

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om skatteskalorna för 1993

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Denna proposition innehåller ett förslag till progressiv inkomstskatteskala, progressiv förmögenhetsskatteskala samt förmögenhetsskatteprocentsats för samfund. Skalorna och skatteprocentsatsen skall gälla vid statsbeskattningen för skatteåret 1993.

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1993 och avses bli behandlad i samband med den. Avsikten är att lagen skall träda i kraft vid ingången av 1993.

MOTIVERING

1. De föreslagna ändringarna

Samtidigt med denna proposition föreläggs riksdagen förslag till ny inkomstskattelag och ny förmögenhetsskattelag. Enligt dessa lagar stadgas särskilt om de skatteskalor som skall tillämpas varje år. I det differentierade inkomstskattesystemet gäller den progressiva inkomstskatteskalan endast fysiska personers och dödsboms förvärvsinkomst.

Den progressiva inkomstskatteskalan och förmögenhetsskatteskalan vid beskattningen för skatteåret 1993 föreslås vara likadana som de skalor som tillämpas skatteåret 1992. Enligt förslaget skall förmögenhetsskatteprocenten för samfund förbli oförändrad, dvs. 1 %. Om skatteprocentsatsen som gäller kapitalinkomst samt inkomstskatteprocenten för samfund stadgas särskilt i den nya inkomstskattelagen.

Det föreslås att de nya skattekortet för 1993 tas i bruk vid förskottsinnehållningen från den 1 april 1993. Förskottsinnehållningen från ingången av år 1993 till utgången av mars skall verkställas enligt de personliga innehållningsprocentsatser eller andra föreskrifter för förskottsinnehållning som gäller skatteåret 1992.

Det föreslås dock att dessa personliga innehållningsprocentsatser sänks med 1,5 procentenheter för löntagare och 0,5 procentenheter för pensionstagare. Sänkningarna verkställs av arbetsgivarna och pensionsutbetalarna. Förslaget att sänka innehållningsprocentsatserna beror på att den s.k. sysselsättningskatten på 2 %, som ingår i innehållningsgrunderna för 1992, endast skall uppgå till 0,25 % under skatteåret 1993. Separat från förskottsinnehållningen torde man dessutom från ingången av 1993 börja uppbära en arbetspensionsavgift för löntagare. Arbetspensionsavgiften på 3 % skall tas ut från lönen, och det har föreslagits att den skall vara avdragsgill vid inkomstbeskattningen.

Man bör här ytterligare beakta att kommunerna kan bli tvungna att höja uttaxeringen per skatteöre. Dessutom höjs i viss mån de löne- och pensionsinkomster som används vid uträkningen av de personliga innehållningsprocentsatserna. Dessa faktorer bidrar till att höja innehållningsprocentsatserna för skatteåret 1993. Genom de föreslagna sänkningarna i de innehållningsprocentsatser som skall tillämpas i början av 1993 strävar man till att innehållningsgrunderna inte under årets början leder

till omotiverat hög förskottsinnehållning, och att övergången till 1993 års innehållningsgrunder vid ingången av april inte heller leder till strängare förskottsinnehållning.

Det föreslagna förfarandet medför även att de skattskyldiga inte under början av året behöver ansöka om sänkning av innehållningsprocentsatsen hos skattebyrån på den grund att sysselsättningslagen ändras, eller att arbetspensionsavgiften för löntagare blir avdragsgill. Om någon söker ändring på tillräckliga grunder, skall den nya innehållningsprocentsatsen räknas direkt enligt innehållningsgrunderna för 1993. Så här kunde man göra beträffande de sänkningar som föreslagits gälla under början av 1993. Då skulle man undvika det förfarande med två innehållningsprocentsatser som är besvärligt med tanke på skatteförvaltningen.

Då man dimensionerar de innehållningsgrunder som skall tillämpas från början av april, skall man inte försöka korrigera verkningarna av dröjsmålet i fråga om beaktandet av ändringarna i skattegrunderna. Förskottsuppbörden skall i övrigt verkställas enligt lagen om förskottsuppbörd och sådana föreskrifter som ges med stöd av den.

2. Propositionens ekonomiska verkningar

Den föreslagna progressiva inkomstskatte-

skalan skall, till skillnad från tidigare, tillämpas på bara en del av de inkomster som är föremål för inkomstskatt, dvs. förvärvsinkomsten. Den inkomst som räknas som kapitalinkomst skall beskattas enligt en relativ skattesats, så som det föreslås i den proposition till inkomstskattelag som föreläggs riksdagen samtidigt med denna proposition. Huvuddelen av den inkomst som beskattas vid inkomstbeskattningen beräknas även i fortsättningen bli föremål för progressiv beskattning. I motiveringen till den ovan nämnda propositionen har man närmare redogjort för de ekonomiska verkningarna av ändringarna i skattebasen.

3. Ärendets beredning

Lagförslaget har beretts som tjänsteuppdrag.

4. Ikraftträdande

Den föreslagna lagen avses träda i kraft vid ingången av 1993. Lagen skall tillämpas vid beskattningen för skatteåret 1993.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag om skatteskalorna för 1993

I enlighet med riksdagens beslut stadgas:

1 §

Vid beskattningen för 1993 fastställs den inkomstskatt som enligt inkomstskattelagen skall betalas till staten för förvärvsinkomst och den förmögenhetsskatt som enligt förmögenhetsskattelagen skall betalas till staten i enlighet med skatteskalorna och skatteprocentsatserna i denna lag.

2 §

Den progressiva inkomstskatteskalen är följande:

Beskattningsbar inkomst	Skatt vid nedre gränsen	Skatt på den del av inkomsten som överskrider den nedre gränsen
mk	mk	%
40 000— 56 000	50	7
56 000— 70 000	1 170	17
70 000— 98 000	3 550	21
98 000—154 000	9 430	27
154 000—275 000	24 550	33
275 000—	64 480	39

3 §

Den progressiva förmögenhetsskatteskalen är följande:

Beskattningsbar förmögenhet	Skatt vid nedre gränsen	Skatt på för- mögenhet som överskrider den nedre gränsen
mk	mk	%
1 100 000—	500	0,9

4 §

För samfund är förmögenhetsskatteprocenten 1.

5 §

Förskottsinnehållningen verkställs från ingången av skatteåret till utgången av mars enligt skattegrunderna för 1992, dock så att de personliga innehållningsprocentsatser som bestämts för förskottsinnehållning på lön sänks med 1,5 procentenheter och motvarande procentsatser som gäller pension med 0,5 procentenheter. Vid ändring av de personliga innehållningsprocenterna med stöd av 16 § lagen om förskottsuppbörd tillämpas dock skattegrunderna för 1993 redan från ingången av skatteåret.

Skattestyrelsen bestämmer de personliga innehållningsprocenter som skall tillämpas från den 1 april 1993 enligt skattegrunderna för 1993, så att de, om de tillämpades hela året, skulle resultera i det innehållningsbelopp som avses i 11 § lagen om förskottsuppbörd.

6 §

Denna lag träder i kraft den 199 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

Helsingfors den 25 september 1992

Republikens President
MAUNO KOIVISTO

Finansminister Iiro Viinanen

