

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av bestämmelserna om ändringssökande i tullagen och i vissa skattelagar

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att bestämmelserna om ändringssökande i tullagen, lagen om påförande av accis, bilskattelagen och mervärdesskattelagen ändras bl.a. så, att alla beslut av tulllaboratoriet, distriktstullkamrarna och tullstyrelsen skall överklagas hos länsrätten i Nylands län. Hos länsrätten överklagas för närvarande endast sådana beslut av distriktstullkamrarna som gäller beskattning. Andra beslut överklagas hos tull-

styrelsen, och tullstyrelsens beslut överklagas hos högsta förvaltningsdomstolen. Det föreslås samtidigt att lagen om tullverket ändras så, att tullnämnden, som behandlar besvärssärenden vid tullstyrelsen, dras in. Dessutom föreslås smärre justeringar av teknisk natur i vissa andra bestämmelser.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt efter att de har antagits och blivit stadfästa.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

1.1. Lagstiftning och praxis

Allmänt

För att principerna i förvaltningsprocesslagen (586/1996), som trädde i kraft i början av december 1996, och vissa av förslagen i Regionala förvaltningsdomstolar Betänkande av förvaltningsdomstolskommissionen (kommittébetänkande 1997:4) skall kunna genomföras även inom tullförvaltningen måste vissa bestämmelser om ändringssökande eller bestämmelser som hänför sig till detta ändras i tullagen (1466/1994), lagen om påförande av accis (1469/1994), bilskattelagen (1482/1994), mervärdesskattelagen (1501/1993) och lagen om tullverket (228/1991). Som allmän lag kan förvaltningsprocesslagen redan nu tillämpas till vissa delar, bl.a. vid ersättning för rättegångskostnader. Besvärssärenden som gäller den egentliga accisen vid import-, accis- och bilbeskattning behandlas redan nu centraliserat vid länsrätten i Nylands län, dit de överfördes från tullstyrelsen den 1 december 1994. Andra besvär än sådana som gäller

acciser avgörs fortfarande i första hand vid tullstyrelsen, där ärendena behandlas av tullnämnden. Förvaltningsdomstolskommissionen har dock ansett att de besvärssärenden som behandlas i nämnden lämpar sig för de regionala förvaltningsdomstolarna. På grund av det ringa antalet kan ärendena koncentreras till länsrätten i Nylands län.

Bestämmelser som gäller ändringssökande i tullagen och i lagen om tullverket

I tullagen, som trädde i kraft vid ingången av 1995, finns bestämmelser om ändringssökande i 37—41 §. Ändring i distriktstullkammarens beslut i ett ärende som gäller tull, liksom annan skatt som uppbärs av tullverket, skall sökas genom besvär hos länsrätten i Nylands län. Ändring i distriktstullkammarens beslut som gäller andra ärenden samt i tulllaboratoriets beslut skall sökas genom besvär hos tullstyrelsen. Ärligen anföras ca 30 besvär hos tullstyrelsen.

Enligt 4 § lagen om tullverket avgörs besvärssärenden av tullnämnden vid tullstyrelsen. Ordförande för nämnden är tullverkets generaldirektör. Statsrådet utser de övriga

fyra medlemmarna bland tjänstemännen vid tullverket för tre år i sänder. Utöver besvärshandlingen avgör nämnden ansökningar om förhandsbesked.

I ärenden som gäller tull och accis skall distriktstullkammaren rätta sitt beslut med anledning av de besvär som tillställts den, förutsatt att föreskrivna villkor uppfylls. I sådana fall förfaller besvären till den del beslutet har rättats. Till övriga delar skall distriktstullkammaren avge sitt utlåtande över besvären och utan dröjsmål sända besvärshandlingarna till länsrätten i Nylands län. Ändring i länsrättens beslut får sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen, om förvaltningsdomstolen beviljar tillstånd enligt de grunder som anges i 40 § tullagen.

I tullstyrelsens beslut, som kan gälla ett besvärshandlande, förhandsbesked, förhandsavgörande eller tillståndsbeslut, får ändring sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen. I sådana fall krävs inget besvärstillstånd såsom vid sådana avgöranden av länsrätten som gäller beskattning. I motsats till andra förhandsavgöranden som gäller import- och accisbeskattning kan ändring sökas även i beslut genom vilket tullstyrelsen har bestämt att förhandsavgörande inte meddelas. Detta grundar sig på tolkningen av skyldigheten att meddela förhandsbesked och av den allmänna rätten att anföra besvär i rådets förordning (EEG) nr 2913/92 om en tullkodex för gemenskapen, nedan *tullkodexen*.

I artikel 243 i tullkodexen bestäms allmänt om rätten att överklaga. Enligt punkt 2 i artikeln kan överklagandet ske i första instans hos tullmyndigheterna och i andra instans hos en obunden domstol eller ett motsvarande organ enligt bestämmelserna i medlemsstaterna. De bestämmelser om ändringssökande för vilka redogjorts ovan uppfyller i huvuddrag kodexens villkor om en besvärsväg med två instanser.

Bestämmelsen om ersättning för rättegångskostnader i 39 § 3 mom. tullagen blev föråldrad i och med att förvaltningsprocesslagen trädde i kraft den 1 december 1996. När ersättningar för rättegångskostnader fastställs skall 13 kap. förvaltningsprocesslagen tillämpas.

Övriga bestämmelser om ändringssökande

I lagen om påförande av accis finns be-

stämmelser om ändringssökande i 10 kap. 44—49 § och 7 kap. 39 § 3 mom. Påförande av accis tillämpas, enligt bestämmelserna i respektive lag om accis, på produkter som tillverkas i Finland, på produkter som tas emot från en annan medlemsstat och på produkter som importeras till Finland från ett område utanför gemenskapen. I bilskattelagen finns bestämmelser om ändringssökande i 68—74 och 74 a §, de senaste ändringarna i lag 413/1997. Skattskyldigheten gäller fordon som tillverkats i Finland och fordon som importerats till Finland. I 197 § 1 mom. mervärdesskattelagen ingår en hänvisningsbestämmelse som gäller mervärdesbeskattning. I hänvisningen sägs att om rättelse och ändringssökande gäller i tillämpliga delar vad som bestäms om tull. Enligt 3 mom. skall tullagen tillämpas även när förhandsavgöranden överklagas.

Fullföljdsförfarandet jämte besvärsvägar i de ovan nämnda lagarna motsvarar i huvuddrag förfarandet enligt tullagen, för vilket redogjorts tidigare. I samtliga fall är det utöver inhemsk beskattning fråga om beskattning av en importerad vara. Besvär över beskattning av importerade varor kan gälla olika importskatter som uppbärs för samma varor. Det är sålunda motiverat att skattebesvär som gäller samma importerade vara numera behandlas centraliserat vid samma länsrätt i stället för att delvis behandlas vid den regionala länsrätten för den skattskyldiges hemort och delvis vid den regionala länsrätten för införelseorten.

Till skillnad från vad fallet är i tullagen bestäms i lagen om påförande av accis, i bilskattelagen och i mervärdesskattelagen om besvärshandlande i fråga om beslut genom vilka bestäms att förhandsbesked eller förhandsavgörande inte meddelas. I skattelagarna regleras detta besvärshandlande enhetligt fr.o.m. ingången av 1997, då förfarandet med förhandsbesked reviderades. Att förhandsbesked inte meddelas grundar sig ofta på att sökanden trots begäran inte har lämnat en utredning som är tillräcklig för att ärendet skall kunna avgöras. Förhandsbesked skall inte meddelas, om ett besked redan har lämnats i ärendet eller om frågan, enligt lag eller vedertagen rättspraxis, är helt klar eller om den åtgärd som frågan gäller redan har vidtagits. Möjligheten att inte meddela förhandsbesked behövs även i sådana fall där det är fråga om skattebemötandet av flera olika alternativa förfaringsätt och detta är

förknippat med drag av eftersträvande av sådan skatteförmån som strider mot syftet med skattelagstiftningen.

I dylika fall kan besvärsförbudet fortfarande anses vara motiverat. Det äventyrar inte rättsskyddet, eftersom sökanden alltid kan lämna in en ny ansökan i samma ärende. Besvärsförbudet har inte införts i tullagen, eftersom tullkodexen kan tolkas så, att den förutsätter besvärsmått även när förhandsbesked inte meddelas.

1.2. Föreslagna ändringar

Tullagen

30 §. Det föreslås att lagrummets föräldrade hänvisning till lagen om dröjsmålsränta och restavgift på skatt (145/1976) ändras till en hänvisning till lagen om skattetillägg och förseningsränta (1556/1995), som trädde i kraft den 1 januari 1996.

37 § 1 mom. Enligt förslaget skall de besvärssärenden som ännu behandlas vid tullstyrelsen överföras till länsrätten i Nylands län, som redan nu behandlar sådana skatteärenden som hör till tullmyndigheternas behörighet. Ändring i alla beslut av distrikts-tullkammaren och tulllaboratoriet skall då sökas genom besvär hos länsrätten i Nylands län. Efter att besvärssärendena överförts enligt förslaget skall tullstyrelsen avgöra sådana ärenden som gäller förhandsbesked och vissa tillståndsbeslut. I överensstämmelse med vad som gäller för sökande av ändring i övriga beslut av tullmyndigheterna föreslås länsrätten i Nylands län som första egentliga besvärinstans även för dessa besluts del. Lagrummet föreslås därför bli ändrat så, att alla beslut av tullmyndigheterna skall överklagas hos länsrätten i Nylands län. Samtidigt kan de nuvarande bestämmelserna i 41 § om besvärsmått i fråga om tullstyrelsens beslut upphävas. Bestämmelsen om besvärsmått för tullombudet vid tullstyrelsen flyttas till 37 § 1 mom.

Det är motiverat att koncentrera besvärssärendena till en länsrätt bl.a. därför att de ärenden som överförs i vissa fall hänför sig till andra besvärssärenden gällande importskatter vilka redan nu behandlas centraliserat vid den nämnda länsrätten. Antalet ärenden som överförs, ca 30 per år, är så pass litet att det inte är ändamålsenligt med en regionalt decentraliserad behandling. Majoriteten av besvärerna kommer från det Södra

tulldistriktets område. Vid länsrätten i Nylands län finns dessutom handläggare som är förtrogna med tullärenden.

37 § 2 mom. Besvärsskriften skall tillställas den tullmyndighet vars beslut överklagas och som ger utlåtande om ärendet.

38 §. Det föreslås att 1 mom. kompletteras så, att tullmyndigheten skall undersöka även andra yrkanden än sådana som gäller tull. Om yrkandena leder till att beslut rättas eller korrigeras, förfaller besvärerna till motsvarande delar. Enligt förslaget i 2 mom. skall tullmyndigheterna, dvs. tullstyrelsen, distrikts-tullkammaren och tulllaboratoriet, avge utlåtande även om andra besvärssärenden än sådana som gäller tull. Förfarandet är smidigt och tidssparande, eftersom besvärsskriften enligt 37 § 2 mom. i vilket fall som helst skall tillställas den tullmyndighet vars beslut överklagas. Förfarandet innebär att tullmyndigheten samtidigt får kännedom om att ärendet är anhängigt. Om utlåtande inte avges genast i samband med tillståndet av besvärsskrifterna, begär länsrätten dock senare tullmyndighetens utlåtande om alla besvärssärenden.

39 § 3 mom. Bestämmelser om ersättning för rättegångskostnader finns numera i 13 kap. förvaltningsprocesslagen. Det föreslås därför att den föräldrade bestämmelsen i lagrummet upphävs. Nedan föreslås att en allmän hänvisning till förvaltningsprocesslagen tas in i 41 §.

40 § 4 mom. Bestämmelsen om ansökan om besvärstillstånd, vilken enligt lagrummet skall ingå i besvärsskriften till högsta förvaltningsdomstolen, föreslås bli upphävd. I 23 § 2 mom. förvaltningsprocesslagen sägs att om besvärstillstånd behövs i saken skall i besvärsskriften anges varför besvärstillstånd bör beviljas.

41 §. I paragrafen bestäms om sökande av ändring i tullstyrelsens beslut hos högsta förvaltningsdomstolen. Eftersom det har föreslagits att rätt att anföra besvär över tullmyndigheternas, även tullstyrelsens, beslut skall anges i 37 §, föreslås att motsvarande bestämmelser slopas i denna paragraf. Efter detta är rätten att anföra besvär över länsrättens beslut hos högsta förvaltningsdomstolen möjlig enligt de grunder för besvärstillstånd som anges i 40 §.

Det föreslås att en informativ hänvisningsbestämmelse tas in i paragrafen i stället för de bestämmelser som avses bli slopade. I hänvisningen sägs att om sökande av änd-

ring gäller i övrigt förvaltningsprocesslagen.

Bilskattelagen

Lagen om påförande av accis

39 § 3 mom. Den föräldrade bestämmelsen om ersättning för rättegångskostnader föreslås bli upphävd. Bestämmelser om ersättning för kostnaderna finns i 13 kap. förvaltningsprocesslagen, till vilken hänvisas i 45 § 3 mom.

45 § 1—3 mom. Det föreslås att bestämmelsen i 1 mom. ändras så, att alla beslut av tullmyndigheterna, dvs. distriktstullkamrarna och tullstyrelsen, alltid skall överklagas hos länsrätten i Nylands län. När förbudet mot att anföra besvär över att förhandsavgörande inte meddelas flyttas till 45 § 1 mom. kan 48 § 5 mom. i övrigt strykas. Paragrafens 2 mom. skall preciseras så, att besvärstiden i andra beslut än skattebeslut i allmänhet skall avse tullmyndigheternas, även tullstyrelsens, beslut.

Den föräldrade hänvisningsbestämmelsen i 3 mom. föreslås bli ändrad till en hänvisning till förvaltningsprocesslagen.

46 §. Paragrafen kompletteras så, att distriktstullkammaren i 1 mom. ersätts med det allmänna begreppet tullmyndigheten. Besvaren förfaller till den del tullmyndigheten, även tullstyrelsen, rättar eller korrigerar slutet. I 2 mom. bestäms om tullmyndighetens skyldighet att ge sitt utlåtande om besvärshandling i övrigt och att utan dröjsmål sända utlåtandet jämte besvärsskriften till länsrätten i Nylands län.

48 § 4 och 5 mom. Det föräldrade villkoret om att ansökan om besvärstillstånd skall ingå i den besvärsskrift som tillställs högsta förvaltningsdomstolen föreslås bli slopat ur lagrummet. Enligt 23 § 2 mom. förvaltningsprocesslagen skall i besvärsskriften bara anges varför besvärstillstånd bör beviljas.

Det föreslås att momentet, som gäller sökande av ändring i tullstyrelsens beslut, skall upphävas eftersom motsvarande bestämmelse har föreslagits i 45 §.

50 § 1 mom. Lagrummet preciseras med anledning av lagen om skattetillägg och förseningsränta, dvs. benämningen dröjsmålsränta ändras till förseningsränta. Eftersom det fortfarande är möjligt att ansöka om lättnader i fråga om dröjsmålsränta och restavgifter skall dessa benämningar tills vidare kvarstå i bestämmelsen.

69 § 1 och 2 mom. I överensstämmelse med fullföljdsvägen för andra beslut som hör till tullmyndigheternas behörighet föreslås att de preciseringar som motsvarar ovan nämnda ändringar i tullagen görs i bilskattelagen. Alla beslut av tullmyndigheterna, dvs. distriktstullkamrarna och tullstyrelsen, samt beslut av fordonsförvaltningscentralen skall således överklagas hos länsrätten i Nylands län. Besvärsmot på statens vägnar har tullombudet vid tullstyrelsen eller vid distriktstullkammaren samt det skatteombud som avses i 55 §. I ett beslut av tullstyrelsen och av fordonsförvaltningscentralen genom vilket bestäms att förhandsavgörande inte meddelas får ändring dock inte sökas genom besvär.

Paragrafens 2 mom. preciseras så, att för alla andra beslut än sådana som gäller skatt skall besvärstiden vara 30 dagar från delfåendet av beslutet. Detta gäller även tullstyrelsens förhandsavgöranden.

71 § 4 mom. Det föräldrade villkoret om att ansökan om besvärstillstånd skall ingå i den besvärsskrift som tillställs högsta förvaltningsdomstolen föreslås bli slopat ur lagrummet. Enligt 23 § 2 mom. förvaltningsprocesslagen skall i besvärsskriften bara anges varför besvärstillstånd bör beviljas.

72 §. Bestämmelserna om sökande av ändring i förhandsavgöranden skall ingå i 69 §, och i 72 § införs en allmän hänvisningsbestämmelse till förvaltningsprocesslagen.

Mervärdesskattelagen

197 §. Det föreslås att de nuvarande bestämmelserna i 1 och 3 mom. sammanförs så, att för rättelse av och sökande av ändring i ett sådant beslut av tullmyndigheten som hör till området för mervärdesskattelagen skall i tillämpliga delar gälla vad som bestäms om dem i tullagen. Detta motsvarar de föreslagna ändringarna i tullagen, lagen om påförande av accis och bilskattelagen enligt vilka besvär över tullmyndigheternas beslut alltid skall anföras hos länsrätten i Nylands län och inte längre hos högsta förvaltningsdomstolen. Länsrättens beslut får överklagas vidare hos högsta förvaltningsdomstolen, om högsta förvaltningsdomstolen ger tillstånd till detta.

Besvärsmot på statens vägnar, vilket gäller beslut om att förhandsavgörande inte meddelas, skall bibehållas i överensstämmelse

med 193 § 3 mom.

198 § 4 mom. Det föråldrade villkoret om att ansökan om besvärstillstånd skall ingå i den besvärsskrift som tillställs högsta förvaltningsdomstolen föreslås bli slopat ur lagrummet. Enligt 23 § 2 mom. förvaltningsprocesslagen skall i besvärsskriften bara anges varför besvärstillstånd bör beviljas.

Lagen om tullverket

Eftersom det föreslås att alla besvärärenden skall överföras till länsrätten i Nylands län, kommer tullstyrelsen inte längre att vara besvärinstans och tullnämnden vid tullstyrelsen behövs inte längre. Därför kan 4 §, som gäller tullnämnden, upphävas. Bestämmelserna om tullnämnden i 5 och 17 § förordningen om tullverket (371/1991) upphävs separat. Detsamma gäller slopandet av omnämmandena av tullnämnden i 2 och 15 § i förordningen. Efter detta skall de ärenden gällande förhandsbesked som kvarstår hos tullstyrelsen behandlas vid de behöriga avdelningarna och enheterna vid ämbetsverket.

2. Propositionens verkningar

Eftersom antalet ärenden som överförs från tullstyrelsen till länsrätten är litet, är de ekonomiska verkningarna och verkningarna på organisationen små.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet. Utlåtanden om

propositionen har begärts av justitieministeriet, tullstyrelsen, högsta förvaltningsdomstolen och länsrätten i Nylands län. Ändringsförslagen i utlåtandena har till största delen beaktats i propositionen. Dessutom har förvaltningsdomstolskommissionens förslag beaktats vid beredningen.

4. Andra omständigheter som inverkat på propositionens innehåll

Andra ändringar som baserar sig på förvaltningsdomstolskommissionens förslag, bl.a. ändringar av länsrätternas antal och namn, bereds senare vid justitieministeriet. Trots den nya länsindelningen, som trädde i kraft i början av september 1997, har de nuvarande länsrätternas ställning, antal och namn än så länge bibehållits oförändrade i 1 a och 13 § (603/1997) lagen om länsrätterna (1021/1974).

5. Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att de har antagits och blivit stadfästa. Lagarna är tillämpliga även på sådana besvärärenden som är anhängiga när lagarna träder i kraft. Besvärärenden som är anhängiga vid tullstyrelsen skall således överföras till länsrätten i Nylands län.

Med stöd av vad som anförts ovan förlägs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag

om ändring av tullagen

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i tullagen av den 29 december 1994 (1466/1994) 39 § 3 mom. samt *ändras* 30 §, 37 § 1 och 2 mom. samt 38 §, 40 § 4 mom. och 41 § som följer:

30 §

Beträffande följdena av försenad betalning av tull samt indrivning av tull i utsköpningsväg och säkerställande av indrivning av tull tillämpas, om inte något annat bestäms i gemenskapens lagstiftning, bestämmelserna i

lagen om skattetillägg och förseningsränta (1556/1995), lagen om indrivning av skatter och avgifter i utsköpningsväg (367/1961), med undantag för bestämmelserna om grundbesvär, samt bestämmelserna i lagen om säkerställande av indrivningen av skatter

och avgifter (395/1973). De medel som erhållits av den tullskyldige används till betalning av tull i den ordning som bestäms om skatt i lagen om skatteuppbörd (611/1978).

37 §

Ändring i tullmyndighets beslut skall sökas genom besvär hos länsrätten i Nylands län. Besvärsmått på statens vägnar över en distriktstullkammarens beslut har tullombudet vid distriktstullkammaren och över tullstyrelsens beslut tullombudet vid tullstyrelsen.

Besvärsskriften skall inom besvärstiden tillställas den tullmyndighet vars beslut överklagas.

38 §

Tullmyndighet skall med anledning av besvär undersöka om de i artikel 236 i kodexen avsedda förutsättningarna för återbetalning och eftergift av tull eller förutsättningar för rättelse eller korrigering av något annat ärende föreligger. Om tullmyndigheten enligt framställt yrkande återbetalar eller efterger tull eller på annat sätt rättar eller korrigerar sitt beslut, förfaller besvären.

Till den del en i besvären framställt ansökan inte ger anledning till återbetalning eller eftergift av tull eller till annan rättelse eller korrigering av ett överklagat ärende, skall tullmyndigheten avge sitt utlåtande om besvären och utan dröjsmål ge in handlingarna i ärendet till länsrätten i Nylands län.

40 §

Besvär skall anföras inom 60 dagar från delfäendet av länsrättens beslut. Besvärsskriften skall inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen eller länsrätten i Nylands län. Besvär anföras på statens vägnar av tullombuden vid tullstyrelsen.

41 §

Om inte något annat bestäms i denna lag, gäller för sökande av ändring i övrigt förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Denna lag träder i kraft den 199 .

Lagen tillämpas även på besvärssärenden som är anhängiga när den träder i kraft.

2.

Lag

om ändring av lagen om påförande av accis

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i lagen den 29 december 1994 om påförande av accis (1469/1994) 39 § 3 mom. och 48 § 5 mom., sådant det sistnämnda lagrummet lyder i lag 547/1996, samt *ändras* 45 § 1—3 mom., 46 §, 48 § 4 mom. och 50 § 1 mom. som följer:

45 §

Ändring i tullmyndighetens beslut söks genom besvär hos länsrätten i Nylands län. I ett beslut genom vilket tullstyrelsen bestämt att förhandsavgörande inte meddelas får ändring dock inte sökas genom besvär. Besvärsmått på statens vägnar över distriktstullkammarens beslut har tullombudet vid distriktstullkammaren och över en tullstyrelsens beslut tullombudet vid tullstyrelsen. Besvärsskriften skall inom besvärstiden tillställas den tullmyndighet vars beslut överklagas.

Besvärstiden i ett ärende som gäller fastställande av accis eller accisåterbäring är tre år räknat från ingången av kalenderåret efter

det år under vilket de fastställdes, dock alltid minst 60 dagar från delfäendet av beslutet. När besvär anföras över ett annat beslut är besvärstiden 30 dagar från delfäendet av beslutet. Besvärstiden för tullombudet är 30 dagar från beslutet.

Om sökande av ändring gäller i övrigt förvaltningsprocesslagen (586/1996).

46 §

Om tullmyndigheten så som avses i 44 § rättar eller annars korrigerar sitt beslut enligt framställda yrkanden, förfaller besvären.

Till den del yrkandena i besvären inte ger

anledning till rättelse eller korrigerings av ett beslut skall tullmyndigheten avge sitt utlåtande med anledning av besvaren och utan dröjsmål ge in handlingarna i ärendet till länsrätten i Nylands län.

48 §

Besvär skall anföras inom 60 dagar från delfäendet av länsrättens beslut. Besvärsskriften skall inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen eller länsrätten i Nylands län. På statens vägnar utövas besvärsrätten av tullombudet vid tullstyrelsen.

50 §

Tullstyrelsen kan av särskilda skäl på ansökan och på de villkor som den bestämmer sänka eller helt avlyfta accis, skattetillägg, förseningsränta, dröjsmålsränta, restavgift eller ränta med anledning av uppskov, vilka har betalats eller skall betalas. Finansministeriet kan dock överta avgörandet ett principiellt viktigt ärende.

Denna lag träder i kraft den 199 .
Lagen tillämpas även på besvärssärenden som är anhängiga när den träder i kraft.

3.

Lag

om ändring av bilskattelagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i bilskattelagen av den 29 december 1994 (1482/1994) 69 § 1 och 2 mom., 71 § 4 mom. samt 72 §, sådana de lyder i lag 413/1997, som följer:

69 §

Ändring i tullmyndighetens eller fordonsförvaltningscentralens beslut söks genom besvär hos länsrätten i Nylands län. I ett beslut genom vilket bestäms att förhandsavgörande inte meddelas får ändring dock inte sökas genom besvär. Besvärsrätt på statens vägnar över distriktstullkammarens beslut har tullombudet vid distriktstullkammaren och över tullstyrelsens beslut tullombudet vid tullstyrelsen samt över fordonsförvaltningscentralens beslut det skatteombud som avses i 55 §. Ändring skall sökas skriftligen, och besvärsskriften skall inom besvärstiden tillställas den myndighet vars beslut överklagas. Om det beslut som överklagas har erhållits i elektronisk form eller i någon annan form som lämpar sig för automatisk databehandling, skall till besvärsskriften fogas en utskrift av beslutet i vanlig läsbar form.

Besvärstiden är tre år från ingången av kalenderåret efter det år då bilskatten fastställdes eller återbars, dock alltid minst 60 dagar från delfäendet av beslutet. När besvär anföras över beslut om något annat än fastställande av skatt är besvärstiden 30 dagar

från delfäendet av beslutet. För tullombudet och skatteombudet är besvärstiden 30 dagar från det att beslutet har fattats.

71 §

Besvär skall anföras inom 60 dagar från delfäendet av länsrättens utslag. Besvärsskriften skall inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen eller länsrätten i Nylands län. Besvärsrätt på statens vägnar har tullombudet vid tullstyrelsen. Ifråga om beslut som fattats av fordonsförvaltningscentralen förs statens talan av skatteombudet vid Nylands länsskatteverk.

72 §

Om inte något annat bestäms i denna lag, gäller för sökande av ändring i övrigt förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Denna lag träder i kraft den 199 .
Lagen tillämpas även på besvärssärenden som är anhängiga när den träder i kraft.

4.

Lag**om ändring av 197 och 198 § mervärdesskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i mervärdesskattelagen av den 30 december 1993 (1501/1993) 197 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 542/1996, och 198 § 4 mom., sådant det lyder i lag 700/1994, som följer:

197 §

Om rättelse av och sökande av ändring i tullmyndighetens beslut gäller i tillämpliga delar vad som bestäms i tullagen. I beslut genom vilket förhandsavgörande inte meddelats, får ändring inte sökas genom besvär.

delfäendet av länsrättens utslag. Besvärsskriften skall inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen eller länsrätten i Nylands län.

198 §

Besvär skall anföras inom 60 dagar från

Denna lag träder i kraft den 199 .
Lagen tillämpas även på besvärssärenden som är anhängiga när den träder i kraft.

5.

Lag**om upphävande av 4 § lagen om tullverket**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Genom denna lag upphävs 4 § lagen den 8 februari 1991 om tullverket (228/1991).

2 §

Denna lag träder i kraft den 199 .

Helsingfors den 24 oktober 1997

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Minister Jouko Skinnari

1.

Lag

om ändring av tullagen

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i tullagen av den 29 december 1994 (1466/1994) 39 § 3 mom. samt *ändras* 30 §, 37 § 1 och 2 mom. samt 38 §, 40 § 4 mom. och 41 § som följer:

Gällande lydelse

30 §

Beträffande följderna av försenad betalning av tull samt indrivning av tull i utsökningsväg och säkerställande av indrivning av tull tillämpas, om inte något annat stadgas i gemenskapens lagstiftning, stadgandena i lagen om dröjsmålsränta och restavgift på skatt (145/1976), lagen om indrivning av skatter och avgifter i utsökningsväg (367/1961), med undantag för *stadgandena* angående grundbesvär, samt *stadgandena* i lagen om säkerställande av indrivningen av skatter och avgifter (395/1973). De medel som erhållits av den tullskyldige används till betalning av tull i den ordning som *stadgas* om skatt i lagen om skatteuppbörd (611/1978).

37 §

Ändring i distriktstullkammares beslut i ett ärende som gäller fastställande av tull eller återbetalning eller eftergift av tull, skall sökas genom besvär hos länsrätten i Nylands län. Ändring i tulllaboratoriets beslut och i distriktstullkammares beslut som gäller andra än ovan avsedda ärenden, skall sökas genom besvär hos tullstyrelsen. Besvärsrätt på statens vägnar över distriktstullkammares beslut har tullombuden vid distriktstullkammarna.

Besvärsskriften skall tillställas tullanstalten inom besvärstiden.

38 §

Distriktstullkammare skall med anledning av besvär undersöka, om förutsättningarna enligt artikel 236 i kodexen för återbetalning och eftergift av tull föreligger. Om distriktstullkammaren enligt framställt yrkande återbetalar eller efterger tull, förfaller besvären.

Föreslagen lydelse

30 §

Beträffande följderna av försenad betalning av tull samt indrivning av tull i utsökningsväg och säkerställande av indrivning av tull tillämpas, om inte något annat *bestäms* i gemenskapens lagstiftning, *bestämmelserna i lagen om skattetillägg och förseningsränta* (1556/1995), lagen om indrivning av skatter och avgifter i utsökningsväg (367/1961), med undantag för *bestämmelserna om grundbesvär*, samt *bestämmelserna i lagen om säkerställande av indrivningen av skatter och avgifter* (395/1973). De medel som erhållits av den tullskyldige används till betalning av tull i den ordning som *bestäms* om skatt i lagen om skatteuppbörd (611/1978).

37 §

Ändring i *tullmyndighets* beslut skall sökas genom besvär hos länsrätten i Nylands län. Besvärsrätt på statens vägnar över en distriktstullkammares beslut har tullombudet vid distriktstullkammaren och över *tullstyrelsens* beslut tullombudet vid *tullstyrelsen*.

Besvärsskriften skall inom besvärstiden tillställas *den tullmyndighet vars beslut överklagas*.

38 §

Tullmyndighet skall med anledning av besvär undersöka om de i artikel 236 i kodexen avsedda förutsättningarna för återbetalning och eftergift av tull *eller förutsättningar för rättelse eller korrigering av något annat ärende* föreligger. Om *tullmyndigheten* enligt framställt yrkande återbetalar eller

Gällande lydelse

Till den del i besvären framställd ansökan inte ger anledning till återbetalning eller eftergift av tull, skall *distriktstullkammaren* avge sitt utlåtande om besvären och utan dröjsmål till länsrätten i Nylands län sända de handlingar som tillkommit vid behandlingen av ärendet.

Föreslagen lydelse

efterger tull eller på annat sätt rättar eller korrigerar sitt beslut, förfaller besvären.

Till den del *en* i besvären framställd ansökan inte ger anledning till återbetalning eller eftergift av tull *eller till annan rättelse eller korrigering av ett överklagat ärende*, skall *tullmyndigheten* avge sitt utlåtande om besvären och utan dröjsmål ge in handlingarna i ärendet till länsrätten i Nylands län.

39 §

I utslag med anledning av besvär kan tullstyrelsen, länsrätten och högsta förvaltningsdomstolen ålägga staten att betala ersättning för rättegångskostnader enligt ärendets art och de grunder som stadgas i 21 kap. rättegångsbalken.

(3 mom. upphävs)

40 §

Besvär skall anföras inom 60 dagar från delfåendet av länsrättens *utslag*. Besvärsskriften, *i vilken ansökan om besvärstillstånd skall ingå*, skall inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen eller länsrätten i Nylands län. Besvär anföras på statens vägnar av tullombuden vid tullstyrelsen.

Besvär skall anföras inom 60 dagar från delfåendet av länsrättens *beslut*. Besvärsskriften skall inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen eller länsrätten i Nylands län. Besvär anföras på statens vägnar av tullombuden vid tullstyrelsen.

41 §

I tullstyrelsens beslut får ändring sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen inom 30 dagar från delfåendet av beslutet. Besvärsrätt på statens vägnar har tullombudet vid tullstyrelsen, för vilket besvärstiden är 30 dagar från det beslutet fattades.

41 §

Om inte något annat bestäms i denna lag, gäller för sökande av ändring i övrigt förvaltningsprocesslagen (586/1996).

*Denna lag träder i kraft den 199 .
Lagen tillämpas även på besvärssärenden som är anhängiga när den träder i kraft.*

2.

Lag

om ändring av lagen om påförande av accis

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen den 29 december 1994 om påförande av accis (1469/1994) 39 § 3 mom. och 48 § 5 mom., sådant det sistnämnda lagrummet lyder i lag 547/1996, samt
ändras 45 § 1—3 mom., 46 §, 48 § 4 mom. och 50 § 1 mom. som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

39 §

I utslag på besvär över påförande av accis kan besvärinstansen ålägga staten att utge ersättning för rättegångskostnader enligt sakens natur och de grunder om vilka stadgas i 21 kap. rättegångsbalken.

(3 mom. upphävs)

45 §

Ändring i ärenden som gäller distriktstullkammarens beslut om påförande av accis söks genom besvär hos länsrätten i Nylands län. I andra ärenden söks ändring i distriktstullkammarens beslut genom besvär hos tullstyrelsen. Besvärsmått på statens vägnar har tullombudet vid distriktstullkammaren. Besvärsskriften skall tillställas tullanstalten inom besvärstiden.

45 §

Ändring i tullmyndighetens beslut söks genom besvär hos länsrätten i Nylands län. I ett beslut genom vilket tullstyrelsen bestämt att förhandsavgörande inte meddelas får ändring dock inte sökas genom besvär. Besvärsmått på statens vägnar över en distriktstullkammarens beslut har tullombudet vid distriktstullkammaren och över tullstyrelsens beslut tullombudet vid tullstyrelsen. Besvärsskriften skall inom besvärstiden tillställas den tullmyndighet vars beslut överklagas.

Besvärstiden i ett ärende som gäller fastställande av accis eller accisåterbäring är tre år räknat från ingången av kalenderåret efter det år under vilket de fastställdes, dock alltid minst 60 dagar från delfåendet av beslutet. Då besvär anföras över ett beslut som gäller något annat ärende vid en distriktstullkammare är besvärstiden 30 dagar från delfåendet av beslutet. Besvärstiden för tullombudet är 30 dagar från beslutet.

Angående besvär gäller i övrigt lagen om ändringssökande i förvaltningsärenden (154/1950).

Besvärstiden i ett ärende som gäller fastställande av accis eller accisåterbäring är tre år räknat från ingången av kalenderåret efter det år under vilket de fastställdes, dock alltid minst 60 dagar från delfåendet av beslutet. När besvär anföras över ett annat beslut är besvärstiden 30 dagar från delfåendet av beslutet. Besvärstiden för tullombudet är 30 dagar från beslutet.

Om sökande av ändring gäller i övrigt förvaltningsprocesslagen (586/1996).

46 §

Rättar distriktstullkammaren så som avses i 44 § sitt beslut i enligt framställda yrkanden, förfaller besvären.

Till den del distriktstullkammaren anser att i besväret framställda yrkanden inte ger anledning till rättelse av dess beslut, skall distriktstullkammaren avge sitt utlåtande med

46 §

Om tullmyndigheten så som avses i 44 § rättar eller annars korrigerar sitt beslut enligt framställda yrkanden, förfaller besvären.

Till den del yrkandena i besvären inte ger anledning till rättelse eller korrigerande av ett beslut skall tullmyndigheten avge sitt utlåtande med anledning av besvären och utan

Gällande lydelse

anledning av besvären och utan dröjsmål tillställa länsrätten i Nylands län handlingarna i ärendet.

Föreslagen lydelse

dröjsmål ge in handlingarna i ärendet till länsrätten i Nylands län.

48 §

Besvär skall anföras inom 60 dagar från delfåendet av länsrättens utslag. Besvärsskriften, i vilken ansökan om besvärstillstånda skall ingå, skall inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen eller länsrätten i Nylands län. På statens vägnar utövas besvärsrätten av tullombudet vid tullstyrelsen.

I förhandsavgörande som tullstyrelsen meddelat och i annat beslut av tullstyrelsen får ändring sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen i den ordning som anges i lagen om ändringssökande i förvaltningsärenden. På statens vägnar utövas då besvärsrätten av tullombudet vid tullstyrelsen. I beslut genom vilket tullstyrelsen bestämt att förhandsavgörande inte meddelas får ändring dock inte sökas genom besvär.

50 §

Tullstyrelsen kan av särskilda skäl på ansökan och på de villkor som den bestämmer sänka eller helt avlyfta accis, skattetillägg, dröjsmålsränta, restavgift eller ränta med anledning av uppskov, vilka har betalats eller skall betalas. Finansministeriet kan dock överta avgörandet av ett principiellt viktigt ärende.

Besvär skall anföras inom 60 dagar från delfåendet av länsrättens beslut. Besvärsskriften skall inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen eller länsrätten i Nylands län. På statens vägnar utövas besvärsrätten av tullombudet vid tullstyrelsen.

(5 mom. upphävs)

50 §

Tullstyrelsen kan av särskilda skäl på ansökan och på de villkor som den bestämmer sänka eller helt avlyfta accis, skattetillägg, förseningsränta, dröjsmålsränta, restavgift eller ränta med anledning av uppskov, vilka har betalats eller skall betalas. Finansministeriet kan dock överta avgörandet ett principiellt viktigt ärende.

*Denna lag träder i kraft den 199 .
Lagen tillämpas även på besvärssärenden som är anhängiga när den träder i kraft.*

3.

Lag

om ändring av bilskattelagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i bilskattelagen av den 29 december 1994 (1482/1994) 69 § 1 och 2 mom., 71 § 4 mom. samt 72 §, sådana de lyder i lag 413/1997, som följer:

Gällande lydelse

69 §

Ändring i beslut som distriktstullkammaren eller fordonsförvaltningscentralen fattat i ett ärende som gäller fastställande av skatt söks genom besvär hos länsrätten i Nylands län. I ett ärende som inte gäller fastställande av skatt söks ändring i distriktstullkammarens eller fordonsförvaltningscentralens beslut genom besvär hos tullstyrelsen. Besvärsrätt på statens vägnar har tullombudet vid distriktstullkammaren och det skatteombud som avses i 55 §. Ändring skall sökas skriftligen, och besvärsskriften skall före utgången av besvärstiden tillställas den myndighet vars beslut överklagas. Om det beslut som överklagas har erhållits i elektronisk form eller i någon annan form som lämpar sig för automatisk databehandling, skall till besvärsskriften fogas en utskrift av beslutet i vanlig läsbar form.

Besvärstiden är tre år från ingången av kalenderåret efter det år då bilskatten fastställdes eller återbars, dock alltid minst 60 dagar från delfåendet av beslutet. När besvär anförs över distriktstullkammarens eller fordonsförvaltningscentralens beslut om något annat än fastställande eller återbäring av skatt är besvärstiden 30 dagar från delfåendet av beslutet. För tullombudet och skatteombudet är besvärstiden 30 dagar från det att beslutet har fattades.

Föreslagen lydelse

69 §

Ändring i tullmyndighetens eller fordonsförvaltningscentralens beslut söks genom besvär hos länsrätten i Nylands län. I ett beslut genom vilket bestäms att förhandsavgörande inte meddelas får ändring dock inte sökas genom besvär. Besvärsrätt på statens vägnar över distriktstullkammarens beslut har tullombudet vid distriktstullkammaren och över tullstyrelsens beslut tullombudet vid tullstyrelsen samt över fordonsförvaltningscentralens beslut det skatteombud som avses i 55 §. Ändring skall sökas skriftligen, och besvärsskriften skall inom besvärstiden tillställas den myndighet vars beslut överklagas. Om det beslut som överklagas har erhållits i elektronisk form eller i någon annan form som lämpar sig för automatisk databehandling, skall till besvärsskriften fogas en utskrift av beslutet i vanlig läsbar form.

Besvärstiden är tre år från ingången av kalenderåret efter det år då bilskatten fastställdes eller återbars, dock alltid minst 60 dagar från delfåendet av beslutet. När besvär anförs över beslut om något annat än fastställande av skatt är besvärstiden 30 dagar från delfåendet av beslutet. För tullombudet och skatteombudet är besvärstiden 30 dagar från det att beslutet har fattats.

71 §

Besvär skall anföras inom 60 dagar från delfåendet av länsrättens utslag. Besvärsskriften, i vilken ansökan om besvärstillstånd skall ingå, skall inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen eller länsrätten i Nylands län. Besvärsrätt på statens vägnar har tullombudet vid tullstyrelsen. I fråga om beslut som fattats av fordonsförvaltningscentralen förs statens talan

Besvär skall anföras inom 60 dagar från delfåendet av länsrättens utslag. Besvärsskriften skall inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen eller länsrätten i Nylands län. Besvärsrätt på statens vägnar har tullombudet vid tullstyrelsen. I fråga om beslut som fattats av fordonsförvaltningscentralen förs statens talan av skatteombudet vid Nylands länsskatteverk.

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

av skatteombudet vi Nylands länsskatteverk.

72 §

I förhandsavgörande som tullstyrelsen eller fordonförvaltningscentralen meddelat får ändring sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen i den ordning som förvaltningsprocesslagen (586/1996) stadgar. Besvärsmått på satens vägnar har i dessa fall tullombudet vid tullstyrelsen eller det skatteombudet som avses i 55 §.

I beslut genom vilket bestäms att förhandsavgörande inte meddelas får ändring inte sökas genom besvär.

72 §

Om inte något annat bestäms i denna lag, gäller för sökande av ändring i övrigt förvaltningsprocesslagen (586/1996).

*Denna lag träder i kraft den 199 .
Lagen tillämpas även på besvärssakerna
som är anhängiga när den träder i kraft.*

4.

Lag**om ändring av 197 och 198 § mervärdesskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i mervärdesskattelagen av den 30 december 1993 (1501/1993) 197 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 542/1996, och 198 § 4 mom., sådant det lyder i lag 700/1994, som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

197 §

Om mervärdesskatt på en importerad vara samt om rättelse och besvär över skatt som har återburits i samband med export eller import gäller i tillämpliga delar vad som särskilt stadgas om tull.

Ändring i förhandsavgörande som meddelats av tullstyrelsen får sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen så som 41 § tullagen stadgar om ändringssökande. I beslut genom vilket förhandsavgörande inte meddelats, får ändring inte sökas genom besvär.

197 §

Om rättelse av och sökande av ändring i tullmyndighetens beslut gäller i tillämpliga delar vad som bestäms i tullagen. I beslut genom vilket förhandsavgörande inte meddelats, får ändring inte sökas genom besvär.

198 §

Besvär skall anföras inom 60 dagar från delfåendet av länsrättens utslag. Besvärsskriften, i vilken ansökan om besvärstill-

Besvär skall anföras inom 60 dagar från delfåendet av länsrättens utslag. Besvärsskriften skall inom besvärstiden tillställas

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

stånd skall ingå, skall inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen eller länsrätten i Nylands län.

högsta förvaltningsdomstolen eller länsrätten i Nylands län.

*Denna lag träder i kraft den 199 .
Lagen tillämpas även på besvärssärenden
som är anhängiga när den träder i kraft.*
