

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att giltighetstiden för den gällande lagen om regionalt stödjande av transporter förlängs och att det görs vissa ändringar som förbättrar ställningen för små och medelstora företag i förhållande till stora företag när det gäller erhållandet av transportstöd.

Giltighetstiden för den gällande lagen upphör vid utgången av 1994. Det föreslås att lagens giltighetstid förlängs med två år, dvs. till utgången av 1996.

Enligt propositionen skall det transportstöd som betalas till stora företag sänkas med 60 procent från nuvarande nivå medan nivån på

det transportstöd som betalas till små och medelstora företag förblir oförändrad.

Det föreslås att ett minimibelopp på det transportstöd som betalas per ansökningsperiod tas i bruk för att reducera antalet onödigt små ansökningar som en del av åtgärderna för att rationalisera förvaltningen. Samtidigt slopas begränsningen i fråga om transportavgifternas sammanlagda belopp.

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1995 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 1995.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

1.1. Förlängning av lagens giltighetstid (15 och 20 §§)

Lagen om regionalt stödjande av transporter (954/81) trädde i kraft vid ingången av 1982. Lagen stiftades för viss tid och gällde till en början transporter under åren 1982—1989. Senare förlängdes lagens giltighetstid, först till utgången av 1993 och senast till utgången av 1994.

I den regeringsproposition som gällde den senare av dessa lagändringar konstaterades att det under 1994 skall utredas hur stödet i högre grad än tidigare kunde prioritera små och medelstora företag. Ändringsförslaget behandlas nedan.

Vid medlemsförhandlingarna med Europeiska Unionen (EU) har det visat sig att systemet

med transportstöd bör ändras vid ett eventuellt medlemsskap. Det är meningen att denna ändring skall genomföras efter en övergångsperiod på två år. Med hänvisning till det som sägs ovan föreslås att giltighetstiden för det nuvarande systemet med transportstöd förlängs så att det gäller även 1995—1996. Det föreslås att lagens 15 § 2 mom. och 20 § 2 mom. ändras i enlighet med detta.

1.2. Transportstödet storlek (12 a §)

Emedan en betydande del av det transportstöd som betalas ut enligt lagen om regionalt stödjande av transporter betalas för storindustrins transporter poängterade regeringen i motiveringen till propositionen angående den senast gjorda lagändringen behovet av att utreda hur stödet i högre grad kunde prioritera små och medelstora företag.

Enligt de utredningar som gjorts uppgick de små och medelstora företagens andel av det transportstöd som utbetalades 1993 till 28 % och de stora företagens andel till 72 %. För att åstadkomma inbesparingar och förbättra den offentliga ekonomins balans fattade statsrådet den 14 oktober 1992 ett principbeslut. I detta ingår vittbärande strukturella reformer av vilka till handels- och industriministeriets verksamhetsområde hör att gallra näringsstöden bl.a. genom att revidera grunderna för beviljande av transportstöd. Delvis i detta syfte ändrades lagen om regionalt stödjande av transporter två gånger under 1993. De inbesparingar som åstadkommit har dock inte varit tillräckliga i förhållande till de uppställda sparmålen. Det är således nödvändigt att ytterligare sänka statens näringsstöd och allt effektivare inrikta det på de mest centrala målen.

Emedan de små och medelstora företagen är mycket betydelsefulla när det gäller att både på lång och på kort sikt uppnå målen för balansen av ekonomin anser regeringen att det är ett centralt mål att förbättra verksamhetsvillkoren för små och medelstora företag. Därför föreslås att transportstödet nuvarande nivå bibehålls oförändrad när det gäller dessa företag. Nödvändiga inbesparingar åstadkoms genom att sänka det transportstöd som för närvarande skall betalas till stora företag med 60 %. Detta är en åtgärd i rätt riktning med tanke på de skyldigheter som både avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES-avtalet) och ett eventuellt medlemskap i EU för med sig. Då den inbesparing som uppstår har full verkan utgör den ca 60 milj. mk per år.

1.3. Den storlek på stödet som berättigar till betalning av transportstöd

Enligt 7 § 2 mom. lagen om regionalt stödjande av transporter betalas transportstöd om transportavgiften uppgår till ett visst minimibelopp, som ursprungligen fastställdes i lag och senare genom handels- och industriministeriets beslut och som för närvarande är 121 mk, och om transportavgifternas sammanlagda belopp under ett halvt år uppgår till minst 6 000 mk.

För att förbättra effekten hos den specialfinansiering som beviljas företag av statens medel är det ändamålsenligt att slopa sådan

finansiering som har höga förvaltningskostnader i relation till det stöd som betalas. Detta förutsätter att sådana utbetalningar av transportstöd slopas, där stödet kan anses vara ringa. Eftersom det nuvarande sättet att fastställa stödet inte direkt reglerar storleken på det belopp som skall betalas utan den transportavgift som ligger till grund för stödet föreslås att man slopar begränsningen i fråga om det minimibelopp på frakterna som berättigar till transportstöd, och att man i stället fastställer att det minsta belopp som betalas i transportstöd för en ansökningsperiod på sex månader är 2 000 mk. På detta sätt kan man direkt reglera minimibeloppet på det stöd som betalas ut. Detta förfarande är ändamålsenligt speciellt med tanke på avlägset belägna små och medelstora företag.

2. Propositionens verkningar

2.1. Ekonomiska verkningar

En sänkning av det transportstöd som betalas till stora företag minskar behovet av anslag för transportstödet med ca 60 milj. mk per år. Inbesparingarna uppstår i huvudsak i fråga om stödet för transporter inom pappersindustrin, livsmedelsindustrin samt för transporter av trä och varor av trä. Eftersom ansökningarna om transportstöd inlämnas halvårsvis kan den inbesparing som på detta sätt åstadkoms ha full verkan först i fråga om anslagen för 1996. År 1995 uppgår inbesparingen till ca 20 milj. mk.

Ibrukttagandet av ett minimibelopp på 2000 mk leder till att antalet beslut om utbetalning av transportstöd årligen minskar med 500, vilket utgör ca 25 % av det totala antalet ansökningar. Denna ändring leder till att det belopp som betalas ut i transportstöd minskar med ca 580 000 mk per år.

2.2. Verkningar i fråga om organisation och personal

Ibrukttagandet av ett minimibelopp för det transportstöd som betalas ut leder till att det totala antalet ansökningar minskar med ca 25 %, vilket kan anses som en betydande minskning av oändamålsenligt förvaltningsarbete.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid handels- och industriministeriet.

4. Andra omständigheter som inverkat på propositionens innehåll

4.1. Samband med andra propositioner

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1995 och avses bli behandlad i samband med den.

4.2. Samband med internationella fördrag

Vid medlemsförhandlingar med Europeiska Unionen har det framkommit ett behov av att

ändra systemet med transportstöd när ett eventuellt medlemsskap har förverkligats. I detta syfte har det i förhandlingarna diskuterats en övergångstid på två år, varefter nödvändiga ändringar i systemet med transportstöd skall göras.

5. Ikraftträdande

Den gällande lagen är i kraft till utgången av 1994.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 1995.

Lagen tillämpas på transporter som börjar åren 1995 och 1996.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 18 december 1981 om regionalt stödjande av transporter (954/81) 7 § 2 mom., 15 § 2 mom. och 20 § 2 mom.,

dess lagrum sådana de lyder, 7 § 2 mom. i lag av den 15 december 1989 (1111/89) samt 15 § 2 mom. och 20 § 2 mom. i lag av den 10 december 1993 (1137/93), samt

fogas till lagen i stället för den 12 a § som upphävts genom sistnämnda lag en ny 12 a § som följer:

7 §

Transportstöd betalas, om transportavgiften har varit minst 121 mark per sändning och om transportstödet uppgår till minst 2 000 mk under ansökningsperioden. Handels- och industriministeriet har rätt att höja beloppen så att förhöjningen motsvarar stegringen i fraktnivån för Statsjärnvägarnas godstrafik.

12 a §

Till stora företag betalas det enligt 10 och 12 §§ uträknade transportstödet minskat med 60 procent.

Med små och medelstora företag avses i denna lag företag med högst 250 anställda och med en årlig omsättning om högst 120 miljoner mark eller en balansomslutning om högst 60 miljoner mark.

När ett litet eller medelstort företag ägs av ett stort företag får det stora företagets ägarandel, eller om företagen är flera, dessa före-

tags sammanlagda ägarandel, uppgå till högst 1/4 av aktiekapitalet i det lilla eller medelstora företaget i aktiebolagsform för att sistnämnda företag skall kunna få transportstöd.

15 §

Ett skriftligt förhandsbesked är bindande för staten under två år från det beslutet gavs, om grunderna för betalningen av transportstödet inte har ändrats under nämnda tid. Beslutet gäller dock högst till utgången av 1996.

20 §

Denna lag tillämpas på transporter under 1982—1996.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1995. Lagen tillämpas på transporter som börjar den dag lagen träder i kraft eller därefter.

Helsingfors den 2 september 1994

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Handels- och industriminister *Seppo Kääriäinen*

Lag

om ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 18 december 1981 om regionalt stödjande av transporter (954/81) 7 § 2 mom., 15 § 2 mom. och 20 § 2 mom.,

dess lagrum sådana de lyder, 7 § 2 mom. i lag av den 15 december 1989 (1111/89) samt 15 § 2 mom. och 20 § 2 mom. i lag av den 10 december 1993 (1137/93), samt

fogas till lagen i stället för den 12 a § som upphävts genom sistnämnda lag en ny 12 a § som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

7 §

Transportstöd betalas, om transportavgiften har varit minst 121 mark per sändning och om transportavgifternas sammanlagda belopp under ett halvt år uppgår till minst 6 000 mk. Handels- och industriministeriet har rätt att höja beloppen så att förhöjningen motsvarar stegringen i fraktnivån för Statsjärnvägarnas godstrafik.

Transportstöd betalas, om transportavgiften har varit minst 121 mark per sändning och om transportstödet uppgår till minst 2 000 mk under ansökningsperioden. Handels- och industriministeriet har rätt att höja beloppen så att förhöjningen motsvarar stegringen i fraktnivån för Statsjärnvägarnas godstrafik.

12 a §

Till stora företag betalas det enligt 10 och 12 §§ uträknade transportstödet minskat med 60 procent.

Med små och medelstora företag avses i denna lag företag med högst 250 anställda och med en årlig omsättning om högst 120 miljoner mark eller en balansomslutning om högst 60 miljoner mark.

När ett litet eller medelstort företag ägs av ett stort företag får det stora företags ägarandel, eller om företagen är flera, dessa företags sammanlagda ägarandel, uppgå till högst 1/4 av aktiekapitalet i det lilla eller medelstora företaget i aktiebolagsform för att sistnämnda företag skall kunna få transportstöd.

15 §

Ett skriftligt förhandsbesked är bindande för staten under två år från det beslutet gavs, om grunderna för betalningen av transportstödet inte har ändrats under nämnda tid. Beslutet gäller dock högst till utgången av 1994.

Ett skriftligt förhandsbesked är bindande för staten under två år från det beslutet gavs, om grunderna för betalningen av transportstödet inte har ändrats under nämnda tid. Beslutet gäller dock högst till utgången av 1996.

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

20 §

Denna lag tillämpas på transporter under
1982—1994.

Denna lag tillämpas på transporter under
1982—1996.

*Denna lag träder i kraft den 1 januari 1995.
Lagen tillämpas på transporter som börjar den
dag lagen träder i kraft eller därefter.*
