Regeringens proposition till Riksdagen om statsbudgeten för 1994

ALLMÄN MOTIVERING

Såsom allmän motivering för budgetpropositionen anför regeringen följande:

1. Det samhällsekonomiska läget och den ekonomiska politiken

1.1. Det samhällsekonomiska läget och framtidsutsikterna på kort sikt

Depressionen är djupare och långvarigare än beräknat.[1] Totalproduktionen minskade 1991—1992 med sammanlagt en dryg tiondedel. I år minskar produktionen ytterligare. Depressionens vågdal torde passeras under nästa år genom att exporten så småningom får totalproduktionen att öka. År 1994 beräknas totalproduktionen öka med en procent. Arbetslösheten ökar ännu nästa år. Ekonomin repar sig endast långsamt på grund av den smala exportsektorn, den överskuldsatta samhällsekonomin samt den försenade uppgången i de internationella konjunkturerna. Utgångspunkten för ett snabbt uppsving i industriländerna är jämförelsevis dålig bl.a. på grund av de stora underskotten i de offentliga ekonomierna. Den avsevärda breddningen av spelrummet för valutakurserna inom Europeiska gemenskapens valutasystem skapar dock utrymme för ytterligare räntesänkningar och förbättrar förutsättningarna för att den djupa ekonomiska recessionen skall kunna hejdas i Europa.

Nedgången i samhällsekonomins disponibla realinkomster har varit brantare än nedgången i bruttonationalprodukten. I år är de en dryg femtedel mindre än 1989. Nationalprodukten har krympt inte endast på grund av nedgången i bruttonationalprodukten utan också på grund av den försämrade bytesbalansen i utrikeshandeln och de snabbt ökande ränteutgifterna till utlandet.

Utvecklingen i samhällsekonomin är utpräglat kluven: Exporten ökar men efterfrågan på hemmamarknaden minskar. Exporten har ökat i rask takt redan i två års tid. Mätt med relativa enhetsarbetskostnader är företagens konkurrenskraft exceptionellt god på grund av devalveringen av den finska marken, den snabbt förbättrade produktiviteten och den långsamma ökningen av arbetskraftskostnaderna. Exportutbudet har vitaliserats inte endast av den förbättrade konkurrenskraften utan också av den minskade inhemska efterfrågan. När efterfrågan har försvagats i Europa har man förmått rikta exporten till marknaderna i Öst- och Sydostasien samt i Nordamerika. Efterfrågan på de traditionella närmarknaderna torde börja öka tidigast nästa år.

Med hjälp av den goda konkurrenskraften ökar exporten av varor och tjänster i år med 15 % och också nästa år med en dryg tiondedel. Tyngdpunkten i ökningen är i år förlagd i synnerhet på metallindustrins leveranser. Nästa år torde också världsmarknadsläget för skogsindustrin förbättras så, att exportpriserna i valutabelopp börjar stiga. Det försämrade bytesförhållandet har tills vidare hindrat de gynnsamma verkningarna av exporten från att sprida sig till samhällsekonomin.

Den kännbara minskningen av hushållens realinkomster och det minskade intresset att ta lån fördjupar konsumtionsdepressionen ännu i år och nästa år. Massarbetslösheten har dessutom ökat sparandet av försiktighetsskäl. Nästa år torde hushållens konsumtion minska med 4 %. På grund av det stora underskottet i den offentliga ekonomin måste den offentliga konsumtionen minskas.

Investeringarna minskar kännbart också i år, och investeringsgraden sjunker till sin lägsta nivå sedan krigsåren. Den djupaste vågdalen i fråga om investeringar torde passeras under den

[1] Den ekonomiska utvecklingen granskas närmare i den ekonomiska översikt som medföljer som bilaga till budgetpropositionen.

senare hälften av nästa år, då industrins investeringar börjar bli livligare. Investeringarna påskyndas av ett ökat kapacitetsutnyttjande, en gynnsam resultatutveckling och en minskad skuldsättning. Den snabbaste ökningen i industrins investeringar torde dock infalla först åren 1995—1996.

Hemmamarknadsföretagens djupa investeringskris fortsätter nästa år, eftersom det finns gott om ledig kapacitet, försäljningsutsikterna är dåliga och lönsamhets- och skuldproblemen stora. Inom dessa branscher torde investeringarna bli livligare tidigast om två år. Även nyproduktionen av bostäder förblir liten, fastän den inhemska räntenivån har sjunkit avsevärt och bostadspriserna håller på att sluta sjunka. Arbetslösheten och de osäkra ekonomiska utsikterna minskar hushållens villighet att binda sig vid stora anskaffningar. Den offentliga sektorn minskar sina investeringar både i år och nästa år.

Finansieringen av industriella investeringar underlättas av den förbättrade inkomstfinansieringen. Också förutsättningarna för direkt anskaffning av riskkapital på marknaden har förbättrats den senaste tiden. På grund av bankernas soliditetsproblem kan det dock bli svårare för företagen att få finansiering i det skedet när investeringarna allmänt börjar bli livligare.

Allt som allt beräknas den inhemska efterfrågan minska med 7 1/2 % i år och med 2 1/2 % år 1994.

Den svaga inhemska efterfrågan och delvalveringen av den finska marken har minskat importen avsevärt. I fjol importerades hälften mindre investeringsvaror och en fjärdedel mindre konsumtionsvaror än 1989. En betydande del av importen bestod dock av råvaror och mellanprodukter för industrin, vilka har börjat importeras i ökad utsträckning på grund av den ökade produktionen inom exportindustrin.

Fastän bytesförhållandet inom varuhandeln fortfarande försämras, kommer överskottet i handelsbalansen i år att uppgå till ca 30 mrd. mk. Dessutom minskar underskottet i balansen i fråga om tjänster, när utlandsresorna minskar och fraktinkomsterna ökar. Bytesbalansen uppvisar ännu i år underskott på grund av ränteutgifterna för den ansvällda utlandsskulden. Den utländska nettoskulden kommer i slutet av detta år att vara 265 mrd. mk, dvs. 56 % av bruttonationalprodukten. Nästa år börjar den utländska nettoskulden minska, när bytesbalansen börjar visa överskott. Bytesbalansen uppvisade överskott senast 1978. Den snabba exportökningen och den förbättrade bytesbalansen ökar ytterligare överskottet i handelsbalansen nästa år.

Inflationen förblir låg. Det finns inget nämnvärt pris- eller kostnadstryck utöver de stegrade importpriserna. Konsumentprisindexet stiger i år med 2 1/2 %, varav de stegrade importprisernas andel utgör ett par procentenheter. Inflationen förblir låg också nästa år, eftersom den fortsatt försämrade inhemska efterfrågan knappt ger något utrymme för prishöjningar. Inte heller arbetskostnaderna förorsakar något prishöjningstryck. Konsumentprisindexet beräknas nästa år stiga med 2 1/2 %, varav ca en procentenhet förorsakas av mervärdesskattereformen. En lugn kostnads- och prisutveckling stöder industrins priskonkurrenskraft.

Vad gäller finansmarknaden verkar sänkta marknadsräntor och stärkta börskurser i en gynnsam riktning. De korta räntorna har sjunkit till samma nivå som utländska räntor. Den gynnsamma utvecklingen av bytesbalansen förbättrar förutsättningarna för ytterligare räntesänkningar. När den finska marken flyter har också centralbankens spelrum ökat i fråga om räntenivån.

Fastän räntorna har sjunkit avsevärt, är efterfrågan på krediter ännu liten. Skuldsatta företag och hushåll stärker sin finansiella struktur genom att betala tillbaka gamla skulder. Upptagningen av lån begränsas också av den försämrade förmågan att sköta lån, eftersom realinkomsterna har minskat kännbart. Också massarbetslösheten, risken för långtidsarbetslöshet och den allmänna osäkerheten inverkar på hushållens upplåning. Det samlade beloppet av bankernas kreditförluster och oreglerade krediter förblir stort ännu i år och nästa år.

De sektorer inom samhällsekonomin som är beroende av den minskade inhemska efterfrågan är mitt i ett häftigt brytningsskede. De strukturer som under den senare hälften av 1980-talet restes på en grund av utländska lån, en gynnsam utveckling av bytesförhållandet i utrikeshandeln samt förväntningar på en gynnsam inkomstutveckling har man tvingats riva ner. Den företagsverksamhet som baserar sig på konsumtion och byggnadsinvesteringar har anpassat sin produktionskapacitet i motsvarighet till den minskade efterfrågan. Rationaliseringen av banksystemet fortsätter. Eftersom den finansiella grunden för den offentliga ekonomin har

naggats i kanten avsevärt, har man också tvingats omvärdera den offentliga ekonomins dimensioner och resursfördelning.

Då det på 1980-talet var den offentliga sektorn, i synnerhet kommunerna, som sysselsatte den största delen av den nytillkomna arbetskraften, måste den på 1990-talet minska antalet arbetstagare. Behovet av att effektivera funktionerna inom den offentliga sektorn är fortfarande stort. På grund av den ökade automationen kommer inte antalet arbetstagare inom industrin att öka nämnvärt under de närmaste åren. Arbetslösheten hotar att förbli oroväckande hög för en lång tid framöver. I år är den genomsnittliga arbetslöshetsgraden 17 1/2 %. Av ungdomarna är var tredje arbetslös. Nästa år minskar efterfrågan på arbetskraft ytterligare, och arbetslöshetsgraden torde stiga till 19 %. Faran är att sysselsättningen blir ännu sämre än beräknat. Antalet långtidsarbetslösa torde nästa år öka till ca 200 000 personer.

Trots de genomförda inbesparingarna förblir det finansiella underskottet i statsekonomin synnerligen högt i år. Skatteinkomsterna minskar med nästan en tiondedel på grund av den svaga inhemska efterfrågan och två skatteåterbäringar. Utan bankstödet ökar utgifterna reellt med 4 %. Ränteutgifterna fördubblas, och arbetslöshetsutgifterna fortsätter att öka. Statsskulden ökar till uppskattningsvis ca 250 mrd. mk före utgången av detta år, vilket motsvarar 53 % av bruttonationalprodukten.

Enligt budgetpropositionen minskar utgifterna för statsekonomin utan bankstödet reellt med 1 % år 1994. Det antas att 10 mrd. mk kommer att betalas i stöd till bankerna 1994. Det finansiella underskottet i statsekonomin förblir stort ännu nästa år, och statsskulden stiger klart över 60 % i relation till bruttonationalprodukten.

Depressionen har också ansträngt kommunernas ekonomi. Kommunerna konsumtionsutgifter beräknas 1993 minska reellt med 5 %. Investeringarna minskar med en femtedel. Också nästa år minskar kommunernas konsumtions- och investeringsutgifter avsevärt. Behovet att höja uttaxeringen per skattöre förblir stort.

Jämfört med föregående år har förutsättningarna för ett hållbart ekonomiskt uppsving dock väsentligt förbättrats. Den kraftiga ökningen av exporten fortsätter. Den utländska skuldsättningen avmattas; nästa år börjar samhällsekonomins utlandsskuld redan minska. Den inhemska räntenivån har sjunkit snabbt, och räntorna väntas sjunka ytterligare. Industrins lönsamhet och finansiella ställning håller på att stärkas, vilket också förbättrar investeringsmöjligheterna. Dessutom har den inhemska pris- och kostnadsutvecklingen varit moderat, så konkurrenskraften förblir god.

Tablå 1. Samhällsekonomin, den offentliga hushållningen[1] och statshushållningen

	1990	1991	1992*	1993**	1994**
Bruttonationalprodukt, volymförändring, %	0,0	—7,1	—4,0	—2 1/2	1
Arbetslöshetsgrad, %	3,4	7,6	13,1	17 1/2	19
Konsumentprisindex, förändring, %	6,1	4,1	2,6	2 1/2	2 1/2
Handelsbalans, mrd. mk	—2,2	4,8	12,2	29 1/2	47
Bytesbalans, mrd. mk	—26,5	—26,7	—23,4	—8 1/2	10 1/2
Offentliga utgifter, % av BNP	47,0	55,7	61,1	63	61 1/2
Skattegrad, % av BNP	45,3	46,8	47,1	46	47 1/2
Statshushållningens kassautgifter, volymförändring, %	3,8	14,6	16,3	—4	—2
— utan finansinvesteringar, volymförändring, %	3,1	13,0	4,1	4	—1
De offentliga samfundens finansieringsrest, % av BNP.	5,3	—1,5	—6,1	—9	—6
Statens finansieringsrest, % av BNP	1,2	—4,4	—7,6	—12	—10 1/2
De offentliga samfundens skuld[2]					
— mrd. mk	85,6	124,4	209,3	297	362
— % av BNP	16,6	25,4	44,0	62 1/2	73
Statshushållningens skuld					
— mrd. mk	54,0	83,9	165,6	252	316
— % av BNP	10,5	17,1	34,8	53	63 1/2

[1] Enligt samhällsekonomisk bokföring, inkl. lagstadgad arbetspensionsförsäkring
[2] Offentlig skuld enligt EG:s bokföringsrekommendation (inkluderar arbetspensionsanstalterna)

1.2. Den ekonomisk-politiska linjen

Syftet med den ekonomiska politiken är att återställa en hållbar ekonomisk tillväxt och en god sysselsättning. En stabilisering av den utländska skuldsättningen är det första villkoret för en livligare inhemsk efterfrågan och en bestående förbättring av sysselsättningen. Därför har regeringens strategi varit att gynna en exportdominerad tillväxt.

Den nedåtgående trenden i samhällsekonomins utländska skuldsättning skapar förutsättningar för en ökad inhemsk efterfrågan.

Möjligheterna att på finanspolitisk väg lindra depressionen är mycket begränsade. Det stora underskottet i statsekonomin och den snabba skuldsättningen tillåter inte ökad upplåning för vidtagande av stimulansåtgärder. De offentliga utgifterna måste genom strukturella åtgärder anpassas till en samhällsekonomiskt och statsekonomiskt hållbar nivå.

En ökning av statens skuldsättning hindrar lätt räntorna från att sjunka och den ekonomiska tillväxten från att komma igång och äventyrar den ekonomiska utvecklingen under kommande år. En skuldfinansierad stimulans innebär en skatteskärpning som skjuts framåt i tiden, vilket försvagar inkomstförväntningarna.

De strukturella sparåtgärder som regeringen föreslagit utgör en del av en flerårig verkamhetslinje, genom vilken man skall knappa in på budgetunderskottet. Det centrala målet är att statens utgifter senast 1995 skall vara nere på samma nivå som 1991.

Den nuvarande arbetslösheten innebär ett stort slöseri med resurser samt växande samhälleliga problem. En ökad flexibilitet på arbetsmarknaden är viktig både för att få igång tillväxten och för att förbättra sysselsättningen. I synnerhet incitamenten att anställa arbetskraft och att söka arbete bör vara starkare än de varit hittills.

Den offentliga sektorn kan inte längre öka antalet arbetsplatser. En ökad produktion och sysselsättning är således beroende av den privata sektorn. Eftersom produktiviteten alltjämt torde öka med minst tre procent årligen, förutsätter en förbättring av sysselsättningen en genomsnittlig årlig tillväxt på över tre procent i den privata sektorns produktion.

De gångna årens löneuppgörelser höjde inom flera företag kostnaderna till en nivå som inte ens de moderata inkomstuppgörelserna under de senaste åren har rättat till, utan verksamheten fortsätter att vara förlustbringande. En större löneflexibilitet på företagsnivå skulle avsevärt minska antalet uppsägningar och konkurser. Också inom den offentliga sektorn är en nedskärning av arbetskraftskostnaderna genom lönesänkningar både för arbetstagarnas och samhällsekonomins del en bättre lösning än personalminskningar.

Den allt djupare internationella integrationen erbjuder nya möjligheter för sådana företag som tidigare varit enbart hemmamarknadsorienterade. Samtidigt innebär EES-lösningen en hårdare konkurrens och anpassning av prisnivån i servicebranscherna. Om lönerna inte då är tillräckligt flexibla, uppstår inom dessa branscher ett behov att minska antalet arbetsplatser.

Den snabba ökningen av exporten fortsätter tills vidare, eftersom företagen kan öka produktionen genom att öka kapacitetsutnyttjandet. Om industrins investeringar inte väsentligt ökar under de närmaste åren, börjar kapacitetsbristen likväl begränsa exportökningen. Den exportnivå som kan nås under de närmaste åren är inte tillräckligt hög för att den, utan att bytesbalansen återigen börjar uppvisa underskott, skall kunna möjliggöra den ökade inhemska efterfrågan som är en förutsättning för full sysselsättning.

Realräntorna är fortfarande på en synnerligen hög nivå. Nyttan av de lägre marknadsräntorna har delvis sugits upp av bankernas räntemarginaler. Dessa blev mycket små när bankerna bedrev osund konkurrens om marknaderna. Med tanke på ett minskat behov av bankstöd är de ökade räntemarginalerna inte enbart en negativ företeelse.

Räntesänkningarna förbättrar bankernas soliditet också indirekt, eftersom de stimulerar aktie- och fastighetsmarknaden, vilket är ägnat att höja värdet på bankernas egna kapital. De lägre räntorna har redan vitaliserat börsen, och de ser också ut att ha hejdat nedgången i bostadspriserna. Denna utveckling höjer hushållens och företagens förmögenhetsvärden och ökar därigenom deras möjligheter att uppta lån.

När beslut fattas inom den öppna sektorn om en ökning av produktionskapaciteten intar förtroendet för att den nuvarande goda priskonkurrensförmågan bibehålls en central ställning. Det är viktigt att höstens arbetsmarknadsuppgörelse stöder en fortsatt konkurrenskraft samt att inflationsförväntningarna förblir dämpade.

En ökad privat inhemsk konsumtions- och

investeringsefterfrågan intar en nyckelställning för att sysselsättningen skall kunna förbättras. De bästa resultaten kan nås med en sådan politik som leder till att räntenivån fortsätter att sjunka. En stärkt balans inom den offentliga ekonomin och en moderat inkomstpolitik är ägnade att främja räntesänkningen.

Den ekonomiska politikens viktigaste uppgift är att ge sitt stöd för att få igång en hållbar ekonomisk tillväxt. Samtidigt måste likväl också genomförandet av strukturella reformer avancera. Angelägnast är att effektivera den offentliga ekonomin, utveckla beskattningen och pensionssystemet samt att förbättra industrins verksamhetsbetingelser och gallra bland näringsunderstöden.

Kommunernas ekonomi har råkat i stora svårigheter på grund av depressionen. Kommunerna har anpassat sig till detta bl.a. genom att skjuta upp investeringar, vilket inte är en hållbar lösning. Det nya statsandelssystem som togs i bruk i början av detta år erbjuder kommunerna goda möjligheter att effektivera sin verksamhet.

Det mervärdesskattesystem som träder i kraft nästa år innebär att tjänster och byggande börjar omfattas av konsumtionsbeskattningen. Genom denna reform övergår Finland till en likadan konsumtionsbeskattning som den som tillämpas i de övriga nordiska länderna och inom EG. En sådan konsumtionsbeskattning snedvrider inte användningen av resurser och belastar inte exporten.

Den i år genomförda reformen av kapitalinkomstbeskattningen sporrar till ökad företagarverksamhet och förbättrar Finlands ställning som investeringsmål. Det faktum att de begränsningar som gäller utländska investeringar slopades i början av året är ägnat att stöda kapitalbildningen.

Regeringen har som mål att minska näringsunderstödens omfattning. Lantbruksstödet har minskats klart. Däremot har övrigt näringsunderstöd samt kapitalstödet till bankerna lett till att näringsunderstödet temporärt har blivit synnerligen omfattande.

Depressionen har accentuerat bristerna i pensionssystemet. En reform av detta system har redan påbörjats, i och med att löntagarnas pensionsavgift har tagits i bruk och pensionsförmånerna inom den offentliga sektorn sänks till samma nivå som inom den privata sektorn.

I syfte att dämpa stegringen av de indirekta arbetskraftskostnaderna har man beslutat att tillfälligt låta bli att höja APL-premierna, vilket dock samtidigt ökar behovet av en reform av pensionssystemet. Det är uppenbart att både fastställandet av pensionsförmåner och finansieringen av pensioner behöver reformeras innan hållbarheten i pensionssystemet är tryggad.

Problemen i statsekonomin beror endast delvis på depressionen. Under åren av långvarig snabb ekonomisk tillväxt ökades de offentliga utgifterna på ett sätt som förr eller senare hade lett till finansieringsproblem, även om den gynnsamma ekonomiska utvecklingen hade fortsatt. Det ökade antalet uppgifter och den höjda nivån på förmånerna inom den offentliga sektorn stod i strid med bl.a. det ökande behov av utgifter som den allt äldre befolkningen förorsakar och med de eftersträvade skattelättnaderna. Denna konflikt löses inte genom tillfälliga sparåtgärder, utan till det behövs reformer som permanent minskar utgifterna.

Budgetunderskottets strukturella art framhävs av att räntorna på statsskulden och ökningen av arbetslöshetsutgifterna har nått en ny nivå. De ökade ränteutgifterna och den stora arbetslösheten kommer att belasta den offentliga ekonomin också efter depressionen. Därför kräver balanseringen av statsekonomin omfattande bestående inbesparingar i de övriga utgifterna.

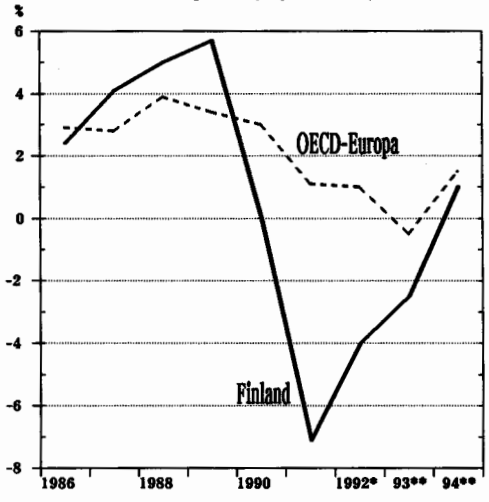
Uppnåendet av balans i statsekonomin är inte endast beroende av de strukturella inbesparingarna utan också i avgörande grad av den ekonomiska tillväxtens hastighet.

Budgetpropositionen är grovt sett neutral till sina finanspolitiska verkningar, eftersom den offentliga ekonomins nettokredittagning korrigerad med avseende på förläggningen av skatteåterbäringarna förblir ungefär oförändrad. Kommunernas finansiella balans beräknas bli bättre nästa år än vad den är i år. Däremot kommer statens nettokredittagning, korrigerad med avseende på förläggningen av skatteåterbäringarna, enligt propositionen att öka också nästa år.

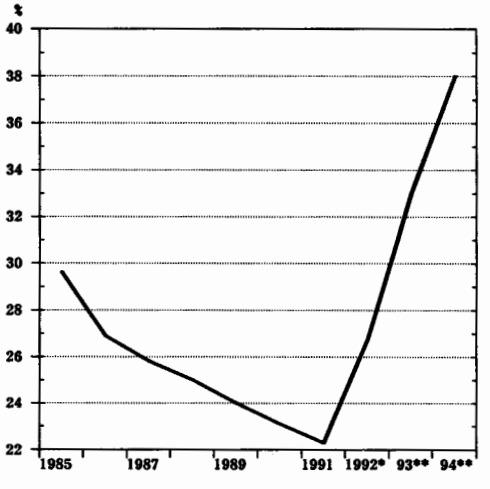
1.3. Statsfinansiella sparåtgärder

Regeringen har i sitt program uppställt som mål att frysa ned den reella nivån på statens utgifter under valperioden. För att uppnå detta mål har statsrådet 27.2.1992 och 4.3.1993 fattat rambeslut som begränsar utvecklingen i fråga om statens utgifter till år 1995. Regeringen har under sin verksamhetsperiod fattat flera prin-

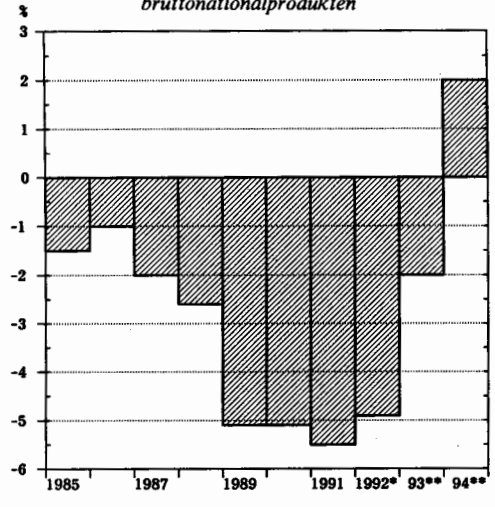
Figur 1. Totalproduktionen (BNP) i Finland och Västeuropa, volymförändring



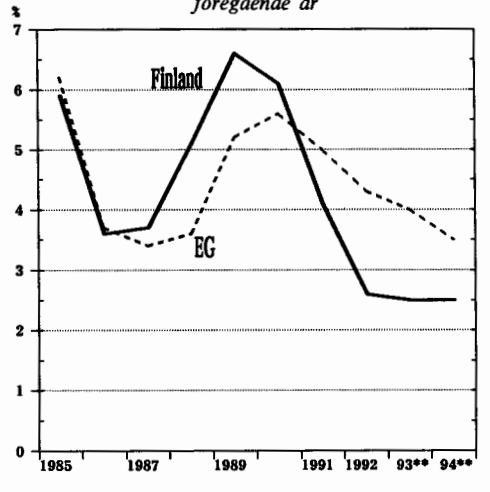
Figur 2. Export av varor och tjänster, andel av bruttonationalprodukten till marknadspris



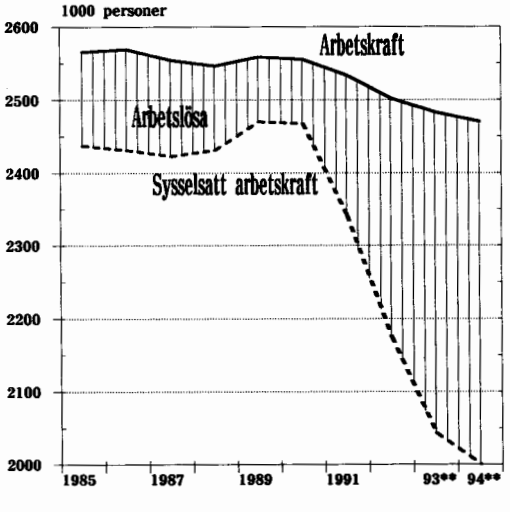
Figur 3. Bytesbalansen i förhållande till bruttonationalprodukten



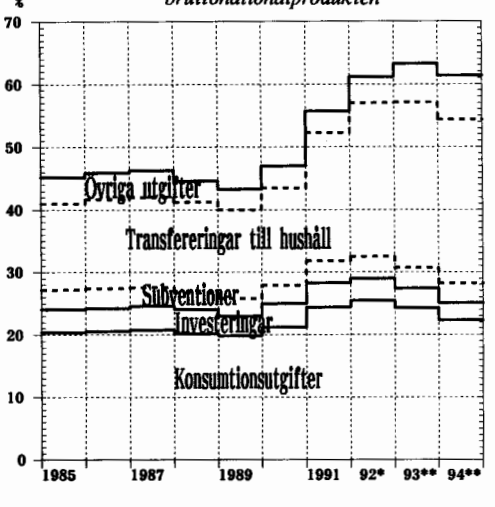
Figur 4. Konsumentpriserna, förändring från föregående år



Figur 5. Sysselsättningen



Figur 6. Offentliga utgifter, i förhållande till bruttonationalprodukten



cipbeslut om de sparåtgärder som behövs för att de mål och ramar som fastställts i regeringsprogrammet skall uppnås. Med budgeten och sparlagarna har genomförts andra sparåtgärder som behövs för uppnående av målen i enlighet med principbesluten. Även i budgeten för 1994 föreslås att sparåtgärder som nämns i tidigare principbeslut och andra nödvändiga sparåtgärder som i regeringsprogrammet uppställts som mål för nedfrysning av utgifterna genomförs.

Nedan ett kort sammandrag av sparåtgärder som redan vidtagits under innevarande valperiod.

I den första tilläggsbudgeten för 1991 genomfördes sparåtgärder för över 1,5 mrd. mk. De har inte just kunnat hejda den reella ökningen av statens utgifter, vilken till slut blev 14 1/2 %.

I budgetpropositionen för 1992 föreslogs egentliga sparlagar (exklusive förslagen till ändringar i socialskyddsavgifterna), vilka skulle ha lett till en inbesparing på över 8 mrd. mk. Av olika orsaker lyckades man få igenom sparlagar för bara knappt 4 mrd. mk. Inbesparingar som genomfördes i fråga om andra utgifter, dvs. utgifter som är beroende av prövning, beräknas ha uppgått till ett par mrd. mk. I den andra tilläggsbudgeten för 1992 ingick dessutom sparåtgäder för ca 1,5 mrd. mk, av vilka hälften vidtogs med sparlagar. Trots sparåtgärderna steg den reella ökningen av statens utgifter till över 16 % år 1992.

I budgetpropositionen för 1993 föreslogs sparlagar, vilka skulle har lett till en inbesparing på ca 10 mrd. mk. Under riksdagsbehandlingen av budgetpropositionen föreslogs ytterligare sparlagar och även om vissa inte av olika orsaker genomfördes ledde det till att sparlagarnas minskande inverkan på statens utgifter ökade i förhållande till budgetpropositionen med närmare 1 mrd. mk. Då inbesparingarna beaktas även i utgifter som är beroende av prövning kan budgeten för 1993 beräknas innehålla sparåtgärder för 17—18 mrd. mk.

Den totala inverkan av sparåtgärderna framgår inte om man räknar ihop inbesparingarna under de olika åren eftersom en del av sparåtgärderna (i synnerhet sparlagarna) varit ettåriga. Å andra sidan har besparingarna återspeglats i utgifterna för skötseln av statsskulden så att de har minskat. Om alla dessa faktorer beaktas kan man beräkna att statens utgifter skulle vara 22—23 mrd. mk högre utan de sparåtgärder som vidtogs 1991—1993. Även denna uppskattning är endast riktgivande eftersom beräkningsgrunderna för inverkan av sparåtgärderna (t.ex. antalet arbetslösa) har ändrats under årens lopp.

I budgetpropositionen för 1994 föreslås sparlagar som beräknas minska statens utgifter med ca 13 mrd. mk. Denna beräkning omfattar också verkningarna av de ettåriga sparlagar som gäller 1993 och som i sak kommer att fortsätta att gälla 1994. De viktigaste sparlagsförslagen för 1994 är följande (mrd. mk):

Justering av grunderna för statsbidrag	
— allmänna statsandelar till kommunerna	0,6
— statsbidrag som beviljas av undervisningsministeriet (även till andra än kommunerna)	2,6
	(gammalt 1,1)
— social- och hälsovårdsministeriets statsandelar till kommunerna	3,8
Slopande av indexjustering av vissa förmåner	1,5
Fortsatt förhöjning av den tilläggsdelandel som kommunerna betalar till folkpensionsanstalten på 1993 års nivå	1,2
	(gammalt 1,2)
Partiellt ersättande av bostadslån med räntestöd	0,7
Beaktande av arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringsavgift i grunderna för vissa förmåner	0,4
	(gammalt 0,2)
Justering av grunderna för utkomstskyddet för arbetslösa	0,5
Slopande av den reform som gäller tandvård för vuxna	0,5
	(gammalt 0,5)

I mån av möjlighet kommer sparåtgärderna inte att omfatta sådana anslag som är av central betydelse för medborgarnas minimiskydd och förutsättningarna för företagsverksamhet, särskilt den öppna sektorn. Den stränga begränsningen av utvecklingen i fråga om utgifter har lett till kraftiga sparåtgärder över hela linjen också då det gäller utgifter som är beroende av prövning. Den totala inbesparing som följer av de åtgärder som föreslagits för anslag som är beroende av prövning beräknas uppgå till flera miljarder mark år 1994. Endast i några sällsynta fall föreslås reella ökningar i de anslag som är beroende av prövning, närmast inom de viktigaste prioritetsområdena.

Tablå 2. Budgethushållningens utgifter, inkomster och balans 1992—94[1)]

	1992 bokslut milj. mk	1993 budget milj. mk	1994 förslag milj. mk	Förändr. 1994/93 %
Konsumtionsutgifter	54 079	51 721	49 455	—4
Överföringsutgifter	108 341	104 521	104 666	+0
Investeringsutgifter	15 315	5 032	13 588	+170
Övriga utgifter	8 372	14 027	20 278	+45
Sammanlagt	186 107	175 301	187 987	+7
— utgifter för statsskulden (HT 36)	9 124	15 095	21 830	+45
— övriga utgifter	176 984	160 206	166 157	+4
Inkomst- och förmögenhetsskatt	32 009	29 250	33 680	+15
Omsättningsskatt	40 010	39 200	33 900[2)]	—14
Övriga skatter	33 089	37 920	33 343	—12
Övriga inkomster (utan nettoupplåning)	24 374	23 560	22 695	—4
Sammanlagt	129 482	129 930	123 618	—5
Nettoupplåning	53 178	45 375	64 380	+42
Över/underskott	—3 447	+4	+11	
Nettofinansieringsbehovet inom statshushållningen	71 764	72 210	66 717	—8

[1)] Siffrorna för de olika åren är på grund av ändringar i budgetförfarandet inte jämförbara till alla delar.
[2)] Inklusive mervärdesskatt.

2. Budgetpropositionens uppbyggnad

Tablå 3. Utgifterna enligt huvudtitlar åren 1992—1994

Nummer-kod	Huvudtitel	År 1992 bokslut milj. mk	År 1993 statsbudget milj. mk	År 1994 förslag milj. mk	Ändring 1993-1994 milj. mk	Ändring 1993-1994 %
21.	Republikens President	35	24	23	— 1	— 5
22.	Riksdagen	249	256	241	— 14	— 6
23.	Statsrådet	258	202	158	— 44	—22
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	4 085	3 351	3 063	— 288	— 9
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	2 237	2 150	2 256	+ 106	+ 5
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	5 908	10 954	9 999	— 955	— 9
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	9 298	8 959	8 276	— 683	— 8
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	24 774	17 606	29 026	+11 420	+65
29.	Undervisningsministeriets förvaltningsområde	30 708	27 866	25 938	— 1 928	— 7
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	13 782	11 334	9 626	— 1 708	—15
31.	Trafikministeriets förvaltningsområde	11 043	9 431	8 016	— 1 415	—15
32.	Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	6 052	5 650	5 126	— 525	— 9
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	53 858	49 398	51 245	+ 1 847	+ 4
34.	Arbetsministeriets förvaltningsområde	8 234	8 095	8 994	+ 900	+11
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	6 461	4 930	4 168	— 762	—15
36.	Statsskulden	9 124	15 095	21 830	+ 6 735	+45
	Utgifter sammanlagt	**186 107**	**175 301**	**187 987**	**+12 686**	**+ 7**

I tablån presenteras utgifterna enligt huvudtitel i enlighet med budgetpropositionens sifferstat nedan. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet, vilket innebär att räkneoperationerna inte stämmer till alla delar.

Tablå 4. Utgifterna enligt ekonomisk art åren 1992—1994

Nummer-kod	Utgiftsart	År 1992 bokslut milj. mk	År 1993 statsbudget milj. mk	År 1994 förslag milj. mk	Ändring 1993-1994 milj. mk	%
01-03	Avlöningar	2 367	1 966	1 739	— 227	— 12
04-07	Pensioner	10 760	11 256	11 625	+ 368	+ 3
16-18	Anskaffning av materiel för försvarsmakten	2 850	3 049	3 037	— 12	— 0
21-23	Omkostnader	34 782	32 345	27 243	— 5 103	— 16
08-15, 19-29	Övriga konsumtionsutgifter	3 321	3 105	5 811	+ 2 706	+ 87
01-29	**Konsumtionsutgifter**	**54 079**	**51 721**	**49 455**	**— 2 266**	**— 4**
30-39	Statsbidrag till kommuner och kommunalförbund m.fl.	43 266	43 077	38 253	— 4 824	— 11
40-49	Statsbidrag till näringslivet	12 029	11 341	11 166	— 175	— 2
50-59	Statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	34 886	33 513	43 054	+ 9 541	+ 28
60	Överföringar till statens icke budgeterade konton	9 844	6 308	2 334	— 3 974	— 63
61-65	Icke specificerade överföringar till hemlandet	5 229	7 843	7 546	— 297	— 4
66-69	Överföringar till utlandet	3 089	2 439	2 312	— 126	— 5
30-69	**Överföringsutgifter**	**108 341**	**104 521**	**104 666**	**+ 145**	**+ 0**
70-73	Anskaffning av materiel	238	146	226	+ 80	+ 55
74-76	Husbyggen	1 927	1 553	928	— 625	— 40
77-79	Jord- och vattenbyggnader	2 839	2 165	1 442	— 723	— 33
70-79	Realinvesteringar	5 004	3 864	2 595	— 1 268	— 33
80-86	Lån beviljade av statens medel	471	394	185	— 209	— 53
87	Jordområden, byggnader och fastigheter	906	418	472	+ 54	+ 13
88-89	Övriga finansinvesteringar	8 934	357	10 336	+ 9 980	+2 799
80-89	Lån och övriga finansinvesteringar	10 312	1 168	10 993	+ 9 825	+ 841
70-89	**Investeringsutgifter**	**15 315**	**5 032**	**13 588**	**+ 8 556**	**+ 170**
90-92	Räntor och amorteringar samt indexförhöjningar på statsskulden	8 315	14 021	20 272	+ 6 250	+ 45
93-99	Övriga och icke specificerade utgifter	57	6	6	+ 1	+ 9
90-99	**Övriga utgifter**	**8 372**	**14 027**	**20 278**	**+ 6 251**	**+ 45**
	Utgifter sammanlagt	**186 107**	**175 301**	**187 987**	**+12 686**	**+ 7**

Varje utgiftsmoment har i budgetpropositionen försetts med en nummerkod som anger utgiftens art. På basis av dessa nummerkoder har utgifterna samlats i grupper enligt art. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet, vilket innebär att räkneoperationerna inte stämmer till alla delar.

Tablå 5. Utgifterna enligt statens uppgifter åren 1992—1994

Nummer-kod	Uppgiftsgrupper	År 1992 bokslut milj. mk	År 1993 statsbudget milj. mk	År 1994 förslag milj. mk	Ändring 1993-1994 milj. mk	Ändring 1993-1994 %
	Allmän förvaltning					
010	De högsta statsorganen	391	351	451	+ 100	+ 29
020	Finansförvaltning	2 902	2 714	4 412	+ 1 698	+ 63
030	Skötseln av utrikesärendena	1 712	1 877	1 846	— 31	— 2
040	Internationellt utvecklingssamarbete	2 739	1 774	1 489	— 285	— 16
050	Övrig allmän förvaltning	2 819	2 350	1 121	— 1 230	— 52
	Sammanlagt	**10 564**	**9 067**	**9 319**	**+ 252**	**+ 3**
	Allmän ordning och säkerhet					
070	Förvaltning	191	207	210	+ 4	+ 2
080	Polisväsendet	2 816	2 638	2 564	— 74	— 3
090	Rättsskipning	1 124	1 110	1 173	+ 64	+ 6
100	Fångvård	899	834	760	— 74	— 9
110	Brand- och räddningsväsendet samt befolkningsskyddet	117	120	106	— 14	— 12
120	Gränsbevakning	1 003	921	884	— 36	— 4
	Sammanlagt	**6 150**	**5 828**	**5 697**	**— 131**	**— 2**
	Försvaret					
150	Förvaltning	78	55	49	— 5	— 10
160	Militärförsvaret	9 125	8 853	8 186	— 667	— 8
170	Ekonomiskt försvar	13	—	—	—	—
	Sammanlagt	**9 216**	**8 908**	**8 235**	**— 673**	**— 8**
	Undervisning, vetenskap och kultur					
210	Förvaltning och andra gemensamma uppgifter	272	240	218	— 22	— 9
220	Allmänbildande undervisning	10 459	8 873	8 514	— 359	— 4
230	Yrkesutbildning	6 698	5 653	5 188	— 466	— 8
240	Högskoleundervisning	5 484	5 060	3 988	— 1 072	— 21
250	Vuxenutbildning	1 703	2 007	1 769	— 237	— 12
260	Studiestöd	2 833	3 014	3 446	+ 432	+ 14
270	Allmän forskning	569	549	540	— 8	— 2
280	Bibliotek, arkiv och museer	1 010	826	763	— 63	— 8
290	Konst	875	901	827	— 75	— 8
300	Indrotts- och ungdomsverksamhet	624	570	518	— 52	— 9
310	Kyrklig förvaltning	23	28	21	— 7	— 26
	Sammanlagt	**30 549**	**27 721**	**25 793**	**— 1 928**	**— 7**
	Socialskydd och hälsovård					
	Sammanlagt	**54 006**	**49 503**	**51 339**	**+ 1 836**	**+ 4**
	Boende och miljö					
510	Förvaltning	149	129	141	+ 11	+ 9
520	Miljövård och naturskydd	174	125	125	+ 0	+ 0
530	Planering av disposition av områden och tillsyn över byggnadsverksamheten	217	153	192	+ 39	+ 26
540	Främjande av boendet	5 486	4 123	3 325	— 798	— 19
550	Lantmäteri	525	450	271	— 179	— 40
560	Vattenhushållning	647	637	529	— 108	— 17
	Sammanlagt	**7 198**	**5 617**	**4 583**	**— 1 034**	**— 18**

	Arbetskraft					
610	Förvaltning	730	769	710	— 59	— 8
620	Styrning av arbetskraften	7 350	7 215	8 185	+ 970	+ 13
	Sammanlagt	**8 080**	**7 984**	**8 895**	**+ 911**	**+ 11**
	Jord- och skogsbruk					
650	Förvaltning	322	329	297	— 32	— 10
660	Jord- och skogsbrukets forsknings- och kontrollverksamhet	390	378	329	— 49	— 13
670	Jordbruk	11 054	8 961	7 707	— 1 254	— 14
680	Skogsbruk	1 006	712	610	— 102	— 14
690	Jakt, fiske och renskötsel	271	266	268	+ 2	+ 1
	Sammanlagt	**13 043**	**10 647**	**9 211**	**— 1 435**	**— 13**
	Trafik					
710	Förvaltning	183	158	108	— 50	— 32
720	Vägtrafik	6 689	5 797	4 730	— 1 067	— 18
730	Vattentrafik	966	865	813	— 52	— 6
740	Lufttrafik	233	95	—	— 95	—100
750	Järnvägstrafik	2 149	2 068	1 988	— 80	— 4
760	Post- och telekommunikation	423	238	227	— 12	— 5
	Sammanlagt	**10 642**	**9 221**	**7 865**	**— 1 356**	**— 15**
	Industri och övriga näringar					
810	Förvaltning	294	301	263	— 37	— 12
820	Övervakning och kontroll av industrin och örviga näringar	290	294	105	— 189	— 64
830	Forskning för främjande av industrin och övriga näringar	2 412	2 025	1 474	— 552	— 27
840	Kreditanstalter som tjänar industrin och övriga näringar	8 609	1 362	12 136	+10 774	+791
850	Främjande av industrin	1 953	1 633	1 711	+ 78	+ 5
860	Energiförsörjning	217	250	223	— 27	— 11
870	Främjande av övriga näringar	113	118	90	— 28	— 24
880	Främjande av utrikeshandeln	572	885	857	— 28	— 3
	Sammanlagt	**14 460**	**6 868**	**16 859**	**+ 9 990**	**+145**
	Övriga utgifter					
910	Statsskulden	9 124	15 095	21 830	+ 6 735	+ 45
950	Av staten erlagda pensioner och ersättningar	11 057	11 520	11 798	+ 277	+ 2
960	Allmänna ersättningar till kommuner m.fl.	1 931	7 184	6 393	— 791	— 11
990	Övriga, icke specificerade utgifter	87	137	170	+ 32	+ 24
	Sammanlagt	**22 198**	**33 937**	**40 191**	**+ 6 254**	**+ 18**
	Utgifter sammanlagt	**186 107**	**175 301**	**187 987**	**+12 686**	**+ 7**

Budgethushållningens utgifter har i tablån grupperats enligt statens uppgifter. Till höger på utgiftssidan i sifferstatsdelen av budgetpropositionen har för varje kapitel inom parentes antecknats en tresiffrig kod, som visar den uppgiftsgrupp till vilken utgifterna i kapitlet huvudsakligen hör. Motsvarande koder har införts i ovanstående tablå. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet, vilket innebär att räkneoperationerna inte stämmer till alla delar.

3. Huvudlinjerna i förslaget till utgiftsstat

3.1. Sammandrag av innehållet i budgetpropositionen

Ett centralt mål i budgetpropositionen är att förbättra sysselsättningen och i samband härmed trygga verksamhetsförutsättningarna för företagsverksamheten. Ett annat lika centralt mål är alltjämt att hejda tillväxttrenden i de offentliga utgifterna och att få utgifterna att minska på det sätt som förutsätts i regeringsprogrammet och av ramarna. Därför innehåller propositionen betydande sparförslag och synnerligen få förslag till ökning av andra utgifter än de lagstadgade.

Slutsumman i budgetpropositionen är ca 188,0 mrd. mk, vilket på jämförbara grunder innebär en reell minskning av utgifterna inom budgetekonomin med ca 5 % jämfört med den beräknade utgiftsnivån för 1993 (förutsatt att bankstödet 1993 uppgår till 15 mrd. mk). Bankstödet undantaget minskar utgifterna med ca 2 1/2 %. Vid en jämförelse av utgifterna med den ordinarie budgeten för 1993 blir realökningen nära 2 1/2 %, bankstödet undantaget.

3.1.1. Republikens President, Riksdagen och statsrådet

För Republikens President, Riksdagen och statsrådet föreslås anslag på sammanlagt 422 milj. mk. För partistödet föreslås 64,2 milj. mk.

3.1.2. Utrikesministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 3 063 milj. mk.

Det grundläggande målet för Finlands utrikespolitik är att trygga nationella intressen och stärka landets internationella ställning.

Finland stöder stärkandet av KSSE-principerna, såsom mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstaten, samt byggandet av ett integrerat Europa.

Finlands medlemskapsförhandlingar med Europeiska gemenskapen ökar utrikesförvaltningens uppgifter.

Finlands relationer till Ryssland utvecklas på basis av avtal om grunderna för relationerna, ekonomiskt samarbete och närområdessamarbete. Finland stöder reformarbetet i Ryssland och de övriga OSS-länderna samt i Baltikum och östra Centraleuropa när dessa länder strävar efter att stärka demokratin och bygga upp en marknadsekonomi.

Det intensiva nordiska samarbetet fortsätter. Samarbetet inom Östersjöområdet utvidgas inom ramen för Östersjörådet. Motsvarande samarbete inom de nordiska områdena sker inom ramen för Barents euroarktiska råd.

Grunden för vårt lands säkerhetspolitik är militär alliansfrihet och ett självständigt försvar. Detta förutsätter att utvecklingen inom Europas nya säkerhetssystem noga följs.

Finland har förbundit sig att arbeta för Förenta Nationernas mål och principer och försöker på alla sätt förbättra organisationens verksamhetsförutsättningar. Finland deltar också aktivt i Förenta Nationernas fredsbevarande verksamhet. Globala mål för vårt lands utrikespolitik är alltjämt ökande av säkerheten genom nedrustning, främjande av de mänskliga rättigheterna samt utvecklande av det internationella miljösamarbetet.

Utvecklingssamarbetet är den del av utrikespolitiken inom vilken Finland genom att överföra materiella och andliga resurser till utvecklingsländerna strävar efter att

— främja en bärkraftig utveckling och välstånd i utvecklingsländerna

— verka för att etablera fred, jämställdhet, demokratiska förhållanden och mänskliga rättigheter i dessa länder

— öka växelverkan mellan Finland och utvecklingsländerna.

Sedan regeringen temporärt avstått från den eftersträvade nivån för utvecklingssamarbetet, dvs. 0,7 % av bruttonationalprodukten, föreslås för utvecklingssamarbetet anslag som för de olika förvaltningsområdena sammanlagt är 1 858 milj. mk, vilket utgör ungefär 0,4 % av den beräknade bruttonationalprodukten för 1994.

För bistånd till Öst- och Centraleuropa föreslås för alla förvaltningsområden sammanlagt 257,5 milj. mk.

3.1.3. Justitieministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 2 256 milj. mk. Prioritetsområden i lagberedningen är statsförfattningsreformen och lagberedning som förutsätts av den europeiska integrationen. Under beredning är också totalrevideringar av utsöknings- och konkurslagstift-

ningen och strafflagen samt en reform av den förvaltningsrättsliga lagskipningen och hovrättsförfarandet samt brottsprocessen vid underrätterna.

År 1994 placeras nya fångvårdsenheter i de lokaler som hyst Pernasaari och Vanaja skolhem, vilka skall indras. Vid utvecklandet av anstaltsbeståndet är målet att placera en större del av fångarna än för närvarande i öppna anstalter.

3.1.4. Inrikesministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 9 999 milj. mk. Prioritetsområden är nedbantning och koncentration av statens regionalförvaltning, igångsättande av landskapsförvaltningen, koncentration och utvecklande av statens service på lokalnivå, ytterligare förstärkning av kommunernas självstyrelse samt tryggande av verksamhetsförutsättningarna för polisen och gränsbevakningsväsendet. Inom utlänningsförvaltningen fästs speciell uppmärksamhet vid snabbehandling av klart grundlösa asylansökningar.

För länsstyrelsernas utgifter föreslås 398 milj. mk. Syftet är att registerbyråerna mera omfattande än hittills skall svara också för registerföringen av samfund och service i anslutning därtill.

För polisens utgifter föreslås 2 564 milj. mk. Lagstiftningen om polisens befogenheter revideras och kompletteras. Det internationella samarbetet utökas.

För räddningsväsendets utgifter föreslås 106 milj. mk. Räddningsväsendets och polisens gemensamma försök med nödcentraler genomförs med statliga medel. Byggandet av fyra nödcentraler inleds 1994.

För gränsbevakningsväsendets utgifter föreslås 884 milj. mk. Prioritetsområden för gränsbevakningsväsendets verksamhet är övervakning av trafiken in till och ut ur landet vid gränsstationerna och förhindrande av olagliga inresor längs områdena mellan stationerna.

För understöd till kommunerna föreslås sammanlagt 5 757 milj. mk. För kommunernas allmänna statsandelar föreslås 3 645 milj. mk, för komplettering av kommunernas skatteinkomster 2 005 milj. mk och för understöd enligt prövning till kommunerna 71 milj. mk.

3.1.5. Försvarsministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 8 276 milj. mk. Prioritetsområden är rationaliseringen av förvaltningen och förnyandet av luftstridskrafternas jaktplan.

På grund av de utgiftsramar som regeringen godkänt föreslås att avlönings- och personalutgifterna minskas, försvarsmaterielanskaffningar och betalningen av dem uppskjuts och verksamheten inskränks. Utbildningen av den militära personalen fortsätter på samma nivå som efter tidigare reduceringar. Det föreslås att repetitionsövningarna bibehålls på samma nivå som 1993. Beväringarnas dagpenningar och andra förmåner föreslås kvarstå på samma nivå som 1992.

För försvarsmaterielanskaffningar föreslås 3 037 milj. mk, varav 2 407 milj. mk för betalning av tidigare beviljade beställningsfullmakter samt 572 milj. mk till följd av förändringar i index och valutakurser. För minskning av finansieringsbehovet föreslås att betalningar enligt beställningsfullmakter som tidigare godkänts för försvarsmaterielanskaffningar skall uppskjutas från 1994 till en senare tidpunkt till ett belopp av sammanlagt 287 milj. mk. I anslutning till förnyandet av jaktplanen föreslås en beställningsfullmakt för ett vapen- och underhållssystem. Dess värde är 4 420 milj. mk och betalningarna infaller under åren 1994-2001. Betalningsandelen för 1994 är 40 milj. mk.

3.1.6. Finansministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 29 026 milj. mk. Prioritetsområden är återställande av balansen i samhällsekonomin, tryggande av en bärkraftig ekonomisk utveckling samt förbättring av den offentliga sektorns resultat.

För pensionsutgifter föreslås 11 798 milj. mk. För skatteförvaltningens utgifter föreslås 1 458 milj. mk. För landskapet Åland föreslås 559 milj. mk. För ersättning till statens säkerhetsfond föreslås 1 540 milj. mk och för bankstödet 10 000 milj. mk. För omsättningsskatte- och mervärdesskatteutgifter föreslås 1 800 milj. mk i form av ett nytt anslag på grund av att det i samband med mervärdesskattereformen föreslås att statens ämbetsverks och inrättningars kon-

sumtions- och investeringsutgifter med vissa undantag skall budgeteras enligt skattefria priser.

3.1.7. Undervisningsministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 25 938 milj. mk. Prioritetsområden är vuxenutbildningen och fortsättningen på studiestödsreformen.

För utgifter för högskoleundervisningen och -forskningen föreslås 4 232 milj. mk. Utvecklingen av högskoleundervisningen och -forskningen baserar sig på lagen därom och på den av statsrådet för åren 1991-1996 fastställda planen för utvecklande av utbildningen och av den forskning som bedrivs vid högskolorna. Utvecklingsplanen innehåller ett åtgärdsprogram för högskolornas strukturella utveckling. Målet för grundutbildningen är att åren 1994-1997 producera i genomsnitt 9 800 examina och för den postgraduala utbildningen i genomsnitt 670 doktorer per år.

Studiestödet för studerande vid yrkesläroanstalter, gymnasier och folkhögskolor reformeras så att det i stora drag motsvarar studiestödet för högskolestuderande.

De enhetspriser som ligger till grund för statsandelarna för undervisnings- och kulturväsendet sänks med 9 % jämfört med 1993. Motsvarande inbesparingar görs också i de statliga läroanstalternas utgifter.

För utgifter för den allmänbildande utbildningen föreslås 8 270 milj. mk. Av utgifterna är största delen statsandelar till det kommunala grundskole- och gymnasieväsendet. Den allmänbildande utbildningen utvecklas med betoning på en revidering av utbildingsinnehållet samt mera individuell undervisning och ökad valfrihet.

För utgifter för yrkesutbildningen föreslås 5 188 milj. mk. Yrkesutbildningen utvecklas i enlighet med den nämnda utvecklingsplanen. Läroanstaltsnätverket rationaliseras. Kommunaliseringen av statliga läroanstalter fortsätter. I fråga om hemkommunernas betalningsandelar vid yrkesutbildning genomförs ett system med kalkylerade enhetspriser. Statsfinansieringen av speciallläroanstalter och läroavtalsutbildningen ändras så att den baserar sig på kalkyler.

För utgifter för vuxenutbildningen föreslås 1 769 milj. mk. Vuxenutbildningen utvidgas med 2 000 studieplatser. Finansieringssystemet för folkhögskolorna, studiecentralerna och specialyrkeslläroanstalterna ändras så att det baserar sig på kalkyler.

Avsikten är att det undantagsarrangemang som 1992 och 1993 genomfördes i fråga om användningen av överskottet från penninglotteri- och tippningsspel, genom vilket de i förordning stadgade fördelningsförhållandena temporärt slopas, skall fortsätta år 1994.

För Finlands Akademis forskningsanslag och de internationella forskningsorganisationernas finansieringsandelar föreslås 350 milj. mk. Avsikten är att 64 % av anslagen skall täckas med tippningsvinstmedel.

För kulturutgifter föreslås 1 537 milj. mk. Olika områden inom kulturen utvecklas på basis av statsrådets kulturpolitiska utredning.

För utgifter för idrott och ungdomsverksamhet föreslås 518 milj. mk. Inom stödjandet av idrotts- och ungdomsorganisationerna fortsätter övergången till systemet med resultatstyrning.

3.1.8. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 9 625 milj. mk.

Målet för jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde är att skapa förutsättningar för en hållbar och mångsidig användning av förnybara naturtillgångar och för utveckling av landsbygdens näringar och rekreationsfunktioner, främja utvecklandet av funktioner inom veterinärvården samt garantera kvaliteten på nyttigheter som fås av förnybara naturtillgångar. Revideringen av förvaltningsområdets uppgifter, lagstiftning och förvaltningsstrukturer samt inriktningen av resurser fortsätter med beaktande i synnerhet av de möjligheter och krav som den europeiska integrationen ställer. Beredningen i anslutning till ett eventuellt EG-medlemskap sker i synnerhet inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde; de största verkningarna återfinns inom jordbrukssektorn. Forskningen och rådgivningen inom förvaltningsområdet styrs och koordineras så, att den effektivt betjänar beslutsfattandet, uppnåendet av mål samt förvaltningens kunder.

För tryggande av inkomstnivån för dem som idkar jordbruk och för ordnande av marknadsföringen av lantbruksprodukter avlåts en proposition som gäller marknadssystemet för lant-

bruksprodukter. I propositionen beaktas principerna för EG:s jordbrukspolitik samt att pris- och marknadsmekanismerna skall kunna koordineras med EG. Dessutom är målet med systemet att höja lantbrukets produktivitet och samtidigt sänka dess kostnader. Det skall således vara möjligt för konsumenterna att få livsmedel till skäliga priser. För inkomststöd till lantbruksföretagare föreslås 4 265 milj. mk.

För skötseln av exporten av lantbruksprodukter inrättas marknadsföringsfonden för lantbruksprodukter, som står utanför budgeten. Det har ansetts att en sådan fond bäst lämpar sig för skötseln av exportfinansieringen. Även vid ett eventuellt EG-medlemskap kan interventionsverksamhetens betalningsrörelse smidigt skötas via fonden. För fondens ekonomi redogörs i punkt 5.2. Fonder. Det beräknas att fonden kommer att förfoga över sammanlagt 2 950 milj. mk. Dessutom stöds exporten med ca 700 milj. mk genom primärproduktavdraget inom omsättningsbeskattningen, vilket bibehålls som tidigare.

För att spannmålsöverskottet skall kunna minskas eftersträvas alltjämt en trädesareal på ca 500 000 hektar. För nya produktionsbegränsningsavtal och obligatorisk träda som huvudsakligen sköts som grönträda behövs 190 milj. mk. För balansering av lantbruksproduktionen skall användas sammanlagt 500 milj. mk, varav 252 milj. mk beräknas vara lantbrukets utvecklingsfonds medel och 248 milj. mk anslag. Dessutom skall lantbruksföretagarnas inkomststöd användas till balanseringen.

Det föreslås att lagen om fiske skall ändras så, att en fiskevårdsavgift ersätter den gällande fiskevårds- och pilkfiskeavgiften. Avgiften föreslås vara 80 mk.

För minskning av kostnaderna och effektivering av resultatstyrningen revideras organisationen av det privata skogsbruket. Verksamheten rationaliseras så, att den nya organisationens verksamhetsutgifter är ca 85 % av utgifterna på 1993 års nivå. För skogsförbättringsarbeten föreslås anslag på 262,5 milj. mk. Nivån på de statsstödda skogsförbättringsarbetena sjunker.

3.1.9. Trafikministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 8 016 milj. mk. Det viktigaste målet 1994 är att bibehålla trafiknätets skick på nuvarande nivå. Nya investeringsprojekt inleds inte i nämnvärd utsträckning. Det viktigaste målet under de närmaste åren är att sänka trafikkostnaderna och därigenom förbättra den finländska industrins konkurrenskraft. Avsikten är att bibehålla kollektivtrafikens marknadsandel. Dessutom beaktas verkningarna av EES-avtalet.

För basväghållning och vägbyggnadsprojekt föreslås sammanlagt 4 585 milj. mk. Redan påbörjade byggnadsprojekt i anslutning till europaväg 18 fortsätts delvis med ett lån på 300 milj. mk som upptas i Nordiska Investeringsbanken. Med de anslag som beviljats för basväghållning avser man att trygga vägnätets nuvarande skick.

För vattentrafiken föreslås sammanlagt 802 milj. mk. Ökningar föranleds närmast av finansieringen i samband med anskaffningen av universalisbrytare. Tack vare stödet har antalet fartyg som införts i Finlands fartygsregister ökat, vilket förbättrar transportbalansen.

Systemen för stöd till kollektivtrafiken samordnas. För stödet föreslås 488 milj. mk, vilket är 25 milj. mk mindre än 1993.

Bilregistercentralen beräknas nå ett överskott på 16 milj. mk.

Det beräknas att Statsjärnvägarnas trafikmängder kvarstår på i stort sett nuvarande nivå. Affärsverksamhetens resultat beräknas nå ett överskott på 110 milj. mk. Investeringarna i transportverksamhet uppgår till 450 milj. mk. För investeringar och underhåll som gäller banhållning föreslås 1 492 milj. mk.

Luftfartsverket beräknas nå ett nollresultat. Trafiken beräknas öka något. Luftfartsverket fortsätter med sitt omfattande investeringsprogram. Avsikten är att ca 250 milj. mk skall användas till investeringar. Huvudprojekten är arbetena i anslutning till utvecklandet av Helsingfors-Vanda flygstation samt södra Finlands flygtrafiktjänstsystem.

Post- och televerket bolagiseras 1.1.1994.

3.1.10. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 5 126 milj. mk. Till följd av den ekonomiska situationen kvarstår näringsunderstöden på hög nivå. Prioriteringsområden är att upprätthålla 1993 års höga nivå på anslagen för forskning och produktutveckling, att utveckla verksam-

heten vid små och medelstora företag, att revidera de regionala åtgärderna för företagsfinansiering samt att förbättra statsbolagens finansiella ställning. Målet är att inom ramen för ministeriets resurser stöda en exportledd ekonomisk tillväxt.

Det föreslås att produktutvecklingsunderstöden och -lånen till teknologiska utvecklingscentralen samt bevillningsfullmakten beträffande tillämpad teknisk forskning skall uppgå till sammanlagt 1 250 milj. mk.

I syfte att förbättra statsbolagens solvens och att bredda ägarbasen föreslås 300 milj. mk för förvärv av aktier i statsbolag som bedriver industri och energiproduktion. I dividendinkomster beräknas inflyta 300 milj. mk.

För fullmakten för beviljande av understöd avsedda för internationaliseringen av företag föreslås 263 milj. mk. För räntestöd till Finlands Exportkredit Ab föreslås 400 milj. mk. För överföringar till statsgarantifonden samt för exportgarantiersättningar föreslås 600 milj. mk.

För energiekonomi föreslås sammanlagt 223 milj. mk.

De regionala åtgärderna för företagsfinansiering samt finansieringen av små och medelstora företag utreds närmare i punkt 3.2. Utvecklande av regionalpolitiken och politiken gällande små och medelstora företag.

3.1.11. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 51 245 milj. mk. Det ekonomiska läget möjliggör närmast enbart sådana strukturella förändringar inom utkomstskyddet och i fråga om social- och hälsovårdstjänsterna som förbättrar balansen inom den offentliga ekonomin. De föreslagna anslagen för detta förvaltningsområde sjunker genom att arbetsmarknadsstödet på 1 700 milj. mk överförs till arbetsministeriets förvaltningsområde och genom att 260 milj. mk i anslutning till revideringen av studiestödet för studerande på mellanstadiet överförs till undervisningsministeriets förvaltningsområde.

Vid sidan av staten deltar kommunerna, arbetsgivarna och de försäkrade i finansieringen av de sociala utgifterna. Av samhällets sociala utgifter återfinns ungefär en tredjedel under momenten för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Arbetstagarnas pensionsavgift blir 1.1.1994 ett bestående element inom finansieringen av arbetspensionssystemet. Avgiften skall beaktas i grunderna för fastställande av pensionslönen. Pensionsavgiften sänker poängtalet för APL-index och har även en sänkande effekt på de löner som ligger till grund för förmånerna.

Avsikten är att förmånerna inte skall indexjusteras år 1994.

Avsikten är att familjestödet i enlighet med en proposition som förelagts riksdagen skall revideras så, att barnbidragen höjs märkbart, samtidigt som man slopar barnavdraget och ensamförsörjaravdraget vid kommunalbeskattningen samt barnavårdsavdraget och underhållsskyldighetsavdraget vid statsbeskattningen. Samtidigt slopas det förhöjda barnbidraget som betalas för barn under tre år. Reformen har som följd att stödet till barnfamiljerna i större utsträckning styrs till flerbarnsfamiljer. Det föreslås att den ökning av kommunernas och församlingarnas skatteintäkter som följer av att skatteavdragen slopas skall styras till staten. Till familjestödsreformen ansluter sig även en höjning av bostadsbidraget för barnfamiljer. I samband härmed skall den försäkrades sjukförsäkringspremie höjas med 0,4 penni per skatteöre till den del som den försäkrades skatteöresantal överstiger 80 000 ören.

Statens andel av de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen är enligt propositionen 900 milj. mk. Grunderna för det minimibelopp för föräldrapenningen som betalas till den förälder som sköter barn i hemmet justeras. Systemet för ersättning av kostnader för sjuktransport revideras så, att ersättningarna styrs via sjukförsäkringen. I anslutning härtill minskas kommunernas statsandel i motsvarande grad. För att dämpa de ökande utgifterna föreslås det att stadgandena om fastställande av dagpenning ändras samt att den försäkrades andel av medicinkostnader och resekostnader ökas. Planerna på att från och med 1.1.1994 utvidga den systematiska tandvården till att omfatta hela den vuxna befolkningen slopas.

Regeringen har satt igång överläggningar som baserar sig på trepartsprincipen och som består i att utreda hur de semesterkostnader som hänför sig till föräldrapenningtiden skulle kunna finansieras på ett objektivare sätt än för närvarande.

Utgifterna för det grundskydd enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa som helt finansieras av staten är enligt propositionen 5 010 milj. mk. I detta belopp har såsom avdrag beaktats överföringarna till arbetsmarknadsstödet och till studiestödsreformen. Finansieringsandelarna för den förtjänstavvägda dagpenningen ändras temporärt så, att statens andel är 62,5%, arbetsgivarnas 32 % och de försäkrades 5,5 %. I anslutning härtill uppbärs hos löntagarna i arbetslöshetsförsäkringsavgift 1,87 % av lönen, varmed statens finansieringsandel delvis täcks. Staten täcker likaså det underskott i finansieringen av arbetslöshetsskyddet som är en följd av arbetsgivarnas graderade arbetslöshetsförsäkringspremie. Arbetsgivarens folkpensionsförsäkringsavgift graderas för anordnande av motsvarande finansiering. Lagen om utkomstskydd för arbetslösa ändras så, att det i fråga om deltidsarbete, tillfälliga arbeten och bisysslor sker en övergång till en enhetlig samordning av lön och arbetslöshetsdagpenning. Dessutom skall arbetsgivarens och den försäkrades självrisk i samband med permitteringar bli större. Arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie skall utgöra 3 % av lönesummans första miljon mk och 6,3 % av resten av lönesumman. Statens andel till arbetslöshetskassorna uppgår till sammanlagt 7 980 milj. mk.

Åldersgränsen för individuell förtidspension höjs till 58 år. Samtidigt sänks åldersgränsen för deltidspension till 58 år inom alla pensionssystem.

Statens andel av de utgifter som föranleds av folkpensionslagen är enligt propositionen 231 milj. mk. Varje kommuns andel av utgifterna för tilläggsdelen är 1,47 penni per skatteöre vid den senast verkställda ordinarie kommunalbeskattningen, dvs. samma som innevarande år. Bibehållandet av finansieringsandelen på denna nivå är ett led i balanseringen av statens och kommunernas inbördes kostnadsfördelning.

Övergången till principen om s.k. full ersättning inom trafik- och olycksfallsförsäkringen sker för 1994 års del genom att en avgift uppbärs hos dessa system; avgiften motsvarar i medeltal de kostnader som förorsakats den skadade inom den offentliga hälso- och sjukvården. Intäkten av avgiften uppgår 1994 till sammanlagt 330 milj. mk.

Lantbruksföretagarnas och företagarnas pensionspremie är uppskattningsvis 19,4 % år 1993. Kommunernas genomsnittliga pensionsavgift till den kommunala pensionsanstalten beräknas vara 18,0 % mot ca 17,2 % år 1993. Den höjda avgiften beror på den successiva övergången till partiellt fonderingssystem.

År 1994 är sjukförsäkringsavgiften för arbetsgivare inom den privata sektorn 1,45 %, för staten och dess inrättningar, kommunerna och kommunalförbunden samt de kommunala affärsverken 2,70 % och för övriga arbetsgivare inom den offentliga sektorn 7,20 % av lönerna. Den försäkrades sjukförsäkringspremie är 1,90 penni per skatteöre och 3,80 penni per skatteöre till den del inkomsten överstiger 80 000 skatteören. En privat arbetsgivares folkpensionsavgift är 2,40, 4,40 eller 5,55 % av lönerna beroende på avskrivningarnas belopp och relation till de löner som skall betalas ut. Folkpensionsavgiften för arbetsgivare inom den offentliga sektorn är 3,95 % av lönerna. Den försäkrades folkpensionspremie är 1,55 penni per skatteöre. Arbetsgivares barnbidragsavgift uppbärs inte heller 1994. Av den som har pensionsinkomst uppbärs en extra sjukförsäkringspremie om 3,00 penni per skatteöre och en extra folkpensionspremie om 1,00 penni per skatteöre. Av intäkterna av omsättningsskatten och mervärdesskatten styrs sammanlagt 1 800 milj. mk till finansieringen av folkpensionsförsäkringen och sjukförsäkringen.

Statens andel av de kostnader som föranleds av lantbruksföretagarnas pensioner uppgår enligt propositionen till 1 955 milj. mk år 1994. Statens andel av de kostnader som föranleds av lagen om pension för företagare uppgår enligt propositionen till 300 milj. mk år 1994.

Utgifterna för krigsskadeersättningar beräknas uppgå till sammanlagt 1 963 milj. mk. Rehabiliteringen av frontveteraner utvecklas med stöd av lagen om rehabilitering. Anslaget föreslås uppgå till sammanlagt 170 milj. mk, varav 101,4 milj. mk anvisas från penningautomatföreningens intäkter.

För rehabilitering av och frontpenning till utländska frivilliga frontsoldater föreslås åter ett anslag om 5 milj. mk.

Det blir nödvändigt att tillhandahålla social- och hälsovårdstjänster utgående från minskade resurser. Servicen görs mera ändamålsenlig och ekonomisk. Detta sker genom en ändring av servicestrukturen mot ökad betoning på öppenvården samt genom en samordning av resurser och tjänster. Ytterligare är det meningen att användningen av resurser skall effektiveras och en ändamålsenlig gradering av vården utökas.

Det föreslås att 17 517 milj. mk skall anslås

för statsandelar för social- och hälsovårdstjänsternas driftskostnader. Av detta belopp är socialvårdens andel 8 172 milj. mk och hälsovårdens andel 9 345 milj. mk.

För åstadkommande av den inbesparing som avses i punkt 3.4. i den allmänna motiveringen föreslås det att de enligt kommun specificerade beloppen för social- och hälsovårdens statsandelar minskas med 3 742 milj. mk. Dessutom minskar de förändringar som sker inom social- och hälsovårdens verksamhet statsandelen med 192 milj. mk, varav 164 milj. mk är en följd av att finansieringsarrangemangen i fråga om militärunderstöd, sjuktransport samt handledningen av praktiska studier kommer att stå utanför social- och hälsovårdens statsandel. I fråga om serviceavgifterna återgår man till den s.k. bruttoprincipen.

Militärunderstödet övergår till att bli helt statsfinansierat. De uppgifter som ansluter sig till verkställigheten av moderskapsunderstöd och militärunderstöd överförs till Folkpensionsanstalten.

Antalet anställda som utgör grunden för fastställandet av social- och hälsovårdens statsandel skall enligt propositionen uppgå till 236 407. Det föreslås att nya anläggningsprojekt fastställs för högst 775 milj. mk.

För mottagande av flyktingar och asylsökande föreslås 538 milj. mk. Flyktingkvoten är 500 för år 1994. Enligt uppskattning kommer antalet asylsökande att uppgå till 5 000.

Statens ersättning för kostnaderna för lantbruksföretagarnas avbytarservice är 1 095 milj. mk år 1994.

3.1.12. Arbetsministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 8 994 milj. mk. Det centrala målet är att gradvis minska arbetslösheten. För att öka flexibiliteten i arbetslivet skall olika modeller utvecklas i fråga om utbildning, vikariat och arbetstid. Man försöker också påverka arbetsförhållandena så att antalet allvarliga olycksfall minskar. Vidare skall man se till att tillgången på avgiftsfri basservice inom arbetsförvaltningen är så bra som möjligt.

För att effektivera betjäningen av det stora antalet klienter skall serviceformerna utvecklas samt omdisponeras. Arbetskraftsservicen har som sin viktigaste uppgift att förbättra klienternas beredskap för arbetsmarknaden och att främja arbetskraftens rörlighet.

För lönebaserade sysselsättningsanslag föreslås 3 429 milj. mk. De skall användas speciellt till sysselsättning av långtidsarbetslösa, dvs. personer som varit arbetslösa över ett år, och till sysselsättning av unga, samt till att förebygga långtidsarbetslöshet och till att minska regionala skillnader i fråga om arbetslösheten.

Till utgifter för arbetskraftspolitisk utbildning föreslås 1 899 milj. mk. Uppskattningsvis kan man med detta anslag anskaffa 6,5 milj. elevarbetsdagar av egentlig arbetskraftspolitisk vuxenutbildning. Större uppmärksamhet skall fästas vid utbildningens lönsamhet.

Till utgifter för det nya arbetsmarknadsstödet föreslås 1 700 milj. mk, vilket är en överföring från social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel. Stödet används förutom till att trygga utkomsten till aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder genom vilka stödtagarnas placering på arbetsmarknaden främjas.

Avsikten är att sammanlagt 67 100 personer skall sysselsättas med de sysselsättningsanslag som ingår i budgetpropositionen, av dessa 66 500 med lönebaserade sysselsättningsanslag. Med utbildningsanslag kan man ordna arbetskraftsutbildning så att 32 000 personer ständigt är delaktiga av den.

Tablå 6. Specialåtgärder för arbetskraftspolitiken (årsverken)

	1993 budget + I — III tilläggsbudget	1994 budg.prop.
Sysselsatta i statens tjänst	13 000	8 500
Sysselsatta i kommuner och samkommuner	25 000	20 000
Den privata sektorn	31 000	36 000
Investeringar för främjande av sysselsättningen	2 500	1 800
Investeringsutgifter för tryggande av sysselsättningen	1 000	800
Sysselsatta sammanlagt	72 500	67 100
Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, milj. elevdagar	6,2	6,5

3.1.13. Miljöministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 4 168 milj. mk. Huvudvikten läggs vid att främja miljöskyddet, öka antalet bostadsreparationer samt utveckla räntestödslångivningen vid sidan av aravalångivningen.

Miljöpolitiken skall få en större påverkningsmöjlighet och målen för en hållbar utveckling skall integreras i verksamheten inom de olika förvaltningsområdena. En bedömning av miljökonsekvenserna skall ingå i myndigheternas viktigaste verksamhetsprogram och planer. Miljöteknologin skall utnyttjas bättre.

Anslagen för miljösamarbete i Finlands närområden skall fördelas så att särskild vikt fästs vid att utreda miljöproblem och bedöma miljökonsekvenserna av projekten. Bidraget för Öst- och Centraleuropas miljöskydd föreslås vara 57 milj. mk och som fullmakt för räntestödslån föreslås 100 milj. mk.

I kampen mot miljöförstörning är det viktigaste målet att minska miljöbelastningen på olika verksamhetsområden genom att belastning av olika slag granskas samtidigt.

Avsikten är att reformera planeringssystemet för markanvändning genom att ministeriet koncentrerar sig på beslut i fråga om markanvändning som är betydande på riksplanet medan kommunerna övertar övrigt beslutsfattande.

De viktigaste uppgifterna för naturskyddet är att trygga variationsrikedomen i Finlands natur samt att främja utnyttjandet av naturen för rekreation. Huvudvikten är lagd vid att verkställa naturskyddsprogram. Staten förvärvar naturskyddsområden genom att byta ut dem mot statens markområden som besitts av olika ämbetsverk och inrättningar. För anskaffning av naturskyddsområden och till ersättning för naturskyddsområden föreslås medel i form av fullmakter och anslag om 161,2 milj. mk. Tyngdpunkten inom naturskyddet flyttas till att skydda livsmiljöer och arter utanför skyddsområdena.

Man skall fortsätta med att verkställa de beslut som godkändes av FN:s konferens om miljö och utveckling.

Bostadsfinansieringen skall anpassas till den förändrade situationen när det gäller efterfrågan och utbud. Priserna på gamla bostäder har allmänt sjunkit så att de blivit betydligt billigare än nyproducerade bostäder och detta har lamslagit nyproduktionen av bostäder med undantag av den statsunderstödda produktionen som alltjämt är livlig. Billiga priser, en fördelaktig räntenivå och nya system för räntestöd till överskuldsatta har skapat förutsättningar för en stabilisering av bostadsmarknaden och för en ökad efterfrågan på bostäder från och med våren 1993. Det goda utbudet på bostäder antas fortsätta ännu år 1994. Speciellt utbudet av hyresbostäder blir allt större. I och med att beståndet av frittfinansierade hyresbostäder återhämtar sig har efterfrågan på aravahyresbostäder minskat.

För att öka antalet bostadsreparationer, förbättra sysselsättningen inom byggnadsbranschen och för att stabilisera bostadsmarknaden flyttas tyngdpunkten i statens stöd för bostadsproduktion till att främja reparationsverksamhet som kräver mera arbetskraft än nyproduktionen. År 1994 finansieras en grundlig förbättring av ca 20 000 bostäder med aravalån och räntestöd. I de byggnader som år 1994 skall få reparationsunderstöd finns ca 40 000 bostäder. Dessutom skall sysselsättningsanslag inriktas på reparation av bostäder.

Målet är att man år 1994 skall börja bygga ca 17 500 bostäder med hjälp av aravalån och räntestöd. Vid valet av projekt som skall finansieras skall särskild vikt fästas vid hur efterfrågan fördelar sig regionalt och i fråga om olika lägenhetstyper. Man beräknar att ca 11 000 bostäder skaffas med BSP-stöd. Samarbetet i Finlands närområden inom bostads- och byggnadsbranschen fortsätter med målet inställt på att stimulera byggnadsbranschen i Finland.

Bevillningsfullmakten för lån ur bostadsfonden föreslås vara 4 650 milj. mk och fullmakten för beviljande av räntestödslån 2 970 milj. mk. Avsikten är att utveckla räntestödssystemet som ersätter aravalångivningen. En redogörelse över bostadsfondens verksamhet finns under punkt 5.2. Fonder.

Det föreslås att bostadsstödet skall höjas kraftigt till 2 300 milj. mk med hänvisning till regeringens proposition om en revidering av stödet till barnfamiljer. Behovet av stöd har vuxit också till följd av den ökade arbetslösheten.

För BSP-stöd föreslås 470 milj. mk och för räntestöd till överskuldsatta bostadsköpare 80 milj. mk. För reparationsunderstöd för bostäder föreslås 100 milj. mk, varav 50 milj. mk är anslag som i arbetsministeriets huvudtitel föreslås för främjande av sysselsättningen.

3.2. Utvecklande av regionalpolitiken och politiken gällande små och medelstora företag

3.2.1. Reform av regionalpolitiken

Avsikten är att revidera regionalpolitiken i dess helhet i enlighet med den proposition som avlåtits till riksdagen. Reformen träder i kraft vid ingången av 1994 och den omfattar en lag om regional utveckling, en lag om ändring av lagen om främjande av skärgårdens utveckling, en lag om företagsstöd, en lag om ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter samt en ändring av lagen om aktiebolaget Kera Ab.

Målet för den reviderade regionalpolitiken är att främja regionernas egna initiativ och en balanserad regional utveckling. I enlighet med detta är utgångspunkten för budgetpropositionen en omfördelning av den regionalpolitiska finansieringen så att den i högre grad inriktas på en förnyelse av regionernas produktionsstruktur, säker tillgång på service samt bättre premisser för infrastrukturen och näringslivets kunnande i hela landet. De utmaningarna som den internationella utvecklingen medför har beaktats i reformen i synnerhet när åtgärdsurvalet har utvecklats.

Reformen av den regionalpolitiska lagstiftningen motsvarar EES-avtalets bestämmelser om nationell regionalpolitik.

Inom den regionala utvecklingen övergår man till programbaserad regionalpolitik. Ansvaret för den regionala utvecklingen överförs i fråga om målsättningen, fullbordandet och åtgärdsurvalet i så stor utsträckning som möjligt till de områden som är föremål för utveckling. De regionutvecklingsprogram som utarbetas på regional nivå intar en central ställning vid inriktningen och samordningen av de regionalpolitiska åtgärderna. Avsikten är att genom förfarandet med regionutvecklingsprogram och den programavtalspraxis som ansluter sig till detta förfarande främja kommunernas, statens regionala förvaltningsmyndigheters och andra myndigheters samt samfunds, högskolors och företags samarbete. I och med att samarbetet utökas är det möjligt att utvidga finansieringsbasen för de regionalpolitiska åtgärderna och i anslutning därtill kommer statens finansieringsandel att minska under de närmaste åren. Avsikten är att före utgången av 1993 på förordningsnivå fastställa grunder som innefattar ett urval åtgärder med vilkas hjälp man inom regionerna skall utarbeta olika regionutvecklingsprogram.

I tablå 7 uppräknas de anslag för de olika förvaltningsområdena som det är meningen att skall benämnas regionutvecklingspengar enligt 6 § i förslaget till lag om regional utveckling. De utgör största delen av de pengar i statsbudgeten som står till förfogande för regional utveckling. Också annan budgetfinansiering, framför allt finansiering för infrastrukturen och främjande av kunnandet, kan riktas till fullföljandet av regionutvecklingsprogram. Användningen av både regionutvecklingspengar och andra anslag som påverkar den regionala utvecklingen samordnas och styrs inom regionen i programavtal i enlighet med 5 och 6 §§ i förslaget till lag om regional utveckling.

Tablå 7. Regionutvecklingspengar 1993—1994

	1993 budget + I - III tilläggsb. milj. mk	1994 budg.prop. milj. mk
Projektfinansiering för regional utveckling		
— Landskapsutvecklingspengar (26.97.43)	35	75
— Pengar för utvecklings- och forskningsprojekt gällande landsbygden (Gårdsbrukets utvecklingsfond)	50	25[1)2)]
— Strukturomvandlingsstöd i sysselsättningsfrämjande syfte (34.06.61)	100	100[1)]
— Samarbete med närliggande områden och de baltiska länderna (delvis 24.50.61)	5	5

Företagsstöd		
— Kera Ab (32.49)	437	584
(— Räntestöds- och andra lånefullmakter	1 700	1 700)
— Regionala finansieringsåtgärder inom företagsverksamheten (32.51)	680	703
(— Fullmakt att stöda företagens investerings- och utvecklingsprojekt	643	650)
— Utvecklande av små och medelstora företags verksamhet (32.52)	62	53
— Produktutvecklingsunderstöd (delvis 32.44.40)	30	30
Utvecklande av annan produktions- och infrastruktur		
— Fullmakt att understöda småföretagsverksamhet på landsbygden (1994 Gårdsbrukets utvecklingsfond)	130	(40)[2]
— Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (30.33.49)	276	210
(— Fullmakt	700	900)
— Statsunderstöd för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (34.06.62)	385	293
(— Fullmakt	450	260)
— Investeringsutgifter för tryggande av sysselsättningen (34.06.77)	461	366
Tryggande av utkomst och service		
— Sysselsättningslagens regionala förpliktelse (34.06.02, 30 och 61)	200	200[1]
— Inrikeshandelns främjande (32.61; 1994 stöd från moment 32.51.49)	14	2[1]
Statsbidrag och ersättning för utvecklande och bevarande av kollektivtrafiksystemet (31.57.61)	513	488

1) Uppskattning
2) År 1994 anvisas anslagen ur gårdsbrukets utvecklingsfond och därför utgör de inte egentliga regionutvecklingspengar.

Avsikten är att i första hand använda regionutvecklingspengarna för utvecklingsprojekt rörande näringsverksamheten vilka ingår i regionutvecklingsprogrammen och vilka skapar en grund för en reform av näringslivet och en mångsidigare produktion. Regionutvecklingspengar kan användas för bl.a. följande programtyper: utvecklingsområdesprogram, strukturomvandlingsområdesprogram, landsbygdsprogram, skärgårdsprogram, kunskapscentraprogram och gränsområdesprogram.

Avsikten är att införa resultatstyrning också inom den regionala utvecklingen.

För inriktningen av de regionalpolitiska stödåtgärderna och den regionala graderingen bestämmer statsrådet utvecklingsområdet och strukturomvandlingsområden. Avsikten är att dela in landet i tre stödområden i stället för nuvarande sju stödområden. Budgetpropositionens regionutvecklingspengar är dimensionerade utgående från att både utvecklingsområdet och strukturomvandlingsområdet inskränks för att åtgärderna skall effektiveras.

3.2.2. Utvecklande av politiken gällande små och medelstora företag

De små och medelstora företagen är av central betydelse vid uppnåendet av våra samhällspolitiska mål på lång sikt. Också på kort sikt är de små och medelstora företagen av stor betydelse vid strävan efter ekonomisk balans. En uppbalansering av ekonomin förutsätter en kraftig utökning av företagsbeståndet och produktionsverksamheten. Av denna anledning effektiveras en förstärkning av små och medelstora företags verksamhet genom ekonomisk- och industripolitiska åtgärder i budgetpropositionen.

Regeringen anser att utvecklandet av politiken gällande små och medelstora företag är ett av de viktigaste insatsområdena i budgetpropositionen framför allt för att sysselsättningsläget skall förbättras. I enlighet med detta blir målet att skapa förutsättningar för att de små och medelstora industriföretagens produktion skall öka med minst 8 % per år under de

närmaste åren. Det mål som uppställts vid dimensioneringen av de befrämjande åtgärderna innebär att resurser i allt högre grad överförs till en förbättring av verksamhetsbetingelserna för arbetskraftskrävande små och medelstora företag. Under 1993 utreds i stor omfattning möjligheterna att koordinera stödsystemen så att effektivare och mera ändamålsenliga stödformer skall kunna tillämpas.

Regeringen utgår ifrån att det vid utvecklandet av näringspolitiska åtgärder som är avsedda för främjandet av små och medelstora företag 1994 styrs resurser i synnerhet till företagarbetonade företag av typen familjeföretag.

Genom den lag om företagsstöd som träder i kraft vid ingången av 1994 blir de olika formerna av stöd till små och medelstora företag redigare och utökas den praktiska smidigheten i stödfinansieringen till små och medelstora företag. Genom den nya lagen sammanförs de olika stadgandena som gäller både regionalt stöd och stöd till små och medelstora företag. Stadgandena i lagen om företagsstöd om investeringsstöd för utvecklingsområde samt om utvecklingsstöd för små och medelstora företag ersätter investerings- och utvecklingsbidrag enligt lagen om regionalt stödjande av företagsverksamheten. Dessutom ingår i lagen stadganden om investerings- och startstöd för småföretag som ersätter det stöd för småföretagsverksamhet som baserat sig på statsrådets beslut samt det stöd för företag i kuvös som baserat sig på handels- och industriministeriets beslut.

Tyngdpunkten i företagsstödet förflyttas ännu mera än tidigare till utvecklandet av små och medelstora företag. Av den bevillningsfullmakt på 650 milj. mk som föreslagits för stöd för företagens investerings- och utvecklingsprojekt anvisas 330 milj. mk för utvecklingsområdesstöd, 100 milj. mk för småföretagsstöd och 220 milj. mk för utvecklingsstöd för små och medelstora företag. När det ekonomiska läget så kräver kommer regeringen att föreslå ändringar i fullmakten att bevilja finansiering för företagens investerings- och utvecklingsprojekt och i utanordningsanslaget. Det föreslås att godkännandet av räntestödskrediter för små och medelstora företags investeringar skall fortsätta inom ramen för den nuvarande fullmakten på 3 mrd. mk. Det föreslås att nivån på resurserna för utvecklings- och rådgivningsservicen till små och medelstora företag bibehålls på 1993 års höga nivå. Avsikten är att 1994 fortsätta med det regionala transportstödet i den form det fick vid förändringen 1.7.1993.

Kera Ab:s verksamhetsområde utvidgades från början av 1993 till hela landet. År 1994 fortsätter den regionala graderingen av räntorna på bolagets lån i samma proportioner som tidigare med beaktande av förändringarna i den allmänna räntenivån. Kera Ab:s verksamhet inriktas i högre grad på tryggande av små och medelstora företags finansieringsmöjligheter. Keras fullmakt att bevilja räntestödslån och andra lån föreslås förbli på 1993 års nivå.

Avsikten är att i högre grad än 1993 styra budgetfinansieringen för företagens internationalisering till en förstärkning av små och medelstora företags exportsamarbete. Regeringen anser det som ett viktigt mål att exportföretagens antal utökas och att exporten från de små och medelstora företag som verkar på den internationella marknaden ökar. Genom budgetpropositionen främjas ibruktagandet av nyaste teknologi i små och medelstora företag genom att särskild uppmärksamhet fästs vid tryggande av finansieringen av små och medelstora företags forsknings- och produktutvecklingsprojekt och av riskkapitalfinansieringen.

3.3. Utvecklande av resursförvaltningen

3.3.1. Utvecklande av förvaltningen och organisationsförändringar

Regeringen fattade 17.6.1993 ett principbeslut om åtgärder för förnyande av centralförvaltningen och regionalförvaltningen. Beslutet innehåller ett program med åtgärder för utvecklande av förvaltningen vilka huvudsakligen kommer att vidtas 1994 och 1995. Avsikten är att förbättra resultatet och produktiviteten inom förvaltningen, öka användningen av marknadsstyrning inom den offentliga verksamheten, lätta upp förvaltningen och att trygga tillgången och kvaliteten på offentlig basservice. Genom de åtgärder som ingår i beslutet och ministeriernas andra åtgärder verkställs det sparbeslut som regeringen fattade hösten 1992. I enlighet med det rationaliseras den statliga centralförvaltningen och regionalförvaltningen så, att statens utgifter minskar med 500 milj. mk 1994 och 1 000 milj. mk 1995.

I enlighet med regeringens principbeslut minskas antalet förvaltningsnivåer inom både centralförvaltningen och regionalförvaltningen

genom att systemet med centrala ämbetsverk och mellaninstanser görs lättare eller frångås. Målet är att lätta upp förvaltningen och styrningen och förenkla organisationsstrukturerna. Uppgifter och befogenheter överförs i första hand till lokal nivå.

Den utveckling av resultatbudgeteringen och resultatstyrningen som inleddes 1990 fortsätter. Alla ämbetsverk och inrättningar skall övergå till resultatbudgetering senast i budgeten för 1995. Praxis med resultatavtal mellan ministerierna och ämbetsverken befästs, och uppföljningen och bedömningen av resultaten effektiveras. Resultatstyrningssystemets etablering förutsätter ändringar i statens budgetförfarande och i den lagstiftning som gäller budgeten samt i den övriga lagstiftning som allmänt gäller statsförvaltningen. Ändringarna bereds så att de nya stadgandena kan träda i kraft vid ingången av 1995.

Den service som erbjuds inom förvaltningen blir avgiftsbelagd och öppnas för fri konkurrens 1994 och 1995. Genom att användningen av nettobudgetering utvidgas ökar smidigheten varvid ämbetsverken kan dimensionera sina resurser enligt efterfrågan på avgiftsbelagd service. Även ombildningen till affärsverk och bolagiseringen fortsätter genom att den service- och produktionsverksamhet som lämpar sig för öppen konkurrens omorganiseras.

Sättet att ordna och organisera kommunernas verksamhet baseras klarare än tidigare på kommunal självstyrelse. I samband med reformen av statsandelssystemet har stadgandena gällande kommunernas verksamhet rivits upp och gjorts lättare samt de kommunala styr- och kontrollsystemen reviderats. Fortfarande finns det emellertid normer på olika nivåer som styr sättet att ordna och organisera kommunernas verksamhet och upphävandet av dem fortsätter. Slopandet av styrningen gäller inte de normer gällande verksamheten som direkt påverkar medborgarnas rättsskydd.

En regeringsproposition med förslag till en totalrevision av kommunallagen avlåts till riksdagen så, att den kan behandlas under innevarande valperiod. Avsikten är att befästa kommunallagens ställning som den grundläggande lagstiftningen om kommunernas verksamhet. Förhållandet mellan kommunerna och staten förnyas genom att kommunernas självstyrelse utvecklas. Kommuninvånarnas möjligheter att påverka och delta utökas genom att former för direkt demokrati utvecklas, men också formerna för representativ demokrati i kommunerna utvecklas i syfte att betona det politiska ansvaret och effektivera de politiska styrmetoderna.

Beredningen av den reform av den statliga lokalförvaltningen som inletts med stöd av lagen om grunderna för utvecklande av den statliga lokalförvaltningen fortsätter inom det projekt som tillsatts av inrikesministeriet samt i andra arbetsgrupper så, att reformen kan genomföras i början av 1995.

I syfte att säkra nivån och tillgången på lokalförvaltningsservice fortsätter det serviceenhetsprojekt som inleddes 1993 i enlighet med lagen om kundbetjäning vid gemensamma serviceenheter inom den offentliga förvaltningen så, att kunderna kan få den viktigaste servicen på lokalnivå från serviceenheter i den egna kommunen vilka är gemensamma för flera myndigheters verksamhetsområden.

Tillståndssystemen fortsätter att gallras ut och lättas upp och alla tillståndsförfaranden omvärderas under 1993. Avsikten är att vid ministerierna och inom centralförvaltningen skall behandlas i regel endast betydande tillståndsärenden. Övriga tillstånd slopas eller så överförs behandlingen av dem till lokal- eller regionalförvaltningen. Också inom regional- och lokalförvaltningen slopas tillstånd som inte är nödvändiga med tanke på samhällsfunktionerna eller medborgarnas rättsskydd. Behövliga ändringar i stadgandena bereds så att tillstånden utgallras och tillståndsförfarandena förenklas före utgången av 1994.

Produktiviteten inom ämbetsverkens och inrättningarnas förvaltning förbättras genom att sambruket av i synnerhet stödservice för förvaltningen och antalet gemensamma kundbetjäningsställen utökas. Också samarbetet mellan de regionala förvaltningsmyndigheterna förbättras. Den statliga regionalförvaltningen koncentreras och lättas upp i syfte att förbättra organisationernas serviceförmåga, resultat och resurshushållning. Det arbete i syfte att utveckla den offentliga servicens produktivitet och kvalitet som inleddes 1992 fortsätter inom förvaltningsområdena.

Justeringen av ministeriernas förvaltningsområden och överföringen av verksamhetsenheter från ett förvaltningsområde till ett annat görs smidigare genom att lagen gällande ministeriernas verksamhetsområde från en allmännare utformning. Under 1993 bereds behövliga ändringar i lagen om ministeriernas i statsrådet antal och allmänna verksamhetsområde samt i

reglementet för statsrådet. Dessutom slopas förvaltningslagarna gällande de administrativa ämbetsverken och inrättningarna. Avsikten är att i framtiden inrätta de ämbetsverk och inrättningar som omfattas av budgethushållningen genom förordning, med undantag av domstolar, organisationer som tillkommer tvingande makt samt högskolor. De behövliga ändringarna i regeringsformen bereds 1993. Ministeriernas samt ämbetsverkens och inrättningarnas interna organisation bestäms i arbetsordningen. Ändringarna i de förvaltningslagar och -förordningar som saken gäller bereds så, att ändringarna kan genomföras under 1993 och 1994.

Ministerierna får en klarare uppgiftsstruktur genom att de befrias från sådana uppgifter som inte har att göra med ledningen av verksamhetsområdet. Förvaltningsbeslut som gäller enskilda fall överförs i regel från ministeriet till lokal- och regionalförvaltningen eller till andra förvaltningsenheter som lyder under ministeriet. Författningsändringarna bereds så, att de kan genomföras 1993 och 1994. I syfte att göra normgivningen klarare övergår man till en praxis där ministeriet fattar normbeslut som preciserar lagar och förordningar, om inte något ärende på grund av dess samhälleliga eller ekonomiska betydelse skall behandlas vid statsrådets allmänna sammanträde. Författningsändringarna gällande detta bereds så, att den nödvändiga förpliktande normstyrningen under 1993 samlas från de lägre myndigheterna till ministerierna.

Ett antal särskilda besvärsenheter, t.ex. nämnder, dras in. Behandlingen av fullföljdsärenden överförs i regel till de allmänna domstolarna eller förvaltningsdomstolarna 1993—1995. I anslutning till dessa domstolar inrättas vid behov sektioner för behandling av olika ärenden.

Hindren för dataöverföring mellan myndigheterna undanröjs varvid myndigheterna i administrativt beslutsfattande och i kundbetjäningsuppgifter har möjlighet att utnyttja personuppgifter som insamlats av en annan myndighet, om de nödvändigt behöver uppgifterna, utan att individens integritetsskydd äventyras. Målet är att de nödvändiga ändringarna skall kunna genomföras vid ingången av 1994. Även myndigheternas uppgiftsinsamling minskas och förenhetligas. De kontrolluppgifter som gäller kommunalförvaltningen förnyas så, att de uppgifter som de statliga myndigheterna insamlar om kommunalförvaltningen skall vara desamma som kommunalförvaltningen insamlar och lagrar för den egna verksamheten och hushållningen, om det inte finns särskilt vägande skäl för något annat förfarande. Nödvändiga åtgärder bereds så, att de kan vidtas före 1994.

För utvecklande av dataadministrationen utarbetas före utgången av 1993 en datastrategi för statsförvaltningen. Strategin styr utvecklandet av förvaltningsområdenas samt ämbetsverkens och inrättningarnas datasystem. Registerförvaltningen decentraliseras och förnyas. En särskild utredning om organiseringen av den sektorvisa forsknings- och utvecklingsverksamheten görs under 1993. Målet är att utvecklings- och forskningsverksamheten skall kunna styras bättre utgående från behoven hos dem som använder sig av forskningsresultaten. Utredningar påbörjas inom de verksamhetsområden som berör miljö, energi och naturtillgångar, arbete, hälsa och social trygghet, utbildning och kultur samt trafik, boende och samhällen.

Arbetsfördelningen mellan staten och kommunerna görs klarare genom att man under 1993 utreder behoven och möjligheterna att delvis förstatliga räddningsväsendet samt att överföra den marknadstillsyn som ansluter sig till teknisk kontroll och som kommunerna bär ansvaret för till de statliga myndigheterna.

Huvudansvaret för den regionala utvecklingen överförs från statsförvaltningen, dvs. närmast länsstyrelserna, till förbund på landskapsnivå som fungerar som samkommuner. De får i stället från länsstyrelserna i uppgift att ansvara för landskapets allmänna utveckling och den regionalpolitiska planeringen. Avsikten är att den lag om regional utveckling som träder i kraft vid ingången av 1994 skall innehålla stadganden om att förbund på landskapsnivå övertar uppgifterna i anslutning till den regionala utvecklingen.

Samarbetet inom regionalförvaltningen samt regionernas möjligheter att påverka beslut och planer som utarbetas inom den statliga regionalförvaltningen förbättras. Åtgärder i syfte att utveckla resultatstyrningssystemet bereds så, att regionernas egna utvecklingsbehov och -mål kan beaktas bättre än nu i de regionala förvaltningsmyndigheternas resultatstyrning för 1995.

Förenhetligandet av de administrativa regionindelningarna fortsätter i enlighet med statsrådets principbeslut 8.7.1992 så att de så bra som möjligt motsvarar den funktionella och ekonomiska landskapsindelningen.

Nedan redogörs i korthet för de viktigaste av de organisationsreformer som ingår i budgetpropositionen för 1994 och för andra åtgärder för utvecklande av förvaltningen som det tidigare fattats beslut om samt för betydande reformprojekt som pågår eller skall inledas.

Inom justitieministeriets förvaltningsområde görs en utredning över länsrätternas ställning som besvärsinstans och i samband därmed utreds också frågan om en minskning av antalet länsrätter.

Inom inrikesministeriets förvaltningsområde utvecklas länsstyrelserna som allmänna förvaltningsmyndigheter. Gallringar företas i deras uppgifter utgående från de nya stadganden som redan utfärdats samt med beaktande av att de regionala utvecklingsuppgifterna överförs till förbunden på landskapsnivå. Förändringarna i länsstyrelsernas uppgifter och nedskärningarna i deras resurser bereds under 1993 så, att uppgiftsförändringarna kan genomföras före utgången av 1994. Utgående från de projekt och utredningar som pågår inom polisförvaltningen koncentreras och förenhetligas polisens regionindelning samt utökas samarbetet och användningen av gemensam stödservice och administrativ service i syfte att få ned kostnaderna. Gränsbevakningsväsendet får ökat ansvar för övervakningen av personers inresa till och utresa från landet och för passkontrollen i anslutning därtill inom både land- och havsområdena.

Försvarsförvaltningens byggverk, som inrättas 1.4.1994 inom försvarsministeriets förvaltningsområde, inleder sin verksamhet som resultatansvarigt, nettobudgeterat verk i början av 1995. Statens beklädnadsfabrik bolagiseras vid ingången av 1995. Arbetsfördelningen mellan försvarsmaktens materielverk och försvarsmaterielindustrin görs klarare i syfte att koncentrera produktionsverksamheten till industrin och underhållsverksamheten till materielverket. Arbetsfördelningen mellan ministeriet och huvudstaben samt organisationen ses över på grundval av den utredning som blivit klar våren 1993. Samarbetet med civilförvaltningens hälso- och sjukvårdsväsen effektiveras och försvarsförvaltningens eget sjukhusväsen inskränks.

Inom finansministeriets förvaltningsområde bolagiseras vissa av statskontorets funktioner 1994 och 1995. Byggnadsförvaltningen omorganiseras 1995. Beträffande fastighetsförvaltningen är avsikten att bilda ett mindre fastighetsverk som blir kvar inom budgethushållningen och att bolagisera byggnadsförvaltningens servicefunktioner. Utgående från en utredning som redan gjorts kommer statens utvecklingscentrals tjänster att antingen ombildas till affärsverk eller bolagiseras 1995. För utvecklandet av tull- och skatteförvaltningens samarbete tillsätts ett projekt som skall utreda en utveckling av bl.a. kontrollen, tillsynen, uppbörden, kvittningsförfarandet och statistikföringen i anslutning till beskattningen.

Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde avvecklas och förenklas utbildningsförvaltningens, i synnerhet utbildningsstyrelsens och länsstyrelsernas, nuvarande administrativa uppgifter. Befogenhet och uppgifter överförs i regel till kommun- och läroanstaltsnivå. Utbildningsstyrelsen ombildas 1994 till en utvecklingscentral. Utvecklingscentralens resultatområden är utvecklande av undervisningen, utvärdering av utbildningen och stödservice. Centralen ansvarar för utvecklandet och fastställandet av grunderna för läroplaner och examina. Regleringen av yrkesutbildningen avvecklas vid utbildningsstyrelsen och länsstyrelserna, dock så, att yrkesutbildningen granskas på regional nivå. En utredning görs om hur det statliga bildningsväsendets uppgifter och resurser på regional nivå kunde koncentreras. Utbildningsstyrelsens enhet för internationell service ombildas till aktiebolag 1995. Statens studiecentral indras och de verkställighetsuppgifter i anslutning till studiestödet som den sköter överförs till Folkpensionsanstalten 1.5.1994.

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde nettobudgeteras lantmäteriförvaltningens funktioner helt och hållet 1994. En ombildning till affärsverk eller bolagisering av vissa av lantmäteriförvaltningens funktioner utreds. Kartcentralen bolagiseras 1994. Forststyrelsen ombildas till affärsverk 1994 med beaktande av naturvårdens och rekreationsservicens behov samt verkets samhälleliga förpliktelser. Privatskogsbrukets organisation revideras 1994. Statens spannmålsförråd ombildas till affärsverk eller bolagiseras senast 1995. Den inhemska växtförädlingen sammanförs till Växtförädlingsanstalten, som inrättas i början av året och som bedriver statlig affärsverksamhet. Till anstalten samlas Lantbrukets forskningscentrals och från Statens spannmålsförråd f.d. Hankkijas växtförädlingsverksamhet samt Jockis fröcentral.

Inom trafikministeriets förvaltningsområde

bolagiseras post- och televerket 1.1.1994. De myndighetsuppgifter som ansluter sig till postfunktionen sköts av en postförvaltningsenhet som inrättas i samband med Teleförvaltningscentralen. De myndighetsuppgifter som sköts av Bilregistercentralen överförs till en enhet för fordonsförvaltningen. En ombildning till affärsverk eller bolagisering av sjöfartsstyrelsens och vägverkets funktioner 1994 och 1995 utreds. Förutsättningarna för en bolagisering av Statsjärnvägarna utreds.

Inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde bolagiseras funktionerna vid centralen för turistfrämjande 1994 samt förbereds en bolagisering av statens upphandlingscentral 1995. Under 1994 övergår patent- och registerstyrelsen, mätteknikcentralen, tekniska kontrollcentralen och statens tekniska forskningscentral till nettobudgetering. Under 1994 utreds vilken organisationsform som lämpar sig för den tekniska kontrollen. Likaså utreds en ombildning till affärsverk eller bolagisering av statens tekniska forskningscentral.

Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde utreds en omorganisering av Folkpensionsanstaltens administrativa ställning med beaktande av anstaltens lagstiftningsmässiga ställning såsom underlydande riksdagen samt de ändringar som inträffar i anstaltens uppgifter. Folkpensionsanstaltens centralförvaltning lättas upp betydligt. Olycksfallsverkets uppgifter rationaliseras och en överföring av funktionerna till statskontoret utreds. Social- och hälsovårdens produktkontroll omorganiseras 1994. En ombildning till affärsverk av vissa delfunktioner vid läkemedelsverket, som föreslås bli utvidgat, utreds. Statens skolhem övergår i en riksomfattande skolhemsstiftelsens besittning vid ingången av 1995. Sjukhuset Järvenpään sosiaalisairaala privatiseras 1994.

Inom arbetsministeriets förvaltningsområde utreds 1993 hur arbetskraftsdistrikten kunde göras lätthanterligare, den regionala styrningen skötas med en regional ledning som är mindre tung än den nuvarande samt uppgifterna decentraliseras till arbetskraftsbyrån. Dessutom utreds möjligheterna att minska antalet arbetarskyddsdistrikt och göras deras verksamhet ännu smidigare så, att distrikten kan utföra vissa uppgifter inom ett område som är större än den egna regionen. Också möjligheterna att utvidga samarbetet med Institutet för arbetshygien utreds som en del av omorganiseringen av ministeriets uppgifter.

Inom miljöministeriets förvaltningsområde ombildas vatten- och miljöstyrelsen i början av 1995 till en forsknings- och utvecklingscentral för miljösektorn som inte har några administrativa styruppgifter med undantag av sakkunnigstyrning. Den egna byggnadsverksamheten inom vatten- och miljöförvaltningen upphör före utgången av 1996.

Övriga reformprojekt är att registerförvaltningen förnyas genom att ärenden som gäller föreningsregisteret 1994 överförs från justitieministeriet till befolkningsregistercentralen och registerbyråerna samt stiftelseärenden till patent- och registerstyrelsen. En överföring av de lagfarts- och inteckningsärenden som behandlas vid underrätterna samt av inskrivningsuppgifterna gällande rättigheter som hänför sig till fastigheter till lantmäteriförvaltningen utreds före utgången av 1994. Patent- och registerstyrelsens rådgivnings- och serviceuppgifter samt handelsregisteruppgifter decentraliseras 1993—1995 till registerbyråerna och andra lokala och regionala verksamhetsenheter.

År 1993 bereds en koncentration av regionalförvaltningens näringsorganisationer. Målet är i första hand att det skall bli lättare för företagen och medborgarna att uträtta sina ärenden.

Statens miljöförvaltningen samlas på regional nivå till regioncentrer som lyder under miljöministeriet genom sammanslagning av vatten- och miljödistrikten och länsstyrelsernas miljöuppgifter enligt vad som bestäms noggrannare särskilt.

Statens verkstäder och depåer koncentreras 1994 så, att de bildar ett statligt affärsverk och ett statligt aktiebolag. Statens maritima funktioner och organisationer utvecklas utgående från en utredning som blir klar i början av 1994. Under 1993 utreds tillsammans med ministerierna och de regionala och lokala förvaltningsmyndigheterna möjligheterna och alternativen i fråga om utvecklandet av organisationen för deras gemensamma administrativa service och stödservice.

3.3.2. Enhetskostnader för offentlig service

För producerande av den offentliga servicen används nästan en fjärdedel av bruttonationalprodukten. En viktig orsak till att utgifterna för den offentliga sektorn har ökat har under de två senaste decennierna varit att välfärdsservicen har ökat i omfattning och att enhetskostnaderna

har stigit. Utgifterna för välfärdsservicen, dvs. hälso- och social- samt utbildningstjänsterna, utgjorde drygt 60 % av de offentliga konsumtionsutgifterna år 1991.

Drygt en femtedel av de offentliga konsumtionsutgifterna användes till produktion av kollektivservice. Kollektivservice är bl.a den offentliga förvaltningens tjänster, ordnings- och säkerhetstjänster samt försvaret. Med kollektivservice kan jämställas sådan service som allmänt stöder samhällsekonomin såsom utveckling och underhåll av trafiknätet. Den kollektivservice som staten producerar finansieras helt med skattemedel.

En avsevärd del av den individuella service som statens ämbetsverk och inrättningar producerar är avgiftsbelagd vilket innebär att det i allmänhet uppbärs ett pris för den i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten.

Välfärdsservicen finansieras huvudsakligen med skatter som uppbärs hos medborgarna. Välfärdsservicen är antingen helt gratis för konsumenten eller så uppbärs för servicen en avgift som är mindre än produktionskostnaderna för den.

För att tillgången och täckningen i fråga om välfärdsservice skall tryggas förutsätts en effektiv och lönsam produktion av den. Ett sätt att följa serviceproduktionens lönsamhet är att iaktta enhetskostnaderna för servicen. Vid uppskattning av servicens effektivitet och lönsamhet är problemet hur man skall kunna välja prestationer som beskriver och mäter tjänsterna och uppskatta de totala kostnaderna för prestationen.

I följande tablå har enhetskostnaderna för tjänsterna beräknats som ett förhållande mellan driftsutgifterna till nettobelopp och antalet prestationer. Talen som räknats ut enligt gängse pris inbegriper stegringen i kostnadsnivån, som under ifrågavarande år har varit större än stegringen i den allmänna prisnivån. Stegringen i kostnadsnivån inom servicesektorn förorsakas huvudsakligen av höjda lönekostnader.

Tablå 8. Driftsutgifterna för viss offentlig service 1991 och driftsutgifterna enligt prestationer 1990, 1991 och 1992

Service	Driftsutgifter 1991 milj. mk	Finansieringsandelar av driftsutgifterna 1991, % staten	kommunerna	klienterna	Driftsutgifter/prestation, mk 1990	1991	1992	Prestation
Undervisnings- och bildningsväsendet								
— grundskolor	12 530	69	31	—	96	114	111	elevdag
— gymnasier	2 041	76	34	—	96	104	106	elevdag
— statliga yrkesläroanstalter	2 514				209	232	213	elevdag
— kommunala och privata yrkesläroanstalter	3 944				209	212	202	elevdag
— yrkeskurscentraler	933	100	—	—	275	299	272	elevdag
— allmänna bibliotek	1 082	62	38	—	12.6	12.7	11.1	utlåning
— högskolor	4 828	100	—	—	26 800	33 100	31 930	elevår
Hälsovård								
— allmänna sjukhus[1]	14 221	42	47	5				
— vård på bäddavdelning					1 521	1 725	..	vårddag
— öppenvård					671	753	..	besök
— mentalsjukhus	2 090	44	42	6				
— vård på bäddavdelning					651	745	..	vårddag
— hälsovårdscentraler	13 673	41	46	8				
— vård på bäddavdelning					604	662	..	vårddag
— öppenvård					198	219	..	besök
Socialservice								
— barndaghem	4 578	42	48	10	35 784	40 210	..	vårdplats/år
— familjedagvård	2 612	40	46	14	27 618	30 240	..	vårdplats/år
— vård på ålderdomshem	3 484	38	44	18	131 147	144 540	..	vårdplats/år
— hemvårdshjälp	1 645	43	50	7	192	200	..	vårddag

[1] Med undantag av hälsovårdscentralernas specialistledda sjukhus.

Uppgifterna i tablån baserar sig huvudsakligen på de berörda sektormyndigheternas statistik. Uppgifterna för driftsutgifter per prestation år 1992 är förhandsuppgifter. Eftersom driftskostnaderna ofta inte har specificerats med samma noggrannhet som prestationerna, är kostnaden per enhet i vissa fall ett kalkylerat medelvärde för mycket olika serviceformer.

Enhetskostnaderna innefattar inte kapitalkostnader och inte heller alla de kostnader som pensionsansvaret medför. Kapitalkostnadernas andel av de totala kostnaderna för välfärdsservicen är i genomsnitt knappt 10 %. Om pensionsansvaret beaktas ökar kostnaderna något.

Kostnaderna för hälsovården varierar beroende på typen av anstalt; kostnaderna per vårddag och besök är högst vid universitetscentralsjukhusen och lägst vid hälsocentralerna. Enhetskostnaderna inom samma typ av sjukhus varierar avsevärt. I undersökningar om produktiviteten både vid sjukhus och hälsovårdscentraler har konstaterats tydliga skillnader mellan olika sjukhus och hälsovårdscentraler.

Driftsutgifterna för grundskolor var 1992 i genomsnitt 21 024 mk/elevår och driftsutgifterna för gymnasier i genomsnitt 18 035 mk/elevår. Kostnaderna för yrkesutbildning varierar mellan olika studielinjer. Kostnaderna har i allmänhet sjunkit märkbart. År 1992 var de preliminära genomsnittliga driftskostnaderna per elev 40 462 mk (44 092 mk år 1991) vid statliga yrkesläroanstalter, 38 626 mk (41 240 mk år 1991) vid kommunala yrkesläroanstalter och 33 248 mk (33 740 år 1991) vid privata yrkesläroanstalter. Vid högskolorna uppgick de genomsnittliga driftskostnaderna år 1992 till 31 930 mk per studerande och 338 600 mk per examen.

Av driftskostnaderna för den offentliga välfärdsservicen finansieras ca 10 % med avgifter som uppbärs av konsumenterna även om konsumentavgifternas andel av finansieringen varierar beroende på service. Avgifter som uppbars för hälsovårdsservicen täckte år 1991 i genomsnitt 6 % av driftsutgifterna för servicen. Inom socialservicen var motsvarande andel i genomsnitt 10 %. Utbildningsservicen har till år 1992 varit gratis för användarna. För användning av vägarna har inte uppburits någon avgift.

Den ekonomiska utvecklingen och sparbehoven inom den offentliga ekonomin begränsar finansieringen och produktion av den offentliga servicen på 1990-talet. För att service som är avsedd för alla medborgare skall kunna hållas på en tillräckligt hög nivå utgör effektivering av produktionen av offentlig service ett viktigt mål under innevarande decennium. Genom att införa avgifter för servicen och öka den verksamhet som fungerar på marknadens villkor kan verksamheten inom den offentligs sektorn ökas. Undersökningar om produktiviteten inom hälsovården och utbildningen visar tydliga skillnader mellan enheter som producerar liknande prestationer, vilket pekar på möjligheter att effektivera verksamheten.

3.3.3. Personalutgifter och antal anställda vid statens ämbetsverk och inrättningar

I syfte att nå de mål som uppställts för den ekonomiska politiken och utveckla förvaltningen samt som en del av arbetsmarknadsuppgörelserna eftersträvas sänkta arbetskraftskostnader inom statens ämbetsverk och inrättningar genom en sänkning av lönekostnaderna och arbetsgivarens indirekta arbetskraftskostnader samt genom en koordinering av anställningsvillkoren inom den statliga sektorn med den nivå som råder inom övriga arbetsmarknadssektorer. År 1992 utgjorde dessa kostnader ca 25,7 mrd. mk. År 1993 är de ca 23,6 mrd. mk (en minskning om 9,2 %).

I budgetpropositionen för 1994 har anslagen för avlöningsutgifter inom statens ämbetsverk och inrättningar dimensionerats i enlighet med statsrådets beslut av den 4 mars 1993, vilket minskar anslagen med i genomsnitt 6,5 % jämfört med 1993. Eftersom den minskning om 4 % som gjordes i omkostnadsanslagen 1993 gäller också 1994, är anslagen för avlöningsutgifter således i genomsnitt 10,5 % lägre än 1992.

Giltighetstiden för de avtalsbestämmelser om löner och avlöningsgrunder som ingår i de tjänste- och arbetskollektivavtal som träffades på basis av det inkomstpolitiska avtalet för 1992 och 1993 förlängdes, genom det justeringsavtal som ingicks i november 1992, till att på tidigare villkor gälla den avtalsperiod som upphör 31.10.1993. Justeringsavtalet föranledde således ingen ökning av avlöningsutgifterna för år 1993. Eftersom inga avtalshöjningar av lönerna gjordes heller 1992, uppstod inte till denna del något löneöverhäng.

Enligt indexvillkoret i justeringsavtalet skall lönerna, om ökningen av konsumentprisindexet under tiden mellan oktober 1992 och september 1993 överstiger 3,9 %, höjas med ett belopp som

motsvarar den överskjutande delen. Indexhöjningen torde dock inte överstiga tröskeln och indexvillkoret torde således inte föranleda några lönejusteringar.

De statsanställdas förtjänstnivåindex steg i genomsnitt ca en procent från 1992 till 1993. Detta berodde i huvudsak på ändringar i tjänste- och befattningsstrukturen samt på intjänande av tjänstgöringstillägg. En motsvarande ökning beräknas ske från 1993 till 1994.

Resekostnadsersättningarna justerades i enlighet med justeringsavtalet med i genomsnitt 3,2 % för år 1993 på grund av ändringar i kostnadsutvecklingen och i markens externa värde. Den årliga merkostnad som omfattas av budgethushållningen är ca 12 milj. mk.

Vad gäller 1993 genomförs ovan nämnda minskning av omkostnadsanslagen med 4 % i fråga om avlöningar i huvudsak genom att vakanser lämnas obesatta och genom att semesterpenning frivilligt byts ut till ledig tid samt till en liten del genom permitteringar.

Enbart dessa åtgärder räcker inte längre till för att täcka de större minskningar som skall genomföras 1994. Syftet med de avtalsförhandlingar som gäller den senare hälften av år 1993 samt år 1994 är att löner och lönegrunder vid statens ämbetsverk och inrättningar skall sänkas så, att anslagen för 1994 täcker avlöningsutgifterna. Om en avtalsbaserad sänkning av lönekostnaderna 1994 inte förverkligas, sker minskningen av utgifterna närmast genom personalminskningar och permitteringar.

Antalet anställda vid statens ämbetsverk och inrättningar minskar med ca 6,8 % från år 1992 till år 1994. Regleringen av antalet anställda vid ämbetsverken och inrättningarna med hjälp av beslut om personalresurser fortsätter till 1996. Maximiantalet anställda enligt huvudtitel i budgetpropositionen har genom tekniska ändringar bringats i överensstämmelse med resursbeslutet av den 4 mars 1993. Maximiantalen anställda har dock minskats med ca 3 900 årsverken i fråga om affärsverk och nettobudgeterad självfinansierande verksamhet. Sådan personalminskning som sker på grund av minskade anslag har ännu inte beaktats i huvudtitlarnas maximiantal anställda.

Tablå. 9. De årsverken 1993—1996 som omfattas av besluten om personalresurser och minskningarna i procent

HT	1.12.1993	1994	%	1995	%	1996	%	Ändring totalt % 1993—1996
23.....	216	214	0,93	212	0,94	209	1,44	3,24
24.....	1 558	1 519	2,50	1 512	0,46	1 505	0,47	3,40
25.....	7 323	7 216	1,46	7 177	0,54	7 155	0,31	2,29
26.....	18 428	18 273	0,84	18 088	1,02	17 823	1,49	3,28
27.....	20 995	20 750	1,17	20 400	1,72	20 030	1,85	4,60
28.....	15 914	15 470	2,79	15 156	2,07	14 836	2,16	6,77
29.....	30 389	29 611	2,56	29 040	1,97	28 353	2,42	6,70
30.....	6 826	5 611	17,80	5 485	2,30	5 349	2,54	21,64
31.....	13 545	12 776	5,68	12 553	1,78	12 280	2,22	9,34
32.....	5 596	3 358	39,99	3 299	1,79	3 217	2,55	42,51
33.....	2 870	2 750	4,18	2 536	8,44	2 484	2,09	13,45
34.....	3 638	3 619	0,52	3 542	2,17	3 463	2,28	4,81
35.....	2 256	2 152	4,61	2 117	1,65	2 082	1,68	7,71
Sml.	129 554	123 319	4,81	121 117	1,82	118 786	1,96	8,31

Statens pensionsutgifter beräknas öka med ca 4,1 % från 1992 till 1993 och ytterligare med ca 3,6 % från 1993 till 1994.

3.3.4. Reform av statens personalpolitik och personaladministration

Statsrådet har den 7 mars 1991 beslutat om huvudlinjerna för reformeringen av statens personalpolitik och personaladministration. Målet är att utnyttja personalresurserna mer effektivt och flexibelt. Personalresurserna bör bättre än nu tillgodose behoven av att främja produktivitet, effektivitet och en god servicenivå samt de statsekonomiska finansieringsmöjligheterna. Även resultatstyrningen förutsätter dessa reformer.

Statstjänstemännens rättsliga ställning änd-

ras. Regeringens proposition med förslag till statstjänstemannalag föreläggs riksdagen hösten 1993. Lagen närmar tjänstemännens ställning till den personals ställning som står i arbetsavtalsförhållande, varvid bara de skillnader bibehålls som beror på regeringsformen och på arten av statens uppgifter.

Lönepolitiken och avlöningssystemen vid statens ämbetsverk och inrättningar reformeras under 1993—1995 så att de stöder resultatorientad ledning och verksamhet, genom att lönen grundar sig på hur krävande uppgifterna är och på individuell arbetsprestation och yrkesskicklighet samt på vilket resultat verksamheten ger.

För att förenkla och effektivera förhandlings- och avtalssystemet skall man i början av den avtalsperiod, som börjar efter den avtalsperiod som löper ut hösten 1993, avtala om allmänna anställningsvillkor och om ramarna för avtalsperioden med iakttagande av ett enhetligt förfarande i det gemensamma tjänste- och arbetskollektivavtalet på centralnivå. Vid ämbetsverken och inrättningarna avtalas i enlighet med lönepolitiken om ändringar i avlöningssystemen och lönerna samt om andra anställningsvillkor som gäller ämbetsverket eller inrättningen i fråga.

Förutsättningarna för resultatorienterad ledning och personalutveckling förbättras samt verksamhetens resultat och kvalitet vid olika enheter främjas genom projekt som tillsatts för 1992—1994. De utbildningsprogram för den högsta tjänstemannaledningen som inletts åren 1991 och 1992 fortsätter. I synnerhet effektiveras träningen av cheferna och personalen inför upprättande av Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och medlemskapet i Europeiska gemenskapen.

När personalminskningar görs på grund av reformer inom central- och regionalförvaltningen eller på grund av beslut om inbesparing av personalutgifter tillämpas sådana personalpolitiska förfaringssätt och sådana omplaceringsfrämjande stödåtgärder som nämns i statsrådets principbeslut av den 17 juni 1993.

Statens pensionssystem reformeras så att pensionsåldern, den målsatta nivån och pensionstillväxten enligt lagen om statens pensioner förenhetligas med den privata sektorns system. I det första skedet reviderades lagstiftningen om statens pensioner vid ingången av år 1993 så att nivån på pensionsförmånerna i nya anställningsförhållanden blev densamma som för anställda inom den privata sektorn. Avsikten är att från ingången av år 1995 stegvis utsträcka dessa ändringar till att gälla också anställningsförhållanden som inletts före år 1993. Ändringarna skall dock inte gälla personer som fyllt 55 år.

3.4. Kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna

För statsandelar till kommunerna föreslås anslag om sammanlagt 38 253 milj. mk. För att nå inbesparingar inom den offentliga ekonomin samt för att balansera finansieringsförhållandena mellan staten och kommunerna föreslås att den allmänna statsandelen till kommunerna samt undervisningsministeriets och social- och hälsovårdsministeriets statsandelar för bestämda uppgifter minskas med sammanlagt 5 678 milj. mk. Av minskningen grundar sig 378 milj. mk på rationalisering av skolnätet och på andra sådana sparåtgärder inom undervisningsväsendet som ingår i statsrådets principbeslut av den 14 oktober 1992, 502 milj. mk på en sparförpliktelse som gäller avgifter för tjänster och 28 milj. mk på förändringar inom social- och hälsovårdsverksamheten, 1 690 milj. mk på sådana minskningar av personalutgifterna som förutsätts i de utgifts- och personalramar för 1994 och 1995 som statsrådet meddelat den 4 mars 1993, 2 260 milj. mk på en ökning av kommunernas skatteinkomster till följd av den s.k. familjestödsreformen och 750 milj. mk på frysning av indexhöjningarna i enlighet med en ståndpunkt som statsrådet meddelat den 31 mars 1993.

Förpliktelsen i 1993 års budget att inbespara fyra procent av omkostnaderna fortsätter att gälla. För åstadkommande av de inbesparingar i statsekonomin som har samband med detta, föreslås att varje kommuns andel av utgifterna för folkpensionernas tilläggsdel skall vara 1,47 p av skattöret vid den senast verkställda ordinarie kommunalbeskattningen. Eftersom kommunernas andel av finansieringen av utgifterna för folkpensionernas tilläggsdel sjunker på grund av minskningen av kommunernas antal skattören som utgör betalningsgrund, företas för att nå besparingarna dessutom en nedskärning i statsandelarna med 70 milj. mk och i anslaget för komplettering av skatteinkomsterna med 200 milj. mk.

Inom undervisningsministeriets förvaltnings-

område minskas statsandelarna med 1 349 milj. mk. Minskningen företas genom att enhetspriset i fråga om elever och invånare samt andra statsandelsgrunder sänks. Minskningarna av statsandelarna företas inom inrikesministeriets förvaltningsområde (559 milj. mk) och inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (3 742 milj. mk) så att 40 % minskas på basis av kommunens invånartal och 60 % på basis av antalet skattören.

Finansieringsförhållandena mellan kommunerna och staten påverkas dessutom av mervärdesskattereformen. För att kostnadsfördelningen mellan staten och kommunsektorn skall hållas oförändrad dimensioneras återkrävandet av gottgörelserna för mervärdesskatt till 77,5 % av de gottgörelser som betalas till kommunerna.

3.5. Utgifter som föranleds av fullmakter

Nedan framställs de utgifter som beräknas uppkomma efter år 1994 till följd av utnyttjande av fullmakterna i denna budgetproposition och i tidigare budgeter och som måste betalas ur fonder som står utanför budgeten eller för vilka motsvarande anslag skall upptas i budgeterna för åren i fråga.

Tablå 10. Utgifter för staten på grund av användning av fullmakter, milj. mk[1)]

		1995 milj. mk	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1998 milj. mk	1999- milj. mk
1.	**Utgifter på grund av fullmakter som beviljas år 1994 (= nya):**					
1.	Beställningsfullmakter	520	635	970	1 000	1 545
2.	Husbyggnadsfullmakter	200	180	80		
3.	Övriga byggnadsfullmakter	910	430	260	100	
4.	Fullmakter i anslutning till kommunernas statsbidrag	260	140	55	50	175
5.	Fullmakter att bevilja understöd	1 010	595	245	100	
6.	Fullmakter att bevilja lån	1 930	120	45	5	5
7.	Utvecklingssamarbetsfullmakter	905	555	450	310	
8.	Räntestödslånefullmakter	320	350	335	325	1 505
9.	Övriga fullmakter	150	30			
	Sammanlagt	6 205	3 035	2 440	1 890	3 230
2.	**Utgifter på grund av tidigare beviljade (= gamla) fullmakter:**					
1.	Beställningsfullmakter	2 545	2 450	2 420	2 345	2 200
2.	Husbyggnadsfullmakter	390	150	30		
3.	Övriga byggnadsfullmakter	760	440	220		
4.	Fullmakter i anslutning till kommunernas statsbidrag	645	460	345	280	495
5.	Fullmakter att bevilja understöd	775	345	95		
6.	Fullmakter att bevilja lån	120	30	20	20	10
7.	Utvecklingssamarbetsfullmakter	95	460	650	305	
8.	Räntestödslånefullmakter	1 355	1 165	1 020	705	1 740
9.	Övriga fullmakter	75				
	Sammanlagt	6 760	5 500	4 800	3 655	4 445
	Punkterna 1 och 2 sammanlagt	12 965	8 535	7 240	5 545	7 675

1) Fonders fullmakter har beaktats.

4. Huvudlinjerna i skatte- och avgiftspolitiken

Liksom i år finns det inte heller nästa år på grund av det stora finansieringsunderskottet i budgeten några möjligheter att lindra beskattningen. Statens skatteinkomster kommer fortfarande att vara små, och statens behov av nettoupplåning fortsätter att vara synnerligen stort.

Skattegraden beräknas år 1994 stiga med två procentenheter från 46 till 47 ½ %. Detta beror i praktiken på tekniska orsaker, eftersom skatteåterbäringar för två år betalas under 1993 och å andra sidan beskattningen för år 1993 torde bli färdig senare än i en normalsituation. De ändringar i skattegrunden som ingår i budgetpropositionen höjer konsumentprisindex med 1,4 %.

I fråga om inkomstbeskattningen trädde en strukturell ändring av kapitalinkomst- och företagsbeskattningen i kraft vid ingången av år 1993. Reformen beräknas på lång sikt leda till en ökning av statens skatteinkomster, men år 1994 kommer den inkomstsskatt som inflyter att minska inte bara på grund av långkonjunkturen utan också på grund av arrangemang i samband med skattereformens övergångsperiod.

Den i strukturellt avseende viktigaste av de ändringar som nästa år företas i inkomstbeskattningen har samband med totalreformen av stödet till familjer. Reformen beskrivs närmare under 3.1.11.

I den progressiva skalan för förvärvsinkomster föreslås ingen inflationsjustering år 1994.

Det föreslås att källskatten på ränteinkomst höjs från 20 till 25 % vid ingången av år 1994. Räntor skall dock inte heller framdeles enligt inkomstskattelagen betraktas som skattepliktig ränteinkomst, varför de avdrag som görs från kapitalinkomster inte kan gälla räntor.

Regeringens proposition med förslag till mervärdesskattelag förelades riksdagen i juni 1993. Avsikten är att mervärdesskattelagen skall träda i kraft den 1 juni 1994. Samtidigt upphävs gällande omsättningsskattelag. Övergången till mervärdesbeskattning betyder att den allmänna komsumtionsbeskattningen utsträcks till att omfatta i princip all konsumtion av varor och tjänster. Bara enstaka undantag skall göras från skatteplikten. Som en följd av breddningen av skattebasen beräknas antalet skattskyldiga öka från nuvarande ungefär 110 000 till uppskattningsvis 370 000.

Övergången till mervärdesbeskattning betyder även att rätten att avdra den skatt som ingår i produktionsinsatser i näringslivet utvidgas. Breddningen av skattebasen och avdragsrätten medför att näringslivets kostnader minskar med ca 8,2 mrd. mk per år. Exportsektorns andel av detta har beräknats till ca 2,3 mrd. mk.

Den allmänna skattesats som skall tillämpas vid mervärdesbeskattningen är 22 %. På vissa nyttigheter skall en lägre skattesats om 12 % tillämpas.

Reformen stärker balansen i nationalekonomin och hjälper till att stoppa statens skuldsättning. Statens skatteinkomster minskar dock på grund av den retroaktiva avdragsrätt av engångsnatur som beviljas vissa investeringar som gjorts 1.2.1993—31.5.1994. Verkningarna av denna avdragsrätt har beräknats till 2,7 mrd. mk. Utan verkningarna av den nämnda retroaktiva avdragsrätten skulle statens finansieringsläge genom ändringen i skattesystemet förbättras med ungefär 200 milj. mk år 1994. Avsikten är att avdragen betalas i två rater under 1994 och 1995. Genom reformen väntas konsumentpriserna stiga med uppskattningsvis 0,9 % och bruttoskattegraden med 0,3 procentenheter år 1994.

År 1994 ämnar man införa ett system med bruksavgift för bil samt en teleskatt som gäller telefon- och andra teletrafiktjänster.

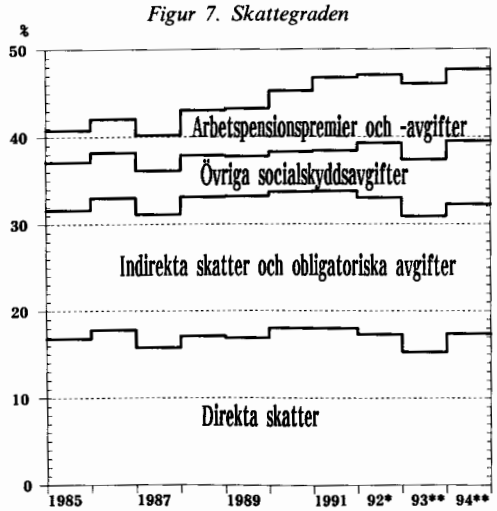
Systemet med importavgift föreslås bli utvidgat så att det delvis ersätter den nuvarande accisen på livsmedelsprodukter och den tull som uppbärs på livsmedel. Ändringen är en del av totalreformen av systemen för reglering av lantbruksproduktionen.

Det föreslås att beskattningen av alkoholdrycker ändras så att den bättre än nu motsvarar det europeiska skattesystemet. Beskattningen av öl och viner ändras så att den bestäms enbart på basis av deras alkoholhalt. Skatten på andra alkoholdrycker skall vara beroende såväl av alkoholhalten som av värdet. Avsikten är att genomföra ändringen i beskattningens struktur på ett sådant sätt att statens skatteinkomster inte förändras i samband med strukturändringen.

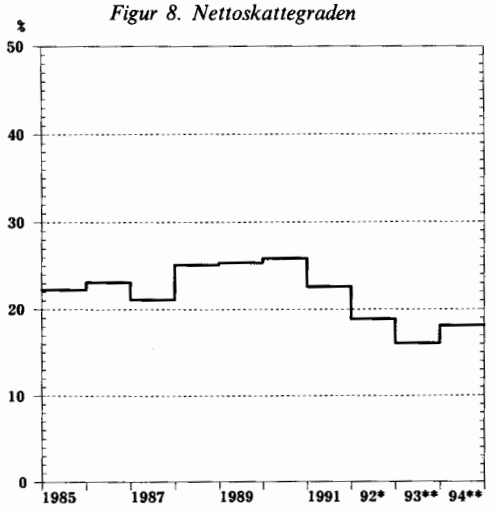
En proposition i vilken föreslås en reform av energibeskattningen förelades riksdagen i juni 1993 och avses träda i kraft vid ingången av år 1994. Enligt propositionen skall accisen på elström frångås och skall beskattningen av fossila bränslen höjas. Beskattningen av motorbensin och dieselolja skall alltjämt vara differentierad på miljöpolitiska grunder. I samband

med budgetpropositionen föreläggs riksdagen en proposition i vilken föreslås att bränsleaccisen på dieselolja skall höjas med 55 penni per liter. Denna höjning avses träda i kraft samtidigt som mervärdesskattelagen. Höjningen motsvarar till beloppet det mervärdesskattebelopp som en skattskyldig som idkar mervärdesskattebelagd verksamhet har rätt att dra av från den mervärdesskatt som skall betalas.

Figur 7. Skattegraden



Figur 8. Nettoskattegraden



Med stöd av vad som anförts ovan och med hänvisning till detaljmotiveringen för inkomstaten beräknas budgetens totalinkomster uppgå till följande belopp:

Tablå 11. Inkomsterna avdelningsvis åren 1992—94, milj. mk

	Avdelning	år 1992 bokslut milj.mk	år 1993 statsbudget milj.mk	år 1994 budgetprop. milj.mk	Förändring 1994/93 milj.mk	%
11.	Skatter och inkomster av skattenatur	105 108	106 370	100 923	—5 447	—5
12.	Inkomster av blandad natur	19 145	19 025	18 148	—877	—5
13.	Ränteinkomster och bokföring av vinster	3 861	3 725	3 853	+128	+3
(14.)	Statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar	196	—	—	—	—
15.	Lån	54 351	46 186	65 074	+18 889	+41
	Sammanlagt	**182 660**	**175 305**	**187 998**	**+12 693**	**+7**

5. Statens affärsverksamhet och fonder

5.1. Affärsverksamhet

Statens affärsverksamhet bedrivs förutom av aktiebolag med statsmajoritet av affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar som hör till budgethushållningen och som är nettobudgeterade samt av affärsverk i enlighet med lagen om statens affärsverk.

Post- och televerket samt Kartcentralen, som tidigare fungerade som statens affärsverk, ombildas 1.1.1994 till aktiebolag med statsmajoritet. Forststyrelsen, som tidigare fungerade som ett affärsverk och hörde till budgethushållningen, ombildas 1.1.1994 till statens affärsverk.

Den gemensamma omsättningen för de ämbetsverk och inrättningar som bedriver affärsverksamhet samt affärsverken har uppskattats vara 7 mrd. mk år 1994, vilket innebär en minskning på ca 60 % jämfört med 1993. Minskningen beror framför allt på de ovan nämnda bolagiseringarna.

När resultatmålen uppställdes för affärsverken utgick man ifrån att de utgifter som affärsverken själva betalar och som normalt täcks med arbetslöshetsförsäkringspremien beaktas som en sänkande faktor vid fastställandet av arbetslöshetsförsäkringspremien.

Tablå 12. Statens affärsverk. Verksamheten år 1994

	Omsättning milj. mk (tillväxt % fr. föreg. år)	Driftsbidrag av omsättningen (%)	Överskottsmål av omsättningen milj. mk	(%)	Investeringsutgifter av omsättningen (%)	Investeringsutgifter milj. mk	Finansieringsbidrag (+)/behov av tilläggsfinansiering (—)milj. mk	Antal anställda
Statens affärsverk:								
Forststyrelsen	1 093 (—9)	17	105	10	6	70	—	3 200
Bilregistercentralen	352 (2)	12	16	5	9	40	—	1 162
Statsjärnvägarna	3 037 (—6)	13	110	4	15	450	—	13 575
Luftfartsverket	687 (5)	27	0	0	36	400	—	1 600
Sammanlagt	5 169				19	960	—	19 537
Ämbetsverk och inrättningar som bedriver affärsverksamhet:								
Statens beklädnadsfabrik	53 (2)	8	2	3	5	3	2	190
Centralen för utsädespotatis	16 (7)	3	—1	—1	3	1	— 1	18
Växtförädlingsanstalten	8	—133	—12	—140	65	6	—16	70
Statens upphandlingscentral	1 800 (—10)	1	7	0	1	13	7	280
Sammanlagt	1 877				1	23	—8	558
Alla sammanlagt	7 046				14	983	—8	20 095

5.2. Fonder

Fondhushållningen har under de senaste åren utvidgats genom tillkomsten av nya fonder och blivit en betydande del av statshushållningen. De inkomster som inflyter till statens icke budgeterade fonder beräknas utan upplåning vara 19,4 mrd. mk år 1994 och fondernas utgifter beräknas vara 21,7 mrd. mk. Fondernas inkomstöverskott beräknas vara 1,4 mrd. mk och nettofinansieringsbehovet 2,3 mrd. mk.

I tablå 13 har samlats uppgifter om följande fonder: Bostadsfonden, Försörjningsberedskapsfonden, Marknadsföringsfonden för lantbruksprodukter, Gårdsbrukets utvecklingsfond, Kärnavfallshanteringsfonden, Statsgarantifonden, Statens säkerhetsfond, Statens pensionsfond och Oljeskyddsfonden.

Tablå 13. Statens icke budgeterade fonder, milj. mk

	1990	1991	1992	1993**	1994**
Skatteinkomster[1]	270	248	259	230	2 040
Inkomster av blandad natur	887	351	618	640	592
Pensionsavgifter	1 541	6 821	6 652	6 630	5 262
Ränteinkomster	1 716	2 433	3 494	4 020	4 154
Lån som återbetalas	3 592	3 656	3 880	3 790	4 028
Överföringar från budgeten	6 101	2 925	3 167	3 245	3 291
Inkomster utan upplåning	14 108	16 434	18 071	18 555	19 367
Konsumtionsutgifter	131	112	429	325	241
Överföringsutgifter	960	911	972	1 420	4 272
Realinvesteringar	38	65	31	40	60
Finansinvesteringar	7 684	10 659	25 524	14 535	7 821
Ränteutgifter	26	292	850	2 655	3 117
Ändringar i lager	175	376	129	100	101
Överföringar till budgeten	119	4 810	6 208	6 150	6 103
Utgifter sammanlagt	9 132	17 225	34 144	25 225	21 715
Inkomstöverskott	9 068	6 212	5 571	4 075	1 445
Nettofinansieringsbehov (—)	4 976	—791	—16 073	—6 670	—2 348

[1] Säkerhetsupplagringsavgiften samt från ingången av 1994 även skatter och avgifter som skall bokföras som inkomst under marknadsföringsfonden för lantbruket.

I det följande beskrivs i korthet några av de viktigaste fondernas verksamhet.

Kapitalet i det lånebestånd som **Bostadsfonden** beviljat beräknas vara ca 52,8 mrd. mk vid ingången av 1994 och fondens skulder beräknas uppgå till sammanlagt ca 11,6 mrd. mk.

Med stöd av den fullmakt som godkänts i statsbudgeten betalas de lån som beviljas för den sociala bostadsproduktionen av bostadsfondens medel. Med fondhushållningsmedel sköts även fondens skulder och förvaltningskostnader i samband med dessa. Fonden erhåller sina medel av aravalånens räntor, amorteringar och annuiteter, det anslag som i statsbudgeten överförs till fonden samt genom fondens egen upplåning. Fondens upplåning sker inom ramen för den upplåningsfullmakt som riksdagen beviljat. Fondens direktion, som tillsätts av statsrådet, godkänner lånevillkoren. Tekniskt sker upplåningen av koordinerings- och lönsamhetsskäl som en del i statens övriga upplåning. År 1994 breddas fondens finansieringsbas genom värdepapperisering av aravalånen.

År 1994 beräknas fondens inkomster av de lån den beviljat vara 3,6 mrd. mk. Det sammanlagda beloppet lån som skall beviljas av fondens medel föreslås vara 4,65 mrd. mk och fondens upplåningsfullmakt föreslås vara 2,26 mrd. mk. År 1994 föreslås inte något anslag bli överfört till fonden. Enligt beräkningarna finansieras år 1994 den icke slutförda produktion som startades föregående år samt dessutom byggnadsarbetet på ca 10 000 nya aravabostäder och grundlig reparation av ca 20 000 bostäder. Vid lånefinansieringen prioriteras reparationsverksamheten av sysselsättnings- och bostadsmarknadsskäl.

Medel ur den **marknadsföringsfond för lantbruksprodukter**, som skall grundas 1994, används till betalning av prissänkningsersättningar i samband med export av produkter enligt den lag som gäller marknadssystemet för lantbruksprodukter, den lag som gäller prisskillnadsersättning för råvaror till livsmedelsprodukter och lagen om accis på livsmedelsprodukter samt till understöd för den inhemska konsumtionen. De importavgifter, tullar och acciser som uppbärs i samband med importen av livsmedel samt de exportkostnads- och marknadsföringsavgifter samt acciser som uppbärs på lantbruksprodukter och produktionsförnödenheter bokförs som inkomst under marknadsföringsfonden för lantbruksprodukter. Fonden beräknas 1994 disponera över 1 150 milj. mk i budgetöverföring, sammanlagt 640 milj. mk i importavgifter, tullar och acciser som uppbärs i samband med import och sammanlagt 1 160 milj. mk i exportkostnads- och marknadsföringsavgifter, som upp-

bärs för täckande av lantbrukets exportansvarsandel, samt tillverkningsacciser, dvs. totalt 2 950 milj. mk.

De ränteinkomster och låneamorteringar som **Gårdsbrukets utvecklingsfond** disponerar över är ca 825 milj. mk, varav ca 250 milj. mk används till balansering av produktionen, ca 370 milj. mk till konsumtionsutgifter och ca 200 milj. mk till investeringsutgifter. Till konsumtionsutgifter hör de utgifter som helt eller delvis blir fondens slutliga utgifter. Sådana är bl.a. bidrag, underhållsavgifter och understöd till forskningsverksamheten. Fondens investeringsutgifter minskar med över hälften från nivån 1993. Konsumtionsutgifterna ökar ca trefaldigt. Betalningen av startbidragen, investeringsbidragen och bidragen för småföretagarverksamhet överförs från budgeten till fonden.

För att återge odlarna deras förmåga att sköta sina lån och trygga utvecklingsfondens kapital fortsätter tillämpningen av den frivilliga skuldsaneringen enligt landsbygdsnäringslagen. På grund därav beräknas fondens disponibla medel minska med 100 milj. mk.

Med hjälp av **statens pensionsfond** garderar man sig med tanke på statens kommande pensionsutgifter och utjämningen av dem. Till fonden insamlas i pensionsavgifter från statens ämbetsverk och inrättningar samt affärsverken 4 445 milj. mk år 1994. I arbetstagares pensionsavgifter, som trädde i kraft vid ingången av 1993 och som år 1994 blir bestående, insamlas 924 milj. mk till fonden år 1994. Fondens inkomster är också de räntor om 1 235 milj. mk som år 1994 erhålls på kollektivkontofordringar och lån till staten samt de s.k. övergångsavgifter om 252 milj. mk som år 1994 betalas av APL-pensionsanstalterna. Dessa övergångsavgifter betalas fr.o.m 1993 på grundval av de bolagiserade och till APL-systemet överförda statliga inrättningarnas APL-utjämningsavgift. År 1994 överförs från statens pensionsfond 6 000 milj. mk till statsbudgeten. Fondens kapital är 13 189 milj. mk vid utgången av 1994. Målet är att utveckla statens pensionsfond till en fond som motsvarar den privata sektorns arbetspensionsfond.

Statens säkerhetsfonds verksamhet har beskrivits i avsnitt 6, Det offentliga bankstödet.

6. Det offentliga bankstödet

De offentliga åtgärderna för stödjande av depositionsbankerna inleddes hösten 1991, då Finlands Bank blev tvungen att över ta Sparbankernas Central-Aktie-Bank, dvs. SCAB, för att trygga stabiliteten på finansmarknaden. Under 1992 tryggades verksamheten inom banksystemet på flera olika sätt; målet var att förhindra att krisen blev djupare och därigenom skulle komma att beröra hela finanssystemet.

Statens säkerhetsfond grundades i april 1992 för att trygga stabiliteten i depositionsbankernas verksamhet och deponenternas tillgodohavanden. Till fonden hör depositionsbankerna och utländska bankers filialkontor som tar emot depositioner. Fonden kan bevilja stöd till bankernas säkerhetsfonder eller direkt till bankerna. Dessutom bistår fonden finansministeriet vid beredningen av statsrådets beslut om bankstöd samt övervakar för sin del det stöd som beviljats bankerna. Inom ramen för sin fullmakt har säkerhetsfonden beviljat närmare 20 mrd. mk i stöd till SCAB, Sparbanken i Finland - SBF Ab och STS-Banken Ab. Dessa stödåtgärder omfattar även köpet av SCAB av Finlands Bank.

I mars 1992 beslöt statsrådet att bevilja alla banker sammanlagt 8 mrd. mk i kapitalstöd för avvärjande av den s.k. kreditkrisen. Sammanlagt 130 affärs-, spar- och andelsbanker tog emot stödet, som beviljades av medel i statsbudgeten. Bankerna skall betala ränta på placeringen. Staten kan ombilda placeringen till aktier eller andelar under vissa förutsättningar.

För stödjande av bankerna år 1993 har dessutom i den första tilläggsbudgeten för 1993 reserverats ett anslag om 15 mrd. mk och en borgensfullmakt, som uppgår till minst 5 mrd. mk men tillsammans med anslaget till sammanlagt högst 20 mrd. mk. Före utgången av augusti 1993 hade 1 mrd. mk använts av anslaget och statsrådet fattat ett principbeslut om användningen av en borgensfullmakt på 2,8 mrd. mk.

När riksdagen i februari 1993 antog en ändring av lagen om statens säkerhetsfond uttalade riksdagen samtidigt att den förbinder sig att bevilja alla behövliga medel för att bankerna skall kunna sköta sina förbindelser. Staten har sålunda tagit ansvaret för tryggandet av verksamheten inom banksystemet. Detta förutsätter att det också efter 1993 årligen i statsbudgeten reserveras tillräckligt stora fullmakter för utbetalning av nödvändigt stöd. Stödet kommer att beviljas av statsrådet, eftersom statens säkerhetsfonds fullmakt har använts helt under 1993.

Före utgången av augusti 1993 hade myndigheterna använt sammanlagt ca 43,8 mrd. mk (netto) för stödjande av bankerna. I denna summa ingår inte statens och Finlands Banks räntekostnader.

Tablå 14. Fördelningen av det offentliga bankstödet 1991—1993, milj. mk

		Finlands Bank	Finansministeriet				Statens säkerhetsfond			Sammanlagt
			Statens kapitalplacering	Kapitalbevis	Aktiekapital	Borgen	Lån	Riskdebenturlån	Kapitalbevis	Aktiekapital	
1991	SCAB	3 900[1]									3 900
1992	SCAB	10 900[2]	580						1 500	1 000	13 980
	Sparbanken i Finland		1 094				500	1 400	7 100	2 900	12 994
	Övriga sparbanker		160								160
	ACA		422								422
	Andelsbanker		1 108								1 108
	PSB		903								903
	FBF		1 749								1 749
	KOP		1 726								1 726
	STS		170								170
1993	SCAB	—1 900[3]							1 200		—700
	STS		—170[3]						3 036		2 866
	Sparbanken i Finland			750	250				950	150	2 100
	KOP					1 800[4]					1 800
	FBF					1 000[4]					1 000
	Sammanlagt	12 900	7 742	750	250	2 800	500	1 400	13 786	4 050	44 178
	Överföring[5]										—357
	Offentlig stöd sammanlagt										43 821

1) Aktiekapital 2 000 milj. mk, ackord 1 900 milj. mk.
2) Risköverföring till Sponda och Solidium 10 200 milj. mk, borgen för bolag 1 000 milj. mk, lån till SCAB 1 500 milj. mk, minus återbetalningar 1 800 milj. mk.
3) Återbetalningar.
4) Principbeslut.
5) Överföring från affärsbankernas säkerhetsfond till statens säkerhetsfond.

Hittills har bankstödet huvudsakligen bestått av offentliga placeringar. Bankstödet kan även beviljas i form av borgen för sådan medelsanskaffning som sker på samma villkor som när bankerna anskaffar eget kapital, varvid statens medel inte direkt binds till stödet.

Stödalternativen måste också bli mångsidigare för att lösningar som påverkar strukturen skall kunna uppnås. För att detta skall bli möjligt avlåts en regeringsproposition som gäller egendomsförvaltningsbolag. Bildandet av egendomsförvaltningsbolag förutsätter att såväl statsbudgeten som lagen om statens säkerhetsfond ändras. Genom en fjärde tilläggsbudget för 1993 föreslås samtidigt att budgeten ändras så att det offentliga stödet till bankerna i första hand kan beviljas i form av borgen.

Statens säkerhetsfonds verksamhet år 1994 går ut på att sköta fondens primära uppgifter, bistå statsrådet och finansministeriet när beslut om bankstöd som finansieras med medel i budgeten fattas samt övervaka dessa och användningen av stöd som fonden har beviljat tidigare. Finansieringen av bankstödsplaceringarna åsamkar fonden utgifter om ca 1 700 milj. mk år 1994. Fonden får ca 165 milj. mk i avkastning av bankstödsplaceringarna. I budgetpropositionen har 1 540 milj. mk reserverats för utgifter för skötseln av bankstödet.

Behovet av bankstöd 1994 kommer att vara beroende av den allmänna ekonomiska utvecklingen och de lösningar som gäller banksektorns struktur. Beloppet av behövligt stöd och stödets art påverkas också av om förmögenhetsförvaltningsbolag används i samband med dessa lösningar. Stöd kan ges i form av direkta placeringar, borgen och garantier.

7. Balansering av statshushållningen och statsskulden

Efter 1990 började statshushållningen uppvisa ett exceptionellt stort underskott. Nettofi-

nansieringsbehovet översteg 70 mrd. mk år 1992. År 1993 är underskottet i samma klass. Nettofinansieringsbehovet kommer uppskattningsvis att minska år 1994. Minskningen är dock mycket långsam och har närmast tekniska orsaker (tidtabellen för beskattningen). Nettoupplåningen kvarstår fortfarande på en nivå som redan på lite längre sikt är ohållbar.

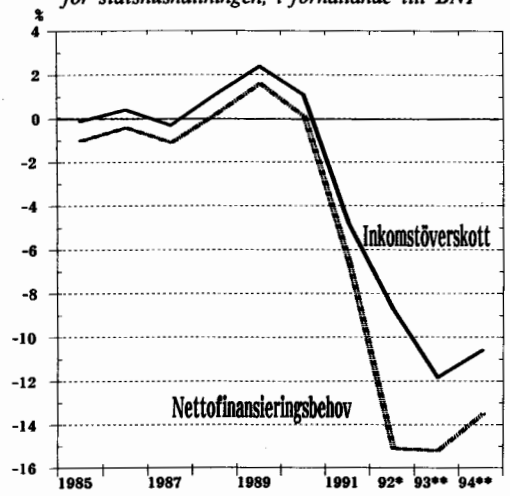
Med den nettoupplåning som föreslås kommer statsskulden uppskattningsvis att stiga till 316 mrd. mk före utgången av 1994, vilket motsvarar 63 ½ % i relation till bruttonationalprodukten. Tillväxten i skuldens andel av BNP beräknas avta från ca 18 procentenheter år 1993 till ca 10 procentenheter år 1994.

Tablå 15. Balansering av budgethushållningen och statshushållningen åren 1992—1994

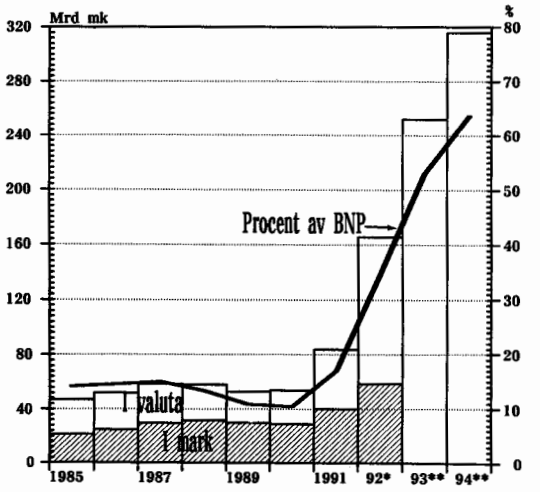
	1992	1993[1] milj. mk	1994 budgetprop.
Budgethushållningen			
Inkomster utan finansoperationer	127 938	122 100	122 923
Utgifter utan finansoperationer	174 826	182 240	176 994
Inkomstöverskott (+)	—46 888	—60 140	—54 070
Finansinvesteringar, netto	—8 803	—5 400	—10 299
Nettofinansieringsbehov (—)	—55 691	—65 540	—64 369
Fondhushållningen			
Inkomster utan finansoperationer	14 191	14 765	15 339
Utgifter utan finansoperationer	8 620	10 690	13 894
Inkomsöverskott (+)	5 571	4 075	1 445
Finansinvesteringar, netto	—21 644	—10 745	—3 793
Nettofinansieringsbehov (—)	—16 073	—6 670	—2 348
Statshushållningen[2]			
Inkomster utan finansoperationer	126 617	121 920	123 945
Utgifter utan finansoperationer	167 934	177 985	176 570
Inkomstöverskott (+)	—41 317	—56 065	—52 625
Finansinvesteringar, netto	—30 447	—16 145	—14 092
Nettofinansieringsbehov (—)	—71 764	—72 210	—66 717
Statens nettoupplåning[4]	68 592	80 456[3]	64 340

[1] Uppskattning
[2] Budgethushållningens och fondernas inkomster eller utgifter kan inte som sådana räknas samman på grund av inbördes överföringar.
[3] Hittills besluten nettoupplåning.
[4] Exklusive upplåning från statens pensionsfond

Figur 9. Nettofinansieringsbehov (—) och inkomstöverskott för statshushållningen, i förhållande till BNP



Figur 10. Statshushållningens skuld[1)]



[1)] Skulden för åren 1993 och 1994 har inte indelats skuld i valuta och skuld i finska mark.

Balansen mellan de i denna budgetproposition föreslagna utgifterna och inkomsterna framgår av följande uppställning:

	mk
Utgifternas totalbelopp	187 986 866 000
Inkomster utan nettoupplåning	123 617 617 000
Skillnad	64 369 249 000
Föreslagen nettoupplåning	64 380 000 000
Överskott	10 751 000

Med stöd av vad som anförts ovan och med hänvisning till detaljmotiveringen till denna proposition föreslås

att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogade förslag till statsbudget för 1994.

Helsingfors den 7 september 1993

Republikens President

MAUNO KOIVISTO

Finansminister *Iiro Viinanen*

Statsbudgeten för 1994

INKOMSTER

Avdelning 11

	mk
11. SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR..	**100 922 700 000**
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	**36 030 000 000**
01. Skatt på inkomst och förmögenhet	33 680 000 000
02. Källskatt på ränteinkomster	1 350 000 000
03. Skatt på arv och gåva	1 000 000 000
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning	**36 955 000 000**
01. Omsättningsskatt och mervärdesskatt	33 900 000 000
02. Skatt på vissa försäkringspremier	2 190 000 000
03. Apoteksavgifter	365 000 000
04. Teleskatt	500 000 000
06. På grund av import uppburna skatter och avgifter	**970 000 000**
01. Importtull	950 000 000
09. Utjämningsskatt	20 000 000
08. Acciser	**20 962 000 000**
01. Tobaksaccis	3 300 000 000
02. Sötsaksaccis	140 000 000
03. Ölaccis	200 000 000

04.	Skatt på alkoholdrycker	6 600 000 000
05.	Läskedrycksaccis	130 000 000
07.	Bränsleaccis	9 980 000 000
08.	Accis på ätbara fetter	307 000 000
09.	Sockeraccis	235 000 000
10.	Accis på elström	70 000 000
10.	**Övriga skatter**	**5 920 000 000**
01.	Stämpelskatt	2 900 000 000
03.	Skatt på bilar och motorcyklar	1 720 000 000
04.	Motorfordonsskatt	930 000 000
05.	Charterskatt	120 000 000
06.	Lotteriskatt	250 000 000
19.	**Övriga inkomster av skattenatur**	**85 700 000**
01.	Oy Alko Ab:s överskott	60 000 000
02.	Lästavgifter	3 200 000
08.	Oljeavfallsavgift	22 000 000
09.	Övriga skatteinkomster	500 000

Avdelning 12

12.	**INKOMSTER AV BLANDAD NATUR**	**18 147 688 000**
24.	**Utrikesministeriets förvaltningsområde**	**24 210 000**
99.	Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	24 210 000
25.	**Justitieministeriets förvaltningsområde**	**442 000 000**
01.	Domstolarnas inkomster	231 000 000
47.	Utsökningsavgifter	110 000 000
50.	Fångvårdsväsendets inkomster	96 000 000
99.	Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	5 000 000
26.	**Inrikesministeriets förvaltningsområde**	**398 117 000**
05.	Inkomster av länsstyrelsernas prestationer	36 500 000
62.	Inkomster av polisens tillståndsservice	180 000 000
64.	Inkomster av utmätningsväsendets avgifter	140 000 000
80.	Inkomster av räddningsförvaltningens utbildning	10 997 000
90.	Gränsbevakningsväsendets inkomster	15 620 000
99.	Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	15 000 000
27.	**Försvarsministeriets förvaltningsområde**	**73 900 000**
20.	Inkomster vid föryttring och uthyrning av försvarsmaktens lösegendom samt av royaltyavgifter	100 000

21.	Inkomster av skogshushållningen	1 800 000
22.	Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	100 000
90.	Statens beklädnadsfabriks inkomster	1 900 000
99.	Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde	70 000 000
28.	**Finansministeriets förvaltningsområde**	**9 738 253 000**
07.	Överföring från statens pensionsfond	6 000 000 000
23.	Inkomster av statskontorets avgiftsbelagda service	36 063 000
24.	Av försäkringsbolag, som bedriver olycksfallsförsäkring, erlagd premieandel	14 300 000
25.	Försäkringsavgifter för skadeersättningar mm.	189 000 000
28.	Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	448 000 000
29.	Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	122 000 000
30.	Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	68 000 000
49.	Tullverkets inkomster	33 800 000
52.	Statistikcentralens inkomster	800 000
61.	Inkomster av byggnadsförvaltningens avgiftsbelagda service	6 000 000
98.	Mervärdesskatteåterbäringar som återkrävs	2 645 000 000
99.	Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	175 290 000
29.	**Undervisningsministeriets förvaltningsområde**	**2 917 517 000**
01.	Undervisningsministeriets inkomster	3 150 000
06.	Statens audivisuella centrals inkomster	100 000
10.	Högskolornas inkomster	49 843 000
39.	Statens studiestödscentrals inkomster	78 224 000
42.	Kommunernas betalningsandelar och ersättningar	1 274 000 000
43.	Studentexamensnämndens inkomster	18 500 000
83.	Inkomster av arkivväsendet	3 300 000
91.	Statens andel av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	1 484 000 000
93.	Museiverkets inkomster	6 000 000
96.	Inkomster av filmgranskning	400 000
30.	**Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde**	**417 589 000**
30.	Statens andel av inkomsten av vadhållning vid travtävlingar	26 000 000
32.	Växtförädlingsavgifter	9 000 000
35.	Avgifter för jakt på hjortdjur	21 300 000
37.	Fiskevårdsavgifter	48 000 000
38.	Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets inkomster	6 500 000
39.	Jaktvårdsavgifter	32 285 000
40.	Vattenrättsliga fiskeskyddsavgifter	3 500 000
41.	Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	1 200 000
65.	Geodetiska institutets inkomster	600 000
70.	Lantbrukets forskningscentrals inkomster	29 000 000
72.	Lantbruksekonomiska forskningsanstaltens inkomster	40 000
76.	Skogsforskningsinstitutets inkomster	17 000 000
80.	Inkomster av avgifter för besiktning av renkött	1 500 000
83.	Inkomster till kontrollcentralen för växtproduktion	22 340 000

84.	Inkomster till statens anstalt för veterinärmedicin och livsmedel	59 200 000
97.	Inkomster till centralen för utsädespotatis	124 000
99.	Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	140 000 000
31.	**Trafikministeriets förvaltningsområde**	**603 134 000**
22.	Kommunernas andel i underhållet av bygdevägar	70 000 000
23.	Kommunernas andel i byggandet av bygdevägar	42 000 000
24.	Vägverkets inkomster av blandad natur	5 000 000
25.	Andelar av sådana kostnader för vägarbeten vilka uppbärs hos utomstående	84 000 000
30.	Sjöfartsväsendets inkomster	393 584 000
31.	Havsforskningsinstitutets inkomster	3 300 000
52.	Teleförvaltningscentralens inkomster	4 250 000
90.	Banavgift	1 000 000
32.	**Handels- och industriministeriets förvaltningsområde**	**196 839 000**
02.	Inkomster av avgiftsbelagd service vid distriktsbyråer för företagstjänst	9 600 000
32.	Inkomster av patent- och registerstyrelsens avgiftsbelagda service	2 629 000
33.	Konsumentforskningscentralens inkomster	1 500 000
40.	Geologiska forskningscentralens inkomster	25 000 000
80.	Överföring från statens kärnavfallshanteringsfond	102 800 000
90.	Statens upphandlingscentrals inkomster	7 000 000
99.	Övriga inkomster inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde	48 310 000
33.	**Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde**	**1 543 629 000**
06.	Inkomster till rättsskyddscentralen för hälsovården	750 000
08.	Folkhälsoinstitutets inkomster	43 522 000
10.	Strålsäkerhetscentralens inkomster	41 800 000
11.	Läkemedelsverkets inkomster	534 000
12.	Statens skolhems inkomster	57 975 000
13.	Inkomster av socialsjukhuset Järvenpään sosiaalisairaala	8 248 000
92.	Avkastning av penningautomatföreningens verksamhet	1 104 000 000
98.	Återbäringar av statsunderstöd	285 000 000
99.	Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	1 800 000
34.	**Arbetsministeriets förvaltningsområde**	**568 400 000**
70.	Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	533 300 000
99.	Övriga inkomster inom arbetsministeriets förvaltningsområde	35 100 000
35.	**Miljöministeriets förvaltningsområde**	**21 000 000**
25.	Vatten- och miljöförvaltningens inkomster	6 500 000
40.	Bostadsväsendets inkomster	3 000 000
60.	Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	10 500 000
99.	Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	1 000 000

39. Övriga inkomster av blandad natur	**1 203 100 000**
01. Böter	330 000 000
02. Dröjsmålsräntor, restavgifter och skattetillägg för försummad betalning av skatt inom utsatt tid, vilka skall inlevereras till staten	430 000 000
03. Anmärkningsmedel	100 000
04. Indragning av utgiftsrester och reserverade anslag	200 000 000
05. Inkomst vid föryttring av statsjord och inkomstbringande rättigheter	40 000 000
07. Pensionsavgifter och ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond	148 000 000
09. Dag- och moderskapspenningar samt socialskyddsavgifter som skall erläggas till staten	40 000 000
10. Övriga inkomster av blandad natur	15 000 000

Avdelning 13

13. RÄNTEINKOMSTER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST	**3 853 006 000**
01. Ränteinkomster	**3 542 606 000**
04. Räntor på statens lån till affärsverken	59 562 000
05. Räntor på övriga lån	283 044 000
07. Räntor på depositioner	2 800 000 000
08. Räntor på obligationer	400 000 000
03. Dividendinkomster	**310 000 000**
01. Dividendinkomster av statsbolag	300 000 000
02. Övriga dividendinkomster	10 000 000
05. Intäktsföring av statens affärsverks vinst	**400 000**
01. Intäktsföring av statens affärsverks vinst	400 000

Avdelning 15

15. LÅN	**65 074 223 000**
01. Lån som återbetalas till staten	**694 223 000**
02. Återbetalningar på statens lån till affärsverk	101 755 000
04. Avkortningar på övriga lån	592 468 000
02. Statens nettoupplåning	**64 380 000 000**
01. Nettoupplåningen	64 380 000 000

Inkomsternas totalbelopp:

187 997 617 000

UTGIFTER

Huvudtitel 21

21. REPUBLIKENS PRESIDENT	**22 650 000**
01. Republikens President (010)	**1 175 000**
01. Presidentens arvode och representationsanslag	1 050 000
21. Presidentens dispositionsmedel	125 000
02. Republikens Presidents kansli (010)	**21 475 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	14 320 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (förslagsanslag)	5 910 000
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	1 245 000

Huvudtitel 22

22. RIKSDAGEN	**241 157 000**
01. Riksdagsmännen (010)	**77 730 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	44 630 000
02. Riksdagsmännens dagspenningar (förslagsanslag)	18 400 000
20. Resor (förslagsanslag)	14 700 000
02. Riksdagens kansli (010)	**104 841 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	57 476 000
10. Byggnaders drift (förslagsanslag)	10 080 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (förslagsanslag)	34 695 000
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	2 590 000
09. Statsrevisorerna (010)	**6 142 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	4 642 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (förslagsanslag)	1 500 000

14. Riksdagens justitieombudsman (010)	**9 687 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	8 915 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (förslagsanslag)	772 000
25. Finlands delegation i Nordiska rådet (030)	**11 190 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	2 926 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (förslagsanslag)	8 264 000
30. Riksdagsbiblioteket (280)	**15 363 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	11 870 000
21. Anskaffning och inbindning av litteratur (reservationsanslag 3 år)	2 076 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (förslagsanslag)	1 417 000
99. Riksdagens övriga utgifter (010)	**16 204 000**
21. Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna	15 304 000
22. Till förfogande för Finlands grupp av Interparlamentariska unionen	900 000

Huvudtitel 23

23. STATSRÅDET	**158 348 000**
01. Statsrådet (010)	**16 090 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	14 810 000
20. Resor (förslagsanslag)	1 280 000
02. Statsrådets kansli (050)	**48 427 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	23 786 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (reservationsanslag 2 år)	21 889 000
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	2 752 000
03. Justitiekanslersämbetet (010)	**12 538 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	9 830 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (reservationsanslag 2 år)	2 708 000
25. Statsrådets representations- och ämbetslokaler (050)	**8 738 000**
26. Representationslokaliteterna i anslutning till Fiskartorpet (förslagsanslag)	1 439 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (reservationsanslag 2 år)	2 079 000
74. Statsrådets skyddsrum (reservationsanslag 3 år)	5 220 000
27. Understödjande av politisk verksamhet (010)	**66 200 000**
50. Understödjande av partiverksamhet	64 200 000

51. Vissa understöd	2 000 000
99. Statsrådets övriga utgifter (050)	**6 355 000**
23. Monument över Lauri Kristian Relander (reservationsanslag 2 år)	592 000
24. Ordnar (förslagsanslag)	1 817 000
25. J. V. Snellmans samlade verk (reservationsanslag 3 år)	1 748 000
26. Finlands förvaltningshistoria (reservationsanslag 3 år)	1 774 000
27. Monument över Risto Ryti (reservationsanslag 2 år)	424 000

Huvudtitel 24

24. UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**3 063 013 000**
01. Utrikesförvaltningen (030)	**765 257 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	710 104 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	41 153 000
87. Anskaffning av fastigheter och lokaler (reservationsanslag 3 år)	14 000 000
30. Internationellt utvecklingssamarbete (040)	**1 298 802 000**
66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)	1 298 802 000
40. Industriellt utvecklingssamarbete (040)	**21 808 000**
50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab (förslagsanslag)	14 808 000
66. Ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna (förslagsanslag)	7 000 000
50. Samarbete med central- och östeuropeiska länder (040)	**108 740 000**
61. Samarbete med närliggande områden och de baltiska länderna (reservationsanslag 3 år)	25 000 000
67. Finlands andel i aktiekapitalet för Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (förslagsanslag)	49 740 000
69. Multilaterala och bilaterala finansieringsarrangemang (reservationsanslag 3 år)	34 000 000
99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (030)	**868 406 000**
02. Avlöningar (förslagsanslag)	18 460 000
21. Tillfällig representation vid internationella konferenser (förslagsanslag)	35 081 000
22. Utgifter för underhåll av de finska övervakningsstyrkorna (förslagsanslag)	93 274 000
26. Forsknings- och utvecklingsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	8 874 000
27. Utgifter i Finland för internationellt samarbete (förslagsanslag)	4 300 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (förslagsanslag)	14 500 000

50. Vissa statsunderstöd	3 895 000
51. Understöd till nödställda finska medborgare (förslagsanslag)	290 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansieringsandelar (förslagsanslag)	689 632 000
93. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	100 000

Huvudtitel 25

25. JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE 2 256 475 000

01. Justitieministeriet (070)	**101 969 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	73 749 000
28. Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)	2 300 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (reservationsanslag 2 år)	25 920 000
10. De högsta domstolarna (090)	**64 300 000**
21. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	28 400 000
22. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	35 900 000
20. Hovrätterna (090)	**136 000 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	136 000 000
25. Länsrätterna (090)	**82 450 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	82 450 000
30. Tingsrätterna (090)	**495 584 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	361 834 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (reservationsanslag 2 år)	133 750 000
40. Specialdomstolarna (090)	**70 225 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	70 225 000
45. Särskilda rättsvårdsutgifter (090)	**124 870 000**
22. Särskilda rättegångsutgifter (förslagsanslag)	18 870 000
50. Fri rättegång och vissa andra rättsvårdsutgifter (förslagsanslag)	106 000 000
46. Åklagarämbetena (090)	**32 239 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	25 377 000
21. Omkostnader för Lahtis stadsfiskalsämbete (reservationsanslag 2 år)	2 000 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (reservationsanslag 2 år)	4 862 000
47. Exekutionsverken (090)	**161 550 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	161 550 000

50. Fångvårdsväsendet (100)	**759 926 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	609 200 000
50. Statsunderstöd för Kriminalvårdsföreningen för uppgifter som grundar sig på lagstiftning (förslagsanslag)	43 705 000
51. Statsunderstöd för annat kriminalvårdsarbete	7 463 000
52. Statsunderstöd för Kriminalvårdsföreningen för anläggnings- och grundreparationsutgifter för verksamhetsutrymmen (reservationsanslag 3 år)	1 526 000
74. Nybyggnader och renoveringar (reservationsanslag 3 år)	30 760 000
75. Nybyggnader och renoveringar vilka utförs som arbete i öppen anstalt (reservationsanslag 3 år)	43 600 000
76. Sysselsättande av frigivna fångar (reservationsanslag 3 år)	2 611 000
77. Arbeten för arbetskolonier (reservationsanslag 3 år)	20 278 000
79. Jord- och vattenbyggen (reservationsanslag 3 år)	783 000
60. Vissa verk (070)	**14 145 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 145 000
70. Val (010)	**119 000 000**
21. Valutgifter (förslagsanslag)	119 000 000
99. Övriga utgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (070)	**94 217 000**
25. Utvecklande av förvaltningen och personalen (reservationsanslag 2 år)	4 946 000
26. Internationellt samarbete (förslagsanslag)	7 000 000
27. Automatisk databehandling (reservationsanslag 2 år)	34 900 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (förslagsanslag)	9 216 000
50. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	23 400 000
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	14 755 000

Huvudtitel 26

26. INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**9 999 010 000**
01. Inrikesministeriet (050)	**103 651 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	103 651 000
05. Länsstyrelserna (050)	**397 770 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	397 770 000
06. Registerförvaltningen (050)	**109 522 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	109 522 000

75. Polisväsendet (080)	**2 563 744 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 439 018 000
23. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	113 634 000
74. Vissa byggnadsarbeten (reservationsanslag 3 år)	11 092 000
80. Räddningsförvaltningen (110)	**105 670 000**
21. Omkostnader för utbildningen (reservationsanslag 2 år)	52 739 000
22. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	5 000 000
23. Övriga utgifter inom räddningsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	22 419 000
31. Statsandelar (reservationsanslag 2 år)	21 800 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	3 712 000
90. Gränsbevakningsväsendet (120)	**884 223 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	819 031 000
70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)	54 520 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	10 672 000
97. Understöd åt kommuner och den regionala utvecklingen (960)	**5 834 430 000**
31. Allmännä statsandelar till kommunerna (förslagsanslag)	3 645 000 000
32. Understöd åt kommunerna för kommunsammanslagning (förslagsanslag)	36 000 000
33. Komplettering av kommunernas skatteinkomster (förslagsanslag)	2 005 000 000
34. Understöd till kommunerna enligt prövning	71 000 000
43. Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 2 år)	75 000 000
51. Vissa andra statsunderstöd	2 430 000

Huvudtitel 27

27. FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**8 275 942 000**
01. Försvarsministeriet (150)	**45 865 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	45 865 000
10. Försvarsmakten (160)	**8 185 780 000**
16. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)	3 037 000 000
21. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 971 080 000
74. Nybyggnader och ombyggnadsarbeten (reservationsanslag 3 år).	165 700 000
87. Inköp och expropriation av fastigheter (reservationsanslag 2 år).	12 000 000
30. Internationell fredsbevarande verksamhet (030)	**40 797 000**
21. Omkostnader för FN:s och KSSE:s fredsbevarande verksamhet (reservationsanslag 2 år)	39 680 000
24. Utgifter för verkställandet av KSSE (förslagsanslag)	1 117 000

99. Övriga utgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (150)	**3 500 000**
40. Olycksfallsersättningar på grund av olyckan vid Lappo patronfabrik (förslagsanslag)	300 000
50. Understödjande av försvarsorganisationers verksamhet	3 000 000
93. Kursfluktueringar (förslagsanslag)	200 000

Huvudtitel 28

28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**29 025 882 000**
01. Finansministeriet (020)	**98 050 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	98 050 000
03. Statens ekonomiska forskningscentral (050)	**17 940 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 940 000
05. Statskontoret (020)	**146 350 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	139 100 000
22. Omkostnader för företagshälsovården (reservationsanslag 2 år)	6 950 000
95. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	300 000
06. Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (020)	**245 600 000**
50. Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (förslagsanslag)	245 600 000
07. Pensioner (950)	**11 797 700 000**
05. Ordinarie pensioner, familjepensioner samt rehabiliteringsutgifter (förslagsanslag)	11 354 700 000
06. Extra pensioner (förslagsanslag)	135 000 000
07. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	135 000 000
61. Ränta till statens pensionsfond (förslagsanslag)	173 000 000
10. Statens revisionsverk (020)	**28 300 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	28 300 000
18. Skatteförvaltningen (020)	**1 458 120 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 458 120 000
39. Vissa överföringar till landskapet Åland (960)	**558 770 000**
30. Skattefinansiell utjämning (förslagsanslag)	556 300 000
40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	2 470 000
40. Tullverket (020)	**446 420 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	438 650 000

66.	Utvecklingshjälp som styrs via en internationell tullorganisation (reservationsanslag 3 år)	220 000
74.	Tullhusbyggen (reservationsanslag 3 år)	7 550 000
52.	**Statistikcentralen (050)**	**151 700 000**
21.	Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	151 700 000
60.	**Byggnadsförvaltningen (050)**	**264 570 000**
11.	Oförutsedda hyresutgifter för statens ämbetsverk och inrättningar (förslagsanslag)	1 000 000
21.	Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	15 600 000
75.	Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	50 000 000
76.	Byggande av ämbetshus samt planering av statens husbyggen och experimentellt byggande (reservationsanslag 3 år)	137 970 000
87.	Anskaffning av fastigheter och bostadsaktier (reservationsanslag 3 år)	60 000 000
70.	**Statens utvecklingscentral (050)**	**11 950 000**
21.	Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 950 000
80.	**Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder i personaladministrationen (990)**	**164 549 000**
02.	Vissa andra löner och arvoden (förslagsanslag)	2 303 000
20.	Utvecklings- och utbildningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	10 850 000
21.	Personalpolitiska stödåtgärder i samband med rationaliseringen av förvaltningen och genomförandet av sparbesluten (reservationsanslag 3 år)	40 000 000
22.	Integrationsutbildning (reservationsanslag 3 år)	20 000 000
23.	Främjande av arbetarskyddet (reservationsanslag 3 år)	6 096 000
25.	Statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)	63 850 000
60.	Statens andel av utgifterna på grund av utbildnings- och avgångsbidragsfonden (förslagsanslag)	21 450 000
81.	**Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde (990)**	**5 200 000**
74.	Utgifter föranledda av justeringar av kostnadskalkyler för husbyggnadsprojekt (förslagsanslag)	100 000
95.	På lag eller författning grundade utgifter för vilka särskilt anslag icke ingår i budgeten (förslagsanslag)	100 000
96.	Oförutsedda utgifter	1 000 000
97.	Avskrivningar (förslagsanslag)	4 000 000
82.	**Postbanken Ab (840)**	**12 000 000**
43.	Kreditförlustersättning till Postbanken Ab (förslagsanslag)	12 000 000
83.	**Internationella finansinstitut (040)**	**7 400 000**
68.	Finlands andel i höjningen av Internationella finansieringsbolagets aktiekapital (förslagsanslag)	7 400 000

84. Nordiska finansinstitut (040)	**35 100 000**
68. Finlands betalningsandel av Nordiska miljöfinansieringsbolagets kapital (förslagsanslag)	9 600 000
69. Finlands betalningsandel i Västnordenfonden (förslagsanslag)	2 200 000
88. Andel av höjningen av Nordiska Investeringsbankens grundkapital (förslagsanslag)	17 700 000
89. Finlands deltagande i finansieringssamarbete med de baltiska länderna (förslagsanslag)	5 600 000
85. Infriande av förbindelser (040)	**17 000 000**
66. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansinstitut (förslagsanslag)	17 000 000
86. Jubileumsfonden för Finlands självständighet (830)	**30 000 000**
60. Finansiering av den verksamhet som Jubileumsfonden för Finlands självständighet bedriver	30 000 000
87. Stabilisering av finansmarknaden (840)	**11 540 000 000**
61. Ersättning till statens säkerhetsfond för utgifter för skötsel av lån och säkerheter (förslagsanslag)	1 540 000 000
89. Stödande av bankverksamheten (reservationsanslag 3 år)	10 000 000 000
99. Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (020)	**1 989 163 000**
21. Statens pensionsnämnds omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 526 000
22. Utgifter för metallmynt	165 000 000
23. Omsättningsskatte- och mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	1 800 000 000
50. Ersättningar åt Krigsinvalidernas Brödraförbund	137 000
61. På grund av befrielse från skatt återbetalda skatter (förslagsanslag)	22 000 000
98. Anskaffning av aktier (reservationsanslag 2 år)	500 000

Huvudtitel 29

29. UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**25 938 000 000**
01. Undervisningsministeriet (210)	**112 469 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	84 093 000
26. Vissa kopierings- och bandinspelningsersättningar	15 838 000
50. Vissa understöd	12 538 000
02. Evangelisk-lutherska kyrkan (310)	**13 283 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	10 503 000
29. Övriga konsumtionsutgifter	2 030 000
50. Bidrag till Finska Sjömansmissionssällskapet	750 000

05. Ortodoxa kyrkosamfundet (310)	**7 780 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	5 489 000
29. Övriga konsumtionsutgifter	863 000
50. Vissa understöd	320 000
51. Understöd för inventarieanskaffningar och för reparationsarbeten (reservationsanslag 3 år)	200 000
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	908 000
06. Statens audivisuella central (210)	**1 690 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	750 000
28. Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)	350 000
29. Övriga konsumtionsutgifter	590 000
07. Utbildningsstyrelsen (210)	**103 981 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	103 981 000
08. Internationellt samarbete (030)	**160 461 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	6 250 000
21. Omkostnader för centret för internationellt personutbyte (reservationsanslag 2 år)	22 980 000
22. Omkostnader för institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)	3 262 000
25. Internationellt kulturellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	44 591 000
50. Vissa understöd	27 687 000
66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	55 691 000
10. Högskolorna (240)	**3 878 086 000**
21. Högskolornas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 679 936 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	140 700 000
87. Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)	57 450 000
11. Statens övningsskolor (220)	**243 383 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	205 000 000
21. Elevvård (förslagsanslag)	14 813 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (reservationsanslag 2 år)	23 120 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	450 000
19. Övriga högskoleutgifter (240)	**110 248 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	43 063 000
21. Forsknings- och utvecklingsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	26 976 000
23. Anordnande av interimistisk barnträdgårdslärarutbildning	10 924 000
26. Vissa utgifter för lärarutbildning	16 895 000
27. Högskolornas gemensamma ADB-verksamhet (reservationsanslag 2 år)	12 390 000
39. Studiestöd (260)	**3 446 355 000**
21. Statens studiestödscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 487 000

22.	Omkostnader för besvärsnämnden i studiestödsfrågor (reservationsanslag 2 år)	868 000
52.	Statsgaranti och räntestöd för studielån (förslagsanslag)	575 000 000
55.	Studiepenning (förslagsanslag)	2 325 000 000
56.	Studiepenning för vuxenstudier (förslagsanslag)	510 000 000
57.	Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)	30 000 000
42.	**Statens allmänbildande läroanstalter (220)**	**154 700 000**
21.	Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	135 700 000
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	19 000 000
43.	**Gymnasier, grundskolor och musikläroanstalter (220)**	**8 116 019 000**
21.	Studentexamensnämndens utgifter (förslagsanslag)	16 713 000
25.	Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)	8 750 000
30.	Statsandel för gymnasieundervisningens driftskostnader (förslagsanslag)	1 317 400 000
31.	Statsandel för grundskoleundervisningens driftskostnader (förslagsanslag)	6 258 200 000
34.	Statsandel för de allmänbildande läroanstalternas anläggningskostnader (förslagsanslag)	241 500 000
35.	Slutraterna gällande statsandelarna för den allmänbildande undervisningen (förslagsanslag)	25 800 000
51.	Statsunderstöd för privat allmänbildande undervisning (förslagsanslag)	35 050 000
52.	Statsandel för musikläroanstalternas driftskostnader (förslagsanslag)	212 606 000
60.	**Statliga yrkesläroanstalter (230)**	**2 492 684 000**
21.	Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 332 734 000
25.	Utvecklande av yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	14 000 000
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	136 600 000
87.	Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)	9 350 000
65.	**Kommunala och privata yrkesläroanstalter (230)**	**2 516 698 000**
30.	Statsandel för kommunala yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	1 988 500 000
34.	Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkesläroanstalters anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	178 648 000
35.	Slutrat av statsandelar och statsunderstöd för yrkesutbildning (förslagsanslag)	24 050 000
37.	Statsunderstöd för fastighetsanskaffningar (reservationsanslag 3 år)	3 500 000
50.	Statsandel för privata yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	205 200 000
51.	Statsandel för specialyrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	116 800 000

66. Läroavtalsutbildning (230)	**178 200 000**
30. Statsandel för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)	178 200 000
69. Vuxenutbildning (250)	**1 769 406 000**
21. Omkostnader för utbildningsförvaltningens institut (reservationsanslag 2 år)	8 485 000
22. Undervisningsväsendets personalutbildning (reservationsanslag 2 år)	30 500 000
25. Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)	14 550 000
30. Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader (förslagsanslag)	334 600 000
32. Statsunderstöd och -ersättning till yrkesutbildningscentrer för vuxna (förslagsanslag)	211 000 000
33. Yrkesinriktad vuxenutbildning	553 041 000
35. Slutrater för vuxenutbildningens statsandelar och -understöd (förslagsanslag)	12 500 000
50. Statsandel för folkhögskolornas driftskostnader (förslagsanslag)	330 500 000
51. Statsandel för specialyrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	118 000 000
52. Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	43 900 000
53. Statsunderstöd till organisationer	45 630 000
55. Statsandel för studiecentralers driftskostnader (förslagsanslag)	56 000 000
56. Vissa statsunderstöd	10 700 000
80. Depåbiblioteket (280)	**4 055 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 055 000
81. Freds- och konfliktforskningsinstitutet (270)	**1 660 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 660 000
82. Forskningscentralen för de inhemska språken (270)	**13 021 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 468 000
28. Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)	1 553 000
83. Arkivväsendet (280)	**33 505 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 815 000
28. Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)	690 000
88. Finlands Akademi och stödjandet av vetenskapen (270)	**519 080 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	109 082 000
50. Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)	87 896 000
53. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)	280 832 000
66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	39 530 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	1 740 000

89. Övriga utgifter för vetenskapen (270)	**6 690 000**
25. Utarbetande och anskaffning av vissa verk (reservationsanslag 2 år)	1 570 000
50. Vissa understöd	5 120 000
90. Understöd för konst (290)	**729 317 000**
21. Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)	4 833 000
31. Statsandel för teatrars och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)	15 610 000
51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	1 016 000
52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)	686 608 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	3 750 000
76. Byggnadsarbetena på och inredning av operahuset (reservationsanslag 3 år)	17 500 000
92. Statens konstmuseum (290)	**27 466 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 466 000
72. Utökning av museisamlingar (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
93. Museiverket och kulturarvet (280)	**93 916 000**
01. Avlöningar för museiverket (förslagsanslag)	37 308 000
21. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	12 496 000
28. Museiverkets avgiftsbelagda service (förslagsanslag)	1 182 000
29. Museiverkets övriga konsumtionsutgifter (reservationsanslag 2 år)	11 842 000
30. Statsandelar och -understöd för museer (förslagsanslag)	4 200 000
40. Understöd till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)	900 000
50. Understöd för restaureringar och reparationer (reservationsanslag 3 år)	16 748 000
52. Vissa understöd	940 000
75. Grundförbättringar och husbyggen (reservationsanslag 3 år)	8 200 000
95. Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)	100 000
94. Biblioteksverksamhet (280)	**616 141 000**
01. Avlöningar vid biblioteket för synskadade (förslagsanslag)	7 711 000
29. Övriga konsumtionsutgifter vid biblioteket för synskadade	10 580 000
30. Statsandel och -understöd för bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)	562 600 000
31. Statsandel för anläggningskostnaderna för nya bibliotek (förslagsanslag)	35 250 000
95. Finlands filmarkiv (290)	**11 406 000**
21. Finlands filmarkivs omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 406 000

96. Övriga utgifter för kulturen (290)	**58 740 000**
21. Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 677 000
30. Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna (förslagsanslag)	2 300 000
35. Slutraterna för statsandelar för kulturverksamheten (förslagsanslag)	2 450 000
50. Vissa understöd	51 313 000
98. Understöd för idrott och ungdomsfostringsarbete (300)	**517 560 000**
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för stödjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)	516 560 000
52. Statsbidrag åt idrottsutbildningscentrer	1 000 000

Huvudtitel 30

30. JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**9 626 269 000**
01. Jord- och skogsbruksministeriet och landsbygdsnäringsdistrikten (670)	**168 660 000**
21. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	68 895 000
23. Landsbygdsnäringsdistriktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	89 665 000
25. Veterinärvård (förslagsanslag)	10 100 000
02. Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (670)	**27 395 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 395 000
31. Pris- och inkomststöd (670)	**5 104 700 000**
41. Inkomststöd till lantbruksföretagare (förslagsanslag)	4 264 700 000
44. Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)	50 000 000
45. Understödjande av sockerproduktionen	235 000 000
46. Stödjande av produktionen av oljeväxter (förslagsanslag)	346 000 000
47. Stödjande av stärkelseproduktionen	69 000 000
48. Prisskillnadsersättningar för råvaror till vissa alkoholdrycker (förslagsanslag)	140 000 000
32. Marknadsföring av lantbruksprodukter och åtgärder för balansering av produktionen (670)	**1 933 000 000**
41. Utgifter för balansering av lantbruksproduktionen (reservationsanslag 3 år)	248 000 000
42. Avträdelseersättning (förslagsanslag)	535 000 000
60. Överföring till marknadsföringsfonden för lantbruksprodukter	1 150 000 000

33. Utvecklande av gårdsbrukets struktur och landsbygden (670)	**210 720 000**
41. Räntestöd för byggande av lagerutrymmen för lantbruksprodukter (förslagsanslag)	720 000
49. Räntestödslån för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	210 000 000
34. Övriga utgifter för lantbruket (670)	**139 165 000**
40. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna	82 200 000
41. Vissa ersättningar (förslagsanslag)	2 765 000
42. Utgifter för bekämpning av flyghavre	200 000
43. Utgifter för räntestödslån, som beviljas med anledning av skördeskador (förslagsanslag)	200 000
44. Hästskötselns främjande med medel som inflyter genom vadhållning vid travtävlingar (förslagsanslag)	24 000 000
45. Statsbidrag för 4H-verksamhet	24 300 000
46. Understödjande av lagringen av skogsbär och svamp (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
47. Främjande av växtförädlingsverksamheten (förslagsanslag)	4 500 000
36. Fiskeri-, vilt- och renhushållning (690)	**175 438 000**
25. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (förslagsanslag)	3 500 000
40. Främjande av jakten och jaktvården (förslagsanslag)	32 274 000
41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (förslagsanslag)	21 300 000
42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse	3 500 000
43. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	9 960 000
44. Pilkfiskeavgifter och avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv (förslagsanslag)	9 800 000
45. Främjande av fiskerihushållningen (förslagsanslag)	50 054 000
46. Stabiliseringen av inkomsten av fiske och främjande av användningen av inhemsk fisk (förslagsanslag)	33 800 000
47. Fiskeförsäkringsverksamheten (förslagsanslag)	5 850 000
48. Utgifter för fiskerihushållningens räntestöd (förslagsanslag)	2 900 000
77. Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)	2 500 000
38. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet (690)	**92 659 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	67 700 000
24. Kontraktsodling av värdefisk (reservationsanslag 3 år)	7 300 000
74. Byggnadsarbeten på fiskodlingsanstalter (reservationsanslag 3 år)	12 500 000
75. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	5 159 000
65. Geodetiska institutet (550)	**24 637 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 240 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	11 397 000
70. Lantbrukets forskningscentral (660)	**145 720 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	127 624 000

22.	Kontroll av bekämpningsmedel (förslagsanslag)	2 707 000
28.	Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)	13 549 000
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	1 740 000
77.	Jord- och vattenbyggnadsarbeten (reservationsanslag 3 år)	100 000
72.	**Lantbruksekonomiska forskningsanstalten (660)**	**10 822 000**
21.	Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 822 000
76.	**Skogsforskningsinstitutet (660)**	**155 860 000**
21.	Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	150 000 000
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	4 960 000
77.	Grundlig förbättring av skog (reservationsanslag 3 år)	900 000
83.	**Kontrollcentralen för växtproduktion (670)**	**26 551 000**
21.	Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 551 000
84.	**Anstalten för veterinärmedicin och livsmedel (670)**	**96 678 000**
21.	Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	50 678 000
22.	Omkostnader för köttbesiktningsverksamheten (reservationsanslag 2 år)	23 200 000
28.	Vaccin och serum (förslagsanslag)	14 100 000
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	8 700 000
85.	**Användning och skötsel av vattentillgångar (560)**	**144 038 000**
22.	Utgifter för användning och skötsel av vattentillgångar (reservationsanslag 2 år)	13 838 000
30.	Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)	22 000 000
31.	Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (reservationsanslag 3 år)	25 000 000
43.	Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag).	4 000 000
48.	Bidrag för grundtorrläggning (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
77.	Vattendrags- och vattenvårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)	69 200 000
83.	Lån för grundtorrläggning (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
86.	**Det privata skogsbruket (680)**	**565 010 000**
25.	Skogsträdsförädling och fröförsörjning	21 900 000
42.	Statsbidrag till organisationer för främjande av privat skogsbruk.	259 000 000
44.	Statsunderstöd för skogsförbättringsarbeten (förslagsanslag)	222 500 000
50.	Vissa statsbidrag för skogsbruket	21 610 000
83.	Skogsförbättringslån (reservationsanslag 3 år)	40 000 000
87.	**Lantmäteriverket (550)**	**246 250 000**
21.	Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	226 250 000
80.	Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	20 000 000

96. Vissa utgifter för skogsbruket (680)	**45 254 000**
41. Ersättning för rekreationsservice och stöd för allmänna flottledsarbeten till Forststyrelsen (reservationsanslag 3 år)	41 854 000
43. Vissa ersättningar (förslagsanslag)	3 400 000
97. Växtförädlingsanstalten (660)	**16 392 000**
21. Växtförädlingsanstaltens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 892 000
88. Förvärv av sorträttigheter m.m. (reservationsanslag 2 år)	5 500 000
99. Övriga utgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (650)	**297 320 000**
25. Internationellt samarbete (förslagsanslag)	29 220 000
27. Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)	27 000 000
44. Vissa samarbetsprojekt (reservationsanslag 3 år)	30 000 000
48. Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 2 år)	5 000 000
61. Överföring till medel för främjande av fröproduktionen (förslagsanslag)	1 500 000
62. Ersättande av kostnaderna för säkerhetsupplagring av spannmål och vallfrö (förslagsanslag)	204 600 000

Huvudtitel 31

31. TRAFIKMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**8 016 210 000**
01. Trafikministeriet (710)	**41 785 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 785 000
24. Vägverket (720)	**4 584 884 000**
21. Basväghållning av allmänna vägar (reservationsanslag 2 år)	3 392 595 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
77. Utvecklande av vägnätet (reservationsanslag 2 år)	896 700 000
78. Vägarbeten som utförs åt utomstående (förslagsanslag)	83 690 000
87. Anskaffning av jordområden samt ersättningar enligt lagen om allmänna vägar (förslagsanslag)	201 899 000
25. Statsunderstöd för väghållningen (720)	**137 000 000**
34. Statsbidrag för anläggande av gator (reservationsanslag 3 år)	20 000 000
50. Statsunderstöd för underhåll av enskilda vägar (förslagsanslag)	103 500 000
51. Statsbidrag för byggande av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	13 500 000
30. Sjöfartsverket (730)	**638 886 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	458 035 000
22. Förvaltningsnämnden för Saima kanal (förslagsanslag)	991 000
70. Anskaffning av materiel (reservationsanslag 3 år)	143 950 000

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	7 810 000
77. Farledsarbeten (reservationsanslag 3 år)	27 700 000
87. Anskaffning av mark- och vattenområden (reservationsanslag 3 år)	400 000
31. Havsforskningsinstitutet (830)	**32 000 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	29 000 000
28. Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)	3 000 000
32. Främjande av sjöfarten och annan vattentrafik (730)	**163 036 000**
30. Byggande av småhamnar (reservationsanslag 3 år)	6 300 000
31. Räntestöd för byggande av handels- och industrihamnar (förslagsanslag)	3 711 000
40. Stödjande av anskaffningar av lastfartyg (förslagsanslag)	69 000 000
41. Tryggande av konkurrensförutsättningarna för fartyg som är upptagna i en förteckning över handelsfartyg i utrikestrafik (förslagsanslag)	80 000 000
44. Skärgårdstrafikens understödjande	800 000
45. Räntestöd till skärgårdstrafik (förslagsanslag)	25 000
50. Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)	3 200 000
40. Bilregistercentralen (720)	**8 200 000**
22. Omkostnader för fordonsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	8 200 000
50. Meteorologiska institutet (830)	**119 000 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	119 000 000
52. Teleförvaltningscentralen (710)	**10 869 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 869 000
55. Ersättningar och understöd för kommunikation (760)	**226 500 000**
41. Understödjande av tidningspressen	90 000 000
42. Ersättning för tidningsdistribution på landsbygden	98 000 000
44. Understöd för samdistribution av tidningar (reservationsanslag 3 år)	17 000 000
52. Statsunderstöd för kostnaderna för förmedling av TV-program till Storstockholms område (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
53. Statsunderstöd till Oy Yleisradio Ab för byggande av Kronoby sändarstation (reservationsanslag 3 år)	1 500 000
58. Ersättning för kommunikationsarrangemang för undantagsförhållanden (reservationsanslag 3 år)	15 000 000
57. Statsbidrag och ersättningar för persontrafiken (750)	**488 000 000**
61. Statsbidrag och ersättning för utvecklande och bevarande av kollektivtrafiksystemet (reservationsanslag 3 år)	488 000 000

58. Banhållning och statsbidrag som ansluter sig till banhållningen (750)	**1 500 000 000**
31. Statsunderstöd för avlägsnande av plankorsningar (reservationsanslag 3 år)	8 000 000
62. Statsjärnvägarnas banhållning (reservationsanslag 3 år)	1 492 000 000
93. Statsbidrag till lufttrafiken (730)	**11 000 000**
41. Statsunderstöd för byggande och underhåll av vissa flygplatser	11 000 000
99. Övriga utgifter inom trafikministeriets förvaltningsområde (710)	**55 050 000**
22. Undersökning och planering (reservationsanslag 3 år)	13 000 000
40. Vissa statsunderstöd	4 550 000
42. Ersättning för utbildning	29 000 000
45. Understöd till Öst- och Centraleuropas trafikbransch (reservationsanslag 3 år)	8 500 000

Huvudtitel 32

32. HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**5 125 713 000**
01. Handels- och industriministeriet (810)	**218 372 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	100 787 000
22. Till näringspolitiken ansluten forskningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	10 300 000
26. Internationellt samarbete (förslagsanslag)	37 085 000
60. Överföring till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)	1 200 000
66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	2 000 000
92. Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)	67 000 000
02. Distriktsbyråerna för HIM-företagstjänst (810)	**45 000 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	45 000 000
27. Konsumentverket (820)	**28 954 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 564 000
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer	4 390 000
28. Konsumentklagonämnden (820)	**5 100 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 100 000
29. Konkurrensverket (820)	**15 500 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	15 500 000
30. Livsmedelsverket (820)	**10 000 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 000 000

31. Konsumentombudsmannens byrå (820)	**7 000 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 000 000
33. Konsumentforskningscentralen (820)	**9 547 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 547 000
38. Mätteknikcentralen (820)	**12 000 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 500 000
23. Utvecklande av riksmätplatser (reservationsanslag 3 år)	6 500 000
39. Tekniska kontrollcentralen (820)	**17 000 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 000 000
40. Geologiska forskningscentralen (830)	**203 600 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	184 500 000
28. Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)	19 100 000
42. Statens tekniska forskningscentral (830)	**296 700 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	279 000 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	16 000 000
88. Köp av lokaliteter (reservationsanslag 3 år)	1 700 000
44. Teknologiska utvecklingscentralen (830)	**792 200 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	103 200 000
23. Tillämpad teknisk forskning (förslagsanslag)	278 000 000
40. Produktutvecklingsunderstöd (förslagsanslag)	306 000 000
83. Produktutvecklingslån (förslagsanslag)	105 000 000
49. Kera Ab (840)	**584 000 000**
42. Räntestöd till Kera Ab (förslagsanslag)	236 000 000
43. Ersättande av kredit- och kursförluster (förslagsanslag)	296 000 000
45. Stödjande av företagens forskningsverksamhet (förslagsanslag)	2 000 000
46. Understöd till Kera Ab för inrättande av en riskkapitalfond	50 000 000
50. Främjande av industrin och undersökningen till stöd för industrin (850)	**980 980 000**
24. Främjande av undersöknings- och utvecklingsarbete till stöd för industrin (reservationsanslag 3 år)	21 500 000
41. Understöd till främjande av industrin (reservationsanslag 2 år)	48 350 000
45. Räntestöd för vissa projekt inom utvecklingsområdena (förslagsanslag)	50 000
61. Överföringar till statsgarantifonden och exportgarantiersättningar (förslagsanslag)	600 000 000
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	300 000 000
90. Understöd till Valvilla Oy (förslagsanslag)	11 000 000
95. Jordägarnas andel av försvarsavgifter (förslagsanslag)	80 000
51. Regionala finansieringsåtgärder inom företagsverksamheten (850)	**677 000 000**
48. Regionalt transportstöd (förslagsanslag)	110 000 000

49.	Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	527 000 000
50.	Räntestöd för små och medelstora företag (förslagsanslag)	35 000 000
52.	Management-understöd inom riskinvesteringsverksamheten (reservationsanslag 2 år)	5 000 000
52.	**Utvecklande av små och medelstora företags verksamhet (850)**	**53 000 000**
24.	Utvecklingsservice för små och medelstora företag (reservationsanslag 2 år)	40 000 000
40.	Statsunderstöd för utvecklingstjänsteverksamhet för små och medelstora företag och samfund i branschen (reservationsanslag 2 år)	13 000 000
55.	**Energihushållning (860)**	**222 600 000**
21.	Vissa utgifter för forsknings-, planerings- och övervakningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	22 400 000
22.	Energisamarbete med länderna i Öst- och Mellaneuropa (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
23.	Energiteknologisk forskning (förslagsanslag)	37 000 000
27.	Främjande av energisparande och effektiv användning av energi samt informationsförsörjning på energins område (reservationsanslag 2 år)	10 000 000
40.	Energiunderstöd (förslagsanslag)	120 000 000
41.	Understöd för landsbygdens elektrifiering (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
42.	Understöd för främjande av energiteknologisk forskning (förslagsanslag)	15 000 000
45.	Räntestöd för energiinvesteringar (förslagsanslag)	12 000 000
50.	Vissa understöd för energihushållningen (reservationsanslag 3 år)	200 000
61.	**Inrikeshandelns främjande (870)**	**1 700 000**
40.	Räntestöd för minuthandelns investeringar inom glesbygdsområden (förslagsanslag)	1 500 000
41.	Investeringsunderstöd till minuthandeln inom glesbygdsområden (förslagsanslag)	200 000
80.	**Centralen för turistfrämjande (870)**	**88 460 000**
21.	Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	88 410 000
88.	Övriga finansinvesteringar	50 000
85.	**Utrikeshandelns främjande (880)**	**857 000 000**
40.	Företags internationalisering (förslagsanslag)	264 000 000
41.	Understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln	13 000 000
43.	Regional exportpersonal	10 000 000
44.	Handelssekreterare (förslagsanslag)	128 000 000
45.	Understöd till Finlands Utrikeshandelsförbund r.f.	27 000 000
47.	Räntestöd till Finlands Exportkredit Ab (förslagsanslag)	400 000 000
84.	Lån för företags internationalisering (förslagsanslag)	15 000 000

Huvudtitel 33

33. SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**51 245 460 000**
01. Social- och hälsovårdsministeriet (400)	**115 313 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	115 313 000
02. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (400)	**87 817 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	87 817 000
03. Arbetslöshetsnämnden (400)	**6 320 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 320 000
04. Prövningsnämnden (090)	**6 218 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 218 000
05. Olycksfallsverket (400)	**45 112 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	45 112 000
06. Rättsskyddscentralen för hälsovården (400)	**8 680 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 680 000
07. Institutet för arbetshygien (450)	**137 500 000**
50. Statsbidrag för utgifterna vid institutet för arbetshygien (reservationsanslag 2 år)	137 500 000
08. Folkhälsoinstitutet (450)	**162 500 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	136 500 000
26. Anskaffning av vaccin (förslagsanslag)	25 000 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
10. Strålsäkerhetscentralen (450)	**115 711 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	84 211 000
87. Fastighetsförvärv (reservationsanslag 3 år)	31 500 000
12. Statens skolhem (420)	**45 035 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	44 700 000
50. Statsunderstöd till skolhemsstiftelsen	335 000
13. Järvenpään sosiaalisairaala (420)	**9 698 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 523 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	2 175 000
14. Statens sinnessjukhus (480)	**14 136 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 936 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	6 200 000

15. Utjämning av familjekostnader (410)	**8 538 550 000**
51. Moderskapsunderstöd (förslagsanslag)	47 550 000
52. Barnbidrag (förslagsanslag)	8 491 000 000
16. Allmän familjepension (410)	**266 000 000**
50. Allmän familjepension (förslagsanslag)	266 000 000
17. Utkomstskydd för arbetslösa (410)	**12 990 000 000**
50. Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)	7 980 000 000
51. Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)	5 010 000 000
18. Sjukförsäkring (410)	**900 000 000**
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	900 000 000
19. Pensionsförsäkring (410)	**2 610 000 000**
50. Statens andel i sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag).	124 000 000
51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	1 955 000 000
52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	300 000 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)	231 000 000
20. Olycksfallsförsäkring (410)	**95 000 000**
53. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	95 000 000
21. Frontveteranpensioner (410)	**1 061 800 000**
52. Frontmannapensioner och bostadsbidrag (förslagsanslag)	1 060 000 000
53. Förtidspension för frontveteraner (förslagsanslag)	1 800 000
22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering (410)	**2 349 250 000**
50. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	1 963 000 000
51. Statlig ersättning för olycksfall i militärtjänst och militärtjänstsjukdom (förslagsanslag)	8 000 000
55. Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (förslagsanslag)	292 500 000
56. Statsbidrag för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)	12 150 000
57. Statlig ersättning för rehabilitering av och frontpenning till utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
59. Statsbidrag för frontveteranernas rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	68 600 000

23. Annat skydd för personer som lidit skada av krigen (410)	**32 800 000**
30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)	32 800 000
28. Annat utkomstskydd (410)	**50 300 000**
30. Statlig ersättning till kommunerna för speciella kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem (förslagsanslag)	43 500 000
66. Vissa understöd för åldringsvård (reservationsanslag 3 år)	6 800 000
29. Mottagande av flyktingar och asylsökande (410)	**538 000 000**
61. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	538 000 000
32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård (420)	**18 805 000 000**
30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)	17 517 000 000
31. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdsservicens anläggningskostnader (förslagsanslag)	410 000 000
32. Statens betalningsandel av universitetssjukhusens driftskostnader (förslagsanslag)	650 000 000
34. Statlig ersättning till kommunerna för kostnaderna för patienter som sinnesundersöks och patientöverföringar (förslagsanslag)	14 600 000
35. Statsunderstöd till kommunerna för specialsjukvårdens kostnader	500 000
36. Statsunderstöd för kostnaderna för vissa social- och hälsovårdsserviceprojekt (förslagsanslag)	37 900 000
38. Slutrat av statsandel till kommunerna för vissa driftskostnader för social- och hälsovårdsservice (förslagsanslag)	12 000 000
39. Slutrat av statsandel till kommunerna för vissa anläggningskostnader för social- och hälsovårdsservice (förslagsanslag)	133 000 000
50. Militärunderstöd (förslagsanslag)	30 000 000
53. Hälsofostran och -övervakning (470)	**23 500 000**
21. Hälsofostran och minskande av rusmedelsbruk och tobaksrökning (reservationsanslag 2 år)	17 350 000
23. Hälsoövervakning	2 750 000
24. Övervakning av epidemisjukdomar (förslagsanslag)	3 400 000
57. Semesterverksamhet (420)	**1 099 500 000**
40. Statlig ersättning för kostnaderna för semesteravbytare för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	1 095 000 000
42. Statlig ersättning för kostnaderna för semestersystem för småföretagare (förslagsanslag)	4 500 000
92. Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet (420)	**1 104 000 000**
50. Understöd till enskilda sammanslutningar inom social- och hälsovårdssektorn (förslagsanslag)	1 002 600 000
59. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner	101 400 000

99. Övriga utgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (400)	**27 720 000**
26. Andel i kostnaderna för utbildnings- och forskningscentralens projekt	720 000
67. Internationella medlemsavgifter och betalningsandelar (förslagsanslag)	27 000 000

Huvudtitel 34

34. ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**8 994 403 000**
01. Arbetsministeriet (610)	**143 370 000**
20. Produktivitetsutveckling (reservationsanslag 2 år)	2 400 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	140 970 000
03. Distriktsförvaltningen för arbetarskyddet (400)	**99 559 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	99 559 000
06. Arbetskraftspolitiken (620)	**8 184 623 000**
02. Avlöningar (förslagsanslag)	728 695 000
21. Omkostnader inom arbetskraftsärendenas distrikts- och lokalförvaltning (reservationsanslag 2 år)	506 141 000
25. Specialutgifter för arbetskraftsservicen	35 955 000
30. Statsandel till kommuner och samkommuner för lindrande av arbetslösheten (förslagsanslag)	1 000 000 000
50. Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)	1 021 500 000
51. Köpta tjänster som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)	877 530 000
52. Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)	1 700 000 000
61. Statsunderstöd för lindrande av arbetslösheten (förslagsanslag)	1 700 000 000
62. Statsunderstöd för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	292 500 000
64. Utkomstskydd vid flyttning (förslagsanslag)	5 972 000
77. Investeringsutgifter för tryggande av sysselsättningen (reservationsanslag 3 år)	316 330 000
99. Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde (610)	**566 851 000**
21. Arbetskraftsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 800 000
22. Arbetsrådets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	778 000
23. Civiltjänst (förslagsanslag)	10 972 000
50. Lönegaranti (förslagsanslag)	538 800 000
51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)	4 921 000
67. Internationella organisationers medlemsavgifter och betalningsandelar (förslagsanslag)	8 580 000

Huvudtitel 35

35. MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**4 168 439 000**
01. Miljöministeriet (510)	**140 531 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	76 446 000
22. Utveckling, planering, forskning och övervakning (reservationsanslag 2 år)	42 475 000
24. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	16 870 000
26. Utbildning, information och upplysning (reservationsanslag 2 år)	4 740 000
11. Miljövård (520)	**67 400 000**
50. Statsbidrag till vissa miljöorganisationer	3 400 000
61. Stödjande av miljövården i skärgården och fjällen (reservationsanslag 3 år)	2 900 000
62. Främjande av miljövården (reservationsanslag 3 år)	13 600 000
63. Räntestöd för luftvårds- och avfallshanteringsinvesteringar (förslagsanslag)	25 500 000
64. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgift (reservationsanslag 3 år)	22 000 000
13. Miljösamarbete med Öst- och Centraleuropa (520)	**57 500 000**
40. Räntestöd för miljöinvesteringar i öst- och centraleuropeiska stater (förslagsanslag)	500 000
66. Understöd för miljövårdsinvesteringar i öst- och centraleuropeiska stater (reservationsanslag 3 år)	40 000 000
67. Allmänt främjande av miljösamarbetet (reservationsanslag 3 år)	17 000 000
25. Vatten- och miljöförvaltningen (560)	**385 440 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	322 500 000
27. Bekämpning av olje- och fartygskemikalieskador (förslagsanslag)	6 700 000
28. Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)	1 140 000
30. Räntestöd för samhällenas vattenvårdsinvesteringar (förslagsanslag)	9 000 000
31. Understöd för samhällenas vattenvårdsåtgärder (reservationsanslag 3 år)	7 000 000
40. Räntestöd för industrins vattenvårdsinvesteringar (förslagsanslag)	4 500 000
44. Ersättningar enligt forsskyddslagen (förslagsanslag)	5 000 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	200 000
77. Vattendrags- och miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)	23 600 000
88. Anskaffning av aktier (reservationsanslag 3 år)	5 800 000
30. Samhällen, användning av områden och naturvård (530)	**192 333 000**
21. Allmänna utgifter för naturvården (reservationsanslag 2 år)	3 130 000
22. Skötsel och underhåll av naturskyddsområdena (reservationsanslag 3 år)	63 000 000

32. Understöd för anskaffning av rekreationsområden (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
34. Understöd för byggnadsskyddskostnader till kommunerna (reservationsanslag 3 år)	6 820 000
37. Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 2 år)	4 800 000
61. Vissa ersättningar i samband med naturvården (reservationsanslag 3 år)	16 200 000
62. Övriga understöd för byggnadsskydd (reservationsanslag 3 år)	6 490 000
74. Husbyggnadsarbeten inom naturskyddsområdena (reservationsanslag 3 år)	1 893 000
87. Anskaffning av naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)	85 000 000
41. Statens bostadsfond (540)	**21 735 000**
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 735 000
45. Bostads- och byggnadsväsendet (540)	**3 303 500 000**
52. Understöd till organisationer inom bostadsbranschen	1 500 000
53. Premier i anslutning till BSP-systemet och räntestöd (förslagsanslag)	470 000 000
54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)	2 300 000 000
55. Räntestöd för överskuldsatta bostadsköpare (förslagsanslag)	80 000 000
56. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	50 000 000
57. Ersättning för mervärdesskatt (förslagsanslag)	25 000 000
61. Understöd till hyreshus (förslagsanslag)	23 000 000
62. Räntestöd för värmeanläggningsprojekt (förslagsanslag)	20 000 000
63. Räntestöd för bostadslån (förslagsanslag)	320 000 000
64. Understöd för bostäder till bostadslösa och flyktingar (förslagsanslag)	14 000 000

Huvudtitel 36

36. STATSSKULDEN	**21 829 895 000**
01. Ränta på skulden i finska mark (910)	**9 339 600 000**
90. Ränta på skulden i finska mark (förslagsanslag)	9 339 600 000
03. Ränta på skulden i utländsk valuta (910)	**10 854 000 000**
90. Ränta på skulden i utländsk valuta (förslagsanslag)	10 854 000 000
09. Övriga utgifter för statsskulden (910)	**1 636 295 000**
21. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	1 636 295 000

Utgifternas totalbelopp:

187 986 866 000

Detaljmotivering

I budgetpropositionen för 1994 motiveras anslagen i sin helhet. De villkor, förutsättningar och övriga ställningstaganden som ingår i budgeterna för tidigare år och som har avsetts vara bindande för tillämpningen av budgeten samt har avsetts gälla även kommande finansårs anslag ingår i denna detaljmotivering till den del det har ansetts nödvändigt att fortfarande låta dem vara i kraft antingen i oförändrad eller ändrad form.

Regeringen framställer förslag till Riksdagen, som skall besluta därom, om detaljmotiveringens kapitel, Minskning av personalutgifterna, Nettobudgetering, Utgiftsmomentens klassificering och sakinnehåll och Beräkning av antalet anställda samt detaljmotiveringens avsnitt Inkomster och Utgifter med undantag av förklaringsdelarna.

Minskning av personalutgifterna

Alla ämbetsverk och inrättningar måste i sina personalutgifter uppnå en inbesparing på 6 ½ %, vilken nämns i punkt 3.3.3. i allmänna motiveringen till budgetpropositionen.

Nettobudgetering

I budgetpropositionen har följande inkomster och utgifter nettobudgeterats:

1) inkomster av nya statslån och amorteringar på statsskulden,

2) inkomster av och utgifter för verksamheten vid budgetavhängiga affärsverk samt

3) inkomster av och utgifter för verksamheten eller en del av verksamheten vid vissa resultatbudgeterade ämbetsverk eller ämbetsverk som bedriver avgiftsbelagd verksamhet.

De inkomster som skall nettobudgeteras omfattar inte skatter, avgifter av skattenatur och böter. Överföringsutgifter eller återbäring av sådana samt investeringsutgifter eller inkomster av försäljning av egendom, med undantag av anskaffning av lös egendom avsedd för ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet eller försäljning av lös egendom, omfattas inte heller av nettobudgeteringen.

Till standardinnehållet för utgifterna under ett nettobudgeterat moment hör de utgifter enligt standardinnehållet för omkostnadsmomenten som framgår nedan.

Inkomster av verksamhet som redovisas som netto får användas för utgifter för denna verksamhet utan att detta nämns i kapitel- eller momentmotiveringen, om inte något annat följer av statshushållningens finansieringsplan.

Utgiftsmomentens klassificering och sakinnehåll

Allmänna föreskrifter

Under utgiftsmomenten har definierats de grunder enligt uppgiftens eller utgifternas art enligt vilka utgifterna har budgeterats under momenten i fråga. Utgiftsmomentens klassificering och numrering följer huvudsakligen utgifternas art.

Om ett anslag får användas till betalning av löner eller arvoden, betalas också socialskydds- och pensionsavgifter samt andra lönebikostnader i samband med dessa med anslaget.

Den omsättningsskatt och mervärdesskatt som skall betalas för varor och tjänster som statens ämbetsverk och inrättningar köper betalas med anslaget under moment 28.99.23.

Budgetering enligt uppgift

Resultatbudgeterade ämbetsverks omkostnadsmoment samt vissa sådana utgifter för projektartade uppgifter vilka skall hänföras till konsumtionsutgifter är budgeterade enligt uppgift. Ett anslag som har budgeterats enligt uppgift får användas för alla regelmässiga utgifter för uppgiften i fråga, om inte något annat följer av budgeten.

Utgifterna för verksamheten vid ett resultatbudgeterat ämbetsverk har i regel budgeterats som ett enda anslag under omkostnadsmomenten 21—22. Som särskilda anslag enligt utgifternas art har budgeterats överföringsutgifter och utgifter för husbyggnads- och jord- och vattenbyggnadsinvesteringar och finansinvesteringar samt vissa exceptionellt stora inventarieinvesteringar.

Omkostnadsmomentets standardinnehåll kan i praktiken anses omfatta de användningsändamål som finns definierade för standardutgiftsmomenten 01, 29 och 70 i beskrivningen av utgiftsmomentens sakinnehåll. Därtill får anslaget under omkostnadsmomentet användas för den avgiftsbelagda verksamhetens utgifter, om ämbetsverkets eller inrättningens avgiftsbelagda verksamhet inte har budgeterats som ett särskilt moment.

Under omkostnadsmomentet har såsom avdrag budgeterats de sjukdagpenningar och de moderskapspenningar enligt sjukförsäkringen som betalas till ämbetsverket i egenskap av arbetsgivare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden eller moderskapsledigheten, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården. Därtill har under omkostnadsmomentet såsom avdrag budgeterats de inkomster som ämbetsverket haft av försäljning av lösöre.

Sådana för köp av förnödenheter och tjänster avsedda anslag som bildar en klart avgränsad helhet och som det av särskilda skäl är ändamålsenligt att anteckna under ett eget moment har undantagsvis budgeterats enligt uppgift under momenten 10—27. Sådana eventuellt under ett eget moment antecknade utgiftshelheter är bl.a. för den berörda förvaltningsenheten typiska och särskilt stora specialutgifter för verksamheten samt klart tidsbundna specialprojekt.

Utgiftsmoment med standardinnehåll

Under momenten 01, 28, 29, 70 och 74—79 har definierats sådana användningsändamål med standardinnehåll för vilka anslagen under dessa moment och omkostnadsmomenten får användas utan att saken nämns i momentmotiveringen.

Då anslagen används går momentmotiveringen framom definitionen av standardinnehållet. Det innebär att man i momentmotiveringen kan avvika från standardinnehållet antingen genom att utesluta vissa standardanvändningsändamål eller genom att foga till andra användningsändamål. I det senare fallet används ordet "även" för att uttrycka att användningsändamålen under standardmomenten har kompletterats, t.ex. på följande sätt: "Anslaget under momentet får även användas till betalning av rese- och representationsutgifter på grund av det internationella samarbetet."

Föreskrifter enligt utgifternas art

Konsumtionsutgifter (01—29)

Till konsumtionsutgifter hänförs löner för statsanställda, andra arvoden, socialskyddsavgifter, pensionsavgifter, utgifter för köp av varor och tjänster, utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt av maskiner, anordningar och inventarier av ringa värde eller med en kort ekonomisk användningstid samt övriga sådana utgifter som föranleds av eller hänför sig till statens verksamhet och som inte skall hänföras till överförings- eller investeringsutgifter.

Löner till tjänstemän med grund- eller avtalslön får endast betalas från avlönings- eller omkostnadsmomenten. Under andra sådana konsumtionsutgiftsmoment får avlönas tillfälliga tjänstemän och personal i arbetsavtalsförhållande, om detta anges särskilt i motiveringen till momentet.

Under momenten 10—29 (med undantag av omkostnadsmomenten) får inte avlönas personal, om inte tillstånd till detta särskilt har givits i motiveringen till momentet i fråga.

01. Avlöningar

Från avlöningsmomenten får inom ramen för maximiantalet anställda betalas de löner till ämbetsverkets egna anställda i tjänste- eller arbetsavtalsförhållande som baserar sig på tjänste- eller arbetskollektivavtal eller på andra lagliga betalningsgrunder.

Från avlöningsmomentet får även betalas
a) ortstillägg till personer som tjänstgör inom utrikesrepresentationen och till militärattachéer samt vissa andra motsvarande avlöningsutgifter,
b) föreläsnings-, tim- och docentundervisningsarvoden samt med dessa jämförbara arvoden,
c) vissa arvoden för sakkunnigverksamhet av bestående natur för vilka skall betalas socialskydds- och pensionsavgift,
d) lön till en tjänsteman under uppsägningstiden även för tiden efter att tjänsten har dragits in,
e) lön till en tjänsteman som ställts till statsrådets disposition enligt 36 § statstjänstemannalagen från avlöningsmomentet för ministeriet inom förvaltningsområdet i fråga samt
f) omplaceringspenning enligt fastställda grunder vid ämbetsverk och inrättningar som deltar i försöksverksamhet som gäller rehabilitering.

05—07. Pensioner

Under momenten har antecknats ordinarie pensioner, familjepensioner, extra pensioner samt vissa understöd närmast av pensionsnatur vilka grundar sig på lag, förordning eller ett avtal som binder staten eller definieras särskilt i motiveringen.

16—18. Anskaffning av materiel till försvarsmakten

Under momenten har antecknats utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt andra inventarier och anordningar till försvarsmakten.

28. Konsumtionsutgifter för avgiftsbelagd service

Under momentet har antecknats och anslaget under momentet får användas till betalning av sådana utgifter som annars betalas från moment 29, men som klart kan hänföras till konsumtionsutgifter för avgiftsbelagd service. Motiveringen till utgifterna för avgiftsbelagd service har nära samband med motsvarande inkomstmoment. I motiveringen till inkomstmomentet i fråga har även beaktats andra kostnader för avgiftsbelagd service än sådana som skall antecknas under specialmomentet.

Anslaget under momentet för avgiftsbelagd service får användas för avlöningar endast om en fullmakt som gäller detta jämte eventuella begränsningar i antalet personer har upptagits i motiveringen till momentet.

29. Övriga konsumtionsutgifter

Under momentet har antecknats sådana konsumtionsutgifter som inte har budgeterats på något annat ställe.

Anslaget under momentet får användas till betalning av utgifter för köp av sådana varor och tjänster som behövs för att ämbetsverket eller inrättningen eller det namngivna förvaltningsområdet skall kunna sköta sina i lag eller förordning stadgade uppgifter, med undantag av avlöningsutgifter och utgifter av avlöningsnatur samt andra än nedan nämnda investeringsutgifter (jfr. definitionen av sakinnehållet för momenten 70—89).

Anslaget får dock användas till betalning av arvoden till personer anlitade i bisyssla av kommittéer och kommissioner samt permanenta organ, och till betalning av övriga konsumtionsutgifter för dessa organ.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för anskaffning av sådana maskiner, anordningar och inventarier som behövs för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet, om deras värde är högst 50 000 mk eller deras ekonomiska användningstid är högst tre år.

Anslaget under momentet får förutom till betalning av ovan nämnda utgifter även användas till betalning av följande utgifter:

— medlemsavgifter till inhemska och utländska samfund som har samband med ämbetsverkets eller inrättningens verksamhetsområde (utgifter av understödsnatur har antecknats under momenten 66—69)

— utgifter för anskaffning av immateriella anläggningstillgångar (patent, rätt att använda datorprogram och andra liknande användnings- och äganderättigheter), om de inte ingår i de anskaffningar som görs under momenten 70—79

— utgifter för anskaffning av telefonandelsbevis eller motsvarande bevis som berättigar till användning av telefon, om de inte ansluter sig till en helhet som har budgeterats under momenten 70—89

— skatter och avgifter som hänför sig till ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet

eller till anläggningstillgångar som ämbetsverket eller inrättningen besitter (inklusive tillägg och förhöjningar av sanktionskaraktär)

— skadestånd för skador orsakade av ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och andra motsvarande ersättningar som betalas av statens medel samt trafikskadeavgifter

— återbäring av överdebiterad del av ämbetsverkets eller inrättningens inkomster eller andra poster med i stadgarna noggrant fastställda bestämningsgrunder, om återbäringen inte kan betalas från inkomstmomentet i fråga.

Överföringsutgifter (30—69)

Till överföringsutgifter hänförs statsbidrag till kommuner, andra offentliga samfund, näringslivet, hushållen och allmännyttiga samfund samt vederlagsfria överföringar av medel till statliga fonder utanför budgeten, till folkpensionsanstalten och till utlandet. För överföringsutgifterna får staten inte av mottagaren något direkt eller egentligt materiellt vederlag, såsom pengar, varor eller tjänster. Indirekt främjar överföringsutgifterna fullföljandet av statens uppgifter.

Överföringsutgifterna har klassificerats enligt mottagare. Statsbidragen för byggnadsverksamhet samt för anskaffning av maskiner och inventarier har om möjligt antecknats under andra moment än statsbidragen för konsumtion eller andra användningsändamål. Om ett anslag gäller flera grupper mottagare av överföringar har i dispositionsplanen intagits en indelning enligt mottagargrupp, vid behov ytterligare indelad i överföringar avsedda för driftsekonomin och kapitalekonomin.

Under momenten 30—69 har budgeterats ersättningar till enheter som bedriver affärsverksamhet för uppgifter som de utför i allmänt intresse, om förmånen kommer andra än staten till del.

Överföringsutgifter som bestäms med stöd av lag och överföringsutgifter enligt prövning har om möjligt antecknats under olika moment.

30—39. Statsbidrag till kommuner och kommunalförbund m.fl.

Under momenten har antecknats statsbidrag till kommuner och kommunalförbund.

40—49. Statsbidrag till näringslivet

Under momenten har antecknats för främjande av näringslivet avsedda statsbidrag till privata företag och enskilda näringsidkare samt till centralorganisationer, föreningar m.fl. som främjar företagares och näringsidkares m.fl. intressen.

50—59. Statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund

Under momenten har antecknats överföringar till enskilda konsumenter samt statsbidrag till allmännyttiga organisationer, inrättningar, föreningar, sällskap o.s.v. Hit räknas t.ex. idrottsorganisationer, privata läroanstalter, privata sjukhus och sådana privata forskningsanstalter som inte direkt betjänar affärs- eller näringslivet.

60. Överföringar till statens icke budgeterade konton

Under momentet har antecknats överföringar till fonder utanför budgeten samt överföringar till folkpensionsanstalten.

61—65. Icke specificerade överföringar inom landet

Under momenten har antecknats sådana icke specificerade överföringar som inte på förhand kan fördelas mellan kommunerna, näringslivet och hushållssektorn.

66—69. Överföringar till utlandet

Under momenten har antecknats överföringar till utlandet av sådana medel för vilka inte erhålls direkt vederlag eller för vilka vederlaget är ringa i förhållande till utgiftens storlek. Hit hör t.ex. understöd inom ramen för utvecklingssamarbetet, medlemsavgifter till internationella finansbolag samt andra medlemsavgifter av understödsnatur som samfunden i fråga förmedlar vidare som understöd till tredje part.

Investeringsutgifter (70—89)

Till investeringsutgifter hänförs andra anskaffningsutgifter än utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och av maskiner, anordningar och inventarier med ett ringa värde eller en kort ekonomisk användningstid, byggnadsutgifter för husbyggen samt jord- och vattenbyggnadskonstruktioner, utgifter för anskaffning av värdepapper, jordområden och byggnader samt långivning.

Realinvesteringar (70—79)

Till realinvesteringar hänförs sådana anskaffningar av materiella anläggningstillgångar åt staten vilka uppfyller de nedan angivna kriterierna för de olika standardmomentgrupperna. Utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och inventarier har antecknats under momenten 70—73. Husbyggen har antecknats under momenten 74—76 och övriga byggnadsarbeten under momenten 77—79.

70—73. Anskaffning av inventarier

Under momenten har antecknats utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och inventarier med ett värde över 50 000 mk och med en ekonomisk användningstid som överstiger tre år, med undantag av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel. Om ett ämbetsverks eller en inrättnings omkostnader har budgeterats under omkostnadsmoment 21 eller 22, ingår däri vanligen också anslag för anskaffning av inventarier. Anslaget under moment 70 (Anskaffning av inventarier) får användas till betalning av utgifter för anskaffning av denna typ av maskiner, anordningar och inventarier då dessa behövs för ämbetsverkets eller inrättningens eller det namngivna förvaltningsområdets verksamhet.

Anslaget under moment 70 får även användas till betalning av utgifter för anskaffning och installation av sådana kabeldragningssystem, hjälpelaggregat och kylsystem som behövs för ADB-utrustning.

Anslaget under momenten får även användas till betalning av produktutvecklingsutgifter enligt avtal som gäller anskaffning av en prototyp eller ett produktparti av en s.k. nollserie, i enlighet med de allmänna grunder som fastställs av statsrådet. I leveransavtalet skall då ingå ett villkor enligt vilket produktutvecklingsutgifterna jämte en årlig ränta om 6 % i form av royalty skall återbetalas till staten, om produkten säljs utanför statsförvaltningen. Produktutvecklingsanskaffningar vilkas ekonomiska värde är betydande får dock göras endast om de nämns särskilt i motiveringen till anslaget. Om ett produktutvecklingsprojekt enligt avtalet misslyckas av sådana orsaker som den som gjort utvecklingsarbetet inte kan anses bära ansvaret för, får produktutvecklingsutgifterna lämnas oindrivna till staten, fastän det inte är fråga om att den som gjort utvecklingsarbetet inte kan svara för betalningen.

74—76. Husbyggen

Under momenten har antecknats och anslagen under dem får användas till betalning av nödvändiga byggnadsutgifter, inklusive avlöningsutgifter, med anledning av statens i motiveringen till momenten nämnda nybyggnadsarbeten och grundliga förbättringar av byggnader. Som grundlig förbättring betraktas sådana ändrings- och reparationsarbeten som väsentligt höjer byggnadens värde. Anslagen får även användas till betalning av utgifter för kabeldragningssystem och luftkonditioneringssystem som behövs för ADB-utrustning samt av utgifter för säkerhetssystem i byggnader. Anslagen får även användas till betalning av utgifter för planering av nybyggnadsarbeten och grundliga förbättringar och för köp av behövliga konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete för vilket avlöningsutgifterna har antecknats under avlöningsmoment 01 eller ett omkostnadsmoment.

Kostnadsförslagen för de under momenten specificerade projekten motsvarar poängtalet 100 för byggnadskostnadsindex (1990 = 100). Kostnadsförslagen har inte ändrats särskilt på grund av mervärdesskatten. Om ett entreprenadavtal har ingåtts om projektet, grundar sig kostnadsförslaget på avtalet.

77—79. Jord- och vattenbyggen

Under momenten har antecknats och anslagen under dem får användas till betalning av sådana utgifter i enlighet med motiveringen, inklusive avlöningsutgifter, vilka föranleds av

statens andra byggnadsarbeten än husbyggen. Sådana arbeten kan vara t.ex. byggande och grundlig reparation av allmänna vägar, hamnar, kanaler och broar, torrläggningsarbeten, vatten- och avloppsledningsarbeten, rensning av forsar och vattenleder, anläggande av flottningsleder samt bankfyllnings- och uppdämningsarbeten. Anslagen under momenten får även användas till betalning av utgifter för planeringen av byggnadsarbeten av nämnda slag och för köp av behövliga konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete för vilket avlöningsutgifterna har antecknats under avlöningsmoment 01 eller under ett omkostnadsmoment.

Lån och övriga finansinvesteringar (80—89)

80—86. Lån som beviljas av statens medel

Under momenten har antecknats de lån som beviljas av statens medel.

87. Jordområden, byggnader och fastigheter

Under momentet har antecknats utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter.

88—89. Övriga finansinvesteringar

Under momenten har antecknats utgifter för köp av aktier och värdepapper, investeringar i aktiebolag med statlig majoritet o.a. finansinvesteringar.

Övriga utgifter (90—99)

Till övriga utgifter hänförs räntor på statsskulden, nettoamorteringar på statsskulden och indexförhöjningar samt övriga utgifter som inte hör till ovan nämnda konsumtions-, överförings- och investeringsutgifter.

90—92. Räntor och nettoamorteringar på statsskulden samt indexförhöjningar

Under momenten har antecknats räntor och nettoamorteringar på inhemsk och utländsk skuld samt indexförhöjningar.

93—99. Övriga och icke specificerade utgifter

Under momenten har antecknats sådana utgifter som inte klassificerats ovan, t.ex. avskrivningar, vissa andra kalkylerade poster samt vissa ersättningsutgifter.

Beräkning av antalet anställda

Antalet anställda skall under hela finansåret vara på högst den nivå som anges i beslutsdelen i motiveringen till varje huvudtitel och under momenten. I maximiantalet inräknas anställda, oberoende av anställningsförhållandets art och budgeteringssättet.

I maximiantalet anställda inräknas inte

— de anställda vid statens affärsverk,

— de anställda vid nettobudgeterade affärsverk,

— de som sysselsätts på basis av sysselsättningsskyldighet,

— andra personer avlönade med sysselsättningsmedel samt

— köptjänster.

De anställda som hör till ämbetsverkens och inrättningarnas nettobudgeterade verksamhet inräknas inte i maximiantalen, om så anges i beslutsdelen under momentet i fråga.

Antalet årsverken räknas ut på följande sätt:

1. En uppgift (tjänst) i tjänste- eller arbetsavtalsförhållande i huvudsyssla (minst 30 tim./vecka) motsvarar ett årsverke. Om lön för en tjänst samtidigt utbetalas till två personer (sjukledighets-, moderskapsledighets- el.dyl vikarie) betraktas detta fortfarande som ett enda årsverke.

2. Veckoarbetstiderna för tjänster på deltid sammanräknas och omvandlas på detta sätt till årsverken. De sammanräknade veckoarbetstiderna divideras med veckoarbetstiden 30 tim., som enligt ovanstående punkt utgör gräns för huvudsyssla.

3. Antalet säsong- och rusningsbiträden samt andra anställda i kortvarigt anställningsförhållande (högst 6 mån.) räknas ut i årsverken i förhållande till anställningsförhållandets längd (t.ex. 3 mån. praktikant = 0,25 årsverken). Deltidsarbete beaktas om möjligt på samma sätt som deltidstjänster.

INKOMSTER

Avdelning 11
SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. *Skatt på inkomst och förmögenhet*

Under momentet beräknas inflyta 33 680 000 000 mk.

Förklaring: I anslutning till revideringen av familjestödet har till riksdagen avlåtits en proposition med förslag till lag om ändring av inkomstskattelagen, enligt vilken de familjepolitiska avdragen slopas i inkomstbeskattningen för 1994. Slopandet av avdragen beräknas öka skatteintäkten med 550 milj. mk på årsnivå och med 410 milj. mk år 1994. Det har föreslagits att den ökning av församlingarnas skatteinkomster som slopandet av avdragen medför delvis skall beaktas genom att församlingarnas andel av samfundsskatten slopas. Detta beräknas öka statens andel av samfundsskatteintäkten med ca 100 milj. mk.

I samband med budgetpropositionen avlåts till riksdagen en proposition med förslag till lag om skatteskalorna för 1994, enligt vilken det föreslås att skatteskalorna och skatteprocentsatserna skall vara desamma som år 1993. Det föreslås likaså att vid förskottsuppbörden skall uppbäras en lika stor graderad extra förskottsinnehållning som år 1993 på den del av den beskattningsbara förvärvsinkomsten som överstiger 100 000 mk. Den extra förskottsinnehållningen beräknas öka skatteintäkten med 1 500 milj. mk.

Det beräknas att beskattningen för 1993 försenas i sådan mån att debiteringsredovisningen, utbetalningen av förskottsåterbäringar och uppbörden av slutlig skatt i sin helhet kommer att ske först 1995. Inkomstskatteintäkten beräknas öka med ca 3 800 milj. mk år 1994 på grund av att beskattningen försenas.

Till riksdagen har avlåtits en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om gottgörelse för bolagsskatt, enligt vilken gottgörelse för bolagsskatt inte längre skall återbetalas i pengar till samfunden. Detta beräknas öka skatteintäkten med 500 milj. mk.

Höjningen av arbetstagares arbetslöshetsförsäkringsavgift, som är avdragsgill i beskattningen, från 0,2 % till 1,87 % från och med 1.1.1994 beräknas minska skatteintäkten med ca 850 milj. mk.

1994 statsbudget	33 680 000 000
1993 statsbudget	29 250 000 000
1993 II tilläggsb.	-2 230 000 000
1992 bokslut	32 008 839 607

02. *Källskatt på ränteinkomster*

Under momentet beräknas inflyta 1 350 000 000 mk.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om källskatt på ränteinkomst (1341/90, ändr. 1550/92). Skatten är 20 % av beloppet av ränteinkomsterna. I samband med budgetpropositionen avlåts till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om källskatt på ränteinkomst, enligt vilken skattebeloppet föreslås bli höjt till 25 % redan vid ingången av år 1994. Åtgärden beräknas öka skatteintäkten med 250 000 000 mk år 1994.

1994 statsbudget	1 350 000 000
1993 statsbudget	1 850 000 000
1993 II tilläggsb.	-450 000 000
1992 bokslut	1 068 890 607

03. *Skatt på arv och gåva*

Under momentet beräknas inflyta 1 000 000 000 mk.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på arv och gåva (378/40). Arvs- och gåvoskattens belopp beror på värdet av den beskattningsbara arvslotten och på släktskapsförhållandet till arvlåtaren.

1994 statsbudget	1 000 000 000
1993 statsbudget	1 120 000 000
1992 bokslut	1 018 936 197

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. *Omsättningsskatt och mervärdesskatt*

Under momentet beräknas inflyta 33 900 000 000 mk.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Till riksdagen har avlåtits en regeringsproposition med förslag till mervärdesskattelag. Avsikten är att skattereformen skall träda i kraft 1.6.1994.

I samband med mervärdesskattereformen breddas skattebasen på ett heltäckande sätt så att den även täcker tjänster samtidigt som de begränsningar av rätten att avdra den omsättningsskatt som ingår i företagens produktionsinsatser slopas. I sin reviderade form motsvarar vårt omsättningsskattesystem den internationella praxis som tillämpas i den allmänna konsumtionsbeskattningen.

Breddningen av skattebasen beräknas öka bruttoskatteintäkten med 3 800 milj. mk på årsnivå och med 1 600 milj. mk år 1994. I fråga om de anskaffningar och köp av tjänster som staten använder är staten dock själv den som i sista hand använder de tjänster som nu är omsättningsskattepliktiga och de tjänster som blir skattepliktiga när skattebasen breddas. Budgettekniskt har det beskattningsmässiga neutralitetsproblem som mervärdesskattereformen medför för statens ämbetsverk och inrättningar lösts så att ämbetsverken kan betala den omsättningsskatteandel som ingår i skattepliktiga anskaffningar och den mervärdesskatteandel som från och med 1.6.1994 ingår i dem med anslaget under moment 28.99.23. Beloppet av de skatteutgifter som föranleds av omsättnings- och mervärdesbeskattningen och som har föreslagits under nämnda moment i budgetpropositionen uppgår till 1 800 milj. mk. Den retroaktiva avdragsrätt av engångskaraktär som gäller investeringar åren 1993—1994 minskar skatteintäkten år 1994 med ca 1 350 milj. mk.

När det gäller kommuner föreslås det att neutralitetsproblemet beträffande anskaffningar vid mervärdesbeskattningen skall lösas med hjälp av en s.k. gottgörelsemodell. Enligt propositionens 130 § har kommunerna rätt till återbäring av skatt som ingår i en anskaffning som de gjort för verksamhet som står utanför mervärdesbeskattningen. Det beräknas att beloppet av den skatt som skall återbäras uppgår till 5 600 milj. mk på årsnivå och till 3 380 milj. mk år 1994.

I samband med budgetpropositionen avlåts till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller temporär ändring av finansieringen av folkpensionsanstalten år 1994. Enligt den skall folkpensionsanstalten få sammanlagt 1 800 000 000 mk av omsättningsskatte- och mervärdesskatteintäkten år 1994.

1994 statsbudget	33 900 000 000
1993 statsbudget	39 200 000 000
1993 II tilläggsb.	-1 690 000 000
1992 bokslut	40 010 319 030

02. *Skatt på vissa försäkringspremier*

Under momentet beräknas inflyta 2 190 000 000 mk.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på vissa försäkringspremier (664/66). Skattebeloppet utgör 22 % av försäkringspremien utan skatt enligt försäkringsavtalet.

Fri från skatt är försäkringspremier som grundar sig på person-, kredit- eller återförsäkringsavtal eller på försäkringsavtal enligt patientskadelagen samt försäkringspremier som grundar sig på försäkringsavtal om utrikestransporter av varor och transportmedel i utrikesfart.

I samband med budgetpropositionen avlåts till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om skatt på vissa försäkringspremier. Enligt propositionen skall en tilläggsskatt på skatten på försäkringspremien uppbäras för personfordon som är trafikförsäkrade i Finland. Intäkten av tilläggsskatten beräknas vara 580 milj. mk på årsnivå och 490 milj. mk år 1994.

1994 statsbudget 2 190 000 000
1993 statsbudget 1 800 000 000
1992 bokslut 1 673 803 334

03. *Apoteksavgifter*

Under momentet beräknas inflyta 365 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna är avgifter enligt lagen om apoteksavgift (148/46, ändr. 59/83).

Avsikten är att apoteksavgiftstabellen skall justeras år 1994 så att justeringen grundar sig på faktiska omsättningsuppgifter från 1989 till 1991 och så att den justerade apoteksavgiftstabellen tillämpas första gången på den apoteksavgift som fastställs på grundval av omsättningen 1993. Justeringen av apoteksavgiftstabellen förutsätter att statsrådets beslut om justering av markbeloppen för de i 2 § 1 mom. lagen om apoteksavgift nämnda omsättningsgrupperna samt för apoteksavgiften vid omsättningens nedre gräns (219/93) ändras.

1994 statsbudget 365 000 000
1993 statsbudget 366 000 000
1992 bokslut..... 345 932 888

04. *Teleskatt*

Under momentet beräknas inflyta 500 000 000 mk.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåts till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller teleskatt. Genom den kommer telefontrafiktjänster och andra teletrafiktjänster att omfattas av en särskild telebeskattning.

1994 statsbudget 500 000 000

06. På grund av import uppburna skatter och avgifter

01. *Importtull*

Under momentet beräknas inflyta 950 000 000 mk.

Förklaring: Uppbörden av importtull grundar sig på tulltarifflagen (660/87) och tulltariffen i anslutning till den samt på internationella överenskommelser om tullar. I samband med budgetpropositionen avlåts till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av tulltarifflagen så att de fasta tullar som för närvarande uppbärs för lantbruksprodukter skall uppbäras som fasta importavgifter. Ändringen har beräknats minska tulluppbörden med 200 000 000 mk år 1994. I intäktsberäkningen har antagits att den temporära tullfrihet och importavgiftsfrihet som gäller vissa livsmedel fortgår 1994. Statsrådet kommer att utfärda ett beslut i saken. I det belopp som inflyter i form av importtull har även intagits den skatteförhöjning som föranleds av dröjsmål med betalningen eller annan försummelse av den skattskyldige.

1994 statsbudget 950 000 000
1993 statsbudget 1 200 000 000
1992 bokslut 1 139 327 174

(02.) *Importavgifter*

Förklaring: Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till kapitel 30.32 har momentet slopats i budgeten. Importavgifterna intäktsförs till den marknadsföringsfond för lantbruksprodukter som skall grundas.

1993 statsbudget 180 000 000
1992 bokslut..... 73 102 730

09. *Utjämningsskatt*

Under momentet beräknas inflyta 20 000 000 mk.

Förklaring: I lagen om ändring av lagen om

utjämningsskatt (1536/91) stadgas att uppbörden av utjämningsskatt upphör vid ingången av 1994. Det belopp som i form av utjämningsskatt har beräknats inflyta under momentet inflyter av den import under 1993 som omfattas av utjämningsskatt.

1994 statsbudget	20 000 000
1993 statsbudget	190 000 000
1992 bokslut	465 191 308

08. Acciser

01. *Tobaksaccis*

Under momentet beräknas inflyta 3 300 000 000 mk.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om tobaksaccis (875/79, ändr. 1350/89) samt på statsrådets beslut om tilläggsaccis på tobaksprodukter (526/92).

1994 statsbudget	3 300 000 000
1993 statsbudget	3 760 000 000
1993 II tilläggsb.	—260 000 000
1992 bokslut	2 969 147 835

02. *Sötsaksaccis*

Under momentet beräknas inflyta 140 000 000 mk.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om sötsaksaccis (867/79) och på accistabellen i anslutning till den (665/87). Accisen är 3,50 mk/kg.

1994 statsbudget	140 000 000
1993 statsbudget	160 000 000
1992 bokslut	139 976 841

03. *Ölaccis*

Under momentet beräknas inflyta 200 000 000 mk.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om ölaccis (877/79). Med hänvisning till motiveringen till förklaringsdelen under moment 11.08.04 är avsikten den att den särskilda lagen om ölaccis skall upphävas, varvid beskattningen av öl kommer att omfattas av den lag som gäller skatt på alkoholdrycker. Den intäkt som har beräknats inflyta under momentet grundar sig på skattepliktiga leveranser av öl år 1993.

1994 statsbudget	200 000 000
1993 statsbudget	2 600 000 000
1992 bokslut	2 529 600 049

04. *Skatt på alkoholdrycker*

Under momentet beräknas inflyta 6 600 000 000 mk.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåts till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller skatt på alkoholdrycker. Det föreslås att den särskilda lagen om ölaccis skall upphävas och att alla drycker med en alkoholhalt som överstiger 2,8 % skall omfattas av en enhetlig skatt på alkoholdrycker. Enligt förslaget skall den skatt som uppbärs för öl och andra svaga alkoholdrycker vara rent mängdbaserad. Beskattningen av andra alkoholdrycker föreslås bli ändrad så att man från den nuvarande värdebaserade beskattningen övergår till ett blandskattesystem där skatten bestäms delvis på grundval av produktens pris och delvis på grundval av produktens alkoholinnehåll. Den föreslagna nya lagstiftningen om skatt på alkoholdrycker kommer att ändra alkoholbolagets överskottsbelopp och skatteinkomsterna av alkoholdrycker kommer huvudsakligen att inflyta i form av skatt på alkoholdrycker medan överskottet kommer att motsvara ett ordinarie företags vinst. Skattereformen beräknas inte påverka beloppet av statens skatteinkomster av alkohol. I intäktsberäkningen har antagits att minutpriserna år 1994 kvarstår på samma nivå som år 1993.

1994 statsbudget	6 600 000 000
1993 statsbudget	4 250 000 000
1992 bokslut	4 173 144 225

05. *Läskedrycksaccis*

Under momentet beräknas inflyta 130 000 000 mk.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om

läskedrycksaccis (870/79) och accistabellen i anslutning till den (667/87). Grundaccisen är 27 penni per liter. Därutöver uppbärs 2—3 mk per liter i tilläggsaccis för produkter i engångsförpackning beroende på engångsförpackningens tillverkningsmaterial. Intäkten av tilläggsaccisen beräknas uppgå till 20 000 000 mk.

1994 statsbudget	130 000 000
1993 statsbudget	135 000 000
1992 bokslut	125 382 073

(06.) *Accis på livsmedelsprodukter*

Förklaring: Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till kapitel 30.32 har momentet slopats i budgeten. Accisen på livsmedelsprodukter intäktsförs till den marknadsföringsfond för lantbruksprodukter som skall grundas.

1993 statsbudget	100 000 000
1992 bokslut	224 074 638

07. *Bränsleaccis*

Under momentet beräknas inflyta 9 980 000 000 mk.

Förklaring: Till riksdagen har avlåtits en regeringsproposition med förslag till lag om ändring av lagen om bränsleaccis. Avsikten är att den skall träda i kraft vid ingången av 1994.

I propositionen föreslås det att energibeskattningens struktur ändras så att för alla primärenergikällor bestäms en accis utgående från deras energiinnehåll. För fossila bränslen, med undantag av torv, skall dessutom uppbäras en accis som bestäms enligt deras kolhalt. Samtidigt föreslås det att accisen på elström slopas, men att det för elström som produceras med kärnkraft och vattenkraft liksom för importerad elström skall uppbäras en sådan accis som avses i propositionen.

Avsikten är att de ovan nämnda acciserna huvudsakligen skall uppbäras som en tilläggsaccis till bränsleaccisen och delvis som en grundaccis. På grund av ändringen stiger intäkten av bränsleaccisen 1994 med ca 930 milj. mk medan intäkten av accisen på elström sjunker med ca 630 milj. mk. Statens inkomster beräknas öka med ca 300 milj. mk på grund av ändringen.

I samband med budgetpropositionen avlåts till riksdagen en proposition med förslag till ändring av bränsleaccisen från och med 1.6.1994 så att grundaccisen på dieselbränsle höjs med 55 penni per liter. I literpriset för dieselbränsle ingår för närvarande ca 60 penni i omsättningsskatt, som trafikidkarna inte har kunnat avdra. Därför har accisen på dieselbränsle i sak motsvarat minimiaccisnivån inom EG. I mervärdesskattesystemet blir skatteandelen avdragsgill och accisbeloppet kommer därför att understiga miniminivån inom EG med ca 60 penni. I den proposition med förslag till lag om ändring av lagen om bränsleaccis som gäller energibeskattningens struktur och som är under behandling i riksdagen nämns ovan angivna höjning av accisen på dieselbränsle i propositionens allmänna motivering. Höjningen beräknas öka accisintäkten med 480 000 000 mk år 1994.

1994 statsbudget	9 980 000 000
1993 statsbudget	8 960 000 000
1992 bokslut	7 003 396 771

08. *Accis på ätbara fetter*

Under momentet beräknas inflyta 307 000 000 mk.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om accis på ätbara fetter (879/79, ändr. 1396/91) och accistabellen i anslutning till den.

1994 statsbudget	307 000 000
1993 statsbudget	285 000 000
1992 bokslut	318 960 855

09. *Sockeraccis*

Under momentet beräknas inflyta 235 000 000 mk.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om sockeraccis (872/79, ändr. 1365/91). I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om sockeraccis, genom vilken lagens giltighetstid förlängs till utgången av 1994. Intäkten av sockeraccisen motsvarar det anslag som beviljas under moment 30.31.45 för understödjande av sockerproduktionen.

1994 statsbudget	235 000 000
1993 statsbudget	230 000 000
1992 bokslut	269 949 871

10. *Accis på elström*

Under momentet beräknas inflyta 70 000 000 mk.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till förklaringsdelen under moment 11.08.07 upphör uppbörden av accis på elström vid ingången av 1994. Den intäkt som beräknas

inflyta under momentet grundar sig på skattepliktiga leveranser av elström år 1993.

1994 statsbudget 70 000 000
1993 statsbudget 690 000 000

(11.) *Accis på gödselmedel*

Förklaring: Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till kapitel 30.32 har momentet slopats i budgeten. Intäkten av accisen på gödselmedel intäktsförs till den marknadsföringsfond för lantbruksprodukter som skall grundas.

1993 statsbudget 470 000 000
1992 bokslut..... 486 039 656

(14.) *Fett- och proteinaccis på foder*

Förklaring: Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till kapitel 30.32 har momentet slopats i budgeten. Fett- och proteinaccisen på foder intäktsförs till den marknadsföringsfond för lantbruksprodukter som skall grundas.

1993 statsbudget 275 000 000
1992 bokslut..... 272 813 527

10. Övriga skatter

01. *Stämpelskatt*

Under momentet beräknas inflyta 2 900 000 000 mk.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen angående stämpelskatt (662/43). Den verksamhet som är belagd med stämpelskatt beräknas öka något jämfört med 1993.

1994 statsbudget 2 900 000 000
1993 statsbudget 3 500 000 000
1993 II tilläggsb. ..... —500 000 000
1992 bokslut 3 020 740 686

(02.) *Kreditskatt*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Till riksdagen har avlåtits en proposition med förslag till lag om temporärt undantag beträffande tillämpningen av kreditskattelagen, enligt vilken kreditskattelagen inte skall tillämpas på utländska krediter som har upptagits under tiden mellan den 1 juli 1993 och den 31 december 1995.

1993 statsbudget 350 000 000
1992 bokslut..... 122 850 476

03. *Skatt på bilar och motorcyklar*

Under momentet beräknas inflyta 1 720 000 000 mk.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om bil- och motorcykelskatt (482/67, ändr. 654/93). Skattens belopp är lika stort som beskattningsvärdet för en personbil höjt med 2 % och minskat med 4 600 mk. Skatten på personbilar med låga halter av utsläpp har mildrats genom att för dem, utöver vad som nämns ovan, beviljas ett avdrag om 4 500 mk. Skatten på en paketbil är 35 % av bilens beskattningsvärde.

Beloppet av det skattestöd som ansluter sig till beskattningen av personbilar och grundar sig på miljöskyddet beräknas uppgå till 200 000 000 mk. I intäktsberäkningen har dessutom beaktats den skatteåterbäring som skall betalas för taxi- och invalidbilar och som beräknas uppgå till 140 000 000 mk.

1994 statsbudget 1 720 000 000
1993 statsbudget 2 250 000 000
1993 II tilläggsb. ..... —600 000 000
1992 bokslut 1 987 115 169

04. *Motorfordonsskatt*

Under momentet beräknas inflyta 930 000 000 mk.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på motorfordon (722/66, ändr. 1546/92).

1994 statsbudget 930 000 000
1993 statsbudget 935 000 000
1992 bokslut..... 816 861 541

05. *Charterskatt*

Under momentet beräknas inflyta 120 000 000 mk.

Förklaring: Det föreslås att charterskatt fortfarande uppbärs år 1994. Skatten grundar sig på lagen om charterskatt (976/92). Skattens belopp är 200 mk för varje passagerare som deltar i en charterflygning och som antecknats på biljetten.

1994 statsbudget 120 000 000
1993 statsbudget 200 000 000
1992 bokslut..... 209 221 598

06. *Lotteriskatt*

Under momentet beräknas inflyta 250 000 000 mk.

Förklaring: Skatten grundar sig på lotteriskattelagen (552/92). Skattens belopp är 5 % av avkastningen av lotterier som anordnas med ensamrätt. Då spelautomater, spel och spelanordningar hålls någon annanstans än i ett kasino enligt lotterilagstiftningen är skattens belopp 3 % av avkastningen. För varulotteriet är skatten 1,5 % av avkastningen och för andra lotterier 30 % av det sammanlagda värdet av utdelade vinster.

1994 statsbudget 250 000 000
1993 statsbudget 325 000 000
1992 bokslut..... 213 184 775

19. Övriga inkomster av skattenatur

01. *Oy Alko Ab:s överskott*

Under momentet beräknas inflyta 60 000 000 mk.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till förklaringsdelen under moment 11.08.04 kommer överskottets belopp att minska på grund av skattereformen.

1994 statsbudget 60 000 000
1993 statsbudget 1 400 000 000
1992 bokslut 1 501 318 890

02. *Lästavgifter*

Under momentet beräknas inflyta 3 200 000 mk.

Förklaring: Lästavgiften grundar sig på lagen (189/36) och förordningen (468/54) om lästavgift. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 31.32.50.

1994 statsbudget 3 200 000
1993 statsbudget 3 200 000
1992 bokslut..... 3 322 785

(04.) *Marknadsföringsavgifter för vissa lantbruksprodukter*

Förklaring: Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till kapitel 30.32 har momentet slopats i budgeten. Intäkten av marknadsföringsavgifterna intäktsförs till den marknadsföringsfond för lantbruksprodukter som skall grundas.

1993 statsbudget 270 000 000
1993 III tilläggsb..... 160 000 000
1992 bokslut..... 836 959 170

(05.) *Marknadsföringsavgifter för specialväxter*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten.

1993 statsbudget 40 000 000
1992 bokslut 60 967 675

08. *Oljeavfallsavgift*

Under momentet beräknas inflyta 22 000 000 mk.

Förklaring: Avgifterna grundar sig på lagen om oljeavfallsavgift (894/86, ändr. 1364/91). Avgiften är 25 penni per kilogram smörjmedel som säljs i landet. Motsvarande utgift som finansieras med oljeavfallsavgiften har antecknats under moment 35.11.64.

1994 statsbudget 22 000 000
1993 statsbudget 25 000 000
1992 bokslut 15 297 091

09. *Övriga skatteinkomster*

Under momentet beräknas inflyta 500 000 mk.

Förklaring: Under momentet intäktsförs alla sådana skatter och inkomster av skattenatur för vilka det inte har ansetts nödvändigt med ett särskilt inkomstmoment på grund av att det belopp som inflyter är litet. Under momentet inflyter närmast skatteinkomster enligt de skattegrunder som gällde före år 1994.

1994 statsbudget	500 000
1993 statsbudget	500 000
1992 bokslut	3 169 856

Inkomsterna under avdelning 11, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	34 096 666	32 220 000	36 030 000	+3 810 000	+12
04.	Skatter och avgifter på grund av omsättning	42 030 055	41 366 000	36 955 000	—4 411 000	—11
06.	På grund av import uppburna skatter och avgifter	1 677 621	1 570 000	970 000	— 600 000	—38
08.	Accíser	18 512 486	21 915 000	20 962 000	— 953 000	— 4
10.	Övriga skatter	6 369 974	7 560 000	5 920 000	—1 640 000	—22
19.	Övriga inkomster av skattenatur.	2 421 035	1 738 700	85 700	—1 653 000	—95
	Sammanlagt	105 107 839	106 369 700	100 922 700	—5 447 000	— 5

Avdelning 12
INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

24. Utrikesministeriets förvaltningsområde

99. *Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 24 210 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Passavgifter	7 210 000
Visumbehandlingsavgifter	10 000 000
Inkomster av blandad natur	7 000 000
Sammanlagt	24 210 000

Om pass- och andra avgifter stadgas i förordningen om avgifter för tjänster inom utrikesförvaltningen (469/91). Ett ministeriebeslut om visumavgifter utfärdas år 1993 med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92).

1994 statsbudget	24 210 000
1993 statsbudget	23 710 000
1993 II tilläggsb.	32 690 000
1992 bokslut	191 259 156

25. Justitieministeriets förvaltningsområde

01. *Domstolarnas inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 231 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen (701/93) och förordningen (774/93) om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer.

1994 statsbudget	231 000 000
1993 statsbudget	200 000 000
1992 bokslut	172 965 146

47. *Utsökningsavgifter*

Under momentet beräknas inflyta 110 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på förordningen om utsökningsavgifter (161/85). Såsom tillägg har beaktats höjningen av avgifterna samt det ökade antalet ärenden.

1994 statsbudget	110 000 000
1993 statsbudget	85 000 000
1992 bokslut	68 340 420

50. *Fångvårdsväsendets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 96 000 000 mk.

Förklaring: Av inkomsterna beräknas 74 000 000 mk inflyta av arbetsverksamheten och 22 000 000 mk i form av övriga inkomster. Inkomsterna från arbetsverksamheten bestäms enligt lagen om grunderna för prissättningen av prestationer som framställts i fångvårdsväsendets arbetsverksamhet (992/78). Förhandskalkylen över inkomsterna av och kostnaderna för arbetsverksamheten för år 1994 är följande:

	1992 mk	1993 mk	1994 mk
INKOMSTER AV ARBETSVERKSAMHETEN ..	74 100 000	74 000 000	74 000 000
KOSTNADER			
Personalens löner	36 800 000	35 000 000	33 000 000
Fångarnas arbetspenningar och löner i öppen anstalt.	15 800 000	15 800 000	15 900 000
Material- och förnödenhets- m.fl. arbetskostnader..	49 400 000	49 500 000	49 500 000
Rörliga kostnader sammanlagt	102 000 000	100 300 000	98 400 000
Driftsåterstod	—27 900 000	—26 300 000	—24 400 000
Fasta kostnader			
— kapitalkostnader	15 800 000	15 500 000	15 500 000
— administrativa kostnader	3 300 000	3 200 000	3 000 000
Fasta kostnader sammanlagt	19 100 000	18 700 000	18 500 000
Överskott (+)/underskott (—)	—47 000 000	—45 000 000	—42 900 000

1994 statsbudget 96 000 000
1993 statsbudget 102 800 000
1992 bokslut..... 95 842 136

99. *Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 5 000 000 mk.

Förklaring: Största delen av inkomsterna inflyter av den avgiftsbelagda servicen och grundar sig på justitieministeriets beslut om avgifter för användning av datasystem. De särskilda utgifter som föranleds av den avgiftsbelagda servicen har antecknats under moment 25.01.28.

1994 statsbudget 5 000 000
1993 statsbudget 4 500 000
1992 bokslut..... 4 843 602

26. Inrikesministeriets förvaltningsområde

05. *Inkomster av länsstyrelsernas prestationer*

Under momentet beräknas inflyta 36 500 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Näringstillstånd	14 000 000
Miljötillstånd	12 000 000
Övriga tillstånd	2 000 000
Avgifter för låneskötsel	2 500 000
Bevis	1 500 000
Övriga prestationer	4 500 000
Sammanlagt	36 500 000

I de inkomster som inflyter har beaktats att de inkomster som länsstyrelserna tidigare uppburit i form av stämpelskatter har ersatts med avgifter.

1994 statsbudget 36 500 000
1993 statsbudget 4 500 000
1992 bokslut 5 421 924

(06.) *Inkomster av befolkningsregistercentralens och registerbyråernas service*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 26.06.21.

1993 statsbudget 46 000 000
1992 bokslut 47 252 509

62. *Inkomster av polisens tillståndsservice*

Under momentet beräknas inflyta 180 000 000 mk.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. De stämpelskatter som uppbärs för polisens tillståndsservice ersätts med avgifter från och med 1.1.1994. Inkomsterna från polisens övriga

avgiftsbelagda service har nettobudgeterats under moment 26.75.21.

De på uppskattning baserade kostnadsmotsvarighetskalkylerna för den avgiftsbelagda servicen för år 1993 och 1994 samt kalkylen för år 1992:

	1992 mk	1993 mk	1994 mk
INKOMSTER			
— offentligrättsliga prestationer			180 000 000
KOSTNADER			
— särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	156 000 000	150 000 000	140 000 000
— andel av gemensamma kostnader	56 000 000	54 000 000	50 000 000
Kostnader sammanlagt	212 000 000	204 000 000	190 000 000

1994 statsbudget 180 000 000
1993 statsbudget 4 000 000
1992 bokslut..... 21 354 382

64. *Inkomster av utmätningsväsendets avgifter*

Under momentet beräknas inflyta 140 000 000 mk.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Om utsökningsavgifterna stadgas i förordningen om utsökningsavgifter (991/92). Antalet ärenden beräknas förbli på samma nivå som år 1993. Avgifterna höjdes i december 1992. Inkomsterna av delgivningar har bokförts som inkomst under moment 12.25.01.

	1992 mk	1993 mk	1994 mk
INKOMSTER			
— inkomster av utmätningsväsendet		—	140 000 000	140 000 000
— inkomster av delgivningar		—	18 000 000	—
Inkomster sammanlagt	127 570 223	158 000 000	140 000 000
KOSTNADER			
— särkostnader	188 549 000	181 007 000	151 000 000
— andel av gemensamma kostnader	76 107 000	73 063 000	69 000 000
Kostnader sammanlagt	264 656 000	254 070 000	220 000 000
Underskott (—)	137 085 777	96 070 000	80 000 000

1994 statsbudget 140 000 000
1993 statsbudget 158 000 000
1992 bokslut..... 127 570 223

80. *Inkomster av räddningsförvaltningens utbildning*

Under momentet beräknas inflyta 10 997 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av de betalningsandelar som hemkommunen för en studerande som genomgår yrkesinriktad grundutbildning erlägger enligt det som stadgas i 4 § lagen om statens räddningsläroanstalter (1210/92). Från momentet har till moment 26.80.21 överförts 1 466 000 mk i sådana inkomster av betalningar som skall nettobudgeteras.

1994 statsbudget 10 997 000
1993 statsbudget 9 800 000
1992 bokslut 1 752 476

90. *Gränsbevakningsväsendets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 15 620 000 mk.

Förklaring: Från momentet har till moment 26.90.21 överförts inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten såsom inkomster som skall nettobudgeteras. Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Hyror	9 500 000
Proviant	2 700 000
Övriga inkomster	3 420 000
Sammanlagt	15 620 000

1994 statsbudget	15 620 000
1993 statsbudget	16 550 000
1992 bokslut	18 511 871

99. *Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 15 000 000 mk.

1994 statsbudget	15 000 000
1993 statsbudget	20 000 000
1992 bokslut	19 873 359

27. Försvarsministeriets förvaltningsområde

(14.) *Inkomster av avgiftsbelagd service*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 27.10.21.

1993 statsbudget	4 050 000
1992 bokslut	15 237 154

20. *Inkomster vid föryttring och uthyrning av försvarsmaktens lösegendom samt av royaltyavgifter*

Under momentet beräknas inflyta 100 000 mk i nettoinkomster.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

Inkomster och utgifter:

	mk
Inkomster vid föryttring och uthyrning av lösegendom samt av royaltyavgifter.	8 100 000
Utgifter för anskaffning av lösegendom och inventarier	8 000 000
Nettoinkomster	100 000

1994 statsbudget	100 000
1993 statsbudget	100 000
1992 bokslut	14 251 279

21. *Inkomster av skogshushållningen*

Under momentet beräknas inflyta 1 800 000 mk i nettoinkomster.

Förklaring: Syftet med skogshushållningen och en närmare specificering av den finns i kapitel 27.91.

Utgifter och inkomster:

	mk
Utgifter för verksamheten	16 800 000
Inkomster av virkesförsäljning	18 400 000
Övriga inkomster av skogshushållningen	200 000
Nettoinkomster	1 800 000

1994 statsbudget	1 800 000
1993 statsbudget	1 200 000
1992 bokslut	16 889 322

22. *Försvarsförvaltningens byggverks inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 100 000 mk i nettoinkomster.

Förklaring: Målen för försvarsförvaltningens byggverk har presenterats i kapitel 27.92. Vid dimensioneringen av omkostnaderna har såsom tillägg beaktats överföringen av utgifterna för avlöning av 2 256 personer från moment 27.01.21, 27.10.21 och 27.10.74 från och med 1.4.1994.

Utgifter och inkomster:	mk
Omkostnader	604 600 000
Inkomster av byggservice	170 000 000
Inkomster av underhållsservice för fastigheter	419 700 000
Övriga inkomster av försäljning av service	15 000 000
Nettoinkomster	100 000

1994 statsbudget	100 000

(27.) *Hyres- och övriga fastighetsinkomster*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten.

Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 27.10.21.

1993 statsbudget	79 200 000
1992 bokslut	70 697 261

90. *Statens beklädnadsfabriks inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 1 900 000 mk i nettoinkomster.

Förklaring: Målen för statens beklädnadsfabrik har presenterats i kapitel 27.90.

Utgifter och inkomster:

	mk
Driftsutgifter	49 600 000
Anskaffning av inventarier	2 500 000
Inkomster	54 000 000
Nettoinkomster	1 900 000
1994 statsbudget	1 900 000
1993 statsbudget	2 150 000

99. *Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 70 000 000 mk.

Förklaring: Av inkomsterna inflyter 43 150 000 mk i form av FN:s ersättningar för kostnader som föranleds av de finska övervakningsstyrkorna. Detta belopp faktureras med stöd av 4 § (520/93) lagen om Finlands deltagande i fredsbevarande verksamhet som utövas av Förenta Nationerna och Konferensen om säkerhet och samarbete i Europa (514/84). Från momentet har de ersättningar som folkpensionsanstalten betalar för kostnader för företagshälsovård överförts till moment 27.10.21. De utgifter som motsvarar arvodena för läkarintyg och läkarutlåtanden har antecknats under moment 27.10.21.

1994 statsbudget	70 000 000
1993 statsbudget	100 000 000
1993 II tilläggsb.	29 000 000
1992 bokslut	109 954 886

28. Finansministeriets förvaltningsområde

(03.) *Statens ekonomiska forskningscentrals inkomster*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 28.03.21.

1993 statsbudget	200 000
1992 bokslut	192 292

07. *Överföring från statens pensionsfond*

Till momentet överförs 6 000 000 000 mk.

Förklaring: Överföringen grundar sig på lagen om statens pensionsfond (1372/83). Regeringen avlåter till riksdagen en proposition om ändring av lagen om statens pensionsfond så att man i statens pensionssystem följer APL-systemets finansieringsmål. En del av fondens inkomster skall därför placeras utanför statsekonomin.

1994 statsbudget	6 000 000 000
1993 statsbudget	6 000 000 000
1992 bokslut	5 800 000 000

23. *Inkomster av statskontorets avgiftsbelagda service*

Under momentet beräknas inflyta 36 063 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på finansministeriets beslut om statskontorets avgiftsbelagda prestationer. Såsom avdrag har beaktats överföringen av inkomsterna av personalhälsovården till moment 28.05.22. Bokslutet 1992 innefattar de ersättningar som folkpensionsanstalten enligt 29 § sjukförsäkringslagen betalat för tidigare år för anordnande av företagshälsovård.

1994 statsbudget	36 063 000
1993 statsbudget	90 485 000
1992 bokslut	46 405 847

24. *Av försäkringsbolag, som bedriver olycksfallsförsäkring, erlagd premieandel*

Under momentet beräknas inflyta 14 300 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av en premieandel som skall erläggas av försäkringsbolag som bedriver olycksfallsförsäkring. Inkomsterna motsvarar de ersättningar som betalas under moment 28.06.50 för olycksfall som inträffat i en enskild arbetsgivares arbete och i arbete hos en sådan arbetsgivare som har försummat sin försäkringsskyldighet.

1994 statsbudget 14 300 000
1993 statsbudget 13 000 000
1992 bokslut 9 160 292

25. *Försäkringsavgifter för skadeersättningar mm.*

Under momentet beräknas inflyta 189 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av avgifter som statskontoret betalar och indriver av statens ämbetsverk och inrättningar samt affärsverk. Avgifterna motsvarar ersättningar för olycksfall, ekonomiskt stöd, trafikolyckor och andra ersättningar.

1994 statsbudget 189 000 000
1993 statsbudget 179 400 000

28. *Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna*

Under momentet beräknas inflyta 448 000 000 mk.

1994 statsbudget 448 000 000
1993 statsbudget 469 000 000
1992 bokslut..... 544 232 904

29. *Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna*

Under momentet beräknas inflyta 122 000 000 mk.

1994 statsbudget 122 000 000
1993 statsbudget 128 000 000
1992 bokslut..... 143 097 100

30. *Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna*

Under momentet beräknas inflyta 68 000 000 mk.

1994 statsbudget 68 000 000
1993 statsbudget 72 000 000
1992 bokslut 80 036 468

(39.) *Inkomster av personalmåltider*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 28.60.21.

1993 statsbudget 4 500 000
1992 bokslut..... 2 620 992

49. *Tullverkets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 33 800 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Offentligrättsliga prestationer	25 300 000
Prestationer som prissätts företagsekonomiskt.....	5 000 000
Övriga inkomster	3 500 000
Sammanlagt	33 800 000

1994 statsbudget 33 800 000
1993 statsbudget 37 000 000
1992 bokslut 37 527 290

(51.) *Inkomster av metallmynt*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 28.99.22.

1993 statsbudget 769 900 000

52. *Statistikcentralens inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 800 000 mk i nettoinkomster.

Förklaring: Den avgiftsbelagda verksamhetens årsverken inbegrips inte i huvudtitelns årsverken.

Utgifter och inkomster:

	mk
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda servicen.....	30 255 000
Inkomster av den avgiftsbelagda servicen	30 934 000
Övriga inkomster	121 000
Nettoinkomster	800 000

1994 statsbudget 800 000
1993 statsbudget 2 000 000
1992 bokslut 26 257 339

(54.) *Bankinspektionens inkomster*

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till förklaringsdelen i kapitel 28.(54) har momentet slopats i budgeten.

1993 statsbudget 23 000 000
1992 bokslut 19 298 977

(60.) *Byggnadsförvaltningens inkomster av blandad natur*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 28.60.21.

1993 statsbudget 135 000 000
1993 II tilläggsb..... 4 000 000
1992 bokslut..... 137 988 670

61. *Inkomster av byggnadsförvaltningens avgiftsbelagda service*

Under momentet beräknas inflyta 6 000 000 mk i nettoinkomster.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för byggnadsförvaltningens städservice och annan avgiftsbelagd service än sådan avgiftsfri service som betalas med anslaget under moment 21. Under momentet inflyter inkomster av motsvarande service. Under 1994 använder ämbetsverken och inrättningarna alltjämt den städservice som byggnadsförvaltningen erbjuder.

Förklaring: Byggnadsförvaltningens städservice blir avgiftsbelagd vid ingången av år 1994. Städkontrakten uppgörs för minst hela år 1994 och de omfattar främst servicens art och omfattning.

I fråga om verksamhetens volym hänvisas till motiveringen till förklaringsdelen i kapitel 28.60. Tabell med jämförelsetal för den avgiftsbelagda servicen presenteras i anslutning till förklaringsdelen i motiveringen till kapitlet.

Utgifter och inkomster:		mk
Inkomster av den avgiftsbelagda servicen		283 000 000
— inkomster av städverksamheten.....	265 000 000	
— övriga inkomster av den avgiftsbelagda servicen.	18 000 000	
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda servicen...		277 000 000
— särskilda utgifter för städverksamheten	260 000 000	
— särskilda utgifter för övrig verksamhet.....	17 000 000	
Nettoinkomster.....		6 000 000

1994 statsbudget 6 000 000
1993 statsbudget 38 600 000
1993 II tilläggsb..... 7 200 000
1992 bokslut 41 644 093

98. *Mervärdesskatteåterbäringar som återkrävs*

Under momentet beräknas inflyta 2 645 000 000 mk.

Förklaring: Till riksdagen avlåts i samband med budgetpropositionen en proposition med förslag till lag om återkrav av mervärdesskatteåterbäringar. Det föreslås att det belopp som återkrävs av kommunerna skall utgöra 77,5 % av beloppet som återbärs.

1994 statsbudget 2 645 000 000

99. *Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 175 290 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Inkomster från valutaväxlingsavtal som hänför sig till lån som amorterats år 1989.....	96 160 000
Återbetalningar som på affärsverkens vägnar betalats på löner på indragningsstat.....	17 500 000
Försäkringsersättningsregresser (återbetalningar).....	9 000 000
FPA ersättning för utgifter för företagshälsovård för år 1992.....	46 000 000
Arv som tillfallit staten	5 000 000
Inkomster av finansministeriets avgiftsbelagda service.....	1 500 000
Övriga inkomster	130 000
Sammanlagt	175 290 000

1994 statsbudget 175 290 000
1993 statsbudget 408 935 000
1992 bokslut..... 477 992 036

29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde

01. *Undervisningsministeriets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 3 150 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av hyresinkomster, återbäringar av statsbidrag och andra inkomster till undervisningsministeriet och dess betalningsställen.

1994 statsbudget	3 150 000
1993 statsbudget	3 000 000
1992 bokslut	2 845 232

06. *Statens audivisuella centrals inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 100 000 mk.

Förklaring: Försäljningsinkomsterna grundar sig på förordningen om avgifter som uppbäres för statens audivisuella centrals prestationer (785/77, ändr. 383/82 och 635/88) under tiden 1.1—28.2.1994. De utgifter som försäljningsverksamheten ger upphov till har budgeterats under moment 29.06.28.

1994 statsbudget	100 000
1993 statsbudget	2 400 000
1992 bokslut	1 558 159

(07.) *Inkomster av utbildningsstyrelsens avgiftsbelagda service*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 29.07.21.

1993 statsbudget	100 000
1992 bokslut	72 095 099

10. *Högskolornas inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 49 843 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av de betalningsandelar som enligt lagen om lärarutbildning skall erläggas till staten för utgifterna för övningsskolornas grundskolestadium, i form av måltidsavgifter och ersättningar för utbyggnadsarbeten på normalskolorna samt i form av finansieringsandelar för den ekonomiska utbildningen vid Villmanstrands tekniska högskola som erläggs av Villmanstrand stad och den ekonomiska högskoleföreningen Viipurin taloudellinen korkeakouluseura.

Inkomsterna av högskolornas avgiftsbelagda service och övriga inkomster har nettobudgeterats under moment 29.10.21.

Inkomsterna beräknas inflyta högskolevis enligt följande:

	mk
Helsingfors universitet	8 000 000
Jyväskylä universitet	6 600 000
Uleåborgs universitet	9 500 000
Joensuu universitet	5 600 000
Åbo universitet	6 500 000
Tammerfors universitet	4 120 000
Åbo Akademi	4 790 000
Lapplands universitet	1 300 000
Villmanstrands tekniska högskola	3 433 000
Sammanlagt	49 843 000

1994 statsbudget	49 843 000
1993 statsbudget	803 468 000
1992 bokslut	816 468 528

39. *Statens studiestödscentrals inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 78 224 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Avkortning av borgensansvar som betalats under år 1994	1 200 000
Ökning av borgensansvarsfordringar	65 000 000
Ränteinkomster	7 000 000
Återbetalningar av studiepenningar	5 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda servicen	16 000
Övriga inkomster	8 000
Sammanlagt	78 224 000

1994 statsbudget	78 224 000
1993 statsbudget	71 710 000
1992 bokslut	81 871 146

42. *Kommunernas betalningsandelar och ersättningar*

Under momentet beräknas inflyta 1 274 000 000 mk.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Kommunernas betalningsandelar och ersättningar för elever i statens yrkesläroanstalter och barnträdgårdslärarinstitut samt för utbildningen i yrkesutbildningscentrer för vuxna	1 211 000 000
Kommunernas betalningsandelar för elever vid allmänbildande läroanstalter	35 000 000
Kommunernas ersättningar för elever i privata specialyrkesläroanstalter	27 000 000
Övriga inkomster	1 000 000
Sammanlagt	1 274 000 000

Övriga inkomster inflyter närmast i form av återbäringar av statsbidrag för tidigare år och i form av försäljningsinkomster av inventarier som finansierats med statsbidrag.

Kommunernas ersättningar för elever i statens yrkesläroanstalter grundar sig på lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92) och på statsrådets beslut som gäller grunder för hemkommunens betalningsandel för en elev vid en statlig läroanstalt. För barnträdgårdslärarinstitutens del grundar sig kommunernas ersättningar på lagen om barnträdgårdslärarinstitut (80/77, ändr. 94/88 och 721/92).

Kommunernas ersättningar för utbildning vid yrkesutbildningscentrer för vuxna grundar sig på lagen om yrkesutbildningscentrer för vuxna (760/90, ändr. 720/92).

Kommunernas ersättningar för elever vid statens allmänbildande läroanstalter grundar sig på lagen om Helsingin ranskalais-suomalainen koulu benämnda skola (33/77, ändr. 502/83 och 713/92), lagen om Suomalais-venäläinen koulu benämnda skola (412/76, ändr. 501/83 och 712/92) samt lagen om skolor för hörselskadade och synskadade samt rörelsehindrade (481/83, ändr. 36/86 och 714/92).

De försäljningsinkomster av skog som tidigare budgeterats under momentet har nettobudgeterats under moment 29.60.21.

Vid dimensioneringen av inkomststaten har såsom avdrag beaktats 127 000 000 mk på grund av ändringen av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och 125 000 000 mk på grund av nedskärningen i enhetspriserna.

1994 statsbudget	1 274 000 000
1993 statsbudget	1 593 000 000
1993 III tilläggsb	10 000 000
1992 bokslut	1 301 039 825

43. *Studentexamensnämndens inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 18 500 000 mk.

1994 statsbudget	18 500 000
1993 statsbudget	15 800 000
1993 III tilläggsb	1 553 000
1992 bokslut	15 732 722

83. *Inkomster av arkivväsendet*

Under momentet beräknas inflyta 3 300 000 mk.

Förklaring: I inkomster av den avgiftsbelagda servicen beräknas inflyta 3 100 000 mk. Avgifterna grundar sig på undervisningsministeriets beslut om avgifter vid arkivväsendet (1416/92). De särkostnader som föranleds av verksamheten har antecknats under moment 29.83.28. I övriga inkomster beräknas inflyta 200 000 mk i form av hyror för tjänstebostäder och i form av övriga inkomster av blandad natur.

1994 statsbudget	3 300 000
1993 statsbudget	2 340 000
1992 bokslut	1 744 349

91. *Statens andel av tippningens och penninglotteriets vinstmedel*

Under momentet beräknas inflyta 1 484 000 000 mk.

Förklaring: Av inkomsterna beräknas 44 000 000 mk inflyta av amorteringar och räntor på lån som av vinstmedel har beviljats för byggnadsverksamhet.

1994 statsbudget	1 484 000 000
1993 statsbudget	1 475 000 000
1992 bokslut	1 433 752 614

(92.) *Statens konstmuseums inkomster*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 29.92.21.

1993 statsbudget	3 500 000
1992 bokslut	6 544 260

93. *Museiverkets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 6 000 000 mk.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Förvaltningsnämndens för Sveaborg inkomster har nettobudgeterats under moment 29.93.21. Museiverkets inkomster grundar sig på ett beslut av undervisningsministeriet som skall

fattas med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92).

1994 statsbudget 6 000 000
1993 statsbudget 12 200 000
1992 bokslut 13 052 946

(95.) *Finlands filmarkivs inkomster*
Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 29.95.21.

1993 statsbudget 1 500 000
1992 bokslut..... 1 318 576

96. *Inkomster av filmgranskning*
Under momentet beräknas inflyta 400 000 mk.
Förklaring: Inkomsterna grundar sig på 10 § lagen om förrättande av filmgranskning (300/65, ändr. 267/87), 15 § lagen om granskning av videoprogram och andra bildprogram (697/87) och förordningen om justering av avgifterna för granskning av filmer, videoprogram och andra bildprogram (358/91).

1994 statsbudget 400 000
1993 statsbudget 450 000
1992 bokslut..... 409 931

30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

30. *Statens andel av inkomsten av vadhållning vid travtävlingar*
Under momentet beräknas inflyta 26 000 000 mk.
Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lotterilagen (491/65) och förordningen om vadhållning vid hästtävlingar (122/66). Under 1994 är avsikten att inleda spelverksamhet utanför banorna. I motsvarighet till inkomsterna beviljas under moment 30.34.44 anslag för hästskötselns främjande samt i kapitel 30.70 anslag åt lantbrukets forskningscentral för forskning i hästhushållning.

1994 statsbudget 26 000 000
1993 statsbudget 30 000 000
1992 bokslut 29 093 681

32. *Växtförädlingsavgifter*
Under momentet beräknas inflyta 9 000 000 mk.
Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av avgifter enligt lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/77, ändr. 1030/86 och 1305/88). Av det influtna beloppet utgörs 3 000 000 mk av avgifter för frövara för sorter som förädlats vid lantbrukets forskningscentral och 2 500 000 mk av avgifter för frövara för sorter som förädlats vid Anttila växtförädlingsanstalt. Växtförädlingen vid dessa inrättningar utgör en del av verksamheten vid den växtförädlingsanstalt som skall inrättas vid ingången av år 1994. Växtförädlingsanstalten är ett nettobudgeterat affärsverk och därför beaktas de influtna avgifterna för växtförädlingen inte som inkomst. För frövara från sorter som förädlats av andra beräknas inflyta 3 500 000 mk. Utgifter motsvarande detta belopp har antecknats under moment 30.34.47.

1994 statsbudget 9 000 000
1993 statsbudget 11 000 000
1992 bokslut 6 419 355

35. *Avgifter för jakt på hjortdjur*
Under momentet beräknas inflyta 21 300 000 mk.
Förklaring: Inkomsterna inflyter av hjortdjur som säljs för statens räkning samt av jaktlicensavgifter enligt 4 § lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/93). Motsvarande utgift har antecknats under moment 30.36.41.

1994 statsbudget 21 300 000
1993 statsbudget 21 300 000
1992 bokslut 17 344 415

37. (12.30.36 och 37) *Fiskevårdsavgifter*
Under momentet beräknas inflyta 48 000 000 mk.
Förklaring: I anslutning till budgetpropositionen avger regeringen en proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen om fiske. Avsikten är att ersätta fiskevårdsavgiften och pilkfiskeavgiften enligt gällande lag med en fiskevårdsavgift från och med 1.1.1994. Dessutom utvidgas lagen om fiske, som trädde i kraft år 1983, till att omfatta även de tre nordligaste kommunerna. Avsikten är att fiskevårdsavgiften skall uppgå till 80 mk. Kostnaderna vad gäller inbetalningsavgiften uppbärs av den som betalar

avgiften i samband med att betalning sker. Antalet personer som erlägger fiskevårdsavgift beräknas uppgå till 600 000. Den utgift som skall användas för främjande av fiskerihushållningen har antecknats under moment 30.36.45.

1994 statsbudget	48 000 000
1993 statsbudget	26 940 000
1992 bokslut	25 660 067

38. *Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 6 500 000 mk.

Förklaring: I inkomster beräknas inflyta 2 500 000 mk för den avgiftsbelagda servicen och 3 300 000 mk av statens fiskodlingsverksamhet samt 700 000 mk i form av övriga inkomster.

1994 statsbudget	6 500 000
1993 statsbudget	6 000 000
1992 bokslut	4 864 589

39. *Jaktvårdsavgifter*

Under momentet beräknas inflyta 32 285 000 mk.

Förklaring: Antalet personer som erlägger jaktvårdsavgift beräknas uppgå till 293 500. Avsikten är att jaktvårdsavgiften enligt 1 § lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/93) alltjämt skall vara 110 mk. Det anslag som reserverats för främjande av jakten och viltvården har antecknats under moment 30.36.40.

1994 statsbudget	32 285 000
1993 statsbudget	32 120 000
1992 bokslut	32 257 515

40. *Vattenrättsliga fiskeskyddsavgifter*

Under momentet beräknas inflyta 3 500 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av avgifter som enligt vattenlagen (264/61, ändr. 427/70 och 467/87) används för vården av fiskbeståndet samt av andra motsvarande avgifter. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.36.25.

1994 statsbudget	3 500 000
1993 statsbudget	3 000 000
1992 bokslut	3 191 570

41. *Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv*

Under momentet beräknas inflyta 1 200 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av avgifter som uppbärs för fiskekort enligt artikel 5 i överenskommelsen angående gemensam fiskeristadga för Tana älvs fiskeområde (FördrS 94/89) och 2 § i fiskeristadgan. Utgifter som motsvarar de inkomster som influtit under år 1993 har antecknats under moment 30.01.21 och 30.36.44.

1994 statsbudget	1 200 000
1993 statsbudget	1 200 000
1992 bokslut	1 360 907

65. *Geodetiska institutets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 600 000 mk.

Förklaring: Motsvarande utgifter finns under moment 30.65.21.

1994 statsbudget	600 000
1992 bokslut	84 209

70. *Lantbrukets forskningscentrals inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 29 000 000 mk.

Förklaring: Av inkomsterna inflyter 17 000 000 mk av avgiftsbelagda prestationer, 11 950 000 mk av hyror och inkomster av blandad natur samt 50 000 mk av avgifter för förädling av trädgårdsväxter. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.70.21. Särskilda utgifter för tillhandahållandet av avgiftsbelagda prestationer har antecknats under moment 30.70.28.

1994 statsbudget	29 000 000
1993 statsbudget	40 200 000
1992 bokslut	26 602 323

72. *Lantbruksekonomiska forskningsanstaltens inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 40 000 mk.

Förklaring: Motsvarande utgifter finns under moment 30.72.21.

1994 statsbudget	40 000

76. *Skogsforskningsinstitutets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 17 000 000 mk.

Förklaring: Av det influtna beloppet utgör 16 000 000 mk inkomster av skogsbruket och 1 000 000 mk övriga inkomster. De inkomster som inflyter av den avgiftsbelagda verksamheten har beaktats som en faktor som minskar utgifterna under moment 30.76.21.

1994 statsbudget	17 000 000
1993 statsbudget	17 650 000
1992 bokslut	19 301 802

80. (12.30.80, delvis) *Inkomster av avgifter för besiktning av renkött*

Under momentet beräknas inflyta 1 500 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av avgifter som uppbärs med stöd av förordningen om besiktning av renkött. Med inkomsterna täcks i huvudsak de utgifter för besiktning av renkött som antecknats under moment 30.01.25.

1994 statsbudget	1 500 000
1993 statsbudget	1 500 000
1992 bokslut	1 282 383

83. *Inkomster till kontrollcentralen för växtproduktion*

Under momentet beräknas inflyta 22 340 000 mk.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats. Av de influtna inkomsterna utgör 16 750 000 mk inkomster av den avgiftsbelagda servicen och 5 590 000 mk närmast inkomster av registreringen av bekämpningsmedel. Motsvarande utgifter finns under moment 30.83.21 och 30.70.22.

1994 statsbudget	22 340 000
1993 statsbudget	24 800 000
1992 bokslut	23 324 000

84. (12.30.80, delvis och 84) *Inkomster till statens anstalt för veterinärmedicin och livsmedel*

Under momentet beräknas inflyta 59 200 000 mk.

Förklaring: Av de inkomster som inflyter utgör 59 100 000 mk inkomster av den avgiftsbelagda servicen och 100 000 mk övriga inkomster. Inkomsterna grundar sig på jord- och skogsbruksministeriets beslut om avgifter för prestationer som anstalten för veterinärmedicin och livsmedel tillhandahåller (626/93), vilket utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92).

Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Avgiftsbelagd service	
Forskningsservice	7 010 000
Köttbesiktningsavgifter	25 000 000
Avgifter för kontroll av mjölkprodukter	8 590 000
Förmedling av utländska vaccin och serum	18 500 000
Sammanlagt	59 100 000
Övriga inkomster	100 000
Sammanlagt	59 200 000

Utgifterna för den avgiftsbelagda forskningsservicen och för kontrollen av mjölkprodukter har antecknats under moment 30.84.21, utgifterna för köttbesiktning under moment 30.84.22 och utgifterna för förmedling av vaccin och serum under moment 30.84.28.

1994 statsbudget	59 200 000
1993 statsbudget	58 350 000
1992 bokslut	55 675 719

(87.) *Inkomster av fastighetsleveranser*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och inkomsterna har beaktats under det nettobudgeterade momentet 30.87.21 som en faktor som minskar behovet av anslag.

1993 statsbudget	157 000 000
1992 bokslut	182 474 128

(95.) *Forststyrelsens inkomster*

Förklaring: Till följd av affärsverksreformen har momentet slopats i budgeten.

1993 statsbudget	96 694 000
1993 II tilläggsb	7 000 000

(96.) *Inkomster vid föryttring av markområden och byggnader i forststyrelsens besittning*

Förklaring: Till följd av affärsverksreformen har momentet slopats i budgeten.

1993 statsbudget	5 500 000
1992 bokslut	5 563 299

97. *Inkomster till centralen för utsädespotatis*

Under momentet beräknas inflyta 124 000 mk i nettoinkomster.

Förklaring: Budgeten för centralen för utsädespotatis har presenterats i kapitel 30.98.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	15 750 000
Bruttoinkomster	15 874 000
— inkomster av försäljning av lösegendom	15 774 000
— övriga inkomster	100 000
Nettoinkomster	124 000

1994 statsbudget	124 000

(98.) *Jockis fröcentrals inkomster*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och Jockis fröcentrals inkomster har beaktats som en faktor som minskar behovet av anslag under det nettobudgeterade momentet 30.97.21.

1993 statsbudget 425 000

99. *Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 140 000 000 mk.

1994 statsbudget 140 000 000
1993 statsbudget 14 400 000
1992 bokslut..... 317 191 671

31. Trafikministeriets förvaltningsområde

22. *Kommunernas andel i underhållet av bygdevägar*

Under momentet beräknas inflyta 70 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av ersättningar som uppbärs med stöd av 84 § lagen om allmänna vägar (243/54).

1994 statsbudget 70 000 000
1993 statsbudget 65 000 000
1992 bokslut 70 740 337

23. *Kommunernas andel i byggandet av bygdevägar*

Under momentet beräknas inflyta 42 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av ersättningar som uppbärs med stöd av 84 § lagen om allmänna vägar (243/54).

1994 statsbudget 42 000 000
1993 statsbudget 41 000 000
1992 bokslut 43 674 514

24. *Vägverkets inkomster av blandad natur*

Under momentet beräknas inflyta 5 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana ersättningar för inlösen av mark som återkrävs och av övriga inkomster av blandad natur.

1994 statsbudget 5 000 000
1993 statsbudget 6 000 000
1992 bokslut 12 596 159

25. *Andelar av sådana kostnader för vägarbeten vilka uppbärs hos utomstående*

Under momentet beräknas inflyta 84 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av andelar som grundar sig på avtal mellan vägverket och utomstående, då kommunerna deltar i bygdevägsprojekt med en andel som överskrider den som nämns i 84 § lagen om allmänna vägar (243/54) eller då utomstående deltar i kostnaderna för andra vägprojekt.

De utgifter som motsvarar utomståendes förbindelseandelar har antecknats under moment 31.24.78.

1994 statsbudget 84 000 000
1993 statsbudget 100 000 000
1992 bokslut..... 99 135 942

30. *Sjöfartsväsendets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 393 584 000 mk.

Förklaring: Från momentet har till moment 31.30.21 såsom inkomster som skall nettobudgeteras överförts inkomster av förbindelsefartygstrafiken och sjöfartens kontrollverksamhet.

Under momentet inflyter inkomster enligt följande:

	mk
Farledsavgifter.....	389 300 000
Tillståndsavgifter för Saima kanal.....	2 000 000
Övriga inkomster	2 284 000
Sammanlagt	393 584 000

Inkomsterna av farledsavgifter grundar sig på lagen om farledsavgift (1028/80).

1994 statsbudget 393 584 000
1993 statsbudget 376 280 000
1992 bokslut..... 381 425 300

31. *Havsforskningsinstitutets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 3 300 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på trafikministeriets beslut om havsforskningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer (1513/92).

Motsvarande utgifter har antecknats under moment 31.31.28.

1994 statsbudget 3 300 000
1993 statsbudget 3 000 000
1992 bokslut..... 3 114 596

(50.) *Meteorologiska institutets inkomster*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 31.50.21.

1993 statsbudget 51 300 000
1992 bokslut 50 093 569

52. *Teleförvaltningscentralens inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 4 250 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på trafikministeriets beslut om Teleförvaltningscentralens avgifter (875/92), vilket utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92).

Under momentet inflyter inkomster enligt följande:

	mk
Avgifter för godkännande av teleterminalutrustning	350 000
Avgifter för bemyndigande av teleentreprenörer	900 000
Avgifter för koncession för postförmedling.....	3 000 000
Sammanlagt	4 250 000

Från momentet har till moment 31.52.21 såsom inkomster som skall nettobudgeteras överförts följande inkomster inom radioförvaltningens resultatområde: inkomster av tillstånds-, tillsyns- och frekvensavgifter för radioanläggningar, inkomster av avgifter för godkännande av radioanläggningar, inkomster av avgifter för behörighetsintyg och examina samt inkomster av besiktningsavgifter.

1994 statsbudget 4 250 000
1993 statsbudget 45 500 000
1992 bokslut 72 327 027

90. *Banavgift*

Under momentet beräknas inflyta 1 000 000 mk.

Förklaring: I enlighet med lagen om Statsjärnvägarna (747/89) beslutar statsrådet om den avgift som skall uppbäras hos Statsjärnvägarna för användning av bannätet med beaktande av kostnaderna för banhållningen samt de krav som en rättvis utveckling av de olika trafikformerna ställer.

1994 statsbudget 1 000 000
1993 statsbudget 1 000 000
1992 bokslut..... 1 000 000

32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde

02. *Inkomster av avgiftsbelagd service vid distriktsbyråer för företagstjänst*

Under momentet beräknas inflyta 9 600 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Inkomster av företagarutbildningen ...	8 600 000
Övriga inkomster	1 000 000
Sammanlagt	9 600 000

Inkomsterna av företagarutbildningen grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om avgifter för prestationer av distriktsbyråerna för företagstjänst. Utbildningsavgifterna för distriktsbyråernas företagarutbildning beräknas utgöra sammanlagt en tredjedel av de kostnader som åsamkas staten för service som köps av utomstående och för anskaffningar för prestationer. Kostnaderna beräknas uppgå till 26 000 000 mk år 1994. Övriga inkomster utgörs av inkomster av avgiftsbelagd service som grundar sig på självkostnadsvärdet. De utgifter som föranleds av företagarutbildningen har antecknats under moment 32.52.24 och de utgifter som föranleds av övrig verksamhet under moment 32.02.21.

1994 statsbudget 9 600 000
1993 statsbudget 9 300 000
1992 bokslut..... 8 262 283

32. *Inkomster av patent- och registerstyrelsens avgiftsbelagda service*

Under momentet beräknas inflyta 2 629 000 mk i nettoinkomster. De inkomster som inflyter under momentet får användas till betalning av utgifter för internationellt samarbete. Personal som avlönas för den avgiftsbelagda servicen under momentet inbegrips inte i maximiantalet anställda under huvudtitel 32.

Förklaring: Patent- och registerstyrelsens resultatmål har presenterats i kapitel 32.32.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	122 132 000
Utgifter för den avgiftsbelagda servicen.	122 132 000
Bruttoinkomster	124 761 000
Inkomster av den avgiftsbelagda servicen	124 761 000
— offentligrättsliga prestationer	122 062 000
— företagsekonomiska prestationer	2 234 000
— övriga inkomster av den avgiftsbelagda servicen	465 000
Nettoinkomster	2 629 000

1994 statsbudget	2 629 000
1993 statsbudget	76 820 000
1993 II tilläggsb	13 820 000
1992 bokslut	69 296 214

33. *Konsumentforskningscentralens inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 1 500 000 mk.

Förklaring: Konsumentforskningscentralens inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om avgifter för forskningscentralens prestationer. Utgifter som föranleds av den avgiftsbelagda forskningsservicen har antecknats under moment 32.33.21.

1994 statsbudget	1 500 000
1993 statsbudget	1 200 000
1992 bokslut	1 006 746

(34.) *Licensverkets inkomster*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten.

1993 statsbudget	5 300 000
1992 bokslut	7 640 499

(38.) *Inkomster av Centralen för mätteknik*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har beaktats som inkomster som skall nettobudgeteras under moment 32.38.21.

1993 statsbudget	1 500 000
1992 bokslut	1 114 542

(39.) *Tekniska kontrollcentralens inkomster*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har beaktats som inkomster som skall nettobudgeteras under moment 32.39.21.

1993 statsbudget	54 300 000
1992 bokslut	51 577 992

40. *Geologiska forskningscentralens inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 25 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92) och på förordningen om grunderna för avgifter till staten (211/92). De särskilda utgifter som föranleds av verksamheten har antecknats under moment 32.40.28.

1994 statsbudget	25 000 000
1993 statsbudget	24 000 000
1992 bokslut	22 873 948

(42.) *Statens tekniska forskningscentrals inkomster*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har beaktats som inkomster som skall nettobudgeteras under moment 32.42.21.

1993 statsbudget	532 000 000
1992 bokslut	506 883 908

80. *Överföring från statens kärnavfallshanteringsfond*

Under momentet beräknas inflyta 102 800 000 mk.

Förklaring: Överföringen grundar sig på 52 § kärnenergilagen (990/87).

1994 statsbudget	102 800 000
1993 statsbudget	149 000 000
1992 bokslut	108 379 130

90. *Statens upphandlingscentrals inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 7 000 000 mk i nettoinkomster.

Förklaring: Budgeten för Statens upphandlingscentral presenteras i kapitel 32.90.

Driftsekonomins utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	82 000 000
— förmedlingsverksamhet	77 500 000
— uthyrningsverksamhet	4 500 000
Bruttoinkomster	89 000 000
— förmedlingsverksamhet	80 000 000
— uthyrningsverksamhet	5 000 000
— inkomster från försäljning av lös egendom	4 000 000
Nettoinkomster	7 000 000

1994 statsbudget 7 000 000
1993 statsbudget 2 500 000

99. *Övriga inkomster inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 48 310 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Livsmedelsverkets inkomster	400 000
Konsumentverkets inkomster	600 000
Inkomster till Centralen för turistfrämjande	200 000
Inkomster till teknologiska utvecklingscentralen	4 700 000
Imatran Voima Oy:s ersättningar för Kemijoki Oy:s elandel	34 300 000
Inmutningsavgifter	450 000
Outokumpu Oy:s ersättning för upptagen malm	40 000
Hyresinkomster av statens turistfastigheter	600 000
Exportövervakningsenhetens inkomster	520 000
Övriga inkomster	6 500 000
Sammanlagt	48 310 000

Teknologiska utvecklingscentralens inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om forskningscentralens avgifter.

Konsumentverkets inkomster grundar sig på ministeriets beslut om avgifter för konsumentverkets prestationer och på förordningen om grunderna för avgifter till staten (211/92) samt på förordningen om avgifter till staten för ostyrkta avskrifter (110/77).

Livsmedelsverkets inkomster grundar sig på lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92) och på de beslut om verkets avgifter som handels- och industriministeriet och livsmedelsverket utfärdat med stöd av lagen.

Inkomsterna till Centralen för turistfrämjande inflyter av hotell- och hyresinkomster.

Exportövervakningsenhetens inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om exportövervakningsenhetens avgifter.

1994 statsbudget 48 310 000
1993 statsbudget 48 414 000
1992 bokslut 53 750 168

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

(01.) *Social- och hälsovårdsministeriets inkomster*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 33.01.21.

1993 statsbudget 5 800 000
1992 bokslut 5 823 450

06. *Inkomster till rättsskyddscentralen för hälsovården*

Under momentet beräknas inflyta 750 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avgifter som grundar sig på lagen (1074/92) och förordningen (1121/92) om rättsskyddscentralen för hälsovården. Ersättningen till staten bestäms enligt det beslut (1359/92) som social- och hälsovårdsministeriet utfärdat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92).

1994 statsbudget 750 000
1993 statsbudget 240 000
1992 bokslut 209 832

08. *Folkhälsoinstitutets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 43 522 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna utgörs närmast av avgifter som grundar sig på 5 § lagen om folkhälsoinstitutet (828/81), delvis av inkomster av undersökningar som finansierats med utom-

stående medel samt av kopierings- o.dyl. inkomster av blandad natur.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på det beslut som social- och hälsovårdsministeriet utfärdat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92).

Av inkomsterna inflyter 18 900 000 mk av den avgiftsbelagda servicen och av andra inkomster av blandad natur och 24 622 000 mk av utomstående finansiering av undersökningar. Minskningen av inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen beror på inskränkningar i verksamheten.

Utgifterna för den avgiftsbelagda servicen och de särskilda utgifter som föranleds av de undersökningar som finansieras med utomstående medel har antecknats under moment 33.08.21 och 26.

1994 statsbudget	43 522 000
1993 statsbudget	51 000 000
1992 bokslut	50 618 402

(09.) *Läkemedelslaboratoriets inkomster*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten.

1993 statsbudget	400 000
1992 bokslut	3 587 184

10. *Strålsäkerhetscentralens inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 41 800 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna bestäms enligt det beslut som social- och hälsovårdsministeriet utfärdat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92).

1994 statsbudget	41 800 000
1993 statsbudget	42 260 000
1992 bokslut	40 717 421

11. *Läkemedelsverkets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 534 000 mk i nettoinkomster. Läkemedelsverkets personal inbegrips i fråga om den avgiftsbelagda servicen inte i det totala antalet anställda under huvudtitel 33.

Förklaring: Vid dimensioneringen av omkostnaderna har såsom avdrag beaktats 545 000 mk i överföring av avlöningsutgifterna för tre årsverken till moment 33.01.21. Avsikten är att beloppet får användas av den läkemedelsersättningsnämnd som EES-avtalet förutsätter. Läkemedelsverkets resultatmål har presenterats i kapitel 33.11.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	25 739 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda servicen	18 959 000
Övriga omkostnader	6 780 000
Bruttoinkomster	26 273 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	26 023 000
— offentligrättsliga prestationer	25 973 000
— övriga prestationer	50 000
Övriga inkomster	250 000
Nettoinkomster	534 000
1994 statsbudget	534 000

12. *Statens skolhems inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 57 975 000 mk.

Förklaring: Ersättningen till staten bestäms enligt det beslut som social- och hälsovårdsministeriet utfärdat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92).

1994 statsbudget	57 975 000
1993 statsbudget	61 700 000
1992 bokslut	51 492 502

13. *Inkomster av socialsjukhuset Järvenpään sosiaalisairaala*

Under momentet beräknas inflyta 8 248 000 mk.

Förklaring: Ersättningen till staten bestäms enligt det beslut som social- och hälsovårdsministeriet utfärdat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92).

1994 statsbudget	8 248 000
1993 statsbudget	17 940 000
1992 bokslut	10 806 876

(14.) *Inkomster av statens sinnessjukhus*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 33.14.21.

1993 statsbudget	108 900 000
1992 bokslut	109 191 977

(67.) *Inkomster av försäljningstillstånd för läkemedelspreparat och produkter av läkemedelstyp*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten.

1993 statsbudget 2 910 000
1992 bokslut 22 452 980

92. *Avkastning av penningautomatföreningens verksamhet*

Under momentet beräknas inflyta 1 104 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avkastning som avses i 3 § 4 mom. lotterilagen (491/65) och 29 § penningautomatförordningen (676/67).

1994 statsbudget 1 104 000 000
1993 statsbudget 1 109 400 000
1992 bokslut 1 076 580 000

98. *Återbäringar av statsunderstöd*

Under momentet beräknas inflyta 285 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av återbäringar av statsunderstöd som betalas enligt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (677/82), lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning (64/86) samt speciallagar för social- och hälsovården.

1994 statsbudget 285 000 000
1993 statsbudget 350 000 000
1992 bokslut..... 926 608 580

99. *Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 1 800 000 mk.

Förklaring: Av inkomsterna utgör 250 000 mk avgifter som avses i 60 § kemikalielagen (744/89).

1994 statsbudget 1 800 000
1993 statsbudget 1 800 000
1992 bokslut..... 7 225 483

34. Arbetsministeriets förvaltningsområde

70. *Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti*

Under momentet beräknas inflyta 533 300 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av återbäringar enligt 16 § lagen om lönegaranti (649/73) och 16 § lagen om lönegaranti för sjömän (927/79). Utgifterna enligt lagen om lönegaranti och lagen om lönegaranti för sjömän, 538 800 000 mk, har antecknats under moment 34.99.50.

1994 statsbudget 533 300 000
1993 statsbudget 597 500 000
1992 bokslut..... 572 273 975

99. *Övriga inkomster inom arbetsministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 35 100 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Räntor på återbäring av lönegaranti ..	35 000 000
Övriga inkomster	100 000
Sammanlagt	35 100 000

1994 statsbudget 35 100 000
1993 statsbudget 22 000 000
1992 bokslut 61 667 241

35. Miljöministeriets förvaltningsområde

25. *Vatten- och miljöförvaltningens inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 6 500 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Vattenskyddsavgifter	2 200 000
Avgiftsbelagd service.....	1 900 000
Övriga inkomster av blandad natur ...	2 400 000
Sammanlagt	6 500 000

Vattenskyddsavgifterna fastställs med stöd av 10 kap. 27 § vattenlagen (264/61). Övriga avgifter uppbärs med stöd av miljöministeriets beslut om avgifter för vatten- och miljöförvaltningens prestationer i form av ersättningar för planerings-, expert-, forsknings- och byggservice som utförts på beställning, för informationstjänst, för användningen av datasystem samt för avgifter som uppbärs för skötseln av vissa myndighetsuppgifter.

En utgift om 2 200 000 mk, som motsvarar vattenskyddsavgifterna, har budgeterats under moment 35.25.21. De särskilda utgifter som föranleds av den avgiftsbelagda servicen, 1 140 000 mk, har budgeterats under moment 35.25.28.

1994 statsbudget	6 500 000
1993 statsbudget	6 000 000
1992 bokslut	48 396 493

40. *Bostadsväsendets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 3 000 000 mk.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet utgörs närmast av återbäring av bostadsbidrag samt av statens bostadsfonds inkomster av blandad natur.

1994 statsbudget	3 000 000
1993 statsbudget	2 000 000
1992 bokslut	3 308 572

60. *Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador*

Under momentet beräknas inflyta 10 500 000 mk.

Förklaring: I ersättningar enligt 5 och 10 §§ lagen om oljeskyddsfonden (379/74) beräknas inflyta 9 000 000 mk närmast för utgifter som föranletts av anskaffning av bekämpningsutrustning för oljeolyckor. För kostnaderna för bekämpning av oljeskador beräknas inflyta 1 500 000 mk i ersättningar av skadeersättningsskyldiga.

1994 statsbudget	10 500 000
1993 statsbudget	16 500 000
1992 bokslut	17 507 795

99. *Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 1 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på ett beslut om avgifter för miljöministeriets prestationer.

1994 statsbudget	1 000 000
1993 statsbudget	500 000
1992 bokslut	2 101 284

39. Övriga inkomster av blandad natur

01. *Böter*

Under momentet beräknas inflyta 330 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet bokförs som inkomst de medel som inflyter av böter och av parkeringsböter enligt lagen om parkeringsbot (248/70).

1994 statsbudget	330 000 000
1993 statsbudget	330 000 000
1992 bokslut	278 986 428

02. *Dröjsmålsräntor, restavgifter och skattetillägg för försummad betalning av skatt inom utsatt tid, vilka skall inlevereras till staten*

Under momentet beräknas inflyta 430 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet bokförs som inkomst den andel som av de dröjsmålsräntor som indrivits enligt lagen om dröjsmålsräntor och restavgift på skatt (145/76) tillkommer staten i egenskap av skattetagare och restavgifter samt vissa skattetillägg som debiteras enligt skattelagarna.

1994 statsbudget	430 000 000
1993 statsbudget	400 000 000
1992 bokslut	427 278 304

03. *Anmärkningsmedel*

Under momentet beräknas inflyta 100 000 mk.

1994 statsbudget	100 000
1993 statsbudget	100 000
1992 bokslut	—

04. *Indragning av utgiftsrester och reserverade anslag*

Under momentet beräknas inflyta 200 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet bokförs som inkomst utgiftsrester som inte använts och överförda reservationsanslag som inte mera kan överföras i bokslutet.

1994 statsbudget	200 000 000
1993 statsbudget	200 000 000
1993 II tilläggsb.	3 000 000
1993 III tilläggsb.	45 000 000
1992 bokslut	171 126 933

05. *Inkomst vid föryttring av statsjord och inkomstbringande rättigheter*

Under momentet beräknas inflyta 40 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet bokförs som inkomst försäljningspriset på de köp som grundar sig på lagen om rätt att upplåta statens jordegendom och inkomstbringande rättigheter (687/78) och den förordning (693/78) som utfärdats med stöd av lagen.

1994 statsbudget	40 000 000
1993 statsbudget	40 000 000
1992 bokslut	27 257 780

07. *Pensionsavgifter och ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond*

Under momentet beräknas inflyta 148 000 000 mk.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Inkomsterna inflyter av arbetsgivarnas pensionsavgifter som erläggs av vissa privata arbetstagare som får statsunderstöd, privata verksamhetsenheter som avses i lagen om planeringen av och statsandel för social- och hälsovården (677/82), nordiska institutioner, Statsgaranticentralen och säkerhetsfonden samt av de ersättningar som Kommunernas pensionsförsäkring betalar för pensionsutgifter inom städernas rättsväsenden. Vid beräkningen av inkomsterna av pensionsavgiften har beaktats tilldelningen av arbetstagares pensionsavgiftsandel till statens pensionsfond samt de planerade ändringarna i pensionsskyddet för personalen vid statsunderstödda institutioner.

1994 statsbudget	148 000 000
1993 statsbudget	144 500 000
1992 bokslut	59 082 953

09. *Dag- och moderskapspenningar samt socialskyddsavgifter som skall erläggas till staten*

Under momentet beräknas inflyta 40 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet bokförs som inkomst enligt sjukförsäkringslagen (364/63) utbetalade dagpenningar samt moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningar samt socialskyddsavgifter enligt 13 § lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift (366/63). Vid uppskattningen av intäkterna har såsom avdrag beaktats 100 000 000 mk p.g.a. att ämbetsverken har övergått till nettobudgetering under omkostnadsmomenten.

1994 statsbudget	40 000 000
1993 statsbudget	140 000 000
1992 bokslut	206 951 514

10. *Övriga inkomster av blandad natur*

Under momentet beräknas inflyta 15 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet bokförs som inkomst sådana övriga inkomster av blandad natur som inte kan bokföras under andra moment.

1994 statsbudget	15 000 000
1993 statsbudget	15 000 000
1992 bokslut	26 980 603

Inkomsterna under avdelning 12, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	191 259	23 710	24 210	+ 500	+ 2
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	341 991	392 300	442 000	+ 49 700	+13
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	241 737	258 850	398 117	+ 139 267	+54
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	227 030	186 700	73 900	— 112 800	—60
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	7 501 141	8 371 020	9 738 253	+1 367 233	+16
29.	Undervisningsministeriets förvaltningsområde	3 748 433	3 984 468	2 917 517	—1 066 951	—27
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	751 692	548 079	417 589	— 130 490	—24
31.	Trafikministeriets förvaltningsområde	1 097 776	689 080	603 134	— 85 946	—12
32.	Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	830 785	904 334	196 839	— 707 495	—78
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	2 307 345	1 752 350	1 543 629	— 208 721	—12
34.	Arbetsministeriets förvaltningsområde	636 515	619 500	568 400	— 51 100	— 8
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	71 314	25 000	21 000	— 4 000	—16
39.	Övriga inkomster av blandad natur	1 197 665	1 269 600	1 203 100	— 66 500	— 5
	Sammanlagt	19 144 684	19 024 991	18 147 688	— 877 303	— 5

Avdelning 13
RÄNTEINKOMSTER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST

01. Ränteinkomster

04. *Räntor på statens lån till affärsverken*
Under momentet beräknas inflyta 59 562 000 mk.
Förklaring: Inkomsterna inflyter av räntor på lån som i den ingående balansen för affärsverk som avses i lagen om statens affärsverk (627/87) antecknats som beviljade av staten.

1994 statsbudget 59 562 000
1993 statsbudget 50 470 000
1992 bokslut 82 304 990

05. *Räntor på övriga lån*
Under momentet beräknas inflyta 283 044 000 mk.
Förklaring: I inkomsterna ingår 1 700 000 mk i räntor på lån som i tiden har upptagits för statens investeringsfond, vilka räntor Postbanken Ab betalar till staten och vilka på basis av 12 § lagen om Postbanken Ab:s investeringsfond (973/87) bokförs under respektive inkomstmoment i statsbudgeten. I inkomsterna ingår även räntor om 500 000 mk som influtit från den kredit statens investeringsfond beviljat och som övergått till staten. I inkomststaten har beaktats ränteinkomsterna på lån som beviljats Vammas Oy och Turun Asennuspaja Oy. I inkomststaten har även beaktats ränteinkomsterna av statens pensionsavgiftslån.

1994 statsbudget 283 044 000
1993 statsbudget 401 559 000
1992 bokslut..... 392 918 673

07. *Räntor på depositioner*
Under momentet beräknas inflyta 2 800 000 000 mk.
Förklaring: Under momentet observeras i inkomster ränteinkomster som inflyter genom placering av den del av statens kassareserver som överstiger det dagliga behovet.

1994 statsbudget 2 800 000 000
1993 statsbudget 2 450 000 000
1992 bokslut 2 401 476 595

08. *Räntor på obligationer*
Under momentet beräknas inflyta 400 000 000 mk.
Förklaring: Inkomsterna under detta moment utgörs av räntor som influtit under tiden mellan emitteringsdagen och försäljningsdagen för masskuldebrevslån.

1994 statsbudget 400 000 000
1993 statsbudget 290 000 000
1992 bokslut..... 441 125 679

03. Dividendinkomster

01. *Dividendinkomster av statsbolag*
Under momentet beräknas inflyta 300 000 000 mk.

1994 statsbudget 300 000 000
1993 statsbudget 280 000 000
1992 bokslut..... 281 176 196

02. *Övriga dividendinkomster*
Under momentet beräknas inflyta 10 000 000 mk.

1994 statsbudget	10 000 000
1993 statsbudget	5 000 000
1992 bokslut	13 426 288

05. Intäktsföring av statens affärsverks vinst

01. *Intäktsföring av statens affärsverks vinst*
Under momentet beräknas inflyta 400 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av intäktsföring år 1993 av vinst från de affärsverk som avses i lagen om statens affärsverk (627/87). Som minskning av inkomststaten har beaktats bolagiseringen av Statens tryckericentral, Statens måltidscentral och Statens datorcentral i början av år 1993 och bolagiseringen av Post- och televerket i början av år 1994.

1994 statsbudget	400 000
1993 statsbudget	247 500 000
1992 bokslut	248 900 000

Inkomsterna under avdelning 13, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Ränteinkomster	3 317 826	3 192 029	3 542 606	+350 577	+ 11
03.	Dividendinkomster	294 602	285 000	310 000	+ 25 000	+ 9
05.	Intäktsföring av statens affärsverks vinst	248 900	247 500	400	—247 100	—100
	Sammanlagt	3 861 328	3 724 529	3 853 006	+128 477	+ 3

Avdelning 15
LÅN

01. Lån som återbetalas till staten

02. *Återbetalningar på statens lån till affärsverk*

Under momentet beräknas inflyta 101 755 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av återbetalningar på lån som i den ingående balansen för affärsverk som avses i lagen om statens affärsverk (627/87) antecknats som beviljade av staten.

1994 statsbudget	101 755 000
1993 statsbudget	135 195 000
1992 bokslut	304 113 340

04. *Avkortningar på övriga lån*

Under momentet beräknas inflyta 592 468 000 mk.

Förklaring: I inkomsterna ingår 16 609 000 mk i avkortningar på lån som i tiden har upptagits för statens investeringsfond, vilka avkortningar Postbanken Ab betalar till staten och vilka bokförs på basis av 12 § lagen om Postbanken Ab:s investeringsfond (973/87) under respektive inkomstmoment i statsbudgeten. I inkomsterna ingår även 1 000 000 mk i avkortning på den kredit som statens investeringsfond beviljat och som övergått till staten. I inkomsterna ingår även 12 500 000 mk i avkortningar på köpe- och löseskillingar för lägenheter som har bildats i enlighet med lagen om gårdsbruksenheter, jorddispositionslagen och jordanskaffningslagen. I inkomsterna ingår avkortningar på lån som beviljats Vammas Oy och Patruunatehdas Lapua Oy. I inkomststaten har också beaktats avkortningar på statens affärsverks pensionsavgiftslån.

1994 statsbudget	592 468 000
1993 statsbudget	675 382 000
1992 bokslut	867 940 000

02. Statens nettoupplåning

01. *Nettoupplåningen*

Under momentet antecknas 64 380 000 000 mk.

Förklaring: För balansering av budgetpropositionen är behovet av nettoupplåning 64 380 000 000 mk 1994. Avsikten är att täcka 49 380 000 000 mk av behovet av nettoupplåning med långfristiga lån och 15 000 000 000 mk med kortfristiga lån.

Amorteringarna på statens skuld i mark med en lånetid på över 12 månader har 1994 beräknats uppgå till 8 970 000 000 mk och amorteringarna på valutaskulden med en lånetid på över 12 månader till 6 190 000 000 mk, dvs. sammanlagt 15 160 000 000 mk, och avsikten är alltså att uppta nya statslån med en lånetid på över 12 månader till ett belopp av 64 540 000 000 mk.

Av statens behov av nettoupplåning 1993 kommer 30 000 000 000 mk att täckas med lån med en lånetid på högst 12 månader och den kortfristiga skulden borde 1994 alltså uppgå till minst 45 000 000 000 mk.

Under 1994 är det möjligt att i enlighet med lånevillkoren säga upp gamla utländska lån så att de skall betalas i förtid till ett belopp av ca 2 300 000 000 mk samt att ha beredskap att köpa upp sådana gamla serieobligationer på

marknaden vilkas lånetid 1994 blir kortare än 12 månader. Dessa lån beräknas 1994 uppgå till 5 720 000 000 mk. Refinansieringen av dessa lån ökar knappast alls nettoupplåningen men förutsätter att nya statslån upptas till ett belopp av 8 020 000 000 mk utöver vad som anförts ovan. Då behövs för upptagandet av nya statslån en lånefullmakt på minst 72 560 000 000 mk. Till riksdagen avlåts i anslutning till budgetpropositionen en proposition angående fullmakter för statsrådet att uppta lån år 1994.

1994	statsbudget	64 380 000 000
1993	statsbudget	45 375 000 000
1993	I tilläggsb.	15 000 000 000
1993	II tilläggsb.	7 360 000 000
1993	III tilläggsb.	5 699 000 000
1992	bokslut	53 178 225 817

Inkomsterna under avdelning 15, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Lån som återbetalas till staten	1 172 053	810 577	694 223	— 116 354	—14
02.	Statens nettoupplåning	53 178 226	45 375 000	64 380 000	+19 005 000	+42
	Sammanlagt	54 350 279	46 185 577	65 074 223	+18 888 646	+41

UTGIFTER

Huvudtitel 21
REPUBLIKENS PRESIDENT

01. Republikens President

01. *Presidentens arvode och representationsanslag*
Under momentet beviljas 1 050 000 mk. Anslaget får användas för utgifter enligt lagen om gottgörelsen till republikens president (9/88).

1994 anslag	1 050 000
1993 anslag	1 050 000
1992 bokslut	1 050 000

21. *Presidentens dispositionsmedel*
Under momentet beviljas 125 000 mk. Anslaget får användas till betalning av republikens presidents driftsutgifter.

1994 anslag	125 000
1993 anslag	125 000
1992 bokslut	69 985

02. Republikens Presidents kansli

Förklaring: Färdigställandet av republikens presidents tjänstebostad Talludden föranleder ett behov av tilläggsanslag under vissa moment.

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 14 320 000 mk.
Antalet anställda får motsvara högst 57 årsverken.

1994 anslag	14 320 000
1993 anslag	14 314 000
1992 bokslut	12 665 350

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 5 910 000 mk. Anslaget får även användas för Talluddens konsumtionsutgifter.

1994 anslag	5 910 000
1993 anslag	6 327 000
1992 bokslut	4 310 442

70. *Anskaffning av inventarier* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 1 245 000 mk. Anslaget får användas för vissa enskilda anskaffningar.

1994 anslag	1 245 000
1993 anslag	1 950 000
1992 bokslut	16 574 000

Utgifterna under huvudtitel 21, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Republikens President (010)....	1 120	1 175	1 175	—	—
02.	Republikens Presidents kansli (010).....	33 550	22 591	21 475	—1 116	—5
	Sammanlagt	34 670	23 766	22 650	—1 116	—5

Huvudtitel 22
RIKSDAGEN

01. Riksdagsmännen

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 44 630 000 mk.

1994 anslag..... 44 630 000
1993 anslag..... 44 580 000
1992 bokslut 43 629 076

02. *Riksdagsmännens dagspenningar* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 18 400 000 mk. Anslaget får användas till betalning av kostnadsersättning enligt lagen om riksdagsmannaarvode.

1994 anslag..... 18 400 000
1993 anslag..... 18 800 000
1992 bokslut 18 357 823

20. *Resor* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 14 700 000 mk. Anslaget får användas för kostnader för sådana resor i hemlandet som föranleds av riksdagsmannauppdraget.

1994 anslag..... 14 700 000
1993 anslag..... 14 700 000
1992 bokslut 14 168 438

02. Riksdagens kansli

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 57 476 000 mk. Med anslaget får avlönas högst 287 personer i tjänsteförhållande.

1994 anslag..... 57 476 000
1993 anslag..... 60 042 000
1992 bokslut 57 172 319

10. (22.02.10 och 13) *Byggnaders drift* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 10 080 000 mk. Anslaget får användas för utgifter som föranleds av användningen och reparationer av riksdagens fastigheter.

1994 anslag..... 10 080 000
1993 anslag..... 9 900 000
1992 bokslut 8 915 588

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 34 695 000 mk. Anslaget får inte användas till betalning av inventarieanskaffningar.

1994 anslag..... 34 695 000
1993 anslag..... 36 797 000
1992 bokslut 32 526 646

70. *Anskaffning av inventarier* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 2 590 000 mk. Anslaget får även användas för anskaffningsutgifterna för inventarier vilkas värde är ringa.

1994 anslag..... 2 590 000
1993 anslag..... 7 070 000
1992 bokslut 14 000 000

09. Statsrevisorerna

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 4 642 000 mk. Med anslaget får avlönas högst 14 personer i tjänsteförhållande.

1994 anslag	4 642 000
1993 anslag	4 990 000
1992 bokslut	4 505 318

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 1 500 000 mk.

1994 anslag	1 500 000
1993 anslag	1 850 000
1992 bokslut	1 394 359

14. Riksdagens justitieombudsman

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 8 915 000 mk. Med anslaget får avlönas högst 30 personer i tjänsteförhållande.

1994 anslag	8 915 000
1993 anslag	9 583 000
1992 bokslut	9 006 071

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 772 000 mk.

1994 anslag	772 000
1993 anslag	980 000
1992 bokslut	847 260

25. Finlands delegation i Nordiska rådet

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 2 926 000 mk. Med anslaget får avlönas högst 11 personer i tjänsteförhållande.

1994 anslag	2 926 000
1993 anslag	3 055 000
1992 bokslut	2 968 298

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 8 264 000 mk.

1994 anslag	8 264 000
1993 anslag	10 000 000
1992 bokslut	8 537 058

30. Riksdagsbiblioteket

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 11 870 000 mk. Med anslaget får avlönas högst 46 personer i tjänsteförhållande.

1994 anslag	11 870 000
1993 anslag	12 329 000
1992 bokslut	12 220 043

21. *Anskaffning och inbindning av litteratur* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 2 076 000 mk. Anslaget får användas för utgifter för anskaffning av böcker och motsvarande material samt för inbindning.

1994 anslag	2 076 000
1993 anslag	2 400 000
1992 bokslut	2 300 000

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 1 417 000 mk.

1994 anslag..... 1 417 000
1993 anslag..... 1 635 000
1992 bokslut..... 1 645 411

(70.) *Anskaffning av inventarier* (reservationsanslag 3 år)
Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har budgeterats under moment 22.30.29.

1993 anslag..... 540 000
1992 bokslut..... 1 100 000

99. Riksdagens övriga utgifter

21. *Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna*
Under momentet beviljas 15 304 000 mk. Anslaget får användas för avlönande av sekreterare och annan kanslipersonal som behövs för gruppernas verksamhet samt för övriga utgifter som föranleds av gruppernas verksamhet.
Förklaring: Anslaget fördelas mellan grupperna så att 5 850 mk i månaden erläggs per riksdagsman. Till varje grupp som bildats på basis av resultatet från riksdagsvalet 1991 erläggs dessutom per månad som bassumma ett belopp motsvarande månadssumman för två riksdagsmän.

1994 anslag..... 15 304 000
1993 anslag..... 15 304 000
1992 bokslut..... 14 780 400

22. *Till förfogande för Finlands grupp av Interparlamentariska unionen*
Under momentet beviljas 900 000 mk. Anslaget får användas av Finlands grupp av Interparlamentariska unionen för kansliutgifter, medlemsavgifter, utgifter för möten och besök samt för kostnader förorsakade av övrigt internationellt samarbete bland riksdagsmännen inom den finska gruppen.

1994 anslag..... 900 000
1993 anslag..... 1 050 000
1992 bokslut..... 741 488

Utgifterna under huvudtitel 22, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Riksdagsmännen (010).....	76 155	78 080	77 730	— 350	— 0
02.	Riksdagens kansli (010).....	112 615	113 809	104 841	— 8 968	— 8
09.	Statsrevisorerna (010).....	5 900	6 840	6 142	— 698	—10
14.	Riksdagens justitieombudsman (010).....	9 953	10 563	9 687	— 876	— 8
25.	Finlands delegation i Nordiska rådet (030).....	11 505	13 055	11 190	— 1 865	—14
30.	Riksdagsbiblioteket (280).....	17 265	16 904	15 363	— 1 541	— 9
99.	Riksdagens övriga utgifter (010).	15 522	16 354	16 204	— 150	— 1
	Sammanlagt	248 916	255 605	241 157	—14 448	— 6

Huvudtitel 23
STATSRÅDET

Med undantag av statsrådets medlemmar får det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet 1994 motsvara högst 214 årsverken.

01. Statsrådet

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 14 810 000 mk.
Antalet anställda får uppgå till högst 41, varav 18 får vara medlemmar av statsrådet och 23 specialmedarbetare.

1994 anslag	14 810 000
1993 anslag	15 840 000
1992 bokslut	15 655 497

20. *Resor* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 1 280 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för resor som företas av statsministern och av honom direkt biträdande personer samt av ministrarna och deras specialmedarbetare. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för resor som företas av ministrarnas säkerhetsvakter.

1994 anslag	1 280 000
1993 anslag	1 536 000
1992 bokslut	2 172 181

02. Statsrådets kansli

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 23 786 000 mk.
Antalet anställda får motsvara högst 134 årsverken.

1994 anslag	23 786 000
1993 anslag	25 440 000
1992 bokslut	26 492 240

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 21 889 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av vissa utgifter av arvodesnatur samt för avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

1994 anslag	21 889 000
1993 anslag	20 081 000
1992 bokslut	17 450 000

70. *Anskaffning av inventarier* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 2 752 000 mk. Anslaget får även användas för anskaffning av utrustning och inventarier av ringa värde. Dessutom får anslaget användas till iståndsättning av inventarier i lokaler som genomgått ombyggnad.

1994 anslag	2 752 000
1993 anslag	5 000 000
1992 bokslut	3 400 000

03. Justitiekanslersämbetet

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 830 000 mk.

Antalet anställda får motsvara högst 40 årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom rättelse beaktats 530 000 mk.

1994 anslag	9 830 000
1993 anslag	9 981 000
1992 bokslut	10 845 233

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 708 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av vissa utgifter av arvodesnatur.

Förklaring: Anslaget under momentet har ändrats till ett tvåårigt reservationsanslag.

1994 anslag	2 708 000
1993 anslag	1 600 000
1992 bokslut	1 181 499

25. Statsrådets representations- och ämbetslokaler

26. *Representationslokaliteterna i anslutning till Fiskartorpet* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 439 000 mk. Anslaget får i enlighet med det avtal om skötseln av statens representationslokaliteter i anslutning till Fiskartorpet som 12.4.1983 ingicks mellan staten och Arctia Oy användas till betalning av de utgifter som föranleds av de för representationslokaliteterna upptagna lånen samt av lokaliteternas skötsel och underhåll. Anslaget får även användas till betalning av de utgifter som föranleds av anskaffning och iståndsättning av inventarier.

1994 anslag	1 439 000
1993 anslag	1 600 000
1992 bokslut	1 304 584

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 079 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av anskaffning av maskiner, anläggningar och inventarier vars enskilda värde överstiger 50 000 mk.

1994 anslag	2 079 000
1993 anslag	960 000
1992 bokslut	2 070 000

74. *Statsrådets skyddsrum* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 220 000 mk. Anslaget får även användas till utrustande av skyddsrummet samt till planeringen och byggandet av en teknisk tunnel. Det totala kostnadsförslaget för projektet är 146 500 000 mk. Till följd av att byggnadskostnaderna har sjunkit ingår även den tekniska tunneln i denna summa.

Förklaring: För ändamålet har tidigare beviljats 138 000 000 mk.

1994 anslag	5 220 000
1993 anslag	25 000 000
1992 bokslut	36 000 000

(76.) *Byggnadsarbeten på Republikens Presidents tjänstebostad* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag	22 500 000
1992 bokslut	47 500 000

27. Understödjande av politisk verksamhet

50. *Understödjande av partiverksamhet*

Under momentet beviljas 64 200 000 mk. Anslaget får i enlighet med 9 § partilagen (10/69) samt 1 § förordningen om understöd för partiverksamhet (27/73) användas till betalning av understöd till de partier som är företrädda i riksdagen för understödjande av deras i stad-

garna och i de allmänna programmen angivna offentliga verksamhet. Av anslaget är 3 800 000 mk avsett att användas för partiernas internationella verksamhet och 60 098 000 mk för partiernas övriga verksamhet, varav 8 % är avsett att användas för kvinnornas politiska verksamhet samt likaså 8 % för verksamheten vid partiernas kretsorganisationer, allt enligt samma grunder som ovan nämnda understöd. Vidare får 302 000 mk av anslaget användas i understöd till Ålands landskapsstyrelse för understödjande av politisk verksamhet i landskapet Åland.

1994 anslag 64 200 000
1993 anslag 64 725 000
1992 bokslut 71 915 000

51. *Vissa understöd*

Under momentet beviljas 2 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till grupper som informerar om den europeiska integrationen.

1994 anslag 2 000 000
1993 anslag 1 000 000
1993 II tilläggsb. 1 700 000

99. Statsrådets övriga utgifter

23. *Monument över Lauri Kristian Relander* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 592 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som uppkommer när ett monument över Lauri Kristian Relander färdigställs och reses. Statsrådets kansli får ingå ett avtal om anskaffning av monumentet så att det föranleder staten utgifter om högst 1 850 000 mk. Fullmakten får åsamka utgifter om 650 000 mk före utgången av år 1994, 1 250 000 mk före utgången av år 1995 och 1 850 000 mk före utgången av år 1996.

1994 anslag 592 000

24. *Ordnar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 817 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för inlösning av hederstecken som ges till utlänningar samt vissa andra hederstecken som ges utan lösen samt till betalning av utgifter för inlösning av hederstecken som ges till personer i statens tjänst.

1994 anslag 1 817 000
1993 anslag 2 400 000
1992 bokslut 1 578 440

25. *J. V. Snellmans samlade verk* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 748 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av det fortsatta projektet rörande utgivningen av J. V. Snellmans samlade verk och till betalning av de utgifter som redaktionen för verken har samt för smärre anskaffningar av utrustning. Anslaget får användas för avlönande av personal motsvarande högst nio årsverken.

1994 anslag 1 748 000
1993 anslag 1 728 000
1992 bokslut 1 760 000

26. *Finlands förvaltningshistoria* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 774 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av skrivandet och tryckandet av Finlands förvaltningshistoria och utgifter för den kommitté som övervakar arbetet samt för smärre anskaffningar av utrustning. Anslaget får användas för avlönande av personal motsvarande högst sex årsverken.

1994 anslag 1 774 000
1993 anslag 1 920 000
1992 bokslut 1 976 000

27. *Monument över Risto Ryti* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 424 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som uppkommer när ett monument över Risto Ryti färdigställs och reses.

Förklaring: I den första tilläggsbudgeten för 1992 beviljades en fullmakt att ingå avtal om anskaffning av ett monument så att det föranleder utgifter om sammanlagt högst 1 616 000 mk, varav 450 000 mk år 1992, 700 000 mk år 1993 och resterande 466 000 mk år 1994.

1994 anslag..... 424 000
1993 anslag..... 700 000
1992 bokslut..... 450 000

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

(28.) *Firandet av 75-årsminnet av Finlands självständighetsförklaring* (reservationsanslag 3 år)

1993 anslag..... 240 000
1992 bokslut 10 405 000

Utgifterna under huvudtitel 23, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Statsrådet (010).....	23 841	17 376	16 090	— 1 286	— 7
02.	Statsrådets kansli (050)	47 342	50 521	48 427	— 2 094	— 4
03.	Justitiekanslersämbetet (010) ...	12 027	11 581	12 538	+ 957	+ 8
25.	Statsrådets representations- och ämbetslokaler (050).....	86 875	50 060	8 738	—41 322	—83
27.	Understödjande av politisk verksamhet (010).....	71 915	65 725	66 200	+ 475	+ 1
99.	Statsrådets övriga utgifter (050).	16 169	6 988	6 355	— 633	— 9
	Sammanlagt	258 169	202 251	158 348	—43 903	—22

Huvudtitel 24
UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1994 motsvara högst 1 519 årsverken. I siffran ingår inte den personal som skall anställas i stationeringslandet och inte den personal som skall anställas för FN:s och KSSE:s fredsbevarande operationer. Inom förvaltningsområdet får i samband med översättningen till finska av EG-lagstiftningen dessutom finnas personal som motsvarar högst 36 årsverken.

01. Utrikesförvaltningen

Förklaring: Inom den internationella politiken har medlemsförhandlingarna mellan Finland och EG, vilka inleddes 1.2.1993, intagit en framskjuten ställning. Den politiska och ekonomiska utvecklingen i östra Centraleuropa, OSS-länderna och våra närområden, inklusive de säkerhetspolitiska frågorna, samt samarbetet mellan de nordiska länderna och inom ramen för KSSE, FN-politiken, frågorna om de mänskliga rättigheterna samt de internationella miljöfrågorna prioriteras. Den finländska utrikespolitikens grundläggande målsättning när det gäller dessa prioritetsområden är att trygga de nationella intressena och att stärka den internationella ställningen. Avsikten är att uppnå målen med hjälp av en aktiv och initiativrik utrikespolitik. Härvid bör det tillses att Finlands synpunkter beaktas tillräckligt i frågor som är viktiga med tanke på landets intressen.

Målsättningen när det gäller handelspolitiken är att skapa allmänna förutsättningar för det internationella utbytet i Finland och utomlands så att de finländska varor och tjänster som exporteras så enkelt som möjligt kan komma ut på den utländska marknaden och att de har likvärdiga premisser för konkurrens. Andra målsättningar är att främja exporten och att skapa en ram för finländska investeringar i utlandet samt för utländska investeringar i Finland. Vidare försöker man på så förmånliga villkor som möjligt skapa allmänna förutsättningar för import av varor, tjänster och kapital. Härvid är målet förmånliga priser, främjande av den inhemska ekonomiska konkurrensen samt tryggande av försörjningsberedskapen. Tyngdpunkten i handelspolitiken har lagts på frågor som har att göra med den ekonomiska integrationen i Västeuropa, såsom tillämpningen av EES-avtalet och förhandlingarna om ett EG-medlemskap.

Andra frågor som prioriteras är utvecklandet av Finlands relationer vad gäller ekonomi och handel till Ryssland och de baltiska länderna samt i övrigt frågor som berör den ekonomiska förnyelseprocess som pågår i länder som tidigare varit socialistiska, och på vilket sätt denna förnyelse påverkar Finland.

Den centrala målsättningen när det gäller press- och kulturuppdrag är att effektivera den internationella informationen om Finland inom de sektorer och geografiska områden som förändringarna i Europa förutsätter. Prioritetsområden för utvecklandet av press- och kulturrelationer är förutom EG-länderna Nordamerika och Japan samt Finlands närområden. Europa-informationen förutsätter nu att informations- och serviceverksamheten effektiveras även i hemlandet.

Målsättningen när det gäller de rättsliga uppdragen är en omorganisering av avtalsförhållanden med länder som tidigare varit socialistiska, speciellt i fråga om Finlands närområden, skapande av den rättsliga beredskap och de rättsliga system en ekonomisk integration förutsätter, utvecklande av de mänskliga rättigheterna, åstadkommande av internationella miljöskyddsavtal som beaktar Finlands egna intressen, utvecklande av inresepolitiken och beviljandet av inresetillstånd samt förbättrande av krisberedskapen.

Målsättningen inom förvaltningen är att utrikesförvaltningen skall utföra de uppdrag den får av samhället genom att använda mindre personalresurser och kostnader än vad som i genomsnitt är brukligt i industriländer som Finland. I utvecklandet av förvaltningen är tyngdpunkten lagd på utrikesförvaltningens verksamhetssystem där man klarlägger målsättningarna, förenklar både funktionella och administrativa procedurer samt delegerar behörigheten genom att samtidigt säkra det kunnande som förutsätts. Förvaltningsområdet har även för avsikt att uppfylla de krav som ställts på en inskränkning av resurserna.

De krav som integrationsutvecklingen ställer på statsförvaltningen är föremål för en särskild utredning, men den koordinerande roll som utrikesförvaltningen har kommer i grund och botten inte att förändras.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 710 104 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av de understöd som beviljas honorära konsuler samt till betalning av de utgifter som föranleds av Finlands Utrikeshandelsförbunds handelssekreterares verksamhet vid beskickningarna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av kurirförsändelser och expeditionsavgifter. Under momentet inkomstförs också de hyres- o.a. inkomster som uppbärs av handelssekreterarnas byråer och som täcker utgifterna för verksamheten.

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	731 704 000
Bruttoinkomster	21 600 000
Nettoutgifter	710 104 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring om 370 000 mk från moment 24.99.27.

1994 anslag	710 104 000
1993 anslag	759 387 000
1993 II tilläggsb.	1 300 000
1993 III tilläggsb.	48 716 000
1992 bokslut	772 725 065

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 41 153 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av reparations- och ändringsarbeten i lokaler som hyrts ut till staten.

Dispositionsplan:

	Projekt	Nytto-areal m²	Kostnadsförslag 1000 mk	Kostnadsförslag mk/m²	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Nybyggnadsprojekt					
	Moskva		61 940		10 000 000	20 000 000
	— utbyggnad	2 317	45 730	19 737		
	— grundlig renovering	820	16 210	19 768		
2.	Renoveringsprojekt					21 153 000
	Sammanlagt					41 153 000

1994 anslag	41 153 000
1993 anslag	80 920 000
1993 II tilläggsb.	3 000 000
1993 III tilläggsb.	9 200 000
1992 bokslut	40 800 000

87. *Anskaffning av fastigheter och lokaler* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 14 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av inköpspriset för byggnader, lokaler och tomter samt

till betalning av räntor och amorteringar på fastighetslån.

Under 1994 får avtal som gäller anskaffning av fastigheter och lokaler ingås till ett värde av högst 20 000 000 mk så, att de får åsamka staten utgifter tidigast 1995.

1994 anslag	14 000 000
1993 anslag	—
1992 bokslut	46 000 000

30. Internationellt utvecklingssamarbete

Förklaring: De stora skillnaderna i rikedom och välstånd mellan industriländer och utvecklingsländer innebär ett hot mot alla folks framgång och säkerhet. Finland, tillsammans med andra industriländer, gör genom utrikespolitiken och den ekonomiska politiken vad det kan för att minska och avlägsna dessa skillnader. Finland stöder det internationella samarbetet i syfte att lösa utvecklingsländernas problem och därigenom öka säkerheten och välfärden i hela världen.

Finland försöker avvärja globala miljöproblem genom att använda utvecklingssamarbete som en, om än inte enda, metod. Finland stöder utvecklingsländerna i deras strävanden att minska folkökningen och dämpa okontrollerade flyttningsrörelser.

Utvecklingssamarbetet utgör en av de viktigaste kanalerna till växelverkan med utvecklingsländerna. Det erbjuder en möjlighet till internationalisering och växelverkan mellan medborgarsamfunden. Utvecklingssamarbetet kan också tjänstgöra som ett steg mot större merkantilt, kulturellt och annat umgänge mellan stater och folk.

Verksamhetsidén för Finlands utvecklingssamarbete kan utformas på följande sätt: Utvecklingssamarbetet är den del av utrikespolitiken, varmed Finland genom att överföra materiella och andliga resurser till utvecklingsländerna försöker

— främja en hållbar utveckling samt välfärd i utvecklingsländerna

— medverka till att fred, jämlikhet, demokrati och de mänskliga rättigheterna befästs i dessa länder

— öka växelverkan mellan Finland och utvecklingsländerna.

Finland förutsätter att de stater, internationella organisationer och andra instanser som utför utvecklingssamarbete tillsammans med Finland godkänner och stöder följande tre målsättningar:

— att lindra den omfattande fattigdomen i u-länderna;

— att avvärja globala miljöhot genom att hjälpa u-länderna att lösa miljöproblem; och

— att främja social jämställdhet, demokrati och de mänskliga rättigheterna i u-länderna.

Om någon utvecklingssamarbetspartner avviker från dessa mål, försöker Finland påverka situationen genom uppbyggande dialog och, om detta inte är möjligt, ompröva den fortsatta samarbetsrelationen.

Utgångspunkten för det finländska biståndet är att u-landet självt svarar för sin utveckling medan biståndsgivarens andel alltid bara består i att stöda u-landets egna strävanden. En annan utgångspunkt skulle eliminera förutsättningarna för åstadkommande av en hållbar utveckling.

Förutsättningen för en hållbar och livsduglig utveckling är att u-landet, dess medborgare och de samfund, organisationer och institutioner som arbetar där har en egen vilja till utveckling. Det är också i varje enskilt fall en förutsättning för Finlands stöd.

Betoningen av mottagarlandets ansvar innebär att utvecklingssamarbetet bidrar till att skapa ekonomiskt, miljömässigt, socialt och politiskt-administrativt bärkraftiga strukturer eller funktioner. Utvecklingssamarbetet skall alltid försöka göra sig självt överflödigt och de strukturer eller funktioner som uppkommit tack vare det får inte vara beroende av externt stöd.

Finland utnyttjar både bilaterala och multilaterala kanaler för att stöda u-ländernas strävanden att förnya sina ekonomiska strukturer och anpassa dem till den hållbara utvecklingens krav. De förändringar som inträffat i utvecklingssamarbetets verksamhetsmiljö, både internationellt och nationellt, föranleder en omvärdering av såväl grunderna och målen för

verksamheten som resultaten. I Finlands strategi för utvecklingssamarbetet på 1990-talet, som avläts till riksdagen i samband med berättelsen om utvecklingssamarbetet 1992, definieras utvecklingssamarbetets allmänna mål och medel. Utgående från de allmänna målen definieras delmål för enskilda länder, organisationer och verksamhetsområden.

Utvecklingssamarbetets andel av BNP beräknas i denna budgetproposition uppgå till 0,4 %. Som högst utgjorde Finlands utvecklingssamarbete 0,80 % av BNP, beräknat enligt utanordningarna 1991.

Trots att Finland temporärt har frångått FN:s kvantitativa mål för utvecklingssamarbetet, vilket är 0,7 % av bruttonationalprodukten, är avsikten att åter höja anslagen till denna nivå när det ekonomiska läget tillåter en höjning.

Anslag för offentlig utvecklingshjälp 1986—1993 och utanordningar 1986—1992 (milj. mk) samt utanordningarnas procentuella andel av BNP

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Anslag sammanlagt	1 654,9	2 062,0	2 560,7	3 112,4	3 659,2	3 103,0	3 011,9	2 123,4
Utanordningar	1 585,6	1 900,1	2 542,5	3 031,1	3 234,5	3 760,5	2 950	
%-andel av BNP	0,44	0,49	0,59	0,63	0,65	0,80	0,65	

År 1994 föreslås anslag till utgifter som enligt OECD:s definition skall statistikföras för utvecklingssamarbetet sammanlagt som följer:

	milj. mk
Under kapitel 24.30[1]	1 297,8
Under kapitel 24.40	21,8
Under övriga kapitel i huvudtitel 24[2]	115,6
Under huvudtitel 26	11,75
Under huvudtitel 28	9,7
Under huvudtitel 29	39,3
Under huvudtitel 30	4,3
Under huvudtitel 31	0,9
Under huvudtitel 32	9,5
Under huvudtitel 33	278
Under huvudtitel 34	56
Under huvudtitel 35	13
Sammanlagt	1 857,65

[1] Av slutsumman under kapitel 24.30 har 1 milj. mk dragits av i uppskattning av hur stor del av anslaget för humanitärt bistånd som används på andra ställen än i utvecklingsländer.

[2] Medlemsavgifterna till vissa internationella organisationer ingår.

66. (24.30.22, 50 och 66) *Egentligt utvecklingssamarbete* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 298 802 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de ändamål som är individualiserade i dispositionsplanen. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för administrationen av utvecklingssamarbetet, när de föranleds av avlönande av personal i stationeringslandet, anskaffning och underhåll av inventarier, anskaffning, hyrande och användning av lokaler och bostäder, utbildning av personal samt av tjänsteresor som företas av administrationen för utvecklingssamarbetet till och inom mottagarländerna. Likaså kan anslaget användas till avlönande av personal som motsvarar högst 8 årsverken i uppgifter som rådgivare i arbetsavtalsförhållande och personal som motsvarar högst 4 årsverken i uppgifter som biträden för rådgivarna samt till betalning av utgifter som föranleds av anskaffningen av kontorsautomatik som behövs i arbetet.

Det anslag som är avsett för medborgar- och missionsorganisationernas utvecklingssamarbete får också användas till att understöda utvecklingsprojekt som genomförs av internationella organisationer, som är oberoende av regeringarna, och utvecklingsprojekt som genomförs av u-ländernas egna medborgarorganisationer.

Räntestödskrediter får 1994 beviljas så, att de krediter som beviljas 1987—1994 sammanlagt uppgår till högst 3 500 000 000 mk, och så att de åsamkar utgifter om högst 220 milj. mk efter 1994. För de krediter som beviljats 1987—1994 får räntestöd betalas för den tid för vilken ränta skall betalas enligt de kreditvillkor som utrikesministeriet godkänt.

Det anslag som är avsett för utvecklingskrediter får användas till betalning av utgifter som föranleds av utvecklingskrediter som tidigare beviljats u-länder.

De anslag som är avsedda för humanitärt bistånd får även användas till att understöda andra länder än u-länderna.

Informationsanslaget får användas till betal-

ning av utgifter för avdelningens för utvecklingssamarbete informationsverksamhet samt bibliotek.

Dispositionsplan:	mk
1. Multilateralt utvecklingssamarbete.	255 000 000
2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och områden	578 802 000
3. Utvecklingssamarbete som inte fördelats på olika länder	34 500 000
4. Utvecklingskrediter	15 000 000
5. Räntestöd	155 000 000
6. Humanitärt bistånd	127 000 000
7. Biståndsplanering och stödfunktioner	25 400 000
8. Avdelningens för utvecklingssamarbete information	3 100 000
9. Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, volontärkårerna och information om utvecklingssamarbetet	105 000 000
Sammanlagt	1 298 802 000

År 1994 får nya utvecklingssamarbetsavtal ingås och förbindelser avges, vilka åsamkar staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 1 510 milj. mk efter 1994.

Dessa fullmakter att bevilja medel och ingå avtal får användas som följer:

Fullmakt	Milj. mk
1. Multilateralt utvecklingssamarbete	443
2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och områden	627
3. Utvecklingssamarbete som inte fördelats på olika länder	100
4. Utvecklingskrediter	—
5. Räntestöd	220
6. Humanitärt bistånd	—
7. Biståndsplanering och stödfunktioner	20
8. Avdelningens för utvecklingssamarbete information	—
9. Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, volontärkårerna och information om utvecklingssamarbetet	100
Sammanlagt	1 510

Till följd av att det till alla delar inte har varit möjligt att ingå avtal på basis av tidigare beviljade fullmakter får under 1994 nya utvecklingssamarbetsavtal slutas och förbindelser avges vilka motsvarar de obundna beloppen i fullmakterna för utvecklingssamarbetet, förutsatt att de årliga betalningar som föranleds av dessa avtal inte överstiger markbeloppen i finansieringsplanen nedan.

Dessa fullmakter tillsammans med tidigare beslut om beviljande av medel, avtal och förbindelser får 1995 åsamka staten utgifter om högst 1 000 000 000 mk, 1996 om högst 1 017 000 000 mk, 1997 om högst 1 100 000 000 mk och efter det om högst 614 000 000 mk sammanlagt.

Förklaring: Huvudlinjerna för inriktningen av fullmakterna att bevilja medel och ingå avtal fastställs genom statsrådets beslut. De beslut om beviljande av medel som fattats och skall fattas på basis av fullmakterna beräknas åsamka staten utgifter som följer:

	1995 milj. mk	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1997 och därefter milj. mk
Fullmakter som beviljats före 1993	623	187	107	250
Fullmakter som beviljats 1993	282	370	344	58
Fullmakter som beviljats 1994	95	460	649	306
Sammanlagt	1 000,0	1 017,0	1 100,0	614,0

1. Multilateralt utvecklingssamarbete

För ändamålet föreslås anslag om 255 000 000 mk samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 443 000 000 mk efter 1994.

Genom det multilaterala biståndet främjas Finlands utrikespolitiska målsättningar inom ramen för FN och internationella finansinstitut genom att de utvecklingssträvanden understöds som det internationella samfundet godkänt. Samtidigt understöds det multilaterala system som FN och andra internationella organisationer bildar och påverkas innehållet i dess verksamhet. Inom denna ram försöker Finland tillsammans med sin naturliga utvecklingssamarbetspolitiska referensgrupp, de nordiska länderna, nå målen för sin utvecklingssamarbetsstrategi och genomföra sina satsningar i syfte att stöda i synnerhet de fattigaste ländernas

utvecklingsansträngningar. Finland har för avsikt att arbeta för en effektivering av det multilaterala utvecklingssamarbetets administration samt för en jämnare fördelning mellan de biståndsgivande länderna av den finansieringsbörda som varit följden av denna.

FN:s huvudsakliga utvecklingsorganisationer är FN:s utvecklingsprogram (UNDP), FN:s barnfond (UNICEF), FN:s befolkningsfond (UNFPA) och Världslivsmedelsprogrammet (WFP). Medlemsländernas finansieringsstöd till dessa är frivilligt. Löfte om betalning ges för ett år i taget. Organisationernas verksamhetsplaner baserar sig ändå på fleråriga finansieringsprognoser.

På grund av nedskärningar i utvecklingssamarbetsmedlen har Finland varit tvunget att avstå från de fleråriga löften om betalningar som tidigare givits dessa organisationer frivilligt. Den kläm som godkändes i samband med riksdagens behandling av budgetpropositionen 1993 förutsätter dock att den interna fördelningen av anslaget jämfört med 1992 inte ändras i en för FN:s utvecklingsorganisationer ogynnsam riktning när löften ges och förbindelser ingås gällande det multilaterala utvecklingssamarbetet och att planmässigheten ökas genom fleråriga finansieringsförbindelser till FN-organisationerna.

Enligt det avtal om värdland för Wider-institutet som undertecknades 4.2.1984 av Finlands regering och FN-universitetet hör det till Finlands permanenta förpliktelser att hålla institutet med lokaler och direktören med bostad. För de utgifter som detta föranleder reserveras 2 000 000 mk.

Finland är enligt den internationella konventionen om livsmedelshjälp (Food Aid Convention, FAC) förpliktat att årligen leverera 25 000 ton vete eller motsvarande penningbelopp för att hjälpa u-länderna. Finland har för avsikt att få göra ett avbrott i uppfyllandet av förpliktelsen från början av 1994.

Till de internationella utvecklingsfinansinstituten har Finland med stöd av fullmakter ingångna förbindelser fram till 1997. År 1994 är den största utgiftsposten Nordiska utvecklingsfondens (NDF) kapitalfinansieringsandel. År 1994 inleds Internationella utvecklingsfondens IDA:s tionde tilläggsfinansiering som åsamkar utgifter 1994—2001. Interamerikanska utvecklingsbanken IDB:s, Asiatiska utvecklingsbanken ADB:s och Internationella jordbruksutvecklingsfonden IFAD:s förhandlingar om en höjning av kapitalet kan också förutsätta nya förbindelser.

2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och områden

För ändamålet föreslås anslag om 578 802 000 mk samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 627 000 000 mk efter 1994.

I samarbetet med enskilda länder och områden riktas Finlands stöd till de samarbetsländer som statsrådet utser som primära länder samt till övriga länder där de allmänna målen för utvecklingssamarbetet kan uppnås. Stöd kan även anvisas sådana regionala samarbetsarrangemang som främjar dessa syften och projekt som stöds regionalt. På grund av de minskade anslagen koncentreras hjälpen mera än tidigare till enskilda länder. Finlands och mottagarlandets målsättningar samt de villkor som ställts upp för samarbetet jämkas samman genom förhandlingar. På detta sätt försöker man främja en sund ekonomisk politik som är inriktad på tillväxt samt en jämlik och rättvis socialpolitik. Genom samarbete med mottagarlandet och med andra som ger hjälp kontrollerar man att målen nås. Anslaget används i huvudsak till betalningar som föranleds av användningen av fullmakter som beviljats 1992 och tidigare.

De främsta samarbetsländerna är Egypten, Etiopien, Kenya, Moçambique, Namibia, Zambia och Tanzania i Afrika, Nepal och Vietnam i Asien samt Nicaragua i Latinamerika. Samarbete runt enskilda projekt bedrivs också med flera andra länder.

3. Utvecklingssamarbete som inte fördelats på olika länder

För ändamålet föreslås anslag om 34 500 000 mk samt nya fullmakter att bevilja lån och ingå avtal om sammanlagt 100 000 000 mk efter 1994.

Det utvecklingssamarbete som inte fördelats på olika länder baserar sig på att det förutom fastställda åtgärder i anslutning till länder, regioner och organisationer även behövs mångsidig och djupgående kännedom om utvecklingsprocessen, internationell jämförelse, utbildning sektorvis, utbyte av kunskaper och erfarenhet, utvecklande av nya verksamhetsformer samt samarbete i fråga om olika sektorer och teman tillsammans med internationella organisationer

och andra som erbjuder hjälp för att de allmänna målen för utvecklingssamarbetet skall uppnås.

Anslaget används i huvudsak till utanordningar som föranleds av användningen av fullmakter som beviljats 1992 och tidigare. Stödet inriktas på utvecklingssamarbete inom kulturens område, utbildningsprogram och kurser, stipendier, expert- och annan personhjälp, speciella projekt samt projekt inom olika sektorer.

4. Utvecklingskrediter

För ändamålet föreslås anslag om 15 000 000 mk.

Under finansåret betalas de utgifter som föranleds av lyftandet av redan beviljade krediter. Inga nya krediter beviljas 1994. Anslaget baserar sig på en beräkning av de olyfta krediternas användning.

5. Räntestöd

För ändamålet föreslås anslag om 155 000 000 mk samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 220 000 000 mk efter 1994. Avsikten är att till utgifter som föranleds av användningen av tidigare fullmakter skall utöver detta anslag användas anslag som beviljats som räntestöd för tidigare år men som inte använts.

I enlighet med de allmänna målsättningarna för utvecklingssamarbetet understöder man genom räntestödskrediterna strävan efter ekonomisk tillväxt i de utvecklingsländer för vilka garanti kan beviljas.

Inom OECD godkände man i början av 1992 nya principer för användningen av räntestödskrediter. De syftar till att begränsa den osunda kommersiella konkurrens som bedrivs med hjälp av dessa krediter samt användningen av utvecklingssamarbetsmedel för detta ändamål. Avsikten är att i fortsättningen styra räntestödskrediterna till sådana investeringar för vilka det är svårt att få finansiering till marknadsvillkor, i praktiken investeringar i anslutning till ekonomins infrastruktur, miljöprojekt eller den sociala sektorn. Det anslag som är avsett för räntestöd får användas till krediter som upptas för utvecklingssamarbetsprojekt som finansieras av Finlands Exportkredit Ab på det sätt som avses i lagen om räntestöd för krediter för den ekonomiska utvecklingen i utvecklingsländer (1058/86). Då räntestöd ges iakttas de närmare bestämmelser om verkställigheten av lagen som statsrådet utfärdat.

6. Humanitärt bistånd

För ändamålet föreslås anslag om 127 000 000 mk.

Avsikten med det humanitära biståndet är att hjälpa offer för katastrofer och konflikter samt att förbättra katastrofberedskapen. Genom det humanitära biståndet hjälper man även flyktingar i u-länderna.

Det humanitära biståndet kan inte anvisas mottagarländer som utsetts på förhand. Katastrofhjälpen kanaliseras via internationella organisationer samt inhemska och utländska medborgarorganisationer. Genom samarbete mellan organisationer, mottagarländer och biståndsgivare försöker man både utveckla beredskapen att hjälpa offer i nödsituationer samt lägga grunden till en övergång till ett stabilare utvecklingsarbete via återuppbyggnad i överensstämmelse med mottagarländernas egna utvecklingssträvanden.

Genom flyktinghjälpen ges flyktingarna hjälp i sin egen miljö. Dessutom strävar man efter bestående lösningar som grundar sig på flyktingarnas frivilliga återflyttning. Hjälpen kanaliseras i första hand via FN:s flyktingorganisationer (UNHCR och UNRWA). Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 000 000 mk som överföring till moment 34.99.67.

7. Biståndsplanering och stödfunktioner

För ändamålet föreslås anslag om 25 400 000 mk samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 20 000 000 mk efter 1994. Anslaget används för strategisk och funktionell planering och utvärdering av utvecklingssamarbetet. Genom utvecklingsarbete som inriktas på olika sektorer och teman och genom en regelmässig projektberedning garanterar man att utvecklingssamarbetet i praktiken kan styras i enlighet med de allmänna målsättningarna. Genom forskning om biståndsarbetet och utvärdering av verksamheten i efterhand läggs grunderna för framtida målsättningar och verksamhetsformer. Detta är speciellt viktigt i en situation där man blir tvungen att se över och anpassa biståndets form och innehåll eftersom anslagen minskar och Finlands samarbetsländer samtidigt genomgår en kraftig metamorfos.

Med anslaget utförs undersökningar till stöd för planeringen av utvecklingssamarbetet samt finansieras forskningen i fråga i samarbete med Finlands Akademi och internationella forskningsinstitut. Annan verksamhet som finansieras är beredningen och utvärderingen av pro-

jekt, utvecklandet av fältadministrationen, utbildningen av personalen och träningen när det gäller personbiståndet.

8. Avdelningens för utvecklingssamarbete information

För ändamålet föreslås 3 100 000 mk.

Ändamålet med verksamheten är att producera och förmedla information om Finlands utvecklingssamarbete. För att målet skall nås väljs serviceformerna enligt de målgrupper man vill nå. Målgrupper för informationen är bl.a. beslutsfattarna, förvaltningen, massmedierna, de som genomför olika projekt, läroinrättningarna, medborgarorganisationerna och internationella utvecklingssamarbetsorganisationer. Serviceformerna är massmediekontakter, publikationer, broschyrer, meddelanden, annonser, informationsåtervinning, bibliotekstjänst, AV-material jämte stödmaterial, informationsmöten och seminarier.

9. Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, volontärkårerna och information om utvecklingssamarbetet

För ändamålet föreslås anslag om 105 000 000 mk samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 100 000 000 mk efter 1994.

Med anslaget understöds i huvudsak finländska medborgar- och missionsorganisationernas utvecklingssamarbetsprojekt. Målsättningen är att främja det utvecklingssamarbete som baserar sig på medborgarnas egna initiativ samt indirekt vidga gruppen av de medborgare som deltar i utvecklingssamarbetet i Finland och öka de erfarenheter och kunskaper i fråga om utvecklingsländerna som finländarna själva skaffar sig. Understödet beviljas organisationerna årligen på ansökan. Det treåriga ramavtalssystem som började tillämpas 1992 med de fem största organisationerna kommer ytterligare att utvidgas 1994.

Anslaget används också för utvecklingssamarbetsinformation som medborgar- och missionsorganisationernas själva förmedlar samt till att stöda presentationen av utvecklingsländernas kultur. Avsikten med understödet är att öka den mångsidiga u-landskunskapen bland finländarna och sålunda att främja medborgardebatten.

Anslaget används även för finansieringen av den nationella volontärkårsverksamheten.

1994 anslag	1 298 802 000
1993 anslag	1 552 530 000
1992 bokslut	2 534 699 718

40. Industriellt utvecklingssamarbete

Förklaring: Ändamålet med det industriella utvecklingssamarbetet är att förbättra nivån på mottagarländernas egna kunnande och deras utnyttjande av råvarubasen samt att främja behärskandet av ekonomiskt sett förmånliga och ekologiskt sett hållbara produktionsmetoder och av teknologier samt företagsamhet, ekonomisk produktivitet och skapande av arbetsplatser. Även då det gäller denna samarbetsform är producerandet av hållbara utvecklingsresultat en central målsättning. Detta bör ske på ett mångsidigt sätt och genom aktiv växelverkan med samarbetsländerna. Det industriella utvecklingssamarbetet är bundet av de allmänna målsättningar för utvecklingssamarbetet som fastställts i motiveringen till kapitel 24.30.

50. *Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 808 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till Fonden för industriellt samarbete Ab för utvecklande av företag samt för betalning av räntestöd för krediter som upptagits av fonden.

Räntestöd får betalas i fråga om de lån om högst 100 000 000 mk per år som bolaget tagit under 1992—1994. Räntestödet får högst motsvara skillnaden mellan de räntekostnader som uppbärs för dessa lån och en ränta om 2 %.

Statsrådet kan med stöd av 3 § 4 mom. lagen om aktiebolaget Fonden för industriellt samarbete Ab (291/79, ändr. 1109/82, 151/84, 116/87, 963/88 och 1617/91), på de villkor som statsrådet fastställer, till bolaget avge förbindelser om att staten skall ersätta bolaget för förluster som eventuellt har uppstått vid dess kreditgivnings- och borgensverksamhet samt för förluster av och värdeminskningar i aktie- och andelsinvesteringar och om att staten skall täcka en eventuell kursförlust som vållas av utländsk

kredit som bolaget upptagit. Förbindelser får avges så, att det gemensamma kapitalbeloppet av utanordnade krediter, aktie- och andelsinvesteringar samt beviljad borgen för u-landsverksamhet, vilka omfattas av förbindelserna, till sitt motvärde får vara högst 1 000 000 000 mk och det gemensamma kapitalbeloppet av lyfta utländska krediter för u-landsverksamhet högst 500 000 000 mk.

Dispositionsplan:	mk
Utvecklande av företag	4 231 000
Räntestöd	10 577 000
Sammanlagt	14 808 000

Förklaring: Fonden för industriellt samarbete Ab (FINNFUND) genomför i utvecklingsländerna sådana projekt i enlighet med målsättningarna för Finlands utvecklingssamarbetspolitik som har förutsättningar för lönsam verksamhet och som förbättrar sysselsättningen, utnyttjar lokala resurser samt överför sådan teknologi till mottagarländerna som lämpar sig för dem. Projekten bör baseras på mottagarlandets egna utvecklingsplaner och får inte vara ekologiskt sett skadliga. Statsrådet har med stöd av fullmakter beviljade genom lag 10.12.1987 fattat beslut om att ge bolaget en förbindelse om ersättning av förluster. Fonden för industriellt samarbete Ab:s verksamhet är möjlig, förutom i de länder som klassificerats som utvecklingsländer, i vissa central- och östeuropeiska länder. Till dessa delar av verksamheten iakttas principerna i regeringens handlingsprogram för Central- och Östeuropa.

Bolagets huvudsakliga målsättning är att främja den ekonomiska och sociala utvecklingen i utvecklingsländerna.

1994 anslag	14 808 000
1993 anslag	17 100 000
1992 bokslut	23 040 000

66. *Ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd för lämplighetsundersökningar, utbildning och anskaffning av expertservice samt till betalning av planeringsutgifterna för denna verksamhet. Under 1994 får avtal om ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete ingås till ett värde av högst 12 000 000 mk.

Förklaring: Ändamålet med verksamheten är att genom statliga understöd främja finländska företags och inrättningars samt övriga sammanslutningars intresse att delta i och deras beredskap att satsa på ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna. Avsikten med verksamheten är att skapa förutsättningar för verksamhet på lång sikt utifrån en kommersiell finansieringsbas. Användningen av 1994 års fullmakt att bevilja medel beräknas föranleda utgifter om 4 000 000 mk 1994, 4 000 000 mk 1995, 2 000 000 mk 1996 och 2 000 000 mk 1997.

1994 anslag	7 000 000
1993 anslag	100 000
1992 bokslut	4 400 000

(88.) *Höjande av aktiekapitalet för Fonden för industriellt samarbete Ab* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag	17 600 000
1992 bokslut	15 000 000

50. Samarbete med central- och östeuropeiska länder

Förklaring: Regeringens utrikesutskott har 13.12.1991 godkänt Finlands handlingsprogram för Central- och Östeuropa samt 11.3.1993 en strategi för Finlands ekonomiska stöd till länderna i Central- och Östeuropa. I dessa betonas att endast välplanerad och -koordinerad hjälp från industriländer med marknadsekonomi samt utomstående investeringar inom den privata sektorn möjliggör en övergång till marknadsekonomi.

Finlands bilaterala ekonomiska stödåtgärder koncentreras till Finlands närområden inom Ryska federationen samt till de baltiska länderna. Genom det bilaterala stödet skapar Finland förutsättningar för ekonomiskt och industriellt samarbete. Målet är att trygga en balanserad samhällsutveckling samt att förhindra eller minska fenomen som direkt eller indirekt påverkar eller hotar Finland.

Inom ramen för det multilaterala samarbetet

försöker Finland påverka de internationella finansinstituten att styra medel till närområdena och Baltikum. I syfte att främja detta mål har det redan grundats fonder för tekniskt bistånd och verksamheten kommer att utökas i detta avseende. Finland kommer att delta aktivt i koordineringen av de internationella biståndsåtgärderna inom ramen för redan befintliga och eventuellt nya mekanismer. Anslagen för bistånd till de central- och östeuropeiska länderna har under de senaste åren utvecklats som följer:

	1990 milj. mk	1991 milj. mk	1992 milj. mk	1993 milj. mk	1994 milj. mk
Huvudtitel 24	59,5	75,2	84,9	129,4	108,7
Huvudtitel 29	8,5	6,2	7,4	9,0	9,0
Huvudtitel 30		30,0	44,1	34,4	30,0
Huvudtitel 31			1,5	2,4	8,5
Huvudtitel 32	7,0	9,5	7,1	22,0	15,0
Huvudtitel 33			1,3	5,3	9,6
Huvudtitel 35	36,3	93,0	85,6	55,5	57,5
Övriga huvudtitlar	6,4	11,1	13,2	17,7	19,2
Sammanlagt	117,7	225,0	245,1	275,7	257,5

61. (24.50.61 och 68) *Samarbete med närliggande områden och de baltiska länderna* (reservationsanslag 3 år)

1994 anslag 25 000 000
1993 anslag 35 000 000
1992 bokslut 14 500 000

Under momentet beviljas 25 000 000 mk. Anslaget får inom områden som är belägna nära Finland och i de baltiska länderna användas till utredningar, undersökningar, beredning och genomförande av projekt som förbättrar förutsättningarna på områden såsom utbildning, kultur, utveckling av förvaltningen, social- och hälsovård, trafik och telekommunikation, miljövård, säkerhet i fråga om kärnkraftverk, utnyttjande av naturresurser, energiförsörjning, livsmedelsförsörjning och handel, till finansiering av teknisk hjälp och experthjälp samt till understöd för de baltiska ländernas beskickningar i Helsingfors. Anslaget får även användas till betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till den tidigare nämnda verksamheten samt till avlöning av personal som motsvarar högst fem årsverken i tidsbundet arbetsavtalsförhållande för sakkunniguppgifter.

Förklaring: Avsikten är att utrikesministeriet skall koordinera anslaget och att det inom ramen för verksamhetslinjerna i det handlingsprogram för Central- och Östeuropa som regeringen godkänt skall användas till finansiering av de åtgärder och projekt som nämns i besluten samt till lokalarrangemang och grundlig renovering av lokalerna för de baltiska ländernas ambassader i Helsingfors.

67. *Finlands andel i aktiekapitalet för Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 49 740 000 mk. Anslaget får användas till betalning av den andel av grundkapitalet för Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling som Finland skall betala 1994.

1994 anslag 49 740 000
1993 anslag 46 890 000
1992 bokslut 41 951 250

69. *Multilaterala och bilaterala finansieringsarrangemang* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 34 000 000 mk. Anslaget får användas till understöd till fonder för teknisk hjälp och utbildning samt till andra fonder som stöder utvecklingen i Central- och Östeuropa och som verkar i anslutning till nationella och internationella finansinistitut och internationella organisationer samt till finansieringsbehov som uppkommer till följd av oförutsedda politiska och ekonomiska förändringar.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den betalningsandel för Finland som föranleds av Nordiska ministerrådets investeringsprogram för Baltikum.

1994 anslag..... 34 000 000
1993 anslag..... 31 000 000
1993 II tilläggsb..... 3 000 000
1993 III tilläggsb..... 3 500 000
1992 bokslut 23 000 000

99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

02. *Avlöningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 460 000 mk. Anslaget får i enlighet med de grunder som finansministeriet fastställt användas till betalning av avlöningsutgifterna och pensionsavgiften för specialsakkunniga i arbetsavtalsförhållande och tillfälliga specialsakkunniga för skötseln av ärenden som hör till olika ministeriers verksamhetsområden vilka sänts utomlands och för de biträden som ställts till deras disposition samt för civilpersonal som sänds till FN:s och KSSE:s fredsbevarande operationer. Anslaget får användas till avlönande av personal som motsvarar högst 32 årsverken. Den fredsbevarande personalen ingår inte i antalet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 2 200 000 mk för avlöningsutgifterna för civilpersonal som sänds till FN:s och KSSE:s fredsbevarande operationer och 367 000 mk på grund av överföringen 1993 av avlöningsutgifterna för en person från moment 34.01.21 samt såsom avdrag 400 000 mk på grund av överföringen 1993 av avlöningsutgifterna för en person till moment 30.01.21. Utgifter för lokaler, kontor och resor samt andra konsumtionsutgifter som föranleds av de specialsakkunnigas verksamhet betalas av beskickningarnas anslag. Specialutgifter för verksamheten, t.ex. tjänsteresor som ministerierna beslutar om, betalas av anslagen för ministerierna i fråga.

1994 anslag..... 18 460 000
1993 anslag..... 16 730 000
1992 bokslut 9 931 028

21. *Tillfällig representation vid internationella konferenser* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 35 081 000 mk. Anslaget får användas till betalning av representations-, rese- och andra konsumtionsutgifter som föranleds av stats- och ministerbesök i utlandet samt av deltagande i internationella och internationella organisationers möten och seminarier i Finland samt i FN:s och KSSE:s fredsbevarande operationer.

1994 anslag..... 35 081 000
1993 anslag..... 33 196 000
1992 bokslut 25 336 691

22. *Utgifter för underhåll av de finska övervakningsstyrkorna* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 93 274 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlöning, dagtraktamente, provianteringstillägg och utbildning samt statens pensionsavgift för fredsbevarande personal som avses i lagen om Finlands deltagande i Förenta Nationernas och Konferensens om säkerhet och samarbete i Europa fredsbevarande verksamhet (520/93).

Förklaring: Anslaget är dimensionerat enligt övervakningsstyrkorna 1994 och de uppdrag som ges. Ifall till Finlands regering riktas en begäran om att en ny övervakningsstyrka skall ställas till Förenta Nationernas förfogande för fredens bevarande och Finlands regering beslutar uppställa en ny övervakningsstyrka, är avsikten att för den nya övervakningsstyrkans utgifter använda de anslag som beviljats under detta moment.

Finlands regering fortsätter att vidta åtgärder för att Finlands kostnader för den fredsbevarande verksamheten skall indrivas i den omfattning som Förenta Nationernas beslut om de allmänna grunderna för ersättningar förutsätter. Ersättningarna bokförs som inkomst under moment 12.27.99.

1994 anslag..... 93 274 000
1993 anslag..... 160 000 000
1993 II tilläggsb..... 53 300 000
1992 bokslut..... 223 275 000

26. *Forsknings- och utvecklingsverksamhet* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 874 000 mk. An-

slaget får användas till betalning av konsumtionsutgifter för ett forskningsprojekt som rör metoder för övervakning och konstaterande av kemiska vapen, forskningsmaterial, utgifter för avlönande av personal och för pensionsavgift, till konsumtionsutgifter för det övervakningsseismologiska projektet och utgifter för sådan forskningsverksamhet inklusive forskningsstipendier vars målsättning gagnar Finlands nedrustningspolitk och frågorna om mänskliga rättigheter och vilken bedrivs under utrikesministeriets omedelbara övervakning samt till betalning av utgifter som föranleds av deltagande i IAEA:s stödprogram för utvecklande av övervakningsmetoder och i stödprogrammet för ett kärnvapenfritt Ukraina. Anslaget får användas till avlönande av personal som motsvarar högst nio årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 2 000 000 mk på grund av deltagandet i stödprogrammet för ett kärnvapenfritt Ukraina tillsammans med IAEA.

1994 anslag 8 874 000
1993 anslag 6 380 000
1992 bokslut 5 940 000

27. *Utgifter i Finland för internationellt samarbete* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 300 000 mk. Anslaget får användas till betalning av representations- och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av det samarbete som bedrivs inom samarbetsorganisationerna mellan Finland och Ryssland och till betalning av presidiets arvoden. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för internationella konferenser som med regeringens samtycke ordnas i Finland samt till betalning av utgifter för förberedande av, deltagande i och information om internationella möten och samarbetsarrangemang.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats en överföring av 370 000 mk till moment 24.01.21.

1994 anslag 4 300 000
1993 anslag 5 160 000
1992 bokslut 3 096 243

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 500 000 mk. Anslaget får även användas till avlönande av visstidsanställd personal som motsvarar högst 36 årsverken för översättning till finska av EG-lagstiftningen samt till annat översättningsarbete.

1994 anslag 14 500 000
1993 anslag 15 620 000
1992 bokslut 2 899 306

50. *Vissa statsunderstöd*

Under momentet beviljas 3 895 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till de samfund som nämns i dispositionsplanen.

Dispositionsplan:	mk
Skolinternatstiftelsen r.s.	1 000 000
Finlands FN-förbund rf	1 000 000
Finlands Flyktinghjälp rf	820 000
Den finländska kommittén för europeisk säkerhet	300 000
FN:s barnhjälp i Finland UNICEF rf.	220 000
Finska Riksföreningen för FN:s Utvecklingsfond för Kvinnor rf	160 000
Väestöliitto ry för åtgärder i anslutning till förberedelserna för 1994 års internationella befolknings- och utvecklingskonferens	150 000
FRK:s bekantgörande av internationell humanitär rätt och Geneve-konventionerna i Finland	245 000
Sammanlagt	3 895 000

1994 anslag 3 895 000
1993 anslag 4 725 000
1992 bokslut 5 155 030

51. *Understöd till nödställda finska medborgare* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 290 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av hemsändning av och stöd till finska medborgare, avskrivningar samt till betalning av understöd till utomlands bosatta finska medborgare.

1994 anslag 290 000
1993 anslag 290 000
1992 bokslut 266 882

66. *Vissa medlemsavgifter och finansieringsandelar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 689 632 000 mk. Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter till organisationer som tillhör utrikesministeriets verksamhetsområde och till utbetalning av frivilliga finansieringsunderstöd.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas på följande sätt:

	mk
Betalningsandel i Nordiska ministerrådets budget	82 474 000
Betalningsandel i FN:s budget	32 740 000
Betalningsandel till FN:s miljöfond (UNEP)	17 000 000
Betalningsandel till den globala miljöfaciliteten (GEF)	35 000 000
Betalningsandel till ozonfonden	4 220 000
Betalningsandel till FN:s fredsstyrkor	61 712 000
Betalningsandel till FN:s center för mänsklig bosättning (UNCHS)	2 700 000
Medlemsavgift till konventionen om förbud mot kemiska vapen (OPCW)	1 200 000
Betalningsandelar till andra organisationer och fonder som underlyder FN.	2 660 000
Medlemsavgift till Europarådet	13 297 000
Betalningsandel till ER:s fond för social utveckling	170 000
Medlemsavgift till EFTA	57 300 000
Medlemsavgift till OECD	9 794 000
Medlemsavgift till GATT	3 312 000
EES-avgifter	341 120 000
Betalningsandelar till budgeterna för KSSE-processen	13 378 000
Betalningsandel till Moskvas internationella vetenskaps- och teknologicenter (ISTC)	6 000 000
Medlemsavgift till föreningen för främjande av OSS-ländernas vetenskapliga samarbete	3 300 000
Övriga medlemsavgifter	2 255 000
Sammanlagt	689 632 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 200 000 mk för medlemsavgiften till konventionen om totalförbud mot kemiska vapen och 6 000 000 mk för betalningsandelen till Moskvas internationella vetenskaps- och kulturcenter samt såsom avdrag 115 000 mk på grund av en överföring till moment 25.99.26.

1994 anslag	689 632 000
1993 anslag	568 605 000
1993 III tilläggsb.	—50 600 000
1992 bokslut	201 881 314

93. *Kursfluktuationer* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 mk. Anslaget får användas till täckande av de kalkylerade kursförluster som föranleds av skillnaden mellan de kontokurser som fastställts av utrikesministeriet och bankernas officiella dagskurser. Motsvarande kursvinster får gottskrivas under momentet. Om de inkomster som inflyter av kursvinster är större än utgifterna, gottskrivs den överskridande delen av inkomsterna under moment 12.24.99.

1994 anslag	100 000
1993 anslag	100 000
1992 bokslut	—

Utgifterna under huvudtitel 24, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ±1000 mk	±%
01.	Utrikesförvaltningen (030)	862 815	840 307	765 257	— 75 050	— 9
30.	Internationellt utvecklingssamarbete (040)	2 534 700	1 552 530	1 298 802	—253 728	—16
40.	Industriellt utvecklingssamarbete (040)	42 440	34 800	21 808	— 12 992	—37
50.	Samarbete med central- och östeuropeiska länder (040)	79 451	112 890	108 740	— 4 150	— 4
99.	Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (030)	565 757	810 806	868 406	+ 57 600	+ 7
	Sammanlagt	4 085 162	3 351 333	3 063 013	—288 320	— 9

Huvudtitel 25
JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1994 motsvara högst 7 216 årsverken, räknat från 1.9.1994 högst 7 275 och räknat från 1.12.1994 högst 7 281 årsverken. Inom förvaltningsområdet får dessutom i anslutning till reformen av underrätterna som genomfördes 1.12.1993 finnas personal som motsvarar 30 årsverken och för att klara anhopningen av arbeten personal som motsvarar 50 årsverken.

01. Justitieministeriet

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 73 749 000 mk. Antalet anställda får utgöra högst 389 årsverken.

1994 anslag	73 749 000
1993 anslag	79 392 000
1992 bokslut	84 935 382

28. *Avgiftsbelagd service* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 300 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för inhämtande och utlämnande av uppgifter som ingår i databasen för juridiskt material.

1994 anslag	2 300 000
1993 anslag	2 200 000
1992 bokslut	1 584 108

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 25 920 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 000 000 mk i överföring av bankserviceavgifter från moment 25.99.29.

1994 anslag	25 920 000
1993 anslag	20 700 000
1992 bokslut	20 200 000

10. De högsta domstolarna

21. (25.10.01, delvis och 29, delvis) *Högsta domstolens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 28 400 000 mk.

Förklaring: Högsta domstolens budgetförslag för 1994 baserar sig på resultatbudgetering.

Till högsta domstolen inkom 1992 4 113 ärenden, vilket är 8 % mer än året innan. Antalet inkommande ärenden antas växa också under åren 1993 och 1994.

År 1992 var antalet avgjorda ärenden 4 192, antalet beviljade besvärstillstånd 252 och antalet offentliggjorda avgöranden 197.

Högsta domstolens huvuduppgift är att ge rättssäkerhet och att utveckla rättsordningen genom att meddela prejudikat som är så övertygande och fullständigt motiverade som möjligt och som leder till ett rättvist domslut. Högsta domstolen påverkar lagskipningen vid andra domstolar samt samhället i övrigt genom

att avgöra besvärsmål och informera om sina avgöranden.

Högsta domstolens mål är att antalet offentliggjorda avgöranden skall förbli på nuvarande nivå. Behandlingstiden är i medeltal 4 månader; i ärenden som rör besvärstillstånd 80 dagar och i avgöranden av mål 8 månader.

1994 anslag	28 400 000
1993 anslag	26 002 000
1992 bokslut	27 589 268

22. (25.10.01, delvis och 29, delvis) *Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 35 900 000 mk.

Förklaring: Högsta förvaltningsdomstolens huvuduppgift är att utöva högsta domsrätt inom förvaltningsrätten. Högsta förvaltningsdomstolen behandlar och avgör inkomna förvaltningsrättsliga besvär och ansökningar. Utöver sin huvuduppgift har domstolen vissa andra uppgifter av vilka den viktigaste är att övervaka lagskipningen hos lägre myndigheter samt att se till att lagskipningssystemet inom förvaltningen som helhet är ändamålsenligt och effektivt.

Till högsta förvaltningsdomstolen inkom 1992 över 7 000 ärenden, vilket är 30 % mer än året innan. År 1992 avgjordes ca 5 400 ärenden. Antalet ärenden väntas inte växa lika mycket 1993 som 1992, men det totala antalet besvär, ansökningar om besvärstillstånd och ansökningar om extraordinärt ändringssökande förväntas på lång sikt fortsätta att växa.

I anslutning till budgeten avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller sänkning av antalet domföra medlemmar vid högsta förvaltningsdomstolen i vissa ärenden och en proposition med förslag till lag som gäller en utvidgning av systemet med besvärstillstånd till ett allmänt system i skatteärenden som behandlas av länsrätterna.

Högsta förvaltningsdomstolens mål är en behandlingstid om i medeltal 10 månader.

1994 anslag	35 900 000
1993 anslag	33 518 000
1992 bokslut	35 446 972

20. Hovrätterna

Förklaring: Till hovrätterna inkom 1992 ca 19 900 ärenden, vilket innebär en ökning på 9 % jämfört med året innan. År 1992 avgjordes vid hovrätterna ca 19 100 ärenden och ca 14 700 oavgjorda ärenden överfördes till 1993. Behandlingstiden var år 1992 i genomsnitt 9 månader.

Antalet ärenden som inkommer till hovrätterna förväntas öka också åren 1993 och 1994 vilket innebär att arbetena vid hovrätterna anhopas.

I anslutning till budgeten avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller hovrätterna och vissa lagar som har samband med den. Organisationen inom hovrätterna skall utvecklas till att motsvara kraven i rättegångsförfarandet som skall reformeras samt kraven i resultatbudgeteringen.

Regeringen avlåter till riksdagen också en proposition med förslag till lag om temporär ändring av hovrätternas beslutföra sammansättning. Avsikten är att öka hovrätternas kapacitet när det gäller att avgöra ärenden samt att minska anhopningen av arbeten.

I samband med budgetberedningen har justitieministeriet för hovrätterna preliminärt uppställt följande resultatmål för 1994:

Ärendena skall i genomsnitt behandlas på 12 månader.

Omkostnaderna beräknade per avgjort ärende var 6 979 mk år 1992, år 1993 beräknas de uppgå till 7 000 mk och år 1994 till 7 400 mk.

Produktiviteten i fråga om arbetet motsvarar den allmänna produktivitetsutvecklingen inom statsförvaltningen.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 136 000 000 mk.

Vid hovrätterna kan 1.3.1994 inrättas 20 tjänster som hovrättslagman (A 29) under förutsättning att samtidigt indras 20 tjänster som hovrättsråd hlk. som divisionsordförande (A 29) och 1.1.1994 2 tjänster som extraordinarie hovrättsråd llk. (A 26).

1994 anslag	136 000 000
1993 anslag	129 220 000
1992 bokslut	136 221 103

25. Länsrätterna

Förklaring: Länsrätternas budgetförslag för 1994 grundar sig på resultatbudgetering.

Till länsrätterna inkom 1992 ca 30 600 ärenden, vilket innebär en ökning med 16 % jämfört med året innan. Av ärendena gällde 64 % skatter och 36 % andra frågor. År 1992 avgjordes vid länsrätterna ca 29 000 ärenden och ca 23 000 oavgjorda ärenden överfördes till 1993. Den genomsnittliga behandlingstiden år 1992 var 12 månader. Antalet ärenden som inkommer till länsrätterna förväntas ytterligare öka en aning under åren 1993 och 1994.

I samband med budgeten avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagstiftning som gäller en revidering av systemet för ändringssökande i skattefrågor. Avsikten är att denna lagstiftning skall träda i kraft 1.12.1994. Reformen medför en nedläggning av omsättningsskatterätten och dess uppgifter liksom också vissa tullärenden överförs på länsrätten i Nylands län.

Regeringen avlåter till riksdagen också en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om länsrätterna. Genom lagändringen skall länsrätterna i vissa ärenden vara domföra med färre medlemmar.

I samband med budgetberedningen har justitieministeriet för länsrätterna preliminärt uppställt följande resultatmål för 1994:

Den genomsnittliga behandlingstiden är 13 månader.

Omkostnaderna beräknade per avgjort ärende var år 1992 2 911 mk. År 1993 beräknas de uppgå till 2 880 mk och år 1994 till 2 830 mk.

Produktiviteten i arbetet motsvarar den allmänna produktivitetsutvecklingen inom statsförvaltningen.

21. (25.25.01 och 29) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 82 450 000 mk.

Vid länsrätten i Kuopio län kan 1.3.1994 inrättas en tjänst som länsrättsdomare (A 27) under förutsättning att vid länsrätten samtidigt indras två tjänster som länsrättsdomare (A 26).

Vid länsrätten i Nylands län kan 1.12.1994 inrättas en tjänst som länsrättsöverdomare (A 31) och 8 tjänster som länsrättsdomare (3 A 28, 1 A 26 och 4 A 25) under förutsättning att vid länsrätten samtidigt indras tjänsten som länsrättsöverdomare (A 30) och de tjänster vid omsättningsskatterätten som under moment 25.40.21 föreslås bli indragna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har fr.o.m. 1.12.1994 som tillägg beaktats överföringen av 36 tjänster från omsättningsskatterätten från moment 25.40.21 och överföringen av avlöningsutgifter för sju årsverken från moment 28.40.21.

1994 anslag	82 450 000
1993 anslag	82 915 000
1992 bokslut	87 678 717

30. Tingsrätterna

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 361 834 000 mk.

Antalet anställda får utgöra högst 2 016 årsverken. Vid tingsrätterna får dessutom år 1994 i anslutning till reformen av underrätterna finnas personal som motsvarar 30 årsverken och för att klara anhopningen av arbeten personal som motsvarar 50 årsverken.

1994 anslag	361 834 000
1993 anslag	361 776 000
1993 III tilläggsb.	7 500 000
1992 bokslut	375 804 929

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 133 750 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 600 000 mk i överföring av bankserviceavgifter från moment 25.99.29.

1994 anslag	133 750 000
1993 anslag	85 500 000
1992 bokslut	61 900 000

40. Specialdomstolarna

Förklaring: Specialdomstolarnas budgetförslag för 1994 baserar sig på resultatbudgetering. År 1992 fördelades specialdomstolarnas utgifter per myndighet på följande sätt:

	mk	%
Jorddomstolar	8 600 000	12
Vattenöverdomstolen	12 600 000	17
Vattendomstolar	21 600 000	30
Omsättningsskatterätten	9 200 000	13
Försäkringsdomstolen	15 000 000	20
Arbetsdomstolen	4 000 000	6
Marknadsdomstolen	1 300 000	2
Fängelsedomstolen	300 000	

I samband med budgeten avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagstiftning som gäller revidering av systemet för ändringssökande i skattefrågor. Propositionen innehåller ett förslag till lag om upphävande av lagen angående omsättningsskatterätten. Omsättningsskatterätten läggs ned och dess uppgifter överförs 1.12.1994 på länsrätten i Nylands län.

Till *jorddomstolarna* inkom och vid dessa domstolar avgjordes 1992 ca 1 000 ärenden. Ca 800 oavgjorda ärenden överfördes till år 1993. Antalet ärenden förväntas bli ungefär lika stort i fortsättningen. Den genomsnittliga behandlingstiden för ärenden som avgjordes vid jorddomstolarna var år 1992 ca 9 månader.

I samband med budgetberedningen har justitieministeriet för jorddomstolarna preliminärt uppställt följande resultatmål för 1994:

Behandlingstiden är i genomsnitt 9 månader. Omkostnaderna räknade per avgjort ärende var år 1992 8 260 mk. År 1993 beräknas de uppgå till 8 570 mk och år 1994 till 8 600 mk.

Till *vattenöverdomstolen* har inkommit och där har årligen avgjorts ca 250 ärenden. Antalet ärenden förväntas bli ungefär lika stort också 1994. År 1992 var den genomsnittliga behandlingstiden för ärenden som avgjordes vid vattenöverdomstolen 6 månader.

Till *vattendomstolarna* inkom och vid dessa avgjordes år 1992 ca 900 ärenden. Antalet ärenden förväntas bli ungefär lika stort i fortsättningen. Till 1993 överfördes 650 oavgjorda ärenden. Den genomsnittliga behandlingstiden var år 1992 13 månader. Syneförrättning gjordes i 8 % av de ärenden som avgjordes och behandlingstiden för dessa ärenden var i genomsnitt 6 år. För de ärenden där ingen syneförrättning behövdes var den genomsnittliga behandlingstiden 7 månader.

I samband med budgetberedningen har justitieministeriet för vattendomstolarna preliminärt uppställt följande resultatmål för 1994:

Den genomsnittliga behandlingstiden vid vattenöverdomstolen är 6 månader och vid vattendomstolarna 12 månader. Behandlingstiden för ärenden som är i syneförrättning bör bli avsevärt kortare.

Omkostnaderna vid vattendomstolarna beräknade per avgjort ärende var år 1992 23 407 mk. År 1993 beräknas de uppgå till 22 000 mk och år 1994 till 21 300 mk. Motsvarande siffror för vattenöverdomstolen är 41 915 mk, 47 000 mk resp. 50 000 mk.

Till *försäkringsdomstolen* inkom år 1992 ca 10 000 ärenden, vilket är 9 % mer än året innan. I synnerhet har de ärenden som gäller utkomstskydd för arbetslösa, brottsskador och rehabilitering ökat och de väntas öka också i fortsättningen. År 1992 avgjordes ca 9 600 ärenden och ca 6 500 oavgjorda ärenden överfördes till år 1993. Den genomsnittliga behandlingstiden var ca 8 månader.

I samband med budgetberedningen har justitieministeriet för försäkringsdomstolen preliminärt uppställt följande resultatmål för år 1994:

Den genomsnittliga behandlingstiden är 10 månader.

Omkostnaderna vid försäkringsdomstolen räknade per avgjort ärende var år 1992 1 566 mk. År 1993 beräknas de uppgå till 1 500 mk och år 1994 till 1 540 mk.

Till *arbetsdomstolen* inkommer årligen ca 200 ärenden. Antalet avgjorda ärenden var år 1992 157. Omkostnaderna räknade per avgjort ärende var år 1992 25 141 mk. År 1993 beräknas de

uppgå till 22 000 mk och år 1994 till 26 000 mk. Målet är att behandlingstiden år 1994 skall vara 5 månader.

Till *marknadsdomstolen* inkom år 1992 26 ärenden och vid domstolen avgjordes 32 ärenden. Omkostnaderna beräknade per avgjort ärende var år 1992 40 884 mk. År 1993 beräknas de uppgå till 40 000 mk och år 1994 till 45 000 mk. Målet är att behandlingstiden år 1994 skall vara 6 månader.

Till *fängelsedomstolen* inkommer och vid domstolen avgörs årligen ca 500 ärenden. Omkostnaderna räknade per avgjort ärende var år 1992 550 mk.

Produktiviteten i arbetet vid specialdomstolarna motsvarar den allmänna produktivitetsutvecklingen inom statsförvaltningen.

21. (25.40.01 och 29) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 70 225 000 mk.

Vid Västra Finlands vattendomstol kan 1.9.1994 inrättas en tjänst som vattenrättslimnolog (A 27).

Vid omsättningsskatterätten kan 1.1.1994 indras två skatterättssekreterartjänster (A 21) samt 1.12.1994 en skatteöverdomartjänst (A 31), tre skattedomartjänster (A 28), fyra assessorstjänster (1 A 26 och 3 A 25), en överinspektörstjänst (A 24) och 15 skatterättssekreterartjänster (2 A 23, 8 A 22 och 5 A 21) under förutsättning att vid länsrätten i Nylands län samtidigt inrättas de tjänster som räknas upp under moment 25.25.21.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har räknat från 1.12.1994 som avdrag beaktats överföringen av 36 tjänster till moment 25.25.21 och överföringen av en tjänst till moment 28.18.21.

1994 anslag	70 225 000
1993 anslag	73 388 000
1992 bokslut	74 661 909

45. Särskilda rättsvårdsutgifter

22. *Särskilda rättegångsutgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 870 000 mk. Anslaget får användas till betalning av rättegångsutgifter som med stöd av lagar och förordningar föranleds av myndigheternas verksamhet samt utgifter som föranleds av blanketter inom rättsväsendet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en överföring av 1 000 000 mk till moment 26.75.23 i utgifter som föranleds av blanketter inom utsökningsväsendet.

1994 anslag	18 870 000
1993 anslag	20 500 000
1992 bokslut	20 706 961

50. *Fri rättegång och vissa andra rättsvårdsutgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 106 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av tillämpningen av lagen om fri rättegång (87/73) samt lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/93).

Dispositionsplan:	mk
Fri rättegång	86 000 000
Skuldsanering för privatpersoner	20 000 000
Sammanlagt	106 000 000

1994 anslag	106 000 000
1993 anslag	96 000 000
1993 II tilläggsb.	10 000 000
1992 bokslut	102 069 690

46. Åklagarämbetena

Förklaring: Till stadsfiskalämbetena inkom 1992 ca 31 000 ärenden och de behandlade drygt 32 000 ärenden. Antalet oavgjorda ärenden som överfördes till 1993 var ca 12 000. Tiden för åtalsprövning var i genomsnitt 2 månader och den totala behandlingstiden i genomsnitt 5 månader.

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 377 000 mk.

Antalet anställda får utgöra högst 132 årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av antalet anställda har som tillägg beaktats en överföring 1993 av avlöningsutgifterna för ett årsverke från moment 26.75.21.

1994 anslag	25 377 000
1993 anslag	27 140 000
1992 bokslut	30 599 016

21. *Omkostnader för Lahtis stadsfiskalsämbete* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 mk.

Förklaring: Vid beredningen av budgeten har justitieministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för Lahtis stadsfiskalsämbete för 1994:

Den genomsnittliga behandlingstiden (från inträde av anhängighet hos åklagaren fram till beslut i en tingsrätt) skall vara 4 månader och tiden för åtalsprövning 1 månad. Omkostnaderna beräknade per avgjort ärende uppgick 1992 till 920 mk, 1993 beräknas de uppgå till 845 mk och 1994 till 900 mk.

Arbetets produktivitet motsvarar den allmänna produktivitetsutvecklingen inom statsförvaltningen.

1994 anslag	2 000 000
1993 anslag	1 858 000

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 862 000 mk.

1994 anslag	4 862 000
1993 anslag	3 470 000
1992 bokslut	3 200 000

47. Exekutionsverken

Förklaring: Antalet ärenden som under 1992 inkom till utsökning var 3,4 milj. i hela landet, dvs. 7 % fler än föregående år och omfattade ca 24 mrd. mk, dvs. 36 % mer än föregående år. Antalet ärenden beräknas öka ytterligare 1993 medan ökningen beräknas avta 1994. Andelen utsökningsärenden som hör till stadsfogdeämbetena under justitieministeriets förvaltningsområde är ca 39 % och i markbelopp ca 40 %.

Utsökningen har försvårats till följd av den ekonomiska situationen och en förändrad gäldenärsstruktur. Åtgärderna fördelade sig 1992 i fråga om ärenden som behandlats vid stadsfogdeämbetena och markbelopp enligt följande:

	Antal ärenden	Markbelopp
Verkställd exekution	36 %	15 %
De berörda är medellösa eller har inte nåtts	37 %	46 %
Konkursförfarande eller ärendet återkallat	16 %	20 %
Ärendet överfört till en annan krets	11 %	19 %

I samband med beredningen av budgeten har justitieministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för 1994:

Verkställd exekution

— andel av behandlade ärenden 36 %

— andel av behandlade markbelopp 15 %.

Genomsnittlig behandlingstid 9 månader.

Omkostnaderna per behandlat ärende uppgick 1992 till 128 mk, 1993 beräknas de uppgå till 127 mk och 1994 till 130 mk.

Arbetets produktivitet motsvarar den allmänna produktivitetsutvecklingen inom statsförvaltningen. De inkomster som beräknas inflyta i utsökningsavgifter under moment 12.25.47 uppgår till 110 000 000 mk.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 161 550 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 500 000 mk på grund av att tre tjänster överförts år 1993 från moment 26.75.21 samt 1 200 000 mk i överföring av bankserviceavgifter från moment 25.99.29.

1994 anslag	161 550 000
1993 anslag	162 211 000
1992 bokslut	161 931 075

50. Fångvårdsväsendet

Förklaring: Minskningen av antalet fångar som pågått sedan 1977 avstannade 1990. Det genomsnittliga antalet fångar per år har under årtiondets början varit ca 3 500. Budgetpropositionen har dimensionerats enligt detta fångtal.

Målet för utvecklingen av anstaltsbeståndet är att i genomsnitt en tredjedel av de fångar som avtjänar ett straff skall kunna placeras i öppna anstalter. År 1992 var en fjärdedel av fångarna placerade i öppna anstalter.

För utvecklande av fångvårdsväsendets anstaltsbestånd inrättas 1.9.1994 nya anstaltsenheter i Laukaa kommun i Pernasaari skolhems lokaler och i Tavastehus stad i Vanaja skolhems lokaler. Skolhemmen skall läggas ned. Omorganiseringen genomförs genom att till moment 25.50.21 överförs de anslag som motsvarar skolhemmens avlöningsutgifter och andra omkostnader från kapitel 33.12. Reparationen av Pernasaari skolhems lokaler finansieras i huvudsak genom att anslagen för husbygge inom justitieministeriets och social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområden omfördelas.

Justitieministeriet har vid beredningen av budgeten preliminärt uppställt följande resultatmål för fångvårdsväsendet vad gäller verksamheten och resurshushållningen 1994:

Andelen fångar som på heltid deltar i arbete, utbildning eller motsvarande verksamhet skall utgöra i genomsnitt 70 % av det totala antalet fångar.

Fångvårdsväsendets omkostnader per fånge och år skall utgöra i genomsnitt 174 000 mk (194 000 mk 1993 och 186 000 mk 1992).

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 609 200 000 mk.

En direktörtjänst (A 26) inrättas 1.9.1994.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 3 700 000 mk i överföring från moment 33.12.21 såsom avlöningsutgifter och andra omkostnader för 59 tjänster vid Pernasaari och Vanaja skolhem som 1.9.1994 övertas av fångvårdsväsendet.

1994 anslag	609 200 000
1993 anslag	678 520 000
1992 bokslut	707 299 000

50. *Statsunderstöd för Kriminalvårdsföreningen för uppgifter som grundar sig på lagstiftning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 43 705 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd som beviljas Kriminalvårdsföreningen för kostnader som föranleds av skötseln av de uppgifter som avses i 3 § 1 mom. lagen om statsunderstöd för kriminalvårdsarbete (31/75).

Förklaring: Antalet anställda som berättigar till statsunderstöd beräknas vara 216 heltidsanställda och 17 deltidsanställda. Enligt planerna skall samhällsservice, som på försök tillämpas som en ny påföljdsform inom vissa områden, införas i hela landet fr.o.m. 1.4.1994. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 6 950 000 mk i överföring av avlöningsutgifterna för 41 befattningar som berättigar till statsunderstöd och andra konsumtionsutgifter från moment 25.50.51.

1994 anslag	43 705 000
1993 anslag	36 040 000
1992 bokslut	30 325 000

51. *Statsunderstöd för annat kriminalvårdsarbete*

Under momentet beviljas 7 463 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd som beviljas Kriminalvårdsföreningen för kostnader som föranleds av skötseln av de uppgifter som avses i 3 § 2 mom. lagen om statsunderstöd för kriminalvårdsarbete (31/75). Av anslaget får användas högst 130 000 mk till betalning av understöd till Kriminalvårdsföreningen för utgifter för amorteringar på lån och för andra krediter och högst 700 000 mk till annat kriminalvårdsarbete.

Dispositionsplan:	mk
Statsunderstöd för Kriminalvårdsföreningens avlöningsutgifter	4 255 000
Statsunderstöd för Kriminalvårdsföreningens övriga utgifter	2 508 000
Statsunderstöd för annat kriminalvårdsarbete (högst)	700 000
Sammanlagt	7 463 000

Förklaring: Antalet anställda som berättigar till statsunderstöd beräknas vara 23 heltidsanställda och 10 deltidsanställda. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en överföring av 6 950 000 mk till moment 25.50.50.

1994 anslag..... 7 463 000
1993 anslag..... 15 190 000
1992 bokslut 18 500 000

52. *Statsunderstöd för Kriminalvårdsföreningen för anläggnings- och grundreparationsutgifter för verksamhetsutrymmen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 526 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till Kriminalvårdsföreningen för kostnader som avses i 3 § 3 mom. lagen om statsunderstöd för kriminalvårdsarbete (31/75).

1994 anslag..... 1 526 000
1993 anslag..... 2 500 000
1992 bokslut..... 2 484 000

74. *Nybyggnader och renoveringar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 30 760 000 mk. Anslaget får även användas till utredningar och planer som behövs för effektivering av byggnadsproduktionen samt för utbildning av personal som avlönats med projektanslag.

Dispositionsplan:

	Projekt	Kostnadsförslag Nytto-areal m²	1000 mk	mk/m²	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Planering av husbyggen					2 200 000
2.	Vissa mindre nybyggnads- och renoveringsarbeten.....					15 160 000
3.	Grundlig förbättring av Helsingfors centralfängelse.....				1 000 000	2 200 000
4.	Grundlig förbättring av Uleåborgs länsfängelse	1 268	10 540	8 312	8 200 000	3 700 000
5.	Grundlig förbättring av tvätteriet vid Tavastehus centralfängelse		14 200			5 700 000
6.	Grundlig förbättring av kurscentralen i Sulkava	2 000	13 300	6 650	10 100 000	1 800 000
					Sammanlagt	30 760 000

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 960 000 mk i överföring från moment 33.14.74. Som tilläggsmotivering till ovan nämnda projekt anges följande:

4. Av de anslag som tidigare beviljats för projektet har 1 988 231 mk återtagits.

5. Maskin- och apparaturanskaffningarnas andel av de sammanlagda kostnaderna för projektet är 5 800 000 mk.

1994 anslag..... 30 760 000
1993 anslag..... 27 700 000
1992 bokslut 59 050 000

75. *Nybyggnader och renoveringar vilka utförs som arbete i öppen anstalt* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 43 600 000 mk.

Dispositionsplan:

	Byggnadsarbete	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Restaurerings- och andra byggnadsarbeten på Sveaborg.....	194 100 000	11 500 000
2.	Byggnadsarbeten vid Parola och Tavastehus garnisoner.....	105 400 000	5 000 000
3.	Renovering av magasinen vid Åbo slott		900 000
4.	Restaurerings- och andra byggnadsarbeten på Kastelholms slott.	46 800 000	3 200 000

5.	Byggnadsarbeten på försvarsmaktens flygbas i Tammerfors-Birkala, forskningsanstalt i Ylöjärvi och transportmedelsdepå i Nokia	98 300 000	6 300 000
6.	Restaureringsarbeten vid befästningsverken i Fredrikshamn och reparationsarbeten vid Fredrikshamns garnison	47 100 000	4 000 000
7.	Byggnadsarbeten vid Åbo garnison	29 450 000	3 100 000
8.	Byggnadsarbeten vid Tusby och Riihimäki garnisoner	19 100 000	3 500 000
9.	Byggnadsarbeten vid Kyrkslätt garnison	2 500 000	3 500 000
10.	Grundlig förbättring av cellavdelningen vid Sukeva centralfängelse.	2 000 000	2 600 000
		Sammanlagt	43 600 000

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats. Med anslaget kan i genomsnitt 270 fångar sysselsättas.

1994 anslag 43 600 000
1993 anslag 47 800 000
1992 bokslut 52 700 000

76. *Sysselsättande av frigivna fångar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 611 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för sysselsättning av frigivna fångar i byggnadsarbeten vid garnisonerna.

1994 anslag 2 611 000
1993 anslag 4 000 000
1992 bokslut 4 600 000

77. *Arbeten för arbetskolonier* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 278 000 mk. Anslaget får användas till ordnande av arbetstillfällen vid sådana arbetsställen i arbetskolonierna som hör till trafikministeriets förvaltningsområde.

Förklaring: Med anslaget kan i genomsnitt 110 fångar sysselsättas.

1994 anslag 20 278 000
1993 anslag 21 000 000
1992 bokslut 23 500 000

79. *Jord- och vattenbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 783 000 mk.

1994 anslag 783 000
1993 anslag 900 000
1992 bokslut 900 000

60. Vissa verk

Förklaring: Budgetförslaget för de ämbetsverk som ingår i detta kapitel grundar sig 1994 på resultatbudgetering. Ämbetsverkens utgifter fördelade sig 1992 mellan verken som följer:

	mk	%
Rättspolitiska forskningsinstitutet	4 800 000	32
Helsingfors kriminalpolitiska institut (HEUNI) som verkar i anslutning till Förenta Nationerna	2 500 000	16
Dataombudsmannens byrå och datasekretessnämnden	4 200 000	28
Asylnämnden	3 700 000	24

Rättspolitiska forskningsinstitutet bedriver neutral rättspolitisk forskning med beaktande av de krav som lagberedningsarbetet vid justitieministeriet ställer samt andra behov inom forskningen.

I samband med beredningen av budgeten har justitieministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för rättspolitiska forskningsinstitutet för 1994:

Forskningsinstitutet skall sträva efter att skapa en mera exakt och proportionerlig helhetsbild av brottslighetssituationen och verksamheten inom det kriminalpolitiska systemet bl.a. genom att utveckla brottslighetsindikatorerna och följa kriminalpolitiska reformer. Vidare skall uppföljningen av centrala lagstiftningsreformer som gäller medborgarnas rätts-

ställning uppmärksammas samt individernas möjligheter att genomdriva sina rättigheter och de viktigaste juridiska institutionernas verksamhet undersökas.

HEUNI producerar internationell sakkunnigservice inom kriminalpolitikens område. Institutets verksamhet styrs centralt av FN:s kriminalpolitiska program och linjebeslut som årligen fattas i anslutning därtill. Ett särskilt prioritetsområde för verksamheten är förberedelserna inför FN:s 9:e kriminalpolitiska världskongress som hålls 1995.

Dataombudsmannens byrå styr och övervakar verkställigheten av personregisterlagstiftningen. *Datasekretessnämnden* utövar beslutanderätt i tillstånds- och övriga ärenden enligt personregisterlagstiftningen samt behandlar principiella frågor som ansluter sig till tillämpningen av lagstiftningen. Till dataombudsmannens byrå inkom 1992 531 skriftligt anhängiggjorda ärenden och 674 ärenden behandlades. Den genomsnittliga behandlingstiden var 1 år och 8 månader. Datasekretessnämnden avgjorde 1992 50 tillstånds- och övriga ärenden.

I samband med beredningen av budgeten har justitieministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för datasekretessmyndigheterna för 1994:

Dataombudsmannen skall i sin verksamhet sträva efter att göra tiderna för behandlingen av ärenden skäliga för de sökande. Samtidigt skall målet vara att förhindra en anhopning av ärenden genom att en effektivering av den allmänna ledningen, rådgivningen och informationen eftersträvas. Dessa uppgifter och mål är förknippade med deltagande i utvecklandet av lagstiftningen om registerfunktioner på områden som är centrala för datasekretessen.

Målet är att den genomsnittliga behandlingstiden för ärenden skall förkortas till ett och ett halvt år och att ärenden maximalt skall vara anhängiga mindre än två år. I synnerhet skall målet vara att skynda på behandlingstiderna för begäran om åtgärder.

I datasekretessnämnden skall målet vara att den genomsnittliga behandlingstiden för ärenden alltjämt skall hållas under fyra månader.

Asylnämnden verkar i anslutning till justitieministeriet som besvärsinstans enligt 56 § utlänningslagen i frågor som gäller asyl och flyktingskap som upphör. Vidare ger asylnämndens ordförande eller vice ordförande utlåtanden enligt 34 § utlänningslagen om en asylansökan är uppenbart ogrundad eller inte.

I samband med beredningen av budgeten har justitieministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för asylnämnden för 1994:

Under förutsättning att antalet besvärsärenden som inkommer till nämnden är högst 400 och antalet ärenden som gäller utlåtanden högst 900 skall den genomsnittliga behandlingstiden i besvärsärenden vara ca 4 månader och i ärenden som gäller utlåtanden 2 dagar.

21. (25.60.01 och 29) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 14 145 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av stipendier.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	14 445 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	250 000
Övriga omkostnader	14 195 000
Bruttoinkomster	300 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	300 000
Nettoutgifter	14 145 000

Under momentet har rättspolitiska forskningsinstitutets avgiftsbelagda forskning och övriga avgiftsbelagda verksamhet nettobudgeterats.

1994 anslag	14 145 000
1993 anslag	16 040 000
1992 bokslut	15 264 242

70. Val

21. *Valutgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 119 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av val som förrättas i enlighet med lagen om val av republikens president (1076/91), lagen om riksdagsmannaval (391/69),

kommunala vallagen (361/72) och lagen om förfarandet vid rådgivande folkomröstningar (571/87) samt av sammanställningen och databehandlingen av valresultaten och till betalning av avlöningsutgifterna för ett årsverke i anslutning till valförberedelserna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats valet av republikens president år 1994 samt en eventuell rådgivande folkomröstning om EG-medlemskap 1994.

1994 anslag	119 000 000
1993 anslag	6 500 000
1992 bokslut	28 738 156

99. Övriga utgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde

25. *Utvecklande av förvaltningen och personalen* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 946 000 mk. Anslaget får användas till betalning av arvoden för utbildning och utveckling inom justitieförvaltningen samt till utgifter för resor, anskaffning av material och tjänster av utomstående samt till betalning av övriga utbildningsutgifter.

1994 anslag	4 946 000
1993 anslag	5 000 000
1992 bokslut	4 200 000

26. *Internationellt samarbete* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för översättning och granskning av EG:s regelverk och EG:s domstolsavgöranden liksom till betalning av utgifter för handledningen för lagberedningen i samband med EES-avtalets ikraftträdande samt till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer, Finlands betalningsandelar, utgifter för resor, representation och mötesarrangemang i anslutning till det internationella samarbetet, utgifter för översättning och publicering av författningar som hör till justitieministeriets förvaltningsområde samt till betalning av utgifter som föranleds av samarbete med de östeuropeiska länderna. Anslaget får användas till avlönande av personal som motsvarar högst sex årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en överföring av 115 000 mk från moment 24.99.66 samt 460 000 mk i utgifter för förberedelserna inför FN:s 9:e kriminalpolitiska världskongress.

1994 anslag	7 000 000
1993 anslag	6 000 000
1992 bokslut	5 638 626

27. *Automatisk databehandling* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 34 900 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för utvecklande och användning av ett kontorsautomationssystem som behövs vid tingsrättsreformen samt till betalning av utgifter för användningen av ett ADB-baserat domslutsoch indrivningssystem för brottmål, användning och utvidgning av registreringssystemet för fastigheter, ADB-användningen av straffregistret, användning och upprätthållande av diariesystemet samt utgifter för användningen av andra system som är i bruk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 900 000 mk i avgifter som enligt lagen om grunderna för avgifter till staten betalas till andra myndigheter.

1994 anslag	34 900 000
1993 anslag	33 000 000
1992 bokslut	32 800 000

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 216 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för löneräkning och bokföring samt betalningsrörelse, till betalning av uppbördsprovisioner för böter och fordringar enligt 13 § förordningen om verkställighet av bötesstraff (321/69), till återbetalning av utsökningsavgifter, förskott på kostnader för exekutiva auktioner samt räntor som skall betalas på återbetalningar av böter och fordringar enligt 24 § lagen om verkställighet av bötesstraff (318/63). Anslaget får även användas till betalning av utgifter för köp av tjänster i samband med behandlingen av ansökningar som gäller ersättningar för brottsskador och ersättningar till oskyldigt häktade och dömda samt till betalning av ersättningar

som staten enligt skadeståndslagen skall betala liksom till arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av undersökningskommissioner som tillsatts i enlighet med lagen om undersökning av storolyckor (373/85).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en överföring av utgifter om 2 800 000 mk till momenten 25.01.29, 25.30.29 och 25.47.21.

1994 anslag	9 216 000
1993 anslag	10 870 000
1992 bokslut	5 636 439

50. *Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 23 400 000 mk. Anslaget får användas till betalning av sådana ersättningar för brottsskador som skall betalas enligt lagen om ersättning för brottsskador av statsmedel (935/73) samt av ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall betalas till oskyldigt häktad eller dömd (422/74), till betalning av understöd till Opinionsnämnden för massmedier, Finlands Juristförbund och sådana landskapsförbund som på sitt område sörjer för förvärvandet av juridisk expertis för fiskerihushållningskollektiv i vissa frågor som anknyter till omfattande vattenfrågor samt till spridande av kunskap om Finlands rättsordning.

Dispositionsplan:

	mk
Ersättningar för brottsskador samt ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda	22 350 000
Understöd	1 050 000
Sammanlagt	23 400 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 5 350 000 mk i ökade utgifter för ersättningar för brottsskador samt 450 000 mk i understöd till Finlands Juristförbund för redigeringen av en ny upplaga av den svenska lagboken.

1994 anslag	23 400 000
1993 anslag	17 600 000
1992 bokslut	684 000

70. *Anskaffning av inventarier* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 14 755 000 mk.

1994 anslag	14 755 000
1993 anslag	16 000 000
1992 bokslut	20 000 000

Utgifterna under huvudtitel 25, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Justitieministeriet (070)	106 719	102 292	101 969	— 323	— 0
10.	De högsta domstolarna (090)	63 036	59 520	64 300	+ 4 780	+ 8
20.	Hovrätterna (090)	136 221	129 220	136 000	+ 6 780	+ 5
25.	Länsrätterna (090)	87 679	82 915	82 450	— 465	— 1
30.	Tingsrätterna (090)	437 705	447 276	495 584	+ 48 308	+ 11
40.	Specialdomstolarna (090)	74 662	73 388	70 225	— 3 163	— 4
45.	Särskilda rättsvårdsutgifter (090)	122 777	116 500	124 870	+ 8 370	+ 7
46.	Åklagarämbetena (090)	33 799	32 468	32 239	— 229	— 1
47.	Exekutionsverken (090)	161 931	162 211	161 550	— 661	— 0
50.	Fångvårdsväsendet (100)	899 358	833 650	759 926	— 73 724	— 9
60.	Vissa verk (070)	15 264	16 040	14 145	— 1 895	— 12
70.	Val (010)	28 738	6 500	119 000	+112 500	+1 731
99.	Övriga utgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (070)	68 959	88 470	94 217	+ 5 747	+ 6
	Sammanlagt	2 236 849	2 150 450	2 256 475	+106 025	+ 5

Huvudtitel 26
INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Antalet anställda inom förvaltningsområdet får år 1994 utgöra högst 18 273 årsverken.

Förklaring: Förvaltningsområdets centrala resultatmål för år 1994 är:

— från inrikesministeriet har överförts uppgifter och befogenheter till den underlydande förvaltningen så att av ministeriets uppgifter återstår beredning av riksdags- och regeringsbeslut, strategisk planering och sörjande för den underlydande förvaltningen med de medel som resultatstyrningen erbjuder, utvecklande av kommunalförvaltningen och -ekonomin samt av lokal- och områdesförvaltningen, styrning och koordinering av den regionala utvecklingen samt ledning av interna säkerhetsuppgifter

— besluten har i huvudsak fattats om en gallring i länsstyrelsernas uppgifter i syfte att omvandla dem till allmänna förvaltningsmyndigheter med en lättare struktur än för närvarande

— dubbleringen i de regionala förvaltningsmyndigheternas funktioner har eliminerats och uppgifter har i så stor omfattning som möjligt överförts till lokalförvaltningen

— en plan som gäller hopsamlande av statens regionala näringsunderstödsuppgifter har utarbetats

— åtgärder för genomförande av lokalförvaltningsreformen har vidtagits så, att reformen kan genomföras i början av 1995

— anpassningen av länsindelningen och de viktigaste distriktsförvaltningsmyndigheternas verksamhetsområden till landskapsindelningen har inletts

— en programbaserad regionalpolitik tillämpas och landskapsförbunden har inlett sin verksamhet i egenskap av regionutvecklingsmyndigheter

— i syfte att genomföra de regionala utvecklingsstrategierna har landskapsutvecklingspengar och regionala utvecklingspengar tagits i bruk inom olika förvaltningsområden

— åtgärderna för regional utveckling har koordinerats med de krav som den europeiska integrationen ställer

— en proposition med förslag till ny kommunallag har avlåtits till riksdagen

— de författningsändringar som gäller överföringen av folkbokföringsuppgifterna från kyrkan till staten har beretts

— polislagstiftningen och annan reglering av polisens befogenheter har reviderats så att de förbättrar polisens förutsättningar att bekämpa professionell och organiserad brottslighet samt brottslighet av internationell karaktär

— polisens uppgiftsområde och organisation har samlats och klargjorts så att polisen i sin verksamhet alltmer kan prioritera förebyggande av gärningar och händelser som äventyrar säkerheten

— delegeringen av de av räddningsförvaltningens licensförvaltnings-, inspektions- och statsandelsuppgifter som inte hör till centralförvaltningen har slutförts

— gränsbevakningsväsendets ansvar för övervakningen av in- och utresandet samt för den därmed förknippade passkontrollen har ökats så att det utöver landgränserna dessutom omfattar havsområdena och vissa hamnar

— den eftersträvade genomsnittliga behandlingstiden för asylansökningar vid utlänningscentralen är tre månader

— uppehålls- och arbetstillstånden för invandrare skall i genomsnitt behandlas inom sex veckor förutsatt att antalet ansökningar som inkommer till utlänningscentralen för avgörande eller utlåtande uppgår till högst 25 000 per år. Avvisnings-, utvisnings- och besvärsärenden behandlas utan dröjsmål.

01. Inrikesministeriet

21. (26.01.21, 99.25 och 99.26, delvis) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 103 651 000 mk.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	105 051 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda serviceverksamheten	1 186 000
Övriga omkostnader	103 865 000
Bruttoinkomster	1 400 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	1 200 000
— offentligrättsliga prestationer	1 100 000
— övriga prestationer	100 000
Övriga inkomster	200 000
Nettoutgifter	103 651 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktas 4 500 000 mk i överföring av ADB-utgifter från moment 26.05.21 samt 2 798 000 mk i överföring av 12 tjänster år 1993, varav 1 266 000 mk i överföring av sex tjänster från moment 35.40.(21), 704 000 mk i överföring av tre tjänster från moment 29.07.21 och 828 000 mk i överföring av tre tjänster från moment 32.80.21.

1994 anslag	103 651 000
1993 anslag	95 116 000
1992 bokslut	93 132 569

05. Länsstyrelserna

Förklaring: Länsstyrelserna skall under de närmaste åren utvecklas i synnerhet i egenskap av allmän förvaltningsmyndighet, som närmast har uppgifter i samband med bevakningen av riksomfattande intressen och statens regionala intressen, allmän ordning och säkerhet, rättssäkerhet, nödvändig tillståndsförvaltning samt övervakning och inspektion. Detta möjliggör en avsevärd inskränkning av länsstyrelsernas resurser.

De ministerier som leder länsstyrelserna har i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 1994 preliminärt uppställt följande gemensamma mål för länsstyrelserna:

Näringar

Effektiviteten hos marknadsövervakningen av konsumtionsvaror ökar med 10 %. På uppdrag av konsumentverket gör länsstyrelserna 20 prisjämförelser, varav minst 8 gäller service. Konsumenternas belåtenhet med prismärkningarna ökar med 10 %.

Länsstyrelserna övervakar de horisontella kartellerna och meddelar, i regionalt och lokalt betydande fall, förbud som gäller missbruk av marknadsposition. Arrangemang som gör det svårare för nya företag att komma in i branschen utreds.

Länsstyrelserna ordnar och stöder med företagarverksamhet förknippad utbildning i syfte att förbättra finländska trafik- och transportföretags internationella konkurrenskraft. Kollektivtrafikens marknadsandel och olika befolkningsgruppers tillgång till den basservice som den offentliga trafiken tillhandahåller tryggas. Länsstyrelserna förbereder sig för att tillståndsbefogenheterna för linjetrafik och befogenheterna i fråga om statlig finansiering överförs från trafikministeriet till länsstyrelserna samt utvecklar också sina dataregister.

Länsstyrelserna uppställer länsvis mål för trafiksäkerhetsarbetet, uppgör planer länsvis för trafiksäkerhetsarbetet, utvecklar fungerande planeringssystem och ordnar den kontakt och styrning som behövs för stödande av kommunernas trafiksäkerhetsarbete.

Undervisning och kultur

De ekonomiska resurserna för utbildning omfördelas så, att de nya behoven inom arbetslivet, de regionala särbehoven och de krav som internationaliseringen ställer blir bättre beaktade än hittills. I synnerhet vuxenutbildningen skall på det sätt som ändringarna i det arbetskraftspolitiska läget samt den regionala utvecklingen förutsätter inriktas på företagar-, datateknik- och internationaliseringsutbildning.

När läroanstaltsnätet och andra utbildningsarrangemang reformeras fästs särskild uppmärksamhet vid den regionala tillgången på utbildning, vid jämställdhet och vid effektivitet.

Konst-, ungdoms- och idrottsväsendet ut-

vecklas såsom en del av nätverket av regional kulturservice.

Biblioteksnätet stöds så att den regionala jämlikheten bibehålls i fråga om tillgången och kvaliteten på biblioteksservice.

Social- och hälsovårdsväsendet

För främjande av befolkningens hälsa och sociala välfärd bereder länen lokala och regionala åtgärdsprogram för en förebyggande hälsovårdspolitik och en förebyggande socialpolitik.

Länsstyrelserna stöder kommunernas åtgärder i syfte att ändra servicestrukturen inom social- och hälsovården. Målet är att effektivera och diversifiera öppenvårdsservicen i syfte att minska behovet av anstaltsvård.

Utvärderingen av verkningarna av statsandelsreformen fortsätter inom social- och hälsovården. Tillgången på tillräcklig och ändamålsenlig service inom social- och hälsovården övervakas. Utvärderingen av kvaliteten och kostnaderna i fråga om service som tillhandahålls av privata serviceproducenter och service som tillhandahålls av kommunernas social- och hälsovård fortsätter.

Övergången till ett regionalt befolkningsansvar inom social- och hälsovården stöds så att ett småskaligt arbetssätt blir allmännare och befolkningens möjligheter till medbestämmande ökar.

Länsstyrelserna fortsätter att ta emot flyktingar och andra immigranter och att ordna service som stöder utplaceringen av flyktingar i kommunerna.

Ytterligare åtgärder som syftar till att minska bostadslösheten vidtas.

Länsstyrelserna främjar genomförandet av riksomfattande livsmedelsövervakningsprogram och samarbete i kommunerna i fråga om övervakningen av att näringsrekommendationerna iakttas. Länsstyrelserna övervakar att livsmedlen överensstämmer med bestämmelserna om tillsatsämnen.

Samhällsstruktur och miljö

Utsläppen av svavel och kväve, som förorsakar försurning, minskas, behandlingen av avfall effektiveras, antalet avstjälpningsplatser minskas och tillvaratagandet av problemavfall ökas på basis av den nya avfallshanteringslagen. De kväveoxidutsläpp som trafiken förorsakar bör minska från nivån år 1992. Ökningen av koldioxidutsläppen bör vara långsammare än trafikökningen.

En bedömning av miljöverkningarna genomförs vid planläggning och vid betydande projekt. Samarbetet mellan länsstyrelserna och de myndigheter som ansvarar för regionplaneringen effektiveras.

I syfte att bevara naturens mångfald åtgärdas i naturskyddsprogrammen de objekt som mest akut kräver skydd. Ytterligare åtgärder vidtas i syfte att bevara och sköta nationellt betydande landskapsområden.

En hållbar utveckling betonas i synnerhet inom region- och generalplaneringen. Generalplaneprogram uppgörs länsvis och generalplaneringen av stränder främjas i synnerhet för genomförande av ett strandskyddsprogram.

Kommunernas planeringsverksamhet styrs så att förutsättningar för en bostadsproduktion som sammansvetsar kommunstrukturen och för etablering av näringsverksamhet föreligger.

I syfte att utveckla den bebyggda miljön uppgörs vårdprogram för byggnadsarvet.

Säkerhet och rättssäkerhet

Brandkårernas serviceförmåga bibehålls på en sådan nivå att minst 96 % av befolkningen får hjälp på sin boningsort inom en föreskriven tid om 10 eller 20 minuter beroende på riskerna. Samtliga kommuner har planerat grund- och regionutryckningar och minst 70 % av kommunerna har gjort en riskanalys.

De uppställda målen i länen i fråga om polisväsendet ingår i kapitel 26.75 (polisväsendet).

Förvaltning

Länsstyrelsernas personal anpassas till de krympande verksamhetsanslagen och personalen fördelas på länsstyrelsernas centrala uppgiftsområden. I synnerhet stödservicens andel av länsstyrelsernas totala kostnader minskas.

Länsstyrelsernas datakommunikationsförbindelser ordnas på basis av ett gemensamt stamnät för inrikesministeriets förvaltningsområde.

Länsstyrelserna ger polisdistrikten och registerbyråerna personal-, ekonomiförvaltnings- samt dataadministrations- och datateknikservice.

Behandlingstiden för länsstyrelsernas lagstadgade förvaltningsservice får inte överstiga 3 månader i 80 % av fallen, och i fråga om högst 20 % av de ärenden som behandlas får behandlingstiden vara i genomsnitt 6 månader.

Arbetets produktivitet inom länsstyrelserna skall förbättras med 2,5 % jämfört med före-

gående år. Länsstyrelsernas totala kostnader skall minska i genomsnitt 13,5 % jämfört med nivån år 1993.

21. (26.05.21 och 99.26, delvis) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 397 770 000 mk. Av anslaget får 1 480 000 mk användas för delegationen för sameärenden och byrån för samiska språket. Dessa enheter får också använda inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten till att betala sina utgifter.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	399 970 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda serviceverksamheten	1 200 000
Övriga omkostnader	398 770 000
Bruttoinkomster	2 200 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten (övriga prestationer)	1 200 000
Övriga inkomster	1 000 000
Nettoutgifter	397 770 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 165 000 mk som en överföring år 1993 av en tjänst till moment 26.75.21 och 4 500 000 mk som en överföring till moment 26.01.21 samt 295 000 mk som en 1993 genomförd överföring av ett årsverke till moment 29.10.21.

Inkomster av offentligrättsliga prestationer har budgeterats under moment 12.26.05.

1994 anslag	397 770 000
1993 anslag	415 508 000
1993 II tilläggsb.	—3 709 000
1992 bokslut	450 681 535

06. Registerförvaltningen

Förklaring: Inrikesministeriet har vid beredningen av budgetpropositionen för 1994 uppställt följande resultatmål för befolkningsregistercentralen:

— Befolkningsdatasystemets informationstjänst utvecklas så, att de uppgifter som behövs vid förvaltningsdomstolar och domstolar kan fås på tjänstens vägnar med hjälp av teknisk anslutning eller på något annat sätt som är smidigt anpassat för myndigheternas bruk. De direkta informationstjänsterna ökar med 5 % jämfört med år 1993. Antalet ämbetsbetyg minskar till 2,3 miljoner (målet för år 1993 är 2,4 miljoner och det faktiska antalet år 1992 var 2,8 miljoner).

— Behandlingstiden för ansökningar om informationstjänst fastställs till en vecka (målet år 1993 är 2 veckor och den faktiska tiden år 1992 var 2,5 veckor).

— Registreringen av byggnads- och lägenhetsuppgifter förenklas. Av informationen fås 60 % från kommunerna i maskinläsbar form (målet 1993 är 40 % och den uppnådda procenten år 1992 var 30 %).

Inrikesministeriet har i samband med behandlingen av budgetpropositionen för år 1994 preliminärt uppställt följande resultatmål för registerbyråerna:

— Registerbyråerna sköter sina i befolkningsdatalagen stadgade nya uppgifter med till buds stående resurser och uppnår de mål som uppställts för befolkningsuppgifternas tillförlitlighet och aktualitet samt för informationstjänsten. I befolkningsdatasystemet registreras ca 2,5 milj. ändringar. De finns, beroende på uppgiftens art, tillgängliga för kunden ungefär 1—4 veckor efter ändringen. Intyg som hänför sig till befolkningsregistreringen och som görs upp med dator kan ges till kunderna direkt eller skickas per post inom en dag.

Inrikesministeriet har för registerförvaltningen preliminärt uppställt följande produktivitets- och ekonomimål för folkbokföringen för år 1994:

— Arbetets produktivitet ökar med 2 % jämfört med nivån år 1993.

— Enhetskostnaderna minskar med 4 % jämfört med nivån år 1993.

Tabell med jämförelsetal som beskriver utvecklingen inom den avgiftsbelagda verksamheten

	1992 faktisk	1993 kalkylerad	1994 budgetprop.
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten mk.	46 061 000	50 000 000	51 000 000
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten mk	39 110 000	42 180 000	42 740 000
Driftsåterstod	6 951 000	7 820 000	8 260 000
— % av inkomsterna	15,1	15,6	16,2
Andel av gemensamma kostnader mk	2 480 000	3 340 000	3 495 000
Överskott mk	4 471 000	4 480 000	4 765 000
— % av inkomsterna	9,7	9,0	9,3
Prisförändring %		—1,0	0
Volymförändring %		8,6	2
Produktivitetsförändring %			2

21. (26.06.21 och 28) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 109 522 000 mk.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	161 522 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	42 740 000
Övriga omkostnader	118 782 000
Bruttoinkomster	52 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	51 000 000
— offentligrättsliga prestationer	25 100 000
— övriga prestationer	25 900 000
Övriga inkomster	1 000 000
Nettoutgifter	109 522 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster såsom avdrag beaktats inkomsterna av registerförvaltningens avgiftsbelagda serviceverksamhet, som tidigare har bokförts som inkomster under moment 12.26.(06). Av registerförvaltningens bruttoinkomster är 5 000 000 mk handelsregistrets och föreningsregistrets inkomster. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 132 000 mk i överföring av löneutgifter för en tjänst år 1993 från moment 34.01.21.

1994 anslag	109 522 000
1993 anslag	162 604 000
1992 bokslut	162 435 043

75. Polisväsendet

Förklaring: Ändringarna i polisens verksamhetsmiljö utgör störningsmoment för upprätthållande av nivån på den allmänna ordningen och säkerheten.

Inrikesministeriet har vid beredningen av budgetpropositionen uppställt följande preliminära resultatmål enligt resultatområde för polisen för år 1994:

Jämförelsetal	1992	1993	1994
Allmän ordning och säkerhet			
— säkerhetsnivåindex (1990=100)	102	100	100
— aktionsberedskapstid (1990 genomsn. 17 min.)	16	17	17
— tid som krävs för utförande av uppdrag (1990 genomsn. 42 min.)	45	45	45
Brottsbekämpning			
— utredningsnivån för brott mot strafflagen, %	47	45	45
— utredningsnivån för grova brott mot enskilda, %.	82	81	80

Trafiksäkerhet			
— antalet skadade och döda i vägtrafiken i förhållande till vägtrafikprestationen (1990 index=100)....	123	125	133
Licensförvaltningen			
— antalet viktiga licenser som beviljas av polisen (pass, vapenlicenser, körkort, personkort, 1 000 st.).	894	867	767
Åklagarväsendet			
— antalet åtal/årsv.	170	173	176
Utsökningsväsendet			
— verkställighetsnivå = %-andel enligt ansökan			
— av antalet behandlade ärenden	41,7	42	42
— av behandlade markbelopp	18,7	19	19
— behandlingstid (oavgjorda/behandlade ärenden x 12 mån.)	8,3	8	8

Jämförelsetal för polisens licensverksamhet

Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten tmk.....	180 000
Särskilda kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk	140 000
Driftsåterstod tmk	40 000
— % av inkomsterna	22
Andel av de gemensamma kostnaderna tmk.....	50 000
Överskott/underskott tmk	—10 000
— % av inkomsterna	—6

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 439 018 000 mk.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	2 480 018 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	16 514 000
Övriga omkostnader.....	2 463 504 000
Bruttoinkomster.....	41 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten (övriga prestationer).....	19 000 000
Övriga inkomster.....	22 000 000
Nettoutgifter	2 439 018 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 44 000 000 mk i utsökningsåtgärdsarvoden och 4 500 000 mk i övriga utsökningskostnader som överföring till moment 26.75.23, såsom tillägg 4 000 000 mk för sysselsättande av poliselever och 165 000 mk som en år 1993 genomförd överföring av en tjänst från moment 26.05.21 samt såsom avdrag 700 000 mk i överföringar år 1993, varav 500 000 mk såsom överföring av tre tjänster till moment 25.47.21 och 200 000 mk såsom överföring av löneutgifterna för ett årsverke till moment 25.46.01.

Tjänsterna för de 40 konkursbrottsutredare som i den tredje tilläggsbudgeten för 1992 avlönades fram till slutet av år 1994 ombildas till ordinarie 1994.

Inkomsterna av polisens licensservice har budgeterats under moment 12.26.62. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av den övriga avgiftsbelagda verksamheten.

1994 anslag.....	2 439 018 000
1993 anslag.....	2 545 877 000
1993 II tilläggsb.....	4 000 000
1992 bokslut	2 713 596 202

23. *Särskilda utgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 113 634 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för rättsmedicinska undersökningar, räddningsuppdrag, skador som orsakats av hjortdjur, skador som sker i tjänsten, vissa begravningskostnader, åtgärdsarvoden vid utsökning samt övriga kostnader vid utsökning, utgifter för tryckning av pass och personkort, köp av tolktjänster och utgifter för eskorter. Anslaget får användas till betalning av utsökningsåtgärdsarvoden som betalas av länsstyrelserna och av andra utsökningskostnader samt till betalning av räntor på böter som skall återbetalas och av ersättningar som staten åläggs att betala med stöd av skadeståndslagen.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 44 000 000 mk i utsökningsåtgärdsarvoden som överföring från moment 26.75.21 och 4 500 000 mk som övriga kostnader vid utsökning samt 1 000 000 mk som överföring från moment 25.45.22.

1994 anslag	113 634 000
1993 anslag	70 700 000
1992 bokslut	70 739 322

74. *Vissa byggnadsarbeten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 092 000 mk.

Dispositionsplan:

Projekt	Kostnadsförslag 1000 mk	Beviljat mk	Beviljas mk
1. Polisskolan		6 700 000	6 580 000
— körövnings- och hanteringsområde	10 800		
— arbeten på området	2 900		
2. Statens hus Fredriksgatan 21-Sjömansgatan 13			
— skyddsutrymmen	30 000	10 000 000	4 512 000
		Sammanlagt	11 092 000

Förklaring: Av projekt 2 finansieras endast skyddsutrymmenas andel med anslag under detta moment. I övrigt finansieras projektet med anslag under moment 28.64.76.

1994 anslag	11 092 000
1993 anslag	21 400 000
1992 bokslut	31 300 000

80. Räddningsförvaltningen

Förklaring: Inrikesministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för räddningsförvaltningen för år 1994:

— Befolkningens säkerhetsnivå hålls år 1993 på minst samma nivå som år 1990.

— Åren 1994—1996 ökar inte antalet utryckningar där beredskapstiden överskrids från nivån år 1989 (ca 1 000 utryckningar, 2,3 % av samtliga utryckningar).

— Genomförandet av nödcentralsreformen inleds.

— Antalet omkomna genom eldsvåda minskas bl.a. med hjälp av säkerhetsanordningar. Målet är att alla härbärgeringsrörelser och minst 50 % av bostadslägenheterna före år 1995 skall vara utrustade med säkerhetsanordningar åtminstone på brandvarnarnivå.

21. (26.80.21 och 99.26, delvis) *Omkostnader för utbildningen* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 52 739 000 mk. Av anslaget får högst 1 330 000 mk användas för sänkning av priserna för företagsekonomiska prestationer för avgiftsbelagd utbildning.

På basis av den beställningsfullmakt som beviljades 1992 får 1994 ingås beställningsavtal för anskaffning av materiel, anordningar, utrustning och inventarier åt Statens räddningsskolor så, att de får åsamka staten högst 8 000 000 mk i utgifter 1995.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	54 275 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	5 800 000
Övriga omkostnader	48 475 000
Bruttoinkomster	1 536 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	1 466 000
— offentligrättsliga prestationer	504 000
— övriga prestationer	962 000
Övriga inkomster	70 000
Nettoutgifter	52 739 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom nettobudgeterade inkomster beaktats inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten, vilka tidigare har bokförts som inkomst under moment 12.26.80.

Inrikesministeriet har preliminärt fastställt följande resultatmål för läroanstalterna: 205 yrkesexamina avläggs, 200 kortkurser, för vilka prisstödet utgör ca 40 % av utgifterna, arrangeras och med dem utbildas sammanlagt 4 781 personer. Antalet utbildningsdagar ökar med

18 % från år 1993 till sammanlagt 70 827 utbildningsdagar. Konsumtionsutgifterna får utgöra högst 750 mk/utbildningsdag. Hemkommunernas betalningsandelar i fråga om elever i grundläggande yrkesutbildning, dvs. 10 997 000 mk, bokförs som inkomst under moment 12.26.80.

1994 anslag	52 739 000
1993 anslag	68 900 000
1992 bokslut	57 160 459

22. *Särskilda utgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om brand- och räddningsväsendet (559/75), till betalning av konsumtionsutgifter för användning av luftfartyg i räddningstjänsten och för ersättning till luftfartsverket av direkta kostnader för alarmerings- och ledningssystemen, för spaningsverksamheten för upptäckande av skogsbränder och för lämnande och mottagande av internationell nödhjälp.

Förklaring: Skogsbrändernas genomsnittliga brandyta hålls genom tidig upptäckt av brand på samma nivå som 1989—1991 (0,8 ha). Flygräddningssystemet upprätthålls så, att en för spaning lämplig helikopter och värmekamera finns både i södra och norra Finland med en startberedskap på högst en timme. Samarbetet med gränsbevakningsväsendet effektiveras.

1994 anslag	5 000 000
1993 anslag	4 014 000
1992 bokslut	7 070 044

23. *Övriga utgifter inom räddningsförvaltningen* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 22 419 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av upprätthållande och utveckling av alarmerings-, övervaknings- och ledningssystem och av statens nödcentraler samt anskaffning av inventarier och materiel, av undersökningar, av den allmänna räddningsutbildningen, av information och upplysning. För anskaffning av materiel till statens nödcentraler får år 1994 ingås beställningsavtal så, att de får åsamka staten utgifter om 12 000 000 mk år 1995.

Dispositionsplan:	mk
Statens nödcentraler	12 000 000
Övriga utgifter inom räddningsförvaltningen	10 419 000
Sammanlagt	22 419 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats ett försök som gäller olika former av samarbete mellan olika myndigheter vad alarmeringsfunktionerna beträffar. Staten finansierar utrustningen och upprätthållandet av fyra nödcentraler. Försökscentralerna inleder sin verksamhet senast i början av år 1996. I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om försök med nödcentraler.

1994 anslag	22 419 000
1993 anslag	12 100 000
1992 bokslut	8 798 406

31. *Statsandelar* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 21 800 000 mk. Anslaget får användas till betalning av de statsandelar som skall betalas med stöd av lagen om statsandelar och -understöd åt kommunerna för kostnaderna för brand- och räddningsväsendet (560/75), till betalning av ersättningar till frivilliga organisationer med stöd av 27 § lagen om befolkningsskydd (438/58) för kostnader som föranletts av de uppgifter som anförtrotts organisationerna och till betalning av ersättningar och bidrag till kommuner, andra samfund och enskilda enligt 22 och 25 §§ lagen om befolkningsskydd. Anskaffningar som berättigar till statsmedel för det kommunala brand- och räddningsväsendet får år 1994 godkännas så, att statsandelen för dem uppgår till högst 17 000 000 mk.

Dispositionsplan:	mk
Statsandel för kretsalarmeringscentralernas anläggningskostnader	2 000 000
Statsandel för anskaffning av inventarier för brand- och räddningsväsendet	17 000 000
Ersättningar till frivilliga organisationer enligt 27 § lagen om befolkningsskydd	1 800 000
Ersättningar och understöd enligt 22 och 25 §§ lagen om befolkningsskydd	1 000 000
Sammanlagt	21 800 000

Förklaring: Fattandet av beslut om statsandelar och -understöd samt ersättningar med undantag av ersättningar enligt 27 § lagen om befolkningsskydd överförs på länsstyrelserna från och med ingången av år 1994.

1994 anslag..... 21 800 000
1993 anslag..... 25 300 000
1992 bokslut 30 167 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 712 000 mk.

Dispositionsplan:

Projekt	Kostnadsförslag 1 000 mk	Beviljat mk	Beviljas mk
1. Övningsområdet för Statens räddningsskola, Kuopio	33 000	31 400 000	1 504 000
2. Sanering av länsledningscentraler, Kuopio och Joensuu			2 208 000
		Sammanlagt	3 712 000

Förklaring: Saneringen av länsledningscentralerna inleds i Kuopio och i Norra Karelens län. Saneringen av ledningscentralen i Joensuu är ett samprojekt med andra myndigheter. Kostnadsförslaget för projektet är 2 500 000 mk, varav räddningsförvaltningens andel utgör 35 %.

1994 anslag..... 3 712 000
1993 anslag..... 9 200 000
1992 bokslut 14 000 000

90. Gränsbevakningsväsendet

Förklaring: Inrikesministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för gränsbevakningsväsendet för år 1994:

— Landets gränser bevakas och övervakas så, att ändringar i situationen vid gränsen observeras och att incidenter vid gränsen kan påverkas genast inom de viktigaste områdena. Alla incidenter vid gränsen utreds.

— Övervakningen av gränsövergången sköts så, att in- och utresorna sker i stadgad ordning och smidigt. Den genomsnittliga väntetiden för resenärer med giltiga resedokument är högst 15 minuter vid landgränsen och högst 1 timme vid havsgränsen, förutom i undantagsfall.

— Enligt planerna skall 600 beväringar (754 år 1992) och 2 300 reservister (1 322 år 1992) ges militärutbildning år 1994.

Gränsbevakningsväsendet beräknas 1994 utföra sammanlagt ca 4 miljoner kontroller av in- och utresande (1992 2,7 miljoner) vid gränsstationerna vid östgränsen, i Helsingfors hamn och vid passkontrollsställena på havsområdena. Persontrafiken beräknas bli livligare i synnerhet i Helsingfors hamn, där gränsbevakningsväsendet övertar totalansvaret för passkontrollen från och med 1994. Det beräknas att det 1994 behövs ca 140 årsverken mer än 1992 för övervakningen av gränsövergångstrafiken. Den personal som behövs avdelas genom interna arrangemang inom gränsbevakningsväsendet. Detta förutsätter att arbetseffektiviteten ökar med 4 % jämfört med år 1992.

All militärpersonal inom gränsbevakningsväsendet överförs till den s.k. militärpensionslagstiftningen.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 819 031 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av anskaffningsutgifterna för maskiner, anordningar och materiel vars värde uppgår till högst 5 000 000 mk och till betalning av utgifter för grundlig renovering och nybyggnad av byggnader, konstruktioner och fastigheter, när kostnadsförslaget för projektet är under 1 000 000 mk.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	824 381 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	1 200 000
Övriga omkostnader	823 181 000
Bruttoinkomster	5 350 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	1 200 000
— offentligrättsliga prestationer	1 200 000

Övriga inkomster	4 150 000
Nettoutgifter	819 031 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom nettobudgeterade inkomster beaktats de inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten som tidigare har bokförts som inkomst under moment 12.26.90. Övriga inkomster har budgeterats under moment 12.26.90.

Vid dimensioneringen av anslaget under momentet har såsom tillägg beaktats bl.a. 10 300 000 mk i utgifter som föranleds av ändringar i markens yttre värde.

1994 anslag	819 031 000
1993 anslag	881 014 000
1992 bokslut	915 299 768

70. *Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 54 520 000 mk.

Dispositionsplan:	mk
Slutfinansiering av flygplan	34 520 000
Tilläggsfinansiering av ett utsjöbevakningsfartyg	20 000 000
Sammanlagt	54 520 000

Förklaring: För anskaffning av två flygplan beviljades i den tredje tilläggsbudgeten för år 1992 en beställningsfullmakt om 75 000 000 mk. Användningen av fullmakten beräknas, utöver de 20 980 000 mk som beviljades år 1992, föranleda utgifter om 19 500 000 mk år 1993 och 34 520 000 mk år 1994 samt sådana utgifter enligt leveransavtalet som föranleds av index- och valutakursändringar. I den andra tilläggsbudgeten för år 1993 beviljades en beställningsfullmakt om 80 000 000 mk för anskaffningen av ett utsjöbevakningsfartyg. Användningen av fullmakten beräknas, utöver de 26 000 000 mk som beviljades år 1993, föranleda utgifter om 20 000 000 mk år 1994 och 26 000 000 mk år 1995 samt avgifter som föranleds av indexändringar och valutakursändringar. Fullmakten åsamkar miljöministeriets förvaltningsområde utgifter om sammanlagt 8 000 000 mk åren 1994—95. I gränsbevakningsväsendets anslag för 1993 ingick 6 000 000 mk av den andel av bekämpningen av olje- och kemikalieskador som hör till miljöministeriets uppgiftsområde samt 1 000 000 mk i sådana till försvarsministeriets uppgiftsområde hörande ändringsarbeten som förutsätts för beredskapen att installera submarin bevakningsutrustning och beväpning.

1994 anslag	54 520 000
1993 anslag	19 500 000
1993 II tilläggsb	26 000 000
1992 bokslut	58 600 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 672 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av både husbyggnadsprojekt och andra byggnadsprojekt vilkas kostnadsförslag överstiger 1 000 000 mk.

1994 anslag	10 672 000
1993 anslag	20 150 000
1992 bokslut	28 700 000

97. Understöd åt kommuner och den regionala utvecklingen

Förklaring: Kommunalhushållningens finansiella ställning försämrades märkbart under åren 1991 och 1992. På grund av finansieringsunderskottet fortsätter ökningen av skuldsättningen också år 1993. Trots de sparåtgärder som infaller 1992 och 1993 har kommunerna inte förmått anpassa sina utgifter till den försvagade inkomstbasen. Anpassningen har försvårats av ökade kostnader för låneskötsel, extrautgifter som föranleds av arbetslösheten samt en ökning av de inkomstöverföringar som går till andra offentliga samfund. Den ökade uttaxeringen per skattöre har inte räckt till för att balansera utgifter och inkomster, och det har blivit nödvändigt att finansiera finansieringsunderskottet med tilläggslån.

Vissa jämförelsetal för kommunernas ekonomi 1987—91

	1987	1988	1989	1990	1991	1992[1]
Genomsnittlig uttaxering per skattöre, p	16.15	16.30	16.38	16.48	16.62	16.88
Utgifter, mk/invånare	18 236	19 882	21 704	24 635	26 076	25 700
Överskottet av driftshushållningen, p/skattöre	4.09	4.43	4.31	3.49	1.94	..
Långfristiga skulder, mk/invånare	2 789	3 167	3 365	3 734	4 560	5 500
Soliditetsgrad, p/skattöre	—0.83	—1.11	—0.69	—1.38	—2.88	..

[1] Förhandskalkyl

På grund av den svaga inkomstutvecklingen och de höga kostnaderna för låneskötsel förblir kommunalhushållningens finansiella ställning svag också under år 1994. På grund av det svåra ekonomiska läget försöker kommunerna minska sina utgifter. Antalet anställda minskar. Trots detta är trycket på att höja uttaxeringen per skattöre och att använda lånefinansiering stort.

31. *Allmänna statsandelar till kommunerna* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 645 000 000 mk. Anslaget får användas till allmänna statsandelar till kommunerna enligt 8 § lagen om statsandelar till kommunerna (688/92).

Förklaring: Den allmänna statsandelen till en kommun bestäms i enlighet med ett på förhand fastställt genomsnittligt markbelopp och grunderna för fastställande av kommunens statsandel. Det genomsnittliga beloppet för år 1994 är 596 mk per invånare.

Regeringen avlåter i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandelar till kommunerna så, att nivån på den allmänna statsandelen sänks. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 559 000 000 mk på grund av lagändringen. Av minskningen beräknas 40 % på basis av kommunens invånarantal och 60 % på basis av antalet skatteören.

1994 anslag	3 645 000 000
1993 anslag	4 075 000 000
1992 bokslut	745 476 254

32. *Understöd åt kommunerna för kommunsammanslagning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 36 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd enligt lagen om sammanslagningsunderstöd åt kommuner (560/78) och 5 och 7 §§ lagen om stimulerande av frivilliga kommunsammanslagningar (1266/90).

Förklaring: Vid ändring av kommunindelningen betalas enligt lagen om sammanslagningsunderstöd understöd som utjämnar antalet skattören för kommuner med färre invånare än 4 000 i bärkraftsklass 1—4 till att motsvara antalet skattören i den större kommunen. Understödet uppgår det andra året till 80 % och det tredje året till 60 % av det belopp som betalas det första året.

Enligt lagen om stimulerande av frivilliga kommunsammanslagningar beviljas vid anslutningen ett understöd per invånare, graderat enligt kommunens bärkraftsklass. Understödet är i medeltal 800 mk/invånare. Understödet uppgår det andra året till 80 % och det tredje året till 60 % av det belopp som betalas det första året. Det sammanlagda beloppet av understödet uppgår till högst 35 000 000 mk.

Om den kommun som ansluts beviljats komplettering av skatteinkomsterna före anslutningen, men inte längre uppfyller villkoren för beviljande, beviljas motsvarande understöd under tre år.

1994 anslag	36 000 000
1993 anslag	47 000 000
1992 bokslut	-

33. *Komplettering av kommunernas skatteinkomster* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 005 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av komplettering av skatteinkomster enligt 17 § lagen om statsandelar till kommunerna (688/92).

Förklaring: Det beräknas att ca 320 kommuner kommer att beviljas komplettering.

1994 anslag..... 2 005 000 000
1993 anslag..... 2 425 000 000
1993 III tilläggsb..... —491 000 000
1992 bokslut 436 860 000

34. *Understöd till kommunerna enligt prövning*
Under momentet beviljas 71 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd enligt prövning till kommunerna enligt 18 § lagen om statsandelar till kommunerna.
Förklaring: Understöd enligt prövning kan enligt lagen beviljas en kommun som i första hand på grund av exceptionella eller tillfälliga kommunalekonomiska svårigheter är i behov av ökat ekonomiskt stöd. Som faktorer vilka påverkar behovet av ekonomiskt stöd beaktas också lokala särförhållanden. Regeringen avlåter till riksdagen en proposition med förslag till komplettering av 18 § lagen om statsandelar till kommunerna så att inrikesministeriet, i samband med beviljandet av understöd enligt prövning, kan uppställa de villkor för användningen av understöd det anser att är nödvändiga.
Avsikten är att understödet skall beviljas ca 80 kommuner.

1994 anslag..... 71 000 000
1993 anslag..... 17 720 000
1993 III tilläggsb..... 50 000 000
1992 bokslut 40 000 000

43. *Landskapsutvecklingspengar* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 75 000 000 mk. Anslaget får på grunder som fastställs av statsrådet användas till betalning av utgifter enligt 6 § lagen om regional utveckling.
Förklaring: Momentets rubrik har ändrats och anslaget undet det har omvandlats till ett tvåårigt reservationsanslag. Till riksdagen har avlåtits regeringens proposition med förslag till lag om regional utveckling.

1994 anslag..... 75 000 000
1993 anslag..... 35 000 000
1992 bokslut 40 000 000

51. (26.97.51 och 99.26, delvis) *Vissa andra statsunderstöd*
Under momentet beviljas 2 430 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för stödande av svenskspråkig utbildnings- och publikationsverksamhet samt internationell utbildningsverksamhet som ordnas av kommunernas centralorganisationer, för betalning till kommunerna av ersättningar enligt lagen om användning av samiska hos myndigheter (516/91), till Suomalaisuuden Liitto för utgifter som föranleds av flaggupplysnings-, namnupplysnings- och namnändringsärenden, till Finlands Sjöräddningssällskap och organisationer inom sjöräddningsbranschen för utbildnings- och upplysningsverksamhet samt till Försvarsfrämjandet r.f. för stödande av räddnings- och befolkningsskyddsutbildning.

1994 anslag..... 2 430 000
1993 anslag..... 2 680 000
1992 bokslut..... 3 681 951

(99.) Övriga utgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Kapitlet har slopats i budgeten.

(25.) *Forsknings- och utvecklingsverksamhet* (reservationsanslag 2 år)
Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats i kalkylerna för moment 26.01.21.

(26.) *Särskilda utgifter inom förvaltningsområdet*
Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats i kalkylerna för momenten 26.01.21, 26.05.21, 26.80.21 och 26.97.51.

Utgifterna under huvudtitel 26, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Inrikesministeriet (050).....	93 133	95 116	103 651	+ 8 535	+ 9
05.	Länsstyrelserna (050).....	450 682	415 508	397 770	— 17 738	— 4
06.	Registerförvaltningen (050).....	162 435	162 604	109 522	— 53 082	—33
75.	Polisväsendet (080).....	2 815 636	2 637 977	2 563 744	— 74 233	— 3
80.	Räddningsförvaltningen (110)..	117 196	119 514	105 670	— 13 844	—12
90.	Gränsbevakningsväsendet (120).	1 002 600	920 664	884 223	— 36 441	— 4
97.	Understöd åt kommuner och den regionala utvecklingen (960).	1 266 018	6 602 400	5 834 430	—767 970	—12
	Sammanlagt	5 907 699	10 953 783	9 999 010	—954 773	— 9

Huvudtitel 27
FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1994 motsvara högst 20 750 årsverken.

Förklaring: Budgetpropositionen för försvarsministeriets förvaltningsområde för 1994 baserar sig på resultatbudgetering.

Det militära försvaret upprätthålls för fullgörande av de uppgifter som anges i lagen om försvarsmakten. Statsrådet har i sin EG-redogörelse till riksdagen konstaterat att Finland bör upprätthålla "en tillbörlig, i förhållande till sin säkerhetsmiljö trovärdig nationell försvarsförmåga".

Inom försvarsmakten förbereder man sig på en övergång till resultatorienterad styrning och resultatstyrning. Avsikten är att de nya metoderna åtminstone till stora delar skall tas i bruk vid ingången av 1994. De uppföljningssystem som används för närvarande är dock ännu bristfälliga, vilket innebär att först en resultatbaserad uppföljning av omkostnaderna gör det möjligt att räkna ut mer detaljerade nyckeltal och enhetskostnader.

Försvarsministeriets byggnadsavdelning och byggnadsbyråer samt byggnadsarbetena dras in. I stället för dem inrättas 1.4.1994 försvarsförvaltningens byggverk, som kommer att lyda under försvarsministeriet.

På grund av de minskade utgiftsramarna måste försvarsmakten tillgripa kännbara personalminskningar och blir även i fråga om övriga utgifter tvungen att iaktta noggrann sparsamhet samt vidta bl.a. följande sparåtgärder:

— Finansieringen av användning och underhåll av materiel minskar ytterligare från 1993 års nivå.

— Dagspenningen och de sociala förmånerna för värnpliktiga i utbildning kan inte höjas.

— Antalet reservövningar måste för tredje året i rad bibehållas på en sänkt nivå om 200 000 reservövningsdagar, vilket försvagar den operativa beredskapen avsevärt.

— Försvarshögskolans grundexamensavdelning och försvarsinstitutets kursverksamhet fortsätter på en reducerad nivå.

För materielanskaffningar beviljas 3 037 milj. mk. Till följd av statsekonomiska orsaker överförs 287 milj. mk av betalningen av anskaffningarna till senare år.

Det centrala målet vid anskaffningen av försvarsmateriel är att jaktplanen skall förnyas. Detta kompletteras med ett förslag om en beställningsfullmakt om sammanlagt 4 420 milj. mk för ett vapen- och underhållssystem för åren 1994—2001. För 1994 års finansiering av systemet beviljas 40 milj. mk.

01. Försvarsministeriet

Förklaring: Det centrala resultatmålet för ministeriet för 1994 är att försvarsförvaltningens centralförvaltning skall rationaliseras så att ministeriet bättre än för närvarande kan koncentrera sig på beredningen av riksdags- och statsrådsbeslut, planeringen av försvarspolitiken samt på förvaltningsområdets ekonomiplanering och resultatorienterade styrning.

21. (27.01.01, 21, 29 och 70) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 45 865 000 mk.

Tjänsten som avdelningschef för ekonomiavdelningen (A 31) indras 1.1.1994 samt den byggnadsrådstjänst (A 31) vars innehavare är chef för försvarsministeriets byggnadsavdelning 1.4.1994.

Förklaring: Indragningen av tjänster anknyter till omorganiseringen av försvarsministeriets och försvarsmaktens ekonomiförvaltning samt till inrättandet av försvarsförvaltningens byggverk. Vid dimensioneringen av anslaget har i anslutning till inrättandet av försvarsförvaltningens byggverk såsom avdrag beaktats en överföring av avlöningsutgifterna för 48 personer till moment 12.27.22 fr.o.m. 1.4.1994 och en överföring av avlöningsutgifterna för en person till moment 27.10.21 fr.o.m. 1.1.1994.

1994 anslag	45 865 000
1993 anslag	51 024 000
1992 bokslut	54 925 842

10. (27.12, 14, 25, 27 och 99, delvis) Försvarsmakten

Förklaring: Försvarsmakten skapar och upprätthåller en sådan militär försvarsförmåga som kan anpassas till snabbt förändrade hotande situationer och med vars hjälp man kan behärska olika slags krissituationer och avvärja olika militära åtgärder på finskt territorium genom att inom försvarsmakten på lång sikt utveckla en materiell och utbildningsmässig försvarsberedskap samt en försvarsvilja.

Försvarsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för försvarsmakten för 1994:

— inom det operativa området går man in för att åtminstone inom centrala områden upprätthålla den territoriella övervakningen s.g.s. på samma nivå som förut samt att se till att lednings- och övervakningssystemens funktionsduglighet inte försämras ytterligare från nuvarande nivå

— inom materielområdet begränsas olägenheterna till följd av den försämrade standarden på utbildning, beredskap och underhåll inom landstridskrafterna och tryggas funktionsdugligheten hos den flygmateriel och de fartyg som är viktigast för försvarsförmågan

— inom personalområdet bibehålls antalet personer som antagits till grundutbildningen för stampersonal på samma sänkta nivå som 1993, utbildas samtliga i en ålderklass som godkänts för beväringstjänst (ca 30 000 beväringar, eller inemot 90 % av åldersklassen) enligt utbildningsplanen samt upprätthålls reservistutbildningens volym tillfälligt på en sänkt nivå, dvs. ca 30 000 reservister år 1994

— inom fastighetsbranschen prioriteras sådana projekt som medför inbesparingar samt fullföljs sådant byggande som är nödvändigt med tanke på revideringen av lednings- och förvaltningssystemet samt förnyandet av viktig materiel

— inom den allmänna förvaltningen genomförs de centrala datasystemprojekt som är under arbete (ett bokföringssystem, ett datasystem för planering och uppföljning, ett kontorssystem)

— vid anskaffningen av försvarsmateriel tryggas den andel av förnyandet av jaktplanssystemet som hänför sig till budgetåret, inleds anskaffningen av underhålls- och vapensystem i anslutning till förnyandet av jaktplanen fr.o.m. 1994 samt strävar man efter att trygga de centrala verksamhetsbetingelserna för den inhemska försvarsmaterielindustrin.

Försvarsmaktens avgiftsbelagda service har nettobudgeterats under försvarsmaktens omkostnadsmoment 27.10.21, under vilket såsom ett överskott på den avgiftsbelagda servicen och en andel av de gemensamma kostnaderna beaktats ett avdrag om 566 000 mk. Målet är att den avgiftsbelagda servicen skall inbringa ett överskott om 200 000 mk, vilket utgör 1,8 % av de totala inkomsterna.

Tabell med jämförelsetal som beskriver utvecklingen av försvarsmaktens avgiftsbelagda service åren 1992—1994

	1992 faktisk	1993 kalkylerad	1994 budget-prop.
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten tmk.	15 237	11 844	11 307
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk	11 752	7 794	10 741
Driftsåterstod tmk	3 485	4 050	566
— % av inkomsterna	23	34	5
Andel av gemensamma kostnader tmk	3 190	3 712	366
Överskott tmk	295	338	200
— % av inkomsterna	2	3	2

16. (27.25.16) *Anskaffning av försvarsmateriel* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 037 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt annan materiel, utrustning och skyddsrum för anläggningar till försvarsmakten så att 2 407 000 000 mk av anslaget får användas till betalning av utgifter för tidigare beviljade beställningsfullmakter, 572 000 000 mk till utgifter för ändringar i index och valutakurser i anslutning till leveransavtal som ingåtts med stöd av tidigare beviljade beställningsfullmakter, 15 000 000 mk till produktions- och underhållsutgifter för ammunitionslaboratoriet samt 3 000 000 mk till betalning av utgifter som föranleds av projektpersonalens pensioner. Anslaget får användas till avlönande av projektpersonal motsvarande högst 203 årsverken.

Eftersom det inte till alla delar har varit möjligt att ingå avtal på basis av beställningsfullmakter som beviljats i tidigare budgeter, får 1994 ingås avtal för det obundna belopp som omfattas av nämnda beställningsfullmakter. Härvid förutsätts att de årliga betalningar som föranleds av dessa avtal inte överstiger de betalningar som upptagits i finansieringsplanerna för de berörda beställningsfullmakterna.

År 1994 får beställningsavtal för anskaffning av vapen- och underhållsystem för jaktplan samt för skapande av förutsättningar för utbildning och användning i fråga om jaktplan ingås så att beställningsfullmakten åren 1994—2001 får föranleda staten utgifter om högst 4 420 000 000 mk. Användningen av fullmakten får föranleda staten utgifter om högst 40 000 000 mk före utgången av 1994, högst 305 000 000 mk före utgången av 1995 (andelen betalningar för 1995 är 265 milj. mk), högst 909 000 000 mk före utgången av 1996 (andelen betalningar för 1996 är 604 milj. mk), högst 1 874 000 000 mk före utgången av 1997 (andelen betalningar för 1997 är 965 milj. mk) och högst 4 420 000 000 mk efter detta före utgången av 2001 (det sammanlagda beloppet för åren 1998—2001 är 2 546 milj. mk).

Förklaring: I de utgifter som 1994 föranleds av tidigare beviljade beställningsfullmakter ingår anskaffningar från Ryssland, betalningar för industrins beredskap, terrängfordon till jägarbrigaderna, jägarbrigadernas beväpning, specialutrustning för jägarbrigaderna och den högre ledningens enheter, ammunitionsersättning, ett fjärrspaningsradar- och ledningssystem, bevakning av luftrummet och det elektroniska försvaret, utvecklande av luftförsvarets och försvarsmaktens forskningsverksamhet, förnyande av jaktplanen, sjötransportmaterielen och en minbåt.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en betalningsöverföring om 241 000 000 mk från 1993 till 1994 som godkänts i budgeten för 1993. Behovet av anslag minskas genom att 287 000 000 mk av sådana betalningar för tidigare beviljade beställningsfullmakter som infaller år 1994 uppskjuts till 1995.

Regeringen har för avsikt att senare föreslå anslag som behövs för sådana betalningar som ändringar av index och valutakurser eventuellt föranleder och leveransavtal förutsätter.

Den nya beställningsfullmakten motiveras enligt följande:

Anskaffningen av ett vapen- och underhållssystem för jaktplan är en fast del av förnyandet av jaktplanen. Beställningsfullmakten för förnyande av jaktplanen godkändes i budgeten för 1992 och i samband med den nämndes att i anskaffningshelheten för jaktplanen även ingår anskaffningen av underhålls- och stödsystem samt beväpning, för vilkas vidkommande beställningsfullmakten ingår i senare budgeter. Den första beställningsfullmakten omfattade förutom flygplanen endast den utrustning som

krävs vid ibruktagandet av flygplanen. Utrustningen räcker ännu inte till för att skapa ett operativt fungerande system av de nya jaktplanen. De stöd-, utbildnings- och underhållssystem som krävs för användningen av jaktplan samt planens beväpning anskaffas med den nya kombinerade beställningsfullmakten för vapen- och underhållssystemet.

Utgifter för användningen av beställningsfullmakterna efter år 1994, milj. mk:

	1995	1996	1997	Efter år 1997 sammanlagt
Tidigare beviljade beställningsfullmakter sammanlagt	2 328	2 283	2 267	3 922
År 1994 beviljade beställningsfullmakter sammanlagt.	265	604	965	2 546
Sammanlagt	2 593	2 887	3 232	6 468

1994 anslag	3 037 000 000
1993 anslag	3 049 000 000
1993 III tilläggsb	100 000 000
1992 bokslut	2 837 000 000

21. (27.12.01, 21 och 29, 14.02, 20, 21, 22 och 23, 25.24, 27.10 och 13, 99.02 och 51) *Försvarsmaktens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 4 971 080 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av avlöningsutgifter för arbetshandikappade, utgifter för militär utbildning för kadetter, institutofficerselever, beväringar, reservister och musikelever samt utländska elever som får utbildning i Finland, till betalning av resekostnader för deltagarna i försvarskurser, till betalning av ersättningar till personer som deltar i frivilliga övningar i enlighet med värnpliktslagen samt till betalning av ersättningar motsvarande reservövningsersättningar för kvinnor som deltar i frivilliga utbildningskurser inom försvarsutbildningen, till utgifter för tidigare beviljade beställningsfullmakter, till index- och valutakursavgifter, till utgifter för användning och underhåll av materiel, till utgifter som föranleds av användningen av fastigheter och till utgifter för reparation och underhåll av byggnader, militärområden och -anläggningar samt till betalning av utgifter som föranleds av flygfälts- och flygtrafiktjänster. För tidigare beviljade beställningsfullmakter föranleds 1994 betalningar om 541 000 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats en överföring av avlöningskostnaderna för 1 808 personer till moment 12.27.22 fr.o.m. 1.4.1994 samt såsom tillägg överföringen av avlöningsutgifterna för en person från moment 27.01.21 fr.o.m. 1.1.1994.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	5 087 827 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	10 741 000
Övriga omkostnader	5 077 086 000
Bruttoinkomster	116 747 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten — övriga prestationer	11 307 000
Övriga inkomster	105 440 000
Nettoutgifter	4 971 080 000

1994 anslag	4 971 080 000
1993 anslag	5 542 150 000
1993 III tilläggsb	13 300 000
1992 bokslut	5 925 892 719

74. (27.27.74, 75 och 77) *Nybyggnader och ombyggnadsarbeten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 165 700 000 mk. Anslaget får användas även till byggnadsutgifter som föranleds av grundlig förbättring av försvarsförvaltningens byggnader och fastigheter samt till anskaffning av försvarsmateriel och till byggande i anslutning till utvecklande av försvarssystemen.

Dispositionsplan:

	Projekt	Nytto-areal m²	Kostnadsförslag 1000 mk	Kostnadsförslag mk/m²	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Garnisonsbyggen, Fredrikshamn				9 000 000	3 800 000
	1. Utvidgning och ombyggnad av matsalen	3 825	13 400	3 503		
2.	Garnisonsbyggen, Hattula och Tavastehus				17 200 000	9 500 000
	1. Utbyggnad av pansarskolan	1 320	11 500	8 712		
	2. Förrådsområde II	6 335	14 100	2 226		
	3. Arbeten i omgivningarna		12 000			
3.	Garnisonsbyggen, Kyrkslätt				6 000 000	3 300 000
	1. Utvidgning av hamnen		17 200			
4.	Garnisonsbyggen, Birkala				76 000 000	9 900 000
	1. Arbeten i flygbasens omgivningar		52 500			
	2. Service- och förvaringshall för flygplan	7 650	47 500	6 209		
5.	Garnisonsbyggen, Tusby				10 200 000	1 700 000
	1. Utvidgning och grundlig förbättring av matsalen	1 605	12 200	7 601		
6.	Smärre arbeten					37 200 000
7.	Byggande av värme-, el-, VA- och ADB-nät samt anskaffning av centrala bevaknings- och säkerhetssystem					13 100 000
8.	Grundliga förbättringar					42 700 000
9.	Byggande av militära områden och anläggningar					44 500 000
					Sammanlagt	165 700 000

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats en överföring av avlöningsutgifterna för 400 personer till moment 12.27.22 fr.o.m. 1.4.1994.

Som ytterligare motivering till ovan nämnda projekt föreläggs följande:

2.2. För upplagringen av försvarsmaktens materiel behövs mera utrymme.

Behovet av anslag på grund av användningen av byggnadsfullmakter efter 1994

	1995 milj. mk	1996 milj. mk	1997 milj. mk
Tidigare beviljade byggnadsfullmakter sammanlagt	48,8	35,6	13,0
Byggnadsfullmakter som beviljas 1994	42,0	3,4	
Sammanlagt	90,8	39,0	13,0

1994 anslag 165 700 000
1993 anslag 249 830 000
1993 III tilläggsb. 25 000 000
1992 bokslut 330 000 000

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffningsfullmakter, anskaffning av fastigheter och byggnader samt förvärv av aktier i bostads- och fastighetsaktiebolag.

87. (27.27.87) *Inköp och expropriation av fastigheter* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 12 000 000 mk.

1994 anslag 12 000 000
1993 anslag 12 200 000
1992 bokslut 13 000 000

(12). Försvarsmaktens avlönings- och övriga utgifter

Förklaring: Kapitlet har slopats i budgeten och anslagen under kapitlets moment 01, 21 och 29 har beaktats i kalkylerna för moment 27.10.21.

(14.) Underhåll av värnpliktiga

Förklaring: Kapitlet har slopats i budgeten och anslagen under kapitlets moment 02, 20, 21, 22 och 23 har beaktats i kalkylerna för moment 27.10.21.

(25.) Utgifter för förnyande och användning av försvarsmateriel

Förklaring: Kapitlet har slopats i budgeten och kapitlets moment 16 har överförts till moment 27.10.16 och anslaget under moment 24 har beaktats i kalkylerna för moment 27.10.21.

(27.) Utgifter för fastigheter

Förklaring: Kapitlet har slopats i budgeten. Anslagen under kapitlets moment 10 och 13 har beaktats i kalkylerna för moment 27.10.21, moment 74, 75 och 77 har sammanslagits till moment 27.10.74 och moment 87 har överförts till moment 27.10.87.

30. Internationell fredsbevarande verksamhet

Förklaring: Enligt 4 § lagen om Finlands deltagande i fredsbevarande verksamhet som utövas av Förenta Nationerna och Konferensen om säkerhet och samarbete i Europa (514/84, ändr. 520/93) budgeteras anslagen för den fredsbevarande verksamheten under utrikes- och försvarsministeriets huvudtitlar. I utrikesministeriets huvudtitel under moment 24.99.22 budgeteras anslagen för de finska övervakningsstyrkornas avlönings- och utbildningsutgifter och i försvarsministeriets huvudtitel under moment 21 i detta kapitel budgeteras anslagen för de finska övervakningsstyrkornas förvaltnings- och utrustningsutgifter samt för utgifter för observatörsverksamhet.

De centrala resultatmålen för 1994 för det resultatområde som omfattar den internationella fredsbevarande verksamheten är

— att sörja för att Finland vid behov kan ställa militärobservatörer med behörig utbildning och yrkesskicklighet och personal från de finska övervakningsstyrkorna till FN:s eller KSSE:s förfogande för fredsbevarande verksamhet

— att utrusta militärobservatörerna och de finska övervakningsstyrkorna på ett ändamålsenligt sätt och enligt de krav som FN eller KSSE ställt samt att till dessa delar sörja för att de finska övervakningsstyrkornas beredskap materiellt är sådan att de kan träda i funktion

— att utse nödvändig personal till beredskapsstyrkan och att i förväg skaffa den sådan utrustning som inte kan lånas av försvarsmakten eller köpas hos industrin med kort varsel, så att beredskapsstyrkan vid behov snabbt kan sändas till operationsområdet i enlighet med FN:s eller KSSE:s begäran

— att utan dröjsmål fakturera FN för de kostnader som föranletts Finland av den freds-

bevarande verksamheten i enlighet med de ersättningsgrunder som FN fastställt.

21. (27.30.21 och 22) *Omkostnader för FN:s och KSSE:s fredsbevarande verksamhet* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 39 680 000 mk. Anslaget får användas till betalning av löner och det nationella dagtraktamentet till militärobservatörerna, till betalning av beredskapsstyrkans avlönings-, utbildnings-, underhålls-, utrustnings-, förvaltnings- och övriga konsumtionsutgifter och utgifter för nordiska FN-kurser samt till betalning av resekostnader, hälsovårds-, transport-, utrustnings-, underhålls-, representations- och förvaltningsutgifter för den finska övervakningsstyrkan i Libanon och Finlands representant på Cypern. Antalet anställda som med anslaget avlönats i uppgifter av bestående natur får motsvara högst 68 årsverken.

För den händelse att till Finland riktas en begäran om att en ny övervakningsstyrka skall ställas till FN:s eller KSSE:s förfogande för uppgifter för fredens bevarande och Finland beslutar att uppställa en övervakningsstyrka, kan för den nya övervakningsstyrkans utgifter användas de anslag som beviljats under detta moment.

Förklaring: Beredskapsstyrkan är en styrka som samlas och utrustas för FN:s eller KSSE:s fredsbevarande uppgifter av personer som i Finland förbundit sig att stå i beredskap. Finland har ställt obeväpnade militärobservatörer till FN:s förfogande i Mellanöstern, Kashmir, gränsområdet mellan Irak och Kuwait samt inom det forna Jugoslaviens område, dvs. sammanlagt 36 militärobservatörer. Dessutom har det planerats att sex finländska militärobservatörer skall delta i KSSE-operationen i Nagorno-Karabach. En finsk övervakningsstyrka verkar i södra Libanon i UNIFIL-operationen och en person på Cypern i UNFICYP-operationen. I den samnordiska bataljon som är stationerad i Makedonien i den forna Jugoslaviska republiken ingår ett finländskt kompani och en finländsk stabsavdelning. Finansieringen av dessa har ordnats i den andra tilläggsbudgeten för år 1993.

1994 anslag	39 680 000
1993 anslag	50 364 000
1993 II tilläggsb.	30 000 000
1992 bokslut	95 480 000

24. *Utgifter för verkställandet av KSSE* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 117 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för möten och administrativa åtgärder i anslutning till uppföljningen av KSSE samt för verkställandet av dokumentet om förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder, som godkänts i Wien.

Förklaring: Anslaget används till arrangemang och till sakkunnig-, säkerhets-, förbindelseofficers- och andra uppgifter vid möten i anslutning till uppföljningen av KSSE samt till sådana uppgifter enligt KSSE-dokumentet om förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder som försvarsförvaltningen skall delta i. Finland har som deltagarstat i KSSE förbundit sig till sådan varaktig verksamhet som överensstämmer med dokumentet om förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder, som godkändes i Wien 1992. Kostnaderna för verksamheten uppkommer till stor del inom försvarsministeriets förvaltningsområde. Med anslaget finansieras även kostnaderna för övervakningsflygningar i enlighet med det s.k. Open Skies-avtalet.

1994 anslag	1 117 000
1993 anslag	1 117 000

90. Statens beklädnadsfabrik

Förklaring: Statens beklädnadsfabrik tillverkar militäruniformer för försvarsmakten, uniformer för andra statliga inrättningar samt arbets- och friluftskläder för andra kunder i Finland och för export. År 1992 stod försvarsmakten för 30 % och fritidsprodukterna för 35 % av den skattefria försäljningen. Gränsbevakningen med en andel om 6 %, polisen med en andel om 7 % och taxibilisterna med en andel om 3 % utgjorde andra viktiga grupper i hemlandet. Exporten, som riktade sig till Sverige och Ryssland, ökade 1992 till 10 %.

Försvarsmaktens andel av försäljningen minskade kännbart 1992 och denna utveckling kommer att fortsätta. Detta beror på att

försvarsmaktens anslag har minskat och konkurrenssituationen åtstramats och internationaliserats. I syfte att öka försäljningen inriktar statens beklädnadsfabrik sin verksamhet på väst- och östexporten samt på försäljningen av fritidsprodukter i hemlandet och i Sverige.

Den åtstramade konkurrenssituationen förutsätter att produktionsverksamheten ytterligare effektiveras så att den blir smidigare och prismässigt konkurrenskraftigare. Vid sidan av den egna verksamheten utvecklas alltjämt underleveranser som kan konkurrera i fråga om priser.

Försvarsministeriet har som resultatmål för Statens beklädnadsfabrik uppställt ett överskott på 1 600 000 mk, vilket innebär en avkastning om 4,6 % på bundet kapital till anskaffningspris. Som mål för Statens beklädnadsfabriks driftsbidrag har försvarsministeriet uppställt 4 500 000 mk, vilket innebär 8,4 % av omsättningen.

Beklädnadsfabriken har uppställt 53 000 000 mk som mål för omsättningen 1994. Jämfört med budgeten för 1993 är ökningen 1 000 000 mk, dvs. 2 %. Enligt uppskattning uppgår försvarsmaktens andel av omsättningen till ca 25 %, de övriga statliga inrättningarnas till 24 %, civilkundernas till 36 % och exportens till 15 %. Produktiviteten skall enligt målsättningen öka 1,6 %. För att målet skall nås måste de indirekta kostnaderna ytterligare gallras.

Till investeringar används 2 500 000 mk, varav 500 000 mk till utvecklande av ADB-systemen och 2 000 000 mk till ersättningsinvesteringar för maskiner.

Driftsinkomsterna beräknas uppgå till 54 000 000 mk. Om driftsutgifterna uppgår till 49 600 000 mk och 2 500 000 mk används till investeringar, uppskattas Statens beklädnadsfabriks nettoinkomst uppgå till 1 900 000 mk under inkomstmoment 12.27.90.

Beklädnadsfabrikens utveckling 1992—1994:

	1992 faktisk	1993 kalkylerad	1994 budget-prop.
Omsättning, milj. mk	51,0	52,0	53,0
Driftsbidrag, % av omsättningen	6,2	7,5	8,4
Överskott			
— milj. mk.....	0,9	1,1	1,6
— % av bundet kapital..	2,4	3,2	4,6
— % av omsättningen ...	1,8	2,1	3,0
Prisförändring, %	5,0	5,0	5,0
Investeringar, % av omsättningen.....	2,7	4,2	4,7
Volymförändring, % *)...	5,0	—3,9	5,3
Produktivitetsförändring, % **).....	15,0	4,5	1,6
Antal anställda	192	190	190

*) volym = förädlingsvärde
**) produktivitet = förädlingsvärde/löner och personkostnader

91. Skogshushållning inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats. I försvarsministeriets besittning finns ca 71 000 ha mark, varav kasern- och övningsområden ca 22 000 ha, skjutområden ca 22 000 ha, depå- och lager- o.dyl. områden ca 18 000 ha samt övriga specialområden ca 9 000 ha. Skogshushållningen omfattar ca 62 000 ha, varav andelen egentlig skogsbruksmark är ca 42 000 ha.

Skogshushållningen inom försvarsministeriets förvaltningsområde är en verksamhet som stöder det militära försvaret. Dess huvudsakliga syfte är att skapa och upprätthålla förutsättningar för militär användning av skogarna. Skogshushållningen styrs av försvarsministeriet såsom myndighetsverksamhet för att dels den militära användningen, dels skogsvårdsmålen och de företagsekonomiska målen samt miljövårds- och trivselaspekterna skall beaktas likvärdigt. Resultatet av den företagsekonomiska verksamheten försämras av att man inom skogshushållningen måste beakta användningen av skogsmarkerna vid militära övningar och vid utbildningen av värnpliktiga samt försvarsmaktens skjutövningar och vissa andra militära begränsningar för verksamheten.

Utvecklingen av försvarsministeriets skogshushållning 1992—1994 i jämförelsetal:

	1992 faktisk	1993 kalkylerad	1994 budgetprop.
Inkomster milj. mk	16,9	21,6	18,6
Utgifter milj. mk	16,4	20,4	16,8
Drifthushållningens finansieringstäckning			
— milj. mk	0,5	1,2	1,8
— % av inkomsterna	3,0	5,6	9,7
Prisförändring, %	—	3,0	3,0
Volymförändring, %	—	5,1	3,9
Investeringar, milj. mk	0,3	0,2	0,2
Investeringar, % av inkomsterna	1,8	0,9	1,1
Produktivitetsförändring, %	—	8,7	7,7
Mekaniseringsgrad, %	8	12	16
Effekt, %	62	64	67
Antal anställda	89	86	83

Produktivitetsförändring = tillväxten av den årliga avverkningsmängden per det totala antalet årsverken
Effekt = avverkningsmängd m^3/tillväxt m^3, procent

Utgifter som hänför sig till kapitlet har beaktats under moment 12.27.21.

92. Försvarsförvaltningens byggverk

Försvarsministeriets byggnadsavdelning och byggnadsbyråer samt byggnadsarbetena dras in. I stället för dem inrättas fr.o.m. 1.4.1994 försvarsförvaltningens byggverk, som kommer att lyda under försvarsministeriet.

För uppgiften som direktör för byggverket inrättas vid byggverket fr.o.m. 1.4.1994 en direktörstjänst med avtalslön (S 31). Samtidigt indras den byggnadsrådstjänst (A 31) vars innehavare är chef för försvarsministeriets byggnadsavdelning.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om försvarsförvaltningens byggverk. Reformen är nödvändig för att försvarsministeriet skall befrias från sådana byggnadsuppgifter och sådant fastighetsunderhåll som inte hör till ministerierna. Samtidigt skapas förutsättningar för en mer ekonomisk och effektiv skötsel av uppgifterna.

Inrättandet av byggverket är en del av en omorganisering av hela försvarsförvaltningens fastighets- och byggnadsväsen. Vid omorganiseringen gör man en tydlig skillnad mellan myndigheten för fastighets- och byggnadsväsendet, den som anlitar tjänsterna och den som producerar tjänsterna.

Försvarsministeriet svarar för myndighetsuppgifterna, försvarsmakten är den som anlitar tjänsterna och försvarsförvaltningens byggverk, som verkar separat från försvarsmakten och försvarsministeriet, producerar tjänsterna.

Byggverket har främst till uppgift att producera eller anskaffa sådana byggnadstjänster och tjänster inom fastighetsunderhållet som behövs för att försvarsmakten skall kunna fullgöra sina uppgifter under freds- och kristider. Vid utvecklandet av byggverket beaktas revisionen av byggnadsstyrelsens funktioner.

Personalen vid byggverket anställs från försvarsministeriets byggnadsavdelning samt från försvarsministeriets byggnadsbyråer och byggnadsarbetena. Med undantag av direktören för byggverket anställs byggverkets personal i arbetsavtalsförhållande. Antalet anställda uppgår 1994 till 2 256 personer.

Budgeten för byggverket grundar sig på nettobudgetering.

Inkomsterna vid byggverket uppskattas uppgå till 604 700 000 mk och om 604 600 000 mk används till löner och övriga omkostnader utgör nettoinkomsten 100 000 mk. På grund av arrangemangen i övergångsskedet täcker inkomsterna inte kostnaderna för 1994.

De utgifter som hänför sig till kapitlet har beaktats under det nettobudgeterade inkomstmomentet 12.27.22.

99. Övriga utgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde

(02.) *Arbetshandikappades avlöning* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats i kalkylerna för moment 27.10.21.

40. *Olycksfallsersättningar på grund av olyckan vid Lappo patronfabrik* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ersättningar som i enlighet med lagen om olycksfallförsäkring skall utbetalas med anledning av olyckan vid Lappo patronfabrik 1976.

1994 anslag 300 000
1993 anslag 340 000
1992 bokslut 310 000

50. *Understödjande av försvarsorganisationers verksamhet*

Under momentet beviljas 3 000 000 mk. Anslaget får användas till understödjande av försvarsorganisationers verksamhet.

1994 anslag 3 000 000
1993 anslag 3 000 000
1992 bokslut 2 000 000

(51.) *Ersättning för produktion av flygfälts- och flygsäkerhetstjänster för den militära luftfarten* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats i kalkylerna under moment 27.10.21.

93. *Kursfluktueringar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 200 000 mk. Anslaget får användas till de negativa kursskillnader som uppkommit vid faktureringen av utgifterna för de finska övervakningsstyrkorna och i militärattachéverksamhetens bokföring. Motsvarande kursvinster får gottskrivas under momentet. Om inkomsterna av kursvinsterna är större än utgifterna, gottskrivs den överskjutande delen av inkomsterna under moment 12.27.99.

1994 anslag 200 000
1993 anslag 200 000
1992 bokslut 1 816 554

Utgifterna under huvudtitel 27, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Försvarsministeriet (150)	54 926	51 024	45 865	— 5 159	—10
10.	Försvarsmakten (160)	9 125 165	8 853 180	8 185 780	—667 400	— 8
30.	Internationell fredsbevarande verksamhet (030)	95 480	51 481	40 797	— 10 684	—21
90.	Statens beklädnadsfabrik (150) .	2 200	—	—	—	—
99.	Övriga utgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (150)	20 544	3 540	3 500	— 40	— 1
	Sammanlagt	9 298 315	8 959 225	8 275 942	—683 283	— 8

Driftsutgifterna vid statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar under huvudtitel 27, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
(90.)	Statens beklädnadsfabrik (150) .	48 641	—	—	—	—
	Sammanlagt	48 641	—	—	—	—

Huvudtitel 28
FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får år 1994 motsvara högst 15 470 årsverken och från 1.12.1994 15 464 årsverken.

Förklaring: Finansministeriets preliminära resultatmål för år 1994:

Inom huvudresultatområdet ekonomisk politik har finansministeriet uppställt som strategiskt mål att balansen skall återställas i samhällsekonomin, att man skall få i gång en tillväxt som tryggar sysselsättningen och att ökningen av den offentliga skuldsättningen skall stoppas. Verksamheten inom huvudresultatområdet medverkar till att de ekonomisk-, finans- och skattepolitiska mål som beskrivs i budgetpropositionens allmänna motivering uppnås.

Inom huvudresultatområdet resursförvaltning har finansministeriet uppställt som strategiskt mål att den resultatrika verksamheten skall ökas inom den offentliga sektorn så att den motsvarar nivån i de ledande OECD-länderna. Verksamheten inom huvudresultatområdet stöder reformen av den offentliga förvaltningens verksamhetssystem samt statens arbetsgivar- och personalpolitik enligt de mål som beskrivs i budgetpropositionens allmänna motivering.

01. Finansministeriet

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 98 050 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 607 000 mk som en överföring av löneutgifterna för två personer till moment 29.10.21 år 1993.

1994 anslag	98 050 000
1993 anslag	90 800 000
1992 bokslut	101 046 000

03. Statens ekonomiska forskningscentral

Förklaring: Statens ekonomiska forskningscentral har till uppgift att producera information som stöder ekonomisk- och samhällspolitiskt beslutfattande. I samband med behandlingen av 1994 års budgetproposition har finansministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för forskningscentralen:

Vid bestämmande av verksamhetens inriktning för år 1994 framhävs den offentliga sektorns strukturella och institutionella anpassning och behovet av kunskap baserad på forskning i samband med denna. Därför är utvärdering av produktiviteten och effekten samt utvecklande av metoderna för utvärdering centrala uppgifter. Utvärderingen av offentliga investeringar förbättras genom att den nyaste kunskapen tillämpas på samhällsekonomiska kalkyler. Den kunskapsbas som den resultatorienterade styrningen inom inkomstöverförings- och stödpolitiken förutsätter och kalkylerna för beräkning av effekten utvecklas och dessutom fortsätter den systematiska utvärderingen av stödpolitiken. Som utgångspunkt har valts den gemensamma effekten av inkomst-

överföringarna och beskattningen samt frågor som hänför sig till företagens anpassning.

Ett viktigt forskningsobjekt är förändringarna i verksamhetsmiljön för Finlands ekonomi och deras inverkan på produktionsstrukturen. Långtidsarbetslösheten, som har ökat till en exceptionellt hög nivå, ger anledning att satsa resurser på detta forskningsområde.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 17 940 000 mk.

Förklaring: Årsverkena för den avgiftsbelagda verksamheten ingår inte i årsverkena för förvaltningsområdet.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	18 540 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	600 000
Övriga omkostnader	17 940 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	600 000
Nettoutgifter	17 940 000
1994 anslag	17 940 000
1993 anslag	18 823 000
1992 bokslut	19 599 305

05. Statskontoret

Förklaring: Statskontoret har till uppgift att främja produktiviteten inom den offentliga förvaltningen genom att tillhandahålla konkurrenskraftig ekonomisk-administrativ stödservice. Efterfrågan på statskontorets prestationer väntas inte undergå några väsentliga förändringar. När förvaltningen minskar minskar efterfrågan något.

Finansministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för statskontoret för år 1994:

— Statens finansieringsbehov i mark som baserar sig på marknadernas villkor tillgodoses på ett kostnadseffektivt sätt.

— Service för skötsel av lån produceras till ett konkurrenskraftigt pris.

— Behandlingstiderna förkortas inom systemet för brottsskadeersättningar.

— Pensionsservicen hålls på en tillfredsställande kvalitetsnivå och verksamheten anpassas till nya pensionsarrangemang.

— Servicen inom företagshälsovården produceras till ett konkurrenskraftigt pris.

Produktiviteten beräknas öka inom den enhet som ordnar service i samband med finansiering och den som behandlar pensionsärenden med ca 2 % och inom den enhet som behandlar skadeståndsärenden med ca 1 % jämfört med år 1993. Inom den enhet som ordnar personalservice ökar produktiviteten ännu mera. Inom övriga enheter hålls produktiviteten på samma nivå som år 1993.

Inkomsterna från statskontorets avgiftsbelagda service täcker ca 99 % av särkostnaderna för den avgiftsbelagda servicen.

Avsikten är att bolagisera statskontorets funktioner år 1994.

Tabeller med jämförelsetal över den avgiftsbelagda servicen 1993 och 1994:

	1993 kalkylerad	1994 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer		
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten tmk	12 681	12 701
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk	11 856	11 468
Driftsåterstod tmk	826	1 233
— % av inkomsterna	7	10
Andel av gemensamma kostnader tmk	1 375	1 345
Överskott tmk	—550	—112
— % av inkomsterna	—4	—1
Investeringar tmk	1 853	760
— % av inkomsterna	15	6
Övriga prestationer		
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten tmk	93 637	106 342
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk	105 799	111 594

Driftsåterstod tmk	—12 162	—5 252
— % av inkomsterna	—13	—5
Andel av gemensamma kostnader tmk	9 251	8 601
Överskott tmk	—21 413	—13 853
— % av inkomsterna	—23	—13
Investeringar tmk	4 549	1 390
— % av inkomsterna	5	1

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 139 100 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 2 060 000 mk som en överföring av löneutgifterna för nio personer till moment 35.40.(21) år 1993. Såsom avdrag har beaktats en överföring av löneutgifterna för en person till moment 28.10.21 år 1993, en överföring av omkostnaderna för företagshälsovården till moment 28.05.22 samt en överföring av utgifterna för skötseln av skulden till den del de gäller inlösningsprovisioner till moment 36.09.21.

1994 anslag	139 100 000
1993 anslag	261 942 000
1992 bokslut	232 506 326

22. *Omkostnader för företagshälsovården* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 6 950 000 mk.

Förklaring: Anslaget är en överföring från moment 28.05.21. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats utvecklandet av företagshälsovården för statens personal.

Utgifter och inkomster:	mk
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	88 740 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	81 790 000
Nettoutgifter	6 950 000
1994 anslag	6 950 000

(25.) *Statens personalarrangemang* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Momentet har ändrats till moment 28.80.25.

(50.) *Ersättningar som betalas av staten* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet har ändrats till moment 28.06.50.

(83.) *Pensionsavgiftslån till statens affärsverk* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag	40 000 000

(88.) *Anskaffning av aktier* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag	1 000 000
1992 bokslut	10 000 000

95. *Tryggande av statens fordringar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 mk. Anslaget får användas för utgifterna för tryggandet och skötseln av statens låne- och borgensfordringar samt statens ärvda egendom samt för utgifterna för återindrivningen av förmåner som utbetalats utan grund och för utövandet av statens regressrätt. Anslaget får dessutom användas för inköp av fastigheter eller annan egendom vid konkursauktion eller exekutiv auktion, när det är nödvändigt för tryggande av statens låne- eller borgensfordran eller annan fordran, samt för utgifterna för skötseln av egendom som på detta sätt tillfallit staten.

1994 anslag	300 000
1993 anslag	300 000
1992 bokslut	190 540

06. Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd

50. (28.05.50) *Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 245 600 000 mk. Anslaget får användas för utgifter som föranleds av användningsändamål som anges i dispositionsplanen.

Dispositionsplan: mk

Olycksfallsersättningar som betalas med stöd av lagen om olycksfallsförsäkring (608/48), lagen om yrkessjukdomar (1343/88), lagen om olycksfallsersättning för statstjänstemän (449/90) samt övrig lagstiftning som har samband med olycksfallsersättningssystemet 154 000 000

Trafikförsäkringsersättningar som betalas med stöd av trafikförsäkringslagen (279/59) och lagen om rehabilitering som ersätts enligt trafikförsäkringslagen (626/91) 21 000 000

Ersättningar för vissa kostnader och skador som åsamkas statens personal och som betalas med stöd av lagen om ersättning av statsmedel till statsanställda för kostnader för vissa rättegångar (269/74) och lagen om ersättande av vissa skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst (794/80) 600 000

Avgångsbidrag, vuxenutbildningstillägg, periodiska ersättningar och studiepenning för yrkesutbildning som betalas till tjänstemän med stöd av statstjänstemannalagen (755/86) och avgångsbidragsförordningen (726/87, ändr. 191/89) 33 000 000

Utgifter för ett arrangemang som motsvarar grupplivförsäkring och som grundar sig på tjänste- och arbetskollektivavtal och lagstiftningen om en förmån som motsvarar grupplivförsäkring för personer som verkat som riksdagsmän eller tjänsteinnehavare eller befattningshavare vid riksdagen 34 000 000

Ersättningar som med stöd av statsrådets beslut om ett skadeskyddssystem för statens affärsverk (1207/89) betalas till statens affärsverk 3 000 000

Sammanlagt 245 600 000

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

1994 anslag 245 600 000
1993 anslag 220 600 000
1992 bokslut 218 494 599

07. Pensioner

05. *Ordinarie pensioner, familjepensioner samt rehabiliteringsutgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 354 700 000 mk. Anslaget får användas till betalning av pensioner och familjepensioner samt förmåner som föranleds av rehabilitering enligt lagen om statens pensioner (280/66) och lagstiftning som har samband med den. Anslaget kan likaså användas för verksamhet som är förenlig med statskontorets anvisningar om tidigrehabilitering.

Dispositionsplan: mk

Pensioner och familjepensioner på grund av statstjänst 5 530 560 000

Pensioner och familjepensioner på grund av anställning hos kommun, församling och enskild samt pensioner vid statsunderstödda institutioner 2 603 000 000

Pensioner och familjepensioner till riksdagsmän 40 800 000

Pensioner som avses i 7 § 2 mom. i andra ersättningslagen 240 000

Post- och televerket 1 240 400 000

Statsjärnvägarna 1 695 000 000

Luftfartsverket 55 400 000

Kartcentralen 1 700 000

Bilregistercentralen 8 800 000

Statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar 163 300 000

Verksamhet som baserar sig på statens pensionslag och versamhet enligt anvisningarna om tidigrehabilitering 15 500 000

Sammanlagt 11 354 700 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den beräknade volymmässiga ökningen av pensionsbeståndet.

1994 anslag 11 354 700 000
1993 anslag 10 964 016 000
1992 bokslut 10 528 376 564

06. *Extra pensioner* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 135 000 000 mk. Anslaget får användas till beviljande av extra pensioner i enlighet med gällande statsrådsbeslut och för betalning av extra pensioner som har beviljats tidigare. Av anslaget får dessutom beviljas extra pensioner och familjepensioner till sådana funktionärer vid Krigsinvalidernas Brödraförbund som har vårduppgifter som huvudsyssla samt till sådana funktionärer vid Kriminalvårdsföreningen för vilkas löner beviljas statsunderstöd, med iakttagande i tillämpliga delar lagen om statens pensioner, lagen om statens familjepensioner och lagen om förtidspension för frontveteraner. Från pensionen avdras den pension som enligt lagen om pension för arbetstagare beviljas för samma anställning. Anslaget får dessutom användas för fortsatt betalning av tidsbundna pensioner till funktionärer som tidigare har fått extra pension för statlig anställning samt för betalning av familjepension som beviljas efter dem.

Av anslaget får högst 4 000 000 mk användas till beviljande av konstnärspensioner enligt statsrådets beslut om extra konstnärspensioner (75/74) och journalistpensioner enligt statsrådets beslut om extra journalistpensioner (37/77), dock så att högst 45 extra konstnärspensioner och högst 15 extra journalistpensioner får beviljas till ett belopp som motsvarar full pension. Av anslaget får ytterligare 50 000 mk användas för extra pensioner som riksdagens kanslikommission beviljar.

Anslaget får användas till beviljande av extra pensioner och familjepensioner på basis av anställning i huvudsyssla vid förbundet Maatalousseurojen Keskusliitto, sedermera Maatalouskeskusten Liitto, och vid lantbruks- och hushållningssällskap som varit medlemsorganisationer i nämnda förbund, inom ramen för organ som upprättats för utövande av behörighet som givits i kolonisationslagstiftningen. Det förutsätts dessutom att personen är eller hade varit berättigad till pension antingen av statens medel eller enligt det kommunala pensionssystemets s.k. tilläggspensionsskydd och att pensionen annars skulle bli väsentligt mindre än vad den hade varit om tiden i kolonisationsuppgifter hade beaktats som pensionstid för de nämnda pensionernas del.

Pensionen beviljas till ett belopp som tillsammans med den pension som statskontoret, Kommunernas pensionsförsäkring och pensionskassan Eläkekassa Maa beviljar är lika stort som statskontorets eller Kommunernas pensionförsäkrings pension hade varit om tiden i kolonisationsuppgifter i sin helhet hade beaktas som pensionstid för dessa pensioner.

Dispositionsplan:	mk
Tidigare beviljade extra pensioner.....	129 500 000
Konstnärs- och journalistpensioner som beviljas under året.....	4 000 000
Övriga extra pensioner som beviljas under året.....	1 500 000
Sammanlagt	135 000 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats att antalet konstnärs- och journalistpensioner som beviljas årligen minskas fr.o.m. 1993 så att år 1995 beviljas 35 konstnärspensioner och 10 journalistpensioner. Samtidigt skapas ett statligt prissystem i syfte att belöna konstnärer och journalister för deras livsgärning. Dessutom utreds i vilken utsträckning det finns ett behov av att bevilja extra pensioner av detta slag efter 1995.

Vid dimensioneringen av nya extra pensioner har beaktats att s.k. lokalt anställda utländska medborgares pensionsskydd för tjänst hos finska staten utbetalas som engångsersättning med stöd av statsrådets beslut (195/89).

1994 anslag.....	135 000 000
1993 anslag.....	145 994 000
1992 bokslut.....	130 997 406

07. *Övriga pensionsutgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 135 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ersättningar åt Kommunernas pensionsförsäkring för pensionsarrangemang som med stöd av olika lagar vidtagits i samband med kommunaliseringen av statliga funktioner och åt pensionskassan Eläkekassa Maa för den ökning av pensionsutgifterna som föranleds av att även den tid som den pensionsberättigade verkat i kolonisationsuppgifter beaktas i den pension som pensionskassan beviljar. Anslaget får dessutom användas till betalning av ersättningar åt bolagen Nokia Telecommunication Oy, Vapo Oy, Vammas Oy, Lapua Oy och Suomen Malmi Oy för den extra belastning som uppkommer av att pensionsskyddet hålls på samma nivå som pensionsskyddet enligt lagen om statens pensioner. Belastningen åsamkas av att personal som varit i Televas tjänst 31.8.1976, i Statens bränslecentrals tjänst 31.12.1983, i Vammas-

koski fabriks och Lappo Patronfabriks tjänst 31.12.1990 samt i geologiska forskningscentralens tjänst 31.8.1990 förflyttats till ovan nämnda bolag. Ersättning betalas också till arbetsgivaren till en person, vilken såsom gammal arbetstagare förflyttats före 1.1.1993 i samband med företagsköp eller motsvarande omorganisering av företags ägarförhållanden. Statskontoret får avtala att pensionsansvaren betalas som ett engångsbelopp som uträknats på försäkringsmatematiska grunder.

Dispositionsplan:	mk
Ersättning åt Kommunernas pensionsförsäkring	120 000 000
Ersättning åt Nokia Telecommunication Oy	4 000 000
Ersättning åt Vapo Oy	4 500 000
Ersättning åt Vammas Oy	2 000 000
Ersättning åt Lapua Oy	2 000 000
Övriga ersättningar	2 500 000
Sammanlagt	135 000 000

Förklaring: Ersättningarna betalas i regel som engångsbelopp uträknade på försäkringsmatematiska grunder.

Anslaget kommer inte att användas för pensionsersättningar till bolag som bildats efter år 1992.

1994 anslag	135 000 000
1993 anslag	146 252 000
1992 bokslut	100 372 029

61. *Ränta till statens pensionsfond* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 173 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ränta på statens pensionsfonds medel på statens centralbokförings samlingskonto i enlighet med lagen om statens pensionsfond (1372/89).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att statsrådet fastställer storleken av den årliga räntan på pensionsfondens medel så att den allmänna räntenivån och den ränta som uppbärs för premielån inom pensionssystemet enligt lagen om pension för arbetstagare (395/61) beaktas. Räntan krediteras fonden i efterskott före utgången av februari.

1994 anslag	173 000 000
1993 anslag	264 000 000
1993 III tilläggsb.	51 700 000
1992 bokslut	296 764 820

10. Statens revisionsverk

Förklaring: Statens revisionsverk indelas i följande resultatområden: verksamhetsgranskning, årsrevision och intern service.

De preliminära resultatmålen för statens revisionsverk för år 1994 är följande:

I revisonsverksamheten betonas en övergång till resultatorienterad styrning. Verksamhetsgranskningen har som mål att främja ett ändamålsenligt genomförande av reformen av styrsystemen inom den offentliga ekonomin på ett ändamålsenligt sätt och att medverka till att målet att begränsa ökningen av de offentliga utgifterna uppnås. Revisionsverket beräknas utföra ca 35 verksamhetsgranskningar. Målet i fråga om årsrevision är att revision skall verkställas årligen vid samtliga resultatstyrda räkenskapsverk. År 1994 beräknas sammanlagt 80 revisioner bli slutförda och 97 nya bli påbörjade. Motsvarande siffror för år 1993 är 42 och 80. Dessutom verkställer verkets personal årligen ca 70 andra revisioner.

De totala kostnaderna för revisionsverket fördelade enligt huvudresultatområde är:

	1993 Mmk	1994 Mmk
Verksamhetsgranskning	17,8	18,3
Årsredovisning	10,0	10,7
Kostnader sammanlagt	27,8	29,0

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 28 300 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 300 000 mk som en överföring av löneutgifterna för en person från moment 28.05.21 år 1993. Vid dimensioneringen har dessutom beaktats det förändrade antalet årsrevisioner vid ämbetsverken till följd av resultatstyrningen. Vid resultatstyrda ämbetsverk verkställs årligen en revision.

1994 anslag	28 300 000
1993 anslag	24 926 000
1992 bokslut	23 485 277

18. Skatteförvaltningen

Förklaring: Skatteförvaltningen övergår till nettobudgetering år 1994. Skatteförvaltningen är den centrala organisationen för beskattning inom finansministeriets förvaltningsområde. Indelningen av skatteförvaltningen i resultatområden baserar sig på ett synsätt som har kunden som utgångspunkt. Kunder är skattetagarna, skattebetalarna samt de som anlitar informationstjänsten och sakkunnigtjänster.

Syftet med verksamheten är att skatteförvaltningens kunder betjänas på ett sätt som ger resultat. Detta innebär att skatteförvaltningen uppbär och överför de skatter och avgifter av skattenatur som hör till dess uppgiftsområde till skattetagarna till rätt belopp och vid rätt tidpunkt, att den ger skattebetalarna tillräckligt omfattande och bra betjäning och tillräckliga möjligheter att få betjäning så att de med så lite besvär som möjligt klarar av sina lagstadgade skyldigheter, samt att den ser till att behovet av sådana beskattningsuppgifter och sådan sakkunskap om beskattningen som behövs i samhället blir tillfredsställt.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har finansministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för skatteförvaltningen 1994:

Systemet med mervärdesskatt införs räknat från 1.6.1994. Samtidigt bereder sig skatteförvaltningen på att utveckla det administrativa förfarandet med tanke på ett eventuellt EG-medlemskap och införandet av EG-ländernas övervakningssystem.

De ändringar i skatteförvaltningens datasystem som den nya kapital- och företagsbeskattningen förutsätter slutförs under 1994. På grund av den stora arbetsbörda som ändringarna medför har skatteförvaltningen berett sig på att beskattningen för 1993 slutförs senare än normalt.

Skatteförvaltningens organisation utvecklas för främjande av en resultatrik verksamhet och kundbetjäningen. Centralförvaltningen utvecklas enligt de allmänna principerna för utvecklande av förvaltningen. Samarbetet mellan tull- och skatteförvaltningen utvecklas genom att behovet av samarbete i fråga om bl.a. inspektion, övervakning, uppbörd, kvittningsförfarande och statistikföring utreds. Den regionala skatteförvaltningen ändras i enlighet med regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om skatteförvaltningen. Målet är att enheterna inom skatteförvaltningen skall förstärkas, dvs. att de skall sammanslås till större helheter. Antalet skattedistrikt minskas så att det önskade antalet uppnås före utgången av årtiondet. Antalet verksamhetsställen och placeringen av dem planeras med beaktande av att verksamheten skall ge resultat, av förvaltningens serviceförmåga samt av kundernas behov och de lokala förhållandena.

För att skattebetalarna skall ha bättre möjligheter att snabbt rätta till felaktiga skattebeslut utvecklas systemet med sökande av ändring och rättelse. Systemet med nämnder förenklas och yrkandena på skatterättelse koncentreras till skattenämnderna.

För prestationer som inte hör till skatteförvaltningens primära uppgifter kommer att uppbäras en avgift.

Tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda verksamheten.

	1994
Inkomster	
— offentligrättsliga prestationer tmk	8 530
— övriga prestationer tmk	50
Inkomster sammanlagt	8 580
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk	10 527
Driftsåterstod tmk	—1 947
— % av inkomsterna	—23
Andel av gemensamma kostnader tmk.	553
Kostnader sammanlagt tmk	11 080
Underskott tmk	—2 500
— % av inkomsterna	29

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 1 458 120 000 mk. Anslaget får även användas för rättegångskostnader i skatteärenden, kostnader för exekutiv auktion, dataöverföringsprovisioner som betalas till Postbanken och andra penninginrättningar samt för ersättning av kostnader för inbetalningar på och uttag från konto i Postbanken. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifter som föranleds av skatteklassificeringen samt för utgifter som föranleds av beskattningsuppgifter som överförs från bilregistercentralen.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	1 476 700 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	10 527 500
Övriga omkostnader	1 466 172 500
Bruttoinkomster	18 580 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	8 580 000
— offentligrättsliga prestationer	8 530 000
— övriga prestationer	50 000
Övriga inkomster	10 000 000
Nettoutgifter	1 458 120 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 201 000 mk som en överföring av löneutgifterna för en person från moment 25.40.21 räknat från 1.12.1994 och som en överföring av löneutgifterna för en person från moment 32.34.(01) år 1993.

1994 anslag	1 458 120 000
1993 anslag	1 483 200 000
1993 II tilläggsb	—3 204 000
1993 III tilläggsb	33 814 000
1992 bokslut	1 570 471 016

39. Vissa överföringar till landskapet Åland

Förklaring: Den nya självstyrelselagen för Åland (1144/91) trädde i kraft 1.1.1993. Enligt den tillförs landskapet årligen av statsmedel ett belopp som är avsett att täcka utgifterna för självstyrelsen. Beloppet fastställs vid en särskild avräkning, som verkställs årligen i efterhand för varje kalenderår. På avräkningsbeloppet betalas ett årligt förskott. Avräkningsbeloppet beräknas så att de i statsbokslutet för respektive år redovisade inkomsterna med undantag för upptagna nya statslån multipliceras med avräkningsgrunden 0,45 %.

Dessutom kan landskapet beviljas extra anslag, skattegottgörelse och särskilda bidrag enligt vad som närmare stadgas i den nya självstyrelselagen. Skattegottgörelse kan beviljas första gången år 1994. Extra och särskilda anslag beviljas samt skattegottgörelsen fastställs av Ålandsdelegationen, som också verkställer avräkningen.

Under övergångsskedet verkställs ordinarie utjämning enligt den gamla lagen (670/51) sista gången för året innan den nya lagen träder i kraft. Till extraordinarie anslag som har blivit stadfäst innan den nya lagen träder i kraft kan tillägg beviljas under två år efter ikraftträdandet.

30. *Skattefinansiell utjämning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 556 300 000 mk. Anslaget får användas till betalning av sådan skattefinansiell utjämning och förskott på utjämningen som avses i den gamla självstyrelselagen (670/51). Ordinarie utjämning enligt den gamla lagen verkställs i efterhand. Härvid kan de ännu inte fastställda utjämningarna bli större än förskotten. På grund av detta får anslaget även användas till beviljande av tilläggsförskott för utgifterna under åren före finansåret, innan den slutliga utjämningen fastställts.

Anslaget får användas enligt Ålandsdelegationens beslut till betalning av förskott på utjämningsbelopp enligt den nya självstyrelselagen (1144/91).

1994 anslag	556 300 000
1993 anslag	580 000 000
1993 III tilläggsb	20 300 000
1992 bokslut	662 554 717

(32.) *Ersättning för bortfall av kommunalskatt*
Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag 2 000 000
1992 bokslut 2 070 000

40. *Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 2 470 000 mk. Anslaget får användas till återbäring av intäkterna från den beräknade lotteriskatten för år 1993 till landskapet Åland.

1994 anslag 2 470 000
1993 III tilläggsb. 500 000

40. Tullverket

Förklaring: Tullverket är en allmän myndighet för utrikeshandeln som svarar för tullövervakningen i fråga om varor som importeras och exporteras och i fråga om utlandstrafiken samt för övriga tullåtgärder och för tull- och accisbeskattningen. Tullverket sörjer även för statistikföringen inom sitt verksamhetsområde, för undersökningen av importvaror med tanke på konsumentskyddet och för annan service inom utrikeshandeln samt utför andra uppgifter som lämpar sig för verket och som har anförtrotts det genom förordning eller statsrådsbeslut.

Uppnåendet av dessa mål förutsätter att ämbetsverket utåt ger en bild av ett serviceproducerande ämbetsverk samt en ändamålsenlig arbetsfördelning med andra myndigheter, samarbete med kunderna, tryggande av tillgången på service och en minimering av de olägenheter som beskattningen och övervakningen medför. Verksamheten och uppgifterna måste också anpassas till de krav som utrikeshandeln och den internationella utvecklingen ställer.

Avgifter kommer att införas för sådana prestationer som inte hör till de primära uppgifterna inom tullförvaltningen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har finansministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för tullverket 1994:

Jämförelsetal	1992 Bokslut	1993 Budget	1994 Budgetprop.
PRESTATIONER			
Sammanlagt, sammanvägda, st.	3 161 000	3 188 000	3 231 000
Förändring, %	1,6	0,9	1,3
PRODUKTIVITET			
Sammanvägda prestationer/årsverken	1 318	1 353	1 394
Förändring, %	5,6	2,7	3,0
LÖNSAMHET			
Kostnader/avvägda prestationer mk/st.	155	149	142
Förändring, %		—3,9	—4,7
BEHANDLINGSTID			
Importförtullning, dagar	3,9	4	4
Exportförtullning, dagar	4	4	4
GRANSKNINGARNAS OMFATTNING			
Varukontroller i % av importförtullningarna, högst.	7,7	7,5	7
Eftergranskningar i % av importförtullningarna, högst	16,8	15	15
Företagsgranskningar i % av de accispliktiga företag som omfattas av granskningsplanen samt av dem som utnyttjar tull- och accisförmån	16,2	16	16
BESLUTENS RIKTIGHET			
Antalet rättelser i % av de fastställda importförtullningsbesluten	3,6	3,2	3

Tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda servicen

	1994 1 000 mk
INKOMSTER	
— Offentligrättsliga prestationer	25 300
— Övriga prestationer	5 000
Inkomster sammanlagt	30 300
KOSTNADER	
Särkostnader för den avgiftsbelagda servicen	23 500
Driftsåterstod	6 800
% av inkomsterna	22
Andel av gemensamma kostnader	6 800
Kostnader sammanlagt	30 300
Överskott	0

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 438 650 000 mk.
Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats en överföring av löneutgifterna för ett årsverke till moment 30.01.21 räknat från 1.1.1994 samt en överföring av löneutgifterna för sju årsverken till moment 25.25.21 räknat från 1.12.1994.

1994 anslag	438 650 000
1993 anslag	471 910 000
1993 II tilläggsb.	-10 165 000
1992 bokslut	500 134 000

66. *Utvecklingshjälp som styrs via en internationell tullorganisation* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 220 000 mk. Anslaget får användas för tullsamarbetsrådets fond i Bryssel. Fonden är avsedd för utbildning av tullpersonal i utvecklingsländerna.

1994 anslag	220 000
1993 anslag	220 000
1992 bokslut	217 000

74. *Tullhusbyggen* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 7 550 000 mk.

Dispositionsplan:

	Projekt	Nytto-areal m²	Kostnadsförslag 1000 mk	Kostnadsförslag mk/m²	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Niirala gränsstation, Värtsilä	528	7 800	14 773	2 300 000	2 150 000
2.	Hall för bilkontroll i Nuijamaa, reparation av skärmtak samt tillbyggnad, Villmanstrand	220	2 600		2 000 000	350 000
3.	Gränsstation och utrymmen för bilkontroll i Vaalimaa, Virolahti	1 120	14 000	12 500	1 700 000	3 480 000
4.	Mindre nybyggnads- och reparationsarbeten					1 570 000
					Sammanlagt	7 550 000

Förklaring:

1. Niirala gränsstation torde tas i bruk som ett officiellt övergångsställe för internationell persontrafik före sommarsäsongen 1994. Trots den begränsade trafiken ökade antalet resande med 40 % jämfört med år 1991 och omfattade sammanlagt 148 000 personer. För projektet har använts 320 000 mk av anslaget under moment 28.64.74 i budgeten för 1991.

2. Persontrafiken via Nuijamaa gränsstation minskade 1992 med 7 % jämfört med 1991 och omfattade sammanlagt 293 000 personer. Samtidigt ökade lastbilstrafiken med 152 %. Behovet att kontrollera godstrafiken har ökat, men utrymmen för fordonskontroll saknas helt. Det föreslås att en hall jämte hjälputrymmen som möjliggör kontroll av långtradare byggs. Samtidigt har man för avsikt att förstora och reparera de skärmtak på 280 m² under vilka kontrollen av ankommande trafik sker. Så som de nu är dimensionerade försvårar de kontrollverksamheten och förorsakar risksituationer.

3. Persontrafiken via Vaalimaa gränsstation ökade med 6,6 % år 1992 och omfattade sammanlagt 615 000 personer. Lastbilstrafiken ökade med 76 % och busstrafiken med 39 % jämfört med år 1991. Den nuvarande gränsstationens läge möjliggör inte sådana filarrangemang som en smidig trafik kräver och inte heller någon utvidgning av de utrymmen som kontrollverksamheten förutsätter. Det föreslås att en ny gränsstation byggs längre in i landet på en plats där också kommande utvidgningsbehov kan tillgodoses.

4. Enligt planerna skall flera nya övergångsställen avsedda för begränsad person- och godstrafik öppnas vid östgränsen så snart som möjligt. Tullen måste ordna temporära utrymmen för passagerar- och fordonskontroll vid dem. Detta ökar temporärt behovet av anslag för mindre nybyggnads- och reparationsarbeten.

1994 anslag	7 550 000
1993 anslag	4 900 000
1992 bokslut	2 600 000

52. Statistikcentralen

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen har finansministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för statistikcentralen 1994:

1. Effektivitet

Statistikcentralen förbättrar tillgången på de former av service som centralen tillhandahåller och kvaliteten på dem och ökar på detta sätt deras betydelse med tanke på det beslutsfattande som gäller ekonomin. Med hjälp av jämförbar statistik stöder statistikcentralen den internationella verksamheten både inom förvaltningen och företagsverksamheten. Statistikcentralen ser till att det system som tillämpas inom statistikväsendet är effektivt och ekonomiskt genom att den förbättrar datakompabiliteten. Centralen främjar en effektiv dataproduktion också genom att utöka möjligheterna att använda dataarkiv och information. Saneringen av de kommunala och statliga informationsflödena fortgår.

Mängden publikationstitlar som statistikcentralen producerar kvarstår på samma nivå som 1993 och omfattar ca 165 publikationstitlar. Antalet dataarkiv som färdigställs uppgår till 157, dvs. det är lika stort som 1993. Den totala mängden ny information ökar med 10 % jämfört med 1993. Dataarkiven har en datamängd om ca 2 100 milj. data 1994.

Den genomsnittliga tiden uträknad i veckor för utarbetande av de statistiska publikationer som utkommer regelbundet är följande:

	1992	1993	1994
Årspublikationer	49,8	48,5	48,4
Kvartalspublikationer	10,7	10,7	10,7
Månadspublikationer	7,3	7,2	7,2

2. Produktivitet och lönsamhet

Statistikcentralens produktivitet ökar med minst 2,5 %.

Enhetskostnaderna för statistiska data sänks med 3 %.

Statistikcentralens totala kostnader (1 000 mk):

	1992	1993	1994	För-ändr. % 93—94
Utveckling av statistikväsendet	2 999	3 632	3 109	—14
Produkter och service	78 127	95 987	82 897	—14
Dataarkiv och information	108 802	130 709	112 753	—14
Totala kostnader	189 928	230 328	198 759	—14

3. Avgiftsbelagd service

Den avgiftsbelagda servicen är lönsam företagsekonomiskt sett. Driftsåterstoden uppgår till 9 % av inkomsterna. Nettoinkomstenuppgår till minst 3 % av bruttoinkomsterna.

Tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda servicen.

	1992 faktisk	1993 kalkylerad	1994 budgetprop.
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten tmk.	26 257	32 000	31 055
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk	25 964	30 100	28 319
Driftsåterstod tmk	293	1 900	2 736
— % av inkomsterna	1	6	9
Andel av gemensamma kostnader tmk	3 764	3 742	2 735
Överskott/Underskott tmk	—3 470	—1 841	0
— % av inkomsterna	13	6	
Investeringar tmk	502	170	216
— % av inkomsterna	1,9	0,5	0,7
Prisförändring, % *)	—1,3	3,0	4,0
Volymförändring, % *)	15,5	11,0	10,0
Produktivitetsförändring, % *)	6	5	5

*) Pris-, produktivitets- och volymförändringen har räknats ut på ett resultatmål om 30 milj. mk, som är prognosen för 1993.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 151 700 000 mk.
Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 826 000 mk som en överföring av löneutgifterna för tre personer från moment 35.40.(21) år 1993.

1994 anslag	151 700 000
1993 anslag	151 965 000
1993 III tilläggsb.	24 000 000
1992 bokslut	156 959 000

(54.) Bankinspektionen

Förklaring: Med hänvisning till den tredje tilläggsbudgeten för 1993 har kapitlet slopats i budgeten.

1993 anslag	23 000 000
1993 III tilläggsb.	—5 000 000
1992 bokslut	22 499 379

(21.) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

60. Byggnadsförvaltningen

Förklaring: Byggnadsförvaltningens budgetförslag för 1994 baserar sig på resultatbudgetering. För den avgiftsbelagda verksamhetens del sker en övergång till nettobudgetering.

Avsikten är att byggnadsförvaltningen skall omorganiseras 1995 så att det bildas ett fastighetsverk med liten personal, vilket fortfarande omfattas av budgeten, och så att byggnadsförvaltningens servicefunktioner bolagiseras. Avsikten är att fastighetsverket skall sköta ca hälften av det fastighetsbestånd som omfattas av statsbudgeten.

I samband med beredningen av budgeten har finansministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för byggnadsförvaltningen:

Det viktigaste målet när byggnadsförvaltningen förbereder sig för den planerade organisationsreformen 1995 är att förbättra konkurrenskraften. De viktigaste åtgärderna i detta avseende är att sanera ekonomin. Målet är företagsekonomisk lönsamhet och konkurrenskraftig verksamhet då övergången till den nya organisationen sker.

Byggande:

Byggandet omfattar byggherreverksamhet samt planerings- och sakkunnigservice. Målen för resultatområdet år 1994 är följande:

— Projekten genomförs inom ramen för de kostnadsförslag som har godkänts i budgeten.

— Byggnadsplanernas kostnadsnivå kvarstår högst på samma nivå som 1992.

— Byggherrekostnaderna exklusive anslutningsavgifter uppgår till högst 11 % av byggnadskostnaderna. Målet inkluderar byggherreverksamhetens andel av byggnadsförvaltningens gemensamma kostnader.

Särkostnaderna för byggherreverksamheten och sakkunnigservicen uppgår sammanlagt till högst 68 milj. mk.

Fastighetsverksamhet:

Fastighetsverksamheten omfattar uppgifter i samband med ägande och disposition av förmögenheten i form av byggnader (fastigheter och aktielägenheter). Målet är att förmögenheten anpassas till statens behov och till miljön genom att den utnyttjas effektivt och produktivt. Detta förutsätter att statens interna hyressystem utvidgas till att omfatta även andra lokaliteter än kontorslokaler och att användningen av lokaliteterna gradvis underställs villkoren på marknaden.

Uppgifterna ökar i och med att den externa efterfrågan på statlig byggnadsmark ökar. Den allmänna planeringen i syfte att effektivera användningen av områden och lokaliteter utökas.

Särkostnaderna för verksamheten uppgår till högst 13 milj. mk.

Underhåll:

Underhållet omfattar fastighetsskötsel, städning och reparationer. Effektmålet är att genom att förbättra konkurrenskraften och kvalitetsnivån säkerställa att de byggnader som omfattas av underhållsverksamheten hålls i skick och att statens egendom sålunda bevaras samt att sköta byggnaderna och lokaliteterna så att de ämbetsverk och inrättningar som arbetar i dem kan koncentrera sig på sin egen verksamhet.

Underhållsverksamhetens omfattning och mål 1994:

	1992	1993	1994	Förändr. %
Byggnadsbestånd som skall skötas, m^3	17 635 000	18 990 000	19 900 000	+4,7
Enhetskostnader, mk/m^3	23,45	22,80	21,50	—5,7
Lokaliteter som skall städas, m^2	3 519 000	3 742 000	3 869 000	+3,4
Enhetskostnader, mk/m^2	76,66	72,70	69,17	—4,8
Byggnadsbestånd som skall repareras, m^3	24 100 000	24 900 000	25 400 000	+2,0
Kostnader för underhållsarbeten, mk/m^3	9,80	8,70	7,30	—16,1

Avgiftsbelagd verksamhet:

Byggnadsförvaltningen uppbär hyra för de kontorslokaler som den besitter och städservicen beläggs med avgift. För byggnadsförvaltningens övriga prestationer betalar statens ämbetsverk och inrättningar, med undantag av statens affärsverk, ingen avgift.

I inkomster av den avgiftsbelagda servicen beräknas inflyta 283 milj. mk, varav städservicens andel är 265 milj. mk och den övriga avgiftsbelagda servicens andel 18 milj. mk. Lönsamhetsmålet för den avgiftsbelagda servicen är att de fakturerade inkomsterna skall täcka kostnaderna för servicen. Till byggnadsförvaltningen beräknas dessutom inflyta 655 milj. mk i hyresinkomster, 27 milj. mk i ersättningar för värme, el och vatten samt 8 milj. mk i form av andra inkomster av blandad natur.

Tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda servicen:

	1992	1993	1994
INKOMSTER			
Försäljning av fastighetsskötselservice tmk	11 200	5 680	9 500
Försäljning av städservice tmk	22 000	37 200	265 000
Annan service tmk	8 444	2 920	8 500
INKOMSTER SAMMANLAGT tmk	41 644	45 800	283 000

KOSTNADER			
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk	38 100	41 700	277 000
Driftsåterstod tmk	3 544	4 100	6 000
— % av inkomsterna	9	9	2
Andel av gemensamma kostnader tmk	3 500	4 000	13 000
KOSTNADER SAMMANLAGT tmk	41 600	45 700	290 000
Överskott (+)/Underskott (—) tmk	44	100	—7 000
— % av inkomsterna	0	0	—3

Underskottet beror på att det inte uppbärs någon avgift för städning av ämbetsverkens gemensamma utrymmen, matsalar och byggnadsförvaltningens egna lokaler.

11. *Oförutsedda hyresutgifter för statens ämbetsverk och inrättningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av hyresutgifter för statens ämbetsverks och inrättningars lokaliteter till den del hyresutgiften inte var känd när budgetpropositionen avläts. En förutsättning är dessutom att det anslag som har anvisats ämbetsverket eller inrättningen och som överskrids är ett fast anslag och att ämbetsverket eller inrättningen inte omfattas av resultatbudgeteringen. Anslaget får även på motsvarande grunder användas till betalning av flyttnings-, städnings- och telefonutgifter och andra motsvarande utgifter som föranleds av hyrningen. År 1994 får i första hand ingås sådana hyresavtal som gäller kontorslokaler och som föranleder utgifter först efter 1994, så att lokaliteterna ökar med högst 5 000 m^2.

1994 anslag	1 000 000
1993 anslag	1 000 000
1992 bokslut	2 684 774

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 15 600 000 mk. Hyresinkomsterna får användas till betalning av byggnadsförvaltningens andra omkostnader än de särskilda utgifterna för städservicen och den övriga avgiftsbelagda servicen.

De statliga ämbetsverkens och inrättningarnas, med undantag av statens affärsverk och de ämbetsverk och inrättningar som tidigare var budgetavhängiga affärsverk, utgifter för byggherre- och byggnadsverksamheten, övervakningen av byggnadsarbetena, sakkunnigservice, vaktmästar- och telefonservice och annan motsvarande service får uppgå till högst 85 000 000 mk. Ämbetsverken och inrättningarna betalar ingen avgift för dessa former av service. År 1994 kommer ämbetsverken fortfarande att använda sig av byggnadsförvaltningens hyresservice.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats statens ämbetsverks och inrättningars och den övriga statsförvaltningens hyresinkomster och andra inkomster som ansluter sig till dem samt hyresinkomster och andra inkomster från annat håll av bostäder, kontorslokaler, arrende, affärslokaler och försäljning av el, värme och vatten.

Från ingången av 1994 betalar ämbetsverken och inrättningarna hyra för de kontorslokaler som byggnadsförvaltningen besitter. Hyresavtalen ingås åtminstone för 1994.

Statens ämbetsverk och inrättningar, med undantag av statens affärsverk, betalar ingen avgift för byggnadsförvaltningens prestationer 1994, med undantag av de prestationer som hör till fastighetsverksamheten och ingår i hyran samt avgifter för städservicen.

År 1994 inflyter hyresinkomster endast av en del av det byggnadsbestånd som byggnadsförvaltningen sköter. Utgifterna under momentet omfattar däremot omkostnaderna för hela byggnadsförvaltningen, med undantag av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda servicen, vilka nettobudgeteras under den avgiftsbelagda servicens inkomstmoment 12.60.61.

Utgifter och inkomster:	mk	mk
Hyresinkomster:		690 400 000
— hyresinkomster av bostäder	16 200 000	
— hyresinkomster av kontorslokaler	561 400 000	
— arrendeinkomster	22 100 000	
— hyresinkomster av affärslokaler	55 200 000	
— försäljning av el, värme, vatten	27 500 000	
— övriga inkomster	8 000 000	
Fastighetsutgifter:		566 000 000

— ägande och disposition.	321 000 000	
— fastighetsskötsel.....	85 000 000	
— underhåll.....	160 000 000	
Övriga utgifter:		140 000 000
— centralförvaltning.....	70 000 000	
— distriktsförvaltning....	70 000 000	
Nettoanslag.....		15 600 000

1994 anslag.....	15 600 000
1993 anslag.....	1 055 420 000
1993 III tilläggsb.....	8 000 000
1992 bokslut	1 069 769 341

75. *Reparation och ombyggnad* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för reparationer av investeringsnatur, mindre tillbyggnadsarbeten som reparationerna förutsätter, anskaffning av telefonväxlar och säkerhetsanordningar när det gäller fastigheter, byggnader och lokaler vilkas iståndsättning ankommer på byggnadsförvaltningen samt till betalning av utgifter för reparationsarbeten som finansministeriet bestämmer särskilt.

År 1994 får förbindelser i anslutning till pågående arbeten ingås så att de åsamkar staten utgifter om högst 60 000 000 mk under senare år.

Förklaring: I fråga om verksamhetsvolymens utveckling hänvisas till förklaringsdelen i kapitelmotiveringen.

Kostnadsförslagen för de arbeten som utförs med anslag under detta moment understiger 10 000 000 mk, med undantag av ombyggnaden av länsstyrelsen i Uleåborgs län (kostnadsförslag 13 500 000 mk, nyttoareal 1 555 m^2), som på grund av konstruktionsskador måste utföras i brådskande ordning.

1994 anslag.....	50 000 000
1993 anslag.....	80 000 000
1992 bokslut	80 000 000

76. *Byggande av ämbetshus samt planering av statens husbyggen och experimentellt byggande* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 137 970 000 mk.

Dispositionsplan:

	Projekt	Nytto-areal m^2	Kostnadsförslag 1000 mk	Kostnadsförslag mk/m^2	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Grundlig renovering av statsrådsborgen, skedena IV-V, Helsingfors.....	5 924	82 500	13 856	72 150 000	10 150 000
2.	Grundlig renovering av ämbetshuset Nylandsgatan 1—5, Helsingfors	6 370	49 000	7 692	30 000 000	14 000 000
3.	Centralkriminalpolisens administrationsbyggnad, Vanda	12 069	139 200	11 533	105 000 000	30 800 000
4.	Ämbetshuset i Kotka.....	5 708	54 800	9 600	47 500 000	7 300 000
5.	Grundlig renovering av ämbetshuset i S:t Michel		26 200		19 800 000	6 230 000
	— ombyggnad	4 557	16 200	3 555		
	— nybyggnad.....	2 844	10 000	3 516		
6.	Grundlig renovering av polishuset i Tammerfors.....	5 608	33 000	5 884	4 000 000	13 000 000
7.	Grundlig renovering av fastigheten Slottsgatan 43, Åbo.....	1 325	23 000	17 358	19 300 000	7 450 000
8.	Grundlig renovering och ändringsarbeten i ämbetshuset i Riihimäki.....	2 016	18 000	8 929	17 000 000	500 000
9.	Ombyggnad av en kasernbyggnad till ämbetsverk, Kouvola.....	2 880	17 900	6 215	14 000 000	2 040 000
10.	Statens hus Fredriksgatan 21, Sjömansgatan 11—13, Helsingfors	6 400	60 000	9 375	3 000 000	8 700 000
11.	Grundlig renovering av ämbetshuset Manegegatan 7	850	12 700	14 941	5 000 000	7 200 000
12.	Grundlig renovering av ämbetshuset i Orimattila.....	2 059	9 500	4 614	4 000 000	5 100 000
13.	Ämbetshuset i Kurikka.....	2 614	22 500	8 607	10 000 000	900 000
14.	Vasa tingshus	3 200	29 000	9 063	1 000 000	1 700 000

15.	Åbo tingshus		82 000		1 700 000
	— nybyggnad	10 100	79 000	7 822	
	— tunnel		3 000		
16.	Grundlig renovering av statsrådsborgen, skede VI, Helsingfors				2 600 000
17.	Grundlig renovering av ämbetshuset Annegatan 44, Helsingfors	7 000	25 000	3 571	— 16 000 000
18.	Planering av statens husbyggen och experimentellt byggande				2 600 000
					Sammanlagt 137 970 000

Förklaring: Som motivering till de ovan nämnda projekten anförs dessutom följande:

1. Av de beviljade anslagen har 1 289 606 mk återgått.

2. Till planeringen har använts 90 000 mk av det odelade planeringsanslaget.

3. Av de beviljade anslagen har 1 194 466 mk återgått.

5. Till planeringen har använts 170 000 mk av det odelade planeringsanslaget.

6. Till planeringen har använts 194 100 mk av det odelade planeringsanslaget.

7. Av de beviljade anslagen har 4 997 933 mk återgått. Till den grundliga renoveringen hör förstärkande av grunden, för vilket kostnaderna uppgår till 7 100 000 mk. Till planeringen har använts 144 580 mk av det odelade planeringsanslaget.

8. Den grundliga renoveringen av ämbetshuset i Riihimäki beror på behovet av en ändring av de lokaliteter som blir lediga. Till planeringen har använts 500 000 mk av det odelade planeringsanslaget.

9. Kasernbyggnaden i Kouvola blev ledig i början av 1992 för ombyggnad till ämbetsverk. Den andel av kostnaderna som tas in under moment 27.10.74 uppgår till 1 700 000 mk. Till planeringen har använts 160 000 mk av det odelade planeringsanslaget.

10. Till planeringen har använts 2 350 000 mk av det odelade planeringsanslaget.

11. Till planeringen har använts 500 000 mk av det odelade planeringsanslaget.

12. Till planeringen har använts 400 000 mk av det odelade planeringsanslaget.

16. Till planeringen har använts 300 000 mk av det odelade planeringsanslaget.

17. På grund av att statistikcentralen hyr lokaler på annat håll blir huset tomt i början av 1994.

18. Avsikten är att anslaget används till betalning av utgifter för anläggnings- och utbyggnadsplaner, de markanvändningsplaner som föregår dem samt annan planering och därtill anslutna undersökningar samt till betalning av utgifter för experimentellt byggande.

Tidigare beviljade fullmakter beräknas åsamka staten utgifter om högst 52 milj. mk år 1995 och högst 25 milj. mk år 1996.

De nya fullmakterna beräknas åsamka staten utgifter om högst 40 milj. mk år 1995 och högst 63 milj. mk år 1996.

1994 anslag	137 970 000
1993 anslag	207 800 000
1992 bokslut	249 400 000

87. *Anskaffning av fastigheter och bostadsaktier* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 60 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av fastigheter och aktielägenheter åt staten samt för betalning av utgifter för till dem anslutna mer- och ändringsarbeten, anskaffning av telefonväxlar och övervakningen av byggnadsarbetena.

Förklaring: Av anslaget används 31 000 000 mk till betalning av köpeskillingen för Helsingin oikeus- ja poliisitalot enligt det på lagen (389/81) baserade avtalet samt 6 000 000 mk för betalning av ränta på köpeskillingen för polishuset i Tammerfors i enlighet med avtalet mellan staten och Tammerfors stad. Under momentet reserveras dessutom medel för anskaffning av fastigheter och aktielägenheter som föranleds av oförutsägbara behov.

1994 anslag	60 000 000
1993 anslag	40 000 000
1992 bokslut	100 000 000

70. Statens utvecklingscentral

Förklaring: Möjligheterna att ombilda servicefunktionerna vid Statens utvecklingscentral (SUC) till affärsverk eller bolagisera dem från och med ingången av 1995 utreds. I samband med beredningen av budgetpropositionen har finansministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för SUC 1994:

SUC hjälper sina kunder att förbättra deras verksamhetsresultat och serviceförmåga genom att den stöder utvecklingsarbetet inom förvaltningen med hjälp av kunskap, kunnande och sakkunnigservice. Effekterna syns i kundernas verksamhetsresultat och i att de reformer som SUC stöder har framgång. Effekterna följs upp med hjälp av de synpunkter kunderna framför.

Inom verksamheten ligger tyngdpunkten på verksamhets- och ekonomistyrning, anpassning, integrationsutbildning och personalutveckling.

Det beräknas att SUC skall producera följande former av service för sina kunder:

	1992	1993	1994
kursdagar	1 298	1 400	1 450
konsultdagar	1 178	1 440	1 440

SUC:s inkomster och utgifter 1992—1994 (milj. mk):

	1992 Boksl.	1993 Budg.	1994 Budgetprop.
utgifter	32,0	32,6	32,9
inkomster	14,7	18,0	21,0
nettoutgifter	17,3	14,6	11,9

SUC:s verksamhet har indelats i budgetfinansierad verksamhet och avgiftsbelagd service. Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen täcker 85 % av utgifterna för servicen.

Tabell med jämförelsetal över SUC:s avgiftsbelagda service:

	1992	1993	1994
Inkomster tmk	14 714	18 000	20 980
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk	23 330	24 020	24 170
Driftsåterstod tmk	—8 616	—6 020	—3 190
— % av inkomsterna	—58	—33	—15
Andel av gemensamma kostnader tmk	2 520	2 440	2 380
Underskott tmk	—11 136	—8 460	—5 570
— % av inkomsterna	—75	—47	—27

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 11 950 000 mk. Av anslaget får högst 3 900 000 mk användas till prisstöd för den avgiftsbelagda verksamheten.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	32 930 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	24 880 000
Övriga omkostnader	8 050 000
Inkomster av den avgiftsbelagda servicen	20 980 000
Nettoutgifter	11 950 000

1994 anslag	11 950 000
1993 anslag	14 640 000
1992 bokslut	32 943 000

80. Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder i personaladministrationen

02. *Vissa andra löner och arvoden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 303 000 mk. Anslaget får användas till löner för nödvändig extra personal i sådana fall då det ökade behovet av personal inte var känt när den ordinarie budgetpropositionen bereddes samt till betalning av personliga tilläggsarvoden.

Dispositionsplan:	mk
Nödvändig extra personal	1 000 000
Tilläggsarvoden	750 000
Socialskyddsavgifter	147 000
Pensionsavgifter	406 000
Sammanlagt	2 303 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats att befogenheten att bevilja tilläggsarvoden har överförts på de resultatstyrda ämbetsverken 1.10.1992.

1994 anslag	2 303 000
1993 anslag	3 291 000
1992 bokslut	2 261 277

20. *Utvecklings- och utbildningsverksamhet* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 850 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för produktion och anskaffning av undersökningar, utredningar, utbildningsservice och annan service som utvecklandet av förvaltningen förutsätter samt utgifter för utlandsresor till följd av utvecklings- och utbildningsverksamheten. Anslaget får användas för avlönande av personal i tidsbundna uppgifter motsvarande ca 10 årsverken.

1994 anslag	10 850 000
1993 anslag	11 000 000
1993 III tilläggsb.	4 000 000
1992 bokslut	11 700 000

21. *Personalpolitiska stödåtgärder i samband med rationaliseringen av förvaltningen och genomförandet av sparbesluten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 40 000 000 mk. Anslaget får användas för anskaffning av nödvändig service för främjande av en omplacering av personalen i samband med rationaliseringen av förvaltningen.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

1994 anslag	40 000 000
1993 anslag	5 000 000
1992 bokslut	642 128

22. *Integrationsutbildning* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 000 000 mk. Anslaget får användas för integrationsutbildning för personalen, bl.a. för praktik och utbildning i utlandet och i Finland. Anslaget får användas för uppföljning och utveckling av integrationsutbildningen, anskaffning av service och betalning av utgifter för utlandsresor till följd av utvecklings- och utbildningsverksamheten. Anslaget får även användas till betalning av de förpliktelser som följer av samarbetsavtalet med European Institute of Public Administration.

1994 anslag	20 000 000

23. *Främjande av arbetarskyddet* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 096 000 mk. Anslaget får användas för arbetarskyddsforskning, arbetarskyddsutbildning, insamlande av uppgifter om arbetarskyddet och information om arbetarskyddet som har som mål att inom statsförvaltningen genomföra ett arrangemang som motsvarar arbetarskyddsfonden (lag om arbetarskyddsfonden 407/79) samt för forskning, utbildning och information i syfte att främja de statliga arbetsgivarnas och den statsanställda personalens relationer i arbetslivet. Med anslaget får avlönas personal i tidsbundna arbetsavtalsförhållanden motsvarande högst fem årsverken för forskningsprojekt som finansieras med detta anslag.

1994 anslag	6 096 000
1993 anslag	6 604 000
1992 bokslut	6 960 000

(24.) *Anordnande av personalmåltider* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag	6 800 000
1992 bokslut	8 300 000

25. (28.05.25) *Statens personalarrangemang* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 63 850 000 mk. Anslaget får användas för avlöningsutgifter för personal som tillfälligt behövs på grund av överföringar av ämbetsverk och inrättningar eller delar av dem eller regionala omorganiseringar, om vilka har beslutats före år 1992, samt för att ordna arbetsplatser för personer som inte kan flytta till ämbetsverkets nya placeringsort med löneförmåner som motsvarar den överförda tjänsten eller uppgiften.

Anslaget får även användas för betalning av utgifter som föranleds av arbetsplatsgarantier

som före år 1992 beviljats personalen på grund av nedläggningen av ämbetsverk och inrättningar.

Anslaget får användas för betalning av löner på indragningsstat enligt lagen om lön på indragningsstat (182/31, ändr. 904/48).

Dispositionsplan:	mk
Personalarrangemang	850 000
Löner på indragningsstat	63 000 000
Sammanlagt	63 850 000

1994 anslag	63 850 000
1993 anslag	76 500 000
1993 III tilläggsb	15 000 000
1992 bokslut	15 350 000

60. *Statens andel av utgifterna på grund av utbildnings- och avgångsbidragsfonden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 450 000 mk. Anslaget får användas till betalning av det belopp som staten skall betala till avgångsbidragsfonden enligt 4 § 2 mom. lagen om utbildnings- och avgångsbidragsfonden (537/90).

Förklaring: Enligt lagen om utbildnings- och avgångsbidragsfonden betalas till en arbetstagare avgångsbidrag då ett arbetsförhållande upphör samt, om arbetsförhållandet fortsätter, personligt stöd för frivillig yrkesinriktad vuxenutbildning enligt de grunder som närmare anges i lagen. Avgångsbidraget och det ovan nämnda stödet utbetalas av utbildnings- och avgångsbidragsfonden. Enligt lagens 4 § 1 mom. betalar den centralkassa för arbetslöshetskassorna som avses i lagen om riksomfattande arbetslöshetskassor, numera lagen om arbetslöshetskassor (603/84), av sina medel till utbildnings- och avgångsbidragsfonden för dennas utgifter årligen ett belopp, som beräknas som ett av social- och hälsovårdsministeriet fastställt procenttal på de arbetslöner som arbetsgivaren har utbetalt under året. Enligt paragrafens 2 mom. betalar staten det ovan angivna beloppet separat till utbildnings- och avgångsbidragsfonden. Det av social- och hälsovårdsministeriet fastställda procenttalet för år 1993 är 0,33 %.

Lönesumman för de statsanställda i privaträttsligt arbetsavtalsförhållande beräknas år 1994 uppgå till 6 500 milj. mk. När procenttalet 0,33 % används som beräkningsgrund, uppgår det belopp som år 1994 skall betalas till avgångsbidragsfonden till ca 21 450 000 mk. Om det belopp som har betalts 1994 eventuellt är för stort eller för litet, är avsikten den att detta skall beaktas i det belopp som skall betalas år 1995, när lönesumman i fråga har blivit slutgiltigt klarlagd för statens del.

1994 anslag	21 450 000
1993 anslag	23 000 000
1992 bokslut	28 461 371

81. Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde

74. *Utgifter föranledda av justeringar av kostnadskalkyler för husbyggnadsprojekt* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för oförutsedda justeringar av kostnadsförslagen för statens husbyggnadsprojekt samt till ersättning för anslag som har återgått.

1994 anslag	100 000
1993 anslag	100 000
1992 bokslut	1 110 000

95. *På lag eller författning grundade utgifter för vilka särskilt anslag icke ingår i budgeten* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 mk. Anslaget får användas till betalning av sådana på lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

1994 anslag	100 000
1993 anslag	100 000
1992 bokslut	2 062 524

96. *Oförutsedda utgifter*

Under momentet beviljas 1 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av sådana nödvändiga utgifter för oförutsedda behov för vilka anslag inte ingår i budgeten.

1994 anslag	1 000 000
1993 anslag	1 000 000
1992 bokslut	—

97. *Avskrivningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 000 000 mk. Anslaget får, förutom när det gäller affärsverksamhet och avgiftsbelagd verksamhet, användas till avskrivning av sådana fordringar som på grund av att gäldenären konstaterats vara medellös eller av någon annan därmed jämförbar orsak inte har kunnat indrivas och för vilka ämbetsverket eller inrättningen inte har något för ändamålet lämpligt anslag i budgeten. Anslaget får även användas till avskrivning av sådana fordringar som föranleds av att ett produktutvecklingsprojekt som hänför sig till ett anskaffningsavtal misslyckas av orsaker som den som utför produktutvecklingsarbetet inte kan anses ansvarig för, även om det inte är fråga om en medellös avtalspart.

1994 anslag	4 000 000
1993 anslag	4 000 000
1993 III tilläggsb.	20 000 000
1992 bokslut	9 647 937

82. Postbanken Ab

43. *Kreditförlustersättning till Postbanken Ab* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 000 000 mk. Anslaget får användas till att enligt statsrådets förbindelser ersätta kreditförluster på lån som har beviljats ur Postbanken Ab:s investeringsfond utan betryggande säkerhet. Anslaget får även enligt 13 § lagen om Postbanken Ab:s investeringsfond användas till ersättningar för kreditförluster på lån som har beviljats ur statens investeringsfond på fondens ansvar och för betalning av förskott på ersättningar som hänför sig till sådana kreditförluster.

Förklaring: Lagen om Postbanken Ab:s investeringsfond (973/87) har upphävts genom lagen om upphävande av lagen om Postbanken Ab:s investeringsfond (448/90). Enligt 2 § 1 mom. i sistnämnda lag förblir den förbindelse som statsrådet med stöd av 6 § lagen om Postbanken Ab:s investeringsfond har gett Postbanken Ab om att staten ersätter de kreditförluster som eventuellt uppstår för banken i samband med Postbanken Ab:s investeringsfonds långivning trots att lagen upphävs alltjämt i kraft. Enligt 2 § 2 mom. i samma lag skall, trots att lagen om Postbanken Ab:s investeringsfond upphävs, bl.a. 13 § fortfarande iakttas. Enligt den sistnämnda paragrafen ersätter staten Postbanken Ab till fullt belopp för kreditförluster på lån som har beviljats ur statens investeringsfond på fondens ansvar.

1994 anslag	12 000 000
1993 anslag	5 000 000
1992 bokslut	5 000 000

83. Internationella finansinstitut

68. *Finlands andel i höjningen av Internationella finansieringsbolagets aktiekapital* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 400 000 mk. Anslaget får användas till betalning av Finlands tredje andel av Internationella finansieringsbolagets aktiekapital. Andelen uppgår till ca 7 400 000 mk och skall betalas år 1994.

Förklaring: Det till världsbanksgruppen hörande Internationella finansieringsbolagets (IFC) aktiekapital skall höjas från 1 300 milj. US-dollar till 2 300 milj. US-dollar. Av höjningen av aktiekapitalet kan Finland teckna 6 825 st. aktier till det nominella värdet av 1 000 US-dollar per aktie. Finlands aktieandel stiger då från 8 872 000 US-dollar före höjningen till 15 697 000 US-dollar. Finlands betalningsandel på 6 825 000 US-dollar, dvs. ca 37 milj. mk, betalas i årliga rater på ca 1 370 000 US-dollar åren 1992—1996. Under momentet föreslås 7 400 000 mk för den tredje raten som skall betalas år 1994.

1994 anslag	7 400 000
1993 anslag	6 950 000
1992 bokslut	5 509 405

84. Nordiska finansinstitut

68. *Finlands betalningsandel av Nordiska miljöfinansieringsbolagets kapital* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 600 000 mk. Anslaget får användas till betalning av Finlands femte andel av Nordiska miljöfinansieringsbolagets grundkapital. Andelen uppgår till ca 9 600 000 mk och skall betalas år 1994.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

Syftet med Nordiska miljöfinansieringsbolaget är att främja för de nordiska länderna betydelsefulla miljöinvesteringar och att finansiera samföretag i de östra delarna av Europa.

Miljöfinansieringsbolagets grundkapital uppgår till 36 milj. SDR (Internationella Valutafondens särskilda dragningsrätt). Nordiska ministerrådet fattade 13.11.1991 beslut om att bolagets faktureringS- och kontovaluta skall ändras från SDR till ecu. Finlands andel av bolagets grundkapital är ca 8,7 milj. ecu.

Medlemsländerna betalar sina andelar av kapitalet i sex rater åren 1990 - 1995.

1994 anslag	9 600 000
1993 anslag	8 800 000
1992 bokslut	7 612 529

69. *Finlands betalningsandel i Västnordenfonden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 200 000 mk. Anslaget får användas till betalning av Finlands åttonde andel av Västnordenfondens grundkapital. Andelen uppgår till ca 2 200 000 mk och skall betalas år 1994.

Förklaring: Grundkapitalet i Västnordenfonden, som bildats för utvecklande av näringslivet i Västnorden, dvs. Färöarna, Grönland och Island, uppgår till 14,1 milj. US-dollar, dvs. ca 76 milj. mk. Finlands andel av grundkapitalet uppgår till 2,7 milj. dollar, dvs. ca 14,5 milj. mk. Betalningsandelen erläggs i nio rater åren 1987—95. Betalningsandelen år 1994 uppgår till 394 000 US-dollar.

1994 anslag	2 200 000
1993 anslag	1 700 000
1992 bokslut	1 238 764

88. *Andel av höjningen av Nordiska Investeringsbankens grundkapital* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 700 000 mk. Anslaget får användas till betalning av Finlands andra andel av höjningen av Nordiska Investeringsbankens grundkapital. Andelen uppgår till ca 17 700 000 mk och skall betalas år 1994.

Förklaring: Nordiska ministerrådet fattade 11.12.1991 beslut om en höjning av Nordiska Investeringsbankens grundkapital från 1 600 milj. SDR (Internationella Valutafondens särskilda dragningsrätt) till 2 400 milj. SDR, dvs. från 1 872 milj. ecu till 2 809 milj. ecu efter att bankens kontovaluta ändrats från SDR till ecu 1.3.1993. I samband med höjningen ökar Finlands andel från 342 milj. ecu till 556 milj. ecu.

Av höjningen är 70,2 milj. ecu kapital som skall betalas. Resterande 866 milj. ecu används för en ökning av bankens garantikapital och skall betalas endast om fullgörandet av bankens förpliktelser kräver det.

Hälften av den andel av höjningen som skall betalas betalas ur bankens reservfond och hälften av medlemsländerna åren 1993—1995. Finlands andel av den andel som medlemsländerna skall betala uppgår till ca 9,97 milj. ecu, dvs. ca 66 milj. mk, varav ca 4,61 milj. ecu, dvs. ca 30,5 milj. mk, betaldes år 1993 och ca 2,68 milj. ecu, dvs. ca 17,7 milj. mk, skall betalas år 1994 och år 1995.

1994 anslag	17 700 000
1993 anslag	15 900 000
1993 II tilläggsb	15 000 000

89. *Finlands deltagande i finansieringssamarbete med de baltiska länderna* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 600 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av Finlands deltagande i finansieringssamarbete med de baltiska länderna.

Förklaring: Nordiska ministerrådet fattade 4.3.1992 beslut om ett nordiskt investeringsprogram för de baltiska länderna. Syftet med programmet är att främja små och medelstora företags investeringar i de baltiska länderna. Programmet omfattar fem olika fonder, varav tre är fonder för tekniskt bistånd och två investeringsfonder. Med medlen i den fond om 5 milj. ecu som finns vid Nordiska Investeringsbanken stöds nationella baltiska investeringsbanker. Med medel i den fond om likaså 5 milj. ecu som finns vid Nordiska projektexportfonden finansieras förundersökningar i samband med investeringsprojekt. Avsikten är att de nordiska ländernas kapitalandelar skall be-

talas åren 1992—1994 i jämstora rater. För den sista kapitalandelen som skall betalas år 1994 föreslås 5 600 000 mk.

1994 anslag 5 600 000
1993 anslag 5 600 000

85. Infriande av förbindelser

66. *Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansinstitut* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 000 000 mk. Anslaget får användas till inlösen av förbindelser som givits internationella finansieringsinstitut åren 1982—1986 på basis av medlemskap i instituten samt till betalning av kostnader som föranleds av inlösningen. Anslaget får även användas till betalning av valutakursförluster i samband med inlösen av förbindelser som har givits efter år 1986.

Förklaring: Från och med ingången av år 1987 registreras de förbindelser som ges och inlösningar av dem på balanskonton. Av de förbindelser som givits åren 1982—1986 var förbindelser till ett belopp av 56,4 milj. mk oinlösta vid utgången av år 1992.

1994 anslag 17 000 000
1993 anslag 35 000 000
1992 bokslut 55 265 748

86. Jubileumsfonden för Finlands självständighet

60. *Finansiering av den verksamhet som Jubileumsfonden för Finlands självständighet bedriver*

Under momentet beviljas 30 000 000 mk. Anslaget får användas till finansiering av sådan verksamhet som nämns i 3 § lagen om Jubileumsfonden för Finlands självständighet (717/90).

Förklaring: SITRA:s verksamhet fördelar sig på företagsfinansiering, teknologiöverföring, undersökningar och utredningar samt utbildning. Under år 1994 fattas nya finansieringsbeslut till ett belopp av ca 92 milj. mk. Förvaltningskostnaderna uppgår till ca 10 milj. mk. Största delen av finansieringen inriktas på riskplaceringsverksamhet. Högst 20 milj. mk av finansieringen beviljas för teknologiöverföringsprojekt samt utan återbetalningsskyldighet för omfattande projekt som gagnar samhället och näringslivet samt stöder de nya finansieringsformer och modeller för utnyttjande av innovationer som utvecklas vid SITRA.

1994 anslag 30 000 000
1993 anslag 10 000 000
1993 II tilläggsb 50 000 000
1992 bokslut 30 000 000

87. Stabilisering av finansmarknaden

61. *Ersättning till statens säkerhetsfond för utgifter för skötsel av lån och säkerheter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 540 000 000 mk. Anslaget får i enlighet med 15 § 2 mom. lagen om statens säkerhetsfond (379/92) användas till betalning av utgifter för lån som upptagits av statens säkerhetsfond, räntor på dem och övriga låneutgifter samt till fullgörande av fondens borgensförpliktelser.

Förklaring: Momentets sifferkod har ändrats. Statens säkerhetsfonds stödverksamhet grundar sig på upplåning på den inhemska och den utländska kapitalmarknaden. Om fondens tillgångar inte räcker för betalning av lånen, räntorna på dem och för övriga låneutgifter eller för fullgörande av fondens borgensförpliktelser, skall det bristande beloppet enligt 15 § 2 mom. lagen om statens säkerhetsfond betalas av ett anslag som tas in i statsbudgeten.

Åren 1992 och 1993 upptogs till statens säkerhetsfond lån till ett belopp av sammanlagt ca 20 000 milj. mk. De ränteutgifter och övriga låneutgifter som föranleds av säkerhetsfondens upplåning och som inte kan betalas av fondens medel uppgår till ca 1 540 milj. mk år 1994.

Dessutom åsamkas staten ränteutgifter, om anslaget under moment 28.87.51 Stödande av bankverksamheten används år 1993. Dessa ränteutgifter betalas med medel som anvisas under huvudtitel 36.

1994 anslag	1 540 000 000
1993 anslag	970 000 000
1992 bokslut	180 000 000

89. *Stödande av bankverksamheten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 000 mk. Av anslaget kan, på de villkor som statsrådet bestämmer, beviljas lån till affärsbankernas och Postbanken Ab:s säkerhetsfond, sparbankernas säkerhetsfond och andelsbankernas säkerhetsfond. En förutsättning för att lån skall beviljas är att en eller flera banker som hör till en säkerhetsfond som ansöker om lån har råkat i sådana ekonomiska svårigheter att det är nödvändigt att bevilja banken understödslån eller bidrag ur säkerhetsfonden för att bankens verksamhet och stabiliteten på finansmarknaden skall kunna tryggas samt att säkerhetsfondens egna medel inte räcker till för ändamålet. Lånen kan beviljas utan att säkerhet krävs.

Med anslaget kan även tecknas eller annars förvärvas aktier och andelar i depositionsbanker, kapitalbevis och skuldebrev som avses i 24 a § lagen om depositionsbankernas verksamhet och som en bank har emitterat, om detta är nödvändigt för att trygga bankens verksamhet och stabiliteten på finansmarknaden.

Vidare får anslaget användas till att teckna aktier i sådana bolag som avses i 1 § 5 mom. lagen om statens säkerhetsfond (379/92) och till andra aktieförvärv, till täckande av bolagens förluster samt till betalning av andra utgifter som föranleds av bolagen. Dessa åtgärder får under innevarande och senare år förosaka staten utgifter på högst 30 000 000 000 mk.

Statsrådet berättigas att överlåta aktier som förvärvats med anslag under detta moment.

Statsrådet berättigas att på de villkor som det bestämmer utan att kräva motsäkerhet under 1994 bevilja:

1) statlig proprieborgen för inhemska och utländska lån som upptagits av affärsbankernas och Postbanken Ab:s säkerhetsfond, sparbankernas säkerhetsfond och andelsbankernas säkerhetsfond samt som säkerhet för att andra överenskomna villkor uppfylls;

2) statlig proprieborgen och garantier som säkerhet för depositionsbankernas medelanskaffning på det egna kapitalets villkor samt som säkerhet för att andra överenskomna villkor uppfylls; samt

3) statlig proprieborgen och garantier för inhemska och utländska lån som upptagits av bolag som avses i 1 § 5 mom. lagen om statens säkerhetsfond samt som säkerhet för att andra förpliktelser och överenskomna villkor uppfylls.

Samtidigt berättigas statsrådet att avstå från den regressrätt som ansluter sig till borgensförbindelser och garantier. Dessutom berättigas statsrådet att på villkor som det bestämmer ge återköpsförbindelser gällande sådana kapitalbevis och riskdebenturlån som depositionsbankerna har emitterat. Värdet av alla lån och kapitalplaceringar som inte är angivna i finska mark skall räknas enligt den medelkurs som Finlands Bank tillämpar när borgen ställs. Borgensförbindelser, garantier och andra förbindelser av ovan nämnt slag får ges så, att deras totala kapitalbelopp sammanräknat med motsvarande förbindelser som givits under 1993 for uppgå till högst 35 000 000 000 mk eller sammanräknat med annat stöd som beviljas under detta moment till ett kapitalbelopp på högst 45 000 000 000 mk.

Anslaget får också användas till betalning av utgifterna som föranleds av beviljade borgensförbindelser, garantier och andra här ovan avsedda förbindelser.

Lån och andra stödåtgärder förbinds med villkor som gäller verksamheten och förvaltningen vid både säkerhetsfonden som får stöd och banken som understöds. Om lån och andra stödåtgärder samt om tecknande och förvärv av aktier och andelar beslutar statsrådet. Statsrådet kan inom de gränser det bestämmer ge finansministeriet i uppdrag att fatta enskilda lånebeslut och andra stödbeslut och att besluta om de närmare villkoren för besluten.

Genom de ovan angivna villkoren skall statsrådet eller finansministeriet, som fattar beslut om dem, eftersträva att

1) kapitalstödet ges mot vederlag på det sätt statsrådet bestämmer;

2) belastningen på statsekonomin blir så liten

som möjligt med tanke på fullgörandet av uppgiften;

3) stödet i så liten utsträckning som möjligt skadar konkurrensen mellan företagen och inom finansieringsverksamheten och inte snedvrider fastighets- och kapitalmarknaden;

4) dividend på bankens aktiekapital, vinstandel på grundfondsandelar eller ränta på tilläggsinsatser, andra andelsavgifter och placeringsandelar får delas ut endast om bankens utdelningsbara vinstmedel förslår sedan ränta betalats till fullt belopp på statens och statens säkerhetsfonds kapitalbevis samt övriga statsgaranterade medel på det egna kapitalets villkor och att

5) situationen för skuldsatta hushåll och företag, om de så önskar, underlättas med iakttagande av de i lagen om företagssanering och lagen om skuldsanering för privatpersoner (47/93 och 57/93) stadgade principerna om förbud mot försäljning av säkerheter och om begränsning av skuldkapitalet och om andra arrangemang som stärker gäldenärens ställning.

Lån och annat stöd kan anlitas endast på det villkoret att stödmottagaren och banken i fråga förbinder sig att godta sådan specialgranskning av den stödtagande banken som den som beviljat stödet, bankinspektionen eller statens säkerhetsfond kräver och närmare beslutar om. Berättelsen över granskningen skall tillställas finansministeriet, bankinspektionen och statens säkerhetsfond.

Förklaring: Regeringen har förelagt riksdagen en proposition med förslag till ändring av lagen om statens säkerhetsfond. Enligt lagförslagets 1 § 5 mom. är avsikten att grunda egendomsförvaltningsbolag, vars syfte är att köpa, förvärva eller sköta egendom och ansvarsförbindelser som tillhör en bank som är föremål för statens eller fondens stödåtgärder eller kreditkundernas ansvarsförbindelser i en sådan bank. Dessutom är det nödvändigt att ha beredskap att teckna eller på annat sätt förvärva aktier även i andra bolag, om detta är nödvändigt för att trygga depositionsbankernas verksamhet och stabiliteten på finansmarknaden. De förluster som härhör från de ovan avsedda bolagens verksamhet skall kunna täckas helt eller åtminstone till största delen med statsmedel.

Regeringen har avlåtit en proposition till riksdagen om en fjärde tilläggsbudget för 1993. I denna tilläggsbudget har intagits de behövliga fullmakterna och anslagen för teckning och annat förvärv av aktier i ovan nämnda bolag, för täckande av bolagens förluster samt för betalning av andra utgifter som hänför sig till bolagen. En förutsättning för att de planerade egensdomsförvaltningsbolagen skall grundas 1993 är, att det redan i detta skede finns tillräckliga fullmakter att förbinda sig att med statsmedehelt ersätta de förluster som maximalt kan uppstå i bolagen under den tid de är verksamma. Förlusterna bedöms uppgå till högst 30 000 000 000 mk; för bolagens finansiering skall det även vara möjligt att bevilja statsborgen motsvarande detta belopp.

1994 anslag 10 000 000 000
1993 I tilläggsb. 15 000 000 000

99. Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde

21. *Statens pensionsnämnds omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 526 000 mk.

Förklaring: En behandlingstid som understiger sex månader eftersträvas i fråga om behandlingen av besvär år 1994, vilket bör anses vara en tillfredsställande nivå jämfört med övriga besvärsinstanser.

1994 anslag 1 526 000
1993 anslag 1 275 000
1992 bokslut 1 325 000

22. *Utgifter för metallmynt*

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 165 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet upptas skillnaden mellan inkomsterna av överlåtelse av metallmynt och rätten att prägla sådana samt försäljning av indragna metallmynt och utgifterna för anskaffning av metallmynt och återinlösen av returnerade metallmynt.

Utgifter och inkomster:	mk
Särskilda utgifter för verksamheten ...	631 000 000
Inkomster av verksamheten	466 000 000
Nettoutgifter	165 000 000

1994 anslag 165 000 000

23. *Omsättningsskatte- och mervärdesskatteutgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 800 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av den omsättnings- och mervärdesskatt som ingår i andra än särskilt omsättningsskatte- och mervärdesskatteskyldiga statliga ämbetsverks och inrättningars inköp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter budgeteras från och med ingången av 1994 utan omsättnings- och mervärdesskatt. Andra än särskilt skatteskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

1994 anslag..... 1 800 000 000

(41.) *Statsunderstöd för anskaffning av nya lastbilar och släpvagnar till dem* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag..... 80 000 000
1992 bokslut 50 000 000

50. *Ersättningar åt Krigsinvalidernas Brödraförbund*

Under momentet beviljas 137 000 mk. Anslaget får användas till ersättande av skillnaden mellan det nedsatta priset som år 1992 erhållits vid återförsäljningen av spannmål som givits som gåva åt Krigsinvalidernas Brödraförbund och det allmänna överlåtelsepriset.

Förklaring: Den som köper ovan nämnda spannmål kan inte dra av inköpspriset vid omsättningsbeskattningen. Krigsinvalidernas Brödraförbund har fått ersättning för den nedsättning av priset på spannmål som detta föranleder.

1994 anslag..... 137 000
1993 anslag..... 188 000
1992 bokslut..... 217 620

(58.) *Stödjande av vissa kulturevenemang*

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag..... 1 000 000
1992 bokslut..... 1 325 309

61. *På grund av befrielse från skatt återbetalda skatter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 000 000 mk. Anslaget får användas för återbetalning av skatten i de fall då den betalningsskyldige av sociala skäl eller av andra skäl som anges i skattelättnadsstadgandena eller i skatteavtal genom beslut av finansministeriet, skattestyrelsen eller tullstyrelsen har berättigats att återfå redan betald skatt.

1994 anslag..... 22 000 000
1993 anslag..... 22 000 000
1992 bokslut 23 783 713

(82.) *Lån till det statsbolag som bildats för att fortsätta verksamheten vid myntverket i Finland*

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag..... 10 000 000

98. *Anskaffning av aktier* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för de registrerings- och startåtgärder som bolagiseringen av byggnadsförvaltningens servicefunktioner förutsätter.

Förklaring: Avsikten är att byggnadsförvaltningens servicefunktioner skall bolagiseras år 1995. De registreringsåtgärder och andra åtgärder som bolagiseringen förutsätter måste vidtas år 1994 för att verksamheten skall kunna inledas på ett ändamålsenligt sätt.

1994 anslag..... 500 000

Utgifterna under huvudtitel 28, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Finansministeriet (020)	101 046	90 800	98 050	+ 7 250	+ 8
03.	Statens ekonomiska forskningscentral (050)	19 599	18 823	17 940	— 883	— 5
05.	Statskontoret (020)	242 697	303 242	146 350	— 156 892	— 52
06.	Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (020)	218 495	220 600	245 600	+ 25 000	+ 11
07.	Pensioner (950)	11 056 511	11 520 262	11 797 700	+ 277 438	+ 2
10.	Statens revisionsverk (020)	23 485	24 926	28 300	+ 3 374	+ 14
18.	Skatteförvaltningen (020)	1 570 471	1 483 200	1 458 120	— 25 080	— 2
39.	Vissa överföringar till landskapet Åland (960)	665 325	582 000	558 770	— 23 230	— 4
40.	Tullverket (020)	502 951	477 030	446 420	— 30 610	— 6
(50.)	Myntverket i Finland (020)	147 263	—	—	—	—
52.	Statistikcentralen (050)	181 248	151 965	151 700	— 265	— 0
(54.)	Bankinspektionen (820)	22 499	23 000	—	— 23 000	— 100
60.	Byggnadsförvaltningen (050)	1 501 854	1 384 220	264 570	— 1 119 650	— 81
70.	Statens utvecklingscentral (050)	40 843	14 640	11 950	— 2 690	— 18
80.	Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder i personaladministrationen (990)	73 675	132 195	164 549	+ 32 354	+ 24
81.	Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde (990)	12 900	5 200	5 200	—	—
82.	Postbanken Ab (840)	5 000	5 000	12 000	+ 7 000	+ 140
83.	Internationella finansinstitut (040)	18 313	6 950	7 400	+ 450	+ 6
84.	Nordiska finansinstitut (040)	8 851	32 000	35 100	+ 3 100	+ 10
85.	Infriande av förbindelser (040)	55 266	35 000	17 000	— 18 000	— 51
86.	Jubileumsfonden för Finlands självständighet (830)	30 000	10 000	30 000	+ 20 000	+ 200
87.	Stabilisering av finansmarknaden (840)	8 180 000	970 000	11 540 000	+10 570 000	+1 090
99.	Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (020)	95 917	114 463	1 989 163	+ 1 874 700	+1 638
	Sammanlagt	24 774 309	17 605 516	29 025 882	+11 420 366	+ 65

Huvudtitel 29
UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1994 motsvara högst 29 611 årsverken förutom timundervisning i bisyssla och övertidstimmar, personal som anställs med anslagen under momenten 29.88.50 och 29.88.53 samt personal inom den avgiftsbelagda verksamheten under momenten 29.07.21, 29.10.21, 29.60.21 och 29.69.21.

Förklaring: Regeringen avlåter i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag om vissa arrangemang som gäller finansieringen av undervisnings- och kulturverksamhet år 1994. Enligt denna proposition sänks statsandelarnas enhetspriser per elev eller invånare eller andra statsandelsgrunder med 11 % från den beräknade kostnadsnivån år 1994. I jämförelse med 1993 års nivå är sänkningen 9 %. Motsvarande inbesparingar görs också i de statliga läroanstalternas utgifter. Minskningen av statsandelarna föranleds av rationaliseringen av skolnätet m.fl. sparåtgärder samt av andra nedskärningar av kommunernas statsandelar som avses i den allmänna motiveringen. Vid dimensioneringen av anslagen har såsom avdrag beaktats 1 372 000 000 mk på grund av lagförslaget samt såsom tillägg 246 000 000 mk till följd av ändringar i kostnadsnivån.

Regeringen avlåter till riksdagen en proposition om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet så att av de slutrater av statsandelarna som skall betalas 1994 framskjuts betalningen av 3/4 till år 1999. Framskjutningen av betalningen av slutraterna om 210 000 000 mk har beaktats under momenten 29.43.35, 29.65.35, 29.69.35 och 29.96.35.

Syftet med undervisningsministeriets verksamhet är att som en del av statsrådet leda vårt lands utbildnings-, vetenskaps- och kulturpolitik samt verksamhetspolitiken för idrotts- och ungdomssektorn och skapa förutsättningar för utvecklande av dessa sektorer. Målet är å ena sidan att trygga varje individs rätt till utbildning och rätt att med hjälp av kultur- och fritidsservice utveckla sig själv samt å andra sidan att stärka den nationella kulturen, främja det internationella samarbetet och trygga yrkesskickligheten inom arbetslivet. Detta innebär en kontinuerlig utveckling av en framtidsinriktad nationell kulturstrategi.

Undervisningsministeriets centrala resultatmål för 1994 är följande:

— Inom resultatområdena utbildning samt vetenskap och forskning sker det en övergång till allt smidigare utbildningsarrangemang, utbildningens innehåll revideras, timindelningen och grunderna för undervisningsplanerna revideras, utvecklingen av högskolestudier och -examina fortsätter, högskolestrukturen revideras, resultatstyrningen utvecklas, de ekonomiska resurserna omfördelas och läroanstaltsnätet saneras.

— Inom resultatområdet kultur och fritid fastställs basservicen och tryggas förutsättningarna för att förverkliga denna, omvärderingen av systemen för konstfrämjande fortsätter, resultatstyrningen utvecklas, internationella relationer som bygger på växelverkan ökas och förutsättningarna för skapande arbete tryggas och effektiveras.

— Inom resultatområdet europeisk integration och europeiska närområden fortsätter det beredningsarbete som EES- och EG-arrangemangen kräver samt utvecklas närområdessamarbetet och det nordiska samarbetet.

Inom resultatområdet revidering av planerings-, uppföljnings-, styrnings- och finansieringssystemen utvecklas uppföljningen av statsandelsreformen, förenklas den kvantitativa regleringen av utbildningen, fortsätter reformen av styrningssystemet för undervisningsväsendets förvaltning och utbildning, utvecklas utvärde-

ringsmetoderna samt med dem förknippade datasystem och fortsätter utvecklandet av finansieringssystemen. Den långsiktiga strategiska planeringen och dess metoder och datasystem utvecklas.

— Inom resultatområdet stabsfunktioner påbörjas vidtagandet av åtgärder som föranleds av de nya arrangemangen inom statens fastighetsväsende och reformen av statens undervisnings-, kultur- studiestöds- och kyrkoförvaltning inleds. Reformen av ministeriets organisation fortsätter.

— Inom resultområdet ungdomarnas livssituation ökas samarbetet mellan förvaltningsområdena, sammanjämkas utkomstskyddet för arbetslösa med studiestödet, förbättras studiemöjligheterna för arbetslösa ungdomar, främjas sysselsättning på eget intiativ och lindras följdverkningarna av arbetslöshet.

01. Undervisningsministeriet

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 84 093 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av understöd till försöks- och utvecklingsverksamhet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 500 000 mk i utgifter för integrationsträning. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats överföringar 1993 av avlöningsutgifterna för tre årsverken, varav ett till moment 29.92.21 och två till moment 29.39.21, samt en minskning av fem årsverken.

1994 anslag	84 093 000
1993 anslag	82 325 000
1993 II tilläggsb.	—1 030 000
1992 bokslut	79 012 209

26. (29.96.26) *Vissa kopierings- och bandinspelningsersättningar*

Under momentet beviljas 15 838 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter i enlighet med lagen om upphovsrätt (404/61) och lagen om rätt till fotografisk bild (405/61), utgifter för ljuskopieringsundersökningen och utgifter för informations- och utredningsverksamhet som gäller kopiering och bandinspelning.

1994 anslag	15 838 000
1993 anslag	15 673 000
1992 bokslut	14 511 000

50. *Vissa understöd*

Under momentet beviljas 12 538 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd enligt lagen om statsbidrag till Svenska Finlands folkting (902/85) och andra understöd som specificeras i dispositionsplanen.

Dispositionsplan:	mk
Statsbidrag för Svenska Finlands folktings verksamhet, varav 411 000 mk för utbildningsdelegationen samt övriga verksamhets- och byråutgifter	1 550 000
Skötseln av vissa av den förflyttade befolkningens hjältegravar	90 000
Paasikivi-Samfundet	200 000
Kvinnoorganisationernas centralförbund rf	250 000
För ordnande av Nordiskt Forum för kvinnor	200 000
För amortering av lån för byggande av Karjalatalo	375 000
Letandet efter soldater som stupade under vinter- och fortsättningskriget samt vårdande av deras minne	400 000
Projekt för byggande av ett monument över de avlidna som blev i Karelen	200 000
Utvecklande av undervisningsmetoder, studiematerial och undervisningsteknologi	8 273 000
Verkstadsverksamhet för ungdomar	1 000 000
Sammanlagt	12 538 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 3 000 000 mk som överföring från moment 29.06.29.

1994 anslag	12 538 000
1993 anslag	5 615 000
1992 bokslut	9 512 507

02. Evangelisk-lutherska kyrkan

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 10 503 000 mk.
Antalet anställda får motsvara högst 51 årsverken.

1994 anslag..... 10 503 000
1993 anslag..... 11 340 000
1992 bokslut 12 086 622

29. *Övriga konsumtionsutgifter*
Under momentet beviljas 2 030 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för utbildning av dövpräster utomlands och i Finland samt av vissa omkostnader.

1994 anslag..... 2 030 000
1993 anslag..... 1 890 000
1992 bokslut..... 1 764 999

50. *Bidrag till Finska Sjömansmissionssällskapet*
Under momentet beviljas 750 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd för Finska Sjömansmissionssällskapets verksamhet. Av anslaget får högst 250 000 mk användas till understöd för en utbyggnad av sjömanskyrkan i Antwerpen förutsatt att kyrkans centralfond betalar motsvarande andel.

1994 anslag..... 750 000
1993 anslag..... 665 000
1992 bokslut..... 590 000

05. Ortodoxa kyrkosamfundet

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 5 489 000 mk.
Antalet anställda får motsvara högst 36 årsverken.

1994 anslag..... 5 489 000
1993 anslag..... 6 000 000
1992 bokslut..... 5 714 308

29. *Övriga konsumtionsutgifter*
Under momentet beviljas 863 000 mk.
Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 180 000 mk som överföring till moment 29.05.70.

1994 anslag..... 863 000
1993 anslag..... 930 000
1992 bokslut..... 698 147

50. *Vissa understöd*
Under momentet beviljas 320 000 mk. Anslaget får användas till betalning av skattegottgörelse till de ortodoxa församlingarna samt för betalning av understöd till Finlands ortodoxa kyrkomuseum och Lapplands ortodoxa församling samt driftskostnaderna för Valamo konserveringsinrättning.

1994 anslag..... 320 000
1993 anslag..... 350 000
1992 bokslut..... 350 000

51. *Understöd för inventarieanskaffningar och för reparationsarbeten* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 200 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd för reparationsarbeten på de ortodoxa kyrkorna i Åbo och Kotka.

1994 anslag..... 200 000
1993 anslag..... 200 000
1992 bokslut..... 200 000

70. *Anskaffning av inventarier* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 908 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av inventarier och utrustning, även inventarier av ringa värde, till det ortodoxa seminariet.
Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har 180 000 mk beaktats som överföring från moment 29.05.29.

1994 anslag..... 908 000

(74.) *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i statsbudgeten.

1993 anslag..... 7 000 000
1992 bokslut..... 1 300 000

06. Statens audivisuella central

Förklaring: Statens audivisuella central dras in 1.3.1994 genom lagen om upphävande av lagen om statens audivisuella central (664/93). Uppgifterna för utvecklande av audivisuellt läromaterial överförs till utbildningsstyrelsen, som har till uppgift att stöda produktionen av läromaterial med liten spridning. En del av den förmedling av läromaterial som centralen sköter överförs också till utbildningsstyrelsen och en del till utomstående föreningar.

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 750 000 mk.
Antalet anställda 1.1.—28.2.1994 får motsvara högst 22 årsverken.
Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 2 000 000 mk som överföring till moment 29.07.21.

1994 anslag..... 750 000
1993 anslag..... 3 240 000
1992 bokslut..... 3 330 627

28. *Avgiftsbelagd service* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 350 000 mk. Anslaget får användas till avlönande under tiden 1.1.—28.2.1994 i visstidsanställning av personal som motsvarar högst tre årsverken.
Förklaring: De inkomster som inflyter av verksamheten har införts under moment 12.29.06.

1994 anslag..... 350 000
1993 anslag..... 2 140 000
1992 bokslut..... 1 663 371

29. *Övriga konsumtionsutgifter*
Under momentet beviljas 590 000 mk.
Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 3 000 000 mk som överföring till moment 29.01.50.

1994 anslag..... 590 000
1993 anslag..... 3 940 000
1992 bokslut..... 4 041 890

07. Utbildningsstyrelsen

Förklaring: Avsikten är att utbildningsstyrelsen från och med 1.3.1994 skall omorganiseras till en utvecklingscentral för utbildningen i Finland. Centralens verksamhetsområden blir att utveckla undervisningen, att utvärdera utbildning och att tillhandahålla viss stödservice. Centralen svarar för utvecklandet och stärkandet av grunderna för undervisningsplaner och examina. När centralen omorganiseras beaktas den svenskspråkiga utbildningens behov.

Utbildningsförvaltningens, i synnerhet utbildningsstyrelsens och länsstyrelsernas administrativa uppgifter, reduceras och förenklas. Befogenheter och uppgifter överförs huvudsakligen på kommun- och läroanstaltsnivå åren 1994—1995. Regleringen av yrkesutbildningen avvecklas dock vid utbildningsstyrelsen och länsstyrelserna så, att yrkesutbildningen granskas på regional nivå.

Regeringen avlåter till riksdagen en proposition med förslag till lag om en utvecklingscentral för utbildningen i Finland.

Undervisningsministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för utbildningsstyrelsen och utvecklingscentralen för 1994:

Inom resultatområdet utveckling av undervisningen uppgörs nya grunder för grundskolans och gymnasiets läroplaner så, att de kan tas i bruk från och med början av läsåret 1994—95. Grunderna för de nya läroplaner som krävs för en breddning av yrkesutbildningen bereds så, att huvuddelen av dem kan tas i bruk från och med början av läsåret 1994—95. Yrkesexamensfordringar utarbetas med tanke på yrkesutbildning-

en för vuxna. Nya språkexamina utarbetas för mätning av vuxnas språkkunskaper.

Inom resultatområdet utvärdering av utbildning uppgörs en totalbedömning av utbildningens effektivitet. Bedömningen skall gälla undervisningsväsendets effektivitet, produktivitet och lönsamhet.

Inom resultatområdet stödservice införs den data- och redovisningsservice som finansieringssystemet för undervisningsväsendet kräver. Uppföljningssystemet för undervisningssektorn revideras. Stöd ges till revideringen av underhålls- och styrningssystemen för läroanstalterna samt till läroanstalternas beredskap att delta i det europeiska utbildningssystemet. Stödservicen blir avgiftsbelagd.

Kalkyl över inkomster och kostnader för utbildningsstyrelsens avgiftsbelagda verksamhet (mk):

	1993	1994
Inkomster		
U-landsutbildning	64 000 000	73 000 000
Övriga inkomster	3 100 000	3 681 000
Inkomster sammanlagt	67 100 000	76 681 000
Kostnader		
Särskilda kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	63 200 000	67 581 000
Driftsåterstod	3 900 000	9 100 000
% av inkomsterna	5,8	11,9
Andel av gemensamma kostnader	3 800 000	6 600 000
Kostnader sammanlagt	67 000 000	74 181 000
Överskott	100 000	2 500 000
% av inkomsterna	0,2	3,3

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 103 981 000 mk. Med 12 000 000 mk av anslaget stöds utvecklingen av läromaterial samt produktionen av audivisuellt läromaterial och läromaterial med liten spridning, varav 1 500 000 mk för produktion av läromaterial på samiska språket.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	181 362 000
Särskilda utgifter av den avgiftsbelagda verksamheten	67 581 000
Övriga omkostnader	113 781 000
Bruttoinkomster	77 381 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	76 881 000
— offentligrättsliga prestationer	200 000
— övriga prestationer	76 681 000
Övriga inkomster	500 000
Nettoutgifter	103 981 000

De anställda inom den avgiftsbelagda servicen ingår inte i förvaltningsområdets totala personalstyrka.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 2 000 000 mk som överföring från moment 29.06.01.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten. Dessa inkomster har tidigare bokförts som inkomst under moment 12.29.(07).

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 500 000 mk som överföring till moment 29.60.21 samt överföringarna år 1993 av avlöningsutgifterna för åtta årsverken, varav tre till moment 26.01.21, tre till moment 29.39.21, ett till moment 29.39.22, ett till moment 29.60.21 och en minskning om 40 årsverken.

1994 anslag	103 981 000
1993 anslag	126 720 000
1992 bokslut	141 458 908

08. Internationellt samarbete

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 250 000 mk. Antalet anställda får motsvara högst 47 årsverken.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas till betalning av löner, extraarvoden och utlandstillägg till finländska utlandslektorer och gästande professorer som är anställda vid utländska universitet samt till övriga i utlandet verksamma undervisningsförvaltningsmyndigheter, sammanlagt högst 47 personer, i tillämp-

liga delar i enlighet med reglementet för utlandslektorer. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats tidigare under moment 29.08.25 budgeterade 300 000 mk på grund av den undervisning som frändefolksprogrammet förutsätter.

1994 anslag	6 250 000
1993 anslag	5 950 000
1992 bokslut	5 552 963

21. *Omkostnader för centret för internationellt personutbyte* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 22 980 000 mk. Av anslaget får 12 500 000 mk användas till betalning av stipendier och understöd som beviljas för internationellt personutbyte.

Förklaring: Undervisningsministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen uppställt följande resultatmål för centret för internationellt personutbyte för 1994: Centret sköter förmedlingen av uppskattningsvis 5 000 studerande, praktikanter och sakkunniga från Finland till utlandet och från utlandet till Finland. Målet är en ökning om 25 % jämfört med föregående år. Centret satsar på utvecklande av information, utbildning, dataservice och rådgivning och på en ökning av volymen och kvaliteten på det internationella personutbytet, vilket främjar internationaliseringen av den finländska utbildningen och anpassningen till den internationella integrationen. Personutbytet med Ryssland ökas avsevärt. Centret är nationell ansvarsenhet för Europeiska Gemenskapens ERASMUS-program, programmet Ungdom för Europa och Arion-programmet. Centret förbereder Finlands deltagande i EG:s PETRA-, FORCE- och Lingua-program, som inleds 1995, och säkerställer en maximal nytta för Finland genast det första året.

1994 anslag	22 980 000
1993 anslag	21 480 000
1993 III tilläggsb	840 000
1992 bokslut	17 098 029

22. *Omkostnader för institutet för Ryssland och Österuropa* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 262 000 mk. Av anslaget får högst 80 000 mk användas till publikations-, utbildnings- och dataserviceverksamhet.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	3 272 000
Särskilda utgifter av den avgiftsbelagda verksamheten	82 000
Övriga omkostnader	3 190 000
Bruttoinkomster	10 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	
— övriga prestationer	10 000
Nettoutgifter	3 262 000

Undervisningsministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultat- och servicemål för institutet för Ryssland och Österuropa 1994: Institutet har till uppgift att bevaka de politiska, samhälleliga och kulturella förhållandena i Ryssland och OSS-länderna samt att bedriva forsknings-, publikations-, biblioteks- och dataserviceverksamhet som gäller dessa förhållanden. Av kulturpolitiska skäl täcks ca 89 % av utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstöd.

1994 anslag	3 262 000
1993 anslag	3 460 000
1992 bokslut	3 107 697

25. *Internationellt kulturellt samarbete* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 44 591 000 mk. Anslaget får användas till utgifter, som föranleds av deltagande i internationella organisationers verksamhet och i nordiskt kultursamarbete samt av verkställighet av kulturavtal och utbytesprogram. Av anslaget får understöd och stipendier som är avsedda för avlönings- och programutgifter för kultur- och bildningsverksamhet som riktar sig till utlandet beviljas sådana samfund som främjar undervisnings-, vetenskaps- och kulturutbytet och gör Finland känt utomlands. Anslaget får dessutom användas till betalning av fastighetsskatt som föranleds av fastigheter som används för internationellt kultursamarbete samt till anställning för viss tid av ett antal anställda som motsvarar högst sju årsverken.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Multilateralt samarbete	5 200 000
Bilateralt samarbete	19 500 000

Utgifter på grund av den europeiska integrationen	2 500 000
Undervisning i finska och finsk kultur utomlands	2 800 000
Främjande av utlandsfinnarnas kulturella förhållanden	7 000 000
Nordiskt samarbete	4 951 000
Frändefolksprogrammet	2 200 000
Fastighetsskatt	440 000
Sammanlagt	44 591 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 300 000 mk som överföring till moment 29.08.01.

1994 anslag	44 591 000
1993 anslag	44 232 000
1992 bokslut	37 101 680

50. *Vissa understöd*

Under momentet beviljas 27 687 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till samfund som främjar utbyte inom undervisningens, vetenskapens och kulturens område och information om den finska kulturen utomlands, t.ex. kulturinstitut, publikationer och utlandsföreningar.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Kulturinstituten	13 480 000
Stödjande av publikationer som är avsedda för internationell spridning	2 500 000
Utlandsföreningars verksamhet	11 707 000
Sammanlagt	27 687 000

1994 anslag	27 687 000
1993 anslag	28 834 000
1992 bokslut	37 009 499

66. *Finansieringsandelar till internationella organisationer* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 55 691 000 mk. Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansieringsandelar i organisationer och program inom Unesco och andra regeringar emellan bildade organisationer för multilateralt kulturellt samarbete.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Finlands andel av utgifterna för nordiskt kulturellt samarbete	42 782 000
Medlemsavgift till Unesco	9 789 000
Finlands betalningsandel till ungdomsstiftelsen för Europa	208 000
Finlands medlemsavgift till WIPO/ Bernunionen	613 000
Finlands medlemsavgiftsandel till ICCROM	98 000
En utgift föranledd av ett avtal om skyddande av världens kultur- och naturtradition	98 000
Finlands betalningsandel till skolbyggnadsprogrammet inom ramen för OECD/ED	80 000
Medlemsavgift till OECD/CERI	173 000
Finlands betalningsandel till Europarådets EURIMAGES-fond	1 500 000
Finlands betalningsandel till kostnaderna för det audivisuella Eureka	350 000
Sammanlagt	55 691 000

1994 anslag	55 691 000
1993 anslag	52 817 000
1993 III tilläggsb	7 000 000
1992 bokslut	66 356 173

(70.) *Anskaffning av inventarier* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag	2 000 000

(87.) *Anskaffning av fastigheter* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag	2 900 000
1992 bokslut	6 000 000

Högskoleundervisning och -forskning

(Kapitlen 29.10, 11 och 19)

Förklaring: Utvecklandet av högskolorna baserar sig på lagen om utveckling av högskoleväsendet (1052/86) och den utvecklingsplan för utbildning och forskning vid högskolor som statsrådet fastställt för åren 1991—1996 (SRb 18.6.1993). Lagens 3 § skall ändras.

Enligt utvecklingsplanen skall utbudet av utbildning på högskolenivå dimensioneras så, att konst- och vetenskapshögskolorna tillsammans med yrkeshögskolorna på lång sikt erbjuder utbildningsplatser för 60—65 % av en åldersklass. Utbildningen av de forskare som behövs inom forsknings- och utbildningsverksamheten effektiveras så, att arbetsfördelningen och organisationen inom vidareutbildningen revideras. För den systematiska forskarutbildningen skapas ett samarbetsnät bestående av de mest avancerade enheterna för forskning och undervisning, högskolornas övriga forskarutbildning samt nödvändiga stödenheter. Åtgärderna för utvecklande av utbildningen och forskningen inriktas så, att de förstärker vårt nationella innovationssystem samt den industriella och kulturella basen för vår konkurrenskraft. Utbildningen och den vetenskapliga forskningen måste klara av kvalitetsmässigt allt bättre prestationer i en internationell verksamhetsmiljö. Detta förutsätter också att tillräckligt mycket satsas på utbildningsresurserna.

År 1994 tillämpas resultatbudgetering vid alla högskolor. I utvecklingsplanen ingår ett åtgärdsprogram för högskolornas strukturella utveckling. Undervisningsministeriet börjar bereda lagstiftning och annan verkställighet, varvid ytterligare åtgärder kan tas in i de följande verksamhets- och ekonomiplanerna. Om dessa åtgärder kan överenskommas vid de resultatförhandlingar som förs mellan undervisningsministeriet och högskolorna i enlighet med riksdagens och statsrådets beslut.

Freds- och konfliktsforskningsinstitutet överförs 1.8.1994 till Tammerfors universitet.

Lagen om lärarutbildning (844/71) och övningsskolelagen (143/85) ändras så, att rätten till en avlönad studietermin temporärt slopas.

Undervisningsministeriet har för högskolorna uppställt följande mål för 1994:

Högskolorna utvidgar sitt deltagande i internationella forsknings- och utvecklingsprogram samt förbättrar forskarnas, lärarnas och de studerandes möjligheter att delta i det internationella utbytet. Utbytet av studerande utvidgas så, att alla studerande som idkar fortsatta studier och 5 000 studerande som studerar för en grundexamen före decenniets slut skall ha möjlighet att under en tid studera utomlands.

Utvärderingen av kvaliteten på högskolornas verksamhet och resultat görs till en del av högskoleväsendets normala verksamhet på basis av resultaten av de utvärderingar av enskilda utbildningsområden och totalutvärderingar av högskolor som hittills utförts.

Högskolorna eftersträvar i sin forskning, utbildning och konstnärliga verksamhet en internationellt sett hög nivå, utökade internationella kontakter, utveckling av samarbetet och arbetsfördelningen mellan högskolorna samt specialisering på de områden som är karaktäristiska för respektive högskola. Högskolorna ökar publiceringen i internationella vetenskapliga publikationsserier.

Målet är att i genomsnitt 670 doktorsexamina skall avläggas 1994—1997. Högskolorna utvidgar utbildningssamarbetet och klarlägger arbetsfördelningen mellan högskolorna samt vidareutvecklar arrangemang som möjliggör fortsatta studier på heltid.

Målet är att i genomsnitt 9 800 grundexamina per år skall avläggas 1994—1997.

Målet är att urvalet av studerande skall utvecklas så, att studenterna snabbare blir placerade i fortsatta studier, olika grupper av sökande garanteras tillräckliga studiemöjligheter och användningen av utbildningsplatser effektiveras. Högskolorna gör i samarbete med undervisningsministeriet upp planer för organisering av urval av studerande som fått sin grundutbildning utomlands.

Högskolorna utvecklar undervisningens kvalitet, pedagogiken och undervisningsteknologin. Möjligheterna att integrera studier som har genomförts i andra högskolor, yrkesläroanstalter och utländska högskolor med examen förbättras. Högskolorna effektiverar användningen av utbildningsplatser genom att öka sommarundervisningen. Högskolorna gör i samarbete med undervisningsministeriet och högskolerådet upp planer för utveckling av examinas och utbildningsprogrammens struktur på olika

områden. På det humanistiska och naturvetenskapliga området tas ett nytt examenssystem med två nivåer i bruk 1.8.1994.

Högskolorna bereder i samarbete med undervisningsministeriet sådana åtgärder i fråga om dimensioneringen, inriktningen och organiseringen av utbildningen som blivit nödvändiga till följd av att sysselsättningsläget försämrats.

Högskolorna beaktar förverkligandet av jämställdheten både inom personalpolitiken och i frågor som rör studierna. Detta gäller i synnerhet styrningen av studerande till vidareutbildning och rekryteringen av personer till forskningsprojekt.

Högskolorna gör utbudet av utbildning inom den öppna högskolan mera mångsidig och gör utbildningen mera lättillgänglig. Utbudet utsträcks i synnerhet till naturvetenskapens område och områden som är viktiga med tanke på arbetskraftsbehovet. Kontakterna mellan undervisningen inom den öppna högskolan och grundundervisningen ökas genom att undervisningsgrupper integreras och sommarundervisning ordnas.

Målet för fortbildningen är att högskolorna specialiserar sig på vissa områden och samarbetar sinsemellan med att fullfölja tvärvetenskapliga program. Långvarig utbildning som ger behörighet och yrkesinriktad specialisering samt utbildning som ordnas på arbetskraftspolitiska grunder ökas.

Högskolorna ökar samarbetet med sin omgivning, i synnerhet med näringslivet.

Högskolorna rationaliserar och utvecklar sin interna service och förvaltning med beaktande av servicens art och en ekonomiskt lönsam och effektiv produktion av service.

Högskolorna fortsätter den strukturella utvecklingen genom att slopa överlappande funktioner, intensifiera samarbetet, övergå till att producera gemensam service för högskolorna och definiera de enskilda högskolornas starkaste forsknings- och utvecklingsområden samt klarlägga arbetsfördelningen och samarbetet med yrkeshögskolorna.

Högskolornas avgiftsbelagda service har nettobudgeterats. Verksamhetens volym uppskattas kvarstå på ungefär samma nivå som 1993.

Målet med verksamheten är att stöda högskolornas undervisning och forskning, främja informationsutbytet med företag och den övriga verksamhetsmiljön samt erbjuda sådan service inom fortbildningen som samhället och näringslivet behöver.

För att minska underskottet i den avgiftsbelagda verksamheten fästs speciell uppmärksamhet vid verksamhetens lönsamhet genom att det gallras bland kostnaderna och prissättningen utvecklas.

Högskolornas examensmål i genomsnitt under åren 1994—1997:

	Grundexamina 1994—1997	Doktorsexamina 1994—1997
Helsingfors universitet	2 000	230
Jyväskylä universitet	810	35
Uleåborgs universitet	900	60
Joensuu universitet	500	20
Kuopio universitet	300	40
Åbo universitet	900	65
Tammerfors universitet	770	50
Åbo Akademi	440	25
Vasa universitet	270	4
Lapplands universitet	220	3
Veterinärmedicinska högskolan	45	5
Tekniska högskolan	800	55
Tammerfors tekniska högskola	540	45
Villmanstrands tekniska högskola	265	11
Helsingfors handelshögskola	320	6
Svenska handelshögskolan	200	4
Åbo handelshögskola	190	3
Sibelius-Akademin	125	3
Teaterhögskolan	25	1
Konstindustriella högskolan	135	2
Bildkonstakademin	20	
Sammanlagt	9 775	667

För planering, byggande, renovering och ombyggnad av högskolebyggnader samt köp av lokaler föreslås sammanlagt 198 milj. mk. Byggnadsanslagen anvisas i huvudsak för halvfärdiga arbetsobjekt.

På basis av det avtal som Villmanstrands stad och den ekonomiska högskoleföreningen Viipurin taloudellinen korkeakouluseura ingått med staten uppgår den andel av finansieringen av den ekonomiska utbildningen vid Villmanstrands tekniska högskola som 1994 bokförs som inkomst till staten till 3 433 000 mk.

Enligt 5 a § statstjänstemannalagen (1388/90) kan en tjänst inrättas för viss tid, om medlen för tjänsten har donerats till staten. I 26 d § statstjänstemannaförordningen (551/91) ingår när-

mare stadganden om inrättandet av en sådan tjänst. En donationstjänst kan alltjämt även inrättas permanent. Avsikten är då att förfarandet i budgeten för 1988 skall iakttas när donationer tas emot.

Utrymmen som tillhör statens högskolor kan 1994 utan vederlag överlåtas till dem som upprätthåller matserveringar för studerande under förutsättning att den som bedriver restaurangrörelsen använder inkomsterna från matserveringen enbart för att ordna denna verksamhet. Inventariekostnaderna för matserveringar för studerande samt de städnings-, vatten- och avfallshanteringskostnader som verksamheten förorsakar får alltjämt betalas av anslagen för högskolan i fråga.

I syfte att trygga verksamhetsförutsättningarna för de sommaruniversitet som verkar i högskolornas lokaler kan högskolornas lokaler och apparatur ännu 1994 utan vederlag användas för sommaruniversitetens behov.

Lokaler kan utan vederlag överlåtas till sammanslutningar av studerande för duplicering i anslutning till undervisningsprogrammen.

Högskolornas egna och hyrda lokaler samt utrustning som hör till dem får ännu 1994 utan vederlag överlåtas till Studenternas hälsovårdsstiftelse, som ansvarar för högskolestuderandes hälsovård, för ordnande av hälsovård.

Skyldigheten för samfund som är verksamma i högskolornas fastigheter att utge vederlag avgörs i samband med att statens fastighetsförvaltning ändras 1995.

Lokaler för samnordiska institutioner och forskningsprojekt som verkar i samband med högskolor samt för internationella vetenskapliga konferenser och vetenskapliga sällskap kan överlåtas utan vederlag.

Då statens jordområden arrenderas ut för byggande av studentbostäder, uppbärs för dem i allmänhet arrende enligt gängse arrendenivå på orten. Största delen av arrendena täcks med det bostadstillägg till studiepenningen eller det bostadsbidrag som staten betalar. För förenhetligande och rationalisering av det stöd som ges till studerande behöver arrende för de statliga jordområden som har upplåtits för studentbostäder inte uppbäras då fastigheten närmast används som bostäder för studerande som är berättigade till studiepenningens bostadstillägg eller till bostadsbidrag. Detta förutsätter att den aktuella kommunen iakttar samma praxis eller på annat sätt stöder de studerandes boende med samma belopp.

10. Högskolorna

21. (29.10.01, 20, 21 och 28) *Högskolornas omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 679 936 000 mk.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen baserar sig på undervisningsministeriets beslut om avgifter för högskolors prestationer (81/93), om avgifter för biblioteks- och informationstjänster (82/93) samt om avgifter vid öppen högskoleundervisning i högskolor (83/93).

Av anslaget får 95 000 000 mk användas för stödjande av avgiftsbelagd verksamhet för utbildning och forskning som ordnas på utbildnings- och sysselsättningspolitiska grunder och 18 750 000 mk för stödjande av annan avgiftsbelagd verksamhet.

Den personal som skall avlönas för den avgiftsbelagda verksamheten under momentet ingår inte i det maximala antalet anställda under huvudtiteln.

För förnyande av den superdator som används vid vetenskapliga beräkningar och av väderlekstjänsten får sådana beställningar göras och sådana förbindelser ingås som åsamkar staten utgifter om sammanlagt högst 30 000 000 mk åren 1995—96. Av anslaget budgeteras 24 000 000 mk under moment 29.10.21 under undervisningsministeriets huvudtitel och 6 000 000 mk under moment 31.50.21 under trafikministeriets huvudtitel.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall fördelas som följer:

	mk
Helsingfors universitet, varav 9 800 000 mk till Svenska social- och kommunalhögskolan	893 425 000
Jyväskylä universitet	257 355 000
Uleåborgs universitet	373 228 000
Joensuu universitet	151 647 000
Kuopio universitet	142 328 000
Åbo universitet	324 404 000
Tammerfors universitet	249 852 000

Åbo Akademi	141 496 000
Vasa universitet	62 751 000
Lapplands universitet	63 773 000
Veterinärmedicinska högskolan	40 954 000
Tekniska högskolan	272 537 000
Tammerfors tekniska högskola	124 108 000
Villmanstrands tekniska högskola	75 593 000
Helsingfors handelshögskola	73 325 000
Svenska handelshögskolan	42 464 000
Åbo handelshögskola	38 127 000
Sibelius-Akademin	87 570 000
Teaterhögskolan	38 677 000
Konstindustriella högskolan	69 191 000
Bildkonstakademin	9 708 000
Till undervisningsministeriets disposition	147 423 000
Sammanlagt	3 679 936 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats avlöningsutgifter för 10 årsverken till följd av överföringen av freds- och konfliktsforskningsinstitutet till Tammerfors universitet 1.8.1994, en överföring av avlöningar för 26 årsverken från momenten 29.11.01, 29.19.23 och 29.19.26 samt en 1993 genomförd överföring av avlöningar för tre årsverken, varav två från moment 28.01.21 och ett från moment 26.05.21.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 125 000 000 mk till följd av regeringens principbeslut gällande förbättrande av balansen inom den offentliga ekonomin.

Följande tabell med jämförelsetal beskriver den företagsekonomiska avgiftsbelagda verksamhetens utveckling:

	1993 prognos	1994 budgetprop.
Inkomster av den företagsekonomiska avgiftsbelagda verksamheten, tmk	632 215	640 230
Särkostnader för den företagsekonomiska avgiftsbelagda verksamheten, tmk	654 960	658 980
Driftsåterstod, tmk	—22 745	—18 750
— % av inkomsterna	—3,6	—2,9
Andel av gemensamma kostnader, tmk	63 700	64 650
Underskott, tmk	—86 445	—83 400
— % av inkomsterna	—13,7	—13,0
Volymändring %		+1,3

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	4 355 380 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	631 606 000
Övriga omkostnader	3 723 774 000
Bruttoinkomster	675 444 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	612 856 000
Offentligrättsliga prestationer	12 745 000
Övriga prestationer	3 433 000
Övriga inkomster	46 410 000
Nettoutgifter	3 679 936 000

1994 anslag	3 679 936 000
1993 anslag	4 718 950 000
1993 II tilläggsb.	- 724 000
1992 bokslut	5 011 472 741

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 140 700 000 mk.

Dispositionsplan:

	Projekt	Nytto-areal m²	Kostnadsförslag 1000 mk	Kostnadsförslag mk/m²	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Helsingfors universitet, Gumtäkt, byggnadsskede II, (kemi)	10 607	181 500	17 111	105 000 000	66 500 000
2.	Jyväskylä universitet, naturvetenskapliga institutioner, byggnadsskede II (fysik)	2 935	34 000	11 584	6 000 000	7 000 000
3.	Åbo universitet, institutionsbyggnad för fysik.		81 700		16 200 000	19 200 000
	— ombyggnad	5 020	59 200	11 793		
	— utbyggnad	1 690	20 400	12 071		
	— trafikreglering		2 100			
4.	Vasa universitet, byggnadsskede I	6 985	69 700	9 979	50 100 000	17 000 000
5.	Svenska handelshögskolan, ombyggnad	7 300	62 900	8 616	3 200 000	11 200 000
6.	Ombyggnadsarbeten och smärre projekt samt arbeten som hänför sig till projekten					14 200 000
7.	Planering					5 600 000
					Sammanlagt	140 700 000

Förbindelser som avses i 10 § lagen om statsbudgeten (423/88) och som hänför sig till pågående ombyggnadsarbeten och smärre projekt kan 1994 ingås så att utgifter som skall betalas efter 1994 uppgår till högst 20 000 000 mk.

Förklaring: De projekt som specificeras i dispositionsplanen beräknas senare föranleda utgifter till följande belopp:

	1995 milj. mk	1996 milj. mk	1997 milj. mk
Projekt 1—5	72,3	30,0	
Ombyggnadsarbeten och smärre projekt	31,3	20,0	22,9
Sammanlagt	103,6	50,0	22,9

1994 anslag ... 140 700 000
1993 anslag ... 197 400 000
1992 bokslut ... 227 400 000

87. *Anskaffning av fastigheter* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 57 450 000 mk.

Dispositionsplan:

Projekt	Totala kostnader 1000 mk	Beviljat mk	Beviljas mk
1. Helsingfors universitet, forskarparken i Vik, statens finansieringsandel i Biocentrets Ia-skede	101 000	7 000 000	20 000 000
2. Helsingfors universitet och Helsingfors handelshögskola, enheten i S:t Michel	15 000	5 000 000	5 000 000
3. Helsingfors universitet, enheten i Kouvola	34 000	5 800 000	4 900 000
4. Tammerfors universitet, byggnadsskede III	56 000		24 100 000
5. Villmanstrands tekniska högskola, byggnadsskede IV	27 000		3 450 000
Sammanlagt			57 450 000

1994 anslag ... 57 450 000
1993 anslag ... 16 800 000
1993 III tilläggsb. ... 1 230 000
1992 bokslut ... 104 270 000

11. Statens övningsskolor

Förklaring: I övningsskolorna finns 1994 i genomsnitt 8 000 elever, av vilka 6 000 elever på grundskolestadiet och 2 000 gymnasieelever. I övningsskolorna ordnas auskultering för ca 3 300 lärarstuderande.

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 205 000 000 mk. Antalet anställda får motsvara högst 891 årsverken.
Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en överföring av avlöningar för fem årsverken till moment 29.10.21.

1994 anslag ... 205 000 000
1993 anslag ... 209 580 000
1993 III tilläggsb. ... 9 000 000
1992 bokslut ... 237 294 656

21. *Elevvård* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 14 813 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för elevvård. Anslaget får även användas till utgifter för elevunderstöd samt utgifter som föranleds av att personalen och lärarkandidaterna erbjuds skolbespisning mot avgift.

Förklaring: Intäkterna av de avgifter för maten som personalen och lärarkandidaterna betalar har antecknats under moment 12.29.10.

1994 anslag	14 813 000
1993 anslag	15 720 000
1992 bokslut	14 303 964

29. *Övriga konsumtionsutgifter* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 23 120 000 mk. Anslaget får även användas till stipendier för elever och lärare samt till betalning av de återbäringar som föranleds av skillnaden mellan de andelar som kommunerna enligt 18 § övningsskolelagen skall betala och de utgifter som kommunerna betalar direkt.

1994 anslag	23 120 000
1993 anslag	14 400 000
1992 bokslut	16 580 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 450 000 mk. Anslaget får användas till smärre projekt vid övningsskolorna samt till betalning av utgifter för ändrings- och ombyggnadsarbeten.

1994 anslag	450 000
1993 anslag	15 400 000
1993 III tilläggsb	—10 314 000
1992 bokslut	18 800 000

19. Övriga högskoleutgifter

Förklaring: Ökningen av högskolornas beslutanderätt och övergången till omkostnadsbudgetering kräver också att det riksomfattande styrnings-, uppföljnings- och utvecklingsarbete som undervisningsministeriet bedriver revideras samt att informationen om verksamhetens resultat och kostnader effektiveras. Internationella jämförelser samt det forsknings- och utredningsarbete som är inriktat på högskoleväsendet, högskolornas verksamhet och undervisningen utgör viktiga arbetsredskap vid utvärderingen. Den forskning som gäller högskolornas kontakter med arbetslivet, effekt och ekonomi förstärks.

De utvecklingsanslag som undervisningsministeriet disponerar över har en viktigare ställning än tidigare vid organiseringen av den riksomfattande utvecklings-, planerings- och utvärderingsverksamheten.

Målet är utvärdering av verksamheten och kvaliteten inom de viktigaste utvecklingsprogrammen, justering av dimensioneringen till följd av den växande arbetslösheten, internationalisering, strukturell utveckling, revidering av examinas och utbildningsprogrammens struktur och utredning av verkningarna av programmet för försök med yrkeshögskolor, utvecklande av vuxenutbildningen och forskningsutbildningen, tryggande av snabba framsteg inom undervisningsteknologin samt riksomfattande koordinering.

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 43 063 000 mk. Anslaget får motsvarande högst 565 årsverken användas till avlönande av 2 258 studerande som praktikanter inom statsförvaltningen under i genomsnitt tre månader.

1994 anslag	43 063 000
1993 anslag	46 230 000
1993 II tilläggsb	10 000 000
1992 bokslut	47 627 933

21. *Forsknings- och utvecklingsverksamhet* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 26 976 000 mk. Anslaget får användas till utredningar och undersökningar om urvalet av studerande till högskolorna, grundutbildning, vidareutbildning och fortbildning samt den öppna högskolan, resultatstyrning, data- och annan administration, utvärdering av verksamheten och internationell verksamhet samt till utarbetande av

informationsmaterial och genomförande av utvecklingsprojekt. Av anslaget får betalas löne- och arvodesutgifter, konsumtionsutgifter, stipendier och understöd till förläggare som sköter högskolornas läromaterialsproduktion, utgifter som föranleds av utländska lärare och forskare samt materialunderstöd till internationella samarbetsprojekt av understödsnatur. Anslaget får användas till avlönande av ett antal anställda som motsvarar 85 årsverken i uppgifter på viss tid.

Förklaring: Anslaget har ändrats till ett tvåårigt reservationsanslag. Av anslaget är 3 000 000 mk avsedda för understödssamarbete med Baltikum och andra länder i Central- och Östeuropa.

1994 anslag..... 26 976 000
1993 anslag..... 26 710 000
1993 III tilläggsb..... 50 000 000
1992 bokslut 26 937 766

23. *Anordnande av interimistisk barnträdgårdslärarutbildning*

Under momentet beviljas 10 924 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för den interimistiska barnträdgårdslärarutbildning som anordnas vid sex utbildningsenheter. Anslaget får användas till avlöning av ett antal anställda som motsvarar högst 45 årsverken i uppgifter på viss tid.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en överföring av avlöningar för 14 årsverken till moment 29.10.21.

1994 anslag..... 10 924 000
1993 anslag..... 12 500 000
1992 bokslut 14 870 487

(25.) *De vetenskapliga bibliotekens ADB-verksamhet*

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag..... 720 000
1992 bokslut..... 4 270 954

26. *Vissa utgifter för lärarutbildning*

Under momentet beviljas 16 895 000 mk. Anslaget får användas till utgifter för undantagsutbildning av lärare och lärarutbildningsenheternas vidareutbildning och fortbildning av lärare, till utgifter för utbildningen av lärare som fungerar som handledare vid auskultering, till utgifter för kurser för sverigefinska lärare och lärarstuderande och till utvecklande av samarbetet inom den finlandssvenska lärarutbildningen samt till undantagsutbildning för lärare inom hälso- och sjukvården. Anslaget får användas till avlönande av ett antal anställda som motsvarar 50 årsverken i uppgifter på viss tid.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en överföring av avlöningar för sju årsverken till moment 29.10.21.

1994 anslag..... 16 895 000
1993 anslag..... 27 470 000
1992 bokslut 33 608 324

27. *Högskolornas gemensamma ADB-verksamhet* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 12 390 000 mk. Anslaget får användas till utgifter för underhåll av högskolornas centraldatoranläggning samt till övriga utgifter för ADB-samarbetet och utvecklande av ADB-verksamheten. Anslaget får även användas till köp av aktier i ett aktiebolag som producerar dataservice för högskolor. Anslaget får användas till avlönande av ett antal anställda som motsvarar sex årsverken i uppgifter på viss tid.

1994 anslag..... 12 390 000
1993 anslag..... 13 150 000
1992 bokslut 13 500 000

39. Studiestöd

Förklaring: Studiestöd enligt lagen om studiestöd för högskolestuderande (111/92) består av studiepenning eller vuxenstudiepenning, bostadstillägg till studiestöd samt statsborgen för studielån. Studiepenningen och vuxenstudiepenningen är skattepliktiga förmåner. För studielån som högskolestuderande har lyft före 1.7.1992 betalas dessutom räntestöd enligt lagen om studiestöd (28/72).

Vuxenstudiestöd för studerande på mellan-

stadiet enligt lagen om temporär ändring av lagen om studiestöd (592/92) består på samma sätt som studiestödet för högskolestuderande av vuxenstudiepenning, bostadstillägg till studiestöd samt statsborgen för studielån.

Sådant studiestöd enligt lagen om studiestöd (28/72) som är avsett för övriga studerande vid yrkesläroanstalter, gymnasier och folkhögskolor innehåller studiepenningens grunddel eller vuxenstudiepenning, bostadstillägg, försörjartillägg samt statsborgen och räntestöd för studielånet. Med undantag av vuxenstudiepenning är stödet skattefritt.

Regeringen avlåter till riksdagen en proposition med förslag till lagstiftning om studiestöd. Syftet med propositionen är att studiestöden för studerande i alla läroanstalter samt grunderna för fastställande av stöd skall förenhetligas med studiestödet för högskolestuderande. Studiepenningen för studerande vid yrkesläroanstalter, gymnasier och folkhögskolor skall dock med tanke på de studiesociala förmånerna dimensioneras så, att den är mindre än studiepenningen för högskolestuderande, och behovsprövningen på basis av föräldrarnas ekonomiska situation skall kvarstå i fråga om stöd till studerande under 20 år.

Syftet är att samordna studiestödet, utkomstskyddet för arbetslösa och utkomststödet så, att de understöder dem som söker sig till frivillig utbildning i stället för att förlita sig på annat samhälleligt stöd. Härmed avser man att öka medborgarnas jämställdhet vid stödjandet av utkomsten, förkovra utbildningskapitalet och upprätthålla ungdomens utbildningsbenägenhet.

Enligt propositionen föreslås att statens studiestödscentral indras och att de verkställighetsuppgifter i samband med studiestödet som centralen skött överförs på Folkpensionsanstalten räknat från 1.5.1994. Avsikten är att en självständig resultatenhet för studiestödsärenden skall inrättas vid Folkpensionsanstalten. Det är meningen att de verkställighetsuppgifter som läroanstalternas och högskolornas studiestödsnämnder har skött skall kvarstå oförändrade. Undervisningsministeriet skall också i fortsättningen sköta uppgifter i anslutning till styrningen, utvecklandet, budgeteringen och den allmänna administrationen av studiestödet. I anslutning till överföringen är avsikten att utveckla undervisningsministeriets organisation och inrätta en delegation för studiestödsärenden under ministeriet.

Under studieåret 1991—1992 beviljades studiestöd som följer:

	Studiepenningens grunddel				Studielån			
	Antal mottagare	% av antalet studerande	Sammanlagt milj. mk	I medeltal per mottagare mk/mån.	Antal mottagare	% av antalet studerande	Garantier sammanlagt milj. mk	I medeltal per mottagare mk/mån.
Gymnasier	39 800	37	79	219	2 500	2	26	1 138
Folkhögskolor och yrkesläroanstalter	148 000	79	522	375	102 500	54	1 330	1 381
Högskolor	61 300	56	326	591	53 700	47	823	1 704
Utländska läroanstalter	3 000		15	549	2 700		47	1 921
Sammanlagt	252 100	61	942	401	161 400	39	2 226	1 483
(1990—91 sammanlagt	236 800		779	358	157 900		2 069	1 424)

Under studieåret 1991—92 beviljades 26 410 personer 340,0 milj. mk i vuxenstudiepenning. I medeltal var vuxenstudiepenningen 1 680 mk/mån. för dem som fått vuxenstudiepenning för hela året. Föregående studieår var vuxenstudiepenningen i medeltal 1 220 mk/mån. och mottagarna 13 650.

Under studieåret 1991—92 betalades sammanlagt 162,3 milj. mk i studiepenningens försörjartillägg till inalles 32 170 personer, dvs. i genomsnitt 624 mk/mån.

Under studieåret 1991—92 beviljades ca 74 400 studerande sammanlagt 333,9 milj. mk i bostadstillägg till studiepenningen. Tillägget var i medeltal 517 mk/mån.

Under studieåret 1991—92 fick ca 268 500 personer sammanlagt 488 milj. mk i räntestöd, dvs. i genomsnitt 195 mk/mån.

Avsikten är att de månatliga maximibeloppen av studiepenningens grunddel enligt den nya studiestödslagen från och med 1.7.1994 skall fastställas på följande sätt:

	mk/mån.
Gymnasieelever	
— gymnasieelever som bor hos föräldrarna	250
— gymnasieelever som inte bor hos föräldrarna	500
Studerande vid yrkesläroanstalter och folkhögskolor	
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	250
— studerande över 20 år som bor hos föräldrarna	500
— studerande under 20 år som inte bor hos föräldrarna	500
— studerande över 20 år som inte bor hos föräldrarna	1 300
Högskolestuderande	
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	350
— studerande över 20 år som bor hos föräldrarna	750
— studerande under 20 år som inte bor hos föräldrarna	750
— studerande över 20 år som inte bor hos föräldrarna	1 570

Statens studiestödscentral har till uppgift att tillsammans med studiestödsnämnderna vid läroanstalter och högskolor svara för beviljandet av studiestöd, bistå vid utvecklandet och uppföljningen av stödsystemet samt sköta annan förvaltning av studiestödet.

Resultatområdena för statens studiestödscentral i egenskap av verkställande ämbetsverk och sakkunnigämbetsverk omfattar beviljande av studiestöd samt borgensansvar. Undervisningsministeriet har uppställt följande resultatmål för statens studiestödscentral:

Inom resultatområdet för beviljande av studiestöd är målet att handläggningstiderna skall förkortas och enhetskostnaderna kvarstå på 1993 års nivå. Genom att utveckla ansöknings- och beviljningsverksamheten vill man förhindra att den som ansöker om studiestöd måste ty sig till utkomststöd. Den som under föregående studieår har fått stöd bör få stödet för följande studieår under den första studiemånaden och den som har inlett sina studier bör få det inom en och en halv månad efter att han har lämnat in ansökan.

Inom resultatområdet för borgensansvar är målet att förhindra att lånefordringar måste inkasseras och att sörja för en effektiv och lönsam inkassering av fordringar.

Inkasseringen av borgensfordringar beräknas på grund av det försämrade sysselsättningsläget inbringa ett mindre belopp så att avkortningarna uppgår till ca 3 % av den lånestock som skall inkasseras. År 1992 inflöt 4,1 %.

Beviljningsverksamhetens produktivitet beräknas stiga med 2,5 %. År 1992 var uppgången i produktiviteten 6,1 %. Produktiviteten inom borgensansvarsverksamheten beräknas förbli oförändrad.

Kundservicens resultat förbättras med hjälp av avgiftsbelagd service till självkostnadspris.

21. *Statens studiestödscentrals omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 487 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats överföringen av studiestödscentralens uppgifter på Folkpensionsanstalten räknat från 1.5.1994 samt som tillägg en 1993 genomförd överföring av avlöningar för fem årsverken, varav två från moment 29.01.21 och tre från moment 29.07.21.

1994 anslag	5 487 000
1993 anslag	16 430 000
1993 III tilläggsb.	1 700 000
1992 bokslut	16 750 000

22. *Omkostnader för besvärsnämnden i studiestödsfrågor* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 868 000 mk.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en 1993 genomförd överföring av avlöningar för två årsverken, varav ett från moment 29.07.21 och ett från moment 35.40.(21).

1994 anslag	868 000
1993 anslag	630 000

52. *Statsgaranti och räntestöd för studielån* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 575 000 000 mk. Anslaget får användas till statsborgen och räntestöd för studielån enligt lagen om studiestöd (28/72) samt till statsborgen enligt lagen om studiestöd för högskolestuderande (111/92), lagen om temporär ändring av lagen om studiestöd (592/92) och den nya studiestödslagen som skall ges.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Räntestöd för studielån	486 000 000
Borgensansvarsbelopp	70 000 000
Ränteunderstöd	19 000 000
Sammanlagt	575 000 000

1994 anslag	575 000 000
1993 anslag	650 000 000
1992 bokslut	637 130 479

55. *Studiepenning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 325 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av studiepenning och bostadstillägg till studiestöd enligt lagen om studiestöd (28/72, ändr. 88/74, ändr. 65/77, ändr. 23/80, ändr. 36/81, ändr. 550/82, ändr. 48/83, ändr. 39/84, ändr. 166/85, ändr. 14/86, ändr. 95/87, ändr. 1222/89, ändr. 684/90 och ändr. 112/92), lagen om studiestöd för högskolestuderande (111/92), lagen om temporär ändring av lagen om studiestöd (592/92) och den nya studiestödslag som skall ges samt till betalning av studiestöd som beviljas flyktingar enligt prövning.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Studiepenning för gymnasieelever	73 000 000
Studiepenning för studerande vid folkhögskolor och yrkesläroanstalter	812 000 000
Studiepenning för högskolestuderande	964 000 000
Försörjarförhöjning	23 000 000
Bostadstillägg	450 000 000
Studiestöd för flyktingar	3 000 000
Sammanlagt	2 325 000 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 260 000 000 mk som en överföring från moment 33.17.51 till följd av mellanstadiets studiestödsreform och 48 000 000 mk till följd av regeringens sysselsättnings- och industripolitiska program på kort och medellång sikt.

1994 anslag	2 325 000 000
1993 anslag	1 921 000 000
1992 bokslut	1 742 560 100

56. *Studiepenning för vuxenstudier* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 510 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av studiestöd för vuxenstudier enligt lagen om studiestöd för högskolestuderande (111/92) och lagen om temporär ändring av lagen om studiestöd (592/92) samt till betalning av vuxenstudiepenning enligt den nya studiestödslag som skall ges.

Förklaring: År 1993 får ca 27 000 personer vuxenstudiepenning. Det uppskattas att ca 30 000 får vuxenstudiepenning 1994.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 70 000 000 mk till följd av regeringens sysselsättnings- och industripolitiska program på kort och medellång sikt.

1994 anslag	510 000 000
1993 anslag	396 128 000
1992 bokslut	407 669 402

57. *Måltidsstödet till högskolestuderande* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till studentmatserveringar för att sänka priserna på studentmåltider. Förutsättningen för understödet är att priset på studentmåltider sänks med 5 mk per måltid för högskolestuderande som skall avlägga grundexamen samt för studerande som deltar i yrkes- eller specialiseringsutbildningsprogram som berättigar till studiestöd eller i undantagsutbildning. Av anslaget får högst 1 700 000 mk betalas i extra måltidsstöd för ersättningar för energi-, städnings- och andra underhållskostnader till studentmatserveringar som verkar i andra lokaler än högskolelokaler samt för ersättningar för byggande av studentmatserveringar. Understödet kan utan särskild ansökan betalas till sådana upprätthållare av matserveringar som omfattas av understödssystemet.

1994 anslag	30 000 000
1993 anslag	30 000 000
1992 bokslut	28 587 992

Allmänbildande utbildning

(Kapitlen 29.42 och 43)

Förklaring: Utvecklandet av den allmänbildande utbildningen baserar sig på en utvecklingsplan jämte preciseringar som för perioden 1991—1996 har fastställts av statsrådet för utbildningen och för den forskning som bedrivs i högskolorna. Den allmänbildande utbildningen utvecklas med tyngdpunkten lagd på en revidering av utbildningsinnehållet samt på en individualisering av undervisningen och på en utökning av valmöjligheterna. I enlighet med de mål som anges i utvecklingsplanen ökas flexibiliteten vad gäller undervisnings- och studiearrangemangen, samtidigt som eleverna får större möjligheter att välja studieprogram. Vidare skall undervisningen på främmande språk utvidgas på alla skolstadier.

Grunderna och timfördelningen för grundskolans och gymnasiets läroplan revideras och tas i bruk räknat från läsåret 1994—95. Gymnasierna ges möjlighet att övergå till klasslös undervisning. Grunderna för fastställande av gymnasiets timresurs har justerats så, att resursen fastställs kommunvis. Regleringen av gymnasieutbildningens omfattning avslutas räknat från ingången av läsåret 1994—95.

I enlighet med de mål som avser en rationalisering av statsförvaltningen revideras statsbidragssystemet i fråga om vissa privata skolor motsvarande grundskolan så, att statsbidraget inte längre skall bestämmas på grundval av de faktiska löneutgifterna, utan att finansieringen skall ske på kalkylmässiga grunder.

Lagstiftningen gällande kvällsgymnasier ersätts med en lag om vuxengymnasier. Avsikten är att utvidga läroanstalternas verksamhetsformer. Läroanstalterna ges möjlighet att utgående från betalserviceprincipen erbjuda även annan utbildning som lämpar sig för uppgiftsområdet.

Systemet gällande musikläroanstalter utvecklas genom att dessa ges större möjligheter att självständigt organisera sin verksamhet. Behörighetskraven för lärarna ses över på det sätt som planerna för utvecklandet av förvaltningen förutsätter.

42. Statens allmänbildande läroanstalter

Förklaring: Med anslaget under kapitlet finansieras utgifter som föranleds av dels verksamheten vid Helsingin ranskalais-suomalainen koulu och Suomalais-venäläinen koulu, dels de av staten upprätthållna nio skolorna för handikappade barn. Läroanstalternas budget baserar sig på resultatbudgetering. Avsikten är att ca 2 000 elever skall få undervisning i läroanstalterna 1994.

I Helsingin ranskalais-suomalainen koulu och Suomalais-venäläinen koulu är resultatområdena förskoleundervisning, grundskoleundervisning och gymnasieundervisning med tyngdpunkten lagd på språket och kulturen inom respektive språkområde. Enligt det resultatmål som undervisningsministeriet preliminärt ställt skall i läroanstalterna under 1994 ges sammanlagt 127 avgångsbetyg från grundskolan och avläggas 96 studentexamina.

I de skolor för handikappade som staten upprätthåller är resultatområdena grundskoleundervisning för svårt handikappade och multihandikappade elever samt stödservice. Enligt undervisningsministeriets preliminära resultatmål ökas framför allt stödservicen i läroanstalterna 1994.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 135 700 000 mk. Anslaget får även användas för anordnande av skolskjuts för en elev eller för ersättning av kostnader som en elev har till följd av sin skolväg.

Dispositionsplan:	mk
Vissa statliga läroanstalter	35 900 000
Skolor för handikappade barn	99 800 000
Sammanlagt	135 700 000

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	136 473 000

Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda servicen	473 000
Övriga omkostnader	136 000 000
Bruttoinkomster	773 000
Avgiftsbelagd service	523 000
Övriga inkomster	250 000
Nettoutgifter	135 700 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 7 000 000 mk i inventarieanskaffningar till Helsingin ranskalais-suomalainen koulu och Ruskeasuon koulu.

1994 anslag	135 700 000
1993 anslag	137 805 000
1993 II tilläggsb	— 388 000
1992 bokslut	141 970 302

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 19 000 000 mk.

Dispositionsplan:

	Projekt	Nytto-areal m²	Kostnadsförslag 1000 mk	Kostnadsförslag mk/m²	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Helsingin ranskalais-suomalainen koulu		46 000		32 000 000	12 300 000
	— grundlig renovering	3 511	18 200	5 184		
	— tillbyggnad	2 854	27 800	9 741		
2.	Ruskeasuon koulu		48 100		41 400 000	5 800 000
	— tillbyggnad	1 053	15 500	14 720		
	— grundlig renovering	3 595	32 600	9 067		
3.	Jyväskylän kuulovammaisten koulu		25 500			900 000
	—grundlig renovering	3 840	13 900	3 620		
	—tillbyggnad	1 000	11 600	11 600		
					Sammanlagt	19 000 000

1994 anslag	19 000 000
1993 anslag	49 000 000
1992 bokslut	16 000 000

43. Gymnasier, grundskolor och musikläroanstalter

Förklaring: Antalet elever i grundskolor och på grundskolestadiet, inklusive förskoleundervisning och påbyggnadsundervisning, var hösten 1992 ca 592 000, varav ca 393 000 var lågstadieelever och ca 199 000 högstadieelever. Under läsåret 1993—1994 beräknas detta elevantal vara ca 585 000. Hösten 1992 fanns det sammanlagt 4 730 grundskolor, av vilka 3 705 var lågstadieskolor och 621 högstadieskolor, 349 specialskolor och 55 andra skolor. År 1994 beräknas ca 3 500 elever delta i grundskolans påbyggnadsundervisning (grundskolans 10 klass) och ca 2 200 elever i den förskoleundervisning som berättigar till statsandel.

Elevantalet i gymnasierna var hösten 1992 ca 99 100 i daggymnasierna och på kvällsskolornas gymnasiestadium ca 19 400 inklusive ämnesstuderandena. Daggymnasiernas elevantal ökade med 8 % och kvällsgymnasiernas med 13,5 % jämfört med föregående år. Elevantalet i gymnasierna beräknas läsåret 1993—1994 vara ca 103 000 i daggymnasierna och ca 19 000 i kvällsskolorna. Hösten 1992 verkade 482 skolor på gymnasiestadiet. Av dessa var 19 kvällsgymnasier. Vid gymnasierna fanns det 31 kvällslinjer. Hösten 1992 motsvarade elevantalet i gymnasiets första klass 56 % av åldersklassen 16-åringar.

De driftskostander som berättigar till statsandel uppgick 1991 till ca 19 600 mk per elev i grundskolan och 18 800 mk per elev i gymnasiet.

Kommuner och de som upprätthåller en privat läroanstalt får statsandel med stöd av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Den genomsnittliga statsandelen för driftskostnaderna är 57 % i grundskolorna och 56 % i gymnasierna.

Som statsandelskvot för byggnadsverksamhet som avser grundskolor, gymnasier och musikläroanstalter föreslås 240 milj. mk enligt prisnivån i januari 1994.

Hösten 1992 hade de Steiner-skolor som får

lagstadgat statsbidrag 1 876 elever. Engelska skolan hade 344 elever, Internationella skolan i Helsingfors hade 155 elever och Tyska skolan i Helsingfors 521 elever. Utomlands verkade 13 privata skolor motsvarande grundskolan och dessa skolor hade ca 300 elever.

Hösten 1992 fanns det ca 140 musikläroanstalter som upprätthölls av kommuner, kommunalförbund eller genom privat försorg. I dessa läroanstalter studerade ca 60 000 elever. Sammanlagt 62 musikläroanstalter, dvs. 11 konservatorier och 51 musikskolor eller musikinstitut, uppbar statsandel, medan 49 musikläroanstalter fick statsunderstöd enligt prövning. I de musikläroanstalter som uppbar statsandel studerade sammanlagt ca 32 000 elever, av vilka 1 179 fick yrkesutbildning på musikläroanstaltens konservatorienivå.

21. *Studentexamensnämndens utgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 713 000 mk. Anslaget får användas till betalning av studentexamensnämndens löner, arvoden och andra utgifter. Anslaget får användas för avlönande av tidsbundet anställd personal motsvarande sammanlagt 13 årsverken.

1994 anslag	16 713 000
1993 anslag	14 690 000
1993 III tilläggsb.	2 663 000
1992 bokslut	15 446 918

25. *Utvecklande av den allmänbildande utbildningen* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 750 000 mk. Anslaget får användas för täckande av utgifter för försöks-, forsknings- och utvecklingsprojekt samt till betalning av understöd som beviljas. Anslaget får användas för avlönande av personal motsvarande fem årsverken.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

1994 anslag	8 750 000
1993 anslag	9 600 000

30. *Statsandel för gymnasieundervisningens driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 317 400 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Av anslaget får högst 11 000 000 mk användas till betalning av understöd som avses i 37 och 38 §§ finansieringslagen.

Förklaring: Statsandelen beräknas fördela sig enligt följande:

	mk
Statsandel för driftskostnader	1 300 900 000
Statsandel för hyror och hyresvärden	5 500 000
Statsunderstöd (högst)	11 000 000
Sammanlagt	1 317 400 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 128 700 000 mk med hänvisning till motiveringarna i huvudtitelns förklaringsdel samt såsom tillägg 16 000 000 mk till följd av den ändrade statsandelsskalan. Det genomsnittliga enhetspris som utgör kalkylmässig grund för statsandelen är ca 20 200 mk.

1994 anslag	1 317 400 000
1993 anslag	1 216 400 000
1992 bokslut	1 348 658 487

31. *Statsandel för grundskoleundervisningens driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 258 200 000 mk. Anslaget får användas till betalning av den i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92) avsedda statsandelen för grundskolan och till grundundervisningen i konst. Det enhetspris som används som grund för statsandelen för grundundervisning i konst är 7 mk per invånare. Av anslaget får högst 38 000 000 mk användas för det understöd enligt 38 § finansieringslagen som betalas till en kommun eller registrerad förening för täckande av de utgifter som föranleds av de finländska elevernas, på gränskommunernas samarbete baserade skolgång i Sverige, för stödundervisning för sådana elever i grundskolan och gymnasiet som har flyttat från Sverige och andra länder, för specialarrangemang för undervisning av invandrare, för försöksverksamhet och för modersmålsundervisning för elever med främmande modersmål samt för upprätthållande i grundskolan och gymnasiet av de språkkunskaper som finländska elever har tillägnat sig utomlands samt för betalning av motsvarande kostnader som uppkommit 1993.

Av anslaget får dessutom högst 2 000 000 mk användas för kostnader som 1991—1992 har uppkommit på grund av att tilläggsunderstöd

har betalats med stöd av lagen om tilläggsunderstöd till kommunerna för allmänbildande utbildning och yrkesutbildning (497/83).

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas enligt följande:

	mk
Statsandel för driftskostnader	6 205 600 000
Grundundervisning i konst	12 600 000
Statsunderstöd (högst)	38 000 000
Tilläggsunderstöd (högst)	2 000 000
Sammanlagt	6 258 200 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 615 000 000 mk med hänvisning till motiveringarna i huvudtitelns förklaringsdel samt såsom tillägg 75 075 000 mk till följd av den ändrade statsandelsskalan. Det genomsnittliga enhetspris som utgör kalkylmässig grund för statsandelen är inalles ca 19 000 mk per elev.

1994 anslag	6 258 200 000
1993 anslag	6 729 400 000
1993 III tilläggsb	8 500 000
1992 bokslut	8 244 920 686

34. *Statsandel för de allmänbildande läroanstalternas anläggningskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 241 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandelar för grundskolornas, gymnasiernas och musikläroanstalternas anläggningsprojekt enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92) samt till betalning av statsandelar för anläggningskostnader i enlighet med lagen om statsandelar och statsunderstöd till grundskolor, gymnasier och allmänna bibliotek (1112/78).

År 1994 får statsandel beviljas anläggningsprojekt för grundskolor, gymnasier och musikläroanstalter så, att de statsandelar som projekten föranleder och som beräknas enligt prisnivån i januari 1994 uppgår till sammanlagt högst 80 000 000 mk för projekt som finansieras under byggtiden och högst 160 000 000 mk för efterfinansierade projekt. Musikläroanstalternas andel av de beviljade statsandelarna får uppgå till högst 10 000 000 mk. År 1994 får, utöver det ovan angivna, fastställas storlekskalkylerna för sådana anläggningsprojekt för vilka statsandel kommer att beviljas 1995 eller därefter så, att de av projekten föranledda statsandelarna beräknas uppgå till inalles högst 450 000 000 mk enligt prisnivån i januari 1994.

Anslaget får även användas till betalning av räntegottgörelser för räntestödslån som enligt 2 § lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) har beviljats 1986 och tidigare för byggande av gymnasier. Räntegottgörelsen är under de fyra första låneåren 4 procentenheter och under de 5—8 låneåren 2 procentenheter. Efter det åttonde låneåret betalas inget räntestöd.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Avsikten är att anslaget skall användas enligt följande:

	mk
Statsandelar under byggtiden enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	
— statsandelar som beviljas 1994	44 000 000
— statsandelar som beviljats 1993	29 500 000
Statsandelar och andra lagstadgade utgifter som de före 1993 beviljade byggnadstillstånden förutsätter	168 000 000
Sammanlagt	241 500 000

Byggnadstillstånden och de beviljade statsandelarna beräknas föranleda staten utgifter enligt följande:

	1995	1996	1997	1998	1999
Tillstånd och statsandelar som beviljats 1993 och tidigare Mmk	213	219	192	169	316
Tillstånd och statsandelar som beviljas 1994 Mmk	38	24	33	31	106
Sammanlagt	251	243	225	200	422

1994 anslag	241 500 000
1993 anslag	221 000 000
1992 bokslut	301 572 349

35. *Slutraterna gällande statsandelarna för den allmänbildande undervisningen* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 800 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av slutraterna i fråga om de grundskolor, gymnasier och musikläroanstalter som avses i 49 § lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92).

Förklaring: Avsikten är att anslaget används enligt följande:

	mk
Gymnasier	3 100 000
Grundskolor	19 600 000
Musikläroanstalter	3 100 000
Sammanlagt	25 800 000

1994 anslag ... 25 800 000

51. *Statsunderstöd för privat allmänbildande undervisning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 35 050 000 mk. Anslaget får användas för statsbidrag enligt 5 § lagen om Steiner-skola (417/77) och statsunderstöd enligt 5 § i den ändring av lagen om utomlands verksam privat skola som motsvarar grundskolan (379/81) som skall ges samt för utgifter som föranleds av avtalet mellan Finland, Norge och Sverige om samarbete inom utlandsundervisningen.

Anslaget får dessutom användas för understöd på högst 2 800 000 mk till Engelska skolan, högst 2 350 000 mk till Internationella skolan i Helsingfors, högst 2 000 000 mk till Tyska skolan samt understöd på högst 3 100 000 mk till organisationer som handhar samarbetet mellan hem och skola, till Koulun kerhokeskus, för stödjande av fri hobbyverksamhet i skolor, för understöd till Kesälukioseura ry och för stödjande av verksamheten inom vissa utbyteselevorganisationer och till betalning av understöd till kristliga skolor.

Dispositionsplan:	mk
Statsbidrag till Steiner-skolor	18 500 000
Statsunderstöd till skolor med främmande undervisningsspråk (högst)	7 150 000
Statsunderstöd till utomlands verksamma skolor	6 300 000
Övriga understöd (högst)	3 100 000
Sammanlagt	35 050 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 2 430 000 mk med hänvisning till motiveringarna i huvudtitelns förklaringsdel.

1994 anslag ... 35 050 000
1993 anslag ... 36 382 000
1992 bokslut ... 36 866 003

52. *Statsandel för musikläroanstalternas driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 212 606 000 mk. Anslaget får användas för i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92) avsedda statsandelar och statsunderstöd till musikläroanstalter som ger grund- och yrkesundervisning i musik. Av anslaget får högst 9 000 000 mk användas för betalning av understöd enligt 37 § finansieringslagen och högst 806 000 mk för beviljande av statsunderstöd enligt prövning. Det timantal som skall användas som kalkylmässig grund för statsandelen är vid grundundervisning i musik högst 1 382 000 och vid yrkesundervisning i musik högst 200 000.

Förklaring: Statsandelen beräknas fördela sig enligt följande:

	mk
Statsandel för grundundervisning i musik	167 200 000
Statsandel för yrkesundervisning i musik	35 600 000
Statsunderstöd (högst)	9 000 000
Statsunderstöd enligt prövning (högst).	806 000
Sammanlagt	212 606 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 18 500 000 mk med hänvisning till motiveringarna i huvudtitelns förklaringsdel. Vid dimensioneringen av anslaget och timantalet har såsom tillägg beaktats att det lagstadgade statsunderstödet har blivit ett helårsunderstöd i fråga om 21 musikläroanstalter som fått statsunderstöd enligt prövning samt att 806 000 mk tidigare har betalats ut i statsandelar under moment 29.90.52. Det genomsnittliga enhetspris som skall användas som kalkylmässig grund för statsandelen är 220 mk per undervisningstimme vid grundundervisning i musik och 270 mk per timme vid yrkesundervisning i musik.

1994 anslag ... 212 606 000
1993 anslag ... 203 900 000
1992 bokslut ... 66 421 196

Yrkesutbildning

(Kapitlen 29.60, 65 och 66)

Förklaring: Utvecklandet av yrkesutbildningen baserar sig på en plan för utveckling av utbildningen och av forskningen vid högskolorna för åren 1991—1996, som statsrådet har fastställt (Srb 18.6.1993). Det centrala målet är att i syfte att utveckla yrkesutbildningen inleda sådana strukturella reformer genom vilka yrkesskolesystemet, under förändrade ekonomiska förhållanden och med minskade resurser, för sin del förmår svara för utbildningen för hela den åldersgrupp som omfattar ungdomar, tryggandet av utbudet på yrkeskunnig arbetskraft i enlighet med de krav arbetslivet ställer, höjandet av nivån på yrkesutbildningen och förbättrandet av dess kvalitet samt utvecklandet av yrkesutbildningen så att den motsvarar de krav som den internationella omgivningen ställer.

Från och med 1.8.1994 kommer det att finnas sammanlagt 414 yrkesläroanstalter. Staten är huvudman för 113 av dem, kommuner eller samkommuner för 251 och privata samfund för 50.

I läroanstalterna beräknas år 1994 finnas 188 400 studerande, av vilka 154 000 deltar i utbildningen på ungdomsstadiet och 34 400 i vuxenutbildningen. Den avsevärda ökningen av antalet studerande jämfört med förra året beror på att finansieringen av den långvariga yrkesinriktade vuxenutbildningen har överförts till det normala statsandelssystemet. Dessutom ges yrkesutbildning vid musikläroanstalter och yrkesutbildningscentrer för vuxna samt vid vissa folkhögskolor och idrottsutbildningscentrer.

Finansieringssystemet för yrkesundervisningen revideras 1.1.1994 genom lagen om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (718/93). Statsandelarna för yrkesutbildningen och hemkommunernas betalningsandelar bestäms i sin helhet enligt kalkylerade grunder. När de enhetspris som ligger till grund för statsandelen för yrkesläroanstalter och specialyrkesläroanstalter beräknas beaktas även kostnaderna för statens yrkesläroanstalter och specialyrkesläroanstalter. Grunden för den andel som elevens hemkommun skall betala är lika stor inom hela yrkesutbildningen och betalningsandelen bestäms enligt kommunens bärkraftsklass.

Utbildningens nuvarande linje- och nivåstruktur löses upp och revideras så att den blir bredare, enklare och har färre nivåer så att det slutliga målet är ett yrkesexamenssystem som består av yrkesinriktade grundexamina på ungdomsstadiet och yrkeshögskoleexamina på högre nivå. Målet för utvecklingen av utbildningsstrukturen är också att göra strukturen flexiblare och minska flerdubbel utbildning.

Indelningen i olika läroanstaltsformer enligt läroanstaltssystemet slopas stegvis så att målet är att det bildas flera yrkesläroanstalter som täcker flera branscher och är större enheter än de som finns för närvarande.

Läroanstaltsnätet utvecklas genom att ineffektiva och dyra läroanstaltsenheter dras in och läroanstalter slås samman till större läroanstalter som i flera fall täcker flera områden. Rationaliseringsåtgärderna beskrivs närmare i kapitel 29.60 och 29.65.

Förenhetligandet av huvudmannasystemet för läroanstalter och ombildningen av statens yrkesläroanstalter till kommunala yrkesläroanstalter fortgår.

Samarbetet mellan yrkesläroanstalterna och gymnasierna utökas. Försöket med samarbete mellan yrkesläroanstalterna och de temporära yrkeshögskolorna samt högskolorna fortsätter.

Försöket med yrkeshögskolor fortsätter och målet är att yrkeshögskolereformen skall tidigareläggas.

En internationalisering av verksamheten är det centrala prioritetsområdet för yrkesläroanstalterna och de temporära yrkeshögskolorna. Det internationella student- och lärarutbytet utvidgas och undervisningen på främmande språk vid läroanstalterna utökas. Målet för utvecklandet av de temporära yrkeshögskolorna 1994 är att alla yrkeshögskolor skall delta i europeiska utbytesprogram och ordna undervisning på främmande språk.

Systemet med gemensam elevansökan till yrkesläroanstalter och gymnasiet samt kriterierna för intagning av studerande till yrkeshögskolorna revideras 1994—95 så att målet bl.a. är att ungdomar garanteras möjlighet att direkt efter grundskolan eller gymnasiet avlägga yrkesexamen eller yrkeshögskoleexamen.

Det föreslås att sammanlagt ca 136 milj. mk (utan mervärdesskatt) skall användas för statens yrkesläroanstalters byggnadsinvesteringar för att nödvändiga ändringsarbeten och grundliga

renoveringar skall kunna utföras samt extra utrymmen byggas. För statsandelar och statsunderstöd för kommunala och privata yrkesläroanstalters byggnadsinvesteringar föreslås, inventarieanskaffningar och anskaffningar av anordningar medräknade, sammanlagt ca 178,6 milj. mk.

Antal studerande åren 1992—94 inom den ordinarie utbildningen
Statens yrkesläroanstalter

	Antal läroanstalter 1994	Antal studerande 1992	1993	1994	Förändr. i antalet studerande 1993/94
Yrkesutbildning för ungdomar	113	56 000	56 000	56 000	0
Grundläggande yrkesutbildning och yrkesinriktad påbyggnadsutbildning för vuxna		12 500	14 000	16 200	2 200
Sammanlagt	113	68 500	70 000	72 200	2 200

Kommunala yrkesläroanstalter

	Antal läroanstalter 1994	Antal studerande 1992	1993	1994	Förändr. i antalet studerande 1993/94
Yrkesutbildning för ungdomar	251	87 000	87 000	87 000	0
Grundläggande yrkesutbildning och yrkesinriktad påbyggnadsutbildning för vuxna		11 500	12 700	14 800	2 100
Sammanlagt	251	98 500	99 700	101 800	2 100

Privata yrkesläroanstalter

	Antal läroanstalter 1994	Antal studerande 1992	1993	1994	Förändr. i antalet studerande 1993/94
Yrkesutbildning för ungdomar	50	11 000	11 000	11 000	0
Grundläggande yrkesutbildning och yrkesinriktad påbyggnadsutbildning för vuxna		2 800	2 900	3 400	500
Sammanlagt	50	13 800	13 900	14 400	500
Alla läroanstalter sammanlagt[1)]	414	180 800	183 600	188 400	4 800

1) Den avsevärda ökningen av antalet studerande år 1994 beror på att finansieringen av den långvariga yrkesinriktade vuxenutbildningen har överförts till det normala statsandelssystemet.

60. Statliga yrkesläroanstalter

Förklaring: Budgeten för statens yrkesläroanstalter baserar sig på resultatbudgetering. I samband med beredningen av budgetpropositionen har undervisningsministeriet preliminärt som centrala resultatmål för statens yrkesläroanstalter 1994 uppställt utvecklande av läroanstalternas undervisningsmetoder och den övriga verksamheten, så att studerandenas förmåga att bedriva självständiga studier utvecklas, samt utvecklande av utvärderingen av resultatet av utbildningen utgående från läroanstalternas självbedömning.

Läroanstalternas avgiftsbelagda service har nettobudgeterats. Med den avgiftsbelagda servicen stöds utbildningen och erbjuds sådan utbildningsservice som samhället och arbetslivet behöver samt främjas med annan verksamhet nivån på kunnandet och teknologin vid små och medelstora företag.

Verksamheten vid statens yrkesläroanstalter effektiveras genom att arbetsfördelningen mellan läroanstalterna ses över, läroanstaltsenheter slås samman och ineffektiva läroanstalter dras in.

Av statens yrkesläroanstalter indras 1.8.1994 Valtion hammasteknikko-opisto och dess filial i Kuopio, Pirkanmaan terveydenhuolto-oppilaitos filialer i Vammala och Mänttä, Kuopion terveydenhuolto-oppilaitos filial i Varkaus, Seinäjoen terveydenhuolto-oppilaitos filial i Etseri samt Taivalkosken metsäoppilaitos filialer i Kuusamo, Pudasjärvi och Suomussalmi.

Av läroanstalterna sammanslås 1.8.1994 Mäntsälän maatalous- ja puutarhaoppilaitos och Uudenmaan maaseutuopisto, Kullaan metsäoppilaitos och Kokemäen maatalous- ja puutarhaoppilaitos, Kotkan terveydenhuolto-oppilaitos och Kotkan kotitalous- ja sosiaalialan oppilaitos, Kotkan teknillinen oppilaitos, Kotkan merenkulkuoppilaitos och Kotkan metsä- ja puutalousoppilaitos, Otavan maatalous- ja puutarhaoppilaitos och Mikkelin metsäoppilaitos, Savonlinnan terveydenhuolto-oppilaitos, Savonlinnan kotitalous- ja sosiaalialan oppilaitos och Savonlinnan metsä- ja kalatalousoppilaitos, Suonenjoen koti- ja laitostalousoppilaitos och Suonenjoen maatalousoppilaitos, Vasa tekniska läroanstalt och Österbottens centralyrkesskola, Kauhajoen koti- ja laitostalousoppilaitos och Kauhajoen maatalousoppilaitos, Seppälän maatalous- ja puutarhaoppilaitos, Sotkamon metsäoppilaitos och Vuokatin kotitalousoppilaitos, Suomussalmen kotitalous- ja sosiaalialan oppilaitos och Kainuun ammattioppilaitos filial i Suomussalmi samt Rovaniemen koti- ja laitostalousoppilaitos och Lapin maaseutuopisto. Sameområdets utbildningscentral och en privat folkhögskola slås samman 1.1.1994.

Kokkolan terveydenhuolto-oppilaitos, Kokkolan teknillinen oppilaitos och Kannuksen maaseutuoppilaitos samt Salon terveydenhuolto-oppilaitos ombildas till kommunala läroanstalter 1.1.1994. Turun terveydenhuolto-oppilaitos, Turun teknillinen oppilaitos, Kuulovammaisten ammattikoulu, Rauman merenkulkuoppilaitos, Porin terveydenhuolto-oppilaitos, Valtion askartelunohjaajaopisto, Jämsänkosken metsäoppilaitos, Pieksämäen metsäoppilaitos, Lieksan kotitalous- ja sosiaalialan oppilaitos, Pohjois-Karjalan ammattioppilaitos, Ruukin maatalousoppilaitos, Sodankylän metsäoppilaitos, Kiteen maatalousoppilaitos och Lapin ammattioppilaitos ombildas till kommunala läroanstalter 1.8.1994. Ekenäs forstinstitut och en privat läroanstalt slås samman 1.8.1994.

Vid läroanstalterna har avdragits 242 årsverken på grund av statsrådets beslut 27.2.1992.

Under omkostnadsmomentet har antecknats ett särskilt anslag om sammanlagt 8 000 000 mk som ett projektinriktat stöd för läroanstalternas avgiftsbelagda service. Faktiska jämförelsetal för den avgiftsbelagda servicen 1992 och kalkylerade jämförelsetal för 1993 och 1994 (kostnaderna enligt produktionsfaktorsslag):

	1992 mk	1993 mk	1994 mk
INKOMSTER			
Arbetskraftspolitisk utbildning	20 000 000	21 000 000	20 330 000
Fortbildning	20 000 000	24 000 000	19 360 000
Frivillig utbildning	30 000 000	24 000 000	19 360 000
Läroavtalsutbildning	0	0	7 750 000
Övriga prestationer	59 000 000	56 000 000	54 200 000
U-landsutbildning	67 500 000	0	0
Inkomster sammanlagt	196 500 000	125 000 000	121 000 000
KOSTNADER			
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	192 903 000	95 000 000	96 000 000
Driftsåterstod	3 597 000	30 000 000	25 000 000
% av inkomsterna	1,8	24,0	20,7

Andel av gemensamma kostnader	0	25 000 000	25 000 000
Kostnader sammanlagt	192 903 000	120 000 000	121 000 000
Överskott (+)[1]	+3 597 000	+5 000 000	+0
% av inkomsterna	1,8	4,0	0

[1] inbegriper inte användningen av inkomstöverskott eller startpenning

21. (29.60.21 och 28) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 332 734 000 mk.

Av anslaget får högst 31 800 000 mk, på de grunder som undervisningsministeriet fastställer, användas för läroanstalternas försöks- och utvecklingsverksamhet, internationalisering av läroanstalterna och yrkesutbildning för idrottsutövare. Av det nämnda beloppet får högst 8 000 000 mk användas för försök med yrkeshögskolor enligt det syfte som avses i 17 § lagen om försök med utbildning på ungdomsstadiet och med yrkeshögskolor (391/91) och högst 1 500 000 mk till betalning av utgifter för utvecklande av tekniska läroanstalters och tekniska högskolors och fakulteters gemensamma utbildnings- och serviceverksamhet.

Anslaget får även användas för anordnande av skolskjuts för studerande, för ersättande av studerandenas kostnader för skolresan och för utbildningsersättningar till arbetsgivarna samt högst 62 000 000 mk för avlönande av studerande vid statliga, kommunala och privata yrkesläroanstalter som praktikanter.

Hyresavtal i syfte att utöka statens yrkesläroanstalters lokaliteter får år 1994 ingås så att de föranleder utgifter först efter 1994 och så att de nya lokaliteterna omfattar högst 3 000 m^2.

Personalen för den avgiftsbelagda service som finansieras med anslaget under detta moment ingår inte i det totala antalet anställda under denna huvudtitel.

Av anslaget får högst 8 000 000 mk användas som projektinriktade understöd för stödjande och införande av avgiftsbelagd service.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats överföringen av lönerna för ett årsverke från moment 29.07.21 år 1993, 65 000 000 mk som överföring av den långvariga yrkesinriktade vuxenutbildningens andel från moment 29.69.33, 68 900 000 mk som överföring från moment 33.32.30 på grund av handledningen i de praktiska studierna inom social- och hälsovården, 1 500 000 mk som en överföring från moment 29.07.21 och överföringen av en folkhögskola från moment 29.69.50 samt såsom avdrag de nettobudgeterade inkomsterna av försäljning av skog, vilka tidigare har intäktsförts under moment 12.29.42, och de 242 årsverken som avdras.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	2 573 734 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	129 000 000
Övriga omkostnader	2 444 734 000
Bruttoinkomster	241 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	121 000 000
Övriga inkomster	120 000 000
Nettoutgifter	2 332 734 000

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten baserar sig på undervisningsministeriets beslut om avgiftsbelagda prestationer vid vissa statliga läroanstalter (123/93).

1994 anslag	2 332 734 000
1993 anslag	2 386 670 000
1993 II tilläggsb	19 329 000
1993 III tilläggsb	20 000 000
1992 bokslut	2 899 498 137

25. *Utvecklande av yrkesutbildning* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 14 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av planeringsutgifter, utgifter för inledande av verksamheten och omkostnader för internationaliseringen av yrkesläroanstalterna, försöken med yrkeshögskolor och andra nya projekt för utvecklande av yrkesutbildningen samt till betalning av understöd. Anslaget får användas för avlönande av personal motsvarande 19 årsverken.

1994 anslag..... 14 000 000
1993 anslag..... 15 360 000
1992 bokslut 13 819 089

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 136 600 000 mk.

Dispositionsplan:

	Projekt	Nytto-areal m²	Kostnadsförslag 1000 mk	Kostnadsförslag mk/m²	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Yrkesläroanstalter					
1.1.	Pohjois-Pohjanmaan ammattioppilaitos, ändringsarbeten, Uleåborg		36 000		16 750 000	3 200 000
	— I skedet	2 642	21 000	7 948		
	— II skedet	2 592	15 000	8 787		
1.2.	Lapin ammattioppilaitos, Rovaniemi		14 500		500 000	5 200 000
	— tillbyggnad	1 673	11 000	6 575		
	— ändringsarbeten.....	731	3 500	4 788		
					Sammanlagt	8 400 000
2.	Läroanstalter för huslig ekonomi					
2.1.	Keski-Suomen kotitalousopettajaopisto, Jyväskylä		25 500		3 150 000	8 700 000
	— tillbyggnad	1 970	16 400	8 325		
	— grundlig renovering.....	1 811	9 100	5 025		
					Sammanlagt	8 700 000
3.	Läroanstalter för hemslöjd och konstindustri					
3.1.	Jurvan käsi- ja taideteollisuusoppilaitos...		29 000		10 500 000	12 700 000
	— tillbyggnad	3 620	23 000	6 354		
	— ändringsarbeten.....	1 049	6 000	5 720		
					Sammanlagt	12 700 000
4.	Läroanstalter inom lantbruksbranschen					
4.1.	Koivikon maatalousoppilaitos, Muhos....		21 950		20 100 000	1 850 000
	— tillbyggnad	1 613	14 500	8 989		
	— grundlig renovering.....	1 276	7 450	5 839		
4.2.	Kempeleen puutarhaoppilaitos					
	— tillbyggnad	2 533	18 000	7 106	1 700 000	6 000 000
4.3.	Uudenmaan maaseutuopisto, Hyvinge....		28 400		1 450 000	5 200 000
	— tillbyggnad	1 642	14 600	8 892		
	— grundlig renovering.....	2 415	13 800	5 714		
					Sammanlagt	13 050 000
5.	Tekniska läroanstalter					
5.1.	Helsingin teknillinen oppilaitos, grundlig renovering av byggnaderna i Sandviken ..		167 600		138 700 000 (återgått 1 225 000)	15 700 000
	— huvudbyggnaden.....	6 690	80 000	11 958		
	— maskinlaboratorierna	4 640	35 700	7 694		
	— nya kemi	2 410	20 200	8 382		
	— ellaboratoriet	3 690	23 000	6 233		
	— gamla kemi.....	1 375	8 700	6 327		
5.2.	Kotkan teknillinen oppilaitos.....		36 700		10 200 000	16 900 000
	— tillbyggnad	2 057	18 000	8 751		
	— grundlig renovering.....	4 015	18 700	4 658		
5.3.	Mikkelin teknillinen oppilaitos		58 500		4 300 000	450 000

	— tillbyggnad	3 985	36 500	9 159		
	— grundlig renovering	6 305	20 000	3 172		
					Sammanlagt	33 050 000
6.	Hälsovårdsläroanstalter					
6.1.	Helsingin IV terveydenhuolto-oppilaitos, I skedet					
	— nybyggnad	5 850	61 000	10 427	15 120 000	22 600 000
6.2.	Pirkanmaan terveydenhuolto-oppilaitos, Tammerfors		57 700		2 060 000	1 500 000
	— tillbyggnad	1 876	19 000	10 128		
	— grundlig renovering	5 043	38 700	7 674		
6.3.	Oulun terveydenhuolto-oppilaitos					
	— grundlig renovering av elevhemmet	3 283	16 900	5 148	100 000	1 200 000
					Sammanlagt	25 300 000
7.	Specialyrkesläroanstalter					
7.1.	Arlainstitutet, Esbo		10 300		500 000	3 700 000
	— tillbyggnad	899	8 550	9 510		
	— ändringsarbete	274	1 750	6 387		
					Sammanlagt	3 700 000
8.	Yrkespedagogiska lärarhögskolor					
8.1.	Grundlig renovering av Hämeenlinnan ammatillinen opettajakorkeakoulu	6 554	34 000	5 188	14 100 000	8 700 000
					Sammanlagt	8 700 000
9.	Barnträdgårdslärarinstitut					
9.1.	Helsingin lastentarhanopettajaopisto		41 000		10 400 000	10 450 000
	— grundlig renovering	2 862	21 000	7 374		
	— tillbyggnad	1 700	20 000	11 765		
					Sammanlagt	10 450 000
10.	Planering av läroanstalter, mindre byggnadsprojekt och flyttning av tillfälliga byggnader					7 050 000
					Sammanlagt	7 050 000
11.	Skollägenheternas mindre byggnadsprojekt och grundlig förbättring av skog					5 500 000
					Sammanlagt	5 500 000
					Sammanlagt	136 600 000

Sådana förbindelser som avses i 10 § lagen om statsbudgeten (423/88) och som gäller läroanstalters och skollägenheters mindre byggnadsprojekt får år 1994 ingås så att de utgifter som föranleds efter 1994 är högst 15 000 000 mk.

Förklaring: I de anslag som har beviljats under punkt 1.1. ingår ett anslag om 6 250 000 mk som beviljats under moment 28.60.75 i budgeten för 1993.

De projekt som nämns i dispositionsplanen beräknas senare föranleda utgifter som följer:

	1995 milj. mk	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1998- milj. mk
Projekt 1—9	125	45	30	7
Projekt 10	12	14		
Projekt 11	5	6	3	
Sammanlagt	142	65	33	7

1994 anslag 136 600 000
1993 anslag 182 765 000
1992 bokslut 265 770 000

87. *Anskaffning av fastigheter* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 350 000 mk. Av anslaget får 3 650 000 mk användas för ränteutgifter för den obetalda köpeskillingen för fastigheterna vid institutet för yrkesutbildningens förvaltningsområde, 4 700 000 mk för inlösen av fastigheten vid det privata Inarin opisto till staten och 1 000 000 mk för arrangemang som gäller skollägenheters och observationsskogars jordegendom.

1994 anslag 9 350 000
1993 anslag 21 030 000
1992 bokslut 3 600 000

65. Kommunala och privata yrkesläroanstalter

Förklaring: Verksamheten vid de kommunala och privata yrkesläroanstalterna effektiveras och resultatet förbättras genom att arbetsfördelningen mellan läroanstalterna ses över, läroanstaltsenheter slås samman och ineffektiva läroanstalter dras in.

Två kommunala läroanstalter och två filialer samt en privat läroanstalt dras in 1.8.1994. Vid samma tidpunkt ombildas 42 kommunala läroanstalter till 18 läroanstaltsenheter och sex privata läroanstalter slås samman till tre. Fyra statliga läroanstalter ombildas till kommunala 1.1.1994 och 14 ombildas 1.8.1994. En statlig och en kommunal läroanstalt slås samman med en privat läroanstalt och en privat läroanstalt med en kommunal läroanstalt 1.8.1994.

Finansieringssystemet för specialyrkesläroanstalter ändras från ingången av 1994 så att det baserar sig på kalkyler.

30. *Statsandel för kommunala yrkesläroanstalters driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 988 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Av anslaget får 39 500 000 mk användas som understöd enligt 38 § lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för inledande av verksamheten, för yrkesutbildning för idrottsutövare, för täckande av kostnaderna för de finländska studerandena vid läroanstalten för hörselskadade i Örebro, för läroanstalternas försöks- och utvecklingsverksamhet, för internationalisering av läroanstalterna och för ordnande av stödundervisning för utlänningar som bor i Finland. Av understödet får högst 8 000 000 mk användas för försök med yrkeshögskolor enligt det syfte som avses i 17 § lagen om försök med utbildning på ungdomsstadiet och med yrkeshögskolor (391/91).

Förklaring: Det genomsnittliga enhetspris som används som kalkylerad statsandelsgrund är ca 34 100 mk och den genomsnittliga statsandelen 56 %. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 30 000 000 mk som överföring av den långvariga yrkesinriktade vuxenutbildningens andel från moment 29.69.33 och 13 000 000 mk som överföring från moment 33.32.30 på grund av handledningen i de praktiska studierna inom social- och hälsovården samt såsom avdrag 188 000 000 mk på det sätt som avses i motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel och 63 000 000 mk på grund av ändringen av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Statsandelen beräknas fördela sig på följande sätt:

	mk
Statsandel för driftskostnader	1 949 000 000
Statsunderstöd	39 500 000
Sammanlagt	1 988 500 000

1994 anslag	1 988 500 000
1993 anslag	2 200 500 000
1993 III tilläggsb.	— 10 000 000
1992 bokslut	2 623 099 446

34. (29.65.34 och 53) *Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkesläroanstalters anläggningskostnader* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 178 648 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för anläggningsprojekt enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92), för anläggningskostnader enligt lagen om statsandelar och -understöd samt räntestödslån åt vissa yrkesläroanstalter (1075/75) och för anläggningskostnader enligt lagen om finansiering av yrkesläroanstalter (494/83). Anslaget får även användas till betalning av den räntegottgörelse som enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) skall betalas för byggnadslån som har beviljats 1990 eller tidigare.

Räntegottgörelsen är 4 procentenheter under de fyra första låneåren och 2 procentenheter under 5—8 låneåret. Efter det åttonde låneåret betalas inget räntestöd.

År 1994 får statsandel för anläggningsprojekt beviljas så att de statsandelar som projekten föranleder uppgår till sammanlagt högst 60 000 000 mk för projekt som finansieras under den tid de pågår och till sammanlagt högst 100 000 000 mk för efterfinansierade projekt enligt prisnivån i januari 1994. År 1994 får dessutom omfattningen av sådana anläggningsprojekt för vilka statsandel kommer att beviljas år 1995 eller därefter fastställas så att de uppskattade statsandelar som projekten föranleder uppgår till sammanlagt högst 300 000 000 mk enligt prisnivån i januari 1994.

Förklaring: Statsandelen beräknas fördela sig på följande sätt:

	mk
Statsandelar som beviljas 1994	
— kommunala yrkesläroanstalter	11 000 000
— privata yrkesläroanstalter	5 648 000
Statsandelar som har beviljats 1993	
— kommunala yrkesläroanstalter	12 500 000
Statsandelar som före år 1993 beviljade realiseringsprogram förutsätter	
— kommunala yrkesläroanstalter	137 300 000
— privata yrkesläroanstalter	12 200 000
Sammanlagt	178 648 000

De fastställda realiseringsprogrammen för byggnadsprojekt och de beviljade statsandelarna beräknas åsamka staten utgifter som följer, milj. mk:

	1995	1996	1997	1998	1999—
Realiseringsprogram som har fastställts och statsandelar som har beviljats före 1994	171,7	148,3	121,0	100,3	176,9
Statsandelar som beviljas 1994	25,5	13,7	21,5	21,1	70,9
Sammanlagt	197,2	162,0	142,5	121,4	247,8

1994 anslag	178 648 000
1993 anslag	207 600 000
1992 bokslut	293 116 417

35. *Slutrat av statsandelar och statsunderstöd för yrkesutbildning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 24 050 000 mk. Anslaget får användas till betalning av slutrater av obetalda statsandelar för kommunala och privata yrkesläroanstalter enligt 49 § lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92).

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Kommunala yrkesläroanstalter	22 050 000
Privata yrkesläroanstalter	2 000 000
Sammanlagt	24 050 000

1994 anslag..... 24 050 000

37. *Statsunderstöd för fastighetsanskaffningar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till Salo stad på grundval av en tidigare beviljad fullmakt för kapitalkostnaderna för fastigheten vid Salon terveydenhuolto-oppilaitos.

Förklaring: Den år 1993 beviljade fullmakten åsamkar staten utgifter om 3 500 000 mk år 1995 och 3 500 000 mk år 1996.

1994 anslag..... 3 500 000
1993 anslag..... 13 500 000

50. *Statsandel för privata yrkesläroanstalters driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 205 200 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Av anslaget får 16 150 000 mk användas som understöd enligt 38 § lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för lärarutbildning, inledande av verksamheten, yrkesutbildning för idrottsutövare, produktion och anskaffning av program, läroanstalternas försöks- och utvecklingsverksamhet och internationalisering av läroanstalterna. Av understödet får högst 1 500 000 mk användas för försök med yrkeshögskolor enligt det syfte som avses i 17 § lagen om försök med utbildning på ungdomsstadiet och med yrkeshögskolor (391/91).

Förklaring: Det genomsnittliga enhetspris som används som kalkylerad statsandelsgrund är ca 29 800 mk och den genomsnittliga statsandelen 44 %. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 5 000 000 mk som överföring av den långvariga yrkesinriktade vuxenutbildningens andel från moment 29.69.33 och 1 100 000 mk som överföring från moment 33.32.30 på grund av handledningen i de praktiska studierna inom social- och hälsovården samt såsom avdrag 18 000 000 mk på det sätt som avses i motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel och 36 000 000 mk på grund av ändringen av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Statsandel för driftskostnader.....	189 050 000
Statsunderstöd.....	16 150 000
Sammanlagt	205 200 000

1994 anslag..... 205 200 000
1993 anslag..... 276 000 000
1992 bokslut..... 317 248 347

51. *Statsandel för specialyrkesläroanstalters driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 116 800 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandel och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92) samt 10 b och 10 e §§ lagen om finansiering av yrkesläroanstalter (494/83, ändr. 674/89 och 87/92). Av anslaget får högst 500 000 mk användas som understöd enligt 38 § lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för läroanstalternas försöks- och utvecklingsverksamhet och internationalisering av läroanstalterna samt högst 9 000 000 mk för ränte- och amorteringsutgifter för byggnadslån.

Förklaring: Finansieringssystemet för specialyrkesläroanstalter ändras från ingången av 1994 så att det baserar sig på kalkyler. I statsandel till huvudmannen beviljas skillnaden mellan den kalkylerade statsandelsgrunden och kommunens betalningsandel. Det enhetspris som används som grund för statsandelen är ca 93 400 mk. De inbesparingsåtgärder som nämns i förklaringsdelen i motiveringen till huvudtiteln vidtas inte när det gäller specialyrkesläroanstalter. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 4 000 000 mk på grund av ändringen av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

1994 anslag..... 116 800 000
1993 anslag..... 137 000 000
1992 bokslut..... 133 917 689

66. Läroavtalsutbildning

Förklaring: Om läroavtalsutbildningen och finansieringen av den stadgas i lagen (1605/92) och förordningen (1606/92) om läroavtalsutbildning. Läroavtalsutbildning ordnas både som grundutbildning och som tilläggsutbildning inom yrkesutbildning på ungdomsstadiet och för vuxna.

Ett läroavtal är ett arbetsavtal mellan den studerande och arbetsgivaren med de rättigheter och skyldigheter som hänför sig till det. På grunderna för läroavtalsutbildningen och läroplanerna tillämpas den lagstiftning som gäller yrkesutbildning.

Den lokala ledningen och övervakningen av läroavtalsutbildningen är en uppgift för kommunen, som en kommun eller flera kommuner gemensamt svarar för.

Den statliga finansieringen av läroavtalsutbildningen revideras 1.1.1994 så att den genomgående baserar sig på kalkyler. Per studerande inom läroavtalsutbildningen fastställs ett enhetspris, som täcker kostnaderna för teoretiska studier, utbildningsersättningen till arbetsgivaren och avlönande av utbildningsinspektörer och kontorspersonal. Till den lokala förvaltningsmyndigheten för läroavtalsutbildningen betalar undervisningsministeriet vid bestämda tidpunkter en fastställd rat av den statsandel som baserar sig på enhetspriset. Regeringen avlåter till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om läroavtalsutbildning.

Avsikten är att tillgången till läroavtalsutbildning och flexibiliteten inom den förbättras. Målet för 1994 är 8 000 läroavtal.

30. (29.66.27, 30 och 40) *Statsandel för läroavtalsutbildning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 178 200 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om läroavtalsutbildning (1605/92) och till betalning av slutrat för utgifter för ordnande av utbildning enligt läroavtalslagen (422/67).

1994 anslag	178 200 000
1993 anslag	212 810 000
1992 bokslut	147 598 722

69. Vuxenutbildning

Förklaring: Allmänbildande vuxenutbildning ges i medborgarinstitut, folkhögskolor, studiecentraler och sommaruniversitet samt i kvällsgymnasier (kapitel 29.43) och högskolor (kapitel 29.10).

Arbetsåret 1991—92 fanns det sammanlagt 93 folkhögskolor. Antalet elever på grundkurserna var ca 7 300 och på kurserna ca 80 000. Det totala antalet studerandeveckor var ca 324 000. Folkhögskolorna får med stöd av det förslag till lag om folkhögskolor som avlåtits till riksdagen statsandel för 55 % av driftskostnaderna samt för 45—60 % av driftskostnaderna för yrkesutbildning och grundskol- och gymnasieutbildning. År 1992 var yrkesutbildningens andel av hela verksamheten ca 25 %.

Arbetsåret 1991—92 fanns det 276 medborgar- och arbetarinstitut och där studerade ca 620 000 personer. Det totala timantalet var ca 2 100 000. Upprätthållaren av ett institut beviljas som statsandel 45—60 % av driftskostnaderna med stöd av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Den genomsnittliga statsandelen är ca 57 % av driftskostnaderna.

År 1990 fanns det 11 studiecentraler. Antalet studiecirklar som fått statsbidrag var ca 19 200, antalet föreläsningar som berättigade till statsbidrag var ca 7 600 och antalet kurser som berättigade till statsbidrag ca 8 800. Studiecentraler får med stöd av det förslag till lag om studiecentraler som avlåtits till riksdagen statsbidrag för ca 60 % av driftskostnaderna.

År 1992 fanns det 21 sommaruniversitet och vid dem ca 60 000 studerande. Antalet undervisningstimmar var ca 70 000.

Yrkesinriktad vuxenutbildning finansieras förutom med anslaget under detta kapitel också med anslagen under kapitel 29.60 och 29.65. Dessa kapitel innefattar en del av den grundläggande yrkesutbildningen för vuxna och påbyggnadslinjerna. Antalet studerande vid den grundläggande yrkesutbildningen för vuxna och på påbyggnadslinjerna beräknas uppgå till 45 000 år 1994.

Yrkesinriktad vuxenutbildning ordnas dessutom som utbildning vid sommaruniversitet,

folkhögskolor och medborgarinstitut samt i form av läroavtalsutbildning (kapitel 29.66), vid kvällsgymnasier (kapitel 29.43) och som avgiftsbelagd fortbildning och öppen högskoleutbildning (kapitel 29.10).

Staten deltar i kostnaderna för frivillig fortbildning och dessutom i personalutbildning vid småföretag samt i kostnaderna för sådan för samhället viktig utbildning som ifall den var avgiftbelagd inte skulle röna tillräcklig efterfrågan. Övrig personalutbildning ordnas som avgiftsbelagd service och arbetsgivaren ansvarar för kostnaderna i sin helhet. Anslagen för utvecklande av den avgiftsbelagda servicen och de konsumtionsutgifter som föranleds av verksamheten har budgeterats under momenten 29.60.21, 29.60.30, 29.65.50 och 29.69.21. År 1992 var antalet studiedagar inom frivillig personalutbildning vid småföretag samt den samhälleligt viktiga fortbildningen sammanlagt ca 600 000. År 1994 beräknas antalet vara på samma nivå.

Yrkesutbildningscentrerna för vuxna ordnar yrkesinriktad vuxenutbildning och annan utbildning som stöder denna. Vuxenutbildningscentrerna finansierar sin verksamhet med inkomster i huvudsak av utbildning och annan verksamhet. De säljer utbildning till myndigheter, i synnerhet till arbetskraftsförvaltningen och undervisningsförvaltningen samt till arbetsgivare, företag och samfund.

Specialyrkesläroanstalternas verksamhet finansieras med anslagen i detta kapitel. År 1994 är läroanstalterna sammanlagt 54 och ca 1 500 studerande beräknas delta i en utbildning som omfattar minst ett år. Den kursverksamhet som ordnats av speciallläroanstalter uppgick 1992 till sammanlagt ca 300 000 elevarbetsdagar.

Budgetförslaget för institutet för yrkesutbildningens förvaltningsområde och Heinola kursinstitut baserar sig på resultatbudgetering. Enligt det resultatmål utbildningsministeriet uppställt skall man stöda verksamheten vid dessa inrättningar effektivare än för närvarande och främja uppnåendet av de utbildningspolitiska målen. De bistår utbildningsförvaltningen vid ordnandet av utbildning i anslutning till riksomfattande utvecklingsprojekt samt främjar genom undervisnings- och utvecklingsverksamheten läroanstalternas övergång till resultatorienterad styrning.

Centrala resultatmål för vuxenutbildningen är:

— Antalet personer som påbörjar den yrkesinriktade vuxenutbildningen förblir på samma nivå som år 1993. På grund av detta ökar antalet studerande med 3 500. I övrigt förblir antalet studerande på samma nivå som förut.

— Finansieringssystemen för vuxenutbildningen utvecklas så att från och med början av år 1994 baserar sig folhögskolornas, studiecentralernas och specialyrkesläroanstalternas finansiering på kalkyler. Också finansieringsförfarandet gällande statsbidrag enligt prövning förenklas.

— Vid utvecklandet av innehållet i vuxenutbildningen ligger tyngdpunkten på utvecklande av examenssystemen. I den grundläggande yrkesutbildningen och påbyggnadsutbildningen övergår man stegvis till examina enligt den nya yrkesexamenslagen. Företagarexamina tas i bruk i stor omfattning och också systemet med språkexamina utvecklas.

21. (29.69.10, delvis och 28) *Omkostnader för utbildningsförvaltningens institut* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 485 000 mk. Anslaget får användas till understöd för den avgiftsbelagda servicen vid institutet för yrkesutbildningens förvaltningsområde och Heinola kursinstitut. Den personal som anställs med anslaget under momentet ingår inte i maximiantalet anställda under huvudtiteln.

Förklaring: Tabell med jämförelsetal som anger den avgiftsbelagda verksamhetens utveckling:

	1992	1993	1994
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten mk.	4 854 928	4 000 000	9 752 000
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten mk	6 452 142	5 000 000	18 237 000
Driftsåterstod mk	—1 597 214	—1 000 000	—8 485 000
— % av inkomsterna	—33	—25	—87
Andel av gemensamma kostnader mk	2 001 766	0	0
Underskott mk	—3 598 980	—1 000 000	—8 485 000
— % av inkomsterna	—74	—25	—87

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	18 237 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	18 237 000
Bruttoinkomster	9 752 000
— inkomster av den avgiftsbelagda servicen	9 752 000
Nettoutgifter	8 485 000

För att de mål som har uppställts för institutens funktioner skall uppnås understöds institutens verksamhet med 8 485 000 mk år 1994.

1994 anslag	8 485 000
1993 anslag	15 420 000
1992 bokslut	17 450 100

22. (29.69.10, delvis) *Undervisningsväsendets personalutbildning* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 30 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd för fortbildning av utbildningsförvaltningens personal och utbildning som ger lärare behörighet. Anslaget får användas till löneutgifter för ett antal anställda som motsvarar fem årsverken.

Dispositionsplan:	mk
Personalens fortbildning	20 000 000
Utbildning som ger lärare behörighet	10 500 000
Sammanlagt	30 500 000

Förklaring: Av anslaget är 2 000 000 mk avsett för fortbildning av undervisningspersonalen på ungdomsstadiet och vid yrkeshögskolor och 2 000 000 mk för vidareutbildning av yrkeshögskolornas lärare.

1994 anslag	30 500 000
1993 anslag	30 700 000
1992 bokslut	29 241 474

25. (29.69.25 och 26, delvis) *Utvecklande av vuxenutbildningen* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 14 550 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd för försöks-, forsknings- och utvecklingsprojekt inom den yrkesinriktade och allmänbildande vuxenutbildningen. Anslaget får användas till löneutgifter för ett antal anställda som motsvarar högst 10 årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 880 000 mk som en överföring av anslag för kulturorganisationernas internationella verksamhet och för den frivilliga försvarsutbildningen till moment 29.69.53.

1994 anslag	14 550 000
1993 anslag	14 910 000
1993 III tilläggsb	1 000 000
1992 bokslut	18 162 000

30. *Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 334 600 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Av anslaget får högst 4 000 000 mk användas till understöd enligt lagens 37 och 38 §§. De kalkylerade timmar som berättigar till statsandel är 2 000 000.

Förklaring: Statsandelen och statsunderstödet beräknas fördela sig på följande sätt:

	mk
Statsandel för driftskostnaderna	330 600 000
Statsunderstöd (högst)	4 000 000
Sammanlagt	334 600 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 32 700 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel. Det genomsnittliga enhetspris som används till grund för statsandelen är ca 290 mk per undervisningstimme.

1994 anslag	334 600 000
1993 anslag	366 100 000
1992 bokslut	478 028 518

32. *Statsunderstöd och -ersättning till yrkesutbildningscentrer för vuxna* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 211 000 000 mk. Anslaget får användas till verksamhetsunderstöd enligt lagen om yrkesutbildningscentrer för vuxna (760/90) och till ersättning för lokalhyror och av hyresvärden samt till anskaffning av egna lokaler som ersätter hyreslokaler enligt lagen om ombildning av yrkeskurscentralerna till yrkesutbildningscentrer för vuxna (761/90). Anslaget får dessutom användas till betalning av sådana slutrater enligt lagen om sysselsättningsfrämjande utbildning (31/76) som hänför sig till tidigare år. Av anslaget får högst 4 000 000 mk användas till betalning av specialunderstöd.

Dispositionsplan:	mk
Verksamhetsunderstöd	105 000 000
Ersättning för lokalhyror	86 000 000
Ersättning av hyresvärden	13 000 000
Slutrater som hänför sig till tidigare år.	3 000 000
Specialunderstöd (högst)	4 000 000
Sammanlagt	211 000 000

Förklaring: Avsikten är att storleken på verksamhetsunderstödet skall minska från 20 % till 15 % av kostnaderna.

1994 anslag	211 000 000
1993 anslag	256 000 000
1992 bokslut	278 000 000

33. (29.69.26, delvis och 33) *Yrkesinriktad vuxenutbildning*

Under momentet beviljas 553 041 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utbildning som köps år 1993 i enlighet med den temporära ändringen av 31 d § lagen om yrkesläroanstalter (487/87, ändr. 717/92), till betalning av sådan kompletterande utbildning som köps av yrkesläroanstalter och till betalning av sådan grundläggande yrkesutbildning och påbyggnadsutbildning samt kompletterande utbildning som enligt 15 och 16 §§ lagen om yrkesutbildningscentrer för vuxna (760/90) köps av yrkesutbildningscentrer. Dessutom får anslaget användas till statsunderstöd för den utbildning som i form av temporär utbildning påbörjats i specialyrkesläroanstalter samt till betalning av slutrater som gäller temporär utbildning under tidigare år. Dessutom får anslaget användas till utgifter enligt den lag om yrkesexamina som skall ges och lagen om fackliga kompetensexamina (32/72). Av anslaget får 8 000 000 mk användas för utbildning av utländska studerande, varav 6 000 000 mk avses för samarbete inom närområdena och 2 000 000 mk för utbildning av utlänningar som är bosatta i Finland. Dessutom får anslaget användas för kostnader för stödundervisning för privatstuderande samt till vuxenutbildning för romer.

Statsfinansieringen av den yrkesinriktade fortbildningen skall inriktas så att en elev som deltar i s.k. frivilliga studier endast behöver betala en skälig andel av utbildningskostnaderna, så att utbildningsavgifterna för småföretagens personalutbildning kan sänkas och så att sådan ur samhällssynpunkt viktig utbildning kan ordnas för vilken efterfrågan bland deltagare som är villiga att betala för utbildningen inte annars räcker till. Statsfinansieringen får inom den yrkesinriktade fortbildningen vara högst 85 % av kostnaderna för kurserna, dock så att utgifterna för vuxenutbildning för romer och fortbildningen vid specialyrkesläroanstalter helt kan ersättas av statens medel.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 110 000 000 mk som överföring till moment 34.06.50 och 90 000 000 mk som överföring av andelen av de korta utbildningsperioder för dem som utexaminerats från yrkesinriktade läroanstalter till moment 34.06.51. Avsikten är att den långvariga yrkesinriktade vuxenutbildningen ansluts till statsandelssystemet. På grund av detta har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats 65 000 000 mk som överföring till moment 29.60.21, 30 000 000 mk till moment 29.65.30, 5 000 000 mk till moment 29.65.50, 500 000 mk till moment 29.69.50, 3 000 000 mk till moment 29.69.51, 500 000 mk till moment 29.98.52 samt såsom avdrag beaktats 18 000 000 mk.

1994 anslag	553 041 000
1993 anslag	704 750 000
1992 bokslut	187 134 464

35. *Slutrater för vuxenutbildningens statsandelar och -understöd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 500 000 mk. Anslaget får användas till slutrater för obetalda statsandelar och statsunderstöd med stöd av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92), 49 § lagen om folkhögskolor, den lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet samt den lag om studiecentraler som skall ges.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas på följande sätt:

	mk
Medborgarinstitut	6 100 000
Folkhögskolor	3 800 000
Specialyrkesläroanstalter	1 900 000
Studiecentraler	700 000
Sammanlagt	12 500 000

1994 anslag	12 500 000

50. *Statsandel för folkhögskolornas driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 330 500 000 mk.

Anslaget får användas till statsandelar enligt lagen om folkhögskolor. Av anslaget får högst 5 000 000 användas till understöd enligt 14 § lagen om folkhögskolor. De kalkylerade studerandeveckor som berättigar till statsandel är 340 000.

Förklaring: Statsandelen och statsunderstödet beräknas fördela sig på följande sätt:

	mk
Statsandel för driftskostnader	305 500 000
Statsunderstöd	5 000 000
Statsbidrag för hyresvärden och hyror.	20 000 000
Sammanlagt	330 500 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 500 000 mk som överföring av den långvariga yrkesinriktade vuxenutbildningens andel från moment 29.69.33, 1 600 000 mk som överföring av ett brevinstitut från moment 29.69.56 och såsom avdrag överföringen av en folkhögskola till moment 29.60.21 och 10 600 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel. Det genomsnittliga enhetspris som används som kalkylerad grund för statsandelen är ca 1 565 mk per studerandevecka.

1994 anslag	330 500 000
1993 anslag	329 500 000
1992 bokslut	397 581 436

51. *Statsandel för specialyrkesläroanstalters driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 118 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Av anslaget får högst 300 000 mk användas till betalning av understöd enligt lagens 38 § och högst 200 000 mk till försök med yrkeshögskolor enligt 17 § lagen om försök med utbildning på ungdomsstadiet och med yrkeshögskolor (391/91). De kalkylerade timmar som berättigar till statsandel är 353 000 och de kalkylerade studieveckorna 138 000.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 3 000 000 mk som överföring av den långvariga yrkesinriktade vuxenutbildningens andel från moment 29.69.33, 2 800 000 mk som överföring från moment 29.69.56 på grund av att två brevinstitut blir speciallärоanstalter och såsom avdrag 7 700 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel. Den genomsnittliga statsandel som används som kalkylerad grund för statsandelen är ca 300 mk per undervisningstimme och ca 120 mk per studievecka.

1994 anslag	118 000 000
1993 anslag	122 700 000
1993 III tilläggsb.	950 000
1992 bokslut	131 351 746

52. (29.69.31, 52 och 57) *Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 43 900 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för anläggningsprojekt enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92), till betalning av statsunderstöd för anläggningskostnader enligt 10 § lagen om yrkesutbildningscentrer för vuxna (760/90), till betalning av statsunderstöd för anläggningskostnader enligt lagen om folkhögskolor, till betalning av räntegottgörelser till kreditanstalter med stöd av 13 § lagen om ombildning av yrkeskurscentralerna till yrkesutbildningscentrer för vuxna (761/90), till sådana räntegottgörelser enligt stadgandena i lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) som betalas för byggnadslån som har beviljats folkhögskolor och medborgar- och arbetarinstitut för byggnadsverksamhet 1991 eller tidigare.

Beloppet av räntegottgörelsen utgör under de fyra första låneåren 4 procentenheter och under det 5—8 låneåret 2 procentenheter. Efter det åttonde låneåret betalas inget räntestöd.

Dispositionsplan:	mk
Statsandelar och understöd som beviljas år 1994	
— yrkesutbildningscentrer för vuxna	9 000 000
— specialyrkesläroanstalter	750 000
— medborgarinstitut	3 000 000
— folkhögskolor	14 000 000
Projekt för yrkesutbildningscentrer för vuxna som godkänts före år 1994	16 000 000
Räntestöd för byggnadsverksamhet	
— utbildningscentrer för vuxna	650 000
— institut	500 000
	43 900 000

Förklaring: Godkända projekt och beviljade statsandelar och statsunderstöd beräknas åsamka staten utgifter om 11 400 000 mk år 1995,

250 000 mk år 1996, 170 000 mk år 1997, 50 000 mk år 1998 och 90 000 mk under senare år.

1994 anslag..... 43 900 000
1993 anslag..... 47 460 000
1992 bokslut 27 578 267

53. *Statsunderstöd till organisationer*

Under momentet beviljas 45 630 000 mk. Anslaget får användas till understöd till organisationer för fritt bildningsarbete, till Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry, Marttaliitto ry, Finlands svenska Marthaförbund rf, Käsi- ja taideteollisuusliitto ry, Maanpuolustuksen tuki ry och till Svenska brevinstitutet.

Dispositionsplan:	mk
Understöd till rådgivning som bedrivs av läroanstalterna för huslig ekonomi.	14 800 000
Understöd till hemslöjdsorganisationer.	16 900 000
Understöd för bildningsarbete som utförs av organisationer som upprätthåller en studiecentral	8 400 000
Understöd till centralorganisationer för bildningsarbete inom en institution....	2 100 000
Understöd till vissa bildningsorganisationer	1 500 000
Understöd till Karjalan Liitto ry.....	1 100 000
Understöd för bildningsarbete i och återupplivning av fjärrkarelska byar vid Kuivajärvi och Hietajärvi	50 000
Understöd till samarbete kring det finska språket och den finska kulturen ...	230 000
Frivillig försvarsutbildning	500 000
Understöd till Svenska brevinstitutet..	50 000
Sammanlagt	45 630 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 880 000 mk som överföring från moment 29.69.25, av vilket 380 000 mk är avsett för kulturorganisationernas internationella verksamhet och 500 000 mk till Maanpuolustuksen tuki ry för frivillig försvarsutbildning samt 50 000 mk som överföring från moment 29.69.56.

1994 anslag..... 45 630 000
1993 anslag..... 49 250 000
1992 bokslut 54 399 568

55. *Statsandel för studiecentralers driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 56 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om studiecentraler. Av anslaget får högst 4 000 000 mk användas till understöd enligt 14 och 23 §§ lagen om studiecentraler. De kalkylerade undervisningstimmar som berättigar till statsandel är 148 000.

Förklaring: Statsandelen och statsunderstödet beräknas fördela sig på följande sätt:

	mk
Statsandel för studiecirkelverksamhet..	7 000 000
Statsandel för annan utbildningsverksamhet.....	45 000 000
Statsunderstöd (högst)	4 000 000
Sammanlagt	56 000 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 4 200 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel.

Det genomsnittliga enhetspris som används som kalkylerad grund för statsandelen är ca 480 mk per undervisningstimme för annat än studiecirkelverksamhet. Det kalkylerade enhetspriset för en studiecirkeltimme är ca 25 mk.

1994 anslag..... 56 000 000
1993 anslag..... 60 200 000
1992 bokslut 74 504 381

56. *Vissa statsunderstöd*

Under momentet beviljas 10 700 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till sommaruniversitet för utgifter som föranleds av deras verksamhet samt den gemensamma informations- och forskningsverksamheten samt av produktion av utbildningsprogram.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Anslag avsedda för brevstudier har överförts till moment 29.69.50, 51 och 53. Avsikten är att 5 700 000 mk av anslaget används för sommaruniversitetens verksamhet och 5 000 000 mk för produktion av utbildningsprogram speciellt för arbetslösa samt TV- och radioprogram som främjar ansökandet till utbildning.

1994 anslag..... 10 700 000
1993 anslag..... 9 600 000
1993 III tilläggsb..... — 950 000
1992 bokslut 9 989 250

80. Depåbiblioteket

Förklaring: Budgetpropositionen för depåbiblioteket för 1994 baserar sig på resultatbudgetering.

Undervisningsministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för Depåbiblioteket för 1994: Årligen mottas och hanteras fem hyllkilometer material. Servicens kvalitet bibehålls på nuvarande nivå. Kostnaderna per prestation hålls på nuvarande nivå eller sänks.

21. (29.80.01 och 29) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 055 000 mk. För anskaffning av de bokhyllor som tilläggsutrymmena förutsätter får göras sådana beställningar som 1995—96 åsamkar staten utgifter av sammanlagt högst 1 500 000 mk.

1994 anslag	4 055 000
1993 anslag	4 400 000
1992 bokslut	4 636 944

87. *Anskaffning av fastigheter* (reservationsanslag 3 år)

Avtal om anskaffning av tilläggutrymmen för depåbiblioteket får göras så att tilläggutrymmenas yta är 4 000 m^2. Avtalet får åsamka utgifter om högst 15 500 000 mk år 1995.

1994 anslag	—

81. Freds- och konfliktforskningsinstitutet

Freds- och konfliktforskningsinstitutet ansluts 1.8.1994 till Tammerfors universitet.

Förklaring: Budgetpropositionen för freds- och konfliktforskningsinstitutet för 1994 baserar sig på resultatbudgetering. Freds- och konfliktforskningsinstitutets uppgift är att bedriva forskning i syfte att åstadkomma bestående fred och lösa konflikter, att erbjuda sakkunnigservice och idka publikationsverksamhet.

21. (29.81.01 och 29) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 660 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har fr.o.m. 1.8.1994 såsom avdrag beaktats överföringen av löneutgifter motsvarande 10 årsverken till moment 29.10.21.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda forsknings- och publikationsverksamheten har antecknats under moment 12.29.01.

1994 anslag	1 660 000
1993 anslag	2 990 000
1992 bokslut	2 917 829

82. Forskningscentralen för de inhemska språken

Förklaring: Budgetpropositionen för 1994 för forskningscentralen för de inhemska språken baserar sig på resultatbudgetering.

Undervisningsministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen uppställt följande resultatmål för forskningscentralen för 1994:

De centrala områdena inom grundforskningen är nuspråklig forskning, ord- och namnforskning, lexografisk forskning och fennougristisk forskning. Inom ordboksprojekten ökas utgivningstakten och fastare tidtabeller görs upp för utgivningen av ordböckerna. Språk- och namnvården vidareutvecklas. För forskningssamarbete och utbyte av information skapas

fasta kontakter med forskningsinstitutioner representerande språk som är avlägset besläktade med finskan.

21. (29.82.01 och 29) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 11 468 000 mk.

1994 anslag	11 468 000
1993 anslag	12 140 000
1992 bokslut	12 545 238

28. *Avgiftsbelagd service* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 553 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av de utgifter som translatorsexamensnämnden för auktoriserade translatorer har. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst nio årsverken.

Förklaring: Avsikten är att 370 000 mk av anslaget skall användas för de utgifter som translatorexamensnämnden för auktoriserade translatorer har. Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen har antecknats under moment 12.29.01.

1994 anslag	1 553 000
1993 anslag	1 787 000
1992 bokslut	1 161 832

83. Arkivväsendet

Förklaring: Arkivväsendets budgetproposition för 1994 baserar sig på resultatbudgetering.

Arkivväsendets huvudsakliga resultatområden är att förvara arkivmaterial och hålla det tillgängligt samt att utveckla tillgängligheten och informationstjänsten och styrningen av arkivfunktionen. Undervisningsministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för arkivväsendet för 1994:

Det centrala målet är att utveckla arkivväsendets informationstjänstsystem med hjälp av datateknik och med beaktande av möjligheterna att i samarbete med bl.a. biblioteksväsendet och museiverket utnyttja deras motsvarande system. Målet är att antalet prestationer inom arkivväsendet samt arkivväsendets leveranstider och kostnader skall bibehållas på minst nuvarande nivå.

Regeringens proposition med förslag till revidering av arkivlagstiftningen har avlåtits till riksdagen. Lagen avses träda i kraft vid ingången av 1994.

21. (29.83.01, 10 och 29) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 32 815 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats minskningen av antalet anställda med ett årsverke.

1994 anslag	32 815 000
1993 anslag	34 120 000
1992 bokslut	33 944 330

28. *Avgiftsbelagd service* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 690 000 mk. Anslaget får användas för avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken.

Förklaring: De inkomster som inflyter av den avgiftsbelagda servicen har antecknats under moment 12.29.83.

1994 anslag	690 000
1993 anslag	700 000
1992 bokslut	511 915

Tippnings- och penninglotterivinstmedel

(Kapitlen 29.88, 90 och 98)

Förklaring: I tippnings- och penninglotterivinstmedel beräknas 1994 inflyta 1 440 milj. mk. Som avkortningar och räntor på lån som tidigare beviljats av vinstmedel beräknas dessutom inflyta 44 milj. mk. Av vinstmedlen föreslås ett belopp av 516,6 milj. mk bli beviljat

under moment 29.98.50 för stödjande av idrott och fysisk fostran samt ungdomsfostringsarbete, 280,8 milj. mk under moment 29.88.53 för främjande av vetenskapen och 686,6 milj. mk under moment 29.90.52 för främjande av konsten.

I enlighet med lotterilagen (644/82) används tippnings- och penninglotterimedel för att stöda idrott och fysisk fostran samt vetenskap, konst och ungdomsfostran. Enligt förordningen om användningen av överskottet från penninglotteri- och tippningsspel (725/82) skall ett anslag som motsvarar det beräknade sammanlagda överskottet av spelen årligen upptas i statsbudgeten.

Med anledning av regeringens principbeslut 14.10.1992 om förbättrande av balansen i den offentliga ekonomin skall för finansieringen av de lagstadgade utgifterna av tippnings- och penninglotterivinstmedel 1994 överföras 100 milj. mk utöver de 100 milj. mk som överförts 1993. Detta förutsätter också att det undantagsförfarande för 1992 och 1993 genom vilket andelarna enligt förordningen frångås temporärt, fortgår 1994.

88. Finlands Akademi och stödjandet av vetenskapen

Lokaliteter kan alltjämt överlåtas vederlagsfritt till vetenskapliga samfundets delegation och Finska Vetenskapsakademins observatorium i Sodankylä.

Förklaring: Finlands Akademis budgetproposition för 1994 baserar sig på resultatbudgetering.

Undervisningsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Finlands Akademi för 1994:

— Finansiering av forskningsgrupper i syfte att nå den internationella toppen inom forskningen. Målet är att tillräckligt stora forskningsenheter grundas vid högskolor och forskningsanstalter och att dessa kommer med i internationella forskningsprogram.

— Finansieringen av forskningen inriktas på uppgörande av tidsbegränsade forskningsprogram i syfte att skapa forskningskapacitet inom expansiva och vetenskapligt viktiga forskningsområden eller inom nationellt viktiga problemområden. Tidsbundna forskningsprogram finansieras även i samråd med andra myndigheter.

— Forskarutbildning finansieras i syfte att främja möjligheten att vetenskapsgrensvis nå det uppställda målet beträffande antalet doktorsavhandlingar, särskilt inom det tekniskt-vetenskapliga området samt inom andra områden som stöder nyindustrialisering.

— De finländska forskarnas internationella samarbete främjas. Akademin förbättrar de finländska forskarnas möjligheter att delta i EG:s program och främjar även i övrigt de finländska forskarnas och forskargruppernas möjligheter att få internationell finansiering.

21. (29.88.01 och 29) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 109 082 000 mk.

1994 anslag	109 082 000
1993 anslag	118 650 000
1992 bokslut	120 327 435

50. *Finlands Akademis forskningsanslag* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 87 896 000 mk. Anslaget får användas till betalning av forskningsanslag, utgifter som föranleds av forskningsavtal, utgifter för forskarutbildning, stipendier för längre hunna vetenskapsidkare, utgifter för specialfinansiering av forskning och utgifter som föranleds av deltagande i internationellt forskningssamarbete samt till betalning av utgifter för annan forskning och för främjande av forskningsförutsättningarna. Anslaget får användas till avlönings-, pensionsavgifts- och andra konsumtionsutgifter samt till utgifter för anskaffning av utrustning i anslutning till forskningsprojekt som akademin finansierar.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats utgifter om 15 milj. mk för ett brett upplagt forskningsprogram angående förändringar i atmosfären vilket genomförs som samarbete mellan olika förvaltningsområden. Vid dimensioneringen har såsom avdrag beak-

tats 42 600 000 mk som betalas med tippnings- och penninglotterivinstmedel under moment 29.88.53.

1994 anslag	87 896 000
1993 anslag	118 475 000
1993 III tilläggsb.	25 000 000
1992 bokslut	148 310 000

53. *Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 280 832 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd, statliga pris och stipendier för stödjande av vetenskapen, utgifter för översättning och tryckning av vetenskaplig litteratur, utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag för arkiv av privat karaktär (998/74), utgifter för Finlands Akademis forskningsprojekt, inberäknat utgifter som föranleds av deltagandet i internationellt samarbete, samt utgifter för forskning, utredningar och publikationer som ansluter sig till främjande av vetenskapen. Anslaget får användas till avlöning av personal motsvarande högst 47 årsverken vid Forskningscentralen för de inhemska språken.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Till Finlands Akademis förfogande för finansiering av forskningsprojekt och främjande av vetenskaplig forskning	222 694 000
Utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag för arkiv av privat karaktär (998/74, 953/81)	12 650 000
Forskningsprojekt och ordboksarbeten rörande de inhemska språken	8 005 000
Verksamhetsunderstöd för forskningsinstitut och forskningsanstalter samt vissa vetenskapliga samfund och föreningar	22 672 000
Vissa utgifter, medlemsavgifter och finansieringsandelar för det internationella vetenskapliga samarbetet	11 691 000
Övriga utgifter som föranleds av främjande av vetenskapen	3 120 000
Sammanlagt	280 832 000

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 42 600 000 mk, som tidigare beviljats under moment 29.88.50, samt det avdrag om 8 610 000 mk som föranleds av regeringens principbeslut om förbättrande av balansen i den offentliga ekonomin.

1994 anslag	280 832 000
1993 anslag	245 342 000
1992 bokslut	253 312 258

66. *Finansieringsandelar till internationella organisationer* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 530 000 mk. Anslaget får användas till betalning av Finlands andel i Europeiska organisationen för kärnforskning (CERN), Europeiska molekylärbiologiska laboratoriet (EMBL) och Europeiska molekylärbiologiska konferensen (EMBC) samt för utvecklande av datakommunikationsnätet för forskning i Europa.

Förklaring: Betalningsandelen till CERN fastställs i enlighet med Finlands nationalprodukt. Enligt nationalproduktens medelvärde åren 1989—91 är betalningsandelen ca 1,8 % av organisationens medlemsavgiftsintäkter. Den årliga medlemsavgiftsandelen differentieras så att full medlemsavgift, dvs. ca 50 milj. mk, betalas 1995. Andelen för 1994 är enligt uppskattning 37 000 000 mk. Finlands andel av betalningen för Europeiska molekylärbiologiska laboratoriet (EMBL) och konferensen (EMBC) är 5 730 000 mk och för utvecklandet av datakommunikationsnätet uppskattningsvis 1 000 000 mk.

1994 anslag	39 530 000
1993 anslag	45 631 000
1992 bokslut	24 258 481

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 740 000 mk. Anslaget får användas till ändrings- och ombyggnadsarbeten på fastigheten vid Kyrkogatan 6 i Helsingfors. Projektet omfattar 1 200 m^2 och kostnadsförslaget är 12 500 000 mk, dvs. 10 417 mk/m^2.

Förklaring: Avsikten är att byggnaden skall iståndsättas och närmast användas av de vetenskapliga samfunden vid möten och som kontor.

1994 anslag	1 740 000
1993 anslag	1 000 000
1992 bokslut	700 000

89. Övriga utgifter för vetenskapen

25. *Utarbetande och anskaffning av vissa verk* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 570 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifterna för utarbetande och anskaffning av serier av historiska verk och biografier samt till betalning av de understöd som beviljas för utgifterna för utarbetandet. Anslaget får användas till avlönande av personal i tidsbundet arbetsförhållande motsvarande högst 12 årsverken.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Utarbetande av historiken över sverigefinnarna	100 000
Utarbetande av en biografi över J.K. Paasikivi	240 000
En nationell biografi	280 000
Utarbetande av Urho Kekkonens samlade verk	350 000
Utarbetande av historiken över den finska emigrationen	600 000
Sammanlagt	1 570 000

I antalet årsverken har beaktats minskningen med ett årsverke.

1994 anslag	1 570 000
1993 anslag	1 630 000
1992 bokslut	3 430 000

50. *Vissa understöd*

Under momentet beviljas 5 120 000 mk. Anslaget får användas till anläggningskostnader för Vetenskapscentret Heureka samt till betalning av understöd för Snellman-högskolan, en databaskommission (Karjala-tietokantatoimikunta) samt verksamheten inom vissa institut och fonder.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Anläggningskostnader för Vetenskapscentret Heureka	4 000 000
Snellman-högskolan	220 000
Till en databaskommission (Karjala-tietokantatoimikunta) för ett forskningsprojekt som rör Karelens befolkning	210 000
För understödjande av verksamheten inom vissa institut och fonder	690 000
Sammanlagt	5 120 000

1994 anslag	5 120 000
1993 anslag	1 120 000
1992 bokslut	2 025 839

90. Understöd för konst

21. (29.90.01) *Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 833 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av konstnärsprofessorer, till finansiering och understödjande av åtgärder i syfte att främja konsten samt till betalning av utgifter för forskning och information inom konstens område.

Förklaring: Centralkommissionen för konst, statens konstkommissioner och länskonstkommissionerna övergår till resultatbudgetering 1994. Undervisningsministeriet har i samband med budgetpropositionen uppställt följande resultatmål för centralkommissionen för konst, statens konstkommissioner och länskonstkommissionerna för 1994:

Den kulturella synvinkeln i den samhälleliga verksamheten och det samhälleliga beslutsfattandet skall befästas.

Förutsättningarna för konstnärligt arbete skall förbättras.

Det kulturella deltagandet skall breddas såväl beträffande konstservicen och dess regionala tillgänglighet som det personliga konstintresset.

De konstpolitiska framgångarna ökas genom att man överför beslutsfattande till en nivå som

är ändamålsenligare med tanke på objekten och utvecklar forsknings-, dokumentations- och informationsverksamheten.

Den internationella interaktionen inom konsten, konstpolitiken och den forskningsverksamhet inom området som gäller denna ökas.

Under moment 29.90.52 har dessutom beviljats 6 106 000 mk för centralkommissionen för konst, statens konstkommissioners och länskonstkommissionernas förvaltningsutgifter samt för forsknings- och informationsverksamheten och anslag för finansiering av åtgärder för främjande av konsten.

1994 anslag	4 833 000
1993 anslag	4 330 000
1992 bokslut	4 431 948

31. *Statsandel för teatrars och orkestrars driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 610 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandelar för teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är 2 273 för teatrar samt 1 007 för orkestrar år 1994.

Förklaring: För statsandelarna har dessutom beviljats 186 310 000 mk under moment 29.90.52. Det enhetspris som används som beräkningsgrund för statsandelen är ca 162 700 mk för teatrar och ca 157 000 mk/årsverke för orkestrar. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 90 000 mk med hänvisning till huvudtitelns förklaringsdel.

1994 anslag	15 610 000
1993 anslag	1 000 000

51. *Stipendier åt konstnärer, författare och översättare* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 016 000 mk. Anslaget får användas till betalning av konstnärsstipendier enligt lagen om konstnärsprofessurer och om statens konstnärsstipendier (734/69) samt projektstipendier. Av konstnärsstipendierna betalas 112 för ett år, 41 för tre år, 22 för fem år och 10 för femton år. År 1994 får projektstipendier beviljas till ett belopp som motsvarar 50 konstnärsstipendier.

Anslaget får också användas till stipendier och understöd enligt lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (1080/83).

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Statens konstnärsstipendier och projektstipendier	561 000
Stipendier och understöd åt författare och översättare	455 000
Sammanlagt	1 016 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 48 000 000 mk, som betalas av tippnings- och penninglotterivinstmedel under moment 29.90.52.

Konstnärsstipendierna betalas till ett belopp som motsvarar statens löneklass A 9. Stipendier utdelas 1993 till sammanlagt 464 konstnärer och 1994 till 475 konstnärer.

Totalbeloppet av stipendier åt författare och översättare utgör 10 % av det belopp som under det föregående kalenderåret använts för litteratur som anskaffats till allmänna bibliotek som upprätthålls av kommunerna.

Regeringen avlåter i anslutning till budgetpropositionen till riksdagen propositioner med förslag till lag om en temporär ändring av lagen om konstnärsprofessurer och om statens konstnärsstipendier (734/69) samt lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (1080/83) så att tippnings- och lotterivinstmedel som anvisats för stödjande av konsten kan användas 1994 för finansieringen av de utgifter som nämnda lagar föranleder.

1994 anslag	1 016 000
1993 anslag	49 100 000
1992 bokslut	50 720 288

52. *Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 686 608 000 mk. Anslaget får användas till betalning av förvaltningsutgifter för centralkommissionen för konst, statens konstkommissioner och länskonstkommissionerna, till finansiering av åtgärder för främjande av konsten samt till betalning av utgifter för forskning och informationsverksamhet på konstens område. Med anslaget får avlönas fyra projektforskare i tidsbundet arbetsavtalsförhållande. Med länskonstkommissionernas anslag för främjande av konst får avlönas 41 handledande länskonstnärer i tidsbundet arbetsavtalsförhållande.

Av anslaget får 43 221 000 mk användas till betalning av stastandelar och statsunderstöd för kommunernas kulturverksamhet enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. Av beloppet får 3 500 000 mk användas till understöd för projekt som gäller inledande av kulturverksamhet och 650 000 mk till betalning av statsunderstöd enligt 38 § lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92), 81 709 000 mk till museer, varav 10 650 000 mk till specialmuseers specialuppgifter och 500 000 mk till statsunderstöd för projekt som gäller grundande av museer, samt 186 310 000 mk till teatrar och orkestrar, varav 10 000 000 mk till betalning av höjningen av statsandeln enligt 5 § 2 mom. teater- och orkesterlagen. Av anslaget får dessutom användas 1 190 000 mk till statsunderstöd för kulturhistoriska museer samt 3 415 000 mk till stöd för organisationer inom musei- och kulturtraditionsområdet, varav 1 970 000 mk till Suomen Kotiseutuliitto.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Främjande av filmkonsten	53 200 000
Främjande av litteraturen	5 085 000
Främjande av bildkonsten	8 794 000
Främjande av scenkonsten	7 092 000
Främjande av arkitekturen	1 380 000
Främjande av tonkonsten	11 305 000
Främjande av konstindustrin	3 000 000
Främjande av danskonsten	2 064 000
Främjande av fotografikonsten	1 470 000
Statsandelar och statsunderstöd till museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	81 709 000
Statsunderstöd för kulturhistoriska museer	1 190 000
Till organisationer inom musei- och kulturtraditionsområdet, varav 1 970 000 mk till Suomen kotiseutuliitto	3 415 000
Statsandelar och statsunderstöd till teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet, varav 10 000 000 mk till betalning av höjningen av statsandelen.	186 310 000
Statsandelar och statsunderstöd till kommunernas kulturverksamhet enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	43 221 000
Suomen Kansallisteatterin Osakeyhtiö.	38 400 000
Stiftelsen Suomen Kansallisoopperan Säätiö	129 700 000
Konstkommissionernas förvaltningsutgifter samt forsknings- och informationsverksamhet	6 106 000
Länskonstkommissionerna för främjande av konst	21 480 000
Konstnärsstipendier samt stipendier och understöd till författare och översättare.	48 000 000
Understöd för anskaffning av lokaler, anläggningskostnader och grundliga förbättringar	4 774 000
Övrigt främjande av konst	28 913 000
Sammanlagt	686 608 000

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats det avdrag om 44 850 000 mk som regeringens principbeslut om förbättrande av balansen i den offentliga ekonomin medför och minskningen med ett årsverke. Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget beaktats 48 000 000 mk som tidigare beviljats under moment 29.90.51, 10 774 000 mk som tidigare beviljats under moment 29.90.53 och 5 000 000 mk som tidigare beviljats under moment 29.93.30.

Till statsandelarna för teatrar och orkestrar har ytterligare beviljats 15 610 000 mk under moment 29.90.31, till statsandelarna för museer 4 200 000 mk under moment 29.93.30 samt 2 300 000 mk till statsandelarna för kommunernas kulturväsen under moment 29.96.30.

1994 anslag	686 608 000
1993 anslag	660 558 000
1992 bokslut	550 047 526

(53.) *Vissa understöd* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det betalas med tippningsvinstmedlen under moment 29.90.52.

1993 anslag 11 240 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 750 000 mk.

Dispositionsplan:

	Projekt	Nytto-areal m²	Kostnadsförslag 1000 mk	mk/m²	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Konstindustrimuseet, Högbergsgatan 23, grundlig reparation	2 600	30 400	11 692	6 000 000	1 480 000
2.	Konstindustrimuseet, Skepparegatan 3, ombyggnad	2 462	1 400	569		1 220 000
3.	Ombyggnadsarbeten på gamla operahuset		1 700		500 000	1 050 000
					Sammanlagt	3 750 000

Förklaring: De lokaliteter som nämns i punkt 2 iordningställs för en temporär placering av konstindustrimuseet.

1994 anslag 3 750 000
1993 anslag 2 500 000
1992 bokslut 2 000 000

76. *Byggnadsarbetena på och inredning av operahuset* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 17 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av inredningen av operahuset.

Förklaring: Kostnadsförslaget för inredning och utrustning är ca 42 500 000 mk.

1994 anslag 17 500 000
1993 anslag 115 450 000
1993 III tilläggsb. 10 000 000
1992 bokslut 160 000 000

92. Statens konstmuseum

Förklaring: Statens konstmuseum övergår 1994 till resultatbudgetering. Statens konstmuseums resultatområden är följande: att upprätthålla och utöka konstsamlingarna samt dataarkiv och information, att förmedla information, att erbjuda upplevelser och utveckla konstmuseiväsendet samt dess samarbete inom forskningen och andra områden. Undervisningsministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för statens konstmuseum för 1994:

Kännedomen om museet skall ökas; dess produkter och service utvecklas utgående från bl.a. en marknadsundersökning.

Statens konstmuseum beräknas producera bl.a. följande produkter och serviceformer:

	1992	1993	1994
Bas- och specialutställningar	22	23	16
Publikationer	26	22	26
Övriga program och serviceformer	125	90	105
Låne-, bild- och datatjänst.	1520	1750	1850

Antalet besökare beräknas uppgå till 185 000.

Upprätthållandet och ökningen av konstsamlingarna samt dataarkiven och informationen samt upprätthållandet av konstmuseiväsendet och dess samarbete inom forskning och annan verksamhet finansieras med budgetmedel. Inom de resultatområden där konstmuseet skall förmedla information och erbjuda upplevelser deltar i regel även kunderna i kostnaderna för produkterna och servicen.

21. (29.92.01, 21, 28 och 29) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 22 466 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av de utgifter som civiltjänstgörare föranleder. Av anslaget får högst 17 640 000 mk användas till stödjande av utställningsverksamheten och annan avgiftsbelagd service.

Förklaring: Av kulturpolitiska skäl täcks 88,5 % av kostnaderna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	24 744 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	19 868 000
Övriga omkostnader	4 876 000

Bruttoinkomster	2 278 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	2 228 000
Övriga inkomster	50 000
Nettoutgifter	22 466 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats överföringarna av avlöningarna för sex årsverken 1993, varav fem från moment 35.40.(21) och ett från moment 29.01.21.

1994 anslag	22 466 000
1993 anslag	24 290 000
1992 bokslut	27 419 516

72. *Utökning av museisamlingar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifterna för statens konstmuseums anskaffning av konst.

1994 anslag	5 000 000
1993 anslag	2 700 000
1992 bokslut	3 000 000

(74.) *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag	2 000 000

93. Museiverket och kulturarvet

01. *Avlöningar för museiverket* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 37 308 000 mk.

Antalet anställda får motsvara högst 306 årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 637 000 mk i överföring av fyra årsverken från moment 35.40.(21) år 1993 samt såsom avdrag minskningen med tre årsverken.

1994 anslag	37 308 000
1993 anslag	40 530 000
1992 bokslut	42 311 807

21. *Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 12 496 000 mk.

Förklaring: Den verksamhet som förvaltningsnämnden för Sveaborg utövar har indelats i fem resultatområden: bostadsbyggnaderna, övriga nyttobyggnader, varvet, landskapet och fästningarna.

Undervisningsministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för förvaltningsnämnden för Sveaborg för 1994:

	mk	Total-areal	Kostnad per enhet/år	Förändring %
Bostadsbyggnaderna	10 128 000	23 774 m^2	426,-	—11,6
Övriga nyttobyggnader	9 788 000	30 872 m^2	317,-	—25,9
Varvet	1 100 000	4 082 m^2	269,-	—4,3
Landskapet	3 552 000	6 340 a	560,-	—3,9
Fästningarna	1 632 000	32 500 js-m^2	50,-	—3,8

Reparationsmål 1994:

	1992	1993	1994
bostäder och övriga nyttobyggnader sammanlagt/m^2	1 000	1 300	1 000

Mål för underhållet 1994:

Underhållet för övriga nyttobyggnader bibehålls på samma nivå som 1992.

Enhetspriset är 428 mk/m^2.

Beträffande skötseln av varvet i övrigt bibehålls den tidigare underhållsnivån. Enhetspriset är 281 mk/m^2.

Vården av landskapet (6 340 ar) är på samma nivå som 1992. Enhetspriset är 583 mk/a.

Inom de övriga resultatområdena fungerar förvaltningsnämnden som koordinator och byggherre.

För att resultatmålet skall nås inom alla resultatområden måste arbetskolonin som hör till justitieministeriets förvalningsområde och Helsingfors stads investeringar i Sveaborg bibehållas på nuvarande nivå.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	20 251 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	7 755 000
Övriga omkostnader	12 496 000
Bruttoinkomster	7 755 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	7 555 000
Övriga inkomster	200 000
Nettoutgifter	12 496 000

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats minskningen med ett årsverke.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av hyresverksamheten och den avgiftsbelagda servicen, vilka tidigare har bokförts som inkomster under moment 12.29.93.

1994 anslag	12 496 000
1993 anslag	20 400 000
1992 bokslut	19 850 000

28. *Museiverkets avgiftsbelagda service* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 182 000 mk. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande sex årsverken i tidsbundna arbetsuppgifter.

Förklaring: Inkomsterna av verksamheten har antecknats under moment 12.29.93.

1994 anslag	1 182 000
1993 anslag	1 400 000
1992 bokslut	1 241 115

29. *Museiverkets övriga konsumtionsutgifter* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 11 842 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av särskilda utgifter i anknytning till museiverkets verksamhet och utgifter för reparation av byggnader samt till betalning av anskaffningsutgifter för inventarier. Dessutom får anslaget användas till avlönande av personal motsvarande fem årsverken som behövs för kortvariga grävningsarbeten och marinarkeolgiska undersökningar och till betalning av resekostnader, till avlönande av personal motsvarande sex årsverken för tidsbundna arbetsuppgifter samt till betalning av utgifter för civiltjänstgörares uppehälle.

1994 anslag	11 842 000
1993 anslag	13 630 000
1992 bokslut	13 420 000

30. *Statsandelar och -understöd för museer* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 200 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är 1 020.

Förklaring: För museernas lagstadgade statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 81 709 000 mk under moment 29.90.52. Det enhetspris som används som grund för statsandelen är 177 431 mk/årsverke. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 5 000 000 mk som betalas av tippningsvinstmedel under moment 29.90.52.

1994 anslag	4 200 000
1993 anslag	5 550 000
1993 III tilläggsb.	4 000 000
1992 bokslut	35 848 060

40. *Understöd till Suomenlinnan Liikenne Oy* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 900 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till Suomenlinnan Liikenne Oy.

Förklaring: I enlighet med ett avtal som staten och Helsingfors stad ingått om skötseln av trafiken till Sveaborg ersätter staten hälften av driftsförlusterna för varutrafiken till Sveaborg.

1994 anslag 900 000
1993 anslag 900 000
1992 bokslut 850 000

50. *Understöd för restaureringar och reparationer* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 16 748 000 mk. Av anslaget får 3 400 000 mk användas till betalning av understöd med stöd av 19 § byggnadsskyddslagen (60/85) till såväl skyddade som övriga kulturhistoriskt värdefulla byggnader för underhåll eller förbättring av byggnaderna. Av anslaget får 2 348 000 mk användas till understöd för restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg. Dessutom får 11 000 000 mk av anslaget användas till betalning av understöd för reparationsarbeten på Folkets hus, ungdomsföreningshus samt andra motsvarande föreningars och organisationers föreningshus, till utrednings- och granskningsarbete som hänför sig till reparationsverksamheten samt till upplysning och rådgivning.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

1994 anslag 16 748 000
1993 anslag 15 380 000
1993 II tilläggsb 3 000 000
1992 bokslut 20 200 000

52. *Vissa understöd*

Under momentet beviljas 940 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd som specificeras i dispositionsplanen.

Dispositionsplan:	mk
Lenin-museet	100 000
UKK-traditionsföreningen	60 000
Uppteckning av och forskning i kulturtraditioner	440 000
Mannerheim-museet	170 000
Evakkokeskus	170 000
Sammanlagt	940 000

1994 anslag 940 000
1993 anslag 1 020 000
1992 bokslut 2 124 152

75. *Grundförbättringar och husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 200 000 mk. Anslaget får även användas till avlönande av personal motsvarande tio årsverken i tidsbundna arbetsuppgifter.

Dispositionsplan:	mk
1. Reparations- och ombyggnadsarbeten på slott, fästningar och fornlämningar samt små reparations- och ombyggnadsprojekt	2 450 000
2. Planeringsuppgifter och byggherreuppgifter vid reparationsarbeten på slott och fästningar	1 200 000
3. Ombyggnader på Sveaborg	4 550 000
Sammanlagt	8 200 000

Förklaring: Avsikten är att anslaget i punkt 1 skall användas till reparations- och ombyggnadsarbeten på byggnader som är i museiverkets besittning. Anslaget i punkt 2 skall användas till utgifter för planerings- och forskningsuppgifter samt byggherreuppgifter på Åbo slott, Tavastehus slott och Fredrikshamns fästning. Avsikten är att de egentliga reparationsarbetena skall utföras som fångvårdsväsendets koloniarbete. Avsikten är att anslaget även skall användas till allmän planering samt planering av nybyggnader.

1994 anslag 8 200 000
1993 anslag 10 300 000
1992 bokslut 18 000 000

95. *Utgifter för skydd av kulturmiljö* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som verkställigheten av lagen om fornminnen (295/63) medför samt ersättningar som betalas med stöd av lagen.

1994 anslag 100 000
1993 anslag 100 000
1992 bokslut 15 091

94. Biblioteksverksamhet

01. *Avlöningar vid biblioteket för synskadade* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 711 000 mk.

Antalet avställda får motsvara högst 50 årsverken.

1994 anslag	7 711 000
1993 anslag	8 400 000
1992 bokslut	8 675 584

29. *Övriga konsumtionsutgifter vid biblioteket för synskadade*

Under momentet beviljas 10 580 000 mk. Anslaget få även användas till produktion av läromedel som förutsätts i lagen om biblioteket för synskadade (11/78) och till utgifter för anskaffning av punktskrifts- och talböcker.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 3 400 000 mk i överföring från moment 33.92.(29).

1994 anslag	10 580 000
1993 anslag	7 530 000
1992 bokslut	11 395 600

30. *Statsandel och -understöd för bibliotekens driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 562 600 000 mk. Anslaget får användas till betalning av bibliotekens statsandelar i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Av anslaget får 6 500 000 mk användas till statsandel i enlighet med 38 § lagen om finansiering av undervisning- och kulturverksamhet (705/92), 500 000 mk till betalning av understöd för samnordisk biblioteksverksamhet och 700 000 mk till betalning av understöd till organisationer inom biblioteksbranschen.

Förklaring: Det genomsnittliga enhetspriset som används som grund för statsandelen är ca 198 mk/invånare. Med hänvisning till huvudtitelns förklaringsdel har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats 54 900 000 mk.

1994 anslag	562 600 000
1993 anslag	605 700 000
1992 bokslut	741 090 504

31. *Statsandel för anläggningskostnaderna för nya bibliotek* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 35 250 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandelar för anläggningskostnader för bibliotek i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92) samt lagen om statsandelar och statsunderstöd till grundskolor, gymnasier och allmänna bibliotek (1112/78). År 1994 får sammanlagt högst 25 000 000 mk enligt prisnivån i januari 1994 beviljas såsom statsandel för anläggningsprojekt för bibliotek i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). År 1994 får dessutom beviljas fullmakter för sådana anläggningsprojekt för vilka statsandelar kommer att beviljas 1995 eller därefter så att de beräknade statsandelar som projekten medför är sammanlagt högst 50 000 000 mk enligt prisnivån 1994.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Den statsandel för 1994 som betalas under byggnadstiden används närmast till finansiering av anskaffningen av biblioteksbilar. Statsandelen beräknas fördela sig som följer:

	mk
Statsandelar under byggtiden, vilka förutsätts av finansieringsbeslut för 1994.	5 750 000
Statsandelar som förutsätts av finansieringsbeslut för 1993	2 500 000
Statsandelar som förutsätts av byggnadstillstånd som beviljats före 1993	27 000 000
Sammanlagt	35 250 000

Bevillningsfullmakten för statsandelen beräknas åsamka staten utgifter som följer:

	1995	1996	1997
Tillstånd som beviljats och finansieringsbeslut som fattats före 1994	22	19	16
Finansieringsbeslut som fattas 1994	4	3	3
Sammanlagt	26	22	19

1994 anslag	35 250 000
1993 anslag	39 000 000
1992 bokslut	36 010 874

95. Finlands filmarkiv

Förklaring: Finlands filmarkiv övergår till resultatbudgetering 1994. Filmarkivet har tre resultatområden: bevarande av filmtraditionen, främjande av filmkulturen och arkivservice.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har undervisningsministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för Finlands filmarkiv för 1994:

Det räddade nitratarkivet växer med 25 000 meter.

Redaktionsarbetet på Finlands nationalfilmografi fortsätter.

I förevisningsserien ingår 1 000 filmföreställningar i Helsingfors och på landsorten.

Mängden forsknings- och produktionsservice som gäller filmsamlingen är 700.

21. (29.95.01, 28, 29 och 70) *Finlands filmarkivs omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 11 406 000 mk. Av anslaget får högst 500 000 mk användas till prisstöd för förevisningsverksamheten och annan avgiftsbelagd service.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	12 666 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	1 760 000
Övriga omkostnader	10 906 000
Bruttoinkomster	1 260 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	1 260 000
Nettoutgifter	11 406 000

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 28 % av kostnaderna för den avgiftsbelagda servicen med prisstödet.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats minskningen med två årsverken.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten, vilka redan tidigare har bokförts som inkomster under moment 12.29.(95).

1994 anslag	11 406 000
1993 anslag	11 550 000
1992 bokslut	11 686 967

96. Övriga utgifter för kulturen

21. (29.96.01 och 29) *Statens filmgranskningsbyrås omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 677 000 mk.

Förklaring: Statens filmgranskningsbyrå övergår till resultatbugetering 1994.

I samband med beredningen av statsbudgeten har undervisningsministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för filmgranskningsbyrån för 1994:

Antalet granskade långfilmer är 400. Antalet granskade kortfilmer är 400. Antalet utlåtanden till myndigheterna är på samma nivå som 1992.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats minskningen med ett årsverke.

1994 anslag	2 677 000
1993 anslag	2 430 000
1992 bokslut	1 983 712

(26.) *Vissa kopierings- och bandinspelningsersättningar*

Förklaring: Momentet har flyttats och blivit moment 29.01.26.

30. *Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 300 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92) för verksamhet som avses i lagen om kulturverksamhet i kommunerna. Enhetspriset som används som beräkningsgrund för statsandelen är 23 mk per invånare.

Förklaring: För kommunernas kulturverksamhet har dessutom beviljats 43 221 000 mk under moment 29.90.52.

1994 anslag	2 300 000
1993 anslag	500 000
1992 bokslut	47 263 216

35. *Slutraterna för statsandelar för kulturverksamheten* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 450 000 mk. Anslaget får användas till betalning av de obetalda slutraterna av statsandelar för biblioteks, mu-

seers och kommuners kulturverksamhet enligt 49 § lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92).

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Bibliotek	2 400 000
Museer	20 000
Kommunernas kulturverksamhet	30 000
Sammanlagt	2 450 000
1994 anslag	2 450 000

50. *Vissa understöd*

Under momentet beviljas 51 313 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd, stipendier och pris som beviljas för ändamål som specifieras i dispositionsplanen.

Dispositionsplan:	mk
Resestipendier till journalister	80 000
Journalistpris	200 000
Statliga pris till konstnärer	2 000 000
Sysselsättningsprojekt för konstnärer	4 000 000
Främjande av fredsarbete	1 170 000
Till delegationen för sameärenden för främjande av den samespråkiga kulturen och till sameorganisationernas arbete	1 070 000
Stödjande av minoritetskulturer	850 000
Vissa medborgarorganisationers verksamhet	400 000
Förbundet Kuurojen Liittos verksamhet	495 000
De synskadades kulturtjänst rf för kulturverksamhet	111 000
Understöd till religiösa tidningar och opinionstidningar	4 000 000
Understöd till lättläst litteratur	156 000
Centralen för främjande av utövande tonkonst, för verksamheten	900 000
Informationscentralen för Finlands litteratur, för verksamheten	745 000
Understöd till samfund som arbetar i statens fastigheter, med anledning av fastighetsskatten	1 384 000
Verkstaden för visuella konstarter i Förenta Staterna-stiftelsen	552 000
Finlands Filmstiftelse, för verksamheten	2 200 000
Biografstöd	2 000 000
Vissa understöd till stödjande av konst.	29 000 000
Sammanlagt	51 313 000
1994 anslag	51 313 000
1993 anslag	13 830 000
1992 bokslut	16 129 255

98. Understöd för idrott och ungdomsfostringsarbete

Förklaring: I stödjandet av de riksomfattande idrottsorganisationerna fortsätter den redan inledda övergången till systemet med resultatorienterad styrning. Hos ungdomsorganisationerna övergår man till systemet med resultatorienterad styrning. Det ekonomiska stödet anvisas enligt resultatmålen till barn- och ungdomsidrott, till främjande av ungdomens hälsa och fostran genom idrott, internationalisering, utvecklande av ungdomens levnadsförhållanden och åtgärder för att förhindra att ungdomen förbigås.

Inom byggnadsverksamheten stöds i första hand grundliga förbättringar av idrottslokalerna samt allmänt byggande. Stödjandet av riksomfattande idrottsutbildningscentrer och riksomfattande undomscentrer fortsätter.

För idrottsverksamheten och ungdomsarbetet fastställs en gemensam grund för statsandelen.

Förutsättningarna för internationellt samarbete inom idrotts- och ungdomsverksamheten tryggas. Inom idrottsvetenskapen och ungdomsforskningen stöds i huvudsak tillämpad forskning. Genom försöks- och utvecklingsåtgärder samt genom att sköta informationsförsörjningen stöder man utvecklandet av nya arbets- och verksamhetsformer.

50. (29.98.50 och 51) *Tippnings- och penninglotterivinstmedel för stödjande av idrott och fysisk fostran* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 516 560 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd som grundar sig på lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92), idrottslagen

(984/79), lagen om ungdomsarbete (1068/85) samt lagen om idrottsutbildningscentrer med statsandel (801/92) samt andra understöd och stipendier som beviljas för att stöda idrott och fysisk fostran samt ungdomsarbete och ungdomsverksamhet. Av anslaget får 169 300 000 mk användas till statsandelar för kommunernas idrotts- och ungdomsarbete enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92), till betalning av slutraterna av statsandelarna till kommunerna och till statsandelar för kapitalersättningar för hyresvärden enligt lagen om ungdomsarbete (1068/85). Enhetspriset som används som beräkningsgrund för statsandelen är 89 mk per invånare. Av anslaget får 48 000 000 mk användas till anläggande av idrottsplatser samt 9 500 000 mk för stödjande av riksomfattande ungdomscentrer. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för statens idrotts- och ungdomsråd och deras lagstadgade sektioner, länens idrottsväsen och ungdomsarbete eller motsvarande organisationer, internationellt ungdoms- och idrottssamarbete, försöks- och utvecklingsverksamhet inom idrotten, informationsförsörjning, ungdomsforskning, idrottsvetenskapligt planerings- och forskningsarbete samt till anordnande av ett konstevenemang för ungdom.

Av anslaget får högst 16 000 000 mk användas till betalning av ombyggnaden av Olympiastadion i Helsingfors och högst 500 000 mk till betalning av understöd för byggande av Finlands Idrottsmuseum. Av anslaget får högst 1 400 000 mk användas till tilläggsunderstöd enligt prövning till de riksomfattande idrottutbildningscentrerna. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

Förklaring: Anslaget beräknas fördela sig som följer:

	mk
Stödjande av medborgarverksamhet/idrott	126 000 000
Stödjande av medborgarverksamhet/ungdom	38 500 000
Statsandel till kommunerna	161 000 000
Slutrater	4 300 000
Kapitalersättningar för hyresvärden	4 000 000
Byggande av idrottsplatser	48 000 000
Riksomfattande ungdomscentrers verksamhet och investeringar	9 500 000
Intenationellt samarbete/idrott	3 500 000
Internationellt samarbete/ungdom	2 600 000
Idrottsutbildningscentrers verksamhet och investeringar	82 260 000
Utbildning, forskning och information inom idrotten	22 400 000
Utbildning, forskning, experimentering och informationsförsörjning inom ungdomsarbetet	4 000 000
Statens idrottsråd och länens idrottsverksamhet	2 450 000
Statens ungdomsråd och länens ungdomsarbete	2 262 000
Ungdomspolitisk koordinering och utvecklingsarbete	700 000
Till undervisningsministeriets förfogande	5 088 000
Sammanlagt	516 560 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 52 540 000 mk med anledning av regeringens principbeslut om förbättrande av balansen i den offentliga ekonomin.

Av anslaget beräknas andelen för idrott och fysisk fostran vara 404 560 000 mk och andelen för ungdomsfostringsarbetet 112 000 000 mk.

Enhetspriset i fråga om statsandelen för idrottsutbildningscentrerna har sänkts med 9 %. Av anslaget kan statsbidrag beviljas för högst 12 riksomfattande och fyra regionala idrottsutbildningscentrer. Antalet studerandedygn som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 290 000 och antalet studerandedygn inom de regionala centrerna 47 300.

Avsikten är att minst 20 000 000 mk av anslaget för byggande av idrottsplatser skall användas till ombyggnader.

1994 anslag	516 560 000
1993 anslag	569 100 000
1992 bokslut	623 207 848

52. *Statsbidrag åt idrottsutbildningscentrer*

Under momentet beviljas 1 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt lagen om idrottsutbildningscentrer med statsandel (801/92).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 500 000 mk som överföring av den långvariga yrkesinriktade vuxenutbildningens andel från moment 29.69.33.

1994 anslag	1 000 000
1993 anslag	500 000
1992 bokslut	497 706

Utgifterna under huvudtitel 29, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Undervisningsministeriet (210)..	103 036	103 613	112 469	+ 8 856	+ 9
02.	Evangelisk-lutherska kyrkan (310).....	15 130	13 895	13 283	— 612	— 4
05.	Ortodoxa kyrkosamfundet (310).	8 262	14 480	7 780	— 6 700	— 46
06.	Statens audivisuella central (210).....	9 036	9 320	1 690	— 7 630	— 82
07.	Utbildningsstyrelsen (210).....	141 459	126 720	103 981	— 22 739	— 18
08.	Internationellt samarbete (030).	176 326	161 673	160 461	— 1 212	— 1
10.	Högskolorna (240).....	5 343 143	4 933 150	3 878 086	—1 055 064	— 21
11.	Statens övningsskolor (220)....	286 979	255 100	243 383	— 11 717	— 5
19.	Övriga högskoleutgifter (240)...	140 815	126 780	110 248	— 16 532	— 13
39.	Studiestöd (260)	2 832 698	3 014 188	3 446 355	+ 432 167	+ 14
42.	Statens allmänbildande läroanstalter (220).....	157 970	186 805	154 700	— 32 105	— 17
43.	Gymnasier, grundskolor och musikläroanstalter (220).....	10 014 533	8 431 372	8 116 019	— 315 353	— 4
60.	Statliga yrkesläroanstalter (230).	3 182 687	2 605 825	2 492 684	— 113 141	— 4
65.	Kommunala och privata yrkesläroanstalter (230)	3 367 382	2 834 600	2 516 698	— 317 902	— 11
66.	Läroavtalsutbildning (230)	147 599	212 810	178 200	— 34 610	— 16
69.	Vuxenutbildning (250)	1 703 421	2 006 590	1 769 406	— 237 184	— 12
80.	Depåbiblioteket (280)	4 637	4 400	4 055	— 345	— 8
81.	Freds- och konfliktforskningsinstitutet (270).....	2 918	2 990	1 660	— 1 330	— 44
82.	Forskningscentralen för de inhemska språken (270).....	13 707	13 927	13 021	— 906	— 7
83.	Arkivväsendet (280).....	36 956	34 820	33 505	— 1 315	— 4
88.	Finlands Akademi och stödjandet av vetenskapen (270).....	546 908	529 098	519 080	— 10 018	— 2
89.	Övriga utgifter för vetenskapen (270).....	5 456	2 750	6 690	+ 3 940	+143
90.	Understöd för konst (290)	767 200	844 178	729 317	— 114 861	— 14
92.	Statens konstmuseum (290)	30 420	28 990	27 466	— 1 524	— 5
93.	Museiverket och kulturarvet (280).....	153 860	109 210	93 916	— 15 294	— 14
94.	Biblioteksverksamhet (280).....	797 173	660 630	616 141	— 44 489	— 7
95.	Finlands filmarkiv (290)	11 687	11 550	11 406	— 144	— 1
96.	Övriga utgifter för kulturen (290).....	65 376	16 760	58 740	+ 41 980	+250
98.	Understöd för idrott och ungdomsfostringsarbete (300).....	623 706	569 600	517 560	— 52 040	— 9
(99.)	Övriga utgifter inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (210)	18 000	—	—	—	—
	Sammanlagt	30 708 479	27 865 824	25 938 000	—1 927 824	— 7

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1994 motsvara högst 5 611 årsverken.

Förklaring: Målet för jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde är att skapa förutsättningar för en hållbar och mångsidig användning av förnybara naturtillgångar och för utvecklande av landsbygdsnäringar och fritidsverksamhet samt att främja utvecklandet av funktionerna inom veterinärvården och att garantera kvaliteten på de nyttigheter som fås av förnybara naturtillgångar.

Avsikten är att trygga verksamhetsbetingelserna för gårdsbruket fastän förväntningarna i Finland och de internationella kraven ändras. Lantbruksinkomstsystemet, som håller på att revideras, är det centrala medlet när det gäller att trygga inkomstnivån för dem som bedriver lantbruk. Avsikten är att alltjämt minska kostnaderna för exporten av lantbruksprodukter och livsmedel. I stället för de arbetsplatser som dras in inom lantbruket skapas nya arbetsplatser inom andra landbygdsnäringar. Verksamhetsbetingelserna för livsdugliga gårdsbruksenheter som har finansieringssvårigheter förbättras genom temporära finansieringsåtgärder. När finansieringsstödet för investeringar fördelas har man för avsikt att trygga utvecklingsmöjligheterna för sådana gårdsbruksenheter som har förutsättningar att bedriva en lönsam verksamhet. Lantbruksforskningen inriktas i form av mera omfattande forskningsprogram än för närvarande på sådana områden som förändringarna inom lantbruket och livsmedelshushållningen och förändringarna på landsbygden förutsätter.

Inom skogsbruket är målet att öka den ekologiskt hållbara användningen av skogstillgångarna och att göra den mångsidigare, vilket förutsätter att skötseln och användningen av skogarna samordnas med skötseln av hela skogsnaturen och med miljövärdena. För att detta mål skall kunna nås effektiverar ministeriet planeringen och verkställigheten av skogspolitiska åtgärder och deras administrativa och samhälleliga växelverkan. Med hjälp av interna åtgärder inom skogsbruket upprätthålls skogsbrukets betydelse för landsbygdens utveckling samt främjas skogsägarnas aktivitet och lönsamma åtgärder inom skogsbruket. Inom skogsforskningen betonas utredandet av verkningarna av en ineffektiv användning av skogarna och av de ekonomiska, samhälleliga och internationella förändringar som har skett i skogsbrukets verksamhetsmiljö samt möjligheterna att utnyttja forskningsresultaten.

Tryggandet av förutsättningarna för fiskeri-, vilt- och renhushållningen förutsätter att användningen och skötseln av de naturtillgångar som de baserar sig på styrs. Målet är att förbättra fiskeri- och renhushållningens konkurrenskraft samt att viltbeståndet skall vara mångsidigt och av lämplig storlek. Den centrala uppgiften är att anpassa funktionerna på det sätt som den europeiska integrationen förutsätter. En planmässig användning av fiskevattnen och fiskeriturismen främjas. Lagen om fiske, som trädde i kraft 1983, ändras så att de nuvarande fiskevårdsavgifterna och pilkfiskeavgifterna ersätts med en enda fiskevårdsavgift.

Inom veterinärmedicinen är målet att främja djurens hälsa och välbefinnande samt att samtidigt skapa förutsättningar för en lönsam djurproduktion. Målet är också att skydda människors hälsa genom att spridningen av smitta från djur till människor bekämpas samt genom att det säkerställs att de livsmedel som härstammar från djur är trygga och rena. Den centrala uppgiften inom veterinärmedicinen kommer att vara att förutse de problem som följer av den internationella utvecklingen, i synnerhet av att handeln frigörs, samt att

anpassa verksamheten i Finland till de förändrade kraven. Inom veterinärmedicinens uppgiftsområde styr ministeriet anstalten för veterinärmedicin och livsmedel, livsmedelsverket och länsstyrelserna för att målen inom uppgiftsområdet skall kunna nås.

Inom användningen och skötseln av vattentillgångar är målet att trygga tillgången till hälsomässigt oklanderligt bruksvatten och ändamålsenlig avloppsreglering, tillse förebyggandet av skador som förorsakas lantbruket och bosättning av översvämningar och tillse grundtorrläggning samt användningen och underhållet av vattendragsanläggningar.

Vid skötseln av lantmäteriuppgifterna är målet att upprätthålla ett fungerande fastighetssystem, utföra allmänna kartverksuppgifter, främja samanvändningen av geografisk information samt tillfredsställa forskningsbehoven inom kartverksbranschen.

Forskningen och rådgivningen inom förvaltningsområdet styrs och koordineras så att de på ett effektivt sätt tjänar beslutsfattandet, uppnåendet av målen och kunderna inom förvaltningen. Utredandet och bedömningen av de möjligheter och krav som ett medlemskap i EG medför fortgår 1994.

Utvecklandet av organisationerna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde fortgår. Forststyrelsen ombildas till ett affärsverk, vid vars verksamhet även de samhälleliga kraven beaktas. Dessutom revideras organisationerna för främjande av det privata skogsbruket.

Förfarandet vid export och import av lantbruksprodukter preciseras genom att en marknadsföringsfond för lantbruksprodukter bildas. I samband med att marknadssystemet för lantbruksprodukter reformeras, en marknadsföringsfond för lantbruksprodukter inrättas samt exportstödet och importskyddet för livsmedel reformeras överförs dessa uppgifter och resurser från finansministeriets och handels- och industriministeriets förvaltningsområden till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. Också växtförädlingsverksamheten omorganiseras genom att en växtförädlingsanstalt, som är ett nettobudgeterat affärsverk, inrättas.

Ledningen och genomförandet av livsmedelskontrollen överförs från jord- och skogsbruksministeriet till anstalten för veterinärmedicin och livsmedel.

Kartcentralen, som är ett statligt affärsverk, dras in och ett statsbolag bildas för att fortsätta centralens verksamhet.

I antalet årsverken har inräknats personalen inom förvaltningsområdet med undantag av personalen vid centralen för utsädespotatis, Kartcentralen och Statens spannmålsförråd samt forststyrelsen. I antalet årsverken har överföringen av ett årsverke från utrikesministeriets förvaltningsområde, överföringen av sex årsverken från handels- och industriministeriets förvaltningsområde och överföringen av ett årsverke från finansministeriets förvaltningsområde beaktats.

01. (30.01, delvis) Jord- och skogsbruksministeriet och landsbygdsnäringsdistrikten

21. (30.01.21, delvis) *Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 68 895 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för den tillsyn och de undersökningar som de avtal angående fiske vilka Finland har ingått förutsätter samt till betalning av ersättningar enligt 14 § lagen om fiske.

Förklaring:

Kostnaderna (inkl. mervärdesskatt) beräknas fördela sig enligt uppgiftsområde som följer:

	Kostnader milj. mk	Årsverken
Veterinärmedicin och livsmedel	7,05	24
Fiskeri-, vilt- och renhushållning	10,95	38
Lantbruks- och landsbygdsfrågor	25,90	94
Skogsbruk	9,20	32
Lantmäteri och vattenfrågor	2,47	8
Stödfunktioner	13,16	45
Ministeriet sammanlagt	68,73	241
Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd	1,47	4
Sammanlagt	70,20	245

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den andel om 300 000 mk som beräknas tillkomma staten 1993 av de inkomster som inflyter i avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv samt såsom tillägg 400 000 mk som en överföring av löneutgifterna för en person från moment 24.99.02 år 1993, 1 213 000 mk som en överföring av löneutgifterna för sex personer från moment 32.01.21, 250 000 mk som en överföring av löneutgifterna för en person från moment 28.40.21 och 340 000 mk som en överföring av löneutgifterna för tre personer från moment 30.02.21 samt såsom avdrag 1 050 000 mk som en överföring av löneutgifterna för fyra personer till moment 30.84.21 och 1 000 000 mk som en överföring till moment 30.83.21. Den inkomst som 1994 beräknas inflyta i avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral sköter vissa av ministeriets ekonomiförvaltnings- och informationsförvaltningsuppgifter och andra serviceuppgifter inom förvaltningen, för vilka ministeriet inte betalar någon avgift. Utgifterna för denna service har budgeterats under moment 30.02.21.

1994 anslag	68 895 000
1993 anslag	67 817 000
1993 II tilläggsb.	—1 500 000
1992 bokslut	77 893 179

(22.) *Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentrals omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Momentet har ändrats till moment 30.02.21.

23. (30.01.21, delvis) *Landsbygdsnäringsdistriktens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 89 665 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för skötseln av fastigheter som staten besitter med stöd av lagen om renskötsellägenheter, naturnäringslagen, skoltlagen och den lagstiftning som föregår lagen om gårdsbruksenheter.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 400 000 mk som en överföring från moment 30.02.21. Av anslaget beräknas 77 242 000 mk bli använda inom gårdsbrukets ansvarsområde och 12 423 000 mk inom fiskerihushållningens ansvarsområde.

1994 anslag	89 665 000
1993 anslag	91 910 000
1992 bokslut	94 000 000

25. *Veterinärvård* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 100 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för bekämpning och förebyggande av djursjukdomar, djurskydd och annan veterinärvård, utbildning och förrättningsarvoden samt beviljande av forskningsstipendier och avlönande av tillfällig arbetskraft.

Förklaring: Avsikten är att bevilja forskningsstipendier för forskning som utreder alternativa metoder till djurförsök och för forskning i anslutning till hälso- och sjukvård för husdjur och deras livsmedelsproduktion.

1994 anslag	10 100 000
1993 anslag	11 000 000
1992 bokslut	6 744 704

(50.) *Statsbidrag för djurskyddsarbete*

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag	200 000
1992 bokslut	200 000

02. (30.01, delvis) Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral utför de uppgifter som nämns i lag och som närmast ansluter sig till utvecklande och upprätthållande av statistik och register samt producerar sakkunnigservice inom informationsförvaltningen för jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. Informationstjänstcentralen sköter dessutom de allmänna uppgifter som jord- och skogsbruksministeriet skall sköta som räkenskapsverk samt vissa uppgifter i anslutning till förvaltningen vid ministeriet, landsbygdsnäringsdistrikten, kontrollcentralen för växtproduktion, anstalten för veterinärmedicin och livsmedel, geodetiska institutet och lantbruksekonomiska forskningsanstalten.

I samband med beredningen av budgeten för 1994 har jord- och skogsbruksministeriet preliminärt uppställt följande mål för informationstjänstcentralen:

Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral tar i bruk en heltäckande kostnadsredovisning och utarbetar utgående från den ett program för utvecklande av verksamhetens produktivitet samt lägger fram en plan över införande av avgiftsbelagd service år 1995. I syfte att stabilisera verksamheten lägger informationstjänstcentralen samtidigt fram en plan över utvecklande av serviceproduktionen och kundrelationerna. Informationstjänstcentralen utvecklar och rationaliserar statistikproduktionen och den övriga dataproduktionen genom att den bl.a. förbättrar möjligheterna att samordna data och datasystem med beaktande av de krav som det internationella samarbetet ställer.

21. (30.01.22) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 27 395 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för de uppgifter som informationstjänstcentralen med stöd av lagen om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (1200/92) och förordningen om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (1280/92, ändr. 76/93) sköter för jord- och skogsbruksministeriets och de ämbetsverks och inrättningars räkning som nämns i förordningen och som lyder under ministeriet.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 340 000 mk som en överföring av löneutgifterna för tre personer till moment 30.01.21, 220 000 mk som en överföring av löneutgifterna för en person till moment 30.83.21 samt 400 000 mk som en överföring till moment 30.01.23.

1994 anslag 27 395 000
1993 anslag 29 402 000
1992 bokslut 27 994 066

31. Pris- och inkomststöd

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lantbruksinkomstsystem. Den lagstiftning som gäller s.k. specialväxter gäller produktionen under skördeåren 1993/94—1995/96. I följande tabell åskådliggörs utvecklingen åren 1991—1994 inom de stöd som nämns i kapitlet (milj. mk):

Stöd och moment	1991 boksl.	1992 boksl.	1993 budg.	1994 budgetprop.
Stöd enligt lantbruksinkomstlagen (30.31.41)	3 584,2	3 819,6	3 730	4 265
Stöd för s.k. specialväxter:				
— Stödjande av sockerproduktionen (30.31.45)	258,8	247,4	248	235
— Stödjande av oljeväxtproduktionen (30.31.46) ...	528,0	370,0	391	346
— Stödjande av stärkelseproduktionen (30.31.47) ..	81,9	73,0	71	69
Stöd för specialväxter sammanl.	868,7	690,4	710	650
Ersättning för skördeskador (30.31.44)	50,0	50,0	50	50
Vissa andra prisskillnadsersättningar (30.31.48)	—	—	125	140

41. *Inkomststöd till lantbruksföretagare* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 264 700 000 mk. Anslaget får användas till betalning av sådana stöd och premier som nämns i de lagar som gäller marknadssystemet för lantbruksprodukter och en balansering av lantbruksproduktionen. Med anslaget får även betalas sådant prispolitiskt stöd enligt lantbruksinkomstlagen (629/82, 736/89) som hänför sig till tidigare år.

De åtgärder för balansering av produktionen som har vidtagits 1994 och under tidigare år får föranleda utgifter om sammanlagt högst 100 000 000 mk år 1995 och därefter. Av anslaget får 1 200 000 mk, på det sätt som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer, användas för forskning som gäller möjligheterna att effektivera förädlingen av proteinhalten i mjölk, främjande av produktionen av nötkött samt den europeiska integrationens verkningar på jordbruket och trädgårdsnäringen i Finland. Anslaget får även användas till utgifter för skötseln av störningar på marknaden och för främjande av åtgången på potatis och trädgårdsprodukter samt för stödjande av marknadsföringen av produktionen av näringsverksamhet i liten skala på landsbygden på det sätt som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller marknadssystemet för lantbruksprodukter. I det lantbruksinkomstavtal som ingicks 26.2.1993 bestämdes att beloppet av stödet enligt lantbruksinkomstlagen för prissättningsåret 1993/94 är 4 264 700 000 mk.

1994 anslag	4 264 700 000
1993 anslag	3 730 000 000
1993 III tilläggsb	144 700 000
1992 bokslut	3 819 589 132

44. *Ersättning för skördeskador* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättande av skördeskador (530/75, ändr. 947/86 och 1309/90). Med anslaget får även betalas ersättningar som hänför sig till tidigare år.

1994 anslag	50 000 000
1993 anslag	50 000 000
1992 bokslut	50 000 000

45. *Understödjande av sockerproduktionen*

Under momentet beviljas 235 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om socker (673/92).

Förklaring: Anslaget har ändrats till ett fast anslag. Enligt lagens 6 § anvisas 1994 i statsbudgeten 235 000 000 mk för betalning av prissänkningsersättningar. Anslaget används för det stöd som 1993 års skörd förutsätter. Motsvarande inkomster inflyter under moment 11.08.09 i form av accis på sockerprodukter.

1994 anslag	235 000 000
1993 anslag	248 000 000
1992 bokslut	247 434 129

46. *Stödjande av produktionen av oljeväxter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 346 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om inhemsk produktion av oljeväxter (675/92).

Förklaring: Enligt lagens 6 § anvisas 1994 i statsbudgeten 371 000 000 mk för betalning av prissänkningsersättningar. På grund av att världsmarknadsprisen har stigit kommer det uppskattningsvis att behövas ett mindre belopp för prissänkningsersättningar än det som nämns i lagen. Anslaget används till prissänkningsersättningar för frö som har producerats skördeåren 1993 och 1994.

1994 anslag	346 000 000
1993 anslag	391 000 000
1992 bokslut	370 000 000

47. *Stödjande av stärkelseproduktionen*

Under momentet beviljas 69 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om stärkelseproduktionen i Finland (674/92).

Förklaring: Enligt lagens 5 § anvisas 1994 i statsbudgeten 69 000 000 mk för betalning av stärkelsestöd. Anslaget används för marknadsföring av potatisstärkelse som har framställts skördeåren 1993 och 1994.

1994 anslag	69 000 000
1993 anslag	71 000 000
1992 bokslut	72 999 999

48. *Prisskillnadsersättningar för råvaror till vissa alkoholdrycker* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 140 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av prisskillnadsersättningar för råvaror till vissa alkoholdrycker på de grunder som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer.

Förklaring: Enligt EES-avtalet måste priset på råvarorna till vissa alkoholdrycker som framställs i Finland sänkas till samma nivå som inom EES.

1994 anslag	140 000 000
1993 anslag	125 000 000

32. (30.32 och 30.33, delvis) Marknadsföring av lantbruksprodukter och åtgärder för balansering av produktionen

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen propositioner med förslag till en lag som gäller marknadsföringsfonden för lantbruksprodukter, en lag som gäller prisskillnadsersättningar för livsmedel, en lag som gäller importavgifter, en lag som gäller accis på livsmedelsprodukter och till lag om ändring av lagen om styrning av husdjursproduktionen samt till lag om ändring av lagstiftningen om tvåprissystem för mjölk.

De medel som marknadsföringsfonden för lantbruksprodukter förfogar över används till betalning av prinssänkningsersättningar i samband med export och subventionerad konsumtion i Finland av sådana produkter som avses i den lag som gäller marknadssystemet för lantbruksprodukter, den lag som gäller prisskillnadsersättningar för livsmedelsråvaror och lagen om accis på livsmedelsprodukter. Till marknadsföringsfonden för lantbruksproduker intäktsförs även de importavgifter, tullar och skatter som uppbärs i samband med importen i tulltariffens huvudgrupper 1—2, 4—8 och 10—23 samt de exportkostnads- och marknadsföringsavgifter och skatter som uppbärs för lantbruksprodukter och produktionsförnödenheter. Det beräknas att fonden 1994 till sitt förfogande skall ha en budgetöverföring på 1 150 milj. mk, 640 milj. mk i importavgifter, tullar och skatter som uppbärs i samband med importen av livsmedel och 1 160 milj. mk i exportkostnads- och marknadsföringsavgifter som uppbärs för täckande av lantbrukets andel av exportansvaret samt acciser, dvs. sammanlagt 2 950 milj. mk. Av detta belopp används uppskattningsvis ca 300 milj. mk till avvecklande av spannmålsförrådets nuvarande lager. Avsikten är att lantbrukets andel av exportansvaret skall täckas med en kvotavgift för mjölk, en exportkostnadsavgift för mjölk, svinkött och spannmål, en exportkostnadsavgift enligt åkerarealen, en marknadsföringsavgift som uppbärs av stora svin- och hönshushållningsföretag, fett- och proteinaccis på foder samt accis på gödselmedel.

Etableringen och utvidgandet av husdjursproduktionen regleras alltjämt med ett tillståndssystem för att exportstödet för lantbruksprodukter skall kunna minskas. Mjölkproduktionen begränsas med ett tvåprissystem.

För att spannmålsöverskottet skall minska är målet en trädesareal på ca 500 000 ha. För att målet skall nås föreslås att giltighetstiden för lagen om exportkostnadsavgift enligt åkerarealen skall förlängas. I syfte att minska urlakningen av näringsämnen är målet att grönträdesarealens andel av hela trädesarealen skall vara så stor som möjligt. Beskogningen av åker stöds med medel för balansering av lantbruksproduktionen närmast i de fall där beskogningen baserar sig på ett avtal om minskning av lantbruksproduktionen som har ingåtts tidigare.

För betalning av sådana avtal om styrning och balansering av produktionen som har ingåtts före 1994 och beskogningspremier behövs ca 310 milj. mk. För nya produktionsbegränsningsavtal och andra åtgärder behövs uppskattningsvis ca 190 milj. mk. Detta belopp används huvudsakligen till premier som betalas för obligatorisk träda som sköts som grönträda. För balanseringen av lantbruksproduktionen behövs det sålunda uppskattningsvis sammanlagt 500 milj. mk år 1994. Avsikten är att 252 milj. mk av gårdsbrukets utvecklingsfonds medel används för finansiering av balanseringsutgifterna. Under moment 30.32.41 beviljas sålunda 248 milj. mk. Dessutom stöds den träda som överstiger den obligatoriska trädan av anslag under moment 30.31.41.

Nedan anges exportmängderna för lantbruksprodukter (inkl. subventionerad konsumtion i Finland) åren 1990—1992 samt det uppskattade exportbehovet åren 1993 och 1994 enligt den statistik som Marknadsföringsrådet för lantbruket för, milj. kg:

	1990	1991	1992 uppskattn.	1993 kalkyl	1994 kalkyl
Smör och smörolja	42	31	25	28	25
Ost	29	28	26	25	25
Mjölkpulver	26	17	8	6	5
Ägg och äggmassa	21	14	12	15	13
Svinkött	25	14	12	13	11
Nötkött	10	18	15	12	9
Spannmål	687	1 358	977	596	550

Vid utgången av skördeåret 1989/90 omfattade upplagen i Statens spannmålsförråd sammanlagt ca 950 milj. kg spannmål. På grund av de goda skördarna har Statens spannmålsförråds upplagringskapacitet därefter varit fullt utnyttjad i och med att spannmålsupplagen vid utgången av skördeåret 1990/91 och 1991/92 har överstigit och vid utgången av skördeåret 1992/93 också kommer att överstiga 1 400 milj. kg.

Spannmålsskörden för 1993 beräknas uppgå till 3 300 milj. kg, varav uppskattningsvis 750 milj. kg (inkl. konsumtionen i Finland till världsmarknadspris) är överskott.

Utvecklingen av självförsörjningsprocenten i fråga om husdjursprodukter, som ger en bild av produktionens andel av konsumtionen, beräknas vara följande:

	1990	1991	1992	1993	1994
Mjölk					
— enligt vätskemängd	122	113	110	108	107
— enligt fetthalt	137	127	126	125	122
Ägg	137	124	122	124	118
Svinkött	115	107	108	108	106
Nötkött	107	113	118	118	110

En del av exportstödet för oförädlade lantbruksprodukter har sedan början av 1983 betalts i form av omsättningsskattestöd. Att exportstödet delvis har betalts i form av omsättningsskattestöd har föranletts av att den omsättningsskatteförmån som erhållits genom primärproduktavdrag för sänkning av den inhemska prisnivån inte har behövt återbetalas till staten när produkterna har exporterats. I anslagen under detta kapitel har omsättningsskattestödet beaktats som en faktor som minskar exportstödet. Vid fördelningen av marknadsföringskostnaderna för lantbruksprodukter mellan staten och lantbruksproducenterna enligt 14 och 15 §§ lantbruksinkomstlagen har omsättningsskattestödets belopp inte beaktats som export- och marknadsföringskostnader. Den ändring av omsättningsskattesystemet som träder i kraft 1994 ändrar inte skatteförfarandet i samband med exporten av lantbruksprodukter.

Den uppskattade utvecklingen inom export- och marknadsföringsstödets belopp och den andel som uppbärs av lantbruket är följande (milj. mk):

Moment	1990 Boksl.	1991 Boksl.	1992 Boksl.	1993 Budg.	1994 Budgetprop.	1993/94 Förändr.
30.32.40	3 477	3 838	3 134	1 815	—	—1 815
28.37.40	470	415	445	—	—	—
30.32.43	—	—	—	350	—	—350
30.32.60	—	—	—	—	1 150	+1 150
Markn.fondens övriga inkomster	—	—	—	—	1 800	+1 800
Sammanlagt	3 947	4 253	3 579	2 165	2 950	+785
Beräknat omsstöd	760	870	830	490	700	+210
Stöd sammanlagt	4 707	5 123	4 409	2 655	3 650	+995
— lantbrukets andel	770	1 618	1 265	492	1 160	+668

Den uppskattade utvecklingen i fråga om de statliga medel som används för balansering av lantbruksproduktionen är följande (milj. mk):

	1990 Boksl.	1991 Boksl.	1992 Boksl.	1993 Budg.	1994 Budgetprop.
Utgifter inom statens budgethushållning	810	1 262	1 260	640	248
Gårdsbrukets utvecklingsfonds utgifter	—	—	200	350	252
Sammanlagt	810	1 262	1 460	990	500

(40.) *Exportstöd för lantbruksprodukter* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats i kalkylerna under moment 30.32.60.

41. *Utgifter för balansering av lantbruksproduktionen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 248 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avtal, åkerbeskogningspremier och andra åtgärder enligt lagen om balansering av lantbruksproduktionen (1261/89, ändr. 975/90 och 22/92), avtal enligt lagen om styrning av lantbruksproduktionen (446/77), utgifter och åkerbeskogningspremier enligt lagen om styrning och balansering av lantbruksproduktionen (81/83) samt beskogningspremier enligt lagen om begränsning av nyttjande av åker (216/69).

De åtgärder enligt lagen om balansering av lantbruksproduktionen som vidtas 1994 och de avtal som ingåtts under tidigare år får föranleda kassautgifter om högst 300 000 000 mk år 1995 och om högst 300 000 000 mk därefter. Av betalningstekniska skäl får anslaget även användas till betalning av utgifter som hänför sig till tidigare år.

Förklaring: Tidigare balanseringsåtgärder och de åtgärder som vidtas 1994 beräknas åsamka staten utgifter som följer:

	1994 milj. mk	1995 milj. mk	1996 milj. mk	1997- milj. mk
Avtal som ingåtts före 1994	310	270	213	35
Åtgärder som vidtas 1994	190	3	2	0
Sammanlagt	500	273	215	35

Det beräknas att 252 000 000 mk av utgifterna 1994 betalas med medel ur gårdsbrukets utvecklingsfond.

1994 anslag	248 000 000
1993 anslag	640 000 000
1992 bokslut	1 260 000 000

42. (30.33.42) *Avträdelseersättning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 535 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt lagen om avträdelsepension (16/74, ändr. 1087/85, 1316/87, 998/88, 1304/90 och 1337/92) och lagen om avträdelseersättning för lantbruksföretagare (1330/92).

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

Utgifterna enligt lagen om avträdelsepension uppgår till ca 511 000 000 mk av anslaget under momentet. Det beräknas att ca 1 000 gårdsbruksenheter och ca 13 000 ha åker kommer att omfattas av systemet enligt lagen om avträdelseersättning år 1994. Eftersom största delen av avträdarna idkar husdjurshushållning, innebär systemet också att husdjursproduktionen minskar. De avträdelser som sker 1994 beräknas medföra utgifter om 24 000 000 mk. Hälften av utgifterna enligt lagen om avträdelseersättning hänförs till lantbruksinkomsten.

1994 anslag	535 000 000
1993 anslag	444 000 000
1993 III tilläggsb.	65 000 000
1992 bokslut	381 992 644

(43.) *Prisskillnadsersättningar för råvaror till förädlade livsmedelsindustriprodukter* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats i kalkylerna under moment 30.32.60.

60. (30.32.40 och 43) *Överföring till marknadsföringsfonden för lantbruksprodukter*

Under momentet beviljas 1 150 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av den överföring som avses i den lag som gäller marknadsföringsfonden för lantbruksprodukter.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen propositioner med förslag till en lag som gäller marknadsföringsfonden för lantbruksprodukter och en lag som gäller prisskillnadsersättningar för livsmedelsråvaror. De medel som marknadsföringsfonden för lantbruksprodukter förfogar över kan användas till betalning av prisskillnadsersättningar för produkter som avses i den lag som gäller marknadssystemet för lantbruksprodukter, den lag som gäller prisskillnadser-

sättningar för livsmedelsråvaror och lagen om accis på livsmedelsprodukter (868/79). Med de anslag som marknadsföringsfonden för lantbruksprodukter har till sitt förfogande skall uppskattningsvis 350 000 000 mk kunna betalas i prisskillnadsersättningar för råvaror till förädlade livsmedelsprodukter samt de mängder husdjursprodukter och spannmål som nämns i motiveringen till kapitlets förklaringsdel exporteras och användas för subventionerad konsumtion i Finland.

1994	anslag	1 150 000 000
1993	anslag	2 165 000 000
1993	III tilläggsb	428 000 000
1992	bokslut	3 578 924 121

33. Utvecklande av gårdsbrukets struktur och landsbygden

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av landsbygdsnäringslagen räknat från 1.1.1994 så, att de i lagen nämnda startbidragen, investeringsbidragen för gårdsbruksenheter och bidragen för småföretagarverksamhet på landsbygden skall betalas med medel ur gårdsbrukets utvecklingsfond. Därför föreslås inte några anslag för dessa bidrag i statsbudgeten.

För återställande av odlarnas förmåga att sköta sina lån och för säkerställande av gårdsbrukets utvecklingsfonds kapital genomförs 1994 frivilliga skuldsaneringsåtgärder enligt landsbygdsnäringslagen. Dessutom strävar man efter att inom ramen för de medel som står till förfogande utveckla gårdsbrukets struktur.

Det centrala målet för utvecklandet av gårdsbrukets struktur är att skapa förutsättningar för en lönsam verksamhet genom att företagens storlek ökas, företagsverksamheten görs mångsidigare och gårdsbruksenheternas kapitalstruktur förbättras. Målet är dessutom att sänka kostnaderna för att produktionen skall stå på en hållbar grund.

Utvecklandet av små gårdsbruksenheter som har dåliga förutsättningar att bedriva lantbruk främjas genom att företagsverksamhetens bas breddas till att omfatta annat än primärproduktion inom lantbruket, med beaktande av förutsättningarna för lönsam företagsverksamhet. Förutom att nya arbetstillfällen skapas utvecklas redan verksamma företag på landsbygden. Med åtgärder från statens sida främjas samarbetet inom gårdsbruket och ett rationellt utnyttjande av produktionsfaktorerna samt stöds miljövårdsinvesteringar inom gårdsbruket. Regeringen avlåter till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av inkomstskattelagen för gårdsbruk så att rätten att i beskattningen avdra miljövårdsinvesteringar som görs 1994—97 höjs.

Det beräknas att gårdsbrukets utvecklingsfonds eget kapital kommer att vara ca 8 000 milj. mk. Det föreslås att medel inte överförs till utvecklingsfonden 1994. De medel som 1994 står till fondens förfogande uppskattas minska med ca 100 milj. mk på grund av åtgärder som anknyter till frivillig skuldsanering. Fonden beräknas ha 825 milj. mk till sitt förfogande. Av detta belopp kommer uppskattningsvis 252 milj. mk att användas till finansiering av åtgärder för balansering av lantbruksproduktionen utöver det belopp som har beviljats för ändamålet under moment 30.32.41. Det belopp på 573 milj. mk som står till förfogande efter detta används för investeringsutgifter och konsumtionsutgifter enligt den årliga dispositionsplanen för gårdsbrukets utvecklingsfond. Investeringsutgifterna används för inköp av mark och långivning. Med konsumtionsutgifterna utanordnas startbidrag, investeringsbidrag för miljövård och bidrag som beviljats för främjande av småföretagarverksamhet samt betalas vårdarvoden och övriga utgifter.

Utvecklingen av de statliga finansieringsstöden inom de viktigaste stödformer som påverkar gårdsbrukets struktur och utvecklandet av landsbygden åren 1991—1994 är följande, milj. mk:

	1991 Boksl.	1992 Boksl.	1993 Uppskattn.	1994 Uppskattn.
LÅN:				
Ur utvecklingsfonden	734	418	543	220
Räntestödslån (30.33.49)	944	732	700	900
Lån sammanlagt	**1 678**	**1 150**	**1 243**	**1 120**
BIDRAG (bevillningsfullmakter):				
— startbidrag för gårdsbruksenheter (30.33.40)	100	70	65	55[1]
— investeringsbidrag för gårdsbruksenheter (30.33.43)	70	55	56	60[1]
— bidrag för småföretagarverksamhet på landsbygden (30.33.44)	110	80	130	40[1]
— lantbruksbidrag (utvecklingsfonden)	11	2	1	0
— bidrag för renhushållning, naturnäringar och investeringar enligt skoltlagen (utvecklingsfonden)	23	35	27	20
Bidragsfullmakter sammanlagt	**314**	**242**	**279**	**175**
Medel som står till utvecklingsfondens förfogande, sammanlagt	1 095	1 246[2]	1 135	825
— för styrning av produktionen	—	200	350	252

[1] Beviljas år 1994 ur gårdsbrukets utvecklingsfond.
[2] Av detta belopp har 300 milj. mk intäktsförts under moment 12.30.99.

(40.) *Startbidrag* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten. Obetalda andelar av de startbidrag som har beviljats med stöd av 14 § landsbygdsnäringslagen (1295/90) betalas med medel ur gårdsbrukets utvecklingsfond.

1993 anslag 70 000 000
1992 bokslut 75 000 000

41. *Räntestöd för byggande av lagerutrymmen för lantbruksprodukter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 720 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditinstituten för räntestödslån enligt lagen om räntestödslån för lagerutrymmen för lantbruksprodukter (19/77, ändr. 807/78 och 997/79) och för motsvarande lån enligt tidigare lagstiftning. Nya lån beviljas inte.

Om sådana allmänna förändringar sker i räntefoten att den ränta som kreditinstitutet uppbär för ett räntestödslån sjunker eller stiger, företas en motsvarande ändring av den ränta som uppbärs hos låntagaren, dock så att en ränta om minst 5 % alltid uppbärs hos låntagaren.

Förklaring: Vid utgången av 1992 uppgick lånekapitalet i form av räntestödslån för lagerutrymmen för lantbruksprodukter till 53 000 000 mk. Räntegottgörelsens belopp motsvarar skillnaden mellan den ränta som kreditinstitutet uppbär för lånet och den ränta som i utgiftsstaten för det år då lånet beviljades har fastställts som den ränta som skall uppbäras hos låntagaren. Beviljade räntestödslån beräknas åsamka staten utgifter om 470 000 mk år 1995, 280 000 mk år 1996 och 110 000 mk år 1997.

1994 anslag 720 000
1993 anslag 1 275 000
1992 bokslut 1 219 070

(42.) *Avträdelsevederlag* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet har ändrats till moment 30.32.42.

(43.) *Bidrag för gårdsbruksenheternas investeringar* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten. Obetalda andelar av de investeringsbidrag som har beviljats med stöd av 15 § landsbygdsnäringslagen (1295/90) betalas med medel ur gårdsbrukets utvecklingsfond.

1993 anslag 60 000 000
1992 bokslut 48 082 285

(44.) *Bidrag för främjande av småföretagarverksamhet på landsbygden* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten. Obetalda andelar av de

bidrag som har beviljats med stöd av 15 § 2 mom. och 19—21 §§ landsbygdsnäringslagen (1295/90) betalas med medel ur gårdsbrukets utvecklingsfond.

1993 anslag	160 000 000
1992 bokslut	106 225 619

(48.) *Bidrag för grundtorrläggning* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet har ändrats till moment 30.85.48.

49. *Räntestödslån för näringsverksamhet på landsbygden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 210 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditinstitut för räntestödslån enligt landsbygdsnäringslagen (1295/90) och lagen om gårdsbruksenheter (188/77), för grundkrediter enligt tidigare lagstiftning och för lån enligt lagarna om konsolidering av gårdsbrukskrediter (398/81 och 511/85) samt för räntestödslån enligt lagen om främjande av näringsverksamhet i liten skala på landsbygden (1031/86, ändr. 1041/89).

År 1994 får räntestödslån godkännas till ett belopp av högst 900 000 000 mk.

Förklaring: Vid utgången av 1992 uppgick kapitalet i form av beviljade lån till sammanlagt 5 561 400 000 mk. På grund av att grundräntan och den ränta som uppbärs hos låntagaren har ändrats betalas i räntegottgörelse för lånen enligt lagen om gårdsbruksenheter mellan 0 och 6,7 % på det utestående kapitalet, beroende på vilket år lånet har beviljats och beroende på vilket slags lån det är fråga om. Räntegottgörelsen för lånen enligt lagen om främjande av näringsverksamhet i liten skala på landsbygden är 2,25 %. Avsikten är att nya räntestödslån enligt landsbygdsnäringslagen skall beviljas för finansiering av gårdsbruket samt småföretagarverksamhet på landsbygden. Räntestödet för nya lån är 50 % av den totala ränta som kreditinstitutet uppbär och det beräknas att för dessa lån kommer att betalas en räntegottgörelse på i medeltal 6,0 % på lånekapitalet. Med beaktande av det gamla lånebeståndet betalas räntegottgörelse i genomsnitt 3,8 % på lånekapitalet.

Räntestödslånen beräknas åsamka staten utgifter som följer:

	1995 milj. mk	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1998- milj. mk
Räntestödslån år 1994	32	46	44	251
Räntestödslån från tidigare år	202	175	154	844
Sammanlagt	234	221	198	1 095

1994 anslag	210 000 000
1993 anslag	316 000 000
1993 II tilläggsb.	—40 000 000
1992 bokslut	291 377 465

(83.) *Lån för grundtorrläggning* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet har ändrats till moment 30.85.83.

34. Övriga utgifter för lantbruket

Förklaring: Rådgivningsorganisationerna bör utveckla sådana verksamhetsformer där de nyaste forskningsrönen på bästa sätt kan utnyttjas i samband med rådgivningen och i de sakkunnigsystem som tjänar odlarna.

Det sjunkande antalet gårdsbruksenheter, den mångsidigare näringsstrukturen på landsbygden och odlarnas ökade yrkeskunnighet minskar alltjämt behovet av rådgivning inom husdjurs- och växtproduktionen. Rådgivningen inom specialproduktionen och rådgivningen till landsbygdsföretag, den ekonomiska rådgivningen samt rådgivningen inom ekologisk produktion, miljövård och trädgårdsskötsel behöver däremot mera resurser.

Statsrådets beslut om statsbidrag till rådgivningsorganisationer för landsbygden (Srb 1472/92) gäller alla organisationer som får

statsbidrag av de anslag som har anvisats för utvecklande av näringsverksamheten på landsbygden. När statsbidrag beviljas beaktas arten och omfattningen av den näringsverksamhet som rådgivningen riktar sig till samt i vilket utvecklingsstadium den befinner sig och dess utvecklingsbehov och dessutom efterfrågan på och behovet av rådgivningsservice. De övriga inkomster och finansieringsmöjligheter som står till bidragstagarens förfogande beaktas också när statsbidrag beviljas.

40. *Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna*

Under momentet beviljas 82 200 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsbidrag som närmast beviljas för rådgivning och forskning inom de funktioner som specificeras i dispositionsplanen.

Dispositionsplan:	mk
Gårdsbruk och landsbygdsnäringar....	68 200 000
Fjäderfähushållning.....	650 000
Boskaps- och svinavel	4 200 000
Utvecklande av jordbrukets rationalisering.....	1 300 000
Utvecklande av trädgårdsskötsel	4 400 000
Utvecklande av pälsdjursskötsel.....	750 000
Utvecklande av biodling.....	350 000
Ekologisk produktion.....	800 000
Siirtolapuutarhaliitto.....	50 000
Miljövårdsplaner.....	1 500 000
Sammanlagt	82 200 000

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

Jämfört med 1993 är målet en ökning på över 10 % när det gäller landsbygdsföretagens kundkrets, en ökning på 7 % när det gäller de produktiva och ekonomiska uppföljningssystemen och en ökning på 13 % när det gäller rådgivningen inom trädgårdsskötsel. Organisationerna har dessutom uppställt resultatmål för produktiviteten, lönsamheten och effektiviteten. Produktiviteten förutspås öka med ca 7 %.

Avsikten är att miljövårdsplaner utarbetas för sådana lägenheter som har förutsättningar för en lönsam verksamhet. Det kommer uppskattningsvis att utarbetas planer för ca 7 200 lägenheter år 1994. Kommunerna deltar också i kostnaderna för utarbetandet av planerna.

1994 anslag.....	82 200 000
1993 anslag.....	92 200 000
1992 bokslut.....	106 281 000

41. *Vissa ersättningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 765 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt 47 § landsbygdsnäringslagen, 45 § naturnäringsförordningen (492/91), 7 § växtskyddslagen (127/81), 11 § lagen om en skyddszon kring centralen för utsädespotatis (1010/88), 27 § växtskyddsförordningen (442/82), 16 § förordningen om förebyggande av införsel till landet av växtförstörare (173/81), 27 § lagen om balansering av lantbruksproduktionen (1261/89), 22 § lagen om plantmaterial (663/91), 13 § fodermedelslagen (376/86) och 10 § gödselmedelslagen (377/86). Anslaget får även användas till betalning av utgifter för förande av det register som avses i 20 § förordningen om produktionskvoter för mjölk (649/84). Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter som åsamkas skogsnämnderna och efter 1.3.1994 skogscentralerna för uppgörande av de första skogshushållningsplanerna för samfällda skogar som har grundats i enlighet med landsbygdsnäringslagen och motsvarande tidigare lagstiftning.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats det belopp på 460 000 mk som skall betalas i ersättningar enligt fodermedelslagen och gödselmedelslagen och som har överförts från moment 30.83.21.

1994 anslag.....	2 765 000
1993 anslag.....	2 155 000
1992 bokslut.....	2 764 535

42. *Utgifter för bekämpning av flyghavre*

Under momentet beviljas 200 000 mk. Anslaget får användas till ändamål enligt lagen (178/76, ändr. 1660/91) och förordningen om bekämpning av flyghavre (541/76). Anslaget får också användas till betalning av ersättningar för bekämpning av flyghavre under tidigare år.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av 11 § lagen om bekämpning av flyghavre (178/76).

1994 anslag.....	200 000
1993 anslag.....	7 000 000
1992 bokslut.....	6 439 515

43. *Utgifter för räntestödslån, som beviljas med anledning av skördeskador* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 200 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser enligt lagen om räntestödslån med anledning av skördeskadorna år 1987 (882/87).

Förklaring: Vid utgången av 1992 uppgick lånekapitalet till 34 669 000 mk. Vid utgången av 1993 beräknas lånekapitalet vara 4 000 000 mk.

1994 anslag	200 000
1993 anslag	1 000 000
1992 bokslut	15 017 155

44. *Hästskötselns främjande med medel som inflyter genom vadhållning vid travtävlingar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 24 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd som skall erläggas av den statsandel som avses i 5 § förordningen om vadhållning vid hästtävlingar (122/66) i enlighet med förordningen om statsunderstöd för främjande av hästuppfödning och stödjande av hästsport (244/92) samt till betalning av räntegottgörelser för lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) och hästhushållningsdelegationens utgifter. År 1994 godkänns inga nya räntestödslån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel. Räntegottgörelsen för tidigare beviljade räntestödslån är 4 % under de fyra första låneåren och 2 % under låneåren 5—8. Efter åttonde låneåret betalas ingen räntegottgörelse.

Dispositionsplan:	mk
Understöd för hästhushållningsorganisationernas verksamhet	2 000 000
Räntestöd	1 000 000
Understöd för byggande och utrustande av travbanor	2 500 000
Understöd för hästuppfödning	9 443 000
Understöd för fölpengar för finska hästar	1 800 000
Understöd för övriga fölpengar	3 400 000
Prisunderstöd och övriga understöd	3 850 000
Hästhushållningsdelegationens utgifter.	7 000
Sammanlagt	24 000 000

Förklaring: Statens andel av vadhållningen vid hästtävlingar beräknas uppgå till 26 000 000 mk. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.30. Då 2 000 000 mk av statens andel används för hästhushållningsforskning vid lantbrukets forskningscentral, vilket motsvarar de anslag som beviljas under kapitel 30.70, kvarstår av statens andel under detta moment 24 000 000 mk att användas för främjande och stödjande av hästhushållningen.

Tidigare beviljade räntestödslån beräknas åsamka staten utgifter om 790 000 mk år 1995, 680 000 mk år 1996, 350 000 mk år 1997 och sammanlagt 200 000 mk därefter.

1994 anslag	24 000 000
1993 anslag	24 000 000
1992 bokslut	21 302 730

45. *Statsbidrag för 4H-verksamhet*

Under momentet beviljas 24 300 000 mk. Anslaget får användas för stödjande av 4H-verksamheten.

1994 anslag	24 300 000
1993 anslag	27 300 000
1992 bokslut	29 278 000

46. *Understödjande av lagringen av skogsbär och svamp* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 mk. Anslaget får på de grunder som närmare bestäms av statsrådet användas till betalning av understöd för sänkning av kostnaderna för långvarig lagring av skogsbär och svamp.

1994 anslag	1 000 000
1993 anslag	1 000 000
1992 bokslut	1 000 000

47. *Främjande av växtförädlingsverksamheten* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 500 000 mk. Anslaget får i enlighet med lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/77, ändr. 1305/88) användas till betalning av understöd till växtförädlare för förädling och främjande av den inhemska växtförädlingen samt för forskning i anslutning därtill.

Förklaring: Anslagets minimibelopp enligt lagens 6 § är 3 500 000 mk. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.30.32.

1994 anslag	4 500 000
1993 anslag	10 500 000
1992 bokslut	7 749 660

36. Fiskeri-, vilt- och renhushållning

25. *Skyldighet att vårda fiskbeståndet* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av sådana åtgärder för vård av fiskbeståndet som tillståndsvillkoren i vattenrättsliga beslut om skyldighet att vårda fiskbeståndet förutsätter.

Förklaring: Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.30.40.

1994 anslag	3 500 000
1993 anslag	3 000 000
1992 bokslut	3 242 804

40. *Främjande av jakten och jaktvården* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 32 274 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som avses i 3 § lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/93).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats det genomsnittliga antal personer som har betalat jaktvårdsavgift, vilket åren 1990—1992 var 293 400 personer, och jatkvårdsavgiften, som fortfarande är 110 mk. De jaktvårdsavgifter som beräknas inflyta år 1994 har antecknats under moment 12.30.39.

Fördelningen av anslaget enligt användningsändamål beräknas vara följande:

	mk
Avlönings- och övriga konsumtionsutgifter för Jägarnas centralorganisation.	12 593 000
Avlönings- och övriga konsumtionsutgifter för jaktvårdsdistrikten	11 688 000
Avlönings- och övriga konsumtionsutgifter för jaktvårdsföreningarna	6 115 000
Investeringsutgifter som föranleds av Jägarnas centralorganisations, jaktvårdsdistriktens och jaktvårdsföreningarnas verksamhet	143 000
Jaktvårdsåtgärder, försöksverksamhet i anslutning till dessa samt övrigt främjande av jaktvården	444 000
Utgifter för stödjande av jaktmuseiverksamheten	1 291 000
Sammanlagt	32 274 000

1994 anslag	32 274 000
1993 anslag	32 077 000
1992 bokslut	31 779 160

41. *Ersättning för hjortdjurs skadegörelse* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 300 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ersättande av utgifter som avses i 6 § lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/93).

Förklaring: Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.35. Anslaget används för utgifter som föranleds av förhindrande och ersättande av skadegörelse som förorsakas av hjortdjur samt av observation av hjortdjursbestånd och forskning gällande hjortdjur.

1994 anslag	21 300 000
1993 anslag	21 300 000
1992 bokslut	18 829 368

42. *Ersättning för rovdjurs skadegörelse*

Under momentet beviljas 3 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ersättningar för renar som dödats av rovdjur och för andra skador som rovdjur vållat, förhindrande av skador och åtgärder som fordras för skyddandet av rovdjursbestånden.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 000 000 mk som en överföring till moment 35.30.61 av utgifter som föranleds av ersättande av skador som vållats av saimensälen, förhindrande av dylika skador och åtgärder som fordras för skyddande av saimensälbeståndet.

1994 anslag	3 500 000
1993 anslag	4 200 000
1992 bokslut	3 983 657

43. *Främjande av renskötseln* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 960 000 mk. Anslaget får användas till försöksverksamhet för renskötseln, prisbelöningar för avelsrentjurar, produktutveckling och marknadsföring av renhushållningsprodukter, avlönings- och andra konsumtionsutgifter för Renbeteslagsföreningen och till betalning av statsbidrag för byggande och underhåll av rengärden vid rikets gräns.

Förklaring: Fördelningen av anslaget enligt användningsändamål beräknas vara följande:

	mk
Försöksverksamhet för renskötseln....	320 000
Prisbelöningar för avelsrentjurar	45 000
Produktutveckling och marknadsföring av renhushållningsprodukter	500 000
Stödjande av Renbeteslagsföreningen..	4 285 000
Byggande och underhåll av rengärden.	4 810 000
Sammanlagt	9 960 000

1994 anslag.....	9 960 000
1993 anslag.....	11 200 000
1992 bokslut	9 500 000

44. *Pilkfiskeavgifter och avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 800 000 mk. Anslaget får användas till betalning av den andel som i motsvarighet till inkomsterna av de pilkfiskeavgifter som inflyter år 1993 och som influtit under tidigare år skall återbäras till ägarna av vattenområden i enlighet med 89 § lagen om fiske (286/82) och för utgifter som föranleds av indrivningen av pilkfiskeavgifter. Anslaget får även användas till betalning av den andel som skall återbäras till fiskelag och privata ägare av vattenområden av inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv.

Förklaring: Vid dimensioneringen av återbäringarna av pilkfiskeavgifter har beaktats 7 440 000 mk i inkomster av pilkfiskeavgifter år 1993 och 1 460 000 mk i återbäringar av pilkfiskeavgifter som influtit under tidigare år. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den andel om 900 000 mk av de beräknade inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv år 1993 som skall återbäras till fiskelag och privata ägare av vattenområden. Den inkomst som år 1994 inflyter av tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Fördelningen av anslaget enligt användningsändamål beräknas vara följande:

	mk
Pilkfiskeavgifter.....	8 900 000
Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv.	900 000
Sammanlagt	9 800 000

1994 anslag.....	9 800 000
1993 anslag.....	9 600 000
1992 bokslut	13 206 484

45. *Främjande av fiskerihushållningen* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 054 000 mk. Anslaget får i enlighet med 91 § lagen om fiske (286/82) användas till ersättningar som betalas ägarna av vattenområden för användning av fiskevatten samt till betalning av utgifter som föranleds av fiskeområdenas och fiskeriorganisationernas verksamhet samt främjande av fiskerihushållningen och utgifter som föranleds staten vid uppbörden av avgifterna.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om fiske. Avsikten är att av det anslag som motsvarar inkomsterna från fiskerivårdsavgifterna kan beviljas stöd också för fiskeområdenas och fiskeriorganisationernas verksamhet. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att antalet personer som betalat fiskevårdsavgift under åren 1990—1992 i medeltal var 625 673 och att avsikten är att den fiskevårdsavgift som avses i lagen om fiske skall uppgå till 80 mk och att avgiften skall gälla även de tre nordligaste kommunerna. Det anslag som beviljas enligt lagen om fiske är minst 50 054 000 mk. De fiskevårdsavgifter som beräknas inflyta år 1994 har antecknats under moment 12.30.37.

1994 anslag.....	50 054 000
1993 anslag.....	19 500 000
1992 bokslut	18 997 545

46. *Stabiliseringen av inkomsten av fiske och främjande av användningen av inhemsk fisk* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 33 800 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt fiskeriinkomstlagen (1157/88) samt de utgifter som föranleds av främjande av produktutvecklingen, marknadsföringen och användningen av den inhemska fiskfångsten och den odlade fisken. Av anslaget får högst 3 000 000 mk användas till betalning av transportunderstöd för fisk. Anslaget får även användas till understöd för utgifter som föranleds av information om fiskerihushållningen och EG-utredningar om fiskerihushållningen.

Förklaring: Revideringen av stödsystemen för fisket fortsätter bl.a. på det sätt som internationella avtal förutsätter. Det nuvarande systemet med prisstöd och transportstöd överensstämmer inte med EG-lagstiftningen.

1994 anslag.....	33 800 000
1993 anslag.....	35 300 000
1992 bokslut	34 139 935

47. *Fiskeförsäkringsverksamheten* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 850 000 mk. Anslaget får användas till betalning av det årliga statsbidraget och kapitalunderstödet till fiskeriförsäkringsföreningarna i enlighet med lagen om fiskeriförsäkringsföreningar (331/58, ändr. 240/92).

Förklaring: Understödjandet av fiskeriförsäkringen på nuvarande sätt är inte förenligt med EG-lagstiftningen. Vid revideringen av stödsystemet för fiske kommer också understödjandet av fiskeriförsäkringen att omvärderas.

1994 anslag 5 850 000
1993 anslag 5 850 000
1992 bokslut 7 612 306

48. *Utgifter för fiskerihushållningens räntestöd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 900 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelse för fiskarlån och för marknadsföring av fisk enligt lagen om räntestödslån för fiskerinäringen (1/76, ändr. 565/89) samt av andra utgifter som föranleds av nämnda lag. År 1994 får godkännas högst 5 000 000 mk i fiskarlån som berättigar till räntegottgörelse och högst 5 000 000 mk i lån för marknadsföring av fisk.

Förklaring: Vid utgången av år 1992 beräknades fiskarlånens kapitalstock vara 43 500 000 mk och kapitalstocken för lånen för marknadsföring av fisk 20 700 000 mk. Räntestödslånen beräknas åsamka staten utgifter som följer:

	1995 milj. mk	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1998- milj. mk
1994 års räntestödslån	0,25	0,36	0,32	0,85
Tidigare års räntestödslån	2,35	1,94	1,48	1,95
Sammanlagt	2,6	2,3	1,8	2,8

1994 anslag 2 900 000
1993 anslag 2 900 000
1992 bokslut 3 528 699

(49.) *Statsbidrag för stödjande av verksamheten inom organisationer i fiskeribranschen*

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten. Avsikten är att stöda verksamheten inom organisationerna i fiskeribranschen med anslaget under moment 30.36.45.

1993 anslag 10 000 000
1992 bokslut 11 320 000

77. *Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 500 000 mk. Anslaget får användas till utgifter för planering och byggande av naturdammar för fiskodling samt för planering och genomförande av fiskeriekonomiska iståndsättningsprojekt som är avsedda att trygga och förbättra främst bestånden av vandringsfisk.

1994 anslag 2 500 000
1993 anslag 2 500 000
1992 bokslut 3 100 000

Forsknings- och kontrollverksamhet inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

(Kapitlen 30.38, 65, 70, 72, 76, 83 och 84)

Förklaring: Forskningen inom förvaltningsområdet styrs så att den på ett effektivt sätt betjänar beslutsfattandet, uppnåendet av målen för verksamheten inom förvaltningsområdet och förvaltningens kunder. Enligt EES-avtalet deltar Finland i EG:s forskningsprogram på samma grunder som EG:s medlemsländer. Den inhemska verksamhet som hänför sig till EG:s forsknings- och utvecklingsprogram har organiserats så, att jord- och skogsbruksministeriet koordinerar ett program som omfattar forskning i samband med primärproduktionen, insatsvaror, vidare förädling och den slutliga användningen av jord- och skogsbruks-, husdjurs-, trädgårds-, livsmedels- och fiskerihushållningsprodukter. Enligt EES-avtalet skall

kontrollverksamheten och den lagstiftning som gäller verksamheten harmoniseras i överensstämmelse med EG-lagstiftningen. De enskilda målen för verksamheten presenteras i följande kapitelmotiveringar för forsknings- och kontrollverken.

38. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet

Förklaring: Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets budgetproposition för 1994 baserar sig på resultatbudgetering.

Forskningens resultat förbättras genom att man övergår till resultatstyrning och till en organisation baserad på resultatenheter. Forskningsprojekten sammanslås till större forskningsprogram som koncentrerar sig på vissa problem. Evalueringen av forskningen utvidgas så att den omfattar alla resultatområden. Informeringen om forskningsresultaten effektiveras.

Jord- och skogsbruksministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen för 1994 preliminärt uppställt följande resultatmål för vilt- och fiskeriforskningsinstitutet:

Inom den forskning som gäller vård av fiskbestånd och fiskevatten prioriteras forskning gällande vård av arter och bestånd av värdefisk. För reglering och förutspående av fisket i Östersjön och i gränsvattnen görs beräkningar över de bestånd som är viktigast för fisket. Möjligheterna att utnyttja forskningen förbättras på det sätt som inplanteringarna och övriga vårdåtgärder förutsätter i syfte att öka tillgången på fisk och utveckla bedömningen av miljökonsekvenser.

Den forskning som gäller fisket och fiskerinäringarna ger information som främjar företags- och fritidsverksamheten i fiskeribranschen. I forskningen gällande fångstteknik framhävs utvecklandet av urvalet av fångstredskap. Inom den forskning som gäller vattenodling förstärks forskningen gällande produktionen av matfisk och produktionsekonomin. Faktorer som hänför sig till fritidsfisket undersöks.

Viltforskningen ger information om villebrådsbeståndet och om jakten på villebråd samt om situationen för och vården av levnadsmiljön för villebråd och ansvarar för bevakningen och statistikföringen av villebråd. Särskilt värderingen av villebråd och utnyttjandet av dataregister om levnadsmiljön utvecklas som bas för säker vård av villebrådsbestånden.

Renforskningen ger information om renbeståndets biologi samt om renskötseln och renhushållningen. Särskilt undersöks faktorer som inverkar på betesmarkernas hållbarhet.

Inom *vattenodlingen* koncentreras verksamheten på produktion av ursprungsmaterial för odlingen, bevarande av värdefisk och förbättrande av utrotningshotade bestånd. Naturdammarnas kapacitet minskas till en nivå som forskningsinstitutets uppgifter förutsätter. Produktionen rationaliseras, rommens kvalitet förbättras genom att avelsfiskodlingen utvecklas och marknadsföringen av produktionen effektiveras. Ökningen av yngelproduktionen vid fiskodlingsanstalter beror på förstärkningen av lax- och havsöringsbeståndet i Torne älv.

Produktionsmängderna och enhetskostnaderna för statens fiskodling 1993—1994:

	Produktionsmängd 1 000 st		Enhetskostnader (mk/romliter eller mk/yngelenhet)	
	1993	1994	1993	1994
Rom (liter)	181 000	190 000	4 078,60	3 887,00
Yngel från fiskodlingsanstalter	1 326	2 260	16,74	13,99
Yngel från naturdammar	4 526	4 490	1,72	1,68
Avelsfisk (1 000 kg)	70	70		

Målet för lönsamheten är en sänkning av enhetskostnaderna med 3 % år 1994.

Statistikfunktionen producerar statistik över fiskeri-, vilt- och renhushållningen. Publiceringen av denna statistik påskyndas med hjälp av datasystem.

Kostnaderna och årsverkena för vilt- och fiskeriforskningsinstitutet beräknas fördela sig på reslutatområdena som följer:

Resultatområde	Kostnader milj. mk 1992	1993	1994	Årsv. 1994
Forskning som gäller fiskbestånd och vården av fiskevatten	49,6	47,1	46,0	93
Forskning som gäller fisket och fiskerinäringarna	20,2	19,5	18,5	36
Viltforskning	10,4	10,0	9,8	25
Renforskning	2,4	2,4	2,3	3
Vattenodling	69,6	67,4	66,5	118
— Underhåll av utrotningshotade bestånd	10,8	10,3	10,2	
— Vård av Enareregionen	8,0	7,6	7,5	
— Vård av Torne älv	5,1	4,9	4,8	
— Produktion för forskning och förädling	12,5	12,0	11,9	
— Övrig produktion	27,1	26,5	26,0	
— Avtalsodling	6,1	6,1	6,1	
Statistikfunktionen	1,7	1,6	1,5	5
Sammanlagt	153,9	148,0	144,6	280

21. (30.38.01, 23, 28, 29 och 70) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 67 700 000 mk.

Förklaring: Av anslaget beräknas 2 100 000 mk bli använt för utgifter för den avgiftsbelagda servicen. Inkomsterna har antecknats under moment 12.30.38.

1994 anslag	67 700 000
1993 anslag	77 378 000
1992 bokslut	78 404 815

24. *Kontraktsodling av värdefisk* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 300 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för inlösning av fiskyngel samt till betalning av avlönings- och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av nya avtal om värdefiskbestånd. Anslaget får användas till betalning av avlöningsutgifter för personal motsvarande högst tre årsverken.

1994 anslag	7 300 000
1993 anslag	7 350 000
1992 bokslut	7 433 000

74. *Byggnadsarbeten på fiskodlingsanstalter* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 500 000 mk.

Dispositionsplan:

	Projekt	Nytto-areal m²	Kostnadsförslag 1000 mk	mk/m²	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Kajanalands fiskodlingsanstalt, Paltamo				74 440 000 (återgått 198 000)	5 268 000
	— husbyggnadsarbeten	2 511	19 600	7 805		
	— jord- och vattenbyggnadsarbeten		60 740			
2.	Muonio fiskodlingsanstalt, Muonio				21 400 000 (återgått 7 000)	1 281 000
	— husbyggnadsarbeten	1 731	8 300	4 795		
	— jord- och vattenbyggnadsarbeten		14 535			
3.	Norra Finlands centralfiskodlingsanstalt, Taivalkoski				910 000	5 058 000
	— husbyggnadsarbeten	3 500	9 690	2 769		
	— jord- och vattenbyggnadsarbeten		34 700			
4.	Planering av fiskodlingsanstalter och grundlig reparation av jord- och vattenbyggnadsarbeten				6 200 000	893 000
					Sammanlagt	12 500 000

Förklaring: 1. Med det föreslagna anslaget kan projektet slutföras. Av de medel som har beviljats för projektet har 198 000 mk återgått.

2. Kostnadsförslaget för projektets jord- och vattenbyggnadsarbeten har stigit med 735 000 mk på grund av att villkoren i vattendomstolens tillstånd till utsläpp av avloppsvatten har skärpts och att ett obligatoriskt skyddsrum byggs. Projektet kan slutföras med det föreslagna anslaget.

3. Den kombinerade anläggnings- och utbyggnadsplanen för Norra Finlands centralfiskodlingsanstalt har fastställts. Av de medel som beviljas för planeringen av projektet är 380 000 mk sysselsättningsmedel. Jord- och vattenbyggnadsarbetena skall genomföras stegvis med sysselsättningsmedel.

1994 anslag 12 500 000
1993 anslag 14 300 000
1992 bokslut 22 950 000

75. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 159 000 mk.

Dispositionsplan:

	Projekt	Nytto-areal m²	Kostnadsförslag 1000 mk	Kostnadsförslag mk/m²	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Renforskningsstation, Enare	852	10 100	11 854	7 050 000	2 654 000
2.	Fiskeriförsöksanstalt och fiskodlingsanstalt i Evo, Lammi — nybyggnad för ökat utrymme	517	4 480	8 665	2 800 000	1 462 000
3.	Reparationsverksamhet och planering					1 043 000
					Sammanlagt	5 159 000

Förklaring: 1. Forskningsstationen byggs i huvudsak 1993—1994.

2. För projektet har tidigare beviljats 2 500 000 mk under detta moment och 420 000 mk under moment 30.38.74, varav 120 000 mk har använts för planering av fiskodlingsanstalter. Projektet kan slutföras år 1994 med det föreslagna anslaget.

1994 anslag 5 159 000
1993 anslag 7 000 000
1992 bokslut 3 000 000

(87.) *Jordområden, byggnader och fastigheter* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag 3 000 000

65. Geodetiska institutet

Förklaring: Geodetiska institutet har till uppgift att tillfredsställa forskningsbehoven inom kartläggningsverksamheten i vårt land, att handha geodetiska, astronomiska och satellitbaserade grundmätningar och tyngdkraftsmätningar samt att utveckla vetenskapliga mätnings-, kalkylerings- och analysmetoder för framställning, behandling och nyttjande av landskapsinformation.

Jord- och skogsbruksministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen för 1994 preliminärt uppställt följande centrala mål för verksamheten vid geodetiska institutet:

Det främsta målet för *forskningsverksamheten* är att effektivera forskningen vid geodetiska institutet så att institutet håller sin ställning som en internationellt uppskattad forskningsanstalt inom forskningsområdena geodesi, fotogrammetri och fjärranalys, kartografi och geoinformatik samt tyngdkraftsmätningar. Institutet skall också intensifiera samarbetet med utländska och inhemska forskningsanstalter, universitet och högskolor.

I *mätnings- och rekognoseringsverksamheten* fästs uppmärksamheten huvudsakligen vid

— verksamheten vid Metsähovi forskningsstation som en internationell station för observation av satelliter samt som en station för registrering av rörelser i jordskorpan

— mätningar och undersökningar i syfte att

klarlägga noggrannheten hos ortometriska höjdskillnader som bestäms med hjälp av det globala satellitsystemet för bestämning av positionen (GPS) och

— fältarbeten för den tredje precisionsavvägningen och tyngdkraftsmätningar.

I *beställningsarbetena* effektiverar institutet marknadsföringen av beredskapen att utföra undersökningar som hör till dess verksamhetsområde och utför institutet beställningsundersökningar på ett effektivt sätt.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 13 240 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna har antecknats under moment 12.30.65.

1994 anslag	13 240 000
1993 anslag	14 235 000
1992 bokslut	12 301 266

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 397 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av byggande av ett kontorshus för institutet. Projektets nyttoareal uppgår till 2 119 m^2 och dess kostnadsförslag till 20 800 000 mk, dvs. 9 816 mk/m^2.

Förklaring: För projektet har tidigare beviljats 7 700 000 mk.

1994 anslag	11 397 000
1993 anslag	6 790 000
1992 bokslut	1 300 000

70. Lantbrukets forskningscentral

Förklaring: Lantbrukets forskningscentral har till sin huvudsakliga uppgift att för tryggande av livsmedelsförsörjningen i vårt land producera aktuella forskningsresultat, metoder, produkter och service för företagare och företag, rådgivningen, myndigheterna och konsumenterna. Forskningscentralen har ett riksomfattande delansvar för forskning som bedrivs i syfte att utveckla miljövården och bl.a. livsmedelsekonomi i liten skala.

Forskningscentralens allmänna syfte är att producera forskningsresultat som främjar konkurrensförmågan för landets lantbruk och livsmedelsekonomi och hjälper landet att i detta hänseende anpassa sig till den internationella integrationsutvecklingen. Inom den forskningsverksamhet som koncentrerar sig på utvecklandet av olika produktionsformer och produkter kommer man också att fästa uppmärksamhet vid kraven på miljövård, utvecklandet av teknologiska metoder samt vid produktionens lönsamhet och konkurrensförmåga.

Forskningscentralens budgetproposition för 1994 baserar sig på resultatbudgetering. Forskningsarbetet genomförs i form av forskningsprojekt som godkänns i verksamhetsplanen.

Jord- och skogsbruksministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen för 1994 preliminärt uppställt följande resultatmål för lantbrukets forskningscentral:

Åkerväxtforskningen inriktas på förbättring av konkurrensförmågan för åkerväxtproduktionen, sökande av produktionsalternativ och utvecklande av produktionsteknologi i anslutning till det, utredning av följderna av klimatförändringar samt bioteknisk och fysiologisk forskning som höjer växternas produktionspotential. När uppgiften att förädla åkerväxtsorter försvinner minskar resurserna inom resultatområdet. Forskning som stöder förädlingen fortsätter.

Inom *trädgårdsforskningen* ökas den del som gäller ekonomisk och teknologisk forskning. Forskning som gäller anläggning av grönområden ökas. Den forskning som gäller förädling koncentreras till ett fåtal ekonomiskt viktiga sorter. Forskningen bedrivs successivt genom projekt som omfattar ett visst produktionsområde och där kontakterna dels med grundforskningen vid universiteten, dels till företagare i branschen ökas avsevärt.

Inom *djurforskningen* utnyttjas möjligheterna till förädling, bioteknologi, näring, djurskötsel och produktionsteknologi samt internationellt samarbete för att konkurrensförmågan inom vår djurproduktion skall öka och bli mångsidigare. Den minskade hästforskningen minskar resurserna inom resultatområdet.

Inom *livsmedelsforskningen* utreds vilka faktorer som inverkar på ett effektivt och mångsidigt utnyttjande av livsmedelsråvarorna. Information som garanterar livsmedlens kvalitet och säkerhet ökas. Färdigheterna och kunnandet inom analytisk laboratorieforskning ut-

vecklas så att den står sig vid internationell jämförelse. Forskningen inriktas också så att den betjänar produktutvecklingsverksamhet i liten skala.

Teknologiforskningens inriktning flyttas från kontroll till forskning och utveckling. Målet för forskningen är att hitta medel för sänkande av byggnadskostnaderna i anslutning till djurproduktionen, för utvecklande av trädgårdsteknologin, för främjande av produktionen och användningen av energi som fås från lantbruket samt för tillämpning av miljöteknologi.

Målet för *miljöforskningen* är att utveckla lösningar som förbättrar landsbygdsmiljön och att i anslutning till det säkerställa produktionen av rena livsmedelsråvaror, livsmedel och fodermedel. Forskningen inriktas också på landsbygdens landskapsvärden. Teknologiska och ekonomiska synpunkter utgör delområden i många undersökningar.

Fördelningen av lantbrukets forskningscentrals inkomster, utgifter och årsverken enligt resultatområden beräknas vara följande år 1994:

	Inkomster milj. mk	Utgifter milj. mk	Årsverken
Åkerväxtforskning	4	48	240
Trädgårdsforskning	2	18	109
Husdjursforskning	9	38	195
Livsmedelsforskning	5	13	65
Miljöforskning	1	5	23
Teknologisk forskning	3	9	53
Stödservice	5	15	89
Sammanlagt	29	146	774

Forskningscentralen beräknas dessutom få utomstående finansiering till ett belopp av ca 28 milj. mk, med vilket en personal motsvarande 166 årsverken kan anställas.

Inkomsterna från den avgiftsbelagda verksamheten täcker kostnaderna för den avgiftsbelagda verksamheten.

21. (30.70.01, 29 och 70) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 127 624 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats utgifter om 4 560 000 mk för växtförädlingsverksamheten som en överföring av löne- och andra konsumtionsutgifter för 25 personer till moment 30.97.21 och 3 310 000 mk på grund av omorganiseringen av forskningsstationen för hästhushållning samt, som en överföring av anslag som anvisats för förädling av trädgårdsväxtsorter från moment 30.70.(24), såsom tillägg 50 000 mk, vilket motsvarar de inkomster som inflyter under moment 12.30.70.

1994 anslag	127 624 000
1993 anslag	148 024 000
1992 bokslut	155 932 739

22. *Kontroll av bekämpningsmedel* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 707 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av verksamhet som avses i 2 kap. 5 § förordningen om bekämpningsmedel (211/84). Anslaget får användas till betalning av löneutgifter för personal motsvarande i medeltal högst 20 årsverken.

Förklaring: De inkomster som inflyter av kontrollverksamheten för försäljning av medel har antecknats under moment 12.30.83.

1994 anslag	2 707 000
1993 anslag	2 900 000
1992 bokslut	2 887 000

(24.) *Växtförädlingsverksamhet* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och av anslaget har 50 000 mk budgeterats under moment 30.70.21 och 3 500 000 mk under moment 30.97.21.

1993 anslag	3 550 000
1992 bokslut	4 300 000

28. *Avgiftsbelagd service* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 549 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av forskningsavtal och av anskaffning av maskiner och anordningar som hänförs till investeringsutgifter samt till återbäring av avgifter. Anslaget får användas till betalning av löneutgifterna för personal motsvarande i medeltal högst 66 årsverken.

Förklaring: De inkomster som inflyter av verksamheten har antecknats under moment 12.30.70. I den verksamhet som baserar sig på forskningsavtal och i lantbrukets väderlekstjänst täcks en del av kostnaderna med utomstående finansiering. Kostnaderna för väderlekstjänsten täcks med avgifter för väderlekstjänst. Inkomsterna av dessa har antecknats under moment 31.50.21.

1994 anslag..... 13 549 000
1993 anslag..... 16 350 000
1992 bokslut 10 308 290

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 1 740 000 mk. Anslaget får användas för byggande av maskinhallen i Jockis. Projektets nyttoareal är 900 m^2 och kostnadsförslaget 2 100 000 mk, dvs. 2 333 mk/m^2.
Förklaring: För projektet har tidigare beviljats 100 000 mk.

1994 anslag..... 1 740 000
1993 anslag..... 10 000 000
1992 bokslut 1 100 000

77. *Jord- och vattenbyggnadsarbeten* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 100 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för lantbrukets forskningscentrals jord- och vattenbyggnadsarbeten.

1994 anslag..... 100 000
1993 anslag..... 200 000
1992 bokslut..... 1 000 000

72. Lantbruksekonomiska forskningsanstalten

Förklaring: Anstalten har till uppgift att bedriva ekonomisk forskning inom lantbruksekonomi och lantbrukspolitik och att på detta sätt för egen del främja utvecklingen av landsbygdsnäringarna. Till anstaltens uppgift hör också att utföra lönsamhetsundersökningar inom lantbruket.
Lantbruksekonomiska forskningsanstaltens budgetproposition för 1994 baserar sig på resultatbudgetering. Jord- och skogsbruksministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen för 1994 preliminärt uppställt följande resultatmål för lantbruksekonomiska forskningsanstalten:
— lantbruket anpassas till fri handel och integrationen och forskningshelheter som gäller lantbrukets miljöekonomi genomförs
— den forskning som gäller lantbrukets lönsamhet skall ändras så att den motsvarar EG:s system (FADN). Arbetet inleds år 1994 och
— sammanslagningen av uppgifterna om gårdsbruksenheternas arbetsinsats och avkastning med beskattningsuppgifterna utreds.

21. (30.72.01 och 29) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 10 822 000 mk.
Förklaring: Avsikten är att använda ca 3 000 000 mk av anslaget till en lönsamhetsundersökning och 30 000 mk till utgifterna för den avgiftsbelagda servicen. Inkomsterna har antecknats under moment 12.30.72.

1994 anslag..... 10 822 000
1993 anslag..... 10 791 000
1992 bokslut 10 625 724

76. Skogsforskningsinstitutet

Förklaring: I samband med beredningen av budgeten för 1994 har jord- och skogsbruksministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för skogsforskningsinstitutet.
Under 1994 förbättras möjligheterna att utnyttja undersökningar vid skogsbruket och beredningen av skogspolitiken.
Under 1994 koncentrerar man sig särskilt på följande undersökningar:
— grunderna för ekologiskt bärkraftig skogshushållning, skogarnas tillstånd och skogsbrukets verkningar på miljön
— ineffektiv användning av skogarna och dess inverkan på skogshushållningen
— utvecklande av jourhållna databaser som gäller skogarnas tillstånd och uppgörande av modeller som beskriver skogarnas utveckling
— verkningarna av avgöranden gällande den europeiska integrationen och ändringar i samhället på skogssektorn

— sammanjämkning av olika skogsanvändningsformer och skogsnaturens mångformighet samt skydd och vård av skogsnaturen.

Skogsforskningsinstitutets omkostnader, inkomster och årsverken beräknas 1994 fördela sig per resultatområde som följer, milj. mk:

Resultatområde	Utgifter	Inkomster	Årsv.
Skogsekologi	41,1		261
Skogsproduktion	50,7	17,0	244
Skogsdrift	26,3	0,8	124
Stödservice	33,7		91
Sammanlagt	151,8	17,8	720

Utgifterna för skötseln av jord- och vattenområden, som hör till resultatområdet för skogsproduktionsforskning, beräknas uppgå till 22 milj. mk, varav ca 11 milj. mk utgör utgifter för skogsbruk, 2 milj. mk utgifter för skötseln av naturskyddsområden och rekreationsservice, 5 milj. mk utgifter för medverkan i forskning samt 4 milj. mk utgifter för skatter och övriga allmänna utgifter. Antalet årsverken beräknas uppgå till 85 och inkomsterna till 16 milj. mk.

Kostnaderna för verksamheten på regionala forskningsstationer samt på forsknings- och naturskyddsområdena beräknas utgöra 51 % av de totala kostnaderna, inkomsterna 96 % av de totala inkomsterna och årsverkena 51 % av den totala arbetsinsatsen.

Dessutom beräknas utomstående finansiering stå till förfogande till ett belopp av ca 45 milj. mk, med vilket uppskattningsvis kan avlönas personal som motsvarar 220 årsverken.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten täcker utgifterna av den avgiftsbelagda verksamheten.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 150 000 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en överföring av 2 733 000 mk till moment 30.86.25. Inkomster av annat än avgiftsbelagd serviceverksamhet har antecknats under moment 12.30.76.

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	151 800 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	530 000
Övriga omkostnader	151 270 000
Bruttoinkomster	1 800 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	800 000
Övriga inkomster	1 000 000
Nettoutgifter	150 000 000
1994 anslag	150 000 000
1993 anslag	168 550 000
1992 bokslut	177 284 454

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 960 000 mk.

Dispositionsplan:

	Projekt	Nytto-areal m²	Kostnadsförslag 1000 mk	Kostnadsförslag mk/m²	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Ånäs i Vanda, utvidgning av centrallaboratoriet	1 100	20 350	18 504	2 500 000	86 000
2.	Joensuun Metsätiedekeskus		28 690		7 900 000	4 500 000
	— tillbyggnad	2 450	28 090	11 467		
	— ändringsarbeten		600			
3.	Försöksstationen i Ojajoki	324	2 080	6 420	1 650 000	374 000
					Sammanlagt	4 960 000

Förklaring: 1. Projektets storlek och kostnadsförslag baserar sig på en fastställd förberedande plan.

2. Projektets storlek och kostnadsförslag baserar sig på en fastställd förberedande plan. Projektet genomförs i form av en utvidgning av skogsforskningsstationen i Joensuu och i det ingår lokaliteter om ca 1 100 m² som ställs till Joensuu universitets forstvetenskapliga fakultets förfogande.

1994 anslag	4 960 000
1993 anslag	15 040 000
1992 bokslut	23 510 000

77. *Grundlig förbättring av skog* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 900 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för anläggning och underhåll av skogsvägar, torrläggning av mossar, grundbeskogning och grundgödsling.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

1994 anslag 900 000
1993 anslag 1 900 000
1992 bokslut 1 899 999

(87.) *Markförvärv* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag 500 000
1992 bokslut 500 000

83. Kontrollcentralen för växtproduktion

Förklaring: Kontrollcentralen för växtproduktion skall utöva kontrollverksamhet inom lantbruket för säkerställande av sundhet och kvalitet inom växtproduktionen och delvis även inom husdjursproduktionen.

I samband med beredningen av budgeten för 1994 har jord- och skogsbruksministeriet preliminärt uppställt följande mål för kontrollcentralen för växtproduktion:

— den kontroll och övervakning av frövara, plantmaterial, gödselmedel och växtskydd som förutsätts i EES-avtalet genomförs,

— tillsyn över ekologisk produktion anordnas,

— förutsättningar för export av sättpotatis skapas bl.a. genom bildandet av ett utvidgat skyddsområde.

Inkomsterna av inrättningens verksamhet beräknas täcka ca 65 % av kostnaderna.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 26 551 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 220 000 mk i överföring av löneutgifterna för en person från moment 30.02.21 och 1 000 000 mk i överföring av hyror från moment 30.01.21 samt som avdrag 460 000 mk i överföring till moment 30.34.41. Av anslaget används uppskattningsvis 25 500 000 mk för utgifter som föranleds av avgiftsbelagd serviceverksamhet. Inkomsterna av verksamheten har antecknats under moment 12.30.83.

1994 anslag 26 551 000
1993 anslag 28 136 000
1993 II tilläggsb. 725 000
1992 bokslut 30 000 000

84. Anstalten för veterinärmedicin och livsmedel

Förklaring: Anstaltens för veterinärmedicin och livsmedel budgetproposition för 1994 baserar sig på resultatbudgetering. Anstalten skall kontrollera och bevaka läget i fråga om djursjukdomar, främja djurens hälsotillstånd samt undersöka, kontrollera och övervaka kvaliteten på och säkerheten hos animaliska livsmedel. Genom verksamheten främjas hälsa och välstånd hos djur och människor, lönsamheten inom djurproduktionen samt kvaliteten på animaliska livsmedel. I samband med beredningen av budgeten för 1994 har jord- och skogsbruksministeriet preliminärt uppställt följande mål för anstalten för veterinärmedicin och livsmedel:

— anordnande av övervaknings-, undersöknings- och kontrolluppgifter som förutsätts av internationella avtal, särskilt EES och EG,

— ansvarande för ledningsuppgifter för övervakningen av animaliska livsmedel och för kontrolluppgifter i fråga om animaliska livsmedel som ankommer på staten,

— utförande av laboratorieundersökningar som anknyter till förekomsten av djursjukdomar och påvisande av att landet är fritt från en djursjukdom,

— ackreditering av vissa laboratoriemetoder och att till dessa delar svara för kvalitetskontrollen vid andra laboratorier,

— utvecklande av informationsförvaltningen.

Särskild uppmärksamhet skall fästas vid utvecklande av kalkyleringssystem som stöder resultatstyrningen och den avgiftsbelagda serviceverksamheten.

Vid prissättningen inom den avgiftsbelagda serviceverksamheten har man beaktat dess verkningar på bevakningen av läget i fråga om djursjukdomar och på forskning samt livsmedelsövervakning och därigenom på människors och djurs hälsa.

Tabell med jämförelsetal som beskriver den avgiftsbelagda servicens utveckling (1 000 mk)

	1992 faktisk	1993 kalkylerad	1994 budgetprop.
Inkomster	55 676	55 200	59 100
Särkostnader	68 339	64 300	63 400
Andel av gemensamma kostnader	2 462	3 200	3 100
Underskott	15 125	12 300	7 400
— % av inkomster	27	22	13

De kostnader som föranleds av köttbesiktningsverksamheten och förmedling av vaccin täcks med inkomsterna.

21. (30.84.01, 28, delvis, 29 och 70) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 50 678 000 mk. Kostnaderna för den avgiftsbelagda verksamheten får vara högst 7 000 000 mk högre än inkomsterna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 050 000 mk i överföring av fyra årsverken från moment 30.01.21. Inkomsterna av verksamheten har antecknats under moment 12.30.84. En sänkning av de priser som fastställs på företagsekonomiska grunder är nödvändig för stödjande av basverksamheten inom anstalten för veterinärmedicin och livsmedel särskilt vad gäller undersökning och bevakning av gagndjurs sjukdomar och dödsorsaker samt avgiftsbelagda program för hälsokontroll. Undersökningarna och programmen för hälsokontroll i fråga är mycket viktiga för bevakningen av läget i fråga om djursjukdomar och bekämpandet av djursjukdomar i hela landet. För att kunna säkerställa en tillräcklig tillgång till provmaterial, vilket är i allmänt intresse, samt för en så stor anslutning till programmen för hälsokontroll som möjligt är det nödvändigt att undersökningsavgifterna sänks.

1994 anslag	50 678 000
1993 anslag	50 842 000
1992 bokslut	49 467 566

22. (30.01.21, delvis) *Omkostnader för köttbesiktningsverksamheten* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 23 200 000 mk.

Förklaring: Utgifterna av verksamheten täcks med de köttbesiktningsavgifter som inflyter under moment 12.30.84. Regeringen avlåter en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om köttbesiktning (160/60).

1994 anslag	23 200 000
1993 anslag	23 397 000
1992 bokslut	22 025 000

28. (30.84.28, delvis) *Vaccin och serum* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 100 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna av verksamheten har antecknats under moment 12.30.84.

1994 anslag	14 100 000
1993 anslag	14 100 000
1992 bokslut	16 780 082

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 700 000 mk. Av anslaget får 6 177 000 mk användas till att fortsätta den grundliga renoveringen av anstaltens stallbyggnader och nedre stall och 2 523 000 mk till inledande av planeringen av den tillbyggnad som behövs på grund av att funktionerna sammanslås. Nyttoarealen för det projekt som gäller en grundlig renovering av stallbyggnaden är 1 023 m^2 och kostnadsförslaget 13 400 000 mk, dvs. 13 099 mk/m^2.

Förklaring: För planeringen av en grundlig renovering av stallbyggnaderna har beviljats 2 800 000 mk.

1994 anslag	8 700 000
1993 anslag	7 500 000
1992 bokslut	7 850 000

85. Användning och skötsel av vattentillgångar

Förklaring: Under detta kapitel budgeteras investeringsutgifter för användning och skötsel av vattentillgångar samt andra särskilda utgifter för verksamheten, med undantag av den ordinarie personalens löneutgifter och andra gemensamma omkostnader som föranleds av verksamheten, vilka har beaktats i kapitel 35.25 under miljöministeriets huvudtitel.

Genom verksamheten inom resultatområdet skapas förutsättningar för en hållbar användning av vattentillgångarna och förhindras skador och olägenheter som förorsakas av vatten.

I samband med beredningen av budgeten för 1994 har jord- och skogsbruksministeriet preliminärt uppställt följande mål för vatten- och miljöförvaltningen:

— Målet för samhällenas vatten- och avloppsförhållanden är att genom att koncentrera det statliga finansieringsstödet skapa förutsättningar för höjande av servicenivån hos vatten- och avloppsverken så att 30 000 personer under 1994 kommer att omfattas av centraliserad vattenförsörjning och 30 000 personer av centraliserad avloppsreglering.

— Vad gäller vatten och avlopp i glesbygderna är målet att vatten- och avloppsförhållandena för 4 000 hushåll i glesbygderna sätts i tillfredsställande skick. Grundvattnets andel av hela landets vattenförbrukning ökas med en procentenhet.

— Inom den verksamhet som gäller användning och skötsel av vattenresurserna betonas förutom lantbruket och övrig nyttoverksamhet även skyddande av bosättning, vägar och byggnader för översvämningar samt minskande av miljöolägenheter som förorsakats av tidigare genomförda projekt, med beaktande även av målsättningen för landsbygdens miljöprogram. Besluten om genomförande av vattendragsarbetena bereds i samarbete med landsbygdsnäringsdistrikten, miljövårdsmyndigheter och andra myndigheter, intressegrupper samt invånare.

— Användningen av regleringar som är skadliga eller oändamålsenliga för användningen av vattendragen eller miljön utvecklas och tillstånden ändras vid behov så att de bättre motsvarar nuvarande förhållanden.

— Man försöker så snabbt som möjligt få de vattenrättsliga tillstånden för vattendragsarbetena i Kyrö älvs övre lopp, så att de återstående arbetena kan slutföras.

— Planen för regleringen av Kumo älv och Loimijoki fortsätts genom att före utgången av juni 1994 tillställa den preciserade planen vattendomstolen för behandling.

— Byggnadsverksamhetens lönsamhet förbättras med minst 1,5 %.

För att målen med tanke på vatten och avlopp skall kunna nås förutsätts att investeringar till ett belopp av ca 1 mrd. mk görs 1994. Av detta belopp utgör de statliga understöden 25 milj. mk (moment 30.85.31), räntestödslånen 120 milj. mk (moment 30.85.30), statens vatten- och avloppsarbeten ca 20 milj. mk (30.85.77) och sysselsättningsmedlen ca 30 milj. mk (moment 34.06.62 och 77).

I samband med beredningen av budgeten för 1994 har jord- och skogsbruksministeriet som preliminärt resultatmål för landsbygdsnäringsdistrikten uppställt en grundtorrläggning av 3 000 hektar åker så att de motsvarar kraven för täckdikning, så att odlingskostnaderna kan sänkas och mängden fasta partiklar som sköljs ut i vattendragen minskas.

— Med anslagen under momenten 30.85.48, 77 och 83 beräknar man kunna stöda eller förverkliga investeringar vars direkta sysselsättande verkan är ca 300 årsverken. Den direkta sysselsättande verkan av statsstödda kommunala investeringar i vatten och avlopp uppskattas till ca 700 årsverken.

22. *Utgifter för användning och skötsel av vattentillgångar* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 13 838 000 mk. Anslaget får användas till utgifter som ansluter till användning och skötsel av vattentillgångar samt till betalning av löneutgifter för projektpersonal som motsvarar högst 19 årsverken.

Förklaring: Anslaget uppskattas fördela sig på de olika användningsändamålen som följer:

	mk
Dammsäkerhet, bekämpning av översvämningar och driftsverksamhet i vattendrag	2 260 000
Utredning av verkningar	830 000
Vatten och avlopp	3 367 000
Användning av vattenståndsregleringar och övriga projekt	922 000
Kompensations-, kontroll-, underhålls- och övriga skyldigheter	6 459 000
Sammanlagt	13 838 000

1994 anslag	13 838 000
1993 anslag	15 750 000
1992 bokslut	16 225 000

30. *Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditanstalterna för lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) och för räntegottgörelser till Postbanken för lån enligt lagen om räntestödslån av Postbankens medel (761/68). Lånen skall ha beviljats för byggande av vatten- och avloppsanläggningar.

År 1994 får räntestödslån godkännas till ett belopp av högst 120 000 000 mk.

Under de åtta första låneåren är beloppet av räntegottgörelsen fyra procentenheter och under 9—16 låneåren två procentenheter. Räntegottgörelsen bestäms på ovan nämnt sätt även för motsvarande räntestödslån som beviljats före 1978, om detta är möjligt utan hinder av stadgandet i lagen och i överensstämmelse med skuldebrevsvillkoren. Av konjunkturpolitiska skäl är räntegottgörelsen för räntestödslån som har beviljats 1982 sex procentenheter under de första åtta låneåren och tre procentenheter under 9—16 låneåren medan räntegottgörelsen för räntestödslån som har beviljats av hypoteksinrättningarnas obligationsmedel 1987 eller tidigare är lika stor som 1987. Efter det sextonde låneåret betalas ingen räntegottgörelse.

Förklaring: Vid utgången av 1992 var räntestödslånestocken 410 000 000 mk. Räntestödslånen beräknas åsamka staten utgifter som följer:

	1995 milj. mk	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1998- milj. mk
Räntestödslån år 1994	2,3	3,8	3,6	11,8
Räntestödslån från tidigare år	19,7	16,8	13,9	29,1
Sammanlagt	22,0	20,6	17,5	40,9

1994 anslag	22 000 000
1993 anslag	19 000 000
1993 II tilläggsb	2 000 000
1992 bokslut	17 548 191

31. *Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 25 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd för investeringar som främjar samhällenas vattenförsörjning och avloppsreglering i enlighet med lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (56/80, ändr. 1376/89).

Förklaring: Avsikten är att anslaget särskilt skall användas till främjande av vatten- och avloppsåtgärder inom glesbygdsområdena samt till projekt i kapitalfattiga kommuner. Behovet av understöd för vatten och avlopp i tätorterna uppskattas bibehållas på nuvarande nivå. Avsikten är att anslaget även skall användas till tryggande av vattenförsörjningen under kristider.

1994 anslag	25 000 000
1993 anslag	76 000 000
1993 II tilläggsb	8 000 000
1992 bokslut	35 000 000

43. *Vissa ersättningar som staten åläggs att betala* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ersättningar på grund av domstolsutslag i vattenärenden samt ersättningar för undantagsavtappningar i vattendrag.

Förklaring: Vatten- och miljöstyrelsen är i egenskap av representant för staten tvungen att

betala ersättningar i ärenden som hänför sig till projekt som redan vunnit laga kraft. Dessutom kan eventuella undantagsavtappningar föranleda ersättningsskyldighet för staten.

1994 anslag 4 000 000
1993 anslag 5 000 000
1992 bokslut 2 154 311

48. (30.33.48) *Bidrag för grundtorrläggning* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av bidrag som beviljas för torrläggningsarbeten, vilka avses i lagen om statens deltagande i kostnaderna för vissa jord- och vattenbyggnadsarbeten (433/63).

1994 anslag 5 000 000
1993 anslag 4 000 000
1992 bokslut 4 000 000

77. *Vattendrags- och vattenvårdsarbeten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 69 200 000 mk. Anslaget får förutom till betalning av utgifter för vattendrags- och vattenvårdsarbeten även användas till betalning av utgifter för resor som projekten förutsätter, utgifter för drift, skyldigheter och underhåll under den tid arbetet pågår, företagshälsovård och försäkringspremier samt utgifter för anskaffning och underhåll av ADB-anläggningar, transportabla social- och arbetsutrymmen på arbetsplatserna samt maskiner och transportmateriel som behövs för byggnadsarbetena.

Förklaring: Avsikten är att med anslaget inleda nio nya namngivna projekt. Som namngivna har framställts de projekt vars statsandel uppgår till 2 000 000 mk eller mer. Anslaget har dimensionerats på basis av följande uppskattning:

	Arbete	Påbörjat år	Totalkostnads-förslag 1000 mk	Statens andel av vidstående 1000 mk	Beviljat 1000 mk	Beviljas 1000 mk
1.	Namngivna arbeten					
—	Nya projekt					
	Reglering av Tarpianjoki, Urjala m.fl.	1994	6 200	6 200	—	500
	Vatten- och avloppsarbete, förbindelseledning för Huittinen, Huittinen	1994	16 500	4 400	—	950
	Vatten- och avloppsarbete, förbindelseledning för Skinnarvik-Nordanå-Dragsfjärd, Dragsfjärd	1994	11 900	2 000	—	500
	Vatten- och avloppsarbete, förbindelseledning för Liesjärviområdet, Etseri	1994	4 000	2 400	—	500
	Vatten- och avloppsarbete, förbindelseledningarna för Hankasalmi, Hankasalmi	1994	17 200	6 000	—	500
	Reglering av Kelviå nedre del, Kelviå	1994	5 300	5 300	—	900
	Vatten- och avloppsarbete, förbindelseledning för Lähteenkangas-Junno, Sievi	1994	8 300	2 600	—	500
	Översvämningsskydd för Simojoki, Simo	1994	2 700	2 700	—	500
	Vatten- och avloppsarbete, Jokkavaara-Rovaniemi, förbindelseledning, Rovaniemi.	1994	11 900	4 500	—	2 300
—	Halvfärdiga projekt		957 310	638 510	406 560	31 850
	Halvfärdiga och nya arbeten sammanlagt					39 000
2.	Grundliga förbättringar och skyldigheter					
—	Grundliga förbättringar					7 800
—	Skyldigheter					6 300
	Sammanlagt					14 100
3.	Övriga utgifter					
—	Skötsel av vattendrag i områden där jordmånen innehåller alun					1 000
—	Projektvis planering					4 900
—	Mindre vattendragsarbeten, på av JSM godkänt sätt					6 800
—	Mindre vatten- och avloppsarbeten, på av JSM godkänt sätt					3 400
	Sammanlagt					16 100
	Sammanlagt		1 041 310	674 610	406 560	69 200

Av de halvfärdiga arbeten som fortsätts med anslaget har totalkostnadsförslaget för och statens andel av regleringen av Sirppujoki höjts med 900 000 mk på grund av de byggnadstekniska problem som uppdagats vid genomförandet av arbetet och för förebyggande av miljöskador. Regleringsplanen för Tarpianjoki preciseras innan genomförandet inleds. Anslag som anvisats namngivna arbeten används för fortsättande av 19 halvfärdiga arbeten.

1994 anslag	69 200 000
1993 anslag	113 500 000
1992 bokslut	133 010 000

83. (30.33.83) *Lån för grundtorrläggning* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av lån för torrläggningsarbeten som avses i lagen om statens deltagande i kostnaderna för vissa jord- och vattenbyggnadsarbeten (433/63).

1994 anslag	5 000 000
1993 anslag	4 000 000
1992 bokslut	4 000 000

86. Det privata skogsbruket

Förklaring: Det centrala målet är att öka användningen av skogstillgångar och samtidigt beakta främjandet av skogarnas livskraft och skyddandet av skogarnas biologiska variationsrikedom och en ändamålsenlig ökning av denna. De till sina resurser minskande skogsorganisationernas uppgifter inriktas på att uppnå dessa mål samt på upprätthållande av skogsägarnas aktivitet i fråga om skogsbruket.

För att minska kostnaderna och effektivera resultatstyrningen revideras förvaltningen av det privata skogsbruket. Stadgandena och verkställandet av revideringen bereds så, att övergången till den nya organisationen sker 1.3.1994.

Styrningen av skogsförädlingen och säkerhetsupplagring av frö till skogsträd revideras.

Avsikten är att 1994 bevilja 222,5 milj. mk i statligt stöd för skogsförbättringsarbeten. Dessutom betalas skogsförbättringslån till ett belopp av 40 milj. mk. Tyngdpunkten för skogsförbättringsarbetena förskjuts från arbeten som främjar en ökning av virkesproduktionen till arbetsformer som säkerställer skogarnas tillstånd och livskraft. Sådana arbetsformer är plantskogsvård och iståndsättning av ung skog samt iståndsättningsdikning. I vilken omfattning dessa genomförs är dock i hög grad beroende av situationen på virkesmarknaden. Arbetskraften för skogsförbättringsarbeten är i genomsnitt 2 340 årsverken. Nedan framställs fördelningen av skogsförbättringsmedlen 1992—94 samt en uppskattning över arbetskraften 1994. Talen för 1994 är uppskattningar, en närmare fördelning av anslagen mellan de olika arterna av arbete görs i arbetsprogrammet för skogsförbättringsarbeten.

Arbetets art	Skogsförbättringsmedel milj. mk			Uppsk. arb.kraft årsverken
	1992	1993	1994	1994
Plantskogsvård och iståndsättning av ung skog	59	82	70	1 250
Andra skogsvårdsliga arbetsformer	103	86	71	420
Skogsvägar och iståndsättningsdikning	154	98	69	390
Planering, arbetsledning, utveckling, m.m.	73	71	52,5	280
Sammanlagt	389	337	262,5	2 340

25. *Skogsträdsförädling och fröförsörjning*

Under momentet beviljas 21 900 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av förädling av skogsträd, grundande av skogsfröplantager och skötsel av unga skogsträd samt säkerhetsupplagring av skogsträdsfrö. Anslaget får även användas till betalning av löneutgifter samt statsbidrag för ovan nämnda ändamål.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget

har som tillägg beaktats 2 733 000 mk i överföring från moment 30.76.21, 600 000 mk i överföring från moment 30.86.(41) och 10 500 000 mk i överföring från moment 30.86.(45). Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 8 067 000 mk i utgifter som föranleds forststyrelsen av skogsträdsförädling och fröförsörjning. Skogsstyrelsens inkomster ökar med motsvarande belopp.

Avsikten är att anslaget i första hand skall användas till betalning av utgifter som föranleds skogsforskningsinstitutet, organisationer för främjande av privat skogsbruk, Stiftelsen för skogsträdsförädling och forststyrelsen av skogsträdsförädling och fröförsörjning.

1994 anslag..... 21 900 000

(41.) *Statsunderstöd till skogscentralerna*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och av anslaget under det har 600 000 mk budgeterats under moment 30.86.25 och 17 600 000 mk under moment 30.86.42 samt 300 000 mk som redaktionella utgifter för tidningen Skogsbruket under moment 30.86.50.

1993 anslag..... 22 600 000
1992 bokslut 24 900 000

42. *Statsbidrag till organisationer för främjande av privat skogsbruk*

Under momentet beviljas 259 000 000 mk. Anslaget får användas till utgifter som med stöd av författningar åsamkas skogsnämnder och skogscentraler som avses i lagen om skogscentraler och skogsnämnder samt till utgifter som med stöd av författningar åsamkas nya organisationer för främjande av privat skogsbruk som skall grundas och till betalning av statsbidrag som beviljas för finansiering av anskaffning av verksamhetsutrymmen. Av anslaget får 100 000 mk användas till betalning av statsbidrag som beviljas för utgifter som nämns i 44 § virkesmätningslagen (364/91).

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 17 600 000 mk i överföring från moment 30.86.(41). Regeringen avlåter i anslutning till budgetpropositionen en proposition till riksdagen med förslag till en lag om organisationer för främjande av privat skogsbruk. Samtidigt slopas lagen om skogscentraler och skogsnämnder (265/91). Verksamheten indelas i huvudsak i följande resultatområden: skogsförbättringsverksamhet, skogsplanering, rådgivning för skogsägare, inspektionsuppgifter och rationalisering av verksamheten.

Jord- och skogsbruksministeriet har preliminärt uppställt följande mål för 1994 års verksamhet:

Målet för skogsförbättringsverksamheten är att uppnå prestationsmålen i det arbetsprogram för skogsförbättringsarbeten som fastställs för 1994. Skogsplaneringens mål i fråga om areal är 1,2 milj. hektar (år 1993 planerades 1,3 milj. ha). Ett annat mål är att göra upp planer för 14 500 lägenheter (1993 uppgjordes planer för 15 800 lägenheter). Vid skogsplaneringen beaktas natur- och miljövårdssynpunkter. Målet för rådgivning, utbildning och information för skogsägare är att skogsägarnas aktivitet bibehålls på en hög nivå.

Inspektionsuppgifter: Genom inspektioner på fältet följs särskilt utförandet av och kvaliteten på skogsförbättringsarbeten, beståndsvårdande avverkning och skogsförnyelsearbeten. Av projekten inspekteras ca fem procent, dvs. 11 000 st. (12 400 st. år 1993).

Rationalisering av verksamheten: Verksamheten rationaliseras så att den nya organisationens omkostnader uppgår till 85 % av 1993 års nivå. Kvaliteten på de viktigaste funktionerna tryggas.

1994 anslag..... 259 000 000
1993 anslag..... 282 000 000
1992 bokslut..... 302 440 000

44. *Statsunderstöd för skogsförbättringsarbeten* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 222 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd och utgifter på grund av åtgärder enligt skogsförbättringslagen (140/87) och lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland (1057/82) samt till betalning av skadestånd som arbetsgivaren skall betala enligt skadeståndslagen (412/74). Av anslaget får 40 000 000 mk användas till betalning av statsbidrag som beviljas för utgifter enligt lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland. Projekt som omfattas av understöd enligt lagarna får 1994 godkännas så att statens understöd för dem uppgår till högst 244 500 000 mk. Av anslaget får även högst 1 000 000 mk användas för skogsbruksinformation.

Förklaring: Användningen av bevillningsfullmakten för 1994 beräknas åsamka staten utgifter om 52 000 000 mk 1995.

1994 anslag	222 500 000
1993 anslag	255 000 000
1992 bokslut	215 000 000

(45.) *Statsunderstöd för skogsförädling och skogsbrukets rationalisering*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och av anslaget under det har 10 500 000 mk budgeterats under moment 30.86.25 och 3 540 000 mk under moment 30.86.50.

1993 anslag	16 200 000
1992 bokslut	16 700 000

50. *Vissa statsbidrag för skogsbruket*

Under momentet beviljas 21 610 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till de föreningar och för de ändamål som nämns i dispositionsplanen.

Dispositionsplan:	mk
Föreningen för Skogskultur rf	300 000
Arbetseffektivitetsföreningen rf	3 540 000
Rovalan Kannatusyhdistys ry	1 830 000
Skogsmuseistiftelsen	10 320 000
Pohjois-Karjalan Metsätyömieskodin Kannatusyhdistys ry	560 000
Stiftelsen Mustilan Kotikunnas	90 000
Kainuun metsätyömieskotiyhdistys ry	80 000
Finska Forstföreningen rf	250 000
Det europeiska skogsinstitutet rf	4 640 000
Sammanlagt	21 610 000

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 300 000 mk i överföring från moment 30.86.(41) samt 3 540 000 mk i överföring från moment 30.86.(45). Av det understöd som beviljas Skogsmuseistiftelsen är 8 486 000 mk avsett för slutförande av byggandet av en skogsmusei- och skogsinformationscentral.

1994 anslag	21 610 000
1993 anslag	25 441 000
1992 bokslut	12 846 035

83. *Skogsförbättringslån* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 40 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av lån enligt skogsförbättringslagen och till förhandsfinansiering (140/87).

1994 anslag	40 000 000
1993 anslag	80 000 000
1992 bokslut	175 000 000

87. Lantmäteriverket

Förklaring: Av lantmäteriverkets uppgifter har nettobudgeteringen 1993 gällt kartläggningsuppgifter, register- och arkivservice samt fastighetsuppgifter. 1994 utvidgas nettobudgeteringen till att även gälla alla fastighetsuppgifter. Lantmäteriverket omfattas således helt av nettobudgeteringen 1994. Vissa funktioner inom lantmäteriförvaltningen kan ombildas till affärsverk eller bolagiseras. Utredningsarbetet inleds 1993.

Lantmäteriverket producerar och förmedlar information och tjänster gällande fastigheter, terräng och omgivning genom att upprätthålla ett fungerande fastighetssystem, utföra allmänna kartverksarbeten och främja samanvändning av geografisk information.

Efterfrågan på fastighetsförrättningar har minskat med 8—10 % per år från toppåret 1989 och var senaste år på samma nivå som under medlet av 1980-talet. På grund av den fortsatta nedgången i fråga om köp av outbrutna områden uppskattas att efterfrågan ytterligare minskar. Till efterfrågan anknyter stora osäkerhetsfaktorer. Efterfrågan på numeriska kartuppgifter uppskattas öka då kunderna i högre grad övergår till användning av automation i sina egna datasystem.

Jord- och skogsbruksministeriet har i samband med budgeten för 1994 preliminärt uppställt följande resultatmål för lantmäteriverket:

De regionala skillnaderna i servicenivån i fråga om fastighetsförrättningar utjämnas och förrättningarnas tidslängd förkortas. En betydande förkortning av tidslängderna är under de närmaste åren möjlig på grund av den sjunkande efterfrågan och verkställandet av tidigare beställda förrättningar. Orderstocken minskar med 17 % år 1994. Den genomsnittliga tidslängden för styckningar förkortas från nuvarande 15 månader till 13 månader 1994. På grund av att

efterfrågan sjunkit utförs ca 7 % färre förrättningar än 1993. Nyskiftesverksamheten fortgår i sin nuvarande omfattning. Nyskiftesmetoderna utvecklas så att man genom dem effektivare än för närvarande kan förbättra förutsättningarna för utvecklande av landsbygden och sänka gårdsbrukets produktionskostnader.

Nivån på den lantmäteriavgift som uppbärs av den som söker fastighetsförrättning och av övriga parter preciseras så att, då det årliga produktivitetsmålet om 2,5 % beaktas, avgifterna 1994 uppgår till 85 % av självkostnadsvärdet. Lantmäteriförrättningarnas natur som upprätthållare av basdatasystem för samhället, fastighetssystemet, förutsätter även att budgetmedel inriktas på lantmäteriförrättningarnas kostnader, eftersom fastighetssystemet utgör en del av grunden för samhällets informationsförsörjning.

Fastighetsregistret färdigställs 1994 och numerisk fastighetsgränskarta upprätthålls över 69 % av landets areal. Fastighetsregistrets datainnehåll preciseras och justeras till att motsvara kundernas och samhällets behov. Förandet av basregister och arkiv som innehåller fastighetsdata sköts huvudsakligen med budgetmedel som basservice för samhället. Med utdrags- och serviceavgifter finansieras 11 % av kostnaderna för verksamheten 1994 (målet för 1993 var 6 % och 5 % förvekligades 1992).

Utvecklandet och produktionen av kartverksuppgifter inriktas på skapandet av ett terrängdatasystem. Genom systemet omvandlas nuvarande datamaterial till numeriskt och av det tillverkas produkter som i allt högre grad motsvarar kundernas behov. Data produceras årligen för ett område om 36 000 km^2 och vid utgången av 1994 täcker det numeriska materialet 24 % av landets areal. Materialet fås att täcka hela landet inom tio år. Produktionen av jordartskartor riktas så att verksamheten kan slopas före utgången av 1995.

Finansieringen genom inkomster minskar betydligt inom kartverksuppgifterna då skatteklassificeringarna slopas. År 1994 täcks 14 % av kostnaderna genom inkomster (målet för 1993 var 25 % och 20 % förverkligades 1992). Man försöker öka finansieringen genom inkomster under kommande år genom produktutveckling och marknadsföring och främja användningen av databaser som utarbetats med offentliga medel så att kunderna har större nytta av dem än för närvarande.

Informationstjänsten gällande samanvändning av landskapsinformation utvecklas så att förutom lantmäteriverkets landskapsinformation även annat centralt landskapsinformationsmaterial omfattas av den automatiska frågeanvändningen.

Resultatmålet för den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten är 196 750 000 mk, varav inkomsterna av offentligrättsliga prestationer är 171 546 000 mk och inkomsterna av övrig avgiftsbelagd verksamhet 20 682 000 mk samt inkomsterna av avgifter för material och information 4 522 000 mk. Underskottet för de offentligrättsliga prestationerna uppgår till 56 500 000 mk. Överskottet av övrig avgiftsbelagd verksamhet är 400 000 mk, vilket är 2 % av inkomsterna. Som avdrag från omkostnadsanslagen intäktsförs 3 % av inkomsterna.

Jämförelsetal för den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten:

	1992		1993		1994	
	Offentligrättsliga	Övriga	Offentligrättsliga	Övriga	Offentligrättsliga	Övriga
Inkomster, 1 000 mk	151 632	30 009	161 055	34 792	171 546	20 682
Särkostnader, 1 000 mk	166 307	28 047	167 636	29 354	167 046	17 182
Driftsåterstod, 1 000 mk	—14 675	1 962	—6 581	5 438	4 500	3 500
Driftsåterstod, % av inkomster	—10	7	—4	16	3	17
Andel av gemensamma kostnader, 1 000 mk	79 329	5 314	73 049	4 601	61 000	3 100
Över-/underskott, 1 000 mk	—94 004	—3 352	—79 630	837	—56 500	400
Över-/underskott, % av inkomster	—62	—11	—49	2	—33	2

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 226 250 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten beaktats. I övriga prestationer ingår 4 522 000 mk i avgifter för material och information, vilka inte beaktats i kostnadsmotsvarighetskalkylen.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	423 000 000
Bruttoinkomster	196 750 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	196 750 000
— offentligrättsliga prestationer	171 546 000
— övriga prestationer	25 204 000
Nettoutgifter	226 250 000

1994 anslag	226 250 000
1993 anslag	402 000 000
1993 II tilläggsb	—7 580 000
1992 bokslut	488 245 000

80. *Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt lagen om stöd för nyskifte (24/81, ändr. 450/90) och lagen om reglering av legoområden i stad och köping (218/62) samt av utgifter för finansieringen av lån och räntestöd enligt 102 § lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (603/77) och utgifter för inlösningar enligt 19 § lagen om vissa regleringar av vattenägor (31/80) och utgifter för förrättningskostnader vad som avses i 275 § 2 mom. lagen om skifte (604/51, ändr. 977/92) i fråga om nyskiften.

1994 anslag	20 000 000
1993 anslag	27 000 000
1992 bokslut	23 394 699

92. Kartcentralen

Kartcentralen upphör att verka i form av ett statligt affärsverk och för att fortsätta dess verksamhet bildas ett statsbolag från och med 1.1.1994.

Förklaring: Regeringen avlåter till riksdagen en proposition med förslag till lagstiftning om åtgärder som föranleds av att Kartcentralen ombildas till ett statsbolag. Bolagets affärverksamhet inleds 1.1.1994. Staten tecknar bolagets alla aktier. Statsrådet bestämmer om värdet på och villkoren för den egendom som skall överlåtas och om övriga arrangemang i anknytning till bildandet av bolaget.

I övrigt tillämpas på bolaget vad som stadgas i lagen om utövande av statens delägarrätt i vissa aktiebolag som bedriver ekonomisk verksamhet (740/91).

95. Forststyrelsen

1. Inledande arrangemang

Forststyrelsen ombildas den 1 januari 1994, efter att lagen om Forststyrelsen trätt i kraft, till ett statligt affärsverk med namnet Forststyrelsen. Lagen grundar sig i huvudsak på lagen om statens affärsverk (627/87). I denna lag har beaktats den särställning inom naturskydd, sysselsättning och andra samhälleliga serviceuppgifter som Forststyrelsen innehar med avseende på samhällets och kundernas behov.

Till Forststyrelsens uppgifter hör skötseln av naturskyddsområden, ödemarksområden och motsvarande områden som den besitter. Till dessa delar styrs Forststyrelsen av miljöministeriet och verksamheten finansieras med anslag under kapitel 35.30.

Till det nya affärsverket överlåts de omsättnings- och anläggningstillgångar som den nuvarande forststyrelsen förfogar över. Till Forststyrelsen överförs rätten till försäljningsford-

ringar och övriga fordringar samt ansvaret för skulderna. Om summan av finansieringstillgångarna och lagerkontots saldo överstiger beloppet av de kortfristiga skulderna exklusive semesterlönereserveringen, redovisar Forststyrelsen differensen till statskassan. Om de ovan nämnda kortfristiga skulderna överstiger det sammanlagda värdet av finansieringstillgångarna och lagerkontots saldo, betalar staten differensen till Forststyrelsen.

Av den statliga egendom som skall överföras i Forststyrelsens besittning tecknas 4 750 milj. mk som grundkapital, 221 milj. mk som överlåtet till lånevillkor och resten av kapitalet, uppskattningsvis ca 2 570 milj. mk, som övrigt eget kapital.

Statsrådet befullmäktigas att besluta om den statliga egendom som skall överföras på ovan nämnda sätt samt om vilken del av egendomen som skall upptas som affärsverkets grundkapital, övrigt eget kapital och kapital som givits enligt lånevillkor samt om övriga ekonomiska arrangemang.

2. Service- och övriga verksamhetsmål

Forststyrelsens uppgift är att på ett hållbart och resultatrikt sätt sköta, använda och skydda de naturresurser och den övriga egendom styrelsen besitter.

Forststyrelsen skall med beaktande av kundernas och hela samhällets behov på ett resultatrikt sätt sörja för utbudet på och utvecklandet av sådana produkter och tjänster som anknyter till dess verksamhet på de jord- och vattenområden den besitter. Vid marknadsföring av virke och vid överlåtelse och uthyrning av övriga tjänster och produkter skall allmänna affärsprinciper iakttas.

Att skydda och på ett ändamålsenligt sätt utöka den biologiska variationsrikedomen är en väsentlig del av ett hållbart utnyttjande och skötseln av naturresurserna och detta beaktas i tillräcklig utsträckning tillsammans med de övriga mål som uppställts för skogarna. Förutom ekologiska målsättningar skall Forststyrelsen i sin verksamhet även beakta principen om allsidigt nyttjande och de kulturtraditioner som anknyter till markanvändning.

Målet är att ungefär hälften av de försäljningsinkomster som 1994 inflyter av överlåtelse av jordegendom skall användas till anskaffning av naturskyddsområden.

Forststyrelsen skall producera avgiftsfria tjänster i anknytning till allemansrätten och övervaka rekreationsanvändningen av statens jord- och vattenområden i dess besittning samt handha sådana myndighetsuppgifter i samband med detta som nämns i olika författningar.

Forststyrelsen skall stöda sysselsättningen i östra och norra Finland genom att 1994 hålla mekaniseringsnivån för virkesdrivning på en nivå som är ca 30 procentenheter under den nivå som vore ändamålsenligt av rent företagsekonomiska skäl.

3. Maximalt investeringsbelopp och de viktigaste objekten

Forststyrelsens investeringar får, förutom för den investeringsfinansiering som eventuellt fås från arbetsministeriets huvudtitel, 1994 föranleda utgifter om högst 70 milj. mk. Dessutom får Forststyrelsen 1994 ingå förbindelser gällande investeringar som under de följande finansåren får föranleda utgifter om högst 200 milj. mk.

De viktigaste investeringsobjekten är anskaffning av jord- och vattenområden, jord- och vattenbyggnader och husbyggen som anknyter till förbättrandet av fastighetsstrukturen och anskaffningen av naturskyddsområden.

4. Inrättande och indragning av tjänster

Vid Forststyrelsen kan 1.1.1994 inrättas en tjänst som verkställande direktör (S 33). Verkställande direktören har titeln generaldirektör. Samtidigt indras en generaldirektörstjänst (S 33).

Förklaring: Till riksdagen har avlåtits regeringens proposition med förslag till lag om Forststyrelsen, i vilken lagen om statens affärsverk (627/87) och den särställning Forststyrelsen intar med avseende på samhället och kunderna beaktats i tillämpliga delar. Till affärsverket överlåts de omsättnings- och anläggningstillgångar samt finansieringstillgångar och kortfristiga skulder som forststyrelsen har vid utgången av 1993 på det sätt som anförs i beslutsdelen.

Forststyrelsens verksamhet indelas i affärsverksamhet och samhälleliga uppgifter. Affärsverksamheten består i huvudsak av virkesförsäljning. Dessutom säljs skogsodlingsmaterial samt tjänster som anknyter till jakt, fiske och friluftsverksamhet. De viktigaste samhälleliga uppgifterna är naturskydd, till allemansrätten anknytande rekreationsanvändning av skogarna, skogsförädling och flottningsuppgifter.

Anläggningstillgångarnas värde uppskattas i övergångsskedet uppgå till ca 7 391 milj. mk, vari ingår byggnader som anknyter till naturskyddsverksamheten till ett värde av ca 55 milj. mk. Dessa byggnader ingick inte i balansräkningen för den gamla forststyrelsen. Av anläggningstillgångarna har det gängse värdet för

de jord- och vattenområden som används i affärsverksamheten beräknats på basis av medeltalet av lantmäteristyrelsens köpeskillingsstatistik för år 1992 och det beskattningsvärde som baserar sig på avkastning enligt skogsskatteförordningen (1208/91). Jord- och vattenområdenas värde uppgår därvid sammanlagt till ca 6 900 milj. mk, varav ca 4 603 milj. mk används av affärsverksamheten. De markkonstruktioner, byggnader, inventarier och aktier som ingår i anläggningstillgångarna uppgår enligt bokföringsvärdena sammanlagt till ca 491 milj. mk samt omsättningstillgångarna till sitt omsättningsskattefria värde till ca 152 milj. mk. Omsättningstillgångarna har värderats enligt de ursprungliga anskaffningspriserna och avsikten är att de skall överföras till bokföringsvärdet med beaktande av egendomens värdeminskning. Avsikten är att de markkonstruktioner, byggnader, inventarier och aktier som ingår i anläggningstillgångarna skall överföras så att de på basis av en inventering värderas till det gängse värdet hösten 1993.

I omsättningstillgångarna ingår sådan frövara till ett värde av ca 40 milj. mk som insamlats med statliga medel för användning i privata skogar. Av omsättningstillgångarna omfattar ca 80 milj. mk frövarulager med lång verkningstid, vilkas lagringstid är 5—15 år. Egendomens värde uppskattas i övergångsskedet, inklusive finansieringstillgångarna om 155 milj. mk, uppgå till sammanlagt ca 7 698 milj. mk. Av egendomens värde tjänar ca 2 570 milj. mk i huvudsak samhälleliga uppgifter.

De jord- och vattenområden som används i affärsverksamheten och vars gängse värde sammanlagt uppgår till ca 4 603 milj. mk överlåts i sin helhet i Forststyrelsens besittning på de villkor som gäller för grundkapital som är underkastat avkastningskrav. Avsikten är att de omsättningstillgångar enligt bokföringsvärdet som används i affärsverksamheten, med avdrag av lagerkontots saldo, dvs. ca 90 milj. mk, och anläggningstillgångarna förutom jord- och vattenområdena, ca 278 milj. mk, sammanlagt ca 368 milj. mk, skall finansieras så att 40 %, dvs. ca 147 milj. mk, upptas som grundkapital och 60 %, dvs. ca 221 milj. mk, upptas som långfristigt lån av staten. Lagerkontots saldo inlevereras till staten. Låneräntan föreslås vara Finlands Banks grundränta med beaktande av att egendomen på grund av sitt läge har en lägre avkastningsgrad än i genomsnitt och med beaktande av de begränsningar som gäller användningen av egendomen. Lånet återbetalas från och med 1995 inom 10 år halvårsvis i lika stora rater. De omsättningstillgångar enligt bokföringsvärdet, ca 60 milj. mk, och de anläggningstillgångar enligt gängse värde, ca 2 510 milj. mk, som används i samhälleliga uppgifter, dvs. sammanlagt 2 570 milj. mk, överlåts i sin helhet i Forststyrelsens besittning på de villkor som gäller för annat eget kapital som inte är underkastat avkastningskrav.

Av de inkomster om uppskattningsvis 26 milj. mk som inflyter av försäljning av fastigheter använder Forststyrelsen hälften för förbättrande av fastighetsstrukturen på statens mark och hälften för anskaffning av naturskyddsområden. Om staten beslutar anskaffa jord- och vattenområden som kommer i Forststyrelsens besittning, höjer staten Forststyrelsens grundkapital (egendom som tjänar affärsverksamheten) eller dess övriga egna kapital (egendom som hänför sig till avgiftsfria tjänster i anknytning till samhälleliga uppgifter, t.ex. naturskydd, skogsförädling och allemansrätt) med ett belopp som motsvarar anskaffningspriset. Anskaffningen finansieras härvid av staten. Övrig anskaffning av anläggningstillgångar sker genom Forststyrelsens egna beslut och egen finansiering.

Uppskattad begynnelsebalansräkning för Forststyrelsen 1.1.1994

	Mmk	Mmk	Mmk
AKTIVA			
Finansieringstillgångar			155
Omsättningstillgångar			152
Anläggningstillgångar			
Jord- och vattenområden		6 900	
Markkonstruktioner		251	
Byggnader		210	
Inventarier		26	

Aktier		4	7 391
Sammanlagt			7 698
PASSIVA			
Främmande kapital			
Kortfristiga skulder			
— leverantörs- o.a. skulder	57		
— redovisning till staten	100	157	
Långfristiga skulder			
— lån av staten		221	378
Eget kapital			
Grundkapital		4 750	
Övrigt eget kapital		2 570	7 320
Sammanlagt			7 698

Jord- och skogsbruksministeriet har, med beaktande av de service- och övriga verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande, i samband med budgeten för 1994 som resultatmål för Forststyrelsens affärsverksamhet preliminärt uppställt en vinst om 105 milj. mk. Målet är att Forststyrelsen 1995, efter att bokslutet för 1994 fastställts, bokför 100 milj. mk av vinsten som inkomst till staten, vilket motsvarar en avkastning om 2,1 % på grundkapitalet. Avkastningsmålet grundar sig på att avkastningen på grund av egendomens läge är lägre än i genomsnitt och att användningen av egendomen är underkastad begränsningar. Den resterande vinsten använder Forststyrelsen för finansiering av investeringar och utvecklande av verksamheten 1995. Dessutom betalas till staten 14,4 milj. mk i ränta på statliga lån. Därutöver betalar Forststyrelsen differensen mellan det sammanlagda värdet av kassamedlen, fordringarna och lagerkontots saldo i den administrativa bokföringen och skulderna, för närvarande uppskattningsvis ca 100 milj. mk, till statskassan före utgången av 1994.

För ersättande av de utgifter som motsvarar skötseln av Forststyrelsens samhälleliga uppgifter har budgeterats sammanlagt 116 milj. mk, varav 63 milj. mk under miljöministeriets huvudtitel och 53 milj. mk under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel. De samhälleliga uppgifter som hänför sig till rekreationsservice och flottning finansieras med anslag under moment 30.96.41 och 30.96.43 samt de uppgifter som hänför sig till skogsträdsförädling och fröförsörjning med anslag under moment 30.86.25. Dessutom finansieras från arbetsministeriets huvudtitel sådana investeringsutgifter och sysselsättningsarbeten som anknyter till Forststyrelsens samhälleliga uppgifter, förutsatt att arbetsministeriet har medel som beviljas för dessa ändamål. År 1992 finansierade arbetsministeriet forststyrelsens investeringar med sammanlagt 53,5 milj. mk.

Sysselsättningen i östra och norra Finland stöds även genom att mekaniseringsgraden vid virkesdrivning hålls vid ca 40 %, vilket är en ca 30 procentenheter lägre nivå än den som vore ändamålsenlig av rent företagsekonomiska skäl. Detta föranleder tilläggskostnader om ca 54 milj. mk för Forststyrelsen. Forststyrelsen underhåller allmänna vägar med ca 2 milj. mk. De arbetsintensiva virkesdrivningsmetoderna och det ovan nämnda underhållet av vägar minskar Forststyrelsens affärsresultat och därigenom den andel som skall bokföras som inkomst till staten med ca 56 milj. mk.

Reduceringen av Forststyrelsens fasta kostnader fortgår så att inkomstföringen till staten 1995—1997 årligen ökar på nuvarande grunder med minst 8 % från 1994 års nivå.

För Forststyrelsens investeringar skall preliminärt användas högst 70 milj. mk. Av detta utgörs 22 milj. mk av jord- och vattenbyggnadsinvesteringar, ca 16 milj. mk av anskaffning av inventarier och ca 2 milj. mk av husbyggnadsinvesteringar samt 4 milj. mk av övriga investeringar. Dessutom har man berett sig på en utgift om 26 milj. mk för anskaffning av jord- och vattenområden för att kunna förbättra fastighetsstrukturen och köpa naturskyddsområden.

För redovisning till staten, investeringar och oförutsedda behov behöver Forststyrelsen för-

utom egen inkomstfinansiering en fullmakt att ta ett långfristigt lån på högst 300 milj. mk.

Förhandsresultaträkning för 1994 enligt affärsbokföringen:

	Mmk	Mmk
Försäljningsintäkter		1 093,5
— Mervärdesskatt		0,5
Omsättning		1 093
Kostnader		
Material och varor	38	
Löner och övriga personalkostnader	408	
Hyror	15	
Övriga kostnader	442	903
Driftsbidrag		190
Avskrivningar		38
Rörelseöverskott		152
Räntekostnader (netto)		14
Övriga intäkter*)		
Finansiering av JSM	53	
Finansiering av MM	63	116
Övriga kostnader*)		
Samh. uppgifter	116	
Fastighetsskatt	8	
Skogsvårdsavgift	5	129
Skatter		20
Räkenskapsperiodens vinst		105

*) I övriga intäkter och övriga kostnader har den eventuella finansieringen från arbetsministeriets huvudtitel inte beaktats.

Beräknad finansieringskalkyl för 1994:

	Mmk
Tillförda medel	
Driftsbidrag	190
Försäljning av jordområden	26
Finansiering genom lån	100
Minskning av nettodriftskapitalet	19
Sammanlagt	335
Använda medel	
Redovisning till staten	100
Räntekostnader (netto)	14
Skatter	33
Investeringar	70
Kassa och banktillgodohavanden	118
Sammanlagt	335

Tabell med jämförelsetal

	1992 Bokslut	1993 kalkylerad	1994 Budgetprop.
Omsättning milj. mk	1 283	1 197	1 093
förändring, %	+8	—7	—9
Driftsbidrag milj. mk	322	291	190*)
% av omsättningen	25	24	17
Vinst milj. mk (företagsekonomisk verksamhet)	203	176	105
Intäkter av investerat kapital, % (värdestegringen 1993—1994 medräknad)	10	4	2
Investeringar, % av omsättningen (företagsekonomisk verksamhet)	26	13	6
Självförsörjningsgrad, % (värdestegringen medräknad)	—	—	95
Antal anställda (omfattar inte anställda som sysselsätts på basis av sysselsättningsskyldighet)	3 265	2 973	2 791

*) Det sänkta driftsbidraget beror i huvudsak på sänkta försäljningspriser på virke och minskad virkesvolym.

(74.) *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: På grund av affärsverksreformen har momentet och anslaget under det slopats i budgeten.

1993 anslag	2 000 000
1992 bokslut	4 000 000

(77.) *Jord- och vattenbyggnader* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: På grund av affärsverksreformen har momentet och anslaget under det slopats i budgeten.

1993 anslag..... 19 000 000
1992 bokslut 22 000 000

(78.) *Allmänna flottledsarbeten* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: På grund av affärsverksreformen har momentet och anslaget under det slopats i budgeten. De ersättningar som beviljas Forststyrelsen för utförande av allmänna flottledsarbeten har beaktats i anslaget under moment 30.96.41.

1993 anslag..... 2 000 000
1992 bokslut..... 7 000 000

(87.) *Inköp av mark* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: På grund av affärsverksreformen har momentet och anslaget under det slopats i budgeten.

1993 anslag..... 3 900 000
1993 II tilläggsb..... 298 800 000
1992 bokslut..... 210 000 000

96. Vissa utgifter för skogsbruket

41. *Ersättning för rekreationsservice och stöd för allmänna flottledsarbeten till Forststyrelsen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 41 854 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ersättningar till Forststyrelsen för tillhandahållande av avgiftsfri service i anknytning till rekreationsbruk och för utförande av myndighetsuppgifter samt av uppgifter i anknytning till allmänna flottledsarbeten.

Förklaring: Forststyrelsen ombildas vid ingången av 1994 till ett affärsverk. Merparten av forststyrelsens samhälleliga serviceuppgifter finansieras därvid genom anslag som tas in i statsbudgeten. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 22 237 000 mk i ersättning för tillhandahållande av avgiftsfri rekreationsservice samt 14 652 000 mk närmast för myndighetsuppgifter som anknyter till rekreationsservice och 4 965 000 mk i ersättningar som föranleds av allmänna flottledsarbeten.

1994 anslag..... 41 854 000

43. (30.99.43) *Vissa ersättningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 400 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för ersättande av skador med stöd av lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog samt för skador som har föranletts av flottledsarbeten i Ijo älvs och Hossanjoki vattendrag samt av utgifter för bedömning av skadorna. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av personal som motsvarar högst två årsverken.

Förklaring: För betalning av ersättningar med stöd av lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog behövs uppskattningsvis 500 000 mk. För utgifter för gamla flottledsarbeten i Ijo älvs vattendrag behövs uppskattningsvis 1 700 000 mk närmast för utplantering av fiskyngel. Obetalda penningersättningar finns inte längre i någon nämnvärd utsträckning. För ersättningar som gäller Ijo älv har tidigare beviljats 31 353 000 mk.

Skador som förorsakats av de gamla flottledsarbetena i Hossanjoki skall med stöd av vattendomstolens utslag ersättas för tio år och utbetalningen av årliga ersättningar skall fortgå tills restaureringsarbetena slutförts. Det uppskattas att 1 200 000 mk behövs för retroaktiva penningersättningar.

1994 anslag..... 3 400 000
1993 anslag..... 4 300 000
1993 II tilläggsb..... 385 000
1992 bokslut..... 500 000

97. Växtförädlingsanstalten

Förklaring: Regeringen avlåter en proposition till riksdagen med förslag till lag om växtförädlingsanstalten. Växtförädlingsanstalten, som föreslås skall inrättas 1.1.1994, bildas genom att den inhemska växtfördlingsverksamheten samlas till en anstalt. Växtförädlingsverksamhet har

i Finland tidigare bedrivits vid två anstalter: Centralandelslaget Hankkijas växtförädlingsanstalt och växtförädlingsanstalten vid lantbrukets forskningscentral. Hankkijas växtförädlingsanstalts verksamhet upphörde på grund av centralandelslagets konkurs. Anstaltens sortmaterial och sorträttigheter skaffades 1992 av konkursboet tillfälligt i Statens spannmålsförråds ägo i den avsikten att de inhemska växtförädlingsverksamheterna senare sammanslås.

I den växtförädlingsanstalt som skall inrättas samlas lantbrukets forskningscentrals växtförädlingsverksamhet och av Statens spannmålsförråd f.d. Hankkijas växtförädlingsverksamhet samt Jockis fröcentral.

Enligt den utredning som gjorts över inrättandet av växtförädlingsanstalten är frömarknaden för olika sorter inte så stor i Finland att den finansiering som fås av den räcker till finansiering av växtförädlingsverksamhet i nuvarande omfattning. Upprätthållandet av en tillräckligt omfattande växtförädlingsverksamhet i vårt land måste dock anses vara strategiskt nödvändigt för lantbruket, eftersom växtproduktionen till stora delar grundar sig på odling av inhemska sorter. Av denna orsak borde statlig finansiering kunna beviljas för växtförädlingsverksamhet.

Av växtförädlingsanstalten bildas ett statsbolag som bedriver statlig affärsverksamhet och vars budget uppgörs baserad på nettobudgetering.

Jord- och skogsbruksministeriet har i samband med beredningen av budgeten för 1994 som resultatmål uppställt ett underskott om högst 11 800 000 mk. Vidare har man som mål att effektivera marknadsföringen av förädlade växtsorter såväl i hemlandet som utomlands och att öka finansieringen från marknadens sida så att behovet av budgetfinansieringen inte ökar.

Som växtförädlingsanstaltens omsättningsmål uppställs 8 450 000 mk. Då övriga inkomster beräknas inflyta till ett belopp av 50 000 mk, uppskattas växtförädlingsanstaltens driftsinkomster inflyta till ett belopp av sammanlagt 8 500 000 mk. Då driftsutgifterna uppskattas till 19 392 000 mk anvisas som nettoutgift 10 892 000 mk under moment 30.97.21. För växtförädlingsanstaltens investeringsutgifter beviljas 5 500 000 mk under moment 30.97.88. Av frövara från sådana växtsorter som förädlats av lantbrukets forskningscentral och Anttilas växtförädlingsanstalt beräknas inflyta 5 500 000 mk i växtförädlingsavgifter under moment 12.30.32.

Förhandsresultaträkning för växtförädlingsanstalten 1994 uppgjord enligt affärsbokföringen:

	mk	mk
Omsättning		8 450 000
Kostnader		
Material och förnödenheter	6 815 000	
Löner	8 390 000	
Hyror	1 700 000	
Övriga kostnader	2 487 000	
Lagerförändring	300 000	19 692 000
Driftsbidrag		—11 242 000
Avskrivningar		
Byggnader och konstruktioner	200 000	
Maskiner och inventarier	408 000	608 000
Rörelseunderskott		11 850 000
Övriga intäkter och kostnader		
Övriga intäkter	50 000	
Övriga kostnader	—	+50 000
Räkenskapsperiodens underskott		11 800 000

21. *Växtförädlingsanstaltens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 10 892 000 mk. Vid växtförädlingsanstalten kan inrättas en direktörstjänst med avtalslön (S 27).

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	19 392 000
Bruttoinkomster	8 500 000
— försäljningsinkomster	8 450 000
— övriga inkomster	50 000
Nettoutgifter	10 892 000

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 4 560 000 mk i överföring av lönekostnader för 25 personer och övriga omkostnader från moment 30.70.21 och 3 500 000 mk i överföring av lönekostnader för 26 personer och övriga omkostnader från moment 30.70.(24).

1994 anslag..... 10 892 000

88. *Förvärv av sorträttigheter m.m.* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 500 000 mk. Anslaget får användas till förvärv av sorträttigheter, förädlingsmaterial samt anläggnings- och omsättningstillgångar från Statens spannmålsförråd i samband med att växtförädlingsanstalten inrättas.

1994 anslag..... 5 500 000

98. Centralen för utsädespotatis

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats. Centralen för utsädespotatis har i uppgift att producera sund, högklassig sättpotatis av de potatissorter som odlas i vårt land samt att i anslutning till denna uppgift producera och upprätthålla ett sunt utsädesmaterial. Förutom staten deltar lantbruksproducenterna, potatisindustrin och handelns centralaffärer som s.k. medlemssamfund i verksamheten vid centralen för utsädespotatis. Enligt det avtal som undertecknades den 1 december 1988 svarar staten för centralens investeringsutgifter. Medlemssamfunden svarar för att produktionen är tillräckligt omfattande och för marknadsföringen.

Efterfrågan på och utbudet av sättpotatis beräknas vara i balans. Som mål för produktionen vid centralen för utsädespotatis 1994 har fastställts 5 000 ton utsäde. Särskild vikt fästs fortfarande vid att snabbt få ut utsädesmaterial för nya sorter på marknaden samt på sänkning av produktionskostnaderna för utsäde. Åtgärderna i syfte att inleda export av sättpotatis fortsätts.

Med beaktande av uppgiften att producera och upprätthålla ett sunt basutsädesmaterial av de potatissorter som odlas i Finland, vilken är en del av verksamheten vid centralen för utsädespotatis, har som resultatmål för inrättningen fastställts uppnåendet av ett positivt driftsbidrag.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har jord- och skogsbruksministeriet uppställt ett resultatmål för 1994, enligt vilket centralen för utsädespotatis får uppvisa ett underskott på högst 4 % av det kapital som är bundet till omsättnings- och anläggningstillgångarna enligt återanskaffningspris. Underskottet uppgår till ca 906 000 mk och driftsbidraget beräknas utgöra ca 3 % av omsättningen.

Som mål för omsättningen har direktionen för centralen för utsädespotatis uppställt 15 774 000 mk, vilket är ca 7 % mer än det beräknade beloppet för 1993. Då de övriga inkomsterna beräknas uppgå till 100 000 mk, beräknas i driftsinkomster för centralen för utsädespotatis inflyta sammanlagt 15 874 000 mk. Då driftsutgifterna och investeringarna i inventarier beräknas uppgå till 15 750 000 mk, beräknas nettoinkomsterna bli 124 000 mk, vilket antecknats under moment 12.30.97.

Förhandsresultaträkning för centralen för utsädespotatis 1994 uppgjord enligt affärsbokföringen:

	mk	mk
Omsättning		15 774 000
Kostnader		
Material och förnödenheter	9 568 000	
Löner	3 356 000	
Hyror	80 000	
Övriga kostnader (beräkn. pension)	2 301 000	15 305 000
Driftsbidrag		469 000
Avskrivningar		
Byggnader	892 000	
Maskiner och inventarier	571 000	
Täckdikning	12 000	1 475 000
Rörelseunderskott		1 006 000
Övriga intäkter		100 000
Räkenskapsperiodens underskott		—906 000

Centralens för utsädespotatis utveckling 1992—1994:

	1992 faktisk*	1993 kalkylerad*	1994 budgetprop.*
Omsättning milj. mk	15,40	14,80	15,80
	(—12,0)	(—3,9)	(6,8)
Driftsbidrag, % av omsättningen	1,53	1,02	2,97
Överskott			
— milj. mk	—1,09	—1,15	—0,91
— % av omsättningen	—7,09	—7,79	—6,38
Prisändring, %	—4,7	—1,9	—1,2
Investeringar, % av omsättningen	4,17	4,05	2,53
Antalet anställda (ordinarie anställda)	18	18	18

* inom parentes ändringen jämfört med föregående år i %

(23.) *Centralens för utsädespotatis driftsutgifter* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet har slopats ur budgeten och Centralens för utsädespotatis utgifter har beaktats som en minskande faktor under moment 12.30.97.

1993 anslag 400 000

99. Övriga utgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

25. *Internationellt samarbete* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 29 220 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för medlemskap i internationella organisationer, utgifter för ingångna internationella och mellanstatliga avtal samt löneutgifter och andra konsumtionsutgifter som föranleds av övrigt internationellt samarbete inom området. Av anslaget får högst 12 620 000 mk användas till betalning av andra utgifter än sådana som föranleds av medlemsavgifter.

Dispositionsplan:	mk
Medlemsavgifter	16 600 000
Internationella specialavtal	520 000
Samarbete med stater och internationella organisationer	1 900 000
Resor till internationella möten	7 200 000
Europeiska skogskonferensen	500 000
Utgifter för det förberedande sekretariatet för IUFRO:s 1995 års världskongress	500 000
Övriga utgifter för internationellt samarbete	2 000 000
Sammanlagt	29 220 000

1994 anslag 29 220 000
1993 anslag 24 720 000
1993 II tilläggsb 3 700 000
1992 bokslut 16 291 388

27. *Samarbetsforskning* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 27 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av löneutgifter och andra konsumtionsutgifter för forskningsverksamhet i form av samarbete närmast mellan olika ämbetsverk, inrättningar eller andra enheter, till betalning av utgifter för sakkunnigbedömningar som hänför sig till forskningsprojekt samt sådana utgifter för anskaffning av anordningar till statliga ämbetsverk eller inrättningar som hänförs till investeringsutgifter så som jord- och skogsbruksministeriet närmare bestämmer. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av personal som motsvarar högst 163 årsverken.

Förklaring: Anslaget beräknas fördela sig på de olika användningsändamålen som följer:

	mk
Bärkraftig användning av naturtillgångarna	1 200 000
Fastighets- och fjärranalys	1 650 000
Forskning som gäller naturens mångformighet	1 000 000
Lantbruk	7 500 000
Skogsbruk	10 000 000
Fiskeri- och jakthushållning	1 550 000
Europeiskt forskningssamarbete	4 000 000
Utvecklande av ledarskap och planering inom förvaltningsområdet	100 000
Sammanlagt	27 000 000

1994 anslag..... 27 000 000
1993 anslag..... 29 500 000
1992 bokslut 26 745 314

(43.) *Vissa ersättningar* (förslagsanslag)
Förklaring: Momentet har ändrats till moment 30.96.43.

44. *Vissa samarbetsprojekt* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 30 000 000 mk. Anslaget får på det sätt som jord- och skogsbruksministeriet närmare bestämmer användas till betalning av utgifter för samarbetsprojekt i Ryssland och de baltiska länderna.
Förklaring: Avsikten är att med anslaget stöda till förvaltningområdet anknytande samarbetsprojekt i Ryssland och de baltiska länderna.

1994 anslag..... 30 000 000
1993 anslag..... 33 400 000
1992 bokslut 44 100 000

48. *Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 5 000 000 mk. Anslaget får användas till ersättande av skador och kostnader enligt 2 § lagen om ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (284/83, ändr. 1310/90) samt till betalning av ersättningar till skogsnämnderna och fr.o.m. 1.3.1994 till de nya organisationerna för främjande av privat skogsbruk för sakkunnighjälp som de med stöd av 4 § i nämnda lag har bistått med. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som hänför sig till tidigare år.

1994 anslag..... 5 000 000
1993 anslag..... 5 000 000

61. *Överföring till medel för främjande av fröproduktionen* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 1 500 000 mk. Anslaget får i enlighet med 3 § lagen om säkerställande av tillgången på vallväxtfrö (566/86) användas till överföring av ett belopp som motsvarar omsättningsskatten på utjämningsavgifter till spannmålsförrådsfondens medel för främjande av fröproduktionen.

1994 anslag..... 1 500 000
1993 anslag..... 2 300 000
1992 bokslut..... 1 617 003

62. *Ersättande av kostnaderna för säkerhetsupplagring av spannmål och vallfrö* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 204 600 000 mk. Anslaget får i enlighet med 10 och 11 §§ lagen om Statens spannmålsförråd (1124/89) användas till betalning av ersättningar för säkerhetsupplagring av säd, utsädesspannmål och vallväxtfrö.
Förklaring: Beloppet av ersättningar för räntekostnaderna för det kapital som binds i säkerhetsupplagen beräknas uppgå till 140 000 000 mk och ersättningen för skötseln av upplagen till 64 600 000 mk, varav uppskattningsvis 10 700 000 mk används för betalning av ersättningar till gårdsbruksenheter, handeln och industrin.

1994 anslag..... 204 600 000
1993 anslag..... 234 000 000
1992 bokslut..... 232 900 000

Utgifterna under huvudtitel 30, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Jord- och skogsbruksministeriet och landsbygdsnäringsdistrikten (670)	180 838	170 927	168 660	— 2 267	— 1
02.	Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (670)	27 994	29 402	27 395	— 2 007	— 7
(08.)	Jordbruksförvaltningen (670)	4 850	—	—	—	—
(29.)	Säkerhetsupplagring av spannmål (670)	36 480	—	—	—	—
31.	Pris- och inkomststöd (670)	4 560 023	4 615 000	5 104 700	+ 489 700	+ 11
32.	Marknadsföring av lantbruksprodukter och åtgärder för balansering av produktionen (670)	5 220 917	3 249 000	1 933 000	—1 316 000	— 41
33.	Utvecklande av gårdsbrukets struktur och landsbygden (670)	706 904	607 275	210 720	— 396 555	— 65
34.	Övriga utgifter för lantbruket (670)	189 833	165 155	139 165	— 25 990	— 16
36.	Fiskeri-, vilt- och renhushållning (690)	159 240	157 427	175 438	+ 18 011	+ 11
38.	Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet (690)	111 788	109 028	92 659	— 16 369	— 15
65.	Geodetiska institutet (550)	13 601	21 025	24 637	+ 3 612	+ 17
70.	Lantbrukets forskningscentral (660)	175 528	181 024	145 720	— 35 304	— 20
72.	Lantbruksekonomiska forskningsanstalten (660)	10 626	10 791	10 822	+ 31	+ 0
76.	Skogsforskningsinstitutet (660)	203 194	185 990	155 860	— 30 130	— 16
83.	Kontrollcentralen för växtproduktion (670)	30 000	28 136	26 551	— 1 585	— 6
84.	Anstalten för veterinärmedicin och livsmedel (670)	96 123	95 839	96 678	+ 839	+ 1
85.	Användning och skötsel av vattentillgångar (560)	211 938	237 250	144 038	— 93 212	— 39
86.	Det privata skogsbruket (680)	746 886	681 241	565 010	— 116 231	— 17
87.	Lantmäteriverket (550)	511 640	429 000	246 250	— 182 750	— 43
(90.)	Statens margarinfabrik (850)	2 039	—	—	—	—
95.	Forststyrelsen (680)	259 000	26 900	—	— 26 900	—100
96.	Vissa utgifter för skogsbruket (680)	500	4 300	45 254	+ 40 954	+952
97.	Växtförädlingsanstalten (660)	—	—	16 392	+ 16 392	—
98.	Centralen för utsädespotatis (660)	776	400	—	— 400	—100
99.	Övriga utgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (650)	321 654	328 920	297 320	— 31 600	— 10
	Sammanlagt	13 782 371	11 334 030	9 626 269	—1 707 761	— 15

Driftsutgifterna vid statens affärsdrivande ämbetsver och inrättningar under huvudtitel 30, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
(90.)	Statens margarinfabrik (850)	12 305	—	—	—	—
(95.)	Forststyrelsen (680)	1 118 990	—	—	—	—
(98.)	Centralen för utsädespotatis (660)	23 505	—	—	—	—
	Sammanlagt	1 154 800	—	—	—	—

Huvudtitel 31
TRAFIKMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1994 motsvara högst 12 776 årsverken.

Förklaring: Inom förvaltningsområdet fortsätter utvecklandet av organisationerna. Vägverkets central- och distriktsförvaltning skall göras lättare med s.k. produktionsavtalsförfarande. Motsvarande utvecklingsprojekt inleds även inom sjöfartsverket. Post- och televerket bolagiseras 1.1.1994. Myndighetsuppgifter som hör till postförmedlingen skall skötas av en postförvaltningsenhet som inrättas i samband med Teleförvaltningscentralen. På motsvarande sätt överförs de myndighetsuppgifter som hittills har skötts av bilregistercentralen till fordonsförvaltningen.

Resultatmålen för trafiksektorn år 1994:

De finska trafik- och transportföretagens konkurrensförmåga på den internationella marknaden bör förbättras så mycket att transportbalansen, som år 1992 uppvisade ett underskott på 1,1 mrd. mk, återställs. Transportkostnaderna inom godstrafiken skall minskas med hjälp av både företagens egna och statens åtgärder.

För att sänka transport- och logistikkostnaderna börjar trafikministeriet genomföra det åtgärdsprogram som är under beredning och bevaka nationella intressen i internationella transportfrågor.

För att öka konkurrensförmågan för den inhemska transportnäringen och för att förbättra sysselsättningen skall man förbättra transittrafiken och utreda andra åtgärder.

För att transportbalansen skall bli jämnare understöds en ökning av det inhemska lastfartygstonnaget.

Priserna inom kollektivtrafiken får stiga på grund av mervärdesskattereformen med högst 2 procentenheter mera än konsumentprisindexet. Telekostnaderna skall ligga på en sådan nivå att Finland fortsätter att bibehålla sin ställning som ett förmånligt land i förhållande till övriga OECD-länder.

Närmast på grund av den prishöjning som mervärdesskatten föranleder och av minskningen av kollektivtrafiken får kollektivtrafikens marknadsandel minska från nuvarande 20 % med högst en procentenhet. Kolletivtrafikstödet skall tydligare än tidigare inriktas på tryggandet av en skälig basservicenivå i fråga om skol- och arbetsresor och resor som företas för skötsel av ärenden. Inom teletrafiken skall servicenivån bibehålla sin fördelaktiga ställning vid internationella jämförelser. Den inhemska andelen inom den elektroniska masskommunikationen skall hållas på nuvarande nivå. Presstödet inriktas särskilt på pressens utvecklingsprojekt.

Trafiksäkerheten främjas så att antalet döda i vägtrafikolyckor inte blir flera än under åren 1991—1992 trots att trafiken ökar. Kväveoxidutsläppen från trafiken skall minska från 1992 års nivå. Koldioxidutsläppen får inte öka mera än trafiken. För att ovan nämnda mål skall kunna uppnås bör trafikökningen på lång sikt något underskrida ökningen av BNP.

Avsikten är att utveckla beslutsfattandet i anknytning till infrastrukturen genom att man tar i bruk ett enhetligt förfarande för samhällsekonomiska kalkyler som gäller olika trafikformer.

Strävan är att hålla infrastrukturen på sin nuvarande nivå trots att finansieringen minskar. Däremot kommer investeringarna för utvidgande av nätet delvis att minskas jämfört med tidigare planer. Ministeriet främjar utvecklingen av närområdenas infrastruktur med beaktande av trafikförbindelser som är viktiga för Finland.

När förvaltningsområdet utvecklas fästs särskild uppmärksamhet vid att konkurrensen och beredskap inför de förändringar som EG för med sig ökas. Bolagiseringen fortsätter och

licenspolitiken utvecklas ytterligare. Uppställandet av resultatmål för affärsverk som hör till trafikministeriets förvaltningsområde utvecklas och för varje affärsverk uppställs resultatmål för grundkapitalet. Kravet på avkastning dimensioneras på lång sikt så att målet för infrastrukturen är 4 % och för transportservicen 10 %. Syftet är att målen skall uppnås gradvis med beaktande av både trafikpolitiska faktorer och vinstfördelningspolitiken inom verksamhetsområdet.

01. Trafikministeriet

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 41 785 000 mk.

En tjänst som biträdande avdelningschef (S 29) dras in.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 500 000 mk på grund av tjänster som dragits in år 1993 och såsom tillägg 130 000 mk som överföring av en tjänst från moment 31.24.21.

1994 anslag	41 785 000
1993 anslag	44 060 000
1993 II tilläggsb	—710 000
1992 bokslut	45 846 631

24. Vägverket

Förklaring: Vägverket svarar för de allmänna vägarna och skapar förutsättningar för att vägtrafikanterna skall kunna röra sig tryggt och smidigt. Detta sköter vägverket genom att underhålla vägarna så att vägarnas skick och farbarhet upprätthålls (Basväghållning av allmänna vägar) samt genom att utveckla vägnätet så att det motsvarar de krav som den föränderliga trafiken ställer (Utveckling av vägnätet).

De allmänna vägarna omfattar 77 500 km. Vägtrafikens andel är 93 % av hela persontrafiken och 69 % av godstrafiken. Den snabba trafikökningen avtog vid övergången till 90-talet och med den ekonomiska lågkonjunkturen minskade trafiken med 1,6 % år 1991 och var oförändrad år 1992. Det förefaller emellertid osannolikt att avbrottet i tillväxten skulle vara bestående, utan tillväxten väntas fortsätta då det ekonomiska uppsvinget börjar.

Prioritetsområdena i vägverkets verksamhet är en förbättring av trafiksäkerheten, bibehållande av vägarnas skick, skötseln av trafikmiljön och en förbättring av verksamhetens lönsamhet. Med vägplanering understöds en minimering av trafikbehovet samt åtgärder som leder till att kollektivtrafiken och den lätta trafiken favoriseras. Vägverkets projekt för utveckling av vägnätet leder, förutom till ovan nämnda mål, till att trafiken blir smidigare och transporterna mera lönsamma.

Trafikministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för vägverket för år 1994:

— Vägverket skall vidta åtgärder med vilka antalet olyckor som leder till personskador minskas med åtminstone 70, vilket beräknas motsvara 7 dödsolyckor i trafiken. Antalet olyckor på allmänna vägar som leder till personskador skall vara mindre än 3 900.

— Vägverket skall minska de skador som vägtrafiken förorsakar på grundvattnet och bullerskador samt förbättra trafikmiljön i tätorterna.

— Den målsatta nivån för vinterunderhållet skall uppnås på 88 % av huvudvägarna, där över 2 000 bilar rör sig i dygnet. Samtidigt skall miljökonsekvenserna av saltet minskas.

— Vägnätet skall hållas i sitt nuvarande skick. På livligt trafikerade vägar kommer det inte att finnas spårbildningar som är djupare än 20 mm då säsongen för beläggningsarbeten är slut. Antalet vägar med beläggning som är i dåligt skick uppgår till högst 7 500 km så att högst 1 200 km av dessa är dåliga till sin struktur.

— Vägverkets lönsamhet skall förbättras med 1,0 %.

— Vägverkets allmänna kostnader uppgår till högst 560 milj. mk.

— Avkastningen på det kapital som är bundet till verksamheten uppgår till 5,0 %.

Antalet anställda inom vägverket år 1992 motsvarade 10 160 årsverken. Målet för år 1993 är ca 9 800 årsverken och för år 1994 ca 9 650 årsverken. Utvecklandet av verkets organisation skall fortsätta så att förvaltningen görs lättare på alla organisationsnivåer för att den ordinarie väghållningen skall tryggas inom en snävare finansieringsram. Den resultatorienterade styrningen skall utvecklas så att vägverket inför ett internt produktionsavtalsförfarande, enligt vilket vägverket beställer den service som önskas av vägdistrikten för upprätthållande av basväghållningens nivå då det gäller skötsel och iståndsättning, regionala väg- och broprojekt samt projekt för utvecklande av vägnätet. Genom produktionsavtalsförfarandet garanteras att de resultatmål som har ställts upp för vägverket uppnås. Budgeteringen av anslagen revideras så att anslag som beviljas för anskaffning av jord överförs till moment 31.24.21. Trafikministeriet förbereder inrättandet av en reparationsverkstad för arbetsredskap och tung materiel år 1994. Verkstaden skall fungera som ett affärsverk och inrättas utgående från vägverkets reparationsverkstäder.

Tabell med jämförelsetal som beskriver utvecklingen för vägverkets avgiftsbelagda service:

	1993 kalkylerad	1994 budgetprop.
INKOMSTER		
Inkomster av den avgiftsbelagda servicen	77 035 000	57 000 000
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	67 742 000	48 500 000
Driftsåterstod	9 293 000	8 500 000
— % av inkomsterna	12,1	14,9
Andel av gemensamma kostnader	9 875 000	8 835 000
Överskott/Underskott	—582 000	—335 000
— % av inkomsterna	—0,8	—0,6
Prisförändring %		0,0
Volymförändring %		—26,0

Den avgiftsbelagda verksamhetens volym har minskat på grund av att utvecklingssamarbetsprojekten har minskat

21. *Basväghållning av allmänna vägar* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 3 392 595 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av basväghållningen av allmänna vägar och av iståndsättningen av enskilda vägar som görs till allmänna vägar samt av jordanskaffningen. Anslaget får dessutom användas till kontoavskrivningar och stödjande av museiverksamhet inom området.

Vägverket får ingå förbindelser så att de under senare år åsamkar staten utgifter om högst 1 000 milj. mk enligt 1993 års kostnadsnivå.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en utgift av 15 000 000 mk för jordanskaffningar som överföring från moment 31.24.87 samt såsom avdrag 130 000 mk på grund av överföringen av en tjänst till moment 31.01.21.

Utgifter och inkomster av basväghållningen:

	mk
Bruttoutgifter	3 479 595 000
Särkostnader av den avgiftsbelagda verksamheten	48 500 000
Övriga omkostnader	3 431 095 000
Bruttoinkomster	87 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	57 000 000
— offentligrättsliga prestationer	4 000 000
— övriga prestationer	53 000 000
Övriga inkomster	30 000 000
Nettoutgifter	3 392 595 000

Anslagets fördelning enligt distrikt år 1994 är följande:

	milj. mk
Nylands vägdistrikt	373,2
Åbo vägdistrikt	407,1
Tavastlands vägdistrikt	356,4
Sydöstra Finlands vägdistrikt	393,5
Östra Finlands vägdistrikt	363,0
Mellersta Finlands vägdistrikt	223,9
Vasa vägdistrikt	346,1
Uleåborgs vägdistrikt	454,6
Lapplands vägdistrikt	274,8
Gemensam verksamhet	200,0
Sammanlagt	3 392,6

1994 anslag	3 392 595 000
1993 anslag	3 811 600 000
1993 II tilläggsb	-22 990 000
1992 bokslut	3 872 999 995

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 mk.

1994 anslag 10 000 000
1993 anslag 29 000 000
1992 bokslut 29 200 000

77. *Utvecklande av vägnätet* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 896 700 000 mk. Anslaget får användas till utgifter för genomförandet av sådana projekt för utvecklande av vägnätet vilkas kostnadsförslag är betydande och vilka nämns i specificeringen av projekt samt till utgifter för planeringen av och andra förberedande arbeten för motsvarande väg- och broprojekt som genomförs senare. Med anslaget under momentet får dessutom finansieras uppgörandet av regionalt begränsade trafik- och vägnätsplaner.

Förbindelser angående projekt för utvecklande av vägnätet och väg- och broplaner får ingås så att de under senare år åsamkar staten utgifter om 2 500 milj. mk enligt 1993 års kostnadsnivå.

	Färdig för trafik	Kostnadsförslag Mmk	Redan budgeterat Mmk	Beräknade kostnader mk
HALVFÄRDIGA PROJEKT				
— Hv 1 Pemar-Åbo	1996	1 076	430	102 000 000
— Hv 3 Hirvihauta planskilda anslutning	1990	36	34	1 800 000
— Hv 3 Rautaharkko planskilda anslutning	1992	74	69	4 600 000
— Hv 3 Käinby-Tavastehus	1992	1 150	1 110	29 200 000
— Hv 3 Helsingby-Pitkämäki	1994	187	145	34 600 000
— Hv 3 Åbo distrikts gräns-Jalasjärvi	1995	74	31	32 500 000
— Hv 3 Tammerfors-Tavastkyro	1996	140	10	37 100 000
— Hv 4 Uleåborg-Ii	1994	250	240	9 300 000
— Hv 4 Äänekoski-Uleåborgs läns gräns	1996	66	17	17 000 000
— Hv 4 Rovaniemi-Saarenkylä	1996	137	97	14 900 000
— Hv 5 Vuorela-Siilinjärvi	1991	252	248	3 700 000
— Hv 5 Hiltulanlahti-Jynkkä	1994	173	155	13 900 000
— Hv 5 Vierumäki-Lusi	1996	623	475	41 800 000
— Hv 6 vid Taavetti	1993	22	21	800 000
— Hv 7 Otsola-Summa	1994	270	193	34 500 000
— Hv 9 Lakalaiva-Alasjärvi	1994	359	259	65 000 000
— Hv 12 Nastola-Nyby	1995	98	26	32 500 000
— Hv 17 Noljakka planskilda anslutning	1993	41	38	3 200 000
— Stv 40 Raisionlahti-Kausela	1995	420	327	48 300 000
— Stv 50 Dickursby-Håkansböle	1994	359	304	28 300 000
— Stv 50 Bemböle-Gammelgård	1996	170	6	10 000 000
— Stv 51 Kyrkslätts planskilda anslutning	1990	98	95	2 700 000
— Stv 51 Helsingfors gräns-Gäddvik	1994	214	131	50 100 000
— Stv 62 bron över Puumalansalmi	1995	75	15	9 300 000
— Stv 64 vid Munakka bro	1991	27	23	800 000
— Stv 66 Alavus planskilda anslutning	1994	26	10	9 300 000
— Stv 76 Kuhmo centrum	1995	15	9	4 900 000
— Stv 78 södra infartsvägen till Rovaniemi	1990	116	113	2 800 000
— Lv 113 Solvik-Sjundeå	1993	25	19	5 900 000
— Lv 137 Valkoisenlähteentie-Hyrylä	1994	424	267	50 000 000
— Lv 349 Virdois-Etseri	1994	76	75	700 000
— Lv 542 S:t Michels distrikts gräns-Pajumäki	1993	37	35	2 300 000
— Lv 624 Petäjävesi-Multia	1993	61	55	5 700 000
— Lv 663 Kauhajoki centrum	1996	29	12	10 200 000
— Lv 1404 Träskända-Borgnäs	1994	36	30	5 600 000
— Lv 2804 Jockis-Forssa	1995	37	11	4 500 000
— Lv 5053 Romppala-Ahveninen	1994	27	17	9 300 000
— Lv 9422 bron över Suutarinkorva	1994	30	10	9 300 000
— Lv 9521 vägen till Rovaniemi flygstation	1993	12	10	300 000
— Bv 16563 Jämsä-Kaipola	1994	21	17	3 800 000
— Sv 50023 Jäniskoski-norska gränsen	1993	30	30	300 000
Vägregl. på banan Helsingfors-Åbo	1995	129	55	46 400 000
Vägregl. på banan Helsingfors-Tammerfors	1994	66	10	7 400 000
Sammanlagt		7 588	5 284	806 600 000

Förklaring: Avsikten är att staten lånar sammanlagt 300 milj. mk av Nordiska Investeringsbanken och att 150 milj. mk används under 1994 respektive 1995 för finansiering av följande vägprojekt som hör till europaväg 18: Hv 1 Pemar-Åbo, Hv 7 Otsola-Summa och Stv 50 Bemböle-Gammelgård. Lånet ingår i inkomsterna under moment 15.02.01. I följande kalkyl presenteras ett sammandrag av finansieringsbehovet åren 1994—1997 för projekt och planering som gäller utvecklandet av vägnätet och som ingår i budgetpropositionen:

	1994 milj. mk	1995 milj. mk	1996 milj. mk	1997 milj. mk
Halvfärdiga projekt	807	790	380	140
Planering av utvecklandet av vägnätet	140	140	140	140
Främmande arbeten och andra kalkylerade poster som avdras	—50	—50	—30	—20
Finansieringsbehov	897	880	490	260

1994 anslag 896 700 000
1993 anslag 1 409 000 000
1993 II tilläggsb 45 000 000
1993 III tilläggsb 50 000 000
1992 bokslut 1 958 800 000

78. *Vägarbeten som utförs åt utomstående* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 83 690 000 mk. Anslaget får användas till arbeten som baserar sig på förbindelser mellan vägverket och utomstående.

Förklaring: De ersättningar som uppbärs för vägarbeten som utförts åt utomstående har antecknats som inkomster under moment 12.31.25.

1994 anslag 83 690 000
1993 anslag 100 000 000
1992 bokslut 117 821 144

87. *Anskaffning av jordområden samt ersättningar enligt lagen om allmänna vägar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 201 899 000 mk. Anslaget får användas till betalning av jordområden och ersättningar enligt lagen (243/54) och förordningen (487/57) om allmänna vägar samt till betalning av lantmäteriavgifter enligt lagen om lantmäteriavgift (475/85). Anslaget får även användas för anskaffning och ersättande av områden som behövs för vägar innan en vägplan har fastställts. Anslaget får dessutom användas till betalning av räntegottgörelser till kreditanstalterna enligt lagen om allmänna vägar (243/54). Räntegottgörelse betalas inte för nya lån.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats utgifter om 15 000 000 mk för jordanskaffningar som överföring till moment 31.24.21.

1994 anslag 201 899 000
1993 anslag 198 000 000
1992 bokslut 232 961 100

25. Statsunderstöd för väghållningen

(31.) *Statsunderstöd till kommuner för bygdevägsutgifter*

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag 4 500 000
1992 bokslut 3 490 000

(33.) *Ersättningar för permanent beläggning av gator* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag 3 000 000
1992 bokslut 848 298

34. *Statsbidrag för anläggande av gator* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 000 000 mk. Anslaget får med stöd av 136 a § byggnadslagen (370/58) användas till betalning av fortsatta understöd till kommunerna för anläggande av gator och andra planevägar, när dessa understöd förutsätts i före 1.1.1993 fattade beslut om statsunderstöd enligt prövning.

1994 anslag..... 20 000 000
1993 anslag..... 25 000 000
1992 bokslut 24 999 996

50. *Statsunderstöd för underhåll av enskilda vägar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 103 500 000 mk. Anslaget får användas till statsbidrag för vägunderhåll och för förbättring av enskilda vägar och säkerheten vid järnvägarnas plankorsningar i enlighet med lagen om enskilda vägar (358/62).

1994 anslag..... 103 500 000
1993 anslag..... 142 000 000
1992 bokslut..... 134 906 571

51. *Statsbidrag för byggande av enskilda vägar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 13 500 000 mk. Anslaget får användas till statsbidrag för byggande av vägar i enlighet med lagen (358/62) och förordningen (72/93) om enskilda vägar.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

1994 anslag..... 13 500 000
1993 anslag..... 50 000 000
1992 bokslut 25 000 000

30. Sjöfartsverket

Förklaring: Sjöfartsverkets huvudresultatområden är vintersjöfart, lotsningsverksamhet samt farledsverksamhet.

Utrikesfarten beräknas öka med 3 % till 63,5 milj. ton (1993 års uppskattning 3 %). Inom inrikesfarten transporteras årligen över 6 milj. ton varor mellan hamnarna i Finland. Handelssjöfartens farleder utvecklas så att trafiken året runt kan skötas genom att transportekonomiskt lönsammare rutter och farledsdjup används.

Trafiken under vintersäsongen beräknas öka med 25,8 milj. ton (1993 års uppskattning 25,0 milj. ton). Avsikten är att med hänsyn till hur sträng vintern blir säkra vintertrafiken till de 23 vinterhamnarna med hjälp av åtta isbrytare så att så få förseningar som möjligt uppstår. Den andra universalisbrytaren tas i bruk i början av 1994. Då är sju isbrytare i normal användning och en i s.k. nedsatt beredskap.

Finansministeriet har dessutom preliminärt uppställt följande resultatmål för sjöfartsverket för år 1994:

	1992	1993 budg.	1993 uppskattn.	1994
Ränteprocenten för kapitalkostnaderna	4 och 6	4 och 6	4 och 6	8,9
PRESTATIONER				
Lotsad resa, sjömil	744 798	680 000	720 800	728 400
Farleder som skall underhållas, km				
— handelssjöfart	5 505	5 510	5 510	5 520
— övriga farleder	9 263	9 111	9 280	9 302
UTVECKLING AV LÖNSAMHETEN	106	102	108	110
HANDELSSJÖFARTENS LÖNSAMHET				
— mk/transporterat ton, kusten	8,8	9,0	9,0	9,9
— mk/transportert ton (Saimen)	51,5	38,2	38,2	42,9
DEN ÖVRIGA SJÖTRAFIKENS LÖNSAMHET				
— Kostnader mk/farledskm	14 134	15 927	15 927	15 375
HANDELSSJÖFARTENS KOSTNADSMOTSVARIGHET %				
— Lotsningsavgift	29,5	39,5	39,5	44,6
— Farledsavgift	71,1	75,4	75,4	65,1

På kostnadsmotsvarighetskalkylen inverkar bl.a. den ränteprocent som vid beräkningen använts för kapitalkostnaderna. Ränteprocenten för kapitalkostnaderna har i enlighet med statskontorets anvisningar höjts till 8,9 % från ingången av år 1994, vilket sänker kostnadsmotsvarigheten för lotsning och farledsverksamhet med i genomsnitt 10 procentenheter jämfört med tidigare kostnadsmotsvarighetskalkyler.

Den avgiftsbelagda verksamhetens underskott uppgår till 152 778 000 mk, vilket innebär att inkomsterna täcker 44,5 % av kostnaderna. Underskottet för verksamhet som berörs av farledsavgifterna är 209 091 000 mk, vilket innebär att avgifterna utgör 65,1 % av kostnaderna.

På prognoser baserad kostnadsansvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten för åren 1993 och 1994:

	1993 mk	1994 mk
OFFENTLIGRÄTTSLIGA PRESTATIONER		
Inkomster	74 300 000	89 079 000
Särkostnader för verksamheten	185 435 000	186 767 000
Driftsåterstod	—111 135 000	—97 688 000
Driftsåterstod, % av inkomsterna	—150	—110
Andel av gemensamma kostnader	9 807 000	9 977 000
Kostnader sammanlagt	195 242 000	196 744 000
Underskott (—)	—120 942 000	—107 665 000
Underskott, % av inkomsterna	—163	—121
ÖVRIGA PRESTATIONER		
Inkomster	20 792 000	33 301 000
Särskostnader för verksamheten	19 234 000	74 929 000
Driftsåterstod	1 558 000	—41 628 000
Drisftsåterstod, % av inkomsterna	7	—125
Andel av gemensamma kostnader	1 252 000	3 486 000
Kostnader sammanlagt	20 486 000	78 415 000
Överskott (+)/underskott (—)	306 000	—45 114 000
Överskott/underskott, % av inkomsterna	1	—135
FARLEDSAVGIFTER		
Inkomster	370 800 000	389 300 000
Särkostnader för underhåll av farleder	578 946 000	585 834 000
Driftsåterstod	—208 146 000	—196 534 000
Driftsåterstod, % av inkomsterna	—56	—51
Andel av gemensamma kostnader	13 312 000	12 557 000
Kostnader sammanlagt	592 258 000	598 391 000
Underskott (—)	—221 458 000	—209 091 000
Underskott, % av inkomsterna	—60	—54

I kostnadsmotsvarighetskalkylerna för farledsavgifterna ingår inte de kostnader och inkomster som föranleds av användningen av universalisbrytaren på sommaren. Farledsavgifterna täcker ca 65 % av kostnaderna.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 458 035 000 mk. Anslaget får även i enlighet med av statsrådet fastställda allmänna principer användas till produktutvecklingsutgifter i enlighet med avtal som gäller anskaffning av prototyper och av produktpartier som hör till den s.k. nollserien samt 300 000 mk som understöd till driftskostnaderna för en isbrytare på Saimen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom inkomster som skall nettobudgeteras beaktats inkomsterna av förbindelsefartygstrafiken samt av lotsningen, den avgiftsbelagda servicen, universalisbrytarna, kartproduktionen och sjöfartens kontrollverksamhet, vilka tidigare har inkomstförts under moment 12.31.30, samt en höjning av lotsningsavgifterna med 10 %.

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	591 385 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	207 702 000
Övriga omkostnader	383 683 000
Bruttoinkomster	133 350 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	122 380 000
— offentligrättsliga prestationer	89 079 000
— övriga prestationer	33 301 000
Övriga inkomster	10 970 000
Nettoutgifter	458 035 000

1994 anslag	458 035 000
1993 anslag	551 703 000
1993 II tilläggsb.	—260 000
1992 bokslut	702 301 128

22. *Förvaltningsnämnden för Saima kanal* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 991 000 mk. Anslaget får användas till betalning av arvoden till ordföranden och medlemmarna i förvaltningsnämnden för Saima kanal, avlöningarna för fem tjänster, reseersättningar, anskaffnings- och reparationsutgifter för kontorsinventarier samt övriga konsumtions- och representationsutgifter.

Dispositionsplan:	mk
Avlöningar	787 000
Övriga utgifter	204 000
Sammanlagt	991 000

1994 anslag	991 000
1993 anslag	1 101 000
1992 bokslut	1 027 035

70. *Anskaffning av materiel* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 143 950 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning och planering av isbrytare och en färja.

Anslaget får även i enlighet med av statsrådet fastställda allmänna principer användas till produktutvecklingsutgifter i enlighet med avtal som gäller anskaffning av prototyper och av produktpartier som hör till den s.k. nollserien.

Förklaring:

Specificering av projekt:

		Kostnadsförslag mk	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Anskaffning av och finansieringsutgifter för isbrytare	1 300 000 000	73 316 000	124 300 000
2.	En färja	28 000 000	4 000 000	19 650 000
	Sammanlagt			143 950 000

Kostnadsförslaget för isbrytarna har stigit till 1,3 mrd. mk på grund av att finansieringskostnaderna har ökat. Användningen av de fullmakter som beviljats för anskaffning av isbrytare beräknas åsamka staten utgifter om 169,4 milj. mk år 1995, 159,2 milj. mk år 1996, 154,1 milj. mk år 1997 och 619,7 milj. mk åren 1998—2003.

Kostnadsförslaget för en färja har stigit till 28 000 000 mk.

1994 anslag	143 950 000
1993 anslag	55 900 000
1992 bokslut	31 100 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 810 000 mk. Av anslaget får 1 080 000 mk användas för avlönande av personal i arbetsavtalsförhållande motsvarande högst sju årsverken.

1994 anslag	7 810 000
1993 anslag	9 700 000
1992 bokslut	10 000 000

77. *Farledsarbeten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 27 700 000 mk.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av planering, undersökning, byggande och grundliga reparationer av säkerhetsanordningar, farledsarbeten, hamnar, kanaler och övriga jord- och vattenbyggnadsarbeten samt av reparation av skadade säkerhetsanordningar och av anskaffning av anordningar. Av anslaget

får 4 800 000 mk användas för avlönande av personal i arbetsavtalsförhållande motsvarande högst 35 årsverken.

Förklaring:

Specificering av projekt:

		Färdig för trafik	Kostnads-förslag 1000 mk	Redan budgeterat 1000 mk	Beräknade kostnader mk
	Havsfarleder				
	Handelssjöfartens farleder				
1.	Farleden till Torneå	1994	20 000	10 000	10 000 000
2.	Farleden till Raumo	1998	75 000	—	9 600 000
	Sammanlagt				19 600 000
	Kustfarleder för övrig sjötrafik				
3.	Lågdjupfarledssystem i Finska viken		500		500 000
4.	Lågdjupfarledssystem i Skärgårdshavet		2 400		1 300 000
5.	Lågdjupfarledssystem i Bottenviken		1 000		500 000
	Sammanlagt				2 300 000
	Insjöfarleder				
6.	Förbättring av djupfarlederna i Saimen, Joensuu, Kuopio m.fl.	1995	10 400	6 200	2 000 000
7.	Fjärrstyrningsanläggningar för djupfarledsslussar och i Saima kanal	1997	11 000	2 500	1 400 000
8.	Förbättring av farlederna Tammerfors-Valkeakoski-Tavastehus	1997	6 000	1 600	1 000 000
9.	Självbetjäningsanordningar i kanalerna	1995	5 400	2 300	1 400 000
	Sammanlagt				5 800 000
	Alla sammanlagt				27 700 000

Farleden till Raumo:

Raumo hamn är för närvarande den enda av våra huvudhamnar som har en farled som är mindre än 10 m djup. Hamnen har utvecklats till den fjärde största av Finlands kommunala hamnar då det gäller varumängden. För en ökning av farledsdjupet från 9,0 till 10,0 m talar bl.a. att fjärrimporten av råvaror för pappersindustrin och stenkol utgör en allt större del av hamntrafiken och att större spannmåls- och trävaruskeppningar blir möjliga.

1994 anslag 27 700 000
1993 anslag 33 200 000
1992 bokslut 44 700 000

(78.) *Keitele-Päijännekanalen* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget undet det har slopats i budgeten.

1993 anslag 40 000 000
1992 bokslut 69 000 000

87. *Anskaffning av mark- och vattenområden* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 400 000 mk. Anslaget får användas för anskaffning av mark- och vattenområden som är nödvändiga för byggandet av farleder och andra jord- och vattenbyggnadsobjekt samt för ersättningar i enlighet med vattenlagen (264/61).

1994 anslag 400 000
1993 anslag 400 000
1992 bokslut 400 000

31. Havsforskningsinstitutet

Förklaring: Havsforskningsinstitutets verksamhet fördelar sig på sex resultatområden som följer:

Institutet undersöker havets rörelser, istäcke och värmehushållning, inverkan av globala förändringar på havet, ämnesbalansen och Östersjöns ekologi samt ger service i branschen.

Trafikministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för havsforskningsinstitutet för 1994:

— att färdigställa servicemodeller såsom is- och vågprognosmodeller

— att effektivera forskningen om havets rörelser och växelverkan bl.a. genom att öka antalet publikationer samt genom att utveckla och upprätthålla nödvändiga databaser och register

— att fortsättningsvis utveckla observationsverksamheten, nya metoder och automation såsom satellitbildsteknik för istjänsten, systemet för överföring av istjänstens radarsatellitbilder och uppföljningssystemet för algblomning

— att förbättra säkerheten i sjötrafiken och serviceverksamheten då det gäller havets tillstånd, bl.a. genom att utveckla vattenståndsservicen för sjöfarten och prognos- och varningssytemen för algblomning.

Kostnader enligt uppgifter:

	1993	1994
Forskning som gäller havets rörelser	4 638	6 159
Forskning som gäller istäcket och värmehushållningen	4 376	3 228
Forskning som gäller den globala förändringen	6 339	2 933
Ämnesbalansen	4 840	4 693
Östersjöns ekologi	6 649	6 306
Service	8 658	8 681
Sammanlagt	35 500	32 000

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 29 000 000 mk.

1994 anslag	29 000 000
1993 anslag	32 500 000
1992 bokslut	26 539 942

28. *Avgiftsbelagd service* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 mk. Anslaget får användas för avlönande av personal motsvarande högst sju årsverken.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats. Inkomsterna av verksamheten har antecknats under moment 12.31.31.

1994 anslag	3 000 000
1993 anslag	3 000 000
1992 bokslut	2 835 562

32. Främjande av sjöfarten och annan vattentrafik

30. *Byggande av småhamnar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 300 000 mk. Anslaget får i överensstämmelse med sjöfartsstyrelsens beslut användas till understöd till kommunerna för byggande och iståndsättning av hamnar som betjänar småbåtsturism samt till kommuner och företag inom fiskförädlingsbranschen för byggande och förbättring av fiskehamnar.

Anslaget får dessutom användas till utgifter som föranleds av planering, undersökning och byggande samt grundliga förbättringar av andra småhamnar och bryggor än de som är avsedda att användas av sjöfartsverket. Av anslaget får 1 200 000 mk användas för avlönande av personal i arbetsförhållande motsvarande högst åtta årsverken.

Dispositionsplan:	mk
Bidrag för hamnar avsedda för småbåtsturism	1 300 000
Bidrag för fiskehamnar	1 500 000
Hamnarbete som utförs av sjöfartsverket	3 500 000
Sammanlagt	6 300 000

Förklaring: Avsikten är att inte bevilja statligt stöd för byggande av hemhamnar för småbåtsturism.

1994 anslag	6 300 000
1993 anslag	11 000 000
1992 bokslut	2 800 000

31. *Räntestöd för byggande av handels- och industrihamnar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 711 000 mk. Anslaget får i enlighet med sjöfartsstyrelsens beslut användas för räntegottgörelse som med stöd av 2 § lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) betalas till kreditanstalterna för räntestödslån som har beviljats för byggande av handels- och industrihamnar. År 1994 beviljas inga räntestödslån. Räntegottgörelsen är under det fyra första låneåren 4 procentenheter och under 5—8 låneåret 2 procentenheter. Efter det åttonde låneåret betalas inget räntestöd.

Anslaget får också användas för räntegottgörelser som betalas till kreditanstalterna för räntestödslån om sammanlagt 66 000 000 mk vilka beviljades under åren 1983—86 för byggande av Tahkoluoto djuphamn. Räntegottgörelsen är under de fyra första låneåren 3 1/2 procentenhet och under det 5—8 låneåret 1 1/4 procentenhet.

1994 anslag	3 711 000
1993 anslag	5 600 000
1992 bokslut	4 983 935

40. *Stödjande av anskaffningar av lastfartyg* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 69 000 000 mk. Anslaget får användas som följer:

a) Av anslaget får högst 50 000 000 mk enligt allmänna grunder som fastställts av statsrådet användas till betalning av understöd för sänkande av ränteutgifterna för lån, som har upptagits för anskaffning av småfartyg, vilka åren 1988—89 beställts eller anskaffats för sjötransporter inom utrikeshandeln. Förutsättning för beviljande av stödet är att lånet nämnda år har godkänts som berättigande till detta stöd och att annat statligt räntestöd eller understöd inte har beviljats för samma ändamål. Understöd får beviljas till högst 90 % av det räntebelopp som kan godkännas och högst under de tio första låneåren. Förutsättningen för beviljande av understöd är att fartygets bemannings- och övriga driftskostnader inte utgör hinder för en lönsam verksamhet för fartyget på lång sikt. Understödets mottagare skall förbinda sig att för en viss tid fortsätta verksamheten under finsk flagg.

b) Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditanstalterna i enlighet med grunder som fastställts av trafikministeriet för lån som med stöd av 2 § 6 punkten lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77, ändr. 1557/92) ges finska företag som bedriver rederiverksamhet. Lånen är avsedda för anskaffning och grundlig reparation på finska varv av lastfartyg och av annan sjötransportmateriel som är avsedd i huvudsak för transport av last samt för anskaffning av småfartyg vilkas bruttodräktighet understiger 1 600 registerton och som köps begagnade i utlandet. Endast av synnerligen tungt vägande skäl kan räntestöd beviljas även för nyanskaffningar i utlandet.

Räntestöd kan beviljas för inhemska anskaffningar även då anskaffningen finansieras med stöd av lagen om räntestöd för finansiering av fartygsleveranser (1173/90).

År 1994 får nya räntestödslån godkännas till ett belopp av högst 200 000 000 mk.

Räntestödsbeloppet är 6 procentenheter under de fyra första låneåren och 4 procentenheter under de fyra följande låneåren. Efter det åttonde låneåret betalas inget räntestöd. Räntestödslånets andel av de totala kostnaderna för projektet får vara högst 80 %.

Förutsättningen för att räntestöd skall beviljas är att fartygets bemannings- och övriga driftskostnader inte utgör hinder för en lönsam verksamhet för fartyget på lång sikt.

Förklaring: Avsikten med stödet är att främja anskaffningen av nya lastfartyg till Finlands handelsflotta samt att för småfartyg som anskaffats eller beställts under åren 1988—1989 skapa konkurrenskraftiga verksamhetsförutsättningar under finsk flagg med beaktande av utvecklingen i konkurrentländerna.

I det anslag som anges i a-punkten i motiveringen till momentet har såsom tillägg beaktats det räntestöd som beviljas åländska rederier.

Räntestödslånen samt de understöd som betalas för småfartyg som beställts under åren 1988—1989 beräknas åsamka staten utgifter enligt följande (milj. mk):

	1994	1995	1996	1997
1994 års räntestödslån	1,0	12,0	10,0	9,0
Räntestödslån från tidigare år	18,0	17,0	15,0	13,0
Understöd för småtonnage	50,0	45,0	40,0	35,0
Sammanlagt	69,0	74,0	65,0	57,0

1994 anslag 69 000 000
1993 anslag 60 000 000
1992 bokslut 49 873 817

41. *Tryggande av konkurrensförutsättningarna för fartyg som är upptagna i en förteckning över handelsfartyg i utrikestrafik* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 80 000 000 mk. Anslaget får användas i enlighet med lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/91) till betalning av stöd till handelsfartyg som inskrivits i förteckningen.

Förklaring: Bruttodräktigheten för de fartyg som nämns i det finska fartygsregistret har från ingången av 1992 till utgången av juni 1993 ökat från 1 milj. till 1,3 milj., dvs ca 30 %.

I fartygsförteckningen hade vid utgången av juni 1993 inskrivits 70 fartyg, dvs. över hälften av Finlands tonnage. I början av 1993 flyttades dessutom vissa utflaggade fartyg tillbaka under finsk flagg.

1994 anslag 80 000 000
1993 anslag 80 000 000
1992 bokslut 32 399 730

44. *Skärgårdstrafikens understödjande*

Under momentet beviljas 800 000 mk. Anslaget får på grunder som nämns i statsrådets beslut (250/86) användas till understöd för trafikidkare som sköter trafikförbindelserna i skärgården.

1994 anslag 800 000
1993 anslag 825 000
1992 bokslut 599 804

45. *Räntestöd till skärgårdstrafik* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditanstalterna för lån som i enlighet med 2 § 4 mom. lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) beviljas för grundliga reparationer och nyanskaffningar av fartyg för skärgårdstrafiken.

Räntestödslån till trafikidkare som sköter skärgårdstrafiken får år 1994 godkännas till ett belopp om högst 700 000 mk. Räntestödslånen får beviljas för grundliga reparationer och nyanskaffningar i syfte att trygga skärgårdsförbindelserna. Räntegottgörelsen är under de fyra första låneåren 4 % och under det 5—8 låneåret 2 %. Räntegottgörelsen bestäms på nämnda sätt även för motsvarande räntestödslån som beviljats före 1988.

1994 anslag 25 000
1993 anslag 25 000
1992 bokslut 11 489

50. *Statsunderstöd ur lästavgifterna* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 200 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd som avses i lagen om lästavgift (189/36) för välfärdsverksamhet till förmån för yrkesverksamma sjömän samt till främjande av sjöräddningsverksamhet. Understöden beviljas för utgifter som föranleds av funktioner vilka sjöfartsstyrelsen bestämmer.

Förklaring: Motsvarande inkomst har antecknats under moment 11.19.02.

1994 anslag 3 200 000
1993 anslag 3 200 000
1992 bokslut 4 236 000

40. Bilregistercentralen

1. Service- och andra verksamhetsmål

Bilregistercentralens mål är att i enlighet med sitt verksamhetsområde och sina uppgifter se till att verket så effektivt, ändamålsenligt och ekonomiskt som möjligt sköter sina lagstadgade uppgifter.

Bilregistercentralen skall i enlighet med sitt verksamhetsområde och sina uppgifter tillhandahålla ett ändamålsenligt utbud av service och utveckla den enligt förutsättningarna för affärsverksamheten med beaktande av kundernas samt hela samhällets behov. Bilregistercentralen strävar i sin verksamhet efter att förbättra trafikskyddet och minska de miljöolägenheter som fordonen förorsakar.

Bilregistercentralen försöker förbättra besiktningsstationernas lönsamhet genom att effektivera verksamheten samt utveckla nya former av affärsverksamhet och samarbete.

2. Investeringarnas maximibelopp och de viktigaste objekten

Bilregistercentralens investeringar får 1994 förorsaka utgifter om högst 40 milj. mk. Dessutom får Bilregistercentralen 1994 ingå förbindelser om investeringar som får föranleda utgifter om högst 60 milj. mk under de följande finansåren.

De viktigaste investeringarna hänför sig till sådana investeringar i utrustning och ADB som görs i syfte att öka besiktningsverksamhetens konkurrensförmåga.

Förklaring: Statsrådet har, med beaktande av de service- och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande, i samband med avlåtandet av budgetpropositionen preliminärt uppställt som resultatmål för Bilregistercentralen ett överskott om 16 milj. mk år 1994.

På grund av den ekonomiska recessionen minskar efterfrågan på service i registreringsuppgifter med ca 8 %. I besiktningen beräknas efterfrågan öka med ca 3,5 %, vilket föranleds av att det stora antalet bilar som första gången registrerades vid övergången till detta årtionde skall besiktas. Dessutom ökar arbetsmängden på grund av kontrollen och efterkontrollen av avgasutsläpp.

Vid ingången av år 1994 öppnas besiktningsverksamheten delvis för konkurrens. En eventuell vinst av Bilregistercentralens verksamhet kommer inte att bokföras som vinst till staten år 1994.

Skatteförvaltningen betalar ca 9 milj. mk i ersättning till Bilregistercentralen för uppgifter i samband med skötseln av den egentliga fordonsskatten.

Avsikten är att i enlighet med investeringsprogrammet använda ca 30 milj. mk för investeringar när det beräknade resultatet uppnås.

Det är nödvändigt att Bilregistercentralen beviljas fullmakt att ta ett långfristigt lån på högst 30 milj. mk för oväntade behov.

Tabell med jämförelsetal

	1992 faktisk	1993 kalkyl	1994 budgetprop.
Omsättning Mmk	335	347	352
— förändring %	—8,2	3,6	2,0
Driftsbidrag Mmk	53	32	41
— % av omsättningen	15,9	9,2	11,7
Resultatet före bokslutsöverföringar Mmk	38	0	16
— % av omsättningen	11	0,1	4,5
— % av grundkapitalet	41,3	—	17,0
Avkastning, % av investerat kapital	13,7	0,1	4,5
Investeringarna av omsättningen	4,1	9,0	8,7
Soliditet %	96,4	83,8	86,4
Antal anställda (årsverken)	1 252	1 242	1 162

22. *Omkostnader för fordonsförvaltningen* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 8 200 000 mk. Anslaget får användas till utgifter för fordonsförvaltningen i enlighet med lagen om fordonsförvaltningen samt till utgifter som föranleds av undersökningsnämndens verksamhet.

Förklaring: Avsikten är att regeringen skall avlåta en proposition till riksdagen med förslag till lag om fordonsförvaltningen. Enligt förslaget blir Bilregistercentralen från ingången av 1994 en skild enhet för fordonsförvaltningen som sköter myndighetsuppgifter. Enhetens uppgifter gäller lagstadgade myndighetsuppgifter i samband med besiktning och förarundervisning samt vissa myndighetsuppgifter som hör till fordonsbeskattningen och upprätthållandet av

ett datasystem för vägtrafiken. Dessa uppgifter och den personal som skall sköta dem (ca 30 personer) flyttas till fordonsförvaltningen 1.1.1994.

Fordonsförvaltningens budget för 1994 baserar sig på resultatbudgetering och på nettobudgetering av den avgiftsbelagda verksamheten.

Trafikministeriet har i samband med beredningen av budgeten preliminärt uppställt följande resultatmål för fordonsförvaltningen för 1994:

— andelen tekniska fel som en omedelbar orsak till dödsolyckor i trafiken får inte överstiga 3,5 %

— riskkoefficienten för nya förare (som haft körkort mindre än ett år) överstiger inte 4,0

— ansökningar om tillstånd att besikta fordon, ansökningar om tillstånd till direktregistrering och tillstånd att använda registren samt beslut om bilskatt och ansökningar om inteckning i bil behandlas inom 2 månader

— typbesiktningsintyg, intyg över provskylt samt rättelseyrkanden o.a. besvärsärenden behandlas i genomsnitt inom 14 dagar. Ansökningar om dispens från ålders- och hälsokraven för körkort behandlas inom 21 dagar.

Inkomster och utgifter:

	mk
Bruttoutgifter	10 000 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	2 597 000
Övriga omkostnader	7 403 000
Bruttoinkomster	1 800 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	1 800 000
— offentligrättsliga prestationer	1 800 000
Nettoutgifter	8 200 000
1994 anslag	8 200 000

(82.) *Statens lån till Bilregistercentralen*

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag 25 000 000

50. Meteorologiska institutet

Förklaring: Meteorologiska institutets budget för 1994 baserar sig på resultatbudgetering samt på nettobudgetering av inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen och övriga inkomster.

Meteorologiska institutet är en sakkunnig- och serviceorganisation som upprätthåller service- och forskningsverksamhet inom resultatområdena väder och klimat, luftkvalitet samt geofysik.

Institutets omkostnader enligt resultatområde, inklusive den tekniska verksamheten och förvaltningen, är följande:

	1992 (1000 mk)	1993 (1000 mk)	1994 (1000 mk)
Väder- och klimattjänst	48 100	47 600	44 000
Verksamhet som avser luftkvaliteten	18 600	17 500	16 200
Verksamhetsområdet för geofysik	10 500	10 200	9 500
Teknisk verksamhet	65 700	65 500	57 800
Förvaltning	28 200	34 300	39 500
Sammanlagt	171 100	175 100	167 000

I anslutning till budgetpropositionen har trafikministeriet uppställt följande preliminära resultatmål för meteorologiska institutet för 1994:

— inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen skall vara på minst samma nivå som förut

— för att konkurrenskraften skall förbättras utvecklas institutets färdigheter med tanke på försäljningen av institutets produkter på den internationella marknaden

— serviceprodukternas kvalitet och avkastning förbättras genom produktutveckling, automatisering av produktionen och kvalitetsövervakning

— forsknings- och utvecklingsverksamheten hålls på en internationellt erkänd nivå och

internationell finansiering av forskningsprojekt anskaffas aktivt.

Trafikministeriets avsikt är att även uppställa mål för väderprognosernas exakthet i enlighet med de principer som avtalas hösten 1993.

Överskottet av den avgiftsbelagda verksamheten är 1 450 000 mk, vilket är 3 % av inkomsterna av den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten.

På prognoser baserade kostnadsmotsvarighetskalkyler för den avgiftsbelagda serviceverksamheten åren 1994 och 1993 samt den realiserade kostnadsmotsvarighetskalkylen för 1992:

	1992 mk	1993 mk	1994 mk
INKOMSTER			
— offentligrättsliga prestationer		1 000 000	1 000 000
— övriga prestationer		46 500 000	46 500 000
Inkomster sammanlagt	50 093 569	47 500 000	47 500 000
KOSTNADER			
Särkostnader	30 260 000	27 300 000	26 250 000
Driftsåterstod	19 833 569	20 200 000	21 250 000
Andel av gemensamma kostnader	19 833 000	19 300 000	19 800 000
Kostnader sammanlagt	50 093 000	46 600 000	46 050 000
Överskott (+)/Underskott (—)	569	900 000	1 450 000
— % av inkomsterna	0,0	1,9	3,1

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 119 000 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats nettobudgeteringen av inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen och övriga inkomster, de allmänna mål som presenterats i kapitlets förklaringsdel samt 2 500 000 mk såsom utgifter som föranleds av avtalet om anskaffning av ett sonderingssystem med stöd av den tidigare beviljade beställningsfullmakten och 4 000 000 mk såsom en ändring i andelsavgiften till den europeiska organisationen för användning av meteorologiska satelliter.

Med hänvisning till motiveringen till moment 29.10.21 föranleder fullmakten att beställa en superdator utgifter om sammanlagt högst 6 000 000 mk åren 1995—96.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	167 000 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	22 150 000
Övriga omkostnader	144 850 000
Bruttoinkomster	48 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	47 500 000
— offentligrättsliga prestationer	1 000 000
— övriga prestationer	46 500 000
Övriga inkomster	500 000
Nettoutgifter	119 000 000
1994 anslag	119 000 000
1993 anslag	174 620 000
1992 bokslut	171 122 165

52. Teleförvaltningscentralen

Med stöd av lagen om postförmedling övergår myndigheternas uppgifter inom postförmedlingen till Teleförvaltningscentralen 1.1.1994.

Förklaring: Teleförvaltningscentralens verksamhet fördelar sig på fem externa resultatområden: radioförvaltning, teleförvaltning, standardisering, televisionslicensverksamhet och postförvaltning. Inom radioförvaltningen övergår man till nettobudgetering vid ingången av år 1994.

Antalet radioanläggningar och därmed även efterfrågan på radiofrekvenser ökar fortfarande kraftigt. År 1994 tas 200 000 nya radiosändare i bruk. Telekommunikationens samhälleliga be-

tydelse ökar och dess andel av bruttonationalprodukten växer. Antalet televisionslicenser kommer knappast att öka.

I anslutning till budgetpropositionen har trafikministeriet för Teleförvaltningscentralen uppställt följande centrala resultatmål för 1994:

— inom radioförvaltningen vidtas åtgärder så att de nya radioanläggningar som årligen tas i bruk kan placeras in i radiofrekvensspektret

— beslut som gäller radiofrekvens ges inom 20 och koncession för radio inom 10 arbetsdagar från det behövliga utredningar blivit tillgängliga

— sjöfartens behörighetsintyg ges inom 15 (under rusningstider 20) arbetsdagar från examen och radioamatörernas certifikat inom 25 (under rusningstider 30) arbetsdagar från examen

— av ansökningarna om typgodkännande av radioanläggningar avgörs 90 % i första skyndsamhetsklassen (mottagare och mobilteleapparater) inom 10 arbetsdagar och i andra skyndsamhetsklassen 20 arbetsdagar från det behövliga utredningar blivit tillgängliga

— av ansökningarna om typgodkännande av teleterminalutrustning avgörs 90 % inom 15 arbetsdagar från det behövliga utredningar blivit tillgängliga

— 90 % av de kundklagomål som gäller televerksamheten avgörs inom två månader från klagomålet

— av registreringsansökningarna som inlämnas av entreprenörer för inomhusnät avgörs 90 % inom en månad från det behövliga utredningar har erhållits

— utlåtanden och röstning som gäller internationella standarder sköts inom utsatt tid

— kostnaderna för televisionslicensverksamheten är högst 2,7 % av inkomsterna av licensavgifterna

— 40 000 licensinspektioner utförs.

Verkets totalkostnader enligt resultatområde:

	1992	1993	1994
Radioförvaltning	36 038 000	41 926 000	42 378 000
Teleförvaltning	3 681 000	5 912 000	5 858 000
Standardisering	3 334 000	2 985 000	2 903 000
Televisionslicensverksamhet	29 369 000	40 007 000	41 073 000
Postförvaltning	0	0	2 896 000
Sammanlagt	72 422 000	90 830 000	95 108 000

Radioförvaltningens avgifter baserar sig på trafikministeriets beslut om Teleförvaltningscentralens avgifter (875/92), som meddelats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92) samt den ersättning som erhålls av uppbörden av televisionsavgifter på förordningen angående statens radiofond (1000/80).

Kostnadsmotsvarighetskalkyler för den nettobudgeterade verksamheten:

Radioförvaltningen:	1992 mk	1993 mk	1994 mk
OFFENTLIGRÄTTSLIGA PRESTATIONER			
Inkomster	42 411 000	42 800 000	43 500 000
KOSTNADER			
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	33 207 000	37 534 000	38 211 000
Driftsåterstod	9 204 000	5 266 000	5 289 000
— % av inkomsterna	22	12	12
Andel av kostnader för stödfunktioner	4 111 000	4 392 000	4 167 000
Kostnader sammanlagt	37 318 000	41 926 000	42 378 000
Överskott (+)/underskott (—)	+5 093 000	+874 000	+1 122 000
— % av inkomsterna	12	2	3

Televisionslicensverksamheten:	1992 mk	1993 mk	1994 mk
ÖVRIGA PRESTATIONER			
Inkomster	29 502 000	40 007 000	41 073 000
KOSTNADER			
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	27 127 000	37 610 000	38 792 000
Driftsåterstod	2 375 000	2 397 000	2 281 000
— % av inkomsterna	8	6	6
Andel av kostnader för stödfunktioner	2 241 000	2 397 000	2 281 000
Kostnader sammanlagt	29 368 000	40 007 000	41 073 000
Överskott (+)/underskott (—)	+134 000	±0	±0
— % av inkomsterna	0,5	0	0

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 869 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av de skyldigheter som skall fullgöras med stöd av lagen om postförmedling.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats i nettobudgeterade inkomster radioförvaltningens inkomster, som tidigare har bokförts som inkomster under moment 12.31.52, och ersättningar som fås genom uppbörden av televisionslicensavgifter samt såsom tillägg utgifterna för den enhet för myndighetsuppgifter som skall grundas med stöd av regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om postförmedling. I anslaget under momentet har beaktats den ersättning som betalats till radioverksamheten med anslaget under moment 31.55.(22).

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	95 642 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	70 139 000
Övriga omkostnader	25 503 000
Bruttoinkomster	84 773 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	84 573 000
— offentligrättsliga prestationer	43 500 000
— övriga prestationer	41 073 000
Övriga inkomster	200 000
Nettoutgifter	10 869 000

1994 anslag	10 869 000
1993 anslag	56 927 000
1992 bokslut	86 645 000

55. Ersättningar och understöd för kommunikation

(22.) *Ersättning för övervakning av radioverksamheten*

Förklaring: Med hänvisning till förklaringsdelen under moment 31.52.21 har momentet slopats i budgeten.

1993 anslag	700 000
1992 bokslut	500 000

41. *Understödjande av tidningspressen*

Under momentet beviljas 90 000 000 mk.

Anslaget får på villkor som statsrådet särskilt bestämmer användas till betalning av understöd i syfte att sänka dagstidningarnas transport-, distributions- och andra kostnader. Stödet kan även användas till projekt för utvecklande av tidningspressen samt till understödjande av nyhets- och notisbyråernas verksamhet.

Av anslaget får 35 000 000 mk ges som presstöd till partierna och till landskapet Åland för understödjande av informationsverksamheten enligt samma fördelningsgrunder som det understöd som avses i 9 § partilagen.

1994 anslag	90 000 000
1993 anslag	100 000 000
1992 bokslut	115 985 000

42. *Ersättning för tidningsdistribution på landsbygden*

Under momentet beviljas 98 000 000 mk. Anslaget får enligt grunder som trafikministeriet bestämmer användas till betalning av ersättning till sammanslutningar som sköter postförmedling för olönsam tidningsdistribution närmast på landsbygden.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

1994 anslag	98 000 000
1993 anslag	98 000 000
1992 bokslut	270 000 000

44. *Understöd för samdistribution av tidningar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 17 000 000 mk. Anslaget får användas till understöd för samdistributionskostnaderna för tidningar som deltar i samdistributionen samt till samdistributionskostnaderna för distributionsorganisationer som organiserar samdistribution samt till utvecklingsprojekt i anslutning till samdistributionen.

1994 anslag	17 000 000
1993 anslag	18 000 000
1992 bokslut	20 000 000

52. *Statsunderstöd för kostnaderna för förmedling av TV-program till Storstockholms område* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 mk. Anslaget får användas till understöd för utgifterna för förmedlingen av Finlands TV-program till Storstockholms område.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

1994 anslag	5 000 000
1993 anslag	4 800 000
1992 bokslut	4 776 000

53. *Statsunderstöd till Oy Yleisradio Ab för byggande av Kronoby sändarstation* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 500 000 mk. Anslaget får användas till understöd till Oy Yleisradio Ab för de investeringar i form av byggnader och anordningar i Österbotten som är nödvändiga för att förbättra möjligheterna att se Sveriges TV-program.

Förklaring: Möjligheten att inom gränsområdena se Sveriges TV-program begränsar sig till Bottniska vikens kust. Denna möjlighet har man i tätorter kunnat förbättra genom kabelsändningsverksamhet. Sveriges TV-program kan dock inte ses i glesbygden i det svenskspråkiga Österbotten. För att byggnadsprojektet och investeringarna i anläggningarna skall kunna bli genomförda behövs ett statsunderstöd på sammanlagt ca 3 milj. mk.

1994 anslag	1 500 000
1993 anslag	1 500 000

58. *Ersättning för kommunikationsarrangemang för undantagsförhållanden* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 15 000 000 mk. Anslaget får användas till ersättningar till televerken för byggande och upprätthållande av ett riksomfattande reservkommunikationssystem, skyddande av nät och centraler, byggande och upprätthållande av specialförbindelser samt byggande av ett reservnät av centraler för landets högsta förvaltning.

Förklaring: I beredskapskostnaderna ingår skyddandet av de nät och växlar som trafikministeriet fastställer.

1994 anslag	15 000 000
1993 anslag	15 100 000
1992 bokslut	12 000 000

57. Statsbidrag och ersättningar för persontrafiken

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

(44.) *Ersättning för omsättningsskatt på landsvägs- och järnvägsmateriel i utrikestrafik* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag	1 000 000
1992 bokslut	30 379 027

61. *Statsbidrag och ersättning för utvecklande och bevarande av kollektivtrafiksystemet* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 488 000 000 mk. Anslaget får användas till köp av kollektivtrafikens tjänster, till ersättning för de servicemål som uppställts för busstrafiken och till statsbidrag till kommunerna för upprätthållande av basservicen inom den kollektivtrafik som

sköts med taxi. Anslaget får för utvecklande av kollektivtrafiken även användas till planering, forskning, främjande av tekniken för information och betalningsmedel, till förbättrande av busstationernas betjäning och utrustande av de kollektiva trafikmedlen så att de kan användas av handikappade.

Förklaring: Kollektivtrafikens andel av persontrafikprestationen har hela tiden krympt; år 1960 var andelen ca 50 %, år 1980 ca 26 % och år 1990 ca 21 %. Med anslaget tryggas kollektivtrafikens marknadsandel och servicens regionala täckning.

Anslaget beräknas fördela sig som följer:

	milj. mk
— fjärrtrafik	253
— städernas och landsbygdens basservice	215
— planering och utvecklingsåtgärder	20
Sammanlagt	488

Med anslaget för fjärrtrafik köps nödvändig tågtrafikservice och enligt behov även sådan service inom fjärrtrafiksystemet som produceras med andra trafikmedel och som inte kan anskaffas med enbart inkomster av kunderna. För tryggande av trafikens basservice, t.ex. den trafik som behövs för skolresor, resor för skötsel av ärenden och arbetsresor, ersätts sådan lokal- och närtrafik med buss i städerna som idkas på basis av biljettinkomster samt länens interna landsbygdstrafik för servicemålen. Anslaget för landsbygdens basservicetrafik kvoteras länsvis. Behörigheten att bevilja tillstånd för den interna linjetrafiken i länen och behörigheten att bevilja statsfinansiering för landsbygdens busstrafik överförs från trafikministeriet till länsstyrelserna. Servicen produceras med den trafikform som är förmånligast i förhållande till efterfrågan och konkurrensen i skötseln av trafiken ökas. I anslaget under momentet har beaktats det statsbidrag som betalats med anslaget under moment 31.93.(50) för att trafikförbindelser som är viktiga för invånarna i Lapplands ödemarksområden skall kunna upprätthållas under svåra förhållanden.

1994 anslag	488 000 000
1993 anslag	513 000 000
1992 bokslut	623 200 000

58. Banhållning och statsbidrag som ansluter sig till banhållningen

Målet för banhållningen är att bannätet i vårt land upprätthålls och utvecklas i den omfattning som trafiken kräver och med beaktande av de allmänna lönsamhets-, säkerhets- och trafikpolitiska målen. Av central betydelse i utvecklingsarbetet är att elektrifieringen byggs ut och banornas bärighet och säkerheten ökas. Genom dessa åtgärder blir det möjligt att höja tågens hastigheter.

Förklaring: Några väsentliga förändringar kommer inte att ske i bannätets omfattning.

I servicenivån måste man till en del avstå från att höja hastigheten och pruta på underhållsmålen. Även trafiken på de livligast trafikerade stambanorna måste beränsas, vilket innebär att tidtabellsstrukturen måste ändras. När åtgärder i basbanhållningen uppskjuts begränsas trafiken i viss mån. Utvecklingsprojekten blir färdiga flera år senare än planerat och ibruktagandet av beställd materiel fördröjs.

Bannätets servicenivåer 1993—1994:

Serviceklass	Persontrafik	Godstrafik		Huvudspår km	
	Hastighetsnivå km/h	Hastighetsnivå km/h	Axellast-begränsning t	år 1993	år 1994
1	140	100—120	25	—	—[1]
2	120—140	60—100	22.5—25.0	1 900	1 860
3	60—120	60—100	22.5	3 120	3 120
4	—	40—80	16—20	1 210	1 250
Sammanlagt				6 230	6 230

[1] Banan Helsingfors-Tammerfors, 1 klass, blir färdig i början av 2000-talet.

31. *Statsunderstöd för avlägsnande av plankorsningar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 000 000 mk. Anslaget får användas till understöd till kommunerna för nedsättning av deras finansieringsandelar vid genomförandet av Statsjärnvägarnas program som gäller säkerhetsarrangemang och avlägsnande av plankorsningar.

1994 anslag	8 000 000
1993 anslag	10 000 000
1992 bokslut	5 000 000

(33.) *Räntestöd för byggande av Tahkoluotobanan* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag	150 000
1992 bokslut	200 000

62. *Statsjärnvägarnas banhållning* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 492 000 000 mk. Anslaget får användas till Statsjärnvägarnas banhållning som finansiering enligt 3 § lagen om Statsjärnvägarna (747/89). Statsjärnvägarna får ingå förbindelser som gäller genomförande av banhållningsprojekt som föranleder staten utgifter om högst 800 000 000 mk under senare år.

Dispositionsplan:

	Kostnadsförslag 1000 mk	Beviljat 1000 mk	Beviljas mk
UTVECKLINGSINVESTERINGAR			
Helsingfors-Dickursby, spår 4	387 000	173 000	84 000 000
Helsingfors-Tammerfors, höjning av nivån[1]	3 150 000	443 000	114 000 000
Helsingfors-Åbo, höjning av nivån[1]	1 848 000	1 388 000	126 000 000
Tammerfors-Seinäjoki, ökning av kapaciteten	423 000	273 000	67 000 000
Tammerfors-Pieksämäki, elektrifiering	330 000	197 000	75 000 000
Kyrkslätt-Åbo, elektrifiering	183 000	144 000	30 000 000
Bananordningar för passagekontroll	170 000	53 000	35 000 000
Övrigt utvecklings- och planeringsarbete			46 000 000
Sammanlagt			577 000 000
BASBANHÅLLNING			915 000 000
SAMMANLAGT			1 492 000 000

[1] Inkluderar även investeringar i förnyade bandelar och merparten av underhållskostnaderna.

Förklaring: Basbanhållningen omfattar underhåll av bannätet samt även förnyande på så sätt att banans nuvarande skick bibehålls nästan oförändrat. Förnyas måste särskilt sådana bansträckor som förbättrades på 1960- och 1970-talet, på vilka byten av rälsar och sliprar blir nödvändiga under 1990-talet.

Genom utvecklingsinvesteringarna ökas bansträckans kapacitet eller så höjs kvalitetsnivån märkbart. Sådana investeringar är grundliga förbättringar som kan jämföras med anläggande av nya bansträckor, elektrifiering och investeringar som märkbart inverkar på säkerheten. I utvecklingsinvesteringarna ingår även investeringar i förnyade bansträckor till följd av normal förslitning samt sedvanliga underhållskostnader. Sådana arbeten som redan inletts fortsätter som utvecklingsprojekt. Bansträckan Helsingfors-Åbo blir klar 1998, men bansträckan kan tas i bruk för snabb trafik redan 1995. Bansträckan Helsingfors-Tammerfors beräknas vara färdig 2004.

Den utredning av bannätets omfattning som riksdagen förutsätter visar att det i banhållningen blir nödvändigt att med denna finansiering temporärt pruta på service- och bärighetsmålen. Bannätet krymps inte ner 1994. Kostnadseffektiviteten ökas och konkurrensen

utnyttjas bättre. Finansieringen av banhållningen, som täcker många år, och planeringen av bannätets omfattning fortsätter så att den slutliga utredningen kan föreläggas riksdagen senast i samband med budgeten för 1995.

1994 anslag	1 492 000 000
1993 anslag	1 544 000 000
1993 II tilläggsb	125 000 000
1992 bokslut	1 480 000 000

90. Statsjärnvägarna

1. Service- och verksamhetsmål

Målen för Statsjärnvägarnas service och övriga verksamhet anges i 4 § lagen om Statsjärnvägarna (747/89).

Utöver de mål som nämns i lagen är målet inom godstrafiken att producera och utveckla företagsekonomiskt lönsamma och konkurrensdugliga tjänster som överensstämmer med kundernas behov. Åtgärderna innebär att man koncentrerar sig på de kraftiga godsströmmarna och utvecklar kombinerade transporter.

Persontrafiken utvecklas dels som stommen till det kollektivtrafiksystem för långväga resor som betjänar hela landets behov, dels som en del av huvudstadsregionens närtrafik i samarbete med kommunerna. Persontrafikmaterielen börjar förnyas så att den fyller kraven på service och de ökade hastigheterna på 2000-talet. Kollektivtrafikens marknadsandelar bibehålls genom att servicen, delvis med de ersättningar staten betalar, förbättras och bannätets nivå och omfattning hålls intakt.

2. Investeringarnas maximibelopp och de viktigaste objekten

Investeringarna i Statsjärnvägarnas affärsverksamhet får föranleda utgifter om högst 550 000 000 mk år 1994.

Statsjärnvägarna får år 1994 ingå förbindelser som gäller investeringar, vilka får föranleda utgifter om högst 1 000 000 000 mk under de följande finansåren.

De viktigaste investeringsobjekten i affärsverksamheten är den järnvägsmateriel som anskaffas och saneras samt sanering och husbyggen för affärsverksamheten.

Förklaring: Statsrådet har, med beaktande av de service- och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande, i samband med avlåtandet av budgetpropositionen preliminärt godkänt att Statsjärnvägarnas resultatmål före bokslutsdispositionerna och skatterna är 110 000 000 mk. Vinsten bokförs inte som inkomst till staten. I banavgift uppbärs 1 000 000 mk.

Avsikten är att använda 450 000 000 mk till investeringar. Investeringarna finansieras genom intern finansiering och genom att minska rörelsekapitalet.

Det är nödvändigt att ge Statsjärnvägarna fullmakt att under året uppta långfristiga lån till ett belopp på högst 400 000 000 mk för brådskande investeringar som eventuellt blir aktuella eller för rörelsekapital, ifall den interna finansieringen blir mindre än beräknat.

Tabell med jämförelsetal

	1992 faktisk	1993 kalkylerad	1994 budgetprop.
Omsättning, milj. mk	3 257	3 231	3 037
— förändring %	—2,1	—0,8	—6,0
Driftsbidrag %	11,8	12,3	12,5
Resultat före bokslutsdispositioner och skatter, milj. mk	174	133	110
— av omsättningen %	5,3	4,1	3,6
— av grundkapitalet %	6,3	4,8	4,0
Avkastning på investerat kapital %	2,6	1,9	1,9
Investeringar, % av omsättningen	10,0	12,6	14,9
Soliditet	84,0	83,8	83,8
Affärsverksamhetens personal	14 236	14 320	13 575

92. Luftfartsverket

1. Service- och övriga verksamhetsmål

Luftfartsverkets mål är att inom sitt verksamhetsområde och i enlighet med sina uppgifter ansvara för att luftfartsverksamheten utövas så säkert, effektivt, ändamålsenligt och ekonomiskt som möjligt.

Luftfartsverket skall se till att det finns utbud på service och att servicen utvecklas i enlighet med affärsverksamhetens förutsättningar med beaktande av kundernas, inklusive den militära luftfartens, samt samhällets behov så att man i första hand tryggar den service på flygplatserna som den reguljära linjetrafiken förutsätter och så att flygstationerna och flygtrafiktjänstsystemet utvecklas i enlighet med efterfrågan på deras service.

Luftfartsverket strävar efter att förbättra flygstationernas lönsamhet genom att rationalisera funktionerna och utveckla nya former av affärsverksamhet och samarbete.

2. Investeringarnas maximibelopp och de viktigaste objekten

Luftfartsverkets investeringar får föranleda utgifter om högst 400 milj. mk år 1994. Luftfartsverket får dessutom 1994 ingå förbindelser som gäller investeringar, vilka får föranleda utgifter om högst 700 milj. mk under de följande finansåren. De viktigaste investeringarna är förnyandet av södra Finlands flygtrafiktjänstsystem och olika projekt för utvecklande av Helsingfors-Vanda flygstation.

Dessutom får statsrådet berättiga Luftfartsverket att utan krav på säkerhet ställa proprieborgen som säkerhet för lån om högst 30 000 000 mk som upptagits av verkets dotterbolag som grundats för att producera flygfältsservice och flygtrafiktjänst eller av fastighetsbolag som äger lokaler som verket behöver för sin verksamhet.

Förklaring: Statsrådet har, med beaktande av de service- och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande, i samband med avlåtandet av budgetpropositionen preliminärt som resultatmål för Luftfartsverket uppställt 0 mk år 1994.

Om det beräknade resultatet uppnås är det enligt investeringsprogrammet meningen att man använder ca 250 milj. mk till investeringar, varav 154 milj. mk (62 %) finansieras genom intern finansiering, 60 milj. mk (24 %) genom en av staten beviljad höjning av grundkapitalet och de resterande 36 milj. mk (14 %) med hjälp av långfristiga lån som upptas i penninginrättningarna med lånefullmakter som föreläggs riksdagen särskilt.

Kostnadsförslaget för förnyandet av södra Finlands flygtrafiktjänstsystem och kompletteringsinvesteringarna i samband med det är totalt ca 350 milj. mk. Arbetet har inletts redan år 1992 och kommer att slutföras före utgången av år 1996.

Den preliminära investeringsplanen för 1994, som baserar sig på resultat- och finansieringsplanen, är följande:

	milj. mk
Anskaffning av inventarier och andra anläggningstillgångar	100
Husbyggnadsarbeten vid flygfälten	100
Flygfältens jordområden och byggande	50
Sammanlagt	250

Luftfartsverket upptar under år 1994 lån för investeringsobjekten. Det är nödvändigt att ge Luftfartsverket fullmakt att uppta långfristiga lån för dessa behov till ett belopp på högst 250 milj. mk.

Tabell med jämförelsetal

	1992 faktisk	1993 kalkylerad	1994 budgetprop.
Omsättning, milj. mk	697,0	656,0	687,0
— förändring %	—0,9	—5,9	4,7
Driftsbidrag, milj. mk	208,0	178,0	184,0
— av omsättningen %	29,8	27,1	26,7
Vinst milj. mk	26,0	1,0	0
— av omsättningen %	3,7	0,2	0
Avkastning på investerat kapital %	3,8	1,2	0
Investeringar, % av omsättningen	50,8	50,6	36,4
Likviditet %	83,0	80,8	80,9
Antal anställda	1 653	1 630	1 600

(71.) *Integrerat flygtrafiktjänstsystem* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag..... 35 000 000
1992 bokslut 38 000 000

(88.) *Höjning av Luftfartsverkets grundkapital*

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag..... 60 000 000
1992 bokslut..... 115 000 000

93. Statsbidrag till lufttrafiken

41. *Statsunderstöd för byggande och underhåll av vissa flygplatser*

Under momentet beviljas 11 000 000 mk. Anslaget får användas till understöd för andra än av Luftfartsverket upprätthållna flygplatser närmast inom linjeflyget och den lätta linjefarten för förbättring av konstruktioner och anordningar på flygplatserna samt till understöd för fältens underhåll och för kostnader som hänför sig till lån som tagits för att bygga flygplatserna. En förutsättning för understödet för underhåll är att det regelbundet idkas linjeflyg eller lätt linjefart. Med anslaget under momentet betalas dessutom understöd för byggnadsinvesteringar vid de mindre flygplatserna. Anslaget får också användas till understöd som gäller planerings- och övervakningskostnaderna för flygplatserna.

1994 anslag..... 11 000 000
1993 anslag..... 11 000 000
1992 bokslut 10 980 237

(50.) *Vissa statsunderstöd för upprätthållande av flygverksamhet*

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten. Verksamhetsstödet till Finlands Flygförbund rf har beaktats i anslaget under moment 31.99.40 och statsbidraget för upprätthållande av trafikförbindelser som är viktiga för invånarna inom Lapplands ödemarksområden har beaktats i anslaget under moment 31.57.61.

1993 anslag..... 1 250 000
1992 bokslut..... 1 095 000

(94.) Post- och televerket

Förklaring: Med hänvisning till regeringens proposition om bolagiseringen av post- och televerket 1.1.1994 har kapitlet slopats i budgeten. Enligt propositionen med förslag till lagstiftning om postförmedling har myndigheternas uppgifter i anslutning till postförmedling överförts till Teleförvaltningscentralen.

99. Övriga utgifter inom trafikministeriets förvaltningsområde

22. *Undersökning och planering* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 13 000 000 mk. Anslaget får användas till utgifter för forskning och planering samt avlöningsutgifter för personal motsvarande högst två årsverken.

Förklaring: Avsikten är att anslaget under momentet används som följer:

	mk
Trafikekonomisk och logistisk forskning	5 400 000
Trafiksäkerhetsforskning	1 000 000
Kommunikationsforskning	1 200 000
Den allmänna planeringen av nätet för myndigheterna	500 000
Det allmänna datanätet	3 500 000
Sjöfartsforskning	400 000
Övrig planering och forskning	1 000 000
Sammanlagt	13 000 000

1994 anslag 13 000 000
1993 anslag 13 000 000
1992 bokslut 13 000 000

40. *Vissa statsunderstöd*

Under momentet beviljas 4 550 000 mk. Anslaget får användas till understöd för verksamheten i organisationer inom trafikbranschen samt byggnadsprojekt för trafikbranschens museiverksamhet.

Förklaring: I anslaget under momentet har beaktats det verksamhetsstöd till Finlands Flygförbund rf som betalats med anslaget under moment 31.93.(50). Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Stöd för byggande av museer för trafikbranschen	3 000 000
Verksamhetsstöd till kommunikationsorganisationer	150 000
Verksamhetsstöd till Finlands Flygförbund rf	1 150 000
Stöd till övriga trafikorganisationer och övrig verksamhet	250 000
Sammanlagt	4 550 000

1994 anslag 4 550 000
1993 anslag 3 400 000
1992 bokslut 3 895 668

42. *Ersättning för utbildning*

Under momentet beviljas 29 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ersättningar till Statsjärnvägarna och Luftfartsverket för att täcka kostnaderna för den yrkesutbildning de sköter.

Förklaring: Av anslaget beräknas ersättningen till Statsjärnvägarna vara 28 000 000 mk och ersättningen till Luftfartsverket 1 000 000 mk.

1994 anslag 29 000 000
1993 anslag 33 000 000
1992 bokslut 28 050 000

45. *Understöd till Öst- och Centraleuropas trafikbransch* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 500 000 mk. Anslaget får användas för trafik- och telekommunikationsforskning, planering och genomförande av trafik- och telekommunikationsprojekt, utvecklande av vädertjänsten i de baltiska länderna samt utbildning av tjänstemän och företagsledning inom trafik- och telekommunikationsbranschen i Öst- och Centraleuropa i samband med det program för Öst- och Centraleuropa som ministerierna bereder i samarbete med varandra.

1994 anslag 8 500 000
1993 anslag 7 600 000
1993 II tilläggsb. 2 000 000
1992 bokslut 5 300 000

Utgifterna under huvudtitel 31, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Trafikministeriet (710)	45 847	44 060	41 785	— 2 275	— 5
24.	Vägverket (720)	6 211 782	5 547 600	4 584 884	— 962 716	— 17
25.	Statsunderstöd för väghållningen (720)	189 245	224 500	137 000	— 87 500	— 39
30.	Sjöfartsverket (730)	858 528	692 004	638 886	— 53 118	— 8
31.	Havsforskningsinstitutet (830)	29 376	35 500	32 000	— 3 500	— 10
32.	Främjande av sjöfarten och annan vattentrafik (730)	94 905	160 650	163 036	+ 2 386	+ 1
40.	Bilregistercentralen (720)	288 200	25 000	8 200	— 16 800	— 67
50.	Meteorologiska institutet (830)	171 122	174 620	119 000	— 55 620	— 32
52.	Teleförvaltningscentralen (710)	86 645	56 927	10 869	— 46 058	— 81
55.	Ersättningar och understöd för kommunikation (760)	423 261	238 100	226 500	— 11 600	— 5
(56.)	Ersättningar till Post- och televerket för statens tjänsteförsändelser (050)	200 219	—	—	—	
57.	Statsbidrag och ersättningar för persontrafiken (750)	663 506	514 000	488 000	— 26 000	— 5
58.	Banhållning och statsbidrag som ansluter sig till banhållningen (750)	1 485 200	1 554 150	1 500 000	— 54 150	— 3
(85.)	Investeringar i bolag med statlig aktiemajoritet (740)	80 000	—	—	—	—
92.	Luftfartsverket (740)	153 000	95 000	—	— 95 000	—100
93.	Statsbidrag till lufttrafiken (730)	12 075	12 250	11 000	— 1 250	— 10
99.	Övriga utgifter inom trafikministeriets förvaltningsområde (710)	50 246	57 000	55 050	— 1 950	— 3
	Sammanlagt	11 043 157	9 431 361	8 016 210	—1 415 151	— 15

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1994 motsvara högst 3 358 årsverken. Inom förvaltningsområdet får dessutom i samband med avlöningen av arbetslösa nyutexaminerade som forskningsassistenter på deltid finnas personal motsvarande högst 250 årsverken.

Förklaring: Till handels- och industriministeriets resultatområden hör

— att förbereda och driva den allmänna näringspolitiken enligt de strategiska riktlinjer som dragits upp, att stärka den industriella produktionen på både kort- och lång sikt, att öka det tekniska och merkantila kunnandet, att skapa och trygga förutsättningarna för utvecklandet av verksamheten inom små och medelstora företag samt energi- och miljöaspekter,

— att främja företagens internationalisering och att vidta förberedelser inför de nya krav som integrationen ställer på företagsverksamheten och näringsgrenarnas förvaltning, dvs. krav som bl.a. innebär att tillståndsförfaranden slopas, konkurrensen främjas och näringsunderstöden omvärderas

— att utveckla ministeriet till en snabbt reagerande och lätt administrerbar sakkunnigorganisation där de samarbetsmekanismer som täcker resultatområdena minskar överlappningar och ökar möjligheterna att nå uppställda mål; ledningsmetoderna preciseras och personalresurserna och styrningen reformeras enligt en ny personalstrategi som innehåller en reglering av antalet anställda, en lönesättningspolitik i överensstämmelse med den resultatorienterade styrningen, de förändringar som omorganiseringen av ministeriet och förvaltningsområdet medför samt den nya beredskap hos personalen som följer av integrationen.

Resultatmålet är att man skall medverka till en gynnsam ekonomisk utveckling genom att öka industrins aktivitet, stöda forsknings- och produktutvecklingen samt små och medelstora företag genom direkta och indirekta finansierings- och utbildningsåtgärder, genom att utreda energifrågor samt underlätta företagens internationalisering; resultatmålet försöker man även nå genom att som sakkunnig påverka även andra instanser som bereder den ekonomiska politiken. År 1994 inleds en omorganisering av administreringen av främjandet av exporten av varor och tjänster, bereds ombildningen av statens upphandlingscentral till ett aktiebolag och ökas samarbetet mellan handels- och industrisekreterarna; patent- och registerstyrelsen, mätteknikcentralen, tekniska kontrollcentralen samt statens tekniska forskningscentral övergår till nettobudgetering; den resultatorienterade styrningen utvidgas till att omfatta även ministeriets internationella verksamhet, näringsunderstöden samt statsunderstödda samfund. Förvaltningen av forskningsverksamheten reformeras. Under 1994 utreds en lämplig organisationsform för den tekniska kontrollen.

01. Handels- och industriministeriet

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 100 787 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av ersättningar till Imatran Voima Oy. Av anslaget får dessutom 100 000 mk användas till utdelningen av ett pris för publicering av konsumentinformation.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget

har såsom tillägg beaktats 2 808 000 mk i överföring av 16 årsverken från moment 32.34.(01) år 1993, 820 000 mk i överföring av tre årsverken från moment 32.80.21 och 1 700 000 mk i överföring från moment 32.34.(29) samt såsom avdrag 1 213 000 mk i överföring av sex årsverken till moment 30.01.21.

1994 anslag	100 787 000
1993 anslag	92 300 000
1993 III tilläggsb.	1 712 000
1992 bokslut	88 713 458

22. *Till näringspolitiken ansluten forskningsverksamhet* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 300 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för sådana undersökningar och utredningar som beställs hos utomstående och som ansluter sig till den ekonomiska integrationen mellan stater och dess verkningar, till utrikes- och inrikeshandeln, till konkurrenskraften hos företagen och deras produkter, till hinder för och följder av internationaliseringen, till marknadsföring samt till problem inom företagsledningen. Anslaget får även användas till undersökningar som gäller turism och utvecklande av små och medelstora företag, till konkurrens- och konsumentundersökningar, till betalning av publikationsutgifter samt till avlönande av ett antal anställda motsvarande högst 28 årsverken i tidsbundet arbetsförhållande.

1994 anslag	10 300 000
1993 anslag	10 000 000
1992 bokslut	9 050 000

26. *Internationellt samarbete* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 37 085 000 mk. Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer samt konsumtions- och löneutgifter som föranleds av internationellt samarbete.

Förklaring: Avsikten är att anslaget under momentet används på följande sätt:

	mk
Deltagande i Nordiska ministerrådets energiforskningsverksamhet och i annat nordiskt energiforskningssamarbete	7 700 000
Medlemsavgifter till FN:s organisation för industriell utveckling (UNIDO)	3 500 000
Medlemsavgift till Internationella Atomenergiorganet (IAEA)	6 700 000
Medlemsavgifter till OECD:s organisationer på energiområdet och till vissa av dess forsknings- o.a. projekt	6 550 000
Medlemsavgift till Europeiska rymdorganisationen (ESA)	10 700 000
Övriga medlemsavgifter till internationella organisationer och OECD:s betalningsandelar	1 735 000
Övriga utgifter	200 000
Sammanlagt	37 085 000

1994 anslag	37 085 000
1993 anslag	30 000 000
1992 bokslut	29 829 217

60. *Överföring till statens kärnavfallshanteringsfond* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 200 000 mk. Anslaget får användas till återföring av medel till statens kärnavfallshanteringsfond enligt 52 § kärnenergilagen (990/87).

Förklaring: Enligt kärnenergilagen kan medel i statens kärnavfallshanteringsfond periodvis överföras till statsverket till den del de inte lånas ut åt avfallshanteringsskyldiga vilkas verksamhet ger upphov till kärnavfall.

Enligt en förhandsberäkning återbetalas till statens tekniska forskningscentral år 1994 av de avfallshanteringsskyldigas medel ca 1 200 000 mk, som utgör ett överskott i fonden. För återbetalningen skall medel från statskontoret överföras till fonden.

1994 anslag	1 200 000
1993 anslag	42 700 000
1992 bokslut	50 931 925

66. *Finansieringsandelar till internationella organisationer* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av Finlands finansieringsandel till IAEA:s fond för tekniskt bistånd.

1994 anslag	2 000 000
1993 anslag	1 500 000
1992 bokslut	1 135 620

92. *Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 67 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av sådan ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond som nämns i 52 § kärnenergilagen (990/87).

Förklaring: Enligt kärnenergilagen kan medel i statens kärnavfallshanteringsfond periodvis

överföras till statsverket till den del de inte lånas ut åt avfallshanteringsskyldiga vilkas verksamhet ger upphov till kärnavfall. För de medel som på detta sätt överförts till statsverket skall fonden årligen betalas en ersättning som till beloppet motsvarar räntan på de lån som kärnavfallshanteringsskyldiga beviljas ur fonden.

Räntan är Finlands Banks grundränta höjd med två procentenheter. Ersättningen betalas under tiden 1.1—31.12.1993.

1994 anslag	67 000 000
1993 anslag	76 150 000
1992 bokslut	66 746 290

02. Distriktsbyråerna för HIM-företagstjänst

Förklaring: HIM-företagstjänsts resultatområden är utvecklingstjänst för små och medelstora företag samt företagsfinansiering.

På grund av företagens svåra ekonomiska situation accentueras företagens behov att utnyttja den utvecklings- och finasieringstjänst som HIM-företagstjänst erbjuder. Inom resultatområdet utvecklingstjänst beräknas antalet kunder öka med ca 16 % från år 1992. Andelen tjänster som har som mål att främja små och medelstora företags internationalisering och grundandet av nya företag ökas. Målet är att antalet företag som deltar i marknadsförings- och internationaliseringsutbildning skall öka med 20 % jämfört med situationen 1993. Beträffande nygrundade företag är målet en ökning på 10 %.

För företagsfinansieringen är målet fortfarande att förbättra företagens lönsamhet på lång sikt samt sysselsättningen på orter med stor arbetslöshet och specialområdeskommunernas näringsstruktur. Antalet kunder väntas öka med 25 % från 1992.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 45 000 000 mk.
Förklaring: Den avgiftsbelagda servicens andel är 1 000 000 mk. Inkomster motsvarande detta belopp inflyter under moment 12.32.02.

1994 anslag	45 000 000
1993 anslag	48 000 000
1993 II tilläggsb.	— 174 000
1992 bokslut	47 900 000

27. Konsumentverket

Förklaring: Konsumentverket har konsumentens intresse som utgångspunkt både i den ekonomiska verksamheten och i det samhälleliga beslutsfattandet.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för konsumentverket:

— övervakningen av konsumtionsvarumarknaden ökar 1994 med 10 %

— konsumenterna har tillgång till tillräcklig information om verkningarna av EES-avtalet

— skuldsaneringsrådgivningen är effektiv och konsumenterna vet genom vilka kanaler de kan få skuldsaneringsrådgivning

— konsumenterna blir nöjdare med anmälningen av priserna per enhet samt

— researrangörernas garantier motsvarar de betalningar som konsumenterna erlagt före resan.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 24 564 000 mk.
Förklaring: Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen har antecknats under moment 12.32.99. Vid dimensionering av anslaget har såsom tillägg beaktats 242 000 mk i överföring av avlöningar motsvarande ett årsverke från moment 35.40.(21) år 1993.

1994 anslag..... 24 564 000
1993 anslag..... 23 300 000
1992 bokslut 23 410 000

50. *Statsunderstöd för konsumentorganisationer*

Under momentet beviljas 4 390 000 mk. Anslaget får användas som understöd till konsumentorganisationerna och till avdelningen för huslig ekonomi vid Arbetseffektivitetsföreningen r.f. för utgifter som föranleds av funktioner som definierats av konsumentverket.

Dispositionsplan:	mk
Finlands Konsumentförbund r.f.	3 040 000
Kuluttajat-Konsumenterna ry	150 000
Avdelningen för huslig ekonomi vid Arbetseffektivitetsföreningen r.f.....	1 200 000
Sammanlagt	4 390 000

1994 anslag..... 4 390 000
1993 anslag..... 4 390 000
1992 bokslut..... 4 190 000

28. Konsumentklagonämnden

Förklaring: Till konsumentklagonämnden anländer årligen över 3 000 skriftliga klagomål. Antalet prestationer har ökat under de senaste åren. Antalet klagomål 1993 beräknas vara detsamma som 1992. Ungefär 65 % av konsumentklagonämndens rekommendationer efterföljs.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för konsumentklagonämnden för 1994:

Behandlingstiderna förkortas utan att beslutens kvalitet sänks. När den kommunala konsumentrådgivningen täcker hela landet, minskar behovet av nämndens allmänna rådgivning. Då kan nämnden koncentrera sig på beslutsfattande och förkorta behandlingstiderna. Den genomsnittliga behandlingstiden får inte överstiga 11 månader i någon sektion eller 12 månader beträffande ärenden som behandlas i plenum.

Prestations- och beslutsnivån är densamma som 1991 och 1992.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 100 000 mk.

1994 anslag..... 5 100 000
1993 anslag..... 5 403 000
1992 bokslut..... 4 576 980

29. Konkurrensverket

Förklaring: Konkurrensverket vill genom sin verksamhet skydda marknadsekonomin mot konkurrensbegränsningar som hindrar dess funktion.

Till följd av reformen av konkurrenslagstiftningen ändrades konkurrensverkets organisation 1.8.1992 så att den motsvarar resultatområden av konkurrensbegränsningstyp.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för konkurrensverket för år 1994:

— inom resultatområdet horisontala konkurrensbegränsningar lokaliseras och undanröjs horisontala konkurrensbegränsningar som hindrar marknadernas funktionsduglighet särskilt inom den slutna sektorn och basindustrin

— inom det resultatområde där missbruk av dominerande ställning på marknaden behandlas främjas ekonomins effektivitet genom att verket vid övervakningen av missbruk av dominerande ställning på marknaden koncentrerar sig på att undanröja de konkurrensbegränsningar inom den offentliga företagsverksamheten som annars har betydande verkan på de allmänna verksamhetsbetingelserna för basindustrin som levererar insatsvaror åt den övriga ekonomin, särskilt förädlingsindustrin, samt på de allmänna verksamhetsbetingelserna för ekonomin

— inom resultatområdet vertikala konkur-

rensbegränsningar ges detaljhandeln möjlighet till alternativa inköpskällor särskilt i dagligvaruhandeln och förbättras verksamhetsbetingelserna för de detaljhandlare som inte är beroende av grupperingar inom handeln genom en eliminering av den prisdiskriminering de utsätts för

— inom resultatområdet offentliga konkurrensbegränsningar minskas de strukturella konkurrensbegränsande stadgandena för särskilt livsmedelshushållningen, trafikservicen samt energi- och byggnadsbranschen i samråd med specialmyndigheterna inom dessa branscher

— inom resultatområdet stödservice ordnas konkurrensverkets resurser och verksamhetsbetingelser så att verkets huvuduppgifter kan skötas så effektivt som möjligt.

Det gemensamma målet är att verket genom att utveckla tillämpningsanvisningarna och effektivera behandlingsrutinerna ser till att begärda undersökningar och ansökningar om tilltstånd till undantag behandlas snabbt och konsekvent så att den ekonomiska effektiviteten främjas samt att det därmed garanterar näringsidkarna rättsskydd.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 15 500 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 298 000 mk i överföring av avlöningsutgifterna för ett årsverke från moment 32.34.(01) år 1993.

1994 anslag	15 500 000
1993 anslag	15 480 000
1993 III tilläggsb	92 000
1992 bokslut	15 071 369

30. Livsmedelsverket

Förklaring: I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för livsmedelsverket för år 1994:

— verket bereder ett riksomfattande livsmedelsövervakningsprogram

— verket upprättar för konsumenterna material om trygga livsmedel samt

— tillsynsarrangemangen i den lagstiftning som revideras skall vidtas.

Livsmedelsverkets totala utgifter enligt resultatområde år 1994:

Resultatområde	mk
Myndigheternas verksamhetsbetingelser	4 846 000
Iakttagandet av stadganden inom näringslivet	2 370 000
Konsumentupplysning	1 752 000
Interna verksamhetsbetingelser	1 032 000
Sammanlagt	10 000 000

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.99.

1994 anslag	10 000 000
1993 anslag	10 320 000
1992 bokslut	10 315 000

31. Konsumentombudsmannens byrå

Förklaring: Konsumentombudsmannen övervakar lagenligheten av den marknadsföring och de avtalsvillkor som avses i konsumentskyddslagen och tryggar konsumenternas rättsställning på nyttighetsmarknaden. Konsumentombudsmannen kan också biträda en enskild konsument vid allmän domstol i ett ärende som är av principiell betydelse eller som bekräftar konsumentklagonämndens beslutspraxis.

Genom att lägga tyngdpunkten i verksamheten på förebyggande arbete och information strävar man efter att hålla antalet anmälningar om marknadsföring och avtalsvillkor som anländer till konsumentombudsmannens byrå på

samma nivå som år 1993, dvs. de nya anmälningarna beräknas motsvara 1 400 ärenden.

I anslutning till beredningen av budgeten har följande resultatmål uppställts för konsumentombudsmannens byrå:

Konsumentombudsmannen har två resultatområden: förebyggande prioritetsverksamhet samt avgörande av enskilda ärenden. Den förebyggande verksamhetens prioritetsområden 1994 är nödvändighetsservice, lagstiftningsreformer, den internationella konsumenthandeln samt nya och ovanliga sätt för kommersiell påverkan. Målet för verksamheten är att förbättra konsumentens ställning i avtalsförhållanden, vilket förutsätter en satsning på avtalsrättsliga problem.

Beträffande behandlingen av enskilda ärenden är resultatmålet att av de ärenden angående marknadsföring och avtalsvillkor som kommer till konsumentombudsmannens byrå skall 680 ärenden behandlas och individualiserade beslut meddelas i dem. Målet beträffande behandlingstiden är att högst 800 ärenden får vara anhängiga vid årsskiftet och dessa ärenden får vara högst två år gamla.

Målet för lönsamhetens tillväxt är 4 %. Lönsamhetens tillväxt baserar sig på ökat projektarbete, användningen av datateknik och därigenom effektiverade arbetsmetoder. Projektgruppernas lönsamhet beräknas på basis av referensgruppers utlåtanden.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 7 000 000 mk.

1994 anslag	7 000 000
1993 anslag	7 400 000
1992 bokslut	7 215 000

32. Patent- och registerstyrelsen

Förklaring: Patent- och registerstyrelsens (PRS) budgetproposition för 1994 baserar sig på nettobudgetering.

PRS uppgift är att främja den tekniska och ekonomiska utvecklingen genom att handlägga ärenden som gäller patent, integrerade kretsar, mönsterrätt, varumärke, nyttighetsmodellrätt, företagsinteckning, handelsregister, firma och offentliggörande av bokslutshandlingar samt att tillhandahålla informationstjänst inom sitt område. Verket kan även genom förordning åläggas att handlägga andra industrirättsliga eller därmed jämförbara uppgifter.

PRS förverkligar sin verksamhetsidé genom kundservice och rådgivning, genom att utveckla atmosfären så att de immateriella tillgångarna - kreativitet, uppfinningsrikedom och kunnande - kan utvecklas och uppskattningen av dem öka, genom att överlåta sådana uppgifter som PRS innehar till olika sektorer i samhället för forskning, innovation, produktutveckling och beslutsfattande samt genom internationellt samarbete.

Det totala antalet anmälningar och ansökningar som lämnas till PRS beräknas öka med 5,6 %, patentansökningarna med ca 3,2 %, varumärkesansökningarna med ca 7,7 % och handelsregisteranmälningarna med ca 5,9 %.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för PRS för år 1994:

Beträffande handläggningen av ärenden som gäller patent, nyttighetsmodellrätt, varumärke, mönsterrätt, handelsregister och företagsinteckning är målet:

Att arbetets lönsamhet skall öka med 2,0 %.

Att kundservicen skall vara lika smidig som nu eller förbättras så att

— handläggningstiden för inhemska patentansökningar understiger 2,5 år och för utländska 5,7 år

— handläggningstiden för nyttighetsmodellrätt i genomsnitt understiger 4 mån.

— handläggningstiden för varumärkesansökningar i genomsnitt understiger 1,1 år

— handläggningstiden för mönsterrättsansökningar i genomsnitt understiger 10,5 mån.

— handläggningstiden för felfria handelsre-

gisteranmälningar understiger 1 mån. och för alla ansökningar i genomsnitt högst 2 mån. samt

— handläggningstiden för företagsinteckningsansökan understiger i genomsnitt 3 v.

Enhetskostnaderna stiger i medeltal med 1,9 %.

PRS inkomster baserar sig på lagen om avgifter för patent- och registerstyrelsens prestationer (1032/92) och på handels- och industriministeriets beslut om patent- och registerstyrelsens avgiftsbelagda prestationer (729/93).

Inkomstmålet för den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten är 124 761 000 mk.

Tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda verksamheten

	mk
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	124 761 000
Särskilda kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	105 649 000
Driftsåterstod	19 112 000
% av inkomsterna	15,3
Andel av de gemensamma kostnaderna	19 109 000
Överskott	3 000
% av inkomsterna	0
Investeringar	1 553 000
% av inkomsterna	1,2
Prisförändring %	1,9
Volymförändring %	5,4
Produktivitetsförändring %	2,8

(21.) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har anteckats under moment 12.32.32 som en faktor som sänker de beräknade nettoinkomsterna.

1993 anslag	108 185 000
1993 II tilläggsb.	— 244 000
1992 bokslut	104 970 000

33. Konsumentforskningscentralen

Förklaring: Faktorer som påverkar konsumentforskningscentralens val av forskningsuppgifter 1994—1997 är följande:

— ekonomins och konsumtionsförutsättningarnas utveckling

— en öppnare marknad

— ökade miljöproblem

— strukturella förändringar i den offentliga ekonomin och konsumentpolitiska utmaningar.

Målet för konsumentforskningscentralen är att producera aktuella forskningsuppgifter, men även att förbättra forskningsresultatens effekt när det gäller konsumentfrågor och samhällspolitik.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet för konsumentforskningscentralen preliminärt uppställt följande resultatmål för år 1994:

— konsumentforskningscentralen svarar för aktuella behov av forskning på områdena för pris-, nyttighets- och konsumtionsforskning

— tillämpningen av forskningsresultat effektiveras genom information om i Finland genomförd samt pågående och planerad konsumentforskning samt

— konsumentforskningen effektiveras genom utvecklande av det nationella och internationella samarbetet.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 547 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 381 000 mk i överföring av tre årsverken från moment 32.34.(01) år 1993.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen har beaktats under moment 12.32.33.

1994 anslag	9 547 000
1993 anslag	10 700 000
1993 III tilläggsb.	118 000
1992 bokslut	10 700 000

(34). Licensverket

Förklaring: Med hänvisning till den tredje tilläggsbudgeten för 1993 har kapitlet slopats i budgeten.

(01.) *Avlöningar* (förslagsanslag)
Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har momentet och anslaget under det slopats i budgeten.

1993 anslag	5 000 000
1993 III tilläggsb.	—1 461 000
1992 bokslut	4 289 285

(29.) *Övriga konsumtionsutgifter*
Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har momentet och anslaget under det slopats i budgeten.

1993 anslag	1 700 000
1993 III tilläggsb.	— 550 000
1992 bokslut	1 949 418

38. Mätteknikcentralen

Förklaring: Mätteknikcentralens budget baserar sig på nettobudgetering. De inkomster som skall bokföras som inkomst under omkostnadsmomentet baserar sig på handels- och industriministeriets beslut om mätteknikcentralens avgiftsbelagda åtgärder och grunderna för avgifter (159/93). Mätteknikcentralen har till uppgift att utveckla och upprätthålla ett riksmätsystem samt producera ackrediteringstjänster som anger kompetensen och tillförlitligheten hos testnings-, kontroll-, certifierings- och kalibreringsverksamhet.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande verksamhetsmål för mätteknikcentralen för 1994:

— beslut och avtal gällande riksmätplatser ändras enligt den nya lag (lagen om måttenheter och mätnormalsystem) som träder i kraft vid ingången av 1994

— ökat deltagande i inhemska och internationella forsknings- och utvecklingsprojekt samt i jämförelsemätningar. Målet är att visa att de finska mät- och testningsresultaten är erkänt tillförlitliga

— i ackrediteringen utvecklas det förfarande som iakttas vid ackrediteringen av certifierings- och kontrollanstalterna så att det står på en internationell nivå och biträder man ackrediteringsorganens multilaterala likvärdighetsdeklaration

— ackrediteringen av laboratorierna hålls kvalitativt på internationell nivå samt

— beträffande kostnadsansvarigheten i den avgiftsbelagda verksamheten täcker inkomsterna kostnaderna för verksamheten.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 500 000 mk.
Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	7 220 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	1 191 000
Övriga omkostnader	6 029 000
Bruttoinkomster	1 720 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	1 700 000
— offentligrättsliga prestationer	1 200 000
— övriga prestationer	500 000
Övriga inkomster	20 000
Nettoutgifter	5 500 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 132 000 mk i överföring av ett årsverke från moment 32.34.(01) år 1993.

1994 anslag	5 500 000
1993 anslag	7 600 000
1993 III tilläggsb.	45 000
1992 bokslut	6 708 000

23. *Utvecklande av riksmätplatser* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 500 000 mk. Anslaget får användas till främjande av riksmätplatsernas verksamhet och av mätteknik samt till de utgifter för avlöningar och arvoden som undersökningar, utredningar och mätningsprojekt i anslutning till mätnings- och testningsprogram medför, till resor i hem- och utlandet, till utgifter för publikation, utbildning och information, till anskaffning av apparatur samt till andra motsvarande omkostnader som nämnda funktioner medför. Anslaget får användas för avlönande av personal motsvarande högst 12 årsverken i tidsbundet arbetsförhållande.

Förklaring: Anslaget och årsverkena är en överföring från moment 32.50.24.

1994 anslag 6 500 000

39. Tekniska kontrollcentralen

Förklaring: Tekniska kontrollcentralens budget baserar sig på nettobudgetering. De inkomster som skall bokföras som inkomst under omkostnadsmomentet baserar sig på handels- och industriministeriets beslut om tekniska kontrollcentralens avgiftsbelagda åtgärder och grunderna för avgifter (157/93).

Tekniska kontrollcentralen upprätthåller och främjar den tekniska säkerheten och tillförlitligheten i överensstämmelse med de inhemska och internationella behoven. Verksamheten inriktar sig på industrin, handeln och enskilda medborgare.

Efterfrågan på kontroll- och tillståndsservice beräknas år 1994 i genomsnitt vara högst lika stor som år 1993.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för tekniska kontrollcentralen för 1994:

— inom det resultatområde som omfattar allmänna myndighetsfunktioner koncentreras verksamheten till de utredningar som förutsätts i industrikemikalieförordningen och som görs för uppskattning av en storolycka

— inom det resultat- och tillståndsområde som omfattar tillstånds- och kontrollmyndighetsfunktioner görs regelbunden kontroll på den tidpunkt som avtalas med kunden

— inom resultatområdet för kontroll- och testningsservice skapas beredskap för kontrollcentralen att utföra metallografiska testningar och sådana testningar med tanke på kontrollverksamheten som sönderdelar materialet. Ackreditering för certifiering av kvalitetssystem skaffas före utgången av år 1994 samt

— tekniska kontrollcentralens produktivitet förbättras genom utvecklande av kontrollcentralens verksamhet så att den står på europeisk nivå, vilket bl.a. förutsätter att verksamhetens kvalitetssystem och stadgandena revideras.

Tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda verksamheten

	1992 faktisk	1993 kalkylerad	1994 budgetprop.
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten, 1000 mk			
— Offentligrättsliga prestationer	47 264	49 900	48 000
— Övriga prestationer	4 314	4 400	4 000
— Övriga inkomster	344	400	400
Inkomster sammanlagt	51 922	54 700	52 400
Kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	53 202	54 144	53 370
Överskott (+)/Underskott (—)	—1 280	+556	—970
Investeringar	2 898	3 975	3 448

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 17 000 000 mk.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	69 400 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	52 050 000
Övriga omkostnader	17 350 000
Bruttoinkomster	52 400 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	52 000 000
— offentligrättsliga prestationer	48 000 000
— övriga prestationer	4 000 000
Övriga inkomster	400 000
Nettoutgifter	17 000 000

1994 anslag	17 000 000
1993 anslag	72 000 000
1992 bokslut	73 840 000

40. Geologiska forskningscentralen

Förklaring: Geologiska forskningscentralen har till uppgift att producera och sprida geologisk information som främjar en behärskad och hållbar användning av marken. Forskningscentralen inriktar sin verksamhet på tillämpad forskning med beaktande av förändringarna i efterfrågan på service.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för geologiska forskningscentralen för 1994:

— forskningscentralens verksamhet utvecklas som en del av den riksomfattande forsknings- och teknologipolitiken enligt det forskningspolitiska programmet

— för att verksamhetens nya inriktning skall förverkligas fördelas stödfunktionernas resurser till råvaruförsörjningens och miljövårdens resultatområden

— den avgiftsbelagda verksamhetens effektivitet och kundmängd ökas

— forskningens mål är en hög internationell nivå. Tyngdpunkten ligger på en breddning av kunskapsbasen i råvaruhushållningen. Genomförandet av långsiktiga kartläggningsprogram fortsätter. Kartproduktionen görs mångsidigare med hjälp av nya metoder och undersökningsresultaten utnyttjas snabbare

— malmletningen samt undersökningen och inventeringen av andra råvaruresurser i marken effektiveras bl.a genom flexiblare resursfördelning och genom att fördelningen inriktas på lovande objekt. Malmletningen koncentreras till basmetaller (nickel, koppar, zink) och guld. Beträffande industrimineralerna är prioritetsområdet pigmentmineraler. Undersökningarna av byggnadssten ökas och utformningen av riksomfattande dataregister över enskilda råvaror fortsätter samt

— miljövårdens resultatområde fastställs och de miljögeologiska undersökningarna ökas.

Tabell med jämförelsetal som visar utvecklingen i den avgiftsbelagda verksamheten:

	1992 faktisk*)	1993 kalkylerad*)	1994 budgetprop.*)
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten tmk.	22 848 (+21)	24 000 (+5)	25 000 (+4)
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk	18 232 (+15)	19 706 (+8)	21 730 (+10)
Driftsåterstod	4 616 (+53)	4 294 (—9)	3 270 (—24)
— % av inkomsterna	20	18	13
Andel av gemensamma kostnader tmk	1 242 (+22)	1 506 (+21)	1 506
Överskott tmk	3 374 (+68)	2 788 (—17)	1 764 (—37)
— % av inkomsterna	15	12	7

*) Inom parentes förändringen i % från föregående år

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 184 500 000 mk.
Förklaring: Användningen av fullmakten att köpa borrnings- och mätningsservice, som beviljades i den andra tilläggsbudgeten för 1990, beräknas åren 1994—1995 medföra utgifter för staten om sammanlagt 19 000 000 mk.

1994 anslag	184 500 000
1993 anslag	183 830 000
1992 bokslut	191 311 086

28. *Avgiftsbelagd service* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 19 100 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och annan materiel som debiteras kunderna till fullt belopp. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande 40 årsverken.
Förklaring: Inkomsterna av verksamheten har antecknats under moment 12.32.40.

1994 anslag	19 100 000
1993 anslag	18 000 000
1992 bokslut	16 813 903

42. Statens tekniska forskningscentral

Förklaring: Statens tekniska forskningscentral har till uppgift att upprätthålla och höja den teknologiska nivån i Finland samt att tillgodose forsknings- och testningsbehov.

Forskningscentralens budget för år 1994 baserar sig på nettobudgetering.

I anslutning till beredningen av budgetpropositionen har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för forskningscentralen för 1994.

De centrala resultatområdena jämte effektivitetsmål inom forskningscentralens forsknings- och utvecklingsarbete är

— att utveckla nya och konkurrenskraftigare produkter för företag

— att åstadkomma effektivare, tryggare och miljövänligare anläggningar och produktionsprocesser för industrin

— att effektivera utnyttjandet av informationsteknik i industrin, i det övriga näringslivet och inom förvaltningen samt att främja anläggnings- och programproduktionen

— att effektivera energiförsörjningen samt produktionen och användningen av energi och att reducera utsläppen samt

— att främja det industriella byggandet och att förbättra kvaliteten på den byggda miljön.

Forskningscentralen utvecklar särskilt teknologier som betjänar företag inom både basindustrin och andra snabbt expanderande områden.

Genom samarbete med högskolor och andra forskningsinstitut utnyttjas kunnandet och resurserna optimalt.

Statens budgetfinansiering används för en långsiktig och högtstående forskning inom strategiskt viktiga, snabbt expanderande teknologiska områden samt för att skapa förutsättningar för färdigheter av experimentell karaktär och nytt kunnande. Det internationella forskningssamarbetet ökas och utnyttjas maximalt.

Efterfrågan på den avgiftsbelagda forskningsservicen beräknas vara lika stor som år 1993. Industrins efterfråga väntas öka något med undantag för byggnadsbranschen. De utländska uppdragen väntas öka med 20 % i samband med EES-avtalet. Forskningscentralen deltar i de viktigaste nationella teknologiprogrammen som finansieras av teknologiska utvecklingscentralen och energiforskningsprogram som finansieras av handels- och industriministeriet.

Av omkostnaderna gäller 40 % forskningsverksamhet som direkt finansieras av staten och resten den avgiftsbelagda forskningsverksamheten.

Forskningscentralens service effektiveras. Den privata sektorns stora och krävande forsknings- och produktutvecklingsuppdrag skall ökas. Särskilda målgrupper är innovativa, teknologiskt högtstående, exportorienterade företag. Informations- och sakkunnigservicen till små och medelstora företag breddas.

För testningarna skaffas internationellt god-

kännande i ändamålsenlig omfattning. Åtgärderna gör det möjligt att erbjuda testningsservice som skapar förutsättningar för att industrins produkter skall bli godkända på den integrerade europeiska marknaden och som myndigheter i Finland behöver.

Produktiviteten höjs genom att styrningen av verksamheten effektiveras, resurserna för forskningsapparater fastställs, specialiseringen och användningen av underleveranser ökas och forskarnas utbildningsnivå höjs samt genom att arbetsledningen och arbetsprocesserna utvecklas. Laboratoriestrukturen utvecklas.

De indirekta utgifterna för forskningen samt centralförvaltningens utgifter minskas med 5 %. Projekteringsgraden hålls vid minst 77 %.

Målet för den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet är att inkomsterna täcker kostnaderna. Av inkomsterna inkomstförs 12 % till staten som en minskning av anslaget för omkostnaderna.

Tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda verksamheten

	1992 faktisk *)	1993 kalkylerad *)	1994 budgetprop.*)
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten, 1000 mk	505 104	515 744	526 000
	(0,7)	(2,1)	(2,0)
— inkomster från statsförvaltningen	230 155	253 764	259 000
— övriga inkomster i Finland	243 045	226 527	226 000
— inkomster från utlandet	31 904	35 453	41 000
Kostnader	505 059	515 744	526 000
Överskott, 1 000 mk	45	0	0
	33 935	38 370	29 000
Investeringar, 1 000 mk	(—33,2)	(13,1)	(—24,4)
— % av inkomsterna	6,7 %	7,4%	5,5%

*) inom parentes förändringen i % från föregående år

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 279 000 000 mk. Den personal som skall avlönas för den avgiftsbelagda verksamheten ingår inte i maximiantalet anställda under huvudtiteln.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	809 000 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	489 000 000
Den självfinansierade verksamhetens omkostnader	320 000 000
Bruttoinkomster	530 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	526 000 000
Övriga inkomster	4 000 000
Nettoutgifter	279 000 000

1994 anslag	279 000 000
1993 anslag	877 200 000
1992 bokslut	915 662 409

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 16 000 000 mk.

Dispositionsplan:

	Projekt	Nytto-areal m²	Kostnadsförslag 1 000 mk	Kostnadsförslag mk/m²	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Elhus 2, Esbo					
	— byggnad	3 918	85 000	21 695	—	11 000 000
	— fastforskningsutrustning		10 500			
2.	Ombyggnadsarbeten					5 000 000
					Sammanlagt	16 000 000

Det anslag om 4 000 000 mk som tidigare beviljats för utbyggnaden av statens tekniska forskningscentrals huvudbyggnad får användas till planering och byggande av Elhus 2.

1994 anslag	16 000 000
1993 anslag	41 400 000
1992 bokslut	47 500 000

88. *Köp av lokaliteter* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 700 000 mk. Anslaget får användas till betalning av amorteringar och räntor på bolagslåneandelen för de lokaliteter som inköpts från Tammerfors stad i Hermia teknologicentral för forskningscentralens bruk.

Förklaring: Låneandelen har beräknats vara 8 960 000 mk efter amorteringarna 1993.

1994 anslag	1 700 000
1993 anslag	1 700 000
1992 bokslut	1 700 000

44. Teknologiska utvecklingscentralen

Förklaring: Teknologiska utvecklingscentralens verksamhetsidé är att höja och upprätthålla den teknologiska nivån för att industrins internationella konkurrenskraft skall förbättras, att främja sysselsättningen och att nå andra teknologiska och samhällspolitiska mål.

Det effektmål som handels- och industriministeriet preliminär uppställt för utvecklingscentralen är att den skall skapa ett teknologiskt kunnande som är förutsättningen för nya internationellt konkurrenskraftiga produkter och produktionsmetoder och för utvecklandet av dessa. Hur målet nås bevakas av utomstående oavhängiga bedömare.

För att effektmålet samt de resultatmål som handels- och industriministeriet preliminärt har uppställt skall nås inriktas planerings- och finansieringsresurserna särskilt på finansieringen av industrins riskfyllda produktutvecklingsprojekt, på teknologiprogramverksamheten med högsta prioritet för företagsledda projekt, på främjande av ibruktagandet av ny teknologi på lokal och regional nivå särskilt inom småindustrin och den medelstora industrin, på ökade förutsättningar för startandet av nya affärsfunktioner med tonvikt på teknologi samt på det internationella teknologiska samarbetet särskilt inom ramen för Europeiska Gemenskapens forskningsprogram, EUREKA och rymdteknologin.

Behovet av att förbättra verksamhetsförutsättningarna och konkurrenskraften inom den öppna sektorn förutsätter selektivitet i den offentliga satsningen på industriella forskningsoch produktutvecklingsprojekt.

21. (32.44.21 och 48.21) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 103 200 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 478 000 mk i överföring av fyra årsverken från moment 32.34.(01) år 1993 och 200 000 mk i överföring av ett årsverke och övriga omkostnader från moment 32.80.21 år 1993.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.99.

1994 anslag	103 200 000
1993 anslag	107 993 000
1993 III tilläggsb.	158 000
1992 bokslut	97 385 358

23. *Tillämpad teknisk forskning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 278 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för sådana projekt inom den tillämpade tekniska forskningen som höjer eller upprätthåller den teknologiska nivån och som är av betydelse för industrins forsknings- och utvecklingsverksamhet. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för finansiering av internationella och nationella teknologiprogram, utredningsverksamhet i anslutning till ibruktagandet av regionala teknologiprogram, målforskning vid högskolorna och forskningscentralerna samt inom industrin, internationellt forskningssamarbete, internationella forsknings-

projekt, anskaffning av forskningsapparatur som projekten förutsätter, publicering av undersökningar, riskanalyser som gäller säkerheten och driftssäkerheten inom industrin, ordnande av sakkunnigseminarier, utrednings-, publikations- och informationsverksamhet i anslutning till industriell tillämpning av ny teknik samt utlandsresor med anledning av forskningsprojekten. Anslaget får dessutom användas till understöd för anskaffandet av innovationer i enlighet med de grunder som handels- och industriministeriet fastställt.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för högskolornas, forskningsanstalternas och företagens nationella eller internationella projekt för teknisk forskning inom rymdområdet förutsatt att projekten höjer eller upprätthåller den teknologiska nivån och att de påverkar utvecklandet av internationellt konkurrenskraftiga produkter, produktionsmetoder eller tjänster. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för apparaturanskaffningar och utlandsresor som är nödvändiga för projekten, för utvecklingsarbete som beställs av industrin och anskaffande av innovationer inom rymdområdet, anordnande av sakkunnigseminarier och sakkunnigbesök, utredningar som hänför sig till tillämpningen av ny teknik och evalueringen av projekten. Anslaget får även användas till betalning av avgifter för deltagande i internationella program och projekt i anslutning till rymdsamarbetet samt till utgifter för utlandsresor i anslutning till samarbetet.

Anslaget får också användas till sakkunnigservice som köps åt kundgrupper och till forskningsprojekt i syfte att sysselsätta nyutexaminerade.

År 1994 får förbindelser om 420 000 000 mk godkännas för ovan nämnda objekt. Avsikten är att av fullmakten bevilja 30 000 000 mk för finansieringen av högskolor och forskningsinstitut på villkor att med anslaget avlönas minst 500 arbetslösa nyutexaminerade som forskningsassistenter på deltid.

Anslaget får även användas till avlönande av personal motsvarande sex årsverken i tidsbundet arbetsavtalsförhållande för uppgifter i anslutning till kalkylerings-, planerings-, beredningsoch uppföljningsuppgifter i samband med forskningsprojekt.

Förklaring: År 1994 används bevillningsfullmakten enligt planen för den resultatstyrda verksamheten som följer:

	mk
— teknologiprogram	111 000 000
— tillämpad forskning som inte är bunden till program	104 000 000
— internationellt samarbete inom rymdområdet	82 000 000
— internationella projekt	62 000 000
— anskaffning av innovationer	10 000 000
— företagens investeringsprojekt	14 500 000
— köp av sakkunnigservice åt kundföretag	2 500 000
— publicering av och information om undersökningar	4 000 000
— sysselsättande av nyutexaminerade i forskningsprojekt	30 000 000
Sammanlagt	420 000 000

Användningen av bevillningsfullmakten för 1994 beräknas åsamka staten utgifter om 114 000 000 mk år 1994, 168 000 000 mk år 1995 och 138 000 000 mk år 1996. Med anledning av att tidigare beviljade fullmakter används beräknas att staten åsamkas utgifter om 164 000 000 mk år 1994, 60 000 000 mk år 1995, 45 000 000 mk år 1996 och senare sammanlagt 65 000 000 mk.

1994 anslag	278 000 000
1993 anslag	215 180 000
1992 bokslut	320 000 000

40. *Produktutvecklingsunderstöd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 306 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av bidrag i enlighet med statsrådets beslut om allmänna villkor för produktutvecklingsbidrag och produktutvecklingslån till företag och andra samfund för forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller nya och internationellt konkurrenskraftiga produkter och produktionsmetoder. Då bidrag beviljas bör särskilt beaktas krävande projekt, utnyttjandet av ny teknologi i projektens inledande skeden samt småindustrins och den medelstora industrins behov. Anslaget får även användas till betalning av bidrag till små och medelstora företag för anskaffande av nyttjanderätt till utländska tillverkningsrättigheter och produktionsmetoder, då motsvarande teknologi inte kan fås i Finland. Genom bidragen främjas utvecklingen av industrins produktionsstruktur och företagens produkturval på det sätt som den internationella konkurrensen och marknaden förutsätter samt stöds produkt- och metodutveckling som ansluter sig till utnyttjande av ny teknologi, till ett effektivt

utnyttjande av råvaror, till utvecklande av energihushållning och miljöteknik, samt försöksverksamhet. Anslaget får även användas till kommersialisering av produkter och produktionsmetoder samt, för främjande av den regionala teknologiverksamheten, till betalning av bidrag till företag och till sammanslutningar som äger rättshandlingsförmåga för de forsknings- och utvecklingsprojekt som företagen genomför tillsammans och som främjar ibruktagandet och utnyttjandet av teknologi. År 1994 får understöd om högst 600 000 000 mk beviljas.

Förklaring: Med produktutvecklingsbidragen understöds industriella utvecklingsprojekt som kräver långsiktiga satsningar. Finansieringen inriktas i synnerhet på projekt som ökar industrins konkurrenskraft och främjar utvecklandet av industrins produktionsstruktur. Genom finansieringen av produktutvecklingen uppmuntras också företagen till gemensamma branschvisa och företagsgruppsvisa teknologiprogram, med vilkas hjälp utvecklingen kan påskyndas och resurserna effektivt användas för en förbättring av industrins konkurrenskraft.

Med de bidrag som beviljas för främjande av den regionala teknologiverksamheten försöker man påskynda tillämpningen och ibruktagandet av teknologi speciellt i små och medelstora företag med hjälp av de forsknings- och utvecklingsprojekt som företagsgrupperna genomfört. Företagsgruppernas regionala teknologiprojekt och teknologiprogram kompletterar de tidigare nämnda branschvisa och företagsgruppsvisa teknologiprogrammen och bildar en helhet genom vilken man försöker få såväl stora som små och medelstora företag också på regional nivå att delta i utnyttjandet av teknologins möjligheter.

År 1994 används bevillningsfullmakten enligt planen för den resultatstyrda verksamheten som följer:

	mk
— företagens finansieringsprojekt	344 000 000
— teknologiprogram	192 000 000
— internationella projekt	64 000 000
Sammanlagt	600 000 000

Användningen av bevillningsfullmakten år 1994 beräknas åsamka staten utgifter om 70 000 000 mk år 1994, 220 000 000 mk år 1995, 178 000 000 mk år 1996, 107 000 000 mk år 1997 och 25 000 000 mk år 1998. Med anledning av att tidigare beviljade fullmakter används beräknas att staten åsamkas utgifter om 236 000 000 mk år 1994, 193 500 000 mk år 1995 och 28 500 000 mk år 1996.

1994 anslag	306 000 000
1993 anslag	170 000 000
1993 II tilläggsb.	17 000 000
1992 bokslut	343 000 000

83. *Produktutvecklingslån* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 105 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av lån som enligt statsrådets beslut beviljas företag och andra samfund. Anslaget får även användas till kommersialisering av produktionsmetoder i forsknings- och utvecklingsprojekt som främjar ibruktagning och användning av teknologi. Lån beviljas för utvecklande och förbättrande av internationellt konkurrenskraftiga produkter och produktionsmetoder. Särskild uppmärksamhet fästs vid utnyttjande av ny teknologi, ett effektivt utnyttjande av råvaror, produkt- och metodutveckling i anslutning till energihushållning och utveckling av miljöteknik samt försöksverksamhet. Lånen kan beviljas som villkorliga lån så att Teknologiska utvecklingscentralens direktion har rätt att på ansökan av låntagaren helt eller delvis låta bli att återindriva lånet, om utvecklingsarbetet inte leder till ett resultat som kan utnyttjas ekonomiskt.

År 1994 får nya lån beviljas till ett belopp om högst 230 000 000 mk.

Förklaring: Med produktutvecklingslån stöds sådana industriella produktutvecklingsprojekt som syftar till en hög och konkurrenskraftig teknologisk nivå och som, när de genomförs, är förknippade med tekniska risktaganden. År 1994 används bevillningsfullmakten enligt planen för den resultatstyrda verksamheten som följer:

	mk
— företagens finansieringsprojekt	143 000 000
— teknologiprogram	65 000 000
— internationella projekt	22 000 000
Sammanlagt	230 000 000

Användningen av bevillningsfullmakten för 1994 beräknas åsamka staten utgifter om 65 000 000 mk år 1994, 69 000 000 mk år 1995, 57 500 000 mk år 1996 och 38 500 000 mk år 1997. Med anledningen av att tidigare beviljade fullmakter används beräknas att staten åsamkas utgifter om 40 000 000 mk år 1994.

1994 anslag	105 000 000
1993 anslag	190 000 000
1992 bokslut	248 000 000

(48.) Industrisekreterare

Förklaring: Kapitlet har slopats i budgeten och anslaget under det har budgeterats under moment 32.44.21.

49. Kera Ab

Förklaring: Kera Ab:s uppgift är att fungera som en riksomfattande utvecklare av företagsverksamheten genom att bevilja små och medelstora företag krediter utan betryggande säkerhet vilka särskilt hänför sig till investeringar. I bolagets verksamhet beaktas de regionalpolitiska utvecklingsmålen för landets olika delar när bolagets olika finansieringsåtgärder vidtas och villkoren för dem tillämpas samt i synnerhet små och medelstora företag.

Dessutom investerar Kera Ab genom sina dotterbolag, t.ex. Start Fund of Kera Oy och Matkailunkehitys Nordia Oy, riskkapital för att små och medelstora företags teknologiinriktade projekt och turistbranschens projekt och arrangemang skall kunna genomföras. Tillsammans med Sitra håller Kera Oy också på att bilda ett regionalt nät av riskkapitalbolag som finansierar särskilt de projekt som utvecklats i de teknologiska centrer som är verksamma vid högskolorna.

42. *Räntestöd till Kera Ab* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 236 000 000 mk.

Anslaget får användas till räntestöd som beviljas för finansiering av bolagets verksamhet i enlighet med 11 § lagen om aktiebolaget Kera Ab och de förbindelser som ingåtts med stöd av gällande lag.

Anslaget får även användas till ersättning åt Kera Ab för det räntestöd som ingår i de lån som bolaget beviljat kommuner och industribyar åren 1972—1981 i överensstämmelse med lagen om aktiebolaget Kera Ab (65/71, ändr. 566/72, 492/73, 577/75, 842/81 och 232/92).

Nya räntestödslån får Kera Ab år 1994 bevilja till ett belopp om högst 1 400 000 000 mk.

Dessutom får Kera Ab bevilja 200 000 000 mk i nya utvecklingslån och 100 000 000 mk i nya grundläggningslån i hela landet.

Förklaring: Räntestödet betalas som grundräntestöd och tilläggsräntestöd. Grundräntestödet baserar sig å ena sidan på bolagets kreditstock som gällde 31.12.1992 (den s.k. gamla kreditstocken) samt å andra sidan på den kreditstock (den s.k. nya kreditstocken) som bildas av de krediter som bolaget beviljat 1.1.1993 och senare. Vid beräkningen av det grundräntestöd som beviljas på basis av den gamla kreditstocken beaktas som avdrag de finansieringsposter i bolaget som redan innehåller statens räntestöd eller någon annan motsvarande lindring. Räntestöd för den gamla kreditstockens del beviljas årligen så länge kreditstocken finns. Grundräntestöd enligt den nya kreditstocken betalas årligen på basis av den kreditstock som finns vid utgången av varje bevillningsår. Året då grundräntestödet skall betalas är det kalenderår som följer efter det år kreditstocken specificerades.

Tilläggsräntestödet betalas på motsvarande grunder som grundräntestödet inom utvecklingsområdet och specialområden.

Grundräntestödets och tilläggsräntestödets storlek fastställs i statsrådets räntestödsförbindelse och avsikten är att de skall fastställas på nytt från ingången av 1994.

Fr.o.m. ingången av 1994 beviljas nya räntestödslån speciellt för små och medelstora företags investeringar.

Bevillningsfullmakten för de lån som år 1994 beviljas företag som omfattas av statens ränte-

stöd beräknas åsamka staten utgifter om 75 000 000 mk år 1995, 70 000 000 mk år 1996 och 60 000 000 mk år 1997 och därefter sammanlagt 120 000 000 mk.

Behovet av räntestöd för de räntstödslån som bolaget beviljat åren 1972—1981 är ca 400 000 mk.

1994 anslag	236 000 000
1993 anslag	164 000 000
1992 bokslut	79 019 666

43. *Ersättande av kredit- och kursförluster* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 296 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ersättandet av förluster som åsamkats bolaget i dess kreditgivnings- och borgensverksamhet och kursförluster som förorsakas av utländska krediter.

Förklaring: De kredit- och borgensförluster som skall ersättas bolaget beräknas år 1994 uppgå till 280 000 000 mk och kursförlusterna till 16 000 000 mk. Statsrådet har med stöd av 11 § i den lag som getts om bolaget avgivit en förbindelse att staten ersätter bolagets kredit- och kursförluster enligt de villkor som specificeras närmare i förbindelsen.

1994 anslag	296 000 000
1993 anslag	181 000 000
1992 bokslut	99 305 904

45. *Stödjande av företagens forskningsverksamhet* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 000 000 mk. Anslaget får, i enlighet med de grunder som handels- och industriministeriet fastställt, användas till betalning av understöd som Kera Ab år 1991 eller tidigare beviljat för utvecklande och kommersialisering av små och medelstora företags produkter och service samt för utvecklande av företagens basfunktioner. Anslaget får användas till betalning av understöd som Kera Ab har beviljat år 1988 eller tidigare så, att statens andel av betalningen av dessa understöd är 65 %.

1994 anslag	2 000 000
1993 anslag	7 000 000
1992 bokslut	15 525 825

46. *Understöd till Kera Ab för inrättande av en riskkapitalfond*

Under momentet beviljas 50 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till Kera Ab:s dotterbolag Start Fund of Kera Oy för en höjning av bolagets aktiekapital och till investeringar i aktiekapital i regionala riskkapitalbolag.

Förklaring: Anslaget används till Start Fund of Kera Oy:s sysselsättningsfrämjande riskkapitalinvesteringar i små och medelstora företag som inriktar sig på att utnyttja ny teknologi samt, genom Kera Ab:s aktiekapitalinvesteringar i regionala riskinvesteringsbolag, till finansieringen av särskilt projekt som utvecklas vid de teknologicentrer som är verksamma vid högskolorna.

1994 anslag	50 000 000
1993 anslag	35 000 000
1993 II tilläggsb	50 000 000
1992 bokslut	45 000 000

50. Främjande av industrin och undersökningen till stöd för industrin

Förklaring: Avsikten är att genom industripolitiska åtgärder bibehålla industrins internationella priskonkurrenskraft. Tyngdpunkten läggs på utvecklande av teknologin, miljöaspekter och utbildning samt på förbättrande av statsbolagens soliditet och breddning av ägarbasen i bolagen enligt de krav som den internationella integrationsutvecklingen ställer.

Målet för den industripolitiska utredningen är att få den nationella industristrategi som blev klar 1993 genomförd. Även miljöfrågorna ägnas allt större uppmärksamhet i industripolitiken.

Genom resultatorienterad styrning samt en uppskattning av funktionerna och inrättningarna förbättras de teknologipolitiska åtgärdernas kvalitet och effekt. Avsikten är att statens stöd skall fördelas selektivt till fullföljande av viktiga teknologiprogram samt till utvecklande av konkurrenskraftiga produkter, förbättrande av marknadsföringen av produkterna och åstad-

kommande av effektivare produktionsmetoder. En central utmaning är att sprida teknologiskt kunnande i små och medelstora företag och på regional nivå samt att främja tillämpningen av kunskaperna.

Statsgaranticentralens verksamhet, när det gäller att bevilja garantier för risker i samband med export och trygga småindustrins och den medelstora industrins verksamhetsförutsättningar, utvecklas genom en revidering av borgens- och garantiformerna. På grund av konsolideringen av det forna Sovjetunionens skulder och de små och medelstora företagens ökade svårigheter är Statsgaranticentralens ersättningsutgifter höga de närmaste åren.

Statsbolagens finansiella ställning och kapitalstruktur förbättras; privatiseringsutredningarna skapar en grund för en bolagsvis breddning av ägarbasen.

24. *Främjande av undersöknings- och utvecklingsarbete till stöd för industrin* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 21 500 000 mk. Anslaget får användas till internationellt tekniskt-ekonomiskt samarbete och polarverksamhet, malmletning och utnyttjande av fyndigheterna samt till övrigt främjande av industrin och till utgifter för löner och arvoden som föranleds av undersökningar, utvecklingsprojekt och utredningar som anknyter till industripolitiken, utgifter för resor i hemlandet och utomlands, utgifter för publikationer, utbildning och information, utgifter för anskaffning av anordningar samt till övriga motsvarande omkostnader som nämnda funktioner medför. Anslaget får användas till avlönande av personal i tidsbundet arbetsförhållande som motsvarar högst 25 årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 6 500 000 mk i överföring till moment 32.38.23 och vid dimensioneringen av antalet anställda 12 årsverken i överföring till samma moment.

Avsikten är att anslaget används som följer:

	mk
Internationellt tekniskt-ekonomiskt samarbete	11 500 000
Utvecklande av säkerhetsteknik	2 000 000
Industriundersökningar	8 000 000
Sammanlagt	21 500 000

1994 anslag	21 500 000
1993 anslag	27 850 000
1992 bokslut	32 850 000

41. *Understöd till främjande av industrin* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 48 350 000 mk. Anslaget får i enlighet med de grunder som handels- och industriministeriet fastställer användas till betalning av understöd för planering och genomförande av internationella tekniskt-ekonomiska samarbetsprojekt, anordnande av internationell teknisk och ekonomisk utbildning, utbildning av utländsk företagsledning i Finland samt till internationella sakkunnigbesök. Anslaget får även användas till betalning av understöd till projekt för främjande av know-how, till stödjande av uppfinningsverksamhet, främjande av testningsverksamhet, till stöd för standardiseringsverksamheten, till förvaltningsutgifterna för främjande av uppfinnings- och standardiseringsverksamheten och till premier för malmfynd samt till understöd för malmletning och teknisk forskning inom gruvdriften.

Förklaring: Anslaget beräknas fördela sig som följer:

	mk
Understöd till standardiseringsverksamheten	11 000 000
Främjande av uppfinningsverksamhet	12 500 000
Främjande av testningsverksamhet	350 000
Understöd till internationella tekniskt-ekonomiska samarbetsprojekt	13 000 000
Understöd till projekt för förbättrande av know-how	2 500 000
Främjande av letning och utnyttjande av mineraliska råvarutillgångar	9 000 000
Sammanlagt	48 350 000

1994 anslag	48 350 000
1993 anslag	46 000 000
1992 bokslut	53 175 000

45. *Räntestöd för vissa projekt inom utvecklingsområdena* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntestöd i enlighet med lagen om främjande av byggandet av den av Kemijoki Oy planerade konstgjorda sjön Porttipahta (80/69).

1994 anslag	50 000
1993 anslag	100 000
1992 bokslut	154 909

61. *Överföringar till statsgarantifonden och exportgarantiersättningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 600 000 000 mk.

Anslaget får användas till ersättningsutgifter som föranleds av garantier som beviljats med stöd av lagen om Statsgaranticentralen (111/89) och lagen om exportgaranti (479/62). Anslaget får även användas till betalning av ersättningsutgifter som föranleds av garantiförbindelser som avgivits i statsgarantiverksamheten med stöd av lagar gällande statsgarantiverksamheten (375/63, 609/73 och 573/72) och av garantier som beviljats med stöd av lagen om statsgarantier för tryggande av basråvaruförsörjningen (651/85), lagen om statens riskkapitalgarantier (594/92) och lagen om statens konsolideringsgarantier (529/93).

1994 anslag	600 000 000
1993 anslag	640 000 000
1993 II tilläggsb.	80 000 000
1992 bokslut	301 000 000

88. *Aktieförvärv* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 300 000 000 mk. Anslaget får i enlighet med de grunder som statsrådet bestämmer användas till betalning av teckningspriset på aktier som staten tecknar vid statsbolagens aktieemissioner. Anslaget får även användas till betalning av sådana utgifter för förvärv av aktier, vilka föranleds av andra nödvändiga aktiearrangemang, och till betalning av teckningspriset på konvertibla skuldebrevslån. Konvertibelt skuldebrevslån får tecknas utan att garanti krävs. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för utredningar som anknyter till privatisering av statsbolagen och utgifter som föranleds av uppdrag till rådgivare samt övriga utgifter som hänför sig till dessa.

Förklaring: Statliga industri- och energibolags och industri- och energikoncerners investeringar i anläggningstillgångar, företagsköp inberäknade, uppgår 1994 enligt bolagens planer till sammanlagt inemot 9,5 mrd. mk. För att finansiera sina investeringar och bevara sin soliditet har dessa bolag behov av riskfinansiering. Bolagens resultatutveckling och den rådande situationen på kapitalmarknaden skapar inte tillräckliga förutsättningar för bolagen att få nytt eget kapital enbart genom emissioner för allmänheten. Dividendinkomster om 330 000 000 mk har antecknats under moment 13.03.01.

1994 anslag	300 000 000
1993 anslag	250 000 000
1993 II tilläggsb.	300 000 000
1993 III tilläggsb.	200 000 000
1992 bokslut	510 000 000

90. *Understöd till Valvilla Oy* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av amorteringar och räntor som i enlighet med lagen om vissa statliga åtgärder för förbättrande av aktiebolaget Valvilla Oy:s finansieringsläge (520/85) skall betalas år 1994.

1994 anslag	11 000 000
1993 anslag	19 500 000
1992 bokslut	25 132 492

95. *Jordägarnas andel av försvarsavgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 80 000 mk. Anslaget får användas till de andelar av försvarsavgifterna som på basis av gruvlagen (503/65) skall betalas till jordägarna.

1994 anslag	80 000
1993 anslag	80 000
1992 bokslut	79 500

51. Regionala finansieringsåtgärder inom företagsverksamheten

Förklaring: För att vår ekonomi skall förstärkas strukturellt måste investerings- och driftskapitalfinansieringen tryggas inom industrin, särskilt för de små och medelstora företagen. Den integrerade marknaden ökar konkurrensen mellan företagen. Det förutsätter att särskilt de små och medelstora företagens investeringar allt mer inriktas på förbättrande av konkurrenskraften och utvecklande av företagens olika delområden samt på att aktivera företagens ekonomi. Företagsverksamheten främjas när nuvarande åtgärder effektiveras och nya åtgärder och företagsmiljön utvecklas samt regionernas näringsstruktur görs mångsidigare.

Finansieringsstöd för företagsverksamhet beviljas med stöd av lagen om företagsstöd som

träder i kraft vid ingången av 1994. På grundval av denna är det möjligt att bevilja investeringsstöd för utvecklingsområden, småföretagsstöd samt utvecklingsstöd för små och medelstora företag. Handels- och industriministeriet har uppställt som mål att finansiering skall kunna beviljas ca 5 000 företag 1994. Av dessa beräknas 2 600 finnas inom utvecklingsområdena och landsbygdsområdena. De finansierade investeringsprojekten väntas ge 4 900 nya arbetsplatser.

48. *Regionalt transportstöd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 110 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av transportstöd till företag i enlighet med lagen om regionalt stödjande av transporter (954/81, ändr. 901/84 och 1111/89) och till transportstöd enligt den lag som skall ges om ändring av nämnda lag och som skall gälla till utgången av 1994 samt till betalning av transportstöd som avses i statsrådets beslut om stödjande av skärgårdstransporter (311/82, ändr. 621/83 och 1233/89). Av anslaget får högst 500 000 mk användas till betalning av skärgårdens transportstöd.

Förklaring: Lagen om regionalt stödjande av transporter gäller till utgången av 1993. I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter.

1994 anslag	110 000 000
1993 anslag	150 000 000
1993 III tilläggsb.	50 000 000
1992 bokslut	154 946 955

49. (32.51.46, 32.51.47 och 32.51.49) *Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 527 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av investerings-, start- och utvecklingsbidrag enligt den nya lagen om företagsstöd, som träder i kraft vid ingången av 1994, och den tidigare lagen om regionalt stödjande av företagsverksamheten (1297/88) samt andra tidigare motsvarande lagar, till betalning av bidrag enligt statsrådets beslut om stödjande av småföretagarverksamhet (177/88) och statsrådets beslut om stöd för förflyttning av producenttjänsteföretag (126/89) samt till betalning av bidrag enligt handels- och industriministeriets beslut om stöd för främjande av etablering av småföretag (145/89).

Nya bidrag får 1994 beviljas till ett belopp av högst 650 000 000 mk. Statsrådet beslutar om varje stödforms andel av bevillningsfullmakten och andra fördelningsgrunder samt om handels- och industriministeriets rätt att ändra nämnda andel.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen avlåtit till riksdagen en proposition med förslag till lag om företagsstöd (100/93). Lagen träder i kraft 1.1.1994.

I den lag om företagsstöd som skall stiftas ingår stadganden om investeringsstöd för utvecklingsområde, småföretagsstöd och utvecklingsstöd för små och medelstora företag.

På sådana av statsrådet angivna områden med hög arbetslöshet som avses i 19 § sysselsättningslagen (275/87) beviljas ett stöd om högst 120 000 000 mk för utvecklingsområdenas investeringsprojekt. Om det 1994 inte finns tillräckligt många finansieringsdugliga projekt på områdena i fråga, används det inbesparade anslaget i slutet av året till andra finansieringsobjekt inom företagsverksamheten.

Bevillningsfullmakten beräknas 1994 fördela sig på de olika objekten som följer:

	Mk	Bedömning av företag (nettotal)
Investeringsstöd för utvecklingsområde	330 000 000	330
Småföretagsstöd	100 000 000	2 330
Utvecklingsstöd för små och medelstora företag	220 000 000	1 400
Sammanlagt	650 000 000	4 060

Användningen av bevillningsfullmakten beräknas åsamka staten utgifter om 157 000 000 mk år 1994, 220 000 000 mk år 1995, 110 000 000 mk år 1996 och 90 000 000 mk år 1997 och senare 73 000 000 mk. Tidigare beviljade motsvarande fullmakter beräknas åsamka staten utgifter om 180 000 000 mk år 1995, 110 000 000 mk år 1996 och 30 000 000 mk år 1997.

1994 anslag	527 000 000
1993 anslag	400 000 000
1993 II tilläggsb.	40 000 000
1992 bokslut	425 315 509

50. *Räntestöd för små och medelstora företags investeringar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 35 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntestöd

som föranleds av sådana räntestödslån för företagens investeringar som kan beviljas med stöd av lagen om räntestödslån för små och medelstora företags investeringar (538/92).

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om räntestödslån så att räntestödslån fortfarande kan beviljas efter 31.12.1993 inom ramen för den nuvarande fullmakten. Räntestödslånen, för vilkas del det årliga räntestödet är 5 % och räntestödstiden sex år, beräknas åsamka staten utgifter om 110 000 000 mk år 1995, 105 000 000 mk år 1996, samt 168 000 000 mk år 1997 och senare.

1994 anslag	35 000 000
1993 anslag	40 000 000
1992 bokslut	23 639

52. *Management-understöd inom riskinvesteringsverksamheten* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 mk. Anslaget får användas till de understöd som beviljas för täckande av samfunds utgifter för management-verksamhet på de grunder som statsrådet fastställer.

Förklaring: Det är nödvändigt att bevilja riskinvesteringssamfund eller deras förvaltningsbolag understöd enligt behovsprövning för täckande av kostnaderna för utvecklande av de företag som är objekt för investeringsverksamheten. Meningen är att understödet återbetalas ifall riskinvesteringssamfundens investering i målföretaget är vinstbringande.

1994 anslag	5 000 000

52. Utvecklande av små och medelstora företags verksamhet

Förklaring: Vid utvecklandet av små och medelstora företags verksamhet främjas nyetableringen av företag samt förbättras företagens reella konkurrenskraft genom insatser avsedda att förbättra företagsledningsförmågan och marknadsföringen, internationaliseringen, ibruktagandet av ny teknik och produktutvecklingen vid företag samt samarbetet mellan företag. Enligt resultatmålen för 1994 kommer i synnerhet sådan verksamhet som är inriktad på att främja nyetableringen av företag, marknadsföringen och internationaliseringen samt företagssamarbetet, att öka.

Målet är att personer från ca 6 000 företag år 1994 deltar i den företagarutbildning som HIM-företagstjänst anordnar. Av dessa beräknas 800 vara företag som deltar i utvecklingsprogrammen Kunto. Ca 4 500 företag beräknas vara föremål för utvecklingsprojekten för regionala näringar och köpt sakkunnigservice. Ett betydande antal små och medelstora företag får dessutom service av de statsunderstödda samfund i branschen som främjar verksamheten i små och medelstora företag.

24. *Utvecklingsservice för små och medelstora företag* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 40 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av löner och arvoden samt utgifter för läromedel, resor och övriga utgifter som föranleds av företagarutbildning som handels- och industriministeriets distriktsbyråer för företagsservice anordnar. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av regionala projekt för utvecklande av näringar, projekt för företagssamarbete samt köp av sakkunnigservice inom företagsrådgivningen.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av utvecklandet av den företagarutbildning som anordnas av distriktsbyråerna samt av utvecklandet av för företag avsedd rådgivnings-, utbildnings- och konsultservice samt för köp av utbildningsservice för företags personal och för personer som sköter företagsrådgivning. Anslaget får även användas till utbildningsservice samt till betalning av kostnaderna för företags resor till mässor o.a. resor i anknytning till de regionala projekten för utveckling av näringar.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst sex årsverken i tidsbundet arbetsavtalsförhållande.

Förklaring: Prioritetsområden för företagarutbildningen är nyetableringen av företag, företagsledningsförmågan, marknadsföringen, internationaliseringen, ibruktagandet av ny teknik och produktutvecklingen vid företag samt sam-

arbetet mellan företag. Personer från ca 6 000 företag beräknas 1994 delta i företagarutbildningen. Dessutom genomförs ca 50 mer omfattande utvecklingsprojekt. I avgifter som uppbärs hos dem som deltar i utbildningen beräknas inflyta 8 600 000 mk under moment 12.32.02.

1994 anslag	40 000 000
1993 anslag	40 345 000
1993 III tilläggsb	3 000 000
1992 bokslut	43 364 000

40. *Statsunderstöd för utvecklingstjänsteverksamhet för små och medelstora företag och samfund i branschen* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 13 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till samfund som främjar verksamheten vid små och medelstora företag. Förutsättningen för att samfunden skall kunna beviljas understöd är att verksamheten är resultatrik. Understöd beviljas för utgifter som föranleds av verksamhet som fastställts av handels- och industriministeriet och för vilka statsunderstöd kan beviljas. Anslaget får i enlighet med ett statsrådsbeslut (143/86) även användas till betalning av statsunderstöd för utvecklande av tjänster som är avsedda för små och medelstora företag samt för regionala projekt för utvecklande av näringar. Anslaget får även användas till kostnader som föranleds av beviljande av statsunderstöd för avlönande av tekniskt eller ekonomiskt utbildade arbetslösa i projektartade arbeten för täckande av små och medelstora företags behov.

Förklaring: Med anslaget finansieras användningen och utvecklandet av den sakkunnigservice som är avsedd för små och medelstora företag. Dessutom finansieras projekt för utvecklande av små och medelstora företags utbildnings- och rådgivningsservice och utbudet av serviceformer samt utnyttjandet av industriell formgivning i små och medelstora företag.

Behovet av anslag beräknas fördela sig som följer:

	mk
Utvecklingsserviceverksamhet för små och medelstora företag	1 000 000
Statsunderstöd till samfund som främjar små och medelstora företag	7 000 000
Avlönande av arbetslösa i små och medelstora företag	5 000 000
Sammanlagt	13 000 000

1994 anslag	13 000 000
1993 anslag	19 000 000
1992 bokslut	10 000 000

55. Energihushållning

Förklaring: Energipolitiken har som mål att säkra energitillgången samt att göra energin ekonomisk, trygg och godtagbar från miljösynpunkt. Enligt riktlinjerna för statsrådets energipolitiska redogörelse allokeras resurser främst till energisparande och en ökad användning av bioenergi, samtidigt som man säkerställer att energihushållningen utvecklas i enlighet med ovan nämnda mål.

Genomförandet av det energisparprogram som statsrådet godkände hösten 1992 fortsätter. Åtgärdsprogrammet fortsätter till år 1996.

Inom energiforskningen fortsätter genomförandet av de energiforskningsprogram som inleddes 1993. Huvudvikten ligger på utvecklandet av tekniker för energisparande, bioenergi och annan förnybar energi samt tekniker som minskar påfrestningen på miljön.

För att öka energiförsörjningsberedskapen har tyngdpunkten lagts på en höjning av krisberedskapen samt på ett ökat tryggande av energitillgången.

Vid upprätthållandet av säkerheten i energiförsörjningen är prioritetsområdena följande: att säkra användningen av kärnenergi och att garantera säkerheten i kärnavfallshanteringen.

21. *Vissa utgifter för forsknings-, planerings- och övervakningsverksamhet angående energiförsörjningen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 22 400 000 mk. Anslaget får i enlighet med de grunder som handels- och industriministeriet fastställer användas till betalning av utgifter som föranleds av energihushållningsundersökningar och utredningar, utgifter för forsknings-, planerings- och

övervakningsarbete som gäller kärnenergi, utgifter för anskaffning av apparatur samt utgifter som föranleds av deltagande i internationella undersökningar och utredningar.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats anslagen för forskning angående energianvändning och energiproduktion, vilka föreslås bli budgeterade under moment 32.55.23. Målet för verksamheten är att förbättra de uppgifter som behövs till grund för det energipolitiska beslutsfattandet. Det huvudsakliga målet för kärnenergiforskningen är att bereda myndigheterna den information de behöver om säkerheten i fråga om kärnenergi och kärnavfallshanteringen.

Anslaget beräknas fördela sig som följer:

	mk
Utredningar i anslutning till planering av energihushållningen	6 500 000
Forskning, planering och övervakning på kärnenergins område	15 000 000
Övriga utgifter för forsknings-, planerings- och övervakningsverksamhet på energins område	900 000
Sammanlagt	22 400 000

1994 anslag 22 400 000
1993 anslag 80 000 000
1992 bokslut 84 400 000

22. *Energisamarbete med länderna i Öst- och Mellaneuropa* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av teknisk och sakkunnighjälp i anslutning till förbättrandet av kärnsäkerheten och effektiverandet av energihushållningen i Finlads närområden och i andra länder i Öst- och Mellaneuropa. Anslaget får användas för kostnader för utrednings-, granskningss- och planeringsarbeten som görs av finska sakkunniga eller som internationellt samarbete, anskaffningar av anordningar och inventarier som hänför sig till genomförandet av tekniska förbättringar, besök av sakkunniga och delegationer samt för utbildning av utländska sakkunniga och för deras vistelse i Finland.

Anslaget får användas för avlönande av personal motsvarande högst två årsverken i projektbundet arbetsavtalsförhållande på viss tid för sakkunnig- och förvaltningsuppgifter vid statliga ämbetsverk och inrättningar.

Förklaring: Avsikten är att fortsätta det samarbete inom kärnsäkerhetens område som inleddes 1992 och som riktar sig främst till känrkraftverken i Kola och S:t Petersburg. Även andra utredningar som gäller effektiverande av energihushållningen i Finlands närområden skall fortgå som en del av Finlands Östeuropa-projekt.

1994 anslag 5 000 000
1993 anslag 10 100 000

23. *Energiteknologisk forskning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 37 000 000 mk. Anslaget får på de grunder som handels- och industriministeriet fastställer användas till betalning av utgifterna för energiteknologiska undersökningar och utredningar och anskaffningsutgifterna för apparatur samt utgifter som deltagande i internationella undersökningar och utredningar medför.

År 1994 får förbindelser ingås till ett värde av högst 59 000 000 mk.

Förklaring: Det allmänna målet för verksamheten är att främja den teknologiska utveckling som behövs för drivande av energipolitiken. Fullföljandet av de energiforskningsprogram som inleddes 1993 fortsätter. Målet för forskningsprojekten är att ta fram teknologiska lösningar som minskar de verkningar som energiproduktionen och energiförbrukningen har på miljön eller som främjar energisparandet och användningen av förnybara energikällor. Med hjälp av forskningen främjas även användningen av etanol och biodiesel som bränsle som används i trafiken. Dessutom skapas grunder för produktutvecklingsverksamheten hos den industri som tillverkar och exporterar anordningar inom energibranschen.

Användningen av bevillningsfullmakten beräknas åsamka staten utgifter om 37 000 000 mk år 1994, 21 000 000 mk år 1995 och 1 000 000 mk år 1996.

1994 anslag 37 000 000

27. *Främjande av energisparande och effektiv användning av energi samt informationsförsörjning på energins område* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 mk. Anslaget får i enlighet med de grunder som handels- och industriministeriet fastställer användas till betalning av utgifter som föranleds av informationsverksamhet som gäller energisparande och effektiv användning av energi, främjande av marknaden för ny sparteknologi

och informationsförsörjning på energins område.

Förklaring: Anslaget används till utgifter för genomförande av regeringens energisparprogram och serviceprojekt för energisparande.

1994 anslag	10 000 000
1993 anslag	5 000 000
1992 bokslut	5 000 000

40. *Energiunderstöd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 120 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd som beviljats med stöd av lagen om energiunderstöd (1607/91, ändr. 1051/92), lagen om främjande av inhemsk energiproduktion och av energisparande (858/84) och lagen om främjande av användningen av inhemska energikällor samt av energisparande och införande av ny energiproduktionsteknologi (1137/88). Maximibeloppet för de understödsförbindelser som avges år 1994 är 120 000 000 mk.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats. Understödet ges företag och samfund. Till riksdagen avlåts en proposition om ändring av lagen om energiunderstöd så att understöd även kan beviljas för leasade anläggningar. Understöden bidrar till att energisparandet effektiveras, användningen av inhemska energikällor ökar och introduktionen av ny energiteknologi på marknaden underlättas.

De förbindelser som avges 1994 beräknas åsamka staten utgifter om 25 000 000 mk år 1994, 35 000 000 mk år 1995, 45 000 000 mk år 1996 och 15 000 000 mk år 1997. Understödsförbindelser som avgivits före 1994 beräknas åsamka staten utgifter om 95 000 000 mk år 1994, 125 000 000 mk år 1995 och 43 500 000 mk år 1996.

1994 anslag	120 000 000
1993 anslag	95 500 000
1993 II tilläggsb.	6 500 000
1992 bokslut	22 588 463

41. *Understöd för landsbygdens elektrifiering* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd i enlighet med fördelningsgrunder som fastställts av statsrådet (Srb 450/86, ändr. 65/89) för nyelektrifiering av skärgårdsobjekt.

Förklaring: Med anslaget kan elektrifieringen av hushåll som är belägna inom skärgårdsområdet understödas.

1994 anslag	1 000 000
1993 anslag	3 000 000
1992 bokslut	43 000 000

42. *Understöd för främjande av energiteknologisk forskning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 000 mk. Anslaget får i enlighet med de grunder som statsrådet fastställer användas till betalning av understöd för de utgifter som föranleds av energiteknologisk forskning samt av teknologiska utvecklingsprojekt på kärnenergins område samt de utgifter som internationella projekt medför.

Understöd får 1994 beviljas till högst 42 000 000 mk.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats och anslaget har ändrats till förslagsanslag. Målet med verksamheten är att främja tillämpningen av energiforskningsresultaten på industriell verksamhet och omsätta dem i kommersiella produkter och tjänster. Understöden fördelas i huvudsak så att de används till delfinansiering av sådana forsknings- och försöksprojekt som företagen genomför inom energihushållningen och som främjar omsättande av energiforskningsresultaten i verkligheten.

Användningen av bevillningsfullmakten beräknas åsamka staten utgifter om 15 000 000 mk år 1994, 22 000 000 mk år 1995 och 5 000 000 mk år 1996.

1994 anslag	15 000 000
1993 anslag	42 000 000
1993 II tilläggsb.	20 000 000
1992 bokslut	49 000 000

45. *Räntestöd för energiinvesteringar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntestöd för räntestödslån enligt 2 § lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77). År 1994 godkänns inga nya räntestödslån.

Beloppet av räntegottgörelsen är under de fyra första låneåren 4 % av räntestödslånets belopp och under det 5—8 låneåret 2 % av räntestödslånets belopp. Av särskilda skäl kan beloppet av räntegottgörelsen för ett nytt räntestödslån under de fyra första låneåren vara högst 6 % av räntestödslånets belopp och under

det 5—8 låneåret högst 4 % av räntestödslånets belopp. Efter det åttonde låneåret betalas inget räntestöd.

Förklaring: Efter 1992 har räntestöd inte beviljats för energiinvesteringar. För projekten kan lagenligt (1607/91) investeringsunderstöd erhållas. Av anslaget betalas räntestöd för räntestödslån som beviljats före 1993. Lånebeståndet är ca 400 milj. mk.

1994 anslag..... 12 000 000
1993 anslag..... 14 000 000
1992 bokslut 12 897 390

50. *Vissa understöd för energihushållningen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 200 000 mk. Anslaget får i enlighet med de grunder som handels- och industriministeriet fastställer användas till betalning av understöd till organisationer och samfund för sådan verksamhet som stöder målsättningarna inom energipolitiken. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av internationellt samarbete.

Förklaring: Genom anslaget understöds i synnerhet sådan verksamhet i organisationer och samfund som har till syfte att främja energisparande samt utnyttjande av förnybara energikällor och inhemska bränslen. Avsikten är att på detta sätt effektivera en verksamhet som stöder regeringens energisparprogram och genomförandet av programmet för produktion av vindkraft samt användningen av bioenergi.

1994 anslag..... 200 000
1993 anslag..... 200 000
1992 bokslut..... 200 000

61. Inrikeshandelns främjande

Förklaring: Detaljhandeln i glesbygden beviljas inte längre finansieringsstöd. Användningen av tidigare beviljade fullmakter medför dock fortfarande utgifter under momenten 32.61.40 och 41.

40. *Räntestöd för minuthandelns investeringar inom glesbygdsområden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntestöd som föranleds av räntestödskrediter som godkänts i enlighet med lagen om finansieringsstöd för detaljhandeln i glesbygder (1086/74, ändr.184/79, 935/81, 883/82 och 1356/88). Nya räntestödskrediter beviljas inte längre.

Förklaring: På grund av nyttjandet av tidigare beviljade fullmakter för räntestödskrediter beräknas att staten åsamkas utgifter om 700 000 mk år 1995, 400 000 mk år 1996 och 100 000 mk år 1997.

1994 anslag..... 1 500 000
1993 anslag..... 2 500 000
1992 bokslut..... 2 209 363

41. *Investeringsunderstöd till minuthandeln inom glesbygdsområden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 200 000 mk. Anslaget får användas till betalning av investeringsunderstöd enligt lagen om finansieringsunderstöd för detaljhandeln i glesbygder (1086/74, ändr. 184/79, 935/81, 883/82 och 1356/88). Nya investeringsunderstöd beviljas inte längre.

Förklaring: På grund av nyttjandet av tidigare beviljade fullmakter beräknas att staten åsamkas utgifter om 200 000 mk år 1994.

1994 anslag..... 200 000
1993 anslag..... 2 500 000
1992 bokslut..... 3 924 349

(42.) *Understöd för tryggande av butiksservicen inom glesbygdsområden* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag..... 8 500 000
1992 bokslut..... 7 822 823

80. Centralen för turistfrämjande

Förklaring: Budgeten för Centralen för turistfrämjande (CFT) baserar sig på nettobudgetering.

Finlands ställning i förhållande till Europeiska gemenskapen är en betydande faktor med tanke på turismen i Finland. Även EES-avtalet sätter fart på utvecklingen mot en fri konkurrens och ger Finland möjlighet att delta i utvecklings- och forskningsprogram inom turistbranschen samt i marknadsföringskampanjer som riktar sig till områden utanför Europa.

Enligt prognoserna ökar den internationella efterfrågan på turism på 1990-talet med 4—5 % per år. Finlands mål är att till utgången av 1995 öka antalet registrerade övernattningar med 20 % jämfört med 1992.

Samarbetet med de övriga exportfrämjande organisationerna fortsätter. Omorganiseringen av administrationen av främjandet av exporten av varor och tjänster får stor inverkan på CFT:s ställning och utveckling.

År 1994 beräknas turistnäringen delta i CTF:s kampanjer med en insats om ca 30 milj. mk. Avsikten är att öka denna andel.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för Centralen för turistfrämjande för 1994:

— tillväxtmålet för den inhemska turismen är en ökning av antalet inhemska registrerade övernattningar med 200 000 (3,8 %); och

— tillväxtmålet för valutainkomsten av turismen till Finland är 900 milj. mk.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 88 410 000 mk.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	97 100 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	8 560 000
Övriga omkostnader	88 540 000
Bruttoinkomster	8 690 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	8 560 000
— övriga prestationer	8 560 000
Övriga inkomster	130 000
Nettoutgifter	88 410 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 50 000 mk i överföring till moment 32.80.88, 820 000 mk i överföring av tre årsverken till moment 32.01.21, 828 000 mk i överföring av tre årsverken och övriga omkostnader år 1993 till moment 26.01.21 och 210 000 mk i överföring av ett årsverke och övriga omkostnader till moment 32.44.21 år 1993. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten vilka baserar sig på handels- och industriministeriets beslut om verkets avgifter och vilka tidigare har bokförts som inkomster under moment 12.32.99.

1994 anslag	88 410 000
1993 anslag	104 400 000
1993 II tilläggsb.	24 500 000
1992 bokslut	98 846 000

88. *Övriga finansinvesteringar*

Under momentet beviljas 50 000 mk. Anslaget får användas till inlösning av aktierna i det bolag som CFT och Viestinnäntekijät Oy bildat tillsammans.

Förklaring: Produktionen av marknadsföringsmaterial, bildarkivet samt anordnandet av representationsevenemang och besök övergår till det bolag som CFT och Viestinnäntekijät Oy bildar tillsammans så att Viestinnäntekijät Oy äger 51 % av aktiestocken och CFT tillsammans med den övriga turistnäringen eller, i begynnelseskedet, ensam resten.

Anslaget är en överföring från moment 32.80.21.

1994 anslag	50 000
1993 II tilläggsb.	500 000

85. Utrikeshandelns främjande

Förklaring: I anslutning till beredningen av budgetpropositionen har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för den exportfrämjande verksamheten för 1994:

— att öka exportens andel av BNP och skapa nya arbetsplatser inom exportindustrin

— att utveckla företagens exportberedskap och främja företagens internationalisering samt

— att göra exporten mångsidigare marknadsområdesvis och strukturellt.

Stöd ges särskilt för projekt som hänför sig till miljöteknologi, export till närområdena, små och medelstora företags samarbete och tillämpning av ny teknologi.

Administrationen i anslutning till den exportfrämjande verksamheten omorganiseras utgående från de rekommendationer som getts av kommissionen för utvecklande av exportfrämjandet. Turismen och exportfrämjandet effektiveras genom en koordinering av funktioner i hemlandet och utomlands.

40. *Företags internationalisering* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 264 000 000 mk. Anslaget får användas till främjande av främst små och medelstora företags exportberedskap och internationalisering, utvecklande av samarbetet mellan företag och skapande av internationella affärsverksamhetsnät. Anslaget får även användas till förundersökningar som hänför sig till projektexporten samt till kostnader för anskaffning och distribution av exportpublikationer för exportfrämjande branschvis samt till handelssekreterarna och det nät som Finlands utrikesrepresentation bildar. Anslaget får också användas för små och medelstora företag till avlönande av ny marknadsföringspersonal för små och medelstora företag samt till betalning av bidrag som beviljas för kostnaderna för anbudsverksamhet som avser projektexport. Av anslaget får högst 10 000 000 mk användas till sådana marknadsföringsprojekt utomlands som hänför sig till turismen. Nya bidrag får 1994 beviljas till ett belopp av högst 263 000 000 mk.

Förklaring: Statsunderstödens andel av kostnaderna för de exportfrämjande åtgärderna är i regel högst 50 %. I fråga om kostnader som hänför sig till informationskampanjer som genomförs landsvis och till evenemang för exportfrämjande branschvis kan andelen dock vara större. För exportprojekt som genomförs av företagsgrupper inom småindustrin och den medelstora industrin kan statsunderstöd enligt prövning beviljas till högst 75 % av projektens totala kostnader. Andelen statsunderstöd det första året av fleråriga projekt med gemensam exportchef är högst 75 % och de följande åren högst 50 % eller för de två första åren sammanlagt 65 % av de utgifter som godkänts som berättigande till statsunderstöd.

Målet är att starta exporten i 700 nya företag. Exportpooler bildas och projekt med gemensam exportchef utarbetas för 300 små och medelstora företag. Åtgärderna bidrar till att 100 nya personer kan anställas i exportföretag. Genom anslaget främjas i första hand exporten av produkter som representerar avancerad teknologi och formgivning, exporten av långt förädlade livsmedel samt exporten och internationaliseringen inom en konkurrenskraftig byggnadsindustrin, miljöteknologi och industri i energibranschen.

Företagens beredskap att delta i den offerering som gäller offentliga anskaffningar förbättras.

Användningen av bevillningsfullmakten för 1994 beräknas åsamka staten utgifter om 134 000 000 mk år 1994, 114 000 000 mk år 1995 och 15 000 000 mk år 1996. Användningen av tidigare beviljade fullmakter beräknas åsamka staten utgifter om 130 000 000 mk år 1994, 57 000 000 mk år 1995 och 25 000 000 mk år 1996.

1994 anslag	264 000 000
1993 anslag	279 200 000
1993 II tilläggsb.	13 000 000
1992 bokslut	183 733 127

41. *Understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln*

Under momentet beviljas 13 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln. Understöden beviljas för utgifter som föranleds av funktioner som fastställts av handels- och industriministeriet. För att understöd skall kunna beviljas måste verksamheten vara resultatrik.

Förklaring: Exportutbildningen anpassas till efterfrågan bl.a. genom ökad distansundervisning. De små och medelstora företagen skall få

större representation i Finsk-Svenska och Finsk-Ryska handelskammaren. Samarbetet mellan handelssekreterarnätet och den Finsk-Ryska handelskammaren effektiveras. Målet är att minska statsstödet fr.o.m. 1995. De finska företagens beredskap att utnyttja elektronisk dataöverföring i handeln med EES- och EG-länderna förbättras.

Avsikten är att anslaget används som följer:

	mk
Stiftelsen för exportutbildning r.f.	8 400 000
Finsk-Svenska handelskammaren	2 400 000
Finsk-Ryska handelskammaren	1 200 000
Finlands datakommunikationsförening r.f.	1 000 000
Sammanlagt	13 000 000

1994 anslag	13 000 000
1993 anslag	13 850 000
1992 bokslut	19 150 000

43. *Regional exportpersonal*

Under momentet beviljas 10 000 000 mk. Anslaget får användas till utgifter för verksamhet som utövas av de exportombudsmän som är verksamma på landskapsnivå och av Andelslaget Viexpo.

Förklaring: Statsbidragets andel av utgifterna för verksamheten kan vara högst 90 %.

Exportombudsmannabyråerna deltar i utgallringen av nya exportföretag och i bildandet av exportpoolerna och genomförandet av projekten med gemensam exportchef. Målet är att få till stånd 40 grupper med gemensam exportchef och 30 projekt som utreder små- och medelstora företags samarbete.

Samarbetet mellan exportombudsmännen och handelssekreterarnätet effektiveras.

1994 anslag	10 000 000
1993 anslag	9 600 000

44. *Handelssekreterare* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 128 000 000 mk. Anslaget får i enlighet med statsrådets beslut (788/92) användas till utgifter för löner och andra förvaltningsutgifter som föranleds av upprätthållande av ett nät av handelssekreterare. Statsbidragets andel av utgifterna kan vara högst 95 % av de godtagbara utgifterna. Inom ramen för statsbidraget får godkännas högst 82 handelssekreterare, 21 FINTRA-attachéaspiranter, 15 personer i lednings- och administrativa uppgifter samt inom ramen för anslaget ett behövligt antal anställda som avlönas i statioeringsländerna för sekreteraruppgifter och assisterande uppgifter.

Förklaring: Handelssekreterarna producerar service som ges som stöd till företagen för att dessa skall kunna öppna och utveckla marknader på nya målmarknader. Resultatet av verksamheten mäts med kundernas tillfredsställelse över servicen samt med servicens interna effektivitet och samhällsekonomiska nytta.

Handelssekreterarna riktar sin service till sådana företag inom småindustrin och den medelstora industrin som har ett stort teknologiskt kunnande och priskonkurrensförmåga. Samarbetet med industrisekreterarnätet effektiveras och åtgärder vidtas för en sammanslagning av av nätens administrationer.

Nätet effektiveras genom en övergång till regionalt större verksamhetshelheter. Samtidigt vidtas förberedelser för de behov som nya och under utveckling varande marknader kan tänkas ha särskilt inom Finlands närområden, i OSS- och de central- och österuropeiska länderna samt på de snabbt växande marknaderna i utvecklingsländerna.

Näringslivets andel av finansieringen av handelssekreterarnas verksamhet består av de avgifter som uppbärs av företag, särskilt för sakkunnigservicen.

I nätets totala utgifter ingår ca 11 milj. mk för utgifterna för verksamhetens ledning och förvaltning samt ca 10 milj. mk i ersättning till utrikesministeriet för kostnaderna för lokaler och personal.

1994 anslag	128 000 000
1993 anslag	135 000 000
1993 III tilläggsb.	4 000 000
1992 bokslut	49 400 000

45. *Understöd till Finlands Utrikeshandelsförbund r.f.*

Under momentet beviljas 27 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till Finlands Utrikeshandelsförbund r.f. för utgifter i enlighet med statsrådets beslut om grunderna för Finlands Utrikeshandelsförbund tillkommande statsunderstöd (32/78).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats kostnaderna för Invest in Finland -byrån, som är verksam vid Finlands Utrikeshandelsförbund, samt förbundets tidigare inkomster av anskaffningen av exportpublikationer, vilka har använts för förbundets förvalt-

ningsutgifter och tidigare budgeterats under moment 32.85.40.

Finlands utrikeshandelsförbund är en takorganisation för exportfrämjande och har till uppgift att se till att små och medelstora företag har tillgång till den rådgivnings- och sakkunnigservice samt kommunikationsservice inom marknadsföringen som behövs för främjande av exporten och internationaliseringen.

Utrikeshandelsförbundet svarar för den regionala exportombudsmannaverksamheten och förberedelserna för de kampanjevenemang som företagen genomför tillsammans. Verksamhetens resultat mäts med kundernas tillfredsställelse, de ekonomiska resultaten och den totalekonomiska nyttan.

Statsunderstödets andel är högst 50 % av de nämnda utgifterna. Statsrådets andel av de utgifter för förbundets eurorådgivningscentral som berättigar till statsunderstöd är högst 90 %. Eurorådgivningscentralens löne- o.a. förvaltningsutgifter godkänns enligt handels- och industriministeriets föreskrifter.

1994 anslag..... 27 000 000
1993 anslag..... 19 600 000
1992 bokslut 23 700 000

47. *Räntestöd till Finlands Exportkredit Ab* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 400 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntestöd och valutakursförluster i enlighet med lagen om räntestöd åt Finlands Exportkredit Ab vid utländsk upplåning under åren 1982 och 1983 (936/82, ändr. 672/83) och lagen om räntestöd åt Finlands Exportkredit Ab vid upplåning utomlands 1986—1989 och om ersättning för dess valutakursförluster (1053/85, ändr. 853/88) samt till betalning av räntestöd, valutakursförluster och ersättning för förluster som uppstått av borgen i enlighet med lagen om räntestödslån för finansiering av fartygsleveranser (1093/85, ändr. 1258/87, 1069/88, 1363/89), lagen om räntestödslån för finansiering av fartygsleveranser (1173/90) samt lagen om räntestöd åt Finlands Exportkredit Ab och om ersättning för bolagets valutakursförluster samt om statsborgen för bolagets kreditgivning (1364/89).

Sådana nya räntestödslån som avses i lagen om räntestödslån för finansiering av fartygsleveranser (1173/90) får 1993 godkännas till ett belopp av högst 2 000 000 000 mk.

Förklaring: I samband med budgeten avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om räntestödslån för finansiering av fartygsleveranser så att fullmakten för räntestödslån höjs till 15 mrd. mk.

Avsikten är att anslaget används som följer:

	mk
Räntestöd för fartygsanskaffningar....	215 000 000
Annat räntestöd vid utlåning	5 000 000
Ersättning för valutakursförluster	180 000 000
Sammanlagt	400 000 000

Räntestödslånen beräknas åsamka staten utgifter som följer:

	1995 Mmk	1996 Mmk	1997 Mmk	1998 Mmk	1999- Mmk
Räntestöd för fartygsanskaffningar					
1994 års räntestödslån	5	10	20	30	45
Tidigare års räntestödslån	200	160	120	145	145
Annat räntestöd vid utlåning	5	5	5	5	5
Ersättning för valutakursförluster.....	170	130	—	—	—

1994 anslag..... 400 000 000
1993 anslag..... 410 000 000
1992 bokslut..... 272 388 811

84. *Lån för företags internationalisering* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av lån som beviljats för projekt som anknyter till företagens internationalisering och främjande av deras exportberedskap. Lånen kan beviljas utan säkerhet och i övrigt enligt villkor som bestäms av statsrådet (78/82, ändr. 180/87). Nya internationaliseringslån beviljas inte 1994.

Förklaring: Användningen av tidigare beviljade fullmakter beräknas åsamka staten utgifter om 15 000 000 mk år 1994 och 5 000 000 mk år 1995.

1994 anslag	15 000 000
1993 anslag	18 000 000
1993 II tilläggsb	7 500 000
1992 bokslut	21 018 000

90. Statens upphandlingscentral

Förklaring: Statens upphandlingscentrals verksamhetsidé är att, på ett för statshushållningen så ekonomiskt sätt som möjligt, sköta de av staten antingen helt eller delvis finansierade anskaffningarna av varor och tjänster åt sina kunder.

Genom lägre anskaffningskostnader, förmånliga köpevillkor, kvalitetsurval, information och sakkunskap eftersträvar upphandlingscentralen inbesparingar som huvudsakligen kommer kunderna till godo direkt. Upphandlingscentralen prissätter de varor och tjänster som den säljer utgående från kostnaderna, till vilka också ränta på sådant kapital som placerats i verksamheten hänförs.

Upphandlingscentralens kunder är de statliga ämbetsverken och inrättningarna samt statens affärsverk. Också kommuner, kommunalförbund och andra samfund som får statsandel eller statsunderstöd kan vara kunder hos upphandlingscentralen.

För genomförandet av anskaffningarna ingår upphandlingscentralen allmänna avtal om anskaffningsvillkoren för kundernas fortlöpande anskaffningar, erbjuder anskaffningsservice för kundernas basanskaffningar och specialanskaffningar samt levererar varor från sina lager. Upphandlingscentralen hyr fortsättningsvis ut fordon, ADB-programlicenser samt andra inventarier till kunderna.

Upphandlingscentralen är ett budgetavhängigt affärsverk som lyder under handels- och industriministeriet.

Upphandlingscentralen uppskattar att omsättningen för 1994 är 1,8 mrd. mk.

I anslutning till beredningen av budgetpropositionen har handels- och industriministeriet som resultatmål för upphandlingscentralen uppställt ett överskott om 8 % på det kapital som enligt balansräkningen är bundet i omsättnings- och anläggningstillgångar, vilket enligt en förhandskalkyl motsvarar ett överskott om 7 milj. mk.

Beräknad resultaträkning för år 1994 uppgjord enligt affärsbokföring:

	Mmk	Mmk
Försäljningsintäkter exklusive omsättningsskatt.		1 808,0
Försäljningsfrakter		—8,0
Omsättning		1 800,0
Varuinköp		—1 720,0
Försäljningsbidrag		80,0
Kostnader		80,0
Löner	35,0	
Övriga personalkostnader	11,0	
Övriga kostnader	11,0	—57,0
Driftsbidrag		23,0
Avskrivningar		—17,0
Övriga intäkter		1,0
Räkenskapsperiodens överskott		7,0

Utvecklingen inom Statens upphandlingscentral 1992—1994:

	1992 faktisk *)	1993 kalkylerad *)	1994 budg. prop. *)
Omsättning milj. mk	2 260	1 920	1 800
	(—12,2)	(—15)	(—10)
Driftsbidrag, % av omsättningen	1,1	1,2	1,3
Överskott milj. mk	12,0	13,5	7,0
— % av det kapital som enligt balansräkningen är bundet i omsättnings- och anläggningstillgångarna	12,0	13	8
— % av omsättningen	0,5	0,7	0,4

Investeringar, % av omsättningen	1,0	0,7	0,7
Förändring i priserna, %	2,2	3,0	2,0
Förändring i volymen, %	—14(*)	—12(*)	8(*)
Ökning av lönsamheten, %	0 (**)	0,5 (**)	0,5 (**)
Antal anställda	321	295	280

*) inom parentes % jämfört med föregående år
(*) varuförmedlingens volym
(**) varuförmedlingens volym/årsverke

De utgifter som hänför sig till kapitlet har beaktats under moment 12.32.90.

Utgifterna under huvudtitel 32, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Handels- och industriministeriet (810)	246 407	252 650	218 372	— 34 278	— 14
02.	Distriktsbyråerna för HIM-företagstjänst (810)	47 900	48 000	45 000	— 3 000	— 6
(04.)	Försvarsekonomiska planeringskommissionen (170)	5 778	—	—	—	—
(06.)	Ekonomisk försörjningsberedskap (170)	7 559	—	—	—	—
27.	Konsumentverket (820)	27 600	27 690	28 954	+ 1 264	+ 5
28.	Konsumentklagonämnden (820)	4 577	5 403	5 100	— 303	— 6
29.	Konkurrensverket (820)	15 071	15 480	15 500	+ 20	+ 0
30.	Livsmedelsverket (820)	10 315	10 320	10 000	— 320	— 3
31.	Konsumentombudsmannens byrå (820)	7 215	7 400	7 000	— 400	— 5
32.	Patent- och registerstyrelsen (820)	104 970	108 185	—	—108 185	—100
33.	Konsumentforskningscentralen (820)	10 700	10 700	9 547	— 1 153	— 11
(34.)	Licensverket (820)	6 239	6 700	—	— 6 700	—100
38.	Mätteknikcentralen (820)	6 708	7 600	12 000	+ 4 400	+ 58
39.	Tekniska kontrollcentralen (820)	73 840	72 000	17 000	— 55 000	— 76
40.	Geologiska forskningscentralen (830)	208 125	201 830	203 600	+ 1 770	+ 1
42.	Statens tekniska forskningscentral (830)	964 862	920 300	296 700	—623 600	— 68
44.	Teknologiska utvecklingscentralen (830)	1 008 385	683 173	792 200	+107 827	+ 16
49.	Kera Ab (840)	423 851	387 000	584 000	+197 000	+ 51
50.	Främjande av industrin och undersökningen till stöd för industrin (850)	1 040 112	983 530	980 980	— 2 550	— 0
51.	Regionala finansieringsåtgärder inom företagsverksamheten (850)	857 786	590 000	677 000	+ 87 000	+ 15
52.	Utvecklande av små och medelstora företags verksamhet (850)	53 364	59 345	53 000	— 6 345	— 11
55.	Energihushållning (860)	217 086	249 800	222 600	— 27 200	— 11
61.	Inrikeshandelns främjande (870)	13 957	13 500	1 700	— 11 800	— 87
80.	Centralen för turistfrämjande (870)	98 846	104 400	88 460	— 15 940	— 15
85.	Utrikeshandelns främjande (880)	572 223	885 250	857 000	— 28 250	— 3
90.	Statens upphandlingscentral (050)	18 600	—	—	—	—
	Sammanlagt	6 052 076	5 650 256	5 125 713	—525 743	— 9

Driftsutgifterna vid statens affärsdrivande ämbetsver och inrättningar under huvudtitel 32, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993-1994 ± 1000 mk	± %
(90.)	Statens upphandlingscentral (050)	69 427	—	—	—	—
	Sammanlagt	69 427	—	—	—	—

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1994 motsvara högst 2 750 årsverken och 2 659 årsverken från och med 1.9.1994.

Förklaring: När det gäller verksamheten inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde hänför sig de viktigaste förändringarna i verksamhetsmiljön till den försvagade statsekonomin och integrationsutvecklingen i Europa. De betydande nedskärningar av socialutgifterna som har gjorts på grund av den omfattande skuldsättningen inom statsekonomin och den oavbrutet stigande arbetslöshetsgraden ställer anpassningen av verksamheten inom förvaltningsområdet och dimensioneringen av utgifterna inför krävande utmaningar.

Massarbetslösheten, i synnerhet det ökade antalet långtidsarbetslösa och unga arbetslösa, försvagar familjernas och individernas grundskydd. Detta ökar behovet av utkomstskydd och service inom social- och hälsovården samt ställer stora krav på utvecklandet av utkomstskydds- och servicesystemet och på en revidering av motsvarande finansieringssystem.

Stävjandet av ökningen av de offentliga utgifterna försvårar också beaktandet av de befolkningsmässiga förändringarna i tillräckligt hög grad när verksamheten anpassas. Bl.a. förutsätter det ökade behovet av service för den åldrande befolkningen allt lättare och billigare vårdformer.

Då de ekonomiska svårigheterna oavbrutet ökar och då de särskilt berör det social- och hälsopolitiska verksamhetsområdet förutsätter detta att tyngdpunkten inom förvaltningsområdet flyttas från ett utbud av passiva förmåner till allt mera aktiverande funktioner och förmåner. För att de allmänna mål som sträcker sig över en tidsrymd på över ett år skall kunna nås, inriktas resurser på att öka medborgarnas eget initiativtagande, förlänga tiden i arbete och främja individens möjligheter att behärska sin livssituation samt på att förbättra grundtryggheten genom att utkomstproblem och åsidosättande förebyggs. Servicens struktur ändras genom att resurserna samordnas och omfördelas. Vid utjämnandet av inkomstfördelningen mellan hushållen betonas unga familjers ställning.

De viktigaste målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde och de viktigaste reformprojekten 1994 är, utgående från förändringarna i verksamhetsmiljön och ovan nämnda allmänna mål, resultatområdesvis följande:

Förebyggande social- och hälsovårdspolitik: För upprätthållande och förbättrande av befolkningens funktionsförmåga effektiveras de åtgärder med hjälp av vilka mentala problem som hotar arbetsförmågan samt sjukdomar i stöd- och rörelseorganen kan förebyggas. Avsikten är att inrikta åtgärder på minskande av skillnaderna i fråga om välfärd och hälsa mellan olika befolkningsgrupper samt på stärkande av det samarbete som stöder hälso- och socialpolitiken. Avsikten är att förhindra det åsidosättande som arbetslösheten för med sig i synnerhet när det gäller problemungdomar genom att samarbete med skol- och arbetskraftsmyndigheterna och ungdomsarbetet inleds. Antalet pensioneringar i förtid minskas med hjälp av metoder inom företagshälsovården som innebär satsningar på verksamhet som upprätthåller arbetsförmågan.

Utkomstskydd: Inom pensionsskyddet är målet att begränsa ökningen av pensionsutgifterna genom att pensioneringsbenägenheten dämpas. Samtidigt bereder man sig på att trygga finansieringen av pensionsskyddet.

Utkomstskyddsförsäkringens struktur revideras genom att utkomstskyddsförsäkringen görs mera täckande och finansieringen av den ändras. Nivån på och längden av motsvarande

förmåner omdimensioneras genom att rehabiliterings- och utbildningsförmåner samordnas och förmåner som främjar aktiviteten betonas.

Familjeskyddet förbättras genom att barnbidragen höjs och de familjepolitiska skatteavdragen slopas.

Social- och hälsovårdstjänster: Social- och hälsovårdens ändamålsenlighet och lönsamhet förbättras genom att servicestrukturen ändras så att servicen i större omfattning inriktar sig på öppenvården. Förändringen främjas genom att närservicen och nivåstruktureringen utvecklas och genom att de serviceformer och stödfunktioner som ersätter den slutna vården görs mångsidigare. Befolkningens eget initiativtagande främjas genom att det reformarbete som gäller ordnandet av närståendevård fortgår, genom att medborgarnas deltagande stöds och hindren för frivilligt arbete undanröjs samt genom att samordningen av yrkesmässig vård och närståendevård utvecklas.

Ledningsservice: De åtgärder som hänför sig till en omvärdering av organisationernas uppgifter och ställning inom förvaltningsområdet och som de redan fattade sparbesluten förutsätter vidtas. Omvärderingen fortgår i enlighet med planerade inbesparingsskyldigheter. Målet är att förbättra ändamålsenligheten och reaktionsberedskapen inom förvaltningen och dessutom att precisera arbetsfördelningen och minimera onödiga och överlappande uppgifter. Ministeriets roll som en instans som bereder det politiska beslutsfattandet och styr resultatet inom sitt förvaltningsområde stärks genom att den redovisning som stöder beslutsfattandet och resultatstyrningen samt andra former av resultatstyrning utvecklas samtidigt som ämbetsverkens och inrättningarnas verksamhet på eget initiativ utökas.

01. Social- och hälsovårdsministeriet

Förklaring: De viktigaste resultatmålen för social- och hälsovårdsministeriet och de viktigaste utvecklingsprojekten 1994 är följande:

— Ändamålsenligheten inom förvaltningen och kvaliteten på beslutsfattandet förbättras genom att lednings-, styrnings- och uppföljningssystemen utvecklas och revideras.

— Beredskapen med tanke på resultatstyrningen förbättras genom att uppföljnings- och värderingsmetoderna utvecklas. Resurser inriktas även så att uppnåendet av resultatmålen för ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet samtidigt främjas.

Koordineringen av forsknings- och utvecklingsverksamheten fortgår och de resurser som har anvisats för detta inriktas särskilt på skapande av strategiska alternativ, utvecklande av olika ersättningssystem och utredande av förändringarna i finansieringsstrukturen i fråga om socialskyddet.

— Uppföljningen i samband med verkställigheten av EES-avtalet och koordineringen av ställningstagandena till EES/EG utvecklas inom ramen för det nordiska samarbetet. Samarbetet och sakkunnigutbytet med närområdena och andra central- och östeuropeiska länder fördjupas.

För den avgiftsbelagda verksamhetens del baserar sig social- och hälsovårdsministeriets budgetförslag på nettobudgetering.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 115 313 000 mk. Anslaget får även användas för anordnande av huvudfesten på den nationella veterandagen samt till betalning av utgifter för beredskapen med tanke på det medicinska räddningsväsendet och undantagsförhållanden och anskaffning av anordningar och inventarier i samband med den. Av anslaget får högst 1 000 000 mk användas till betalning av utgifter för utbildning inom företagshälsovården. När det gäller den avgiftsbelagda verksamheten ingår personalen vid social- och hälsovårdsministeriet inte i det totala antalet anställda under huvudtiteln.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 7 033 000 mk som en överföring av vissa uppgifter och löneutgifterna för 18 årsverken från moment 33.02.21 år 1992 och 1993, 144 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke från moment 33.13.21 och 809 000 mk som en överföring av

löneutgifterna för fyra årsverken från moment 35.40.(21) år 1993.

Riksdagen har antagit en lag om ändring av 5 a och 9 §§ sjukförsäkringslagen. Enligt den och i anslutning till EES-lagstiftningen inrättas en läkemedelsersättningsnämnd vid social- och hälsovårdsministeriet. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 545 000 mk som en överföring av löneutgifterna för tre årsverken från moment 12.33.11 på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av patientskadelagen (585/86) så att utgifterna för patientskadenämnden från och med 1.1.1994 skall täckas med medel utanför budgeten som finansieras av patientförsäkringsföreningen. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 810 000 mk på grund av lagändringen.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom inkomster som skall nettobudgeteras beaktats försäkringsinspektionsavgifterna enligt lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen (479/44), avgifterna enligt det beslut som social- och hälsovårdsministeriet har fattat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92) och som gäller tillsynsavgifter inom försäkringsförmedlingsverksamheten, avgifterna enligt det beslut av social- och hälsovårdsministeriet som gäller försäkringsinspektionens avgiftsbelagda prestationer samt inkomsterna enligt det beslut av social- och hälsovårdsministeriet som gäller läkemedelsersättningsnämndens avgiftsbelagda prestationer och ersättningarna enligt 34 a § penningautomatförordningen. Av dessa inkomster har försäkringsinspektionsavgifterna tidigare inkomstförts under moment 12.33.(01). Nettobudgeteringen förutsätter att regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen avlåter propositioner med förslag till lag om ändring av lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen (479/44) och lag om ändring av lagen angående stämpelskatt (662/43).

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	124 096 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	7 824 000
Övriga omkostnader	116 272 000
Bruttoinkomster	8 783 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten:	
— offentligrättsliga prestationer	8 583 000
Övriga inkomster	200 000
Nettoutgifter	115 313 000
1994 anslag	115 313 000
1993 anslag	105 731 000
1992 bokslut	98 073 765

02. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården

Förklaring: Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården utvärderar och undersöker social- och hälsovårdsbranschen samt stöder den med kunskap och kunnande. Den följer och utvärderar verksamheten och utvecklingen inom social- och hälsovården, producerar och skaffar inhemsk och internationell information och inhemskt och internationellt kunnande och förmedlar informationen och kunnandet till användarna, upprätthåller officiella och andra statistiker, datafiler och register, bedriver forsknings- och utvecklingsverksamhet, främjar och ordnar utbildning samt tar initiativ och gör framställningar inom detta område.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården 1994:

Datasystemen inom social- och hälsovården utvecklas så att de bättre än tidigare tjänar riksomfattande behov. Överlappande datainsamling gallras bort och rationaliseras och klassificeringen samordnas. En datastruktur som möjliggör en koordinering av registren utarbetas. Returdatasystemet förbättras.

Prioritetsområden inom forsknings- och utvecklingsarbetet är utvärdering av ekonomin, kvaliteten och teknologin inom social- och hälsovården, undersökning och främjande av ändringar i servicestrukturen, uppföljning av förändringarna i välfärdspolitiken, psykisk hälsovård samt utvecklande av modeller för flersektorssamarbete.

Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården bistår ministeriet bl.a. i frågor som gäller tandvård, frågor som gäller

apparatur, förnödenheter och hjälpmedel inom hälso- och sjukvården samt frågor som gäller internationellt samarbete. Den deltar på bemyndigande av social- och hälsovårdsministeriet i harmoniseringen av datasystemen inom social- och hälsovården samt i utvecklandet av kvaliteten på social- och hälsovårdstjänsterna. På uppdrag av social- och hälsovårdsministeriet fullföljer forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården det riksomfattande programmet för förebyggande av självmord samt genomför forsknings- och utvecklingsprojekt utgående från de viktigaste arbetsgruppspromemoriorna inom förvaltningsområdet (samarbetsprogrammet Hälsa för alla år 2000, arbetsgruppen för servicestrukturen, arbetsgruppen för förebyggande socialpolitik, psykosociala tjänster för barn och unga).

Produktiviteten av arbetet vid forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården ökar genom att personalstrukturen och arbetssätten utvecklas och personalens kunnande stärks. Serviceförmågan och servicebilden utvecklas och kostnadsmedvetenheten förbättras.

Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården kommer uppskattningsvis att producera följande serviceformer i form av avgiftsbelagd service för sina kunder:

	1993	1994
Kursdagar	250	250
Konsultdagar	70	200
Antal publikationer	75	70
Publikationernas upplaga.	30 000	30 000

I synnerhet den informationstjänst som baserar sig på statistik och register revideras. Servicen utvecklas enligt efterfrågan och kundernas behov och marknadsföringen av servicen effektiveras.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen täcker 65 % av utgifterna för servicen.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 87 817 000 mk. Av anslaget får högst 2 000 000 mk användas för prisstöd för den avgiftsbelagda servicen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 7 033 000 mk som en överföring av vissa uppgifter och löneutgifterna för 18 årsverken till moment 33.01.21 år 1992 och 1993, 998 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke, utgifterna för upprätthållande av OIRE-registret samt vissa utbildningsutgifter till moment 33.06.21 och 250 000 mk som en överföring av utgifterna för vidareutbildning och kompletterande utbildning inom miljöhygien till moment 33.53.23.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 217 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke från moment 35.40.(21) år 1993 och 370 000 mk som en överföring av trycknings- och publikationsutgifterna för broschyren om moderskapsunderstöd från moment 33.15.51.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	91 817 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	5 776 000
Övriga omkostnader	86 041 000
Bruttoinkomster	4 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda servicen	3 750 000
Övriga inkomster	250 000
Nettoutgifter	87 817 000
1994 anslag	87 817 000
1993 anslag	106 707 000
1992 bokslut	124 412 318

03. Arbetslöshetsnämnden

Förklaring: Arbetslöshetsnämnden är första besvärsinstans i ärenden som gäller utkomstskyddet för arbetslösa samt den enda besvärsinstansen i ärenden som baserar sig på lagen om utbildnings- och avgångsbidragsfonden.

År 1992 inkom 7 508 besvärsskrifter till arbetslöshetsnämnden, vilket var ca 37 % mer än år 1991. Antalet inkommande ärenden beräknas öka ytterligare år 1993 med minst 53 %, dvs. till 11 500 ärenden, men år 1994 beräknas antalet sjunka något, eftersom antalet besvärs- och ansökningsärenden som grundar sig på lagen om utbildnings- och avgångsbidragsfonden beräknas uppgå till i medeltal 3 000. På grund av att arbetslöshetsgraden förblir hög och på grund av den nya gruppen

av ärenden beräknas det dock att ca 10 000 besvärs- och ansökningsärenden anhängiggörs år 1994.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för arbetslöshetsnämnden 1994:

Trots att antalet besvärsärenden ökat betydligt eftersträvas en behandlingstid i fråga om besvären som är på den nivå som rättsskyddet förutsätter, dvs. ca 6 månader. Beslutsfattandet effektiveras genom att arbetsmetoderna utvecklas i synnerhet när det gäller enklare besvärsärenden och bl.a. genom att utnyttjandet av ADB-systemet förbättras samt genom en övergång till resultatlön, om detta är möjligt i den situation som statsekonomin för närvarande befinner sig i.

Avsikten är att öka antalet avgöranden så att 8 200 besvärs- och ansökningsärenden kan avgöras år 1994. År 1992 fattades 5 901 beslut och uppskattningen för år 1993 är 7 200 beslut. Kostnaden per beslut var 1 110 mk år 1992, den uppskattade kostnaden för år 1993 är 838 mk och den uppskattade kostnaden för år 1994 är 770 mk.

Målet är att avgörandenas tekniska kvalitet skall ligga på minst samma nivå som tidigare så att ändringsgraden i fråga om beslut, som arbetslöshetsnämnden har fattat med anledning av besvär, hos försäkringsdomstolen kvarstår oförändrad, dvs. på ca 10 %, trots att tilläggsutredningar som inverkar på avgörandet företes.

Arbetslöshetsnämndens prestationer, beslut med anledning av besvär, är avgiftsfria.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 320 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 370 000 mk som en överföring av löneutgifterna för två årsverken från moment 35.40.(21) år 1993.

1994 anslag	6 320 000
1993 anslag	6 034 000
1993 III tilläggsb.	192 000
1992 bokslut	6 551 443

04. Prövningsnämnden

Förklaring: Prövningsnämnden är en specialdomstol för socialförsäkringen och den har karaktären av en nämnd. Prövningsnämnden är första besvärsinstans i folkpensionsärenden och i rehabiliteringsärenden som folkpensionsanstalten behandlar samt högsta besvärsinstans i sjukförsäkringsärenden och i ärenden som gäller barnbidrag, militärunderstöd och stöd för vård av barn i hemmet.

År 1992 inkom 9 414 besvärsskrifter till prövningsnämnden. År 1993 beräknas ca 10 000 besvärsskrifter inkomma och antalet beräknas öka något år 1994. De socialförsäkringsärenden som överförs till folkpensionsanstalten år 1994 och de överklaganden som de eventuellt ger upphov till kommer visserligen att medföra ett större tryck. Att åldersgränsen för individuell förtidspension stiger kommer också i början att öka antalet ansökningar och besvärsärenden. Utvecklingsarbetet i syfte att göra självrättelseförfarandena smidigare pågår dock, vilket i någon mån kan minska antalet besvärsärenden.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för prövningsnämnden 1994:

Den genomsnittliga behandlingstiden i fråga om besvär var 4,5 månader år 1992 och den beräknas bli 5—6 månader år 1994. Ett särskilt mål är att de behandlingstider som överskrider den genomsnittliga tiden skall förkortas.

Målet är också att avgörandenas tekniska kvalitet skall ligga på samma nivå som tidigare så att ändringsgraden i fråga om prövningsnämndens beslut hos försäkringsdomstolen kvarstår oförändrad, dvs. på ca 24 %, med beaktande av tilläggsutredningar som påverkar saken i försäkringsdomstolen.

När det gäller antalet avgöranden är målet att ca 10 000 ärenden skall avgöras år 1994. Kostnaden per beslut var 666 mk år 1992 och den beräknas vara 622 mk år 1994. Kostnaderna per anställd var 298 mk år 1992 och år 1994 beräknas de vara 295 mk.

Produktiviteten (avgjorda ärenden/årsverken) var 448 år 1992 och den beräknas vara 455 år 1994. Produktiviteten ökar således med 1,5 %.

Prövningsnämndens alla prestationer är avgiftsfria.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 218 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 188 000 mk som en

överföring av utgifterna för ett årsverke från moment 33.05.21.

1994 anslag 6 218 000
1993 anslag 6 140 000
1992 bokslut 6 273 168

05. Olycksfallsverket

Förklaring: Olycksfallsverket har till uppgift att bevilja och betala ersättningar enligt lagen om skada, ådragen i militärtjänst, och lagen om olycksfall i militärtjänst till krigsinvalider, deras makar, efterlevande makar och andra anhöriga samt även till beväringar och dem som tjänstgör i FN:s fredsbevarande verksamhet. Olycksfallsverket beviljar dessutom rehabilitering och frontpenning till utländska frivilliga frontmän. Olycksfallsverkets militärsanitetsarkiv tar emot, förvarar och ordnar handlingar som gäller den medicinska vården av patienter vid försvarsmaktens central- och andra militärsjukhus samt handlingar som gäller dem som inte längre står under försvarsmaktens uppsikt.

Olycksfallsverkets tjänster omfattar förutom beviljande av ersättningar även koordinering och finansiering av mångsidiga tjänster inom anstaltsvården, rehabiliteringen och den öppna vården.

Uppgifterna sköts centraliserat för hela landet, dock så att kommunerna inom ramen för de anslag som olycksfallsverket givit sköter rehabiliteringen av krigsveteraner inom sitt område samt till vissa delar utbudet på öppenvårds- och anstaltsvårdstjänster för krigsinvalider och hänvisningen av klienter till denna vård.

Rehabiliteringstjänster och tjänster inom anstaltsvården erbjuds också av sjuk- och brödrahem som är avsedda för krigsinvalider och av vissa andra rehabiliterings- och vårdinrättningar. Olycksfallsverket styr dessa inrättningar och betalar deras driftskostnader i sin helhet av statens medel.

Tyngdpunkten i verksamheten har lagts på ordnandet av social- och hälsovårdstjänster för åldrande krigsinvalider. I mån av möjlighet skall krigsinvaliderna kunna skötas hemma med hjälp av tillräcklig hem- och annan öppenvårdsservice. De krigsinvalider som inte kan skötas hemma garanteras anstaltsvård.

Det totala antalet ansökningar och förfrågningar som inlämnas till olycksfallsverket beräknas minska med 8 %. Antalet ansökningar som gäller det stöd som ges invalider beräknas minska med 11 % närmast på grund av att antalet livräntetagare minskar. Antalet andra ansökningar beräknas kvarstå ungefär på samma nivå som tidigare.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för olycksfallsverket 1994:

Behandlingstiden i fråga om ärenden som gäller det stöd som ges invalider förkortas. Som mål för behandlingstiden när det gäller rättelser av livränta uppställs sju månader (11 mån. år 1993), när det gäller hjälptillägg vid sjukdom tre månader (4 mån. år 1993) samt när det gäller rehabiliteringsansökningar två månader (3 mån. år 1993). Förstagångsansökningar skall behandlas inom fyra månader. När det gäller ansökningar om tilläggsränta och utbetalning av ersättningar för kommunal anstalts- och öppenvård skall behandlingstiden vara högst två månader. I fråga om ärenden som gäller det stöd som ges anhöriga skall behandlingstiderna ligga på samma nivå som år 1993, dvs. 2,5 månader.

Målet är att förvaltningskostnadernas andel i proportion till resultatenheternas kostnader skall minska.

För att målen skall uppnås utvecklas ersättnings- och utkomstsystemet, görs öppenvårdstjänsterna mångsidigare och utvecklas sjukhemmens och andra vård- och rehabiliteringsinrättningars verksamhet. Inom beslutsfattandet och producerandet av stödservice förbättras resultatet genom att datatekniken utnyttjas, funktioner omorganiseras och utbildningen ökas.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 45 112 000 mk. Anslaget får även användas till expeditionslösen för ersättningar och till avgifter för utlåtanden samt medlemsavgifter.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 654 000 mk som en överföring av utgifterna för utbetalningen av ersättningar för skada, ådragen i militärtjänst, till moment 33.22.50 och 3 000 mk som en

överföring av utgifterna för utbetalningen av ersättningar för olycksfall i militärtjänst till moment 33.22.51 samt 188 000 mk som en överföring av utgifterna för ett årsverke till moment 33.04.21.

1994 anslag	45 112 000
1993 anslag	49 800 000
1992 bokslut	49 148 716

06. Rättsskyddscentralen för hälsovården

Förklaring: Verksamhetsidén vid rättsskyddscentralen för hälsovården är att främja att individens rättigheter tillgodoses genom att juridisk och medicinsk kunskap samordnas och tillämpas. Rättsskyddscentralen är en sakkunnigorganisation som utgår från klienternas behov och vars mål är att fatta riktiga och högtstående beslut i frågor som hänför sig till tillsynen över den yrkesutbildade personalen inom hälso- och sjukvården och till rättsmedicinen, av vilka kan nämnas avbrytande av havandeskap, sterilisering och kastrering, tillståndsärenden som hänför sig till vävnadstransplantationer, frågor som hänför sig till utredande av dödsorsak samt vissa andra uppgifter som hör till rättsmedicinen, försäkringsrättsliga uppgifter och uppgifter som nämns i mentalvårdslagen.

Verksamheten vid rättsskyddscentralen för hälsovården styrs i stor utsträckning utifrån. De förändringar som sker inom hälso- och sjukvården och på andra håll i verksamhetsmiljön samt i lagstiftningen avgör volymen av de ärenden som inkommer för behandling och behandlingstiden på ett sätt som ämbetsverket självt inte kan påverka.

De förändringar i verksamhetsmiljön som kan förutspås hänför sig till den fria rörlighet för den yrkesutbildade personalen inom hälso- och sjukvården som EES-avtalet möjliggör och till revideringen av den lagstiftning som gäller yrkesutövningen samt till verkningarna av den nya lagstiftning som gäller patientens ställning och rättigheter.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för rättsskyddscentralen för hälsovården 1994:

Rättigheten att utöva yrket när det gäller yrkesutbildad personal inom hälso- och sjukvården som kommer från ett EES-land bedöms på det sätt som motsvarande lagstiftning förutsätter efter det att EES-avtalet har trätt i kraft. Samtidigt effektiveras kontrollen av yrkesskickligheten när det gäller läkare som kommer från ett land som står utanför EES.

Tillsynen över den yrkesutbildade personalen inom hälso- och sjukvården utvecklas på det sätt som totalrevideringen av den lagstiftning som förenhetligar beviljandet av rättigheter att utöva yrket förutsätter. Totalrevideringen är under beredning.

Verkställigheten av den nya lagen om patientens ställning och rättigheter effektiveras genom att den informationsstyrning som riktar sig till de yrkesutbildade personerna inom hälso- och sjukvården och patientombudsmännen samt utbildningen ökas.

De resurser som rättsskyddscentralen för hälsovården förfogar över inriktas också på analyseringsuppgifter och andra fortsatta åtgärder som hänför sig till omorganiseringen av rättsläkarsystemet. Avsikten är också att reda ut de hälso- och rättspolitiska grunderna för en överföring av de uppgifter som avses i 17 § mentalvårdslagen till länsrätterna.

Behandlingstiden i fråga om de tillstånds- och tillsynsärenden som inkommer till rättsskyddscentralen för hälsovården skall ligga på samma nivå som för närvarande utan att kvaliteten på besluten försämras. Den externa serviceförmågan förbättras genom att personalens sakkunskap förbättras med hjälp av kompletterande utbildning.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 8 680 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 378 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke, 120 000 mk som en överföring av utgifterna för upprätthållande av OIRE-registret och 500 000 mk som en överföring av vissa utbildningsutgifter från moment 33.02.21 samt 127 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke från moment 33.13.21.

Inkomsterna till rättsskyddscentralen för hälsovården har budgeterats under moment 12.33.06.

1994 anslag	8 680 000
1993 anslag	7 262 000
1992 bokslut	543 000

07. Institutet för arbetshygien

Förklaring: Institutet för arbetshygien är ett självständigt offentligrättsligt samfund inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Institutet producerar, samlar och förmedlar på vetenskaplig forskning baserad kunskap om växelverkan mellan arbete och hälsa samt främjar utnyttjandet av denna kunskap. Med hjälp av denna kunskap görs arbetsmiljön hälsosammare, tryggare, trivsammare och mera aktiverande. Institutet för arbetshygien främjar sålunda för sin del arbets- och funktionsförmågan, hälsan som helhet och livskvaliteten när det gäller befolkningen i arbetsför ålder i vårt land.

Utvecklingen när det gäller hälsotillståndet hos arbetskraften i vårt land är otillfredsställande. Enligt undersökningen Mini-Finland lider ca en miljon av dem som hör till befolkningen i arbetsför ålder av en eller flera långtidssjukdomar som begränsar funktionsförmågan. Sammanlagt över 300 000 personer åtnjuter invalidpension eller individuell förtidspension. De kostnader som föranleds av förtida arbetsoförmåga hos 55—64-åringar beräknas överstiga 50 mrd. mk per år. Dödligheten bland män i arbetsför ålder i tunga yrken började öka i mitten av 1980-talet.

År 1992 registrerades ca 8 000 nya fall av yrkessjukdom och ca 170 000 olycksfall i arbete, av vilka 120 ledde till arbetstagarens död. Ca en miljon arbetstagare kan utsättas för kemiska och fysikaliska riskfaktorer i arbetet. Ca 400 000 arbetstagare arbetar med tungt kroppsligt arbete, som anstränger stöd- och rörelseorganen, under ergonomiskt ofördelaktiga arbetsförhållanden.

Bekämpandet och förebyggandet av arbetshygieniska problem är motiverat och lönsamt både hälsopolitiskt och samhällsekonomiskt sett. Institutet för arbetshygien försöker stöda finländska arbetsplatser, myndigheter och sakkunniga i detta förebyggande arbete med hjälp av de forskningsresultat, den utbildning, den information och den sakkunnigservice som institutet producerar.

Införandet av de europeiska arbetsmiljönormerna förutsätter en betydande sakkunniginsats från arbetsplatsernas och myndigheternas sida. Institutet för arbetshygien stöder denna verksamhet genom att på expertnivå delta i det europeiska samarbetet och särskilt genom att utveckla sin mätnings- och serviceproduktion på det sätt som EES/EG-rättsakterna förutsätter. Institutet har redan påbörjat utvecklandet av kvalitetssystem för samtliga funktioner och strävar efter att få sina laboratoriefunktioner ackrediterade på noggrant utvalda områden.

Institutets strategiplan går ut på att stöda arbetslivet i Finland på lång sikt med hjälp av en mångsidig forskning och service.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för institutet för arbetshygien 1994:

Främjande av arbetshygienen och verksamhet som upprätthåller arbetsförmågan: Målet för detta resultatområde är bl.a. att förebygga yrkessjukdomar samt att yrkessjukdomar skall kunna konstateras i ett tidigt skede, att utreda de yrkesbetingade orsakerna till kroniska sjukdomar som försämrar arbetsförmågan, att främja åldrande arbetstagares arbets- och funktionsförmåga och förebygga arbetsoförmåga, att utveckla de allmänna funktioner som upprätthåller arbetsförmågan, att bevara arbetslösa personers arbetsförmåga och att utveckla företagshälsovården och servicesystemet.

Förbättrande av arbetsmiljön: Inom detta resultatområde utvecklas åtgärder för identifiering, bedömning och förebyggande av olycksfall i arbetet och av kemiska och fysikaliska riskfaktorer i arbetsmiljön, minskning av de påfrestningar som fysiskt tungt arbete, momentarbete och statiskt belastande arbete medför samt utvecklande av säkra och hälsosamma modellösningar för planerarna.

Med denna verksamhet eftersträvas en minskning av bl.a. antalet allvarliga olycksfall i arbetet samt antalet fall av exponering för kemiska och fysikaliska riskfaktorer i arbetsmiljön. Målet är att förbättra den ergonomiska

situationen på arbetsplatserna i samarbete med myndigheter och arbetsplatserna.

Utvecklande av arbetssektorerna: Inom detta resultatområde produceras och tillämpas i praktiken sådana forskningsresultat som tar sikte på en utvärdering av situationen inom arbetssektorerna vid respektive tidpunkt, på att förbättra atmosfären och få arbetsplatserna att fungera bättre samt förbättra deras oavbrutna utvecklingskraft, på att få till stånd en psykiskt optimal arbetsmiljö samt på att förbättra arbetsmotivationen och produktiviteten. Särskilt uppmärksammas utvecklandet av kriskontrollberedskapen samt utbildningen när det gäller individer och arbetssektorer som befinner sig i kris.

Inom de olika resultatområdena fullföljs strategin i stor utsträckning i form av probleminriktade verksamhetsprogram, som koncentrerar sig på de viktigaste arbetshygieniska problemen med tanke på arbetsmiljön. Programmen har bl.a. som mål att utveckla och stöda företagshälsovården, att på arbetsplatserna förebygga sjukdomar i stöd- och rörelseorganen, att bekämpa allergier, främja arbetshygienen för åldrande arbetstagare och upprätthålla deras arbetsförmåga, bevara arbetslösas arbetsförmåga, åstadkomma sunda och produktiva arbetssektorer samt planera framtidens arbetsplats och dess kvalitativa kännetecken.

I det praktiska arbetslivet kommer verkningarna av den verksamhet som institutet för arbetshygien bedriver till synes på lång sikt och förutom institutet deltar vanligen också många andra instanser, t.ex. myndigheter, arbetsmarknads- och intresseorganisationer samt företag och arbetsplatser, i arbetet för att åstadkomma dessa verkningar.

När institutet med hjälp av forskning, information, utbildning och sakkunnigtjänster deltar i förbättrandet av arbetsmiljön och arbetsförhållandena medverkar det samtidigt till att de onödiga hälsomässiga och ekonomiska förlusterna minskar och till att arbetsresultatet blir bättre och produktiviteten ökar. Avsikten är att institutet skall producera bl.a. följande prestationer år 1994:

Resultatområde	Vetenskapl. publ.	Populariserade publ.	Utbildningsdagar	Sakkunnigkonsultationer	Mätningar i och analyser av arbetsmiljön	Yrkessjukdomspatienter, undersöknings- och vårdbesök
Arbetshygien	260	250	5 000	9 000	50 000	7 500
Arbetsmiljö	130	160	3 000	10 000	20 000	0
Arbetssektorer	70	40	2 000	1 000	0	0
Sammanlagt	460	450	10 000	20 000	70 000	7 500

För institutets totala utgifter, som beräknas uppgå till 208 100 000 mk, beviljas 137 500 000 mk i statsbidrag. Omfattningen av verksamheten vid institutet enligt resultatområde år 1994 beräknas vara som följer:

Resultatområde	Utgifter Mmk	Inkomster Mmk	Statsbidrag Mmk	Statsbidrag 1993	Förändr. %	Personal
Arbetshygien	92,0	29,9	63,1	62,1	1,6	276
Arbetsmiljö	96,0	29,7	67,2	66,3	1,4	265
Arbetssektorer	11,1	4,0	7,2	7,1	1,4	35
Sammanlagt	199,1	63,6	137,5	135,5	1,5	576

50. *Statsbidrag för utgifterna vid institutet för arbetshygien* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 137 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av det statsbidrag som med stöd av 3 § lagen om institutets för arbetshygien verksamhet och finansiering (159/78) skall betalas för utgifterna för institutets verksamhet.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

För de utgifter som social- och hälsovårds-

ministeriet fastställt betalas till institutet för arbetshygien ett statsbidrag som utgör 80 % av kostnaderna.

Av statsbidraget beräknas 91 067 000 mk hänföra sig till löneutgifterna och 46 433 000 mk till övriga utgifter.

1994 anslag	137 500 000
1993 anslag	135 500 000
1992 bokslut	146 000 000

08. Folkhälsoinstitutet

Förklaring: Folkhälsoinstitutets uppgift är att undersöka, främja och övervaka folkets hälsa. Folkhälsoinstitutet ger akt på sjukdomars utbredning och omständigheter som inverkar på befolkningens hälsa och utvecklar närmast med hjälp av forskning metoder för förebyggande av sjukdomar. Institutet sköter också anskaffning, kvalitetskontroll och distribution av vaccin som vaccinförsörjningen förutsätter samt de screeninguppgifter och rättsmedicinska laboratorieanalyser som ministeriet ger institutet i uppdrag.

Den totala efterfrågan på folkhälsoinstitutets tjänster beräknas kvarstå på samma nivå som år 1993. Efterfrågan inriktas dock allt starkare på produktion av sådan information som behövs för förebyggande av de mest framträdande folksjukdomarna, medan efterfrågan på laboratorieanalyser minskar.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för folkhälsoinstitutet 1994:

Infektionssjukdomar: Genom folkhälsoinstitutets verksamhet påverkas befolkningens hälsa så att förekomsten av smittsamma sjukdomar minskas och uppkomsten av farliga omfattande epidemier förhindras med hjälp av vaccinförsörjningen och uppföljning och undersökning av dessa sjukdomar.

Hälsa och folksjukdomar: De kroniska folksjukdomarnas utbredning och orsakerna till dem samt möjligheterna att förebygga dem undersöks och iakttas. Samtidigt försöker institutet främja sådana förändringar i befolkningens levnadsvanor som minskar riskfaktorerna och främjar hälsan.

Miljöhygien: Genom att de skadliga faktorer som förekommer i miljön identifieras och undersöks kan deras betydelse för folkhälsan bedömas. Genom att information produceras kan sålunda de men för hälsan som dessa faktorer medför förebyggas.

Lönsamhetsmålet för den avgiftsbelagda servicen är att inkomsterna skall täcka kostnaderna. Med tanke på den externa finansieringen är målet att kunna skaffa allmännyttig forskningsfinansiering till budgeterat belopp för institutets viktigaste forskningsområden.

Produktiviteten förbättras genom att personalen och forskningsmetoderna utvecklas och genom att planeringen av forskningsarbetet effektiveras.

Den avgiftsbelagda servicen, som närmast omfattar screeningundersökningar och rättsmedicinska undersökningar samt förmedling av vaccin, minskar uppskattningsvis med 20 % jämfört med år 1993.

Forskningsverksamhetens prioritetsområden är bekämpning av infektionssjukdomar, förebyggande av miljörelaterade men för hälsan, undersökning av den åldrande befolkningens hälsa och funktionsförmåga, forskning som gäller hjärt- och kärlsjukdomar, cancer, diabetes, sambandet mellan föda och hälsa samt den mentala hälsan.

Folkhälsoinstitutets verksamhet och verksamhetsstrukturen 1994:

	Avgiftsbelagd verksamhet	Övrig verksamhet	Sammanlagt
Årsverken	57	546	603
— förändr. 1994/93, årsv.	—29	+15	—14
— förändr. 1994/93, %	—34	+3	—2
Omkostnader (1000 mk)	16 100	145 400	161 500
— förändr. 1994/93, 1000 mk	—1 531	—7 294	—8 825

— förändr. 1994/93, %	—9	—5	—5
Kostnader (1000 mk)	19 700	163 000	182 700
— förändr. 1994/93, 1000 mk	—6 207	—12 555	—18 762
— förändr. 1994/93, %	—24	—7	—9
Inkomster (1000 mk)	18 900	24 622	43 522
— förändr. 1994/93, 1000 mk	—6 100	—1 378	7 478
— förändr. 1994/93, %	—25	—5	—15

På uppskattning baserad tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda verksamheten:

	1993 1000 mk	1994 1000 mk
INKOMSTER		
Avgiftsbelagd verksamhet.	25 000	18 900
KOSTNADER		
Särkostnader	20 115	15 000
Driftsåterstod	4 885	3 900
Andel av gemensamma kostnader	5 792	3 600
Kostnader sammanlagt	25 907	18 600
Överskott (+)/Underskott (—)	—907	+300

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 136 500 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för produktutveckling i fråga om vaccin, uppgifter i samband med uppföljning och registrering av smittsamma sjukdomar och information i samband med bekämpning av smittsamma sjukdomar samt till betalning av medlemsavgiften i Finska andelslaget för ersättning av läkemedelsskador.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 13 382 000 mk som en överföring av vaccinverksamheten och löneutgifterna för 56 årsverken från moment 33.08.26.

Det beräknas att högst 16 100 000 mk av anslaget används för utgifter för den avgiftsbelagda servicen och 24 000 000 mk för utgifter för forskningsverksamhet som finansieras utifrån. Den externa finansieringens andel kvarstår oförändrad. De inkomster som beräknas inflyta av dessa funktioner och av vaccinproduktionen har antecknats under moment 12.33.08.

Pensionsutgifter om 800 000 mk för undersökningen om förebyggande av cancer (SETTI-projektet), som finansieras utifrån, och för WHO:s Monica-projekt har inte beaktats vid uppskattningen av det belopp som inflyter under inkomstmoment 12.33.08.

1994 anslag	136 500 000
1993 anslag	131 825 000
1992 bokslut	145 700 000

26. *Anskaffning av vaccin* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning och vidarebefordran av vaccin som med stöd av 25 § lagen om smittsamma sjukdomar (583/86) tillhandahålls gratis och används vid vaccineringstillfällen. Anslaget får även användas för förmedling av sällsynt vaccin.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats och anslaget har ändrats till förslagsanslag. Vid dimensioneringen av anslaget har därför såsom avdrag beaktats 13 382 000 mk som en överföring av vissa uppgifter i samband med vaccinförsörjningen och av löneutgifterna för 56 årsverken till moment 33.08.21.

År 1994 kommer uppskattningsvis 1 272 000 vaccindoser att anskaffas för distribution. Jämfört med år 1993 ökar volymen med 29,7 %.

Inkomsterna av vaccinförmedlingen har antecknats under moment 12.33.08.

1994 anslag	25 000 000
1993 anslag	38 500 000
1992 bokslut	37 550 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 mk. Anslaget får användas för planering och byggande av en försöksdjursenhet och ett säkerhetslaboratorium. Kostnadsförslaget för projektet är 44 400 000 mk och nyttoarealen 1 760 m^2, varvid motsvarande enhetskostnad är 25 227 mk/m^2.

Förklaring: För ändamålet har tidigare beviljats 3 200 000 mk, varav 294 905 mk har återgått.

1994 anslag	1 000 000
1993 anslag	2 500 000
1992 bokslut	19 700 000

(09). Läkemedelslaboratoriet

Förklaring: Kapitlet har slopats i budgeten.

(01.) *Avlöningar* (förslagsanslag)
Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag 1 112 000
1992 bokslut 7 092 402

(29.) *Övriga konsumtionsutgifter*
Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag 333 000
1992 bokslut 1 565 330

(70.) *Anskaffning av inventarier*
Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag 80 000
1992 bokslut 480 000

10. Strålsäkerhetscentralen

Förklaring: Strålsäkerhetscentralens verksamhetsidé är att förhindra och begränsa strålningens skadliga verkningar. Som helhet betraktad kommer den efterfrågan som hänför sig till centralens verksamhet uppskattningsvis att öka jämfört med nivån år 1993. Detta förutsätter att centralens verksamhet utvecklas.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för strålsäkerhetscentralen 1994:

Vid kärnkraftverken i Finland sker inga sådana olyckor eller incidenter, som äventyrar säkerheten, vilka skulle klassificeras på nivån 3—7 på den internationella skalan för incidenter och olyckor. Vid användningen av strålkällor sker inga allvarliga strålningsolyckor och de personliga exponeringarna för strålning förblir på en låg nivå. Under alla tider på dygnet sätter beredskapsverksamheten i gång inom 15 minuter från det de första uppgifterna erhållits. Undersökningsobjekten väljs så att de stöder säkerhetsövervakningen och beredskapsverksamheten.

Strålsäkerhetscentralens budget baserar sig delvis på nettobudgetering. Inkomsterna av beställda undersökningar, som finansieras utifrån, och av andra motsvarande samarbetsprojekt har beaktats som poster som minskar omkostnaderna under moment 33.10.21. Inkomsterna av den övriga avgiftsbelagda verksamheten har budgeterats under inkomstmoment 12.33.10.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas ett nettoanslag om 84 211 000 mk. Av anslaget används 30 000 000 mk för tillsynen över användningen av kärnenergi.

Strålsäkerhetscentralen kan ingå avtal om undersökningar i samband med tillsynen över användningen av kärnenergi så att de åsamkar staten utgifter om högst 5 000 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har inkomsterna av och utgifterna för beställda undersökningar, som finansieras utifrån, och andra motsvarande samarbetsprojekt beaktats såsom inkomster av och utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten. Den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten uppvisar inget överskott. Såsom ett avdrag från omkostnadsanslaget intäktsförs ca 13 %.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats utgifter om 8 813 000 mk för inflyttningen i nya lokaliteter, varav 4 113 000 mk är fasta utgifter för lokaliteterna och 4 700 000 mk utgifter av engångsnatur.

Det beräknas att 33 000 000 mk av anslaget kommer att användas för utgifter för den övriga avgiftsbelagda verksamheten. Motsvarande inkomster om 41 800 000 mk har antecknats under moment 12.33.10.

Höjningen av prisen på kärnsäkerhetsundersökningar medför ett tillägg av 3 000 000 mk.

På grund av nämnda fullmakt beräknas att staten åsamkas utgifter om 1 500 000 mk år 1995, 2 000 000 mk år 1996 och 1 500 000 mk år 1997. På grund av användningen av motsvarande tidigare beviljade fullmakter beräknas att staten åsamkas utgifter om 500 000 mk år 1993,

1 500 000 mk år 1994 och 1 000 000 mk år 1995. Kostnaderna för undersökningarna debiteras kraftbolagen.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	89 541 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda nettobudgeterade verksamheten	4 487 000
Övriga omkostnader	85 054 000
Bruttoinkomster	5 330 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	5 300 000
Övriga inkomster	30 000
Nettoutgifter	84 211 000
1994 anslag	84 211 000
1993 anslag	79 235 000
1992 bokslut	83 700 000

87. *Fastighetsförvärv* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 31 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av en fastighet till strålsäkerhetscentralens disposition. Anskaffningen av fastigheten får åsamka staten utgifter om sammanlagt 63 000 000 mk åren 1994 och 1995.

Förklaring: Projektets kostnadsförslag är 110 000 000 mk och det omfattar också kostnadsandelarna för iståndsättning av marken runt den fastighet som anskaffas och av laboratorieutrymmen och andra specialutrymmen. Om de mer- och ändringsarbeten som ingår i köpet understiger 36 000 000 mk, fördelas inbesparingen jämnt mellan säljaren och köparen. Av köpeskillingen har 11 000 000 mk betalts åt 1992. År 1993 betalas 36 000 000 mk, år 1994 betalas 31 500 000 mk och år 1995 betalas 31 500 000.

1994 anslag	31 500 000
1993 anslag	36 000 000
1992 bokslut	11 000 000

11. Läkemedelsverket

Förklaring: Läkemedelsverket har till uppgift att handha förhands- och efterhandstillsynen över läkemedel, produktionen och distributionen av läkemedelsinformation samt standardiseringsarbetet och läkemedelsforskningen.

Läkemedelsverkets utgifter täcks med de avgifter som inflyter av tillsyns- och serviceverksamheten. Avsikten är att avgifterna för läkemedelsverkets prestationer, med undantag av den avgift som nämns i 4 § lagen om läkemedelsverket (35/93), skall bestämmas enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92). De avgiftsstadganden som ingår i läkemedelslagen (395/87) föreslås bli ändrade så att stadganden som gäller avgifternas belopp inte längre skall ingå i lagen. Läkemedelsverket uppbär inte heller längre stämpelskatt enligt lagen angående stämpelskatt (662/43), med undantag av den skatt som uppbärs för apotekstillstånd enligt den nämnda lagens 10 §. I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen därför till riksdagen propositioner med förslag till lagar om ändring av läkemedelslagen och lagen angående stämpelskatt.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för läkemedelsverket 1994:

Läkemedelstillsyn: Syftet med förhandstillsynen över läkemedel, dvs. systemet med försäljningstillstånd, är att säkerställa att de läkemedel som kommer att användas av befolkningen är effektiva, säkra och av hög kvalitet. Avsikten är att effektivera behandlingen av ansökningarna om försäljningstillstånd så att den maximibehandlingstid på 210 dygn som EES-avtalet förutsätter kan nås före utgången av 1994 genom att anhopningen av ansökningar avverkas. Avsikten med efterhandstillsynen och läkemedelsinformationen är att upprätthålla och främja läkemedelssäkerheten genom inspektioner och genom produktion och distribution av information om läkemedlens skadliga verkningar och om en ändamålsenlig, säker och ekonomisk användning av läkemedel.

Farmakopén och läkemedelsforskning: Kvalitetskraven för läkemedel och för de anordningar och förnödenheter som hänför sig till användningen av dem samt kontrollmetoderna förenhetligas på det sätt som konventionen om utarbetande av en europeisk farmakopé (FördrS

34/82) och andra internationella avtal förutsätter. Dessutom utförs sådant forskningsarbete som tjänar kvalitetskontrollen och främjar läkemedelssäkerheten.

Administration och interna tjänster: De interna administrativa tjänsterna utvecklas så att de effektivt tjänar verkets verksamhet. Dessutom produceras sådana på det riksomfattande planet centraliserade administrativa tjänster som ankommer på läkemedelsverket och som inte hör till andra resultatområden.

Läkemedelsverkets budget baserar sig på nettobudgetering. De inkomster som intäktsförs under omkostnadsmomentet är närmast serviceavgifter för offentligrättsliga prestationer. Av överskottet av den avgiftsbelagda verksamheten intäktsförs 10 %. Resten av överskottet används för uppnående av målen för resultatområdet läkemedelstillsyn och för förbättrande av kundservicen.

På uppskattning baserad tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda verksamheten:

	1993 mk 10 mån.	1994 mk
INKOMSTER		
— offentligrättsliga prestationer	20 600 000	25 973 000
— övriga prestationer	350 000	50 000
— övriga inkomster	50 000	250 000
Inkomster sammanlagt	21 000 000	26 273 000
KOSTNADER		
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	15 909 600	18 541 600
Driftsåterstod	5 090 400	7 731 400
— % av inkomsterna	24	29
Andel av gemensamma kostnader sammanlagt	2 598 000	4 753 500
Kostnader sammanlagt	18 507 600	23 295 100
Överskott (+)/Underskott (—)	+2 492 400	+2 977 900
— % av inkomsterna	12	11

Läkemedelsverkets verksamhet och verksamhetsstrukturen 1994:

	Avgiftsbelagd verksamhet	Övrig verksamhet	Sammanlagt
Årsverken	51	19	70
— förändr. 1994/93, årsv.	—3	0	—3
— förändr. 1994/93, %	—6	0	—4
Omkostnader (1000 mk)	18 959	6 780	25 739
— förändr. 1994/93, 1000 mk	+3 503	+326	+3 829
— förändr. 1994/93, %	+23	+5	+17
Kostnader (1000 mk)	23 295	6 780*)	30 075
— förändr. 1994/93, 1000 mk	+4 788	+326	+5 114
— förändr. 1994/93, %	+26	+5	+20
Inkomster (1000 mk)	26 023	250	26 273
— förändr. 1994/93, 1000 mk	+5 073	+200	+5 273
— förändr. 1994/93, %	+24	+400	+25

*) Kostnaderna = omkostnaderna, eftersom kapitalkostnader inte förekommer inom den övriga verksamheten.

(21.) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats som en faktor som minskar de uppskattade nettoinkomsterna under moment 12.33.11.

1993 anslag 910 000

12. Statens skolhem

Skolhemmet Yläneen koulukoti dras in samt Pernasaaren koulukoti och Vanajan koulukoti överförs till justitieministeriets fångvårdsavdelning 1.9.1994.

Förklaring: Skolhemmens uppgift är att i samråd med familjerna uppfostra, undervisa och vårda barn och unga med beteenderubbningar. Syftet med verksamheten är att medverka till att de unga slutför grundskolan och skaffar sig yrkesutbildning eller beredskap för studier på mellanstadiet och har varaktiga relationer till andra människor.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för statens skolhem 1994:

Skolhemmen gör sina tjänster mångsidigare genom att utveckla de tjänster som passar in i det fält där öppenvården och anstaltsvården möts. Samarbetet med barn- och ungdomspsykiatrin ökas och utvecklas innehållsmässigt.

År 1994 grundas en riksomfattande stiftelse som blir huvudman för skolhemsverksamheten och till vilken statens skolhem överförs 1.1.1995. År 1994 utreds dessutom möjligheterna att överföra statens skolhem till andra huvudmannainstanser. I syfte att anpassa skolhemsverksamheten med tanke på grundandet av stiftelsen indras sammanlagt 28,5 tjänster och uppgifter vid sju skolhem år 1994.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 44 700 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för det jord- och skogsbruk som idkas av statens skolhem samt arvoden och andra utgifter för familjehemsverksamheten.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 691 000 mk på grund av att verksamheten vid Yläneen koulukoti dras in och 3 700 000 mk som en överföring av omkostnaderna för Pernasaaren koulukoti och Vanajan koulukoti till moment 25.50.21 samt 1 596 000 mk, varav 335 000 mk är en överföring till moment 33.12.50 på grund av minskningen av antalet anställda vid de övriga skolhemmen.

Utgifterna för statens skolhem täcks med de ersättningar som kommunerna betalar och som har beaktats under moment 12.33.12.

1994 anslag	44 700 000
1993 anslag	55 900 000
1992 bokslut	59 195 125

50. *Statsunderstöd till skolhemsstiftelsen*

Under momentet beviljas 335 000 mk. Anslaget får användas för grundande av en riksomfattande stiftelse som skall sköta skolhemsuppgifter och för finansiering av stiftelsens verksamhet år 1994.

Förklaring: Anslaget är en överföring från moment 33.12.21.

1994 anslag	335 000

(74.) *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag	5 840 000
1992 bokslut	5 850 000

13. Järvenpään sosiaalisairaala

Sjukhuset Järvenpään sosiaalisairaala ombildas till ett privat sjukhus 1.7.1994. Sjukhusets verksamhetsbetingelser tryggas under en tre års övergångsperiod med understöd som beviljas av Penningautomatföreningens avkastning. Staten hyr ut sjukhusets fastighet till A-klinikkasäätiö för 30 år utan vederlag. Sjukhusets gårds- och skogsbruksverksamhet upphör. De utgiftsinbesparingar som eventuellt uppkommer under moment 33.13.21 åren 1993 och 1994 får användas till betalning av understöd som beviljas sjukhuset för tryggande av sjukhusets likviditet.

Förklaring: Den primära uppgiften för sjukhuset Järvenpään sosiaalisairaala är att betjäna kommunerna genom att producera högklassiga vård- och rehabiliteringstjänster och att delta i ordnandet av vidareutbildning och kompletterande utbildning för social- och hälsovårdspersonalen samt att utföra riksomfattande forsknings- och utvecklingsarbete inom missbrukarvården.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Järvenpään sosiaalisairaala 1994:

Innan sjukhuset ombildas till ett privat sjukhus utvecklas sjukhusets organisation, personal och serviceproduktion så att det skapas förutsättningar att överföra sjukhuset till A-klinikkasäätiö 1.7.1994.

Sjukhusets rehabiliteringsverksamhet utvecklas innehållsmässigt samtidigt som dess verksamhetsprofil skärps. Särskilda prioritetsområden är utvecklandet av familjerehabiliteringen, vården av läkemedels- och narkotikamissbrukare samt vården av personer med rusproblem och psykiska problem. Den rehabiliteringsforskning och arbetsprövningsverksamhet som gäller personer med rusproblem utvecklas som ett särskilt verksamhetsområde. Sjukhuset utvecklar även det polikliniska arbetet samt undersöknings-, utvärderings- och rehabiliteringsverksamheten i samband med alkoholrelaterade sjukdomar. Sjukhuset utvecklas till ett undervisningssjukhus inom sitt område.

Sjukhuset producerar ca 13 500 vårddygn 1.1—30.6.1994. Kostnadsmotsvarigheten utsträcks till att gälla även utbildnings-, konsultations- och arbetsledningstjänster och publikationsverksamheten.

Enhetskostnaderna för anstaltsrehabiliteringen stiger inte mellan 1.1 och 30.6.1994.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 523 000 mk.

Förklaring: Utgifterna för Järvenpään sosiaalisairaala täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar och som har beaktats under moment 12.33.13.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 144 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke till moment 33.01.21 och 127 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke till moment 33.06.21.

1994 anslag	7 523 000
1993 anslag	17 430 000
1993 II tilläggsb	—122 000
1992 bokslut	17 135 860

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 175 000 mk. Anslaget får användas för grundlig renovering av familjeavdelningen vid Järvenpään sosiaalisairaala. Projektets kostnadsförslag är 5 500 000 mk och nyttoarealen 1 322 m^2, varvid motsvarande enhetskostnad är 4 160 mk/m^2.

Förklaring: För ändamålet har tidigare beviljats 700 000 mk.

1994 anslag	2 175 000
1993 anslag	700 000

14. Statens sinnessjukhus

Förklaring: Statens sinnessjukhus har till uppgift att för hela landet producera vård- och undersökningstjänster inom grenspecialiteten rättspsykiatri. Vid statens sinnessjukhus utförs sinnesundersökningar, vårdas mentalt sjuka och andra personer som lider av mentala störningar och som är särskilt farliga eller svåra att sköta, samt vårdas också andra mentalt sjuka och personer som lider av mentala störningar, om det är ändamålsenligt med tanke på ordnandet av vården. Niuvanniemi sjukhus verkar som rättspsykiatrisk klinik i anslutning till Kuopio universitet och sköter utbildningen inom grenspecialiteten rättspsykiatri.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för statens sinnessjukhus 1994:

Verksamheten effektiveras genom att erfarenheterna och kunnandet inom rättspsykiatrin utökas och genom vidareutbildning och kompletterande utbildning för personalen. Verksamheten utvecklas i riktning mot en övergripande vård, fostran och rehabilitering. Samarbetet med den övriga hälso- och sjukvården och socialvården samt med universiteten och andra utbildningsorganisationer fortgår. Resultatstyrningen och metoderna för utvärdering av målen och verksamhetens kvalitet utvecklas så att de blir tillförlitligare än för närvarande.

Produktiviteten förbättras genom att det vårdarbete som överensstämmer med de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt arbetsledningssystemet utvecklas. Metoderna för mätning av verksamheten och uppföljningssystemen utvecklas också.

Verksamheten görs lönsam genom att enhets-

kostnaderna inte höjs mer än motsvarande kostnader vid kommunala inrättningar.

För att målen skall kunna uppnås pågår utvecklingsprojekt vid sjukhusen, av vilka de viktigaste är projekt för utvecklande av databehandlingen och dataadministrationen.

Budgeten för statens sinnessjukhus baserar sig på nettobudgetering.

Vissa prestationsdata som beskriver omfattningen av verksamheten vid statens sinnessjukhus:

	1993 (uppskattn.)	1994 (uppskattn.)
Vårddagar	115 000	120 000
Sinnesundersökningar	120	125
Sinnesundersökningsdagar	4 900	5 050
Läkarintyg och utlåtanden	60	60
EEG- + EKG-undersökningar	160	170

Antalet vårddagar ökar med 4,3 % jämfört med år 1993.

På uppskattning baserad kostnadsmotsvarighetskalkyl över servicen:

	1992 mk	1993 mk	1994 mk
INKOMSTER			
— andra än offentligrättsliga prestationer	105 432 126	105 583 000	100 140 000
— övriga inkomster	4 203 629	3 317 000	4 054 000
Inkomster sammanlagt	109 635 755	108 900 000	104 194 000
KOSTNADER			
Särkostnader	109 768 402	109 455 500	103 744 000
Driftsåterstod	—132 647	—555 500	450 000
Andel av gemensamma kostnader	435 000	450 000	450 000
Kostnader sammanlagt	110 203 402	109 905 500	104 194 000
Överskott (+)/Underskott (—)	—567 647	—1 005 500	—

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 7 936 000 mk. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för det gårdsbruk som bedrivs vid statens sinnessjukhus.

Förklaring: Utgifterna för statens sinnessjukhus täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. Utgifterna för sinnesundersökningar, universitetsundervisningen i rättspsykiatri vid Niuvanniemi sjukhus och den vetenskapliga forskningen inom området täcks med budgetfinansiering.

Vid dimenioneringen av anslaget har de ersättningar som kommunerna skall betala enligt det beslut som social- och hälsovårdsministeriet har fattat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92) och inkomsterna av den övriga avgiftsbelagda verksamheten, vilka tidigare har inkomstförts under moment 12.33.(14), beaktats såsom inkomster som skall nettobudgeteras.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	112 130 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	103 744 000
Övriga omkostnader	8 386 000
Bruttoinkomster	104 194 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	100 140 000
Övriga inkomster	4 054 000
Nettoutgifter	7 936 000

1994 anslag	7 936 000
1993 anslag	107 825 000
1992 bokslut	111 068 349

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 200 000 mk.

Dispositionsplan:

	Projekt	Nytto-areal m²	Kostnadsförslag 1000 mk	mk/m²	Beviljat mk	Beviljas mk
1.	Niuvanniemi sjukhus					
	Grundlig renovering av personalens bostadsbyggnader					1 730 000
	— byggnaden E	1 630	7 300	4 479	500 000	
	— byggnaden A	988	4 400	4 453	—	
	Iståndsättning av fasader och fasadmålning		3 000		1 500 000	
2.	Gamla Vasa sjukhus, grundlig renovering	3 356	29 500	8 790	24 365 000	4 470 000
					Sammanlagt	6 200 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 2 960 000 mk som en överföring till moment 25.50.74.

1994 anslag 6 200 000
1993 anslag 13 030 000
1992 bokslut 14 100 000

15. Utjämning av familjekostnader

51. *Moderskapsunderstöd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 47 550 000 mk. Anslaget får användas till betalning av moderskapsunderstöd enligt lagen om moderskapsunderstöd (477/93). Av anslaget betalas även omkostnader och postningskostnader för moderskapsförpackningarna.

Förklaring: Det beräknas att 59 500 mödrar får moderskapsunderstöd år 1994. Ca 15 % av de barnaföderskor som har rätt till moderskapsunderstöd lyfter det i pengar medan resten tar moderskapsförpackningen.

Riksdagen har antagit lagen om moderskapsunderstöd, genom vilken verkställigheten av moderskapsunderstödet överförs till folkpensionsanstalten 1.1.1994.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 370 000 mk som en överföring av kostnaderna för broschyrerna till moment 33.02.21.

1994 anslag 47 550 000
1993 anslag 60 400 000
1992 bokslut 57 499 718

52. *Barnbidrag* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 491 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av barnbidrag enligt barnbidragslagen (796/92).

Förklaring: Antalet barn under 17 år beräknas vara i medeltal 1 090 800 år 1994. Av dem är 64 600 barn som har fyllt 16 år och 190 700 barn under 3 år.

Regeringen har till riksdagen avlåtit en proposition med förslag till lag om ändring av barnbidragslagen från och med 1.1.1994 så att barnbidraget för det första barnet höjs med 180 mk per månad, barnbidraget för det andra barnet med 250 mk per månad och barnbidraget för det tredje och de följande barnen med 400 mk per månad och barn. Enligt propositionen är barnbidraget 546 mk per kalendermånad. För den som har rätt att lyfta barnbidraget är barnbidraget dock för det andra barnet 663 mk, för det tredje 912 mk, för det fjärde 1 045 mk samt för det femte och varje följande barn 1 242 mk per kalendermånad. Till ensamförsörjare betalas barnbidraget höjt så att höjningen är 160 mk per månad och barn. Samtidigt slopas det förhöjda barnbidrag som betalas för barn under 3 år. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 3 205 000 000 mk på grund av höjningen av barnbidragen och 28 500 000 mk på grund av att 16-åringar omfattas av graderingen av barnbidragen samt såsom avdrag 245 000 000 mk på grund av att det förhöjda barnbidraget för barn under 3 år slopas.

I samband med reformen slopas barnavdraget och ensamförsörjaravdraget vid kommunalbeskattningen samt barnavårdsavdraget och det underhållsskyldighetsavdrag som görs från skatten vid statsbeskattningen.

1994 anslag	8 491 000 000
1993 anslag	5 538 000 000
1992 bokslut	5 549 000 000

16. Allmän familjepension

50. *Allmän familjepension* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 266 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av pensioner enligt familjepensionslagen (38/69).

Förklaring: Som en del av det allmänna slopandet av indexjusteringar av lagstadgade pensioner 1994 avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller slopandet av betalningen av indexjusteringar av pensioner och andra förmåner 1994. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 9 000 000 mk.

Antalet familjepensioner beräknas vara 41 000 vid utgången av 1994. Av dem är 14 000 efterlevandepensioner och 27 000 barnpensioner.

1994 anslag	266 000 000
1993 anslag	268 000 000
1992 bokslut	262 383 344

17. Utkomstskydd för arbetslösa

Förklaring: Arbetslöshetsgraden beräknas vara 19,0 % år 1994. År 1994 kommer grunddagpenning enligt utkomstskyddet uppskattningsvis att betalas till 366 000 personer till ett genomsnittligt belopp av 120 mk per dag under i medeltal 130 dagar och dagpenning enligt förtjänstskyddet uppskattningsvis till 590 000 personer till ett genomsnittligt belopp av 213 mk per dag under i medeltal 110 dagar.

I samband med budgeten har regeringen till riksdagen avlåtit en proposition med förslag till lag om ändring och temporär ändring av lagen om arbetslöshetskassor (603/84) så att finansieringsandelarna i fråga om dagpenning avvägd enligt förtjänsten ändras. Enligt propositionen skall arbetsgivarnas finansieringsandel vara 32,0 %, de försäkrades 5,5 % och statens andel 62,5 %. I anslutning till detta uppbärs av löntagarna 1,87 % av lönen i arbetslöshetsförsäkringsavgift, med vilken statens finansieringsandel delvis skall täckas. Höjningen av löntagares arbetslöshetsförsäkringsavgift utgör också en del av revideringen av finansieringen av arbetslöshetstillägget. Enligt propositionen skall arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie dessutom graderas enligt den lönesumma som skall betalas. Arbetslöshetsförsäkringspremien skall utgöra 3 % av lönesummans första miljon mk. Av resten av lönesumman skall premien utgöra 6,3 %. Staten ersätter centralkassan för arbetslöshetskassorna för den finansieringsbrist som uppkommer till följd av att premien graderas. Arbetsgivarens folkpensionsavgift graderas för att motsvarande finansiering skall kunna ordnas.

Lagen om arbetslöshetskassor har ändrats så att arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie också kommer att gälla statens affärsverk från och med 1.1.1994. Premiens storlek beräknas vara ca 4,3 %.

I samband med budgeten avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (602/84) så att de i lagen nämnda förmånerna och andra gränser som fastställs i mark inte skall justeras år 1994.

I samband med budgeten avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller beaktande av arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringsavgift i samband med dagpenningar och vissa andra förmåner från och med 1.1.1994 så att pensionsavgiftens och arbetslöshetsförsäkringsavgiftens verkningar beaktas också när arbetslöshetsdagpenningen bestäms.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för utkomstskyddet för arbetslösa 1994:

Syftet med utkomstskyddet för arbetslösa är att garantera alla arbetslösa en skälig utkomst. Finland har ratificerat ILO:s konvention nr 168,

i vilken uppställs krav på utkomstskyddets nivå. Därigenom har Finland bundit sig till en sådan nivå på utkomstskyddet som anges i ILO:s konvention. Skälig utkomst definieras som en minimiutkomst och i relation till tidigare inkomster.

Målet är att göra utkomstskyddet för arbetslösa mera täckande när det gäller dem som har en arbetshistoria och företagare samt att begränsa användningen av kortvariga permitteringar.

Målet är att vidareutveckla anpassningen av olika förmåner till varandra så att förmånsnivån och finansieringen inte på ett sätt som strider mot förmånernas syfte styr människorna från ett system till ett annat. Ett mål är särskilt att främja att unga och långtidsarbetslösa söker sig till utbildning, rehabilitering, arbetsprövning och arbetsträning.

Målet är att revidera både förmånernas nivå och längd så att det uppstår inbesparingar i de totala kostnaderna, utan att utkomstskyddet för arbetslösa dock i väsentlig grad försämras, samt att revidera finansieringssystemet så att ökningen av arbetsgivarnas betalningsbörda direkt kan stävjas och så att betalningsbördan på längre sikt kan minskas.

Målet är att få en bättre fungerande förvaltning genom att bl.a. vissa av arbetslöshetskassornas gemensamma uppgifter överförs från social- och hälsovårdsministeriet t.ex. till Työttömyyskassojen Yhteisjärjestö samt genom att stadgarna preciseras så att ett objektivt bemötande av kassamedlemmarna kan säkerställas.

50. *Statsandel till arbetslöshetskassor* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 980 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandel till arbetslöshetskassor enligt lagen om arbetslöshetskassor (603/84). Anslaget får även användas för täckande av den brist som graderingen av arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie föranleder hos centralkassan för arbetslöshetskassorna.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen avlåtit en proposition med förslag till lag om temporär ändring av lagen om arbetslöshetskassor så, att statens andel av förmånsutgifterna skall utgöra 62,5 %, arbetsgivarnas 32,0 % och de försäkrades 5,5 %.

I anslutning härtill har regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen avlåtit en proposition med förslag till en lag som gäller löntagares arbetslöshetsförsäkringsavgift 1994. Försäkringsavgiften utgör 1,87 % av lönen. Med avgiftsintäkten finansieras delvis arbetslöshetstillägget och delvis statens andel av utgifterna för arbetslöshetsdagpenning avvägd enligt förtjänsten.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa så att samordningen av lön och arbetslöshetsdagpenning förenhetligas när det gäller deltidsarbete, tillfälliga arbeten och bisysslor. Enligt propositionen skall dessutom arbetsgivarens och den försäkrades självrisk i samband med permitteringar bli större.

Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel justeras de förmåner och andra gränser fastställda i mark som nämns i lagen om utkomstskydd för arbetslösa inte år 1994.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 460 000 000 mk på grund av de lagändringar som gäller förmånerna. I anslutning till finansieringsarrangemangen har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats 1 900 000 000 mk och såsom tillägg 1 100 000 000 mk på grund av graderingen av arbetslöshetsförsäkringspremien.

Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktas 180 000 000 mk på grund av arbetstagarnas pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringsavgift.

1994 anslag	7 980 000 000
1993 anslag	4 480 000 000
1993 III tilläggsb	1 710 000 000
1992 bokslut	5 327 376 509

51. *Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 010 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av grundskydd enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (602/84).

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa så att en förutsättning i fråga om grunddagpenning är att arbetsvillkoret uppfylls och så att behovspröv-

ningen slopas stegvis. I anslutning härtill avlåter regeringen en proposition med förslag till en lag som gäller arbetsmarknadsstöd för sådana personer som inte uppfyller arbetsvillkoret eller som har fått arbetslöshetsdagpenning avvägd enligt förtjänsten till maximibelopp. I anslutning härtill avlåter regeringen dessutom en proposition med förslag till inledande av en studiestödsreform på mellanstadiet. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 170 000 000 mk på grund av lagändringen. I anslutning till propositionen har dessutom såsom avdrag beaktats 1 700 000 000 mk som en överföring till moment 34.06.52 och 260 000 000 mk som en överföring till moment 29.39.55.

Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel justeras de förmåner och andra gränser fastställda i mark som nämns i lagen om utkomstskydd för arbetslösa inte år 1994. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 300 000 000 mk på grund av lagändringen.

1994 anslag	5 010 000 000
1993 anslag	4 350 000 000
1993 III tilläggsb	1 250 000 000
1992 bokslut	4 510 000 000

18. Sjukförsäkring

60. *Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 900 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt sjukförsäkringslagen (364/63). Av sjukförsäkringsfondens medel får högst 375 000 000 mk användas för kostnader för behovsprövad rehabilitering enligt lagen om rehabilitering som ordnas av folkpensionsanstalten (610/91).

Förklaring: Staten betalar 13 % av dagpenningarna samt av moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningarna. Staten skall dessutom som en s.k. garantiprestation till sjukförsäkringsfonden inbetala ett så stort belopp att fondens kapital vid kalenderårets utgång är 1/10 av sjukförsäkringens årliga totalkostnader. Sedan 1992 har 59 § 1 mom. sjukförsäkringslagen varit temporärt ändrat så sjukförsäkringsfondens ovan angivna medel vid kalenderårets slut skall vara minst 8 % av sjukförsäkringens årliga totalkostnader.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av sjukförsäkringen så att 59 § 1 mom. sjukförsäkringslagen ändras så, att sjukförsäkringsfondens tillgångar vid kalenderårets slut skall vara minst 8 % av sjukförsäkringens totalkostnader. I propositionen fastställs också de sjukförsäkringsavgifter och sjukförsäkringspremier som skall betalas 1994. Enligt propositionen skall den sjukförsäkringsavgift som arbetsgivare inom den privata sektorn betalar utgöra 1,45 %, den som staten och statliga inrättningar, kommunerna och kommunalförbunden samt kommunala affärsverk betalar 2,70 %, och den som andra arbetsgivare inom den offentliga sektorn betalar 7,20 % av lönerna. Den försäkrades sjukförsäkringspremie år 1994 är 1,90 penni per skatteöre, dock så att den är 3,80 penni per skatteöre för den del av inkomsten som överstiger 80 000 skatteören. Av den som har pensionsinkomst uppbärs dessutom en extra sjukförsäkringspremie om 3,00 penni per skatteöre.

I samband med budgetpropositionen avlåts till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller temporär ändring av finansieringen av folkpensionsanstalten år 1994. Enligt den skall folkpensionsanstalten få sammanlagt 1 800 000 000 mk av omsättningsskatte- och mervärdesskatteintäkten år 1994. Vid dimensioneringen av anslaget har därför såsom avdrag beaktats 200 000 000 mk.

Regeringen avlåter en proposition med förslag till en lag som gäller beaktande av arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringsavgift i samband med dagpenningar och vissa andra förmåner från och med 1.1.1994 så att avgifternas verkningar beaktas även när sjuk- och föräldrapenningen bestäms. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 230 000 000 mk på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen dessutom till riksdagen en proposition med förslag till en lag som går ut på att ersättande av systematisk tandvård för vuxna inte längre utvidgas från och med 1.1.1994. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 450 000 000 mk på grund av lagändringen.

Regeringen avlåter till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av sjukförsäkringslagen så att en inbesparing om 150 000 000 mk uppkommer genom att grunderna för läkemedelsersättningssystemet ändras, en inbesparing om 27 000 000 mk genom att ersättningarna för resekostnader sänks och en inbesparing om 65 milj. mk genom att de barnförhöjningar som betalas till sjukdagpenning och föräldrapenning slopas.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av sjukförsäkringslagen från och med 1.1.1994. Ändringen gäller sjuktransport. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 70 000 000 mk.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller temporär årsavgift 1994 för sådan läkarservice inom den öppna sjukvården som ordnas utöver företagshälsovårdstjänster. Avgiften redovisas till sjukförsäkringsfonden. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 50 000 000 mk.

I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen avlåtit en proposition med förslag till lag om ändring av sjukförsäkringslagen så att föräldrapenningens minimibelopp som betalas till den som sköter ett barn hemma alltid skall motsvara grunddelen i stödet för vård av barn i hemmet. Ändringen tillämpas från och med 1.1.1994 på nya fall. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 25 000 000 mk på grund av lagändringen.

Under momentet har såsom avdrag beaktats 600 000 000 mk på grund av att beskattningen försenas.

När regeringens propositioner beaktas är sjukförsäkringens utgifter och statsandelarna 1994 följande:

	Milj. mk
Förmånsutgifter	
Sjukpenningar	2 860
Föräldrapenningar sammanlagt	3 517
Sjukvårdsersättningar	3 690
Rehabiliteringsutgifter	1 065
Övriga förmånsutgifter	843
Sammanlagt	11 975
Statens andel	
Dag- och föräldrapenningar (13 %)	832
Statens andel av de totala utgifterna (SjukförsL 59 § 1 mom.)	66
Företagshälsovård för lantbruksföretagare	2
Sammanlagt	900

1994 anslag	900 000 000
1993 anslag	1 097 000 000
1993 III tilläggsb.	—250 000 000
1992 bokslut	1 641 111 681

19. Pensionsförsäkring

Förklaring: Den lagstiftning som gäller förtidspensionssystemen ändras 1.1.1994 så att den nedre åldersgränsen för individuell förtidspension höjs till 58 år och åldersgränsen för deltidspension i alla pensionssystem fastställs till 58 år.

Regeringen avlåter till riksdagen en proposition med förslag till upplösande av familjepensionsfonder och temporär sänkning av arbetspensionspremien 1994.

Arbetstagarens pensionsavgift blir en bestående del av finansieringen av arbetspensionssystemet från och med 1.1.1994. Avgiften skall beaktas i grunderna för bestämmande av pensionslönen. Pensionsavgiften sänker APL-indexets poängtal och inverkar även sänkande på de löner som ligger till grund för förmånerna.

Som en del av det allmänna slopandet av de lagstadgade indexjusteringarna av pensioner 1994 avlåter regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller slopandet av betalningen av indexjusteringar av pensioner och andra förmåner 1994.

50. *Statens andel i sjömanspensionskassans utgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 124 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 4 § lagen om sjömanspensioner (72/56).

Förklaring: Statens andel av sjömanspensionsutgifterna är 1/3.

Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har vid dimensioneringen av anslaget beaktats att indexjusteringen slopas.

Antalet pensionstagare beräknas vara ca 9 300 vid utgången av 1994.

1994 anslag	124 000 000
1993 anslag	125 000 000
1992 bokslut	117 825 338

51. *Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 955 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 13 § lagen om pension för lantbruksföretagare (467/69) och 41 § lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare (1317/90).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för lantbruksföretagarpensionerna till den del försäkringspremierna och avkastningen av placeringarna inte räcker till för ändamålet. Av utgifterna för ersättningar enligt grupplivförsäkringen är statens andel dock 1/3. Statens andel av förmånsutgifterna beräknas vara 77,0 % år 1994.

I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen avlåtit en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om pension för lantbruksföretagare och lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare från och med 1.1.1994 bl.a. så att den obligatoriska försäkringens nedre gräns höjs och det blir svårare att få generationsväxlingspension. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 15 000 000 mk på grund av lagändringen.

Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats 53 000 000 mk.

Antalet pensioner som skall betalas ut beräknas vara ca 242 400 vid utgången av år 1994 och antalet försäkrade ca 151 500.

1994 anslag	1 955 000 000
1993 anslag	1 957 000 000
1992 bokslut	1 928 712 848

52. *Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 10 § lagen om pension för företagare (468/69).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för företagarpensionerna till den del premiereserven inte räcker till för ändamålet.

Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats 44 000 000 mk.

Antalet pensioner enligt lagen om pension för företagare beräknas vara ca 103 400 vid utgången av 1994.

1994 anslag	300 000 000
1993 anslag	151 000 000
1992 bokslut	336 187 712

60. *Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 231 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 59 och 62 §§ folkpensionslagen (347/56).

Förklaring: Statens andel av utgifterna för tilläggsdelen beräknas vara 1,2 %. Som en s.k. garantiprestation skall staten till folkpensionsfonden betala ett så stort belopp att folkpensionsfondens tillgångar, minskade med årsavgifterna för december, vid utgången av kalenderåret utgör minst 1/10 av de årliga kostnaderna för folkpensionsförsäkringen. Från ingången av 1992 har dock 59 § 2 mom. folkpensionslagen varit temporärt ändrat så att folkpensionsfondens ovan angivna tillgångar vid kalenderårets utgång skall utgöra minst 4 % av de årliga kostnaderna för folkpensionsförsäkringen.

I samband med budgeten avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av folkpensionslagen så att 59 § 2 mom. folkpensionslagen ändras så att folkpensionsfondens tillgångar vid kalenderårets utgång skall utgöra minst 4 % av de årliga kostnaderna för folkpensionsförsäkringen. Enligt propositionen skall dessutom varje kommuns andel av utgifterna för tilläggsdelen vara 1,47 penni per skatteöre vid den senast verkställda stadgeenliga kommunalbeskattningen och folkpensionsanstaltens andel av utgifterna för tilläggsdelen skall vara 57 % medan staten skall svara för utgifterna för tilläggsdelen till övriga delar. Enligt propositionen skall de

privata arbetsgivarnas folkpensionsavgift utgöra 2,40, 4,40 eller 5,55 % av lönerna beroende på avskrivningarnas belopp och relation till de löner som skall betalas ut. Den folkpensionsavgift som arbetsgivarna inom den offentliga sektorn skall betala utgör 3,95 % av lönerna. Den försäkrades folkpensionspremie är 1,55 penni per skatteöre år 1994. Av den som har pensionsinkomst uppbärs dessutom en extra folkpensionspremie om 1,00 penni per skatteöre.

I samband med budgetpropositionen avlåts till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller temporär ändring av finansieringen av folkpensionsanstalten år 1994. Enligt den skall folkpensionsanstalten få sammanlagt 1 800 000 000 mk av omsättningsskatte- och mervärdesskatteintäkten år 1994. Vid dimensioneringen av anslaget har därför såsom avdrag beaktats 1 600 000 000 mk.

Övergången till principen om s.k. full ersättning inom trafik- och olycksfallsförsäkringen sker för 1994 års del genom att en avgift uppbärs som i medeltal motsvarar de skadades kostnader inom den offentliga hälso- och sjukvården. Avgiftsintäkten beräknas uppgå till 330 000 000 mk. Vid dimensioneringen av anslaget har detta belopp beaktats såsom avdrag.

Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats 545 000 000 mk.

Under momentet has såsom avdrag beaktats 550 000 000 mk på grund av att beskattningen försenas.

När regeringens propositioner har beaktats är folkpensionsförsäkringens utgifter och statsandelarna 1994 följande:

	Milj. mk
Förmånsutgifter	
Folkpensionsutgifter	17 463
Övriga förmånsutgifter	600
Sammanlagt	18 063
Statens andelar	
Statens andel av tilläggsdelarna	116
Statens andel av de totala utgifterna (FolkpensionsL 59 §)	115
Sammanlagt	231

Antalet folkpensionstagare beräknas vara 1 065 000 vid utgången av 1994. Av dem får 730 000 ålderdomspension, 294 000 invaliditetspension och 41 000 arbetslöshetspension.

1994 anslag	231 000 000
1993 anslag	1 585 000 000
1993 III tilläggsb	80 000 000
1992 bokslut	1 879 092 821

20. Olycksfallsförsäkring

53. *Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 95 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 15 § lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/81) och 10 § lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/91).

Förklaring: Statens andel av kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring är 29,1 %. Kostnaderna för ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalas i sin helhet av statens medel.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare från och med 1.1.1994 så att gratisförsäkrade inte längre skall omfattas av den obligatoriska försäkringen. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 5 000 000 mk på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen från och med 1.1.1994 så att en utgiftsinbesparing om 10 000 000 mk uppkommer.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare från och med 1.1.1994 så att finansieringsandelarna ändras. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 10 000 000 mk på grund av lagändringen.

Antalet försäkringsfall beräknas vara ca 14 200 år 1994.

1994 anslag	95 000 000
1993 anslag	101 000 000
1992 bokslut	89 700 000

21. Frontveteranpensioner

Förklaring: Utkomstskyddet och hälso- och sjukvården för frontveteraner och deras anhöriga behandlas i kapitel 33.21 och 22. Med anslagen under momenten i kapitel 33.21 betalas frontmannapensioner och fronttillägg samt förtidspensioner för frontveteraner. Med anslagen under momenten i kapitel 33.22 betalas ersättningar bl.a. till krigsinvalider och deras anhöriga samt ersätts och betalas utgifter för rehabilitering av frontveteraner och deras makar och finansieras underhållet av sjukhem och rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalider.

52. *Frontmannapensioner och bostadsbidrag* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 060 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av pensioner med stöd av lagen om frontmannapension (119/77), till betalning av bostadsbidrag, som med stöd av lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (591/78) betalas som tillägg till frontmannapensionerna, samt till betalning av fronttillägg enligt lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/88).

Förklaring: Som en del av det allmänna slopandet av de lagstadgade indexjusteringarna av pensioner 1994 avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller slopandet av betalningen av indexjusteringar av pensioner och andra förmåner 1994. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 37 000 000 mk.

Antalet personer som får frontmannapension beräknas vara 10, antalet personer som får fronttillägg beräknas vara 224 000 och antalet personer som får extra fronttillägg beräknas vara 133 000 vid utgången av år 1994.

1994 anslag	1 060 000 000
1993 anslag	1 134 000 000
1992 bokslut	1 118 612 233

53. *Förtidspension för frontveteraner* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 800 000 mk. Anslaget får användas till betalning av förtidspensioner med stöd av lagen om förtidspension för frontveteraner (13/82).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att pensionsbeståndet minskar.

Antalet pensioner beräknas vara ca 15 vid utgången av år 1994.

1994 anslag	1 800 000
1993 anslag	4 100 000
1992 bokslut	12 237 642

22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering

50. *Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 963 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ersättningar med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/48) och andra lagar som ansluter sig till den. Anslaget får även användas till betalning av utgifter i anslutning till utbetalningen av ersättningar för skada, ådragen i militärtjänst.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om skada, ådragen i militärtjänst, så att ersättningsförfarandet förenklas och beslutsfattandet och utbetalningen vid olycksfallsverket försnabbas. Genom lagändringen kan vissa ersättningar som beviljas enskilda betalas som ett slutligt belopp och förenhetligas behandlingen av de tider som klienterna tillbringar på en inrättning när det gäller utbetalningen av olika slag av ersättningar. Genom lagändringen kan också makar till krigsinvalider delta i

rehabiliteringen tillsammans med invaliderna.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 200 000 mk på grund av lagändringen. Såsom tillägg har även beaktats 654 000 mk som en överföring från moment 33.05.21 av utgifterna i anslutning till utbetalningen av ersättningar för skada, ådragen i militärtjänst, och såsom avdrag 154 000 000 mk som en överföring av driftskostnaderna för sjukhem till moment 33.22.55.

Som en del av det allmänna slopandet av indexjusteringar av lagstadgade pensioner 1994 avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller slopande av betalningen av indexjusteringar av pensioner och andra förmåner 1994. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 26 000 000 mk.

Största delen av ersättningarna för skada, ådragen i militärtjänst, består av livränta, tilläggsränta, sjukvårds- och rehabiliteringskostnader samt försörjningspensioner som betalas till krigsinvaliders änkor och barn.

Det beräknas att 58 500 personer får livränta och försörjningspension år 1994. Av dem får 35 200 personer livränta.

1994 anslag	1 963 000 000
1993 anslag	2 116 000 000
1992 bokslut	2 133 413 549

51. *Statlig ersättning för olycksfall i militärtjänst och militärtjänstsjukdom* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ersättningar med stöd av lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/90) och andra lagar som ansluter sig till den.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter i anslutning till utbetalningen av ersättningar för olycksfall i militärtjänst och militärtjänstsjukdomar.

Förklaring: Antalet ersättningsfall 1994 beräknas uppgå till 3 600.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg även beaktats 3 000 mk som en överföring från moment 33.05.21 som utgifter i anslutning till utbetalningen av ersättningar för olycksfall i militärtjänst och militärtjänstsjukdomar.

1994 anslag	8 000 000
1993 anslag	9 400 000
1992 bokslut	4 676 762

55. *Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 292 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för driftskostnaderna för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/48).

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Anläggningskostnaderna för krigsinvalidernas inrättningar samt de amorteringar och räntor som de föranleder år 1994 finansieras, med undantag för huvudmannasamfundens självrisk som i regel är 10 %, med understöd som beviljas av Penningautomatföreningens avkastning. Antalet vårdplatser som krigsinvalidernas inrättningar har på sjukhem och rehabiliterings- och vårdinrättningar beräknas uppgå till sammanlagt 1 598 och antalet vårddagar till 519 100. Ersättning för driftskostnaderna betalas på grundval av ett avtal om vårddagspriserna.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 154 000 000 mk som en överföring av drifstkostnader från moment 33.22.50.

1994 anslag	292 500 000
1993 anslag	138 500 000
1992 bokslut	123 470 096

56. *Statsbidrag för rehabilitering av makar till krigsinvalider* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 12 150 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för rehabilitering av makar till krigsinvalider och av änkor som har skött gravt handikappade krigsinvalider samt av krigsänkor på de grunder som social- och hälsovårdsministeriet fastställer.

Dispositionsplan:	mk
Rehabilitering av makar till krigsinvalider och av änkor som skött gravt handikappade krigsinvalider	10 700 000
Rehabilitering av krigsänkor	1 450 000
Sammanlagt	12 150 000

Förklaring: Det beräknas att 1 650 personer får rehabilitering 1994. Av dem är ca 200 krigsänkor. Rehabiliteringsperiodens längd är 2—3 veckor per person.

1994 anslag 12 150 000
1993 anslag 11 700 000
1992 bokslut 10 350 000

57. *Statlig ersättning för rehabilitering av och frontpenning till utländska frivilliga frontmän* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt lagen om rehabilitering av och frontpenning till utländska frivilliga frontmän. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för utbetalningen av frontpenning.

Dispositionsplan:	mk
Frontpenningsersättning	1 000 000
Rehabilitering	4 000 000
Sammanlagt	5 000 000

Förklaring: Det beräknas att 500 personer får rehabilitering och att 250 personer får frontpenningsersättning år 1994.

1994 anslag 5 000 000
1993 anslag 5 000 000

59. *Statsbidrag för frontveteranernas rehabilitering* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 68 600 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/88). Anslaget får även användas till betalning av undersökningsutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av 5 § lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/88) så att medel av Penningautomatföreningens avkastning också kan användas för rehabilitering. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 101 400 000 mk som en överföring till moment 33.92.59 på grund av lagändringen.

Antalet personer som får rehabilitering 1994 beräknas uppgå till 22 800.

1994 anslag 68 600 000
1993 anslag 164 000 000
1992 bokslut 154 000 000

23. Annat skydd för personer som lidit skada av krigen

30. *Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 32 800 000 mk. Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 6 § lagen om de krigsförflyttades sociala omvårdnad (423/40) och 4 § 1 mom. lagen om arbetsvård för krigsvärnlösa (363/43) betalas till kommunerna. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter som föranleds av ersättningar för omvårdnads- och vårdkostnader för dem som överförts från Maikkula åldringshem till olika anstalter.

Förklaring: Antalet krigsförflyttade som har placerats på social- och hälsovårdsanstalter minskar och beräknas 1994 uppgå till 205.

Det beräknas att 16 800 000 mk av anslaget behövs till betalning av förskott på statliga ersättningar och 16 000 000 mk till betalning av slutrater av statliga ersättningar.

1994 anslag 32 800 000
1993 anslag 28 600 000
1992 bokslut 30 587 899

28. Annat utkomstskydd

30. *Statlig ersättning till kommunerna för speciella kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 43 500 000 mk. Anslaget får på de grunder som fastställs av statsrådet användas för ersättningar till kommunerna för speciella kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem.

Förklaring: År 1992 flyttade 2 100 sådana personer som avses i statsrådets beslut (1054/90) till Finland och år 1993 beräknas antalet uppgå till 4 000. Utgifterna för utskomststöd till dessa personer ersätts för en tid av högst sex månader.

Vid dimensioneringen av anslaget har 6 550 000 mk beaktats som utgifter år 1994 för ersättningar för speciella kostnader för utkomststöd till personer som anlände till Finland år 1992 och 36 950 000 mk som utgifter för ersättningar för speciella kostnader för utkomststöd till personer som anlände år 1993 samt för social- och hälsovård som ges dessa. Ersättningarna betalas till kommunerna i efterhand. På grund av statsandelsreformen betalas ersättningen till fullt belopp med anslaget under detta moment.

1994 anslag 43 500 000
1993 anslag 22 200 000
1992 bokslut 10 584 739

66. *Vissa understöd för åldringsvård* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 800 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för planering och anläggande av service- och boendeenheter för åldringar från Ingermanland samt för inledande och uppföljning av verksamheten.

Förklaring: Avsikten är att fortsätta de reparationer och det byggande av servicehus för åldringar som inleddes år 1992 och att utbilda personal som svarar för inledandet och upprätthållandet av verksamheten.

1994 anslag 6 800 000
1993 anslag 3 300 000

29. Mottagande av flyktingar och asylsökande

61. *Mottagande av flyktingar och asylsökande* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 538 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för mottagande av flyktingar och asylsökande på de grunder som statsrådet bestämmer. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för ordnande av flyktingars inresa i Finland, för hälsoundersökningar av flyktingar i det land från vilket de avreser samt för utbildning, till betalning av löneutgifter och förvaltningsutgifter för personer som arbetar inom verksamheten för mottagande av flyktingar och asylsökande samt för ordnande av utbildning och informationsverksamhet som främjar mottagningsverksamheten. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för stödjande av flyktingarnas egen kultur samt för anskaffning av tjänster som behövs för att mottagandet skall kunna genomföras i specialfall. Av anslaget får högst 1 000 000 mk användas för anskaffning av rättshjälpstjänster för asylsökande och flyktingar. Anslaget får användas för avlönande av personal som motsvarar högst 147 årsverken. Flyktingkvoten för år 1994 är 500 personer.

Förklaring: År 1994 finns beredskap att ta emot ca 500 nya kvotflyktingar och 500 anhöriga som anländer inom ramen för familjeföreningsprogrammet. Antalet nya asylsökande beräknas uppgå till 5 000, av vilka två tredjedelar beräknas få asyl. Det beräknas att de asylsökande i medeltal kommer att omfattas av mottagningssystemet i sex månader.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 500 000 mk som en överföring av utgifterna för semesterverksamhet för flyktingar till moment 33.92.50, 47 000 000 mk som en överföring av utgifterna för invandrarutbildning för vuxna flyktingar till moment 34.06.51 och 52 100 000 mk som en överföring av utgifterna för utkomststöd under introduktionsutbildningstiden till moment 34.06.50.

1994 anslag 538 000 000
1993 anslag 665 000 000
1992 bokslut 400 882 269

32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Förklaring: Moment 30 och 31 i detta kapitel omfattas av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/92). För dessa moments vidkommande ingår uppgifter om verksamhetens omfattning i vidstående tabell.

Förebyggande verksamhet: Tyngdpunkten har lagts på förebyggande social- och hälsovårds-

politik när det gäller att trygga individens, familjens och samhällets välstånd. Det reviderade programmet "Hälsa för alla år 2000" verkställs och uppföljs. Den reviderade lagstiftningen om miljöhygien och EES-avtalet verkställs. Avsikten är att med förebyggande socialpolitiska medel förebygga bostadslöshet och trygga ett skäligt boende. Hälsofostran och arbetet för bekämpande av tobaksrökning samt det förebyggande arbetet när det gäller missbruk av rusmedel effektiveras i synnerhet bland ungdomar och personer i arbetsför ålder.

Social- och hälsovårdsservice: Målet är att säkerställa en täckande service samt basutkomsten och basservicen samt att ordna lagstadgad barndagvård och service för handikappade.

Social- och hälsovården effektiveras och görs lönsammare genom att servicestrukturen ändras så att den gynnar den öppna vården, resurser och serviceformer samordnas och resursanvändningen effektiveras samt genom en större ändamålsenlig nivåstrukturering.

När det gäller ordnandet av servicen sker en övergång till ett förfarande som bygger på befolkningsansvar så att servicegrupper, som består av personer med olika yrken och som ansvarar för små områden, svarar för ordnandet av servicen för invånarna. Samtidigt ges invånarna större möjligheter till medbestämmande.

Verkställigheten av moderskapsunderstöd och militärunderstöd överförs till folkpensionsanstalten. Förfarandet med utkomststöd utvecklas.

Uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	Uppskattn. 1993	Uppskattn. 1994
Kommunalt utkomstskydd och stöd för vård av barn i hemmet		
Utkomststöd, antal mottagare	500 000	550 000
Förebyggande utkomststöd, antal mottagare	15 000	15 000
Underhållsstöd, antal mottagare	83 000	86 000
Stöd för vård av barn i hemmet, antal mottagare	87 000	87 000
Partiellt stöd för vård i hemmet, antal mottagare	2 000	2 000
Socialservice		
Hemvårdshjälp, antal hushåll	210 000	210 000
Barndagvård, antal platser	213 000	213 000
Ålderdomshem, antal platser	25 000	24 000
Folkhälsoarbete		
Antal bäddplatser	25 600	23 600
Läkarnas mottagningsverksamhet, antal besök (milj.)	9,4	9,4
Hälsovård, antal besök (milj.)	7,2	7,2
Tandvård, antal besök (milj.)	5,9	5,9
Övervakad hemsjukvård, antal besök (milj.)	3,3	3,4
Specialiserad sjukvård		
Antal bäddplatser	30 600	26 400
Antal vårddagar (milj.)	8,6	7,9
Antal vårdperioder (milj.)	0,8	0,8
Genomsnittlig vårdperiod (dagar)	10,7	9,9
Antal besök inom öppenvården (milj.)	4,2	4,3

30. *Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 517 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandelar för driftskostnader med stöd av vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/92) och den riksomfattande plan som givits med stöd av den sistnämnda lagen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 31 000 000 mk på grund av att utkomststödsutgifterna ökar till följd av de åtgärder som berör utkomstskyddet för arbetslösa.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 36 000 000 mk på grund av att utkomststödsutgifterna minskar till följd av att barnbidragen höjs. Ändringen förutsätter att statsrådets beslut om de allmänna grunderna för utkomststöd (1349/88) ändras.

Med hänvisning till motiveringen till moment 33.32.50 har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats 11 000 000 mk på grund av att finansieringssystemet för militärunderstöd revideras.

Med hänvisning till motiveringen till moment 33.18.60 har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats 70 000 000 mk på grund

av att systemet med ersättande av kostnaderna för hälsovårdscentralernas sjuktransporter revideras.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 61 000 000 mk på grund av att stadgandena om gruppstorleken inom barndagvården ändras.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 20 000 000 mk på grund av att transporterna inom social- och hälsovården koordineras och målgruppen för den färdtjänst som nämns i lagen om service och stöd på grund av handikapp (380/87) preciseras.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 83 000 000 mk på grund av att kostnaderna för ledningsverksamheten i fråga om praktiska studier inom social- och hälsovården har överförts på undervisningsministeriet. Ett motsvarande tillägg har observerats under moment 29.60.21, 29.65.30 och 50.

Antalet anställda inom social- och hälsovården som utgör grund för fastställande av statsandel uppgår till 236 407. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 2 000 000 mk på grund av att uppgifterna i anslutning till verkställigheten av moderskapsunderstöd och militärunderstöd överförs på folkpensionsanstalten 1.1.1994.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården så att från statsandelarna för kommunernas driftskostnader 1994 avdras kommunvis ett markbelopp, av vilket 40 % bestäms på grundval av antalet kommuninvånare och 60 % på grundval av antalet skatteören, för att den inbesparing som avses i allmänna motiveringen skall fås till stånd.

Statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader betalas som en helhet statsandelen för socialvården och hälsovården räknas ut var för sig varefter från det sammanlagda beloppet av statsandelen till kommunen dras av ett markbelopp som bestäms på grundval av antalet kommuninvånare och skatteören med stöd av ändringen av 1992 års lag om planering av och statsandel för social- och hälsovården.

Statsandelen för socialvården räknas ut enligt antalet kommuninvånare, åldersstrukturen, arbetslöshetsgraden och bärkraftsklassen. När statsandelen till kommunerna räknas ut är statsandelarna för socialvården 1994 enligt åldersgrupp per invånare följande:

0 — 6-åringar	7 767 mk
7 — 64-åringar	361 mk
65 — 74-åringar	3 326 mk
de som fyllt 75 år	3 063 mk

Statsandelen för hälsovården räknas ut enligt antalet kommuninvånare, åldersstrukturen, arealen, befolkningstätheten, sjukfrekvensen och bärkraftsklassen. När statsandelen till kommunerna räknas ut är statsandelarna för hälsovården 1994 enligt åldersgrupp per invånare följande:

0 — 6-åringar	1 022 mk
7 — 64-åringar	953 mk
65 — 74-åringar	2 392 mk
de som fyllt 75 år	3 833 mk

Det genomsnittliga belopp av statsandelen som bestäms enligt sjukfrekvensen är 395 mk per kommuninvånare år 1994.

Det markbelopp som bestäms med stöd av ändringen av 1992 års lag om planering av och statsandel för social- och hälsovården och som skall avdras från statsandelen till kommunen är 298 mk per kommuninvånare och 0,77 penni per skatteöre 1994.

Av statsandelen 1994 utgör socialvårdens andel 8 172 000 000 mk och hälsovårdens andel 9 345 000 000 mk. De justeringar av statsandelarna för 1993 som skall betalas med anslaget beräknas uppgå till 95 000 000 mk.

1994 anslag	17 517 000 000
1993 anslag	20 370 000 000

31. *Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdsservicens anläggningskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 410 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandel för anläggningsprojekt för social- och hälsovårdsservice enligt vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/92) och den riksomfattande plan som givits med stöd av den.

År 1994 får anläggningsprojekt vars totala kostnader uppgår till minst 2 000 000 mk och projekt som avses i 21 § 2 mom. i 1992 års lag om planering av och statsandel för social- och

hälsovården fastställas så att de maximikostnader för dem som berättigar till statsandel uppgår till sammanlagt högst 775 000 000 mk.

Förklaring: För kostnaderna för de anläggningsprojekt som fastställs år 1994 betalas till kommunerna och kommunalförbunden en statsandel som motsvarar 25—70 % av kostnaderna. Den genomsnittliga statsandelen motsvarar 50 % av kostnaderna.

År 1994 fastställs endast små projekt som anläggningsprojekt. Små projekt är projekt vilkas totala kostnader uppgår till 2 000 000—25 000 000 mk.

De anläggningsprojekt som fastställs år 1994 beräknas åsamka staten utgifter om 100 000 000 mk år 1994, 190 000 000 mk år 1995 och 100 000 000 mk år 1996. De anläggningsprojekt som har fastställts år 1993 beräknas åsamka staten utgifter om 310 000 000 mk år 1994, 170 000 000 mk år 1995 och 30 000 000 mk år 1996.

1994 anslag	410 000 000
1993 anslag	265 000 000
1993 II tilläggsb.	12 000 000

32. *Statens betalningsandel av universitetssjukhusens driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 650 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statens betalningsandel enligt 47 § lagen om specialiserad sjukvård (1062/89) och till betalning av statens betalningsandel enligt 16 § 1 mom. lagen om universitetscentralsjukhus (244/81) av sådana driftskostnader som har uppkommit före år 1991.

Förklaring: Regeringen har till riksdagen avlåtit en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om specialiserad sjukvård från och med 1.1.1994 så att till ett sådant sjukvårdsdistrikts kommunalförbund inom vilket det finns ett universitetssjukhus betalas en kalkylerad ersättning av statens medel.

1994 anslag	650 000 000
1993 anslag	681 000 000
1992 bokslut	675 328 223

34. *Statlig ersättning till kommunerna för kostnaderna för patienter som sinnesundersöks och patientöverföringar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 600 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning enligt 32 § mentalvårdslagen (1116/90) samt till betalning av statlig ersättning enligt 36 c § sinnessjuklagen (187/52) för kostnader som har uppkommit före år 1991 och statlig ersättning för kostnader som har uppkommit före år 1989.

Anslaget får även användas till betalning av statlig ersättning för de kostnader som åsamkas kommuner och samkommuner samt svenska staten för patientöverföringar enligt det avtal som ingåtts mellan Finland och Sverige.

1994 anslag	14 600 000
1993 anslag	13 800 000
1992 bokslut	13 985 946

35. *Statsunderstöd till kommunerna för specialsjukvårdens kostnader*

Under momentet beviljas 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till de kommuner inom Kuopio universitetscentralsjukhusförbund som hör till 1 och 2 bärkraftsklassen för sådana kostnader för utvidgningen av Kuopio universitetscentralsjukhus som har uppkommit före år 1984.

Förklaring: För de kostnader för utvidgningen av Kuopio universitetscentralsjukhus som har uppkommit före år 1984 beviljas sammanlagt 5 000 000 mk i statsunderstöd 1985—1994.

1994 anslag	500 000
1993 anslag	1 500 000
1992 bokslut	1 500 000

36. *Statsunderstöd för kostnaderna för vissa social- och hälsovårdsserviceprojekt* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 37 900 000 mk. Anslaget får användas till betalning av det statsunderstöd och den ränta som med stöd av lagen om finansiering av vissa projekt inom social- och hälsovården (1113/85) betalas till kommunerna i huvudstadsregionen för kostnaderna för projekt samt till betalning av det statsunderstöd och den ränta som med stöd av lagen om finansiering av vissa sjukvårdsanstaltsprojekt (533/86) betalas för kostnaderna för utvidgningen av Tammerfors universitetssjukhus och ögonkliniken vid Helsingfors universitetscentralsjukhus.

Förklaring: För kostnaderna för projekt som har godkänts 1989 betalas till kommunerna ett statsunderstöd som motsvarar 29—66 % av kostnaderna och för kostnaderna för projekt som har godkänts under tidigare år ett statsunderstöd som motsvarar 31—64 % av kost-

naderna. Det genomsnittliga statsunderstödet motsvarar 36 % av kostnaderna.

Den ränta som betalas på icke utbetalda statsunderstöd är lika stor som Finlands Banks grundränta minskad med två procentenheter för de projekt som betalas med stöd av lagen om finansiering av vissa projekt inom social- och hälsovården och lika stor som Finlands Banks grundränta för de projekt som betalas med stöd av lagen om finansiering av vissa sjukvårdsanstaltsprojekt.

De godkända projekt som har inletts före 1990 beräknas 1995—2000 åsamka staten utgifter om sammanlagt 107 000 000 mk.

1994 anslag	37 900 000
1993 anslag	41 200 000
1992 bokslut	38 525 016

38. *Slutrat av statsandel till kommunerna för vissa driftskostnader för social- och hälsovårdsservice* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 000 000 mk. Anslaget får med stöd av vissa lagar som gäller social- och hälsovården, lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning (64/86), lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (677/82) och lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/92) användas för sådana kostnader för utkomstskyddet som har åsamkats kommunerna före 1993, för stödjande av vård av barn i hemmet, till betalning av partiellt stöd för vård av barn i hemmet och till betalning av statsandel för social- och hälsovårdsservicens och miljövårdsförvaltningens driftskostnader. Anslaget får även användas till betalning av slutrater av statsandelar för miljövårdsförvaltningens driftskostnader för åren före 1990.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/92) så, att den del av de på åren 1993—1997 uppdelade slutraterna av före 1993 uppkomna driftskostnader för social- och hälsovården som skall betalas år 1994 överförs till år 1998. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 75 000 000 mk på grund av lagändringen.

De driftskostnadsprojekt enligt 1982 års lag om planering av och statsandel för social- och hälsovården som med stöd av fullmakten att inleda driftskostnadsprojekt har inletts före 1993 beräknas åsamka staten utgifter om 12 000 000 mk år 1994 och 500 000 mk år 1995.

Under inkomstmoment 12.33.98 beräknas inflyta 85 000 000 mk i återbäringar av statsandelar.

1994 anslag	12 000 000
1993 anslag	250 000 000
1992 bokslut	23 441 269 883

39. *Slutrat av statsandel till kommunerna för vissa anläggningskostnader för social- och hälsovårdsservice* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 133 000 000 mk. Anslaget får med stöd av vissa lagar som gäller social- och hälsovården, lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning (64/86) och lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (677/82) användas till betalning av statsandel till kommunerna för kostnaderna för sådana anläggningskostnadsprojekt inom social- och hälsovårdsservicen och miljövårdsförvaltningen som har inletts före 1993.

År 1994 får ändringar i realiseringsprogrammen för sådana anläggningskostnadsprojekt som har godkänts före 1990 godkännas så att totalkostnadsförslagen för dem uppgår till sammanlagt högst 140 000 000 mk.

Förklaring: Ändringarna i realiseringsprogrammen för de anläggningskostnadsprojekt som med stöd av fullmakten att inleda anläggningskostnadsprojekt har godkänts före 1990 beräknas åsamka staten utgifter om 61 000 000 mk år 1994. De anläggningskostnadsprojekt enligt 1982 års lag om planering av och statsandel för social- och hälsovården som med stöd av motsvarande fullmakter har inletts före 1993 beräknas åsamka staten utgifter om 72 000 000 mk år 1994, 32 000 000 mk år 1995 och 10 000 000 mk år 1996.

1994 anslag	133 000 000
1993 anslag	355 000 000
1992 bokslut	415 531 949

50. *Militärunderstöd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av militärunderstöd enligt militärunderstödslagen (781/93).

Förklaring: Det beräknas att militärunderstöd betalas till ca 7 000 personer år 1994.

Riksdagen har antagit en militärunderstödslag, genom vilken verkställigheten av militärunderstöden överförs från kommunerna till folkpensionsanstalten 1.1.1994. Samtidigt kom-

mer militärunderstöden i sin helhet att finansieras med statens medel. Revideringen av finansieringssystemet har beaktats under moment 33.32.30.

1994 anslag..... 30 000 000

53. Hälsofostran och -övervakning

21. *Hälsofostran och minskande av rusmedelsbruk och tobaksrökning* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 17 350 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för hälsofostran och för verksamhet enligt 27 § lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning (693/76) samt med stöd av 10 § 1 punkten och 11 § 2 mom. lagen om nykterhetsarbete (828/82) till betalning av utgifter för verksamhet som syftar till att förebygga olägenheter, vilka förorsakas av rusmedelsbruk. Anslaget får användas för avlönande av personal för kortvariga uppgifter. Anslaget får vid behov användas för utlandsresor.

Förklaring: Syftet med hälsofostran är att främja befolkningens sunda levnadsvanor genom att sådana åtgärder finansieras och vidtas som ökar befolkningens hälsokunskaper, stöder för hälsan gynnsamma attityder och ger individerna möjligheter att behärska sin livssituation och stöda andra. För detta ändamål produceras information som bygger på forskning och gäller hälsofostrans effekter och befolkningens hälsovanor. På basis av denna information genomförs hälsofostringsprogram i samarbete med olika instanser, produceras material och ordnas utbildning för förbättrande av befolkningens hälsokunskaper och främjande av sunda levnadsvanor.

Finlands internationalisering påverkar målen och verksamhetsplanerna för hälsofostran. När Finland ansluter sig till det europeiska ekonomiska samarbetsområdet och senare eventuellt blir medlem i Europeiska Gemenskapen kan detta medföra sådana förändringar bl.a. i marknadsförings- och prispolitiken för tobak och alkohol som i sin tur inverkar på konsumtionen av dessa varor. Likaså kan ändringarna av de författningar som gäller livsmedel och av prissättningen i samband med internationaliseringen påverka befolkningens konsumtions- och matvanor och en omvärdering av näringspolitiken.

Den ekonomiska nedgången i vårt land, speciellt långtids- och ungdomsarbetslösheten, ökar hälsofostrans betydelse. Servicesystemen inom hälso- och sjukvården utvidgas inte nämnvärt, vilket gör att betydelsen av den förebyggande verksamheten inom hälso- och sjukvården framhävs. Till följd av lågkonjunkturen kan också konsumtionsvanorna eventuellt ändras i en riktning som inverkar ogynnsamt på hälsan.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för hälsofostran och -övervakning 1994:

Minskande av tobaksrökning och förebyggande av men av narkotika: Målet är att minska tobaksrökningen i synnerhet bland ungdomar och att allmänt minska tobakskonsumtionen så att den totala konsumtionen per invånare 1994 är 2 % mindre än medeltalet för 1991—1993, att minska den passiva rökningen samt att hejda ökningen i ungdomars användning av alkohol i berusningssyfte och av narkotika.

Näringsfostran: Målet är att förbättra befolkningens kost så att användningen av fett och salt fortfarande minskar och utbredningen av den allt vanligare förekomsten av övervikt stannar av.

Förebyggande av olycksfall och självmord: Målet är att få ökningen av antalet sådana olycksfall i hemmet och under fritiden som leder till döden och av antalet självmord att stanna av.

Intern service: Målet är att upprätthålla och utveckla ADB-, förvaltnings-, informations- och utbildningstjänster så att de stöder de mål som har uppställts för hälsofostran.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att det enligt 27 § 1 mom. lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning i statsbudgeten skall upptas ett anslag som motsvarar minst 0,45 % av tobaksaccisens beräknade årliga avkastning. När det gäller minskande av rusmedelsbruk motsvarar anslaget, uträknat per invånare, 50 penni/invånare.

1994 anslag	17 350 000
1993 anslag	19 500 000
1992 bokslut	17 220 015

23. *Hälsoövervakning*

Under momentet beviljas 2 750 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för den hälsoövervakning som förutsätts i hälsovårdslagen (469/65), kemikalielagen (744/89), livsmedelslagen (526/41) och lagen om bekämpningsmedel (327/69).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 250 000 mk som en överföring av utgifterna för vidareutbildning och kompletterande utbildning för personalen inom miljöhygien från moment 33.02.21.

En del av utgifterna kan täckas med de inkomster som har beaktats under moment 12.33.99.

1994 anslag	2 750 000
1993 anslag	2 500 000
1992 bokslut	2 496 398

24. *Övervakning av epidemisjukdomar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 400 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för informationsverksamhet i samband med förebyggande av smittsamma sjukdomar och könssjukdomar samt till betalning av utgifter för utredning och uppföljning av oväntade epidemier.

1994 anslag	3 400 000
1993 anslag	3 400 000
1992 bokslut	3 393 767

57. Semesterverksamhet

40. *Statlig ersättning för kostnaderna för semesteravbytare för lantbruksföretagare* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 095 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 23 § lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare (2/85) betalas till kommunerna för driftskostnaderna för verksamhet som gäller semester, vikariehjälp och veckoledighet för lantbruksföretagare.

Förklaring: Enligt statsrådets beslut (287/90) är lantbruksföretagarnas semester 22 dagar från och med 1.4.1991.

Förordningen om avbytarservice för lantbruksföretagare (46/85) ändras så att ordnandet av lantbruksavbytare på lägenheter med två företagare som har rätt till semester preciseras, stadgandet om avlönande av en ledande lantbruksavbytare ändras och användningen av lantbruksavbytararbetskraften effektiveras. De avgifter som uppbärs för vikariehjälp och veckoledighet höjs så att avgiften för vikariehjälp täcker ca 15 % och avgiften för veckoledighet 35 % av kostnaderna. Höjningen av avgifterna för vikariehjälp förutsätter att förordningen om avbytarservice för lantbruksföretagare ändras och höjningen av avgifterna för veckoledighet att social- och hälsovårdsministeriets beslut ändras. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 150 000 000 mk på grund av ovan nämnda åtgärder.

Det beräknas att 777 000 000 mk av anslaget används för semesterverksamhet, 273 000 000 mk för vikariehjälpsverksamhet och 45 000 000 mk för veckoledighetsverksamhet. Kostnaderna för förmånerna räknas såsom inkomst för lantbruket enligt 29 § lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare.

Det beräknas att 1 045 000 000 mk av anslaget behövs till betalning av förskott på statliga ersättningar och 50 000 000 mk till betalning av slutrater av statliga ersättningar.

Uppgifter om omfattningen av avbytarservicen för lantbruksföretagare

	Uppskattn. 1994
Lantbruksföretagare som har rätt till semester	75 000
Antal semesterdagar	1 650 000
Lantbruksföretagare som får vikariehjälp	22 000
Antal vikariehjälpsdagar	581 000
Lantbruksföretagare som får veckoledighet	19 000
Antal veckoledighetsdagar	121 500

1994 anslag	1 095 000 000
1993 anslag	1 290 000 000
1992 bokslut	1 449 110 199

42. *Statlig ersättning för kostnaderna för semestersystem för småföretagare* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 12 § lagen om semesterpenning för småföretagare (408/77) betalas för kostnaderna för den verksamhet som gäller ordnande av semester för småföretagare.

Förklaring: Regeringen har till riksdagen avlåtit en proposition med förslag till lag om upphävande av lagen om semesterpenning för småföretagare så att semesterpenning inte betalas efter den semesterperiod som går ut 31.3.1994.

1994 anslag..... 4 500 000
1993 anslag..... 49 560 000
1992 bokslut 47 186 416

92. Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet

Förklaring: I enlighet med 29 § 1 mom. penningautomatförordningen (676/67) intas årligen i statsbudgeten ett anslag som uppskattas motsvara det belopp av Penningautomatföreningens nettoavkastning vilket under vederbörande räkenskapsår fördelas i understöd. Sedan Penningautomatföreningen på basis av de ansökningar som har lämnats in till den har lagt fram ett fördelningsförslag fördelar statsrådet på föredragning från social- och hälsovårdsministeriet anslaget såsom understöd till allmännyttiga samfund och stiftelser med rättsförmåga, vilka närmare anges i förordningen.

Den avkastning som skall användas beräknas uppgå till 1 104 000 000 mk år 1994. Detta belopp består av den beräknade nettoavkastningen 1993 och vissa justeringsposter såsom återbetalda understöd. Under moment 33.92.50 fördelas 1 002 600 000 mk i understöd. Till statens förfogande ställs sammanlagt 101 400 000 mk.

Som en del av de beslut som gäller förbättrande av balansen i den offentliga ekonomin har vissa anslag som tidigare ingått i statsbudgeten slopats. I stället har en del utgifter överförts och skall täckas med Penningautomatföreningens avkastning så att den statsekonomiska inbesparing som uppnås genom dessa åtgärder uppgår till 200 milj. mk år 1994 och 250 milj. mk år 1995.

Överföringen av anslagen under moment 33.22.50, 33.22.55, 33.23.53 och 35.45.64 i budgeten för 1993 så att de skall betalas av Penningautomatföreningens avkastning medför en anslagsinbesparing om 93,1 milj. mk år 1994. Dessutom beviljas A-klinikkasäätiö under en övergångsperiod 4,0 milj. mk i understöd för verksamheten vid Järvenpään sosiaalisairaala, som skall ombildas till ett privat sjukhus 1994, och 1,5 milj. mk för semesterverksamhet för flyktingbarn.

Under moment 33.92.59 anvisas 101,4 milj. mk av Penningautomatföreningens avkastning till olycksfallsverkets förfogande för rehabilitering av frontveteraner.

(29.) *Vissa utgifter för biblioteket för synskadade*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har överförts till moment 29.94.29.

1993 anslag..... 3 400 000

50. *Understöd till enskilda sammanslutningar inom social- och hälsovårdssektorn* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 002 600 000 mk. Anslaget får användas för ändamål som nämns i 29 § 1 mom. penningautomatförordningen (676/67).

Förklaring: År 1993 beviljades 648 samfund och stiftelser penningautomatunderstöd till ett belopp av sammanlagt ca 1 072 milj. mk. Av understöden beviljades sammanlagt 355 milj. mk (33 %) för stöd- och serviceboende, 300 milj. mk (28 %) för allmän organisationsverksamhet, 315 milj. mk (29 %) för social- och hälsovårdsservice och 110 milj. mk (10 %) för semester-, kurs- och lägerverksamhet. Av understöden utgjorde de allmänna understöden 367 milj. mk (34,2 %), investeringsunderstöden 570 milj. mk (53,1 %) och försöks- och projektunderstöden 135 milj. mk (12,6 %).

Prioritetsområden när det gäller fördelningen av understöd 1994 är i synnerhet utvecklande av sådan boendeservice som ersätter anstaltsverksamhet och av stödboende, försök med hem-

service och i allmänhet utvecklande av service och stödformer som stöder individernas förutsättningar att klara sig på egen hand. Särskild uppmärksamhet fästs vid tryggandet och utvecklandet av servicen för individer och familjer som lever under svåra förhållanden samt vid sådan frivillig service- och stödverksamhet som medborgarna själva tar initiativ till.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för penningautomatunderstödsverksamheten 1994:

1. *Allmänt organisationsarbete.* Organisationernas förebyggande informations-, rådgivnings-, utbildnings- och utvecklingsarbete samt annat organisationsarbete stöds. När understöd beviljas betonas särskilt utvecklandet av sådana frivilliga stöd- och serviceformer som organisationernas medlemmar och andra stödpersoner själva tar initiativ till.

Med verksamhetsunderstöden till organisationerna tryggas förutsättningarna för att de centrala funktionerna skall kunna fortsätta. Av organisationerna förutsätts dock att målen och verksamheten utvärderas och att klara resultatmål anges när understöd söks.

2. *Serviceproduktion.* Med understödsverksamheten stöds en ändring av servicestrukturen inom social- och hälsovården så att servicen inriktas på öppenvården och erbjuder alternativ som bygger på medborgarnas egna initiativ. Av understödsobjekten betonas stöd- och servicebostäder, försök med service som stöder självständigt boende samt stödpersonsverksamhet.

Ca 600 nya servicebostäder för åldringar med nedsatt kondition, krigsinvalider och handikappade samt sammanlagt ca 400 stödbostäder för bostadslösa, personer med mentala problem, personer med rusproblem, flyktingar och andra målgrupper tas med i programmet.

Försöket med hemservice utvidgas och inriktas i synnerhet på familjer som kämpar med flera olika problem. Försöken med dagverksamhetscentraler och stödpersonsverksamheten fortgår i nuvarande omfattning och beredskap att stöda andra försök med service som stöder individernas möjligheter att klara sig på egen hand, i synnerhet försök som baserar sig på medborgarnas frivilliga verksamhet, upprätthålls.

Med understöden tryggas och utvecklas servicen för individer och familjer som lever under svåra förhållanden.

Projektunderstöden inriktas i synnerhet på nya försöks- och utvecklingsprojekt, med vilka möjligheterna för personer med mentala problem, personer med rusproblem, familjer med flera olika problem, gravt handikappade, unga arbetslösa och långtidsarbetslösa att klara sig på egen hand underlättas samt utvecklas och tryggas den service och andra stödfunktioner som berör dem.

3. *Utvecklande av understödstagarnas verksamhet.* Avsikten är att alla understödstagares verksamhet skall vara målinriktad och resultatrik. Särskild uppmärksamhet fästs vid en ökning av verksamhetens lönsamhet och effektivitet. Av understödstagarna förutsätts ett mera omfattande samarbete än för närvarande både inom organisationsverksamheten och i samband med tillhandahållandet av servicen.

4. *Utvecklande av beredningen av understödsfördelningen.* Vid beredningen av beslut som gäller nya projekt inhämtas kommun- och områdesvis uppgifter om behovet av servicen och om projektets verkningar och samband med den övriga serviceverksamheten i kommunen eller området. Särskild uppmärksamhet fästs vid hur projektets driftsekonomi skall finansieras och det måste finnas tillräckligt med belägg för finansieringen.

1994 anslag..... 1 002 600 000
1993 anslag..... 1 106 000 000
1992 bokslut 1 076 580 000

59. *Utgifter för rehabilitering av frontveteraner*

Under momentet beviljas 101 400 000 mk. Anslaget får med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/88) användas till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner.

Förklaring: Anslaget är en överföring från moment 33.22.59.

1994 anslag..... 101 400 000

99. Övriga utgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

26. *Andel i kostnaderna för utbildnings- och forskningscentralens projekt*

Under momentet beviljas 720 000 mk. Anslaget får användas till betalning av social- och hälsovårdsministeriets andel av de konsumtionsutgifter som föranleds av olika projekt vid WHO:s Collaborating Center vid Uleåborgs universitet.

1994 anslag	720 000
1993 anslag	720 000
1992 bokslut	720 000

67. *Internationella medlemsavgifter och betalningsandelar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers medlemsavgifter, betalningsandelar och utgifter för stödjande av speciella program.

1994 anslag	27 000 000
1993 anslag	22 900 000
1992 bokslut	17 326 095

Utgifterna under huvudtitel 33, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Social- och hälsovårdsministeriet (400)	98 074	105 731	115 313	+ 9 582	+ 9
02.	Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (400)	124 412	106 707	87 817	— 18 890	— 18
03.	Arbetslöshetsnämnden (400)	6 551	6 034	6 320	+ 286	+ 5
04.	Prövningsnämnden (090)	6 273	6 140	6 218	+ 78	+ 1
05.	Olycksfallsverket (400)	49 149	49 800	45 112	— 4 688	— 9
06.	Rättsskyddscentralen för hälsovården (400)	543	7 262	8 680	+ 1 418	+ 20
07.	Institutet för arbetshygien (450)	146 000	135 500	137 500	+ 2 000	+ 1
08.	Folkhälsoinstitutet (450)	202 950	172 825	162 500	— 10 325	— 6
(09.)	Läkemedelslaboratoriet (450)	9 138	1 525	—	— 1 525	—100
10.	Strålsäkerhetscentralen (450)	94 700	115 235	115 711	+ 476	+ 0
11.	Läkemedelsverket (450)	—	910	—	— 910	—100
12.	Statens skolhem (420)	65 045	61 740	45 035	— 16 705	— 27
13.	Järvenpään sosiaalisairaala (420)	17 136	18 130	9 698	— 8 432	— 47
14.	Statens sinnessjukhus (480)	125 168	120 855	14 136	— 106 719	— 88
15.	Utjämning av familjekostnader (410)	5 606 500	5 598 400	8 538 550	+2 940 150	+ 53
16.	Allmän familjepension (410)	262 383	268 000	266 000	— 2 000	— 1
17.	Utkomstskydd för arbetslösa (410)	9 837 377	8 830 000	12 990 000	+4 160 000	+ 47
18.	Sjukförsäkring (410)	1 641 112	1 097 000	900 000	— 197 000	— 18
19.	Pensionsförsäkring (410)	4 261 819	3 818 000	2 610 000	—1 208 000	— 32
20.	Olycksfallsförsäkring (410)	89 700	101 000	95 000	— 6 000	— 6
21.	Frontveteranpensioner (410)	1 130 850	1 138 100	1 061 800	— 76 300	— 7
22.	Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering (410)	2 425 910	2 444 600	2 349 250	— 95 350	— 4
23.	Annat skydd för personer som lidit skada av krigen (410)	33 688	28 600	32 800	+ 4 200	+ 15
28.	Annat utkomstskydd (410)	20 169	25 500	50 300	+ 24 800	+ 97
29.	Mottagande av flyktingar och asyisökande (410)	400 882	665 000	538 000	— 127 000	— 19
32.	Av kommunerna anordnad social- och hälsovård (420)	24 586 141	21 977 500	18 805 000	—3 172 500	— 14
(34.)	Av kommunerna anordnad social- och hälsovårdsservice och miljövårdsförvaltningen	543	—	—	—	
53.	Hälsofostran och -övervakning (470)	23 110	25 400	23 500	— 1 900	— 7
57.	Semesterverksamhet (420)	1 496 300	1 339 560	1 099 500	— 240 060	— 18
92.	Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet (420)	1 076 580	1 109 400	1 104 000	— 5 400	— 0
99.	Övriga utgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (400)	20 146	23 620	27 720	+ 4 100	+ 17
	Sammanlagt	53 858 349	49 398 074	51 245 460	+1 847 386	+ 4

Huvudtitel 34
ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1994 utgöra högst 3 619 årsverken.

Förklaring: Det centrala problemet med tanke på en fungerande arbetsmarknad är disproportionen mellan utbud och efterfrågan på arbetskraft och det omfattande hot om utestängning från arbetsmarknaden som den höga arbetslösheten föranleder. En successiv sänkning av arbetslösheten uppställs som mål. Detta kan dock inte uppnås enbart genom åtgärder inom arbetsförvaltningen. En bestående förbättring av sysselsättningen eftersträvas i första hand genom att produktiva investeringar och ekonomisk tillväxt främjas samt genom att anställningströskeln sänks.

Ett annat centralt mål inom arbetsförvaltningen är att under planeringsperioden vända långtidsarbetslösheten i en nedgång. Detta förutsätter förutom en effektivering av de arbetskraftspolitiska handlingsalternativen och en effektiverad resurshushållning också ett fördjupat samarbete med social-, hälsovårds- och undervisningsförvaltningen så, att följderna av arbetslösheten kan förebyggas och lindras gemensamt samt förutsättningar skapas för att de färdigheter som behövs i arbetslivet bibehålls.

I tider av hög arbetslöshet är det viktigt att smidigheten i arbetslivet ökas också så att arbetet kan delas mellan flera arbetstagare så att arbetskraftens utbildnings- och rehabiliteringsbehov samtidigt tillgodoses och att företagens produktivitetsutveckling stöds. Detta förutsätter att olika utbildnings-, vikariats- och arbetstidsmodeller utvecklas.

Likaså inom arbetsorganisationerna är den viktigaste trenden på 1990-talet att ändra verksamheten i riktning mot en ökad smidighet. Den centrala frågan lyder i vilken omfattning smidigheten kan ökas med beaktande både av företagens produktivitet och av de behov som anknyter till arbetstagarnas arbete och sociala trygghet.

I syfte att utveckla arbetsmiljön och kvaliteten på arbetslivet prioriteras fortfarande påverkandet av arbetsförhållandena så, att de allvarliga olyckorna minskar. Det är nödvändigt att sådan verksamhet som upprätthåller arbetsförmågan utvecklas genom främjande av arbetarskyddet och genom ett intimare samarbete med andra förvaltningsområden. Vid utvecklandet av arbetsförhållandena och arbetets innehåll är det en allt viktigare utgångspunkt att arbetslivet görs smidigare på ett sätt som samtidigt beaktar sysselsättningssynpunkter, produktivitetsutveckling och de behov som den åldrande arbetskraften har.

Ett viktigt mål inom förvaltningen är att funktionsdugligheten säkerställs så, att tillgången på avgiftsfri service tryggas så väl som möjligt. Detta kräver också organisatoriska lösningar, med hjälp av vilka resurserna fördelas till en ekonomisk produktion av service av olika slag och med hjälp av vilka också förvaltningens interna synergifördelar utnyttjas. Å andra sidan behövs det en allt mer utvecklad personalpolitik och -ledning, med hjälp av vilka verksamhetens effektivitet utvecklas och personalens bundenhet till arbetet främjas.

01. Arbetsministeriet

Förklaring: Omorganiseringen av uppgifter som inte hör till ministeriets verksamhetsområde fortsätter som en del av reformen av statens centralförvaltning. I samband härmed undersöks möjligheterna att utvigda samarbetet med Institutet för arbetshygien. Samtidigt utreds institutets administrativa ställning. I syfte att förbättra effektiviteten på servicen utreds möjligheterna till att arbetsgivarservicen, dataservicen, den internationella servicen samt servicen av handikappade organiseras som separata verksamhetsenheter. När servicen omorganiseras och servicemetoderna utvecklas, utnyttjas i synnerhet de resultat som erhållits genom projektet arbetskraftsbyrån 2000. De centrala målen för arbetsförvaltningens internationella samarbete är att förbättra förvaltningens beredskap att anpassa sig till förändringarna i den internationella verksamhetsmiljön med tyngdpunkten förlagd på den europeiska integrationen och de europeiska närområdena samt att sköta medlemskapsförpliktelserna i internationella organisationer.

Resurshushållningen i arbetskraftsförvaltningens verksamhet kommer att bibehållas på minst samma nivå som 1992. Stödverksamheternas andel av de totala kostnaderna sänks ytterligare genom att förvaltningsfunktionerna rationaliseras. Övervakningen av resurshushållningen inom arbetarskyddets myndighetsfunktioner inleds 1994. I syfte att förbättra kostnadsmedvetenheten och den ekonomiska sakkunskapen ökas utbildningen i branschen. Ledningens datasystem förbättras genom centraliserad produktion av finansierings- och kostnadsrapporter som utformats enligt ledningens behov. Revideringen av arbetskraftsbyråernas datasystem fortsätter.

Utvecklingen av arbetarskyddet fortsätter i samarbete med parterna i arbetslivet. Antalet olyckor har fortsatt att minska, vilket delvis beror på den djupa ekonomiska depressionen. Sådana arbetarskyddsproblem som beror på ändringar inom arbetsgemenskaperna har ökat i antal. Därför inriktas verksamheten på sektorer som är centrala med tanke på konjunkturläget. I fråga om tillsynen över arbetarskyddet på arbetsplatserna förbättras styrningen av verksamheten samt målsättningen i syfte att öka effekterna av arbetarskyddsinspektionerna. De ekonomiska verkningarna av arbetarskyddet utreds och styrningsmetoder som baserar sig på dem tas i bruk. Arbetarskyddslagstiftningen revideras med beaktande av den europeiska integrationen. Marknadsövervakningen av maskiner, anläggningar och andra produkter som används i arbete ordnas på det sätt som EES-avtalet kräver.

Med personalutbildningen stöds uppnåendet av förvaltningens resultatmål. Anpassningen av förvaltningens funktioner och resurser kräver ett anpassande utvecklings- och ledningsgrepp, som stöds genom utbildning som förbereder för behärskande av ändringen. Personalen fortsätter att vara kraftigt belastad de närmaste åren, varför förmansfärdigheterna måste utvecklas ytterligare. Minst lika mycket personalutbildning per arbetstagare produceras som år 1992.

20. *Produktivitetsutveckling* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 400 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för inledande och genomförande av ett nationellt produktivitetsprogram och av olika försöks-, utvecklings- och forskningsprojekt inom detta program. Dessutom får anslaget användas för betalning av utgifter för publikationer, särskilda utredningar, sakkunnigarvoden och seminarier som gäller produktivitetsprogrammet.

Förklaring: Målet för det produktivitetsprogram som igångsatts på initiativ av Ekonomiska rådet är att påskynda finländska företags och organisationers produktivitetsutveckling och således främja Finlands internationella konkurrenskraft, sysselsättning och utkomst samt arbetssamfundets funktionsduglighet. I finansieringen av produktivitetsprogrammet deltar staten, näringslivet och arbetstagarsektorn med 1/3 var.

1994 anslag 2 400 000

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 140 970 000 mk. Anslaget får också användas till betalning av utgifter som föranleds av anskaffning och ordnande av personalutbildning, till utgifter för lokaliseringsrådgivning, den avgiftsbelagda verksamheten, forsknings- och utvecklingsverksamheten, utvecklingsprojekten för kundservicen, en arbetarskyddsutställning och till utgifter som föranleds av migrationsärenden och internationella ärenden,

till avlönings- och fortbildningsutgifter för personer som sänds utomlands, till arbetskraftsattachéns resekostnader, till utgifter som föranleds av deltagaravgifter, till utgifter för arrangerande av internationella möten samt till översättnings- och tolkningsutgifter. Av anslaget får 600 000 mk användas till betalning av omkostnader som föranleds av krisgrupper för avvärjande av konkurser.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 507 000 mk i överföringar år 1993, varav 140 000 mk som överföring av avlöningsutgifterna för ett årsverke till moment 26.06.21 och 367 000 mk som överföring av avlöningsutgifterna för ett årsverke till moment 24.99.02.

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	146 338 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	4 393 000
Övriga omkostnader	141 945 000
Bruttoinkomster	5 368 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	4 737 000
— offentligrättsliga prestationer	3 500 000
— övriga prestationer	1 237 000
Övriga inkomster	631 000
Nettoutgifter	140 970 000

1994 anslag	140 970 000
1993 anslag	142 107 000
1993 II tilläggsb	—1 588 000
1992 bokslut	130 399 000

03. Distriktsförvaltningen för arbetarskyddet

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats. Effektiviteten och målinriktningen hos tillsynen över arbetarskyddet skall förbättras. Tillsynsmetoder som förändringarna i arbetslivet och produktionsteknologin kräver tas i bruk. Efterfrågan på service från kundernas sida skall tillgodoses.

Det viktigaste målet för tillsynen över arbetarskyddet på arbetsplatserna är att förebygga olyckor. Genom tillsynen påverkas arbetsplatsernas egen arbetarskyddsverksamhet och därigenom förebyggandet av olyckor inom företagen. Målet är att jämfört med år 1989 minska antalet allvarliga olyckor med 10 % fram till år 1995, då 8 100 allvarliga olyckor beräknas inträffa.

Den verksamhet som tar sikte på att upprätthålla arbetsförmågan fortsätter. Målet är att förebygga sjukdomar i stöd- och rörelseorganen, att bättre utnyttja företagshälsovården vid utvecklandet av arbetsförhållandena och vid företagens arbetarskyddsverksamhet, att främja det psykiska välbefinnandet samt att förbättra arbetarskyddskunskaperna på små arbetsplatser.

De faror som beror på ökad användning av kemiska produkter och spridningen av dessa till olika branscher bekämpas. Målet är att genom riktad övervakning, utbildning och information minska de skador och sjukdomar som förorsakas av kemiska faktorer och som beror på plötslig eller långvarig exponering. Också sådana arbetssäkerhetsrisker övervakas som är förknippade med en omfattande fara för miljön.

Genom tillsynen stöds arbetsplatsernas egen arbetarskyddsverksamhet och ökas deras beredskap att utveckla de egna arbetsförhållandena. För arbetsplatserna utvecklas kvalitetssystem som gäller arbetarskyddet.

Möjligheterna att utvidga den avgiftsbelagda serviceverksamheten till att omfatta distriktsförvaltningen utreds med tanke på budgeten för 1995.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 99 559 000 mk. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för inspektionen av finländska fartyg i utlandet och för åtgärder enligt 15 § lagen om tillsynen över arbetarskyddet (131/73).

1994 anslag	99 559 000
1993 anslag	110 964 000
1993 II tilläggsb	—1 380 000
1992 bokslut	152 820 000

06. Arbetskraftspolitiken

För verkställighet av sysselsättningslagen (275/87) beviljas i detta kapitel anslag för utjämning av de regionala skillnaderna i sysselsättningen (19 §) så att arbetslösheten inte på årsnivå i någon pendlingsregion överstiger den genomsnittliga nivån i landet med 80 %. Anslagen kan till att börja med användas för att förhindra att arbetslösheten överstiger denna nivå i de fall då arbetslösheten i pendlingsregionen på årsnivå överstiger landets genomsnittliga nivå med 60 %. De lönebaserade sysselsättningsanslagen riktas i synnerhet till sysselsättning av långtidsarbetslösa, dvs. personer som varit arbetslösa över ett år, och ungdomar genom användning av resultatstyrning samt till utjämning av regionala skillnader i arbetslöshet.

Investeringsutgifterna för skötseln av sysselsättningen har dimensionerats så att i statens egna och i statsstödda investeringsprojekt placeras sådana långtidsarbetslösa som avses i sysselsättningslagen så att de utgör 10 % av projektets arbetskraft.

Vid lönebaserad sysselsättning gäller minimikravet i fråga om arbetslöshetsperiodens omfattning, dvs. 5 månaders arbetslöshet under en tid av sex månader, andra stödformer utom sysselsättningsstöd till en arbetslös som ämnar bli företagare, praktikstöd utan anställningsförhållande och sysselsättning på eget initiativ samt sysselsättningsstöd enligt 19 § sysselsättningsförordningen. Minimikravet tillämpas inte heller inom tre pendlingsregioner vid slutförandet i fråga om momenten 34.06.02, 30 och 61 av besluten i det 1993 genomförda försöket med sysselsättningsstöd.

För att användningen av sysselsättningsanslagen skall bli effektivare och smidigare får de till staten, kommunerna och den privata sektorn riktade lönebaserade anslagen under de lönebaserade sysselsättningsmomenten 34.06.02, 30 och 61 överskridas förutsatt att inte momentens totalbelopp ökar.

Förklaring: Den höga arbetslösheten, arbetslöshetens omfattande spridning till olika yrkes- och ålderskategorier och den hotande ökningen av långtidsarbetslösheten är de centrala problemen inom arbetskraftspolitiken.

Enligt beräkningarna kommer det 1994 att finnas ca en miljon sökande till arbete och utbildning, 45 000 kunder vid yrkesvägledningen och 400 000 kunder vid informationsservicen.

För att det stora antalet kunder skall kunna förses med service krävs det att serviceformerna utvecklas och att servicen omfördelas. Med hjälp av självbetjäningsmetoder ökas tillgången på service och de arbetssökandes självsysselsättning. Detta möjliggör en inriktning av personresurserna på sådana kunder som behöver personlig service. Jämsides med informationsservice och personlig service införs permanent kundgruppsverksamhet som en serviceform vid arbetskraftsbyråerna. I all service är målet att betona kundernas egna initiativ och deras egen aktivitet.

Arbetskraftsbyråernas serviceberedskap utvecklas med hjälp av projektet Arbetskraftsbyrån 2000. Målet är att förbättra funktionsdugligheten och kundvänligheten hos arbetskraftsbyråernas service bl.a. genom en omorganisering av servicen och en utveckling av servicemetoderna.

På grund av den svaga efterfrågan på arbetskraft är det arbetskraftsservicens viktigaste uppgift att förbättra kundernas beredskap att svara på arbetsmarknadens behov och att främja den fackliga rörligheten. Hänvisning till utbildning samt rådgivning framhävs i arbetskraftsbyråernas kundarbete.

I den service som ges ungdomar betonas vikten av att motivera till utbildning och att skaffa sig yrkesskicklighet. Möjligheterna för dem som har genomgått yrkesutbildning att få fotfäste i arbetslivet förbättras bl.a. med hjälp av arbetspraktik och visstidsanställningar.

De viktigaste utgångspunkterna för den arbetskraftspolitiska yrkesutbildningen år 1994 är att bekämpa arbetslösheten och att förebygga långtidsarbetslöshet. Utbildningen inriktas så, att sådana personer som inte är arbetslösa eller hotas av arbetslöshet får utgöra högst 10 % av dem som deltar i utbildningen. Målet är att öka arbetskraftens fackliga flexibilitet och anpassningsberedskap inför ändringarna på arbetsmarknaden.

Med de anslag som står till buds beräknas ca 6,53 miljoner elevarbetsdagar kunna anskaffas. Vid anskaffningen fästs särskild uppmärksamhet vid ekonomin. En uppföljning sker av hur de som genomgått arbetskraftspolitisk vuxenutbildning placerat sig i arbete. Målet är utöver den direkta placeringen i arbete dessutom att främja tillgången på yrkesskicklig arbetskraft när efterfrågan på arbetskraft blir livligare.

Användningen och betydelsen av arbetsför-

medling ökas bland arbetsgivarna. Balansen mellan tillgång och efterfrågan på arbetskraft samt arbetskraftsbyråernas förmåga att erbjuda de arbetssökande den kunskap som behövs för en långsiktig utbildnings- och sysselsättningsplanering främjas. Detta kräver att nya arbetsgivarkontakter skapas, att möjligheterna att använda arbetskraftsservice aktivt erbjuds och att de uppdrag som arbetsgivarna givit sköts individuellt och väl. Arbetsförmedlingen syftar till att arbetsplatserna skall besättas snabbt och i enlighet med arbetsgivarnas behov. Systemen för uppföljning av arbetsmarknadsandelen och av processen då arbetsplatser besätts görs mångsidigare samt förbättras.

Jämsides med den avgiftsfria arbetsgivarservicen intensifieras utvecklandet av avgiftsbelagd service som är skräddarsydd med tanke på företagens behov. Målet är att öka den avgiftsbelagda servicens andel av arbetskraftsbyråernas serviceutbud.

I enlighet med EES-avtalet ordnas ett arbetsförmedlingssamarbete med övriga EES-länder. Grunden för samarbetet utgörs av det s.k. EURES (European Employment Services) -systemet, som omfattar ett eurorådgivarnätverk samt ett datasystem som är under utveckling och som kommer att sammanbinda EES-staterna. I Finland finns det eurorådgivare inom alla arbetskraftsdistrikt. Det skapas en beredskap för arbetskraftsbyråerna att fullgöra de informations- och rådgivningsuppgifter som arbetskraftens fria rörlighet föranleder. Arbetskraftsbyråerna skall kunna förse medborgare i EES-länder med information om möjligheterna till utbildning och arbete i Finland och finländare med uppgifter om motsvarande möjligheter i andra EES-länder.

Sysselsättningsanslagen fördelas så, att de arbetssökande som har det största behovet av arbete ges förtur. Sysselsättningsanslagen inriktas i synnerhet på att genom användning av resultatstyrning sysselsätta ungdomar och långtidsarbetslösa, dvs. personer som har varit arbetslösa över ett år, samt till att minska de regionala arbetslöshetsskillnaderna. Vid sysselsättning genom sysselsättningsåtgärder motsvarar beloppet av sysselsättningsstödet grunddagpenningen enligt 22 § 1 mom. lagen om utkomst för arbetslösa. Detta sysselsättningsstöd kan betalas för sådant arbete där arbetstiden är minst 75 % av den ordinarie arbetstiden i branschen. Beloppet av det normala sysselsättningsstödet är alltid sänkt på det sätt som konstateras ovan, även om arbetstiden i arbetet överstiger 75 % av den ordinarie arbetstiden i branschen.

Enligt arbetsförmedlingsstatistiken kommer antalet arbetslösa arbetssökande att uppgå till 515 000 år 1994. På basis härav kommer det, utöver utbildningsåtgärder och övriga sysselsättningsfrämjande åtgärder, att finnas ett behov av att sysselsätta i genomsnitt ca 64 500 personer med hjälp av sysselsättningsanslag.

Eftersom långtidsarbetslösheten tenderar att fortsätta öka, riktas resurser till lindrande av arbetslösheten i synnerhet genom att förebygga långtidsarbetslöshet, avbryta realiserad långtidsarbetslöshet samt minska ungdomsarbetslösheten. Med de resurser som föreslås i budgetpropositionen beräknas 85 000 personer inleda arbetskraftsutbildning, och arbetslösheten för ca 150 000 personer kan avbrytas med lönebaserade sysselsättningsanslag. Om dessa åtgärder kan utnyttjas maximalt, kommer arbetskraftsutbildningen och stödsysselsättningsåtgärderna att omfatta ca 100 000—110 000 personer 1994. Åtgärderna beräknas sänka arbetslöshetsgraden med 3—4 procentenheter.

Arbetsmarknadens och arbetslöshetens särdrag samt möjligheterna att påverka problemen varierar regionalt. Genom användning av resultatstyrning överenskoms därför med arbetskraftsdistrikten om målen distriktsvis och om de resurser som krävs för att målen skall kunna nås. Också i fråga om den eftersträvade snabbheten vid besättande av arbetsplatser träffas överenskommelse med de enskilda arbetskraftsdistrikten om de tal som eftersträvas.

Antalet personer som skall sysselsättas med lönebaserade anslag samt sysselsättningsgarantierna i genomsnitt under ett år (uppskattning):

	Staten	Kommunerna	Priv. sektorn	Sammanlagt
Regional garanti	1 000	1 000	1 000	3 000
Övrig lönebaserad sysselsättning	7 500	19 000	35 000	61 500
Sammanlagt	8 500	20 000	36 000	64 500

Strukturella arbetslöshetsproblem lindras och regionala skillnader i arbetslösheten utjämnas främst med samma medel som inom övriga förvaltningsområden. Målet är att inom de områden som nämns i 19 § sysselsättningslagen åstadkomma en ökning av antalet nya bestående arbetsplatser med hjälp av sysselsättningsanslag och riksomfattande åtgärder inom lokaliseringsrådgivningen. Närings- och utbildningspolitiska åtgärder som är ekonomiskt förmånliga och skapar bestående arbetsplatser vidtas för att lindra de strukturella arbetslöshetsproblemen och utjämna de regionala skillnaderna i sysselsättningen. Arbetsministeriet beräknar att statens andel av enhetskostnaderna för de olika åtgärderna år 1994 blir följande:

	Direkt enhetskostnad	Multipeleffekt för sysselsättningen	Enhetskostn. med beaktande av koefficienten
Lönebaserade sysselsättningsanslag	51 500	1.4	36 800
staten	85 700	1.3	65 900
kommunerna	50 000	1.3	38 500
företagen	44 700	1.6	27 900
Träning och arbete på eget initiativ	41 900	1.3	32 300
Statsunderstödda investeringar	150 000	2.3	65 200
Program för sysselsättningsarbete	430 000	2.1	205 000
Yrkesutbildning	32 500	1)	
Utbildning enligt läroavtal	23 000	1)	
Frivillig vuxenutbildning	40 500	1)	
Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning	60 000	1)	
— varav studiesociala förmåner	32 000		
Regionalpolitiskt stöd (bidragets maximibelopp)	260 000	2.3	113 000
Bostadsproduktion (överföring till bostadsfonden)	100 000	2.3	43 500
Skogsförbättringsunderstöd och skogsförbättringslån.	230 000	1.5	153 300
Främjande av småföretagarverksamhet på landsbygden	110 000	2.0	55 000
Energiinvesteringar			
— bränsleanskaffning	275 000	2.0	137 500
Utkomstskydd för arbetslösa			
— förtjänstskydd	57 300		
— varav statsandel	27 200		
— grundskydd	29 700		

1) Uppgift saknas

Resurshushållningen inom arbetskraftsförvaltningen kommer att bibehållas på samma nivå som år 1992. Stödfunktionernas andel av totalkostnaderna sänks ytterligare genom att förvaltningsfunktionerna rationaliseras.

02. *Avlöningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 728 695 000 mk. Anslaget får användas till betalning av avlöningsutgifter och andra av sysselsättning föranledda utgifter enligt sysselsättningslagen (275/87) vid statens ämbetsverk och inrättningar. Anslaget får också användas till utgifter för avlöning av handikappade som anställts innan sysselsättningslagen trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma arbetsförhållande. Vidare får anslaget användas till betalning av försäkringar. Av anslaget får högst 32 100 000 mk användas till betalning av andra utgifter än avlöningsutgifter, om de föranleds av de regionala förpliktelserna enligt sysselsättningslagen och av statens sysselsättningsservice. Lönerna som betalas av anslaget får utgöra högst 75 % av den lön som betalas för ordinarie arbetstid på området samt inte ligga högre än i löneklass A 17.

1994 anslag	728 695 000
1993 anslag	920 000 000
1993 II tilläggsb	185 000 000
1992 bokslut	1 271 088 632

21. *Omkostnader inom arbetskraftsärendenas distrikts- och lokalförvaltning* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 506 141 000 mk. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för vidareutbildning på högskole- och institutnivå av personalen inom arbetsförvaltningen, för anskaffning och ordnande av utbildning samt för avgiftsbelagd verksamhet och internationellt samarbete.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	515 291 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	1 976 000
Övriga omkostnader	513 315 000
Bruttoinkomster	9 150 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	
— övriga prestationer	2 000 000
Övriga inkomster	7 150 000
Nettoutgifter	506 141 000

1994 anslag	506 141 000
1993 anslag	508 505 000
1993 II tilläggsb.	—4 966 000
1992 bokslut	498 864 000

25. *Specialutgifter för arbetskraftsservicen*

Under momentet beviljas 35 955 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ersättning av stödåtgärder för placering av handikappade i arbete och till service för andra svårsysselsatta personer i enlighet med sysselsättningsförordningen (130/93) och statsrådets beslut (1117/87). Anslaget får i enlighet med 2 § lagen om yrkesvägledning (394/90) och det statsrådsbeslut som hänför sig till lagen (283/91) användas till betalning av utgifter som föranleds av arbets- och utbildningsprövning för kunder vid yrkesvägledningen samt till utgifter för undersökning av arbetsdugligheten och för medicinsk forskning vid anstalter för rehabiliteringsundersökningar, yrkesläroanstalter, arbetskliniker och företag.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för utbildning, material och anordningar som behövs vid utvecklings- och försöksprojekt inom arbetskraftsservicen, samt till kostnader för service som köpts av utomstående.

Dispositionsplan:	mk
Specialutgifter för placering i arbete och för yrkesvägledning	34 473 000
Utvecklings- och försöksprojekt inom arbetskraftsservicen	1 482 000
Sammanlagt	35 955 000

1994 anslag	35 955 000
1993 anslag	34 200 000
1992 bokslut	30 613 143

30. *Statsandel till kommuner och samkommuner för lindrande av arbetslösheten* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt sysselsättningslagen (275/87), inklusive de tilläggsstöd som förutsätts i sysselsättningslagen. Anslaget får också användas till utgifter för avlöning av handikappade som anställts innan sysselsättningslagen trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma arbetsförhållande.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

1994 anslag	1 000 000 000
1993 anslag	901 000 000
1993 II tilläggsb.	385 000 000
1992 bokslut	1 807 621 076

50. *Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 021 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av studiesociala förmåner enligt lagen om arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (763/90) och till betalning av arbetslöshetskassornas förvaltningsutgifter. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifter som föranleds av elevintagningen, dock inte till utgifter för annonsering och informationsverksamhet.

Förklaring: Anslaget under momentet har dimensionerats så att man med det beräknar kunna betala studiesociala förmåner som motsvarar 6 030 000 elevarbetsdagar. Regeringen avlåter i samband med budgeten en proposition med förslag till lag om arbetsmarknadsstöd. I arbetsmarknadsstöd beräknas förmåner som motsvarar 500 000 elevarbetsdagar bli betalda.

Dessutom avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (763/90) så att ersättningen för uppehälle slopas från och med 1.1.1994. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 52 100 000 mk i överföring från moment 33.29.61 för betalning av studiesociala förmåner som föranleds av undervisning som meddelas flyktingar som kommer till Finland. Vid dimensioneringen av anslaget har likaså såsom tillägg beaktats 110 000 000 mk som överföring från moment 26.69.33.

Användningen av anslaget beräknas fördela sig som följer:

	mk
Utbildningsstöd	780 800 000
Statsandel av förtjänststöden	205 700 000
Ersättning för uppehälle (överföring från 1993)	15 000 000
Logiersättning	15 500 000
Utgifter som hänför sig till elevantagningen och reseutgifter	1 500 000
Arbetslöshetskassornas förvaltningsutgifter	3 000 000
Sammanlagt	1 021 500 000
1994 anslag	1 021 500 000
1993 anslag	981 600 000
1992 bokslut	1 164 666 317

51. *Köpta tjänster som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 877 530 000 mk. Anslaget får användas till anskaffning av utbildning som anges i lagen om arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (763/90). Anslaget får även användas till anskaffning av utbildning och logi vid Nordkalottens utbildningsstiftelse. Anslaget får användas till information om utbildningen, till inbegäran av offerter via annonsering och till anskaffningsannonsering samt till betalning av utgifter för utvecklings-, försöks- och utredningsarbete som stöder planeringen av den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen, till betalning av utgifter för anskaffning av utbildnings- och konsultservice samt till betalning av utgifter för avlöning av personal som motsvarar högst ett årsverke. Anslaget får dessutom användas till utgifter som föranleds av slutförande av sådan utbildning som nämns i 13 § lagen om ombildning av yrkeskurscentralerna till yrkesutbildningscentrer för vuxna (761/90). Under år 1994 får ingås sådana avtal om anskaffning av utbildning som nämns i 14 § lagen om arbetskraftspoltitisk vuxenutbildning (763/90) så att de utgifter som dessa föranleder staten efter år 1994 uppgår till högst 225 000 000 mk.

Dessutom får högst 2 600 000 mk av anslaget, på det sätt som arbetsministeriet närmare föreskriver, användas till betalning av utgifter som föranleds av utbildning av arbetskraft från de ryska närområdena och de baltiska länderna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 47 000 000 mk i överföring från moment 33.29.61 för anskaffning av undervisning som meddelas vuxna flyktingar som kommer till Finland. Vid dimensioneringen av anslaget har likaså såsom tillägg beaktats 90 000 000 mk som överföring från moment 29.69.33. Med anslaget anskaffas enligt beräkningar ca 6 530 000 elevarbetsdagar arbetskraftspolitisk vuxenutbildning år 1994. I denna siffra ingår också den svenskspråkiga utbildningen. Ca 580 000 elevarbetsdagar beräknas bli använda till undervisning av vuxna flyktingar som kommer till Finland, ca 700 000 elevarbetsdagar beräknas bli använda till gemensam anskaffning med arbetsgivare och 5 250 000 elevarbetsdagar beräknas bli använda till anskaffning av övrig arbetskraftspolitisk vuxenutbildning. Användningen av bevillningsfullmakten för år 1994 beräknas åsamka staten utgifter om 204 000 000 mk år 1995, 16 000 000 mk år 1996 och därefter sammanlagt högst 5 000 000 mk. På grund av motsvarande fullmakter som beviljats tidigare beräknas staten åsamkas utgifter om 21 000 000 mk 1995, 6 000 000 mk 1996 och sammanlagt högst 1 000 000 mk därefter. Dessutom beräknas ca 12 000 elevarbetsdagar bli anskaffade hos Nordkalottens utbildningsstiftelse. Momentets användningsändamål har utvidgats till att omfatta utbildning av arbetskraft från de ryska närområdena och de baltiska länderna.

Användningen av anslaget beräknas fördela sig som följer:

	mk
Anskaffning av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning	862 813 000
Informations- och annonseringsverksamhet samt utvecklingsverksamhet som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning	6 517 000
Utbildning som anskaffas vid Nordkalottens utbildningsstiftelse	5 600 000

Utbildning av arbetskraft från de ryska närområdena och de baltiska länderna (högst)	2 600 000
Sammanlagt	877 530 000
1994 anslag	877 530 000
1993 anslag	918 500 000
1992 bokslut	769 210 646

52. *Arbetsmarknadsstöd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 700 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om arbetsmarknadsstöd. Stödet används, utöver för tryggande av stödtagarens utkomst, till aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder enligt lagen om arbetsmarknadsstöd. Med hjälp av dessa åtgärder främjas stödtagarens placering på arbetsmarknaden.

Förklaring: Regeringen avlåter till riksdagen en med budgetpropositionen förknippad proposition med förslag till ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa så att det i fråga om grunddagpenningen krävs ett arbetsvillkor och att behovsprövningen slopas. I samband härmed avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om arbetsmarknadsstöd, som gäller de personer som inte uppfyller arbetsvillkoret eller som har fått det maximala beloppet av arbetslöshetsdagpenning avvägd enligt förtjänsten. Anslaget är en överföring från moment 33.17.51.

1994 anslag	1 700 000 000

61. *Statsunderstöd för lindrande av arbetslösheten* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 700 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av sysselsättningsstöd med stöd av sysselsättningsförordningen (130/93) för sysselsättande av sådana personer som avses i sysselsättningslagen (275/87). Anslaget får också användas till utgifter för avlöning av personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma arbetsförhållande. Anslaget får användas till betalning av försäkringar som anknyter till sysselsättningsåtgärder.

Förklaring: Användningen av anslaget beräknas fördela sig som följer:

	mk
Sysselsättningsstöd för arbetspraktik	250 000 000
Sysselsättningsstöd för personer som ämnar bli företagare	250 000 000
Sysselsättningspolitiskt strukturstöd.	100 000 000
Övrigt sysselsättningsstöd	1 100 000 000
Sammanlagt	1 700 000 000
1994 anslag	1 700 000 000
1993 anslag	2 226 000 000
1993 II tilläggsb.	—700 000 000
1992 bokslut	1 075 169 732

62. *Statsunderstöd för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 292 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd för kommuners, samkommuners och andra samfunds samt privatpersoners investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte främst inom sådana områden med svår arbetslöshet som avses i 19 § sysselsättningslagen (275/87). År 1994 får nya understöd beviljas till ett belopp av högst 270 000 000 mk.

Förklaring: Det primära syftet med anslaget är att skapa bestående arbetsplatser. Avsikten är att bevillningsfullmakten i synnerhet skall användas till produktiva projekt och energiprojekt som skall påbörjas samt till reparation av bostäder.

Användningen av bevillningsfullmakten för år 1994 beräknas åsamka staten 100 000 000 mk i utgifter år 1994, 135 000 000 mk år 1995 och 35 000 000 mk år 1996. Det beräknas att användningen av motsvarande, tidigare beviljade fullmakter åsamkar staten 192 500 000 mk i utgifter år 1994, 98 000 000 mk år 1995 och 31 000 000 mk år 1996.

1994 anslag	292 500 000
1993 anslag	325 000 000
1993 II tilläggsb.	60 000 000
1992 bokslut	287 194 172

64. *Utkomstskydd vid flyttning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 972 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för ersättande av resekostnaderna för arbetssökande i enlighet med lagen om ändring av lagen om arbetsförmedling (1290/92) och förordningen om stödjande av arbetskraftens rörlighet (1291/92). Av anslaget får högst 1 472 000 mk användas till utgifter som föranleds av information om återflyttning, Finnjobb-informationsservicen i Stockholm och liknande verksamhet som skall ordnas i S:t Petersburg, Tallinn och Petroskoj.

Dispositionsplan:	mk
Utkomstskydd vid flyttning	4 500 000
Information och rådgivning om återflyttning	1 472 000
Sammanlagt	5 972 000
1994 anslag	5 972 000
1993 anslag	9 000 000
1992 bokslut	15 789 955

77. *Investeringsutgifter för tryggande av sysselsättningen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 316 330 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för motverkande av arbetslösheten inom områden med svår arbetslöshet. Anslaget får även användas till sådana statliga halvfärdiga och nya investeringsobjekt som avses i 13 § sysselsättningslagen och till betalning av utgifter för statens anskaffningar inom områden med svår arbetslöshet. År 1994 får förbindelser som avses i 10 § lagen om statsbudgeten (423/88) och som gäller pågående arbeten ingås så att de under senare år medför utgifter om högst 150 000 000 mk.

Förklaring: Anslaget får anvisas i 6 § sysselsättningsförordningen nämnda statliga arbetsverk för halvfärdiga och nya jord-, vatten- och husbyggnadsinvesteringar samt reparations- och underhållsarbeten enligt 13 § sysselsättningslagen och 5 § sysselsättningsförordningen. Anslaget får också användas till planering av investeringsprojekt. Med detta anslag främjas bibehållandet av arbetsplatser i områden med svår arbetslöshet samt skapandet av nya bestående arbetsplatser. Användningen av 1994 års förbindelser beräknas åsamka staten 120 000 000 mk i utgifter år 1995 och 30 000 000 mk år 1996. Det beräknas att användningen av motsvarande, tidigare beviljade fullmakter åsamkar staten 30 000 000 mk i utgifter år 1995.

1994 anslag	316 330 000
1993 anslag	391 000 000
1993 II tilläggsb	70 000 000
1992 bokslut	430 000 000

99. Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Arbetskraftsinstitutets resultatområde omfattar verksamhet som kursplats för förvaltningsområdets centraliserade utbildning samt utvecklandet av arbetskraftsdistrikten och -byråerna samt arbetarskyddsdistrikten.

Arbetsrådets uppgifter fastställs i lagen om arbetsrådet och om undantagstillstånd inom arbetarskyddet (608/46), i förordningen om arbetsrådet och om undantagstillstånd inom arbetarskyddet (609/46) och i förordningen om ärenden som skall handläggas i arbetsrådet (485/79). Besvärs- och underställningsärenden som gäller undantagstillstånd skall behandlas som brådskande och behandlingstiden i fråga om principiella utlåtanden och avgöranden har varit 1,5—9 månader. Arbetsrådets verksamhet omdanas utgående från de förslag som framlagts av den arbetsgrupp som utrett ärendet. Avsikten är att i samband härmed avstå från uppgifter som innehåller domsrätt.

21. *Arbetskraftsinstitutets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 2 800 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har elevdagarna beräknats uppgå till 8 000. Bruttopriset för en elevarbetsdag är 365 mk och nettopriset 350 mk.

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	2 920 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	118 000
Övriga omkostnader	2 802 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	
— övriga prestationer	120 000
Nettoutgifter	2 800 000
1994 anslag	2 800 000
1993 anslag	2 718 000
1992 bokslut	3 000 000

22. *Arbetsrådets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 778 000 mk.

1994 anslag 778 000
1993 anslag 960 000
1993 II tilläggsb. ..... —130 000
1992 bokslut 1 000 000

23. *Civiltjänst* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 972 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av civiltjänst och kompletterande tjänstgöring som ordnas med stöd av civiltjänstlagen (1723/91) samt även till betalning av kostnader för dagspenningar och uppehälle för civiltjänstepliktiga som tjänstgör inom arbetsförvaltningen.

Förklaring: Regeringen avlåter till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av civiltjänstlagen (1723/91) så, att ministeriets uppgifter i fråga om skötseln av ärenden som gäller enskilda civiltjänstgörare överförs antingen till en civiltjänstcentral eller till något arbetskraftsdistrikt.

1994 anslag 10 972 000
1993 anslag 12 450 000
1992 bokslut 10 895 792

50. *Lönegaranti* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 538 800 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt lagen om lönegaranti (649/73) och lagen om lönegaranti för sjömän (927/79). Av anslaget får högst 3 000 000 mk användas till betalning av konkurskostnader och rättegångskostnader jämte resekostnader i anslutning till lönegarantiförfarandet samt högst 2 500 000 mk till betalning av rättegångskostnader som arbetskraftsmyndigheterna har dömts att betala.

Förklaring: Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.34.70.

Förordningen om lönegaranti (883/73) ändras så, att maximibeloppet av den lönegaranti som betalas till förmånstagaren sänks från 75 000 mk till 50 000 mk.

1994 anslag 538 800 000
1993 anslag 600 000 000
1992 bokslut 573 800 308

51. *Vissa former av sjömansservice* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 921 000 mk. Anslaget får användas till betalning av den andel som staten enligt lagen om service- och studieverksamhet för sjömän (452/72) skall betala för verksamheten i fråga samt med stöd av sjömanslagen (423/78) och semesterlagen för sjömän (433/84) till betalning av statens andel av kostnaderna för sjömäns resor i samband med semester och föräldraledighet samt i samband med att ett arbetsförhållande börjar eller upphör. Anslaget får även användas till betalning av statsunderstöd som skall erläggas för kostnader som föranleds av radiotelefonavgifter för dem som arbetar i utlandstrafiken.

Dispositionsplan:	mk
Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	2 565 000
Statens andel till arbetsgivarna för vissa resekostnader för sjömän	1 988 000
Fartygssamtalsavgifter (högst)	368 000
Sammanlagt	4 921 000

1994 anslag 4 921 000
1993 anslag 5 000 000
1992 bokslut 3 592 543

67. *Internationella organisationers medlemsavgifter och betalningsandelar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 580 000 mk. Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers medlemsavgifter, betalningsandelar och utgifter för stödjande av speciella program.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 100 000 mk som överföring från moment 24.30.66 i utgifter IOM-projektet.

1994 anslag 8 580 000
1993 anslag 5 675 000
1992 bokslut 5 516 008

Utgifterna under huvudtitel 34, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Arbetsministeriet (610)	130 399	142 107	143 370	+ 1 263	+ 1
03.	Distriktsförvaltningen för arbetarskyddet(400)	154 058	110 964	99 559	— 11 405	—10
06.	Arbetskraftspolitiken (620)	7 350 218	7 214 805	8 184 623	+969 818	+13
99.	Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde (610)	599 305	626 803	566 851	— 59 952	—10
	Sammanlagt	8 233 979	8 094 679	8 994 403	+899 724	+11

Huvudtitel 35
MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom miljöministeriets förvaltningsområde får 1994 motsvara högst 2 152 årsverken, varav det totala antalet anställda för uppgifter av projektnatur inom vatten- och miljöförvaltningen får motsvara högst 165 årsverken.

Förklaring: Förvaltningsområdets viktigaste resultatmål för 1994 är:

Målen för den hållbara utvecklingen integreras med de olika förvaltningsområdenas verksamhet. Bedömningen av miljökonsekvenser tas in i myndigheternas viktigaste verksamhetsprogram och planer.

Det *miljöpolitiska* inflytandet förstärks och utvärderingen av resultatet av åtgärderna utvecklas.

Den rättsliga styrningen av miljövården förbättras genom att lagstiftningen och tillståndssystemen samordnas.

Den ekonomiska styrningen ökas. Energibeskattningens struktur ändras så att för alla primärenergikällor fastställs en skatt som motsvarar deras energiinnehåll. Ändringen träder i kraft vid ingången av 1994.

Utvecklandet och utnyttjandet av miljöteknologi främjas.

I *bekämpningen av förorening av miljön* prioriteras åtgärder som minskar belastningen på miljön branschvis samt integrerat så att utsläpp i vattendrag och luften samt buller, avfall och bruket av kemikalier övervakas samtidigt.

Möjligheterna att senast 1995 ta i bruk ett sekundärt ersättningssystem för miljöskador utreds.

Lagstiftningen om bekämpning av förorening av miljön utvecklas.

Planeringssystemet för *markanvändning* reformeras så att ministeriets verksamhet inriktas på fysiskt betydelsefulla markdispositionsavgöranden. Målet är att övergången till det nya systemet i huvudsak sker i slutet av 1994.

Förslaget till en totalreform av *lagen om naturskydd* blir färdig före utgången av 1994. Statsrådet fattar ett principbeslut om främjandet av landskapsvård och en överenskommelse om myndighetssamarbete ingås.

Anpassningen av stadgandena om *byggande* till den internationella utvecklingen fortsätter genom att lagstiftningen ändras samt bestämmelser, standarder och kvalitetskontrollsystem samordnas. Styrningen och övervakningen av byggandet utvecklas så att byggnadsbeståndets användbarhet samt underhållet och reparationerna av detta främjas.

Tyngdpunkten för statens *bostadspolitiska* stöd flyttas från nyproduktion till grundlig förbättring av bostäder och från direkt statlig långivning till räntestöd. Reparationsverksamheten främjas genom att verksamheten inom reparationsunderstödssystemet görs smidigare.

Det bostadsbyggande som stöds av staten inriktas i huvudsak enligt situationen på den regionala bostadsmarknaden.

Värdepapperiseringen av statliga bostadslån inleds.

Den nya bostadsförvaltningens verksamhet befästs. Den allmänna styrningen av bostadsväsendet, utvecklandet av stödsystemen och fastighetsskötseln samt koordineringen av bostadsundersökningar hör till miljöministeriets ansvarsområde. Bostadsfonden beviljar statliga bostadslån och står för medelsanskaffningen till staten samt beviljar understöd för produktion och anskaffning av bostäder och godkänner de objekt som finansieras med räntestödslån. Ministeriets möjligheter att styra fondens verksamhet utvecklas.

I samband med det bostadsbyggande och den ombyggnad som genomförs med hjälp av statliga lån försöker man utveckla byggnadsteknologin och byggnadsmetoderna.

Inom den *internationella verksamheten* fortsätter man att verkställa de beslut som godkänts vid FN:s konferens för miljö och utveckling. Konventionen om biologisk mångfald och klimatkonventionen träder i kraft och tillämpningen av dem inleds. Då EES-avtalet träder i kraft krävs ett särskilt aktivt deltagande i arbetet kring EG:s miljöfrågor. Det närområdessamarbete som bygger på understöd och avtal fortsätter.

Miljöförvaltningens centralförvaltning utvecklas så att den omfattar en beslutsnivå. Regionförvaltningen befästs för att skötseln av miljöärenden skall bli effektivare och verksamheten lönsammare och mer ekonomisk samt för att förvaltningens servicekapacitet skall förbättras.

Miljöministeriet understryker betydelsen av information och upplysning som ett styrmedel vid sidan av normgivningen i frågor som gäller såväl miljövård som boende och byggande. Medborgarnas medverkan i planeringen av livsmiljön ökas.

01. Miljöministeriet

Förklaring: Miljöministeriets budgetproposition för 1994 baserar sig på resultatbudgetering.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 76 446 000 mk.

Följande tjänstebenämningar vid ministeriet ändras:

Nuvarande tjänstebenämning
3 avdelningschefer (S 31)
6 biträdande avdelningschefer (S 29)

Ny tjänstebenämning
3 överdirektörer (S 31)
2 direktörer (S 29)
1 överdirektör (S 29)
1 miljövårdsråd (S 29)
1 byggnadsråd (S 29)
1 regeringsråd (S 29)

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats de avlöningsutgifter och övriga omkostnader motsvarande sammanlagt 30 årsverken som tidigare har budgeterats under moment 35.40.(21), och såsom avdrag 500 000 mk som en överföring av utgifter för personalutbildning till moment 35.01.26.

1994 anslag	76 446 000
1993 anslag	64 822 000
1993 II tilläggsb	400 000
1993 III tilläggsb	650 000
1992 bokslut	69 161 559

22. (35.11.26, 30.21 och 32.21) *Utveckling, planering, forskning och övervakning* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 42 475 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som motsvarar övriga konsumtionsutgifter och föranleds av utvecklings-, försöks-, planerings-, forsknings-, uppföljnings- och övervakningsverksamhet samt av internationellt sakkunnigsamarbete och av de olika förvaltningsområdenas gemensamma projekt. Anslaget får dessutom användas till betalning av understöd för den administrativa och ekonomiska styrningens publiceringsverksamhet.

Anslaget får användas till avlönande av personal i arbetsavtalsförhållande vid miljöministeriet motsvarande högst sju årsverken och till avlönande av projektpersonal i arbetsavtalsförhållande vid statliga ämbetsverk och inrättningar motsvarande högst 110 årsverken.

Förklaring: Anslaget beräknas fördela sig enligt följande:

	mk
Miljövård	19 275 000
Samhällen, användning av områden och naturvård	8 300 000
Bostads- och byggnadsväsendet	14 900 000
Sammanlagt	42 475 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 5 000 000 mk som tidigare har budgeterats under moment 35.40.(21).

1994 anslag	42 475 000
1993 anslag	41 475 000
1993 III tilläggsb	3 000 000
1992 bokslut	48 666 980

24. (35.99.24) *Internationellt samarbete* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 16 870 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av medlemsavgifter och betalningsandelar i internationella organisationer och av deltagande i internationella organisationers möten, utgifter som krävs för sakkunnigutbyte och forskningssamarbete samt utgifter som föranleds av utrikesresor, möten som ordnas i Finland, publicering av material på främmande språk samt annat internationellt samarbete. Anslaget får användas till betalning av lön till personal motsvarande högst fyra årsverken som anställs på viss tid för olika projekt.

Förklaring: Anslaget beräknas fördela sig enligt följande:

	mk
Medlemsavgifter och betalningsandelar.	6 000 000
FN och multilateralt samarbete	5 900 000
Nordiskt och bilateralt samarbete	4 000 000
Annan verksamhet	970 000
Sammanlagt	16 870 000

1994 anslag	16 870 000
1993 anslag	19 100 000
1992 bokslut	26 330 000

26. (35.99.26) *Utbildning, information och upplysning* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 740 000 mk. Anslaget får användas till personalutbildning, utvecklande av förvaltningen och betalning av föreläsnings- och sakkunnigarvoden till följd av utbildning inom förvaltningsområdet, resekostnader, studiestipendier som ges för fortsatta studier och fortbildning utomlands, produktion av utbildningmaterial samt övriga utgifter som föranleds av utbildning och utvecklande av den. Anslaget får användas till informations- och upplysningsverksamhet samt till att göra principerna för en hållbar utveckling och de krav den ställer kända och begripliga för alla samhällsgrupper. Anslaget får även användas till betalning av arvoden till sakkunniga som behövs inom informationsverksamheten.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring av 500 000 mk från moment 35.01.21 i utgifter för personalutbildning och 340 000 mk, som tidigare har budgeterats under moment 35.40.(21).

	mk
Utbildning inom förvaltningsområdet	2 200 000
Information och upplysning	2 540 000
Sammanlagt	4 740 000

1994 anslag	4 740 000
1993 anslag	4 100 000
1992 bokslut	5 100 000

11. Miljövård

Förklaring: Integrering av miljöpolitiken

Miljöministeriet utarbetar ett miljöprogram för åren 1996—2005.

Samordnandet av miljölagstiftningen och tillståndssystemen fortsätter.

Energi-, naturtillgångs- och miljöbelastningskalkyler som skall fogas till budgeteringen och boksluten utvecklas.

Ett statsrådsbeslut som inlemmar bedömningen av miljökonsekvenser i de olika förvaltningsområdenas samhällspolitiskt viktiga program och planer bereds.

För att de miljöpolitiska målen skall främjas ökas samarbetet mellan de olika instanser som bedriver eller finansierar miljöforskning. Det informations- och undervisningsmaterial som tjänar den hållbara utvecklingen samt användbarheten av information förbättras.

Förhindrande av förorening av miljön

Beredningen av ett miljövårdsprogram för massa- och pappersindustrin inleds. Företagens frivilliga kontrollsystem för miljövården, livscykelanalyser för produkter samt miljömärkningar och klassificeringar, normer och standarder som gäller miljön utvecklas i samarbete med de branscher och samfund som berörs av saken.

Åtgärder för minskande av kvävebelastningarna i vattendrag och förbättrande av Östersjöns tillstånd bereds.

I syfte att reducera svavel- och kväveoxidutsläppen samt utsläpp som inverkar på ozonskiktet i stratosfären bereder statsrådet beslut om minskande av svavelhalterna i flytande bränsle, om riktvärden för luftens kvalitet samt om minskande av organiska föreningar som avdunstar och utsläpp av drivhusgaser.

Avtal om förpackningar och förpackningsavfall samt tillvaratagande av skrotbilar bereds i samarbete med organisationer inom näringslivet.

Med stöd av bullerbekämpningslagen bereds statsrådsbeslut om bullernivåer för motorsportbanor samt om skärpning av gränserna för byggnadsmaskiners bulleremissioner.

I syfte att reducera de miljöskador som åsamkas av kemikalier utfärdar miljöministeriet ett beslut om förbjudna och strängt reglerade kemikalier och bereds statsrådsbeslut om begränsning av användningen av de mest miljöfarliga kemikalierna, t.ex. vissa kemikalier som är till skada för ozonskiktet samt bromerade brandhämmande ämnen. Dessutom inleds revideringen av lagstiftningen om bekämpnings- och skyddsämnen som används annanstans än inom jordbruket.

(26.) *Miljöforskning, planering och övervakning* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats i kalkylerna för moment 35.01.22.

50. (35.99.50) *Statsbidrag till vissa miljöorganisationer*

Under momentet beviljas 3 400 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till riksomfattande naturskydds- och miljöorganisationer för tryggande av deras verksamhetsförutsättningar. Anslaget får även användas till understödjande av olika projekt.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

Anslaget beräknas fördela sig enligt följande:

	mk
Finlands naturskyddsförbund	2 000 000
Natur och Miljö	500 000
Övriga organisationer	350 000
Övriga statsbidrag	550 000
Sammanlagt	3 400 000

1994 anslag	3 400 000
1993 anslag	3 400 000
1992 bokslut	3 282 000

61. *Stödjande av miljövården i skärgården och fjällen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 900 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till projekt som främjar miljövården i skärgården enligt 12 § lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/81, ändr. 973/88) samt till betalning av understöd till Håll Skärgården Ren rf och verksamhet som främjar avfallshanteringen i fjällen.

Förklaring: Understöden för fjällområdena, varav minst hälften är avsedda för föreningen Pidä Lappi Siistinä ry, beviljas av länsstyrelsen i Lapplands län.

Anslaget beräknas fördela sig enligt följande:

	mk
Skärgårdens miljövårdsbidrag	700 000
Håll Skärgården Ren rf	1 450 000
Stödjande av avfallshanteringen i fjällen.	750 000
Sammanlagt	2 900 000

1994 anslag	2 900 000
1993 anslag	2 900 000
1992 bokslut	2 900 000

62. *Främjande av miljövården* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 13 600 000 mk. Anslaget får på grunder som bestäms av miljöministeriet användas till betalning av understöd för försöks- och utvecklingsprojekt som främjar miljövården. Av anslaget får högst 3 000 000 mk användas till betalning av understöd för återvinning av metallskrot.

Förklaring: För försöks- och utvecklingsprojekt som främjar miljövården kan understöd beviljas för högst 50 % av de godtagbara kostnaderna. Av särskilda skäl kan andelen av ett utvecklings- eller försöksunderstöd som beviljas någon annan än ett företag vara större än 50 %.

Utvecklings- och försöksunderstöd beviljas utvecklings- och försöksprojekt som främjar minskandet av avfallsmängden och avfallets skadlighet samt återvinningen av avfall och avfallshanteringen.

Utvecklings- och försöksunderstöd för luft-

vård beviljas företag för utvecklande av eller försök med processer eller avskiljare som reducerar utsläppen.

Understöd beviljas också utvecklings- och försöksprojekt som främjar vattenvård, bullerbekämpning, övervakning av kemikalier och annan miljövård.

1994 anslag..... 13 600 000
1993 anslag..... 15 500 000
1993 II tilläggsb..... 30 000 000
1992 bokslut 38 000 000

63. (35.11.42 och 63) *Räntestöd för luftvårds- och avfallshanteringsinvesteringar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntestöd för lån som beviljats före 1992 enligt 2 § (ändr. 173/79, 944/82 och 827/84) lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) för industrins och energiförsörjningens luftvårdsinvesteringar, för anläggande och iståndsättning av allmänna avfallsbehandlingsställen samt för investeringar som främjar återvinning av avfall.

Räntegottgörelsens belopp är under de fyra första låneåren fyra procentenheter och under 5—8 låneåren två procentenheter. Efter det åttonde låneåret betalas inget räntestöd. Räntegottgörelsen på räntestödslån som beviljats för luftvårdsinvesteringar år 1982 av konjunkturpolitiska skäl är under 5—8 låneåren tre procentenheter.

Förklaring: De räntestödslån som beviljats före 1992 beräknas föranleda staten utgifter om 28 000 000 mk år 1995, 22 000 000 mk år 1996, 14 000 000 mk år 1997, 9 000 000 mk år 1998 och därefter sammanlagt 8 000 000 mk.

1994 anslag..... 25 500 000
1993 anslag..... 22 500 000
1992 bokslut 19 201 339

64. *Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgift* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 22 000 000 mk. Anslaget får med stöd av 7 § lagen om oljeavfallsavgift (894/86, ändr. 1364/91) användas för att täcka utgifter för insamling, transport, lagring och behandling av oljeavfall samt till understöd för anläggningskostnader för regionala mottagningsplatser för oljeavfall.

Förklaring: Anslaget under momentet är lika stort som de avgifter som enligt lagen om oljeavfallsavgift inflyter under moment 11.19.08. Anslaget används enligt de grunder som bestäms i statsrådets beslut (446/87, ändr. 1472/91).

1994 anslag..... 22 000 000
1993 anslag..... 25 000 000
1992 bokslut 25 000 000

13. Miljösamarbete med Öst- och Centraleuropa

Förklaring: I det bilaterala och multilaterala samarbetet främjas miljövården i de öst- och centraleuropeiska staterna med stöd från Finland. Understöd beviljas framför allt konkreta projekt på områden som är belägna nära Finland.

Med hjälp av utredning av miljöproblem och utvärdering av projektens miljökonsekvenser kan det ekonomiska stödet riktas på bästa möjliga sätt. Strävan är att man utarbetar bilaterala verksamhetsprogram med öst- och centraleuropeiska stater på Finlands närområden för att reducera miljöskadorna på området.

Samarbete inom bostads- och byggnadsbranschen bedrivs tillsammans med övriga ministerier. Målet är att utveckla metoder för ny- och reparationsbyggnad och skapa en grund för normer för byggande. Utvecklingsarbetet inriktas på energisparande, ekologiskt byggande och skapande av infrastruktur. Samarbetet stimulerar dessutom byggnadsbranschen i Finland och ökar konkurrenskraften.

Det växande samarbetet och det ekonomiska stödet kräver att särskild uppmärksamhet fästs vid styrningen och samordnandet av verksamheten både i Finland och internationellt.

40. *Räntestöd för miljöinvesteringar i öst- och centraleuropeiska stater* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 500 000 mk. Anslaget får på grunder som bestäms av miljöministeriet användas till betalning av räntegottgörelse för lån som beviljats med stöd av lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) för miljövårdsinvesteringar i öst- och centraleuropeiska stater.

Räntestödslån får år 1994 godkännas till ett belopp av högst 100 000 000 mk.

Räntegottgörelsens belopp är under de fyra första låneåren fyra procentenheter och under 5—8 låneåren två procentenheter. Efter det åttonde låneåret betalas ingen räntegottgörelse.

Förklaring: Räntestödslånen beräknas åsamka staten utgifter enligt följande:

	1995 mmk	1996 mmk	1997 mmk	1998 mmk	1999- mmk
1994 års räntestödslån	1,0	2,0	2,0	1,5	3,5
Räntestödslån från tidigare år	1,0	1,5	2,0	3,0	2,5
Sammanlagt	2,0	3,5	4,0	4,5	6,0

1994 anslag 500 000
1993 anslag 500 000
1992 bokslut ..... —

66. *Understöd för miljövårdsinvesteringar i öst- och centraleuropeiska stater* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 40 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till företag och samfund för kostnader för planering och genomförande av sådana miljöprojekt på Finlands närområden som grundar sig på bilaterala avtal och som är viktiga även med tanke på skyddandet av miljön i Finland och i vilka huvudsakligen finsk miljöteknologi utnyttjas, samt av sådana projekt för utvecklande av samhällsstrukturen som grundar sig på bilaterala avtal. Understöden beviljas på de grunder som statsrådet bestämmer.

Förklaring: Målet med samarbetet är att framför allt förbättra luftvården och skyddandet av Östersjön samt probelmavfallshanteringen i staterna inom Östersjöområdet.

1994 anslag 40 000 000
1993 anslag 40 000 000
1992 bokslut 70 000 000

67. *Allmänt främjande av miljösamarbetet* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 17 000 000 mk. Anslaget får användas för främjande av Finlands miljösamarbete med öst- och centraleuropeiska stater och till betalning av utgifter som föranleds av utvecklande av lagstiftning och förvaltning, beredning och bedömning av projekt, utbildning samt utveckling av och försök inom miljöteknologin. Av anslaget får högst 2 000 000 mk användas för främjande av bostads- och byggnadsväsendets gemensamma projekt. Anslaget får användas till avlönande av projektpersonal i arbetsavtalsförhållande motsvarande högst fyra årsverken.

Förklaring: Med anslaget under momentet finansieras utredningar, bedömning och fortsatt beredning av projekts miljökonsekvenser, bedömning av projektförslag samt samarbete mellan finländska organisationer och organisationer som är verksamma på Finlands närområden. Anslaget omfattar stödet till internationella finansinstitut för beredningen av projekt som ingår i skyddsprogrammet för Östersjön och som enligt planerna skall finansieras med kredit.

Informationsutbytet och utbildningssamarbetet effektiveras bl.a. genom att man stöder arbetspraktik samt utbildningen av miljöexperter i Öst- och Centraleuropa. Dessutom stöds utvecklandet av miljödatasystem.

1994 anslag 17 000 000
1993 anslag 15 000 000
1992 bokslut 15 600 000

(15.) Naturvården och rekreationsanvändning av naturen

Förklaring: Kapitlet har slopats i budgeten och anslagen under det har beaktats i kalkylerna för kapitel 35.30.

25. Vatten- och miljöförvaltningen

Förklaring: Vatten- och miljöförvaltningens budgetproposition för 1994 baserar sig på resultatbudgetering.

De centrala områdena för vatten- och miljöförvaltningens verksamhet i de uppgifter som hör till miljöministeriets förvaltningsområde är miljövård och forsknings- och uppföljningsverksamhet i anslutning till den samt miljödataservice. I verksamheten försöker man också lösa miljöproblem på Finlands närområden i Ryssland och de baltiska länderna samt vidta de åtgärder som integrationsutvecklingen i Europa och de internationella förpliktelserna för miljövården kräver.

Merparten av användningen och skötseln av vattentillgångar samt vissa specialuppgifter hör till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. De separata utgifterna för användning och skötsel av vattentillgångar har budgeterats under kapitel 30.85.

Miljöministeriet har i samband med beredningen av statsbudgeten uppställt följande preliminära resultatmål för 1994:

— Det målprogram för vattenvården som gäller t.o.m. år 1995 genomförs i samarbete med andra myndigheter och samarbetsinstanser med beaktande av rekommendationerna och bestämmelserna i konventionen om skydd av Östersjöområdets marina miljö och EES-avtalet.

— Vatten- och miljöförvaltningen deltar i beredningen av miljöprogrammet för åren 1996—2005 genom utredningar och genom att göra upp planer samt bereder ett förslag till en riksomfattande avfallshanteringsplan.

— De åtgärder som landsbygdens miljöprogram förutsätter vidtas och det forskningsprogram vars syfte är att utreda den belastning och de konsekvenser som skogbruket har på vattendragen slutförs.

— Förebyggandet, bekämpningen och undersökningen av konsekvenserna av miljöolyckor samt avlägsnandet av skador som uppkommit till följd av miljöolyckor effektiveras.

— Ett uppföljningssystem för jordmiljöns ekologi skapas i samarbete med andra forskningsanstalter.

— Risken för nedsmutsning av grundvattnet minskas bl.a. genom att uppgörandet av skyddsplaner effektiveras och projektet för kartläggning och klassificering av grundvattenområden slutförs.

— De miljöskador och miljörisker som åsamkats av kemikalier reduceras med hjälp av administrativa åtgärder, upplysning och information.

— Förutsättningarna för minskande av avfallsmängden, ökande av återvinningen av avfall och höjande av avfallsbehandlingens nivå samt minskande av skador som härstammar från förorenade jordområden förbättras.

— Användningen av miljödatasystem förbättras och miljöfostran och upplysningen ökas.

— Beredskapen vid bedömning av miljökonsekvenser förbättras.

— Byggnadsorganisationen ändras så att man före utgången av 1996 övergår till byggherreverksamhet på så sätt att byggnadsobjekten genomförs med anlitande av tjänster som tillhandahålls av entreprenörer och privata maskinföretagare. Kuopio distrikt övergår till byggherreverksamhet före utgången av 1995. Byggnadsverksamhetens lönsamhet förbättras med minst 1,5 %.

— Laboratorieverksamhetens lönsamhet och kvalitetsnivå förbättras. Laboratorieverksamheten utvecklas på det regionala planet mellan olika forskningsorganisationer samt på det riksomfattande planet mellan vatten- och miljödistrikten. Verksamhetsbetingelserna för de regionala laboratorierna förstärks i Helsingfors, Mellersta Finlands och Uleåborgs vatten- och miljödistrikt.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 322 500 000 mk. Anslaget får även användas till prisstöd för bruksavgifter som uppbärs av samarbetspartners för användningen av forskningsfartyget Muikku.

Förklaring: Av anslaget är 1 200 000 mk avsett att användas till prisstöd för bruksavgifter som uppbärs av samarbetspartners för användningen av forskningsfartyget Muikku samt till utgifter som föranleds av ämbetsverkets användning av fartyget.

Det anslag som används till forskning och som finansieras med vattenvårdsavgifter beräknas utgöra 2 200 000 mk. Beloppet motsvarar de vattenvårdsavgifter enligt 10 kap. 27 § vattenlagen (264/61) som beräknas inflyta under inkomstmoment 12.35.25.

1994 anslag 322 500 000
1993 anslag 335 600 000
1992 bokslut 362 743 000

27. *Bekämpning av olje- och fartygskemikalieskador* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 700 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av anordnandet av bekämpning av olje- och fartygskemikalieskador, av anskaffande av bekämpningsredskap och av bekämpningsåtgärder. Anslaget får även användas till utgifter som föranleds av internationellt samarbete och utbildnings- och utvecklingsverksamhet samt till betalning av arvoden till förrådsförvaltare med uppgiften som bisyssla och arvoden till dem som deltar i bekämpningsarbetet.

Förklaring: Under moment 26.90.70 i den andra tilläggsbudgeten för 1993 har en beställningsfullmakt om 80 milj. mk beviljats för anskaffning av ett utsjöbevakningsfartyg till gränsbevakningsväsendet. I beställningsfullmakten ingår också för bekämpning av olje- och kemikalieskador nödvändiga inventarieanskaffningar till fartyget till ett belopp av 14 milj. mk.

Beställningsfullmakten beräknas under detta moment åsamka utgifter om 4 milj. mk år 1994 och 4 milj. mk år 1995.

Ersättningar till staten av dem som är ansvariga för skador eller av andra bokförs som inkomst under moment 12.35.60. Oljeskyddsfonden har fattat ett principbeslut om ersättande av utrustningen för det utsjöbevakningsfartyg som är avsett för bekämpning av olje- och kemikalieskador till ett maximalt belopp av 8 milj. mk.

1994 anslag 6 700 000
1993 anslag 4 000 000
1992 bokslut 3 299 927

28. *Avgiftsbelagd service* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 140 000 mk. Anslaget får även användas till kostnaderna för de arbeten som tillsynsmyndigheten med stöd av 21 kap. 4 § vattenlagen får i uppdrag att utföra samt till betalning av löneutgifter som föranleds av den avgiftsbelagda servicen motsvarande högst tre årsverken.

Förklaring: Avsikten är att bedömningen av miljökonsekvenser, forskning och utredningar, serviceverksamheten vid miljödatacentret samt utvecklingssamarbetsuppgifter inom vattenbranschen skall utföras även i form av avgiftsbelagd service. Ungefär hälften av anslaget används till byggnads- och annan teknisk service som utförs på beställning.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen har beaktats under moment 12.35.25.

1994 anslag 1 140 000
1993 anslag 1 200 000
1992 bokslut 1 097 711

30. *Räntestöd för samhällenas vattenvårdsinvesteringar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntestöd för lån som med stöd av lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) beviljats för samhällenas vattenvårdsinvesteringar.

Räntestödslån får år 1994 godkännas till ett belopp av högst 55 000 000 mk. Räntegottgörelsens belopp är under de åtta första låneåren fyra procentenheter och under 9—16 låneåren två procentenheter. Efter det sextonde låneåret betalas ingen räntegottgörelse.

Förklaring: Räntestödslånen beräknas föranleda staten utgifter enligt följande:

	1995 milj. mk	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1998- milj. mk
1994 års räntestödslån	1,3	1,9	1,9	5,9
Räntestödslån från tidigare år	8,8	7,6	6,2	13,1
Sammanlagt	10,1	9,5	8,1	19,0

1994 anslag 9 000 000
1993 anslag 7 000 000
1992 bokslut 8 499 766

31. *Understöd för samhällenas vattenvårdsåtgärder* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd

enligt lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (56/80, ändr. 1376/89) för investeringar som främjar samhällenas vattenvård.

Förklaring: Avsikten är att anslaget särskilt skall användas till investeringar som främjar uppnåendet av de mål i målprogrammet för vattenvården som uppställts fram till år 1995.

1994 anslag 7 000 000
1993 anslag 10 500 000
1992 bokslut 11 500 000

40. *Räntestöd för industrins vattenvårdsinvesteringar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 500 000 mk. Anslaget får med stöd av lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) användas till betalning av räntegottgörelse till kreditanstalter för lån som beviljats före år 1992 för industrins vattenvårdsinvesteringar.

Räntegottgörelsens belopp är under de fyra första låneåren fyra procentenheter och under 5—8 låneåren två procentenheter. Efter det åttonde låneåret betalas ingen räntegottgörelse.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att räntestödslånen år 1992 höjdes snabbare än beräknat. Räntestödslånen beräknas föranleda staten utgifter om 3 500 000 mk år 1995, 2 500 000 mk år 1996 och 1 300 000 mk år 1997 och därefter sammanlagt 2 000 000 mk.

1994 anslag 4 500 000
1993 anslag 4 000 000
1992 bokslut 3 733 349

44. *Ersättningar enligt forsskyddslagen* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt forsskyddslagen (35/87). Anslaget får även användas till kostnader för ersättningsförrättningar och utgifter som föranleds av utredningar som är nödvändiga med tanke på bevakandet av statens intressen.

Förklaring: Momentets anslagstyp har ändrats till förslagsanslag. Forsskyddslagen tillämpas även på ersättande av förluster som föranleds av specialskyddet av Ounasjoki samt mellersta och nedre delen av Kyro älv.

1994 anslag 5 000 000
1993 anslag 5 000 000
1992 bokslut 10 000 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 200 000 mk. Anslaget får användas till preliminär planering av byggandet av laboratorier och oljelager.

1994 anslag 200 000
1993 anslag 1 000 000
1992 bokslut 8 200 000

77. *Vattendrags- och miljövårdsarbeten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 23 600 000 mk. Anslaget får förutom till vattendrags- och miljövårdsarbeten även användas till reseutgifter, drifts-, skyldighets- och underhållsutgifter under arbetstid, utgifter som föranleds av företagshälsovård och försäkringsavgifter samt till betalning av utgifter för anskaffning och underhåll av ADB-utrustning, flyttbara social- och arbetsutrymmen på arbetsplatser samt maskiner och transportmateriel som behövs i byggnadsarbetet.

Förklaring: I projektspecificeringen anges fyra projekt som skall påbörjas och vilkas statsandel överstiger 1 000 000 mk.

Behovet av anslag fördelas på följande sätt:

Projekt	Påbörjat år	Totalkostnadsförslag 1 000 mk	Statens andel av vidstående 1 000 mk	Beviljas mk
Nya projekt				
Vatten- och avloppsarbete, Tuulos-Eteläinen-Tavastehus överföringsledning, Hauho	1994	12 000	5 500	300 000
Vatten- och avloppsarbete, Lemi överföringsledning och förbindelseledning, Lemi	1994	17 900	8 500	300 000
Vatten- och avloppsarbete, Kaavi-Juankoski överföringsledning, Kaavi	1994	7 000	3 200	300 000
Iståndsättande av kyrkoviken i Alajärvi, Alajärvi	1994	6 400	3 200	300 000
Halvfärdiga projekt sammanlagt		128 900	42 850	14 670 000

Halvfärdiga och nya projekt sammanlagt	172 200	63 250	15 870 000
Övriga vattendrags- och miljövårdsarbeten			7 730 000
Sammanlagt	172 200	63 250	23 600 000

1994 anslag 23 600 000
1993 anslag 30 700 000
1992 bokslut 25 800 000

88. *Anskaffning av aktier* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 800 000 mk. Anslaget får användas till anskaffning av aktier i laboratorielokaliteter med en nyttoareal om ca 600 m^2 till Kuopio vatten- och miljödistrikt.

Förklaring: Laboratorielokaliteterna är en del av Bioteknia-projektet i Kuopio. Aktiernas inlösningspris är ca 7,15 milj. mk, varav 1 milj. mk har betalats år 1993.

1994 anslag 5 800 000
1993 anslag 1 000 000

30. (35.15, 30, delvis och 32, delvis) Samhällen, användning av områden och naturvård

Förklaring: Målet för *styrningen av samhällena och användningen av områden* är en ekologiskt, ekonomiskt och socialt bärkraftig samhällsstruktur och miljö. Genom en förnuftig användning av områdena minskas behovet av att utnyttja trafik, energi och naturtillgångar, förebyggs miljöskador och skapas förutsättningar för trygga och sunda samhällen. För att dessa mål skall uppnås arbetar man utgående från sex sakhelheter. Dessa är riksomfattande användning av områden, regional markanvändning och samhällsstrukturen, samhällena som livsmiljö, naturvård, naturtillgångar och rekreationsanvändning av naturen, planering och skötsel av kulturmiljön samt rättsskyddstjänster.

Frågorna om samhällenas funktionsduglighet och livsmiljöns kvalitet kommer att behandlas i anslutning till ett särskilt utvecklings- och utredningsarbete. Det som i synnerhet kommer att utredas är det ekonomiska underhållet av tekniska nätverk, naturmiljön, säkerhet och sundhet som livsmiljöns kvalitetsfaktorer samt ökade möjligheter till inflytande för medborgarna. Bedömningen av miljökonsekvenser knyts till planeringen av markanvändningen. Satsningarna görs på generalplaneringen av områden som har ett kultur- och skyddsvärde för hela landet och metoderna för skötsel utvecklas.

Inom det internationella samarbetet strävar man efter att starta gemensamma projekt som särskilt i Finlands närområden stöder en hållbar utveckling i fråga om samhällsstrukturen.

Avsikten är att förbättra rättsskyddet i anslutning till användningen av områden genom att man i stället för fullföljdsförfarandet betonar möjligheterna till inflytande i ett tidigare skede.

Inom *naturvården* är det centrala målet att verka för att naturens variationsrikedom bevaras och att rekreationsanvändningen av naturen främjas. Till följd av detta fortsätter verkställigheten av de naturskyddsprogram som statsrådet fastställt. I synnerhet den verksamhet som går ut på att statens områden används som bytesmark effektiveras. Ett nytt projekt, för vilket ett helhetsprogram skall göras upp, är skyddandet av gamla skogar i södra Finland. Forststyrelsen inventerar på sina egna marker skog som är värd att skyddas, och verkställigheten av resultaten av inventeringen inleds i hela landet.

I skötseln och användningen av naturskyddsområdena koncentrerar man sig på naturvårdsuppgifter och på tryggandet av skyddsområdenas ekologiska fortbestånd samt överför man tyngdpunkten från ordnande av service för allmänheten till åtgärder som på ett konkret sätt främjar naturens variationsrikedom och till återställande av områden som använts i ekonomiskt syfte i naturtillstånd. Tyngdpunkten i naturvården flyttas så att skyddande av livsmiljöer och arter utanför skyddsområdena prioriteras. Förslaget till en totalreform av lagen om naturskydd blir klart före utgången av 1994. Samtidigt utreds de behov att utveckla lagstiftningen och myndigheternas övriga verksamhet som bl.a. konventionen om biologisk mångfald

förutsätter. Skötseln av landsbygdens kulturlandskap och traditionella miljöer utvecklas i samarbete med övriga myndigheter. I rekreationsanvändningen av naturen vidtas åtgärder för att göra statens och kommunernas arbetsfördelning tydligare.

Forststyrelsen ombildas 1.1.1994 till ett statligt affärsverk. I ärenden som gäller naturvård styrs Forststyrelsen av miljöministeriet. Med hänvisning till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om Forststyrelsen och till motiveringen under kapitel 30.95 finansieras Forststyrelsens naturvårdsuppgifter och investeringsutgifterna för dessa uppgifter genom anslag som anvisas särskilt i budgeten. Dessa anslag föreslås bli budgeterade under detta kapitel av miljöministeriets förvaltningsområde.

Till Forststyrelsens naturvårdsuppgifter hör skötseln av de naturskyddsområden den besitter, skötseln till vissa delar av ödemarksområden och motsvarande områden samt övriga särskilda uppgifter i anslutning till naturvården vilka anvisas av miljöministeriet.

För uppgifter som hänför sig till skötseln av naturskyddsområden och investeringar i anslutning till dem anvisas anslag under momenten 35.30.22 och 74. Av dessa anslag har största delen tidigare ingått i Forststyrelsens nettobudget. Med anslagen finansieras även vissa uppgifter som gäller skötseln av de naturskyddsområden som skogsforskningsinstitutet besitter.

21. (35.15.21) *Allmänna utgifter för naturvården* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 130 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter för märkning och skötsel av naturskyddsområden på privat mark, skyddande av utrotningshotade arter av organismer och skötsel av livsmiljön samt utgifter för planering och fastighetsskötsel i samband med landskapsområden och naturvård. Anslaget får även användas till planering som förutsätts av tillämpningen av marktäktslagen samt till iståndsättning av oskötta täkter som uppkommit innan lagen trätt i kraft.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats en överföring av 1 000 000 mk till moment 35.30.87 för betalning av uppskattade utgifter för naturskyddsområden.

1994 anslag 3 130 000
1993 anslag 4 200 000
1992 bokslut 4 750 000

22. (35.15.22) *Skötsel och underhåll av naturskyddsområdena* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 63 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av skötseln av naturvårdsuppgifter. Anslaget får också användas till anskaffning av sådana maskiner, anläggningar och inventarier, vilkas anskaffningspris överstiger 50 000 mk och ekonomiska livslängd tre år.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 48 400 000 mk i anslag som tidigare anvisats för samma ändamål under kapitel 30.95 i Forststyrelsens nettobudget. Avsikten är att anslaget skall användas för administrering och skötsel av samt guidning inom nationalparker, övriga naturskyddsområden och områden som reserverats för naturskyddsändamål samt ödemarksområden, till utgifter för reparation och underhåll av byggnader och konstruktioner samt vägar och vägavsnitt i anslutning till dem samt till övriga särskilda naturvårdsuppgifter.

Arealen av de lagstadgade naturskydds- och ödemarksområdena är ca 28 200 km^2.

1994 anslag 63 000 000
1993 anslag 12 830 000
1992 bokslut 15 330 000

(30.) (35.15.30) *Ersättning för förluster av skatteintäkter av skog* (förslagsanslag)

Förklaring: Med hänvisning till regeringens proposition med förslag till upphävande av 5 a § lagen om naturskydd (71/23) har momentet och anslaget under det slopats i budgeten.

Då forststyrelsen räknat från 1993 vid skogsbeskattningen övergått från arealbaserad skogsbeskattning till beskattning av försäljningsintäkterna av virke är det inte längre möjligt att tillämpa det tidigare ersättningssystemet.

1993 anslag 5 000 000
1992 bokslut 5 546 776

(31.) *Statsandel för byggnadsplanläggningen* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag 2 000 000
1992 bokslut 11 246 218

32. (35.15.32) *Understöd för anskaffning av rekreationsområden* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 mk. Anslaget får på grunder som miljöministeriet fastställer användas till betalning av understöd till kommuner och till samfund som kommuner grundat för uppgiften att anskaffa rekreationsområden för anskaffning av rekreationsområden som är gemensamma för flera kommuner.

1994 anslag 5 000 000
1993 anslag 5 000 000
1992 bokslut 5 000 000

34. (35.32.34) *Understöd för byggnadsskyddskostnader till kommunerna* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 820 000 mk. Anslaget får användas till betalning av bidrag till kommuner och kommunalförbund för skydd, bevarande och anskaffning av kulturhistoriskt värdefulla objekt. Understöd beviljas för att säkra skyddet främst i sådana fall då kostnaderna för skyddet blir oskäliga i förhållande till kommunens eller kommunalförbundets ekonomiska ställning eller skyddet inte kan tryggas på annat sätt. Understöd kan beviljas för reparationer och iståndsättningsarbeten på objekt och deras omedelbara omgivning samt för utredningar som deras bevarande förutsätter. Understöd får beviljas för högst 50 % av kostnaderna för åtgärderna. Om ett objekt är synnerligen värdefullt, till byggnadsstilen typiskt eller unikt och det är svårt att tillämpa ett nytt användningssätt på det eller om det har ett riksomfattande värde, kan understöd beviljas till ett större belopp, dock till högst 80 % av kostnaderna. Anslaget får dessutom användas för betalning av bidrag enligt 135 § 3 mom. byggnadslagen till kommunerna.

1994 anslag 6 820 000
1993 anslag 7 200 000
1992 bokslut 9 550 000

37. *Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 800 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd för uppgörande av generalplaner för områden som med tanke på naturskydd, landskapsvård och rekreation är viktiga för hela landet. Dessutom får anslaget på grunder som miljöministeriet fastställer användas till betalning av understöd för löne- och reseutgifter för sju områdesarkitekter.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas till planering som närmast syftar till att styra användningen av stränderna och främja genomförandet av det strandskyddsprogram som statsrådet godkände 20.12.1990 samt till att styra markanvändningen av kulturlandskap som är betydande för hela landet.

1994 anslag 4 800 000
1993 anslag 4 800 000
1992 bokslut 4 599 590

61. (35.15.61) *Vissa ersättningar i samband med naturvården* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 16 200 000 mk. Anslaget får i enlighet med lagen om naturskydd (71/23, ändr. 594/81) användas till betalning av ersättningar för ekonomiska förluster som åsamkas markägare av bildandet av naturskyddsområden på privat mark. Anslaget får även användas till betalning av ersättningar för skyddet av åsar i enlighet med övergångsstadgandena i marktäktslagen (555/81). Anslaget får även användas till de ersättningar som betalas av länsstyrelserna för fridlysta, sällsynta djurs skadegörelse.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring av 1 000 000 mk från moment 30.36.42 för utgifter som föranleds av ersättande av skador som vållas av saimensälen, förhindrande av skador och åtgärder som fordras för skyddande av saimensälbeståndet.

Anslaget används till betalning av ersättningar då naturskyddsområden grundas på privat mark. Det är ändamålsenligt att i synnerhet strand- och lundskyddsprogrammet förverkligas genom att man grundar naturskyddsområden på privat mark.

1994 anslag 16 200 000
1993 anslag 16 200 000
1992 bokslut 26 200 000

62. (35.32.61) *Övriga understöd för byggnadsskydd* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 490 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till privata ägare eller samfund som främjar byggnadsskyddet för underhåll eller förbättring

av kulturhistoriskt värdefulla objekt och deras omedelbara omgivning eller för utredningar som förutsätts för att dessa skall bevaras. Anslaget får även användas till betalning av understöd för vård och iståndsättning av byggd miljö som ingår i ett betydande landskapsområde. Vidare får högst 200 000 mk av anslaget användas till betalning av understöd för riksomfattande informations- och andra projekt i anslutning till byggnadsskyddet. Understöd får beviljas för högst 50 % av kostnaderna för åtgärderna. Om ett objekt är synnerligen värdefullt, till byggnadsstilen typiskt eller unikt och det är svårt att tillämpa ett nytt användningssätt på det eller om det är av nationellt värde, kan understöd beviljas till ett större belopp, dock till högst 80 % av kostnaderna.

Anslaget får dessutom användas till betalning av ersättningar som skall betalas med stöd av 11 och 13 §§ byggnadsskyddslagen (60/85) och utgifter som staten åsamkas av skyddet.

Förklaring: Momentets sifferkod har ändats.

1994 anslag	6 490 000
1993 anslag	5 900 000
1992 bokslut	4 100 000

74. (35.15.74) *Husbyggnadsarbeten inom naturskyddsområdena* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 893 000 mk. Anslaget får även användas till att köpa byggnader som finns inom naturskyddsområdena eller som behövs för naturskyddsområdena samt till betalning av utgifter för byggande och grundliga förbättringar av vägar och vägavsnitt inom naturskyddsområdena.

Förklaring: Anslaget används till smärre projekt och planering.

1994 anslag	1 893 000
1993 anslag	3 150 000
1992 bokslut	10 150 000

87. (35.15.87) *Anskaffning av naturskyddsområden* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 85 000 000 mk. Anslaget får användas till köp och inlösen av jord- och vattenområden samt byggnader för naturskyddsändamål samt till förvärv av områden som skall införlivas med ödemarksområden. För naturskyddsändamål används områden som tillhör staten i så stor utsträckning som möjligt till ägobyte. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av värderingar och lantmäteriförrättningar i samband med anskaffning av områden för naturskyddsändamål till staten.

För genomförande av de naturskyddsprogram som statsrådet fastställt beviljas fullmakt att år 1994 ingå avtal och avge förbindelser som föranleder staten utgifter om högst 60 000 000 mk år 1997.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring av 1 000 000 mk från moment 35.30.21 till betalning av utgifter för värdering av naturskyddsområden.

Genom anskaffning av mark till staten för naturskyddsändamål verkställs de naturskyddsprogram som fastställts av statsrådet. Vid utgången av 1992 hade staten i sin ägo områden med en sammanlagd areal av ca 110 500 ha.

1994 anslag	85 000 000
1993 anslag	83 000 000
1992 bokslut	118 000 000

(88.) (35.15.88) *Anskaffning av aktier* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag	3 700 000
1992 bokslut	2 000 000

(32.) Den byggda miljön och byggandet

Förklaring: Kapitlet har slopats i budgeten och anslaget under moment 21 beaktats i kalkylerna under moment 35.01.22. Momenten 34 och 61 har flyttats till kapitel 35.30.

(40.) Bostadsstyrelsen

Förklaring: Med hänvisning till den tredje tilläggsbudgetpropositionen för 1993 har kapitlet slopats i budgeten.

(21.) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Förklaring: Med hänvisning till motiveringen i kapitlets förklaring har momentet och anslaget under det slopats i budgeten.

1993 anslag	43 250 000
1993 III tilläggsb	—6 700 000
1992 bokslut	54 114 000

41. Statens bostadsfond

Förklaring: Statens bostadsfond sköter verkställighetsuppgifter som hänför sig till de statliga bostadslånen och räntestödslånen för hyresbostäder. Fonden övervakar pris- och kvalitetsnivån på den statsunderstödda produktionen. Dessutom anvisar fonden kommunerna medel för beviljande av statligt bostadslån.

Miljöministeriet har uppställt följande preliminära resultatmål för bostadsfonden för 1994:

— Bostadsfonden ser till att läget på bostadsmarknaden beaktas särskilt vid inriktningen av det statsunderstödda bostadsbyggandet. Bostadsproduktionen inriktas på objekt som kompletterar samhällsstrukturen.

— Med hjälp av det statliga stödet får de bostadsbehövande till ett skäligt anskaffningspris tillgång till bostäder av god standard vilkas boendekostnader är rimliga. Vid fördelningen av lägenhetstyperna beaktas efterfrågan på bostäder.

— Vid reparationsbyggande inriktas det statliga stödet särskilt på sådana orter där det finns behov av sådant byggande och vilka av marknadsskäl inte anvisas finansiering för nyproduktion.

— Bostadsfonden bereder sig på att tyngdpunkten i fråga om det statliga stödet fr.o.m. 1994 flyttas från direkt statligt lån till räntestöd.

— Fonden sköter tillsynsuppgifterna i anslutning till systemet med räntestöd för överskuldsatta personer genom stickprov så, att eventuella fel och eventuellt missbruk i efterhand snabbt kan avslöjas.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 21 735 000 mk.

1994 anslag	21 735 000
1993 III tilläggsb	3 900 000

45. Bostads- och byggnadsväsendet

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

Koordineringen av de författningar som gäller byggande och systemen för kvalitetssäkring med den internationella utvecklingen fortsätter. Normstyrningen minskas och tyngdpunkten flyttas till standarderna. Utvecklandet av reparationsmetoder främjas. Forskningen inriktas på främjande av den bygda miljöns kvalitet, energibesparing i byggnader, byggnadsmaterial som fyller hygieniska krav och inomhusluftens kvalitet samt ett användbart byggnadsbestånd med lång livslängd. Ett system för provbyggande skapas där ett kvalitets- och kostnadsstyrningssystem tillämpas som baserar sig på ett tänkande som beaktar bostädernas hela livscykel. Utvecklandet av byggandet kopplas samman med den bostadsproduktion och ombyggnadsverksamhet för vilka statligt lån beviljas.

Recessionen inom samhällsekonomin har dämpat efterfrågan på bostäder, och som en följd härav har bostadspriserna delvis sjunkit till en osund nivå som understiger produktionskostnaderna. Detta har medfört problem för personer med bostadsskulder som tvingats sälja sin bostad. För stabilisering av bostadsmarknaden har ett system med räntestöd för överskuldsatta personer skapats. Dessutom har den statliga finansieringen av bostadsproduktionen inriktats

på reparationsverksamhet. År 1994 kommer dessutom särskild uppmärksamhet att fästas vid tryggandet av bostadsbidraget för barnfamiljer.

Förutom de kraftigt sänkta bostadspriserna har den märkbart lägre räntenivån skapat förutsättningar för en ökad efterfrågan på bostäder. Sommaren 1993 hade den ökade efterfrågan fått de genomsnittliga bostadspriserna att stiga främst inom huvudstadsregionen. Situationen med ett gott utbud av bostäder torde allmänt fortsätta ännu 1994. Det klart ökade antalet fritt finansierade hyresbostäder som är en följd av avregleringen ökar utbudet ytterligare. Avregleringen fortsätter. Det ökade utbudet av fritt finansierade hyresbostäder har minskat efterfrågan på aravahyresbostäder. Också fastighetsskatten och mervärdesskatten påverkar efterfrågan och leder till ett effektivare utnyttjande av bostadsbeståndet.

På grund av det ökade behovet av ombyggnad som beror på bostadsbeståndets ålder och för förbättrande av sysselsättningsläget inom byggnadsbranschen flyttas tyngdpunkten för det statliga stödet till främjande av reparationsverksamhet, som är mera arbetskraftsintensiv än nyproduktion. Förutsättningarna för reparationsbyggande förbättras också i övrigt. Det beräknas att ombyggnad av sammanlagt ca 20 000 bostäder 1994 inleds med hjälp av statligt lån och räntestöd och att dessutom reparationsarbeten på ca 40 000 bostäder inleds med hjälp av reparationsunderstöd. Systemet med understöd görs mera flexibelt och målet är bl.a. att öka graden av planering inom reparationsverksamheten. Också sysselsättningsanslag anvisas 1994 fortfarande för ökande av reparationsverksamheten.

År 1994 är målet att med hjälp av statligt lån eller räntestöd inleda nyproduktion av sammanlagt ca 17 500 bostäder. Nyproduktionen koncentreras till områden där efterfrågan på bostäder och behovet av nyproduktion är störst.

Den förmånliga prisnivån på bostäder främjar ett fungerande bostadssparpremiesystem. Det uppskattas att ca 11 000 bostäder anskaffas med hjälp av bsp-stöd 1994.

För att skapa alternativ till det statliga bostadslånet utvecklas systemen med räntestöd för bostadsproduktion i enlighet med regeringens principbeslut av 31.3.1993. För att finansieringsbasen för aravalångivningen skall bli mångsidigare inleds värdepapperisering av aravalån.

Bostadsproduktionen samt statligt stöd för nyproduktion, ombyggnad och anskaffning av bostäder 1991—1994:

	1991 bost.	1992 bost.	1993 bost. uppsk.	1994 bost. uppsk
Påbörjade nya bostäder sammanlagt	ca 39 400	ca 31 600	ca 25 000	ca 26 000
— fritt finansierad bostadsproduktion	15 400	8 200	4 500	8 000
— nyproduktion med aravalån	22 559	22 573	14 500	10 000
- hyresbostäder	15 201	13 975		
- bostadsrättsbostäder	1 269	3 298		
- bostäder i bostadsaktiebolag	4 078	3 337		
- egnahemshus	2 011	1 963		
— jordbruksstyrelsens långivning	589	500	500	500
— räntestöd	882	331	5 500	7 500
Reparationsverksamhet	11 407	19 184	194 000	60 800
— aravalångivning	6 816	10 424	15 000	20 000
— jordbruksstyrelsens långivning	562	500	500	500
— räntestöd	329	460	500	300
— reparationsunderstöd	3 700	7 800	178 000	40 000
Anskaffande av bostäder	12 144	11 607	13 650	12 300
— systemet med bostadssparpremie[1)]	10 734	10 044	11 000	11 000
— aravalångivning	529	1 122	450	750
— räntestödslångivning	881	441	2 200	550
Statligt stödd nyproduktion, ombyggnad och anskaffning sammanlagt	ca 47 600	ca 54 200	ca 228 000	ca 91 000

[1)] erhållit bsp-räntestödslån

Det uppskattas att bostadsbidrag vid utgången av 1993 betalas till ca 170 000 hushåll. År 1993 är boendeutgifternas andel av bruttoinkomsterna för bostadsbidragstagarna i genomsnitt ca 30 % utan bostadsbidrag och efter bostadsbidrag 22 %. Det föreslås att anslaget för bostadsbidrag 1994 höjs kraftigt på grund av den proposition om en reform av familjestödet som regeringen den 14 maj 1993 avlät till riksdagen och på grund av den ökade arbetslösheten.

Det uppskattas att ca 4 900 hushåll 1994 omfattas av det räntestöd som beviljas överskuldsatta bostadsköpare. Det sammanlagda beloppet av deras räntestödslån uppgår till ca 1 600 milj. mk. I räntestöd betalas ca 80 milj. mk 1994.

Bostadsbidragets utveckling 1991—1994:

	1991 boksl. mmk	1992 boksl. mmk	1993 Statsb. mmk	1994 Budgetprop. mmk
Allmänt bostadsbidrag	1 280	1 870	1 450	2 300
Bostadsbidrag för pensionärer [2]	647	825	905	965
Bostadstillägg för studerande	324	378	383	450
Räntestöd för överskuldsatta bostadsköpare	—	—	65	80
Överföring till bostadsfonden	2 740	2 610	1 435	—
Räntestöd för hyresbostadslån	116	144	209	320
Understöd för reparationsverksamhet	30	90	320	50
Understöd till hyreshus	22	5	20	23
Understöd till bostadslösa och flyktingar	42	2	9	14
Räntestöd inom systemet med bostadssparpremie och bostadssparpremie	604	693	704	470
Ersättningar för mervärdesskatt till dem som skaffar ny bostad	—	—	—	25
Stöd för rätten till skatteavdrag för bostadslånsräntor	4 200	4 500	4 400	4 200

[2] Statens andel av anslagen är 56,5 %

52. (35.99.52) *Understöd till organisationer inom bostadsbranschen*

Under momentet beviljas 1 500 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd till riksomfattande organisationer inom bostadsbranschen för upplysnings- och rådgivningsverksamhet.

1994 anslag	1 500 000
1993 anslag	1 600 000
1992 bokslut	1 600 000

53. *Premier i anslutning till BSP-systemet och räntestöd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 470 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser och kreditreserveringsersättningar som skall betalas med stöd av lagen om räntestödslån för anskaffande av ägarbostad (639/82) samt till betalning av bostadssparpremier enligt 5 § lagen om bostadssparpremier (862/80).

Förklaring: År 1994 beräknas nya räntestödslån bli godkända så att beloppet av de lån som berättigar till räntestöd vid utgången av 1994 uppgår till sammanlagt ca 14 000 000 000 mk. Antalet nya räntestödstagare beräknas uppgå till ca 11 000, varvid antalet räntestödstagare vid utgången av 1994 är sammanlagt ca 68 000.

1994 anslag	470 000 000
1993 anslag	785 000 000
1993 II tilläggsb.	—49 000 000
1993 III tilläggsb.	—32 000 000
1992 bokslut	693 578 925

54. *Bostadsbidrag* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 300 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av bidrag enligt lagen om bostadsbidrag (408/75).

Förklaring: För tryggande av barnfamiljernas ställning har anslaget höjts med 370 000 000 mk i enlighet med den proposition om en reform av familjestödet som regeringen har avlåtit till riksdagen. Också den omfattande arbetslösheten har ökat behovet av anslag. De uppgifter som gäller utanordning och verkställighet av bostadsbidraget överförs den 1 januari 1994 på folkpensionsanstalten.

1994 anslag..... 2 300 000 000
1993 anslag..... 1 450 000 000
1992 bokslut 1 870 000 000

55. *Räntestöd för överskuldsatta bostadsköpare* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 80 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntestöd för lån som med stöd av lagen om räntestöd till dem som har bostadsskulder och är i ekonomiska svårigheter (408/92) samt lagen om räntestöd till dem som har bostadsskulder och betalningssvårigheter (621/93) har godkänts som räntestödslån.

Tidigare års oanvända fullmakter för godkännande av räntestödslån får användas 1994.

Beloppet av räntegottgörelsen är 5 % per år av räntestödslånets resterande kapital.

Förklaring: Räntestödslånen beräknas åsamka staten utgifter om 80 000 000 mk år 1995 och 20 000 000 mk år 1996.

1994 anslag..... 80 000 000
1993 anslag..... 32 000 000
1993 II tilläggsb..... 8 000 000
1993 III tilläggsb..... 25 000 000
1992 bokslut..... -

56. *Understöd för reparationsverksamhet* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av understöd för reparationer av särskilt åldringars och handikappades bostäder på sociala grunder. Anslaget får även användas till betalning av understöd för byggande av hissar i gamla våningshus, för planering av ombyggnad och för reparationsåtgärder som behövs på grund av hälsorisker i bostäderna, för reparationer på eget initiativ av bostäder för unga samt för understödande av bostadsaktiebolag. Miljöministeriet bestämmer närmare om grunderna för beviljande av understöden så att grunderna också kan tillämpas på de anslag från tidigare år som inte blivit använda.

Förklaring: Av anslaget under moment 34.06.62 Statsunderstöd för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte används minst 50 000 000 mk för användningsändamålet för detta moment.

1994 anslag..... 50 000 000
1993 anslag..... 120 000 000
1993 II tilläggsb..... 200 000 000
1992 bokslut..... 90 000 000

57. *Ersättning för mervärdesskatt* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 000 000 mk. Anslaget får enligt grunder som statsrådet fastställer användas till betalning av ersättningar som motsvarar de merkostnader som mervärdesskatten åsamkar dem som skaffar bostad. Understödet betalas till alla dem som skaffar bostad, om den nya bostad de köper har börjat byggas 1.9.1993—31.12.1994.

Förklaring: På grund av arbetslösheten i byggnadsbranschen och det besvärliga läget för byggindustrin säkrar understödsförfarandet förutsättningarna för bostadsbyggande, och byggprojekten i fråga tidigareläggs så att de inleds 1993—1994.

1994 anslag..... 25 000 000

60. *Överföring till statens bostadsfond*

Under momentet beviljas inget anslag.

År 1994 får lån till ett sammanlagt belopp av högst 4 650 000 000 mk beviljas av medel ur statens bostadsfond. En fullmakt från tidigare år som på grund av att projekt återgår eller annars blivit oanvänd fogas till fullmakten att bevilja lån år 1994.

Inga nya lån för byggnadstiden beviljas 1994. Kortfristiga ombyggnadslån får beviljas för ombyggnad av hyreshus.

Nettoupplåningen för statens bostadsfond får 1994 vara högst 2 260 000 000 mk.

Kommunerna får i bevillningsfullmakten för 1995 göra villkorliga förhandsreservationer i syfte att förbereda byggande och ombyggnad av hyre- och bostadsrättshus så att byggnadsarbetena får börja tidigast 1995. Beloppet av de lån som beviljas på basis av villkorliga förhandsresevationer får vara högst 1 500 000 000 mk.

För att lindra svårigheter vilka föranleds av orsaker som inte beror på den som mottagit ett personligt lån kan uppskov med betalningen av räntor eller avkortningar på bostadslån eller bådadera med stöd av 45 § aravalagen beviljas till ett belopp av högst 20 000 000 mk år 1994.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

Tyngdpunkten i det stöd som staten beviljar för social bostadsproduktion förskjuts gradvis under åren 1994—1995 från statlig långivning

mot räntestöd. År 1994 anpassas statens bostadsfonds ekonomi till fondens egna inkomster och egen upplåning.

Regeringen kommer att till riksdagen avlåta en proposition med förslag till revidering av aravalagstiftningen, genom vilken den nuvarande lagen om bostadsproduktion (247/66) och lagen om grundförbättring av bostäder (34/79) upphävs samt aravalagstiftningen förenklas och görs klarare jämfört med den nuvarande lagstiftningen. Avsikten är att villkoren för aravalån skall vara likadana 1994 som 1993, med undantag av de kortfristiga ombyggnadslånen, i fråga om vilka man avser att sänka låneandelen från 60 till 50 %.

Avsikten är att valet av aravalåneobjekt skall överföras på kommunerna. För att övergångsskedet skall kunna skötas är det nödvändigt att kommunerna kan göra villkorliga förhandsreservationer i fråga om enskilda husobjekt.

Till fonden beräknas 1994 i avkortningar och räntor på lån samt i vissa andra inkomster inflyta sammanlagt 3 600 000 000 mk.

Det belopp som betalas ur fonden 1994 beräknas uppgå till sammanlagt 6 460 000 000 mk. Av detta uppskattas följande belopp bli använda för utanordning av beviljade lån:

	Utanordning milj. mk
Nyproduktion (ca 10 000 bostäder) ...	3 690
Anskaffning (ca 750 bostäder)	160
Ombyggnad (ca 20 000 bostäder).....	1 195
Inlösen av hyresbostäder (ca 70 bostäder).....	15
Utanordning sammanlagt	5 060

Fondens finansieringsuppbyggnad beräknas vara sammansatt enligt följande:

Fondens finansieringsuppbyggnad

	Milj.mk
Inkomster:	
Inkomster av bostadslån	3 600
Fondens upplåning 1994.....	2 260
Upplåning som överförts från år 1993.	600
Sammanlagt	6 460
Utgifter:	
Långivning	5 060
Fondens utgifter.....	1 400
Sammanlagt	6 460

1994 anslag..... —
1993 anslag..... 1 385 000 000
1993 II tilläggsb..... 50 000 000
1992 bokslut 2 610 000 000

61. *Understöd till hyreshus* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 23 000 000 mk.

År 1994 får hyreshus på grunder som miljöministeriet bestämmer beviljas högst 20 000 000 mk i understöd som betalas under detta moment enligt följande:

10 000 000 mk till andelen eget kapital i studiebostäder.

10 000 000 mk till sanering av ekonomin för hyreshus med betydande ekonomiska svårigheter.

Statskontoret får av sistnämnda belopp använda högst 300 000 mk till betalning av utgifter som föranleds av utredningar och åtgärder i syfte att främja saneringen av ekonomin för bostadssamfund med ekonomiska svårigheter och planeringen av underhåll.

För att delvis täcka kostnader för uthyrning i andra hand av fritt finansierade bostäder åt unga får användas de anslag från tidigare år som inte blivit använda av fullmakten att bevilja anslag för detta ändamål.

De grunder som miljöministeriet fastställt kan även tillämpas på anslag från tidigare år som inte blivit använda. Miljöministeriet kan vid behov ändra fördelningen av bevillningsfullmakten inom ramen för den totala fullmakten.

Förklaring: Fullmakten att bevilja understöd beräknas föranleda utgifter om 5 000 000 mk år 1995 samt 5 000 000 mk år 1996. Användningen av tidigare beviljade fullmakter beräknas föranleda utgifter om 13 000 000 mk år 1994 och 5 000 000 mk år 1995.

1994 anslag..... 23 000 000
1993 anslag..... 20 000 000
1992 bokslut 5 103 400

62. *Räntestöd för värmeanläggningsprojekt* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd för räntestödslån som beviljats 1984—1994 i enlighet med lagen (83/82) och 14 § förordningen (194/82) om lån och räntestöd för vissa värmeanläggningsprojekt.

En fullmakt från tidigare år som på grund av att projekt återgår eller annars inte blir använd kan användas 1994.

Räntegottgörelse betalas för högst åtta år.
Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats. Räntestödslånen beräknas åsamka utgifter enligt följande:

	1995 mmk	1996 mmk	1997 mmk	1998 mmk	1999- mmk
Tidigare års räntestödslån	17	13	9	5	7
Sammanlagt	17	13	9	5	7

1994 anslag 20 000 000
1993 anslag 19 000 000
1992 bokslut 15 474 559

63. *Räntestöd för bostadslån* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 320 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av räntestöd för lån som med stöd av lagen om räntestöd för hyresbostadslån (867/80) godkänts som räntestödslån. Anslaget får även användas till betalning av gottgörelser enligt 9 och 9 a §§ nämnda lag. Dessutom får anslaget även användas till betalning av räntestöd enligt andra räntestödssystem som skapas vid sidan av aravalångivningen.

År 1994 får lån godkännas som räntestödslån till ett belopp av högst 2 970 000 000 mk.

En förutsättning för att räntestödslån skall beviljas är att anhållan om att lånet skall godkännas som räntestödslån har, när det gäller byggande eller ombyggnad, har gjorts innan arbetena inletts.

Räntegottgörelsen för räntestödslån som 1993 godkänts för nyproduktion för de låntagare som avses i 2 § 1 mom. 1—5 punkten lagen om räntestöd för hyresbostadslån är 8 % under låneåren 1—5 och 6 % under låneåren 6—10. För andra låntagare är räntegottgörelsen för lån som godkänts för nyproduktion 7 % under låneåren 1—4 och 5 % under låneåren 5—8. Räntegottgörelsen för andra räntestödslån som godkänts 1993 och 1992 är 6 % under låneåren 1—4 och 4½ % under låneåren 5—8. När det gäller lån som godkänts 1991 är den ränta som uppbärs hos låntagaren under de fyra första åren skillnaden mellan den ränta som långivaren uppbär och en räntegottgörelse på 7 % samt under det femte till åttonde året skillnaden mellan den ränta som långivaren uppbär och en räntegottgörelse på 5 %. Den ränta som uppbärs hos låntagaren för lån som godkänts före 1.1.1991 är 5 % och räntegottgörelsen skillnaden mellan denna ränta och den ränta som långivaren uppbär.

När det gäller lån som före 1994 godkänts som räntestödslån betalas räntegottgörelse till de låntagare som avses i 2 § 1 mom. 1—5 punkten lagen om räntestöd för hyresbostadslån för nyproduktion för högst tio och i annat fall för högst åtta år.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Regeringen kommer att till riksdagen avlåta en proposition om räntestödslagstiftning som skall finnas jämsides med aravalångivningen. De nya räntestödssystemen tas i bruk vid ingången av 1995 dock så, att de nya räntestödsvillkoren i fråga om nyproduktion av hyresbostäder tas i bruk redan 1994 för att ett tillräckligt utbud av hyresbostäder skall kunna tryggas. Stadganden som gäller låneandelarna och räntegottgörelserna för lån som 1994 och senare godkänns som räntestödslån tas in i ett statsrådsbeslut.

Antalet bostäder som understöds genom fullmakt uppgår till ca 8 350. Av dessa uppskattas ca 7 500 bostäder vara av nyproduktion, 300 bostäder som skall genomgå ombyggnad samt 550 bostäder som anskaffas ur det gamla bostadsbeståndet. Det totala beloppet av räntestödslån beräknas i slutet av 1993 uppgå till ca 4 210 000 000 mk.

Räntestödslånen beräknas åsamka staten utgifter som följer:

	1995 mmk	1996 mmk	1997 mmk	1998 mmk	1999- mmk
1994 års räntestödslån	200	210	200	195	1 160
Tidigare års räntestödslån	344	318	280	245	650
Sammanlagt	544	528	480	440	1 810

1994 anslag	320 000 000
1993 anslag	258 000 000
1993 II tilläggsb	—9 000 000
1993 III tilläggsb	—40 000 000
1992 bokslut	144 075 291

64. *Understöd för bostäder till bostadslösa och flyktingar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 000 000 mk.

År 1994 får understöd för bostäder till bostadslösa och flyktingar beviljas till ett belopp av högst 14 000 000 mk, varav 5 000 000 mk i kapitalunderstöd för anskaffning av bostäder åt bostadslösa och 9 000 000 mk i kapitalunderstöd för anskaffning av bostäder åt flyktingar.

Miljöministeriet kan vid behov ändra fördelningen inom ramen för den totala fullmakten.

Kapitalunderstöd beviljas kommuner och samfund som kommunerna faktiskt äger samt allmännyttiga samfund för att andelen eget kapital i nya hyreshus skall täckas när de förbinder sig att anvisa hyresbostäder som de äger åt bostadslösa och flyktingar.

Miljöministeriet fastställer grunderna för beviljande av understöd. De grunder som miljöministeriet fastställt tillämpas även på anslag från tidigare år som anvisats för motsvarande ändamål men blivit oanvända.

Förklaring: Det beräknas att sammanlagt ca 500 bostäder stöds med understödet 1994. Fullmakten att bevilja understöd beräknas föranleda utgifter om 8 000 000 mk år 1995 och 5 000 000 mk år 1996. Användningen av tidigare beviljade fullmakter beräknas föranleda utgifter om 13 000 000 mk år 1994 och 13 000 000 mk år 1995.

1994 anslag	14 000 000
1993 anslag	9 000 000
1992 bokslut	2 300 300

(99.) Övriga utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Kapitlet har slopats i budgeten och anslagen under det beaktats i kalkylerna för kapitlen 35.01, 11 och 45.

Utgifterna under huvudtitel 35, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Miljöministeriet (510)	149 259	129 497	140 531	+ 11 034	+ 9
11.	Miljövård (520)	88 383	69 300	67 400	— 1 900	— 3
13.	Miljösamarbete med Öst- och Centraleuropa (520)	85 600	55 500	57 500	+ 2 000	+ 4
25.	Vatten- och miljöförvaltningen (560)	434 874	400 000	385 440	— 14 560	— 4
30.	Samhällen, användning av områden och naturvård (530)	216 923	152 980	192 333	+ 39 353	+ 26
(40.)	Bostadsstyrelsen (540)	54 114	43 250	—	— 43 250	—100
41.	Statens bostadsfond (540)	—	—	21 735	+ 21 735	—
45.	Bostads- och byggnadsväsendet (540)	5 432 132	4 079 600	3 303 500	—776 100	— 19
	Sammanlagt	6 461 285	4 930 127	4 168 439	—761 688	—15

Huvudtitel 36
STATSSKULDEN

Förklaring: Beloppet av budgethushållningens skuld uppgick vid utgången av år 1992 till 153,0 mrd. mk. Skulden ökade med 75,9 %, medan den föregående år hade ökat med 57,5 %.

Under år 1993 ökar skulden ytterligare. Skuldbeloppet beräknas uppgå till 231,6 mrd. mk vid utgången av år 1993. Med den nettoupplåning som ingår i denna budgetproposition ökar skuldbeloppet med 64,4 mrd. mk eller 27,8 % och det beräknas uppgå till 296,0 mrd. mk vid utgången av år 1994.

Vid utgången av år 1992 utgjorde budgethushållningens skuld 32,2 % av bruttonationalprodukten och vid utgången av år 1993 beräknas den utgöra 48,8 %. Vid utgången av år 1994 beräknas den utgöra 59,7 %. Hela statsskulden utgör 63,7 % av bruttonationalprodukten.

Beloppet av utgifterna för skötseln av budgethushållningens skuld utgjorde 4,9 % av statens utgifter år 1992. I budgeten för 1993 är motsvarande andel 8,6 % och av slutsumman i denna budgetproposition utgör utgifterna för skötseln av statsskulden 11,6 %.

01. Ränta på skulden i finska mark

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

90. *Ränta på skulden i finska mark* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 339 600 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ränta och preskriberade räntor på skulden i finska mark samt även av ränta som föranleds av tillfällig kortfristig finansiering.

Dispositionsplan:

Lånegruppens namn	mk
Obligationslån för allmänheten	1 465 000 000
Serieobligationer	4 552 000 000
Skuldförbindelselån	2 150 000 000
Försäkringsanstaltslån	119 259 000
Arbetspensionskasselån	17 045 000
Arbetspensionsanstaltslån	124 809 000
Pensionsstiftelselån	7 059 000
Lån av statens pensionsfond	850 000 000
Skuldebrevslån av pensionsstiftelser	42 246 000
Övriga lån	12 182 000
Sammanlagt	9 339 600 000

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid utgången av år 1992 var den genomsnittliga nominella räntan på skuldbeloppet i finska mark 8,23 %. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats räntekostnaderna för 1993 och 1994 års upplåning.

1994 anslag	9 339 600 000
1993 anslag	6 513 552 000
1993 III tilläggsb	784 000 000
1992 bokslut	4 112 869 500

03. Ränta på skulden i utländsk valuta

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

90. *Ränta på skulden i utländsk valuta* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 854 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ränta och preskriberade räntor på skulden i utländsk valuta.

Dispositionsplan:

	mk
Lånevaluta	
Dollarlån	1 169 509 000
Pundlån	848 021 000
Lån i svenska kronor	62 593 000
Lån i danska kronor	105 636 000
Lån i tyska mark	2 359 200 000
Florinlån	435 594 000
Lån i belgiska franc	95 978 000
Lån i luxemburgiska franc	86 560 000
Schweizerfranclån	449 078 000
Lån i franska franc	1 623 794 000
Lån i italienska lire	37 641 000
Lån i österrikiska schilling	39 782 000
Yenlån	877 692 000
ECU-lån	2 127 920 000
Kuwaitdinarlån	26 820 000
PSC-lån	801 000
Lån i övriga valutor	507 381 000
Sammanlagt	10 854 000 000

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid utgången av år 1992 var den genomsnittliga nominella räntan på skulden i utländsk valuta 8,29 %. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats de räntekostnader som förorsakas av 1993 års upplåning.

1994 anslag	10 854 000 000
1993 anslag	7 410 000 000
1993 III tilläggsb.	1 429 481 000
1992 bokslut	4 102 622 010

09. Övriga utgifter för statsskulden

21. *Arvoden och andra utgifter för statsskulden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 636 295 000 mk. Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av förberedelser för upptagande av lån i finska mark och i utländsk valuta, upptagande och emittering av lån, återbetalning av lån, växling av ränta och valuta och sakkunnigarvoden och andra arvoden samt till betalning av övriga utgifter. Anslaget får användas även till betalning av reserveringsarvoden för anskaffning av kortfristig tillfällig finansiering.

Dispositionsplan:

	mk
Utgifter för lån i utländsk valuta:	
emitteringskostnader	1 037 000 000
ombudsmannaarvoden	5 000 000
övriga utgifter	4 000 000
Utgifter för lån i finska mark:	
kapitalrabatter	450 000 000
emitteringsarvoden	87 500 000
inlösningsprovision	50 295 000
reserveringspremier	2 000 000
övriga utgifter	500 000
Sammanlagt	1 636 295 000

Förklaring: År 1992 utgjorde emitteringskostnaderna 1,36 % av det lyfta lånekapitalet. Vid dimensioneringen av anslaget har kostnaderna för det nuvarande skuldbeloppet samt för upplåningen under åren 1993—1994 beaktats.

1994 anslag	1 636 295 000
1993 anslag	1 169 000 000
1992 bokslut	900 864 953

(90.) *Indexförhöjning på inhemsk skuld* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1993 anslag	2 170 000
1992 bokslut	7 185 097

Utgifterna under huvudtitel 36, sammanställda kapitelvis för åren 1992—1994

		År 1992 bokslut 1000 mk	År 1993 statsbudget 1000 mk	År 1994 förslag 1000 mk	Ändring 1993—1994 ± 1000 mk	± %
01.	Ränta på skulden i finska mark (910)	4 112 870	6 513 552	9 339 600	+2 826 048	+43
03.	Ränta på skulden i utländsk valuta (910)	4 102 622	7 410 000	10 854 000	+3 444 000	+46
09.	Övriga utgifter för statsskulden (910)	908 050	1 171 170	1 636 295	+ 465 125	+40
	Sammanlagt	9 123 542	15 094 722	21 829 895	+6 735 173	+45

Bilaga nr 1 till Regeringens proposition till Riksdagen om statsbudgeten för 1994[1)]

EKONOMISK ÖVERSIKT

[1)] Regeringen har inte behandlat bilagan. Den är avsedd som bakgrundsmaterial till budgetpropositionen.

Innehåll

		Sid.
1	**Allmän översikt**	3
2	**Den internationella ekonomin**	14
	Produktion och efterfrågan	14
	Ekonomisk politik	19
	Sysselsättning	21
	Priser och löner	22
	Världshandeln	23
3	**Utrikeshandel**	26
	Export	26
	Import	29
	Bytesbalans	30
4	**Produktion**	33
	Jord- och skogsbruk	33
	Industri	36
	Byggandet	41
	Privata tjänster	44
	Totalproduktionen	46
5	**Arbetskraft**	48
6	**Kostnader och priser**	52
7	**Inkomster**	56
8	**Konsumtion**	58
9	**Investeringar**	61
	Fasta investeringar	61
	Lagerinvesteringar	62
10	**Den offentliga ekonomin**	64
	De offentliga samfunden	64
	Staten	67
	Kommuner och samkommuner	72
	Socialskyddsfonder	74
11	**Den finansiella jämvikten och finansmarknaden**	78
	Ekonomiska tilldragelser 1.1.1992—7.9.1993	82
	Tabellbilagor	98

I tabellerna använda symboler

— Ingenting att meddela
0 Storheten är mindre än hälften av den använda enheten
.. Ingen uppgift har erhållits
. Logiskt omöjligt att återge
* Förhandsuppgift
** Prognos

Varje tal i tabellerna har avrundats separat. Härav följer att summorna inte alltid stämmer.

1 Allmän översikt

Depressionen allt långvarigare

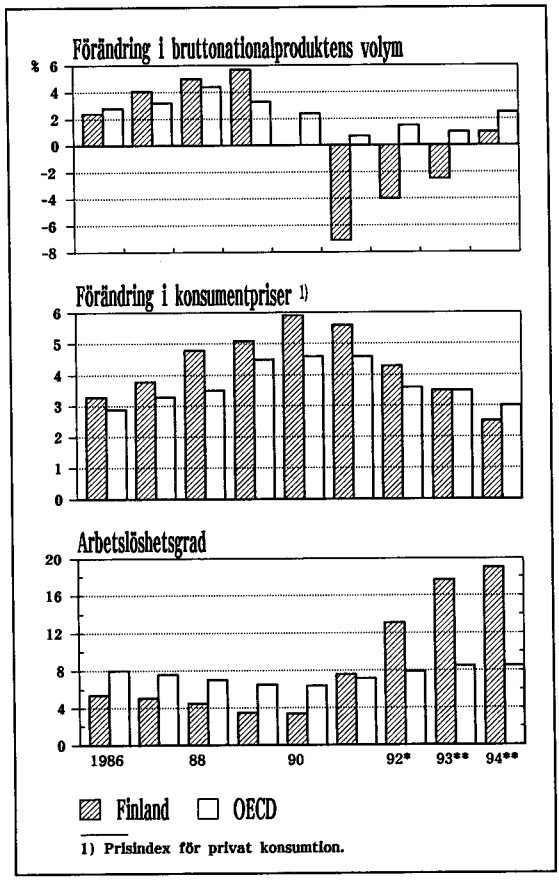
Totalproduktionen har minskat med 15 % från toppnivån 1990, antalet arbetslösa har sommaren 1993 stigit till omkring en halv miljon och statsekonomin har i och med den allt djupare depressionen råkat i stora svårigheter. Utvecklingen har till dessa delar alltjämt visat sig vara sämre än väntat. Positivt är att exporten har ökat snabbt samt att kostnads- och prisutvecklingen har varit lugn; också de lägre räntorna förbättrar förutsättningarna för en uppgång.

Den inhemska efterfrågan minskar dock ännu kännbart både i år och nästa år, för inkomstutvecklingen förblir svag och skuldproblemen ger ännu inte med sig. Exporten leder ekonomin i en positiv riktning, men verkningarna syns långsamt på totalproduktionsnivån. Den totala produktionen väntas därmed ännu i år minska med 2½ %, men nästa år öka med en procent. Arbetslösheten förvärras ytterligare; nästa år blir den genomsnittliga arbetslöshetsgraden 19 %.

Bedömningarna nedan bygger på antagandet att avtalslönerna inom den privata sektorn inte höjs 1994 och att löneutgifterna inom den offentliga sektorn skärs ner. Vidare har det antagits att marknadsräntorna fortsätter att sjunka, och att valutakurserna förblir på samma nivå som i slutet av juli. Den internationella ekonomin förväntas återhämta sig, men uppgången bli lamare än vanligt.

Det är möjligt att den ekonomiska utvecklingen inte nu heller förbättras som väntat; uppgången inom den internationella ekonomin kan på nytt fördröjas, hotet om arbetslöshet kan hålla hushållens spargrad högre än väntat eller en kreditdepression kan förhindra nya investeringar. Totalproduktionen kan då gå ner också nästa år, och arbetslöshetsgraden stiga över 20 %.

Figur 1. Den ekonomiska utvecklingen i Finland och i OECD-länderna



Återhämtningen inom den internationella ekonomin fördröjs

Lågkonjunkturen pågår nu redan tredje året i följd i de västliga industriländerna. Skuldsättningen och de höga räntorna har fört med sig att uppgången har fördröjts. I Förenta Staterna blir produktionsökningen klart under tidigare beräknade 3 %, och på kontinenten i Europa fördjupas recessionen ännu. I OECD-länderna i genomsnitt torde produktionen i år öka med en procent, men vägd med Finlands exportandelar minskar den något, på grund av den svaga utvecklingen i de för oss viktiga länderna Tyskland och Sverige. Nästa år väntas en snabbare produktionsökning bl.a. tack vare de lägre räntorna: tillväxten inom hela OECD-området beräknas bli 2½ % och vägd med Finlands exportandelar 1½ %.

	1992*	1993**	1994**
	procentuell förändring		
Bruttonationalproduktens volym			
OECD	1,5	1	2 1/2
OECD-Europa	1,0	-1/2	1 1/2
OECD, vägd med Finlands exportandelar	0,7	-1/2	1 1/2
Utrikeshandelns volym			
OECD, varuexport	3,9	2 1/2	5
OECD, varuimport	4,5	2 1/2	4 1/2
Världsmarknadspriser på råvaror(1)			
exkl. energi	1,3	-4	1 1/2
energiråvaror	-7,9	-1	1 1/2
Konsumentpriser(2)			
OECD	3,6	3 1/2	3
OECD-Europa	5,2	5	4

Källa: OECD och ekonomiska avdelningen.
(1) I US-dollar.
(2) Den privata konsumtionens prisindex.

Arbetslösheten i Europa går i år upp till i medeltal 11½ %. Produktionsökningen nästa år blir för liten för att skapa fler arbetsplatser, och arbetslöshetsgraden stiger till 12 %.

Inflationen har i och med den utdragna lågkonjunkturen bromsats upp i de flesta OECD-länder och trenden består också nästa år. De nominella lönerna går under vartdera året i medeltal upp mindre än 4 %, den minsta stegringen på tre decennier.

Den offentliga sektorns finansiella läge har försämrats i nästan alla länder. I EG-länderna är budgetunderskotten i år i genomsnitt dubbelt så stora som målsättningen för EMU. Då den ekonomiska tillväxten ökar nästa år blir också underskotten något mindre. En klart stimulerande finanspolitik bedrivs bara i Japan.

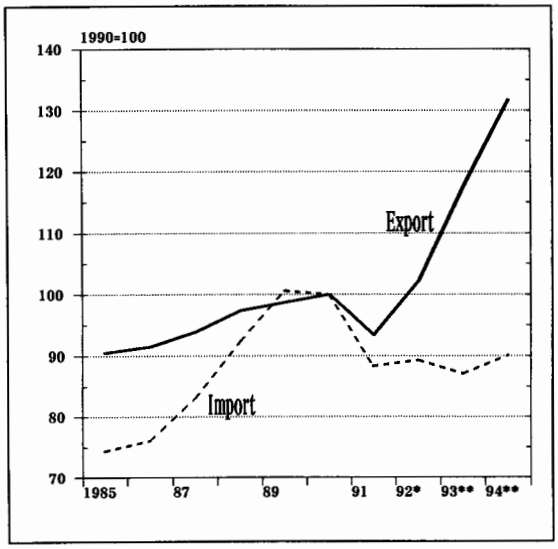
Räntorna har varit höga i Europa, och huvudorsaken har ansetts vara den tyska centralbankens inflationsbekämpande politik. För att lätta på de tryck som förekommit på valutamarknaden breddades variationsintervallen för valutakurserna inom det europeiska valutasystemet väsentligt i början av augusti 1993. Detta har lugnat marknaden och sänkt räntorna.

I de forna socialistiska länderna i Central- och Östeuropa fortgår de ekonomiska svårigheterna: inflationen är snabb, arbetslösheten ökar och budgetunderskotten är stora.

Finlands export ökar kraftigt

Exportvolymen har ökat snabbt redan i ett par års tid, trots det svaga marknadsläget. Uppgången i exportpriserna har dock varit blygsam. Under den senaste tiden har man förmått öka exporten till de utomeuropeiska marknaderna, vilka håller på att snabbt öka sin betydelse. Tack vare den goda kon-

Figur 2. Utrikeshandelns volym



kurrensförmågan fortsätter exporten av varor och tjänster att öka kraftigt, volymmässigt 15 % i år och 12 % nästa år. Exportpriserna torde stiga ca 7 % både i år och nästa år.

	1992*	1993**	1994**
	procentuell förändring		
Varuexportens volym	9,0	15 1/2	12 1/2
metallindustri	13,2	19	11
skogsindustri	5,7	13	14
övrig export	6,8	12 1/2	11 1/2
Varuexportens pris(1)	6,2	7 1/2	7
Varuimportens volym	-2,1	-4 1/2	4
råvaror och bränslen	2,7	-3 1/2	4
färdigvaror	-11,5	-6 1/2	4
Varuimportens pris(1)	10,5	14	4 1/2
Bytesförhållande(1)	-3,9	-5 1/2	2 1/2
		mrd. mk	
Handelsbalans(2)	12,2	29 1/2	47
Bytesbalans	-23,4	-8 1/2	10 1/2

(1) Enligt tullstyrelsens enhetsvärdeindex.
(2) Inklusive korrigeringsposterna.

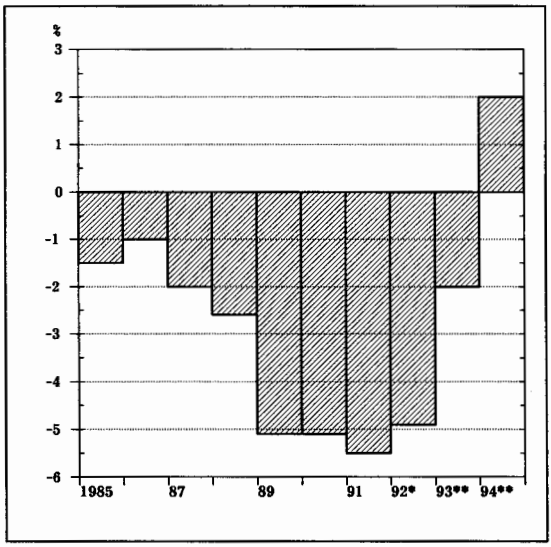
Importen minskar

Den tudelade utvecklingen inom produktionen kommer tydligt fram i importen: importen av produktionsinsatser för exportindustrin ökar medan den import som är förknippad med den inhemska efterfrågan går ner. Mest minskar importen av varaktiga konsumtionsvaror och utrikesresor. Volymmässigt minskar importen av varor och tjänster i år 2½ %, och priserna stiger med drygt 10 % till följd av de förändrade valutakurserna. Nästa år börjar importvolymen öka då industriproduktionens tillväxt blir snabbare och industrins investeringar börjar öka.

Bytesbalansen positiv 1994

Överskottet i varuhandeln i år blir närmare 30 mrd. mk. Ränteutgifterna för den utländska skulden växer ännu markant, delvis för att valutakursförändringarna har höjt värdet i mark på utlandsskulden och på utgifterna för skötseln av den. Underskottet i bytesba-

Figur 3. Bytesbalansen i relation till bruttonationalprodukten



lansen går ner till 8½ mrd. mk; senaste år var det ännu 23½ mrd. mk. Nästa år beräknas bytesförhållandet för första gången på flera år bli bättre, och överskottet i handelsbalansen gå upp till 47 mrd. mk. Tack vare de sjunkande internationella räntorna ökar ränteutgifterna väsentligt långsammare nästa år, och bytesbalansen blir positiv — för första gången sedan 1978. Överskottet beräknas bli drygt 10 mrd. mk, dvs. 2 % i förhållande till totalproduktionen. Samhällsekonomins utländska nettoskuld börjar minska.

Konsumtionen minskar ännu

Den privata konsumtionen började avta i mitten av 1990 och har sedan dess gått ned med sammanlagt 14 %. Utvecklingen förblir svag ännu i år och nästa år; hushållens disponibla realinkomst minskar i år med 6 % och nästa år med 4 %. Hotet om arbetslöshet växer, vilket gör konsumtionsbeteendet försiktigt. Hushållen minskar därmed ytterligare sin konsumtion; den privata konsumtionen minskar i år med 5 % och nästa år med 4 %.

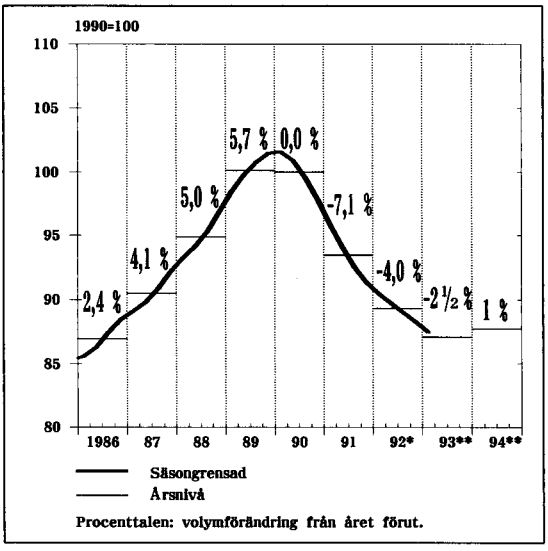
Investeringarna ligger nere

Investeringarna blir avsevärt mindre också i år, då de ekonomiska utsikterna förblir dåliga, skuldproblemen är stora och realräntorna höga. Investeringsgraden blir exceptionellt låg. Då exportindustrins konjunktursituation förbättras väntas de produktiva investeringarna dock börja öka under 1994; särskilt metallindustrins investeringar ökar klart. Husbyggandet minskar ännu nästa år.

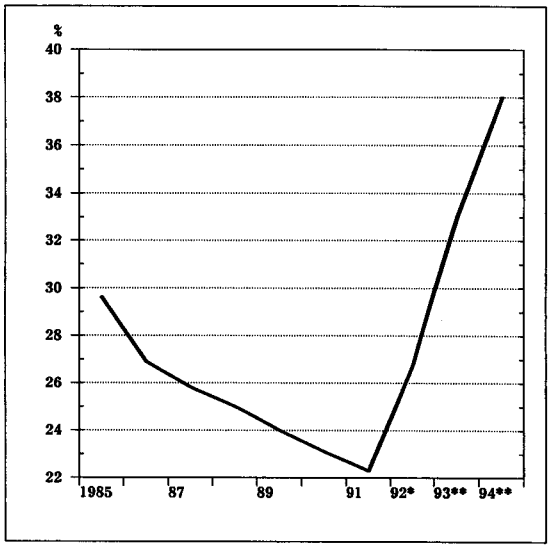
Totalproduktionen uppåt 1994

De växande exportvolymerna har ännu inte förmått framkalla en ökning i total-

Figur 4. Totalproduktionen
bruttonationalprodukt till marknadspris kvartalsvis



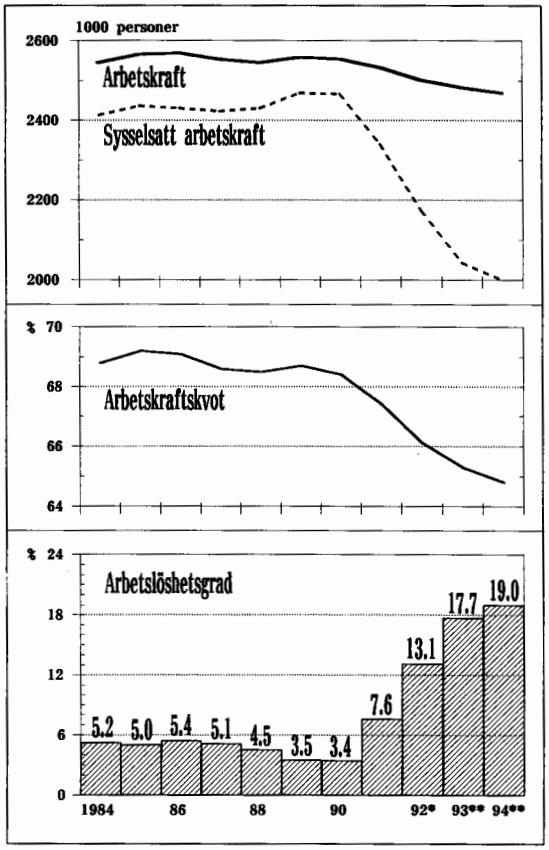
Figur 5. Export av varor och tjänster
andel av bruttonationalprodukten till marknadspris



produktionen, eftersom den inhemska efterfrågan har minskat allt kraftigare. I år ökar produktionen närmast inom skogs- och metallindustrin, men minskar inom den övriga industrin, inom de flesta servicebranscher och framför allt inom husbyggandet, som volymmässigt håller på att gå ner till närmare hälften av toppnivån 1989. Nästa år ökar produktionen ännu klart inom exportbranscherna. Totalproduktionen väntas börja öka under årets första hälft, och bruttonationalprodukten bli sammanlagt en procent högre än i år.

	1992*	1993**	1994**
	procentuell förändring i produktionen		
Näringslivet	-3,9	-1 1/2	2 1/2
primärproduktion	-4,3	7	7 1/2
industri	2,3	3	6
fabriksindustri	2,7	3	6
byggverksamhet	-15,0	-17 1/2	-7 1/2
servicenäringar	-5,5	-3	-1/2
Offentlig verksamhet	-2,1	-4	-5
Övrig verksamhet	-3,3	-3	-2
Bruttonationalprodukt till producentpris	-3,6	-2	1
Bruttonationalprodukt till marknadspris	-4,0	-2 1/2	1

Figur 6. Sysselsättningen



Arbetslösheten ökar ännu

Efterfrågan på arbetskraft minskade senaste år med 166 000 personer, och i år minskar den med ytterligare 130 000. Exportindustrin sysselsätter inte fler än senaste år trots den snabba produktionsökningen, och inom den övriga industrin minskar antalet arbetsplatser. Arbetslösheten förvärras särskilt inom byggbranschen och servicebranscherna. I år finns det i medeltal 440 000 arbetslösa, vilket är 17,7 % av arbetskraften. Nästa år ökar efterfrågan på arbetskraft något inom industrin, men inom andra branscher blir sysselsättningen lägre än i år. Arbetslösheten når sin kulmen under 1994; för hela året blir den genomsnittliga arbetslöshetsgraden 19 %.

	1992*	1993**	1994**
	procentuell förändring		
Sysselsatt arbetskraft	-7,1	-6	-2
primärproduktion	-5,6	-6 1/2	-5
industri och byggverksamhet	-11,6	-8	-1 1/2
servicenäringar	-5,2	-5	-2
Arbetsproduktivitet	3,4	3 1/2	3
		%	
Arbetskraftskvot	66,1	65,3	64,8
Arbetslöshetsgrad personer	13,1	17,7	19,0
under 25 år	25,2	32,0	34,0
		1 000 personer	
Immigration (netto)	8,9	9	8

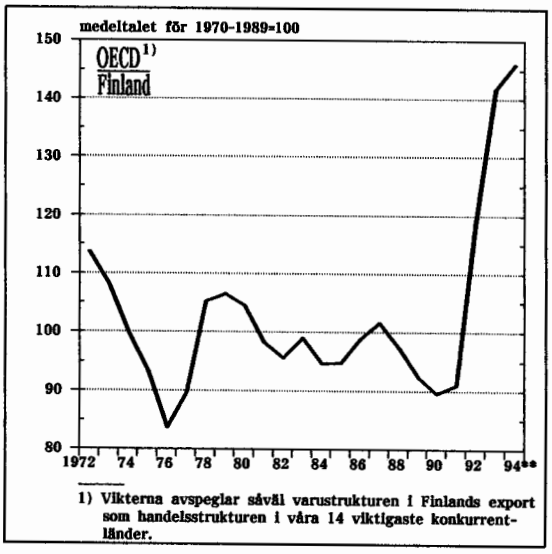
Långsam inflation

Konsumentprisindex stiger i år med högst 2½ %, trots de avsevärt högre importpriserna. Arbetskraftskostnaderna ger inga pristryck, för lönerna stiger knappast alls och produktiviteten förbättras fortfarande snabbt. På grund av den svaga efterfrågan har företagen inte heller möjligheter att höja sina marginaler. Inflationen blir långsam också nästa år, för den inhemska efterfrågan fortsätter att minska, och arbetskostnaderna per enhet stiger inte. Mervärdesskattereformen för dock med sig en tillfälligt snabbare prisstegring under den senare hälften av året.

	1992*	1993**	1994**
	procentuell förändring		
Index för förtjänstnivån	1,9	1	1
Index för förtjänstnivån, real	-0,7	-1 1/2	-1 1/2
Konsumentprisindex	2,6	2 1/2	2 1/2
Arbetskostnader i fabriksindustrin (per producerad enhet)	-8,3	-2	-2
Hushållens disponibla realinkomst	-3,8	-6	-4 1/2

Figur 7. Industrins priskonkurrensförmåga på västmarknaden

mätt med relativa arbetskostnader per producerad enhet



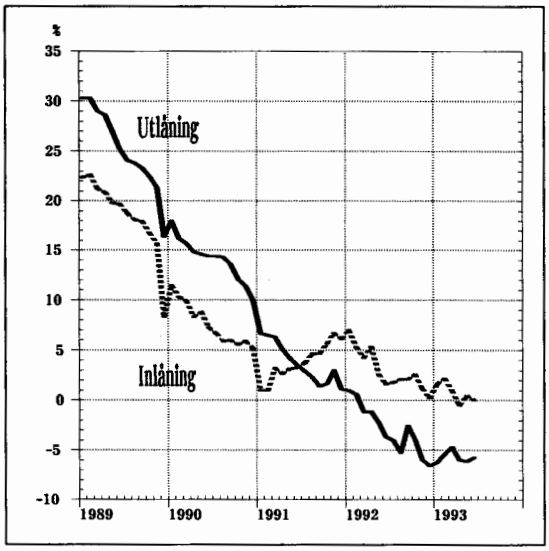
1) Vikterna avspeglar såväl varustrukturen i Finlands export som handelsstrukturen i våra 14 viktigaste konkurrentländer.

Ljusning på finansmarknaden

Marknadsräntorna har sjunkit avsevärt under året, och för de korta räntornas del har skillnaden till den internationella räntenivån försvunnit. De internationella räntorna väntas sjunka ytterligare, och då kan de inhemska räntorna följa efter. Trots det har hemmamarknadsföretagen och hushållen ännu stora problem med att sköta sina skulder, för också deras inkomstutveckling förblir svag. Bankernas kreditförluster börjar minska nästa år. Det stöd som behövs för att trygga bankernas soliditet minskar klart redan i år. Räntenedgången och de förbättrade lönsamhetsutsikterna har fört med sig en kraftig stegring i börskurserna.

Figur 8. Bankernas in- och utlåning

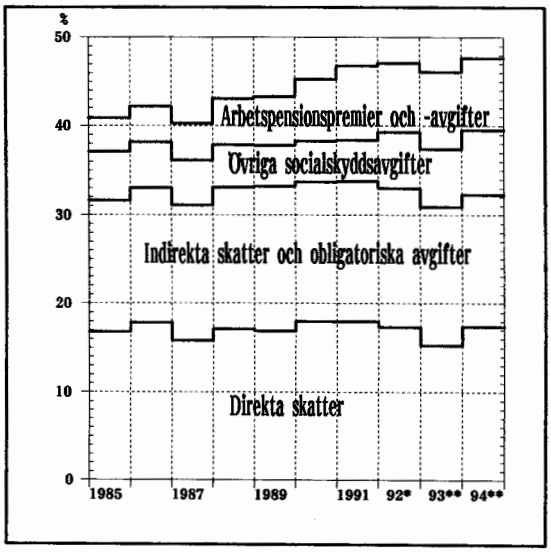
ändring i stocken jämfört med samma månad året innan



Fortsatta svårigheter för den offentliga ekonomin

Statsekonomins ställning förblir svag på grund av depressionen. År 1993 minskar statens inkomster med sammanlagt 4 %, delvis till följd av att det i år infaller två skatteåterbäringar. Genom sparåtgärder får man ner konsumtions- och investeringsutgifterna något, men arbetslösheten ökar överföringsutgifterna kraftigt. Också ränteutgifterna stiger. Då behovet av bankstöd avtar minskar statens totala utgifter något. Upplåningsbehovet blir också i år 72 mrd. mk netto. Också kommunernas ekonomiska situation förblir svag. Deras inkomster minskar, och de har varit tvungna att skära ner sina utgifter.

Figur 9. Skattegraden



År 1994 ökar statens inkomster något, närmast för att beskattningen skärps och utbetalningen av skatteåterbäringar skjuts fram till 1995. Eftersom utgiftstrycken med anledning av arbetslösheten förblir stora och ränteutgifterna fortsätter att stiga, måste övriga utgifter, också personalutgifterna, skäras ner kraftigt. Bankstödet har beräknats bli ungefär lika stort som i år. Statsekonomins nettofinansieringsbehov går ner till 67 mrd. mk. Kommunerna måste också nästa år gallra bland sina utgifter; särskilt personalutgifterna och investeringarna minskar ytterligare.

1. Balansen för tillgång och efterfrågan

	1992*	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	mrd. mk	procentuell volymförändring				
Bruttonationalprodukt till marknadspris	476	0,0	-7,1	-4,0	-2 1/2	1
Import av varor och tjänster	122	-0,6	-11,7	1,2	-2 1/2	3 1/2
Totalutbud	598	-0,1	-8,0	-3,0	-2 1/2	1 1/2
Export av varor och tjänster	128	1,4	-6,6	9,5	15	12
Konsumtion	393	1,0	-1,8	-3,8	-5	-4 1/2
privat	272	-0,1	-3,4	-5,2	-5	-4
offentlig	121	3,9	2,1	-0,4	-5	-5
Bruttobildning av fast kapital	87	-4,1	-20,5	-17,2	-15 1/2	-2
privat	72	-6,2	-23,4	-19,4	-16	0
offentlig	15	14,1	-0,3	-5,3	-13	-11 1/2
Lagerförändring(1) (inkl. statistisk differens)	-10	0,0	-1,2	0,8	0	1
Totalefterfrågan	598	-0,1	-8,0	-3,0	-2 1/2	1 1/2
inhemsk efterfrågan (inkl. statistisk differens)	470	-0,4	-8,3	-5,9	-7 1/2	-2 1/2

	1992*	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	andel, %	procentuell prisförändring				
Bruttonationalprodukt till marknadspris	79,6	5,7	2,4	1,1	2 1/2	3 1/2
Import av varor och tjänster	20,4	1,0	0,6	7,2	10 1/2	4 1/2
Totalutbud	100,0	4,8	2,1	2,3	4 1/2	4
Export av varor och tjänster	21,4	0,5	-1,5	6,6	7 1/2	7
Konsumtion	65,8	6,7	6,0	3,6	3	2 1/2
privat	45,5	5,9	5,6	4,3	3 1/2	2 1/2
offentlig	20,3	8,7	7,0	1,9	1	1 1/2
Bruttobildning av fast kapital	14,6	6,5	-0,8	-3,8	3	4 1/2
privat	12,0	6,6	-0,8	-3,6	3 1/2	4 1/2
offentlig	2,6	6,0	-1,0	-4,6	1	3 1/2
Lagerförändring(1) (inkl. statistisk differens)	-1,7	..	..	..	..	..
Totalefterfrågan	100,0	4,8	2,1	2,3	4 1/2	4
inhemsk efterfrågan (inkl. statistisk differens)	78,6	5,8	2,9	1,3	3	2 1/2

(1) Lagerförändringen anges i mrd. mk. Dess verkan på förändringen i den totala efterfrågan anges i procentenheter.

Utvecklingsutsikter fram till 1997

I och med att depressionen har dragit ut på tiden och fördjupats har samhällsekonomins problem ytterligare spetsats till. Arbetslösheten fortsätter att öka och jämvikten inom den offentliga ekonomin förblir mycket dålig.

Å andra sidan håller bytesbalansen på att komma i jämvikt, räntenivån har sjunkit klart, och skuldsättningen inom den privata sektorn håller snabbt på att minska. Dessa utvecklingsdrag skapar förutsättningar för en bestående ekonomisk tillväxt.

Den inhemska efterfrågan har inte börjat öka med hjälp av exporten lika snabbt som under tidigare lågkonjukturer. Detta beror framför allt på hushållens och företagens överskuldsättning och på de alltjämt höga realräntorna på lån.

För att sysselsättningen skall kunna förbättras är det avgörande att den privata konsumtions- och investeringsefterfrågan börjar växa. På grund av statens mycket oroväckande skuldsättning har dock finanspolitiken mycket begränsade möjligheter att lindra depressionen genom att sänka beskattningen eller öka efterfrågan. De bästa och mest bestående resultaten uppnås genom en politik som leder till att räntenivån fortsätter att sjunka.

Arbetslösheten är samhällsekonomins största problem ännu under en lång tid. För en förbättrad sysselsättning och en bestående ekonomisk tillväxt är det viktigt att flexibiliteten på arbetsmarknaden ökar. Bara en bestående ekonomisk tillväxt kan permanent minska arbetslösheten.

Då utvecklingsutsikterna för olika branscher och företag är mycket varierande krävs det en större löneflexibilitet för att konkurser och uppsägningar skall kunna undvikas, både bransch- och företagsvis. Också inom den offentliga sektorn är en minskning av arbetskraftskostnaderna genom en lönesänkning ett bättre alternativ för både arbetstagarna och samhällsekonomin än personalnedskärningar.

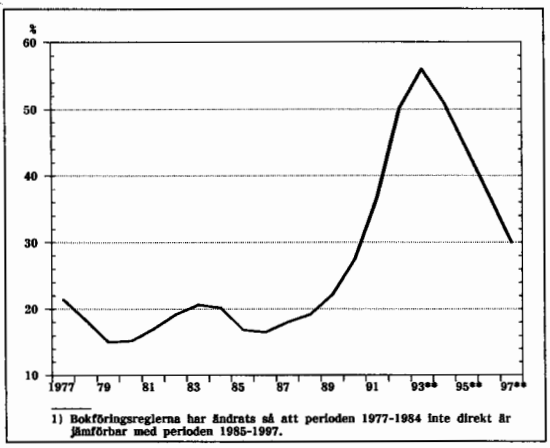
Beaktande de ekonomiska problemens karaktär och statens skuldsättning måste den ekonomiska tillväxten nu primärt stödas genom en sänkt räntenivå. Bäst får man ner den genom en sådan finanspolitik som på ett trovärdigt sätt siktar till att hejda statens skuldsättning på medellång sikt.

Grunderna för bedömning av samhällsekonomins utvecklingsutsikter är mycket osäkra. Det finns en risk att depressionsspiralen inte bryts heller nästa år. Då stiger arbetslösheten till över 20 % och underskottet i statsekonomin blir större än beräknat.

Också den ekonomiska utvecklingen på medellång sikt är svår att bedöma, trots att den bygger på prognosen att den ekonomiska tillväxten skall vända nästa år. Därför har man nedan skisserat upp samhällsekonomins utsikter på medellång sikt genom tre alternativa kalkyler: en s.k. baskalkyl samt alternativ för snabb respektive långsam tillväxt. Kalkylerna visar riskerna i samband med utvecklingen inom den inhemska och utländska efterfrågan. Kalkylerna granskar inte finanspolitikens möjligheter.

Kalkylerna utgår från samma ekonomiskpolitiska antaganden. De bygger på att statens utgifter (inkl. ränteutgifterna) skall förbli oförändrade ända till 1997, på att skattegraden inte förändras och på att marknadsräntorna är ca 6—7 %. I samtliga alternativ antas den finska markens yttre värde

Figur 10. Samhällsekonomins utländska nettoskuld
i relation till bruttonationalprodukten[1)]



1) Bokföringsreglerna har ändrats så att perioden 1977-1984 inte direkt är jämförbar med perioden 1985-1997.

och konkurrensförmågan förbli oförändrade. Kalkylerna är naturligtvis förknippade med många reservationer, och de skall närmast ses som riktgivande.

Baskalkylen utgår från att tillväxten i de för Finlands export viktiga länderna kommer i gång 1994. Den genomsnittliga årliga ekonomiska tillväxten under åren 1994—1997 i OECD-länderna i Europa är 2,5 %. En tillfredsställande ökning i den utländska efterfrågan, en uppgång i industrins investeringar och en god konkurrensförmåga möjliggör en fortsatt snabb exportökning.

Enligt baskalkylen ökar den inhemska efterfrågan och samhällsekonomin ungefär lika snabbt som på 1980-talet i genomsnitt, då hushållens spargrad antas sjunka till samma nivå som i mitten av 1980-talet och bostadsinvesteringarna fram till 1997 också antas återgå till samma nivå som i mitten av 1980-talet.

Å andra sidan blir den inhemska efterfrågan under baskalkylens första år ännu klart under nivån i slutet av 1980-talet. Totalproduktionen förblir därför mycket låg i förhållande till produktionsmöjligheterna. Baskalkylen innebär till vissa delar att obalanserna rättas till. Bytesbalansen blir klart positiv och samhällsekonomins utländska skuldsättning sjunker markant.

Förhållandet mellan samhällsekonomins utländska nettoskuld och totalproduktionen sjunker från ca 55 % i slutet av 1993 till ca 30 % år 1997, då det t.ex. i mitten av 1980-talet var ca 15 %. Trots att förhållandet mellan den utländska nettoskulden och totalproduktionen i det närmaste halveras enligt baskalkylen, är 30 % fortfarande en rätt hög nivå, internationellt sett.

Arbetslösheten minskar enligt baskalkylen klart under åren 1995—1997, men förblir mycket hög. Också jämvikten inom den offentliga ekonomin förblir svag.

Alternativet med långsam tillväxt bygger på samma antaganden beträffande den ekonomiska utvecklingen utomlands. Däremot antas här hushållens spargrad förbli på nuvarande rätt höga nivå. Detta antagande kan bli verklighet då risken för arbetslöshet förblir stor och om de reala låneräntorna inte sjunker.

Enligt alternativet med långsam tillväxt förblir den inhemska efterfrågan mycket låg. Investeringarna ökar närmast bara inom industrin. Den snabba exportökningen leder inte på medellång sikt till en hastigt växande inhemsk efterfrågan. Därför avtar arbetslösheten inte nämnvärt, och underskottet i statsekonomin förblir stort. Genom att den inhemska efterfrågan ökar långsamt blir dock bytesbalansen något bättre än enligt baskalkylen.

Alternativet med snabb ekonomisk tillväxt bygger på att den ekonomiska tillväxten i utlandet blir snabbare än enligt baskalkylen och alternativet med långsam tillväxt. I OECD-länderna i Europa, vilka är det huvudsakliga marknadsområdet för Finlands export, antas den ekonomiska tillväxten bli i medeltal 3 1/2 % per år under åren 1994—1997. Vidare antas hushållens spargrad på samma sätt som i baskalkylen gå ner till samma nivå som i mitten av 1980-talet, och bostadsinvesteringarna antas till 1997 likaså återgå till nivån för mitten av 1980-talet.

Också enligt alternativet med snabb tillväxt kvarstår den höga arbetslösheten, trots att den sjunker till 13 % år 1997. Då den utländska ekonomiska utvecklingen i detta alternativ är bättre än i baskalkylen och i alternativet med långsam tillväxt, blir också överskottet i bytesbalansen något större. Statens bruttoskuld i relation till totalproduktionen stiger till ca 70 % år 1997.

Tablån visar den genomsnittliga utvecklingen enligt baskalkylen samt alternativen

Samhällsekonomins utveckling 1994–1997

	Baskalkyl	Snabb tillväxt	Långsam tillväxt
Volymförändring, genomsnitt 1994-1997			
Bruttonationalprodukt, %	3	4	2 1/2
Privat konsumtion, %	2 1/2	3 1/2	2
Investeringar, %	4 1/2	7	1 1/2
Export, %	7	8 1/2	7
Import, %	6	7	5 1/2
Genomsnittsnivå 1994-1997			
Arbetslöshetsgrad, %	17	16	18
Bytesbalans, mrd. mk	21	22	23
Statens finansöverskott, mrd. mk	-45	-40	-48
Nivå 1997			
Arbetslöshetsgrad, %	15	13	17 1/2
Statsskulden/BNP, %	76	69	81

med snabb respektive långsam tillväxt, och nivåerna för vissa centrala balansvariabler år 1997. Enligt alla alternativ är utvecklingen under 1994 densamma som enligt konjunkturprognosen i denna översikt.

Alternativen ovan har tre gemensamma drag. För det första förblir arbetslösheten i dem alla mycket stor. För en tillfredsställande sysselsättning krävs det en mycket snabb ekonomisk tillväxt under flera års tid.

För det andra blir bytesbalansen enligt alla alternativen klart positiv. Enligt dem alla sjunker samhällsekonomins utländska nettoskuld i relation till totalproduktionen från ca 55 % i slutet av 1993 till ca 30 % år 1997.

För det tredje leder alla alternativen till ett mindre underskott i statsekonomin, men också enligt alternativet med snabb tillväxt blir underskottet betydande. Då förbättras den privata sektorns finansieringsbalans avsevärt. Då företagens och hushållens skuldsättning minskar förbättras förutsättningarna för större privat konsumtion och investeringar. Därför kan ökningen i den inhemska efterfrågan bli kraftigare än vad som antagits ovan, vilket isåfall innebär att sysselsättningen och balansen i statsekonomin förbättras snabbare.

Finansieringsöverskotten inom den privata sektorn underlättar finansieringen av underskotten inom den offentliga ekonomin, men de avhjälper inte problemet med att statens skuldsättning (förhållandet mellan skulden och totalproduktionen) ännu tenderar att växa. Därför är möjligheterna att genom en efterfrågestimulerande finanspolitik förbättra sysselsättningen mycket begränsade på medellång sikt.

2 Den internationella ekonomin

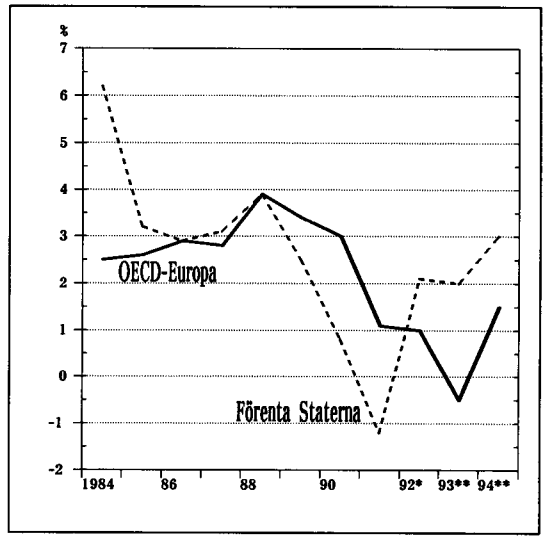
Produktion och efterfrågan

Lågkonjunkturen i marknadsekonomierna fortgår redan för tredje året i följd. Att utvecklingen har varit svagare än väntat har berott bl.a. på att skuldproblemen har kunnat avhjälpas långsammare än beräknat, att räntorna har varit höga särskilt i Europa och att fötroendet för den ekonomiska utvecklingen allmänt har varit svag. Visserligen har produktionen blivit något livligare i Nordamerika och Storbritannien, dvs. i de länder som först drabbades av recessionen. I Japan väntas lågkonjunkturen nå sin botten under detta år. På kontinenten i Europa fördjupas lågkonjunkturen däremot ytterligare, vilket framför allt kommer till synes som en ökad arbetslöshet. I och med lågkonjunkturen har budgetunderskotten ökat, vilket begränsar möjligheterna till en stimulerande finanspolitik som skulle förbättra konjunkturerna. Man väntar därför att det svåra konjunkturläget skall lätta genom en räntenedgång; den snabba inflationen i Tyskland har dock bromsat användningen av också detta medel för den ekonomiska politiken.

Närmast tack vare att ekonomin i Förenta Staterna stegvis har förbättrats väntas den sammanräknade bruttonationalprodukten i OECD-länderna i år öka med en procent. Vägd med Finlands exportandelar sjunker totalproduktionen något, eftersom produktionen antas minska ett par procent i två för oss viktiga exportländer, Tyskland och Sverige. År 1994 väntas produktionen öka i en takt av 3 % både i Nordamerika och i Japan, men i Europa förblir tillväxten under 2 %. I OECD-länderna i genomsnitt torde produktionen öka med 2½ % (vägd med Finlands exportandelar 1½ %). Också denna beräkning är förknippad med osäkerhetsfaktorer, och uppgången kan fördröjas bl.a. av en långsam skuldanpassning, störningar på valutamarknaden, lam världshandel eller höga räntor.

I *Förenta Staterna* ökade den privata konsumtionen och de privata investeringarna tillfälligt under den senare hälften av 1992. Till den förbättrade efterfrågan bidrog bl.a. de lägre räntorna, den lättare skuldbördan och de allmänt förbättrade konjunkturförväntningarna. I början av 1993 avtog ökningen i efterfrågan åtminstone temporärt,

Figur 11. Bruttonationalprodukten i Förenta Staterna och i Västeuropa
volymförändring



2. Bruttonationalprodukten i OECD-länderna

	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	procentuell volymförändring				
EG	3,0	1,4	1,1	-1/2	1 1/2
Nederländerna	3,9	2,2	1,5	-1/2	1 1/2
Belgien	3,3	2,0	0,8	-1	1
Storbritannien	0,5	-2,2	-0,6	1 1/2	2 1/2
Italien	2,1	1,3	0,9	0	1 1/2
Frankrike	2,5	0,7	1,3	-1/2	1
Tyskland(1)	5,1	3,7	2,0	-2	1
Danmark	2,0	1,2	1,1	0	2 1/2
EFTA	2,1	-0,7	-0,4	-1	1 1/2
Österrike	4,6	3,0	1,5	-1/2	1 1/2
Norge	1,8	1,9	3,3	1 1/2	3
Sverige	1,4	-1,7	-1,7	-2	1 1/2
Finland	**0,0**	**-7,1**	**-4,0**	**-2 1/2**	**1**
Schweiz	2,3	-0,1	-0,6	-1/2	1 1/2
OECD-Europa	3,0	1,1	1,0	-1/2	1 1/2
Japan	4,8	4,0	1,3	1/2	3
Förenta Staterna	0,8	-1,2	2,1	2	3
OECD	2,4	0,7	1,5	1	2 1/2
OECD vägd med Finlands export-andelar 1992	2,6	0,7	0,7	-1/2	1 1/2

Källa: OECD och ekonomiska avdelningen.
(1) Västra Tyskland 1990 och 1991.

då hushållen åter blev försiktiga med sina utgifter på grund av den ringa ökningen i inkomster och sysselsättning. Återhämtningen väntas dock på nytt bli kraftigare under den senare hälften av detta år, tack vare de låga räntorna och den lättare skuldsituationen. Ännu i år når man knappast den produktionsökning på 2½—3 % som myndigheterna och de internationella organisationerna beräknat, eftersom efterfrågan förblir liten på de viktigaste exportmarknaderna, Europa och Japan. Nedskärningen i militärutgifterna begränsar åter den inhemska efterfrågan. Om återhämtningen blir bestående kunde totalproduktionen nästa år öka med 3 %.

Ekonomin i *Japan* gick tillbaka under den senare hälften av 1992 då företagens investeringar minskade och ökningen i den privata konsumtionen stannade upp. Överskottet i handelsbalansen växte fortfarande, trots de svaga exportmarknaderna och den försämrade konkurrensförmågan, eftersom importefterfrågan avtog och bytesförhållandet förbättrades. Tack vare räntenedgången och den tillväxtstimulerande finanspolitiken väntas recessionen nå sin botten i år, och

3. Försörjningsbalansen i Förenta Staterna, Japan och Västeuropa

	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	procentuell volymförändring				
Förenta Staterna					
privat konsumtion	1,2	-0,6	2,3	2	2 1/2
offentlig konsumtion	2,8	1,2	-0,4	-1 1/2	0
realkapitalbildning, brutto(1)	-2,8	-8,5	5,5	6	10
inhemsk efterfrågan	0,4	-1,8	2,5	2 1/2	3
export av varor och tjänster	8,1	5,8	6,3	4	6 1/2
import av varor och tjänster	3,0	-0,1	9,6	7	6 1/2
bruttonationalprodukt	0,8	-1,2	2,1	2	3
Japan					
privat konsumtion	3,9	2,2	1,8	0	3 1/2
offentlig konsumtion	1,9	1,7	2,4	2	2 1/2
realkapitalbildning, brutto	8,8	3,0	-1,1	1	3 1/2
inhemsk efterfrågan	5,0	2,7	0,6	1	3 1/2
export av varor och tjänster	7,3	4,9	4,9	2 1/2	3
import av varor och tjänster	8,6	-4,5	0,0	2	4
bruttonationalprodukt	4,8	4,0	1,3	1/2	3
Västeuropa					
privat konsumtion	3,1	1,7	1,4	0	1
offentlig konsumtion	2,6	1,9	1,7	..	..
realkapitalbildning, brutto	3,4	-0,7	-0,7	..	..
inhemsk efterfrågan	2,9	0,8	0,9	-1/2	1 1/2
export av varor och tjänster	6,5	4,8	3,4	..	..
import av varor och tjänster	6,6	3,9	3,2	..	..
bruttonationalprodukt	3,0	1,1	1,0	-1/2	1 1/2

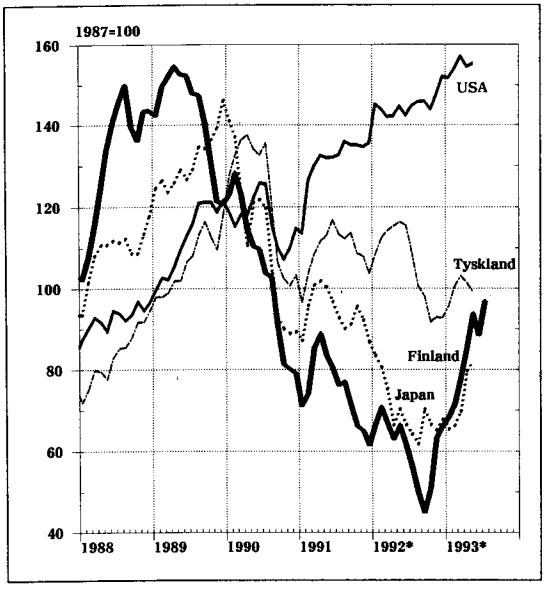
Källa: OECD och ekonomiska avdelningen.
(1) Privat.

totalproduktionen kan t.o.m. växa något. Om den privata sektorns förtroende för ekonomin återställs kan produktionsökningen nästa år bli hela 3 %.

Prognoserna för den kortsiktiga produktionsutvecklingen i *Europa* har under de par senaste åren gång på gång justerats nedåt. I år minskar totalproduktionen i Västeuropa för första gången sedan 1975. Trots att recessionen på kontinenten i Europa väntas nå sin botten under detta år, kommer produktionen 1994 att öka med högst ett par procent.

Tyskland råkade under den senare hälften av 1992 in i sin djupaste lågkonjunktur sedan kriget, när både den utländska och den

Figur 12. Börskurserna i vissa länder



inhemska efterfrågan minskade. I år minskar produktionen i de västra delarna av Tyskland med minst 2½ %. De privata produktiva investeringarna avtar av många orsaker: de höga räntorna, den starkare tyska marken, den svaga vinstutvecklingen, den allt större överkapaciteten och de försämrade försäljningsutsikterna. Den enda efterfrågepost som växer är bostadsinvesteringarna, som ökar med några procent. Tillväxten på 5 % i östra Tyskland upprätthålls närmast av de offentliga investeringarna och den privata konsumtionsefterfrågan som finansieras med överföringsinkomster, eftersom industriproduktionen ännu inte har återhämtat sig. Arbetslösheten i västra Tyskland beräknas i år nå över 8 % och i östra Tyskland bli 18 %.

Inflationen har inte i år avtagit i Tyskland; konsumentpriserna steg ännu i juli med 4,3 % på årsnivå. Det kraftiga kostnadstryck som rått allt sedan den tyska återföreningen har hållit räntenivån i Tyskland — och samtidigt i hela Europa — högre än vad som hade varit önskvärt med tanke på konjunkturläget. Bundesbank har varit försiktig med att sänka räntorna allt sedan senaste höst. De internationella organisationernas prognoser utgår från antagandet att de korta räntorna i Tyskland under åren 1993—1994 sjunker med sammanlagt 4—5 procentenheter.

4. Totalproduktionen i vissa länder i Central- och Östeuropa samt i det forna Sovjetunionen

	1991	1992*	1993**	1994**
	procentuell volymförändring			
Bulgarien	-12	-8	-4	2
Polen	-9	1	2	4
Rumänien	-15	-15	-9	-4
Tjeckiska och Slovakiska federala republiken	-16	-7	..	..
Tjeckien	..	-7	0	2
Slovakien	..	-6	-5	0
Ungern	-10	-5	0	3
Sammanlagt	-12	-5	-1	2
Nya självständiga staterna (det forna Sovjetunionen)	-17	-18	-12	-4

Källa: OECD och IMF.

På grund av utgifterna för återföreningen är förbundsrepublikens budgetunderskott redan över 4 % av bruttonationalprodukten. Finanspolitiken kan inte väntas stöda konjunkturutvecklingen, då man försöker minska underskottet under de par närmaste åren. Om räntorna sjunker som väntat avtar totalproduktionen inte mera 1994, och den kan t.o.m. öka något. Om penningpolitiken förblir stram längre än väntat uppskjuts återhämtningen ytterligare.

Efter tre år av lågkonjunktur har efterfrågan i *Storbritannien* långsamt börjat återhämta sig, med början under den senare hälften av förra året, då särskilt hushållens konsumtionsefterfrågan och bostadsinvesteringar har ökat. Tack vare företagens förbättrade konkurrensförmåga och den lättare penningpolitiken väntas återhämtningen fortgå och tillväxten i totalproduktionen öka från 2 % år 1993 till 3 % år 1994. Till återhämtningen bidrar det faktum att priserna på bostäder inte har sjunkit sedan våren 1993. Å andra sidan är en långsam inflation ett villkor för återhämtningen. Importpriserna har stigit till följd av det flytande pundet, men som motvikt har arbetskostnaderna per enhet förblivit stabila. Arbetslösheten beräknas bestå vid drygt 10 % under åren 1993—1994. Till följd av den långa recessionen stiger underskottet inom den offentliga sektorn i år till över 8 % av totalproduktionen, men det väntas bli något mindre nästa år.

Lågkonjunkturen i *Sverige* fortgår för tredje året i följd, och totalproduktionen minskade under det första kvartalet med 4 % från föregående år. Under hela året väntas produktionen minska med åtminstone ett par procent. Kronans yttre värde har försämrats nästan en femtedel sedan den fick börja flyta i november 1992. De till följd härav stigande importpriserna drev under första hälften av 1993 stegringen i konsumentpriserna upp till 5 %. Inflationen beräknas dock genom det svaga konjunkturläget åter avta mot slutet av året. Den inhemska efterfrågan sjunker i år med åtminstone 4 % och ytterligare något nästa år. Tack vare den förbättrade konkurrensförmågan väntas exporten öka gynnsamt både i år och nästa år, då bytesbalansen väntas börja visa ett litet överskott. Exportökningen tros medföra en liten uppgång i totalproduktionen år 1994. Den öppna arbetslösheten hade i juli 1993 stigit till 9,6 % av arbetskraften. De kraftigt sjunkande förmögenhetsvärdena och de ökande företagskonkurserna har avsevärt ökat bankernas kreditförluster. På grund av lågkonjukturen väntas underskottet inom den offentliga sektorn trots sparåtgärder i år stiga till hela 13 % av bruttonationalprodukten.

Produktionen i de *nya självständiga stater* (NSS) som bildats av det forna Sovjetunionen minskade senaste år med 18 % och i *länderna i Central- och Östeuropa* (CÖE) med 5 %. Produktionsminskningen beräknas i år avstanna i Tjeckien och Ungern. I Polen väntas produktionen redan öka något. Dessa CÖE-länder har nått längst då det gäller ekonomiska strukturförändringar, och också förmått bromsa upp inflationen. I förändringsskedet har dock arbetslösheten vuxit sig stor och budgetunderskotten är ännu stora. I Ryssland fortsätter produktionen att minska, prisstegringen är snabb och budgetunderskottet har förblivit stort. Bland annat i syfte att bromsa inflationen beslöt Ryssland i juli om en sedelreform, som dock har visat sig svårgenomförd. I vissa andra NSS-länder har man redan tidigare lösgjort sig från rubelområdet och infört egna valutor. Bäst torde valutareformen ha lyckats i de baltiska länderna och särskilt

i Estland, där också stabiliseringspolitiken har gjort framsteg.

Produktionen i *Asiens s.k. dynamiska ekonomier* (Hongkong, Korea, Malesien, Singapore, Taiwan och Thailand), vilka håller på att bli betydande handelspartners för OECD-länderna, ökade senaste år med i genomsnitt 6 %. Under de par närmaste åren väntas tillväxten fortgå i samma takt. I *Kina* ökade produktionen senaste år med 13 % och ökningen var snabb också i början av detta år. För att förhindra en ekonomisk överhettning försöker man dock bromsa tillväxten till 10 %, närmast genom att strama åt penningpolitiken. I *Latinamerika* har tillväxten varit snabbast i Argentina och Chile (6—7 %). I dessa länder, liksom i Mexico, håller inflationen på att gå ner till ca 10 %. I utvecklingsländerna totalt beräknas totalproduktionen under åren 1993—1994 öka i en takt av ca 5 %.

Ekonomisk politik

I och med den utdragna recessionen har underskotten inom den offentliga sektorn ökat i nästan alla OECD-länder. Underskotten har blivit allt mer strukturella. Det genomsnittliga underskottet ökar från 1 % år 1990 till drygt 4 % av bruttonationalprodukten år 1993. I EG-länderna är underskottet i år 6 %/BNP, vilket är dubbelt så mycket som målet enligt den ekonomiska och monetära unionen (EMU). Samtidigt överstiger den offentliga bruttoskulden i förhållande till nationalprodukten redan 65 %. Om konjunkturerna förbättras 1994, som man nu beräknar, kommer finanspolitiken att stramas åt och underskotten torde minska något redan nästa år. Finanspolitiken måste hållas stram också för att man vill skapa utrymme för en lättare penningpolitik, vilket är en förutsättning för en konjunkturuppgång.

Bland de stora OECD-länderna är det bara Japan som i fjol och i år har vidtagit aktiva stimulerande åtgärder inom den ekonomiska politiken. Å andra sidan har budgetbalansen i och med recessionen försämrats mest i Storbritannien och Frankrike och bland de små länderna i Sverige och Finland. Förenta Staternas kongress godkände i augusti en plan för att skära ner det federala budgetunderskottet från drygt 5 % i år (beräknat på BNP) till hälften fram till år 1997. Också i Tyskland har man i år fattat ett politiskt beslut att underskottet inom den offentliga sektorn på medellång sikt skall fås ned till 3 % av totalproduktionen. Också i de övriga EG-länderna torde man under de närmaste åren försöka få ner budgetunderskotten så att de närmar sig målet för EMU.

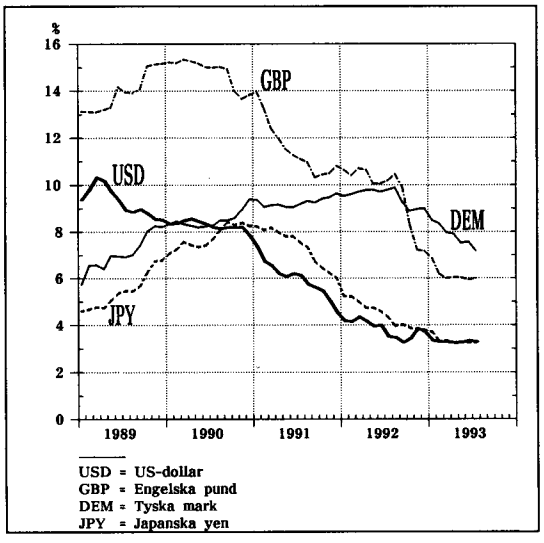
Den höga räntenivån i Tyskland, som i hög grad bestämmer ränteutvecklingen i hela Europa, har ansetts vara den största bromsen för att få i gång återhämtningen på kontinenten i Europa. Den fortlöpande kraftiga prisstegringen i Tyskland har dock begränsat Bundesbanks villighet att sänka räntorna. Därför har räntorna allt sedan senaste höst sänkts bara moderat och mindre än man i allmänhet hade önskat. Räntorna väntas trots det gå ned med ett par

5. EG-länderna och konvergenskriterierna för den ekonomiska och monetära unionen (EMU) 1992

	Inflation förändring %	Räntenivå %	Offentliga sektorn	
			underskott	bruttoskuld
			% av BNP	
EMU-kriterium(1)	3,9	11,0	3,0	60,0
Nederländerna	3,7	8,1	4,0	80,0
Belgien	2,4	8,6	6,9	121,0
Spanien	5,9	12,6	4,8	46,9
Irland	3,0	9,4	3,0	100,4
Storbritannien	3,7	9,1	6,2	39,4
Italien	5,5	13,1	10,2	108,6
Grekland	15,9	22,5	13,8	108,6
Luxemburg	3,2	7,9	-1,3	5,8
Portugal	8,9	16,1	5,7	61,5
Frankrike	2,8	8,6	3,8	50,4
Tyskland	4,5	7,9	2,8	42,7
Danmark	2,0	9,8	2,3	71,3

Källa: IMF
(1) Inflation: Stegringen i konsumentpriserna får vara högst 1,5 procentenheter snabbare än prisstegringen i de tre gemenskapsländer där inflationen är lägst (2,4 %).
Räntenivå: Den långfristiga räntan (statens obligationer) får med högst två procentenheter överstiga räntenivån i de tre länder där inflationen är lägst (9,0 %).

Figur 13. Tre månaders ränta på eurodepositioner



procentenheter från sin nivå denna sommar, senast före utgången av nästa år.

Då länderna i Europa har önskat att Tyskland skall sänka räntorna har det i valutakursmekanismen (ERM) inom det europeiska valutasystemet (EMS) allt sedan hösten 1992 tidvis uppstått spekulationer i fråga om vissa valutor. Det engelska pundet och den italienska liran lösgjorde sig från ERM i september 1992 och har flutit sedan dess. Därtill har den portugisiska escudon, den spanska pesetan och det irländska pundet sedermera devalverats.

Sommaren 1993 uppstod ett tryck också på valutorna i länder med starka ekonomiska bakgrundsfaktorer, t.ex. den franska frang-

en och den danska kronan. I syfte att lugna ner valutamarknaden justerades EG:s valutakurssystem i början av augusti så att de i mekanismen ingående valutorna, med undantag av den tyska marken och den holländska gulden, tillåts variera med 15 % i vardera riktningen från medelkursen. Denna mera flexibla valutakursmekanism väntas påskynda räntesänkningen i Europa. De nya reglerna gäller tills vidare, men läget inom valutasystemet liksom också frågan om ekonomisk- och penningpolitiskt närmande mellan EG-länderna i allmänhet skall granskas vid EG:s toppmöte i december 1993. Sedan Storbritannien ratificerat Maastricht-fördraget i augusti, beror det bara på utgången av den rättsliga behandlingen i Tyskland när konventionen kan träda i kraft.

I Förenta Staterna och Japan har de korta räntorna stått på en nivå av ca 3 %, och de långa räntorna har varit 5—6 %, dvs. väsentligt lägre än i Europa. Om ekonomin i dessa länder börjar återhämta sig ännu i år, kan räntorna småningom stiga.

Sysselsättning

Till följd av det tredje året av lågkonjunktur fortsätter arbetslösheten att stiga och den blir i år i genomsnitt i OECD-länderna 8½ % och i Europa 11½ % av arbetskraften. Arbetslöshetsgraden är nu lika hög som under den förra arbetslöshetstoppen för tio

6. Arbetslöhetsgraden i vissa OECD-länder

	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	procent				
Förenta Staterna	5,5	6,7	7,4	7	6 1/2
Japan	2,1	2,1	2,2	2 1/2	2 1/2
Storbritannien	5,9	8,3	10,1	10 1/2	10 1/2
Frankrike	8,9	9,5	10,2	11	12
Tyskland(1)	6,2	6,7	7,7	10	11 1/2
Norge	5,2	5,5	5,9	5 1/2	5 1/2
Sverige	2,0	3,1	5,3	9	9
Finland	**3,4**	**7,6**	**13,1**	**17 1/2**	**19**
Danmark	9,5	10,4	11,1	12 1/2	11 1/2
OECD-Europa	8,3	9,0	9,9	11 1/2	12
OECD	6,4	7,2	7,9	8 1/2	8 1/2

Källa: OECD och ekonomiska avdelningen.
(1) Västra Tyskland år 1990.

år sedan. Sysselsättningsläget försämras i många länder av att man inte under den stigande konjunkturen i slutet av 1980-talet i tillräcklig mån kunde minska den strukturella arbetslösheten. Antalet långtidsarbetslösa har därför blivit betydande i många länder. Också ungdomsarbetslösheten har allmänt ökat kännbart.

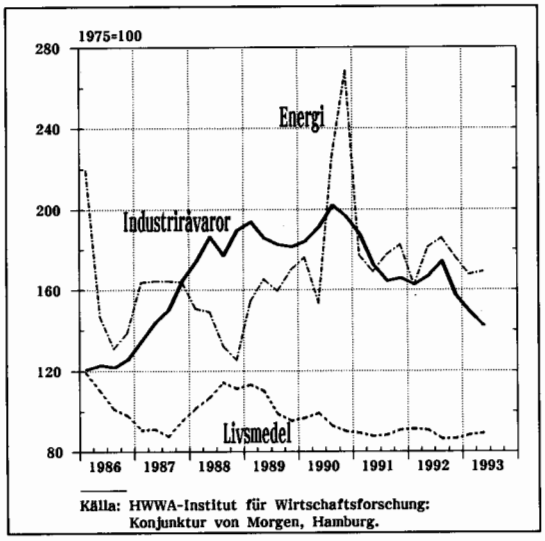
En lindrig produktionsökning i Europa år 1994 ökar ännu inte antalet arbetsplatser och arbetslöshetsgraden stiger till 12 %. Om återhämtningen i Nordamerika sker enligt prognoserna kan arbetslösheten där minska något och den genomsnittliga arbetslöshetsgraden i OECD-länderna förbli 8½ %.

Priser och löner

Stegringen i de nominella lönerna förblir i OECD-länderna i genomsnitt under 4 % under åren 1993—1994, vilket är den lägsta nivån på tre decennier. Arbetskostnaderna per enhet stiger i en takt av 2 % per år. Stegringen i lönekostnaderna i Tyskland överstiger ännu i år avsevärt medeltalet för OECD-länderna, men också där väntas stegringen avta nästa år.

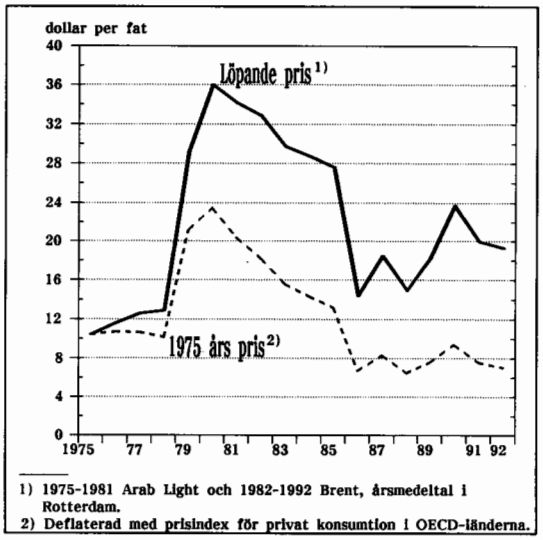
Till följd av den svaga efterfrågan, den moderata löneutvecklingen och de stabila eller sjunkande råvarupriserna har prisstegringen avtagit i de flesta OECD-länderna i år. Stegringen i konsumentpriserna väntas i OECD-länderna avta nästa år till i medeltal 3 %. Också i Tyskland väntas inflationstakten så småningom avta.

Figur 14. Världsmarknadspriserna på råvaror
i dollar, kvartalsvis



Källa: HWWA-Institut für Wirtschaftsforschung: Konjunktur von Morgen, Hamburg.

Figur 15. Världsmarknadspriset på råolja



1) 1975-1981 Arab Light och 1982-1992 Brent, årsmedeltal i Rotterdam.
2) Deflaterad med prisindex för privat konsumtion i OECD-länderna.

7. Företagsverksamhetens arbetskostnader per producerad enhet

	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	procentuell förändring				
Förenta Staterna	5,2	4,1	1,3	3	2 1/2
Japan	2,1	2,3	1,6	1	0
Tyskland(1)	2,1	3,5	6,0	6 1/2	2 1/2
Frankrike	3,3	3,7	1,4	3	1
Storbritannien	9,9	7,5	4,1	1	1 1/2
Italien	7,4	8,2	4,3	4	3 1/2
Kanada	5,8	5,2	1,9	1	1
I medeltal	4,5	4,1	2,3	3	1 1/2
Sverige	9,0	6,5	1,3	-1	1 1/2
Finland(2)	**8,2**	**5,9**	**-8,3**	**-2**	**-2**

Källa: OECD och ekonomiska avdelningen.
(1) Västra Tyskland åren 1990 och 1991.
(2) Fabriksindustri.

Världshandeln

Världshandeln ökade 1992 med ca 5 %. I år väntas den öka med 4 %, men åter nästa år gå upp till 6 %. OECD-ländernas handel med utvecklingsländerna, särskilt de dynamiska länderna i Asien och länderna i Latinamerika, har varit livlig. Industriländernas interna handel ökade senaste år bara med ett par procent, och den väntas i år knappast öka alls.

År 1992 växte överskottet i Japans bytesbalans och Förenta Staternas underskott ökade med en procentenhet i förhållande till bruttonationalprodukten. I de övriga OECD-ländernas bytesbalansläge har det under den senaste tiden inte skett några större förändringar, även om situationen i många länder har förbättrats något. På grund av produktions- och exportsvårigheter ökade underskotten i NSS-ländernas bytesbalanser senaste år och de väntas öka ytterligare i år. Också i utvecklingsländerna växer underskotten i bytesbalanserna.

8. Konsumentpriserna (1) i OECD-länderna

	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	procentuell förändring				
EG	4,3	5,0	4,4	4	3 1/2
Nederländerna	2,3	3,3	3,2	2 1/2	2 1/2
Belgien	2,9	2,7	2,4	2 1/2	2 1/2
Storbritannien	5,3	7,1	5,0	3 1/2	4
Italien	6,2	6,8	5,4	5 1/2	5
Frankrike	2,9	3,0	2,4	2 1/2	2
Tyskland(2)	2,6	3,8	4,7	4 1/2	3
Danmark	2,6	2,5	1,9	1	2
EFTA	6,1	6,1	3,5	4	2 1/2
Österrike	3,1	3,4	4,2	3 1/2	2 1/2
Norge	5,1	3,7	2,5	3	2
Sverige	9,6	10,0	2,5	5 1/2	3 1/2
Finland	**5,9**	**5,6**	**4,3**	**3 1/2**	**2 1/2**
Schweiz	5,3	5,6	3,9	3	2
OECD-Europa	5,1	6,0	5,2	5	4
Japan	2,6	2,5	2,0	1 1/2	1 1/2
Förenta Staterna	5,2	4,3	3,0	3	3
OECD	4,6	4,6	3,6	3 1/2	3
OECD vägd med Finlands export-andelar 1992	4,8	5,3	3,6	3 1/2	3

Källa: OECD och ekonomiska avdelningen.
(1) Prisindex för privat konsumtion.
(2) Västra Tyskland åren 1990 och 1991.

9. Varuexport och -import i OECD-länderna

	1991	1992*	1993**	1994**	1991	1992*	1993**	1994**
	procentuell volymförändring				procentuell prisförändring			
Export								
Förenta Staterna	6,5	6,4	4 1/2	6 1/2	-0,2	-1,2	-1/2	1
Japan	2,5	0,8	1 1/2	3	-0,4	0,8	-4 1/2	1
Tyskland(1)	-2,3	2,0	-1 1/2	2	-0,6	-0,7	1/2	2
Storbritannien	1,4	3,6	7	7	-0,3	-0,1	8 1/2	3
OECD	2,8	3,9	2 1/2	5	-0,3	-0,3	1 1/2	2 1/2
Import								
Förenta Staterna	0,7	11,0	7 1/2	7	-2,2	-1,9	-1	1
Japan	2,8	-0,7	1 1/2	4	-8,2	-6,9	-9 1/2	0
Förbundsrepubliken Tyskland(1)	9,3	2,3	- 1/2	2 1/2	2,1	-3,4	-1 1/2	2
Storbritannien	-2,8	5,8	5 1/2	5 1/2	-3,0	0,0	9 1/2	3 1/2
OECD	2,6	4,5	2 1/2	4 1/2	-1,0	-1,7	1 1/2	2 1/2

Källa: OECD.
(1) Västra Tyskland år 1991.

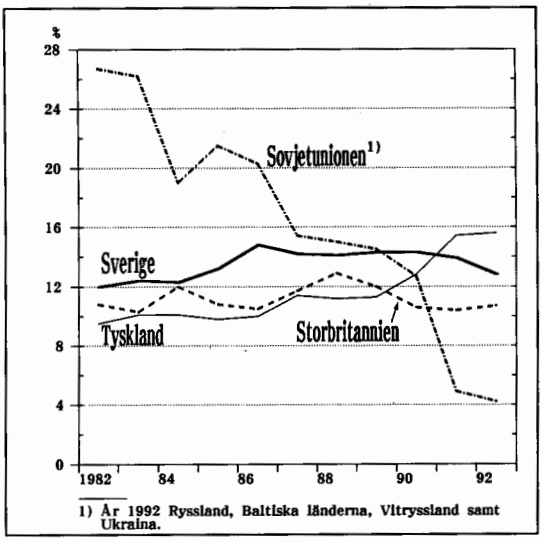
3 Utrikeshandel

Export

Exporten av varor och tjänster har ökat snabbt redan under två års tid, trots att efterfrågan på exportmarknaden har varit liten. Marknadsläget för skogsindustriprodukter är svagt redan fjärde året i följd. Uppgången inom exporten har därför hittills huvudsakligen byggt på utbudsfaktorer.

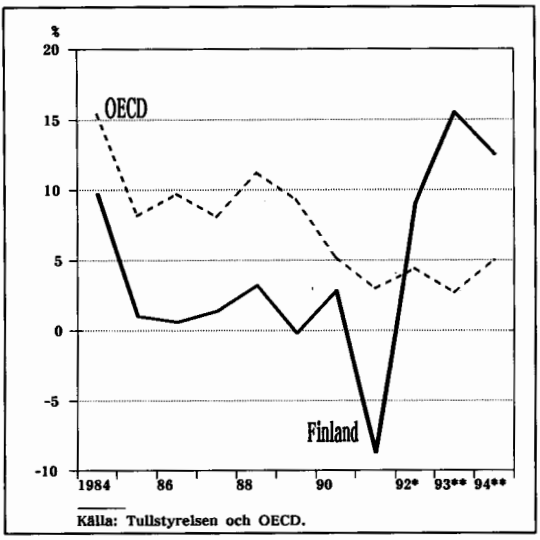
Svårigheterna på marknaden kommer framför allt till synes i exportens prisutveckling. Under två års tid har exportpriserna räknade i mark stigit med 12 %, vilket är bara hälften av valutakursförändringen under samma tid. Det råder stora skillnader mellan olika exportprodukter, som snarare tyder på bristande jämvikt på marknaden och en världsomfattande överkapacitet än på att man utnyttjat den priskonkurrensförmån som devalveringen av den finska marken givit, för att erövra marknadsandelar. Priserna i valuta har sjunkit inte bara inom skogsindustrin utan också inom sådana områden av basindustrin som den kemiska industrin och tillverkningen av metaller. Däremot har priserna i valuta på flera längre förädlade industriprodukter som maskiner och anordningar bestått bättre och priserna i mark har stigit mera.

Figur 16. De viktigaste exportavnämarna
andel av exporten



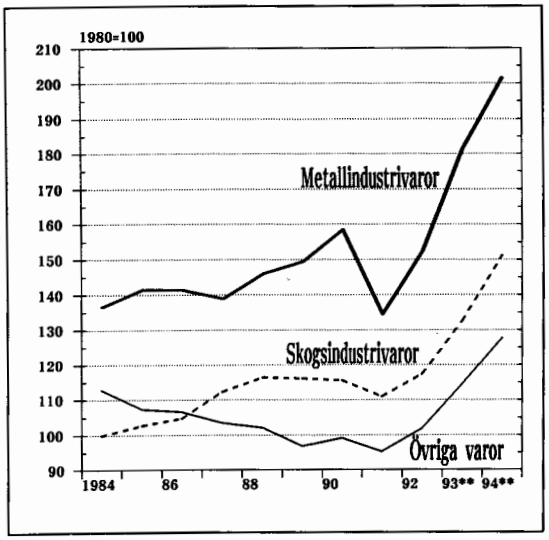
1) År 1992 Ryssland, Baltiska länderna, Vitryssland samt Ukraina.

Figur 17. Finlands exportvolym och OECD-marknadens tillväxt



Källa: Tullstyrelsen och OECD.

Figur 18. Varuexportens volym enligt huvudgrupper



På kort sikt är exporttillväxten beroende av hur kapaciteten räcker till. Det utbud som har frigjorts i och med den minskade inhemska efterfrågan har hittills huvudsakligen stött exporttillväxten. Utnyttjandegraderna inom industrin är fortfarande i genomsnitt rätt låga. Bara inom vissa områden av metallindustrin, som tillverkningen av metaller, eltekniska produkter och instrument översteg kapacitetsutnyttjandegraden i början av året 90 %. Kapacitetsbrist har hittills varit ett problem bara vid ett fåtal företag, och det har delvis lösts genom ökade underleveranser. Då utnyttjandegraderna stiger, sjunker delvis kostnaderna per enhet, vilket förbättrar konkurrensförmågan då exporten ökar.

Den förbättrade konkurrensförmågan påverkar exportframgången inom olika branscher på olika sätt. Inom processindustrin återverkar de huvudsakliga effekterna via en förbättrad lönsamhet och ökade investeringar och de kan nå långt in i framtiden. Vid exporten av många maskiner och anordningar blir verkningarna mycket fördröjda, för det tar sin tid att skaffa en ny orderstock och att planera och tillverka produkterna. Till exempel de stora fartygsbeställningarna i början av 1993 syns som exportleveranser huvudsakligen först 1996 och 1997.

Genom den förbättrade konkurrensförmågan och lönsamheten har de finska företagen lyckats vinna insteg på nya marknadsområden och därmed kunnat kompenserna den svaga efterfrågan på närmarknaden. Den snabba exportökningen i början av året har i hög grad byggt på efterfrågan utanför Europa, som hittills har haft rätt liten betydelse. Under perioden januari-juni 1993 gick nästan en fjärdedel av den finska exporten till länder utanför Europa, och deras andel av hela varuexporten ökade med 7 procentenheter. Den europeiska marknaden beräknas återhämta sig nästa år, då industriproduktionen redan ökar klart i många länder. Marknadsläget för våra viktigaste exportprodukter förbättras därmed så småningom, och också exportpriserna i valuta stiger.

Exportvolymen för varor och tjänster växer i år med 15 % och exportpriserna stiger med 7½ %. Nästa år förväntas exportvolymerna ännu öka med 12 %. Exportpriserna stiger med i genomsnitt 7 %. Exportens andel av bruttonationalprodukten stiger i år redan till en tredjedel.

Metallindustrins export har ökat kännbart inom nästan alla produktgrupper. Då efterfrågan har varit svag, har tillväxten huvudsakligen byggt på den förbättrade konkurrensförmågan. Till utvecklingen har bidragit inte bara priskonkurrensförmågan utan också många faktorer med lång verkningstid som påverkar den reala konkurrensför-

10. Export av varor och tjänster

	1992	1990	1991	1992*	1993**	1994**	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	andel, %	procentuell volymförändring					procentuell prisförändring				
Jord- och skogsbruk	1,0	-20	-11	-17	20	10	-22	34	24	2	5
Livsmedels-, dryckes- och tobaksvaruindustri	2,2	25	-16	6	30	10	-2	3	13	9	5
Textil-, beklädnads- och läderindustri	2,6	-8	-30	-1	-4	7	0	12	7	8	5
Trävaruindustri	7,3	-6	-10	7	25	12	12	-1	6	6	7
Pappers- och grafisk industri	30,3	1	-3	5	10	15	-4	-4	4	7	9
Kemisk industri	11,3	8	11	12	8	12	0	0	3	10	7
Metallverk	9,6	13	11	12	15	8	-22	-5	7	6	8
Metall- och maskin-industri	33,3	5	-21	14	20	12	4	4	8	8	6
Övriga varor	2,4	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Varuexport(1)	100,0	2,8	-8,7	9,0	15 1/2	12 1/2	-1,2	0,5	6,2	7 1/2	7
Export av varor och tjänster(1)		1,4	-6,6	9,5	15	12	0,5	-1,5	6,6	7 1/2	7

(1) Exportpriserna på varor enligt tullstyrelsen och på varor och tjänster enligt Statistikcentralen. Prognos: ekonomiska avdelningen.

mågan. Hit hör forskning och produktutveckling som tagit många år i anspråk samt exportmarknadsföringen som har hjälpt till att öppna nya marknader. Nästa år fortsätter metallindustrins export att öka relativt snabbt, trots att investeringarna i Europa återhämtar sig långsamt. Den lägre räntenivån förbättrar dock situationen på längre sikt.

Skogsindustrins exportvolymer har vuxit relativt snabbt, men prisnivån i valuta har fortsatt att gå ner. För att jämvikt skall uppnås mellan efterfrågan och utbud krävs både en ny ekonomisk tillväxt och en kapacitetsminskning på marknaden. Den ekonomiska tillväxten i Nordamerika och den starkare dollarn stöder uppfattningarna om en positivare utveckling nästa år.

Inom *övriga industribranscher*, vilka står för bara 17 % av exportens värde, har exportökningen varit märkbar. Inom dessa branscher, som huvudsakligen har varit inriktade på hemmamarknaden, finns det dock gott om outnyttjad kapacitet, vilket vittnar om svårigheterna med att få i gång exporten. Exportmarknaden har i många hänseenden börjat fungera på ett nytt sätt, till stor del till följd av den pågående strukturanpassningen i samband med integrationen i Västeuropa och brytningsskedet i Östeuropa. Det förändrade konkurrensläget kommer till synes t.ex. i beklädnadsindustrins sjunkande export. Inte ens en avsevärt förbättrad priskonkurrensförmåga har här kunnat framkalla en ökning i exportvolymen.

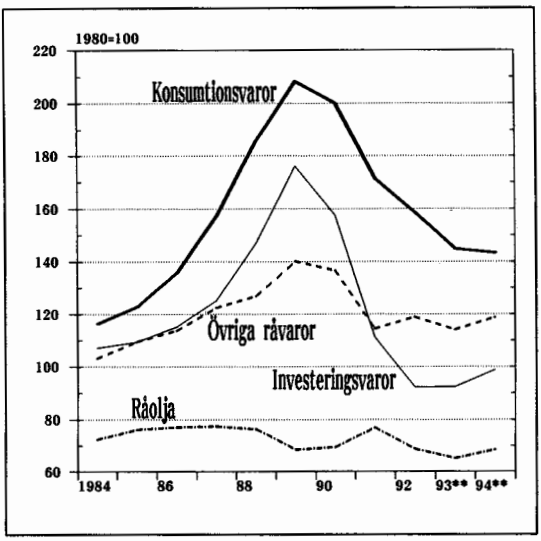
Också exporten av *tjänster* håller så småningom på att återhämta sig. Inkomsterna av utrikeshandelns transporter och av turismen ökade klart under första hälften av detta år. Också exporten av övriga tjänster, bl.a. faktureringen för byggnadsprojekt, ökade avsevärt. Exporten av tjänster, som har haft en rätt liten andel av Finlands utrikeshandel (17 %), torde under de närmaste åren öka rätt snabbt.

Import

Importminskningen avstannade 1992, då återhämtningen inom exportindustrin ökade importen av råvaror, mellanprodukter och tjänster. Då den inhemska efterfrågan och den finska markens köpkraft försvagades minskade däremot importen av färdiga varor ytterligare; importen av investeringsvaror var bara hälften av volymen 1989 och också importen av konsumtionsvaror var en fjärdedel mindre. Importandelarna för de industribranscher som primärt betjänar hemmamarknaden har gått ned markant i och med depressionen.

Också i år återspeglas de stora skillnaderna i industribranschernas produktionsutsikter i deras importefterfrågan: de mest framgångsrika exportbranscherna, som den eltekniska industrin, har i början av året ökat sin import av råvaror och komponenter, medan åter t.ex. bilindustrins svårigheter syns som en minskad import av produktionsförnödenheter. Oljeraffineriets servicestopp minskade importen av råolja i början av året. Totalt sett väntas den vikande

Figur 19. Varuimportens volym enligt huvudgrupper



trenden i importen av produktionsförnödenheter i början av året dock avstanna i slutet av året, eftersom den kraftiga tillväxten inom exportindustrin fortsätter. Den minskande inhemska efterfrågan märks sär-

11. Import av varor och tjänster

	1992	1990	1991	1992*	1993**	1994**	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	andel, %	procentuell volymförändring					procentuell prisförändring				
Råvaror och produktionsförnödenheter	58,4	-2	-14	2	-4	4	0	2	11	15	5
råolja	6,3	2	11	-11	-5	5	22	-10	7	18	4
övriga råvaror	52,1	-2	-16	4	-4	4	-3	3	12	15	5
Bränslen	3,9	4	-13	15	2	2	6	1	4	10	5
Investeringsvaror	14,1	-10	-30	-17	0	7	5	2	15	19	4
Konsumtionsvaror	21,9	-4	-14	-8	-9	-1	3	4	6	9	3
Övriga varor	1,6	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Varuimport(1)	100,0	-4,0	-16,7	-2,1	-4 1/2	4	1,7	2,3	10,5	14	4 1/2
Import av varor och tjänster(1)		-0,6	-11,7	1,2	-2 1/2	3 1/2	1,0	0,6	7,2	10 1/2	4 1/2

(1) Importpriserna på varor enligt tullstyrelsen och på varor och tjänster enligt Statistikcentralen. Prognos: ekonomiska avdelningen.

skilt i importen av konsumtionsvaror; under årets första hälft minskade importen av personbilar och andra varaktiga konsumtionsvaror med en femtedel från föregående år, men också importen av dagliga konsumtionsvaror har börjat minska. Importen av investeringsvaror väntas bl.a. genom de redan verkställda fartygs- och flygplansleveranserna förbli oförändrad. Då det gäller importen av tjänster minskar hushållens utrikesresor avsevärt, men köpen av tjänster i samband med företagens exportansträngningar ökar. Importvolymen går i år ned med i genomsnitt 2½ %.

Importefterfrågan tilltar igen nästa år, till stor del genom den snabbare ökningen inom industriproduktionen. Också importen av investeringsvaror torde öka då maskin- och anordningsinvesteringarna så småningom kommer igång. Importen av konsumtionsvaror torde ännu minska något. Totalt beräknas volymen av importen av varor och tjänster öka med 3½ %.

Då den finska marken försvagades steg importpriserna kännbart i slutet av 1992 och början av 1993, men därefter har prisstegringen blivit långsammare. Den starkare amerikanska dollarn höjde de i mark uttryckta importpriserna på råvaror i början av året, trots att de genomsnittliga dollarpriserna på råvaror sjönk på världsmarknaden. Världsmarknadspriserna på råvaror väntas så småningom stiga från sin nuvarande låga nivå. Trycket på importpriserna minskar trots det i slutet av året och nästa år då valutakursförändringarna redan har återverkat på importpriserna. I industriländerna har inflationstakten avtagit på grund av depressionen, vilket bidrar till att hålla importpriserna på framför allt konsumtionsvaror nere. Totalt stiger importpriserna i år med 10½ % och nästa år med 4½ %.

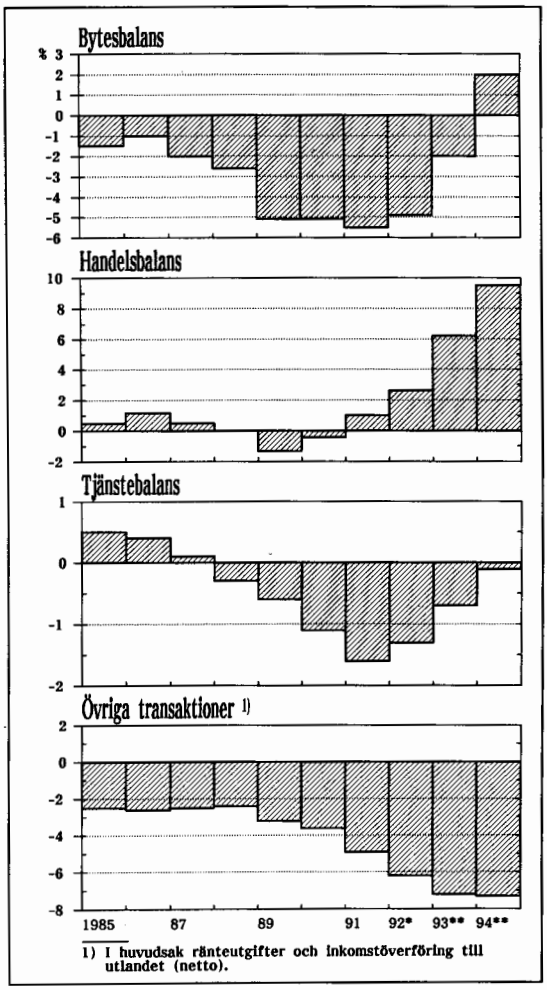
Bytesbalans

Balansen inom utrikeshandeln har kontinuerligt förbättrats sedan 1989. Då bytesförhållandet samtidigt har försvagats har förbättringen av bytesbalansen blivit beroende av en volymmässig anpassning inom handeln; 1990 och 1991 förbättrades balansen tack vare importminskningen och 1992 närmast tack vare den kraftigt ökande exporten. Överskottet i handelsbalansen blev då 12 mrd. mk, 7½ mrd. mk större än året innan. Också i år försämras bytesförhållandet inom varuhandeln, nu med 5½ %, men eftersom exporten ökar kraftigt och importen samtidigt minskar, blir överskottet i handelsbalansen närmare 30 mrd. mk. Nästa år förväntas bytesförhållandet bli bättre och vid sidan om exportutvidgningen stöda en förstärkning av handelsbalansen.

Den försvagade inhemska efterfrågan och den förbättrade konkurrensförmågan bröt senaste år den långvariga negativa trenden i tjänstebalansen. I år förbättrar särskilt de ökade inkomsterna för utrikeshandelns transporter och den minskande utlandsturismen servicebalansen. Balansen torde förbättras med 3 mrd. mk både i år och nästa år, varefter den i det närmaste har nått jämvikt.

Det minskade utvecklingsbiståndet minskar underskottet i balansen för inkomstöverföringar i år och nästa år. Ränteutgifterna för utlandsskulden ökar däremot kraftigt också i år. Också förändringarna i valutakurserna har höjt värdet av utlandsskulden och ökat utgifterna för skötseln av skulden, räknat i

Figur 20. Bytesbalansen
i relation till bruttonationalprodukten



Figur 21. Bytesförhållandet i varuhandeln
(exportpriser/importpriser)

mark. Då skuldsättningstakten nu har avtagit och de internationella räntorna sjunkit, blir ökningen i ränteutgifterna nästa år väsentligt mindre.

Underskottet i bytesbalansen beräknas i år sjunka med 15 mrd. mk till 8½ mrd. mk, vilket motsvarar 2 % av bruttonationalprodukten. Nästa år kan bytesbalansen förbättras med 19 mrd. mk och övergå i ett överskott på drygt 10 mrd. mk (2 %/BNP). Den utländska nettoskulden stiger i år till 265 mrd. mk, vilket är 56 % av bruttonationalprodukten. Nästa år beräknas skuldsättningen gå ner till 51 % av bruttonationalprodukten.

12. Bytesbalansen

	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	miljoner mark				
Varuexport(1) (+)	99 750	91 100	105 732	131 200	157 800
Varuimport(1) (-)	101 967	86 348	93 561	101 800	110 600
Handelbalans	-2 217	4 752	12 171	29 400	47 200
Export av tjänster (+)	19 078	18 188	22 331	27 100	32 100
Import av tjänster (-)	24 633	26 074	28 636	30 600	32 600
Tjänstebalans	-5 555	-7 884	-6 305	-3 500	- 500
Balans för varor och tjänster	-7 772	-3 132	5 866	25 900	46 700
Faktorinkomster, netto	-15 040	-19 567	-25 678	-31 900	-34 200
Transfereringar, netto	-3 701	-4 297	-3 621	-2 500	-2 000
Bytesbalans	-26 513	-26 996	-23 432	-8 500	10 500
Bytesbalans i procent av brutto-nationalprodukten	-5,1	-5,5	-4,9	-2	2

(1) Här ingår korrigeringsposterna för varuhandeln.

13. Utländsk nettoskuld

	1990	1991*	1992*	1993**	1994**
Utländsk nettoskuld					
mrd. mk	141,4	179,8	238,9	265	255
/bruttonationalprodukten, %	27,5	36,7	50,2	56	51
Balans över kapitalersättning(1)					
mrd. mk	-14,2	-18,7	-24,9	-31	-33
/exporten av varor och tjänster, %	12,0	17,1	19,4	20	17 1/2

(1) Huvudsakligen ränta på utländsk nettoskuld.

4 Produktion

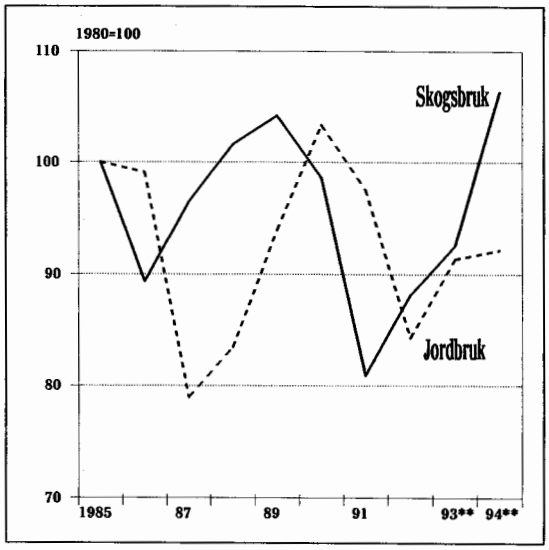
Jord- och skogsbruk

Jordbruk

Jordbruksproduktionen minskade 1992 med 14 %; spannmålsskörden var en fjärdedel mindre än normalt. Den odlade åkerarealen har minskat under de senaste åren på grund av trädesläggningen, men i år har trädesarealen enligt förhandsuppgifter varit mindre.

Också husdjursproduktionen minskade 1992 på grund av produktionsbegränsningen, och minskningen fortsätter i år, även om det kommer ut mera ägg på marknaden än senaste år. Överproduktionen förblir stor då också konsumtionen minskar. De lägre producentpriserna och marknadsföringsavgifterna försämrar jordbrukets inkomstbildning. Jordbruksproduktionen beräknas i år öka med 9 % och nästa år kvarstå på samma nivå, om skörden blir normal.

Figur 22. Jord- och skogsbrukets produktion



14. Jordbruksproduktionen

	1990	1991	1992*	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
	procentuell volymförändring					
Jordbruket totalt	11,0	-5,9	-14,1	9	1	-0,3
Skörd	7,3	-11,2	-15,2	..	..	0,6
Skörd/ha	7,2	1,2	-12,4	..	..	3,9
Brödsäd	23,9	-47,3	-47,9	..	..	-4,3
Mjölk	2,3	-9,3	-3,2	-1	0	-3,0
Smör	0,8	-4,5	-4,6	-4	0	-3,4
Kött	5,4	-0,7	-2,0	-4	-1	0,1

15. Statligt stöd till jordbruk och livsmedelsindustri

	1988	1989	1990	1991	1992
	miljoner mark				
Jordbruk	5 085	4 886	5 247	6 047	6 247
prispolitiskt stöd	2 021	2 990	3 375	3 564	3 782
för strukturell utveckling	939	989	1 129	1 104	1 180
övrigt	2 125	908	743	1 380	1 285
Livsmedelsindustri	805	735	738	911	734
prisstöd	726	661	680	874	690
övrigt	79	74	58	37	44
Marknadsföring	2 855	3 338	4 720	5 079	4 261
exportstöd	1 566	2 403	3 481	3 838	3 134
stöd för omsättningsskatt på export	469	492	753	885	748
ersättning för prisskillnad, export av förädlade produkter	788	393	486	355	379
övrigt	31	50	0	-	-
Sammanlagda utgifter, brutto	8 744	8 959	10 705	12 037	11 243
Sammanlagda utgifter, netto(1)	7 534	7 784	8 991	9 896	8 700

(1) Från statens bruttoutgifter har avdragits intäkterna av statliga skatter och avgifter. Statens lånestöd definieras såsom skillnaden mellan den kalkylatoriska räntan (de effektiva kostnaderna för statsskulden) och erlagd ränta. Dessutom har här beaktats bl.a. amortering under friår och betalningsbefrielse.

Skogsbruk

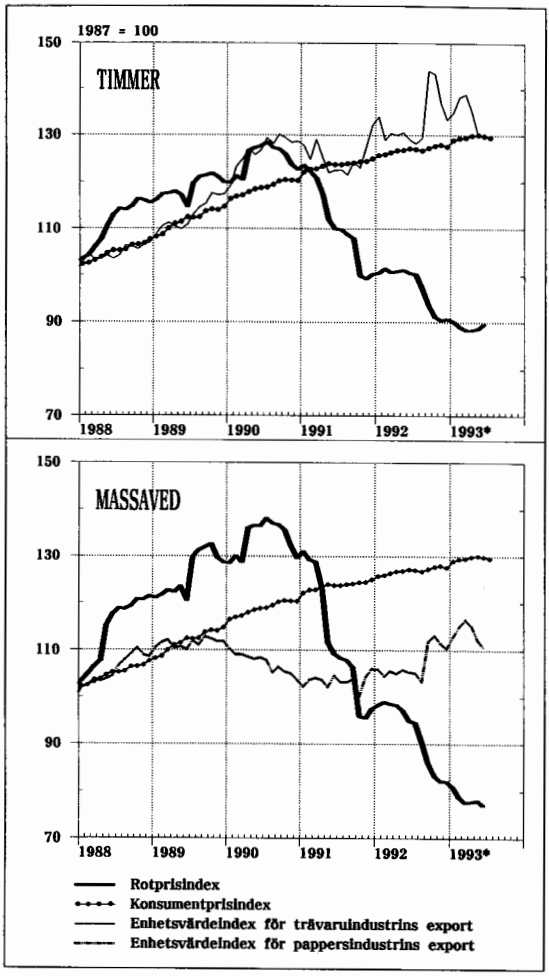
Produktionstillväxten inom skogsbruket ökade avverkningarna 1992. Virkeshandeln och avverkningarna fick också fart genom den nya skogsbeskattningen. Vid årsskiftet gick man över från beskattning av arealen till beskattning av försäljningen av virke, och de skogsägare som utan en övergångsperiod gick över till försäljningsbeskattning sålde mycket virke senaste år. Man avverkade ca 40 milj. m^3, vilket var 12 % mer än 1991. Virkesimporten var en femtedel större än året innan. Skogsindustrins råvirkeslager växte klart. Rotpriserna fortsatte att sjunka, och priserna sjönk med 15 %.

I början av 1993 blev det trögt på virkesmarknaden. Köpen och stämplingarna var bara ca hälften av vad de var senaste år. Avverkningarna var något mindre än ett år tidigare. Nedgången i rotpriserna avstannade på våren; prisnivån för stock är nu 30 % och för massaved 40 % lägre än under toppåret 1990. Priserna är i stort sett på internationell nivå. Importen av råvirke var under januari—juni en tredjedel större än under motsvarande period senaste år. En del av importen utgjordes av köp som ingåtts året innan, där leveranserna uppskjutits till de första månaderna detta år. Det största trycket på virkesförsäljning har lättat, och skogsägarna väntar på att priserna skall

börja stiga. Skogsindustrins virkeslager har minskat, och avverkningarna väntas bli livligare mot slutet av året; under hela året ökar avverkningarna med 5 %. Trots att priserna väntas börja stiga i slutet av året blir de klart under senaste års nivå.

Nästa år väntas avverkningarna öka med 15 %, då skogsindustrins produktion fortsätter att öka snabbt.

Figur 23. Rotpriser



16. Skogsbrukets produktion och arbetskraft

	1990	1991	1992*	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
	procentuell volymförändring					
Marknadsavverkningar	-7,5	-20,5	12,1	5	15	-1,6
timmer	-7,3	-21,9	15,0	..	..	-2,7
massaved	-7,5	-19,3	11,5	..	..	-0,6
Skogsbrukets produktion sammanlagt(1)	-5,4	-17,9	8,9	5	15	-1,5
Arbetskraft(2)	-8,9	-18,0	-2,2	1	3 1/2	-6,5

(1) Enligt nationalräkenskaperna.
(2) Mätt i arbetstimmar.

Industri

Inom industrin var depressionen som djupast i slutet av 1991. I början av 1992 ökade produktionen snabbt, men under det andra halvåret avstannade tillväxten. Utvecklingen har varit mycket tudelad: produktionen har inom exportbranscherna ökat kraftigt genom den förbättrade konkurrensförmågan, men den har fortsatt att minska inom hemmamarknadsbranscherna.

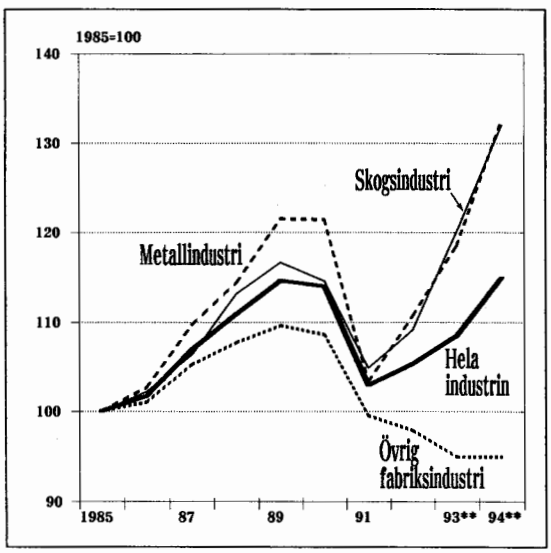
Industrins producentpriser har efter den svaga nedgången 1991 åter börjat stiga. I början av 1993 steg priserna i en takt av 4—5 % per år. På exportmarknaderna har företagen bara i undantagsfall förmått höja sina priser för att motsvara markens försämrade värde.

Trots att kapacitetsutnyttjandet inom den öppna sektorn har ökat kännbart, kunde den kraftigt förbättrade konkurrensförmågan och den fria kapaciteten möjliggöra t.o.m. en snabb produktionsökning. De svaga efterfrågeutsikterna både på den internationella marknaden och särskilt i hemlandet gör det svårare att utnyttja denna potential.

I år ökar industriproduktionen med 3 %. Ökningen bygger på exportleveranser. Efterfrågan inom hemmamarknadsindustrin sjunker ytterligare då både konsumtion och investeringar fortsätter att minska. Den förbättrade konkurrensförmågan verkar inte nämnvärt ha förskjutit efterfrågan från importvaror till inhemska varor; det finns inget motsvarande utbud.

Nästa år väntas industriproduktionen öka med 6 %. Exportens konkurrensförutsättningar är goda, och efterfrågan på de huvudsakliga exportmarknaderna antas börja öka. På hemmamarknaden minskar den sjunkande konsumtionen ytterligare produktionen inom konsumtionsvaruindustrin, men den svaga uppgången i industrins investeringar i maskiner och anordningar ökar efterfrågan. I slutet av året förbättrar mervärdesskattereformen ytterligare produktionens konkurrensförmåga, då den dolda omsättningsskatten försvinner.

Figur 24. Volymindex för industriproduktionen



Skogsindustri

Både inom pappers- och trävaruindustrin byggde produktionsökningen 1992 på exporten. Skogsindustrins marknadsläge är dock svagt redan fjärde året i följd. Inte heller i år ökar efterfrågan på de huvudsakliga marknadsområdena. Den ekonomiska återhämtningen i Förenta Staterna minskar

dock Kanadas utbud på den västeuropeiska marknaden.

Inom pappersindustrin finns det internationellt överkapacitet inom produktionen av i det närmaste alla papperskvaliteter och av marknadscellulosa, och världsmarknadspriserna har fortsatt att sjunka. Överkapaciteten väntas försvinna först i mitten av decenniet eller senare. Efterfrågan på papper förblir oförändrad eller minskar något i år. Nästa år tror man att efterfrågan på världsmarknaden börjar öka klart och att också priserna börjar stiga.

I år ökar pappersindustrins produktion tack vare exporten med 10 % och nästa år ökar den ännu mera, med 12 %. Kapaciteten är så underutnyttjad att det inte är något problem att höja produktionen i år och nästa år.

Inom trävaruindustrin stiger produktionen i år med 12 % till följd av den stora exportökningen. Efterfrågan på hemmamarknaden däremot sjunker genom att depressionen inom byggnadsverksamheten fördjupas. De i mark uttryckta priserna på sågvaror har sjunkit något i början av året. Nästa år väntas produktionsökningen bli mindre, då exporten inte växer lika snabbt och byggnadsverksamheten ytterligare avtar. Inte heller inom sågindustrin finns det kapacitetsproblem, eftersom produktionen kan ökas genom att man går över till skiftarbete.

17. Industrins produktion[1] och sysselsättning

	1992*	1990	1991	1992*	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
	andel, %	procentuell volymförändring					
Fabriksindustri	87,8	-0,7	-10,9	2,7	3	6	0,9
skogsindustri	16,5	-2,5	-8,5	4,1	10	10	1,6
trävaror	4,8	-7,7	-21,1	4,9	12	5	-0,7
massa och papper	11,7	0,2	-2,4	3,7	10	12	2,6
metallindustri	32,7	0,9	-14,9	7,2	7	12	1,5
tillverkning av metaller	5,0	2,2	-2,7	10,6	5	5	3,2
metallprodukter och maskiner	27,7	0,7	-16,5	6,6	8	13	1,3
övrig industri	38,5	-1,2	-8,4	-1,6	-3	0	0,1
livsmedel	12,1	1,4	-2,0	1,2	-1	-1	1,4
textiler, konfektion	3,2	-10,7	-18,8	-5,6	-9	-5	-9,6
grafiska produkter	7,0	-1,5	-10,5	-5,8	-3	0	0,2
kemiska produkter	10,0	0,6	-5,8	1,5	-2	4	2,6
byggnadsmaterial	3,5	0,0	-15,5	-7,3	-11	-5	0,6
övrig	2,7	-4,8	-12,2	-1,3	0	0	0,2
Gruvor och mineralbrott	1,6	1,6	-7,8	-2,3	0	0	3,6
El, gas och vattenförsörjning	10,6	1,9	3,1	-0,5	3	4	2,3
Hela industriproduktionen	100,0	-0,4	-9,7	2,3	3	6	1,0
Industrins sysselsättning(2)		-3,6	-10,2	-8,5	-3	1 1/2	-4,3

(1) Enligt nationalräkenskaperna.
(2) Mätt i arbetstimmar.

Metallindustri

Inom metallindustrin ökade produktionen tack vare exporten snabbt 1992 och i början av 1993, men produktionsvolymen understiger ännu nivån före lågkonjunkturen. Tillväxten inom den eltekniska produktionen har varit speciellt snabb: den ökade med en fjärdedel 1992 och ännu mera i början av 1993. Ett annat tillväxtområde har varit metalltillverkningen, där produktionen ökade med en tiondel 1992. Inom båda branscherna har man byggt ut produktionskapaciteten. Inom metallindustrins övriga branscher har produktionen stagnerat och inom fordonsindustrin t.o.m. minskade den avsevärt i början av 1993. Endast tillverkarna av maskiner och anordningar har förmått höja sina exportpriser i samma takt som den finska marken har försvagats.

I år ökar produktionen inom den eltekniska industrin avsevärt och metalltillverkningen något. Inom metalltillverkningen finns det dock gott om fri kapacitet i världen och prisnivån är låg. Produktionen av maskiner och anordningar ökar inte eftersom investeringarna i hemlandet och de viktigaste exportområdena i Västeuropa minskar kraftigt. Hela metallindustrin ökar med 7 %.

Nästa år ökar den inhemska efterfrågan något, då industrins investeringar i maskiner och anordningar ökar. Också i Västeuropa väntas en klar uppgång i köpen av maskiner och anordningar. Inom metalltillverkningen och den eltekniska industrin börjar kapaciteten vara rätt högt utnyttjad. Inom tillverkningen av metallprodukter, maskiner och fordon finns det däremot gott om fri kapacitet.

Övrig industri

På grund av den svaga efterfrågan på hemmamarknaden sjönk den övriga industriproduktionen senaste år och i början av detta år. Inom vissa branscher har exporten ökat, delvis till ett rätt lågt pris.

I år och nästa år förblir den inhemska efterfrågan på den övriga fabriksindustrin liten, men många branscher ökar sin export med hjälp av den goda konkurrensförmågan. Genom att exporten är så liten höjer den dock inte produktionen inom dessa branscher särskilt mycket.

Den djupa depressionen har påverkat livsmedelsindustrin mindre än övriga branscher. En stor del av produktionen går till hemmamarknaden, och efterfrågan har minskat bara litet. Den lilla produktionsuppgången i början av året är en följd av den stora exportökningen, samtidigt som den inhemska efterfrågan har sjunkit något. Livsmedels-, dryckes- och tobaksindustrins producentpriser har sjunkit något under året. I år ökar produktionen inom livsmedelsindustrin inte.

Depressionen har skyndat på nedgången inom textil-, beklädnads- och skoindustrin, som började redan i mitten av 1980-talet. Branschens produktion och arbetskraft är nu hälften av vad de då var. Under de senaste åren har produktionen inom beklädnadsindustrin flyttats till närområdena, till länder med låga arbetskraftskostnader. I år fortsätter beklädnadsindustrins produktion att sjunka, och orderstocken är svag. Inom textilindustrin väntas en liten uppgång.

Den grafiska industrins produktion minskar i och med att försäljningen av tidningar och

böcker avtar. Nedgången är dock mindre än under de föregående åren. Tidningsupplagorna har minskat, annonsintäkterna gått ner och orderstocken för beställningstryckerierna minskat, så det finns gott om fri kapacitet.

Den kemiska industrins efterfrågeutsikter är svaga på exportmarknaden men något bättre i hemlandet. På den internationella marknaden finns det gott om fri kapacitet, och efterfrågan där väntas inte öka förrän nästa år. Återhämtningen inom skogsindustrin och reparationsbyggandet ökar dock efterfrågan inom landet.

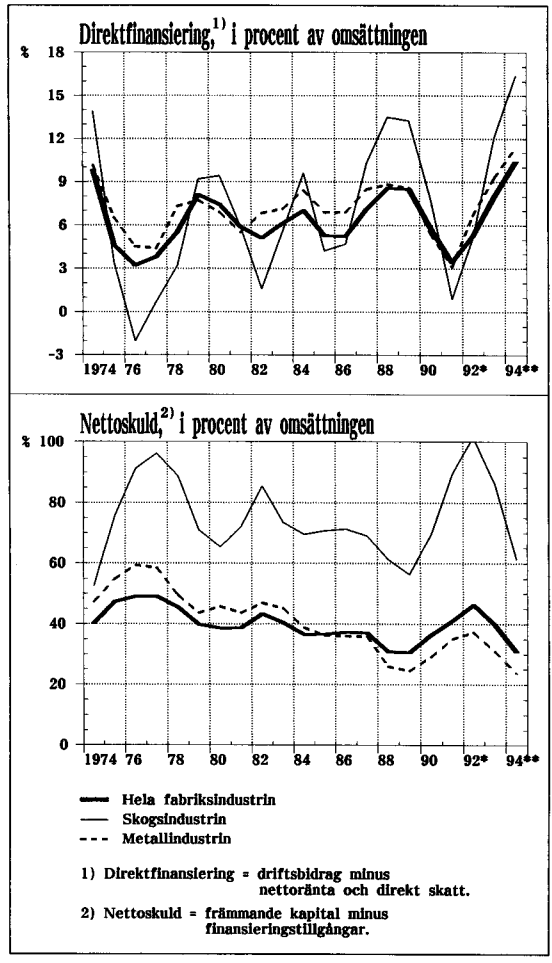
Den allt djupare depressionen inom husbyggandet minskar ytterligare efterfrågan inom byggnadsmaterialindustrin, trots att det ökade reparationsbyggandet lindrar nedgången något. Kapacitetsutnyttjandegraden är synnerligen låg och orderstocken är svag. El-, gas- och vattenförsörjningen ökar genom industrins större energiutnyttjande i år och nästa år.

Industrins lönsamhet och finansiella läge

Industrins lönsamhet började förbättras senaste år. Driftsbidraget steg från 7½ % år 1991 till ca 10 % år 1992. Skuldsättningen ökade ytterligare då den finska marken försvagades och valutaskuldens värde i mark steg. Till följd av de högre ränteutgifterna och kursförlusterna förbättrades industrins nettoresultat bara litet senaste år.

År 1993 förbättras industrins lönsamhet avsevärt och når redan klart över medeltalet på lång sikt. Den positiva utvecklingen stöds av att exportpriserna stiger och av att kostnaderna per enhet, rotpriserna och räntenivån sjunker. Lönsamhetsutvecklingen för-

Figur 25. Fabriksindustrins finanser



blir tudelad. De exportinriktade branscherna förbättrar sina resultat och förmår avsevärt minska sin skuldsättning. För de företag som är beroende av hemmamarknaden, av vilka många har stora valutaskulder, är det finansiella läget dock stramt, då den sjunkande inhemska efterfrågan inte medger några prishöjningar.

Den höga realräntan försvårar särskilt hemmamarknadsföretagens ställning; om real-

räntan definieras som skillnaden mellan den nominella ränteprocenten och den procentuella förändringen i försäljningspriset, är realräntan på hemmamarknadsföretagens lån ännu uppe i ca 10 %. Definierad på motsvarande sätt är exportföretagens realränta i år däremot bara ett par procent. Då hemmamarknadsföretagen inte i dagens konjunkturläge genom prishöjningar kan sänka sina reala finansieringskostnader måste de ytterligare minska både sina fasta investeringar och sina lagerinvesteringar kraftigt.

År 1994 förbättras industrins lönsamhet och finansiella strukturer ytterligare. Driftsbidraget stiger till 14—15 % av omsättningen och skuldsättningen sjunker avsevärt.

Statens stöd till industri- och servicebranscherna

Statens stöd till företagsverksamheten har under depressionen stigit med hälften till 5,8 mrd. mk, vilket är 1,2 % av bruttonationalprodukten. Ökningen i stöden har närmast varit koncentrerad till de konjunkturkänsliga posterna inom stödsystemet.

Statsbolagens mindre dividender och de till följd av konkursvågen ökade kreditförlusterna och borgens- och garantiersättningarna har ökat stöden mest. Också det stöd som beviljas på sysselsättningsbasis har tvingats upp genom den kraftigt ökade arbetslösheten.

18. Statsstöd till förädlings- och tjänstenäringar[1)]

	1988	1989	1990	1991	1992
	miljoner mark				
Regionalt stöd	844	921	1 097	1 005	968
Energiförsörjning	112	101	119	64	60
Presstöd	482	482	443	467	362
Sjöfart och varv	28	436	210	597	353
Forskning och produktutveckling	236	316	351	495	521
Arbetsmarknadsstöd	508	644	653	746	1 168
Exportbefrämjande	202	177	185	485	510
Miljöskydd	35	33	43	41	95
Stöd till statsbolag	162	151	664	964	1 257
Annat stöd	190	306	309	389	481
Sammanlagd nettokostnad	2 798	3 567	4 073	5 253	5 775

(1) Innehåller bidrag och låne-, kapital- och garantistöd. Nettokostnaderna har uträknats med följande formler:
Lönestöd: (kalkylatorisk ränta x genomsnittlig lånestock) + kreditförlust - utbetald ränta.
Kapitalstöd: (kalkylatorisk ränta x genomsnittligt aktiekapital) + kapitalnedsättning - utbetald dividend.
Borgen och garantistöd: borgenförlust - garantibetalning - indrivna ersättningar.
Kalkylatorisk ränta: statsskuldens effektiva kostnader.

Den riskfinansiering som beviljas av specialfinansinstituten (t.ex. Kera Ab) samt de garantier som beviljats små och medelstora företag har dock inneburit att konkursvågen inte djupnat så snabbt. Största delen av det regionala stödet och av stödet för forskning och produktutveckling har också gått till små och medelstora företag.

De växande stöden har inte varit ett uttryck för en aktiv politik, utan de har närmast följts av de förbindelser som har ingåtts före depressionen. Statsekonomiska orsaker samt EES-avtalet och ett eventuellt medlemskap i EG tvingar fram en nedskärning av de nuvarande stöden, varför stöden totalt sett beräknas börja minska så småningom. Enligt planerna skall stödet inte mera i framtiden inriktas direkt på produktionen utan på att förbättra de allmänna förutsättningarna för företagsverksamheten.

Byggandet

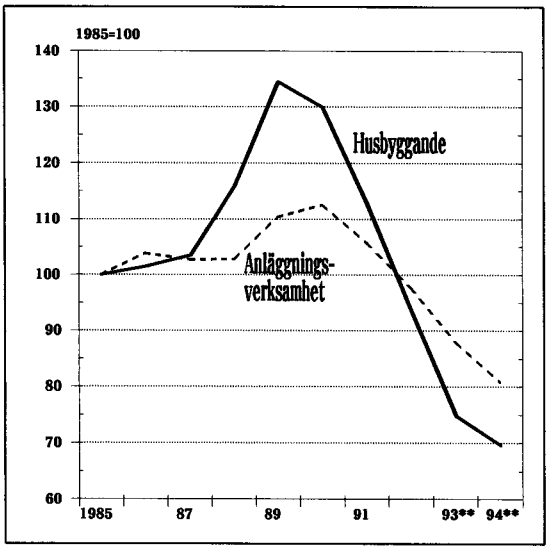
Husbyggen

Husbyggandet minskar redan fjärde året i följd, vilket har lett till en stor kapacitetsnedskärning inom byggnadsföretagen. Senaste år minskade husbyggandet med 17 %. Starterna på nya projekt minskade med en fjärdedel, på industribyggnader med hela 40 %. I år minskar husbyggandet med 20 % och byggstarterna med en dryg fjärdedel. Nästa år avtar nedgången till 7 %. Efterfrågeutsikterna inom byggandet förblir svaga, trots att den lägre räntenivån underlättar investeringsmöjligheterna. Tillväxtutsikter finns närmast bara på byggnadsexportmarknaden, som dock har liten betydelse för byggandet som helhet. Den utvidgning av mervärdesbeskattningen som träder i kraft i juni 1994 innebär en extra börda för bostadsbyggandet, men ger affärsbyggandet en skatteavdragsförmån.

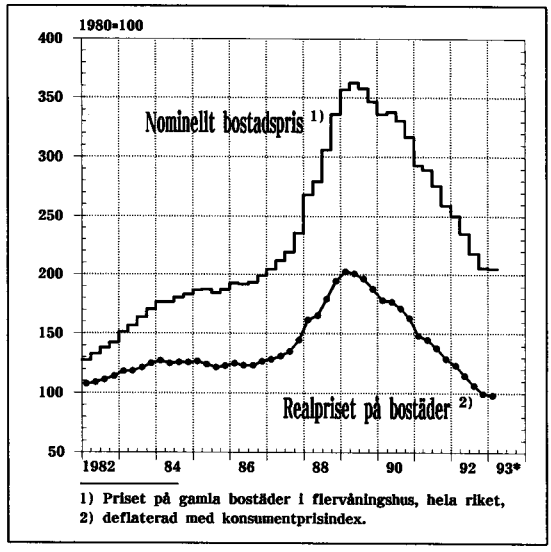
De låga bostadspriserna, den lägre räntenivån samt den för hyresvärdarna fördelaktiga revideringen av förmögenhetsbeskattningen har ökat intresset för bostadsköp. Handeln med bostäder har därför blivit livligare och priserna på gamla bostäder har börjat stiga något i Helsingfors. Antalet nya osålda bostäder har under våren sjunkit under 8 000. De svaga inkomstförväntningarna och den fortfarande höga arbetslösheten försämrar dock möjligheterna till bostadsköp, och den begränsade tillgången på finansiering gör det svårare att starta byggnadsprojekt. I år inleds arbetena på 25 000 bostäder, av vilka 14 500 är aravabostäder. Byggstarterna på bostäder med statligt räntestöd beräknas till 4 000. Nästa år minskar byggstarterna på aravabostäder till 10 000; budgeten upptar medel för 7 500 räntestödsbostäder, men antalet blir knappast så stort. Byggstarterna på nya bostäder minskar därmed nästa år till 24 000 bostäder.

Kommunerna har på grund av sina finansiella svårigheter avsevärt minskat sitt byggande, särskilt har man i stor utsträckning lagt socialväsendets projekt på is. Också statens byggande minskar både i år och nästa år.

Figur 26. Byggverksamhet



Figur 27. Bostadspriser
kvartalsvis



1) Priset på gamla bostäder i flervåningshus, hela riket,
2) deflaterad med konsumentprisindex.

Industribyggandet fortsätter i år att minska markant, men nästa år ökar byggstarterna redan. Också affärsbyggandet minskar kännbart i år; den vikande trenden fortsätter också nästa år, eftersom det ännu finns gott om tomma affärslokaler.

19. Statliga bostadslån, räntestöd och påbörjade bostäder

	Av staten partiellt belånade bostäder, utbetalat, milj. mk(1)			Statligt räntestöd, utbetalat, milj. mk		Påbörjade bostadsbyggen, st.		
	Nybygge	Reparation	Inköp	Nybygge, grundlig reparation och inköp(2)	BSP-räntestöd	Av staten partiellt belånade	Räntestödsbostäder(2)	Alla bostäder
1988	2 926	508	-	29	302	18 936	1 115	60 158
1989	3 301	522	-	46	382	18 563	1 178	69 317
1990	4 413	554	-	83	469	20 968	1 656	53 556
1991	7 404	592	141	122	554	22 559	1 180	39 366
1992	7 097	757	537	159	643	22 573	690	31 606
1993**	5 600	1 050	340	230	620	14 500	4 500	25 000
1994(a)	3 718	1 115	160	345	420	10 000	8 000	26 000**

(1) Inklusive lantbruksstyrelsens lån ända till år 1990.
(2) Exkl. BSP, inkl. lantbruksstyrelsens räntestöd från och med 1991.
(a) Enligt budgetpropositionen för 1994.

20. Husbyggandet

	1990	1991	1992*	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
	procentuell förändring					
Husbyggandets volym	-3,4	-13,1	-17,2	-20	-7	1,1
Sysselsättning(1)	-1,1	-18,8	-19,9	-19 1/2	-8 1/2	-1,7
Påbörjade byggen(2)	-17,2	-24,4	-24,6	-26	0	-2,9
bostadsbyggen	-21,3	-24,9	-18,9	-20	4	-1,8
industribyggen	4,1	-47,8	-40,1	-27	25	-5,7
affärsbyggen(3)	-34,3	-4,7	-33,3	-45	-5	-2,3
offentliga byggen(4)	-14,1	4,0	-13,4	-30	-16	-1,7
Slutförda byggen(2)	17,8	-17,9	-20,9	-23	-20	0,6

(1) Mätt i arbetstimmar.
(2) Kubikmeter.
(3) Affärs- och inkvarteringsbyggnader, kontors- och administrativa byggnader, byggnader för samfärdsel.
(4) Byggnader för vårdbranschen, undervisning och samling.

Anläggningsverksamheten

En stor del av anläggningsverksamheten utgörs av underhåll som inte väsentligt kan skäras ner. Gallringen bland utvecklingsprojekten har dock fört med sig en minskning också i anläggningsverksamheten; denna minskade 1992 med 8 %, i år minskar den med en tiondel och nästa år med ytterligare 8 %.

Kommunernas och den privata sektorns anläggningsverksamhet minskade markant senaste år. Nedgången förblir kraftig i år, men blir något lindrigare nästa år. Däremot ökade statens anläggningsverksamhet något ännu senaste år, men också den minskar kraftigt i år och nästa år; nästa år inleds inga nya vägprojekt. Inom järnvägsbyggandet koncentrerar man sig på att fortsätta med elektrifieringen och på att utveckla huvudbanorna med tanke på snabba tåg.

21. Anläggningsverksamheten

	1990	1991	1992*	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
	procentuell förändring					
Anläggningsverksamhetens volym	1,9	-5,9	-7,8	-10	-8	0,3
Sysselsättning(1)	-9,6	-2,5	-8,0	-5 1/2	-6 1/2	-2,5

(1) Mätt i arbetstimmar.

Privata tjänster

Produktionen av privata tjänster minskade 1992 sammanlagt med 5½ %, dvs. en och en halv procentenhet mer än totalproduktionen. Också i år och nästa år beräknas utvecklingen för serviceproduktionen bli svagare än för bruttonationalprodukten.

Handelns produktion minskade senaste år med 10 %, och utvecklingstrenden har hållit i sig också under första hälften av 1993. Från nivån 1989 har produktionen minskat med mer än en fjärdedel. I dag köps det färre varaktiga konsumtionsvaror men också färre dagligvaror.

Partihandelns försäljning har sjunkit kraftigare än minuthandelns, och särskilt de företag inom branschen som är beroende av hemmamarknaden är i stora svårigheter. På grund av den växande exporten håller partiförsäljningen av råvaror och kemikalier redan på att öka.

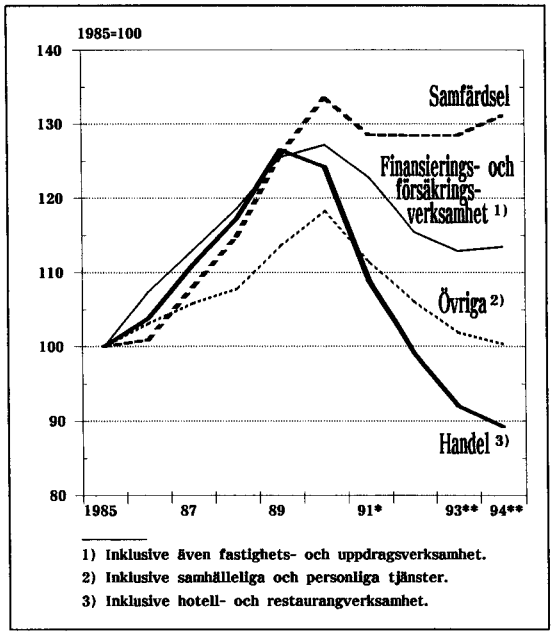
Restaurangförsäljningen har under början av året minskat med en tiondel samtidigt som branschen har fått gott om ny kapacitet. Inkvarteringsförsäljningen stimuleras av de utländska turisternas övernattningar. Prisnivån inom branschen stiger klart långsammare än den allmänna prisnivån.

Totalt sett minskar handelns produktion ytterligare i år och nästa år till följd av den svaga inhemska efterfrågan.

Produktionen inom *samfärdseln* förblev 1992 på samma nivå som året innan. Också 1993 väntas produktionen förbli oförändrad, men stiga något nästa år.

Järnvägstrafiken ökar genom exporttransporterna till hamnarna, virkestransporterna samt den kraftigt ökande transittrafiken.

Figur 28. Servicenäringarnas produktion



1) Inklusive även fastighets- och uppdragsverksamhet.
2) Inklusive samhälleliga och personliga tjänster.
3) Inklusive hotell- och restaurangverksamhet.

Efterfrågan på landsvägstransporter begränsas av den lama inrikeshandeln och de ringa investeringarna. Exportleveranserna och båtkryssningarna gör vattentrafiken och hamnverksamheten livligare. Flygtrafiken och resebyråbranschen belastas av den kraftiga nedgången i södernresorna; inom den reguljära internationalla trafiken håller passagerarantalen på att öka.

Inom datakommunikationen har televerksamheten fortsatt att öka kraftigt trots depressionen. Den inhemska fjärr- och lokaltelefontrafiken blir öppen för konkurrens från början av nästa år, vilket sänker priserna och ökar efterfrågan på telekommunikationstjänster.

Inom *övriga privata tjänster* minskade den finansiella verksamhetens produktion senaste år med en tiondel bl.a. då räntebidraget sjönk. Försäkringsbolagens premieinkomster minskade inom såväl pensionsförsäkringar och skadeförsäkringar som återförsäkringar. Inom finanserings- och försäkringsverksamheten minskar produktionen ytterligare under prognosperioden.

Uppdragsverksamheten minskade 1992 med en femtedel. Produktionen av både företagstjänster och hushållstjänster minskar också i år och nästa år. Övergången till mervärdesbeskattning och den svaga köpkraften minskar efterfrågan på hushållstjänster.

22. Servicebranscherna inom näringslivet, produktion och sysselsättning

	1992* andel %	1990	1991	1992*	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
		procentuell volymförändring					
Handel	24,6	-2,6	-13,2	-9,8	-7 1/2	-3 1/2	0,4
detaljhandel och service-stationer	12,5	-2,2	-9,0	-7,6	-8	-3 1/2	1,1
partihandel	12,1	-3,0	-17,6	-12,2	-7	-3	-0,3
Hotell- och restaurang-verksamhet	4,5	2,4	-7,9	-4,6	-5	-2	2,0
Samfärdsel	20,8	6,1	-3,7	-0,1	0	2	4,5
frakt och lagring	14,8	6,0	-5,9	-1,9	-1 1/2	1/2	3,6
post- och tele-kommunikationer	6,0	6,2	1,9	4,4	3 1/2	4 1/2	7,0
Finans- och försäkrings-verksamhet	8,1	-1,2	-3,2	-12,4	-6	-3	1,7
Uthyrning av egna bostäder	21,3	3,8	3,5	3,4	3	3	4,3
Annan fastighetsverksamhet	4,4	3,4	0,0	5,4	3	3	4,2
Andra företagstjänster	9,2	-0,3	-14,5	-19,5	-12	-3	-0,3
Samhälleliga och personliga tjänster	7,1	4,2	-5,9	-4,8	-4	-1 1/2	1,4
Summa	100,0	1,4	-6,5	-5,5	-3	-1/2	2,3
Sysselsättning(1)		-1,2	-6,8	-7,3	-5 1/2	-2	-0,5

(1) Mätt i arbetstimmar.

Totalproduktionen

Totalproduktionen har minskat fortlöpande i tre års tid, och står nu på en nivå som redan är 15 % lägre än i början av 1990. Under första hälften av detta år var produktionen 3½ % lägre än under motsvarande period senaste år, och någon tydlig uppgång är inte i sikte. I år väntas produktionen gå ner med ytterligare 2½ % men nästa år öka med en procent.

Det positiva i den ekonomiska utvecklingen är att det går så bra för exporten; i år och nästa år stöder exporten tillväxten i totalproduktionen med 4 procentenheter och exportens andel av nationalprodukten stiger nästa år redan till närmare 40 %. Exportökningen räcker dock inte till för att ersätta den svaga inhemska efterfrågan, delvis också för att importen har förblivit stor i förhållande till konjunkturen. I år försämrar den svaga inhemska efterfrågan ännu totalproduktionen med 7 procentenheter, men nästa år blir inverkan bara ett par procent. Då den inhemska efterfrågan i början av depressionen försvagades mest inom den privata sektorn

23. Produktionen branschvis

	1992* andel, %	1990	1991	1992*	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
		procentuell volymförändring					
Näringslivet	75,8	0,5	-8,9	-3,9	-1 1/2	2 1/2	1,2
jordbruk, jakt och fiske	2,7	10,0	-5,6	-13,6	8 1/2	1	-0,4
skogsbruk	2,3	-5,4	-17,9	8,9	5	15	-1,5
gruvor och mineralbrott	0,4	1,6	-7,8	-2,3	0	0	3,6
fabriksindustri	22,3	-0,7	-10,9	2,7	3	6	0,9
el-, gas- och vattenförsörjning	2,7	1,9	3,1	-0,5	3	4	2,3
husbyggande	4,3	-3,4	-13,1	-17,2	-20	-7	1,1
anläggningsverksamhet	2,0	1,9	-5,9	-7,8	-10	-8	0,3
handel, hotell- och restaurang-verksamhet	12,2	-1,8	-12,4	-8,9	-7	-3	0,7
samfärdsel	8,7	6,1	-3,7	-0,1	0	2	4,5
finans-, försäkrings-, fastighets- och uppdragsverksamhet	18,0	1,3	-3,5	-5,9	-2	1/2	2,5
sociala och personliga tjänster	3,0	4,2	-5,9	-4,8	-4	-1 1/2	1,4
minus beräknade avgifter för banktjänster	-2,9	0,3	2,0	-6,8	-3	-9	6,6
Offentlig verksamhet	21,9	1,7	1,0	-2,1	-4	-5	1,7
Övrig verksamhet	2,3	1,3	-2,7	-3,3	-3	-2	0,7
Bruttonationalprodukt till producentpris	100,0	0,7	-7,0	-3,6	-2	1	1,3
Bruttonationalprodukt till marknadspris		0,0	-7,1	-4,0	-2 1/2	1	1,3
Samhällsekonomins sysselsättning(1)		-2,3	-6,7	-6,7	-5 1/2	-2	-1,7

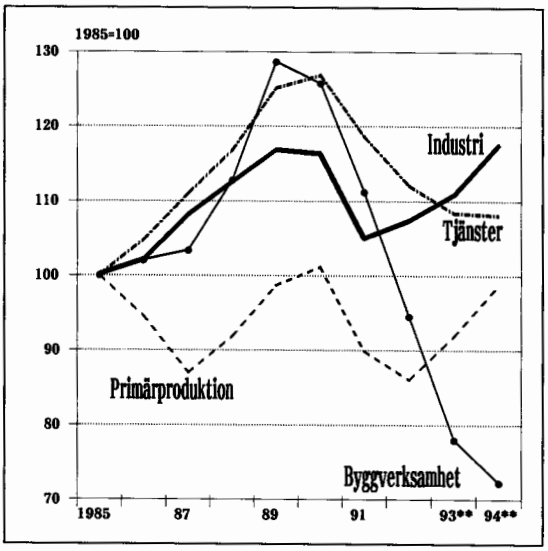
(1) Mätt i arbetstimmar.

håller tyngdpunkten nästa år på att förskjutas till den offentliga sektorn; då beräknas den offentliga efterfrågans negativa inverkan på totalproduktionen bli 1½ procentenhet, dvs. lika mycket som i år.

I takt med efterfrågeutvecklingen ökar produktionen redan snabbt inom den öppna sektorns industri och inom skogsbruket, medan byggandet och handeln ännu ligger nere. Också inom andra servicesektorer, som finansiering, förblir situationen svår. Industriproduktionen ökar i år med 3 % och nästa år med 6 %. Utom primärproduktionen ökar också samfärdseln något nästa år. Produktionen minskar nästa år mest inom byggandet, med 7½ %, och inom den offentliga verksamheten, med 5 %.

Produktiviteten, dvs. produktionen i förhållande till arbetsinsatsen ökade 1992 inom hela samhällsekonomin med 3½ % och inom näringslivet med 4½ %. Hemmamarknadsföretagen anpassade verksamheten till en lägre produktionsnivå och minskade allmänt arbetskraften. Den snabba produktivitetsökningen inom exportsektorn berodde dels på återhämtningen inom produktionen och dels på de fortsatta saneringsåtgärderna.

Figur 29. Näringslivets produktion



I år och nästa år ökar produktiviteten både inom hela samhällsekonomin och inom näringslivet ungefär lika snabbt som senaste år, eftersom anpassningsbehoven fortfarande är stora, framför allt inom den slutna sektorns branscher. Också den snabbare tillväxten inom industrin bidrar till att höja produktiviteten.

24. Produktivitet

	1990	1991	1992*	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
	procentuell förändring					
Jordbruk	19,7	-0,4	-11,6	13 1/2	5 1/2	5,2
Skogsbruk	3,8	0,0	11,3	4	11	5,3
Industri	3,2	0,6	11,8	6 1/2	4 1/2	5,5
Byggverksamhet	0,6	4,7	2,5	-2	1	2,8
Övriga näringar	2,6	0,3	1,9	2 1/2	1 1/2	2,8
Näringslivet	3,7	0,0	4,5	4 1/2	4 1/2	3,9
Hela samhällsekonomin	3,1	-0,3	3,4	3 1/2	3	3,1

(1) Enligt uppgifter om produktion och arbetstimmar i nationalräkenskaperna.

5 Arbetskraft

Arbetsmarknaden råkade senaste år in i den värsta depressionen sedan början av 1930-talet. Efterfrågan på arbetskraft minskade med hela 166 000 personer, och under åren 1991—1992 med sammanlagt närmare 300 000 personer eller 12 %. Den sjunkande inhemska efterfrågan ledde till omfattande saneringar särskilt inom byggnadsbranschen, servicenäringarna samt den industri som är beroende av hemmamarknaden. Inom dessa branscher finns närmare 80 % av alla arbetsplatser. Den öppna sektorns[1] sysselsättningsandel är bara knappa 15 %. Också dessa branscher minskade sin arbetskraft senaste år, trots att exporten gick kraftigt uppåt. Arbetslöshetsgraden för hela året steg till 13,1 %; av länderna i Västeuropa var det bara Irland och Spanien som hade en högre arbetslöshetsgrad.

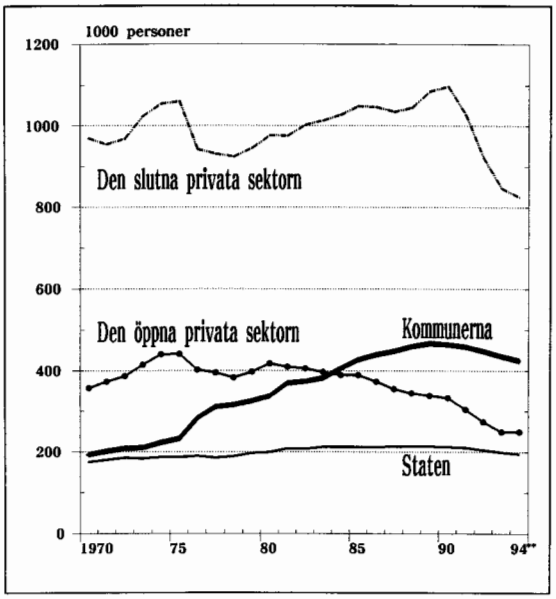
[1] Till den öppna sektorn räknas de industriföretag av vilkas produktion minst 30 % går på export.

25. Arbetskraftsbalansen

	1990	1991	1992	1993**	1994**
	1 000 personer i medeltal per år				
Befolkning i arbetsför ålder(1)	3 737	3 761	3 784	3 800	3 810
Arbetskraften	2 555	2 533	2 502	2 483	2 470
Arbetslösa	88	193	328	440	470
Sysselsatt arbetskraft	2 467	2 340	2 174	2 043	2 000
jord- och skogsbruk	207	198	187	175	166
jordbruk	170	166	157	146	137
skogsbruk	37	32	30	29	29
industri	556	502	453	428	430
byggnadsverksamhet	205	179	149	125	115
husbyggen	166	141	114	92	84
anläggning	39	38	35	33	31
servicenäringar	1 496	1 458	1 382	1 311	1 285
bransch okänd	3	3	3	4	4
	procent				
Arbetskraftskvot	68,4	67,4	66,1	65,3	64,8
Arbetslöshetsgrad	3,4	7,6	13,1	17,7	19,0
personer under 25 år	6,7	14,5	25,2	32,0	34,0
	1 000 personer under ett år				
Immigration, netto	6,1	13,8	8,9	9	8

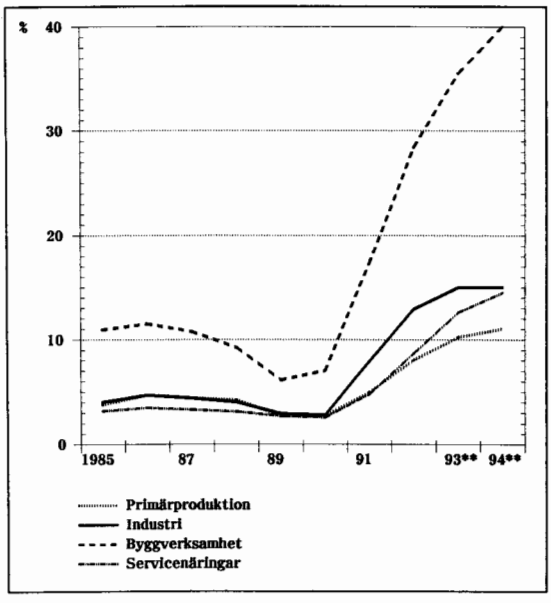
(1) Personer i åldern 15-74 år.

Figur 30. Löntagarna

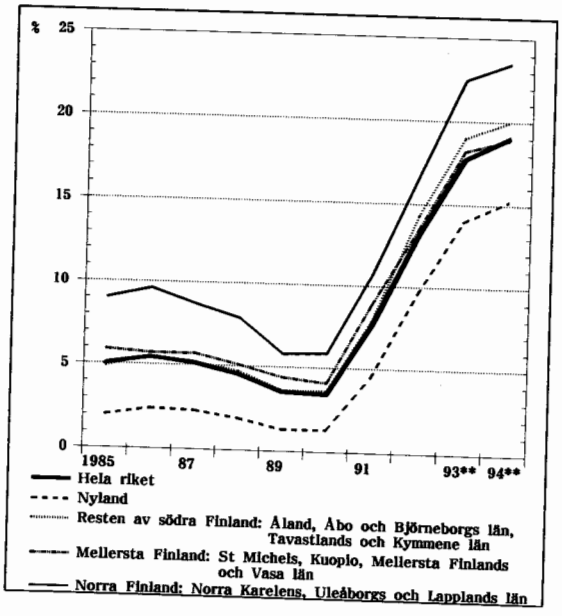


Efterfrågan på arbetskraft minskar i år ännu med drygt 130 000 personer, för depressionen på hemmamarknaden förvärras och inte heller exportindustrin sysselsätter fler än senaste år. Arbetslöshetsgraden stiger till i genomsnitt 17,7 % och ungdomsarbetslöshetsgraden till 32 %. Inom byggnadsbranschen är en dryg tredjedel av arbetskraften arbetslös och inom industrin 15 %. Också inom servicenäringarna överstiger arbetslöshetsgraden klart 10 %. Situationen skulle se ännu värre ut om inte utbudet på arbetskraft fortsatte att minska, trots att befolkningen i arbetsför ålder ökar. Relativt förvärras arbetslösheten ännu mest i Nyland, även om arbetslöshetsgraden är högst i Lapplands län. Antalet långtidsarbetslösa (oavbrutet arbetslösa i mer än 12 månader) mer än

Figur 31. Arbetslöshetsgraden enligt branscher



Figur 32. Arbetslöshetsgraden enligt storområden



fördubblas, och överstiger 100 000 personer. Allt flere av de nästan 300 000 arbetslösa som nu får enligt förtjänsten avvägd dagpenning blir under året beroende av grunddagpenningen och i allt högre grad också av utkomstskydd.

År 1994 minskar efterfrågan på arbetskraft ännu med mer än 40 000 personer, eftersom depressionen på hemmamarknaden inte ännu ger med sig. Arbetsplatserna inom industrin ökar redan något. Toppen inom arbetslösheten uppnås under året; den genomsnittliga arbetslöshetsgraden för hela året blir 19 %. Antalet arbetslösa enligt arbetsministeriets register kan nästa vinter som mest överstiga 550 000 personer[1]. Antalet långtidsarbetslösa kan redan gå upp till 200 000 personer, dvs. mer än en tredjedel av alla arbetslösa.

Det viktigaste målet för sysselsättningspolitiken är därför att hejda ökningen i arbetslösheten, särskilt långtidsarbetslösheten, och få den att minska. Detta vill man uppnå i första hand genom att främja produktiva investeringar och den ekonomiska tillväxten samt genom att sänka sysselsättningströskeln. I syfte att öka flexibiliteten i arbetslivet utvecklas olika modeller för utbildning, vikariat och arbetstider, genom vilka man kan fördela arbetet mellan flera arbetstagare, sörja för arbetskraftens behov av utbildning och rehabilitering samt stöda företagens produktivitetsutveckling. Då man utvecklar arbetskraftstjänster vill man främst förbättra arbetsmarknadsberedskapen och främja den yrkesmässiga rörligheten. Nästa år berörs i medeltal ca 100 000 personer eller 4 % av arbetskraften av arbetskraftsutbildningen och stödsysselsättningen.

[1] Antalet arbetssökande enligt arbetsministeriets register var senaste år i medeltal 47 000 högre än antalet arbetslösa enligt Statistikcentralens arbetskraftsundersökning. Skillnaden beror på olikheter i definitionerna, beräkningsperioderna och beräkningsmetoderna.

26. Den arbetslösa arbetskraften och arbetslöshetsgraden[1]

Kvartal	1990	1991	1992	1993**	1994**	1990	1991	1992	1993**	1994**
	arbetslösa, 1 000 personer					arbetslöshetsgrad, procent				
I	85	146	296	423	499	3,4	5,9	12,0	17,3	20,5
II	84	176	312	440	467	3,2	6,8	12,3	17,5	18,7
III	83	202	336	441	452	3,2	7,9	13,2	17,5	18,0
IV	100	247	370	456	464	4,0	9,9	15,0	18,6	19,0
Hela året	88	193	328	440	470	3,4	7,6	13,1	17,7	19,0

(1) Talen har inte säsongrensats.

Antalet arbetstimmar inom samhällsekonomin minskade 1992 med 6½ %, men mindre än den sysselsatta arbetskraften. Inom husbyggandet gick antalet arbetstimmar ned med en femtedel och inom handeln och industrin med närmare en tiondel. Mängden övertidsarbete och bisysslor sjönk kraftigt. I år minskar både löntagarnas och företagarnas arbetsinsats nästan lika snabbt som senaste år och också nästa år ännu ett par

procent. Den nedåtgående trenden fortsätter särskilt inom byggandet och servicenäringarna. Arbetsinsatsen inom den offentliga sektorn minskar ännu i år långsammare, men nästa år redan snabbare än inom företagarverksamheten.

27. Statens utgifter för sysselsättningen[1)]

	1990	1991	1992	1993(a)	1994 Budget-propo-sitionen
	miljoner mark				
Löner (statliga arbetsuppgifter)	662	1 176	1 270	1 105	729
Statsandel i kommuners och kommunalförbunds kostnader för lindring av arbetslösheten	1 005	1 315	1 807	1 286	1 000
Statsbidrag för lindring av arbetslösheten	351	474	1 049	1 526	1 800
Investeringsutgifter för tryggande av sysselsättningen	419	377	460	461	366
Sysselsättningsutbildning	1 264	1 377	1 938	1 900	1 799
Arbetsmarknadsstöd	-	-	-	-	1 700(b)
Övriga utgifter	318	335	331	428	334
Summa	4 018	5 054	6 855	6 706	7 728

(1) Exkl. administrativa utgifter.
(a) Budgeten plus tilläggsbudgeterna 1-3.
(b) Anslaget är en överföring från grundskyddet för arbetslösa. Det används dels för utkomstskydd, dels för aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder som främjar placering på arbetsmarknaden.

28. Sysselsättningen[1)]

	1992*	1990	1991	1992*	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
	andel, %	procentuell förändring i arbetstimmar					
Näringslivet	75,2	-3,1	-8,9	-8,1	-6	-2	-2,5
löntagare	56,8	-2,4	-8,9	-9,2	-6	-1	-2,2
företagare	18,4	-5,6	-8,8	-4,3	-5	-3 1/2	-3,6
Offentlig verksamhet	22,0	0,6	1,5	-2,2	-5	-3 1/2	1,3
Övrig verksamhet	2,8	1,0	-1,0	-3,1	-3 1/2	-1	0,7
Sammanlagt	100,0	-2,3	-6,7	-6,7	-5 1/2	-2	-1,7
löntagare	81,6	-1,6	-6,2	-7,2	-6	-2	-1,3

(1) Mätt i arbetstimmar.

6 Kostnader och priser

Inflationen avtog ännu tydligt 1992 i och med att depressionen blev djupare. Förtjänstnivåindex som beskriver förtjänstutvecklingen för de sysselsatta löntagarna steg nominellt med 2 % och sjönk realt med en halv procent. Importpriserna steg kraftigt genom de stegrade valutakurserna, och på grund av den svaga efterfrågan samt de små möjligheterna till prishöjningar måste företagen för att stöda sin lönsamhet gallra bland övriga kostnader. På grund av de omfattande arbetskraftssaneringarna ökade produktiviteten kännbart inom industrin, och arbetskostnaderna per produktenhet sjönk med nästan en tiondel, vilket bidrog avsevärt till att kostnadstrycken sjönk. Bostadspriserna fortsatte att sjunka brant och var i slutet av året ungefär på samma nivå som fem år tidigare. Stegringen i konsumentprisindex avtog 1992 till 2,1 %.

Arbetsmarknadens centralorganisationer kom i november 1992 överens om en justering av det inkomstpolitiska avtalet för åren 1992 och 1993. Därmed förlängdes de gällande avtalen vad löneklausulerna beträffar på tidigare villkor att gälla den avtalsperiod som upphör 31.10.1993. Avtalet innehåller ett indexvillkor som bygger på stegringen i konsumentprisindex; prisstegringen blir dock klart under indextröskeln.

Löntagarnas förtjänstnivåindex beräknas i år stiga med ungefär en procent, vilket nästan helt beror på att förtjänstnivån har stigit genom tillägg för antalet tjänsteår och erfarenhetsbaserade tillägg. Nominellt stiger förtjänstnivåindex också 1993 i medeltal 1 % och sjunker realt 1½ % från föregående år. Permitteringar och förkortade arbetsveckor samt semesterpremier påverkar inte för-

29. Index för löntagarnas förtjänstnivå och arbetskostnaderna per producerad enhet

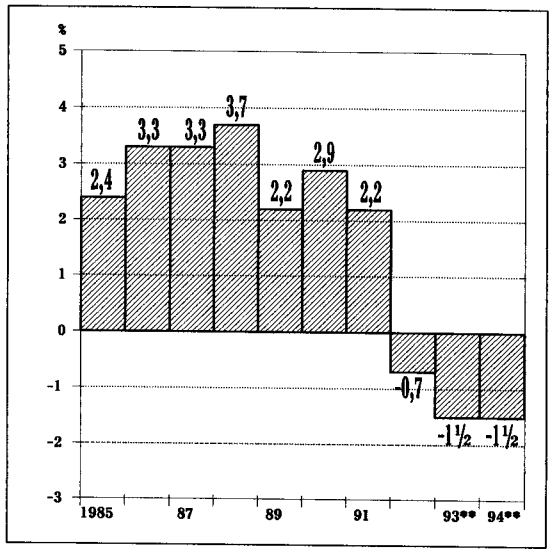
	1990	1991	1992*	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
	procentuell förändring					
Avtalslöneindex	5,5	4,0	0,9	0	-1	3,0
Löneglidning m.m.	3,7	2,4	1,0	1	2	4,6
Index för förtjänstnivån	9,2	6,4	1,9	1	1	7,6
Real förtjänstvinå(1)	2,9	2,2	-0,7	-1 1/2	-1 1/2	2,6
Medelförtjänst(2)	9,3	6,6	1,3	0	0	7,9
Arbetskostnader per producerad enhet						
i hela samhällsekonomin(3)	8,4	7,9	-2,1	-2	-2	5,7
därav fabriksindustri	8,2	5,9	-8,3	-2	-2	3,0

(1) Index för förtjänstnivån dividerat med konsumentprisindex.
(2) Hela samhällsekonomins lönesumma dividerad med löntagarnas arbetstimmar. Siffrorna påverkas av strukturförändringar i samhällsekonomin.
(3) Index för löner och arbetsgivarnas socialavgifter, som dividerats med volymindex för produktionen.

tjänstnivåindexets utveckling. Medelförtjänsten, där också semesterpremien inverkar, förblir ungefär på fjolårsnivå eller sjunker något.

Inkomst- och prisberäkningarna för 1994 bygger på antagandet att den privata sektorns kollektivavtal vad löneklausulerna beträffar på nytt förlängs på tidigare villkor. Enligt statens budgetproposition för 1994 skärs lönekostnaderna inom den offentliga sektorn ner med 6½ % från årets nivå. I beräkningen har man antagit att detta mål kan uppnås avtalsvägen genom nedskärningar av semesterpremierna och sänkningar av tabellönerna. Då löneglidningen inte ökar nämnvärt ens inom exportbranscherna, stiger löntagarnas förtjänstnivåindex också 1994 i medeltal 1 % och sjunker realt med 1½ %. Till följd av den förmodade sänkningen av semesterpremien

Figur 33. Index för löntagarnas reala förtjänstnivå
förändring från året förut



30. Pris- och enhetsvärdeindex

	1990	1991	1992	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
	procentuell förändring					
Exportens enhetsvärde	-1,2	0,5	6,2	7 1/2	7	2,8
Importens enhetsvärde	1,7	2,3	10,5	14	4 1/2	1,3
Konsumentprisindex	6,1	4,1	2,6	2 1/2	2 1/2	4,8
Hemmamarknadens basprisindex	3,4	0,3	1,1	4	3	2,3
Producentprisindex för jordbruksprodukter	0,0	-3,3	-0,5	-1	-1/2	1,3
Byggnadskostnadsindex	7,2	2,2	-1,8	1/2	1 1/2	5,1

torde löntagarnas medelförtjänst nominellt förbli ungefär oförändrad.

Inflationen förblir långsam också i år, för utom de stigande importpriserna finns det knappast andra pris- och kostnadstryck, och den alltjämt försvagade inhemska efterfrågan medger inga prishöjningar.

Under detta år — från december 1992 till december 1993 — beräknas konsumentprisindex stiga med 2 % och under 1993 med i medeltal högst 2½ % från senaste år. Ett par procentenheter av den totala indexstegringen i år föranleds av de högre importpriserna. I beräkningen har man antagit att driftsbidragen inte mera sjunker nämnvärt.

De indirekta skatterna samt statens priser och avgifter (inkl. statens affärsverks och hälsovårdens avgifter) höjer index med en halv procent netto.

Hyrorna för de fritt finansierade bostadslägenheter som omfattas av regleringen kunde från början av mars höjas med 1,50 mk per kvadratmeter bostadsyta per månad. I praktiken har förhöjningarna dock varit mindre. Den genomsnittliga aravahyresnivån stiger något mera än hyresnivån i de fritt finansierade bostadslägenheterna. Bostadspriserna verkar ha slutat sjunka, men räntorna har sjunkit klart och totalt sett sjunker nettoboendekostnaderna ytterligare i år.

Trots att arbetsgivarens socialförsäkringsavgifter har stigit sjunker arbetskostnaderna per produktenhet ytterligare, eftersom medelförtjänsten inte stiger och produktiviteten fortsätter att öka snabbt.

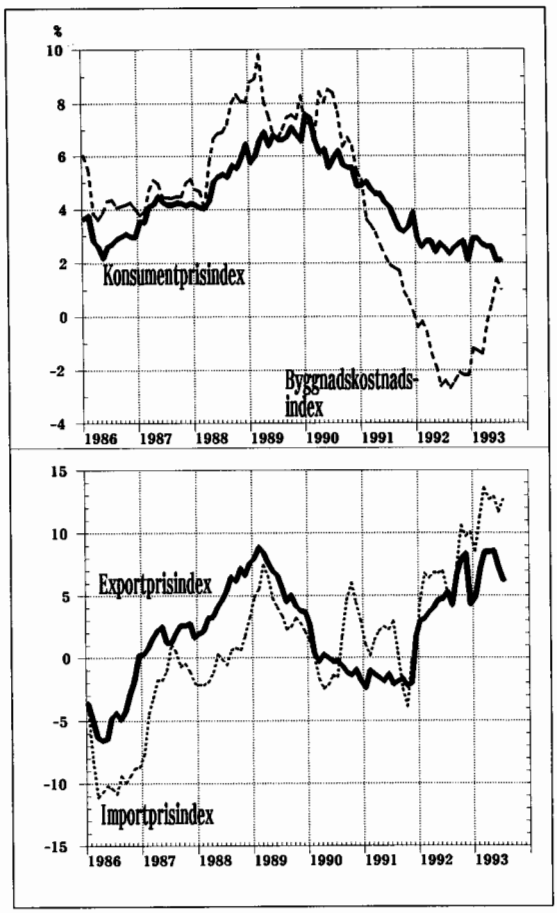
Huvudsakligen till följd av mervärdesskattereformen kan stegringen i konsumentprisindex under år 1994 — från december 1993 till december 1994 — tillfälligt gå upp till ungefär 3½ %. Kalkylmässigt inverkar mervärdesskattereformen höjande på prisnivån med ca 1½ %, varav uppskattningsvis 1 procentenhet hinner komma fram under 1994. Övriga ändringar i grunderna för de indirekta skatterna samt för priser och avgifter i statens budgetproposition för 1994 är små.

Hyresnivån på bostadslägenheter stiger mindre än i år, då fastighetsskatten inte längre ökar behovet att höja hyrorna. Bostadspriserna har beräknats stiga något nominellt, men realt förbli ungefär oförändrade. Däremot väntas de sjunkande räntorna ytterligare minska kapitalkostnaderna.

Importpriserna stiger med i genomsnitt 4½ %. Det uppdämda kostnadstryck som stegringen i valutakurserna förorsakat återverkar fortfarande på prisnivån så småningom, allt eftersom efterfrågan medger det.

Arbetskostnaderna per produktenhet beräknade enligt den förmodade inkomstuppgörelsen sjunker ytterligare och därmed lättar kostnadstrycken. Den inhemska efterfrågan förblir liten och konkurrensläget stramt. År 1994 stiger konsumentprisindex i medeltal 2½ %, dvs. lika mycket som i år.

Figur 34. Prisindex
12 månaders förändring



Fabriksindustrins konkurrensförmåga förbättras under perioden 1992—1993 till följd av de förändrade valutakurserna, den förbättrade produktiviteten och den moderata inkomstutvecklingen med ca 50 %. Härav står den försvagade finska marken för två tredjedelar och de inhemska faktorerna för en tredjedel. Stegringen i exportpriserna förblir klart snabbare än stegringen i den inhemska pris- och kostnadsnivån, vilket förbättrar exportens och den öppna sektorns relativa lönsamhet. Nästa år kommer den enligt arbetskostnaderna per enhet mätta konkurrensförmågan ännu att förbättras något. Därtill stöds exportens konkurrensförmåga av mervärdesskattereformen som träder i kraft nästa år.

7 Inkomster

Nationalinkomsten sjönk 1992 ännu med 4½ %. Den djupare depressionen återspeglades redan klart också i arbetsinkomsterna: till följd av den markanta minskningen i antalet arbetstimmar gick lönesumman ner med 6 %. Hushållens företagarinkomst av jordbruk sjönk på grund av den dåliga skörden med en fjärdedel, och också företagarinkomsterna av skogsbruk fortsatte att sjunka. Företagens lönsamhet förblev svag.

År 1993 minskar lönesumman ännu med minst 6 %, eftersom medelförtjänsten inte stiger och antalet arbetstimmar sjunker i nästan samma takt som senaste år. Däremot ökar arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter, för från början av detta år steg arbetsgivarens APL-premie med 1,1 procentenheter och arbetslöshetsförsäkringspremien med 2,3 procentenheter.

Hushållens företagarinkomst av jordbruk stiger något från den låga nivån senaste år, men blir trots det klart under inkomsten 1991. Hushållens företagarinkomst av skogsbruk däremot sjunker ytterligare något till följd av den lägre rotprisnivån. Lönsamheten inom exportbranscherna stiger snabbt, men på hemmamarknaden förblir den svag.

År 1994 minskar lönesumman med 2 %, för enligt antagandena beträffande löneuppgörelserna förblir medelförtjänsten ungefär oförändrad och antalet arbetstimmar sjunker ytterligare. Till följd av de högre arbetslöshetsförsäkringspremierna och kommunernas högre pensionsavgift ökar arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter något. Sammanlagt minskar arbetskostnadernas andel av nationalinkomsten under åren

31. Den disponibla inkomsten

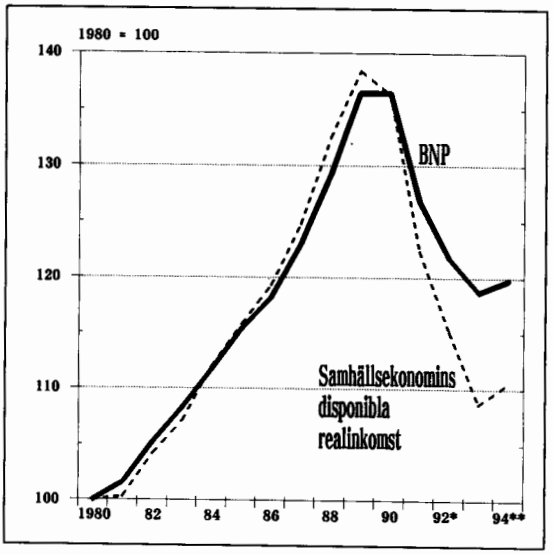
	1992* andel, %	1990	1991	1992*	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
		procentuell förändring					
Löner	58,3	7,6	-0,1	-6,0	-6	-2	6,5
Arbetsgivares socialavgifter	15,6	15,7	2,0	-3,9	2	1	9,4
Hushållens företagarinkomster	9,7	-2,3	-11,4	-4,9	-2 1/2	8	-0,3
jordbruk	1,8	8,7	-13,0	-23,2	5 1/2	0	1,7
skogsbruk	1,0	-4,4	-41,6	-7,4	-3	32	-3,5
övrig verksamhet	6,9	-5,6	-2,8	1,9	-4 1/2	7	-0,3
Förmögenhets- och övriga företagarinkomster	1,5	-22,3	-86,4	62,0	-3 1/2	313	-17,6
Indirekta skatter minus subventioner	14,9	2,2	-9,0	-4,2	3	-1	6,8
Nationalinkomst	100,0	4,2	-7,5	-4,7	-3	4	5,3
Inkomstöverföring till utlandet		13,3	7,9	-5,2	-35	-20	18,5
Disponibel inkomst		4,2	-7,7	-4,7	-2 1/2	4	5,2

1993—1994 till ungefär samma nivå på vilken de stod 1990.

På grund av de produktionsbegränsande åtgärderna förblir hushållens företagarinkomst av jordbruk ungefär oförändrad. Då avverkningarna beräknas öka betydligt och rotpriserna stiga, kan hushållens företagarinkomst av skogsbruk öka med en tredjedel. Lönsamheten förbättras ytterligare inom exportindustrin och kan under året stiga något från sin låga nivå också inom andra branscher.

Samhällsekonomins disponibla inkomst minskar i år med 2½ %. År 1994 ökar den disponibla inkomsten nominellt med 4 %. Realt motsvarar nationalinkomsten nu nivån i början av 1980-talet.

Figur 35. Bruttonationalprodukt och samhällsekonomins disponibla realinkomst



32. Den disponibla inkomsten enligt sektor

	1992* andel, %	1990	1991	1992*	1993**	1994**
		procentuell förändring				
Den privata sektorn	72,1	1,6	-2,6	1,7	4 1/2	2 1/2
hushåll	79,0	6,9	6,9	0,4	-3	-2
samfund	-7,0	..	..	..	..	..
företag	-8,3	..	..	..	..	..
kreditinrättningar	1,0	66,2	-41,7	32,9	17	7
icke vinstsyftande samfund	0,4	56,9	-13,4	-15,7	-6 1/2	-3 1/2
Offentliga samfund	27,9	9,2	-16,6	-18,0	-22	9 1/2
staten	2,9	-5,1	-48,1	-55,2	-214	-11 1/2
kommuner och kommunalförbund	20,2	14,2	-1,1	-5,4	-2 1/2	2 1/2
socialskyddsfonder	4,8	27,4	-7,7	-21,9	14	21 1/2
Summa	100,0	4,2	-7,7	-4,7	-2 1/2	4

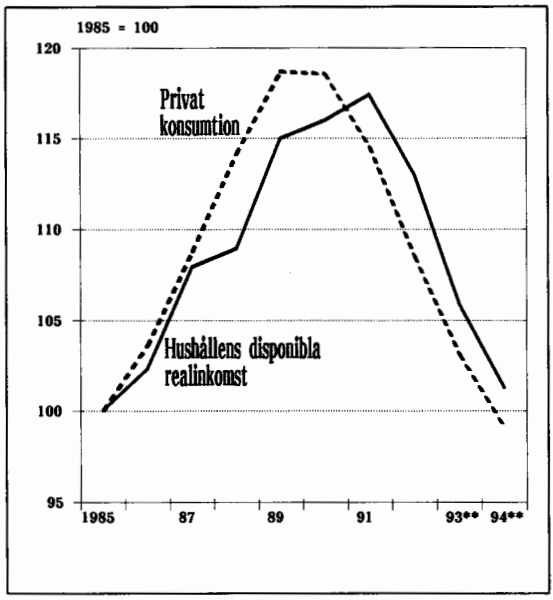
8 Konsumtion

Den privata konsumtionen har från mitten av 1990 till sommaren i år minskat med 14 %, till samma nivå som 1986, och nedgången väntas fortgå långt in på nästa år. Anskaffningarna av varaktiga konsumtionsvaror är nu på nivån för 1976—1978 och bilköpen på nivån för 1968 och 1963. I år väntas den privata konsumtionen på samma sätt som i fjol gå ned med 5 % och 1994 ännu med 4 %.

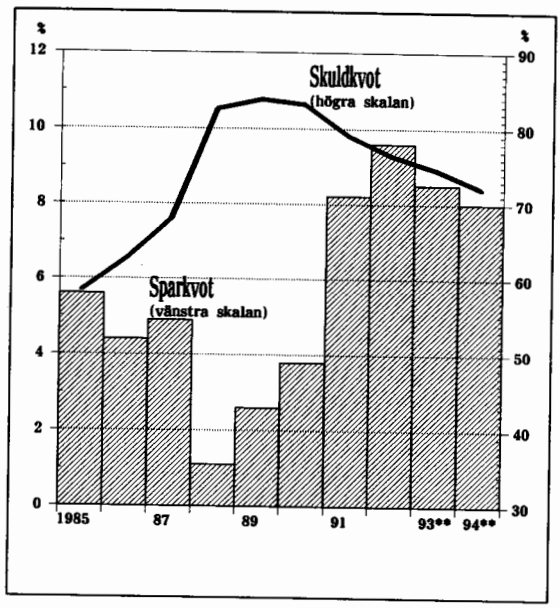
Det finns ett nära samband mellan hushållens konsumtion och den allmänna samhällsekonomiska utvecklingen. I slutet av det förra decenniet ledde högkonjunkturen, liberaliseringen av finansmarknaden och hushållens optimism till en kraftig ökning i konsumtion och bostadsinvesteringar. Samtidigt skuldsatte sig dock hushållen svårt. Finansieringssparandet var under några år t.o.m. negativt, då sparandet totalt sett minskade samtidigt som bostadsköpen, dvs. realsparandet, ökade.

Början av detta decennium är i mycket en spegelbild av den senare hälften av 1980-talet. Depressionen, de höga räntorna, den stora arbetslösheten och pessimismen har lett till en nedgång i både konsumtionen och bostadsköpen. Samtidigt har hushållen varit

Figur 36. Privat konsumtion och hushållens disponibla realinkomst



Figur 37. Hushållens spar- och skuldkvoter



tvungna att minska sin skuldsättning. Realsparandet är på samma sätt som senaste år negativt både i år och nästa år, samtidigt som finansieringssparandet förblir stort. Till följd av denna balansanpassning sjunker förhållandet mellan hushållens skulder och den disponibla inkomsten i år till 74½ %, 10 procentenheter under nivån för 1989. På grund av de minskade skulderna och de lägre räntorna sjunker däremot den andel som hushållens bruttoräntor utgör av inkomsten i år med nästan 2 procentenheter från senaste år, till 7½ %.

Trots att skuldanpassningen kommer att inverka mindre bromsande på konsumtionen efter nästa år, finns någon snabb återhämtning för konsumtionen inte inom synhåll. Det faktum som kanske mest påverkar hushållens inkomstanvändning är att arbetslösheten ännu ökar och länge kommer att förbli hög. Arbetslösheten på nästan 20 % innebär att löntagarnas andel av hushållens disponibla inkomst redan blir under 60 % nästa år, samtidigt som hushållen med pensionärer och personer som står utanför arbetslivet har en andel som sammanlagt utgör en dryg tredjedel. Trots att det särskilt inom de yngre åldersgrupperna finns stora uppdämda konsumtionsbehov och räntenivån antas förbli låg kan den ökande konsumtionsbenägenheten inte realiseras på grund av den svaga inkomstutvecklingen och den stora osäkerheten om framtiden.

Hushållens disponibla realinkomst sjönk 1992 med nästan 4 %, i år beräknas den sjunka med 6 % och nästa år med 4½ %. Siffrorna för i år och nästa år påverkas visserligen i någon mån av den exceptionella tidpunkten för skatteåterbäringarna; i år blir det två återbäringar, nästa år ingen alls.

Den offentliga konsumtion som direkt betjänar hushållen minskade senaste år med 2½ %; utgifterna för rekreation, kultur och idrott sjönk realt med 3½ %, hälsovårds- och socialtjänsterna med 2½ % och utbildningstjänsterna med 2 %. I år beräknas dessa utgifter minska med 5 % och nästa år med 6 %. Ungefär 90 % av dessa offentliga utgifter som direkt betjänar hushållen går via kommunerna.

Hela den offentliga konsumtionen minskade 1992 med bara en halv procent då statens konsumtionsutgifter ökade med 3½ %, närmast till följd av att försvarsmaktens materielanskaffningar ökade med en dryg tiondel; antalet sysselsatta inom både staten och kommunerna minskade senaste år. Den offentliga konsumtionen beräknas gå ner med ytterligare 5 % både i år och nästa år.

33. Konsumtionen

	1992* andel, %	1990	1991	1992*	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
		procentuell volymförändring					
Privat konsumtion	100,0	-0,1	-3,4	-5,2	-5	-4	1,6
hushåll	96,1	-0,2	-3,5	-5,3	-5	-4	1,7
varaktiga konsumtionsvaror	7,5	9,2	-20,6	-21,1	-15 1/2	-2 1/2	-2,6
halvvaraktiga konsumtionsvaror	8,8	-0,2	-4,1	-11,0	-7	-4 1/2	1,6
dagligvaror	36,7	-0,2	0,9	-0,6	-3 1/2	-3 1/2	1,6
tjänster	41,2	1,4	-1,6	-2,1	-2 1/2	-3	2,7
hushållens konsumtionsutgifter i utlandet	4,0	14,3	-6,2	-15,1	-15	-11	5,1
minus utlänningars konsumtionsutgifter i Finland	-2,2	-3,3	3,8	20,5	8 1/2	5	3,8
icke vinstsyftande samfund	3,9	1,6	-1,7	-3,7	-5	-4 1/2	1,0
Offentlig konsumtion	100,0	3,9	2,1	-0,4	-5	-5	2,7
staten	31,7	5,8	5,9	3,5	-5 1/2	-3 1/2	3,3
kommuner och kommunalförbund	65,3	3,0	0,7	-2,3	-5	-6	2,4
socialskyddsfonderna	3,0	6,8	-3,1	1,2	-2	-2	2,3
Summa		1,0	-1,8	-3,8	-5	-4 1/2	2,0
Offentlig konsumtion som direkt betjänar hushållen(1)		3,1	1,0	-2,4	-5	-6	
Hushållens disponibla reala-inkomst		0,9	1,2	-3,8	-6	-4 1/2	
		procent					
Konsumtionens andel i bruttonationalprodukten (till löpande priser)		73,6	80,5	82,6	80 1/2	75 1/2	
Hushållens sparkvot		3,8	8,2	9,6	8 1/2	8	
Hushållens skuldsättningsgrad(2)		83,1	79,0	76,3	74 1/2	72	

(1) Den offentliga sektorns undervisningsväsende, medicinska tjänster, socialvård samt rekreations- och kulturtjänster.
(2) Hushållens skulder i slutet av året i förhållande till deras disponibla inkomst.

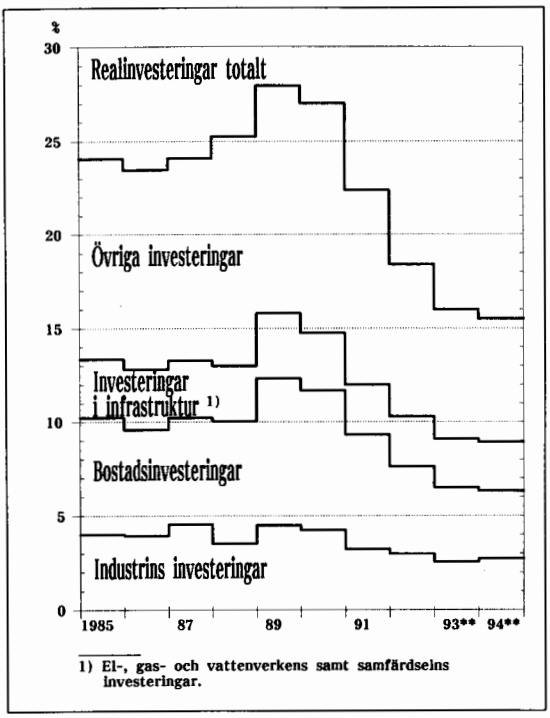
9 Investeringar

Fasta investeringar

De fasta investeringarna minskade ännu 1992 markant, då företagen skjöt upp sina investeringar till följd av de svaga försäljningsutsikterna och det låga kapacitetsutnyttjandet. Investeringsmöjligheterna begränsades också av den stora skuldsättningen och de höga realräntorna. Investeringsvolymen understeg redan med mer än 20 % nivån för 1987, före högkonjunkturen.

Investeringarna minskar kännbart också i år och något ännu nästa år. Investeringsgraden sjunker från senaste års 18½ % och blir exceptionellt låg, 15½ %, år 1994. Husbyggnadsinvesteringarna minskar i alla byggnadstyper. Inom bostadsbyggandet lägger staten tonvikten på att stöda grundliga reparationer, och antalet nya bostäder med partiella statliga lån minskar. De fritt finansierade bostadsinvesteringarna ökar inte nämnvärt heller nästa år. Investeringarna i maskiner och anordningar avtar i år med en tiondel till bara hälften av nivån 1989—1990. Det är därför sannolikt att investeringarna för att förnya åtminstone maskiner och anordningar ökar betydligt redan nästa år. Då mervärdesskatten införs nästa sommar blir investeringarna å ena sidan mer (större avdragsmöjligheter) och å andra sidan mindre (beskattningen av byggande på plats skärps) förmånliga.

Figur 38. Investeringarna i fast kapital i relation till bruttonationalprodukten



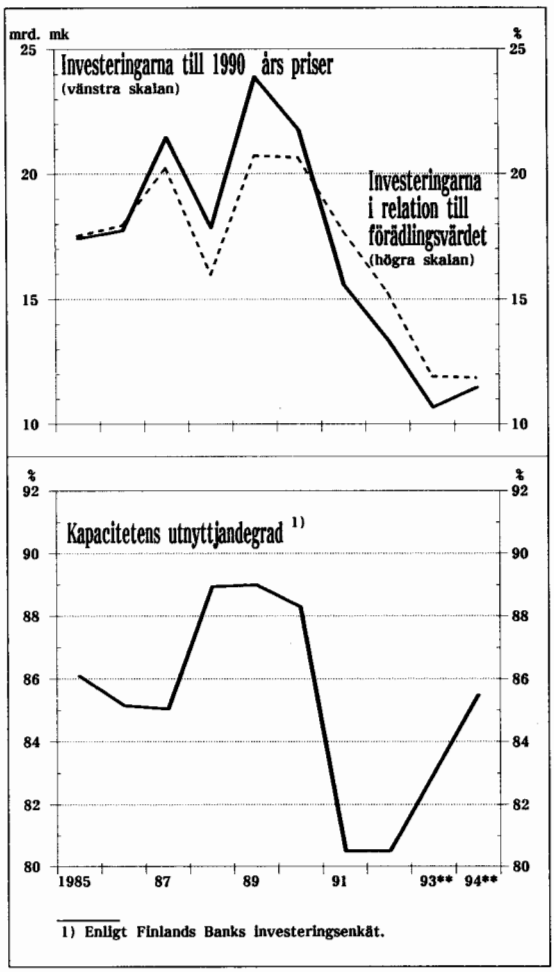
1) El-, gas- och vattenverkens samt samfärdselns investeringar.

Det finansiella läget för företagen inom *fabriksindustrin* är ännu rätt svagt och utnyttjandegraden är låg. Exportindustrins förbättrade konjunkturer och räntenedgången medför en ökning i de produktiva investeringarna först under 1994. Metallindustrins investeringar ökar med ca en fjärdedel redan i år och nästa år. Skogsindustrins investeringar däremot minskar i år med t.o.m. mer än en tredjedel och förblir nästa år ungefär oförändrade. Den övriga industrins investeringar minskar båda åren med över 20 %. Utom de fasta investeringarna blir också industrins forsknings- och utvecklingsverksamhet i år mindre än 1992 och den ökar inte heller nästa år.

Handelns samt restaurang- och hotellrörelsernas investeringar minskar ytterligare både i år och nästa år. De svaga försäljningsutsikterna och den dåliga lönsamheten samt det stora antalet tomma affärslokaler uppskjuter nya projekt.

De offentliga investeringarna minskar till följd av sparbesluten med en dryg tiondel i år och nästa år. Staten begränsar särskilt sina nya vägprojekt och också järnvägsinvesteringarna går ner. Kommunernas investeringar minskar betydligt mer än statens.

Figur 39. Fabriksindustrins investeringar och kapacitetens utnyttjandegrad



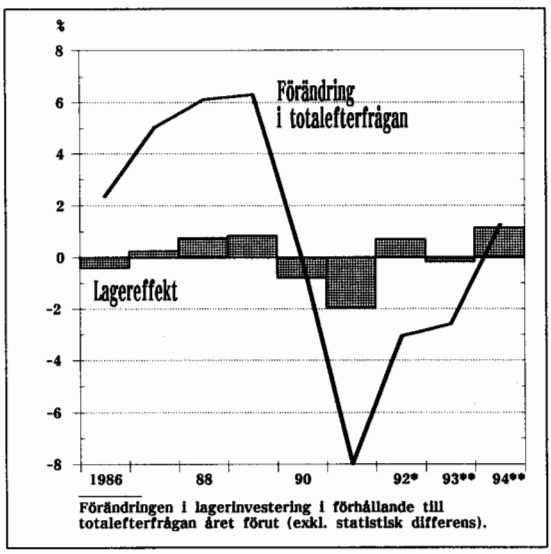
1) Enligt Finlands Banks investeringsenkät.

Lagerinvesteringar

Företagen fortsatte att minska sina lager 1992, om än mindre än föregående år. Handeln har under de tre senaste åren skurit ner sina lager med en femtedel. Inom industrin minskade särskilt färdigvarulagren 1992. Den minskade efterfrågan har begränsat behovet av lager, och den höga realräntan har ökat kostnaderna för lagerhållningen.

Lagren har fortsatt att minska under de första månaderna i år, och lagerminskningen sänker något volymen av den totala

Figur 40. Effekten av förändringen i lagerinvesteringarna på förändringen i totalefterfrågan



Förändringen i lagerinvestering i förhållande till totalefterfrågan året förut (exkl. statistisk differens).

efterfrågan. Exportindustrins lager är dock på ganska normal nivå, då en fortsatt ökning i exporten väntas. Nästa år väntas lagren bli på samma nivå som i år, då produktionen så småningom börjar öka.

34. Realinvesteringar branschvis

	1992* andel, %	1990	1991	1992*	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
		procentuell volymförändring					
Företagarverksamhet	80,7	-6,3	-23,9	-19,5	-16	1/2	-1,3
jord- och skogsbruk	4,5	-6,7	-22,5	-29,7	-27 1/2	-3 1/2	-7,7
industri(1)	16,3	-9,3	-28,6	-14,3	-20	7 1/2	-2,7
el-, gas- och vattenförsörjning	5,7	-11,7	6,7	-17,7	5	0	-0,8
handel, hotell- och restaurang-verksamhet	8,6	-8,3	-22,6	-20,5	-15	-4 1/2	1,1
bostäder	26,5	-5,6	-20,3	-15,5	-16	-7	-0,3
övriga	19,1	-3,3	-30,7	-26,0	-16 1/2	10 1/2	-0,7
Offentlig verksamhet	17,6	14,1	-0,3	-5,3	-13	-11 1/2	1,6
Övrig verksamhet	1,7	2,5	12,4	-13,8	-10 1/2	-3 1/2	4,1
Summa	100,0	-4,1	-20,5	-17,2	-15 1/2	-2	-0,7

(1) Inklusive brytning av mineraliska o.a. produkter.

35. Realinvesteringar enligt kapitalvarutyp

	1992* andel, %	1990	1991	1992*	1993**	1994**	I medeltal 1992/85
		procentuell volymförändring					
Hus	49,5	-2,1	-16,2	-19,2	-20 1/2	-8	0,0
bostäder	25,3	-5,7	-20,7	-16,1	-16	-7	-0,5
övriga hus	24,2	2,2	-11,3	-22,2	-25	-9	0,5
Anläggningar	14,0	2,9	-5,2	-8,3	-10	-8	0,1
Maskiner och apparater	36,5	-8,5	-30,9	-16,9	-9	9 1/2	-2,3
Summa	100,0	-4,1	-20,5	-17,2	-15 1/2	-2	-0,7
privata	82,4	-6,2	-23,4	-19,4	-16	0	-1,2
offentliga	17,6	14,1	-0,3	-5,3	-13	-11 1/2	1,6
		procent					
Investeringarnas andel av bruttonationalprodukten (till löpande priser)							
Realinvesteringar		27,0	22,4	18,4	16	15 1/2	24,1
privata		23,7	18,9	15,1	13	13	20,8
offentliga		3,4	3,5	3,2	3	2 1/2	3,3
Lagerförändring(1)		0,6	-1,9	-1,1	-1	0	-0,2

(1) Förändring i lagervärde (exkl. statistisk differens) i procent av bruttonationalprodukten till marknadspris.

10 Den offentliga ekonomin

De offentliga samfunden

Den offentliga ekonomins situation förvärras ytterligare i år, och finansunderskottet stiger till 9 % av bruttonationalprodukten. Skatteinkomsterna minskar, trots att skattegrunderna i medeltal har skärpts något, i och med att produktionsfaktorinkomsterna sjunker och den inhemska efterfrågan går tillbaka. Därtill utbetalas i år två skatteåterbäringar. Skattegraden sjunker med en procentenhet, till 46,1 %.

36. Skattegraden

	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	i procent av bruttonationalprodukten				
Skattegrad(1)	**45,3**	**46,8**	**47,1**	**46,1**	**47,7**
direkt skatt	18,0	18,0	17,3	15,3	17,4
indirekt skatt	15,2	15,2	15,1	15,0	14,3
obligatoriska avgifter och böter	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
obligatoriska arbetspensionsavgifter	7,0	8,4	7,9	8,8	8,2
övriga obligatoriska socialskydds-avgifter	4,6	4,6	6,3	6,5	7,2
Skattegraden sektorvis	**45,3**	**46,8**	**47,1**	**46,1**	**47,7**
stat	24,1	25,3	24,7	22,4	22,7
kommuner	9,9	9,8	9,7	9,8	10,6
arbetspensionsanstalter	6,7	7,0	6,5	7,4	7,2
övriga socialskyddsfonder	4,6	4,6	6,3	6,5	7,2
Inkomstöverföring från den offentliga sektorn till den privata	**19,4**	**24,2**	**28,2**	**30,0**	**29,6**
subventioner	2,9	3,5	3,5	3,4	3,1
arbetspensionsanstalternas socialförsäkringsförmåner	5,0	6,0	6,8	7,1	7,1
övriga socialförsäkringsförmåner	6,7	9,4	11,3	12,3	12,3
övriga transfereringar	4,9	5,3	6,7	7,3	7,1
Nettoskattegrad(2)	**25,9**	**22,6**	**18,9**	**16,1**	**18,1**
stat	17,1	16,9	15,3	14,0	15,5
kommuner	8,6	8,2	7,8	8,6	9,4
arbetspensionsanstalter	1,7	1,1	-0,3	0,2	0,1
övriga socialskyddsfonder	-1,5	-3,6	-3,9	-6,7	-7,0
Nettotransferering från staten till kommunerna	6,9	7,9	8,3	8,3	7,2

(1) Inkomstöverföring från den privata sektorn till den offentliga (innehåller inte obligatoriska gruppliv- och olycksfallsförsäkringsavgifter).
(2) Nettoinkomstöverföring från den privata sektorn till den offentliga.

37. Offentlig konsumtion, offentliga investeringar och inkomstöverföringar till den privata sektorn

	Konsumtion		Investeringar		Inkomstöver-föring(1)	Summa
	stat	kommuner	stat	kommuner		
	procentuell volymförändring					
1989	1,4	3,0	-1,1	-3,4	6,0	2,7
1990	5,8	3,0	17,3	10,6	7,7	6,3
1991	5,9	0,7	13,4	-8,2	13,0	6,8
1992*	3,5	-2,3	5,5	-16,3	10,4	4,4
1993**	-5 1/2	-5	-6	-20	3 1/2	-1 1/2
1994**	-3 1/2	-6	-13	-10	1/2	-2 1/2

(1) Deflaterad med konsumenprisindex.

38. De offentliga samfundens finanser

	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	i procent av bruttonationalprodukten				
Inkomst av förmögenhet och ägaruttag	3,9	4,7	5,2	5,3	5,0
Direkt skatt	18,0	18,0	17,3	15,3	17,4
Indirekt skatt, obligatoriska avgifter och böter	15,7	15,8	15,7	15,6	14,8
Socialavgifter	11,6	13,0	14,2	15,2	15,4
arbetsgivare	9,4	10,8	10,6	10,9	10,6
försäkrade	2,2	2,2	3,6	4,3	4,8
Övriga inkomster	1,7	1,2	1,1	1,1	1,1
Inkomster	50,9	52,7	53,4	52,5	53,8
Konsumtionsutgifter	21,2	24,4	25,5	24,3	22,4
Subventioner	2,9	3,5	3,5	3,4	3,1
Socialförsäkringsförmåner	12,1	15,8	18,5	19,8	19,8
Socialbidrag och anda transfereringar (inkl. till utlandet)	4,0	5,2	6,6	7,0	6,8
Övriga utgifter	2,9	2,7	3,4	5,5	6,4
Utgifter	43,1	51,6	57,4	60,0	58,5
Sparande	7,8	1,1	-4,0	-7,5	-4,8
Kapitalförslitning och transferering, netto	1,3	1,3	1,4	1,4	1,3
Bruttobildning av kapital(1)	3,8	3,9	3,4	3,1	2,7
Utgifter, sammanlagt	47,0	55,7	61,1	63,2	61,4
Finansöverskott (nettoutlåning) (+)	5,3	-1,5	-6,1	-9,2	-6,2

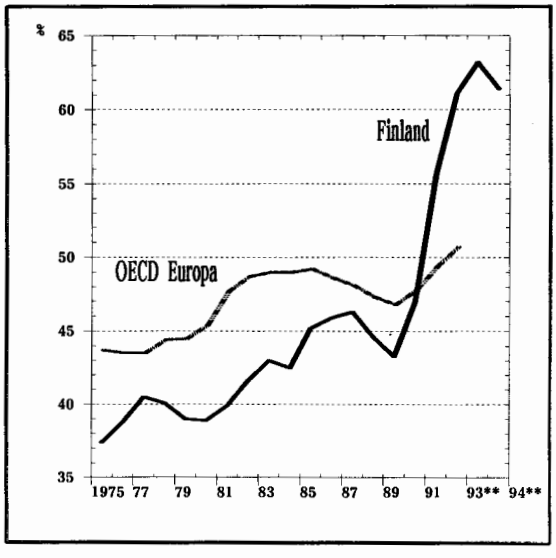
(1) Exklusive bruttobildning av kapital i offentliga affärsverk, som betjänar allmänheten. Inkluderar inköp av jord och lagerförändring.

Begreppet den offentliga ekonomin har fått en ny innebörd i nationalräkenskaperna genom att arbetspensionsanstalterna har förts över från finansinstituten till den offentliga sektorns socialskyddsfonder. Därmed är t.ex. prognosen för det ovan nämnda finansunderskottet inte jämförbart med tidigare prognoser för finansunderskottet, eftersom ökningen i arbetspensionsfonderna minskar underskottet. Också skattegraden har förändrats; i den inräknas nu de obligatoriska arbetspensionspremierna och -avgifterna.

År 1994 ökar den offentliga sektorns skatteintäkter betydligt. Skattegrunderna skärps i medeltal något, och skattebaserna minskar inte lika mycket som i år. Därtill skjuts utbetalningen av skatteåterbäringarna nästa år upp till 1995. Skattegraden stiger därmed till 47,7 %.

Förskjutningarna av skatteåterbäringarna påverkar bl.a. kalkylerna för skattegraden.

Figur 41. Totala offentliga utgifter, i relation till bruttonationalprodukten



Om skatteåterbäringarna hade betalats och skulle komma att betalas normalt, skulle skattegraderna åren 1992—1994 bli 46,1, 48,1 och 46,1 %.

Särskilt de av arbetslösheten föranledda inkomstöverföringarna till den privata sektorn ökar snabbt. Till följd av de exceptionella tidpunkterna för utbetalning av skatteåterbäringarna sjunker dock nettoskattegraden i år och stiger nästa år.

De offentliga konsumtions- och investeringsutgifterna minskar 1993 och 1994. Arbetskraftskostnaderna skärs ner. Inga nämnvärda nya investeringar inleds, och socialförmånerna begränsas. Å andra sidan ökar inkomstöverföringarna till den privata sektorn realt.

De sammanlagda offentliga utgifterna ökar i år särskilt genom de markant ökande ränteutgifterna, och blir 63 % av bruttonationalprodukten. Den offentliga sektorns finansunderskott växer med 3 procentenheter i relation till bruttonationalprodukten. De uppskjutna skatteåterbäringarna förstärker finansieringsbalansen nästa år, men underskottet är ännu 6 % av totalproduktionen. Den offentliga skulden växer markant och överstiger i relation till bruttonationalprodukten 70 %.

Den offentliga ekonomin har genom de stora underskotten kraftigt stött den inhemska efterfrågan och den ekonomiska aktiviteten. Nästa år ökar inte denna finanspolitiska effekt eftersom skattehöjningarna och sparåtgärderna förskjuter finanspolitikens diskretionära del i en stramare riktning jämfört med i år. Förändringen i arbetspensionsfondernas tillväxt påverkar bedömningen av den finanspolitiska effekten. Då arbetspensionspremierna har höjts kännbart

i år växer fonderna snabbare, vilket skärper finanspolitikens diskretionära del. Nästa år växer arbetspensionsfonderna ungefär lika mycket som i år. Situationen för de övriga socialskyddsfonderna förbättras framför allt av att arbetstagarnas arbetslöshetsförsäkringsavgift höjs. Resultaten av effektberäkningarna är i hög grad beroende av hur skatteåterbäringarna infaller; om de utbetalades vid normal tidpunkt skulle det visa sig att finanspolitiken ännu nästa år är lindrigt stödjande i jämförelse med detta år.

39. Finanspolitikens efterfrågeimpuls

	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	i procent av bruttonationalprodukten				
Staten(1)					
Finansieringsunderskott	1,6	5,6	3,2	4,2	-1,2
Automatik	0,6	3,3	2,9	1,7	0,8
Diskretionär komponent	0,9	2,4	0,3	2,5	-2,0
Offentliga samfund(1)					
Finansieringsunderskott	0,9	6,8	4,6	3,1	-3,0
Automatik	0,9	4,9	4,1	3,1	1,3
Diskretionär komponent	0,0	1,9	0,4	0,0	-4,3

(1) Beräknad på förändringarna i finansieringsunderskottet; ett positivt tal innebär en stimulerande politik i jämförelse med föregående år.

Staten

Statens finansiella läge försämrades kraftigt också 1992. Inkomsterna inom den privata sektorn minskade, och den inhemska efterfrågan gick ner, vilket ledde till att intäkterna av både direkta och indirekta skatter sjönk. Trycken att öka utgifterna var stora, särskilt utgifterna för arbetslösheten växte. Genom sparåtgärder bromsades utgiftsökningen något, och den reala utgiftsökningen var 3—4 %. Därtill måste staten göra stora kapitalplaceringar i bankerna. Statsekonomins nettofinansieringsbehov mer än fördubblades jämfört med 1991, och blev nästan 72 mrd. mk. Finansunderskottet (nettoupplåningen) enligt nationalräkenskaperna (upptar inte bankstödet som utgift) var 36 mrd. mk, dvs 7½ % av bruttonationalprodukten.

År 1993 minskar statsekonomins skatteinkomster med 6½ %; intäkterna av inkomstskatten blir 14 % och av omsättningsskatten 7 % mindre. Inkomsterna sammanlagt (utan upplåning) minskar med mer än 4 %. Flera skattegrunder har skärpts något från 1992; å andra sidan infaller i år två skatteåterbäringar. Därtill redovisas en del av intäkterna av omsättningsskatten direkt till Folkpensionsanstalten. Den viktigaste orsaken till skattenedgången är dock fortfarande att hushållens inkomster har minskat och den inhemska efterfrågan avtagit.

40. Statshushållningen [1])

	1989	1990	1991	1992*	1993**
	miljoner mark				
Inkomst av förmögenhet och ägaruttag	4 433	5 890	6 454	6 799	6 780
Direkt skatt	38 708	41 741	40 064	36 201	26 050
Indirekt skatt, obligatoriska avgifter och böter	79 444	81 002	77 478	74 436	73 975
Socialavgifter	71	1 555	6 661	6 657	6 630
Transfereringar från andra offentliga samfund	698	699	940	1 029	950
Övriga inkomster(2)	2 603	2 906	454	557	580
Inkomster	125 957	133 793	132 051	125 679	114 965
Konsumtionsutgifter	28 097	31 824	36 592	38 406	36 270
Subventioner	13 053	13 999	16 402	15 785	15 170
Socialförsäkringsförmåner	3 518	6 458	12 379	13 766	8 490
Socialbidrag och övriga transfereringar	10 459	11 804	13 233	14 970	15 770
Transfereringar till andra offentliga samfund	39 769	44 207	57 395	59 217	67 720
Övriga utgifter(3)	10 556	11 209	8 684	11 217	20 035
Utgifter	105 452	119 501	144 685	153 361	163 455
Sparande	20 505	14 292	-12 634	-27 682	-48 490
Kapitalförslitning och kapitaltransferering, netto	-1 048	- 699	- 718	- 145	0
Bruttobildning av kapital(4)	5 859	7 374	8 389	8 342	7 740
Finansöverskott (nettoutlåning) (+)	13 598	6 219	-21 741	-36 169	-56 230

(1) Enligt nationalräkenskaperna.
(2) Kalkylatoriska socialavgifter ingår här till år 1990.
(3) Räntor och pensionsutgifter: statliga affärsverks pensioner ingår sedan år 1990 och övriga statliga pensioner (icke-fonderade socialförsäkringsförmåner) år 1991 i socialförsäkringsförmåner.
(4) Inklusive jordförvärv och lagerförändring.

År 1993 ökar statens utgifter (utan bankstödet) nominellt med 5 %; realökningen är fortfarande ca 3 %. Ökningen beror främst på de växande ränteutgifterna; de fördubblas jämfört med senaste år. Både konsumtions- och investeringsutgifterna minskar klart bl.a. genom nedskärningarna i personalutgifterna. Den växande arbetslösheten ökar överföringsutgifterna avsevärt. Också pensionsutgifterna stiger. Då subventionerna beräknas gå ned litet och kommunernas statsandelar förbli nästan oförändrade, ökar statens totala överföringsutgifter realt något.

Statens kapitalplaceringar i bankerna är ungefär hälften av vad de var senaste år. Då finansinvesteringarna beaktas blir statens nettofinansieringsbehov också i år 72 mrd. mk. Enligt nationalräkenskaperna försämras statens finansieringsbalans med 20 mrd. mk; finansunderskottet går upp till 12 % i relation till bruttonationalprodukten.

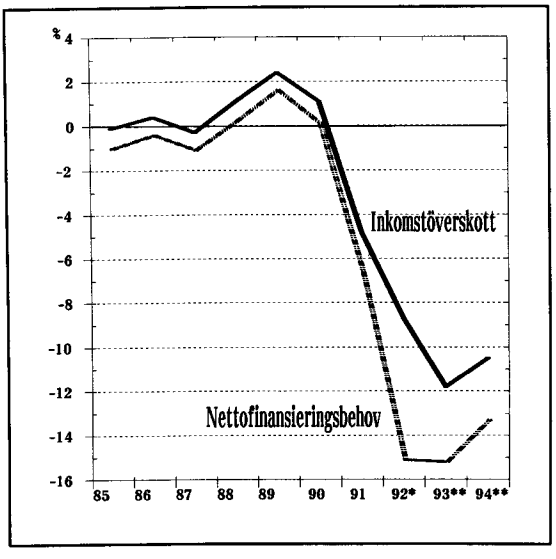
Enligt budgetpropositionen ökar statsekonomins inkomster utan upplåning något år 1994 och blir 129 mrd. mk. Höjningen av arbetstagarnas vid beskattningen avdragbara arbetslöshetsförsäkringsavgift minskar intäkterna av inkomstskatten med 0,9 mrd. mk. Skatteinkomsterna ökar bl.a. genom att gottgörelsen för bolagsskatt betalas ut i samband med beskattningen för senare år. Skatteåterbäringarna skjuts fram till år 1995. Intäkterna av de indirekta skatterna ökar bl.a. då källskatten på ränteinkomster höjs till 25 %.

Den nuvarande omsättningsskatten ersätts med en mervärdesskatt från början av juni 1994. Skatten gäller också tjänster och byggnadsverksamhet. Skattesatsen förblir 22 %, men på vissa varor och tjänster tillämpas en lägre skattesats på 12 %. För att beskattningen skall bli neutral återfår kommunerna den mervärdesskatt de betalat för annat än affärsverksamhet; de poster som motsvarar denna återbäring återuppbärs dock till största delen från kommunerna. Den retroaktiva rätten att dra av investeringar som gjorts 1993 och i början av 1994 minskar intäkterna av skatten med 2,7 mrd. mk, varav hälften återbetalas till skattebetalarna under år 1994 och resten i början av 1995.

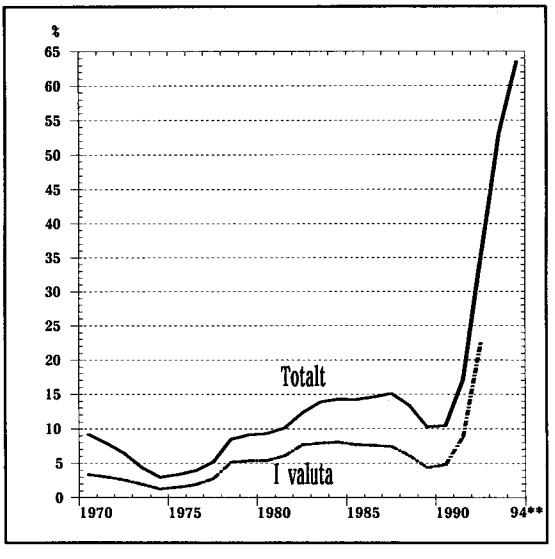
På personfordon som trafikförsäkras i Finland uppbärs en tilläggsskatt på skatten på försäkringspremier, och intäkterna av denna beräknas bli 0,5 mrd. mk. På teletjänster uppbärs inte bara mervärdesskatt utan också en teleskatt, som väntas inbringa 0,5 mrd. mk.

Till den marknadsföringsfond för lantbruksprodukter som föreslås bli inrättad redovisas direkt de specialskatter som hän-

Figur 42. Statshushållningens nettofinansieringsbehov (–) och inkomstöverskott
i relation till bruttonationalprodukten



Figur 43. Statshushållningens skuld
i relation till bruttonationalprodukten



för sig till jordbruket: importavgifter, vissa acciser och marknadsföringsavgifter. År 1994 beräknas fonden få in sammanlagt 1,8 mrd. mk i sådana inkomster. Utjämningsskatt uppbärs inte mera. Beskattningen av alkohol och öl ändras för att bättre motsvara det europeiska beskattningssystemet. Strukturen i energibeskattningen ändras så att skatten bestäms enligt energiinnehåll. På fossila bränslen med undantag av torv uppbärs en skatt som bestäms enligt kolinnehållet. Accisen på elström slopas, men på elström som producerats med kärnkraft och vattenkraft och på importerad elström uppbärs bränsleaccis. Kreditskatt uppbärs inte mera. Till följd av nettobudgeteringen beaktas en stor del av de nuvarande övriga inkomsterna som avdrag från utgifterna på budgetens utgiftssida.

Utgiftssidan i budgetpropositionen för 1994 bygger på den utgiftsram som regeringen beslöt om i mars. I och med att de ekonomiska utsikterna för nästa år har blivit sämre än vad som tidigare beräknades ökar trycket särskilt på arbetslöshetsutgifterna. Då ränteutgifterna har vuxit så mycket måste man för att kunna hålla sig inom utgiftsramen i medeltal skära ner alla andra utgifter realt nästa år. Till budgetpropositionen ansluter sig många sparlagar som sammanlagt minskar statens utgifter med 10 mrd. mk. Sparåtgärderna gäller också de icke lagstadgade utgifterna, där inbesparingarna torde bli flera miljarder mark.

De viktigaste faktorer i budgetpropositionen som påverkar utgifterna är följande:

— personalutgifterna skärs ner med 6½ % från 1993
— barnbidragen höjs med mer än 50 %, men samtidigt slopas vissa familjepolitiska avdrag vid inkomstbeskattningen
— de indexbundna utgifterna, bl.a. pensionsutgifterna indexjusteras inte 1994
— det inrättas en marknadsföringsfond för lantbruksprodukter
— mervärdesskatt införs 1.6.1994
— nettobudgeteringen utvidgas.

Därtill ändras grunderna för flera andra inkomstöverföringar i syfte att uppnå inbesparingar. En mängd ämbetsverk och inrättningar övergår till resultatstyrning och resultatbudgetering. Forststyrelsen blir ett affärsverk av den nya typen; Post- och televerket samt Kartcentralen bolagiseras.

Statens konsumtionsutgifter minskar nästa år med 3½ % genom personalnedskärningar och inbesparade omkostnader. Investeringarna går ner med klart mer än en tiondel då vägarbetena minskar och vissa större husbyggnadsprojekt (bl.a. operahuset) redan blivit färdiga.

Höjningen av barnbidragen ökar inkomstöverföringarna avsevärt. Å andra sidan minskar överföringarna till kommunerna klart bl.a. genom att den ökning i kommunernas skatteinkomster som uppstår då barnavdraget slopas beaktas som avdrag från statsandelarna. Ökningen i utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa avtar då förmånerna skärs ner något. Därtill omvandlas en del av grundskyddet för arbetslösa till understöd som aktiverar sysselsättandet. Exportstödet för lantbruksprodukter skall i fortsättningen utbetalas från den nya marknadsföringsfonden för lantbruksprodukter; denna ändring minskar inte som sådan statsekonomins utgifter. Subventionerna minskar sammanlagt något. Statens överföringsutgifter sammanlagt minskar nästa år realt med 2—3 %. Ränteutgifterna fortsätter att stiga kraftigt, även om den lägre räntenivån bromsar ökningen.

41. Budgetbalans och statsfinansernas balans

	1990	1991	1992	1993**	1994 (proposi-tionen)
	miljoner mark				
BUDGETBALANS					
Inkomster exklusive finanstransaktioner	135 055	135 461	127 938	122 100	122 923
Utgifter exklusive finanstransaktionen	138 386	165 090	174 826	182 240	176 994
Inkomstöverskott (+)	**-3 331**	**-29 629**	**-46 888**	**-60 140**	**-54 070**
Finansiella placeringar, netto	- 967	-1 884	-8 803	-5 400	-10 299
Nettofinansieringsbehov (-)	**-4 298**	**-31 513**	**-55 691**	**-65 540**	**-64 369**
FONDFINANSER					
Inkomster exklusive finanstransaktioner	10 516	12 778	14 191	14 765	15 339
Utgifter exklusive finanstransaktioner	1 448	6 566	8 620	10 690	13 894
Inkomstöverskott (+)	**9 068**	**6 212**	**5 571**	**4 075**	**1 445**
Finansiella placeringar, netto	-4 092	-7 003	-21 644	-10 745	-3 793
Nettofinansieringsbehov (-)	**4 976**	**- 791**	**-16 073**	**-6 670**	**-2 348**
STATSFINANSER(1)					
Inkomster exklusive finanstransaktioner	139 351	134 626	126 617	121 920	123 945
Utgifter exklusive finanstransaktioner	133 614	158 043	167 934	177 985	176 570
Inkomstöverskott (+)	**5 737**	**-23 417**	**-41 317**	**-56 065**	**-52 625**
Finansiella placeringar, netto	-5 059	-8 887	-30 447	-16 145	-14 092
Nettofinansieringsbehov (-)	**678**	**-32 304**	**-71 764**	**-72 210**	**-66 717**

(1) Budgetbalansens inkomst- eller utgiftsposter kan inte som sådana adderas till fondfinansernas motsvarande poster, eftersom det sker överföringar mellan dessa.

Statsekonomins utgifter blir 1994 nästan lika stora som 1993; realt minskar de något. Bankstödet antas i form av kapitalplaceringar vara i storleksklassen 10 mrd. mk både 1993 och 1994.

Budgetekonomins nettofinansieringsbehov enligt budgetpropositionen är 64 mrd. mk. Då fondernas ekonomi räknas med blir statsekonomins finansieringsbehov 67 mrd. mk. Enligt nationalräkenskaperna blir statsekonomins finansunderskott (nettoupplåningen) nästan 53 mrd. mk, 10½ % i relation till bruttonationalprodukten. Statens finansiella läge förblir därmed svårt.

Statsekonomins skuldstock var i slutet av 1992 166 mrd. mk, dvs. 35 % av nationalprodukten. År 1993 beräknas skulden gå upp till över 250 mrd. mk, mer än 50 % av nationalprodukten. Nettoupplåningen enligt budgetpropositionen höjer statsskulden i slutet av 1994 uppskattningsvis till nästan 64 % av nationalprodukten. Ränteutgifterna har stigit snabbt: 1991 utgjorde de 3½ % av statens utgifter, nästa år verkar de redan stiga till 11 %.

Kommuner och samkommuner

Kommunernas finansiella läge var dåligt år 1992. Totalinkomsterna minskade enligt nationalräkenskaperna med 1,7 %; med beaktande av dröjsmålen i den slutliga beskattningen ökade de sammanlagda inkomsterna med ett par procent[1]). Ökningen i de totala utgifterna blev exceptionellt liten i jämförelse med tidigare år, bara en halv procent.

Kommunernas finansiella läge förbättras inte nämnvärt 1993. I kommunalskatt inflyter 2½ % mindre än 1992. Kapitalskattereformen i det rådande konjunkturläget samt avdraget för löntagarnas pensionsavgift minskar skatteintäkterna. Å andra sidan ökar skatteinkomsterna genom att uttaxeringen per skatteöre ökar med i genomsnitt 0,33 penni och fastighetsskatten tagits i bruk. Den största orsaken till att skatteinkomsterna har minskat är dock att antalet löne- och andra förvärvsinkomstören har gått ner. Överföringarna från staten minskar något och de totala inkomsterna blir sammanlagt 1½ % mindre.

Kommunernas totalutgifter sjunker sammanlagt nominellt 2½ % och realt 4½%. Kommunernas inbesparingar inriktas på konsumtion och investeringar. Konsumtionsvolymen minskar med 5 % och investeringarna med en femtedel. Antalet kommunalt anställda beräknas minska med ett par procent. Däremot ökar utgifterna för utkomststödet och ränteutgifterna med sammanlagt en femtedel. Överföringarna till staten och Folkpensionsanstalten fördubblas jämfört med 1992. En del av ökningen beror på att hemvårdsstödet för barn från början av året överfördes att skötas av Folkpensionsanstalten, men kommunerna finansierar även i fortsättningen utgifterna för stödet. Utan denna förändring ökar överföringarna till andra offentliga samfund med 45 %, främst genom förhöjningen av den andel av folkpensionens tilläggsdel som finansieras av kommunerna.

Målet för statens budgetproposition är att också kommunernas utgifter skall minska 1994. Genom en ettårig lag skärs statsandelarna ner med sammanlagt 5,3 mrd. mk. Statsandelarna för den social- och hälsovård som kommunerna ordnar samt den allmänna statsandelen sänks med sammanlagt 4,3 mrd. mk så att statsandelen till kommunen minskas med 40 % på basis av kommunens invånarantal och med 60 % på basis av uttaxeringen per skatteöre. Nedskärningen av statsandelarna för undervisnings- och biblioteksväsendet görs så att man sänker de priser per enhet som ligger till grund för statsandelen med 9 %. Sammanlagt minskar kommunernas statsbidrag med ca 10 %.

Den minskning av statsandelarna som beslutats för i år och som motsvarar en inbesparing på 4 % i kommunernas konsumtionsutgifter beaktas också i fortsättningen så att kommunernas andel av folkpensionens tilläggsdel bibehålls oförändrad vid 1,47 penni per skatteöre. Också den sänkning av undervisningsväsendets priser per enhet med 8 % som genomförts i år bibehålls nästa år.

Skatteinkomsterna beräknas öka med ett par procent. Familjestödsreformen ökar kommunernas skatteinkomster med ca 2,3

[1]) Siffrorna i tablå 42 följer nationalräkenskaperna och beaktar inte dröjsmålskorrigeringar. Kommunernas finansöverskott har dock presenterats också som om den slutliga beskattningen hade blivit färdig normalt. Uppgifterna i texten om förändringarna i skatteinkomsterna och de totala inkomsterna har angivits med samma antagande.

mrd. mk, då de familjepolitiska avdragen vid kommunalbeskattningen slopas. Skatteinkomsterna minskar å andra sidan genom att skatteavdragen blir större till följd av att löntagarnas arbetslöshetsförsäkringsavgift höjs. Totalt minskar kommunernas sammanlagda inkomster med 3 %.

Införandet av mervärdesskatten ökar kommunernas utgifter med 1—2 % då sådana tjänster och investeringsnyttigheter som kommunerna köper och som i dag helt eller delvis är omsättningsskattefria blir belagda med mervärdesskatt. Kommunerna återfår hela den mervärdesskatt som ingår i deras anskaffningar. Av återbäringarna för verksamheten utanför mervärdesbeskattningen återkräver staten 77,5 % av kommunerna.

Om kommunerna genomför de inbesparingar som förutsätts i statens budgetproposition, bl.a. en sänkning av personalutgifterna med 6½ %, minskar totalutgifterna med ca 3 %. Kommunernas konsumtionsutgifter, som utgör tre fjärdedelar av totalutgifterna, minskar realt med 6 %. Arbetskraften inom den kommunala sektorn minskar. Också investeringarna fortsätter att minska så att de blir på nästan samma nivå som 1984.

42. Kommunernas och samkommunernas finanser[1])

	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	miljoner mark				
Inkomst av förmögenhet och ägaruttag	2 646	2 991	2 904	2 960	2 940
Direkt skatt	51 000	48 074	46 032	46 495	52 635
Indirekt skatt, obligatoriska avgifter och böter	78	114	140	145	145
Transfereringar från andra offentliga samfund	36 092	39 656	40 631	40 390	36 545
Övriga inkomster(2)	1 117	1 168	1 154	1 110	1 065
Inkomster	90 933	92 003	90 861	91 100	93 330
Konsumtionsutgifter	74 014	79 158	79 018	75 750	72 590
Subventioner	757	772	765	750	740
Socialbidrag och övriga transfereringar	5 548	6 428	7 515	4 400	4 500
Transfereringar till andra offentliga samfund	2 707	3 030	4 227	8 670	8 565
Övriga utgifter(3)	3 055	3 735	4 504	5 250	5 710
Utgifter	86 081	93 123	96 029	94 820	92 105
Sparande	4 852	-1 120	-5 168	-3 720	1 225
Kapitalförslitning och kapitaltransferering, netto	7 085	7 060	6 375	6 280	5 995
Bruttobildning av kapital(4)	11 449	10 269	7 790	6 470	6 115
Finansöverskott (nettoutlåning) (+)	488	-4 329	-6 583	-3 910	1 105
- dröjsmålskorrigerat, mrd. mk	-3,1	-5,4	-3,5	-2,6	- 3

(1) Enligt nationalräkenskaperna.
(2) Kalkylatoriska premier för socialförsäkring och ersättning i skadeförsäkring.
(3) Räntor, premier för skadeförsäkring och pensioner.
(4) Inklusive jordförvärv, netto.

Socialskyddsfonder

Socialskyddsfonderna betalade 1992 i socialskyddsförmåner och -bidrag till hushållen sammanlagt 82 mrd. mk, dvs. 16½ % mer än året innan. I lagstadgade pensioner (inkl. statens arbetspensioner) utbetalades sammanlagt 66 mrd. mk, varav två tredjedelar var förvärvspensioner och resten grundpensioner. Pensionsutgifterna ökade senaste år med 8 %. I sjukförsäkringsersättningar betalades 10 mrd. mk. Grunddagpenningen och den enligt förtjänsten avvägda dagpenningen vid arbetslöshet i det närmaste fördubblades till sammanlagt 15,3 mrd. mk.

Arbetsgivarens obligatoriska social- och pensionsförsäkringsavgifter minskade 1992 med 5 %. Detta var en följd av den minskade lönesumman. APL-premien sänktes med 2,5 procentenheter till 14,4 % av lönerna. Också folkpensions- och sjukförsäkringspremierna

43. Socialskyddsfondernas finanser[1])

	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	miljoner mark				
Inkomst av förmögenhet och ägaruttag	11 294	13 414	14 803	15 210	15 040
Obligatoriska socialavgifter	58 043	56 975	60 753	65 740	71 260
arbetsgivare	46 765	46 082	43 857	46 270	48 265
försäkrade	11 278	10 893	16 896	19 470	22 995
Transfereringar från andra offentliga samfund(2)	10 930	21 477	23 973	37 640	46 950
Övriga inkomster(3)	4 679	4 210	3 686	3 760	3 690
Inkomster	84 946	96 076	103 215	122 350	136 940
Konsumtionsutgifter	3 400	3 615	3 638	3 600	3 565
Socialförsäkringsförmåner	55 929	65 187	74 033	85 630	89 310
Socialbidrag och övriga transfereringar	3 263	5 992	8 846	13 100	18 135
Transfereringar till andra offentliga samfund	807	1 648	2 189	2 590	4 030
Övriga utgifter	492	678	518	900	990
Utgifter	63 891	77 120	89 224	105 820	116 030
Sparande	21 055	18 956	13 991	16 530	20 910
Kapitalförslitning och kapitaltransferering, netto	240	235	223	230	230
Bruttobildning av kapital	561	387	355	275	275
Finansöverskott (nettoutlåning) (+)	20 734	18 804	13 859	16 485	20 875

(1) Enligt nationalräkenskaperna, inkl. den lagstadgade arbetspensionsförsäkringen inom den privata och den kommunala sektorn.
(2) Statens finansiering av folkpensionerna, sjukförsäkringen och utkomstskyddet för arbetslösa samt av SPL-, LFöPL- och FöPL-pensionerna; kommunernas finansiering av folkpensionernas tilläggsdelar och bostadsbidraget för pensionärer; finansiering av pensionsskyddet för arbetslösa via arbetslöshetskassornas centralkassa.
(3) Kalkylerade socialförsäkringsavgifter, frivilliga socialförsäkringsavgifter samt övriga inkomsttransfereringar från den privata sektorn.

sänktes. Däremot steg arbetslöshetsförsäkringspremien och kommunernas pensionsförsäkringsavgift. De försäkrades folkpensions- och sjukförsäkringspremier höjdes delvis för att täcka statens utgifter för arbetslösheten, och de ökade med 55 %.

År 1993 ökar socialförsäkringsförmånerna och understöden med nästan en femtedel. Hälften av ökningen föranleds av att utbetalningen av barnbidragen och hemvårdsstöd för barn har överförts från staten och kommunerna att skötas av Folkpensionsanstalten. Statens och kommunernas överföringar till socialskyddsfonderna ökade i motsvarande mån. Pensionsutgifterna ökar i år med 4 %. Indexförhöjningen av folkpensionerna är 2,9 % och av arbetspensionerna 0,4 %. Indexförhöjningen av arbetspensionerna minskade genom en strukturell reform som var ett resultat av att arbetstagarna sedan början av 1993 själva skall betala en del av pensionsavgiften. Pensionernas andel av nationalinkomsten går i år upp till

44. Genomsnittliga pensions- och socialförsäkringsavgifter[1])

	1990	1991	1992	1993*	1994**
Arbetsgivare					
Folkpensionsförsäkring(2)	3,90	3,07	2,94	3,21	3,59
Sjukförsäkring(2)	2,09	1,82	1,57	1,90	1,93
Arbetslöshetsförsäkring	0,60	1,40	3,70	6,00	6,30
Arbetspensionsförsäkring(3)	16,90	16,90	14,40	15,50	15,50
Kommunernas pensionsförsäkring	17,80	18,50	19,10	17,20	18,00
Den försäkrade					
Löntagare	3,25	3,25	5,25	6,90	8,32
folkpensionsförsäkring	1,55	1,55	3,05	1,80	1,55
sjukförsäkring(4)	1,70	1,70	2,20	1,90	1,90
arbetslöshetsförsäkring	0,00	0,00	0,00	0,20	1,87
arbetspensionsförsäkring	0,00	0,00	0,00	3,00	3,00
Pensionärer	1,55	1,55	5,25	6,70	7,45
folkpensionsförsäkring	0,00	0,00	3,05	2,80	2,55
sjukförsäkring(4)	1,55	1,55	2,20	3,90	4,90

(1) Årsmedeltal. Arbetsgivares premier samt försäkrades arbetslöshets- och arbetspensionsavgifter i procent av lönerna. Försäkrades folkpensions- och sjukförsäkringsavgifter i penni per skatteöre.
(2) Medeltal vägt med lönesummorna i de olika avgiftsklasserna.
(3) APL-premie.
(4) Förhöjd avgift för inkomst överstigande 80 000 skatteören.
Förhöjningarna: År 1991 för löntagarna 1 penni.
Åren 1992 och 1993 för löntagarna och pensionärerna 1,5 penni.
År 1994 för löntagarna och pensionärerna 1,9 penni.

drygt 19 %. Utgifterna för arbetslöshetsskyddet ökar med en tredjedel.

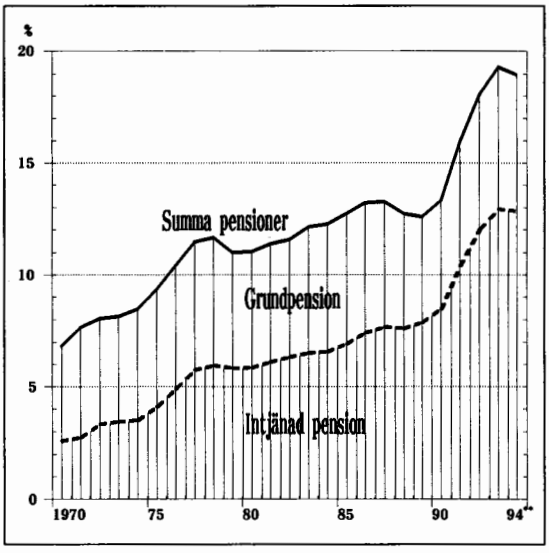
Arbetsgivarens social- och pensionsförsäkringspremier stiger med 5½ % år 1993. Mest steg arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremier. Den genomsnittliga APL-avgiften är 18,5 % av lönen; härav utgör arbetsgivarens andel 15,5 procentenheter och — som en ny arbetspensionsavgift — arbetstagarens andel 3,0 procentenheter. De försäkrades folkpensions- och sjukförsäkringspremier sänktes med sammanlagt 1,55 procentenheter, med undantag av pensionärerna, vilkas socialskyddspremier sammanlagt är 3 procentenheter högre än för andra försäkrade. Därtill infördes en arbetslöshetsförsäkringsavgift för löntagare. Sammanlagt ökar de försäkrades obligatoriska social- och pensionsförsäkringspremier med över 15 %, närmast till följd av ändringar i grunderna för dem.

I statens budgetproposition för 1994 ingår en mängd åtgärder avsedda att bromsa ökningen i de offentliga utgifterna och att rikta inkomstöverföringarna till hushållen effektivare än tidigare. Därtill frångås indexförhöjningarna av alla förmåner.

De lagändringar som innebär en övergång till ett pensionsskydd på APL-nivå för ny personal inom den offentliga sektorn trädde i kraft från början av 1993. Motsvarande ändringar för gamla arbetstagare inom den offentliga sektorn skall enligt planerna träda i kraft från början av 1995. De ändringar i arbetspensionslagarna genom vilka åldersgränsen för individuell förtidspension stegvis höjs från 55 år till 58 år och åldersgränsen för deltidspension sänks från 60 år till 58 år, träder i kraft från början av 1994. Regeln för beräkning av den pensionsgrundande lönen ändras från början av 1994 så att inte arbetstagarnas APL-avgift ändrar förhållandet mellan den utkomst som lönen respektive pensionen ger.

År 1994 ökar socialförsäkringsförmånerna och -bidragen med 9 %. Härav föranleds hälften av att utbetalningen av bl.a. det allmänna bostadsstödet och studiestöden överförs att skötas av Folkpensionsanstalten. Barnbidragen stiger med över 50 % i samband med familjestödsreformen. Ökningen i pensionsutgifterna avtar till 2½ %; de stiger på grund av det ökade antalet pensionärer och av att förmånsnivån stiger i och med att arbetspensionssystemen stegvis träder i kraft. APL-premien förblir oförändrad nästa år; det kalkylerade behovet att höja pensionspremien med ca 4 procentenheter kan undvikas genom att man frångår indexförhöjningen av pensionerna, aktiverar familjepensionsfonden och tillåter att det uppstår ett ansvarsunderskott i APL-systemet.

Figur 44. Pensioner
andel av hela samhällsekonomins disponibla inkomst



Räntan enligt beräkningsgrunden för APL (arbetspensionsfondernas avkastningskrav) sänktes 1.7.1993 med 1,0 procentenhet till 8,0 %. Om den allmänna räntenivån fortsätter att sjunka torde APL-räntan sänkas ytterligare nästa år. Sänkningen av räntan på arbetspensionsfonderna med en procentenhet medför ett behov att höja APL-premien med en dryg procentenhet.

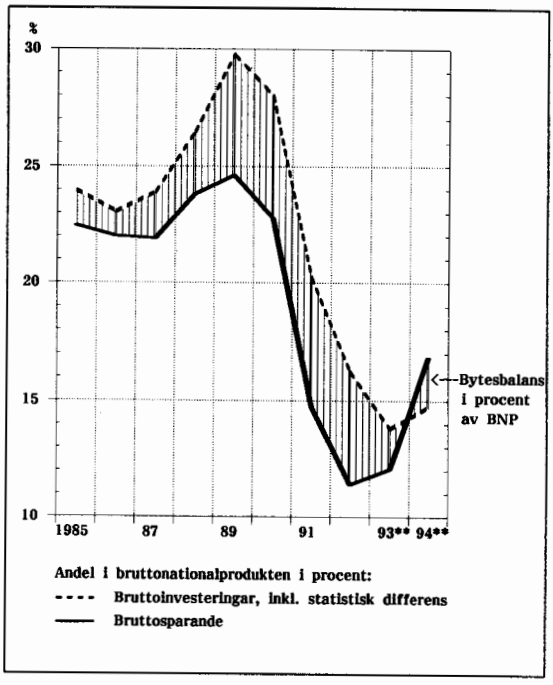
År 1994 hålls arbetsgivarens arbetspensions-, folkpensions- och sjukförsäkringsavgifter på samma nivå som 1993 med undantag av vissa i mark räknat små premieändringar. Arbetsgivarnas arbetslöshetsförsäkringspremie och kommunernas arbetspensionsavgift antas dock stiga. Av de försäkrades avgifter är det löntagarnas arbetslöshetsförsäkringsavgift som stiger mest.

11 Den finansiella jämvikten och finansmarknaden

Samhällsekonomins finansiella jämvikt håller långsamt på att återställas. Bytesbalansen blir redan nästa år klart positiv, men delvis för att den inhemska efterfrågan fortfarande är svag. Det finns en uppenbar risk att bytesbalansen på nytt blir negativ då depressionen ger med sig. För att den utländska nettoskulden kännbart skall kunna fås ner från sin nuvarande höga nivå måste bytesbalansen förbli positiv i flera års tid.

Den finansiella jämvikten och skuldsättningen inom den inhemska privata sektorn håller också på att rättas till genom att investeringarna är små och de gamla skulderna amorteras. Inom den offentliga sektorn däremot är finansunderskottet mycket stort, och den offentliga skulden växer snabbt. Statens omfattande låntagning i utlandet har varit en viktig faktor för upprätthållandet av den utländska betalningsberedskapen och den har varit en bidragande orsak till att de inhemska marknadsräntorna har kunnat sänkas.

Figur 45. Investeringar och sparande



45. Sparandet sektorsvis

	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	i procent av bruttonationalprodukten				
Nettosparande	7,4	-2,0	-5,5	-5 1/2	-1
hushåll	2,0	4,8	5,8	5	4 1/2
företag	-1,7	-6,6	-6,2	-2	0
kreditinrättningar	1,0	0,6	0,8	1	1
icke vinstsyftande samfund	-1,7	-1,9	-1,9	-2	-2
offentliga samfund	7,8	1,1	-4,0	-7 1/2	-5
Förslitning av fast kapital	15,4	16,7	16,9	17 1/2	18
Bruttosparande	22,8	14,7	11,4	12	17

Räntenedgången är dock huvudsakligen en följd av att de internationella räntorna har sjunkit markant. Det faktum att också flera andra valutor än den finska marken tilläts börja flyta hösten 1992 bidrog till denna utveckling. I och med att EG-valutorna de facto fick börja flyta i augusti 1993 kommer sannolikt de internationella räntorna att sjunka ytterligare, vilket också antas sänka de finska räntorna. De korta räntorna är i Finland på europeisk nivå, och också skillnaden mellan de långa räntorna har minskat. Den positiva utvecklingen för bytesbalansen och delvis också den klara strävan till lägre räntor väntas sänka räntorna också 1994. Kursen för den finska marken förstärktes något våren och sommaren 1993, vilket också ger rum att sänka räntorna.

Både hushållens och företagens skuldsättning minskar. Detta beror framför allt på att den privata sektorn själv strävar att minska sin skuldsättning och har små behov av och möjligheter till investeringar. Inkomsterna är låga i förhållande till skulderna, och trots att räntorna har sjunkit kan inte alla sköta sina skulder. Företagen har snabbt minskat sina valutaskulder på grund av devalve-

46. Samhällsekonomins finansiella jämvikt

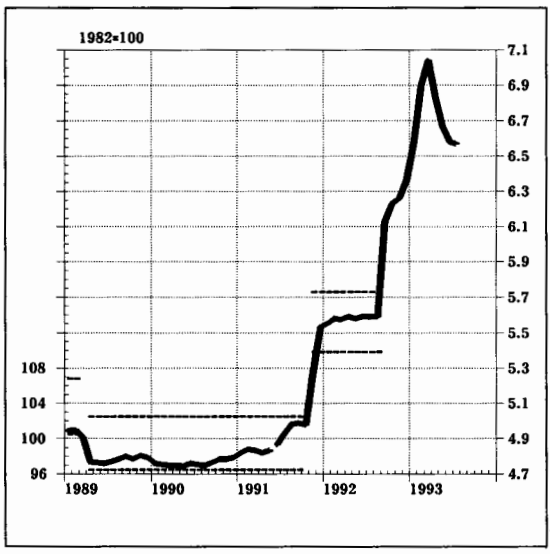
	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	i procent av bruttonationalprodukten				
Bruttoinvesteringar(1)	27,9	20,2	16,2	14	15
hushåll	5,7	5,0	3,7	3	2 1/2
företag	14,2	8,5	7,7	7	8 1/2
kreditinrättningar	0,3	0,3	0,2	0	0
icke vinstsyftande samfund	3,6	2,8	2,1	1 1/2	1 1/2
offentliga samfund	3,8	3,9	3,5	3	2 1/2
Bruttosparande(2)	22,8	14,7	11,4	12	17
hushåll	5,6	8,6	9,4	8 1/2	7 1/2
företag	6,6	2,5	3,3	8 1/2	11 1/2
kreditinrättningar	1,3	1,0	1,2	1 1/2	1 1/2
icke vinstsyftande samfund	0,2	0,2	0,1	0	0
offentliga samfund	9,1	2,4	-2,6	-6	-3 1/2
Finansöverskott = bytesbalansens överskott	-5,1	-5,5	-4,8	-1 1/2	2
hushåll	-0,1	3,6	5,7	5 1/2	5
företag	-7,6	-5,9	-4,4	1 1/2	3
kreditinrättningar	1,0	0,6	0,7	1	1
icke vinstsyftande samfund	-3,4	-2,6	-2,1	-1 1/2	-1 1/2
offentliga samfund	5,3	-1,5	-6,1	-9	-6
Statistisk differens(3)	0,3	-0,3	-1,0	-1	-1

(1) Bruttobildningen av realkapital, lagerökning och jordförvärv, netto.
(2) Inklusive kapitalöverföring, netto.
(3) Uppkommer i nationalräkenskapernas balans mellan tillgång och efterfrågan; ingår i bruttoinvesteringarna.

ringsförlusterna och också den försämrade utländska kreditvärdigheten. Valutaskulderna har i stor utsträckning ersatts med skulder i mark, men trots det har också bankernas stock av krediter i mark minskat, och denna trend väntas fortgå.

Bankkrediterna minskar närmast till följd av bristande efterfrågan. Trots att bankernas ekonomiska läge är stramt, och kraven på garantier har skärpts, har utbudet av krediter förblivit tillräckligt i förhållande till efterfrågan. Nya företag har dock små möjligheter att få krediter. Bankernas soliditet har också försvagats, och krediterna hos sparbanksgruppen, där läget är svårast, har minskat särskilt snabbt, då statens kapitalstöd har räckt bara för att bibehålla minimisoliditeten.

Figur 46. Finlands Banks valutaindex (vänstra skalan) och ecukorgens markkurs från och med 7.6.1991 (högra skalan)



Bankernas kreditförluster steg senaste år till 22 mrd. mk, och de beräknas i år bli på samma nivå och minska något 1994. Stocken av oreglerade krediter (exklusive kreditförlusterna) beräknas inte öka nämnvärt från nivån i slutet av senaste år (55 mrd. mk). Utvecklingen kan också bli svagare, om inte ekonomin återhämtar sig som väntat. För att bibehålla banksektorns soliditet behövs mera kapital, om än mindre än tidigare. Senaste år var statens kapitalstöd till bankerna 22 mrd. mk, och i år torde det bli knappa 10 mrd. mk. Under senare år beräknas behovet av bankstöd bli sammanlagt ca 15 mrd. mk.

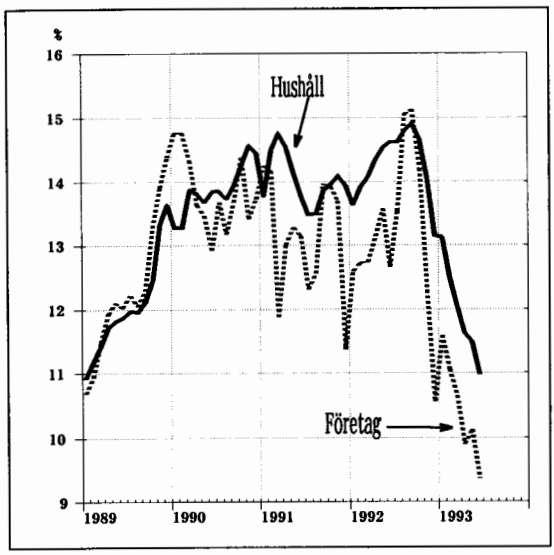
Bankerna behöver således betydligt mera kapital för att täcka sina kreditförluster. Saneringen av bankverksamheten och den betydligt lägre räntenivån förbättrar finansväsendets lönsamhet. Möjligheten till statsgarantier för riskdebenturer som emitteras utomlands gör det lättare att skaffa kapital på marknadsvillkor. Den avsevärda uppgången i bankaktiekurserna från bottennoteringarna hösten 1992 visar att man återvunnit marknadens förtroende, mycket tack vare statens massiva stöd och riksdagens kläm om tryggande av stabiliteten i banksystemet i februari 1993. Det är särskilt bland utländska köpare som det har funnits efterfrågan på bankaktier på marknaden.

Aktiekurserna har stigit kraftigt, och förväntningarna på en räntenedgång stöder en fortsatt kursuppgång. Den viktigaste faktorn härvid är exportföretagens förbättrade framtidsutsikter. Exportföretagens väntade investeringsbehov under de närmaste åren kan innebära svårigheter för den inhemska finansmarknaden. Kapitalmarknaden har fortfarande en smal bas, och bankkrediterna kan knappast öka. Exportföretagen måste därför i hög grad finansiera sina investering-

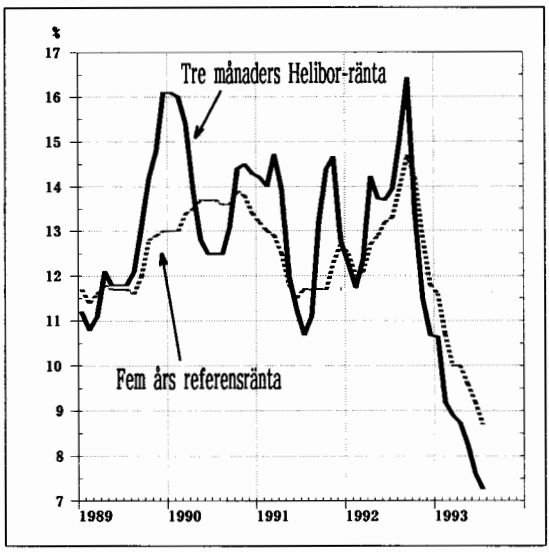
ar genom direktfinansiering och utländska krediter.

Statens låntagning förblir rätt stor också 1994. Behovet att ta lån i utlandet med tanke på betalningsbalansen minskar väsentligt och en allt större del av lånen kommer sannolikt att tas i hemlandet. Marknaden för långfristiga masskuldebrev kommer att ytterligare växa snabbt.

Figur 47. Bankkrediternas räntor
nya markkrediter till företag och hushåll



Figur 48. Kort- och långfristig marknadsränta



Ekonomiska tilldragelser 1.1.1992–7.9.1993

Januari 1992

1.1

Abetsgivarens *arbetslöshetsförsäkringspremie* år 1992 är 3,7 % av de löner som betalats ut.

Arbetsgivarnas genomsnittliga *APL-premie* år 1992 sjunker med 2,5 procentenheter till 14,4 % och den genomsnittliga *KAPL-premien* med 2,5 procentenheter till 15,7 %. Kommunernas genomsnittliga *pensionspremie* till kommunernas pensionsförsäkring stiger med 0,6 procentenheter till 19,1 %. *Statens* pensionspremie är fortfarande 25 %.

I *folkpensionspremie* uppbärs av arbetsgivarna inom den privata sektorn 2,4 % och av övriga arbetsgivare 3,95 %. *Sjukförsäkringspremien* är inom den privata sektorn i början av året 0,45 % och från början av juli till årets slut 1,45 %, för kyrkliga arbetsgivare 4,20 % och för övriga arbetsgivare 2,70 % av lönebeloppet. Kommunens andel av finansieringen av folkpensionens tilläggsdel är 0,98 penni per skatteöre. Folkpensionsfondens minimibelopp är 4 % och sjukförsäkringsfondens 8 % av de totala årliga kostnaderna, staten garanterar fortfarande likviditeten. *Den försäkrades folkpensionspremie* är 3,05 penni per skatteöre också för pensionärer (härav utgör den s.k. sysselsättningsskatten 1,5 penni per skatteöre). *Den försäkrades sjukförsäkringspremie* är 2,20 penni per skatteöre och 3,70 penni för den del av inkomsten som överstiger 80 000 skatteören (inkluderar 0,5 penni per skatteöre i s.k. sysselsättningsskatt).

Den nuvarande *dyrortsklassificeringen av kommunerna* förlängs med fyra år. Systemet skall slopas från början av 1996.

För fyra kommuner höjs *bärkraftsklassen* och för 23 kommuner sänks den.

Investeringsreserveringar kan inte längre göras. Icke aktiverade reserveringar skall aktiveras eller inräknas i inkomsten senast år 1997. Reserveringarna får användas för alla slags förslitning underkastade anläggningstillgångar med undantag av personbilar, och temporärt vid beskattningen för 1992 och 1993 också för att täcka anskaffningsutgiften för bostadsaktier då tecknaren är stiftande delägare (se 1.4. 1992).

En *långtidsarbetslös* kan i stället för en arbetsplats som man enligt sysselsättningsförpliktelsen anvisar honom välja dagpenning eller utbildning som skall hjälpa honom att finna sysselsättning.

För utländska lån uppbärs en *kreditskatt* på 0,5 % också om lånen upptagits av fysiska personer.

En *utlänning*, ett utländskt samfund eller ett finskt samfund med utländska ägare får rätt att äga *fondandelar* i finska *placeringsfonder*.

Kreditanstalterna får utan skattesanktioner överföra 90 % av sina kreditförlustreserveringar i 1991 års bokslut till en reservfond. På kreditanstalterna tillämpas samma *kreditförlustreservering* som på penninginrättningar.

9.1

Statsrådet avlåter till riksdagen en *redogörelse om Finland och medlemskap i Europeiska gemenkapen.*

15.1

Av passagerare på charterflyg uppbärs en *passagerarskatt* på 200 mk. För båtpassagerare är skatten 100 mk, 60 mk eller 30 mk, beroende på resans längd. Skatten gäller inte barn under 12 år.

22.1

För att undgå *exportkostnadsavgiften* måste en odlare beroende på sin löne- eller pensionsinkomst *trädeslägga* 15, 20 eller 30 % av sin åkerareal eller sköta en viss del av den som grönträda. Juridiska personer måste trädeslägga 50 % av åkerarealen.

24.1

Budgeten för 1992 avges. Utgifterna, exklusive amorteringar på statsskulden, utgör 172,8 mrd. mk och inkomsterna, exlusive upptagning av lån, 138,2 mrd. mk. Budgeten balanseras med nettoupplåning på 34,6 mrd. mk. Bruttolåntagningsfullmakten är 60 mrd. mk. Fonden för utvecklande av bostadsförhållandena har en fullmakt att uppta högst 4,5 mrd. mk netto i långfristiga lån, så att bruttolåntagningen är högst 5,5 mrd. mk. Inga *inflationsjusteringar* företas i inkomst- eller förmögenhetsskatteskalorna. *Inkomstskatteprocenten för samfund* sjunker från 23 % till 19 % och fortfarande tillämpas bara en förmögenhetsskatteprocent. De personliga innehållningsprocenterna stiger på grund av den s.k. *sysselsättningsskatten* med två procentenheter (se 1. 1. 1992). Avdraget för *sjukdomskostnader* och *bostadsavdraget* slopas. Det kommunala räntestödet för dem som köper sin första bostad är skattefritt. *Strejkunderstöd* på över 70 mk och det till grunden förnyade *studiestödet* är skattepliktig inkomst. Vid *kommunalbeskattningen* beviljas småinkomsttagare ett avdrag på högst 2 000 mk för annan förvärvsinkomst än pensionsinkomst. *Förtjänsten av den enligt förtjänsten avvägda arbetslöshetsdagpenningen* sjunker från 45 % till 42 % av skillnaden mellan dagslönen och grunddelen. *Källskatten* stiger från 10 % till 15 %. *Omsättningsskatten* är 22 %. *Stämpelskatterna* höjs, likaså *bränsleaccisen* på blyfri bensin. *Utjämningsskatten* på livsmedel slopas, för övriga produkter sjunker skatten till hälften år 1993 och slopas från början av 1994.

Februari 1992

1.2

Hyresreglementeringen slopas i hela landet och för hela bostadsbeståndet då det gäller hyresavtal som ingås efter det lagen trätt i kraft. På hyresavtal som gäller tills vidare eller minst tre år kan ett indexvillkor tillämpas.

För att förbättra beklädnadsindustrins lönsamhet och upprätthålla den inhemska produktionen beviljas under vissa förutsättningar tullfrihet för *avlönad tillverkning av kläder i utlandet.*

27.2

Statsrådets *principbeslut om utgifts- och personalramen* för åren 1993—1995.

Mars 1992

1.3

Bostadshyrorna får höjas med 1,00 mk/m²/månad.

Lagstadgade utgifter, med undantag av det grundläggande utkomstskyddet, kan för högst ett år sänkas genom beslut fattade med enkel majoritet i riksdagen. Lagen är i kraft till 30.6.1995 (se 1.9.1992).

18.3

Statsrådet och Finlands Bank beslutar i syfte att *trygga bankernas kreditgivningsmöjligheter* bl.a. att stärka bankernas kapitalstruktur (se 18.6. 1992), att höja räntorna på grundräntebundna bankkrediter med låg ränta, att ändra skattelättnaderna för depositioner och obligationer och att slopa stämpelskatten för värdepappershandel som sker genom fondbörsens förmedling (se 1.5.1992) samt att upprätta en säkerhetsfond (se 30.4. 1992).

Finland beslutar att ansöka om *medlemskap i Europeiska ekonomiska gemenskapen*, Europeiska kol- och stålgemenskapen och Europeiska atomenergigemenskapen.

25.3

Utvecklingsområdesfonden Ab byter namn till *Kera Ab*. Bolaget kan också sköta finansiering av avbetalningsköp och faktureringsfordringar, dvs. factoring-finansiering, och finansieringsleasing på samma sätt som andra finansinstitut.

April 1992

1.4

Investeringsreserveringar som gjorts för de räkenskapsperioder som upphört 1990 får aktiveras. Aktiveringsperioderna för reserveringar gjorda 1990 eller tidigare förlängs till 31.12.1997. Aktiveringsperioden för *investeringsfonder* förlängs till 31. 12. 1997.

Statsgaranticentralen kan bevilja exportgarantier också då risken i samband med exporten, finansieringen eller landet i fråga är större än normalt. Maximibeloppet för dessa garantier är 1 mrd. mk.

Fullmakten för *Finlands Exportkredit Ab* att bevilja räntestöd höjs från 1 mrd. mk till 3 mrd. mk och borgenfullmakten från 1 mrd. mk till 1,5 mrd. mk.

5.4

Statsrådets principbeslut om regeringens ekonomisk-politiska åtgärder. Den ekonomiska politiken siktar till att minska samhällsekonomins utländska skuldsättning och till att förbättra sysselsättningen och öka arbetets produktivitet. Detta förutsätter tillväxt genom export, att de offentliga utgifternas finansieringsunderskott skärs ned och att strukturpolitiska åtgärder vidtas för att effektivera samhällsekonomin. Statens utgifter skall till år 1995 återgå till samma nivå som 1991. Det tidigare rambeslutet för år 1993 sänks med sammanlagt 10 mrd. mk. Beskattningen av kapitalinkomster förnyas från och med 1. 1. 1993 så att på kapitalinkomster och vid bolagsbeskattningen tillämpas en allmän skattesats på 25 %. På ränteinkomster tillämpas dock tills vidare en lägre skattesats. Från 1. 1. 1994 övergår man till ett mervärdessystem. Begränsningarna i utlänningarnas äganderätt slopas. Den nedre åldersgränsen för individuell förtidspension höjs stegvis till 60 år.

Maximigränsen för *dagslåneräntan* höjs från 50 % till 80 %.

Finlands Bank avtalar om *stödarrangemang på valutamarknaden* med centralbankerna i Danmark, Norge och Sverige.

6.4

Finlands Bank avtalar med Deutsche Bundesbank om *stödarrangemang på valutamarknaden.*

29.4

I *lantbruksinkomstuppgörelsen* för prissättningsåret 1992/93 förblir riktpriserna oförändrade med undantag av priset på nötkött. Statsstödet höjs med 285 milj. mk. Från början av 1993 införs ett nytt system med avträdelseersättningar.

Regeringen konstaterade vid sina förhandlingar att den genomför *inbesparingar inom statsekonomin* så att rambesluten för åren 1993—1995 består. Därtill strävar man genom att tidigarelägga redan fattade beslut att minska underskottet i statsekonomin år 1992.

30.4

För att trygga stabiliteten i depositionsbankernas verksamhet och deponenternas tillgodohavanden upprättas *statens säkerhetsfond,* som beviljar de olika bankgruppernas säkerhetsfonder stödlån och andra stödåtgärder. Fonden står under riksdagens garanti och omfattas inte av statens budget- och kassaekonomi. De lån som fonden upptagit får tillsammans med dess egna tillgångar och borgensförbindelser uppgå till högst 20 mrd. mk.

Maj 1992

1.5

Den räntefot som motsvarar *grundräntan* höjs med en procentenhet till 9 1/2 %. Finlands Bank förutsätter att man inte höjer sådana grundräntebundna utlåningsräntor som är 12 % eller högre. Den skattefria maximiräntan för dagligkonton är 4 1/2 % och oberoende av grundräntan.

Handel med aktier genom förmedling av fondbörsen och handel med andelsbevis enligt lagen om placeringsfonder befrias från *stämpelskatt.*

Giltighetstiden för *lagen om skattelättnader för depositioner och obligationer* förlängs till 31.12.1993.

2.5

Avtalet om *Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES)* och därmed förknippade beslutsdokument undertecknas. Avtalet skall träda i kraft 1.1.1993. Den interna marknaden medför fri rörlighet för varor, tjänster, kapital och personer. Avtalet innebär också ett omfattande samarbete inom bl.a. forskning och utveckling, utbildning, miljövård och konsumentskydd (se 18.6. 1993).

6.5

Regeringen avtalar med arbetstagarorganisationerna att den för år 1992 avstår från de planer att ändra arbetslöshetsskyddet som gäller dagpenning för permitterade. Enligt arbetsmarknadens centralorganisationers rekommendation kan man lokalt komma överens om att framskjuta betalningen av 1992 års *semesterpenning* eller om att helt eller delvis ersätta semesterpenningen med motsvarande ledig tid inom sådana företag och samfund där utbetalningen av semesterpenningen direkt i samband med semestrarna skulle medföra stora ekonomiska svårigheter.

14.5

Statsrådets principbeslut om sparåtgärder inom undervisningsväsendet. Bl.a. enhetspriserna enligt det nya systemet med statsandelar för gymnasier och yrkesläroanstalter uttryckta enligt kostnadsnivån 1992 sänks med 8 %.

15.5

Räntestöd kan till 31. 12. 1993 beviljas för bostadslån till personer som har *bostadsskulder* och är i ekonomiska svårigheter för högst tre år. Därtill ändras villkoren för anskaffningslån så att kommuner och vissa andra samfund till hyresbostäder kan köpa bostäder av personer som råkat i ekonomiska svårigheter.

Ur *fonden för utvecklande av bostadsförhållandena* kan beviljas lån också för köp av bostäder av *personer med bostadsskulder* som är i betydande ekonomiska svårigheter.

Årets *första tilläggsbudget* innehåller bl.a. kapitalinvesteringar på 8 mrd. mk för att trygga banksektorns kapitalstruktur. Utgiftsökningen är 9,3 mrd. mk. Statsrådet får fullmakter att uppta lån på ytterligare 5 mrd. mk, så att nettoupplåningsfullmakten är sammanlagt 45 mrd. mk.

Juni 1992

1.6

Grundaccisen på motorbensin höjs med 20 p/l.

17.6

Regeringen kom överens om *budgetpropositionen för 1993.* Budgetens slutsumma är 174,8 mrd. mk.

18.6

Statsrådet beslöt att använda ett anslag på 8 mrd. mk för *kapitalinvesteringar* utan motsäkerhet i depositionsbankerna så att dessa inräknas i bankens eget kapital vid beräkningen av dess soliditet.

I årets *andra tilläggsbudget* sjunker de totala utgifterna med 484 milj. mk.

Juli 1992

1.7

S.k. *riktade aktieemissioner* tillåts endast av för bolaget vägande ekonomiska skäl. Bolagets styrelse kan befullmäktigas att besluta om en riktad emission till ett begränsat belopp och en emission kan riktas till en bolagets närstående krets endast genom bolagsstämmans beslut.

Finlands Bank ersätter systemet med dagsdeposioner och daglån med ett nytt *likviditetssystem,* där depositions- och låneräntorna är närmare marknadsräntorna. Dagsdepositionsräntan och räntan för likviditetskrediter binds vid den ränta som uppstår vid Finlands Banks anbudstävlan på penningmarknaden, den s.k. auktionsräntan. Därtill kan maturiteten för en likviditetskredit genom Finlands Banks beslut förlängas från en dag till upp till fyra veckor.

I syfte att påskynda de små och medelstora företagens investeringar infördes för ett år ett *system med räntestöd.* Kreditbeloppet kan vara 2 mrd. mk och räntegottgörelsen 5 procentenheter under de sex första åren.

Kreditinstitut, utvecklingsbolag och andra samfund och fonder som bedriver riskfinansiering kan beviljas statsgarantier för den

händelse att dessa ådrar sig en förlust för kapitalinvesteringar i *små och medelstora företag*. Maximibeloppet för garantierna är 200 milj. mk.

Stomavtalet mellan *virkesproducenterna* och skogsindustrin upphör. Avtalet gällde betalningstidtabellen samt mått- och kvalitetskraven.

15.7

Finlands Bank och centralbankerna i EG-länderna beslutar att förstärka sitt penningpolitiska samarbete. Den viktigaste delen av samarbetet utgörs av ett stödkreditnät, som vid behov kan användas för att stöda valutareserven.

Augusti 1992

1.8

Syftet med det *marknadsgarantisystem* som finansministeriet, statskontoret, Finlands Bank och affärsbankerna avtalat om är att utveckla marknaden för långa masslån och att få eftermarknaden att fungera bättre.

6.8

Regeringen meddelar att den fortsätter med sin *ekonomiska politik* enligt regeringsprogrammet, som grundar sig på säkerställande av den öppna sektorns konkurrensförmåga, en stabil valutakurs och minskande av underskotten inom den offentliga ekonomin. Man håller fast vid de tidigare fastslagna strama utgiftsramarna för statsbudgeten. Statens säkerhetsfond kommer i alla förhållanden att trygga stabiliteten i banksystemets verksamhet.

10.8

Finland och *Ryska federationen* beviljar varandra status som mest gynnad nation enligt GATT-bestämmelserna. Export och import betalas i konvertibla valutor. Också motköp är möjliga. Därtill avtalas om *närområdessamarbete*.

26.8

Finlands Bank höjde *anbudsräntan*, som bestämmer kostnaderna för centralbanksfinansieringen, med 1½ procentenhet till 17 %. Samtidigt sänktes räntan på dagsdepositionerna i Finlands Bank så att den nu är 2 procentenheter lägre än anbudsräntan.

27.8

Jordbruksprodukternas riktpriser och det prispolitiska stödet höjes inte hösten 1992. Därtill är nämligen stegringen i kostnadsnivån alltför liten.

September 1992

1.9

Den totalreviderade lagen om *konkurrensbegränsningar* innehåller bl.a. ett förbud mot missbruk av dominerande marknadsställning.

Möjligheten att *lämna vanliga lagar vilande* slopas i regel och den särskilda ordningen för stiftande av skattelagar upphävs. Sådana lagförslag om inbesparande av statens utgifter som försvagar det lagstadgade utkomstskyddet kan dock även i fortsättningen lämnas vilande.

4.9

1993 års budgetproposition avges. Utgifterna är sammanlagt 175,3 mrd. mk och inkomsterna utan upplåning 127,6 mrd. mk. Budgeten medför således ett nettofinansieringsbehov på 47,7 mrd. mk, vilket skall täckas med lån. Räknat i mark är utgifterna enligt förslaget 11 ½ mrd. mk mindre än de beräknade utgifterna för 1992. Utgifterna sjunker realt med 7 %. Om man i utgifterna för 1992 frånser de stödplaceringar på 8 mrd. mk som erbjudits bankerna, är realminskningen 3 %.

8.9

Finlands Bank beslutar på grund av allvarliga störningar på valutamarknaden att tillfälligt avvika från gränserna för variationsintervallet för *markens externa värde.*

30.9

Bankernas *kassareservskyldighet* stiger från 3,7 % till 4 %, räknat på kassareservbasen i slutet av september.

Oktober 1992

1.10

Regeringens ställningstagande till ett *sysselsättnings- och industripolitiskt program* på kort och medellång sikt. En del av åtgärderna intas redan i årets tredje tilläggsbudget. Regeringen avlåter snabbt ett förslag till ändring av sysselsättningslagen där särskilt skyldigheten att sysselsätta långtidsarbetslösa justeras, statens arbetsförmedlingsmonopol upplöses, den enligt förtjänsten avvägda dagpenningen sänks och den maximala utbetalningstiden förkortas, vartill medlemmarna i arbetslöshetskassorna påförs en extra medlemsavgift (statens andel av finansieringen av det förtjänstbundna arbetslöshetsskyddet sjunker i motsvarande mån).

9.10

Statsrådets *bruttofullmakter* att uppta lån år 1992 höjs från 65 mrd. mk till 75 mrd. mk så att nettofullmakten är högst 57 mrd. mk.

Bostadsfondens bruttofullmakt att uppta lån höjs med 3,5 mrd. mk till 8 mrd. mk utan att nettoupplåningen ökas.

14.10

Statsrådets principbeslut om regeringens åtgärder för att förbättra jämvikten inom den offentliga ekonomin. Sparåtgärderna förbättrar jämvikten inom statsekonomin utöver det tidigare föreslagna med 8,5 mrd. mk år 1993, ca 16 mrd. mk år 1994 och ca 20 mrd. mk år 1995. Med beaktande av både tidigare beslutade och nu föreslagna inbesparingar och inkomstökningar, kommer jämvikten i statsekonomin under åren 1993—1995 att förbättras med sammanlagt närmare 70 mrd. mk. Pensionslagstiftningen ändras, kostnaderna för barndagvården och hemvårdsstödet för barn sänks, det familjepolitiska stödet ändras, kostnaderna för utkomstskyddet skärs ner, avgiftspolitiken utvecklas, grunderna för bestämmande av timresurserna ändras, vissa stödpremier gallras ut och förvaltningen rationaliseras. På förvärvsinkomsten uppbärs i samband med förskottsuppbörden under åren 1993—1995 en förhöjning graderad enligt inkomstnivå, källskatten på ränteinkomster höjs till 20 % år 1993 och till 25 % från början av 1995 samt bränsleacciserna höjs.

22.10

Skattefria depositioner blir möjliga också på 36 månaders konton. Depositioner kan göras under tiden 1.9.1992—31.12.1993. Därtill förlängs skattefriheten för 24 månaders depositioner ännu till depositioner som görs under år 1994.

27.10

Bankernas *kassareservskyldighet* stiger till 4,5 %, räknat på kassareservbasen i slutet av oktober.

November 1992

1.11

Staten och statens garantifond kan göra kapitalinvesteringar i syfte att säkerställa depositionsbankernas kreditgivningsförmåga och soliditet.

Stämpelskatten på försäljning av *värdepapper* på den s.k. OTC-listan slopas.

13.11

Finlands Bank kan fortsätta att låta den *finska marken flyta.*

25.11

Arbetsmarknadsparterna kommer överens om att på tidigare villkor förlänga giltighetstiden för bestämmelserna om löner och lönegrunder i gällande arbets-, tjänste- och funktionärs *kollektivavtal* för den avtalsperiod som upphör 31.10.1993. Om stegringen i konsumentprisindex under tiden mellan oktober 1992 och september 1993 överstiger 3,9 % höjs lönerna i motsvarande mån i samband med den lönebetalningsperiod som börjar närmast efter 31.10.1993, om inte annat avtalas; förhöjningar på 0,4 % eller mindre utbetalas dock inte.

Regeringen och löntagarorganisationerna kommer överens om att regeringen återtar sina förslag om försämrande av utkomstskyddet för arbetslösa. Regeringen avlåter en proposition enligt vilken en väntetid på fyra månader införs för personer utan yrkesutbildning som första gången kommer ut på arbetsmarknaden, innan arbetslöshetsdagpenning kan betalas ut. För att täcka finansieringsunderskottet till följd av dessa ändringar höjs sjukförsäkringspremien för samtliga försäkrade och av löntagarna uppbärs en arbetslöshetsförsäkringspremie.

26.11

Bankernas *kassareservskyldighet* stiger från 4,5 % till 5,0 %, räknat på kassareservbasen i slutet av november.

December 1992

5.12

Årets *fjärde tilläggsbudgetförslag avlåts.* Utgiftsökningen är 100 milj. mk.

11.12

Lagen om godkännande av vissa bestämmelser i avtalet om det *europeiska ekonomiska samarbetsområdet* samt andra därtill anslutna lagar ges. Genom avtalet om det europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES-avtalet) skapas ett område med en inre marknad för EFTAs och EGs sammanlagt 19 medlemsländer, där varor, tjänster, kapital och personer kan röra sig fritt när avtalet trätt i kraft. Om lagarnas ikraftträdande stadgas genom förordning (se 18.6.1993).

14.12

Giltighetstiden för *systemet med räntestödslån för små och medelstora företags investeringar* förlängs till utgången av 1993. Räntestöd kan också beviljas för att finansiera avbetalningsköp och fullmakten att godkänna lån höjs från 2 mrd. mk till 3 mrd. mk.

Bankernas *kassareservskyldighet* stiger från 5,0 % till 5,5 %, räknat på kassareservbasen i slutet av december.

Januari 1993

1.1

Arbetsgivarnas genomsnittliga *APL-premie* år 1993 är 15,5 % och den genomsnittliga *KAPL-premien* är 16,8 %. *Kommunernas* genomsnittliga pensionspremie till kommunernas pensionsförsäkring är 17,2 % och *statens* pensionspremie är 22 %.

Löntagarna är med om att bekosta förtjänstpensionsskyddet genom en vid beskattningen avdragbar *pensionsavgift* som år 1993 utgör 3 % av lönen. Arbetsgivaren innehåller avgiften och redovisar den vidare.

Arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie år 1993 är 6 % av de utbetalade lönerna.

Löntagarna deltar i finansieringen av utkomstskyddet för arbetslösa genom en *arbetslöshetsförsäkringsavgift*, som uppgår till 0,2 % av den förskottsinnehållning underkastade lönen. Premien är avdragbar vid beskattningen.

Arbetsgivarens folkpensionsavgift är inom den privata sektorn 2,40 % och inom den offentliga sektorn 3,95 % och *sjukförsäkringsavgift* inom den privata sektorn 1,45 % och inom den offentliga sektorn 2,70 %, utom för kyrkliga arbetsgivare, för vilka den är 4,20 % av lönerna. Den *försäkrades folkpensionspremie* är 1,80 penni och *sjukförsäkringspremie* 1,90 penni per skatteöre, men 3,40 penni för den del som överstiger 80 000 ören. På *pensionsinkomster* uppbärs därtill i *folkpensionspremie* 1 penni och i *sjukförsäkringspremie* 2 penni per skatteöre. Kommunens andel av finansieringen av tilläggsdelarna är 1,47 penni per skatteöre, beräknat på antalet skatteören vid beskattningen för år 1991. Folkpensionsfondens minimibelopp är 4 % och sjukförsäkringsfondens 8 % av de totala årliga kostnaderna, och staten garanterar fortfarande likviditeten.

En ny *inkomstskattelag* ersätter den tidigare lagen om skatt på inkomst och förmögenhet till den del som gäller inkomstbeskattningen och lagen om förlustutjämning vid inkomstbeskattningen. På *kapitalinkomster* uppbärs en fast skatt på 25 %, och skatten på förvärvsinkomst förblir progressiv.

Den nya *förmögenhetsskattelagen* motsvarar utom då det gäller värdering av tillgångarna och vissa tekniska justeringar till stor del stadgandena i den tidigare lagen om skatt på inkomst och förmögenhet.

Den progressiva *inkomstskatteskalan* för fysiska personers och dödsbons förvärvsinkomst och den progressiva *förmögenhetsskatteskalan* är desamma som år 1992.

Vid förskottsinnehållningen av inkomstskatten till staten tillämpas ett graderat s.k. *tvångslån* på 2—4 % på beskattningsbara inkomster som överstiger 100 000 mk. För sammanslutningar förblir förmögenhetsskatteprocenten en procent. Förskottsinnehållningarna enligt den nya lagen uppbärs från och med april.

Skattebasen vid *företagsbeskattningen* breddas bl.a. då det gäller lager- och leveransreserveringar. Överlåtelsepriserna på fastigheter och värdepapper som hör till anläggningstillgångarna är skattepliktiga oberoende av hur länge man ägt dem, återanskaffningsreserveringen begränsas och maximibeloppet för avskrivningar på anskaffningsutgiften för byggnader sänks.

På grund av att *samfundsskattesatsen* sänks är minimibeloppet för bolags inkomstskatt och gottgörelsen för bolagsskatt 1/3 av dividenden. Den tid under vilken skatteöverskott kan användas förlängs från fem till tio år och användningen begränsas i fall av ägarbyte. Skattelättnaden för sjöfarten förlängs med ett år.

Källskatten stiger från 15 % till 20 % år 1993.

Den temporära höjning av *omsättningsskatten* till 22 % som varit i kraft under år 1992 blir bestående.

En *fastighetsskatt* som uppbärs på basis av fastighetens värde ersätter baskattningen av bostadsinkomst, beskattningen enligt prövning av fastighetsinkomst och gatuavgiften. Samtidigt faller mantalsavgiften bort. Fastighetsskatten är minst 0,20 och högst 0,80 % av fastighetens beskattningsvärde. För byggnader som huvudsakligen används för stadigvarande boende varierar skatten dock mellan 0,10 och 0,40 %. Skatten gäller inte skog och jordbruksjord. Fastighetsskatten fastställs första gången år 1993.

År 1993 uppgår *accisen på elström* till 1,5 p/kWh. På kärnkraftsproducerad och importerad elektricitet uppbärs en tilläggsaccis på 0,62 p/kWh. På el som använts för produktion av energikrävande industriprodukter återbetalas ett belopp som motsvarar grundaccisen på elström.

Av *passagerare* på charterflyg uppbärs en skatt på 200 mk. Skatten gäller inte barn under 12 år.

Statsrådet kan år 1993 för *fonden för utvecklande av bostadsförhållandena uppta långfristiga lån* på högst 2 970 milj. mk så att bruttoupplåningen får vara högst 8 mrd. mk.

Statens affärsverk har för år 1993 *fullmakter att uppta lån* enligt följande: Post- och televerket 900 milj. mk, Statsjärnvägarna 400 milj. mk, Kartcentralen 12 milj. mk, Luftfartsverket 300 milj. mk och Bilregistercentralen 100 milj. mk.

Den lagstiftning som begränsar *utlänningars rätt att förvärva egendom i Finland* upphävs och ersätts med en uppföljning baserad på ett fastställelseförfarande, vilket gäller företagsköp avseende Finlands drygt etthundra största företag och enligt vilket statsrådet kan förbjuda ett företagsköp som utgör en risk mot ett viktigt nationellt intresse. Därtill behöver utomlands bosatta personer tillstånd för att köpa fritidsfastigheter i Finland. De stadganden som är förknippade med EES-avtalet träder senare i kraft genom förordning.

Investeringsreserveringar som gjorts för de räkenskapsperioder som upphört 1991 får aktiveras. Aktiveringsperioden börjar 1.1. 1993 och upphör 31.12.1997.

Genom en tvåårig lag förlängs *begränsningen av användningen av indexvillkor* huvudsakligen i tidigare omfattning, men indexvillkor tillåts också i hyresavtal för affärslokaler som gäller tills vidare eller i minst tre år.

Den som första gången *kommer ut på arbetsmarknaden* får arbetslöshetsersättning först efter tre månader, mot tidigare sex veckor. En oregistrerad tilläggspension och ett hemvårdsstöd minskar dagpenningen.

Kommunernas skyldighet att för ungdomar under 20 år ordna en 6 månaders arbets- eller praktikplats slopas, likaså skyldigheten för staten och kommunerna att för långtidsarbetslösa ordna en möjlighet till 6 månaders arbete. Också sedan denna *sysselsättningsplikt* slopats inriktas sysselsättningsfrämjande medel på att sysselsätta ungdomar och långtidsarbetslösa.

I *lagen om statsandelar till kommunerna* stadgas om fastställande och justering av de kalkylerade statsandelarna eller av de genomsnittliga belopp som ligger till grund för dem, om kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna samt om bestämmande av den allmänna statsandelen, av kompletteringen av skatteintäkterna och av prövning underkastade understöd. Därtill innehåller lagen för alla förvaltningsområden gemensamma stadganden om förfarandet och om utjämning av den allmänna statsandelen.

På grund av att *statsandelsreformen* skall träda i kraft placeras kommunerna i de *bärkraftsklasser* som fastställts för dem för år 1992, med undantag av de kommuner där en kommunsammanslagning genomförs i början av 1993.

För läkartjänster och hemsjukvård inom *hälsovårdscentralens* öppna sjukvård kan uppbäras en *avgift* vars maximibelopp fastställs genom förordning, där också övriga avgifter justeras.

För läkartjänster inom den öppna sjukvården enligt 3 § lagen om *företagshälsovård* uppbärs till Folkpensionsanstalten en *årsavgift* på 100 mk av dem som utnyttjar tjänsterna. Avgiften är inte alternativ med den ovan nämnda hälsovårdscentralavgiften.

Grundräntan sjunker till 8½ %.

Finlands Bank sänker räntan på *kassareservdepositioner* för att motsvara det gällande kassareservavtalet. Den nya räntan är 3 procentenheter under heliborräntan för tre månader, dock minst 8 %.

14.1

Statsbudgeten för år 1993 godkänns. Utgifterna utgör 175,3 mrd. mk och inkomsterna utan nettoupplåning 129,9 mrd. mk. Nettoupplåningen är 45,4 mrd. mk.

F e b r u a r i 1 9 9 3

1.2

Förhandlingarna om Finlands *medlemskap i EG* inleds i Bryssel.

2.2

Den *första tilläggsbudgeten* för 1993 godkänns. Utgifterna för bankstödet är 15 mrd. mk, därtill finns en borgensfullmakt på 5 mrd. mk. Nettoupplåningen ökar med 15 mrd. mk, varvid den totala nettoupplåningen ökar till 60,4 mrd. mk.

4.2

Finland skall gå över till *mervärdesbeskattning* från början av 1994. För att investeringar inte skall uppskjutas till 1994 i väntan

på en skatteförmån, fattade statsrådet ett principbeslut enligt vilket nya maskiner, anläggningar och annan utrustning (med en sannolik användningstid på minst tre år) som skaffats under perioden 1.2—31.12. 1993 samt installationsarbeten i samband med dem är avdragsgilla vid mervärdesbeskattningen (*retroaktivt avdrag*). Detta principbeslut påverkar inte de omsättningsskatteskyldigas rätt att göra avdrag enligt den gällande lagen.

Finlands Bank preciserar de principer enligt vilka *penningpolitiken under de närmaste åren skall dimensioneras.* Målet är att bestående stabilisera inflationstakten till 2 % fram till år 1995. Inflationen mäts med konsumentprisindex, från vilket borträknas inverkan av offentliga avgifter och skatter och av förändringar i bostadspriserna.

8.2

Lagarna om *företagssanering* och om *skuldsanering för privatpersoner* träder i kraft.

Den årliga skattefria maximiräntan på *dagligkonton* sjunker från 4½ % till 3 %.

15.2

Grundräntan sjunker med en procentenhet till 7½ %.

I depositionsbankernas och kreditinrättningarnas *skattepliktiga inkomst* inräknas inte *räntorna på s.k. oreglerade fordringar* som i bokföringen för skatteåren 1992 och 1993 inte skall räknas som inkomst. Värdenedgången i försäkringsanstalternas försäkringspremiefordringar blir avdragsgill vid beskattningen och maximibeloppet av den kreditförlustreservering som görs på basis av övriga fordringar sänks från 5 % till 1 %. En garantianstalt kan inte göra kreditförlustreseveringar på basis av sina garantiansvar. På basis av reserveringar som aktiveras kan en överföringsreservering göras.

18.2

Statsrådet godkänner ett *målsättningsprogram för skötseln av sysselsättningen under den närmaste tiden.*

23.2

Riksdagen förutsätter att *finska staten garanterar* att de finska *bankerna förmår sköta sina förbindelser* i tid under alla omständigheter. Vid behov kommer riksdagen att ställa erforderliga anslag och fullmakter till regeringens förfogande för att förbindelserna skall kunna uppfyllas.

25.2

Statsrådet beslutar att främja användningen av förnyelsebar *inhemsk energi.* Beskattningen av olika energikällor förnyas, så att priset på fossila bränsler stiger.

26.2

Lantbruksinkomstuppgörelsen för prissättningsåret 1993/94 godkänns. Stödet höjs med 310 milj. mk.

Mars 1993

1.3

Hyrorna på bostadslägenheter kan höjas med 1,50 mk/m²/mån.

4.3

Statsrådet beslutar om *utgifts- och personalram för åren 1994 och 1995.* Ramen ges till ministerierna för utarbetande av budgetförslaget för 1994 och verksamhets- och ekonomiplanerna för åren 1994—1997. Totalramen för statens budgetutgifter är 173,7 mrd. mk för år 1994 och 172,1 mrd. mk för år 1995, och statens utgifter ökar inte, då utgifterna för 1995 jämförs med kassautgifterna för 1991. Antalet anställda minskar under åren 1993—1996 sammanlagt med 6 600 årsverken, dvs. 5,4 %.

11.3

Depositionsbankernas säkerhetsfonder kan överlåta medel till statens säkerhetsfond för att användas för stödåtgärder för depositionsbanken i fråga.

18.3

Statsrådet beslutar om ett *sysselsättningspolitiskt strukturstöd.* Stödet används för att lindra de negativa verkningarna av strukturförändringarna i näringslivet. Stödet gäller till slutet av 1993.

19.3

Riksdagen godkänner den *andra tilläggsbudgeten* som främjar produktiva investeringar. Nettoökningen på utgiftssidan är sammanlagt 1,7 mrd. mk.

31.3

Regeringens ställningstagande beträffande mål och metoder för att förbättra sysselsättningen samt för att trygga en stabil ekonomisk utveckling. Regeringen strävar att på ett bestående sätt förbättra sysselsättningen i första hand genom att främja de produktiva investeringarna och den ekonomiska tillväxten samt genom att sänka sysselsättningströskeln. Ökningen i statens skuldsättningsgrad hejdas till år 1997, då skuldsättningsgraden får vara högst 70 %.

April 1993

1.4

I syfte att balansera årets andra tilläggsbudget höjs statens *nettoupplåningsfullmakter* från högst 62,7 mrd. mk till högst 70 mrd. mk så att bruttoupplåningsfullmakten ökar från 70 mrd. mk till 77,5 mrd. mk. Den kortfristiga skulden får uppgå till högst 45 mrd. mk.

15.4

Enligt den nya *lagen om bränsleavgift* skall i dieseldrivna paket- och lastbilar samt bussar användas bränsle som beskattats som dieselolja, annars uppbärs för fordonet en avgift som motsvarar bränsleaccisen. Den är avdragbar från tilläggsskatten på skatten på motorfordon. För inhemska fordon i utländsk trafik återbetalas inte längre bränsleaccisen på dieselolja.

29.4

Bankernas *kassareservskyldighet* sjunker från 5,5 % till 4,5 %. Depositionerna bör motsvara denna skyldighet i slutet av maj.

Maj 1993

6.5

Räntan på dagligkonton är skattefri, om den årliga räntan är högst 2,5 %.

17.5

Grundräntan sjunker med en halv procentenhet till 7 %.

19.5

Arbetsmarknadsorganisationerna bekräftade *resultatet av förhandlingarna* om organisationernas åtgärder i fråga om vissa frågor som gäller arbetslivet. Avtalen gäller förbättrande av förutsättningarna för sysselsättande av ungdomar, APL-premien år 1994, utvecklandet av lokala avtal samt semesterlagstiftningen.

I *regeringens ställningstagande* konstateras att regeringen har beslutat att agera så att den hotande stegringen i de indirekta arbetskraftskostnaderna kan förhindras och belastningen av de indirekta arbetskraftskostnaderna för de minsta företagen göras mindre.

Juni 1993

1.6

Bankernas *kassareservskyldighet* sjunker till noll (0) procent, räknat på kassareservbasen i maj och kassareservdepositionerna återbetalas till bankerna.

Finlands Bank säger upp sina *kontantkreditavtal* med bankerna. Avtalets sista giltighetsdag är 30.6.1993, då de kontantkrediter som beviljats bankerna förfaller.

Finansmarknaden och alla som verkar på den övervakas av *finansinspektionen* som finns i samband med Finlands Bank. Samtidigt upphör verksamheten vid bankinspektionen. Riksdagens bankfullmäktige har vid finansinspektionen endast administrativa uppgifter.

15.6

Finlands Bank främjar verksamheten på *marknaden med statens skuldebrev* genom varje vecka återkommande repo (köp- och återköpsavtals)-auktioner med huvudmarknadsgaranterna. Som material vid handeln används statens och Finlands Banks skuldsedlar.

17.6

Statsrådet fattar ett principbeslut om *förnyande av centralförvaltningen och regionalförvaltningen* särskilt med beaktande av de aktuella ekonomiska kraven och den internationella utvecklingen. Beslutet innehåller ett program för genomförande av åtgärderna särskilt för åren 1994 och 1995.

18.6

Republikens President ratificerar protokollen och stadfäster de lagar som gäller det *europeiska ekonomiska samarbetsområdet.* I de protokoll som undertecknades i Bryssel 17.3.1993 justerades avtalen om grundande av EES till följd av att Schweiz ställt sig utanför EES-avtalet och bestämdes att avtalen skulle träda i kraft 1.7.1993. Utvecklingen efter förhandlingarna har dock inneburit att ikraftträdandet uppskjuts till en senare tidpunkt som skall bestämmas separat.

23.6

Statsrådets principbeslut om åtgärder för att uppnå jämvikt i *kommunalekonomin.* Målet är få kommunernas ekonomi i balans med hjälp av inbesparingar fram till år 2000. Beslutet innehåller också ställningstaganden beträffande tryggande av inkomstbasen för kommunerna, om dämpande av utgiftsökningen och om stabilisering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna.

Beslutet innehåller detaljerade åtgärder inom de olika förvaltningsområdena och inom kommunerna, vilka påverkar kommunernas finansiella ställning.

Juli 1993

1.7

Verksamhetsförutsättningarna för *skuldsatta små och medelstora företag* kan tryggas genom stabilisering av de krediter som beviljats företagen av depositionsbankerna och genom statlig garanti för högst hälften av krediterna. Statsgaranticentralen kan vid en och samma tidpunkt ha högst 3,5 mrd. mk i sådana krediter, varför krediter på ca 7 mrd. mk kan omfattas av stabiliseringen. Lagen tillämpas på statsgarantier som beviljas under åren 1993 och 1994.

Beräkningsgrundräntan enligt *lagen om pension för arbetstagare* sjunker med en procentenhet till 8 %.

Stämpelskatt uppbärs inte på masskuldebrevslån som bjuds ut till allmänheten, på innehavarskuldsedlar som utfärdas av en depositionsbank eller på innehavarskuldsedlar då de inlämnas till inrättningar eller kassor som idkar lånerörelse och vidareförmedlas.

Den undre åldersgränsen för den *individuella förtidspensionen* stiger från 55 år till 58 år, men förblir 55 år för personer födda före år 1940. Åldersgränsen för deltidspension sänks från 60 år till 58 år, och det faktum att någon får deltidspension sänker inte hans framtida pension. Fr.o.m. år 1994 ansvarar arbetsgivare och arbetstagare vardera för hälften av förändringen i arbetspensionspremien. Lagarna träder i kraft 1.1.1994.

De arbetsgivare vars utbetalade löner under år 1993 inte överstiger 1 milj. mk betalar i *arbetslöshetsförsäkringspremie* 3,75 % av lönerna i stället för 6 %, och staten betalar det ansvarsunderskott som åsamkas arbetslöshetskassornas centralkassa till följd av detta. *De privata arbetsgivarnas folkpensionsavgift* är i I avgiftsklassen 2,40 %, i II klassen 4,00 % och i III klassen 4,90 % av lönebeloppet.

Ett nytt *minimireservsystem* ersätter det gamla kassareservsystemet, som var avtalsbaserat. Bankerna skall ha en av Finlands Bank vid envar tidpunkt fastställd procentuell andel, högst 5 %, av sin medelsanskaffning insatt som en räntefri deposition i Finlands Bank. Reservkravet är graderat enligt strukturen i bankernas medelsanskaffning.

Kulinaari Ravintolat Oy *privatiseras.*

12.7

De hushåll som inte klarar av räntorna på sina *bostadslån*, men vilkas ekonomiska situation dock inte förutsätter skuldsanering för privatpersoner, kan beviljas *räntestöd.*

Bilskatten på personbilar sjunker med 20 procentenheter, och på terrängbilar uppbärs samma skatt som på andra personbilar. Skatteändringarna har genom statsrådets beslut genomförts fr.o.m. 3.5.1993.

Grundräntan sjunker till 6½ %.

Årets *tredje tilläggsbudget* ökar statens utgifter med 5 911 milj. mk. Behovet att öka utgifterna för statsskulden uppgår till 2 213 milj. mk. De största tilläggsanslagen behövs för utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa och för skötseln av statsskulden, för

exportstödet för lantbruksprodukter våren 1993 samt för finansiering av statsbolagens inhemska investeringsprojekt.

Augusti 1993

16.8

Grundräntan sjunker till 6 %.

19.8

Statsrådet fattar ett principbeslut om att *ställa säkerheter* då Föreningsbanken i Finland och Kansallis-Osake-Pankki *skaffar eget kapital.*

September 1993

1.9

Arbetslöshetsdagpenning utbetalas inte längre samtidigt som stöd för vuxenutbildning eller under värnpliktstiden eller under sjukhusvistelse. Företagarnas rätt till *utkomstskydd för arbetslösa* preciseras, rätten för personer över 50 att vägra motta arbete eller delta i utbildning begränsas och karenstiden för personer som på egen förskyllan blivit arbetslösa förlängs från nuvarande sex veckor till åtta veckor.

2.9

Jordbruksprodukternas riktpriser och det prispolitiska stödet höjes inte hösten 1993. Därtill är nämligen stegringen i kostnadsnivån alltför liten.

7.9

Budgetpropositionen för 1994 avlåts. Utgifterna är sammanlagt 188,0 mrd. mk och inkomsterna utan upplåning 123,6 mrd. mk. Budgeten medför således ett nettofinansieringsbehov på 64 mrd. mk, vilket skall täckas med lån. Utan de kapital- och ränteutgifter på 13½ mrd. mk som reserverats för bankstödet följer utgifterna i stort sett rambeslutet. Budgetekonomins utgifter minskar realt med ca 3½ % från i år, då bankstödet inte beaktas. Skatteskalorna inflationsjusteras inte. Källskatten på ränteinkomster stiger till 25 %. Mervärdesskatten införs 1.6.1994. Personbilarna påförs en tilläggsskatt på skatten på trafikförsäkringspremier och på telefon- och andra telekommunikationstjänster införs en teleskatt. För att finansiera exporten och den subsidierade användningen av lantbruksprodukter inrättas en marknadsföringsfond.

Tabellbilagor:

1. Balansen mellan tillgång och efterfrågan
2. I dollar uttryckta världsmarknadspriser på råvaror
3. Varuexporten år 1992 fördelad på huvudkategorier och huvudgrupper enligt SITC samt på länderområden (destinationsländer)
4. Varuimporten år 1992 fördelad på huvudkategorier och huvudgrupper enligt SITC samt på länderområden (ursprungsländer)
5. Produktionen, konsumtionen och exporten av vissa jordbuksprodukter
6. Förbrukning av råvirke, marknadsavverkning, virkesimport och -export samt trävarulager
7. Husbyggandet
8. Samfärdsel och transportmedel
9. Förädlingsvärdet till producentpris branschvis
10. Den sysselsatta arbetskraften
11. Sysselsättningen enligt bransch och yrkesställning
12. Antalet arbetslösa arbetssökande och lediga platser enligt yrke i arbetsförmedlingen
13. Index för löntagarnas förtjänstnivå
14. Hemmamarknadens basprisindex
15. Konsumentprisindex
16. Den disponibla inkomsten
17. Privata konsumtionsutgifter
18. De offentliga konsumtionsutgifterna enligt uppgifter
19. Bruttobildning av fast kapital branschvis
20. Bruttobildning av fast kapital enligt kapitalvarugrupper
21. De offentliga bruttoinvesteringarna i fast kapital enligt kapitalvarugrupper
22. De offentliga bruttoinvesteringarna i fast kapital enligt uppgifter
23. Inkomsterna i statens budgethushållning enligt bokslut och budget
24. Utgifterna i statens budgethushållning enligt bokslut och budget
25. Funktionell indelning av utgifterna i statens budgethushållning enligt bokslut och budget
26. Statens kassainkomster
27. Statens kassautgifter
28. Finansieringen av statshushållningen
29. Statens och kommunernas skuld
30. Intäkter och kostnader enligt lagarna om folkpension, familjepension och frontmannapension
31. Intäkter och kostnader enligt lagen om sjukförsäkring
32. Skattegrad och nettoskattegrad
33. Premieinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder) för den privata sektorns arbetsanstalter
34. Betalningsbalansen
35. Penninginstitutens in- och utlåning i slutet av året
36. Allmänhetens totala skuld i slutet av året enligt kreditgivare
37. Värdepappersmarknaden

1. Balansen mellan tillgång och efterfrågan, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1990	1991*	1992*	1990	1991*	1992*
Bruttonationalprodukt till producentpris	447 526	426 966	414 225	447 526	416 210	401 344
Skatter på varor och tjänster minus subventioner för dessa	67 318	63 092	61 383	67 318	62 274	57 888
Bruttonationalprodukt till marknadspris	514 844	490 058	475 608	514 844	478 484	459 232
Import av varor och tjänster	126 600	112 422	121 938	126 600	111 755	113 076
Totalutbud	641 444	602 480	597 546	641 444	590 239	572 308
Export av varor och tjänster	118 828	109 289	127 583	118 828	110 965	121 504
Konsumtion	378 826	394 343	392 976	378 826	371 847	357 791
privat	269 588	274 974	271 914	269 588	260 290	246 728
offentlig	109 238	119 369	121 062	109 238	111 557	111 063
Bruttobildning av realkapital	139 143	109 704	87 409	139 143	110 613	91 608
privat	121 858	92 648	71 992	121 858	93 381	75 282
offentlig	17 285	17 056	15 417	17 285	17 232	16 326
Lagerförändring	2 924	-9 498	-5 240	2 924	-9 567	-5 408
Statistisk differens	1 723	-1 358	-5 182	1 723	6 381	6 813
Totalefterfrågan	641 444	602 480	597 546	641 444	590 239	572 308

2. I dollar uttryckta världsmarknadspriser på råvaror, procentuell förändring

	1987	1988	1989	1990	1991	1992
HWWA	4,2	-3,8	10,2	17,5	-12,9	-1,1
energiråvaror	3,1	-15,0	16,3	26,9	-14,3	-0,1
övriga råvaror	6,6	21,5	0,3	0,1	-9,5	-3,2
råvaror för livs- och fodermedel	-14,9	19,2	-4,0	-9,2	-6,0	-0,4
råvaror för industrin	20,9	22,8	2,3	4,1	-10,9	-4,2

3. Varuexporten år 1992 fördelad på huvudkategorier och huvudgrupper enligt SITC[1] samt på länderområden (destinationsländer), milj. mk

SITC-beteckning	EG	EFTA	Övriga OECD-länder	Övriga	Summa
0 Livsmedel och levande djur	649	381	316	1 035	2 381
02 Mjölkprodukter och ägg	220	50	89	263	622
2 Råvaror, icke ätbara, exkl. bränslen	7 190	740	323	1 298	9 551
21 Hudar, skinn och pälsskinn	246	74	86	90	496
24 Trävaror och kork	3 881	366	36	733	5 016
25 Pappersmassa	2 366	202	99	240	2 907
26 Textilfibrer samt avfall därav	322	19	65	68	474
28 Malmer och metallskrot	145	27	6	110	288
3 Bränslen och smörjmedel samt elektrisk ström	654	1 894	10	945	3 503
5 Produkter av kemiska och närstående industrier	3 318	1 597	721	1 550	7 186
6 Bearbetade varor grupperade efter material	29 460	6 845	4 147	5 578	46 030
63 Varor av trä och kork, exkl. möbler	1 594	544	79	111	2 328
64 Papper, papp och varor därav	19 877	2 496	2 664	3 693	28 730
65 Textilvaror, exl. kläder	560	294	56	208	1 118
67 Järn och stål	3 655	1 598	715	814	6 782
68 Andra metaller	2 277	607	374	201	3 459
69 Arbeten av oädla metaller	525	756	93	340	1 714
7 Maskiner och apparater samt transportmedel	13 375	6 504	4 042	7 364	31 285
78,79 Transportmedel	3 891	1 138	1 605	842	7 476
8 Diverse färdiga varor	2 399	2 860	614	1 217	7 090
82 Möbler	235	332	23	143	733
84 Kläder	375	629	82	156	1 242
85 Skor	22	174	5	82	283
1,4,9 Övriga produkter	101	136	62	137	436
Total export	57 145	20 957	10 237	19 124	107 463
Total export, procentuell fördelning(2)					
1992	53	20	9	18	100
1991	51	21	10	18	100
1990	47	20	10	23	100
1989	45	20	11	24	100
1988	44	20	10	26	100
1987	43	22	10	25	100
1986	39	22	10	29	100
1985	37	20	10	33	100
1980	41	23	6	30	100

(1) För allmänt internationellt bruk avsedd nomenklatur för handelsstatistiken.
(2) Nuvarande EG- och EFTA- länder.

4. Varuimporten år 1992 fördelad på huvudkategorier och huvudgrupper enligt SITC[1] samt på länderområden (ursprungsländer), milj. mk

Sitc-beteckning	EG	EFTA	Övriga OECD-länder	Övriga	Summa
0 Livsmedel och levande djur	1 973	877	390	1 708	4 948
04 Spannmål och spannmålsprodukter	212	72	82	16	382
05 Frukter och grönsaker	824	44	237	992	2 097
1 Drycker och tobak	251	85	155	92	583
2 Råvaror, icke ätbara, exkl. bränslen	2 189	1 055	1 233	2 598	7 075
26 Textilfibrer samt avfall därav	94	25	28	3	150
27 Obearbetade mineraliska ämnen	628	93	280	69	1 070
28 Malmer och metallskrot	493	709	592	853	2 647
3 Bränslen och smörjmedel samt elektrisk ström	3 418	2 368	100	6 341	12 227
4 Animaliska och vegetabiliska oljor och fetter	62	35	0	28	125
5 Produkter av kemiska och närstående industrier	7 602	2 141	1 064	793	11 600
6 Bearbetade varor grupperade i huvudsak efter material	7 308	3 634	737	1 894	13 573
65 Textilvaror, exkl. kläder	1 648	392	116	377	2 533
67 Järn och stål	1 399	1 119	98	653	3 269
68 Andra metaller	532	402	134	247	1 315
69 Produkter av oädla metaller	1 209	630	147	259	2 245
7 Maskiner och apparater samt transportmedel	15 192	5 638	7 205	3 422	31 457
78,79 Transportmedel	3 812	1 197	1 881	1 101	7 991
8 Diverse färdiga varor	6 797	2 179	1 462	2 893	13 331
9 Övriga varor	13	16	0	1	30
Total import	44 804	18 029	12 346	19 768	94 947
Total import, procentuell fördelning(2)					
1992	47	19	13	21	100
1991	46	20	14	20	100
1990	46	20	15	19	100
1989	45	19	15	21	100
1988	44	19	15	22	100
1987	45	19	13	23	100
1986	44	19	12	25	100
1985	39	17	12	32	100
1980	35	17	10	38	100

(1) För allmänt internationellt bruk avsedd nomenklatur för handelsstatistiken.
(2) Nuvarande EG- och EFTA- länder.

5. Produktionen, konsumtionen och exporten av vissa jordbruksprodukter, milj. kg

	Produktion		Konsumtion (1)		Export	
	1991	1992*	1991	1992*	1991	1992*
Mejerismör	59,4	57,5	38,6	38,6	22,7	17,3
Ost	84,8	88,3	68,0	70,7	27,8	24,9
Mjölkpulver (fett)	8,7	2,6	0,9	0,7	10,0	2,8
Ägg (inkl. äggmassa)	66,9	67,5	53,8	55,4	12,9	11,9
Fläsk	176,1	174,8	163,6	161,1	13,4	12,6
Nötkött	121,1	116,8	106,1	99,1	13,3	9,5
Vete	430,5	212,3	287,0	301,1	33,1	190,7
Råg	28,2	26,6	86,8	87,8	6,0	5,6
Havre	1 154,9	997,6	34,2	38,6	616,6	240,3
Korn	1 778,8	1 330,6	15,5	13,3	519,4	339,3

(1) Som människoföda.

6. Förbrukning av råvirke, marknadsavverkning, virkesimport och -export samt trävarulager, 1 000 m^3

	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Förbrukning av virke	62 260	65 820	65 850	61 860	55 380	57 870
trävaruindustri	22 310	22 670	22 540	21 430	16 820	19 130
massaindustri	36 160	39 360	39 520	36 640	34 770	34 950
fastigheter mfl.	3 790	3 790	3 790	3 790	3 790	3 790
av detta avfallsvirke	8 780	9 120	8 650	7 200	6 520	6 700
Avverkning	42 916	45 687	47 113	43 598	34 540	38 526
timmer	18 745	20 605	21 220	19 672	15 316	17 098
massaved (1)	24 171	25 082	25 893	23 926	19 224	21 428
Virkesimport	6 000	6 225	6 772	6 045	5 581	6 929
timmer	571	460	367	336	263	224
massaved(2)	5 429	5 765	6 405	5 709	5 318	6 705
Virkesexport	1 827	1 024	857	639	487	720
timmer	326	253	243	164	78	125
massaved (2)	1 083	582	390	274	278	434
råvirkesprodukter(3)	418	189	224	201	131	161
Trävarulager 31.12.(4)	35 453	41 368	43 092	41 243	28 207	31 805
timmer	11 960	12 962	12 572	12 692	8 604	9 900
massaved	20 659	24 262	25 179	23 180	16 522	19 310
flis och spånor	2 834	4 144	5 341	5 371	3 081	2 595

Källa: Skogsforskningsinstitutet.
(1) Inklusive brännved.
(2) Inklusive brännved, avfallsvirke och spånor.
(3) Telegrafstolpar, impregnerat virke och grovt kantat virke.
(4) Lager av medlemsföretag i Skogsindustrin rf och i Finlands Sågar rf.

7. Husbyggandet, milj. m^3

	1987	1988	1989	1990	1991	1992*
Utfärdade byggnadstillstånd	48,22	57,45	71,97	60,57	46,60	32,20
bostadshus	17,18	22,71	28,35	22,37	18,05	13,36
industribyggnader	7,53	9,52	13,71	11,95	6,20	3,25
övriga byggnader	23,51	25,22	29,91	26,25	22,35	15,59
Påbörjade byggnadsarbeten	42,71	50,92	61,73	51,09	38,61	29,11
bostadshus	15,47	21,01	24,86	19,56	14,69	11,92
industribyggnader	6,44	8,64	9,68	10,08	5,26	3,15
övriga byggnader	20,80	21,27	27,19	21,45	18,66	14,04
Halvfärdiga byggnadsarbeten	52,64	59,95	72,79	65,52	57,99	48,95
bostadshus	19,24	23,79	28,46	23,99	20,43	18,32
industribyggnader	7,39	9,34	11,04	12,72	10,81	7,37
övriga byggnader	26,01	26,82	33,29	28,81	26,75	23,26
Färdigställda byggnader	41,75	43,00	48,54	57,20	46,94	37,14
bostadshus	15,35	16,31	20,06	23,15	18,65	13,83
industribyggnader	6,84	6,54	7,89	8,66	7,69	6,11
övriga byggnader	19,56	20,15	20,59	25,39	20,60	17,20

8. Samfärdsel och transportmedel

	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Järnvägstrafik						
transporterad varumängd, 1 000 ton	30 108	33 006	33 639	34 562	31 065	31 206
" " milj. tonkm	7 403	7 816	7 958	8 357	7 634	7 431
Landsvägstrafik(1)						
registrerade personbilar, 1 000 st.	1 699	1 796	1 897	1 926	1 922	1 936
" lastbilar, 1 000 st.	52	53	54	54	52	48
summa registrerade bilar, 1 000 st.	1 920	2 034	2 166	2 218	2 218	2 231
Utrikessjöfart						
anlända fartyg(2), 1 000 nettoton	62 679	64 974	80 371	97 140	106 157	113 228
avgångna fartyg(2), 1 000 nettoton	59 948	62 451	75 264	93 280	102 888	110 544
handelsflottan, 1 000 bruttoton	842	885	1 053	1 094	1 031	1 222
Inhemska flygbolags trafik(3)						
1 000 flygkilometer	43 362	48 602	55 415	60 578	61 862	61 900
1 000 passagerarkilometer	3587 134	4033 941	4624 752	4858 879	4719 339	4638 760
Televerksamhetens trafikintäkter, milj. mk	3 451	3 885	4 177	4 965	4 941	4 984

(1) Siffrorna för 1992 är inte jämförbara med motsvarande siffror för tidigare år.
(2) Lastade.
(3) Linjetrafik.

9. Förädlingsvärdet till producentpris branschvis, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1990	1991	1992*	1990	1991	1992*
Näringslivet						
jordbruk, jakt och fiske	15 985	13 906	11 315	15 985	15 092	13 039
skogsbruk	13 058	10 167	9 567	13 058	10 716	11 672
gruvor och mineralbrott	1 733	1 729	1 678	1 733	1 597	1 560
industri	105 383	89 667	92 432	105 383	93 911	96 404
el-, gas- och vattenförsörjning	9 504	11 059	11 172	9 504	9 798	9 752
husbyggnadsverksamhet	34 103	27 847	17 737	34 103	29 636	24 547
anläggningsverksamhet	9 364	9 115	8 279	9 364	8 810	8 127
handel	48 797	43 549	42 725	48 797	42 336	38 208
restaurang- och hotellverksamhet	9 174	8 595	7 849	9 174	8 449	8 063
samfärdsel	36 406	36 126	36 163	36 406	35 048	35 020
finans- och försäkringsverksamhet	19 512	17 176	14 123	19 512	18 880	16 535
uthyrning av egna bostäder	28 225	33 127	36 925	28 225	29 225	30 205
fastighets- och uppdragsverksamhet	29 888	27 718	23 597	29 888	26 813	23 752
sociala och personliga tjänster	12 082	12 355	12 320	12 082	11 374	10 828
beräknade avgifter för banktjänster	-17 000	-15 329	-11 851	-17 000	-17 343	-16 164
Summa	356 214	326 807	314 031	356 214	324 342	311 548
Offentlig verksamhet	82 148	90 781	90 851	82 148	82 951	81 176
Övrig verksamhet	9 164	9 378	9 343	9 164	8 917	8 620
Bruttonationalprodukt till producentpris	447 526	426 966	414 225	447 526	416 210	401 344

10. Den sysselsatta arbetskraften, 1 000 personer i genomsnitt per år

	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Företagare jämte familjemedlemmar	372	368	367	359	340	325
Funktionärer	1 130	1 148	1 172	1 193	1 171	1 113
Arbetare	919	912	929	911	826	731
Sysselsatt arbetskraft inalles	2 423	2 431	2 470	2 467	2 340	2 174
jordbruk	206	197	179	170	166	157
skogsbruk	45	41	39	37	32	30
industri	569	553	562	556	502	453
husbyggnad	143	145	159	166	141	114
anläggningsverksamhet	41	43	42	39	38	35
handel, finans, försäkring och fastigheter	525	544	622	632	598	547
samfärdsel	182	182	178	178	175	164
tjänster	710	724	687	686	684	670
okänd	3	3	2	3	3	3

11. Sysselsättningen enligt bransch och yrkesställning[1], miljoner arbetstimmar

	1987	1988	1989	1990	1991	1992*
Näringslivet	3 316	3 335	3 350	3 244	2 955	2 717
löntagare	2 487	2 510	2 541	2 481	2 259	2 050
företagare	830	824	808	763	696	666
Offentlig verksamhet	769	788	796	801	813	795
Övrig verksamhet	99	101	104	105	104	100
Sysselsättning sammanlagt	4 184	4 224	4 249	4 150	3 872	3 612
jordbruk, jakt och fiske(2)	496	489	448	412	391	382
skogsbruk(2)	78	76	75	68	56	55
hela industrin(2)	918	891	874	843	757	692
husbyggnad(2)	301	323	354	350	285	228
väg- och vattenbyggnad(2)	94	94	98	89	86	80
handel, hotell- och restaurang-verksamhet(2)	676	688	700	692	637	578
finans, försäkring och fastigheter(2)	312	330	348	344	331	309
samfärdsel(2)	309	312	321	318	294	279
samhälleliga och personliga tjänster(2)	133	131	132	129	120	115

(1) Enligt nationalräkenskaperna.
(2) I näringslivet.

12. Antalet arbetslösa arbetssökande och lediga platser enligt yrke[1] i arbetsförmedlingen, 1 000 personer

	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Arbetslösa arbetssökande						
tekniskt, administrativt och hälsovård	12,5	12,0	10,7	10,0	19,8	42,1
kameralt och kontorstekniskt	9,0	9,1	8,1	7,8	16,1	31,8
kommersiellt	7,5	7,2	6,3	5,9	12,2	23,1
jord- och skogsbruk	7,3	6,7	5,4	5,3	7,9	12,9
byggnad	12,3	10,8	7,7	9,2	22,1	38,9
transport och kommunikation	4,8	4,4	3,4	3,3	7,1	12,6
industriellt	33,9	30,1	23,0	22,7	45,6	76,7
service	13,3	12,3	10,5	9,8	17,3	31,0
annat	30,0	26,8	21,5	19,4	32,8	50,4
Summa	142,5	129,3	104,5	105,4	234,9	375,5
Lediga platser						
tekniskt, administrativt och hälsovård	2,9	4,0	6,2	6,5	4,5	1,5
kameralt och kontorstekniskt	0,7	1,0	1,7	1,4	0,6	0,4
kommersiellt	0,9	1,3	2,0	1,8	1,3	1,2
jord- och skogsbruk	0,9	1,3	3,1	3,5	2,8	1,8
byggnad	0,9	1,2	1,8	1,0	0,4	0,2
transport och kommunikation	0,3	0,4	0,8	0,7	0,3	0,1
industriellt	3,2	4,4	8,2	5,8	1,3	0,8
service	2,7	3,4	5,5	4,9	1,9	1,0
annat	0,0	0,3	1,2	1,4	0,2	0,1
Summa	12,4	17,4	30,4	26,9	13,4	7,1

(1) Enligt den nordiska yrkesklassificeringen (NYK).

13. Index för löntagarnas förtjänstnivå (1985=100)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992*
Jordbruk	115,1	122,9	138,4	148,4	164,2	168,6
Skogsbruk	111,6	121,1	133,2	146,4	155,0	156,7
Industri	113,4	122,7	133,8	146,9	156,2	159,9
arbetare	113,3	123,2	134,1	148,3	158,2	162,3
Energi- och vattenförsörjning	113,7	123,6	137,0	150,8	159,3	161,7
Husbyggnadsverksamhet	114,9	124,6	137,0	149,6	156,8	155,4
arbetare	114,9	124,8	136,9	149,8	156,2	152,6
Anläggningsverksamhet	114,5	125,3	135,8	148,1	156,6	159,9
Handel-, restaurang- och hotell-verksamhet	116,3	127,7	140,2	152,2	161,4	164,2
Transport	115,0	125,8	138,4	151,0	160,9	164,6
Post- och telekommunikationer	115,1	127,1	135,5	146,6	155,4	158,6
Finansverksamhet	115,2	125,5	136,5	149,3	164,2	167,7
Försäkring	114,5	125,2	139,2	149,8	155,8	158,2
Offentlig förvaltning	114,4	125,2	134,4	147,2	155,6	158,4
Undervisning och forskning	116,0	127,8	136,7	147,2	154,8	159,6
Hälsovårdstjänster	112,5	120,0	130,5	145,2	158,2	163,1
Socialarbete	112,8	120,9	129,9	142,5	154,1	157,3
Sammanlagt	114,4	124,6	135,7	148,2	157,6	160,6
staten	115,7	128,8	137,4	149,8	157,9	160,6
kommunerna	113,3	121,9	132,0	144,7	154,8	159,1
privata	114,5	124,6	136,4	148,8	158,3	160,9

14. Hemmamarknadens basprisindex (1985=100)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Totalindex	97,9	101,5	107,3	110,9	111,2	112,4
Enligt bransch						
jordbruksprodukter	100,1	102,8	105,1	103,1	100,0	100,4
skogsbruksprodukter	98,5	108,2	120,3	127,1	114,1	98,1
mineraliska produkter	57,0	51,0	61,1	63,7	59,9	104,9
industriprodukter	99,3	103,0	108,7	111,3	112,1	115,3
el, gas, värme och vatten	88,0	88,7	89,8	93,8	93,9	98,1
byggnader, anläggningar	108,6	114,9	123,5	132,2	135,9	133,9
Enligt användningssyfte						
råvaror och produktionsförnödenheter	91,2	94,2	100,3	102,1	99,4	99,6
konsumtionsvaror	101,2	104,3	107,9	111,2	114,0	118,2
investeringsvaror	108,3	113,8	121,5	129,2	132,9	133,1
Enligt ursprung						
inhemska varor	100,2	104,9	111,3	115,7	115,8	115,6
importvaror	89,3	89,2	92,6	93,6	94,2	100,9

15. Konsumentprisindex (1985=100)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Totalindex	107,1	112,6	120,0	127,3	132,6	136,0
föda	106,3	108,1	112,0	116,4	119,1	119,5
drycker och tobak	110,7	121,8	127,6	138,8	151,2	157,8
beklädnad och skodon	107,7	109,1	112,9	118,2	122,9	127,5
bostad, värme och lyse	101,1	107,9	123,0	133,0	134,1	132,4
hushållsinventarier	107,7	111,9	116,9	122,1	127,0	130,9
hälso- och sjukvård	112,7	126,2	137,7	149,8	161,8	176,6
transport	105,9	111,7	117,3	124,0	128,6	133,2
utbildning och rekreation	112,8	116,3	121,8	126,7	132,2	140,1
övriga	110,7	118,4	127,0	136,3	147,0	152,3

16. Den disponibla inkomsten, milj. mk

	1987	1988	1989	1990	1991*	1992*
Löner	174 395	192 161	213 839	229 910	229 721	215 938
Arbetsgivares socialavgifter	39 799	44 713	51 062	59 068	60 254	57 924
Hushållens företagarinkomster	38 171	39 625	43 628	42 607	37 755	35 901
jordbruk	5 809	6 175	9 330	10 140	8 823	6 789
skogsbruk	5 228	6 388	7 048	6 740	3 936	3 646
övrig verksamhet	27 134	27 062	27 250	25 727	24 996	25 466
Förmögenhets- och övriga företagarinkomster	24 607	31 427	32 863	25 541	3 464	5 611
Indirekta skatter minus subventioner	45 704	55 396	61 878	63 269	57 556	55 126
Nationalinkomst	322 676	363 322	403 270	420 395	388 750	370 500
Övriga mottagna inkomstöverföringar, netto	-2 157	-2 125	-3 267	-3 701	-3 993	-3 784
Disponibel inkomst	**320 519**	**361 197**	**400 003**	**416 694**	**384 757**	**366 716**
Den privata sektorn	225 818	241 574	263 160	267 257	260 186	264 513
hushåll	214 682	227 024	251 876	269 200	287 784	288 858
samfund	11 136	14 550	11 284	-1 943	-27 598	-24 345
företag	5 563	8 526	7 038	-8 883	-32 204	-29 635
penninginrättningar	2 402	3 193	2 989	4 968	2 898	3 850
icke vinstsyftande samfund	3 171	2 831	1 257	1 972	1 708	1 440
Offentliga samfund	94 701	119 623	136 843	149 437	124 571	102 203
stat	26 333	40 828	48 602	46 116	23 958	10 724
kommuner och kommunalförbund	56 152	62 665	69 039	78 866	78 038	73 850
socialskyddsfonder	12 216	16 130	19 202	24 455	22 575	17 629

17. Privata konsumtionsutgifter, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1990	1991	1992*	1990	1991	1992*
Livsmedel, drycker och tobak	58 963	61 574	62 013	58 963	58 880	58 439
Beklädnad och skodon	14 457	14 058	12 635	14 457	13 507	11 740
Bostad	47 253	53 589	58 174	47 253	49 090	50 292
Hushållsinventarier, -förnödenheter och -tjänster	17 296	16 608	15 630	17 296	15 948	14 562
Hälsovård	11 415	12 571	12 908	11 415	11 609	11 189
Samfärdsel	43 553	39 278	36 661	43 553	38 247	34 651
Rekreation, kultur och utbildning	24 520	24 932	24 285	24 520	23 949	22 080
Övriga varor och tjänster	35 417	35 497	34 078	35 417	33 369	30 983
Hushållens konsumtionsutgifter i Finland	252 874	258 107	256 384	252 874	244 599	233 936
Varaktiga konsumtionsvaror	31 373	25 135	20 527	31 373	24 896	19 641
Halvvaraktiga konsumtionsvaror	25 889	25 835	23 914	25 889	24 829	22 109
Dagligvaror	93 113	98 172	99 813	93 113	93 972	93 421
Tjänster	102 499	108 965	112 130	102 499	100 902	98 765
Hushållens konsumtionsutgifter i Finland	252 874	258 107	256 384	252 874	244 599	233 936
Hushållens konsumtionsutgifter i utlandet	10 767	11 089	10 962	10 767	10 101	8 577
Utlänningars konsumtionsutgifter i Finland	-4 650	-5 045	-6 087	-4 650	-4 829	-5 817
Hushållens konsumtionsutgifter	258 991	264 151	261 259	258 991	249 871	236 696
Icke vinstsyftande samfunds konsumtion	10 597	10 823	10 655	10 597	10 419	10 032
Privata konsumtionsutgifter	269 588	274 974	271 914	269 588	260 290	246 728

18. De offentliga konsumtionsutgifterna enligt uppgifter, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1990	1991	1992*	1990	1991	1992*
Allmän förvaltning	10 033	11 123	11 090	10 033	10 495	10 320
staten	5 097	5 900	5 916	5 097	5 435	5 358
kommunerna	4 936	5 223	5 174	4 936	5 060	4 962
Allmän ordning och säkerhet	5 813	6 526	6 513	5 813	5 891	5 766
staten	4 475	5 073	5 073	4 475	4 532	4 447
kommunerna	1 338	1 453	1 440	1 338	1 359	1 319
Försvar, staten	7 498	8 200	9 486	7 498	7 578	8 612
Utbildning	27 276	29 708	29 779	27 276	28 217	27 824
staten	6 449	8 006	8 150	6 449	7 385	7 380
kommunerna	20 827	21 702	21 629	20 827	20 832	20 444
Hälso- och sjukvård	24 546	26 522	26 620	24 546	24 460	23 878
staten	298	253	243	298	234	225
kommunerna	24 248	26 269	26 377	24 248	24 226	23 653
Socialskydd och sociala tjänster	18 421	20 144	20 192	18 421	18 752	18 394
staten	164	258	285	164	235	254
kommunerna	14 857	16 267	16 269	14 857	15 222	14 807
socialskyddsfonderna	3 400	3 619	3 638	3 400	3 295	3 333
Bostads- och samhällspolitik	3 250	3 544	3 437	3 250	3 308	3 129
staten	862	954	876	862	867	783
kommunerna	2 388	2 590	2 561	2 388	2 441	2 346
Rekreations-, kultur- o.dyl. tjänster	3 883	4 149	4 093	3 883	3 941	3 822
staten	228	282	257	228	254	231
kommunerna	3 655	3 867	3 836	3 655	3 687	3 591
Samfärdsel	5 080	5 594	5 635	5 080	5 350	5 479
staten	3 645	4 162	4 258	3 645	3 962	4 106
kommunerna	1 435	1 432	1 377	1 435	1 388	1 373
Ekonomiska tjänster	3 123	3 540	3 664	3 123	3 256	3 313
staten	2 793	3 185	3 309	2 793	2 919	2 981
kommunerna	330	355	355	330	337	332
Övriga ändamål, staten	315	319	553	315	309	526
Offentliga konsumtionsutgifter	109 238	119 369	121 062	109 238	111 557	111 063
staten	31 824	36 592	38 406	31 824	33 710	34 903
kommunerna	74 014	79 158	79 018	74 014	74 552	72 827
socialskyddsfonderna	3 400	3 619	3 638	3 400	3 295	3 333

19. Bruttobildning av fast kapital branschvis, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1990	1991	1992*	1990	1991	1992*
Näringslivet	120 190	90 841	70 536	120 190	91 506	73 665
jordbruk, jakt och fiske	5 214	3 879	2 394	5 214	3 887	2 377
skogsbruk	1 892	1 670	1 572	1 892	1 619	1 493
gruvor och mineralbrott	278	173	135	278	168	129
industri	5 434	5 957	4 963	5 434	5 797	4 770
el-, gas- och vattenförsörjning	2 856	1 865	634	2 856	1 777	579
byggnadsverksamhet	10 821	8 164	6 489	10 821	8 250	6 588
handel	1 580	1 318	1 015	1 580	1 344	1 042
hotell- och restaurangverksamhet	10 223	6 900	7 478	10 223	6 815	7 017
samfärdsel	1 578	1 456	1 115	1 578	1 469	1 211
finans- och försäkringsverksamhet	39 701	30 937	23 168	39 701	31 648	26 728
uthyrning av egna bostäder	21 770	15 888	14 092	21 770	15 579	13 370
fastighets- och uppdragsverksamhet	15 566	9 465	4 978	15 566	9 993	5 776
sociala och personliga tjänster	3 277	3 169	2 503	3 277	3 160	2 585
Offentlig verksamhet	17 285	17 056	15 417	17 285	17 232	16 326
Icke vinstsyftande samfund	1 668	1 807	1 456	1 668	1 875	1 617
Summa	139 143	109 704	87 409	139 143	110 613	91 608

20. Bruttobildning av fast kapital enligt kapitalvarugrupper, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1990	1991	1992*	1990	1991	1992*
Husbyggnad	74 232	59 970	43 275	74 232	62 216	50 269
Anläggning	13 781	13 510	12 213	13 781	13 064	11 975
Maskiner och apparater	51 130	36 224	31 921	51 130	35 333	29 364
Summa	139 143	109 704	87 409	139 143	110 613	91 608

21. De offentliga bruttoinvesteringarna i fast kapital enligt kapitalvarugrupper, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1990	1991	1992*	1990	1991	1992**
Bostadsbyggnader	522	674	557	522	704	651
staten	55	64	49	55	66	58
kommunerna	422	497	450	422	523	527
socialskyddsfonderna	45	113	58	45	115	66
Andra husbyggnader	7 882	7 732	6 440	7 882	8 134	7 528
staten	1 535	2 113	1 908	1 535	2 223	2 228
kommunerna	6 307	5 617	4 290	6 307	5 909	5 017
socialskyddsfonderna	40	2	242	40	2	283
Anläggningar	6 439	6 521	6 252	6 439	6 320	6 215
staten	3 672	3 945	4 072	3 672	3 823	4 047
kommunerna	2 767	2 576	2 180	2 767	2 497	2 168
Maskiner, inventarier och transportmedel	2 964	2 803	2 725	2 964	2 778	2 583
staten	1 383	1 437	1 700	1 383	1 426	1 607
kommunerna	1 486	1 297	970	1 486	1 283	924
socialskyddsfonderna	95	69	55	95	69	52
Offentliga investeringar sammanlagt	17 807	17 730	15 974	17 807	17 936	16 977
staten	6 645	7 559	7 729	6 645	7 538	7 940
kommunerna	10 982	9 987	7 890	10 982	10 212	8 636
socialskyddsfonderna	180	184	355	180	186	401

22. De offentliga bruttoinvesteringarna i fast kapital enligt uppgifter[1], milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1990	1991	1992*	1990	1991	1992*
Allmän förvaltning	1 613	1 586	1 288	1 613	1 645	1 437
staten	594	623	596	594	645	660
kommunerna	1 019	963	692	1 019	1 000	777
Allmän ordning och säkerhet	629	705	748	629	724	789
staten	329	340	486	329	346	498
kommunerna	300	365	262	300	378	291
Försvar, staten	184	227	297	184	238	331
Utbildning	3 571	3 465	3 008	3 571	3 589	3 336
staten	987	1 288	1 193	987	1 322	1 269
kommunerna	2 584	2 177	1 815	2 584	2 267	2 067
Hälso- och sjukvård	1 977	1 782	1 309	1 977	1 848	1 454
staten	43	60	59	43	63	65
kommunerna	1 934	1 722	1 250	1 934	1 785	1 389
Socialskydd och sociala tjänster(2)	1 500	1 146	1 354	1 498	1 193	1 541
staten	18	14	20	18	15	22
kommunerna	1 210	990	740	1 210	1 036	849
Bostads- och samhällspolitik	481	499	481	481	485	476
staten	222	225	243	222	219	239
kommunerna	259	274	238	259	266	237
Rekreations-, kultur- o.dyl.tjänster	1 493	1 427	1 090	1 493	1 456	1 184
staten	230	300	222	230	314	255
kommunerna	1 263	1 127	868	1 263	1 142	929
Samfärdsel	5 604	5 857	5 773	5 604	5 688	5 734
staten	3 613	3 985	4 198	3 613	3 873	4 164
kommunerna	1 991	1 872	1 575	1 991	1 815	1 570
Ekonomiska tjänster	364	428	365	364	432	378
staten	364	428	365	364	432	378
kommunerna	0	0	0	0	0	0
Övriga ändamål, staten	6	5	1	6	5	1
Offentliga investeringar sammanlagt(2)	17 285	17 056	15 417	17 285	17 232	16 326
staten	6 590	7 495	7 680	6 590	7 472	7 882
kommunerna	10 560	9 490	7 440	10 560	9 689	8 109

(1) Exklusive bostadsbyggnader.
(2) Inklusive socialskyddsfonderna.

23. Inkomsterna i statens budgethushållning enligt bokslut och budget, milj. mk

	Bokslut			Budget		
	1990	1991	1992	1992	1993	1994 (proposi-tionen)
Skatt på inkomst och förmögenhet	41 508	39 527	32 008	32 700	29 250	33 680
Omsättningsskatt/mervärdesskatt	45 534	42 632	40 010	46 700	39 200	33 900
Skatter och avgifter på import	2 514	1 292	1 212	1 580	1 380	950
Acciser	17 334	18 440	18 512	19 163	21 915	20 962
tobak	2 823	3 175	2 969	3 210	3 760	3 300
öl	2 473	2 614	2 530	2 590	2 600	200
alkoholdrycker	4 927	4 516	4 173	4 500	4 250	6 600
bränsle	5 734	6 487	7 003	6 820	8 960	9 980
övriga	1 376	1 648	1 837	2 043	2 345	882
Oy Alko Ab:s överskott	1 200	1 422	1 501	1 510	1 400	60
Bil- och motorcykelskatt	4 143	2 380	1 987	2 600	2 250	1 720
Stämpelskatt	3 970	3 456	3 021	3 500	3 500	2 900
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	4 470	6 033	6 855	7 730	7 475	6 751
Summa skatter och inkomster av skattenatur	**120 674**	**115 181**	**105 108**	**115 483**	**106 370**	**100 923**
Diverse inkomster	10 585	16 504	19 139	17 835	19 025	18 148
Räntor, dividender mm. dyl.	3 752	3 885	3 861	3 804	3 725	3 853
Statliga affärsverk	315	160	202	220	-	-
Inkomster exklusive kapital-transaktioner	**135 326**	**136 516**	**128 310**	**137 342**	**129 119**	**122 923**
Statens tillgodohavanden	668	786	1 172	897	811	694
Inkomster exklusive upplåning	**135 994**	**135 730**	**129 482**	**138 239**	**129 930**	**123 618**
Nettolåneupptagning	2 745	26 946	53 178	34 585	45 375	64 380
SUMMA INKOMSTER	138 739	163 462	182 660	172 825	175 305	187 998

24. Utgifterna i statens budgethushållning enligt bokslut och budget, milj. mk

	Bokslut			Budget		
	1990	1991	1992(a)	1992	1993(a)	1994 (proposi-tionen)
Löner	11 076	8 928	2 367	9 308	1 966	1 739
Pensioner	8 666	9 895	10 760	11 029	11 256	11 625
Materiel till försvarsmakten	2 376	2 710	2 850	2 995	3 049	3 037
Övriga konsumtionsutgifter	19 205	29 909	38 103	31 065	35 450	33 054
Konsumtionsutgifter	41 323	51 442	54 079	54 397	51 721	49 455
Statsbidrag till kommuner m.fl.	38 050	42 205	43 266	44 350	43 077	38 253
Statsbidrag till näringslivet	14 281	16 026	12 029	15 174	11 341	11 166
Statsbidrag till hushåll m.fl.	19 123	25 975	34 886	29 570	33 513	43 054
Överföring till konton utanför budgeten	8 936	10 990	9 844	6 662	6 308	2 334
Övriga överföringar	7 068	7 965	8 318	8 022	10 282	9 858
Transfereringar, totalt	87 458	103 162	108 341	103 778	104 521	104 666
Anskaffning av maskiner, instrument och materiel	782	223	238	243	146	226
Byggnader	1 362	1 810	1 927	1 833	1 553	928
Anläggningar	3 213	2 823	2 839	2 749	2 165	1 442
Realinvesteringar	5 357	4 856	5 004	4 825	3 864	2 595
Ränta på statsskulden	4 784	5 872	8 315	7 983	14 021	20 272
Ospecificerade utgifter	22	147	57	51	6	6
Övriga utgifter	4 805	6 019	8 372	8 034	14 027	20 278
Utgifter, exklusive kapital-transaktioner	**138 943**	**165 479**	**175 796**	**171 034**	**174 133**	**176 994**
Utlåning	470	1 006	471	487	394	185
Övriga finansiella placeringar	1 478	1 474	9 840	1 302	775	10 808
Finansiella placeringar, totalt	1 949	2 480	10 311	1 789	1 168	10 993
UTGIFTER, TOTALT	140 893	167 959	186 107	172 822	175 301	187 987

(a) Bokslutet för 1992 och budgeten för 1993 har ändrats så att den överensstämmer med utgiftsuppställningen i 1994 års budget.

25. Funktionell indelning av utgifterna i statens budgethushållning enligt bokslut

	Bokslut			Budget		
	1990	1991	1992(a)	1992	1993(a)	1994 (proposi-tionen)
Allmän förvaltning	9 814	11 506	10 564	10 450	9 067	9 319
Allmän ordning och trygghet	4 810	5 872	6 150	6 092	5 828	5 697
Försvar	7 376	8 866	9 216	9 465	8 908	8 235
Undervisning, vetenskap och kultur	25 590	29 506	30 549	30 098	27 721	25 793
Socialomsorg och hälsovård	39 072	51 918	54 006	51 613	49 503	51 339
Boende och miljö	4 236	6 513	7 198	6 696	5 617	4 583
Arbetskraft	3 875	6 198	8 080	7 665	7 984	8 895
Jord- och skogsbruk	11 763	13 320	13 043	12 380	10 647	9 211
Samfärdsel	9 654	10 533	10 642	10 632	9 221	7 865
Industri och andra näringar	5 003	5 259	14 460	5 865	6 868	16 859
Övriga	19 699	18 470	22 198	21 865	33 937	40 191
SUMMA UTGIFTER	140 893	167 959	186 107	172 822	175 301	187 987

(a) Bokslutet för 1992 och budgeten för 1993 har ändrats så att den överensstämmer med uppställningen enligt ändamål i 1994 års budget.

26. Statens kassainkomster[1], milj. mk

Inkomstslag	1988	1989	1990	1991	1992	1993**
Skatt på inkomst och förmögenhet	34 498	38 513	41 508	39 527	32 009	27 560
Övriga skatter grundade på inkomst och förmögenhet	841	884	1 104	1 527	2 301	2 330
Skatter grundade på inkomst och förmögenhet	35 339	39 397	42 612	41 054	34 310	29 890
Omsättningsskatt	37 273	43 603	45 534	42 632	40 010	37 165
Övriga skatter grundade på omsättning	1 418	1 590	1 835	2 016	2 020	2 085
Skatter och avgifter grundade på omsättning	38 691	45 193	47 370	44 648	42 030	39 250
Tullar och importavgifter	1 438	1 494	1 449	1 292	1 212	1 180
Utjämningsskatt	938	1 069	1 065	752	465	275
Acciser	13 940	15 103	17 334	18 440	18 512	20 410
tobak	2 382	2 610	2 823	3 175	2 969	3 250
öl	1 961	2 228	2 743	2 614	2 530	2 500
alkohol	4 261	4 566	4 927	4 516	4 173	3 950
bränsle	4 170	4 563	5 734	6 487	7 003	8 160
övriga	1 165	1 136	1 107	1 648	1 837	2 550
Stämpelskatt	4 774	5 998	3 970	3 456	3 021	2 585
Bil- och motorcykelskatt	4 859	5 445	4 143	2 380	1 987	1 600
Oy Alko Ab:s överskott	1 176	1 441	1 200	1 422	1 501	1 400
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	1 006	1 186	1 786	2 001	2 329	1 960
Skatter och inkomster av skattenatur	**102 160**	**116 326**	**120 928**	**115 444**	**105 367**	**98 550**
Diverse inkomster	8 346	10 008	12 460	13 299	14 769	16 780
Ränteinkomst och vinst	2 801	3 674	5 606	5 723	6 277	6 590
Överskott i statliga affärsföretag	2 482	2 308	357	160	204	-
Övriga inkomster	13 629	15 990	18 423	19 182	21 250	23 370
Inkomster, exklusive kapital-transaktioner	**115 789**	**132 316**	**139 351**	**134 626**	**126 617**	**121 920**
Till staten återbetalade lån	2 557	3 926	4 260	4 443	5 052	4 600
Inkomster, exklusive upptagning av lån	**118 343**	**136 242**	**143 612**	**139 068**	**131 669**	**126 520**
Nettolåneupptagning	2 417	-	1 202	25 659	70 692	..
SUMMA INKOMSTER	120 763	136 242	144 813	164 727	202 362	..

(1) Omfattar både budgethushållningens inkomster och sådana som härrör sig ur statliga fonder utanför budgeten.

27. Statens kassautgifter[1], milj. mk

Utgiftslag	1988	1989	1990(a)	1991(a)	1992(a)	1993*(a)
Löner	14 391	15 273	15 868	..	..	..
Pensioner	4 963	5 544	8 663	9 899	10 760	11 120
Materiel till försvarsmakten	1 963	1 890	2 255	2 227	3 433	3 150
Övriga konsumtionsutgifter	10 948	12 374	14 749	32 960	35 098	33 905
Konsumtionsutgifter	32 266	35 082	41 535	45 086	49 291	48 175
Statsbidrag till kommuner m.fl.	29 757	33 245	37 646	42 297	42 989	42 700
Statsbidrag till näringslivet	12 055	13 426	15 643	17 327	16 507	16 220
Statsbidrag till hushåll m.fl.	16 249	17 237	19 062	26 053	34 437	38 770
Andel i folkpensioner och sjukförsäkring	2 716	2 785	3 132	8 161	3 521	2 450
Övriga inhemska transfereringar	2 088	2 265	2 476	3 621	4 717	5 150
Transferering till utlandet	2 637	3 049	3 232	3 763	3 014	2 450
Transfereringar	65 502	72 008	81 190	101 221	105 184	107 740
Anskaffning av maskiner, instrument och materiel	3 176	3 676	1 097	836	629	180
Byggnader	1 508	1 520	1 622	1 822	1 701	1 570
Anläggningar	2 882	3 196	3 243	2 714	2 714	2 405
Realinvesteringar	7 565	8 393	5 962	5 372	5 043	4 155
Ränta på statsskulden	5 248	5 003	4 727	5 784	8 351	17 790
Ospecificerade utgifter	37	34	23	223	46	25
Lagerförändring	329	306	177	357	101	100
Övriga utgifter	5 614	5 343	4 927	6 364	8 498	17 915
Utgifter exklusive kapital-transaktioner	**110 946**	**120 825**	**133 614**	**158 043**	**168 017**	**177 985**
Utlåning	5 512	6 292	7 999	11 640	13 405	9 540
Övriga finansiella placeringar	1 018	1 273	1 320	1 689	22 094	11 205
Finansiella placeringar	6 529	7 565	9 319	13 329	35 499	20 745
Utgifter, exklusive amortering på statsskulden	**117 476**	**128 390**	**142 934**	**171 372**	**203 516**	**198 730**
Nettoamortering på statsskulden	-	4 010	-	-	-	-
SUMMA UTGIFTER	117 476	132 400	142 934	171 372	203 516	198 730

(1) Omfattar både budgethushållningens utgifter och sådana som härrör sig från statliga fonder utanför budgeten.
(a) På grund av ändringar i budgeteringen är fördelningen enligt utgifternas art inte till alla delar jämförbar med föregående år.

28. Finansieringen av statshushållningen[1)], milj. mk

	1988	1989	1990	1991	1992	1993**
Skatteinkomster	102 160	116 326	120 928	115 444	105 367	98 550
Övriga inkomster	13 629	15 990	18 423	19 182	21 250	23 370
Inkomster exkl. kapitaltransaktioner	115 789	132 316	139 351	134 626	126 617	121 920
Inköp av varor och tjänster	40 197	43 815	47 697	51 038	54 482	52 455
Överföringsutgifter	70 750	77 011	85 917	107 005	113 535	125 530
Utgifter exkl. kapitaltransaktioner	110 946	120 825	133 614	158 043	168 017	177 985
Inkomstöverskott (+)	**4 842**	**11 491**	**5 737**	**-23 417**	**-41 400**	**-56 065**
Finansinvesteringar, netto	3 973	3 639	5 059	8 887	30 447	16 145
Nettofinansieringsbehov (-)	**870**	**7 852**	**678**	**-32 304**	**-71 847**	**-72 210**
Nettoupplåning (+), netto-amortering (-)	**2 417**	**-4 010**	**1 202**	**25 659**	**70 692**	..
Kassaöverskott eller -underskott	**3 287**	**3 842**	**1 880**	**-6 645**	**-1 154**	..

(1) Budgethushållningen och fonderna utanför budgeten.

29. Statens och kommunernas skuld, milj. mk

	1987	1988	1989	1990	1991	1992*
Statsekonomins skuld(1)	58 511	58 084	52 912	54 038	83 930	165 582
i mark	29 831	31 805	30 126	29 245	40 284	59 195
i valuta	28 680	26 279	22 786	24 793	43 646	106 387
Kommuners och kommunal-förbunds skuld(1)	14 841	16 798	18 085	20 138	24 502	27 950
inhemsk	14 324	16 292	17 509	19 537	23 580	..
utländsk	517	506	576	601	922	..
Sammanlagt	**73 352**	**74 882**	**70 997**	**74 176**	**108 432**	**193 532**
Ränta på statsekonomins skuld	4 875	5 248	5 003	4 727	5 784	8 351
Ränta på kommuners och kommunalförbunds skuld	1 602	1 755	1 972	2 281	2 937	..
Summa räntor	**6 477**	**7 003**	**6 975**	**7 008**	**8 721**	..
Statens utlåningsstock	**40 035**	**41 011**	**43 499**	**48 121**	**55 165**	**61 671**

(1) Skuldstock vid årets slut.

30. Intäkter och kostnader enligt lagarna om folkpension, familjepension och frontmannapension, milj. mk

	1988	1989	1990	1991	1992	1993(a)
Intäkter						
Försäkringspremier	11 659	12 421	12 810	10 788	13 437	11 108
de försäkrade	3 405	3 237	3 881	3 557	7 215	4 850
arbetsgivarna	8 254	9 184	8 929	7 231	6 222	6 258
Statens och kommunernas andelar	4 358	4 431	5 248	8 434	6 523	7 887
statens andelar	2 486	2 479	3 216	6 332	3 215	3 209
därav:						
understödsdel/tilläggsdel	598	605	653	695	334	465
familjepension	229	223	229	253	262	268
frontmannapension	789	788	879	1 086	1 119	1 123
kommunernas andelar	1 872	1 952	2 032	2 102	3 308	4 678
understödsdel/tilläggsdel	1 665	1 731	1 798	1 835	2 955	4 291
bostadsbidrag	207	221	234	267	353	387
Specialintäkter	-	-	-	-	-	1 221
andel av oms -intäkterna	-	-	-	-	-	891
inbetalningar från försäkringsanstalterna	-	-	-	-	-	330
Kapitalavkastning	42	69	79	115	107	22
Övriga intäkter	90	117	124	101	82	68
Summa	16 149	17 038	18 261	19 438	20 149	20 306
Kostnader						
Pensioner	15 204	16 043	17 121	18 325	19 087	19 421
folkpension	13 981	14 667	15 573	16 476	17 159	17 474
grunddel/basdel	4 118	4 414	4 775	5 090	5 311	5 522
tilläggsdel	8 724	9 022	9 454	9 784	9 931	9 910
bostadsbidrag	483	511	545	647	825	905
hjälp- och vårdtillägg	572	630	703	854	988	1 030
tillägg för maka/make	3	3	3	3	3	3
barntillägg	81	87	93	98	101	104
familjepension	229	222	229	252	262	268
frontmannapension	789	788	882	1 088	1 119	1 122
vårdbidrag för barn	205	245	295	353	382	392
bidrag till handikappade	-	121	142	156	165	165
Övriga förmåner	331	375	470	600	871	47
Förvaltningskostnader(1)	654	687	751	670	698	590
Summa	16 189	17 105	18 342	19 595	20 656	20 058

(a) Folkpensionsanstaltens uppskattning.
(1) Tillväxten i tjänstepensionsansvaret ingår i förvaltningskostnaderna åren 1988-1990.

31. Intäkter och kostnader enligt lagen om sjukförsäkring, milj. mk

	1988	1989	1990	1991	1992	1993(a)
Intäkter						
Försäkringspremier	7 320	8 225	9 554	8 753	10 091	10 393
de försäkrade	3 740	4 021	4 844	4 500	6 864	6 645
arbetsgivarna	3 580	4 204	4 710	4 253	3 227	3 748
Återbäring	37	43	56	65	74	76
Specialintäkter	-	-	-	-	-	916
andel av oms -intäkterna	-	-	-	-	-	891
företagshälsovårdsavgifter	-	-	-	-	-	25
Kapitalavkastning	13	13	15	21	2	12
Övriga intäkter	94	152	152	148	114	142
Kommunernas andel i tandvården	25	46	79	107	33	0
Statens finansieringsandel	1 221	1 129	1 042	3 000	1 444	1 011
Summa	8 710	9 608	10 898	12 091	11 758	12 550
Kostnader						
Utbetalningar till de försäkrade(1)	7 244	8 039	9 060	10 167	10 167	9 778
dagspeng	2 607	2 834	3 063	3 343	3 174	2 829
vård och rehabilitering av sjukt barn	14	20	19	1	0	0
moderskaps-, faderskaps- och föräldrapeng	2 452	2 735	3 134	3 608	3 793	3 570
ersättning för läkemedel	1 404	1 585	1 833	2 126	2 177	2 255
ersättning för läkararvode	236	288	376	411	409	500
ersättning för undersökning och vård	249	263	295	305	258	260
reseersättning	282	314	340	373	356	364
Arbetshälsovård	453	487	638	640	700	740
Övriga förmåner	124	139	162	138	70	1 045
Utbetalning till hälsocentraler	50	49	49	48	40	5
Utbetalning till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt	44	49	45	50	57	55
Förvaltningskostnader(2)	956	1 013	1 114	928	961	886
Summa	8 871	9 776	11 068	11 971	11 995	12 509

(1) Inklusive ersättningar utbetalade via arbetsplatskassorna.
(2) Tillväxten i tjänstepensionsansvaret ingår i förvaltningskostnaderna åren 1988-1990.
(a) Folkpensionsanstaltens uppskattning.

32. Skattegrad och nettoskattegrad, i procent av bruttonationalprodukten till marknadspris

	Skatter och obligatoriska avgifter				
	Sammanlagt *skattegrad*	Direkta skatter	Indirekta skatter och obligatoriska avgifter	Arbetspensionsavgifter	Övriga socialskyddsavgifter
1985	40,8	16,8	14,8	3,7	5,5
1986	42,1	17,8	15,2	3,9	5,2
1987	40,2	15,8	15,3	4,1	5,0
1988	43,1	17,1	16,0	5,2	4,8
1989	43,3	16,9	16,3	5,5	4,6
1990	45,3	18,0	15,7	7,0	4,6
1991	46,8	18,0	15,8	8,4	4,6
1992*	47,1	17,3	15,7	7,9	6,3

	Inkomstöverföringar utan vederlag till den privata sektorn						Nettoöverföringar från den privata sektorn *(nettoskattegrad)*
	Sammanlagt	Stödpremier	Socialförsäkringsförmåner		Socialbidrag	Övriga inkomstöverföringar	
			Arbetspensionsanstalter	Övriga			
1985	18,4	3,1	3,3	6,8	2,2	3,0	22,3
1986	19,0	3,2	3,6	6,9	2,2	3,3	23,1
1987	19,1	3,0	3,8	6,7	2,3	3,3	21,1
1988	18,0	2,6	4,6	6,2	2,1	2,4	25,1
1989	17,9	2,8	4,7	5,9	2,0	2,4	25,4
1990	19,4	2,9	5,0	6,7	2,3	2,6	25,9
1991	24,2	3,5	6,0	9,4	3,2	2,0	22,6
1992*	28,2	3,5	6,8	11,3	4,4	2,3	18,9

33. Premieinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder) för den privata sektorns arbetsanstalter, milj. mk

	1987	1988	1989	1990	1991	1992*
Premier						
av lön(1)	14 672	17 057	20 022	25 584	24 428	19 329
av företagarinkomst(2)	1 319	1 530	1 858	2 357	2 644	2 515
sammanlagt	15 991	18 587	21 880	27 940	27 073	21 844
Pensioner						
löntagare(1)	11 957	13 453	15 267	17 158	19 718	21 820
företagare(2)	2 681	2 967	3 330	3 703	4 151	4 549
- av staten finansierade	1 550	1 646	1 710	1 688	1 746	2 302
sammanlagt	14 638	16 420	18 597	20 861	23 869	26 369
Pensionsansvar 31.12.(3) (fonder)	72 843	83 304	94 819	111 603	127 761	135 910
Premier/BNP, %	4,1	4,3	4,5	5,4	5,5	4,6
Pensioner/BNP, %	3,8	3,8	3,8	4,1	4,9	5,5
APL-premien i medeltal/lön, %	13,0	13,8	14,9	16,9	16,9	14,4
Räntan i beräkningsgrunderna, % (i medeltal/år)	9,0	9,0	9,3	9,5	9,5	9,0

Källa: Pensionsskyddscentralen.
(1) APL, KAPL och KoPL; SjPL fr.o.m. 1991.
(2) LFÖPL och FÖPL.
(3) Löntagarnas pensionsansvar enligt pensionslagarna.

34. Betalningsbalansen, milj. mk

	1991			1992*		
	Inkomster	Utgifter	Nettoinkomster	Inkomster	Utgifter	Nettoinkomster
Bytesbalans						
Varor (handelsbalans)	92 872	87 720	5 152	107 471	94 988	12 483
Korrigeringsposter för varuhandeln(1)	-1 772	-1 372	- 400	-1 739	-1 427	- 312
Frakter och telekommunikationstjänster	7 508	3 974	3 534	8 602	4 305	4 297
Utländska hushålls inköp i Finland/ finländska hushålls inköp i utlandet	5 044	11 089	-6 044	6 089	10 962	-4 873
Övriga	5 636	11 011	-5 374	7 640	13 369	-5 729
Balansen för varor och tjänster	109 289	112 421	-3 132	128 063	122 197	5 866
Faktorersättning	10 003	28 674	-18 671	5 519	30 390	-24 871
Inkomstöverföringar	1 394	5 691	-4 297	1 929	5 550	-3 621
Övriga	3 942	4 838	- 896	3 991	4 798	- 807
Bytesbalans	124 628	151 624	-26 996	139 501	162 934	-23 432
Osäkra och uteblivna poster	0	0	-1 574	0	0	-2 175
	Nettoförändring			Nettoförändring		
	Tillgångar	Skulder	Nettotillgångar	Tillgångar	Skulder	Nettotillgångar
Kapitalbalans						
Den privata sektorn	10 633	7 042	3 591	10 430	10 169	262
Långfristigt kapital	7 923	7 638	285	6 035	1 531	4 504
Lyfta lån	2 051	6 033	-3 982	2 497	2 532	- 35
Övrigt långfristigt kapital	5 873	1 605	4 268	3 538	-1 002	4 539
Kortfristigt kapital	2 710	- 596	3 306	4 396	8 638	-4 242
Den offentliga sektorn	85	23 006	-22 920	367	52 259	-51 893
Lyfta lån	- 251	813	-1 064	81	1 000	- 919
Övrigt kapital	337	22 193	-21 856	286	51 260	-50 974
Finlands Bank	-7 358	- 951	-6 407	-7 109	4 171	-11 279
Lyfta lån	- 3	0	- 3	- 98	0	- 98
Övrigt kapital	-7 355	- 951	-6 404	-7 010	4 171	-11 181
Övriga penninginstitut	4 673	7 506	-2 833	4 193	-33 111	37 303
Lyfta lån	- 743	7 994	-8 738	982	2 419	-1 438
Övrigt kapital	5 416	- 488	5 905	3 211	-35 530	38 741
Kapitalbalans	8 032	36 602	-28 569	7 881	33 488	-25 607

(1) Posten omfattar huvudsakligen stuverikostnader vid export, fartygs och flygplans bränslepåfyllning samt värdejustering av importen.

35. Penninginstitutens in- och utlåning i slutet av året, milj. mk

	1988	1989	1990	1991	1992
Inlåning	228 624	247 282	258 729	274 770	273 686
I mark	224 064	240 056	251 942	261 662	259 212
egentliga depositioner	198 614	211 124	221 001	228 052	224 387
checkräkningar och postgirokonton	25 450	28 932	30 941	33 610	34 825
I utländskt mynt	4 560	7 226	6 787	13 108	14 474
Utlåning	301 345	350 762	388 184	392 479	366 298
I mark	251 434	278 029	285 589	285 452	271 361
I utländskt mynt	49 911	72 732	102 595	107 027	94 937

36. Allmänhetens totala skuld i slutet av året enligt kreditgivare, milj. mk

	1988	1989	1990	1991	1992
Finlands Bank	3 089	2 285	1 783	1 406	1 581
Affärsbanker och Postbanken	174 556	203 070	230 814	237 659	221 676
Sparbanker	69 027	83 777	85 491	81 716	75 061
Andelsbanker	62 689	70 160	76 102	80 354	80 584
Försäkringsinrättningar	75 093	86 636	102 814	116 960	120 604
Övriga finansinrättningar	54 256	56 911	64 027	66 003	64 721
Inhemska finansinrättningar ägda av utlänningar	970	1 877	812	1 169	741
Offentliga samfund	31 323	33 520	38 004	45 396	52 150
Utlandet, långfristig	28 125	36 071	51 423	67 127	74 178
Sammanlagt	499 128	574 307	651 270	697 790	691 295

37. Värdepappersmarknaden, milj. mk

	1987	1988	1989	1990	1991	1992
På marknaden upptaget kapital						
aktieemissioner	6 415	12 130	10 003	3 287	3 090	1 993
konvertibla skuldsedlar och optioner	2 831	749	808	-	773	1 500
obligationer(1)	10 100	7 420	6 449	5 737	10 570	9 896
debenturer och övriga mass-skuldsedlar	5 296	5 588	7 053	13 940	22 988	11 481
Sammanlagt	24 642	25 887	24 313	22 964	37 421	24 870
Börsens omsättning						
aktier och teckningsrätt	26 641	31 734	33 160	15 521	6 339	10 277
total omsättning	31 245	37 452	40 536	20 071	7 655	25 654

(1) Skattefria + skattepliktiga obligationer.

Bilaga nr 2 till Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till statsbudget för år 1994[1)]

STÖD SOM BEVILJAS GENOM SKATTESYSTEMET

[1)] Regeringen har inte behandlat denna bilaga. Den är avsedd att utgöra bakgrundsmaterial till budgetpropositionen.

Stöd som beviljas genom skattesystemet

Det stöd som beviljas genom skattesystemet, dvs. skatteutgifterna beror på att man i syfte att ge stöd avviker från beskattningens normala grundstruktur eller normsystem. Om skatteutgifterna slopas ökar skatteintäkterna dock inte med ett lika stort belopp, eftersom beteendeförändringar påverkar skattebasen. Begreppet skatteutgifter och beskattningens normsystem grundar sig på en grundläggande utredning som finansministeriet har gjort åren 1986—1988. (Verotuet Suomessa, finansministeriets publikationsserie 2/88). Uppgifterna i denna bilaga utgör en fortsättning på de uppgifter som publicerades i bilaga 2 till budgetpropositionen för år 1993.

Till följd av ändringarna i skattegrunderna vid personbeskattningen förekom inga betydande variationer i skatteutgifterna från år 1990 till år 1991. Avvikelserna i skatteutgifternas belopp förklaras närmast av förändringarna i det ekonomiska läget.

Inom beskattningen av gårdsbruket ersattes jordbrukets investeringsreservering år 1991 av en utjämningsreservering. Också grunderna för avdragen inom skogsbruket förändrades något år 1991.

Inom beskattningen av inkomst av näringsverksamhet varierar skatteutgifternas belopp från år till år enligt företagens ekonomiska situation. Nedgången i konsumtionsefterfrågan och investeringarna försämrade avsevärt företagens lönsamhet 1991. Inom fabriksindustrin blev totalresultatet negativt och bl.a. var det allmänt att reserveringar aktiverades. Detta minskade avsevärt de totala skatteutgifterna. Också ändringar i skattegrunderna inverkade i samma riktning. Undervärderingen av lager har årligen sänkts från maximinivån, 40 %, år 1988 och 1991 var den maximala undervärderingen nere i 25 %. Då lagren blivit mindre kunde övergångsstadgandena i samband med reserveringsmöjligheterna inte längre tillämpas, utan reserveringarna måste aktiveras. I någon mån minskades också skatteutgifterna av att samfundsskattesatsen sjönk med två procentenheter.

Skatteutgifterna inom den indirekta beskattningen har inte förändrats särskilt mycket under de senaste åren. Nedgången i produktionen och konsumtionen samt de ändringar i skattegrunderna för den indirekta beskattningen som minskar skatteutgifterna har skurit ned skatteutgifterna. Å andra sidan har höjningen av omsättningsskattesatsen ökat skatteutgifterna så att skatteutgifterna inom den indirekta beskattningen totalt sett är oförändrade.

I tabellerna 1—4 presenteras enligt uppgiftsområde sammandragsuppgifter om skatteutgifterna och om överföringsutgifter. Tabell 5 innehåller specificerade uppgifter om alla ekonomiskt betydande skatteutgifter.

Tabell 1. Ekonomiskt betydande skatteutgifter enligt skatteform och statens uppgiftsområden 1990–1991, milj. mark)*

	IFSkL och därmed förknippad beskattning		NärSkL, GårdsSkL och med dem förknippad beskattning		Indirekt beskattning	
	1990	1991	1990	1991	1990	1991
Allmän förvaltning	50	50	—	—	—	—
Allmän ordning och säkerhet	—	—	—	—	—	—
Försvar	—	—	—	—	300	300
Undervisning, vetenskap och kultur	1 100	1 200	—	—	—	—
Socialskydd	10 800	11 900	—	—	60	40
Hälsovård	1 200	1 200	—	—	600	800
Boende och miljö	15 400	14 000	—	—	4 200	3 500
Arbetskraft	—	—	—	—	—	—
Jord- och skogsbruk	30	30	2 100	1 900	4 100	3 900
Trafik	100	100	—	—	3 900	4 000
Industri och näringar	1 700	1 900	4 900	100	500	900
Övriga utgifter	5 200	1 100	—	—	—	—
Icke specificerbara enligt uppgiftsområde	8 000	6 800	—	—	-3 900	-3 500

*) I tabellen har siffrorna i regel avrundats till hela hundra miljoner. Skattesanktionerna har dragits av från skatteutgifterna. Ett minustecken framför ett belopp i tabellen visar att skattesanktionerna på uppgiftsområdet sammanlagt överstiger skatteutgifterna.

Tabell 2. Ekonomiskt betydande skatteutgifter sammanlagt enligt statens uppgiftsområde och skatte tagare 1990–1991, milj. mark)*

	Staten		Övriga skattetagare		Sammanlagt	
	1990	1991	1990	1991	1990	1991
Allmän förvaltning	30	30	20	20	50	50
Allmän ordning och säkerhet	—	—	—	—	—	—
Försvar	300	300	—	—	300	300
Undervisning, vetenskap och kultur	600	600	500	600	1 100	1 200
Socialskydd	2 600	2 700	8 300	9 200	10 900	11 900
Hälsovård	1 200	1 400	600	600	1 800	2 000
Boende och miljö	12 800	11 200	6 800	6 300	19 600	17 500
Arbetskraft	—	—	—	—	—	—
Jord- och skogsbruk	5 200	5 000	1 000	800	6 200	5 800
Trafik	3 900	4 000	100	100	4 000	4 100
Industri och näringar	5 000	2 800	2 100	100	7 100	2 900
Övriga utgifter	5 200	1 100	—	—	5 200	1 100
Icke specificerbara enligt uppgiftsområde	500	0	3 600	3 300	4 100	3 300

*) I tabellen har siffrorna i regel avrundats till hela hundra miljoner. Skattesanktionerna har dragits av från skatteutgifterna.

Tabell 3. Ekonomiskt betydande skatteutgifter i statsbeskattningen och statens överföringsutgifter enligt bokslutet inom de olika uppgiftsområdena 1990–1991, milj. mk)*

	Skatteutgifter		Överförings-utgifter		Muutos 91/90 %	
	1990	1991	1990	1991	Skatte-utgifter	Över-förings-utgifter
Allmän förvaltning. Allmän ordning och säkerhet Försvar	300	300	4 300	4 200	0	-2
Undervisning, vetenskap och kultur	600	600	17 000	19 300	0	14
Socialskydd.	2 600	2 700	25 500	50 900	4	33
Hälsovård	1 200	1 400	12 800		17	
Boende och miljö	12 800	11 200	3 100	5 100	-12	65
Arbetskraft.	—	—	2 300	3 900	—	70
Jord- och skogsbruk	5 200	5 000	10 800	12 200	-4	13
Trafik	3 900	4 000	2 800	2 900	3	4
Industri och näringar	5 000	2 800	2 200	2 100	-44	-5
Övriga utgifter	5 200	1 100	6 000	2 400	-79	-60
Icke specificerbara enligt uppgifts-område	500	0	—	—	-100	—

*) I tabellen har siffrorna i regel avrundats till hela hundra miljoner. Skattesanktionerna har dragits av från skatteutgifterna.

Tabell 4. Ekonomiskt betydande skatteutgifter enligt statens uppgiftsområden 1988–1991, milj. mark)*

	1988	1989	1990	1991
Allmän förvaltning	50	50	50	50
Allmän ordning och säkerhet	—	—	—	—
Försvar.	200	300	300	300
Undervisning, vetenskap och kultur	1 400	1 200	1 100	1 200
Socialskydd.	10 300	10 200	10 900	11 900
Hälsovård	1 700	1 700	1 800	2 000
Boende och miljö.	20 200	20 600	19 600	17 500
Arbetskraft	—	—	—	—
Jord- och skogsbruk.	5 900	5 600	6 200	5 800
Trafik.	3 400	3 600	4 000	4 100
Industri och näringar	19 200	14 100	7 100	2 900
Övriga utgifter	4 200	4 400	5 200	1 100
Icke specificerbara enligt uppgifts-område	6 000	3 700	4 100	3 300

*) I tabellen har siffrorna i regel avrundats till hela hundra miljoner. Skattesanktionerna har dragits av från skatteutgifterna.

Förkortningar:

L	lag
F	förordning
NärSkL	L om beskattning av inkomst av näringsverksamhet
GårdsSkL	Inkomstskattelagen för gårdsbruk
FörlUtjL	L om förlustutjämning vid inkomstbeskattningen
OmsL	L angående omsättningsskatt 559/91
GOmsL	L angående omsättningsskatt 532/63
GIFSkL	L om skatt på inkomst och förmögenhet 1043/74
IFSkL	L om skatt på inkomst och förmögenhet 1240/88
ISkL	Inkomstskattelagen 1535/92

Tabell 5. Specificerade uppgifter om ekonomiskt betydande skatteutgifter enligt uppgiftsom – råde i statsbudgeten och skatteform 1988–1993

Förklaring: *= förhandskalkyl, **= prognos, -= inga beräkningar, ..= uppgifter inte tillgängliga

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
Benämning/ lagrum	1988	1989	1990	1991	1992*	1993**	
1. Allmän förvaltning							
ISkL och därmed förknippad beskattning							
1. Skattefrihet för vissa ersättningar till personer inom utrikesrepresentationen o.a. GIFSkL 22 § 1 mom. 10 p. IFSkL 53 § 1 p. ISkL 76 § 1 p.	50	50	50	50	60	..	Uppskattad storlek.
2. Skattefrihet för lön som FN och dess fackorgan betalar för sakkunniguppdrag utomlands GIFSkL 22 § 1 mom. 11 p. IFSkL 53 § 2 p. ISkL 76 § 3 p.	..	..	..	..	..	..	
2. Försvar							
Indirekt beskattning							
1. Omsättningsskattefrihet för vissa av försvarsväsendets utländska anskaffningar TullSkL 15 § GOmsL 26 § OmsL 35 §	240	340	310	300	510	..	Omsättningsskattefriheten beror på att tullfrihet beviljats enligt TullSkL.
3. Undervisning, vetenskap och kultur							
ISkL och därmed förknippad beskattning							
1. Skattefrihet för allmännyttiga samfund (utom den ev.-luth. och ortodoxa kyrkan) GIFSkL 12 § 2 mom., GIFSkL 13 § 1-4 mom. IFSkL 17 § 2 p. IFSkL 21 § ISkL 21 och 23 §§	900	950	800	800	700	..	Uppskattad storlek.
2. Skattefrihet för stipendier o.dyl. GIFSkL 22 § 2 p. IFSkL 64 § 1 mom. 1 p. ISkL 82 § 1 mom. 1 p.	280	300	320	410	390	120	Uppgifter p.g.a. skattefrihet för studiepenning och högskolestipendier.
3. Utbildningsavdrag vid statsbeskattningen GIFSkL 33 § 1 mom. 5 p.	40	—	—	—	—	—	Slopat 1989.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
Benämning/ lagrum	1988	1989	1990	1991	1992*	1993**	
4. Studieavdrag vid kommunalbeskattningen GIFSkL 36 § 1 mom. 4 p.	200	—	—	—	—	—	Slopat 1989.
5. Studiepenningsavdrag vid kommunalbeskattningen ISkL 105 §	—	—	—	—	—	30	
4. Socialskydd							
ISkL och därmed förknippad beskattning							
1. Skattefrihet för folkpensionenstillägg mm. GIFSkL 22 § 1 mom. 12 och 22 p. IFSkL 55 § och 57 § 9 p. ISkL 92 § 1, 2, 6 och 15 p.	500	440	530	680	830	890	
2. Skattefrihet för ersättning för krigsskada GIFSkL 22 § 1 mom. 19 p. IFSkL 56 § 2 mom. 3 p. ISkL 80 § 3 p.	380	340	370	380	460	450	
3. Skattefrihet för utkomststöd GIFSkL 22 § 22 p. IFSkL 57 § 1 p. ISkL 92 § 22 p.	250	280	330	460	550	600	
4. Skattefrihet för underhållsstöd och underhållsbidrag GIFSkL 22 § 22 p. IFSkL 57 § 2 p. och 75 § 1 mom. ISkL 90 § och 92 § 7 p.	310	330	330	330	340	340	
5. Skattefrihet för barnbidrag GIFSkL 22 § 22 p. IFSkL 57 § 8 p. ISkL 92 § 5 p.	1 190	1 410	1 620	1 910	2 400	2 270	
6. Skattefrihet för frontmannapension GIFSkL 22 § 22 p. IFSkL 55 § 6 p. ISkL 92 § 2 p.	30	20	10	—	—	—	
7. Skattefrihet för avgångs bidrag GIFSkL 22 § 22 p. IFSkL 57 § 11 p. ISkL 92 § 10 p.	40	40	40	90	210	180	
8. Avdrag för premier för liv- eller annan personförsäkring GIFSkL 29 § 4 p.	310	—	—	—	—	—	Slopat 1989.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
Benämning/ lagrum	1988	1989	1990	1991	1992*	1993**	
9. Barnavårdsavdrag vid statsbeskattningen GIFSkL 33 § 1 mom. 2 p. IFSkL 101 § ISkL 99 §	1 020	940	890	880	820	520	
10. Ensamförsörjaravdrag vid statsbeskattningen GIFSkL 33 § 1 mom. 3 p.	120	—	—	—	—	—	Slopat 1989.
11. Makeavdrag vid statsbeskattningen GIFSkL 33 § 1 mom. 4 p.	160	—	—	—	—	—	Slopat 1989.
12. Pensionsinkomstavdrag vid statsbeskattningen GIFSkL 34 § IFSkL 102 § ISkL 100 §	150	30	40	40	70	110	
13. Barnavdrag vid kommunalbeskattningen GIFSkL 36 § 1 mom. 2 p. IFSkL 105 § ISkL 102 §	770	2 330	2 580	2 700	3 000	2 850	
14. Ensamförsörjaravdrag vid kommunalbeskattningen GIFSkL 36 § 1 mom. 3 p. IFSkL 106 § ISkL 103 §	50	240	270	280	310	300	
15. Invalidavdrag vid kommunalbeskattningen GIFSkL 36 § 1 mom. 5 p. IFSkL 107 § ISkL 104 §	180	180	180	170	200	210	
16. Underhållsskyldighetsavdrag vid kommunalbeskattningen GIFSkL 36 § 3 mom.	50	—	—	—	—	—	Slopat 1989.
17. Pensionsinkomstavdrag vid kommunalbeskattningen GIFSkL 36a § IFSkL 108 § ISkL 101 §	3 040	2 760	2 760	3 080	3 640	4 190	Den folkpensionspremie som pensionärerna påförs 1992 höjer skatteutgifternas belopp.
18. Försörjaravdrag från statsskatten GIFSkL 57 § 1 mom. 1 p.	940	—	—	—	—	—	Slopat 1989.
19. Invalidavdrag från statsskatten GIFSkL 57 § 1 mom. 2 p. IFSkL 146 § ISkL 126 §	230	200	200	210	220	210	

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
Benämning/ lagrum	1988	1989	1990	1991	1992*	1993**	
20. Underhållsskyldighetsavdrag från statsskatten GIFSkL 57 § 3 mom. IFSkL 146 § 3 mom. ISkL 127 §	60	30	30	30	30	30	
21. Befrielse från folkpensionspremie L 347/56 6 § 1 mom.	430	470	580	580	—	—	I och med att pensionärerna betalar folkpensionspremie försvann skatteutgiften 1992.
22. Avdrag för arbetstagarnas lagstadgade pensionsförsäkringspremie ISkL 96 § 1 mom.	—	—	—	—	—	3 150	Fr.o.m. 1993.
23. Avdrag för arbetstagarnas lagstadgade arbetslöshetsförsäkringspremie och avgift till arbetslöshetskassa GIFSkL 26 § 4 p. IFSKL 82 § 6 p. ISkL 96 § 1 mom. och 95 § 1 mom. 2 p.	70	70	80	80	90	300	Skatteutgift p.g.a. arbetstagarnas arbetslöshetsförsäkringspremie fr.o.m. 1993.
Indirekt beskattning							
1. Återbetalning av bilskatt till invalider L 482/67 17 §	70	50	60	40	40	..	
5. Hälsovård							
ISkL och därmed förknippad beskattning							
1. Avdrag för sjukdomskostnader GIFSkL 29 § 6 p. IFSkL 99 §	1 200	1 180	1 250	1 250	—	—	Slopat 1992.
Indirekt beskattning							
1. Partiell omsättningsskattefrihet för läkemedel GOmsL 4 § 3 mom. och 18 § 1 mom. OmsL 29 och 50 §§	460	480	580	750	820	..	
6. Boende och miljö							
ISkL och därmed förknippad beskattning							
1. Skattefrihet för försäljningsvinsten för egen bostad GIFSkL 21a § IFSkL 73 § 1 mom. 1 p. ISkL 48 § 1 mom. 1 p.	8 600	6 800	5 100	4 900	5 000	..	Uppskattad storlek. Kalkylen grundad på bostädernas köpesummor till nominellt pris och antagandet att anskaffningsutgiften varit 50 %.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
Benämning/ lagrum	1988	1989	1990	1991	1992*	1993**	
2. Skattefrihet för det allmänna bostadsbidraget GIFSkL 22 § 1 mom. 13 p. IFSkL 57 § 15 p. ISkL 92 § 15 p.	240	310	320	440	640	550	
3. Avdrag för ränta på skuld samt för index- och kursförluster (bostadsskulder) GIFSkL 29 § 1 p. L 953/74 IFSkL 87-91 §§ ISkL 131-134 §§, 144 §	3 450	3 900	4 100	4 200	4 500	4 400	Utgiften inkluderar 1993 ett extra ränteavdrag.
4. Partiell skattefrihet för bostadsinkomst L 505/73 1 § 2 mom.	4 700	5 400	5 900	4 500	4 100	3 900	Uppskattad storlek. Kalkylen grundar sig på att bostäderna värderas till aravapris och med 3 % avkastning.
Indirekt beskattning							
1. Omsättningsskattefrihet för vattenledningsvatten GOmsL 2 § 2 mom. OmsL 3 §	190	200	230	250	260	..	
2. Omsättningsskattefrihet för bostadsbyggnader GOmsL 2 § 2 mom. OmsL 3 §	3 000	3 900	4 000	3 200	2 500	..	Uppskattad storlek.
3. Nedsatt bränsleaccis för blyfri motorbensin L 948/82 4 §	10	100	—	—	—	—	Slopad 1990 p.g.a. ändrad bränslebeskattning.
7. Jord- och skogsbruk							
ISkL och därmed förknippad beskattning							
1. Skattefrihet för inkomst av försäljning av vilda bär, svampar osv. GIFSkL 22 § 23 p. IFSkL 80 § 1 mom. 5 p. ISkL 89 §	50	30	30	30	20	..	Uppskattad storlek.
Beskattning av inkomst av gårdsbruk							
1. Skattefrihet för eget bruk av lantbruksprodukter GårdsSkL 4 §	250	250	250	250	..	..	Uppskattad storlek.
2. Skattefrihet för arealtillägg GårdsSkL 5 § 1 mom. 4 p.	280	—	—	—	—	—	Slopad 1989.
3. Avskrivningar för maskiner, redskap och anordningar GårdsSkL 8 § 4 mom.	120	140	130	120	..	..	Uppskattad storlek.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
Benämning/ lagrum	1988	1989	1990	1991	1992*	1993**	
4. Avskrivning för anskaffningsutgift för byggnader GårdsSkL 9 § 2 mom.	40	50	40	40	..	..	Uppskattad storlek.
5. Skattefrihet för värdet av leveransarbete GårdsSkL 12 och 12a §§	220	240	240	240	..	..	Uppskattad storlek.
6. Avdrag för skogsvårdsavgift GårdsSkL 13 § 1 mom.	50	50	50	50	..	..	Uppskattad storlek.
7. Skattefrihet för skogsskadeområde GårdsSkL 14 §	50	40	40	40	..	..	Uppskattad storlek.
8. Skattefrihet för beskogning av jordbruksjord GårdsSkL 15 § 1 mom.							
9. Skattefrihet vid utdikning av torvmark i och för förbättrande av skogsväxten GårdsSkL 15 § 2 mom.	90	100	100	—	—	—	Uppskattad storlek. Slopad 1991.
10. Skattelättnad för säkerställt plantbestånd GårdsSkL 15 a §							
11. Skatteutgift i samband med praxis vid värdering av nettoinkomsten av skogsbruk GårdsSkL 11 §	1 260	1 200	1 200	1 100	..	..	Uppskattad storlek.
12. Skattefrihet för understöd till skogsbruket GårdsSkL 11 §	90	80	80	80	..	..	Uppskattad storlek.
13. Jordbrukets investeringsreservering L 1103/82 2 §	..	..	..	..	..	..	Kunde göras sista gången 1990.
14. Utjämningsreservering GårdsSkL 10 a–c §§	—	—	—	..	..	..	Fr.o.m. 1991.
1—14. Skatteutgifter sammanlagt	2 450	2 150	2 130	1 920	..	..	
Indirekt beskattning							
1. Systemet med primärproduktavdrag vid omsättningsbeskattningen GOmsL 4 § 1 mom. och 18 § 1 mom. OmsL 47 och 49 §§							
— inhemsk konsumtion	3 960	4 100	4 600	4 200	3 460	..	Bruttobeloppet av primärproduktavdragets sänkande inverkan.
— export	470	490	750	890	750	..	Exportstöd för lantbruksprodukter via omsättningsskattesystemet.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
Benämning/ lagrum	1988	1989	1990	1991	1992*	1993**	
2. Dold omsättningsskatt i jordbrukets produktionsinsatser (skattesanktion)							
— investeringar	–580	–630	–690	–600	–560	..	Omsättningsskatt som ingår i investeringar i maskiner, redskap och byggnader samt andra produktionsinsatser och som inte kan dras av vid beskattningen.
— övriga produktionsinsatser	–700	–800	–810	–780	–890	..	
3. Omsättningsskattefrihet för prisnedsättningsersättningar GOmsL 17 § OmsL 22 §	120	130	100	100	100	..	Sänker de i budgeten synliga prisnedsättningsersättningarna med skatteutgiftens belopp.
Omsättningsskatteutgifter för livsmedel sammanlagt (punkterna 1–3)	3 270	3 290	3 950	3 810	3 060	..	Nettoutgifter, från vilka den dolda skatten har räknats bort.
4. Omsättningsskattefrihet för fodermedel GOmsL 4 § 2 mom. och 18 § 1 mom. OmsL 27, 28 och 47 §§							
— jordbruk	(560)	(650)	(600)	(610)	(590)	..	Utgiften till följd av skattefriheten för jordbrukets fodermedel ingår i siffrorna under punkt 1.
— annat	60	70	80	100	100	..	
5. Omsättningsskattefrihet för gödselmedel GOmsL 4 § 2 mom. och 18 § 1 mom. OmsL 28 och 47 §§							
— jordbruk	(290)	(280)	(280)	(270)	(250)	..	Utgiften till följd av skattefriheten för jordbrukets gödselmedel ingår i siffrorna under punkt 1.
— annat	20	20	20	20	20	..	
8. Trafik							
ISkL och därmed förknippad beskattning							
1. Avdrag för sjöarbetsinkomst GIFSkL 30 § L 455/85 IFSkL 92-95 §§ ISkL 97 §	60	100	130	130	150	140	Utgifterna 1986–88 till den del avdraget överstiger arbetsinkomstavdraget.
Indirekt beskattning							
1. Omsättningsskattefrihet för trafiktjänster GOmsL 1 § OmsL 1 och 4 §§	1 700	1 820	2 000	2 050	2 100	..	Uppskattad storlek. Förmånen p.g.a. skattefriheten för de tjänster som hushållen och den offentliga förvaltningen utnyttjar minus den skatt som ingår i produktionsinsatserna.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
Benämning/ lagrum	1988	1989	1990	1991	1992*	1993**	
2. Omsättningsskattefrihet för prenumererade tidningar och tidskrifter GOmsL 3 § 1 mom. a—p. OmsL 27 § 1 mom. 1–2 p.	500	570	630	620	610	..	Uppskattning på grundvalen av hushållsförfrågan och tidningarnas och tidskrifternas omsättning.
3. Skattefrihet för jord- och vattenbyggande GOmsL 2 § 2 mom. OmsL 3 §	890	990	1 100	1 150	1 100	..	Uppskattad storlek. Innehåller i någon mån också arbeten som inte hänför sig till trafik.
4. Nedsättning av bilskatten till taxir L 482/67 7 och 13a §§	160	170	150	130	120	..	Inkluderar också den beräknade lägre omsättningsskatten.
5. Återbäring av bränsleaccis till busstrafiken L 948/82 7 § 2 mom.	90	—	—	—	—	—	Omvandlat till direkt stöd 1989.
9. Industri och övriga näringar							
ISkL och därmed förknippad beskattning							
1. Skattefrihet för Kera Ab, Fonden för Industriellt Utvecklingssamarbete Ab, Finlands Exportkredit Ab och Ekokem Ab GIFSkL 11 § IFSkL 16 § 1 mom. 1 p. ISkL 20 § 1 mom. 1 p.	60	70	80	70	40	..	
2. Befrielse från inkomstskatt för ränteintäkter av obligationer o.dyl. för begränsat skattskyldiga GIFSkL 5 § 2 mom. 2 p. IFSkL 9 § 1 mom. 2 p. ISkL 9 § 2 mom.	890	1 400	1 500	1 700	1 800	..	Uppskattad storlek.
3. Skattefrihet för lön för arbete utomlands GIFSkL 22b § IFSkL 54 § ISkL 77 §	100	110	120	130	..	..	
4. Överlåtelse av aktier i Outokumpu Oy till arbetstagarna L 422/88	..	—	—	—	—	—	Skattefriheter i anslutning till pensionsarrangemanget 1988.
Beskattning av inkomst av näringsverksamhet							
1. Dividendutdelningsavdrag för den del som överstiger 40 % NärSkL 18 § 4 p.	1 000	600	—	—	—	—	Uppskattad storlek. Det system med avoir fiscal som togs i bruk 1990 ersätter systemet med dividendavdrag. NärSkL 18 § 4 p. upphävd redan 1989.
2. Dividendutdelningsavdrag för nytt kapital för den del som överstiger 40 % NärSkL 61 §							

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
Benämning/ lagrum	1988	1989	1990	1991	1992*	1993**	
3. Skattefrihet för vissa ränteinkomster av leveranskrediter L 5/78 1-3 §§	70	90	60	30	..	..	Tillämpas inte på avtal som ingåtts efter 1988.
4. Skattefrihet för ränta på investeringsdeposition L 1094/78 6 § 3 mom.	110	30	10	—	—	—	Slopad 1989. Skatteutgifter 1989 på grund av ränta som influtit före 31.12. 1988.
5. Avdrag på 3 % för utvecklingsområdena L 1003/75 2 § 2 mom. L 290/82	20	10	10	0	—	—	Uppskattad storlek. Slopat 1991.
6. Isavgiftsklassavdrag L 433/81 6 §	20	20	10	30	..	..	Uppskattad storlek.
7. Forskningsavdrag L 1023/83	80	—	—	—	—	—	Slopat 1989.
8. Investeringsavdrag L 1094/78 16 §	30	10	20	—	—	—	Uppskattad storlek. Slopat 1989. Tidigare gjorda reserveringar berättigar till avdrag 1989 och 1990.
9. Undervärdering av omsättningstillgångar NärSkL 28 § 2	540	100	-1 100	-3 300	..	..	Uppskattad storlek.
10. Driftsreservering NärSkL 46 a §	400	2 400	800	-440	..	..	Uppskattad storlek.
11. Investeringsreservering L 1094/78 3 § L 1253/88 3 §	4 600	900	800	400	—	—	Skatteutgift till den del reserveringen ökar. Slopad 1992.
	-150	-160	-150	-100	..	..	Skatteutgifterna minskar då reserveringen används.
12. Fartygsanskaffningsreservering L 433/81 7 §	60	200	-50	90	..	..	Uppskattad storlek.
13. Övriga reserveringar	150	100	0	0	..	..	Uppskattad storlek.
14. Avdrag för icke förverkligade index- och kursförluster NärSkL 26 §	..	..	..	..	..	..	Kan inte uppskattas.
15. Avskrivning av maskiner och inventarier NärSkL 30 § 3 mom. och 31 §	1 600	2 000	1 900	800	..	..	Uppskattad storlek.
16. Avskrivning av anskaffningsutgifterna för byggnader NärSkL 34 §	-400	-200	-300	300	..	..	Uppskattad storlek.
17. Avskrivning av skyddsrum samt byggnader, konstruktioner, maskiner osv. anskaffade för miljövård NärSkL 36 §	..	100	..	..	..	..	Uppskattad storlek.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
Benämning/ lagrum	1988	1989	1990	1991	1992*	1993**	
18. Fria avskrivningar för utvecklingsområdena L 1003/75 2 § 1 mom. L 290/82 2 § L 1073/89	1 060	1 150	920	300	..	..	Uppskattad storlek.
19. Sjöfartens beställnings-avskrivning L 433/81 2 §	..	..	..	..	..	..	Kan ej uppskattas. Gäller ej fartyg beställda efter 1990.
15—19. Skatteutgifter till följd av avskrivningar sammanlagt	2 260	3 050	2 520	1 400	..	..	Kalkylen täcker inte alla branscher.
20. Förlustutjämning Tiden att avdra förlust överstiger 5 år FörlUtjL 4 § 1 mom.	..	..	..	..	..	..	
21. Beskattning enligt prövning (sanktion) BeskattningsL 72 § 1 mom. 4 p.	..	..	..	..	..	..	
1—21. Skatteutgifter sammanlagt	9 190	7 350	2 930	-1 890	..	..	
22. Skattefrihet för försäljningsvinsten för anläggningstillgångar NärSkL 6 § 1 mom. 1, 1a och 1b p.	9 000	5 000	2 000	2 000	..	..	Uppskattad storlek som inte inkluderats i totalsumman av skatteutgifterna under punkterna tam.21.
Indirekt beskattning							
1. Omsättningsskattefrihet för service (inkvartering, skönhets- och hälsovård, rekreation och kultur osv.) GOmsL 1 § OmsL 4 §	2 600	2 800	3 300	3 500	3 600	..	Uppskattad storlek.
2. Omsättningsskattefrihet för arbetsplatsservering GOmsL 1 §, OmsL 4 och 16 §§	210	220	240	230	220	..	Matserveringars och restaurangers verksamhet är i allmänhet belagd med omsättningsskatt.
3. Omsättningsskattefrihet för inhemska bränslen och vissa avfallsämnen GOmsL 3 § 1 mom. b-p. och 18 § 1 mom. d-p. OmsL 27 och 47 §§	260	250	270	280	280	..	
4. Omsättningsskattefrihet för import av naturgas GOmsL 3 a § och 18 a § OmsL 36 och 47 §§	90	130	170	190	220	..	
5. Dold omsättningsskatt som belastar exporten (skattesanktion)	-3 200	-3 300	-3 500	-3 300	-2 800	..	Uppskattad storlek.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
Benämning/ lagrum	1988	1989	1990	1991	1992*	1993**	
6. Skattelättnader för produktiv verksamhet L 221/79	50	60	30	..	..	..	Uppskattad storlek.
10. Övriga utgifter							
ISkL och därmed förknippad beskattning							
1. Skattefrihet för räntan på obligationer L 878/85, L 412/69 L 785/81, L 952/85 L 726/88, L 1341/90	850	800	800	200	200	200	Skatteutgift för den del av ränteinkomsten som är skattefri. Sedan 1991 har utgiften beräknats enligt räntornas källskatteprocent.
2. Skattefrihet för räntan på depositioner L 1000/85 1 § L 726/88 L 1341/90	3 350	3 600	4 400	900	1 000	1 000	Skatteutgift för den del av ränteinkomsten som är skattefri. Sedan 1991 har utgiften beräknats enligt räntornas källskatteprocent.
11. Icke specificerbara							
ISkL och därmed förknippad beskattning							
1. Partiell skattefrihet för tillfällig försäljningsvinst och vinst av egendomsöverlåtelse vid inkomstbeskattningen GIFSkL 21 § 1 mom. IFSkL 67-69 §§	3 500	2 800	2 300	1 700	1 500	—	Uppskattad storlek. Kalkylen är grundad på köpesummorna till nominellt pris och antagandet att anskaffningsutgiften varit 50 %. Den täcker av hushållen sålda gårdsbruk (exkl. överlåtelser vid generationsväxling), övriga fastigheter och aktier.
2. Skattefrihet för s.k. personalförmåner GIFSkL 22 a § IFSkL 49 § ISkL 69 §	890	980	1 000	1 010	1 000	1 000	Uppskattad storlek.
3. Avdrag för medlemsavgifter till arbetsmarknadsorganisationer GIFSkL 26 § 4 p. IFSkL 82 § 6 p. ISkL 95 § 1 mom. 2 p.	700	750	800	800	870	850	
4. Avdrag för räntor på skulder samt index- och kursförluster (andra än bostadsskulder) GIFSkL 29 § 1 p. L 953/74 IFSkL 87-91 §§ ISkL 144 § 6 mom.	1 200	1 200	1 270	1 110	1 000	800	

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
Benämning/ lagrum	1988	1989	1990	1991	1992*	1993**	
5. Förmögenhetsinkomstavdrag GIFSkL 32 a § IFSkL 97 §	980	900	1 340	630	320	—	Slopat 1993.
6. Löneavdrag vid statsbeskattningen GIFSkL 33 § 1 mom. 2 a p.	620	—	—	—	—	—	Slopat 1989.
7. Temporärt förvärvsinkomstavdrag för småinkomsttagare vid kommunalbeskattningen 1991—93 IFSkL 167 b § ISkL 145 §	—	—	—	240	310	320	
8. Bolagsmannaavdrag ISkL 148 §	—	—	—	—	—	180	
9. Partiell skattefrihet för naturaförmåner GIFSkL 20 § 1 mom. 6 p. IFSkL 47 § ISkL 64 §	1 200	900	1 000	1 000	1 000	1 000	
10. Skattefrihet för färdkostnadsersättningar inom specialbranscher GIFSkL 20 § 1 mom. 8 p. IFSkL 50 § ISkL 71 § 2 mom.	60	60	60	60	60	60	
11. Partiell skattefrihet för dagtraktamenten GIFSkL 20 § 1 mom. 8 p. IFSkL 50 § ISkL 73 §	340	—	230	280	300	270	
Indirekt beskattning							
1. Omsättningsskattefrihet för vissa byggnader GOmsL 2 § 2 mom. OmsL 3 §	900	900	800	700	600	..	Uppskattad storlek. Gäller offentliga lokaliteter och lokaliteter för t.ex. banker och försäkringsbolag, vilkas verksamhet inte är omsättningsskattebelagd.
2. Omsättningsskattefrihet för försäljning och import av trav- och keldjur GOmsL 3 § 1 mom. d-p. OmsL 27 §	60	60	70	70	70	..	Uppskattad storlek.
3. Icke avdragbar omsättningsskatt som ingår i priserna på transporter eller tjänster (skattesanktion)	-2 500	-2 700	-2 900	-2 800	-2 600	..	Uppskattad storlek.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
Benämning/ lagrum	1988	1989	1990	1991	1992*	1993**	
4. Icke avdragbart pris för köp av teletjänster (skattesanktion) GOmsL 1 § och 17 § 2 mom. OmsL 4 och 42 §§	-590	-630	-720	-750	-800	..	Uppskattad storlek.
5. Begränsad rätt att dra av investeringar vid omsättningsbeskattningen, utom lantbrukets investeringar (skattesanktion)	-3 400	-3 600	-3 500	-3 000	-2 800	..	Uppskattad storlek. Bara produktiva investeringar och energiinvesteringar är begränsat avdragbara.
6. Övriga bristfälliga avdragsrätter vid omsättningsbeskattningen (skattesanktion)	-1 400	-1 500	-1 600	-1 500	-800	..	Uppskattad storlek.
Dold omsättningsskatt sammanlagt (punkterna 3—6)	-7 890	-8 430	-8 720	-8 050	-7 000	..	
Därav							
— den del som hänför sig till den inhemska konsumtionen	-4 700	-5 100	-5 200	-4 700	-4 200	..	
— den del som hänför sig till exporten	(-3200)	(-3300)	(-3500)	(-3300)	(-2800)	..	Ingår i skatteutgifterna för industrin och näringarna.
7. Skattefri import av bilar som införs som flyttgods TullSkL 14 § 1 mom. 3 p. TullSkF 16, 17 och 17 a §§	230	300	400	400	310	..	Uppskattad storlek. Inkluderar förlorad bil- och motorcykelskatt samt omsättningsskatt.