

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om besvärsnämnden för olycksfallsärenden och till vissa lagar som har samband med den**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås att det stiftas en lag om besvärsnämnden för olycksfallsärenden. Avsikten är att det i lagen ska föreskrivas om besvärsnämnden för olycksfallsärendens uppgifter och sammansättning, om behandlingen av ärenden i besvärsnämnden och om grunderna för finansieringen av besvärsnämnden. Bestämmelser om rätt att söka ändring, besvärsväg, tid för sökande av ändring och försäkringsanstaltens självrättelse, rättelse av sakfel och skrivfel, rättelse och undanröjande av ett lagakraftvunnet beslut samt återkrav ska dock fortfarande ingå i lagen om olycksfallsförsäkring.

I propositionen föreslås inga väsentliga ändringar i fråga om besvärsnämnden för olycksfallsärendens uppgifter och sammansättning eller de allmänna principer som ska följas vid behandlingen av ärenden. En ändring som dock föreslås är att besvärsnämndens ordförande med uppdraget som huvudsyssla ska förordnas tills vidare. Vidare föreslås att systemet med suppleanter för ordförandena ska revideras så, att det för ordföranden med uppdraget som huvudsyssla och för vice ordförandena med uppdraget som bi-syssla ska förordnas bara en gemensam suppleant som ska kunna vara ställföreträdare för alla dessa personer. Det föreslås att förut-sättningarna för den förstärkta sektionens sammansättning och beslutförhet stärks. En-

ligt förslaget ska man i besvärsnämnden för olycksfallsärenden införa förfarandet med s.k. endomarsammansättning och mildra sektionens beslutförhet i ärenden som gäller olycksfall i militärtjänst.

I denna proposition föreslås att lagen om besvärsnämnden för social trygghet, lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden, lagen om studiestöd och lagen om utkomstskydd för arbetslösa ändras. Avsikten är att man i besvärsnämnden för arbetspensionsärenden och besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden ska införa förfarandet med endomarsammansättning, vars användningsområde också utvidgas i besvärsnämnden för social trygghet. Vidare föreslås att bestämmelserna om behandling av ärenden preciseras genom att det i lagarna föreskrivs närmare än förut om tillämpningen av förvaltningsprocesslagen i besvärsnämnderna. Motsvarande bestämmelser föreslås också ingå i den nya lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden. Vidare föreslås att de bestämmelser som gäller sammansättningarna när ärenden avgörs i besvärsnämnden för arbetspensionsärenden och bestämmelserna om förordnandet av vice ordförandena och medlemmarna i besvärsnämnden ska ändras.

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2011.

## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

|                                                                                                                                              |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL .....                                                                                                   | 1  |
| INNEHÅLLSFÖRTECKNING .....                                                                                                                   | 2  |
| ALLMÅN MOTIVERING .....                                                                                                                      | 4  |
| 1 INLEDNING .....                                                                                                                            | 4  |
| 2 NULÄGE .....                                                                                                                               | 4  |
| 2.1 Lagstiftning och praxis .....                                                                                                            | 4  |
| Besvärsnämnden för olycksfallsärenden .....                                                                                                  | 4  |
| Endomarsammansättning .....                                                                                                                  | 6  |
| Tillämpning av förvaltningsprocesslagen .....                                                                                                | 7  |
| 2.2 Bedömning av nuläget .....                                                                                                               | 8  |
| 3 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN .....                                                                                              | 8  |
| 3.1 Målsättning .....                                                                                                                        | 8  |
| 3.2 De viktigaste förslagen .....                                                                                                            | 9  |
| Endomarsammansättning .....                                                                                                                  | 10 |
| Tillämpning av förvaltningsprocesslagen .....                                                                                                | 10 |
| Övriga ändringar gällande besvärsnämnden för arbetspensionsärenden .....                                                                     | 10 |
| 4 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER .....                                                                                                          | 10 |
| Propositionen har inga betydande ekonomiska konsekvenser. ....                                                                               | 10 |
| 5 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN .....                                                                                                         | 11 |
| DETALJMOTIVERING .....                                                                                                                       | 12 |
| 1 LAGFÖRSLAG .....                                                                                                                           | 12 |
| 1.1 Lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden .....                                                                                     | 12 |
| 1 kap. <b>Uppgifter och medlemmar</b> .....                                                                                                  | 12 |
| 2 kap. <b>Hur ärenden behandlas i besvärsnämnden</b> .....                                                                                   | 14 |
| 3 kap. <b>Särskilda bestämmelser</b> .....                                                                                                   | 16 |
| 1.2 Lagen om olycksfallsförsäkring .....                                                                                                     | 17 |
| 5 kap. <b>Sökande av ändring</b> .....                                                                                                       | 17 |
| 1.3 Lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden .....                                                                                  | 17 |
| 1.4 Lagen om besvärsnämnden för social trygghet .....                                                                                        | 20 |
| 1.5 Lagen om utkomstskydd för arbetslösa .....                                                                                               | 20 |
| 12 a kap. <b>Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden</b> .....                                                                               | 20 |
| 1.6 Lagen om studiestöd .....                                                                                                                | 20 |
| 1.7 Lagen om olycksfall i militärtjänst .....                                                                                                | 21 |
| 1.8 Lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare .....                                                                             | 21 |
| 1.9 Lagen om olycksfalls- och pensionsskydd för idrottsutövare .....                                                                         | 21 |
| 1.10 Lagen om ersättning för skada eller sjukdom som har uppkommit under studierelaterade<br>förhållanden som är jämförbara med arbete ..... | 21 |
| 2 IKRAFTTRÄDANDE .....                                                                                                                       | 21 |
| LAGFÖRSLAG .....                                                                                                                             | 22 |
| om besvärsnämnden för olycksfallsärenden .....                                                                                               | 22 |
| om ändring av lagen om olycksfallsförsäkring .....                                                                                           | 27 |
| om ändring av lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden .....                                                                        | 31 |
| om ändring av 10 a och 14 § i lagen om besvärsnämnden för social trygghet .....                                                              | 33 |
| om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa .....                                                                                     | 35 |
| om ändring av 32 § i lagen om studiestöd .....                                                                                               | 37 |
| om ändring av 4 och 5 § i lagen om olycksfall i militärtjänst .....                                                                          | 38 |

|                                                                                                                                                            |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| om ändring av 7 och 9 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare                                                                           | 39 |
| om ändring av 16 och 23 § i lagen om olycksfalls- och pensionsskydd för<br>idrottsutövare.....                                                             | 40 |
| om ändring av 4 § i lagen om ersättning för skada eller sjukdom som har<br>uppkommit under studierelaterade förhållanden som är jämställbara med arbete .. | 41 |
| BILAGOR.....                                                                                                                                               | 42 |
| PARALLELLTEXT .....                                                                                                                                        | 42 |
| om ändring av lagen om olycksfallsförsäkring.....                                                                                                          | 42 |
| om ändring av lagen om besvärnämnden för arbetspensionsärenden.....                                                                                        | 56 |
| om ändring av 10 a och 14 § i lagen om besvärnämnden för social trygghet.....                                                                              | 61 |
| om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa .....                                                                                                   | 64 |
| Lag om ändring av 32 § i lagen om studiestöd.....                                                                                                          | 66 |
| om ändring av 4 och 5 § i lagen om olycksfall i militärtjänst .....                                                                                        | 67 |
| om ändring av 7 och 9 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare                                                                           | 68 |
| om ändring av 16 och 23 § i lagen om olycksfalls- och pensionsskydd för<br>idrottsutövare.....                                                             | 70 |
| om ändring av 4 § i lagen om ersättning för skada eller sjukdom som har<br>uppkommit under studierelaterade förhållanden som är jämställbara med arbete .. | 71 |

## ALLMÄN MOTIVERING

### 1 Inledning

Socialförsäkringens system med första besvärinstanser består av besvärsnämnden för olycksfallsärenden, besvärsnämnden för arbetspensionsärenden, besvärsnämnden för social trygghet och besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden. Besvärsnämnderna är specialiserade på att behandla de utkomstskyddsärenden som var och en av nämnderna har fått i uppgift att sköta. Besvärsnämnderna är som organisationer självständiga och oberoende och de är på grund av sin specialisering jämförbara med specialdomstolar. Ändring i besvärsnämndernas beslut får sökas genom besvär hos försäkringsdomstolen.

Besvärsnämnden för olycksfallsärenden är första besvärinstans att behandla de besvärärenden som hör till den lagstadgade olycksfallsförsäkringen och som främst gäller olycksfall i arbetet, yrkessjukdomar, lantbruksföretagares arbetsskador samt beväringars olycksfall i militärtjänst och militärtjänstsjukdomar. Enligt 5 kap. 53 § i lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) är rättsmedelsinstanserna i ärenden som rör olycksfallsförsäkring besvärsnämnden för olycksfallsärenden, försäkringsdomstolen och högsta domstolen.

Besvärsnämnden för social trygghet är första besvärinstans för största delen av de beslut som Folkpensionsanstalten meddelat. I lagen om besvärsnämnden för social trygghet (1299/2006) och statsrådets förordning om besvärsnämnden för social trygghet (1418/2006) finns det bestämmelser om besvärsnämnden för social trygghets verksamhet.

Besvärsnämnden för arbetspensionsärenden är första besvärinstans i ärenden som gäller arbetspensionsskyddet. I lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden (677/2005) föreskrivs om besvärsnämndens verksamhet.

Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden är första besvärinstans i ärenden som gäller utkomstskyddet för arbetslösa och andra ärenden om vilka bestäms särskilt i lag. Bestämmelser om besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden finns i 12 a kap. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) och i statsrådets förordning om besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden (1178/2006).

Besvärsnämnden för studiestöd avgör som första besvärinstans besvär som gäller studiestöd eller skolresestöd. I 32 § i lagen om studiestöd (65/1994) och förordning om besvärsnämnden för studiestöd finns det bestämmelser om besvärsnämnden för studiestöd.

### 2 Nuläge

#### 2.1 Lagstiftning och praxis

Besvärsnämnden för olycksfallsärenden

I 5 kap. i lagen om olycksfallsförsäkring föreskrivs om besvärsnämnden för olycksfallsärendens (besvärsnämnden) uppgifter, sammansättning och verksamhet. Besvärsnämnden har en ordförande med uppdraget som huvudsyssla, minst två vice ordförande och minst tre lagfarna medlemmar och tre läkarmedlemmar samt minst sex medlemmar

som är förtrogna med förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden. Av dessa sex ska minst tre förordnas på framställning av arbetsgivarföreningarnas mest representativa centralorganisationer och minst tre på framställning av arbetstagarnas och tjänstemännens fackföreningars mest representativa centralorganisationer. Dessutom har besvärsnämnden minst tre medlemmar som är förtrogna med lantbruksföretagarnas förhållanden och de ska förordnas på framställning av lantbruksföretagarnas mest representativa centralorganisationer. Ordföranden, vice ordförandena och de övriga medlemmarna har alla personliga suppleanter.

Ordföranden, vice ordförandena och de lagfarna medlemmarna ska ha avlagt examen som medför behörighet för domartjänst och vara väl förtrogna med olycksfallsförsäkringen. Läkarmedlemmarna ska vara legitimerade läkare och förtrogna med försäkringsmedicin. Ordföranden, vice ordförandena och de övriga medlemmarna verkar under domaransvar. En medlem ska innan han eller hon tar sig an sitt uppdrag avlägga domared eller avge domarförsäkran om han eller hon inte tidigare gjort det.

Statsrådet förordnar ordföranden, vice ordförandena, de övriga medlemmarna och deras suppleanter för fem år i sänder på framställning av social- och hälsovårdsministeriet. Om en medlems plats blir ledig under mandatperioden, förordnas en efterträdare för återstoden av perioden. I övrigt gäller om medlemmarnas rätt att kvarstå i uppdraget vad som bestäms om innehavare av domartjänst. Besvärsnämnden för olycksfallsärenden har senast tillsatts enligt beslut av statsrådet den 8 december 2005 för en fem års verksamhetsperiod för tiden 1.1.2006—31.12.2010.

I 53 a § i lagen om olycksfallsförsäkring föreskrivs om besvärsnämndens sammansättningar när ärenden avgörs och om beslutförhållanden. Ärenden som gäller ändringssökande avgörs av en sexmannasektion som består av nämndens ordförande eller viceordförande, en lagfaren medlem, en läkarmedlem, två medlemmar som är förtrogna med förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden, av vilka den ena har utsetts på framställning av arbetsgivarorganisationerna och den andra på

framställning av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna, samt en medlem som har utsetts på framställning av lantbruksföretagarorganisationerna. Ärendena avgörs på föredragning.

För att en sektion ska vara beslutför förutsätts det, förutom att ordföranden, läkarmedlemmen och den lagfarna medlemmen är närvarande, i ärenden som avses i lagen om olycksfallsförsäkring att de medlemmar som är förtrogna med förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden är närvarande, i ärenden som gäller lantbruksföretagare att den medlem som är förtrogen med lantbruksföretagarnas förhållanden är närvarande samt i ärenden som avses i lagen om olycksfall i militärtjänst att de medlemmar som är förtrogna med förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden och den medlem som är förtrogen med lantbruksföretagarnas förhållanden är närvarande. En sektion är beslutför också när ordföranden och minst två andra medlemmar är närvarande, om alla medlemmar som hör till sektionen före sammanträdet skriftligen har förenat sig om föredragandens framställning och även de som är närvarande intar samma ståndpunkt.

Ordföranden eller vice ordföranden kan förordna att ett ärende ska avgöras i en förstärkt sektion, som består av ordföranden, vice ordförandena samt medlemmarna i den sektion som tidigare behandlat ärendet. För att den förstärkta sektionen ska vara beslutför förutsätts att ordföranden eller en vice ordförande samt minst två tredjedelar av de övriga medlemmarna är närvarande.

Om ett ärende som ska avgöras är av principiell betydelse eller om en sektions avgörande skulle komma att avvika från tidigare praxis, kan sektionen besluta eller nämndens ordförande förordna att ärendet ska behandlas i nämndens plenum. De ärenden som gäller besvärsnämndens arbetsordning ska likaså behandlas i plenum. Plenum är beslutfört när besvärsnämndens ordförande eller en vice ordförande och minst hälften av de övriga medlemmarna är närvarande. Minst en medlem som utsetts på framställning av arbetsgivarorganisationerna, minst en medlem som utsetts på framställning av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna och minst en medlem som utsetts på framställning av

lantbruksföretagarorganisationerna måste vara närvarande. Av de närvarande i plenum får dock högst hälften vara medlemmar som är förtrogna med förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden. Om avgörandet av ett ärende i väsentlig grad beror på medicinska aspekter ska också en läkarmedlem vara närvarande.

Förvaltningsärenden behandlas i besvärsnämndens förvaltningssektion. Ordförande för denna är nämndens ordförande och övriga medlemmar vice ordförandena i nämnden samt en medlem som utsetts på framställning av arbetsgivarorganisationerna, en medlem som utsetts på framställning av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna och en medlem som utsetts på framställning av lantbruksföretagarorganisationerna. Förvaltningssektionen är beslutförför när ordföranden och minst hälften av de övriga medlemmarna är närvarande vid mötet.

I 53 i § i lagen om olycksfallsförsäkring föreskrivs om finansieringen av besvärsnämnden. Besvärsnämnden för olycksfallsärendens verksamhet finansieras med justitieförvaltningsavgifter som tas ut hos de försäkringsanstalter som bedriver lagstadgad olycksfallsförsäkringsverksamhet. Avgifterna motsvarar de totala kostnader som besvärsnämnden för olycksfallsärenden orsakas för skötseln av sina uppgifter enligt lagen om olycksfallsförsäkring när det gäller sökande av ändring. Justitieförvaltningsavgiftens belopp fastställs av Finansinspektionen på framställning av besvärsnämndens förvaltningssektion. Besvärsnämnden ansvarar för debiteringen och indrivningen.

År 2008 inkom 5 402 ärenden till besvärsnämnden och nämnden meddelade beslut i 5 366 ärenden. Den största gruppen av ärenden var besvär där det är fråga om ifall olycksfallet berättigar till ersättning (39 procent av besvären). De följdes av ärenden som gällde dagpenning (22 procent av besvären) och sjukvård (15 procent av besvären). Av de besvär som behandlades hade medicinska grunder del i 90 procent av avgörandena. Av dessa ärenden hörde ca 75 procent till ortopedins område. Man avgjorde 20 ärenden där ansökningsgälden gällde undanröjande av en försäkringsanstalts lagakraftvunna beslut, och i 14 fall undanröjdes besluten. Man avgjorde

22 besvär som gällde olycksfallsförsäkring för idrottare.

#### Endomarsammansättning

Ärendena avgörs i sektioner i besvärsnämnderna. Sektionerna består i allmänhet av ordförande eller en vice ordförande, en lagfaren medlem, en läkarmedlem och andra sakkunnigmedlemmar.

Grundlagsutskottet har i sitt utlåtande GrUU 2/2006 konstaterat att när det gäller regler för de övriga domstolarnas sammansättning och domförhet blir framför allt 21 § i grundlagen relevant. I tidigare utlåtanden har grundlagsutskottet ansett att rättssäkerheten i regel kräver att fullföljdsdomstolarna är kollegiala. En sammansättning med fler ledamöter borgar sannolikt för en allsidigare bedömning och ökar därmed rättssäkerheten. Ur rättssäkerhetsperspektiv är det emellertid också viktigt att ärendena behandlas utan dröjsmål. Förutsatt att behandlingen fortfarande sker på behörigt sätt kan en lättare domför sammansättning göra det möjligt att på ett förnuftigt sätt fördela domstolsresurserna mellan krävande och mindre krävande ärenden. Det bidrar till att snabba upp domstolarnas arbete och därmed till att ärendena blir behandlade i enlighet med grundlagens krav.

För att effektivisera verksamheten har det vid flera domstolar tagits i bruk en sammansättning med en domare. En avgörande sammansättning med en medlem används vid marknadsdomstolen, förvaltningsdomstolen och hovrätten samt i vissa ärenden även vid högsta förvaltningsdomstolen och vid högsta domstolen.

Även i besvärsnämnden för social trygghet har man haft en endomarsammansättning sedan augusti 2008. Närmare bestämmelser om endomarsammansättning finns i 10 a § i lagen om besvärsnämnden för social trygghet. Besvärsnämnden för social trygghets ordförande med uppdraget som huvudsyssla, vice ordföranden med uppdraget som huvudsyssla eller en vice ordförande med uppdraget som bisyssla avgör på föredragning de besvärärenden som endast gäller beslut om beloppet av en ersättning enligt sjukförsäkringslagen. Ärenden avgörs också av en ordförande om

det är fråga om besvär som återtas eller som lämnas utan prövning i enlighet med 51 § 2 mom. i förvaltningsprocesslagen. Dessa ärenden kan dock vid behov behandlas även i en sektion med tre medlemmar. I andra besvärsnämnder förekommer inte motsvarande lättare sammansättning vid avgörande.

#### Tillämpning av förvaltningsprocesslagen

Enligt 1 § i förvaltningsprocesslagen (586/1996) ska förvaltningsprocesslagen tillämpas på rättskipning i allmänna förvaltningsdomstolar och dessutom när ändring i beslut söks genom besvär hos en nämnd som har inrättats för att behandla ärenden som gäller sökande av ändring. Enligt 2 § i förvaltningsprocesslagen tillämpas dock lagens 37—50 § endast vid domstolar. I 3 § föreskrivs att om det i någon annan lag ingår bestämmelser som avviker från förvaltningsprocesslagen, ska dessa tillämpas i stället för förvaltningsprocesslagen.

I 37 och 38 § i förvaltningsprocesslagen finns bestämmelser om muntlig förhandling. Enligt 37 § hålls vid behov muntlig förhandling för att ett ärende ska kunna utredas. Enligt 38 § ska förvaltningsdomstolen hålla muntlig förhandling om en enskild part begär det. En parts begäran om muntlig förhandling kan avslås, om yrkandet lämnas utan prövning eller omedelbart förkastas eller om muntlig förhandling med hänsyn till ärendets art eller av någon annan orsak är uppenbart onödig. Eftersom 38 § i förvaltningsprocesslagen endast gäller förvaltningsdomstolen måste det separat i lag föreskrivas om tillämpningen av bestämmelsen vid andra besvärsmyndigheter om man vill tillämpa bestämmelsen vid dem.

Förvaltningsprocesslagens 39—50 § innehåller bestämmelser om hörande av vittnen, hörande av sakkunniga, förrättning av syn, framläggande av handlingar och föremål, kallelse till muntlig förhandling, en parts utevaro, protokollföring, ljudupptagning, på fonetisk väg upptagen utsaga, handräckning vid hörande, vittneskostnader och ersättning för övriga bevisningskostnader. I bestämmelserna finns hänvisningar till rättegångsbalken (4/1734) när det gäller hörande av vitne, hörande av sakkunniga, framläggande av hand-

lingar och föremål och utbetalning av förskott.

I den regeringsproposition som gäller förvaltningsprocesslagen (RP 217/1995 rd) konstateras i 2 § i detaljmotiveringen att den föreslagna begränsningen av tillämpningsområdet grundar sig på att sedvanliga förvaltningsmyndigheter åtminstone inte genom generella bestämmelser ska ges rätt att höra parter, vittnen eller sakkunniga på ed eller under försäkran. Något likadant principiellt hinder föreligger inte för att de nämnder som är inrättade för behandling av besvär ärenden och som genom sin självständiga ställning, sin sammansättning och sitt sätt att arbeta påminner om domstolar ges möjligheter att använda samma eller i det närmaste samma förfaringsätt som domstolarna. Sådana befogenheter har det emellertid inte ansetts möjligt att ge direkt genom den föreslagna lagen, eftersom det på ett allmänt plan är problematiskt att göra skillnad mellan förvaltningsmyndigheter och rättskipningsorgan av nämndtyp. Ett klarare alternativ är att i lagstiftningen om respektive organ föreskriva om de i 2 § angivna verksamhetsalternativ som organet ges.

I lagen om besvärsnämnden för social trygghet, lagen om olycksfallsförsäkring, lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden, lagen om studiestöd och lagen om utkomstskydd för arbetslösa föreskrivs i huvuddrag på följande sätt om tillämpningen av förvaltningsprocesslagen i besvärsnämnden: "Vid behandlingen av ärenden i besvärsnämnden tillämpas förvaltningsprocesslagen, om inte något annat föreskrivs särskilt." Hänvisningarna till 37—50 § i förvaltningsprocesslagen är dock olika för olika besvärsnämnder.

I lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden finns omfattande hänvisningar till förvaltningsprocesslagen. Enligt 12 § tillämpas i besvärsnämnden även 37 och 39—50 § i förvaltningsprocesslagen om behandling och utredning av ärenden. Det som i 38 § i förvaltningsprocesslagen föreskrivs om muntlig förhandling i förvaltningsdomstolen på begäran av enskild part gäller även verkställande av muntlig förhandling i besvärsnämnden. Däremot hänvisas det i lagen om olycksfallsförsäkring endast till 37 och

38 § i förvaltningsprocesslagen och i lagen om besvärsnämnden för social trygghet, lagen om studiestöd och lagen om utkomstskydd för arbetslösa endast till 38 § i förvaltningsprocesslagen. Eftersom det i olika lagar föreskrivs olika om tillämpningen av 37—50 § i förvaltningsprocesslagen, har det förekommit oklarheter i besvärsnämnderna när det gäller tillämpningen av 37—50 § i förvaltningsprocesslagen.

## 2.2 Bedömning av nuläget

Vid social- och hälsovårdsministeriet är ett lagstiftningsprojekt för en reform av lagstiftningen om olycksfallsförsäkringen och yrkessjukdomar aktuellt (STM114:00/2009). Avsikten är att förnya den lagstiftning som gäller olycksfallsförsäkring och yrkessjukdomar så att den bättre svarar mot de förändrade förhållandena i arbetslivet och de krav som ställs på gällande lagstiftning. Detta ska ske i enlighet med de riktlinjer som arbetsgruppen för reform av lagstiftningen gällande olycksfall och yrkessjukdomar (STM120:00/2006) gett och med beaktande av redan genomförda totalreformer av lagstiftningen om socialförsäkring.

Inte heller bestämmelserna om besvärsnämnden för olycksfallsärenden är klara till sin struktur. Bestämmelserna om besvärsnämnden finns numera i 5 kap. i lagen om olycksfallsförsäkring. Med tanke på rättssäkerheten skulle det vara klarare om det bestämdes om besvärsnämnden för olycksfallsärendens organisation i en egen lag och det i förmånslagarna endast blev kvar innehållsmässiga bestämmelser om rätt till sökande av ändring och förfarande vid sökande av ändring.

Det föreskrivs om besvärsnämnden för social trygghet och besvärsnämnden för arbetspensionsärenden som organisationer i särskilda organisationslagar. Att föreskriva om nämndernas verksamhet i särskilda organisationslagar betonar nämndernas organisatoriskt sett självständiga ställning och deras oberoende och opartiskhet. I besvärsnämnden för olycksfallsärenden behandlas också andra ärenden än de som är i enlighet med lagen om olycksfallsförsäkring och även det talar för stiftandet av en särskild organisa-

tionslag för besvärsnämnden för olycksfallsärenden. För att göra lagstiftningen om utkomstskydd tydligare är det motiverat att i tillämpliga delar förenhetliga bestämmelserna om olika besvärsnämnder.

De ärenden som behandlas i besvärsnämnderna varierar till sitt sakinnehåll. I alla ärenden är det inte nödvändigt att följa samma förfaringssätt, utan begränsade resurser bör kunna fördelas på det sätt som ärendena kräver. Om man i enkla ärenden kan använda en lättare sammansättning vid avgörande blir det mera resurser över för att användas till behandlingen av särskilt krävande och viktiga ärenden. Synnerligen enkla ärenden skulle kunna avgöras i en endomarsammansättning.

För att säkerställa en enhetlig tolkning är det nödvändigt att införa enhetliga bestämmelser om tillämpningen av 37—50 § i förvaltningsprocesslagen i lagen om besvärsnämnden för social trygghet, den föreslagna lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden, lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden, lagen om studiestöd och lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Bestämmelserna om tillämpningen av 11 kap. i förvaltningsprocesslagen är inte heller enhetliga. I lagen om besvärsnämnden för social trygghet och lagen om studiestöd föreskrivs att bestämmelserna om extraordinärt ändringssökande i 11 kap. i förvaltningsprocesslagen inte tillämpas på ärenden som hör till besvärsnämndens behörighet. Bestämmelserna i 11 kap. i förvaltningsprocesslagen tillämpas i praktiken inte på ärenden som gäller utkomstskydd, eftersom det i förmånslagarna finns egna bestämmelser om extraordinärt ändringssökande. För tydlighetens skull är det skäl att införa bestämmelser om saken även i den föreslagna lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden, lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden och lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

## 3 Målsättning och de viktigaste förslagen

### 3.1 Målsättning

Syftet med denna proposition är att förtydliga de bestämmelser som gäller besvärns-

nämnden för olycksfallsärenden och att för-  
enhetliga dem med det som föreskrivs om  
andra besvärsnämnder för utkomstskydds-  
ärenden. Bestämmelserna om besvärsnäm-  
nden för olycksfallsärenden kommer till sitt  
innehåll huvudsakligen att kvarstå. Avsikten  
är inte att genomföra väsentliga förändringar  
i fråga om besvärsnämnden för olycksfalls-  
ärendens uppgifter och sammansättning eller  
de allmänna principer som ska följas vid be-  
handlingen av ärenden.

Genom att ta i bruk ett system med endo-  
marsammansättning i alla nämnder effektiv-  
seras besvärsnämndernas verksamhet. Ge-  
nom att de avgörande sammansättningarna  
blir mer mångsidiga kan man likaså bättre än  
förut utnyttja resurserna där de behövs mest.

Ett ytterligare syfte med propositionen är  
att samordna lagstiftningen om socialförsäk-  
ringens besvärssystem så att tillämpningen  
av förvaltningsprocesslagen sker på ett en-  
hetligt sätt för alla besvärsnämnders del.

### 3.2 De viktigaste förslagen

Lagen om besvärsnämnden för olycksfalls-  
ärenden

I denna proposition föreslås att det stiftas  
en ny lag om besvärsnämnden för olycks-  
fallsärenden. Avsikten är att det i lagen ska  
föreskrivas om besvärsnämnden för olycks-  
fallsärendens uppgifter och sammansättning,  
om behandlingen av ärenden i besvärsnäm-  
nden och om grunderna för finansieringen av  
besvärsnämnden. Bestämmelser om rätt att  
söka ändring, besvärsväg, tid för sökande av  
ändring, försäkringsanstaltens självrättelse,  
rättelse av sakfel och skrivfel, rättelse och  
undanröjande av ett lagakraftvunnet beslut  
samt återkrav ska dock fortfarande ingå i la-  
gen om olycksfallsförsäkring. De här be-  
stämmelserna avses i sak motsvara de nuva-  
rande bestämmelserna.

Det föreslås att sammansättningen i be-  
svärsnämnden för olycksfallsärenden ändras  
så att besvärsnämndens ordförande med upp-  
draget som huvudsyssla förordnas tills vida-  
re. Detta förfarande bidrar till att verksamhe-  
ten kan bedrivas effektivt och att en enhetlig  
beslutspraxis kan följas. Detta understryker  
också besvärsnämndernas organisatoriskt sett  
självständiga ställning och deras oberoende

och opartiskhet. För att trygga den behövliga  
sakkunskapen föreslås det att behörighets-  
villkoren för en ordförande ändras så att en  
ordförande med uppdraget som huvudsyssla  
ska vara väl förtrogen med de frågor som be-  
handlas och dessutom ha i praktiken visad  
ledarförmåga.

Vidare föreslås att systemet med supplean-  
ter för ordförandena revideras så, att det för  
ordföranden med uppdraget som huvudsyssla  
och för vice ordförandena med uppdraget  
som bisyssla förordnas en gemensam supple-  
ant som kan vara ställföreträdare för alla ord-  
förandena. Detta förfarande gör det lättare för  
ordförandenas suppleant att upprätthålla sin  
yrkesskicklighet, eftersom han eller hon blir  
tvungen att betydligt oftare sköta ordföran-  
dens uppgifter.

För att effektivisera verksamheten föreslås  
det att de beslutföra sammansättningarna när  
ärenden avgörs mildras i fråga om vissa  
ärenden. Avsikten är att man i besvärsnäm-  
nden ska införa ett nytt förfarande med endo-  
marsammansättning. De avgörande samman-  
sättningarna mildras också så att en medlem  
med kännedom om lantbruksföretagarnas  
förhållanden inte behöver vara närvarande  
när ärenden som gäller olycksfall i militär-  
tjänst behandlas. Avsikten är att behandling-  
en av ärenden görs lättare i administrativt  
hänseende, och att beslutsprocesserna där-  
med blir mer ekonomiska och effektiva.

Eftersom det numera finns bara tre sektion-  
er i besvärsnämnden för olycksfallsärenden,  
har den förstärkta sektionen i praktiken varit  
beslutför med en mindre sammansättning än  
vad som gällt en vanlig sektion. Det föreslås  
att förutsättningarna för den förstärkta sek-  
tionens sammansättning och beslutförhet  
stärks. För att öka sakkunskapen i besvär-  
snämnden för olycksfallsärendens förstärkta  
sektion föreslås det att den förstärkta sek-  
tionen alltid ska bestå av ordförandena och  
medlemmarna i den sektion som tidigare har  
behandlat ärendet samt av två lagfarna med-  
lemmar eller läkarmedlemmar. Ett villkor för  
den förstärkta sektionens beslutförhet före-  
slås vara att ordföranden eller en vice ordfö-  
rande samt minst fyra femtedelar av de övri-  
ga medlemmarna i den förstärkta sektionen  
är närvarande. Denna ändring innebär ökad  
sakkunskap i den förstärkta sektionen. Fram-

för allt den medicinska sakkunskapen har en accentuerad betydelse i besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

Lagförslaget innehåller dessutom mer preciserade bestämmelser om bl.a. uppgifterna för ordföranden med uppdraget som huvudsyssla och om avgångsålder och föredragandena.

#### Endomarsammansättning

I denna proposition föreslås att man för att effektivisera verksamheten gör besvärsnämndernas avgörande sammansättningar mer mångsidiga. Avsikten är att man i besvärsnämnden för arbetspensionsärenden, besvärsnämnden för olycksfallsärenden och besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden ska införa förfarandet med endomarsammansättning och att sammansättningens användningsområde också utvidgas i besvärsnämnden för social trygghet. Avsikten är att behandlingen av vissa okomplicerade ärenden görs lättare i administrativt hänseende, och att beslutsprocesserna därmed blir mer ekonomiska och effektiva. Enligt förslaget kan besvärsnämndens ordförande eller vice ordförande ensam avgöra enkla ärenden på föredragning. Besvärsnämndens ordförande avses ha möjlighet att enligt egen prövning överföra ärenden till en sektion för avgörande, om ärendena kräver en mer omfattande utredning eller innehåller mer avancerade juridiska problem.

Sådana ärenden som inte nödvändigtvis kräver juridisk bedömning och där flera domares medverkan i avgörande av ett ärende inte ger något mervärde kan lämpligen avgöras i en endomarsammansättning. Till dessa ärenden hör bl.a. besvär som kommit in efter tiden för sökande av ändring – åtminstone sådana fall där vägande skäl till förseningen inte har lagts fram. Också sådana ärenden som gäller återtagande av besvär eller ansökningar om undanröjande samt fall där ärendet till följd av en ny utredning återförvisas i sin helhet till försäkringsanstalten lämpar sig att bli avgjorda av en domare ensam.

I lagstiftningen har man inte heller ansett att det finns hinder för att i en endomarsammansättning fatta beslut om olika interimistiska åtgärder. Enligt t.ex. 2 kap. 8 § i rätte-

gångsbalken kan en ledamot ensam avgöra ett ärende som gäller förbud mot eller avbrytande av verkställighet. Detta innebär att ärenden bör kunna avgöras i endomarsammansättning också när det är fråga om avbrytande av verkställighet eller utmätning.

#### Tillämpning av förvaltningsprocesslagen

Det föreslås att paragraferna om tillämpning av förvaltningsprocesslagen ses över i fråga om samtliga besvärsnämnder. Enligt förslaget ändras lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden, lagen om besvärsnämnden för social trygghet, lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden, lagen om studiestöd och lagen om utkomstskydd för arbetslösa så att alla dessa innehåller enhetliga bestämmelser om tillämpningen av 37—50 § och 11 kap. i förvaltningsprocesslagen.

#### Övriga ändringar gällande besvärsnämnden för arbetspensionsärenden

Det föreslås att bestämmelsen om beslutförhet i en sektion i besvärsnämnden för arbetspensionsärenden ses över. För att ärendena ska kunna fördelas jämnare mellan sektionerna i en besvärsnämnd föreslås det att villkoren för en sektions beslutförhet förenklas. I fråga om de två medlemmar som företräder sakkunskapen i arbetslivet och på arbetsmarknaden ska det, enligt förslaget, inte längre föreskrivas vilket pensionssystem dessa medlemmar ska ha särskilt god kännedom om. Medlemmarnas sakkunskap kunde därmed utnyttjas bättre än förut.

#### 4 Propositionens konsekvenser

Propositionen har inga betydande ekonomiska konsekvenser.

Lagstiftningen blir tydligare och mer konsekvent ifall en särskild lag stiftas om besvärsnämnden för olycksfallsärenden. I den föreslagna lagen bestäms tydligare än förut om besvärsnämndens sammansättning och behandlingen av ärenden i besvärsnämnden. Också de bestämmelser som blir kvar i 5 kap. i lagen om olycksfallsförsäkring organiseras

till en mer konsekvent helhet. Förordnandet av en ordförande med uppdraget som huvudsyssla tills vidare och förordnandet av en gemensam suppleant för ordförandena underlättar de praktiska arrangemangen i fråga om besvärsnämndens verksamhet.

Utvecklandet av de avgörande sammansättningarna genom införande av ett system med endomarsammansättning effektiviserar besvärsnämndernas verksamhet. Resurserna kan utnyttjas för de fall som är speciellt viktiga med tanke på rättsskyddet. I och med att nämndens ordförande eller vice ordförande enligt förslaget ensam ska få avgöra vissa enkla ärenden, behöver de dokument som gäller ärendena inte cirkulera bland alla sektionsmedlemmar. I och med att ordföranden föreslås ha rätt att avgöra ärenden direkt, kräver avgörandet av ärenden inte längre att sektionerna sammanträder. Om den avgörande sammansättningen görs lättare kan man anta att behandlingstiden för dessa ärenden förkortas med 1—3 veckor. Rättsskyddet förbättras om behandlingstiderna blir kortare. Antalet ärenden som avgörs i endomarsammansättning bedöms uppgå till ca 200 per år i besvärsnämnden för olycksfallsärenden och till ca 350 per år i besvärsnämnden för arbetspensionsärenden samt till 400—500 per år i besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden.

Vidare innebär en ändring av villkoren för beslutförhet i sektionerna i besvärsnämnden för arbetspensionsärenden att verksamheten i denna nämnd blir effektivare. Sakkunskapen hos de medlemmar som har kännedom om

förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden kan utnyttjas bättre om villkoren för beslutförhet i sektionerna är desamma, oberoende av om avgörandet av ett pensionsärende gäller den privata eller den offentliga sektorn. Förslaget innebär vidare att arbetsmängden mellan sektionerna fördelar sig mindre ojämnt än för närvarande.

Den föreslagna översynen av de hänvisningsbestämmelser som gäller tillämpningen av förvaltningsprocesslagen förtydligar lagstiftningen och gör det lättare att tillämpa bestämmelserna. I den föreslagna lagstiftningen föreskrivs på ett enhetligt sätt om tillämpningen av förvaltningsprocesslagen i fråga om samtliga besvärsnämnder.

## 5 Beredningen av propositionen

Regeringens proposition har beretts vid social- och hälsovårdsministeriet i samarbete med besvärsnämnden för social trygghet, besvärsnämnden för olycksfallsärenden, besvärsnämnden för arbetspensionsärenden och besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden.

I samband med beredningen har representanter för justitieministeriet, undervisnings- och kulturministeriets, besvärsnämnden för studiestöd, Folkpensionsanstalten och de centrala arbetsmarknadsorganisationerna hörts. Utlåtande om utkastet till proposition har begärts av inrikesministeriet, finansministeriet, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK rf och Företagarna i Finland rf.

## DETALJMOTIVERING

**1 Lagförslag****1.1 Lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden****1 kap. Uppgifter och medlemmar**

**1 §. Uppgifter och behörighet.** Den föreslagna paragrafen innehåller bestämmelser om besvärsnämnden för olycksfallsärendens uppgifter och behörighet. Besvärsnämndens uppgifter och behörighet föreslås kvarstå oförändrade. Besvärsnämnden är första besvärsinstans i olycksfallsförsäkringsärenden och i andra ärenden i enlighet med vad som förskrivs särskilt i lagen om olycksfallsförsäkring eller i annan lagstiftning. Besvärsnämnden ska, utöver de ärenden som avses i lagen om olycksfallsförsäkring, behandla följande ärenden som avses i annan lagstiftning: ärenden som gäller det obligatoriska olycksfallsskyddet för personer som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och för familjevårdare och närståendevårdare, för dem som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte samt för dem som deltar i arbetsverksamhet för handikappade och utvecklingsstörda samt ärenden som gäller det obligatoriska olycksfallsskyddet för dem som får rehabilitering till följd av olycksfall, för lantbruksföretagare, stipendiater och professionella idrottsutövare samt ärenden som gäller skyddet vid olycksfall i militärtjänst och olycksfallsskyddet i anslutning till studier.

**2 §. Besvärsnämndens medlemmar.** I paragrafen bestäms om besvärsnämndens ordförande och medlemmar samt om deras antal. Sammansättningen motsvarar besvärsnämndens nuvarande sammansättning enligt 53 § 2 mom. i lagen om olycksfallsförsäkring.

Enligt det föreslagna 2 mom. ska besvärsnämndens ordförande inneha uppdraget som huvudsyssla och de övriga medlemmarna som bisyssla.

I det föreslagna 3 mom. föreskrivs om suppleanter. Med avvikelse från den nuvarande lagstiftningen föreslås att ordföranden och vice ordförandena ska ha en gemensam suppleant. Suppleanten är inte personlig, utan han eller hon ska kunna vara ställföreträdare för ordföranden och vem som helst av vice ordförandena. Detta förfarande är avsett att bättre garantera suppleantens sakkunskap. Suppleanten blir tvungen att sköta ordförandens uppgifter betydligt oftare än de nuvarande personliga suppleanterna gör, och detta avses bidra positivt till att suppleanten upprätthåller sin yrkesskicklighet.

Ordförandenas suppleant avses inneha uppdraget som bisyssla, och suppleanten förordnas till sitt uppdrag för besvärsnämndens mandatperiod. Var och en av de övriga medlemmarna i besvärsnämnden föreslås, i enlighet med 53 § 2 mom. i den gällande lagen om olycksfallsförsäkring, ha en personlig suppleant. Bestämmelserna om suppleanterna preciseras i och med att det i det föreslagna 3 mom. sägs att för suppleanterna ska gälla det som i lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden föreskrivs om nämndens medlemmar. Lagens bestämmelser om behörighetsvillkor för medlemmarna, utnämning, domared och domarförsäkran samt avgångsålder gäller därmed också de personliga suppleanterna.

**3 §. Behörighetsvillkor för medlemmarna.** I paragrafen bestäms om behörighetsvillkoren för besvärsnämndens medlemmar. I det föreslagna 1 mom. föreskrivs om behörighetsvillkoren för ordföranden, vice ordförandena och de lagfarna medlemmarna. På samma sätt som för närvarande ska ordföranden, vice ordförandena och de lagfarna medlemmarna ha avlagt examen som medför behörighet för domartjänst och vara väl förtrogna med olycksfallsförsäkringsfrågor.

Ordföranden med uppdraget som huvudsyssla ska, med avvikelse från den nuvarande

lagstiftningen, dessutom ha i praktiken visad ledarförmåga. För närvarande arbetar 25 personer med uppdraget som huvudsyssla i besvärsnämnden för olycksfallsärenden, och därför är det motiverat att förutsätta att ordföranden med uppdraget som huvudsyssla ska ha erfarenhet av ledarskapsuppgifter. På motsvarande sätt förutsätts det i fråga om besvärsnämnden för social trygghet att ordföranden med uppdraget som huvudsyssla ska ha ledarförmåga.

Enligt statsrådets principbeslut om revidering av kriterierna och procedurerna för valet av de högsta statstjänstemännen (VM2/22/97) kan ledarförmåga visas på olika sätt. Ledarförmåga baserad på tidigare erfarenhet kan visas dels i egentliga ledaruppgifter, dels också i krävande sakkunnig- och projektuppdrag. Trots att uppdraget som ordförande i besvärsnämnden för olycksfallsärenden inte är en statlig tjänst, kan samma principer anses vara tillämpliga också när behörighetsvillkoren för ordförandena i besvärsnämnden bestäms.

I det föreslagna 2 mom. föreskrivs om behörighetsvillkoren för läkarmedlemmarna. Enligt momentet ska läkarmedlemmarna vara legitimerade läkare. Bestämmelser om legitimerade läkare finns i lagen om yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården (559/1994) och i förordningen om yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården (564/1994).

**4 §. Ordförandens uppgifter.** I paragrafen föreskrivs om uppgifterna för ordföranden med uppdraget som huvudsyssla. Den föreslagna bestämmelsen är ny. Till sitt innehåll motsvarar den 2 § 1 mom. i lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden och 4 § 2 mom. i lagen om besvärsnämnden för social trygghet. Enligt paragrafen ska ordföranden med uppdraget som huvudsyssla leda besvärsnämnden och svara för dess verksamhet. Ordföranden ska också övervaka att lagtolkningen är enhetlig i nämndens avgöranden och svara för besvärsnämndens förvaltningsärenden i enlighet med vad som närmare föreskrivs i nämndens arbetsordning.

**5 §. Förordnande av besvärsnämnden.** I paragrafen bestäms om förordnande av besvärsnämndens medlemmar. Enligt det föreslagna 1 mom. förordnar statsrådet på fram-

ställning av social- och hälsovårdsministeriet besvärsnämndens ordförande med uppdraget som huvudsyssla, vice ordförandena med uppdraget som bisyssla samt de övriga medlemmarna. Det föreslås att förfarandet revideras så att besvärsnämndens ordförande med uppdraget som huvudsyssla förordnas tills vidare. Ordförandena med uppdraget som bisyssla och de övriga medlemmarna föreslås dock, i likhet med vad som bestäms i 53 § 3 mom. i den nuvarande lagen om olycksfallsförsäkring, bli förordnade för fem år i sänder.

I 2 mom. anges hur sakkunnigmedlemmarna i nämnden förordnas. Momentet motsvarar bestämmelserna i 53 § 3 mom. i lagen om olycksfallsförsäkring.

Enligt det föreslagna 3 mom. ska det som föreskrivs om innehavare av domartjänst gälla i fråga om rätten för besvärsnämndens ordförande, vice ordförande och övriga medlemmar att kvarstå i sitt uppdrag. Bestämmelsen motsvarar 53 § 3 mom. i den gällande lagen om olycksfallsförsäkring.

I 4 mom. föreslås en bestämmelse om situationer där en medlems plats blir ledig under mandatperioden. Enligt momentet kan statsrådet i en sådan situation på framställning av social- och hälsovårdsministeriet förordna en ny medlem för återstoden av mandatperioden. Momentet motsvarar bestämmelserna i 53 § 3 mom. i lagen om olycksfallsförsäkring.

**6 §. Domared och domarförsäkran samt avgångsålder.** Enligt det föreslagna 1 mom. ska besvärsnämndens medlemmar, innan de tillträder sitt uppdrag i nämnden, avlägga domared eller avge domarförsäkran i enlighet med vad som föreskrivs i 1 kap. 6 a och 7 § i rättegångsbalken. Domared behöver dock inte avläggas eller domarförsäkran avges, om medlemmen har gjort detta tidigare. Domareden kan avläggas eller domarförsäkran avges i besvärsnämnden. En bestämmelse med samma innehåll finns i 53 § 2 mom. i lagen om olycksfallsförsäkring.

I 2 mom. föreslås bestämmelser om medlemmarnas avgångsålder. Besvärsnämndens medlemmar föreslås vara skyldiga att avgå vid utgången av den månad under vilken de fyller 68 år. Bestämmelsen är ny och den motsvarar den gällande bestämmelsen om

tjänstemännens allmänna avgångsålder i enlighet med statstjänstemannalagen (750/1994).

**7 §. Föredragande.** I paragrafen bestäms om föredragandena i besvärsnämnden och om behörighetsvillkoren i fråga om dem. Paragrafen är ny. Enligt 1 mom. ska besvärsnämnden ha ett tillräckligt antal föredragande. I paragrafen anges inte det exakta antalet föredragande, eftersom behovet av denna kategori anställda kan variera.

I 2 mom. föreslås bestämmelser om behörighetsvillkoren för föredragande. Enligt momentet ska föredragandena ha avlagt examen som medför behörighet för domartjänst. I arbetsordningen bestäms närmare om föredragandenas uppgifter.

## 2 kap. **Hur ärenden behandlas i besvärsnämnden**

**8 §. Besvärsnämndens sektioner.** I paragrafen bestäms om de avgörande sammansättningarna i besvärsnämnden. Det föreslås att en ny avgörande sammansättning tas i bruk, varefter ärenden kan avgöras i en endomarsammansättning. Närmare bestämmelser om detta föreslås ingå i 10 §. Till övriga delar motsvarar bestämmelserna om sektionerna det som för närvarande föreskrivs i 53 a § 4 mom. i lagen om olycksfallsförsäkring.

Enligt det föreslagna 1 mom. avgörs ärendena i besvärsnämnden i sektioner. I momentet bestäms inte antalet sektioner. Det föreslås att rättskipningsärenden ska avgöras på föredragning i en sektion, i en endomarsammansättning, i en förstärkt sektion eller i plenum. Övriga ärenden avgörs i regel i förvaltningssektionen, om förvaltningssektionens behörighet inte i ett enskilt ärende genom sektionens beslut har hänskjutits till nämndens ordförande eller till en vice ordförande.

I 2 mom. föreslås bestämmelser om sektionernas sammansättning. I en sektion är ordföranden eller en vice ordförande för besvärsnämnden ordförande samt en lagfaren medlem, en läkarmedlem och två medlemmar med kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden samt en medlem som förordnats på basis av lantbruksföretagarorganisationernas förslag medlemmar.

**9 §. Beslutförhet i en sektion.** I paragrafen föreskrivs om beslutförheten i en sektion. Med undantag av ärenden som avses i lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990) föreslås förutsättningarna för beslutförhet motsvara de nuvarande bestämmelserna. Med avvikelse från den gällande lagen ska det i fråga om ärenden enligt lagen om olycksfall i militärtjänst inte förutsättas att en medlem med kännedom om lantbruksföretagarnas förhållanden är närvarande. Enligt det föreslagna 1 mom. ska en sektion vara beslutför när sektionens ordförande, en läkarmedlem och en lagfaren medlem samt dessutom medlemmar med kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden är närvarande vid mötet. Den beslutföra sammansättningen avses vara densamma i alla andra ärenden med undantag av dem som gäller lantbruksföretagare. I ärenden som avses i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981) och i lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/1991) ska sektionens ordförande, en läkarmedlem och en lagfaren medlem samt dessutom en medlem som förordnats på basis av lantbruksföretagarorganisationernas förslag vara närvarande.

En ytterligare förutsättning för beslutförhet är enligt 2 mom. att högst hälften av de närvarande medlemmarna är personer med kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden och medlemmar med kännedom om lantbruksföretagarnas förhållanden. Av de medlemmar som har kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden ska den ena vara förordnad på förslag av arbetsgivarföreningarnas mest representativa centralorganisationer och den andra på förslag av arbetstagarnas och tjänstemännens mest representativa centralorganisationer. I bestämmelsen preciseras den princip i lagen om olycksfallsförsäkring enligt vilken sektionernas sammansättning ska vara jämbördig med hänsyn till parterna.

Enligt det föreslagna 3 mom. ska en sektion vara beslutför också när sektionens ordförande och minst två andra medlemmar är närvarande vid mötet, förutsatt att den avgörande sammansättningen är enig i ärendet i fråga. Detta förutsätter att medlemmarna i

den avgörande sammansättningen före mötet enhälligt har ställt sig bakom föredragandens framställning som inte längre ändras vid mötet. Momentet motsvarar det nuvarande 6 mom. i 53 a § i lagen om olycksfallsförsäkring.

**10 §. Ärenden som ska avgöras av en ordförande.** I paragrafen anges vilka ärenden besvärsnämndens ordförande med uppdraget som huvudsyssla eller en vice ordförande med uppdraget som bisyssla ensam ska få avgöra på föredragning i en endomarsammansättning. Den föreslagna endomarsammansättningen är en ny avgörande sammansättning i besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

Enligt 1 mom. ska för det första de ärenden som gäller fall där besvär eller ansökningar om undanröjande av beslut återtas behandlas i en endomarsammansättning. I endomarsammansättning ska, enligt förslaget, också de fall behandlas där besvär eller ansökningar lämnas utan prövning i enlighet med 51 § 2 mom. i förvaltningsprocesslagen. I 51 § 2 mom. i förvaltningsprocesslagen föreskrivs att besvären eller yrkandet ska lämnas utan prövning, om besvär inte anförts inom utsatt tid eller om det föreligger något annat hinder för att avgöra ärendet eller fatta ett avgörande i fråga om ett yrkande. Besvär som kommit in efter tiden för sökande av ändring ska helst avgöras i en endomarsammansättning i åtminstone sådana fall där vägande skäl till förseningen inte har lagts fram. Ordföranden avses avgöra dels de försenade besvären, dels också t.ex. förtida besvär och besvär som saknar underskrift samt besvär som inte åtföljs av behövlig fullmakt.

Behandling i en endomarsammansättning föreslås likaså när det handlar om ärenden som till följd av en ny utredning återförvisas i sin helhet eller överförs till försäkringsanstalten. Ett ärende kan återförvisas till en försäkringsanstalt t.ex. om anstalten godkänner ett yrkande i dess helhet efter det att besvärsskriften i fråga redan har lämnats in till besvärinstansen. Behandling i endomarsammansättning ska enligt lagförslaget gälla ansökningsärenden som rör rätten att ta del av uppgifter eller handlingar med stöd av lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007) eller utlämnandet av

uppgifter ur en handling med stöd av lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). Behandling i endomarsammansättning föreslås också gälla ärenden som rör avbrytande av verkställighet samt utmätning och de krav som ansluter sig till dessa ärenden.

I 2 mom. föreskrivs om möjligheten att vid behov behandla ett ärende som avses i 1 mom. i en större sammansättning, om den fråga som ärendet gäller förutsätter detta. Besvärsnämndens ordförande eller en vice ordförande avses ha möjlighet att enligt egen prövning överföra ärenden till en sektion för avgörande, om ärendena kräver en mer omfattande utredning eller innehåller mer avancerade juridiska problem.

**11 §. Förstärkt sektion.** I den föreslagna paragrafen föreskrivs om behandling av ärenden i en förstärkt sektion. Det föreslås att förutsättningarna för den förstärkta sektionens sammansättning och beslutförhet stärks.

Enligt det föreslagna 1 mom. kan besvärsnämndens ordförande förordna att ett ärende som behandlas i sektionen eller en fråga som hör till ärendet ska avgöras i en förstärkt sektion för att säkerställa en enhetlig tolkning. Likaså föreslås att också en sektion ska ha rätt att av samma anledning förordna att ett ärende som behandlas i sektionen ska avgöras i den förstärkta sektionen.

Besvärsnämndens ordförande eller vice ordförande föreslås vara ordförande i den förstärkta sektionen. Den förstärkta sektionen föreslås dessutom bestå av vice ordförandena, medlemmarna i den sektion som tidigare har behandlat ärendet samt de övriga sektionernas lagfarna medlemmar. Om avgörandet av ett ärende i väsentlig grad beror på medicinska aspekter, ska sektionen inte bestå av lagfarna medlemmar utan av de övriga sektionernas läkarmedlemmar. Detta innebär i praktiken att sammanlagt tio medlemmar föreslås delta i behandlingen av ärenden, dvs. att antalet medlemmar ökar med två i jämförelse med nuläget.

I 2 mom. föreslås bestämmelser om den förstärkta sektionens beslutförhet. Den förstärkta sektionen avses vara beslutför när ordföranden eller en vice ordförande samt minst fyra femtedelar av medlemmarna i den förstärkta sektionen är närvarande. Detta in-

nebär i praktiken att ordföranden och åtta medlemmar ska vara närvarande. Ett ytterligare villkor för sektionens beslutförhet är att den objektiva fördelning av medlemmarna som förutsätts utifrån 9 § 2 mom. realiserar.

**12 §. Plenum.** I den föreslagna paragrafen bestäms om plenum, dess sammansättning och beslutförhet. Bestämmelsen motsvarar till sitt innehåll 53 a § 9 och 10 mom. i den gällande lagen om olycksfallsförsäkring.

**13 §. Förvaltningssektionen.** I den föreslagna paragrafen bestäms om förvaltningssektionen, dess sammansättning och beslutförhet. Bestämmelsen motsvarar 53 a § 7 mom. i den gällande lagen om olycksfallsförsäkring. I paragrafen föreslås dessutom en ny bestämmelse om att ärendena behandlas i förvaltningssektionen på det sätt som föreskrivs närmare i besvärsnämndens arbetsordning.

**14 §. Behandlingen av ärenden.** I den föreslagna paragrafen föreskrivs om behandlingen av ärenden i besvärsnämnden. Det föreslås att de bestämmelser som gäller tillämpningen av förvaltningsprocesslagen ska preciseras.

Vid behandlingen av ärenden ska, enligt 1 mom., förvaltningsprocesslagen tillämpas, om inte något annat föreskrivs särskilt. I 2 mom. föreslås en bestämmelse om tillämpning av 37—50 § i förvaltningsprocesslagen. Det föreslås att beträffande detta ska bestämmas särskilt, eftersom förvaltningsprocesslagen föreskriver att 37—50 § tillämpas endast vid domstolar. I det föreslagna 4 mom. föreskrivs också att bestämmelserna om extraordinärt ändringssökande i 11 kap. i förvaltningsprocesslagen dock inte ska tillämpas på ärenden som hör till besvärsnämndens behörighet.

De i 49 § i förvaltningsprocesslagen avsedda vittneskostnaderna och de i 50 § i samma lag avsedda övriga bevisningskostnaderna ska enligt det föreslagna 3 mom., med undantag av ersättning till ett vittne som åberopats av staten, ersättas ur besvärsnämndens medel. Enligt förvaltningsprocesslagen betalas av statens medel ersättning för vissa bevisningskostnader, men eftersom den verksamhet som besvärsnämnden för olycksfallsärenden bedriver finansieras med justitieförvaltningsavgifter som försäkringsanstalterna

betalar, bör bevisningskostnaderna ersättas ur besvärsnämndens medel. Staten föreslås dock vara skyldig att svara för de kostnader som ett av staten åberopat vittne har.

Besvärsnämnden kan enligt det föreslagna 5 mom. undanröja ett lagakraftvunnet beslut av försäkringsbolaget och förordna att ärendet ska behandlas på nytt i enlighet med vad som särskilt bestäms genom lag. Bestämmelsen motsvarar gällande lag.

Enligt det föreslagna 6 mom. kan besvärsnämnden lämna en skriftlig eller muntlig utredning obeaktad om utredningen kommer in till besvärsnämnden först den dag då ärendet avgörs eller därefter. Bestämmelsen är ny, och syftet med den är att påskynda meddelandet av beslut.

**15 §. Beslut.** I paragrafen bestäms om beslut av besvärsnämnden. Bestämmelsen motsvarar det nuvarande 6 mom. i 53 c § i lagen om olycksfallsförsäkring.

I det föreslagna 2 mom. bestäms för tydlighetens skull att ett beslut av besvärsnämnden är avgiftsfritt. Bestämmelsen är ny.

**16 §. Offentlighet vid behandlingen.** Enligt paragrafen tillämpas i besvärsnämnden lagen om offentlighet vid rättegång. Den föreslagna bestämmelsen är ny och den motsvarar 15 § i lagen om besvärsnämnden för social trygghet och 13 § i lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden.

### 3 kap.

### Särskilda bestämmelser

**17 §. Finansiering av besvärsnämndens verksamhet.** I paragrafen bestäms om finansieringen av besvärsnämndens verksamhet. De föreslagna bestämmelserna motsvarar den nuvarande 53 i § i 5 kap. i lagen om olycksfallsförsäkring.

**18 §. Arbetsordning.** Enligt lagförslaget ska närmare bestämmelser om arbetet i besvärsnämnden finnas i arbetsordningen som fastställs i besvärsnämndens plenum.

**19 §. Ikraftträdande.** Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2011. Åtgärder som krävs för verkställigheten av lagen får vidtas innan lagen träder i kraft; man kan vidta t.ex. förbe-

redande åtgärder som hänför sig till förordnandet av ordförande.

## 1.2 Lagen om olycksfallsförsäkring

### 5 kap. Sökande av ändring

I och med att bestämmelserna om besvärsnämnden för olycksfallsärendens verksamhet och organisation flyttas över från 5 kap. i lagen om olycksfallsförsäkring till en separat ny lag om besvärsnämnden för olycksfallsärenden, förutsätts det att bestämmelserna i 5 kap. ändras helt och hållet i strukturellt avseende. Det föreslås att de bestämmelser som gäller sökande av ändring och förfarandet i samband därmed ska ingå i paragraferna 53—53 f, och att de övriga bestämmelserna i 5 kap. i den nuvarande lagen ska ingå i 53 g—54 c §.

**53 §. Besvärinstanser.** Det föreslås att till paragrafen flyttas den bestämmelsen om besvärinstanser som finns i 53 § 1 mom. i den gällande lagen. Innehållet kvarstår i sak oförändrat. I bestämmelsen görs ett tekniskt tillägg som innebär att namnet på varje lag som gäller en besvärinstans skrivs ut.

**53 a §. Rätt att söka ändring.** Det föreslås att till paragrafen flyttas de bestämmelser om rätt att söka ändring som finns i 53 a § 1 och 2 mom. samt i 53 b § 1 mom. i den gällande lagen. Innehållet kvarstår i sak oförändrat.

**53 b §. Verkställighet av beslut.** Det föreslås att till paragrafen flyttas de bestämmelser om verkställighet av beslut som finns i 53 a § 1 och 12 mom. i den gällande lagen. Innehållet kvarstår i sak oförändrat.

**53 c §. Grundbesvär.** Det föreslås att till paragrafen flyttas de bestämmelser om grundbesvär som finns i 53 a § 3 mom. och 53 a § 11 mom. i den gällande lagen. Innehållet kvarstår i sak oförändrat.

**53 d §. Tid för sökande av ändring och lämnande av besvär.** Det föreslås att till paragrafen flyttas de bestämmelser om tid för sökande av ändring och lämnande av besvär som finns i 53 a § 1 och 2 mom., 53 c § 1 och 5 mom. samt i 53 b § 2 mom. i den gällande lagen. Innehållet kvarstår i sak oförändrat.

**53 e §. Självrättelse och överföring av besvär till en besvärinstans.** Det föreslås att till paragrafen flyttas de bestämmelser om

självrättelse som finns i 53 c § i den gällande lagen. Innehållet kvarstår i sak oförändrat.

**53 f §. Besvär som kommit in efter tiden för sökande av ändring.** Det föreslås att till paragrafen flyttas den bestämmelsen om upptagande av sådana besvär till prövning som kommit in efter tiden för sökande av ändring. Bestämmelsen finns i 54 § 2 mom. i den gällande lagen. Innehållet kvarstår i sak oförändrat.

**53 g §. Rättelse av sakfel och skrivfel.** Det föreslås att till paragrafen flyttas de bestämmelser om rättelse av sakfel och skrivfel som finns i 53 f § i den gällande lagen. Innehållet kvarstår i sak oförändrat.

**54 §. Rättelse av ett lagakraftvunnet beslut.** Det föreslås att till paragrafen flyttas den bestämmelsen om ny prövning av ett ärende som finns i 53 e § i den gällande lagen. Innehållet kvarstår i sak oförändrat.

**54 a §. Undanröjande av ett lagakraftvunnet beslut.** Det föreslås att till paragrafen flyttas de bestämmelser om undanröjande av ett lagakraftvunnet beslut som finns i 53 d § i den gällande lagen. Innehållet kvarstår i sak oförändrat.

**54 b. Återkrav.** Det föreslås att till paragrafen flyttas de bestämmelser om återkrav av en grundlöst utbetald ersättning som finns i 53 g § i den gällande lagen. Innehållet kvarstår i sak oförändrat.

**54 c §. Särskilda bestämmelser.** Det föreslås att till paragrafen flyttas de bestämmelser om beslut som Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund meddelar, om ansökan eller anmälan som kommit in för sent till försäkringsanstalten och om en intressebevakares rätt att föra talan som finns i 53 h §, 54 § 1 mom. och 53 c § 4 mom. i den gällande lagen. Innehållet kvarstår i sak oförändrat.

## 1.3 Lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden

**3 §. Förordnande av ordförandena och medlemmarna.** I den gällande 3 § i lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden bestäms om förordnande av ordförandena och medlemmarna. Enligt 1 mom. förordnar statsrådet på framställning av social- och hälsovårdsministeriet ordföranden med uppdra-

get som huvudsyssla tills vidare och vice ordförandena och de övriga medlemmarna med uppdraget som bisyssla för fem år i sänder. I 2 mom. föreskrivs om inrikesministeriets och finansministeriets rätt att vid förordnande av medlemmar i nämnden lägga fram förslag för social- och hälsovårdsministeriet om en del av vice ordförandena och en del av de personer som har avlagt examen som medför behörighet för domartjänst och är förtrogna med arbetspensionsfrågor eller om andra medlemmar som är särskilt förtrogna med arbetspensionsförsäkringsfrågor.

När man stiftade om 3 § i lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden hörde det kommunala pensionssystemet till inrikesministeriets ansvarsområde. I detaljmotiveringen i den regeringsproposition (RP 91/2006 rd) som gällde lagförslaget konstaterades det, mot bakgrunden av att det kommunala pensionssystemet hör till inrikesministeriets befogenhet, att den sakkunskap och de nära kontakter till kommunernas pensionssystem och aktörer som finns vid inrikesministeriet har stor betydelse när det fattas beslut om representation från den kommunala sektorn.

Sedan början av 2008 har kommunernas personalärenden, inklusive de kommunala pensionerna, hört till finansministeriets ansvarsområde. Eftersom det kommunala pensionssystemet inte längre hör till inrikesministeriets ansvarsområde föreslås det att 3 § i lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden ändras så att det inte längre hänvisas till inrikesministeriet, utan till det ministerium till vars ansvarsområde kommunernas pensionssystem hör. Det ministerium som ansvarar för kommunernas pensionssystem ska enligt förslaget ha rätt att för social- och hälsovårdsministeriet lägga fram ett förslag till två vice ordförande och två medlemmar som har avlagt examen som medför behörighet för domartjänst och är förtrogna med arbetspensionsfrågor eller förslag till någon annan medlem som är särskilt förtrogen med arbetspensionsförsäkringsfrågor, medan det ministerium som svarar för statens pensionssystem ska ha rätt att lägga fram ett förslag till en vice ordförande och en medlem som har avlagt examen som medför behörighet för domartjänst och är förtrogen med ar-

betspensionsfrågor eller förslag till någon annan medlem som är särskilt förtrogen med arbetspensionsförsäkringsfrågor. När denna proposition läggs fram hör kommunernas och statens pensionssystem till finansministeriets förvaltningsområde. Den föreslagna ordalydelsen i lagen tar bättre hänsyn till eventuella framtida förändringar i fråga om ministeriernas ansvarsområden.

**8 §. Besvärsnämndens sammansättning vid avgörande.** I den föreslagna paragrafen bestäms om besvärsnämndens sammansättningar när ärenden avgörs och om sammansättningarnas beslutförhet. Det föreslås att till förteckningen i 1 mom. över de avgörande sammansättningarna i ärenden som gäller ändringssökande ska fogas ett omnämnande om endomarsammansättning. Närmare bestämmelser om endomarsammansättning föreslås ingå i 8 a §.

I 2 mom. föreslås bestämmelser om sektionernas beslutförhet. Enligt den nuvarande bestämmelsen är en sektion som behandlar besvärärenden beslutför när ordföranden eller en vice ordförande och en medlem som avlagt examen som medför behörighet för domartjänst och är förtrogen med arbetspensionsfrågor eller någon annan medlem som är särskilt förtrogen med arbetspensionsförsäkringsfrågor och en läkarmedlem samt dessutom, i enlighet med 8 § 2 mom. 1—5 punkten, andra medlemmar som är insatta i förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden är närvarande. I momentet är det mycket klart avgränsat vilka sakkunniga i arbetslivet och på arbetsmarknaden som kan delta i avgöranden gällande respektive pensionslag. Vid behandlingen av t.ex. ett ärende vars avgörande i väsentlig grad är beroende av tillämpningen av lagen om kommunala pensioner (549/2003) eller av bestämmelser eller föreskrifter som utfärdats med stöd av den ska två medlemmar som är förtrogna med kommunernas pensionssystem och insatta i förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden vara närvarande. I fråga om en medlem som avlagt examen som medför behörighet för domartjänst och är förtrogen med arbetspensionsfrågor eller någon annan medlem som är särskilt förtrogen med arbetspensionsförsäkringsfrågor och en läkarmedlem gäller ingen sådan begränsning.

Mängden fall som kommer in till besvärsnämnden för arbetspensionsärenden varierar mycket om man ser på vilken pensionslag de olika fallen gäller. Eftersom de sakkunniga som är förtrogna med förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden kan delta i avgörandet av ärenden som gäller bara en viss pensionslag, kan deras sakkunskap inte utnyttjas i andra sektioner. I besvärsnämnden för arbetspensionsärenden behandlar varje enskild sektion ärenden som gäller en viss pensionslag. Detta har som följd att arbetsmängden fördelar sig ojämnt mellan sektionerna.

Inom pensionslagstiftningen har man strävat efter att skapa en så enhetlig lagstiftning som möjligt, och därför är skillnaderna i fråga om de olika pensionssystemen inte längre så stora. Skillnaderna återspeglar sig numera närmast i form av gamla förmåner som skyddas av ikraftträdandebestämmelserna. Kommunernas och statens pensionssystem är redan till den grad identiska att man, för att höja kostnadseffektiviteten, från ingången av 2011 överför behandlingen av pensionsärendena inom den statliga sektorn till Kommunernas pensionsförsäkring.

För att man i besvärsnämnden för arbetspensionsärenden på ett effektivt sätt ska kunna utnyttja sakkunskapen hos de medlemmar som har kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden, föreslås det att bestämmelserna om beslutförhållanden i sektionerna ändras. För att en sektion ska vara beslutsför förutsätts det, enligt lagförslaget, att sektionens ordförande eller en vice ordförande, en medlem som är förtrogen med arbetspensionsfrågor och som avlagt examen som medför behörighet för domartjänst eller någon annan medlem som är särskilt förtrogen med arbetspensionsförsäkringsfrågor, en läkarmedlem samt två medlemmar med kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden är närvarande. I fråga om de två medlemmar som företräder sakkunskapen i arbetslivet och på arbetsmarknaden ska det inte längre föreskrivas vilket pensionssystem dessa medlemmar ska ha särskilt god kännedom om. I ärenden som gäller lantbruksföretagarnas verksamhet ska dessutom fortfarande en medlem som har kännedom om lantbruksföretagarnas förhållanden

vara närvarande. Likaså ska en medlem med kännedom om företagarnas förhållanden vara närvarande när ärenden som gäller lagen om pension för företagare behandlas.

**8 a §.** *Ärenden som ska avgöras av en ordförande.* Det föreslås att till lagen fogas en ny 8 a §, i vilken föreskrivs vilka ärenden besvärsnämndens ordförande med uppdraget som huvudsyssla eller en vice ordförande med uppdraget som bisyssla ensam ska få avgöra på föredragning i en s.k. endomarsammansättning. Bestämmelsen motsvarar det ovan beskrivna förslaget till 10 § i lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

**12 §.** *Tillämpning av förvaltningsprocesslagen.* I den föreslagna paragrafen föreskrivs om tillämpningen av förvaltningsprocesslagen i besvärsnämnden för arbetspensionsärenden. Paragrafens föreslagna innehåll motsvarar det ovan beskrivna förslaget till 14 § 1—4 mom. i lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

**12 a §.** *Försenad utredning.* Det föreslås att en ny 12 a § fogas till lagen. Enligt paragrafen kan besvärsnämnden lämna en skriftlig eller muntlig utredning obeaktad om utredningen kommer in till besvärsnämnden först den dag då ärendet avgörs eller därefter. Bestämmelsen motsvarar förslaget till 14 § 6 mom. i lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

**14 §.** *Förvaltningsärenden.* Enligt den nuvarande 14 § i lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden behandlar man i förvaltningssektionen besvärsnämndens förvaltningsärenden enligt arbetsordningen. Förvaltningssektionen består av följande medlemmar: besvärsnämndens ordförande, en vice ordförande som förordnats på framställning av social- och hälsovårdsministeriet, en vice ordförande som förordnats på framställning av inrikesministeriet och en vice ordförande som förordnats på framställning av finansministeriet samt tre medlemmar som förordnats på framställning av arbetsmarknadsorganisationerna.

Det föreslås att paragrafens ordalydelse ändras av motsvarande anledning som 3 § i lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden föreslås bli ändrad när det gäller förordnande av ordförandena och medlemmarna. Enligt lagförslaget hänvisas det i

stället för till inrikesministeriet till det ministerium till vars ansvarsområde kommunernas pensionssystem hör, och i stället för till finansministeriet till det ministerium till vars ansvarsområde statens pensionssystem hör. Avsikten är att förvaltningssektionens sammansättning ska inkludera en vice ordförande som förordnats på förslag av det ministerium som svarar för kommunernas pensionssystem och en vice ordförande som förordnats på förslag av det ministerium som svarar för statens pensionssystem.

#### 1.4 Lagen om besvärsnämnden för social trygghet

**10 a §.** *Ärenden som ska avgöras av en ordförande.* I paragrafen bestäms vilka ärenden besvärsnämndens ordförande kan avgöra ensam. Det föreslås att användningen av endomarsammansättning utvidgas. Enligt lagförslaget ska besvärsnämndens ordförande ha rätt att på föredragning avgöra också ärenden som gäller återtagande av ansökningar om undanröjande, ärenden som till följd av en ny utredning återförvisas i sin helhet eller överförs till Folkpensionsanstalten eller ärenden som gäller en ansökning om rätten att ta del av uppgifter eller handlingar med stöd av lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar eller ärenden som gäller en begäran om utlämnande av uppgifter ur en handling med stöd av lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. Behandling i endomarsammansättning föreslås också gälla ärenden som rör avbrytande av verkställighet samt utmätning och de krav som ansluter sig till dessa ärenden.

**14 §.** *Behandling av ärenden.* I den föreslagna paragrafen föreskrivs om tillämpningen av förvaltningsprocesslagen i besvärsnämnden. Det föreslås att till 2 mom. fogas en hänvisning till 37—50 § i förvaltningsprocesslagen. Oberoende av begränsningarna av tillämpningsområdet enligt 2 § 1 mom. i förvaltningsprocesslagen ska, enligt lagförslaget, i besvärsnämnden tillämpas nämnda lags 37—50 § om verkställande av muntlig förhandling och om andra förfaranden. Paragrafens innehåll motsvarar det ovan beskriv-

na förslaget till 14 § 1—4 mom. i lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

Det föreslås att nytt 8 mom., enligt vilket besvärsnämnden kan lämna en skriftlig eller muntlig utredning obeaktad om utredningen kommer in till besvärsnämnden först den dag då ärendet avgörs eller därefter. Bestämmelsen motsvarar förslaget till 14 § 6 mom. i lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

#### 1.5 Lagen om utkomstskydd för arbetslösa

##### 12 a kap. Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden

**3 a §.** *Ärenden som ska avgöras av en ordförande.* Det föreslås att till lagen fogas en ny 3 a §, i vilken föreskrivs vilka ärenden besvärsnämndens ordförande eller en vice ordförande ska få avgöra på föredragning. Bestämmelsen motsvarar förslaget till 10 § i lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

**5 §.** *Behandlingen av ärenden.* I den föreslagna paragrafen föreskrivs om tillämpningen av förvaltningsprocesslagen i besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden. Paragrafen motsvarar förslaget till 14 § 1—4 mom. i lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

Det föreslås att nytt 5 mom., enligt vilket besvärsnämnden kan lämna en skriftlig eller muntlig utredning obeaktad om utredningen kommer in till besvärsnämnden först den dag då ärendet avgörs eller därefter. Bestämmelsen motsvarar förslaget till 14 § 6 mom. i lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

#### 1.6 Lagen om studiestöd

**32 §.** *Besvärsnämnden för studiestöd.* I 32 § 4 mom. föreskrivs om tillämpningen av förvaltningsprocesslagen i besvärsnämnden för studiestöd. Momentets innehåll motsvarar det ovan beskrivna förslaget till 14 § 1—4 mom. i lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

**1.7 Lagen om olycksfall i militärtjänst**

**4 §. Betalare av ersättning.** Olycksfallsverket har dragits in genom lag (1528/1995) och dess uppgifter överförts till statskontoret. Det föreslås att bestämmelsen ändras så att den motsvarar nuläget. I den föreslagna bestämmelsen hänvisas inte till olycksfallsverket, utan till statskontoret som numera handlägger de ärenden som gäller ersättning enligt lagen om olycksfall i militärtjänst.

**5 §. Ersättningar.** Det föreslås att till paragrafen fogas en hänvisning till lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden. Samtidigt ersätts namnet 'olycksfallsnämnden' med det nuvarande namnet, besvärsnämnden för olycksfallsärenden. Hänvisningen till olycksfallsverket ersätts med en hänvisning till statskontoret. Eftersom lagen om invalidvård för emottagare av olycksfallsersättning (592/1963) har upphävts genom lagen om rehabilitering som ersätts enligt lagen om olycksfallsförsäkring (625/1991) föreslås det att hänvisningen till den förstnämnda lagen korrigeras att motsvara nuläget.

**1.8 Lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare**

**7 §.** Det föreslås att hänvisningen i 3 mom. till lagen om olycksfallsförsäkring ändras i enlighet med de ändringar som föreslås i denna proposition.

**9 §.** Det föreslås att till 1 mom. fogas en hänvisning till lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden. Dessutom ersätts namnet 'olycksfallsnämnden' med det nuvarande

namnet, besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

**1.9 Lagen om olycksfalls- och pensions-skydd för idrottsutövare**

**16 §. Ordnande av olycksfallsskydd och handläggning av ärenden.** Det föreslås att hänvisningarna i 2 mom. till paragrafer i 5 kap. i lagen om olycksfallsförsäkring ändras i enlighet med de ändringar som föreslås i denna proposition.

**23 §. Överklagande.** Det föreslås att hänvisningarna till paragrafer i 5 kap. i lagen om olycksfallsförsäkring ändras i enlighet med de ändringar som föreslås i denna proposition.

**1.10 Lagen om ersättning för skada eller sjukdom som har uppkommit under studierelaterade förhållanden som är jämfällbara med arbete**

**4 §.** Det föreslås att till 1 mom. fogas en hänvisning till lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden. Dessutom ersätts namnet 'olycksfallsnämnden' med det nuvarande namnet, besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

**2 Ikraftträdande**

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2011.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

## 1.

**Lag****om besvärsnämnden för olycksfallsärenden**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

## 1 kap.

**Uppgifter och medlemmar**

## 1 §

*Uppgifter och behörighet*

Besvärsnämnden för olycksfallsärenden är första besvärshöjinstans i ärenden som avses i lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) och i andra ärenden i enlighet med vad som föreskrivs särskilt.

## 2 §

*Besvärsnämndens medlemmar*

Medlemmar i besvärsnämnden är ordföranden och minst

- 1) två vice ordförande,
- 2) tre lagfarna medlemmar,
- 3) tre läkarmedlemmar,
- 4) sex medlemmar med kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden, och
- 5) tre medlemmar med kännedom om lantbruksföretagarnas förhållanden.

Besvärsnämndens ordförande innehar uppdraget som huvudsyssla och de övriga medlemmarna som bisyssla.

Ordföranden och vice ordförandena har en gemensam suppleant på vilken tillämpas det som i denna lag föreskrivs om vice ordförande och medlem. Var och en av de övriga medlemmarna har en personlig suppleant. På de personliga suppleanterna tillämpas det som i denna lag föreskrivs om besvärsnämndens medlemmar.

## 3 §

*Behörighetsvillkor för medlemmarna*

Ordföranden, vice ordförandena och de lagfarna medlemmarna ska ha avlagt högre högskole-examen i juridik och vara väl förtrogna med olycksfallsförsäkringsfrågor. Ordföranden ska dessutom ha i praktiken visad ledarförmåga.

De medlemmar som är läkare ska vara legitimerade läkare.

## 4 §

*Ordförandens uppgifter*

Ordföranden leder besvärsnämnden och svarar för verksamheten, övervakar att lagtolkningen är enhetlig i nämndens avgöranden och svarar för besvärsnämndens förvaltningsärenden i enlighet med vad som närmare föreskrivs i arbetsordningen.

## 5 §

*Förordnande av besvärsnämnden*

På framställning av social- och hälsovårdsministeriet förordnar statsrådet besvärsnämndens ordförande tills vidare och de övriga medlemmarna för fem år i sänder.

Av de medlemmar som har kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden ska minst tre förordnas på förslag av arbetsgivarföreningarnas mest representativa centralorganisationer och minst tre på förslag av arbetstagarnas och tjänstemännens fackföreningars mest representativa centralorganisationer. De medlemmar som har kännedom om lantbruksföretagarnas förhållanden ska förordnas på förslag av lantbruksföretagarnas mest representativa centralorganisationer.

I fråga om medlemmarnas rätt att kvarstå i sitt uppdrag gäller det som föreskrivs om innehavare av domartjänst.

Om en plats som medlem i besvärsnämnden blir ledig under mandatperioden, förordnas en efterträdare för återstoden av perioden.

## 6 §

*Domared och domarförsäkringen samt avgångsålder*

När besvärsnämndens medlemmar tillträder sitt uppdrag ska de avlägga domared eller avge domarförsäkringen i enlighet med vad som föreskrivs i 1 kap. 6 a och 7 § i rättegångsbalken, om de inte har gjort det tidigare.

Medlemmarna är skyldiga att avgå vid utgången av den månad under vilken de fyller 68 år.

## 7 §

*Föredragande*

Besvärsnämnden ska ha ett tillräckligt antal föredragande.

Föredragandena ska ha avlagt högre högskole-examen i juridik. I arbetsordningen bestäms närmare om föredragandenas uppgifter.

## 2 kap.

**Hur ärenden behandlas i besvärsnämnden**

## 8 §

*Besvärsnämndens sektioner*

I besvärsnämnden avgörs ärendena i sektioner. Rättskipningsärenden avgörs på föredragning i en sektion, i en endomarsammanläggning, i en förstärkt sektion eller i plenum. Övriga ärenden avgörs i förvaltningssektionen, om den inte har hänskjutit ärendet till ordföranden eller till en vice ordförande.

Medlemmar i en sektion är ordföranden eller en vice ordförande för besvärsnämnden ordförande samt en lagfaren medlem, en läkarmedlem och två medlemmar med kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden samt en medlem med kännedom om lantbruksföretagarnas förhållanden.

## 9 §

*Beslutförhet i en sektion*

En sektion är beslutför när sektionens ordförande, en läkarmedlem och en lagfaren medlem samt dessutom medlemmar med kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden är närvarande. I ärenden som avses i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981) och i lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/1991) ska sektionens ordförande, en läkarmedlem och en lagfaren medlem samt dessutom en medlem som förordnats utifrån lantbruksföretagarorganisationernas förslag vara närvarande.

En ytterligare förutsättning för sektionens beslutförhet är att högst hälften av de närvarande medlemmarna är medlemmar med kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden och medlemmar med kännedom om lantbruksföretagarnas verksamhet och att den ena av de i 1 mom. avsedda medlemmarna med kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden är förordnad på förslag av arbetsgivar-

föreningarnas mest representativa centralorganisationer och den andra förordnad på förslag av arbetstagarnas och tjänstemännens mest representativa centralorganisationer.

En sektion är beslutför också när sektionens ordförande och minst två andra medlemmar är närvarande, förutsatt att de av sektionens medlemmar som inte är närvarande skriftligen har meddelat före sammanträdet att de förenar sig om föredragandens framställning och även de närvarande medlemmarna intar samma ståndpunkt.

### 10 §

#### *Ärenden som ska avgöras av en ordförande*

Besvärsnämndens ordförande med uppdraget som huvudsyssla eller vice ordförande med uppdraget som bisyssla avgör på föredragning ärenden som gäller

1) återtagande av besvär eller ansökningar om undanröjande av beslut,

2) lämnande av besvär eller ansökningar utan prövning i enlighet med 51 § 2 mom. i förvaltningsprocesslagen (586/1996),

3) återförvisande eller överföring av ett ärende i sin helhet till försäkringsanstalten med anledning av ny utredning,

4) ansökan om rätt att ta del av uppgifter eller handlingar med stöd av lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007) eller en begäran om utlämnande av uppgifter ur en handling med stöd av lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999),

5) avbrytande av verkställighet och yrkanden i anslutning till det, eller

6) utmätning och yrkanden i anslutning till det.

Ett ärende som avses i 1 mom. får dock också avgöras i en sektion som avses i 8 § 2 mom., om ärendets art förutsätter detta.

### 11 §

#### *Förstärkt sektion*

Besvärsnämndens ordförande eller en sektion kan bestämma att ett ärende som handläggs i sektionen eller en fråga som hör till

ärendet ska avgöras i en förstärkt sektion för att säkerställa en enhetlig tolkning. Ordförande i den förstärka sektionen är ordföranden för besvärsnämnden eller en vice ordförande. Medlemmar i sektionen är vice ordförandena och medlemmarna i den sektion som tidigare har handlagt ärendet och de övriga sektionernas lagfarna medlemmar. Om avgörandet av ett ärende i väsentlig grad beror på medicinska aspekter, ska sektionen inte bestå av lagfarna medlemmar utan av de övriga sektionernas läkarmedlemmar.

Den förstärkta sektionen är beslutför när ordföranden för besvärsnämnden eller en vice ordförande samt minst fyra femtedelar av medlemmarna i den förstärkta sektionen är närvarande. På medlemmarna tillämpas då vad som bestäms i 9 § 2 mom.

### 12 §

#### *Plenum*

Om ett ärende som ska avgöras av besvärsnämnden är av principiell betydelse för tillämpningen av lag i andra liknande fall eller om avgörandet i en sektion skulle komma att avvika från tidigare praxis, kan ordföranden eller sektionen bestämma att ärendet ska behandlas i besvärsnämndens plenum. De ärenden som gäller besvärsnämndens arbetsordning ska likaså behandlas i plenum.

Plenum är beslutfört när besvärsnämndens ordförande eller vice ordförande och minst hälften av de övriga medlemmarna är närvarande. En ytterligare förutsättning för beslutförheten är att minst en medlem förordnad på förslag av arbetsgivarorganisationerna och en medlem förordnad på förslag av arbetstagarnas och tjänstemännens organisationer samt en medlem förordnad på förslag av lantbruksföretagarorganisationerna är närvarande. Vid behandlingen av ärenden som gäller sökande av ändring får högst hälften av de närvarande medlemmarna vara medlemmar med kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden och medlemmar med kännedom om lantbruksföretagarnas verksamhet. Om avgörandet av ett ärende i väsentlig grad beror på medicinska aspekter ska också en läkarmedlem vara närvarande.

## 13 §

*Förvaltningssektionen*

Förvaltningsärendena behandlas i förvaltningssektionen. Ordförande i sektionen är besvärsnämndens ordförande och övriga medlemmar är besvärsnämndens vice ordförande och tre medlemmar med kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden, vilka utses så att de medlemmar som utsetts på framställning av arbetsgivarorganisationerna bland sig utser en medlem, de medlemmar som utsetts på framställning av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna bland sig utser en medlem och de medlemmar som utsetts på framställning av lantbruksföretagarorganisationerna bland sig utser en medlem. Förvaltningssektionen är beslutförför när ordföranden och minst hälften av de övriga medlemmarna är närvarande. Ärendena behandlas i enlighet med vad som föreskrivs i besvärsnämndens arbetsordning.

## 14 §

*Behandlingen av ärenden*

Vid behandlingen av ärenden i besvärsnämnden tillämpas förvaltningsprocesslagen, om inte något annat föreskrivs särskilt.

Bestämmelserna i 38 § i förvaltningsprocesslagen om muntlig förhandling i förvaltningsdomstolen på begäran av en enskild part gäller också muntlig förhandling i besvärsnämnden. Oberoende av vad som föreskrivs i 2 § 1 mom. i förvaltningsprocesslagen tillämpas i besvärsnämnden också de bestämmelser i 37 och 39—50 § i nämnda lag som gäller behandling och utredning av ärenden.

De kostnader för vilka det enligt 49 och 50 § i förvaltningsprocesslagen betalas ersättning av statens medel, ersätts, med undantag av ersättning till ett vittne som åberopats av staten, av besvärsnämndens medel.

Bestämmelserna om extraordinärt ändringssökande i 11 kap. i förvaltningsprocesslagen tillämpas inte på ärenden som hör till besvärsnämndens behörighet.

Besvärsnämnden kan undanröja ett laga-kraftvunnet beslut av försäkringsbolaget och förordna att ärendet ska behandlas på nytt i

enlighet med vad som särskilt bestäms genom lag.

Besvärsnämnden kan lämna en skriftlig eller muntlig utredning obeaktad, om utredningen kommer in till besvärsnämnden först den dag då ärendet avgörs eller därefter.

## 15 §

*Beslut*

Ett beslut av besvärsnämnden delges så att det sänds per post till mottagaren under den adress som mottagaren har uppgett.

Ett beslut av besvärsnämnden är avgiftsfritt.

## 16 §

*Offentlighet vid behandlingen*

I fråga om offentlighet vid rättegång i besvärsnämnden för olycksfallsärenden och nämndens sammansättning vid avgörande i ett ärende som gäller offentlighet vid rättegång tillämpas lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar.

## 3 kap.

**Särskilda bestämmelser**

## 17 §

*Finansiering av besvärsnämndens verksamhet*

Besvärsnämndens verksamhet finansieras med justitieförvaltningsavgifter som tas ut hos de försäkringsanstalter som bedriver lagstadgad olycksfallsförsäkringsverksamhet. De sammanlagda avgifterna motsvarar de totala kostnader som besvärsnämnden orsakas av skötseln av de lagstadgade uppgifter som gäller sökande av ändring.

Finansinspektionen fastställer årligen besvärsnämndens budget på framställning av nämndens förvaltningssektion. Budgeten ska uppta kostnaderna för nämndens verksamhet. Förändringarna i de årliga kostnaderna ska motsvara förändringarna i den allmänna kostnadsnivån samt i antalet ärenden och i

besvärsnämndens verksamhet. Finansinspektionen kan på framställning av förvaltningssektionen av särskilda skäl under budgetåret fastställa en tilläggsbudget med anledning av tilläggskostnaderna.

Justitieförvaltningsavgiften för försäkringsanstalterna bestäms så att kostnaderna för besvärsnämndens verksamhet enligt den budget som avses i 2 mom. fördelas mellan försäkringsanstalterna i förhållande till försäkringspremieinkomsten under det år som föregår kvalifikationsåret enligt resultaträkningen för den lagstadgade olycksfallsförsäkringen i respektive försäkringsanstalt samt den kalkylerade premieinkomsten för Statskontoret och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt. Justitieförvaltningsavgiftens belopp fastställs av Finansinspektionen på framställning av besvärsnämndens förvaltningssektion. Besvärsnämnden ansvarar för debiteringen och indrivningen av justitieförvaltningsavgiften. Närmare bestämmelser om verkställigheten av avgiften får utfärdas genom förordning av statsrådet.

På revision av besvärsnämnden tillämpas det som i revisionslagen (459/2007) föreskrivs om revisors oberoende ställning, jäv och tystnadsplikt samt om entledigande av revisor och revisors avgång. Besvärsnämndens plenum väljer årligen en revisor och en revisorssuppleant. Revisorn och revisorssuppleanten ska vara av Centralhandelskammaren godkända revisorer (CGR). Besvärsnämnden för olycksfallsärenden fastställer i plenum bokslutet samt beviljar förvaltningssektionen ansvarsfrihet. Besvärsnämnden ska delge Finansinspektionen det fastställda bok-

slutet. Om bokslutet visar underskott eller överskott i förhållande till den fastställda budgeten, ska skillnaden beaktas i grunderna för den justitieförvaltningsavgift som bestäms för det följande året.

En försäkringsanstalt kan på det sätt som föreskrivs i lagen om Finansinspektionen (878/2008) anföra besvär över ett beslut om fastställande av justitieförvaltningsavgift.

I fråga om en justitieförvaltningsavgifts direkta utsökbarhet utan utökningsgrund föreskrivs i lagen om verkställighet av skatter och avgifter (706/2007). Om avgiften inte betalas senast på förfallodagen, tas på det obetalda kapitalet ut en årlig dröjsmålsränta enligt den räntefot som avses i 4 § i räntelagen (633/1982). I stället för dröjsmålsränta kan besvärsnämnden ta ut en förseningsavgift på fem euro, om dröjsmålsräntan understiger detta belopp.

#### 18 §

##### *Arbetsordning*

Närmare bestämmelser om arbetet i besvärsnämnden finns i arbetsordningen som fastställs i besvärsnämndens plenum.

#### 19 §

##### *Ikraftträdande*

Denna lag träder i kraft den 20 .  
Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.

## 2.

**Lag****om ändring av lagen om olycksfallsförsäkring**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) 5 kap. som följer:

5 kap.

53 b §

**Sökande av ändring***Verkställighet av beslut*

53 §

*Besvärinstanser*

För sökande av ändring finns besvärsnämnden för olycksfallsärenden, försäkringsdomstolen och högsta domstolen. Bestämmelser om besvärsnämnden för olycksfallsärenden finns i lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden (xx/xxxx) och bestämmelser om försäkringsdomstolen i lagen om försäkringsdomstolen (132/2003). Bestämmelser om högsta domstolen finns i lagen om högsta domstolen (665/2005).

Försäkringsanstaltens beslut ska oberoende av ändringssökande iakttas tills ärendet är avgjort genom ett lagakraftvunnet beslut. Ett lagakraftvunnet beslut av en försäkringsanstalt och besvärsnämnden för olycksfallsärenden verkställs som en lagakraftvunnen dom i tvistemål.

53 c §

*Grundbesvär*

53 a §

*Rätt att söka ändring*

En part som är missnöjd med en försäkringsanstalts beslut får söka ändring i beslutet hos besvärsnämnden för olycksfallsärenden genom skriftliga besvär. Den som är missnöjd med ett beslut av besvärsnämnden för olycksfallsärenden får söka ändring hos försäkringsdomstolen genom skriftliga besvär.

I försäkringsdomstolens beslut genom vilket avgjorts frågan om en kroppsskada, sjukdom eller ett dödsfall berättigar till skadestånd enligt denna lag eller om vem som ska erlägga skadestånd samt i försäkringsdomstolens beslut med anledning av grundbesvär får ändring sökas hos högsta domstolen genom besvär, om högsta domstolen med stöd av 30 kap. 3 § i rättegångsbalken meddelar besvärstillstånd.

En part som anser att debiteringen av en avgift som har påförts enligt denna lag har stridit mot lag eller avtal får skriftligen anföra grundbesvär över debiteringen hos besvärsnämnden för olycksfallsärenden inom två år från ingången av året efter det år då fordran påfördes eller debiterades. Om sådana besvär anförs med anledning av utmätning, ska vad som föreskrivs om grundbesvär i lagen om verkställighet av skatter och avgifter (706/2007) tillämpas.

En part som är missnöjd med besvärsnämndens beslut i ett i 1 mom. avsett ärende får söka ändring i det hos försäkringsdomstolen genom skriftliga besvär.

53 d §

*Tid för sökande av ändring och lämnande av besvär*

Tiden för sökande av ändring är 30 dagar från den dag då parten fick del av försäkringsanstaltens eller besvärsnämnden för

olycksfallsärendens beslut. Om det inte visas något annat, anses ändringssökanden ha fått del av beslutet den sjunde dagen efter den dag då beslutet postades under den adress som ändringssökanden har uppgett.

Besvärsskriften ska inom tiden för sökande av ändring lämnas till den försäkringsanstalt som har meddelat beslutet. I ärenden som gäller grundbesvär ska besvärsskriften lämnas till besvärinstansen.

När ändring söks i försäkringsdomstolens beslut gäller i tillämpliga delar vad som i 30 kap. i rättegångsbalken föreskrivs om sökande av ändring i hovrätts avgörande. Tiden för begäran om besvärstillstånd och anförande av besvär är 60 dagar räknat från den dag då ändringssökanden fick del av försäkringsdomstolens beslut.

#### 53 e §

##### *Självrättelse och överföring av besvär till en besvärinstans*

Om försäkringsanstalten till alla delar bifaller de yrkanden som framställts i besvären, ska den ge ett nytt beslut i ärendet. Det nya beslutet får överklagas så som föreskrivs i 53 a och 53 d §.

Om försäkringsanstalten inte kan ändra det överklagade beslutet så som anges i 1 mom., ska den inom 30 dagar efter besvärstidens utgång sända besvärsskriften, de handlingar som gäller besvärärendet och sitt utlåtande till besvärsnämnden för olycksfallsärenden eller, om besvären avser besvärsnämndens beslut, till försäkringsdomstolen. Försäkringsanstalten kan då genom ett interimistiskt beslut ändra sitt tidigare beslut till den del den bifaller ett yrkande som framförts i besvären. Om försäkringsanstalten godkänner det yrkande som framställts i besvärsskriften helt eller delvis efter det att besvärsskriften redan har lämnats till besvärinstansen, kan försäkringsanstalten likaså meddela ett interimistiskt beslut i ärendet. Besvärinstansen ska utan dröjsmål underrättas om det interimistiska beslutet. En försäkringsanstalts interimistiska beslut får inte överklagas.

En avvikelse från den tidsfrist som anges i 2 mom. får göras, om inhämtande av behövlig tilläggsutredning med anledning av be-

svären förutsätter detta. Ändringssökanden ska då utan dröjsmål meddelas att tilläggsutredning skaffas. Besvärsskriften och utlåtandet ska dock tillställas den behöriga besvärinstansen inom 60 dagar från besvärstidens utgång.

#### 53 f §

##### *Besvär som kommit in efter tiden för sökande av ändring*

Har en besvärsskrift eller annan skrivelse som inom viss tid ska ges in till besvärsnämnden för olycksfallsärenden, försäkringsdomstolen eller högsta domstolen inkommit efter utgången av denna tid, kan den trots detta upptas till prövning, om det har funnits vägande skäl till förseningen.

#### 53 g §

##### *Rättelse av sakfel och skrivfel*

Grundar sig en försäkringsanstalts beslut på klart oriktig eller bristfällig utredning eller på uppenbart oriktig tillämpning av lag eller har det skett ett fel i förfarandet då beslutet fattades, kan försäkringsanstalten undanröja sitt felaktiga beslut och avgöra ärendet på nytt. Rättelse av ett beslut till en parts nackdel förutsätter dock att parten samtycker till att beslutet rättas.

Försäkringsanstalten ska rätta uppenbara skriv- eller räknefel eller andra jämförbara klara fel i sitt beslut. Ett fel får dock inte rättas, om rättelsen leder till ett resultat som är oskäligt för en part.

#### 54 §

##### *Rättelse av ett lagakraftvunnet beslut*

Om det i ett ärende som gäller beviljande av förvägrad ersättning eller höjning av beviljad ersättning framkommer ny utredning, ska försäkringsanstalten pröva ärendet på nytt. Trots sitt tidigare lagakraftvunna beslut kan försäkringsanstalten bevilja den förvägrade ersättningen eller den tidigare beviljade ersättningen till ett större belopp. Också besvärsnämnden för olycksfallsärenden och

försäkringsdomstolen kan vid behandlingen av ett ärende som gäller ändringssökande förfara på motsvarande sätt.

#### 54 a §

##### *Undanröjande av ett lagakraftvunnet beslut*

Om ett lagakraftvunnet beslut som en försäkringsanstalt har meddelat grundar sig på felaktig eller bristfällig utredning eller uppenbart står i strid med lag, kan besvärsnämnden för olycksfallsärenden på yrkande av en part eller försäkringsanstalten undanröja beslutet och bestämma att ärendet ska behandlas på nytt. Besvärsnämnden ska ge parterna tillfälle att bli hörda innan ärendet avgörs. Ett sådant beslut får överklagas så som föreskrivs i 53 a och 53 d §.

Om ett lagakraftvunnet beslut som besvärsnämnden för olycksfallsärenden eller försäkringsdomstolen har meddelat grundar sig på felaktig eller bristfällig utredning eller uppenbart står i strid med lag, kan försäkringsdomstolen på yrkande av en part eller försäkringsanstalten undanröja beslutet och bestämma att ärendet ska behandlas på nytt. Försäkringsdomstolen ska ge parterna tillfälle att bli hörda innan ärendet avgörs.

Om försäkringsanstalten yrkar att ett beslut ska undanröjas, kan den avbryta utbetalningen av en förmån eller betala ut förmånen i enlighet med sitt yrkande till dess ärendet har avgjorts på nytt.

Ansökan om att ett beslut ska undanröjas ska göras inom fem år från det att beslutet vann laga kraft. Av särskilt vägande skäl kan ett beslut undanröjas även på ansökan som gjorts efter utgången av den föreskrivna tiden.

I fråga om extraordinärt ändringssökande gäller dessutom 31 kap. i rättegångsbalken.

#### 54 b §

##### *Återkrav*

Om någon har fått ersättning enligt denna lag till ett högre belopp än vad som föreskrivs i denna lag, ska försäkringsanstalten återkräva den grundlöst utbetalda ersättningen.

Det är möjligt att helt eller delvis avstå från återkrav av en grundlöst utbetalad ersättning, om detta anses skäligt och utbetalningen av ersättningen inte ska anses vara en följd av ersättningssökandens eller dennes representants svikliga förfarande eller om det belopp som ska återkrävas är litet.

En grundlöst utbetalad ersättning får återkrävas också genom kvittning mot andra framtida ersättningsposter än sådana som avses i andra meningen i 63 § 1 mom.. Utan ersättningstagarens samtycke får dock inte från den ersättningspost som var gång ska betalas dras av mer än en sjättedel av den del av ersättningen som återstår då på ersättningsposten verkställts förskottsinnehållning enligt lagen om förskottsuppbörd (1118/1996) eller innehållits källskatt enligt lagen om beskattning av begränsat skattskyldig för inkomst (627/1978).

En grundlöst utbetalad ersättning ska återkrävas inom tio år räknat från utbetalningsdagen. En fordran som fastställts genom beslut om återkrav preskriberas fem år efter det att beslutet meddelades, om inte preskriptionen avbrutits innan dess. Preskriptionen av en fordran som fastställts genom beslut om återkrav avbryts på det sätt som föreskrivs i 10 och 11 § i lagen om preskription av skulder. Från avbrytandet av preskriptionstiden börjar en ny fem år lång preskriptionstid.

#### 54 c §

##### *Särskilda bestämmelser*

Vad som i detta kapitel föreskrivs om försäkringsanstaltens beslut gäller i tillämpliga delar beslut som Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund meddelar med stöd av denna lag. Försäkringsanstalten får inte söka ändring genom besvär i ett beslut som Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund eller en besvärinstans har meddelat med stöd av 41 b § 1—5 mom.

Har en ansökan eller anmälan som ska inges till en försäkringsanstalt inom viss tid inkommit efter utgången av denna tid, utgör denna omständighet inte hinder för beviljande av skadestånd, om det funnits vägande skäl till förseningen.

Det som i första meningen i 41 a § 3 mom. föreskrivs om en parts och intressebevakares rätt att föra talan i ärenden enligt denna lag ska på motsvarande sätt tillämpas vid sökande av ändring i beslut av en försäkringsan-

stalt och besvärsnämnden för olycksfalls-ärenden.

\_\_\_\_\_

Denna lag träder i kraft den 20 .

\_\_\_\_\_

## 3.

**Lag****om ändring av lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden**

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden (677/2005) 3 § 2 mom., 8 §  
1 och 2 mom., 12 § och 14 § 1 mom.,  
av dem 3 § 2 mom., 8 § 2 mom. och 14 § 1 mom. sådana de lyder i lag 1298/2006, och  
*fogas till lagen nya 8 a och 12 a § som följer:*

## 3 §

*Förordnande av ordförandena och medlem-  
marna*

Det ministerium till vars ansvarsområde kommunernas pensionssystem hör, lägger för social- och hälsovårdsministeriet fram ett förslag till två vice ordförande och två medlemmar som har avlagt högre högskole-examen i juridik och är förtrogna med arbetspensionsfrågor eller till någon annan medlem som är särskilt förtrogen med arbetspensionsförsäkringsfrågor, Det ministerium till vars ansvarsområde statens pensionssystem hör, lägger för social- och hälsovårdsministeriet fram ett förslag till en vice ordförande och en medlem som har avlagt högre högskole-examen i juridik och är förtrogen med arbetspensionsfrågor eller till någon annan medlem som är särskilt förtrogen med arbetspensionsförsäkringsfrågor.

## 8 §

*Besvärsnämndens sammansättning vid avgö-  
rande*

Ärenden som gäller ändringssökande av-  
görs av besvärsnämnden i en endomarsam-  
mansättning eller i en sektion med minst fyra  
och högst sex medlemmar, vars ordförande  
är besvärsnämndens ordförande eller vice  
ordförande. I sammansättningen av sektionen  
alternerar medlemmarna på det sätt som be-

svärsnämndens förvaltningssektion bestäm-  
mer.

En sektion som behandlar besvärärenden  
är beslutför när sektionens ordförande, en  
medlem som är förtrogen med arbetspen-  
sionsfrågor och som avlagt högre höskole-  
examen i juridik eller någon annan medlem  
som är särskilt förtrogen med arbetspensions-  
försäkringsfrågor, en läkarmedlem samt två  
medlemmar med kännedom om förhållande-  
na i arbetslivet och på arbetsmarknaden är  
närvarande. En ytterligare förutsättning för  
beslutförheten är att

1) en medlem som är förtrogen med företa-  
garverksamhet är närvarande vid behandling-  
en av ett ärende vars avgörande i väsentlig  
grad är beroende av tillämpningen av lagen  
om pension för företagare (1272/2006) eller  
av bestämmelser eller föreskrifter som utfär-  
dats med stöd av den,

2) en medlem som är förtrogen med lant-  
bruksföretagarverksamhet är närvarande vid  
behandlingen av ett ärende vars avgörande i  
väsentlig grad är beroende av tillämpningen  
av lagen om pension för lantbruksföretagare,  
lagen om stöd för upphörande med att bedri-  
va jordbruk (612/2006), lagen om avträdelse-  
stöd för lantbruksföretagare (1293/1994), la-  
gen om generationsväxlingspension för lant-  
bruksföretagare (1317/1990), lagen om av-  
trädelsepension (16/1974), lagen om avträ-  
delseersättning för lantbruksföretagare  
(1330/1992), lagen om stöd för nedläggning  
av växthusproduktion och äppelodling  
(1297/1994) eller av bestämmelser eller före-  
skrifter som utfärdats med stöd av dessa.

## 8 a §

*Ärenden som ska avgöras av en ordförande*

Besvärsnämndens ordförande eller vice ordförande avgör på föredragning de ärenden som gäller

1) återtagande av besvär eller ansökningar om undanröjande av beslut,

2) lämnande av besvär eller ansökningar utan prövning i enlighet med 51 § 2 mom. i förvaltningsprocesslagen (586/1996),

3) återförvisande eller överföring av ett ärende i sin helhet till försäkringsanstalten med anledning av ny utredning,

4) ansökan om rätt att ta del av uppgifter eller handlingar med stöd av lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007) eller en begäran om utlämnande av uppgifter ur en handling med stöd av lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999),

5) avbrytande av verkställighet och yrkanden i anslutning till det, eller

6) utmätning och yrkanden i anslutning till det.

Ett ärende som avses i 1 mom. får dock också avgöras i en sektion som avses i 8 § 2 mom., om ärendets art förutsätter detta.

## 12 §

*Tillämpning av förvaltningsprocesslagen*

Vid behandlingen av ärenden i besvärsnämnden tillämpas förvaltningsprocesslagen, om inte något annat föreskrivs särskilt.

Bestämmelserna i 38 § i förvaltningsprocesslagen om muntlig förhandling i förvaltningsdomstolen på begäran av en enskild part gäller också muntlig förhandling i besvärsnämnden. Oberoende av vad som föreskrivs i 2 § 1 mom. i förvaltningsprocesslagen tillämpas i besvärsnämnden också de bestämmelser i 37 och 39—50 § i nämnda lag som gäller behandling och utredning av ärenden.

De kostnader för vilka det enligt 49 och 50 § i förvaltningsprocesslagen betalas er-

sättning av statens medel, ersätts, med undantag av ersättning till ett vittne som åberopats av staten, av besvärsnämndens medel.

Bestämmelserna om extraordinärt ändringssökande i 11 kap. i förvaltningsprocesslagen tillämpas inte på ärenden som hör till besvärsnämndens behörighet.

## 12 a §

*Försenad utredning*

Besvärsnämnden kan lämna en skriftlig eller muntlig utredning obeaktad, om utredningen kommer in till besvärsnämnden först den dag då ärendet avgörs eller därefter.

## 14 §

*Förvaltningsärenden*

I förvaltningssektionen behandlas besvärsnämndens förvaltningsärenden enligt arbetsordningen. Besvärsnämndens ordförande, eller vid förhinder för denne en av vice ordförandena, sammankallar förvaltningssektionen och är ordförande för sektionen, och övriga medlemmar i sektionen är tre vice ordförande, varav en förordnats på framställning av social- och hälsovårdsministeriet, en på framställning av det ministerium till vars ansvarsområde kommunernas pensionssystem hör och en på framställning av det ministerium till vars ansvarsområde statens pensionssystem hör. Till förvaltningssektionen hör ytterligare tre medlemmar, vilka utses så att de medlemmar som utsetts på framställning av arbetsgivarorganisationerna bland sig utser en medlem, de medlemmar som utsetts på framställning av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna bland sig utser en medlem och de medlemmar som utsetts på framställning av företagargorganisationerna och lantbruksföretagarorganisationerna bland sig utser en medlem.

—————  
Denna lag träder i kraft den 20 .

## 4.

**Lag****om ändring av 10 a och 14 § i lagen om besvärsnämnden för social trygghet**

I enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i lagen om besvärsnämnden för social trygghet (1299/2006) 10 a § och 14 §, av dem 10 a § sådan den lyder i lag 463/2008, som följer:

## 10 a §

*Ärenden som ska avgöras av en ordförande*

Besvärsnämndens ordförande, vice ordföranden eller en vice ordförande med uppdraget som bisyssla avgör på föredragning de besvärärenden som gäller beloppet av en ersättning enligt 3 kap. 4 § 1 mom. i sjukförsäkringslagen eller 3 kap. 5 § 1 mom. i den lagen.

Samma förfarande tillämpas i fråga om

- 1) återtagande av besvär eller ansökningar om undanröjande av beslut,
- 2) lämnande av besvär eller ansökningar utan prövning i enlighet med 51 § 2 mom. i förvaltningsprocesslagen (586/1996),
- 3) återförvisande eller överföring av ett ärende i sin helhet till försäkringsanstalten med anledning av ny utredning,
- 4) ansökan om rätt att ta del av uppgifter eller handlingar med stöd av lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007) eller en begäran om utlämnande av uppgifter ur en handling med stöd av lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999),
- 5) avbrytande av verkställighet och yrkanden i anslutning till det, eller
- 6) utmätning och yrkanden i anslutning till det.

Ett ärende som avses i 1 och 2 mom. får dock också avgöras i en sektion som avses i 10 §, om ärendets art gäller förutsätter detta.

## 14 §

*Behandling av ärenden*

Vid behandlingen av ärenden i besvärsnämnden tillämpas förvaltningsprocesslagen, om inte något annat föreskrivs särskilt.

Bestämmelserna i 38 § i förvaltningsprocesslagen om muntlig förhandling i förvaltningsdomstolen på begäran av en enskild part gäller också muntlig förhandling i besvärsnämnden. Oberoende av vad som föreskrivs i 2 § 1 mom. i förvaltningsprocesslagen tillämpas i besvärsnämnden också de bestämmelser i 37 och 39—50 § i nämnda lag som gäller behandling och utredning av ärenden.

Bestämmelserna om extraordinärt ändringssökande i 11 kap. i förvaltningsprocesslagen tillämpas inte på ärenden som hör till besvärsnämndens behörighet.

Ett beslut av besvärsnämnden delges så att det sänds per post till mottagaren under den adress som han eller hon har uppgett. Ändringssökanden anses ha fått del av beslutet den sjunde dagen efter den då beslutet postades under den adress som han eller hon har uppgett, om inte något annat visas.

Ett lagakraftvunnet beslut av besvärsnämnden får verkställas såsom en lagakraftvunnen dom.

Ett beslut av besvärsnämnden är avgiftsfritt.

Besvärsnämnden kan undanröja ett lagakraftvunnet beslut av Folkpensionsanstalten och förordna att ärendet ska behandlas på

nytt i enlighet med vad som särskilt bestäms genom lag.

Besvärsnämnden kan lämna en skriftlig eller muntlig utredning obeaktad, om utredningen kommer in till besvärsnämnden först den dag då ärendet avgörs eller därefter.

\_\_\_\_\_

Denna lag träder i kraft den 20 .

\_\_\_\_\_

## 5.

**Lag****om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) 12 a kap. 5 §, sådan den lyder i lagarna 1089/2006 och 389/2007, samt  
*fogas* till 12 a kap. en ny 3 a § som följer:

12 a kap.

**Besvärnämnden för utkomstskyddsärenden**

3 a §

*Ärenden som ska avgöras av en ordförande*

Besvärnämndens ordförande med uppdraget som huvudsyssla eller vice ordförande med uppdraget som bisyssla avgör på föredragning ärenden som gäller

1) återtagande av besvär eller ansökningar om undanröjande av beslut,

2) lämnande av besvär eller ansökningar utan prövning i enlighet med 51 § 2 mom. i förvaltningsprocesslagen (586/1996),

3) återförvisande eller överföring av ett ärende i sin helhet till försäkringsanstalten med anledning av ny utredning,

4) ansökan om rätt att ta del av uppgifter eller handlingar med stöd av lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007) eller en begäran om utlämnande av uppgifter ur en handling med stöd av lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999),

5) avbrytande av verkställighet och yrkanden i anslutning till det, eller

6) utmätning och yrkanden i anslutning till det.

Ett ärende som avses i 1 mom. får dock också avgöras i en sektion som avses i 3 § 2 mom., om ärendets art förutsätter detta.

5 §

*Behandlingen av ärenden*

Vid behandlingen av ärenden i besvärnämnden för utkomstskyddsärenden tillämpas förvaltningsprocesslagen, om inte något annat föreskrivs särskilt genom lag.

Det som i 38 § i förvaltningsprocesslagen föreskrivs om muntlig förhandling i förvaltningsdomstolen på begäran av enskild part gäller även verkställande av muntlig förhandling i besvärnämnden. Oberoende av vad som föreskrivs i 2 § 1 mom. i förvaltningsprocesslagen tillämpas i besvärnämnden också de bestämmelser i 37 och 39—50 § i nämnda lag som gäller behandling och utredning av ärenden. Bestämmelserna om extraordinärt ändringssökande i 11 kap. i förvaltningsprocesslagen tillämpas inte på ärenden som hör till besvärnämndens behörighet.

I fråga om offentlighet vid rättegång i besvärnämnden för utkomstskyddsärenden och nämndens sammansättning vid avgörande i

ett ärende som gäller offentlighet vid rättegång föreskrivs i lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007).

Ett beslut av besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden delges genom att beslutet sänds per post till mottagaren under den adress mottagaren har uppgett för besvärsnämnden. Ett lagakraftvunnet beslut av be-

svärnämnden får verkställas såsom en lagakraftvunnen dom.

Besvärsnämnden kan lämna en skriftlig eller muntlig utredning obeaktad, om utredningen kommer in till besvärsnämnden först den dag då ärendet avgörs eller därefter.

\_\_\_\_\_

Denna lag träder i kraft den 20 .

\_\_\_\_\_

## 6.

**Lag****om ändring av 32 § i lagen om studiestöd**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om studiestöd (65/1994) 32 § 4 mom., sådant det lyder i lag 1080/2006, som följer:

## 32 §

*Besvärsnämnden för studiestöd*

\_\_\_\_\_  
Vid behandlingen av ärenden i besvärsnämnden för studiestöd tillämpas förvaltningsprocesslagen (586/1996), om inte något annat föreskrivs särskilt. Det som i 38 § i förvaltningsprocesslagen föreskrivs om muntlig i förvaltningsdomstol på begäran av part gäller även verkställande av muntlig behandling i besvärsnämnden för studiestöd. Oberoende av vad som föreskrivs i 2 §

1 mom. förvaltningsprocesslagen tillämpas i besvärsnämnden också de bestämmelser i 37 och 39—50 § i nämnda lag som gäller behandling och utredning av ärenden. I ett ärende som hör till besvärsnämndens för studiestöd behörighet tillämpas inte bestämmelserna om extraordinärt ändringssökande i 11 kap. förvaltningsprocesslagen. I fråga om förfarandet vid undanröjande av beslut gäller i övrigt i tillämpliga delar vad som i förvaltningsprocesslagen bestäms om besvär.

\_\_\_\_\_  
Denna lag träder i kraft den 20 .

## 7.

**Lag****om ändring av 4 och 5 § i lagen om olycksfall i militärtjänst**

I enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990) 4 och 5 § som följer:

## 4 §

*Betalare av ersättning*

Ärenden som gäller ersättning enligt denna lag sköts av Statskontoret.

## 5 §

*Ersättningar*

I fråga om sökande av ersättning, ersättningsskyldighet, ersättning, behandling av ersättningsärenden, förande av ersättningsta-

garens talan, deltagande i kostnaderna för be-  
svärsnämnden för olycksfallsärendens verk-  
samhet, ändringssökande, regressrätt och  
skyldighet att lämna upplysningar gäller, om  
inte något annat föreskrivs i denna lag, i till-  
lämpliga delar lagen om olycksfallsförsäk-  
ring, yrkessjukdomslagen, lagen om rehabili-  
tering som ersätts enligt lagen om olycks-  
fallsförsäkring (625/1991) och lagen om be-  
svärsnämnden för olycksfallsärenden  
(xx/xxxx). Vad som föreskrivs om en försäk-  
ringsanstalt gäller även Statskontoret.

Denna lag träder i kraft den 20 .

## 8.

**Lag****om ändring av 7 och 9 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981) 7 § 3 mom. och 9 § 1 mom., sådana de lyder i lag 724/2002, som följer:

## 7 §

-----  
 I fråga om delfående som avses i 1 mom. 4 punkten tillämpas på motsvarande sätt 53 d § 1 mom. i lagen om olycksfallsförsäkring.

## 9 §

I fråga om sökande av ersättning, ersättningsskyldighet, ersättning, handläggning av ersättningsärenden, förande av talan, tystnadsplikt och brott mot den, rätt att få uppgifter, rätt och skyldighet att lämna uppgifter, underställning av olycksfallsförsäkringsanstaltens beslut, deltagande i kostnaderna för besvärsnämnden för olycksfallsärendens verksamhet, sökande av ändring i olycksfallsförsäkringsanstaltens beslut och i debitering av försäkringspremie, olycksfallsförsäkringsanstaltens regressrätt och återkrav av ogrundad ersättning gäller i tillämpliga delar,

om inte något annat föreskrivs i denna lag, vad som föreskrivs i lagen om olycksfallsförsäkring, yrkessjukdomslagen, lagen om rehabilitering som ersätts enligt lagen om olycksfallsförsäkring (625/1991) och lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden (xx/xxxx). Vad som i dessa lagar föreskrivs om arbetstagare och försäkringsanstalt tillämpas på motsvarande sätt på lantbruksföretagare och lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkringsanstalt. På ärenden som avses i denna lag tillämpas dock inte vad som i 14 § 1 mom. 1 punkten och 17 a § i lagen om olycksfallsförsäkring bestäms om ersättning för inkomstbortfall som uppkommit på grund av fysikalisk behandling eller vad som bestäms i 30 c och 30 d § och 41 b § 2 och 4—6 mom. i nämnda lag.

-----  
 Denna lag träder i kraft den 20 .

## 9.

**Lag****om ändring av 16 och 23 § i lagen om olycksfalls- och pensionsskydd för idrottsutövare**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om olycksfalls- och pensionsskydd för idrottsutövare (276/2009) 16 §  
 2 mom. och 23 § som följer:

## 16 §

*Ordnande av olycksfallsskydd och handlägg-  
 ning av ärenden*

—————  
 I fråga om rättelse av fel i beslut, ny be-  
 handling av ett ärende och återkrav av grund-  
 löst utbetald ersättning gäller vad som före-  
 skrivs i 53 g, 54 och 54 b § i lagen om  
 olycksfallsförsäkring. Vad som i 55 § i lagen  
 om olycksfallsförsäkring föreskrivs om straff  
 för brott mot skyldigheten att lämna uppgif-  
 ter och brott mot arbetsgivarens skyldigheter  
 enligt lagen om olycksfallsförsäkring tilläm-  
 pas på idrottsföreningar och andra organisa-  
 tioner som bedriver idrottsverksamhet enligt

1 § samt på idrottsutövare som avses i denna  
 lag.  
 —————

## 23 §

*Överklagande*

På överklagande som gäller olycksfalls-  
 skydd och ordnande av sådant enligt denna  
 lag och undanröjande av lagakraftvunna be-  
 slut tillämpas 53, 53 a—53 f, 54 a och 54 c §  
 i lagen om olycksfallsförsäkring och lagen  
 om besvärsnämnden för olycksfallsärenden  
 (xx/xxxx).

—————  
 Denna lag träder i kraft den 20 .

## 10.

**Lag****om ändring av 4 § i lagen om ersättning för skada eller sjukdom som har uppkommit under studierelaterade förhållanden som är jämförbara med arbete**

I enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i lagen om ersättning för skada eller sjukdom som har uppkommit under studierelaterade förhållanden som är jämförbara med arbete (1318/2002) 4 § 1 mom. som följer:

## 4 §

I fråga om ansökan om ersättning enligt denna lag, ersättningsskyldighet, fastställande av ersättning, försäkringspremie, försumelse av försäkringsplikt, behandling av ersättningsärenden, förande av ersättningstagens talan, rätt att få uppgifter samt rätt och skyldighet att lämna uppgifter, sökande av ändring, deltagande i kostnaderna för besvärskommittén för olycksfallsärendens verk-

samhet och i fråga om försäkringsanstalters regressrätt gäller, om inte annat föreskrivs i denna lag, i tillämpliga delar lagen om olycksfallsförsäkring, lagen om rehabilitering som ersätts enligt lagen om olycksfallsförsäkring (625/1991) och lagen om besvärskommittén för olycksfallsärenden (xx/xxxx).

—————  
Denna lag träder i kraft den 20 .

—————  
Helsingfors den 22 oktober 2010

**Republikens President**

**TARJA HALONEN**

Social- och hälsovårdsminister *Juha Rehula*

## 2.

**Lag****om ändring av lagen om olycksfallsförsäkring**

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) 5 kap. som följer:

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

5 kap.

5 kap.

**Sökande av ändring****Sökande av ändring**

53 §

53 §

I ärenden som rör olycksfallsförsäkring är rättsmedelsinstanserna besvärsnämnden för olycksfallsärenden, försäkringsdomstolen och högsta domstolen.

Besvärsnämnden för olycksfallsärenden har en ordförande med uppdraget som huvudsyssla, minst två vice ordförande och minst tre lagfarna medlemmar och tre läkarmedlemmar samt minst sex medlemmar som är förtrogna med förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden och minst tre medlemmar som är förtrogna med lantbruksföretagarnas förhållanden. Ordföranden, vice ordförandena och de övriga medlemmarna verkar under domaransvar och har personliga suppleanter. Innehar ordföranden tidigare statlig tjänst eller befattning, befrias han eller hon från skötseln av denna för den tid han eller hon är ordförande. En medlem skall avlägga i 1 kap. 7 § i rättegångsbalken avsedd domared eller avge domarförsäkringen i besvärsnämnden för olycksfallsärenden, om han eller hon inte tidigare har avlagt domared eller avgett domarförsäkringen.

Statsrådet förordnar ordföranden, vice ordförandena, de övriga medlemmarna och deras suppleanter för fem år i sänder på framställning av social- och hälsovårdsministeriet. Om en medlems plats blir ledig under mandatperioden, förordnas en efterträdare för återstoden av perioden. I övrigt gäller om medlem-

*Besvärinstanser*

*För sökande av ändring finns besvärsnämnden för olycksfallsärenden, försäkringsdomstolen och högsta domstolen. Bestämmelser om besvärsnämnden för olycksfallsärenden finns i lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden (xx/xxxx) och bestämmelser om försäkringsdomstolen i lagen om försäkringsdomstolen (132/2003). Bestämmelser om högsta domstolen finns i lagen om högsta domstolen (665/2005).*

marnas rätt att kvarstå i uppdraget vad som bestäms om innehavare av domartjänst. Av de medlemmar som är förtrogna med förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden skall minst tre förordnas på framställning av arbetsgivarföreningarnas mest representativa centralorganisationer och minst tre på framställning av arbetstagarnas och tjänstemännens fackföreningars mest representativa centralorganisationer. De medlemmar som är förtrogna med lantbruksföretagarnas förhållanden skall förordnas på framställning av lantbruksföretagarnas mest representativa centralorganisationer. Ordföranden, vice ordförandena och de lagfarna medlemmarna skall ha avlagt examen som medför behörighet för domartjänst och vara väl förtrogna med olycksfallsförsäkringen. Läkarmedlemmarna skall vara legitimerade läkare och förtrogna med försäkringsmedicin. Nämnden kan i sin verksamhet vara indelad i sektioner.

Vid behandlingen av ärenden i besvärsnämnden för olycksfallsärenden tillämpas förvaltningsprocesslagen, om inte något annat föreskrivs särskilt. Om det behövs för att ett ärende ska kunna utredas, hålls muntlig förhandling i besvärsnämnden för olycksfallsärenden på det sätt som bestäms i 37 § i förvaltningsprocesslagen. Det som i 38 § i förvaltningsprocesslagen bestäms om muntlig förhandling i förvaltningsdomstolen på begäran av en enskild part gäller muntlig förhandling i besvärsnämnden för olycksfallsärenden. I fråga om offentlighet vid rättegång i besvärsnämnden för olycksfallsärenden och nämndens sammansättning när ett ärende som gäller offentlighet vid rättegång avgörs gäller det som bestäms i lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007). Närmare bestämmelser om besvärsnämnden för olycksfallsärenden och kostnaderna för denna kan utfärdas genom förordning av statsrådet. Besvärsnämnden fastställer sin egen arbetsordning. Besvärsnämnden för olycksfallsärenden har rätt till handräckning av polisen och andra myndigheter vid skötseln av sina uppgifter enligt denna lag.

## 53 a §

En part som är missnöjd med en försäkringsanstalts beslut får söka ändring i beslutet hos besvärsnämnden för olycksfallsärenden genom skriftliga besvär senast den 30 dagen efter den dag då parten fick del av beslutet. Försäkringsanstaltens beslut skall oberoende av ändringssökande iakttas tills ärendet är avgjort genom ett lagakraftvunnet avgörande.

Den som är missnöjd med ett beslut av besvärsnämnden för olycksfallsärenden får söka ändring hos försäkringsdomstolen genom skriftliga besvär inom den i 1 mom. föreskrivna tiden efter delfäendet av beslutet.

En part som anser att debiteringen av en avgift som har påförts enligt denna lag har stridit mot lag eller avtal får skriftligen anföra grundbesvär över debiteringen hos besvärsnämnden för olycksfallsärenden inom två år från ingången av året efter det år då fordran påfördes eller debiterades. Om sådana besvär anförs med anledning av utmätning, gäller dessutom vad som i lagen om indrivning av skatter och avgifter i utskökningsväg (367/1961) föreskrivs om grundbesvär.

Ärenden som gäller ändringssökande avgörs av besvärsnämnden för olycksfallsärenden i en sexmannasektion, vars ordförande är nämndens ordförande eller vice ordförande. Medlemmar i sektionen är därutöver en lagfaren medlem, en läkarmedlem och två medlemmar som är förtrogna med förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden, av vilka den ena har utsetts på framställning av arbetsgivarorganisationerna och den andra på framställning av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna, samt en medlem som har utsetts på framställning av lantbruksföretagarorganisationerna. Sektionernas sammansättning skall med hänsyn till parterna vara jämbördig. Nämnden förordnar de sektioner som behandlar ärenden som gäller ändringssökande och underställande. I sammansättningen av sektionerna alternerar medlemmarna på det sätt som besvärsnämndens förvaltningssektion bestämmer. Ärendena avgörs i besvärsnämnden och i dess sektioner på föredragning. Beslut av besvärsnämnden för olycksfallsärenden undertecknas av föredraganden.

För att en sektion skall vara beslutsför förut-

## 53 a §

*Rätt att söka ändring*

En part som är missnöjd med en försäkringsanstalts beslut får söka ändring i beslutet hos besvärsnämnden för olycksfallsärenden genom skriftliga besvär. Den som är missnöjd med ett beslut av besvärsnämnden för olycksfallsärenden får söka ändring hos försäkringsdomstolen genom skriftliga besvär.

*I försäkringsdomstolens beslut genom vilket avgjorts frågan om en kroppsskada, sjukdom eller ett dödsfall berättigar till skadestånd enligt denna lag eller om vem som ska erlagga skadestånd samt i försäkringsdomstolens beslut med anledning av grundbesvär får ändring sökas hos högsta domstolen genom besvär, om högsta domstolen med stöd av 30 kap. 3 § i rättegångsbalken meddelar besvärstillstånd.*

sätts det, förutom att ordföranden, läkarmedlemmen och den lagfarne medlemmen är närvarande, i ärenden som avses i denna lag att de medlemmar som är förtrogna med förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden är närvarande, i ärenden som avses i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare och i lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/1991) att den medlem som utsetts på framställning av lantbruksföretagarorganisationerna är närvarande samt i ärenden som avses i lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990) att de medlemmar som är förtrogna med förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden och den medlem som utsetts på framställning av lantbruksföretagarorganisationerna är närvarande.

En sektion är beslutför också när ordföranden och minst två andra medlemmar är närvarande, om alla de som enligt 5 mom. hör till sektionen före sammanträdet skriftligen har förenat sig om föredragandens framställning och även de som är närvarande intar samma ståndpunkt.

Förvaltningsärenden behandlas i förvaltningssektionen. Ordförande för denna är nämndens ordförande och övriga medlemmar vice ordförandena i nämnden samt tre medlemmar som är förtrogna med förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden, vilka utses så att de medlemmar som utsetts på framställning av arbetsgivarorganisationerna bland sig utser en medlem, de medlemmar som utsetts på framställning av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna bland sig utser en medlem och de medlemmar som utsetts på framställning av lantbruksföretagarorganisationerna bland sig utser en medlem. Förvaltningssektionen är beslutför när ordföranden och minst hälften av de övriga medlemmarna är närvarande vid sammanträdet.

Ordföranden eller vice ordföranden för bevärnsnämnden för olycksfallsärenden kan förordna att ett ärende eller en fråga som hör till ett ärende skall avgöras i en förstärkt sektion. Till den förstärkta sektionen hör ordföranden, vice ordförandena samt medlemmarna i den sektion som tidigare behandlat ärendet. Den förstärkta sektionen är beslutför när ordföranden eller en vice ordförande samt

minst två tredjedelar av de övriga medlemmarna är närvarande. För de övriga medlemmarna gäller därutöver vad som bestäms i 5 mom.

Om ett ärende som skall avgöras av besvärsnämnden för olycksfallsärenden är av principiell betydelse eller om en sektionens avgörande skulle komma att avvika från tidigare praxis, kan sektionen besluta eller nämndens ordförande förordna att ärendet skall behandlas i nämndens plenum. I plenum behandlas även ärenden som gäller nämndens arbetsordning.

Plenum är beslutfört då ordföranden eller en vice ordförande och minst hälften av de övriga medlemmarna är närvarande. En förutsättning för beslutförhet är dessutom att minst en medlem som utsetts på framställning av arbetsgivarorganisationerna, att minst en medlem som utsetts på framställning av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna samt att minst en medlem som utsetts på framställning av lantbruksföretagarorganisationerna är närvarande. Plenum är emellertid beslutfört endast om sammanlagt högst hälften av de närvarande medlemmarna är medlemmar som utsetts på framställning av arbetsgivarorganisationerna, arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna och lantbruksföretagarorganisationerna. Om ärendets avgörande i väsentlig grad är beroende av en medicinsk fråga skall även en läkarmedlem vara närvarande.

Den som är missnöjd med besvärsnämndens beslut i ett i 3 mom. nämnt ärende kan söka ändring i det hos försäkringsdomstolen genom skriftliga besvär inom den tid som föreskrivs i 1 mom.

En försäkringsanstalts och besvärsnämndens lagakraftvunna beslut verkställs som en lagakraftvunnen dom i tvistemål.

#### 53 b §

I försäkringsdomstolens utslag genom vilket avgjorts fråga om huruvida kroppsskada, sjukdom eller dödsfall berättigar till skadestånd enligt denna lag eller om vem som skall erlägga skadestånd samt i försäkringsdomstolens utslag med anledning av grundbesvär får ändring sökas hos högsta domstolen

#### 53 b §

##### *Verkställighet av beslut*

*Försäkringsanstaltens beslut ska oberoende av ändringssökande iakttas tills ärendet är avgjort genom ett lagakraftvunnet beslut. Ett lagakraftvunnet beslut av en försäkringsanstalt och besvärsnämnden för olycksfalls-*

## Gällande lydelse

## Föreslagen lydelse

genom besvär, om högsta domstolen med stöd av 30 kap. 3 § rättegångsbalken meddelar besvärstillstånd.

Då ändring söks i försäkringsdomstolens utslag gäller i tillämpliga delar vad i 30 kap. rättegångsbalken är stadgat om sökande av ändring i hovrätts utslag. Tiden för begäran om besvärstillstånd och anförande av besvär är 60 dagar räknat från den dag då ändringsökanden fick del av försäkringsdomstolens utslag.

*ärenden verkställs som en lagakraftvunnen dom i tvistemål.*

## 53 c §

Då en part söker ändring i ett beslut som en försäkringsanstalt eller besvärsnämnden för olycksfallsärenden har gett i något annat än ett grundbesvärssäkande, skall besvärsskriften inom den i 53 a § 1 mom. föreskrivna tiden lämnas till försäkringsanstalten. Om försäkringsanstalten till alla delar bifaller de yrkanden som framställts i besvären, skall den ge ett nytt beslut i ärendet. Det nya beslutet får överklagas så som föreskrivs i 53 a §. Om försäkringsanstalten inte kan ändra det överklagade beslutet så som anges i 1 mom., skall den inom 30 dagar efter besvärstidens utgång sända besvärsskriften, de handlingar som gäller besvärssäkandet och sitt utlåtande till besvärsnämnden för olycksfallsärenden eller, om besvären avser besvärsnämndens beslut, till försäkringsdomstolen. Försäkringsanstalten kan då genom ett interimistiskt beslut ändra sitt tidigare beslut till den del den bifaller ett yrkande som framförts i besvären. Om ärendet redan har sänts till besvärnsinstansen skall försäkringsanstalten genast meddela besvärnsinstansen ändringen av beslutet. En försäkringsanstalts interimistiska beslut får inte överklagas. En avvikelse från den tidsfrist som anges i 2 mom. får ske, om inhämtade av behövlig tilläggsutredning med anledning av besvären förutsätter detta. Ändringssökanden skall då utan dröjsmål meddelas att tilläggsutredning skaffas. Besvärsskriften och utlåtandet skall dock alltid tillställas den behöriga besvärnsinstansen senast inom 60 dagar från besvärstidens utgång.

Det som i den första meningen i 41 a § 3 mom. föreskrivs om partens och intressebevakarens rätt att föra talan och om skyldighet

## 53 c §

## Grundbesvär

*En part som anser att debiteringen av en avgift som har påförts enligt denna lag har stridit mot lag eller avtal får skriftligen anföra grundbesvär över debiteringen hos besvärsnämnden för olycksfallsärenden inom två år från ingången av året efter det år då fordran påfördes eller debiterades. Om sådana besvär anförs med anledning av utmätning, ska vad som föreskrivs om grundbesvär i lagen om verkställighet av skatter och avgifter (706/2007) tillämpas.*

*En part som är missnöjd med besvärsnämndens beslut i ett i 1 mom. avsett ärende får söka ändring i det hos försäkringsdomstolen genom skriftliga besvär.*

att höra dem i ärenden enligt denna lag skall på motsvarande sätt tillämpas vid sökande av ändring i beslut av en försäkringsanstalt och besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

Beslut av besvärsnämnden för olycksfallsärenden och försäkringsdomstolen delges genom att beslutet sänds per post till mottagaren under den adress denne har uppgett. Försäkringsanstalten, besvärsnämnden för olycksfallsärenden och försäkringsdomstolen skall i beslutet anteckna vilken dag beslutet har postats samt mottagarens namn och adress. Om det i samband med besvären inte visas något annat, anses ändringssökanden ha fått del av beslutet den sjunde dagen efter den dag då beslutet postades under den adress som ändringssökanden har uppgett.

## 53 d §

Om ett lagakraftvunnet beslut som en försäkringsanstalt har meddelat på grundval av denna lag grundar sig på en felaktig eller bristfällig utredning eller uppenbart står i strid med lag, kan besvärsnämnden för olycksfallsärenden på yrkande av en part eller försäkringsanstalten undanröja beslutet och bestämma att ärendet skall behandlas på nytt. Besvärsnämnden för olycksfallsärenden skall bereda parterna tillfälle att bli hörda innan ärendet avgörs. I beslutet kan ändring sökas i enlighet med vad som föreskrivs i 53 a §.

Om ett lagakraftvunnet beslut som besvärsnämnden för olycksfallsärenden eller försäkringsdomstolen har meddelat på grundval av denna lag grundar sig på en felaktig eller bristfällig utredning eller uppenbart står i strid med lag, kan försäkringsdomstolen på yrkande av en part eller försäkringsanstalten undanröja beslutet och bestämma att ärendet skall behandlas på nytt. Försäkringsdomstolen skall bereda parterna tillfälle att bli hörda innan ärendet avgörs.

Om försäkringsanstalten yrkar på att ett beslut skall undanröjas, kan den avbryta utbetalningen av en förmån eller betala ut förmånen i enlighet med sitt yrkande till dess ärendet har avgjorts på nytt.

Ansökan om att ett beslut skall undanröjas skall lämnas in inom fem år från det att beslutet vann laga kraft. Av särskilt vägande skäl

## 53 d §

*Tid för sökande av ändring och lämnande av besvär*

*Tiden för sökande av ändring är 30 dagar från den dag då parten fick del av försäkringsanstaltens eller besvärsnämnden för olycksfallsärendens beslut. Om det inte visas något annat, anses ändringssökanden ha fått del av beslutet den sjunde dagen efter den dag då beslutet postades under den adress som ändringssökanden har uppgett.*

*Besvärsskriften ska inom tiden för sökande av ändring lämnas till den försäkringsanstalt som har meddelat beslutet. I ärenden som gäller grundbesvär ska besvärsskriften lämnas till besvärinstansen.*

*När ändring söks i försäkringsdomstolens beslut gäller i tillämpliga delar vad som i 30 kap. i rättegångsbalken föreskrivs om sökande av ändring i hovrätts avgörande. Tiden för begäran om besvärstillstånd och anförande av besvär är 60 dagar räknat från den dag då ändringssökanden fick del av försäkringsdomstolens beslut.*

kan ett beslut undanröjas även på ansökan som gjorts efter utgången av den föreskrivna tiden.

I fråga om extraordinärt ändringssökande gäller dessutom 31 kap. i rättegångsbalken.

## 53 e §

Om det i ett ärende som gäller beviljande av förvägrad ersättning eller höjning av beviljad ersättning framkommer ny utredning, skall försäkringsanstalten pröva ärendet på nytt. Utan hinder av sitt tidigare lagakraftvunna beslut kan försäkringsanstalten bevilja den förvägrade ersättningen eller den tidigare beviljade ersättningen till ett större belopp. Också besvärsnämnden för olycksfallsärenden och försäkringsdomstolen kan vid behandlingen av ett ärende som gäller ändringssökande förfara på motsvarande sätt.

## 53 e §

*Självrättelse och överföring av besvär till en besvärshinstans*

*Om försäkringsanstalten till alla delar bifaller de yrkanden som framställts i besvären, ska den ge ett nytt beslut i ärendet. Det nya beslutet får överklagas så som föreskrivs i 53 a och 53 d §.*

*Om försäkringsanstalten inte kan ändra det överklagade beslutet så som anges i 1 mom., ska den inom 30 dagar efter besvärstidens utgång sända besvärsskriften, de handlingar som gäller besvärärendet och sitt utlåtande till besvärshinstans för olycksfallsärenden eller, om besvären avser besvärshinstansens beslut, till försäkringsdomstolen. Försäkringsanstalten kan då genom ett interimistiskt beslut ändra sitt tidigare beslut till den del den bifaller ett yrkande som framförts i besvären. Om försäkringsanstalten godkänner det yrkande som framställts i besvärsskriften helt eller delvis efter det att besvärsskriften redan har lämnats till besvärshinstansen, kan försäkringsanstalten likaså meddela ett interimistiskt beslut i ärendet. Besvärshinstansen ska utan dröjsmål underrättas om det interimistiska beslutet. En försäkringsanstalts interimistiska beslut får inte överklagas.*

*En avvikelse från den tidsfrist som anges i 2 mom. får göras, om inhämtande av behövlig tilläggsutredning med anledning av besvären förutsätter detta. Ändringssökanden ska då utan dröjsmål meddelas att tilläggsutredning skaffas. Besvärsskriften och utlåtandet ska dock tillställas den behöriga besvärshinstansen inom 60 dagar från besvärstidens utgång.*

## 53 f §

Grundar sig en försäkringsanstalts beslut på klart oriktig eller bristfällig utredning eller på uppenbart oriktig tillämpning av lag eller har det skett ett fel i förfarandet då beslutet fattades, kan försäkringsanstalten undanröja sitt felaktiga beslut och avgöra ärendet på nytt. Rättelse av ett beslut till en parts nackdel förutsätter dock att parten samtycker till att beslutet rättas.

Försäkringsanstalten skall rätta uppenbara skriv- eller räknepel eller andra jämförbara klara fel i sitt beslut. Ett fel får dock inte rättas, om rättelsen leder till ett resultat som är oskäligt för en part.

## 53 g §

Om någon har fått ersättning enligt denna lag till ett högre belopp än vad denna lag stadgar, skall den grundlöst utbetalda ersättningen återkrävas.

Det är möjligt att helt eller delvis avstå från återkrav av en grundlöst utbetald ersättning, om detta anses skäligt och utbetalningen av ersättningen inte bör anses vara en följd av ersättningssökandens eller dennes representants svikliga förfarande eller om det belopp som skall återkrävas är litet.

En grundlöst utbetald ersättning får återkrävas också genom kvittning mot andra framtida ersättningsposter än sådana som avses i 63 § 1 mom. andra meningen. Utan ersättningsstagarens samtycke får dock inte från den ersättningspost som var gång skall betalas dras av mer än en sjättedel av den del av ersättningen som återstår då på ersättningsposten verkställts förskottsinnehållning enligt lagen om förskottsuppbörd (1118/1996) eller innehållits källskatt enligt lagen om beskattning av begränsat skattskyldig för inkomst och förmögenhet (627/1978). En grundlöst utbetald ersättning skall återkrävas inom tio år räknat från utbetalningsdagen. En fordran som fastställts genom beslut om återkrav preskriberas fem år efter det att beslutet gavs, om inte preskriptionen avbrutits innan dess. Preskriptionen av en fordran som fastställts genom beslut om återkrav avbryts på det sätt som föreskrivs i 10 eller 11 § lagen om pre-

## 53 f §

*Besvär som kommit in efter tiden för sökande av ändring*

*Har en besvärsskrift eller annan skrivelse som inom viss tid ska ges in till besvärsnämnden för olycksfallsärenden, försäkringsdomstolen eller högsta domstolen inkommit efter utgången av denna tid, kan den trots detta upptas till prövning, om det har funnits vägande skäl till förseningen.*

## 53 g §

*Rättelse av sakfel och skrivfel*

*Grundar sig en försäkringsanstalts beslut på klart oriktig eller bristfällig utredning eller på uppenbart oriktig tillämpning av lag eller har det skett ett fel i förfarandet då beslutet fattades, kan försäkringsanstalten undanröja sitt felaktiga beslut och avgöra ärendet på nytt. Rättelse av ett beslut till en parts nackdel förutsätter dock att parten samtycker till att beslutet rättas.*

*Försäkringsanstalten ska rätta uppenbara skriv- eller räknepel eller andra jämförbara klara fel i sitt beslut. Ett fel får dock inte rättas, om rättelsen leder till ett resultat som är oskäligt för en part.*

skription av skulder. Från detta avbrytande av preskriptionstiden börjar en ny fem år lång preskriptionstid.

## 53 h §

*Vad detta kapitel föreskriver om försäkringsanstaltens beslut gäller i tillämpliga delar beslut som Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund meddelar med stöd av denna lag. Försäkringsanstalten får dock inte söka ändring genom besvär i ett beslut som Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund eller en besvärinstans har meddelat med stöd av 41 b § 1—5 mom.*

## 53 i §

*Besvärsnämndens för olycksfallsärenden verksamhet finansieras med justitieförvaltningsavgifter som tas ut hos de försäkringsanstalter som bedriver lagstadgad olycksfallsförsäkringsverksamhet. Avgifterna motsvarar de totala kostnader som besvärsnämnden för olycksfallsärenden orsakas för skötseln av sina uppgifter enligt denna lag när det gäller sökande av ändring.*

*Försäkringsinspektionen fastställer årligen besvärsnämndens budget på framställning av nämndens förvaltningssektion. Budgeten skall uppta kostnaderna för besvärsnämndens verksamhet. Förändringarna i de årliga kostnaderna skall motsvara förändringarna i den allmänna kostnadsnivån samt i antalet ärenden och i besvärsnämndens verksamhet. Försäkringsinspektionen kan på framställning från förvaltningssektionen av särskilda skäl under budgetåret fastställa en tilläggsbudget med anledning av tilläggskostnaderna.*

*Justitieförvaltningsavgiften för försäkringsanstalterna fastställs så att kostnaderna för besvärsnämndens verksamhet enligt den budget som avses i 2 mom. fördelas mellan försäkringsanstalterna i förhållande till försäkringspremieinkomsten under det år som föregår kvalifikationsåret enligt resultaträkningen för den lagstadgade olycksfallsförsäkringen i respektive försäkringsanstalt samt den kalkylerade premieinkomsten för Statskontoret och Lantbruksföretagarnas pensionsan-*

stalt. Justitieförvaltningsavgiftens belopp fastställs av Försäkringsinspektionen på framställning av besvärsnämndens förvaltningssektion. Besvärsnämnden ansvarar för debiteringen och indrivningen av justitieförvaltningsavgiften. Närmare bestämmelser om verkställigheten av avgiften kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

På revision av besvärsnämnden för olycksfallsärenden tillämpas det som i revisionslagen (459/2007) föreskrivs om revisors oberoende ställning, jäv och tystnadsplikt samt om entledigande av revisor och revisors avgång. Besvärsnämndens plenum väljer årligen en revisor och en revisorssuppleant. Revisorn och revisorssuppleanten ska vara av Centralhandelskammaren godkända revisorer (CGR). Besvärsnämnden för olycksfallsärenden fastställer i plenum bokslutet samt beviljar förvaltningssektionen ansvarsfrihet. Besvärsnämnden för olycksfallsärenden ska delge Försäkringsinspektionen det fastställda bokslutet. Om bokslutet visar underskott eller överskott i förhållande till den fastställda budgeten, ska skillnaden beaktas i grunderna för den justitieförvaltningsavgift som bestäms för det följande året.

En försäkringsanstalt kan på det sätt som föreskrivs i lagen om Försäkringsinspektionen (78/1999) anföra besvär över en justitieförvaltningsavgift som har fastställts enligt denna lag.

En justitieförvaltningsavgift får indrivas utan dom eller beslut i den ordning som föreskrivs i lagen om indrivning av skatter och avgifter i utskökningsväg. Om avgiften inte betals senast på förfallodagen uppbärs på det obetalda kapitalet en årlig dröjsmålsränta enligt den räntefot som avses i 4 § i räntelagen. I stället för dröjsmålsränta kan besvärsnämnden uppbära en förseningsavgift om fem euro, om dröjsmålsräntan understiger detta belopp.

## 54 §

Har ansökan eller anmälan som skall inges till försäkringsanstalt inom viss tid inkommit efter utgången av denna tid, utgör denna omständighet inte hinder för beviljande av skadestånd, om vägande skäl till förseningen

## 54 §

*Rättelse av ett lagakraftvunnet beslut*

*Om det i ett ärende som gäller beviljande av förvägrad ersättning eller höjning av beviljad ersättning framkommer ny utredning,*

## Gällande lydelse

## Föreslagen lydelse

förelegat.

Har en besvärsskrift eller annan skrivelse som inom viss tid skall inges till besvärsnämnden för olycksfallsärenden, försäkringsdomstolen eller högsta domstolen inkommit efter utgången av denna tid, kan den oaktat detta under de i 1 mom. nämnda förutsättningarna upptas till prövning.

*ska försäkringsanstalten pröva ärendet på nytt. Trots sitt tidigare lagakraftvunna beslut kan försäkringsanstalten bevilja den förvägrade ersättningen eller den tidigare beviljade ersättningen till ett större belopp. Också besvärsnämnden för olycksfallsärenden och försäkringsdomstolen kan vid behandlingen av ett ärende som gäller ändringssökande förfara på motsvarande sätt.*

## 54 a §

*Undanröjande av ett lagakraftvunnet beslut*

*Om ett lagakraftvunnet beslut som en försäkringsanstalt har meddelat grundar sig på felaktig eller bristfällig utredning eller uppenbart står i strid med lag, kan besvärsnämnden för olycksfallsärenden på yrkande av en part eller försäkringsanstalten undanröja beslutet och bestämma att ärendet ska behandlas på nytt. Besvärsnämnden ska ge parterna tillfälle att bli hörda innan ärendet avgörs. Ett sådant beslut får överklagas så som föreskrivs i 53 a och 53 d §.*

*Om ett lagakraftvunnet beslut som besvärsnämnden för olycksfallsärenden eller försäkringsdomstolen har meddelat grundar sig på felaktig eller bristfällig utredning eller uppenbart står i strid med lag, kan försäkringsdomstolen på yrkande av en part eller försäkringsanstalten undanröja beslutet och bestämma att ärendet ska behandlas på nytt. Försäkringsdomstolen ska ge parterna tillfälle att bli hörda innan ärendet avgörs.*

*Om försäkringsanstalten yrkar att ett beslut ska undanröjas, kan den avbryta utbetalningen av en förmån eller betala ut förmånen i enlighet med sitt yrkande till dess ärendet har avgjorts på nytt.*

*Ansökan om att ett beslut ska undanröjas ska göras inom fem år från det att beslutet vann laga kraft. Av särskilt vägande skäl kan ett beslut undanröjas även på ansökan som gjorts efter utgången av den föreskrivna tiden.*

*I fråga om extraordinärt ändringssökande gäller dessutom 31 kap. i rättegångsbalken.*

54 b §

*Återkrav*

*Om någon har fått ersättning enligt denna lag till ett högre belopp än vad som föreskrivs i denna lag, ska försäkringsanstalten återkräva den grundlöst utbetalda ersättningen.*

*Det är möjligt att helt eller delvis avstå från återkrav av en grundlöst utbetald ersättning, om detta anses skäligt och utbetalningen av ersättningen inte ska anses vara en följd av ersättningssökandens eller dennes representants svikliga förfarande eller om det belopp som ska återkrävas är litet.*

*En grundlöst utbetald ersättning får återkrävas också genom kvittning mot andra framtida ersättningsposter än sådana som avses i andra meningen i 63 § 1 mom.. Utan ersättningstagarens samtycke får dock inte från den ersättningspost som var gång ska betalas dras av mer än en sjättedel av den del av ersättningen som återstår då på ersättningsposten verkställts förskottsinnehållning enligt lagen om förskottsuppbörd (1118/1996) eller innehållits källskatt enligt lagen om beskattning av begränsat skattskyldig för inkomst (627/1978).*

*En grundlöst utbetald ersättning ska återkrävas inom tio år räknat från utbetalningsdagen. En fordran som fastställts genom beslut om återkrav preskriberas fem år efter det att beslutet meddelades, om inte preskriptionen avbrutits innan dess. Preskriptionen av en fordran som fastställts genom beslut om återkrav avbryts på det sätt som föreskrivs i 10 och 11 § i lagen om preskription av skulder. Från avbrytandet av preskriptionstiden börjar en ny fem år lång preskriptionstid.*

54 c §

*Särskilda bestämmelser*

*Vad som i detta kapitel föreskrivs om försäkringsanstaltens beslut gäller i tillämpliga delar beslut som Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund meddelar med stöd av*

denna lag. Försäkringsanstalten får inte söka ändring genom besvär i ett beslut som Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund eller en besvärshinstans har meddelat med stöd av 41 b § 1—5 mom.

Har en ansökan eller anmälan som ska inges till en försäkringsanstalt inom viss tid inkommit efter utgången av denna tid, utgör denna omständighet inte hinder för beviljande av skadestånd, om det funnits vägande skäl till förseningen.

Det som i första meningen i 41 a § 3 mom. föreskrivs om en parts och intressebevakares rätt att föra talan och om skyldighet att höra dem i ärenden enligt denna lag ska på motsvarande sätt tillämpas vid sökande av ändring i beslut av en försäkringsanstalt och besvärshinstansen för olycksfallsärenden.

---

Denna lag träder i kraft den 20 .

## 3.

**Lag****om ändring av lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om besvärsnämnden för arbetspensionsärenden (677/2005) 3 § 2 mom., 8 § 1 och 2 mom., 12 § och 14 § 1 mom.,  
 av dem 3 § 2 mom., 8 § 2 mom. och 14 § 1 mom. sådana de lyder i lag 1298/2006, och  
*fogas* till lagen nya 8 a och 12 a § som följer:

*Gällande lydelse*

## 3 §

*Förordnande av ordförandena och medlemmarna*

-----  
 Inrikesministeriet lägger för social- och hälsovårdsministeriet fram ett förslag till två vice ordförande och två medlemmar som har avlagt examen som medför behörighet för domartjänst och är förtrogna med arbetspensionsfrågor eller till någon annan medlem som är särskilt förtrogen med arbetspensionsförsäkringsfrågor, och finansministeriet lägger för social- och hälsovårdsministeriet fram ett förslag till en vice ordförande och en medlem som har avlagt examen som medför behörighet för domartjänst och är förtrogen med arbetspensionsfrågor eller till någon annan medlem som är särskilt förtrogen med arbetspensionsförsäkringsfrågor.

## 8 §

*Besvärsnämndens sammansättning vid avgörande*

Ärenden som gäller ändringssökande avgörs av besvärsnämnden i en sektion bestående av minst fyra och högst sex medlemmar och vars ordförande är besvärsnämndens ordförande eller en vice ordförande. I samman-

*Föreslagen lydelse*

## 3 §

*Förordnande av ordförandena och medlemmarna*

-----  
*Det ministerium till vars ansvarsområde kommunernas pensionssystem hör*, lägger för social- och hälsovårdsministeriet fram ett förslag till två vice ordförande och två medlemmar som har avlagt *högre högskoleexamen i juridik* och är förtrogna med arbetspensionsfrågor eller till någon annan medlem som är särskilt förtrogen med arbetspensionsförsäkringsfrågor, *Det ministerium till vars ansvarsområde statens pensionssystem hör*, lägger för social- och hälsovårdsministeriet fram ett förslag till en vice ordförande och en medlem som har avlagt examen som medför behörighet för domartjänst och är förtrogen med arbetspensionsfrågor eller till någon annan medlem som är särskilt förtrogen med arbetspensionsförsäkringsfrågor.

## 8 §

*Besvärsnämndens sammansättning vid avgörande*

Ärenden som gäller ändringssökande avgörs av besvärsnämnden i en *endomarsammansättning* eller i en sektion med minst fyra och högst sex medlemmar, vars ordförande är besvärsnämndens ordförande eller vice ord-

sättningen av sektionerna alternerar medlemmarna på det sätt som besvärsnämndens förvaltningssektion bestämmer.

En sektion som behandlar besvärssärenden är beslutför när ordföranden eller en *vice ordförande* och en medlem som avlagt examen som medför behörighet för domartjänst och är förtrogen med arbetspensionsfrågor eller någon annan medlem som är särskilt förtrogen med arbetspensionsförsäkringsfrågor och en läkarmedlem samt dessutom andra medlemmar är närvarande som följer:

1) vid behandlingen av ett ärende vars avgörande i väsentlig grad är beroende av tillämpningen av lagen om pension för arbetstagare eller lagen om sjömanspensioner (1290/2006) eller av bestämmelser eller föreskrifter som utfärdats med stöd av dem skall två medlemmar som är förtrogna med pensionssystemet inom den privata sektorn och insatta i förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden vara närvarande,

2) vid behandlingen av ett ärende vars avgörande i väsentlig grad är beroende av tillämpningen av lagen om kommunala pensioner (549/2003) eller av bestämmelser eller föreskrifter som utfärdats med stöd av dem skall två medlemmar som är förtrogna med kommunernas pensionssystem och insatta i förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden vara närvarande,

3) vid behandlingen av ett ärende vars avgörande i väsentlig grad är beroende av tillämpningen av lagen om statens pensioner (1295/2006), pensionslagen för evangelisk-lutherska kyrkan (298/1966), 13 § i lagen om Folkpensionsanstalten (731/2001), som gäller pensionsskyddet för Folkpensionsanstaltens tjänstemän, eller av bestämmelser eller föreskrifter som utfärdats med stöd av dessa lagar skall två medlemmar som är förtrogna med statens pensionssystem och insatta i förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden vara närvarande,

4) vid behandlingen av ett ärende vars avgörande i väsentlig grad är beroende av tillämpningen av lagen om pension för företagare (1272/2006) eller av bestämmelser eller föreskrifter som utfärdats med stöd av dem skall utöver de medlemmar som nämns i 1 punkten dessutom en medlem som är förtrogen med företagarkerksamhet vara närva-

förande. I sammansättningen av sektionen alternerar medlemmarna på det sätt som besvärsnämndens förvaltningssektion bestämmer.

En sektion som behandlar besvärssärenden är beslutför när sektionens ordförande, en medlem som är förtrogen med arbetspensionsfrågor och som avlagt högre högskoleexamen i juridik eller någon annan medlem som är särskilt förtrogen med arbetspensionsförsäkringsfrågor, en läkarmedlem samt två medlemmar *med kännedom om förhållandena i arbetslivet och på arbetsmarknaden är närvarande. En ytterligare förutsättning för beslutförheten är att*

1) en medlem som är förtrogen med företagarkerksamhet är närvarande vid behandlingen av ett ärende vars avgörande i väsentlig grad är beroende av tillämpningen av lagen om pension för företagare (1272/2006) eller av bestämmelser eller föreskrifter som utfärdats med stöd av dem,

2) en medlem som är förtrogen med lantbruksföretagarverksamhet är närvarande vid behandlingen av ett ärende vars avgörande i väsentlig grad är beroende av tillämpningen av lagen om pension för lantbruksföretagare, lagen om stöd för upphörande med att bedriva jordbruk (612/2006), lagen om avträdelsestöd för lantbruksföretagare (1293/1994), lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare (1317/1990), lagen om avträdelsepension (16/1974), lagen om avträdelseersättning för lantbruksföretagare (1330/1992), lagen om stöd för nedläggning av växthusproduktion och äppelodling (1297/1994) eller av bestämmelser eller föreskrifter som utfärdats med stöd av dessa.

— — — — —

rande,

5) vid behandlingen av ett ärende vars avgörande i väsentlig grad är beroende av tillämpningen av lagen om pension för lantbruksföretagare, lagen om stöd för upphörande med att bedriva jordbruk (612/2006), lagen om avträdelsestöd för lantbruksföretagare (1293/1994), lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare (1317/1990), lagen om avträdelsepension (16/1974), lagen om avträdelseersättning för lantbruksföretagare (1330/1992), lagen om stöd för nedläggning av växthusproduktion och äppelodling (1297/1994) eller av bestämmelser eller föreskrifter som utfärdats med stöd av dessa skall utöver de medlemmar som anges i 1 punkten en medlem som är förtrogen med lantbruksföretagarverksamhet dessutom vara närvarande.

#### 8 a §

*Ärenden som ska avgöras av en ordförande*

*Besvärsnämndens ordförande eller vice ordförande avgör på föredragning de ärenden som gäller*

*1) återtagande av besvär eller ansökningar om undanröjande av beslut,*

*2) lämnande av besvär eller ansökningar utan prövning i enlighet med 51 § 2 mom. i förvaltningsprocesslagen (586/1996),*

*3) återförvisande eller överföring av ett ärende i sin helhet till försäkringsanstalten med anledning av ny utredning,*

*4) ansökan om rätt att ta del av uppgifter eller handlingar med stöd av lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007) eller en begäran om utlämnande av uppgifter ur en handling med stöd av lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999),*

*5) avbrytande av verkställighet och yrkanden i anslutning till det, eller*

*6) utmätning och yrkanden i anslutning till det.*

*Ett ärende som avses i 1 mom. får dock också avgöras i en sektion som avses i 8 § 2 mom., om ärendets art gäller förutsätter*

detta.

## 12 §

*Tillämpning av förvaltningsprocesslagen*

Vid behandlingen av ärenden i besvärsnämnden tillämpas förvaltningsprocesslagen (586/1996), om inte något annat föreskrivs särskilt. I besvärsnämnden tillämpas även 37 och 39–50 § i förvaltningsprocesslagen om behandling och utredning av ärenden.

Det som i 38 § i förvaltningsprocesslagen föreskrivs om muntlig förhandling i förvaltningsdomstol på begäran av part gäller även verkställande av muntlig behandling i besvärsnämnden.

## 12 §

*Tillämpning av förvaltningsprocesslagen*

Vid behandlingen av ärenden i besvärsnämnden tillämpas förvaltningsprocesslagen, om inte något annat föreskrivs särskilt.

*Bestämmelserna i 38 § i förvaltningsprocesslagen om muntlig förhandling i förvaltningsdomstolen på begäran av en enskild part gäller också muntlig förhandling i besvärsnämnden. Oberoende av vad som föreskrivs i 2 § 1 mom. i förvaltningsprocesslagen tillämpas i besvärsnämnden också de bestämmelser i 37 och 39–50 § i nämnda lag som gäller behandling och utredning av ärenden.*

*De kostnader för vilka det enligt 49 och 50 § i förvaltningsprocesslagen betalas ersättning av statens medel, ersätts, med undantag av ersättning till ett vittne som åberopats av staten, av besvärsnämndens medel.*

*Bestämmelserna om extraordinärt ändringssökande i 11 kap. i förvaltningsprocesslagen tillämpas inte på ärenden som hör till besvärsnämndens behörighet.*

## 12 a §

*Försenad utredning*

*Besvärsnämnden kan lämna en skriftlig eller muntlig utredning obeaktad, om utredningen kommer in till besvärsnämnden först den dag då ärendet avgörs eller därefter.*

## 14 §

*Förvaltningsärenden*

I förvaltningssektionen behandlas besvärsnämndens förvaltningsärenden enligt arbetsordningen. Besvärsnämndens ordförande, eller vid förhinder för denne en av vice ordförandena, sammankallar förvaltningssektionen och är ordförande för sektionen, och övriga medlemmar i sektionen är en vice ordförande

## 14 §

*Förvaltningsärenden*

I förvaltningssektionen behandlas besvärsnämndens förvaltningsärenden enligt arbetsordningen. Besvärsnämndens ordförande, eller vid förhinder för denne en av vice ordförandena, sammankallar förvaltningssektionen och är ordförande för sektionen, och övriga medlemmar i sektionen är tre vice ordföran-

som förordnats på framställning av social- och hälsovårdsministeriet, en vice ordförande som förordnats på framställning av inrikesministeriet och en vice ordförande som förordnats på framställning av finansministeriet och tre medlemmar, av vilka en utses av de medlemmar som förordnats på framställning av arbetsgivarorganisationerna bland sig, en av de medlemmar som förordnats på framställning av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna bland sig och en av de medlemmar som förordnats på framställning av företagarorganisationerna eller lantbruksföretagarorganisationerna bland sig.

-----

de, varav en förordnats på framställning av social- och hälsovårdsministeriet, en på framställning av *det ministerium till vars ansvarsområde kommunernas pensionssystem hör* och en på framställning av *det ministerium till vars ansvarsområde statens pensionsystem hör*. Till förvaltningssektionen hör ytterligare tre medlemmar, vilka utses så att de medlemmar som utsetts på framställning av arbetsgivarorganisationerna bland sig utser en medlem, de medlemmar som utsetts på framställning av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna bland sig utser en medlem och de medlemmar som utsetts på framställning av företagarorganisationerna och lantbruksföretagarorganisationerna bland sig utser en medlem.

-----

-----  
Denna lag träder i kraft den 20 .

## 4.

**Lag****om ändring av 10 a och 14 § i lagen om besvärsnämnden för social trygghet**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om besvärsnämnden för social trygghet (1299/2006) 10 a § och 14 §,  
 av dem 10 a § sådan den lyder i lag 463/2008, som följer

*Gällande lydelse*

## 10 a §

*Ärenden som ska avgöras av en ordförande*

Besvärsnämndens ordförande med uppdraget som huvudsyssla, vice ordföranden med uppdraget som huvudsyssla eller en vice ordförande med uppdraget som bisyssla avgör på föredragning de besvärärenden som enbart gäller beloppet av en ersättning enligt 3 kap. 4 § 1 mom. i sjukförsäkringslagen eller 3 kap. 5 § 1 mom. i den lagen. Samma förfarande tillämpas i fråga om besvär som återtas eller som lämnas utan prövning i enlighet med 51 § 2 mom. i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Ett ärende som avses i 1 mom. kan också behandlas i en sammansättning enligt 10 §.

*Föreslagen lydelse*

## 10 a §

*Ärenden som ska avgöras av en ordförande*

Besvärsnämndens ordförande, vice ordföranden eller en vice ordförande med uppdraget som bisyssla avgör på föredragning de besvärärenden som gäller beloppet av en ersättning enligt 3 kap. 4 § 1 mom. i sjukförsäkringslagen eller 3 kap. 5 § 1 mom. i den lagen.

1) återtagande av besvär eller ansökningar om undanröjande av beslut,

2) lämnande av besvär eller ansökningar utan prövning i enlighet med 51 § 2 mom. i förvaltningsprocesslagen (586/1996),

3) återförvisande eller överföring av ett ärende i sin helhet till försäkringsanstalten med anledning av ny utredning,

4) ansökan om rätt att ta del av uppgifter eller handlingar med stöd av lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007) eller en begäran om utlämnande av uppgifter ur en handling med stöd av lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999),

5) avbrytande av verkställighet och yrkanden i anslutning till det, eller

6) utmätning och yrkanden i anslutning till

det.

*Ett ärende som avses i 1 mom. får dock också avgöras i en sektion som avses i 10 §, om ärendets art gäller förutsätter detta.*

## 14 §

*Behandling av ärenden*

Vid behandlingen av ärenden i besvärsnämnden tillämpas förvaltningsprocesslagen (586/1996), om ingenting annat föreskrivs särskilt. Bestämmelserna om extraordinärt ändringssökande i 11 kap. i förvaltningsprocesslagen tillämpas inte på ärenden som hör till besvärsnämndens behörighet.

Besvärsnämnden kan undanröja ett lagakraftvunnet beslut av Folkpensionsanstalten och förordna att ärendet skall behandlas på nytt i enlighet med vad som särskilt bestäms genom lag.

Bestämmelserna i 38 § i förvaltningsprocesslagen om muntlig förhandling i förvaltningsdomstolen på begäran av en enskild part gäller också muntlig förhandling i besvärsnämnden.

Ett beslut av besvärsnämnden delges så att det sänds per post till mottagaren under den adress som han eller hon har uppgett. Sökanden anses ha fått del av beslutet den sjunde dagen efter den dag då beslutet postades under den adress som han eller hon har uppgett, om inte något annat visas.

Ett lagakraftvunnet beslut av besvärsnämnden får verkställas såsom en lagakraftvunnen dom.

Ett beslut av besvärsnämnden är avgiftsfritt.

## 14 §

*Behandling av ärenden*

Vid behandlingen av ärenden i besvärsnämnden tillämpas förvaltningsprocesslagen, om inte något annat föreskrivs särskilt.

*Bestämmelserna i 38 § i förvaltningsprocesslagen om muntlig förhandling i förvaltningsdomstolen på begäran av en enskild part gäller också muntlig förhandling i besvärsnämnden. Oberoende av vad som föreskrivs i 2 § 1 mom. i förvaltningsprocesslagen tillämpas i besvärsnämnden också de bestämmelser i 37 och 39—50 § i nämnda lag som gäller behandling och utredning av ärenden.*

*Bestämmelserna om extraordinärt ändringssökande i 11 kap. i förvaltningsprocesslagen tillämpas inte på ärenden som hör till besvärsnämndens behörighet.*

Ett beslut av besvärsnämnden delges så att det sänds per post till mottagaren under den adress som han eller hon har uppgett. Ändringssökanden anses ha fått del av beslutet den sjunde dagen efter den dag då beslutet postades under den adress som han eller hon har uppgett, om inte något annat visas.

Ett lagakraftvunnet beslut av besvärsnämnden får verkställas såsom en lagakraftvunnen dom.

Ett beslut av besvärsnämnden är avgifts-

fritt.

Besvärsnämnden kan undanröja ett laga-kraftvunnet beslut av Folkpensionsanstalten och förordna att ärendet ska behandlas på nytt i enlighet med vad som särskilt bestäms genom lag.

*Besvärsnämnden kan lämna en skriftlig eller muntlig utredning obeaktad, om utredningen kommer in till besvärsnämnden först den dag då ärendet avgörs eller därefter.*

---

*Denna lag träder i kraft den 20 .*

## 5.

**Lag****om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) 12 a kap. 5 §, sådan den lyder i lagarna 1089/2006 och 389/2007, samt  
*fogas* till 12 a kap. en ny 3 a § som följer:

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

12 a kap.

**Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden**

3 a §

*Ärenden som ska avgöras av en ordförande*

*Besvärsnämndens ordförande med uppdraget som huvudsyssla eller vice ordförande med uppdraget som bisyssla avgör på föredragning ärenden som gäller*

1) återtagande av besvär eller ansökningar om undanröjande av beslut,

2) lämnande av besvär eller ansökningar utan prövning i enlighet med 51 § 2 mom. i förvaltningsprocesslagen (586/1996),

3) återförvisande eller överföring av ett ärende i sin helhet till försäkringsanstalten med anledning av ny utredning,

4) ansökan om rätt att ta del av uppgifter eller handlingar med stöd av lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007) eller en begäran om utlämnande av uppgifter ur en handling med stöd av lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999),

5) avbrytande av verkställighet och yrkanden i anslutning till det, eller

6) utmätning och yrkanden i anslutning till det.

*Ett ärende som avses i 1 mom. får dock också avgöras i en sektion som avses i 3 § 2 mom., om ärendets art gäller förutsätter detta.*

## 5 §

*Behandlingen av ärenden*

Vid behandlingen av ärenden i besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden tillämpas förvaltningsprocesslagen (586/1996), om inte något annat bestäms särskilt genom lag.

Det som i 38 § i förvaltningsprocesslagen föreskrivs om muntlig förhandling i förvaltningsdomstolen på begäran av enskild part gäller även verkställande av muntlig förhandling i besvärsnämnden.

I fråga om offentlighet vid rättegång i besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden och nämndens sammansättning vid avgörande i ett ärende som gäller offentlighet vid rättegång tillämpas lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007).

Ett beslut av besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden delges genom att beslutet sänds per post till mottagaren under den adress han eller hon har uppgett för besvärsnämnden. Ett lagakraftvunnet beslut av besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden får verkställas så som en lagakraftvunnen dom.

## 5 §

*Behandlingen av ärenden*

Vid behandlingen av ärenden i besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden tillämpas förvaltningsprocesslagen, om inte något annat föreskrivs särskilt genom lag.

Det som i 38 § i förvaltningsprocesslagen föreskrivs om muntlig förhandling i förvaltningsdomstolen på begäran av enskild part gäller även verkställande av muntlig förhandling i besvärsnämnden. *Oberoende av vad som föreskrivs i 2 § 1 mom. i förvaltningsprocesslagen tillämpas i besvärsnämnden också de bestämmelser i 37 och 39—50 § i nämnda lag som gäller behandling och utredning av ärenden. Bestämmelserna om extraordinärt ändringssökande i 11 kap. i förvaltningsprocesslagen tillämpas inte på ärenden som hör till besvärsnämndens behörighet.*

I fråga om offentlighet vid rättegång i besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden och nämndens sammansättning vid avgörande i ett ärende som gäller offentlighet vid rättegång föreskrivs i lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007).

Ett beslut av besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden delges genom att beslutet sänds per post till mottagaren under den adress mottagaren har uppgett för besvärsnämnden. Ett lagakraftvunnet beslut av besvärsnämnden får verkställas såsom en lagakraftvunnen dom.

*Besvärsnämnden kan lämna en skriftlig eller muntlig utredning obeaktad, om utredningen kommer in till besvärsnämnden först den dag då ärendet avgörs eller därefter.*

## 6.

**Lag****Lag om ändring av 32 § i lagen om studiestöd**

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen om studiestöd (65/1994) 32 § 4 mom., sådant det lyder i lag 1080/2006, som följer:

*Gällande lydelse*

32 §

*Besvärsnämnden för studiestöd*

Vid behandlingen av ärenden i besvärsnämnden för studiestöd tillämpas förvaltningsprocesslagen (586/1996) om inte något annat föreskrivs särskilt. Det som i 38 § i förvaltningsprocesslagen föreskrivs om muntlig förhandling i förvaltningsdomstol på begäran av part gäller även verkställande av muntlig behandling i besvärsnämnden för studiestöd. I ett ärende som hör till besvärsnämndens för studiestöd behörighet tillämpas inte bestämmelserna om extraordinärt ändringssökande i 11 kap. i förvaltningsprocesslagen. I fråga om förfarandet vid undanröjande av beslut gäller i övrigt i tillämpliga delar vad som i förvaltningsprocesslagen bestäms om besvär.

*Föreslagen lydelse*

32 §

*Besvärsnämnden för studiestöd*

Vid behandlingen av ärenden i besvärsnämnden för studiestöd tillämpas förvaltningsprocesslagen (586/1996), om inte något annat föreskrivs särskilt. Det som i 38 § i förvaltningsprocesslagen föreskrivs om muntlig i förvaltningsdomstol på begäran av part gäller även verkställande av muntlig behandling i besvärsnämnden för studiestöd. *Oberoende av vad som föreskrivs i 2 § 1 mom. förvaltningsprocesslagen tillämpas i besvärsnämnden också de bestämmelser i 37 och 39—50 § i nämnda lag som gäller behandling och utredning av ärenden.* I ett ärende som hör till besvärsnämndens för studiestöd behörighet tillämpas inte bestämmelserna om extraordinärt ändringssökande i 11 kap. förvaltningsprocesslagen. I fråga om förfarandet vid undanröjande av beslut gäller i övrigt i tillämpliga delar vad som i förvaltningsprocesslagen bestäms om besvär.

*Denna lag träder i kraft den 20 .*

7.

## Lag

### om ändring av 4 och 5 § i lagen om olycksfall i militärtjänst

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990) 4 och 5 § som följer:

*Gällande lydelse*

4 §

*Betalare av ersättning*

Ärenden som gäller ersättning enligt denna lag sköts av olycksfallsverket.

5 §

*Ersättningar*

I fråga om sökande av ersättning, ersättningsskyldighet, ersättning, behandling av ersättningsärenden, förande av ersättningstagarens talan, deltagande i kostnaderna för olycksfallsnämndens verksamhet, ändrings-sökande, regressrätt och skyldighet att lämna upplysningar gäller, om inte något annat följer av denna lag, i tillämpliga delar lagen om olycksfallsförsäkring, yrkessjukdomslagen och lagen om invalidvård för emottagare av olycksfallsersättning (592/63). Vad som stadgas om försäkringsanstalt gäller härvid olycksfallsverket.

*Föreslagen lydelse*

4 §

*Betalare av ersättning*

Ärenden som gäller ersättning enligt denna lag sköts av Statskontoret.

5 §

*Ersättningar*

I fråga om sökande av ersättning, ersättningsskyldighet, ersättning, behandling av ersättningsärenden, förande av ersättningstagarens talan, deltagande i kostnaderna för *be-svärsnämnden för olycksfallsärendens* verksamhet, ändringssökande, regressrätt och skyldighet att lämna upplysningar gäller, om inte något annat föreskrivs i denna lag, i tillämpliga delar lagen om olycksfallsförsäkring, yrkessjukdomslagen, *lagen om rehabili-tering som ersätts enligt lagen om olycks-fallsförsäkring (625/1991) och lagen om be-svärsnämnden för olycksfallsärenden (xx/xxxx)*. Vad som föreskrivs om en försäkringsanstalt gäller även Statskontoret.

---

Denna lag träder i kraft den 20 .

## 8.

**Lag****om ändring av 7 och 9 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981) 7 § 3 mom. och 9 § 1 mom., sådana de lyder i lag 724/2002, som följer:

*Gällande lydelse*

## 7 §

I fråga om delfående som avses i 1 mom. 4 punkten tillämpas på motsvarande sätt 53 c § 6 mom. lagen om olycksfallsförsäkring.

## 9 §

I fråga om sökande av ersättning, ersättningsskyldighet, ersättning, handläggning av ersättningsärenden, förande av talan, tystnadsplikt och brott mot den, rätt att erhålla uppgifter, rätt och skyldighet att lämna uppgifter, underställning av olycksfallsförsäkringsanstaltens beslut, deltagande i kostnaderna för olycksfallsnämndens verksamhet, sökande av ändring i olycksfallsförsäkringsanstaltens beslut och i debitering av försäkringspremie, olycksfallsförsäkringsanstaltens regressrätt och återkrav av ogrundad ersättning gäller i tillämpliga delar, om inte något annat följer av denna lag, vad som föreskrivs i lagen om olycksfallsförsäkring, yrkessjukdomslagen och lagen om rehabilitering som ersätts enligt lagen om olycksfallsförsäkring (625/1991). Vad som i dessa lagar föreskrivs om arbetstagare och försäkringsanstalt tillämpas på motsvarande sätt på lantbruksföretagare och lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkringsanstalt. På ärenden som avses i denna lag tillämpas dock inte vad som i 14 § 1 mom. 1 punkten och 17 a § lagen om olycksfallsförsäkring bestäms om ersättning för inkomstbortfall som uppkommit på grund av fysikalisk behandling eller vad som bestäms i 30 c och 30 d § och 41 b § 2 och 4—6

*Föreslagen lydelse*

## 7 §

I fråga om delfående som avses i 1 mom. 4 punkten tillämpas på motsvarande sätt 53 d § 1 mom. i lagen om olycksfallsförsäkring.

## 9 §

I fråga om sökande av ersättning, ersättningsskyldighet, ersättning, handläggning av ersättningsärenden, förande av talan, tystnadsplikt och brott mot den, rätt att få uppgifter, rätt och skyldighet att lämna uppgifter, underställning av olycksfallsförsäkringsanstaltens beslut, deltagande i kostnaderna för besvärnämnden för olycksfallsärendens verksamhet, sökande av ändring i olycksfallsförsäkringsanstaltens beslut och i debitering av försäkringspremie, olycksfallsförsäkringsanstaltens regressrätt och återkrav av ogrundad ersättning gäller i tillämpliga delar, om inte något annat föreskrivs i denna lag, vad som föreskrivs i lagen om olycksfallsförsäkring, yrkessjukdomslagen, lagen om rehabilitering som ersätts enligt lagen om olycksfallsförsäkring (625/1991) och lagen om *besvärnämnden för olycksfallsärenden (xx/xxxx)*. Vad som i dessa lagar föreskrivs om arbetstagare och försäkringsanstalt tillämpas på motsvarande sätt på lantbruksföretagare och lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkringsanstalt. På ärenden som avses i denna lag tillämpas dock inte vad som i 14 § 1 mom. 1 punkten och 17 a § i lagen om olycksfallsförsäkring bestäms om ersättning för inkomstbortfall som uppkommit på grund

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

mom. i nämnda lag.

av fysikalisk behandling eller vad som bestäms i 30 c och 30 d § och 41 b § 2 och 4—  
6 mom. i nämnda lag.

\_\_\_\_\_  
*Denna lag träder i kraft den 20 .*

## 9.

**Lag****om ändring av 16 och 23 § i lagen om olycksfalls- och pensionsskydd för idrottsutövare**

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen om olycksfalls- och pensionsskydd för idrottsutövare (276/2009) 16 §  
2 mom. och 23 § som följer:

*Gällande lydelse*

## 16 §

*Ordnande av olycksfallsskydd och handläggning av ärenden*

I fråga om ny behandling av ett ärende, rättelse av fel i beslut och återkrav av grundlöst utbetald ersättning gäller vad som föreskrivs i 5 kap. 53 e—53 g § i lagen om olycksfallsförsäkring. Vad som i 55 § i lagen om olycksfallsförsäkring föreskrivs om straff för brott mot skyldigheten att lämna uppgifter och brott mot arbetsgivarens skyldigheter enligt lagen om olycksfallsförsäkring tillämpas på idrottsföreningar och andra organisationer som bedriver idrottsverksamhet enligt 1 § samt på idrottsutövare som avses i denna lag.

## 23 §

*Överklagande*

I fråga om överklagande som gäller olycksfallsskydd och ordnande av sådant enligt denna lag, undanröjande av beslut och extraordinärt ändringssökande gäller 53, 53 a—53 d, 53 f, 53 h och 54 § i lagen om olycksfallsförsäkring.

*Föreslagen lydelse*

## 16 §

*Ordnande av olycksfallsskydd och handläggning av ärenden*

I fråga om, rättelse av fel i beslut, ny behandling av ett ärende och återkrav av grundlöst utbetald ersättning gäller vad som föreskrivs i 53 g, 54 och 54 b § i lagen om olycksfallsförsäkring. Vad som i 55 § i lagen om olycksfallsförsäkring föreskrivs om straff för brott mot skyldigheten att lämna uppgifter och brott mot arbetsgivarens skyldigheter enligt lagen om olycksfallsförsäkring tillämpas på idrottsföreningar och andra organisationer som bedriver idrottsverksamhet enligt 1 § samt på idrottsutövare som avses i denna lag.

## 23 §

*Överklagande*

På överklagande som gäller olycksfallsskydd och ordnande av sådant enligt denna lag och undanröjande av lagakraftvunna beslut tillämpas 53, 53 a—53 f, 54 a och 54 c § i lagen om olycksfallsförsäkring och lagen om besvärnämnden för olycksfallsärenden (xx/xxxx).

Denna lag träder i kraft den 20 .

## 10.

**Lag****om ändring av 4 § i lagen om ersättning för skada eller sjukdom som har uppkommit under studierelaterade förhållanden som är jämförbara med arbete**

I enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i lagen om ersättning för skada eller sjukdom som har uppkommit under studierelaterade förhållanden som är jämförbara med arbete (1318/2002) 4 § 1 mom. som följer:

*Gällande lydelse*

## 4 §

I fråga om ansökan om ersättning enligt denna lag, ersättningsskyldighet, fastställande av ersättning, försäkringspremie, försummelse av försäkringsplikt, behandling av ersättningsärenden, ersättningstagarens talan, rätt att få uppgifter samt rätt och skyldighet att lämna uppgifter, sökande av ändring, deltagande i kostnaderna för olycksfallsnämndens verksamhet och i fråga om försäkringsanstalters regressrätt gäller, om inte annat föreskrivs i denna lag, i tillämpliga delar lagen om olycksfallsförsäkring och lagen om rehabilitering som ersätts enligt lagen om olycksfallsförsäkring (625/1991).

*Föreslagen lydelse*

## 4 §

I fråga om ansökan om ersättning enligt denna lag, ersättningsskyldighet, fastställande av ersättning, försäkringspremie, försummelse av försäkringsplikt, behandling av ersättningsärenden, förande av ersättningstagarens talan, rätt att få uppgifter samt rätt och skyldighet att lämna uppgifter, sökande av ändring, deltagande i kostnaderna för *besvärnämnden för olycksfallsärendens* verksamhet och i fråga om försäkringsanstalters regressrätt gäller, om inte annat föreskrivs i denna lag, i tillämpliga delar lagen om olycksfallsförsäkring, lagen om rehabilitering som ersätts enligt lagen om olycksfallsförsäkring (625/1991) *och lagen om besvärnämnden för olycksfallsärenden (xx/xxxx).*

*Denna lag träder i kraft den 20 .*