

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 3 och 4 § lagen om skatteförvaltningen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om skatteförvaltningen ändras. Det föreslås att skatterättelsenämndernas sammansättning ändras så att en nämnd kan ha flera än fyra sektioner, med fyra medlemmar var, allt efter den arbetsmängd som rättelseyrkandena medför. Samtidigt förtydligas bestämmelserna så att en sektion kan ha flera än en ord-

förande. Dessutom föreslås att i lagen tas in en fullmakt, enligt vilken närmare bestämmelser om Skattestyrelsens förvaltning och tjänster, inklusive utnämning av generaldirektören, utfärdas genom förordning.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

1.1. Allmänt

Varje regionalt skatteverk, Ålands skattebyrå och Koncernskattecentralen har en skatterättelsenämnd för sökande av ändring i beskattningen. Nämnden kan även arbeta uppdelad på sektioner. För närvarande finns det tio skatterättelsenämnder i Finland. I nämnden behandlas alla rättelseyrkanden som framställts av skattetagarna och de rättelseyrkanden som inte har godkänts vid beredningen i skatteverket. Behandlingen i skatterättelsenämnden sker i huvudsak skriftligen. Nämnden kan även bereda den skattskyldige en möjlighet att framställa sina yrkanden muntligen.

Skatterättelsenämnden har 4—16 medlemmar utöver ordföranden. Skattestyrelsen förordnar på framställning av skatteverket en eller flera ordförande för nämnden samt medlemmar och suppleanter för dem. Enligt lagen skall av medlemmarna en fjärdedel vara tjänstemän vid skatteverket och en fjärdedel representera kommunerna. Kommunernas

representanter utses bland personer som föreslagits av Finlands Kommunförbund i det fall att skatteverkets verksamhetsområde omfattar hela landet. Så är fallet nu i fråga om Koncernskattecentralen. Nämndens övriga medlemmar är personer som föreslagits av olika organisationer som representerar skattebetalarna.

Ordföranden sköter sin uppgift som huvudsyssla. Till ordförande förordnas i allmänhet en tjänsteman vid skatteförvaltningen. Det förutsätts att han eller hon är väl förtrogen med beskattningsfrågor. Beroende på antalet ärenden kan en nämnd också ha flera ordförande, vilka då är ordförande i de olika sektionerna.

När nämnden är uppdelad på sektioner har varje sektion fyra medlemmar utöver ordföranden. Nämnden beslutar själv hur uppgifterna fördelas mellan sektionerna samt om medlemmarna i olika sektioner.

När ett rättelseyrkande gäller ett ärende där beloppet av skatten kan komma att ändras med högst 10 000 mk, kan ärendet avgöras i skatterättelsenämnden eller i en sektion i en sammansättning med ordföranden och en medlem. Beslutet skall vara enhälligt. I annat fall överförs ärendet till skatterättelsenämnden.

den eller sektionen för avgörande i en utvidgad sammansättning. Förfarandet har visat sig vara effektivt i förvaltningshänseende och utöver smidighet säkerställer det rättssäkerhet för den skattskyldige på ett snabbt och sakkunnigt sätt.

Det har dock visat sig att det sätt på vilket skatterättelsenämndens och dess sektioners arbete numera är organiserat inte i förhållande till antalet ärenden som skall behandlas är tillräckligt i fråga om alla skatteverk. Den kraftiga ökningen av antalet invånare och företag, i synnerhet inom huvudstadsregionen, har medfört en ökning av t.ex. de rättelseyrkanden som behandlas i skatterättelsenämnden vid Nylands skatteverk. År 1999 avgjordes i Nylands skatterättelsenämnd nästan 9 000 rättelseyrkanden, och det har förutsagts att antalet år 2000 kommer att överstiga 10 000. Arbetsmängden har ökat i synnerhet i Helsingfors sektionen, där över hälften av ärendena har avgjorts i en sammansättning med ordföranden och en medlem. I praktiken är det ingen lösning på problemet att överföra ärenden från en sektion till en annan.

1.2. Skatterättelsenämndens sammansättning

Enligt 4 § i lagen om skatteförvaltningen (1557/1995) har skatterättelsenämnden högst 16 medlemmar. Eftersom en sektion skall ha fyra medlemmar utöver ordföranden, kan nämnden vara uppdelad på högst fyra sektioner. Det har visat sig vara en fungerande sammansättning att en sektion har fyra medlemmar och det är inte ändamålsenligt att ändra detta. För att standarden på avgöranden inte äventyras med anledning av den ökade arbetsmängden i speciella situationer, t.ex. i Helsingfors sektionen i Nylands skatteverk, föreslås det att flera än 16 medlemmar skall kunna förordnas för en skatterättelsenämnd. I stället för att i lagen nämna det största antalet medlemmar föreslås att där anges att antalet medlemmar i nämnden skall vara delbart med fyra.

I 4 § 2 mom. föreslås ingå bestämmelser om skatterättelsenämnden och dess sammansättning. Skattestyrelsen skall liksom nu på

framställning av skatteverket förordna ordförandena för skatterättelsenämnden och dess medlemmar. Avsikten är att beredningen av ärenden och det övriga förfarandet även framdeles skall ske genom interna arrangemang vid skatteverket.

1.3. Sektionernas sammansättning

För varje sektion har nu bara en ordförande förordnats, och därigenom har varje sektion haft tillgång till bara en sammansättning med ordföranden och en medlem för avgörande av rättelseyrkanden där skatten kan komma att ändras med högst 10 000 mk. Bestämmelsen om ordföranden för sektioner kan förtydligas så att det blir möjligt att för en sektion förordna flera ordförande. Då blir det möjligt för ett skatteverk att beroende på arbetssituationen överväga att för en sektion tillsätta t.ex. två arbetspar bestående av en ordförande och en medlem. Det skall även vara möjligt att förordna en femte ordförande för en nämnd som är uppdelad på fyra sektioner, och hon eller han kan allt efter behov arbeta i olika sektioner. Därigenom kan rättelseförfarandet, som har visat sig fungera väl, säkerställa en hög standard på avgörandena också i fortsättningen.

Bestämmelser om sektionerna föreslås ingå i 4 § 3 mom. Skatterättelsenämnden skall alltså besluta om antalet sektioner, uppgiftsfördelningen och medlemmarna. Om nämnden är uppdelad på sektioner, skall de ordförande som förordnats för nämnden vara ordförande i de olika sektionerna.

1.4. Fullmakt

Generaldirektören för centrala ämbetsverk utses sedan grundlagsreformen inte längre av republikens president utan av statsrådet. Avsikten är att ta in bestämmelser om detta i förordningen om skatteförvaltningen (1707/1995).

I förordningen, som givits med stöd av 3 § lagen om skatteförvaltningen, finns närmare bestämmelser om Skattestyrelsens direktion. Det har varit nödvändigt att i förordningen bestämma också om Skattestyrelsens perso-

nal, besättandet av tjänster och beviljandet av tjänstledighet. Därför föreslås att till 3 § i lagen i detta sammanhang fogas en allmän fullmaksbestämmelse som gäller Skattestyrelsens förvaltning och tjänster.

2. Propositionens verkningar

Propositionen har inga betydande ekonomiska eller organisatoriska verkningar. När antalet medlemmar ökas i skatterättsnämnden kommer tre fjärdedelar att utses bland aktörer utanför skatteförvaltningen.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänstearbete vid finansministeriet utgående från Skattestyrelsens förslag.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av 3 och 4 § lagen om skatteförvaltningen

I enlighet med riksdagens beslut
 ändras i lagen den 18 december 1995 om skatteförvaltningen (1557/1995) rubriken för 3 §
 samt 4 § 2 och 3 mom.,
 av dessa lagrum 4 § 2 och 3 mom. sådana de lyder i lag 504/1998, samt
 fogas till 3 § ett nytt 2 mom. som följer:

3 §

Skattestyrelsen och skattestyrelsens direktion

Närmare bestämmelser om skattestyrelsens
 förvaltning och tjänster utfärdas genom stats-
 rådets förordning.

4 §

*Skatterättelsenämnden och dess samman-
 sättning*

Skatterättelsenämnden har ett med fyra
 delbart antal medlemmar, av vilka var och en
 har en personlig suppleant. Skattestyrelsen
 bestämmer antalet medlemmar i skatterättel-

senämnden samt förordnar medlemmarna
 och suppleanterna på framställning av skatte-
 verket. Dessutom förordnar skattestyrelsen
 på framställning av skatteverket en eller flera
 personer till ordförande i skatterättelsenämnden.
 Skattestyrelsen bestämmer vem av ord-
 förandena som skall vara ordförande för skat-
 terättelsenämnden och vem av ordförandena
 som skall vara ställföreträdare vid förhinder
 för en ordförande.

För varje sektion i skatterättelsenämnden
 kan en eller flera ordförande förordnas. Ut-
 över ordföranden har varje sektion fyra med-
 lemmer.

Denna lag träder i kraft den 200 .

Helsingfors den 15 december 2000

Republikens President

TARJA HALONEN

Minister Suvi-Anne Siimes

*Bilaga
Parallelltexter*

Lag

om ändring av 3 och 4 § lagen om skatteförvaltningen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 18 december 1995 om skatteförvaltningen (1557/1995) rubriken för 3 §
samt 4 § 2 och 3 mom.,
av dessa lagrum 4 § 2 och 3 mom. sådana de lyder i lag 504/1998, samt
fogas till 3 § ett nytt 2 mom. som följer:

Gällande lydelse

3 §

Skattestyrelsens direktion

Föreslagen lydelse

3 §

***Skattestyrelsen och skattestyrelsens di-
rektion***

Närmare bestämmelser om skattestyrelsens förvaltning och tjänster utfärdas genom förordning.

4 §

Skatterättelsenämnden och dess sammansättning

Skattestyrelsen förordnar på framställning av skatteverket en eller flera personer till ordförande i skatterättelsenämnden. Vidare förordnar skattestyrelsen vem av ordförandena som skall vara ordförande för skatterättelsenämnden och vem av ordförandena som skall vara ställföreträdare vid förhinder för en ordförande.

Skatterättelsenämnden har utöver ordföranden minst fyra samt högst sexton andra medlemmar som förordnas av skattestyrelsen på framställning av skatteverket. Varje medlem har en personlig suppleant som

Skatterättelsenämnden har ett med fyra delbart antal medlemmar, av vilka var och en har en personlig suppleant. Skattestyrelsen bestämmer antalet medlemmar i skatterättelsenämnden samt förordnar medlemmarna och suppleanterna på framställning av skatteverket. Dessutom förordnar skattestyrelsen på framställning av skatteverket en eller flera personer till ordförande i skatterättelsenämnden. Skattestyrelsen bestämmer vem av ordförandena som skall vara ordförande för skatterättelsenämnden och vem av ordförandena som skall vara ställföreträdare vid förhinder för en ordförande.

För varje sektion i skatterättelsenämnden kan en eller flera ordförande förordnas. Utöver ordföranden har varje sektion fyra medlemmar.

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

skattestyrelsen förordnar. Om nämnden är
uppdelad på sektioner, har varje sektion fyra
medlemmar utöver ordföranden.

Denna lag träder i kraft den 200 .
