

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till ändring av 18 § lagen om påförande av accis**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås att lagen om påförande av accis ändras så, att en resande som anländer från en annan medlemsstat i Europeiska unionen för eget bruk får föra med sig högst 64 liter öl som inköpts till accispliktigt pris i medlemsstaten utan att på nytt betala accis i Finland. Genom ändringen

uppfylls en förpliktelse som Europeiska gemenskapens lagstiftning ålägger Finland. Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2003 och avses bli behandlad i samband med den. Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2003.

**MOTIVERING**

**1. Nuläge**

**1.1. Lagstiftning**

Den nationella lagstiftningen

En privatperson som anländer till Finland från en annan medlemsstat i Europeiska unionen får enligt 18 § 1 mom. lagen om påförande av accis (1469/1994) accisfritt för eget bruk föra med sig en liter destillerade starka alkoholdrycker vilkas alkoholhalt överstiger 22 volymprocent, tre liter destillerade, starka alkoholdrycker och aperitifer, vilka baserar sig på vin eller alkohol och vilkas alkoholhalt är högst 22 volymprocent, fem liter viner utan kolsyra och dessutom 32 liter öl. Den som medför alkoholdrycker i en mängd som överstiger denna är skyldig att betala accis för den överskjutande delen. Accisbeloppet för alkoholdrycker regleras separat i lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker (1471/1994). Enligt mervärdesskattelagen (1501/1993) tas i Finland inte ut skatt på alkoholdrycker som privatpersoner fört med sig, eftersom mervärdesskatt på varor som privatpersoner köpt i en annan medlemsstat och fört med sig betalas bara i inköpslandet, i enlighet med principerna för den inre marknaden.

En person som anländer till Finland från ett

land utanför gemenskapen får, enligt 19 § lagen om påförande av accis, accisfritt medföra 1 liter destillerade drycker och starka alkoholdrycker, vilkas alkoholhalt överstiger 22 volymprocent eller 2 liter destillerade drycker och starka alkoholdrycker och aperitifer, vilka baserar sig på vin eller alkohol, tafia, sake eller dylika drycker, vilkas alkoholhalt är högst 22 volymprocent, skumviner, viner som gjorts starkare genom tillsats av alkohol samt två liter viner utan kolsyra och dessutom 16 liter öl. Accis skall betalas för den överskjutande delen. Bestämmelser om tullfrihet för alkoholdrycker som resande medför ingår separat i 9 a § tullagen (1466/1994). Enligt paragrafen får en resande tullfritt införa likaså högst 16 liter öl. Vidare inkluderas ölets värde i den generella gränsen om 175 euro, dvs. det värde till vilket resande har rätt att införa resgoods. För mervärdesskattens del ingår motsvarande bestämmelser i 95 § mervärdesskattelagen.

Gemenskapslagstiftningen

I EG-rätten har privatpersoner, i enlighet med principerna för den inre marknaden, rätt att från en medlemsstat till en annan utan restriktioner medföra accisbelagda varor, förutsatt att de har köpt varorna för eget bruk

och transporterar dem själva. Accisen på varorna tas ut i den medlemsstat där varorna har köpts, och ingen ny accis får påföras i destinationslandet. Detta framgår av artikel 8 i rådets direktiv 92/12/EEG om allmänna regler för punktskattepliktiga varor och om innehav, flyttning och övervakning av sådana varor, nedan systemdirektivet. Samma princip följs också vid mervärdesbeskattningen. Om alkoholdrycker levereras för konsumtion i kommersiellt syfte skall de alltid påföras accis. I artikel 9 i systemdirektivet uppräknas de omständigheter som skall beaktas då man bedömer om varorna är avsedda för en persons eget bruk, varvid de är accisfria, eller är av kommersiell karaktär, i vilket fall de alltid är accispliktiga. Medlemsstaterna får uppställa värden som är riktgivande så att överstigande införselmängder av alkohol inte i princip kan avses vara avsedda för den resandes eget bruk. I fråga om starka alkoholdrycker skall dessa mängder uppgå till minst 10 liter, i fråga om mellanprodukter till minst 20 liter, i fråga om vin till minst 90 liter (varav högst 60 liter skumvin) och i fråga om öl till minst 110 liter.

På en resande som anländer till gemenskapen från ett tredje land tillämpas i fråga om tullar rådets förordning (EEG) nr 918/83 om upprättandet av ett gemenskapssystem för tullbefrielse, vilken förordning utgör rätt som är direkt tillämplig i Finland, och i fråga om accis och mervärdesskatt rådets direktiv 69/169/EEG om harmonisering av lagstiftningen om befrielse från omsättningsskatter och punktskatter på varor som införs av resande. I ingendera rättsakten ingår någon kvantitativ restriktion beträffande öl, utan på resandeförseln av öl från tredje land tillämpas den generella regel som innebär att den tull- och skattefria införselns värde får uppgå till 175 euro.

Undantag som beviljats Finland i fråga om resandeförseln av alkoholdrycker

Vid anslutningen till Europeiska unionen beviljades Finland rätt att begränsa de medhavda mängder alkoholdrycker, inklusive öl, och tobaksprodukter som resande köpt i en annan medlemsstat till accispliktigt pris och för vilka accis inte behöver betalas på nytt i Finland. Undantaget har skrivits in i bilaga XV (IX, beskattning,

punkt 3) till fördraget om Finlands anslutning till Europeiska unionen (FördrS 103/1994). Enligt det är de mängder alkoholdrycker som resande får medföra en liter starka alkoholdrycker eller tre liter aperitifer samt fem liter icke-mousserande viner och 15 liter öl. De kvantitativa restriktionerna i anslutningsfördraget gäller endast påförandet av accis.

Dessutom skall Finland säkerställa att införsel av öl från tredje land inte tillåts på förmånligare villkor än vad som gäller för införsel från andra medlemsstater. Denna koppling tolkats så, att mängden accisfritt öl som resande får medföra från tredje land skulle vara lika stor som den mängd som får införas från andra medlemsstater.

De restriktioner som Finland beviljats utgör ett undantag från den allmänna principen att medborgarna har rätt att från ett ställe inom gemenskapen till ett annat transportera varor som de köpt för eget bruk utan att behöva betala ny accis på destinationsorten. Syftet med det undantag som beviljats Finland var att undvika en situation där ett omedelbart och fullständigt slopande av restriktioner som dittills tillämpats leder till att varuutbytet och inkomsterna tar en oacceptabel vändning, och likaså var syftet att undvika konkurrensnedvridning i ett land som av hävd tillämpat höga skattesatser på dessa varor.

Ovan nämnda undantag upphörde den 31 december 1996. Undantagets giltighetstid förlängdes emellertid av statsekonomiska och sociala skäl samt hälsoskäl genom rådets direktiv 96/99/EG om ändring av rådets direktiv 92/12/EEG om allmänna regler för punktskattepliktiga varor och om innehav, flyttning och övervakning av sådana varor, nedan systemdirektivets ändringsdirektiv. Ett slopande av undantaget skulle ha medfört större problem än man vid medlemskapets början kunde förutse, med hänsyn till att de lägsta skattesatser i fråga om acciser som gemenskapen tillämpade den 31 december 1996 var lägre än man ursprungligen hade förmodat. För förhindrande av dessa verkningar fick Finland rätt att också framdeles begränsa resandeförseln från andra medlemsstater av tobaksprodukter och alkoholdrycker som köpts till accispliktigt pris. Enligt direktivet skall Finland successivt öka de tillåtna mängderna. Restriktionerna skall vara helt avskaffade vid ingången av 2004. Enligt direktivet skall kommissionen

dessutom före den 30 juni 2000 överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet om hur undantagen tillämpats.

I juni 1996 översände Finland till kommissionen en separat anhållan om begränsning av den accisfria resandeförseln av öl från tredje land. Det så kallade ölrallyt från Ryssland och Estland ledde till vissa problem i samband med upprätthållandet av ordningen, tilltagande sociala problem och hälsoproblem samt ekonomiska svårigheter för näringslivet och vikande skatteintäkter. Vidare ville man frångå den koppling som enligt anslutningsfördraget rådde mellan ölförseln från tredje land och ölförseln från andra medlemsstater. Enligt rådets direktiv 2000/47/EG om ändring av direktiv 69/169/EEG och 92/12/EEG beträffande tillfälliga kvantitativa restriktioner för import till Finland av öl, nedan öldirektivet, och rådets förordning (EG) nr 1671/2000 om ändring av förordning (EEG) nr 918/83 beträffande ett tillfälligt undantag för tullfri import av öl till Finland, har Finland rätt att till utgången av 2005 på införseln av öl från andra länder än medlemsstaterna tillämpa en kvantitativ restriktion på minst sex liter. Det ansågs befogat att tilldela Finland rätten att begränsa ölförseln på så sätt att undantaget kan fortgå i två år efter det att den övergångstid som gäller den inre marknaden går till ända vid utgången av 2003.

Som kompensation för att Finland fick rätt att begränsa införseln av accisfritt öl i fråga om resande som anländer från andra länder än medlemsstaterna förutsätts det i öldirektivet att Finland successivt avskaffar restriktionerna för öl som resande medför från en annan medlemsstat fram till utgången av 2003, då bestämmelserna på gemenskapsnivå börjar tillämpas. Enligt öldirektivet skall Finland höja kvoten för accisfri resandeförsel av öl från andra medlemsstater till minst 24 liter samtidigt som den kvantitativa restriktionen för accisfritt öl som resande medför från länder utanför medlemsstaterna genomförs nationellt, dvs. den 1 november 2000. Utöver detta skall den kvantitativa restriktionen i fråga om öl som resande medför från andra medlemsstater utgöra minst 32 liter från och med den 1 januari 2001 och minst 64 liter från och med den 1 januari 2003 så, att accis på ölet inte behöver betalas här.

## 1.2. Praxis

### Alkoholkonsumtionen

Den totala alkoholkonsumtionen har stigit helt klart på senare år. Statistiken visar att konsumtionen per capita utgjorde 7,4 liter 100-procentig alkohol 2001, medan den året före var 7,0 liter. Uppgången var alltså 4,5 procent jämfört med år 2000. Den totala konsumtionen av alkohol uppgick till 9,2 liter per capita 2001, varav den icke-statistikförda mängden utgjorde 1,8 liter. Den icke-statistikförda konsumtionen av alkohol omfattar resandeförseln, framställningen i hemmen, smugglingen samt alkoholsubstituten. De faktum att hushållens disponibla inkomster ökat, realpriserna på alkohol sjunkit något och tillgången till alkohol blivit större har bidragit till uppgången i alkoholkonsumtionen. År 1995 var den totala alkoholkonsumtionen 8,8 liter 100-procentig alkohol per capita, varav den statistikförda delen var 6,7 liter och den icke-statistikförda delen 2,1 liter.

Accisintäkterna har under innevarande år uppskattats till 1 271 miljoner euro.

Beträffande kontrollerna av resandeförseln bör det observeras att antalet kontroller som gäller resande som anländer från andra medlemsstater är mycket litet. Den ringa övervakningen förklaras av att införseln inom EG utgör en liten del av den sammanlagda införseln av tobak och alkoholdrycker i passagerartrafiken. Kontrollerna i trafiken inom EU skall vara särskilt motiverade.

### Utvecklingen i fråga om resandeförseln

De varumängder som resandena medför följs kontinuerligt genom gallupar. Statistikcentralen intervjuar resande regelbundet och utarbetar statistik utifrån detta. Separat inhämtas uppgifter om huruvida det är fråga om arbets- eller nöjesresor. De mängder alkoholdrycker som införs varierar beroende på resans syfte. Per capita inför nöjesresenärerna i regel större mängder alkoholdrycker än andra resande. De mängder alkoholdrycker som medförts från andra medlemsstater under åren 2000 och 2001 framgår av tabellen nedan. Sjötrafiken mellan Sverige och Finland och de skattefria kryssningarna ingår inte i

tabellen.

|                 | År<br>2000 | År<br>2001 |
|-----------------|------------|------------|
| Resor st.       | 1 221 000  | 1 363 000  |
| Starkt liter    | 739 000    | 794 200    |
| Mellanpr. liter | 425 400    | 507 800    |
| Vin liter       | 835 800    | 899 800    |
| Öl liter        | 970 200    | 1 049 700  |

Förändringarna från 2000 till 2001 har varit följande i fråga om de mängder som införts per resa och resande:

| Starkt | Mellanpr. | Vin | Öl  |
|--------|-----------|-----|-----|
| 0 %    | 11 %      | 2 % | 4 % |

Uppgifter om ölpriserna i Finland respektive Tyskland

Om en resande vill dra särskild fördel av ölinförseln gäller det att resa ända till Tyskland. I Sverige är priset på öl inte väsentligt mycket lägre än i Finland. Danmark förefaller inte att vara attraktivt, eftersom det därifrån är kort väg till Tyskland. I Tyskland varierar priserna på olika varor i de olika områdena, och därför är det svårt att jämföra priserna. Det pris som anges här är medianpris för området. Priset för Finland är priset hos Alko Ab i april-juni 2002.

|                                                      | Öl 24x0,33 l | Jever pils | Förmånligaste ölet |
|------------------------------------------------------|--------------|------------|--------------------|
| Flensburg euro                                       | —            | —          | 4,29               |
| Lübeck euro                                          | 8,08         | —          | 6,65               |
| Rostock euro                                         | 7,89         | —          | 4,56               |
| Alko euro                                            | 46,80        | —          | 27,36              |
| Skillnaden i % jämfört med medianen för hela samplet | 493          | —          | 500                |

### 1.3. Lagstiftningen i utlandet

Sverige

Sverige fick i sitt anslutningsfördrag samma rätt att begränsa resandeförseln som Finland. I samband med 1996 års ändring av systemdirektivet förhandlade Sverige fram ett undantag, vars giltighetstid upphörde den 30 juni 2000. Genom rådets direktiv

2000/44/EG om ändring av direktiv 92/12/EG när det gäller tillfälliga kvantitativa restriktioner för punktskattepliktiga varor som förs in i Sverige från andra medlemsstater fick Sverige emellertid rätt att fortsätta att inskränka resandeförseln till utgången av 2003. Enligt direktivet skall Sverige från och med den 1 januari 2002 respektive 2003 tillåta privatpersoner att till svenskt territorium för eget bruk införa alkoholdrycker till följande kvantiteter utan att betala accis för dem:

|                 | 1.1.2002<br>liter | 1.1.2003<br>liter |
|-----------------|-------------------|-------------------|
| Spritdrycker    | 2                 | 5                 |
| Mellanprodukter | 3                 | 3                 |
| Vin             | 26                | 52                |
| Öl              | 32                | 64                |

I sin nationella lagstiftning har Sverige genomfört direktivet med den ändringen att kvoten för införsel av mellanprodukter har höjts till 6 liter. Sverige har också ändrat den accisfria mängd öl som resande får medföra från tredje land till 32 liter i enlighet med anslutningsfördraget. I Sverige skall mängden öl som resande får medföra från andra medlemsstater förstoras i samma takt som i Finland.

Den 1 december 2001 sänkte Sverige vinskatten med 18,8 procent. Sänkningen berodde på kommissionens synpunkter på relationen mellan beskattningen av huvudsakligen importerade viner och inhemskt öl. Sin ölskatt sänkte Sverige redan 1997, eftersom handeln över den danska gränsen hade växt kraftigt. Trots att Sverige i enlighet med direktivet måste höja sina införselkvoter för samtliga alkoholdrycker vid ingången av 2003 är det inte känt att Sverige på motsvarande sätt skulle vara i färd med att sänka sin accis på alkoholdrycker, åtminstone inte före 2004.

I Sverige står den icke-statistikförda alkoholen för närvarande för 24,3 procent av den totala konsumtionen. För ölets vidkommande har den icke-statistikförda konsumtionsandelen uppskattats till 32 procent. Andelen icke-statistikförd alkohol stiger antagligen ytterligare vid ingången av 2003, om Sverige inte sänker alkoholacciserna. I synnerhet lockar det billiga ölet i Danmark dem som bor i södra Sverige.

## Danmark

Danmark har oavbrutet tillämpat restriktioner som gäller resandeförseln. Efter den inre marknadens uppkomst, dvs. efter 1993, gäller Danmarks undantag bara tobaksprodukter och starka alkoholdrycker. Ändringen av systemdirektivet förutsätter att Danmark, i likhet med Finland, stegvis höjer sina införselkvoter. Den införselkvot som Danmark tillåter resande i fråga om starka alkoholdrycker uppgår till 1,5 liter, om den resande är bosatt i Danmark och har vistats utanför Danmarks gränser i 24 timmar. Om vistelsen utanför Danmarks gränser är kortvarigare får personer som är bosatta i Danmark inte alls införa starka alkoholdrycker accisfritt. Tidsgränserna gäller inte dem som är bosatta annanstans. Tills vidare består den enda ändring beträffande resandeförseln som Danmark har företagit sedan 1993 i att tidsgränsen för införsel sänktes från 36 timmar till 24 timmar. I Danmark tillämpas normala gemenskapsrättsbestämmelser på resandeförseln av vin och öl. Danmark har tills vidare inte meddelat att införselkvoterna kommer att höjas eller att acciserna kommer att sänkas.

### 1.4. Bedömning av nuläget

Inga väsentliga förändringar har inträffat i den icke-statistikförda alkoholkonsumtionen under åren 1996–2001 efter det att tidsgränser för resandeförseln av alkohol infördes 1996. Konsumtionen av icke-statistikförd alkohol har under den nämnda tiden varit ca 1,8 liter 100-procentig alkohol per capita. Av den totala alkoholkonsumtionen var år 2001 knappt 20 procent sådan som inte statistikfördes. Till denna del har läget därmed varit stabilt under de senaste åren. Statens intäkter av acciserna på alkoholdrycker har stigit jämnt i takt med att den inhemska konsumtionen ökat. Beträffande kvoterna för resandeförseln av öl gäller det att notera att ölkvoterna har förstorats från 15 liter till 32 liter vid ingången av november 2000. Fördubblingen har dock inte lett till att ölinförseln stigit i samma proportion. Detta kan anses bero på att en stor del av resorna till andra medlemsstater görs med flyg. Det faktum att det är svårt att bära med sig flera liter med

drycker och det inte är möjligt att ha med sig stora dryckesmängder i flygplanet har uppenbarligen bidragit till att mängden öl som införts inte har stigit i samma proportion som införselkvoterna. Det väsentliga är att mängderna i fråga om andra alkoholdrycker som införts har stigit något, fränsett kategorin starka alkoholdrycker. I synnerhet har de införda mängderna mellanprodukter stigit. En orsak skulle kunna vara att priserna på mellanprodukter är högre i Finland än någon annanstans i EU och att skumvinet i nationell lag kategoriseras som mellanprodukt tills vidare.

Såsom konstateras i kommissionens rapport KOM (2000) 316 slutlig om de restriktioner som tillämpas av Danmark, Finland och Sverige är efterlevnaden av restriktionerna i stor utsträckning beroende av att de resande självmant fogar sig efter dem, och restriktionerna är svåra att kontrollera på ett effektivt sätt på en inre marknad som bygger på principen om fri rörlighet för varor och personer. Kontrollernas frekvens varierar mellan länderna, huvudsakligen beroende på ländernas olika geografiska lägen. Med ledning av statistiken över den totala konsumtionen av de produkter som omfattas av restriktioner och över den andel av den totala konsumtionen som utgörs av produkter med ursprung i andra medlemsstater förefaller det som om den senare kategorin i allmänhet är betydande (särskilt i Danmark och Sverige) och ökar trots restriktionerna. Restriktioner verkar enligt kommissionen inte vara ett effektivt medel för att bekämpa de resandes införsel av varor utöver de tillåtna ransonerna och verkar t.o.m. leda till illegal verksamhet och organiserad smuggling. Sådan verksamhet kan och bör bekämpas av medlemsstaterna även då det inte förekommer några restriktioner för laglydiga resande.

I Finland är andelen icke-statistikförd alkohol inte lika stor som i Sverige eller Danmark, och till denna del är läget inte lika problemfyllt som i de nämnda medlemsstaterna.

Allt som allt ser det enligt kommissionens slutsatser ut att vara så att det inte går att kontrollera efterlevnaden av restriktioner effektivt på EU:s inre marknad, särskilt inte då gemenskapsrätten förbjuder systematiska kontroller vid de inre gränserna. Därför uppmanar kommissionen var och en av de berörda medlemsstaterna att vidta de åtgärder

som krävs för att förbereda övergången till att, senast från och med dagen efter det att deras undantag upphör att gälla, tillämpa de allmänna reglerna.

## **2. Propositionens mål och de viktigaste förslagen**

### **2.1. Mål**

Propositionen syftar till att i den nationella lagstiftningen genomföra öldirektivets krav på att Finland skall höja den accisfria mängd öl som resande får medföra från en annan medlemsstat till 64 liter från och med den 1 januari 2003. På samma gång uppfylls till en del den i systemdirektivets ändringsdirektiv ingående förpliktelsen för Finland att stegvis höja de tillåtna införselkvoterna för alkoholdrycker. För ölets vidkommande syftar propositionen också till en anpassning till läget vid ingången av 2004, då resande som anländer till Finland från en annan medlemsstat får medföra obegränsade mängder alkoholdrycker för eget bruk. Propositionen stöder vidare den finländska alkoholpolitikens grundläggande mål, dvs. att skador förorsakade av alkohol minskas genom begränsning av resandeförseln av alkohol.

Av statsekonomiska skäl föreslås det inte att införselkvoterna för andra alkoholdrycker än öl skall höjas. En avsevärd höjning av införselkvoten för samtliga kategorier av alkoholdrycker skulle ha kunnat kräva en sänkning av alkoholacciserna, något som inte skulle ha varit möjligt med hänsyn till jämvikten för 2003 års statsbudget. Även om en fördubbling av införselkvoten för öl föreslås, framläggs av statsekonomiska skäl inget förslag till sänkning av accisen på öl.

### **2.2. De viktigaste förslagen**

Genom propositionen höjs mängden öl som har köpts till accispliktigt pris i andra medlemsstater och som får införas av resande till 64 liter så, att accis för denna mängd inte behöver betalas på nytt i Finland.

## **3. Propositionens verkningar**

### **3.1. Ekonomiska verkningar**

Propositionen antas inte ha några betydande statsekonomiska verkningar. Eftersom

acciserna inte sänks på grund av den föreslagna ändringen bedöms intäkterna av alkoholaccisen förbli på nuvarande nivå. År 2003 väntas accisintäkterna uppgå till 1 355 miljoner euro.

Propositionen har inte heller någon väsentlig inverkan på hushållen. När införselkvoten för öl höjdes från 15 liter till 32 liter i november 2000 steg ölinförseln inte särskilt mycket. Således kan man inte anta att en höjning av kvoten från 32 liter till 64 liter skulle förändra situationen avsevärt. Detta gäller särskilt flygpassagerare. De som reser till någon annan medlemsstat för att köpa billigt öl blir tvungna att resa ända till Danmark eller Tyskland. Eftersom införselkvoterna för andra alkoholdrycker fortfarande är små lönar det sig inte ekonomiskt att resa långa vägar för att köpa alkoholdrycker. Man kan anta att bara sådana resande som också annars rör sig i Europa med egen bil kan medföra större mängder öl än förr. I det här skedet är det inte heller sannolikt att resande börjar medföra stora mängder öl till Finland för andra ändamål än eget bruk.

Propositionen torde inte försvaga vare sig den inhemska bryggeriindustrins eller utskänkningsnäringens ställning till följd av förstoringen av införselkvoten för öl. Om allt mera öl började införas av resande kan man förmoda att ungefär hälften av ökningen skulle höja alkoholkonsumtionen. Andra hälften skulle kompensera den inhemska statistikförda konsumtionen.

Den föreslagna kvothöjningens statsekonomiska verkningar är i detta stadium så pass små att inget behov av att sänka accisen på öl föreligger på grund av den. Accissänkningar måste övervägas när införselkvoterna också för alla andra alkoholdrycker senast vid ingången av 2004 förstoras så, att de blir förenliga med gemenslagslagstiftningen.

### **3.2. Social- och hälsopolitiska verkningar**

Propositionen har sannolikt inte några omedelbara social- och hälsopolitiska verkningar. Den föreslagna ändringen görs emellertid i en situation där alkoholkonsumtionen är stadd i snabb tillväxt av andra orsaker. Det kan därmed tänkas att ändringen kumulativt, tillsammans med de andra faktorer som ökar alkoholkonsumtionen, medför sådana

merkostnader för social- och hälsovården som beror på alkoholskador.

### **3.3. Miljökonsekvenser**

Eftersom propositionen i någon mån kan öka de ölmängder som resande medför följer av detta att allt fler ölförpackningar som förbrukas i Finland är burkar som köpts i andra medlemsstater och i vars pris inte har ingått den pant som i Finland inkluderas i burkpriset. Då konsumenterna inte återfår pantvärdet när de för burken till ett detaljhandelsställe är det antagligen så att de tomma burkarna inte kommer att nå retursystemen, vilket de burkar för vilka pant betalas gör. Det betyder att burkarna i större utsträckning belastar miljön, trots att retursystemen i och för sig tar emot också förpackningar där pant inte ingår.

### **3.4. Verknningar i fråga om organisation och personal**

Propositionen har inga verknningar i fråga om organisation och personal.

### **4. Beredningen av propositionen**

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet. Social- och hälsovårdsministeriet har hörts i ärendet. Propositionen hänför sig till programmet för Paavo Lipponens II regering, enligt vilket man senarelägger den sänkning av acciserna på alkoholdrycker som förutsätts i EU:s program för den inre marknaden till den sista

tidsgräns som tidtabellen tillåter.

Frågan om en höjning av införselkvoterna har behandlats i regeringens finanspolitiska ministerutskott den 29 maj 2001. Ministerutskottet föreslog att de accisfria mängder som resande får medföra från en annan medlemsstat från och med ingången av 2003 skulle vara 5 liter starka drycker, 10 liter aperitifer, 40 liter vin och 64 liter öl. Samtidigt beslöts det att eventuella sänkningar av acciserna på alkoholdrycker företas samtidigt som införselkvoterna förstoras. Sedan kommissionen den 30 april 2001 bett myndigheterna i Finland rapportera vilka åtgärder Finland har vidtagit med anledning av de gradvisa åtgärder som direktivet förutsätter meddelade Finland kommissionen i ett brev som daterats den 6 juni 2001 att de ovan nämnda ändringarna kommer att sättas i kraft vid ingången av 2003.

### **5. Samband med andra propositioner och internationella fördrag**

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2003 och avses bli behandlad i samband med den. Propositionen hänför sig likaså till genomförandet av öldirektivet.

### **6. Ikraftträdande**

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2003.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

## Lag

### om ändring av 18 § lagen om påförande av accis

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen den 29 december 1994 om påförande av accis (1469/1994) 18 § 1 mom., sådant  
det lyder i lag 874/2000, som följer:

18 §  
En privatperson som anländer till Finland  
från en annan medlemsstat får accisfritt för  
eget bruk föra med sig högst följande  
mängder tobaksprodukter och  
alkoholdrycker:  
tobaksprodukter  
— 300 stycken cigaretter eller 150 stycken  
cigariller (vägande per styck högst 3 gram)  
eller 75 stycken cigarrer eller 400 gram pip-  
och cigarrettobak,

alkoholdrycker  
— 1 liter destillerade, starka alkoholdrycker,  
vilkas alkoholhalt överstiger 22  
volymprocent,  
— 3 liter destillerade, starka alkoholdrycker  
och aperitifer, vilka baserar sig på vin eller  
alkohol och vilkas alkoholhalt är högst 22  
volymprocent, eller skumviner eller viner  
som gjorts starkare genom tillsats av alkohol,  
— 5 liter viner utan kolsyra,  
— 64 liter öl.

—————  
Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003.

Helsingfors den 17 september 2002

**Republikens President**

**TARJA HALONEN**

Finansminister *Sauli Niinistö*

## Lag

### om ändring av 18 § lagen om påförande av accis

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen den 29 december 1994 om påförande av accis (1469/1994) 18 § 1 mom., sådant  
det lyder i lag 874/2000, som följer:

#### Gällande lydelse

##### 18 §

En privatperson som anländer till Finland  
från en annan medlemsstat får accisfritt för  
eget bruk föra med sig högst följande  
mängder tobaksprodukter och  
alkoholdrycker:

tobaksprodukter

— 300 stycken cigaretter eller 150 stycken  
cigariller (vägande per styck högst 3 gram)  
eller 75 stycken cigarrer eller 400 gram pip-  
och cigarrettobak,

alkoholdrycker

— 1 liter destillerade, starka alkoholdrycker,  
vilkas alkoholhalt överstiger 22  
volymprocent,

— 3 liter destillerade, starka alkoholdrycker  
och aperitifer, vilka baserar sig på vin eller  
alkohol och vilkas alkoholhalt är högst 22  
volymprocent, eller skumviner eller viner  
som gjorts starkare genom tillsats av  
alkohol,

— 5 liter viner utan kolsyra,

— 32 liter öl.

#### Föreslagen lydelse

##### 18 §

En privatperson som anländer till Finland  
från en annan medlemsstat får accisfritt för  
eget bruk föra med sig högst följande  
mängder tobaksprodukter och  
alkoholdrycker:

tobaksprodukter

— 300 stycken cigaretter eller 150 stycken  
cigariller (vägande per styck högst 3 gram)  
eller 75 stycken cigarrer eller 400 gram pip-  
och cigarrettobak,

alkoholdrycker

— 1 liter destillerade, starka alkoholdrycker,  
vilkas alkoholhalt överstiger 22  
volymprocent,

— 3 liter destillerade, starka alkoholdrycker  
och aperitifer, vilka baserar sig på vin eller  
alkohol och vilkas alkoholhalt är högst 22  
volymprocent, eller skumviner eller viner  
som gjorts starkare genom tillsats av  
alkohol,

— 5 liter viner utan kolsyra,

— 64 liter öl.

\_\_\_\_\_

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003.

\_\_\_\_\_