 000
2004 bokslut	1 225 038

41. (30.90.41) Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 945 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt 30 § i lagen om skydd för växters sundhet (702/2003). Av anslaget får högst 66 000 euro också användas till de ändamål som avses i lagen om bekämpning av flyghavre (185/2002). Av anslaget får också betalas sådana utgifter och ersättningar som hänför sig till tidigare år. Av anslaget får också betalas sådana ersättningar till landskapet Åland som avses i lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnäringar (1336/1992).

Förklaring: Målet är att förebygga spridningen av växtskadegörare som tidigare inte förekommit i Finland och bekämpa spridningen av andra farliga växtskadegörare samt upprätthålla en god sundhetsstatus hos växterna samt förbättra näringens konkurrenskraft. Av anslaget beräknas största delen åtgå till betalning av ersättningar som föranleds av bekämpningen av ljus ringröta på potatis och andra farliga växtskadegörare på basis av lagen om skydd för växters sundhet. Gårdar som smittats av ringröta är föremål för bekämpning i fem år, under vilken tid de kan ansöka om ersättningar för kostnaderna och skadorna. Anslaget beräknas åtgå till ersättningar till kommunerna i landskapet Åland för uppgifter som dessa sköter i anknytning till understöd, ersättningar, bidrag och andra stöd som jord- och skogsbruksministeriet och andra landsbygdsnäringsmyndigheter beviljar och betalar av statens och Europeiska unionens medel. Ersättningarna betalas i enlighet med en förordning av statsrådet. De utgifter som uppgifterna förorsakar för kommuner på det finska fastlandet beaktas vid dimensioneringen av anslaget under moment 26.97.31.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Bekämpning av farliga växtskadegörare	1 859 000
Bekämpning av flyghavre, högst	66 000
Ersättning till kommunerna på Åland	20 000
Sammanlagt	1 945 000

2006 budget	1 945 000
2005 budget	1 945 000
2004 bokslut	947 929

47. (30.90.47) Främjande av växtförädlingsverksamheten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 673 000 euro.

Anslaget får enligt lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/1977) användas till betalning av understöd till växtför-

ädlare för förädling och främjande av den inhemska växtförädlingen.

Förklaring: Anslagets minimibelopp enligt lagens 6 § uppskattas vara 673 000 euro. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.30.32.

Till växtförädlare betalas växtförädlingsstöd för de sorter som förädlaren utvecklat. Målet är att säkerställa att sådana sorter som lämpar sig för våra odlingsförhållanden förädlas.

2006 budget	673 000
2005 budget	673 000
2004 bokslut	389 685

40. Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Förklaring:

Fiskerihushållning

Inom fiskerinäringen styrs fiskerihushållningen i enlighet med EU:s gemensamma fiskeripolitik, som syftar till att främja en hållbar jämvikt mellan fisktillgångarna och fiskeansträngningarna. Bland instrumenten ingår reglering och övervakning av fisket samt genomförandet av ett strukturprogram för fiskerinäringen. Syftet med åtgärderna är dels att trygga fiskbeståndens stabilitet, dels att säkra utbudet av fiskråvara året runt för förädling och konsumtion. Ansträngningar görs för att kvoterna i fråga om de fiskbestånd som är viktigast för Finland förblir på minst samma nivå år 2006 som år 2005. De strukturella bristerna inom fiskerinäringen avhjälps med hjälp av stödpolitik. Avsikten är att de medel som avsatts i strukturprogrammet för åren 2000—2006 skall användas fullt ut för förbättrande av fiskerinäringens verksamhetsbetingelser samt branschens lönsamhet och konkurrenskraft.

Strukturprogrammen för fiskerihushållning

	2004	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Bundna offentliga medel i programramarna, %	61	85	100
Betalda offentliga medel, %	44	55	70
Projekt som finansierats under programperioden, st.	1 794	2 200	2 500

Fritidsfiskets karaktär är på väg att förändras från fiske med garn till spöfiske. Dessa förändringar förutsätter en omvärdering av verksamheten för vård av fiskbestånden: inom vårdverksamheten betonas fiskearrangemang, planmässighet inom utplanteringarna och betydelsen av fiskeriekonomiska iståndsättningar. Inom vårdverksamheten strävar man efter att främja fiskarnas naturliga förökning och utnyttjandet av dem.

Möjligheterna att utveckla fisketurismen stöds eftersom fisketurismen utgör en viktig del av natur- och bondgårdsturismen. Ett ytterligare mål är att främja fisket som hobby för ungdomar.

Vilthushållning

Inom vilthushållningen satsar man beträffande vissa arter, särskilt de stora rovdjuren, på att uppnå en balans mellan stammarnas storlek, den regionala utbredningen och deras samhälleliga verkningar. Målet är att viltstammarna skall förbli livskraftiga samtidigt som de skador som de förorsakar minskar. För att målet skall nås utvecklas viltstammarna bl.a. genom ett system med jaktlicenser och genom skötselplaner som gäller olika arter och livsmiljöer.

Renhushållning

Det centrala inom renhushållningen består alltjämt i att trygga betesmarkernas hållbarhet samt utveckla renskötselnäringens struktur och lönsamhet. Målet är att dimensionera antalet livrenar med hänsyn till betesmarkernas hållbarhet och att med hjälp av det stöd per djur som betalas inom renhushållningen främja en ökning av genomsnittsstorleken på renbesättningar för att därmed förbättra renhushållningsföretagens lönsamhet.

Beloppet av de anslag som budgeterats under kapitlet uppgår till 58 miljoner euro, och i gengäld beräknas till staten inflyta ca 29 miljoner euro i inkomster. De största inkomstposterna, för vilkas del motsvarande utgifter har budgeterats under detta kapitel, är EU-inkomster samt influtna avgifter för hjortdjursjakt och jaktvårds- och fiskevårdsavgifter.

21. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 435 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av sådana utgifter som föranleds av ombyggnaden av fiskodlingsanstalter och forskningsstationer och som hänförs till investeringsutgifter.

Förklaring: Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet har till *uppgift* att producera och förmedla kunskap och produkter som grundar sig på forskning i syfte att utveckla fiskeri-, vilt- och renhushållningen samt den därtill hörande övriga företagsverksamheten. Dessutom är uppgiften i fråga om forskningsinstitutets vattenbruk är att bevara fiskbeståndets mångfald.

Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

Forskningsinstitutet

— breddar forskningen för stödjande av ett hållbart och allsidigt nyttjande av fisk- och viltresurserna. Vid uppföljningen av tillgången på och nyttjandet av fisk- och viltresurser beaktas jord- och skogsbruksministeriets strategiska mål samt särskilt behoven av förändringar till följd av fiskbeståndets tillstånd och viltets utbredning och rikliga förekomst

— stärker forskningen och tjänsteproduktionen för stödjande av näringsutvecklingen

— främjar en hållbar användning av renbetesmarkerna bl.a. genom att producera kunskap om betesmarkernas tillstånd

— främjar vattenbruksnäringens utveckling i en mångsidigare, risktålig och lönsam riktning.

— anlitar nättjänster för att forskningsresultaten skall nå ut till beslutsfattarna, företagarna, rådgivningen och undervisningen snabbare än förr. De forsknings- och odlingsrön som forskningsinstitutet frambringar produktifieras

— stöder i egenskap av sakkunnig förvaltningen och beslutsfattandet på nationell och internationell nivå.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2006 preliminärt upp följande resultatmål för Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet:

Resultatet av verksamheten

Tabell över nyckeltal som gäller resultatet av verksamheten åren 2004—2006

	Kostnader, mn euro			Årsverken			Intäkter, mn euro		
Resultatområde	Utfall 2004	Uppskattning 2005	Uppskattning 2006	Utfall 2004	Uppskattning 2005	Uppskattning 2006	Utfall 2004	Uppskattning 2005	Uppskattning 2006
Fiskeriforskning	6,94	7,00	7,35	96	97	101	1,39	1,34	1,36
Närings- och samhällsforskning	2,67	2,69	2,69	31	31	32	0,95	0,96	0,98
Viltforskning	2,77	2,80	2,95	36	38	39	0,25	0,19	0,20

Renforskning	0,61	0,70	0,70	7	8	8	0,05	0,15	0,20
Vård av fiskbestånden	2,28	2,30	2,30	9	9	9	0,06	0,06	0,15
Inventering av fisk- och viltbestånden samt statistikföring	2,21	2,27	2,27	23	24	24	0,22	0,22	0,25
Vattenbruk	4,99	4,70	4,35	68	68	62	1,35	1,45	1,33
Övrig tjänsteproduktion	0,30	0,35	0,35	48	48	48	0,42	0,40	0,40
Sammanlagt	22,77	22,81	22,96	318	323	323	4,69	4,77	4,87

År 2006 inriktas resurser på näringsforskning och forskning som gäller stora land rovdjur och dessutom på internationalisering samt utveckling av nya produkter, metoder och datahantering. För vård av fiskbestånden ingås odlingskontrakt till ett belopp av ca 1,1 miljoner euro.

Funktionell effektivitet

Mål för verksamheten år 2006

— av forskningsinstitutets utgifter täcks 30 % med extern finansiering, som härrör från den privata och den offentliga sektorn

— den avgiftsbelagda verksamheten och samfinansieringen stabiliseras om möjligt på den nivå som uppnåtts

— den målsatta nivån för den direkta och den indirekta EU-finansieringen anses vara en miljon euro

— lönsamheten i fråga om den avgiftsbelagda vattenbruksverksamheten förbättras genom planerade och påbörjade åtgärder

— det produktivitetsprogram som bereddes år 2004 genomförs, bl.a. genom fullföljande av verksamhetsställesstrategin samt höjning av forskningens verkningsfullhet.

	Produktiviteten av arbetet liter rom/årsverke eller yngelenhet/ årsverke			Styckkostnader (€/liter rom eller €/yngelenhet)		
	genomsn. 2002—2004	2005	2006	genomsn. 2002—2004	2005	2006
Rom, liter	437	380	390	253	310	270
Yngel från fiskodlingsanstalter, yngelenheter à 50 g/st.	108 100	110 000	112 000	1,23	1,20	1,19
Yngel från naturdammar, yngelenheter à 5 g/st.	950 000	780 000	780 000	0,12	0,15	0,14

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Forsknings-, statistik- och serviceprestationer			
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	1 000	760	845
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	881	634	725
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	119	126	120
Kostnadsmotsvarighet, %	114	120	117
Vattenbruksprodukter			
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	1 083	1 050	1 090

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 772	1 510	1 550
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-689	-460	-460
Kostnadsmotsvarighet, %	61	70	70

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	1 721	2 035	1 980
— finansiering från EU	201	300	300
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	473	355	400
Inkomster sammanlagt	2 395	2 690	2 680
Totala kostnader för projekt	9 531	9 650	9 557
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-7 136	-6 960	-6 877
Kostnadsmotsvarighet, %	25	28	28

Produktion och kvalitetsledning

Mål för produktionen och kvalitetsledningen

— den vetenskapliga publikationsverksamheten bibehålls på uppnådd nivå

— forskningsinstitutet nätverkar med universiteten i Helsingfors, Joensuu, Jyväskylä, Uleåborg och Åbo och bildar härvid forskningssamfund samt samarbetar med nationella och internationella forskningsinstitut

— forskningens förmåga att tjäna beslutsfattandet förbättras genom en ökad sammanlänkning av problemens ekologiska, ekonomiska och sociala dimension

— utvärderingen av den samhälleliga verkningsfullheten utvecklas i samarbete med andra forskningsinstitut

— vattenbruksverksamheten säkerställs med hjälp av kvalitets- och miljösystem.

	Produktionsmängd liter rom/årsverke eller yngelenhet/årsverke		
	genomsn. 2002—2004	2005	2006
Rom, liter	4 733	4 200	4 300
Yngel från fiskodlingsanstalter, yngelenheter à 50 g/st.	1 487	1 150	1 250
Yngel från naturdammar, yngelenheter à 5 g/st.	2 122	1 750	1 700

Mänskliga resurser

Mål i anslutning till de mänskliga resurserna

— antalet årsverken förblir på den planerade nivån

— satsningarna på personalens kompetens fortgår och kompetensen inom den socioekonomiska forskningen och metodvetenskaperna stärks

— stödet för upprätthållande av arbetsförmågan ökas, liksom också verksamheten till stöd för personalens internationalisering och förutsättningarna för deltagande i brett upplagda tvärvetenskapliga program.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)[1)]

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	18 696	19 146	19 330
Bruttoinkomster	2 986	2 725	2 895
Nettoutgifter	15 710	16 421	16 435

Poster som överförts	
— överförts	
från föregående år	5 503
— överförts	
till följande år[2)]	6 155

[1)] Tabellkalkylerna innehåller inte genomgångsposter för den samfinansierade verksamheten (1,7 miljoner euro) och inte heller sådana ofördelade anslag från andra statliga ämbetsverk för den samfinansierade verksamheten som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet (1,2 miljoner euro).

[2)] Inkluderar kontraktsodling.

Vid dimensioneringen av anslaget har i bruttoutgifterna såsom tillägg beaktats 5 000 euro som en utgift av engångsnatur samt såsom avdrag 100 000 euro till följd av effektiverad verksamhet.

Vid dimensioneringen av anslaget har i bruttoinkomsterna såsom tillägg beaktats 170 000 euro som utgör en ökning av inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten och intäkterna från den samfinansierade verksamheten. Då ökningen i bruttoutgifterna är 184 000 euro och ökningen i bruttoinkomsterna är 170 000 euro, stiger nettoanslaget med 14 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats jord-, vatten- och husbyggnadsarbeten som föranleds av sådana nödvändiga ändringsarbeten och grundliga renoveringar som hänför sig till forskningsverksamheten och vattenbruket och som forskningsinstitutet genomför. Med anslaget främjas vården av värdefiskbestånden i enlighet med de utplanteringsplaner som godkänts av jord- och skogsbruksministeriet.

2006 budget	16 435 000
2005 tilläggsb.	235 000
2005 budget	16 421 000
2004 bokslut	16 362 000

25. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder för vård av fiskbeståndet som tillståndsvillkoren i tillståndsbeslut som meddelats av vattendomstolar och miljötillståndsverk förutsätter. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med anslaget förhindras och kompenseras de skador som byggande i samt reglering och rensning av vattendrag och utsläpp av avloppsvatten m.fl. åtgärder orsakat fiskbestånden. Under moment 12.30.40 har antecknats 2 300 000 euro i inkomster. Anslaget är avsett att användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst tre årsverken.

2006 budget	2 300 000
2005 budget	2 100 000
2004 bokslut	2 100 000

41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som avses i 6 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst fem årsverken. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.42. Anslaget används för utgifter som föranleds av förebyggande och ersättande av skadegörelse som förorsakas av hjortdjur samt för utgifter som föranleds av observation av hjortdjursbestånd och forskning avseende hjortdjur. Ökningen beror på en uppgång i jaktlicensavgifterna.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt användningsändamål	€
Ersättande av skadegörelse	3 600 000
Åtgärder för förebyggande av skadegörelse	100 000
Observation och forskning avseende älgbeståndet	400 000
Uppföljning och forskning avseende beståndet av skogsvildren	100 000
Sammanlagt	4 200 000

2006 budget	4 200 000
2005 budget	3 718 000
2004 bokslut	4 271 656

42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ersättningar för skador som vållats av de stora landrovdjur som nämns i 87 § i jaktlagen samt till utgifter för förebyggande av skador som dessa djur och havslevande sälar orsakar samt för observation och skydd av djurbestånden i fråga. Anslaget under momentet får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst fyra årsverken. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Enligt uppskattning används 1 500 000 euro av anslaget till ersättningar för skador som vållats av rovdjur och 800 000 euro som prövningsbaserade understöd för betalning av andra utgifter som nämns i motiveringen till anslaget.

2006 budget	2 300 000
2005 budget	2 300 000
2004 bokslut	3 800 000

43. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 637 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsbidrag som beviljas för att främja renskötseln och till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av de uppgifter som staten ansvarar för när det gäller rengärden vid riksgränserna. Dessutom får anslaget användas för stödjande av rådgivningsarbete som syftar till att främja lönsamheten inom renskötseln. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: De statliga skyldigheterna i anslutning till rengärden vid riksgränserna baserar sig på rengärdesavtal som ingåtts mellan staterna och innefattar åtgärder för att bygga och underhålla rengärden vid Finlands gräns till Norge respektive Ryssland samt vissa andra uppgifter. De näringsstöd som betalas för främjande av renskötselns struktur betalas under moment 30.20.40 och ur Gårdsbrukets utvecklingsfond.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt användningsändamål	€
Försöksverksamhet inom renskötseln	50 500
Stödjande av Renbeteslagsföreningen	781 800
Byggande och underhåll av rengärden vid riksgränserna i enlighet med rengärdesavtalen	804 700
Sammanlagt	1 637 000

2006 budget	1 637 000
2005 tilläggsb.	16 000
2005 budget	1 658 000
2004 bokslut	1 708 000

50. Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 122 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som avses i 3 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats det genomsnittliga antal personer som har betalat jaktvårdsavgift, vilket 2002—2004 var 296 766. Jaktvårdsavgiften är fortfarande 24 euro. De jaktvårdsavgifter som beräknas inflyta år 2006 har antecknats under moment 12.30.45.

2006 budget	7 122 000
2005 budget	7 053 000
2004 bokslut	6 991 000

51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 078 000 euro.

Anslaget får enligt 91 § och 91 a § i lagen om fiske (286/1982) användas till ersättningar som betalas till vattenägarna för användning av fiskevatten samt till betalning av utgifter som föranleds av fiskeområdenas och fiskeriorga-

nisationernas verksamhet samt åtgärder som främjar fiskerihushållningen och utgifter som åsamkas staten för uppbörden av avgifterna och upprätthållandet av registret över fiskevårdsavgifter. Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst fem årsverken. Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Enligt 90 § i lagen om fiske skall i statsbudgeten årligen för främjande av fiskerihushållningen tas upp ett anslag som motsvarar minst det belopp som, beräknat enligt medelantalet personer som under de tre närmast föregående åren betalt fiskevårdsavgift, skulle inflyta i form av fiskevårdsavgifter. För detta ändamål skall dock beviljas minst det belopp som inflöt i fiskevårdsavgifter året före budgetåret. Medelantalet personer som betalt fiskevårdsavgift under åren 2002—2004 var 297 185. Utöver detta hade i medeltal 19 545 personer under åren 2002—2004 betalt avgift för sju dygn. Fiskevårdsavgiften är 20 euro och avgiften för en fiskeperiod på sju dygn är 6 euro. Därav följer att det lagenliga minimibeloppet för anslaget är 6 060 970 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 17 000 euro i utgifter som motsvarar inkomsterna av försäljningen av namn- och adressuppgifter i fiskevårdsavgiftsregistret. De fiskevårdsavgifter och de inkomster av försäljning av uppgifter i fiskevårdsavgiftsregistret som beräknas inflyta år 2006 har antecknats under moment 12.30.44.

2006 budget	6 078 000
2005 budget	6 258 000
2004 bokslut	6 194 000

52. Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv och spöfiskeavgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 867 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den andel av inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv som skall återbäras till vattenägarna samt, enligt 89 a § i lagen om fiske (286/1982), som återbäringar på spöfiskeavgifter till vattenägare och till betalning av statens konsumtions- och andra utgifter för uppbörden av de spöfiskeavgifter som inflyter år 2006. Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den andel om ca ¾, dvs. ca 375 000 euro, av de beräknade inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv år 2005, dvs. 500 000 euro, som skall återbäras till vattenägarna i förhållande till vattenområdenas storlek. Den inkomst som år 2006 beräknas inflyta av tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 2 341 400 euro som det belopp av spöfiskeavgifterna som år 2006 skall delas ut till vattenägarna. Beloppet fås genom att den intäkt av spöfiskeavgifterna, dvs. 2 500 000 euro, som beräknats inflyta år 2005 minskas med de utgifter som uppbörden av avgifterna beräknats åsamka staten år 2005. I budgeten för år 2005 har utgifterna uppskattats till 158 600 euro. Uppbörden av spöfiskeavgifter beräknas år 2006 åsamka staten utgifter på 150 600 euro. De spöfiskeavgifter som beräknas inflyta år 2006 har antecknats under moment 12.30.43.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt användningsändamål	€
Andel som skall återbäras till ägare av vattenområden i Tana älv	375 000
Andel av spöfiskeavgifterna som skall återbäras till ägarna av vattenområden	2 341 400
Utgifter som uppbörden av spöfiskeavgifter åsamkar staten	150 600
Sammanlagt	2 867 000

2006 budget	2 867 000
2005 budget	2 600 000
2004 bokslut	2 528 724

62. Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 14 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av de utgifter som föranleds av nationellt finansierade åtgärder som vidtas i syfte att främja fiskerinäringen samt till betalning av EU:s medfinansiering och statens medfinansiering i åtgärder som finansieras av medel ur Fonden för fiskets utveckling (FFU). Av anslaget har 7 606 000 euro reserverats för den statliga medfinansieringen i projekt som delfinansieras av EU. Anslaget under momentet får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst 10 årsverken.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003) hänför sig 170 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland. Av detta belopp utgör 85 000 euro EU:s medfinansiering och 85 000 euro nationell medfinansiering.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Vid dimensioneringen av anslaget har 12 655 000 euro beaktats som utgifter som föranleds av EU:s gemensamma fiskeripolitik, vilket belopp utgör medfinansiering för program som delfinansieras av FFU under åren 2000—2006. EU-medfinansieringens och den nationella medfinansieringens andelar har fastställts i de programdokument som antagits av kommissionen. Av beloppet beräknas EU:s medfinansiering uppgå till 5 049 000 euro och den nationella medfinansieringen till 7 606 000 euro. I EU-andelen för anslaget har också Ålands andel beaktats. Åland anvisar den nationella offentliga medfinansieringen för detta i sin egen budget. Under moment 12.30.03 beräknas inflyta 5 096 000 euro som FFU:s medfinansiering för stödjande av fiskerihushållningen.

Anslaget används också till betalning av utgifter enligt lagen om räntestödslån för fiskerinäringen (1/1976) och lagen om fiskeriförsäkringsföreningar (331/1958) samt, på de villkor som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer, till betalning av stöd för fisktransport, information om fiskerihushållningen, främjande av fiskanvändningen samt andra åtgärder som syftar till att förbättra förutsättningarna för fiskerinäringen. För dessa ändamål beräknas år 2006 åtgå 1 545 000 euro, vilket helt skall betalas av nationella medel.

Vid utgången av år 2004 var fiskarlånens kapitalstock 45 000 euro och kapitalstocken för lånen för marknadsföring av fisk 1 000 euro. Beviljandet av lån upphörde vid ingången av år 1995. Räntestödslånen beräknas åsamka staten smärre utgifter ännu åren 2006 och 2007.

Den beräknade användningen av anslaget, miljoner euro

	Nationell andel	EU:s andel (FFU)	Sammanlagt
Strukturprogrammet för fiskerinäringen	6,692	4,135	10,827
1-programmen	0,914	0,914	1,828
— varav Kajanaland	0,085	0,085	0,170
EU-uppgifter sammanlagt	7,606	5,049	12,655
Nationella åtgärder	1,545	-	1,545
Sammanlagt	9,151	5,049	14,200

2006 budget	14 200 000
2005 budget	15 200 000
2004 bokslut	15 289 000

77. Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 757 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för planering och genomförande av projekt för iståndsättning och restaurering av dammar med naturligt foder, fiskeriekonomiska iståndsättningsprojekt som syftar till att trygga och förbättra bestånden av vandringsfisk samt andra byggnadsprojekt som främjar fiskerihushållningen. Anslaget får också användas för fullgörande av skyldigheter som ingår i tillståndsbeslut för olika projekt.

Anslaget under momentet får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst 15 årsverken.

Förklaring: Med anslaget skall sådana projekt genomföras genom vilka man främjar den naturliga förökningen inom fiskbestånden och upprätthåller mångfalden. Dessa projekt minskar samtidigt behovet av sådan vård av fiskevatten som genomförs i form av utplantering av fisk.

2006 budget	757 000
2005 budget	757 000
2004 bokslut	757 000

50. Vattenhushållning

Förklaring: Till vattenhushållningsuppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde hör vattenförsörjning och avloppsreglering, reglering i vattendragen, skydd mot översvämningar och avvärjande av andra översvämningsskador, torrläggning och bevattning av mark, dammsäkerhet och underhåll av vattenbyggnadskonstruktioner, uppfyllandet av statens förpliktelser enligt vattenlagen som ankommer på innehavare av vattenrättsligt tillstånd samt övrig användning och vård av vattentillgångar. Största delen av de anslag som behövs för skötseln av dessa uppgifter har budgeterats under detta kapitel. Löneutgifterna för den ordinarie personal som arbetar med dessa uppgifter inom miljöförvaltningen och övriga utgifter för den allmänna förvaltningen har beaktats i kapitel 35.40 och 35.60 under miljöministeriets huvudtitel. Till vattenhushållningsuppgifter kommer uppskattningsvis att åtgå 210 årsverken, dvs. ca 8 000 000 euro av omkostnaderna för de regionala miljöcentralerna respektive 35 årsverken, dvs. ca 2 200 000 euro av omkostnaderna för Finlands miljöcentral. Ovan nämnda personalresurser har beaktats i antalet årsverken inom miljöministeriets förvaltningsområde. Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp resultatmål för miljöförvaltningen beträffande vattenhushållningsuppgifterna samt anvisar den särskilda finansiering som krävs för att målen skall kunna nås. I synnerhet ökar efterfrågan på sådana projekt som förbättrar samhällenas bemästrande av översvämningsrisker, medan efterfrågan på nya projekt för översvämningsskydd inom jordbruket minskar. Efterfrågan på projekt som förbättrar möjligheten att använda sig av vattendragen ökar. Efterfrågan på statligt stöd ökar också i fråga om sådana investeringar i vattentjänster som främjar samarbetet över kommungränserna, beredskapen inför särskilda situationer och vatten- och avloppsåtgärderna på landsbygden.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer för år 2006 upp följande preliminära resultatmål för genomförande av riktlinjerna i strategin för vattentillgångar:

De regionala miljöcentralerna

— Hållbart nyttjande av vattendragen och bemästrandet av översvämningsrisker främjas genom att åtgärder som företas i vattendragen stöds och genom att det ses till att tillståndsvillkoren för projekten är tidsenliga och att konstruktionerna är i skick.

— Sammanlagt 13 översvämningskartor och 10 allmänna planer för bemästrande av översvämningsrisker görs upp för objekt som löper en betydande översvämningsrisk.

— Genom stödåtgärder för investeringar i vatten- och avloppsåtgärder säkerställs på landsbygden en tillräcklig tillgång till hushållsvatten av god kvalitet samt ändamålsenliga avloppssystem och hantering av avloppsvatten för 5 000 hushåll. Målet för 2005 är 5 000 och utfallet år 2004 drygt 4 600.

— Möjligheten att använda sig av vattendragen förbättras genom att det vid understödjandet av vattenförsörjningen säkerställs att avledningen och behandlingen av avloppsvatten sköts på ett ändamålsenligt sätt.

— Resurshushållningen i fråga om miljöförvaltningens byggverksamhet förbättras med 1,5 %.

— De med avseende på särskilda situationer kritiska punkterna inom vattentjänsterna utreds, liksom möjligheterna att förbättra beredskapen.

— Behoven av att utveckla reglerings- och avtappningspraxis utreds.

Finlands miljöcentral

— Beredskapen inför särskilda situationer som gäller vatten och avlopp utvecklas i landsbygdssamhällen och glesbygdsområden.

— En utredning om de framtida alternativen för samhällenas vattenförsörjning utarbetas i samarbete med de regionala miljöcentralerna.

— Metoder, modeller och datasystem som behövs vid nyttjandet och vården av vattentillgångarna utvecklas.

— Sådana metoder, observationer och prognos- samt varningssystem som behövs för bemästrandet av översvämningsrisker utvecklas.

— Sakkunnig-, kommunikations- och utbildningstjänster inom vattensektorn produceras på så sätt att också de behov som följer av det internationella samarbetet beaktas.

22. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 459 000 euro.

Anslaget får användas till särskilda utgifter i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 13 000 euro med anledning av Finlands miljöcentrals och de regionala miljöcentralernas övergång till ett nytt lönesystem samt såsom avdrag 100 000 euro bestående av det anslag för grundvattenutredningar och för nyttjande och underhåll av statens vattendragskonstruktioner som i budgeten för 2005 tagits in som en utgift av engångsnatur.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget enligt användningsändamål	€
Dammsäkerhet, bekämpning av översvämningar och reglering i vattendrag	1 050 000
Utveckling av nyttjandet och vården av vattendrag	500 000
Utveckling av vatten- och avloppsförhållandena	660 000
Grundvattenutredningar	900 000
Nyttjande och underhåll av statens vattenbyggnadskonstruktioner	1 500 000
Statens kompensations-, kontroll- och övriga skyldigheter	1 000 000
Vårdåtgärder p.g.a. regleringen av Enare träsk	689 000
Gränsvattendragssamarbete som baserar sig på statsfördrag	160 000
Sammanlagt	6 459 000

2006 budget	6 459 000
2005 tilläggsb.	88 000
2005 budget	6 513 000
2004 bokslut	5 304 000

30. Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser för lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/

1977). Lånen i fråga har beviljats för byggande av vatten- och avloppsanläggningar.

Förklaring: Sedan år 2002 har någon fullmakt för att godkänna nya räntestödslån inte längre antecknats under momentet. Vid dimensioneringen av anslaget har de räntegottgörelser beaktats som hänför sig till lån som godkänts före år 2002. Vid utgången av år 2004 var räntestödslånestocken 56 993 546 euro. Räntestödslånen beräknas medföra staten utgifter för räntegottgörelser till ett belopp av 900 000 euro år 2007, 700 000 euro år 2008, 500 000 euro år 2009 och därefter totalt 1 500 000 euro.

2006 budget	1 200 000
2005 budget	1 600 000
2004 bokslut	1 601 244

31. Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 590 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd för åtgärder som främjar samhällenas vattenförsörjning och avloppsreglering enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004).

Förklaring: Med anslaget främjas förbättrade vatten- och avloppsåtgärder i synnerhet i landsbygdssamhällen och inom glesbygdsområden samt beredskapen inför särskilda situationer som gäller vatten och avlopp. Med hänvisning till 10 § 1 mom. i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland beviljas inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i landskapet Kajanaland stöd ur anslaget under moment 26.98.63 för åtgärder som nämns i beslutsdelen.

2006 budget	5 590 000
2005 budget	5 654 000
2004 bokslut	5 446 000

43. Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 420 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar samt beslutsavgifter som staten åläggs att betala på grund av beslut som miljötillståndsverk eller domstolar gett i vattenärenden eller utifrån lag eller mellanstatliga fördrag eller som staten enligt överenskommelse skall betala. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Staten kan bli tvungen att utifrån beslut enligt vattenlagen (264/1961), överenskommelser som före beslut har ingåtts med skadelidande eller mellanstatliga fördrag betala ersättningar efter den egentliga behandlingen av tillstånd för projekten. Dessutom kan eventuella undantagsavtappningar i vattendrag med stöd av vattenlagen föranleda ersättningsskyldighet för staten.

2006 budget	420 000
2005 budget	420 000
2004 bokslut	—

48. Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas till ersättande av skador och kostnader enligt 2 § i lagen om ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (284/1983) samt till betalning av skogscentralernas utgifter för sakkunnighjälp. Anslaget får också användas till betalning av utgifter som hänför sig till tidigare år.

2006 budget	841 000
2005 budget	841 000
2004 bokslut	4 841 000

77. Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 258 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för att genomföra vattentillgångsprojekt enligt 15 § i lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999) och sådana vatten-

och avloppsprojekt enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) som utförs som statens arbete, för grundliga renoveringar av vattenbyggnadskonstruktioner, för garanterat arbete och rensning av sjunkvirke samt för planering av vattendragsprojekt.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (1 000 euro)

Projekt eller ändamål	Totalkostnads-förslag	Statens andel	Beviljat tidigare	Beviljas
1. Nya och påbörjade projekt				
Nya projekt				
Arrangemang i Nummenjoki, Nummi-Pusula	950	820	-	100
Vatten- och avloppsåtgärder i Ylikylä, Nurmes	1 200	600	-	100
Nya projekt sammanlagt	2 150	1 420	-	200
Påbörjade projekt sammanlagt	29 298	16 865	4 365	5 400
Sammanlagt	31 448	18 285	4 365	5 600
2. Grundliga förbättringar				2 500
3. Garanterade arbeten och rensning av sjunkvirke				1 700
4. Projektplanering				458
5. Smärre vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten				2 000
Sammanlagt	31 448	18 285	4 365	12 258

Av det anslag som beviljas för påbörjade projekt används uppskattningsvis 1 800 000 euro för vattendragsarbeten och 3 600 000 euro för vatten- och avloppsarbeten. Med hänvisning till 10 § 1 mom. i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland beviljas inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i landskapet Kajanaland finansiering ur anslaget under moment 26.98.63 för projekt och åtgärder som nämns i beslutsdelen.

Statsandelarna för arbetena finansieras, förutom genom de anslag som beviljas för dessa arbeten, i snitt till ca 5 % av kostnadsförslaget för statens andel från de regionala miljöcentralernas omkostnadsanslag som budgeterats under kapitel 35.40 under miljöministeriets huvudtitel närmast som löneutgifter för arbetsledningen på arbetsplatserna.

2006 budget	12 258 000
2005 budget	13 458 000
2004 bokslut	16 965 000

60. Skogsbruk

Förklaring: Utvecklingen i fråga om skogspolitikens samhälleliga effektmål skildras med hjälp av följande nyckelmått och nyckeltal:

Effektmålen och nyckelmått som beskriver deras utveckling	Nyckeltal som beskriver effektmålens utveckling					
	2002 utfall	2003 utfall	2004 utfall	2005 mål	2006 mål	2010 mål
1) En hög nivå på utnyttjandet av virkesproduktionen i skogarna						
— Höjning av avverkningsuttaget till en nivå som motsvarar avverkningsmöjligheterna, miljoner m³	60,3	61,1	61,2	60,6	62	63—68
2) Ett i virkesproduktionshänseende gott tillstånd i skogarna						
— Andelen plantbestånd, av alla anlagda plantbestånd, som överensstämmer med rekommendationerna om god skogsskötsel, %	82	83	80	84	85	över 90
— Mängden vård av ungskog, 1 000 ha/år	240	243	246	232	230	250
— Mängden iståndsättningsdikningar, 1 000 ha/år	80	67	78	79,3	75	110
3) Skogarnas mångfald						
— Bevarandet av särdragen hos värdefulla livsmiljöer i oförändrat eller så gott som oförändrat skick, %	95	94	95	94	95	över 95

De viktigaste anslagen för uppnående av målen finns under momenten 30.60.42, 44, 45 och 83.

21. Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 39 318 000 euro.

Anslaget får också användas för betalning av utgifter för byggande av hus, förvärv av markområden och byggnader samt grundlig förbättring av skog.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomsterna av forskningsprojekt som delfinansieras av EU, inkomsterna av avtalsforskning som genomförs inom gemensamma projekt samt övriga diverse inkomster och inkomster utanför budgeten.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Skogsforskningsinstitutet har till *uppgift* att genom forskning främja en ekonomiskt, ekologiskt och socialt hållbar vård och användning av skogarna. Skogsforskningsinstitutet producerar, inhämtar och förmedlar högklassig vetenskaplig information om skogsnaturen och olika former av skogsnyttjande samt om skogstillgångarna och utnyttjandet samt tryggandet av dem till stöd för beslutsfattandet i samhället och i syfte att främja samhällets välstånd. Utöver tillämpad forskning utförs sådan grundforskning som stöder den tillämpade forskningen, utvecklas samarbetet inom skogssektorn och utnyttjandet av forskningsrön samt

fullgörs de myndighetsuppgifter som hör till Skogsforskningsinstitutet och sköts de forskningsskogar och naturskyddsområden som institutet besitter.

Skogsforskningsinstitutet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— fortsätter att undersöka de ekonomiska och sociala verkningar som programmet gällande skydd av skogarna i södra Finland (METSO) har

— startar ett forsknings- och utvecklingsprogram som gäller skogsbrukets lönsamhet och skogsvårdens kvalitet

— bereder forsknings- och utvecklingsprogram för skogsplanering och för ett informationssystem för skogstillgångarna som startar år 2007.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2006 preliminärt upp följande resultatmål för Skogsforskningsinstitutet:

Resultatet av verksamheten

År 2006 följer Skogsforskningsinstitutet sin reviderade strategi.

Forskningsverksamheten inriktas med hjälp av nya forskningsprogram på att stödja beredningen av skogspolitiken och utvecklandet av näringen.

Den samhälleliga och vetenskapliga effekt och produktivitet som Skogsforskningsinstitutets verksamhet har följs fr.o.m. ingången av år 2006 med hjälp av en ny uppsättning indikatorer. År 2006 förblir produktionen och effektiviteten i verksamheten åtminstone lika stor som för närvarande.

Målet i fråga om inkomsterna av den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten är 1,5 miljoner euro så, att verksamheten täcker de kostnader som den föranleder.

Fördelning av bruttoomkostnaderna, inkomsterna och årsverkena åren 2004—2006 (miljoner euro)

	Bruttoutgifter			Årsverken			Inkomster		
Verksamhet	2004 bokslut	2005 budget	2006 budget-prop.	2004 bokslut	2005 budget	2006 budget-prop.	2004 bokslut	2005 budget	2006 budget-prop.
Forskning	24,3	24,7	26,2	527	527	524	2,6	2,7	2,8
Forskningsskogar och laboratorieverksamhet[1)]	4,5	5,2	4,5	100	100	98	2,2	2,0	2,0
Nettobudgeterad avgiftsbelagd verksamhet	0,7	1,1	0,8	15	18	18	1,5	1,5	1,5
Stödtjänster	12,1	13,1	12,6	142	141	141	1,1	0,5	0,5
Sammanlagt	41,6	44,1	44,1	784	786	781	7,4	6,7	6,8

[1)] Inkomster under moment 12.30.60

Produktivitet

Skogsforskningsinstitutets ekonomi balanseras och reaktionsförmågan förbättras genom att en plan för produktiviteten som utarbetats år 2005 genomförs.

En modell för innehav och skötsel av forskningsskogarna som är kostnadseffektivare än den nuvarande tas i bruk år 2006.

Skogsforskningsinstitutets laboratoriefunktioner utvecklas i samarbete med olika aktörer i syfte att förbättra kostnadseffektiviteten.

	2004 utfall	2005 mål	2006 budget-prop.
1. Totala kostnader för forskningsverksamheten (1 000 € /årsv.)	45,8	47,7	49,0
2. Totala kostnader för forskningsverksamheten (1 000 €/forskarårsv.)	89,4	93,1	95,6
3. Publikationer (st./forskare)			
— refererade publikationer	0,7	0,8	0,8
— alla publikationer	3,6	3,7	3,8

Produktion och kvalitetsledning

Total kvalitetsledning integreras i ledningssystemet. Under år 2006 utarbetas processbeskrivningar av de viktigaste kärnfunktionerna.

Mänskliga resurser

Antalet ordinarie anställda vid enheten i Joensuu ökas i enlighet med ett program om vilket det överenskommits med jord- och skogsbruksministeriet.

Kompetensen utvecklas genom att det satsas särskilt på bättre ledarskapsfärdigheter och genom att personalstrukturen utvecklas så, att andelen forskare och sakkunniga stiger.

	2004 utfall	2005 mål	2006 budgetprop.
1. Antal anställda, årsverken			
— ledningen	14	15	16
— forskare	321	326	331
— övrig personal	449	445	434
Sammanlagt (avlönade med anslag under moment 30.60.21)	784	786	781
2. Personalutgifternas andel av de totala kostnaderna, %	75	75	74

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	41 641	44 113	44 118
Bruttoinkomster	5 226	4 692	4 800
Nettoutgifter	36 415	39 421	39 318

Poster som överförts

— överförts från föregående år	1 860
— överförts till följande år	4 441

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	2 288 737	1 700 000	1 700 000
— finansiering från EU	298 206	1 250 000	1 250 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	516 860	400 000	500 000
Inkomster sammanlagt	3 103 803	3 350 000	3 450 000

Totala kostnader för projekt	8 724 717	9 004 000	9 350 000
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-5 620 914	-5 654 000	-5 900 000
Kostnadsmotsvarighet, %	36	37	37

I bruttoutgifterna har såsom tillägg beaktats 28 000 euro i överföring av ett årsverke från moment 31.24.21 och 108 000 euro i utgifter som föranleds av breddandet av den internt finansierade verksamheten.

I bruttoinkomsterna har såsom tillägg beaktats 108 000 euro till följd av att den internt finansierade verksamheten breddats.

Som inkomster har beaktats institutets inkomster, frånsett främst inkomster som inflyter av den avgiftsbelagda verksamheten i forskningsskogarna. De inkomster som inte nettobudgeteras har antecknats under moment 12.30.60.

2006 budget	39 318 000
2005 tilläggsb.	219 000
2005 budget	39 421 000
2004 bokslut	38 996 000

41. Fröförsörjning i fråga om skogsträd (fast anslag)

Under momentet beviljas 843 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd som beviljas för anläggning av skogsfröplantager och skötsel av unga skogsträd.

Förklaring: Dimensioneringen av anslaget baserar sig på programmet för anläggande av skogsfröplantager. Syftet med statsunderstöden för anläggning av skogsfröplantager och skötsel av unga skogsträd är att säkerställa att tillräckliga mängder av högklassigt skogsodlingsmaterial som beträffande sin härkomst lämpar sig för förhållandena på växtplatsen står till buds för skogsbruksändamål hela tiden.

2006 budget	843 000
2005 tilläggsb.	225 000
2005 budget	610 000
2004 bokslut	910 000

42. Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (fast anslag)

Under momentet beviljas 43 679 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som med stöd av lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral (1474/1995) föranleds skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio. Anslaget får också användas till sänkning av avgifter för prestationer som ingår i skogscentralernas och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios statsunderstödsverksamhet och som prissätts enligt företagsekonomiska principer samt till annan offentlig medfinansiering av utgifter som EU:s strukturfondsprojekt förorsakar skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio, till den del som EU:s strukturfondsandelar eller motsvarande statliga medfinansiering inte kan användas för dessa utgifter.

Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios andel av anslaget är 3 312 000 euro och skogscentralernas andel 40 367 000 euro. Skogscentralernas andel fördelas regionalt på grundval av faktorer som beskriver arbetsmängden.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 169 000 euro med anledning av att tilläggspensionsutgifterna stigit samt såsom avdrag 1 169 000 euro med anledning av att verksamheten effektiviserats och 70 000 euro i överföring till moment 30.90.21 med anledning av att vissa kontrolluppgifter som tidigare utförts av Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio överförts på jord- och skogsbruksministeriet.

De faktorer som används vid den regionala fördelningen av anslaget för att beskriva arbetsmängden är de egentliga enskilda skogarnas areal samt avverkningsvolymen och antalet skogsbruksenheter inom respektive skogscentral, statens och industrins skogsareal samt outnyttjade avverkningsmöjligheter till följd av skyddet av gamla skogar.

Skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio sköter uppgifter som gäller en hållbar vård och användning av skogarna och som bevarar skogarnas mångfald och på annat sätt främjar skogsbruket. Skogscentralerna övervakar att lagar som gäller skogsbruket iakttas och sköter de övriga myndighetsuppgifter som hör till dem. Till skogscentralernas myndighetsuppgifter hör bl.a. sådana finansieringsbeslut om vilka föreskrivs i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (finansieringslagen, 1094/1996; ca 50 000 finansieringsbeslut per år, minst 4,5 % av projekten inspekteras också i terrängen) och de granskningar av anmälningar om användning av skog (ca 100 000 per år, av vilka minst 3 % också inspekteras i terrängen) som hänför sig till tillsynen över skogslagen (1093/1996).

Den viktigaste målgruppen för skogscentralernas verksamhet är de enskilda skogsägarna, som äger 445 000 skogsbruksenheter med en sammanlagd areal om 14 miljoner hektar.

För genomförande av de samhälleliga effektmål som uppställts för skogsbruket i förklaringsdelen till huvudtiteln och som preciseras i förklaringsdelen till kapitel 30.60 ställer jord- och skogsbruksministeriet i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2006 preliminärt upp följande resultatmål för den verksamhet vid skogscentralerna som finansieras med statsunderstöd (statsunderstödsverksamheten):

Inom övervaknings- och kontrollverksamheten ägnas särskild uppmärksamhet åt en enhetlig tillämpning av skogslagstiftningen, övervakning av skogsförnyelseytorna och lagenligheten och kvaliteten hos den i finansieringslagen avsedda vården av ungskog. Inom främjandet av skogsbruket ägnas särskild uppmärksamhet åt utnyttjandet av de avverkningsmöjligheter som skogarna ger och åt skogsförnyelsernas kvalitet. Den elektroniska kommunikationen utvecklas. Skogscentralernas verksamhet effektiviseras med 2,6 %.

Resultatmål för skogscentralerna

	2004 utfall	2005 resultatmål	2006 resultatmål
1. Mål för resurshushållningen			
Kosnader för tillsyn över skogslagen per anmälan om användning av skog, €	67	66	64
Kosnader för tillsyn över finansieringslagen per finansieringsbeslut, €	111	91	89
Kostnader för insamling och upprätthållande av regionala data om skogstillgångarna, €/ha	20	20	19
2. Produktion			
Mål för insamlingen av regionala data om skogstillgångarna, ha	1 007 000	954 000	950 000
Volymen för personlig rådgivning, personer	51 000	40 200	40 000
3. Kvalitetsmål			
Ungskogsvård: de i skogsvårdshänseende goda projektens andel av arealen, %	78	minst 81	minst 85
Beslut om projekt för vård av ungskog, veckor efter anhängiggörandet	4	högst 4	högst 4

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i anslutning till beredningen av budgeten för 2006 preliminärt upp följande resultatmål för Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios statsunderstödsverksamhet:

Målet för Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios statsunderstödsverksamhet är framför allt att utveckla samarbetet mellan skogscentralerna och att producera gemensamma utvecklingstjänster. Verksamheten effektiviseras med 2,6 %.

Kostnaderna för skogscentralernas och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios statsunderstödsverksamhet samt inkomsterna, statsunderstödet (miljoner euro) och årsverkena (årsv.) fördelar sig mellan resultatområdena enligt följande:

	År 2005				År 2006			
	kostn.	ink.	statsunderstöd under moment 30.60.42	årsv.	kostn.	ink.	statsunderstöd under moment 30.60.42	årsv.
Övervaknings- och kontrollverksamhet	14,2	0,5	13,1	254	13,7	0,5	13,1	242
Regionala data om skogstillgångarna	17,4	0,0	16,4	323	16,8	0,0	16,4	308
Rådgivning, utbildning och information	9,1	1,8	7,5	149	8,8	1,8	7,5	142
Övrig verksamhet	13,8	6,6	6,7	186	13,3	6,6	6,7	178
Sammanlagt	54,5	8,9[1)]	43,7	912	52,6	8,9	43,7	870

[1)] Inkluderar 7,0 miljoner euro i offentlig finansiering utanför moment 30.60.42.

2006 budget	43 679 000
2005 tilläggsb.	595 000
2005 budget	43 677 000
2004 bokslut	44 510 000

43. Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar och andra utgifter med stöd av lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog (263/1991) samt utgifter föranledda av kartläggning av oväntade skogsskador som till sin omfattning och ekonomiska betydelse är avsevärda. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifter som betalas i förskott av statens medel och föranleds av sådana prestationer enligt viteslagen (1113/1990) och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen.

Förklaring: Av anslaget beräknas 30 000 euro åtgå till betalning av utgifter som föranleds av sådana prestationer enligt viteslagen och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen, medan 20 000 euro beräknas åtgå till betalning av andra utgifter.

2006 budget	50 000
2005 budget	50 000
2004 bokslut	260 462

44. Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 59 880 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statligt stöd enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och till konsumtionsutgifter för försöks- och utredningsverksamhet. År 2006 får beslut om stöd fattas enligt ovan nämnda lag för högst 63 500 000 euro.

Förklaring: Ett belopp på sammanlagt 59,980 miljoner euro i statligt stöd (mom. 30.60.44) och lån (mom. 30.60.83) föreslås för arbeten som syftar till att trygga virkesproduktionens uthållighet i de enskilda skogarna. Vård av ungskog är det främsta finansieringsobjektet.

Uppskattad fördelning enligt arbetsslag av statens finansiering för arbeten som tryggar virkesproduktionens uthållighet (momenten 30.60.44 och 30.60.83)

Arbetsslag	2005 Uppskattad användning mn €	2006 Disponibla medel mn €	2006 Arbetskraft årsv.
Vård av ungskog samt energivirke	28,3	26,6	1 900
Skogsförnyelse och annan skogsvård	10,3	9,5	375
Byggande av skogsvägar och iståndsättningsdikning	9,3	8,8	310
Planering, verkställighetsutredningar, utveckling m.m.	15,8	15,5	310
Sammanlagt	63,7	60,4[1)]	2 895

[1)] Inkluderar 0,4 miljoner euro i lånemedel som överförts från tidigare år.

De utgifter bevillningsfullmakten (mom. 30.60.44) åsamkar staten, miljoner euro

	2006	2007	2008	2009	2010—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2006	17,47	5,83	1,85	0,27	-	25,42
Förbindelser 2006	42,41	11,50	5,70	2,90	0,99	63,50
Sammanlagt	59,88	17,33	7,55	3,17	0,99	88,92

2006 budget	59 880 000
2005 budget	63 380 000
2004 bokslut	64 726 880

45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 005 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av miljöstöd enligt 19 § i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk, till betalning av utgifter för försöksprojekt enligt 19 a § och för projekt för vård av skogsnaturen enligt 20 § i samma lag, till betalning av utgifter som föranleds av riksomfattande projekt och åtgärder som jord- och skogsbruksministeriet särskilt fastställt och som stöder vården av skogsmiljön och bevarandet av skogarnas biologiska mångfald samt till betalning av utgifter som föranleds av kommunikationen gällande handlingsprogrammet för mångfald i skogarna i södra Finland. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal för tidsbundna uppgifter. Anslaget budgeteras enligt en princip som motsvarar prestationsprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 280 000 euro för genomförande av handlingsprogrammet för mångfald i skogarna i södra Finland för skogsbrukets del. Med hänvisning till 10 § 1 mom. i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland beviljas inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i landskapet Kajanaland finansiering ur anslaget under moment 26.98.63 för statligt stöd enligt 19 § i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk.

Den beräknade fördelningen av anslaget	€
Miljöstöd (19 §)	3 965 000
Försöksprojekt (19 a §)	
— pilotprojekt gällande handel med naturvärden	200 000
— pilotprojekt gällande ett samarbetsnätverk	250 000

Projekt för vård av skogsnaturen (20 §)	2 135 000
Riksomfattande projekt	425 000
Kommunikationen gällande handlingsprogrammet för mångfald i skogarna i södra Finland	30 000
Sammanlagt	7 005 000

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2006 preliminärt upp följande resultatmål för verksamheten för främjande av vården av skogsnatur:

Bevarandet av skogsnaturens mångfald tryggas med hjälp av miljöstöd som betalas för en areal om 5 000 hektar (målet för år 2005 är 2 500—4 000 hektar), med hjälp av naturvärdeshandel som omfattar 300 hektar (målet för år 2005 är 180—220 hektar) och med hjälp av åtgärder inom ramen för ett samarbetsnätverk som omfattar 250 hektar (målet för år 2005 är 300—450 hektar).

2006 budget	7 005 000
2005 budget	5 725 000
2004 bokslut	5 605 000

50. Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 585 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till de föreningar och stiftelser som nämns i dispositionsplanen.

Dispositionsplan	€
Föreningen för Skogskultur rf	50 000
Arbetseffektivitetsföreningen rf	521 000
Skogsmuseistiftelsen	520 000
Stiftelsen Mustilan Kotikunnas	51 000
Finska Forstföreningen rf	434 000
Europeiska skogsinstitutet rf	1 009 000
Sammanlagt	2 585 000

2006 budget	2 585 000
2005 budget	3 035 000
2004 bokslut	4 023 000

83. Lån för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av lån enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk.

Förklaring: Behovet av anslag beräknas uppgå till 500 000 euro. Eftersom ett belopp på 400 000 euro som överförs från år 2005 beräknas vara disponibelt för detta, är behovet av anslag under momentet 100 000 euro.

2006 budget	100 000
2005 budget	221 000
2004 bokslut	421 000

63. Forststyrelsen

1. Centrala mål för servicen och den övriga verksamheten inom affärsverksamheten

Forststyrelsen sköter och använder ekonomiskogarna i dess besittning på ett ekologiskt, ekonomiskt och socialt hållbart sätt och med beaktande av de samhälleliga förpliktelser som gäller Forststyrelsen.

Forststyrelsen kan år 2006 understöda Finlands Skogsstiftelse med högst 0,2 miljoner euro.

2. Maximibeloppet av affärsverksamhetens investeringar och investeringsförbindelser

Forststyrelsens investeringar får år 2006 åsamka utgifter om högst 30 miljoner euro. Dessutom får Forststyrelsen år 2006 ingå förbindelser om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 34 miljoner euro.

3. Maximibeloppet av upplåningen för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för sin affärsverksamhet uppta sådana lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) till ett belopp av högst 50 miljoner euro.

4. Borgensfullmakt för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för lån som upptagits av sådana dotterbolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern som Forststyrelsen ställa borgen som säkerhet till ett värde av högst 9,3 miljoner euro.

5. Maximibeloppet av säkerheterna för affärsverksamheten

Forststyrelsen får ställa sådana säkerheter som behövs för Forststyrelsens verksamhet till utomstående till ett värde av högst 2,0 miljoner euro.

6. Service- och verksamhetsmålen i fråga om de offentliga förvaltningsuppgifterna samt finansieringen av de offentliga förvaltningsuppgifterna

Beträffande de offentliga förvaltningsuppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde sköter Forststyrelsen tillhandahållandet av natur- och friluftstjänster genom att främja användningen av naturen för rekreation på de områden som är i Forststyrelsens besittning och upprätthåller basservice inom rekreationsanvändningen, särskilt på statsägda strövområden och ödemarksområden och på sina andra objekt som används för rekreation. Rekreationsanvändningen och utvecklingen av den baserar sig på hållbart nyttjande av naturtillgångarna. Vildmarksövervakningen, flottningsuppgifterna och de vilt- och fiskeriekonomiska projekten fortgår huvudsakligen i likhet med de tidigare åren. Verksamheten inom vildmarkssektorn dimensioneras så, att den motsvarar de inkomster som inflyter genom den. Avsikten med säkerhetsupplagringen av frö för skogsträd i norra Finland är att förrådet skall bibehållas på en nivå som tryggar en kontinuerlig tillgång till frö för skogsträd. Finansieringen av de offentliga förvaltningsuppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde presenteras under moment 30.63.50.

Service- och verksamhetsmålen vad gäller de offentliga förvaltningsuppgifterna inom miljöministeriets verksamhetsområde och finansieringen av dem presenteras under kapitel 35.20.

7. Sänkning av grundkapitalet

Av den egendom som är i Forststyrelsens affärsverksamhets besittning kan fastighetsförmögenhet till ett sammanlagt värde av ca 6,907 miljoner euro överföras till den egendom som används inom Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter. På grund av detta kan grundkapitalet sänkas med 6,907 miljoner euro, varefter det uppgår till 2 464,8 miljoner euro. Statsrådet bemyndigas att besluta närmare om egendomsöverföringen.

Förklaring:

Affärsverksamhet

Den hållbara vården och användningen av skogarna samt beaktandet av de samhälleliga förpliktelserna utvärderas med hjälp av indikatorer för den ekonomiska, ekologiska och sociala hållbarheten. Beslut om utvecklingsbehoven och målvärdena för indikatorerna fattas av jord- och skogsbruksministeriet i samband med att servicemålen och de övriga verksamhetsmålen och resultatmålet uppställs.

Jord- och skogsbruksministeriet har, med beaktande av de servicemål och övriga verksamhetsmål som riksdagen har fastställt, som resultatmål för Forststyrelsens affärsverksamhet (räkenskapsperiodens resultat) preliminärt uppställt 70 miljoner euro för år 2006, och också målet för affärsverksamhetskoncernen är 70 miljoner euro. Det preliminära målet är att 67 miljoner euro av vinsten för år 2006 skall intäktsföras till staten år 2007. Detta motsvarar en avkastning om 2,8 % på grundkapitalet. I den utvecklingsstrategi för Forststyrelsen som bereds hösten 2005 bedöms Forststyrelsens resultat- och intäktsföringsmöjligheter för de närmaste åren, och på basis därav kompletteras de i budgetpropositionen uppställda resultat- och intäktsföringsmålen vid behov i november 2005.

Det preliminära mål för affärsverksamhetens omsättning som Forststyrelsen ställt upp är 239,4 miljoner euro, medan målet för affärsverksamhetskoncernen är 247,6 miljoner euro. Enligt den preliminära investeringsplanen gör Forststyrelsen investeringar i affärsverksamhet för 22,9 miljoner euro. De viktigaste investeringsobjekten är sådana förvärv av mark- och vattenområden som förbättrar fastighetsstrukturen. Forststyrelsen börjar finansiera sina investeringar i affärsverksamhet med ett långfristigt lån och anpassar sina investeringar så, att den i första hand klarar av att nå de preliminära resultat- och intäktsföringsmålen.

Enligt de preliminära planerna ställer Forststyrelsen borgen som säkerhet för sitt dotterbolag Forelia Oy:s lån om 4,3 miljoner euro och för sitt dotterbolag Metsähallitus Holding Oy:s lån om 5,0 miljoner euro. För dessa borgensförbindelser betalar Forststyrelsen 0,1 miljoner euro i borgensavgifter till staten under år 2006 (mom. 12.28.99). Forststyrelsen är tvungen att i sin verksamhet ställa säkerheter för marktäkt och fastighetsförädling.

Avsikten är att 6 159 hektar av Forststyrelsens specialskogar och vattenområden i västra Finland skall överföras från skogsbruk till egendom som används inom de offentliga förvaltningsuppgifterna. Egendomens värde uppgår till 6,907 miljoner euro, varmed grundkapitalet sänks och det övriga egna kapitalet höjs.

Tabell med nyckeltal för Forststyrelsens affärsverksamhet och affärsverksamhetskoncern

	2004 utfall		2005 prognos		2006 budgetprop.	
	Affärs-verket[1)]	Koncer-nen[1)]	Affärs-verket[2)]	Koncer-nen[2)]	Affärs-verket[2)]	Koncer-nen[2)]
Omsättning, mn €	235,3	241,3	239,1	246,4	239,4	247,6
—förändring, %	1,2	-1,5	1,6	2,1	0,1	0,5
Driftsbidrag, %	34	33	30	29	29	28
Rörelsevinst/förlust, mn €	72,7	71,0	67,7	66,7	74,6	74,6
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	69,1	67,4	63,6	62,5	70,0	70,0
— % av omsättningen	29	28	27	25	29	29
— % av grundkapitalet	8,1	7,9	2,6	2,5	2,8	2,8
Intäktsföring i statsbudgeten, [3)], mn €	47,3	-	63,0	-	70,1	-
Avkastning på investerat kapital, %	3,5	3,4	2,7	2,6	3,0	3,0
Investeringar, % av omsättningen	16	16	9	10	10	9
Soliditet, %	98	98	99	99	99	99
Balansomslutning, mn €	2 118	2 122	2 579	2 600	2 584	2 608
Antal anställda i genomsnitt (årsverken)	2 019	2 158	1 400	1 550	1 410	1 560

[1)] I siffrorna ingår de offentliga förvaltningsuppgifterna.

[2)] Siffror exklusive offentliga förvaltningsuppgifter.

[3)] Intäktsföring från föregående år, målet för intäktsföringen under det innevarande året samt målet för intäktsföringen enligt budgetpropositionen.

Offentliga förvaltningsuppgifter

Skötseln av de offentliga förvaltningsuppgifterna finansieras främst med ett anslag om 41,938 miljoner euro som tas in i budgetpropositionen, varav 36,108 miljoner euro under miljöministeriets huvudtitel (under momenten 35.20.52 och 35.20.76) och 5,83 miljoner euro under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel (under moment 30.63.50). Under arbetsministeriets huvudtitel finansieras sådana investerings- och sysselsättningsarbeten som anknyter till de offentliga förvaltningsuppgifterna i den utsträckning arbetskraftsförvaltningen har anvisat medel för ändamå-

let. Till finansieringen av uppgifterna används dessutom bl.a. medel från EU:s fonder samt försäljningsinkomster som anknyter till de offentliga förvaltningsuppgifterna. Mellan jord- och skogsbruksministeriet och Forststyrelsen respektive miljöministeriet och Forststyrelsen ingås särskilda avtal om de offentliga förvaltningsuppgifter som skall produceras.

Tabell med nyckeltal för utvecklingen av de offentliga förvaltningsuppgifterna

	2004 utfall[1)]	2005 prognos[2)]	2006 budgetprop.
Intäkter av verksamheten (1 000 €)		3 709	11 475
Särskilda kostnader för verksamheten (1 000 €)		32 230	38 413
Driftsåterstod (1 000 €)		-28 521	-26 938
— % av intäkterna		-769	-235
Andel av gemensamma kostnader (1 000 €)		0	0
Överskott (+) / Underskott (-) (1 000 €)		-28 521	-26 938
— % av intäkterna		-769	-235
Intäkter av de totala kostnaderna för särskilda uppgifter sammanlagt (1 000 €)			
Investeringar (1 000 €)		13 210	15 000
Antal anställda (årsverken)		648	630
— varav tjänstemän (årsverken)		27	70

1) För de offentliga förvaltningsuppgifternas del upprättas det första separata bokslutet över verksamhetsåret 2005.

2) Intäkterna från och kostnaderna för vildmarkshushållningen har inte beaktats.

Affärsverkets intäktsföring och finansiering specificerade enligt moment (miljoner euro)

	2004 utfall	2005 prognos	2006 budgetprop.
Intäktsföring av affärsverkets inkomster under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	-	0,052	0,033
13.05.01 Intäktsföring av vinst	47,320	63,230	70,100
Sammanlagt	47,320	63,282	70,133
Anslagsfinansiering i fråga om offentliga förvaltningsuppgifter			
30.63.50 Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	-	6,006	5,830
JSM:s förvaltningsområde sammanlagt	-	6,006	5,830
35.20.52 Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	-	22,435	24,038
35.20.76 Anskaffning av naturskyddsområden	-	12,900	12,070
MM:s förvaltningsområde sammanlagt	-	35,335	36,108
Sammanlagt	**-**	**41,341**	**41,938**

50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 830 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeri-

ets ansvarsområde enligt 6 § i lagen om Forststyrelsen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats inkomsterna av de offentliga förvaltningsuppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde samt 190 000 euro i mervärdesskatteutgifter.

2006 budget	5 830 000
2005 tilläggsb.	-114 000
2005 budget	6 006 000
2004 bokslut	5 626 000

70. Lantmäteri och samanvändning av geografisk information

Förklaring: Under detta kapitel har utgifterna för verksamheten vid Lantmäteriverket och Geodetiska institutet budgeterats.

21. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 47 576 000 euro.

Anslaget får användas också till betalning av medlemsavgifter.

Förklaring: Lantmäteriverkets *uppgift* är lantmäteriförrättningar, upprätthållande och uppdatering av fastighets- och terrängdatabaser, flygbildstjänster samt ombesörjande av samanvändningen av geografisk information. Dessutom tillhandahåller Lantmäteriverket annan service som anknyter till ovan nämnda uppgifter.

Lantmäteriverket stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— De av verket producerade och upprätthållna materialens och registrens täckning, kvalitet och aktualitet förbättras.

— Materialen produceras så att de är förenliga med varandra, och de ges så stor spridning som möjligt.

— Fastighetsregistret hålls hela tiden aktuellt.

— I fråga om terrängdata uppdateras väguppgifterna årligen, övriga objekt med 5—10 års intervall enligt område.

— Projekt inom ramen för den nationella strategin för geografisk information genomförs.

— Främjandet av samanvändningen av geografisk information fortgår.

De preliminära täckningsmålen för år 2006 är följande:

Verkningsfullhet	2004 utfall	2005 prognos	2006 mål
Täckningen av terrängdata vid utgången av budgetåret			
— Kvalitetsnivå A (368 400 km² av arealen), %	81	87	93
— Kvalitetsnivå B, %	13	9	6
— Ingen terrängdatabas, %	6	4	1
Täckningen i fråga om fastighetsregisterkartan av kvalitetsnivå A			
— Av den med antalet råmärken i glesbygdsområdet viktade arealen, %	76	79	83
Täckningsindexet för den grundläggande förbättringen av fastighetsregistret (1.1.2003 = 0), %	27	37	54

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2006 preliminärt upp följande resultatmål för Lantmäteriverket:

Resultatet av verksamheten 2004—2006

	2004 utfall	2005 prognos	2006 mål
Funktionell effektivitet			
Resurshushållning			
Styckkostnader			
—-styckningsförrättingar, euro/styckningsfastighet	659	730	730
— produktion av terrängdata, euro/km²	223	250	235
Produktion och kvalitetsledning			
Mängden prestationer			
— förrättningsproduktion, förrättningar, st.	23 521	24 170	24 200
— ägoregleringar, st.	7	11	9
— grundläggande förbättring av fastighetsregisterkartan, km²	19 371	18 500	22 200
— produktion av terrängdata sammanlagt, km²	35 207	35 400	42 000
Kvalitetsledning			
Organisationens serviceförmåga			
— tiden för styckningar, mån.	8,5	8,4	8,2
— fullständigheten i fråga om insamlingen av terrängdata, %	96	96	96
Hantering av mänskliga resurser			
Antal anställda, årsverken, sammanlagt	1 830	1 824	1 829
Resultat av personalundersökningen (skala 1—5)	3,7	3,7	3,7
Kompetens			
— strategisk utveckling, % av årsverkena	5,2	6,0	4,2

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	96 854	98 367	101 349
Bruttoinkomster	49 263	51 207	53 773
Nettoutgifter	47 591	47 160	47 576

Poster som överförts

— överförts från föregående år	12 146
— överförts till följande år	12 059

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	37 911	39 404	40 311
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	37 906	39 404	40 327
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	5	0	-16
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100
Övriga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	10 999	11 511	13 170

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	10 470	11 714	13 038
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	529	-203	132
Kostnadsmotsvarighet, %	105	98	101

I bruttoutgifterna har såsom tillägg beaktats 2 768 000 euro med anledning av produktionsökningen och 32 000 euro i överföring av ett årsverke från moment 31.24.21 samt såsom avdrag 59 000 euro i överföring av två årsverken till moment 29.88.22 och 200 000 euro till följd av att verksamheten effektiviserats.

I bruttoinkomsterna har såsom tillägg beaktats 2 566 000 euro till följd av volym- och prisförändringen. Då ökningen i bruttoutgifterna är 2 982 000 euro och ökningen i bruttoinkomsterna är 2 566 000 euro, stiger nettoanslaget med 416 000 euro.

2006 budget	47 576 000
2005 tilläggsb.	803 000
2005 budget	47 160 000
2004 bokslut	47 504 000

22. Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 300 000 euro.

Förklaring: Geodetiska institutet har till *uppgift* att tillgodose forskningsbehoven inom kartverksbranschen i Finland genom att utföra forskning inom geodesi, geoinformatik, fjärranalys och navigation samt inom vetenskaper som anknyter till dessa områden. Institutet utför riksomfattande geodetiska grundmätningar och förenar dem med grannländernas motsvarande system och internationella system. Institutet drar försorg om metrologin i anslutning till geografisk information och fungerar som nationellt mätnormallaboratorium för längdmått och acceleration vid fritt fall. Institutet främjar dessutom införandet av metoder och apparatur för geodetik, geoinformatik, fjärranalys och navigation särskilt för insamling och hantering av geografisk information.

Geodetiska institutet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

Institutet deltar i genomförandet av strategin för allmänna kartverksarbeten (2004—2006) samt den nationella strategin för geografisk information (2005—2010) på följande sätt:

— genom att skapa och upprätthålla ett exakt och tidsenligt rikstäckande koordinatsystem

— genom att fortsätta beredningen av det nya rikstäckande höjdsystemet på så sätt att det ansluts till grannländernas höjdsystem och till det allmänna europeiska höjdsystemet

— genom att utföra utvecklingsarbete för främjandet av samanvändningen av geografisk information.

Institutet upprätthåller och utvecklar forskningsstationen Metsähovi samt den RIMS-station (Ranging and Integrity Monitoring Station) som i samarbete med Europeiska rymdorganisationen byggts i Virolahti i syfte att

— delta i internationella projekt för bestämmande av banorna för positionerings- och fjärranalyssatelliter, upprätthållande av det globala koordinatsystemet och fastställande av kontinentalplattornas rörelser

— möjliggöra utnyttjandet av Galileo, det framtida systemet för satellitbaserad positionsbestämning, i hela Finland

— kunna mäta regionala och tidsmässiga variationer i tyngkraften för fastställande av geoiden och det nya höjdsystemet.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2006 preliminärt upp följande resultatmål för Geodetiska institutet:

Resultatet av verksamheten

Tabell över nyckeltal som gäller resultatet av verksamheten åren 2004—2006

	Kostnader, 1 000 €			Årsverken		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006
Resultatområde	Utfall	Uppskattning	Uppskattning	Utfall	Uppskattning	Uppskattning
Lednings-, biblioteks-, informations- och förvaltningstjänster	800	790	810	8	8	8
Geodesi och geodynamik	1 058	1 150	1 200	17	18	18
Geoinformatik och kartografi	409	411	440	8	8	8
Fjärranalys och fotogrammetri	674	500	550	9	9	9
Navigation och positionering	177	278	300	4	4	5
Sammanlagt	3 118	3 129	3 300	46	47	48

Funktionell effektivitet

Av Geodetiska institutets utgifter täcks ca 20 % med externa inkomster, som skaffas i form av forskningsfinansiering. Finansieringskällorna finns i Finland och utomlands. Av institutets utgifter täcks ca 80 % med budgetfinansiering som används till skötseln av sådana mät-, utvecklings- och forskningsuppgifter som är av riksomfattande betydelse, till upprätthållandet och utvecklandet av institutets kunnande och till förnyandet av forskningsapparatur. Vidare används budgetmedel till institutets finansieringsandelar i gemensamma forskningsprojekt.

Institutet ökar sitt samarbete med både inhemska och utländska institut i fråga om utnyttjandet av dyr forskningsapparatur. Utöver detta utvecklas forskningsapparaturen så att den blir mera automatisk, och metoderna för insamling av mätdata effektiviseras.

Produktion och kvalitetsledning

Institutet utvecklas som ett europeiskt forskningsinstitut genom att samarbetet med olika forskningsinstitut inom branschen och universiteten ökas. Detta gör det möjligt att utveckla institutets knowhow och kvaliteten på institutets arbete på ett konkurrenskraftigt sätt. Institutets verksamhet utvecklas inom metrologin i samband med geografisk information genom att de nationella mätnormallaboratorierna för längdmått och acceleration vid fritt fall upprätthålls och utvecklas, liksom den fotogrammetriska testningsverksamheten och metoderna för bedömning av kvaliteten på kartor.

Institutets forskning kring kartläggningsteknik, teknik för geografisk information och navigation utvecklas, liksom också utvecklingen av apparatur och metoder, för att vi i Finland skall kunna utnyttja nya anordningar och metoder inom branschen.

Institutet utvärderar sin verksamhet och dess kvalitet genom kundintervjuer som företas vart fjärde år.

Mänskliga resurser

Forskningspersonalens kompetens utvecklas genom fortbildning, varvid målet är att öka andelen forskningspersonal som avlagt doktorsexamen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	3 163	3 389	3 600
Bruttoinkomster	263	260	300
Nettoutgifter	2 900	3 129	3 300
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	190		
— överförts till följande år	408		

I bruttoutgifterna har som tillägg beaktats 26 000 euro på grund av övergången till ett

nytt lönesystem och 150 000 euro i utgifter för de rikstäckande systemen.

Då ökningen i bruttoutgifterna är 211 000 euro och ökningen i bruttoinkomsterna är 40 000 euro, stiger nettoanslaget med 171 000 euro.

2006 budget	3 300 000
2005 tilläggsb.	71 000
2005 budget	3 129 000
2004 bokslut	3 118 000

40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt lagen om nyskiften (24/1981) och lagen om reglering av legoområden i stad och köping (218/1962) samt av utgifter för finansieringen av lån och räntestöd enligt 102 § i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (603/1977) och utgifter för inlösningar enligt 19 § i lagen om vissa regleringar av vattenägor (31/1980) samt till betalning av utgifter enligt 21 och 22 § i lagen om ägoregleringar på grund av vattendragsprojekt (451/1988) och förrättningsutgifter som avses i 207 § 2 mom. i fastighetsbildningslagen (554/1995) i fråga om nyskiften och regleringar av vattenägor. Anslaget får användas också till konsumtionsutgifter och till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst 12 årsverken.

Förklaring: Användningen av anslaget beräknas fördela sig så, att den andel som återkrävs hos sakägare är ca 1 400 000 euro och statens slutgiltiga utgift blir ca 2 600 000 euro.

2006 budget	4 000 000
2005 budget	4 000 000
2004 bokslut	4 499 992

71. Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel

Om anslag under moment 30.71.21 och poster som överförs från år 2004 är oanvända den 30 april 2006, får den återstående delen av anslagen under momentet fr.o.m. den 1 maj 2006 användas till motsvarande utgifter under moment 30.30.21.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringarna i förklaringsdelarna till huvudtiteln och kapitel 30.30 överförs Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedels uppgifter, den personal som sköter dem och anslagen till Livsmedelssäkerhetsverket, som inrättas den 1 maj 2006.

Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel (EELA) har till *uppgift* att forska i och följa upp djursjukdomar, främja djurens hälsa och välbefinnande, undersöka kvaliteten på och säkerheten hos animaliska livsmedel samt företa sådan riskbedömning och idka sådan referenslaboratorieverksamhet som hänför sig till ovan nämnda uppgifter.

21. Omkostnader för Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 7 175 000 euro.

Tjänsten som överdirektör (A30) indras den 1 maj 2006.

Anslaget får användas för utbetalning av statsunderstöd uppgående till högst 300 000 euro för destruktion av animalieproduktionsdjur som dött på gårdarna och som inte omfattas av kontrollprogrammet för TSE.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag	4 mån. andel
Bruttoutgifter	23 172	24 733	23 560	7 869
Bruttoinkomster	792	775	2 077	694
Nettoutgifter	22 380	23 958	21 483	7 175
Poster som överförts				
— överförts från föregående år	7 774			
— överförts till följande år	8 392			

Som inkomster beaktas andra inkomster än de inkomster av forskningsanstaltens verksamhet som inflyter under momenten 12.30.01 och 12.30.71.

I bruttoutgifterna har såsom tillägg beaktats 618 000 euro som föranleds av extra hyreskostnader för nya lokaler och såsom avdrag 1 000 000 euro som föranleds av effektivisering av verksamheten och 960 000 euro som en utgift av engångsnatur.

I bruttoinkomsterna har såsom tillägg beaktats 1 302 000 euro som tidigare har beaktats under moment 12.30.71. Då minskningen i bruttoutgifterna är 1 173 000 euro och ökningen i bruttoinkomsterna är 1 302 000 euro sjunker nettoanslagsbehovet med 2 475 000 euro och utgör 21 483 000 euro. Då härav såsom andel motsvarande åtta månader beaktas 14 308 000 euro under moment 30.30.21, budgeteras 7 175 000 euro under momentet.

Anslaget är avsett att ytterligare användas för partiell ersättning för de kostnader för destruktion av djur som djurägarna står för i syfte att säkerställa att självdöda djur också avlägsnas ur djurens näringskedja (Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1774/2002, JSMf 59/2004).

2006 budget	7 175 000
2005 tilläggsb.	220 000
2005 budget	23 958 000
2004 bokslut	22 998 000

(28.) Vaccin och serum (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet överförs till moment 30.30.28.

72. Livsmedelsverket

Om anslag under moment 30.72.21 och poster som överförs från år 2004 är oanvända den 30 april 2006, får den återstående delen av anslagen under momentet fr.o.m. den 1 maj 2006 användas till motsvarande utgifter under moment 30.30.21.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringarna i förklaringsdelarna under huvudtiteln och kapitel 30.30 överförs Livsmedelverkets uppgifter, den personal som sköter dem och anslagen till Livsmedelssäkerhetsverket, som inrättas den 1 maj 2006.

Livsmedelsverket (EVI) har till *uppgift* att leda, planera, utveckla och genomföra livsmedelstillsynen och övervakningen av de förnödenheter som kommer i beröring med livsmedel samt riskhanteringen och riskkommunikationen i anslutning till detta, framför allt i fråga om produktionen av livsmedel och handeln med dem. Verket har dessutom tilldelats vissa uppgifter som gäller övervakning av EU-stöd.

21. Livsmedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 820 000 euro.

Tjänsten som överdirektör (A30) indras den 1 maj 2006.

Förklaring: De särskilda utgifterna och inkomsterna hänförliga till den köttbesiktningsverksamhet som Livsmedelsverket har till uppgift har budgeterats under moment 12.30.31. De övriga inkomster av verkets verksamhet som inflyter har beaktats i nettoanslaget under momentet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag	4 mån. andel
Bruttoutgifter	5 576	5 895	5 854	1 955
Bruttoinkomster	642	406	406	135
Nettoutgifter	4 934	5 489	5 448	1 820
Poster som överförts				
— överförts från föregående år	923			
— överförts till följande år	1 104			

I bruttoutgifterna har såsom tillägg beaktats 159 000 euro som föranleds av extra hyreskostnader för nya lokaler och såsom avdrag 253 000 euro som en utgift av engångsnatur. Då minskningen i bruttoutgifterna är 41 000 euro och bruttoinkomsterna beräknas förbli oförändrade sjunker behovet av nettoanslag med 41 000 euro och är således 5 448 000 euro. Då härav såsom andel motsvarande åtta månader beaktas 3 628 000 euro under moment 30.30.21, budgeteras 1 820 000 euro under momentet.

Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel sköter avgiftsfritt vissa av Livsmedelsverkets tjänster vad gäller ekonomiförvaltning, dataadministration och personaladministration. Utgifterna för dessa tjänster har budgeterats under moment 30.71.21.

2006 budget	1 820 000
2005 tilläggsb.	78 000
2005 budget	5 489 000
2004 bokslut	5 116 000

73. Kontrollcentralen för växtproduktion

Om anslag under moment 30.73.21 och poster som överförs från år 2004 är oanvända den 30 april 2006, får den återstående delen av anslagen under momentet fr.o.m. den 1 maj 2006 användas till motsvarande utgifter under moment 30.30.21.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringarna i förklaringsdelarna under huvudtiteln och kapitel 30.30 överförs Kontrollcentralen för växtproduktions uppgifter, den personal som sköter dem och anslagen till Livsmedelssäkerhetsverket, som inrättas den 1 maj 2006.

Kontrollcentralen för växtproduktions (KTTK) *uppgift* är att genom övervakning och uppföljning av växt- och animalieproduktionen säkerställa förutsättningarna för jord- och skogsbruket och livsmedelshushållningen samt produktionens kvalitet. Kontrollcentralen ansvarar för övervakning av produktionen, marknadsföringen, importen, exporten och till vissa delar användningen av foderfabrikat, gödsel- och bekämpningsmedelsfabrikat samt utsäde och plantmaterial, för

övervakning och kontroll i anslutning till växters hälsa, ekologisk produktion, handelsnormer för växter, handel med skogsodlingsmaterial och interventionsverksamhet för säd, för kartläggning av brukskvaliteten på den inhemska spannmålsskörden samt för flyghavreövervakningen.

21. Omkostnader för Kontrollcentralen för växtproduktion (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 426 000 euro.

Tjänsten som överdirektör (A30) indras den 1 maj 2006.

Förklaring: Som inkomster beaktas andra inkomster av kontrollcentralens verksamhet än de som inflyter under momenten 12.30.01 och 12.30.73.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag	4 mån. andel
Bruttoutgifter	14 347	16 668	16 421	5 485
Bruttoinkomster	171	1 870	6 163	2 059
Nettoutgifter	14 176	14 798	10 258	3 426
Poster som överförts				
— överförts från föregående år	1 119			
— överförts till följande år	980			

I bruttoutgifterna har såsom tillägg beaktats 675 000 euro som föranleds av extra hyreskostnader för nya lokaler och såsom avdrag 637 000 euro som en utgift av engångsnatur och 427 000 euro som rättelse av budgeteringen av den avgiftsbelagda verksamheten i fråga om gränskontrollen av virke.

I bruttoinkomsterna har såsom tillägg beaktats 4 720 000 euro i inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten som tidigare har beaktats under moment 12.30.73 och såsom avdrag 427 000 euro som rättelse av budgeteringen av den avgiftsbelagda verksamheten i fråga om gränskontrollen av virke. Då minskningen i bruttoutgifterna är 247 000 euro och ökningen i bruttoinkomsterna är 4 293 000 euro, sjunker behovet av nettoanslag med 4 540 000 euro och är således 10 258 000 euro. Då härav såsom andel motsvarande åtta månader beaktas 6 832 000 euro under moment 30.30.21, budgeteras 3 426 000 euro under momentet.

2006 budget	3 426 000
2005 tilläggsb.	176 000
2005 budget	14 798 000
2004 bokslut	14 037 000

90. Förvaltning

Förklaring: Under detta kapitel budgeteras i fråga om förvaltningen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde utgifterna för jord- och skogsbruksministeriet och för Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral, vilken huvudsakligen producerar tjänster för ministeriet.

Verkställighetsuppgifterna som gäller EU:s gemensamma jordbrukspolitik, landsbygds- och strukturpolitiken samt fiskeripolitiken sköts inom den statliga regionalförvaltningen av arbets-

krafts- och näringscentralerna. Omkostnaderna för arbetskrafts- och näringscentralernas landsbygdsavdelningar har budgeterats under moment 32.10.22 i handels- och industriministeriets huvudtitel. För övervakningen av livsmedelssäkerheten samt av produktions- och produktvaliteten ansvarar länsstyrelserna (omkostnaderna under moment 26.05.21) Tullverket utför vissa inspektionsuppgifter som EU:s gemensamma jordbrukspolitik förutsätter (omkostnaderna under moment 28.40.21).

I förklaringsdelen till kapitel 30.50 konstateras dessutom att resurser för vattenhushållningsuppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde ingår i miljöministeriets huvudtitel.

19. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt mervärdesskattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2006 budget	25 000 000
2005 budget	25 000 000
2004 bokslut	23 383 726

21. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 35 541 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för den tillsyn som vissa avtal om fiske som Finland ingått föranleder samt till betalning av ersättningar enligt 14 § i lagen om fiske (286/1982) och till betalning av växtsortsnämndens utgifter.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet leder och styr verkställigheten av jordbruks- och fiskeripolitiken, säkerställer livsmedelssäkerheten och livsmedelskvaliteten, fastställer riktlinjerna för skogspolitiken och landsbygdsutvecklingen samt sköter uppgifter i anslutning till vattenhushållningen, lantmäteriet och samanvändningen av geografisk information.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2006 preliminärt upp följande resultatmål för sin verksamhet:

Resultatet av verksamheten

— Jord- och skogsbruksministeriets insats i Finlands EU-ordförandeskap sköts framgångsrikt.

— Jord- och skogsbruksministeriets strategiarbete slutförs så, att det styr ministeriets verksamhet. Överföringen av verkställighetsuppgifter på centralförvaltningsnivån inom jordbruks- och landsbygdsförvaltningen till ett nytt ämbetsverk bereds. I anslutning till detta utvärderas ministeriets nuvarande verksamhetssätt och processer. Syftet med utvärderingen av de centrala processerna är att säkerställa att ministeriets verksamhet är resultatrik och högklassig.

Beräknad fördelning av jord- och skogsbruksministeriets omkostnader och personal åren 2004—2006 enligt uppgiftsområde

	2004		2005		2006	
	årsv.	mn €	årsv.	mn €	årsv.	mn €
Utvecklande av landsbygden och jordbruk	236	15,1	246	17,8	239	17,0
Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	70	4,0	72	4,0	59	3,2
Fiskeri-, vilt- och renhushållning	38	3,3	39	3,9	41	3,9
Vattenhushållning och lantmäteri	24	1,6	25	1,8	26	1,8
Skogsbruk	31	2,0	31	2,2	32	2,2
Centraliserade stöduppgifter	70	8,5	74	6,3	83	7,4
Sammanlagt	469	34,5	487	36,0	480	35,5

Funktionell effektivitet

— Avsikten är att genomföra det produktivitetsprogram som godkänts år 2005. Uppföljningen av produktiviteten hos ministeriets verksamhet förbättras genom att kostnadsberäkningssystemet utvecklas så, att kostnaderna för de centrala funktionerna och processerna framgår.

— Hanteringen av personalresurser förbättras genom att en personalplan på lång sikt för åren 2007—2011 utarbetas så, att en kostnadseffektiv verksamhet säkerställs. Besluten om personalresurser grundar sig på personalplanering. Hanteringen av ministeriets personalresurser stöds genom effektiv ledning.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	35 787	37 105	36 346
Bruttoinkomster	1 280	1 065	805
Nettoutgifter	34 507	36 040	35 541
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	3 804		
— överförts till följande år	4 978		

I bruttoutgifterna har såsom avdrag beaktats en engångsutgift om 180 000 euro som föranleds av en inskränkning av de beredningsutgifter som reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik medfört och 476 000 euro till följd av annan inskränkning av verksamheten samt såsom tillägg 377 000 euro till följd av övergången till ett nytt lönesystem, 155 000 euro i överföring av löneutgifter för två personer från moment 23.01.01, 150 000 euro i överföring av löneutgifter och andra utgifter för tre personer från moment 30.30.25 och 70 000 euro i överföring från moment 30.60.42 till följd av överföringen av vissa inspektionsuppgifter.

Med hänvisning till motiveringarna till huvudtiteln och kapitel 30.30 har såsom minskning av utgifterna dessutom beaktats 1 160 000 euro i överföring av löneutgifter och andra utgifter för 24 personer, medan 260 000 euro på motsvarande sätt har beaktats i överföring av inkomster till moment 30.30.21 fr.o.m. den 1 maj 2006.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som utgifter för insamling av information om fiskerihushållningen och övervakning av fisket beaktats sammanlagt 1 378 000 euro, vilket innebär en minskning på 17 000 euro. På motsvarande sätt har intäktsföringarna av EU-andelar beaktats under moment 12.30.04. Som den andel som år 2005 tillkommer staten av de inkomster som utgör avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har vidare 125 000 euro beaktats. Den inkomst som år 2006 beräknas inflyta i avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Då minskningen i bruttoutgifterna är 759 000 euro och minskningen i bruttoinkomsterna är 260 000 euro sjunker behovet av nettoanslag med 499 000 euro och är således 35 541 000 euro.

2006 budget	35 541 000
2005 tilläggsb.	445 000
2005 budget	36 040 000
2004 bokslut	35 681 000

22. Utvecklande av datasystem (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 083 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för utveckling av jord- och skogsbruksministeriets datasystem samt för gemensamma projekt för utvecklandet av informationsförvaltningen inom ministeriets förvaltningsområde.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Systemen för jordbrukarstöd (IACS m.fl.) och övriga system inom jordbruksförvaltningen	2 041 000
Systemen för livsmedels- och hälsoförvaltning	766 000
Systemen för fiskerihushållning	102 000
Gemensamma system, gemensam teknisk infrastruktur och gemensamma dataförvaltningsprojekt inom förvaltningsområdet	1 174 000
Sammanlagt	4 083 000

I anslaget ingår 1 400 000 euro i utgifter som reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik, dvs. CAP-reformen, föranlett (jordbruksförvaltningen 1 120 000 euro, den tekniska infrastrukturen 280 000 euro). Till jordbruksförvaltningens övriga utvecklingsobjekt hör bl.a. systemen för marknadsstöd och en totalreform av systemet för stödutbetalning. Anslagen för livsmedels- och hälsoförvaltning används bl.a. till utvecklande av djurregistren och övervakningssystemen. Ibruktagandet av nya eller omarbetade datasystem kräver att den gemensamma tekniska infrastrukturen utökas och utvecklas. Gemensamma system är bl.a. de gemensamma registren (t.ex. kundregistret), rapporteringssystemen och sådana system som effektiviserar de gemensamma processerna. Genom förvaltningsområdets gemensamma utvecklingsprojekt och utvecklingsutredningar genomförs inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde bl.a. de riktlinjer för styrningen och organiseringen av statens dataförvaltning som dragits upp.

2006 budget	4 083 000
2005 budget	5 000 000
2004 bokslut	2 300 000

23. Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 13 857 000 euro.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (Tike) är en serviceenhet som utför uppgifter som bestäms i lag och gäller statistik, register, informationsförvaltning och sakkunnigtjänster inom informationsförvaltningen samt sköter ekonomi-, personal- och andra förvaltningsuppgifter för jord- och skogsbruksministeriet och inom samma förvaltningsområde, enligt vad jord- och skogsbruksministeriet bestämmer eller informationstjänstcentralen och ämbetsverket i fråga kommer överens om.

Tike stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln genom att tillhandahålla tillförlitlig och aktuell information om tillståndet och förändringarna inom jordbruket och landsbygdsmiljön samt på landsbygden.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgeten för 2006 preliminärt upp följande *servicemål* för Tike:

— Jord- och skogsbruksministeriet och Tike enas i resultatavtalet om Tikes uppgifter och om servicens dimensionering och kvalitet.

— Tike och kunden i fråga, dvs. ett ämbetsverk eller en inrättning, enas i de serviceavtal som upprättas på basis av resultatavtalet om detaljerna kring tjänsterna och producerandet av dem.

Resultatet av verksamheten

Tjänster	Kostnader (1 000 euro) 2004[1] utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning	Årsverken 2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Datatekniska tjänster	5 699	6 000	6 200	83,4	83	83
Informationsproduktion	1 980	2 000	2 100	38,6	39	39
Statistikservice	1 531	1 500	1 650	23,8	23	23
Ekonomiförvaltningstjänster	5 093	5 100	5 150	47,1	47	47
Ämbetsverkstjänster	1 079	1 070	1 100	21,4	21	21
Utvecklingstjänster	3 424	4 400	4 509	59,2	42	42
Övrigt	60	60	60	1,1	1	1
Sammanlagt	18 866	20 130	20 769	274,6	256	256

[1] Investeringar (701 728 euro) och avskrivningar (502 337 euro) ingår inte i siffrorna.

Funktionell effektivitet

Tike verkställer ett produktivitetsprogram som jord- och skogsbruksministeriet har godkänt. Tike ökar och stärker samarbetet inom statistiksektorn med olika ämbetsverk och forskningsinstitut inom förvaltningsområdet, både i Norden och i Baltikum.

Produktion och kvalitetsledning

Tike utvärderar sin verksamhet genom årliga undersökningar av kundtillfredsställelsen. Målet är att kundtillfredsställelsen skall förbättras jämfört med år 2004. Verksamheten utvecklas dessutom utifrån självutvärderingar enligt EFQM. Datasäkerheten förbättras genom att ett system för bemästrande av datasäkerheten som uppfyller kraven i standarden BS7799 tas i bruk. Målet är att systemet skall certifieras år 2006.

Mänskliga resurser

Experternas andel av personalen ökas och personalens kompetens utvecklas inom Tikes centrala uppgifter. Personalens arbetstillfredsställelse mäts med hjälp av en enkät.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	19 547	20 984	20 446
Bruttoinkomster	6 662	6 479	6 589
Nettoutgifter	12 885	14 505	13 857

Poster som överförts	
— överförts från föregående år	1 785
— överförts till följande år	2 040

I bruttoutgifterna har såsom tillägg beaktats 1 087 000 euro, varav 710 000 euro hänför sig till breddandet av datasystemtjänsterna och statistikservicen. Då i bruttoutgifterna såsom avdrag har beaktats 1 625 000 euro, varav 700 000 euro utgör en engångsutgift för en undersökning av jordbrukets struktur inom EU år 2005, 200 000 euro utgör en engångsutgift för EU:s forskningsprojekt rörande markanvändningsområden år 2005 och 500 000 euro föranleds av effektivisering av verksamheten, är minskningen i bruttoutgifterna 538 000 euro.

Då ökningen i bruttoinkomsterna är 110 000 euro till följd av att inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten ökar, sjunker behovet av nettoanslag med 648 000 euro och är således 13 857 000 euro.

Inkomsterna från undersökningen av jordbrukets struktur inom EU inflyter åren 2006—2007 och intäktsförs under moment 12.30.04.

2006 budget	13 857 000
2005 tilläggsb.	227 000
2005 budget	14 505 000
2004 bokslut	13 140 000

(25.) Veterinärvård (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet överförs till moment 30.30.25.

26. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 729 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av samarbete inom ramen för internationella organisationer, ingångna internationella och mellanstatliga avtal och övrigt internationellt samarbete inom området. Dessutom får anslaget användas till närområdessamarbetsprojekt inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde och till kostnader som föranleds av beredningen och administrationen av dessa samt till inhämtande av genomförbarhetsundersökningar m.fl. utredningar som syftar till främjande av det internationella ekonomisk-tekniska samarbetet. Anslaget får också användas till statsbidrag i anslutning till internationell verksamhet. Anslaget får användas till löneutgifter för visstidsanställd personal i en omfattning som motsvarar högst två årsverken. Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen när det gäller konsumtionsutgifter och enligt principen om betalningsbeslut i fråga om överföringsutgifter.

2006 budget	729 000
2005 budget	729 000
2004 bokslut	689 000

27. Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 820 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för forskning och utveckling som sker i form av samarbete närmast mellan olika ämbetsverk, inrättningar eller andra organisationer och som stöder den strategiska styrningen och utvecklingen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde samt till betalning av utgifter för utvärdering av organisationerna. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för sakkunnigbedömningar av forskningsprojekt samt sådana utgifter för anskaffning av anordningar till statliga ämbetsverk eller inrättningar som hänförs till investeringsutgifter. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal för tidsbundna uppgifter. Av anslaget får även betalas statsbidrag. Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen när det gäller konsumtionsutgifter och enligt principen om betalningsbeslut i fråga om överföringsutgifter.

Förklaring: Med medlen för samarbetsforskning producerar jord- och skogsbruksministeriets forskningsrön till stöd för politikområdena och beslutsfattandet inom förvaltningsområdet. Anslaget används främst till forskningsverksamhet som stöder ministeriets strategi och syftar till tillämpningar och som tjänar förvaltningens kunskapsbehov och ökar konkurrenskraften för näringarna inom branschen. Målet är att främja samarbetet mellan forskningsorganisationerna och möjliggöra tvärvetenskaplighet inom forskningen. Med hjälp av medlen inhämtas dessutom sådan information som behövs vid styrningen och som gäller produktiviteten, lönsamheten och verkningsfullheten hos organisationerna inom ansvarsområdet. Med hjälp av medlen för samarbetsforskning deltar jord- och skogsbruksministeriet i samarbete med andra forskningsfinansiärer i beredningen och genomförandet av forskningspolitiken inom den egna sektorn både nationellt och internationellt.

Samhälleliga verkningar

— med hjälp av kunskap och kompetens stöds konkurrenskraften för näringarna inom ansvarsområdet och ett hållbart, allsidigt och effektivt nyttjande av de förnybara naturtillgångarna samt ökas medborgarnas välfärd.

Resultatet av verksamheten

— omfattande forskningsprogram och projekt som knyter samman flera olika finansiärer innebär att det skapas nätverk mellan näringslivet, forskningsinstitut och högskolor samtidigt som uppkomsten av nya innovationer som främjar näringen och förbättrar konkurrenskraften stöds

— genom statliga åtgärder som grundar sig på forskningsrön stöds en hållbar användning av de förnybara naturtillgångarna

— de nya metoder som forskningen resulterat i säkerställer att livsmedlen är säkra och av hög kvalitet

— utvärderingen av verksamheten och verkningsfullheten hos organisationerna i branschen ger information som kan användas för utvecklande av organisationerna.

Med anslaget finansieras sektoröverskridande forskningshelheter som stöver ministeriets strategi. Av dem pågår som bäst bl.a. forskningsprogrammet för biodiversitet (MOSSE), programmet för inventering av den marina undervattensmiljön (VELMU), vilket är ett led i programmet för skydd av Östersjön, forskningsprogrammet Wood material science, forskningsprogrammet Ryssland i förvandling, forskningsprogrammet Genmodifierade organismers inverkan på miljö, samhälle och hälsa (ESGEMO), Nya Bioteknologiprogrammet (NeoBio), forskningsprogrammet om miljökluster och forskningsprogrammet för ekologisk produktion.

År 2006 styrs finansiering till följande vidsträckta forskningshelheter:

— anpassning till klimatförändringen

— jord- och skogsbrukets vattenvård

— näring, livsmedel och hälsa (tillsammans med Finlands Akademi)

— informationssystemet för skogstillgångarna och skogsplanering

— skogsbrukets lönsamhet och skogsvårdens kvalitet.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 340 000 euro på grund av inskränkning av verksamheten.

Det beräknas att anslaget används till avlönande av visstidsanställd personal för tidsbundna uppgifter motsvarande ca 100 årsverken.

2006 budget	5 820 000
2005 tilläggsb.	400 000
2005 budget	7 110 000
2004 bokslut	7 530 000

(41.) Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet överförs till moment 30.30.41.

(47.) Främjande av växtförädlingsverksamheten (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet överförs till moment 30.30.47.

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 690 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och frivilliga finansiella bidrag till internationella organisationer med anknytning till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde samt till andra sådana betalningar till utlandet som föranleds av internationella åtaganden.

2006 budget	2 690 000
2005 budget	2 690 000
2004 bokslut	2 169 291

91. Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd och veterinärmedicinska skadenämnden

Förklaring: Kapitlets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd behandlar i egenskap av besvärsinstans besvär över beslut som fattats av landsbygdsnäringsförvaltningen, närmast arbetskrafts- och näringscentraler-

nas landsbygdsavdelningar samt jaktvårdsdistrikten och fiskeområdena, och s.k. processuell klagan.

År 2001 gav besvärsnämnden sitt beslut i 302 ärenden, år 2002 var besluten 313, år 2003 sammanlagt 327 och år 2004 sammanlagt 315 stycken. Sammanlagt 181 oavgjorda besvärsärenden överfördes till år 2005. Drygt 450 besvär väntas inkomma till besvärsnämnden år 2005. Det faktum att det finns bestämmelser på många olika nivåer och att de ofta lämnar rum för tolkning samt att bestämmelser och föreskrifter på lägre nivå ofta har ändrats har fortsättningsvis försvårat beredningen och avgörandet av ärenden.

Den genomsnittliga behandlingstiden för besvär var ca 6 månader åren 2003—2004. Då man också beaktar antalet muntliga behandlingar och syneförrättningar är målet även i fortsättningen den genomsnittliga behandlingstid som anges ovan.

Ändring i besvärsnämndens beslut får sökas hos högsta förvaltningsdomstolen, i stödärenden dock i allmänhet endast med besvärstillstånd.

Veterinärmedicinska skadenämndens uppgift är att ge sakkunnigutlåtanden i frågor som hänför sig till behandlingsfel inom veterinärverksamheten.

21. Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 728 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av landsbygdsnäringarnas besvärsnämnds och veterinärmedicinska skadenämndens utgifter.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 7 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd	688 000
Veterinärmedicinska skadenämnden	40 000
Sammanlagt	728 000

2006 budget	728 000
2005 tilläggsb.	9 000
2005 budget	711 000
2004 bokslut	654 000

Huvudtitel 31
KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Kommunikationsministeriet verkställer regeringens trafik- och kommunikationspolitiska mål tillsammans med förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar. Ministeriet och förvaltningsområdet ansvarar även för genomförandet av de ägarpolitiska målen i fråga om de statliga företag som verkar inom trafik- och kommunikationsbranschen. Förvaltningsområdets politiksektorer utgörs av förvaltning, kommunikationspolitik, trafikpolitik, ägarpolitik och forskningsverksamhet.

Enligt regeringsprogrammet är syftet med trafik- och kommunikationspolitiken att förbättra medborgarnas välstånd samt näringslivets och den offentliga förvaltningens produktivitet och konkurrenskraft samt Finlands och regionernas konkurrenskraft. Inom kommunikationspolitiken sker detta genom att användningen av datateknik och informationssamhällets tjänster främjas och inom trafikpolitiken genom att kommunikationsinfrastrukturen och kommunikationstjänsterna utvecklas. Regeringen förbinder sig till en långsiktig och förutsägbar ägarpolitik i företag och affärsverk inom förvaltningsområdet.

Kommunikationstjänsterna utgör en väsentlig del av utvecklingen av informationssamhället eftersom en avsevärd del av informationssamhällets tjänster produceras och konsumeras med utnyttjande av kommunikationstjänster och kommunikationsnät. För Finlands ekonomiska utveckling och konkurrenskraft är det centralt att kunna omvandla det starka kunnandet inom kommunikationsinfrastrukturen och servicen till en styrka i produktionen och det omfattande utnyttjandet av informationssamhällstjänster.

Kommunikationstjänsterna är i huvudsak kommersiella tjänster som produceras av näringslivet. Med hjälp av teknologineutral styrning och lagstiftning verkar den offentliga förvaltningen i syfte att främja konkurrensen och införandet av ny teknologi, stärka verksamhetsförutsättningar för företag inom kommunikationsbranschen, förbättra det finska näringslivets konkurrenskraft och trygga utbudet av basservice samt skydda konsumeneternas rättigheter. Centralt i ministeriets och förvaltningsområdets verksamhet är skapandet av en god verksamhetsmiljö för serviceproducenterna att erbjuda och för användarna att använda informationssamhällets tjänster.

Enligt målen i den nationella bredbandsstrategin skall alla medborgare före utgången av år 2005 ha tillgång till snabba och regionalt täckande telekommunikationsförbindelser till ett för användarna rimligt pris. Vid utgången av 2005 finns det en miljon bredbandsanslutningar i Finland, alla tekniker inkluderade, av vilka anslutningshastigheten för den mest allmänna anslutningen är minst 2 Mbit/s. Vidare har Finlands ställning som ett av de främsta länderna i Europa när det gäller användningen av och tillgången till snabba telekommunikationsförbindelser stabiliserats. Åtgärdsprogrammet gällande strategin genomförs ända fram till år 2007. Utgångspunkten för strategin är att näten skall innehålla bra tjänster som används i stor utsträckning.

Inom televisionsverksamheten går digitaliseringen av kommunikationsnäten framåt. Statsrådet har fattat ett principbeslut om att upphöra med de analoga sändningarna den 31 augusti 2007. Före utgången av 2005 täcker det digitala telvisionsnätet hela landet och i slutet av året använder uppskattningsvis 40 % av hushållen en digital mottagare. Utifrån förslagen i en slutrapport som en parlamentarisk arbetsgrupp lämnade in i december 2004 har lagändringar beretts som syftar till att säkerställa Rundradion Ab:s finansiering och en utveckling av branschen vid en övergång i sin helhet till digital television. Lagändringarna genomförs 2006.

Med hjälp av en nationell datasäkerhetsstrategi skall Finland bli ett samhälle där medborgarna åtnjuter dataskydd. Syftet med strategin är att främja samarbetet inom dataskyddet samt den nationella konkurrenskraften och verksamhetsförutsättningarna för finländska data- och kommunikationsföretag. Genom strategin förbättras hanteringen av dataskyddsrisker, tryggas förverkligandet av de grundläggande rättigheterna och det nationella kunskapskapitalet. Målet är även att öka medvetenheten och kunnandet om dataskydd.

Statsrådet uppställer i anslutning till budgetpropositionen följande mål för kommunikationsbranschen:

— De högklassiga kommunikationstjänsterna skall vara allmänt tillgängliga till ett rimligt pris och bjudas ut på en effektiv kommunikationsmarknad.

— Medborgarna och företagen litar på informationssamhällets tjänster.

— Nya innovativa kommunikationstjänster skapas.

— Informations- och kommunikationsteknologin utnyttjas effektivt i syfte att förbättra produktiviteten och konkurrenskraften.

Kommunikationsministeriet uppställer preliminärt följande mål:

— Av Internetförbindelserna i Finland är över 90 % bredbandsanslutningar, anslutningshastigheten för den allmännaste bredbandstjänsten är åtminstone 8 Mbit/s och Finland är före utgången av 2007 ett av de främsta länderna i världen när det gäller användningen av snabba telekommunikationsförbindelser.

— Finland är ett samhälle där medborgarna åtnjuter dataskydd, datasäkerhetsbranschen är konkurrenskraftig och landet håller hög nivå när det gäller kunnande i och kunskap om datasäkerhetsfrågor.

— Utbudet och finansieringen av Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet har tryggats och verksamhetsförutsättningarna för den kommersiella televisions- och radioverksamheten utvecklas.

Inom *trafikbranschen* upprätthålls och utvecklas trafikförbindelserna i syfta att trygga och förbättra Finlands och regionernas konkurrenskraft. Inom branschen bör samtidigt färdsel och transport möjliggöras på ett säkert samt ekologiskt, socialt och ekonomiskt hållbart sätt. Den trafikpolitik som utövas inom ministeriets förvaltningsområde verkställs förutom genom upprätthållande och utveckling av servicenivån inom trafiklederna och trafiktjänsterna också genom påverkan av andra myndigheters och intressegruppers åtgärder som är av betydelse för trafikpolitiken. De olika trafikformerna skall tillsammans bilda ett effektivt trafiksystem. Kostnaderna för farledshållningen minimeras genom vidareutveckling av upphandlings- och verksamhetsformerna.

År 2006 beräknas person- och godstrafiken öka med ca 2 %. Därefter uppskattas ökningen alltjämt vara ca 2 % på årsbasis till följd av nationalproduktens tillväxt och i fråga om godstrafiken i synnerhet till följd av tillväxten inom de transportintensiva branscherna.

Centrala förändringsfaktorer som inverkar på farledshållningens behov och trafiktjänsterna under de närmaste åren är den förändring i regionstrukturen som föranleds av flyttningsrörelsen inom befolkningen samt befolkningens stigande medelålder och förändringar av näringslivets struktur. En koncentration av befolkningen ökar efterfrågan och investeringsbehoven i tillväxtområdena. Samtidigt skall en tillräcklig nivå på trafikledstjänsterna bibehållas i de områden som

förlorar befolkning. Underhållet av enskilda vägar stöds med direkta understöd och genom utvecklande av väghållningsmetoderna i fråga om dem. Strävan är att medborgarna skall tryggas tillgång till kollektivtrafiktjänster till ett rimligt pris. Globaliseringen av näringslivet framhäver betydelsen av att de internationella förbindelserna utvecklas.

Den ministerarbetsgrupp för trafikinfrastruktur som tillsatts i enlighet med regeringsprogrammet blev i februari 2004 klar med sitt förslag till riktlinjerna för trafikledshållningen för regeringsperioden och på ett mera allmänt plan för hela följande tioårsperiod. Finanspolitiska ministerutskottet förordade den prioritetsordning som arbetsgruppen föreslagit i fråga om projekten. Regeringen fattade första gången beslut om inledande av projekten den 11 mars 2004 i samband med regeringens rambeslut och senare har beslut om dem fattats i samband med budgetbehandlingarna.

Enligt beslut som statsrådet fattat skall till nya trafikprojekt under valperioden anvisas ett anslag om 233 miljoner euro (inkl. moms), och de anslagsbehov som under kommande valperioder föranleds av nya projekt är sammanlagt ca 1 631 miljoner euro (inkl. moms). Motsvarande summor utan mervärdesskatt är 191 miljoner euro och 1 337 miljoner euro. Besluten började genomföras i samband med första tilläggsbudgeten för 2004, i vilken ingick byggandet av motorvägsavsnittet Muurla—Lojo med hjälp av livscykelmodellen (fullmakt att ingå avtal för 700 miljoner euro, byggnadskostnader ca 335 miljoner euro). I budgetpropositionen för 2005 ingick som nya projekt fördjupningen av farleden till Torneå (fullmakt att ingå avtal för 11 miljoner euro) och projektet Skogsbackavägen (fullmakt att ingå avtal för 90 miljoner euro). Under 2006 är avsikten att påbörja projekten en havsfarled till Brahestad (fullmakt att ingå avtal för 30 miljoner euro), 2:a byggnadsetappen av Tammerfors västra ringväg (fullmakt att ingå avtal för 57 miljoner euro), kommunernas gemensamma projekt Hintta—Korvenkylä, Uleåborg (fullmakt att ingå avtal för 25,7 miljoner euro), Ilmala bangård (fullmakt att ingå avtal för 100 miljoner euro) och reparationsarbetena på vägen Vichtis—Björneborg (fullmakt att ingå avtal för 45 miljoner euro). Följande projekt, som skall inledas 2007, är den första delen av banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg (fullmakt att ingå avtal för 90 miljoner euro), vägprojektet rv 6 Villmanstrand—Imatra (fullmakt att ingå avtal för 126 miljoner euro), banprojektet Lahtis—Luumäki (fullmakt att ingå avtal för 150 miljoner euro), Ring I Åboleden—Vallikallio (fullmakt att ingå avtal för 73 miljoner euro) och bangårdsarbetena i Mellersta Böle (fullmakt att ingå avtal för 30 miljoner euro). Dessutom fortsätter planeringen och de övriga förberedelserna av de projekt som skall genomföras under nästa valperiod.

Inom trafikledshållningen tryggas i första hand den dagliga framkomligheten, trafikledernas skick samt trafiksäkerheten. De temaprojekt som ministerarbetsgruppen föreslagit fortsätter. De gäller förnyande av den föråldrade överbyggnaden på banorna samt inom vägnätet förbättrande av hamnförbindelserna, säkerheten på huvudvägarna och understödande av utvecklingen inom tillväxtområdena.

De miljörisker som i Finska viken föranleds av den kontinuerliga tillväxten inom sjötrafiken och särskilt oljetransporterna minskas genom att systemen för trafikstyrning utvecklas och genom att man deltar i utvecklingen av internationella regler för sjötransporter.

Trafik- och transporttjänsterna utgör kommersiell verksamhet. Staten kompletterar tjänsterna genom köp av sådana tjänster som bedöms vara nödvändiga för tillgodoseendet av trafik- och transportbehoven till den del dessa tjänster inte kan ordnas med passagerarinkomster. Kommunikationsministeriet köper eller stöder tåg-, sjö- och flygtrafiktjänster. Dessutom beviljar kommunikationsministeriet statsunderstöd till kommunerna för upprätthållandet av stadstrafiken samt för sänkning av stads-, region- och arbetsresebiljetterna. Målet är att förbättra smidigheten och säkerheten i trafiken samt minska miljöolägenheterna genom att kollektivtrafikens andel av i synnerhet resorna till och från arbetet utökas. Länsstyrelserna köper stomtrafik i form av basservice-

trafik med buss och taxi på landsbygden och kommunerna kompletterar denna trafik genom egna köp samt ordnar transporter för skolelever och klienter inom social- och hälsovården.

En arbetsgrupp som dryftat uppnåendet av regeringsprogrammets målsättningar gällande kollektivtrafiken under den återstående regeringsperioden har lagt fram sitt förslag till hur kollektivtrafikens finansiella struktur skall ändras. Arbetet fortsätter i arbetsgrupper under 2005.

Med stöd till sjöfarten strävar man efter att säkerställa ett tillräckligt i Finland registrerat fartygsbestånd och därigenom tjänsternas kontinuitet i alla situationer.

Förvaltningen inom luftfarten görs tydligare. Från Luftfartsverket avskiljs skötseln av betydande offentliga förvaltningsuppgifter till Luftfartsförvaltningen, det ämbetsverk som skall inrättas. Luftfartsförvaltningens verksamhet finansieras genom ett anslag. Behovet av anslaget beaktas i nivån för den nya avgiften för övervakning av luftfarten.

Statsrådet uppställer i anslutning till budgetpropositionen följande mål för trafikbranschen:

— Fungerande transporter och trafik ombesörjs genom att den dagliga framkomligheten inom hela trafiknätet garanteras och genom att rese- och transporttiderna på de viktigaste riksomfattande huvudlederna inte ökar. Logistikkostnaderna sänks. Basservicenivån på trafiktjänsterna tryggas.

— Säkerheten inom vägtrafiken förbättras i enlighet med statsrådets principbeslut, som skulle förutsätta att antalet dödsfall i trafiken år 2006 är under 315.

— Genom åtgärder inom förvaltningsområdet bidrar man till att växthusgasutsläppen från trafiken i enlighet med den av statsrådet godkända klimatstrategin år 2010 är högst på samma nivå som år 1990. Miljöriskerna inom trafiken minskas.

Kommunikationsministeriet uppställer preliminärt följande mål:

Verksamhetsområdets produktivitet och totala resurshushållning förbättras.

För tryggande av fungerande transporter och trafik

— fattas beslut om stomnätet gällande vägar och banor samt bereds, utifrån utredningar som gjorts 2005, ett förslag som gäller bannätets omfattning och gränssnittet mellan allmänna vägar och enskilda vägar. Strävan är att förhindra en ökning av de förseningar på de viktigaste huvudlederna och i de stora stadsregionerna som beror på kapacitetsbrist. Trafiksystemets kompatibilitet förbättras.

— tryggas basservicenivån inom trafiken genom den offentliga finansieringen av kollektivtrafiken. Kollektivtrafikens andel av i synnerhet resorna till arbetsplatsen främjas genom statsunderstöd till kommunerna för att upprätthålla stadsmässig lokaltrafik samt för att subventionera stads-, region- och arbetsresebiljetter som stöder regelbundet resande. Målet med utvecklingen är att trygga verksamhetsbetingelserna för kollektivtrafiken på lång sikt och skapa förutsättningar för en kontinuerlig förbättring av effektiviteten och kvaliteten i fråga om skötseln av trafiken.

— skall samarbetet mellan olika trafikformer och trafikledsverk utvecklas i synnerhet i fråga om regionsamarbete, utveckling av kompatibla datasystem samt planering, byggande och underhåll av trafikleder. För tryggande av den långsiktiga utvecklingen av trafikformerna skall särskild uppmärksamhet fästas vid en ökning av produktiviteten samt utveckling av forskningsverksamheten.

För främjande av trafiksäkerheten

— inom vägtrafiken svarar man genom åtgärder inom Vägförvaltningen för 25 % av målet i statsrådets principbeslut.

— inom järnvägstrafiken sker inga olyckor som leder till resenärers död.

— i den reguljära trafiken och chartertrafiken inom handelssjöfarten och lufttrafiken sker inga dödsolyckor.

— skall de väder-, vattenstånds- och isprognoser som produceras av förvaltningsområdets forskningsinstitut vara av god kvalitet.

För minskande av miljöolägenheter

— strävar man efter att minska de miljökonsekvenser som riktar sig mot atmosfären genom att i samarbete med andra aktörer bidra till utvecklingen av region- och samhällsstrukturer som ger upphov till så lite trafik som möjligt och utformningen av ett fordonsbestånd som förorsakar så lite utsläpp som möjligt. Förvaltningsområdets forskningsinstitut skall till stöd för beslutsfattandet producera och förmedla aktuell forskning om klimatet samt högklassig uppföljning av klimatets tillstånd. Uppföljningen av havets tillstånd skall vara av god kvalitet och aktuell.

— skall nya trafikleder byggas så att de miljöolägenheter som föranleds av trafiken på dem när det gäller jordmånen, grundvattnen och människorna minimeras.

— skall de värsta miljöolägenheter avlägsnas som föranleds av trafiken på de befintliga trafiklederna och underhållet av dem.

Inom förvaltningsområdet föreslås ett anslag på 1 722,6 miljoner euro.

Förvaltningens politiska sektor föreslås få sammanlagt 20,5 miljoner euro för kommunikationsministeriets omkostnader samt för forsknings- och utvecklingsverksamheten.

Kommunikationsverkets anslag och understödandet av tidningspressen är anslag som stöder kommunikationspolitiken. För dessa föreslås sammanlagt 18,9 miljoner euro.

För stödandet av myndighetsradionätet (VIRVE) föreslås 2,0 miljoner euro.

För den trafikpolitiska sektorn föreslås sammanlagt 1 329,4 miljoner euro. Trafikpolitiken genomförs av farledsinrättningarna, Fordonsförvaltningscentralen samt de förvaltnings- och säkerhetsämbetsverk som skall inrättas inom luftfartens och järnvägstrafikens områden. Andra anslag som hör till trafikpolitiksektorn är köp av och understöd till tjänster inom kollektivtrafiken, stödande av sjöfartsnäringen, ersättningar och understöd till lufttrafiken, statsbidrag till väghållningen samt en nationell finansieringsandel för strukturfondsprojekt. För byggandet av trafikleder till Nordshjö hamn föreslås dessutom 58,7 miljoner euro.

För verkställandet av ägarpolitiken används 0,5 miljoner euro.

För forskningsverksamhetens politiska sektor föreslås sammanlagt 40,5 miljoner euro. Inrättningar som bedriver forskning är Meteorologiska institutet och Havsforskningsinstitutet.

För förvaltningsområdets mervärdesskatteutgifter föreslås 251,1 miljoner euro.

Av förvaltningsområdets avgiftsintäkter och avgifter av skattenatur är de största farledsavgiften på 76 miljoner euro som används för underhållet av havsfarleder samt banavgiften och banskatten, sammanlagt 60 miljoner euro, som används för banhållningen. I avgiftsinkomster får Kommunikationsverket 27 miljoner euro och Fordonsförvaltningscentralen 62 miljoner euro.

Det beräknas att Trans European Transport Network, dvs. TEN-projekten, beviljas ca 8 miljoner euro av EU:s medel. Den regionala utvecklingsfondens målprogram uppskattas få ca 11 miljoner euro i EU-medel från moment 26.98.61.

Sammanfattning av fullmakterna inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (mn €)

	2006	2007	2008	2009	2010—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2006	197,2	111,4	90,9	42,9	813,1	1 255,5
Förbindelser år 2006	24,9	85,8	88,0	55,7	20,0	274,4
Fullmakter sammanlagt	222,1	197,2	178,9	98,6	833,1	1 529,9

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Kommunikationsministeriet	21 303	21 097	20 535	- 562	- 3
20.	Fordonsförvaltningscentralen	11 367	9 472	10 996	1 524	16
24.	Vägförvaltningen	749 286	728 216	679 939	- 48 277	- 7
25.	Statsbidrag för väghållningen	11 100	13 900	12 000	- 1 900	- 14
30.	Sjöfartsverket	24 350	22 120	102 829	80 709	365
32.	Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik	67 233	73 488	67 418	- 6 070	- 8
40.	Banförvaltningscentralen	498 522	399 400	353 942	- 45 458	- 11
41.	Järnvägsverket	—	—	1 000	1 000	0
51.	Luftfartsförvaltningen	—	—	5 800	5 800	0
52.	Ersättningar och statsbidrag till lufttrafiken	5 775	5 875	1 000	- 4 875	- 83
60.	Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik	91 771	90 816	83 170	- 7 646	- 8
70.	Kommunikationsverket	6 034	3 816	5 248	1 432	38
72.	Ersättningar och understöd för kommunikation	13 614	13 614	15 614	2 000	15
80.	Meteorologiska institutet	28 391	30 516	30 216	- 300	- 1
81.	Havsforskningsinstitutet	7 698	8 799	10 280	1 481	17
99.	Övriga utgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	352 329	353 335	322 563	- 30 772	- 9
	Sammanlagt	**1 888 774**	**1 774 464**	**1 722 550**	**- 51 914**	**- 3**
	Det totala antalet anställda	3 240	3 200	3 300		

01. Kommunikationsministeriet

Förklaring: Kommunikationsministeriet främjar samhällets funktion och befolkningens välstånd genom att ombesörja högklassiga, säkra och förmånliga trafik- och kommunikationsförbindelser för medborgarna och näringslivet samt konkurrenskraftiga verksamhetsmöjligheter för företagen i branschen.

Kommunikationsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för sin verksamhet år 2006:

Produktion och kvalitetsledning

— Ministeriets strategiska processer lagstiftningen, växelverkan samt styrningen av förvaltningsområdet och strukturerna är av hög kvalitet.

— Den trafik- och kommunikationspolitiska lagstiftningen uppfyller de mål som statsrådet ställt på beredning av lagstiftning.

— Växelverkan bereder förfaringsmetoder för framgångsrikt samarbete och framgångsrik samverkan samt för skapandet av nätverk både på nationell och internationell nivå.

— Ledningen av och samarbetet inom förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar utvecklas för att synergieffekter skall uppnås och verksamheten effektiveras.

— Vid styrningen av affärsverksamheten iakttas de krav som ställs på god förvaltningssed och ägarpolitik (corporate governance).

Funktionell effektivitet

— Kostnaderna per årsverke är högst 82 000 euro.

— Upphandlingsförfarandena utvecklas.

— Produktivitetsmätningen utvecklas.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Indexet för trivseln i arbetet är minst 3,4 på skalan 1—5 (2005 norm.: 3,4 2004 utfall 3,3).

— Ministeriets organisationsändring främjar förutsättningarna för strategisk ledning.

— Stödprocesserna (ekonomi, internationella frågor, forskning och ministeriets kommunikation) stöder ministeriets strategiska processer och dessa prioriteras i enlighet med de strategiska processernas behov.

21. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 14 685 000 euro.

En tjänst som sjöfartsråd inom trafikpolitiska avdelningen omvandlas från och med den 1 januari 2006 till en tjänst som inte specificeras i statsbudgeten.

Vid nettobudgeteringen beaktas finansieringen ur statens televisions- och radiofond.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 5 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och 155 000 euro som överföring av löneutgifterna för en statssekreterare och en sekreterare för statssekreteraren från moment 23.01.01.

Vid nettobudgeteringen beaktas medlen ur statens televisions- och radiofond för utvecklande av televisions- och radioverksamhet och motsvarande utgifter. Finansieringen uppskattas 2006 uppgå till 300 000 euro utan mervärdesskatt.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	14 311	14 452	14 985
Bruttoinkomster	90	205	300
Nettoutgifter	14 221	14 247	14 685

Poster som överförts

— överförts från föregående år	2 004	
— överförts till följande år	2 022	
2006 budget		14 685 000
2005 tilläggsb.		192 000
2005 budget		14 247 000
2004 bokslut		14 239 000

22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 850 000 euro.

Anslaget får användas för forsknings- och utvecklingsutgifter samt arvoden. Anslaget får också användas för finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som EU godkänner och som inte finansieras genom strukturfonderna och till anbud i anknytning till dem.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Forsknings- och utvecklingsverksamheten inriktas på trafikefterfrågan, infrastruktur, gods- och persontrafik, trafiksäkerhet, minskande av miljöskador, fordonsteknik, transport av farliga ämnen, kommunikation och datanät, telematik i trafiken, närområdessamarbete samt utvecklande av förvaltningen.

2006 budget	5 850 000
2005 tilläggsb.	54 000
2005 budget	6 850 000
2004 bokslut	7 064 000

20. Fordonsförvaltningscentralen

Förklaring: Fordonsförvaltningscentralens viktigaste uppgifter är registreringen av fordon, den årliga fordonsbeskattningen, tillsynen över fordonsbesiktningen, ordnandet av förarexamina, registreringen av körkort samt informationstjänsten i vägtrafiken. Basen för Fordonsförvaltningscentralens verksamhet utgörs av fordonstrafikregistret.

Kommunikationsministeriet uppställer för Fordonsförvaltningscentralens verksamhet år 2006 preliminärt följande resultatmål som stöder de mål som i huvudtitelmotiveringen uppställts i anknytning till trafiksäkerhet och miljö:

Resultatmål	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Besiktningsställenas avslagsprocenter avviker inte utan grundad anledning mera än -3 eller +7 procentenheter från den genomsnittliga avslagsprocenten i landet (%)	78	80	80
Vid den periodiska besiktningen upptäcker besiktningsställena två väsentliga fel i en testbil (%)	58	60	60
Andelen nya förare som inte gjort sig skyldiga till förseelser eller skadats eller orsakat skada i trafiken (%)	58,5	60,3	60,3
Bilskoleelevernas examensframgång på skalan 1—5			3,27
Den upplevda nyttan av bilskoleundervisningen på skalan 1—5			3,84
Vitsord vid en undersökning om företagskommunikation	7,35	7,5	Åtm. den offentliga förvaltningens medeltal
Kundtillfredsställelsen i fråga om Fordonsförvaltningscentralens verksamhet på skalan 1—5	3,6	3,5	3,5
Kundtillfredsställelsen i fråga om Fordonsförvaltningscentralens avtalspartners verksamhet på skalan 1—5	4,4	3,5	4,0
Andelen tillstånd som behandlas elektroniskt (%)	0	5	5
Andelen registerförfrågningar via GSM- och Internet (%)	85	85	85
Antalet fakturor för fordonsskatt till företag som skickas i elektronisk form, minst (st.)	1 518	1 400	1 700
Fordonstrafikregistrets användbarhetsgrad	god	god	god
Mätarna för fordonstrafikregistrets funktion är i bruk (FTR)		i bruk	i bruk
Projektet för totalrevidering av tjänsterna (PALKO, man håller sig inom ramen för de uppskattade kostnaderna och tidtabellerna, och de innehållsliga målen i tidtabellerna uppnås)	nej	ja	ja

FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Behandlingstiden för ändrade uppgifter i anslutning till registrering av fordon (dagar)	4,3	4,7	4,5
Resultatet inom informationstjänsten, mn euro	2,0	1,0	0,8
Behandlingstiden för ansökningsärenden (dagar)	4,4	8,5	7,0
Telefonservicens tillgänglighet (%)	90	83	85
Målen med avseende på styckekostnader uppnås i fråga om tre av fyra huvudsprestationer	nej	ja	ja
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Personalens trivsel i arbetet på skalan 1—5	3,1	3,2	3,3

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter			
Offentligrättsliga prestationer	49 950	53 520	56 950
— Registrerings- och beskattningsbranschen	28 869	32 548	33 244
— Fordonsteknikbranschen	4 102	4 411	4 813
— Förarbranschen	16 979	16 561	18 893
Företagsekonomiska prestationer (AKE -information)	6 416	5 220	5 513
Intäkter sammanlagt	56 366	58 740	62 463
Kostnader			
Offentligrättsliga prestationer	45 621	49 419	57 249
— Registrerings- och beskattningsbranschen	28 658	30 797	33 616
— Fordonsteknikbranschen	4 519	5 105	6 669
— Förarbranschen	12 444	13 517	16 964
Företagsekonomiska prestationer (AKE -information)	4 391	4 323	5 253
Kostnader sammanlagt	50 012	53 742	62 502
Överskott (+) / Underskott (-)			
Offentligrättsliga prestationer	4 329	4 101	-299
— Registrerings- och beskattningsbranschen	211	1 751	-372
— Fordonsteknikbranschen	-417	-694	-1 856
— Förarbranschen	4 535	3 044	1 929
Företagsekonomiska prestationer (AKE -information)	2 025	897	260
Överskott/Underskott sammanlagt	6 354	4 998	-39
Kostnadsmotsvarighet, %			
Offentligrättsliga prestationer	109	108	99
— Registrerings- och beskattningsbranschen	101	106	99
— Fordonsteknikbranschen	91	86	72
— Förarbranschen	136	123	111
Företagsekonomiska prestationer (AKE -information)	146	121	105
Kostnadsmotsvarighet % sammanlagt	113	109	100

21. Fordonsförvaltningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 10 996 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på kommunikationsministeriets förordning om Fordonsförvaltningscentralens avgifter, som har utfärdats med stöd av lagen om grunderna

för avgifter till staten. Inkomsterna innefattar en uppskattning av en avkastning om 4 956 000 euro för undantagslov vad gäller massa och mått för fordon som registrerats i något land som inte hör till EES-länderna.

Uppskattningen av de totala kostnaderna för Fordonsförvaltningscentralens projekt för totalrevidering av tjänsterna (det s.k. PALKO-projektet) ökar från 30,6 miljoner euro till 36,3 miljoner euro och genomförandet av projektet flyttas från 2007 till utgången av 2010. I investeringarna ingår 1 794 000 euro i PALKO-utgifter. En särskild utvärdering av PALKO-projektet skall göras.

Behovet av anslag för fordonsbeskattningen är 11 410 000 euro.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	64 752	68 212	73 459
Bruttoinkomster	56 387	58 740	62 463
Nettoutgifter	8 365	9 472	10 996
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	6 102		
— överförts till följande år	9 104		

2006 budget	10 996 000
2005 budget	9 472 000
2004 bokslut	11 367 000

24. Vägförvaltningen

Förklaring: Vägförvaltningen främjar en fungerande trafik genom att upprätthålla och utveckla servicenivån vad gäller vägnätet, förbättrar säkerheten inom vägtrafiken samt minskar och förebygger milöolägenheter. Som en del av trafiksystemet svarar Vägförvaltningen för de allmänna vägar som staten bär ansvaret för. Det allmänna vägnätet är 78 000 km långt och dess värde är 15 miljarder euro.

Det mål som har satts upp för trafikpolitiken är att Finlands och regionernas konkurrenskraft skall främjas genom utveckling av trafikinfrastrukturen och trafiktjänsterna. Vägförvaltningen skall med hjälp av väghållningsåtgärder främja en balanserad regional utveckling samt se till att vägnätet av lägre grad vid sidan av huvudvägnätet är tillräckligt omfattande och i gott skick.

Med den nuvarande finansieringen av väghållningen säkerställs att vägnätets nuvarande skick bibehålls samt att en servicenivå som kan tillgodose trafiken i hela landet upprätthålls. Sådana investeringar som stöder regionernas konkurrenskraft, förbättrar smidigheten vad gäller pendlingstrafiken och transporterna inom näringslivet samt trafiksäkerheten genomförs, om än inte helt i tillräcklig mån. Det investeringstryck i fråga om trafikinfrastrukturen som föranleds av befolkningsförändringen och markanvändningsbehoven samt den ökade trafiken är större i tillväxtcentrum och inom huvudvägnätet än inom vägnätet av lägre klass.

Inom basväghållningen prioriteras vägnätets dagliga framkomlighet, omsorgen om vägnätets skick och förbättringen av trafiksäkerheten. I landskapet Kajanaland baserar sig väghållningen på ett avtal mellan landskapet och vägdistriktet, och finansieringen gällande detta finns under inrikesministeriets huvudtitel under moment 26.98.63 Kajanalands utvecklingspengar. De mål som uppställs för Vägförvaltningen täcker även vägnätet inom landskapet Kajanaland.

Nämnda, pågående projekt för utvecklande av vägnätet genomförs på det livligast trafikerade huvudvägnätet och i stadsregionerna. Som nya projekt föreslås en fullmakt att ingå avtal för 57 miljoner euro för genomförandet av 2:a byggnadsetappen av Tammerfors västra ringväg, en fullmakt att ingå avtal för 25,7 miljoner euro för rv 20 Hintta—Korvenkylä (Kuusamovägen, Uleå-

borg), som är ett gemensamt projekt för Vägförvaltningen, Uleåborgs stad och Kiiminki kommun, och en fullmakt att ingå avtal för 45 miljoner euro för förbättringen av vägen Vichtis—Björneborg.

Anslaget för basväghållningen är 578,4 miljoner euro och Vägförvaltningen fördelar anslaget inom ramen för de mål som uppställts för Vägförvaltningen. I utgifter för vägdriften har reserverats sammanlagt 190,0 miljoner euro, vilket gör det möjligt att bibehålla den nuvarande kvalitet och servicenivån på vägdriften. Nivån på vägdriften garanterar att körförhållandena är goda på huvudvägarna, tillfredsställande på de regionala vägarna och försvarliga på förbindelsevägarna. Till den lägsta vägdriftsklassen hör över hälften av vägnätet. Kvaliteten på vägdriften kontrolleras vid behov utgående från uppföljning av hur smidigt trafiken löper samt utifrån kundrespons. Säkerheten och smidigheten i fråga om den tunga trafiken vid svåra väderleksförhållanden främjas genom anpassat underhåll av vägarna.

För underhåll och reinvesteringar har reserverats 220,0 miljoner euro. Med denna finansiering hålls vägarna huvudsakligen i nuvarande skick. En betydande del av de övriga konstruktionerna och anordningarna i anslutning till vägnätet kommer under de närmaste åren att uppnå en sådan ålder att de fordrar reparation, vilket medför ett betydande behov av tilläggsfinansiering. Målet är att på längre sikt i fråga om vägnätets skick komma närmare ett optimalt läge där väghållarens och trafikanternas kostnader är så låga som möjligt.

Sammanlagt 67,5 miljoner euro har anvisats för investeringar och temapaket inom basväghållningen. Investeringarna inom basväghållningen utgörs av relativt små regionala trafiksäkerhetsinvesteringar samt objekt som prioriterats med enhetliga kriterier och som ingår i pågående riksomfattande projektprogram och temapaket. De tre temapaket som redan inletts fortsätter (förbättrande av hamnförbindelserna, trafiksäkerhetsprojekt inom huvudvägarna och understödande av utvecklingen inom tillväxtområden).

Säkerheten förbättras förutom genom åtgärder som gäller trafikmiljön även genom att automatisk hastighetsövervakning byggs på 300 km väg. I slutet av 2006 omfattar de vägar som försetts med övervakningskameror en sträcka på över 1 300 km. I syfte att förhindra att antalet döda i trafiken ökar förutsätts dessutom att hastighetsbegränsningarna på 100 km/h gradvis sänks till 80 km/h före år 2009 på en sträcka av 1 200 km inom huvudvägnätet. Av dessa är 240 km stomvägar, vilket innebär att av hela stomvägnätet kommer den andel där trafiken löper smidigt och säkert att minska från 71 % till 64 % före år 2009.

Vägförvaltningen avstår från besittningen av byggda fastigheter. Avsikten är att ca 250 sådana depåfastigheter jämte byggnader som inte längre används skall successivt övergå till Senatfastigheter 2006—2008.

Kommunikationsministeriet uppställer för Vägförvaltningens verksamhet år 2006 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

Servicenivå

Den dagliga framkomligheten inom vägnätet säkerställs genom åtgärder i anslutning till drift och underhåll samt i anslutning till ledning av trafiken och information.

Trafikanterna kan erbjudas smidiga (100 km/h) och säkra körförhållanden på minst 71 % av vägarna inom nätet av stomvägar.

Väghållningsåtgärderna dimensioneras så, att vägarna på lång sikt kan hållas i skick på ett så ekonomiskt sätt som möjligt. Huvudvägnätets konstruktiva skick blir inte sämre. Sådana belagda vägar, grusvägar, leder för lätt trafik och broar som är i omedelbart behov av grundlig renovering minskar i antal. Belagda vägar i dåligt skick får finnas på en sträcka om högst 4 100 km (8 %), grusvägar högst 3 000 km (11 %), leder för lätt trafik högst 330 km (6 %) och antalet broar får vara högst 1 200 (8 %).

Vägförvaltningen sköter väghållningen så, att trafikanternas tillfredsställelse med servicen på de allmänna vägarna bibehålls på en nivå av minst 3,4 på skalan 1—5.

Säkerhet

Genom åtgärder inom vägförvaltningen minskas risken för att trafikanterna råkar ut för allvarliga trafikolyckor. Genom väghållningsåtgärder minskas det kalkylmässiga antalet personskadeolyckor med 45, av vilka andelen till följd av hastighetsbegränsningar är 5. Genom utvecklingsinvesteringar uppnås dessutom en minskning av det kalkylmässiga antalet personskadeolyckor med 5.

Funktionell effektivitet

Genom metoder i anslutning till upphandlingsförfarandet utvecklar Vägförvaltningen marknadsföringen av trafikledshållningen så, att jordbyggnadsbranschens produktivitet förbättras och konkurrensen på marknaden fungerar. Utgifterna per enhet för underhållet får enligt nuvarande nivå i fråga om service och skick vara högst 6 480 euro/km. Vägförvaltningens förvaltningsutgifter får vara högst 69,5 miljoner euro. Vägförvaltningens personal minskar i enlighet med personalplanen och omfattar år 2008 högst 850 personer.

Hantering av mänskliga resurser

Vägförvaltningen uppnår minst 500 poäng i en självutvärdering som baserar sig på den europeiska kvalitetsprismodellen. Tjänsteproducenternas tillfredsställelse med Vägförvaltningens upphandlingsförfaranden förbättras. Indexet för trivseln i arbetet är minst 3,4 på skalan 1—5.

NYCKELTAL / resultatmål	2004 utfall	2005 prognos	2006 prognos/ **mål**	2009 prognos
VÄGNÄTETS OMFATTNING (situation 31.12)				
De allmänna vägarnas längd (km)	78 168	78 200	78 300	78 400
Beläggningslängd (km)	50 616	50 560	50 610	50 750
Antal broar	14 176	14 250	14 300	14 650
Längden på lederna för lätt trafik (km)	5 236	5 300	5 350	5 500
Trafikprestation, väg- och gatunätet (md personkm)	69	70	71	75
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING				
Servicenivå				
Ett nät av stomvägar där trafiken löper smidigt och säkert (%)	**76**	**71**	**71**	**64**
Belagda vägar enligt klasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick (km)	**4 338**	**4 138**	**4 100**	**4 000**
Förnyande av beläggning (km)	4 081	4 000	4 000	4 000
Broar enligt klasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick (st.)	**1 086**	**1 200**	**1 200**	**1 200**
Reparationer av broar (st.)	112	125	140	150
Grusvägar enligt klasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick (km)	**3 080**	**3 080**	**3 000**	**3 000**
Tjälskadebegränsningar (km)	864	1 000	850	800
Reparationer av tjälskadade vägar (km)	200	200	200	200
Antalet leder för lätt trafik i dåligt och i mycket dåligt skick (km)	**336**	**336**	**330**	**300**
Trafikanternas tillfredsställelse med huvudvägarnas skick	**3,6**	**3,4**	**3,6**	**3,4**
Trafikanternas tillfredsställelse med det övriga vägnätets skick	**2,8**	**3,0**	**2,7**	**2,7**
Trafikanternas tillfredsställelse med nivån på vinterunderhållet	**3,4**	**3,4**	**3,4**	**3,3**

Säkerhet				
Dödsfall i trafiken på allmänna vägar	290	271	260	260
Personskadeolyckor på allmänna vägar	3 466	3 250	3 050	3 000
Målet i fråga om en minskning av antalet personskadeolyckor	**65**	**45**	**50**	**55**
Minskningen genom insatser inom basväghållningen	**55**	**35**	**45**	**35**
Minskningen genom utvecklingsinvesteringar	**10**	**10**	**5**	**20**
Miljö				
Användningen av salt i halkbekämpning (t)	88 000	94 000	88 000	88 000
Antal som exponeras för buller på över 55 dBA (invånare)	313 000	313 000	313 000	370 000
CO_2 -utsläpp, vägar och gator (1990=100)	104	104	105	105
Brådskande behov av grundvattenskydd (km)	123	123	123	123
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET				
Väginvesteringar i relation till avskrivningar (%)	80	73	58	65
Utgifter per enhet för underhållet (euro/km)	**6 497**	**6 560**	**6 480**	**6 540**
Antal godkända anbud/entreprenadförfrågan (i genomsnitt, st.)	4,5	4,5	4,5	4,5
Förvaltningsutgifter (mn euro)	**69**	**71,0**	**69,5**	**66**
Antal anställda	992	960	940	**850**
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER				
Resultat i EFQM-utvärderingen (0—1 000)	**400**	**450**	**500**	**525**
Tjänsteproducenteras tillfredsställelse (0—100)	**59**	**58**	**62**	**68**
Trivseln i arbetet	**3,3**	**3,4**	**3,4**	**3,4**
F&U-utgifternas andel av utgifterna för basväghållningen (%)	0,78	1,0	0,8	1,0

Inkomster av och utgifter för väghållningen (mn €)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Basväghållningen (21)	589,7	588,8	578,4
Inkomster	25,3	5,0	13,7
— Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	2,6	0,8	2,4
— Övriga inkomster	22,7	4,2	11,3
Utgifter	615,0	593,8	592,1
— Drift och användning	198,3	186,9	190,0
— Trafikledning	7,2	10,0	13,5
— Underhåll och reinvesteringar	216,5	194,5	220,0
— Regionala investeringar[1)]	60,4	41,8	32,2
— Riksomfattande projektprogram och temapaket	9,0	54,0	35,3
— Planering	21,2	21,7	15,0
— Forskning och utveckling	4,5	5,5	5,5
— Förvaltning	78,7	78,6	78,4
— Serviceprojekt och anpassning	17,0	-	-
— Kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2,2	0,8	2,2

Utvecklingsinvesteringar (76, 78, 79)	168,9	139,4	101,5
— Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt lagen om allmänna vägar (76)	24,5	23,5	24,4
— Utvecklande av vägnätet (77)	9,3	-	-
— Vissa vägprojekt (78)	93,0	94,9	56,0
— Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt (79)	42,1	21,0	21,1
Nettoutgifter kapitel 31.24	758,6	728,2	679,9
Bruttoutgifter kapitel 31.24	783,9	733,2	693,6

[1)] De regionala investeringarna inom basväghållningen är små investeringar främst i trafiksäkerhet, om vilka vägdistrikten beslutar inom de givna ramarna. Projekten genomförs genom strategier för utveckling av landskapen och om projekten överenskoms i samband med genomförandeprogrammen för landskapen.

21. Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 578 393 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnader som föranleds av basväghållningen på allmänna vägar och iståndsättningen av enskilda vägar som görs till allmänna vägar, anskaffningen av områden för tagande av marksubstanser, Vägförvaltningens fastighetsförvaltning samt andra uppgifter som ankommer på väghållaren. Anslaget under momentet får också användas till finansiering av projekt inom det s.k. närområdessamarbetet. Anslaget får vidare användas till sänkning av sådana hyror för personalbostäder som bestäms på företagsekonomiska grunder.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 32 000 euro i överföring av ett årsverke till moment 30.70.21 och 28 000 euro i överföring av ett årsverke till moment 30.60.21. För projekt som gäller närområdessamarbete används högst 500 000 euro.

Den fullmakt som godkänts i tilläggsbudgeten för 2005 att ingå avtal om vägen till Suhanko beräknas åsamka staten utgifter om 3,5 miljoner euro senast år 2009.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	595 663	593 770	592 093
Bruttoinkomster	7 789	5 000	13 700
Nettoutgifter	587 874	588 770	578 393
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	16 024		
— överförts till följande år	17 853		

2006 budget	578 393 000
2005 tilläggsb.	1 726 000
2005 budget	588 770 000
2004 bokslut	589 704 000

76. Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt lagen om allmänna vägar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 24 446 000 euro.

Anslaget får förutom till betalning av jordområden och ersättningar enligt lagen om allmänna vägar (243/1954) och landsvägslagen (503/2005) även användas till betalning av övriga nödvändiga utgifter i anslutning till dessa. Anslaget får även användas till betalning av fastighetsförrättningsavgifter enligt lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995). Ansla-

get får användas för anskaffning och ersättande av områden som behövs för vägar innan en vägplan har godkänts.

2006 budget	24 446 000
2005 budget	23 546 000
2004 bokslut	24 546 000

78. Vissa vägprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 56 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som beviljats under tidigare år. Vägförvaltningen bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del dessa fullmakter inte har använts.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av 2:a byggnadsetappen av projektet rv 3 Tammerfors västra ringväg, utgifter som föranleds av projektet rv 20 Hintta—Korvenkylä år 2009 och utgifter som föranleds av projektet rv 2 Vichtis—Björneborg. Vägförvaltningen berättigas att ingå avtal för genomförandet av 2:a byggnadsetappen av projektet rv 3 Tammerfors västra ringväg till ett belopp av högst 57 miljoner euro, för genomförandet av projektet rv 20 Hintta—Korvenkylä till ett totalkostnadsbelopp av högst 25,7 miljoner euro och för genomförandet av projektet rv 2 Vichtis—Björneborg till ett belopp av högst 45 miljoner euro.

Förklaring: Som motivering till de nya projekten föreslås följande: *rv 3 Tammerfors västra ringväg, 2:a byggnadsetappen*. Riksväg 3 är en 21 km lång tvåfilig ringväg som passerar Tammerfors på västra sidan. Trafikmängden har ökat och övergår så gott som dagligen vägens kapacitet, vilket medför ständiga, betydande olägenheter på ringvägen och vid dess anslutningar.

Avsikten är att bygga om hela ringvägsavsnittet till en 2+2-filig motorväg. I anslutning till budgeten för 2003 fattades beslut om projektets första etapp, genomförandet av det mellersta avsnittet, Birkala—Kalkku, som beräknas bli klart hösten 2006. Det är ändamålsenligt att förverkliga den senare byggnadsetappen, dvs. avsnitten Lakalaiva—Birkala och Kalkku—Ylöjärvi, sammanlagt 14 km, som en direkt fortsättning på den första etappen.

Kostnadsförslaget för den andra etappen uppgår till 57 miljoner euro. Nyttan av projektet fås till största delen när hela ringvägen har byggs om till motorväg. Nyttokostnadsförhållandet för hela projektet är 3,3 och för den andra etappen 5,2.

Riksväg 20 Hintta—Korvenkylä (Kuusamovägen, Uleåborg) ären central infartsled till Uleåborgs stadsregion och betjänar såväl den lokala trafiken som den mer långväga trafiken vidare mot Nordöstra Österbotten. Intill det inledande avsnittet av vägen finns en betydande och snabbtväxande koncentration av arbetsplatser. Trafikmängden på den tvåfiliga vägen är ca 15 000 fordon per dygn och det uppstår trafikstockningar i synnerhet vid många plankorsningar.

Projektet omfattar byggandet av ytterligare en körbana på en sträcka av 5 km, 2 planskilda anslutningar samt andra förbättringsåtgärder som hänför sig till vägarrangemang för biltrafiken och den lätta trafiken. Projektets nyttokostnadsförhållande är 2,6.

I syfte att förbättra trafikförbindelserna för industriföretagen inom Uleåborgsregionen har Vägförvaltningen, Uleåborgs stad och Kiiminki kommun preliminärt kommit överens om att genomföra förbättringen av avsnittet Hintta—Korvenkylä på Kuusamovägen som ett gemensamt projekt. Projektets mervärdesskattefria kostnader uppgår till sammanlagt 28,6 miljoner euro, varav Vägförvaltningens andel är 25,7 miljoner euro, Uleåborgs stads andel 2,8 miljoner euro och Kiiminki kommuns andel 0,1 miljoner euro.

Avsikten är att projektet skall genomföras så, att Uleåborgs stad finansierar Vägfövaltningens mervärdesskattefria kostnader genom ett räntefritt lån som staten betalar till staden år 2009.

Rv 2 Vichtis—Björneborg: Riksväg 2 är en huvudförbindelse från Helsingforsregionen till Björneborg och till övriga områden i Satakunta. Det faktum att det saknas en motsvarande direkt banförbindelse ökar vägförbindelsens

betydelse. Vägen är backig, smal och har många anslutningar, vilket försämrar smidigheten och säkerheten i trafiken. Tidvis förekommer det trafikstockningar mellan Vichtis och Högfors samt vid Björneborg, där trafiken är över 9 000 fordon per dygn då den annars är 4 000—7 000 fordon per dygn. Årligen inträffar ca 44 personskadeolyckor i vilka antalet dödsfall är i medeltal sex.

Projektet omfattar flera åtgärder: de livligt trafikerade plankorsningarna förbättras, omkörningsfiler byggs, nätverken med leder för lätt trafik kompletteras och hållplatsernas utrustning förbättras. Dessutom byggs en reservlandningsplats. Större smidighet gör att transportsäkerheten i näringslivet ökar. Trafiksäkerheten förbättras: årligen förskonas man från cirka fyra olyckor med personskador. Grundvattenskyddsobjekten minskar risken för en nedsmutsning av grundvattenområdena.

Kostnadsförslaget för projektet är 45 miljoner euro. Projektet är lönsamt.

Projekt

		Färdig för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag år 2006 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Oavslutade vägprojekt						
E 18	Lojo—Lojoåsen	2005	58,9	49,6	7,8	1,5
Rv 3	Tammerfors västra ringväg, 1:a byggnadsetappen	2006	57,0	46,4	10,6	-
Rv 4	Lahtis—Heinola	2005	41,0	36,2	2,5	2,3
Rv 4	Jyväskylä—Kirri	2005	21,0	12,9	1,8	6,3
Rv 5	Jorois—Varkaus	2005	28,0	27,0	1,0	-
Rv 13	Vägförbindelse till gränsstationen i Nuijamaa	2005	14,5	14,2	0,3	-
Lv 100	Skogsbackavägen, Helsingfors	2008	90,0	2,0	25,0	63,0
Nya vägprojekt						
Rv 3	Tammerfors västra ringväg, 2:a byggnadsetappen	2008	57,0	-	2,0	55,0
Rv 20	Hintta—Korvenkylä, Uleåborg	2008	25,7	-	-	25,7
Rv 2	Vihtis—Björneborg	2009	45,0	-	5,0	40,0
Vägprojekt sammanlagt			438,3	188,3	56,0	193,8

Projekten beräknas åsamka staten utgifter om ca 90,1 miljoner euro år 2007, ca 173,0 miljoner euro år 2008 och 30,7 miljoner euro år 2009.

2006 budget	56 000 000
2005 budget	94 900 000
2004 bokslut	92 972 107

79. Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 21 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år. Vägförvaltningen bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del dessa fullmakter inte har använts. Med anslaget får betalas löneutgifter motsvarande högst ett årsverke.

Förklaring:

Projekt

VÄGPROJEKT	Färdig för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Budgeterat anslag tidigare mn €	Anslag år 2006 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Efterfinansieringsprojekt					
Rv 4 Träskända—Lahtis	1999	252,3	104,6	20,5	127,2
Livscykelsfinansieringsprojekt					
E 18 Muurla—Lojo	2009	700,0	4,4	0,6	695,0
Sammanlagt		952,3	109,0	21,1	822,2

Projekten beräknas åsamka staten utgifter om ca 21,2 miljoner euro år 2007, ca 30,0 miljoner euro år 2008, ca 36,7 miljoner euro år 2009 samt ca 736,6 miljoner euro under senare år.

2006 budget	21 100 000
2005 tilläggsb.	912 000
2005 budget	21 000 000
2004 bokslut	42 064 000

25. Statsbidrag för väghållningen

50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen (358/1962) och förordningen (1267/2000) om enskilda vägar användas till betalning av statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar. Anslaget får också användas till utbildning av vägdisponenter för enskilda vägar och handledning av väglag.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas för att understöda underhåll och förbättring av enskilda vägar i glesbygdsområden. Anslaget får användas för att trygga lika möjligheter till fri rörlighet samt till understöd för vägar som den fasta bosättningen och primärproduktionen behöver, i relation till vägarnas betydelse. Utbildningen av vägdisponenter och handledningen av väglag är ett treårigt försöksprojekt som pågår till 2006.

De vägar som är berättigade till statsbidrag omfattar en sträcka av ca 60 000 km, de objekt som skall understödas är varje år ca 630 till antalet, och det genomsnittliga bidraget är 13 250 euro. Bidraget kan maximalt uppgå till 75 % av de faktiska godkända kostnaderna. Anslaget har möjliggjort ett bidrag enligt 60 %, då kommunernas bidrag till dessa objekt är ca 20 %. Statsbidraget inriktas i första hand på vägförbättringar och färjor.

2006 budget	12 000 000
2005 budget	13 900 000
2004 bokslut	11 100 000

26. Vägverket

1. Service- och andra verksamhetsmål

Vägverket är ett ledande finländskt serviceföretag inom infrabranschen och en framgångsrik föregångare som sörjer för att tjänsterna inom dess verksamhetsområde utvecklas på ett ändamålsenligt sätt enligt förutsättningarna för affärsverksamheten.

Vägverket hjälper sina kunder till framgång genom lösningar som beaktar produkternas livscykel och miljön.

Vägverket garanterar ett heltäckande serviceutbud i hela landet då det gäller underhållet av allmänna vägar och skötseln av färjetrafiken.

2. Maximibeloppet av investeringarna samt de viktigaste objekten

Vägverkets investeringar får 2006 föranleda utgifter om högst 50 miljoner euro. Dessutom får Vägverket år 2006 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 30 miljoner euro.

3. Upplåning

Vägverket berättigas att uppta lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk till ett belopp av högst 50 miljoner euro.

4. Borgensfullmakt för affärsverksamheten

Vägverket får för lån som upptagits av ett sådant dotterbolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern som Vägverket ställa proprieborgen som säkerhet till ett värde av högst 10 miljoner euro.

Förklaring: Med beaktande av de service- och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande har kommunikationsministeriet preliminärt uppställt 13,0 miljoner euro som resultatmål för Vägverket. Målet för intäktsföringen av vinsten är 50 % av vinsten, dock minst 4,6 miljoner euro.

Vid uppställandet av resultatmålet har beaktats att väghållningen skall vara helt öppen för konkurrens. Omsättningen förutspås öka med 30 miljoner euro jämfört med planen för föregående år. Enligt planerna ökar omsättningen till följd av nya tjänster samt kunder utanför Vägförvaltningen.

Enligt den preliminära investeringsplanen skall högst 50 miljoner euro användas för investeringar. Finansieringen avses ske i sin helhet genom upplåning i finansiella institut, för vilket lånefullmakter föreläggs riksdagen. Avsikten är att ca 25 miljoner euro av investeringarna skall användas till att bibehålla produktionskapaciteten på en kvalitativt och kvantitativt sett tillräcklig nivå.

Preliminär investeringsplan för år 2006, mn euro

Anskaffning av jordområden, maskiner och anläggningar för produktionen	25
Övriga investeringar för en utveckling av verksamheten	25
Sammanlagt	50

Tabell med nyckeltal

	2004 utfall	2005 prognos	2006 uppskattning
Omsättning, mn €	500,5	470,0	500,0
—förändring, %	-7,9	-6,1	6,4
Driftsbidrag, %	6,1	6,1	6,0

Rörelsevinst, mn €	12,1	12,7	13,5
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	12,1	12,0	13,0
— % av omsättningen	2,4	2,6	2,6
— % av grundkapitalet	69,9	69,3	75,4
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	6,3	6,3	6,5
Avkastning på investerat kapital, %	8,8	9,0	9,4
Investeringar, % av omsättningen	3,8	4,7	4,0
Soliditet, %	41,0	44,0	45,0
Balansomslutning, mn €	237,8	220,4	228,0
Antal anställda i genomsnitt (årsverken)	3 353	2 800	2 800

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn €)

	2004 utfall	2005 prognos	2006 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter		0,2	0,2
13.01.04 Räntor	1,5	1,9	1,7
13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	6,3	6,0	6,3
15.01.02 Lån	3,4	3,4	3,4
Sammanlagt	11,2	11,5	11,6

30. Sjöfartsverket

Förklaring: Sjöfartsverket skall i ekonomiskt och säkerhetsmässigt hänseende och med skonande av miljön svara för upprätthållandet och utvecklandet av förutsättningarna för handelssjöfart och annan sjötrafik. Tyngdpunkten ligger vid myndighetsuppgifterna och uppgiften att beställa tjänster. Sjöfartsverket svarar för underhållet och utvecklandet av de vattenvägar som ligger på statens ansvar, för sjökartläggningen, och för myndighetsuppgifterna och uppgiften att beställa tjänster i anslutning till isbrytning, farledsfartygstjänster samt förbindelsefartygstrafik i skärgården, samt ansvarar för myndighetsuppgifter i anslutning till fartygssäkerhet och lotsning.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en ny lag gällande farledsavgift. Med anledning av detta ändras Sjöfartsverkets budgetering så, att de inkomster av farledsavgifter som tidigare nettobudgeterats under moment 31.30.21 Sjöfartsverkets omkostnader inflyter som inkomster av skattenatur under moment 11.19.06 Farledsavgifter.

Vidare har de inkomster av avgifter för förbindelsefartyg som tidigare budgeterats under moment 31.30.21 beaktats i köpen av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården under moment 31.60.64.

För fördjupningen av farleden till Brahestad föreslås en fullmakt att ingå avtal för 30 miljoner euro.

Sjöfartsverket främjar en fungerande trafik genom att upprätthålla och utveckla vattenvägarnas servicenivå inklusive de funktioner som ansluter sig till den, förbättrar sjösäkerheten samt minskar och förebygger miljöskador. För främjande av dessa mål uppställer kommunikationsministeriet för Sjöfartsverkets verksamhet år 2006 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen.

Resultatmål/nyckeltal	2004 utfall	2005 prognos	2006 prognos/ **resultatmål**	2009 prognos
PRODUKTION OCH KVALITETS-LEDNING				
Servicenivå				
Farledskilometer inom handelssjöfarten	3 993	3 993	3 993	4 029
Farledskilometer inom den övriga sjötrafiken	12 107	12 107	12 107	12 107
Antal vinterhamnar[1)]	23	23	23	23
Farledshållning				
— Farledernas skick				
— mängden farleder för handelssjöfart i dåligt skick, km	**805**	**648**	**500**	**350**
— Andelen farleder som uppfyller Navi-kriterierna, %				
— farleder för handelssjöfart	**65**	**81**	**90**	**100**
— grundfarleder	**20**	**27**	**34**	**59**
Sjökartläggning				
— grad för genomförande av HELCOM-mätningar, %	**20,5**	**25**	**30**	**60**
Assistans vid vintersjöfart				
— Väntetid för isbrytarservice, timmar	**3,3**	**högst 4**	**högst 4**	**högst 4**
— Andelen fartyg som kunnat passera utan att vänta, %	**95,5**	**90—95**	**90—95**	**90—95**
— Kundtillfredsställelse (1—5)	3,9	4,0	4,0	4,0
Säkerhet, miljö				
Antalet olyckor som inträffat på Finlands territorialvatten och antalet olyckor som inträffat för finländska fartyg (4 års medeltal)	**45**	**49**	**48**	**47**
Fartygssäkerhet				
— Finlands placering bland de fem bästa länderna på förteckningen över fartyg som stoppats minst i samband med hamnstatskontroller av Paris MOU-medlemsstaterna		**5**	**5**	**5**
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET				
Servicen inom handelssjöfarten vid kusten				
— Kostnader euro/transporterat ton	**0,74**	**0,68**	**0,67**	**0,66**
— Kostnader för upprätthållande av farleder i genomsnitt euro/farledskilometer[2)]	**3 700**	**3 550**	**3 450**	**3 310**
Servicen inom handelssjöfarten på de inre farvattnen				
— Kostnader euro/transporterat ton	**4,8**	**4,5**	**4,4**	**4,2**
— Kostnader för upprätthållande av farleder i genomsnitt euro/farledskilometer[2)]	**8 670**	**8 660**	**8 550**	**8 150**
Servicen inom den övriga sjötrafiken				
— Kostnader för upprätthållande av farleder i genomsnitt euro/farledskilometer[2)]	**665**	**665**	**652**	**610**

Kostnadsmotsvarighet				
— Prestationer prissatta på företags-ekonomiska grunder, %	**120**	**102**	**102**	**102**
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER				
Årsverken	798	793	783	757
Personalens trivsel på arbetet (1—5)	**3,2**	**3,3**	**3,3**	**3,3**
Forsknings- och utvecklingsverksamhetens andel av omkostnaderna, %	0,7	1,2	1,2	1,6

[1] De djupa farleder i Saimen som trafikeras hålls öppna också under vintersäsongen inom de gränser som väder- och isförhållandena tillåter.

[2] Kilometerantalet har justerats år 2004.

Sjöfartsverkets intäkter och utgifter 2006 fördelade enligt uppgift

	Intäkter 1 000 €	Verksamhets-kostnader 1 000 €	Avskriv-ningar[1] 1 000 €	Kalkylerade räntor[1] 1 000 €	Kostnader sammanlagt 1 000 €	Överskott/ underskott 1 000 €	Kostnads-motsvarighet %
Havsfarleder							
Uppgifter som täcks med farleds-avgifter, sammanlagt	76 792[2]	59 579	9 658	3 641	72 878	3 914	105
— farledshållning		25 616	9 657	3 639	38 912		
— isbrytning		33 963	1	2	33 966		
Övriga farleder	81	6 753	1 163	307	8 223	-8 142	1
Inre vattenleder	1 144	15 136	5 051	1 988	22 175	-21 031	5
Lotsmyndighet	296	1 193	31	10	1 234	-938	24
Tjänster prissatta på företagsekono-miska grunder	2 295	1 896	238	115	2 249	46	102
Fartygssäkerhet	1 980	7 224	67	6	7 297	-5 317	27
Andra uppgifter som liknar myn-dighetsuppgifter	168	6 696	886	201	7 783	-7 615	2
Sammanlagt	82 756	98 477	17 094	6 268	121 839	-39 083	68

[1] Avskrivningarna är beräknade enligt bokföringsvärde. Ränta som använts: 2,4 %.

[2] Av de totala intäkterna av de uppgifter som täcks med farledsavgifter utgör 76 300 000 euro avgifter av skattenatur.

Utvecklande av uppgifter gällande verksamheten enligt lagen om farledsavgift samt intäkter av farledsavgifter (11.19.06)

	2004	2005	Förändring %	2006	Förändring %
Verksamhet som täcks med farledsavgifter					
Utländsk godstrafik vid kusten, mn ton	93,6	95,5	2,0	97,4	2,0
Passagerartrafik, mn resenärer	16,2	16,2	0,0	16,2	0,0
Farledsavgifter, mn euro	74,0	75,5	2,0	76,3	1,0

Sjöfartsverkets omkostnader föranleds i huvudsak av köp av tjänster, personalkostnader samt andra kortfristiga löpande kostnader. Avskrivningarna och de kalkylerade räntorna föranleds av

Sjöfartsverkets anläggningstillgångar, dvs. främst av farlederna. Avkastningen är intäkter närmast från sådana avgiftsbelagda tjänster som enligt lagen om grunderna för avgifter till staten fastställts genom förordning. Kostnadsmotsvarigheten i fråga om uppgifterna enligt lagen om farledsavgift är 105 %, när man i inkomsterna även beaktar de intäkter av farledsavgifter som beräknas inflyta under moment 11.19.06. Syftet med avgiften är fortsättningsvis att täcka de kostnader som medförs av byggandet, servicen och underhållet av handelssjöfartens farleder samt de kostnader som medförs av fartygstrafikservicen och isbrytarassistansen.

Sjöfartsverkets utgifter och inkomster (mn €)

	2004 utfall	200 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Sjöfartsverkets omkostnader, netto (21)	25,6	17,1	94,8
Inkomster av verksamheten	85,6	80,8	6,5
Omkostnader	111,2	97,9	101,2
Anskaffning av mark- och vattenområden (76)	0,04	0,05	0,05
Utvecklande av farledsnätet (77)	6,8	-	-
Vissa vattenvägsprojekt (78)	-	5,0	8,0
Nettoutgifter kapitel 31.30	32,4	22,2	102,8
Bruttoutgifter kapitel 31.30	118,0	103,0	109,3

21. Sjöfartsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 94 779 000 euro.

Anslaget får även användas för forsknings- och utredningsutgifter för EU:s TEN-projekt samt till betalning av utgifter för om- och nybyggnad av byggnader, konstruktioner och fastigheter när anskaffningsutgiften eller kostnadsförslaget för projektet understiger 1 000 000 euro.

Förklaring: Inkomster av verksamheten är inkomster av den avgiftsbelagda serviceverksamheten, kartproduktionen, inspektionen av sjöfarten och den avgiftsbelagda serviceverksamheten i fråga om farlederna och hyresinkomsterna av farledsnätets fastigheter. Av anslaget under momentet betalas även utgifterna för förvaltningsnämnden för Saima kanal och under momentet intäktsförs tillståndsavgifterna för kanalen.

I bruttoutgifterna har som tillägg beaktats 163 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet.

Med hänvisning till motiveringen till kapitlet har i bruttoinkomsterna som avdrag beaktats 76 300 000 euro i överföring av inkomsterna från farledsavgifter till moment 11.19.06 och 746 000 euro till följd av att de avgiftsinkomster som fås från förbindelsfartyg överförs till att beaktas i köpen av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården under moment 31.60.64.

Utgifterna för isbrytningen vid kusten har dimensionerats enligt 650 verksamma dagar, dvs. enligt en s.k. mild vinter då det finns ett istäcke på Bottenviken och vid kusterna. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de tjänster Sjöfartsverket köper av Rederiverket med beaktande av att isbrytningskapaciteten även skall ha beredskap för stränga vintrar. För isbrytarnas beredskap till assistans betalar Sjöfartsverket ca 24 miljoner euro, varav 15 miljoner euro utgör kostnader för den egentliga beredskapen och 9 miljoner euro fasta kostnader för verksamhetsdagarna.

Den fullmakt att ingå ett serviceavtal om isbrytar- och miljöskyddsuppdrag som godkändes i budgeten för 2005 beräknas under en 20-årig period medföra årliga utgifter från och

med 2007, för Sjöfartsverket 3,7 miljoner euro och för Finlands miljöcentral 2,2 miljoner euro.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	111 193	97 900	101 235
Bruttoinkomster	85 555	80 830	6 456
Nettoutgifter	25 638	17 070	94 779
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	11 524		
— överförts till följande år	3 401		

2006 budget	94 779 000
2005 tilläggsb.	496 000
2005 budget	17 070 000
2004 bokslut	17 515 000

76. Anskaffning av mark- och vattenområden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till anskaffningsutgifterna för mark- och vattenområden som är nödvändiga för byggandet av farleder och andra jord- och vattenbyggnadsobjekt samt till ersättningar enligt vattenlagen (246/1961).

2006 budget	50 000
2005 budget	50 000
2004 bokslut	35 465

77. Utvecklande av farledsnätet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas inget anslag.

Sjöfartsverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter att ingå avtal om 6,5 miljoner euro för farleden till Nådendal och 3,3 miljoner euro för farleden till Lovisa som beviljats tidigare år, till den del dessa fullmakter att ingå avtal inte har använts.

2006 budget	—
2005 budget	—
2004 bokslut	6 800 000

78. Vissa vattenvägsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år. Sjöfartsverket berättigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del dessa fullmakter inte har använts under bevillningsåret.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter som föranleds av fördjupningen av farleden till Brahestad. Sjöfartsverket berättigas att ingå avtal om en fördjupning av farleden till Brahestad till ett totalkostnadsbelopp av högst 30 miljoner euro.

Förklaring:

Projekt

	Färdig	Fullmakt att ingå avtal mn €	Anslag som budgeterats mn €	Anslag år 2006 mn €	Finansierings-behov senare mn €
Oavslutade farledsprojekt					
Farleden till Torneå	2006	11,0	5,0	6,0	-
Nya farledsprojekt					
Farleden till Brahestad	2008	30,0	-	2,0	28,0
Sammanlagt		41,0	5,0	8,0	28,0

Projekten beräknas åsamka staten utgifter om ca 10,0 miljoner euro år 2007 och ca 18,0 miljoner euro år 2008.

Projektet att göra farleden till hamnarna i Brahestad djupare möjliggör större fartyg och effektivare transporter. Farleden är för närvarande 8,0 meter men blir efter fördjupningen 10,0 meter. Med hjälp av projektet kan dessutom isbrytarassistansen säkerställas och fartygstrafiken tryggas trots Bottenvikens kraftigt växlande vattenstånd.

Den tarnsportekonomiska nyttan av farleden till Brahestad uppgår enligt nuvarande uppskattningar till ca 116 miljoner euro och nyttokostnadsförhållandet är 3,4. Investeringen periodiserad enligt en ekonomisk brukstid på 30 år innebär utgifter om ca 1,5 miljoner euro per år enligt en ränta om 3,0 %.

2006 budget	8 000 000
2005 budget	5 000 000

32. Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik

(40.) Stödjande av anskaffningar av lastfartyg (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2005 budget	19 000
2004 bokslut	279 441

41. Tryggande av konkurrensförutsättningarna för lastfartyg samt passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka är upptagna i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 40 985 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/1991) till lastfartyg och passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka antecknats i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart.

Förklaring: Det stöd som betalas till fartygen motsvarar beloppet av de förskottsinnehållningar som verkställts på den sjöarbetsinkomst som en skattskyldig sjöfarare erhållit från ett ovan avsett fartyg som är infört i handelsfartygsförteckningen, av källskatten och av de socialskyddsavgifter som arbetsgivaren har betalt för inkomsten samt de sjömanspensionsförsäkrings-, arbetslöshetsförsäkrings-, olycksfallsförsäkrings- och grupplivförsäkringspremier liksom den andel av premierna för grupplivförsäkring för fritiden och tilläggsförsäkringen i fritidsförsäkringen som arbetsgivaren betalar. Lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart har ändrats (544/2005) så, att stöd också kan beviljas en sådan i Finland registrerad arbetsgivare som bedriver rederiverksamhet men som inte är fartygets ägare för stöd som betalas för kostnader som uppkommit fr.o.m. den 1 juli 2005. Även den sjöfart som huvudsakligen går genom Saima kanal skall omfattas av lagen och stödet.

Bruttodräktigheten för de 106 fartyg som enligt förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart omfattas av lastfartygsstödet uppgick i slutet av 2004 till 974 597 ton, dvs. 62,8 % av det faktiska tonnaget vad gäller handelsflottan, medan det utbetalda stödet uppgick till 39,1 miljoner euro. Stödet var i genomsnitt 369 172 euro per fartyg, och andelen av den beskattningsbara sjöarbetsinkomst som stödet gällde var 41,4 %. Lagändringen beräknas innebära att ett fartyg som går i trafik på Saima kanal börjar omfattas av stödet 2006. År 2006 beräknas antalet fartyg förbli på 2004 års nivå. Stödbeloppet per fartyg beräknas uppgå till i medeltal 386 651 euro år 2006. Höjningen av sjömanspensionsförsäkringspremien vid ingången av 2005 och ett nytt treårigt inkomstavtal ökar stödets andel av den beskattningsbara sjöarbetsinkomsten till 42 %.

2006 budget	40 985 000
2005 budget	46 738 000
2004 bokslut	39 132 256

42. Tryggande av konkurrensförutsättningarna för passagerarfartyg och passagerarbilfärjor i utrikesfart (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 483 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av stöd i enlighet med lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/1991) till passagerarfartyg och passagerarbilfärjor som har antecknats i förteckningen och som regelbundet trafikerar finska hamnar.

Förklaring: Lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart ändrades 2004 (542/2004) och samtidigt stiftades en lag om temporär befrielse från betalning av förskottsinnehållning som verkställts på sjöarbetsinkomst från vissa passagerarfartyg (625/2004). Stödsystemet för passagerarfartyg reformerades så att det direkta stöd på 97 % för sänkning av lönekostnaderna som gäller förskottsinnehållning upphör och ändras till ett s.k. indirekt stöd enligt vilket en finländsk rederiarbetsgivare får behålla ett belopp som motsvarar den förskottsinnehållning som verkställs på arbetstagarnas sjöarbetsinkomst. Anslaget under detta moment kompenserar för arbetsgivarens socialskyddsavgift och sjömanspensionsförsäkringspremie samt för vissa andra motsvarande försäkringspremier. Stödet är kalkylmässigt och fastställs så att det utgör 97 % av den förskottsinnehållning som verkställts på den sjöarbetsinkomst som en allmänt skattskyldig sjöfarare fått från ett passagerarfartyg i utrikesfart som är inskrivet i handelsfartygsregistret, dock till ett belopp som motsvarar högst beloppet av ovan nämnda utgifter. Lagen tillämpas 2005—2009. Lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart har ändrats (544/2005) så, att stöd också kan beviljas en sådan i Finland registrerad arbetsgivare som bedriver rederiverksamhet men som inte är fartygets ägare för stöd som betalas för kostnader som uppkommit fr.o.m. den 1 juli 2005.

Antalet fartyg som omfattas av stödet bedöms vara ca 13 år 2006. Stödbeloppet per fartyg beräknas i medeltal uppgå till 1 652 538 euro och andelen av den beskattningsbara sjöarbetsinkomst som stödet gäller till ca 17,3 %.

2006 budget	21 483 000
2005 budget	22 462 000
2004 bokslut	23 639 764

50. Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 953 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd som avses i lagen om lästavgift (189/1936) för välfärdsverksamhet till förmån för yrkesverksamma sjömän samt till främjande av sjöräddningsverksamheten. Understöden beviljas för utgifter föranledda av verksamhet som Sjöfartsverket bestämmer om.

Förklaring: Motsvarande inkomst har antecknats under moment 11.19.02. De medel som delas ut i form av lästavgifter fördelas i sin helhet på basis av utfallet av de lästavgifter som influtit föregående år.

2006 budget	953 000
2005 budget	953 000
2004 bokslut	865 041

51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 997 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av prisstöd till Lotsverket för lotsning i Saimenområdet i enlighet med 4 § i lagen om Lotsverket.

Förklaring: Avsikten är att lotsningsavgifterna på Saimen fortfarande skall bibehållas på en nivå som är ca 74 % lägre än den allmänna lotsningsavgiften. Följaktligen är avsikten att till Lotsverket betala prisstöd för verksamhet som är företagsekonomiskt olönsam. Till följd av prisstödet betalar Saimentrafiken i förhållande till transportmängderna lika mycket i lotsningsavgifter som havstrafiken. Lotsningssträckorna är betydligt längre på Saimenområdet än i havstrafiken. Skillnaden mel-

lan den allmänna lotsningsavgiften och lotsningsavgiften på Saimen ersätts till affärsverket så att ersättningen är högst lika stor som Saimenområdets (inkl. kanalens) underskott.	2006 budget	3 997 000
	2005 tilläggsb.	938 000
	2005 budget	3 316 000
	2004 bokslut	3 316 000

33. Rederiverket

1. Servicemål och andra mål

Målet för Rederiverket är att sörja för utbudet av tjänster inom sitt verksamhetsområde och utveckla dem så att de motsvarar förutsättningarna för affärsverksamheten.

Rederiverket är förpliktat att stå till förfogande för oljebekämpningsuppgifter och isbrytningstjänster i hela landet. Affärsverket har beredskap att ta sig an uppgifter även under exceptionella förhållanden i enlighet med vad kommunikationsministeriet föreskriver.

2. Maximibeloppet av investeringarna och investeringsfullmakterna för kommande år

Rederiverkets investeringar får 2006 åsamka utgifter om högst 35 miljoner euro. Dessutom får affärsverket 2006 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 70 miljoner euro.

3. Upplåning

Rederiverket berättigas att uppta lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk till ett belopp av högst 45 miljoner euro.

Förklaring: Rederiverkets servicemål utgörs av förpliktelsen att stå till förfogande för oljebekämpningsuppgifter och isbrytningstjänster i hela landet. I syfte att uppnå servicemålet upprätthåller affärsverket farledsfartyg och isbrytare samt annan nödvändig materiel. Fartygen hålls i beredskap med stöd av de kommersiella avtal som ingåtts med Sjöfartsverket och miljöförvaltningen. Vidare har affärsverket hand om förbindelsefartygstrafiken i skärgården på basis av beställning från Sjöfartsverket.

Med beaktande av de service- och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande har kommunikationsministeriet preliminärt uppställt 1,5 miljoner euro som resultatmål för Rederiverket. Målet för intäktsföringen av vinsten är 50 % av vinsten, dock minst 1,0 miljoner euro.

Enligt den preliminära resultat- och finansieringsplanen använder affärsverket högst 35 miljoner euro till nyinvesteringar, underhållsinvesteringar och reinvesteringar för fartygen samt får fullmakt att för de kommande åren ingå förbindelser i anslutning till investeringarna för högst 70 miljoner euro. På den föreslagna investeringsfullmakten inverkar förberedelser för anskaffning av ny materiel, vilket hör samman med konkurrensutsättningen av Sjöfartsverkets och miljöministeriets oljebekämpnings- och isbrytningstjänster.

Enligt de preliminära planerna får affärsverkets långfristiga upplåning uppgå till högst 45 miljoner euro.

Utgående från den preliminära affärsverksamhetsplanen uppskattas omsättningen 2006 uppgå till 53,6 miljoner euro; beloppet motsvarar nivån för omsättningen 2004. Av omsättningen i enlighet med planen kommer 33,0 miljoner euro från försäljningen av isbrytningstjänster, 10,0 miljoner euro från försäljningen av offshore-tjänster, 6,0 miljoner euro från försäljningen av förbindelsefartygstjänster, 4,0 miljoner euro från försäljningen av farledsfartygstjänster och ca 0,6 miljoner euro från försäljningen av övriga tjänster. Största delen av omsättningen utgörs av årskontrakt som ingåtts med Sjöfartsverket genom förhandlingsförfarande.

Tabell med nyckeltal

	2004 utfall	2005 prognos	2006 budgetprop.
Omsättning, mn €	53,3	53,0	53,6
förändring, %		-0,6	1,1
Driftsbidrag, %	27,3	14,9	28,3
Rörelsevinst, mn €	4,4	4,7	5,0
Räkenskapsperiodens resultat	1,1	1,6	1,8
% av omsättningen	2,1	3,0	3,4
% av grundkapitalet	6,0	8,7	8,1
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	-	1,0	1,0
Avkastning på investerat kapital, %	2,5	2,5	2,6
Investeringar, % av omsättningen	1,4	4,7	57,8
Soliditet, %	50,1	49,5	47,1
Balansomslutning, mn €	183,3	195,5	206,5
Medelantalet anställda	615	615	610

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn €)

	2004 utfall	2005 prognos	2006 budgetprop.
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter		0,05	0,05
13.01.04 Räntor	3,4	3,3	3,1
13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	0	0,45	1,0
15.01.02 Lån	4,3	4,3	4,3
Sammanlagt	7,7	8,1	8,45

34. Lotsverket

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Målet för Lotsverket är att sörja för utbudet av tjänsterna inom det egna verksamhetsområdet och utveckla dem så att de motsvarar förutsättningarna för affärsverksamheten.

Lotsverkets uppgift är att i hela landet erbjuda i lotsningslagen avsedda lotsningstjänster på de vattenområden som anges i lotsningslagen samt utföra de övriga uppgifter och åligganden som fastställs i denna lag. Affärsverket har beredskap att ta sig an uppgifter även under exceptionella förhållanden i enlighet med vad kommunikationsministeriet föreskriver.

2. Skyldighet som gäller prissättningen

Prissättningen av de lotsningstjänster som avses i lotsningslagen fastställs i enlighet med 4 § i lagen om Lotsverket genom förordning av statsrådet. Lotsverket beviljas prisstöd för lotsning av Saimenområdet ur anslaget under moment 31.32.51.

3. Maximibeloppet av investeringarna och investeringsfullmakten

Lotsverkets investeringar får 2006 åsamka utgifter om högst 4 miljoner euro. Dessutom får Lotsverket 2006 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 4 miljoner euro.

4. Upplåning

Lotsverket berättigas att uppta lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk till ett belopp av högst 4 miljoner euro.

Förklaring: Med beaktande av framtidsutsikterna för branschen och de service- och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande har kommunikationsministeriet preliminärt uppställt 3,2 miljoner euro som resultatmål för Lotsverket år 2006. I resultatmålet har beaktats att lotsningsintäkterna är mervärdesskattefria. Lotsverkets mål för omsättningen är 38,5 miljoner euro. Målet för intäktsföringen av vinsten är 50 % av vinsten, dock minst 1,0 miljoner euro.

När det gäller prissättningen har Lotsverket med stöd av 7 § i lagen om statliga affärsverk beträffande Saimen ålagts att utföra företagsekonomiskt olönsamma uppgifter. Affärsverkets prissättning fastställs genom förordning av statsrådet. Eftersom avsikten är att fortsättningsvis bibehålla en lägre avgiftsnivå på Saimen föreslås att i statsbudgeten beviljas anslag för prisstöd. Inkomsterna av lotsningsavgifterna beräknas uppgå till 2,1 miljoner euro och de totala kostnaderna till 6,3 miljoner euro.

I statsbudgeten upptas som inkomster i form av ränta på den statliga upplåningen 0,09 miljoner euro, amortering av lån 0,4 miljoner euro och intäktsföring av vinst från det föregående året 1,0 miljoner euro.

Enligt den preliminära investeringsplanen är avsikten att använda ca 3,1 miljoner euro för investeringar. Största delen av investeringarna är fartygsanskaffningar. Investeringsfullmakten föreslås uppgå till sammanlagt 4 miljoner euro. Fullmakten att uppta lån föreslås uppgå till 4 miljoner euro.

Tabell med nyckeltal

	2004 utfall	2005 prognos	2006 uppskattning
Omsättning, mn €	37,9	38,6	38,5
—förändring, %	-	1,8	0,5
Driftsbidrag, %	19,4	17,1	13,8
Rörelsevinst, mn €	4,3	3,7	3,3
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	4,1	3,6	3,2
— % av omsättningen	10,8	9,4	8,3
— % av grundkapitalet	203,4	182,2	162,1
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	-	1,2	1,6
Avkastning på investerat kapital, %	24,6	18,8	14,5
Investeringar, % av omsättningen	5,4	5,2	8,0
Soliditet, %	65,6	73,0	74,6
Balansomslutning, mn €	22,8	26,4	25,9
Antal anställda i genomsnitt (årsverken)	381	380	390

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn €)

	2004 utfall	2005 prognos	2006 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	0,0	0,0	0,0
13.01.04 Räntor	0,3	0,1	0,1

13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	-	1,2	1,7
15.01.02 Lån	4	0,5	0,5
Sammanlagt	4,3	1,8	2,3
Anslagsfinansiering av specialuppgifter enligt 2 § i den allmänna lagen			
31.32.51 Prisstöd för lotsning	3,3	4,3	4,0

40. Banförvaltningscentralen

Förklaring: Banförvaltningscentralen främjar en fungerande trafik genom att upprätthålla och utveckla bannätets servicenivå, förbättra säkerheten inom järnvägstrafiken samt minska och förebygga de miljöolägenheter som föranleds av trafiken.

Järnvägstrafikens andel inom godstrafiken är ungefär en fjärdedel av transportmängden för hela landet. År 2004 uppgick godstrafiken på järnvägarna till 42,7 miljoner ton. Under de närmaste åren beräknas godstrafiken öka med ca 1—2 % på årsbasis. År 2004 omfattade persontrafiken 60,1 miljoner resor. Fjärrtrafiken stod för 12,1 miljoner resor och närtrafiken för 48,0 miljoner resor. Under de närmaste åren beräknas persontrafiken öka med ca 2—3 % på årsbasis.

År 2006 är bannätets totala längd 5 914 km, varav det trafikerade nätet är 5 804 km. Stomnätet på 2 750 km omfattar de banavsnitt som är viktigast med avseende på trafiken. På grund av att banorna är i dåligt skick kommer det inom stomnätet att finnas begränsningar på 102 km och inom hela bannätet kommer begränsningarna att öka från att finnas på 230 km år 2005 till att finnas på 296 km år 2006.

Säkerheten vid plankorsningarna beror på antalet överskridningar av plankorsningen, plankorsningens utrustning och förhållandena vid den samt trafikanternas vaksamhet. Banförvaltningscentralen har möjlighet att påverka i synnerhet plankorsningarnas utrustning och förhållandena vid dem genom att uppföra varningsanordningar och signaler samt genom att ombesörja frisiktsområden och avlägsna plankorsningar. Målet är att antalet plankorsningsolyckor skall vara färre än 40.

Tyngdpunkten för basbanhållningen ligger alltjämt på att förnya överbyggnaderna på de banavsnitt som genomgick en ombyggnad på 1970-talet och som nu är slutanvända. I sin nuvarande omfattning tillåter finansieringen reinvesteringar till ett belopp av 137,8 miljoner euro. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 3,8 miljoner euro som skall användas till att förnya föråldrade överbyggnader. De totala kostnaderna för temapaketet beräknas uppgå till 100 miljoner euro. För att bannätet fortsättningsvis skall vara en trygg trafikled krävs dock årligen reinvesteringar till ett belopp av 170 miljoner euro.

På el- och telematiksidan ökar kostnaderna i framtiden till följd av en utvidgning av bannätet, driftskostnaderna för radionätet samt de driftskostnader för datatransmissionsförbindelser i signalsystem och de elenergikostnader för banhållningen som föranleds av ett ökat antal signalanläggningar. Inbesparingar fås till följd av en minskning av utgifterna för driftcentralverksamheten. I fråga om de övriga skötsel- och driftsutgifterna ökar kostnaderna till följd av en utvidgning av bannätet och en tillväxt av kostnaderna för kontrollen av banor.

Kommunikationsministeriet uppställer för Banförvaltningscentralens verksamhet år 2006 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

Omfattningen av bannättet och dess servicenivå

Bannätet utvidgas med 63 km när direktbanan blir klar. Det snabba bannätet (hastigheten över 160 km/h) ökar till att omfatta 665 km. Det nät som tillåter 25 ton ökar till 412 km. Konditionsindexet för bannätet (100=god kondition) skall vara minst 85. Föråldrade skenor får finnas på högst 372 km inom stomnätet och på 1 300 km inom hela bannätet.

Smidigheten i trafiken

I persontrafiken är mängden över 5 minuter långa förseningar som orsakas av banhållningen högst 5 %.

Säkerhet

Antalet plankorsningar inom hela bannätet är 3 725. Antalet tågtrafikolyckor som beror på banan får vara högst 5, och tågtrafikolyckorna får inte leda till någon resenärs död.

Minskning av miljöolägenheter

Banförvaltningscentralen verkar i enlighet med det riksomfattande åtgärdsprogrammet för bullerbekämpning. Åren 2005—2006 ligger tyngdpunkten för bullerbekämpningen i huvudstadsregionen och därefter börjar åtgärder för bullerbekämpning genomföras i andra stora bosättningscentrum. Antalet personer som exponeras för buller från tågtrafiken på över 55 dBA får vara högst 33 000.

Funktionell effektivitet

På el- och telematiksidan får skötsel- och driftsutgifterna vara högst 4 900 euro/spårkilometer. De övriga skötsel- och driftsutgifterna får vara högst 7 000 euro/spårkilometer.

Hantering av mänskliga resurser

Indexet för trivseln i arbetet är minst 3,1 på skalan 1—5.

Nyckeltal och resultatmål för banhållningen

Nyckeltal eller **mätare angående resultatmål för år 2006**	2004 utfall	2005 prognos/ **resultatmål**	2006 prognos/ **resultatmål**	2009 prognos/ ram
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING				
Omfattningen av bannättet och dess servicenivå				
Banlängd, hela bannätet (km)	**5 851**	**5 851**	**5 914**	
Banlängd, trafikerat bannät (km)	5 741	5 741	5 804	
Banlängd, stomnät (km)	2 687	2 687	2 750	2 750
Längden på det snabba (> 160 km) bannätet (persontrafik, km)	**530**	**556**	**665**	665
Längden på det nät som tillåter 25 ton (godstrafik, km)	**115**	**162**	**412**	431
Konditionsindex för bannätet (100 = god kondition)	**89**	**87**	**85**	85
Föråldrad överbyggnad (stomnätet/hela bannätet)				
Skenorna	**255/1 170**	**325/1 270**	**372/1 300**	**350/1 320**
Järnvägssyllarna	291/1 200	180/1 200	68/1 120	90/1 170
Smidigheten i trafiken				
Förseningar på grund av banhållningen (% av fjärrtågen försenade på bestämmelsestationen > 5 minuter)	**3,3**	**5**	**5**	5

Trafikbegränsningar som beror på att banan är i dåligt skick (km)				
— inom stomnätet	107	102	102	140
— inom hela bannätet	300	230	284	700
Säkerhet				
Antalet plankorsningar inom statens bannät (st.)				
— inom stomnätet	731	675	651	563
— inom hela bannätet	**3 835**	**3 769**	**3 725**	3 587
Antalet plankorsningar på privatägda spår	800	800	800	800
Plankorsningsolyckor (inkl. privatägda spår)	52	40	40	40
Tågtrafikolyckor som beror på banan (st.)	**1**	**5**	**5**	5
Dödsfall i tågolyckor	**0**	**0**	**0**	0
Minskning av miljöolägenheter				
Antal personer som exponeras för tågtrafik-buller på över 55 dBA	**35 000**	**33 000**	**33 000**	32 500
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET				
Skötsel- och driftsutgifter för elektricitet och telematik (€/spårkilometer)		**4 600**	**4 900**	5 200
Övriga skötsel- och driftsutgifter (€ /spårkilo-meter)		**7 100**	**7 000**	7 100
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER				
Trivseln i arbetet	**3,1**	**3,1**	**3,1**	**3,1**
F & U-utgifternas andel av utgifterna för basban-hållningen, %	0,6	1,5	2,2	1,3

Banförvaltningscentralens inkomster och utgifter (mn €)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Basbanhållningen[1)] (21)	299,7	285,0	285,3
Inkomster	57,1	57,2	56,0
— Banavgift	41,8	42,0	42,5
— Fastighetsförvaltning	10,2	10,0	9,2
— Övriga inkomster	5,1	5,2	4,3
Utgifter	356,8	342,2	341,3
— Förvaltning	11,2	12,0	10,0
— Trafikledning	39,1	38,0	38,7
— Undersökningar (F & U)	2,2	5,0	2,0
— Planering och sakkunnigtjänster	6,1	4,6	3,0
— Fastighetsförvaltning	7,7	7,4	2,0
— Skötsel och användning av banan	127,1	117,4	127,8
— Underhållsinvesteringar	20,0	20,0	20,0
— Reinvesteringar	143,4	137,8	137,8
Utvecklingsinvesteringar (76, 77, 78 och 79)	198,8	114,4	68,6
Jordområden för bannätet (76)	2,3	0,7	1,5
Utvecklande av bannätet (77)	21,9	11,0	6,9

Vissa banprojekt (78)	153,5	102,7	53,9
Radionätet (79)	21,1	-	6,3
Nettoutgifter kapitel 31.40	498,5	399,4	353,9
Bruttoutgifter kapitel 31.40	555,6	456,6	404,9

[1)] Järnvägsverket har beaktats vid dimensioneringen av momentet för basbanhållningen enligt följande (som avdrag): bruttoutgifter 1,241 miljoner euro, inkomster från kontrollavgiftsverksamheten 0,7 miljoner euro, nettoutgifter 0,541 miljoner euro.

Genom reinvesteringar ersätts de föråldrade konstruktionerna med konstruktioner enligt dagens teknik. De fördelas enligt följande:

Reinvesteringar (mn €)

	2004 utfall	2005 prognos	2006 prognos
Över- och underbyggnad	99	115	110
Säkerhetsanordningar och elanläggningar	25	28	15
Broar	10	13	8
Övrigt	6	5	5
Reinvesteringar sammanlagt	140	161	138

Mängden överbyggnader som förnyas (basbanhållningen)

	2004 utfall	2005 prognos	2006 prognos
Förnyande av hela överbyggnaden (spårkilometer)	100	95	50
Partiellt förnyande av överbyggnaden (spårkilometer)	240	195	115
Växlar som skall bytas ut (st.)	115	140	125

21. Basbanhållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 285 342 000 euro.

Förutom till banhållningen får anslaget användas till underhålls- och investeringsutgifter för fastighetsförvaltningen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster utöver intäkterna från den avgiftsbelagda serviceverksamheten beaktats banavgiftens grunddel till Banförvaltningscentralen samt intäkterna för försäljning av egendom med undantag av intäkterna för försäljning av fast egendom. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 26 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och som avdrag 541 000 euro i löneutgifter och andra utgifter motsvarande 15 årsverken i överföring fr.o.m. den 1 september 2006 till moment 31.41.21. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats överföringen av kontrollavgiftsverksamheten gällande resebiljetter till Järnvägsverket till moment 31.41.21. Inkomsterna från kontrollavgiftsverksamheten, 700 000 euro, motsvarar utgifterna för verksamheten.

Banförvaltningen uppbär hos trafikidkarna en banavgift av vilken en del bestäms enligt järnvägslagen. Banavgiftens grunddel som uppbärs för de tjänster som tillhandahålls spårtrafikidkare baserar sig på de kostnader för banhållningen som trafikidkandet direkt åsamkar bannätet och banhållningen. Avgiften intäktsförs under detta moment. Utöver de inkomster som intäktsförs under omkostnadsmomentet intäktsför Banförvaltningscentralen med stöd av banskattelagen 17 miljoner euro i

banskatt under moment 11.19.03, vilket har beaktats vid dimensioneringen av anslaget för basbanhållningen. För banan Kervo—Lahtis tas fr.o.m. hösten 2006 ut 1 miljoner euro i investeringsavgift som intäktsförs under moment 11.19.03. Detta har beaktats i kostnaderna för byggandet av banan under moment 31.40.78.

Byggnaderna har indelats i byggnader som verkar på företagsekonomiska grunder samt i övriga byggnader. Inflödet av hyror för de byggnader som verkar på företagsekonomiska grunder beräknas överstiga de totala kostnaderna för fastigheterna. Målet för överskottet är 0,2 miljoner euro. De övriga byggnadsfastigheternas verksamhet uppvisar ett underskott om 4 miljoner euro. Banförvaltningscentralen förbereder överförandet av byggnadsfastighetstillgångar som inte omfattas av banhållningen till Senatfastigheter eller till någon annan organisation som förvaltar statens fastighetsegendom.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	353 302	342 200	341 312
Bruttoinkomster	57 089	57 200	55 970
Nettoutgifter	296 213	285 000	285 342
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	25 648		
— överförts till följande år	29 148		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	1 733	1 900	1 170
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 736	1 900	1 170
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-3	0	0
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	10 467	9 300	9 300
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	12 549	12 300	12 300
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 082	-3 000	-3 000
Kostnadsmotsvarighet, %	83	76	76

2006 budget	285 342 000
2005 tilläggsb.	8 935 000
2005 budget	285 000 000
2004 bokslut	299 713 000

76. Anskaffningar av jordområden för bannätet och ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas till köpeskillingar och ersättningar för jordområden som anskaffas för verksamhet enligt järnvägslagen (198/2003) samt till betalning av fastighetsförrättningsavgifter enligt lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995).

2006 budget	1 500 000
2005 tilläggsb.	900 000
2005 budget	700 000
2004 bokslut	2 270 045

77. Utvecklande av bannätet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för sådana projekt för utvecklande av banhållningen som under tidigare år har inletts med anslag under detta moment.

Förklaring:

Projekt

	Färdig	Kostnadsförslag mn €	Använts mn €	Behovet av anslag 2006 mn €
Skede III av införandet av tågkontroll	2006	52,6	45,7	6,9

2006 budget	6 900 000
2005 budget	11 000 000
2004 bokslut	21 900 000

78. Vissa banprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år. Banförvaltningscentralen berättigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats, till den del fullmakterna inte har använts.

Anslaget får också användas till utgifter som föranleds av projektet Ilmala bangård. Banförvaltningscentralen berättigas att ingå avtal om byggandet av Ilmala bangård till ett totalkostnadsbelopp av högst 100 miljoner euro.

Förklaring:

Projekt

	Färdig	Fullmakt att ingå avtal mn €	Använts mn €	Anslag år 2006 mn €	Senare finansieringsbehov mn €
Oavslutade projekt					
Uleåborg—Idensalmi/Vartius, elektrifiering	2006	70,6	52,3	18,3	-
Kervo—Lahtis, direktbana	2006	331,0	300,4	30,6	-
Nytt projekt					
Ilmala bangård	2010	100,0	-	5,0	95,0
Banprojekten sammanlagt		501,6	352,7	53,9	95,0

Motiveringen för det nya projektet är följande:

Ilmala depåområde är byggt på 1970-talet, vilket betyder att överbyggnaderna är överåriga, växlarna fungerar med gammal teknik och signalanläggningarna är föråldrade. Området är byggt på en avstjälpningsplats, vilket innebär att sättningen i bangården orsakar problem. Till följd av det nuvarande skicket förekommer det ofta funktionella störningar i Ilmala samt arbetssäkerhetsrisker, som även myndigheterna har ingripit i. Punktligheten i tågtrafiken i Finland blir lidande av problemen i Ilmala.

Projektet beräknas åsamka staten utgifter om ca 25,0 miljoner euro år 2007, ca 25,0 miljoner euro år 2008, ca 25,0 miljoner euro år 2009 och ca 20,0 miljoner euro i ett senare skede.

2006 budget	53 900 000
2005 tilläggsb.	-2 800 000
2005 budget	102 700 000
2004 bokslut	153 539 431

79. Byggande av radionät (fast anslag)

Under momentet beviljas 6 300 000 euro.

Fullmakten att ingå avtal för projektet är 40 000 000 euro.

Förklaring:

Projekt

	Färdig	Kostnadsförslag mn €	Använts mn €	Behovet av anslag 2006 mn €
Byggande av radionät	2006	40,0	33,7	6,3

Byggandet av radionätet inleddes i samband med den andra tilläggsbudgeten för 2000. Kostnadsförslaget för projektet är 40 miljoner euro och det väntas bli slutfört år 2006.

2006 budget	6 300 000
2005 budget	—
2004 bokslut	21 100 000

41. Järnvägsverket

Förklaring: I samband med statsbudgeten för 2006 inrättas Järnvägsverket till ett ämbetsverk som lyder under kommunikationsministeriet. Järnvägsverket är självständigt och oavhängigt i förhållande till Banförvaltningscentralen, som är förvaltare av bannätet, och järnvägsföretagen. Avsikten är att Järnvägsverket skall inleda sin verksamhet den 1 september 2006. Järnvägsverket sörjer för säkerheten på järnvägarna och övervakar att säkerhetskraven efterföljs inom järnvägssystemet. Vidare är Järnvägsverket regleringsorgan inom sitt område och svarar för biljettkontrollen inom järnvägstrafiken.

Kommunikationsministeriet uppställer för Järnvägsverkets verksamhet år 2006 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

Inledande av verksamheten

Järnvägsverkets verksamhet inleds så smidigt som möjligt så, att säkerheten inom järnvägstrafiken kan tryggas. Genast när verksamheten inleds tar Järnvägsverket ansvar för de uppgifter som överförs från Banförvaltningscentralen och för de övriga uppgifter som ankommer på ämbetsverket.

Säkerhet

Järnvägsverket stöder genom sin verksamhet de mål i fråga om säkerheten inom järnvägstrafiken som presenteras under motiveringen till huvudtiteln. Målet är att det inom järnvägstrafiken inte skall ske några dödsolyckor.

Öppnande av konkurrensen inom godstrafiken på järnvägarna

I sin verksamhet bereder sig Järnvägsverket på att vid ingången av 2007 öppna godstrafiken på järnvägarna för konkurrens.

Funktionell effektivitet

Beaktande av kostnadsmedvetenheten i verksamheten.

Hantering av mänskliga resurser

Tryggande av personalresurserna i enlighet med det nya ämbetsverkets uppgifter.

21. Järnvägsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 000 000 euro.

Förberedande åtgärder kan vidtas innan Järnvägsverket inleder sin verksamhet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 541 000 euro i löne- och andra utgifter motsvarande 15 årsverken i överföring från moment 31.40.21 fr.o.m. den 1 september 2006. Intäkterna baserar sig på den förordning av kommunikationsministeriet som med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten skall utfärdas om Järnvägsverkets avgifter. Vid dimensioneringen av anslaget har i inkomster av kontrollavgiftsverksamheten gällande resebiljetter beaktats 700 000 euro, vilket motsvarar utgifterna för verksamheten. Kontrollavgiftsverksamheten överförs från Banförvaltningscentralen från moment 31.40.21 till Järnvägsverket.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	1 700
Bruttoinkomster	700
Nettoutgifter	1 000
2006 budget	1 000 000

50. Luftfartsverket

1. Administrativa förändringar som hänförs sig till verksamheten

Med stöd av lagen om Luftfartsförvaltningen (RP) avskiljs från Luftfartsverket fr.o.m. den 1 januari 2006 Luftfartsinspektionen och Enheten för luftfartspolitik till en separat luftfartsmyndighet, Luftfartsförvaltningen.

2. Service- och andra verksamhetsmål

Luftfartsverket har som mål att tillhandahålla den flygplatsservice och de tjänster inom flygtrafiken som lufttrafiken behöver så säkert och effektivt som möjligt. Luftfartsverket tillhandahåller även de tjänster som försvarsförvaltningen och räddningsmyndigheterna samt utbildningsverksamheten inom luftfarten har behov av. Luftfartsverket ser till att dess lufttrafiktjänster och övriga tjänster tillhandahålls på det sätt som lönsam affärsverksamhet förutsätter. Målet är att uppnå goda och säkra verksamhetsförutsättningar för trafikflyget på de flygplatser som drivs av verket och i det finska luftrummet samt att de förseningar inom flygtrafiken som beror på Luftfartsverkets verksamhet skall vara mindre än hälften jämfört med den europeiska genomsnittsnivån.

Luftfartsverkets flygplatser upprätthålls och utvecklas som en helhet enligt den företagsekonomiska efterfrågan på tjänster. Målet är att få till stånd till priset och kvaliteten internationellt sett konkurrenskraftig flygplatsservice och konkurrenskraftiga flygtrafiktjänster.

3. Maximibeloppet av investeringarna och maximibeloppet av investeringsfullmakten

Luftfartsverkets investeringar får år 2006 åsamka utgifter om högst 60 miljoner euro. Dessutom får Luftfartsverket år 2006 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 150 miljoner euro.

4. Maximibeloppet av upplåningen

Luftfartsverket berättigas att uppta lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk till ett belopp av högst 40 miljoner euro.

5. Borgensfullmakter

Statsrådet får berättiga Luftfartsverket att utan krav på motsäkerhet ställa proprieborgen för lån om högst 60 miljoner euro som upptagits av de dotterbolag till verket som tillhandahåller flygfältsservice och flygtrafiktjänster eller av verkets fastighetsbolag.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagstiftning om Luftfartsverket och luftfartsmyndighet samt en proposition med förslag till luftfartslag och lagar som har samband med den. Fr.o.m. ingången av 2006 tillämpas på Luftfartsverket första gången lagen om statliga affärsverk med stöd av övergångsbestämmelsen (858/2005) i lagen.

Från Luftfartsverket avskiljs enheterna Luftfartsinspektionen och Enheten för luftfartspolitik, vilka sköter betydande offentliga förvaltningsuppgifter och utfärdar rättsnormer gällande luftfarten, till en separat luftfartsmyndighet, Luftfartsförvaltningen, vars verksamhet i fortsättningen finansieras med anslaget under moment 31.51.21. Vid dimensioneringen av anslaget beaktas den tillsynsavgift som med stöd av lagen om avgift för övervakning av flygtrafiken (RP) tas ut av flygplatserna på basis av passagerarantalet. Avgiften intäktsförs under moment 11.19.05.

Luftfartsverket finansierar till utgången av 2005 såväl affärsverksamheten som den myndighetsverksamhet som hänför sig till luftfarten med inkomster av affärsverksamheten och andra inkomster. Totalkostnaderna för de uppgifter som vid ingången av 2006 överförs från Luftfartsverket till luftfartsförvaltningen uppgår till 7,2 miljoner euro. Luftfartsförvaltningens inkomster och utgifter finansieras med anslaget under moment 31.51.21. I syfte att täcka Luftfartsförvaltningens kostnader tas av flygplatserna — främst av Luftfartsverket — dessutom ut en avgift för övervakning av flygtrafiken. De kalkylerade inkomsterna av avgiften, 5,8 miljoner euro, intäktsförs under moment 11.19.05. Antalet anställda som övergår från Luftfartsverket till Luftfartsförvaltningen beräknas vara 113.

År 2006 beräknas omsättningen i fråga om Luftfartsverkets affärsverksamhet uppgå till 240,7 miljoner euro.

Utöver de administrativa ändringarna av Luftfartsverkets affärsverksamhet görs dessutom ändringar genom vilka överskådligheten i fråga om prissättningen blir bättre, korssubventioneringen avvecklas och det ansvar för att ordna verksamheten och finansieringen som ankommer på de myndigheter som finansierar tjänsterna betonas.

Det anslag om 4 575 000 euro som i budgeten för 2005 har anvisats för Luftfartsverkets beredskapsuppgifter under moment 31.52.(43) slopas och i anslagen för de myndigheter som använder tjänsterna anvisas det tillägg som behövs för att tjänsterna även i fortsättningen skall kunna tillhandahållas och köpas. Försvarsmaktens anslag under moment 27.10.21 höjs med 3 621 000 euro och av anslaget under momentet betalas i fortsättningen köp av Luftfartsverkets och dess dotterbolags beredskapstjänster på Tammerfors, Kuopio och Rovaniemi flygplatser, de tjänster på Hallis, Kauhava och Utis flygplatser som den militära luftfarten använder samt övriga tjänster som den militära luftfarten köper av Luftfartsverket. Anslaget under moment 26.80.22 för övervakningS-, efterspanings- och räddningsväsendet inom inrikesministeriets förvaltningsområde höjs med 400 000 euro och av anslaget under momentet betalas i fortsättningen de tjänster som gränsbevakningsväsendet och räddningsväsendet köper av Luftfartsverket och som avses i 77 § 1 mom. i räddningslagen (468/2003) och i sjöräddningslagen (1145/2001) samt andra övervakningS-, efterspanings- och räddningstjänster.

Undervisningsministeriet stöder flygutbildningen genom att för Suomen Ilmailuopisto anvisa statsunderstöd för yrkesläroanstalter från moment 29.69.51. Till följd av målet att öka överskådligheten i fråga om Luftfartsverkets prissättning av tjänster och avveckla korssubventionering väntas priserna stiga på de flygplatstjänster som Suomen Ilmailuopisto köper. Med anledning av detta höjs anslaget för statsunderstöd med 225 000 euro.

Sådan förlust i fråga om vissa mindre trafikerade flygplatser som inte producerat något mervärde i fråga om det övriga flygplatsnätet har finansierats med rörelseintäkter. År 2006 är avsikten att ungefär i den nuvarande utsträckningen fortsätta den inbördes korssubventioneringen som nätverksprincip på flygplatser som den reguljära flygtrafiken använder, förutsatt att reguljärtrafiken

till dessa plygplatser fortsätter. Omfattningen av den interna korssubventionering som tillämpas på flygplatser som används av den reguljära trafiken är ca 5 miljoner euro. Detta gäller flygplatserna i Enontekis, Villmanstrand, Mariehamn, Björneborg, Nyslott och Varkaus. Malms flygplats betjänar allmänflyget men bedriver också utbildningsverksamhet. Flygplatsen uppvisar ett underskott i företagsekonomin.

Med beaktande av branschens framtidsutsikter och de service- och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande samt de ändringar i fråga om verksamheten och ekonomin som förutsätts i den reviderade lagen om Luftfartsverket, uppställer kommunikationsministeriet preliminärt 17,0 miljoner euro som resultatmål för Luftfartsverket 2006. Målet för intäktsföringen av vinsten är 50 % av vinsten, dock minst 5 miljoner euro.

Resultatmålet baserar sig på en uppskattning att flygtrafiken kommer att utvecklas så att passagerarantalet inom inrikestrafiken ökar med 1 % och passagerarantalet inom den internationella trafiken med 2,5 %. I kostnaderna och resultatmålet har man beaktat att Luftfartsverkets verksamhet skall försäkras på det sätt som anges i lagen om statliga affärsverk.

Om det beräknade resultatet uppnås används enligt investeringsprogrammet ca 60 miljoner euro för investeringar, vilka i huvudsak finansieras genom intern finansiering.

Preliminär investeringsplan för 2006 som grundar sig på resultat- och finansieringsplanen (mn euro)

Anskaffning av inventarier samt andra anläggningstillgångar	20
Husbyggnaderna vid flygfälten	25
Projekt som gäller flygplatsernas trafikområden	15
Sammanlagt	60

Tabell med nyckeltal

	2004 utfall	2005 prognos	2006 budgetprop.
Omsättning, mn €	233,8	239,9	240,7
—förändring, %	6,8	2,6	0,3
Driftsbidrag, mn €	57,1	59,4	58,7
— driftsbidrag i % av omsättningen	24,4	24,8	24,4
Vinst, mn €	15,0	18,0	7,2
— vinsten i % av omsättningen	6,4	7,5	8,5
Avkastning på investerat kapital, %	2,8	3,2	3,0
Avkastning på grundkapital, %	8,1	9,9	9,3
Avkastning på hela kapitalet, %	2,1	2,6	2,4
Soliditet, %	76,2	77,6	78,4
Investeringar i % av omsättningen	20,6	22,3	29,4
Antal anställda	1 819	1 872	1 448
— affärsverksamhet	1 725	1 742	1 448
— myndighet	94	130	0

Affärsverkets intäktsföring och finansiering specificerade enligt moment (mn euro)

	2006 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment	
12.28.99 Borgensavgifter	0,3
13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	9,0
Sammanlagt	9,3

51. Luftfartsförvaltningen

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om Luftfartsförvaltningen. Med hänvisning till förklaringsdelen under kapitel 31.50 avskiljs från Luftfartsverket enheterna Luftfartsinspektionen och Enheten för luftfartspolitik, vilka har hand om betydande offentliga förvaltningsuppgifter och utfärdar rättsnormer gällande luftfarten, till en separat luftfartsmyndighet. Vid dimensioneringen av anslagen beaktas inkomsterna av avgiften för övervakning av flygtrafiken, vilka intäktsförs under moment 11.19.05.

Syftet med Luftfartsförvaltningen är att främja den allmänna säkerheten inom luftfarten och trygga den civila luftfarten, att behandla ärenden som hänför sig till den kommersiella flygtrafiken och smidigheten i trafiken samt att minska de miljöskador som luftfarten ger upphov till. Luftfartsförvaltningen sörjer för den allmänna flygsäkerheten och övervakningen av luftfarten samt har hand om de offentliga förvaltningsuppgifter som gäller civil luftfart och som ankommer på verket enligt luftfartslagen eller någon annan lag. Verket deltar även i det samarbete som sker internationellt och inom Europeiska unionen och som hänför sig till den civila luftfartens offentliga förvaltningsuppgifter.

Antalet personer som vid ingången av 2006 beräknas övergå från Luftfartsverket till Luftfartsförvaltningen är 113. Personalbehovet vid den luftfartsmyndighet som skall inrättas beräknas vara 147 personer.

Kommunikationsministeriet uppställer för Luftfartsförvaltningens verksamhet 2006 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Samhälleliga verkningar

Flygsäkerheten i Finland är på en hög nivå internationellt sett. I enlighet med de gemensamma europeiska riktlinjerna är målet en kontinuerlig nedgång i antalet flygolyckor och antalet döda i flygolyckor, oberoende av tillväxten inom trafiken. Målet i fråga om amatörflygverksamheten är att upprätthålla en god säkerhetsnivå.

Produktion och kvalitetsledning

Servicenivå

Behandlingstiden för ansökningar om certifikat och behörighet är i 95 % av fallen två veckor efter det att ansökan har kommit in, förutsatt att ansökan inte förutsätter komplettering och ansökan innehåller alla nödvändiga bilagor.

Drifttillstånd baserat på lagstiftningen beviljas 90 dagar från det att alla utredningar och uppgifter som hänför sig till ärendet har överlämnats till Luftfartsförvaltningen.

Under 2006 fastställer Luftfartsförvaltningen behandlingstiderna (den tid åtgärderna tar) med avseende på Luftfartsförvaltningens övriga centrala produkter samt utvecklar i fråga om dem en process för att statistikföra och mäta behandlingstiderna.

Luftfartsförvaltningen tar 2006 i bruk ett verksamhetssystem enligt standard ISO 9001:2000.

Kundtillfredsställelsen i fråga om Luftfartsförvaltningens verksamhet är minst 3,2 (på skalan 1—5).

Produktion

Efterfrågan på myndighetens prestationer

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Certifikat	10 802	11 419	12 275
Företagens drifttillstånd	47	44	44
Utbildningstillstånd och utbildningsgodkännanden	148	150	152
Luftfartyg registrerade i Finland	1 324	1 326	1 331
Övervakning och inspektioner av flygverksamheten	326	796	868
Övervakning av luftvärdighet och underhåll	915	895	885
Godkännanden av underhållsorganisationer	28	30	33
Säkerställande av flygfält och flyg	53	50	402

Antalet certifikat stiger fortsättningsvis med ca 7—8 % i året. I synnerhet ökar antalet förvärvs- och trafikflygarcertifikat. Antalet drifttillstånd för företag har stabiliserats och är under 50. Antalet flygfartyg registrerade i Finland har stabiliserats och är drygt 1 300.

Funktionell effektivitet

Utgifterna realiseras i enlighet med budgeten.

Under 2006 utvecklar Luftfartsförvaltningen mätare för verksamhetens effektivitet.

Hantering av mänskliga resurser

Indexet för Luftfartsförvaltningens personals trivsel i arbetet är minst 3,2 på skalan 1—5.

Som en del av verksamhetssystemet har Luftfartsförvaltningen före utgången av 2006 i bruk ett system för kompetensledarskap och ett datasystem som stöder det.

Organiseringen av Luftfartsförvaltningens funktioner har slutförts och verksamhetssätten stabiliserats samt den interna organisationsstrukturen genomförts. Den personal som Luftfartsförvaltningens är i behov av har rekryterats och man har sörjt för inskolningen av personalen.

21. Luftfartsförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 800 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att nettoanslaget skall användas för att täcka utgifterna av den löpande verksamheten vid den myndighet som skall inrättas den 1 januari 2006. Luftfartsverket har finansierat de utgifter som föranleds av inrättandet av myndigheten. Inkomsterna grundar sig på den förordning om Luftfartsförvaltningens avgifter som kommunikationsministeriet skall utfärda med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten. Vid prissättningen av de avgiftsbelagda prestationerna har dessutom beaktats strukturen och nivån i fråga om de avgifter som i andra EU-medlemsstater tas ut för motsvarande prestationer, tryggandet av luftfartens förutsättningar och främjandet av luftfartssäkerheten samt främjandet av konkurrensen inom flygtrafiken. Intäkterna av de avgiftsbelagda prestationerna utgörs i huvudsak av offentligrättsliga prestationer. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den avgift för övervakning av flygtrafiken som har budgeterats under moment 11.19.05 och som beräknas uppgå till 5 800 000 euro år 2006.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	10 600
Bruttoinkomster	4 800
Nettoutgifter	5 800

2006 budget 5 800 000

52. Ersättningar och statsbidrag till lufttrafiken

41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsbidrag för investeringar gällande konstruktioner och anordningar på flygplatserna i anslutning till Seinäjokis (Rengonharju) och S:t Michels linjeflyg samt för utgifter för underhållet av flygfälten och för räntekostnader som hänför sig till lån som tagits för att bygga flygplatserna. Investeringsunderstödet får vara högst 90 % av investeringsutgifterna. Det sammanlagda beloppet av andra understöd får vara högst 70 % av nettodriftsutgifterna.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

I fråga om storleken på understöden beaktas den betydelse flygplatserna har för trafiken.

2006 budget 1 000 000
2005 budget 1 300 000
2004 bokslut 1 200 000

(43.) Ersättning till Luftfartsverket för beredskapsuppgifter (fast anslag)

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitel 31.50 föreslås att momentet slopas i budgeten. I anslutning härtill har vid dimensioneringen av anslaget under moment 27.10.21 som tillägg beaktats 3 621 000 euro, vid dimensioneringen av anslaget under moment 26.80.22 som tillägg beaktats 400 000 euro och vid dimensioneringen av anslaget under moment 29.69.51 som tillägg beaktats 225 000 euro.

2005 budget 4 575 000
2004 bokslut 4 575 000

60. Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik

42. Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för kostnader som föranleds av att yrkesutbildning för järnvägstrafiken ordnas.

Förklaring: Anslaget är avsett för den ersättning som betalas till VR-koncernen eller någon annan sammanslutning som tillhandahåller yrkesutbildning inom järnvägstrafiken. Ersättningen bestäms som kalkylerad enligt antalet undervisningstimmar. Då det gäller s.k. längre utbildning understöds 80 % av lektionerna och då det gäller kortare utbildning 50 % av lektionerna. Som pris per enhet används, beroende på vilken utbildning det gäller, 55,50 euro och 194,30 euro. År 2004 var antalet timmar totalt 37 415 och antalet elever 433. Den statliga finansieringen täcker ca 37 % av utbildningskostnaderna.

2006 budget	841 000
2005 budget	841 000
2004 bokslut	841 000

63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 74 575 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med 23 och 23 a § i lagen om tillståndspliktig persontrafik på väg (343/1991). Av anslaget får kommuner och andra sammanslutningar också beviljas statsunderstöd enligt kommunikationsministeriets förordning om statsunderstöd för kollektivtrafik (64/2002). Anslaget får även användas för kostnader som föranleds av samordning av resor.

Anslaget får även användas till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som EU godkänner.

Dessutom får anslaget användas till statens andel av utgifter för köptrafik i Kvarken.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Anslaget används för betalning av de ersättningar som föranleds av avtal med företag om köp av kollektivtrafiktjänster och om biljettpriser samt för finansiering av utvecklings-, planerings- och forskningsprojekt i anslutning till kollektivtrafiken och för kostnader som föranleds av samordning av resor.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (€)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetprop.
Köp av fjärrtrafikens tjänster och tågtrafikens närtrafiktjänster	39 550 487	39 700 000	37 000 000
Köp av regiontrafikens tjänster och statsunderstöd till lokaltrafiken	26 463 797	27 375 000	23 800 000
Statsunderstöd till subventionerade stads- och region-biljetter	9 898 686	10 200 000	9 700 000
Utvecklings-, planerings- och forskningsprojekt	7 310 573	2 500 000	3 075 000
Kvarkentrafiken	999 996	1 000 000	500 000
Samordning av resor	-	500 000	500 000
Sammanlagt	84 223 539	81 275 000	74 575 000

Genom köp av trafiktjänster bidrar man till att bevara servicen inom trafiken samt till att förverkliga regional och social jämlikhet, och därigenom främjar man en balanserad och hållbar regional utveckling. Anslaget under momentet innebär ett avdrag på 10 % jämfört med den nuvarande nivån.

Genom köp av tågtrafik tillgodoses sådana resebehov på regional och rikstäckande nivå som bedöms vara nödvändiga, till den del dessa tjänster inte kan ordnas med passagerarinkomster. Köp inom den del av Helsingfors närtrafik som sträcker sig utanför SAD:s område möjliggör en högre servicenivå än vad de direkta biljettintäkterna ger möjlighet till.

Det avtal om köp av tågtrafik som ingåtts mellan kommunikationsministeriet och VR Aktiebolag är i kraft till utgången av augusti 2006, till denna tidpunkt kan den nuvarande servicenivån bibehållas. I samband med att direktbanan Kerava—Lahtis blir klar ämnar VR Aktiebolag förnya sin trafikstruktur. Kommunikationsministeriet och VR Aktiebolag förhandlar under 2005 om ett avtal om köp som skall gälla för tiden efter det att direktbanan blivit klar. Syftet med avtalet är att bibehålla servicenivån inom fjärrtrafiken och den regio-

nala trafiken och att utveckla utbudet av närtrafik inom huvudstadsregionens pendlingsområde. Med beaktande av att dagtågen blir snabbare och ersättande förbindelser ordnas är det varken med tanke på samhällsekonomin eller tryggandet av servicenivån för de nämnda förbindelserna längre ändamålsenligt att upprätthålla nattågstrafiken i inlandet (Helsingfors—Kuopio—Uleåborg och Åbo—Joensuu).

Den av staten köpta trafikens andel av antalet tågkilometer inom persontrafiken uppgår för närvarande till ca 40 %. Fram till utgången av augusti 2006 köper staten ca 160 fjärr- och regionaltåg och ca 300 närtåg. Av köpen inom fjärr- och regionaltrafiken i slutet av året faller en tredjedel bort (ca 50—60 tåg). Inom köptrafiken görs uppskattningsvis 11,5 miljoner resor år 2006 (2005: 13,5 miljoner resor).

Genom inköp av reguljär flygtrafik till Nyslott och S:t Michel samt Varkaus tryggas i synnerhet sådana förbindelser som är nödvändiga för näringslivet. Även lokala och regionala instanser deltar i finansieringen av denna trafik. Statens betalningsandel vad gäller flygtrafiken är högst 50 % av inköpskostnaderna på basservicenivå. Flygtrafiken till Nyslott och S:t Michel samt Varkaus anskaffas på basis av internationell anbudsgivning och ca 50 000 resenärer beräknas använda sig av den år 2006.

Länsstyrelserna finansierar stomtrafik i form av basservicetrafik med buss och taxi på landsbygden där stomtrafiken inte kan upprätthållas med passagerarinkomster. Kommunerna kompletterar denna trafik genom egna köp av tjänster. Basservicenivån prioriteras i förhållande till länsstyrelsens övriga köptrafik. Basservicenivån kan uppnås till ca 80—85 %. Länsstyrelserna köper ca 3 600 turer inom stomtrafiken, vilket är ca 500 turer mindre än år 2005. Det uppskattas att den trafik som länsstyrelserna köper kommer att ha ca 6,5—7 miljoner resenärer år 2006.

Servicenivån inom kollektivtrafiken tryggas, och man strävar efter att utöka kollektivtrafikens andel av i synnerhet resorna till arbetsplatsen genom statsunderstöd till kommunerna för att upprätthålla stadsmässig lokaltrafik samt för att subventionera stads-, region- och arbetsresebiljetter. Lokaltrafiken stöds i ca 60 kommuner och biljettsubventioner beviljas i över 300 kommuner. Statens medfinansiering är högst lika stor som kommunens. Jämfört med den nuvarande understödsnivån minskar biljettsubventionerna med ca 10 %.

Beredskapen i fråga om köptrafiken i Kvarken uppgår till 500 000 euro år 2006.

Genom utveckling tryggas verksamhetsbetingelserna för kollektivtrafiken på lång sikt. Genom utvecklingsprojekt skapas förutsättningar för att bibehålla kollektivtrafikservicen, förbättra servicenivån och konkurrenskraften inom kollektivtrafiken och dämpa ökningen av de transportkostnader som samhället betalar. I fråga om de utvecklingsprojekt som kommunikationsministeriet och länsstyrelserna finansierar prioriteras inledandet av servicetrafik, forskningsprogrammet för kollektivtrafiken, utvecklandet av informationssystem, främjandet av tillgänglighet och inrättandet av resecentraler.

Målet när det gäller samordningen av resor är att i hela landet inrätta ca 20 regionala reseservicecentraler under de närmaste åren. Genom samordningen av resor kan man på ett positivt sätt påverka verksamhetsbetingelserna för linjetrafik baserad på inkomsterna av kunder, en bättre servicenivå och bevarandet av trafiktjänsterna i synnerhet i glesbygderna. Dessutom kan man genom samordningen av resor hejda ökningen av samhällets transportkostnader och uppnå konkreta besparingar i transportkostnaderna. De beräknade nettoinbesparingarna i hela landet, efter att alla regionala reseservicecentraler har inrättats, är ca 22 miljoner euro per år. De som gagnas mest av samordningen av resor är Folkpensionsanstalten och kommunerna.

För att locka med kommunerna och få dem att förbinda sig till verksamheten kan länsstyrelsen i det inledande skedet bevilja kommunerna statsunderstöd. Bidrag kan beviljas för två år för högst 30 % av de kostnader som samordningen av resor åsamkar kommunerna. Efter det inledande skedet finansierar kommunerna ovan nämnda kostnader helt och hållet själva. För egen del betalar länsstyrelsen för

samordningen av resor som styrts till linjetrafiken och länets köptrafik.

En del av finansieringen av kollektivtrafiken överfördes i budgeten för 2005 till inrikesministeriets huvudtitel under moment 26.98.63 Kajanalands utvecklingspengar, och till landskapet Kajanaland. De mål i fråga om kollektivtrafiken som satts för kommunikationsministeriet och Uleåborgs länsstyrelse omfattar även de mål beträffande kollektivtrafiken som gäller landskapet Kajanaland.

En arbetsgrupp som uppskattat om målsättningarna gällande kollektivtrafiken kommer att nås under den återstående regeringsperioden har föreslagit att statens direkta finansiering av kollektivtrafiken ändras. Beredningen av reformen fortsätter på basis av arbetsgruppens förslag.

2006 budget	74 575 000
2005 tilläggsb.	144 000
2005 budget	81 275 000
2004 bokslut	82 439 000

64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 754 000 euro.

Anslaget får användas till köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården. Anslaget får i enlighet med grunderna i statsrådets förordning (371/2001) även användas till understöd för trafikidkare som sköter trafikförbindelserna i skärgården.

Det understöd som betalas ur anslaget under momentet budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

I avtalen om köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken har beaktats de avgiftsinkomster, 746 000 euro, som tidigare har beaktats under moment 31.30.21.

Enligt lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) bör staten försöka sörja för att skärgårdens bofasta befolkning till sitt förfogande har transportservice.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken	7 468 000
Understöd	286 000
Sammanlagt	7 754 000

Förbindelsefartygstrafiken är trafik som Sjöfartsverket ansvarar för och den täcker de öar med bofast befolkning i Åbo skärgård som inte har någon vägförbindelse. Sjöfartsverket köper förbindelsefartygstjänster av Rederiverket och av privata trafikidkare. Passagerarantalet för förbindelsefartygstrafiken har beräknats vara ca 318 000 år 2006. För personer som är fast bosatta i skärgården (ca 1 100 invånare) är tjänsten avgiftsfri och för övriga användare avgiftsbelagd. Utgifterna per passagerare är ca 26 euro och utgifterna per bofast person 7 467 euro per år.

Syftet med stödet är att bibehålla förbindelserna för invånare i sådana skärgårdsområden där det inte finns tillgång till förbindelsefartygstrafik. Stödet riktas främst till ordnandet av person- och godstransporter för den bofasta befolkningen i Kotka—Pyttis, Borgå och Ekenäs skärgård.

2006 budget	7 754 000
2005 budget	8 700 000
2004 bokslut	8 491 000

70. Kommunikationsverket

Förklaring: Kommunikationsverket skapar förutsättningar för fungerande, säkra, mångsidiga och förmånliga kommunikationstjänster och kommunikationsprodukter. Kommunika-

tionsverkets mål är att medborgarna jämlikt skall erbjudas högklassiga och fömånliga kommunikationstjänster och att kommunikationsmarknaden skall fungera effektivt, vilket främjar företagens konkurrenskraft såväl på nationell som internationell nivå samt ökar medborgarnas valmöjligheter. Målet är också att infrastrukturen för kommunikation skall vara funktionell och erbjuda mångsidiga och störningsfria verksamhetsbetingelser (resurser) för alla aktörer samt att datasäkerheten och dataskyddet skall vara högklassigt, vilket främjar medborgarnas och företagens förtroende för informationssamhällets tjänster.

Särskilda tyngdpunktsområden för Kommunikationsverket 2006 är att främja utvecklingen av bredbandsnäten, samtalstrafiktjänsten över Internet och andra nya elektroniska nät. Andra viktiga utmaningar är att kontrollera dataskyddshoten i de elektroniska kommunikationsnäten, att kontinuerligt utveckla övervakningen av kommunikationsmarknaden till förmån för konsumenterna och att bevilja privatpersoner dommännamn.

Kommunikationsverket sköter statens televisions- och radiofonds förvaltningsuppgifter. Kommunikationsverket tar ut televisionsavgifterna och koncessionsavgifterna för fonden och statsrådet beslutar på föredragning från kommunikationsministeriet om användningen av radiofondens anslag. Fondens inkomster uppgår till ca 410,7 miljoner euro, av vilka ca 397,8 miljoner euro anvisas till Rundradion Ab, ca 12,2 miljoner euro till Kommunikationsverket för uppbörden, kontrollen och övervakningen av avgifter, 0,35 miljoner euro till kommunikationsministeriet och 0,4 miljoner euro för upphovsrättsliga ersättningar. Statsrådet fastställer verksamhetsmålen för radiofonden i samband med dispositionsplanen för statens televisions- och radiofond.

Kommunikationsministeriet uppställer för Kommunikationsverkets verksamhet år 2006 preliminärt följande resultatmål som härletts ur effektmålen och som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

Medborgar- och konsumentmål

Till buds står sådana högklassiga tele-, post- samt offentliga och privata televisions- och radiotjänster i hela landet som beaktar användarnas rättigheter.

— Av de besvär som teleföretagens kunder anfört hos Kommunikationsverket avgörs 80 % inom två månader från det att besvär anförts eller senast inom en månad från det att nödvändiga utredningar lämnats in.

— Kommunikationsverkets enhet för obeställbara brev öppnar brev med felaktig adress och frambefordrar minst 60 % av dem.

Kommunikationsverket säkerställer med sina åtgärder att:

— Den genomsnittliga svarstiden, beräknad enligt varje servicetillfälle särskilt, för teleföretagens kundtjänster är högst en minut för minst hälften av teleföretagen och högst fem minuter för minst 3/4 av teleföretagen. Minst 3/4 av teleföretagen levererar en anslutning till det fasta telefonnätet på kortare tid än tre veckor.

— Postförsändelserna delas ut minst fem dagar i veckan i hela landet, högst 300 hushåll omfattas inte av utdelningsnivån.

— Av första klassens brevförsändelser delas minst 85 % ut så att de är framme nästa arbetsdag och minst 98 % senast den andra arbetsdagen.

— Enligt utredningar om reklamtider och andra utredningar som Kommunikationsverket har låtit göra uppfyller tv-tjänsterna kraven på barnskydd och reklambegränsning samt kraven på särredovisning av program och reklam.

— Användbarheten i fråga om digitala tv-tjänster utvecklas och är enligt kundenkäter på minst en tillfredsställande nivå.

— Till buds står störningsfria radioanläggningar och teleterminalutrustningar som uppfyller de uppställda kraven. På försäljningsställen som bedriver detaljhandel är andelen kravenliga teleterminalutrustningar och radioanläggningar minst 95 % av utbudet.

Kommunikationsverket erbjuder enligt efterfrågan användarna sådana finländska domännamn av god kvalitet och till ett förmånligt pris som baserar sig på nät- och självservice.

— Andelen första registreringar av .fi-dommannämn ökar minst 25 % jämfört med 2005 års nivå.

— Andelen registreringar av .fi-domännamn som förnyas är minst 50 %.

— Domännamnstjänstens användbarhet är i medeltal minst 98 %.

Mål i fråga om kommunikatonsmarknaden

Kommunikationsmarknaden fungerar genom konkurrensutsättning och effektivt samt skapar förutsättningar för utvecklingen av nya teletjänster som motsvarar kundernas behov.

— Konkurrensen på partimarknaden styrs genom sådana aktuella beslut baserade på kommissionens rekommendationer som gäller företag med betydande marknadsinflytande.

— Kommunikationsverket erbjuder åskådliga och neutrala jämförande uppgifter om teleföretagens prissättning med hjälp av MATI-marknadsdatabasen samt utvecklar en ny prisjämförelsetjänst för konsumenterna.

Följderna av Kommunikationsverkets åtgärder:

— Priserna på partitjänster inom kommunikationsföretag med betydande marknadsinflytande är kostnadsorienterade och icke-diskriminerande och de övriga leveransvillkoren icke-diskriminerande.

— De centrala partipriserna på bredbands-, mobil- och numreringstjänster är kostnadsorienterade, icke-diskriminerande och på en europeisk referensnivå.

— Leveranstiderna när det gäller bredbandspartitjänster till ett konkurrerande teleföretag är i medeltal högst tre dagar längre än ett teleföretags interna leveranstider.

Mål i fråga om kommunikationsinfrastrukturen

Kommunikationsinfrastrukturen är funktionell och erbjuder alla aktörer mångsidiga och störningsfria verksamhetsbetingelser.

— I samarbete med aktörerna på området fastställer Kommunikationsverket de tekniska kraven i fråga om utvecklade IP-nät och för de tjänster som behövs inom dem.

— Åtminstone tio tekniska, allmänna kontroller görs hos teleföretag. Antalet fel i betydande kommunikationsnät är färre än 30 per år.

— Kommunikationsverket anvisar sådana nummerkoder för nya telenät och tjänster som behövs och ser till att numreringen av telenäten stöder utvecklingen av nya tjänster.

— Verket skapar förutsättningar för att en tjänst som samordnar det nationella telenätets nummer- och övriga adresseringssystem är tillgängligt år 2006.

— Kommunikationsverket anvisar sådana tillräckligt störningsfria nödvändiga frekvenser för nya radiosystem och radiosystem som utvidgas. I kundförfrågningar får tillgången till och tillräckligheten vad gäller frekvenserna minst vitsordet 3 på skalan 1—5.

— Kommunikationsverket sörjer för att de radionät som är viktiga för samhällsfunktionerna erbjuds tillräckligt störningsfria frekvenser under normala förhållanden, vid störningar under normala förhållanden samt under undantagsförhållanden.

— Kommunikationsverket utreder orsakerna till betydande radiostörningar inom 24 timmar och börjar avhjälpa orsaken till störningen så snart orsaken klarnat.

Följderna av Kommunikationsverkets åtgärder:

— Teleföretagen genomför nummerportabiliteten inom den tid som anges i ämbetsverkets föreskrifter. Alla samtal till de telefonnummer som överförts styrs direkt till det telefonnät som innehavaren av numret har övergått till som abonnent, senast den 31 mars 2006.

Mål i fråga om säkerheten

Datasäkerheten och dataskyddet är högklassigt. De hot som riktar sig mot den elektroniska kommunikationen medför inte någon betydande risk med tanke på tilliten, funktionsdugligheten och enhetligheten.

— Den situationsbild beträffande datasäkerheten som Kommunikationsverket upprätthåller är tidsenlig och används av alla aktörer.

— Den nationella grupp vid Kommunikationsverket som utreder kränkningar av dataskyddet vidtar varningsåtgärder senast inom ett dygn efter det att dataskyddshot uppkommit.

— I samarbete med aktörerna på området utarbetar Kommunikationsverket anvisningar om behandlingen av identifieringsuppgifter, i synnerhet när det gäller sammanslutningsabonnenternas verksamhet.

Televisionsavgifter som tas ut

— Inkomsterna av televisionsavgifter (netto) uppgår till minst 386 miljoner euro.

— Genom aktiva åtgärder (tv-avgiftskontroller, direktmarknadsföring och telemarknadsföring) fås minst 65 000 nya betalare av tv-avgiften.

Mål i fråga om kunderna

— Enligt en kundförfrågan uppgår Kommunikationsverkets allmänna vitsord till minst 3,2 på skalan 1—5.

Funktionell effektivitet

— Kostnaderna för styrningen av och tillsynen över televerksamheten och datasäkerheten samt för standardiseringen inom telebranschen exklusive medlemsavgifter till internationella organisationer är år 2006 högst 0,75 euro per anslutning till det allmänna telenätet. (mål 2005: 0,75 euro)

— Kostnaderna för tillsynen över posttjänsterna exklusive medlemsavgifter till internationella organisationer är högst 0,40 euro/mottagarhushåll. (mål 2005: 0,40 euro)

— Kostnaderna för domännamnstjänsten exklusive medlemsavgifter till internationella organisationer är högst 0,40 euro per antalet företag, sammanslutningar och privatpersoner i Finland som är berättigade till registrering.

— Nivån på avgifterna för domännamn följer den nordiska referensnivån.

— Kostnaderna för övervakning av medietjänster är högst 0,25 euro/tv-tittarhushåll. (mål 2005: 0,25 euro)

— Det arbete som hänför sig till radiofrekvenser utvecklas så att de anställda inte blir fler trots att arbetsmängden ökar. Antalet anställda år 2006 är mindre än år 2005. (uppskattning 2005: 83 årsverken)

— Kostnaderna för resultatområdet tv-avgifter i relation till antalet tv-tittarhushåll är högst 5,30 euro. (mål 2005: 5,25 euro)

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter			
Radiofrekvenser	12 223	10 714	9 963
Kommunikationsnät och dataskydd	2 978	2 607	2 607
Tv-avgifter	9 929	11 334	11 732
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	2 836	3 167	2 437
Intäkter sammanlagt	27 966	27 822	26 739
Kostnader			
Radiofrekvenser	8 668	10 531	11 334
Kommunikationsnät och dataskydd	2 853	2 505	2 539
Tv-avgifter	9 929	11 334	11 732
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	2 548	3 188	2 308
Kostnader sammanlagt	23 998	27 558	27 913
Överskott (+) / Underskott (-)			
Radiofrekvenser	3 555	183	-1 371
Kommunikationsnät och dataskydd	125	102	68
Tv-avgifter	0	0	0
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	288	-21	129
Överskott/Underskott sammanlagt	3 968	264	-1 174
Kostnadsmotsvarighet, %			
Radiofrekvenser	141	102	88
Kommunikationsnät och dataskydd	104	104	103
Tv-avgifter	100	100	100
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	111	99	105
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	116	101	96

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för verksamhet av skattenatur (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetprop.
Intäkter			
Kommunikationsnät och dataskydd	1 077	1 275	1 475
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	1 450	1 800	3 057
Intäkter sammanlagt	2 527	3 075	4 532
Kostnader			
Kommunikationsnät och dataskydd	794	1 406	1 593
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	1 428	1 892	3 167
Kostnader sammanlagt	2 222	3 298	4 760

Överskott (+) / Underskott (-)			
Kommunikationsnät och dataskydd	283	-131	-118
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	22	-92	-110
Överskott/Underskott sammanlagt	305	-223	-228
Kostnadsmotsvarighet, %			
Kommunikationsnät och dataskydd	136	91	93
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	102	95	97
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	114	93	95

Hantering av mänskliga resurser

— Indexet för trivseln i arbetet är minst 3,4 på skalan 1—5 (2004: 3,3/2003: 3,3).

21. Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 248 000 euro.

Medlemsavgifter till internationella organisationer budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Regeringen har till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om posttjänster (313/2001) så, att postförmedlingens tillsynsavgift blir en avgift av skattenatur fr.o.m. ingången av 2006. Med anledning av lagförslaget har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 1 232 000 euro till följd av att inkomsterna av tillsynsavgifter överförs till moment 11.19.04.

Inkomsterna grundar sig på kommunikationsministeriets förordning om Kommunikationsverkets avgifter (1126/2002),som har utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten, samt lagen om statens televisions- och radiofond (745/1998), lagen om integritetsskydd vid telekommunikation och dataskydd inom televerksamhet (565/1999), lagen om elektroniska signaturer (14/2003), lagen om domännamn (228/2003) och kommunikationsmarknadslagen (393/2003).

Kommunikationsverket tar ut en kommunikationsmarknadsavgift av teleföretagen och en teleentreprenadavgift av teleentreprenörerna på de gunder som anges i kommunikationsmarknadslagen och en dataskyddsavgift av teleföretagen på de grunder som anges i lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004) samt en tillsynsavgift för postförmedlingen av postföretagen på de grunder som anges i lagen om posttjänster. Kommunikationsmarknadsavgiften, teleentreprenadavgiften, dataskyddsavgiften och tillsynsavgiften för postförmedlingen om sammanlagt 4 532 000 euro intäktsförs som skatteinkomster under moment 11.19.04. Dessa inkomster har beaktats vid dimensioneringen av Kommunikationsverkets omkostnadsmoment. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats anskaffningen av utrustning till ersättande lokaler.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	28 636	32 205	32 012
Bruttoinkomster	23 919	28 389	26 764
Nettoutgifter	4 717	3 816	5 248
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	776		
— överförts till följande år	2 093		

2006 budget	5 248 000
2005 budget	3 816 000
2004 bokslut	6 034 000

72. Ersättningar och understöd för kommunikation

42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)

Under momentet beviljas 13 614 000 euro.

Avsikten med anslaget är att främja värdepluralismen och mångsidigheten i den inhemska tidningspressen och informationsförmedlingen.

Av anslaget får 7 760 000 euro på villkor som statsrådet särskilt bestämmer användas till presstöd och stöd för motsvarande elektronisk publikationsverksamhet till partierna samt till landskapet Åland för understödjande av informationsverksamhet enligt samma grunder som avses i 9 § i partilagen (10/1969).

Av anslaget får 5 854 000 euro på villkor som statsrådet särskilt bestämmer användas till betalning av understöd för sänkning av tidningspressens transport-, distributions- och andra kostnader samt till utveckling av elektroniska versioner av tidningar.

2006 budget	13 614 000
2005 budget	13 614 000
2004 bokslut	13 614 000

43. Kommunikationsnät vid undantagsförhållanden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till understödande av finansieringen av myndighetsradionätet (VIRVE) till den del kostnaderna inte kan täckas med den finansiering som tas ut hos kunderna.

Förklaring: Antalet användare räcker inte till att finansiera de kostnader som 2006 föranleds av underhållet av och investeringarna i nätet. Med anslaget finansieras underhållet av nätet och investeringar i anslutning till det. Avsikten är att Försörjningsberedskapscentralens finansiering vid behov skall användas till understöd till dess att verksamheten blir företagsekonomiskt lönsam.

2006 budget	2 000 000

80. Meteorologiska institutet

Förklaring: Meteorologiska institutet producerar observationer och forskning om atmosfären och kombinerar sitt kunnande till tjänster som produceras effektivt till förmån för människorna och miljön. Institutet observerar atmosfärens fysikaliska tillstånd, kemiska sammansättning och elektromagnetiska fenomen samt producerar information och tjänster vad gäller atmosfärens tidigare, nuvarande och kommande tillstånd. Institutet bedriver speciellt forskning på sina prioritetsområden, vilka är väderlek och säkerhet, klimatförändringen och anpassningen till den, atmosfärens verkningar på miljön och människorna samt rymden och atmosfärerna och institutet deltar också aktivt i nationellt och internationellt samarbete. Genom särskilda åtgärder fortsätter institutet att utnyttja mätresultaten från de nya miljösatelliter som befinner sig i den närliggande rymden samt producerar administrativa och tekniska stödtjänster för rymdforskningen främst för statliga organisationer. Institutet främjar en hållbar utveckling i sin verksamhet.

Kommunikationsministeriet uppställer för Meteorologiska institutets verksamhet år 2006 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

Service

— Kvalitetsmål i fråga om de väderprognoser som i form av kollektivtjänster produceras för myndigheter och allmänheten:

— Temperaturprognoserna skall vara korrekta i minst 82 % av fallen när det gäller ettdygnsprognoser och i minst 75 % av fallen när det gäller tvådygnsprognoser.

— Regnprognoserna skall vara korrekta i minst 83 % av fallen när det gäller ettdygnsprognoser och i minst 78 % av fallen när det gäller tvådygnsprognoser.

— Varningar för hård vind skall vara korrekta i minst 80 % av fallen när det gäller ettdygnsprognoser och i minst 75 % av fallen när det gäller tvådygnsprognoser.

— Radar- och satellitsystemens användbarhet hålls på en nivå av minst 98 %, basväderstationernas driftssäkerhet på en nivå av minst 98 % och datasystemens användbarhet på en nivå av minst 99 %.

— Kundtillfredsställelseindexet i fråga om myndighetstjänster är minst 3,6 på skalan 1—5.

— Kundtillfredsställelseindexet i fråga om den avgiftsbelagda affärsverksamheten överstiger 3,6 på skalan 1—5 och institutets marknadsandel inom affärsverksamheten bibehålls på föregående års nivå.

— De avgiftsbelagda och avgiftsfria nättjänsterna blir fler och mångsidigare. Målet är att förbättra serviceförmågan.

— Ett databasbaserat system för produktion av väderprognoser tas i bruk. Målsättningen är att öka processens produktivitet samt förbättra de producerade tjänsternas kvalitet och möjligheterna att utnyttja dem.

Forskning

— I syfte att öka forskningens effekter samt säkerställa kvaliteten på forskningen intensifierar institutet samarbetet med övriga inhemska och utländska forskningsanstalter och universitet.

— Forskningsprogrammen leder till ca 100 internationella förhandsgranskade artiklar i internationella publikationsserier.

— Med indexet för publikationsaktivitet mäts hur synliga och verkningsfulla forskningsresultaten är separat i vetenskapssamfundet och i samhället. Målvärdet för indexet är 8 000.

— Prioritetsområdena inom forskningen och de viktigaste resultatmålen i fråga om dem är:

Väderlek och säkerhet

— Väderprognosmodeller utvecklas i syfte att förutspå extrema väderleksfenomen samt för den allmänna flygväderleks- och flygsäkerhetstjänstens behov.

— Modeller utvecklas som beskriver spridningen av radioaktiva och andra farliga ämnen samt luftföroreningar i syfte att förbättra säkerheten och för varningssystemen.

— Metoder för att utnyttja radar- och fjärranalysobservationer i forskning och tillämpningsutveckling utvecklas.

— Det utvecklas nya metoder för att ställa prognoser och för att förmedla aktuell information till de allmänna medierna samt direkt till fordonen i syfte att förbättra trafiksäkerheten.

Atmosfärens verkningar på miljön och människorna

— Utifrån mätningar och modellberäkningar görs uppskattningar om sådana egenskaper hos luftföroreningar som kan användas vid en bedömning av effekterna på hälsan. Tyngdpunkten ligger på att, i fråga om små partiklar i atmosfären vilka härstammar från trafiken, tillförlitligt kunna fastställa halterna, storleksfördelningen och sammansättningen. I samarbete med hälsoforskare uppskattas genom modellberäkningar hur luftföroreningarnas effekter på hälsan skall kunna minskas på bästa sätt.

— Man följer upp luftföroreningar, bakgrundskoncentrationer i miljögifter och nedfallet.

— Mätningsresultat som hänför sig till luftkvaliteten förs in i luftkvalitetsregistret och i internationella dataregister som är tillgängliga för forskare, myndigheter och medborgare.

Klimatförändringen och anpassningen till den

— Information procuderas om atmosfärens och klimatförändringens verkningar i fråga om det finska samhället, beslutfattarna och näringslivet.

— Information produceras som grund för beslut om begränsningar av utsläpp.

— Man utreder hur växthusgaser, små partiklar i luften samt uttunningen av ozonskiktet och den tilltagande skadliga UV-strålning som hänför sig till den påverkar klimatet och människors hälsa.

— Metoder utvecklas i syfte att utnyttja fjärranalysuppgifter inom forskningen om globala förändringar.

— Klimatmodeller utvecklas med hjälp av vilka man kan utvärdera hur stor andel människornas handlingar har av de globala förändringarna.

Rymden och atmosfärerna

— Man undersöker verkningarna av rymdvädret, som förorsakas av solens aktivitet, på satellitkommunikationen, satelliternas verksamhet samt gas- och eldistributionsnätet.

— Man deltar i internationella rymd- och jordobservationsprojekt med vilka syftet är att undersöka jordens, andra planeters och kometers rymdmiljöer och atmosfärer eller att producera uppföljningsuppgifter om miljöns tillstånd.

— Som ett nationellt samarbete skapas ett vetenskapligt och tekniskt kunskapscenter i nya lokaliteter på Gumtäkts campus.

Utvecklande av den regionala verksamheten

— Institutets regionala verksamhet utvecklas i samarbete med olika regionala sakkunnigsammanslutningar i syfte att öka synergieffekterna i produktionen av nya forskningsdata.

Resultatmålstabell

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Kundtillfredsställelseindexet i fråga om affärsverksamheten (1—5)	3,8	3,5	3,6
Kundtillfredsställelseindexet i fråga om vädertjänsten (1—5)	3,7	3,5	3,6
Indexet i fråga om publikationsaktivitet	8 549	7 700	8 000
Internationellt förhandsgranskade publikationer	133	100	100
Korrekta temperaturprognoser, 1 dygn, %	84,7	80	82
Korrekta temperaturprognoser, 2 dygn, %	78,9	72	75
Korrekta regnprognoser, 1 dygn, %	84,4	83	83
Korrekta regnprognoser, 2 dygn, %	77,9	78	78
Korrekta varningar för hård vind, 1 dygn, %	82	79	80
Korrekta varningar för hård vind, 2 dygn, %	78	74	75
Radar- och satellitsystemens användbarhet, %	99,2	96	98
Datasystemens användbarhet, %	99,9	99	99
Funktionssäkerheten i fråga om basväderstationerna, %	98,8	98	98

Funktionell effektivitet

— Inkomsterna av den företagsekonomiskt prissatta avgiftsbelagda verksamheten är 3 100 000 euro, och verksamheten producerar ett överskott på 50 000 euro. Inkomsterna av de offentligrättsliga prestationerna är 4 300 000 euro, och intäkterna motsvarar kostnaderna. Inkomsterna av samfinansierade, avtalsenliga undersökningar uppgår till 2 450 000 euro.

— Styckkostnaderna för de viktigaste standardprodukterna hålls på föregående års nivå.
— Styckkostnaderna för observationsdata hålls på föregående års nivå.
— Finansieringen utanför budgeten bibehålls vid minst 45 % av de totala kostnaderna för forskningen.

Resultatmålstabell

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Funktionell effektivitet			
Styckkostnaderna för de viktigaste standardprodukterna, basvädertjänsten, euro/producerad produkt	13,15	13,15	13,15
Styckkostnaderna för de viktigaste standardprodukterna, affärsverksamhet, euro/producerad produkt	2,29	2,29	2,29
Styckkostnaderna för observationsdata, euro/observation	0,13	0,13	0,13
Den externa finansieringens andel av den samfinansierade forskningsverksamhetens totala kostnader, %	46	40	45
Överskottet inom affärsverksamheten, %	7,5	1,3	1,6

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter			
Intäkter av försäljningen av offentligrättsliga prestationer	869 624	622 000	4 300 000
Intäkter av försäljningen av företagsekonomiska prestationer	7 549 000	6 559 000	3 100 000
Intäkter sammanlagt	8 418 624	7 181 000	7 400 000
Kostnader			
Offentligrättsliga prestationer	964 152	622 000	4 300 000
Vädertjänster och andra kommersiella tjänster	6 979 627	6 475 000	3 050 000
Kostnader sammanlagt	7 943 779	7 097 000	7 350 000
Överskott (+) / Underskott (-)			
Offentligrättsliga prestationer	-94 528	-	-
Vädertjänster och andra kommersiella tjänster	569 373	84 000	50 000
Överskott/Underskott sammanlagt	474 844	84 000	50 000
Kostnadsmotsvarighet, %			
Offentligrättsliga prestationer	90	100	100
Vädertjänster och andra kommersiella tjänster	108	101	102
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	106	101	101

Hantering av mänskliga resurser

— Indexet för trivseln i arbetet är minst 3,4 på skalan 1—5.

21. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 30 216 000 euro.

Anslaget får även användas för sänkning av sådana hyror för tjänstebostäder som bestäms på företagsekonomiska grunder.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats tryggandet av rymdforskningens verksamhetsförutsättningar. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats anskaffningen av utrustning till ersättande lokaler. Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen, inkomsterna från EU och från andra samarbetsparter som hänför sig till samfinansierade, avtalsenliga undersökningar, samt övriga inkomster. Utöver de utgifter och inkomster som budgeterats som omkostnader beräknar institutet att det i övrig budgetfinansiering kommer att erhålla sammanlagt 1 000 000 euro från Finlands Akademi, TEKES, arbetsministeriet och andra dylika källor. Flygväderlekstjänsten förändras och prissätts i fortsättningen som en offentligrättslig prestation.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	40 089	39 465	40 216
Bruttoinkomster[1)]	12 841	8 949	10 000
Nettoutgifter	27 248	30 516	30 216
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	5 356		
— överförts till följande år	6 499		

[1)] Inbegriper en intäktsföring om 700 000 euro ur Working Capital Fund—fonden (EUMETSAT) år 2004.

2006 budget	30 216 000
2005 tilläggsb.	370 000
2005 budget	30 516 000
2004 bokslut	28 391 000

81. Havsforskningsinstitutet

Förklaring: Havsforskningsinstitutet är det nationella centret för havsforskning. Institutet bedriver naturvetenskaplig grundforskning och tillämpad forskning för myndigheter, näringslivet och medborgarna för behov som påkallas av sjöfarten och säkerheten inom sjöfarten, uppföljningen av och utredningar om havsmiljöns tillstånd samt andra praktiska behov. Havsforskningsinstitutet bär ett samhälleligt ansvar som producent av etiskt högklassig, objektiv och tillförlitlig information om havsområdena. Verksamheten är främst inriktad på forskning inom det havsområde som omger Finland men också allmänt inom polarhaven. Prioritetsområden för forskningen är havens dynamik och växelverkan mellan havet och atmosfären, havens inre processer, förändringar på lång sikt i havet och forskning i anslutning till den globala förändringen. I institutets mål beaktas verkningarna av EU:s ramdirektiv om vattenpolitiken. Havsforskningsinstitutet beaktar principerna för en hållbar utveckling av havsmiljön i sin verksamhet samt inriktar sin verksamhet på nya områden och reagerar på de föränderliga behoven i samhället och inom forskningen. Särskilt fjärranalys- och modelltillämpningarna samt användningen av informationsförmedlingssystemen förbättras både i serviceverksamheten och i forskningsarbetet.

Kommunikationsministeriet uppställer för Havsforskningsinstitutets verksamhet år 2006 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtiteltelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

— Den prognos- och informationstjänst som rapporterar om sjögången och vattenståndet upprätthålls i samarbete med Meteorologiska institutet. Målet är att öka säkerheten både inom handelssjöfarten och båtsporten. I fråga om informationen om sjögången och vattenståndet är målet en funktionssäkerhet på 95 %. Träffsäkerheten i fråga om sjögångsprognoserna är 85 %. Målet för träffsäkerheten i fråga om de medellånga isprognoserna inom istjänsten är minst 75 %.

— Istjänsten förmedlar alla användbara satellitbilder till isbrytarna. Av satellitbilderna förmedlas 75 % till isbrytarna senast inom fyra timmar från det att satelliten har rört sig över området.

— I enlighet med konventionen om skydd av Östersjöområdet genomförs en uppföljning av situationen inom de öppna havsområdena med uppfyllande av kvalitetskriterierna.

— Genom utnyttjande av Havsforskningsinstitutets uppföljningsmaterial fastställs historiska jämförelsenivåer för havsområdesmiljöns övergödningsindikatorer.

— Målet i fråga om forskningspublikationer och forskningsrapporter är 60 publikationer, av vilka hälften publiceras i internationella förhandsgranskade publikationsserier. Dessutom publiceras i medeltal tre lärdomsprov för vilka handledning givits vid institutet.

— Med hjälp av ett effektindex för publikationsverksamheten följs betydelsen av Havsforskningsinstitutets forskningsarbete för framsteg inom den internationella forskningen.

— Man uppskattar betydelsen av sediment och havsis i näringsämnenas återvinningsprocess och som källa i fråga om de olika förhållandena i Finska viken.

Resultatmålstabell

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Funktionssäkerheten i fråga om sjögångstjänsten, %	98	95	95
Funktionssäkerheten i fråga om vattenståndstjänsten, %	100	95	95
Korrektheten i fråga om sjögångsprognoser, %	90	85	85
Korrektheten i fråga om medellånga prognoser inom istjänsten, %	64	75	75
SAR-bilder från RADARSAT/4 h, %	91	75	75
Forskningspublikationer i internationella förhandsgranskade serier, st.	34	30	30
Övriga forskningsrapporter, st.	30	30	30

Funktionell effektivitet

— Den observationsdatabas som ingår i datasystemet för observationer och laboratoriets informationshanteringssystem förnyas i syfte att förbättra uppgifternas användbarhet och säkerställa kvaliteten.

— Uppföljningen av kostnaderna för det observationsarbete som utförts på forskningsfartyget Aranda fortsätter.

— Målet i fråga om inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten är 210 000 euro och resultatmålet 15 000 euro.

Funktionell effektivitet (euro)

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Målet i fråga om inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten	270 061	190 000	210 000
Resultatmål för den avgiftsbelagda verksamheten	3 055	15 000	15 000

Hantering av mänskliga resurser

— Indexet för trivseln i arbetet är minst 3,3 på skalan 1—5.

Hantering av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Indexet för personalens trivsel i arbetet (1—5)	3,2	3,2	3,3
Årsverken	107	105	105

Vidare kommer Havsforskningsinstitutet överens med miljöministeriet om de ärenden inom miljöministeriets verksamhetsområde som gäller biologisk forskning i huvudsak, kemisk forskning till en del och uppföljningen av situationen i Östersjön.

21. Havsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 10 280 000 euro.

Anslaget får också användas för utgifter för verksamhet som gäller Antarktis.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 66 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats en grundlig renovering av havsforskningsfartyget Aranda. Utöver de utgifter och inkomster som budgeterats som omkostnader beräknar institutet att det i övrig budgetfinansiering kommer att erhålla 400 000 euro från Finlands Akademi och andra källor. För Antarktisverksamheten har 841 000 euro reserverats. Finlands Antarktisverksamhet grundar sig på ett internationellt avtal. För det logistiska genomförandet av den finländska verksamheten svarar Havsforskningsinstitutet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	8 601	9 628	11 092
Bruttoinkomster	1 179	829	812
Nettoutgifter	7 422	8 799	10 280
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	638		
— överförts till följande år	914		

2006 budget	10 280 000
2005 tilläggsb.	144 000
2005 budget	8 799 000
2004 bokslut	7 698 000

99. Övriga utgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

19. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 251 132 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdeskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2006 budget	251 132 000
2005 tilläggsb.	7 389 000
2005 budget	291 395 000
2004 bokslut	305 972 057

40. Vissa statsunderstöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 942 000 euro.

Anslaget får användas för understöd till sammanslutningar inom trafik- och kommunikationsbranschen och till museiverksamhet.

Förklaring: Anslaget är avsett för understöd till museer inom trafik- och kommunikationsbranschen samt till stöd för Finlands Flygförbund rf:s verksamhet och till täckandet av kostnaderna för bistående vid myndighetsuppgifter. Anslaget får även användas för betalning av understöd till kommunikationssammanslutningarna för projekt som främjar ett säkert utnyttjande av informationssamhällets tjänster och självregleringen av dessa tjänster samt ökar medborgarnas kommunikationsberedskap.

Den beräknade användningen av anslaget	€
Museer inom trafik- och kommunikationsbranschen	509 000
Stiftelsen Mobilia	160 000
Stöd till Finlands Flygförbund rf	193 000
Sammanslutningar inom trafikbranschen	30 000
Sammanslutningar inom kommunikationsbranschen	50 000
Sammanlagt	942 000

2006 budget	942 000
2005 budget	942 000
2004 bokslut	942 000

62. Statlig medfinansiering för kommunikationsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 284 000 euro.

År 2006 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 16 849 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2005 är oanvänd, får i fråga om den oanvända delen beslut om beviljande fattas 2006.

Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1- och 2-program, gemenskapsinitiativen och innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden.

Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under moment 26.98.61 användas för anställande av den tekniska hjälp och personal som behövs för genomförande av de program som nämns ovan. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten (mn €)

	2006	2007	Sammanlagt
Förbindelser 2003—2005	0,332	-	0,332
Förbindelser år 2006	10,952	5,897	16,849
Sammanlagt	11,284	5,897	17,181

Beräknad fördelning av bevillningsfullmakten enligt program (mn €)

	Mål 1	Mål 2	Gemenskapsinitiativ	Sammanlagt
Europeiska regionala utvecklingsfonden	6,780	7,307	2,762	16,849
Sammanlagt	6,780	7,307	2,762	16,849

2006 budget	11 284 000
2005 tilläggsb.	770 000
2005 budget	13 293 000
2004 bokslut	5 755 872

78. Byggande av trafikförbindelser till Nordsjö hamn (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 58 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som under tidigare år har beviljats för trafikförbindelser till Nordsjö hamn. Vägförvaltningen bemyndigas att ingå avtal enligt den fullmakt som beviljats tidigare år, till den del fullmakten inte har använts. Med anslaget får betalas löneutgifter motsvarande högst ett årsverke.

Förklaring:

Projekt

	Färdig	Fullmakt att ingå avtal mn €	Budgeterat anslag mn €	Anslag år 2006 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Trafikförbindelser till Nordsjö hamn	2008	237,4	111,4	58,7	67,3

Kostnadsförslaget för de allmänna trafikförbindelser som är på statens ansvar och som hamnen behöver är 237,4 miljoner euro enligt jordbyggnadskostnadsindexet för mars 2005. Vägprojektets andel är ca 70 miljoner euro, banprojektets ca 157,4 miljoner euro och havsfarledens ca 10 miljoner euro. Farledsprojekten genomförs som en helhet som Vägförvaltningen samordnar. I projektet deltar också Banförvaltningscentralen och Sjöfartsverket. Projektet orsakar ämbetsverken andra utgifter av omkostnadstyp, vilka finansieras med respektive ämbetsverks omkostnadsanslag.

Projektet beräknas åsamka staten utgifter om ca 40,6 miljoner euro 2007 och ca 26,7 miljoner euro 2008. Den avtalade fördelningen av byggnadskostnaderna mellan staten och Helsingfors stad är 50/50. Motsvarande inkomstposter, dvs. hälften av de ovan nämnda utgifterna inklusive mervärdesskatt, intäktsförs under moment 12.31.99.

2006 budget	58 700 000
2005 tilläggsb.	17 000 000
2005 budget	47 200 000
2004 bokslut	39 154 243

88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 505 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som orsakas av arrangemang och utredningar i anslutning till ägandet av aktiebolag i vilka staten innehar aktiemajoriteten och statliga affärsverk, förvärv och försäljning av aktier samt förvaltning av bolagstillgångar.

2006 budget	505 000
2005 budget	505 000
2004 bokslut	505 000

Huvudtitel 32
HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Maximibeloppet av räntegottgörelsen för skyddsupplagringslån enligt 4 § i lagen om vissa räntestödslån av kreditinstituts medel (1015/1977) är 4 %. Nya skyddsupplagringslån får 2006 godkännas till ett belopp av högst 8 409 000 euro.

Upplagringsunderstöd enligt 7 § i lagen om skyddsupplag (970/1982) får 2006 beviljas till ett belopp av högst 34 000 euro.

Förklaring: Som sakkunnigorganisation inom näringspolitiken ansvarar handels- och industriministeriet enligt sin verksamhetsidé för företagens verksamhetsbetingelser, tryggande av medborgarnas ställning på marknaden och skötseln av statens företagsegendom.

Enligt ministeriets vision är Finland ett land med en hållbar ekonomisk utveckling och hög sysselsättning. Framgången grundar sig på spetskompetens, kreativitet, företagsamhet, regional livskraft, en fungerande marknad och internationalism.

Omvärld

Den fortsatt hårdnande globala konkurrensen inom produktion och investeringar ändrar på ett centralt sätt näringslivet och företagens omvärld. Företagen har blivit mer oberoende av förhållandena i sitt ursprungliga hemland och de kan lättare välja sin placeringsort jämfört med tidigare. Detta minskar nationalstaternas betydelse och deras möjligheter att styra samhällsutvecklingen genom nationell lagstiftning. Speciellt i och med utvidgningen av Europeiska unionen rör sig arbetskraften lättare från ett land till annat. Staternas och regionernas inbördes konkurrens om investeringar, företag och kompetent arbetskraft skärps. Globaliseringen medför ökad oro för företagens samhälleliga ansvar.

Den ekonomiska tillväxten grundar sig centralt på teknologisk utveckling. Det är viktigt att snabbt och kreativt tillämpa nytt kunnande. Immateriella investeringar, kunskap och kompetens får en allt mer betydande ställning i organisationerna. Befolkningens snabba åldrande ökar de sociala kostnaderna och minskar utbudet på arbetskraft. Efterfrågan på offentliga välfärdstjänster ökar och tjänsterna skall kunna produceras allt effektivare och lönsammare.

För att klimatförändringen skall kunna dämpas krävs nya prioriteringar i stor omfattning inom de olika områdena av samhällspolitiken.

Tyngdpunktsområden för finansieringen

I enlighet med vad man kommit överens om i regeringsprogrammet ökas år 2006 den offentliga finansieringen av forskning och utveckling inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde. I syfte att reformera och stärka näringslivet i Finland riktas finansieringen speciellt till att skapa ny kunskap och nytt kunnande samtidigt som man öppnar för innovativa affärstillfällen. Servicebranschernas andel av finansieringen ökar.

Samhälleliga effektmål

Statsrådet har för handels- och industriministeriets förvaltningsområde ställt upp följande samhälleliga effektmål för 2006:

— Näringspolitiken främjar den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen, gör produktionsstrukturen mångsidigare, stöder en stabil regional utveckling och tryggar Finlands ekonomiska konkurrenskraft.

— Energipolitiken tryggar tillgången till konkurrenskraftig energi och fullgör de skyldigheter som följer av de internationella miljöförpliktelserna.

— Med stöd av politikprogrammet för företagsamhet skapas en omvärld som främjar grundandet av företag, företagens tillväxt och generationsväxlingar i företagen samt möjliggör tillväxt för serviceföretag.

Ministeriet har självt för sitt förvaltningsområde preliminärt ställt upp följande samhälleliga effektmål för 2006 som kompletterar de ovan nämnda målen:

— Finlands internationella konkurrenskraft håller sig på toppnivå i global jämförelse.

— Företagsamhetens ställning stärks och tillväxtföretagens antal ökar.

— Regionerna nyttiggör teknologi, kompetent arbetskraft och en fungerande marknad utifrån sina egna starka sidor.

— Finland har världens bästa innovationsmiljö.

— Konkurrensen på marknaden är öppen och fungerande och konkurrensbetingelserna enhetliga. Alternativen inom den offentliga serviceproduktionen ökar.

— Konsumenterna kan agera tryggt på marknaden.

— Finland uppfyller de nationella förpliktelserna i syfte att dämpa klimatförändringen. Energisystemen är fungerande och industrins konkurrensförutsättningar är opartiska.

— Statens företagsegendom sköts så att det övergripande ekonomiska och samhälleliga resultatet är gott.

Resultatet av verksamheten

— Produktiviteten inom förvaltningsområdet ökar när personalen minskar med mer än 100 årsverken (minskningen riktas senare).

Handels- och industriministeriet driver regeringens näringspolitik tillsammans med enheterna inom förvaltningsområdet och i samarbete med övriga ministerier.

Sammanfattning av fullmakterna inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2006	2007	2008	2009	2010—[1]	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2006	363	173	68	19	5	628
Förbindelser år 2006	162	202	120	61	22	566
Fullmakter sammanlagt	525	375	187	80	27	1 194

[1] Omfattar moment 32.20.27, 32.20.40, 32.20.83, 32.30.45, 32.30.62, 32.50.40 och 32.60.40

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
10.	Förvaltning	148 518	150 734	153 784	3 050	2
20.	Teknologi- och innovationspolitik	514 061	534 630	555 227	20 597	4
30.	Företagspolitik	167 239	177 807	157 797	- 20 010	- 11
40.	Konsument- och konkurrenspolitik	18 571	17 862	15 890	- 1 972	- 11
50.	Internationaliseringspolitik	56 767	59 297	56 086	- 3 211	- 5
60.	Energipolitik	34 125	31 980	31 469	- 511	- 2
70.	Ägarpolitik	1 382	3 933	1 382	- 2 551	- 65
	Sammanlagt	**940 662**	**976 243**	**971 635**	**- 4 608**	**- 0**
	Det totala antalet anställda	6 700	6 600	6 530		

10. Förvaltning

Förklaring: Handels- och industriministeriet

Ministeriets och förvaltningsområdets strategiska mål framgår av motiveringarna till huvudtiteln för handels- och industriministeriets förvaltningsområde. Utgångspunkten för ministeriets strategi är styrning av den politiska nivån och riktlinjerna för detta ingår i regeringsprogrammet och regeringens strategidokument. De uppgifter som anförtrotts ministeriet i olika författningar, med början i lagen om statsrådet, fastställer ramar för den strategiska målsättningen.

Arbetskrafts- och näringscentraler

Arbetskrafts- och näringscentralerna (TE-centralerna) är statliga utvecklings- och servicecentraler som svarar mot näringarnas, arbetsmarknadens och landsbygdens föränderliga behov. TE-centralerna är verksamma som självständiga ämbetsverk inom regionförvaltningen. Handels- och industriministeriet ansvarar för ledningen av TE-centralerna när det gäller allmän förvaltning. TE-centralerna sköter de olika förvaltningsområdenas uppgifter under ledning av handels- och industriministeriet, jord- och skogsbruksministeriet och arbetsministeriet samt Teknologiska utvecklingscentralen. Resultatmålen för landsbygdsavdelningarna och arbetskraftsavdelningarna framgår också av huvudtitlarna för jord- och skogsbruksministeriets och arbetsministeriets förvaltningsområden.

TE-centralerna stöder de styrande ministeriernas mål att stärka företagsamheten och främja företagsverksamheten samt att stödja den regionala utvecklingen, bevara landsbygdens livskraft samt förbättra arbetsmarknadens funktionsförmåga och förebygga utslagning.

I TE-centralernas gemensamma vision för utveckling av landsbygden betonas landskapens framgång och dragningskraft. För att uppnå dessa mål strävar man efter en hög sysselsättningsgrad och en god utkomst, en mångsidig näringsstruktur samt utveckling av internationellt sett konkurrenskraftiga företag med tillväxtpotential. I den gemensamma visionen betonas en omvärld som stöder kompetensutveckling och tillväxt av näringarna, kunnig arbetskraft, spetskompetens, en aktiv befolkning med företagaranda samt en livskraftig landsbygd. I visionen understryks även en ren och trivsam miljö.

Den beräknade fördelningen av anslagen under kapitlet Förvaltning (1 000 euro)

		år 2004 bokslut	år 2005 ordinarie budget	år 2006 budgetprop.
19.	Mervärdesskatteutgifter inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	34 597	36 000	36 000
21.	Handels- och industriministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 667	23 027	23 401
22.	Arbetskrafts- och näringscentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	73 146	74 871	77 808
24.	Forsknings- och utredningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	6 208	6 264	5 458
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	7 010	7 020	7 200
92.	Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)	4 881	3 542	3 907
95.	Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)	8	10	10
	Sammanlagt	148 518	150 734	153 784

19. Mervärdesskatteutgifter inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 36 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2006 budget	36 000 000
2005 budget	36 000 000
2004 bokslut	34 596 705

21. Handels- och industriministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 23 401 000 euro.

Av anslaget får högst 17 000 euro användas för ett pris för publicering av konsumentinformation.

Anslaget får också användas för utgifter för projekt som godkänts av EU och som inte finansieras med medel ur strukturfonderna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 96 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem, 155 000 euro i löneutgifter för två personer i överföring från moment 23.01.01, 67 000 euro i löneutgifter för en person i överföring från moment 29.01.21 och som avdrag 95 000 euro i löneutgifter och andra utgifter för två personer i överföring till moment 28.01.22 och 100 000 euro som en allmän sparåtgärd inom statsförvaltningen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställs följande resultatmål preliminärt upp för ministeriets verksamhet år 2006:

Effektivitet

— Företagens verksamhetsbetingelser förbättras, medborgarnas ställning på marknaden stärks och skötseln av statens företagsegendom stöder samhällsekonomins utveckling (närmare i motiveringen till huvudtiteln).

Resultatet av verksamheten

— Ministeriets och förvaltningsområdets resultat förbättras.

— Riksdagen får 80 % av de regeringspropositioner som ministeriet ansvarar för under en utlovad sessionsperiod (år 2004: 62,5 %).

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Utvecklingen av årsverken	298	302	303
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	7,5	7,4	7,3
Organisationens kompetens ökar			
— antalet utbildningsdagar/årsv.	6,5	7,0	7,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	57,2	57,5	58,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	5,0	5,0	5,0
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	12	13	13

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	23 521	23 527	24 001
Bruttoinkomster	811	500	600
Nettoutgifter	22 710	23 027	23 401
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	4 783		
— överförts till följande år	4 740		

2006 budget	23 401 000
2005 tilläggsb.	342 000
2005 budget	23 027 000
2004 bokslut	22 667 000

22. Arbetskrafts- och näringscentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 77 808 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av centralerna för Europainformation och av Teknologiska utvecklingscentralens uppgifter av projektnatur. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för de tjänster som arbetskrafts- och näringscentralerna ordnar för kompetensutveckling vid små och medelstora företag, för rådgivnings- och informationstjänster till små och medelstora företag samt för utveckling av dessa tjänster. Anslaget får även användas till köp av sakkunnigtjänster för företagsrådgivning och till köp av tjänster som hänför sig till utbildning av personal som arbetar med företagsrådgivning samt till betalning av utgifter för skötseln av fastigheter som staten besitter i enlighet med lagen om renskötsellägenheter, naturnäringslagen, skoltlagen och den lagstiftning som föregått lagen om gårdsbruksenheter.

Av anslaget har 1 682 000 euro reserverats för kompetensutvecklingstjänster för små och medelstora företag. Av dem som deltar i kompetensutvecklingstjänsterna 2006 tas en finansieringsandel ut som är ungefär en sjättedel av de separata kostnader som föranleds av produktionen av tjänster.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inkomsterna från den avgiftsbelagda verksamheten och från samfinansierade projekt.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten har Europeiska socialfondens innovativa åtgärder enligt artikel 6, dvs. de inkomster som hänför sig till s.k. pilotprojekt, beaktats.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg till forskningsfinansieringen enligt regeringsprogrammet beaktats 350 000 euro för rekrytering av sakkunniga för teknologirelaterat kundarbete på regional och nationell nivå.

Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 380 000 euro i överföring från moment 32.20.28 på grund av de nationella och internationella uppgifter och ansvarsområden som överförs från Tekes, 105 000 euro i överföring från moment 34.01.21, 804 000 euro i överföring från moment 34.06.21 och 391 000 euro för att täcka de utgifter som överföringen av årsverken föranleder. Med de anslag som överförs finansieras en ökning på 26 årsverken för de uppgifter som verkställigheten av reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik förutsätter i enlighet med riktlinjerna i kompletteringspropositionen för 2005.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer de styrande ministerierna (handels- och industriministeriet, jord- och skogsbruksministeriet och arbetsministeriet) preliminärt upp följande resultatmål för arbetskrafts- och näringscentralerna för 2006:

Effektivitet

— Sysselsättningsgraden stiger och arbetslösheten minskar inom varje TE-centrals område.

— Förutsättningarna för kompetens och företagsamhet samt andra förutsättningar för tillväxt stärks inom varje TE-centrals område.

— Regionstrukturen är balanserad och landsbygden är livskraftig i Finland och inom varje TE-centrals område.

Nyckeltal som beskriver TE-centralernas effektivitet

	2004 utfall	2005 mål	2006 uppskattning
Höjning av sysselsättningsgraden och minskning av arbetslösheten			
1. Minskning av den strukturella arbetslösheten			
— antalet svårsysselsatta personer, i genomsnitt högst	158 900	145 000	168 000
2. Tryggande av tillgången på kunnig arbetskraft			
— andel verksamhetsställen som haft rekryteringsproblem, högst, %	27	26	25
Förstärkning av förutsättningarna för kompetens, företagsamhet och andra tillväxtförutsättningar			
3. Förstärkning av företagsamheten och förnyelse av företagsbeståndet			
—antal företag som inlett sin verksamhet genom finansieringsåtgärder (inkl. startpeng och småföretag på landsbygden)	5 272	4 600	5 800
4. Förstärkning av regionens innovationsmiljö			
— inom samarbetsprojekt, %	70	75	75
En balanserad regionstruktur och en livskraftig landsbygd			
5. Bevarande av en konkurrenskraftig och livskraftig landsbygd			
— antal gårdsanslutna företags investerings- och utvecklingsprojekt	1 617	2 500	1 400
— antal nya företag som grundats i glesbygderna och på den egentliga landsbygden	290	415	565
6. Tryggande av gårdarnas utvecklingsförutsättningar			
— antal gårdar som driver investeringsprojekt av alla gårdar, %	5,9	8,6	12,0

Resultatet av verksamheten

— TE-centralerna inför en modell för skötseln av strategiska kundrelationer (det s.k. projektet ASKO) som tar fram riktade tjänster och samlar övergripande tjänstekomplex som erbjuds av de olika organisationerna.

— Genom att kontakta ett enda ställe får kunden tillgång till de centrala företagstjänsterna i respektive ekonomisk region.

— Inom det nya systemet för rådgivningstjänster ansvarar TE-centralerna för samordningen och produktionen av tjänstekoncept.

EU-program nyttiggörs fullt ut i syfte att nå de uppställda målen och programmen kompletteras genom åtgärder som genomförs med nationella medel. Målen uppnås endast genom aktivt samarbete med de olika aktörerna inom regionerna.

	Resurshushållning (kostnader/prestation), euro			Produktivitet (antal prestationer/årsv.)		
	2004 utfall	2005 mål	2006 uppskattning	2004 utfall	2005 mål	2006 uppskattning
— företagsstöd (HIM)	1 395	1 395	1 395	42	42	42
— teknologiprojekt	2 730	2 730	2 730	23	23	23
— ESF-projektarbete	6	6	6	8 825	8 825	8 825
— verkställighet av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning samt gemensam anskaffning av utbildning	76	76	76	762	762	762
— lönegaranti	532	532	532	112	112	112
— invandrings- och flyktingärenden	1 688	1 688	1 688	36	36	36
— program för landsbygdsutveckling	2 106	2 106	2 106	26	26	26
— landsbygdsföretags företagsprojekt	918	918	918	57	57	57
— kontroll av åkerarealen	1 562	1 562	1 562	32	32	32

	2004 utfall	2005 mål	2006 uppskattning
Lönsamhet			
— inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer med full täckning enligt lagen om grunderna för avgifter till staten), euro	135 870	60 000	44 000
— överskott av den avgiftsbelagda verksamheten, euro	9 764	0	3 000
— kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet, % av inkomsterna	100	100	106
Prestationer			
— beslut enligt lagen om företagsstöd (inkl. transportstöd), st.	3 921		
— beslut om teknologiprojekt, st.	1 446		
— Personalutbildningsdagar inom ESF-projekten	1 480 789		
— personer som genomgått arbetskraftsutbildning, antal	61 939		
— beslut om lönegaranti, st.	8 993		
— kommunplatser som förhandlats för flyktingar, st.	1 394		
— beslut om program för landsbygdsutveckling, st.	3 055		
— beslut om landsbygdsföretags företagsprojekt, st.	3 433		
— kontroll av hela gårdens åkerareal, st.	4 275	4 230	4 200
Serviceförmåga och kvalitetsledning			
— nyttan av tjänsterna för kunderna (1—5)	4,4	4,5	4,5
— tillräcklig information om tjänsterna för kunderna (1—5)	3,2	3,6	3,8
— välkändhet inom den potentiella kundkretsen, %	67	74	76
— kvalitetsnivå grundad på kundnöjdhet (4—10)	8,2	8,3	8,4
— serviceimage (4—10)	7,2	7,5	7,7

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 mål	2006 uppskattning
Utvecklingen av årsverken	1 467	1 512	1 517
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	8,1	8,0	8,0
Organisationens kompetens ökar			
— antalet utbildningsdagar/årsv.	5,3	7,0	7,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	28,5	29,0	29,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	6,3	8,0	8,0
Indexet för personalens trivsel i arbetet enligt personalbarometern (1—5)	3,3	3,3	3,4
— ledning	3,1	3,2	3,3
— arbetets innehåll och kravnivå	3,7	3,7	3,8
— arbetsbelastning	3,7	3,7	3,7
— arbetsklimat och samarbete	3,3	3,3	3,4

Tjänster för kompetensutveckling för små och medelstora företag

Inom tyngdpunktsområdena för kompetensutvecklingstjänster för små och medelstora företag understryks stärkning av affärskompetensen, främjande av generationsväxlingar och ägarskiften, effektivisering av nyttiggörandet av ny informations- och kommunnikationsteknologi (ICT) inom affärsverksamheten vid små och medelstora företag samt påskyndande av kommersialiseringen av innovationer. Effektmålen för utvecklingstjänsterna framgår av kapitelmotiveringen till företagspolitik (32.30). De funktionella resultatmålen för den EU-delfinansierade verksamheten anges under moment 32.30.62.

Resultatet av verksamheten

Tjänster för kompetensutveckling för små och medelstora företag (enbart nationell verksamhet)

	2004 utfall	2005 mål	2006 uppskattning
Antal företag som deltagit	542	550	550
Antal utbildnings- och konsulttjänstdagar	677	700	700
Dagsverken	2 562	2 600	2 600

Av dem som deltar i kompetensutvecklingstjänsterna enligt lagen om tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande tas en finansieringsandel ut som är ungefär en sjättedel av de separata kostnader som föranleds av produktionen av tjänster. I finansieringsandelar som tas ut av dem som deltar i kompetensutvecklingstjänsterna beräknas 100 000 euro inflyta under moment 12.32.10.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	75 345	76 701	79 428
Bruttoinkomster	1 828	1 830	1 620
Nettoutgifter	73 516	74 871	77 808

Poster som överförts		
— överförts		
från föregående år	5 481	
— överförts		
till följande år	5 111	
2006 budget		77 808 000
2005 tilläggsb.		1 986 000
2005 budget		74 871 000
2004 bokslut		73 146 000

24. Forsknings- och utredningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 458 000 euro.

Anslaget får användas till forsknings- och utredningsprojekt som stöder handels- och industriministeriets strategiska beredning och beslutsfattande, till utveckling av den tekniska infrastrukturen, säkerheten och kvaliteten, till internationellt teknisk-ekonomiskt samarbete samt till projekt som bereds och genomförs i samarbete med internationella organisationer, finansiella institut och andra samarbetsorganisationer.

Dessutom får anslaget användas till att genomföra sådana forsknings- och utredningsprojekt som EU godkänner och som inte finansieras med medel ur strukturfonderna samt till att uppgöra offerter i anslutning till dem. Anslaget får även användas till utgifter för överföring av geodata och geomaterial som Outokumpu Oyj innehar samt till understöd i anslutning till projekt inom ramen för politikprogrammet för företagsamhet.

Anslaget får användas till betalning av löner och arvoden som föranleds av ovan nämnda uppgifter, till utgifter för anskaffning av utrustning och program samt till andra motsvarande utgifter för nämnda funktioner. Anslaget får användas till att avlöna personal motsvarande högst 17 årsverken.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 500 000 euro som en allmän sparåtgärd inom statsförvaltningen. Av anslaget har 1 250 000 euro reserverats för behov inom ramen för politikprogrammet för företagsamhet.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande mål för användningen av anslaget för 2006:

Samhälleliga verkningar

— Ministeriets strategiska beredning och beslutsfattande baserar sig på förstklassig och tillämpbar forskningskunskap.

Resultatet av verksamheten

— Ministeriet utarbetar omfattande forskningsprogram och förvärvar kunskap från forskningscentraler, universitet och andra sakkunniga.

Centrala kunskapsområden är främjande av konkurrenskraften, företagsamheten och internationaliseringen, utveckling av teknologin och innovationsmiljön, främjande av produktion och export av företagstjänster och andra tjänster, utveckling av marknadens funktionsförmåga och marknadsanpassad produktion av offentliga tjänster, genomförande av klimatstrategin, utveckling av energimarknaden, genomförande av handeln med utsläppsrätter, främjande och nyttiggörande av förnybara energikällor samt en god skötsel av statens företagsegendom. I syfte att stödja genomförandet av politikprogrammet för företagsamhet ökar man också forskningen i tillväxtföretag och företagsamhet hos invandrare och fortsätter med pågående forskningsprojekt.

2006 budget	5 458 000
2005 budget	6 264 000
2004 bokslut	6 208 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer samt till betalning av utgifter som föranleds av internationellt samarbete.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Nordiskt forskningssamarbete inom kärn- och strålsäkerhetsområdet	310 000
Medlemsavgifter till FN:s organisation för industriell utveckling (UNIDO)	600 000
Medlemsavgift till Internationella atomenergiorganet (IAEA)	1 500 000
Avgifter och finansiella bidrag i anslutning till verksamheten vid OECD:s organisationer på energiområdet	736 000
Finlands andel till Internationella atomenergiorganets (IAEA) fond för tekniskt bistånd och samarbete	340 000
Kostnaderna för sekretariatet för Europeiska energistadgan	45 000
Medlemsavgift till Europeiska rymdorganisationen (ESA)	2 500 000
Övriga medlemsavgifter till internationella organisationer och finansiella bidrag till OECD	169 000
Finansiella bidrag för samarbete till internationella finansiella institut, organisationer och samarbetsorganisationer	1 000 000
Sammanlagt	7 200 000

2006 budget	7 200 000
2005 budget	7 020 000
2004 bokslut	7 010 463

92. Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 907 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning enligt 52 § i kärnenergilagen (990/1987) till statens kärnavfallshanteringsfond.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Med stöd av kärnenergilagen har medel i statens kärnavfallshanteringsfond överförts till statsverket åren 1989—1996 till den del de inte har lånats ut till avfallshanteringsskyldiga. Från ingången av 1997 lånar staten upp medel ur fonden i stället för att göra överföringar från den. För de medel som överförts till statsverket skall till fonden årligen betalas en ersättning som till beloppet motsvarar räntan på de lån som kärnavfallshanteringsskyldiga beviljas ur fonden.

Räntan är 1,810 % för tiden 1.1—31.3.2005 och 2,243 % för tiden 1.4—31.12.2005.

2006 budget	3 907 000
2005 budget	3 542 000
2004 bokslut	4 881 489

95. Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 euro.

Anslaget får användas till de andelar av försvarsavgifterna som enligt gruvlagen (503/1965) skall betalas till jordägarna.

2006 budget	10 000
2005 budget	10 000
2004 bokslut	8 000

20. Teknologi- och innovationspolitik

Förklaring: Teknologi- och innovationspolitiken syftar till att stärka den internationella konkurrenskraften samt den nationella kunskapsbasen och en sporrande innovationsmiljö och därigenom sysselsättningen och välfärden. Speciell uppmärksamhet fästs vid att utveckla affärskompetens, stärka internationaliseringen av innovationsomgivningen, utveckla servicesektorn, stödja tillväxtföretagsamhet samt vid att allt effektivare nyttiggöra teknologi inom den regionala utvecklingen. Effektmålen är att antalet nya kompetens- och innovationsbaserade företag med

tillväxtpotential ökar, antalet företag som bedriver forskning och utveckling ökar samt att resultaten av den teknologiska utvecklingen tillämpas och kommersialiseras allt effektivare.

Anslagsökningen inom teknologi- och innovationsfinansieringen riktas till momenten 32.20.27, 32.20.40 och 32.20.83 samt till moment 32.30.47. Finansieringen riktas till riskfyllda objekt i syfte att reformera och stärka näringslivet.

Syftet är att Finland även framöver skall kunna erbjuda företagen en internationellt förstklassig innovationsmiljö som lockar FoU-investeringar, vilket förutsätter ständig utveckling av innovationsmiljön. Utvärderingen av innovationsmiljöns strukturer inom statens råd för vetenskap och teknologi och det principbeslut om att strukturellt utveckla det offentliga forskningssystemet som fattats utifrån den (7.4.2005) lägger grunden för en dynamisk utveckling.

Speciell uppmärksamhet fästs vid att utveckla stödorganisationernas effektivitet och ett bättre samordnat samarbete än hittills inom innovationsverksamheten samt vid nätverksuppbyggnad och internationalisering inom forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamheten. Företagens innovationsmiljö och verksamhetsbetingelser förbättras också genom att den tekniska säkerheten och kvalitetsledningen utvecklas. Framgång på den internationella marknaden förutsätter dessutom att både den offentliga sektorn och företagen satsar på kvalitet, teknisk harmonisering och standardisering.

Företagens och andra organisationers förmåga att dra nytta av sitt FoU-kunnande förbättras inom alla områden genom utnyttjande av sakkunskapen vid inrättningar i teknologibranschen och främjande av åtgärder som hänför sig till användning och tillämpning av ny teknologi. Teknologi- och innovationspolitikens regionala roll och effektivitet utvecklas utifrån resultaten av utvärderingarna och de administrativa lösningar som krävs.

Hur målen med teknologi- och innovationspolitiken nås och hur effektiv verksamheten är följs och utvärderas fortlöpande. Ministeriet bedömer årligen verksamheten vid enheterna inom sitt förvaltningsområde i samband med förfarandet för resultatstyrning och genom att låta göra utomstående bedömningar. Enheterna utvärderar ständigt själva sin verksamhet och dess effekter. Beslutsfattare och intressegrupper informeras aktivt om resultaten och effekterna av teknologi- och innovationspolitiken.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för teknologi- och innovationspolitikens resultatområde för 2006:

Samhälleliga verkningar

— Finlands konkurrenskraft är på toppnivå i internationella jämförelser.

— Den nationella kunskapsbasen stärks.

— Verksamhetsbetingelserna för företag med tillväxtpotential stärks, nya kunskapsföretag uppstår och allt fler företag bedriver forsknings- och utvecklingsverksamhet.

— Välfärden förbättras genom nyttiggörande av teknologi.

— De regionala skillnaderna jämnas ut.

— Den tekniska säkerheten bibehålls på en internationellt hög nivå.

Resultatet av verksamheten

— Fokuseringen på innovationsverksamheten är fortsatt världsledande.

— Näringslivet och de offentliga forskningsinstituten bildar nätverk både nationellt och internationellt.

— Samarbetet med de innovativa organisationerna som är verksamma i regionerna förbättras.

— Företagens förmåga att konkurrera med kvalitet förbättras.

I teknologi- och innovationspolitiken deltar förutom ministeriet också Geologiska forskningscentralen, Statens tekniska forskningscentral, Säkerhetsteknikcentralen, Konsumentforskningscentralen, Mätteknikcentralen och Teknologiska utvecklingscentralen samt av de sammanslut-

ningar som får statsunderstöd Uppfinningscentralen, Finlands Standardiseringsförbund SFS rf och Suomen Laatukeskus/Finlands Kvalitetsförening rf.

Den beräknade fördelningen av anslagen under kapitlet Teknologi- och innovationspolitik (1 000 euro)

		år 2004 bokslut	år 2005 ordinarie budget	år 2006 budgetprop.
21.	Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 208	40 822	40 315
22.	Statens tekniska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	68 799	68 978	69 732
23.	Säkerhetsteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 623	9 651	9 738
24.	Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 834	1 889	1 945
25.	Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 684	5 198	5 289
26.	Teknologiska utvecklingscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 274	26 509	27 991
27.	Teknologisk forskningsverksamhet (förslagsanslag)	142 710	151 286	157 917
28.	Utrednings- och utvecklingsutgifter för projekt- och programverksamhet (reservationsanslag 2 år)	15 170	13 870	13 490
(29.)	Inrättande och startande av ett FinChi-innovationscentrum i Shanghai (reservationsanslag 3 år)	1 000	-	-
40.	Bidrag till teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	134 876	145 931	158 647
41.	Statsunderstöd till vissa sammanslutningar för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	6 214	6 433	6 663
50.	Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)	-	-	1 000
(70.)	Geologiska forskningscentralens fartygsanskaffning (förslagsanslag)	252	-	-
83.	Lån för teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	61 417	64 063	62 500
	Sammanlagt	514 061	534 630	555 227

21. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 40 315 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 500 000 euro som en allmän sparåtgärd inom statsförvaltningen. Geologiska forskningscentralen har till uppgift att producera och distribuera geologisk information som främjar en kontrollerad och bärkraftig markanvändning. Målet för forskningscentralens verksamhet är att vara till nytta för samhället, intressegrupperna och framför allt näringslivet. Forskningscentralen utvecklas som ett nationellt geodatacenter med toppexpertis på europeisk nivå inom forskningen i naturtillgångar i jordskorpan och användningen av dem.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Geologiska forskningscentralen (GTK) för 2006:

Effektivitet

— Samhällets och näringslivets tillgång till de nödvändiga råvarutillgångarna i berggrunden och marken i jordskorpan och användningen av dessa förbättras.

— Markanvändningen är ekonomiskt och miljömässigt hållbar och den skapar förutsättningar för industriell utveckling och sysselsättning i branschen.

Resultatet av verksamheten

— GTK:s verksamhet stöder regionernas starka sidor.

— Karteringen av mark och berggrund stöder behoven inom råvaruförsörjningen och samhällsplaneringen.

— Prospekteringen av naturtillgångar är inriktad på ädel- och basmetaller, industriella mineraler, naturstenar samt torv-, stenmaterial- och grundvattentillgångar.

— GTK rapporterar årligen till ministeriet om två till fem ekonomiskt betydande malmförekomster.

— GTK informerar aktivt den internationella industrin i branschen om möjligheter avseende malm i Finland.

— Databasen om Finlands nickelförekomster färdigställs.

— Inom systemet för bokföring av stenmaterial färdigställs avdelningen om tillstånds- och täktanmälningsdata enligt marktäktslagen.

— Torvtillgångarna karteras över ett torvområde på ca 300 km^2 i syfte att trygga industrins råvarutillgång. Av ny tekniskt utvinnbar torvfyndighet rapporteras 100 miljoner m^3.

— Inom bergrundskarteringen omvandlas gammalt karteringsmaterial och införs i det nya koordinatsystemet och täckningen av det regionala materialet stiger till 75 %.

— Det Internetbaserade geodatasystemet för Helsingfors färdigställs för kommunal användning.

— Täckningen av det flyggeofysikaliska mätsystemet stiger till 93 %.

— Med finansieringen av skuldkonverteringen mellan Finland och Ryssland inleds i Österbotten, Kajanaland och Lappland seismisk reflektionsmätning av potentiella objekt av ädel- och basmetaller som är viktiga med avseende på malmprospekteringen.

— GTK deltar i ca 50 samfinansierade projekt.

— I vetenskapligt refererade serier publiceras 60 artiklar.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Utvecklingen av årsverken	805	797	795
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	8,3	8,3	8,2
Organisationens kompetens ökar			
— antalet utbildningsdagar/årsv.	3,8	4,2	4,7
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	37,5	38,5	39,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	3,2	3,2	3,4
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	24	28	32
Ledning (kommunikation och sporrande atmosfär)			
— distribution och utnyttjande av information	2,9	-	3,0
— organisationens förmåga att sporra	2,8	-	2,9

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	53 794	50 672	50 665
Bruttoinkomster	12 990	9 850	10 350
Nettoutgifter	40 804	40 822	40 315
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 404		
— överförts till följande år	2 808		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	10 242	7 700	8 200
— övriga intäkter	5	-	-
Intäkter sammanlagt	10 247	7 700	8 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	10 226	7 175	7 657
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	21	525	543
Kostnadsmotsvarighet, % (intäkter av kostnaderna)	100	107	107

2006 budget	40 315 000
2005 tilläggsb.	588 000
2005 budget	40 822 000
2004 bokslut	41 208 000

22. Statens tekniska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 69 732 000 euro.

Anslaget får även användas för betalning av utgifter för sådana forskningsprojekt som något annat statligt ämbetsverk finansierar i egenskap av uppdragsgivare.

Av anslaget får högst 1 000 000 euro användas för tecknande av aktiekapital i nya aktiebolag som utnyttjar teknologi samt i utvecklingsbolag. Statens tekniska forskningscentral (VTT) får för detta ändamål också utnyttja sina immateriella rättigheter såsom uppfinningar, patent och rättigheter till datorprogram samt i samband med affärsöverlåtelse avseende utläggning av funktioner och grundande av spin-off-företag även forskningsutrustning och andra anläggningstillgångar.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

VTT producerar forskningstjänster för företag, samhället och andra kunder i alla faser av en innovationsprocess och skapar sålunda förutsättningar för tillväxt, sysselsättning och välfärd. Genom att på ett kreativt sätt kombinera multiteknologiskt kunnande och sina affärspartners kompetens främjar VTT uppkomsten av innovativa lösningar och nya affärsverksamheter. Utöver sin egen strategiska forskning utnyttjar VTT i sin serviceverksamhet också resultaten av universitetens grundforskning och bygger upp globala nätverk.

För att förbättra sin konkurrenskraft ändrar VTT sin organisationsstruktur den 1 januari

2006. Också verksamhetsledningssystemet reformeras så att det stöder nya rutiner.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för VTT för 2006:

Effektivitet

— Forskningsresultaten omsätts allt snabbare i praktiken.

— Strukturomvandlingen inom näringslivet påskyndar uppkomsten av speciellt nya kunskapsintensiva och innovativa tjänster och företag.

— Den regionala innovationsverksamheten stärks.

— Effekten av VTT:s verksamhet ökar ett hållbart nyttjande av energi- och naturtillgångar, teknologiintensiteten i välfärdstjänsterna, företagens tillväxt och sysselsättningen.

Nyckeltal för verksamhetens effektivitet vid VTT

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Internationella vetenskapliga artiklar, % av publikationerna	50	50	50
Gällande patent	378	400—420	410—460
Anmälan om nya uppfinningar	113	130—150	140—160
Nya ansökningar om grundpatent	50	ca 40—50	50—60
Spin-off-företag som grundats	1	2—5	4—6
Antal internationella offentliga projekt	439	420—440	410—430
—varav EU-projekt, %	76	77	77
Internationellt forskarutbyte, antal personer	121	130	150
Andel forskare av alla anställda, %	60	60—63	60—63

Resultatet av verksamheten

— Av utgifterna täcks ca 70 % med externa inkomster med ett tillväxtmål på 3 %.

— Budgetfinansieringen riktas till områden som stöder en kompetensförstärkning inom nationellt centrala områden.

— Verksamheten stärks i början av innovationsprocessen, budgetfinansiering riktas till prognostisering av marknader, nya tekniker och företags konkurrenskraft samt till konceptuell utveckling av teknologi, tjänster och affärsverksamhet.

— I syfte att effektivisera uppkomsten av nya innovativa företag och nyttiggörandet av immateriella rättigheter koncentreras de IPR-relaterade tjänsterna och förvaltningen av VTT:s intresseföretag. Inkomsterna av försäljning av och licenser för IP-rättigheter ökas med 50 % till ca 1,9 miljoner euro.

— VTT:s roll stärks inom kundernas innovationsverksamhet och andelen utländska företagsinkomster ökar.

— Den regionala tillgången till tjänster förbättras.

— Målet för överskottet från den avgiftsbelagda verksamheten är 3 000 000 euro, vilket belopp används för att stärka forskningsberedskapen.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Utvecklingen av årsverken	2 510	2 533	2 584
Personalens välbefinnande förbättras			
— index för välbefinnande (skala 1—5)	3,6	3,7	3,8
— samarbetsindex (skala 1—5)	3,4	3,5	3,6
— antalet sjukdagar/årsverke	5,7	5,7	5,5

Organisationens kompetens ökar			
— utvecklingssamtal/-plan, % av personalen	76	100	100
— utbildningskostnader €/årsv.	674	800	950
— utbildningsdagar/årsv.	2,8	2,9	3,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	64,6	64,6	65,0
— personer som avlagt påbyggnadsexamen/forskarkår, %	35,3	36,5	37,5
— forskarutbyte (expat/inpat), personer	121	150	170
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalnöjdhet, index för total nöjdhet (skala 1—5)	3,2	3,2	3,3
— nöjdhet hos nyanställda, anpassning till VTT (skala 1—5)	4,3	4,4	4,5
— jämställdhet, andel kvinnor av linjecheferna, % (andel kvinnor av forskarna och doktorerna nu 29,0 resp. 29,8 %)	21,9	22,5	25,0
— personalomsättning, %	3,7	3,7	3,7
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	29	29	30
Ledning (kommunikation och sporrande atmosfär)			
— index för ledarskapskultur (skala 1—5)	2,8	3,0	3,2
— chefsindex (skala 1—5)	3,8	-	3,8

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	210 789	224 708	230 132
Bruttoinkomster	154 281	155 730	160 400
Nettoutgifter	56 509	68 978	69 732
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	10 015		
— överförts till följande år	22 305		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	76 997	78 600	80 900
— övriga intäkter	22	100	100
Intäkter sammanlagt	77 019	78 700	81 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	72 138	76 200	78 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	4 881	2 500	3 000
Kostnadsmotsvarighet, %	107	103	104

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	38 062	38 700	39 800
— Finansiering från EU	16 320	16 700	17 200
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	17 328	17 700	18 200
Inkomster sammanlagt	71 710	73 100	75 200
Totala kostnader för projekt	108 748	116 300	119 500
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-37 038	-43 200	-44 300
Kostnadsmotsvarighet, %	66	63	63

2006 budget	69 732 000
2005 tilläggsb.	812 000
2005 budget	68 978 000
2004 bokslut	68 799 000

23. Säkerhetsteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 9 738 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas den finansiering som fås av övriga parter för gemensamma projekt.

Förklaring: Säkerhetsteknikcentralen (Tukes) har till uppgift att övervaka och främja säkerheten i fråga om elapparater och elutrustning, tryckkärl, industriell hantering och lagring av farliga kemikalier, anordningar inom räddningsväsendet, explosiva varor, gruvor, CE-märkta byggprodukter och transport av farliga ämnen samt service av kylaggregat. Dessutom övervakar och främjar centralen tillförlitligheten i fråga om mätinstrument och ädelmetallprodukter samt anläggningarnas energieffektivitet. Verksamheten inriktas på industrin, handeln, den offentliga förvaltningen och enskilda medborgare. Genom verksamheten stöder och främjar man en internationellt hög teknisk säkerhetsnivå i näringslivet i Finland och främjar och säkerställer lika konkurrensförhållanden i näringslivet.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Säkerhetsteknikcentralen för 2006:

Effektivitet

— Skadorna på människa, miljö och egendom minskar inom Tukes verksamhetsområden.

— Säkerheten i företagens och medborgarnas handlingssätt förbättras.

— Den tekniska säkerheten och tillförlitligheten i fråga om produkter, anläggningar och inrättningar förbättras.

Resultatet av verksamheten

— Till följd av marknadsövervakningen avlägsnas farliga produkter effektivt från marknaden.

— Verksamheten vid inrättningar och driften av anläggningar samt installations-, service- och kontrollverksamheten svarar mot kraven.

— Importörernas beredskap att lansera säkra, tillförlitliga och energieffektiva produkter på marknaden förbättras.

— Den information som produceras för konsumenter och innehavare av anläggningar om säker drift och risker i samband med driften av produkter och anläggningar är tydlig och begriplig.

— Vid utvecklingen av standarder ligger tyngdpunkten på säkerhetskraven på speciellt televisioner, spisar och elmagnetisk kompatibilitet.

— Ett register över kemikalietillstånd som styr Tukes och de regionala räddningsverkens tillsynsverksamhet tas i bruk.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Resultaten av enkäten om personaltillfredsställelse (Terve organisaatio) förbättras så att resultatet 2006 är minst 3,7 (max. 5).

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Utvecklingen av årsverken	120	128	128[1)]
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	4,8	4,8	4,8
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	7,3	7,3	7,3
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	41,0	41,0	41,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	6,4	4,1	4,1
Ledning (kommunikation och sporrande atmosfär)			
— organisationens eget index (1—5)	-	3,7	3,7

[1)] Av det totala antalet har sex årsverken finansierats av andra förvaltningsområden.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.20.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	9 720	9 667	9 754
Bruttoinkomster	77	16	16
Nettoutgifter	9 643	9 651	9 738
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	1 135		
— överförts till följande år	1 115		

2006 budget	9 738 000
2005 tilläggsb.	126 000
2005 budget	9 651 000
2004 bokslut	9 623 000

24. Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 945 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 22 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet. Konsumentforskningscentralen stöder beslutsfattandet vid handels- och industriministeriet och andra förvaltningsområden genom att producera och förmedla forskningsdata som främjar konsumenternas välfärd.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konsumentforskningscentralen för 2006:

Effektivitet

— Konsumenternas välfärd förbättras i och med att beslutsfattarna har tillgång till aktuella forskningsdata med framförhållning.

Resultatet av verksamheten

— Forskningsverksamheten fokuserar på servicemarknadens strukturer och utvecklingsbehov, finans- och bostadsmarknaden, livsmedelsmarknaden och förändringar i konsumenternas matvanor, utvärdering av användarrelaterad teknologi och konsumentrelaterade innovationer samt priser och konkurrensförmåga på marknaden.

— Av omkostnaderna täcks 25 % med externa inkomster.

— Intäkterna av den avgiftsbelagda servicen är minst 10 000 euro.

Mått för resultatet av verksamheten (st.)

	2003 (utfall)	2004 (utfall)	2005 (uppskattning)	2006 (mål)
Föredrag inom olika forum	133	119	100	100
Besök på webbsidorna (st./dag)	313	380	400	420
Tillägg i KULTU-databaserna	1 400	1 350	1 300	1 300

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Utvecklingen av årsverken	41	40	40
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	8,1	8,0	8,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	4,6	4,5	4,6
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	73,8	75,0	75,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	0	7,1	4,8
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	-	-	12
Ledning	3,2	3,3	3,5
Nöjdhet med öppenhet och information (1—5)	2,9	3,0	3,2
Nöjdhet med ledningen och chefen (1—5)	3,0	3,4	3,5
Övergripande trivsel i arbetet (1—5)	3,5	3,5	3,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	2 684	2 489	2 645
Bruttoinkomster	818	600	700
Nettoutgifter	1 866	1 889	1 945
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	331		
— överförts till följande år	299		

2006 budget	1 945 000
2005 tilläggsb.	55 000
2005 budget	1 889 000
2004 bokslut	1 834 000

25. Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 289 000 euro.

Anslaget får även användas för finansiering av forskningsprojekt som godkänts av EU. Anslaget får dessutom enligt lagen om måttenheter och mätnormalsystem (1156/1993) användas till omkostnader som föranleds av allmänt genomförande av det nationella mätnormalsystemet samt till att styra, utveckla och administrera verksamheten vid de nationella mätnormallaboratorierna, ordna den nationella kalibreringsservicen samt främja mättekniken och ackrediteringen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 400 000 euro som en allmän sparåtgärd inom statsförvaltningen. Mätteknikcentralen har som uppgift att utveckla och upprätthålla ett riksmätsystem, producera ackrediteringstjänster som anger kompetensen och tillförlitligheten hos prov-

nings-, kontroll-, certifierings- och kalibreringsverksamhet samt delta i forskningsprojekt med anknytning till mätteknik och i samordningen av dessa.

Centralens verksamhet drivs enligt de strategiska riktlinjer som fastställts för den nationella utvecklingen av mätteknik och verifieringen av behörighet och den stöder utvecklingen av samhällets serviceförmåga och näringslivets konkurrenskraft.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Mätteknikcentralen för 2006:

Effektivitet

— Kompetens- och kvalitetsnivån hos kunderna inom mät- och ackrediteringstjänsterna samt konkurrenskraften förbättras.

— Den tekniska tillförlitligheten och säkerheten förbättras i Finland i och med att mätningarnas kvalitet förbättras.

Resultatet av verksamheten

— Forsknings- och utvecklingsverksamheten är högklassig, tillämpbar och inriktad på förändringar.

— Tillgången till tjänster bibehålls på nuvarande nivå.

— Lednings- och verksamhetsprocesserna uppfyller de krav som ställts på verksamheten.

— Kostnadseffektiviteten och verkningsfullheten förbättras när metrologifunktionerna samlas i ett nytt kontorshus.

— Forskarutbyte med universitet och inrättningar i branschen inleds.

— Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten och annan extern finansiering ökas med 5—10 %.

— Ledtiderna inom ackrediteringsverksamheten förkortas.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Utvecklingen av årsverken	62	62	62
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	4,0	4,0	4,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	2,7	3,0	4,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	78,5	78,5	78,5
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	7,9	< 10	< 10
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	37	37	37

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	6 993	7 418	7 659
Bruttoinkomster	2 302	2 220	2 370
Nettoutgifter	4 691	5 198	5 289
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	1 575		
— överförts till följande år	2 568		

2006 budget	5 289 000
2005 tilläggsb.	67 000
2005 budget	5 198 000
2004 bokslut	5 684 000

26. Teknologiska utvecklingscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 27 991 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomst andra inkomster från EU än ersättningarna för resekostnader och andra inkomster under moment 28.81.25 samt den medfinansie-

ring som fås som inkomster av de övriga parterna inom internationella och övriga gemensamma projekt som genomförs under Teknologiska utvecklingscentralens ansvar.

Anslaget får även användas till utgifter för andra projekt som godkänts av EU än de som finansieras med medel ur strukturfonderna samt till fluktuationer i valutakurserna till följd av betalningsrörelsen med utlandet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 93 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och som avdrag 250 000 euro som en allmän sparåtgärd inom statsförvaltningen. Teknologiska utvecklingscentralen (Tekes) har till uppgift att med medel grundade på teknologi och innovativet främja industrins och servicenäringarnas konkurrenskraft.

Anslagen under omkostnadsmomentet riktas speciellt till

— aktivering av innovationsverksamheten vid företag och forskningsorganisationer

— beredning, genomförande och samordning av teknologiprogram

— ansökningsbedömning som gäller selektiv projektfinansiering, projektuppföljning och övervakning

— utveckling av innovationsmiljön t.ex. genom samarbete med intressegrupperna och specialuppdrag som fastställts av ministeriet samt

— upprätthållande och utveckling av den egna kunskap och kompetens som de ovan nämnda uppgifterna kräver samt av effektiviteten och kvaliteten i verksamheten.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Tekes för 2006:

Effektivitet

— Den kvalitativa forsknings- och utvecklingsverksamheten i Finland ökar och allt fler företag och forskningsorganisationer deltar i den.

— Kunskapsbasen stärks inom centrala områden och inom kluster.

— Antalet företag som utvecklar och tillgodogör sig teknologi ökar och de växer allt snabbare.

— Företagen och näringslivet reformeras och produktiviteten inom industrin och tjänster förbättras.

— Det internationella samarbetet vad gäller att skapa och tillämpa kompetens stärks och förbättrar konkurrenskraften inom innovationsverksamheten.

— Kompetens, specialisering och nätverksbyggande stöder den regionala utvecklingen.

— Teknologi och innovationer främjar både direkt och via den ekonomiska utvecklingen välfärds- och miljömålen i samhället.

I arbetet med att nå Tekes resultatmål deltar förutom Tekes egen personal också personalen vid TE-centralernas avdelningar för teknologiutveckling och för detta ändamål används även anslagen och fullmakterna under momenten 32.10.22 (TE-centralerna), 32.20.27 (teknologisk forskningsverksamhet), 28 (projekt- och programverksamhet), 40 (bidrag) och 83 (lån). Genom fullmakterna finansierar Tekes teknologiprogram samt riskfyllda forsknings- och utvecklingsprojekt som huvudsakligen genomförs under åren 2006—2009. Resultaten av forsknings- och utvecklingsverksamheten avspeglar sig fullt ut i företagsverksamheten och den samhälleliga verksamheten med flera års fördröjning.

Verkningar av Tekes överföringsutgifter

Nyckeltal	2004 utfall	2005 plan	2006 mål
För projekt som inleds under budgetåret:			
Projektens kravnivå, index (0—100)	73,5	> 70	> 70
Andel nätverkskopplade projekt, företagsprojekt, %	74	> 80	> 80
Antal engagemang i teknologiprogram, st.	2 383	3 520	2 800
Antal företag i den inledande fasen som kunder, st.	245	> 300	> 270

Förväntad omedelbar årlig omsättning i små och medelstora företags produktutvecklingsprojekt/finansiering av Tekes, €/€	20	> 20	> 20
Andel internationella projekt, offentlig forskning, %	62	> 50	> 60
Andel internationella projekt, företagsprojekt, %	45	> 40	> 40
Andel finansiering utanför huvudstadsregionen, %	62	55—65	55—65
Finansiering som riktas direkt till sjuk- och hälsovården och välfärden samt till miljö- och energitillämpningar, mn €			> 155
För projekt som slutförs under budgetåret:			
Uppfinningar som patenteras, st.	732	> 665	> 670
Nya eller ersättande produkter, st.	465	> 465	> 470
Nya eller ersättande tjänster, st.	301	> 235	> 300
Utvecklade produktionsprocesser, st.	187	> 215	> 200

Resultatet av verksamheten Effektivitet

Nyckeltal	2004 utfall	2005 plan	2006 mål
Driftsutgifter/teknologifinansiering, %	6,2	6,3	6,4
Antal projekt som inleds, mn € /årsv.	2,4	2,3	2,4
Den aktiva projektportföljens storlek, st./årsv.	14,9	14,4	12,7—14,1

Kvalitetsledning

Nyckeltal	2004 utfall	2005 plan	2006 mål
Kundrespons på Tekes verksamhet, allmän bedömning, index (1—5)	3,64	> 3,6	> 3,6
Rättelseyrkanden/överklagbara beslut, %	0,6	< 0,8	< 0,8
Handläggningstid för ansökan om förberedande finansiering, dagar	30	< 30	< 30
Handläggningstid för ansökan om produktutvecklingsprojekt, dagar	87	< 80	< 80
Handläggningstid för anhållan om utbetalning samt rapport för små och medelstora företag, dagar	22	< 30	< 30
Antal företagskunder som får finansiering	1 252	1 330	> 1 330
Antal finansieringsbeslut, godkända och avslagna	3 263	3 500	3 200—3 500
Antal projekt som inleds	2 242	2 500	2 200—2 500
Antal finansieringsbeslut	5 756	6 000	5 500—6 000
Totalt antal projekt som behandlats och skall följas upp	4 991	5 000	4 500—5 000
Teknologiprogrammens andel av finansieringen, %	42	50—60	50—60
Små och medelstora företags andel av företagsfinansieringen, %	55	50—60	50—60

De resultatmål på årsnivå som grundar sig på nyckeltalen är med avseende på verksamhetens egentliga mål riktlinjer för etappmål.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Utvecklingen av årsverken	263	274	275
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	6,2	< 8,0	< 8,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	8,4	10,0	10,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	70,9	65—75	65—75
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	4,6	5—10	5—10
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	87	> 30	> 30
Ledning (kommunikation och sporrande atmosfär)			
— organisationens eget index	3,7	> 3,7	> 3,7

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.99.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	26 210	27 931	28 664
Bruttoinkomster	931	1 422	673
Nettoutgifter	25 279	26 509	27 991
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	4 229		
— överförts till följande år	4 224		

2006 budget	27 991 000
2005 tilläggsb.	243 000
2005 budget	26 509 000
2004 bokslut	25 274 000

27. Teknologisk forskningsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 157 917 000 euro.

År 2006 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 167 659 000 euro.

Fullmakten och anslaget får användas till forskning och utveckling som främjar uppkomsten, utvecklingen och nyttiggörandet av teknologiskt kunnande och affärskompetens i forsknings-, utvecklings- och utbildningsorganisationer på områden som inverkar på näringslivets och samhällets utveckling. Fullmakten och anslaget får användas till:

— nationella och internationella program och projekt vid forskningsinstitut, universitet och högskolor som omfattas av statens budgetekonomi samt till beredningen av projekt

— klusterprojekt och annat samarbete som genomförs i samarbete mellan myndigheterna

— deltagaravgifter för internationellt samarbete samt program och projekt, anläggningsleveranser samt resekostnader för resor som görs för Tekes räkning av personer som inte är anställda vid centralen

— för planering och genomförande av sådana anskaffningar inom de statliga verken som enligt beställarens planer betydligt skall förbättra kvaliteten och kostnadseffektiviteten på tjänsterna och som förutsätter att de som tillhandahåller anskaffningen i fråga utvecklar nya produkter, produktionsförfaranden, tjänster eller andra innovativa lösningar

— betalning av forskningsprojekt som godkänts av EU.

Förklaring: Avsikten är att forskningsprogram som främjar informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet också skall finansieras med anslaget.

Målen för momentet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.26).

Den beräknade fördelningen av användningen av fullmakten och anslaget (1 000 euro)

	Fullmakt	Anslag
Finansiering av offentlig forsknings- och utvecklingsverksamhet	148 659	141 217
Programavgifter till Europeiska rymdorganisationen (ESA): obligatoriska och valfria program	19 000	16 700
Sammanlagt	167 659	157 917

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2006	2007	2008	2009	2010—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2006	69 215	15 338	3 137	3 547	1 159	92 396
Förbindelser år 2006	88 702	58 681	11 736	5 175	3 365	167 659
Sammanlagt	157 917	74 019	14 873	8 722	4 524	260 055

Statens kostnader för den finansiering som beviljas 2006 (nuvärde) uppgår totalt till 165,1 miljoner euro.

2006 budget	157 917 000
2005 budget	151 286 000
2004 bokslut	142 709 620

28. Utrednings- och utvecklingsutgifter för projekt- och programverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 13 490 000 euro.

Anslaget får användas till anskaffning av tjänster som främjar teknologiöverföring, utnyttjandet av teknologi och uppkomsten av nya affärsverksamheter samt till anskaffning av beställda undersökningar, utredningar samt sakkunnig-, utvärderings- och informationstjänster som direkt hänför sig till projekt- och programverksamheten.

Förklaring: Avsikten är att också tjänster som främjar informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Anslaget används till att förbättra projekt- och programverksamhetens lönsamhet och effektivitet. Som direkt kompensation för utgifterna får Tekes tjänster som komplement till den egna verksamheten. Exempel på sådana tjänster är:

— beställda undersökningar som tillför Tekes viktig information för Tekes eget och andras behov

— utredningar och sakkunnigtjänster som behövs vid beredningen och samordningen av teknologiprogram och projekt samt för att stimulera uppkomsten av nya teknologiföretag och för andra aktiveringsåtgärder

— utvärderingstjänster som används vid utvärderingen av programmen och verksamheten

— informationstjänster som gäller teknologiprogram och särskilda projekt som tjänar annan teknologiinformation.

Målen för momentet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.26).

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 380 000 euro i överföring till moment 32.10.22.

2006 budget	13 490 000
2005 budget	13 870 000
2004 bokslut	15 170 000

40. Bidrag till teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 158 647 000 euro.

År 2006 får nya beslut om bidrag fattas till ett belopp av högst 194 187 000 euro.

Bidrag får på grunder som närmare fastställts genom förordning av statsrådet (435/2004) och enligt EU-kommissionens förordning (EG 69/2001) avseende stöd av mindre betydelse beviljas företag och sammanslutningar för forskning och utveckling som fokuserar på teknologi och affärsverksamhet och som syftar till att utveckla produkter, tillverkningsprocesser och tjänster. Bidrag får även beviljas för riskfyllda utvecklingsprojekt som eftersträvar att utnyttja ny teknologi samt utveckla teknologier som hänför sig till energiekonomi, miljöteknik och välfärd, för att företagsekonomiskt utnyttja forsknings- och utvecklingsresultat som nya affärsverksamheter och nya teknologiföretag i den inledande fasen samt för att förbättra funktioner som främjar uppkomsten av dessa. Dessutom får bidrag beviljas för planering och genomförande av sådana anskaffningar inom kommunala organisationer som enligt beställarens planer betydligt skall förbättra kvaliteten och kostnadseffektiviteten för verksamheten och tjänsterna och som förutsätter att de som tillhandahåller anskaffningen i fråga utvecklar nya produkter, produktionsförfaranden, tjänster eller andra innovativa lösningar.

För kostnader som föranleds av yrkeshögskolors och kommunala organisationers forsknings- och utvecklingsprojekt samt av forsknings- och utvecklingsprojekt vid icke-vinstsyftande företag och sammanslutningar kan med anledning av att servicen i fråga kan jämställas med en kollektiv nyttighet beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det fulla kostnadsbeloppet.

Förklaring: Avsikten är att forsknings- och utvecklingsprogram som främjar informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet också skall finansieras med anslaget.

Med bidragen sporras företagen till gemensamma teknologiprojekt och teknologiprogram som har som mål att påskynda utvecklingen och effektivisera resursanvändningen samt att få såväl stora som små företag att tillgodogöra sig de möjligheter som teknologin för med sig. När bidragen beviljas beaktas projektens kravnivå, behoven att utveckla ny teknologiaffärsverksamhet samt de specialbehov som företag i den inledande fasen samt små och medelstora företag har. Bidrag beviljas i första hand för långsiktig forskning och utveckling samt för beredning av projekt.

Bidrag beviljas

— för företags och sammanslutningars forsknings- och utvecklingsprojekt samt teknologiprogram

— små och medelstora företag för teknologianskaffningar och anskaffning av industriella äganderätter som en del av ett forsknings- och produktutvecklingsprojekt

— för förhandsutredningar som gäller företags och sammanslutningars utvecklingsprojekt, för sakkunnigtjänster samt för beredning av projekt

— för utredningar och sakkunnigtjänster i fråga om nya teknologiföretag och affärsverksamheter samt för etablering av affärsverksamhet

— för forsknings- och utvecklingsprojekt som genomförs vid yrkeshögskolor och av kommunala organisationer samt för stödjande av anskaffningen av nyhetsprodukter

— för forskningsprojekt som genomförs av icke-vinstsyftande företag eller sammanslutningar i synnerhet när det gäller teknologisk forskning

— för forsknings- och utvecklingsprojekt vid kunskapsintensiva företag i servicebranscher

— för forskningsprojekt som EU har godkänt.

Målen för momentet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.26).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2006	2007	2008	2009	2010—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2006	135 084	81 363	40 985	10 277	4 000	271 709
Förbindelser år 2006	23 563	63 246	58 126	43 133	6 119	194 187
Sammanlagt	158 647	144 609	99 111	53 410	10 119	465 896

Totalt uppgår statens kostnader för de understöd som beviljas 2006 (nuvärde) till 186,4 miljoner euro.

2006 budget	158 647 000
2005 budget	145 931 000
2004 bokslut	134 876 324

41. Statsunderstöd till vissa sammanslutningar för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 663 000 euro.

Anslaget får användas för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet inom handels- och industriministeriets verksamhetsområde och till förvaltningsutgifter som hänför sig till dessa.

För att stödja och främja uppfinningsverksamhet och ersätta de kostnader som föranleds av förvaltningen av verksamheten kan på grund av att servicen i fråga kan jämställas med en kollektiv nyttighet beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det fulla kostnadsbeloppet.

Bestämmelser om användningen av bidragen och övervakningen av användningen utfärdas genom beslut av ministeriet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har i enlighet med regeringsprogrammet som tillägg beaktats 230 000 euro för finansiering av forskning. Avsikten är att tillägget tilldelas Uppfinningsstiftelsen.

Främjande av uppfinningsverksamheten

Uppfinningsstiftelsen stöder utvecklingen och nyttiggörandet av uppfinningar och främjar uppfinningsverksamheten. Till Uppfinningsstiftelsens grundläggande verksamhet hör rådgivning, bedömning av uppfinningar, skydd av uppfinningar, finansiering av produktutveckling och marknadsföring samt andra åtgärder som främjar kommersialisering av uppfinningar. Dessutom deltar stiftelsen i projekt som främjar allmän uppfinningsverksamhet och innovativitet. Uppfinningsstiftelsens finansiering är riskfinansiering. Stiftelsen är den enda offentliga instansen som finansiellt kan understöda enskilda uppfinnare eller uppfinnare som är forskare. Uppfinningsstiftelsens uppfinningsombudsmän vid TE-centralerna och innovationsombundsmän vid olika universitet säkerställer att uppfinnare inom alla områden får sakkunnig rådgivning för utveckling av uppfinningar och att stiftelsens andra tjänster också finns inom räckhåll. Eftersom Uppfinningsstiftelsens tjänster är avsedda för främst privatpersoner, forskare och mikroföretag är stiftelsens möjligheter att ta fram avgiftsbelagda tjänster begränsade. Stiftelsens verksamhet är dock viktig för samhället eftersom också privatpersoner och mikroföretag gör ekonomiskt betydande uppfinningar.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Uppfinningsstiftelsen för 2006:

Effektivitet

— Allt fler uppfinningar kan nyttiggöras som uppfinnaren själv producerar, som licensierats till andra företag eller som överförts till andra instanser för fortsatt finansiering.

	2004	2005	2006
Antalet uppfinningar som nyttiggörs	79	85	90

Resultatet av verksamheten

— Till direkt stöd av uppfinningar riktas minst 40 % av utgifterna för verksamheten.

— Handläggningstiderna för ansökningar om finansiering är i snitt under tre månader.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Utvecklingen av årsverken	46	47	48
— personer upptagna på stiftelsens lönelistor (Uppfinningsstiftelsen, uppfinningsombudsmän, innovationsombudsmän)	36	37	37
— personer upptagna på TE-centralens och universitetets lönelistor (uppfinningsombudsmän, innovationsombudsmän)	10	10	11
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv. (exkl. de innovationsombudsmän som inte är upptagna på stiftelsens lönelistor, samt uppfinningsombudsmännen)	2,3	2,2	2,1
Organisationens kompetens ökar			
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen (inkl. innovationsombudsmännen och uppfinningsombudsmännen)	61,0	60,0	60,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, % (inkl. innovationsombudsmännen och uppfinningsombudsmännen)	7,7	7,5	7,5
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	30	30	30

Främjande av standardiseringsverksamheten

Genom standardisering utarbetas gemensamma regler för att underlätta näringslivets, den offentliga förvaltningens och konsumenternas verksamhet. Finlands Standardiseringsförbund SFS rf deltar tillsammans med sina branschorganisationer i internationellt tekniskt standardiseringsarbete och företräder Finland i internationella organisationer.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande mål för Finlands Standardiseringsförbund SFS rf för 2006:

Effektivitet

— Kompatibiliteten mellan produkter och verksamhetssystem förbättras.

— De tekniska hindren för nationell och internationell handel bryts ner.

— Den öppna konkurrensen ökar på marknaden.

Resultatet av verksamheten

— De nationella standarderna i Finland svarar mot behoven.

— SFS underhåller datasystemet inom branschen och informerar om standarder.

— SFS driver det nordiska miljömärkningssystemet och är behörigt organ i Finland för Europeiska gemenskapens miljömärkningssystem.

— SFS ansvarar för uppgifter som ansluter sig till EU-direktivet (98/34/EU) om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter samt för världshandelsorganisationens WTO/TBT-avtal.

Främjande av kvalitetsverksamheten

Genom kvalitetsfrämjande verksamhet påverkas näringslivets konkurrenskraft och ekonomiska tillväxt. Ministeriet skall främja industriell kvalitetsverksamhet samt bereda och stödja kvalitetsprojekt som gynnar kvalitetspolitiskt beslutsfattande. Kvalitetsprissystemet är ett centralt verktyg för kvalitetsledningen, och statsunderstödet riktas till Finlands Kvalitetscentral Ab/Finlands Kvalitetsförening rf för underhåll av detta system.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande mål för Finlands Kvalitetscentral Ab/Finlands Standardiseringsförbund SFS rf för 2006:

Effektivitet

— Organisationernas kvalitetskonkurrenskraft förbättras på ett internationellt jämförbart sätt.

— Organisationernas affärskompetens och verksamhetsprocesser förbättras.

Resultatet av verksamheten

— Systemet för kvalitetspris är uppgjort i enlighet med internationella förebilder.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Uppfinningsverksamhet	4 833 000
Standardiseringsverksamhet	1 610 000
Kvalitetsverksamhet	220 000
Sammanlagt	6 663 000

2006 budget	6 663 000
2005 budget	6 433 000
2004 bokslut	6 214 000

50. Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas som understöd för utbetalningen av ett internationellt teknologipris.

Förklaring: Det internationella teknologipriset, det s.k. milenniumpriset, är ett pris på en miljon euro som beviljas vartannat år och som syftar till att förbättra bilden av Finland som en teknologi- och välfärdsstat på hög nivå.

Priset skall delas ut till en person, en sammanslutning eller ett projekt som erkänsla för en framtidsinriktad, teknikbaserad innovation med vittomspännande verkningar som främjar livskvaliteten och humana samhälleliga värderingar.

2006 budget	1 000 000

83. Lån för teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 62 500 000 euro.

År 2006 får nya lån beviljas till ett belopp av högst 76 790 000 euro.

Lån får beviljas för statens långivning enligt lagen om statens långivning och statsborgen (449/1988), Europeiska kommissionens förordning (EG) nr 69/2001 avseende stöd av mindre betydelse och statsrådets förordning (435/2004). Lån får beviljas företag och sammanslutningar i form av antingen främmande kapital (villkorslån) eller eget kapital (kapitallån) för teknologiskt utvecklingsarbete som syftar till att utveckla och förbättra internationellt konkurrenskraftiga produkter, tillverkningsprocesser och tjänster.

Lån får även beviljas för riskfyllda utvecklingsprojekt som eftersträvar att utnyttja ny teknologi samt utveckla teknologier som hänför sig till energiekonomi, miljöteknik och välfärd, för att företagsekonomiskt utnyttja forsknings- och utvecklingsresultat som nya affärsverksamheter och teknologiföretag i den inledande fasen samt för att förbättra faktorer som främjar uppkomsten av dessa. Lån får främst beviljas små och medelstora företag för i första hand konkret riskfylld produktutveckling och produktprofilering. Stora företag kan främst beviljas lån när riskmomentet i anslutning till lånet är avsevärt med tanke på genomförandet av projektet och det kan fastställas på förhand. Lånen kan beviljas utan krav på säkerhet. Om utvecklingsarbetet misslyckas tekniskt eller om det inte leder till ett resultat som kan utnyttjas i ekonomiskt syfte, har Teknolo-

giska utvecklingscentralen rätt att på ansökan av låntagaren och inom ramen för de villkor som bestäms genom förordning av statsrådet förlänga låntagarens återbetalningstid, retroaktivt ändra ett lån eller delar av det som ursprungligen beviljats i form av främmande kapital och upptagits i Tekes lånestock till ett lån i form av eget kapital eller i undantagsfall helt eller delvis låta bli att återkräva det obetalda lånekapitalet och räntorna. I fråga om andra än små och medelstora företag kan detta förfarande tillämpas endast av särskilt tungt vägande skäl.

Maximibeloppet för lån för vilka betalningsbefrielse beviljas är 20 000 000 euro.

En del av finansieringen kan betalas ut i förskott. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Avsikten är att forsknings- och utvecklingsprogram som främjar informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet också skall finansieras med anslaget.

Finansiering beviljas

— för företags och sammanslutningars forsknings- och utvecklingsprojekt samt teknologiprogram

— för att starta nya teknologiföretag och affärsfunktioner

— små och medelstora företag för teknologianskaffningar och anskaffning av industriella äganderätter som en del av ett forsknings- eller produktutvecklingsprojekt

— för utveckling av och försök med högteknologiska produktionstekniker och produktionsprocesser i pilotformat eller i det format sådana kan genomföras vid en anläggning

— som kapitallån särskilt för företag i det inledande skedet eller företag med låg soliditet.

Villkoren för kapitallån bestäms enligt lagen om aktiebolag (145/1997). Tekes lån för produktförbättring och produktutveckling samt kapitallån för produktutveckling som sköts av statskontoret uppgick i 2004 års bokslut till 356 miljoner euro.

Målen har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.26).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2006	2007	2008	2009	2010—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2006	43 324	20 679	10 174	1 065	150	75 392
Förbindelser år 2006	19 176	27 864	15 079	7 446	7 225	76 790
Sammanlagt	62 500	48 543	25 253	8 511	7 375	152 182

Totalt uppgår statens kostnader för de lån som beviljas 2006 (nuvärde) till 29,6 miljoner euro.

2006 budget	62 500 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	64 063 000
2004 bokslut	61 417 101

30. Företagspolitik

Förklaring: Målet med företagspolitiken är att stärka Finlands internationella konkurrenskraft, främja företagsamhet och företagsverksamhet och stödja den regionala utvecklingen. Med hjälp av företagspolitiken skapas också en sporrande innovationsmiljö och effektiviseras

verksamheten på marknaden. Företagens omvärld förbättras så att företagsbeståndet förnyas och den ekonomiska strukturen blir mångsidigare samtidigt som den ekonomiska effektiviteten ökar i takt med att konkurrensen hårdnar. Att skapa betingelser som är gynnsamma för företagens tillväxt är också av central betydelse.

De företagspolitiska åtgärderna fokuserar förutom på att utveckla kvaliteten på företagens omvärld och skapa ett klimat som gynnar företagsamhet dessutom på att tillhandahålla utvecklingstjänster för företagen. I synnerhet främjas den finansiering, rådgivning och utbildning som företag i inlednings- eller tillväxtfasen behöver.

Regeringens politikprogram för företagsamhet stöder för sin del de företagspolitiska åtgärderna. Genom programmet säkerställs att resurserna för främjande av företagsamheten används effektivt i samarbetet mellan förvaltningsområdena.

Utvecklingstjänster och företagsstöd

En konkurrenskraftig regional näringsverksamhet förutsätter en stark nationell kunskapsbas och en sporrande innovationsmiljö. Med hjälp av rådgivnings-, utbildnings- och kompetensutvecklingstjänsterna enligt strategin för utvecklingstjänster möter man kundernas behov och strävar efter att avhjälpa brister på marknaden i fråga om tillgång och efterfrågan på utvecklingstjänster. Ett täckande utbud säkerställs genom att man utifrån de olika organisationernas tjänster utvecklar integrerade servicekomplex. Dessutom samarbetar man med andra organisationer som tillhandahåller tjänster för små och medelstora företag.

På tyngdpunktsområdena för kompetensutvecklingstjänster vid små och medelstora företag understryks en stärkning av affärskompetensen, främjande av generationsväxlingar och ägarskiften, effektivisering av nyttiggörandet av ny informations- och kommunnikationsteknologi i affärsverksamheten samt påskyndande av kommersialiseringen av innovationer. I verksamheten betonas också främjande av ny företagsverksamhet samt förbättring av verksamhetsbetingelserna för små och medelstora företag med tillväxtpotential och tillväxtambitioner. Man försöker dessutom sänka tröskeln för internationalisering för små och medelstora företag och stödja exporten av kunskapsbaserade tjänster. Serviceutbudet på utvecklingstjänster i de ekonomiska regionerna och på det regionala planet effektiviseras. Speciell uppmärksamhet fästs vid att stärka den av offentlig finansiering oberoende företagsrådgivningens roll i olika delar av landet.

Företagsstöd beviljas för materiella och immateriella projekt av hög kvalitet där stödet beräknas vara av stor betydelse för genomförandet av projektet. Företagsstöd riktas till att förbättra konkurrenskraften för tillväxtorienterade små och medelstora företag i inledningsfasen speciellt på nya områden och områden under utveckling. Ett ytterligare insatsområde är att främja kompetensen och nätverksbyggandet vid små och medelstora företag samt att införa ny teknologi också inom områden utanför tillväxtcentren. Stöd riktas dessutom till att utveckla tjänster i anslutning till innovation, företagskuvös, produktutveckling, provning, mätning etc. som behövs i små och medelstora företag och att förbättra dessas omvärld.

Specialfinansiering

Företagens omvärld kommer att förändras till följd av kreditinstitutens nya soliditetsrekommendationer som träder i kraft i slutet av 2006 och som väntas skärpa och försvåra tillgången till finansiering för speciellt små och medelstora företag. Tillgången på finansiering är fortfarande ett problem i synnerhet för företag i den inledande fasen och för tillväxtföretag. Konkurrensen på export- och finansieringsmarknaden skärps som ett led i globaliseringsutvecklingen. Exportföretagen söker tillväxt också på nya marknader som är under utveckling och vilkas omvärld är mer än vanligt utsatt för osäkerhet och risker.

Att stärka konkurrenskraften och internationaliseringen vid företag är en central utgångspunkt vid kanaliseringen av statens specialfinansiering. Det är ändamålsenligt att avlägsna brister i utbudet på finansiering till små och medelstora företag och till exporten genom att erbjuda offentlig

specialfinansiering. Det centrala finansieringsinstitut som tillhandahåller specialfinansiering för små och medelstora företags lån och borgensförbindelser samt finansiering av export är Finnvera Abp.

Den finansiering som Finnvera Abp riktar till små och medelstora företag innehåller statsunderstöd av närings- eller regionpolitiska orsaker. Statsunderstödet i de lån som beviljas företag som är verksamma i Finland ingår i räntestöd och ersättning av kreditförluster samt i fråga om borgen i ersättning av borgensförluster. Bolagets lån och borgen till små och medelstora företag finansieras delvis också med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Staten svarar med medel ur statsgarantifonden för förluster som uppkommer på grund av exportgarantier och specialborgen. Finnvera Abp:s dotterbolag Finlands Exportkredit Ab (f.d. Fide Ab) förvaltar ränteutjämningssystemet för offentligt understödda export- och fartygskrediter.

Handels- och industriministeriet ställer preliminärt upp följande resultatmål för resultatområdet företagspolitik för 2006:

Samhälleliga verkningar

— Omvärlden för företagsamhet och företagsverksamhet garanterar att finländska företag i internationell jämförelse har likvärdiga etablerings-, tillväxt- och konkurrensförutsättningar.

— Företagarnas affärskompetens stärks.

— Sysselsättningsgraden stiger och arbetslösheten minskar inom varje TE-centrals område.

— Förutsättningarna för kompetens och företagsamhet samt andra förutsättningar för tillväxt stärks inom varje TE-centrals område.

— Exportfinansieringen och finansieringen för immateriella investeringar som förutsätter en snabb tillväxt förbättras.

— Affärskompetensen, utvecklingen av kundorienterade tjänsteinnovationer, tillväxtföretagsamheten och företagens möjligheter till inträde på den internationella marknaden stärks.

Resultatet av verksamheten

— De lokala aktörernas (speciellt TE-centralernas samt de regionala innovations- och förmedlarorganisationernas och teknologicentrens) samarbete och nätverksbyggande ökar.

— Specialfinansieringens möjligheter att bära sig förbättras.

— Exportfinansieringstjänsterna är internationellt konkurrenskraftiga och den regionala tillgången till dem är god.

Samhälleliga verkningar av politikprogrammet för företagsamhet

— Företagens omvärld är stabil och dess utveckling kan prognostiseras också på sikt.

— Marknadsekonomin fungerar på bästa tänkbara sätt.

— Företagens och företagarnas betydelse som skapare av ekonomisk tillväxt och sysselsättning i det finländska samhället ökar.

— Företagsbeståndet utvecklas och förnyas ständigt och dessutom påskyndas företagens tillväxt och internationaliseringen, också inom servicesektorn.

— De konkurrensbetingelser som gynnar företagsamhet förbättras.

Den beräknade fördelningen av anslaget under kapitlet Företagspolitik (1 000 euro)

		år 2004 bokslut	år 2005 ordinarie budget	år 2006 budgetprop.
21.	Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	-1 649	1 177	1 189
(40.)	Investeringsstöd till detaljhandelsaffärer i glesbygder (reservationsanslag 3 år).	1 800	-	-
(41.)	Verksamhetsstöd till Finnvera Abp (fast anslag)	336	336	-

42.	Räntestöd till Finnvera Abp (förslagsanslag)	17 494	17 320	14 420
43.	Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)	12 923	22 200	18 700
44.	Regionalt transportstöd (förslagsanslag)	4 077	3 540	3 540
45.	Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	18 014	21 455	18 235
(46.)	Understöd för tryggande av varvsindustrins konkurrensförutsättningar (reservationsanslag 3 år)	13 660	-	-
47.	Statsunderstöd för utvecklingsservice och för vissa sammanslutningar i branschen (reservationsanslag 3 år)	3 561	3 561	4 361
48.	Räntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	1 361	6 300	12 600
(49.)	Räntestöd för krediter som beviljas av Finlands Exportkredit Ab (förslagsanslag)	-	20	-
60.	Överföringar till statsgarantifonden (förslagsanslag)	-	14 000	20
62.	Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	70 660	87 898	84 732
(63.)	Betalningar som föranleds av skuldkonvertering (reservationsanslag 3 år)	25 000	-	-
	Sammanlagt	167 239	177 807	157 797

21. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 189 000 euro.

Anslaget får användas också för medlemsavgifter till internationella organisationer och för att främja den tekniska och ekonomiska utvecklingen, för projekt som hänför sig till internationell verksamhet samt för verksamhet och pris inom ramen för InnoFinland. På grund av ansöknings-, anmälnings- och behandlingsförfarandena budgeteras inkomsterna under momentet i regel enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 12 000 euro som finansiering av det nya lönesystemet för föreningsregistrets del. Patent- och registerstyrelsen (PRS) främjar innovativitet, företagsamhet och samfundsverksamhet i Finland och internationellt. PRS stöder det andliga kapitalet och främjar den tekniska och ekonomiska utvecklingen genom att behandla företags, föreningars och stiftelsers frågor och registrera dem samt genom att bevilja patent, varumärken, mönsterrätt och annat industriellt skydd. PRS säkerställer också att rådgivningen och informationstjänsten är tillförlitliga och att tillgången till dem är snabb. Ämbetsverket utvecklar sina tjänster genom att öka den elektroniska kommunikationen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för PRS för 2006:

Effektivitet

	Mått/Kriterier	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Verksamhetsbetingelserna för PRS kunder i ett internationellt innovationssystem	Kundbedömning	-	8,4	8,4
Främjande av innovativitet och företagsamhet	Kundbedömning	-	8,4	8,4

Resultatet av verksamheten

		2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Kundnöjdhet (skala 4—10)	Kundbedömning	-	8,4	8,4
Produktiviteten av arbetet	Produktivitetsförändring	+5,7 %	+0,1 %	+2,0 %
Resurshushållning	Förändring av styckkostnader	-0,8 %	+1,6 %	+0,9 %
Kvalitet	EFQM-kvalitetsutvärdering	350—400	350—400	400—450
Handläggningstider:				
Patentansökningar, inhemska	Handläggningstid	2,9 år	2,3 år	2,1 år
Patentansökningar, utländska	Handläggningstid	8,9 år	6,0 år	4,5 år
PCT, prioritet	Handläggningstid		3,0 mån.	3,0 mån.
PCT, ingen prioritet	Handläggningstid		6,0 mån.	6,0 mån.
Nyttighetsmodellansökningar	Handläggningstid	3,0 mån.	3,0 mån.	3,0 mån.
Varumärkesansökningar, nationella	Handläggningstid	8,7 mån.	6,5 mån.	6,0 mån.
Varumärkesansökningar, internationella (för Finlands räkning)	Handläggningstid	9,5 mån.	7,5 mån.	6,0 mån.
EU:s utlåtanden om varumärken	Handläggningstid	2,0 mån.	2,5 mån.	2,5 mån.
Mönsterrättsansökningar	Handläggningstid	9,7 mån.	9,5 mån.	9,5 mån.
Handelsregisteranmälningar	Handläggningstid	0,3 mån.	0,5 mån.	0,5 mån.
Företagsinteckningsansökningar	Handläggningstid	0,3 mån.	0,5 mån.	0,5 mån.
Föreningsregisteranmälningar	Handläggningstid	4,8 mån.	2,0 mån.	2,0 mån.
Stiftelseregisteranmälningar	Handläggningstid	2,5 mån.	0,5 mån.	0,5 mån.
Kostnadsmotsvarighet	Prestationsgrupper:			
	Prissättning till självkostnadsvärde	101 %	96 %	96 %
	Prissättning under självkostnadsvärde	27 %	26 %	27 %
	Prissättning på företagsekonomiska grunder	182 %	156 %	162 %
Elektroniska tillstånd och anmälningar	Patentansökningar	23 %	45 %	50 %
	EP-ansökningar	15 %	27 %	40 %
	Föreningsregisteranmälningar	-	50 st.	200 st.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
(barometern för trivsel i arbetet, (skala 1—5, om ingenting annat anges)			
Utvecklingen av årsverken	470	472	482
Resultatstödjande ledning			
— ledarskap	3,5	3,6	3,7
— informationsflöde	3,0	3,3	3,5
— respons	3,4	3,5	3,6
Kompetensledning			
— utvecklingsstöd	3,4	3,5	3,6
— utbildningsinsats, euro/årsv.	433	526	643

— utbildningsdagar/årsv.	3,6	4,2	4,8
— utbildningsnivå (skala 1—7)	4,9	5,0	5,2
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	38,7	39,3	39,5
Utveckling av arbetshälsan			
— arbetsklimat och arbetsgemenskap	3,7	3,8	3,9
— arbetsförhållanden	3,8	3,8	3,9
— antalet sjukdagar/årsv.	9,6	9,1	8,7
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— arbetsgivarprofil	3,4	3,5	3,5
— personalomsättning, %	6,2	5,0	3,9

I effektmålen understryks kundernas verksamhetsbetingelser i en internationell innovationsmiljö. Innovativitet och företagsamhet främjas genom fortsatt reformering av strategierna för informationstjänsten och rådgivningen samt genom regional verksamhet och Inno-Finland-verksamheten. Nättjänsterna utvecklas så att tyngdpunkten förskjuts till elektroniskt mottagande av ansökningar och anmälningar och elektronisk betalningsrörelse. I syfte att säkerställa att verksamheten ger resultat fortsätter PRS med reformeringen av informationssystemen och utvecklingen av funktionerna i enlighet med processorganisationsmodellen.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budget-förslag
Offentligrättsliga prestationer som prissätts till självkostnadsvärde			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	32 511	32 401	33 366
— övriga intäkter	243	225	225
Intäkter sammanlagt	32 754	32 626	33 591
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	32 244	33 862	34 913
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	510	-1 236	-1 322
Kostnadsmotsvarighet, %	101	96	96
Offentligrättsliga prestationer som prissätts under självkostnadsvärde			
Förenings- och stiftelseärenden			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	641	671	671
Intäkter sammanlagt	641	671	671
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 367	2 592	2 494
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 726	-1 921	-1 823
Kostnadsmotsvarighet, %	27	26	27
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	1 677	1 765	1 855
Intäkter sammanlagt	1 677	1 765	1 855

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	919	1 130	1 144
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	758	635	711
Kostnadsmotsvarighet, %	182	156	162

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten enligt kontantprincipen beaktats inkomsterna av patent, varumärken, mönsterrätt, rätt till nyttighetsmodeller, handels- och föreningsregistret samt enligt prestationsprincipen inkomster av stiftelseregistret, företagsinteckningar, utdrag ur handelsregistret och bokslutshandlingar samt inkomster av den företagsekonomiska verksamheten.

Behovet av anslag föranleds främst av föreningsregistrets verksamhet eftersom det av samhällspolitiska skäl inte har ställts upp några självkostnadsmål för avgifterna. Full kostnadsmotsvarighet förväntas inte heller av stiftelseregistrets verksamhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	33 682	36 334	37 401
Bruttoinkomster	35 181	35 157	36 212
Nettoutgifter	-1 499	1 177	1 189
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	1 177		
— överförts till följande år	1 027		

2006 budget	1 189 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	1 177 000
2004 bokslut	-1 648 906

(41.) Verksamhetsstöd till Finnvera Abp (fast anslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2005 budget	336 000
2004 bokslut	336 000

42. Räntestöd till Finnvera Abp (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 420 000 euro.

Anslaget får i enlighet med statsrådets förbindelser som ingåtts med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998) och den lag om aktiebolaget Kera Abp (65/1971) som föregick denna användas till räntestöd som beviljas för finansiering av bolagets verksamhet.

Specialfinansieringsbolaget får 2006 bevilja krediter som omfattas av det regionala räntestödet samt krediter som omfattas av specialräntestöd och beviljas i enlighet med stödprogram som stöds på näringspolitiska grunder till ett belopp av sammanlagt högst 234 644 000 euro. Lån beviljas enligt vad som närmare bestäms genom förordning av statsrådet.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Den totala fullmakten fördelar sig enligt uppskattning så att lån som omfattas av det regionalpolitiska räntestödet beviljas till ett belopp av ca 120 330 000 euro och lån som omfattas av specialräntestödet beviljas till ett belopp av ca 114 314 000 euro.

Räntestödet gör det möjligt för Finnvera Abp att utan skyddande säkerhet bevilja riskfyllda lån till skäligt pris speciellt när det gäller att starta ny företagsverksamhet och utvidga och utveckla verksamheten vid små och medelstora företag.

Enligt lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet och de förbindelser statsrådet ingått med stöd av den betalar staten räntestöd till bolaget. Räntestödet kan vara regionalt räntestöd eller special-

räntestöd. Staten betalar bolaget regionalt räntestöd för vidareöverföring till kredittagarna. Det beviljade räntestödet är till sitt belopp regionalt graderat. Specialräntestöd betalas till bolaget för vidareöverföring till kredittagarna i fråga om krediter som beviljats av särskilt fastställda näringspolitiska skäl.

År 2006 betalas räntestöd för krediter som Finnvera Abp beviljat 1999 eller senare. Räntestöd betalas dessutom som grundräntestöd och tilläggsräntestöd för krediter som Kera Abp beviljat före 1999 enligt de gällande förbindelser som statsrådet ingått med stöd av lagen om Kera Abp.

Bevillningsfullmakterna för krediter som omfattas av regionalt räntestöd och specialräntestöd gäller också den del av de beviljade krediterna som finansieras som en del av Europeiska regionala utvecklingsfonden. Den nationella statliga medfinansieringen av räntestödet för dessa krediter har budgeterats under moment 32.30.62 och Europeiska regionala utvecklingsfondens andel under moment 26.98.61.

Räntestöd betalas till Finnvera Abp för krediter som beviljats 2002 och senare under det år då bolaget gottgör stödet till kunderna. Räntestöd som hänför sig till krediter som beviljats tidigare betalas till bolaget under det år som följer på överföringen av räntestödet till kredittagarna.

Samhälleliga effektmål

— Finansieringen ger upphov till minst 10 000 nya arbetsplatser.

— Antalet företag i den inledande fasen ökar.

Mål för verksamheten

— Andelen borgensförbindelser i relation till lånen ökar (54:46 år 2004).

— Minst 1 000 tillväxtföretag får finansiering.

— Inom ramen för Finnverakoncernen görs kapitalinvesteringar som riktas till behovet av kapitalägande hos företag som skall grundas och företag i den inledande fasen.

Resultatmålen gäller också finansieringen av moment 32.30.43.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2006	2007	2008	2009	2010—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2006	13 560	9 420	6 110	3 570	1 960	34 620
Förbindelser år 2006	860	1 850	1 780	1 310	840	6 640
Sammanlagt	14 420	11 270	7 890	4 880	2 800	41 260

Av räntestödet för 2006 är den kalkylerade andelen av icke-fördelat räntestöd (grundräntestöd) cirka 1,74 miljoner euro och andelen av fördelat räntestöd ca 12,68 miljoner euro.

Totalt uppgår statens kostnader för den finansiering som beviljas 2006 (nuvärde) till ca 6,3 miljoner euro.

2006 budget	14 420 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	17 320 000
2004 bokslut	17 494 338

43. Ersättning för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 700 000 euro.

Anslaget får enligt de förbindelser som statsrådet avgett med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998) och den lag om Kera Ab (65/1971) som föregick denna användas till ersättningar för förluster som uppkommit i Finnvera Abp:s och Kera Abp:s kredit- och borgensverksamhet.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Ersättningarna för kreditförluster gör det möjligt för Finnvera Abp att bevilja riskfyllda lån och ställa borgen också när företagets säkerhet är otillräcklig. I fråga om tillväxtföretag och företag i den inledande fasen bedöms risknivån vara högre än i snitt.

Statsrådet har med stöd av 8 § i lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet ingått en förbindelse om att staten, enligt villkoren i förbindelsen, ersätter Finnvera Abp för kreditförluster som gäller de krediter och borgensförbindelser som bolaget beviljar från och med den 1 januari 1999. Kredit- och borgensförluster på krediter och borgensförbindelser som Kera Abp har beviljat före denna tidpunkt ersätts enligt de förbindelser som statsrådet har ingått med stöd av lagen om Kera Abp.

De krediter och borgensförbindelser som Finnvera Abp beviljar 2006 beräknas orsaka staten utgifter första gången år 2007.

Avsikten är att kreditförluster för investerings- och driftskapitallån som beviljats av Finnvera Abp får finansiering även ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Den nationella medfinansieringen har budgeterats under moment 32.30.62 och Europeiska regionala utvecklingsfondens andel under moment 26.98.61.

Resultatmålen för momentet ingår i moment 32.30.42.

2006 budget	18 700 000
2005 budget	22 200 000
2004 bokslut	12 923 119

44. Regionalt transportstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 540 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av transportstöd till små och medelstora företag enligt lagen om regionalt stödjande av transporter (954/1981) och statsrådets förordning om stödjande av skärgårdstransporter (449/2002).

Av anslaget får högst 6 000 euro användas till betalning av stöd för skärgårdstransporter.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Lagen om regionalt stödjande av transporter (954/1981) ändrades genom en lag av den 15 december 2003 (1080/2003) så att den får tillämpas på transporter under åren 2004—2007.

Transportstöd betalas för stödjande av transporter som företas av små och medelstora företag i landskapen Lappland, Norra Österbotten, Kajanaland, Norra Karelen, Södra Savolax och Norra Savolax. Stödet beräknas omfatta ca 300 små och medelstora företag. Transportstödet är ett lagstadgat understöd så till vida att det skall beviljas när villkoren uppfylls.

Samhälleliga effektmål

— Produktionsvolymen och ny produktionsverksamhet ökar och produktionens förädlingsgrad stiger.

2006 budget	3 540 000
2005 budget	3 540 000
2004 bokslut	4 077 081

45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 235 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om stödjande av företagsverksamhet (1068/2000) och lagen om företagsstöd (1136/1993).

Investeringsstöd, utvecklingsstöd för små och medelstora företag och verksamhetsmiljöstöd för företag enligt lagen om stödjande av företagsverksamhet samt investerings- och utvecklingsstöd för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter får 2006 beviljas till ett belopp av totalt 12 519 000 euro.

Anslaget får användas för bidrag som beviljas för företags investeringsprojekt, små och medelstora företags utvecklingsprojekt, pro-

jekt som förbättrar företagens omvärld samt för investerings- och utvecklingsprojekt i företag som förädlar och marknadsför jordbruksprodukter.

Anslaget får också användas till stödjande av projekt som genomförs av offentliga sammanslutningar.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Med hjälp av stöden förbättras små och medelstora företags konkurrenskraft och företagens omvärld. Stöd kan beviljas i hela landet, men de riktas huvudsakligen till områden som ligger utanför EU-stödområdena.

Investeringsstöd beviljas för investeringar i anläggningstillgångar när företaget inleder eller utvidgar sin verksamhet eller moderniserar sina anläggningstillgångar. Investeringsstöd ges till små företag, men inom ett utvecklingsområde kan också större företag beviljas stöd.

Utvecklingsstöd för små och medelstora företag beviljas för betydande utvecklingsprojekt som syftar till att höja nivån på produkterna eller produktionen och förbättra marknadsförings- eller företagsledningskompetensen eller som främjar internationalisering.

Verksamhetsmiljöstöd för företag beviljas projekt i hela landet som syftar till att skapa och utveckla tjänster som små och medelstora företag behöver, förbättra samarbetet mellan företag och läroanstalter samt främja uppbyggnaden av nätverk mellan företag och överföringen av teknologi. Stöd beviljas främst offentliga sammanslutningar såsom läroanstalter, forskningsanstalter samt kommuner.

Samhälleliga effektmål

— Små och medelstora företags konkurrenskraft och omvärld förbättras.

— Den tekniska nivån på företagens produkter och produktion förbättras, produktiviteten ökar, näringsstrukturen stärks på ett sysselsättningsfrämjande sätt och företagens internationalisering förbättras.

Resultatmål för verksamheten

— Stödet styrs till projekt vid små och medelstora företag med god tillväxtpotential i inlednings- eller tillväxtfasen.

— Små och medelstora företags behov av tjänster ökar.

Den beräknade fördelningen av bevillningsfullmakten 2006 mellan olika användningsändamål (utfallet för 2004 inom parentes)

	Euro	Beräknat antal bidragstagare	Nya arbetsplatser	Tryggade arbetsplatser	Arbetsplatser till följd av projekt	Nya företag
Investeringsstöd	3 800 000	150 (342)	300 (828)	70 (118)	100 (137)	110 (201)
Utvecklingsstöd till små och medelstora företag	5 000 000	200 (337)	280 (990)	190 (336)	110 (167)	15 (31)
Verksamhetsmiljöstöd	2 200 000	20 (34)	40 (226)	40 (140)	60 (101)	2 (2)
Stöd för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter	1 519 000	25 (43)	60 (119)	50 (93)	56 (68)	3 (6)
Sammanlagt	12 519 000	395 (756)	680 (2 163)	350 (687)	326 (473)	130 (240)

För 2006 har vid bedömningen av arbetsplatserna beaktats de anvisningar för bedömning av sysselsättningseffekterna som arbetsgruppen för bedömning av sysselsättningseffekter utarbetat och som trädde i kraft 2004.

Den fullmakt som beviljas beräknas dessutom öka omsättningen i ca 310 företag och exporten i ca 160 företag.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2006	16 357	8 729	4 077	1 224	30 387
Förbindelser år 2006	1 878	4 382	3 756	2 503	12 519
Sammanlagt	18 235	13 111	7 833	3 727	42 906

Totalt uppgår statens kostnader för de understöd som beviljas 2006 (nuvärde) till 12,1 miljoner euro.

2006 budget	18 235 000
2005 budget	21 455 000
2004 bokslut	18 014 345

47. Statsunderstöd för utvecklingsservice och för vissa sammanslutningar i branschen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 361 000 euro.

Anslaget får användas till statsbidrag för organisationer med anknytning till handels- och industriministeriets verksamhetsområde och främst till produktion av utvecklingstjänster för små och medelstora företag samt till att främja utländska investeringar. Anslaget får dessutom användas till betalning av statsunderstöd till sammanslutningar som främjar verksamheten vid små och medelstora företag, till utveckling av tjänster som är avsedda för små och medelstora företag samt till regionala projekt för utveckling av näringarna.

För de kostnader för främjande av utländska investeringar som nämns i användningsändamålet för anslaget under momentet kan på grund av att tjänsten till sin natur kan jämställas med en kollektiv nyttighet beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det totala kostnadsbeloppet. I särskilda fall kan även projekt som syftar till att utveckla tjänster för små och medelstora företag och främja företagens etiska ansvar samt regionala projekt för utveckling av näringarna på grund av deras samhälleliga effekter och goda resultat beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det totala kostnadsbeloppet.

Understöd beviljas enligt de grunder som statsrådet närmare fastställer. Anslaget får också användas till finansiering av sådana projekt som genomförs av offentliga sammanslutningar.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Ökning av utländska investeringar i Finland	2 398 000
Främjande av formgivningen	685 000
Förbättring av affärsledningskompetensen	505 000
Utvecklingstjänster, kvinnliga företagare, diversifierad kompetens och övriga understöd	773 000
Sammanlagt	4 361 000

Anslaget under momentet används för att producera tjänster i syfte att främja utländska investeringar och stödja användningen av sakkunnigtjänster avsedda för små och medelstora företag. Anslaget används även för att förbättra förutsättningarna för näringsverksamheten och verksamheten vid små och medelstora företag, för projekt som främjar små och medelstora företags konkurrenskraft, t.ex. projekt för utveckling av utbildnings- och rådgivningstjänster, för åtgärder som syftar till att bredda utbudet av utvecklingstjänster samt för att främja

utnyttjandet av industriell formgivning. Dessutom används anslaget för att främja den regionala näringsverksamheten.

Samhälleliga effektmål

— Antalet utländska investeringar i Finland ökar.

— Företagens affärsledningskompetens och informations- och kommunikationsteknologikompetens ökar.

— Informations- och kommunikationsteknologikompetensen ökar, speciellt i serviceföretag.

Resultatmål för verksamheten

— Invest in Finlands nya nätverksbaserade verksamhetsmodell införs.

— Samarbetet mellan Invest in Finland och Finpro ökar.

— Utbudet av utvecklingstjänster blir mångsidigare, antalet företag grundade av kvinnor ökar och kompetenskapitalet vid små och medelstora företag stärks och blir mångsidigare.

— Små och medelstora företags behov av formgivningstjänster ökar.

2006 budget	4 361 000
2005 tilläggsb.	1 500 000
2005 budget	3 561 000
2004 bokslut	3 561 000

48. Räntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd enligt lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996). Anslaget kan också användas till betalning av förvaltningsarvode till bolaget Finlands Exportkredit Ab, som avses i lagen om ett ränteutjämningsbolag för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1136/1996) samt till betalning av nödvändiga åtgärder och kostnader för att skydda ränte- och valutarisker som föranleds statskontoret till följd av ränteutjämningsavtal.

Förklaring: Handels- och industriministeriet har med stöd av lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996) rätt att till ränteutjämningsbolaget avge förbindelser om att bolaget under åren 1997—2005 kan ingå ränteutjämningsavtal till ett kapitalvärde av högst 5 000 miljoner euro. När det maximala kapitalvärdet beräknas beaktas i fråga om de ränteutjämningsavtal som har trätt i kraft det oförfallna kapitalet och 30 % av kapitalet i fråga om bindande ränteutjämningsanbud. För ränteutjämningsverksamhetens del var vid utgången av 2004 ett belopp av 2 168,3 miljoner euro av limiten bundet varav ränteutjämningsavtalens andel utgjorde 441,1 miljoner euro. Stocken av ränteutjämningsanbud och ränteutjämningsavtal förnyas och förändras ständig inom ramen för det maximala belopp som fastställs i lagen och endast en del av anbuden antas för avtalsfasen.

Avsikten är att under höstsessionsperioden till riksdagen överlämna regeringens proposition med förslag till ändring av lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter i vilken tiden för beviljande av ränteutjämningsavtal och lämnande av ränteutjämningsanbud för export- och fartygskrediter föreslås bli förlängd från 2005.

År 2006 bedöms behovet av anslag för ränteutjämningsavtal för exportkrediter uppgå till 9 100 000 euro och för ränteutjämningsavtal för fartygskrediter till 3 500 000 euro. År 2006 beräknas att ränteutjämningsavtal för nya exportkrediter ingås till ett värde av 300 miljoner euro samt ränteutjämningsavtal för fartygskrediter till ett värde av 470 miljoner euro. Efter 2006 beräknas att ränteutjämningsavtal för exportkrediter årligen tecknas till ett värde av 300 miljoner euro. Ränteutjämningsavtal för fartygskrediter tecknas enligt uppskattning till ett värde av 620 miljoner euro under både 2007 och 2008, och efter 2008 årligen till ett värde av 300 miljoner euro.

År 2004 utbetalades inget räntestöd under momentet. I förvaltningsarvode betalades sammanlagt 200 000 euro till ränteutjämningsbolaget. För kostnader föranledda av skyddsåtgärder betalades sammanlagt 1 100 000 euro under momentet. Ränteutjämningsavtalen

samt skyddandet av ränte- och valutariskerna kan förutom utgifter också ge upphov till inkomster i form av räntegottgörelser. Till staten betalades 2004 totalt 7 400 000 miljoner euro i räntegottgörelse.

Samhälleliga effektmål

— Villkoren för finansieringen av export och fartygsanskaffning i Finland är internationellt konkurrenskraftiga.

Ränteutjämningsavtalen föranleder staten utgifter enligt följande (1 000 euro)

	2006	2007	2008	2009	2010	Sammanlagt
Räntestöd för exportkrediter	9 100	10 700	12 000	12 900	13 500	58 200
Räntestöd för fartygskrediter	3 500	7 900	13 600	17 000	18 400	60 400
Sammanlagt	12 600	18 600	25 600	29 900	31 900	118 600

2006 budget	12 600 000
2005 budget	6 300 000
2004 bokslut	1 361 331

(49.) Räntestöd för krediter som beviljas av Finlands Exportkredit Ab (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2005 budget	20 000
2004 bokslut	—

60. Överföringar till statsgarantifonden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningsutgifter för garantier som beviljats med stöd av lagen om statsgarantifonden (444/1998), lagen om exportgaranti (479/1962) och lagen om statliga exportgarantier (422/2001). Anslaget får också användas till betalning av ersättningsutgifter som föranleds av garantiförbindelser som ingåtts i statsgarantiverksamheten med stöd av lagar gällande denna (375/1963, 573/1972 och 609/1973), av garantier som beviljats med stöd av lagen om statsgarantier för tryggande av basråvaruförsörjningen (651/1985) och lagen om statens konsolideringsgarantier (529/1993) samt av garantier som före 1999 beviljats med stöd av lagen om statens kapitalgarantier (594/1992).

2006 budget	20 000
2005 budget	14 000 000
2004 bokslut	—

62. Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 84 732 000 euro.

År 2006 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 69 134 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2005 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2006.

Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av målprogram 1, 2 och 3 samt av gemenskapsinitiativprogrammen Interreg III under strukturfondsperioden 2000—2006, då finansieringen sker med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden.

Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under momenten 26.98.61 och 34.05.61 användas för att anställa teknisk hjälp och den personal som behövs för genomförande av de ovan nämnda programmen samt till betalning av förbindelser enligt EU:s programperiod 1995—1999. Anslaget får dessutom användas till betalning av Finlands förpliktelser enligt artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 och artikel 24 (reproduktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG) nr 2082/1993. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Av dem som deltar i kompetensutvecklingstjänster 2006 tas en finansieringsandel ut som

är ungefär en sjättedel av de separata kostnader som föranleds av produktionen av tjänster.

Anslaget får användas för betalning av den mervärdesskatt som åläggs den slutliga förmånstagaren.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Bestämmelser om den nationella medfinansieringen av strukturfondsprogram finns bl.a. i lagen om stödjande av företagsverksamhet (1068/2000). Lagen gäller till utgången av programperioden 2000—2006. Bestämmelser om stöden ingår dessutom i de allmänna villkoren för beviljande av energistöd (SRb 45/1996 och 29/1999 och SRF 625/2002), i de bestämmelser som gäller projektfinansiering av Tekes forsknings- och utvecklingsverksamhet och tekniska forskning (SRb 461/1998 och SRF 435/2004) och i lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998). Bestämmelser om stöden finns också i de rättsnormer om stödprogram för företagarutbildning och regionala utvecklingsprojekt som Europeiska gemenskapernas kommission godkänt (EU 548 och 549/11.10.1996), i statsunderstödslagen (688/2001) och i lagen om tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande (971/2004). Dessutom innehåller lagen om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna (1353/1999) och förordningen om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna (1354/1999) bestämmelser om förvaltningen av samtliga strukturfondsprogram.

Handels- och industriministeriet beslutar i enlighet med finansieringsramarna för EU-programmen om användningen av den statliga medfinansieringen inom sitt förvaltningsområde.

Med finansieringen tillhandahålls tjänster för kompetensutveckling för små och medelstora företag och i anslutning till dessa beräknas 3 200 000 euro inflyta under moment 12.32.10 i avgifter som tas ut hos deltagarna.

Med anslaget får personer motsvarande ca 59 årsverken anställas, av vilka cirka hälften betalas av EU:s andel under momenten 26.98.61 och 34.05.61.

Av anslaget beräknas 66,239 miljoner euro riktas till statlig medfinansiering av projekt som delfinansierats ur Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och 18,493 miljoner euro till statlig medfinansiering av projekt som genomförs inom ramen för Europeiska socialfonden (ESF).

Samhälleliga effektmål

— Näringsstrukturen i regionerna blir mångsidigare och starkare.

— De centrala branscherna stärks och ny företagsverksamhet uppkommer speciellt inom tillväxtbranscher, inklusive produktionen av tjänster.

— Företagens verksamhetsförutsättningar och konkurrenskraft förbättras och företagsamheten stöds av en allt starkare innovationsmiljö.

— Personalens färdigheter i affärsledning, marknadsföring och internationalisering vid små och medelstora företag förbättras.

Effekten av EU:s bevillningsfullmakter (26.98.61 och 34.05.61) och den nationella medfinansieringen (32.30.62) inom ramen för fullmakten bedöms enligt följande (utfallet för 2004 inom parentes):

ERUF

Program	mn euro	Nya arbetsplatser	Tryggade arbetsplatser	Arbetsplatser under projekten	Nya företag
Mål 1	58 (74)	2 500 (2 923)	1 180 (1 250)	545 (838)	300 (355)
Mål 2	40 (48)	3 760 (3 567)	2 400 (1 878)	1 040 (679)	400 (497)
Interreg	0,2 (0,2)	20 (5)	20 (0)	5 (9)	1 (1)
Sammanlagt	98,2 (122,2)	6 280 (6 495)	3 600 (3 128)	1 590 (1 526)	701 (853)

ESF

Program	mn euro	Deltagande företag	Personalutbildningsdagar
Mål 1	5	700 (722)	9 400 (9 365)
Mål 2	3	500 (822)	11 400 (11 398)
Mål 3	16	3 800 (3 614)	43 700 (43 701)
Sammanlagt	24	5 000 (5 158)	64 500 (64 464)

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2006	2007	2008	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser 2000—2005	67 439	30 209	3 866	101 514
Förbindelser år 2006	17 293	31 100	20 741	69 134
Sammanlagt	84 732	61 309	24 607	170 648

Statens kostnader för den finansiering som beviljas 2006 (nuvärde) uppgår totalt till 67,4 miljoner euro.

Den beräknade fördelningen av bevillningsfullmakten på fonder och program (1 000 euro)

	Mål 1	Mål 2	Mål 3	Interreg III	Sammanlagt[1)]
Europeiska regionala utvecklingsfonden	28 820	23 083	-	243	52 146
Europeiska socialfonden	2 230	1 919	9 639	-	13 788
Sammanlagt	31 050	25 002	9 639	243	65 934

[1)] I bevillningsfullmakten för år 2006 saknas inkomster om 3,2 mn euro.

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program (1 000 euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt för perioden 2000—2006[1)]	Fullmakt budgeterad åren 2000—2005 budget + tilläggsb.[2)]	Bevillnings-fullmakt år 2006[3)]	Anslag budgeterat åren 2000—2005 budget + tilläggsb.[4)]	Anslag år 2006[5)]
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)					
Mål 1	255 830	227 010	28 820	189 410	35 163
Mål 2	203 515	180 432	23 083	148 771	28 960
Interreg	9 558	9 315	243	11 169	2 116
Sammanlagt	468 903	416 757	52 146	349 350	66 239

Europeiska socialfonden (ESF)					
Mål 1	13 526	11 296	2 230	9 889	1 946
Mål 2	12 734	10 812	1 919	8 572	2 040
Mål 3	72 210	62 571	9 639	44 990	10 991
Sammanlagt	98 470	84 679	13 788	63 451	14 977
ERUF + ESF SAMMANLAGT	**567 373**	**501 436**	**65 934**	**412 801**	**81 216**

[1] Finansieringsramen under 2000—2006 inbegriper en uppskattning av inkomsterna motsvarande 21,955 mn euro.

[2] I fullmaktsbeloppen för åren 2000—2005 saknas inkomster om 18,755 mn euro.

[3] I bevillningsfullmakten för år 2006 saknas inkomster om 3,2 mn euro.

[4] I fullmaktsbeloppen för åren 2000—2005 saknas inkomster om 10,950 mn euro.

[5] I förslagsanslagsbeloppen för 2006 saknas inkomster om 3,516 mn euro.

2006 budget	84 732 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	87 898 000
2004 bokslut	70 660 260

40. Konsument- och konkurrenspolitik

Förklaring: Konsument- och konkurrenspolitikens strategiska mål är att effektivisera verksamheten på marknaden och trygga medborgarnas ställning. En väl fungerande marknad sporrar företagen till innovationer, till satsningar på nya affärsverksamhetssektorer som beaktar konsumenternas behov samt till utveckling av flexiblare handlingssätt. Produkter och tjänster är av hög kvalitet och prismässigt fördelaktiga på en fungerande marknad där kunniga och aktiva konsumenter kan agera förtroendefullt.

Globaliseringen och nätverksbyggandet inom ekonomin, utvecklingen i fråga om kommunikationsteknologi och annan teknologi samt de många strukturella omvandlingarna inom den offentliga sektorn liksom internationaliseringen av tjänster medför nya utmaningar för konsument- och konkurrenspolitiken. Medborgarnas och konsumenternas perspektiv framhålls även i samband med frågor inom den ekonomiska politiken, socialpolitiken och näringspolitiken.

Den snabba utvecklingen av teknologin ändrar ständigt innehållet i produkter och tjänster samt handelssätten i fråga om dem. Utbudet av produktkomplex som innehåller olika komponenter på marknaden blir allt större. Ekonomins förmåga att omvandlas stärks hela tiden.

Ett öppet och likvärdigt tillträde till marknaden är en central förutsättning för idkandet av en konkurrenskraftig näringsverksamhet. På en fungerande marknad kan kunniga och aktiva konsumenter tryggt fatta inköpsbeslut. Företagens konkurrensfördel grundar sig på produkter som svarar mot kundernas behov och smak samt på att konsumenternas rättigheter och säkerhet tillgodoses.

Konkurrenspolitiken syftar till att marknaden skall fungera effektivt och också konsumenterna drar nytta av en effektivt fungerande marknad. Samma mål nås genom EG:s regler om statsstöd, lagstiftningen om offentlig upphandling och konsumentlagstiftningen. För att den inre marknaden skall fungera effektivt förutsätts en högklassig lagstiftning om den inre marknaden och en

nationell verkställighet av den. Att få till stånd och upprätthålla konkurrensmässiga förhållanden är en central utmaning för reformeringen av regleringsförfarandena.

Konkurrensrestriktionerna är mer övergripande och svårare att analysera än tidigare. Genom verkställighetsförordningen av EU:s konkurrensregler har beredningen av reglerna decentraliseras från kommissionen till de nationella konkurrensmyndigheterna. För att få till stånd en enhetlig och effektiv konkurrenstillsyn förutsätts ett samarbete där de nationella konkurrensmyndigheterna och kommissionen bistår varandra. Tillämpningen och övervakningen av bestämmelserna om statsstöd har också stegvis överförts till nationella myndigheter. Undervisning och forskning i konkurrenspolitik utvecklas via Konkurrensinstitutet som ett nätverksbaserat samarbete mellan universitet och högskolor.

Konsumenterna behöver en tillräcklig kunskapsgrund och kompetens för att de skall kunna agera tryggt på den föränderliga marknaden och påverka samhället som konsumenter. Med konsumentpolitiken främjas också hållbara produktions- och konsumtionssätt. Konsumentperspektivet beaktas inom de olika områdena av samhällspolitiken. En fungerande konsumentpolitik förutsätter aktivt samarbete mellan myndigheter, näringslivet samt konsument- och medborgarorganisationer.

Förändringen i omvärlden understryker betydelsen av konsumentens eget kunnande och ansvar. Med konsumentfostran och konsumentupplysning främjas konsumenternas beredskap att agera på marknaden.

Fortsatt utveckling av livsmedelssäkerhet och spårbarhetssystem för livsmedel pågår på gemenskapsnivå. Detta gäller särskilt märkningen av förpackningar, teser om näring och hälsa, komplettering av livsmedel med näringsämnen, specialdietsprodukter, förpackningsmaterial och den nya lagstiftningen avseende enzymer som är under beredning. En ny nationell livsmedelslag sätts i kraft. Livsmedelstillsynen och styrningen av den utvecklas enligt riktlinjer som godkänts i EU.

Statsrådet fattade våren 2004 ett principbeslut om det konsumentpolitiska programmet för åren 2004—2007. De strategiska riktlinjerna för konsumentpolitiken är att lyfta fram konsumentfrågornas betydelse och synlighet, upprätthålla och utveckla konsumentskydd och en trygg marknad, främja konsumenternas egna färdigheter samt ansvarsfulla och hållbara konsumtionsvanor samt stärka samarbetet och interaktionen inom konsumentfrågor.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för konsument- och konkurrenspolitikens resultatområde för 2006:

Samhälleliga verkningar

— Marknaden är fungerande och öppen.

— Den inre marknaden fungerar allt effektivare i och med att EU:s servicemarknad öppnas och lagstiftningen om en inre marknad nationellt sätts i kraft.

— Konsument- och konkurrensaspekten stärks i det samhälleliga beslutsfattandet.

— Konsumenternas ställning på marknaden är trygg.

— Den offentliga upphandlingen har öppnats för konkurrens.

— Konsumenternas ställning i samhället och på marknaden stärks.

Resultatet av verksamheten

— Genomförandet av gemenskapens konkurrensregler har säkerställts.

— Konkurrensforskningen stärks.

— Konsumenterna får de rådgivningstjänster som de behöver.

— Näringslivets tillgång till information är tryggad.

— Livsmedelslagstiftningen är tydlig och lättbegriplig.

— Köparnas kännedom om upphandling grundad på konkurrensutsättande och säljarnas anbudsmöjligheter inom offentlig upphandling förbättras.

Den beräknade fördelningen av anslagen under kapitlet Konsument- och konkurrenspolitik (1 000 euro)

		år 2004 bokslut	år 2005 ordinarie budget	år 2006 bugetprop.
21.	Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 760	5 781	5 849
(24.)	Konsumentklagonämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 590	1 094	-
26.	Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 688	5 003	5 057
31.	Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	5 860	5 311	4 311
50.	Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	673	673	673
	Sammanlagt	18 571	17 862	15 890

21. Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 849 000 euro.

Av anslaget får högst 100 000 euro användas till att sänka priset på tidningen Kuluttaja.

Såsom nettobudgeterade inkomster beaktas även inkomster från EU.

Förklaring: Konsumentverkets uppgift är att trygga och stärka konsumenternas ställning i samhället. Konsumentverkets överdirektör är även konsumentombudsman.

Konsumentverkets riktlinjer för verksamheten är att främja säkerheten för varor och tjänster, konsumenternas rättsliga ställning och konsumenternas egna verksamhetsbetingelser bl.a. genom jämförelser och utredningar samt att övervaka paketreserörelser och styra och utbilda den regionala och lokala förvaltningen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konsumentverket för 2006:

Effektivitet

— Antalet olyckor som förorsakas av konsumentvaror och konsumenttjänster minskar.

— Marknaden för konsumtionsartiklar börjar fungera bättre och insynen i prissättningen ökar.

— Tillämpningen av avtalsvillkor som är skäliga för konsumenterna ökar.

— Konsumentens möjligheter att agera och klara sig självständigt och medvetet på marknaden förbättras.

Resultatet av verksamheten

— Anmälningar avseende produktsäkerhetskontroll handläggs i snitt inom två månader.

— Säkerheten för 300 varor testas utifrån projekt och anmälningar (år 2004: 396).

— Det regionala samarbetet inom produktsäkerhetskontrollen förbättras.

— Konsumentaspekten stärks inom informationssamhällets tjänster till konsumenterna.

— De konsumenträttsliga principerna följs också inom den offentliga servicen.

— Konsumentproblem som hänför sig till finansieringstjänster minskar.

— Undervisningen i konsumentkunskap stärks i skolorna.

— De avgifter som tas ut för tillsynen över paketreserörelserna grundar sig på självkostnadsprissättning.

— För den regionala och lokala förvaltningen arrangeras 15—20 kurser.

— Verksamhetsbetingelserna för ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning samt för kommunal konsumentrådgivning stärks.

— Konsumentverket iakttar sina serviceförbindelser.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Utvecklingen av årsverken	92	96	96
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	13,5	12,5	11,5
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	5,8	6,0	6,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	52,7	53,0	53,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	6,5	6,5	6,5
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	80	80	80
Ledning (kommunikation och sporrande atmosfär)			
— organisationens eget index	3,2	3,3	3,4

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	6 386	6 481	6 699
Bruttoinkomster	708	700	850
Nettoutgifter	5 678	5 781	5 849
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	730		
— överförts till följande år	812		

2006 budget	5 849 000
2005 tilläggsb.	84 000
2005 budget	5 781 000
2004 bokslut	5 760 000

(24.) Konsumentklagonämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att det anslag på 1 094 000 euro som beviljats för det i budgeten för 2005 överförs till moment 25.30.21.

2005 tilläggsb.	26 000
2005 budget	1 094 000
2004 bokslut	1 590 000

26. Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 057 000 euro.

Förklaring: Konkurrensverkets verksamhetsidé går ut på att trygga en sund och fungerande ekonomisk konkurrens samt höja den ekonomiska effektiviteten genom åtgärder som främjar konkurrensen och röjer undan konkurrenshinder. Verket tryggar den ekonomiska konkurrensen genom att ingripa i konkurrensbegränsningar som strider mot konkurrensbegränsningslagen och EU:s konkurrensregler samt genom att allmänt verka för en fungerande konkurrens. Dessutom övervakar verket företagsförvärv och sköter internationella uppgifter inom sitt ansvarsområde.

Konkurrensverkets verksamhet resulterar i att kunder och konsumenter drar nytta av en fungerande konkurrens i form av ökad välfärd och ökade valmöjligheter, innovation och bättre kvalitet på nyttigheterna. I sin verksamhet handlar verket öppet, professionellt och snabbt. Dess beslut är opartiska, rättvisa och förutsägbara.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konkurrensverket för 2006:

Effektivitet

— Marknadens funktionsförmåga förbättras.

— De aktörer som är verksamma på marknaden och påverkar marknadens verksamhet känner till konkurrensreglerna och innebörden av dem och förbinder sig att främja en fungerande konkurrens.

Resultatet av verksamheten

— Verksamheten fokuserar på att klarlägga samhällsekonomiskt betydande konkurrensbegränsningar samt institutionella konkurrenshinder och konkurrensrestriktioner.

— Tyngdpunkten inom kartellövervakningen förskjuts allt mer mot frivillig kartellhämmande verksamhet.

— Verkställigheten av EU:s konkurrensregler är enhetlig inom EU:s område.

— Inom kommunikation och påverkan understryks den nytta konkurrensen medför för kunder och konsumenter samt den ökade allmänna välfärd som följer av konkurrens.

— Kvaliteten på besluten förbättras och rättssäkerheten för parternas företag förverkligas.

— Handläggningstiderna för begäran om åtgärder blir kortare (beslut 449 dagar och brevbeslut 25 dagar år 2004).

Den beräknade fördelningen av anslaget resultatområdesvis (1 000 euro)

	2004 utfall		2005 % uppskattning		2006 % uppskattning	
Monopolövervakning	1 535	32	1 580	32	1 630	32
Kartellövervakning	1 632	34	1 680	34	1 730	34
Konkurrensfrämjande	771	16	800	16	820	16
Internationella frågor	804	17	830	17	850	17
Sammanlagt	4 742	100	4 890	100	5 030	100

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Utvecklingen av årsverken	67	70	70
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	7,0	7,0	7,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	12,0	12,0	12,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	67,2	68,0	68,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	8,8	8,9	8,9
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	57	60	60

2006 budget	5 057 000
2005 tilläggsb.	71 000
2005 budget	5 003 000
2004 bokslut	4 688 000

31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 311 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar till dem som ordnar ekonomiska rådgivningstjänster och skuldrådgivningstjänster en-

ligt lagen om ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (713/2000).

Anslaget får även användas för avlöning av projektpersonal vid Konsumentverket, för utbildning av ekonomiska rådgivare och skuldrådgivare och för produktion av material.

Förklaring: Den ersättning som betalas för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning bestäms enligt de grunder som handels- och industriministeriet fastställt så att ersättningen motsvarar de ändamålsenliga utgifter som föranleds av produktionen av tjänsterna. Ersättningen betalas till en kommun eller annan serviceproducent som ingått avtal med länsstyrelsen. Konsumentverket sköter utbetalningen av ersättningen till kommunerna och länsstyrelsen till övriga serviceproducenter.

De ekonomiska rådgivarna och skuldrådgivarna har ca 31 000 kundmöten per år. Allt större uppmärksamhet fästs vid att förebygga uppkomsten av överskuldsättningsproblem genom att ortvisa nätverk för ekonomisk rådgivning byggs upp. Förebyggande upplysning och ekonomisk rådgivning är viktiga när det gäller att klara upp överskuldsättningsproblem och rehabilitera gäldenärerna för en återgång till arbetslivet. Hittills har man huvudsakligen skött endast skuldarrangemang. Under 2005 inledde enheterna för ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning systematisk planering och delvis också genomförande av den ekonomiska rådgivningen inom sina områden.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för verksamheten för 2006:

Effektivitet

— Ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning underlättar gäldenärernas ställning när det gäller kreditarrangemang och förebygger uppkomsten av överskuldsättning.

Resultatet av verksamheten

— Kundernas genomsnittliga kötid är högst 45 dagar (år 2004: 53)

2006 budget	4 311 000
2005 budget	5 311 000
2004 bokslut	5 860 000

50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 673 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av funktioner som definieras av Konsumentverket till stöd för konsumentorganisationerna och avdelningen för huslig ekonomi vid Arbetseffektivitetsföreningen r.f.

Förklaring: Konsumentorganisationerna är intresseorganisationer för konsumenterna och i denna egenskap förmedlar de rådgivning och konsumentinformation till konsumenterna.

Effektivitet

— Hushållens möjlighet att fungera bättre och effektivare samt konsumenternas egna verksamhetsbetingelser förbättras i och med organisationernas medverkan.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Finlands Konsumentförbund rf	479 000
Kuluttajat-Konsumenterna ry	25 000
Arbetseffektivitetsföreningen rf:s avdelning för huslig ekonomi	169 000
Sammanlagt	673 000

2006 budget	673 000
2005 budget	673 000
2004 bokslut	673 000

50. Internationaliseringspolitik

Förklaring: Internationaliseringspolitiken syftar till att stärka Finlands internationella konkurrenskraft, främja företagsverksamheten och den regionala utvecklingen samt stärka den nationella kunskapsbasen, vilka samtidigt är ministeriets strategiska mål. Målen med ministeriets strategi och strategin för exportfrämjande och internationalisering beaktas vid planeringen och genomförandet av alla åtgärder.

Åtgärderna inom ramen för internationaliseringspolitiken riktas till små och medelstora företag med tillväxtpotential och till företag som står i beråd att inleda sin export, dock utan att glömma draghjälpen från stora företag. Tyngdpunkten ligger på gemensamma projekt inom högteknologibranscher, bioteknologi och andra projekt inom välfärdsbranscher, projekt inom informations- och kommunikationsbranschen samt gemensamma projekt i branscher med anknytning till byggande. Åtgärder som behövs för utvecklingen av serviceexport utreds.

Utbudet av medel i fråga om internationaliseringen utvärderas regelbundet. För små och medelstora företag i Finland tryggas mångsidiga tjänster och finansieringsmekanismer som företagen kan nyttiggöra såväl inom sin interna utveckling som vid inledandet av export och planeringen och genomförandet av marknadsföring utomlands.

De organisationer som främjar utrikeshandeln fortsätter samarbetet med olika innovationsorganisationer. Finpro deltar i samarbetet Kvartett till vilket fler samarbetsregioner har anslutit sig. De olika personalgrupperna i de deltagande organisationerna engageras i gemensamma utvecklingsprojekt. De sakkunnigtjänster för internationalisering som står till buds i Finland utökas samtidigt som ett tillräckligt omfattande och kvalitativt utländskt servicenätverk upprätthålls.

Enligt en undersökning av den regionala täckningen av Finpros nätverk av exportcentra och företagens behov utomlands räknar företagen med att affärsverksamheten växer mest i Ryssland, de baltiska länderna och Norden. Inom samma områden ser företagen också de största behoven av ökade kvalitativt högtstående sakkunnigtjänster. Också etablering på nya växande marknader och utredning av nya former av representation lyfts fram.

Den turistfrämjande verksamheten fokuserar på sommarprodukter, vinterprodukter och året runt-produkter inom de huvudsakliga marknadsområdena enligt den strategi och produktgruppsstrategier som godkänts av den finska turistnäringen. En ny produktgrupp bland dessa är må bra-turism. Dessutom håller kvaliteten på att bli en allt viktigare faktor när endast sådana företag som deltar i program med kvalitetsförbättring som mål kan delta i de kampanjer som Centralen för turistfrämjande ordnar.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för internationaliseringspolitikens resultatområde för 2006:

Samhälleliga verkningar

— Exporten blir mångsidigare och antalet exportföretag ökar.

— Systemet för internationaliseringstjänster och -finansiering effektiviserar företagens internationalisering och tillväxt på ett kundorienterat sätt.

— Nätverken av exportcentra tillhandahåller i tillräcklig omfattning tjänster för företagen både utomlands och i Finland.

— Den nya kvalitetskampanjen medför att turisterna förfogar över allt bättre och kvalitativare turistservice.

Resultatet av verksamheten

— Andelen små och medelstora företag och tillväxtföretag av de företag som anlitar tjänster är minst två tredjedelar och serviceföretagens andel ökar.

— Produktionen av företagstjänster blir effektivare till följd av att samarbetet mellan de organisationer som främjar utrikeshandeln och Finpro ökar.

— Tyngdpunkten i internationaliseringsprojekten ligger på Ryssland, Kina och andra växande marknadsområden i enlighet med strategin för exportfrämjande och internationalisering.

Den beräknade fördelningen av anslaget under kapitlet Internationaliseringspolitik (1 000 euro)

	år 2004 bokslut	år 2005 ordinarie budget	år 2006 budgetprop.
21. Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)	16 182	16 201	16 334
40. Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)	16 989	19 000	15 656
41. Understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln och till Finpro rf (fast anslag)	23 596	24 096	24 096
Sammanlagt	56 767	59 297	56 086

21. Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 334 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Centralen för turistfrämjande (CTF) är sakkunnig på turism på riksomfattande nivå och en aktiv internationell aktör som producerar mervärde för turistnäringen och samhället. CTF gör Finland känt samt utvecklar och marknadsför Finlands turistservice utomlands, förbereder små och medelstora företag inom turistnäringen för export samt utvecklar inrikesturismen. CTF samarbetar med den finska turistnäringen och övriga intressegrupper.

Centralen för turistfrämjande fokuserar inom sina huvudsakliga marknadsområden på produktgrupper, dvs. sommarprodukter, vinterprodukter och året runt-produkter samt den nya produktgruppen må bra-turism. Inom produktgrupperna ökar betydelsen av kvalitet allt mer när endast sådana företag som deltar i utbildningen Kvalitet till tusen eller andra motsvarande program med kvalitetsförbättring som mål kan delta i de kampanjer som Centralen för turistfrämjande ordnar.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Centralen för turistfrämjande för 2006:

Effektivitet

Mål som avspeglar den totala utvecklingen inom turismen och som CTF:s åtgärder endast delvis påverkar på ett sätt som är svårt att bedöma:

— De registrerade utländska övernattningarna ökar med 3 % och de icke-registrerade med 1 % (registrerade 2004: -0,8 %).

— Inkomsterna av utländsk turism (utan transportinkomster) ökar med 3 % (2004: 0,1 %).

— Finlands marknadsandel av den turism som riktar sig till de nordiska länderna är 14,7 % (2004: 14,5 %).

Resultatet av verksamheten

— Verksamheten fokuserar på sommar- och vinterprodukter samt på året runt-produkter.

— Målet för relationstalet mellan inkomsterna från fritidsturism och de sammantagna kostnaderna är över tio beräknat på de operativa kostnaderna.

— Den externa kundnöjdheten ökar till 8,3 (medeltal enligt skolvitsord, föregående 8,15).

Fördelning av anslagen enligt marknadsområde (1 000 euro)

	2004 utfall	%	2005 uppskattning	%	2006 uppskattning	%
Finland (informationsdisk)	266	1,6	224	1,4	340	2,1
Skandinavien	1 551	9,2	1 320	8,1	1 600	9,8
Europa	5 501	32,6	4 941	30,5	5 200	32,0
Amerika	679	4,0	665	4,1	744	4,6
Japan	651	3,9	860	5,3	900	5,5
Ryssland	912	5,4	940	5,8	1 000	6,2
Övriga länder	423	2,5	543	3,4	570	3,5
Centralenheten	6 895	40,1	6 708	41,4	5 900	36,3
Sammanlagt	16 878	100	16 201	100	16 254	100

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Utvecklingen av årsverken	115	115	113
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	8,4	5,0	5,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	3,0	3,0	3,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	11,0	11,0	11,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	0,0	3,0	4,0

Vid dimensioneringen av anslaget har inkomsterna av och utgifterna för den avgiftsbelagda och samfinansierade verksamheten beaktats som nettobudgeterade inkomster av och utgifter för verksamheten.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	20 594	20 421	20 534
Bruttoinkomster	3 712	4 220	4 200
Nettoutgifter	16 882	16 201	16 334
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 620		
— överförts till följande år	1 920		

2006 budget	16 334 000
2005 tilläggsb.	86 000
2005 budget	16 201 000
2004 bokslut	16 182 000

40. Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 656 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av företags gemensamma projekt i enlighet med statsrådets förordning om statsunderstöd för främjande av företags internationalisering samt om allmänt understöd till organisationer och sammanslutningar som främjar utrikeshandeln och företags internationalisering (1155/2001).

Anslaget får användas för att genomföra företags gemensamma internationaliseringsprojekt. Deltagare i projekten är speciellt små och medelstora företag som är verksamma i tillväxtbranscher och företag som inleder export. Anslaget riktas främst till gemensamma pro-

jekt vid företag som är verksamma i högteknologibranscher. Anslaget får också användas för gemensamma projekt inom servicebranscher, för stödjande av företagsanpassade kulturprojekt och för riksomfattande projekt inom turistbranschen.

Understöd kan beviljas med över 50 procents stödandelar för sådana riksomfattande eller regionalt betydelsefulla projekt i vilka företag inte medverkar eller beträffande vilka det är svårt att fördela kostnaderna företagsvis eller där nyttan av projektet kan uppskattas tillfalla ett stort antal företag eller projektet till sin natur är avvikande och riskfyllt.

År 2006 får nya bidrag beviljas till ett belopp av sammanlagt 15 738 000 euro.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Företags gemensamma projekt genomförs av organisationer och Finpro, olika sammanslutningar, branschförbund och företag som främjar utrikeshandeln.

Med hjälp av anslaget genomförs kvalitativa internationaliseringsprojekt som är betydelsefulla för de deltagande företagen och som tillför företagen konkret mervärde och stärker den egna kunskapsbasen och internationaliseringsfärdigheterna inom företagen. Kvaliteten och innehållet i de gemensamma projekten är enligt en utvärdering som färdigställts centrala utvecklingsobjekt. Med anslaget genomförs gemensamma projekt som främjar uppbyggnaden av nätverk mellan företagen, partnerskapsprogram inom exporten och exportringar.

Statsrådets förordning som reglerar internationaliseringsunderstöden revideras. Som grund för revideringen har man låtit göra en utomstående utvärdering vars resultat och åtgärdsrekommendationer beaktas vid revideringen av förordningen. Ändringarna gäller närmast tekniska förvaltningsförfaranden och förbättring av kvalitetsnivån och öppenheten i fråga om de gemensamma projekten.

Samhälleliga effektmål

— Affärskompetensen och internationaliseringsfärdigheterna vid små och medelstora företag stärks.

— Tillväxtföretagen internationaliseras och deras exportvolym ökar.

— Antalet nya företag som bedriver export ökar.

Resultatet av verksamheten

— Andelen små och medelstora företag och tillväxtföretag som deltar i gemensamma projekt är minst två tredjedelar av de företag som deltar i projekten.

— Antalet gemensamma projekt för främjande av nätverksbyggande som riktar sig till små och medelstora företag bibehålls på minst samma nivå som tidigare (68 st. 2004).

— Kvalitetsnivån på de gemensamma projekten höjs och öppenheten i genomförandet av projekten förbättras.

I beslut om internationaliseringsunderstöd beaktas resultaten av den utvärdering av understödens effekt som färdigställs 2005.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2006	2007	2008	2009	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2006	7 000	4 500	2 500	1 500	15 500
Förbindelser år 2006	8 656	3 934	2 046	1 102	15 738
Sammanlagt	15 656	8 434	4 546	2 602	31 238

Totalt uppgår statens kostnader för de understöd som beviljas 2006 (nuvärde) till 15,5 miljoner euro.

2006 budget	15 656 000
2005 budget	19 000 000
2004 bokslut	16 988 671

41. Understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln och till Finpro rf (fast anslag)

Under momentet beviljas 24 096 000 euro.

Anslaget får användas till att producera grundläggande rådgivning och sakkunnigtjänster som tillhandahålls av organisationer som främjar utrikeshandeln och av Finpro rf.

Allmänt understöd beviljas i enlighet med statsrådets förordning om statsunderstöd för främjande av företags internationalisering samt om allmänt understöd till organisationer och sammanslutningar som främjar utrikeshandeln och företags internationalisering (1155/2001). Allmänt understöd kan beviljas med över 50 procents stödandelar för mer riskfyllda funktioner i organisationer som främjar utrikeshandeln och vid Finpro rf.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Organisationer som främjar utrikeshandeln och Finpro rf erbjuder företag med pågående internationalisering samt små och medelstora företag kvalitativa sakkunnig-, rådgivnings- och utbildningstjänster både i Finland och utomlands. De sakkunnigtjänster som erbjuds små och medelstora företag är i regel avgiftsfria, medan mer omfattande sakkunnigtjänster och konsultutredningar är avgiftsbelagda.

En undersökning om den regionala täckningen av Finpros nätverk av exportcentra har färdigställts och den utvisar att nätverket som helhet är täckande och i sin nuvarande omfattning väl tillgodoser näringslivets och företagens behov.

Samarbetet mellan alla organisationer som främjar utrikeshandeln och Finpro breddas och utvecklas.

Bestämmelserna om det allmänna understödet för organisationer som främjar utrikeshandeln och Finpro reformeras. Vid reformeringen beaktas både ministeriets mål och målen med strategin för exportfrämjande och internationalisering som gäller främjande av ny export och internationalisering.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Institutet för internationell handel	
Fintra	2 200 000
Finsk-svenska handelskammaren	430 000
Finsk-ryska handelskammaren	433 000
Andelslaget Viexpo	270 000
Finland Convention Bureau	233 000
Finpro rf	20 530 000
Sammanlagt	24 096 000

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för uppgiftsområdet för 2006:

Effektivitet

— De små och medelstora företagen i Finland har sina möjligheter till en kontrollerad och systematisk internationalisering tryggade, speciellt när det gäller företag som är verksamma i tillväxtbranscher.

Resultatet av verksamheten

— Minst två tredjedelar av de avgiftsfria och de delvis avgiftsbelagda sakkunnigtjänsterna riktas till små och medelstora företag (år 2004: 68 %).

— De rådgivnings- och sakkunnigtjänster som erbjuds företagen skall vara tillräckligt omfattande och regionalt täckande.

2006 budget	24 096 000
2005 budget	24 096 000
2004 bokslut	23 596 000

60. Energipolitik

Förklaring: Det centrala målet med energipolitiken är att hantera klimatförändringen och uppfylla förpliktelserna i Kyotoprotokollet så att driften av energisystemen och opartiska konkurrensförutsättningar för industrin samtidigt tillgodoses. Det är också viktigt att energisparandet effektiviseras och användningen av förnybara energikällor främjas. I den internationella omvärlden påverkas energipolitiken mest av verkställigheten av Kyotoprotokollet, EU:s mål och lagstiftningsprojekt och utvecklingen av världsmarknadspriserna på energi.

Den nationella klimatstrategin reformeras under 2005 i enlighet med regeringsprogrammet så att verkställigheten koncentreras till 2006 och åren efter det. I samband med klimat- och energistrategin bereds en plan för utsläppsfördelning för följande förbindelseperiod och besluten avseende denna plan kommer att fattas 2006. Det mest centrala målet med strategin är att uppfylla det mål för minskade utsläpp av växthusgaser som fastställts för Finland för perioden 2008—2012 i EU:s avtal om bördefördelning inom ramen för Kyotoprotokollet.

Utgångspunkten i den nationella klimat- och energistrategin som skall reformeras är att energiförbrukningen effektiviseras betydligt och att användningen av förnybara energikällor ökas i väsentlig grad. Utveckling av teknologin, energiskatter, stöd, normstyrning, frivilliga avtal och information är de viktigaste styrmedlen. Handeln med utsläppsrätter som kommit i gång inverkar på användningen av de övriga styrmedlen och de måste därför samordnas med utsläppshandeln.

Vid utformningen och genomförandet av den nationella energi- och klimatpolitiken sörjer man för tillräcklig leveranssäkerhet för energiförsörjningen samt för att de styrmedel som väljs är samordnade med verksamhetsprinciperna på energimarknaden. Den nya kärnkraftverksenhet som byggs som bäst bidrar för sin del till att de klimat- och energipolitiska målen nås.

Energimarknadsverket sköter de register som behövs för verkställigheten av såväl Kyotomekanismerna som direktivet om handel med utsläppsrätter och är samtidigt tillsynsmyndighet för el- och naturgasmarknaden. Verket har uppgifter också inom systemet för ursprungsgarantier för förnybar energi och inom uppföljningen av elproduktionskapaciteten.

Forskning, utredningar och evalueringar som utförs som stöd för beredningen av energi- och klimatpolitiken finansieras med medel under moment 32.10.24.

Handels- och industriministeriet ställer preliminärt upp följande resultatmål för resultatområdet för energipolitik för 2006:

Samhälleliga verkningar

— Energisektorn uppfyller de internationella förpliktelserna avseende utsläpp.

— Energimarknaden fungerar bra och styrs av tydliga regler.

— Priset på elektricitet bibehålls på en skälig nivå samtidigt som viljan att investera i kapacitet bevaras.

— Leverans- och försörjningssäkerheten för energi bibehålls på en god nivå.

— Torv är fortsättningsvis ett konkurrenskraftigt bränsle.

— Energisparandet blir effektivare, användningen av förnybar energi ökar och ny teknik införs i större utsträckning än tidigare.

— Användningen av kärnenergi och kärnavfallshanteringen är säkra.

Resultatet av verksamheten

— Genomförandet av revideringen av klimat- och energistrategin har inletts effektivt.

— För handeln med utsläppsrätter har för perioderna 2005—2007 och 2008—2012 ett ur näringslivets och myndigheternas perspektiv mycket fungerande system tagits fram.

— Handeln med utsläppsrätter och de övriga klimat- och energipolitiska styrmedlen har så få negativa effekter på konkurrenskraften och energimarknadens funktionsförmåga som möjligt.

Den beräknade fördelningen av anslaget under kapitlet Energipolitik (1 000 euro)

		år 2004 bokslut	år 2005 ordinarie budget	år 2006 budgetprop.
21.	Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 086	830	701
27.	Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)	3 400	3 400	3 400
40.	Energistöd (förslagsanslag)	29 580	27 700	27 318
(45.)	Räntestöd för energiinvesteringar (förslagsanslag)	9	-	-
50.	Vissa understöd för energiekonomin (reservationsanslag 3 år)	50	50	50
	Sammanlagt	34 125	31 980	31 469

21. Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 701 000 euro.

Förklaring: Energimarknadsverkets verksamhetsidé är att övervaka och främja verksamheten på el- och naturgasmarknaden och skapa förutsättningar för handeln med utsläppsrätter.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Energimarknadsverket för 2006:

Effektivitet

— El- och naturgasnätverksamheten är effektiv och prissättningen skälig.

— Överföringen och distributionen av el och naturgas är tillräckligt säkrad med avseende på störningar och avbrott.

— Finlands fördelar tryggas i den europeiska och nordiska el- och naturgasmarknadsutvecklingen och i utvecklingen av systemet för handel med utsläppsrätter.

— Finlands system för handel med utsläppsrätter är en del av handeln med utsläppsrätter inom EU.

Resultatet av verksamheten

— År 2006 mottar verket via elektroniska system 60 % av alla uppgifter som samlas in elektroniskt.

— Till strategiska tyngdpunktsområden riktas 80 % av arbetstiden och 90 % av de utomstående sakkunnigtjänsterna och till dessa tyngdpunktsområden hör tillsynen över el- och naturgasnätverksamheten, främjande av elmarknaden, uppföljning av leveranssäkerheten och handeln med utsläppsrätter.

Den beräknade fördelningen av resurserna resultatområdesvis (gruppvis, 1 000 euro)

	2004 utfall	%	2005 uppskattning	%	2006 uppskattning	%
Anslag						
Tillsyn över elmarknaden	266	33,6	104	12,5	105	15,0
Tillsyn över naturgasmarknaden	178	22,5	70	8,4	69	9,8
Handel med utsläppsrätter	348	43,9	656	79,0	527	75,2
Sammanlagt	792	100,0	830	100,0	701	100,0
Avgiftsbelagd verksamhet						
Tillsyn över elmarknaden	1 517	75,8	1 245	66,2	1 335	71,0
Tillsyn över naturgasmarknaden	324	16,2	255	13,6	310	16,5
Handel med utsläppsrätter	155	7,8	380	20,2	235	12,5
Övriga inkomster	5	0,2	-	-	-	-
Sammanlagt	2 001	100,0	1 880	100,0	1 880	100,0

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Utvecklingen av årsverken	25	28	28
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	8,5	7,0	6,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	4,3	5,0	5,5
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	79,3	80,0	80,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	22,2	10,0	10,0
— antal sökande som uppfyller behörighetsvillkoren/ledig tjänst	-	10	10

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	2 616	2 710	2 581
Bruttoinkomster	2 001	1 880	1 880
Nettoutgifter	615	830	701
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	266		
— överförts till följande år	737		

2006 budget	701 000
2005 budget	830 000
2004 bokslut	1 086 000

27. Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för informationsverksamhet och utredningar som gäller energisparande, effektiv användning av energi samt användning och produktion av förnybar energi. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för främjande av marknaden för ny sparteknologi, för annan informationsverksamhet och ordnande av informationsförsörjningen i energibranschen samt för information om genomförandet av den nationella klimatstrategin. Anslaget får dessutom användas till delfinansiering av projekt som godkänts av EU och som inte finansieras med medel ur strukturfonderna.

Förklaring: Som ett led i klimatstrategin fortsätter handels- och industriministeriet arbetet med att genomföra energisparprogrammet och programmet för främjande av förnybara energikällor samt fullföljer informationsprogrammet kring klimatförändringen. När det gäller att genomföra programmen har Motiva Oy haft en viktig roll. Merparten av anslaget är avsedd att användas för finansiering av program av motsvarande typ. Konkurrensutsättningen av verksamhet som beställs skall enligt planerna gradvis utökas.

Genom användningen av anslaget aktiveras energisparandet, en effektiv energianvändning och marknaden för förnybara energikällor. Denna verksamhet syftar till att samla in, förädla och distribuera information, utveckla metoder och påskynda införandet av ny teknologi. Verksamheten sköts genom nätverksbildning mellan branschorganisationerna.

Syftet är att verksamheten i anslutning till kommunikationsprogrammet breddas så att en riksomfattande kommunikationskampanj planeras och genomförs om klimatförändringen och dess verkningar samt om medborgarnas möjligheter att bidra till att klimatförändringen dämpas.

Samhälleliga effektmål

— Energianvändningen effektiviseras ytterligare och användningen av förnybara energikällor ökar.

— Medborgarnas kännedom om klimatförändringens verkningar och möjligheterna att dämpa den ökar.

2006 budget	3 400 000
2005 budget	3 400 000
2004 bokslut	3 400 000

40. Energistöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 318 000 euro.

År 2006 får stöd beviljas till ett belopp av högst 30 228 000 euro.

Anslaget får användas för att utveckla energiekonomin i en mer klimat- och miljövänlig riktning, främja införandet av ny teknologi och förbättra säkerheten och mångsidigheten i energiförsörjningen. Stöd kan beviljas för investerings- och utredningsprojekt som främjar energisparande och minskar miljöolägenheter förorsakade av energiproduktionen eller energiförbrukningen samt som i övrigt främjar säkerheten och mångsidigheten i energiförsörjningen. Projekt som främjar kommersialiseringen av ny teknologi prioriteras. Energistöd beviljas inte sådana anläggningsprojekt som får statsandelar.

Energistöd kan beviljas företag, kommuner och andra sammanslutningar. Vid prövningen av stödets maximibelopp beaktas inte den andel egen finansiering som en kommun eller någon annan sammanslutning har i fråga om energiprojekt som den bygger och äger, om inte projektet innefattar en sådan ekonomisk fördel som skall anses som statsunderstöd som avses i EG-lagstiftningen. Samma gäller stöd till syneförrättningar av fastigheter som ägs av en kommun eller någon annan sammanslutning. Med finansiering som inte betraktas som statsstöd eller annat offentligt stöd avses t.ex. sådan finansiering som beviljas på marknadsvillkor eller självfinansiering.

Understöd beviljas enligt de grunder som närmare fastställs genom förordning av statsrådet. Handels- och industriministeriet kan efter att ha inhämtat utlåtande av statsrådets finansutskott särskilt utfärda beslut om stöd för andra projekt eller program än sådana som nämns i statsrådets förordning samt om stödets maximibelopp. Anslaget får även användas till betalning av stöd som tidigare beviljats på grundval av statsrådets beslut om allmänna villkor för beviljande av energistöd (29/1999, 45/1996) och lagen om energiunderstöd (1607/1991).

Förklaring: Energistödet är en del av den ekonomiska styrning som syftar till de effektivaste och med tanke på klimatet och miljön bästa lösningarna för energisystemet. Energisparprogrammet och programmet för främjande av förnybara energikällor genomförs som ett led i klimat och energistrategin. En stor förändring på energimarknaden följer av handeln med utsläppsrätter, vars eventuella verkningar beaktas när stödet beviljas.

Samhälleliga effektmål

— Produktionen och användningen av förnybar energi ökar och användningen av energi effektiviseras i enlighet med målen i klimat- och energistrategin.

— Ny teknologi införs i större utsträckning inom energiekonomin.

— Säkerheten och mångsidigheten inom energiförsörjningen bibehålls på en god nivå.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2006	2007	2008	2009	2010—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2006	24 900	11 700	3 000	1 100	100	40 800
Förbindelser år 2006	2 418	12 998	8 161	1 813	4 838	30 228
Sammanlagt	27 318	24 698	11 161	2 913	4 938	71 028

Totalt uppgår statens kostnader för de understöd som beviljas 2006 (nuvärde) till 29,0 miljoner euro.

2006 budget	27 318 000
2005 budget	27 700 000
2004 bokslut	29 580 432

50. Vissa understöd för energiekonomin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till organisationer och samfund för verksamhet som stöder målen med energipolitiken. Med detta avses i synnerhet sådan verksamhet som främjar energisparande och användningen av förnybara energikällor samt produktionen av inhemska bränslen. Understöden är främst avsedda för organisationer och andra sammanslutningar med små ekonomiska resurser. Understöd kan beviljas antingen i form av allmänt understöd för stödjande av organisationens stadgeenliga verksamhet eller som specialunderstöd för ett visst projekt.

Understöd beviljas enligt de grunder som närmare fastställs genom förordning av statsrådet.

Förklaring: Med understöden främjas verksamheten vid sådana allmännyttiga samfund som stöder regeringens energi- och klimatpolitiska mål. Tyngdpunkten i fråga om användningen av understöden ligger på att stödja verksamhet som bedrivs av samfund med små ekonomiska resurser.

Samhälleliga effektmål

— Användningen av vindkraft och andra inhemska förnybara energikällor samt produktionen och utnyttjandet av bioenergi och andra inhemska bränslen ökar.

— Energianvändningen effektiviseras ytterligare.

2006 budget	50 000
2005 budget	50 000
2004 bokslut	50 000

70. Ägarpolitik

Förklaring: Målet med ägarpolitiken är god skötsel av statens företagsegendom. Ägarpolitiken utvecklas i enlighet med regeringsprogrammet och de principer som statsrådet fastställt 2004. I ägararrangemang och branschregleringar vid statsbolag och i tillämpliga delar också vid statliga intressebolag iakttas de förfaringssätt som statsrådet godkänt och som ligger i linje med regeringsprogrammet. Statens ägarpolitiska åtgärder prövas fortsättningsvis alltid separat för varje bolag med beaktande av bolagets ställning och situation samt med hänsyn till marknadsförhållandena.

Staten bedriver sin ägarpolitik i en marknadsomgivning som påverkas av den allmänna ekonomiska utvecklingen. Som ägare strävar staten efter att bidra till att de statsägda bolag som är verksamma på marknaden är så konkurrenskraftiga och lönsamma som möjligt. På så sätt kan de nå

bästa möjliga resultatutveckling och dividendavkastning. Att bolagen är attraktiva som investeringsobjekt inverkar å andra sidan också på att värdestegringen av innehaven är så gynnsam som möjligt.

Den finska företags- och branschstrukturens konkurrenskraft stärks genom eventuella företagsarrangemang. Bolagens relativt tillfredsställande lönsamhet under de senaste åren har garanterat en relativt god finansiell ställning i bolagen och skapat investerings- och utvecklingsmöjligheter för dem. Under de närmaste åren verkar det därför inte finnas något växande behov av aktieemissioner i anslutning till kapitalförvaltningen i statsbolag och statliga intressebolag.

Staten har ansett det vara viktigt att förtroendet på aktiemarknaden är så bra som möjligt bland placerarna och därför har staten som ägare strävat efter att aktivt utveckla corporate governancerutiner speciellt i börsnoterade bolag. Ju mer attraktiva de statsägda bolagen är som investeringsobjekt desto gynnsammare är förutsättningarna för en breddning av bolagens ägarbas.

Statens ägarstyrningsrutiner kräver förenhetligande och statsrådet har därför beslutat att inleda en centralisering av ägarstyrningen före ingången av 2007.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för ägarpolitikens resultatområde för 2006:

Samhälleliga verkningar

— Värdestegringen av aktier i statsägda börsbolag och dividendavkastningen ligger på en jämförbar och konkurrenskraftig nivå.

Resultatet av verksamheten

— Ägarbasen i statsägda bolag breddas med beaktande av bolagsspecifika faktorer och marknadssituationen.

— Statens ägarstyrning är enhetlig.

— Förutsättningarna för en centralisering av statens ägarstyrning vid ingången av 2007 är goda.

Fördelning av anslagen under kapitlet Ägarpolitik (1 000 euro)

		år 2004 bokslut	år 2005 ordinarie budget	år 2006 budgetprop.
(80.)	Lån för Airbus-samarbetsprojektet (reservationsanslag 2 år)	-	2 551	-
88.	Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	1 382	1 382	1 382
	Sammanlagt	1 382	3 933	1 382

(80.) Lån för Airbus-samarbetsprojektet (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2005 budget 2 551 000

88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 382 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av teckningspriset för de aktier som staten tecknar i statsbolagens eller de statliga intressebolagens aktieemissioner. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för andra nödvändiga aktiearrangemang samt till betalning av utgifter som hänför sig till privatisering och ägarstyrning av statsbolag. Anslaget får dessutom användas till betalning av teckningspriset för konvertibla skuldebrev. Konvertibla skuldebrevslån får tecknas utan säkerhet.

2006 budget	1 382 000
2005 budget	1 382 000
2004 bokslut	1 382 000

Huvudtitel 33
SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde har till uppgift att för befolkningen främja god hälsa och funktionsförmåga samt en hälsosam arbets- och livsmiljö och säkerställa en tillräcklig försörjning och tillräckliga social- och hälsovårdstjänster.

Omkring en tredjedel av socialutgifterna finansieras via statsbudgeten. Andelen under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel utgör en dryg femtedel av socialutgifterna, eftersom poster som hör till socialutgifterna finansieras också via andra huvudtitlar. Överföringsutgifterna till hushållen, kommunerna och samkommunerna utgör de största utgiftsposterna under huvudtiteln.

Trots uppgången i efterfrågan på pensionsskydd och social- och hälsovårdstjänster har socialutgifterna utvecklats måttligt. För Finlands del understiger socialutgifternas andel av bruttonationalprodukten samt de köpkraftskorrigerade socialutgifterna per capita den genomsnittliga nivån i EU-länderna. Andelen beräknas stiga något 2006 och vara ca 27,2 %.

Faktorer som under de närmaste åren kommer att inverka på hur socialskyddet utvecklas utgörs av befolkningens åldrande och funktionsförmåga, den allmänna samhällsekonomiska utvecklingen, den europeiska integrationen, sysselsättningsgraden och långtidsarbetslösheten, fattigdomen och utslagningen, ibruktagandet av ny teknologi, den regionala utvecklingen i landet och förändringarna bland personalen inom social- och hälsovården. Med tanke på en hållbar finansiering av socialskyddet framhävs betydelsen av att personer i arbetsför ålder fortsätter i arbetslivet samt upprätthållandet av befolkningens arbets- och funktionsförmåga under de närmaste åren. När det gäller socialskyddet är utmaningarna gemensamma för länderna i Europeiska unionen. Verksamheten på gemenskapsnivå, såsom målsättningen, handlingsprogrammen för olika regioner samt jämförelseindikatorer som beskriver de politiska resultaten, har blivit intensivare inom socialskyddssektorn.

Det huvudsakliga målet för regeringen är att utveckla välfärdssamhället genom att förbättra sysselsättningen, upprätthålla arbetsförmågan, stärka bastjänsterna och utkomstskyddet samt balansera den regionala utvecklingen.

Av de politikprogram som fastställts i samband med regeringsprogrammet deltar ministeriet i sysselsättningsprogrammet, företagsamhetsprogrammet och informationssamhällsprogrammet.

De strategiska målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är grupperade i följande helheter:

— Främjande av hälsa och funktionsförmåga
— Ett mera lockande arbetsliv
— Förhindra och lindra utslagning
— Fungerande tjänster och ett rimligt utkomststöd

— Barnfamiljernas välbefinnande
— Jämställdhet mellan könen.

Statsrådet uppställer följande mål, omfattande hela regeringsperioden, för de samhälleliga verkningarna inom social- och hälsovårdsministeriets verksamhetsområde:

Främjande av hälsa och funktionsförmåga
— Hälsoskillnaderna mellan befolkningsgrupperna minskar
— Antalet unga vuxna män som dör genom olycka eller våld sjunker
— Alkoholens skadliga verkningar på folkhälsan minskar
— Skador som förorsakas av narkotikabruk minskar
— Arbetsföras arbets- och funktionsförmåga ökar
— Funktionsförmågan för personer över 75 år förbättras
— Äldres möjligheter att bo och klara sig själva hemma förbättras.

Ett mera lockande arbetsliv
— Arbetstagarna stannar kvar i arbetslivet 2 —3 år längre än för närvarande
— Frånvaron på grund av sjukdomar och yrkesskador börjar gå ner och minskar med 15 %
— Frekvensen då det gäller olycksfall i arbetet och uppkomsten av yrkessjukdomar minskar med 40 % och de är av mindre allvarlig art än tidigare
— Trenden för tobaksrökningen och alkoholkonsumtionen bland personer i arbetsför ålder vänder och visar en tydlig nedgång
— Arbetstagarna kommer tidigare in i arbetslivet
— Tillgången till och kvaliteten på företagshälsovård förbättras och samarbetet med rehabiliteringsinstanserna effektiveras
— Utkomstskydds- och pensionssystemens sporrande effekt ökar, och det blir vanligare att stanna kvar i och återvända till arbetslivet

Förhindra och lindra utslagning
— Långtidsarbetslösheten och den strukturella arbetslösheten minskar
— Långvarigt behov av utkomststöd minskar
— Fattigdomen bland barnfamiljer minskar
— Barns och ungdomars förebyggande hälsovårdstjänster utökas
— Tjänsterna utökas inom missbrukarvård, mentalvård och barnskydd
— Tillgången på tjänster för vård av narkotikamissbrukare förbättras
— Samarbetet mellan förvaltningsområdena intensifieras för bekämpning av utslagning
— De bostadslösas antal minskar.

Fungerande tjänster och ett rimligt utkomststöd
— Tillgången och kvaliteten på social- och hälsovårdstjänster förbättras
— Tillgången på social- och hälsovårdsservice på finska, svenska och samiska garanteras
— Tillgången till personal tryggas
— Strukturerna för att ordna tjänster läggs om
— Regionalt samarbete stärks
— Hållbar finansiering säkras för tjänsterna
— Handikappades möjlighet att verka i samhället främjas
— Ett tillräckligt minimiskydd och rimligt förtjänstskydd garanteras
— Hållbar finansiering av socialförsäkringarna säkras.

Barnfamiljernas välbefinnande
— Föräldraskap och familjernas enhet stöds
— Sammanjämkningen av arbetsliv och familjeliv underlättas
— Kostnaderna för barn fördelas jämnt
— Trygga uppväxt- och utvecklingsmiljöer för barn säkerställs.

Jämställdhet mellan könen
— Handlingsprogrammet för jämställdhet verkställs
— Jämställdhetslagen verkställs
— Löneskillnaderna mellan kvinnor och män minskar
— Tidsbundna anställningsförhållanden minskar
— Kvinnornas andel inom beslutsprocessen och ekonomin ökar
— Kvinnliga företagare ökar i antal
— Våldet mot kvinnor och prostitutionen minskar
— De jämställdhetspolitiska frågorna bedöms också ur mansperspektiv.

Utfallet av målen bedöms i samband med utvärderingen av regeringens strategidokument samt i samband med den resultatbedömning som görs i anslutning till med statens bokslutsberättelse. I de resultatavtal som ingås med ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet enas man om vilket ansvar respektive instans har för uppnående av målen. Genomförandet av målen bedöms i ministeriets ställningstagande till bokslutet över varje inrättning.

Sammanfattning av fullmakterna inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2006	2007	2008	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2006	4,638	3,195	-	7,833
Förbindelser år 2006	0,819	1,436	2,754	5,009
Fullmakterna sammanlagt	5,457	4,631	2,754	12,842

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Social- och hälsovårdsministeriet	61 452	66 396	68 301	1 905	3
02.	Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården	21 910	22 630	22 740	110	0
03.	Arbetslöshetsnämnden	1 795	1 795	1 837	42	2
04.	Prövningsnämnden	1 630	1 777	1 964	187	11
06.	Rättsskyddscentralen för hälsovården	4 204	4 876	5 426	550	11
07.	Institutet för arbetshygien	37 162	38 437	40 600	2 163	6
08.	Folkhälsoinstitutet	42 926	43 257	44 125	868	2
09.	Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral	5 047	4 930	5 055	125	3
10.	Strålsäkerhetscentralen	11 330	11 400	11 562	162	1
11.	Läkemedelsverket och Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling	2 284	2 574	2 664	90	3
12.	Statens skolhem	588	588	588	—	—
13.	Arbetarskyddets distriktsförvaltning	22 608	23 400	24 310	910	4
14.	Statens sinnessjukhus	204	607	607	—	—
15.	Utjämning av familjekostnader	1 432 853	1 428 900	1 422 600	- 6 300	- 0
16.	Allmän familjepension	39 160	39 300	38 000	- 1 300	- 3
17.	Utkomstskydd för arbetslösa	717 431	720 000	641 500	- 78 500	- 11
18.	Sjukförsäkring	769 619	1 017 000	1 107 800	90 800	9
19.	Pensionsförsäkring	1 604 806	1 632 001	2 369 001	737 000	45
20.	Olycksfallsförsäkring	13 000	13 000	14 500	1 500	12
21.	Frontveteranpensioner	96 012	90 700	80 000	- 10 700	- 12
22.	Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering	251 463	245 308	233 798	- 11 510	- 5
23.	Annat skydd för personer som lidit skada av krigen	2 499	2 550	2 400	- 150	- 6
28.	Annat utkomstskydd	29 680	44 960	68 600	23 640	53
32.	Av kommunerna anordnad social- och hälsovård	3 563 172	3 924 788	4 424 717	499 929	13
33.	Vissa utgifter inom social- och hälsovården	7 040	6 625	12 050	5 425	82
53.	Hälsofrämjande verksamhet och hälsoövervakning	9 753	9 860	9 660	- 200	- 2
57.	Avbrytarverksamhet för lantbruksföretagare	207 016	207 250	207 700	450	0
92.	Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet	405 945	423 445	400 445	- 23 000	- 5
	Sammanlagt	**9 362 590**	**10 028 354**	**11 262 550**	**1 234 196**	**12**
	Det totala antalet anställda	3 938	3 990	4 030[1)]		

[1)] Den avgiftsbelagda verksamhetens andel uppgår till 1 502 årsverken.

01. Social- och hälsovårdsministeriet

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet leder och styr utvecklingen av socialskyddet och social- och hälsovårdsservicen samt verksamhetspolitiken. Ministeriet fastställer riktlinjerna för social- och hälsovårdspolitiken, bereder de centrala reformerna och styr genomförandet och samordningen av dem.

De preliminära resultatmål som ministeriet uppställt för verksamheten år 2006:

Samhälleliga verkningar

— Ministeriet uppfyller de samhälleliga verkningarna enligt regeringsprogrammet och regeringens strategidokument och anlitar därvid ämbetsverkens och inrättningarnas sakkunskap i enlighet med målen i resultatavtalen.

— Ministeriet genomför och följer upp viktiga program och andra projekt som åligger det och bedömer verkningarna av dem.

— Ministeriet bereder kommun- och servicestrukturreformen till den del den gäller social- och hälsovårdstjänster.

— En jämlik regional och kommunal utveckling beaktas.

Processer och strukturer

— Den omläggning av informations- och statistikverksamheten som ingår i projektet Tieto 2005 genomförs.

— Man går igenom kärnprocesserna, bedömer deras tillstånd med hänsyn till kvalitetsledningen och utvecklar dem.

— Alternativa modeller för genomförandet av stödfunktionerna utreds.

— Samarbetet med forsknings- och utvecklingsinstitutionerna utökas, med beaktande av de regionala aspekterna.

— Integreringen av jämställdhetsperspektivet fortsätter.

— En ny typ av boksluts- och berättelseförfarande tas i bruk.

— EU-ordförandeskapet genomförs.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

— Det nya lönesystemet inarbetas.

— Rekryteringsförfarandet utvecklas.

— Förvaltningsområdets personalstrategi verkställs.

— Arbetshälsa främjas.

Resurser och ekonomi

— En effektiv användning av resurserna i enlighet med ministeriets strategi planeras och säkerställs.

— Förvaltningsområdets produktivitetsprogram genomförs.

— Resultatredovisningen och andra uppföljningssystem samt redovisningen för ledningens vidkommande vidareutvecklas och utnyttjas.

Utgifter för den bruttobudgeterade verksamheten per resultatområde (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Ledningen och de särskilda enheterna	3 329	4 382	4 400
Stödet för ledningen			
— Administrativa avdelningen	8 944	9 339	9 560
— Ekonomi- och planeringsavdelningen	4 067	5 378	5 470
Försäkringsavdelningen	2 633	2 921	3 110

Familje- och socialavdelningen	2 881	3 495	3 650
Hälsoavdelningen	3 941	4 327	4 460
Arbetarskyddsavdelningen	4 521	4 870	4 950
Övriga			
— Utbildning inom företagshälsovården	145	270	270
— *e*SHM-projektet	432	398	250
Sammanlagt	30 893	35 380	36 120

För den avgiftsbelagda verksamhetens del baserar sig social- och hälsovårdsministeriets budget delvis på nettobudgetering. De inkomster som intäktsförs under omkostnadsmomentet utgörs av inkomster av läkemedelsprisnämndens avgiftsbelagda prestationer och inkomster av arbetarskyddsförvaltningens avgiftsbelagda prestationer enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet har fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och av ersättningar enligt 45 § i lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) för övervakning och styrning av Penningautomatföreningen samt av ersättningar som med stöd av social- och hälsovårdsministeriets förordning om ersättning för kostnaderna för uppföljningen av och forskningen kring spelberoende (381/2002) uppbärs hos penningspelssammanslutningarna för uppföljningen av och forskningen kring de problem som orsakas av deltagande i lotterier.

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten, vilken är av relativt liten omfattning, är kostnadsmotsvarighet för de offentligrättsliga prestationerna och lönsamhet för de företagsekonomiska prestationerna.

19. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2006 budget	15 000 000
2005 budget	15 000 000
2004 bokslut	13 790 109

21. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 34 934 000 euro.

Anslaget får även användas för anordnande av huvudfesten på den nationella veteranadagen, till betalning av utgifter för beredskapen med tanke på det medicinska räddningsväsendet och undantagsförhållanden och anskaffning av anordningar och inventarier i samband härmed samt till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som social- och hälsovårdsministeriet godkänner.

Av anslaget får högst 270 000 euro användas till betalning av utgifter för utbildning inom företagshälsovården och för genomförande av projekt i samband med utvecklandet av personalen inom företagshälsovården.

Förklaring: I inkomster av EU-projekt och från övriga internationella instanser beräknas inflyta 5 000 euro och motsvarande bruttoutgifter beräknas uppgå till 5 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 100 000 euro som beviljats som en engångsutgift för år 2005 för skötseln av ordförandeskapet för Barentsrådet och 300 000 euro som engångsutgift för anordnandet av WHO:s konferens om psykisk hälsa.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 100 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg dessutom beaktats 54 000 euro i löneutgifter och övriga utgifter i anslutning till inrättandet av en tjänst i anslutning till skötseln av de uppgifter i anslutning till jämställdhetslagstiftningen och tillsynsuppgifter som ändringen av lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män (232/2005) förutsätter.

Vidare har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 310 000 euro i överföring av löne- och andra utgifter för två statssekreterare och deras sekreterare från moment 23.01.01.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom såsom tillägg beaktats 70 000 euro i överföring av löne- och andra utgifter för inrättandet av en tjänst från moment 33.53.23 och 50 000 euro i överföring av löne- och andra utgifter för inrättandet av en tjänst från moment 33.53.50 samt såsom avdrag beaktats 336 000 euro i överföring av löne- och andra utgifter för tre personer samt för utgifter för underhåll och utvecklande av de datasystem som används inom arbetarskyddets distriktsförvaltning till moment 33.13.21.

Utöver detta har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 82 000 euro i överföring från moment 33.02.21 för barnombudsmannaverksamhet som omspänner hela året och för inrättandet av en tjänst, varav 28 000 euro i överföring från moment 33.02.21.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	33 609	37 552	36 517
Bruttoinkomster	1 770	2 996	1 583
Nettoutgifter	31 839	34 556	34 934
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	6 919		
— överförts till följande år	8 813		

2006 budget	34 934 000
2005 tilläggsb.	373 000
2005 budget	34 556 000
2004 bokslut	33 733 000

29. Främjande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik samt byggande av behövlig infrastruktur (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 200 000 euro.

Anslaget får användas för utvecklande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik och byggande av den infrastruktur som utnyttjandet av datatekniken förutsätter samt för sådan utbildnings- och utvecklingsverksamhet som genomförandet av projektet kräver på de grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer särskilt.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

Vidare får anslaget användas till betalning av finansieringsunderstöd. Vidare får anslaget användas för utgifter i anslutning till arbetet med att definiera systemarkitekturen för hälso- och sjukvårdens riksomfattande elektroniska arkiv och ibruktagandet av arkivet och för utgifter som föranleds av den aktör som på riksnivå ansvarar för den elektroniska arkivtjänsten.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Genom anslaget stöds skapandet av ett nätverk för verksamhetsenheterna inom social- och hälsovården och utvecklingen av samfungerande datasystem vid den riksomfattande utbyggnaden av en smidig nätverksservice. Understöd betalas till kommuner, samkommuner och andra serviceproducenter. Målet är att genom effektiverat utnyttjande av datatekniken främja tillgång till service och servicekvalitet på lika villkor samt att stöda människors företagsamhet och möjligheter att bo kvar hemma och klara sig på egen hand. Målet är också att säkerställa att den nya datatekniken tas i bruk på ett jämlikt sätt i hela landet, bl.a. genom in-

förandet av elektroniska hälsovårdsjänster för medborgarna.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 450 000 euro för arbetet med att definiera systemarkitekturen för det riksomfattande datasystemet för hälso- och sjukvården samt 950 000 euro för organiserandet av en aktör som skall ansvara för informationsförvaltningen inom hälso- och sjukvården på riksnivå.

2006 budget	2 200 000
2005 budget	460 000

62. Statlig medfinansiering för social- och hälsovårdsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 457 000 euro.

År 2006 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 5 009 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2005 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2006.

Anslaget får användas för statlig medfinansiering av mål 1-, mål 2- och mål 3-program, gemenskapsinitiativen Equal, Interreg och Urban samt innovativa åtgärdsprojekt vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden.

Tillsammans med EU-medfinansieringen under momenten 26.98.61 och 34.05.61 får anslaget även användas för anställande av den tekniska hjälp och personal som behövs för genomförande av de program som nämns ovan. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att 1 146 000 euro används för den statliga medfinansieringen i Europeiska regionala utvecklingsfondens projekt och 4 311 000 euro för den statliga medfinansieringen i Europeiska socialfondens projekt.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser 2003—2005	4,638	3,195	-	7,833
Förbindelser år 2006	0,819	1,436	2,754	5,009
Sammanlagt	5,457	4,631	2,754	12,842

Den beräknade fördelningen av bevillningsfullmakten på fonder och program (mn euro)

	Mål 1	Mål 2	Mål 3	Gemenskaps-initiativ	Sammanlagt
Europeiska regionala utvecklingsfonden	0,476	0,004	-	0,489	0,969
Europeiska socialfonden	0,300	0,206	1,631	1,903	4,040
Sammanlagt	0,776	0,210	1,631	2,392	5,009

2006 budget	5 457 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	4 815 000
2004 bokslut	3 289 104

63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 500 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som stöder social- och hälsovårdsministeriets strategiska

planering och beslutsfattande samt till betalning av omkostnader och finansieringsunderstöd som föranleds av genomförandet av program och försök som hänför sig till ministeriets verksamhetsområde.

Anslaget får även användas till finansiering av projekt enligt de ramprogram och särskilda program som EU godkänner.

Anslaget får användas till att avlöna personal motsvarande högst 18 årsverken.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Beräknad fördelning av anslaget enligt olika projekt

Fortsättning och effektivering av pågående projekt
Verkställande av det nationella projektet för tryggande av hälso- och sjukvården
Verkställande av det nationella utvecklingsprogrammet för det sociala området
Det riksomfattande programmet gällande olycksfall i arbetet
Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015
Åtgärdsprogrammet för förebyggande av våld i närrelationer och i familjen
Programmet Veto (sysselsättningsprogrammet)
Utvecklande av en nationell elektronisk patientjournal (informationssamhällsprogrammet)
Utveckling av hälsofrämjande motion
Verkställande av alkoholprogrammet
Projekt som gäller lagstiftningen om social- och hälsovårdstjänster
Genomförande av verkställighetsplanen för Hälsa i arbetet 2015
Nationell medfinansiering i försäkringsverksamheten

EU:s ramprogram och särskilda program
Nationell medfinansiering i programmet DAPHNE
Nationell medfinansiering i EU:s jämställdhetsprogram

2006 budget	6 500 000
2005 budget	7 375 000
2004 bokslut	7 500 000

67. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 210 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers medlemsavgifter, finansiella bidrag och utgifter för stödande av speciella program.

2006 budget	4 210 000
2005 budget	4 190 000
2004 bokslut	3 140 030

02. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården

Förklaring:
Ämbetsverkets primära uppgift

Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (Stakes) följer upp och utvärderar social- och hälsovårdens verksamhet och utveckling, producerar, skaffar och vidarebefordrar inhemsk och internationell information och kunskap på området, upprätthåller offentlig och annan statistik, filer och register för området, bedriver forsknings- och utvecklingsverksamhet på området samt främjar och genomför utbildning på området.

Enheten för internationellt utvecklingssamarbete (Hedec) vid Stakes producerar sakkunnigtjänster i anslutning till utvecklingssamarbetet inom det sociala området, hälsovården och befolkningsfrågor samt annat utlandsbistånd och fullföljer projekt inom detta område. Den i administrativt hänseende självständiga Stiftelsen för alkoholforskning främjar och stöder alkoholforskning och annan rusmedelsforskning genom att dela ut stipendier och genom att bedriva eller låta bedriva forskning samt genom att idka publikationsverksamhet i anslutning till forskningen.

Förändringar i verksamhetsmiljön

En fortsatt positiv utveckling kan förväntas i fråga om det genomsnittliga välståndet och medellivslängden hos befolkningen i Finland. Bakom de ljusa utsikterna döljer sig dock även negativa utvecklingstrender. Den sociala utslagningen, som delvis är en följd av den svåra ekonomiska situationen på 1990-talet, har börjat anta allt långvarigare former och drabbar ofta även följande generationer. Den regionala och befolkningsgruppvisa fördelningen när det gäller välbefinnande och hälsa är fortfarande ojämn. Särskild orsak till oro med tanke på utslagningsutvecklingen vållar barns och ungas psykosociala problem samt det stora antalet äldre långtidsarbetslösa. Psykiska störningar framstår i allt högre grad som ett av de största folkhälsoproblemen. Förändringarna i världsekonomin och den övriga globala utvecklingen ger återverkningar på det finländska välståndet. EU-arbetskraftens fria rörlighet och annan immigration påverkar landets sociala och kulturella utveckling samt social- och hälsovårdssektorns behov av tjänster. Fluktuationerna i samhällsekonomin och särskilt den kommunala ekonomin gör det svårare att ordna lagstadgade bastjänster. Befolkningens flyttning inom landet rubbar den jämlika tillgången till tjänster såväl regionalt som lokalt. Teknologin inom hälso- och sjukvårdssektorn producerar ny utrustning, nya vårdmetoder och läkemedel, vilka alla har en benägenhet att öka kostnaderna för hälso- och sjukvården. Informations- och kommunikationsteknologin jämte nya tillämpningar utvecklas kraftigt och underlättar bl.a. den ömsesidiga växelverkan mellan servicesystemen och medborgarna. De snabba förändringarna i arbetslivet och arbetsmiljöerna avspeglar sig kraftigt även i social- och hälsovårdssektorn, där arbetstagarna under de närmaste åren kommer att gå i pension i stor utsträckning och där arbetet är tungt, och detta kommer i sin tur att leda till arbetskraftsbrist om inte tillgången på yrkesutbildad personal börjar tryggas.

Strategiska riktlinjer

Stakes skall främja välfärd och hälsa samt arbeta för att garantera högklassiga och resultatrika social- och hälsovårdstjänster för hela befolkningen på lika grunder. I detta syfte producerar och förmedlar centralen information och kunnande inom social- och hälsovårdssektorn till beslutsfattarna och aktörerna på området. Stakes är en sakkunnigcentral inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde och dess kärnfunktioner är forskning och utveckling samt dataarkiv och information.

Stakes är toppinstansen när det gäller information och kunnande inom social- och hälsovårdssektorn. Den skapar nya kombinationer av forskning, utveckling, dataarkiv och information samt praxis för att utnyttja informationen. Stakes är en eftertraktad samarbetspartner både här hemma och även internationellt. I egenskap av samfund skall den sporra till kreativitet och samarbete.

Centrala resultatmål

År 2006 påverkas Stakes verksamhet i synnerhet av genomförandet och verkställandet av det nya regeringsprogrammet, de riksomfattande projekten för utvecklande av social- och hälsovården, folkhälsoprogrammet Hälsa 2015 samt det nya mål- och verksamhetsprogrammet.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården år 2006. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och centralen ingår.

Effektmål

Stakes inriktar forsknings- och utvecklingsarbetet, informationsproduktionen samt upplysningen så att den stöder i synnerhet följande mål för social- och hälsovårdssektorn, vilka stöds av social- och hälsovårdsministeriets strategiska riktlinjer.

Förhindra och lindra utslagning

Stakes inriktar med hänsyn till ovan nämnda strategiska riktlinjer för social- och hälsovårdsministeriet sin verksamhet särskilt på att utveckla systemen för informationsstyrning samt informations- och statistiksystemen, på att stärka det regionala samarbetet inom hälso- och sjukvården samt på uppföljning och utvärdering av genomförandet och effektiviteten av kvalitetsrekommendationer och andra styrmedel.

Processer och strukturer

Stakes kärnfunktioner fungerar effektivt, ekonomiskt och kundinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Stakes organisation fungerar som en helhet och organisationsstrukturen stöder de strategiska riktlinjerna.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Stakespersonalens aktionsberedskap och kunnande utvecklas i enlighet med centralens verksamhetsstrategi. Ledarskapet är kunnigt och inspirerande och det välbefinnande som personalen upplever i sitt arbete ökar och arbetsgivarbilden blir bättre.

Resurser och ekonomi

Stakes finansieringsstruktur

	2004 utfall		2005 uppskattning		2006 uppskattning	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	24 058	330	24 874	332	24 108	332
Företagsekonomiska prestationer	5 026	23	5 100	23	5 100	23
Utomstående finansiering sammanlagt	10 630	100	10 150	100	10 150	100
— Övriga statliga ämbetsverk	8 531		8 000		8 000	
— EU	656		650		650	
— Övriga	1 443		1 500		1 500	
Sammanlagt	39 714	453	40 124	455	39 358	455

Stakes finansieringsstruktur är under kontroll. De ekonomiska resurserna och personalresurserna fördelas i enlighet med de strategiska riktlinjerna. Personalplaneringen är långsiktig och personalens storlek och dess struktur motsvarar de strategiska riktlinjerna. Stakes fungerar på ett ekonomiskt och produktivt sätt.

Användningen av budgetanslag för den avgiftsfria verksamheten enligt resultatområde 2004—2006

	2004 utfall		2005 prognos		2006 uppskattning	
Resultatområde	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Tjänster	5 101	153	5 959	155	5 598	155
Välfärd	3 153	89	3 451	89	3 200	89
StakesInformation	5 015	109	5 784	109	5 200	109
Förvaltningstjänster	7 658	64	8 664	64	7 780	64
Hedec	110	22	31	22	30	22
ALKU	321	16	443	16	390	16
Stiftelse	542	-	542	-	542	-
Särkostnader sammanlagt	21 900	453	24 874	455	22 740	455

Från budgeten	21 910	22 630	22 740
Överföring från föregående år	1 645	2 244	-
Reservationsanslag för avgiftsbelagd verksamhet	589	-	-
Disponibelt sammanlagt	**24 144**	**24 874**	**22 740**
Överföring till följande år	**2 244**	-	-

Årsverkena inkluderar även samfinansierad och avgiftsbelagd verksamhet.

Avgiftsbelagd verksamhet

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	5 026	5 100	5 100
— övriga intäkter	1	-	-
Intäkter sammanlagt	5 027	5 100	5 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	4 819	4 900	5 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	208	200	100
Kostnadsmotsvarighet, %	104,3	104,1	102

21. Omkostnader för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 22 740 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter samt till betalning av utgifter för användningen av social- och hälsovårdens statistikdatabas och utgifter för forsknings- och utvecklingsverksamhet som på uppdrag eller i form av gemensamma projekt bedrivs utanför Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården. Anslaget får dessutom användas för statsbidrag till Stiftelsen för alkoholforskning och till betalning av utgifter som verksamheten vid Stiftelsen för alkoholforskning åsamkar Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården samt till betalning av understöd för kompletterande utbildning och utgifter för projekt som genomförs i utlandet. Anslaget får också användas till betalning av utgifter som Forsknings- och utbildningscentralen för social- och hälsovården åsamkas av ersättningar för verksamheten vid utbildningsrådgivningarna som betalas till kommunerna samt av redigeringen av handböcker i barnavård som delas ut som en del av moderskapsstödet.

Förklaring: Av anslaget har 542 480 euro reserverats för betalning av statsbidrag till Stiftelsen för alkoholforskning.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 69 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem.

Vid dimensioneringen av anslaget har vidare som tillägg beaktats 500 000 euro med anledning av utvidgningen av enheten för utvärdering av medicinsk metodik, och som avdrag 390 000 euro i överföring till moment 33.06.21 samt 28 000 euro i överföring till moment 33.01.21.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	29 035	29 880	29 990
Bruttoinkomster	7 135	7 250	7 250
Nettoutgifter	21 900	22 630	22 740
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 234		
— överförts till följande år	2 244		

2006 budget	22 740 000
2005 tilläggsb.	290 000
2005 budget	22 630 000
2004 bokslut	21 910 000

03. Arbetslöshetsnämnden

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Arbetslöshetsnämnden är första besvärsinstans i ärenden som gäller arbetslöshetsdagpenning, arbetsmarknadsstöd, medlemskap i arbetslöshetskassor, studiesociala förmåner för arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, alterneringsersättning, förmåner som utbildningsfonden beviljat och integrationsstöd samt i vissa lönegarantiärenden.

Förändringar i verksamhetsmiljön

År 2004 anhängiggjordes 7 789 besvärsärenden. Det uppskattas att ca 8 000 besvärsärenden anhängiggörs år 2005 och ca 8 500 år 2006. Det ökade antalet ärenden som anhängiggörs beror såväl på den ekonomiska osäkerheten som på ändringar i lagstiftningen gällande utkomstskydd för arbetslösa. Det lagstiftningsreformer som genomförs åren 2005 och 2006 bedöms leda till en ökning av antalet besvärsärenden som anhängiggörs.

Arbetslöshetsnämndens prestationer, dvs. beslut som meddelas med anledning av besvär, är avgiftsfria.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för arbetslöshetsnämnden år 2006. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Effektmål

Arbetslöshetsnämnden främjar medborgarnas rättssäkerhet genom enhetliga och rättvisa beslut. Målet är att avgörandena kvalitativt sett skall ligga på en sådan nivå att ändringsgraden vid försäkringsdomstolen i fråga om de beslut som arbetslöshetsnämnden har fattat med anledning av besvär kvarstår oförändrad, dvs. ca 12 %.

	2004 utfall	2005 prognos	2006 uppskattning
Servicemål			
Behandlingstid för besvären (mån.)	4,1	4,5	4,5
Ändringsgrad vid försäkringsdomstolen %	12	12	12
Produktivitet och lönsamhet			
Beslutspris (euro/avgörande)	204	228	216
Produktiviteten av arbetet (avgöranden/årsv.)	255	254	265

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Ett nytt lönesystem tas i bruk och inarbetas och effekterna av systemet följs upp.

21. Arbetslöshetsnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 837 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 15 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet.

2006 budget	1 837 000
2005 tilläggsb.	28 000
2005 budget	1 795 000
2004 bokslut	1 795 000

04. Prövningsnämnden

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Prövningsnämnden är en nämndliknande besvärsinstans för socialförsäkringen, jämställbar med en specialdomstol, som är första besvärsinstans i folkpensionsärenden, i rehabiliteringsärenden som Folkpensionsanstalten behandlar, i ärenden som gäller allmänt bostadsbidrag, bostadsbidrag för pensionstagare och särskilt stöd till invandrare samt högsta besvärsinstans i sjukförsäkringsärenden och i ärenden som gäller barnbidrag, stöd för hemvård och privatvård av barn, militärunderstöd och moderskapsunderstöd.

Förändringar i verksamhetsmiljön

År 2004 inkom 13 994 besvärsskrifter till prövningsnämnden. Av besvären gällde 8 214 av Folkpensionsanstalten avgjorda pensions-, vårdbidrags- och handikappstödsärenden, 1 026 rehabiliteringsärenden, 906 sjukförsäkringsärenden, 3 262 ärenden allmänt bostadsbidrag och 586 ärenden gällde mindre ärendekategorier. Antalet besvär år 2006 beräknas förbli på samma nivå. År 2004 avgjordes 11 918 besvär.

Inom lagstiftningen sker inga väsentliga förändringar under budgetåret.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för prövningsnämnden år 2006. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Effektmål

Prövningsnämnden skall främja rättssäkerheten i frågor som gäller försörjningen genom att så snabbt som möjligt producera rätta, enhetliga och rättvisa beslut. Målet är att ändringsgraden när det gäller sådana avgöranden av försäkringsdomstolen som innebär ändring av beslut som nämn-

den fattat med anledning av besvär skall bibehållas på nuvarande nivå och att antalet klagomål hålls på en låg nivå.

	2004 utfall	2005 prognos	2006 uppskattning
Servicemål och servicekvalitet			
Behandlingstid för besvären (mån.)	7,8	10	12
Ändringsgrad vid försäkringsdomstolen %	16,2	16	16
Produktivitet och lönsamhet			
Beslutspris (euro/avgörande)	147	150	164
Produktiviteten av arbetet (avgöranden/årsv.)	397	375	375

Beslut som meddelas med anledning av besvär som anförts hos prövningsnämnden är avgiftsfria.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Ett nytt lönesystem tas i bruk och inarbetas och effekterna av systemet följs upp.

21. Prövningsnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 964 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 20 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 140 000 euro som föranleds av anskaffningar och hyresutgifter i samband med den organisationsändring som genomförs den 1 januari 2007. De fem socialnämnderna vid Folkpensionsanstalten läggs ned och deras uppgifter överförs på prövningsnämnden.

2006 budget	1 964 000
2005 tilläggsb.	27 000
2005 budget	1 777 000
2004 bokslut	1 630 000

05. Försäkringsinspektionen

Förklaring: Syftet med Försäkringsinspektionens verksamhet är att se till att pensions- och försäkringsbolagens verksamhet är solvent samt att förtroendet för försäkringsverksamheten bibehålls.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Inom försäkringssektorn är Europeiska tillsynskommittén för försäkringar och tjänstepensioner (CEIOPS) en central aktör i fråga om det nya förfarande för beredning av regleringen som tagits i bruk i EU, och därför förutsätts av Försäkringsinspektionens tjänstemän ett alltmer aktivt deltagande i kommitténs och dess arbetsgruppers arbete.

Tillämpandet av IAS-standarder från och med år 2005 medför betydande förändringar i redovisningspraxis för finländska försäkringsbolag. För Finlands vidkommande blir iakttagandet av IAS tillsvidare obligatoriskt endast vid uppgörande av koncernbokslut för de börsnoterade försäkringsbolagen och de övriga försäkringsbolagen får tillämpa standarden på frivillig basis vid uppgörande av koncernbokslut.

Översynen av solvensbestämmelserna för försäkringsbolagen inom EU syftar till en grundlig revidering av solvensramarna så att de i större omfattning än för närvarande beaktar försäkringsbolagens risker. De nya solvenskraven torde enligt kommissionen tas i bruk år 2010.

De strukturella förändringar som finanssektorn genomgår förutsätter förändringar i övervakningen av finans- och försäkringskonglomerat och kräver ett ännu tätare samarbete med Finansinspektionen samt med dem som utövar tillsyn över företag i försäkrings- och finansieringsbranschen i andra länder.

Ändringarna i den reglering som gäller försäkringsrepresentanter och kompletterande fonderade pensionsskydd samt revideringen av lagen om försäkringsbolag förutsätter förändringar i Försäkringsinspektionens verksamhet.

Strategiska riktlinjer

Den strategi som Försäkringsinspektionens direktion godkänt den 26 oktober 2004 är som följer:

1. Vid solvenstillsynen skall Försäkringsinspektionen

— fokusera på tillsyn över de mest riskutsatta och de mest betydande aktörerna på området

— främja utvecklandet av tillsynsobjektens interna kontroll och riskhantering

— i hemlandet och i EU verka för att utveckla regleringen av försäkringsbolagens boksluts-, solvens- och placeringsverksamhet så att den i ännu högre grad än tidigare beaktar företagsverksamhetens risker.

— i samarbete med Finansinspektionen och utländska övervakare av försäkrings- och finansmarknaderna övervaka försäkrings- och finanskonglomerat.

2. Vid tillsynen över försäkringsmarknaderna skall Försäkringsinspektionen

— första särskild vikt vid kontrollen av att försäkringsvillkoren i konsumentförsäkringarna är lagenliga och att de lagstadgade skadeförsäkringarnas premier hålls på en tillräcklig och skälig nivå

— övervaka att marknadsförings-, förvaltnings- och ersättningspraxis motsvarar lagens bestämmelser och se till att marknadsföringen och informationen i fråga om sparförsäkringar är överskådlig

— övervaka försäkringsrepresentanternas verksamhet i enlighet med de revideringar som görs i lagstiftningen.

3. Försäkringsinspektionen ser till att dess verksamhet är överskådlig, säkerställer att kontrollprocesserna är funktionsdugliga, deltar i skapandet av gemensam tillsynspraxis för övervakare av försäkringsverksamhet inom EU och upprätthåller krisberedskap i samarbete med övriga tillsynsmyndigheter.

4. Försäkringsinspektionen säkerställer sin konkurrenskraft som arbetsgivare genom att utveckla sin tjänstelönestruktur, utbildar sin personal och beaktar härvid särskilt de kommande ändringarna i boksluts- och solvensbestämmelserna och den analysförmåga som krävs för tillsynen, samt är mån om personalens arbetsförmåga.

5. För att säkerställa att verksamheten är lönsam och effektiv dimensionerar Försäkringsinspektionen resurserna på ett sätt som motsvarar uppgifterna och riktar in tillsynen på prioritetsområden. Personalen uppmuntras till kostnadsmedvetenhet.

Centrala resultatmål

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Försäkringsinspektionen år 2006. Närmare riktlinjer för resultatmålen ställs upp och preciseras i det resultatavtal som ministeriet och verket ingår.

Effektmål

Försäkringsinspektionen utövar tillsyn över och företar inspektioner vid försäkrings- och pensionsbolag och andra som verkar inom försäkringsbranschen på det sätt som lagstiftningen förutsätter och följer därvid den strategi som ämbetsverkets direktion godkänt.

Vid tillsynen över efterlevnaden av IAS-standarderna i samband med uppgörande av bokslut befästs den praxis som etablerats för samarbetet mellan Försäkringsinspektionen och Finansinspektionen.

Försäkringsinspektonen deltar i CEIOPS-kommitténs arbete i syfte att medverka till att kommitténs råd till kommissionen gör det möjligt för kommissonen att uppfylla sitt mål att senast i oktober 2006 färdigställa ett direktivförslag om en ram för tillsynen över försäkringsbolagens solvens som är ändamålsenlig och som baserar sig på riskanalys.

Eftersom direktivet om försäkringsrepresentanter och om kompletterande pensionsskydd gör det möjligt att på basis av registrering i hemlandet utöva i direktiven avsedd verksamhet inom hela ESS deltar Försäkringsinspektionen i utarbetandet av en fungerande praxis för samarbetet inom tillsynen. Verket arbetar även för att utveckla de metoder som tillämpas i övervakningen av finans- och försäkringskonglomerat.

Försäkringsinspektionen främjar överskådlighet i fråga om den marknadsföring och information som gäller sparförsäkringar, och samarbetar i detta syfte med Finansinspektionen och Konsumentverket.

Processer och strukturer

Försäkringsinspektionen utvecklar processerna för kontrollbesöken hos tillsynsobjekten. Ansökningar om registrering samt tillsynsobjektens ansökningar i övriga ärenden som kräver myndighetens tillstånd behandlas inom rimlig tid.

Resurser och ekonomi

Budgeten för Försäkringsinspektionen baserar sig på nettobudgetering och ämbetsverkets bruttoutgifter och bruttoinkomster har budgeterats under moment 12.33.05. Den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten uppvisar inget överskott.

Totala kostnader enligt grupper av tillsynsobjekt (1 000 euro)

		2004 utfall		2005 uppskattning		2006 uppskattning	
Grupp av tillsynsobjekt		1 000 €	%-andel	1 000 €	%-andel	1 000 €	%-andel
1.	Livförsäkringsbolag	964	18,8	1 038	17,0	1 218	18,8
2.	Skadeförsäkringsbolag	971	19,0	1 242	20,4	1 228	19,0
3.	Arbetspensionsförsäkringsbolag	1 191	23,3	1 369	22,4	1 520	23,6
4.	Pensionsstiftelser och pensionskassor	569	11,1	591	9,7	718	11,1
5.	Övriga försäkringskassor	149	2,9	231	3,8	187	2,9
6.	Genom lag inrättade pensionsanstalter	32	0,6	43	0,7	40	0,6
6.a.	Kommunernas pensionsförs., Statens pensionsfond och Kyrkans pensionsfond	108	2,1	124	2,0	136	2,1
7.	Pensionsskyddscentralen	12	0,2	16	0,3	15	0,2
8.	Försäkringsföreningar	151	3,0	196	3,2	191	2,8
9.	Försäkringsmäklare	136	2,7	174	2,9	167	2,6
9.a.	Arbetslöshetskassor	799	15,6	1 020	16,7	1 006	15,5
9.b.	Arbetslösh.förs.fonden och Utbildningsfonden	15	0,3	26	0,4	19	0,3
10.	Övriga tillsynsobjekt	20	0,4	30	0,5	26	0,4
	Grupperna av tillsynsobjekt sammanlagt	5 118	100,0	6 100	100,0	6 471	100,0

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	5 120	6 100	6 471
— övriga intäkter	1	-	-
Intäkter sammanlagt	5 121	6 100	6 471
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 121	6 100	6 471
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Försäkringsinspektionen dimensionerar och fördelar resurserna på ett sätt som motsvarar uppgifterna genom att följa med på vilket sätt användningen av arbetstiden fördelar sig. Resurserna allokeras till prioritetsområden inom tillsynen genom utveckling av personalens arbetssätt och sakkunskap.

Försäkringsinspektionens omkostnader hålls under kontroll genom att personalens kostnadsmedvetenhet ökas enligt ansvarsområde och grupp av tillsynsobjekt.

Försäkringsinspektionen har förberett sig på att anställa ytterligare två personer, av vilka den ena skall sköta det nya försäkringsrepresentantregistret och den andra tilldelas tillsynsuppgifter.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalen vidareutbildas enligt en plan som kan anpassas till såväl centrala som personliga behov. Försäkringsinspektionen ser samtidigt till att mera erfarna personer överför sitt kunnande till yngre arbetstagare. För att öka personalens motivation och engagemang utvecklar verket sitt ledningssystem genom ökad ledningsförmåga. För att försäkra sig om sin konkurrenskraft som arbetsgivare utvecklar Försäkringsinspektionen även olika former av stimulering och belöning.

06. Rättsskyddscentralen för hälsovården

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Rättsskyddscentralen för hälsovården skall garantera kvaliteten på de hälsovårdstjänster som tillhandahålls medborgarna och patientsäkerheten genom att utöva tillsyn över yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården. Rättsskyddscentralen för hälsovården skall dessutom sköta de uppgifter som åläggs den enligt bestämmelser i lagstiftningen om avbrytande av havandeskap, sterilisering, rättspsykiatri, användning i medicinskt syfte av organ och vävnader, medicinsk forskning samt utredning av dödsorsak eller bestämmelser i annan lagstiftning och sådana andra uppgifter inom hälso- och sjukvården som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Antalet ärenden som inkommit till Rättsskyddscentralen för hälsovården för avgörande

	2004 utfall	2005 prognos	2006 prognos	2005/2006 förändring, %
Legitimering av yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården	6 577	7 000	7 000	0
Registrering av yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården	6 831	6 000	6 000	0
Antalet klagomål	245	280	300	7,1
Utlåtanden om misstankar om fel i samband med vården	163	160	170	6,2
Övriga tillsynsärenden	201	180	190	5,6

Verksamheten vid Rättsskyddscentralen för hälsovården påverkas av hälso- och sjukvårdssystemets funktionalitet och den bild offentligheten har av det, befolkningens förväntningar samt anordnandet, utbudet och användningen av hälsotjänster. Rättskyddscentralens uppgifter påverkas i synnerhet av bl.a. förändringar i social- och hälsovårdens servicesystem, den ständiga utvecklingen av vårdformer och teknologi samt de verkningar den allt äldre befolkningsstrukturen och den stigande utbildningsnivån har på befolkningens uppträdande och de krav som ställs på servicen.

De tilläggsresurser omfattande tio årsverken som Rättsskyddscentralen för hälsovården behöver för sina nuvarande tillsynsuppgifter sköts genom interna arrangemang inom förvaltningsområdet på så sätt att samtliga tilläggsresurser kommer att stå till rättsskyddsförvaltningens förfogande år 2006. Avsikten är att utvidgandet av rättsskyddscentralens behörighet till att omfatta hälso- och sjukvårdstillsyn och allokerandet av de tilläggsresurser omfattande sammanlagt 24 årsverken som detta kräver skall genomföras under åren 2006—2008. De utvidgade funktionerna omfattar övervakning av organisationer inom den offentliga och den privata hälsovården samt styrning av tillsynen på länsnivå. Avsikten är att resurstilläggen görs genom interna omfördelningar inom förvaltningsområdet.

Strategiska riktlinjer

De viktigaste strategiska målen för Rättsskyddscentralen för hälsovården då det gäller tillsynen över yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården är att delta i utvecklandet av styrningen av och tillsynen över social- och hälsovårdsservicen i nära samarbete med särskilt social- och hälsovårdsministeriet, undervisningsministeriet, övriga tillsynsmyndigheter, serviceproducenter och läroinrättningar i syfte att korrigera konstaterade olägenheter och förebygga oändamålsenliga verksamhetsmetoder samt utnyttja sådan information som inhämtats vid tillsynen. Rättsskyddscentralens egna verksamhetssätt och processer utvecklas så att de motsvarar de utmaningar som förändringarna i verksamhetsmiljön ställer på tillsynen. Rättsskyddscentralen deltar aktivt i behandlingen av ärenden som gäller internationell tillsyn och yrkesutbildade personers rörlighet.

I fråga om rättsmedicinska ärenden och tillståndsärenden är de viktigaste strategiska målen att upprätthålla en hög kvalitet på sinnesundersökningar och utlåtanden samt att behandla de tillståndsärenden som hör till rättsskyddscentralens uppgifter sakkunnigt och utan dröjsmål.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för Rättsskyddscentralen för hälsovården för 2006. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Effektmål

Rättsskyddscentralen för hälsovården främjar medborgarnas rättsskydd genom att garantera att klagomål och andra tillsynsärenden gällande hälso- och sjukvården behandlas sakkunnigt och enligt god förvaltningssed vid rättsskyddscentralen.

Rättsskyddscentralen för hälsovården främjar medborgarnas rättsskydd genom att garantera en sakkunnig och snabb behandling av rättsmedicinska ärenden vid rättsskyddscentralen.

Rättsskyddscentralen för hälsovården effektiverar styrningen av informationen i syfte att förbättra effekten av tillsynen och förebygga praxis som äventyrar patientsäkerheten.

Rättsskyddscentralen för hälsovården deltar med tillbudsstående resurser i sinnesundersökningar och i utvärdering av behovet att revidera och modernisera författningar och anvisningar i anknytning till vård av kriminalpatienter enligt mentalvårdslagen.

Rättsskyddscentralen för hälsovården deltar i beredningen och genomförandet av nationell lagstiftning med anledning av ett nytt, under beredning varande, direktiv om erkännande av yrkeskompetensen inom EU.

Processer och strukturer

Servicemål

De genomsnittliga behandlingstiderna för tillstånds- och tillsynsärenden som inkommer till Rättsskyddscentralen för hälsovården

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
1. Tillstånd			
—Legitimering av yrkesutbildade personer som avlagt sin examen i Finland	3 dgr	3 dgr	3 dgr
— ansökningar om tillstånd för avbrytande av havandeskap	5 dgr	5 dgr	5 dgr
2. Tillståndsärenden gällande yrkesutövning			
— tillståndsärenden som avgörs utan ytterligare utredningar	14 dgr	14 dgr	14 dgr
— tillståndsärenden som kräver utlåtanden eller ytterligare utredningar, högst	90 dgr	90 dgr	90 dgr
3. Utlåtanden i ärenden som gäller sinnestillstånd (inkl. undersökningsperioden)	4 mån.	4 mån.	4 mån.
4. Tillsyn			
— klagomål där en patient har avlidit	18 mån.	20 mån.	18 mån.
— övriga klagomålsärenden	18 mån.	20 mån.	18 mån.
— andra tillsynsärenden	24 mån.	26 mån.	24 mån.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Rättsskyddscentralen för hälsovården förbättrar sin konkurrenskraft som arbetsgivare genom att utveckla personalstrukturen och resurserna på ett sätt som motsvarar de behov som verksamheten ställer. Personalens förutsättningar att orka i arbetslivet utreds.

Resurser och ekonomi
Produktivitet och lönsamhet

Ämbetsverkets finansieringsstruktur och årsverken

	2004 utfall		2005 mål		2006 mål	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Den bruttobudgeterade verksamheten	2 645	34,3	2 676	32,6	3 226	38,0
Avgiftsbelagd verksamhet	664	10,2	750	10,5	920	12,5
— offentligrättsliga prestationer	642	10,2	718	10,5	718	11,5
— företagsekonomiska prestationer	22	(1/3)	32	(1/3)	31	(1/3)
— övriga intäkter	-	-	-	-	170	1,0
Sammanlagt	3 309	44,5	3 426	43,1	4 146	50,5
Anslag som överförts från föregående år	513	-	581	-	-	-

Lönsamhet

Budgeten för 2006 för Rättsskyddscentralen för hälsovården baserar sig på nettobudgetering för den avgiftsbelagda verksamhetens del. De inkomster som nettointäktsförs under omkostnadsmomentet är sådana tillstånds- och tillsynsavgifter som avses i lagen (1074/1992) och förordningen (1121/1992) om rättsskyddscentralen för hälsovården enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet har bestämt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Dessutom betalar länsstyrelserna till Rättsskyddscentralen för hälsovården en andel av de tillstånds-, registrerings- och årsavgifter de uppbär som motsvarar de kostnader som rättsskyddscentralen förorsakas av upprätthållandet av ett register över privata tillhandahållare av service. Avsikten är att ett riksomfattande register skall tas i bruk från ingången av år 2006. En proposition om ärendet (RP 34/2005 rd) behandlas just nu i riksdagen.

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	678	704	718
— övriga intäkter	31	46	202
Intäkter sammanlagt	709	750	920
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	664	700	870
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	44	50	50
Kostnadsmotsvarighet, %	107	107	106

21. Omkostnader för Rättsskyddscentralen för hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 226 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 532 000 euro som föranleds av resurstillägg som genomfördes genom interna arrangemang inom förvaltningsområdet. Av detta belopp är 390 000 euro en överföring från moment 33.02.21 och 142 000 euro en överföring från moment 33.08.21.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om rättsskyddscentralen för hälsovården (1074/1992) och vissa andra lagar så, att uppgifterna vid Rättskyddscentralen för hälsovården utvidgas i syfte att förenhetliga styrningen av och tillsynen över systemet med hälsovårdstjänster.

Utvidgandet av Rättscentralens för hälsovården behörighet till att omfatta hälso- och sjukvårdstillsyn och allokeringen av de tilläggsresurser som detta kräver genomförs stegvis genom interna arrangemang inom förvaltningsområdet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	3 310	3 380	3 944
Bruttoinkomster	709	704	718
Nettoutgifter	2 601	2 676	3 226

Poster som överförts

— överförts från föregående år	513
— överförts till följande år	582

2006 budget	3 226 000
2005 tilläggsb.	39 000
2005 budget	2 676 000
2004 bokslut	2 670 000

26. Utgifter för sinnesundersökningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statliga ersättningar enligt 32 § i mentalvårdslagen (1116/1990) till statens sinnessjukhus och sjukhusenheterna inom fångvårdsväsendet. Anslaget får också användas till betalning av ersättningar för utlåtanden som gäller sinnestillstånd och som Rättsskyddscentralen för hälsovården beställer.

Förklaring: Målet för verksamheten är att garantera rättssäkerheten för personer som står åtalade för brott och att upprätthålla en hög kvalitet i fråga om utlåtanden om sinnesundersökningar.

Verksamhetens omfattning 2004—2006

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Utgifter, euro	1 615 853	2 200 000	2 200 000
Antal sinnesundersökningar	88	100	100
Euro/undersökning (kalkylerat genomsnitt)	18 400	22 000	22 000

2006 budget	2 200 000
2005 budget	2 200 000
2004 bokslut	1 533 817

07. Institutet för arbetshygien

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Institutet för arbetshygien är ett självständigt offentligrättsligt samfund inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Institutet för arbetshygien är en forsknings- och sakkunniginrättning som främjar hälsa och säkerhet i arbetet samt arbetstagarnas balanserade medverkan i arbetslivet.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Globaliseringen av ekonomin och de fortlöpande förändringar globaliseringen medför samt befolkningens stigande medelålder är centrala utmaningar inom arbetslivet under de närmaste åren.

I Finland blir arbetsuppgifterna mer komplexa och kraven på kunnande ökar, eftersom en del av de enklare arbetsuppgifterna överflyttas till länder med låga arbetskraftskostnader. Då verksamhetsmiljön ständigt förändras måste också arbetsplatserna kunna förnya sig: varorna och tjänsterna måste vara av allt högre kvalitet och kunna produceras ännu mer effektivt än tidigare. Utnyttjandet av ny teknologi, utvecklandet av arbetsprocesserna, utläggningen av funktioner och den nätverksbaserade produktionen är exempel på hur arbetsplatserna mött de utmaningar som förändringarna ställer. När omläggningarna genomförs på ett behärskat sätt får arbetsgemenskapen och dess individuella medlemmar ny kunskap, de utvecklas och får färdigheter att möta nya utmaningar. Ofta går det dock så, att ledningen av omläggningsarbetet och omorganiseringen av strukturer och arbetsprocesser blir på hälft, och ansvaret för hanteringen av förändringarna faller på arbetsgemenskapen eller enskilda arbetstagare. Då tar sig förändringen uttryck i en okontrollerad arbetsbörda, flexibilitetskrav eller upprepade organisationsförändringar och resulterar i att arbetstagarna känner sig otillräckliga, osäkra och stressade.

Mer än en fjärdedel av arbetstagarna har fyllt 50 år, och de äldres andel av arbetsstyrkan ökar alltjämt. När de stora åldersklasserna nu börjar gå i pension kommer varje år ca 10 000 fler personer att lämna arbetslivet än vad som kommer in i arbetslivet från de yngre åldersklasserna. För att täcka detta underskott kommer Finland eventuellt att vara tvungen att anlita utländsk arbetskraft.

Regeringen har som mål att arbetslivskarriären i framtiden skall vara 2—3 år längre än för närvarande. I och med det nya pensionssystemet har arbetstagare möjlighet att arbeta till 68 års ålder, men en förlängning av arbetskarriären är ett reellt alternativ endast när arbetsförhållandena och arbetsarrangemangen beaktar de äldre arbetstagarnas funktionsförmåga och behov. De mest allmänna orsakerna till arbetsoförmåga är psykiska störningar samt sjukdomar i stöd- och rörelseorganen: åtgärder som syftar till att i ett tidigt skede identifiera dessa och bidra till ett tillfrisknande bör prioriteras. Arbetskarriären kan inte förlängas enbart genom enskilda åtgärder. Förlängningen av arbetskarriären kan genomföras på ett hållbart sätt när arbetet varit sunt under hela arbetshistorien, när arbetet erbjuder arbetstagaren möjligheter att lära sig nya saker och få positiv respons för sina insatser och när arbetslivet beaktar de behov arbetstagaren har i olika livsskeden.

Strategiska riktlinjer

Institutet för arbetshygien har definierat sju strategiska prioritetsområden för åren 2006—2010:

— hanteringen av hälsorisker på arbetsplatsen skall vara en komponent i ledarskapet och i företagets riskhantering

— arbetsgemenskapen på arbetsplatsen skall vara innovativ och aktivt genomföra förändringar

— medborgarna skall ges färdigheter att sörja för sin egen arbetshälsa och sitt välbefinnande

— det allmänna skall ha ett kunskapsunderlag för att effektivt kunna främja arbetshygien

— nya metoder genom vilka arbetstagarna fås att delta mer i arbetslivet skall tas fram

— arbetsprocesser, -metoder och -redskap skall vara säkrare och mer användarvänliga
— nya risker i arbetslivet hanteras, nya möjligheter tas till vara.

Prioriteringsområdena främjar social- och hälsovårdsministeriets strategier för hälsa och funktionsförmåga samt ökar arbetslivets dragningskraft.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för Institutet för arbetshygien år 2006. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och institutet ingår.

Effektmål

I syfte att främja hälsa och funktionsförmåga gör Institutet för arbetshygien följande

— producerar nytt vetande om orsakerna till och uppkomstmekanismerna hos yrkessjukdomar och arbetsrelaterade sjukdomar samt deras inverkan på människors förmåga att klara sig i arbetslivet; allergier, infektionssjukdomar samt sjukdomar i stöd- och rörelseorganen står i blickpunkten
— undersöker yrkessjukdomspatienter i enlighet med sina ansvarsområden på riksnivå och regional nivå
— producerar och sprider verksamhetssätt som förlänger arbetskarriären med hjälp av metoder för främjande av hälsa och arbetsförmåga
— utvecklar evidensbaserad god praxis på arbetsplatserna som uppfyller kraven i den reviderade lagstiftningen
— utbildar personal och sakkunniga inom företagshälsovården, arbetarskyddet och arbetssäkerheten samt personalförvaltningen; deltar i utvecklingen och verkställandet av specialutbildningen av läkare och annan yrkeskunnig personal inom företagshälsovården
— utvecklar metoder genom vilka arbetarskyddsmyndigheterna och arbetsplatserna kan genomföra arbetarskyddslagstiftningen.

För att göra arbetslivet mera lockande gör Institutet för arbetshygien följande

— genomför projekt inom ramen för det nationella Veto-programmet
— bedriver forskning om faror och riskor i arbetsmiljön, avvärjandet av dessa och beredskapen inför dessa
— utvecklar metoder för en övergripande hantering av hälso- och säkerhetsfrågor som gäller arbetsmiljön
— utvecklar metoder för att planera arbetsmiljön och arbetsprocesserna på ett ur hälsosynpunkt optimalt sätt
— stöder myndigheterna i utarbetandet av normer för hälsosamma och trygga arbetsförhållanden
— bedriver forskning som visar på vilka sätt strukturomvandlingen i arbetslivet och på arbetsplatserna, de teknologiska förändringarna och flexibla arbetsvillkoren inverkar på arbetets organisation, arbetsbelastning, hälsa och jämlikhet
— bedriver forskning om förekomsten av psykisk överbelastning och dess orsaker och effekter på hälsan samt utvecklar metoder för att förebygga överbelastning och utbrändhet
— utvecklar metoder för att förbättra funktionaliteten, hanteringen av förändringar och inlärningen i arbetsgemenskaperna
— främjar åtgärder som beaktar och tar vara på olikheter i ålder och i andra hänseenden och som förverkligar jämlikhet
— främjar koordinering av arbete och andra behov i livet under olika levnadsskeden
— erbjuder arbetsplatserna tjänster för utvecklande av arbetsmiljön och arbetsgemenskaperna.

Kvantitativa prestationsmål för Institutet för arbetshygien år 2006

	Syfte
Vetenskapliga publikationer	550
Populariserade publikationer	400
Sakkunnigtjänster (dagar)	60 000
Mätningar och analyser av arbetsmiljön	40 000
Undersökningar för bedömning av yrkessjukdomar och arbetsförmåga	2 100
Utbildningsdagar	20 000

Utveckling av verksamhetsbetingelserna

Processer och strukturer

Revideringen av forsknings- och projektadministrationen slutförs. Processerna och laboratorieverksamheten inom sakkunnigtjänsterna effektiveras Ett projekt för utarbetandet av en kvalitetshandbok för hela institutet inleds.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Forskarutbildningen utvecklas. Personalplanering och rekrytering utvecklas så att den beaktar generationsväxlingen och institutets behov av förnyelse.

Resurser och ekonomi

För de totala utgifterna för Institutet för arbetshygien, vilka beräknas uppgå till 64 800 000 euro, beviljas 37 900 000 euro i statsbidrag.

Verksamhetens omfattning resultatområdesvis år 2004—2006

	Utgifter (mn euro)			Inkomster (mn euro)			Statsbidrag (mn euro)		
Resultatområde	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Arbetstagarens hälsa	31,2	32,6	33,0	12,7	13,6	13,7	18,5	19,0	19,3
Arbetsmiljön	20,8	22,0	22,0	8,5	9,0	9,1	12,3	13,0	12,9
Arbetsgemenskaperna	9,2	8,9	9,7	3,7	3,7	4,0	5,4	5,2	5,7
Sammanlagt	61,2	63,5	64,7	24,9	26,3	26,8	36,2	37,2	37,9
Finansieringsandel, %				41	41	42	59	59	58
Årsverken	604	604	604						

Det uppskattas att till löneutgifterna för ca 604 årsverken används 4/5 i statsandel och att högst 250 årsverken finansieras helt med inkomsterna av den egna verksamheten. Det totala antalet årsverken beräknas således vara högst 854.

50. Statsbidrag för utgifterna vid Institutet för arbetshygien (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 37 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av det statsbidrag som med stöd av 3 § i lagen om institutets för arbetshygien verksamhet och finansiering (159/1978) skall betalas för utgifterna för institutets verksamhet. Anslaget får också användas till finansiering av forskningsprojekt som EU godkänner.

Förklaring: För de utgifter som social- och hälsovårdsministeriet fastställt betalas till Institutet för arbetshygien i statsbidrag 80 % av kostnaderna, dock så att den andel som motsvarar den hyra och mervärdesskatt för verksamhetslokalen som skall betalas till Senatfastigheter beviljas som utökat statsbidrag med stöd av 3 § 2 mom. i ovan nämnda lag.

Av statsbidraget beräknas 24 300 000 euro hänföra sig till löneutgifter och 13 600 000 euro till övriga utgifter.

2006 budget	37 900 000
2005 tilläggsb.	460 000
2005 budget	37 237 000
2004 bokslut	37 162 000

51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 700 000 euro.

Anslaget får med stöd av 3 a § i lagen om institutets för arbetshygien verksamhet och finansiering (159/1978) användas till ersättning av kostnader som orsakas av utbildning av specialister inom företagshälsovården.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett tvåårigt reservationsanslag.

Till Institutet för arbetshygien betalas ersättning av statsmedel för kostnader som föranleds av utbildning av specialister inom företagshälsovården. Institutet för arbetshygien använder medlen till utveckling av den egna och universitetens utbildning samt betalar ersättning för kostnader som föranleds av utbildning av specialister inom företagshälsovården till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård (152/1990) samt till de stationer för företagshälsovård som arbetsgivarna upprätthåller.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 500 000 euro för betalning av ersättningar till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård samt till de stationer för företagshälsovård som arbetsgivarna upprätthåller.

Målet för verksamheten är att trygga det kvantitativa behovet av utbildning som pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder och höja utbildningsnivån för företagshälsovårdsläkare till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarnas motivation för arbetet och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård.

Verksamhetens omfattning 2003—2006

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Antal specialistexamina på området för företagshälsovård	33	39	42	42

2006 budget	2 700 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	1 200 000

08. Folkhälsoinstitutet

Förklaring:

Institutets primära uppgift

Folkhälsoinstitutet har till uppgift att främja befolkningens hälsa och förebygga sjukdomar. Folkhälsoinstitutet följer, utövar tillsyn över och undersöker befolkningens hälsa och sjukdomars utbredning samt deltar i utredningar och försök som behövs för att främja befolkningens hälsa. Institutet sköter den anskaffning, kvalitetsövervakning och distribution av vaccin som behövs för befolkningens vaccinförsörjning samt de uppgifter i anslutning till massundersökningar och rättsmedicinska laboratorieanalyser som ministeriet ger institutet i uppdrag.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Folkhälsoinstitutets verksamhetsmiljö förändras snabbt. De stora åldersklasserna håller på att uppnå en ålder, då sjukfrekvensen stiger. Det inträffar förändringar i hur vanliga sjukdomar är. Kranskärlssjukdomar och cancer är med tanke på befolkningens hälsa centrala sjukdomar, fastän dödligheten i dem har minskat. Allergier, diabetes och rusmedelsrelaterade sjukdomar håller på att bli allt vanligare. Infektionssjukdomar medför att folk insjuknar i stor utsträckning och använder en hög grad av tjänster. Levnadsvanorna har förändrats i en hälsosammare riktning, men det har också skett en negativ förändring. Konsumtionen av alkohol ökar. Vardagsmotionen minskar. Kostvanorna visar en positiv förändring men innebär också nya utmaningar. Den ökande fetman och dess följdverkningar är ett oroande fenomen. I hälsobeteendet och hälsan förekommer stora skillnader befolkningsgruppvis. De flesta av alla beslut som gäller hälsofrämjande verksamhet har överförts på kommunerna. Kommunerna behöver information om sådana faktorer som påverkar hälsan samt stöd när det gäller att vidta förebyggande åtgärder. Den internationella situationen medför oanade hot.

Strategiska riktlinjer

Folkhälsoinstitutet arbetar med att förebygga smittosamma sjukdomar, kroniska folksjukdomar och miljöhälsorisker samt stöder övriga aktörers arbete genom att producera och förmedla information om hur man förebygger dessa sjukdomar. Folkhälsoinstitutet utför även forsknings- och utvecklingsarbete i syfte att minska hälsoskillnaderna i de olika befolkningsgrupperna, förhindra den utveckling som resulterar i utslagning samt främja folks vilja att fortsätta i arbetslivet och orka arbeta. Folkhälsoinstitutet deltar i utvecklandet av hälsotjänster när det gäller åtgärder som förebygger sjukdomar och upprätthåller funktionsförmågan.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för Folkhälsoinstitutet år 2006. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och institutet ingår.

Effektmål

Folkhälsoinstitutet påverkar val som gäller beslutsfattarnas, olika aktörers och medborgarnas hälsa genom att dessa skall ha tillgång till den bästa möjliga informationen som är nödvändig vid dessa val. Institutet stöder det kommunala folkhälsoarbetet inom sina olika uppgiftsområden.

Folkhälsoinstitutet följer upp och säkerställer verkställandet av det reviderade vaccineringsprogrammet och verkar för att upprätthålla och höja vaccinationstäckningen. Institutet förbättrar uppföljningen av vaccinationernas effekt och säkerhet.

Folkhälsoinstitutet upprätthåller och utvecklar beredskapen att reagera på hot som uppstår i fråga om systemet med att följa upp smittosamma sjukdomar.

Folkhälsoinstitutet klarlägger utvecklingen av riskfaktorerna för kroniska sjukdomar hos olika befolkningsgrupper samt skapar ny information som behövs i synnerhet när det gäller att förebygga hjärt- och kärlsjukdomar, allergier, diabetes och mentala störningar samt hälsorisker som beror på alkohol och tobak. Folkhälsoinstitutet söker metoder för att minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper och för att främja de äldres hälsa och funktionsförmåga. Institutet utvecklar förebyggandet av olyckor i hemmen och under fritiden i samarbete med andra aktörer i branschen.

Folkhälsoinstitutet utreder de hälsorisker som föranleds av såväl mikrobkontamination i luftföroreningar och byggnader som orenheter i dricksvatten och föda och dessas utveckling och utvecklar metoder för bedömning av miljörelaterade hälsorisker.

Processer och strukturer

Folkhälsoinstitutet utreder de påverkningsprocesser som är nödvändiga inom folkhälsans viktigaste områden och utvecklar kommunikationen i synnerhet i fråga om sina nättjänster.

Folkhälsoinstitutet utvecklar sitt ledningssystem i synnerhet för att utveckla kvalitetssystemet och den interna övervakningen.

Även datasystemen, planerings-, uppföljnings- och rapporteringssystemen samt forskningsprocesserna hör till utvecklingsobjekten.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Folkhälsoinstitutet vinnlägger sig om sin konkurrenskraft som arbetsgivare genom att målmedvetet utveckla sitt belöningssystem samt genom se till att personalpolitiken är rättvis.

Folkhälsoinstitutet sörjer för personalens kunnande och möjlighet att förnya sig genom att med utgångspunkt i strategin utveckla personalens yrkeskunskap och förmännens ledarförmåga och genom att skapa ett system för modernisering vid rätt tidpunkt av de metoder och processer som institutet använder.

Resurser och ekonomi

Folkhälsoinstitutets totala kostnader och årsverken

	2004 bokslut			2005 mål			2006 mål		
Resultatområde	1 000 €	%-andel	årsv.	1 000 €	%-andel	årsv.	1 000 €	%-andel	årsv.
Resultatområdet infektionssjukdomar	12 678	24	255	13 300	25	255	13 500	25	255
Resultatområdet hälsa och kroniska folksjukdomar	20 607	39	368	21 500	40	368	21 700	40	366
Resultatområdet miljöhälsa	5 558	11	110	5 200	10	110	5 300	10	110
Interna tjänster och ledning	13 355	26	110	13 500	25	110	13 500	25	110
Sammanlagt	52 198	100	843	53 500	100	843	54 000	100	841

De totala kostnaderna inkluderar inte utgifterna under vaccinmomentet (33.08.26), vilka till sin karaktär är utgifter, inte kostnader.

Folkhälsoinstitutet fullgör sina uppgifter genom att med budgetfinansiering bedriva forskning och utföra utvecklingsarbete och sakkunniguppgifter, genom att se till att det allmänna vaccineringsprogrammet genomförs, samt

1) genom att bedriva forskning i form av samfinansierade avtalsundersökningar enligt överenskommelser med EU och andra forskningsfinansiärer,

2) genom att utföra avgiftsbelagda, av kunderna beställda laboratorieanalyser,

3) genom att delta i den myndighetsövervakning som avses i lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986),

4) genom att för myndigheterna tillhandahålla avgiftsfria och samfinansierade diagnos-, tillsyns- och sakkunnigtjänster som baserar sig på separata avtal, och

5) genom att utföra avgiftsbelagda beställda undersökningar som baserar sig på separata avtal och genom att vid behov sköta det kommersiella utnyttjandet av forskningsresultaten samt

6) genom att sköta försäljningen av sällsynta vaccin och förmedlingsverksamheten i anslutning till dem.

Budgeten för Folkhälsoinstitutet baserar sig delvis på nettobudgetering så att den verksamhet som avses i punkterna 1), 2), 4), 5) och 6) har nettobudgeterats.

Lönsamhet

Lönsamhetsmålet för den avgiftsbelagda servicen är att inkomsterna skall täcka kostnaderna och att det uppstår ett överskott, som skall användas för produktutveckling och investeringar under det följande året. Med tanke på medfinansieringen i fråga om den samfinansierade finansiering som erhålls utifrån är målet att kunna skaffa finansiering för allmännyttig forskning till budgeterat belopp inom institutets viktigaste forskningsområden. Andelen samfinansierad (inkl. finansiering från EU) forskningsfinansiering beräknas utgöra 25 % av hela omkostnadsfinansieringen.

Folkhälsoinstitutet tryggar tillräckliga resurser för sin verksamhet genom att fördela sina resurser i enlighet med strategin, genom att skaffa tilläggsfinansiering utifrån och genom att se till att verksamheten är lönsam och effektiv, bl.a. genom att utveckla personalens kostnadsmedvetenhet och anskaffningssystemen. Av institutets kostnader hänför sig uppskattningsvis 25 % till förebyggande av infektionssjukdomar, 40 % till främjande av hälsobeteende och förebyggande av kroniska folksjukdomar och 10 % till förebyggande av problem inom miljöhälsa.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	4 497	3 500	4 000
— övriga intäkter	6	-	-
Intäkter sammanlagt	4 503	3 500	4 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	4 073	3 360	3 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	430	140	200
Kostnadsmotsvarighet, %	110,6	104,2	105,3

21. Folkhälsoinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 34 403 000 euro.

Anslaget får även användas för finansiering av forskningsprojekt som godkänts av EU.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats medfinansieringen i samfinansierad avtalsforskning och övriga gemensamma projekt, inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och beställda undersökningar som grundar sig på separata avtal, övriga försäljningsinkomster av den avgiftsbelagda verksamheten såsom royaltier och motsvarande samt erhållna donationsmedel och sponsorinkomster.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 396 000 euro i ökade hyresutgifter och flyttningskostnader som föranleds av ombyggnadsarbeten.

Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget som avdrag beaktats 142 000 euro som överföring till moment 33.06.21.

Enligt beräkningar kommer 56 000 euro av anslaget att användas till utgifter för försäljning och förmedling av sällan förekommande vaccin. Inkomsterna av försäljning och förmedling av sällan förekommande vaccin har antecknats under moment 12.33.08.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	47 764	46 742	47 788
Bruttoinkomster	14 955	12 885	13 385
Nettoutgifter	32 809	33 857	34 403
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	6 309		
— överförts till följande år	6 900		

2006 budget	34 403 000
2005 tilläggsb.	416 000
2005 budget	33 857 000
2004 bokslut	33 399 929

26. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 722 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och ersättningar för anskaffning och vidarebefordran av vaccin som med stöd av 25 § i lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986) tillhandahålls gratis och används vid vaccineringstillfällen samt för användningsföreskrifter på finska och svenska, för obligatorisk upplagring och till betalning av andra utgifter och ersättningar för genomförandet av det allmänna vaccineringsprogrammet och till betalning av medlemsavgiften i Finska andelslaget för ersättning av läkemedelsskador. Anslaget får även användas till betalning av de utgifter som anskaffning och vidarebefordran av vaccin för förmedling ger upphov till.

Förklaring: Genomförandet av vaccineringsprogrammet uppskattas föranleda utgifter om sammanlagt 9 422 000 euro. De datasystem som behövs för programmets genomförande måste utvecklas, dels på grund av att de är föråldrade, dels till följd av de förändringar som revideringen av programmet medför. Datasystemets andel blir uppskattningsvis 300 000 euro.

Övriga utgifter för förmedling av vaccin har antecknats under moment 33.08.21. Inkomsterna av försäljning och förmedling av vaccin har antecknats under moment 12.33.08.

2006 budget	9 722 000
2005 budget	9 400 000
2004 bokslut	9 525 985

09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Produkttillsynscentralen har som sin verksamhetsidé att förebygga skador som alkoholhaltiga ämnen, tobak och kemikalier ger upphov till samt att främja en hälsosam och trygg levnadsmiljö.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Den stegrade alkoholkonsumtionen leder till en ökning av de samhälleliga, sociala och hälsomässiga olägenheter som användningen av alkoholhaltiga medel ger upphov till. I samband med att alkohollagstiftningen ändrades övergick uppgifterna i anslutning till administrationen av serverings- och minutförsäljningstillstånd till länsstyrelserna från ingången av 2005. Styrningen och utvecklandet av länsstyrelsernas tillståndsförvaltning och övervakning i syfte att säkerställa en enhetlig förvaltningspraxis i hela landet kommer att höra till alkoholförvaltningens centrala uppgifter under de närmaste åren.

Tobaksövervakningen påverkas väsentligt av de ändringar av tobakslagstiftningen som är under beredning.

När det gäller kemikalieövervakningen förbereder sig centralen för de funktionella förändringar som EU:s kemikalieförordning (REACH) för med sig samt för internationaliseringen och de ändrade kriterierna för klassificering och märkning av kemikalier. Under det finländska EU-ordförandeskapet 2006 kommer REACH-förordningen sannolikt att behandlas utförligt i rådet och i parlamentet. I det nationella kemikalieprogrammet dras linjerna för den finländska kemikaliepolitiken upp med beaktande av den utveckling på området som sker såväl internationellt som inom EU. Kemikalielagen föreslås från och med den 1 juli 2005 bli ändrad så, att Produkttillsynscentralens roll i styrningen av kemikalielagens verkställighet bli tydligare. Samtidigt skall ämbetsverket få en ny roll som anknyter till tillsynen över efterlevnaden av de bestämmelser som gäller skyddsinformationsblad.

Den styrning som Produktillsynscentralen utövar i anslutning till den kommunala hälsoskyddsövervakningen ökar i betydande omfattning i och med ändringar i miljö- och hälsoskyddslagstiftningen genom vilka det säkerställs att styrningen av den lokala tillsynen är mer systematisk och effektiv än tidigare och att tillsynen är avgiftsbelagd. Verkställandet av det tvärsektoriella principbeslut om livsmedelstillsyn som statsrådet antog i oktober 2003 påverkar den kommunala tillsynens strukturer och samtidigt styrningen på lokal nivå. Bestämmelserna om övervakning av genteknik träder i kraft till alla delar.

Strategiska riktlinjer

Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral genomför social- och hälsovårdsministeriets strategi för främjande av hälsa och funktionsförmåga genom tillståndsförvaltning, tillsyn och påverkan samt genom styrning av regional- och lokalförvaltning. Att effektivera den styrning och tillsyn som gäller näringsverksamhet hör också till de centrala områdena i ämbetsverkets verksamhet. Produkttillsynscentralen påverkar livs- och arbetsmiljön samt sådana levnadssätt som är skadliga för medborgarnas hälsa genom att följa upp och utvärdera riskfaktorerna samt informera om dem.

Centrala resultatmål

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral år 2006. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och produkttillsynscentralen ingår.

Samhälleliga verkningar

Förebyggande av skador orsakade av alkohol: Produkttillsynscentralen arbetar för att förebygga de skador som alkoholen orsakar genom att samordna genomförandet av Alkoholprogrammet och de därtill anslutna partnerskapsavtalen inom samtliga alkoholnäringar och genom att producera den information om alkoholkonsumtionen och om uppföljnings- och aktivitetsindikatorer för alkoholförvaltningens effektmål som behövs för uppföljningen av programmet. Produkttillsynscentralen har för avsikt att utvidga det försök med ekonomiska regioner som görs i samarbete med den kommunala sektorn till nya ekonomiska regioner och nya övervakningsuppgifter. Produkttillsynscentralen förebygger användningen av alkohol bland de unga genom att ge näringsidkarna handledning i utarbetandet av planer för egenkontroll så att tyngdpunkten ligger på efterlevnaden av alkohollagens försäljningsbegränsningar gällande unga, samt genom ökad tillsyn över efterlevnaden av de bestämmelser i alkohollagen som gäller försäljning till unga. Med de medel som produkttillsynen förfogar över begränsas försäljningen av produkter som riktar sig till unga och reklamövervakningen fokuserar man på att förhindra sådan reklam som också har minderåriga som målgrupp. Produkttillsynscentralen övervakar att produkterna är säkra, håller god kvalitet och överensstämmer med bestämmelserna. Övervakningen av vinetanol som används som biobränsle effektiveras.

Förebyggande av skador orsakade av tobak: Produkttillsynscentralen styr och stöder tillsynsmyndigheterna när det gäller att nå de mål som tobakslagen uppställer. Centrala mål är att garantera att det finns rökfria utrymmen i restaurangerna och att förbudet mot försäljning av tobak till minderåriga följs.

Förebyggande av skador orsakade av kemikalier: För säkerställande av en trygg användning av kemikalier uppskattas faror och risker vid användningen av biocider, växtskyddsmedel och andra kemikalier som en del av godkännandeförfarandena. Inom ramen för EU-samarbetet utarbetas rekommendationer för att minska hälsoriskerna i fråga om kemikalier för såväl industrin som konsumenterna. Ändringen av kemikalielagen medför att den högsta tillsynen över lagens efterlevnad samt den riksomfattande styrningen av lagens verkställighet och av övervakningen ankommer på Produkttillsynscentralen till den del som gäller förebyggande och avvärjning av skador orsakade av kemikalier samt av brand- och explosionsfara. Kommissionen koordinerar under

övergångsperioden före verkställigheten av EU:s kemikalieförordning det arbete som syftar till färdigställandet av anvisningar för såväl industrin som myndigheterna för att de skall kunna uppfylla skyldigheterna enligt förordningen. Genom att delta i detta arbete förbereder sig produkttillsynscentralen för de kommande uppgifterna.

Främjande av en hälsosam och trygg livsmiljö: Produkttillsynscentralen verkar som sakkunnigämbetsverk när det gäller hanteringen av de risker för hälsan som människans livsmiljö orsakar. Centralens styrnings- och sakkunniguppgifter ökar särskilt då till dessa tillkommer säkerställandet av en säker avfallshantering och den därmed förknippade nationella bioavfallsstrategin samt verkställandet av EU:s biproduktförordning. I fråga om tillsynen över det inhemska forskningsarbete som förutsätts i gentekniklagen har ämbetsverket en central ställning. Dessutom upprätthåller och utvecklar centralen det genteknikregister som används gemensamt av de olika instanserna.

Processer och strukturer

Produkttillsynscentralen säkerställer att det övervakningssamarbete, den styrning och den riskbedömning som den egna förvaltningen utför i samarbete med andra myndigheter fungerar genom att framhålla måluppställningen för samarbetet, samordningen av resultatavtalen och en klar arbetsfördelning mellan de olika förvaltningsområdena. Genom modellbaserade verksamhetsprocesser och elektronisk kommunikation effektiveras informationsutbytet mellan myndigheterna och inom myndighetsorganisationen och hanteringen av den information som krävs för beslutsverksamheten.

Genom tjänsterna i det interorganisatoriska, funktionella nätverk som tagits fram för alkoholförvaltningen vidareutvecklas förvaltningens branschportal så, att den främjar gemensam beslutspraxis hos tillstånds- och tillsynsmyndigheterna och utgör ett redskap för kundbetjäning. Genom webbportalen förmedlas information och tjänster mellan alkoholförvaltningen, de samarbetsmyndigheter som är underställda alkoholförvaltningens olika sektorministerier samt intressentgrupperna. Samtidigt fungerar portalen som lagringsplats för den egna förvaltningens substanskunskap och som plattform för nätverksstyrningen av aktörerna.

Resurser och ekonomi

Balansen mellan omkostnaderna och verksamhetsanslagen samt storleken på det överförda anslaget uppföljs årligen. Målet är budgetfinansieringen skall motsvara uppgifterna. Kostnadsmedvetenheten hos personalen ökas genom att kostnadsmotsvarighetskalkylerna och nyckeltalen utvecklas. Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Ämbetsverkets totala kostnader och årsverken fördelar sig enligt resultatområde som följer:

Fördelningen av ämbetsverkets totala kostnader och årsverken enligt resultatområde

	2004 bokslut		2005 mål		2006 mål	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Resultatområde						
Förebyggande av skador orsakade av alkohol	2 595	29	2 356	27	2 301	25
Förebyggande av skador orsakade av tobak	147	2	244	2	153	2
Förebyggande av skador orsakade av kemikalier	1 947	24	1 966	24	2 005	24
Främjande av en hälsosam levnadsmiljö	511	7	544	7	620	7
Ekonomi-, personal- och dataförvaltningen, högsta ledningen	-[1)]	16	-[1)]	17	-	17
Sammanlagt	5 200	78	5 110	77	5 079	75

Den nettobudgeterade verksamheten						
Kemikalieregistrets produktregister	649	12	700	12	730	12
Personalen sammanlagt		90		89		87

[1)] Hänförts till andra resultatområden.

Budgeten för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral baserar sig delvis på nettobudgetering.

Bruttoinkomsterna till Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral har budgeterats under moment 12.33.09. Utgifterna för det nettobudgeterade kemikalieregistret i Tammerfors täcks med avgifterna för behandlingen av anmälningar.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalens motivation, kunnande och orkande säkras bland annat med hjälp av ett sporrande lönesystem, personalutbildning, ergonomi, arbetarskydd och TYKY-verksamhet. Ämbetsverket fortsätter att utreda konsekvenserna av personalens stigande medelålder och pensionering och utvecklar ledningsförfarandena. Utfallet av målen följs upp genom årliga personalbokslut och arbetsenkäter.

21. Omkostnader för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 055 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har registeravgifterna till kemikalieregistret beaktats som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	5 656	5 630	5 785
Bruttoinkomster	658	700	730
Nettoutgifter	4 998	4 930	5 055

Poster som överförts	
— överförts från föregående år	1 375
— överförts till följande år	1 424

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 100 000 euro som föranleds av regionaliseringen av tillståndsförvaltningen i anslutning till alkoholprodukter samt såsom tillägg 130 000 euro i överföring från moment 33.53.23 och 36 000 euro som föranleds av övergången till ett nytt lönesystem.

De bruttobudgeterade inkomsterna till Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral har budgeterats under moment 12.33.09.

2006 budget	5 055 000
2005 tilläggsb.	85 000
2005 budget	4 930 000
2004 bokslut	5 047 000

10. Strålsäkerhetscentralen

Förklaring: Strålsäkerhetscentralens verksamhetsidé är att skydda människor, samhället, miljön och framtida generationer för strålningens skadliga verkningar.

Förändringar i verksamhetsmiljön

En revidering av de internationella principerna för strålskydd pågår som bäst. Avsikten är att ta in strålskyddet av miljön i dessa principer jämsides med skyddet av människor. Även redan publicerade och under beredning varande EU-direktiv och EU-rekommendationer om strålskydd medför förändringar i verksamhetsmiljön.

Utvecklingen av medicinska forsknings- och vårdmetoder som grundar sig på användningen av joniserande strålning och det ökande antalet apparater som ger upphov till elektromagnetiska fält medför förändringar i tillsynsverksamheten. Dessutom har det konstaterats att det finns ett behov av att förbättra användningsmetoderna och öka kunnandet hos dem som använder sig av strålning.

Tillsynen i samband med byggandet av en ny kärnkraftsenhet kräver betydande resurser. Uppmärksamhet ägnas även de stora ombyggnadsarbeten som genomförs vid de kärnkraftverk som är i drift. Undersökningar och planeringsarbete gällande den slutliga förvaringen av använt kärnbränsle förutsätter en fast bedömning.

Förbättrandet av stål- och kärnsäkerheten i Östeuropa och Centraleuropa förutsätter en betydande arbetsinsats, likaså de projekt som syftar till att åstadkomma enhetliga kärnsäkerhetskrav och en enhetlig tillsynspraxis i EU-medlemsstaterna. Den internationella terrorismen beaktas när det gäller att säkerställa stål- och kärnsäkerheten.

Strategiska riktlinjer

Prioritetsområden enligt Strålsäkerhetscentralens strategi är övervakningen av planeringen och byggandet av ett nytt kärnkraftverk, ombyggnader som skall utföras med anledning av att de kärnkraftverk som är i drift börjar bli gamla, övervakningen av planeringen av en slutförvaringsanläggning för använt kärnbränsle och utvärdering av de undersökningar som görs på placeringsorten, kontrollen över exponering till följd av medicinsk användning av strålning, minskning av exponering till följd av naturlig strålning (radon), exponering och effekter på hälsan förorsakade av elektriska och magnetiska fält samt internationellt samarbete i fråga om utvecklandet av de säkerhetsprinciper som gäller kärn- och strålsäkerheten.

Prioritetsområden när det gäller utvecklandet av verksamheten är utvecklandet av personalens kunnande och metoder för informationshantering samt förstärkning av verksamhetskulturen: värden, verksamhetsmetoder och processer samt ledning.

Centrala resultatmål för år 2005

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för Strålsäkerhetscentralen år 2006. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och centralen ingår.

Verkningsfullhet

Målsättningen är att det inte skall inträffa några olyckor eller incidenter som äventyrar säkerheten när strålkällor används, användningen av strålning skall stämma överens med principen om berättigande och optimeringsprincipen som nämns i 2 § i strålskyddslagen och arbetstagarnas stråldoser skall hållas under de gränser som fastställts.

När det gäller övervakningen av kärnkraftverk är målsättningen att det inte sker några olyckor eller inträffar några sådana incidenter som äventyrar säkerheten i kraftverken, utsläppen av radioaktiva ämnen från kraftverken är små och de årliga stråldoser som beräknas på grundval av utsläppen är under en procent av det gränsvärde som fastställs i statsrådets beslut (395/1991) och

behandlingen, upplagringen och slutförvaringen av kärnavfall planeras och genomförs på ett sådant sätt att avfallsmängden blir så liten som möjligt och att verksamheten i praktiken inte ger upphov till några utsläpp överhuvudtaget.

Syftet med övervakningen av strålning i miljön är att Strålsäkerhetscentralen oavbrutet skall vara medveten om den strålningsnivå som befolkningen exponeras för. Vid olyckor är målet att beredskapsverksamheten inleds inom 15 minuter från det de första uppgifterna erhållits. I fråga om informationsförmedlingen är målet att information ges om incidenter i anslutning till strål- och kärnsäkerheten på eget initiativ, objektivt, öppet och utan dröjsmål.

Processer och strukturer

Målet är att verksamhetsmetoderna är linjerena, kostnadsmedvetna och väldefinierade och att det inte inträffar några väsentliga avvikelser från de fastställda verksamhetsmetoderna. Verksamhetsmetoderna utvärderas med hjälp av kvalitetspriskriterier och interna auditeringar. De utvecklingsprojekt som valts på grundval av utvärderingar och auditeringar genomförs på planerat sätt.

Resurser och ekonomi

Målet är att tillsynen över användningen av kärnenergi och intäkterna av tillsynen över strålningsverksamhet täcker kostnaderna för tillsynen i enlighet med självkostnadsprincipen, intäkterna av annan avgiftsbelagd verksamhet täcker åtminstone de kostnader som föranleds av verksamheten och självkostnadspriset stiger inte snabbare än den ökning som beror på lönestegring och inflation. Målet är att självkostnadspriset skall förbli klart lägre än faktureringspriset hos företag som producerar motsvarande prestationer.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalens kunnande utvecklas i enlighet med den plan som skall utarbetas. Målet är att den tid personalen använder för utbildning är 3—4 % av den totala arbetstiden, att några lärdomsprov avläggs och att det totala antalet frånvarodagar är under 7,5 per årsverke och att antalet frånvarodagar till följd av egen sjukdom eller olycksfall är under 6,5 per årsverke.

Produktivitet och lönsamhet

Kostnader och årsverken resultatområdesvis

	2004		2005		2006	
	mn €	årsv.[1)]	mn €	årsv.[1)]	mn €	årsv.[1)]
Kärnsäkerhet	10 213	71	11 650	78	11 800	79
Säkerheten vid strålanvändning[2)]	2 535	26	2 600	25	2 600	25
Övervakning av strålning i miljön	893	8	900	8	900	8
Forskning[2)]	6 313	61	6 450	63	6 550	64
Beredskapsverksamhet	1 483	14	1 450	13	1 350	12
Tjänster	4 243	25	4 100	25	4 000	24
Information	832	8	900	8	900	8
Förvaltning[3)]	-	43	-	44	-	44
Sammanlagt	26 512	256	28 050	264	28 100	264

[1)] Tabellen omfattar inte semestrar. Semestrarnas andel för 2006 uppskattas vara 60 årsv.

[2)] Vid ingången av år 2004 överfördes mätnormalverksamheten från resultatområdet Forskning till resultatområdet Säkerheten vid strålanvändning.

[3)] Kostnaderna för förvaltningen har överförts på andra resultatområden.

De delar av anslagen som överförs är till största delen bundna till beställningar.

Lönsamhet

Målet för den offentligrättsliga och övriga avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (offentligrättsliga och företagsekonomiska prestationer samt prestationer enligt speciallagar sammanlagt, 1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	15 178	15 850	16 110
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	14 809	15 850	16 110
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	369	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	102,5	100,0	100,0

21. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 11 562 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	26 576	28 060	28 482
Bruttoinkomster	15 917	16 660	16 920
Nettoutgifter	10 659	11 400	11 562

Poster som överförts		
— överförts från föregående år	1 669	
— överförts till följande år	2 340	
2006 budget		11 562 000
2005 tilläggsb.		256 000
2005 budget		11 400 000
2004 bokslut		11 330 000

11. Läkemedelsverket och Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling

Förklaring: Läkemedelsverket skall bibehålla och främja säkerheten i fråga om användningen av läkemedel, produkter och utrustning för hälso- och sjukvård samt blodpreparat. Läkemedelsverkets mål är att vara en pålitlig, sakkunnig och effektiv samarbetspartner inom EU:s övervakningssystem. Övervakningen utförs genom tillståndsförfaranden samt genom inspektioner och kontroller i efterhand.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Ikraftträdandet av den reviderade EU-lagstiftningen för läkemedel medför förändringar i systemet med godkännande för försäljning och verksamheten för läkemedelssäkerheten samt utvidgar området för GMP-kontrollverksamheten. Den ändring av lagen om blodtjänst som direktivet om blodsäkerhet föranleder förutsätter åtgärder för att anpassa kontrollverksamheten och verkställa blodsäkerhetsverksamheten. Genomförandet av direktivet om mänskliga vävnader förutsätter nya tillsynsåtgärder.

Strategiska riktlinjer

Läkemedelsverket är en aktiv aktör på valda områden inom den europeiska läkemedelsövervakningen. Läkemedelsverkets strategiska riktlinjer genomför några punkter inom ramen för social- och hälsovårdsministeriets strategiska mål: Fungerande tjänster samt främjande av befolkningens hälsa och funktionsförmåga.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för Läkemedelsverket år 2006. Resultatmålen definieras i det resultatavtal som ministeriet och verket ingår.

Effektmål

Läkemedelsverket fortsätter att öka sitt inflytande inom EU såväl då det gäller övervakningen av biologiska, i synnerhet bioteknologiska, preparat och preparat för cell- och genterapi som då det gäller övervakningen av läkemedel för barn. Därutöver verkar Läkemedelsverket för ett effektivare samarbete då det gäller kvalitetskontroller av läkemedel som beviljats godkännande för försäljning och för åstadkommande av en mera ändamålsenlig arbetsfördelning.

Övervakningen enligt den nya blodtjänstlagen genomförs bland annat genom ökad kontrollfrekvens och genom organiserade säkerhetsåtgärder vid hantering av blodprodukter.

De kampanjer för att främja korrekt och säker användning av läkemedel som riktar sig till allmänheten fortsätter utifrån de erfarenheter man gjort under 2005.

Läkemedelsverket producerar för enheterna inom hälso- och sjukvården en modell för hantering av skadehändelser i samband med användningen av utrustning inom hälso- och sjukvården.

Läkemedelsverket utarbetar rekommendationer om kvalitetskriterier för läkemedelspresentationer.

Processer och strukturer

Verksamheten utvecklas genom ett system för kundrespons. Vid behandlingen av ansökningar iakttas de angivna tidsfristerna.

De interna auditeringarna utvidgas till att omfatta Läkemedelsverkets hela verksamhet. En bedömning av nivån på den interna kontrollen samt en riskbedömning görs, och man vidtar de åtgärder som bedömningen förutsätter.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Träningen för personer i förmansställning fortsätter och rapporterings- och uppföljningsverktyg utnyttjas.

Vid Läkemedelsverket upprätthålls och utvecklas personalens kunnande och prestationsförmåga.

Resurser och ekonomi

Produktivitet och lönsamhet

Fördelning i fråga om ämbetsverkets totala kostnader/omkostnader

Resultatområde	2004 bokslut		2005 mål		2006 mål	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.[1)]	1 000 €	årsv.[1)]
Avdelningen för försäljningstillstånd	5 534	60	5 624	62	6 246	60
Avdelningen för övervakning	3 013	39	3 121	39	3 441	39
Avdelningen för läkemedelssäkerhet	1 668	16	1 712	16	1 934	16
Avdelningen för medicintekniska produkter	1 263	12	1 322	12	1 350	12
Allmän avdelning och ledning	2 356	33	2 860	30	3 573	38
Sammanlagt	13 834	160	14 639	159	16 544	165

[1)] Antalet årsverken bygger på uppskattningar. Behovet av årsverken påverkas av antalet ansökningar om godkännande för försäljning och förändringar i verksamhetsmiljön. Ökningen av personalresurser genomförs inom ramen för inkomstfinansieringen och nettoanslaget.

Lönsamhet

Budgeten för Läkemedelsverket baserar sig på nettobudgetering. Läkemedelsverkets utgifter täcks huvudsakligen med avgifterna för övervakningsverksamheten och servicen. Den avgiftsbelagda verksamhetens tjänster produceras till självkostnadspris. De avgifter som uppbärs för prestationerna stämmer överens med lagen om grunderna för avgifter till staten. Kostnaderna för övervakningen av läkemedlens kvalitet täcks genom en avgift enligt 4 § i lagen om läkemedelsverket (35/1993).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

Prestationer enligt avgiftslagen

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	12 023	11 658	13 553
— övriga intäkter	28	12	12
Intäkter sammanlagt	12 051	11 670	13 565
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	10 575	11 600	13 565
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 476	70	-
Kostnadsmotsvarighet, %	114	101	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

Prestationer enligt speciallagar

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	1 460	1 500	1 620
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 346	1 360	1 620
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	114	140	-
Kostnadsmotsvarighet, %	108	110	100

Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling

Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling är en sakkunnigenhet som främjar upprätthållandet och förbättrandet av befolkningens hälsa genom att samla och förmedla information om rationell läkemedelsbehandling och omsätta den i praktiken.

Kundrelation

Vid utveckling av läkemedelsbehandling är läkare, i synnerhet inom primärvården, den viktigaste målgruppen.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Utvecklingen inom folkhälsan och behovet av hälsovårdstjänster

Befolkningens stigande medelålder och förändringar i hälsobeteendet, psykiska problem och en stegrad alkoholkonsumtion är faktorer som påverkar behovet av läkemedel och läkarnas praxis beträffande läkemedelsordinationer.

Teknologisk utveckling

På marknaden kommer varje år ut nya, ofta dyra, mediciner. Den informationstekniska utvecklingen kan främja utvecklandet av hjälpmedel som behövs för den rationella läkemedelsbehandlingen, såsom ett heltäckande system för elektroniska recept, elektroniska patientdatasystem, vårdrekommendationer som lätt kan tas fram via en arbetsstation och som hålls uppdaterade, samt till patientdatasystemet kopplade beslutsstödjande applikationer som via systemet aktiverar olika slag av påminnelser, varningar, förslag och hjälpfunktioner.

Den offentliga ekonomin och förutsättningarna för finansiering

Den fortsatta ökningen av läkemedelskostnaderna leder till en i ekonomiskt hänseende ohållbar situation. Under de närmaste åren kommer befolkningens stigande medelålder och den ökande andelen livsstilssjukdomar samt i synnerhet nya läkemedel att leda till ständigt ökande läkemedelskostnader. I denna situation är det särskilt viktigt är att främja rationell praxis beträffande läkemedel hos läkare och patienter. Behandlingen av kroniska sjukdomar och av äldre patienter med läkemedel samt en rationell användning av nya läkemedel hör till de stora utmaningarna.

Strategiska riktlinjer

Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling främjar rationell praxis för läkare vid ordination av läkemedel och främjar styrningen av en ändamålsenlig användning av läkemedel.

Centralens verksamhet inriktas på tre områden:

— Centralen främjar en rationell läkemedelsbehandling med stöd av sakkunnighjälp, forskning, utbildning och informationsteknik.

— Centralen utvärderar, sammanfattar och förmedlar information om evidensbaserad, kostnadseffektiv läkemedelsbehandling.

— Centralen beskriver, följer upp och undersöker läkemedelspraxis och användningen av läkemedel samt förmedlar denna information till aktörer som arbetar för att främja rationell praxis beträffande läkemedel.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling år 2006. Resultatmålen definieras i det resultatavtal som ministeriet och utvecklingscentralen ingår.

Effektmål

Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling följer social- och hälsovårdsministeriets strategi som gäller fram till 2010. Dess verksamhet ansluter sig i första hand till främjande av befolkningens hälsa och funktionsförmåga samt fungerande tjänster. Även publikationen Lääkepolitiikka 2010 samt målen för och delprojekten inom folkhälsoprogrammet ger ramar för verksamheten.

— Enskilda aktörer och organisationer bedömer och utvecklar sin läkemedelspraxis i en alltmer rationell riktning och beaktar därvid lönsamhet och kostnadseffektivitet. Cirka hälften av hälsocentralerna har inlett målinriktad utbildnings- och utvecklingsverksamhet.

— Utvecklingscentralen och dess verksamhet är bekant och anses fylla ett behov.

— Utvecklandet av ett elektroniskt beslutsstödjande system som främjar en rationell läkemedelsbehandling stöds.

— Förändringarna i läkemedelspraxis vid de hälsocentraler som omfattas av verksamheten och de faktorer som bidragit till förändringarna utvärderas.

Processer och strukturer

Skapandet av samarbetsnätverk är en kritisk framgångsfaktor. I utbildnings- och utvecklingsverksamheten samarbetar man med hälsocentralerna och sjukvårdsdistrikten. Organisationen kring projektet Gångbar vård är en viktig samarbetspartner när det gäller att ta fram information om och tillämpa evidensbaserad läkemedelsbehandling.

— Samarbetsavtal har ingåtts med de sjukvårdsdistrikt och andra regionala enheter som ingår i samarbetsnätverket från ingången av 2006.

— Den verksamhet som utövas av ROHTO-nätverket är etablerad i de hälsocentraler som omfattas av verksamheten.

— Centralens stöd till nätverket motsvarar nätverkets behov.

— Kritiska läkemedelsbedömningar som bidrar till ökad kostnadsmedvetenhet görs regelbundet.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Centralens konkurrenskraft som arbetsgivare, säkerställandet av kunnande och arbetshälsa är kritiska framgångsfaktorer.

— Personalens kunnande motsvarar behoven inom verksamheten.

— De personer som ansvarar för verksamheten på regional nivå och som inleder sitt arbete vid ingången av 2006 har utsetts.

Mål i fråga om resurser och ekonomi

Kritiska framgångsfaktorer är: effektiv resursanvändning, produktivitet, ändamålsenlig resurshushållning och lönsamhet.

— Finansieringen motsvarar uppgifterna.

Utvecklingscentralens finansieringsstruktur och årsverken (1 000 euro)

Resultatområde	2004 utfall		2005 mål		2006 mål	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.[1)]	1 000 €	årsv.[1)]
Omkostnadsanslag	1 325	7	1 325	9	1 333	9
Anslag som överförts från föregående år	1 100	-	1 022	-	-	-

[1)] Antalet årsverken bygger på uppskattningar. Behovet av årsverken påverkas av antalet ansökningar om godkännande för försäljning och förändringar i verksamhetsmiljön. Ökningen av personalresurser genomförs inom ramen för inkomstfinansieringen och nettoanslaget.

Under 2006 vidareutvecklas den kostnadsuppföljning som görs för varje verksamhetsområde.

21. Läkemedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 331 000 euro.

Anslaget får även användas till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som är godkända av Läkemedelsverket och som förverkligas utanför verket.

Förklaring: Av anslaget är 50 000 euro avsett för finansiering av forskningsprojekt. Vid dimensioneringen av anslaget har som inkomster av den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten beaktats inkomsterna av offentligrättsliga prestationer enligt avgiftslagen och inkomster som avses i 4 § i lagen om Läkemedelsverket (35/1993).

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	13 808	14 419	16 516
Bruttoinkomster	13 662	13 170	15 185
Nettoutgifter	146	1 249	1 331
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	436		
— överförts till följande år	1 249		

2006 budget	1 331 000
2005 budget	1 249 000
2004 bokslut	959 400

22. Omkostnader för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 333 000 euro.

Anslaget får även användas till finansiering av utbildnings- och utvecklingsprojekt som är godkända av Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling och som förverkligas utanför centralen.

2006 budget	1 333 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	1 325 000
2004 bokslut	1 325 000

12. Statens skolhem

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Statens skolhem har som uppgift att tillhandahålla sådan öppen vård, vård utom hemmet och eftervård som avses i barnskyddslagen och i vilken även ingår grundskoleundervisning och yrkesutbildning eller stöd för den. Skolhemmen kan dessutom tillhandahålla sådana mentalvårdstjänster som avses i mentalvårdslagen med undantag av vård oberoende av egen vilja.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Skolhemmens verksamhet är avgiftsbelagd serviceverksamhet som i huvudsak erbjuds kommunerna. Vid utvecklandet av verksamhetsförutsättningarna för skolhemmen intar därför utvecklandet av kommunernas ekonomi en betydande roll. Kommunernas finansiella resurser stramas åt och detta återspeglar sig i mängden barn som placeras i statens skolhem. Allt fler kommuner har också börjat konkurrensutsätta vården av barn utom hemmet, vilket kräver en fortlöpande utveckling av skolhemmen och insatser i första hand då det gäller verksamhetens effektivitet och utvecklingen och bedömningen av kvaliteten. Det allt större behovet av skolhemsplatser för invandrarbarn ställer nya krav på internationellt samarbete och utveckling av skolhemsverksamheten.

Det ökade behovet av vård av barn och unga som kräver sådan specialomsorg som avses i barnskyddslagen förutsätter att skolhemmen utvecklar och utvidgar verksamheten vid enheterna för specialomsorg.

Strategiska riktlinjer

Skolhemmen främjar med sociala, terapeutiska och fostrande medel ungdomars och deras familjers förmåga att klara sig på egen hand och med egna resurser. Skolhemmen möjliggör och främjar barns och ungas normala utveckling på ett sådant sätt att de uppnår en så god livskompetens som möjligt. Skolhemmen är betydande verksamhetsenheter inom barnskyddet både på regional nivå och riksnivå. De utvecklar sin verksamhet mål- och resultatinriktat med beaktande av förändringar i servicebehoven.

För statens skolhem uppställs preliminärt följande resultatmål år 2006. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården och institutionerna ingår.

Verkningsfullhet

Vid utvecklingen av skolhemsverksamheten skall allt större uppmärksamhet fästas vid att hjälpa barn och unga med problem som hänför sig till missbruk av narkotika, läkemedel och alkohol samt barn och unga med psykiska störningar. Resurser riktas till forskning och utveckling som gäller skolhemsarbetets innehåll och kvalitet, dess utformning så att det utgår från klienten samt resultatet av verksamheten. Verksamhetens kvalitet och kvalitetstänkande utvecklas genom att skolhemmens gemensamma kvalitetsprojekt fortsätter. Den psykosociala vården utvecklas i sam-

arbete med verksamhetsställena för barn- och ungdomspsykiatri. Skolhemmen svarar på ett flexibelt sätt på de ändrade behoven hos servicekonsumenterna.

Processer och strukturer

Skolhemmen fungerar effektivt, ekonomiskt och klientinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalens möjligheter att orka i arbetet stärks genom regelbunden arbetsledning och stöd när det gäller fortbildning.

Resurser och ekonomi

Intäkterna av skolhemmens avgiftsbelagda verksamhet täcker 98 % av dess kostnader. Det beräknas att skolhemmen tillhandahåller bl.a. följande tjänster i form av avgiftsbelagd service för sina kunder:

Vissa klientinriktade prestationer inom den avgiftsbelagda verksamheten vid skolhemmen

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Vårddygn	56 922	56 500	56 600
Krisvårdsdygn	5 733	5 400	5 400
Skolplats	27 473	27 600	28 400
Eftervårdsdagar	3 880	3 650	4 200

Finansieringsstruktur för statens skolhem

	2004 utfall		2005 uppskattning		2006 uppskattning	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	588	4,6	588	6,4	588	6,5
Företagsekonomiska prestationer[1)]	15 804	305,4	16 050	309	16 350	315,5
Utomstående finansiering sammanlagt	8	0,4	-	-	-	-
Sammanlagt	16 400	310,4	16 638	315,4	16 938	322

[1)] De företagsekonomiska prestationerna omfattar medfinansiering av utbildningsstyrelsen.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	15 804	16 050	16 350
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	2 031	2 000	2 000
Intäkter sammanlagt	17 835	18 050	18 350
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	16 159	16 350	16 650
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-355	-300	-300
Kostnadsmotsvarighet, %	110,4	110,4	110,2

Prisstöd	-	300	300
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-	100	100
Årsverken	291,8	298	303

21. Omkostnader för statens skolhem (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 588 000 euro.

Anslaget får även användas till skolhemmens utveckling innehållsmässigt, till understödande av verksamheten och till utjämnande av den årliga variationen i efterfrågan samt till sådan ungdomspsykiatri som är specialanpassad för verksamheten vid skolhemmen. Av anslaget får högst 300 000 euro användas till att sänka priserna för den avgiftsbelagda verksamheten. Anslaget får dessutom användas till betalning av arvoden och övriga utgifter för familjeverksamheten, till utgifter som föranleds av gårds- och skogsbruk vid skolhemmen samt till internationellt samarbete och närområdessamarbete. Anslaget får vidare användas till betalning av utgifter som motsvarar jordbruksstöden samt till kostnader som uppkommer för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården på grund av allmän förvaltning och styrning av skolhemmen.

Förklaring: Utgifterna för statens skolhem täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. På finansieringen av den grundläggande undervisning som ges vid skolhemmen och av annan verksamhet i anslutning till undervisningen tillämpas bestämmelserna i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Finansieringssystemet grundar sig på kalkylerade priser per enhet som undervisningsministeriet bestämmer och statsrådet fastställer på förhand för följande år.

De ersättningar som kommunerna skall betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Prisstödet till skolhemmen för den avgiftsbelagda verksamheten är nödvändig för att utjämna av skolhemmen oberoende fluktuationer i efterfrågan.

Vid dimensioneringen av nettoanslaget har även beaktats de jordbruksstöd som erhålls som utomstående finansiering.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	14 236	14 638	14 938
Bruttoinkomster	13 776	14 050	14 350
Nettoutgifter	460	588	588
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	452		
— överförts till följande år	580		

2006 budget	588 000
2005 budget	588 000
2004 bokslut	588 000

13. Arbetarskyddets distriktsförvaltning

Förklaring:

Primära uppgifter

Arbetarskyddets distriktsförvaltning består av arbetarskyddsdistrikt, vilka övervakar att arbetarskyddsförfattningarna iakttas och främjar säkerhet och hälsa i arbetet samt arbetsplatsens egen arbetarskyddsverksamhet i samarbete med parter och sakkunniga i arbetslivet. Genom att påverka

arbetsförhållandena indirekt förebygger och minskar arbetarskyddsdistrikten hälsoskador som orsakas av arbetsförhållandena.

Den tillsyn som sker på myndigheternas initiativ inriktar sig enligt strategin på branscher och arbetsplatser som är viktiga med tanke på arbetstagarnas hälsa och arbetsförmåga. Arbetarskyddets distriktsförvaltning utför på kundernas begäran arbetarskyddsinspektioner, ger anvisningar och råd i frågor som gäller arbetsmiljö och anställningsförhållanden samt undersöker yrkessjukdomar och allvarliga olycksfall i arbetet. Arbetarskyddets distriktsförvaltning har försökt effektivera verksamheten genom att koncentrera en större del av resurserna än tidigare på tillsynen inom de prioriterade områdena.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Den långsiktiga trenden då det gäller förändringar i arbetsförhållandena har varit positiv, vilket märks i att frekvensen av yrkessjukdomar och arbetsolyckor har sjunkit.

Under de senaste fem åren har den psykiska belastningen i arbetet minskat eller belastningsökningen blivit långsammare. Den mängd arbete som sker på övertid har minskat något under 2000-talet, men är fortfarande stor. Mest övertidsarbete utförs i kommunerna och minst inom staten och industrin.

Den verksamhet som syftar till att upprätthålla arbetsförmågan har utvecklats positivt, i synnerhet inom den offentliga sektorn, och verksamheten har inriktats på att utveckla arbetstagarnas yrkesskicklighet och skydd i arbetet. Sjukdomar i stöd- och rörelseorganen är fortfarande betydande orsakare av sjukfrånvaro och invalidpension.

De centrala lagarna gällande arbetslivet har reviderats. Utgående från den ändrade lagstiftningen har distriktsförvaltningens verksamhetssätt förbättrats och kunnandet höjts. Tillsynsmetoder som stöder kontrollen av arbetsplatssäkerheten har tagits i bruk. Då arbetsolyckor och yrkessjukdomar fortsätter att minska och den fysiska arbetsmiljön delvis blir allt bättre har distriktsförvaltningen ökat sitt kunnande i fråga om i synnerhet det psykiska välmåendet i anslutning till arbetet.

Utvecklingen av vissa nyckeltal som beskriver arbetsförhållandena

	1996	2001	2002	2003[1)]
Olycksfall i arbete och yrkessjukdomar som ersatts, 1 000 st.	110	122	121	117
Olycksfall på arbetsplatsen som ersatts, per miljon arbetstimmar, alla branscher	30	30	30	29
— byggande	73	82	81	74
— industri	47	43	41	41
— transport, upplagring och datakommunikation	38	38	40	39
Dödsfall på arbetsplatsen (dödsfall som inträffat på arbetsplatsen och i arbete i trafiken)	47	44	35	40
Dödsfall under färden till eller från arbetet (dödsfall som inträffat i trafiken under färden mellan hemmet och arbetet)	24	42	28	20
Ersatta yrkessjukdomar	6 399	4 836	4 646	4 326

Källa: Olycksfallsförsäkringsanstalternas förbund: Statistik om olycksfall i arbetet och yrkessjukdomar.

[1)] Uppskattning

Strategiska riktlinjer

I enlighet med de strategier som sträcker sig till 2010 inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde påverkar arbetarskyddsdistrikten arbetsförhållandena så att målet är att upprätthålla arbetstagarnas hälsa, säkerhet och arbetsförmåga samt att förebygga olycksfall i arbete, yrkessjukdomar och andra hälsoskador till följd av arbete. Verksamheten stöder åtgärderna för

att öka arbetslivets dragningskraft och främja befolkningens hälsa och funktionsförmåga.

Centrala resultatmål

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för arbetarskyddets distriktsförvaltning år 2006. Resultatmålen för varje distrikt definieras i det resultatavtal som ministeriet och arbetarskyddets distriktsförvaltning ingår.

Verkningsfullhet

Verksamhet på initiativ av myndigheterna: Arbetarskyddets distriktsförvaltning koncentrerar huvuddelen av verksamheten till tre prioritetsområden: psykiskt välbefinnande, förebyggande av sjukdomar i stöd- och rörelseorganen och bekämpande av arbetsolyckor.

Utöver ett förbättrat psykiskt välbefinnande strävar man efter att det skall finnas fungerande system för att identifiera och kontrollera hot om våld från kunder/klienter på de arbetsplatser som står under övervakning. Man säkerställer att det på arbetsplatser inom utsatta branscher finns system för att ta hand om skadliga störningar och osakligt bemötande samt för att hantera de psykiska stressfaktorerna.

I fråga om de arbetsplatser som står under övervakning säkerställs att de upprätthåller en arbetstidsbokföring som uppfyller de krav som lagstiftningen ställer. Tillsynen över efterlevnaden av lagen om lika behandling och över arbetstagares rätt att arbeta och anställningsvillkoren enligt utlänningslagen verkställs inom de branscher som valts till tillsynsobjekt.

För förebyggande av arbetsbetingade sjukdomar i stöd- och rörelseorganen koncentreras tillsynen till arbetsplatser där bildskärmsarbete, manuella lyft och repetitiva arbetsmoment är allmänt förekommande. Man försäkrar sig om att dessa arbetsplatser har fungerande kontrollsystem och att arbetsförhållandena följs upp.

För att olycksfall skall kunna undvikas säkerställs att metoder för säkerhetshantering och uppföljning av arbetsförhållandena är i bruk, i synnerhet inom olycksfallsbenägna branscher och på arbetsplatser som är gemensamma för flera arbetsgivare.

Service på initiativ av kunderna: Målet är att efterfrågan från kunderna skall bemötas inom överenskommen tid. Syftet är att den verksamhet som sker på initiativ av kunderna förenhetligas till innehåll och kvalitet inom arbetarskyddsdistrikten. Elektronisk kommunikation och verksamhet som sker på initiativ av kunderna samt informationsförmedling som stöder tillsynen utvecklas.

Processer och strukturer

Arbetarskyddsdistrikten verkar i nära samarbete med arbetsplatserna, arbetsmarknadsorganisationerna, regioninstituten för arbetshygien och andra intressegrupper. Arbetarskyddsdistrikten utnyttjar smidigt regioninstitutens sakkunskap som stöd för tillsynsverksamheten.

Metoderna för planering och inriktning i fråga om arbetarskyddsdistriktens verksamhet utvecklas och deras funktionalitet följs upp. Verksamhetens kvalitet förbättras, kontrollmetoderna utvecklas och utvärderingen av verksamhetens olika delområden fortsätter.

För en effektivare resursanvändning koncentreras tillsynen över arbetsplatser och branscher som kräver särskild sakkunskap till ett eller ett par arbetarskyddsdistrikt.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Tjänstestrukturen görs mångsidigare utgående från planerna för personalutveckling och utbildningsnivån höjs genom ökad sakkunskap och kunnande, särskilt inom viktiga insatsområden. Ett nytt lönesystem, baserat på arbetets svårighetsgrad och arbetsprestationer tas i bruk. Personalens medelålder är högre än vid övriga enheter inom statsförvaltningen, varför särskild omsorg läggs på att upprätthålla och följa upp arbetsförmågan och arbetstillfredställelsen genom utredningar som utförs vartannat år.

Resurser och ekonomi

Arbetarskyddets distriktsförvaltnings resursanvändning

Fördelningen och användningen av resurser följs upp inom prioritetsområdena. Verksamhetssätten effektiveras för att åtgärdernas produktivitet skall förbättras. För resursanvändningen uppställs följande mål:

Totala kostnader och årsverken inom arbetarskyddets distriktsförvaltning

	2004 bokslut			2005 mål			2006 mål		
Resultatområde	1 000 €	%-andel	årsv.	1 000 €	%-andel	årsv.	1 000 €	%-andel	årsv.
Verksamhet på initiativ av myndigheterna	12 887	57	250	13 572	58	262	14 343	59	271
Service på initiativ av kunderna	5 200	23	101	5 148	22	100	5 105	21	96
Förvaltnings- och stödåtgärder	4 521	20	87	4 680	20	90	4 862	20	92
Sammanlagt	22 608	100	438	23 400	100	452	24 310	100	459

Avgiftsbelagd verksamhet

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är att avgifterna för offentligrättsliga prestationer skall motsvara totalkostnaderna och att kvalitetsnivån på prestationerna är ändamålsenlig. Målet för den företagsekonomiska produktionen av prestationer är total lönsamhet, varvid beaktas det prisstöd som beviljas i budgeten för den riksomfattande servicetelefonen för frågor som gäller arbetsförhållanden.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	141 870	135 000	148 000
Kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	168 386	245 262	293 726
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-26 516	-110 262	-145 726
Kostnadsmotsvarighet, %	84	55	50
Prisstöd	47 300	69 000	90 000
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	20 784	-41 262	-55 726

De influtna inkomsterna av den riksomfattande servicetelefonen för frågor som gäller arbetsförhållanden uppskattas bli 36 000 euro år 2006 och särkostnaderna 126 000 euro, varför behovet av prisstöd uppgår till 90 000 euro.

21. Arbetarskyddsdistriktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 24 310 000 euro.

Högst 90 000 euro av anslaget får användas till prisstöd för avgiftsbelagd servicetelefonverksamhet. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för inspektionen av finländska fartyg i utlandet och för åtgärder enligt 15 § i lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om sökande av ändring i arbetarskyddsärenden (131/1973).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 336 000 euro som föranleds av en överföring av löneut-

gifter och andra utgifter för tre personer samt utgifter i anslutning till underhåll och utveckling av informationssystem inom distriktsförvaltningen från moment 33.01.21. Anslagsöverföringen föranleds av att publikationsgruppen överförts till distriktsförvaltningen, vilket till största delen genomfördes år 2005.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten beaktats 148 000 euro och som tillägg 21 000 euro som föranleds av en höjning av prisstödet för den avgiftsbelagda servicetelefonverksamheten. Intäkterna av och kostnaderna för den nettobudgeterade, från ministeriet överförda försäljningen av avgiftsbelagda arbetarskyddspublikationer antecknas under detta moment.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	21 810	23 492	24 458
Bruttoinkomster	155	92	148
Nettoutgifter	21 655	23 400	24 310
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 604		
— överförts till följande år	3 557		

2006 budget	24 310 000
2005 tilläggsb.	463 000
2005 budget	23 400 000
2004 bokslut	22 608 000

14. Statens sinnessjukhus

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Statens sinnessjukhus har till uppgift att för hela landet tillhandahålla vård- och undersökningstjänster inom specialiteten rättspsykiatri. Vid statens sinnessjukhus utförs sinnesundersökningar, vårdas personer som på grund av sitt sinnestillstånd inte dömts till straff och andra personer som lider av mentala störningar och som är särskilt farliga eller svåra att sköta. Vid Niuvanniemi sjukhus finns en vårdenhet för minderåriga patienter. Statens sinnessjukhus sörjer för den rättspsykiatriska grund-, vidare- och kompletteringsutbildningen och den hälsovetenskapliga forskningen. Niuvanniemi sjukhus verkar som rättspsykiatrisk klinik i anslutning till Kuopio universitet med uppgift att svara för universitetsutbildning och forskning inom sitt område.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Utgående från utvecklingen under tidigare år bedöms antalet rättspsykiatriska patienter under de närmaste åren förbli detsamma som tidigare, även om efterfrågan på tjänster varierar. Såväl de patienter som remitterats till vård som de som genomgår sinnesundersökning är allt oftare drogmissbrukare. Omsättningen av patienter vid sjukhusen har blivit livligare, vilket innebär att en större andel av platserna än tidigare används för patienter i akut behov av vård.

I och med att den statliga arbetsgivare har övergått till ett nytt lönesystem ställs sinnessjukhusen inför nya utmaningar som arbetsgivare.

Strategiska riktlinjer

Statens sinnessjukhus är konkurrenskraftiga vård- och forskningsenheter. Inom verksamheten vid sjukhusen ligger tyngdpunkten på rättspsykiatriskt specialkunnande och vetenskaplig forskning till stöd för vårdverksamheten. Forskningsverksamheten vid sjukhusen är internationellt sett i toppklass. Sjukhusen deltar aktivt i utvecklandet av rättspsykiatrin. Sjukhusens verksamhet är av hög kvalitet och resultatrik, och sjukhusen sörjer för personalens arbetshälsa.

För statens sinnessjukhus uppställs preliminärt följande resultatmål år 2006. Resultatmålen definieras i det resultatavtal som Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården ingår med inrättningarna.

Verkningsfullhet

Kvaliteten på vården och uppföljningen av vårdresultaten uppmärksammas genom att de terapeutiska färdigheterna fortlöpande förbättras. Dessutom utvecklas mätmetoderna och systemen för uppföljning av verksamheten. Verksamhetens effektivitet ökas genom vidareutbildning av personalen och genom ett ökat utbud av skräddarsydd utbildning på specialnivå till personalen. I utbildningen utnyttjas även sjukhusens eget forsknings- och utvecklingsarbete.

Produktivitet

Produktiviteten förbättras genom att vårdarbetet utvecklas så att det bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att man effektiverar arbetsledningen. Det uppskattas att produktiviteten vid statens sinnessjukhus (fakturerat antal vård- och sinnesundersökningsdagar/årsverke) utvecklas enligt följande.

	2004 bokslut	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	191,8	186,5	186,5
Ungdomsavdelningen vid Niuvanniemi sjukhus	76,3	70,4	69,8
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	219,9	221,2	219,3

Resurshushållning

Resurshushållningen vid statens sinnessjukhus (totala kostnader/fakturerat antal vård- och sinnesundersökningsdagar) beräknas utvecklas enligt följande.

	2004 bokslut	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	254,3	275,6	280,7
Ungdomsavdelningen vid Niuvanniemi sjukhus	671,8	716,6	731,2
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	234,0	246,4	263,5

Processer och strukturer

Statens sinnessjukhus bedriver effektiv och resultatrik verksamhet och utvecklar samtidigt verksamhetens kvalitet.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalutvecklingen och personalens arbetsförmåga stöds genom att vårdarbetet och arbetsledningssystemet samt programmen för arbetshälsa utvecklas. Personalen stöds att vidareutbilda sig.

Resurser och ekonomi

Kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten.

Det beräknas att sinnessjukhusen tillhandahåller bl.a. följande prestationer för sina klienter

	2004 bokslut	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Vårddygn för vårdpatienter	145 293	144 800	144 800
Sinnesundersökningsvårddygn	5 130	4 850	4 850
Sinnesundersökningar	80	93	93
Vårddagar vid vårdenheten för minderåriga	3 414	3 900	3 900
Sinnesundersökningsvårddygn vid vårdenheten för minderåriga	271	106	106
Sinnesundersökningar vid vårdenheten för minderåriga	2	2	2

Finansieringsstruktur för statens sinnessjukhus

	2004 utfall		2005 uppskattning		2006 uppskattning	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	607	4	607	4	607	4
Företagsekonomiska prestationer	40 009	793	42 850	815	44 150	820
Utomstående finansiering sammanlagt — övriga statliga ämbetsverk	303	2	220	2	200	3
Sammanlagt	40 919	799	43 677	821	44 957	827

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	39 428	42 300	43 700
— övriga intäkter	581	550	550
Intäkter sammanlagt	40 009	42 850	44 250
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	39 393	42 850	44 250
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	615	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	102	100	100

21. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 607 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av vetenskapligt forskningsarbete och universitetsundervisning samt övriga omkostnader. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av starten för den nya psykiatriska vårdenheten för farliga barn och unga vilka är svåra att vårda och till betalning av utgifter på grund av en varierande efterfrågan på tjänster. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter som motsvarar jordbruksstöden, till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården på grund av allmän förvaltning och styrning av sjukhusen samt till internationellt närområdessamarbete.

Förklaring: Utgifterna för statens sinnessjukhus täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. De ersättningar som kommunerna skall betala prissätts

enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Klientavgifter uppbärs enligt lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (743/1992).

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	40 193	43 457	44 857
Bruttoinkomster	39 989	42 850	44 250
Nettoutgifter	204	607	607

Poster som överförts

— överförts från föregående år	607	
— överförts till följande år	607	
2006 budget		607 000
2005 budget		607 000
2004 bokslut		204 284

15. Utjämning av familjekostnader

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds närmast av moderskapsunderstöd och barnbidrag. Avsikten med dessa familjepolitiska stödformer är att utjämna de kostnader barnfamiljerna har jämfört med andra familjer på grund av barnens födelse och underhåll, adoption av barn och internationella adoptioner. Förmånerna betalas till barnfamiljerna för varje barn oberoende av familjens inkomster eller förmögenhet.

Moderskapsunderstödet är en ersättning i form av antingen pengar eller moderskapsförpackning och det betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn. Moderskapsunderstödets storlek fastställs av statsrådet. Understödet har senast justerats från och med den 1 mars 2001.

Barnbidrag betalas för barn under 17 år. Om barnbidragets storlek bestäms i barnbidragslagen. Barnbidragen är graderade så att beloppet blir större när antalet barn i familjen ökar. Till ensamförsörjare betalas barnbidraget förhöjt. Barnbidragen har senast justerats från och med den 1 januari 2004.

De ovan nämnda förmånerna är alla skattefria för mottagaren. Utgifterna under kapitlet betalas i sin helhet med statens medel.

Verksamhetens omfattning 2003—2006

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Moderskapsunderstöd				
Antal moderskapsunderstöd (barn)	57 770	57 447	56 900	56 900
Moderskapsunderstödens belopp, euro	140	140	140	140

Internationella adoptioner				
Antal adoptionsunderstöd (barn)	276	301	300	320
Ersättningens belopp på basis av ursprungsland, euro[1)]				
— Estland	1 900	1 900	1 900	1 900
— Kina och Kolumbia	4 500	4 500	4 500	4 500
— Övriga länder	3 000	3 000	3 000	3 000
Barnbidrag				
Antal barn i genomsnitt	1 038 218	1 035 167	1 031 000	1 025 600
Antal barn till ensamförsörjare i genomsnitt	157 064	156 698	157 500	157 500
Antal familjer som lyfter barnbidrag i genomsnitt	569 388	567 384	565 000	564 000
Barnbidragens belopp euro/mån.				
1. barnet	90,00	100,00	100,00	100,00
2. barnet	110,50	110,50	110,50	110,50
3. barnet	131,00	131,00	131,00	131,00
4. barnet	151,50	151,50	151,50	151,50
5:e barnet osv.	172,00	172,00	172,00	172,00
Förhöjning till ensamförsörjare euro/mån.	33,60	36,60	36,60	36,60
Stöd för hemvård av barn som staten skall ersätta				
Antal familjer som får stöd i genomsnitt/mån.	98	113	120	130

[1)] Om flera barn samtidigt utses eller placeras i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % per barn av det föreskrivna understödet.

51. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av moderskapsunderstöd enligt lagen om moderskapsunderstöd (477/1993) och till betalning av understöd för kostnader som föranleds av internationell adoption. Anslaget får också användas till betalning av mervärdesskatt och allmänna omkostnader för moderskapsförpackningar.

Förklaring: Moderskapsunderstödet är 140 euro år 2006. Moderskapsunderstödet betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn.

Moderskapsunderstöd betalas för uppskattningsvis 56 900 barn år 2006. Av de mödrar som har rätt till moderskapsunderstöd väljer ca 75 % moderskapsförpackningen samt delvis pengar medan de övriga lyfter understödet i pengar.

En adoptivförälder eller adoptant får ersättning av statsmedel för en del av de kostnader som föranleds av internationell adoption. Understödets storlek är 1 900, 3 000 eller 4 500 euro i enlighet med barnets ursprungsland. Ifall det samtidigt utses eller placeras flera barn i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % per barn av det föreskrivna understödet. År 2006 beräknas antalet understödstagare uppgå till 320.

2006 budget	11 200 000
2005 budget	11 100 000
2004 bokslut	11 100 000

52. Barnbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 410 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av barnbidrag enligt barnbidragslagen (796/1992).

Förklaring: Barnbidrag betalas för barn under 17 år. Med anslaget under detta moment betalas uppskattningsvis barnbidrag för i medeltal 1 026 500 barn år 2006. Av dem är ca 157 500 barn till ensamförsörjare. Till ensamförsörjare betalas bidraget förhöjt. Antalet familjer som får barnbidrag år 2006 beräknas vara ca 564 000.

Barnbidragens belopp år 2006

	uppskattning av antalet barn	barnbidrag euro/månad
1. barnet	562 800	100,00
2. barnet	315 400	110,50
3. barnet	101 700	131,00
4. barnet	25 700	151,50
5:e barnet osv.	16 700	172,00

2006 budget	1 410 400 000
2005 budget	1 416 800 000
2004 bokslut	1 421 200 000

53. Vissa familjeförmåner som skall ersättas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till erläggande av ersättningar som staten betalar enligt 9 § i lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996) och enligt 4 a § i lagen om underhållstrygghet (671/1998).

Förklaring: Det beräknas att stöd för hemvård av barn år 2006 betalas till i medeltal 130 familjer i utlandet per månad. När det gäller underhållsstödet är det fråga om enstaka fall.

Syftet är att förhindra att en arbetstagare och hans familj hamnar utanför socialskyddet till följd av att den fria rörligheten utnyttjas.

2006 budget	1 000 000
2005 budget	1 000 000
2004 bokslut	553 176

16. Allmän familjepension

60. Allmän familjepension (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 38 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av pensioner enligt familjepensionslagen (38/1969) och lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981).

Förklaring: Syftet med den allmänna familjepensionen är att trygga de anhörigas minimiutkomst efter familjeförsörjarens bortgång. Familjepension betalas till den efterlevande maken och till minderåriga barn.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats den inverkan som nivåförhöjningen av folkpensionen har.

Verksamhetens omfattning 2003—2006

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Mottagare av barnpension	24 800	24 500	24 000	24 000
Mottagare av efterlevandepension	9 600	9 300	9 000	9 000
Genomsnittlig efterlevandepension (€/mån)	161	161	164	166

2006 budget	38 000 000
2005 budget	39 300 000
2004 bokslut	39 159 996

17. Utkomstskydd för arbetslösa

Förklaring: Utkomsten för arbetslösa tryggas genom arbetslöshetsdagpenningen, som betalas enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, och arbetsmarknadsstödet (moment 34.06.52). Arbetslöshetsdagpenningen betalas antingen som grunddagpenning eller som dagpenning. En arbetslös måste uppfylla arbetsvillkoret för att få dagpenning. Även en arbetslös som flyttar från Finland till ett annat EU- eller EES-land för att söka arbete kan få arbetslöshetsdagpenning för tre månader. Arbetsmarknadsstödet tryggar utkomsten för de arbetslösa bosatta i Finland som på grund av att de inte uppfyller arbetsvillkoret inte är berättigade till dagpenning eller vilkas rätt till dagpenning har upphört.

Till arbetslösa med lång arbetslivserfarenhet betalas utbildningsdagpenning för den tid de bedriver frivilliga yrkesinriktade studier och till dem som är i arbetslivet betalas vuxenutbildningsstöd. Ersättning för arbetsalternering betalas till en arbetstagare som blir alterneringsledig för den tid som arbetsgivaren avlönar en arbetslös.

Syftet med utkomstskyddet för arbetslösa är att garantera alla arbetslösa en skälig utkomst. Skälig utkomst definieras som en minimiutkomst och i relation till tidigare inkomster.

Centrala mål för regeringen är att höja sysselsättningsgraden och förebygga den utslagning som orsakas av arbetslöshet. Syftet med sysselsättningsprogrammet är att sänka i synnerhet den strukturella arbetslösheten och främja utbudet på arbetskraft. Man strävar efter att utveckla systemet gällande utkomstskydd för arbetslösa, inklusive vuxenutbildningen, så att i synnerhet sysselsättningen stöds.

För att stöda sysselsättningen av uppsagda personer betalas förhöjt arbetslöshetsskydd till arbetssökaren. Tillägg för sysselsättningsplan betalas till inkomstdagpenningen och grunddagpenningen för bl.a. den tid som en arbetskraftspolitisk utbildning varar och för tiden av arbetssökning.

Inom ramen för den revidering av pensionssystemet som innebär att man försöker sporra de anställda att stanna kvar i arbetslivet, främja arbetsförmågan och öka sysselsättningen har man från och med 2003 också arbetat med en revidering av systemet gällande utkomstskydd för arbetslösa. Till följd av att arbetslöshetspensionen upphör beviljas arbetslösa personer i åldern 59—65 år rätt till tilläggsdagpenning. Tilläggsdagpenningen höjs i fråga om dem som har en lång arbetshistoria. Reformen gäller personer som är födda efter den 1 januari 1950 och dess verkningar infaller i huvudsak efter år 2009. Dessutom reviderades finansieringen av tilläggsdagarna så, att arbetsgivarnas finansieringsansvar kvarstår på motsvarande sätt som i fråga om arbetslöshetspensionerna.

Verksamhetens omfattning 2003—2006

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Arbetslöshetsgrad (%)	9,0	8,8	8,2	7,5
Inkomstrelaterad dagpenning				
Antal ersatta inkomstrelaterade dagpenningar (mn st.)	31,3	32,5	31,5	28,1
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	43,7	45,2	46,7	47,9
Grunddagpenning				
Antal ersatta grunddagpenningar (mn st.)	5,0	5,5	5,4	4,7
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	22,6	22,7	22,8	23,2
Utbildningsdagpenning				
Ersättning till medlemmar i arbetslöshetskassa, antal dagar	255 000	306 000	306 000	320 000

Ersättning till icke-medlemmar, antal dagar	131 000	140 000	144 000	148 000
Dagpenning som betalats till medlemmar a-kassa i genomsnitt (€/dag)	47,8	50,0	51,6	52,1
Dagpenning som betalats till icke-medlemmar i genomsnitt (€/dag)	25,9	26,1	26,2	26,5
Vuxenutbildningsstöd				
Genomsnittligt antal mottagare/mån	2 600	2 600	3 000	3 700
Utbetalad förmån i genomsnitt (€/mån.)	796	857	878	905
Alterneringsersättning				
Ersättning till medlemmar i arbetslöshetskassa, antal dagar	1 971 000	1 606 000	1 692 000	1 700 000
Ersättning till icke-medlemmar, antal dagar	23 000	16 000	22 000	22 000
Ersättning till medlemmar i a-kassa i genomsnitt (€/dag)	37,5	39,9	40,7	42,6
Ersättning till icke-medlemmar i genomsnitt (€/dag)	15,7	16,2	16,3	16,5

50. Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 514 000 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering av inkomstrelaterade förmåner enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) bestäms om statens andel.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Den inkomstrelaterade dagpenningen finansieras så, att arbetslöshetskassornas andel är 5,5 % och staten svarar för en andel som motsvarar grunddagpenningen. Staten deltar dock inte i finansieringen av de dagpenningar som betalas under permitteringstid och för s.k. tilläggsdagar och inte heller i finansieringen av barnförhöjningarna.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller beaktande av arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie i samband med vissa dagpenningar fr.o.m. den 1 januari 2006 så att pensionsavgiftens och arbetslöshetsförsäkringspremiens verkningar skall beaktas då de förvärvsinkomster som inverkar på arbetslöshetsdagpenningen fastställs.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition med förslag till ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa fr.o.m. den 1 januari 2006 så, att stödet för hemvård av barn inte dras av från en makes arbetslöshetsförmån ifall maken samtidigt lyfter föräldradagpenning. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 100 000 euro.

Behovet av anslag under detta moment minskar på grund av alterneringsersättningen under moment 33.17.55.

2006 budget	514 000 000
2005 budget	580 000 000
2004 bokslut	592 000 000

51. Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 61 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av grunddagpenning och därtill ansluten barnförhöjning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

De arbetslöshetsförsäkringspremier som uppbärs hos dem som inte är medlemmar i någon arbetslöshetskassa redovisas till Folkpen-

sionsanstalten. Detta minskar behovet av anslag med 52 000 000 euro.

År 2006 justeras grunddagpenningens belopp så att det motsvarar ändringarna i levnadskostnaderna. Enligt uppskattning stiger grunddagpenningens fulla belopp med 0,28 euro till 23,52 euro år 2006. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 600 000 euro.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.17.50 har vid dimensioneringen av anslaget den revidering av lagen om utkomstskydd för arbetslösa som träder i kraft från den 1 januari 2006 beaktats.

Behovet av anslag under detta moment minskar på grund av alterneringsersättningen under moment 33.17.55 och arbetsmarknadsstödet under moment 34.06.52.

2006 budget	61 000 000
2005 budget	76 000 000
2004 bokslut	99 000 000

53. Statsandel till utbildningsdagpenning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av grunddagpenning som utbetalas i form av utbildningsdagpenning, arbetsmarknadsstöd och till dessa ansluten barnförhöjning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Anslaget får dessutom användas till finansieringen av sådan inkomstrelaterad dagpenning som betalas ut i form av utbildningsdagpenning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner och i lagen om arbetslöshetskassor bestäms om statens andel.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Utbildningsdagpenningen för arbetslösa finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Staten finansierar således helt och hållet den andel som motsvarar grunddagpenningen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition med förslag till ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa fr.o.m. den 1 januari 2006 så, att kravet på arbetslöshet för erhållande av utbildningsdagpenning slopas i fråga om personer som omfattas av sysselsättningsprogrammet och för andra sökandes vidkommande mildras kravet med en månad. Vidare föreslås i propositionen att kravet på arbetshistoria i fråga om familjepolitiska ledigheter förenhetligas med det övriga utkomstskyddet för arbetslösa. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 500 000 euro.

Utbildningsdagpenning betalas år 2006 uppskattningsvis till i medeltal 1 800 mottagare, av vilka 1 200 omfattas av förtjänstskyddet och 600 av grunddagpenningen.

2006 budget	11 500 000
2005 budget	11 000 000
2004 bokslut	10 721 362

54. Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om vuxenutbildningsstöd (1276/2000).

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Staten finansierar vuxenutbildningsstödets grunddel och arbetslöshetsförsäkringsfonden förtjänstdelen.

Vuxenutbildningsstöd har betalats ut sedan den 1 augusti 2001. År 2006 betalas vuxenutbildningsstöd till uppskattningsvis i medeltal 3 700 mottagare.

2006 budget	22 000 000
2005 budget	18 000 000
2004 bokslut	15 709 382

55. Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 33 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel i enlighet med lagen om alterneringsledighet (1305/2002). Anslaget får dessutom användas till korrigeringar av utbetalningen av statligt stöd för åren 1995—2002 enligt lagen om försök med alterneringsledighet (1663/1995).

Förklaring: Utgifterna för alterneringsersättningarna finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Statens andel av ersättningar som betalas till medlemmar i en arbetslöshetskassa motsvarar grunddagpenningens andel av den inkomstrelaterade dagpenningen till fullt belopp. Alterneringsersättningarna till personer som inte hör till någon arbetslöshetskassa finansieras helt av staten.

2006 budget	33 000 000
2005 budget	35 000 000

18. Sjukförsäkring

Förklaring: Sjukförsäkringen kompletterar den offentliga hälso- och sjukvården genom att ersätta en del av befolkningens öppenvårdskostnader för läkemedel och resor samt genom att trygga möjligheterna att skaffa hälso- och sjukvårdsservice inom den privata sektorn till rimliga kostnader. Vidare garanterar sjukförsäkringen medborgarna en tillräcklig utkomst genom att utjämna det inkomstbortfall som kortvarig sjukdom och föräldraledighet ger upphov till.

Finansieringen av sjukförsäkringen revideras genom att den fördelas på en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. Från sjukvårdsförsäkringen ersätts en del av den öppna vårdens läkemedelskostnader, resekostnaderna, studenternas företagshälsovård samt kostnaderna för den rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten. Från sjukvårdsförsäkringen ersätts även en del av den privata hälso- och sjukvårdens läkar- och tandläkararvoden samt en del av de undersökningar och den vård som ordinerats av läkare.

Från sjukförsäkringens arbetsinkomstförsäkring ersätts sjukdagpenning, rehabiliteringspenning och specialvårdspenning samt moderskaps-, faderskaps-, föräldra- och särskild moderskapspenning. Dessutom ersätts från arbetsinkomstförsäkringen en del av kostnaderna för företagshälsovården för arbetsgivare samt för semestrar som intjänas under föräldradagpenningsperioden.

Verksamhetens omfattning 2003—2006

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Dagpenningar				
Mottagare av sjukdagpenningar	325 600	335 500	339 200	339 000
Mottagare av föräldradagpenningar	142 240	145 350	144 800	143 400
Genomsnittlig sjukdagpenning (€/dag)	42,1	43,3	45,2	47,1
Genomsnittlig föräldradagpenning (€/dag)	37,6	39,2	42,5	47,1
Sjukdag- och föräldradagpenningens miniminivå (€/dag)	11,45	11,45	15,20	15,20
Läkemedel				
Förskrivna läkemedel, självrisk (1 000 st.)	20 000	20 600	21 100	21 600
Sjukförsäkringens andel av grundersättningen för läkemedel (%)	41,5	42,0	42,0	42,0

Gränsen för tilläggsersättning av läkemedel (€)	601,15	604,72	606,95	618,0
Antal personer som fått tilläggsersättning	144 240	158 400	174 000	190 000
Sjukvårdsersättningar				
År 2004 ersatte sjukförsäkringen 30 % av kostnaderna för läkararvoden, 36 % av kostnaderna för tandläkararvoden, 33 % av kostnaderna för undersökningar och vård och 87 % av resekostnaderna.				

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 107 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt sjukförsäkringslagen (1224/2004) samt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner (566/2005). Anslaget får också användas till betalning av statsandelar enligt lagen om ersättning av statens medel för vissa kostnader för lantbruksföretagares företagshälsovård (859/1984). Folkpensionsanstalten får använda högst 85 900 000 euro till finansiering av behovsprövad individuell rehabilitering enligt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner och 12 700 000 euro till finansiering enligt samma lag av individuella rehabiliteringsprojekt, grundlig förbättring av rehabiliteringsanstalter, stöd för dessa anstalters drift samt forsknings- och utvecklingsverksamhet som avser förebyggande av sjukdomar.

Då det gäller den behovsprövade rehabiliteringen baserar sig dimensioneringen av anslaget i fråga om den individuella rehabiliteringen på prestationsprincipen.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

I samband med budgetpropositionen har regeringen överlämnat en proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagstiftningen om finansiering av sjukförsäkringen fr.o.m. den 1 januari 2006 så att sjukförsäkringen uppdelas i sjukvårdsförsäkring och arbetsinkomstförsäkring. Staten finansierar de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder. I övrigt deltar de försäkrade och staten i finansieringen av sjukvårdsförsäkringen med lika stora delar. Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna, löntagarna, företagarna samt staten. Staten finansierar den sjukdagpenning, föräldradagpenning och rehabiliteringspenning som betalas till minimibeloppet. Dessutom finansierar staten en del av utgifterna för lantbruksföretagarnas och företagarnas företagshälsovård. År 2006 finansierar arbetsgivarna 73 % och löntagarna och företagarna sammanlagt 27 % av de övriga utgifterna för arbetsinkomstförsäkringen.

Som ett led i reformen av finansieringen av sjukförsäkringen har beaktats slopandet av redovisningen av mervärdesskatteintäkterna, vilka redovisats till Folkpensionsanstalten till ett belopp av 600 000 000 euro.

För finansiering av sjukvårdsförsäkringen uppbärs år 2006 hos samtliga försäkrade en sjukvårdspremie om 1,33 %. När premien uppbärs på basis av pensions- och förmånsinkomster är procentsatsen dock 1,50. För finansiering av arbetsinkomstförsäkringen uppbärs hos löntagare och företagare sjukförsäkringens dagpenning till ett belopp av 0,77 % för löntagare och 1,02 % för företagare, medan hos arbetsgivare uppbärs en sjukförsäkringsavgift om 2,06 %. Vid dimensioneringen av övriga arbetsgivares sjukförsäkringsavgifter har slutförandet av det försök med att slopa arbetsgivares socialskyddsavgifter som genomfördes i norra Lappland och i skärgårdskommunerna beaktats.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller beaktande av arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie i fråga om vissa

dagpenningar fr.o.m. den 1 januari 2006 så att avgifternas verkningar skall beaktas då de förvärvsinkomster som inverkar på rehabiliterings-, sjuk- och föräldradagpenningen fastställs. Propositionen inverkar inte på dimensioneringen av statsandelen.

I samband med budgetpropositionen har regeringen överlämnat en proposition till riksdagen med förslag till ändring av sjukförsäkringslagen fr.o.m. den 1 januari 2006 så, att systemet för läkemedelsersättning revideras bl.a. genom att självriskandelen och ersättningsprocenten i fråga om läkemedel ändras, genom att partipriserna sänks samt genom att kostnaderna för dosdispensering ersätts. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 35 000 000 euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om ändring av lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner fr.o.m. den 1 januari 2006 så, att långtidsarbetslösa ges rätt till Folkpensionsanstaltens rehabiliteringspenning under den tid de deltar i missbrukarrehabilitering. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 800 000 euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till komplettering av en regeringsproposition om ändring av lagstiftningen om finansiering av sjukförsäkringen fr.o.m. den 1 januari 2006 så, att 60 procent av utgifterna för förebyggande åtgärder inom företagshälsovården ersätts till arbetsgivaren. Vidare utvidgas företagares företagshälsovård genom att också sjukvård för företagare ersätts som en del av företagshälsovården. Enligt propositionen skall företagare betalas sjukdagpenning för den tid arbetsoförmågan varar med undantag för den dag arbetsoförmågan inträtt och de tre därpå följande vardagarna. Revideringen finansieras genom att procentsatsen för sjukförsäkringens dagpenningspremie i fråga om företagare som omfattas av FöPL höjs med 0,25 procentenheter. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 4 000 000 euro på grund av utvidgningen av företagarnas företagshälsovård, i övrigt har propositionen inga verkningar på dimensioneringen av statsandelen.

Regeringen överlämnar i samband med budgetpropositionen en proposition med förslag till ändring av finansieringen av Folkpensionsanstalten fr.o.m. den 1 januari 2006 så, att giltighetstiden för lagen om minskning av det garantibelopp som staten 1999 betalar till Folkpensionsanstalten förlängs till utgången av år 2007.

Regeringen utgår från att den kostnadsökning som föranleds av ändringar i förteckningen över läkemedel som berättigar till specialersättning är högst 8 400 000 euro på årsnivå.

Den behovsprövade rehabilitering som Folkpensionsanstalten ordnar fördelar sig på individuell rehabilitering, individuella rehabiliteringsprojekt, grundlig förbättring av rehabiliteringsanstalter och stöd för driften av anstalterna samt forsknings- och utvecklingsverksamhet som avser förebyggande av sjukdomar.

När det gäller arbetsinkomstförsäkringen ersätter staten minimidagpenningarna samt en del av utgifterna för företagarnas och lantbruksföretagarnas företagshälsovård. I fråga om sjukvårdsförsäkringen ersätter staten de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder, hälften av sjukvårdsutgifterna samt omkostnaderna i anslutning till dessa. Staten skall också trygga sjukförsäkringsfondens likviditet.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för sjukförsäkringen år 2006 uppskattningsvis följande (mn euro)[1)]

Utgifter		
Arbetsinkomstförsäkring		
Sjukdagpenningar		772
Föräldradagpenningar		754
Rehabiliteringspenningar		66
Företagshälsovård		192
Omkostnader		47
Övriga finansieringsposter		-2
Sammanlagt		1 829
Sjukvårdsförsäkring		
Ersättningar för läkemedel		1 131
Resor		172
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder		9
Övriga ersättningar för sjukvård		254
Rehabiliteringsservice		251
Omkostnader		165
Övriga finansieringsposter		-3
Sammanlagt		1 979
Utgifter sammanlagt		3 808
Inkomster		
Intäkter av arbetsinkomstförsäkringen		
De försäkrades premier		474
Arbetsgivarnas avgifter		1 264
Statlig medfinansiering		91
Sammanlagt		1 829
Intäkter av sjukvårdsförsäkringen		
Löntagarnas och företagarnas avgifter		715
Förmånstagarnas premier		247
Statlig medfinansiering		1 017
Sammanlagt		1 979
Inkomster sammanlagt		3 808
Statens andelar sammanlagt		1 108
Arbetsinkomstförsäkring		
Minimidagpenningar	86	
Andel av företagares och lantbruksföretagares företagshälsovård	5	
Sjukvårdsförsäkring		
Andel av sjukvården	907	
Andel av omkostnaderna	104	
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	6	

[1)] I siffrorna har regeringens propositioner beaktats.

2006 budget	1 107 800 000
2005 tilläggsb.	4 260 000
2005 budget	1 017 000 000
2004 bokslut	769 618 758

19. Pensionsförsäkring

Förklaring: Pensionsskyddet består av arbetspension och folkpension som kompletterar arbetspensionen. Arbetspensionens uppgift är att trygga en rimlig levnadsstandard och folkpensionen är ett minimipensionsskydd som kompletterar arbetspensionen. Pensionstagarnas antal uppgick år 2003 sammanlagt till 1 330 000[1)],varav 901 900 lyfte ålderspension, 55 700 arbetslöshetspension, 267 100 invalidpension, 41 200 deltidspension, 35 700 övrig pension samt 285 900 familjepension.

Arbetspensionerna finansieras med arbetsgivarnas försäkringsavgifter och de försäkrades försäkringspremier. Arbetspensionerna står huvudsakligen utanför budgeten med undantag av statens pensioner. Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde deltar staten i finansieringen av sjömanspensionerna, företagarpensionerna och lantbruksföretagarpensionerna. Folkpensionerna, som utgör ungefär en fjärdedel av de totala pensionsutgifterna, finansieras huvudsakligen med arbetsgivarnas försäkringsavgifter samt med statens medel.

För att sporra arbetstagarna att stanna kvar i arbetslivet och för att främja arbetsförmågan och sysselsättningen kommer man att revidera pensionssystemet stegvis fr.o.m. år 2005. Övergången till ålderspension kan ske flexibelt vid en ålder av 62—68 år. Arbetslöshetspensionen och den individuella förtidspensionen slopas. När det gäller förutsättningarna för invalidpension beaktas i fråga om äldre arbetstagare och arbetstagare som varit länge i arbetslivet arten av de yrkesrelaterade faktorer som hänför sig till arbetsoförmågan. Den yrkesinriktada rehabiliteringen är en lagstadgad rättighet.

Utbetalade pensioner åren 2002—2004 (mn euro)

	2002	2003	2004
Priv. sektorn	7 720	8 139	8 484
Kommunala pensioner	2 041	2 170	2 295
Statens pensioner	2 663	2 769	2 870
Övriga offentliga sektorn sammanlagt	155	165	174
Arbetspensioner sammanlagt	*12 579*	*13 242*	*13 822*
Solita-pensioner	500	512	514
FPA-pensioner	2 792	2 766	2 738
Lagstadgade pensioner sammanlagt	*15 871*	*16 520*	*17 074*

[1)] Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

Verksamhetens omfattning 2003—2006[1)]

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Mottagare av sjömanspension	8 600	8 700	9 200	9 500
Mottagare av lantbruksföretagarpension	213 000	208 000	204 000	199 000
Mottagare av företagarpension	145 000	149 000	160 000	166 000
Mottagare av folkpension	767 800	770 400	771 000	759 000
Genomsnittlig totalpension (egen pension) euro/mån.	1 103	1 130	..	..

[1)] Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 4 § i lagen om sjömanspensioner (72/1956).

Förklaring: Statens andel av sjömanspensionsutgifterna är 1/3.

Antalet pensionstagare beräknas vara ca 9 500 vid utgången av 2006.

2006 budget	39 000 000
2005 budget	37 000 000
2004 bokslut	35 417 504

51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 435 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 13 § i lagen om pension för lantbruksföretagare (467/1969) och 41 § i lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare (1317/1990).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för lantbruksföretagarpensionerna till den del försäkringspremierna och avkastningen av placeringarna inte räcker till för ändamålet. Av utgifterna för ersättningar enligt grupplivförsäkringen är statens andel dock 1/3. Statens andel av förmånsutgifterna beräknas vara 78 % år 2005.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats den inverkan som nivåförhöjningen av folkpensionen har.

Antalet pensioner som skall betalas ut beräknas vid utgången av 2006 vara ca 199 000 och antalet försäkrade ca 85 000.

2006 budget	435 000 000
2005 budget	418 000 000
2004 bokslut	411 116 715

52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 62 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 10 § i lagen om pension för företagare (468/1969).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för företagarpensionerna till den del premiereserven inte räcker till för ändamålet.

Premien för företagare antas år 2006 vara 21,4 % i fråga om personer under 53 år och 22,6 % för personer som är 53 år eller äldre, varvid inkomsten av försäkringspremierna blir 615 000 000 euro. De totala pensionsutgifterna uppskattas till 631 000 000 euro. På statens andel inverkar dessutom de obetalda premier som avses i 10 § 2 mom. i FöPL, vilka beräknas uppgå till 105 000 000 euro.

Antalet pensioner enligt lagen om pension för företagare beräknas vara ca 166 000 vid utgången av 2006 och antalet försäkrade 200 000.

2006 budget	62 000 000
2005 budget	60 000 000
2004 bokslut	58 700 000

53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 euro.

Anslaget får användas till statens andel av pensionsersättningen enligt lagen om pensionsersättning som skall betalas av statens medel för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier (644/2003).

Förklaring: Kostnaderna för pension som beviljats för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier ersätts helt och hållet av statens medel.

Sådana pensioner kommer enligt bedömningar inte ännu att betalas ut år 2006.

2006 budget	1 000
2005 budget	1 000

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 833 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 59 och 62 § i folkpensionslagen (347/1956) och till betalning av förmåner enligt lagen om vårdbidrag för barn (444/1969), lagen om handikappbidrag (124/1988) och lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (591/1978). Anslaget får dessutom användas till betalning av statens andel enligt 16 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981).

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om storleken av arbetsgivares folkpensionsavgift år 2006 och till vissa lagar som har samband med den så, att Folkpensionsanstaltens andel av folkpensionskostnaderna är 60 % och staten ansvarar för kostnaderna i övrigt. Dessuom ändras lagen om minskning av det garantibelopp som staten 1999 betalar till Folkpensionsanstalten så, att lagens giltighetstid förlängs till utgången av år 2007. I propositionen föreslås vidare bestämmelser om storleken på arbetsgivares folkpensionsavgift för år 2006. Folkpensionsavgiften hos privata arbetsgivare och statliga affärsverk är 0,898, 3,098 eller 3,998 % av lönerna beroende på beloppet av avskrivningar och förhållandet mellan avskrivningarna och de löner som skall betalas. Folkpensionsavgiften hos staten och statliga inrättningar, kommuner och samkommuner samt kommunala affärsverk, landskapet Åland och kyrkan som arbetsgivare är 1,948 % av lönerna. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 264 000 000 euro som kompensation för höjningen av arbetsgivares sjukförsäkringsavgifter, 65 000 000 euro på grund av nedsatt avgift för staten som arbetsgivare samt 2 000 000 euro på grund av att försöket med slopade arbetsgivaravgifter i norra Lappland och skärgårdskommunerna avslutats.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagstiftning gällande en nivåförhöjning av folkpensionen så, att folkpensionen fr.o.m. den 1 september 2006 stiger med 5 euro per månad. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 13 000 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 400 000 000 euro som föranleds av att intäktsföringen av den mervärdesskatt som redovisats till Folkpensionsanstalten slopats.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.28.60 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 2 500 000 euro på grund av ändringen av lagen om pensionsstöd till vissa långtidsarbetslösa.

Folkpensionsanstalten finansierar 60 % av folkpensionskostnaderna och staten svarar för den resterande delen av kostnaderna. Staten finansierar dessutom bostadsbidragen för pensionstagare, vårdbidragen för barn och handikappbidragen i sin helhet.

Som ett s.k. garantibelopp skall staten till folkpensionsfonden även betala ett så stort belopp att folkpensionsfondens finansieringstill-

gångar vid kalenderårets utgång utgör minst 4 % av de årliga betalda totalutgifterna för folkpensionsförsäkringen. Staten skall dessutom trygga folkpensionsfondens likviditet.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för folkpensionsförsäkringen år 2006 uppskattningsvis följande (mn euro)

Utgifter		
Folkpensionsutgifter		2 684
Övriga förmånsutgifter		118
Omkostnader		154
Sammanlagt		2 956
Inkomster		
Arbetsgivarnas avgifter		1 100
Övriga inkomster		15
Statens andelar		1 833
Statens andel av folkpensionerna (40 %)	841	
Statens andel av vårdbidragen för barn, handikappbidragen och bostadsbidragen för pensionstagare (100 %)	429	
Statens andel av de totala utgifterna (FPL 59 §), det s.k. garantibeloppet	563	
Sammanlagt		2 948

Antalet mottagare av folkpension beräknas vara 759 000 vid utgången av 2006. Av dessa är 485 000 ålderdomspensionstagare, 157 000 invaliditetspensionstagare, 20 000 arbetslöshetspensionstagare och 97 000 övriga pensionstagare.

2006 budget	1 833 000 000
2005 budget	1 117 000 000
2004 bokslut	1 099 572 106

20. Olycksfallsförsäkring

53. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 15 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981) och 10 § i lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/1991).

Förklaring: Kostnaderna för lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring fördelar sig på en grundskyddsandel och en tilläggsskyddsandel. Statens direkta andel av de totala kostnaderna är 27,8 % och lantbruksföretagarnas andel är 31,8 %. Grundskyddsandelen finansieras via Folkpensionsanstalten och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt. Folkpensionsanstaltens andel är 30,8 % och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts andel 9,60 % av de totala kostnaderna.

Kostnaderna för ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalas i sin helhet av statens medel.

Verksamhetens omfattning 2003—2006

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Olycksfallsförsäkrade	110 000	108 300	103 600	100 000
Fall som omfattas av olycksfallsförsäkringen	6 600	6 300	6 000	5 700
Genomsnittlig olycksfallspension (€/mån)	458	483	502	518
Fall i vilka dagpenning för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalats	15 500	15 400	15 000	14 400

2006 budget	14 500 000
2005 budget	13 000 000
2004 bokslut	13 000 000

21. Frontveteranpensioner

Förklaring: Utkomstskyddet och hälso- och sjukvården för frontveteraner och deras anhöriga behandlas i kapitlen 33.21 och 33.22. Med anslagen under momenten i kapitel 33.21 betalas utkomstskyddsförmåner. Med anslagen under momenten i kapitel 33.22 betalas bl.a. ersättningar till krigsinvalider och deras anhöriga samt ersätts och betalas utgifter för rehabilitering av frontveteraner och deras makar och finansieras underhållet av sjukhem och rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalider.

52. Fronttillägg och bostadsbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 80 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av fronttillägg med stöd av lagen om frontmannapension (119/1977) och lagen om förtidspension för frontveteraner (13/1982), till betalning av bostadsbidrag som med stöd av lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (591/1978) betalas till dem som uppbär fronttillägg och till betalning av fronttillägg enligt lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/1988).

Förklaring: Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats den inverkan som nivåförhöjningen av folkpensionen har.

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Mottagare av fronttillägg	115 200	104 700	94 300	84 000
Mottagare av extra fronttillägg	59 400	53 200	47 700	42 700

2006 budget	80 000 000
2005 budget	90 700 000
2004 bokslut	96 011 843

22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering

Förklaring: Utgifterna i kapitlet består främst av förmåner och rehabilitering för krigsinvalider, dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst och makar till dessa samt frontveteraner. Dessutom används en del av Penningautomatföreningens avkastning till rehabilitering i sjukhem och till anstaltsvård (kap. 33.92).

Syftet med ersättningen för skada, ådragen i militärtjänst är att ersätta de olägenheter skador och sjukdomar som åsamkats i krig eller militärtjänst medför samt trygga möjligheterna för den handikappade att klara sig på egen hand. Syftet är också att trygga utkomsten för de krigsinvalider som inte får en tillräcklig utkomst på annat sätt. Syftet med rehabiliteringsverksamheten är att stöda den rehabiliterade att klara sig själv och därmed öka möjligheterna för krigsinvaliderna och deras makar att bo hemma så länge som möjligt.

Vissa uppgifter om antalet krigsinvalider och frontveteraner

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Antal krigsinvalider vid årets slut	18 054	16 276	14 400	12 600
Antal invalider på grund av olycksfall i militärtjänst vid årets slut	3 198	3 157	3 100	3 000
Antal frontveteraner	94 360	88 785	79 900	71 400
Antal anhöriga till krigsinvalider (= försörjningspensionstagare)	15 271	14 614	14 400	14 000
Antal mottagare av frontunderstöd	402	364	320	280
Antal personer som tjänstgjort i vissa uppgifter i anslutning till krigen	6 600	6 600	8 900	9 600
Antal makar och efterlevande makar som har rätt till rehabilitering	7 700	7 300	7 300	7 000
Rehabilitering för makar till krigsinvalider				
— antal som får rehabilitering	1 297	1 488	1 450	1 420
— genomsnittliga kostnader för rehabiliteringsperioden, euro	1 806	1 855	1 840	1 944

50. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 230 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) och andra lagar som ansluter sig till den. Anslaget får också användas till betalning av ersättning med statens medel för driftskostnaderna för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om skada, ådragen i militärtjänst. I propositionen föreslås att krigsinvalider med en invaliditetsgrad på 25 procent skall beviljas rätt till periodisk anstaltsvård som ersätts av staten. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 700 000 euro på grund av lagändringen.

Största delen av ersättningarna för skada, ådragen i militärtjänst består av livränta och tilläggsränta, försörjningspensioner som betalas till krigsinvaliders efterlevande makar och barn samt av sjukvårds- och rehabiliteringskostnader.

Det beräknas att ca 29 600 personer får livränta och försörjningspension vid utgången av 2006. Av dem får 15 600 personer livränta.

Avsikten är att genom anbudstävlingar dämpa stegringen när det gäller priserna för vårddagar och vårdbesök vid inrättningarna samt att sörja för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås.

2006 budget	230 900 000
2005 budget	242 400 000
2004 bokslut	248 535 352

56. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 760 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för rehabilitering av makar till krigsinvalider och av änkor som har skött gravt handikappade krigsinvalider samt av krigsänkor på de grunder som statsrådet fastställer.

Förklaring: Det beräknas att 1 420 personer får rehabilitering 2006. Av dem är 160 krigsänkor. Rehabiliteringsperiodens längd är 2—3 veckor per person.

Avsikten är att genom anbudstävlingar dämpa stegringen när det gäller priserna för vårddagar vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt att sörja för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringsservicen uppnås.

2006 budget	2 760 000
2005 budget	2 760 000
2004 bokslut	2 760 000

57. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 130 000 euro.

Anslaget får enligt de grunder som statsrådet fastställer användas till betalning av frontunderstöd till utländska frivilliga frontmän som lever i svåra omständigheter i Estland eller någon annanstans på det tidigare Sovjetunionens område och som inom Finlands försvarsmakt deltog i 1939—1945 års krig. Frontunderstöd kan också beviljas frivilliga frontmän som är fast bosatta i Finland.

Förklaring: Syftet är att bidra till utkomsten för veteraner som lever i knappa ekonomiska omständigheter.

Verksamhetens omfattning 2003—2006

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Antalet mottagare av understödet	402	364	320	280
Understöd, euro/person	455	455	455	455

2006 budget	130 000
2005 budget	140 000
2004 bokslut	160 000

59. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988). Anslaget får också användas till betalning av undersöknings- och utvecklingsutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 42 288 000 euro, som finansieras med medel av Penningautomatföreningens avkastning under moment 33.92.59.

Avsikten är att genom anbudstävlingar dämpa stegringen när det gäller priserna för vårddagar vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt att bevaka frågor som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringsservicen.

Det beräknas att 50 000 personer får rehabilitering 2006.

2006 budget	8 000
2005 budget	8 000
2004 bokslut	8 000

23. Annat skydd för personer som lidit skada av krigen

30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 6 § i lagen om de krigsförflyttades sociala omvårdnad (423/1940) betalas till kommunerna.

Förklaring: Antalet krigsförflyttade som har placerats på en social- och hälsovårdsinrättning beräknas vara 65 år 2006.

2006 budget	2 400 000
2005 budget	2 550 000
2004 bokslut	2 498 674

28. Annat utkomstskydd

Förklaring: Annat utkomstskydd består av militärunderstöd, särskilt stöd till invandrare och pensionsstöd till långtidsarbetslösa.

Då en värnpliktig fullgör tjänstgöring enligt värnpliktslagen eller civiltjänstlagen betalas till den värnpliktiges anhöriga militärunderstöd, under förutsättning att den värnpliktiges tjänstgöring minskat den sökandes möjligheter till utkomst samt att sökanden är i behov av understöd. Understödet till värnpliktigas anhöriga består av grundunderstöd, bostadsunderstöd och särskilt understöd. I militärunderstöd betalas till den värnpliktige själv sådana räntor på studielån som förfaller till betalning under tjänstgöringstiden samt av särskilda skäl bostadsunderstöd för skäliga kostnader för den bostad som är i den värnpliktiges bruk.

Syftet med det särskilda stödet till invandrare är att trygga en tillräcklig försörjning under ålderdomen och vid arbetsoförmåga för sådana i Finland bosatta invandrare som fyllt 65 år eller är arbetsoförmögna och som annars skulle vara i långvarigt behov av utkomststöd.

Syftet med pensionsstödet till vissa långtidsarbetslösa är att trygga en tillräcklig och bestående utkomst före ålderspensionen för långtidsarbetslösa personer födda åren 1941—1947 till vilka har betalts dagpenning eller arbetsmarknadsstöd enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa i över tio år.

Militärunderstödet och det särskilda stödet till invandrare är skattefria för mottagaren. På pensionsstödet för långtidsarbetslösa kan göras pensionsinkomstavdrag. Utgifterna under kapitlet betalas i sin helhet med statens medel.

Verksamhetens omfattning 2003—2006

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Militärunderstöd				
Antal personer som omfattas av understödet	12 469	13 040	13 200	13 200
Antalet hushåll som lyfter understödet	11 692	12 343	12 500	12 500
Understödets genomsnittliga belopp, euro/mån./ mottagare (hushåll)	277	282	290	300

Särskilt stöd till invandrare				
Genomsnittligt antal mottagare av särskilt stöd till invandrare	2 622	3 320	3 800	4 100
Stödets genomsnittliga belopp euro/mån.	390	377	374	380
Pensionsstöd till långtidsarbetslösa[1)]				
Genomsnittligt antal mottagare av pensionsstöd			5 200	4 500

[1)] Lagen om pensionsstöd till vissa långtidsarbetslösa trädde i kraft den 1 maj 2005.

50. Militärunderstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av militärunderstöd enligt militärunderstödslagen (781/1993).

Förklaring: Det beräknas att 13 200 personer omfattas av militärunderstödet år 2006.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats den inverkan som nivåförhöjningen av folkpensionen har.

2006 budget	16 400 000
2005 budget	15 200 000
2004 bokslut	14 770 000

51. Särskilt understöd till invandrare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om särskilt stöd till invandrare (1192/2002).

Förklaring: Det beräknas att i medeltal 4 100 personer får särskilt stöd till invandrare år 2006.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats den inverkan som nivåförhöjningen av folkpensionen har.

2006 budget	18 700 000
2005 budget	17 060 000
2004 bokslut	14 910 000

60. Pensionsstöd till långtidsarbetslösa (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 33 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om pensionsstöd till vissa långtidsarbetslösa (39/2005).

Förklaring: Pensionsstöd betalas fr.o.m. den 1 maj 2005 till långtidsarbetslösa födda åren 1941—1947. Det beräknas att i medeltal 4 500 personer får pensionsstöd år 2006.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats den inverkan som nivåförhöjningen av folkpensionen har.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 17 500 000 euro på grund av ändringen av lagen om pensionsstöd till vissa långtidsarbetslösa. Till de 2 500 dagar som pensionsstödet förutsätter räknas härvid också de dagar den arbetslöse varit sjuk eller deltagit i arbetskraftspolitiska åtgärder och de dagar under vilka på grund av behovsprövning arbetsmarknadsstöd inte betalats.

Under momentet finansieras pensionsstöd till 58—61-åringar För personer över 62 år betalas utgifterna ur anslaget under momentet för folkpension 33.19.60. Till följd av pensionsstödet till långtidsarbetslösa minskar utgifterna för arbetsmarknadsstöd under moment 34.06.52.

2006 budget	33 500 000
2005 budget	12 700 000

32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Förklaring: Den första etappen i den revidering av kommunernas statsandelssystem som skall verkställas från och med ingången av 2006 samt reformen av arbetsmarknadsstödet har beskrivits i den allmänna motiveringen i samband med granskningen av basservicebudgeten. Revideringen av arbetsmarknadsstödet beskrivs dessutom närmare i motiveringen till kapitel 34.06. Verkningarna av reformerna med tanke på statsandelen för driftskostnader inom kommunernas social- och hälsovård har beaktats under moment 33.32.30.

Som ett led i revideringen av kommunernas statsandelssystem ändras den fjärrortskoefficient som ligger till grund för statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader på så sätt att koefficienten fastställs enligt det fjärrortstal som bestäms på grundval av det lokala och regionala befolkningsunderlaget enligt vad som anges i lagen om statsandelar till kommunerna. Som en ny bestämningsfaktor införs en handikappkoefficient som skall beakta de kostnader som tjänsterna till gravt handikappade föranleder kommunen. Dessutom skall det särskilda system för utjämning av stora kostnader inom barnskyddet som grundar sig på faktiska kostnader ersättas med en ny barnskyddskoefficient som beskriver behovet av barnskydd. Man frångår höjningar och sänkningar av kommunernas självfinansieringsandel, varför tidigare ändringar av kommunernas självfinansieringsandelar beaktas genom att statsandelsprocenten för social- och hälsovårdens driftskostnader sänks.

Som ett led i revideringen av arbetsmarknadsstödet skiljs den normerade delen av utkomststödet åt från systemet med statsandelar och finansieringen av den delas i fortsättningen lika mellan kommunerna och staten. I syfte att kompensera de förluster kommunerna lider som en följd av revideringen av arbetsmarknadsstödet höjs statsandelarna för social- och hälsovårdens driftskostnader.

Momenten 30 och 36 i detta kapitel omfattas av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992). Uppgifter om omfattningen av den verksamhet som berörs i moment 30 ingår i tabellen nedan.

Målet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet, förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt, att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga utslagning, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper samt förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljöhälsovård. Målen eftersträvas genom utveckling av ledningen av och strukturerna för främjandet av välfärd och hälsa samt genom lokal och regional verksamhet för främjande av sunda levnadsvanor, förebyggande av sjukdomar och stärkande av det sociala stödet. Välfärdspolitiska program görs upp, bedömningen av de sociala och hälsorelaterade verkningarna utnyttjas, och försöket med regional samverkan inom miljöhälsovården genomförs.

Inom social- och hälsovårdsservicen är målet att säkerställa en heltäckande tillgång på sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna skall ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel samt att se till att alla i Finland garanteras grundläggande försörjning.

Social- och hälsovårdsministeriet har inlett följande utvecklingsprojekt som vart och ett för sig stöder kommunerna att vidta preventiva åtgärder inom social- och hälsovården i enlighet med de uppställda målen och framställa social- och hälsovårdstjänster för kommuninvånarna:

— Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015 drar upp riktlinjerna för den nationella hälsovårdspolitiken på lång sikt. Förutom hälso- och sjukvården deltar även andra förvaltningsområden i verkställigheten av programmet, eftersom befolkningens hälsa till stora delar bestäms av yttre faktorer, såsom livsföringen, miljön och produktkvaliteten. År 2006 bereds och verkställs utvärderingen av hälsoeffekterna inom de olika förvaltningsområdena och på kommunnivå, tas

kvalitetsrekommendationerna för främjande av hälsan i bruk och produceras modeller till stöd för kommunernas verksamhet. En interimistisk utvärdering av programmet bereds utgående från de valda indikatorerna.

— Det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet 2003—2007, vars centrala utvecklingsområden är att främja hälsa och förebyggande arbete, trygga tillgången till vård, förbättra personalens kunnande och personaltillgången, modernisera hälso- och sjukvårdens funktioner och strukturer samt stärka hälso- och sjukvårdens finansiering. Avsikten är att år 2006 genomföra följande åtgärder: arbetet med att utveckla den elektroniska patientjournalen så att den uppfyller de föreskrivna nationella kraven fortsätter; sjukvårdsdistrikten intensifierar sitt samarbete inom informationsförvaltningen; förberedelser för att ta i drift en riksomfattande arkivlösning inleds. Vidare stöder man det utredningsarbete som gäller hälso- och sjukvårdsdistrikt och stöder utvecklandet av den regionala primärvården med projektpengar inom hälso- och sjukvårdsprojektet samt genom täta kontakter till fältet.

— Utvecklingsprojektet för det sociala området 2003—2007 har som mål att trygga tillgången till social service och säkerställa hög servicekvalitet i hela Finland. Detta mål vill man nå genom att revidera lagstiftningen, se över servicestrukturerna och verksamhetspraxis samt genom att säkerställa tillgången till sakkunnig och tillräcklig vårdpersonal och öka finansieringen till kommunerna. Dessutom utarbetas programmet Välfärd 2015 i syfte att utveckla det sociala området på lång sikt. År 2006 bereds författningsändringar om klienters rätt att få sitt servicebehov bedömt inom ramen för det kommunala sociala arbetet. Vidare fortsätter arbetet med att sammanjämka lagen om utvecklingsstörda och lagen om service och stöd på grund av handikapp till en specialag om service för handikappade, genomföra programmet för utvecklande av barnskyddet och totalrevideringen av barnskyddslagen samt utveckla informationsteknologin inom socialvården och utveckla och se över de regionala servicestrukturerna och kommunernas servicefunktioner.

— Mål- och verksamhetsprogrammet för social- och hälsovården för åren 2004—2007, där det ges åtgärdsrekommendationer för utvecklande av den kommunala social- och hälsovården. I programmet betonas i synnerhet arbetet med att utveckla ett integrerat samarbete inom social- och hälsovårdsförvaltningen, tryggandet av service, ombesörjandet av att social- och hälsovårdspersonalen är tillräckligt stor, upprätthållandet av personalens arbets- och funktionsförmåga och dess möjligheter att utveckla sin yrkesskicklighet, stärkandet av klienternas och patienternas delaktighet samt främjandet av den lokala och regionala välfärdspolitiken.

— Alkoholprogrammet 2004—2007, vars mål är att minska alkoholens skadeverkningar, i synnerhet sådana som inverkar på barns och familjers välfärd och som ansluter sig till riskbeteenden i samband med alkoholanvändningen. Verksamheten bygger på samarbete mellan statsförvaltningen, kommunerna, kyrkosamfunden, olika organisationer och näringslivet. I början av år 2006 sammanställs en interimistisk utvärdering av utfallet av de mål som uppställs i statsrådets principbeslut om de alkoholpolitiska riktlinjerna och i alkoholprogrammet. Utvärderingen lämnas till riksdagen på våren 2006 i samband med regeringens social- och hälsovårdsberättelse. Information om alkoholsituationen och om den verksamhet som syftar till att minska skadeverkningarna ges ut till inhemska aktörer, och i samband med det finländska EU-ordförandeskapet även till europeiska aktörer. Utifrån utvärderingen preciseras var de åtgärder som ingår i alkoholprogrammet sätts in. År 2006 fortsätter man att utveckla och sprida verksamhetssätt som förebygger skadeverkningarna, stöda samarbetspartnernas verksamhet och följa upp verksamheten.

— Det narkotikapolitiska åtgärdsprogrammet för åren 2004—2007, som presenterar åtgärder som skall minska skadeverkningarna av narkotikabruk. Åtgärderna ansluter sig till koordinering av narkotikapolitiken, verksamhet som minskar efterfrågan och utbudet på narkotika, lindring av skadeverkningarna av narkotika, internationella aktioner samt forskning och uppföljning. År 2006 ligger tyngdpunkten i narkotikapolitiken på Finlands EU-ordförandeskap, under vilket Fin-

land leder arbetet i en horisontell narkotikaarbetsgrupp och är värdland för en internationell narkotikakonferens.

— Det familjepolitiska målprogrammet, i vilket presenteras riktlinjerna för de familjepolitiska målsättningarna och de åtgärder som krävs. Målet för programmet är att ge barnen en trygg uppväxt och trygga familjernas välfärd, skapa förutsättningar för en ny generation att födas och växa upp genom utvecklande av barn- och familjecentrerade tjänster och till familjer riktade inkomstöverföringar.

Det statsbidrag som får disponeras för social- och hälsovårdsprojekt inriktas på att utveckla och effektivera verksamhet som främjar uppfyllandet av målen i det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet, utvecklingsprojektet för det sociala området och alkoholprogrammet, och på att genomföra projekt som är av stor regional eller riksomfattande betydelse eller som i övrigt kan tillämpas i större omfattning vilka stöder revideringen av verksamhetssätten.

Uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Kommunalt utkomstskydd				
Utkomststöd, antal hushåll under året	260 000	252 000	252 000	
Grundläggande utkomststöd, antal hushåll under året[1)]				252 000
Utkomststöd enligt prövning, antal hushåll under året				30 000
Utkomststöd, antal mottagare under året	427 000	413 000	413 000	
Grundläggande utkomststöd, antal mottagare under året[1)]				413 000
Utkomststöd enligt prövning, antal mottagare under året				60 000
Förebyggande utkomststöd, antal hushåll under året	19 200	22 000	22 000	22 000
Underhållsstöd, antal mottagare den 31 december	106 500	106 000	106 000	105 500
Socialservice				
Barndagvård, antal platser den 31 december	191 000	188 500	188 700	188 800
Stöd för hemvård av barn, antal mottagare den 31 december	68 900	67 900	65 400	65 300
Stöd för privat vård av barn, antal mottagare den 31 december	10 900	11 500	11 800	11 700
Hemvårdshjälp, antal hushåll under året	115 000	117 000	119 000	120 000
Stödservice, antal mottagare under året	126 000	127 000	128 000	129 000
Ålderdomshem, antal platser den 31 december	19 400	19 000	19 000	19 000
Stöd för närståendevård, antal mottagare under året	27 500	29 000	30 000	31 000
Serviceboende för åldringar, antal bostäder den 31 december	24 000	25 000	26 000	27 000
Serviceboende för utvecklingsstörda, antal klienter i genomsnitt	8 100	8 400	8 700	9 000
Institutionsvård för utvecklingsstörda, antal platser den 31 december	2 700	2 600	2 500	2 400
Transportservice för svårt handikappade, klienter under året	77 000	80 000	83 000	86 000

Folkhälsoarbete				
Antal bäddplatser (kalkylerat)	20 500	20 500	20 700	20 800
Antal vårddagar (mn)	7,5	7,5	7,6	7,7
Antal besök inom öppenvården (mn)				
— Hos läkare	9,4	9,6	9,8	9,8
— Hos annan yrkesutbildad person	15,4	15,5	15,6	16,0
— Tandvård, antal besök	4,9	5,1	5,1	5,2
— Hemsjukvård, antal besök	3,5	3,6	3,7	3,8
Specialiserad sjukvård				
Antal bäddplatser (kalkylerat)	15 000	14 800	14 700	14 600
Antal vårddagar (mn)	5,5	5,4	5,4	5,4
Avslutade vårdperioder	870 000	860 000	850 000	850 000
Genomsnittlig vårdtid (dgr)	6,7	6,7	6,7	6,6
Antal besök inom öppenvården (mn)	6,6	6,7	6,8	6,9

[1)] Ugifterna finansieras under moment 33.32.38

Uppgifter om driftskostnader inom den kommunala social- och hälsovården som ligger till grund för statsandelskalkylerna

	2003 utfall	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning
Kalkylerade kostnader för socialvård				
0—6-åringar, euro/invånare	4 214,16	4 290,02	4 565,92	4 719,84
7—64-åringar, euro/invånare	301,46	307,91	322,70	223,47
65—74-åringar, euro/invånare	561,64	571,75	596,87	621,31
75—84-åringar, euro/invånare	3 288,21	3 492,29	3 646,02	3 776,94
85 år fyllda, euro/invånare	9 287,50	9 757,32	10 186,49	10 546,72
Enligt antalet arbetslösa euro/arbetslös	384,36	391,28	406,81	423,33
Enligt arbetslöshetsgraden euro/invånare	35,09	35,72	37,14	38,65
Enligt antal gravt handikappade personer euro/invånare				11,53
Enligt antal omhändertaganden av barn euro/invånare				32,63
Kalkylerade kostnader för hälso- och sjukvård				
0—6-åringar, euro/invånare	523,99	538,40	559,76	581,31
7—64-åringar, euro/invånare	596,14	612,39	636,69	661,20
65—74-åringar, euro/invånare	1 412,92	1 451,12	1 508,69	1 566,78
75—84-åringar, euro/invånare	2 705,41	2 798,77	2 909,80	3 021,84
85 år fyllda, euro/invånare	4 661,61	4 858,85	5 051,62	5 246,13
Enligt sjukfrekvensen euro/invånare	260,12	264,80	275,31	286,49
Statsandelsprocent	28,06	31,82	32,99	33,32

30. (33.32.30 och 35) Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 006 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar för godkända driftskostnader med stöd av vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) och den förordning som givits med stöd av den. Ansla-

get får även användas till utjämningar enligt lagen om statsandelar till kommunerna.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 63 000 000 euro för den andra raten av den lagstadgade justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som periodiseras över fyra år.

Med hänvisning till motiveringen till kapitlet har regeringen i samband med budgetpropositionen överlämnat en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården fr.o.m. den 1 januari 2006 som en del av reformen av kommunernas statsandelssystem. Grunden för fastställandet av den fjärrortskoefficient utifrån vilken statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader beräknas ändras, och som ny bestämningsfaktor införs en handikappkoefficient och en barnskyddskoefficient. Tidigare ändringar i kommunernas självfinansieringsandel beaktas genom att statsandelen för driftskostnaderna inom social- och hälsovården sänks med 0,77 procentenheter från nuvarande 32,99 procent till 32,22 procent. Ovan nämnda ändringar inverkar inte på anslaget under momentet. Såsom den i lagen om statsandelar till kommunerna avsedda andelen av nettobeloppet av de utjämningstillägg och utjämningsavdrag som hänför sig till revideringen av lagstiftningen om kommunernas statsandelar har vid dimensioneringen av anslaget som avdrag beaktats 3 972 000 euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården så, att statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader höjs med 0,48 procentenheter, varvid statsandelen är 32,70 procent. Till största delen ansluter sig statsandelsförhöjningen till uppfyllandet av målen enligt det nationella hälsovårdsprojektet, bl.a. till bedömningen av vårdbehovet på lika grunder och tryggandet av vård, utvecklingen av hanteringen av vårdköerna, ibruktagandet av maximala vårdtider, verkställandet av arbetsfördelnings- och samarbetsplanerna inom specialsjukvården och stärkandet av primärvårdens ställning inom hälso- och sjukvårdens servicesystem samt utvecklingen av de regionala datasystemen. Då det gäller utvecklingsprojektet för det sociala området är avsikten att rätten till en bedömning av servicebehovet skall träda i kraft stegvis, vilket är orsaken till att kommunerna genom den förhöjda statsandelsprocenten stöds att utveckla sitt servicesystem inom socialvården med beaktande av de behov reformen föranleder. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 59 171 000 euro på grund av lagändringen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 9 872 000 euro med anledning av den reform som trätt i kraft den 1 augusti 2005 och som gäller anordnande av fortbildning.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om stöd för närståendevård och om ändring av familjevårdarlagen (312/1992) fr.o.m. den 1 januari 2006 så, att vårdarvoden som betalas till närståendevårdare och familjevårdare binds till löneindex och i stödet för närståendevård tas in stöd till vårdaren. Dessutom höjs minimibeloppet för vårdarvode som betalas till närståendevårdare från 233,56 euro till 300 euro. Ifall närståendevårdaren är tvungen att för en viss tid lämna arbetslivet för att sköta en anhörig eller närstående är vårdarvodet minst 600 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 3 957 000 euro på grund av lagändringarna.

Med hänvisning till motiveringen till kapitlet överlämnar regeringen i samband med budgetpropositionen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om utskomststöd (1412/1997) och lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården fr.o.m. den 1 januari 2006 som ett led i revideringen av arbetsmarknadsstödet. Den normerade delen av utkomststödet skiljs åt från systemet med statsandelar. På grund av detta har vid dimensioneringen av anslaget som avdrag beaktats 144 207 000 euro. I syfte att kompensera de

förluster kommunerna lider som en följd av revideringen av arbetsmarknadsstödet höjs statsandelsprocenten för social- och hälsovårdens driftskostnader med 0,56 procentenheter. Därmed är statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader 33,26 procent. Till följd av höjningen av statsandelsprocenten har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 67 500 000 euro.

Med hänvisning till motiveringen under moment 33.32.38 överlämnar regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården fr.o.m. den 1 januari 2006 som en del av de åtgärder som vidtas i syfte att stöda dem som har det allra sämst ställt. I syfte att kompensera de förluster som orsakas av att självrisken för boendeutgifterna slopas ur utkomstskyddet höjs statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader med 0,06 procentenheter. Därmed är statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader 33,32 procent år 2006. Till följd av höjningen av statsandelsprocenten har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 7 200 000 euro.

Kostnadsnivån för de kalkylerade kostnader som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,4 procent. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 94 726 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Med hänvisning till motiveringen till kapitel 26.97. har under momentet beaktats den i lagen om statsandelar till kommunerna avsedda andelen av de på skatteinkomsterna baserade utjämningstilläggen och utjämningsavdragen i statsandelarna, ett nettobelopp på 3 984 000 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 91 010 000 euro jämfört med år 2005.

Statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader beräknas på basis av de kalkylerade kostnaderna för socialvården och hälso- och sjukvården och kommunens självfinansieringsandel. Statsandelen betalas som en helhet. I den statsandel som betalas till kommunen beaktas social- och hälsovårdsministeriets andel av utjämningarna enligt lagen om statsandelar till kommunerna.

De kalkylerade kostnaderna för socialvården fastställs enligt kommunens invånarantal, åldersstruktur, andelen kommuninvånare som arbetar inom service och förädling, arbetslöshetsgraden och antalet arbetslösa, antalet gravt handikappade och antalet omhändertaganden av barn. Vid beräkningen av statsandelen till kommunerna är de kalkylerade kostnaderna för socialvården enligt åldersgrupp per kommuninvånare följande år 2006:

	€
0—6-åringar	4 719,84
7—64-åringar	223,47
65—74-åringar	621,31
75—84-åringar	3 776,94
personer över 85 år	10 546,72

De kalkylerade kostnader per arbetslös som bestäms enligt antalet arbetslösa i kommunen är 423,33 euro och de kalkylerade kostnader per kommuninvånare som bestäms enligt arbetslöshetsgraden är 38,65 euro år 2006.

De kalkylerade kostnader per kommuninvånare som bestäms enligt antalet gravt handikappade är 11,53 euro år 2006.

De kalkylerade kostnader per kommuninvånare som bestäms enligt antalet omhändertaganden av barn är 32,63 euro år 2006.

De kalkylerade kostnaderna för hälsovården fastställs enligt kommunens invånarantal, åldersstruktur och sjukfrekvensen. Vid beräkningen av statsandelen till kommunerna är de kalkylerade kostnaderna för hälsovården enligt åldersgrupp per kommuninvånare följande år 2006:

	€
0—6-åringar	581,31
7—64-åringar	661,20
65—74-åringar	1 566,78
75—84-åringar	3 021,84
personer över 85 år	5 246,13

De kalkylerade kostnader per kommuninvånare som bestäms enligt sjukfrekvensen är 286,49 euro år 2006.

Dessutom kan fjärrortskoefficienten inverka på vissa kommuners kalkylerade kostnader.

Kommunens självfinansieringsandel är 1 538,71 euro per kommuninvånare år 2006.

2006 budget	4 006 000 000
2005 budget	3 728 271 000
2004 bokslut	3 365 346 652

(31.) Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdsservicens anläggningskostnader (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2005 budget	800 000
2004 bokslut	6 649 648

32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag)

Under momentet beviljas 48 747 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för forskningsverksamhet enligt 47 och 47 b § i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989).

Förklaring: Till kommuner och samkommuner som är huvudmän för verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården, till statens sinnessjukhus och till andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården som det bestäms om genom förordning betalas på kalkylerade grunder ersättning av statens medel för kostnaderna för hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 8 000 000 euro som föranleds av återbetalningen av en treårig överföring i anslutning till det nationella hälsovårdsprojektet från moment 33.32.33.

De eftersträvade samhälleliga effekterna av verksamheten är att säkra kvaliteten i fråga om servicen och läkarutbildningen.

Verksamhetens omfattning 2003—2006

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Antal publikationspoäng	8 303	8 241,4	8 135,6	..
Publikationspoängens pris, euro	5 871	5 915	5 008	..

2006 budget	48 747 000
2005 budget	40 747 000
2004 bokslut	48 712 903

33. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 82 170 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för läkar- och tandläkarutbildning enligt 47—47 b § i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989).

Av anslaget får högst 58 421 000 euro användas till betalning av ersättningar för grund- och specialiseringsutbildning för läkare och tandläkare till samkommuner som är huvudmän för ett universitetssjukhus.

Förklaring: Till kommuner och samkommuner som är huvudmän för verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården, till statens sinnessjukhus och till andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården som det bestäms om genom förordning, vilka tillhandahåller grundutbildning och specialiseringsutbildning för läkare och tandläkare, tilläggsutbildning och därmed jämförbar utbildning för läkare inom primärvården, praktisk och därmed jämförbar tjänstgöring för legiti-

merad tandläkare samt utbildning som avses i 14 § i förordningen om yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården (564/1994) betalas av statens medel en kalkylerad ersättning för kostnaderna för utbildningen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 8 000 000 euro som föranleds av återbetalningen av en treårig överföring i anslutning till det nationella hälsovårdsprojektet till moment 33.32.32.

Målet för verksamheten är att säkerställa tillgången till service samt servicens och läkarutbildningens kvalitet.

Verksamhetens omfattning 2003—2006

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Läkar- och tandläkarexamina och nya studerande	908,6	908,3	1 035,7	1 055,2
Ersättning för examina, euro	63 860	63 860	63 860	57 800
Ersättning för 8-årig specialläkarutbildning, euro	30 823	30 823	30 823	20 000
Ersättning per månad, euro	1 298	1 298	1 350	1 225

2006 budget	82 170 000
2005 budget	90 170 000
2004 bokslut	77 903 030

34. Statlig ersättning till kommunerna för kostnaderna för patienter som sinnesundersöks och patientöverföringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 370 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statliga ersättningar enligt 32 § i mentalvårdslagen (1116/1990). Anslaget får också användas till betalning av statlig ersättning för de kostnader som åsamkas kommuner och samkommuner samt svenska staten för patientöverföringar enligt det avtal som ingåtts mellan Sverige och Finland. Utöver detta får anslaget användas till stödande av patientöverföringar enligt den nordiska konventionen om socialt bistånd och sociala tjänster i form av en ersättning av engångsnatur till kommunerna och samkommunerna till ett belopp av 20 000 euro per överförd patient.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 2 203 000 euro i ersättningar för kostnaderna för sinnesundersökningar och 167 000 euro i ersättningar för kostnaderna för patientöverföringar, varav 80 000 euro består av ersättningar av engångsnatur för stödande av patientöverföringar.

Målet för sinnesundersökningsverksamheten är att garantera rättssäkerheten för personer som står åtalade för brott och att upprätthålla en hög kvalitet i fråga om utlåtanden om sinnesundersökningar.

Verksamhetens omfattning 2003—2006

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Utgifter för sinnesundesökningsverksamheten, euro	2 121 315	2 121 431	2 203 000	2 203 000
Sinnesundersökningar	96	90	98	98
Euro/undersökning (kalkylerat genomsnitt)	22 100	23 600	22 500	22 500

2006 budget	2 370 000
2005 budget	2 370 000
2004 bokslut	2 230 182

36. Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 55 230 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för anläggnings- och utvecklingsprojekt inom social- och hälsovården enligt vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) och de förordningar som ges med stöd av den.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Avsikten är man i enlighet med statsrådets principbeslut om tryggande av hälso- och sjukvården i framtiden skall använda 30 000 000 euro av anslaget för att stöda strukturella och funktionella utvecklingsprojekt inom servicesystemet. Den resterande delen av anslaget används till projekt i anslutning till genomförandet av utvecklingsprojektet för det sociala området och alkoholprogrammet. Kriterierna och prioriteringsområdena för projekt som stöds med statsunderstöd fastställs genom förordning av statsrådet.

2006 budget	55 230 000
2005 budget	54 430 000
2004 bokslut	52 330 000

(37.) Statsbidrag till samkommunerna för sjukvårdsdistrikten för kostnader för psykiatrisk vård och rehabilitering av barn och ungdomar samt för kostnader i samband med utvecklandet av de kommunala mentalvårdstjänsterna (fast anslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2005 budget	5 000 000

38. Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 227 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om utkomststöd (1412/1997) för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitlet överlämnar regeringen i samband med budgetpropositionen en proposition om ändring av lagen om utkomststöd fr.o.m. den 1 januari 2006 som ett led revideringen av arbetsmarknadsstödet. Utkomststödet fördelas på ett grundläggande utkomststöd, som avskiljs från systemet med statsandelar, och en stöddel som beviljas enligt prövning. Staten och kommunerna ansvarar med lika stora delar för finansieringen av det grundläggande utkomstskyddet. Antalet hushåll som får grundläggande utkomststöd år 2006 beräknas vara ca 252 000.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag om ändring av lagen om utkomststöd som en del av de åtgärder som vidtas i syfte att stöda dem som har det allra sämst ställt. Självriskandelen om sju procent av boendeutgifterna slopas från utkomststödet fr.o.m. den 1 september 2006. De tilläggskostnader som detta föranleder finansieras till alla delar av statens medel. Hälften av finansieringen antecknas under moment 33.32.30 och hälften under detta moment. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 7 200 000 euro.

Målet för verksamheten är att garantera individens och familjens oundgängliga försörjning och främja deras möjligheter att klara sig självständigt.

2006 budget	227 700 000

39. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

På de grunder som närmare fastställs genom förordning av statsrådet får anslaget användas till betalning av statsunderstöd till kompetenscentrum inom det sociala området i enlighet med lagen om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1230/2001).

Förklaring: Kompetenscentrumverksamheten inom det sociala området blev en permanent verksamhetsform vid ingången av 2002. Kompetenscentrumen inom det sociala området täcker hela landet och de är följande: Södra Finlands kompetenscentrum, kompetenscentrumet i Tavastland och Satakunta, Östra Finlands kompetenscentrum, Sydöstra Finlands kompetenscentrum, Mellersta Finlands kompetenscentrum, de österbottniska landskapens kompetenscentrum, Norra Finlands kompetenscentrum och Egentliga Finlands kompetenscentrum. Utgående från de svenskspråkiga kommunernas behov har dessutom inrättats Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området, vars verksamhetsområde omfattar hela landet. Grunderna för bestämmande av statsunderstödet för varje enskilt kompetenscentrum anges i statsrådets förordning om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1411/2001).

Målet för verksamheten är att trygga en högklassig social service med hjälp av en gemensamt organiserad forsknings-, utvecklings- och utbildningsverksamhet.

2006 budget	2 500 000
2005 budget	3 000 000
2004 bokslut	3 000 000

33. Vissa utgifter inom social- och hälsovården

23. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak enligt 12 § i lagen om utredande av dödsorsak (459/1973). Anslaget får användas till betalning av arvoden och ersättningar enligt förordningen om ersättningar för rättsmedicinska undersökningar (862/2004).

Förklaring: Målet för verksamheten är att trygga medborgarnas rättsskydd och säkerställa att rätt dödsorsak fastställs.

Verksamhetens omfattning 2003—2006

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Utgifter, euro	5 954 449	6 440 162	6 025 000	6 200 000
Antal obduktioner, st.	10 894	11 357	11 275	11 275
Euro/obduktion i genomsnitt	547	567	534	550

2006 budget	6 200 000
2005 budget	6 025 000
2004 bokslut	6 440 162

31. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)

Under momentet beviljas 600 000 euro.

Anslaget får användas till att betala statsunderstöd via sametinget till de kommuner inom samernas i 4 § i sametingslagen (974/1995) avsedda hembygdsområde för att trygga social- och hälsovårdstjänster på samiska.

Förklaring: Målet för verksamheten är att trygga tillgången på social- och hälsovårdstjänster på samiska.

2006 budget	600 000
2005 budget	600 000
2004 bokslut	600 000

32. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 250 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning enligt lagen om ordnande av medling vid brott för kostnader i anslutning till ordnandet av medling.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om ordnande av medling vid brott fr.o.m. den 1 mars 2006. Den statliga ersättningen täcker de utgifter som uppkommer av en ändamålsenlig produktion av tjänsterna. Ersättningen betalas till en kommun eller annan serviceproducent som ingått avtal med länsstyrelsen. Länsstyrelsen ansvarar för utbetalningen av ersättningen. Anslaget bedöms täcka utgifterna för att avlöna 117 heltidsanställda och 24 deltidsanställda arbetstagare samt de övriga utgifter som verksamheten kräver.

Verksamheten syftar till att i synnerhet unga personers brottskedja skall kunna brytas i ett tidigt skede.

2006 budget	5 250 000

53. Hälsofrämjande verksamhet och hälsoövervakning

Förklaring: Anslaget under moment 33.53.23 används för skötseln av tillsynsuppgifter (hälsoövervakning) som förutsätts i hälsoskyddslagen, livsmedelslagen, gentekniklagen, kemikalielagen och strålskyddslagen. Effektmålet för hälsoövervakningen är att förebygga och avhjälpa de olägenheter för hälsan som människans livsmiljö orsakar. År 2006 används anslaget i synnerhet för utarbetande av de utredningar, anvisningar och handledningar som hälsoskyddsmyndigheterna behöver i sitt tillsynsarbete samt för den tillsyn som EU-lagstiftningen förutsätter. Övervakningen av efterlevnaden av gentekniklagen utökas på det sätt som EU förutsätter.

Anslaget under moment 33.53.24 används för övervakning och information enligt lagen om smittsamma sjukdomar. Effektmålet är att förebygga spridning av smittsamma sjukdomar och utreda epidemier. Tyngdpunkterna i verksamheten är 2006 förlagda till uppföljningen av vaccinationsprogrammets genomförande, bekämpandet av sjukhusinfektioner, förebyggandet av spridningen av HIV-infektioner och stärkandet av det förebyggande arbete som utförs inom ramen för internationellt samarbete.

Anslaget under moment 33.53.50 används för minskning av tobaksrökning och för hälsofostran enligt lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning samt för förebyggande av olägenheter förorsakade av rusmedelsbruk enligt lagen om nykterhetsarbete. Anslaget används dessutom för information och upplysning om alkoholfrågor samt för förebyggande av narkotikabruk och av de olägenheter som narkotika förorsakar. Effektmålen för den hälsofrämjande verksamheten anges i förklaringsdelen till momentet.

23. Hälsokontroll (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för den hälsoövervakning som förutsätts i hälsoskyddslagen (763/1994), livsmedelslagen (361/1995), genteknikiagen (377/1995), kemikalielagen (744/1989) och strålskyddslagen (592/1991), för forskning kring hälsoövervakningen och för vidare- och fortbildning av personalen samt för övervakning av icke-joniserande strålning. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de utgifter som föranleds av den hälsoövervakning av bostäder och andra vistelseutrymmen som förutsätts i hälsoskyddslagen, av övervakningen av livsmedelshygien samt de utgifter som föranleds av den aktiverade övervakningen av kemikalier och genteknik inom EU, samt utgifter i anslutning till utvecklande av återvinningen av avfall, miljöhygienen i den slutliga förvaringen, arbetarskyddet inom avfallsbranschen och avfallshanteringen vid hälsovårdsanstalter.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 70 000 euro i överföring till moment 33.01.21 och 130 000 euro i överföring till moment 33.09.21.

Anslaget får användas för att underlätta särskilt kommunernas arbete vid övervakningen av efterlevnaden av hälsoskyddskraven genom att behövliga anvisningar och handledningar utarbetas.

Effektmålet för verksamheten är

— att trygga realiseringen av de kvalitetskrav gällande miljöhälsa som förutsätts i ovan nämnda lagar, fungerande och aktuella tillsynsförfaranden samt en resultatrik styrning av övervakningen

— att uppfylla kvalitetskraven på hushålls- och badvatten

— att verkställa EU:s nya kemikaliestrategi (REACH) och bereda en nationell kemikaliestrategi

— att i fråga om andra utrymmen som används av människor än bostäder bereda hälsomässiga anvisningar som beskriver kvaliteten på utrymmen, avsedda för människors bruk, och att utreda olägenheterna för hälsan i metoderna för avfallshantering

— att minska antalet epidemier som föranleds av hushållsvatten och livsmedelshantering.

2006 budget	800 000
2005 budget	950 000
2004 bokslut	850 000

24. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 360 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för förebyggande av och information om smittsamma sjukdomar enligt lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986), för utredning och uppföljning av oväntade epidemier samt för internationellt samarbete som dessa förutsätter. Anslaget får också användas till betalning av statsunderstöd enligt prövning som beviljas för ovan nämnda ändamål. Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de viktigaste och mest aktuella kraven i fråga om förebyggandet av smittsamma sjukdomar, i synnerhet det breddade internationella samarbetet. EU:s ökade satsningar på förebyggande och uppföljning av smittsamma sjukdomar och bioterrorism förutsätter också att det nationella uppföljningssystemet utvecklas samt en vittgående beredskap för bekämpning av sjukdomar.

Effektmålet för verksamheten är

— att bibehålla Finlands internationellt sett goda beredskap inför smittsamma sjukdomar

— att utveckla ett med WHO:s och EU:s system kompatibelt och snabbreagerande system för uppföljning och bekämpning samt

— att förhindra den ökning i behovet av hälsotjänster som föranleds av i synnerhet spridningen av HIV-infektionen.

2006 budget	1 360 000
2005 budget	1 360 000
2004 bokslut	1 353 351

50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för hälsofostran och åtgärder i anslutning till verksamhet som avses i 27 § i lagen om inskränkande av tobaksrökning (693/1976) samt med stöd av 10 § 1 punkten i lagen om nykterhetsarbete (828/1982) till betalning av utgifter för förebyggande av olägenheter som förorsakas av rusmedelsbruk. Dessutom får anslaget användas till utgifter för information och upplysning om alkoholfrågor samt till utgifter för förebyggande av narkotikaanvändning och vård av narkotikamissbrukare. Anslaget får användas till utgifter för avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken samt till betalning av övriga konsumtionsutgifter för social- och hälsovårdsministeriet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 50 000 euro i överföring till moment 33.01.21.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt för år 2006 uppställt följande resultatmål för den hälsofrämjande verksamheten och för minskandet av tobaksrökning och användning av rusmedel:

Stärkande av den hälsofrämjande verksamhetens struktur och kunskapsunderlag och av de åtgärder som vidtas i samband därmed

Målet är att kontinuerligt effektivera resursanvändningen och att utveckla funktionerna på det sätt som är mest ändamålsenligt på nationell nivå. Detta eftersträvas genom att man utökar kännedomen om de primära utgångspunkterna i fråga om den hälsofrämjande verksamheten, utvecklar styrningen, planeringen, genomförandet och bedömningen av den hälsofrämjande verksamheten samt dess kvalitet, stöder de involverade aktörernas samarbete, utvecklar arbetsredskap som kan användas av kommunerna samt fortsätter att gynna uppkomsten av kunskapscentrum för hälsofrämjande verksamhet. Ett särskilt mål är att minska hälsoskillnaderna och stöda dem vars förmåga att själva sköta sin hälsa är begränsad. Den hälsofrämjande verksamhetens närmaste mål gäller förändringar i bakgrundsfaktorer som främjar hälsan, t.ex. i den fysiska och sociala livsmiljön eller i fråga om levnadsvanorna. Eftersom förändringar i bakgrundsfaktorerna har återverkningar på hälsan först på lång sikt utvecklar man vid sidan av den traditionella hälsouppföljningen kunnandet i fråga om hälsofrämjande faktorer och metoder för konsekvent uppföljning av dem.

När anslag som är avsedda för många olika ändamål samlas under samma moment bör det framhävas att den hälsofrämjande verksamheten genomförs mest effektivt genom åtgärder som samtidigt påverkar många resultatmål. Inom samtliga målområden fästs särskild vikt vid de befolkningsgrupper som löper de största riskerna och som har det sämst ställt. I främsta rummet ställs de projekt som förväntas vara av nationell betydelse och som ger nationellt mervärde. Inom servicesystemet stärks förebyggandet av folksjukdomar.

Främjande av en rökfri miljö

Forsknings- och utvecklingsprojekt verkställs i syfte att minska tobaksrökningen genom att främja i synnerhet uppfyllandet av rekommendationerna enligt god medicinsk praxis och ordna avvänjning, främja rökfrihet bland barn och ungdomar samt minska risken att utsättas för tobaksrök i främst restauranger. Man strävar efter att minska rökningen bland unga genom en kampanj som riktar sig till dem.

Förebyggande och minskande av skador till följd av rusmedelsbruk

Syftet är att förebygga och minska barns och ungdomars experimenterande med och bruk av alkohol och narkotika. För de vuxnas vidkommande strävar man efter att minska riskkonsumtionen av alkohol och narkotikabruket samt att minska skadeverkningarna av dessa. De projekt som stöds skall främja verkställan-

det av alkoholprogrammet och det narkotikapolitiska åtgärdsprogrammet.

Främjande av hälsosam kosthållning

Målet är att förbättra befolkningens kosthållning så att ökningen av andelen överviktiga stannar av, användningen av salt minskar ytterligare, användningen av kostfiber ökar och kvaliteten på matfett utvecklas i en hälsofrämjande riktning. Befolkningens medvetenhet om hälsosam kost ökar. Prioritetsområden är att utveckla uppföljningen och utvärderingen av massbespisningar och i synnerhet kvaliteten på daghemsbespisningarna och måltidstjänsterna för äldre. Ett av målen är att bedöma kosthållningsriskerna och utveckla program för viktkontroll. Dessutom främjas amning.

Främjande av stöd- och rörelseorganens hälsa och funktionsduglighet

Målet är att utveckla sådana metoder för främjande av stöd- och rörelseorganens hälsa som bidrar till att befolkningen kan stanna längre i arbetslivet och till att den äldre befolkningen kan klara sig självständigt.

Förebyggande av olycksfall

Målet är att bekämpa olycksfall i hemmen och under fritiden på ett sätt som ger bestående resultat, skapa strukturella ramar för arbetet och säkra förutsättnigarna för att bekämpnings- och uppföljningssystemen skall fungera.

Främjande av den mentala hälsan

Målet är att utveckla mentalvårdspolitiken och åtgärder som riktar sig till såväl hela befolkningen som till riskgrupperna. Den viktigaste målgruppen är barn och unga, vilkas psykosociala utveckling, mentala hälsa och sociala integration man främjar genom åtgärderna.

Främjande av den sexuella hälsan

Målet är att utveckla förutsättningar för sexuel hälsa såsom samarbetsstrukturer, god praxis, informationsspridning och uppföljning, att effektivera de ungas sexuella fostran och sexualupplysningen, förbättra hälso- och sjukvårdspersonalens yrkeskompetens samt utveckla preventivtjänsterna inom social- och hälsovården så att antalet aborter och veneriska sjukdomar minskar.

Enligt 27 § 1 mom. i lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning skall i statsbudgeten upptas ett anslag som motsvarar minst 0,45 % av tobaksaccisens beräknade årliga avkastning. Anslaget enligt lagen om nykterhetsarbete är minst 0,07 euro per invånare.

Anslaget i budgeten för år 2006 motsvarar 0,74 % av tobaksaccisens beräknade avkastning. Anslaget enligt lagen om nykterhetsarbete motsvarar uträknat per invånare 0,10 euro per invånare. Anslaget för information om alkoholfrågor är 1 510 000 euro och anslaget för förebyggande av narkotikabruk och effektivering av narkomanvården är 1 010 000 euro.

2006 budget	7 500 000
2005 budget	7 550 000
2004 bokslut	7 550 000

57. Avbrytarverksamhet för lantbruksföretagare

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats. Avbrytarverksamheten för lantbruksföretagare omfattar avbytarservice för lantbruksföretagare och dess förvaltning.

Målet för avbytarverksamheten är att hjälpa lantbruksföretagarna att orka med sitt arbete och att främja deras hälsa och funktionsförmåga. Lantbruksföretagarna har rätt till semester och vikariehjälp. Rätt till semester har endast personer som idkar kreatursshushållning. Även personer som idkar växtodling kan få vikariehjälp. En lantbruksföretagare som på grund av sjukdom eller annan tillfällig orsak är förhindrad att sköta de nödvändiga uppgifter som hör till skötseln av ett lantbruksföretag kan få vikariehjälp. Semestern är avgiftsfri, men för vikariehjälp uppbärs en avgift. Lantbruksföretagaren kan dessutom under vissa förutsättningar köpa avbytarhjälp till subventionerat pris för högst 120 timmar per år.

Den allmänna ledningen, styrningen och övervakningen när det gäller avbytarservicen för lantbruksföretagare hör till social- och hälsovårdsministeriets uppgifter. Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt har ansvaret för tillhandahållandet av avbytarservice. Såsom lokala enheter med ansvar för lokalförvaltningen av servicen fungerar kommunerna med stöd av de uppdragsavtal som de har ingått med pensionsanstalten. Dessa sköter lokalförvaltningen och ordnar avbytarservice. Till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och de lokala enheterna betalas av statens medel en kalkylerad ersättning för förvaltningskostnaderna för avbytarservicen.

Lantbruksföretagarna har rätt att välja om de utnyttjar den service som kommunen ordnar eller om de själva ordnar avbytare, varvid de får ersättning för de kostnader som uppkommer för detta. De kostnader som åsamkas kommunerna på grund av ordnandet av avbytarservice ersätts helt med statens medel.

Verksamhetens omfattning 2003—2006

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Semesterverksamhet				
Antal serviceanvändare	39 186	37 600	36 300	34 400
Antal avbytardagar	915 456	883 600	856 700	814 800
Antal avbytardagar/användare	23,36	23,50	23,60	23,69
Antal avbytartimmar	5 883 360	5 796 700	5 739 900	5 469 200
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,43	6,56	6,70	6,71
Vikarieverksamhet				
Antal serviceanvändare	14 708	14 100	13 600	13 500
Antal avbytardagar	575 091	564 000	544 000	540 000
Antal avbytardagar/användare	39,10	40,00	40,00	40,00
Antal avbytartimmar	3 812 560	3 846 500	3 791 700	3 763 800
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,63	6,82	6,97	6,97
Understödd avgiftsbelagd avbytarhjälp				
Antal serviceanvändare	12 408	11 900	11500	11 500
Antal avbytardagar	84 273	81 300	78 800	78 800
Antal avbytardagar/användare	6,79	6,83	6,85	6,85
Antal avbytartimmar	545 589	536 600	528 000	528 000
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,47	6,60	6,70	6,70
Förvaltning av lantbruksföretagarnas avbytarservice				
Hel- och deltidsanställda				
— Vid Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt	7	7	7	6
— Vid de lokala enheterna	453	415	405	390
Antal ordinarie avbytare	5 858	6 160	6 160	6 000
Antal lokala enheter	218	116	112	98
Ersättning för kostnaderna för den lokala förvaltningen euro/avbytardag	8,51	8,80	9,23	9,84

40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 192 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 37 § i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till kommunerna för driftskostnaderna för de avbytartjänster som avses i lagens 35 §. Av anslaget får högst 182 000 euro användas till ersättning för de nettokostnader som läroavtalsutbildningen för lantbruksavbytare medfört för de lokala enheterna.

Förklaring: Lantbruksföretagarens semester är 24 dagar om året.

Dimensioneringen av anslaget grundar sig på uppgifter om utfall gällande verksamhetens omfattning och kostnader år 2003 och på basis av dem gjorda uppskattningar av verksamhetens omfattning och kostnadsutveckling åren 2005—2006.

Det beräknas att 111 700 000 euro av anslaget används för semesterverksamhet, 73 000 000 euro för vikariehjälpsverksamhet och 7 800 000 euro för avgiftsbelagd avbytarhjälp.

Det beräknas att 189 300 000 euro av anslaget behövs till betalning av förskott på statliga ersättningar och 3 200 000 euro till betalning av slutrater av statliga ersättningar.

Uppgifter om omfattningen av avbytarservicen för lantbruksföretagare

	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Antal uttagna semestrar	36 300	34 400
Antal semesterdagar	856 700	814 800
Antal användare av vikariehjälp	13 600	13 500
Antal vikariehjälpsdagar	544 000	540 000
Antal lantbruksföretagare som använder sig av avgiftsbelagd avbytarhjälp	11 500	11 500
Avgiftsbelagd avbytarhjälp, antal timmar	528 000	528 000

2006 budget	192 500 000
2005 budget	192 500 000
2004 bokslut	192 464 384

50. Statlig ersättning till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och kommunerna för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare (fast anslag)

Under momentet beviljas 15 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 31 och 32 § i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och kommunerna för förvaltningskostnaderna för avbytarservicen. Av anslaget får användas högst 55 000 euro för betalning av sådan tilläggsersättning till lokala enheter enligt prövning som avses i 12 § 3 mom. lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare.

Förklaring: Det beräknas att 14 045 000 euro av anslaget används för kommunernas förvaltningskostnader för avbytarservicen och 1 155 000 euro för Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts förvaltningskostnader för avbytarservicen, inklusive den behovsprövade tilläggsersättningen till de lokala enheterna.

Avbytarservicen för lantbruksföretagare, uppgifter om omfattningen av förvaltningen och personalen

	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Hel- och deltidsanställda vid Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt	7	6
Antal lokala enheter	112	98
Personer i ansvarig ställning	150	140
Tjänstemän	20	20
Ledande avbytare	235	230
Antal ordinarie avbytare	6 160	6 000

2006 budget	15 200 000
2005 budget	14 750 000
2004 bokslut	14 551 837

92. Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet

Förklaring: Statsrådet har med stöd av lotterilagen (1047/2001) beviljat Penningautomatföreningen penningspelstillstånd som ensamrätt för tillhandahållande av penningautomater, anordnande av kasinospel och bedrivande av kasinoverksamhet. Genom den på penningspelstillståndet baserade verksamheten skaffar Penningautomatföreningen medel till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser med rättsförmåga för främjande av hälsa och social välfärd. Medlen fördelas i form av understöd enligt prövning på basis av ansökningar.

Penningautomatföreningen behandlar ansökningarna om understöd, gör upp ett fördelningsförslag och administrerar utbetalningen av understöden och övervakningen av användningen av dem i enlighet med lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) och statsrådets förordning om vissa tidsfrister som skall tillämpas på penningautomatunderstöd (1170/2001). På basis av Penningautomatföreningens styrelses förslag beviljas understöden av statsrådet på föredragning från social- och hälsovårdsministeriet. Detta sker i regel en gång om året.

Av Penningautomatföreningens avkastning beviljades år 2005 i understöd 305 miljoner euro till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd. Då Statskontoret dessutom med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen anvisades 59,7 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 47,8 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 2,95 miljoner euro för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig, uppgick användningen av Penningautomatföreningens avkastning till sammanlagt 415,4 miljoner euro. Av avkastningen år 2004 blev det inga medel över för senare bruk.

Av Penningautomatföreningens vinst för räkenskapsperioden 2005 beräknas att 398,5 miljoner euro skall delas ut år 2006 och beloppet av föråldrade och återburna understöd beräknas uppgå till 2 miljoner euro. Den avkastning som kan disponeras 2006 beräknas uppgå till ca 400,5 miljoner euro.

Avsikten är att sammanlagt 400,5 miljoner euro av Penningautomatföreningens avkastning skall användas år 2006. Härav delas i understöd ut 295,5 miljoner euro från moment 33.92.50. Dessutom anvisas Statskontoret 59,7 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas sjukhem, 42,3 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 2,95 miljoner euro för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig. Av avkastningen år 2005

blir inga medel över för senare bruk. Motsvarande inkomst, 400,445 miljoner euro, har antecknats under moment 12.33.92.

50. Understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 295 500 000 euro.

Anslaget får användas för ändamål som nämns i 17 § 2 mom. och 22 § 1 och 3 mom. i lotterilagen (1047/2001).

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Social- och hälsovårdsministeriet har tillsammans med Penningautomatföreningen preliminärt kommit överens om följande resultatmål för understödsverksamheten i allmänhet och resultatområdesvis år 2006:

Man utreder hur understöden skall riktas med avseende på verksamheter utan konkurrensverkningar, verksamheter med konkurrensverkningar och verksamheter som har karaktär av myndighetsuppdrag. Riktlinjerna för understödsverksamheten preciseras i förhållande till den serviceverksamhet som bedrivs i företagsform och till det offentliga servicesystemet.

Understödsverksamheten följer två huvudlinjer: 1. understöd anvisas för problemförebyggande verksamhet och 2. stöden till och servicen för dem som har det sämst ställt tryggas och aktiviteter på klienternas eget initiativ främjas.

Tyngdpunkten för den förebyggande verksamheten är förlagd till förebyggandet av de stora folkhälsoproblemen och brytandet av den tilltagande utslagningen. Understöden riktas till hälsofrämjande verksamhet, främjande av arbets- och funktionsförmågan samt på åtgärder genom vilka skapas förutsättningar att upptäcka förfördelning, på förebyggande av utslagning och på involverande av redan passiverade medborgare och familjer i service- och stödsystemen.

Vid tryggandet av stödet till och servicen för de befolkningsgrupper som har det sämst ställt är de viktigaste målgrupperna de grupper där sociala och ekonomiska svårigheter, långtidsarbetslöshet, rusmedelsproblem eller mentala problem, osäkerhet och otrygghet, fattigdom och överskuldsättning, handikapp eller svåra kroniska sjukdomar hopar sig. Till målgrupperna hör också äldre medborgare som behöver mycket hjälp och stöd. Allt större vikt fästs vid barnens och de ungas levnadsförhållanden och trygghet samt vid främjandet av familjernas möjligheter att klara sig. Genom understöden utvecklas verksamhetsmodellerna så, att dessa allt bättre motsvarar behoven när det gäller medborgare och familjer med många problem, bidrar till att förhindra eller avbryta anhopningen av problem som leder till utslagning och skapar förutsättningar för familjerna att klara olika livssituationer på egen hand.

Vid övervägandet av understöd i anslutning till olika serviceformer beaktas att det offentliga servicesystemet bär det primära ansvaret för tillhandahållandet av service. Understöd riktas framför allt till områden där flyttningsrörelsen, befolkningsstrukturen eller andra lokala omständigheter är särskilt problematiska. Genom understöden kommer man i olika delar av landet att stöda projekt som syftar till en effektivering av samordningen och specialkunnandet när det gäller social- och hälsovårdstjänsterna på lokal och regional nivå. Samarbetet mellan organisationerna och kommunerna främjas i syfte att åstadkomma tillräckligt heltäckande och enhetliga helheter vad gäller service- och stödnätverket. Det är angeläget att utveckla kvaliteten och tillgången på service samt flexibla servicekedjor. De omständigheter som hänför sig till utvecklandet av det privata serviceutbudet beaktas vid fördelningen av understöd inom olika servicesektorer.

Medborgarorganisationsverksamhet

Penningautomatförbundets understödsverksamhet syftar i främsta hand till att trygga medborgarorganisationsverksamhetens verksamhetsförutsättningar. Med understöd tryggas organisationernas centrala verksamhetsbe-

tingelser på områdena intressebevakning, utvecklingsverksamhet, sakkunnig- och övrig påverkningsverksamhet samt serviceverksamhet, stödpersonsverksamhet och frivilligarbete. Regionalt och lokalt samarbete främjas både organisationer emellan och mellan organisationer och andra aktörer.

— Sådana funktioner och utvecklingsprojekt som hänför sig till förebyggandet av problem i anslutning till de stora folksjukdomarna och människornas livsföring samt utslagning stöds särskilt.

— Verksamhet och projekt som främjar de familjer som har det sämst ställt stöds.

— Utvecklingsprojekt som utnyttjar informationsteknik främjas i syfte att förbättra tillgången på information samt kommunikationsförmågan för äldre personer, personer med handikapp och personer som bor i glesbygden

Service- och stödboende

Med hjälp av understöd främjas utvecklandet av projekt och verksamhetsmodeller som tryggar boendet för specialgrupper. Understöd anvisas för grupper vars boende eller möjlighet att klara sig själv, antingen på grund av att bostad saknas eller på grund av bristfällig boendeberedskap, kräver särskilda investeringslösningar eller lösningar när det gäller verksamhetsmodell. Vid fördelningen av understöd beaktas de ändringar gällande finansieringsarrangemangen i anslutning till bostäder för specialgrupper som gjorts i regeringens bostadspolitiska program.

— Det görs satsningar på specialgruppers stödboende genom att understöda både anskaffning av bostäder och stöd för boende samt utveckling av stödet. Målgrupper är i synnerhet personer med rusmedelsproblem, personer med psykiska problem samt handikappade och långtidssjuka.

— För åldringar, rehabiliteringsklienter inom mentalvården, personer med rusmedelsproblem och handikappade som behöver mycket hjälp finansieras servicebostäder med sådana lösningar som är möjliga med hänsyn till konkurrenslagstiftningen och övriga författningar. Utvecklandet av och försök med nya lösningar och verksamhetsmodeller inom serviceboende främjas.

— Verkställandet av programmet för att minska bostadslösheten i huvudstadsregionen stöds genom understöd för anskaffning och byggande av både service- och stödbostäder. Understöd anvisas för funktionella projekt som utvecklar den service som hänför sig till boende.

Rehabilitering

Med understöd stöds möjligheterna till rehabilitering i synnerhet för sådana grupper av missgynnade vars behov inte i tillräcklig mån beaktas i det lagstadgade rehabiliteringssystemet. Funktioner som förbättrar funktionsförmågan ökas även för specialgrupper som inte har tillräcklig tillgång till sådan rehabiliteringsservice som gruppen är i behov av. Sådana grupper är personer med psykiska problem, familjer som lider av psykiska problem och rusmedelsproblem och småbarnsmödrar, familjer med många problem samt personer som till följd av långvarig arbetslöshet förlorat sin funktionsförmåga.

— Upprätthållandet av funktionsförmågan hos den åldrande befolkningen och den sociala rehabiliteringen av barnfamiljer utvecklas.

— Verksamhetsmodellerna för den öppna rehabiliteringen och utvecklingen av servicehelheterna stöds.

— Understöd ökas för undersöknings- och utvecklingsprojekt gällande effekterna och resultatet av rehabilitering.

Stöd till personer som klarar sig hemma och stöd till anhöriga

Möjligheten att klara sig självständigt för anhöriga eller familjer som vårdar en åldring, handikappad eller långtidssjuk stöds. Inom den verksamhet som stöder självständigt boende betonas organisationernas speciella kunnande och koordineringen av stödpersonsverksamheten inom frivilligarbetet för åstadkommande av flexibla och heltäckande servicehelheter. Organisationernas stödpersonsverksamhet och verksamhet på frivillig basis utökas i synnerhet då målgrupperna utgörs av närståendevårdare, familjer med många problem, unga som riskerar att bli utslagna, personer med psykiska pro-

blem och rusmedelsproblem, personer med drogproblem, ensamma åldringar och handikappade eller invandrarfamiljer.

— Utvecklande av stödformer för familjer och åldringar som behöver mycket hjälp, verksamhet med s.k. byamedhjälpare i glesbygderna och nattvaktsverksamhet som främjar serviceproducenternas samarbete stöds.

— Gruppfunktioner, arbetsledning och utbildning som främjar funktionsförmågan och orken hos närståendevårdare stöds.

— Det barnskyddsmässiga familjearbete som i hemmen erbjuds familjer med många problem utvecklas.

Dagverksamhet och arbetsterapi

Meningsfulla verksamheter dagtid för personer med mentala problem eller rusmedelsproblem och för handikappade och åldringar stöds. Dagverksamheten utvecklas på ett sätt som främjar förbättrandet av klienternas funktionsförmåga. Åtgärder och projekt som främjar handikappade och andra grupper som lätt blir förbigångna på arbetsmarknaden stöds. Lättillgängliga lokaliteter där medborgarna kan få hjälp och träffa andra människor och till vilka tröskeln är låg understöds framför allt i områden där det finns mycket barnfamiljer samt invandrar- och flyktingfamiljer som är i behov av hjälp.

— Sådan dagverksamhet och arbetsterapi som främjar funktionsförmågan utvecklas.

— Sådan dagverksamhet som förebygger att barn blir utslagna och som stärker familjernas möjligheter att klara sig stöds.

— I fråga om personer med handikapp, unga personer och personer som länge varit utanför arbetsmarknaden stöds arbetsterapi, allaktivitetshus, verkstäder och sysselsättningsprojekt.

Kurs-, läger- och semesterverksamhet

Utöver den lägerverksamhet som ordnas av organisationer för ungdomsfostran samt den semester- och kursverksamhet som arrangeras av handikapp- och patientsorganisationer ordnar riksomfattande semesterorganisationer understödda semesterperioder för enskilda medborgare och familjer som inte annars har möjlighet till ledd semesterverksamhet av ekonomiska, sociala eller andra skäl. Kurs-, läger- och semesterverksamheten inom olika sektorer utvecklas allt mer målmedvetet och på ett sätt som förbättrar familjernas möjligheter att klara olika livssituationer.

— Anknytandet av kurs-, läger- och semesterperioderna till de helheter gällande andra funktioner som främjar förmågan att klara sig på egen hand effektiveras.

— Social semesterverksamhet anvisas i synnerhet för de befolkningsgrupper som har det sämst ställt.

Kristjänster

Tillgången på kristjänster och beredskapen att reagera i många slags akuta problemsituationer främjas, såsom vid familjekriser, överkonsumtion av rusmedel eller läkemedel, psykiska störningar, akuta sjukdomsfall eller en närståendes död, ensamhet, olyckor och situationer där någon blivit utsatt för brott, våld eller våldshot. Utvecklandet av det krisarbete som förebygger självmord samt av det förebyggande och vårdande arbetet i samband med kriser i anslutning till misshandel främjas.

— Utvecklandet av hjälpsystem som utnyttjar modern datateknik stöds.

— När kristjänsterna utvecklas betonas ett utökat multiprofessionellt samarbete över de administrativa gränserna inom social- och hälsovården.

— Verksamhet gällande läkar- och räddningshelikoptrar stöds.

Användningen av understödsanslaget åren 2002—2006 (mn euro)

	2002	2003	2004	2005	2006
Medborgarorganisationsverksamhet	85,1	94,2	105,9	112,0	112,5
Service- och stödboende	64,3	64,4	60,2	53,6	45,0
Rehabilitering	50,2	53,0	45,5	41,9	41,0
Stöd till personer som klarar sig hemma och stöd till anhöriga	22,8	26,4	29,1	29,0	30,0
Dagverksamhet och arbetsterapi	19,3	23,7	25,1	23,7	21,0
Kurs-, läger- och semesterverksamhet	19,8	19,8	19,8	20,2	20,0
Kristjänster	18,0	21,3	22,4	24,6	26,0
Sammanlagt	279,5	302,8	308,0	305,0	295,5

2006 budget	295 500 000
2005 budget	313 000 000
2004 bokslut	308 000 000

55. Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 59 707 000 euro.

Anslaget får med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen och 6 d § i lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) användas till betalning av statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar.

Förklaring: Anläggningskostnaderna för krigsinvalidernas inrättningar samt de av dessa år 2006 föranledda amorteringarna och räntorna på lån finansieras med undantag av huvudmannens självrisk på i regel 10 procent med understöd som beviljas av Penningautomatföreningens avkastning.

Det beräknas att sammanlagt 1 563 vårdplatser finns att tillgå vid krigsinvalidernas inrättningar och att sammanlagt 392 074 vårddagar fördelas mellan krigsinvaliderna och deras makar. Avsikten är att genom anbudstävlingar dämpa stegringen när det gäller priserna för vårddagar och vårdbesök vid inrättningarna samt att sörja för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås. Ersättningen för driftskostnaderna betalas på basis av ett avtal om priserna för vårddagar och vårdbesök. Ersättningen används också för rådgivningstjänster till krigsinvalider.

Verksamhetens omfattning 2003—2006

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Antalet inrättningar, vårdplatser och vårddagar för krigsinvalider				
— vårdplatser	1 563	1 563	1 563	1 563
— anstaltsvård, dagar	269 914	261 380	300 736	273 539
— rehabilitering på anstalt, dagar	121 524	113 266	107 270	118 535

2006 budget	59 707 000
2005 budget	59 707 000
2004 bokslut	59 707 000

58. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 950 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för rehabilitering med stöd av 22 § 2 mom. lotterilagen och lagen om rehabilitering för

personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig (1039/1997).

Förklaring: Rehabiliteringen ordnas i form av institutionsrehabilitering eller öppen rehabilitering, i allmänhet vid samma rehabiliterings- eller vårdinrättning där veteranrehabilitering ordnas. Rehabiliteringens kvalitet och kostnaderna för den ligger på samma nivå som för veteranrehabiliteringen. Antalet rehabiliteringsklienter bedöms vara 3 000 år 2006. Avsikten är att genom anbudstävlingar dämpa stegringen när det gäller priserna för vård och vårdbesök vid inrättningarna samt att sörja för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås.

2006 budget	2 950 000
2005 budget	2 950 000
2004 bokslut	2 450 000

59. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 42 288 000 euro.

Anslaget får med stöd av 22 § 2 mom. lotterilagen och lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988) användas till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner. Anslaget får också användas till betalning av undersöknings- och reseutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner.

Förklaring: Anslaget minskar i motsvarande grad behovet av anslag under moment 33.22.59.

2006 budget	42 288 000
2005 budget	47 788 000
2004 bokslut	35 788 000

Huvudtitel 34
ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Arbetsförvaltningens verksamhetsidé är att främja en fungerande arbetsmarknad, utvecklingen av arbetsorganisationerna, sysselsättningen och invandrarnas integration.

Bedömning av sysselsättningens och ekonomins utveckling

Ekonomin började förbättras starkt år 2004. Sommaren 2004 började sysselsättningen bli bättre med en viss eftersläpning. År 2005 förbättras sysselsättningen ytterligare. Problemen inom den internationella ekonomin kastar sin skugga över situationen 2006, och förbättringen av sysselsättningen blir långsammare. På grund av strukturella problem minskar arbetslösheten långsamt. År 2006 beräknas antalet arbetslösa arbetssökande i medeltal uppgå till 255 000. Regeringsprogrammets prioritering av sysselsättningen bidrar till att sysselsättningen återhämtar sig och att långtidsarbetslösheten minskar.

Arbetspolitikens strategiska mål

Regeringen har i sitt program satt som mål att sysselsättningen skall öka med minst 100 000 personer före valperiodens slut. Målet är en tillväxt inom ekonomin och sysselsättningen som gör det möjligt att nå en sysselsättningsgrad på 75 % före slutet av nästa valperiod. Samtidigt har regeringen som mål att sysselsättningsgraden skall stiga och arbetslösheten minska inom alla TE-centralers områden.

Regeringens sysselsättningsmål har i den arbetspolitiska strategin 2003—2007—2010 fastställts som utgångspunkt för arbetsförvaltningens verksamhet. Vidare har den arbetspolitiska strategin som mål att arbetslöshetsgraden skall sjunka till ca 6 % år 2007 och 5 % år 2010, utträdet från arbetslivet senareläggas med 2—3 år jämfört med nuläget och sysselsättningsgraden för äldre arbetstagare (55—64 år) höjas till över 50 % senast år 2010. Målet är att den strukturella arbetslösheten skall sjunka och rekryteringsproblemen minska. Huvudlinjerna i den arbetspolitiska strategin är följande:

— den strukturella arbetslösheten sänks och utslagning förebyggs,
— tillgången på kunnig arbetskraft tryggas,
— arbetsproduktiviteten förbättras på ett kvalitativt hållbart sätt,
— förutsättningar skapas för en aktiv arbetsbaserad invandrarpolitik,
— företagsamhet och självständig sysselsättning ökas.

Samhälleliga effektmål för arbetskraftspolitiken

I samband med beredningen av budgeten för 2006 sätter arbetsministeriet följande samhälleliga effektmål för arbetskraftspolitiken (siffror som anger mål med fet stil):

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppsk./**mål**
Säkerställande av tillgången på kunnig arbetskraft			
Andel verksamhetsställen som haft rekryteringsproblem, högst %	27	26	**25**
Minskning av den strukturella arbetslösheten			
Antalet svårsysselsatta personer, i genomsnitt högst	168 000	158 900	**145 000**
Förlängning av tiden i arbetslivet med 2—3 år			
Förväntat antal arbetsår för 50-åringar	8,8	9,0	**9,2**

Utöver de samhälleliga effektmål som beskrivs ovan följer arbetsförvaltningen med hjälp av följande mål och nyckeltal hur de strategiska riktlinjerna för verksamheten verkställs (siffror som anger mål med fet stil):

Strategiska riktlinjer för verksamheten

	2004 utfall	2005 uppsk./mål	2006 uppsk./**mål**
Förbättrande av arbetsmarknadens funktion			
Antalet besatta arbeten minst, totalt	320 000	350 000	**370 000**
Arbetsförmedlingens marknadsandel, %	63	64	65
Tid under vilken de arbeten som besatts varit lediga, dygn i genomsnitt	16	15	14
Andelen lediga arbeten av alla arbeten, %	1,7	1,8	1,8
Förebyggande av långtidsarbetslöshet			
Inflödet till arbetslöshet i 6 mån., personer högst		125 000	**100 000**
Inflödet av unga till arbetslöshet i över 3 mån., personer	50 000	45 000	40 000
Förebyggande av utslagning			
Genomförandet av en samhällsgaranti för unga: personer för vilka en jobbsökarplan har gjorts upp, % minst av dem som varit arbetslösa i över 3 mån.		50	**90**
Antalet långtidsarbetslösa i genomsnitt	73 000	73 000	68 000
Antalet mottagare i genomsnitt av passivt arbetsmarknadsstöd i över 500 dagar	78 000	75 000	70 000

Politikprogrammet för sysselsättning

En höjning av sysselsättningsgraden och en sänkning av arbetslösheten förutsätter ett starkt samarbete såväl på ministerienivå som på regional och lokal nivå. En del av de åtgärder som har som mål att höja sysselsättningsgraden och sänka arbetslösheten genomförs inom ramen för regeringens tväradministrativa sysselsättningsprogram. Tyngdpunkten i programmet ligger på en sänkning av den strukturella arbetslösheten och främjande av utbudet på arbetskraft. Inom sysselsättningsprogrammet vidtas också åtgärder som hänför sig till tillgången på kunnig arbetskraft, förlängning av tiden i arbetslivet och utveckling av arbetslivet. Sysselsättningsprogrammet genomförs under regeringsperioden i form av fyra tväradministrativa delprojekt, dvs.

1) reformering av den offentliga arbetskraftsservicens servicestruktur,
2) aktivering av arbetsmarknadsstödet,
3) arbetskraftspolitiska aktiva program och utbildning
4) förlängning av tiden i arbetslivet.

EU:s sysselsättningsriktlinjer

Medlemsländerna beaktar i sin sysselsättningspolitik EU:s sysselsättningsriktlinjer som ett led i EU:s integrerade riktlinjer för 2005—2008. Med hjälp av sysselsättningsriktlinjerna bekräftas

de aspekter i fråga om främjande av tillväxt och sysselsättning som betonas i halvtidsöversynen av Lissabonstrategin. I enlighet med Europeiska rådets slutsatser våren 2005 strävar man med hjälp av sysselsättningsriktlinjerna efter att nå en hög sysselsättningsgrad, främja arbetets kvalitet och produktivitet och stärka social och regional sammanhållning. Inom sysselsättningsriktlinjerna är de viktigaste prioriteringarna, med vilka man försöker svara mot de uppställda målen, att

1) locka människor ut i arbetslivet och få dem att stanna där, öka utbudet på arbetskraft och revidera systemen för social trygghet

2) göra företag och anställda mer flexibla

3) öka satsningarna på humankapitalet via bättre utbildning och yrkeskunnighet.

Organiseringen och styrningen av den offentliga arbetskraftsservicen revideras

Arbetsministeriet börjar 2006 revidera organiseringen och styrningen av den offentliga arbetskraftsservicen. I och med revideringen stärks styrningen av arbetskraftsbyråerna för att de resultat- och verksamhetsmål som regeringen och ministeriet har uppställt skall kunna nås. Syftet med revideringen är att säkerställa att upprättandet av linjer för kundtjänsten lyckas och ger resultat och att driva en sysselsättningspolitik som ger alla kunder lika betjäning och beaktar regionala skillnader. Den administrativa koncentreringen av nätet av arbetskraftsbyråer påskyndas, och verksamhetsområdenas gränser ses över med beaktande av pendlingsregionerna, så att det totala antalet byråer rentav kan bli mindre än det tidigare målet på ca 105 byråer. Byråernas verksamhet och resultat börjar mätas med mer omfattande metoder än nu, och diskussioner med byrådirektörerna till stöd för utvecklingen av byråerna skall föras betydligt oftare än för närvarande.

För att verksamheten skall kunna bli effektivare måste TE-centralerna ha tillräckligt stora resurser inriktade på en styrning som bidrar till utvecklingen av arbetskraftsbyråerna. Centralerna måste också ha resurser att stödja utvecklingen av servicelinjer. Arbetsministeriet ändrar sin egen organisation för att kunna effektivisera styrningen av byråerna och utvecklandet av servicelinjer.

Arbetskraftsbyråerna skall inom sina egna verksamhetsområden verkställa den offentliga arbetskraftsservicen effektivt och i enlighet med strategin. Arbetskraftsbyråerna är sakkunniga i arbetsmarknadsfrågor och samarbetar aktivt med sina viktigaste partner för att främja sysselsättningen, välfärden och tillväxten i regionen. De ser till att utmaningarna i omvärlden och kundernas behov identifieras och att verksamheten utvecklas systematiskt i samarbete med andra lokala aktörer. TE-centralerna och arbetskraftsbyråer med offentlig arbetskraftsservice samarbetar för att garantera servicen till gemensamma kunder bl.a. när det gäller att tillhandahålla regionala företagstjänster och tjänster till tillväxtföretag.

Eftersom den offentliga arbetskraftsservicen koncentrerar sig på sin grundläggande uppgift, kommer stödtjänsterna inom ekonomi- och personalförvaltningen i fortsättningen att skaffas hos de servicecentraler som inrättas för statsförvaltningen eller hos andra sakkunnigorganisationer.

Utvecklingen i fråga om antalet arbetslösa och arbetskraftspolitikens resurser

	2004 utfall/ bokslut	2005 budget[1)]	2006 uppsk./ budgetprop.[2)]
Arbetslösa arbetssökande (medeltal per månad)	288 400	272 000	255 000
Arbetskraftspolitiska resurser (inkl. ESF), mn euro	2 010	2 017	1 813
Arbetskraftspolitiska resurser (inkl. ESF) i relation till antalet arbetslösa, euro	6 971	7 341	7 111

[1)] Resurserna inkluderar de 19,979 mn euro i anslag för förvaltningsförsöket i Kajanaland.

[2)] Resurserna inkluderar de 20,298 mn euro i anslag för förvaltningsförsöket i Kajanaland. Resurserna inkluderar inte kommunernas andel på 240,443 mn euro av finansieringen av passivt arbetsmarknadsstöd.

Sammanfattning av fullmakterna inom arbetsministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2006	252,2	80,4	6,0	-	338,6
Förbindelser år 2006	78,0	181,7	80,2	6,0	345,9
Fullmakter sammanlagt	330,2	262,1	86,2	6,0	684,5

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Arbetsförvaltningen	59 762	58 116	59 791	1 675	3
05.	Fullföljandet av de europeiska strukturfondernas program	199 061	222 640	224 427	1 787	1
06.	Arbetskraftspolitiken	1 811 428	1 774 680	1 568 404	- 206 276	- 12
07.	Flykting- och migrationsärenden	86 716	79 961	85 978	6 017	8
99.	Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde	25 789	28 618	26 618	- 2 000	- 7
	Sammanlagt	**2 182 757**	**2 164 015**	**1 965 218**	**- 198 797**	**- 9**
	Det totala antalet anställda	3 770	3 820	3 920		

01. Arbetsförvaltningen

Förklaring: Arbetsministeriet börjar 2006 göra upp en ny strategi för arbetspolitiken och arbetsförvaltningen 2007—2010—2013. Ministeriet börjar revidera organiseringen och styrningen av den offentliga arbetskraftsservicen. Målet med revideringen är att stärka styrningen av arbetskraftsbyråerna för att resultatmålen skall kunna nås och att garantera att arbetskraftsbyråernas alla kunder får lika betjäning. För att de ändringar i arbetsmarknadsstödet och systemet med sysselsättningsstöd som träder i kraft vid ingången av 2006 skall kunna genomföras på ett lyckat sätt säkerställer och följer man genomförandet av ändringarna. Den strukturella reformen av den offentliga arbetskraftsservicen slutförs, och man ger akt på hur reformen har lyckats. Ministeriets målsättningar ingår som en del av de mål som anges under arbetsministeriets huvudtitel. Ministeriet skall genom sina egna insatser medverka till att målen nås.

Tyngdpunkterna i lagstiftningen om arbetslivet ligger 2006 på slutförandet av totalrevideringen av lagstiftningen om samarbete på arbetsplatser och på en övergripande översyn av bestämmelserna om familjeledigheter, och därtill på beredningen av lagstiftningsprojekt som garanterar arbetsvillkoren för utländska arbetstagare och tar upp meningsskiljaktigheter i fråga om deras anställningsvillkor. Dessutom utreder man möjligheterna att med antingen lagstiftning eller andra medel stödja de anställdas ställning när ett företag flyttar verksamhet utomlands och hjälpa små företag att öka sina kunskaper om arbetslagstiftningen.

Den interna granskningen strävar för sin del efter att säkerställa att verksamheten är resultatrik och effektiv, att författningarna iakttas och att rapporteringssystemen är tillförlitliga. Inom

granskningen betonas i synnerhet utvärderingen av arbetsförvaltningens interna kontroll och serviceprocesser samt granskning som gäller användningen av Europeiska socialfondens medel enligt de prioriteringar som anges i granskningsplanen.

Operativa prioritetsområden inom personalpolitiken är genomförandet och uppföljningen av en ny personalstrategi och av personalplaner som följer den samt ibruktagandet av det nya lönesystemet. Genom en förutseende personaladministration säkerställer man en personalstruktur som är ändamålsenlig med tanke på verksamheten. Personalpolitiken sköts systematiskt med målet att ändra personalstrukturen på ett sätt som så bra som möjligt stöder införandet och etableringen av nya verksamhetsstrukturer och verksamhetsmodeller för arbetskraftspolitiken. Medelåldern för de anställda inom arbetsförvaltningen stiger under de närmaste åren. Särskild vikt läggs vid projekt som avser att upprätthålla arbetsförmågan och främja arbetshälsa.

Ett betydande block av utbildningsprogram som genomförs inom arbetsförvaltningen är PD-utbildningsprogrammen för kundtjänstpersonal, administrativ personal och sakkunniga inom arbetspolitiken. Programmen har som mål att fördjupa deltagarnas yrkeskompetens och att öka beredskapen att utveckla dels det egna arbetet, dels arbetsorganisationen. Genom en specialyrkesexamen för administrativ ledning fördjupas ledningens stöd- och utbildningsprocesser. E-inlärning tas i bruk som en metod för flerformsstudier. Arbetskraftsinstitutet planerar och genomför personalutbildning inom förvaltningsområdet och deltar i det utvecklingsarbete som bedrivs av TE-centralernas arbetskraftsavdelningar och arbetskraftsbyråerna.

Inom arbetsförvaltningens organisationsenheter utvecklas funktionsdugligheten och resultatet genom en självvärdering av verksamheten som grundar sig på den europeiska kvalitetsutmärkelsemodellen och genom utvecklingsprojekt som genomförs med stöd av värderingen. Inom arbetsförvaltningen har man inlett en värdeprocess som har som mål att definiera och slå fast de värden som styr den verksamhet som bedrivs av arbetsförvaltningens organisationer och deras anställda.

Hanteringen och utvecklingen av mänskliga resurser beskrivs med begreppet personalinvesteringar. Dessa har delats in i tre grupper: investeringar i kompetens (lön under utbildningstiden, andra utbildningsutgifter), investeringar i arbetsorganisationens tillstånd (samarbete, arbetarskydd, befolkningsskydd, fackföreningsverksamhet) och investeringar i arbetsförmåga (hälso- och sjukvård, rekreationsverksamhet, semesterlön, arbetsplatsmåltider). Som måttenhet används euro/årsverke. De nedan angivna nyckeltalen för personalinvesteringar omfattar hela arbetsförvaltningen: arbetsministeriet (34.01.21), arbetskraftsinstitutet (34.01.22), arbetskraftsbyråerna (34.06.21) och förläggningarna (34.07.21).

Med t.ex. arbetslivsbarometerns mätare för trivsel i arbetet gå det att lägga fram indirekta uppskattningar av personalinvesteringarnas effekter. De anges med vitsord på skalan 1—5 (1 = mycket missnöjd, 5 = mycket nöjd). Som godtagbar nivå anses minst vitsordet 3.

Nyckeltal för hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Personalinvesteringar/hela arbetsförvaltningen (euro/årsv.)			
Investeringar i kompetens	5 898	6 100	6 300
Investeringar i arbetsorganisationens tillstånd	199	205	210
Investeringar i arbetsförmåga	8 582	8 900	9 200
Trivsel i arbetet (skala 1—5)			
Arbetsministeriet (34.01.21)	3,3	3,4	3,4
Arbetskraftsbyråerna (34.06.21)	3,4	3,4	3,5

De anställdas utbildningsnivå beskrivs med ett indextal som kan variera mellan 1,5 (alla har fått utbildning på grundnivå) och 8,0 (alla har fått forskarutbildning). Utbildningsnivån är hög bland arbetsministeriets anställda. Största delen av regionalförvaltningens kundtjänstpersonal har en utbildning på lägsta eftergymnasiala nivå. Med rekrytering försöker man öka andelen anställda som har avlagt en examen genom att anställda med en lägre utbildningsnivå vid sin avgång ersätts med personer som har avlagt en examen. En utbildningsnivå som är tillräckligt hög med tanke på arbetsuppgifterna ökar arbetsprestationen, trivseln i arbetet och arbetsmotivationen, varvid också produktiviteten och effektiviteten växer.

Index för utbildningsnivån

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Arbetsministeriet (34.01.21)	5,7	5, 8	5,8
Arbetskraftsbyråerna (34.06.21)	4,8	4,8	4,8

Den ökade sjukfrånvaron inom arbetsförvaltningen beror i huvudsak på att den långa frånvaron, i över tre dagar, har ökat. När de anställda blir äldre och stressen på arbetet ökar, ökar också sjukfrånvaron. Den kan fås att minska genom satsningar på förebyggande företagshälsovård, arbetsmiljö och hjälpmedel och på åtgärder som höjer arbetsmotivationen.

Sjukfrånvaro, dagar/årsv.

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Arbetsministeriet (34.01.21)	9,8	8,0	7,5
Arbetskraftsbyråerna (34.06.21)	10,7	9,5	9,6

För att arbetets produktivitet skall kunna förbättras på ett kvalitativt hållbart sätt måste arbetsorganisationerna utvecklas inom arbetslivet i stort, så att de anställda orkar längre i arbetet. Utvecklingen av arbetslivet mäts bl.a. med en arbetslivsbarometer. Enligt barometern för 2004 gav merparten av löntagarna sin arbetsplats ett relativt gott vitsord, och drygt hälften ansåg att de nästan hade sitt drömjobb. Trots det fick den allmänna osäkerheten många att ifrågasätta arbetets meningsfullhet. Sjukfrånvaron uppgick i genomsnitt till åtta gånger per anställd.

Med hjälp av det program för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet (Tykes) som inleddes vid ingången av 2004 strävar man efter att utveckla och etablera en arbetslivspraxis som stöder produktiviteten på ett kvalitativt hållbart sätt. Inom en ekonomi som baserar sig på kunnande krävs det kontinuerliga satsningar på strukturer som stöder inlärning och kompetensutveckling i arbetet för att sysselsättningen skall kunna upprätthållas. En förutsättning för detta är i synnerhet att man kan förbättra arbetsplatsernas förmåga att utveckla sina funktioner och tjänster genom innovationer och på detta sätt stödja produktiviteten, vars utveckling följs upp. En tryggad tillgång på arbetskraft förutsätter att man vinnlägger sig om personalens arbetsförmåga och arbetshälsa. Genom att främja arbetshälsan kan man höja den arbetsföra åldern och sysselsättningsgraden. För närvarande finns det inga utsikter för att man utöver de redan genomförda reformerna av arbetslagstiftningen kommer att vidta några lagstiftningsåtgärder som på ett betydande sätt skulle påverka utvecklingen.

Enligt en arbetskraftsundersökning var det förväntade antalet arbetsår för 50-åringar 8,1 år 2000 och 8,8 år 2004. Arbetsministeriet försöker genom sina egna åtgärder medverka till att det förväntade antalet arbetsår under de följande fem åren stiger med 0,1—0,2 år varje år. Man ger också akt på andelen sjukdagar bland dem som arbetar; år 2000 och 2004 uppgick den till 3,9 %.

Trots att medelåldern stiger bland de anställda är målet att hålla kvar andelen sjukdagar på samma nivå, dvs. 3,9 %, genom minskad sjukfrånvaro bland dem som inte har fyllt 45 år.

19. Mervärdesskatteutgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster. Anslaget får även användas till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till utgifterna under moment 34.06.51 och till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till statliga investeringsprojekt som finansieras med medel under moment 34.06.64.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2006 budget	22 000 000
2005 budget	19 520 000
2004 bokslut	21 404 407

21. Arbetsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 22 494 000 euro.

Anslaget får också användas för projekt som EU har godkänt och för andra enskilda samprojekt. Anslaget får också användas till betalning av mervärdesskatteandelar, om ersättning för mervärdesskatt ingår i inkomsterna från utomstående.

Förklaring: Ministeriets produktivitetsmål hör till de mål för hela ansvarsområdet som anges i kapitel 34.06. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 151 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och som avdrag 105 000 euro för löneutgifter och andra utgifter i överföring till moment 32.10.22 och 99 000 euro för löneutgifter och andra utgifter i överföring till moment 24.01.21.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	22 038	23 975	23 767
Bruttoinkomster	1 816	1 648	1 273
Nettoutgifter	20 222	22 327	22 494
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 525		
— överförts till följande år	4 533		

2006 budget	22 494 000
2005 tilläggsb.	224 000
2005 budget	22 327 000
2004 bokslut	22 231 000

22. Arbetskraftsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 767 000 euro.

Förklaring: Som grund vid dimensioneringen av anslaget har använts 7 500 studerandedagar, inom ramen för vilka Arbetskraftsinstitutet producerar kortkurs- och flerformsutbildning för den riksomfattande utbildningen av anställda inom förvaltningsområdet och därtill utför annat sakkunnigarbete. Genomsnittspriset för en studerandedag är 101,73 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 4 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet.

Nyckeltal för Arbetskraftsinstitutets verksamhet

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Vinst från den avgiftsbelagda servicen, %	4,0	7,0	7,0
Vitsord i elevresponsen (skala 1—5)	4,4	4,4	4,6
Personalutbildning, dagar	9,0	9,0	10,0
Index för trivseln i arbetet (skala 1—5)	3,8	3,9	3,9

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	914	854	862
Bruttoinkomster	90	95	95
Nettoutgifter	824	759	767
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	294		
— överförts till följande år	229		

2006 budget	767 000
2005 tilläggsb.	6 000
2005 budget	759 000
2004 bokslut	758 000

23. Arbetslivsprogram och arbetspolitisk forskning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för inledande, genomförande och utvärdering av olika försöks-, utvecklings- och forskningsprojekt inom programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet (Tykes).

Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för publicering av programmen och för information i samband med dem, särskilda utredningar, sakkunnigarvoden, anordnande av seminarier och skapande av inhemska och utländska samarbetsnätverk samt för avlönande av personal motsvarande högst 14 årsverken och till betalning av utgifter för tillfällig personal som deltar i administreringen av programmen. Anslaget får också användas till arbetskraftspolitisk forskning samt till forskning som gäller arbetslivet.

Anslaget får också användas för projekt som EU har godkänt och för andra enskilda samprojekt.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Syftet med programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet (Tykes) är att hjälpa arbetsplatserna att finna nya metoder med vilka de kan hålla kvar kunniga arbetstagare, anställa nya krafter och utveckla sin konkurrenskraft. Programmets verkningar inriktas på att aktivera det utvecklingsarbete som görs på arbetsplatserna, förbättra personalens inbördes samarbete, förbättra kvaliteten på verksamheten och produkterna, höja produktiviteten i arbetet och ge personalen bättre möjligheter att utnyttja och utveckla sin yrkeskunskap.

För programmet har uppställts resultat- och insatsmål samt uppföljningsindikatorer på samhällspolitisk nivå, i fråga om främjandet av god praxis och på program- och arbetsplatsnivå. Produktiviteten följs upp på samhällspolitisk nivå med hjälp av Statistikcentralens statistik, och utvecklandet av kvaliteten i arbetslivet genom enkäter och intervjuundersökningar. Uppföljningen på programnivå görs genom självvärderingsenkäter som riktas till ledningen och personalen på arbetsplatser som deltagit i projektverksamheten. Man följer även upp hur kanalerna för spridning av information om programmet når sin målgrupp. På arbetsplatsnivå sammanfattas verkningarna av projekten dessutom genom enkäter inom ramen för vilka man följer upp de centrala deluppgifter som mäter resultatet av verksamheten och kvaliteten i arbetslivet. Antalet utvecklingsprojekt

inom programmet beräknas under hela programperioden 2004—2009 uppgå till sammanlagt 1 000, och det uppskattas att ca 250 000 personer, varav hälften kvinnor, kommer att delta i dem (inkl. moment 34.01.63). Ett mål är också att andelen anställda vid små och medelstora företag som deltar i utvecklingsprojekten skall stiga till 30 % och andelen deltagare som har fyllt 45 år till 45 %. Arbetskrafts- och näringscentralerna bistår också vid användningen av programmen.

Arbetsförvaltningens verksamhetspolitik och utvecklandet av den främjas genom arbetspolitisk forskning. Vikt läggs å ena sidan vid stödjandet av det tväradministrativa sysselsättningsprogrammet och arbetskraftsservicens verksamhetsstrategi och å andra sidan vid framställandet av en strategiskt betydande analysgrund för arbetslivet. Med hjälp av forskning stöds prognostiseringen bättre än tidigare. En bedömning av effekterna kopplas systematiskt till utvecklingsprojekten.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet	3 300 000
Arbetspolitisk forskning	1 400 000
Sammanlagt	4 700 000

2006 budget	4 700 000
2005 tilläggsb.	124 000
2005 budget	5 000 000
2004 bokslut	5 048 000

63. Statsunderstöd för projekt med arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd för olika försöks- och utvecklingsprojekt inom ramen för programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet och till betalning av utgifter för dylika projekt till statliga ämbetsverk och inrättningar.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Under momentet finns den del av anslaget för programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet som används för projekt som hör till tillämpningsområdet för statsunderstödslagen (688/2001) eller för betalning av utgifter för liknande projekt till statliga ämbetsverk och inrättningar. Mervärdesskatten på statliga ämbetsverks och inrättningars projekt betalas också med medel under detta moment.

2006 budget	8 300 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	8 980 000
2004 bokslut	8 980 000

67. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 530 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter, finansiella bidrag och betalningsskyldigheter till internationella organisationer samt till betalning av utgifter för stödjande av särskilda program.

Förklaring: Förklaring: Av anslaget kommer uppskattningsvis ca 1 350 000 euro att användas för medlemsavgiften till ILO och ca 179 000 euro för medlemsavgiften till IOM och för andra medlemsavgifter.

2006 budget	1 530 000
2005 budget	1 530 000
2004 bokslut	1 340 941

05. Fullföljandet av de europeiska strukturfondernas program

Förklaring: Genom åtgärder från Europeiska socialfonden, som finansierar EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2000—2006, skall en ökning av sysselsättningen främjas och arbetslösheten sänkas. Genom åtgärderna strävar man efter att sänka den strukturella arbetslösheten, förbättra tillgången på arbetskraft, främja arbetskraftens kompetens, sporra arbetstagarna att stanna kvar i arbetslivet, öka företagsamheten samt förebygga utslagning och öka jämställdheten på arbetsmarknaden.

Anslagen för socialfonden har i sin helhet budgeterats under moment 34.05.61 under arbetsministeriets huvudtitel och inkomsterna från EU under moment 12.34.40. Den statliga medfinansiering som används för projekten har budgeterats under ett enda moment under huvudtiteln för respektive ministerium som deltar i genomförandet av socialfondens program. Bevillningsfullmakten under de nämnda momenten har dimensionerats så att bevillningsfullmakterna sammanräknat motsvarar de årliga ramarna för den nationella offentliga finansieringen av strukturfondsprogrammen för statens del.

Socialfonden deltar i finansieringen av målprogram 1, 2 och 3 och i finansieringen av projekt som baserar sig på gemenskapsinitiativet Equal. Anslagen används för verksamhet som bestäms i de godkända programdokumenten och programkomplementen till dem enligt lagen (1353/1999) och förordningen (1354/1999) om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna samt enligt varje myndighets egna nationella stödsystem.

Effekterna av ESF-verksamheten utgör en del av de effektmål för hela verksamhetsområdet som framställs i motiveringen till huvudtiteln och kapitel 06. Antalet personer som börjar omfattas av Europeiska socialfondens åtgärder år 2006 uppskattas uppgå till 150 000, av vilka 65 000 omfattas av åtgärder som finansieras av arbetsförvaltningen. Genom Europeiska socialfondens åtgärder stöds uppkomsten av 1 800 nya arbetstillfällen.

Det genomsnittliga antalet personer som omfattas av sådana åtgärder inom strukturfondsprogrammen som finansieras av arbetsförvaltningen anges i förklaringsdelen under motiveringen till kapitel 34.06.

61. Europeiska socialfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 137 242 000 euro.

År 2006 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 128 661 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2005 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2006.

Anslaget får användas för betalning av EU-medfinansieringen av projekt för genomförande av målprogram 1, 2 och 3 och gemenskapsinitiativprogrammet Equal under EU:s programperiod 2000—2006 samt för betalning av EU-medfinansieringen ur Europeiska socialfonden för teknisk hjälp i samband med genomförandet av programmen.

Anslaget får tillsammans med anslagen under förvaltningsområdenas medfinansieringsmoment även användas för att med medel för den tekniska hjälpen anställa personal motsvarande högst 141 årsverken som behövs för genomförande av de program som Europeiska socialfonden medfinansierar.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 3 354 000 euro av bevillningsfullmakten och 2 564 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att 40 730 000 euro av anslaget används för mål 1-programmen, 18 310 000 euro för mål 2-programmen, 65 089 000 euro för mål 3- programmen och 13 113 000 euro för gemenskapsinitiativprogrammet Equal.

Utgifter för staten på grund av användningen av bevillningsfullmakterna (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser år 2004	34,500	-	-	34,500
Förbindelser år 2005	61,759	21,964	-	83,723
Förbindelser år 2006	40,983	57,314	30,364	128,661
Sammanlagt	137,242	79,278	30,364	246,884

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program Europeiska socialfonden	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt perioden 2000—2006	Fullmakt budgeterad åren 2000—2005 budget+ tilläggsb.	Bevillnings-fullmakt år 2006	Anslag budgeterat åren 2000—2005 budget+ tilläggsb.	Anslag år 2006
Mål 1, östra Finland	189,102	161,309	28,252	149,928	27,956
— varav Kajanaland	-	3,669	3,354	0,898	2,564
Mål 1, norra Finland	90,733	77,969	12,828	70,432	12,774
Mål 2, västra Finland	69,657	60,185	9,615	53,032	10,692
Mål 2, södra Finland	48,177	41,770	6,428	36,296	7,618
Mål 3	433,854	373,906	60,557	334,971	65,089
Equal	73,577	62,596	10,981	64,830	13,113
Sammanlagt	905,100	777,735	128,661	709,489	137,242

Fördelningen av ESF-bevillningsfullmakten år 2006 enligt program och förvaltningsområde (mn euro)

	Mål 3	Mål 1	Mål 2	Gemenskaps-initiativ	Sammanlagt
Arbetsministeriet	33,399	18,767	6,423	7,015	65,604
Undervisningsministeriet	19,707	14,978	6,399	1,744	42,828
Handels- och industriministeriet	6,243	2,304	1,244	-	9,791
Inrikesministeriet	-	1,242	1,839	-	3,081
Social- och hälsovårdsministeriet	1,208	0,435	0,138	2,222	4,003
Kajanaland	-	3,354	-	-	3,354
Sammanlagt	60,557	41,080	16,043	10,981	128,661

Uppskattning av fördelningen av den statliga medfinansieringen (fullmakt) för ESF:s del enligt program och förvaltningsområde (mn euro)

	Mål 3	Mål 1	Mål 2	Gemenskaps-initiativ	Sammanlagt
Arbetsministeriet (34.05.62)	40,117	14,732	7,449	6,306	68,604
Undervisningsministeriet (29.01.62)	24,419	12,570	6,915	1,702	45,606
Handels- och industriministeriet (32.30.62)	9,639	2,230	1,919	-	13,788
Inrikesministeriet (26.98.62)	-	1,200	2,707	-	3,907
Social- och hälsovårdsministeriet (33.01.62)	1,631	0,300	0,206	1,903	4,040
Kajanaland	-	2,460	-	-	2,460
Sammanlagt	75,806	33,492	19,196	9,911	138,405

Inkomster från Europeiska socialfonden har antecknats under moment 12.34.40 och statens medfinansiering under momenten 26.98.62, 29.01.62, 32.30.62, 33.01.62 och 34.05.62.

2006 budget	137 242 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	137 055 000
2004 bokslut	120 167 185

62. Statlig medfinansiering för arbetsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 87 185 000 euro.

År 2006 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 78 869 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2005 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2006.

Anslaget får användas till betalning av Finlands betalningsskyldigheter enligt artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG 1260/1999) och artikel 24 (reduktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG 2082/1993).

Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1-, 2- och 3-program och gemenskapsinitiativen Equal, Interreg och Urban samt projekt för innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska socialfonden och Europeiska regionala utvecklingsfonden. Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under momenten 34.05.61 och 26.98.61 också användas för att anställa teknisk hjälp och den personal som behövs för genomförande av de program som nämns ovan samt till betalning av de förbindelser som avser EU:s programperiod 1995—1999.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 2 460 000 euro av bevillningsfullmakten och 2 062 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att 75 081 000 euro av anslaget används för statlig medfinansiering av Europeiska socialfondens projekt och 12 104 000 euro för statlig medfinansiering av Europeiska regionala utvecklingsfondens projekt.

Vid dimensioneringen av bevillningsfullmakten har som tillägg beaktats inkomster på 190 000 euro och på motsvarande sätt vid dimensioneringen av anslaget 95 000 euro att användas till utbildnings- och utvecklingstjänster för företag inom försöksområdet för förvaltningsförsöket i Kajanaland. De inkomster som inflyter i form av avgifter som tas ut av deltagarna och som motsvarar anslagsökningen har antecknats under moment 12.34.99.

Utgifter för staten på grund av användningen av bevillningsfullmakterna (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser år 2004	21,826	-	-	21,826
Förbindelser år 2005	39,073	21,826	-	60,899
Förbindelser år 2006[1)]	26,191	39,286	13,202	78,679
Sammanlagt	87,090	61,112	13,202	161,404

[1)] I bevillningsfullmakten saknas inkomster om 190 000 euro under handels- och industriministeriets förvaltningsområde i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland och 95 000 euro i förslagsanslag.

Bevillningsfullmakten under momentet beräknas fördela sig på fonder enligt följande (mn euro)

	Mål 1	Mål 2	Mål 3	Gemenskaps-initiativ	Sammanlagt[1)]
Europeiska socialfonden	17,192	7,449	40,117	6,306	71,064
Europeiska regionala utvecklingsfonden	2,275	3,792	-	1,548	7,615
Sammanlagt	19,467	11,241	40,117	7,854	78,679

[1)] I bevillningsfullmakten saknas inkomster om 190 000 euro under HIM:s förvaltningsområde i anslutning till förvaltnings-försöket i Kajanaland.

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt perioden 2000—2006	Fullmakt budgeterad åren 2000—2005 budget+ tilläggsb.	Bevillnings-fullmakt år 2006	Anslag budgeterat åren 2000—2005 budget+ tilläggsb.	Anslag år 2006[1)]
Europeiska socialfonden (ESF)					
Mål 1, östra Finland	149,536	60,664	12,012	56,175	9,090
— varav Kajanaland	-	2,880	2,460	0,705	2,062
Mål 1, norra Finland	78,091	34,642	5,180	30,973	5,300
Mål 2, västra Finland	84,173	30,092	4,401	31,340	4,802
Mål 2, södra Finland	58,979	24,092	3,048	21,794	4,362
Mål 3	557,473	257,400	40,117	231,741	44,532
Gemenskapsinitiativet Equal och innovativa åtgärder	68,354	38,024	6,306	33,816	6,900
ESF sammanlagt	996,606	444,914	71,064	405,839	74,986
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)					
Mål 1, östra Finland	278,905	12,259	1,277	17,856	2,362
Mål 1, norra Finland	143,781	10,679	0,998	9,616	2,332
Mål 2, västra Finland	234,496	18,991	2,445	17,396	3,082
Mål 2, södra Finland	182,258	15,119	1,347	14,435	2,550

Gemenskapsinitiativet Interreg	120,700	10,692	1,180	9,969	1,450
Gemenskapsinitiativet Urban	6,728	1,581	0,368	1,169	0,328
ERUF sammanlagt	966,868	69,321	7,615	70,441	12,104
ESF + ERUF SAMMANLAGT	1 963,474	514,235	78,679	476,280	87,090

[1)] I beloppen saknas inkomster under HIM:s förvaltningsområde i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland, varav 190 000 euro är bevillningsfullmakt och 95 000 euro förslagsanslag.

2006 budget	87 185 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	85 585 000
2004 bokslut	78 893 809

06. Arbetskraftspolitiken

Förklaring: Volymen av de arbetskraftspolitiska åtgärderna för år 2006 föreslås uppgå till i genomsnitt 92 500 personer. I siffran ingår inte personer som omfattas av åtgärder som vidtas med anslag för förvaltningsförsöket i Kajanaland. I syfte att undanröja den strukturella arbetslösheten och få arbetsmarknaden att fungera bättre genomför man en arbetsmarknadsreform och slutför den strukturella reformen av den offentliga arbetskraftsservicen.

Åtgärder och principer inom arbetskraftspolitiken

Enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) är den offentliga arbetskraftsservicens centrala uppgift att främja en fungerande arbetsmarknad. Målet är att upprätthålla och främja balansen mellan efterfrågan på och utbudet av arbetskraft på arbetsmarknaden, trygga tillgången på arbetskraft, bekämpa arbetslösheten och ordna arbete för dem som söker arbete.

Till den centrala offentliga arbetskraftsservice som arbetskraftsmyndigheterna skall ordna eller skaffa hör arbetsförmedling, arbetsmarknadsåtgärder, arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och tjänster för kompetensutveckling såsom yrkesvals- och karriärplanering, utbildnings- och yrkesinformation och yrkesinriktad rehabilitering. Stöd som främjar sysselsättningen av arbetslösa är lönesubventioner, sysselsättningspolitiskt projektstöd och företagsamhetsunderstöd. Under momentet för arbetsmarknadsstöd finansieras en del av utkomstskyddet för arbetslösa och dessutom även aktiva arbetsmarknadsåtgärder.

Genom offentlig arbetskraftsservice främjas sysselsättning i första hand på den öppna arbetsmarknaden, antingen direkt eller med hjälp av utbildning. I andra hand understöds sysselsättning med hjälp av sysselsättningsanslag. Med hjälp av sysselsättningsanslag stöder man i synnerhet sysselsättning av långtidsarbetslösa, unga och handikappade samt förebygger utdragen arbetslöshet och jämnar ut regionala skillnader i arbetslösheten. Senast när arbetslösheten varat i fem månader skall en specificerad jobbsökarplan utarbetas tillsammans med den arbetslösa arbetssökanden.

Strukturell reform av den offentliga arbetskraftsservicen

Ett centralt projekt i regeringens sysselsättningsprogram är den strukturella reform av den offentliga arbetskraftsservicen som genomförs med målet att trygga tillgången på arbetskraft och sänka den strukturella arbetslösheten. I reformen, som skall genomföras före utgången av 2006, samlas tjänsterna och resurserna för svårsysselsatta personer vid servicecenter för arbetskraft. I arbetskraftsbyråernas verksamhet betonar man samtidigt tillhandahållandet av arbetsförmedling

och av tjänster som anknyter till sökande av arbete och kompetensutveckling, detta för att säkerställa tillgången på arbetskraft.

Servicecentren för arbetskraft är sakkunnignätverk där man på samma kontor tillhandahåller dels offentlig arbetskraftsservice för dem som det är svårast att sysselsätta, dels tjänster som anordnas av kommunerna, i synnerhet social- och hälsovårdsväsendet, Folkpensionsanstalten och andra serviceproducenter. Servicecentrens tjänster består bl.a. av stöd i fråga om livskompetens och sökande av arbete samt av mångsidiga aktiverande åtgärder. Det uppskattas att verksamhet kommer att bedrivas vid sammanlagt ca 40 servicecenter och samservicekontor vid utgången av 2006.

Arbetskraftsbyråns servicemodell utvecklas i syfte att lösa matchningsproblemen och problemen med tillgång när det gäller arbetskraften. En reviderad servicemodell tas i bruk vid samtliga arbetskraftsbyråer före utgången av 2006. I reformen betonas att de arbetssökande snabbt skall sysselsättas på den öppna arbetsmarknaden och att tillgången på arbetskraft skall tryggas. Vid de jobbcenter som inrättas vid arbetskraftsbyråerna betonas att de arbetssökande skall stödjas att söka arbete på eget initiativ. I fråga om tjänsterna till de arbetssökande effektiviseras i synnerhet de tjänster som tillhandahålls i det inledande skedet samt kartläggningen av de arbetssökandes behov av tjänster och deras kunnande. Arbetskraftsbyråns arbetsgivartjänster kommer i allt större utsträckning att produceras i samarbete med andra företagstjänster och näringslivet. Arbetsgivartjänsterna inriktas särskilt på de små och medelstora företagens behov. När det gäller att få fram information om den regionala arbetsmarknaden utnyttjas regionala analyser och prognostiseringar.

Internettjänsterna ökar inom arbetskraftsbyråns kundservice, och detta förutsätter att nya verksamhetsmodeller för kundservicen införs och att kunderna får handledning i hur de elektroniska tjänsterna används. Informationstjänsterna vid arbetskraftsbyråerna produceras i större utsträckning än förut i form av internettjänster som tillhandahåller information om arbets- och utbildningsmöjligheter, arbetslivet och arbetsmarknaden. Med hjälp av internettjänsterna kan kundtjänsten göras effektivare och servicen mer tillgänglig samtidigt som det blir möjligt att omfördela tjänstemännens arbetsinsatser.

Avvärjande av strukturell arbetslöshet och förebyggande av utslagning

Det är i synnerhet långtidsarbetslösa, äldre, handikappade och invandrare som har en svag ställning på arbetsmarknaden. För att öka dessa personers medverkan i arbetslivet utvecklar man i samarbete med olika aktörer differentierade, kundanpassade tjänster och åtgärdspaket. Sysselsättningen av invandrare främjas enligt de åtgärder som bestäms i lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande. För dem som inte kan hjälpas med arbetskraftspolitiska metoder försöker man finna lösningar tillsammans med samarbetsparterna, t.ex. någon form av pension.

Till det tväradministrativa sysselsättningsprogrammets centrala mål hör att minska den strukturella arbetslösheten och öka den aktiva användningen av arbetsmarknadsstöd. Målet med den revidering av arbetsmarknadsstödet som träder i kraft i början av 2006, och som är avsedd att göra arbetsmarknadsstödet till en aktiv stödform, är att nå en effektivare, mer sporrande och mer balanserad helhet av aktiva program och förmåner som tryggar försörjningen.

Genom revideringen av arbetsmarknadsstödet genomförs samhällsgarantin för de långtidsarbetslösa, och dessutom görs arbetsmarknadsstödet mer beroende av motprestationer. Aktiveringen av arbetslösa som i över 500 dagar har fått arbetsmarknadsstöd som passivt stöd ökar gradvis från en genomsnittlig nivå på 20 000 vid ingången av 2006 till 30 000 vid utgången av 2008. Härvid kanaliseras 100 000 000 euro mer än för närvarande till aktiveringen av denna målgrupp. Av denna summa utgör 64 000 000 euro en övergång inom momentet för arbetsmarknadsstöd från passivt utkomstskydd för arbetslösa till aktiva åtgärder och 36 000 000 euro en faktisk ökning av

resurserna, huvudsakligen under moment 34.06.51. År 2006 ökar aktiveringen med 3 000 personer i genomsnitt och resurserna med 10 800 000 euro. Alla medel för denna ökning finns under moment 34.06.51. Motsvarande ökning av aktiveringen har beaktats i den tabell med volymuppgifter för åtgärderna som finns nedan.

Samhällsgarantin för långtidsarbetslösa genomförs på så sätt att alla arbetslösa i målgruppen erbjuds arbete eller aktiva åtgärder. Om någon vägrar att ta emot ett lämpligt arbete som erbjuds eller att delta i en sysselsättningsfrämjande åtgärd, dras rätten till arbetsmarknadsstöd in tills vidare. Aktiveringsåtgärderna ordnas i samarbete mellan staten, kommunerna, servicecentren för arbetskraft och andra aktörer. Finansieringsansvaret för långvarigt passivt arbetsmarknadsstöd och utkomststöd omfördelas mellan kommunerna och staten så att kommunerna och den offentliga arbetskraftsservicen via finansieringen av förmånerna sporras till ett effektivare samarbete i sysselsättningsfrågor. Kommunerna kompenseras fullt ut för den extra belastning som omställningen innebär. Medlen anvisas under undervisningsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och inrikesministeriets huvudtitlar. Reformen förutsätter att man i tillräckligt god tid inser när det finns risk för att arbetslösheten blir långvarig, och att inflödet till långtidsarbetslöshet fås att minska. Därför planerar man för arbetskraftsbyråerna en metod för profilering av de arbetssökande. En proposition om revideringen av arbetsmarknadsstödet överlämnas i samband med budgetpropositionen.

Målet är att arbetskraftsbyrån eller servicecentret för arbetskraft skall göra upp ett individuellt aktiveringsprogram för varje långtidsarbetslös. För att förbättra effekten av de åtgärder som är avsedda för dem som det är svårast att sysselsätta skall det vara möjligt att utforma långsiktiga helheter som omfattar rehabilitering, arbetsträning, individuell träning, praktik och utbildning. Arbetslösa under 25 år erbjuds en utbildnings-, arbetspraktik- eller verkstadsplats efter högst tre månaders oavbruten arbetslöshet.

Revidering av systemet med sysselsättningsstöd

Ett viktigt mål med revideringen av systemet med sysselsättningsstöd är att förbättra effekterna av och kvaliteten på det arbete som stöds med sysselsättningsanslag. Effekterna försöker man förbättra bl.a. genom att utbildning fogas till och inkluderas i arbetet. Ett annat mål är att göra stödsystemet enklare och grunderna för användningen av stödet tydligare. Med revideringen försöker man dessutom öka den aktiva användningen av arbetsmarknadsstöd och främja handikappades sysselsättning. En proposition om revideringen av systemet med sysselsättningsstöd överlämnas i samband med budgetpropositionen.

Tryggande av tillgången på kunnig arbetskraft

I syfte att trygga tillgången på arbetskraft betonas inom arbetskraftspolitiken åtgärder som förbättrar arbetskraftens kunnande. Arbetsmarknadens kompetens- och yrkeskunskapsbehov prognostiseras på det regionala planet och kontakterna med arbetslivet förbättras så att man med utbudet av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning bättre än för närvarande kan svara på arbetslivets behov i hela landet. Anskaffningsförfarandet görs smidigare, så att även små och medelstora företag har bättre möjligheter än nu att utnyttja utbildningen. Arbetstagare i arbete erbjuds oftare än tidigare arbetsplatsutbildning som riktar sig till små och medelstora företag och som ordnas genom arbetskraftsmyndigheternas och arbetsgivarnas gemensamma anskaffningar. Avsikten med denna utbildning är att förebygga att äldre personer och personer med ringa grundutbildning blir arbetslösa samt att stödja dessa personer så att de kan stanna kvar i arbetslivet även vid omställningar och uppsägningar inom företagen. Med hjälp av utbildning för personer som arbetar förbereder man sig också för problem med tillgång på arbetskraft på längre sikt. Inom den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen ökas de gemensamma anskaffningarna. En tillräcklig nivå på utbildningen för invandrare tryggas, och utbildningens kvalitet säkerställs genom nivåtest i fråga om språkkunskaperna.

Främjande av företagandet

Inom arbetspolitiken satsar man med hjälp av rådgivning, utbildning, sakkunnigtjänster och startpeng i allt högre grad på företagsamhet och självständig sysselsättning. Inom det försök med en revidering av systemet med startpeng som trädde i kraft vid ingången av 2005 och pågår i två år kan startpeng beviljas inte bara arbetslösa utan också personer som övergår från lönearbete eller hemarbete till att bli företagare samt personer som har avslutat sina studier. Innan beslut om finansiering fattas begär arbetskraftsbyrån vid behov utlåtande av sakkunniga om en blivande företagares affärsidé. För att kunna beviljas startpeng förutsätts företagaren ha företagarerfarenhet eller företagarutbildning. Utbildningen kan ges som arbetskraftspolitisk utbildning. När företaget planeras får företagaren möjlighet till konsultativt stöd när det gäller att testa affärsidén. Företagare som får startpeng kan få sakkunnigtjänster även under den period med startpeng som följer efter det att företaget har grundats.

Prioriteringar inom resursanvändningen, åtgärdernas volym och pris per enhet

Centrala prioriteringar i fråga om användningen av anslagen för aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder är att trygga en fungerande arbetsmarknad, sänka den strukturella arbetslösheten och genomföra samhällsgarantin för unga. Vid fördelningen av anslagen för arbetskraftspolitiken och Europeiska socialfondens mål 3-program kommer särdrag på arbetsmarknaden i olika regioner att beaktas i högre grad än tidigare. Som grund för fördelningen av investeringsanslagen betonar man skapandet av fasta arbetstillfällen med samtidigt beaktande av regionala sysselsättningssynpunkter.

I 7 kap. 6 § 1 mom. i lagen om offentlig arbetskraftsservice förutsätts att man ser till att arbetslösheten inte inom någon arbetsmarknadsregion väsentligt överstiger den genomsnittliga arbetslöshetsnivån i landet. Enligt arbetsministeriets definition innebär detta att arbetslösheten inom en arbetsmarknadsregion på årsbasis skulle överstiga den genomsnittliga nivån i landet med 80 %. Anslaget kan emellertid börja användas för att hindra att denna arbetslöshetsnivå överskrids när arbetslösheten i arbetsmarknadsregionen på årsbasis överstiger den genomsnittliga nivån i landet med minst 60 %.

Antalet arbetslösa[1)] som omfattas av arbetskraftspolitiska åtgärder, genomsnitt per år[2)]

	2004 utfall	2005 budget	2006 budgetprop.
Lönebaserad sysselsättning	22 090	16 450	
— staten	2 380	1 600	1 400
— kommunen	7 680	5 600	-
— privata sektorn	12 030	9 250	-
Sammansatt stöd inkl. lönebaserat sysselsättningsstöd	12 930	15 500	-
Sammansatt stöd exkl. lönebaserat sysselsättningsstöd[3)]	3 840	5 000	-
Lönesubvention	-	-	32 720
Startpeng, arbetslivsträning, deltidstillägg	-	-	5 250
Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning	27 340	26 100	27 330
Arbetspraktik/arbetslivsträning med arbetsmarknadsstöd	11 214	11 000	12 500
Alterneringsledighet	5 372	6 000	6 000
ESF-projekt som hänför sig till arbetslösa	4 657	6 000	6 000
Sysselsättningsbetingade investeringar	800	900	900
ERUF:s sysselsättningsbetingade investeringar	300	400	400
Sammanlagt	88 543	87 350	92 500

Åtgärder som huvudsakligen riktar sig till andra än arbetslösa			
Sysselsättningspolitiska ESF-projekt	6 000	6 000	6 000
Alla sammanlagt	94 543	93 350	98 500

1) Huvudsakligen på grund av genomförandet av verksamhetsmodellen för omställningsskyddet ökar andelen andra personer än arbetslösa arbetssökande inom den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen (ingår i siffrorna).

2) Från och med 2005 omfattar siffrorna för sysselsättning, arbetskraftsutbildning och investeringar inte förvaltningsförsöket i Kajanaland, som 2005 beräknas omfatta 2 400 personer i genomsnitt och 2006 uppskattningsvis 2 500 personer i genomsnitt.

3) Siffrorna omfattar sådana mottagare av arbetsmarknadsstöd som varit arbetslösa i 500 dagar och som inom ramen för det sammansatta stödet sysselsatts endast med arbetsmarknadsstöd.

De arbetskraftspolitiska åtgärder som är avsedda för arbetslösa arbetssökande omfattar i genomsnitt 92 500 personer, ca 3,6 % av arbetskraften. Om, utöver de arbetskraftspolitiska åtgärderna, också de ESF-projekt som riktar sig till dem som är i arbetslivet kan utnyttjas till fullo, kommer i medeltal ca 98 500 personer att omfattas av de arbetskraftspolitiska åtgärderna 2006. Till största delen kan åtgärdernas omfattning följas i form av statistiska uppgifter, men till en del görs uppföljningen på basis av uppskattningar. Vid sysselsättning med sysselsättningsanslag är den genomsnittliga stödperioden 6 månader.

Arbetsministeriet uppskattar att prisen per enhet för statens finansiering av de arbetskraftspolitiska åtgärderna 2006 kommer att uppgå till de belopp som anges i tabellen nedan. I den andra kolumnen i tabellen uppskattas statens merutgifter till följd av att en person har satts att delta i en arbetskraftspolitisk åtgärd i stället för att vara arbetslös. I granskningen har inte beaktats statens eller kommunernas skattemässiga fördelar, eventuella besparingar när det gäller utgifterna för utkomststöd och bostadsbidrag, eller eventuella produktionsökningar. För jämförelsens skull har också utkomstskyddet för arbetslösa under arbetslöshetstiden uppskattats i tabellen.

Pris per enhet för arbetskraftspolitiska åtgärder och för utkomstskydd för arbetslösa under arbetslöshetstiden, statens finansiering

	Pris per enhet €/årsv.	Pris per enhet €/årsv. (exkl. utkomstskydd för arbetslösa)
Inverkan på efterfrågan		
Sysselsättning inom statsförvaltningen	22 570	
— personer som får förtjänstskydd		17 817
— personer som får arbetsmarknadsstöd		16 550
Lönesubvention (kommun, samkommun, privat sektor)	8 870	
— personer som får förtjänstskydd		4 117
— personer som får arbetsmarknadsstöd		2 850
Investeringsunderstöd	21 020	
Sysselsättningsarbetsprogram	84 100	
Inverkan på utbudet		
Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning	16 008	10 119
— anskaffning av arbetskraftsutbildning	7 935	7 935
— studerandes förmåner under utbildningstiden	8 073	2 184

Utkomstskydd för arbetslösa under arbetslöshetstiden	
Arbetslöshetsdagpenning	
— inkomstrelaterad dagpenning	4 753
Arbetsmarknadsstöd	6 020

Volymuppgifter för arbetskraftspolitiken

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Organisation och personalresurser			
Arbetskraftsbyråer	142	140	139
Serviceställen och filialbyråer	128	130	131
Antalet samservicekontor och servicecenter	25	35	40
Personal vid arbetskraftsbyråerna	3 351	3 351	3 451
— av dessa i kundtjänst	2 725	2 725	2 825
Kunder/uppdrag			
Arbetssökande inom arbetsförmedlingen	805 000	805 000	805 000
Deltagare i utbildnings- och yrkeskunskapsservicens rådgivningsverksamhet	355 400	370 000	350 000
Personer som sökt till nationellt finansierad arbetskrafts-politisk vuxenutbildning[1)]	157 000	143 000	159 000
Arbetsförmedlingens arbetssökande med handikapp	89 900	89 000	90 000
Kunder inom yrkesvägledningen	37 050	35 500	37 700
Antalet kontinuerligt långtidsarbetslösa i medeltal per månad	73 000	74 000	70 000
Nya arbetslösa som varit arbetslösa över 12 mån.	64 000	60 000	55 000
Lediga arbeten som delgetts arbetsförmedlingen	340 000	380 000	380 000
Vidtagna åtgärder			
Avgivna arbetskraftspolitiska utlåtanden	1 790 000	1 790 000	1 800 000
Beslut om startpeng för arbetslösa[1)]	4 800	5 000	5 000
Beslut om startpeng för andra än arbetslösa[1)]	-	2 000	2 000
Personer som sysselsatts med hjälp av nationell löne-subvention[1)]	-	-	62 000
Personer som sysselsatts med hjälp av nationellt löne-baserat sysselsättningsstöd[1)]	39 000	38 000	-
Personer som sysselsatts med hjälp av sammansatt stöd[1)]	24 000	23 000	-
Personer som inlett arbetspraktik med arbetsmarknadsstöd	41 000	42 000	46 000
Antalet utarbetade jobbsökarplaner (jobbsökar- och aktiveringsplaner)	229 000	232 000	235 000

[1)] Från och med 2005 omfattar dessa siffror inte förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Effekt- och kvalitetsmål samt ekonomi- och produktivitetsmål för arbetsministeriets förvaltningsområde

Som ett led i den totala utvärderingen av hur arbetsförvaltningen fungerar ger man akt tjänsternas kvalitet. En riksomfattande kundresponsenkät görs vartannat år på arbetskraftsbyråerna och vartannat år på riksplanet. Responsen från de kunder som deltagit i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning sammanställs med hjälp av det internetbaserade OPAL-responssystemet. Respons fås årligen från ca 80 % av dem som fullföljer arbetskraftsutbildningen.

I samband med beredningen av budgeten för 2006 sätter arbetsministeriet mål för resultaten av verksamheten (med fet stil) och slår fast de anknytande nyckeltal som skall följas upp:

Mål och nyckeltal för verksamheten (siffror som anger mål med fet stil)

	2004 utfall	2005 uppsk./mål	2006 uppsk./**mål**
Effektivering av arbetskraftsservicen			
Kundtillfredsställelse: andelen goda och utmärkta erfarenheter av servicen, minst %			
— arbetssökarkunder	56,4	-	**59**
— arbetsgivarkunder	59,5	-	**64**
Andelen goda och utmärkta vitsord i elevresponsen på arbetskraftsutbildningen, minst %	73,3	70	**73**
Lediga arbeten som besatts med sökande från en arbetskraftsbyrå, %	45	40	45
Antalet besök på arbetsplatser	23 500	25 000	25 000
Jobbsökning som leder ut på den öppna arbetsmarknaden	640 000	650 000	670 000

Aktiveringsprogram

	2004 utfall	2005 uppsk./mål	2006 uppsk./**mål**
Aktiveringsgrad för arbetslösa, andel av arbetslösheten i vid mening minst, %	24	25	**26**
Effekter av de arbetskraftspolitiska åtgärderna:			
— arbetslösa efter 3 månaders yrkesinriktad arbetskraftspolitisk vuxenutbildning högst, %	41	40	**38**
— arbetslösa 3 månader efter arbete med sysselsättningsstöd högst, %	51	49	**47**
Gemensam anskaffning av arbetskraftsutbildning minst, studerandedagar	363 000	700 000	**700 000**
Aktiveringsgrad för långtidsarbetslösa	26	25	28
Aktivering av arbetsmarknadsstödet			
Andelen personer som deltagit i aktiveringsåtgärder med arbetsmarknads- eller integrationsstöd av dem som i medeltal lever på nämnda stöd minst, %	28	30	**33**

Arbetsministeriet utvecklar sin arbetskraftspolitiska vuxenutbildning för att den skall bli effektivare än tidigare. Dessutom sätter ministeriet följande produktivitetsmål. År 2006 skall produktiviteten växa från 2005 års nivå minst enligt följande:

	Prestationer/årsverke			Ökning
	2004 utfall	2005 mål	2006 mål	2005/2006 %
Arbetsförmedlingens lediga arbeten som besatts	222	236	246	4
Individuella jobbsökarplaner	180	185	191	3
Antalet personer som börjat delta inom ramen för åtgärderna	158	163	166	2
Arbetskraftspolitiska utlåtanden	3 404	3 540	3 646	3

21. Omkostnader inom arbetskraftsärendenas lokalförvaltning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 142 826 000 euro.

Anslaget får användas även till betalning av utgifter för försöks- och utvecklingsprojekt inom den offentliga arbetskraftsservicen med undantag för projekt som gäller arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, vilka finansieras med medel under moment 34.06.51. Anslaget får dessutom användas till utvecklande av arbetsförvaltningen inom närområdena.

Användningen av ett anslag som är avsett för samservicekontorens och servicecentrens verksamhet förutsätter att kommunerna anvisar ett belopp av motsvarande storlek för utgifterna för samservicen.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Arbetsministeriet börjar 2006 revidera organiseringen och styrningen av den offentliga arbetskraftsservicen. Ett mål med revideringen är att stärka arbetsministeriets styrning av arbetskraftsbyråerna. Den reform i fråga om byrånätet som inleddes i början av 2000 fortsätter genom att det av arbetskraftsbyråerna inom det nuvarande byrånätet bildas ett nätverk av arbetskraftsbyråer från större arbetsmarknadsregioner.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 110 000 euro i tilläggsresurser för verkställande av omställningsskyddet och 1 101 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och som avdrag 804 000 euro i överföring av löneutgifter och andra utgifter i till moment 32.10.22. Avsikten är att av de 5 000 000 euro som reserverats för servicecentren använda 4 000 000 euro för inrättandet av ca 100 tjänster.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Omkostnader inom arbetskraftsärendenas lokalförvaltning	126 458 600
Försöks- och utvecklingsprojekt inom arbetskraftsservicen	151 400
Närområdessamarbete	100 000
Samservicekontorens och servicecentrens omkostnader	16 116 000
Sammanlagt	142 826 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	137 570	144 193	152 832
Bruttoinkomster	10 341	9 610	10 006
Nettoutgifter	127 229	134 583	142 826
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	15 657		
— överförts till följande år	26 021		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (Personallösningar och uthyrning av arbetskraft, 1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	9 000	9 000	9 000
— övriga intäkter	10	10	10
Intäkter sammanlagt	9 010	9 010	9 010
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 000	8 000	8 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 010	1 010	1 010
Kostnadsmotsvarighet, %	113	113	113

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (Rehabilitering, 1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	310	400	450
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	310	400	450
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

2006 budget	142 826 000
2005 tilläggsb.	2 575 000
2005 budget	134 583 000
2004 bokslut	137 592 743

31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 500 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statliga ersättningar till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte enligt lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001).

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Verksamheten omfattar personer som länge varit arbetslösa och som får arbetsmarknadsstöd eller utkomststöd och för vilka kommunen ordnar arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte för främjande av sysselsättningen. Antalet personer som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte beräknas uppgå till i genomsnitt 2 500 personer, av vilka 900 är under 25 år. För varje person som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte får kommunen 10,09 euro i statlig ersättning för de dagar personen i fråga deltar i verksamheten, dock för högst fem dagar i veckan.

2006 budget	6 500 000
2005 budget	6 500 000
2004 bokslut	3 570 116

50. Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 149 234 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utbildningsstöd och ersättning för uppehälle enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) för studerande inom arbetskraftspolitisk vuxenutbildning samt till betalning av arbetslöshetskassornas förvaltningskostnader.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Anslaget har dimensionerats för anskaffningar som motsvarar 7 023 000 studerandedagar. Med anslaget beräknar man kunna betala studiesociala förmåner för 3 810 000 studerandedagar till dem som får utbildningsstöd och för 3 010 000 studerandedagar till dem som får arbetsmarknadsstöd.

De studiesociala förmånerna under utbildningstiden består av utbildningsstöd, ersättning för uppehälle och förhöjd ersättning för uppehälle. Utbildningsstödet beviljas antingen som grundstöd eller förtjänststöd. Grundstödet och förtjänststödets grunddel är lika stora som den grunddagpenning som avses i 6 kap. 1 § 1 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Med anslag under momentet betalas grundstöd utan förhöjning, förtjänststödets grunddel och ersättningar för uppehälle. Grunddagpenningen beräknas utan förhöjning uppgå till 23,52

euro år 2006. Ersättningen för uppehälle är 8 euro per dag, och det beräknas att den betalas ut för 6 260 000 dagar. Den förhöjda ersättningen för uppehälle är 16 euro per dag, och det beräknas att den betalas ut för 560 000 dagar.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 23 420 000 euro på grund av en volymökning motsvarande ca 760 000 studerandedagar inom arbetskraftsutbildningen i enlighet med den verksamhetsmodell för sysselsättningen och omställningsskyddet som ingår i det inkomstpolitiska avtalet.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Utbildningsstöd	89 610 000
Ersättning för uppehälle	50 064 000
Förhöjd ersättning för uppehälle	8 960 000
Arbetslöshetskassornas förvaltningskostnader	600 000
Sammanlagt	149 234 000

2006 budget	149 234 000
2005 tilläggsb.	11 597 000
2005 budget	132 993 000
2004 bokslut	124 559 030

51. Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)

Under momentet beviljas 506 502 000 euro.

Anslaget får användas för kostnader som föranleds av offentlig arbetskraftsservice enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) och tjänster som kompletterar denna service, dock inte för kostnader som finansieras under omkostnadsmomentet för arbetskraftsärendenas lokalförvaltning 34.06.21, de kostnader för lönesubventionens grunddel och en andel som motsvarar startpengens grunddel vilka finansieras under arbetsmarknadsstödsmomentet 34.06.52, kostnader enligt 4 kap. 6 § i lagen, kostnader för försäkringsskydd som gäller arbetslivsträning och arbetspraktik enligt 6 kap 14 § i lagen eller kostnader enligt 7 kap. 13 § 1 mom. 1 och 2 punkten, 9 kap. eller 10 kap. 3—5 § och 6 § 1 mom. 2 punkten i lagen. Anslaget får användas för kostnader enligt statsrådets förordning om användningen av vissa sysselsättningsanslag (1345/2002), dock inte för kostnader enligt 1 och 2 kap. Anslaget får användas för kostnader enligt statsrådets förordning om offentlig arbetskraftsservice (1344/2002), dock inte för kostnader enligt 4 kap. Anslaget får användas för kostnader enligt statsrådets förordning om förmåner som hör till offentlig arbetskraftsservice (1346/2002), dock inte för kostnader enligt 8 §. Anslaget får användas till utgifter för avlöning av personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen (275/1987) trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma anställningsförhållande.

Användningsändamålet för det anslag som anges ovan omfattar dock inte anslag i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland, dvs. anslag för anskaffning av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning enligt 6 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), anslag för sysselsättningsstöd och tilläggsstöd enligt 7 kap. i lagen, anslag för sysselsättningspolitiskt projektstöd och företagsamhetsunderstöd enligt 3 och 4 kap. i statsrådets förordning om användningen av vissa sysselsättningsanslag (1345/2002) och inte heller anslag som används till utgifter för avlönande av personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen (275/1987) trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma anställningsförhållande.

Anslaget får användas till information om arbetskraftsutbildningen, till anbudsförfrågning via annonsering och till anskaffningsannonsering samt till betalning av utgifter för utvecklings-, försöks- och utredningsarbete som stöder planeringen och anskaffningen av arbetskraftsutbildningen. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för anskaffning av utbildnings- och konsultservice samt till avlöning av personal som motsvarar högst ett årsverke. Anslaget får användas till anskaffning av utbildning och inkvartering som ordnas av Stiftelsen Utbildning Nordkalotten.

Dessutom får av anslaget användas högst 437 000 euro till betalning av utgifter för kom-

petensutveckling för arbetskraft från de ryska närområdena så som arbetsministeriet närmare föreskriver. Under 2006 får anskaffningsavtal ingås så att de åsamkar staten utgifter om högst 100 000 euro efter 2006.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter. Av överföringsutgifterna skall utgifterna för anskaffning av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, utgifterna för utbildning och inkvartering som anskaffas hos Stiftelsen Utbildning Nordkalotten, utgifterna för kompetensutveckling för arbetskraft från de ryska närområdena, utgifterna för sysselsättningsstöd till kommuner och samkommuner samt anslagen för sysselsättning inom den privata sektorn budgeteras enligt prestationsprincipen.

Med undantag av förvaltningsförsöket i Kajanaland kan statliga ämbetsverk och inrättningar för sysselsättande av arbetslösa enligt 7 kap. 4 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice anvisas anslag för avlöning av personal motsvarande högst 1 800 årsverken till löner som högst motsvarar en månadslön på 2 100 euro.

Anskaffning av offentlig arbetskraftsservice och tjänster som kompletterar denna service får, med undantag av anskaffningar av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning inom ramen för förvaltningsförsöket i Kajanaland, åsamka staten utgifter om högst 110 200 000 euro efter år 2006.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet, sysselsättningsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 20 602 000 euro för genomförandet av en samhällsgaranti för unga. Anslag för genomförandet av samhällsgarantin för unga har också budgeterats under moment 26.98.63.

Antalet personer som utbildas och sysselsätts med anslag under momentet, effektmålen samt genomsnittsprisen på utbildningen och sysselsättningen anges i förklaringsdelen under motiveringen till kapitel 34.06.

Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning

Vid dimensioneringen av anslaget för arbetskraftsutbildning har som tillägg beaktats ca 25 100 000 euro för anskaffning av arbetskraftsutbildning enligt den verksamhetsmodell för sysselsättningen och omställningsskyddet som ingår i det inkomstpolitiska avtalet och ca 4 100 000 euro för anskaffning av arbetskraftsutbildning på grund av det pristryck som det minskade statsunderstödet inom undervisningsministeriets förvaltningsområde föranleder. Anslag för genomförandet av omställningsskyddet har också budgeterats under moment 26.98.63.

Med anslagen under momentet kommer arbetskraftsutbildning motsvarande uppskattningsvis 6 843 000 studerandedagar sammanlagt att anskaffas år 2006. Yrkesutbildningens andel beräknas uppgå till 5 088 000 studerandedagar och den orienterande utbildningens till 1 755 000 studerandedagar. Den ökade anskaffningsvolymen för arbetskraftsutbildning enligt verksamhetsmodellen för omställningsskyddet beräknas uppgå till 750 000 studerandedagar. Om ökningen i anskaffningsvolym för arbetskraftsutbildning enligt verksamhetsmodellen för omställningsskyddet blir mindre än beräknat, skall en motsvarande andel av anslaget förbli oanvänd.

De arbetslösa är den huvudsakliga målgruppen för utbildningen. Yrkesutbildning ordnas i syfte att främja och upprätthålla balansen mellan utbud och efterfrågan på arbetskraft samt att motarbeta arbetslöshet och undanröja arbetskraftsbrist. Syftet med att anordna orienterande utbildning är att ge färdigheter att söka arbete och söka in till utbildning samt färdigheter för yrkesval och karriärplanering. Som orienterande utbildning anskaffas också utbildning för invandrare som en del av integrationsplanen. Här ingår integrationsutbildning bl.a. för icke läs- och skrivkunniga, och för den kommer uppskattningsvis 4 000 000 euro av anslaget att användas. Enligt uppskattning kommer dessutom ca 70 årliga utbildningsplatser att anskaffas hos Stiftelsen Utbildning Nordkalotten.

Lönesubventioner och sysselsättning inom statsförvaltningen

Avsikten med lönesubventioner och sysselsättning inom statsförvaltningen är att förbättra arbetslösa arbetssökandes ställning på arbetsmarknaden genom att främja placering i arbetslivet, förbättra yrkesskickligheten och kunnandet, främja möjligheterna för långtidsarbetslösa att komma ut på eller återvända till den öppna arbetsmarknaden, förbättra sysselsättningsmöjligheterna och anpassningen till strukturella förändringar i arbetslivet samt förebygga utslagning på arbetsmarknaden.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en sådan ändring av lagen om offentlig arbetskraftsservice att de lönebaserade sysselsättningsstöd som betalas till arbetsgivaren, med undantag för sysselsättning hos staten, görs om till lönesubventioner bestående av en grunddel och en tilläggsdel. Priset per enhet för lönesubventionens grunddel skall vara lika högt som den oförhöjda grunddagpenning som avses i 6 kap. 1 § 1 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (23,52 euro per dag 2006). Grunddelen kan betalas från moment 34.06.52 i de fall som nämns i momentet i fråga. I andra fall betalas den från detta moment. Lönesubventionens tilläggsdel skall alltid betalas från detta moment.

Beloppet av lönesubventionens tilläggsdel föreslås under stödperiodens första år utgöras av grunddelen förhöjd med högst 90 % i fråga om dem som har fått utkomstskydd för arbetslösa i 500 dagar (arbetslösa som har fått arbetsmarknadsstöd i 500 dagar på grund av arbetslöshet eller utkomstskydd för arbetslösa i 500 dagar och som har rätt till arbetsmarknadsstöd vid den tidpunkt då de blir sysselsatta). För andra än de som fått utkomstskydd för arbetslösa i 500 dagar skall beloppet av tilläggsdelen uppgå till grunddelen förhöjd med högst 60 %.

Lönesubvention betalas i högst 2 år för personer som fått utkomstskydd för arbetslösa i 500 dagar, handikappade, arbetsplanerare och långtidsarbetslösa som anställs vid sociala företag. Inom läroavtalsutbildning kan subventionsperioden vara lika lång som läroavtalsperioden. För andra arbetslösa än de ovan nämnda kan lönesubvention betalas i högst 10 månader.

Kommunernas sysselsättningsmöjligheter främjas genom en sådan ändring av bestämmelserna att när en kommun sysselsätter minst 0,5 % av arbetskraften i regionen skall lönesubventionens förhöjda tilläggsdel uppgå till 10 %, när den sysselsätter minst 1,0 % av arbetskraften i regionen skall lönesubventionens förhöjda tilläggsdel uppgå till 20 % och när den sysselsätter minst 2,0 % av arbetskraften i regionen skall lönesubventionens förhöjda tilläggsdel uppgå till 30 %.

Sysselsättningspolitiskt projektstöd

Sysselsättningspolitiskt projektstöd används i synnerhet till att finansiera sysselsättningsprojekt inom den s.k. tredje sektorn. Projektstöd betalas för administreringen av projekt bl.a. genom att man betalar kostnaderna för lön till projektens ledare och övriga ansvariga personer samt andra förvaltningsutgifter. Anslaget för projektstöd används också till att stödja grundandet av sociala företag och till att etablera verksamheten.

Speciella åtgärder inom den offentliga arbetskraftsservicen

De särskilda utgifterna för placering i arbete och yrkesvägledning består av undersökningar av kundens hälsotillstånd och arbetskondition, konsultering av sakkunniga, arbetsträning, stöd till arbetsgivaren för specialarrangemang på arbetsplatsen och kostnadsersättningar till kunden t.ex. för kostnader till följd av arbets- och utbildningsprövning och av att kunden bekantar sig med läroanstalten. Det beräknas att ca 20 000 stödåtgärder för placering i arbete och yrkesvals- och karriärplanering ordnas år 2006, och av dem är uppskattningsvis 10 000 arbetsprövningar på arbetsplatsen.

Tjänster som avses i lagen om offentlig arbetskraftsservice och kompletterande tjänster enligt 3 kap. 1 § anskaffas i huvudsak i form av gruppservice för arbetssökande, i synnerhet arbetssökningsträning, samt i form av andra sakkunnigtjänster, såsom jobbsökar-, handledar- och stödpersonstjänster samt kartläggning av kompetens och yrkesskicklighet.

Uppskattningsvis 6 000 undersökningar av arbetsförmågan anordnas för att utreda långtidsarbetslösas förutsättningar att få pension. År 2006 kommer uppskattningsvis totalt 25 000 rörlighetsunderstöd att betalas ut till arbetslösa eller arbetssökande som hotas av arbetslöshet och som söker arbete utanför sin pendlingsregion.

Kompetensutvecklingen för arbetskraft från de ryska närområdena består huvudsakligen av utbildning.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2006	2007	2008	2009	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Arbetskraftsutbildning					
Förbindelser som ingåtts före år 2006	78 321	32 133	6 000	-	116 454
Förbindelser år 2006	-	72 000	32 000	6 000	110 000
Fullmakt sammanlagt	78 321	104 133	38 000	6 000	226 454
Gruppservice och annan service					
Förbindelser som ingåtts före år 2006	50	20	-	-	70
Förbindelser år 2006	-	100	100	-	200
Fullmakt sammanlagt	50	120	100	-	270
Kompetensutveckling för arbetskraft från de ryska närområdena					
Förbindelser som ingåtts före år 2006	100	-	-	-	100
Förbindelser år 2006	-	100	-	-	100
Fullmakt sammanlagt	100	100	-	-	200
Fullmakter sammanlagt	78 471	104 353	38 100	6 000	226 924

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Anskaffning av yrkesinriktad arbetskraftsutbildning	170 447 000
Anskaffning av orienterande arbetskraftsutbildning	45 854 000
Antagning av studerande samt utvecklings-, informations- och annonseringsverksamhet	2 200 000
Förmåner innan arbetskraftsutbildningen börjar	440 000
Utbildning som anskaffas vid Stiftelsen Utbildning Nordkalotten	1 280 000
Arbetskraftsutbildning sammanlagt	220 221 000
Sysselsättning inom statsförvaltningen	31 600 000
Sysselsättning inom kommuner och samkommuner	67 600 000
Sysselsättning inom den privata sektorn sammanlagt	153 103 000
— startpeng	22 000 000
— sysselsättningspolitiskt projektstöd	19 700 000
— företagsamhetsunderstöd	3 300 000
— startutredningar	1 500 000
— övrig sysselsättning	106 603 000
Sysselsättning sammanlagt	252 303 000

Särskilda utgifter för placering i arbete och yrkesvägledning	8 730 000
Anskaffning av gruppservice och andra tjänster samt ersättning för uppehälle för personer som deltar i arbetssökningsträning	18 631 000
Utredning av förutsättningarna för långtidsarbetslösa att få pension	3 300 000
Rörlighetsunderstöd	2 880 000
Kompetensutveckling för arbetskraft från de ryska närområdena (högst)	437 000
Speciella åtgärder sammanlagt	33 978 000
Sammanlagt	506 502 000

2006 budget	506 502 000
2005 tilläggsb.	14 250 000
2005 budget	476 886 000
2004 bokslut	499 675 543

52. Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 735 971 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av arbetsmarknadsstöd och ersättning för uppehälle som betalas på grundval av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) och lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande (493/1999). Anslaget får användas till betalning av grunddelen av den lönesubvention som med stöd av lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) betalas till arbetsgivaren för de personer berättigade till arbetsmarknadsstöd som har fått arbetsmarknadsstöd i 130 dagar på grund av arbetslöshet eller utkomstskydd för arbetslösa i 500 dagar och som har rätt till arbetsmarknadsstöd vid den tidpunkt då de blir sysselsatta, och som därtill inte alls har arbetat under den arbetslöshet som berättigar till lönesubvention eller vars arbete på den öppna arbetsmarknaden har varit ringa eller sporadiskt. Anslaget får med stöd av den nämnda lagen användas till betalning av en andel som motsvarar startpengens grunddel till mottagare av arbetsmarknadsstöd. Anslaget får dessutom användas till betalning av ersättning för uppehälle för personer som deltar i arbetslivsträning och arbetspraktik enligt 10 kap. 3 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice. Anslaget får användas för kostnader för försäkringsskydd som gäller arbetslivsträning och arbetspraktik enligt 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice.

Vid nettobudgeteringen beaktas med stöd av 3 a § 1 mom. 5 punkten i lagen om statsbudgeten de likviditetsbelopp som betalas till Folkpensionsanstalten, minskade med den återbäring som Folkpensionsanstalten betalar.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en sådan ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa att staten och kommunerna vardera skall finansiera hälften av arbetsmarknadsstödet för arbetslöshetstiden i fråga om personer som har fått arbetsmarknadsstöd i 500 dagar på grund av arbetslöshet. Härigenom beräknas behovet av anslag minska med 240 443 000 mn euro. På grund av ändringen av lagen om pensionsstöd till vissa arbetslösa minskar behovet av anslag med 6 242 000 euro för både staten och kommunerna. Detta har beaktats vid dimensioneringen av anslaget och i uppskattningen av kommunernas andel.

I lagen om utkomstskydd för arbetslösa föreslås också en bestämmelse enligt vilken staten, utöver det som föreskrivs om statens andel i utgifterna för arbetsmarknadsstöd, till Folkpensionsanstalten skall betala ett sådant belopp att Folkpensionsanstaltens likviditet är tillräckligt tryggad vid alla tidpunkter.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en sådan ändring av lagen om offentlig arbetskraftsservice att de lönebaserade sysselsättningsstöden, med undantag för

sysselsättning hos staten, görs om till lönesubventioner bestående av en grunddel och en tilläggsdel. Lönesubventionens grunddel betalas under detta moment för de personer berättigade till arbetsmarknadsstöd som har fått arbetsmarknadsstöd i 130 dagar på grund av arbetslöshet eller utkomstskydd för arbetslösa i 500 dagar och som har rätt till arbetsmarknadsstöd vid den tidpunkt då de blir sysselsatta, och som därtill inte alls har arbetat under den arbetslöshet som berättigar till lönesubvention eller vars arbete på den öppna arbetsmarknaden har varit ringa eller sporadiskt. Den andel som motsvarar startpengens grunddel skall alltid betalas till mottagare av arbetsmarknadsstöd av anslagen för arbetsmarknadsstöd.

Med hänvisning till motiveringen till momenten 33.17.50 och 33.17.51 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 300 000 euro på grund av en översyn av samordningen av stödet för hemvård av barn och arbetslöshetsförmånerna.

Det beräknas att i genomsnitt 154 000 personer får arbetsmarknadsstöd 2006. Av dem beräknas den andel som kommunerna finansierar uppgå till 39 700 personer i genomsnitt. Arbetsmarknadsstödets fulla belopp är lika stort som den oförhöjda grunddagpenning som avses i 6 kap. 1 § 1 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Stödet uppskattas år 2006 uppgå till 23,52 euro per dag.

Det beräknas att arbetsmarknadsstödet betalas till personer som deltar i aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder till ett belopp av sammanlagt 331 440 000 euro, vilket är 45 % av slutsumman under momentet. När det gäller antalet personer är målet att andelen personer som deltar i aktiveringsåtgärder med arbetsmarknadsstöd av dem som i genomsnitt får nämnda stöd skall vara minst 30 %.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget för aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder	€
Arbetspraktik och arbetslivsträning med arbetsmarknadsstöd	79 280 000
Arbetsmarknadsstöd som betalas under arbetskraftsutbildning	77 310 000
Arbetsmarknadsstöd som betalas under arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	14 900 000
Ersättningar för uppehälle	19 040 000
Grunddelen av den lönesubvention som betalas till mottagare av arbetsmarknadsstöd	134 710 000
Startpeng till mottagare av arbetsmarknadsstöd	4 850 000
Arbetsmarknadsstöd som betalas som resebidrag	1 350 000
Sammanlagt	331 440 000

2006 budget	735 971 000
2005 budget	995 208 000
2004 bokslut	1 016 688 200

64. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 371 000 euro.

Anslaget får på basis av lagen om offentlig arbetskraftsservice användas till investeringsunderstöd enligt 1 kap. i statsrådets förordning om användning av vissa sysselsättningsanslag samt till sysselsättningsarbetsprogram enligt 2 kap. i förordningen. Anslaget får användas även till betalning av utgifter för sådana statliga anskaffningar som räknas som investeringar. Användningsändamålet för anslaget under momentet omfattar dock inte anslag i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland.

År 2006 får med undantag av investeringar som hör till förvaltningsförsöket i Kajanaland ingås nya förbindelser för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte till ett värde av högst 28 218 000 euro. För den del av 2005 års fullmakt som blir oanvänd får förbindelser ingås 2006.

Under momentet får även betalas investeringsutgifter som budgeteras på basis av betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Med investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte stöder man den lokala och regionala sysselsättningen och lindrar arbetslösheten genom att rikta understöd så att de främjar sysselsättningen. Anslaget är avsett att anvisas som delfinansiering av kommuners, samkommuners och andra sammanslutningars investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (investeringsunderstöd) samt för statens byggande verk (sysselsättningsarbetsprogram). Med investeringsunderstöden försöker man främja uppkomsten av nya arbetstillfällen och samtidigt beakta även de regionala sysselsättningsaspekterna. Sysselsättningsarbetsprogrammet används till delfinansiering av ämbetsverkens och inrättningarnas investeringsprojekt, och avsikten är att med programmet försöka tidigarelägga sådana projekt som har betydelse för skötseln av sysselsättningen.

En bedömning av den sysselsättande effekten används som hjälp när man fattar beslut om de projekt som skall finansieras. När beslut fattas om vilka projekt som skall finansieras skall man vidare fästa vikt vid bl.a. regionala utvecklingsprogram, möjligheterna att skapa förutsättningar för en utveckling av näringslivet och vid sysselsättningsläget på den ort där investeringen planeras. Enligt uppskattning uppgick antalet nya arbetsplatser som uppkom med investeringsanslag år 2003 till sammanlagt 850.

Sysselsättningseffekterna under byggnadsfasen av de investeringar som finansieras med anslag under momentet uppgår till uppskattningsvis 900 årsverken. Genomsnittspriset för sysselsättningen anges i förklaringsdelen i motiveringen till kapitel 34.06.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2006	2007	2008	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Sysselsättningsbetingade investeringar				
Förbindelser som ingåtts före år 2006	16 521	4 518	-	21 039
Förbindelser år 2006	10 850	12 850	4 518	28 218
Sammanlagt	27 371	17 368	4 518	49 257

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Investeringsunderstöd	15 266 000
Sysselsättningsarbetsprogram	12 105 000
Sammanlagt	27 371 000

2006 budget	27 371 000
2005 budget	28 510 000
2004 bokslut	29 342 222

07. Flykting- och migrationsärenden

Förklaring: Den allmänna utvecklingen, planeringen, styrningen och uppföljningen samt samordningen av integrationsfrämjandet och mottagandet av asylsökande och personer som får tillfälligt skydd ankommer enligt lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande (493/1999) på arbetsministeriet. Inom arbetsministeriets förvaltningsområde kan finnas förläggningar och flyktingslussar. Dessutom svarar arbetsministeriet med stöd av

121 § i utlänningslagen (301/2004) för ordnande av inkvartering av och omsorg om utlänningar som tagits i förvar och bereder i samarbete med utrikesministeriet och inrikesministeriet ett förslag till statsrådet om de områden från vilka kvotflyktingarna skall väljas. Arbetsministeriet svarar också för anordnandet av sådan samhällsorientering och sådan språkexamen samt sådan informations- och publikationsverksamhet i anslutning till invandring som avses i 48 § i utlänningslagen. Till arbetsministeriets uppgifter hör att i samarbete med undervisningsministeriet förebygga rasism och att främja goda etniska relationer. Arbetsministeriet är den myndighet som administrerar och ansvarar för Europeiska flyktingfondens (ERF) verksamhet i Finland.

Arbetskrafts- och näringscentralen skall planera, styra och följa främjandet av invandrares integration i samhället och arbetslivet och av mottagandet av asylsökande och personer som får tillfälligt skydd samt sköta de övriga uppgifter som bestäms särskilt. Arbetskrafts- och näringscentralen anvisar flyktingar till en kommun och ingår ett avtal om ersättning av de kostnader som föranleds av flyktingarna. Kommunen är allmänt ansvarig och samordningsansvarig i fråga om integrationsfrämjandet och enligt avtal ansvarig för anordnandet av mottagande och integration av kvotflyktingar och personer som fått uppehållstillstånd i Finland på grund av flyktingskap eller av skäl som är jämförbara med flyktingskap. Arbetskraftsbyrån svarar tillsammans med arbetskrafts- och näringscentralen för ordnandet av de arbetskraftspolitiska åtgärder och den arbetskraftsservice som behövs vid integrationen av invandrare.

Till kommunerna betalas enligt de grunder som statsrådet fastställt (512/1999) under tre års tid ersättning av statsmedel för kostnaderna för flyktingars utkomststöd, ordnandet av service till dem och den allmänna administreringen av mottagningen. Till kommunerna betalas ersättning för tolkservice, kostnader som åsamkas kommunen av ordnandet av omsorg om och vård av minderåriga som anlänt till Finland utan vårdnadshavare, tills den minderåriga fyller 18 år, samt kostnader som åsamkas av ordnandet av sådan långvarig vård som ett handikapp eller en sjukdom förutsätter, för högst tio år. Utöver detta kan ersättning av särskilda skäl betalas för andra kostnader för kommunen för högst tio år.

Staten ersätter kostnaderna för utkomststöd till vissa personer som flyttar till Finland från det tidigare Sovjetunionens område under ett halvt år, kostnaderna för utkomststöd som betalats ut istället för pension eller någon annan socialskyddsförmån under högst fem år, betydande kostnader på grund av en persons sjukdom eller skada under högst fem år samt utan tidsgräns kostnader för ordnande av utkomst för och omsorg om personer från det tidigare Sovjetunionens område som frivilligt deltagit i Finlands krig åren 1939—1945 samt deras makor.

Staten arrangerar och finansierar mottagningen av asylsökande.

Flyktingar, asylsökande och återflyttare som omfattas av ersättningarna

	2004	2005	2006
Flyktingkvot	750	750	750
	utfall	uppskattning	uppskattning
Flyktingar som anlänt till landet	1 662	1 750	1 700
— Kvotflyktingar	735	750	700
— Familjeåterförening	148	400	400
— Asylsökande som beviljats uppehållstillstånd	779	600	600
Flyktingar som omfattas av den kommunala, kalkylerade ersättningen	4 520	5 100	4 900
Nya asylsökande	3 861	3 000	3 000
Asylsökande som registrerats, medeltal per år	2 798	2 600	2 200
Återflyttare från det tidigare Sovjetunionen	518	1 400	1 400

De årliga avvikelserna mellan den i budgeten fastslagna flyktingkvoten och antalet kvotflyktingar som anländer till Finland beror på att flyktingarnas ankomst till Finland kan fördröjas bl.a. på grund av svårigheter med att få utresetillstånd och genomresevisum. Antalet personer som omfattas av ersättningarna uppskattas på grundval av det antal som anlänt till landet under de tre föregående åren och på grundval av uppskattningen för budgetåret.

Av de asylsökande beräknas omkring en femtedel få asyl eller uppehållstillstånd på grund av att de behöver skydd eller för att det skulle vara uppenbart oskäligt att sända dem tillbaka. Inkvarteringstiden i förläggningar eller i privat inkvartering är beroende av den tid det tar att behandla asylansökningarna och av den tid en eventuell besvärsprocess tar, samt den tid det tar att placera personerna i fråga i kommunen eller den tid det tar för dem att avlägsna sig från landet.

Mål för mottagandet av flyktingar och asylsökande

Arbetsförvaltningen kan genom att så snabbt som möjligt flytta dem som beviljats uppehållstillstånd från förläggningarna till kommuner påverka kostnaderna för asylsökande. Antalet platser på förläggningarna för asylsökande skall ligga så nära antalet inkvarterade som möjligt, men samtidigt vara flexibelt med hänsyn till antalet asylsökande som kommer till landet och den tid det tar att behandla ansökningarna samt med hänsyn till asylförfarandet.

Målet är att det antal boendeplatser som förläggningarna för asylsökande använder (beläggningsgraden) 2006 i genomsnitt skall uppgå till 70 % av det totala antalet platser och att en asylsökande efter ett positivt asylbeslut 2006 skall placeras i en kommun i genomsnitt inom två månader från delfåendet av uppehållstillståndet och 2007 inom en månad från delfåendet av uppehållstillståndet.

Utöver de nyckeltal som beskriver resurshushållningen och effektiviteten i fråga om mottagandet av asylsökande utvecklas inom arbetsförvaltningen kvalitetskriterier för integrationsprogrammen och integrationsplanerna. Bakom arbetet ligger separata utredningar av invandrares servicebehov och kostnaderna för dem och av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna.

Nyckeltal för resurshushållningen inom inkvarteringen vid förläggningarna

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Genomsnittlig kostnad, € / år / plats	11 177	11 177	12 150
Inkvarteringsplatser i bruk, genomsnitt / år	2 122	1 900	1 390
Beläggningsgrad minst, %	81,5	80	70

Nyckeltal för placering i en kommun

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Antal personer som fått ett positivt beslut	792	600	600
Tid vid förläggningarna i väntan på placering, mån.	4	4	2
Genomsnittlig kostnad för väntetiden, € / placerad person	3 726	3 726	2 025

Beläggningsgraden och kostnaderna granskas bara i fråga om de vanliga förläggningarna. I familje- och familjegrupphem bor också både långvarigt placerade och sådana som redan har beviljats tillstånd. Från en mottagningscentral däremot blir man inte placerad i en kommun, utan sänds ut ur landet eller till en förläggning.

Ersättningar som berör flyktingar, asylsökande och återflyttare (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 budgeterat	2006 budgetprop.
Mottagning av flyktingar	43 190	41 240	43 450
— Kalkylerad ersättning till kommunerna	13 179	14 118	13 400
— Övriga ersättningar till kommunerna	30 011	27 122	30 050
Mottagning av asylsökande	27 243	25 895	24 842
Övriga utgifter för flyktingar och asylsökande	2 550	2 526	2 526
Ersättning till kommunerna för utgifter för återflyttare från det tidigare Sovjetunionen	7 367	9 300	9 300

21. Statens åtgärder för mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 826 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för statliga förläggningar, utgifterna för ordnande av flyktingars inresa i landet, hälsoundersökningar i utflyttningslandet och utbildning samt till ordnande av utbildning och information i syfte att främja mottagningsverksamheten. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifterna för anskaffning av service som i särskilda situationer är nödvändig för att mottagningen skall kunna ske, till kostnaderna för delegationen för mottagande av asylsökande samt till betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för dem som deltar i åtgärder ordnade av förläggningarna och till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut för dessa.

Av anslaget får högst 505 000 euro användas till anskaffning av rättshjälpstjänster för asylsökande och flyktingar. Anslaget får dessutom användas till förebyggande och uppföljning av rasism och etnisk diskriminering och till utbildning för bekämpande av diskriminering. Anslaget får användas till avlöning av personal som motsvarar högst 123 årsverken.

2006 budget	8 826 000
2005 tilläggsb.	1 247 000
2005 budget	7 326 000
2004 bokslut	8 115 419

29. Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sakkunnigarvoden och andra utgifter för den samhällsorientering som ordnas på basis av 48 § i utlänningslagen (301/2004) och för ordnande av den språkexamen som utarbetats för att testa kunskaperna i finska eller svenska. Av anslaget får högst 5 000 euro användas för sakkunnigarvoden. Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: En person från det tidigare Sovjetunionens område som har finsk nationalitet och som på basis av 48 § i lagen ansöker om uppehållstillstånd i Finland skall förete ett intyg över att han eller hon avlagt en språkexamen som anordnats av en finsk myndighet, om det inte med beaktande av sökandens omständigheter skall anses oskäligt att han eller hon deltar i samhällsorientering eller avlägger språkexamen. Uppehållstillstånd beviljas också en familjemedlem till den egentliga sökanden samt ett sådant barn till den egentliga sökanden som är beroende av denne för sin försörjning och som inte har fyllt 18 år då sökanden beviljas uppehållstillstånd. Också familjemedlemmar till den egentliga sökanden ges samhällsorientering. Kunskaperna i finska eller svenska skall motsvara nivå A2 på nivåskalan för språk i Europarådets gemensamma europeiska referensramar.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Samhällsorientering	400 000
Ordnande av språkprov	500 000
Sammanlagt	900 000

2006 budget	900 000
2005 budget	900 000
2004 bokslut	612 248

30. Statlig ersättning till kommunerna för särskilda kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 300 000 euro.

Anslaget får på de grunder som fastställs av statsrådet (512/1999) användas för ersättningar till kommunerna för kostnaderna för utkomststöd till personer som flyttar till Finland från det tidigare Sovjetunionens område och för särskilda kostnader för social- och hälsovård som ges dem.

Förklaring: I fråga om personer som flyttat till Finland ersätts ca 2 000 000 euro i kostnader för utkomststöd i ett halvt år från inresan i landet, och i utgifter för utkomststöd därför att personen på grund av sin ställning vid invandringen inte kan få pension eller någon annan socialskyddsförmån ersätts ca 4 800 000 euro. Dessutom betalas till kommunerna uppskattningsvis 2 500 000 euro för kostnaderna för långvarig vård av och omsorg om ca 170 personer. Ersättningarna betalas till kommunerna i efterskott.

Antalet personer som omfattas av ersättningarna och den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	Personer	€
Utkomststöd 6 mån.	1 140	2 000 000
Utkomststöd 5 år	1 120	4 800 000
Särskilda kostnader	140	1 600 000
Frändeveteraner	34	900 000
Sammanlagt	2 434	9 300 000

2006 budget	9 300 000
2005 budget	9 300 000
2004 bokslut	7 455 475

31. Åtgärder mot diskriminering (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av överföring till kommunerna för den nationella finansieringen av projekt som ingår i EU:s handlingsprogram mot diskriminering.

Förklaring: EU-rådet fattade den 27 november 2000 ett beslut om inrättande av gemenskapens handlingsprogram mot diskriminering 2001—2006. Inom ramen för programmet kan finansiering sökas för transnationella projekt mot diskriminering. Anslaget får användas till finansiering av den nationella andelen av projektet. Den nationella andel som finansieras under momentet riktas som en överföring till kommunerna för finansiering av den nationella andelen.

2006 budget	100 000
2005 budget	100 000
2004 bokslut	100 000

63. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 66 852 000 euro.

Anslaget får på de grunder som statsrådet bestämmer (512/1999) användas till betalning av utgifter för ordnandet av verksamhet som stöder flyktingars integration, kalkylerad ersättning till kommunerna för kostnaderna för social- och hälsovård samt ersättning för utkomststöd, tolkservice och särskilda kostnader, för utgifter för återflyttning samt till kommuner, samkommuner och sammanslutningar för utgifter för de förläggningar för asylsökande som de driver och för grupp- och familjegrupphem, tolkcentraler och andra behövliga utgifter. Anslaget får också användas till betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för personer som deltar i åtgärder ordnade av förläggningarna samt till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut

för dem. Dessutom får anslaget användas till ordnande av utkomst för och omsorg om utlänningar som har tagits i förvar på grundval av 121—123 § i utlänningslagen (301/2004). Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter. Flyktingkvoten för 2006 är 750 personer.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 4 517 000 euro på grund av att antalet asylsökande liksom även antalet minderåriga asylsökande som rest in i landet ensamma har ökat. År 2006 är man beredd att ta emot ca 700 nya kvotflyktingar och 400 anhöriga som anländer till landet inom ramen för familjeföreningsprogrammet. Antalet flyktingar som omfattas av de kommunala, kalkylerade ersättningarna beräknas i årsverken räknat uppgå till ca 4 900. Det beräknas att antalet nya asylsökande är 3 000, av vilka 600 beräknas få uppehållstillstånd. Det uppskattas att antalet asylsökande som är registrerade vid förläggningarna för asylsökande är i medeltal 1 800.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Kalkylerade ersättningar för kostnader för stödjande av flyktingars integration samt för social- och hälsovård	13 400 000
Övriga ersättningar till kommunerna	30 050 000
Mottagning av asylsökande	23 402 000
Sammanlagt	66 852 000

2006 budget	66 852 000
2005 tilläggsb.	8 603 000
2005 budget	62 335 000
2004 bokslut	70 433 234

99. Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde

23. Civiltjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 818 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av kostnader som föranleds av civiltjänst och kompletterande tjänstgöring som ordnas med stöd av civiltjänstlagen (1723/1991) samt till betalning av kostnader för uppehälle och dagpenning för civiltjänstgörare som tjänstgör inom arbetsförvaltningen.

Förklaring: Antalet personer som söker sig till civiltjänstgöring har sjunkit en aning och uppgår nu till ca 2 400 per år. Antalet män som inkallas till tjänstgöring och som utbildas inom civiltjänstcentralen kan bibehållas på nuvarande nivå, dvs. omkring 1 750 per år.

Kostnaderna för uppehälle i fråga om de män som blivit utan tjänstgöringsställe efter utbildningsperioden uppgick till 375 722 euro 2003. År 2004 var kostnaderna 408 309 euro. Antalet personer som är utan tjänstgöringsställe har sjunkit något under början av 2005. Målet är att man genom att försöka främja en ökning av antalet civiltjänstgöringsställen ytterligare skall kunna minska antalet män som blir utan tjänstgöringsställe.

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 budgetprop.
Personer som ansökt om civiltjänstgöring	2 638	2 400	2 400
Utbildade	1 787	1 750	1 750
Personer som saknar tjänstgöringsställe efter utbildningsperioden	318	300	380

2006 budget	3 818 000
2005 budget	3 818 000
2004 bokslut	3 855 362

50. Lönegaranti (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt lönegarantilagen (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000). Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter. Av anslaget får högst 673 000 euro användas till myndigheternas betalningar och rättegångskostnader vilka anknyter till förfarandet med lönegaranti samt till betalning av konkurskostnader.

Förklaring: Genom systemet med lönegaranti kan utbetalningen av de fordringar som de anställda har i anslutning till anställningsförhållandet tryggas vid arbetsgivarens konkurs eller vid annan betalningsoförmåga. Som lönegaranti kan betalas alla sådana fordringar som baserar sig på ett anställningsförhållande och som arbetsgivaren hade varit skyldig att betala arbetstagaren. En lönegarantiansökan skall göras inom tre månader från det att fordringen har förfallit till betalning. Lönegarantierna sköts av arbetsministeriet och arbetskrafts- och näringscentralernas arbetskraftsavdelningar.

Lönegarantins maximibelopp per anställd är 15 200 euro för arbete som utförts för samma arbetsgivare. Inget tak har slagits fast för lönegarantin för sjömän. Hösten 2005 kommer regeringen att till riksdagen överlämna en proposition med förslag till en sådan ändring av lönegarantilagen och lagen om lönegaranti för sjömän att lagarna får bestämmelser om maximibeloppet av lönegarantier som gäller fordringar i en arbetstidsbank. Propositionen bygger på förslag från en arbetsgrupp som har utrett frågor som gäller arbetstidsbanker. Till följd av att systemet med arbetstidsbanker utvidgas och nya arbetstidsbanker grundas kommer användningen av lönegarantimomentet att öka i och med lagändringen, men ännu inte i någon nämnvärd grad 2006.

Inkomster på 21 327 000 euro som motsvarar utgifterna för lönegarantierna har antecknats under moment 12.34.70. Varje år betalar Arbetslöshetsförsäkringsfonden i efterskott staten skillnaden mellan det belopp som betalats enligt lönegarantin och beloppet av det kapital som återkrävts av arbetsgivarna eller deras konkursbon.

De kalkylerade räntor på 1 000 000 euro på återbäringen av lönegaranti vilka budgeterats under moment 12.34.99 behåller staten för täckning av de administrativa utgifterna för systemet med lönegaranti.

Med tanke på de rådande ekonomiska utsikterna kan det förväntas att lönegarantibeloppen under de närmaste åren bibehålls på nuvarande nivå.

	2004 utfall	2005 budgeterat/ uppskattning	2006 budgetprop.
Betalningar enligt lönegarantin (mn euro)	21,16	24,00	22,00
Betalningar enligt lönegarantin som återkrävts av arbetsgivarna (mn euro)	4,12	4,00	4,00
Antalet arbetstagare som fått betalning enligt lönegarantin	6 452	6 500	6 500
Antalet arbetsgivare som fått lönegarantibeslut	2 541	2 600	2 600
Genomsnittlig tid för behandling av ansökningarna (dagar)	56	45	42
Andel av ansökningarna som behandlats på kortare tid än 2 månader (%)	71	75	75
Andel som totalt sett är nöjd med lönegarantiservicen (sökande och intressegrupper, skala 4—10)		8,2	

2006 budget	22 000 000
2005 budget	24 000 000
2004 bokslut	21 159 322

51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den andel som staten enligt lagen om service- och studieverksamhet för sjömän (452/1972) skall betala för verksamheten i fråga och till service enligt förordningen om ingående av arbetsavtal som avses i sjömanslagen (783/1995) samt med stöd av sjömanslagen (423/1978) och semesterlagen för sjömän (433/1984) till betalning av kostnader för sjömäns resor för semester eller föräldraledighet och till betalning av statens andel av kostnaderna för sjömäns resor i samband med att ett anställningsförhållande börjar eller upphör. Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Förklaring: År 2004 betalades ersättning till sjömän för totalt 1 144 resor. Målet med serviceverksamheten för sjömän är att de sjöfarande på ett så jämlikt sätt som möjligt kan utnyttja samhällets tjänster. Serviceverksamheten skall stödja sjömäns vuxenstudier och fritidssysselsättningar och ordna studie-, informations- och fritidstjänster för dem. Verksamheten finansieras genom att sjömännen betalar en tusendel av sin inkomst och redarna ett lika stort belopp. Statens andel är lika stor som de ovan nämndas beloppen tillsammans. Sjömansservicebyrån får en stor del av sina inkomster i form av s.k. lästavgifter, som tas ut av finländska och utländska fartyg som gästar finländska hamnar. Med de medel som samlats in på detta sätt erbjuds service också till utländska sjömän.

Finansiering av serviceverksamheten för sjömän	€
Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	580 000
Arbetsgivarnas andel	290 000
Arbetstagarnas andel	290 000
Lästavgifter (31.32.50)	470 000
Sammanlagt	1 630 000

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	580 000
Statens andel till arbetsgivarna för vissa resekostnader för sjömän	215 000
Blankettservice i anknytning till sjömäns anställningstrygghet	5 000
Sammanlagt	800 000

2006 budget	800 000
2005 budget	800 000
2004 bokslut	774 689

Huvudtitel 35
MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Det förutspås att den ekonomiska tillväxten i Finland förblir god år 2006 och att hushållens disponibla inkomster ökar. Tillgången på bostadsfinansiering är således inte något problem och på marknaden finns alternativa finansieringsmetoder. Den låga räntenivån håller i gång en livlig efterfrågan på bostadslån och ägarbostäder i hela landet. De allt större bostadslånen ökar riskerna för hushållen. Det ekonomiska läget, i synnerhet utvecklingen inom sysselsättningen, flyttningsrörelsen och räntenivån, samt en tillräcklig planläggning av tomter reserverade för bostadshus, är avgörande i fråga om utvecklingen av det sammanlagda bostadsbyggandet. Med tanke på upprätthållandet av en stabil bostadsmarknad är det viktigt att bostadsproduktionen i tillväxtcentrumen håller sig på en hög nivå. På många håll i landet minskar däremot befolkningen och det faktum att bostäder blir tomma förutsätter åtgärder för att upprätthålla samhällenas livskraft. I och med att befolkningens medelålder stiger bör man förbereda sig på ändringar i efterfrågan på olika tjänster som hänför sig till boende och tjänster som samhället tillhandahåller. Frågor som gäller kvaliteten och säkerheten i fråga om byggande är även i fortsättningen centrala inom byggbranschen.

Produktions- och konsumtionstillväxten ökar utnyttjandet av naturresurser samt energiförbrukningen och vidare avfallsmängden och utsläppen i miljön. Man har i Finland kunnat minska de skadliga utsläppen i vattendrag och luft tack vare tillståndssystemet och industrins och samhällenas egna åtgärder. Genom att utveckla planeringen och byggandet av samhällen strävar man efter att öka välfärden och samtidigt minska belastningen på och olägenheterna för miljön. Ökningen av vägtrafiken visar sig i tätorternas luftkvalitet och i form av ökat buller. Ökningen av sjötrafiken ökar risken för oljeolyckor i synnerhet i Östersjön. Jordbruket belastar för sin del miljön genom eutrofiering av vattendrag och genom påverkan av arternas livsmiljö. En livskraftig landsbygd spelar en viktig roll när det gäller bevarandet av byggnadstraditionen och kulturmiljöernas natur- och landskapsvärden.

Målet på ett ekoeffektivt samhälle medför stora utmaningar när det gäller utvecklandet av miljöpolitiken och styrmetoderna. Nya former av samarbete och påverkan behövs. Miljöfrågornas globala karaktär och oberoende av statsgränser utgör en särskild utmaning även för det internationella samarbetet.

Enligt den nuvarande uppfattningen är det inte möjligt att endast med hjälp av ett nationellt handlingsprogram fördröja utarmningen av naturens mångfald. EU:s målsättning att hejda utarmningen av mångfalden före 2010 kräver effektiverade åtgärder och resurser.

Kravet på att den offentliga förvaltningens produktivitet skall förbättras framhävs. Effektiveringen av verksamheten och bevarandet av tjänstekvaliteten kräver nytänkande i fråga om både förvaltningsstrukturer och verksamhetssätt.

Enligt det som beslöts utifrån beredningsarbetet i budgeten för 2005 organiseras ansvarsförhållandena mellan statens budgetekonomi och statens bostadsfond i fråga om ränte- och understödskostnader åren 2006—2010 enligt följande: Ur fonden görs årligen till budgetekonomin en intäktsföring som grundar sig på räntekostnaderna för statens upplåning och på fondens kapitalposter. Den ränta som räknas på fondens samlingskonto minskar intäktsföringen. Vid beräkningen av det räntebärande egna kapitalet avdras från det egna kapitalet i bokslutet de summor, sammanlagt ca 1,35 miljarder euro, som överförts från budgetekonomin till fonden åren 1990—1993. De verkningar en ändring i räntenivån har på budgetöverföringen jämnas ut. Fondens ekonomi underlättas genom att reparations- och byggnadsarvsunderstöden för bostäder överförs till att betalas med medel ur budgeten. I budgetekonomins utgiftsram har gjorts en motsvarande strukturkorrigering på 71,5 miljoner euro. Beloppet av fondens likvida medel anpassas fram till 2006 till en nivå som är ändamålsenlig med tanke på verksamheten. Med det belopp som eventuellt överstiger nivån görs årligen avbetalningar på fondens lån.

Statsrådet uppställer följande mål för de samhälleliga verkningarna inom miljöministeriets ansvarsområde:

— Tomtutbudet och bostadsproduktionen i tillväxtområden motsvarar efterfrågan bättre än för närvarande. Bostadssituationen för dem som har det sämst ställt förbättras.

— Samarbetet inom markanvändningen och bostadspolitiken stärker Helsingforsregionens konkurrenskraft.

— Näringsbelastningen i Östersjön minskar särskilt vid den finska kusten och hanteringen av miljöriskerna förbättras.

— Utarmningen av naturens mångfald mattas av fram till år 2010.

— Finlands EU-ordförandeskap främjar realiseringen av EU:s miljömål och stärker bilden av Finland som ett land som är sakkunnigt i miljöfrågor.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för utvecklingen av ansvarsområdets samhälleliga verkningsfullhet:

Förhindrande av miljöförorening

— Mängden bioavfall på avstjälpningsplatserna minskar och återvinningen av avfall ökar.

— Kunskapen om utsläpp av de mest farliga ämnena och av små partiklar samt om deras inverkan på miljön ökar. Deras förekomst i miljön samt exponeringen för dem minskar gradvis.

— Näringsbelastningen i Östersjön och insjöarna minskar samtidigt som föroreningsrisken i fråga om viktiga grundvatten minskar.

— Finland har kunskapsmässig och samhällelig beredskap att påverka klimatkonventionens målsättningar för den nya förbindelseperioden.

— Exponeringen för de högsta konstanta bullernivåerna, dvs. bullernivåer på över 60 dB, minskar.

Skydd av naturens mångfald

— Med hjälp av skyddsåtgärder inom nätverket Natura 2000 framskrider uppnåendet av en gynnsam nivå på skyddet av naturtyper och arter.

— Skyddssituationen för skogarna i södra Finland förbättras och utnyttjandet av nya skyddsmetoder etableras i tillämpliga delar utgående från erfarenheterna från försöksskedet.

— Servicenätverket för rekreationsanvändning av naturskyddsområden och naturturism förbättras i samarbete med kommunerna och genom effektiverad användning av tillgängliga anslag.

Hållbar samhällsutveckling och livsmiljöns kvalitet

— Förutsättningarna för byggande av stadslika småhusområden förbättras.

— När det gäller planeringen av områdesanvändningen förstärks ett verksamhetssätt som bygger på växelverkan och på förhandsbedömning av verkningarna.

— Andelen byggande som baserar sig på planläggning ökar i förhållande till undantagsförfarandena.

Gynnsamt och hållbart byggande

— Styrning, forskning, uppföljning och information i fråga om byggande förstärker kvaliteten på byggandet och främjar en ekonomisk och smidig användning av byggnader.

— Den strukturella säkerheten i fråga om byggande förbättras.

Verksamheten på bostadsmarknaden

— Utbudet av bostäder avsedda för att förbättra boendeförhållandena för specialgrupper ökar.

— Riskhanteringen i fråga om de risker gällande sociala hyresbostäder som föranleds av den minskade efterfrågan på bostäder samt Statens bostadsfonds lånefordringar och borgensansvar utvecklas.

— Statens bostadspolitiska åtgärder infaller vid en sådan tidpunkt att de har en balanserande inverkan på bostadsmarknaden.

Utvecklande av servicen och verksamheten

— Tillstånd som beviljas av miljöförvaltningen är av hög kvalitet och till grunderna enhetliga i hela landet. Behandlingstiderna för tillstånden är rimliga. Tillståndsförvaltningen förenhetligas och effektiveras.

— Kvaliteten och produktiviteten i fråga om miljöförvaltningens tjänster förbättras genom att datatekniken och utnyttjandet av den samt de elektroniska tjänsterna och ärendehanteringen utvecklas.

Serviceenheten för ekonomi- och personalförvaltning

Vid miljöförvaltningen inrättas en serviceenhet, på vilka största delen av stödtjänsterna inom förvaltningsområdets ekonomi- och personalförvaltning kommer att överföras. Målet med miljöförvaltningens serviceenhet är att förbättra produktiviteten och kvaliteten inom ekonomi- och personalförvaltningen och samtidigt göra det möjligt att resurserna inriktas på de viktigaste uppgifterna inom förvaltningsområdet.

Samordningen av statens ekonomiförvaltning och personaladministration med informationssystemen görs centralt inom ramen för Kieku-programmet och de olika förvaltningsområdenas projekt i anslutning till servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning. Samarbetet stöder ett förenhetligande av serviceproduktionen och en förbättrad servicekvalitet.

Servicecentralerna för ekonomi- och personalförvaltning bildar ett statligt nätverk av servicecentraler vars verksamhetsmetoder, verksamhetsfält, processer och informationssystem utvecklas koordinerat enligt enhetliga, gemensamma och kompatibila definitioner. Då det gäller ekonomiförvaltningen och personaladministrationen är målet att produktiviteten ökar med i genomsnitt 40 procent fram till år 2009 och att både kundtillfredsställelsen och trivseln i arbetet samtidigt bibehålls på åtminstone nuvarande nivå. För att få tillgång till skalfördelar förutsätts att den servicecentral som inrättas är tillräckligt stor, och för att denna ambition skall kunna uppfyllas är servicecentralerna beredda att betjäna också kunder utanför det egna förvaltningsområdet.

Sammanfattning av fullmakterna inom miljöministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2006	2007	2008	2009	2010—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2006	14,1	24,2	21,0	2,2	37,4	98,9
Förbindelser år 2006	1,3	18,9	14,0	9,8	0,0	44,0
Fullmakter sammanlagt	15,4	43,1	35,0	12,0	37,4	142,9

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Miljöministeriet	23 138	23 032	23 612	580	3
10.	Miljövård	37 865	28 658	19 181	- 9 477	- 33
20.	Samhällen, användning av områden och naturvård	52 618	69 505	68 413	- 1 092	- 2
30.	Främjande av boendet	435 000	434 500	503 500	69 000	16
40.	De regionala miljöcentralerna	64 843	64 504	65 426	922	1
50.	Miljötillståndsverken	4 524	4 551	4 622	71	2
60.	Finlands miljöcentral	23 980	24 013	24 606	593	2
70.	Statens bostadsfond	4 559	4 583	4 650	67	1
99.	Övriga utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde	33 788	37 902	37 835	- 67	- 0
	Sammanlagt	**680 315**	**691 248**	**751 845**	**60 597**	**9**
	Det totala antalet anställda	2 560	2 578	2 575		

01. Miljöministeriet

Förklaring: Miljöministeriets mål är ett ekoeffektivt samhälle och en livsmiljö som främjar välfärden. Ministeriet bedriver nationellt och internationellt samarbete för att öka miljöansvaret. Ministeriets verksamhet är samarbetsinriktad och grundar sig på kunnande och öppenhet.

Ministeriets preliminära resultatmål för verksamheten för 2006 är:

EU-ordförandeskapsuppgifterna inom miljöförvaltningen och EU-samordningen av miljökonventionerna sköts på ett förstklassigt sätt.

Miljövård

— Man fastställer de för miljön mest skadliga ämnena i Finland och slutför det nationella programmet gällande farliga kemikalier.

— Man utvärderar situationen när det gäller genomförandet av det nationella luftvårdsprogrammet samt de fortsatta åtgärderna.

— I samarbete med andra aktörer bedöms möjligheterna att på lång sikt minska växthusgaserna i Finland samt användbarheten i fråga om de olika avtalsmodellerna.

— Ett principbeslut av statsrådet utfärdas angående riktlinjerna för vattenvården fram till 2015. Åtgärder vidtas särskilt för att minska näringsbelastningen från jordbruket och glesbebyggelsen samt för att effektivera avlägsnandet av kväve från avloppsvatten från tätbebyggelse.

— Kriterierna för ekologisk klassificering av vattnen samt ett program för uppföljning av vattenvården godkänns.

— I syfte att minska avfallsmängden och öka återvinningen bereds ett förslag till en ny riksomfattande avfallsplan och fastställs linjerna för en totalrevidering av avfallslagen.

Skydd av naturens mångfald och en hållbar användning av naturtillgångarna

— Angående bevarandet av den biologiska mångfalden utarbetas ett nationellt handlingsprogram för åren 2006—2016 och genomförandet av programmet inleds.

— Ett system för uppföljning av biodiversiteten påbörjas i form av ett samarbetsnätverk. Med hjälp av forskningsprogrammet för biodiversitet och forskningsprogrammet gällande arter som man har bristfälliga kunskaper om produceras ny information om tillståndet för mångfalden i naturen.

— Programmet för inventering av den marina undervattensmiljön fortgår. Programmet utgör ett led i skyddsprogrammet för Östersjön.

— Genomförandet av naturskyddsprogrammen och Natura 2000 -nätverket fortgår i enlighet med det finansieringsprogram som setts över år 2005.

— Man utvärderar vilka verkningar handlingsprogrammet för att trygga biodiversiteten i skogarna i södra Finland har i fråga om biodiversitetsutvecklingen.

Hållbar samhällsutveckling och livsmiljöns kvalitet

— Man främjar en mångsidig användning av markpolitikens medel i syfte att säkerställa förutsättningarna för bostadsproduktionen.

— Bestämmelserna i markanvändnings- och bygglagen utreds före den 1 januari 2006 i syfte att göra prisnivån på bostäder rimligare. I utredningen bedöms i synnerhet behovet av att precisera den bestämmelse i markanvändnings- och bygglagen som gäller kommunernas planläggningsskyldighet. För främjandet av en tillräcklig planläggning av bostadstomter utreds likaså i brådskande ordning möjligheterna att ändra markanvändnings- och bygglagen i syfte att begränsa den dubbla möjligheten att anföra besvär hos domstol över ärenden som gäller detaljplan eller bygglov.

— Man deltar i beredningen av en strategi gällande markanvändning och boende för Helsingforsregionen samt i andra utvecklingsprojekt som stöder huvudstadsregionens och andra tillväxtcentras planmässiga markanvändning.

— Man bedömer aktualiteten i fråga om de riksomfattande målen för markanvändningen.

— Man påbörjar bedömningen av hur lagstiftningen gällande miljökonsekvensbedömning fungerar.

Främjande av gott och hållbart byggande

— Man genomför statsrådet principbeslut om främjande av användningen av trä och byggandet i trä.

— Med hjälp av informationsstyrning stöder man ibruktagandet av nya förfaringssätt som syftar till förbättrad energieffektivitet.

— Med hjälp av bl.a. forsknings- och utvecklingsprojekt fortsätter man genomförandet av de rekommendationer för undersökning av olyckor som utfärdats för att säkerställa byggnadernas konstruktiva säkerhet.

— Typgodkännandet flyttas till största delen bort från ministeriet och de ca 40 förordningar om typgodkännande av byggnadsprodukter som detta förutsätter ges.

Främjande av boendet

— Man utväderar hur stödsystemen för boende fungerar, utnyttjas samt hur kostnadseffektiva de är.

— Riskhanteringen i fråga om statens bostadsfonds lånefordringar och borgensansvar utvecklas.

— Behovet av delvis överlappande eller litet använda stödsystem utvärderas.

Internationella frågor

— Man sköter EU-samordningen i synnerhet i fråga om klimatkonventionen och nio andra regeringskonferenser.

— Miljösamarbetet på politisk nivå mellan EU och Ryssland samt mellan Finland och Ryssland stärks.

— Ikraftsättandet och genomförandet av sådana icke ratificerade avtal som är viktiga för Finland främjas.

Mänskliga resurser

— Miljöförvaltningens personalplanering effektiveras. Personalresurserna fördelas enligt de strategiska målen.

— Personalens kunnande utvecklas så att det motsvarar de uppställda målen och stöder karriärutvecklingen.

— Personalledningsförmågan och välmågan inom arbetsgemenskapen förbättras.

— Stödtjänster för ekonomi- och personalförvaltningen samlas i S:t Michel vid en serviceenhet för förvaltningsområdet.

Arbetstidens fördelning enligt resultatområde (årsverken)

Resultatområde	2004 utfall	2005 prognos	2006 uppskattning
Miljövård	104	107	109
Markanvändning och naturvård	82	83	84
Boende och byggande	59	59	59
Ledning, kommunikation och intern förvaltning	74	77	78
Sammanlagt	319	326	330

21. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 23 612 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 190 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem samt 155 000 euro som överföring av löneutgifterna för två personer från moment 23.01.01

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	22 932	23 182	23 762
Bruttoinkomster	525	150	150
Nettoutgifter	22 407	23 032	23 612
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	3 792		
— överförts till följande år	4 523		

2006 budget	23 612 000
2005 tilläggsb.	331 000
2005 budget	23 032 000
2004 bokslut	23 138 000

10. Miljövård

Förklaring: Miljöns tillstånd förbättras genom miljöskydds- och miljövårdsarbeten. Man genomför projekt som omfattar överföringsledningar och restaurering av vattendrag och som främjar vattenvården samt restaurerar förorenade markområden.

Upprätthållandet av ett system för oljeavfallshantering som omspänner hela landet stöds.

Inrättandet av ett kunskapscentrum för oljebekämpning bereds i samarbete med forskningsanstalterna och kommunerna i området. Beredskapen för bekämpning av miljöskador förbättras och oljebekämpningsfartygens beredskap att fungera när oljeskador inträffar ses över.

Man genomför Finlands program för skydd av Östersjön, det handlingsprogram som utarbetats av kommissionen för skydd av Östersjöns marina miljö samt regionala handlingsprogram inom miljövården.

Projekt genomförs med syftet att minska utsläppen samt öka miljöinformationen och miljökunnandet i Ryssland.

27. Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 467 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ordnandet av bekämpning av olje- och andra miljöskador, anskaffning av bekämpningsredskap och vidtagandet av bekämpningsåtgärder samt utredningar som direkt anknyter till bekämpningen av miljöskador. Anslaget får även användas till utgifter som föranleds av internationellt samarbete och utbildnings- och utvecklingsarbete inom området samt för rättegångar och för arvoden till förrådsförvaltare med uppgiften som bisyssla och för arvoden till dem som deltar i bekämpningsarbeten. Utgifterna för anskaffning av bekämpningsredskap budgeteras på basis av förbindelser.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds den behöriga myndigheten av att olagliga internationella avfallstransporter måste återbördas och av att alla kostnader inte alltid genast kan uppbäras hos den som ordnat transporterna.

Förklaring: De ersättningar ur oljeskyddsfonden och av skadevållarna som motsvarar utgifterna under momentet uppskattas till 1 000 000 euro år 2006. Ersättningarna intäktsförs under moment 12.35.60.

De utgifter som åsamkas den behöriga myndigheten på grund av att olagliga internationella avfallstransporter återbördas uppbärs hos den som fört ut avfallet och intäktsförs under moment 12.35.99.

2006 budget	2 467 000
2005 budget	2 467 000
2004 bokslut	2 282 716

60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av överföringen till oljeskyddsfonden med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift (894/1986).

Förklaring: En del av de influtna oljeavfallsavgifterna kan i statsbudgeten överföras till oljeskyddsfonden för att användas till ersättande av kostnader för rengöring av markområden som förorenats av olja.

Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.65 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

2006 budget	2 000 000
2005 budget	1 736 000
2004 bokslut	2 000 000

63. Främjande av miljövården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 750 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd enligt lagen om stödjande av vatten-

och avloppsåtgärder (686/2004) för investeringar som främjar vattenvården i samhällen och på glesbygden.

Anslaget får användas även till betalning av räntegottgörelser för lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977). Lånen skall ha beviljats före 1995 för samhällenas investeringar i vattenvård.

Räntegottgörelsen för samhällenas vattenvårdslån är under de åtta första låneåren fyra procentenheter och under låneåren 9—16 två procentenheter. Efter det sextonde låneåret betalas ingen räntegottgörelse. Räntegottgörelsen är för alla lån alltid högst lika stor som den ränta som kreditinstitutet uppbär.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Genom investeringar som främjar samhällenas vattenvård förverkligas Finlands program för skydd av Östersjön samt övriga mål som uppställts för vattenvården. Med understöd främjas särskilt avlägsnandet av näringsämnen ur kommunalt avloppsvatten samt genomförandet av statsrådets förordning om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför vattenverkens avloppsnät (542/2003). Understödet har kunnat beviljas för ca 100 objekt per år.

Tidigare års räntestödslån beräknas medföra utgifter för staten till ett belopp av 40 000 euro år 2007, 25 000 euro år 2008, 15 000 euro år 2009 och därefter totalt 5 000 euro.

2006 budget	1 750 000
2005 budget	2 750 000
2004 bokslut	1 777 178

65. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 364 000 euro.

Anslaget får med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift användas för att täcka utgifter för oljeavfall och insamling, transport, lagring och behandling av oljeavfall enligt de grunder som närmare bestäms i statsrådets beslut om användningen av de medel som inflyter i oljeavfallsavgifter till oljeavfallshantering (1191/1997).

Förklaring: Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.60 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

2006 budget	1 364 000
2005 budget	1 364 000
2004 bokslut	1 364 000

(66.) Avfallsunderstöd för uttjänta bilar (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten. Med de anslag som överförts från åren 2004 och 2005 täcks de avfallshanteringskostnader som år 2006 eventuellt föranleds av skrotfordon på de grunder som anges i statsrådets förordning om skrotningsunderstöd för fordon (582/2004).

2005 budget	6 000 000
2004 bokslut	10 000 000

67. Främjande av miljösamarbete i länder i Finlands närområden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 600 000 euro.

Anslaget får användas till samarbetsprojekt för tekniskt bistånd som avser miljövård i Finlands närområden, i synnerhet i nordvästra Ryssland, samt till stödjande av sådana utvecklingsprojekt som avser områdesanvändning, boende och byggande. Anslaget får även användas till projekt för utvecklande av förvaltningen i Ryssland i anslutning till det gemensamma genomförandet (JI) av Kyoto-mekanismerna i FN:s klimatavtal. Av anslaget får dessutom betalas understöd till företag och sammanslutningar för kostnader för planering och genomförande av mindre investeringsprojekt som avser miljövård i nordvästra Ryssland.

Anslaget får användas även till avlönande av personal motsvarande högst fem årsverken för

uppgifter som hänför sig till beredning, genomförande och övervakning av projekt gällande närområdessamarbetet inom miljöförvaltningen.

Förklaring: För investeringsprojekt som genomförs i nordvästra Ryssland samt för större projekthelheter för tekniskt bistånd används anslaget under moment 24.50.66. Genom småskaliga utvecklingsprojekt för tekniskt bistånd bidrar man till att en hög nivå på miljöskyddet kan nås och miljöförvaltningen stärks i Ryssland samt främjar man genomförandet av investeringar som syftar till att förbättra Östersjöns tillstånd och av internationella miljöprogram som verkställs gemensamt.

2006 budget	1 600 000
2005 budget	2 441 000
2004 bokslut	2 441 000

77. Miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för planering och byggande av miljövårdsarbeten, grundlig renovering och byggnadsskyldigheter samt till betalning av utgifter för utförande av statens vatten- och avloppsarbeten enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) samt av statliga avfallshanteringsarbeten enligt avfallslagen (1072/1993). Avtal får ingås om att ett slutfört arbete överlåts till kommunen eller en annan samarbetspartner. Samtidigt skall man komma överens om de villkor som mottagaren av arbetet skall iaktta efter överlåtelsen. Förbindelser som gäller nya projekt får ingås så att det behov av anslag som dessa föranleder efter 2006 är högst 5 500 000 euro.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Med anslaget finansieras sådana överföringsledningar och förbindelsevattenledningar och sådan iståndsättning av förorenade områden och av vattendrag samt andra miljöarbeten som samfinansierats och utförts på statens vägnar.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2006	2 500	800	3 300
Förbindelser år 2006	4 000	1 500	5 500
Sammanlagt	6 500	2 300	8 800

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

Projekt	Arbetets totalkostnadsförslag 1 000 €	Statens andel för vidstående 1 000 €	Beviljat 1 000 €	Beviljas €
1. Nya projekt				
Överföringsledning och förbindelsevattenledning för Askola—Borgå, Askola och Borgå	2 250	900	-	200 000
Iståndsättning av Puurijärvi, Huittinen och Kumo	2 400	1 000	-	200 000
Överföringsledning för Ylämylly—Joensuu, Liperi och Joensuu	1 000	500	-	200 000

	Iståndsättning av Laajalahtiområdet i Lievestuore, Laukaa	1 500	1 000	-	200 000
	Överföringsledning för Vihanti—Brahestad, Vihanti och Brahestad	3 000	1 200	-	200 000
	Överföringsledning för Pojo—Karis, Pojo och Karis	1 270	600	-	200 000
	Överföringsledning för Yliskulma, Lundo	750	300	-	100 000
	Överföringsledning för Vesilahti—Lempäälä, Vesilahti och Lempäälä	1 300	600	-	200 000
	Överföringsledningar för Terjärv—Kaustby—Vetil, Kronoby och Kaustby och Vetil	1 260	600	-	200 000
	Nya projekt totalt	14 730	6 700	-	1 700 000
2.	**Oavslutade projekt**	20 720	9 700	2 800	3 600 000
3.	**Iståndsättning av förorenade områden**				2 500 000
4.	**Iståndsättning av vattendrag och andra miljöarbeten**				2 200 000
	Sammanlagt				10 000 000

2006 budget	10 000 000
2005 budget	11 900 000
2004 bokslut	10 000 000

20. Samhällen, användning av områden och naturvård

Forststyrelsen fortsätter genomförandet av finansieringsprogrammet i anslutning till naturvårdsprogrammen och handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland (METSO).

Forststyrelsen fortsätter att inventera de områden i dess besittning som hör till Natura 2000-nätverket samt planera vården och användningen av områdena i syfte att uppnå objektens skyddsmålsättningar. Forststyrelsen påbörjar lägesrapporteringen i fråga om naturskyddsområdena i enlighet med rekommendationerna för internationell utvärdering. Forststyrelsen främjar det riksomfattande skydd av hotade djur- och växtarter som hör till dess ansvarsområde.

Forststyrelsen förbättrar med tillgängliga resurser serviceutrustningen, guidningen och slitstyrkan vid de naturskyddsområden som är viktiga med tanke på naturturism och rekreation.

Förklaring: Återställandet av skog och myrar, skötseln och iståndsättandet av vårdbiotoper samt inventeringen av naturtyper fortsätter utifrån de behovsutredningar som utarbetats och i enlighet med METSO-handlingsprogrammet. Effekterna av återställandet och skötseln utvärderas och följs upp. Skogsarbetarna vid Forststyrelsen anlitas fortfarande för sådana projekt för återställande av skogar som vidtas i anslutning till genomförandet av METSO-beslutet.

Forststyrelsen ordnar uppföljningen av ett flertal hotade djur- och växtarter samt deltar i uppföljningen av de växtarter som anges i bilagorna till EU:s naturdirektiv.

Rekommendationerna i den internationella utvärderingen angående en effektiv skötsel av Finlands naturskyddsområden beaktas vid utvecklandet av Forststyrelsens verksamhet.

Forststyrelsen deltar i internationella naturvårdsuppgifter och särskilt i det samarbete som hänför sig till skötseln av skyddsområden inom Finlands närområden.

Forststyrelsens kvantitativa mål

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Återställande av skogar och myrar (ha)	4 400	3 300	3 300
Skötsel och iståndsättning av vårdbiotoper (ha)	1 100	1 150	1 200
Inventering av naturtyper inom Metso-området (ha)	126 000	120 000	90 000
Inventering av naturtyper norr om Metso-området (ha)	109 000	80 000	80 000
Inventering av undervattensnaturtyper (ha)	2 000	30 000	30 000
Anskaffning av mark för naturskyddsområden (ha)[1)]	7 578	3 500	3 000
Planer för skötseln och användningen av naturskydds- och ödemarksområden (st.)	9	15	15
Åtgärdsplaner för naturvård och återställande (st.)	70	80	90
Kundbesök i naturcenter och på andra kundtjänstställen (st.)	760 000	760 000	760 000
Besök i nationalparker (st.)	1 153 000	1 200 000	1 300 000
Besök på nättjänsten utinaturen.fi (st.)	488 000	600 000	750 000

[1)] Siffrorna för 2005 och 2006 inkluderar inte anskaffningar som hänför sig till genomförandet av METSO-handlingsprogrammet.

Skogsforskningsinstitutet sköter de naturskyddsområden som institutet disponerar med anslaget under moment 35.20.22.

Staten fortsätter att verkställa de privatägda områden som avsatts för naturvårdsändamål enligt det finansieringsprogram som godkänts 1996 och den justering av programmet som görs under 2005.

Bevarandet av kulturmiljön stöds genom utvecklingsprojekt och understöd för skydd av byggnadsarvet.

De offentliga förvaltningsuppgifterna inom miljöministeriets verksamhetsområde har budgeterats under moment 35.20.52.

22. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 100 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter för skötsel och guidning i fråga om andra naturskyddsområden än sådana som är i Forststyrelsens besittning. Anslaget får dessutom inom naturskyddsområdena användas för nybyggen samt för betalning av utgifter för ombyggnad, reparation, underhåll och rivning av befintliga byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt. Anslaget får även användas till anskaffning av maskiner, apparatur och utrustning vars anskaffningspris överstiger 8 500 euro och vars ekonomiska livslängd är längre än tre år.

Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för utmärkning och vård av naturskyddsområden på privat mark, märkning av stora rovfåglars boträd, skötsel av hotade arter och landskapsvårdsområden samt utgifter i samband med planeringen av naturvården och planeringen i anslutning till tillämpningen av marktäktslagen. Anslaget får även användas till iståndsättning av sådana täkter som uppkommit innan marktäktslagen trädde i kraft.

Anslaget får användas också för att ordna vård för skadade vilda djur samt för sådan vård av djur som förutsätts i EU:s CITES-förordning.

Förklaring: I Finland fanns vid utgången av 2004 drygt 4 000 naturskyddsområden på privat mark vilkas utmärkning kräver fortlöpande underhåll. Dessutom kräver inventeringen, vården och iståndsättningen av privata skyddsområden enligt handlingsplanen för

mångfald i skogarna i södra Finland tilläggsresurser. Med anslaget förbereds och genomförs skyddsprogram för hotade arter enligt naturvårdslagen samt inventeras naturtyper enligt naturvårdslagen. Projekt som anknyter till hållbar användning av marksubstanser och grundvattenskyddet fortsätter. För nationellt värdefulla landskapsområden och värdefulla kulturlandskap utarbetas vårdplaner och vidtas vårdåtgärder som främjar systemet med miljöstöd för jordbruket.

2006 budget	2 100 000
2005 tilläggsb.	7 000
2005 budget	2 095 000
2004 bokslut	20 000 000

37. Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 925 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd för utgifterna för områdesarkitektverksamheten samt understöd för uppgörande av generalplaner för områden som på riksomfattande nivå är viktiga med tanke på samhällsutvecklingen, naturvården, landskapet, den byggda kulturmiljön samt rekreation. Vidare får anslaget användas till betalning av understöd för anskaffning av regionala rekreationsområden till kommuner och sammanslutningar som inrättats för anskaffning av rekreationsområden till kommunerna.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Genom att man understöder områdesarkitektsverksamheten främjas verkställandet av markanvändnings- och bygglagen i små kommuner. Sammanlagt 105 kommuner får understöd inom ramen för områdesarkitektverksamheten.

2006 budget	925 000
2005 budget	925 000
2004 bokslut	925 000

52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 24 038 000 euro.

Anslaget får användas för de offentliga förvaltningsuppgifter som Forststyrelsen utför under ledning av miljöministeriet. Anslaget får även användas för utgifter som föranleds av att Forststyrelsen deltar i internationella naturvårdsuppgifter och för det samarbete som hänför sig till skötseln av skyddsområden inom Finlands närområden. Anslaget får användas för utgifter för skötsel och guidning i fråga om nationalparker, övriga naturskyddsområden samt ödemarksområden som Forststyrelsen besitter. Anslaget får dessutom inom naturskyddsområdena användas för nybyggen samt för betalning av utgifter för ombyggnad, reparation, underhåll och rivning av befintliga byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt samt för anskaffning av byggnader som är belägna inom eller som behövs för verksamheten i naturskyddsområdena. Anslaget får också användas till anskaffning av maskiner, apparatur och utrustning vars anskaffningspris överstiger 8 500 euro och vars ekonomiska livslängd överstiger tre år.

Förklaring: Vid dimesioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 450 000 euro, vilket är avsett för att förbättra förutsättningarna för användningen av naturen för rekreation och naturturism samt för ett investeringsprogram som främjar sysselsättningen. Ifrågavarande anslag hänförs främst till förbättrandet av serviceutrustningen och guidningen inom området för Pallas—Yllästunturi nationalpark. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats inkomster som härrör från offentliga förvaltningsuppgifter inom naturskyddsområden och ödemarksområden.

Användningsändamålen för anslaget och utvecklingen i fråga om deras antal 2004—2006

	2004	2005	2006
Skötsel och underhåll av naturskyddsområden som ägs av staten (st.)	489	489	510
Skötsel och underhåll av naturskyddsområden som ägs av staten (ha)	1 504 000	1 557 000	1 590 000
Skötsel och underhåll av naturskyddsområdesreservationer (ha)	788 000	760 000	765 000
Skötsel och underhåll av nationalparker (st.)	34	34	34
Skötsel och underhåll av ödemarksområden (ha)	1 490 000	1 490 000	1 490 000
Uppföljning av saimenvikarens boplatser (st.)	400	450	500
Uppföljning av kungsörnens revir (st.)	400	410	420
Uppföljning av reviren för vitryggig hackspett (st.)	130	150	150
Skydd av förekomster av och observationsplatser för hotade arter och arter som nämns i bilaga II till naturdirektivet (st.)	8 300	8 300	8 300
Vedförsörjning (antal objekt)	1 120	1 120	1 120
Avfallshantering (antal objekt)	480	510	510
Underhåll av toaletter (antal objekt)	830	870	870
Vandringsleder (km)	1 950	2 040	2 040
Skidleder och skidspår (km)	770	760	760
Underhåll av naturcenter och andra kundtjänstställen (st.)	26	27	27

2006 budget	24 038 000
2005 tilläggsb.	312 000
2005 budget	22 435 000

63. Vissa ersättningar i samband med naturvården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 14 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar till markägare eller innehavare av särskilda rättigheter för ekonomiska förluster på grund av beslut eller avtal enligt 24, 25, 29, 47 och 49 § i naturvårdslagen. Anslaget får användas för betalning av ersättningar för de kostnader som staten enligt 53 § i naturvårdslagen, 197 § i markanvändnings- och bygglagen samt 7 a § i lagen om enskilda vägar påförs på grund av genomförandet av nätverket Natura 2000. Anslaget får enligt 8 och 26 § i marktäktslagen användas till betalning av ersättningar som föranleds av skyddet. Utöver detta får anslaget användas till ersättning för olägenheter enligt 55 § 2 mom. i naturvårdslagen samt för genomförande av pilotprojekt som avser naturvärdeshandel, anbudstävling och samarbetsnätverk i anslutning till skyddet av skogar. Med anslaget täcks även eventuella utgifter för ersättningsförrättningar.

Anslaget får även användas till ersättningar som betalas av de regionala miljöcentralerna för skador som orsakas av fridlysta, sällsynta djur samt till utgifter som föranleds av åtgärder för att förhindra sådana skador och åtgärder för skydd av fridlysta, sällsynta djurbestånd. Vidare får anslaget användas till betalning av ränta på periodiserade ersättningsposter. Räntan motsvarar den ränta som fastställs i 95 § 1 mom. i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter.

För fullföljandet av de naturskyddsprogram som statsrådet fastställt får år 2006 ingås avtal och avges förbindelser som under åren efter år 2006 föranleder utgifter om högst 16 000 000 euro. Utgifterna på grund av fullmakten får uppgå till högst 7 000 000 euro före utgången av år 2007, högst 12 000 000 euro före utgången av år 2008 och sammanlagt högst 16 000 000 euro före utgången av år 2009.

Förklaring: Genom ersättningsförfarandet inrättas skyddsområden i huvudsak på sådan privat mark som ingår i de naturskyddsprogram som statsrådet fastställt.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	2009	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2006	5 000	4 000	-	9 000
Förbindelser år 2006	7 000	5 000	4 000	16 000
Sammanlagt	12 000	9 000	4 000	25 000

2006 budget	14 000 000
2005 budget	16 600 000
2004 bokslut	16 350 000

64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 350 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av utgifter som föranleds staten av ersättningar och skydd av byggnader med stöd av 11 och 13 § i byggnadsskyddslagen (60/1985) samt för betalning av understöd till kommunerna enligt 57 § 3 mom. i markanvändnings- och bygglagen (132/1999).

Anslaget får dessutom användas till betalning av understöd till privata ägare, samfund som främjar vården av byggnadsarvet, kommuner och samkommuner för underhåll, skydd och förbättring av kulturhistoriskt värdefulla objekt och deras omedelbara omgivning samt för utredningar som förutsätts för att dessa skall bevaras och för informationstjänst. Anslaget får användas även till betalning av understöd för vård och iståndsättning av den byggda miljö som ingår i viktiga landskapsområden och nationella stadsparker.

Kommuner och samkommuner kan beviljas understöd även för anskaffning av ett kulturhistoriskt värdefullt objekt, varvid understöd beviljas i sådana fall där de kostnader som objektet åsamkar är oskäligt höga med hänsyn till kommunens eller samkommunens ekonomiska ställning.

Understöd för vård av byggnadsarvet får beviljas för högst 50 procent av kostnaderna för åtgärderna. Om ett objekt är synnerligen värdefullt, till byggnadsstilen typiskt eller unikt och det är svårt att tillämpa ett nytt användningssätt på det eller om det är av nationellt värde, kan understöd beviljas till ett större belopp, dock för högst 80 procent av kostnaderna.

Förklaring: Anslaget används huvudsakligen för att ge privata ägare understöd för att bevara värdefullt byggnadsarv i enlighet med skyddsvärdena. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att beviljandet av understöd för byggnadsarvsobjekt som är avsedda för bostadsbruk har överförts till statsbudgeten. Understöd som beviljats eller fått beslut om reservering före år 2006 betalas av statens bostadsfonds medel.

2006 budget	2 350 000
2005 budget	850 000
2004 bokslut	850 000

76. Anskaffning av naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 25 000 000 euro.

Anslaget får användas till köp och inlösen av jord- och vattenområden samt byggnader för naturskyddsändamål samt till förvärv av områden som skall införlivas med ödemarksområden. Anslaget får användas även till betalning av utgifter som föranleds av värderingar, lantmäteriförrättningar och anskaffningsuppgifter i samband med anskaffning av områden för naturskyddsändamål till staten samt till fastighetsskötsel inom områden som är i miljöministeriets besittning. Dessutom får anslaget användas till betalning av ränta på periodiserade poster av köpesumman. Räntan motsvarar den ränta som fastställs i 95 § 1 mom. i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter.

För fullföljandet av de naturskyddsprogram som statsrådet har fastställt får år 2006 ingås avtal och avges förbindelser som efter år 2006 föranleder kostnader om sammanlagt högst 15 800 000 euro. Utgifterna på grund av fullmakten får uppgå till högst 5 000 000 euro före utgången av år 2007, högst 10 000 000 euro före utgången av år 2008 och sammanlagt högst 15 800 000 euro före utgången av år 2009.

Förklaring: Genom anskaffning av mark för naturskyddsändamål till staten verkställer man naturskyddsprogram som statsrådet fastställt, planer för skydd av hotade arter och reserveringar av skyddsområden enligt de planer som fastställts. Vid sidan om de regionala miljöcentralerna fortsätter Forststyrelsen att fullfölja naturskyddsprogrammen samt markanskaffningarna enligt handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland. Vid utgången av år 2004 hade staten förvärvat områden motsvarande totalt ca 330 000 ha.

Av anslaget anvisas 12 070 000 euro för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter. Motsvarande tillägg har budgeterats i intäktsföringen av Forststyrelsens vinst under moment 13.05.01. Med dessa medel genomför Forststyrelsen naturskyddsprogram och handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland genom att anskaffa värdefulla skogsområden. Andelen kostnader i fråga om anskaffningarna uppgår till högst 1 800 000 euro.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	2009	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2006	5 000	5 500	-	10 500
Förbindelser år 2006	5 000	5 000	5 800	15 800
Sammanlagt	10 000	10 500	5 800	26 300

2006 budget	25 000 000
2005 budget	26 600 000
2004 bokslut	13 950 000

30. Främjande av boendet

Förklaring: Den låga räntenivån har hållit i gång en livlig efterfrågan på bostadslån och ägarbostäder i hela landet. Den ekonomiska tillväxten i Finland förutspås förbli god år 2006 och räntenivån förutspås stiga något, men alltjämt hålla sig på en låg nivå. I uppskattningar gällande bostadsmarknaden bedöms att bostadsprisernas utveckling den närmaste tiden förblir måttlig.

Livligheten på ägarbostadsmarknaden och uppbromsningen av flyttningsrörelsen har förbättrat tillgången på hyresbostäder i hela landet, även i tillväxtcentrumen. Det råder fortfarande stor efterfrågan på små bostäder, men stora hyresbostäder har varit lediga även i tillväxtcentrumen. En större tillgång på hyresbostäder har för sin del även minskat bostadslösheten. En försnabbad ekonomisk tillväxt, en ökad flyttningsrörelse inom landet eller invandring samt en höjning av räntenivån kan förändra situationen väldigt snabbt. På medellång sikt är det också viktigt att trygga ett tillräckligt utbud på hyresbostäder i tillväxtcentrumen.

Byggandet av nya bostäder har varit på en god nivå och under de senaste åren har i synnerhet byggandet av egnahemshus ökat. Det ekonomiska läget, i synnerhet utvecklingen inom sysselsättningen, flyttningsrörelsen och räntenivån är avgörande i fråga om utvecklingen av det sam-

manlagda bostadsbyggandet. Den höga prisnivån på nyproduktion har redan i någon mån minskat försäljningen av bostäder och genomförandet av projekt.

Den största begränsande och prishöjande faktorn har varit en med tanke på efterfrågan och behov för liten tillgång till tomter, och till följd av detta har tomtpriserna stigit betydligt snabbare än bostadspriserna. År 2004 var ökningen i hela landet i genomsnitt 17 %.

Med tanke på upprätthållandet av en stabil bostadsmarknad är det viktigt att bostadsproduktionen i tillväxtcentrumen håller sig på en hög nivå. Staten främjar bostadsproduktionen i tillväxtcentrumen med byggnadsunderstöd för kommunalteknik. Vidare påbörjas i Helsingfors, Esbo och Vanda ett femårigt bidragssystem för bostadsområden. Bidraget anvisas för utvecklande av boendemiljöns kvalitet i förorterna i synnerhet i anslutning till utfyllnadsbyggande.

Ägarbostadsmarknadens starka dragningskraft och den minskade efterfrågan på hyresbostäder har minskat den statsstödda produktionen, i synnerhet i fråga om andra projekt än projekt för specialgrupper. Andelen projekt med avseende på specialgrupper har ökat inom ARA-produktionen och det nya systemet med bidrag för specialgrupper som tagits i bruk från ingången av 2005 ökar ytterligare projekten med avseende på specialgrupper. Av den statsstödda produktionen byggs merparten i huvudstadsregionen och dess närområden samt i andra stora tillväxtcentrum. År 2004 riktade sig ca 48 % av ARA-produktionen till huvudstadsregionen och dess närområden och ca 31 % till andra tillväxtcentrum. År 2006 förväntas att det inom ramen för ARA-produktionen påbörjas ca 6 500 bostäder. Om benägenheten att bygga skulle visa sig vara större än så ökas fullmakterna vid behov i tilläggsbudgeten så, att det i enlighet med regeringsprogrammet blir möjligt att inleda byggandet av högst 10 000 bostäder. Enligt regeringens bostadspolitiska program ökas inslaget av räntestödslångivning medan inslaget aravalångivning minskas.

I områden med minskande befolkning föranleder den avtagande efterfrågan på bostäder ekonomiska svårigheter. Kommuners och allmännyttiga samfunds ekonomiska svårigheter förebyggs med statliga stödåtgärder tillsammans med ägarnas egna satsningar. Som nya stödformer tas i bruk partiell efterskänkning av lån i samband med med befrielse från nyttjandebegränsningar och rivningsbidrag. Statens låne- och borgensrisker förebyggs genom att hus befrias från begränsningar samt genom att statens ekonomiska stödåtgärder utnyttjas. Dessutom påbörjas ett femårigt program vars mål är att utveckla kvaliteten på sådana höghusdominerade bostadsområden som lider av att efterfrågan på sociala hyresbostäder har gått ned och att anpassa bostadsbeståndet så att det motsvarar efterfrågan.

Minskad efterfrågan på hyresbostäder till följd av befolkningsförändringar och tendensen att de boende alltmer flyttar till egna bostäder, har ökat de risker som är förknippade med låne- och garantistocken inom den sociala bostadsproduktionen. Nya riskpositioner uppkommer via nya låne- och räntestödsbeslut som hör till bostadsfondens uppgiftsområde. Dessa inverkar också på hur gamla låne- och garantirisker utvecklas. Med tanke på riskhanteringen inom bostadsfinansieringen tillsattes i september 2004 miljöministeriets, statskontorets och statens bostandsfonds permanenta riskarbetsgrupp. Dessutom startade miljöministeriet och finansministeriet tillsammans ett projekt där målet är en effektivare och aktuell kontroll av kreditriskerna i anslutning till den sociala bostadsproduktionen.

Hanteringen av kreditriskerna har hittills lyckats rätt så bra genom samarbetet mellan de olika parterna. Fram till utgången av år 2004 hade lånen för aravahyreshus föranlett kreditförluster för sammanlagt ca 1,4 miljoner euro och räntestödslånen för hyreshus och statsborgen för ägarbostadlån ännu mindre. Till följd av de ökade stöden ligger hyrorna för sociala hyresbostäder som prissätts enligt självkostnadsprincipen nu på den lägsta nivå som i förhållande till fritt finansierade hyror har statistikförts under perioden 1975—2005. Under det första kvartalet år 2005 låg den genomsnittliga månadshyran i huvudstadsregionen för fritt finansierade hyresbostäder på 11,41 euro per kvadratmeter och för aravahyreshus på 8,47 euro per kvadratmeter. På andra håll i landet

var de motsvarande siffrorna för fritt finansierade hyresbostäder 7,92 och för aravahyreshus 7,12 euro per kvadratmeter. Närmast varandra låg hyrorna för aravabostäder och fritt finansierade bostäder på de orter vars folkmängd minskar snabbast och på dessa orter åtgärdas problemen med ovan angivna specialåtgärder. År 2004 minskade antalet tomma aravabostäder med ca 500.

I reparationsbyggandet fäster man fortfarande uppmärksamhet vid att reparationsåtgärderna genomförs fas för fas och i rätt tid och på samma sätt som vid nyproduktionen betonar man beaktandet av verkningarna i fråga om fastigheternas livscykel i samband med reparationerna. Genom att främja planmässig fastighetshållning försöker man undvika tunga engångsreparationer. Reparationsunderstöd för bostäder beviljas fortfarande särskilt reparationsprojekt som gör det möjligt för de äldre att bo hemma. Med understöden stöds också planmässig reparationsverksamhet och undanröjande av sanitära olägenheter i bostadsbyggnader. Familjer som på grund av sanitära olägenheter råkat ut för svårigheter kan med bidrag understödas i större utsträckning än tidigare då man i de allra svåraste situationerna börjar bevilja stöd även för bygg- och anskaffningskostnader.

Grunderna för bostadsbidraget bibehålls år 2006 på 2005 års nivå. Antalet bidragstagare förväntas minska något då sysselsättningsgraden stiger och det genomsnittliga bidraget öka något i och med ökningen av boendekostnaderna.

Regeringen har samband med beslutet om att förbättra för de mindre bemedlade beslutat sig för att ändra på justeringen av bostadsbidraget för långtidsarbetslösa. Då en långtidsarbetslös som utan avbrott har fått arbetsmarknadsstöd eller grunddagpenning i minst 12 månader blir sysselsatt, justeras bidraget från och med en tidpunkt som infaller tre månader senare än när bidraget annars skulle justeras. Reformen gäller ca 5 000 bidragstagare som får bostadsbidrag i tre månader efter att de fått arbete.

Uppgifter om bostadsmarknadsläget

	2002	2003	2004	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Antalet bostadslösa					
— enpersonshushåll	9 560	8 190	7 650	7 400	7 200
— familjer	770	420	320	300	280
Andel som fått bostad bland dem som sökt social bostad, %					
— hela landet	36,6	43,5	41,7	42	43
— tillväxtcentrumen	26,8	34,3			
— huvudstadsregionen	20,1	35,7	35,7	37	
Prisförändring i fråga om gamla bostäder, %					
— huvudstadsregionen	10,5	6,0	7,0		
— det övriga landet	5,8	6,2	8,0		
Hyresförändring (hyresförhållanden, fri finansiering), %					
— huvudstadsregionen	1,7	4,2	1,0	2,3	
— det övriga landet	1,0	4,3	1,9	4,1	
Prisförändring i fråga om småhustomter, %					
— huvudstadsregionen	ca 8	ca 18	ca 20		
— hela landet			17		
Antalet mottagare av allmänt bostadsbidrag (hushåll)	159 617	158 935	159 298	152 000	150 000

Boendeutgifternas andel av bruttoinkomsterna för bostadsbidragstagare i hyresbostäder, %					
— utan bostadsbidrag	55,3	56,1	57,8	59,0	
— efter bostadsbidraget	27,0	27,5	28,4	29,5	
Bostadsbidragets andel av den den genomsnittliga hyran, %	51,2	51,0	50,8	50,3	
Bostadsbidragstagare i hyresbostäder					
— genomsnittlig hyra (euro/m^2/mån.)	7,39	7,59	7,82	8,10	
— genomsnittlig bostadsyta, m^2	56,0	55,7	55,3	55,0	
— de ensamboendes andel, %	50,0	50,7	52,1	53,1	
Hushåll som får bostadsbidrag, där åtminstone en av makarna är arbetslös	101 300	101 500	103 100	100 600	
Fritt finansierad bostadsproduktion (bostäder)					
— Helsingforsregionen	6 300	9 100	7 400[1)]	6 900	6 500
— övriga tillväxtcentrum	4 600	5 900	7 900[1)]	7 300	7 000
— det övriga landet	8 700	10 600	11 800[1)]	11 200	10 000
ARA-produktion (bostäder)					
— Helsingforsregionen	3 900	2 700	2 300	2 600	3 000
— övriga tillväxtcentrum	2 900	2 200	1 500	1 700	2 000
— det övriga landet	1 800	1 000	1 000	800	1 000
Andelen små bostäder (max. 2r+kv) av ARA-produktionen, %	39	43	42	45	50
Bostäder för specialgrupper inom ARA-produktionen (nyproduktion, anskaffning och ombyggnad)	1 361	1 184	2 062	2 500	3 500
Byggande av hissar i befintliga höghus, st.	168	168	203	300	300
Den genomsnittliga hyran för arava-bostäder (euro/m^2/mån.)	6,92	7,16			
— huvudstadsregionen			8,31	8,47	
— det övriga landet			7,01	7,12	
Den genomsnittliga hyran för fritt finansierade bostäder (euro/m^2/mån.)	8,21	8,50			
— huvudstadsregionen			11,05	11,41	
— det övriga landet			7,68	7,92	
Befrielse från arava-begränsningar (bostäder)	1 663	1 751	4 815	5 000	6 000
Andelen försenade (270 dagar) aravalån av aravalånebeståndet (situationen 31.3), %	0,19	0,23	0,30	0,30	

[1)] förhandsuppgift

Statsunderstödd nyproduktion, ombyggnad och anskaffning av bostäder samt övrig bostadsproduktion 2004 och uppskattning för 2005—2006

	2004 bostäder	2005 uppskattning bostäder	2006 uppskattning bostäder
Påbörjade nya bostäder sammanlagt	(ca 32 000)	(ca 31 000)	(ca 30 000)
Arava-, räntestöds- och borgenslån	4 768	5 100[1)]	6 500
— hyresbostäder	3 756		
— bostadsrättsbostäder	500		

— bostadsaktiebolagshus och -bostäder	143		
— egnahemshus	250		
— delägarbostäder	119		
Övriga bostäder (fritt finansierad produktion)	27 200	25 900	23 500
Reparationslån	10 743	11 000	11 000
Anskaffning av bostäder	36 016	40 400	41 000
— bostadssparpremiesystemet	818	1 000	1 500
— (arava- och räntestödslån)	209	500	500
— statsborgen för hushållens bostadslån	34 989	38 900	39 000

[1)] Uppskattning utgåene från utfallet för januari-juni

Stödåtgärder för boendet, utvecklingen 2004—2006 (mn euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetprop.
Bostadsbidrag	943	967,5	1 000,5
— Allmänt bostadsbidrag	432	434,5	433,5
— Bostadsbidrag för pensionstagare	283	300	317
— Bostadstillägg för studerande	228	233	250
Stöd för rätten till skatteavdrag för räntor på bostadslån	380	420	450
Fullmakt för arava-, räntestöds- och borgenslån	598	620[1)]	823
Borgensfullmakt för ägarbostadslån	239	290[1)]	330
Utbetalade räntestöd och borgensersättningar			
— räntestöd för bostadslån	47,3	39,4	40,8
— systemet med bostadssparpremie; räntestöd och bostadssparpremie	-	0,1	0,8
— borgensersättning	0,1	0,1	
Understöd			
— reparations- och energiunderstöd för bostäder	70	70	70
— understöd för specialgrupper	11,8	34	40
— saneringsunderstöd till hyres- och bostadsrättshus	1,1	2,6	2,6
— rivningsunderstöd	-	-	2
— understöd för byggande av kommunalteknik	3,5	12,5	10
— understöd för kommunerna i huvudstadsregionen	-	-	1
— understöd för kommuner vars befolkning minskar	-	-	0,4
— efterskänkning av lån i fråga om rivninghus	0	3,5	3,5
— efterskänkning av lån i syfte att minska kreditförluster	-	-	3

[1)] Beräknad användning

54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 433 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bostadsbidrag enligt lagen om bostadsbidrag (408/1975).

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om bostradbidrag så att då en långtidsarbetslös person sysselsätts förblir bostadsbidraget oförändrat utan hinder av 15 § 1 mom. 1 punkten i tre månader efter att personen fått arbete.

Grunderna för bostadsbidraget bibehålls i övrigt på samma nivå som 2005. Antalet bidragstagare förutspås minska då sysselsättningsläget blir bättre och det genomsnittliga bidraget öka något i takt med att boendekostnaderna stiger. Med hänvisning till förklaringen i motiveringen till moment 33.28.60 har vid dimensioneringen av anslaget som avdrag beaktats 1 500 000 euro med anledning av att villkoren för de långtidsarbetslösas pensionsskydd lindrats.

2006 budget	433 500 000
2005 budget	434 500 000
2004 bokslut	435 000 000

55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 70 000 000 euro.

Anslaget får användas för understöd enligt lagen om understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter. Understöd som beviljats eller fått beslut om reservering med stöd av lagen om understöd för reparation av bostäder och energiunderstöd (1021/2002) och lagen om understöd för reparation av bostäder (1031/1998) betalas av medel ur statens bostadsfond.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter. Understöden har överförts så att de betalas med anslag i statsbudgeten i stället för med medel ur Statens bostadsfond. I enlighet med regeringens bostadspolitiska program tas i bruk understöd avsedda för att ordna bostadsförhållandena för familjer som på grund av sanitära olägenheter i bostaden råkat i ekonomiska svårigheter. De nya understöden ersätter nuvarande reparationsunderstöd som beviljas på grund av sanitära olägenheter. Av anslaget reserveras 17 000 000 euro för energiunderstöd för bostäder.

2006 budget	70 000 000

60. Överföring till statens bostadsfond

Under momentet beviljas inget anslag.

Aravalån, räntestödslån och statsborgen

År 2006 får av Statens bostadsfonds medel beviljas lån enligt aravalagen (1189/1993) samt godkännas lån enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001) och lagen om räntestöd för ägarbostadslån (1204/1993) samt enligt lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus (205/1996) såsom räntestödslån till ett belopp av sammanlagt högst 790 000 000 euro. Av detta belopp får andelen lån enligt aravalagen uppgå till högst 205 000 000 euro. År 2006 beviljas inga lån för byggnadstiden, aravaombyggnadslån eller ägarbostadsaravalån.

För att främja långsiktighet och planmässighet i produktionen av hyres- och bostadsrättsbostäder i huvudstadsregionen och andra stora tillväxtcentra samt deras närområden kan man fatta villkorliga förhandsbeslut om de aravalån som skall beviljas och de räntestödslån som skall godkännas 2007—2009. Beloppet av de lån som beviljas och godkänns enligt de villkorliga förhandsbesluten får under vart och ett år vara sammanlagt högst 145 000 000 euro. Av detta belopp får andelen lån enligt aravalagen uppgå till högst 45 000 000 euro.

År 2006 får lån enligt lagen om statliga och kommunala borgenslån för bostadsrättshus- och hyreshusproduktion (126/2003) godkännas som borgenslån så, att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 33 000 000 euro.

Det totala beloppet av statens ansvar enligt lagen om statsborgen för ägarbostadslån (204/1996) får i fritt finansierade lån och bsp-lån vara högst 2 400 000 000 euro vid utgången av 2006. Lån som beviljas enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån samt lagen om räntestöd för ägarbostadslån omfattas dessutom av statens ansvar enligt fullmakten att godkänna lånen.

För att lindra svårigheter som uppstått oberoende av den som tagit ett personligt aravalån kan år 2006 med stöd av 46 § i aravalagen och 28 § i aravaförordningen (1587/1993) beviljas

uppskov med betalningen av räntor eller amorteringar på lån eller bådadera till ett belopp av sammanlagt högst 400 000 euro.

Statskontoret har rätt att i samband med den frivilliga skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) efterskänka en del av lånekapitalet och räntan på personligt bostadslån som beviljats av Statens bostadsfonds medel och som skall betalas tillbaka till bostadsfonden.

När aravahyreshus som permanent står tomma rivs i områden med minskande befolkning kan statens ansvar för aravalånekapital år 2006 med stöd av aravabegränsningslagen (1190/1993) uppgå till sammanlagt högst 3 500 000 euro. Om det är nödvändigt för förhindrande av större kreditförluster i områden där bostadsbehovet minskar kan statens ansvar för aravalånekapital med stöd av aravabegränsningslagen uppgå till sammanlagt högst 3 000 000 euro.

Av Statens bostadsfonds medel betalas räntestöd, räntegottgörelser och kreditreserveringsersättningar enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån (867/1980), lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån (1205/1993), lagen om räntestöd för ägarbostadslån, lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus och lagen om räntestödslån för anskaffande av ägarbostad (639/1982). Av bostadsfondens medel täcks dessutom statens ansvar enligt 9 och 9 a § i lagen om räntestöd för hyresbostadslån, 10 § i lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om statliga och kommunala borgenslån för bostadsrättshus- och hyreshusproduktion samt lagen om statsborgen för ägarbostadslån. Av bostadsfondens medel betalas också bostadssparpremier enligt lagen om bostadssparpremie (862/1980).

Understöd

År 2006 får av Statens bostadsfonds medel beviljas understöd enligt lagen om understöd för förbättring av bostadsförhållandena för grupper med särskilda behov (1281/2004) för sammanlagt högst 40 000 000 euro.

År 2006 får av Statens bostadsfonds medel beviljas understöd för sanering av ekonomin i hyreshus och bostadsrättshus enligt lagen om vissa understöd som betalas ur Statens bostadsfond (657/2000) till ett belopp av sammanlagt högst 2 600 000 euro, av vilket belopp Statskontoret får använda högst 300 000 euro för kostnader för utredningar och åtgärder som främjar saneringen av ekonomin och planeringen av underhåll i fråga om bostadssamfund som har ekonomiska svårigheter.

Av Statens bostadsfonds medel får år 2006 med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) beviljas rivningsunderstöd för bostäder till ett belopp av sammanlagt högst 2 000 000 euro enligt vad som närmare bestäms genom förordning av statsrådet.

År 2006 får av Statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen kommuner i huvudstadsregionen och dess kranskommuner liksom även kommuner i andra tillväxtcentra beviljas sammanlagt högst 8 000 000 euro som tidsbundna projektbaserade understöd för byggande av kommunalteknik i nya bostadsområden enligt vad som närmare bestäms genom förordning av statsrådet. Dessutom får villkorliga förhandsbeslut fattas om de understöd som beviljas för nämnda ändamål åren 2007—2009. Beloppet av de understöd som beviljas enligt de villkorliga förhandsbesluten får uppgå till sammanlagt högst 5 000 000 euro.

År 2006 får av Statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen kommunerna i huvudstadsregionen (Helsingfors, Esbo och Vanda) beviljas tidsbundna understöd för bostadsområden för utvecklande av förorterna i synnerhet i anslutning till utfyllnadsbyggande uppgående till sammanlagt högst 1 000 000 euro. Statens bostadsfond godkänner kostnaderna för ett projekt som understöds samt beviljar understödet. En förutsättning för beviljandet är att det görs upp en övergripande plan över utvecklandet av bostadsområdet. Understöd kan beviljas för utvecklande av boendemiljöns trivsel och kvalitet samt för förbättrande av säkerheten. Dessutom kan bidrag beviljas för planering och organisering av ovan avsedda projekt samt för att förverkliga gemen-

samma utrymmen för invånarna. Understödet uppgår till högst 10 procent av kostnaderna. Understöd kan inte beviljas om understödstagaren har beviljats något annat understöd för samma kostnader. Dessutom får villkorliga förhandsbeslut fattas om de understöd som beviljas för nämnda ändamål åren 2007—2010. Beloppet av de understöd som beviljas enligt de villkorliga förhandsbesluten får uppgå till sammanlagt högst 4 000 000 euro.

År 2006 får av Statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödlagen beviljas sammanlagt högst 400 000 euro som tidsbundna projektbaserade understöd för utvecklande av sådana höghusdominerade områden som lider av den minskade efterfrågan på aravahyresbostäder. Dessa områden skall vara belägna i sådana plötsliga strukturomvandlingsområden som utvalts av statsrådet eller i kommuner där det råder ett stort överutbud på aravahyresbostäder. Statens bostadsfond utser projektområdena och beviljar understöden. En förutsättning för beviljandet av understöd är att det över utvecklandet av området görs upp en helhetsplan som ansluter till utvecklandet av bostadförhållandena i kommunen. Kommunerna kan beviljas understöd för utvecklings- och planeringskostnader samt för projektkostnader i anslutning till dem. Understödet uppgår till högst 35 procent av kostnaderna. Understöd kan inte beviljas om understödstagaren har beviljats annat understöd för samma kostnader. Dessutom får villkorliga förhandsbeslut fattas om de understöd som beviljas för nämnda ändamål åren 2007—2010. Beloppet av de understöd som beviljas enligt de villkorliga förhandsbesluten får uppgå till sammanlagt högst 1 600 000 euro.

Fullmakter gällande medelsanskaffning

Bostadsfonden får samtidigt ha sammanlagt högst 700 000 000 euro i kortfristiga lån som behövs för att jämna ut likviditetsfluktuationer.

Förklaring: Enligt regeringens bostadspolitiska program fortsätter den för ägarbostäder avsedda räntestödslångivningen för ombyggnad av bostadsaktiebolagshus genom att långivningen kanaliseras till husbyggnadstekniska reparationer och reparationsåtgärder som är viktiga med tanke på underhållet, t.ex. reparation av rörledningar och ytterhölje. Avsikten är att räntestödslån beviljas för stödjande av ombyggnad av bostäder i områden där bostäderna beräknas kvarstå i bostadsbruk också på lång sikt. För att öka utbudet på ägarbostäder till ett rimligt pris fortsätter räntestödslånen för bostadsaktiebolagshus även för nyproduktion av bostäder inom de största tillväxtcentrumen.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av aravabegränsningslagen så att aravalånekapital kan förbli på statens ansvar då man på detta sätt kan förhindra uppkomsten av större kreditförluster i problemobjekt i områden med minskande behov av bostäder då det försäljningspris som är fritt från begränsningar i fråga om användning och överlåtelse inte räcker till för att täcka statens återstående lånefordningar.

Enligt det bostadspolitiska programmet tas i bruk ett rivningsunderstöd i de fall då det är motiverat att man med statligt stöd deltar i rivningskostnaderna.

Det systemet med understöd för kommunalteknik som riktar sig till tillväxtcentra gäller från och med år 2005 till utgången av år 2009 och för systemet anvisas under dessa år sammanlagt 50 miljoner euro.

För kommunerna i Helsingforsregionen skapas i enlighet med det bostadspolitiska programmet ett femårigt understödssystem för bostadsområden som avser att utveckla boendemiljön i förorterna och främja utfyllnadsbyggandet av dem. Understöd kan beviljas exempelvis för anläggandet av grönområden samt för ordnandet av belysning och parkeringsplatser.

För att lindra de problem som föranleds av den minskade efterfrågan på bostäder inleds ett femårigt projekt. Målet är att utveckla kvaliteten på sådana höghusdominerade bostadsområden som lider av den minskade efterfrågan på sociala hyresbostäder samt att anpassa bostadsbeståndet så att det motsvarar efterfrågan.

Reparations- och energiunderstöden överförs så att de betalas ur statsbudgeten under moment 35.30.55 och byggnadsarvsunderstöden som beviljas för bostadsbyggnader under moment 35.20.64. Understöd som beviljats eller fått beslut om reservering före år 2006 betalas dock av medel ur Statens bostadsfond.

År 2006 har Statens bostadsfond inte något behov av långfristig medelsanskaffning i nettobelopp. Värdepapperiserade lån förfaller till inlösning till ett värde av 704 miljoner euro.

Bostadsfondens finansieringsstruktur beräknas år 2006 vara följande:

Uppskattning av bostadsfondens finansieringsstruktur år 2006	mn €
Uppskattat saldo 1.1.2006	175
Inkomster	
— Inkomster från bostadslån	700
— Inkomster från borgensavgifter	10
— Bruttomedelsanskaffning	540
Utgifter	
— Kreditgivning	220
— Utgifter för räntestöd och understöd	145
— Fondens utgifter för långfristiga skulder	
— räntor	103
— amorteringar	704
— Överföring till budgeten	128
Uppskattat saldo 31.12.2006	125
2006 budget	—
2005 budget	—
2004 bokslut	—

40. De regionala miljöcentralerna

Förklaring: De uppgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde som hör till miljöcentralerna är frågor i anslutning till miljövård, markanvändning, styrning av byggandet, naturvård, vård av kulturmiljön, miljöforskning och uppföljning.

Särskilda utgifter för de uppgifter i anslutning till nyttjandet och vården av vattentillgångarna som hör till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde och som miljöcentralerna sköter finansieras under kapitel 30.50. Skötseln av dessa uppgifter styrs av jord- och skogsbruksministeriet. På årsnivå beräknas de regionala miljöcentralerna använda 210 årsverken för jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde.

De regionala miljöcentralernas verksamhet stöder den regionala utvecklingen, en god livsmiljö samt skyddet av miljön och naturen inom respektive centrals område.

År 2006 är tyngdpunktsområdena i miljöcentralernas verksamhet högklassig och snabb behandling samt övervakning av miljötillstånd, genomförande av program för naturskyddsområden samt ordnande av vattenvård på vattenvårdsområden.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid de regionala miljöcentralerna år 2006:

Förhindrande av miljöförorening

— Miljötillstånden behandlas kvalitativt och snabbt. Målet är att ansökningar som gäller ny verksamhet behandlas på under åtta månader och att antalet anhängiga ansökningar minskar.

— Övervakningen av tillstånd som utfärdats enligt miljöskyddslagen och rapporteringen av övervakningsresultaten effektiveras.

Behandlingen av miljötillstånd samt tillsynsverksamheten

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Ärenden som anhängiggörs, uppskattning (st.)	896	550	500
Tillståndsbeslut (st.)	641	600	600
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)	10,4	9,4	9,0
Kontroller (st.)	2 850	2 500	2 700

Lönsamheten och produktiviteten i fråga om behandlingen av tillstånd

	2004 utfall	2005 mål	2006 mål
Lönsamhet (kostnader/avgörande)	7 614	7 900	8 000
Produktivitet (avgöranden/årsv.)	10,4	9,7	9,7

— Inom vattenvården ligger tyngdpunkten på minskning av kväveutsläpp, belastningen från jordbruket och utsläpp av avloppsvatten från glesbebyggelse för att förebygga eutrofiering.

— Projekt för iståndsättning av förorenade områden genomförs i angelägenhetsordning.

— Övervakningen av verkställandet av luftvården effektiveras för att de gränsvärden som uppställts för luftens kvalitet skall kunna iakttas.

Hållbar samhällsutveckling och livsmiljöns kvalitet

— Vid styrningen av markanvändningen betonas en tillräcklig tomtproduktion som motsvarar efterfrågan, en effektiv användning av markpolitikens medel särskilt inom växande stadsområden samt samarbete mellan kommuner.

— I samband med styrningen fäster man särskild uppmärksamhet vid att växelverkan och de utredningar som utarbetas med tanke på planläggningen är tillräckliga och rätt fördelade samt vid att samhällsstrukturen är hållbar.

— Kommunernas planläggning av stränder styrs så att andelen planlagda områden när det gäller byggande längs stränderna ökar och behovet av undantagsförfaranden minskar. År 2004 fattades vid miljöcentralerna 3 040 beslut om undantag, år 2005 uppskattas antalet beslut om undantag uppgå till 2 800 och år 2006 till ca 2 600.

— Vid alla miljöcentraler behandlas minst 80 % av ansökningarna om undantag på mindre än sex månader.

— Värnandet om byggnadsarvet främjas genom att man utarbetar program för kulturmiljön samt genom att man följer upp huruvida inventeringarna och planerna är uppdaterade.

Skydd av naturens mångfald

— Inventeringarna av naturvårdslagsenliga naturtyper och platser där arter som särskilt skall skyddas förekommer samt fattandet av beslut om avgränsningar fortsätter.

Naturtyper och platser där arter som särskilt skall skyddas förekommer

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Beslut om avgränsning (st.)	160	250	250

— Skötseln av vårdbiotoper inriktas i enlighet med de regionala skötselprogrammen.

— Genomförandet av områden som omfattas av naturskyddsprogrammen och Natura 2000-nätverket fortgår i enlighet med det program för genomförandet som ses över år 2005.

Naturskyddsprogrammen och nätverket Natura 2000

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Genomförandet (ha)	30 000	34 000	34 000

— Planeringen och verkställandet av skötseln och användningen av Natura 2000-nätverket genomförs i enlighet med de regionala översiktplanerna.

— Man deltar i genomförandet av pilotprojekt i anslutning till handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland (METSO) och fortsätter att samla in grundläggande uppgifter om privata naturskyddsområden tillsammans med Forststyrelsen samt utreder behovet av att återställa och sköta områden.

Hållbar användning av naturtillgångarna

— Man ser över de regionala avfallsplanerna med målet att särskilt förebygga uppkomsten av avfall och öka utnyttjandet samt minska mängden biologiskt nedbrytbart avfall som slutligt placeras på avstjälpningsplatser. Man ser till att uppföljningsuppgifterna gällande avfall är korrekta och uppdaterade.

— Inrättandet av landskapsvårdsområden och planeringen av landskapsvården fortsätter i samarbete med kommunerna.

Övrig verksamhet

— Man följer tillståndet för områdets miljö och ändringen i fråga om den utgående från det nya riksomfattande programmet för uppföljning för åren 2006—2008 samt utgående från regionala behov.

— Man deltar i beredningen av programmen för den kommande EU-strukturfondsperioden 2007—2013 och ser till att miljöfrågor kopplas till strukturfondsprogrammen.

— Planeringen av vattenvården fortsätter och uppföljningen och klassificeringen av yt- och grundvatten revideras.

— Miljöarbeten genomförs och den regionala arbetsfördelningen av byggverksamheten och koncentrationen av kompetens inom miljöförvaltningen vidareutvecklas utifrån regionala utredningar.

— Tyngdpunkten för utvecklingen av de mänskliga resurserna utgörs av arbetshälsa, kunnande och ledning.

Fördelningen av arbetstiden för personal som anställts under miljöcentralernas omkostnadsmoment resultatområdesvis (årsverken)

Resultatområde	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 mål
Miljövård	307	307	307
Naturskydd	136	136	136
Områdesanvändning	178	177	176
Nyttjande och vård av vattentillgångarna	197	197	197
Forskning, uppföljning och miljömedvetenhet	231	224	219
Allmänna miljöuppgifter	72	71	71
Beställningstjänster	7	7	7
Interna tjänster	261	261	257
Sammanlagt	1 389	1 380	1 370

21. De regionala miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 65 426 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	70 853	70 954	72 726
Bruttoinkomster	7 407	6 450	7 300
Nettoutgifter	63 446	64 504	65 426
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	4 608		
— överförts till följande år	6 005		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	5 158	4 600	5 050
Intäkter sammanlagt	5 158	4 600	5 050
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	9 361	7 100	7 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-4 203	-2 500	-2 750
Kostnadsmotsvarighet, %	55	65	65

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 43 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet. I anslaget ingår utgifter om 170 000 euro, vilka motsvarar de vattenskyddsavgifter som intäktsförts under moment 12.35.40.

2006 budget	65 426 000
2005 tilläggsb.	1 242 000
2005 budget	64 504 000
2004 bokslut	64 843 000

50. Miljötillståndsverken

Förklaring: Miljötillståndsverken är regionala tillståndsmyndigheter enligt vattenlagen och miljöskyddslagen. Miljötillståndsverken avgör de miljötillstånd som har de största miljöverkningarna och tillstånd som bygger på vattenlagen, dvs. s.k. vattenhushållningsärenden, samt ersättningsärenden.

Man beräknar att något fler ansökningar om tillstånd anhängiggörs år 2006 än år 2005, bl.a. ansökningarna om tillstånd för torvproduktion och för anläggningar för avfallsförbränning ökar. Det uppskattas att man år 2006 fortfarande behandlar tillståndsansökningar som gäller redan be-

fintliga funktioner inom stora industrianläggningar och vilka hänför sig till verkställigheten av miljöskyddslagstiftningen och i fråga om vilka den arbetsmängd som krävs är stor och behandlingstiden längre än den genomsnittliga behandlingstiden för ansökningar.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid miljötillståndsverken år 2006:

— Miljötillstånden behandlas kvalitativt och snabbt. Målet är att tillståndsansökningar som gäller ny verksamhet behandlas på under 10 månader.

— Mängden anhängiga ärenden minskar.

— Man utvecklar behandlingsförfarandena för miljötillståndsverkens ärenden och ökar den elektroniska kommunikationen i syfte att förbättra produktiviteten.

Behandlingen av ärenden

	2004 utfall	2005 budget	2006 mål
Ärenden som anhängiggörs, uppskattning	888	765	770
Avgjorda ärenden	794	770	825
Genomsnittlig behandlingstid för ansökningar som gäller ny verksamhet, mån.	11,4	10	10

Lönsamhet och produktivitet samt årsverken

	2004 utfall	2005 budget	2006 mål
Lönsamhet (bruttoutgifter/avgörande)	7 203	7 700	7 700
Produktivitet (avgöranden/årsv.)	8,9	8,5	8,7
Personal, årsv.	89	91	94

21. Miljötillståndsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 4 622 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budgetförslag
Bruttoutgifter	5 835	5 802	6 022
Bruttoinkomster	1 225	1 251	1 400
Nettoutgifter	4 610	4 551	4 622
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	909		
— överförts till följande år	823		

Kostnadsmotsvarighetstabell över den avgiftsbelagda verksamheten (offentligrättsliga prestationer, 1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 141	1 251	1 400
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 725	5 936	6 300
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-4 585	-4 685	-4 900
Kostnadsmotsvarighet, %	20	21	22

2006 budget	4 622 000
2005 tilläggsb.	101 000
2005 budget	4 551 000
2004 bokslut	4 524 000

60. Finlands miljöcentral

Förklaring: Finlands miljöcentral (SYKE) producerar information om miljön, hur miljöns tillstånd utvecklas och vilka faktorer som påverkar miljöns tillstånd, bedömer alternativa utvecklingstrender samt utvecklar lösningar som främjar en hållbar utveckling. Utöver forsknings- och utvecklingsuppgifterna samt experttjänsterna sköter miljöcentralen flera av de rapporteringar som EG:s regelverk och internationella avtal förutsätter samt vissa myndighetsuppgifter inom miljöövervakningen och även andra myndighetsuppgifter.

Miljöcentralen sköter också de uppgifter i anslutning till nyttjandet och vården av vattentillgångarna som hör till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. Det uppskattas att den personal som avlönats med verksamhetsanslagen och som används för dessa uppgifter motsvarar 35 årsverken. Dessutom beräknas att ca 20 årsverken av den arbetsinsats som utförs av personal som avlönas genom annan finansiering inriktas på uppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Effektmål

Miljöcentralen har som uppgift att producera information och tjänster om de ekologiska och samhälleliga faktorer och processer som inverkar på miljöns tillstånd samt om deras växelverkan. Tillförlitliga uppgifter och förutseendet av nya behov stöder den planering och det beslutsfattande som gäller miljön samt beredningen och verkställandet av lagstiftning gällande miljön i synnerhet inom följande delområden:

— Anpassningen till klimatförändringen och effekterna av de nationella klimatstrategierna.

— Skyddet av naturens mångfald i synnerhet när det gäller markanvändningen.

— Förbättring av ekoeffektiviteten inom produktionen och konsumtionen samt minskning av miljöbelastningen under produkternas livscykel.

— Hantering av de risker och minskning av de skadeverkningar som föranleds av skadliga ämnen och förorenade marker.

— Vattenvården och skyddet av vattennaturen, i synnerhet verkställandet av programmet för skydd av Östersjön och bevarandet av en marin biologisk mångfald.

— Effekten av miljötillståndssystemen och integreringen av miljösynvinkeln i övriga politikområden.

— Produktion av användbar miljöinformation för medborgarna och beslutsfattarna.

Resultatet av verksamheten och kvalitetsledning

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Finlands miljöcentral år 2006:

— Ett brett nationellt forskningsprogram påbörjas angående effekterna av klimatförändringarna på globalnivå och anpassningen till dem.

— Information och sakkunnigtjänster produceras med tanke på genomförandet av programmet "Ren luft i Europa" och utvecklandet av konventionen om långväga gränsöverskridande luftföroreningar.

— Information och sakkunnigtjänster produceras angående mångfaldseffekterna av miljöstödet för jordbruket, de nya metoderna för skydd av biodiversitet och de ekologiska verkningarna av programmet gällande skydd av skogarna i södra Finland (METSO).

— Man producerar information om bakgrundsfaktorerna till miljöinnovationer och den integrerade produktpolitiken samt bereder en riksomfattande plan för avfallshanteringen.

— Man deltar i revideringen av EU:s kemikaliepolitik och förbereder sig för genomförandet av den reviderade lagstiftningen.

— Man producerar information och sakkunnigtjänster i syfte att genomföra lagen om vattenvårdsförvaltningen och effektivera vattenvården i samhällen, glesbygden och inom jordbruket.

— Metoder utvecklas för att man skall kunna koppla samman forskningen om vattendragens tillstånd och vattentillgångarna, de geografiska informationssystemen samt modellerna.

— Information produceras om kostnadseffektiva alternativ för skydd av Östersjön med beaktande av de kumulativa verkningarna av den långvariga näringsbelastningen.

— I egenskap av samordningsansvarig deltar man i programmet för inventering av den marina undervattensmiljön i enlighet med Finlands program för skydd av Östersjön.

— I Joensuu Jyväskylä och Uleåborg stärks miljöcentralens forskningsverksamhet tillsammans med områdets universitet och övriga forskningsinstitut.

— Man påbörjar ett reviderat program för miljöuppföljning som bättre än tidigare förenar den miljöuppföljning som görs vid olika institut till ett program. Den nya uppföljningen av biodiversiteten samordnas tillsammans med andra forskningsinstitut.

— Miljöinformationens användbarhet förbättras genom att en användarvänlig anslutning och ett distributionssystem för miljöinformation samt ett stöd- och distributionssystem för rapporteringen genomförs.

Finlands miljöcentral underhåller och utvecklar miljöförvaltningens informationstekniska infrastruktur och producerar sådana forsknings-, laboratorie-, utbildnings- och andra sakkunnigtjänster som det avtalats om för hela förvaltningsområdet. Miljöcentralen producerar även uppföljningsuppgifter om miljön.

Finlands miljöcentral utvecklas som forsknings- och utvecklingscentral genom att man stärker tvärvetenskapligheten och särskilt kopplingen av samhälleliga aspekter till behandlingen av miljöfrågor. Tvärvetenskapligheten säkerställs genom aktivt skapande av nätverk både på ett nationellt och internationellt plan. Finlands miljöcentral utvecklas även som en organisation som flexibelt och effektivt svarar på aktuella serviceuppgifter.

Funktionell effektivitet

Ekonomi

Den beräknade fördelningen av antalet årsverken och kostnaderna för verksamheten vid Finlands miljöcentral enligt uppgiftsområde åren 2005 och 2006

Uppgiftsområde	Årsverken 2005	Årsverken 2006	Kostnader mn € 2005	Kostnader mn € 2006
Forskning	190	190	11,5	12,0
Experttjänster och myndighetsverksamhet	220	220	16,5	16,0
Miljöuppföljning och informationssystem	80	80	5,2	5,2
Ledning, intern förvaltning och kommunikation	65	65	5,0	5,0
Förvaltningsområdets stödtjänster	35	35	3,8	3,8
Sammanlagt	590	590	42,0	42,0

I inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten enligt lagen om grunderna för avgifter till staten beräknas inflyta 4 miljoner euro, varav exportverksamhetens andel uppskattas till ca 2,5 miljoner euro. Dessutom uppskattas inkomsterna av förvaltningsområdets interna serviceverksamhet uppgå till 0,5 miljoner euro.

Produktivitet

Centralens produktivitet förbättras genom att man utvecklar nätverkssamarbetet och verksamhetsprocesserna, förnyar och förbättrar datasystemen, bygger ut de elektroniska nättjänsterna samt utvecklar serviceproduktionen utgående från kundrespons. Även genom regionalisering av miljöforskningen och centralisering av stödtjänsterna försöker man nå ökad produktivitet.

Lönsamhet

Utöver den finansiering av verksamheten som anvisas för miljöcentralen i budgeten beräknas att andelen finansiering från andra statliga ämbetsverk och inrättningar uppgår till 7,5—8 miljoner euro och andelen finansiering utanför budgeten till ca 2,5—3 miljoner euro, varav EU:s andel är ungefär hälften.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2004 bokslut	2005 budget	2006 budgetförslag
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	5 730	7 500	7 500
— finansiering från EU	1 573	1 200	1 500
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 714	800	1 500
Inkomster sammanlagt	9 017	9 500	10 500
Totala kostnader för projekt	24 951	28 260	29 300
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-15 934	-18 760	-18 800
Kostnadsmotsvarighet, %	36	34	36

Kostnadsmotsvarigheten för samfinansierade projekt varierar enligt projekttyp och fastställs enligt de olika finansiärernas finansieringsvillkor.

Mänskliga resurser

Antalet anställda vid Finlands miljöcentral beräknas motsvara 590 årsverken, varav andelen praktikanter och sysselsatta personer står för ca 15 årsverken. Det totala antalet permanent anställda uppgår till ca 480 årsverken. Andelen anställda som avlagt högskoleexamen är ca 70 %.

När det gäller att utveckla kunnande och sakkunskap betonas särskilt kompletterande utbildning i metodkunnande, träning för personer i förmansställning och datakunskaper.

21. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 24 606 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att 2 400 000 euro av anslaget skall användas för driftsutgifterna för miljöförvaltningens centraliserade datatjänster och för kostnader som föranleds av förnyandet av tjänsterna. De tjänster som sköts centraliserat är det riksomfattande datanätet, servrar och datasystem, gemensamma verktygsprogram samt gemensamma geoinformations- och fjärranalystjänster. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 299 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2004 utfall	2005 ordinarie budget	2006 budget-förslag
Bruttoutgifter	36 854	35 613	36 206
Bruttoinkomster	13 339	11 600	11 600
Nettoutgifter	23 515	24 013	24 606
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 094		
— överförts till följande år	2 558		

2006 budget	24 606 000
2005 tilläggsb.	634 000
2005 budget	24 013 000
2004 bokslut	23 980 000

70. Statens bostadsfond

Förklaring: Statens bostadsfond sköter uppgifter som hänför sig till aravalångivning, räntestödslån för bostäder samt statlig borgen och statliga understöd som finansieras med medel ur statens bostadsfond och ur statsbudgeten samt styr kommunernas bostadsväsende och övervakar de allmännyttiga bostadssamfundens verksamhet. I enlighet med regeringens bostadspolitiska program får Statens bostadsfond år 2006 nya uppgifter, såsom understödssystemen för bostadsområden för både Helsingforsregionen och områden med minskande befolkning samt uppgifter som hänför sig till rivning av och ackordförfarande för hyreshus med ekonomiska svårigheter. Utöver de nya uppgifter som följer av det bostadspolitiska programmet stärks rollen för Statens bostadsfond i uppgifter som hänför sig till det existerande bostadsbeståndet samt reparationsbyggande.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Statens bostadsfond år 2006:

Statens bostadsfond

— säkerställer att projektplanerna är kostnadseffektiva, beaktar livscykelfaktorerna och anpassar sig till den lokala bostadsmarknadens prisnivå

— sörjer för att den godtagbara stegringen av bygg- och tomtkostnaderna i ARA-objekt inte i väsentlig grad överskrider utvecklingen av byggkostnadsindex

— riktar långivningen så att merparten av den nyproduktion av bostäder som finansieras med arava-, räntestöds- och borgenslån förläggs till tillväxtcentrumen, i synnerhet Helsingforsregionen

— lägger huvudvikten för långivningen på småbostäder som är allra mest efterfrågade

— främjar träbyggande och småhusbyggande

— svarar för att det kommunaltekniska byggnadsunderstödet för tillväxtcentrumen ökar bostadsproduktionen

— svarar för att ibruktagandet av de nya understöden och den partiella efterskänkningen av aravalån sköts effektivt

— ombesörjer i samarbete med Statskontoret att de oreglerade krediterna minskar och att kreditförlusterna minimeras

Utvecklingen i fråga om vissa prestationer gällande verksamheten

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Lånebeslut, st.	330	325	406	406
Av fonden beviljade understöd, utbetalningar st.	566	493	540	805
Av kommunerna och miljöcentralerna beviljade understöd, utbetalningar st.	3 385	3 569	3 960	3 960
Befrielse från begränsningar, antal bostäder	1 678	4 689	5 000	6 000
Beviljade rivningstillstånd, antal bostäder	73	126	400	1 200
Kontrollbesök (kommunala hyreshusbolag och allmännyttiga samfund), antal	17	32	35	35
Instrueringsbesök, bostadsväsendet i kommunerna (kommuner), antal	13	15	15	15
Kontrollbesök i anslutning till beviljandet av reparations- och energiunderstöd (kommuner), antal	11	18	15—20	15—20

Fördelningen av kostnader enligt funktion (1 000 euro)

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning
Långivning	1 830	1 693	1 800	1 800
Understöd	706	789	850	950
Borgen	55	45	60	60
Tillsyn	785	912	800	750
Biblioteket för bostadsbranschen	187	162	170	170
Utvecklandet av bostadsbeståndet	50	100	380	460
Övrig utvecklingsverksamhet och övrigt samarbete	692	937	856	778
Sammanlagt	4 305	4 638	4 916	4 968

21. Bostadsfondens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 650 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 10 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet.

2006 budget	4 650 000
2005 tilläggsb.	72 000
2005 budget	4 583 000
2004 bokslut	4 559 000

99. Övriga utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Genom miljöförvaltningens utvecklings-, planerings- och forskningsverksamhet stärks kunskapsunderlaget för beslutsfattandet och stöds genomförandet av resultatmålen för förvaltningsområdet och utvecklandet av användarvänliga datasystem. Forskningssamarbetet med andra förvaltningsområden, näringslivet och övriga finansiärer effektiveras.

Med Europeiska regionala utvecklingsfondens anslag och motsvarande nationella delfinansiering stöds styrningen av kommunernas markanvändning liksom också skötseln av miljöskyddet, miljövården och miljöteknologie, kunnandet samt kulturarvet och landskapet samt främjas genomförandet av naturskyddsprogram.

19. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2006 budget	9 000 000
2005 budget	8 880 000
2004 bokslut	7 978 240

22. Utveckling och planering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 12 930 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som motsvarar övriga konsumtionsutgifter som föranleds av utvecklings-, planerings-, forsknings-, uppföljnings- och utvärderingsverksamhet och av internationellt samarbete samt av förvaltningens och näringslivets samarbetsprojekt då verksamheten betjänar den strategiska beredningen och utvecklingen av miljöförvaltningens uppgifter. Anslaget får även användas till nationell finansiering av sådana forskningsprojekt som godkänts av EU.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst fem årsverken för tidsbundna projekt vid miljöministeriet.

Förklaring: Anslaget används till att i enlighet med ministeriets strategiska linjer effektivera de samhälleliga verkningarna av miljöpolitikens olika verksamhetsområden genom att man stärker kunskapsunderlaget för planeringen, utvecklandet och beslutsprocessen. Målet är ett ekoeffektivt samhälle och en livsmiljö som främjar välfärden samt bevarandet av naturens biologiska mångfald. De viktigaste tyngdpunkterna för användningen av anslagen år 2006 är

— att fastställa de miljöpolitiska målen i fråga om kemikalier, avfallshantering och miljöpolitik

— i samband med genomförandet av miljöpolitiken den diffusa belastning som riktar sig mot vattendragen och Östersjön samt kemikalieriskerna, konsumtionen och produktionen, småpartiklarna i luften samt att begränsa de högsta bullernivåerna

— att främja välfungerande och hållbara samhällen samt förbättra livsmiljöns kvalitet

— att främja naturens mångfald, sysselsättningseffekterna av användningen av naturen för rekreation samt en ekologiskt sett hållbar användning av naturtillgångarna

— att främja byggande i trä och reparationsbyggande samt förbättra byggnaders säkerhet och byggnadsbeståndets energieffektivitet

— att producera mångsidiga boendealternativ särskilt för äldre och specialgrupper samt förbättra stödsystemet för boende så att det motsvarar behovet.

Dessutom används anslaget för att genomföra utvecklingsprojekt i informationsförvalt-

ning som betjänar hela förvaltningsområdet samt intressegrupper.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 30 000 euro med anledning av övergången till ett nytt lönesystem vid Finlands miljöcentral.

Finansierings- och sakkunnigsamarbetet med Finlands Akademi, Tekes och övriga finansiärer utökas. Ministeriets eget finansierings- och sakkunnigsamarbete enligt program fortsätter bl.a. inom ramen för forskningsprogrammet Ett ekoeffektivt samhälle (2006—2008), programmet gällande skydd av skogarna i södra Finland (METSO 2002—2007) och bedömningen av dess mångfaldseffekter samt programmet för inventering av den marina undervattensmiljön (VELMU 2004—2014).

2006 budget	12 930 000
2005 tilläggsb.	24 000
2005 budget	12 900 000
2004 bokslut	11 900 000

26. Vissa ersättningar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 270 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds Finlands Standardiseringsförbund SFS rf av skötseln av uppgifter som hänför sig till systemet för tilldelning av Europeiska unionens miljömärke samt till utgifter som föranleds Säkerhetsteknikcentralen av marknadstillsynen över CE-märkta byggprodukter.

Förklaring: För genomförande av artikel 14 i Europeiska gemenskapernas förordning om ett reviderat gemenskapsprogram för tilldelning av miljömärke (2000/1980/EG) har Finlands Standardiseringsförbund SFS rf genom lagen om förfarandet vid tilldelning av Europeiska gemenskapens miljömärke (958/1997) utsetts till nationellt behörigt organ. Förbundet deltar på gemenskapsnivå i beredningen av motiveringen till tilldelningen av miljömärket och behandlar ansökningar som gäller användningen av miljömärket på nationell nivå samt övervakar användningen av miljömärket.

Enligt artikel 15 i det s.k. byggproduktdirektivet (89/106/EEG) skall medlemsstaterna svara för att CE-märkningen av byggprodukter används på rätt sätt. I 17 och 181 § i markanvändnings- och bygglagen bestäms om ikraftträdande av direktivet. De CE-märkta byggprodukter som finns på marknaden skall stämma överens med kraven i direktivet. Säkerhetsteknikcentralen sköter marknadstillsynen över CE-märkta byggprodukter på uppdrag av miljöministeriet. Mängden CE-märkta produkter ökar gradvis då den europeiska harmoniseringen framskrider.

2006 budget	270 000
2005 budget	270 000
2004 bokslut	270 000

62. Statlig medfinansiering för miljöministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 135 000 euro.

År 2006 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 6 733 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2005 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2006.

Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1- och mål 2-program samt gemenskapsinitiativen Interreg och Urban och innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden.

Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under moment 26.98.61 användas för anställande av den tekniska hjälp och personal som behövs för genomförande av de program som nämns ovan. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter åsamkar staten (mn euro)

	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser åren 2000—2005	9,0	9,5	8,5	27,0
Förbindelser år 2006	1,3	2,9	2,5	6,7
Sammanlagt	10,3	12,4	11,0	33,7

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program Europeiska regionala utvecklingsfonden	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt perioden 2000—2006	Budgeterad fullmakt åren 2000—2005 budget + tilläggsb.	Bevillnings-fullmakt år 2006	Budgeterat anslag åren 2000—2005 budget + tilläggsb.	Anslag år 2006
Mål 1	17,8	16,378	1,429	11,0	2,224
Mål 2	30,2	26,607	3,604	17,6	3,755
Interreg	19,1	17,595	1,540	6,0	3,966
Urban	1,0	0,891	0,160	0,43	0,190
Sammanlagt	68,2	61,471	6,733	34,9	10,135

2006 budget	10 135 000
2005 tilläggsb.	—
2005 budget	10 765 000
2004 bokslut	8 005 564

63. EU:s miljöfonds deltagande i naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av projekt godkända av EU-kommissionen som delfinansieras ur LIFE-miljöfonden samt utbetalning av EU-medfinansieringsandelar för andra pilotprojekt.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande ca 80 årsverken för projektuppgifter. Under momentet nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring: EU-delfinansieringen av LIFE-projekten och pilotprojekten intäktsförs under moment 12.35.99.

2006 budget	2 000 000
2005 budget	2 000 000
2004 bokslut	2 600 000

65. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till riksomfattande naturskydds- och miljöorganisationer, riksomfattande organisationer inom bostads- och byggnadsbranschen för informations- och upplysningsverksamhet, understöd enligt 12 § i lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) för projekt som främjar miljövården i skärgården samt till betalning av understöd till verksamhet som främjar avfallshanteringen i skärgårds- och fjällområden. Anslaget får även användas till stödjande av sådan nationellt betydande verksamhet av projektnatur som främjar en hållbar utveckling, värnande om kulturmiljön samt annan miljöfostran och miljöupplysning samt till understöd till naturvetenskapliga föreningar för utarbetande av utredningar och rapporter som stöder ett riksomfattande system för uppföljning av naturens mångfald.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2006 budget	2 000 000
2005 budget	1 587 000
2004 bokslut	1 587 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer och konventioner i anslutning till miljöministeriets förvaltningsområde samt till övriga betalningar som föranleds av internationella förbindelser utomlands.

Av anslaget får högst 315 000 euro användas för andra utgifter.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Klimat och atmosfär	165 000
Kemikalier och avfall	100 000
Skydd av flora, fauna och deras livsmiljö	335 000
Havsmiljö	585 000
Övriga (högst)	315 000
Sammanlagt	1 500 000

2006 budget	1 500 000
2005 budget	1 500 000
2004 bokslut	1 447 258

Huvudtitel 36
RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN

Förklaring: Målet för statens skuldskötsel är att minimera de kostnader som föranleds av skulden, dock så att de risker som därav föranleds, såsom kreditrisken, ränterisken, valutakursrisken och refinansieringsrisken hålls på en godtagbar nivå.

Upplåningen sker huvudsakligen genom utnyttjande av långfristiga serieobligationer i euro. Detta garanterar att tillgången på finansiering och statens likviditet är så förmånlig som möjligt under rådande förhållanden på finansmarknaden.

Som en följd av den typiska räntestruktur som råder på marknaden är långfristig medelsanskaffning med fast ränta dyrare än upplåning som är bunden till kortfristiga räntor. Syftet med hanteringen av ränterisken är att ändra räntekostnadernas känslighet för förändringar i den allmänna räntenivån så att räntekostnaderna på lång sikt är så låga som möjligt, dock så att en eventuell oväntad höjning av räntenivån inte ökar ränteutgifterna på ett ohållbart sätt. Om den allmänna räntenivån i euroområdet stiger med en procentenhet, höjs räntekostnaderna för skulden med ca 160 miljoner euro år 2006.

Från och med ingången av år 2005 har finansministeriet fastställt den målorienterade ränteriskpositionen för budgetskulden med hjälp av en s.k. jämförelseportfölj. Jämförelseportföljen fastställer utgående från en statistisk analys av räntekänsligheten när det gäller kostnaderna för skulden den optimala räntestruktur för skulden som på vald risknivå minimerar kostnaderna på lång sikt. Budgetskuldens ränteriskposition i förhållande till den valda jämförelseportföljen regleras i regel med derivatavtal inom ramen för de riskgränser som finansministeriet drar upp.

Den valutakursrisk som statsskulden föranleder eliminerades i praktiken helt år 2004, och i slutet av mars 2005 utgjorde skuldstocken i annan valuta än euro endast ca 0,1 % av skuldbeloppet i budgetekonomin.

Åtgärderna i skuldskötseln vidtas huvudsakligen i enlighet med marknadsförhållandena och därför kan utfallet avvika från de antaganden som använts som grund för beräkningarna om marknadsförhållandena kräver det.

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2004—2006

		År 2004 bokslut 1000 €	År 2005 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2006 budgetprop. 1000 €	Ändring 2005—2006 1000 €	%
01.	Ränta på skulden i euro	2 326 810	2 371 000	2 214 000	- 157 000	- 7
03.	Ränta på skulden i utländsk valuta	37 946	58 000	4 500	- 53 500	- 92
09.	Övriga utgifter för statsskulden	15 944	18 000	19 500	1 500	8
	Sammanlagt	**2 380 700**	**2 447 000**	**2 238 000**	**- 209 000**	**- 9**

01. Ränta på skulden i euro

90. Ränta på skulden i euro (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 214 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntor på skulden i euro, föråldrade räntor och räntor som förorsakas av kortfristig tillfällig finansiering samt utgifter för derivatavtal för reglering av låneportföljens ränterisksituation.

Förklaring: Skulden i euro uppgick den 31 december 2004 till 61 769 miljoner euro och den genomsnittliga nominella räntan på skulden var 3,9 %. Inkomster som avdras från bruttoutgifterna är ränteinkomster från statslån och inkomster som flyter in från derivat som skyddar räntebetalningen i fråga om statslån.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Avkastningsobligationslån	5 000 000
Serieobligationslån	1 819 000 000
Övriga obligationslån	194 000 000
Övriga masskuldebrevslån	28 000 000
Skuldförbindelselån	83 000 000
Skuldebrevslån	79 000 000
Övriga lån	6 000 000
Sammanlagt	2 214 000 000

2006 budget	2 214 000 000
2005 budget	2 371 000 000
2004 bokslut	2 326 810 221

03. Ränta på skulden i utländsk valuta

90. Ränta på skulden i utländsk valuta (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 4 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntor på skulden i utländsk valuta, föråldrade räntor och räntor som förorsakas av kortfristig tillfällig finansiering samt utgifter för derivatavtal för reglering av låneportföljens risksituation.

Förklaring: Staten har minskat skulden i utländsk valuta i snabb takt i och med att lånen förfallit, med valutaswapkontrakt och genom att ta upp nya lån i euro. Skulden i utländsk valuta uppgick den 31 december 2004 till endast 43 miljoner euro och den genomsnittliga nominella räntan på skulden var 9,4 %.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Pundlån	3 500 000
Lån i annan utländsk valuta	1 000 000
Sammanlagt	4 500 000

2006 budget	4 500 000
2005 tilläggsb.	-53 000 000
2005 budget	58 000 000
2004 bokslut	37 945 933

09. Övriga utgifter för statsskulden

21. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av förberedelser för statens upplåning och skuldhantering, upptagande och emission av lån, återbetalning av lån, utgifter som förorsakas av derivatavtal, sakkunnigarvoden och andra arvoden samt till betalning av övriga utgifter för förverkligandet av upplåning och skuldhantering. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för anskaffning av kortfristig tillfällig finansiering.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de kostnader som föranleds av den befintliga skuldstocken och upplåningen under åren 2005—2006 samt av åtgärderna inom skuldskötseln.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Emissions- och försäljningskostnader	8 500 000
Inlösningsprovisioner och ombudsmannaarvoden	2 000 000
Utgifter för mottagen kontantsäkerhet	8 000 000
Övriga utgifter	1 000 000
Sammanlagt	19 500 000

2006 budget	19 500 000
2005 budget	18 000 000
2004 bokslut	15 943 608

Bilaga 1 Till Regeringens proposition till Riksdagen om statsbudgeten för 2006[1)]

EKONOMISK ÖVERSIKT

[1)] Regeringen har inte behandlat bilagan. Den är avsedd som bakgrundsmaterial till budgetpropositionen.

Innehåll

1 Allmän översikt 3
2 Den internationella ekonomin 13
3 Utrikeshandel 19
Export 19
Import 22
Bytesbalansen 24
4 Produktion 27
Primärproduktion 27
Förädling 28
Tjänster 33
Totalproduktionen 37
5 Arbetskraften 41
6 Kostnader och priser 45
7 Inkomster 49
8 Konsumtion 51
Privat konsumtion 51
Offentlig konsumtion 53
9 Investeringar 55
Fasta investeringar 55
Lagerinvesteringar 58
10 Den offentliga ekonomin 59
Statsförvaltningen 59
Lokalförvaltningen 63
Socialskyddsfonderna 68
Den offentliga sektorn totalt 73
11 Den finansiella balansen och finansmarknaden 81
Ekonomiska tilldragelser februari - augusti 2005 85
Bilagetabeller 95

Källor för historisk data:
Finland: Statistikcentralen, om inget annat uppges
Internationell ekonomi: OECD, Eurostat

I tabellerna använda symboler

- Ingenting att meddela
0 Storheten är mindre än hälften av den använda enheten
.. Ingen uppgift har erhållits
. Logiskt omöjligt att återge
* Förhandsuppgift
** Prognos

Varje tal i tabellerna har avrundats separat. Härav följer att summorna inte alltid stämmer.

1 ALLMÄN ÖVERSIKT

Konjunkturbilden

Världshandelns betydligt långsammare tillväxt i kombination med det högre oljepriset minskade industrins och konsumenternas förtroende inom euroområdet under första hälften av år 2005. Särskilt på grund av den svaga inhemska efterfrågan blev den ekonomiska tillväxten blygsam i förhållande till både den övriga världen och tidigare konjunkturuppgångar i området. Tidigt på sommaren började dock företagens förväntningar stärkas och en försiktig återhämtning är att vänta mot slutet av året i och med att världshandeln blir något livligare och euron försvagas.

Den höga arbetslösheten och den dyra oljan bromsar dock alltjämt hushållens konsumtion i euroområdet och utgör samtidigt det största hotet mot en snabbare ekonomisk tillväxt. Det nominella oljepriset nådde i augusti sin högsta nivå någonsin, även om realpriset alltjämt ligger under 1980 års nivå, som var över 80 dollar räknat i dagens värde. Trots att den ekonomiska tillväxtens energiintensitet har minskat trendartat, skulle ett långvarigt toppris på olja nästa år dra ner euroområdets BNP-tillväxt med uppskattningsvis omkring ¼ procentenhet jämfört med nuvarande prognoser. Trycket på en skärpning av finanspolitiken i syfte att minska budgetunderskotten samt de politiska osäkerhetsfaktorerna försämrar också tillväxtutsikterna. Euroområdets BNP-tillväxt torde därför i år understiga 1½ % och nästa år öka till knappt 2 %.

Utanför euroområdet har den starka ekonomiska tillväxten fortsatt. I Förenta staterna har den ekonomiska tillväxten redan i fyra års tid varit stabil tack vare den inhemska efterfrågan, och utvecklingen förväntas förbli rätt gynnsam ännu nästa år. I motsats till mitten av år 2004 drivs hushållens aktivitet inte längre av sänkta skatter och räntor, utan av en förbättrad sysselsättning och högre löner samt sparkvotens nedgång till noll i och med att bostädernas värde har stigit. Tack vare den goda eko-

nomiska utvecklingen har den offentliga ekonomin blivit mindre negativ, men underskottet i bytesbalansen i relation till totalproduktionen är redan mer än 6 %. Trots att det fortsatt har funnits stora finansieringsflöden för att finansiera underskottet, är de kapitalersättningar som Förenta staterna betalar redan på väg att överstiga motsvarande inkomst, vilket samtidigt ökar behovet att hålla tillbaka uppgången i den inhemska efterfrågan. I Japan och Kina fortsätter den gynnsamma ekonomiska utvecklingen. Också i Ryssland fortsätter den starka ekonomiska tillväxten tack vare det höga oljepriset.

I *Finland* blev den ekonomiska tillväxten obetydlig under första hälften av 2005 på grund av industriproduktionens exceptionella rytm; under det första kvartalet avstannade metall- och elektronikindustrins starka dragkraft tillfälligt och under det andra kvartalet ledde produktionsstoppen inom skogsindustrin till en kännbar produktionsnedgång. Industrins tillväxtutsikter för slutet av året har dock förbättrats, vilket tillsammans med den fortsatt starka inhemska efterfrågan under slutet av året återför BNP-tillväxten till den potentiella tillväxttrenden. Under början av år 2006 förblir tillväxtsiffrorna höga, delvis på grund av den låga jämförelsenivån, men takten avtar mot slutet av året.

Efter ett par år av nedgång skedde en kännbar förbättring i sysselsättningen under senare hälften av 2004, och under början av detta år uppstod nya arbetsplatser i allt snabbare takt, särskilt inom byggandet och genom deltidsanställningar inom handeln samt social- och hälsovårdsservicen. Antalet arbetsplatser var i början av året 39 000 (1,6 %) större än ett år tidigare, och i relation till BNP-tillväxten på 1 % under motsvarande period innebar detta en tillfällig försämring av arbetets produktivitet. Utvecklingen utjämnas dock mot slutet av året och sysselsättningsförbättringen på årsnivå blir cirka 30 000, dvs. knappt 1½ %. Sysselsättningsgraden stiger i år till 68 % från fjolårets 67,2 %. År 2006 förbättras sysselsättningen ytterligare, om än i långsammare takt, men när utbudet av arbetskraft så småningom börjar minska sjunker arbetslöshetsgraden till 7½ % från årets 8,2 %. Långtidsarbetslösheten förblir ett stort problem. Samtidigt utgör arbetsmarknadens strukturella flaskhalsar en växande riskfaktor för den ekonomiska tillväxten och dess stabilitet.

Hushållens konsumtionsbenägenhet och bostadsinvesteringar har i år varit fortsatt starka och någon förändring är ännu inte i sikte. Den förbättrade sysselsättningen i kombination med nästa års skattelindringar ökar köpkraften, och den låga räntenivån tillsammans med flyttningsrörelsen håller uppe efterfrågan på bostäder i tillväxtcentrumen och deras kranskommuner. Samtidigt utgör den stramare arbets- och bostadsmarknaden tillsammans med hushållens ökande skuldsättning en växande riskfaktor för stabiliteten i den ekonomiska utvecklingen. Hushållens skuldsättning har klart varit på väg uppåt och närmar sig redan 90 % av den disponibla inkomsten, vilket är den nivå som rådde för femton år sedan. Lånestocken har i sommar fortsatt att växa i en takt av nästan 14 % och bostadslånen ännu snabbare. Bördan av skötseln av bostads-

lånen har minskat på grund av de lägre räntorna och de längre lånetiderna, men den stigande skuldsättningstrenden är trots det oroväckande.

Industrins fasta investeringar började öka i fjol och i år väntas tillväxten bli snabbare. En stor del av investeringarna går alltjämt dels till immateriella investeringar, dels utomlands, vilket i sig också ökar den inhemska industrins konkurrenskraft, även om det inte syns i räkenskapernas investeringsstatistik. Den del av förädlingsvärdet som har använts för industrins materiella och immateriella investeringar har varit rätt stabil under de senaste åren. Utöver bostadsbyggandet förblir också annat byggande livligt in på nästa år. De fasta investeringarnas andel av BNP ligger kvar under 20 %, vilket förslår endast för en liten ökning av kapitalstocken.

Exporten och importen ökade markant under årets första hälft, trots den långsammare världshandeln och skogsindustrins produktionsstopp. Stoppen minskade exportökningen med ett par procentenheter, men trots det för bl.a. den finska elektronikindustrins goda position i den internationella konkurrensen upp ökningen i exportvolymen till nästan 4 % i år. Skogsindustrins produktionsstopp och de nya arbetstidsarrangemangen ökar exportens tillväxtsiffror år 2006, då exporttillväxten blir dubbelt så stor som BNP-tillväxten, eller cirka 6 %.

Att totalproduktionen i år växer med 2 % beror nästan helt på den inhemska efterfrågan, när skogsindustrins produktionsstopp med bieffekter tar en procentenhet av tillväxten. Samtidigt kommer årets låga jämförelsenivå att öka tillväxten år 2006 markant, då BNP-tillväxten blir drygt 3 %, oberoende av att tillväxtcykeln i sig avtar efter högkonjunkturen år 2004. Produktionen av privata tjänster fortsätter både i år och nästa år att växa snabbare än totalproduktionen, medan produktionen av offentlig service alltjämt växer långsamt. Efter de exceptionella faktorerna i år växer industriproduktionen snabbt nästa år, byggtakten avtar något och primärproduktionen håller ungefär samma nivå som i år.

Den ekonomiska tillväxten på medellång sikt begränsas främst av förändringarna i befolkningens åldersstruktur, de senaste årens långsamt ökade produktionskapacitet samt omfördelningen av den internationella produktionen. Under dessa omständigheter avtar den ekonomiska tillväxten på medellång sikt till knappt 2½ %.

Exporten står för knappt 40 % av BNP medan importens andel är en dryg tredjedel. Bytesbalansen har redan länge varit positiv, närmast på grund av de goda exportframgångarna och den lägre investeringsgraden. År 2005 blir överskottet i bytesbalansen mindre än de föregående åren, till följd av skogsindustrins produktionsstopp, de stigande importpriserna och de växande produktionsfaktorersättningarna till utlandet. Den trendartade nedgången i de genomsnittliga exportpriserna under de senaste åren har ökat tillväxten i exportvolymen men samtidigt försvagat bytesförhållandet i utrikeshandeln och samtidigt minskat ökningen i samhällsekonomins disponibla realinkomst. År 2005 växer samhällsekonomins disponibla realinkomst mindre än BNP.

I jämförelse med andra euroländer förblir inflationen i år långsam. Världsmarknadspriserna på råolja har stigit brant men de billigare priserna och avgifterna i samband med kommunikation och datateknik samt den stramare konkurrensen har hållit den genomsnittliga uppgången i konsumentpriserna i styr. Arbetskostnaderna stiger nästan lika snabbt som i fjol och den tillfälliga svackan i produktivitetsökningen höjer arbetskostnaderna per enhet. Priskonkurrensförmågan beräknas dock nästa år för-

Centrala prognossiffror

	2004*	2002	2003*	2004*	2005**	2006**
	mrd. EUR	procentuell volymförändring				
BNP till marknadspris	150	2,2	2,4	3,6	2,1	3,2
Import	48	1,8	2,9	6,0	4,4	3,5
Totalutbud	198	2,1	2,6	4,2	2,7	3,3
Export	57	5,0	1,4	5,6	3,8	6,0
Konsumtion	111	2,3	3,5	2,8	2,2	2,3
privat	78	1,5	4,4	3,2	2,4	2,6
offentlig	34	4,3	1,5	1,6	1,7	1,4
Investeringar	28	-3,1	-1,5	5,0	2,0	1,6
privata	24	-4,6	-3,0	5,6	3,2	2,3
offentliga	5	6,6	6,7	2,1	-4,0	-1,8
Lagerförändring1) (inkl. statistisk differens)	2	-0,2	0,4	0,2	0,0	-0,1
Totalefterfrågan	198	2,1	2,6	4,2	2,7	3,3
inhemsk efterfrågan (inkl. statistisk differens)	142	0,8	3,1	3,5	2,2	2,0

1) Mrd. EUR och inverkan på förändringen i den totala efterfrågan i procentenheter.

	2002	2003*	2004*	2005**	2006**
Tjänster, volymförändring, %	2,1	2,5	3,2	2,8	2,6
Fabriksindustri, volymförändring, %	2,1	0,5	5,9	0,4	5,2
Produktivitet, förändring, %	1,5	2,5	3,2	1,6	2,6
Sysselsättningsgrad, %	67,7	67,3	67,2	68,0	68,2
Arbetslöshetsgrad, %	9,1	9,0	8,8	8,2	7,5
Konsumentprisindex, förändring, %	1,6	0,9	0,2	1,0	1,3
Förtjänstnivåindex, förändring, %	3,5	4,0	3,8	3,6	2,5
Bytesbalans, mrd. EUR	10,3	5,5	6,2	3,8	5,0
Bytesbalans /BNP, %	7,3	3,8	4,1	2,5	3,1
Korta räntor (3 mån. Euribor), %	3,3	2,3	2,1	2,2	2,4
Långa räntor (statens obligationer, 10 år), %	5,0	4,1	4,1	3,5	3,7
Offentliga utgifter /BNP, %	49,8	50,9	51,1	51,6	51,1
Skattegrad /BNP, %	45,5	44,5	44,2	44,6	44,2
Offentliga sektorns finansiella sparande /BNP, %	4,2	2,3	1,9	1,8	1,8
Statens finansiella sparande /BNP, %	1,4	0,4	0,2	-0,5	-0,5
Offentliga sektorns bruttoskuld (EMU) /BNP, %	42,3	45,2	45,1	43,9	42,9
Statens skuld /BNP, %	42,1	44,0	42,6	40,3	39,1

bättras på nytt, när produktivitetsökningen blir snabbare och arbetskostnaderna stiger långsammare. Byggkostnaderna och bostadspriserna har fortsatt att stiga på ett oroväckande sätt. I fjol steg realpriserna på bostäder med i genomsnitt 7 % från året innan; också i år har prisstegringen klart överstigit den allmänna inflationstakten.

Penningmarknaden har förblivit lätt i euroområdet. I Förenta staterna, även om Förenta staterna i ett års tid så småningom har höjt styrräntorna och trenden väntas vara stigande. Europeiska centralbankens styrränta är alltjämt 2 %, vilket är 1½ procentenhet under den amerikanska nivån. Till följd av den tillväxtstödjande penningpolitiken och den fortsatt långsamma inflationen är räntorna i Europa rekordlåga. I Finland används 12 månaders räntan allmänt som referensränta för lån, och den har redan i två års tid kontinuerligt legat under 2½ %. Också de långa räntorna är låga; 10 års obligationsräntan har i år gått ner till närmare tre procent. Räntorna väntas dock inte längre sjunka utan småningom börja stiga en aning.

Finanspolitiken blir trots skattelindringarna nästan neutral. Lindringarna i samfunds-, kapital- och inkomstskatterna är framför allt strukturpolitiska. Ökningen i de offentliga konsumtions- och investeringsutgifterna blir vartdera året klart långsammare än uppgången i totalproduktionen. Finanspolitiken som helhet harmonierar med den väntade ekonomiska utvecklingen när det gäller både beskattningen och utgiftsramarna, med fokus på tryggande av tillväxtförutsättningarna under kommande år.

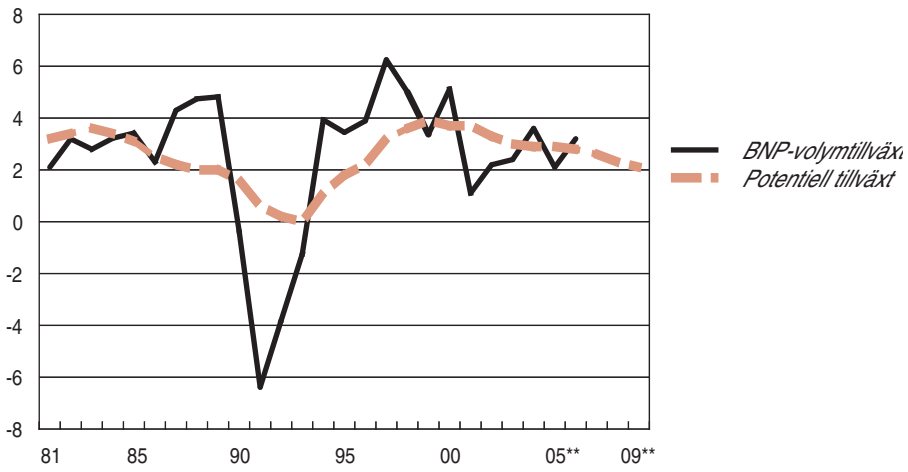
Statens finansiella situation har förblivit tillfredsställande, även om budgetekonomins inkomster minskade något i början av året i jämförelse med nivån ett år tidigare, i och med att inkomsterna av aktieförsäljning minskade och ökningen i skatteinkomsterna blev liten till följd av skattelindringarna. Utgiftsökningen blev under årets första hälft också liten, bl.a. på grund av att ränteutgifterna sjönk. Statsskulden amorterades med hjälp av tidigare års överskott i bokslutet och skulden i relation till BNP väntas i år gå ner till närmare 40 %. För hela året beräknas underskottet i statsfinanserna bli ½ % i relation till totalproduktionen, och nivån blir ungefär den samma också år 2006. Den kommunala ekonomin förefaller att ha nått vågdalen år 2004. Dock går kommunerna på minus ännu i år och nästa år, även om omkostnaderna ökar något långsammare. Tack vare överskotten i socialskyddsfonderna ligger hela den offentliga ekonomins överskott i relation till BNP kvar på knappt 2 % både i år och nästa år. Arbetspensionsfondernas placeringsstock är i dag över 60 % av totalproduktionen.

Ekonomiska utsikter på medellång sikt

Den ekonomiska tillväxten på medellång sikt begränsas främst av förändringarna i befolkningens åldersstruktur, av de senaste årens långsamt växande produktionskapacitet samt av omfördelningen av den internationella produktionen. Under de för-

hållandena håller den ekonomiska tillväxten på medellång sikt på att avta till knappt 2½ %. Utsikterna för tillväxten på medellång sikt motsvarar den potentiella produktionsökningen, beräknad enligt EU-kommissionens produktionsfunktionsmetod (se box på sidan 10). Metoden kartlägger hur olika produktionsinsatser kommer att utvecklas och vilken ekonomisk tillväxt de tillåter. Enligt kalkylerna kommer arbetsinsatsens betydelse för den ekonomiska tillväxten ytterligare att minska, likaså kapitalinsatsens. Under de närmaste åren är den ekonomiska tillväxten nästan helt beroende av produktivitetstillväxten.

Reell och potentiell BNP tillväxt, %



Den internationella ekonomin upplevde en i fjol konjunkturtopp, och åren 2005–2006 beräknas tillväxten redan vara långsammare i såväl Förenta staterna och Japan som euroländerna. Marginalen för politisk stimulans i euroområdet är redan i stort sett förbrukad, men trots det har den ekonomiska tillväxten varit svag, särskilt i de stora euroländerna. I Kina väntas en fortsatt kraftig tillväxt, likaså i Ryssland.

Trots att tillväxten i euroområdet beräknas öka något år 2006 råder det osäkerhet om bl.a. prisutvecklingen på råvaror, särskilt råolja, och om hur eurons externa värde kommer att utvecklas. En fortsatt stark euro begränsar de europeiska exportföretagens priskonkurrensförmåga, medan en rekorddyr olja försämrar företagens lönsamhet och hushållens förtroende. Den ekonomiska tillväxten i Europa begränsas av strukturella rigiditeter samt av att befolkningen åldras. Utsikterna för den internationella ekonomin fördunklas också av andra strukturella problem och obalanser, såsom underskotten i Förenta staternas bytesbalans och statsfinanser samt osäkerheten beträffande hållbarheten i Kinas ekonomiska tillväxt.

Om tillväxten i världsekonomin blir långsammare begränsas också tillväxtmöjligheterna för Finlands export på medellång sikt. Exporten väntas tillta med drygt 3 % per år, enligt antagandet att industrin, med elektronikindustrin i spetsen, i framtiden i högre grad ökar sin produktion utanför Finland, närmare de snabbare växande slutproduktmarknaderna, än i Finland. De finska exportföretagens tillväxtmöjligheter begränsas dessutom av den fortsatt starka euron. Elektronikindustrins betydelse för hela exporten ökar ytterligare när övriga exportbranscher växer klart långsammare. Med tanke på den ekonomiska tillväxten kommer elektronikexporten dock inte att spela en lika central roll som på 1990-talet. Elektronikindustrins lönsamhet försämras av de lägre exportpriserna, vilket syns särskilt i exporten av mobiltelefoner. Nedgången i exportpriserna i kombination med den väntade uppgången i importpriserna innebär att bytesförhållandet fortsätter att försvagas och att överskottet i bytesbalansen långsamt börjar minska från sin höga nivå.

Ökningen i privata investeringar väntas avta efter den snabba uppgången år 2004. På medellång sikt beräknas de privata investeringarna öka med bara cirka 1½ %, när förväntningarna på den ekonomiska tillväxten i Finland är rätt moderata. Dessutom väntas de finska företagen i framtiden investera allt mer utomlands, närmare de stora marknaderna och i länder med lägre produktionskostnader. Samhällsekonomins investeringsgrad ligger i grundkalkylen på medellång sikt kvar på cirka 19 %, vilket är klart lägre än vad man vant sig vid under de senaste åren.

Den privata konsumtionen har stärkts av skattelättnaderna, den långvarigt låga räntenivån samt den förbättrade sysselsättningen. Med stöd av de förmånliga banklånen och det goda förtroendet har hushållens skuldsättning under de senaste åren vuxit klart, även om skuldsättningsgraden inte ännu är särskilt hög enligt internationella mått. Skuldsättningsgraden närmar sig dock redan toppnivån i början av 1990-talet, men hushållens ränteutgifter i förhållande till den disponibla inkomsten är klart mindre än vad de då var. I och med medlemskapet i valutaunionen har finansmarknaden blivit stabilare, vilket möjliggör en försiktig uppgång i skuldsättningen utan att den ekonomiska balansen rubbas. På medellång sikt börjar dock konsumenternas skuldsättning och den väntade räntestegringen redan begränsa konsumtionsökningen. På denna grund beräknas den privata konsumtionen under de närmaste åren realt växa med cirka 2 % per år.

Enligt Statistikcentralens befolkningsprognos börjar befolkningen i arbetsför ålder minska ungefär vid decennieskiftet, men utbudet av arbetskraft kan väntas börja minska redan tidigare, om man inte lyckas höja den genomsnittliga pensioneringsåldern betydligt. De första tecknen på att arbetskraften minskar syns redan nästa år. Den minskande arbetskraften är tillsammans med den höga strukturella arbetslösheten en central faktor som begränsar den ekonomiska tillväxten på medellång sikt. Den pensionsreform som trädde i kraft från början av år 2005 väntas dock bidra till att minska nedgången i utbudet av arbetskraft.

Att befolkningen åldras syns under de kommande åren som en hårdnande konkurrens om den yrkeskunniga arbetskraften, vilket kan skapa tryck på snabbare stigande arbetskraftskostnader, och skada industrins priskonkurrensförmåga. Det finns risk för att nedgången i utbudet av yrkeskunnig arbetskraft leder till långsammare ekonomisk tillväxt, om man inte förmår skynda på produktivitetsökningen.

Produktionsfunktionsmetod

På uppdrag av ECOFIN-rådet har EU-kommissionen utvecklat tillsammans med medlemsstater en metod för att beräkna ekonomins produktionspotential och den s.k. produktionsklyftan. Med produktionsklyfta avses skillnaden mellan produktionsutfallet eller den prognostiserade produktionen och den potentiella produktionen. Den behövs då man skall bedöma den offentliga ekonomins strukturella sparande. På basis av resultaten har man gått in för att beräkna den potentiella produktionen med hjälp av Cobb-Douglas-produktionsfunktionen, enligt vilken produktionen utgörs av två produktionsinsatser, en arbetsinsats och en kapitalinsats, samt av produktivitetsökningen, närmast av den teknologiska utvecklingen.

Kalkylerna visar att den potentiella produktionsökningen i Finland under de senaste åren har varit omkring tre procent, och att den beräknas avta till närmare två procent fram till år 2009. Nedgången i den potentiella tillväxttakten förklaras av att både arbetsinsatsen och kapitalinsatsen växer bara litet, men också produktivitetens trendartade tillväxt blir långsammare. Den offentliga ekonomins strukturella överskott har minskat till omkring två procent av totalproduktionen. Att det strukturella överskottet inte längre minskar visar att den tillväxtstödjande finanspolitiken har blivit neutral.

Att beräkna den potentiella produktionen och det strukturella sparandet med statistiska metoder är inte problemfritt. Den potentiella produktionen kan beräknas med flera olika metoder, vilka kan ge sinsemellan rätt olika resultat. För Finlands del utgör dessutom bl.a. det historiska materialet ett problem, för statistiskt sett störs det av depressionen i början av 1990-talet och av de senaste 10 årens stora omstrukturering ar i ekonomin. Att bedöma finanspolitikens inriktning blir också svårare på grund av produktionsstoppet inom pappersindustrin år 2005, vilket drog ner den ekonomiska tillväxten år 2005 och i motsvarande mån höjde prognosen för tillväxten år 2006. På grund av osäkerhetsfaktorerna i beräkningen bör man förhålla sig reserverat till resultaten och vara försiktig med slutsatserna beträffande politiken.

Produktiviteten antas på medellång sikt stiga med cirka 2 % per år, något långsammare än den historiska långsiktiga utvecklingen i medeltal. Produktivitetsökningen kan dock bli långsammare om utvecklingen inom elektronikindustrin, vars produktivitetstillväxt tidigare har legat över genomsnittet, visar sig bli svagare än här beräknat. Uppgången i totalproduktiviteten kan väntas börja avta stegvis mot slutet av decenniet, när produktionen allt mer växer inom servicesektorn, där produktiviteten är lägre. Också den inkomstpolitiska helhetsuppgörelsen stöder sysselsättningen särskilt inom sektorer med lägre produktivitet, vilket bidrar till att begränsa produktivitetsökningen under avtalsperioden.

Sysselsättningen har börjat stärkas efter en lång period av svag utveckling. Nya arbetsplatser har uppstått särskilt inom servicesektorn. Samtidigt har industrin fortsatt att flytta produktion utomlands och industrins arbetsplatser i Finland har fram till i år fortsatt att minska. Om ekonomin utvecklas enligt prognosen ovan växer antalet sysselsatta under de följande fyra åren med knappt 30 000 personer, men arbetslösheten minskar mer än så eftersom utbudet av arbetskraft minskar. Arbetslöshetsgraden blir i slutet av perioden drygt 6 %. Utan nya åtgärden inom den ekonomiska politiken stabiliseras sysselsättningsgraden under kommande år till drygt 68 %.

Den offentliga ekonomin

Till följd av de senaste årens relativt svaga ekonomiska tillväxt och skattelindringarna har den offentliga ekonomins och särskilt statens finansiella situation försvagats. I fjol gick statsfinanserna ännu en aning på plus, men i år kommer de att gå på minus.

Utsikterna för statsekonomin är svaga också på medellång sikt. Statens skatteinkomster ökar långsammare när man har gått in för att stärka den inhemska efterfrågan och de ekonomiska strukturerna genom skattelindringar. Den företags- och kapitalskattereform som trädde i kraft i samband med beskattningen år 2005 drar till en början ner skatteintäkterna, men reformen beräknas med tiden öka skatteintäkterna när företagsverksamhetens lönsamhet förbättras. Utan nya åtgärder finns det en risk för att det statsfinansiella underskottet fortsätter att växa under kommande år om den ekonomiska tillväxten avtar enligt beskrivningen ovan.

Under det senaste året har kommunernas utgifter nominellt ökat med i medeltal över 5 % per år. Denna utveckling i kombination med den svaga ekonomiska tillväxten har i den kommunala ekonomin skapat ett underskott på ½ % i relation till totalproduktionen. Finansieringsbalansen i den kommunala ekonomin förbättras dock under de närmaste åren på grund av att skatteintäkterna och statsandelarna väntas stiga och utgiftsökningen bli långsammare. Kommunerna kompenseras till fullo ur statsbudgeten för uteblivna skatteintäkter till följd av företags- och kapitalskattereformen.

Det medelfristiga balanskravet och den demografiska förändringen tvingar kommunerna att förnya sin serviceproduktion. Arbetspensionsfonderna upprätthåller ett klart överskott i hela den offentliga ekonomin, trots statens och kommunernas försämrade finansiella balans. Arbetspensionsfondernas finansiella överskott växer något åren 2005–2008, när fonderingen av arbetspensionerna stärks i beredskap inför de växande pensionsutgifterna när befolkningen åldras på längre sikt. Detta innebär ytterligare höjningar av både arbetstagarnas och arbetsgivarnas arbetspensionspremier. Överskottet i APL-fonderna väntas därför under de närmaste fyra åren stiga till nästan 3 % i relation till totalproduktionen. Den ökade fonderingen minskar dock trycket på premiehöjningar på lång sikt.

Hela den offentliga ekonomins överskott minskar under de följande fyra åren till under 2 % av totalproduktionen. Den offentliga ekonomins EMU-skuldförhållande beräknas långsamt avta till närmare 40 % av BNP. Finland uppfyller skyldigheterna enligt stabilitets- och tillväxtpakten för EU-länderna också på medellång sikt när det gäller den offentliga ekonomins överskott och skuldsättning.

2 DEN INTERNATIONELLA EKONOMIN

Globalt har produktionens tillväxttakt börjat avta efter det exceptionellt starka år 2004. I Asien, särskilt i Kina, är utvecklingen alltjämt snabb och det finns en uppenbar risk för en överhettning av ekonomin. I Japan har den inhemska efterfrågan ökat, men det råder alltjämt osäkerhet beträffande tillväxtutsikterna. I Förenta staterna har den ekonomiska politiken blivit stramare, vilket syns som en något långsammare produktions- och efterfrågeökning. Också många länder i Sydamerika har nått en ordentlig tillväxttrend. I Europa var årets första hälft blygsam, men ekonomin väntas piggna till mot slutet av året. Världsekonomin är fortsatt i gott skick, men produktionsökningen år 2005 torde bli något mindre än i fjol och trenden är den samma nästa år.

Världshandeln växte i fjol med 9 %. Så stora procenttal har inte förekommit på många år. Också priserna på råvaror och produktionsförnödenheter steg brant. Efterfrågan på stål har dock redan passerat kulmen. Däremot tilltar oljekonsumtionen kraftigt och närmar sig den volym som med dagens kapacitet kan pumpas upp. När det potentiella utbudet år 2002 översteg efterfrågan med 5 miljoner fat per dag är skillnaden nu bara en miljon fat. Endast Saudi-Arabien har outnyttjad produktionskapacitet. En annan flaskhals är raffineringen, där det har satsats mycket litet på kapacitetsökning. Oljepriset sjönk på våren, men har sedan dess åter nått toppnoteringar. Spekulationer samt produktionsstopp vid raffinaderierna och hot om sådana på oljefälten har ökat osäkerheten beträffande oljetillgångarnas tillräcklighet, vilket kommer att upprätthålla det höga priset på i medeltal över 50 dollar per fat också år 2006. Tillväxten i världshandeln avtar till 6–7 % i år och ytterligare med 1–2 procentenheter nästa år.

Trots uppgången i priserna på olja och andra produktionsförnödenheter har inflationen hållits väl under kontroll. Den dyrare oljan bromsar tillväxten mest i de allra fattigaste länderna. I OECD-länderna har inverkan på efterfrågan hittills varit mindre än väntat.

Osäkerheten beträffande kontinuiteten i den internationella ekonomiska tillväxten har synts på finansmarknaden närmast genom att de långa räntorna har varit exceptionellt låga. Detta har ökat efterfrågan på bostäder och i många länder har lett till höga bostadspriser.

En faktor som på den amerikanska marknaden har sänkt de långa räntorna har varit de asiatiska centralbankernas stora intresse för den offentliga sektorns skuldebrev. Företagens lönsamhet har förbättrats och priserna på industri- och teknologiaktier har stigit.

Att den ekonomiska tillväxten har varit god i Förenta staterna och långsam i euroområdet har synts i eurokursen. Efter att under vintern ha nått över 1,3 dollar sjönk eurons värde på sommaren till omkring 1,2 dollar. Under den senaste tiden har euron åter stärkts. Revalveringen och kopplingen av yuanen till en korg med flera valutor kan ändra den kinesiska centralbankens politik och så småningom synas också i de centrala valutakurserna.

Förenta staternas ekonomi växte i fjol med 4,2 %. De privata investeringarna sköt fart och var drygt 10 % större än år 2003. Tillväxtsiffrorna för exporten och importen var nästan i samma klass. Också den privata konsumtionen växte snabbare, trots att det höga oljepriset har dragit ner köpkraften. Värdet av importen av oljeprodukter i relation till bruttonationalprodukten steg under årets första kvartal till 1,8 % från att ett år tidigare ha varit 1,4 %.

Den goda ekonomiska utvecklingen har fortsatt i år. Under årets första hälft ökade produktionen med 3½ %. Tillväxten i den privata konsumtionen har avtagit, men hushållen konsumerar alltjämt mer än de förtjänar. Ännu har det inte synts tecken på förberedelser inför de stora ålderklassernas pensionering som börjar om ett par år.

Arbetslösheten har sjunkit till 5 % och utbudet av nya arbetsplatser har vuxit. Arbetskraftskvoten var i juli mindre än ett år tidigare och de senaste årens sjunkande trend har alltså ännu inte kunnat brytas. Prisstegringen har hållits under kontroll och löneförhöjningarna har varit moderata. Uppgången i arbetskostnaderna beror därför på att produktivitetsökningen har blivit klart långsammare. Företagens vinster fortsätter att växa.

Det historiskt sett största underskottet någonsin i Förenta staternas bytesbalans och det stora budgetunderskottet har tvingat fram en ändring i den ekonomiska politikens inriktning. Finanspolitiken är inte lika tillväxtstödjande som tidigare och den offentliga sektorns ökande inkomster har börjat minska underskottet. För att målen när det gäller underskottet skall kunna uppnås krävs dock stramare reglering av utgifterna. Penningpolitiken har stramats åt i små steg och styrräntan steg i augusti till 3½ %. Penningpolitikens effekt har dämpats av de exceptionellt låga långa räntorna. Under den senaste tiden har räntedifferensen i förhållande till Europa vuxit.

Underskottet i den amerikanska bytesbalansen hotar hållbarheten i den ekonomiska tillväxten inte bara i Förenta staterna utan också på annat håll. Underskottet har

vuxit till mer än 6 % av bruttonationalprodukten, och någon vändning till det bättre kan ännu inte skönjas. För att situationen skall kunna rättas till på ett kontrollerat sätt måste begränsningarna i de offentliga utgifterna fortsätta, sparkvoten höjas och penningpolitiken skärpas. Detta kommer att bromsa den ekonomiska tillväxten i Förenta staterna. I år ökar produktionen med 3½ %, nästa år med bara 2–3 %.

I **Japan** växte ekonomin i fjol med 2,7 %. Början på året var snabb, men tillväxten minskade under de två följande kvartalen för att återhämta sig något under det sista kvartalet. Exporten gick upp med 14,4 % och bidrog till ökningen i totalproduktionen med nästan en procentenhet. I och med den växande industriproduktionen var investeringarna, exklusive bygginvesteringarna, 8 % större än året innan. Den privata konsumtionen ökade med 1,5 %.

Tillväxttrenden i ekonomin har fortsatt under det första halvåret 2005. Den inhemska efterfrågan stöder tillväxten. Företagens vinster har blivit större. Hushållens förtroende för ekonomin har stärkts och det större antalet sysselsatta ökar den disponibla inkomsten. Också lönerna har stigit i och med att uppgången på arbetsmarknaden ökar andelen heltidsanställda. Exporten till Asien har inte tilltagit. Däremot har exporten till Förenta staterna varit något större än i fjol. Den sista tidens stigande oljepriser kan ha en negativ inverkan på både hemma- och exportmarknaden. Bruttonationalprodukten beräknas i år och nästa år växa med 1½ %.

Japan har ännu inte kommit ur spiralen med sjunkande priser, trots att de inhemska producentpriserna har stigit under den senaste tiden. Konsumentpriserna har under de senaste månaderna varit nästan oförändrade, men på årsnivå pekar de alltjämt nedåt. Den svaga prisnedgången ser således ut att fortsätta.

Penningpolitikens tillväxtstärkande inriktning ser ut att fortsätta. Så länge deflationen pågår är ingen höjning av styrräntan att vänta. Inom finanspolitiken har regeringen för avsikt att fortsätta sina ansträngningar för att balansera den offentliga ekonomin. Om det primära underskottet kunde fås ner med en halv procent per år skulle budgeten komma i balans under 2010-talets första år.

Euroområdets produktionstillväxt avtog under det andra halvåret 2004, men tack vare den goda början på året uppnåddes dock en genomsnittlig tillväxt på 2 %. Med beaktande av den växande världshandeln och den goda internationella efterfrågan var tillväxttakten rätt blygsam. Att exporten översteg importen hjälpte upp tillväxten under årets första hälft. Under den senare hälften byggde tillväxten på den inhemska efterfrågan. Investeringarna ökade med 2 % efter tre år av nedgång. Den privata konsumtionen ökade med 1,5 %. Sysselsättningen förbättrades något och prisstegringen avvek inte nämnvärt från 2 %. Av de stora medlemsländerna klarade sig Frankrike bäst. Produktionen minskade i Italien och Tyskland.

Tillväxten under det första halvåret i år motsvarade inte förväntningarna. Den avtagande tillväxten i industriproduktionen globalt och det stigande oljepriset minskade företagens och hushållens förväntningar och aktivitet. Den inhemska efterfrågan växte

Bruttonationalprodukten

	2002	2003	2004*	2005**	2006**
			procentuell volymförändring		
Förenta staterna	1,6	2,2	4,2	3,2	2,7
Japan	-0,3	1,4	2,7	1,5	1,5
EU-25	1,1	1,0	2,4	1,6	1,9
Tyskland	0,1	-0,1	1,6	0,8	1,3
Frankrike	1,2	0,5	2,5	1,6	1,8
Italien	0,4	0,3	1,2	0,3	0,5
Storbritannien	1,8	2,2	3,1	2,0	2,2
Spanien	2,2	2,5	2,7	3,1	3,2
Sverige	2,0	1,5	3,5	1,9	2,6
Danmark	1,0	0,4	2,0	1,7	1,9
Finland	**2,2**	**2,4**	**3,6**	**2,1**	**3,2**
OECD	1,6	2,1	3,4	2,5	2,8
Övriga länder	4	4½	6½	5	5
Hela världen	3,0	3,0	5	4	4

Arbetslöshetsgraden i vissa OECD-länder

	2002	2003	2004*	2005**	2006**
			procent		
Förenta staterna	5,8	6,0	5,5	5,2	5,3
Japan	5,4	5,3	4,7	4,4	4,4
Storbritannien	5,1	4,9	4,7	4,7	4,7
Italien	8,6	8,4	8,0	7,8	8,0
Frankrike	8,9	9,5	9,7	9,7	9,6
Tyskland	8,2	9,0	9,5	9,7	9,6
Sverige	4,9	5,6	6,3	6,2	6,0
Finland	**9,1**	**9,0**	**8,8**	**8,2**	**7,5**
Danmark	4,6	5,6	5,4	4,9	4,7
EU-25	8,7	9,0	9,0	8,8	8,8
OECD	6,8	6,9	6,7	6,7	6,8

nästan inte alls. Under sommaren har det dock börjat synas tecken på en förbättring. Industriproduktionen och exporten visar tecken på uppgång och arbetslösheten avtar. Därmed börjar det också finnas bättre förutsättningar för en ökad inhemsk efterfrågan. Mycket beror dock på hur oljepriset utvecklas. Det höga oljepriset tycks rätt kraftigt påverka hushållens beteende och kan försvaga företagens exportmöjligheter.

Betydelsen av den framtida eurokursen varierar i de olika medlemsländerna. I en del har konkurrensförmågan försvagats och en starkare euro skulle försvåra exporten märkbart. I dessa länder behövs därför åtgärder för att förbättra konkurrensförmågan och öka ekonomins flexibilitet samt en lönepolitik som stöder exportökningen.

Många länder har svårigheter med att uppfylla stabilitets- och tillväxtpaktens villkor. Detta begränsar deras möjligheter att bedriva en finanspolitik där de automatiska stabilisatorerna får lindra konjunkturväxlingarna fullt ut.

Penningpolitiken i euroområdet har varit relativt lätt. Styrräntan har varit 2 % sedan sommaren 2003. Den tillväxtstödjande politiken beräknas fortsätta åtminstone till slutet av detta år och kanske längre, om inte konjunkturerna förbättras väsentligt.

Totalproduktionen i euroområdet beräknas i år växa med 1,4 %. Tillväxten nästa år förutses bli 1,8 %, vilket börjar närma sig områdets potentiella tillväxtmöjligheter. För att permanent uppnå en större tillväxt behövs omfattande strukturella reformer. Tillväxttakten i unionens medlemsländer utanför euroområdet har varit högre än i euroområdet. I år och nästa år avviker den bara en aning från euroområdets medeltal.

I **Storbritannien** byggde den starka ekonomiska tillväxten på 3,1 % år 2004 på den inhemska efterfrågan. Den privata konsumtionen började mot slutet av året jämnas ut till följd av högre bostadspriser och en stramare penningpolitik. Den offentliga konsumtionen ökade klart, när regeringen fortsatte sin politik med att förbättra den offentliga servicen. Det starka pundet bromsade i början av fjolåret exportökningen och industriproduktionen ökade med bara en procent. Investeringarna var 6 % större än år 2003.

I år har det börjat synas fler tecken på en långsammare utveckling. Totalproduktionen växte under årets första hälft med drygt 2 %. Detaljhandelns tillväxt under det andra kvartalet var som årsförändring beräknad den minsta sedan februari 1999. Bostadspriserna har varit nästan oförändrade, vissa experter ser redan en nedgång. Arbetslösheten är alltjämt drygt 4½ %, men antalet sysselsatta har börjat minska. Produktionen växer i år och nästa år med cirka 2 %.

De svagare ekonomiska utsikterna fick den engelska centralbanken att i augusti besluta om en sänkning av styrräntan med ¼ procentenhet till 4,5 %. Prisstegringen var i juli något högre än målet 2 %, på grund av det stigande oljepriset. Efterfrågetrycket däremot har minskat betydligt, vilket med tanke på inflationen torde ha långvarigare betydelse. Finanspolitiken leder till en minskning av underskottet i den offentliga ekonomin. Skuldsättningen ökar något.

I **Sverige** var konjunkturutvecklingen god senaste år. Produktionsökningen på 3,5 % berodde till stor del på den snabba exportökningen, men också den inhemska efterfrågan förstärktes. Investeringarna började öka efter att ha minskat i tre års tid. Trots det fortsatte sysselsättningen att försvagas och arbetslösheten att växa. Arbetslöshetsgraden var i genomsnitt 6,3 %.

Den första hälften av detta år har varit oväntat svag i Sverige. Exportframgången blev sämre än avsett. Den privata och den offentliga konsumtionen var svag och endast investeringarna växte enligt prognos. Tillväxtprognosen har reducerats klart. Dock talar många faktorer för att avmattningen endast är tillfällig. Produktiviteten stiger snabbt. Hushållens och företagens ekonomiska situation är god. De låga räntorna stöder investeringar och byggande. Men om sysselsättningen inte förbättras kan hushållen börja öka sitt sparande. Uppgången i bruttonationalprodukten avtar till 2 % år 2005 och är nästa år 2½ %.

Prisstegringen har varit långsam och inflationsförväntningarna indikerar att uppgången på mindre än 2 % består. Kronans värde har sjunkit och centralbankens beslut i juli att sänka reporäntan med en halv procentenhet till 1½ % kan leda till att trenden fortsätter. Inkomstskatterna sänks 2005 samtidigt som skattereformen slutförs. Den offentliga ekonomin går alltjämt på plus.

Euroområdets ekonomiska utveckling

	2002	2003	2004*	2005**	2006**
			procentuell volymförändring		
Privat konsumtion	0,7	1,1	1,3	1,2	1,4
Offentlig konsumtion	3,1	1,6	1,7	1,3	1,7
Bruttobildning av fast kapital	-2,4	-0,5	2,1	2,7	3,0
Export av varor och tjänster	1,9	0,9	7,1	5,0	5,0
Import av varor och tjänster	0,4	2,5	7,3	5,5	4,5
Bruttonationalprodukt till marknadspris	0,9	0,6	2,0	1,4	1,8
Den privata konsumtionens deflator	2,2	2,0	1,9	1,9	1,8
Arbetslöshetsgrad, %	8,2	8,7	8,8	8,7	8,6
Offentliga samfundens finansiella sparande, %/BNP	-2,4	-2,8	-2,7	-2,8	-2,7
Bytesbalans, %/BNP	1,2	0,6	0,6	0,3	0,3

3 UTRIKESHANDEL

Export

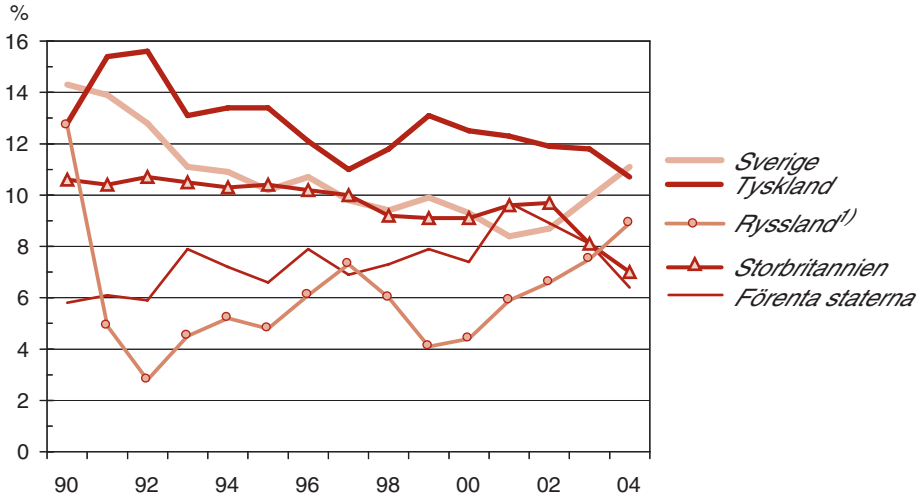
Exportvolymen ökade i fjol med 5½ %. Pappersindustrin, metall och maskinindustrin hade en rätt snabb exportökning hela året, men exporten av elektronikindustriprodukter sköt fart först under årets andra hälft. Exportpriserna steg med en procent och exportens värde med 6½ %. Värdet av varuexporten till EU-området ökade bara en procent; exporten till euroområdet minskade med 3 %. Också exporten till Nordamerika minskade i avsaknad av stora fartygsleveranser. Exporten till Ryssland och Kina ökade markant.

I början av detta år fortsatte den livliga exporten, även om stoppen inom skogsindustrin förorsakade ett stort hål i exporten i juni. Företagens konjunkturförväntningar var hoppfulla i juli. Exportpriserna har inom många sektorer stigit efter årsskiftet och eurons försämrade värde i förhållande till dollarn stärker förväntningarna på en fortsatt uppgång i exportpriserna, även om den trendartade nedgången i priserna på elektronikprodukter drar ner den genomsnittliga prisstegringen nära noll. Den finska elektronikindustrins goda ställning i den internationella exportkonkurrensen höjer ökningen i exportvolymen till knappt 4 % i år, trots att skogsexporten minskar.

Osäkerheterna beträffande den globala ekonomiska tillväxten och den svaga tillväxten i Europa fördunklar exportutsikterna för nästa år, men exportökningen förbättras av att jämförelsebasen är låg till följd av stoppen inom skogsindustrin i år. Exportvolymen växer nästa år med 6 %, vilket är betydligt snabbare än i år.

Exporten av **metallindustriprodukter** ökade i fjol volymmässigt med 6 %. Särskilt snabbt ökade metallexporten, men även den kalkylerade volymen av elektronik- och elindustrins export ökade, trots att exportens värde sjönk med 2 %. Antalet exporterade mobiltelefoner steg till 32 miljoner från föregående års 29 miljoner. Alla de

Centrala exportländer
andel av exporten



1) Före 1992 Sovjetunionen.

exporterade telefonerna var dock inte tillverkade i Finland, för i fjol importerades 11 miljoner mobiltelefoner, av vilka merparten fördes via Finland till tredje land. De importerade mobiltelefonerna var av billig eller medelpristyp, så priset blev en bråkdel av priset på de här tillverkade mobilterminalerna. Maskinexporten ökade särskilt genom Rysslands växande investeringsbehov. Fartygsexporten minskade markant.

I början av detta år har särskilt elektronikindustrins export skjutit fart samtidigt som den globala konkurrensen tvingar ner priserna. Världsmarknadsefterfrågan på mobiltelefoner väntas i år gå upp med 16 %. Under januari–juni steg värdet av elektronik- och elindustrins export med en femtedel. Branschens exportorderstock till gängse pris var i slutet av juni 11 % högre än ett år tidigare: den livliga exporten fortgår också under årets senare hälft. Även exportorderstocken på maskiner och metallprodukter är stark, så exportökningen förblir god. Fjolårets enorma ökning i metallexporten avtar i år; den avtagande efterfrågan på världsmarknaden har redan sänkt priset på stål. Fordonsindustrins export minskar trots den ökande bilexporten, för fartygsexporten är liten.

Nästa år blir metallindustrins exportökning något långsammare, men exportutsikterna är fortsatt goda. Den finska elektronikindustrins starka konkurrensförmåga torde garantera en skälig exportökning trots den hårda konkurrensen om marknadsandelar. Också maskinexporten förblir livlig. Fordonsindustrins export växer snabbt, när

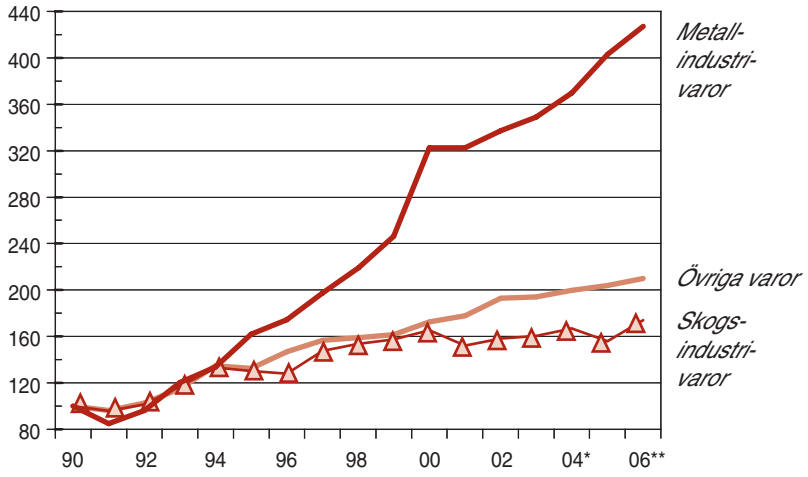
ett stort kryssningsfartyg står färdigt för export. Metallexporten väntas återgå till sin tillväxttrend tack vare den ökade produktionskapaciteten.

Exporten av **skogsindustriprodukter** ökade i fjol med 4 % volymmässigt, men exportprisnivån sjönk med 1½ % när priserna fortsatte att sjunka inom den kemiska skogsindustrin och prisutvecklingen var svag också inom den mekaniska skogsindustrin.

Under det första kvartalet 2005 växte exporten av pappersindustriprodukter volymmässigt och även i exportpriserna skedde en försiktig uppgång. Trävaruexporten minskade, eftersom överutbudet av sågvaror fortsatte på den centraleuropeiska marknaden. Under det andra kvartalet hejdade driftsstoppen inom pappersindustrin under drygt en månad pappersexporten nästan helt och trävaruexporten till stor del. Efter uppgörelsen på arbetsmarknaden växer pappersindustrins export åter betydligt under resten av året, och det temporärt minskade utbudet i kombination med att euron försvagats i förhållande till dollarn höjer exportpriserna. Det långa driftsstoppet innebär dock att exportvolymen i år utvecklas kraftigt negativt.

Nästa år ökar skogsindustrins export betydligt på grund av den låga jämförelsenivån. Pappersindustrins produktion ökar också genom att arbetet inte läggs ned under jul- och midsommarhelgerna. Exportpriserna fortsätter att stiga.

Varuexportens volym enligt huvudgrupper
1990=100



	2004 andel, %	2002	2003	2004*	2005**	2006**	2002	2003	2004*	2005**	2006**
		procentuell volymförändring					procentuell prisförändring				
Skogsindustri	24,2	4	1½	4	-6½	11½	-5½	-5½	-1½	2	1½
Trävaror	5,4	4	1	1	-2	2	-1	-1	½	2	1
Massa och papper	18,8	4	2	5	-8	14	-7	-7	-2	2	2
Metallindustri	54,7	4½	3½	6	9	6	-6	-5	-½	-2½	-2½
Metallframställning	10,8	1	17	23	-4	2	1	-1	11	6	-4
Maskiner, metallvaror, transportmedel	19,2	-7	-3	3	3	10	½	0	½	2	1
Elektronik- och elprodukter	24,7	12	4	6	14	5	-12	-9	-8	-5	-5
Övriga	21,1	8½	½	3	2	3	-4	0	4½	6½	1½
Jord- och skogsbruk	0,8	-2	13	-6	-5	0	-10	-26	15	-1	0
Livsmedel	1,8	4	2	3	1	2	-½	-3	-1	1	1
Textil-, beklädnads- och lädervaror	1,4	0	-8	-1	-2	-2	½	0	-½	2	0
Kemisk industri	12,8	14	-2	2	3	4	-6	4	11	10	2
Varuexport[1)]	100,0	4,2	2,0	5,5	4,1	6,5	-5,2	-3,7	0,1	0,0	-0,7
Export av varor och tjänster[1)]		5,0	1,4	5,6	3,8	6,0	-5,1	-3,1	1,0	0,3	-0,6

[1)] Pris- och volymförändringarna i summaraderna åren 2002-2004 motsvarar nationalräkenskaperna. De produktspecifika pris- och volymförändringarna inom varje sektor har beräknats på basis av Statistikcentralens exportprisindex och Tullstyrelsens uppgifter om exportens värde.

Exporten av **konsumtionsvaror** har varit lam under början av året. Både livsmedelsindustrin och textil- och beklädnadsindustrin hade en liten exportorderstock under sommaren. Den **kemiska industrins** export ökade under början av året inom alla huvudsektorer. På årsnivå fortsätter den relativt goda exportökningen, trots att tillväxten bromsas av oljeraffineriets långa servicestopp under hösten. **Serviceexporten** ökade i fjol med 7 %, men i år och nästa år blir tillväxten långsammare.

Importen

Importvolymen ökade i fjol med hela 6 %. Importen av såväl råvaror som investeringsvaror och konsumtionsvaror ökade snabbt. Importpriserna steg med 3½ % på grund av dyrare råvaror, energi och fraktkostnader.

Under den första hälften av detta år har den starka importökningen fortsatt, men den avtar så småningom, i år till 4½ % och nästa år till 3½ %. Importpriserna däremot stiger snabbare på grund av det brant stegrade energipriset. Nästa år väntas prisstegringen avta.

Importvolymen av råvaror och produktionsinsatser ökade i fjol med 6 %, bl.a. för att metallimporten växte exceptionellt mycket. I år växer importen av råvaror och produktionsinsatser inte lika mycket, eftersom fabriksindustrins produktionsökning är liten. Metallproduktionen och därmed importökningen övergår i år i en nedgång. Nästa år ökar den snabbare produktionstillväxten i fabriksindustrin behovet att importera råvaror och produktionsinsatser.

Volymen av energiimporten minskade i fjol med 2 %, men prisnivån steg med drygt en tiondel. I år har energipriserna stigit snabbare, vilket torde dämpa konsumtionen. Importen minskar i år, men börjar nästa år öka, trots att prisnivån som årsmedeltal ytterligare stiger.

Importen av investeringsvaror ökade i fjol med 4 % och importökningen har varit stark också i början av detta år. Importökningen blir i år något snabbare och kommer även nästa år att vara livlig, bl.a. för att företagens investeringar i maskiner och anordningar ökar.

Importen av hållbara konsumtionsvaror ökade i fjol med 14 %, trots att bilköpen i Finland inte längre ökade. Tillväxten har varit stark också i början av detta år. En allt större del av de hållbara konsumtionsvarorna förs in till mellanlager i Finland, varifrån de åter exporteras utomlands. Uppgången i importen av hållbara konsumtionsvaror avtar, men förblir rätt snabb också nästa år. Importen av övriga konsumtionsvaror tilltog i fjol på grund av att importbegränsningarna för alkohol lindrades, men i år har ökningen redan dämpats.

Serviceimporten ökade i fjol med 2 % och tillväxten väntas vara stabil också i år och nästa år.

Import av varor och tjänster

	2004 andel, %	2002	2003	2004*	2005**	2006**	2002	2003	2004*	2005**	2006**
		procentuell volymförändring					procentuell prisförändring				
Råmaterial och produktionsförnödenheter	38,7	4	1	6	4	3	-5	-1	6	4	-1
Energiprodukter	12,3	5	6	-2	-2	3	-7	4	12	32	4
Investeringsvaror	21,0	-9	2	4	6	4	-1	-1	0	2	2
Varaktiga konsumtionsvaror	12,2	15	14	14	12	8	-3	-1	-1	-2	1
Andra konsumtionsvaror	15,9	10	5	8	4	3	-3	-1	-1	-2	1
Varuimport[1)]	100,0	3,0	3,7	6,9	4,7	3,8	-2,7	-0,1	3,4	5,1	1,1
Import av varor och tjänster[1)]		1,8	2,9	6,0	4,4	3,5	-2,6	0,4	3,6	4,5	0,9

[1)] Pris- och volymförändringarna i summaraderna åren 2002-2004 motsvarar nationalräkenskaperna. Pris- och volymförändringar i respektive klasserna har beräknats på basis av Statistikcentralens importprisindex och Tullstyrelsens uppgifter om importens värde.

Bytesbalansen

Överskottet i bytesbalansen växte i fjol, trots att överskottet i handelsbalansen minskade, för underskottet i balansen för produktionsfaktorersättningar minskade markant. I år försvagas överskottet i bytesbalansen, när överskottet i handelsbalansen minskar samtidigt som underskottet i balansen för produktionsfaktorersättningar fördjupas.

Utrikeshandelns realtillväxt höjde i fjol tillväxten i bruttonationalprodukten med nästan en halv procentenhet, men överskottet i handelsbalansen krympte på grund av det svagare bytesförhållandet. De snabbt stegrade priserna på importenergi och råvaror försvagar i år bytesförhållandet ytterligare och leder åter till att överskottet i handelsbalansen minskar, trots att det beräknas att exportvolymen utvecklas fortsatt gynnsamt, oberoende av arbetskonflikten inom pappersindustrin. Nästa år försämras bytesförhållandet långsammare och överskottet i handelsbalansen växer.

Underskottet i servicebalansen minskade i fjol på grund av den exceptionellt stora ökningen i serviceinkomsterna. I år växer underskottet på nytt, bl.a. för att inverkan av de högre transportkostnaderna är större i serviceimporten än i serviceexporten.

Slutsumman i balansen för produktionsfaktorersättningar och inkomstöverföringar har en benägenhet att fluktuera mycket, för den påverkas av företagens internationella ägararrangemang och finansieringsflöden. I våras ökade utdelningarna till utlandet markant och därför fördjupas underskottet i produktionsfaktorersättningarna i år. Nästa år minskar underskottet på nytt.

Finlands räntebärande utländska nettofordran steg i slutet av förra året till 11 miljarder euro. I juni var nettofordran 9,4 miljarder euro. Enligt en mekanisk kalkyl stiger saldot för den räntebärande nettofordran i slutet av detta år till drygt 13 miljarder euro. Nettotillgångarna (det traditionella nettoskuld-begreppet, inklusive utländska börstillgångar) stod i juni på -29,5 miljarder euro.

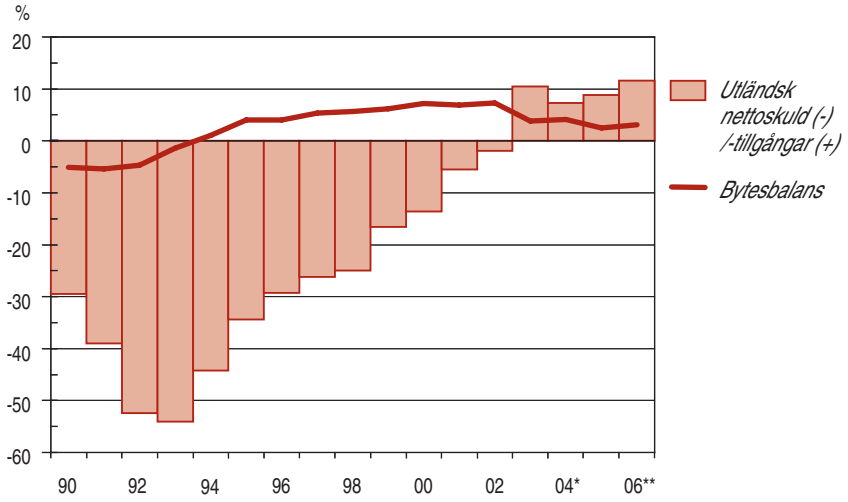
Bytesbalansen

	2002	2003	2004*	2005**	2006**	2005/2004	2006/2005
	miljarder euro					procentuell förändring	
Varuexport[1] (+)	47,4	46,6	49,2	51,2	54,2	4,1	5,8
Varuimport[1] (-)	34,0	35,2	38,9	42,8	44,9	10,1	5,0
Handelsbalans	13,5	11,4	10,3	8,4	9,2		
Export av tjänster (+)	6,6	6,5	7,5	7,8	8,0	4,0	3,0
Import av tjänster (-)	8,8	9,0	9,6	10,1	10,3	5,1	2,0
Tjänstebalans	-2,3	-2,5	-2,2	-2,4	-2,3		
Balans för varor och tjänster	11,2	8,9	8,1	6,1	6,9		
Faktorinkomster och transfereringar, netto	-0,9	-3,4	-2,0	-2,2	-1,9	13,9	-14,2
Bytesbalans	10,3	5,5	6,2	3,8	5,0		
Bytesbalans i procent av BNP	7,3	3,8	4,1	2,5	3,1		

[1] Inklusive korrigeringsposterna för varuhandeln.

Bytesbalans och utländsk nettoskuld /-tillgångar

i relation till bruttonationalprodukten



4 PRODUKTION

Primärproduktion

Jordbruk

År 2004 minskade jordbrukets produktion redan för andra året i följd, minskningen var nästan 3 %. Odlingsarealen för spannmålsväxter ökade med över två procent, men på grund av dåliga väderförhållanden blev spannmålsskörden fem procent mindre än året innan.

Efter två svaga år börjar jordbrukets produktion åter växa. Trots att odlingsarealen är mindre än i fjol väntas årets skörd bli betydligt större. Om det gynnsamma vädret fortsätter kommer särskilt korn- och havreskörden att öka markant. Av odlingsarealen växer kornets andel redan till ungefär hälften när den totala odlingsarealen minskar. Mjölkproduktionen torde i år bli något mindre än i fjol. Produktionen av nötkött minskar medan svinköttsproduktionen växer något från i fjol. Nästa år förändras trädesplikten då det införs en kombinationsmodell, där trädesarealen bestäms enligt gårdsbrukets trädesdugliga areal och regionens trädesprocent. Trädesprocenten varierar i olika regioner mellan 5,7 % och 8,8 %. Trädesarealen väntas öka nästa år, vilket bromsar produktionsökningen. Mjölkproduktionen torde nästa år hålla samma nivå som i år. Ökningen i jordbruksproduktionen blir långsammare nästa år.

Skogsbruk

Skogsbrukets produktion minskade i fjol med knappt en procent, när marknadsavverkningarna gick ner till 54 miljoner kubikmeter. Virkesimporten åter ökade med 5 % och steg till 17,5 miljoner kubikmeter. Detta är det sista år då de skogsbruk som tillämpar areal-

beskattning kan sälja virke utan skatt på försäljningsinkomsten, vilket ökar benägenheten till virkesförsäljning. Arbetskonflikten inom pappersindustrin minskade dock i maj-juni avverkningarna såpass mycket att de under årets första hälft blev 8 % mindre än i fjol och fjolårets avverkningsvolymer uppnås inte i år. När systemet med beskattning av försäljningsinkomsten tillämpas fullt ut nästa år stiger rotpriserna sannolikt. Skogsindustrins virkesbehov växer, men den ökande virkesimporten dämpar de inhemska avverkningarna. Skogsbrukets produktion ökar långsammare än skogsindustrins produktion.

Primärproduktion

	2002	2003*	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2004/1995
			procentuell volymförändring			
Jordbruk, jakt och fiske	5,9	-4,9	-3,0	3½	½	0,5
Arbetskraft[1)]	-4,5	-6,9	-2,3	-1	-3	-4,1
Skogsbruk	2,0	2,1	-0,8	-4	4	2,4
Arbetskraft[1)]	0,0	-2,5	2,6	0	0	-1,4

[1)] Mätt i arbetstimmar.

Förädling

Industri

Inom fabriksindustrin var fjolåret en period av snabb tillväxt. Uppgången blev nästan 6 %, när efterfrågan på både skogs- och metallindustriprodukter var livlig. Kapacitetsutnyttjandet steg med två procentenheter till 84 % och arbetets produktivitet förbättrades med 8,4 %. Förutom inom elektronik- och elindustrin var produktivitetsökningen särskilt snabb också inom pappersindustrin och maskinindustrin. Företagens lönsamhet mätt enligt driftsbidragsprocenten försvagades med en halv procentenhet till 11 %. Inom skogsindustrin och den kemiska industrin förbättrades lönsamheten, men i metallindustrin försämrades den på grund av elektronikindustrins svagare lönsamhetsutveckling.

Under första hälften av detta år avtog produktionstillväxten. Metallindustrins tillväxt blev betydligt långsammare redan i början av året. Inom pappersindustrin påskyndade beredskapen inför arbetsmarknadsstörningarna produktionsökningen under årets första månader, men sex veckor av lockout med föregående arbetsstopp fick verksamheten att avstanna under våren och försommaren. Arbetsmarknadsstörningarna inom pappersindustrin minskade också produktionen inom trävaruindustrin och den kemiska industrin.

Företagens konjunkturförväntningar var rätt positiva i juli och en del av förlusterna under papperslockouten torde bli ersatta under årets senare hälft. Dock blir produktionsökningen i fabriksindustrin bara en halv procent i år. Nästa år går tillväxten upp till 5 %, framför allt för att pappersindustrins produktion återgår till sin normala trend.

Metallindustrins produktion ökade i fjol med 8 %. Den goda exportefterfrågan skapade tillväxt inom både elektronik- och elindustrin, metallförädlingen och maskinproduktionen. Fordonsproduktionen minskade markant i avsaknad av order.

I år avtar produktionsökningen i metallindustrin till 3½ % på grund av den långsammare tillväxten inom elektronikindustrin. Elektronik- och elindustrins produktion nådde under perioden januari–juni endast ett par procents tillväxt. Den i förhållande till exportutsikterna svaga inhemska produktionen förklaras till en del med statistiktekniken: volymindexet för industriproduktionen förmår inte tillräckligt beakta den högre mobiltelefonkvaliteten, och den inhemska produktionen koncentreras uttryckligen på mobilterminaler av hög kvalitet. De billigare masstelefonerna produceras i länder med lägre kostnadsnivå och närmare huvudmarknaderna. Metallförädlingen har under föråret börjat minska på grund av den svagare efterfrågan. Också uppgången i maskinproduktionen har varit liten under början av året, men de stora orderstockarna torde garantera att produktionen ökar under årets senare hälft. Fordonsproduktionen har börjat växa snabbt när varvens orderstock har vuxit. Även bilproduktionen ökar, för i Nystad har monteringen av en ny bilmodell inletts.

Nästa år ökar metallindustrins produktion något snabbare än i år, med 4 %. Produktionen växer snabbare inom de flesta sektorerna; inom den eftercykliska maskin- och metallindustrin ökar beställningarna när kapacitetsutnyttjandet först har ökat på annat håll. Den nya kapaciteten inom metallframställning möjliggör en produktionsökning så snart efterfrågan växer. Inkomna fartygsorder innebär att ökningen i fordonsproduktionen blir snabbare. Det är svårt att bedöma hur elektronik- och elindustrins produktion utvecklas, så den beräknas fortsätta i samma takt som i år.

Skogsindustrins produktion ökade i fjol med 6 % när en produktionsökning på mer än 7 % registrerades i pappersindustrin. På trävarusidan var produktionsökningen blygsam, trots det livliga inhemska byggandet.

Pappersindustrins produktion förblev livlig under det första kvartalet i år och kapacitetsutnyttjandet steg till omkring 95 %. Under det andra kvartalet halverades produktionsvolymen på grund av arbetsmarknadsstörningarna, och nedgången kan inte tas igen under det andra halvåret ens med en snabb produktionstakt. Nästa år blir produktionsökningen i stället mycket snabb, när vårens ”grop” fylls. Också inom sågvaruindustrin medförde pappersindustrins arbetsmarknadsstörningar problem. Inom skivindustrin och tillverkningen av träprodukter blev verkningarna av produktionsstoppet lindriga. Totalt sett blir produktionsfluktuationerna i trävaruindustrin, nedgången i år och uppgången nästa år, betydligt lindrigare än i pappersindustrin.

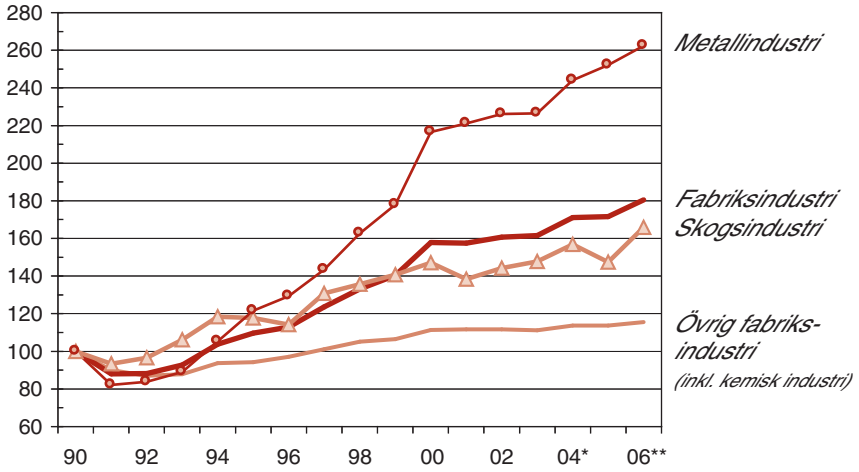
Industrins produktion[1] och sysselsättning

	2004* andel, %	2002	2003	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2004/1995
		procentuell volymförändring					
Fabriksindustri	89,3	2,1	0,5	5,9	½	5	5,3
skogsindustri	15,2	4,2	2,5	6,1	-6	12½	3,1
trävaror	4,0	3,0	4,0	1,3	-2	3	4,6
massa och papper	11,2	4,6	2,1	7,3	-7	15	2,7
metallindustri	44,3	2,3	0,1	7,8	3½	4	8,6
metallframställning	4,3	1,6	2,2	2,8	-4	2	3,0
maskiner, metallvaror och transportmedel	19,2	-5,4	0,7	1,0	3½	4½	2,2
elektronik- och elprodukter	20,7	8,6	-0,6	13,3	4	4	17,5
kemisk industri	11,0	-0,3	-0,2	2,4	2½	4½	2,6
övrig industri	18,8	0,3	-0,5	2,0	-1½	0	1,8
livsmedel	6,6	2,2	0,6	-0,6	-2	-1	1,4
textil-, beklädnads- och lädervaror	1,6	-0,9	-8,6	-0,6	-6	-3	-1,6
grafiska produkter	5,5	2,2	-0,7	2,9	-1	1	2,4
byggnadsmaterial	3,1	-0,7	2,7	5,9	3	2	3,5
övriga	2,0	-7,5	-0,8	3,9	-3	1	2,4
Gruvdrift och utvinning av mineral	1,1	11,1	-1,5	-14,9	25	-5	-2,1
El-, gas- och vattenförsörjning	9,7	1,3	10,8	1,2	-8	5	2,8
Hela industriproduktionen	100,0	2,1	1,1	5,3	0	5	5,0
Industrins sysselsättning[2]		-2,5	-2,9	-2,3	-1	0	0,4

[1] Enligt nationalräkenskaperna.
[2] Mätt i arbetstimmar,

Industriproduktion

1990 = 100



Den **kemiska industrins** produktion ökade i fjol med 2½ %. I början av detta år ökade tillverkningen inom gummi- och plastindustrin med en femtedel medan kemikalietillverkningen minskade, delvis på grund av den svagare efterfrågan till följd av arbetsstoppen inom pappersindustrin. Oljeproduktionen har ökat stabilt, men höstens servicestopp vid oljeraffineriet drar ner årets produktion. Trots stoppet ökade den kemiska produktionen även i år i samma takt som i fjol. De fortsatt goda exportutsikterna och den ökande oljeproduktionskapaciteten innebär att tillväxten nästa år går upp till 4½ %.

Den **övriga fabriksindustrins** tillväxt var i fjol rätt snabb inom den grafiska produktionen och byggproduktindustrin. Inom livsmedelsindustrin samt textil- och beklädnadsindustrin minskade den. Byggproduktindustrins tillväxt förblir i år rätt snabb, men avtar så småningom när den snabbaste tillväxten i husbyggandet är passerad. Inom den grafiska produktionen har orderstockarna förblivit små och produktionen minskar i år, men ökar en aning nästa år.

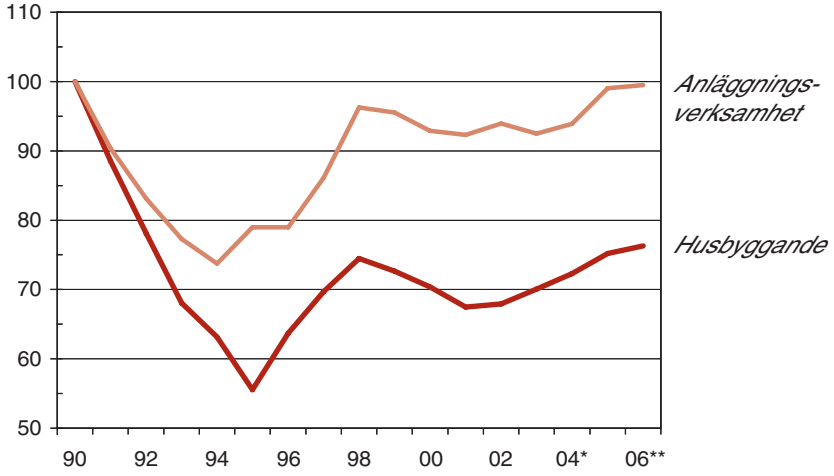
Byggande

Husbyggandet ökade i fjol volymmässigt med 3 %. Det fritt finansierade hus- och reparationsbyggandet ökade alltjämt klart till följd av den låga räntenivån, konsumenternas starka framtidstro och flyttningsrörelsen. Efterfrågan fokuserades på småhusbostäder, och totalt inleddes arbetena på 32 400 bostäder, av vilka 4 800 med statligt stöd. Byggandet av företagslokaler minskade närmast i fråga om kontor, där vakansgraden var högre än normalt. Affärsbyggandet förblev relativt livligt och tillbakagången inom industribyggandet började så småningom ge med sig.

I år ökar husbyggandet något mer än år 2004 och ökningen fortsätter i något långsammare takt också nästa år. Särskilt i huvudstadsregionen är tillgången på arbetskraft knapp, och situationen förvärras trots den ökade användningen av utländsk arbetskraft, närmast via serviceföretag i Estland. Tyngdpunkten i nyproduktionen börjar småningom förskjutas till annat än bostadsbyggande. I år inleds sammanlagt minst lika många bostadsbyggen som i fjol och även nästa år blir antalet drygt 30 000, vartdera året knappt 5 000 med statligt stöd. Tomtbristen på grund av den långsamma planläggningen och oviljan att sälja tomter begränsar byggstarterna särskilt i huvudstadsregionen, vilket ytterligare höjer bostadspriserna. Bostadsreparationerna får fart dels genom att hushållsavdraget utnyttjas i större utsträckning och genom den förmånliga finansieringen, dels genom att det blivit allmännare med förebyggande och småskaliga reparationer. Industribyggandet ökar från sin låga nivå särskilt i år, men sannolikt också år 2006, för konjunkturutsikterna är skäliga och behovet av ökad kapacitet uppenbart; de omfattande byggnadsarbetena på det största enskilda projektet, kärnkraftverket i Olkiluoto, började i somras och fortsätter till slutet av år 2008. Affärsbyggandet ökar ytterligare i år och blir också nästa år större än normalt, till stor del på grund av handelns hårda konkurrens om marknadsandelar. När det

Byggverksamhet

1990 = 100



Byggarbete och byggserviceverksamhet

	2002	2003*	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2004/1995
			procentuell volymförändring			
Husbyggandets volym	0,7	3,0	3,0	3½	2	1,7
Sysselsättning[1]	-0,1	-0,5	0,7	2½	½	2,9
Påbörjade byggen[2]	-7,3	2,5	4,9	3½	-2	4,1
bostadsbyggen	3,4	14,2	6,7	3½	-2	6,0
industribyggen	-31,7	-1,1	12,1	30	-5	-1,5
affärs- och kontorsbyggen[3]	-15,2	22,7	-8,1	10	8	8,8
offentliga servicebyggen[4]	30,2	-28,9	14,3	-7	-7	6,5
Slutförda byggen[2]	-8,1	-3,2	1,2	4½	4	4,4

[1] Mätt i arbetstimmar.
[2] Kubikmeter.
[3] Affärs- och kontorsbyggnader samt trafikbyggnader.
[4] Byggnader för vårdbranschen och undervisning samt samlingslokaler.

gäller kontorsbyggen har byggherrarna alltjämt varit försiktiga med byggstarterna i början av detta år, för utbudet av gamla kontorslokaler är stort. När konjunkturuppgången fortsätter väntas behovet av nya kontorslokaler nästa år öka till och med markant, särskilt i huvudstadsregionen. Det offentliga byggandet blir rätt livligt vartdera året, närmast inom vård- och undervisningssektorn.

Volymen av **anläggningsarbetena** ökade i fjol med 1½ %. I år fortsätter väg-, järnvägs- och energiförsörjningens investeringar att växa. Dessutom har hamnbygget i Nordsjö samt farlederna till Nådendal och Lovisa hittills hållit uppe vattentrafikinvesteringarna. Nästa år torde anläggningsarbetena inte längre öka, för antalet nya stora objekt är mindre än antalet färdiga objekt. Produktionsutsikterna är dock alltjämt bättre än normalt. Vid sidan av basunderhållet och servicen stärks produktionen särskilt lokalt av vissa stora investeringsprojekt i olika delar av landet. Inom väghållningen är det särskilt den västra ringvägen kring Tammerfors som sysselsätter, och statens arbeten på järnvägar, vägar och farleder till hamnen i Nordsjö fortsätter till år 2008. Helsingfors stads egna hamnbyggnadsarbeten framskrider samtidigt. Nya vägbyggnadsprojekt är framför allt Skogsbacksvägen i Helsingfors och E18 på sträckan Muurla–Lojo.

Anläggningsverksamheten

	2002	2003	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2004/1995
			procentuell volymförändring			
Anläggningsverksamhetens volym	1,8	-1,6	1,5	3	0	1,8
Sysselsättning[1)]	0,3	1,3	2,2	7	- ½	2,3

[1)] Mätt i arbetstimmar.

Tjänster

År 2004 ökade serviceproduktionen med 3,2 %, närmast med dragkraft av efterfrågan på privat service, där tillväxten gick upp till drygt 4 %. I fjol översteg den privata serviceproduktionen således tillväxttakten för totalproduktionen. Inom den offentliga servicen avtog däremot ökningen i produktionsvolymen till ½ %. I år växer den offentliga serviceproduktionen något snabbare än i fjol, medan ökningen för den privata servicens del blir svagare. Trots den långsammare takten fortsätter den privata servicen att öka snabbare än totalproduktionen. Nästa år tilltar efterfrågan på privat service något och ökningen i den offentliga servicen väntas bli långsammare.

För **handeln** var 2004 ett livligt år med en produktionsökning på nästan 7 %. Efterfrågan var jämn och stark i handeln med motorfordon samt i parti- och detaljhandeln. Hetast gick partihandeln, där produktionsnivån var 8 % högre än föregående år. Handeln med motorfordon lugnade sig efter det föregående starka året, men ökningen var trots det 6½ %.

Handelns försäljningsvolymer har utvecklats gynnsamt under årets första hälft och trots de något sämre försäljningsförväntningarna blir det åter ett bra år för handeln. Tillväxten blir dock svagare än i fjol. Nästa år stöds handelns jämna tillväxt av att hushållens disponibla realinkomst växer. Handeln med motorfordon har varit fortsatt livlig och konsumenternas intresse för att skaffa nya bilar har varit fortsatt bra. I år säljs något fler nya personbilar än i fjol. Nästa år väntas registreringarna av nya personbilar hålla samma höga nivå som i år. Detaljhandelns utsikter är positiva och både i år och nästa år väntas en jämn tillväxt. Antalet sysselsatta inom sektorn har under början av året vuxit markant. Detaljhandelns tillväxt stöds av den goda utvecklingen inom bl.a. hemelektronik, telekommunikationsutrustning, textil, möbler samt bygg- och inredningstillbehör. Den strama konkurrensen inom dagligvaruhandeln för sin del håller priserna i styr och försäljningsvolymerna i stigande. Partihandeln växer långsammare än i fjol men accelererar på nytt en aning nästa år när industriproduktionen ökar och hela den ekonomiska aktiviteten tilltar.

Inom **hotell- och restaurangbranschen** var tillväxten fortsatt mycket lam år 2004 och produktionen ökade med bara 0,3 %. De inhemska övernattningarna ökade med en procent och utlänningarnas övernattningar minskade med nästan en procent. Branschen håller trots det på att återhämta sig, och den uppgång i omsättningen som började under fjolårets senare hälft har fortsatt i början av detta år, utsikterna har förbättrats och antalet sysselsatta har stigit. Övernattningarna har i januari–maj ökat med över 4 % och utlänningarnas övernattningar ännu mer. Särskilt turismen från Asien till Finland har vuxit kraftigt. Antalet franska resenärer har fortsatt att öka kraftigt också i år. Under början av året har antalet affärsresande till Finland stigit markant, medan fritidsresandet hittills har ökat bara litet. VM i friidrott i Helsingfors ger fritidsresandet ett lyft under årets senare hälft och ger branschen en extra tillväxtimpuls. Också för nästa år är branschens utsikter i viss mån positiva. Ökningen inom affärsresandet stöds bl.a. av den något större ekonomiska tillväxten i euroområdet och av Finlands EU-ordförandeskap. På den inhemska sidan pådrivs tillväxten av att den disponibla inkomsten och den totalekonomiska aktiviteten stiger.

Tillväxten inom **transport, lager och telekommunikation** tilltog i fjol till drygt 5 %. Sektorns olika poster utvecklades oenhetligt, för trafiken till sjöss minskade och trafiken till lands växte normalt medan flygtrafiken nådde en tillväxt på över 20 % efter flera svaga år. Också telekommunikationsproduktionen ökade med drygt 10 %.

Under början av året har transportvolymen vuxit långsammare. Trafiken till lands belastas av de stigande kostnaderna och transportstoppet i skogssektorn till följd av arbetsnedläggelsen i pappersindustrin. Trafiken till lands ökar därmed i år mindre än i fjol. Nästa år väntas tillväxten bli snabbare när detta års specialfaktorer elimineras och den

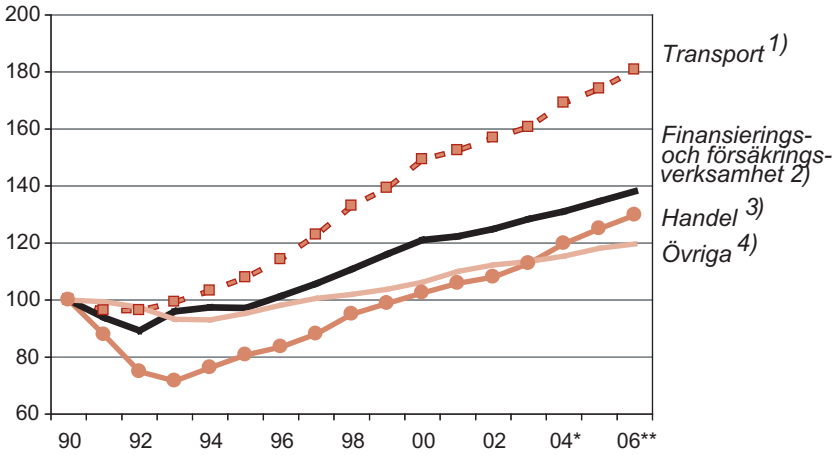
snabbare exporten sätter fart på frakttransporterna. Inom flygtrafiken förblir efterfrågan god efter det speciellt starka fjolåret, men närmar sig åter den långsiktiga tillväxten. Nästa år stöds tillväxten i branschen av den bättre ekonomiska tillväxten i Finland och euroområdet. Telekommunikationens andel av hela sektorns produktion fortsätter att stiga och utsikterna för i år och nästa år är positiva. I år blir tillväxten något långsammare än i fjol men ökar på nytt snabbare än sektorn totalt. Volymökningen upprätthålls av den hårda konkurrensen som sänker priserna och av de nya serviceformer som väntas nästa år.

Finansiering och försäkring ökade år 2004 med 1,7 %, bara aningen snabbare än året innan. För finansiering registrerades en tillväxt medan försäkringssektorn fortsatte att minska. Utvecklingsutsikterna för hela sektorn är positiva och den jämna produktionsökningen väntas fortsätta i år och nästa år. Verksamheten inom finansieringssektorn stöds av hushållens och företagens stora benägenhet att ta lån; uppgången i bostadslånestocken till och med accelererade under årets andra kvartal. Också konsumenternas intresse för placeringsfonderna har fortsatt att öka. Nästa år påverkas tillväxten positivt av att räntemarginalerna inte längre krymper utan eventuellt förbättras. I försäkring väntas en produktionsökning i år. I fjol naggades tillväxten i kanten av bl.a. osäkerheten beträffande beskattningen av individuell pensionsförsäkring, som nu har eliminerats. Premieinkomsten av liv- och skadeförsäkring har utvecklats positivt under början av året.

Tillväxten i **tjänster för fastigheter och affärslivet** fortsatte i fjol något svagare än året innan, ökningen var 2,2 %. Under det första kvartalet i år gick produktionen av bostadsägande och uthyrning upp och tillväxten väntas vara stabil. Nästa år avtar investeringarna i bostadsbyggande, och ägande och hyrning av bostäder utvecklas sannolikt långsammare än i år. Inom fastighetsförmedling påverkas utvecklingen positivt av att räntenivån under prognosperioden är låg och att bostadslånestocken fortsätter att växa snabbt. Också för fastighetsskötsel är utsikterna gynnsamma. Inom tjänster för affärslivet sågs under början av året en lovande ökning av omsättningen, och bl.a. för tekniska tjänster var trenden stigande. Nästa år väntas tillväxten i tjänsterna för affärslivet bli starkare med stöd av industriproduktionen och när kärnkraftverksentreprenaderna tar fart. Totalt sett stärks sektorns tillväxt i år och förblir nästa år stabil.

Tillväxten i **tjänster för den offentliga** sektorn avtog i fjol till ½ %. I år väntas produktionen bli något snabbare än i fjol. Genomförandet av vårdgarantin ökar efterfrågan på offentliga tjänster i år, även om en del tjänster sannolikt köps på den privata sidan. Verkningarna väntas inte bli långvariga. Tillväxten ökas också av att den yrkesinriktade tilläggsutbildningen och programmet för höjande av utbildningsnivån bland vuxna utvidgas. Nästa år väntas produktionen av offentliga tjänster öka mindre än i år. Finlands EU-ordförandeskap ger en liten tillväxtimpuls år 2006.

Servicenäringarnas produktion
1990 = 100



1) Inklusive även lagring och telekommunikation.
2) Inklusive fastighets- och uppdragsverksamhet.
3) Inklusive hotell- och restaurangverksamhet.
4) Inklusive samhälleliga och personliga tjänster.

Produktion i servicebranscherna

	2004* andel %	2002	2003*	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2004/1995
		procentuell volymförändring					
Handel	17,2	2,6	5,0	6,9	4½	4	4,5
detaljhandel	5,1	2,7	3,3	4,6	4½	4	3,9
partihandel	9,4	2,0	3,3	8,3	4½	4½	4,7
bilhandel och bilverkstäder	2,7	5,1	14,9	6,7	5½	4	5,3
Hotell- och restaurangverksamhet	2,1	-2,2	0,8	0,3	2½	2	3,1
Transport och telekommunikation	17,3	2,9	2,4	5,4	3	4	5,1
Finans- och försäkringsverksamhet	3,7	-4,9	1,2	1,7	2	2	-0,9
Tjänster för fastigheter och affärslivet	26,7	3,2	3,0	2,2	3	2½	4,1
Förvaltning, obligatorisk socialförsäkring	7,3	0,9	1,4	-0,1	½	1	1,1
Samhälleliga och personliga tjänster	25,6	2,0	1,1	1,7	2½	1½	2,2
Totalt	100,0	2,1	2,5	3,2	3	2½	3,3
Sysselsättning[1)]		2,2	0,8	1,2	½	1	2,1

[1)] Mätt i arbetstimmar.

Totalproduktionen

Totaltproduktionen ökade år 2004 betydligt snabbare än under de tre föregående åren. Tillväxten på drygt 3½ % byggde starkt på den inhemska efterfrågan, för som motvikt till den snabbt växande exporten ökade också importen betydligt. Fyra femtedelar av den ekonomiska tillväxten härrörde således från privat konsumtion och investeringar. Även lagercykeln ökade produktionstillväxten för andra året i följd.

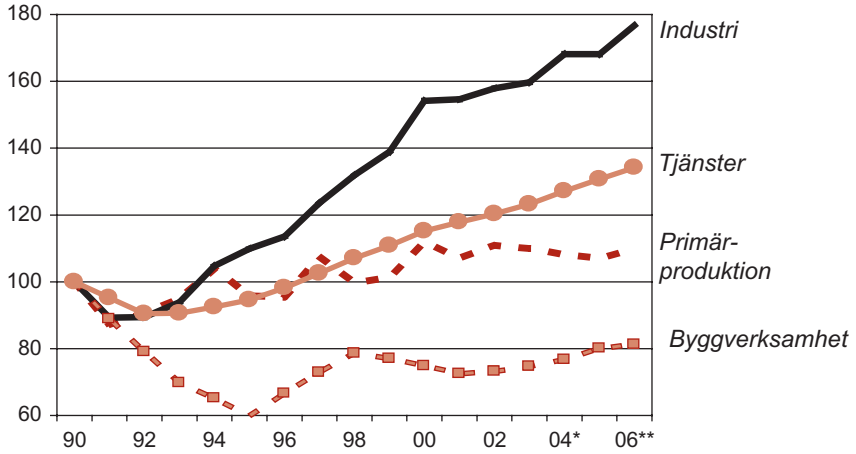
Början av 2005 förde med sig en kraftig nedgång i industriproduktionen, och denna förvärrades av den långvariga arbetsmarknadskrisen inom skogsindustrin. Investeringarna minskade på våren på grund av de små investeringarna i maskiner och anordningar, och när företagen dessutom minskade sina förstorade lager, ökade totalproduktionen i januari–mars inte alls från slutet av fjolåret. Konsumtionen och nettoexporten stödde dock den ekonomiska tillväxten, och produktionen ökade med en procent från året innan.

Efter början av våren, och sedan arbetsmarknadsstörningarna undanröjts, har den ekonomiska aktiviteten tagit ny fart. Exporten går bra tack vare den livligare efterfrågan på världsmarknaden. Den utländska efterfrågan ökar dock inte den ekonomiska tillväxten som helhet även om importökningen konjunkturartat blir långsammare, eftersom skogsindustrins export minskar i år. Konsumtionsutgifterna fortsätter att stiga, om än långsammare, och de belopp som använts för offentlig konsumtion växer i samma takt som i fjol. Investeringsökningen blir på grund av det usla föråret beroende av industrins bygg- och infrastrukturinvesteringarna, och den fasta kapitalbildningen ökar inte totalproduktionen nämnvärt trots de förmånliga finansierings- och efterfrågeutsikterna.

Den inhemska efterfrågans inverkan på den ekonomiska tillväxten minskar ytterligare nästa år, för investeringsökningen bygger allt klarare på annat byggande än bostäder. Dessutom begränsas uppgången i den offentliga konsumtionen av att anställda börjar avgå från den aktiva arbetskraften. Däremot finns goda förutsättningar för ökad privat konsumtion, eftersom förtroendet är starkt och köpkraften växer snabbare än i år. Även exporten får kraft av vårens svacka, och när importökningen ser ut att ytterligare avta på grund av exceptionella faktorer som gäller hållbara konsumtionsvaror, ger den utländska nettoefterfrågan åter en hel del ekonomisk tillväxt, nästan lika mycket som under de fyra föregående åren totalt.

Ur produktionsperspektiv bygger den ekonomiska tillväxten alltjämt på en breddning av den privata serviceproduktionen, även om industrin väntas återgå till en stark tillväxttrend år 2006.

Produktion
1990 = 100



Produktion per bransch

	2004* andel, %	2002	2003*	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2004/1995
		procentuell volymförändring					
Jordbruk, jakt och fiske	1,4	5,9	-4,9	-3,0	3½	½	0,5
Skogsbruk	1,9	2,0	2,1	-0,8	-4	4	2,4
Mineralbrytning	0,3	11,1	-1,5	-14,9	25	-5	-2,1
Fabriksindustri	22,1	2,1	0,5	5,9	½	5	5,3
El-, gas och vattenförsörjning	2,4	1,3	10,8	1,2	-8	5	2,8
Husbyggande	5,4	0,9	2,0	2,7	4½	1½	1,7
Handel, hotell- och restaurangverksamhet	12,2	2,0	4,5	6,1	4½	4	4,4
Transport och telekommunikation	10,8	2,9	2,4	5,4	3	4	5,1
Finans- och försäkringsverksamhet	2,6	-4,8	1,2	1,7	2	2	-0,9
Fastighetsverksamhet samt företagstjänster	18,3	3,2	3,0	2,2	3	2½	4,1
Förvaltning, obligatorisk socialförsäkring	5,1	0,9	1,4	-0,1	½	1	1,1
Samhälleliga och personliga tjänster	17,6	2,0	1,1	1,7	2½	1½	2,2
Primärproduktion	3,1	3,6	-0,8	-1,7	-1	2½	1,6
Förädling	30,2	1,9	1,3	4,9	½	4½	4,4
Privata tjänster	48,1	2,0	3,0	4,2	3	3½	4,3
Offentliga tjänster	18,6	2,4	0,9	0,5	1½	1	1,1
Produktion till baspris	100,0	2,1	1,9	3,6	2,0	3,2	3,6
Bruttonationalprodukt till marknadspris		2,2	2,4	3,6	2,1	3,2	3,5
Samhällsekonomins sysselsättning[1)]		0.6	-0.5	0.3	½	½	1.3

[1)] Mätt i arbetstimmar.

Produktivitet

Arbetets produktivitet ökade i fjol i hela ekonomin med drygt 3 %, den snabbaste takten sedan millennieskiftet. Inom industrin var tillväxten 8 %, för antalet utförda arbetstimmar minskade samtidigt som produktionen ökade snabbare än något annat år på 2000-talet. Snabbast var produktivitetsökningen som vanligt inom elektronikindustrin, där förbättringen var 13,5 %. Skillnaden till den övriga metallindustrin var dock inte lika stor som tidigare år, och även i den mekaniska skogsindustrin ökade produktiviteten med tvåsiffriga tal. Inom byggandet avtog produktivitetsökningen, men inom privat service försnabbades produktivitetstillväxten särskilt tack vare produktionsökningen.

I år växer arbetets produktivitet klart långsammare, för på grund av vårens arbetsmarknadsstörningar uteblev en hel del produktion. Inom industrin är produktivitetsutvecklingen till och med i genomsnitt svagare än i annan verksamhet, för första gången sedan år 2001. År 2006 tilltar produktivitetsökningen på nytt, och i spetsen för utvecklingen går sannolikt som vanligt elektronik- och elindustrin. Även primärproduktionens produktivitet ser ut att utvecklas positivt, för arbetsinsatsen beräknas krympa markant.

Produktiviteten[1)]

	2002	2003*	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2004/1995
			procentuell förändring			
Primärproduktion	7,8	5,9	0,0	0	5½	5,5
Industri	4,9	4,1	7,8	1	5	4,5
Husbyggande	0,9	2,4	1,8	½	1	-1,0
Privata tjänster	-0,2	2,1	2,8	2½	2	1,3
Hela samhällsekonomin	1,5	2,5	3,2	1½	2½	2,3

[1)] BNP till baspris dividerad med arbetstimmar.

5 ARBETSKRAFTEN

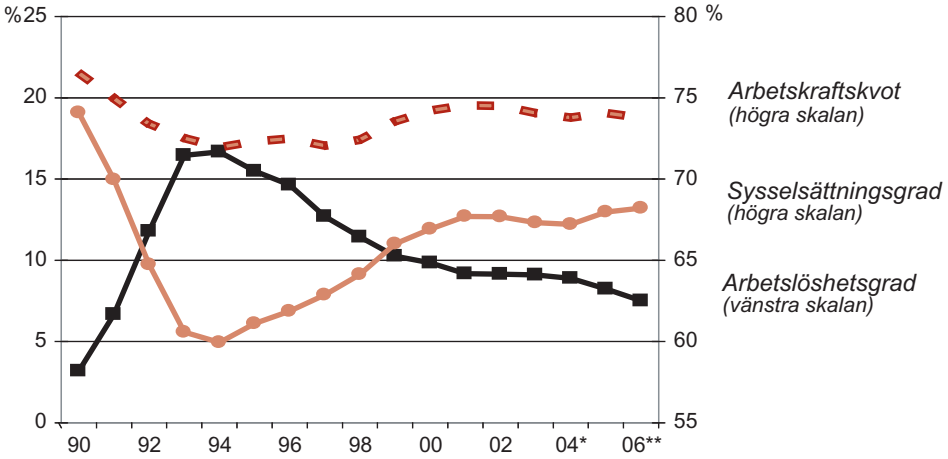
Efterfrågan på arbetskraft blev livligare mot slutet av år 2004, och under hela året var antalet sysselsatta lika stort som år 2003; andelen atypiska anställningsförhållanden (deltid, visstid) ökade klart under årets andra hälft. Arbetsplatserna ökade närmast inom den offentliga servicen och handeln. Inom industrin minskade antalet arbetsplatser snabbt för andra året i följd, för en hel del verksamhet överfördes till utländska dotterbolag; över en tredjedel av industrins samtliga arbetsplatser finns redan vid dessa. Inom primärproduktionen minskade efterfrågan på arbetskraft trendartat. Också inom byggsektorn minskade de statistikförda arbetsplatserna trots den livliga hemmamarknaden, bl.a. på grund av de utländska servicebolagens ökade verksamhet och den grå ekonomin, vilka inte syns i arbetskraftsundersökningen. Sysselsättningsgraden sjönk till 67,2 %. När utbudet av arbetskraft minskade med i medeltal 6 000 personer och antalet arbetslösa gick ner till 229 000 personer, sjönk den genomsnittliga arbetslöshetsgraden till 8,8 %. Av de arbetslösa var mer än 170 000 långtidsarbetslösa eller upprepat arbetslösa.

Antalet sysselsatta ökar i år med 30 000 personer, när det inom handeln uppstår särskilt en mängd deltidsarbetsplatser och efterfrågan på arbetskraft är stark även inom privata social- och hälsovårdstjänster samt byggande. Också minskningen i antalet arbetsplatser inom industrin avstannar. De negativa verkningarna av strejken inom pappersindustrin syns inte nämnvärt i personalsiffrorna, utan i antalet utförda arbetstimmar. Sysselsättningsgraden stiger till 68,0 %. Utbudet av arbetskraft stiger med 15 000 personer eftersom den pensionsreform som trädde i kraft från början av 2005 också har ökat antalet personer över 55 som hör till arbetskraften samtidigt som möjligheterna särskilt för unga studerande att få arbete har förbättrats. Arbetslöshetsgraden sjunker till 8,2 %; den säsongrensade arbetslöshetsgraden är i slutet av år 2005 cirka 8 %. De regionala skillnaderna i arbetslösheten minskar något.

Uppgången i efterfrågan på arbetskraft beräknas nästa år avta till 12 000 personer, trots de relativt goda konjunkturförväntningarna. Ökningen i antalet anställningar på deltid antas jämna ut sig och uppgången i arbetets produktivitet bli snabbare. Nya arbetsplatser uppstår särskilt inom offentliga köptjänster samt i funktioner som betjänar affärslivet. Antalet sysselsatta inom industri, byggande samt handel förblir ungefär oförändrat. Sysselsättningsgraden stiger till 68,2 %. Utbudet av arbetskraft börjar minska, när antalet ungdomar som kommer ut på arbetsmarknaden blir mindre än avgången bland de äldre åldersklasserna och det inte återstår mycket av arbetskraftsreserven utanför arbetskraften. Arbetslöshetsgraden sjunker till i genomsnitt 7,5 %, men långtidsarbetslösheten förblir ett stort problem.

Den offentliga förvaltningens arbetskraftspolitik samt resursanvändning effektiveras. Till utgången av år 2006 slutförs omstruktureringen av den offentliga arbetskraftsservicen, där servicen och resurserna för de svårsysselsatta koncentreras till arbetskraftsservicecentralerna. Den strukturella arbetslösheten lindras också genom en reform av arbetsmarknadsstödet, som bättre fördelar ansvaret för sysselsättandet av de långtidsarbetslösa mellan staten och kommunerna. Antalet personer som är föremål för arbetskraftsförvaltningens utbildnings- och stödsysselsättningsåtgärder minskar något i år, till 3,3 % av arbetskraften. Genom arbetskraftsförvaltningens lönebaserade åtgärder sysselsätts i genomsnitt 35 500 personer, vilket är 500 färre än år 2004. I arbetskraftsutbildning som ingår i arbetsministeriets statistik deltar i medeltal 30 000 personer, 700 färre än för ett år sedan. Genom arbetspraktik med arbetsmarknadsstöd och kombinationsstöd (endast arbetsmarknadsstöd) samt på alterneringsplatser sysselsätts drygt 21 000 personer.

Sysselsättningen



Arbetskraftskvot = arbetskraft / befolkning i arbetsför ålder (15-64 åringar)
Sysselsättningsgrad = sysselsatt arbetskraft / "

Arbetskraftsbalans

	2002	2003	2004*	2005**	2006**
		1 000 personer i medeltal per år			
Befolkning i arbetsför ålder[1)]	3 918	3 926	3 935	3 943	3 948
Arbetskraften	2 610	2 600	2 594	2 609	2 602
Arbetslös arbetskraft	237	235	229	214	195
Sysselsatt arbetskraft	2 372	2 365	2 365	2 395	2 407
jord- och skogsbruk	127	120	116	115	113
industri	491	470	458	457	456
byggnadsverksamhet	148	151	148	153	152
servicenäringar	1 599	1 616	1 635	1 664	1 680
handel, hotell- och restaurangverksamhet	363	363	367	375	375
transport och telekommunikation	169	173	172	172	172
finansierings-, försäkrings- och fastighetsverksamhet samt stödtjänster för affärslivet	308	313	315	318	323
samhälleliga och personliga tjänster	759	767	781	799	810
bransch okänd	7	8	7	6	6
			procent		
Arbetskraftskvot	66,6	66,2	65,9	66,2	65,9
Sysselsättningsgrad (15-64-åringar)	67,7	67,3	67,2	68,0	68,2
Arbetslöshetsgrad	9,1	9,0	8,8	8,2	7,5
personer under 25 år	21,0	21,8	20,7	19,9	19,0
			1 000 personer under ett år		
Immigration, netto	5,2	5,6	6,3	7	8

[1)] Personer i åldern 15-74 år.

Sysselsättningen[1)]

	2004* andel, %	2002	2003*	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2004/1995
		procentuell förändring i arbetstimmar					
Företagare	16,5	-0,9	-3,0	0,0	-1	-1	-0,9
Löntagare	83,5	0,9	0,0	0,4	½	1	1,8
offentlig verksamhet	23,1	2,7	0,7	0,7	0	½	0,8
Totalt	100,0	0,6	-0,5	0,3	0	½	1,3
primärproduktion	7,2	-4,1	-6,1	-1,5	-1	-3	-3,8
industri	18,0	-2,5	-2,9	-2,3	-1	½	0,4
byggande	8,2	0,0	-0,1	1,0	4	½	2,7
handel, hotell- och restaurangverksamhet samt transport och telekommunikation	23,8	1,2	-0,6	0,8	1	0	1,4
finansierings-, försäkrings- och fastighetsverksamhet samt stödtjänster för affärslivet	11,6	2,6	2,1	1,2	-1	1	3,9
övrig verksamhet	31,2	2,8	1,4	1,5	1	2	2,2

[1)] Mätt i arbetstimmar.

6 KOSTNADER OCH PRISER

Inflationen under år 2004 höll sig fortsatt klart under euroområdets medelnivå. De höga världsmarknadspriserna på råolja vände brant nedåt under slutet av året, och effekterna av detta förhöjdes av den kännbart starkare euron. Sänkningen av priserna på alkoholdrycker i mars innebar att årsuppgången i konsumentprisindex vände nedåt för flera månader. Lönerna höjdes mindre än året innan. Löntagarnas förtjänstnivåindex steg nominellt med 3,8 % och realt med 3,6 %. Uppgången i förtjänstnivån till följd av löneglidningar och strukturella faktorer blev under året högre än under tidigare år. Detta berodde bl.a. på att förhöjningarna enligt utvecklingsprogrammen för den offentliga sektorns lönesystem var större än föregående år. Också de resultatbaserade lönedelarna ökade något.

Konsumentprisindex steg under året med 0,4 %, något mindre än föregående år. Sänkningen av priserna på alkoholdrycker bromsade indexstegringen med nästan en procentenhet. Under år 2004 i genomsnitt steg indexet med 0,2 %. Det harmoniserade konsumentprisindexet, som inte visar förändringar i räntor eller bostadspriser, steg under året med 0,1 %; i euroområdet steg indexet under motsvarande period med 2,4 %.

I mars i år accelererade inflationen som väntat, på grund av att sänkningen av alkoholpriserna för ett år sedan gav en låg jämförelsenivå. Också de rekordhöga världsmarknadspriserna på råolja har bidragit till kostnads- och pristrycken. Inflationen har å andra sidan i hög grad bromsats upp av de billigare priserna och avgifterna i samband med kommunikation och datateknik samt av den hårda konkurrensen. Den inkomstpolitiska uppgörelse som undertecknades i december 2004 är i kraft till utgången av september 2007. Kostnadseffekten av de avtalsenliga löneförhöjningarna var från början av mars i år 2,5 %; från början av juni 2006 blir kostnadseffekten 2,1 %. När löneglidningarna beräknas hålla ungefär samma medelnivå som de senaste åren, stiger löntagarnas förtjänstnivåindex i år nominellt med i medeltal 3½ % och realt med 2½ %.

Index för löntagarnas förtjänstnivå och arbetskostnaderna per producerad enhet

	2002	2003*	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2004/1995
			procentuell förändring			
Avtalslöneindex	2,3	2,9	2,4	2½	1½	2,5
Löneglidning m.m.	1,2	1,1	1,4	1	1	1,1
Förtjänstnivåindex	3,5	4,0	3,8	3½	2½	3,6
Real förtjänstnivå[1)]	1,9	3,1	3,6	2½	1	1,9
Medelinkomst[2)]	2,4	3,4	4,1	3½	2½	3,6
Enhetsarbetskostnad[3)]						
i hela samhällsekonomin	0,8	0,7	0,9	2½	0	1,5
därav fabriksindustri	-1,5	0,0	-3,9	2½	-2	-0,7

[1)] Förtjänstnivåindex dividerat med konsumentprisindex.
[2)] Hela samhällsekonomins lönesumma dividerad med löntagarnas arbetstimmar. Siffrorna påverkas av strukturförändringar i samhällsekonomin.
[3)] Index för löner och arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter, dividerat med volymindex för produktionen.

Konsumentprisindex steg från juli 2004 till juli i år med 1,0 %. Priserna på oljeprodukter höjde indexet med 0,6 %. Priserna och avgifterna för kommunikation och datateknik för sin del fördröjde indexstegringen med 0,4 procentenheter. Uppgångstakten i konsumentpriserna beräknas bli ytterligare något snabbare före årets slut. År 2005 stiger indexet i medeltal ungefär en procent högre än i fjol, härav beror hälften på de dyrare oljeprodukterna. Det harmoniserade konsumentprisindexet väntas alltjämt stiga något långsammare än det nationella konsumentprisindexet; i euroområdet håller sig uppgången kring 2 %.

Prisprognosen för år 2006 bygger på antagandet att inköpspriset på råolja i euro i medeltal håller sig ungefär på samma nivå som i år. Eftersom inga större förändringar är att vänta i den internationella inflationsutvecklingen blir kostnadstrycket på grund av importpriserna mindre än i år. Även löneförhöjningarna är något lägre än i år och de infaller senare än normalt. Löntagarnas förtjänstnivåindex stiger år 2006 nominellt med i medeltal 2½ % och realt med drygt en procent. Konsumentprisindexets uppgångstakt avtar under året; som årsmedeltal torde indexet dock gå upp med en dryg procent, vilket är något mer än i år.

Mätt med de relativa arbetskostnaderna per enhet förbättrades fabriksindustrins priskonkurrensförmåga på västmarknaden något år 2004. På grund av den elteknska industrins snabba produktivitetsutveckling sjönk arbetskostnaderna per produktenhet inom hela fabriksindustrin med i medeltal 4 %. Priskonkurrensförmågan beräknas i år försvagas i takt med produktivitetsutvecklingen, men på nytt förbättras när produktivitetsuppgången blir snabbare och uppgången i arbetskostnaderna blir långsammare år 2006.

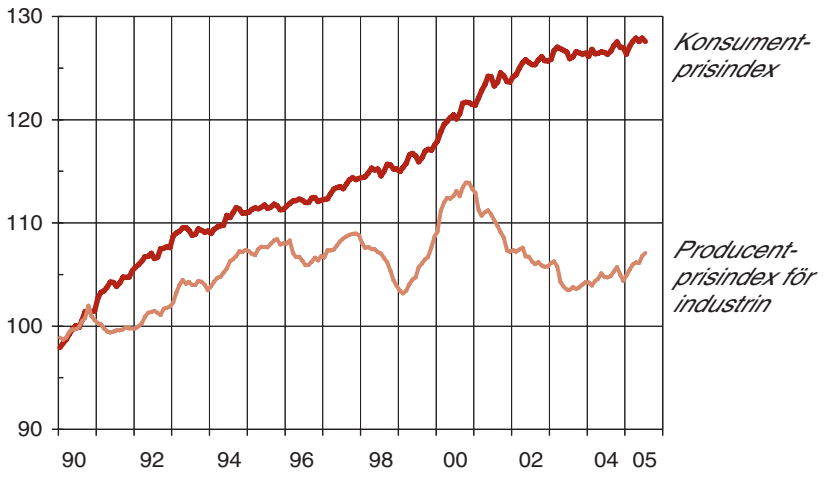
Prisindex

	2002	2003*	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2004/1995
			procentuell förändring			
Exportprisindex (varuexport)[1)]	-5,2	-3,7	0,1	0	-½	-2,3
Importprisindex (varuimport)[1)]	-2,7	-0,1	3,4	5	1	-0,6
Konsumentprisindex	1,6	0,9	0,2	1	1½	1,7
Hemmamarknadens basprisindex	-0,8	-0,1	1,6	3	1½	1,0
Byggnadskostnadsindex	0,8	1,9	2,4	3½	2	2,0

[1)] Enligt nationalräkenskaperna.

Konsumentprisindex och producentprisindex för industrin

1990=100



7 INKOMSTER

Uppgången i nationalinkomsten accelererade till 5½ % år 2004. Lönesumman växte med 4½ %, medelinkomsten steg något mer än förvärvsnivåindex och löntagarnas arbetstimmar ökade. Arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter växte lika mycket som lönesumman och totalt sjönk arbetsinkomstens del av nationalinkomsten något från året innan. Närmast på grund av det dåliga vädret under skördeperioden minskade hushållens företagarinkomst av jordbruket. Också hushållens företagarinkomst av skogsbruket blev något mindre än året innan. Dividendinkomsterna ökade kännbart på grund av företags- och kapitalskattereformen, som trädde i kraft från början av detta år.

I år håller sig ökningen i lönesumman kring 4½ %. Uppgången i förvärvsnivån blir något långsammare, men löntagarnas arbetstimmar ökar mer än i fjol. På grund av den högre arbetslöshetsförsäkringsavgiften växer arbetsgivarens socialförsäkringsavgifter något mer än lönesumman, och arbetsinkomstens andel av nationalinkomsten återgår ungefär till samma nivå som för två år sedan. Om skördeförhållandena blir normala ökar hushållens företagarinkomst av jordbruket jämfört med i fjol, tack vare den bättre spannmålsskörden. Hushållens företagarinkomst av skogsbruket minskar något; den genomsnittliga rotprisnivån stiger något, men avverkningarna minskar på grund av arbetskonfliktåtgärderna inom pappersindustrin. Dividendinkomsterna går ner från fjolårets exceptionellt höga nivå. Uppgången i nationalinkomsten avtar till 2½ %.

År 2006 stiger lönesumman med 3½ %. Enligt beräkningarna ovan stiger förvärvsnivån med 2½ % och löntagarnas arbetstimmar ökar med nästan en procent. På grund av den sänkta folkpensionsavgiften till staten stiger arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter något långsammare än lönesumman. Inom jordbruket avtar produktionsökningen och hushållens företagarinkomst av jordbruket blir ungefär på nivå med detta år. Däremot stiger företagarinkomsten av skogsbruket klart; den ökade efterfrågan på råvirke ökar avverkningsbehovet, vilket i kombination med att övergångsperioden i skogsbeskattningen upphör torde höja rotpriserna. Uppgången i hela nationalinkomsten beräknas stiga till 4½ %.

Den disponibla inkomsten

	2004* andel, %	2002	2003*	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2004/1995
		procentuell förändring					
Löner och arvoden	47,2	3,2	3,2	4,5	4½	3½	5,5
Arbetsgivares socialskyddsavgifter	11,7	1,5	0,1	4,5	5	2½	4,2
Hushållens företagarinkomster	7,3	16,1	5,5	2,0	6½	3	5,7
av jordbruk	0,9	6,0	-2,3	-6,5	3½	½	-0,2
av skogsbruk	0,6	-3,6	-2,1	-3,6	-3	9	0,7
av övrig verksamhet	5,8	21,7	8,0	4,1	8	3	8,1
Förmögenhets- och övriga företagarinkomster	18,5	4,2	-14,5	13,1	- 5½	10½	7,9
Skatter på produktion och import minus subventioner	15,3	6,6	6,4	3,9	1½	3	6,5
Nationalinkomst	100,0	4,5	-0,1	5,7	2½	4½	5,9
Disponibel inkomst		4,4	-0,3	5,7	2	4½	5,8
BNP, mrd. euro		141,1	141,8	149,2	152	159	

Den disponibla inkomsten enligt sektor

	2001	2002	2003*	2004*	2005**	2006**
	miljarder euro					
Den privata sektorn	76,3	80,4	81,1	86,5	89	94½
hushåll	65,2	68,5	72,1	76,0	78½	82
företag och bostadssamfund	8,9	7,4	6,1	7,7	7½	9½
kreditinstitut	-1,3	1,1	-0,4	-0,9	- ½	- ½
icke vinstsyftande samfund	3,5	3,3	3,4	3,6	3½	4
Offentliga samfund	36,1	37,0	35,9	37,3	38½	39½
statsförvaltningen	12,0	12,1	11,2	11,5	11	10
lokalförvaltningen	17,7	19,1	19,4	20,4	21½	22½
socialskyddsfonder	6,4	5,8	5,3	5,4	6	7
Totalt	112,4	117,4	117,1	123,8	127½	134½

8 KONSUMTION

Privat konsumtion

Hushållens nominella inkomst ökade år 2004 med drygt 5 % redan för fjärde året i följd, tack vare de växande förvärvs- och kapitalinkomsterna och genom att inkomstbeskattningen lindrades. När inflationen var obefintlig ökade den disponibla realinkomsten nästan lika mycket. Till följd av de snabbt ökande bostadskrediterna var hushållens finansiella situation bättre än under de föregående åren, och spargraden var den bästa på tio år, knappt 3 % av den disponibla inkomsten. På grund av den bättre framtidstron och de fördelaktiga finansieringsmöjligheterna blev skuldsättningsgraden den högsta på tio år, nästan 80 %.

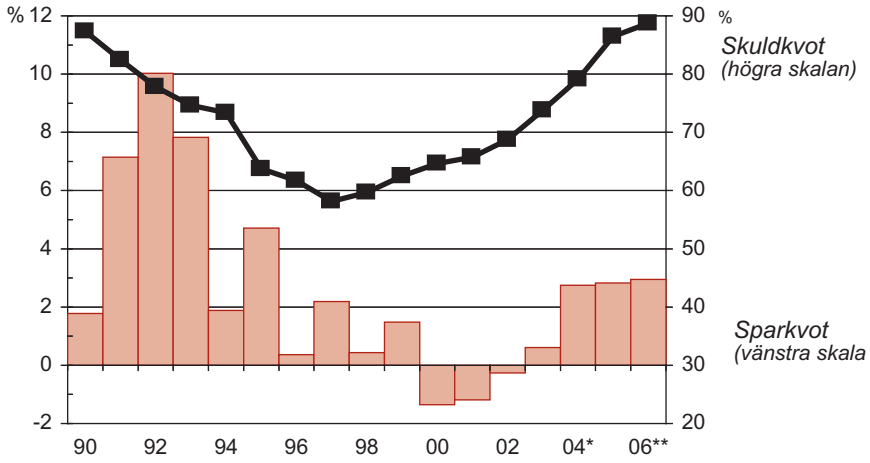
Hushållen ökade i fjol sina anskaffningar av både varor och tjänster, även om endast efterfrågan på tjänster växte snabbare än året innan. Bland hållbara konsumtionsvaror köptes färre nya bilar än året innan, men i stället köptes klart fler hushållsmaskiner. Finländarna reste också mycket utomlands, särskilt turismen till närområdena ökade starkt.

I år växer hushållens nominella inkomster klart långsammare, för även om den goda sysselsättningsutvecklingen ökar förvärvsinkomsterna minskar kapitalinkomsterna något till följd av den ändrade företags- och kapitalbeskattningen. Dessutom ökar inkomstöverföringarna långsammare och lindringen av inkomstskatten till staten förslår inte för att kompensera skärpningen av kommunalbeskattningen. Realinkomsten ökar därför trots den moderata prisstegringen med bara 2½ %.

I början av året avtog uppgången i den privata konsumtionen snabbt. Hushållen köpte färre bilar, och inte heller de belopp som användes för service växte i samma takt som i fjol. Slutet av våren blev däremot klart positivare, och maskiner och service med ny teknik spred sig snabbt i hushållen. Konsumenternas förtroende har trots störningarna på arbetsmarknaden förblivit gott och den ökande sysselsättningen stär-

ker tron på att den egna ekonomin skall utvecklas positivt. Under årets senare hälft är därför en snabbare ökning i anskaffningarna av varor och tjänster att vänta, och de privata konsumtionsutgifterna stiger i medeltal under hela året snabbare än i början av året, med nästan 2½ %. Också den utländska konsumtionen i Finland ökade markant under det tredje kvartalet på grund av friidrottsmästerskapen.

Hushållens spar- och skuldkvoter



Nästa år blir inkomstökningen något snabbare, för trots att förvärvsinkomsten utvecklas mer blygsamt än i år sjunker hushållens skattegrad rätt klart och kapitalinkomsterna väntas åter öka. Hushållens uttag av bostads- och konsumtionskrediter ökar alltjämt snabbare än inkomstökningen, så kreditstocken i relation till den disponibla inkomsten växer snabbt. Hushållens bostadsköp fortsätter livligt, men stabiliseringen av räntenivån torde bromsa skuldsättningstakten nästa år och hushållens ränteutgifter börjar stiga för första gången på fem år.

Spargraden beräknas inte stiga nämnvärt, så inkomsttillskottet används för konsumtion, där tillväxttakten blir något snabbare än i år. Hushållens konsumtionsutgifter utomlands ökar åter snabbare än i år, men i den inhemska konsumtionens struktur förutses inga större förändringar från i år; anskaffningarna av nya tjänster och varor ökar snabbare än annat.

Offentlig konsumtion

Den offentliga konsumtionen år 2004 ökade realt med 2 %. Kommunernas konsumtionsutgifter gick upp med 2½ % medan statens konsumtion var oförändrad. Kommunernas konsumtionsutgifter till nominellt pris ökade med 6½ % och lönesumman med nästan 5 %.

I år avtar realökningen i konsumtionen något. Ökningen beror framför allt på lokalförvaltningens ökade utgifter för tjänster. Kommunernas utgifter ökas av det höjda hemvårdsstödet, skyldigheten att ordna kompletterande utbildning inom den sociala sektorn samt genomförandet av vårdgarantin i syfte att förbättra tillgången till vård och hanteringen av köerna. Dessutom byggs morgon- och eftermiddagsverksamheten för skolelever ut att omfatta hela året. Kommunernas konsumtionsutgifter beräknas i

Konsumtionen

	2004* andel, %	2002	2003*	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2004/1995
		procentuell volymförändring					
Privat konsumtion	100,0	1,5	4,4	3,2	2½	2½	3,1
hushåll	95,6	1,5	4,4	3,2	2½	2½	3,1
varaktiga konsumtionsvaror	10,1	6,7	18,8	6,9	2	2	7,7
halvvaraktiga konsumtionsvaror	8,7	4,5	5,7	4,8	4	3½	4,5
dagligvaror	27,1	1,4	2,7	2,1	2	2	1,8
tjänster	50,1	0,1	2,1	2,6	3	3	2,7
hushållens konsumtionsutgifter i utlandet	1,9	-2,4	-1,8	3,4	3	8	0,9
minus utlänningars konsumtionsutgifter i Finland	2,1	0,8	-1,3	0,6	9	4	2,1
icke vinstsyftande samfund	4,4	1,5	4,0	3,7	2	2	3,8
Offentlig konsumtion	100,0	4,3	1,5	1,6	1½	1½	2,0
statsförvaltningen	30,6	4,7	3,4	-0,1	1½	1	1,4
lokalförvaltningen	61,9	3,5	1,2	2,6	1½	1½	2,2
socialskyddsfonderna	7,4	4,5	-0,3	2,7	2½	2½	3,7
Totalt		2,3	3,5	2,8	2	2	2,8
Offentliga samfunds individuella konsumtionsutgifter		4,1	1,2	2,1	2	1½	2,5
Individuella konsumtionsutgifter, totalt		2,0	3,7	3,0	2½	2½	2,5
Hushållens disponibla realinkomst		2,1	5,3	5,3	2½	2½	2,8
				procent			
Konsumtionens andel i bruttonationalprodukten (till löpande priser)		72,8	74,5	74,4	75½	75½	73,4
Hushållens sparkvot		-0,3	0,6	2,8	3	3	1,0
Hushållens skuldkvot[1)]		68,8	73,8	79,1	86½	88½	65,8

[1)] Hushållens skulder i slutet av året i förhållande till deras disponibla inkomst.

år växa något långsammare än i fjol, nominellt med 4½ % och realt med nästan 2 %. Statens konsumtionsutgifter växer realt med drygt en procent.

År 2006 avtar ökningen i den offentliga konsumtionen till cirka 1½ % i och med att kommunernas konsumtion växer långsammare. Uppgången i statens konsumtionsutgifter blir blygsam när antalet anställda så småningom väntas börja minska enligt effektivitets- och produktivitetsmålen.

9 INVESTERINGAR

Fasta investeringar

Investeringarna ökade i fjol med 5 %. Bostadsbyggnadsinvesteringarna fortsatte att växa snabbt, inom både reparationer och nybyggen, för efterfrågan på bostäder var alltjämt livlig. Nedgångsperioden för produktiva investeringar avtog så småningom och mot slutet av året började investeringsplanerna öka. Investeringarna i maskiner och anordningar ökade – från en låg nivå – med nästan en tiondel. Den synnerligen snabba ökningen i anläggningsinvesteringarna upprätthölls av offentliga väg- och järnvägsprojekt som E18, direktbanan till Lahtis samt Nordsjöhamnen med sina trafikleder.

I år beräknas investeringarna öka med 2 % och nästa år något långsammare. Volymmässigt fortsätter investeringarna i bostadsbyggen – närmast reparationerna – att öka, för bolåneräntorna förblir låga och konsumenternas förtroende för de egna ekonomiska utsikterna är alltjämt rätt starkt. De livligare produktiva byggnadsinvesteringarna ökar investeringarna i maskiner och anordningar, vilka ytterligare förstärks av det stora behovet av ersättande investeringar. Anläggningsarbetena förblir större än normalt, men börjar så småningom minska en aning, för antalet nya objekt blir mindre än antalet färdigställda projekt.

Fabriksindustrins fasta investeringar ökade i fjol med 4 %. Skogsindustrins investeringar minskade med 13 %, men den kemiska industrin investerade en tredjedel och teknologiindustrin en tiondel mer än år 2003. Industrins investeringsgrad var drygt 12½ %, ungefär den samma som år 2000. En stor del av industrins investeringsutgifter gick alltjämt utomlands; utländska investeringarna gjordes främst av skogs-, teknologi- samt den kemiska industrin. I år beräknas volymen av industrins fasta investeringar växa med en tiondel, där en avgörande faktor är de relativt goda konjunk-

turförväntningarna samt behovet att förnya och öka kapaciteten. Investeringarna ökar särskilt inom den kemiska industrin, maskin- och metallproduktindustrin, skogsindustrin samt energiproduktionen. Metallförädlingen, byggmaterialindustrin och teko-industrin däremot minskar sina investeringar medan elektronik- och elindustrins investeringar är ungefär oförändrade. Industrins utgifter för forskning och utveckling, vilka kan anses vara av investeringskaraktär, ökar alltjämt både i Finland och utomlands. Av dessa utgifter används drygt 60 % i Finland, och de är endast omkring en femtedel mindre än industrins fasta investeringar.

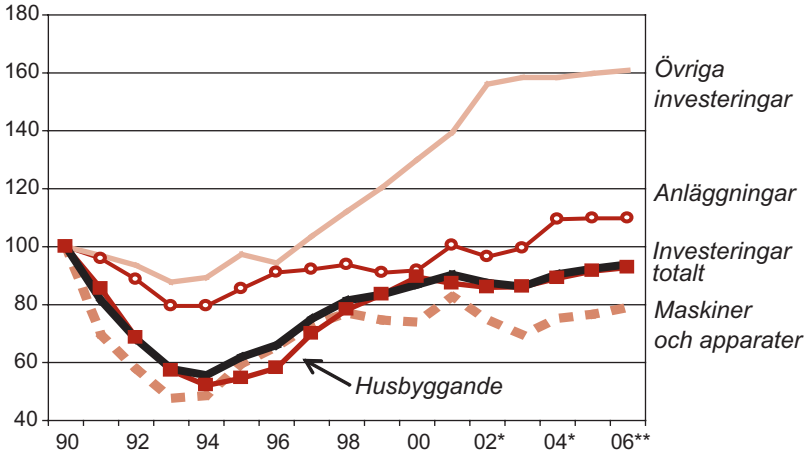
Volymen av de offentliga investeringarna år 2004 ökade med 2 %, statens investeringar ökade med 3½ %, bl.a. genom några stora infrastrukturprojekt, medan kommunernas investeringar minskade något. I år väntas både statens och kommunernas investeringar minska med ett par procent. År 2006 minskar statens investeringar rätt snabbt medan kommunernas investeringar är ungefär oförändrade.

Realinvesteringar enligt kapitalvarutyp

	2004* andel, %	2002	2003*	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2004/1995
		procentuell volymförändring					
Husbyggande	48,8	-1,5	0,2	3,5	3	1½	5,3
bostäder	28,1	2,1	8,9	7,4	3	1	5,0
övriga hus	20,7	-5,1	-9,0	-1,5	2½	2	5,7
Anläggningsverksamhet	11,1	-3,9	3,1	10,0	½	0	2,0
Maskiner och apparater	28,3	-9,8	-6,9	8,2	2	3	1,7
Övriga investeringar	11,8	11,9	1,5	0,0	1	½	6,8
Totalt	100,0	-3,1	-1,5	5,0	2	1½	4,0
privata	84,0	-4,6	-3,0	5,6	3	2½	4,1
offentliga	16,0	6,6	6,7	2,1	-4	-2	3,1
					procent		
Investeringarnas andel av BNP (till löpande priser)							
Realinvesteringar		18,9	18,3	18,8	19	19	18,7
privata		16,0	15,3	15,8	16½	16	15,8
offentliga		2,9	3,0	3,0	3	2½	2,9
Lagerförändring[1)]		0,4	0,5	0,5	½	½	0,5

[1)] Förändring i lagervärde (exkl. statistisk differens) i procent av BNP till marknadspris.

Investeringar i fast kapital
1990 = 100



Realinvesteringar branschvis

	2004* andel, %	2002	2003*	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2004/1995
		procentuell volymförändring					
Jord- och skogsbruk	4,6	-1,4	-4,5	-2,7	-2	- 2½	2,3
Industri[1)]	13,4	-13,3	-11,4	2,7	10	1½	-1,2
El-, gas- och vattenförsörjning	4,6	-2,4	-5,4	40,1	½	0	2,0
Handel, hotell- och restaurang-verksamhet	5,1	3,8	5,8	-4,2	2½	3	3,2
Uthyrning och förvaltning av bostäder	28,3	2,0	8,5	7,6	3	1	4,8
Övriga	44,0	-2,8	-3,9	3,6	- ½	2½	6,1
Totalt	100,0	-3,1	-1,5	5,0	2	1½	4,0

[1)] Inkl. utvinning av mineral.

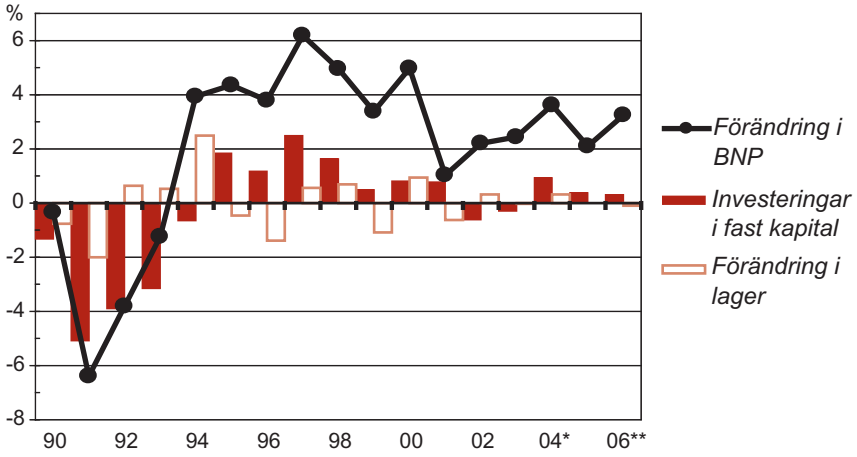
Lagerinvesteringar

År 2004 ökade lagerförändringen (inkl. statistisk differens) uppgången i totalproduktionen med 0,3 procentenheter. Industrins lager av färdiga produkter ökade mycket snabbt under året. Också parti- och bilhandelns lager nådde mot slutet av året en rätt hög nivå.

Under den första hälften av detta år har värdeökningen på både industrins och handelns lager avtagit, men till stor del på grund av produktionsstoppen inom skogsindustrin. Dessutom har varven fått nya fartygsbeställningar, vilka i byggskedet ökar lagren.

Nästa år levereras det första av de stora kryssningsfartygen, så åtminstone för industrins del minskar lagren, och bilhandelns lager växer knappast längre. Lagerkontributionen minskar därför tillväxten i totalproduktionen en aning år 2006.

Investeringar
effekten på förändringen i bruttonationalprodukten, procentenheten



Förändringen i investeringar och lagerinvesteringar (exkl. statistisk differens) i förhållande til BNP året förut.

10 DEN OFFENTLIGA EKONOMIN

Statsförvaltningen

I syfte att förbättra sysselsättningen och trygga en stabil ekonomisk tillväxt har beskattningen ändrats markant under den nuvarande regeringsperioden. Företags- och kapitalbeskattningen har förnyats och beskattningen av både förvärvsinkomster och nyttigheter har lindrats. Regeringen fortsätter med skattelindringarna så att de lindringar som inriktas på arbetet uppgår till totalt 2,8 miljarder euro till utgången av år 2007. Med tanke på förbättrandet av sysselsättningen och konkurrensförmågan har också statens utgifter ökats i enlighet med regeringsprogrammet. På grund av åtgärdernas omfattning har en försämring av statens finansiella position inte kunnat undvikas, och statsfinanserna kommer att gå på minus också under de närmaste åren. Målet med en balanserad statsekonomi vid valperiodens slut kommer kanske inte att uppnås. Om den gynnsamma ekonomiska tillväxten och sysselsättningsutvecklingen fortsätter och man lyckas med den strama utgiftspolitiken finns det förutsättningar för en balanserad utveckling av statsfinanserna. Ett lovande tecken är att sysselsättningen har börjat förbättras samtidigt som antalet arbetslösa fortsätter att sjunka. Statens skuldsättning utvecklas enligt den önskade trenden och minskar stadigt.

År 2005 avtar tillväxten i statens skatteinkomster till ½ %. Intaget av direkta skatter minskas av ändringarna i skattegrunderna för samfunds- och kapitalbeskattningen. Sänkningen av samfundsskattesatsen från 29 % till 26 % och av kapitalskattesatsen från 29 % till 28 % minskar statens skatteinkomster med 555 mn euro. Statens intag av samfundsskatt minskar i år med cirka 11 %. Genom skattereformen stärks den finska företagsbeskattningens internationella konkurrensförmåga. I samband med den inkomstpolitiska uppgörelsen 2004 förband sig regeringen att sänka beskattningen av arbete för att öka köpkraften och sysselsättningen under åren 2005–2007 med totalt 1,7 md euro, brutto. År 2005 lindras beskattningen av förvärvsinkomster med 0,5 md euro. Till följd av skattelindringarna minskar statens direkta skatter i år med ungefär 1 %.

Statsförvaltning[1)]

	2003	2004*	2005**	2006**	2005/04	2006/05
			md euro		förändring, %	
Direkta skatter	12,4	12,9	12,8	12,7	-1,1	-0,4
Skatter på produktion och import	20,3	21,0	21,3	22,0	1,5	3,2
Socialskyddsavgifter	1,4	1,4	1,5	1,5	4,2	0,9
Skatter och socialskyddsavgifter totalt[2)]	34,5	35,8	36,1	36,8	0,7	2,0
Övriga inkomste[3)]	3,7	3,8	3,8	3,7	-0,4	-1,1
erhållna räntor	0,8	0,7	0,7	0,7	4,6	3,5
Inkomster totalt	**38,2**	**39,6**	**39,9**	**40,5**	**0,6**	**1,5**
Konsumtionsutgifter	9,9	10,3	10,7	11,1	4,1	3,5
Socialförmåner och -bidrag	3,1	3,2	3,4	3,5	3,8	3,9
Subventioner och övriga transfereringar	19,1	20,2	21,0	22,3	4,3	6,0
till övriga offentliga samfund	14,2	15,1	15,6	16,7	3,5	6,8
Ränteutgifter	2,9	2,7	2,6	2,5	-5,3	-3,1
Kapitalavgifter[4)]	2,6	2,8	2,9	1,9	4,9	-34,0
Avgifter totalt	**37,7**	**39,3**	**40,7**	**41,4**	**3,6**	**1,7**
Nettoutlåning (+) / netto-upplåning (-)	**0,5**	**0,4**	**-0,8**	**-0,9**		
Primärt överskott[5)]	2,6	2,4	1,1	0,9		

1) Enligt nationalräkenskaperna.
2) Kapitalskatter inkl.
3) Inkl. mottagna kapitaltransfereringar (kapitalskatter exkl.) och förslitning av fast kapital.
4) Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar.
5) Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter.

Statens intäkter av indirekta skatter ökar i år med 1½ %. Den viktigaste av de indirekta skatterna är mervärdesskatten, där 60 % av bruttointäkterna är beroende av den privata konsumtionens utveckling. År 2004 befriades resenärernas import av alkoholdrycker för eget bruk inom hela EU-området. Estland blev medlem i EU i maj 2004. För att dämpa resenärernas införsel och trygga skattebasen sänktes alkoholskatten i mars 2004. På grund av tidpunkten för dessa åtgärder sjunker intäkterna av alkoholskatten år 2005 jämfört med föregående år, trots att alkoholkonsumtionen ökar.

Statens inkomster av egendom minskar år 2005 med cirka 100 mn euro. Här inverkar dels de lägre dividendinkomsterna, dels statens mindre ränteinkomster. Statens sammanlagda inkomster definierade enligt nationalräkenskaperna växer med bara ½ % år 2005.

Statens sammanlagda utgifter beräknas i år växa med 3½ %. Tyngdpunkten i utgiftsökningen ligger på olika slags överföringsutgifter, särskilt statsandelarna till kommuner och finansieringen av socialskyddsfonderna, vilka tillsammans ökar med 5 %. Statens finansieringsandel av utkomstskyddet för arbetslösa växer inte längre när sysselsättningen förbättras, men bl.a. sjukförsäkringsutgifterna ökar snabbt. Ökningen i statens kon-

sumtionsutgifter blir blygsam. Hur statens investeringar utvecklas olika år är i hög grad beroende av hur de stora byggprojekten som direktbanan Kervo–Lahtis och motorvägen Muurla–Lojo framskrider. Investeringarna beräknas inte öka i år. Ränteutgifterna fortsätter att minska.

I statsfinanserna uppstår i år ett underskott på cirka ½ % i relation till totalproduktionen. Trots underskottet enligt definitionen i nationalräkenskaperna görs i år amorteringar på statsskulden, för det kan göras med bokslutsöverskott från tidigare år.

År 2006 minskar statens direkta skatter med cirka 1½ %. Intaget av direkta skatter minskar på grund av förvärvsinkomstskattens ändrade skattegrunder. Förvärvsinkomstbeskattningen lindras med sammanlagt 1 md euro. I beräkningen ingår den inflationsjustering med 2 % som föreslagits i budgetförslaget, motsvarande 150 mn euro. Av skattelindringen är cirka 200 mn euro en kompensation för att de försäkrades betalningsbörda ökar när finansieringen av sjukförsäkringssystemet förnyas. I samband med reformen införs en dagpenningsavgift för sjukförsäkringen, som är avdragbar i beskattningen, och därmed minskar statens skatteinkomster med knappt 100 mn euro. När förmögenhetsskatten slopas minskar statens direkta skatteinkomster med 70 mn euro. Dessutom minskar höjningen och breddningen av hushållsavdraget intäkterna av inkomstskatt med 20–25 mn euro.

Att totalproduktionen växer snabbare och arbetskraftskostnaderna utvecklas moderat förbättrar företagens lönsamhet nästa år. Företagens positiva resultatutveckling skapar en grund för ökade intäkter av samfundsskatt. Av samfunden inflyter i skatt till staten cirka 8 % mer än år 2005. Intaget av samfundsskatt försämras av att det i företagen finns outnyttjade gottgörelser för bolagsskatt som uppkommit före övergången till det nya skattesystemet och som kan avdras från den debiterade samfundsskatten. Företagen beräknas ha cirka 400 mn euro i outnyttjade gottgörelser för bolagsskatt. Intäkterna av samfundsskatt försämras också av överlåtelseförluster som uppkommit före skattereformen.

Påverkan av de centrala förändringarna i skatteintäkterna per skatteslag på årsnivå milj. euro

	2003	2004	2005	2006*
Förvärvsinkomstskatter (inkl. inflationsjustering)	-746	-845	-506	-990
Samfundsskatt	0	0	-555	0
Förmögenhetsskatt	0	0	-49	-70
Folkpensions- och sjukförsäkringsavgifter	-25	-30	-15	230
Pensions- och arbetslöshetsförsäksingsavgift	-5	35	465	25

Budget balans

	2003	2004 Bokslut	2005 Budget[1)]	2006 Budget propositionen
		miljoner euro		
Skatter och inkomster av skattenatur	30 263	31 191	31 379	33 099
Övriga inkomster	5 077	7 303	6 145	5 736
Totalt	**35 340**	**38 494**	**37 524**	**38 835**
Anslagsramen	26 429	27 539	28 733	29 597
Anslagen utanför ramen	10 467	8 781	9 295	9 855
-därav räntenutgifter	4 631	2 381	2 394	2 304
Totalt	**36 897**	**36 320**	**38 027**	**39 452**
Överskott (+)/underskott (-)	-1 558	2 173	-503	-617
Utgifter av skuldhantering (-)	-248	-42	-85	-46
Nettofinansieringsbehov (-)	**-1 806**	**2 131**	**-588**	**-663**
Nettoupplåning (+)/nettoamortering (-)	1 332	74	-2 112	663

[1)] Inkl. tilläggsbudget.

Grunderna för den indirekta beskattningen ändras inte nämnvärt år 2006. Skatterna på produktion och import, till vilka enligt nationalräkenskaperna räknas bl.a. mervärdesskatt och acciser, ökar nästa år med drygt 3 %. Enligt nationalräkenskaperna växer intäkterna av mervärdesskatt nästa år med 4 %. Enligt budgetekonomin ökar statens intäkter av mervärdeskatt däremot med 13 %. Statens inkomstöverföringar till FPA ökar med ett belopp motsvarande den tidigare redovisningen av mervärdesskatt, så förändringen i skatteredovisningen påverkar inte statens finansiella balans. Budgetekonomins inkomstposter höjs av att redovisningen av mervärdesskatten upphör[1)]. Statens egendomsinkomster håller samma nivå som i år. Statens inkomster definierade enligt nationalräkenskaperna växer med nästan 2 %.

År 2006 blir ökningen i statens utgifter klart långsammare än i år. Det lägre antalet arbetslösa sänker statens utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa och ränteutgifterna minskar alltjämt. Den nya finansieringen av arbetsmarknadsstödet minskar också klart överföringarna till FPA, när kommunerna från och med nästa år betalar en del av arbetsmarknadsstödet. Statsandelarna till kommunerna ökas dock i motsvarande mån, så reformen påverkar inte nämnvärt statens eller kommunernas finansiella balans. Genom arbetsmarknadsreformen eftersträvas också sporrande sysselsättningseffekter.

[1)] Budgetbokföringen förenhetligas till denna del med nationalräkenskaperna.

Enligt regeringsprogrammet skall efterfrågan på lågavlönat arbete ökas genom inriktade lindringar av de indirekta arbetskraftskostnaderna. Regeringen vill införa ett låglönestöd för att främja möjligheterna för äldre personer att få arbete och stanna kvar i arbete. Enligt propositionen kan stöd betalas till arbetsgivare som erbjuder regelbundet heltidsarbete. Låglönestödet beräknas på årsnivå till cirka 100 mn euro[2]. För äldre låglöneanställdas del sjunker arbetsgivarnas arbetskraftskostnader. Nedsättningen per arbetstagare är beroende på lönenivån maximalt cirka 15 % av arbetskraftskostnaderna. Stödet sänker lönekostnaderna för arbetstagare med låg produktivitet, högre ålder och låga löner, och förbättrar sysselsättningen i målgruppen. På längre sikt kan stödet för lågavlönat arbete förbättra sysselsättningen med ungefär 1 900 årsverken.

Beloppet av statens konsumtionsutgifter väntas växa bara litet, när bl.a. antalet anställda i enlighet med produktivitetsmålen är på väg att minska. Utgiftsökningarna för det s.k. fattigdomspaketet utfaller huvudsakligen först följande år. Nästa år inleds flera större trafikledsprojekt. Samtidigt slutförs t.ex. det stora järnvägsarbetet, och som helhet ser investeringarna ut att minska något nästa år.

I statsfinanserna uppstår enligt nationalräkenskaperna nästa år ett underskott på ½ % av totalproduktionen. Staten upptar enligt budgetförslaget nya lån på 0,7 md euro, men skulden i relation till BNP minskar och torde gå under 40 %.

Lokalförvaltningen

Enligt preliminära uppgifter om bokslutet för 2004 försvagades jämvikten i den kommunala ekonomin jämfört med året innan. Detta berodde framför allt på att utgiftsökningen blev snabbare samtidigt som skatteinkomsterna ökade blygsamt.

År 2005 förblir kommunernas finansiella situation stram, trots att skatteinkomsterna stiger snabbare. Också i statsandelar betalas mer än i fjol, så kommunernas inkomster växer snabbare än året innan. Ökningen i kommunernas totalutgifter beräknas bli långsammare. Utgiftsökningen är dock alltjämt för snabb i förhållande till inkomstökningen. Kommunernas finansiella situation förbättras, men förblir klart negativ, vilket ökar kommunernas behov att skuldsätta sig.

Skatteinkomsterna beräknas i år öka med cirka 4 %. Inkomstskatteprocenten steg i 136 kommuner. Kommunerna höjde sina inkomstskatteprocenter så att medeltalet vägt med de i kommunalbeskattningen beskattningsbara inkomsterna steg från 18,12 % år 2004 till 18,30 %. Kommunerna kompenserades till fullo för sänkningen av samfundsskattesatsen från 29 % till 26 % genom att kommungruppens utdelning av samfundsskatten höjdes från 19,75 % till 22,03 %. Kommunernas intäkter av samfundsskatten växer med cirka 3½ %. I fastighetsskatt beräknas inflyta 720 mn euro.

[2] Stödet har behandlats som en statlig subvention till företagssektorn.

Statsandelarna för driftsekonomin stiger enligt nationalräkenskaperna till 8 271 mn euro, vilket är en ökning med 501 mn euro från året innan, motsvarande en tillväxt på 6½ %. I statsandelarna gjordes en indexjustering med 2,3 %, vilket är 75 % av den fulla förhöjningen. Detta ökar kommunernas inkomster med 136 mn euro. Den ökning av statsandelarna med 358 mn euro som görs enligt lagen om statsandelar till kommunerna och bygger på en justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna periodiseras över fyra år. År 2005 betalas till kommunerna 74 mn euro av justeringen.

För att genomföra det nationella hälsovårdsprojektet samt socialvårdens utvecklingsprojekt ökas statsandelarna för social- och hälsovården med 110 mn euro. Undervisningsväsendets morgon- och eftermiddagsverksamhet för skolelever samt skolreseförmånen för förskoleundervisningen förlängs att omfatta hela året, vilket ökar statsandelarna med 30 mn euro. Från början av 2005 gjordes tio kommunsammanslagningar, och antalet kommuner minskade med tolv. I dag är antalet kommuner 432. Kommunsammanslagningarna stöds med 41 mn euro. För finansiella stöd enligt prövning reserveras 30 mn euro. Totalt stöder statens åtgärder, indexhöjningarna inräknade, den kommunala ekonomin med 249 mn euro. Tillägg för utjämning av skatteinkomsten betalas till 327 kommuner, i vilka 36 % av landets befolkning är bosatt.

Ökningen i kommunernas totalutgifter väntas avta något år 2005. Under början av året har löneutgifterna vuxit långsammare än beräknat. Konsumtionsutgifterna beräknas i år stiga med 4½ % nominellt och nästan 2 % realt. I år ökar personalutgifterna på grund av de avtalsenliga löneförhöjningarna, det växande antalet anställda samt förhöjningarna av kommunarbetsgivarens pensionsavgift och arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringsavgift. Kommunernas utgifter ökar genom förhöjningen av hemvårdsstödet, skyldigheten att ordna kompletterande utbildning inom den sociala sektorn, genomförandet av vårdgarantin i syfte att förbättra tillgången på vård och hanteringen av köerna samt av de reformer som inletts år 2004. Statens åtgärder beräknas öka den kommunala ekonomins utgifter med totalt cirka 104 mn euro.

Vårdgarantins slutliga kostnadseffekt beror på hur kommunerna i sista hand genomför den. Enligt en beräkning vid SHM blir kostnadseffekten 145 mn euro år 2005. Personalbehovet har beräknats öka med 2 500 årsverken. Enligt de statistiska uppgifterna från början av året har dock tilläggskostnaden för vårdgarantin i utgiftsprognoserna inte synts som en snabbare ökning i löneutgifterna. Också användningen av köpta tjänster kan komma att öka långsammare än beräknat, om kommunerna har förberett sig inför införandet av vårdgarantin. Kommunernas investeringar ligger nominellt på samma nivå som i fjol. Totalutgifterna ökar med 4 %, vilket är cirka en procentenhet mindre än året innan.

År 2006 består underskottet i den kommunala ekonomin och kommunernas skuldbelopp växer. Kommunernas finansiella situation förbättras dock en aning, eftersom både skatteinkomsterna och statsandelarna växer med sammanlagt cirka 5 % och utgiftsökningen beräknas bli långsammare.

I skatteinkomster beräknas år 2006 inflyta cirka 14,8 md euro (+ 3½ %). Intäkterna av kommunalskatten beräknas stiga med drygt 3 %, vilket är något mindre än i år. Den genomsnittliga vägda kommunalskatteprocenten har i kalkylerna antagits bli 18,30 % år 2006, den samma som år 2005. Tack vare den bättre ekonomiska tillväxten blir också i intaget av samfundsskatt större än i år. Intaget av fastighetsskatt beräknas bli cirka 740 mn euro.

Statsandelarna för driftsekonomin stiger enligt nationalräkenskaperna till 8 962 mn euro (+691 mn euro från året innan). Detta motsvarar en ökning med nästan 8½ % från föregående års nivå. I ökningen ingår statsandelarna för utgifter för nya uppgifter, indexjusteringarna av statsandelarna samt 2006 års andel av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna, som periodiseras över fyra år. Andelen år 2006 blir 81 mn euro. I statsandelarna görs en indexhöjning med 2,4 %, vilket är 75 % av den fulla förhöjningen år 2006 plus en indexkorrigering med 0,4 procentenheter för år 2004. Indexhöjningen ökar statsandelarna till kommunerna och samkommunerna med 154 mn euro.

Kommunerna kompenseras till fullo för tilläggskostnaderna för att arbetsmarknadsstödet förnyas, med uppskattningsvis 258 mn euro. Den nya dagpenningsavgiften som är en del av reformen av finansieringen av sjukförsäkringen är avdragbar i beskattningen, vilket innebär att kommunerna beräknas gå miste om 90 mn euro i skatteinkomster. Kommunerna kompenseras till fullo för detta genom skatteinkomstutjämningarna av statsandelarna. Det samma gäller det förvärvsinkomstavdrag som skall införas i statsbeskattningen och som indirekt minskar intäkterna av kommunalskatt med 7 mn euro. Statsandelarna för det nationella hälsovårdsprojektet samt socialsektorns utvecklingsprojekt ökas med 73 mn euro. Kommunsammanslagningar stöds med 25 mn euro. För finansiellt understöd enligt prövning reserveras 25 mn euro. Totalt stärker statens åtgärder, inklusive indexhöjningarna, den kommunala ekonomin med 223 mn euro. I tillägg för utjämning av skatteinkomsten betalas enligt beräkning sammanlagt 709 mn euro. Totalt beräknas utjämningsavdraget uppgå till 702 mn euro.

Ökningen i kommunernas totalutgifter och antalet anställda beräknas bli långsammare än året innan. Konsumtionsutgifterna beräknas öka med 3½ % nominellt och 1½ % realt. Kommunarbetsgivarens indirekta arbetskraftskostnader stiger på grund av förhöjningarna av arbetspensionsavgifterna. Att utgiftsökningen avtar beror delvis på att de avtalsenliga lönerna stiger långsammare samt att tilläggsutgifterna år 2005 för genomförande av vårdgarantin väntas sjunka. Statens åtgärder beräknas öka den kommunala ekonomins utgifter med cirka 330 mn euro. Av de nya uppgifterna föranleder reformen av arbetsmarknadsstödet en tilläggsutgift på 258 mn euro. Syftet med reformen är att övergå till ett system där staten och kommunerna med lika stora andelar finansierar kostnaderna för s.k. passivstöd som utbetalats i mer än 500 dagar och för utkomststödets normerbara del. Det nationella hälsovårdsprojektet och socialsektorns utvecklingsprojekt ökar utgifterna med 72 mn euro.

Lokalförvaltningen[1)]

	2003	2004*	2005**	2006**	2005/04	2006/05
			mrd. euro		förändring, %	
Skatter och socialskyddsavgifter totalt	13,5	13,8	14,3	14,8	4,0	3,4
Övriga inkomster[2)]	10,1	10,9	11,5	12,3	5,7	6,9
erhållna räntor	0,2	0,2	0,2	0,2	-7,7	0,0
erhållna transferingar från statsförvaltningen	7,2	7,8	8,3	9,0	6,4	8,4
Inkomster totalt	**23,6**	**24,7**	**25,8**	**27,1**	**4,8**	**4,9**
Konsumtionsutgifter	19,7	20,9	21,8	22,6	4,7	3,7
Socialförmåner och -bidrag	0,9	0,9	0,9	1,0	0,6	6,7
Subventioner och övriga transfereringar	1,0	1,1	1,1	1,3	0,0	25,0
till övriga offentliga samfund	0,5	0,5	0,5	0,8	0,2	51,6
Ränteutgifter	0,2	0,2	0,2	0,2	6,2	5,8
Kapitalavgifter[3)]	2,6	2,6	2,6	2,8	-0,1	7,2
Avgifter totalt	**24,4**	**25,6**	**26,6**	**27,7**	**3,9**	**4,1**
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	**-0,8**	**-1,0**	**-0,8**	**-0,6**		
Primärt överskott[4)]	-0,8	-1,0	-0,8	-0,6		

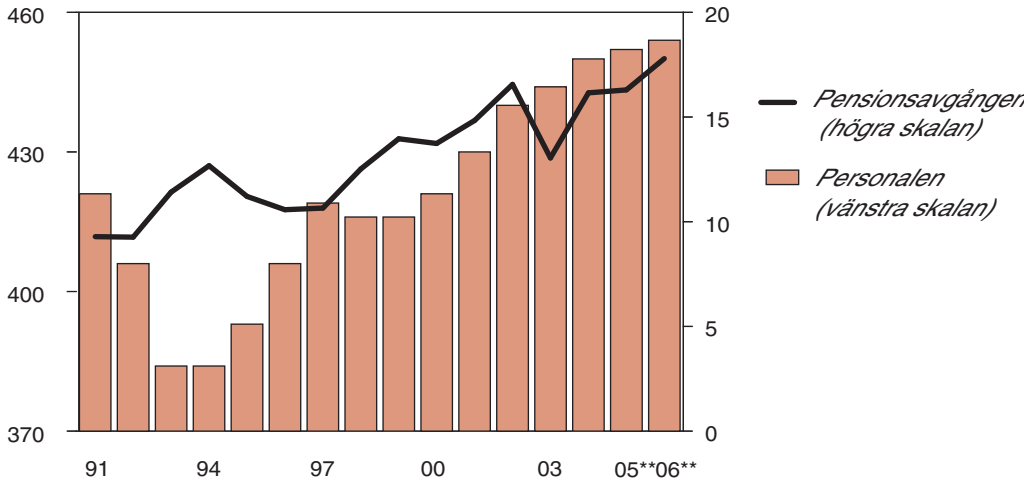
[1)] Enligt nationalräkenskaperna
[2)] Inkl. mottagna kapitaltransfereringar och förslitning av fast kapital.
[3)] Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar.
[4)] Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter.

Antalet kommunalt anställda beräknas till cirka 454 000, vilket är drygt 2 000 fler än år 2005. Kommunernas investeringar beräknas ligga kvar ungefär på årets nivå. Ökningen i totalutgifterna ligger kring 4 %, liksom i år.

Den kommunala ekonomins situation är på väg att förbättras, även om utgiftsutvecklingen håller den kommunala ekonomin stram också efter en liten uppbromsning, och det finansiella underskottet består några år framåt. Också de ekonomiska skillnaderna mellan kommunerna förblir stora. För att balans skall uppnås måste kommunernas utgifter under en oavbruten följd av år växa långsammare än inkomsterna. Problem med den ekonomiska balansen har särskilt kommuner med litet invånarantal, som redan är skuldsatta och har en hög skatteprocent. De ekonomiska svårigheterna beror särskilt på de snabbt växande omkostnaderna. För att kunna kontrollera utgifterna måste kommunerna fortlöpande utvärdera verksamhetssätt och effektivitet och ha beredskap för behövliga omstruktureringar som på ett hållbart sätt kan öka verksamhetens effektivitet. Av väsentlig betydelse för den ekonomiska saneringen och stabiliteten är också kommunernas beslut om investeringarnas storlek, art och tidpunkt.

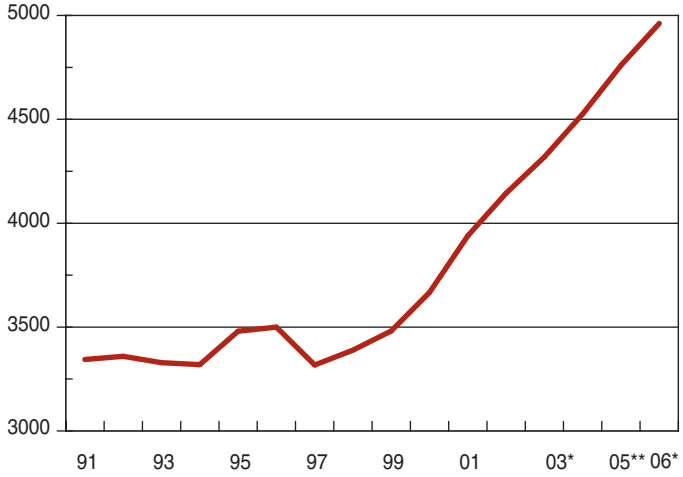
Lokalförvaltningens personal och pensionsavgången

1000 personer



Lokalförvaltningens verksamhetsutgifter

euro/invånare



Socialskyddsfonderna

Arbetspensionsanstalterna

Arbetspensionsanstalterna ansvarar för skötseln av det inkomstrelaterade pensionsskyddet. Finansieringen av pensionerna bygger på en partiell fondering. Pensionerna finansieras med arbetsgivarnas försäkringsavgifter och arbetstagarnas försäkringspremier samt inkomsterna av fondernas placeringar. Staten deltar i finansieringen av arbetspensionerna för sjömän, företagare och lantbruksföretagare. Förvärvspensionerna till statens egna anställda betalas ur statsbudgeten. Arbetslöshetsförsäkringsfonden, som sköter det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa, betalar varje år till arbetspensionssystemet i form av ett arbetspensionstillägg ett belopp som motsvarar pensionsrätten under den tid arbetstagarna är arbetslösa.

År 2005 växer arbetspensionsutgifterna med 4½ %; antalet pensionstagare ökar med 2,0 % och indexhöjningen är 0,9 %. Resten av tillväxten beror på att de nya pensioner som börjar betalas ut är större än de gamla pensioner som faller bort. Indexhöjningen av arbetspensionerna blev exceptionellt liten på grund av den låga inflationen och övergången till ett enda index. Det s.k. brutna indexet frångicks och på alla arbetspensioner tillämpas nu samma index, där konsumentpriserna väger 80 % och förvärvsnivåindex 20 %. Antalet invalidpensioner växer för att efterkrigsårens stora åldersklasser har uppnått den ålder då invaliditetsrisken är som störst. De lagstadgade arbetspensionsutgifterna (inklusive statens arbetspensioner, som betalas ur statsbudgeten) är totalt 14,3 md euro (9,4 %/BNP).

Som en del av pensionsreformen år 2005 har samtidigt tre nya åldersklasser kunnat ansöka om ålderspension, de som är födda åren 1940–1942, dvs. 63–65-åringarna. I början av år 2005 omfattade dessa åldersklasser totalt 160 000 personer, av vilka 120 000 var pensionerade, så det återstod 40 000 personer som hade rätt att välja ålderspension. Rätten att avgå med pension hade under det första halvåret utnyttjats av 9 000 personer, av vilka hälften hade varit i arbetslivet. Den flexibla pensionsåldern gör det möjligt att skjuta upp pensioneringen ända till 68 års ålder. Hur många som skjuter upp pensionen klarnar först på längre sikt.

Som en del av pensionsreformen slopas den individuella förtidspensionen och arbetslöshetspensionen stegvis. Pensionsreformen innebar också många andra viktiga förändringar, som

- pensionsskyddet anpassas till den ändrade livslängden och
- pensionen bestäms enligt inkomsten under hela tiden i arbete.

Hur dessa påverkar pensionsutgifterna kommer till synes först senare.

Inkomsten av arbetspensionspremier växer med 6 %, klart snabbare än förmånsutgifterna. Kommunarbetsgivarnas pensionsavgiftsprocent steg med 0,3 procentenheter och äldre (53 år fyllda) arbetstagare påfördes en högre pensionspremie på 5,8 % medan pen-

sionspremien för arbetstagare under 53 år är 4,6 %. Övriga arbetspensionspremieprocenter ändrades inte. Beräkningsräntan, med vilken arbetspensionsmedlen gottgörs, höjdes 1.7.2005 med 0,75 procentenheter till 5,5 %. Arbetspensionsfondernas överskott väntas stiga till 2,7 % i relation till totalproduktionen. Arbetspensionsmedlens marknadsvärde var i slutet av juni 96 md euro, motsvarande 63 % av BNP.

År 2006 beräknas arbetspensionsutgifterna växa med drygt 5 % från året innan och antalet pensionstagare stiga med 1½ %. Prognosen för indexhöjningen av arbetspensionerna är 1,7 %, vilket är nästan en procentenhet mer än föregående år. Återstående par procentenheter beror på att de nya pensioner som börjar betalas ut är högre än de pen-

Socialförsäkringsavgifter och indexförhöjningar av pensionerna

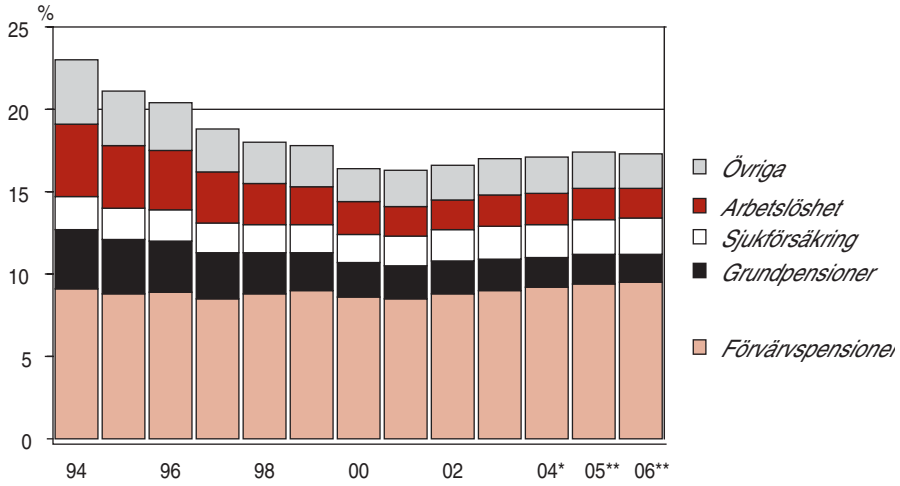
	2002	2003	2004	2005*	2006**
Socialförsäkringsavgifter[1)]					
Arbetsgivare					
Folkpensionsförsäkring[2)]	2,43	2,37	2,32	2,31	1,71
Sjukförsäkring[2)]	1,69	1,71	1,71	1,69	2,06
Arbetslöshetsförsäkring[2),3)]	2,09	1,90	1,94	2,17	2,17
Arbetspensionsförsäkring[4)]	16,70	16,80	16,80	16,80	16,8
Kommunernas pensionsförsäkring	22,52	22,73	23,07	23,41	23,6
Löntagare	**6,30**	**6,30**	**6,35**	**6,80**	**7,4**
sjukförsäkring	1,50	1,50	1,5	1,50	2,10[b)]
arbetslöshetsförsäkring	0,40	0,20	0,25	0,50	0,50
arbetspensionsförsäkring	4,40	4,60	4,6	4,8[a)]	4,8[a)]
Pensionrer					
sjukförsäkring	1,90	1,50	1,5	1,50	1,50[c)]
Indexförhöjningar av pensionerna					
APL-index (under 65 år)	2 054	2 103	2 155	2 171	2 207
APL-index (över 65 år)	1 968	2 002	2 036	2 047	2 081
Index av nationalpensionerna	1 333	1 349	1 365	1 362	1 378

1) Årsmedeltal. Arbetsgivarnas avgifter samt de försäkrades arbetslöshets- och arbetspensionspremier i procent av lönerna. De försäkrades sjukförsäkringsavgifter i procent av de skattepliktiga inkomsterna.
2) Medeltal vägt med lönesummorna i de olika avgiftsklasserna.
3) Graderad premie:
År 2002 0,7 % av lönesummans första 840 940 euro, annars 2,7%.
År 2003 0,6 % av lönesummans första 840 940 euro, annars 2,45%.
År 2004 0,6% av lönesummans första 840 940 euro, annars 2,50%.
År 2005-2006 0,7% av lönesummans första 840 940 euro, annars 2,80%.
4) Graderad premie: 4,6% under 53 år, 5,8% över 53 år.
a) Premien för personer under 53 år 4,6 % och personer över 53 år 5,8 %
b) Sjukförsäkringens sjukvårdsavgift 1,33 % och dagpenningsavgift 0,77 %.
c) Pensionärernas sjukvårdsavgift 1,5 %.

sioner som upphör. På samma sätt som året innan höjs nivån på de nya arbetspensionerna av den förhöjda bonustillväxten för arbetstagare som fyllt 63 år samt bortfallet av pensionstaket på 60 % samt det faktum att pension kan beviljas utan avdrag redan vid 63 års ålder i stället för tidigare 65 år. Pensionsreformen höjer därmed de nya ålderspensionernas nivå särskilt när arbetstagarna skjuter upp pensioneringen. Efter år 2009 börjar livslängdskoefficienten sänka nivån på de nya pensionerna, om den förväntade livslängden stiger och pensioneringen inte senareläggs i motsvarande mån.

Inkomsterna av arbetspensionspremier beräknas växa med 4 % år 2006. Premiegrunderna ändras knappast, frånsett kommunarbetsgivarens pensionsavgift, som beräknas stiga med 0,2 procentenheter till 23,6 %. Tillsammans med löntagarnas pensionspremie blir kommunernas sammanlagda pensionspremie 28,5 % av lönen, vilket har beräknats förslå för att finansiera kommunernas arbetspensioner på lång sikt. I framtiden, när löntagarnas pensionspremie stiger, sjunker kommunarbetsgivarnas pensionsavgift. Alla arbetspensionsanstalters pensionspremieinkomst överstiger år 2006 arbetspensionsutgifterna med cirka 1,1 md euro. Arbetspensionsfondernas överskott beräknas bli 2,6 % av totalproduktionen.

Sociala förmåner, bidrag och sjukvårdsersättningar
i relation till BNP



Övriga socialskyddsfonder

Till övriga socialskyddsfonder räknas Folkpensionsanstalten och arbetslöshetsskyddsfonden. Folkpensionsanstalten ansvarar för grundtryggheten och arbetslöshetsskyddsfonderna för det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa.

Folkpensionsanstaltens utgifter finansieras med försäkringspremier samt finansieringsandelar från staten och i liten mån från kommunerna. Staten finansierar 2/3 av utgifterna. Finansieringen sker enligt den s.k. fördelningsprincipen utan förhandsfondering. Också finansieringen av det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa bygger på fördelningsprincipen. Utgifterna finansieras med arbetsgivarnas avgifter och arbetstagarnas premier, statens finansieringsandel och till liten del också med arbetslöshetskassornas medlemsavgifter. För att trygga arbetslöshetsskyddsfondens betalningsberedskap och utjämna fluktuationerna i arbetslöshetsförsäkringspremierna har fonden en konjunkturbuffert.

År 2005 beräknas socialskyddsfonderna i förmåner och understöd till hushållen betala sammanlagt 10,3 md euro, vilket är knappt en procent mer än i fjol. Snabbast växer sjukförsäkringsutgifterna, i en takt av cirka 7 %. Folkpensionsutgifterna ökar med 1½ %. Indexhöjningen av folkpensionerna är bara 0,4 % på grund av den långsamma inflationen. Dessutom gjordes en nivåjustering av folkpensionerna 1.3.2005. Arbetslöshetsutgifterna minskar till följd av den lägre arbetslösheten och delvis för att den undre åldersgränsen för den s.k. arbetslöshetspensionsslussen höjdes med två år. Rätten till tilläggsdagar inom utkomstskyddet för arbetslösa ändrades att gälla även personer i åldern 59–65 år.

Socialskyddsfondernas premieinkomst växer med nästan 10 %, främst för att arbetslöshetsförsäkringspremieprocenterna för både arbetsgivare och arbetstagare steg betydligt. Underskottet i arbetslöshetsförsäkringsfonden vänds nu tack vare premieförhöjningarna och de lägre arbetslöshetsutgifterna i ett litet överskott, som används för att öka konjunkturbufferten. På grund av de snabbt växande sjukförsäkringsutgifterna stiger statens garantibetalningar till Folkpensionsanstalten till drygt 1,0 md euro. Socialskyddsfondernas överskott beräknas till 0,1 % av totalproduktionen.

Från början av **år 2006** förnyas finansieringen av sjukförsäkringen genom att den delas upp i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. Av sjukvårdsförsäkringen ersätts bl.a. läkemedelsutgifter inom den öppna vården, reskostnader samt en del av läkar- och tandläkararvodena inom den privata hälsovården. Av sjukförsäkringens arbetsinkomstförsäkring betalas bl.a. sjukdagpenning, rehabiliteringspenning samt moderskaps-, faderskaps- och föräldrapengar och en del av företagshälsovårdens kostnader. På grund av sjukförsäkringsreformen stiger både arbetsgivarnas och arbetstagarnas sjukförsäkringsavgifter. Arbetsgivarna kompenseras för den högre avgiften genom att folkpensionsförsäkringsavgiften sänks i motsvarande mån. Statens finansiering till FPA minskas med ett belopp som motsvarar förhöjningen av löntagarnas premier. Löntagarna kompenseras för förhöjningen genom en lindring av förvärvsinkomstbeskattningen.

Från början av år 2006 förnyas också finansieringen av det passiva arbetsmarknadsstödet så att finansieringsansvaret för dem som fått arbetsmarknadsstöd i mer än 500 dagar delas lika mellan staten och kommunerna. Reformen innebär att statens finansiering till FPA minskar med cirka 260 mn euro per år, medan kommunernas överföringar till FPA stiger lika mycket. Kommunerna kompenseras för sina ökade utgifter genom att statsandelarna höjs. Reformen av arbetsmarknadsstödet skall göra arbetsmarknadsstödet mer beroende av mottagarens aktivitet. Mer åtgärder skall vidtas för att aktivera arbetslösa personer som i mer än 500 dagar har fått arbetsmarknadsstöd som passivstöd.

Socialskyddsfonderna[1)]

	2003	2004*	2005**	2006**	2005/04	2006/05
			mrd. euro			förändring, %
Avkastning på placeringstillgångar	2,5	2,5	2,5	2,6	-0,9	6,0
erhållna räntor	2,0	1,8	1,7	1,8	-3,0	5,7
Socialskyddsavgifter	15,9	16,6	17,8	18,8	7,1	5,4
arbetsgivarnas avgifter	11,8	12,4	13,1	13,5	5,7	3,3
försäkrades avgifter	4,1	4,3	4,8	5,3	11,3	11,1
Övriga inkomster	8,8	9,2	9,5	9,1	3,3	-4,3
transfereringar från övriga offentliga samfund	8,5	8,9	9,2	8,8	3,2	-3,8
övriga inkomster	0,2	0,2	0,3	0,3	9,7	-1,9
Inkomster totalt	**27,2**	**28,3**	**29,8**	**30,5**	**5,2**	**2,5**
Konsumtionsutgifter	2,3	2,5	2,7	2,8	6,3	6,2
Socialförmåner och bidrag	20,3	21,3	21,8	22,5	2,6	3,1
socialförmåner	15,9	16,7	17,3	17,9	3,5	3,8
social bidrag	4,5	4,6	4,6	4,6	-0,7	0,2
Övriga utgifter	0,9	1,0	0,9	0,9	-13,0	0,6
Avgifter totalt	**23,6**	**24,8**	**25,4**	**26,2**	**2,3**	**3,3**
Nettoutlåning (+) / netto-upplåning (-)	**3,6**	**3,5**	**4,3**	**4,3**		
Primärt överskott[2)]	1,6	1,7	2,6	2,4		

[1)] Enligt nationaräkenskaperna.
[2)] Nettokreditgivning eksklusive nettoränteutgifter.

År 2006 ökar socialskyddsfondernas förmåner och understöd till hushållen med knappt en procent. På samma sätt som i år växer sjukförsäkringsutgifterna kraftigt och utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa minskar. Ökningen i folkpensionsutgifterna blir knappt en procent. Indexhöjningarna av folkpensionerna beräknas till 1,2 %. Folkpensionsutgifterna minskar trendartat genom att arbetspensionernas nivå kontinuerligt stiger. Antalet folkpensionstagare minskar hela tiden och allt fler beviljas beskuren folkpension eller får ingen folkpension utöver arbetspensionen. I dag får cirka 60 % av alla arbetspensionstagare också folkpension. I framtiden får en allt större del endast arbetspension.

År 2006 ökar Folkpensionsanstaltens premieinkomst av de försäkrade mycket kraftigt till följd av sjukförsäkringspremiereformen. Balansen i socialskyddsfonderna påverkas dock inte av reformen, eftersom statens finansiering till FPA minskar i motsvarande mån. Totalt ökar socialskyddsfondernas premieinkomst med 8 % och fonderna har ett överskott på 0,1 % av totalproduktionen. Överskottet uppstår i arbetslöshetsförsäkringsfondens konjunkturbuffert.

Den offentliga sektorn totalt

Mätt enligt utgifterna i relation till nationalprodukten hör Finlands offentliga ekonomi till de största i EU. På finansieringssidan återspeglas detta som en relativt hög skattegrad. I år stiger den s.k. utgiftsgraden en aning från i fjol, till 51½ % av totalproduktionen. Uppgången är dock delvis skenbar och beror på att BNP-värdet växer bara litet när volymtillväxten är svag och även prisstegringen avstannar för att bytesförhållandet försvagas. Också totalskattegraden stiger trots skattelättnaderna en aning i år, av ovan nämnda statistiska orsaker. Höjningarna av socialskyddsavgifterna höjer de facto skattegraden i år. När intaget av direkta skatter relateras till lönesummans utveckling i stället för till BNP, sjönk ”skattegraden” från år 2002 till år 2004 med 4½ procentenheter och sjunker i år och nästa år med ytterligare en procentenhet, totalt således nästan 7 procentenheter. Här ingår också samfundsskattens utveckling och sänkningarna av den. Relationstalet för skatterna på produktion och import, dvs. de indirekta skatterna, förblir mycket stabilt i förhållande till totalproduktionen men sjunker något i förhållande till den inhemska efterfrågan.

Den offentliga sektorns finansiella överskott i Finland var tack vare ett flertal faktorer tillfälligt rekordstort år 2000. Därefter har överskottet kontinuerligt minskat varje år, men överskottet är trots det alltjämt rätt stort för europeiska förhållanden. Minskningen i överskottet håller nu på att avstanna, men basen har blivit smalare och överskottet är beroende av enbart arbetspensionsfonderna.

Den offentliga sektorns balans i Finland hör också till de starkaste i EU. Staten har alltjämt betydande skulder och kommunerna skuldsätter sig allt mer, men hela den offentliga bruttoskuldsättningen (skulden/BNP) är på väg nedåt. Särskilt tack vare arbetspensionsfonderna är fordringarna klart större än skulderna, och alla den offentliga ekonomins nettofordringar uppgår till nästan hälften av totalproduktionen.

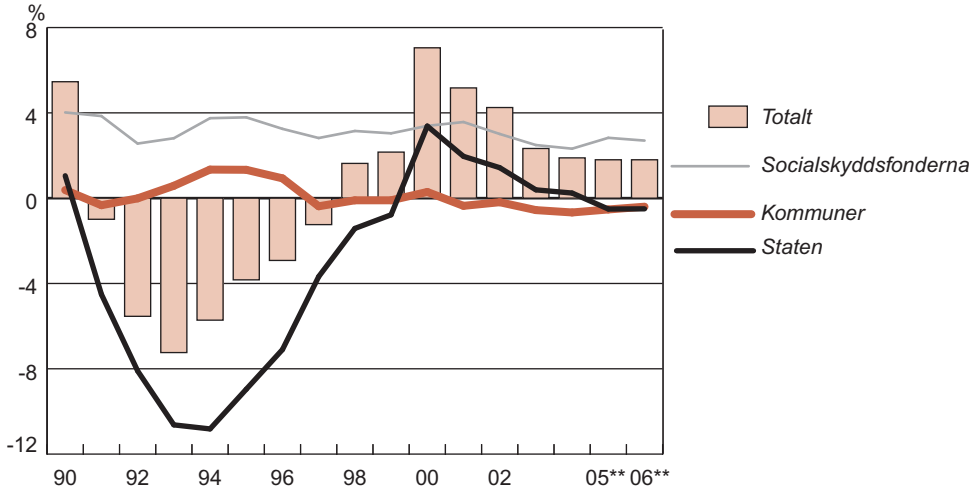
Inkomstutvecklingen inom den offentliga sektorn har under de senaste åren varit oenhetlig, år 2000 ökade inkomsterna med över 12 %, men år 2003 avstannade tillväxten nästan helt. Både i år och nästa år ökar inkomsterna med cirka 3 %. Intäkterna av socialskyddsavgifterna stiger i år med 6½ % och även nästan år med 5 %. De direkta skatterna stiger i år med 1½ %, men nästa år bara med hälften därav. Skattelindringarna minskar skatteintäkterna och nästa år beräknas också lönesumman växa långsammare. Den offent-

liga sektorns utgifter växer i år och nästa år i takt med inkomsterna, och även det finansiella överskottet blir nästan oförändrat.

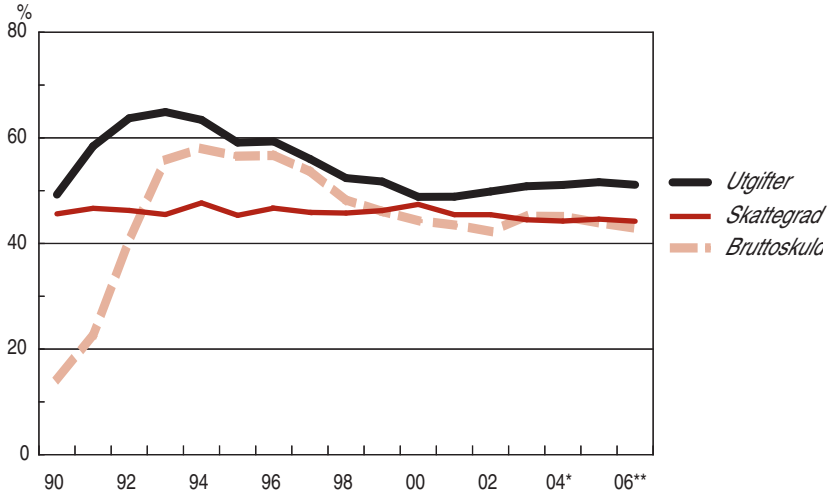
Finanspolitiken har stött den ekonomiska tillväxten åren 2002–2004, vilket i figuren intill syns som en nedgång i den offentliga sektorns strukturella sparande. Särskilt lätt var finanspolitiken år 2003. Under de senaste åren har finanspolitiken stött den ekonomiska tillväxten främst genom skattelindringarna. I år blir den offentliga sektorns strukturella sparande kalkylmässigt starkare, eftersom konflikten inom pappersbranschen ledde till att BNP-tillväxten gick ner klart under sin tillväxtpotential. Dessutom ger produktionsstoppet ett kalkylmässigt tillväxtarv för år 2006, och den ekonomiska tillväxten beräknas då bli snabbare än den potentiella tillväxten. Detta i sin tur minskar den negativa produktionsklyftan och därigenom dess försämrande inverkan på den offentliga sektorns finansiella situation. Samtidigt blir den beslutsbaserade finanspolitiken på nytt i någon mån tillväxtstödjande, när det strukturella sparandet minskar jämfört med år 2005. Förändringarna i det strukturella sparandet är dock så små att den nuvarande finanspolitiken i praktiken kan karakteriseras som relativt neutral. Disciplinen i finanspolitiken bygger på utgiftsramarna för statsfinanserna, till vilka regeringen har bundit sig. Disciplinen upprätthåller också förtroendet för den finska samhällsekonomin.

I statsfinanserna har finanspolitiken varit kraftigare tillväxtstödjande, och inriktningen med en stimulerande finanspolitik beräknas fortsätta också i år och nästa år. Den statsfinansiella situationen är dock inte tillfredsställande, för statens strukturrensade nettofinansieringssituation visar på ett strukturellt underskott nästa år. Trots att underskottet är litet är det, om det blir bestående, ett tecken på att statsfinanserna inte är hållbara.

Offentliga sektorns finansiella sparande
i relation till BNP



De offentliga samfundens skattegrad, utgifter och bruttoskuld
i relation till BNP

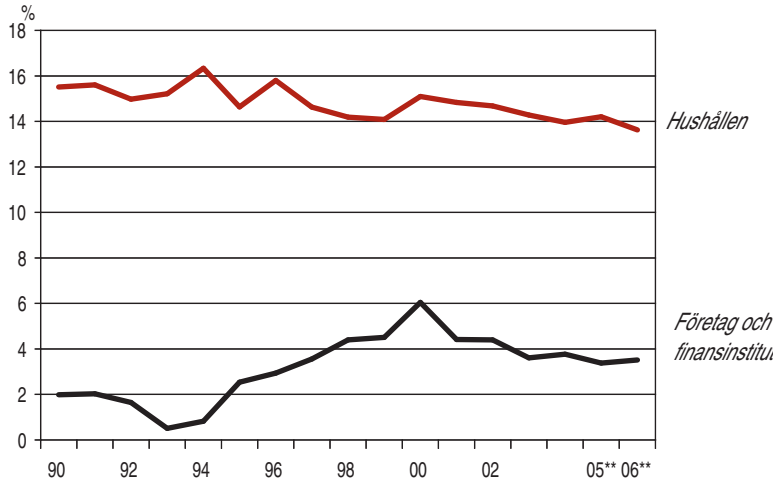


Parametrar för den offentliga ekonomin

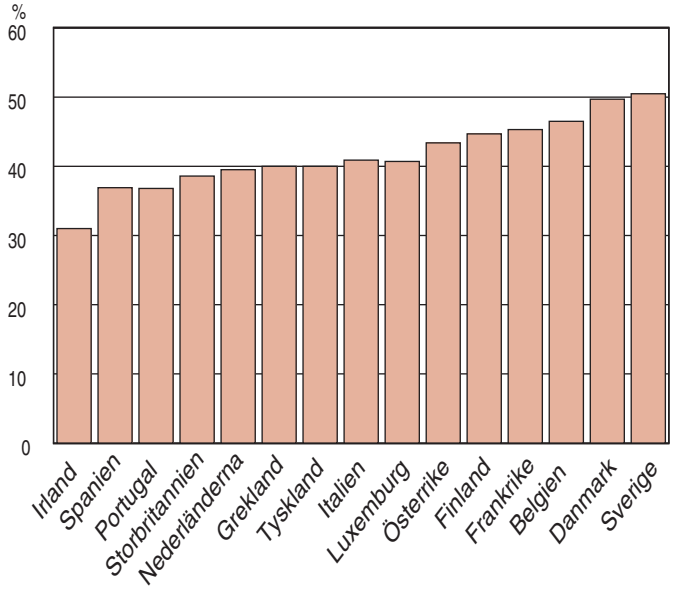
	2002	2003*	2004*	2005**	2006**
			i procent av BNP		
Skattegrad	45,5	44,5	44,2	44,6	44,2
Offentliga samfundens utgifter[1)]	49,8	50,9	51,1	51,6	51,1
Nettoutlåning	4,2	2,3	1,9	1,8	1,8
Staten	1,4	0,4	0,2	-0,5	-0,5
Kommuner	-0,2	-0,6	-0,7	-0,5	-0,4
Arbetspensionsanstalter	3,0	2,7	2,6	2,7	2,6
Övriga socialskyddsfonder	0,0	-0,2	-0,2	0,1	0,1
Primärt överskott[2)]	4,3	2,4	2,1	1,9	1,7
Offentliga samfundens skuld	42,3	45,2	45,1	43,9	42,9
Statsskulden	42,1	44,0	42,6	40,3	39,1
			1 000 personer		
Sysselsättning inom den offentliga sektorn	598	603	607	609	611
Staten	147	149	147	147	147
Kommuner	440	444	450	452	454
Ssocialskyddsfonder	10	10	10	10	10

[1)] EU-harmoniserad.

Betalda direkta skatter
i relation till BNP



Skattegrad i EU-15 länder år 2005



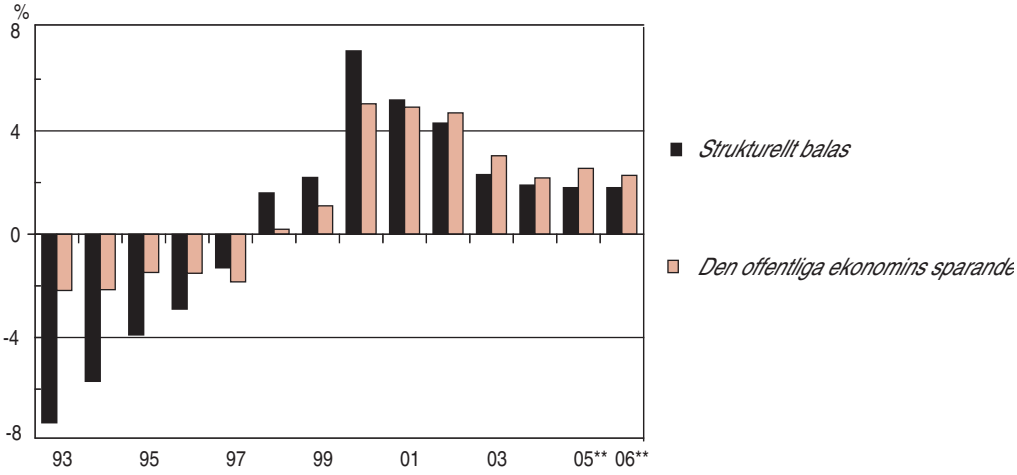
Källa: Komission, Finland: Finansministeriet

35. Offentliga samfund[1)]

	2003	2004*	2005**	2006**	2005/04	2006/05
		mrd. euro			förändring, %	
Driftsöverskott och kapitalinkomst	4,7	5,0	5,0	5,1	-0,7	3,0
ränteintäkter	2,7	2,4	2,4	2,6	-0,4	6,2
Direkta skatter	25,9	26,7	27,1	27,5	1,5	1,6
Skatter på produktion och import	20,3	21,0	21,3	22,0	1,5	3,2
Socialförsäkringsavgifter	17,4	18,1	19,3	20,3	6,9	5,2
Övriga mottagna transfereringar	0,6	0,6	0,6	0,6	2,3	-2,3
från övriga inhemska sektorer	0,3	0,3	0,3	0,3	4,5	0,0
från utlandet	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	-4,8
Inkomster	**68,9**	**71,3**	**73,3**	**75,5**	**2,7**	**3,1**
Konsumtionsutgifter	31,9	33,7	35,2	36,6	4,7	3,8
Subventioner	1,9	1,9	2,0	2,1	2,5	6,1
Socialförmåner	18,7	19,6	20,3	21,1	3,6	3,9
Socialbidrag	5,7	5,8	5,8	5,8	-0,4	0,0
Övriga betalda transfereringar	3,7	3,9	4,2	4,2	7,5	1,7
till övriga inhemska sektorer	2,2	2,3	2,3	2,4	1,3	0,4
till utlandet	1,5	1,6	1,8	1,9	16,4	3,3
Ränteutgifter	2,8	2,7	2,6	2,5	-4,7	-1,9
Övriga utgifter	0,1	0,1	0,1	0,1	2,6	0,9
Utgifter	**64,9**	**67,7**	**70,2**	**72,5**	**3,6**	**3,2**
Sparande	4,0	3,6	3,1	3,1		
Kapitaltransfereringar, netto	0,1	0,1	0,2	0,2		
Förslitning av fast kapital	3,5	3,6	3,7	3,8	3,3	3,2
Bruttobildning av kapital[2)]	4,2	4,5	4,2	4,2	-5,0	-0,2
Nettoutlåning (+) / netto-upplåning (-)	**3,3**	**2,8**	**2,7**	**2,8**		
Primärt överskott[3)]	3,4	3,1	2,9	2,8		

[1)] Enligt nationalräkenskaperna.
[2)] Bruttobildning av fast kapital inkl. lagerförändring samt nettoförvärv av jord och andra tillgångar.
[3)] Nettoutlåning exklusive nettoränteutgifter.

Den offentliga sektorns finansiella balans och konjunkturrensade sparande
i realtion till BNP



Den offentliga ekonomins produktivitet

I Finland har de offentliga utgifterna i relation till nationalprodukten redan länge varit internationellt sett höga. Trots att utgiftsförhållandet har sjunkit jämfört med 1990-talet har det under de senaste åren via den ökade serviceproduktionen återgått till över 50 %. Förhållandet tenderar att stiga ytterligare genom den växande efterfrågan på offentlig service samt de sociala inkomstöverföringarna. Trots att tyngdpunkten i finanspolitiken ligger på skattelindringar har nya uppgifter tagits in, vilket också syns i ett växande antal anställda. Inom den offentliga sektorn fanns i fjol enligt nationalräkenskaperna totalt 607 000 anställda, cirka 25½ % av arbetskraften.

Produktiviteten i den offentliga serviceproduktionen förbättrades ända till slutet av det förra decenniet, om än rätt långsamt. Under decenniets sista år och 2000-talet första år försämrades dock produktiviteten klart. Enligt internationella jämförelseuppgifter finns det en risk för att produktiviteten och effektiviteten i den offentliga verksamheten försämras också i fortsättningen om inga åtgärder vidtas.

I syfte att förbättra den offentliga serviceproduktionens produktivitet startade regeringen år 2003 ett produktivitetsprogram för att effektivera hela den offentliga sektorns verksamhet. Program utarbetades till en början vid 5 pilotministerier och i år utsträcks förfarandet till alla förvaltningsområden. När det gäller riktlinjerna för verksamheten skall bl.a. åtgärder för att effektivera ekonomi- och personalförvaltningen genomföras inom alla förvaltningsområden senast från år 2007. Syftet med programmet för varje enskilt förvaltningsområde är att främja produktiviteten bl.a. genom att stödja och påskynda verksam-

hetsmässiga och strukturella reformer som leder till en ökad produktivitet samt användningen av datateknik. Målet är också att säkerställa och trygga att resurserna inriktas på att sköta förvaltningsområdets kärnuppgifter när arbetskraften minskar.

Den försämrade produktiviteten i den offentliga serviceproduktionen har många orsaker och i själva mätningen ingår osäkerhetsmoment, bl.a. för att det är svårt att skilja mellan kvalitet och kvantitet. En förbättrad kvalitet syns inte nödvändigtvis i produkternas kvantitet, och kan försämra den kalkylerade produktiviteten. Till många delar är den offentliga servicen, som hälso- och åldringsservicen, mycket arbetsintensiva och att öka produktiviteten är svårt. Kostnaderna för servicen tenderar också att stiga snabbare än den genomsnittliga prisnivån, eftersom produktivitetsökningen inte minskar kostnadstrycket på grund av lönestegringen. Vid sidan av produktiviteten är det viktigt att se på kvaliteten och kostnadsutvecklingen och dessutom verkningsfullhet, verkningskedjor och uppnådda mål.

Nedgången i totalproduktiviteten har i kommunerna synts som en kraftig personalökning. Antalet sysselsatta i kommunerna har under de senaste tio åren ökat med nästan 70 000 personer och sedan år 2000 med närmare 30 000 personer. Ökningen har till största delen berott på nya uppgifter, utvecklande av servicens kvalitet och olika utvecklingsprojekt. Information om förändringar i servicens kvalitet har dock inte insamlats systematiskt och täckande, så det är mycket svårt att bedöma hur förändringarna har påverkat produktivitets- och effektivitetsmåtten. Det är möjligt att den lägre produktiviteten när det gäller servicen delvis kan förklaras med en kvalitetsförbättring som uppnåtts med fler anställda.

Vid sidan av produktivitetsutvecklingen bör särskild uppmärksamhet fästas vid produktivitets- och effektivitetsskillnader, som indikerar möjligheter att öka produktiviteten. Kommunerna borde särskilt utvärdera vilka orsaker som leder till ineffektivitet. Det finns betydande skillnader i produktiviteten vid olika serviceproducerande enheter och i olika kommuner. I fråga om servicens produktivitet finns det också stora skillnader mellan regioner och kommungrupper, och skillnaderna har i viss mån vuxit under de senaste åren.

Regeringens ambition är att öka den offentliga servicens produktivitet. Produktionen av basservice, för vilken den kommunala sektorn har ansvaret, skall effektiveras i första hand genom ett kommun- och servicestrukturprojekt, som skall resultera i definitioner av ändamålsenliga sätt att ordna och producera kommunal service. Till samma mål syftar det nationella hälsovårdsprojektet samt socialsektorns utvecklingsprojekt.

Kommunernas förutsättningar att klara av de växande utgiftstrycken förbättras väsentligt om reformerna kan höja produktiviteten. Det primära när det gäller produktivitetsförbättringen är dock kommunernas egna initiativ för att utvärdera och fördomsfritt förnya sin serviceproduktion.

Produktivitetsutvecklingen för statens och samkommunernas service

	Utgifter[1)] 2003 md euro	2000	2001	2002 förändring, %	2003	2004
Staten:						
Totalproduktivitet:	9,9	-0,7	2,8	-1,4	-2,1	0,0
Samkommuner:						
Hälsovårdscentralerna	2,6	-0,9	-3,4	-3,7	-3,0	..
Specialsjukvården	3,6	..	-2,2	0,1	-0,3	..
Anstaltsvård för åldringar	1,2	..	-6,4	-0,5	-0,5	..
Kommunernas totalproduktivitet	12,6	-1,8	-2,5	-3,2	-1,5	..
-Utbildningstjänster	5,5	-1,3	-1,5	-3,4	-0,9	..
- Grundskola	3,2	-2,2	-1,6	-3,7	-0,3	..
- Gymnasium	0,5	-2,9	-2,9	-5,7	-1,6	..
- Yrkesläroanstalt	0,4	1,0	1,8	-4,0	-3,4	..
-Bibliotekstjänster	0,3	-0,5	-0,5	0,3	-0,5	..
-Sociala tjänster	6,8	-2,7	-4,5	-3,2	-2,3	..
- Barndagvård	2,0	-2,8	-3,8	-3,6	-1,4	..

[1)] Statens konsumtionsutgifter enligt nationalräkenskaperna, kommunernas omkostnader enligt kommunernas bokföring.

11 DEN FINANSIELLA BALANSEN OCH FINANSMARKNADEN

Europeiska centralbankens styrränta har hållits på nuvarande 2 % sedan juni 2003. Marknadens förväntningar beträffande tidpunkten för en förhöjning av styrräntan har skjutits fram till nästa år. Förenta staternas centralbank började i juni i fjol stegvis höja styrräntan. Räntan har till augusti i år höjts med en kvarts procentenhet i sänder till 3,50 %. Centralbanken har låtit förstå att man avser att fortsätta att småningom höja räntan. I Storbritannien lindrade centralbanken inriktningen i sin penningpolitik genom att i augusti sänka styrräntan med 0,25 procentenheter till 4,50 %. I Sverige sänkte centralbanken i juni styrräntan med så mycket som en halv procentenhet till 1,50 %.

Räntorna i euroområdet är alltjämt rekordlåga. I Finland har 12 månaders Euribor, som är den allmänt använda referensräntan för lån, oavbrutet hållit sig under 2,5 % redan i två års tid. Också de långa räntorna är låga. Räntan på finska statens 10 års referenslån har rört sig kring 4 % sedan början av 2003 och i år varit nere i närmare tre procent. I Förenta staterna har 10 års räntan så småningom börjat stiga, och den låg i augusti klart över fyra procent. I Förenta staterna är ränteutsikterna stigande.

Eurons värde i förhållande till dollarn har sedan vågdalen år 2001 stigit med över 40 %. Denna utveckling avstannade åtminstone tillfälligt vid årsskiftet i fjol och i år har eurons värde i förhållande till dollarn försvagats. Bakom den svagare dollarn ligger det dubbla underskottet i Förenta staterna, som tär på placerarnas förtroende. Både bytesbalansen och den federala budgeten visar ett betydande underskott. Dollarns värde har i år fått stöd av att räntorna i Förenta staterna är högre än i euroområdet och av euroområdets relativt blygsamma ekonomiska utveckling.

Börskurserna har under de senaste 12 månaderna stigit oenhetligt. Den genomsnittliga kursutvecklingen i euroområdet mäts med DJ STOXX50, som har gått upp med ungefär en femtedel. I Finland har kursuppgången varit kraftigare. I Förenta staterna har uppgången i aktiekurserna bromsats av räntestegringen och blivit blygsammare än i Europa.

Sparandet sektorsvis

	2002	2003*	2004*	2005**	2006**
			I procent av BNP		
Nettosparande	10.6	6.9	8.3	8	9
hushåll	-0.1	0.3	1.4	1½	1½
företag och bostadssamfund	5.3	4.3	5.1	5	6
finansinstitut	0.5	-0.5	-0.8	- ½	- ½
icke vinstsyftande samfund	0.3	0.2	0.2	0	0
offentliga samfund	4.6	2.8	2.4	2	2
Förslitning av fast kapital	16.0	16.2	16.0	16	16
Bruttosparande	26.7	23.2	24.4	24	25

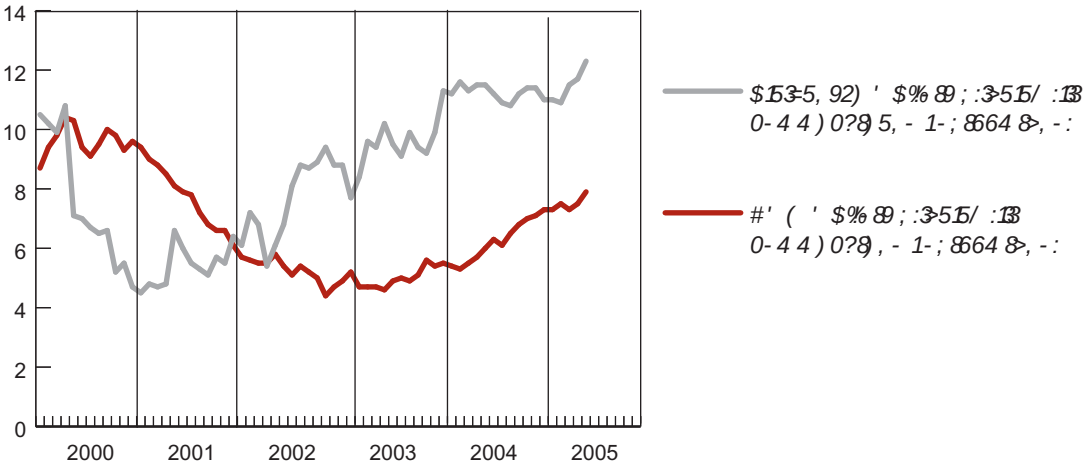
Överskottet i bytesbalansen ser i år ut att bli betydligt mindre än tidigare år och motsvara cirka 2,5 % av bruttonationalprodukten. Bytesbalansen har varit positiv oavbrutet sedan 1994 och samhällsekonomins räntebärande fordringar i utlandet beräknas vid nästa årsskifte överstiga de räntebärande skulderna med 13 miljarder euro.

Företagens finansiella strukturer har varit rätt starka tack vare den goda resultatutvecklingen. Företagssektorn kommer att ha ett finansiellt överskott också i år, trots de ökande investeringarna. Inom hushållssektorn råder alltjämt ett finansiellt underskott. Hushållens tro på att den egna ekonomin skall utvecklas relativt positivt har upprätthållit tillväxten inom konsumtion och bostadsinvesteringar.

Den offentliga sektorns finansiella överskott beräknas i år bli 1,8 % av bruttonationalprodukten. Ett överskott uppstår i socialskyddsfonderna. I statsfinanserna och den kommunala sektorn uppstår ett litet underskott. Statsskulden kommer vid årets slut att vara 61,7 miljarder euro, motsvarande 40,4 % av bruttonationalprodukten.

Ökningen i bankernas utlåning har varit relativt livlig och accelererat sedan år 2001. Kreditgivningen har ökat med nästan 12 % per år sedan början av 2004 och klart överstigit tillväxten i euroområdet. Bostadsköpen har varit fortsatt livliga till följd av de rekordlåga räntorna. Medelräntan på nya bostadslån har i år varit omkring tre procent. Penninginstitutens bostadslånestock har fortsatt att växa raskt med över 15 % utan tecken på avmattning. Realpriserna på bostäder har under de senaste fem åren stigit med drygt 3,5 % per år i genomsnitt. I fjol var uppgången 7 %, men i år ser uppgången per år i de nominella priserna att avta till under 5 %, vilket alltjämt klart överstiger uppgången i konsumentpriserna. Dagens stora bostadslån innebär en risk, särskilt om familjens inkomster sjunker av en eller annan orsak.

 # 0/ ' 4 7 2 $ (+ $ / 3 + 3 4 + 5 4 3 # ! " 5 4 8 / +) 4 + - &' / 1 2 + 6 $ 4 $
3 ' , 4 0 2 / + ' 5 2 0 0 . 2 8 &' 4 0 % ! + - $ / &
< 8 3 1 7 8 6 + - 5 : ; - 3 3 . ? 8 = 5 , 8 1 5 /



& = 3 6 8 # ; 8 6 7 - 1 9 2) + - 5 : 8) 3) 5 2 - 5 6 + 0 $ 1 5 3) 5 , 9 ") 5 2

EKONOMISKA TILLDRAGELSER FEBRUARI-AUGUSTI 2005

16.2.

Den **utdelning** som från början av året skall tillämpas vid redovisning till staten, kommunerna och församlingarna av de i 5 § i lagen om skatteredovisning avsedda skatter som betalts innan beskattningen har slutförts fastställs. Samtidigt fastställs också de beräkningsgrunder som skall iakttas vid beräkning av de enskilda kommunernas och församlingarnas utdelning. Förordningen träder i kraft 21.2.2005.

17.2.

Statsrådets beslut att bevilja Industrins Kraft Ab tillstånd att uppföra **kärnkraftsenheten Olkiluoto 3**. Förutsättningarna enligt kärnenergilagen (990/1987) för beviljade av tillstånd att bygga en kärnkraftverksenhet föreligger. Statsrådet har 17.1.2002 fattat ett principbeslut om projektet och riksdagen har 24.4.2002 beslutat att lämna det i kraft som sådant.

3.3.

Statsrådet utfärdar en förordning om **rehabiliteringsverksamhet för krigsinvaliders makar och änkor samt krigsänkor**. Maximikostnaden för öppen rehabilitering i form av en serie på högst 15 behandlingstillfällen höjs från 530 euro till 550 euro och maximikostnaden för öppen rehabilitering som ges i hemmet höjs från 795 euro till 825 euro. Förordningen träder i kraft 9.3.2005 och gäller till 31.12.2005.

9.3.

Statsandelen för utkomstskyddet för arbetslösa justeras. Sedan 1993 har en arbetslöshetsförsäkringspremie uppburits av löntagarna. Fram till år 1998 användes en del av intäkterna av löntagarnas arbetslöshetsförsäkringspremie till att minska statsandelen för utkomstskyddet. Sedan år 1999 har en del av premieintäkterna redovisats till Folkpensionsanstalten för att användas för finansieringen av grunddagpenningarna, vilket i motsvarande mån har minskat statsandelen. Det belopp som redovisas för dessa ändamål har årligen fastställts som en procentuell andel av intäkterna av löntagarnas arbetslöshetsförsäkringspremie. Arbetsgivarna redovisar de arbetslöshetsförsäkringspremier de innehållit av löntagarna till olycksfallsförsäkringsbolaget, som i sin tur redovisar dem till Arbetslöshetsförsäkringsfonden. En utredning som fonden gjort visar att en del av intäkterna av löntagarnas arbetslöshetsförsäkringspremie hade redovisats till fonden som intäkt av arbetsgivarens avgift. Till följd härav har under åren 1993–2003 i löntagarnas premier redovisats sammanlagt 28 554 377,26 euro för litet till staten. På grund av detta justeras statsandelen för utkomstskyddet för åren 1993–1998 med 19 778 606,02 euro och statsandeln för grundskyddet för åren 1999–2003 med 8 775 771,24 euro, vartill Arbetslöshetsförsäkringsfonden betalar 28 54 377,26 euro till staten.

11.3.

Statsrådet fattar beslut om **ramarna för statsfinanserna åren 2006–2009**. Genom beslutet justeras tekniskt den totalram som i maj 2003 gavs för hela valperioden att motsvara 2006 års prisnivå och förändringarna i budgetstrukturen samt ges ramar för statsfinanserna åren 2006–2009, vilka skall iakttas vid beredningen av budgetförslaget och tilläggsbudgetförslagen år 2006 samt verksamhets- och ekonomiplanerna för åren 2007–2010. Ministerierna skall också lägga beslutet till grund för styrningen av förvaltningsområdenas verksamhetspolitik samt ekonomi och verksamhet.

Besluts att till riksdagen lämna en **redogörelse för ramarna för statsfinanserna åren 2006–2009**.

18.3.

Kommunindelningslagen ändras för att styra kommunerna att i samband med ändringar i kommunindelningen också förbättra strukturen för serviceproduktion. Ändringarna gäller bestämmelserna om kommunernas skyldighet att på basis av en ändring i kommunindelningen utarbeta ett avtal om ordnande av förvaltning och service, de kalkylerade sammanslagningsunderstöden, ersättandet av minskning av statsandelar samt stöden för investerings- och utvecklingsprojekt. Vidare justeras bestämmelsen

om särskilda förutsättningar vid bildande av nya kommuner i fråga om skyldigheten att ordna en kommunal folkomröstning. Bestämmelsen om stöd för investerings- och utvecklingsprojekt är tidsbunden och tillämpas på ändringar i kommunindelningen som träder i kraft vid ingången av åren 2006–2009. Lagen träder i kraft 1.4.2005.

Semesterlagen förnyas i sin helhet. Lagen tillämpas i både arbets- och tjänsteförhållande. I semester intjänas beroende på anställningsförhållandets längd antingen 2 eller 2,5 dagar för varje full kvalifikationsmånad, räknat enligt antingen 14-dagars- eller 35-timmarsregeln. I motsats till den tidigare lagen tillämpas bestämmelserna om tid som är likställd med arbetad tid som sådana också på dem som omfattas av 35-timmarsregeln. För dem som blir utanför bestämmelserna om intjänande av semester införs en rätt till ledighet som motsvarar semester. Denna ledighet kan vara två vardagar för varje anställningsmånad. För den ledigheten betalas semesterersättning till den anställda. Under semestertiden har den anställda rätt att åtminstone få sin ordinarie eller genomsnittliga lön. De som arbetar med vecko- eller månadslön får sin normala lön under semestern. Semesterlönen för prestations- eller timavlönade anställda som omfattas av 14-dagarsregeln bestäms alltjämt på basis av koefficienter som är beroende av den genomsnittliga dagslönen och antalet semesterdagar. Semesterlönen för prestations- eller timavlönade anställda som omfattas av 35-timmarsregeln är beroende på anställningsförhållandets längd antingen 9 eller 11,5 % av lönerna under kvalifikationsåret. Till semesterlönebasen adderas vissa kalkylerade löner under frånvarotiden. Möjligheterna till avtal mellan arbetsgivaren och arbetstagaren utökas. Genom lagen ges också de riksomfattande kollektivavtalsparterna större möjligheter att avtala om undantag från lagens tvingande bestämmelser. Lagarna träder i kraft 1.4.2005.

1.4.

Republikens president beslutar att till riksdagen avge **Regeringens åtgärdsberättelse för år 2004**. Syftet med berättelsen är att ge en allmän översikt av varje ministeriums verksamhet samt av regeringens utrikes- och säkerhetspolitik och därmed ge riksdagen en möjlighet att kontrollera de åtgärder som regeringen har vidtagit med anledning av riksdagens beslut.

7.4.

Statsrådet fattar vid sitt allmänna sammanträde ett principbeslut om **regeringens strategidokument 2005**. Dokumentet gäller de politikprogram som ingår i Matti Vanhanens regerings program, dvs. sysselsättningsprogrammet, företagsamhetsprogrammet, informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för medborgarinflytande. Utöver politikprogrammen innehåller principbeslutet de övriga tväradministrativa politikprogram genom vilka regeringsprogrammet skall genomföras. Strategidokumen-

tet är ett instrument för genomförandet och uppföljningen av regeringsprogrammet. Principbeslutet ersätter statsrådets principbeslut om ett strategidokument år 2004.

4.5.

Statsrådet fattar ett **principbeslut om en gemensam strategi för lokala och regionala tjänster**. Syftet med den gemensamma servicestrategin är att ge statens viktigaste serviceproducenter gemensamma strategiska riktlinjer för utvecklande av serviceproduktionen och förbättrande av samarbetet under åren 2005–2010. Behov och möjligheter att effektivera samarbetet finns bl.a. när det gäller att förenhetliga handlingsmodellerna, trygga tillgången på tjänster och bättre utnyttja teknologin. Den offentliga serviceproduktionen skall förbli mångsidig, myndigheterna strömlinjeformar sina serviceprocesser och förbättrar sin nätservice. Kommunerna ges möjlighet att ansluta sig till de gemensamma handlingsmodellerna och lösningarna.

12.5.

Statsrådet fattar beslut att vidta de åtgärder som föranleds av riksdagens skrivelse med anledning av **statsrådets ramar för statsfinanserna åren 2006–2009**. Riksdagen förutsätter att regeringen omedelbart ändrar ramförfarandet så att det blir möjligt att använda livscykelmodellen och andra nya finansieringsmodeller på samma grunder som det traditionella finansieringssättet.

13.5.

I **bostadssparpremiesystemet (ASP)** för stödjande av ungdomars köp av första bostad minskas den erforderliga egna sparandelen från nuvarande 15 % till 10 % av bostadens inköps- eller anskaffninsgpris. Samtidigt höjs andelen av den statliga delborgen för dem som får ASP-räntestödslån. Dessutom förlängs betalningstiden för räntestödet från nuvarande 6 år till 10 år. Lagarna träder i kraft 1.6.2005.

Kommunen kan bevilja tillstånd att använda **en bostad som finansierats enligt lagen om räntestöd** för hyresbostadslån för något annat ändamål än boende och Statens bostadsfond kan befria en sådan bostad eller ett sådant hus från användningsbegränsningar. Är det frågan om en ägarbostad kan ägaren till majoritetsandelen och den som bor i bostaden komma överens om att bostaden inlöses till ägarbostad när fem år har gått sedan den första posten av räntestödslånet lyftes. I dag är denna tid 10 eller 20 år, beroende på låneformen. En ytterligare förutsättning för befrielsen från begränsningarna är att av det lån som godkänts som räntestödslån återbetalas den del som hänför sig till bostaden eller huset i fråga. Lagen träder i kraft 1.6.2005.

20.5.

Republikens president avlåter till riksdagen regeringens proposition med förslag till **tilläggsbudget för år 2005**. Inkomstposterna ökas med 3 309 mn euro netto, så att ett kumulativt överskott på 2 700 mn euro redovisas för att täcka budgeten och skatte- och andra inkomstberäkningar höjs med 609 mn euro. Anslagsökningarna uppgår till 172 mn euro netto. Genom förslaget till tilläggsbudget omvandlas underskottet i budgetekonomin år 2005 till ett överskott så att statsskulden kan amorteras med 2 112 mn euro. I anslag inom ramen för budgeten budgeteras för år 2005 inklusive förslaget till tilläggsbudget 28 733 mn euro, vilket är 117 mn euro under anslagsramen. Beräkningen av skatter och inkomster av skattenatur höjs med 314 mn euro från tidigare budgeterad nivå.

8.6.

Statsrådets förordning om inrättande av **inrikesförvaltningens servicecentral** från 1.7.2005. Till servicecentralen koncentreras personal-, ekonomi- och telefonväxelstödtjänster samt andra förvaltningens stödtjänster. Att samla och koncentrera servicen är ett viktigt sätt att förbättra förvaltningens produktivitet. Förordningen träder i kraft 1.7.2005.

Statsrådets beslut om upplösande av Rovaniemi stad och Rovaniemi landskommun och **bildande av en ny Rovaniemi kommun**. Rovaniemi kommun börjar använda benämningen stad. Beslutet träder i kraft 1.1.2006.

Beslut att bevilja nya deltagare **utsläppsrätter för enskilda anläggningar.** Statsrådet beviljar med stöd av 41 § i lagen om handel med utsläppsrätter (683/2004) nya deltagare utsläppsrätter för vissa anläggningar för utsläppshandelsperioden 2005–2007. Som en ny deltagare betraktas en sådan anläggning eller ändring av en anläggning som inte ingår i förslaget till nationell fördelningsplan av 19.8.2004 och som tas i kommersiellt bruk före utgången av utsläppshandelsperioden 2005–2007.

Statsrådets finansutskott förordade vid sitt sammanträde att det slutliga beloppet av **statsandelen enligt lagen om pension för företagare** fastställs till 48 694 175 euro.

10.6.

Beloppet av de **boendeutgifter som beaktas** vid beviljande av **bostadstillägg** och av den **statsgaranti** som beviljas för högskolestuderandes studielån höjs och de som avlagt sin högskoleexamen inom utsatt tid beviljas rätt till **ett skatteavdrag för studielån**. Maximibeloppet av de boendeutgifter som beaktas vid beviljande av bostadstillägg höjs till 252 euro. Maximibeloppet av statsgarantin för högskolestuderandes

studielån höjs med 80 euro per månad. I beskattningen införs ett avdrag för studielån, som får användas av skattskyldiga som inom i lagen angiven tid har avlagt högskoleexamen. Avdraget görs direkt från skatten under högst de följande 10 åren efter examen. Folkpensionsanstalten avgör den skattskyldiges rätt till avdrag för studielån och avdragets maximibelopp. Dessutom justeras bestämmelserna om studiestödstiden för till högskolestudier. Lagarna träder i kraft 1.8.2005. Förhöjningen av den hyresgräns som beaktas vid beviljande av bostadstillägg tillämpas dock från 1.11.2005.

15.6.

Statsrådets finansutskott beslutar att ansöka om **TEN-stöd** ur 2005 års anslag i Europeiska unionens budget för utvecklande av sameuropeiska trafiknät (TEN). Ur 2005 års budget ansöks om ett stöd på 11,2 mn euro (6,7 mn euro till staten och 4,5 mn euro till hamnarna).

APL-beräkningsräntan ändras från 1.7.2005. Räntan höjs från nuvarande 4,75 % till 5,5 % från 1.7.2005.

23.6.

Lagen om aktiebolaget **Fonden för industriellt samarbete Ab** ändras så att statsrådets rätt att till bolaget avge förbindelser om räntestöd gäller också lån som upptagits åren 2005–2009 och att statsrådets rätt att ställa statlig proprieborgen till säkerhet för betalningen av de lån som bolaget upptagit och för uppfyllandet av övriga avtalade villkor gällande lån uppgående till totalt högst 100 mn euro förlängs till slutet av år 2009. Lagen träder i kraft 1.7.2005.

Accisen på torv och **skattestödet för torvproducerad el** slopas. Lagen träder i kraft 1.7.2005.

Den nya **modellen med omställningsskydd** ger anställda som sagts upp på produktionsmässiga och ekonomiska grunder en bättre ställning. Syftet med modellen är dels att effektivera samarbetet både på arbetsplatserna och med arbetskraftsmyndigheterna, dels att sysselsätta de uppsagda arbetstagarna så snabbt som möjligt. I omställningsskyddet ingår att den uppsagda får ledigt med lön för att söka nytt arbete, att arbetsgivaren informerar effektivare samt att med personalen utarbetas en verksamhetsplan och med arbetskraftsbyråerna sysselsättningsprogram. I modellen ingår också ett förhöjt utkomstskydd för den som deltar i åtgärderna enligt sysselsättningsprogrammet. Lagarna träder i kraft 1.7.2005.

Republikens president avlåter till riksdagen **statens bokslutsberättelse för år 2004**. I berättelsen ingår statsbokslutet och andra nödvändiga uppgifter om skötseln av statsfinanserna och om hur budgeten har följts samt uppgifter om de viktigaste omständigheterna med tanke på utvecklingen av de samhälleliga verkningarna av statens

verksamhet och resultatet av verksamheten, liksom även de viktigaste uppgifterna om utvecklingen av de samhälleliga verkningarna och resultatet av verksamheten inom ministeriernas ansvarsområden.

29.6.

Statsrådets förordning om sänkning av räntan i samband med anmälningsbaserad ändring av lånevillkoren för hyreshuslån. Enligt lagen om anmälningsbaserad ändring av lånevillkoren för vissa hyreshuslån sänks **räntan på statliga bostadslån** till fast ränta som beviljats under perioden 1.3.1982–31.12.1993 i samband med att lånetiden förlängs. Genom förordningen föreskrivs närmare om förutsättningarna för sänkning av räntan och om räntans storlek och tillämpning. Räntan sänks från 4,25 % till 3,25 % för lån där låneskötselkostnaderna är höga på grund av det stora ursprungliga lånekapitalet. Räntan på lånen sänks om det anskaffningsvärde för låneobjektet som fastställdes när lånet beviljades, dvs. de godkända byggnads- och tomtkostnaderna per kvadratmeter bostadsyta, överstiger en viss i förordningen angiven gräns. Gränserna är olika höga beroende på byggkostnaderna i trakten och stödet för sänkande av räntan inriktas särskilt utanför tillväxtcentrumen, där behovet är störst. Förordningen träder i kraft 15.7.2005.

Finnvera Abp beviljas ett kapitallån som kapital för ett riksomfattande fröfondbolag för det tidiga skedet. Handels- och industriministeriet beviljar under moment 32.70.87 i tilläggsbudgeten Finnvera Abp ett kapitallån på 11,5 mn euro.

Rättelse av **statsandelen för arbetslöshetsskyddet**. Statsandelen för inkomstskyddet justeras för åren 1995–1998 med 7 412 871,88 euro och statsandelen för grundskyddet för åren 1999–2003 med 2 853 285,77 euro.

15.7.

I universitetslagen tas in bestämmelser om **rikttider för avläggande av högre och lägre högskoleexamina** samt om studierätt för studerande som avlägger studier för högskoleexamen. Tiden för avläggande av universitetsexamina förkortas flexibelt så att det bestäms dels om rikttider för examina, dels om universitetens skyldighet att ordna undervisningen och studiehandledningen så att studerandena genom studier på heltid kan avlägga examina inom den angivna rikttiden. Universitetet beviljar den studerande förlängd tid att slutföra studierna om han eller hon lägger fram en målinriktad och genomförbar plan för slutförande av studierna. Lagen träder i kraft 1.8.2005.

Lagstiftningen om **rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten samt om rehabiliteringspenning** totalrevideras. Lagstiftningens struktur förtydligas så bestämmelserna om ersättande av kostnaderna för rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten och om rehabiliteringspenning finns i en och samma lag. Lagen träder i kraft 1.10.2005.

24.8.

Regeringen kommer överens om innehållet i **budgetpropositionen för år 2006**. Enligt regeringens förslag uppgår anslagen till 39,5 md euro, vilket är 4,4 % mer än i den ordinarie budgeten för år 2005. Av utgiftsökningen beror ca 1 md euro på omstruktureringar i budgeten, och den med pris- och strukturförändringar justerade realökningen i anslagen är ca 1 %. Utgifterna inom ramen för budgetpropositionen uppgår till ca 29,5 md euro, vilket ger en ofördelad reserv på drygt 230 mn euro för tilläggsbudgetbehov. Utgifterna utanför ramen är knappt 9,9 md euro. Budgetförslaget visar ett underskott på drygt 600 mn euro, vilket täcks med nya lån. Enligt nationalräkenskapernas definitioner beräknas underskottet i statsförvaltningen år 2006 bli knappt 1 md euro, eller 0,5 % av bruttonationalprodukten. Statsskulden i relation till bruttonationalprodukten sjunker till 39 %, trots att skuldbeloppet stiger. Statsskulden beräknas i slutet av år 2006 uppgå till 62,3 md euro. Ränteutgifterna för statsskulden beräknas minska med mer än 8 %, till 2,2 md euro. Beräkningen är 209 mn euro mindre än i den ordinarie budgeten för år 2005. Ränteutgifterna utgör 5,6 % av utgifternas slutsumma i budgeten. Budgetekonomins inkomster exklusive upplåning beräknas till 38,8 md euro år 2006. Skatteinkomsterna beräknas till 33,1 md euro. Budgetekonomins inkomster justerade med omstruktureringarna exklusive upplåning växer med 2,5 % och skatteinkomsterna med 3,4 % jämfört med den ordinarie budgeten för år 2005. I budgetförslaget beräknas den ekonomiska tillväxten år 2006 bli drygt 3 %, arbetslösheten gå ner till 7,5 % och förändringen i konsumentpriserna bli knappt 1,5 %. År 2006 lindras beskattningen av förvärvsinkomst med 840 mn euro brutto, varav ca 200 mn euro är gottgörelse för förhöjningen av sjukförsäkringspremien. Förmögenhetsskatten slopas. I syfte att förbättra ställningen för dem som har de allra minsta inkomsterna används år 2006 över 30 mn euro och år 2007 ca 90 mn euro. Staten finansierar med statsandelar kommunernas basservice med sammanlagt 7,4 md euro år 2006. I enlighet med den modell för sysselsättning och omställningstrygghet som ingick i det inkomstpolitiska avtalet anvisas 49 mn euro (+ 25,1 mn euro) till anslagen för arbetskraftsutbildning. Sysselsättandet av ungdomar stöds med 25 mn euro. För åren 2006–2010 införs ett tidsbegränsat låglönestöd till arbetsgivare. I budgeten beräknas utgifterna för stödet till 100 mn euro och stödet genomförs via systemet med skatteredovisning. Hushållsavdraget höjs för hushålls-, omsorgs- och vårdarbete, vilket minskar skatteintäkterna med ca 20–25 mn euro. Finska staten betalar ca 240 mn euro netto till Europeiska unionens budget, vilket är dubbelt så mycket som år 2005. Tekes bevillningsfullmakter för teknologi- och innovationspolitiken ökas med 31 mn euro. Universitetens anslag ökas med 38 mn euro. För kostnaderna för EU-ordförandeskapet anslås 38,4 mn euro. Anslagen för anskaffning av försvarsmateriel ökas med 66,2 mn euro. Anslagen för utvecklingssamarbete höjs med 70,7 mn euro, vilket ökar utgifterna till 0,42 % av bruttonationalprodukten. Arbetsmarknadsstödet och finan-

sieringen av det förnyas. Också reformen av finansieringen av sjukförsäkringen inleds. Reformerna har stor betydelse för budgetens struktur, men påverkar inte budgetbalansen nämnvärt.

Bilagetabeller:

1. Balansen för tillgång och efterfrågan

2. Samhällsekonomins finansiella jämvikt

3. Inkomsterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget

4. Utgifterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget

5. Utgifter inom statens budgetekonomi enligt förvaltningsområde

6. Statens och kommunernas skuld

7. Offentlig bruttoskuld (EMU)

8. Intäkter och kostnader enligt lagarna om folkpension, familjepension och frontmannapension

9. Intäkter och kostnader enligt lagen om sjukförsäkring

10. Arbetspensionsanstalter inom den privata sektorn, premieinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder)

1. Balansen för tillgång och efterfrågan, miljoner euro

	Löpande priser				
	2002	2003*	2004*	2005**	2006**
Förädlingsvärde till baspris	122 594	124 433	129 929	132 826	138 575
Produktskatter - produktssubventioner	18 259	19 374	19 796	20 164	20 767
Bruttonationalsprodukt till marknadspris	140 853	143 807	149 725	152 989	159 342
Import av varor och tjänster	42 762	44 168	48 499	52 900	55 231
Totalutbud	183 615	187 975	198 224	205 889	214 573
Export av varor och tjänster	54 001	53 104	56 631	58 959	62 155
Konsumtion	102 486	107 091	111 352	115 603	120 246
privat	72 024	75 145	77 694	80 379	83 680
offentlig	30 462	31 946	33 658	35 224	36 566
Bruttobildning av realkapital	26 580	26 316	28 204	29 290	30 250
privat	22 556	22 012	23 698	24 916	25 884
offentlig	4 024	4 304	4 506	4 374	4 366
Lagerförändring	548	734	802	802	687
Statistisk differens	0	730	1 235	1 235	1 235
Totalefterfrågan	183 615	187 975	198 224	205 889	214 573

	2000 års priser				
	2002	2003*	2004*	2005**	2006**
Förädlingsvärde till baspris	117 539	119 824	124 088	126 554	130 630
Produktskatter - produktssubventioner	17 578	18 584	19 330	19 879	20 554
Bruttonationalsprodukt till marknadspris	135 117	138 408	143 418	146 433	151 184
Import av varor och tjänster	45 172	46 487	49 260	51 424	53 229
Totalutbud	180 289	184 895	192 678	197 857	204 413
Export av varor och tjänster	58 180	59 015	62 332	64 702	68 596
Konsumtion	96 403	99 776	102 541	104 805	107 167
privat	67 598	70 547	72 833	74 586	76 520
offentlig	28 805	29 229	29 708	30 218	30 647
Bruttobildning av realkapital	25 946	25 546	26 835	27 380	27 830
privat	22 054	21 392	22 592	23 306	23 831
offentlig	3 892	4 154	4 243	4 074	3 999
Lagerförändring	643	604	1 048	1 048	899
Statistisk differens	-883	-46	-78	-78	-78
Totalefterfrågan	180 289	184 895	192 678	197 857	204 413

	2000	2001	2002	2003*	2004*
			i procent av BNP		
Bruttoinvesteringar[1)]	20,5	20,4	19,3	19,3	20,2
hushåll och	5,2	4,6	4,6	5,0	5,3
företag och bostadssamfund	11,9	12,3	10,9	10,1	10,3
finansinstitut	0,4	0,4	0,5	0,4	0,4
icke vinstsyftande samfund	0,4	0,4	0,4	0,4	0,3
offentliga samfund	2,6	2,8	2,8	2,9	3,0
Bruttosparande[2)]	27,8	27,3	26,7	23,2	24,4
hushåll	2,9	3,1	3,3	3,8	4,8
företag och bostadssamfund	15,3	16,1	14,7	13,7	14,5
finansinstitut	-1,2	-0,6	0,9	-0,1	-0,4
icke vinstsyftande samfund	1,1	0,8	0,6	0,5	0,5
offentliga samfund	9,6	8,0	7,1	5,2	4,9
Finansiellt överskott = bytesbalans-överskott	7,3	6,9	7,4	4,4	5,0
hushåll	-2,3	-1,5	-1,3	-1,2	-0,5
företag och bostadssamfund	3,4	3,8	3,8	3,7	4,2
finansinstitut	-1,6	-1,0	0,4	-0,5	-0,8
icke vinstsyftande samfund	0,7	0,4	0,2	0,2	0,2
offentliga samfund	7,1	5,2	4,2	2,3	1,9
Statistisk differens[3)]	0,0	0,0	0,0	0,5	0,8

[1)] Bruttobildning av realkapital, lagerökning och jordförvärv, netto.

[2)] Inklusive kapitalöverföringar, netto.

[3)] Uppkommer i nationalräkenskapernas balans mellan tillgång och efterfrågan; ingår i bruttoinvesteringarna.

3. Inkomsterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget, miljoner euro

	Bokslut			Budget		
	2002	2003	2004	2004	2005	2006 (proposi-tionen)
Skatt på inkomst och förmögenhet	13 238	11 812	12 300	12 210	11 973	12 153
Mervärdesskatt	9 756	10 264	10 605	10 214	11 008	12 478
Acciser	4 729	4 858	4 612	4 524	4 597	4 636
tobak	600	592	600	452	570	608
alkoholdrycker	1 338	1 364	1 071	1 050	968	991
bränsle	2 756	2 865	2 901	2 990	3 010	2 979
övriga	35	37	39	32	49	58
Skatt på bilar	1 023	1 207	1 234	1 120	1 200	1 300
Stämpelskatt	2	-		-		
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	1 410	2 122	2 440	2 275	2 287	2 532
Skatter och inkomster av skatte-natur totalt	**30 158**	**30 263**	**31 191**	**30 343**	**31 065**	**33 099**
Inkomster av blandad natur	4 972	3 920	5 966	4 281	4 569	4 482
Räntor och intäktsföring av vinst	1 065	994	1 197	1 022	929	1 025
Inkomster exklusive kapital-transaktioner	**36 195**	**35 177**	**38 354**	**35 646**	**36 563**	**38 606**
Lån som återbetalas till staten	158	162	140	145	352	229
Inkomster exklusive upplåning	**36 353**	**35 340**	**38 494**	**35 791**	**36 916**	**38 835**
Nettoupplåning och skuldhantering		1 073	32	1 273	940	617
INKOMSTER TOTALT	36 353	36 413	38 525	37 065	37 855	39 452

4. Utgifterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget, miljoner euro

	Bokslut 2002	Bokslut 2003	2004	Budget 2004	Budget 2005	2006 (propositionen)
Pensioner	2 692	2 795	2 901	2 978	3 014	3 121
Materiel till försvarsmakten	517	519	572	572	577	643
Övriga konsumtionsutgifter	8 235	8 683	8 497	8 949	8 560	8 822
Konsumtionsutgifter	11 444	11 997	11 970	12 499	12 151	12 586
Statsbidrag till kommuner m.fl.	5 843	6 304	6 857	6 916	7 396	8 087
Statsbidrag till näringslivet	2 615	2 691	2 733	2 795	2 819	2 908
Statsbidrag till hushåll m.fl.	6 317	6 405	7 124	6 678	7 151	6 966
Transferering till fonder utanför budgeten och till FPA	1 694	1 745	1 911	1 887	2 203	3 016
Övriga transfereringar	2 336	2 615	2 743	2 937	3 129	3 243
Transfereringar, totalt	18 805	19 760	21 369	21 213	22 698	24 220
Anskaffning av maskiner, instrument och materiel	17	41	20	19	7	2
Byggnader	57	48	20	16	15	14
Anläggningar	310	324	457	415	362	287
Realinvesteringar	384	413	497	451	384	303
Ränta på statsskulden	3 610	4 639	2 370	2 769	2 433	2 222
Ospecificerade utgifter	5	1	50	60	120	55
Övriga utgifter	3 615	4 640	2 420	2 769	2 553	2 277
Utgifter, exklusive kapitaltransaktioner	**34 248**	**36 810**	**36 256**	**36 991**	**37 786**	**39 386**
Utlåning	83	77	62	70	67	63
Övriga finansiella placeringar	171	10	3	3	3	3
Finansiella placeringar, totalt	254	87	65	73	70	66
Utgifter exkl. amorteringar	**34 502**	**36 897**	**36 320**	**37 065**	**37 855**	**39 452**
Nettoamorteringar och skuldhantering	1 010	-	-	-	-	-
UTGIFTER TOTALT	35 511	36 896	36 320	37 065	37 855	39 452

5. Utgifter inom statens budgetekonomi enligt förvaltningsområde, miljoner euro

	Bokslut 2002	2003	2004	Budget 2004	2005	2006 (proposi-tionen)
21. Riksdagen	84	111	94	8	97	104
22. Republikens President	6	7	9	101	9	11
23. Statsrådet	37	45	49	48	49	73
24. Utrikesministeriets förvaltnings-område	698	709	778	766	826	895
25. Justitieministeriets förvaltnings-område	570	641	671	671	662	693
26. Inrikesministeriets förvaltnings-område	1 302	1 419	1 425	1 443	1 507	1 546
27. Försvarsministeriets för-valtningsområde	1 712	2 006	2 131	2 073	2 149	2 271
28. Finansministeriets förvaltnings-område	5 455	4 987	5 113	5 345	5 553	5 788
29. Undervisningsministeriets för-valtningsområde	5 437	5 786	5 970	6 054	6 197	6 457
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 448	2 544	2 645	2 687	2 725	2 700
31. Trafikministeriets förvaltnings-område	1 397	1 755	1 889	1 778	1 774	1 723
32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	1 027	914	941	964	976	972
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	8 098	8 571	9 363	9 364	10 028	11 263
34. Arbetsministeriets förvaltnings-område	1 984	2 092	2 183	2 305	2 164	1 965
35. Miljöministeriets förvaltnings-område	622	657	680	676	691	752
36. Ränta på statsskulden	3 624	4 653	2 381	2 782	2 447	2 238
37. Minskning av statsskulden	1 010	-	-	-	-	
UTGIFTER TOTALT	35 511	36 896	36 320	37 065	37 855	39 452

6. Statens och kommunernas skuld, miljarder euro

	2000	2001	2002	2003*	2004*	2005**
I euro	53,8	52,7	51,5	62,1	63,7	61,7
I övriga valutor	9,6	9,1	7,8	1,2	0,1	0
Totalt	63,4	61,8	59,3	63,3	63,8	61,7
%/BNP	48,5	45,3	42,1	44,0	42,6	40,3
Kommunernas skuld[1)]	4,0	4,3	4,8	5,6	6,6	7,3

[1)] Kommuner och samkommuner, främmande kapital exklusive mottagna förskott, köp- och transfereringsskulder på kortfristigt främmande kapital och inbördes överföringar.

7. Offentlig bruttoskuld (EMU), miljarder euro

	2000	2001	2002	2003*	2004*	2005**
Staten	54,5	55,6	55,3	59,7	61,3	59,9
Kommunerna	3,4	3,6	4,1	5,0	5,9	6,9
Socialskyddsfonderna	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totalt	57,9	59,1	59,4	64,7	67,3	66,8
%/BNP	44,5	43,6	42,3	45,2	45,1	43,9

8. Intäkter och kostnader enligt lagarna om folkpension, familjepension och frontmannapension, miljoner euro

	2000	2001	2002	2003	2004	2005[a)]
Intäkter						
Försäkringspremier	1 584	1 550	1 348	1 309	1 336	1 390
de försäkrade	7	0	0	0	0	0
arbetsgivarna	1 577	1 550	1 347	1 309	1 336	1 390
Statens och kommunernas finansiering	1 109	1 130	1 145	1 135	1 127	1141
statens finansiering	1 109	1 130	1 145	1 135	1 127	1141
folkpensionsandel	615	614	624	614	603	606
familjepension	40	41	41	40	39	38
frontmannapension	125	123	116	106	96	88
vårdbidrag för barn	74	79	76	74	74	75
bidrag till handikappade	28	30	32	35	36	36
bostadsbidrag för pensionärer	227	243	255	267	280	297
Specialintäkter	404	404	500	700	400	400
andel av moms-intäkterna	404	404	500	700	400	400
Avkastning på placeringstillgångar	1[b)]	41[c)]	9[d)]	39[e)]	22[f)]	17
Totalt	**3 097**	**3 125**	**3 001**	**3 182**	**2 886**	**2 948**
Kostnader						
Pensioner	2 808	2 849	2 900	2 878	2 848	2 882
folkpensioner	2 541	2 576	2 636	2 621	2 603	2 645
egentlig folkpension	2 115	2 117	2 151	2 115	2 074	2 089
bostadsbidrag för pensionärer	227	243	255	267	281	298
vårdbidrag för pensionärer	197	214	225	234	243	253
övriga	3	2	4	5	5	5
familjepensioner	40	41	41	40	39	38
frontmannapensioner	125	123	116	106	96	88
Vårdbidrag för barn	74	79	76	74	74	75
Bidrag till handikappade	28	30	32	35	36	36
Övriga förmåner	3	2	3	3	4	4
Förvaltningskostnader	112	118	126	132	137	152
Totalt	**2 923**	**2 981**	**3 029**	**3 010**	**2 989**	**3 039**

[a)] Folkpensionsanstaltens uppskattning.
[b)] I intäkterna ingår korrigeringar i nedskrivningarna på 18 milj. euro.
[c)] I intäkterna ingår nedskrivningar på 17 milj. euro.
[d)] I intäkterna ingår korrigeringar i nedskrivningarna på 20 milj. euro.
[e)] I intäkterna ingår korrigeringar i nedskrivningarna på 21 milj. euro.
[f)] I intäkterna ingår korrigeringar i nedskrivningarna på 22 milj. euro.

9. Intäkter och kostnader enligt lagen om sjukförsäkring, miljoner euro

	2000	2001	2002	2003	2004	2005[a)]
Intäkter						
Försäkringspremier	1 841	1 963	2 007	1 945	1 972	2035
de försäkrade	996	1 082	1 082	1 000	988	1012
arbetsgivarna	845	881	918	945	984	1023
Återbäring	10	13	8	9	10	11
Specialintäkter	52	52	252	352	652	600
andel av moms-intäkterna	-	-	200	300	600	600
inbetalning från försäkrings-anstalter	52	52	52	52	52	_
Avkastning på placeringstillgångar	26	14	11	15[b)]	18	9
Statens finansieringsandel	43	41	35	43	39	50
Totalt	1 972	2 083	2 313	2 363	2 690	2702
Kostnader						
Utbetalningar till de försäkrade[1)]	1 932	2 097	2 306	2 497	2 677	2 893
dagspenning	494	523	604	634	670	718
moderskaps-, faderskaps- och föräldrapeng	494	516	536	599	635	684
ersättning för läkemedel	678	768	859	918	1 015	1106
ersättning för läkararvode	101	120	130	159	160	163
ersättning för undersökning och vård	58	56	55	56	56	58
reseersättning	108	114	122	131	141	164
Företagshälsovård	132	142	154	173	185	201
Övriga förmåner	230	246	271	292	287	298
Utbetalning till Lantbruks-företagarnas pensionsanstalt	6	6	6	6	9	9
Förvaltningskostnader	169	177	188	198	216	218
Totalt	2 469	2 668	2 926	3 166	3 372	3618

[1)] Inklusive ersättningar utbetalade via arbetsplatskassorna.
[a)] Folkpensionsanstaltens uppskattning.
[b)] Tuottoihin sisältyy 6 milj. euroa arvonkorotuksia.

10. Arbetspensionsanstalter inom den privata sektorn, premieinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder), miljoner euro

	1999	2000	2001	2002	2003[a)]	2004[a)]
Premier						
av lön[1)]	6 276	6 508	7 352	7 742	7 805	8 054
av företagarinkomst[2)]	560	564	600	636	672	696
totalt	6 836	7 072	7 952	8 378	8 477	8 750
Pensioner						
löntagare[1)]	5 195	5 474	5 907	6 352	6 714	7 016
företagare[2)]	1 024	1 067	1 138	1 204	1 264	1 316
- av staten finansierade	345	359	383	447	416	433
totalt	6 218	6 541	7 045	7 556	7 978	8 332
Pensionsansvar 31.12.3) (fonder)	41 666	46 001	49 391	51 244	55 756	59 926
Premier/BNP, %	5,6	5,4	5,9	5,5	5,9	5,9
Pensioner/BNP, %	5,1	5,0	5,2	5,4	5,6	5,6
APL-premien i medeltal/lön, %	21,5	21,5	21,1	21,1	21,4	21,4
Beräkningsgrundsränta, % (i medeltal/år)	5,1	5,4	5,8	5,3	4,1	4,75[b)]

Källa: Pensionsskyddscentralen.

[1)] APL, KAPL, KoPL och SjPL.
[2)] LFÖPL och FÖPL.
[3)] Löntagarnas pensionsansvar enligt pensionslagarna.
[a)] Pensionsskyddscentralens uppskattning.
[b)] Beräkningsgrundsränta var 4,5 % under början av året och steg till 5,0 % fr.o.m. 1.7.2004.

Bilaga 2 till Regeringens proposition till Riksdagen om statsbudgeten för 2006 [1]

BUDGETPROPOSITIONENS REGIONALPOLITISKA VERKNINGAR

[1] Regeringen har inte behandlat bilagan. Den är avsedd som bakgrundsmaterial till budgetpropositionen. Inrikesministeriet svarar för sammanställningen av och innehållet i bilagan.

Avsikten med promemorian

I statsrådets beslut av den 15 januari 2004 konstateras att uppföljningen av de statliga anslag som anvisas för regionutveckling inom olika förvaltningsområden, utvärdering och bedömning av verkningarna effektiveras bland annat genom att de regionalpolitiska verkningarna av budgetpropositionen årligen bedöms i den.

I denna promemoria granskas de regionalpolitiska verkningarna av budgetpropositionen för 2006. Vart och ett av de 10 ministerier vilkas åtgärder har betydelse för regionutvecklingen och som genom statsrådets beslut av den 3 juli 2003 har ålagts att planera verksamheten inom sitt förvaltningsområde på regional nivå har gjort en bedömning för sin huvudtitels del[2].

Promemorian har sammanställts vid inrikesministeriet som en särskild bilaga till budgetpropositionen. I promemorian har man speciellt strävat efter att konkretisera de regionalpolitiska verkningarna av budgetpropositionen.

För varje förvaltningsområde har bedömningen gjorts upp så att i den
- granskas förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen
- beskrivs förvaltningsområdets konkreta mål för och budgetpropositionens verkningar på regionutvecklingen och
- behandlas de av förvaltningsområdets moment och anslag som är viktiga med tanke på regionutvecklingen.

Bedömningen har gjorts enligt utgifterna i budgetpropositionen. Trots att systemet med statsandelar och statsunderstöd till kommunerna och ändringarna av det har avsevärda regionalpolitiska verkningar som framför allt framgår av utbudet av offentliga tjänster inom varje region, har frågan inte behandlats närmare i detta sammanhang, eftersom en mera omfattande framställning ingår i en särskild granskning av basservicebudgeten. Av denna orsak har de centrala momenten i fråga om systemet med statsandelar och statsunderstöd till kommunerna inte inkluderats i granskningen av inrikesministeriets, undervisningsministeriets och social- och hälsovårdsministeriets huvudtitlar. Inkomsterna har inte heller tagits med i granskningen.

Forskningsprojekt för bedömning av den offentliga ekonomins regionala verkningar

Inrikesministeriet och finansministeriet finansierar tillsammans ett forskningsprojekt där forskare vid Statens ekonomiska forskningscentral (VATT) utvecklar en regional allmän jämviktsmodell för bedömning av den offentliga ekonomins regionala verkningar. I den första fasen utvecklas en s.k. top-down-version där de regionala verkningarna härleds ur omständigheterna inom den totala ekonomin. Detta ramverk kan tillämpas på analys av olika regionalpolitiska åtgärder såsom verkningarna av ändringar i offentliga utgiftsposter och i skatteinstrumentet i regionerna. I modellen jämförs de politiska verkningarna i förhållande till det ekonomiska basscenariot. Verkningarna kan granskas antingen på kort eller på lång sikt. Vid granskning på kort sikt förutsätts att tidsperioden är tillräckligt lång så att prisändringarna börjar synas i ekonomin.

Som en första tillämpning har vid VATT granskats de förändringar i social- och hälsovårdsutgifterna som befolkningens stigande medelålder föranleder i landskapen fram till 2030. *Scenario 1* visar den kommande befolkningsutvecklingen i landskapen om den situation som nu råder fortgår. *Scenario 2* liknar det första scenariot, men utgår från att flyttningsrörelsen koncentreras kraftigt regionalt enligt åren 1998-2000. *Scenario 3* avviker från det första scenariot så att nativiteten antas vara högre än nu (1,9) och nettomigrationen mycket kraftig (15 000/år).

---

[2] Enligt statsrådets beslut av den 3 juli 2003 skall justitieministeriet, inrikesministeriet, försvarsministeriet, undervisningsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, kommunikationsministeriet, handels- och industriministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbetsministeriet och miljöministeriet planera sin verksamhet på regional nivå.

Enligt preliminära kalkyler stiger kostnaderna för social- och hälsovårdstjänster kraftigt i alla landskap, men skillnaderna mellan de olika scenarierna är relativt små. Detta beror på att flyttningsrörelsen inte är särskilt livlig bland personer över 50 år och således inverkar den inte på antalet äldre personer i regionerna. Kostnaderna stiger mest i de landskap där åldersstrukturen ännu är relativt ung, såsom i Nyland, Birkaland och Norra Österbotten. En orsak är att medelåldern relativt sett stiger snabbast i dessa landskap. I de flesta andra landskap har antalet äldre personer ökat kraftigt redan från och med 1990-talet.

Närmare uppgifter om tillämpningen av VATT:s regionala modell kommer att ingå i projektets mellanrapport, som offentliggörs hösten 2005. I den andra fasen av projektet med regionala modeller 2005-2006 görs en egen modellram upp för varje landskap och med hjälp av den kan effektanalyserna utvidgas så att de gäller olika sektorer inom näringsverksamheten.

Målen för regionutvecklingen

De allmänna målen för regionutvecklingen grundar sig på regeringsprogrammet och regionutvecklingslagen. Regeringsprogrammet och strategidokumentet, som kompletterar det, samt statsrådets beslut om rikstäckande mål för regionutvecklingen fastställer de viktigaste åtgärderna inom regionutvecklingen.

Enligt regeringsprogrammet bedriver regeringen en politik med inriktning på en social och regional balans. Skillnaderna i regionernas utvecklingsförutsättningar minskas. Målet är att uppnå balans i flyttningsrörelsen och befolkningsstrukturen samt att trygga servicestrukturen och förbättra sysselsättningsutvecklingen i hela landet.

Den 15 januari 2004 fattade statsrådet beslut om de rikstäckande målen för regionutvecklingen. Genom beslutet preciseras regionutvecklingslagens mål och framhålls vilka tyngdpunkter som gäller för åtgärderna för regionutveckling på riksnivå under regeringsperioden 2003-2007. Statsrådets beslut om målen för regionutvecklingen inriktar och samordnar landskapsprogram och mål och åtgärder för regionutveckling inom olika förvaltningsområden. I regionutvecklingslagen anges att de statliga myndigheterna beaktar i sin verksamhet de rikstäckande målen för regionutvecklingen, främjar uppnåendet av målen samt bedömer och utvärderar resultaten av sina åtgärder från regionutvecklingens synpunkt. Målbeslutet genomförs inom ramarna för statsfinanserna och budgeterna.

Enligt statsrådets beslut är de allmänna målen för regionutvecklingen följande:

1. Att stärka regionernas konkurrenskraft
2. Att trygga servicestrukturen i hela landet
3. Att utveckla en balanserad regionstruktur

Målet är att stärka regionernas nationella och internationella konkurrenskraft och ekonomiska tillväxt, vilket tryggar deras framgång i en öppen ekonomi. Detta skall uppnås genom att regionernas kompetens förbättras och deras starka sidor samt självständiga, på specialisering baserade utveckling stärks. Målet omfattar också tryggande av regionernas grundläggande infrastruktur och servicenivå. Regeringen utvecklar en regionstruktur med många centrum, som baserar sig på en konkurrenskraftig huvudstadsregion och ett nätverk av regioncentra och som upprätthåller livskraften i alla landskap och möjliggör en jämnare ekonomisk tillväxt i hela landet.

Enligt det principbeslut om regeringens strategidokument 2005 som statsrådet fattade den 7 april 2005 effektiveras genomförandet av följande åtgärder enligt målbeslutet under den återstående regeringsperioden: den regionala innovationspolitiken effektiveras, en politikhelhet för stora städer fastställs, företagsamhet i regionerna främjas, de trafikinfrastrukturprojekt och temapaket som föreslagits av den ministerarbetsgrupp som presenterat riktlinjerna för trafikpolitiken genomförs, den av statsrådet godkända bredbandsstrategin genomförs, landsbygden utvecklas och servicen tryggas i synnerhet på den glest bebyggda landsbygden, kompetensen i regionerna stärks, regioner som genomgår plötsliga strukturomvandlingar stöds och det prin-

cipbeslut som gäller rekreation i det fria och naturturism och som statsrådet har godkänt genomförs.

Systemet för regionutveckling

Ett av syftena med regionutvecklingslagen (602/2002) är att styra utvecklingen av regionerna på landskaps- och riksnivå på så sätt att utvecklingsarbetet sker i växelverkan så att det skapas en helhet av åtgärder för utveckling av regional- och centralförvaltningen.

Alla förvaltningsområden deltar i genomförandet av statsrådets målbeslut. Ministeriernas planer för den regionala verksamheten inom respektive förvaltningsområde kompletterar regeringens strategi för regionutveckling. Ministerierna fastställer inom respektive förvaltningsområde för en viss tid mål och åtgärder för regionutvecklingen samt principer för hur åtgärderna skall inriktas regionalt och hur de skall finansieras med beaktande även av landskapsprogrammens mål. Ministeriernas planer stöder sig således både på de rikstäckande målen och på landskapens mål för regionutvecklingen. De ministerier som statsrådet bestämt har berett de första planerna för regionutveckling och regional verksamhet inom respektive förvaltningsområde för ramperioden 2006-2009.

På regional nivå fastställs målen för regionutvecklingen i landskapsprogrammet. I det upptas utvecklingsmålen för landskapet de närmaste åren, de viktigaste projekt och åtgärder som behövs för att målen skall uppnås samt en plan för finansiering av programmet. Landskapsprogrammet skall utarbetas vart fjärde år under ledning av landskapsförbundet och i omfattande samverkan med de statliga myndigheterna i regionen, kommunerna, de sammanslutningar och organisationer som deltar i regionutvecklingen och övriga motsvarande parter. Landskapsprogrammet täcker alla program som skall genomföras i regionen och ger en helhetsbild av de olika programmens roll i förverkligandet av målen för landskapet. Med finansieringsplanen för landskapsprogrammet och landskapsprogrammets årliga genomförandeplan strävar man efter att påverka förvaltningsområdenas utgiftsramar, budgetpropositionerna och den regionala fördelningen och användningen av anslag.

I juni 2005 överlämnade regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av regionutvecklingslagen (RP 89/2005). Syftet med lagändringen är att i enlighet med regeringsprogrammet stärka landskapsförbundens ställning som regionutvecklingsmyndighet och öka samarbetet inom regionerna, mellan regionerna och centralförvaltningen och inom centralförvaltningen. Avsikten är att den föreslagna lagen skall träda i kraft den 1 januari 2007.

Finansiering av regionutvecklingen

Den finansiering som hänför sig till regionutvecklingen fastställs årligen i samband med ramförfarandet och budgetprocessen. Budgetpropositionen för 2006 innehåller sammanlagt 31 moment där anslaget helt eller delvis har upptagits som finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen. Anslagen under dessa moment uppgår sammanlagt till drygt 1,6 miljarder euro.

Åtgärder för utveckling av regionerna

Regionutvecklingsarbetet genomförs både med nationella program och med program som delvis finansieras av EU. Viktiga instrument för regionutvecklingsarbetet är regioncentraprogrammet, kunskapscentraprogrammet, landsbygdsprogrammet och skärgårdsprogrammet samt EU:s mål 1-, 2- och 3-program. Den nationella regionutvecklingen och målen för den kommer i första hand. EU:s regional- och strukturpolitik kompletterar och stöder den nationella politiken.

Förvaltningsförsöket i Kajanaland fortsätter i enlighet med de beslut som fattats. Förvaltningsförsöket pågår till utgången av 2012. Avsikten med försöket är att inhämta erfarenheter av hur en stärkt självstyrelse för landskapet påverkar landskapets utveckling, ordnandet av basservicen, medborgarnas inflytande, förhållandet mellan landskapet och statens centralförvaltning samt kommunernas och statens regionalförvaltnings verksamhet.

Regionaliseringen av funktioner och enheter inom statens centralförvaltning fortsätter enligt regeringsprogrammet. Med regionalisering avses att funktioner inom statsförvaltningen flyttas till områden utanför huvudstadsregionen och sköts där.

Regionaliseringens allmänna mål är följande:

- balansering av regionstrukturen
- förbättrad konkurrenskraft för regionerna
- en interaktiv verksamhetsmiljö som stöder statens funktioner
- kompetent personal anställs för statliga uppgifter

Regionaliseringen omfattar alla statliga funktioner och enheter. Regionaliseringen genomförs så att en balanserad utveckling av landet främjas med beaktande av de rikstäckande mål för regionutvecklingen som statsrådet godkände den 15 januari 2004 och så att regionernas starka sidor utnyttjas och stöds. Vid placeringen beaktas också andra utvecklingsåtgärder som gäller det aktuella området och den helhet som sålunda bildas. Målet för regionaliseringsåtgärderna är att 4 000–8 000[3] arbetsplatser skall ha utlokaliserats till områden utanför huvudstadsregionen före utgången av 2015.

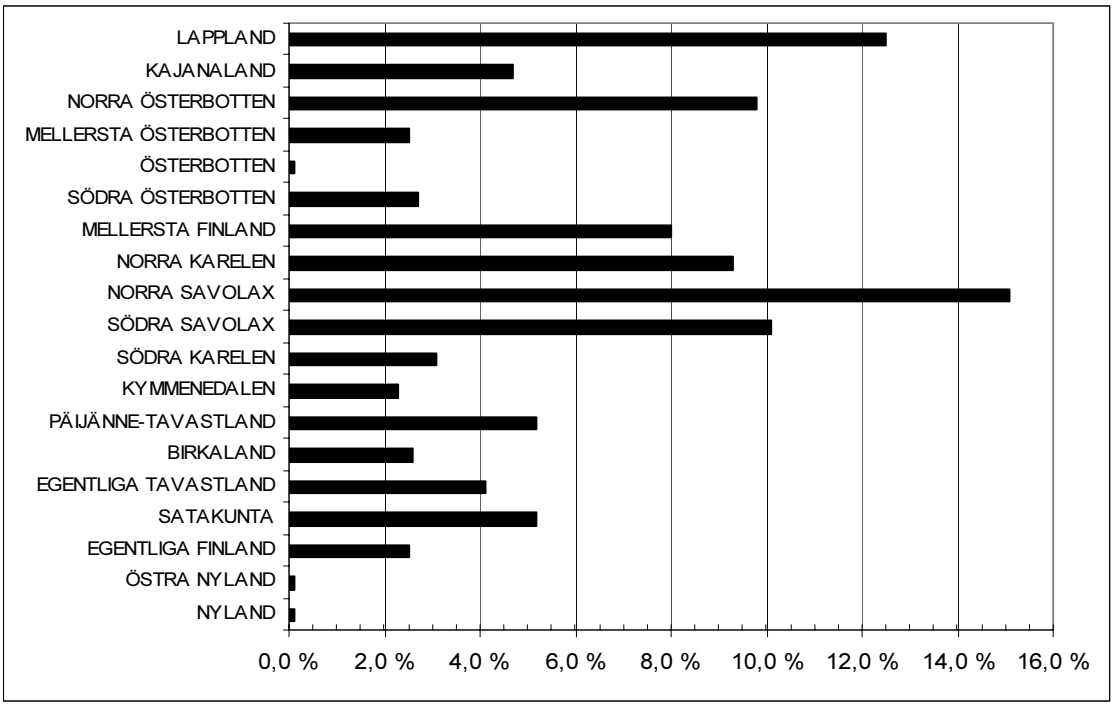
EU:s regional- och strukturpolitik stöder den nationella politiken. De medel ur EU:s strukturfonder och de EU-medel för landsbygdens utveckling som skall användas för regionutveckling måste utnyttjas så effektivt som möjligt under den innevarande strukturfondsperioden, som upphör vid utgången av 2006. Under programperioden 2000-2006 deltar EU i genomförandet av regional- och strukturpolitiken i Finland med 2,3 miljarder euro.

År 2006 beräknas finansieringen av mål 1- och 2-programmen[4], en bevillningsfullmakt på nästan 350 miljoner euro (EU:s strukturfonder och den statliga finansieringen inom olika förvaltningsområden sammanlagt) fördelas enligt landskap på följande sätt:

---

[3] De siffror som gäller regionaliseringsåtgärdernas sysselsättande effekt (årsverken) inom olika förvaltningsområden och som presenteras i promemorian gäller inte enbart år 2006, utan de utgör en uppskattning av den slutliga situationen.

[4] I Finland genomförs två mål 1-program: Östra Finlands mål 1-program genomförs i landskapen Södra Savolax, Norra Savolax, Norra Karelen och Kajanaland. Norra Finlands mål 1-program omfattar Lappland och delar av landskapen Mellersta Österbotten, Norra Österbotten och Mellersta Finland. Det finns också två mål 2-program: Södra Finlands mål 2-områden finns i landskapen Egentliga Finland, Egentliga Tavastland, Päijänne-Tavastland, Kymmenedalen, Östra Nyland, Nyland och Södra Karelen. Västra Finlands mål 2-områden finns i landskapen Satakunta, Mellersta Finland, Birkaland, Södra Österbotten, Österbotten, Mellersta Österbotten och Norra Österbotten.



Vid sidan av regionala mål 1- och mål 2-program finansieras ett mål 3-program ur EU:s strukturfonder, vilket genomförs i hela landet med undantag för mål 1-området och Åland. År 2006 beräknas finansieringen av mål 3-programmet, dvs. Europeiska socialfondens medfinansiering och den statliga medfinansieringen sammanlagt, uppgå till drygt 136 miljoner euro i form av bevillningsfullmakt.

Av den bevillningsfullmakt som gäller Europeiska socialfondens medfinansiering och statlig medfinansiering används dessutom sammanlagt närmare 21 miljoner euro för finansiering av gemenskapsinitiativet Equal år 2006. Gemenskapsinitiativprogrammet Equal genomförs i hela landet med undantag för landskapet Åland.

Finansieringen från EU och den statliga finansieringen av gemenskapsinitiativet Leader+, som delvis finansieras av Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket, beräknas uppgå till sammanlagt ca 15 miljoner euro år 2006. Genom Leader+ finansieras lokala program för utvecklande av landsbygden.

Det beräknas att inom olika förvaltningsområden i statlig finansiering dessutom används sammanlagt ca 17 miljoner euro för gemenskapsinitiativprogram som delvis finansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden. EU-medfinansieringen för dessa program intäktsförs direkt till regionerna och budgeteras inte i statsbudgeten.

Nästa programperiod omfattar åren 2007-2013. Förberedelserna för den kommande programperioden pågår redan. En arbetsgrupp som tillsatts av inrikesministeriet utarbetar en nationell strategi för strukturfondsperioden 2007–2013. De egentliga åtgärdsprogrammen utarbetas utgående från den nationella strategin. Dessutom förbereder arbetsgruppen genomförandet av den kommande programperioden genom att utveckla en nationell modell för administrering och uppföljning av programmen.

JUSTITIEMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

De judiciella myndigheternas och straffverkställighetsmyndigheternas centrala betydelse med tanke på regionutvecklingen består i att upprätthålla och utveckla ett för befolkningen och företagen i regionen gynnsamt utbud av tjänster och servicenätverk. Ungefär en tredjedel av förvaltningsområdets utgifter är inriktade på Nyland. De största anslagen gäller utgifter med anknytning till domstolarna och fångvården. De landskap där de stora fängelserna är placerade accentureras naturligtvis i någon mån i den regionala fördelningen av utgifterna för fångvården. Justitieministeriet stöder samernas kulturella autonomi genom att bevilja understö för verksamheten inom sametinget samt inom de kommuner och andra sammanslutningar som använder det samiska språket. Anslaget för stödjande av samernas kulturella autonomi uppgår till 1,3 miljoner euro i budgetpropositionen för 2006.

Målen för regionutvecklingen

Ett centralt mål med tanke på regionutvecklingen är att trygga en jämlik tillgång på högklassiga rättstjänster inom hela landet samt att också i framtiden bibehålla ett riksomfattande nätverk av myndigheter som tillhandahåller dessa tjänster. Detta gäller såväl domstolar, offentliga rättshjälpstjänster, utsöknings- och åklagarväsendet som fångvårds- och kriminalvårdsväsendet. Å andra sidan är utvecklingslinjen på lång sikt - framför allt på grund av behovet av att effektivera verksamheten och förbättra kvaliteten på tjänsterna – att tjänsterna och myndighetsnätverket koncentreras till större enheter med bättre verksamhetsförutsättningar. Därför koncentreras förvaltningsområdets myndighetsnätverk inom regionerna allt tydligare till regioncentra. En tredje utvecklingslinje på lång sikt är att enligt regeringens regionalpolitiska målsättningar och inom ramen för till buds stående möjligheter flytta myndighetsverksamhet från huvudstadsregionen till andra regioner.

De regionala verkningarna av budgetpropositionen för 2006

För närvarande finns det 61 tingsrätter och sex hovrätter i olika delar av landet. Sammanslagningen av tingsrätter fortsätter. Avsikten är att tingsrätter år 2006 sammanslås så att det därefter finns 58 tingsrätter. Organisationen inom utsöknings- och åklagarväsendet utvecklas på så sätt att de nuvarande samarbetsområdena ombildas till ämbetsverk med ett tillräckligt antal lokala verksamhetsställen så att verksamheten täcker hela regionen.

Inom fångvårdsväsendet genomförs år 2006 en strukturreform där fängelserna administrativt sett sammanslås till fem regionfängelser. Vissa av Brottspåföljdsverkets uppgifter överförs till dem.

För stödtjänster för ekonomi- och personalförvaltningen inom justitieministeriets förvaltningsområde inrättas Justitieförvaltningens servicecentral med huvudkontor i Tavastehus och permanenta filialer i Åbo och Kuopio. Verksamheten vid filialen i Kuopio inleds år 2007.

INRIKESMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Inrikesministeriet är ministerium för regional- och lokalförvaltningen, regionutvecklingen och den interna säkerheten. Inom ansvarsområdet för utvecklandet av regionalförvaltningen och statens allmänna lokalförvaltning är i synnerhet utvecklandet av förvaltningens servicestrukturer en utmaning.

När det gäller regionutvecklingen svarar ministeriet för beredningen av de rikstäckande målen samt koordinerar ministeriet verkställigheten, uppföljningen och utvärderingen av utvecklingsprogrammen. Ministeriet upprätthåller systemet för kommunal självstyrelse och svarar för utvecklingen av den lagstiftning som gäller kommunalförvaltningen och av kommunalekonomin. De anslag i statsbudgeten som är avsedda för utvecklandet av kommunalekonomin ingår huvudsakligen i granskningen av basservicebudgeten och därför har de inte tagits med i denna promemoria.

De samhälleliga effektmålen för budgetpropositionen för 2006

I budgetpropositionen för 2006 har inrikesministeriet uppställt samhälleliga effektmål för följande strategiska prioritetsområden:

- Balanserad regional utveckling samt stärkande av den nationella och regionala konkurrenskraften
- Tryggande av en fungerande och tillförlitlig serviceförvaltning med samarbetsförmåga
- Tryggande av kommunernas handlingskraft för att garantera tillgången till basservice
- Stärkande av en god säkerhetssituation och positiv säkerhetskultur
- Främjande av en aktiv och balanserad invandrarpolitik

Nedan behandlas målen för regionutvecklingen och de regionala verkningarna av budgetpropositionen för 2006 inom de olika sektorerna inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

Regionutvecklingen

Målet för regionalpolitiken är att utveckla regional balans i hela Finland. Den nationella regionalpolitiken, dvs. Finlands interna regionalpolitik, och Europeiska unionens regionalpolitik bildar en helhet. Genom samarbete främjas en utveckling baserad på de egna utgångspunkterna i landets olika regioner och ges stöd till sådana regioner där utvecklingen är mindre gynnsam. Man strävar efter att uppnå målet med hjälp av en programbaserad regionalpolitik och genom att de regionalpolitiska företagsstöden graderas enligt den nationella indelningen i stödområden.

När det gäller regionutvecklingen och regionalförvaltningen är målen för inrikesministeriets verksamhet i budgetpropositionen för 2006 följande:

- att stärka den strategiska planeringen inom regionalpolitiken och dess redskap
- att förbättra funktionsdugligheten och samarbetet inom regionalförvaltningen, att utöka beslutsfattandet samt att stärka den demokratiska styrningen,
- att säkerställa tillgången till kvalitativa och ekonomiskt producerade offentliga tjänster, i synnerhet statliga tjänster, i olika delar av landet samt
- att förnya regional- och strukturpolitiken inom Europeiska unionen och bevaka Finlands intressen där samt att på ett resultatrikt sätt genomföra EU-programarbetet.

Anslagen för regionutveckling

Under inrikesministeriets huvudtitel finns kapitel 26.98 Utveckling av regionerna. I förklaringsdelen till kapitlets alla fyra moment (26.98.43, 26.98.61, 26.98.62 och 26.98.63) ingår omnämnandet "Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen". De kvantitativa effektmålen för anslagen anges i kapitelmotiveringen i budgetpropositionen.

Landskapsutvecklingspengar (26.98.43)

I budgetpropositionen för 2006 ingår 29,880 miljoner euro som landskapsutvecklingspengar. Basfinansieringen av regioncentra- och kunskapscentraprogrammen ingår under momentet Landskapsutvecklingspengar inom inrikesministeriets förvaltningsområde. För genomförande av kunskapscentraprogrammet används uppskattningsvis 8,600 miljoner euro, för utveckling av regioncentra och för finansiering av stadspolitis-

ka åtgärder 9,100 miljoner euro och för finansiering som inte är bunden till program och som även används för utveckling av landsbygd och skärgård och för projekt för samarbete inom regioner 12,180 miljoner euro.

Landskapsutvecklingspengarna utgör statsunderstöd som beviljas enligt prövning och de ställs nästan i sin helhet till landskapsförbundens förfogande. Författningarna innehåller inga bestämmelser om fördelningsgrunderna. Då anslaget i budgeten för 2004 ökades avsevärt jämfört med tidigare belopp, förutsatte regeringen att ökningen framför allt skall användas till regionala satsningar på kompetens. Anslagen för kunskapscentraprogrammet och delvis också anslagen för regioncentraprogrammet konkurrensutsätts mellan de regioner som deltar i programmen. Innehållet i det regionala programmet och framgången under tidigare år avgör den regionala fördelningen. Vid den regionala fördelningen av det obundna anslaget används som fördelningsgrund dels det ekonomiska läget i regionen mätt med centrala nyckeltal, dels det behov som regionen angett. Dessutom beaktas användningen av anslagen för tidigare år.

Av anslaget för 2005 inriktades 13 % till Nyland. De övriga landskapens andelar varierade mellan två och tio procent. Vid utgången av maj 2005 hade anslagen för 2000-2005 använts för delfinansiering av sammanlagt över 1 300 regionala projekt.

Europeiska regionala utvecklingsfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram (26.98.61)

Under inrikesministeriets huvudtitel har budgeterats en fullmakt att bevilja sådana medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden som skall användas för mål 1- och 2-programmen till ett belopp av sammanlagt 114,481 miljoner euro. Motsvarande statliga medfinansiering, sammanlagt 105,300 miljoner euro, har budgeterats under momentet för statlig medfinansiering för projekt i vilka strukturfonderna deltar (62.) inom varje förvaltningsområde där dessa program genomförs utgående från landskapets samarbetsdokument som utarbetats av landskapets samarbetsgrupper. I fråga om landskapet Kajanaland har den statliga medfinansiering som motsvarar finansieringen från Europeiska regionala utvecklingsfonden dock i sin helhet budgeterats under inrikesministeriets huvudtitel enligt lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland.

Statlig medfinansiering för inrikesministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (26.98.62)

Under momentet upptas år 2006 en bevillningsfullmakt på sammanlagt 26,189 miljoner euro, som får användas som statlig medfinansiering för projekt för genomförande av mål 1- och 2-program, gemenskapsinitiativ och innovativa åtgärder vilka finansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden.

Kajanalands utvecklingspengar (26.98.63)

Under momentet upptas i budgetpropositionen för 2006 ett anslag om 44,309 miljoner euro. Dessutom får bevillningsfullmakten under momentet åsamka staten utgifter om högst 8,382 miljoner euro efter år 2006.

Med Kajanalands utvecklingspengar sänks arbetslösheten i området så att den närmar sig den nationella nivån, säkras väghållningens nivå i försöksområdet, upprätthålls kollektivtrafikens serviceförmåga, genomförs skogsvård och vård av annan miljö samt säkras och utvecklas näringslivets verksamhetsförutsättningar genom regionutvecklingsåtgärder och företagsstöd. Kajanalands landskapsfullmäktige beslutar om resultatmålen i anslutning till användningen av anslaget och om fördelningen av anslaget mellan olika förvaltningsområden inom försöksområdet samt följer användningen av det i området. Vid fördelningen av anslaget för 2005, det första försöksåret, iakttog Kajanalands landskapsfullmäktige nästan fullständigt den fördelning enligt vilken anslagen hade sammanförts under momentet i fråga från olika huvudtitlar och användningsändamål.

Regional- och lokalförvaltningen

Enligt regeringens riktlinjer bibehålls ett tillräckligt täckande nätverk av verksamhetsställen inom statens lokalförvaltning. För tryggande av tillgången till statlig service överförs beslutsfattandet när det gäller verksamhetsställena i häradena till ministerierna och uppställs för statens lokalförvaltning konkreta mål för tillgången till service. Samservice och elektronisk kommunikation utnyttjas effektivt och utökas.

Inom statens lokalförvaltning har säkerhets- och justitieförvaltningsuppgifterna och de allmänna förvaltningsuppgifterna ordnats häradsvis. Ett härad är ett område där det finns antingen ett häradsämbete (enhetsämbete) eller självständiga ämbetsverk. Häradsämbetet tillhandahåller närmast stödtjänster för förvaltningen inom olika sektorer, vilka i sin tur sköter den egentliga servicen (polis-, åklagar-, utsöknings- och registerväsendet samt allmänna förvaltningsuppgifter). Administrativt lyder häradsämbetena under länsstyrelsen och inrikesministeriet. Av anslaget under häradsämbetenas omkostnadsmoment betalas hyror för 77 häradsämbeten samt löneutgifter och övriga konsumtionsutgifter när det gäller gemensamma uppgifter. Substansfunktionerna vid de polisinrättningar, åklagar- och utsökningsavdelningar och magistrater som är verksamma vid dessa ämbeten finansieras under omkostnadsmomenten inom förvaltningsområdet i fråga. Hur systemet med härader fungerar kommer att utvärderas före år 2008. Fram till dess bibehålls den nuvarande häradsmodellen och indelningen i härader.

Med tanke på regionalpolitiken innebär regeringens riktlinjer att fungerande strukturer och serviceförmågan tryggas inom statens regional- och lokalförvaltning, vilket budgeten för 2006 också stärker.

Statens regionalförvaltning har sammanförts kraftigt när det gäller länsförvaltningen och näringsförvaltningen. Enligt regeringens riktlinjer kan uppgifter ännu ytterligare koncentreras bl.a. till länsstyrelserna. Vid länsreformen rationaliserades länsstyrelserna effektivt och de är nu redo att ta emot nya uppgifter. Ministerierna anvisar också länsstyrelserna enskilda nya uppgifter, som närmast överförs från centralförvaltningen till regionalförvaltningen. Antalet anställda som avlönas med anslagen för länsstyrelsernas verksamhet motsvarar ca 1 065 årsverken år 2006. Från länsstyrelserna överförs uppgifter och personal till inrikesförvaltningens servicecentral, men i övrigt förblir antalet anställda oförändrat eller så ökar det endast obetydligt. Länsstyrelsen är en regional allmän förvaltningsmyndighet samt övervaknings- och säkerhetsmyndighet, som garanterar att medborgarna behandlas likvärdigt och att deras grundläggande rättigheter tillgodoses och som utvärderar och följer tillgången på service.

Befolkningsregistercentralen är centralmyndighet för folkbokföringen. Den lokala servicen inom folkbokföringen tillhandahålls vid magistraterna, som är 37 till antalet. Utöver huvudkontoren har magistraterna dessutom sammanlagt 22 serviceenheter. Magistraterna är lokala allmänna förvaltningsmyndigheter, som också tillhandahåller sådana tjänster inom registerförvaltningen som hör till handels- och industriministeriets och justitieministeriets område. Det finns inga planer på att ändra magistraternas nätverk med verksamhetsställen, men förvaltningsgränserna ses över i syfte att effektivera verksamheten. Specialisering mellan magistraterna stöds. Mottagandet av telefonsamtal som gäller flyttningsanmälningar från hela landet har redan huvudsakligen koncentrerats till Kemijärvi. Enheten i Kemijärvi, som lyder under magistraten i Rovaniemi, har 12 anställda och avsikten är att antalet skall ökas i någon mån. En del av Befolkningsregistercentralens funktioner utlokaliseras till Karleby. Enheten i Karleby inledde sin verksamhet den 1 september 2005 med tio anställda. År 2006 kommer ytterligar två personer att anställas. År 2009 kommer enheten att ha ca 20 anställda. Enhetens utgifter år 2006 uppgår till ca 0,5 miljoner euro. Funktionerna i Helsingfors minskar stegvis på motsvarande sätt.

Polisväsendet

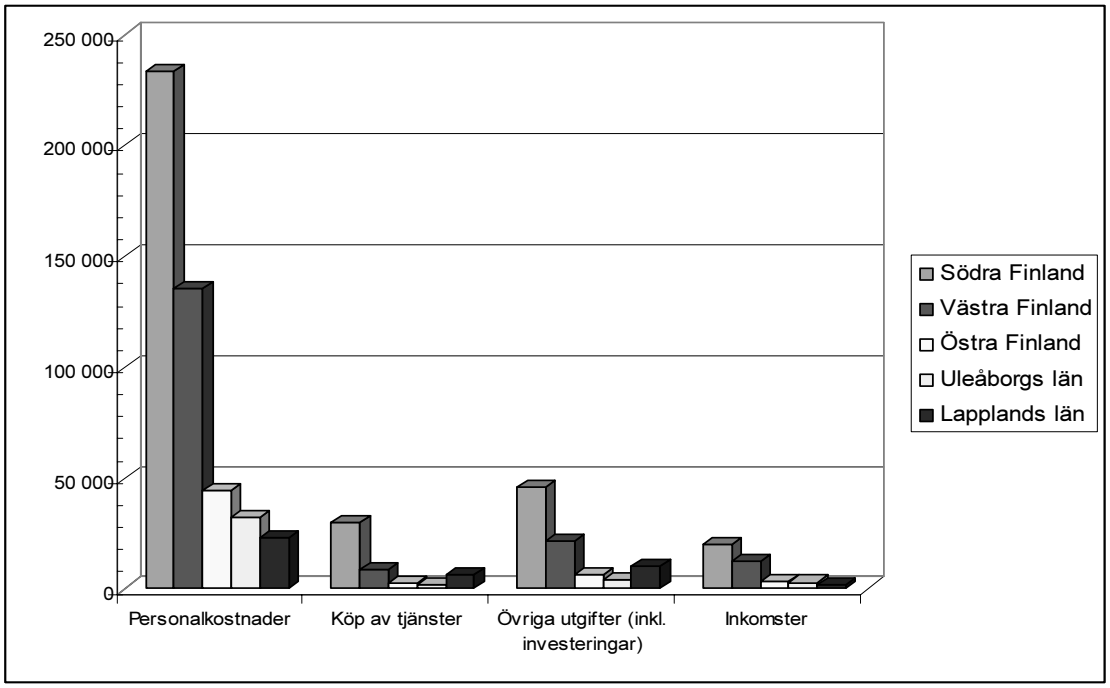
Ett allmänt mål inom polisens verksam-

hetsområde är att stärka en god säkerhetssituation och positiv säkerhetskultur. Detta främjas av en fungerande, tillförlitlig och samarbetsduglig serviceförvaltning, vars regionalpolitiska och samhälleliga effektmål är att trygga tillgången till statens regional- och lokalförvaltnings tjänster och att tillhandahålla dem på ett effektivt sätt. En hotbild är dock att regionalt likvärdiga offentliga tjänster till följd av den interna flyttningsrörelsen inte nödvändigtvis kan upprätthållas inom glest bebyggda områden, såsom konstateras i programmet för intern säkerhet.

Regional fördelning av finansieringen

Under polisens omkostnadsmoment föreslås i budgetpropositionen för inrikesministeriets förvaltningsområdes del ett anslag om 568,375 miljoner euro. Polisens nettobudgeterade intäkter för 2006 uppgår till 40,000 miljoner euro. Den totala finansieringen år 2006 beräknas uppgå till sammanlagt 608,375 miljoner euro. I kalkylerna ingår inte poster som skall överföras.

Polisväsendets kostnader och inkomster enligt län i budgetpropositionen för 2006



Den regionala uppskattningen av polisens utgifter har gjorts upp per län och specificerats i personalkostnader, köp av tjänster och övriga utgifter. I kostnaden för Södra Finlands län ingår Helsingfors polisinrättning och Södra Finlands län samt polisens högsta ledning och Polisyrkeshögskolan. I kostnaderna för Västra Finlands län har inkluderats polisskolan och i kostnaderna för Lapplands län Polisens datacentral. Polisens riksomfattande enheter har räknat ut fördelningen av sina kostnader i de olika länen.

Övervakning

Målet för övervakningen är att säkerhetsnivån skall förbättras jämfört med nivån år 2003. Vardagstryggheten grundar sig på regionala och lokala säkerhetsplaner, som görs upp i samarbete med övriga myndigheter och intressegrupper så att de regionalt och innehållsmässigt är heltäckande. I säkerhetsplanerna kommer man bland annat överens om åtgärder för förebyggande av brott och störningar.

Larmverksamheten

Tillgången till larmtjänster tryggas. Ett riksomfattande mål är att polisens aktionsberedskapstid i genomsnitt är högst 12 minuter vid brådskande utryckningar av A-klass och 21 minuter vid utryckningar av A- och B-klass. År 2004 varierade den genomsnittliga larmtiden vid utryckningar av A- och B-klass från 16,9 minuter i Kajanaland till 25,6 minuter i Birkaland. Polisens länsledning uppställer närmare mål för lokalpolisen och varje polisinrättning. Mottagandet och förmedlingen av larmuppdrag för polisen har redan delvis överförts till regionala nödcentraler, och kommer att ha överförts helt före 2006, varvid polisens arbetsinsats minskar till denna del. Avsikten är att en tillräcklig mängd kompetent polispersonal tryggas vid de nödcentraler som skall inrättas och att tillgången till larmtjänster inte försämras jämfört med år 2003.

Brottsbekämpning

I fråga om utredningsgraden av brott förekommer regionala skillnader. År 2004 var utredningsgraden av brott enligt strafflagen högst i Östra Finlands län 72 % och lägst i Södra Finlands län 65 %, medan genomsnittet i hela riket var 66 %. Å andra sidan kommer över tredubbelt så många brott enligt strafflagen (164 328 st.) till polisens kännedom i Södra Finlands län än i Östra Finlands län (52 487 st.). Antalet ekonomiska brott som kommer till polisens kännedom varierar också regionalt. Ungefär hälften av de ekonomiska brott som polisen undersöker undersöktes år 2004 i huvudstadsregionen, vilket i sin tur har medverkat till att undersökningarna av ekonomiska brott har hopat sig i huvudstadsregionen. När det gäller sedvanliga brott höjs utredningsgraden genom att registreringen av förbrytare och besöken på brottsplatserna utökas och genom att brottsligheten analyseras och brottshelheter sammanlänkas. Behandlingen av ekonomiska brott effektiveras i huvudstadsregionen med hjälp av verksamheten vid enheten för förbehandling av ekonomiska brott och genom att motsvarande verksamhetsmetod utnyttjas i större utsträckning på andra håll i riket.

Tillståndstjänster

Polisen har ett nätverk av tillståndstjänster som täcker hela landet. Närmare 90 % av hela landets vuxna befolkning bor i närheten av detta nätverk (på 10 km avstånd). Nätverket av tillståndstjänster har till sin omfattning i det närmaste varit oförändrat under flera år. När det gäller de viktigaste tillstånden (pass, identitetskort, vapentillstånd, körkort och tillstånd för utlänningar) varierar antalet betydligt varje år. Efterfrågan på tillstånd varierar också kraftigt i olika delar av landet, varvid kostnaderna för ordnandet av tillståndstjänster också varierar stort. Nationella och internationella krav på säkerheten när det gäller resedokument kräver teknisk tilläggsutrustning och ett intensifierat beaktande av identifiering av personer och dataskydd. Med beaktande av ovan nämnda stora förändringar bör ordnandet av tillståndstjänsterna därför ses över på nytt i sin helhet. Polisen har som mål att trygga tillgången till tillståndstjänster på ett med tanke på ekonomin och funktionsdugligheten ändamålsenligt sätt genom att öka de alternativa tjänsteformerna speciellt i glesbebyggda områden där efterfrågan på polisens tillståndsprestationer är liten.

Verkställigheten av regionaliseringsbeslut inom polisväsendet

Omorganiseringen av stödtjänsterna (ekonomi- och personalförvaltningen) inom polisförvaltningen görs enligt de linjer som inrikesministeriet dragit upp. Vid centraliseringen av personal- och ekonomiförvaltningens stöduppgifter beaktas möjligheterna att regionalisera uppgifterna. Polisyrkeshögskolan placeras i Tammerfors i anslutning till Polisskolan senast vid ingången av 2008. Detta medför en ökning av lokalkostnaderna med 389 000 euro år 2006, eftersom byggandet enligt planerna sker stegvis enligt polisförvaltningens behov. Inhägnaden av hela området och nya bostäder färdigställs senast den 31 juli 2006. Senast den 31 augusti 2006 färdigställs dessutom ett verksamhetshus med kulisser för undervisningens behov, eftersom de nuvarande undervisningslokalerna delvis inte kan användas på grund av reparationer.

Dessutom behövs en projektfinansieringsreserv på 50 000 euro bl.a. för betalning av resekostnader och kostnader för användning av konsulttjänster.

Beslut om utlokalisering av Polisens teknikcentral till Kouvola har fattats. Utlokaliseringen beräknas år 2006 medföra kostnader om 50 000 euro för betalning av resekostnader och kostnader för användning av konsulttjänster.

Utlokaliseringen av Polisens datacentral till Rovaniemi har ännu inte slutförts. De beräknade kostnaderna för flyttningsprojektet år 2005 uppgår till 2,5 miljoner euro och för år 2006 behövs en finansieringsreserv på 65 000 euro för projektet för täckande av resekostnader och konsulttjänster.

Räddningsväsendet

I budgetförslaget för 2006 för räddningsväsendet (kapitel 26.80) har uppställts mål för hela räddningsväsendets förvaltningsområde oberoende av om tjänsterna sköts av staten eller kommunerna. Kommunerna svarar för de regionala räddningsverkens kostnader. Staten deltar i finansieringen av verksamheten inom räddningsområdena endast till en mycket liten del. I statsbudgeten finansieras Nödcentralsverkets och Räddningsinstitutets omkostnader samt stöds räddningsverkens utvecklingsprojekt och större anskaffningar genom statsunderstöd.

Räddningsväsendets omkostnader (26.80.21), 60,653 miljoner euro (netto)

Det i Kuopio placerade Räddningsinstitutets andel av anslagen under momentet uppgår till 10,401 miljoner euro (netto). Anslaget har rätt stor betydelse för landskapet Norra Savolax. Med stöd av anslaget sysselsätter institutet 100 personer, och de tjänster som institutet behöver, bl.a. fastighets-, förplägnads- och städtjänster, sysselsätter flera tiotals personer i Kuopio ekonomiska region.

Nödcentralsverkets omkostnader står för en andel av 47,958 miljoner euro (netto). Nödcentralsverkets centrala enhet finns i Björneborg och de 13 statliga nödcentraler som redan har inlett sin verksamhet finns i Jyväskylä, Joensuu, Rovaniemi, Vasa, Björneborg, S:t Michel, Kouvola, Tavstehus, Åbo, Tammerfors, Kuopio och Ylivieska. Norra Österbottens och Kajanalands nödcentral i Uleåborg inleder sin verksamhet i slutet av 2005. Då övertar staten också ansvaret för Västra Nylands och Östra och Mellersta Nylands nödcentraler. Vid ingången av 2006 har staten övertagit ansvaret för nödcentralssystemet i hela landet från kommunerna. Före utgången av 2006 sysselsätter Nödcentralsverket ca 750 personer och dess betydelse för de olika regionerna kan därför anses rätt stor. Nödcentralsverket har också indirekta verkningar på sysselsättningen, speciellt när det gäller personal inom sektorerna för bygg-, datateknik-, fastighets- och städtjänster.

Särskilda utgifter (26.80.22), 2,050 miljoner euro

Anslaget har i någon mån regionala verkningar. Med det stöds bl.a. räddnings- och läkarhelikopterverksamheten i Åbo, Helsingfors, Uleåborg, Varkaus och Vasa. Dessutom finansieras flygspaningsverksamhet för upptäckande av skogsbränder i hela landet. Anslaget under momentet kan dessutom enligt prövning användas till ersättningar för exceptionellt stora kostnader för räddningsverksamhet som ett räddningsuppdrag åsamkat räddningsområdena.

Gränsbevakningsväsendet

I budgetpropositionen för 2006 uppgår gränsbevakningsväsendets omkostnader till 195,514 miljoner euro. Inom gränsbevakningsväsendet arbetar drygt 3 100 personer. Gränsbevakningsväsendet sköter sina uppgifter i alla kommuner vid Finlands gränser, vid såväl sjö- som landgränserna. Regionalt fördelas finansieringen på följande sätt: huvudstadsregionen 20 %, landgränserna 63 % samt skärgårds- och kustområdena 17 %. Av andelen för landgränserna används 97 % i avlägsna kommuner vid östgränsen och endast 3 % vid gränsen mot Sverige och Norge i Lappland.

I samband med behandlingen av budgeten för 2005 beviljade riksdagen en anslagsökning om 3,4 miljoner euro för gränsbevakningsväsendet som en bestående nivåförhöjning fram till år 2008. Avsikten var att beväringsutbildningen skulle fortsätta på fyra orter fram till år 2008, de investeringar som varit avbrutna en längre tid inledas och personalen vid östgränsen utökas med hjälp av förhöjningen. I statsrådets rambeslut minskades det anslag som riksdagen beviljat med 1,3 miljoner euro. De regionalpolitiska verkningarna av nedskärningen av omkostnaderna är att personalen inom gränsbevakningsväsendet minskar med ca 25 personer år 2006, vilket huvudsakligen sker i Lappland, Kajanaland och Norra Karelen.

Till följd av förändringarna i gränsbevakningsväsendets omvärld har mera personal fördelats för gränsövervaknings- och gränskontrolluppgifter åren 2004-2005 och mera personal kommer ytterligare att fördelas för dessa uppgifter år 2006. I syfte att omfördela personalen inom gränsbevakningsväsendet för huvuduppgifterna kommer styrkorna när det gäller gränsbevakningsområdenas ledande platser att minskas ytterligare. Dessutom pågår en koncentrering av stödtjänsterna till riksomfattande enheter som har specialiserat sig på att producera sådana tjänster.

Andra regionaliseringsbeslut inom inrikesministeriets förvaltningsområde

Beslut har fattats om att en servicecentral för ekonomi- och personalförvaltningen inom inrikesministeriets förvaltningsområde skall inrättas i Joensuu och en permanent filial till den i Kajana. För Joensuus vidkommande kommer den sysselsättande effekten att motsvara ca 100 årsverken och för Kajanas vidkommande ca 30 årsverken.

FÖRSVARSMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Försvarsförvaltningens mål är att i alla situationer garantera landets självständighet och trygga medborgarnas livsbetingelser och statsledningens handlingsfrihet. Detta förutsätter att ett trovärdigt nationellt försvar upprätthålls och utvecklas så att det motsvarar de utmaningar och krav som den föränderliga säkerhetsmiljön ställer.

Försvarsmakten ser till att rikets militära försvarsberedskap upprätthålls och utvecklas, tryggar rikets territoriella integritet, tillhandahåller militär utbildning och sköter andra uppgifter som ankommer på den.

Vid utvecklandet av försvarsmaktens ledning- och förvaltningssystem beaktas i första hand den operativa grundval som krävs i kristider, t.ex. byggda skyddsutrymmen och knutpunkter för fasta teleförbindelser. Vid bedömningen av var försvarsmaktens funktioner skall placeras skall ekonomiska faktorer och personalpolitiska perspektiv dessutom beaktas. Med hjälp av dem stärks försvarsmaktens konkurrenskraft som arbetsgivare och skapas en verksamhetsmiljö som är interaktiv med tanke på försvarsmaktens uppgifter.

Försvarsförvaltningen koncentrerar sina resurser till skötseln av kärnuppgifterna, vilket stöder integreringen av förvaltningsområdet med det övriga samhället via olika partnerskapsarrangemang (t.ex. det logistik- och servicesystem som bildat ett nätverk inom näringslivet). Målet är ett system vars struktur inte förändras vid ändringar i beredskapen.

Samarbetet mellan myndigheterna framhävs i alla kris- och hotmodeller. Försvarsmakten är beredd att genom myndighetssamarbete ställa trupper och materiel till det övriga samhällets förfogande i alla modeller.

Förvaltningsområdets konkreta mål för regionutvecklingen

Försvarsmaktens mål är att upprätthålla en militär försvarsförmåga som kan anpassas till föränderliga hotsituationer och med vars hjälp krissituationer av olika grad kan hållas under kontroll. Resurser för utvecklande av försvaret används i första hand till att uppnå förmåga att förebygga och avvärja ett strategiskt anfall. Förmågan att förebygga och avvärja hot om militärt våld av större omfattning upprätthålls i proportion till hotets omfattning.

Finlands försvarsförmåga dimensioneras så att försvaret täcker hela landet. För detta ändamål upprätthålls allmän värnplikt och försvaret byggs upp med ett regionalt försvarssystem som grundval. Med hjälp av allmän värnplikt kan kvalitativt och kvantitativt tillräckliga krigstida trupper upprätthållas. De truppförband som svarar för de värnpliktigas utbildning finns i olika delar av landet.

Försvarsmakten måste kunna samarbeta med andra myndigheter i alla beredskapslägen. Samarbetet förutsätter att försvarsmaktens organisation är regionalt täckande. Också inom det frivilliga försvaret är försvarsmaktens regionala närvaro en nödvändig del när det gäller att bygga upp krigstida truppers prestationsförmåga.

Moment och anslag som är viktiga med tanke på regionutvecklingen

Försvarsmaktens omkostnader (27.10.21)

Största delen av anslaget för försvarsmaktens omkostnader (ca 1,3 miljarder euro i budgetpropositionen för 2006) används för löneutgifter för försvarsmaktens personal, fastighetsutgifter, utgifter för utbildning och underhåll av värnpliktiga samt andra utgifter som försvarsmaktens normala verksamhet föranleder. Utgifterna fördelas i regel över hela riket i förhållande till antalet anställda och uppvisar inte några större årliga skillnader. En granskning enligt militärlän visar att ca 13 % av arbetsplatserna finns i norra Finland, ca 19 % i östra Finland, ca 55 % i västra Finland och ca 13 % i Helsingfors. De utbetalda lönerna har indirekta verkningar för den ekonomiska regionen.

Anskaffning av försvarsmateriel (27.10.16)

Största delen av anslaget för anskaffning av försvarsmateriel (ca 0,6 miljarder euro i budgetpropositionen för 2006) används till utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt annan materiel och utrustning för försvarsmakten. Enligt det resultatmål som uppställts för försvarsmakten i budgetförslaget för 2006 för försvarsministeriets förvaltningsområde är minst hälften av de disponibla anslagen för försvarsmaterielanskaffningar avsedda att användas i det egna landet, med beaktande av motköp och materielens livscykelkostnader. De motköp som hänför sig till anskaffningar av försvarsmateriel från utlandet gagnar också den inhemska försvarsmaterielindustrin och sysselsättningen i de landskap där denna industri är etablerad.

De regionala verkningarna av budgetpropositionen för 2006

Regionaliseringen av funktioner inom försvarsministeriets förvaltningsområde fortgår år 2006.

I början av år 2006 sker betydande regionala förändringar när det gäller försvarsmaktens arbetsplatser på följande sätt (moment 27.10.21):

- Centralmilitärsjukhuset i Helsingfors dras in, minskningen i huvudstadsregionen är ca 160 årsverken
- Centralen för militärmedicin inrättas i Lahtis, ökningen i Päijänne-Tavastland är ca 50 årsverken
- en sevicecentral för löneförvaltningen inrättas i Tavastehus, ökningen i Egentliga Tavastland är ca 45 årsverken
- en stab för servicecentralen för bespisning inrättas i Kuopio, ökningen i Norra Savolax är ca 25 årsverken

Regionutvecklingsstrategier inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Målet för utvecklande av försvarsmaktens organisation och personalsystem är att skapa

balans mellan försvarsmaktens uppgifter, resurser, kompetens och personal. Personalstrukturen utvecklas så att den blir prestationsduglig och så kostnadseffektiv som möjligt. Ett kostnadseffektivt personalsystem förutsätter att vissa funktioner inom försvarsmakten sköts i form av centraliserad serviceproduktion och att vissa funktioner läggs ut till utomstående serviceproducenter enligt principen om partnerskap.

UNDERVISNINGSMINISTERIET

Undervisningsministeriets förvaltningsområdes roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Undervisningsministeriets centrala uppgift är att trygga tillräckliga verksamhetsförutsättningar för verksamheten inom förvaltningsområdet och för utvecklingen av den i landets olika regioner. Nätverket av aktörer inom förvaltningsområdet är decentraliserat regionalt sett och dess verkningar i regionerna är betydande. Länsstyrelsernas uppgift är att representera undervisningsministeriets förvaltningsområde i det regionala program- och projektarbetet och att se till att de rikstäckande målen beaktas.

Utvecklandet av kompetens och av kultur-, bildnings- och välfärdstjänster samt av internationalisering är en metod av central betydelse när det gäller att påverka regionutvecklingen. Det nationella innovationssystemet och regionala innovationssystem samt utvecklandet av dem skapar förutsättningar för en hållbar ekonomisk, social och kulturell utveckling. Utbildningssystemet, som omfattar allt från grundläggande utbildning till utbildning på högre nivå och som intensifieras i den helhet som högskolorna bildar och i ett mångsidigt fält med kulturaktörer utgör en central del av innovationssystemet.

Utbildningen i Finland utvecklas med utgångspunkt i regional jämlikhet, internationellt hög kvalitet och principen om livslångt lärande. En regionalt decentraliserad allmänbildande utbildning och yrkesutbildning utgör grund för kompetensen och på den grunden kan kompetens på högre nivå byggas upp. Vuxenutbildningen stöder förnyande och stärkande av kompetensen. Med ett regionalt täckande utbildningsnätverk och genom utvecklande av framförhållningen kan tillräcklig tillgång på arbetskraft tryggas i landets olika delar.

Ett av målen för utvecklandet av den innovationsverksamhet som grundar sig på kompetens och av konkurrenskraften är att stärka universitetens och yrkeshögskolornas regionala verkningar. Denna aspekt ingår i universitetslagen och yrkeshögskolelagen.

En välorganiserad, decentraliserad kultur-, idrotts- och ungdomsverksamhet utgör en viktig grund för den regionala identiteten. Dessa former av service är faktorer som utövar dragningskraft när det gäller att locka invånare och företagsverksamhet till regionerna. Branschernas sysselsättande vekningar är också betydande.

Målen för regionutvecklingen i budgetpropositionen för 2006

Utbildningsmässig och kulturell jämlikhet främjas genom att lika och mångsidiga möjligheter till utbildning och kulturtjänster för de olika befolkningsgrupperna och regionerna tryggas. Regionernas konkurrenskraft stöds genom att forsknings- och utvecklingsverksamheten stärks.

Tillgången och tillgängligheten till samt utbudet av kultur-, konst-, och idrottstjänster stärks i hela landet. Strävan är att deltagandet i utbildning i fråga om vuxna som saknar examen efter grundstadiet och som riskerar att bli utslagna ökar i alla regioner i landet.

Utvecklandet av forskningsverksamheten vid högskolorna styrs av statsrådets principbeslut av den 7 april 2005 om strukturell utveckling av det offentliga forskningssystemet. Enligt principbeslutet stöds högskolornas profilering och prioriteringar, internationalisering och strukturella utveckling samt samarbetet mellan högskolor och andra aktörer.

Högskolornas examenssystem förnyas. Universitetens examenssystem i två steg gör systemet smidigare och förbättrar den internationella jämförbarheten. Med hjälp av magisterprogrammen kan också regionala behov tillgodoses. De högre yrkeshögskoleexamina blir permanenta år 2006 och stärker de regionala högskoletjänsterna.

Genomförandet av projekt enligt universitetens och yrkeshögskolornas gemensamma regionala strategier (bl.a. försök med landskapshögskolor) fortgår år 2006. Strategierna ses över för resultatavtalsperioden 2007-2009. Högskolornas regionala verkningar stärks också av att utvecklandet av universitetscentren fortgår. Universiteten har också börjat utnyttja de möjligheter lagstiftningen ger att grunda bolag eller teckna aktier i bolag som främjar en effektivering av kompetensöverföring och kommersiellt utnyttjande av utbildnings- och forskningstjänster.

Yrkeshögskolornas roll i innovationssystemet stärks genom att det tillämpade forsknings- och utvecklingsarbete som tjänar undervisningen och stöder arbetslivet och regionutvecklingen effektiveras. Yrkeshögskolorna effektiverar också högskolenätverkets funktionsduglighet.

Av yrkeshögskolornas projektfinansiering används en del som särskild finansiering av sådana projekt som främjar regional innovationsverksamhet. Som kriterier för att bevilja yrkeshögskolorna resultatbaserad finansering används vartannat år utöver de allmänna kriterierna för resultatbaserad finansiering kriterierna för spetsenheter inom regionutvecklingen. Dessutom är regionala verkningar ett av de allmänna kriterierna för resultatpremiering.

När det gäller den allmänbildande utbildningen är det viktigaste målet i anslutning till regionutvecklingen att garantera och stärka grundtryggheten i utbildningen för alla, oberoende av boningsort, språk och ekonomisk ställning.

Utbudet av yrkesutbildning inriktas enligt efterfrågan på arbetskraft samtidigt som målet är att erbjuda lika utbildningsmöjligheter i olika delar av landet. Yrkesutbildningens roll som en del av de regionala innovationssystemen och en regional faktor i utvecklandet av arbetslivet stärks genom att kontakterna mellan utbildningen och arbetslivet utökas och olika arbetslivscentrerade utbildningsformer och inlärningsmiljöer utvecklas. När det gäller yrkesinriktad vuxenutbildning är ett av de allmänna målen i budgeten att öka de regionala verkningarna. De regionala verkningarna förbättras utgående från förslagen till utveckling av de regionala åtgärdsprogrammen för vuxenutbildning så att utbudet av och tillgängligheten till utbildning tryggas även i glesbebyggda områden.

Bildandet av nätverk för yrkesutbildningen fortsätter i syfte att förbättra förutsättningarna för regionalt utvecklingsarbete och en ändamålsenlig och effektiv resursanvändning. Målet är att i främsta hand inrätta yrkesinstitut på regional nivå eller landskapsnivå eller annars starka yrkesinstitut som omfattar utbildningsanordnarens alla utbildningsfunktioner och undervisningsenheter. Inrättandet av yrkesinstitut främjas genom undervisningsministeriets och utbildningsanordnarnas gemensamma projekt för påskyndande av utvecklingen för åren 2005-2008. När det gäller yrkeshögskolornas allmänbildande utbildning och yrkesutbildning omfattar granskningen inte de anslag som omfattas av granskningen av basservicebudgeten, eftersom deras regionala verkningar bedöms som en separat helhet.

Inom konst- och kulturbranscherna främjas regional jämlikhet genom att museernas, teatrarnas och orkestrarnas statsandelar ökas så att det antal årsverken som utgör grund för statsandelen utökas med sammanlagt 68 årsverken. Verksamhetsbetingelserna för riks-

omfattande kulturevenemang har förbättrats genom att de anslag som anvisas för dem ökats. Med anslaget stöds varje år över 100 kulturevenemang på olika håll i Finland. Dessutom ökas anslagen för främjande av konst när det gäller de regionala konstkommissionerna och fortsätter utvecklandet av funktionerna vid Finlands sjöhistoriska museum på en ny verksamhetsort. En kvalitativt bättre organisering av biblioteksservicen främjas genom att kommunernas samarbetsprojekt stöds både på en nivå som motsvarar de ekonomiska regionerna och på landskapsnivå.

Målet för idrottsverksamheten är att främja befolkningens välbefinnande och jämlika möjligheter att delta. Tilläggsanslag anvisas bl.a. för riksomfattande och regionala idrottsorganisationer, vars verksamhet täcker hela landet. Även de anslag som anvisats riksomfattande och regionala idrottsutbildningscenter och för byggande av idrottsanläggningar ökar.

Ett regionalpolitiskt viktigt mål för ungdomsverksamheten är att bastjänsterna i ungdomsarbetet skall bli tillgängliga för alla unga på ett mera jämlikt sätt än tidigare. När det gäller levnadsförhållandena för unga bedöms utvecklingen med hjälp av ett regionaliserat indikatorsystem. Till länsstyrelserna, som är regionala myndigheter för ungdomsverksamheten, styrs tilläggsresurser för stödjande av verkstadsverksamhet för unga, för eftermiddagsverksamhet för skolelever och för regional utvecklingsverksamhet inom ungdomsarbetet. Vid totalrevideringen av lagen om ungdomsarbete fästs uppmärksamhet vid regional jämlikhet, vid tryggandet av målinriktade bastjänster i ungdomsarbetet för alla unga och vid utvecklandet av förutsättningarna för ungas medborgarverksamhet så att de motsvarar de ungas tidsenliga behov.

Förvaltningsområdets regionutvecklingspengar

Anslagen inom undervisningsministeriets förvaltningsområde uppgår sammanlagt till ca 6,4 miljarder euro. Största delen av anslagen riktas till landets olika regioner med stöd av lagstiftningen och budgeten.

Statlig medfinansiering för undervisningsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (29.01.62)

Det anslag som avses i regionutvecklingslagen har budgeterats under moment 29.01.62, Statlig medfinansiering för undervisningsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar. Enligt motiveringen till nämnda moment får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 59,8 miljoner euro år 2006. Anslagsbehovet år 2006 beräknas uppgå till 68,6 miljoner euro.

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och allmänna mål inom regionutvecklingen

Enligt jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområdes budgetförslag för 2006 uppgår utgifterna till totalt 2 700 miljoner euro. Detta innebär en ökning på 240 miljoner euro, dvs. 9,8 %, jämfört med år 2002 (2 459,6 miljoner euro). Ökningen av anslaget beror huvudsakligen på att jordbruksstödet och utgifterna för de program som delvis finansieras av EU ökar. Enligt en grov bedömning ändras fördelningen av anslagen inte nämnvärt jämfört med år 2002. Nylands andel av förvaltningsområdets anslag (13 % år 2002) är betydligt mindre än inom andra förvaltningsområden.

Fördelningen av utgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde enligt landskap (år 2002)

Landskap	Utgifter år 2002, euro sammanlagt 1 000 €	%	euro/ invånare
Övriga Nyland	261 767	10,64	197
Östra Nyland	49 267	2,00	542
Egentliga Finland	261 851	10,65	581
Satakunta	131 128	5,33	557
Egentliga Tavastland	133 889	5,44	807
Birkaland	136 872	5,56	301
Päijänne-Tavastland	47 186	1,92	238
Kymmenedalen	67 920	2,76	365
Södra Karelen	48 317	1,96	353
Södra Savolax	84 372	3,43	517
Norra Savolax	166 072	6,75	659
Norra Karelen	112 871	4,59	665
Mellersta Finland	102 388	4,16	386
Södra Österbotten	241 874	9,83	1 246
Österbotten	145 562	5,92	841
Mellersta Österbotten	75 374	3,06	1 067
Norra Österbotten	222 548	9,05	602
Kajanaland	53 128	2,16	608
Lappland	98 998	4,02	527
Åland	8 224	0,33	313
Utlandet	9	-	
Ospecificerat	9 985	0,41	
	2 459 602	100	472

Enligt jord- och skogsbruksministeriets regionutvecklingsstrategi är målet att bromsa flyttningsrörelsen och balansera befolkningsstrukturen, förbättra lönsamheten för de näringsgrenar som bygger på utnyttjande av naturresurser, trygga servicestrukturen samt skapa arbetstillfällen i hela landet och särskilt i landsbygdsområdena. Målen kräver särskilda åtgärder i synnerhet på den glesbebyggda och den egentliga landsbygden. Administeringen av landsbygdens utvecklingsprogram och åtgärderna är utpreglat regionaliserad och de möjligheter som de erbjuder har förts närmare invånarna, företagarna och aktörerna på landsbygden. För uppnåendet av målen för utvecklingen av landsbygden är det särskilt viktigt att samarbete bedrivs och nätverk bildas på riksnivå, regional nivå och lokal nivå och att problem löses och samarbete bedrivs över gränserna mellan olika förvaltningsgrenar.

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde utgörs ca 90 % av anslagen av överföringsutgifter och största delen av dem hänför sig till jordbruket och utvecklingen av landsbygden. Stöden till jord- och skogsbruket och åtgärderna för strukturell utveckling samt utgifterna för vattenhushållning koncentreras till den egentliga och den glesbebyggda landsbygden. I relation till folkmängden koncentreras utgifterna kraftigt till de landsbygdsdominerade regionerna i Österbotten och i norra och östra Finland. I jämförelse med den allmänna regionala fördelningen av utgifter fungerar åtgärderna inom förvaltningsområdet således som en faktor med stor betydelse för den regionala balansen.

En betydande del av förvaltningsområdets samtliga utgifter består av utgifter för stöd till jordbruket, varav en stor del täcks med

EU-medel. Jordbruksstödens betydelse är naturligtvis störst i de områden där också antalet gårdsbruksenheter är störst, dvs. i landskapen Södra och Mellersta Österbotten och Österbotten. Stöden till skogsbruket har stor betydelse för sysselsättningen inom skogsbruket i östra och norra Finland.

Målen för och de regionala verkningarna av de centrala verksamhetsområdena

Utvecklande av landsbygden

Enligt regeringsprogrammet är målet att upprätthålla landsbygdens livskraft på ett hållbart sätt. Genom åtgärder för utvecklande av landsbygden strävar man särskilt efter att förbättra utvecklingen på den perifera och den egentliga landsbygden. I detta syfte har också utvecklingsarbetet i byarna stärkts och arbetet i verksamhetsgrupper utsträckts till hela landet.

Genom de egentliga regionutvecklingspengarna (de s.k. A-momenten) deltar jord- och skogsbruksministeriet i regionala åtgärder för utvecklande av landsbygden vilkas syfte är att utveckla näringsgrenar som hänför sig till förnybara naturresurser, övriga näringsgrenar och företag på landsbygden samt landsbygdens attraktionskraft och invånarnas välfärd. Utgångspunkten för ett framgångsrikt utvecklingsarbete är den regionala befolkningens och landsbygdsbefolkningens egna mål, behov och välfärd. Åtgärderna finansieras i praktiken via sådana utvecklingsprogram som delvis finansieras av EU och nationella regionala utvecklingsprogram.

År 2006 kan åtgärder och projekt enligt regionala program finansieras i form av en bevillningsfullmakt om sammanlagt 44,8 miljoner euro. Avsikten är också att av Gårdsbrukets utvecklingsfonds medel anvisa 21 miljoner euro huvudsakligen för företags- och utvecklingsåtgärder som riktar sig till företag på landsbygden i enlighet med programmet för utveckling av landsbygden i södra och västra Finland. Målet för programmet ELMA och mål 1-programmet är att få de regionala skillnaderna i utvecklingsgrad i balans i synnerhet genom att utvecklingen av den glesbebyggda och den egentliga landsbygden stöds. Detta stöds genom att nivåerna på investeringsstöden till företag graderas.

Verkningarna av de medel som ingår i budgeten på utvecklandet av landsbygden mäts numeriskt bl.a. som verkningar när det gäller tillkomsten av nya företag och nya eller bibehållna arbetsplatser och som graden av avmattning av flyttningsrörelsen på landsbygden. På årsbasis beräknas de olika åtgärderna påverka tillkomsten av ca 6 500 nya arbetsplatser på landsbygden, eller på bibehållandet av redan existerande arbetsplatser, och målet under hela programperioden är ca 2 100 nya företag, ca 17 000 nya arbetsplatser och ca 20 000 bibehållna arbetsplatser. En stor del av dessa har redan förverkligats.

År 2005 började man genomföra statsrådets särskilda program, som utarbetats utgående från det fjärde landsbygdspolitiska helhetsprogrammet. Statsrådet fastställde följande fyra verksamhetslinjer för landsbygdspolitiken:

- Reform av näringarna och arbetet
- Höjande av kompetensnivån
- Basservicen och boendet
- Stärkande av verksamhetsstrukturerna på landsbygden

Enligt budgetpropositionen för 2006 har statsrådet uppställt följande effektmål:

- landsbygdens livskraft består på ett hållbart sätt
- utvecklingen i landsbygdsområdena, särskilt på den glest bebyggda och den egentliga landsbygden, är balanserad i förhållande till utvecklingen i hela landet

Jordbruket

Jordbruket utgör den centrala grunden för landsbygdens livskraft. De åtgärder som hänför sig till jordbruket samt resursanvändningen styrs huvudsakligen av de beslut som fattats inom EU eller på riksnivå, men de är av betydelse också med tanke på regionutveck-

lingen. Jordbruksstödet har en avgörande betydelse för inkomstbildningen i kommunerna på den egentliga landsbygden och via multiplikatoreffekter på sysselsättningen i hela livsmedelsklustret. Investeringsstöd och andra strukturstöd till gårdsbruksenheterna inriktas till landsbygdsområdena och utgör en av de grundläggande förutsättningarna för att produktiviteten av jordbruket skall öka och jordbruksproduktionen upprätthållas. De regionala verkningarna av jordbruksstödet mäts bl.a. genom inkomstutvecklingen inom jordbruket i olika delar av landet. Utgifterna för jordbruket ökar med 27,9 miljoner euro då det anslag om 62,7 miljoner euro som överförs från föregående år beaktas. Ökningen föranleds av de strukturpolitiska avgöranden som träffats med anledning av de reformer av EU:s gemensamma jordbrukspolitik som avtalats sommaren 2003 och den s.k. artikel 141 som gäller fortsatt stöd till södra Finland och om vilken överenskommits med EU-kommissionen.

Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Fiskeri-, vilt- och renhushållningen utvecklas i enlighet med behoven och målen inom respektive sektor. De yttre villkor som gäller ifrågavarande naturresurser samt internationella förpliktelser förutsätter till vissa delar utveckling på riksnivå. På grund av den regionala lokaliseringen av den verksamhet som hänför sig till fiskeri-, vilt- och renhushållningen stöder utvecklandet av dem samtidigt också målen för regionutvecklingen.

Vattenhushållning

Fördelningen av anslagen för vattenhushållning till de regionala miljöcentralerna bestäms utgående från användningen av vattendrag och behoven när det gäller vatten och avlopp. Ett centralt mål är att sörja för översvämningsskyddet och de investeringar som ankommer på staten i dess egenskap av ägare till vattenbyggnadskonstruktioner och innehavare av tillstånd enligt vattenlagen samt att främja tryggandet av vatten och avlopp under specialförhållanden. Åtgärderna stöder indirekt också målen för regionutvecklingen.

Skogsbruk

I lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) föreskrivs om anvisande av statens medel för tryggande av virkesproduktionens uthållighet och naturvård. Vid uppgörandet av det beslut som jord- och skogsbruksministeriet utfärdar årligen beaktas förhållandena och sysselsättningsaspekterna i landets olika delar samt de regionala särdrag och särskilda behov som anges i de regionala målprogrammen för skogsbruket enligt 4 § i skogslagen (1093/1996). Landet har delats in i tre finaniseringszoner enligt växtförhållandena i skogarna. I södra Finland är nivån på det statliga stödet lägre och i norra Finland högre än i mellersta Finland.

Statens skogar finns i östra och norra Finland. Forststyrelsen erbjuder arbetstillfällen i östra och norra Finland i sådana områden där det annars uppstår få nya arbetsplatser.

KOMMUNIKATIONSMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Enligt regeringsprogrammet är målet för trafikpolitiken att främja Finlands och regionernas konkurrenskraft genom att utveckla kommunikationsinfrastrukturen och kommunikationstjänsterna. Syftet med regeringens politik då det gäller informationssamhället är att öka produktiviteten och konkurrenskraften samt den sociala och regionala jämlikheten genom utnyttjande av data- och kommunikationsteknologi inom alla delområden i samhället. En högklassig trafik- och kommunikationsinfrastruktur och tillgång till trafik- och kommunikationstjänster på ett heltäck-

ande sätt och till skäligt pris är viktiga faktorer med tanke på konkurrenskraften och en av de grundläggande förutsättningarna för en balanserad regionutveckling. I flera undersökningar som gäller regionernas konkurrenskraft har tillgängligheten visat sig vara en viktig faktor. Med förvaltningsområdets anslag ombesörjs upprätthållandet och utvecklandet av internationella, riksomfattande, regionala och lokala förbindelser så att en viss servicenivå kan garanteras i hela landet.

Centrala verksamhetsområden samt målen för regionutvecklingen i och de regionala verkningarna av budgetpropositionen för 2006

Vid genomförandet av ***kommunikationspolitiken och politiken för informationssamhället*** används i regel inte statlig finansiering, utan nät och tjänster tillhandahålls på en konkurrensutsatt marknad. Målet är att alla medborgare redan före utgången av år 2005 skall ha tillgång till snabba och regionalt täckande telekommunikationsförbindelser till ett för användarna rimligt pris. Ett mål är dessutom att anslutningshastigheten för den allmännaste bredbandstjänsten är åtminstone 8 Mbit/s och att Finland före utgången av 2007 är ett av de främsta länderna i världen när det gäller användningen av snabba telekommunikationsförbindelser.

Inom ***trafikbranschen*** upprätthålls och utvecklas trafikförbindelserna i syfte att trygga och utveckla Finlands och regionernas konkurrenskraft. Trafikinfrastrukturen har faktiska positiva verkningar på regionutvecklingen då servicenivån stiger, förbindelserna utvecklas eller helt nya förbindelser byggs. Tryggandet av nivån på bastjänsterna i glesbebyggda regioner med liten trafik är också en del av trafikförvaltningens regionalpolitik, eftersom det kan motiveras med principen om social jämlikhet men inte med verksamhetens effektivitet, t.ex. genom trafikvolymen. Det primära målet för användningen av anslagen är jämlik tillgång till tjänster i olika delar av landet.

Inom ***väghållningen*** skall Vägförvaltningen med hjälp av väghållningsåtgärder stödja en balanserad regionutveckling samt se till att vägnätet av lägre grad vid sidan av huvudvägnätet är tillräckligt omfattande och i gott skick. Nivån på underhållet och skötseln av vägnätet har tydliga verkningar på regionernas utvecklingsförutsättningar.

Anslagen för basväghållningen uppgår till 578 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 10 miljoner euro. En del av finansieringen används fortsättningsvis för s.k. temaprojekt och för regionala mindre investeringar. Det att nivån på skötsel och underhåll kvarstår oförändrad innebär att skötseln av basnätet kvarstår på nuvarande nivå och således att t.ex. förhållandena för primärproduktionens transporter bibehålls och att trafiksäkerheten på huvudvägarna framhävs.

Genom det temapaket som gäller utvecklande av hamnförbindelserna och som ingår i budgetpropositionen förbättras smidigheten när det gäller näringslivets transporter och minskas transporternas belastning på stadsnätet. Dessutom genomförs säkerhetsprojekt i anslutning till huvudvägarna i olika delar av landet och fortgår det temapaket som gäller stödjande av utvecklingen i tillväxtregioner.

År 2006 fortgår två vägprojekt, dvs. rv 3 första etappen av Tammerfors västra ringväg samt förbättrandet av Skogsbackavägen i Helsingfors. Nya projekt som inleds är den andra etappen av Tammerfors västra ringväg, iståndsättningen av vägen Hintta-Korvenkylä i Uleåborg och förbättrandet av rv 2 på sträckan Vichtis-Björneborg. År 2007 inleds projektet rv 6 Villmanstrand-Imatra och lv 101, Ring I, Åboleden-Vallberget. Genom de pågående och de nya projekten förbättras förbindelserna mellan regionerna och smidigheten när det gäller pendlingstrafiken i urbana regioner och näringslivets transporter i olika delar av landet.

Anslaget för statsbidrag för ***enskilda vägar*** används för att trygga lika möjligheter till fri rörlighet samt till understöd för vägar som den fasta bosättningen och primärproduktionen behöver. Statsbidraget för enskilda vägar uppgår till 12,0 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 1,9 miljoner euro.

Inom ***bannätet*** satsas speciellt på reinvesteringar för tryggande av servicenivån. Föråldrade överbyggnader repareras på många banavsnitt i olika delar av landet. Direktbanan Kervo – Lahtis, som blir färdig år 2006, förbättrar förbindelserna mellan östra Finland och Ryssland och skapar förutsättningar för utvecklande av näringarna i östra Finland. År 2006 färdigställs också elektrifieringen av banavsnitten Uleåborg-Idensalmi/Vartius. Detta sänker godstrafikens transportkostnader och förbättrar verksamhetsbetingelserna för industrin i regionen. År 2006 inleds byggarbetena på Ilmala bangård. Nya banprojekt som inleds år 2007 är förbättrandet av servicenivån på banavsnittet Lahtis – Luumäki, första etappen av förbättrandet av servicenivån på banavsnittet Seinäjoki – Uleåborg och arrangemangen i Mellersta Böle. Förbättrandet av banavsnittet Seinäjoki – Uleåborg förkortar restiderna mellan norra och södra Finland och tillåter högre axellast för godståg. Banavsnittet Lahtis – Luumäki utgör en del av utvecklandet av spårtrafiken i östra Finland och ingår i den planerade snabba banförbindelsen mellan Helsingfors och S:t Petersburg.

Inom ***sjöfarten*** slutförs fördjupandet av havsfarleden till Torneå vilket gör det möjligt att använda större fartyg än för närvarande och effektiverar transporterna och sålunda förbättrar transportförutsättningarna i norra Finland betydligt. Ett nytt havsfarledsprojekt som inleds är iståndsättningen av havsfarleden till Brahestad.

För affärsverken har också uppställts vissa mål som tryggar regionernas utvecklingsförutsättningar. Vägverket skall garantera ett heltäckande serviceutbud i hela landet då det gäller skötseln av allmänna vägar och färjetrafiken. Rederiverket är skyldigt att erbjuda sig att sköta oljebekämpningsuppgifter och att producera isbrytningstjänster i hela landet. Lotsverket har till uppgift att på de vattenområden som anges i lotsningslagen sörja för utbudet av lotsningstjänster i hela landet. Luftfartsverket sköter sina 25 flygplatser enligt en nätverksprincip, varvid enskilda flygplatsers ekonomi bedöms som en helhet så att man även beaktar den nytta flygplatsen medför för hela nätverket.

Statlig medfinansiering för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar

År 2006 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 16,9 miljoner euro och under momentet beviljas 11,3 miljoner euro. Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1- och 2-program, gemenskapsinitiativ och innovativa åtgärder. Enligt nuvarande planer fördelas användningen av anslaget per landskap på följande sätt (1 000 euro): Satakunta 405, Egentliga Finland 493, Kymmenedalen 550, Södra Karelen 350, Södra Savolax 1 048, Päijänne-Tavastland 2 135, Egentliga Tavastland 395, Birkaland 428, Mellersta Finland 292, Norra Karelen 389, Norra Savolax 3 800, Södra Österbotten 490, Mellersta Österbotten 190, Norra Österbotten 89 och Lappland 1 186. Sammanlagt omfattar dessa planer 12,24 miljoner euro.

Med ***anslaget för köp av kollektivtrafiktjänster*** främjas bibehållandet av trafiktjänster och således en balanserad regionutveckling. Arbetsgrupper vid kommunikationsministeriet utreder ordnandet av kollektivtrafiken, finansieringsstrukturen och finansieringsbeloppen. Anslaget uppgår till 74,6 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 6,7 miljoner euro.

Genom köpen inom tågtrafiken tillgodoses sådana resebehov på regional nivå och riksnivå som bedöms vara nödvändiga, till den del dessa tjänster inte kan ordnas med inkomster från kunderna.

Statlig finansiering kommer att användas för köp av flygtrafiktjänster till Nyslott, S:t Michel och Varkaus och sålunda kommer bibehållandet av dessa förbindelser att stödjas. Dessutom finns beredskap att fortsätta köptrafiken i Kvarken år 2006.

Länsstyrelserna köper ca 3 600 turer inom den regionala stomtrafiken. Lokaltrafiken stöds i ca 60 kommuner och biljettsubventioner beviljas i över 300 kommuner. Statens medfinansiering är högst lika stor som kommunens.

Skärgårdens förbindelsefartygstrafik spelar en betydande roll både för den permanenta bosättningen i skärgården och för utvecklandet av övrig verksamhet. Förbindelsefartygstrafiken täcker de öar med bofast befolkning i Åbo skärgård som inte har någon vägförbindelse. Syftet med understöden är att bibehålla förbindelserna för invånarna i sådana skärgårdsområden där det inte finns tillgång till förbindelsefartygstrafik. Understödet riktas främst till ordnandet av person- och godstransporter för den bofasta befolkningen i Kotka-Pyttis, Borgå och Ekenäs skärgård. En arbetsgrupp vid kommunikationsministeriet utreder omfattningen och finansieringen av förbindelsefartygstjänster. Anslaget uppgår till 7,754 miljoner euro, och i det har beaktats biljettinkomster om 0,746 miljoner euro vilka tidigare har använts för Sjöfartsverkets övriga verksamhet.

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Regional näringspolitik

Den regionala näringspolitiken spelar en central roll med tanke på regionernas livskraft och utveckling. Näringspolitikens mål är att förbättra den regionala konkurrenskraften. Detta innebär att förutsättningarna för företagsverksamhet utvecklas genom utnyttjande av regionernas starka sidor. Det centrala härvid är att förbättra kompetensen och förmågan att utnyttja teknologi samt att förbättra företagens konkurrenskraft och tillväxt till övriga delar. Det är också viktigt att utveckla företagsamheten och servicenäringarna.

Företagens verksamhetsbetingelser i regionerna förbättras genom att den kompetens som finns där och resurserna stärks. Samtidigt strävar man efter att göra regionerna till attraktiva etableringsställen för företag och trivsamma livsmiljöer för invånarna. Företagens affärskompetens måste stärkas och företagen aktiveras att bilda nätverk med andra företag, med forskningsanstalter, med universitet och med yrkeshögskolor.

I och med att politikprogrammet för företagsamhet genomförs skapas en omvärld som främjar företagens tillväxt och internationalisering samt grundandet av företag och generationsväxlingar i dem i hela landet. Vid genomförandet av programmet bedrivs intensivt samarbete med regionala aktörer. De i regionerna verksamma företagens konkurrenskraft stärks med hjälp av effektiv och verkningsfull offentlig företags- och teknologifinansiering som riktar sig till dem.

Innovationer inom regionerna stöds genom att den regionala innovationsmiljön utvecklas som en del av det nationella innovationssystemet och genom att resurser inriktas utgående från de teknologistrategier som utarbetats inom regionutvecklingen. Företagen aktiveras till utvecklingsarbete och till att utnyttja ny teknologi i sin affärsverksamhet. Målet är att öka företagens forsknings- och utvecklingsverksamhet och att öka antalet företag som bedriver FoU-verksamhet och sålunda förbättra deras konkurrenskraft.

Den centrala uppgiften är att med hjälp av finansieringsinstrument och utvecklingstjänster förbättra aktitiviteten när det gäller att grunda nya företag och företagens tillväxtmöjligheter. Detta förutsätter att arbetskrafts- och näringscentralernas tjänster i allt högre grad utsträcks till de ekonomiska regionerna och således möjligheter att beakta regionernas egna behov.

Statliga företagsstöd inriktas utgående från regionernas behov och samtidigt beaktas de näringspolitiska målen att förbättra kompetensen och utnyttja teknologi.

Av de anslag som fördelas på regionala grunder (moment 32.30.42 Räntestöd till

Finnvera Abp, 32.30.44 Regionalt transportstöd, 32.30.45 Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt och 32.30.62 Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar) går de största andelarna år 2006 till Norra Savolax (13,6 %), Lappland (12,0 %), Norra Österbotten (10,6 %), Norra Karelen (10,3 %) och Södra Savolax (8,7 %). Det stöd som under momentet 32.30.47 Statsunderstöd för utvecklingsservice och för vissa sammanslutningar i branschen beviljas direkt till regionerna är mycket litet, eftersom stöd huvudsakligen beviljas olika sammanslutningar som främjar verksamheten vid små och medelstora företag.

Ministeriets övriga politikområden

I budgetförslaget har anslagen för ministeriets teknologi- och innovationspolitik inte inriktats utgående från regionerna, utan utvecklingsverksamheten sker nationellt på konkurrensmässiga grunder och så att regionala aspekter också beaktas. Anslagen för konsument- och konkurrenspolitik, internationaliseringspolitik, energipolitik och ägarpolitik har inte heller fördelats på regionala grunder.

Konkreta mål för och budgetpropositionens verkningar på regionutvecklingen

Arbetskrafts- och näringscentralerna

I TE-centralernas gemensamma vision för utveckling av landskapen betonas landskapens framgång och dragningskraft. För att uppnå dessa mål strävar man efter en hög sysselsättningsgrad och en god utkomst, en mångsidig näringsstruktur samt utveckling av internationellt sett konkurrenskraftiga företag med tillväxtpotential. I den gemensamma visionen betonas en livskraftig landsbygd, kunnig arbetskraft, spetskompetens, en aktiv befolkning med företagaranda samt en omvärld som stöder kompetensutveckling och tillväxt av näringarna. I den gemensamma visionen understryks även en ren och trivsam miljö.

För TE-centralerna har följande effektmål uppställts för regeringsperioden:

- Sysselsättningsgraden stiger och arbetslösheten minskar inom varje TE-centrals område
- Kompetens och företagsamhet samt andra förutsättningar för tillväxt stärks inom varje TE-centrals område
- Regionstrukturen är balanserad och landsbygden är livskraftig i Finland och inom varje TE-centrals område

För uppnående av målen används nationella medel och genomförs EU-programmen till fullo. Målen uppnås endast genom aktivt samarbete med de olika aktörerna inom regionerna. För effektmålen under regeringsperioden har uppställts följande etappmål som styr TE-centralernas verksamhet:

- den strukturella arbetslösheten minskar
- tillgången på kunnig arbetskraft tryggas
- företagsamheten stärks och företagsbeståndet förnyas
- regionens innovationsmiljö stärks
- en konkurrenskraftig och livskraftig landsbygd bevaras
- gårdsbruksenheternas utvecklingsförutsättningar tryggas

Tjänster för kompetensutveckling för små och medelstora företag

Inom tyngdpunktsområdena för kompetensutvecklingstjänster för små och medelstora företag understryks stärkning av affärskompetensen, främjande av generationsväxlingar och ägarskiften och effektivisering av nyttiggörandet av ny informations- och kommunikationsteknologi (ICT). I verksamheten betonas också främjande av ny företagsverksamhet samt förbättring av verksamhetsbetingelserna för små och medelstora företag med tillväxtpotential och tillväxtambitioner. Man försöker dessutom sänka tröskeln för internationalisering för små och medelstora företag. Serviceutbudet på utvecklingstjänster i de ekonomiska regionerna och på det regionala planet effektiviseras. Speciell uppmärksamhet fästs vid att stärka den av offentlig finansiering oberoende företagsrådgivningens roll i olika regioner.

Moment och anslag inom HIM:s förvaltningsområde som är viktiga med tanke på regionutvecklingen (budgetförslag 2006, mn €)

Momentets rubrik	Sifferkod	Anslag	Fullmakt
Räntestöd till Finnvera Abp	32.30.42	14,420	234,644*
Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster	32.30.43	18,700	
Regionalt transportstöd	32.30.44	3,540	
Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt	32.30.45	18,235	12,519
Statsunderstöd för utvecklingsservice och för vissa sammanslutningar i branschen	32.30.47	4,361	
Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar	32.30.62	84,732	69,134

* räntestödslånefullmakt

Anslagen under momenten utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Företagspolitik (32.30)

Inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde påverkas regionutvecklingen genom företagspolitiken. De viktigaste aktörerna inom den regionala näringspolitiken är TE-centralerna, som förverkligar de samhälleliga effektmål som uppställts för dem. Inom HIM:s förvaltningsområde har sysselsättningseffekterna bedömts på ett enhetligt sätt från och med ingången av 2004 enlig de anvisningar som arbetsgruppen för bedömning av sysselsättningseffekter utfärdade den 1 januari 2004.

Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (32.30.62) är det regionalpolitiskt viktaste momentet inom ministeriets förvaltningsområde. Fullmakten och anslaget under momentet får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1-, 2- och 3-program samt av gemenskapsinitiativprogrammen Interreg III under strukturfondsperioden 2000–2006, då finansieringen sker med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden. Fullmakten att bevilja EU-medel och den nationella medfinansieringen enligt fullmakten fördelar sig enligt TE-centraler som följer (omfattar inte Interreg III-programmet):

Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar

TE-central	ERUF+staten (mn €)	Nya arbetsplatser (st.)	Nya företag (st.)
Nyland	0	-	-
Östra Nyland	0	-	-
Egentliga Finland	2,554	245	20
Satakunta	6,682	520	110
Birkaland	3,676	415	40
Tavastland	8,800	580	50

Sydöstra Finland	4,087	435	55
Södra Savolax	9,790	485	55
Norra Savolax	15,237	650	70
Norra Karelen	11,137	440	40
Mellersta Finland	7,191	605	100
Södra Österbotten	3,218	310	20
Österbotten	2,459	455	35
Norra Österbotten	9,387	710	55
Lappland	13,155	430	50
Sammanlagt	97,373	6 280	700

Med stöd av lånefullmakterna under momentet ***Räntestöd till Finnvera Abp (32.30.42)*** får Finnvera enligt budgetförslaget bevilja krediter som omfattas av det regionala räntestödet samt lån som omfattas av specialräntestöd och beviljas i enlighet med stödprogram som stöds på näringspolitiska grunder till ett belopp av sammanlagt högst 234,644 miljoner euro.

Den totala fullmakten fördelar sig enligt uppskattning så att lån som omfattas av det regionalpolitiska räntestödet beviljas till ett belopp av ca 120,330 miljoner euro och lån som omfattas av specialräntestödet till ett belopp av ca 114,314 miljoner euro. Förslagsanslaget uppgår till 14,420 miljoner euro.

Syftet med räntestödet är att göra det möjligt för Finnvera att bevilja risklån utan betryggande säkerhet till skäligt pris speciellt när det gäller att starta, utvidga och utveckla verksamheten vid små och medelstora företag. Räntestöden beräknas fördela sig enligt region och verkningar som följer:

Räntestöd till Finnvera Abp

Regionkontor	**Räntestöd (mn €)**	**Nya arbetsplatser (st.)**	**Nya företag (st.)**
Helsingfors	0,7	1 240	265
Joensuu	1,1	360	100
Jyväskylä	1,0	450	210
Kajana	0,7	360	75
Kuopio	1,5	680	175
Lahtis	0,9	415	175
Villmanstrand	0,8	530	230
S:t Michel	0,8	375	105
Uleåborg	1,1	1 050	230
Björneborg	0,9	565	250
Rovaniemi	1,3	460	135
Seinäjoki	0,6	470	120
Tammerfors	1,0	1 075	290
Åbo	0,6	825	280
Nyland	0,4	625	230
Vasa	0,8	520	140
Sammanlagt	14,4	10 000	3 010

Med anslaget (ersättningar för kredit- och borgensförluster) under momentet Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (32.30.43) främjas speciellt tillgången till finansiering för små och medelstora företag i och med att Finnveras möjligheter att utan betryggande säkerhet bevilja risklån och borgen förbättras. Ersättningen för kredit- och borgensförluster är ett finansieringsstöd som anvisas för ersättning för redan realiserade kredit- och borgensförluster. Den andel av ersättningen som staten betalar Finnvera har graderats regionalt utom när det gäller specialån.

Regionalt transportstöd (32.30.44) för stödjande av transporter som företas av små och medelstora företag i landskapen Lappland, Norra Österbotten, Kajanaland, Norra Karelen, Södra Savolax och Norra Savolax betalas till ett belopp av sammanlagt 3,54 miljoner euro (anslaget för Kajanaland som en del av förvaltningsförsöket). Stödet beräknas omfatta ca 300 små och medelstora företag.

Regionalt transportstöd

TE-central	Uppskattad fördelning av anslaget (mn €)	Uppskattat antal företag som får stöd (st.)
Södra Savolax	0,28	30
Lappland	0,60	60
Norra Karelen	0,70	70
Norra Österbotten	1,65	100
Norra Savolax	0,31	40
Alla sammanlagt	3,54	300

Fullmakten och anslaget under momentet Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (32.30.45) får användas för understöd som beviljas för företags investeringsprojekt, små och medelstora företags utvecklingsprojekt, projekt som förbättrar företagens omvärld samt för investerings- och utvecklingsprojekt i företag som förädlar och marknadsför jordbruksprodukter. Avsikten med finansieringen är att förbättra små och medelstora företags konkurrenskraft och företagens omvärld. Stödet styrs till små och medelstora företag med god tillväxtpotential som håller på att inleda eller utvidga sin verksamhet.

Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt

TE-central	Uppskattad fördelning av bevillningsfullmakten (mn €)	Nya arbetsplatser (st.)	Nya företag (st.)
Södra Österbotten	0,600	55	15
Södra Savolax	0,250	5	2
Tavastland	0,300	25	7
Sydöstra Finland	0,600	30	5
Kajanaland*	0,020	2	1
Mellersta Finland	0,049	5	2

Lappland	0,300	15	2
Birkaland	1,600	60	8
Österbotten	1,000	80	20
Norra Karelen	0,250	5	2
Norra Österbotten	0,700	55	8
Norra Savolax	0,300	15	2
Satakunta	0,550	30	2
Nyland	4,400	183	40
Egentliga Finland	1,620	115	14
Alla sammanlagt	12,519	680	130

*Bevillningsfullmakt som gäller kommunen Paltamo (omfattas inte av förvaltningsförsöket i Kajanaland).

Regionaliseringsåtgärder som gäller handels- och industriministeriets förvaltningsområde

Geologiska forskningscentralen inrättar en regional enhet i Karleby (ca 60 årsverken).

Teknologiexpertisen vid arbetskrafts- och näringscentralerna stärks ytterligare utöver vad som beslutats år 2003 (350 000 euro / åren 2004-2007 kumulativt). Närmare beslut om saken fattas hösten 2005.

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Regeringens mål är att utveckla välfärdssamhället bl.a. genom att balansera den regionala utvecklingen och stärka basservicen. Målet för de samhälleliga verkningarna enligt motiveringen till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområdes huvudtitel är att säkerställa en heltäckande tillgång på fungerande social- och hälsovårdstjänster samt att trygga den grundläggande försörjningen. Uppnåendet av målen eftersträvas t.ex. genom att strukturerna när det gäller att ordna service revideras, det regionala samarbetet stärks och en hållbar finansiering av servicen säkerställs. En jämlik utveckling av regionerna och kommunerna nämns särskilt också i resultatmålen för de samhälleliga verkningarna i motiveringen till det kapitel som gäller social- och hälsovårdsministeriet. Uppnåendet av målen stöds bl.a. med hjälp av det nationella hälsovårdsprojektet samt det nationella utvecklingsprogrammet för det sociala området. I ministeriets interna regionstrategiarbete dras närmare linjer upp för de mål och åtgärder på längre sikt som hänför sig till regionutvecklingen inom förvaltningsområdet. Regionala aspekter beaktas också på ett mera genomgripande sätt vid den tväradministrativa granskningen av basserviceprogrammet och basservicebudgeten.

Största delen av social- och hälsovårdsministeriets mål och åtgärder hänför sig inte direkt till regionutvecklingen, men åtgärderna har dock en stor regionalpolitisk betydelse. Inkomstöverföringar mellan hushållen och ombesörjandet av basservicen genom statsandelar anses i allmänhet utgöra verksamhet inom ramen för regionalpolitiken i vid bemärkelse. Utgångspunkten är då i allmänhet att främja välfärden och trygga ömsesidig jämlikhet. Samtidigt stöds ordnandet och tillhandahållandet av offentlig service med beaktande av regionernas servicebehov och de ekonomiska skillnaderna mellan regionerna.

Anslagen för regionutveckling

Under momentet ***Främjande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik samt byggande av behövlig infrastruktur (33.01.29)*** anvisas resurser för genomförande av regionala lösningar. Understöd betalas till kommuner, samkommuner och serviceproducenter. Målet är att med utnyttjande av datateknik förbättra en jämlik tillgång till tjänster i hela landet. Samtidigt är målet också att säkerställa att den nya datatekniken tas i bruk på ett jämlikt sätt i hela landet. Det föreslagna anslaget för 2006 uppgår till 1,4 miljoner euro och avsikten är att genomförandet av politikprogrammet för informationssamhället skall finansieras med det.

De projekt som finansieras med anslaget under momentet ***Statlig medfinansiering för social- och hälsovårdsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (33.01.62)*** hänför sig i första hand till förbättrandet av regionernas och medborgarnas välstånd och till utvecklandet av servicestrukturen inom social- och hälsovården. Det föreslagna anslaget för 2006 uppgår till 5,5 miljoner euro.

En liten del av anslagen under momentet ***Vissa specialprojekt (33.01.63)*** inriktas på genomförandet av regionala utvecklingsprojekt. Det föreslagna anslaget för 2006 uppgår till 6,5 miljoner euro. Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Anslaget under momentet ***Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscenter inom det sociala området (33.32.39)*** har inte några direkta regionalpolitiska verkningar, eftersom understödet, som beviljas på kalkylerade grunder, används till att täcka nio kompetenscentras omkostnader. Det föreslagna anslaget för 2006 uppgår till 2,5 miljoner euro och det fördelas på respektive kompetenscenter enligt antalet invånare inom verksamhetsområdet och verksamhetsområdets areal.

Anslaget under momentet ***Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (33.33.31)*** är ett tydligt regionalpolitiskt anslag. Genom anslaget tryggas tillgången på social- och hälsovårdstjänster på samiska i kommunerna inom samernas hembygdsområde. Det föreslagna anslaget i budgeten för 2006 uppgår till 0,6 miljoner euro.

En del av anslaget under momentet ***Hälsofrämjande verksamhet (33.53.50)*** anvisas för olika projekthelheter som genomförs regionalt. Med anslagen stöds bl.a. styrningen, planeringen, genomförandet och utvärderingen av hälsofrämjande verksamhet samt samarbetet mellan aktörerna i synnerhet när det gäller gemensamma projekt. Det föreslagna anslaget för 2006 uppgår till 7,5 miljoner euro.

Användningen av Penningautomatföreningens avkastning har i någon mån betydelse för regionutvecklingen. Tydligast betonas regionala aspekter under momentet ***Understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande (33.92.50)***. I samband med resultatmålen för 2006 har avtalats att understöd skall anvisas för tryggande av stöden till och servicen för dem som har det sämst ställt. Det föreslagna anslaget för 2006 uppgår till sammanlagt 295,5 miljoner euro. Vid övervägandet av understöd i anslutning till olika serviceformer beaktas att det offentliga servicesystemet bär det primära ansvaret för tillhandahållandet av service. Understöd riktas framför allt till regioner där flyttningsrörelsen, befolkningsstrukturen eller andra lokala omständigheter är särskilt problematiska. Genom understöden kommer man i olika delar av landet att stöda projekt som syftar till en effektivering av samordningen och specialkunnandet när det gäller social- och hälsovårdstjänsterna på lokal och regional nivå. Samarbetet mellan organisationerna och kommunerna stöds i syfte att åstadkomma tillräckligt heltäckande och enhetliga service- och stödnätverk.

I anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland är privata arbetsgivare och kommunen och kyrkan som arbetsgivare i landskapet Kajanaland befriade från arbetsgivares soci-

alskyddsavgifter åren 2005-2009. För Folkpensionsanstalten har detta beräknats föranleda ett årligt underskott på 4,5 miljoner euro i avgiftsintäkterna. Underskottet täcks genom att övriga arbetsgivares folkpensionsavgift höjs med 0,008 procentenheter under motsvarande tid. Arrangemanget har genomförts under momentet ***Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (33.19.60)***.

Regionaliseringsåtgärder som gäller social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Barnombudsmannens byrå inrättas i Jyväskylä.

ARBETSMINISTERIET

Arbetsförvaltningens roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Regeringen har i sitt program satt som mål att sysselsättningen skall öka med minst 100 000 personer före valperiodens slut. För att en sysselsättningsgrad på 75 % skall kunna uppnås krävs en stark sysselsättningsutveckling. Regeringen har som mål att sysselsättningsgraden stiger och att arbetslösheten minskar inom varje TE-centrals område. Regeringens sysselsättningsmål har fastställts som utgångspunkt för arbetsförvaltningens verksamhet i den arbetspolitiska strategin 2003-2007-2010. Ett mål i den arbetspolitiska strategin är också att arbetslöshetsgraden skall sjunka till ca 6 % år 2007 och till 5 % år 2010.

När det gäller att inrikta åtgärder har beslutanderätten inom arbetsförvaltningen i allt högre grad överförts till regionerna. Från och med budgeten för 2004 har de centrala anslagen för arbetskraftsutbildning och sysselsättningsstöd inom arbetsförvaltningen sammanförts under ett moment, vilket har gjort att det går smidigare att inrikta åtgärderna på regionala särskilda behov. Inom arbetsförvaltningen accentueras den regionala aspekten via den förvaltning som består av arbetskraftsavdelningarna vid 15 TE-centraler och av ca 140 arbetskraftsbyråer.

Man kan närma sig frågan om arbetskraftspolitikens koppling till regionutvecklingen också via serviceprodukterna. De anslag som riktas till sysselsättande av och utbildning för aretslösa är helt regionneutrala stödformer, eftersom förmåner som gäller individer inte kan vara kopplade till regionala aspekter. Inom arbetsförvaltningen följer man dock noggrant den aktiverande verksamhet som sker med hjälp av samtliga anslag i olika regioner och på lokal nivå. Syftet med reformen av arbetsmarknadsstödet är att öka stödets aktiverande verkan och minska skillnaderna mellan regionerna när det gäller aktiverande verksamhet.

I fråga om investeringsstöd i sysselsättningsfrämjande syfte accentueras regionutvecklingsaspekten kraftigt. Stöd beviljas för regionalt viktiga investeringsprojekt med betydande sysselsättningseffekter. Besluten om inriktandet av investeringsstöden fattas vid TE-centralerna.

En betydande del av projektverksamheten vid Europeiska socialfonden (ESF) kan i princip anses vara ett instrument för regionutvecklingen. Åtgärderna inom ESF-projekten hänför sig till mera omfattande regionala utvecklingsprojekt och utgångspunkten vid finansieringen och genomförandet av dem är nätverkssamarbetet mellan olika aktörer i regionen.

Grundandet av nya företag främjas med hjälp av startfinansiering. År 2004 grundades ca 4 800 nya startföretag, vilket utgör en femtedel av alla nya företag. Inom det försök med en revidering av systemet med startpeng som trädde i kraft vid ingången av 2005 och pågår i två år kan startpeng beviljas inte bara

arbetslösa utan också personer som övergår från lönearbete eller hemarbete till att bli företagare samt personer som har avslutat sina studier. Erfarenheterna av den första tiden är uppmuntrande, för efterfrågan på startpeng har ökat betydligt. Vid ESF har också ett produktutvecklingsprojekt som stöder nya företagare inletts som stöd för dem som sysselsätter sig självständigt.

Arbetsförvaltningen deltar i mera omfattande regionutvecklingsprogram, bl.a. i regioncentraprogrammet och kunskapscentraprogrammet. Inom de ekonomiska regionerna har samarbetet med intressegrupper stärkts bl.a. genom att arbetskraftsservicen har kopplats till regionala företagstjänster. I vissa regioner koordinerar arbetskraftsbyråerna uppgörandet av regionala program och program för näringslivet i de ekonomiska regionerna.

Konkreta mål för och budgetpropositionens verkningar på regionutvecklingen

De största utmaningarna på arbetsmarknaden i Finland under innevarande årtionde är att utbudet av arbetskraft minskar till följd av att befolkningens medelålder stiger samtidigt som den strukturella arbetslösheten är hög. Situationen på arbetsmarknaden de närmaste åren avviker från den tidigare situationen i och med att sysselsättningen och arbetskraften måste öka samtidigt som den strukturella arbetslösheten måste minskas. Arbetsministeriet har konkretiserat verksamheten i anslutning till ovan nämnda frågor i effektmålen i budgetpropositionen.

I budgetpropositionen presenterar arbetsministeriet följande tre samhälleliga effektmål:

1. Säkerställande av tillgången på kunnig arbetskraft (indikator: rekryteringsproblem)
2. Minskande av den strukturella arbetslösheten (indikator: antalet svårsysselsatta personer)
3. Förlängning av tiden i arbetslivet med 2-3 år (indikator: förväntat antal arbetsår för 50-åringar)

I budgetpropositionen presenteras dessutom resultatmål för verksamheten vilka följs utgående från följande indikatorer:

1. Antalet besatta arbeten
2. Nya arbetslösa som varit arbetslösa över 6 mån.
3. Individuella jobbsökarplaner för unga innan de varit arbetslösa i 3 månader
4. Respons från arbetsgivare och arbetssökande som gäller kvaliteten på servicen
5. Andelen personer som blivit arbetslösa efter arbete med sysselsättningsstöd
6. Aktiveringsgraden bland arbetslösa
7. Andelen personer som deltagit i aktiva åtgärder med arbetsmarknadsstöd / integrationsstöd

Arbetsministeriet för förhandlingar om resultatmålen med TE-centralerna och arbetskraftsavdelningarna där de mål som presenteras i budgeten regionaliseras. För bedömningen av tillgången på kunnig arbetskraft förutsätter arbetsförvaltningen att regionerna anger egna indikatorer som härletts ur den lokala arbetsmarknadens särdrag.

Ett centralt projekt i regeringens sysselsättningsprogram är den strukturella reform av den offentliga arbetskraftsservicen som genomförs med målet att trygga tillgången på arbetskraft och sänka den strukturella arbetslösheten. Åren 2004-2006 inrättas ca 40 regionala servicecenter för arbetskraft. Servicecentren tillhandahåller servicehelheter som förbättrar arbetsmarknadsberedskapen för de arbetssökande för vilkas del det krävs effektivare tjänster för att hjälpa dem ut på arbetsmarknaden. År 2005 har sammanlagt 35 servicecenter och samservicekontor inlett sin verksamhet och antalet kunder vid dem uppgår till uppskattningsvis 20 000 arbetssökande.

Arbetskraftsbyråns servicemodell utvecklas i syfte att lösa matchningsproblemen och problemen med tillgång på arbetskraft så att den blir mera ett center för arbetssökning, i synnerhet inom de stora arbetsmarknadsregionerna och vid stora arbetskraftsbyråer. Verksamhetsmodellen tas i bruk vid samtliga arbetskraftsbyråer före utgången av 2006.

Med tanke på en fungerande arbetsmarknad och de utvidgade, faktiska pendlingsregionerna har nätverket med självständiga arbetskraftsbyråer varit alltför splittrat och osammanhängande. År 2001 fanns det 176 självständiga arbetskraftsbyråer, medan antalet år 2004 var 142. Nätverket med arbetskraftsbyråer utvecklas utgående från de ekonomiska regionerna så att antalet självständiga arbetskraftsbyråer minskar till 70-100 byråer.

Volymen av de arbetskraftspolitiska åtgärderna för år 2006 föreslås uppgå till i genomsnitt 90 100 personer. Motsvarande volym inom förvaltningsförsöket i Kajanaland beräknas dessutom uppgå till 2 400 personer. I motiveringen till budgeten för 2006 fäst uppmärksamhet också vid arbetskraftspolitikens regionala verkningar. I motiveringen konstateras att man med hjälp av sysselsättningsanslag stöder i synnerhet sysselsättning av långtidsarbetslösa, unga och handikappade samt förebygger utdragen arbetslöshet och jämnar ut regionala skillnader i arbetslösheten.

I budgetpropositionen för 2006 finns de anslag, 506,502 miljoner euro, som är avsedda för arbetskraftspolitiska åtgärder i kapitlet Arbetskraftspolitiken (34.06) under momentet ***Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (34.06.51)***. För förvaltningsförsöket i Kajanaland har dessutom reserverats separata anslag under inrikesministeriets huvudtitel. I grunderna för fördelning av anslagen för arbetskraftspolitiken har arbetslöshetsläget i regionerna, antalet arbetslösa och arbetslöshetsgraden beaktats i högre grad de senaste åren. Därför fördelas relativt mera anslag till regioner med svår arbetslöshet. Fördelningskriterierna för 2006 fastställs senare på förhösten då beslut om TE-centralernas preliminära anslagsfördelning fattas.

I 7 kap. 6 § 1 mom. i lagen om offentlig arbetskraftsservice förutsätts att man ser till att arbetslösheten inte inom någon arbetsmarknadsregion väsentligt överstiger den genomsnittliga arbetslöshetsnivån i landet. Enligt arbetsministeriets definition innebär detta att arbetslösheten inom en arbetsmarknadsregion på årsbasis skulle överstiga den genomsnittliga nivån i landet med 80 %. Anslaget kan emellertid börja användas för att hindra att denna arbetslöshetsnivå överskrids när arbetslösheten i arbetsmarknadsregionen på årsbasis överstiger den genomsnittliga nivån i landet med minst 60 %.

Moment och anslag som är viktiga med tanke på regionutvecklingen

I budgetpropositionen för 2006 ingår finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen i kapitlet Arbetskraftspolitiken (34.06) under momentet ***Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (34.06.64)*** till ett belopp av sammanlagt 27,371 miljoner euro. År 2006 får nya förbindelser för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte ingås till ett värde av högst 28,218 miljoner euro. I dessa siffror ingår inte anslagen för förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Med investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte stöder man den regionala och lokala sysselsättningen och lindrar arbetslösheten genom att rikta understöd så att de främjar sysselsättningen. Med investeringsunderstöden försöker man främja uppkomsten av nya arbetstillfällen och samtidigt beakta även de regionala sysselsättningsaspekterna. När beslut fattas om vilka projekt som skall finansieras skall man vidare fästa vikt vid bl.a. regionala utvecklingsprogram, möjligheterna att skapa förutsättningar för en utveckling av näringslivet och vid sysselsättningsläget på den ort där investeringen planeras. Som regional grund för fördelningen av investeringsanslagen betonar man skapandet av fasta arbetstillfällen med samtidigt beaktande av regionala sysselsättningssynpunkter.

År 2006 beräknas den bevillningsfullmakt som gäller Europeiska socialfondens medfinansiering och den statliga medfinansieringen uppgå till drygt 267 miljoner euro, då alla program och alla förvaltningsområden som deltar i genomförandet av programmen räknas samman.

Antalet personer som omfattas av Europeiska socialfondens åtgärder år 2006 uppskattas uppgå till 150 000, av vilka 65 000 omfattas av åtgärder som finansieras av arbetsförvaltningen.

MILJÖMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och allmänna mål inom regionutvecklingen

Inom miljöministeriets förvaltningsområde bedriver de regionala miljöcentralerna ett nära samarbete med andra regionala utvecklingsmyndigheter och kommunerna i regionen. De främjar miljö- och naturskydd, landskaps- och miljövård, användningen av naturen för rekreationsändamål, skydd av byggnadsbeståndet och vård av kulturmiljön. De styr också kommunernas markanvändningsplanering och byggande. Miljöcentralerna planerar och genomför arbeten för miljövård och för skötseln av vattendragen och vattenförsörjningen samt utför arbeten för iståndsättande av miljön och kulturlandskapet. De deltar i regionens nationella regionutvecklingsarbete och programarbete för EU:s strukturfonder. Inom bostadssektorn är kommunerna och allmännyttiga samfund de centrala regionala aktörerna.

Av budgetfinansieringen utgörs ca två tredjedelar av det allmänna bostadsbidraget, som i stor utsträckning anvisas för huvudstadsregionen och tillväxtcentra där boendekostnaderna är som högst. Också finansieringen från den utomstående statens bostadsfond går i huvudsak till huvudstadsregionen, dess kranskommuner och andra tillväxtcentra utgående från efterfrågan på bostäder. Av den produktion av arava- och räntestödsbelånade bostäder som inleddes 2004 är nästan hälften förlagd till Helsingforsregionen och dess närområden.

Regionutvecklingens mål, centrala verksamhetsområden och regionala verkningar

Boende, byggande och områdesanvändning

Boende till skäligt pris är en central förutsättning för arbetskraftens rörlighet och regionutvecklingen. Miljöministeriet verkställer åtgärder i enlighet med regeringens bostadspolitiska program i syfte att garantera alla befolkningsgrupper ett boende av hög kvalitet till rimliga kostnader. Inom bostadspolitiken är det viktigt att beakta regionala särdrag då det gäller såväl tillväxtcentra som områden med en sjunkande befolkningsutveckling.

Avsikten är att nyproduktionen av bostäder skall inriktas så att den bättre motsvarar efterfrågan. Svårast är läget inom tillväxtcentra och framför allt i huvudstadsregionen, där kvadratmeterpriset på bostäder i flervåningshus är ca dubbelt så högt som i övriga landet i genomsnitt. Särskilt bristen på tomtmark utgör ett problem som försvårar igångsättandet av produktion och höjer priserna. En mångsidig användning av markpolitiska medel främjas i syfte att trygga förutsättningarna för bostadsproduktionen. I den utredning som gäller bestämmelserna i markanvändnings- och bygglagen bedöms särskilt behovet av att precisera den bestämmelse i lagen som gäller kommunernas planläggningsskyldighet. Genom utvecklingsprojekt som befrämjar användningen av en planmässig markanvändning och tillämpning av markpolitiska medel i huvudstadsregionen och andra tillväxtcentra tryggas möjligheterna för en bostadsproduktion till skäligt pris och näringslivets verksamhetsförutsättningar. På detta sätt påverkas också den växande stadsregionens utveckling och konkurrensförmåga.

Man beräknar att 6 500 bostäder kan produceras år 2006 med hjälp av statliga lån och arava-, räntestöds- och borgenslån, för vilka fullmakten är sammanlagt 823 miljoner euro. Målet är att den största delen av produktionen skall förläggas till stora tillväxtcentra och minst 50 procent till Helsingforsregionen, där efterfrågan på hyresbostäder är störst.

Understöd för byggande av kommunalteknik kan åren 2005–2009 beviljas också för projekt i andra tillväxtcentra än huvudstadsregionen. Genom dessa stöds byggandet av nya bostadsområden också inom andra regioner där det finns efterfrågan.

För kommunerna i Helsingforsregionen (Helsingfors, Esbo och Vanda) skapas ett nytt femårigt bidragssystem för bostadsområden som avser att utveckla boendemiljön i förorterna och särskilt utfyllnadsbyggandet.

I regioner där det bedöms att bostadsbeståndet kommer att förbli länge i användning är det möjligt att få räntestödslån för grundlig förbättring av bostäder. Genom denna låneform understöds ett planmässigt underhåll av det befintliga bostadsbeståndet och minskas behovet av nybyggande. Genom lånebevillningsfullmakterna beräknar man att reparation av 11 000 bostäder kan understödas.

Finansieringen i syfte att främja regionutvecklingen är en del av de anvisade anslagen under Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (moment 35.20.37) som används bl.a. för att stöda områdesarkitektverksamheten. Genom dessa bidrag kan små kommuner med i regel färre än 6 000 invånare understödas för att trygga sådan tillräcklig sakkunskap som förutsätts i markanvändnings- och bygglagen för styrning av planläggning och byggande.

Genom den utökade strandplaneringen kan man bidra till att minska behovet av undantagsförfarande i fråga om strandbyggandet och befrämja i synnerhet utvecklingen inom skärgårdsregionerna och i kommunerna i Östra och Norra Finland.

Miljö- och naturvård

Det har redan under flera decennier visat sig att statliga miljövårdsarbeten är en stödform som ger goda resultat då det gäller regionutvecklingen och man har i landskapen funnit dessa arbeten vara mycket viktiga. De projekt som miljöcentralerna har genomfört har i avsevärd grad befrämjat miljöskyddet och användningen av miljön för rekreation samt dessutom förutsättningarna för boende och näringsverksamhet samt sysselsättningen. Varje år har man genomfört 5-10 särskilt nämnda projekt samt ett stort antal mindre projekt för iståndsättning av vattendrag, förorenade områden och annan miljö. Projekten genomförs i allmänhet gemensamt av kommunerna och övriga aktörer. Bland de viktigaste återfinns statens vattenförsörjningsarbeten som tjänar den regionala vattenvården och ofta samtidigt vattenförsörjningen. Dessa projekt fördelar sig förhållandevis jämt inom landets olika delar.

De regionala verkningarna av den budgetfinansierade miljövården uppkommer därför främst genom de projekt för miljövårdsarbeten för vilka medel anslås under ***Miljövårdsarbeten (35.10.77)*** och genom bidrag till investeringar som främjar vattenvården inom tätorter och på glest bebyggda områden, för vilka medel anslås under ***Främjande av miljövården (35.10.63)***. Årligen understöds 50 – 60 projekt.

De småskaliga sysselsättningsarbeten för miljövård och miljöskydd som miljöcentralerna har organiserat och som finansieras av de anslag som avsatts för arbetsministeriets lönebaserade sysselsättningsåtgärder (moment 34.06.02) eller som finansieras av medlen i EU:s socialfond har varit av regional betydelse i Norra, Mellersta och Östra Finland. Arbetena gäller bl.a. vård av landskapet och kulturmiljön, iståndsättning av vattendrag, friluftsliv och rekreation i naturen, avfallshantering och naturvård. I synnerhet i perifera regioner utgör olika slag av miljövårdsarbeten i praktiken ofta de enda arbetsplatserna för svårsysselsatta personer. År 2004 sysselsattes i genomsnitt nästan 350 personer i månaden med sådant arbete, varav nästan två tredjedelar inom verksamhetsområdet för Lapplands och Kajanalands miljöcentraler.

Den statliga budgetfinansieringen av naturvård under momenten Vissa ersättningar i samband med naturvården (35.20.63) och Anskaffning av naturskyddsområden (35.20.76) fördelar sig på naturskyddsprogrammen och upprättandet av nätverket Natura 2000. Anslagen fördelas inte i första

hand från regionalpolitiska utgångspunkter, men de har verkningar på den regionala ekonomin.

Anslaget under Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (moment 35.20.52) anvisas Forststyrelsen för vård av de naturskyddsområden som är i dess besittning. Finansieringen av vården av naturskyddsområden inriktas på ett sätt som gynnar Norra och Östra Finland, eftersom största delen av naturskyddsområdena ligger i dessa regioner. Genom denna finansiering uppehålls infrastrukturen i samband med användningen av naturskyddsområdena och servicen till allmänheten. Denna infrastruktur förbättrar möjligheterna att använda naturen för rekreationsändamål och bedriva naturturism. I budgetpropositionen 2006 ingår ett tilläggsanslag om 1 450 000 euro för inledande av ett investeringsprogram i syfte att förbättra möjligheterna att använda naturen för rekreationsändamål och naturturism och främja sysselsättningen (det s.k. Vilmat-programmet). Tilläggsanslaget inriktas närmast på förbättrande av serviceutrustningen och guidningen i Pallas-Yllästunturi nationalpark. De anslag som under moment 35.20.22 anvisats Forststyrelsen för skötsel och underhåll av naturskyddsområden används närmast för skötsel av Koli nationalpark.

Finansieringen av naturskyddsprogrammen och Natura 2000-nätverket riktas numera till Södra Finland. Genom att förverkliga dessa program strävar man till att i hela landet effektivt bevara naturens mångfald och samtidigt skapa ett nätverk av naturskyddsområden som betjänar allmänheten genom naturupplevelser och rekreation.

Regionaliseringsåtgärder som gäller miljöministeriets förvaltningsområde

Under år 2006 förbereds överföringen av miljöförvaltningens stödtjänster för ekonomi- och personalförvaltning (ca 15-20 årsverken) till en serviceenhet för förvaltningsområdet förlagd till S:t Michel. I Joensuu, Jyväskylä och Uleåborg stärker Finlands miljöcentral sin forskningsverksamhet tillsammans med universiteten och övriga forskningsinstitut i regionen. Miljöministeriet har föreslagit att Statens bostadsfond regionaliseras till Lahtis (69 årsverken) år 2008.