

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av 6 och 26 §§ lagen om charterskatt**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att giltighetstiden för lagen om charterskatt förlängs till utgången av 1994. Grunden för skatten förblir densamma som i den nuvarande lagen. Sålunda uppbärs även under 1994 en charterskatt om 200 mk per flygning för varje passagerare som deltar i charterflygningen från Finland till

utlandet under år 1994. Skatten gäller således inte barn födda år 1983 eller senare.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 1994. Lagen skall tillämpas på charterflygningar vilka inleds 1994. Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1994 och avses bli behandlad i samband med den.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläget

Charterskatt för passagerare som deltagit i charterflygresor till utlandet har uppburits med stöd av lagen om charterskatt (976/92), som trädde i kraft vid ingången av 1993. Under 1992 uppbärs skatt för charterflygresor med stöd av lagen om reseskatt (3/92).

Lagen om charterskatt tillämpas på resor som inleds under 1993. Skattens belopp är 200 mk för varje passagerare som deltar i en charterflygning. Skatt uppbärs inte för barn födda år 1982 eller senare eller för besättningsmedlemmar eller personer som utför myndighetsarbete på transportmedlet.

Charterskatten uppbärs i samband med att biljetten överläts för varje passagerare till vilken i Finland säljs eller eljest överläts eller förmedlas en flygbiljett som berättigar till en utlandsresa. Skattskyldiga är sådana försäljare av flygbiljetter som bedriver sin verksamhet i förvärvssyfte eller upprepat. Således är det huvudsakligen de som idkar resebyråverksamhet och flygbolagen som är skattskyldiga. De skattskyldiga betalar månatligen på eget initiativ in skatten till länsskatteverket.

Intäkterna av charterskatten uppgick i slutet

av maj 1993 till 35 milj. mk. Beloppet av de under hela året influtna skatterna beräknades uppgå till 200 milj. mk. Beloppet av de influtna skatterna torde bli mindre än väntat, eftersom antalet passagerare inom skattens ram som under januari-juni 1993 reste utomlands i chartertrafik minskade med närmare hälften från motsvarande nivå under 1992, och således uppgick till ca 250 000 passagerare.

2. Propositionens målsättning och förslaget gällande fortsättning av charterbeskattningen

Ökningen av underskottet i resebalansen har varit en av de centrala orsakerna till att underskottet i Finlands bytesbalans har ökat. Åren 1990 och 1991 har underskottet i resebalansen varit drygt 6 mrd. mk, vilket under bägge åren har utgjort ca en fjärdedel av underskottet i bytesbalansen. Under 1992 underskottet minskade till 4,9 mrd. mk. Förändringen berodde framför allt på den snabba ökningen i reseinkomsterna.

Under 1993 uppskattas underskottet i resebalansen komma att minska åtminstone i sam-

ma takt som under 1992. En fortsatt positiv utveckling uppvisar resebalansen under det första halvår 1993, en ökning med cirka 1,2 mrd. mk i jämförelse med samma tidpunkt föregående år. I början av detta år minskade reseutgifterna tydligt.

Underskottet i bytesbalansen, som 1992 uppgick till 23,4 mrd. mk, uppskattas komma att minska med 15 mrd. mk under 1993. Detta beror främst på ökningen i handelsbalansöverskottet, men även underskottet i servicebalansen minskar tydligt.

På grund av de fortsatt stora samhällsekonomiska bytesbalans- och skuldproblemen i vårt land anses det nu nödvändigt att underskottet i resebalansen minskar och att antalet arbetsplatser i resebranchen kan bibehållas i hemlandet. Ställningen för turistnäringen har förbättrats genom sänkningen av markens externa värde samt genom rese- och charterskatten för resor till utlandet under 1992 och 1993. Genom en fortsatt charterskatt eftersträvas en ytterligare minskning av underskottet i rese- och bytesbalansen och tryggade förutsättningar för turismen i hemlandet.

I och med att den ekonomiska utvecklingen övergick i en konjunkturnedgång som blev allt djupare minskade skatteintäkterna till staten 1991 och 1992. Denna utveckling fortsätter 1993 och 1994. Därför måste man förhålla sig med reservation till sådana förändringar i skattegrunderna som minskar intäkterna och försöka hitta sätt att minska det statsfinansiella underskottet. Man överväger bl.a. skatter som inte i oskälighetsgrad belastar centrala samhällsekonomiska funktioner eller försvårar utkomsten för de medborgare som har det sämst ställt. Charterskatten kan betraktas som en sådan skatt, som, eftersom den är skälig, likväl inte utgör något hinder för resandet och strider således inte mot principerna om den fria rörligheten i EES-avtalet som gäller det europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

Uppbärandet av en charterskatt har stått i överensstämmelse med nordisk praxis. I de övriga nordiska länderna har resandet beskattats redan tidigare. I Sverige och Norge uppbärs i charterskatt för charterflygningar 300 kr för varje passagerare. I Sverige beslöt man dock slopa skatten fr.o.m. oktober 1993. I Danmark ersattes charterskatten på charterflygningar fr.o.m. september 1991 med skatter som gäller flygtrafiken, flygfälten och resebyråerna.

Alla de personer som köper eller emottar en biljett i Finland eller via en här belägen resebyrå träffas lika av charterskatten. Skatten står därför inte i strid med det förbud mot diskriminering som ingår i internationella avtal.

För balansering av statsekonomi och för fortsatt minskning av underskottet i resebalansen föreslås att charterskatt uppbärs även under 1994 i enlighet med de grunder och den skattenivå som ingår i den nu gällande lagen. Därför föreslås att 26 § lagen om charterskatt som gäller ikraftträdande och tillämpning ändras sålunda att skatt uppbärs även för resebiljett som berättigar till charterflygning som inleds 1994. Enligt de nuvarande stadgandena om skattefrihet skall 6 § 1 punkten kompletteras på så sätt att för resor som inleds 1994 behöver det inte betalas någon skatt för barn födda 1983 eller senare.

3. Propositionens organisatoriska och ekonomiska verkningar

Antalet skattskyldiga uppskattas till ca 300. De skattskyldiga skall på eget initiativ betala skatten på basis av antalet passagerare. Skatten är således enkel att administrera och har därför inga organisatoriska verkningar eller verkningar i fråga om personalen.

Charterskatten beräknas 1994 inbringa 120 milj. mk. Charterskatten beräknas för sin del minska underskottet i rese- och bytesbalansen.

4. Ärendets beredning

Propositionen har beretts i samarbete mellan finansministeriet och skattestyrelsen.

5. Giltighetstid

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1994 och avses bli behandlad i samband med den. Lagen skall tillämpas på charterflygningar vilka inleds 1994.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av 6 § 1 punkten och 26 § lagen om charterskatt

I enlighet med riksdagens beslut ändras 6 § 1 punkten och 26 § lagen om charterskatt (976/92), som följer:

6 §

Undantag från skatteplikt

biljetter berättigande till charterflygresor som inleds under 1993 eller 1994.

Denna lag träder i kraft den

199 .

Skatt skall inte betalas

1) för barn födda 1982 eller senare i fråga om resa som inleds 1993 och inte heller för barn födda 1983 eller senare i fråga om resa som inleds 1994,

— — — — —

26 §

Ikraftträdande och tillämpning

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1993.
Med stöd av denna lag skall skatt betalas för

Helsingfors den 7 september 1993

Republikens President

MAUNO KOIVISTO

Finansminister *Iiro Viinanen*

Lag

om ändring av 6 § 1 punkten och 26 § lagen om charterskatt

I enlighet med riksdagens beslut ändras 6 § 1 punkten och 26 § lagen om charterskatt (976/92), som följer:

Gällande lydelse

6 §

Undantag från skatteplikt

Skatt skall inte betalas

1) för barn födda 1982 eller senare,

Föreslagen lydelse

6 §

Undantag från skatteplikt

Skatt skall inte betalas

1) för barn födda 1982 eller senare i fråga om resa som inleds 1993 och inte heller för barn födda 1983 eller senare i fråga om resa som inleds 1994,

26 §

Ikraftträdande och tillämpning

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1993.

Med stöd av denna lag skall skatt betalas för biljetter berättigande till charterflygresor som börjar under 1993.

För biljetter som har överlåtits innan denna lag trätt i kraft och som berättigar till charterflygning under 1993 skall skatt betalas på samma sätt och inom samma tid som för biljetter som har överlåtits i januari 1993.

26 §

Ikraftträdande och tillämpning

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1993.

Med stöd av denna lag skall skatt betalas för biljetter berättigande till charterflygresor som inleds under 1993 eller 1994.

Denna lag träder i kraft den 199 .
