

Regeringens proposition till Riksdagen angående en fjärde tilläggsbudget för 1993

Till Riksdagen avläts regeringens proposition till en *fjärde* tilläggsbudget för 1993.

Regeringen avlät i januari 1993 till riksdagen ett förslag till ändring av lagen om statens säkerhetsfond (RP 364/92), i vilken föreslogs att fondens fullmakter att bevilja stöd skulle höjas från 20 000 milj. mk till 50 000 milj. mk, att fonden skulle underställas statsrådet i stället för riksdagen och att fonden skulle beviljas rätt att äga egendomsförvaltningsbolag. Lagen fick inte stöd av den nödvändiga fem sjättedelars majoriteten i riksdagen, utan den lämnades vilande över följande riksdagsval. Därefter avlät regeringen till riksdagen en ny proposition (RP 379/92), som endast innehöll stadganden som möjliggör inrättandet av en egen organisation för fonden samt fondens deltagande i beredningen av stödbeslut som fattas av statsrådet och som finansieras med anslag ur statsbudgeten. Ändringen av lagen om statens säkerhetsfond godkändes av riksdagen i februari 1993. Samtidigt godkände riksdagen i februari 1993 den första tilläggsbudgeten för 1993. I denna anvisades för stödande av bankverksamheten ett anslag om 15 000 milj. mk samt en borgensfullmakt om 5 000 milj. mk, som tillsammans med anslaget kan uppgå till högst 20 000 milj. mk.

Regeringen har till riksdagen avlåtit en proposition som ansluter sig till denna tilläggsbudgetproposition, med förslag till lag om ändring av lagen om statens säkerhetsfond. I lagen skall bl.a. stadgas om statens säkerhetsfonds uppgifter vid bildandet och förvaltningen

av s.k. egendomsförvaltningsbolag som bildats för att stöda bankerna samt om finansieringen och övervakningen av dessa bolag.

De bolag som avses i lagförslaget 1 § 5 mom. skall bildas för köp, förvärv eller skötsel av egendom eller ansvarsförbindelser som tillhör en bank som är föremål för statens eller säkerhetsfondens stödåtgärder. Bildandet av dessa bolag skall vara möjligt inom ramen för de anslag som i statsbudgeten reserverats för ändamålet. Därför föreslås att användningsändamålet för moment 28.87.51 (Stödande av bankverksamheten) utvidgas. De förluster som bolagens verksamhet medför skall helt och hållet eller åtminstone till största delen kunna täckas med statliga medel. De fullmakter som ges statsrådet föreslås också bli utvidgade så, att man redan i detta skede, med beaktande av storleken på de planerade bolagen, bereder sig på att täcka förluster om högst 30 000 milj. mk.

Statsrådet har fattat ett principbeslut om att bevilja Föreningsbanken i Finland Ab och Kansallis-Osake-Pankki borgen och garantier i syfte att trygga deras kapitalförsörjning. I denna tilläggsbudgetproposition föreslås att de utvidgade fullmakter som avses i principbeslutet skall beviljas.

Avsikten är att staten i högst tio års tid garanterar räntebetalningar och kapital för kapitalbevis som emitteras av Föreningsbanken i Finland Ab och Kansallis-Osake-Pankki. Dessutom förbinder sig staten att köpa kapitalbevisen av placeraren när 10 år har förflutit från emissionen. Statens garanti och förbindel-

se om köp upphör, när kreditvärdigheten hos bankernas skuldebrev når den nivå som fastställts i lånevillkoren, dock senast när tio år har förflutit från emissionen. Staten avstår från den regressrätt som anknyter till borgensförbindelserna. Borgensförbindelserna åsamkar staten betalningsskyldigheter under de kommande finansåren åtminstone till följd av skyldigheten att betala ränta på kapitalbevisen.

Enligt statsrådets principbeslut skall staten också avge en förbindelse om köp av ett riskdebenturlån som Kansallis-Osake-Pankki skall emittera och som hör till det supplementära egna kapitalet. På basis av denna förbindelse är staten skyldig att ge ett köpanbud rörande lånet, på en avkastningsnivå enligt lånevillkoren, när 10 år har förflutit från emissionen. Staten förbinder sig inte endast att ge ett köpanbud utan också att på vissa villkor köpa lånekapitalet samt betala förfallna och obetalda räntor samt den upplupna räntan. Denna förbindelse skall gälla 10 år efter låneemissionen. Om staten köper tillbaka lånet kan den byta ut hälften av kapitalet i de skuldebrev den köpt till aktier i banken efter att den tid som föreskrivs i låneavtalet har löpt ut.

Det ekonomiska vederlag som staten får av bankerna består av årliga borgensarvoden, rätt att teckna och byta aktier samt ändringar i de gällande villkoren för statens kapitalbevis. Det sannolika värdet på det vederlag staten erhåller täcker det sannolika beloppet av statens utgifter.

Kapitalet i det kapitalbevis som Föreningsbanken emitterar skall uppgå till ca 1 000 milj. mk och kapitalet i KOP:s kapitalbevis och riskdebentur till sammanlagt ca 1 800 milj. mk.

Anslaget under momentet föreslås bli ändrat till ett reservationsanslag.

Med stöd av vad som anförts ovan föreslås att Riksdagen måtte besluta godkänna moment 28.87.51 i den första tilläggsbudgeten för 1993 (Stödande av bankverksamheten), att det fasta anslaget ändras till ett reservationsanslag 3 år och att motiveringen till momentet kompletteras som följer:

Anslaget får också användas till att teckna och på annat sätt förvärva aktier i bolag som avses i 1 § 5 mom. lagen om statens säkerhetsfond (379/92), till att täcka bolagens förluster samt till övriga utgifter som bolagen förorsakar. Dessa åtgärder får vidtas samt förbindelser som

gäller dem ingås under detta och kommande år så att staten åsamkas utgifter om högst 30 000 000 000 mk.

Statsrådet berättigas att överlåta sådana aktier i depositionsbanker som redan har förvärvats eller kommer att förvärvas med anslag under detta moment.

Dessutom ändras ordalydelsen i borgensfullmakten i momentet som följer:

Statsrådet berättigas att, på de villkor det bestämmer, år 1993 utan motsäkerhet ställa:

1) statlig proprieborgen som säkerhet för inhemska och utländska lån som upptagits av affärsbankernas och Postbankens Ab:s säkerhetsfond, sparbankernas säkerhetsfond och andelsbankernas säkerhetsfond samt för uppfyllande av övriga överenskomna villkor,

2) statlig proprieborgen och statliga garantier som säkerhet för medelanskaffning som sker på samma villkor som när depositionsbankerna anskaffar eget kapital samt som säkerhet för uppfyllande av övriga överenskomna villkor, samt

3) statlig proprieborgen och statliga garantier som säkerhet för inhemska och utländska lån som upptagits av bolag som avses i 1 § 5 mom. lagen om statens säkerhetsfond samt som säkerhet för övriga förbindelser och överenskomna villkor.

Samtidigt berättigas statsrådet att avstå från sådan regressrätt som 1993 anknyter till borgensförbindelser och garantier. Dessutom berättigas statsrådet att, på de villkor det bestämmer, 1993 ingå sådana förbindelser om återköp som gäller kapitalbevis och riskdebenturlån som har emitterats av depositionsbankerna. Värdet på alla lån och kapitalplaceringar i någon annan valuta än finska mark beräknas enligt den medelkurs som Finlands Bank tillämpar när borgen ställs. Borgensförbindelser, garantier och övriga i detta och föregående stycke nämnda förbindelser får ingås så, att deras sammanräknade kapitalbelopp är högst 35 000 000 000 mk eller, tillsammans med övrigt stöd som beviljats ur anslag under detta moment, högst 50 000 000 000 mk.

Anslaget får också användas till betal-

ning av utgifter som föranleds av beviljade borgensförbindelser, garantier och andra förbindelser som avses ovan.

En borgensförbindelse eller en annan ovan nämnd förbindelse kan för en bank

vara den främsta stödform som avses i det uttalande som godkändes i samband med den första tilläggsbudgeten för år 1993.

Helsingfors den 7 september 1993

Republikens President

MAUNO KOIVISTO

Finansminister *Iiro Viinanen*

