

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om transport av farliga ämnen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås det att lagen om transport av farliga ämnen ändras.

Bestämmelserna om skyldigheterna för de viktigaste parterna som deltar i transporter av farliga ämnen, avsändaren och transportören, kompletteras och preciseras. Bestämmelserna om behörigheten för dem som arbetar med transport av farliga ämnen preciseras. Förslagen grundar sig på internationella skyldigheter som är bindande för Finland.

I lagen ska enligt förslaget göras de ändringar som beror på ämbetsverksreformen inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde. Dessutom lyfts vissa bestämmelser upp på lagnivå medan vissa bestämmelser om bemyndigande att utfärda förordningar och föreskrifter enbart preciseras.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2011.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLLSFÖRTECKNING	2
ALLMÅN MOTIVERING	3
1 NULÄGE	3
1.1 Lagstiftning och praxis.....	3
1.2 Den internationella utvecklingen samt lagstiftningen i utlandet och i EU	4
<i>Internationella avtal om transport av farliga ämnen</i>	4
<i>Transport av farliga ämnen på väg, järnväg, inre vattenvägar samt lufttransporter inom Europeiska unionen</i>	4
2 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	5
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	6
4 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	6
5 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER.....	7
DETALJMOTIVERING	8
1 LAGFÖRSLAG	8
1.1 Ändringar på grund av ämbetsverksreformerna.....	8
<i>Trafiksäkerhetsverket</i>	8
<i>Närings-, trafik- och miljöcentralen</i>	8
1.2 Övriga ändringar i lagförslaget	8
2 NÄRMARE BESTÄMMELSER OCH FÖRESKRIFTER	12
3 IKRAFTTRÄDANDE	13
4 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	13
4.1 Offentliga förvaltningsuppgifter	13
4.2 Bemyndigande att utfärda förordning	14
4.3 Bedömning av lagstiftningsordningen	14
LAGFÖRSLAG	16
om ändring av lagen om transport av farliga ämnen	16
BILAGA	23
PARALLELLTEXT	23
om ändring av lagen om transport av farliga ämnen	23

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge

1.1 Lagstiftning och praxis

Om transport av farliga ämnen på väg, järnväg och i annan spårtrafik, i luftfartyg samt som styckegods på fartyg bestäms i lagen om transport av farliga ämnen (719/1994), nedan TFÄ-lagen. Syftet med lagen är att förebygga och avvärja skador och risker som transport av farliga ämnen kan medföra för människor, miljön eller egendom.

Lagen om transport av farliga ämnen kompletteras av förordningar om de olika transportformerna samt av vissa andra förordningar av statsrådet och kommunikationsministeriet samt föreskrifter som meddelats av Sjöfartsverket och Luftfartsverket före år 2010.

De viktigaste bestämmelserna på lägre nivå än lagnivå om vägtransport av farliga ämnen ingår i statsministeriets förordning om transport av farliga ämnen på väg (194/2002), nedan TFÄ-vägförordningen, förordningen om körtillstånd för förare av fordon som transporterar farliga ämnen (1112/1998) och kommunikationsministeriets förordning om transport av farliga ämnen på väg (171/2009).

De viktigaste bestämmelserna på lägre nivå än lag om järnvägstransporter av farliga ämnen finns i statsrådets förordning om transport av farliga ämnen på järnväg (195/2002), nedan TFÄ-järnvägsförordningen, och i kommunikationsministeriets förordning om transport av farliga ämnen på järnväg (172/2009).

Bestämmelser på lägre nivå än lag om styckegodstransport av farliga ämnen ombord på fartyg finns i förordningen om transport av farliga ämnen som styckegods på fartyg (666/1998). Dessutom har Sjöfartsverket meddelat föreskrifter om transport av farliga ämnen som styckegods på fartyg (Dnr 2643/30/2008) före år 2010.

Bestämmelser på lägre nivå än lag om lufttransporter av farliga ämnen finns i förordningen om lufttransport av farliga ämnen (210/1997), nedan TFÄ-luftförordningen. Dessutom har Luftfartsverket utfärdat en luftfartsbestämmelse om flygtransport av farligt gods (OPS M1-18) före år 2010.

Bestämmelserna och föreskrifterna om transport av farliga ämnen baserar sig så gott som helt på internationella avtal och rekommendationer samt Europeiska unionens lagstiftning. Dessa bestämmelser och föreskrifter omfattar över 1 000 sidor för varje transportform och ändras i regel med två års mellanrum.

Avsikten med bestämmelserna och föreskrifterna om transport av farliga ämnen är att garantera säkerheten vid transport av farliga ämnen och att försöka minska uppkomsten och omfattningen av skador vid eventuella olyckor. Enligt TFÄ-lagen får enbart sådana ämnen och sådana ämnesmängder för vilka transporten kan utföras säkert ske med transportmedel. Farliga ämnen som inte är klassificerade, packade och märkta på det sätt som avses i bestämmelser och föreskrifter får inte transporteras. I anslutning till transport av farliga ämnen har olika slag av ansvar och åligganden ställts upp för de olika parterna för att trygga transportsäkerheten.

Enligt TFÄ-lagen ska den personal som deltar i transporten av farliga ämnen ha tillräcklig behörighet. Närmare bestämmelser om den utbildning och annan behörighet som behövs finns i de statsrådsförordningar som gäller transport av farliga ämnen med olika transportslag. Genom beslut av Trafiksäkerhetsverket kan närmare föreskrifter meddelas om det praktiska genomförandet av den utbildning och övriga behörighet som behövs för fartygstransport samt om andra tekniska detaljer. Trafiksäkerhetsverket har emellertid inte utfärdat några sådana föreskrifter.

I TFÄ-lagen finns särskilda bestämmelser om behörighet och utbildning i fråga om den personal som sköter uppgifter som hänför sig till lufttransporter. Närmare bestämmelser

finns i TFÄ-luftförordningen. I Luftfartsförvaltningens luftfartsföreskrift (OPS M1-18) finns närmare föreskrifter om det praktiska genomförandet av utbildningen och övriga tekniska detaljer i anslutning till utbildningen.

Enligt TFÄ-lagen ska järnvägsföretag ha en uppdaterad säkerhetsutredning. Trafiksäkerhetsverket godkänner bangårdens säkerhetsutredning. Närmare bestämmelser om säkerhetsutredningarna ingår i 32 § i TFÄ-järnvägsförordningen.

Enligt 22 § i TFÄ-vägförordningen är principen den att fordon som är avsedda för transport av explosiva varor och fordon som transporterar tankar ska vara särskilt godkända för transport av farliga ämnen och efterbesiktas årligen. Godkännandet beviljas och efterbesiktningen utförs av ett besiktningsställe som är befullmäktigat av Trafiksäkerhetsverket och som har förutsättningar att vidta dessa åtgärder.

Kommunikationsministeriet har med fem års mellanrum gjort en utredning om transporterna av farliga ämnen med de olika transportslagen. Uppgifterna grundar sig på information från de avsändande företagen och ämbetsverken inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde. Informationen har lämnats frivilligt.

1.2 Den internationella utvecklingen samt lagstiftningen i utlandet och i EU

Europeiska unionens bestämmelser och internationella avtal och rekommendationer om transport av farliga ämnen baserar sig på modellstadgar av ekonomiska och sociala rådet inom Förenta Nationerna och dessa ses över vartannat år. De skillnader som föranleds av olika transportformer har beaktats i internationella avtal och rekommendationer om de olika transportformerna samt i Europeiska unionens lagstiftning.

Internationella avtal om transport av farliga ämnen

Europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg från

1957 (FördrS 23/1979), nedan ADR-överenskommelsen, gäller internationella vägtransporter av farliga ämnen.

Bilaga C till fördraget om internationell järnvägstrafik (COTIF) (FördrS 52/2006), nedan reglementet RID, innehåller 1 000 sidor detaljerade och omfattande föreskrifter om internationella järnvägstransporter av farliga ämnen.

1974 års internationella konvention om säkerheten för människoliv till sjöss (FördrS 11/1981), nedan SOLAS-konventionen, trädde i kraft 1981 i Finland. Konventionen har ändrats flera gånger på beslut av Internationella sjöfartsorganisationens sjösäkerhetskommitté (MSC). Internationella sjöfartsorganisationens internationella kod för sjötransport av farligt gods, IMDG-koden, blev vid ingången av 2004 en del av SOLAS-konventionen. IMDG-koden innehåller bestämmelser om internationell transport av förpackade farliga ämnen på fartyg.

Bestämmelserna om lufttransport av farliga ämnen baserar sig på de tekniska föreskrifter, ICAO-TI, som Internationella civila luftfartsorganisationen (ICAO) publicerat med stöd av konventionen angående internationell civil luftfart (FördrS 11/1949).

I fråga om transport av farliga ämnen på inre vattenvägar finns det en europeisk överenskommelse om internationell transport av farligt gods på inre vattenvägar, ADN-överenskommelsen. Finland har inte anslutit sig till ADN-överenskommelsen.

Transport av farliga ämnen på väg, järnväg, inre vattenvägar samt lufttransporter inom Europeiska unionen

I fråga om transporter av farliga ämnen på vägar, järnvägar och inre vattenvägar inom Europeiska unionen gäller Europaparlamentets och rådets direktiv om transport av farligt gods på väg, järnväg och inre vattenvägar (2008/68/EG), nedan TFÄ-direktivet. Direktivet är ett ramdirektiv genom vilket de internationella överenskommelser som gäller transport av farligt gods på väg, järnväg och inre vattenvägar har införlivats med EU:s lagstiftning. I bilaga I till direktivet finns en hänvisning till ADR-överenskommelsen om

transport av farliga ämnen på väg, i bilaga II hänvisas till reglementet RID om järnvägs-transporter och i bilaga III till ADN-överenskommelsen om inre vattenvägar. Eftersom de inre vattenvägarna i Finland inte står i direkt förbindelse med de inre vattenvägarna i de andra medlemsstaterna i unionen, faller de utanför direktivets tillämpningsområde.

Syftet med TFÄ-direktivet är att sörja för säkra transporter av farligt gods på väg, järnväg och inre vattenvägar inom EU:s territorium.

I bilaga III till rådets förordning (EEG) nr 3922/91 om harmonisering av tekniska krav och administrativa förfaranden inom området civil luftfart finns gemensamma tekniska krav och administrativa förfaranden för kommersiella flygtransporter, nedan EU-OPS. EU-OPS har utfärdats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1899/2006 om ändring av rådets förordning (EEG) nr 3922/91 om harmonisering av tekniska krav och administrativa förfaranden inom området civil luftfart. EU-OPS har ändrats genom kommissionens förordning (EG) nr 8/2008 om ändring av rådets förordning (EEG) nr 3922/91 i fråga om gemensamma tekniska krav och administrativa förfaranden för kommersiella transporter med flygplan och genom kommissionens förordning (EG) nr 859/2008 om ändring av rådets förordning (EEG) nr 3922/91 i fråga om gemensamma tekniska krav och administrativa förfaranden för kommersiella transporter med flygplan.

Europeiska byrån för luftsäkerhet, nedan EASA, grundades år 2002 genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1592/2002 om fastställande av gemensamma bestämmelser på det civila luftfartsområdet och inrättande av en europeisk byrå för luftfartssäkerhet för att standardisera, utöva tillsyn över, följa och samordna den europeiska luftfartssäkerheten inom tillämpningsområdet för förordningen och fungera som tillståndsmyndighet. Med stöd av artikel 8 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 216/2008 om fastställande av gemensamma bestämmelser på det civila luftfartsområdet och inrättande av en europeisk byrå för luftfartssäkerhet, och om upphävande av rådets

direktiv 91/670/EEG, förordning (EG) nr 1592/2002 och direktiv 2004/36/EG kan, med iakttagande av det föreskrivande förfarandet med kontroll, kompletterande bestämmelser utfärdas om de tekniska krav och administrativa förfaranden som ska tillämpas vid lufttransporter med flygplan. De kompletterande bestämmelser som motsvarar EU-OPS och som EASA har berett och utfärdar genom kommissionens förordning, nedan EASA-OPS, upphäver EU-OPS när de träder i kraft. Fram till dess tillämpas EU-OPS. Förslaget till EASA-OPS var på remiss under 2009 och enligt grundförordningen ska förordningen träda i kraft senast 2012.

De harmoniserade krav och förfaranden som beskrivs ovan tillämpas på alla luftfartyg som används av flygtrafikföretag inom europeiska unionen oavsett, om de är registrerade i någon av medlemsstaterna eller i tredje land.

2 Målsättning och de viktigaste förslagen

I lagens tillämpningsområde ska det i fråga om luftfartyg inom finskt område och finska luftfartyg utanför finskt område beaktas att prioriteringen av Europeiska unionens förordningar är primära med hänsyn till finsk lagstiftning.

TFÄ-lagens förhållande till de författningar som gäller förfarandena vid hantering av kemikalier ska göras tydligare.

De skyldigheter som gäller de viktigaste aktörerna vid transport av farliga ämnen, avsändaren och transportören, preciseras. Avsändaren ska försäkra sig om att han inte lämnar över sådana farliga ämnen för transport som det är förbjudet att transportera. Transportören å sin sida ska för egen del säkerställa att han inte tar emot för transport eller transporterar sådana farliga ämnen som det är förbjudet att transportera.

De bestämmelser som gäller behörigheten för personer som arbetar med transport av farliga ämnen preciseras så att de motsvarar de internationella förpliktelser gällande transport av farliga ämnen som är bindande för Finland. Det föreslås att specialbestämmelserna om behörighet i fråga om lufttrans-

porter preciseras så att undervisningspersonalen ska ha goda kunskaper om farliga lufttransporter och tillräcklig undervisningsförmåga. Dessutom ska Trafiksäkerhetsverket ges befogenhet att meddela närmare föreskrifter om utbildarens yrkesskicklighet, vilkas innehåll ska avgränsas till att gälla de tekniska bestämmelser om lufttransport av farliga ämnen som publiceras med stöd av konventionen angående internationell civil luftfart.

I lagen föreslås grundläggande bestämmelser om kraven på fordon som används för transport av farliga ämnen och bestämmelser om särskilt godkännande av fordon (TFÄ-godkännande) som används för transport av farliga ämnen och om årlig besiktning (TFÄ-besiktning) samt om den som utfärdar godkännanden och utför besiktningar. Motsvarande bestämmelser finns för närvarande i TFÄ-vägförordningen. Trafiksäkerhetsverket ska kunna befullmäktiga ett besiktningsställe att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar.

Dessutom föreslås i lagen en grundläggande bestämmelse om klassificering av farliga ämnen för transport.

Enligt förslaget ska Trafikverket åläggas att sammanställa den säkerhetsutredning som gäller hela bangården. Denna skyldighet åligger för närvarande Banförvaltningscentralen enligt TFÄ-järnvägsförordningen.

Den ämbetsverksreform inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde som trädde i kraft den 1 januari 2010 har också beaktats i propositionen.

3 Propositionens konsekvenser

Propositionen har inga betydande statsfinansiella konsekvenser.

Det föreslås preciseringar i bestämmelserna om skyldigheterna för de parter som deltar i transporten av farliga ämnen och i bestämmelserna om utbildningen för den personal som ingår i transportkedjan, i synnerhet den utbildning som hänför sig till lufttransporter av farliga ämnen. Därutöver ska bestämmelser om godkännande av fordon som används för transport av farliga ämnen och om sammanställningen av säkerhetsutredningar för

bangårdar nu tas in i lag. De föreslagna ändringarna motsvarar emellertid till största delen den rådande situationen, och de kommer därför att ha endast ringa konsekvenser för dem som deltar i transporterna och på nuvarande praxis inom de olika transportformerna.

Genom prepositionen kommer transportsäkerheten i fråga om farliga ämnen inom de olika transportformerna att förbättras i och med att den nationella lagstiftningen härnäst kommer att motsvara de internationella förpliktelser som gäller branschen. De ändringar som föreslås i lagen baserar sig i hög grad på internationella avtal och rekommendationer samt Europeiska unionens lagstiftning.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid kommunikationsministeriet. I beredningen har även Sjöfartsverket och Luftfartsförvaltningen deltagit före år 2010 i fråga om de egna verksamhetsområdena.

Utkastet till lag har behandlats av delegationen för ärenden angående transport av farliga ämnen, som inte hade något att anmärka på förslaget.

Utlåtanden har begärts av justitieministeriet, inrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, utrikesministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, Trafiksäkerhetsverket, Trafikverket, Säkerhetsteknikcentralen, Strålsäkerhetscentralen, Rörliga polisen, Gränsbevakningsväsendet, Tullverket, Olje- och Gasbranschens Centralförbund rf, Kemiindustrin KI rf, Finlands Speditörförbund rf, VR-Group Ab och Finlands Transport och Logistik SKAL rf samt flera andra intressegrupper som berörs av transport av farliga ämnen.

I de inkomna utlåtandena har man föreslagit vissa ändringar av lagförslaget och motiveringen till det. Förslagen har beaktats i den fortsatta beredningen av propositionen. På grundval av utlåtandena har preciseringar gjorts särskilt i 7 a—7 c § om godkännande och besiktning av fordon för transport av farliga ämnen och i 12 § 3 mom. om säkerhets-

utredningar för bangårdar. Motiveringen till propositionen har också preciserats.

5 Samband med andra propositioner

Regeringens proposition till ändring av vissa lagar som har samband med Säkerhetsteknikcentralens uppgifter och befogenhet till riksdagen under hösten 2010. Ändringarna till lagen ska träda i kraft den 1 januari 2011. I propositionen föreslås det att 6 § 1 mom. i lagen om transport av farliga ämnen ska ändras så att ämbetsverksreformen inom kom-

munikationsministeriets förvaltningsområde beaktas i momentet och Trafiksäkerhetsverket blir tillsynsmyndighet. Benämningarna Sjöfartsverket, Luftfartsförvaltningen, Järnvägsverket och Fordonsförvaltningscentralen ska enligt förslaget bytas ut mot Trafiksäkerhetsverket. Motsvarande förslag till ändring ingår i denna proposition. En separat proposition med förslag till ändring av lagen om transport av farliga ämnen som anknyter till ändring av vissa lagar som har samband med Säkerhetsteknikcentralens uppgifter och befogenhet ska beaktas när den nu aktuella propositionen behandlas.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag**1.1 Ändringar på grund av ämbetsverksreformerna***Trafiksäkerhetsverket*

Vid ingången av år 2010 trädde lagen om Trafiksäkerhetsverket (863/2009) i kraft. Genom lagen slog man ihop Sjöfartsverkets sjösäkerhetsfunktion, myndighetsfunktionerna inom styrningen och lotsningen av fartygstrafiken och fartygsregisterföringen samt Luftfartsförvaltningen, Järnvägsverket och Fordonsförvaltningscentralen till Trafiksäkerhetsverket.

Enligt 7 § i lagen om Trafiksäkerhetsverket avser en hänvisning i någon annan lag till Luftfartsförvaltningen, Järnvägsverket, Fordonsförvaltningscentralen eller deras uppgifter samt till uppgifter som sköts vid Sjöfartsverkets sjösäkerhetsfunktion sedan lagen trätt i kraft Trafiksäkerhetsverket och dess uppgifter. I den lag som nu ska ändras nämns Sjöfartsverket eller ett eller flera av de ämbetsverk som nu i sin helhet ingår i Trafiksäkerhetsverket i 6 § 1 mom., 9 § 2 mom., 10 a § 4 mom., 10 b § 2 mom., 11 § 2 mom., 11 a § 1—3 mom., 11 b § 2 mom., 11 c § 1 och 4 mom., 11 d § 6 mom., 12 § 2, 3 och 5 mom., 13 a §, 14 a § 3 mom., 20 § 1 mom., 23 a § 3 mom. och 24 § 2 mom., och namnen på ämbetsverken i dessa lagrum har i förslaget därför bytts ut mot Trafiksäkerhetsverket.

Närings-, trafik- och miljöcentralen

I 12 § 4 mom. i den lag som föreslås bli ändrad föreskrivs det att bl.a. den regionala miljöcentralen ska ha tillgång till säkerhetsutredningar som gäller hamnar. Vid ingången av år 2010 trädde lagen om närings-, trafik-

och miljöcentralerna (897/2009) i kraft. Närings-, trafik- och miljöcentralerna svarar numera för bl.a. de uppgifter som tidigare ingick i de regionala miljöcentralernas uppgifter, och därför bör närings-, trafik- och miljöcentralen nämnas i 12 § 4 mom. i stället för den regionala miljöcentralen.

1.2 Övriga ändringar i lagförslaget

2 §. Lagens tillämpningsområde. Det föreslås att 1 mom. 3 punkten i paragrafen ska avgränsas så att det i lagens tillämpningsområde beaktas att Europeiska unionens förordningar har högre prioritet än finsk lagstiftning. Förpliktelserna enligt Europeiska unionens förordningar är vid kommersiella lufttransporter direkt tillämpliga på transportörer som utför lufttransporter av farliga ämnen. En delvis motsvarande bestämmelse finns också i luftfartslagen (1194/2009).

I den allmänna motiveringen finns de primära skyldigheter som enligt EU-OPS och EASA-OPS är bindande för den transportör som utför lufttransport av farliga ämnen vid kommersiella lufttransporter. I 1 mom. 3 punkten avses EU-OPS samt EASA-OPS, som träder i kraft senare.

3 a §. Transportklasser för farliga ämnen. I paragrafen föreslås en ny bestämmelse om indelning av farliga ämnen i nio transportklasser. Det föreslås att närmare bestämmelser om transportklasserna utfärdas genom förordning av statsrådet. Däremot föreskrivs det om klassificeringskriterierna och de test som ansluter sig till klassificeringen genom förordning av kommunikationsministeriet, för vilken det redan finns ett bemyndigande i 24 § i lagen.

4 §. Förhållande till vissa författningar. Det föreslås att det i fråga om hantering av farliga kemikalier i 3 mom. ska fogas en hän-

visning till lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005), nedan kemikaliesäkerhetslagen. Det föreslås också att det i momentet i fråga om klassificering, emballage och märkning av kemikalier som är farliga vid användning införs en hänvisning till kemikalielagen (744/1989), i fråga om klassificering, förpackning och märkning av farliga kemikalier till CLP-förordningen (EG) nr 1272/2008 och i fråga om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier till REACH-förordningen (EG) nr 1907/2006. Motsvarande hänvisning till CLP- och REACH-förordningarna finns i kemikaliesäkerhetslagen.

Syftet med ändringen är att tydliggöra att det förutom i TFÄ-lagen föreskrivs om hantering av kemikalier och om klassificering, emballage och märkning av kemikalier föreskrivs särskilt med hänsyn till användning.

7 a §. Krav på fordon som används för transport av farliga ämnen. Det föreslås att en ny paragraf tas in i lagen om fordons lämplighet för TFÄ-transporter.

I 1 mom. föreslås en bestämmelse om lämpligheten hos fordon som används för transport av farliga ämnen. Fordonen ska till sin konstruktion, sina tekniska egenskaper och sin utrustning vara lämpliga för transport av farliga ämnen.

I 2 mom. föreslås en bestämmelse om godkännande och årlig besiktning av fordon för transport av farliga ämnen. För närvarande föreskrivs det om dessa förpliktelser genom förordning av statsrådet, och de grundar sig på ADR-överenskommelsen som ingår i bilaga I till TFÄ-direktivet.

Enligt 2 mom. i den föreslagna paragrafen kan Trafiksäkerhetsverket typgodkänna fordon som är avsedda för transport av farliga ämnen. Trafiksäkerhetsverket är också den typgodkännandemyndighet som avses i fordonslagen (1090/2002). Utöver ett typgodkännande ska tankfordon som är avsedda för transport av farliga ämnen och fordon som är avsedda för transport av explosiva varor ha beviljats ett särskilt godkännande för transporterarna i fråga, nedan TFÄ-godkännande. De ska dessutom årligen genomgå en besiktning, nedan TFÄ-besiktning, om farliga äm-

nen transporteras på fordon sådana mängder som inte är ringa.

Enligt 3 mom. kan genom förordning av ministeriet utfärdas närmare bestämmelser om transporter för vilka det inte krävs TFÄ-godkännande och TFÄ-besiktning av fordonet. Bestämmelserna enligt bilaga I till TFÄ-direktivet om transport av farliga ämnen på väg innehåller ett flertal undantag där de allmänna bestämmelserna om transporter inte behöver tillämpas. I allmänhet ansluter sig dessa undantag till små mängder av det ämne som ska transporteras eller till ämnets ringa farlighet. Exempelvis krävs det inget särskilt TFÄ-godkännande av tankfordon vars tank har en volym på högst 1 m³. Det krävs inte heller något särskilt TFÄ-godkännande av fordon som transporterar tankcontainrar med en sammanlagd volym på högst 3 m³.

7 b §. Beviljare av TFÄ-godkännanden och utförare av TFÄ-besiktningar. I lagen föreslås en ny paragraf om beviljare av TFÄ-godkännanden och utförare av TFÄ-besiktningar.

Enligt 1 mom. kan Trafiksäkerhetsverket befullmäktiga ett besiktningsställe att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar. Bestämmelser om koncession för fordonsbesiktning ingår i lagen om koncession för fordonsbesiktning (1099/1998). Trafiksäkerhetsverket kan också befullmäktiga en beviljare av enskilt godkännande att bevilja TFÄ-godkännanden. Koncession för besiktning beviljas för ett visst besiktningsställe. Om beviljare av enskilt godkännande föreskrivs däremot i lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon (227/2009) och om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon (228/2009). Enskilda godkännanden beviljas för närvarande av utförare av besiktningar som är berättigade att utföra registreringsbesiktningar. Trafiksäkerhetsverket ingår från och med ingången av 2011 avtal om beviljande av enskilt godkännande av fordon med producenterna av tjänsterna i fråga.

Rätten att bevilja TFÄ-godkännanden och att utföra TFÄ-besiktningar ska enligt 1 mom. vara bundet till rätten att utföra besiktningar också på så sätt att rätten att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-

besiktningar upphör samtidigt som rätten att utföra besiktningar upphör.

Enligt 2 mom. ska Trafiksäkerhetsverket övervaka hur de som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar utför sina uppgifter. Trafiksäkerhetsverket kan ge dem anmärkningar eller skriftliga varningar, om TFÄ-godkännanden och TFÄ-besiktningar inte beviljas eller utförs på behörigt sätt. Om verksamheten trots en skriftlig varning inte utförs på behörigt sätt, återkallar Trafiksäkerhetsverket rätten att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar.

I 3 mom. föreslås en bestämmelse om att TFÄ-godkännanden och TFÄ-besiktningar av försvarsmaktens fordon ska utföras av en bilinspektör när fordonet är nödvändigt för landets försvar. Vid försvarsmakten övervakar huvudstaben den verksamhet som bedrivs av beviljare av TFÄ-godkännanden och utförare av TFÄ-besiktningar.

7 c §. Behörighetsvillkor för personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar. I paragrafen föreslås nya bestämmelser om den behörighet att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar som beviljare av TFÄ-godkännanden och utförare av TFÄ-besiktningar ska ha. Det föreslås också att närmare bestämmelser om den specialutbildning som krävs för uppgiften utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet. Bestämmelser om den specialutbildning som krävs för personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar vid försvarsmakten kan utfärdas genom förordning av försvarsministeriet.

8 §. Avsändarens allmänna skyldigheter. Det föreslås att ett nytt 1 mom. ska tas in i paragrafen, varvid de nuvarande 1 och 2 mom. som sådana blir 2 och 3 mom.

I det nya 1 mom. ska det enligt förslaget föreskrivas att avsändaren, vid fartygstransporter avlastaren och avsändaren, ska försäkra sig om att det inte är förbjudet att transportera ett farligt ämne innan det överlämnas för transport. En grundläggande bestämmelse om förbud mot transport av farliga ämnen finns i 14 a §. Utgångspunkten är att det är förbjudet att transportera de allra farligaste

ämnena. Sådana ämnen är t.ex. ej stabiliserad väteperoxid eller ej stabiliserade vattenlösningar av väteperoxid med mer än 60 procent väteperoxid. Dessutom varierar de ämnen som det är förbjudet att transportera beroende på transportform. Det är t.ex. förbjudet att transportera organiska peroxider som fordrar temperaturkontroll, såsom UN 3111, organisk peroxid typ B i vätskeform, på järnväg även om den är temperaturkontrollerad. Det är däremot tillåtet att transportera ämnet på väg.

Av de olika transportformerna är det lufttransport som berörs av det största antalet förbjudna ämnen.

Avsändaren svarar enligt det gällande 2 mom. för att ett farligt ämne som överlämnas för transport är klassificerat. Det är därmed motiverat att avsändaren också försäkras om att det inte är förbjudet att transportera ett ämne som överlämnas för transport.

9 §. Transportörens skyldigheter. Det föreslås att 1 mom. preciseras så att transportören ska vara skyldig att se till att en tågagn som används för transport av farliga ämnen kan användas för detta ändamål. Motsvarande skyldighet gäller redan för övriga transportformer.

Transportören ska också före transporten försäkra sig om att han inte transporterar sådana farliga ämnen som det är förbjudet att transportera. För att göra detta ska transportören utgå från de dokument som följer med vid transporten och i vilka ämnets klassificering finns angivna. Av denna information ska transportören på basis av bestämmelserna om transport av farliga ämnen i fråga om den aktuella transportformen kunna kontrollera om det är förbjudet att transportera ämnet.

11 §. Personalens allmänna behörighet. Paragrafen ska preciseras så att den motsvarar de internationella förpliktelser som är bindande för Finland på detta område.

Det föreslås att 1 mom. preciseras så att all personal som utför uppgifter i anslutning till transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen ska ha den utbildning eller behörighet som behövs för uppgiften och genomgå kompletterande utbildning tillräckligt ofta, så att den behörighet som behövs kvarstår när bestämmelser och föreskrifter ändras.

Bemyndigandet i 2 mom. föreslås bli kompletterat med en bestämmelse om att uppläggningsen av den utbildning som behövs och dess innehåll ska utfärdas genom förordning av statsrådet. Bemyndigandebestämmelsen föreslås därutöver bli kompletterad så att Trafiksäkerhetsverket kan utfärda närmare föreskrifter om det praktiska genomförandet av den utbildning och övriga behörighet som behövs för transporter och tillfällig förvaring av farliga ämnen på hamnområden samt om andra tekniska detaljer. Det är emellertid inte meningen att sådana bestämmelser och föreskrifter ska utfärdas i detta sammanhang. Närmare bestämmelser och föreskrifter kan i fortsättningen ansluta sig till genomförandet av internationella förpliktelser. För närvarande ingår rekommendationer om utbildningsprogram för landbaserad personal i internationella förpliktelser.

Enligt förslaget ska 3 mom. preciseras så att utöver arbetsgivaren ska arbetstagaren ha uppgifter om den utbildning som avses i paragrafen. Också tillsynsmyndigheten ska ha uppgifter om utbildningen för att det ska kunna säkerställas att den utbildning som meddelats är tillräcklig med beaktande av de uppgifter som personen utför.

Det föreslås att en bestämmelse i enlighet med de förpliktelser som är bindande för Finland tas in i 4 mom. enligt vilken arbetsgivaren ska bevara uppgifterna om utbildningen i tre år efter den senast genomgångna utbildningen i fråga om lufttransport av farliga ämnen. Enligt de ändringar av ADR-överenskommelsen och reglementet RID som träder i kraft vid ingången av 2011 ska i fråga om väg- och järnvägstransporter den behöriga myndigheten besluta om bevarandet av information om utbildning. Nu föreslås det att tiden för att bevara information om utbildning i samband med väg-, järnvägs- och lufttransporter ska förenhetligas till tre år. Förpliktelsen ska i fortsättningen gälla även inhemska transporter.

11 a §. Särskilda bestämmelser om personalens behörighet i uppgifter som hänför sig till lufttransporter. Det föreslås att en precisering tas in i 2 mom. enligt vilken undervisningspersonalen ska ha goda kunskaper om

farliga lufttransporter och tillräcklig undervisningsförmåga.

Enligt det föreslagna 3 mom. kan statsrådet utfärda närmare bestämmelser även om utbildarens yrkesskicklighet. I momentet preciseras också Trafiksäkerhetsverkets befogenheter till att gälla meddelandet av närmare föreskrifter även om tekniska detaljer som gäller utbildarens yrkesskicklighet. Trafiksäkerhetsverkets normgivning ska vara begränsad till beslut som grundar sig på de tekniska bestämmelser om lufttransport av farliga ämnen som Internationella luftfartsorganisationen publicerar som standarder med stöd av konventionen angående internationell civil luftfart.

12 §. Transport och tillfällig förvaring i transportkedjan. I 3 mom. ska det enligt förslaget föreskrivas att Trafiksäkerhetsverket bestämmer vilka bangårdar som ska genomgå en säkerhetsutredning. Trafikverket ska sammanställa en säkerhetsutredning för hela bangården. Trafikverket ska också se till att de olika aktörerna på bangården, inklusive transportörerna och ägaren eller innehavaren av bangården, bildar en fungerande helhet. Trafiksäkerhetsverket godkänner säkerhetsutredningen för hela bangården. För närvarande föreskrivs det om sammanställning av säkerhetsutredningar i 32 § i TFÄ-järnvägsförordningen. Bemyndigandebestämmelsen om säkerhetsutredningar ingår i 12 § 5 mom. i TFÄ-lagen.

20 §. Sökande av rättelse. I 20 § 3 mom. föreslås en bestämmelse där det föreskrivs att ändring i ett beslut som beviljare av TFÄ-godkännanden och utförare av TFÄ-besiktningar har meddelat i ärenden som gäller dessa godkännanden eller besiktningar ska sökas genom rättelseyrkande till Trafiksäkerhetsverket. På så sätt säkerställs det att rättssäkerheten inte äventyras i samband med TFÄ-godkännanden och TFÄ-besiktningar.

23 §. Utlämnande av sekretessbelagda uppgifter. Det föreslås att omnämnandet av Banförvaltningscentralen i 3 mom. ska strykas som obehövligt.

23 b §. Myndigheternas rätt att få uppgifter. Det föreslås att en ny paragraf om myndigheternas rätt att få uppgifter ska tas in i lagen.

Kommunikationsministeriet har med fem års mellanrum gjort en utredning om vilka farliga ämnen som transporteras på vägarna i vårt land. Dessa utredningar publiceras också. Uppgifterna i utredningen har erhållits genom att ministeriet har bött de företag som sänder transporter av farliga ämnen samt Banförvaltningscentralen, Sjöfartsverket och Luftfartsförvaltningen om uppgifter. Dessa har kunnat lämna uppgifter om de så önskat.

Enligt den föreslagna propositionen ska ytterligare en myndighet utöver kommunikationsministeriet ha rätt att få dessa uppgifter: Trafiksäkerhetsverket. De som ska vara skyldiga att lämna uppgifter är enligt förslaget avsändare av farliga ämnen liksom transportörer och mottagare av farliga ämnen. Bestämmelserna om transport av farliga ämnen gäller hela transportkedjan, som består av avsändare, transportörer och mottagare.

Uppgifterna ska kunna begäras för forskning och statistikföring som gäller riskhantering. Uppgifterna ska trots sekretessbestämmelserna i fortsättningen också kunna lämnas ut till räddnings- och trafikledsmyndigheterna. Eftersom uppgifterna lämnas till myndigheter, tillämpas på lämnandet av uppgifter i övrigt vad som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). Det kan vara fråga om uppgifter av affärs- och yrkeshemlighetskaraktär. Det är vid beredningen av olika räddningsplaner särskilt viktigt att myndigheterna är medvetna om transporter av farliga ämnen inom området. De som upprätthåller trafikleder kan å sin sida beakta transporter av farliga ämnen t.ex. vid vägbyggen och annan väghållning.

2 Närmare bestämmelser och föreskrifter

Avsikten är inte att helt nya förordningar eller föreskrifter ska ges med stöd av de bestämmelser om bemyndigande som föreslås i lagen.

I den nya 3 a § bemyndigas statsrådet att utfärda närmare bestämmelser om klasser för farliga ämnen. I paragrafen finns en grundläggande bestämmelse om dessa klasser.

I det nya 7 a § 2 mom. bemyndigas kommunikationsministeriet att utfärda närmare

bestämmelser om särskilda konstruktioner, tekniska egenskaper och utrustning hos fordon som används för transport av farliga ämnen samt om sådana tankfordonstransporter och transporter av explosiva varor för vilka det inte krävs TFÄ-godkännande eller TFÄ-besiktning av fordonet. Grundläggande bestämmelser om dessa frågor finns i 7 a § 1 mom.

I den nya 7 c § bemyndigas kommunikationsministeriet att utfärda närmare bestämmelser om den specialutbildning som krävs för personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar. Genom förordning av försvarsministeriet utfärdas dock närmare bestämmelser om specialutbildningen för försvarsmaktens bilinspektörer. En grundläggande bestämmelse om specialutbildning finns i 7 c § 1 mom.

Med stöd av det föreslagna 11 § 2 mom. kan också närmare bestämmelser om uppläggnings- och innehållet i den utbildning och annan behörighet som behövs för dem som utför uppgifter i anslutning till transport av farliga ämnen utfärdas genom förordning av statsrådet. Det föreslås också att lagen ska preciseras med en bestämmelse om Trafiksäkerhetsverkets rätt att utfärda föreskrifter så, att närmare föreskrifter om det praktiska genomförandet av den utbildning och övriga behörighet som behövs för transporter och tillfällig förvaring av farliga ämnen på hamnområden samt om andra tekniska detaljer ska kunna meddelas genom beslut av Trafiksäkerhetsverket. Såsom det konstaterats i detaljmotiveringen till lagen är avsikten inte att utfärda sådana bestämmelser eller meddela sådana föreskrifter i detta sammanhang. Bemyndigandet är dessutom begränsat till att gälla det praktiska genomförandet och andra tekniska detaljer, som närmast hänför sig till internationella förpliktelser.

Med stöd av det föreslagna 11 a § 3 mom. kan närmare bestämmelser som gäller yrkesskickligheten för utbildare inom lufttransportutbildningen meddelas genom förordning av statsrådet. Dessutom kan närmare föreskrifter om tekniska detaljer som gäller yrkesskickligheten för utbildare meddelas genom beslut av Trafiksäkerhetsverket. Sådana föreskrifter är enligt förslaget avgränsade till

att gälla tekniska bestämmelser som är publicerade som standarder med stöd av konventionen angående internationell civil luftfart.

Syftet är att vissa bestämmelser i TFÄ-vägförordningen och TFÄ-järnvägsförordningen ska upphävas, eftersom de frågor som regleras i bestämmelserna i fortsättningen kommer att regleras i lag. Därmed föreslås det att bestämmelserna i 22 § i TFÄ-vägförordningen i anslutning till särskilt TFÄ-godkännande och årlig TFÄ-besiktning ska upphävas. Likaså föreslås det att förpliktelsen i 32 § i TFÄ-järnvägsförordningen om sammanställning av säkerhetsutredningar för bangårdar ska upphävas.

Dessutom bemyndigas statsrådet i 6 § 1 mom., 9 § 2 mom., 11 d § 6 mom. och 12 § 5 mom. att utfärda förordning på motsvarande sätt som för närvarande.

Kommunikationsministeriet bemyndigas i 9 § 2 mom., 10 a § 4 mom., 11 § 2 mom., 11 c § 1 och 4 mom., 11 d § 6 mom., 12 § 5 mom., 13 a §, 14 a § 3 mom. och 24 § 2 mom. att utfärda förordning på motsvarande sätt som för närvarande.

Trafiksäkerhetsverket bemyndigas i 9 § 2 mom., 10 a § 4 mom., 11 c § 1 och 4 mom., 11 d § 6 mom., 12 § 5 mom., 13 a §, 14 a § 3 mom. och 24 § 2 mom. att utfärda bestämmelser på motsvarande sätt som för närvarande.

3 Ikraftträdande

De föreslagna ändringarna har ganska begränsade konsekvenser, och det föreslås därför att lagen ska träda i kraft den 1 januari 2011.

4 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

4.1 Offentliga förvaltningsuppgifter

Enligt 7 b § i lagförslaget kan Trafiksäkerhetsverket befullmäktiga ett besiktningsställe att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar. Trafiksäkerhetsverket kan också befullmäktiga beviljare av enskilt godkännande av fordon att bevilja TFÄ-

godkännande. Bestämmelser om ordnande av fordonsbesiktningsuppgifter finns i lagen om koncession för fordonsbesiktning. Bestämmelser om ordnande av enskilt godkännande av fordon finns däremot i lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon och i lagen om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon. Vid enskilt godkännande och besiktning av fordon är det fråga om en sådan offentlig förvaltningsuppgift som avses i 124 § i grundlagen. TFÄ-godkännande och TFÄ-besiktning är åtgärder som är jämförbara med enskilt godkännande och besiktning av fordon, och ska därför anses som offentliga förvaltningsuppgifter enligt 124 § i grundlagen.

Enligt 124 § i grundlagen kan offentliga förvaltningsuppgifter anförtros andra än myndigheter endast genom lag eller med stöd av lag, om det behövs för en ändamålsenlig skötsel av uppgifterna och det inte äventyrar de grundläggande fri- och rättigheterna, rätts-säkerheten eller andra krav på god förvaltning. Uppgifter som innebär betydande utövning av offentlig makt får dock ges endast myndigheter.

Grundlagsutskottet har behandlat anförtroendet av offentliga förvaltningsuppgifter till andra än myndigheter t.ex. i sina utlåtanden GrUU 28/2001 rd, GrUU 2/2002 rd, GrUU 67/2002 rd, GrUU 5/2006 rd, GrUU 11/2006 rd och GrUU 20/2006 rd.

Grundlagsutskottet har betonat att kravet på rättssäkerhet och god förvaltning i verksamheten ska skrivas in i lag när offentliga förvaltningsuppgifter förs över på någon annan än en myndighet (GrUB 10/1998 rd och GrUU 26/2001 rd, s. 5/II). Utskottet har också understrukt att kravet på ändamålsenlighet i grundlagens 124 § är en rättslig förutsättning som ska bedömas från fall till fall (GrUU 11/2006 rd, s. 3/I).

Tryggande av kraven på rättssäkerhet och god förvaltning på det sätt som avses i 124 § i grundlagen kräver att de allmänna förvaltningslagarna iakttas när ärenden behandlas och att de som handlägger ärenden handlar under tjänsteansvar (GrUU 46/2002 rd, s. 10 och GrUU 20/2006 rd, s. 2). Det är inte längre nödvändigt att ta in hänvisningar till allmänna förvaltningslagar i lag. Om man trots

allt anser att tydligheten kräver det, måste hänvisningen vara omfattande för att e contrario-tolkning ska undvikas (GrUU 42/2005 rd).

I 20 § 3 mom. föreslås en bestämmelse där det föreskrivs att ändring i ett beslut som beviljare av TFÄ-godkännanden och utförare av TFÄ-besiktningar har meddelat i ärenden som gäller dessa godkännanden eller besiktningar ska sökas genom rättelseyrkande till Trafiksäkerhetsverket.

För närvarande finns bestämmelser om beviljare av TFÄ-godkännanden och utförare av TFÄ-besiktningar i 22 § i TFÄ-vägförordningen. Bestämmelserna tas nu in i lag.

Det är ändamålsenligt att föra över beviljandet av TFÄ-godkännanden och utförandet av TFÄ-besiktningar på privata besiktningsställen och beviljare av enskilt godkännande, eftersom Finland saknar en riksomfattande myndighet med tillräcklig sakkunskap om fordon och transport av farliga ämnen. Dessutom är det ändamålsenligt att TFÄ-godkännande och TFÄ-besiktning av fordon sker på ett och samma ställe där de även i övrigt kan godkännas för trafik och besiktas.

4.2 Bemyndigande att utfärda förordning

I lagförslaget bemyndigas statsrådet, kommunikationsministeriet och försvarsministeriet att utfärda förordning. Dessutom bemyndigas Trafiksäkerhetsverket att utfärda bestämmelser. De föreslagna bemyndigandena redogörs för i kapitel 2 i detaljmotiveringen.

Enligt 80 § 1 mom. i grundlagen kan inte bara presidenten utan också statsrådet och ministerierna utfärda förordningar med stöd av ett bemyndigande i lag. Genom lag ska dock utfärdas bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter samt om frågor som enligt grundlagen hör till området för lag.

Grundlagsutskottets utlåtandep Praxis har varit att kräva att bemyndigandebestämmelser i lag framför allt ska vara exakta och noggrant avgränsade (GrUU 16/2002 rd, s. 2, GrUU 19/2002 rd, s. 5, GrUU 1/2004 rd, s. 2 och GrUU 17/2010 rd, s. 2).

Enligt 80 § 2 mom. i grundlagen kan andra myndigheter genom lag bemyndigas att utfärda rättsnormer i bestämda frågor, om det med hänsyn till föremålet för regleringen finns särskilda skäl och regleringens betydelse i sak inte kräver att den sker genom lag eller förordning. Tillämpningsområdet för ett sådant bemyndigande ska vara exakt. Av grundlagen följer dessutom att de frågor som ett bemyndigande omfattar ska fastställas noggrant i lag.

Om tillämpningen av 80 § 2 mom. i grundlagen har grundlagsutskottet i sin utlåtandep Praxis konstaterat att det i motsats till befogenheten att utfärda förordning ställs större krav på denna typ av bemyndiganden än att bestämmelserna allmänt taget ska vara noga avgränsade. Bestämmelsen måste med hänvisning till grundlagen ha ett exakt avgränsat tillämpningsområde (GrUU 46/2001 rd, s. 3/I och GrUU 16/2002 rd, s. 2/I). Sett i ett konstitutionellt perspektiv är det bara i undantagsfall som andra myndigheter får rätt att utfärda rättsregler (GrUB 10/1998 rd och GrUU 16/2002 rd, s. 2/I). I samband med grundlagsreformen nämndes teknisk reglering av smärre detaljer som inte inbegriper prövningsrätt i någon större utsträckning som exempel på myndigheternas rätt att utfärda rättsnormer (RP 1/1998 rd, s. 133; se även GrUU 16/2002 rd, s. 2/I och GrUU 19/2002 rd, s. 5/I). Grundlagsutskottet har i sin utlåtandep Praxis också behandlat de särskilda skäl som avses i 80 § 2 mom. i grundlagen (GrUU 17/2004 rd, s. 3/II).

Grundlagsutskottet har också upprepade gånger betonat att tolkningen av bestämmelserna om bemyndigande liksom också innehållet i bestämmelser som utfärdas med stöd av dem inskränks direkt av 80 § 1 och 2 mom. i grundlagen (GrUU 48/2001 rd, s. 4, GrUU 1/2004 rd, s. 2 och GrUU 19/2006 rd, s. 3).

4.3 Bedömning av lagstiftningsordningen

Vid utförandet av TFÄ-godkännanden och TFÄ-besiktningar äventyras inte de grundläggande fri- och rättigheterna, rättssäkerheten eller kraven på god förvaltning. Enligt 7

b § i lagen ska beviljandet av TFÄ-godkännanden övervakas. I 7 c § i lagen ställs särskilda behörighetskrav på personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar. Dessutom föreskrivs i 20 § 2 mom. om möjligheten att söka rättelse i beslut som gäller TFÄ-godkännanden och TFÄ-besiktningar. Eftersom TFÄ-godkännanden och TFÄ-besiktningar är offentliga förvaltningsuppgifter, ska på dem också tillämpas bestämmelser om god förvaltning i allmänna lagar, såsom förvaltningslagen (434/2003). Det är också ändamålsenligt att beviljandet av TFÄ-godkännanden och utförandet av TFÄ-

besiktningar förs över på privata besiktningsställen och beviljare av enskilt godkännande.

I de föreslagna bemyndigandena att utfärda förordning och bestämmelser har man beaktat grundlagsutskottets tolkningspraxis i fråga om befogenheterna att utfärda förordning eller bestämmelser, så att befogenheterna inte strider mot 80 § i grundlagen.

Med stöd av vad som anförts ovan kan lagförslaget behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lagen om transport av farliga ämnen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om transport av farliga ämnen (719/1994) 2 § 1 mom., 4 § 3 mom., 6 § 1 mom., 9 § 1 och 2 mom., 10 a § 4 mom., 10 b § 2 mom., 11 och 11 a §, 11 b § 2 mom., 11 c § 1 och 4 mom., 11 d § 6 mom., 12 § 2—5 mom., 13 a §, 14 a § 3 mom., 20 § 1 mom., 23 § 3 mom., 23 a § 3 mom. och 24 § 2 mom.,

av dem 2 § 1 mom., 9 § 1 och 2 mom., 10 a § 4 mom., 11 och 11 a §, 11 b § 2 mom., 11 c § 1 och 4 mom., 11 d § 6 mom., 12 § 2, 4 och 5 mom., 13 a §, 14 a § 3 mom., 23 a § 3 mom. och 24 § 2 mom. sådana de lyder i lag 215/2005, 6 § 1 mom. och 12 § 3 mom. sådana de lyder i lag 557/2006 samt 10 b § 2 mom., 20 § 1 mom. och 23 § 3 mom. sådana de lyder i lag 124/2001, samt

fogas till lagen nya 3 a § och 7 a—7 c §, till 8 §, sådan den lyder i lag 215/2005, ett nytt 1 mom., varvid det nuvarande 1 och 2 mom. blir 2 och 3 mom., till 20 §, sådan den lyder i lag 124/2001, ett nytt 3 mom. och till lagen en ny 23 b § som följer:

2 §

Lagens tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på transport av farliga ämnen

- 1) på väg,
- 2) på järnväg och i annan spårtrafik,
- 3) med luftfartyg inom finskt område och med finska luftfartyg utanför finskt område, om inte något annat följer av Europeiska unionens förordningar när det gäller kommersiell flygtrafik,
- 4) med finska fartyg inom och utanför finskt vattenområde samt med utländska fartyg inom finskt vattenområde.

3 a §

Transportklasser för farliga ämnen

Farliga ämnen indelas i nio huvudklasser enligt sin farlighet. Närmare bestämmelser om klasserna för farliga ämnen utfärdas genom förordning av statsrådet.

4 §

Förhållande till vissa författningar

Bestämmelser om förebyggande och avvärjning av hälso- och miljöskador samt brand- och explosionsrisker vid användning av kemikalier finns i kemikalielagen (744/1989). Bestämmelser om hantering av farliga kemikalier finns i lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005). I fråga om klassificering av, emballage för och märkning av kemikalier för annat än transport föreskrivs i kemikalielagen och i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) nr 1907/2006. I fråga om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier föreskrivs i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (REACH), in-

rättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG.

6 §

Övriga myndigheter

Tillsynen över efterlevnaden av denna lag och av bestämmelser som utfärdats med stöd av den utövas av Trafiksäkerhetsverket, tull-
len, polisen, gränsbevakningsväsendet, hamnmyndigheterna, Säkerhetsteknikcentralen, Strålsäkerhetscentralen och arbetarskyddsmyndigheterna, var och en inom sitt verksamhetsområde, enligt vad som bestäms i denna lag och närmare genom förordning av statsrådet. I fråga om dessa myndigheters övriga uppgifter inom sitt verksamhetsområde i anslutning till transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen samt om inhemska och utländska myndigheters samarbete föreskrivs genom denna lag och vid behov genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet kan det föreskrivas om uppgifter som ankommer även på andra myndigheter inom deras verksamhetsområden och som avser att garantera säker transport av farliga ämnen.

7 a §

Krav på fordon som används för transport av farliga ämnen

Fordon som används för transport av farliga ämnen ska till sin konstruktion, sina tekniska egenskaper och sin utrustning vara lämpliga särskilt för transport av farliga ämnen.

Trafiksäkerhetsverket kan typgodkänna fordon som är avsedda för transport av farliga ämnen. Därutöver ska tankfordon som är avsedda för transport av farliga ämnen och

fordon som är avsedda för transport av explosiva varor godkännas för transport av farliga ämnen (*TFÄ-godkännande*) och därefter besiktas årligen (*TFÄ-besiktning*), om farliga ämnen transporteras på fordon i sådana mängder som inte är ringa.

Närmare bestämmelser om konstruktioner, tekniska egenskaper och utrustning hos fordon som lämpar sig för transport av farliga ämnen samt om sådana tankfordonstransporter av farliga ämnen och transporter av explosiva varor för vilka det inte krävs TFÄ-godkännande och TFÄ-besiktning av fordonet utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet.

7 b §

Beviljare av TFÄ-godkännanden och utföra- re av TFÄ-besiktningar

Trafiksäkerhetsverket kan bemyndiga ett besiktningsställe att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar av fordon. Trafiksäkerhetsverket kan också bemyndiga beviljare av enskilt godkännande att bevilja TFÄ-godkännanden. Ett besiktningsställes rätt att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar upphör samtidigt som dess rätt att utföra besiktningar upphör. Rätten för en beviljare av enskilt godkännande att bevilja TFÄ-godkännanden upphör samtidigt som rätten att bevilja enskilt godkännande upphör.

Trafiksäkerhetsverket övervakar hur de som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar och som avses i 1 mom. utför sina uppgifter. Trafiksäkerhetsverket kan ge den som beviljar TFÄ-godkännande eller som utför TFÄ-besiktningar en anmärkning eller en skriftlig varning, om dessa uppgifter inte utförs på behörigt sätt. Om TFÄ-godkännanden eller TFÄ-besiktningar inte beviljas eller utförs på behörigt sätt trots en skriftlig varning, kan Trafiksäkerhetsverket för viss tid eller helt och hållet återkalla rätten att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktning.

TFÄ-godkännanden och TFÄ-besiktningar av försvarsmaktens sådana fordon som är nödvändiga för landets försvar utförs av en

bilinspektör vid försvarsmakten. De tillsyns-
uppgifter som avses i 2 mom. sköts vid för-
svarsmakten av huvudstaben.

7 c §

Behörighetsvillkor för personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ- besiktningar

Utöver vad som separat föreskrivs om be-
hörigheten för personer som utför besikt-
ningar och beviljar enskilt godkännande,
krävs för personer som beviljar TFÄ-
godkännanden och utför TFÄ-besiktningar
tilläggsutbildning i form av sådan specialut-
bildning som behövs för att bevilja TFÄ-
godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar.

Närmare bestämmelser om den specialut-
bildning som krävs för personer som beviljar
TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-
besiktningar utfärdas genom förordning av
kommunikationsministeriet. Närmare be-
stämmelser om den specialutbildning som
krävs för bilinspektörer som beviljar TFÄ-
godkännanden och utför TFÄ-besiktningar
vid försvarsmakten utfärdas dock genom för-
ordning av försvarsministeriet.

8 §

Avsändarens allmänna skyldigheter

Avsändaren samt vid fartygstransporter av-
lastaren och avsändaren ska innan ett farligt
ämne överlämnas för transport försäkra sig
om att det inte är förbjudet att transportera
ämnet med den transportform som används.

9 §

Transportörens skyldigheter

Transportören ska se till att det fordon, det
fartyg, det luftfartyg eller den vagn som an-
vänds vid transport av farliga ämnen kan an-
vändas för detta ändamål och att fordonet vid

vägtransport är bemannat på behörigt sätt.
Transportören ska före transporten försäkra
sig om att det inte är fråga om transport av
sådana farliga ämnen som det är förbjudet att
transportera.

Av den som utför lufttransporter krävs till-
stånd till lufttransport av farliga ämnen, om
det i Europeiska unionens bestämmelser, i ett
internationellt avtal som är bindande för Fin-
land eller i en internationell standard eller re-
kommendation förutsätts tillstånd eller om
tillstånd i övrigt är motiverat för att trans-
portsäkerheten ska säkerställas. En förutsätt-
ning för beviljande av tillstånd är att den sö-
kande med hjälp av sin utbildning, givna an-
visningar och tillgängliga metoder kan garan-
tera säkerheten vid hanteringen av farliga
ämnen i alla skeden av lufttransporten. Till-
stånd beviljas av Trafiksäkerhetsverket för
viss tid. Närmare bestämmelser om detaljer-
na när tillstånd krävs utfärdas vid behov ge-
nom förordning av statsrådet. Närmare före-
skrifter om de tekniska detaljerna för ansö-
kan om och beviljande av tillstånd kan med-
delas genom beslut av Trafiksäkerhetsverket.

10 a §

Transport som resgods

Genom förordning av kommunikationsmi-
nisteriet utfärdas vid behov ämnesspecifika
eller i övrigt detaljerade bestämmelser om
begränsning av eller förbud mot passagerares
och besättningsmedlemmars transport av far-
liga ämnen som resgods och om förpack-
ningen av ämnena samt om andra tekniska
detaljer. Beträffande fartygs- och lufttrans-
porter utfärdas nödvändiga föreskrifter om
frågor som avses i detta moment dock genom
beslut av Trafiksäkerhetsverket. Trafiksäker-
hetsverkets föreskrifter ska grunda sig på Eu-
ropeiska unionens lagstiftning, ett internatio-
nellt avtal som är bindande för Finland eller
en internationell rekommendation eller stan-
dard.

10 b §

Skyldighet att utse säkerhetsrådgivare

Säkerhetsrådgivaren ska inneha ett intyg över ett prov som mottagits av Trafiksäkerhetsverket och som visar att personen i fråga besitter tillräcklig sakkunskap om transport av farliga ämnen och de uppgifter som föreskrivits för rådgivaren.

11 §

Personalens allmänna behörighet

Alla som utför uppgifter i anslutning till transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen, såsom förpackning, sändning, skeppning, lastning, transporter eller lossning, ska för att garantera en säker transport ha den utbildning eller behörighet av annat slag som behövs för uppgiften och genomgå kompletterande utbildning tillräckligt ofta.

Närmare bestämmelser om den utbildning och annan behörighet som behövs samt om dess uppläggning och innehåll utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av kommunikationsministeriet utfärdas vid behov närmare bestämmelser om det praktiska genomförandet av den utbildning och uppnåendet av den övriga behörighet som behövs för väg- och järnvägstransporter samt om andra tekniska detaljer. Genom beslut av Trafiksäkerhetsverket kan närmare föreskrifter meddelas om det praktiska genomförandet av den utbildning och övriga behörighet som behövs för fartygstransporter och för transporter och tillfällig förvaring av farliga ämnen på hamnområden samt om andra tekniska detaljer.

En arbetsgivare som utför uppgifter i anslutning till transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen ska försäkra sig om att arbetstagarna har utbildning eller annan behörighet enligt 1 mom. Arbetsgivaren och arbetstagaren ska ha uppgifter om denna utbildning och övriga behörighet. Uppgifterna om utbildning och annan behörighet ska på begäran uppvisas för den myndighet som

övervakar transporterna för att det ska kunna säkerställas att utbildningen och den övriga behörigheten är tillräckliga med beaktande av de uppgifter som personen utför.

I fråga om väg-, järnvägs- och lufttransport av farliga ämnen ska arbetsgivaren bevara uppgifterna om den utbildning som avses i 3 mom. i tre år efter den senast genomgångna godkända utbildningen.

11 a §

Särskilda bestämmelser om personalens behörighet i uppgifter som hänför sig till lufttransporter

Den utbildning som avses i 11 § 1 mom. och som ges den som utför lufttransporter eller personer som är anställda hos denna ska vara godkänd av Trafiksäkerhetsverket. Godkännandet utfärdas för viss tid. Utbildningen för dem som utför i det nämnda momentet avsedda andra uppgifter i anslutning till lufttransporter ska regelbundet anmälas till Trafiksäkerhetsverket, som kan ställa villkor för att säkerställa att utbildningen är ändamålsenlig.

Det ska finnas ett detaljerat utbildningsprogram för den utbildning som avses i 1 mom. Undervisningspersonalen ska ha goda kunskaper om farliga lufttransporter och tillräcklig undervisningsförmåga. Trafiksäkerhetsverket övervakar den utbildning som ges. Trafiksäkerhetsverket kan ge utbildaren en skriftlig varning, om utbildningen inte sköts på behörigt sätt. Trafiksäkerhetsverket kan också förbjuda att utbildning ges, om de missförhållanden som anges i den skriftliga varningen inte avhjälps inom skälig tid.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om ansökan om godkännande av utbildning, anmälan om utbildning, anmälan om ändringar i utbildningen och utbildarens yrkesskicklighet. Genom beslut av Trafiksäkerhetsverket kan närmare föreskrifter meddelas om det praktiska genomförandet av utbildningen och om andra tekniska detaljer som gäller utbildningen och utbildarens yrkesskicklighet. Trafiksäkerhetsverkets beslut ska grunda sig på de tekniska bestämmelser om lufttransport av farli-

ga ämnen som Internationella luftfartsorganisationen publicerar som standarder med stöd av konventionen angående internationell civil luftfart (FördrS 11/1949).

11 b §

Körtillstånd för vägtransport

Den utbildning som behövs för körtillstånd kan ges endast av en av Trafiksäkerhetsverket godkänd sammanslutning som har en sakkunnig föreståndare som ansvarar för utbildningen, ett detaljerat utbildningsprogram, yrkeskunnig undervisningspersonal som är tillräcklig med beaktande av verksamhetens omfattning, ändamålsenliga lokaler samt det material och den utrustning som behövs för undervisningen. Utbildningstillståndet ges för viss tid. Trafiksäkerhetsverket kan ge innehavaren av utbildningstillstånd en anmärkning eller skriftlig varning, om tillståndshavaren inte uppfyller villkoren för beviljande av utbildningstillstånd eller utbildningen inte sköts på behörigt sätt. Trafiksäkerhetsverket kan också återkalla utbildningstillståndet, om de missförhållanden som anges i anmärkningen eller den skriftliga varningen inte avhjälps inom skälig tid. Utbildningstillståndet kan återkallas helt endast om missförhållandena är betydande.

11 c §

Dokument, utredningar och anmälningar i anslutning till transporter

De viktigaste uppgifterna om de farliga ämnen som transporteras ska för säkerställande av behörig hantering samt i händelse av olyckssituationer eller tillbud finnas i transportmedlet. Genom förordning av kommunikationsministeriet kan bestämmelser utfärdas om ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade undantag från denna skyldighet, om det är fråga om små mängder farliga ämnen och transporten kan medföra endast obetydlig fara för människor, miljön eller egendom. I fråga om fartygs- och lufttransporter utfär-

das de bestämmelser om detaljerade undantag som behövs dock av Trafiksäkerhetsverket.

Genom förordning av kommunikationsministeriet utfärdas vid behov närmare bestämmelser om de tekniska detaljerna i transportdokumenten och andra utredningar som avses i detta moment samt om förvarandet av dokumenten. I fråga om fartygs- och lufttransporter utfärdas de bestämmelser om tekniska detaljer som behövs dock genom beslut av Trafiksäkerhetsverket.

11 d §

Skyddsåtgärder och skyddsförpliktelser

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om skyddsplaner och annat tryggnad av transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen. Genom förordning av kommunikationsministeriet utfärdas dock ämnesspecifika och i övrigt detaljerade bestämmelser om de ämnen vars transport förutsätter att de deltagande parterna utarbetar en skyddsplan och att transportmedlet säkras. Närmare bestämmelser om de tekniska detaljerna för skyddsåtgärder och skyddsförpliktelser enligt 5 mom. i fråga om fartygs- och lufttransporter kan vid behov utfärdas genom beslut av Trafiksäkerhetsverket.

12 §

Transport och tillfällig förvaring i transportkedjan

Om betydande mängder farliga ämnen transporteras via en hamn eller förvaras tillfälligt i hamnen, ska hamninnehavaren och den som utför lasthanteringstjänster i hamnen ha en uppdaterad säkerhetsutredning. Trafiksäkerhetsverket godkänner hamnarnas säkerhetsutredningar. Trafiksäkerhetsverket kan begränsa mängden farliga ämnen som tillfälligt får förvaras i hamnen och meddela andra för säkerheten nödvändiga begränsningar i fråga om tillfällig förvaring.

Ett järnvägsföretag ska ha en uppdaterad säkerhetsutredning för en bangård som utsetts av Trafiksäkerhetsverket och genom vilken betydande mängder farliga ämnen transporteras. Trafikverket sammanställer och kompletterar en säkerhetsutredning för hela bangården och ser till att de funktioner som beskrivs i säkerhetsutredningen bildar en fungerande helhet när det gäller säkerheten. Trafiksäkerhetsverket godkänner säkerhetsutredningen för hela bangården.

Säkerhetsutredningen ska innehålla en redogörelse för de åtgärder och förfaranden som säkerställer en trygg transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen samt en intern räddningsplan. Den interna räddningsplanen ska innehålla en plan för de åtgärder som vidtas vid olyckor. Räddningsmyndigheterna, närings-, trafik- och miljöcentralen och tillsynsmyndigheterna ska ha tillgång till säkerhetsutredningen.

Genom förordning av statsrådet utfärdas vid behov närmare bestämmelser om farliga ämnen och tillfällig förvaring av dessa, om förebyggande av olyckor samt om transport på bangårdar, inom hamnområden, på flygplatser och i andra terminaler samt om säkerhetsutredningen. Genom förordning av kommunikationsministeriet kan närmare bestämmelser utfärdas om det praktiska genomförandet och om tekniska detaljer såsom avskiljande av transportenheter och ämnesspecifika förfaranden. Närmare bestämmelser om det praktiska genomförandet i fråga om hamnar och flygplatser utfärdas dock vid behov av Trafiksäkerhetsverket.

13 a §

Förpackningars och tankars överensstämmelse med kraven

Förpackningar och tankar som används för transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen ska tillverkas, besiktas och användas så att de inte äventyrar någons hälsa, säkerhet eller egendom eller miljön. Förpackningar och tankar ska uppfylla kraven i denna lag och i bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den. Närmare föreskrifter om dessa krav utfärdas genom förordning av

kommunikationsministeriet. Närmare bestämmelser om de tekniska krav som gäller förpackningar och tankar i fråga om fartygs- och lufttransporter utfärdas genom beslut av Trafiksäkerhetsverket.

14 a §

Allmänna transportbegränsningar

Genom förordning av kommunikationsministeriet föreskrivs vid behov ämnesspecifikt eller i övrigt detaljerat om ämnen som avses i 1 mom. och som inte får transporteras, om ämnen som avses i 2 mom. och som kräver transportgodkännande eller dispens, samt om de tekniska detaljerna för ansökan om godkännande eller dispens liksom även om andra tekniska detaljer om transportbegränsningar enligt 1 och 2 mom. I fråga om fartygs- och lufttransporter utfärdas ämnesspecifika bestämmelser eller i övrigt detaljerade bestämmelser dock genom beslut av Trafiksäkerhetsverket.

20 §

Sökande av rättelse

Rättelse i beslut som den som håller körtilståndspröv har fattat med stöd av denna lag eller en förordning som har utfärdats med stöd av den får yrkas hos Trafiksäkerhetsverket, om inte något annat bestäms på något annat ställe i lag. Rättelseyrkande ska framställas inom 30 dagar från delfäendet av beslutet. Till beslutet ska fogas anvisning om rättelseyrkande.

Rättelse i beslut som ett besiktningsställe har fattat i ett ärende som gäller TFÄ-godkännande och TFÄ-besiktning eller som en beviljare av enskilt godkännande har fattat i ett ärende som gäller TFÄ-godkännande får yrkas hos Trafiksäkerhetsverket, om inte något annat bestäms på något annat ställe i lag. Rättelseyrkande ska framställas inom 30 dagar från delfäendet av beslutet. Till beslutet ska fogas anvisning om rättelseyrkande.

23 §

Utlämnande av sekretessbelagda uppgifter

Polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet kan be en annan stats behöriga myndighet vidta åtgärder som avses i artikel 7.2 andra stycket i det direktiv som avses i 2 mom. eller motsvarande åtgärder som baserar sig på ett internationellt avtal som är bindande för Finland.

23 a §

Undantag

Ministeriet kan i andra fall än de som avses i 1 och 2 mom. för att främja säkerheten vid transporter och på de villkor som det anser nödvändiga vid behov bevilja undantag från de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av denna lag. I fråga om fartygs- och lufttransporter beviljas undantag dock av Trafiksäkerhetsverket.

23 b §

Myndigheternas rätt att få uppgifter

Ministeriet och Trafiksäkerhetsverket har rätt att för forskning och statistikföring i anslutning till riskhantering få uppgifter om de

farliga ämnen som sänts, transporterats och tagits emot samt om dessas transportrutter av dem som sänt, transporterat och tagit emot dem. Uppgifterna kan trots sekretessbestämmelserna lämnas ut till räddnings- och trafikledsmyndigheterna för räddningsverksamhet och trafikledshållning.

24 §

Bemyndigande

Genom förordning av kommunikationsministeriet kan det vid behov utfärdas närmare bestämmelser om sådana tekniska detaljer i anslutning till transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen som gäller klassificering, märkning, godkännande av tankar och förpackningar samt transport-, lastnings- och hanteringssäkerhet. I fråga om fartygs- och lufttransporter utfärdas de närmare bestämmelser som behövs om nämnda frågor dock genom beslut av Trafiksäkerhetsverket.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2011.
De av Fordonsförvaltningscentralens eller Trafiksäkerhetsverkets bemyndiganden att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar som är i kraft vid lagens ikraftträdande fortsätter att gälla.

Helsingfors den 1 oktober 2010

Republikens President

TARJA HALONEN

Trafikminister *Anu Vehviläinen*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av lagen om transport av farliga ämnen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om transport av farliga ämnen (719/1994) 2 § 1 mom., 4 § 3 mom., 6 § 1 mom., 9 § 1 och 2 mom., 10 a § 4 mom., 10 b § 2 mom., 11 och 11 a §, 11 b § 2 mom., 11 c § 1 och 4 mom., 11 d § 6 mom., 12 § 2—5 mom., 13 a §, 14 a § 3 mom., 20 § 1 mom., 23 § 3 mom., 23 a § 3 mom. och 24 § 2 mom.,

av dem 2 § 1 mom., 9 § 1 och 2 mom., 10 a § 4 mom., 11 och 11 a §, 11 b § 2 mom., 11 c § 1 och 4 mom., 11 d § 6 mom., 12 § 2, 4 och 5 mom., 13 a §, 14 a § 3 mom., 23 a § 3 mom. och 24 § 2 mom. sådana de lyder i lag 215/2005, 6 § 1 mom. och 12 § 3 mom. sådana de lyder i lag 557/2006 samt 10 b § 2 mom., 20 § 1 mom. och 23 § 3 mom. sådana de lyder i lag 124/2001, samt

fogas till lagen nya 3 a § och 7 a—7 c §, till 8 §, sådan den lyder i lag 215/2005, ett nytt 1 mom., varvid det nuvarande 1 och 2 mom. blir 2 och 3 mom., till 20 §, sådan den lyder i lag 124/2001, ett nytt 3 mom. och till lagen en ny 23 b § som följer:

Gällande lydelse

2 §

Lagens tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på transport av farliga ämnen

- 1) på väg,
- 2) på järnväg och i annan spårtrafik,
- 3) med luftfartyg inom finskt område och med finska luftfartyg utanför finskt område,

- 4) med finska fartyg inom och utanför finskt vattenområde samt med utländska fartyg inom finskt vattenområde.

Föreslagen lydelse

2 §

Lagens tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på transport av farliga ämnen

- 1) på väg,
- 2) på järnväg och i annan spårtrafik,
- 3) med luftfartyg inom finskt område och med finska luftfartyg utanför finskt område, *om inte något annat följer av Europeiska unionens förordningar när det gäller kommersiell flygtrafik,*

- 4) med finska fartyg inom och utanför finskt vattenområde samt med utländska fartyg inom finskt vattenområde.

3 a §

Transportklasser för farliga ämnen

Farliga ämnen indelas i nio huvudklasser enligt sin farlighet. Närmare bestämmelser om klasserna för farliga ämnen utfärdas ge-

nom förordning av statsrådet.

4 §

Förhållande till vissa författningar

I fråga om upplagring och förvaring av kemikalier gäller vad som stadgas i kemikalielagen (744/89) och lagen om explosionsfarliga ämnen (263/53) samt med stöd av dem.

4 §

Förhållande till vissa författningar

Bestämmelser om förebyggande och avvärjning av hälso- och miljöskador samt brand- och explosionsrisker vid användning av kemikalier finns i kemikalielagen (744/1989). Bestämmelser om hantering av farliga kemikalier finns i lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005). I fråga om klassificering av, emballage för och märkning av kemikalier för annat än transport föreskrivs i kemikalielagen och i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) nr 1907/2006. I fråga om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier föreskrivs i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (REACH), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG.

6 §

Övriga myndigheter

Tillsynen över efterlevnaden av denna lag och av bestämmelser som utfärdats med stöd av den utövas av Sjöfartsverket, Luftfartsförvaltningen, tullverket, polismyndigheterna, Järnvägsverket, gränsbevakningsväsendet, hamnmyndigheterna, säkerhetsteknikcentralen, Fordonsförvaltningscentralen, strålsäkerhetscentralen och arbetarskyddsmyndigheter-

6 §

Övriga myndigheter

Tillsynen över efterlevnaden av denna lag och av bestämmelser som utfärdats med stöd av den utövas av Trafiksäkerhetsverket, tull-
len, polisen, gränsbevakningsväsendet, hamnmyndigheterna, Säkerhetsteknikcentralen, Strålsäkerhetscentralen och arbetarskyddsmyndigheterna, var och en inom sitt verksamhetsområde, enligt vad som bestäms

na, var och en inom sitt verksamhetsområde, enligt vad som bestäms i denna lag och närmare genom förordning av statsrådet. I fråga om dessa myndigheters övriga uppgifter inom sitt verksamhetsområde i anslutning till transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen samt om inhemska och utländska myndigheters samarbete bestäms genom denna lag och vid behov genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet kan bestämmas om uppgifter som ankommer även på andra myndigheter inom deras verksamhetsområden och som avser att garantera säker transport av farliga ämnen.

i denna lag och närmare genom förordning av statsrådet. I fråga om dessa myndigheters övriga uppgifter inom sitt verksamhetsområde i anslutning till transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen samt om inhemska och utländska myndigheters samarbete föreskrivs genom denna lag och vid behov genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet kan det föreskrivas om uppgifter som ankommer även på andra myndigheter inom deras verksamhetsområden och som avser att garantera säker transport av farliga ämnen.

7 a §

Krav på fordon som används för transport av farliga ämnen

Fordon som används för transport av farliga ämnen ska till sin konstruktion, sina tekniska egenskaper och sin utrustning vara lämpliga särskilt för transport av farliga ämnen.

Trafiksäkerhetsverket kan typgodkänna fordon som är avsedda för transport av farliga ämnen. Därutöver ska tankfordon som är avsedda för transport av farliga ämnen och fordon som är avsedda för transport av explosiva varor godkännas för transport av farliga ämnen (TFÄ-godkännande) och därefter besiktas årligen (TFÄ-besiktning), om farliga ämnen transporteras på fordon i sådana mängder som inte är ringa.

Närmare bestämmelser om konstruktioner, tekniska egenskaper och utrustning hos fordon som lämpar sig för transport av farliga ämnen samt om sådana tankfordonstransporter av farliga ämnen och transporter av explosiva varor för vilka det inte krävs TFÄ-godkännande och TFÄ-besiktning av fordonet utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet.

7 b §

Beviljare av TFÄ-godkännanden och utförare av TFÄ-besiktningar

Trafiksäkerhetsverket kan bemyndiga ett besiktningsställe att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar av fordon. Trafiksäkerhetsverket kan också bemyndiga beviljare av enskilt godkännande att bevilja TFÄ-godkännanden. Ett besiktningsställes rätt att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar upphör samtidigt som dess rätt att utföra besiktningar upphör. Rätten för en beviljare av enskilt godkännande att bevilja TFÄ-godkännanden upphör samtidigt som rätten att bevilja enskilt godkännande upphör.

Trafiksäkerhetsverket övervakar hur de som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar och som avses i 1 mom. utför sina uppgifter. Trafiksäkerhetsverket kan ge den som beviljar TFÄ-godkännanden eller som utför TFÄ-besiktningar en anmärkning eller en skriftlig varning, om dessa uppgifter inte utförs på behörigt sätt. Om TFÄ-godkännanden eller TFÄ-besiktningar inte beviljas eller utförs på behörigt sätt trots en skriftlig varning, kan Trafiksäkerhetsverket för viss tid eller helt och hållet återkalla rätten att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktning.

TFÄ-godkännanden och TFÄ-besiktningar av försvarsmaktens sådana fordon som är nödvändiga för landets försvar utförs av en bilinspektör vid försvarsmakten. De tillsynsuppgifter som avses i 2 mom. sköts vid försvarsmakten av huvudstaben.

7 c §

**Behörighetsvillkor för personer som beviljar
TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-
besiktningar**

Utöver vad som separat föreskrivs om behörigheten för personer som utför besiktningar och beviljar enskilt godkännande, krävs för personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar tilläggsutbildning i form av sådan specialutbildning som behövs för att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar.

Närmare bestämmelser om den specialutbildning som krävs för personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-

besiktningar utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet. Närmare bestämmelser om den specialutbildning som krävs för bilinspektörer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar vid försvarsmakten utfärdas dock genom förordning av försvarsministeriet.

8 §

Avsändarens allmänna skyldigheter

Avsändaren samt vid fartygstransporter avlastaren och avsändaren ansvarar för att ett farligt ämne som överlämnats för transport är klassificerat och förpackat och förpackningen märkt samt överlämnat för transport så som avses i denna lag och i bestämmelser som utfärdats med stöd av den.

Avsändaren samt vid fartygstransporter avlastaren och avsändaren ansvarar för att det farliga ämnets benämning och klassificering samt andra uppgifter som fordras blir korrekt antecknade i transportdokumenten och att de nödvändiga transportdokumenten tillställs transportören före transporten.

9 §

Transportörens skyldigheter

Transportören skall se till att det fordon, fartyg eller luftfartyg som används vid transport av farliga ämnen kan användas för detta ändamål och att den vagn som används vid järnvägstransport är i trafikdugligt skick samt att fordonet vid vägtransport är bemannat på behörigt sätt.

Av den som utför lufttransporter krävs tillstånd till lufttransport av farliga ämnen, om det i Europeiska gemenskapens bestämmelser, i ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller i en internationell standard eller rekommendation förutsätts tillstånd eller

8 §

Avsändarens allmänna skyldigheter

Avsändaren samt vid fartygstransporter avlastaren och avsändaren ska innan ett farligt ämne överlämnas för transport försäkra sig om att det inte är förbjudet att transportera ämnet med den transportform som används.

Avsändaren samt vid fartygstransporter avlastaren och avsändaren ansvarar för att ett farligt ämne som överlämnats för transport är klassificerat och förpackat och förpackningen märkt samt överlämnat för transport så som avses i denna lag och i bestämmelser som utfärdats med stöd av den.

Avsändaren samt vid fartygstransporter avlastaren och avsändaren ansvarar för att det farliga ämnets benämning och klassificering samt andra uppgifter som fordras blir korrekt antecknade i transportdokumenten och att de nödvändiga transportdokumenten tillställs transportören före transporten.

9 §

Transportörens skyldigheter

Transportören *ska* se till att det fordon, det fartyg, det luftfartyg eller *den vagn* som används vid transport av farliga ämnen kan användas för detta ändamål och att fordonet vid vägtransport är bemannat på behörigt sätt. *Transportören ska före transporten försäkra sig om att det inte är fråga om transport av sådana farliga ämnen som det är förbjudet att transportera.*

Av den som utför lufttransporter krävs tillstånd till lufttransport av farliga ämnen, om det i Europeiska unionens bestämmelser, i ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller i en internationell standard eller rekommendation förutsätts tillstånd eller om

om tillstånd i övrigt är motiverat för att transportsäkerheten skall säkerställas. En förutsättning för beviljande av tillstånd är att den sökande med hjälp av sin utbildning, givna anvisningar och tillgängliga metoder kan garantera säkerheten vid hanteringen av farliga ämnen i alla skeden av lufttransporten. Tillstånd beviljas av Luftfartsverket. Närmare bestämmelser om detaljerna när tillstånd krävs utfärdas vid behov genom förordning av statsrådet. Närmare föreskrifter om de tekniska detaljerna för ansökan om och beviljande av tillstånd kan meddelas genom beslut av Luftfartsverket.

tillstånd i övrigt är motiverat för att transportsäkerheten ska säkerställas. En förutsättning för beviljande av tillstånd är att den sökande med hjälp av sin utbildning, givna anvisningar och tillgängliga metoder kan garantera säkerheten vid hanteringen av farliga ämnen i alla skeden av lufttransporten. Tillstånd beviljas av *Trafiksäkerhetsverket* för viss tid. Närmare bestämmelser om detaljerna när tillstånd krävs utfärdas vid behov genom förordning av statsrådet. Närmare föreskrifter om de tekniska detaljerna för ansökan om och beviljande av tillstånd kan meddelas genom beslut av *Trafiksäkerhetsverket*.

10 a §

Transport som resgods

Genom förordning av ministeriet utfärdas vid behov ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade bestämmelser om begränsning av eller förbud mot passagerares och besättningsmedlemmars transport av farliga ämnen som resgods och om förpackningen av ämnena samt om andra tekniska detaljer. Beträffande fartygstransporter utfärdas nödvändiga bestämmelser om frågor som avses i detta moment genom beslut av Sjöfartsverket och i fråga om lufttransporter genom beslut av Luftfartsverket. Sjöfartsverkets och Luftfartsverkets bestämmelser skall grunda sig på Europeiska gemenskapens lagstiftning, ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller en internationell rekommendation eller standard.

10 b §

Skyldighet att utse säkerhetsrådgivare

Säkerhetsrådgivaren skall inneha ett intyg över ett prov som mottagits av Fordonsförvaltningscentralen och som visar att personen i fråga besitter tillräcklig sakkunskap om transport av farliga ämnen och de uppgifter som föreskrivits för rådgivaren.

10 a §

Transport som resgods

Genom förordning av *kommunikationsministeriet* utfärdas vid behov ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade bestämmelser om begränsning av eller förbud mot passagerares och besättningsmedlemmars transport av farliga ämnen som resgods och om förpackningen av ämnena samt om andra tekniska detaljer. Beträffande *fartygs- och lufttransporter* utfärdas nödvändiga föreskrifter om frågor som avses i detta moment dock genom beslut av *Trafiksäkerhetsverket*. *Trafiksäkerhetsverkets* föreskrifter ska grunda sig på Europeiska unionens lagstiftning, ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller en internationell rekommendation eller standard.

10 b §

Skyldighet att utse säkerhetsrådgivare

Säkerhetsrådgivaren ska inneha ett intyg över ett prov som mottagits av *Trafiksäkerhetsverket* och som visar att personen i fråga besitter tillräcklig sakkunskap om transport av farliga ämnen och de uppgifter som föreskrivits för rådgivaren.

11 §

Personalens allmänna behörighet

Alla som utför uppgifter i anslutning till transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen, såsom förpackning, sändning, avlastning, lastning, transporterering eller lossning, skall ha den utbildning eller behörighet av annat slag som behövs för uppgifterna.

Närmare bestämmelser om den utbildning som behövs och annan behörighet utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av ministeriet utfärdas vid behov närmare bestämmelser om det praktiska genomförandet av den utbildning och övriga behörighet som behövs för väg- och järnvägs-transporter samt om andra tekniska detaljer. Genom beslut av Sjöfartsverket kan närmare föreskrifter meddelas om det praktiska genomförandet av den utbildning och övriga behörighet som behövs för fartygstransporter samt om andra tekniska detaljer.

En arbetsgivare som utför uppgifter i anslutning till transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen skall försäkra sig om att arbetstagarna har utbildning eller annan behörighet enligt 1 mom. Arbetsgivaren skall även ha uppgifter om denna utbildning och övriga behörighet. Uppgifterna om utbildning skall på begäran uppvisas för den myndighet som övervakar transporterna.

11 §

Personalens allmänna behörighet

Alla som utför uppgifter i anslutning till transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen, såsom förpackning, sändning, *skeppning*, lastning, transporterering eller lossning, *ska för att garantera en säker transport* ha den utbildning eller behörighet av annat slag som behövs för *uppgiften och genomgå kompletterande utbildning tillräckligt ofta*.

Närmare bestämmelser om den utbildning *och annan behörighet* som behövs *samt om dess uppläggning och innehåll* utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av *kommunikationsministeriet* utfärdas vid behov närmare bestämmelser om det praktiska genomförandet av den utbildning och uppnåendet av den övriga behörighet som behövs för väg- och järnvägs-transporter samt om andra tekniska detaljer. Genom beslut av *Trafiksäkerhetsverket* kan närmare föreskrifter meddelas om det praktiska genomförandet av den utbildning och övriga behörighet som behövs för fartygstransporter *och för transporter och tillfällig förvaring av farliga ämnen på hamnområden* samt om andra tekniska detaljer.

En arbetsgivare som utför uppgifter i anslutning till transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen *ska* försäkra sig om att arbetstagarna har utbildning eller annan behörighet enligt 1 mom. Arbetsgivaren *och arbetstagaren ska* ha uppgifter om denna utbildning och övriga behörighet. Uppgifterna om utbildning *och annan behörighet ska* på begäran uppvisas för den myndighet som övervakar transporterna *för att det ska kunna säkerställas att utbildningen och den övriga behörigheten är tillräckliga med beaktande av de uppgifter som personen utför*.

I fråga om väg-, järnvägs- och lufttransport av farliga ämnen ska arbetsgivaren bevara uppgifterna om den utbildning som avses i 3 mom. i tre år efter den senast genomgångna godkända utbildningen.

11 a §

Särskilda bestämmelser om personalens behörighet i uppgifter som hänför sig till lufttransporter

Den i 11 § 1 mom. avsedda utbildning som ges den som utför lufttransporter eller personer som är anställda hos denna skall vara godkänd av Luftfartsverket. Godkännandet utfärdas för viss tid. Utbildningen för dem som utför andra i nämnda moment avsedda uppgifter som hänför sig till lufttransporter skall regelbundet anmälas till Luftfartsverket. Luftfartsverket kan ställa villkor för att säkerställa att utbildningen är ändamålsenlig.

Det skall finnas ett detaljerat utbildningsprogram för den utbildning som avses i 1 mom., och undervisningspersonalen skall ha tillräcklig yrkesskicklighet. Luftfartsverket övervakar utbildningen. Luftfartsverket kan ge utbildaren en skriftlig varning, om utbildningen inte sköts på behörigt sätt. Luftfartsverket kan också förbjuda att utbildning ges, om de missförhållanden som anges i den skriftliga varningen inte avhjälpas inom skälig tid.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om ansökan om godkännande av utbildning, anmälan om utbildning och anmälan om ändringar i utbildningen. Genom beslut av Luftfartsverket kan närmare föreskrifter meddelas om det praktiska genomförandet av utbildningen och om andra tekniska detaljer som gäller utbildningen.

11 a §

Särskilda bestämmelser om personalens behörighet i uppgifter som hänför sig till lufttransporter

Den utbildning som avses i 11 § 1 mom. och som ges den som utför lufttransporter eller personer som är anställda hos denna ska vara godkänd av *Trafiksäkerhetsverket*. Godkännandet utfärdas för viss tid. Utbildningen för dem som utför i det nämnda momentet avsedda andra uppgifter i anslutning till lufttransporter ska regelbundet anmälas till *Trafiksäkerhetsverket*, som kan ställa villkor för att säkerställa att utbildningen är ändamålsenlig.

Det ska finnas ett detaljerat utbildningsprogram för den utbildning som avses i 1 mom. Undervisningspersonalen ska ha *goda kunskaper om farliga lufttransporter och tillräcklig undervisningsförmåga*. *Trafiksäkerhetsverket* övervakar den utbildning som ges. *Trafiksäkerhetsverket* kan ge utbildaren en skriftlig varning, om utbildningen inte sköts på behörigt sätt. *Trafiksäkerhetsverket* kan också förbjuda att utbildning ges, om de missförhållanden som anges i den skriftliga varningen inte avhjälpas inom skälig tid.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om ansökan om godkännande av utbildning, anmälan om utbildning, anmälan om ändringar i utbildningen och utbildarens yrkesskicklighet. Genom beslut av *Trafiksäkerhetsverket* kan närmare föreskrifter meddelas om det praktiska genomförandet av utbildningen och om andra tekniska detaljer som gäller utbildningen och utbildarens yrkesskicklighet. *Trafiksäkerhetsverkets beslut ska grunda sig på de tekniska bestämmelser om lufttransport av farliga ämnen som Internationella luftfartsorganisationen publicerar som standarder med stöd av konventionen angående internationell civil luftfart (FördrS 11/1949).*

11 b §

Körtillstånd för vägtransport

Den utbildning som behövs för körtillstånd kan ges endast av en av Fordonsförvaltningscentralen godkänd sammanslutning som har en sakkunnig föreståndare som ansvarar för utbildningen, ett detaljerat utbildningsprogram, yrkeskunnig undervisningspersonal som är tillräcklig med beaktande av verksamhetens omfattning, ändamålsenliga lokaler samt det material och den utrustning som behövs för undervisningen. Fordonsförvaltningscentralen utfärdar utbildningstillståndet för viss tid. Fordonsförvaltningscentralen kan ge innehavaren av utbildningstillstånd en anmärkning eller skriftlig varning, om tillståndshavaren inte uppfyller villkoren för beviljande av utbildningstillstånd eller utbildningen inte sköts på behörigt sätt. Fordonsförvaltningscentralen kan återkalla utbildningstillståndet, om de missförhållanden som anges i anmärkningen eller den skriftliga varningen inte avhjälpas inom skälig tid. Utbildningstillståndet kan återkallas helt och hållet endast om missförhållandena är betydande.

11 b §

Körtillstånd för vägtransport

Den utbildning som behövs för körtillstånd kan ges endast av en av *Trafiksäkerhetsverket* godkänd sammanslutning som har en sakkunnig föreståndare som ansvarar för utbildningen, ett detaljerat utbildningsprogram, yrkeskunnig undervisningspersonal som är tillräcklig med beaktande av verksamhetens omfattning, ändamålsenliga lokaler samt det material och den utrustning som behövs för undervisningen. Utbildningstillståndet ges för viss tid. *Trafiksäkerhetsverket* kan ge innehavaren av utbildningstillstånd en anmärkning eller skriftlig varning, om tillståndshavaren inte uppfyller villkoren för beviljande av utbildningstillstånd eller utbildningen inte sköts på behörigt sätt. *Trafiksäkerhetsverket* kan också återkalla utbildningstillståndet, om de missförhållanden som anges i anmärkningen eller den skriftliga varningen inte avhjälpas inom skälig tid. Utbildningstillståndet kan återkallas helt endast om missförhållandena är betydande.

11 c §

Dokument, utredningar och anmälningar i anslutning till transporter

I transportmedlet skall finnas de viktigaste uppgifterna om de farliga ämnen som transporteras, för säkerställande av behörig hantering av ämnet samt för olyckssituationer eller tillbud. Genom förordning av ministeriet kan bestämmelser utfärdas om ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade undantag från denna skyldighet, om det är fråga om små mängder farliga ämnen och transporten kan medföra endast obetydlig fara för människor, miljön eller egendom. I fråga om fartygstransporter utfärdas bestämmelser om de detaljerade undantag som behövs dock genom beslut av Sjöfartsverket och i fråga om lufttransporter genom beslut av Luftfartsverket.

11 c §

Dokument, utredningar och anmälningar i anslutning till transporter

De viktigaste uppgifterna om de farliga ämnen som transporteras ska för säkerställande av behörig hantering samt i händelse av olyckssituationer eller tillbud finnas i transportmedlet. Genom förordning av *kommunikationsministeriet* kan bestämmelser utfärdas om ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade undantag från denna skyldighet, om det är fråga om små mängder farliga ämnen och transporten kan medföra endast obetydlig fara för människor, miljön eller egendom. I fråga om *fartygs- och lufttransporter* utfärdas de bestämmelser om detaljerade undantag som behövs dock av *Trafiksäkerhetsverket*.

Genom förordning av ministeriet utfärdas vid behov närmare bestämmelser om de tekniska detaljerna i transportdokumenten och andra utredningar och anmälningar som avses i detta moment samt om förvarandet av dokumenten. I fråga om fartygstransporter utfärdas de bestämmelser som behövs om de tekniska detaljerna dock genom beslut av Sjöfartsverket och i fråga om lufttransporter genom beslut av Luftfartsverket.

11 d §

Skyddsåtgärder och skyddsförpliktelser

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om skyddsplaner och annat tryggnad av transporter och tillfällig förvaring av farliga ämnen. Genom förordning av ministeriet utfärdas dock ämnesspecifika och i övrigt detaljerade bestämmelser om de ämnen vars transport förutsätter att de deltagande parterna utarbetar en skyddsplan och att transportmedlet säkras. Närmare bestämmelser om de tekniska detaljerna för skyddsåtgärder och skyddsförpliktelser enligt 5 mom. kan utfärdas genom beslut av Sjöfartsverket i fråga om fartygstransporter och genom beslut av Luftfartsverket i fråga om lufttransporter.

12 §

Transport och tillfällig förvaring i transportkedjan

Om betydande mängder farliga ämnen transporteras via en hamn eller förvaras tillfälligt i hamnen skall hamninnehavaren och den som utför lasthanteringstjänster i hamnen ha en uppdaterad säkerhetsutredning. Sjöfartsverket godkänner hamnarnas säkerhetsutredningar. Sjöfartsverket kan begränsa mängden farliga ämnen som tillfälligt får förvaras i hamnen och meddela andra begränsningar i fråga om tillfällig förvaring som är nödvändiga för säkerheten.

Ett järnvägsföretag skall ha en uppdaterad säkerhetsutredning för en bangård genom vil-

Genom förordning av *kommunikationsministeriet* utfärdas vid behov närmare bestämmelser om de tekniska detaljerna i transportdokumenten och andra utredningar som avses i detta moment samt om förvarandet av dokumenten. I fråga om *fartygs- och lufttransporter* utfärdas de bestämmelser om tekniska detaljer som behövs dock genom beslut av *Trafiksäkerhetsverket*.

11 d §

Skyddsåtgärder och skyddsförpliktelser

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om skyddsplaner och annat tryggnad av transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen. Genom förordning av *kommunikationsministeriet* utfärdas dock ämnesspecifika och i övrigt detaljerade bestämmelser om de ämnen vars transport förutsätter att de deltagande parterna utarbetar en skyddsplan och att transportmedlet säkras. Närmare bestämmelser om de tekniska detaljerna för skyddsåtgärder och skyddsförpliktelser enligt 5 mom. i fråga om *fartygs- och lufttransporter* kan vid behov utfärdas genom beslut av *Trafiksäkerhetsverket*.

12 §

Transport och tillfällig förvaring i transportkedjan

Om betydande mängder farliga ämnen transporteras via en hamn eller förvaras tillfälligt i hamnen, *ska* hamninnehavaren och den som utför lasthanteringstjänster i hamnen ha en uppdaterad säkerhetsutredning. *Trafiksäkerhetsverket* godkänner hamnarnas säkerhetsutredningar. *Trafiksäkerhetsverket* kan begränsa mängden farliga ämnen som tillfälligt får förvaras i hamnen och meddela andra för säkerheten nödvändiga begränsningar i fråga om tillfällig förvaring.

Ett järnvägsföretag *ska* ha en uppdaterad säkerhetsutredning *för en bangård som ut-*

ken betydande mängder farliga ämnen transporteras. Järnvägsverket godkänner bangårdarnas säkerhetsutredningar.

Säkerhetsutredningen skall innehålla de åtgärder och förfaranden som säkerställer en trygg transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen samt en intern räddningsplan. Den interna räddningsplanen skall innehålla en plan för de åtgärder som vidtas vid olyckor. Räddningsmyndigheterna, den regionala miljöcentralen och tillsynsmyndigheterna skall ha tillgång till säkerhetsutredningen.

Genom förordning av statsrådet utfärdas vid behov närmare bestämmelser om farliga ämnen och tillfällig förvaring av dessa, om förebyggande av olyckor samt om transport på bangårdar, inom hamnområden, på flygplatser och i andra terminaler samt om säkerhetsutredningen. Genom förordning av ministeriet kan närmare bestämmelser utfärdas om det praktiska genomförandet av dessa saker och om tekniska detaljer såsom avskiljande av transportenheter och ämnesspecifika förfaranden. Närmare bestämmelser om det praktiska genomförandet utfärdas dock vid behov av Sjöfartsverket i fråga om hamnar och av Luftfartsverket i fråga om flygplatser.

13 a §

Förpackningars och tankars överensstämmelse med kraven

Förpackningar och tankar som används för transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen skall tillverkas, besiktas och användas så att de inte äventyrar någons hälsa, säkerhet eller egendom eller miljön. Förpackningar och tankar skall uppfylla kraven i denna lag och i bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den. I fråga om dessa krav bestäms närmare genom förordning av ministeriet. Närmare bestämmelser om de tekniska krav som gäller förpackningar och

setts av Trafiksäkerhetsverket och genom vilken betydande mängder farliga ämnen transporteras. Trafikverket sammanställer och kompletterar en säkerhetsutredning för hela bangården och ser till att de funktioner som beskrivs i säkerhetsutredningen bildar en fungerande helhet när det gäller säkerheten. Trafiksäkerhetsverket godkänner säkerhetsutredningen för hela bangården.

Säkerhetsutredningen ska innehålla en redogörelse för de åtgärder och förfaranden som säkerställer en trygg transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen samt en intern räddningsplan. Den interna räddningsplanen ska innehålla en plan för de åtgärder som vidtas vid olyckor. Räddningsmyndigheterna, närings-, trafik- och miljöcentralen och tillsynsmyndigheterna ska ha tillgång till säkerhetsutredningen.

Genom förordning av statsrådet utfärdas vid behov närmare bestämmelser om farliga ämnen och tillfällig förvaring av dessa, om förebyggande av olyckor samt om transport på bangårdar, inom hamnområden, på flygplatser och i andra terminaler samt om säkerhetsutredningen. Genom förordning av kommunikationsministeriet kan närmare bestämmelser utfärdas om det praktiska genomförandet och om tekniska detaljer såsom avskiljande av transportenheter och ämnesspecifika förfaranden. Närmare bestämmelser om det praktiska genomförandet i fråga om hamnar och flygplatser utfärdas dock vid behov av Trafiksäkerhetsverket.

13 a §

Förpackningars och tankars överensstämmelse med kraven

Förpackningar och tankar som används för transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen ska tillverkas, besiktas och användas så att de inte äventyrar någons hälsa, säkerhet eller egendom eller miljön. Förpackningar och tankar ska uppfylla kraven i denna lag och i bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den. Närmare föreskrifter om dessa krav utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet. Närmare bestämmelser om de tekniska krav som gäller

tankar utfärdas i fråga om fartygstransporter genom beslut av Sjöfartsverket och i fråga om lufttransporter genom beslut av Luftfartsverket.

förpackningar och tankar i fråga om *fartygs- och lufttransporter* utfärdas genom beslut av *Trafiksäkerhetsverket*.

14 a §

Allmänna transportbegränsningar

Genom förordning av ministeriet föreskrivs vid behov ämnesspecifikt eller i övrigt detaljerat om ämnen som avses 1 mom. och som inte får transporteras, om ämnen som avses i 2 mom. och som kräver transportgodkännande eller dispens, samt om de tekniska detaljerna för ansökan om godkännande eller dispens liksom även om andra tekniska detaljer om transportbegränsningar enligt 1 och 2 mom. I fråga om fartygstransporter utfärdas ämnesspecifika bestämmelser eller i övrigt detaljerade bestämmelser dock genom beslut av Sjöfartsverket och i fråga om lufttransporter genom beslut av Luftfartsverket.

20 §

Sökande av rättelse

Rättelse i beslut som den som håller körtillståndsprov har fattat med stöd av denna lag eller en förordning som har utfärdats med stöd av den får yrkas hos Fordonsförvaltningscentralen, om inte något annat bestäms på något annat ställe i lag eller i förordning. Rättelseyrkandet skall framställas inom 30 dagar från delfäendet av beslutet. Till beslutet skall fogas anvisning om rättelseyrkande.

14 a §

Allmänna transportbegränsningar

Genom förordning av *kommunikationsministeriet* föreskrivs vid behov ämnesspecifikt eller i övrigt detaljerat om ämnen som avses i 1 mom. och som inte får transporteras, om ämnen som avses i 2 mom. och som kräver transportgodkännande eller dispens, samt om de tekniska detaljerna för ansökan om godkännande eller dispens liksom även om andra tekniska detaljer om transportbegränsningar enligt 1 och 2 mom. I fråga om *fartygs- och lufttransporter* utfärdas ämnesspecifika bestämmelser eller i övrigt detaljerade bestämmelser dock genom beslut av *Trafiksäkerhetsverket*.

20 §

Sökande av rättelse

Rättelse i beslut som den som håller körtillståndsprov har fattat med stöd av denna lag eller en förordning som har utfärdats med stöd av den får yrkas hos *Trafiksäkerhetsverket*, om inte något annat bestäms på något annat ställe i lag. Rättelseyrkande ska framställas inom 30 dagar från delfäendet av beslutet. Till beslutet ska fogas anvisning om rättelseyrkande.

Rättelse i beslut som ett besiktningssälle har fattat i ett ärende som gäller TFÄ-godkännande och TFÄ-besiktning eller som en beviljare av enskilt godkännande har fattat i ett ärende som gäller TFÄ-godkännande får yrkas hos Trafiksäkerhetsverket, om inte något annat bestäms på något annat ställe i lag. Rättelseyrkande ska framställas inom 30 dagar från delfäendet av beslutet. Till beslutet ska fogas anvisning om rättelseyrkande.

23 §

Utlämnande av sekretessbelagda uppgifter

Polisen, tullverket, *Banförvaltningscentralen* och gränsbevakningsväsendet kan be en annan stats behöriga myndighet vidta åtgärder som avses i artikel 7.2 andra stycket i det direktiv som avses i 2 mom. eller motsvarande åtgärder som baserar sig på ett internationellt avtal som är bindande för Finland.

23 a §

Undantag

Ministeriet kan i andra fall än de som avses i 1 och 2 mom. vid behov för att främja säkerheten vid transporter på de villkor som det anser nödvändiga bevilja undantag från de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av denna lag. I fråga om fartygs-transporter beviljas undantag dock av Sjöfartsverket och i fråga om lufttransporter av Luftfartsverket.

23 §

Utlämnande av sekretessbelagda uppgifter

Polisen, *tullen* och gränsbevakningsväsendet kan be en annan stats behöriga myndighet vidta åtgärder som avses i artikel 7.2 andra stycket i det direktiv som avses i 2 mom. eller motsvarande åtgärder som baserar sig på ett internationellt avtal som är bindande för Finland.

23 a §

Undantag

Ministeriet kan i andra fall än de som avses i 1 och 2 mom. för att främja säkerheten vid transporter och på de villkor som det anser nödvändiga vid behov bevilja undantag från de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av denna lag. I fråga om *fartygs- och lufttransporter* beviljas undantag dock av *Trafiksäkerhetsverket*.

23 b §

Myndigheternas rätt att få uppgifter

Ministeriet och Trafiksäkerhetsverket har rätt att för forskning och statistikföring i anslutning till riskhantering få uppgifter om de farliga ämnen som sänts, transporterats och tagits emot samt om dessas transportrutter av dem som sänt, transporterat och tagit emot dem. Uppgifterna kan trots sekretessbestämmelserna lämnas ut till räddnings- och trafikledsmyndigheterna för räddningsverksamhet och trafikledshållning.

24 §

Bemyndigande

Genom förordning av ministeriet kan vid behov utfärdas närmare bestämmelser om så-

24 §

Bemyndigande

Genom förordning av *kommunikationsministeriet* kan det vid behov utfärdas närmare

dana tekniska detaljer i anslutning till transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen som gäller klassificering, märkning, godkännande av tankar och förpackningar samt säkerheten vid transport, lastning och hantering. I fråga om fartygstransporter utfärdas de närmare bestämmelser som behövs om nämnda frågor dock genom beslut av Sjöfartsverket och i fråga om lufttransporter genom beslut av Luftfartsverket.

bestämmelser om sådana tekniska detaljer i anslutning till transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen som gäller klassificering, märkning, godkännande av tankar och förpackningar samt transport-, lastnings- och hanteringssäkerhet. I fråga om *fartygs- och lufttransporter* utfärdas de närmare bestämmelser som behövs om nämnda frågor dock genom beslut av *Trafiksäkerhetsverket*.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2011.

De av Fordonsförvaltningscentralens eller Trafiksäkerhetsverkets bemyndiganden att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar som är i kraft vid lagens ikraftträdande fortsätter att gälla.
