

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om informationssystemet för byggnaders energicertifikat och lag om ändring av lagen om energicertifikat för byggnader

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att det stiftas en lag om informationssystemet för byggnaders energicertifikat.

Den föreslagna lagen innehåller bestämmelser om ändamålen med informationssystemet för byggnaders energicertifikat och informationsinnehållet i informationssystemet samt om behandling av uppgifter. Enligt förslaget ingår det i informationssystemet register över dem som upprättar energicertifikat, över energicertifikaten och över tillsynsuppgifterna. Informationssystemet förvaltas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

Ett energicertifikat kan enligt förslaget upprättas endast genom att de uppgifter som behövs för upprättandet förs in i informationssystemet och certifikatet signeras elektroniskt. Certifikatet finns således genast efter att det färdigställts hos myndigheten för att kunna användas vid tillsynen. Den som upprättar ett certifikat ska ta utskrifter av certifikatet ur systemet. Med hjälp av informationssystemet kan både certifikaten och upprättarna av certifikat övervakas på ett heltäckande och kostnadseffektivt sätt.

I propositionen föreslås det också bestämmelser om den offentliga informationstjänsten. Enligt förslaget ska vissa av uppgifterna

finnas tillgängliga på den webbplats som Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet upprätthåller.

En bättre tillgång till uppgifter ökar möjligheterna att uppnå det man eftersträvat med energicertifikat. Syftet med energicertifikat är att förbättra möjligheterna för inbördes jämförelse mellan byggnaders energiprestanda och därigenom förbättra energiprestandan.

I propositionen föreslås det också bestämmelser om tillhandahållandet i den offentliga informationstjänsten av uppgifter om dem som upprättar energicertifikat. De som beställer certifikat får därmed lätt information om vem som har rätt att upprätta certifikat. Tillgången till uppgifter är också till fördel för dem som upprättar energicertifikaten.

Vissa av bestämmelserna om registrering i lagen om energicertifikat för byggnader föreslås bli ändrade och en del flyttade till den nya lagen om informationssystemet för byggnaders energicertifikat.

Genom de föreslagna bestämmelserna genomförs sådana skyldigheter enligt det nya direktivet om byggnaders energiprestanda som hänför sig till förfarandet med energicertifikat för byggnader.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÅN MOTIVERING	3
1 NULÄGE	3
1.1 Lagstiftning och praxis	3
Direktivet om byggnaders energiprestanda	3
Lagen om energicertifikat för byggnader	3
Lagen om Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet	3
Markanvändnings- och bygglagen och byggbestämmelserna	4
Skyddet av privatlivet och personuppgiftslagen	4
Offentlighetsprincipen och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet	4
Lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer	5
1.2 Den internationella utvecklingen	5
Sverige	5
Danmark	5
Belgien	6
Irland	6
Portugal	7
1.3 Bedömning av nuläget	7
2 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	8
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	8
3.1 Ekonomiska konsekvenser	8
Statsfinansiella konsekvenser	8
Konsekvenser för priset på energicertifikatet och för dem som upprättar energicertifikat	8
Konsekvenser för myndigheterna	9
Konsekvenser för miljön	9
4 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	9
DETALJMOTIVERING	11
1 LAGFÖRSLAG	11
1.1 Lag om informationssystemet för byggnaders energicertifikat	11
1.2 Lagen om energicertifikat för byggnader	16
2 IKRAFTTRÄDANDE OCH ÖVERGÅNGSBESTÄMMELSER	17
3 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	17
Skydd för personuppgifter	17
Utlämnande av och bevaringstiden för personuppgifter	17
Offentlighetsprincipen	18
Rättsskydd	18
LAGFÖRSLAG	19
om informationssystemet för byggnaders energicertifikat	19
om ändring av lagen om energicertifikat för byggnader	22
BILAGA	24
PARALLELLELTEXT	24
om ändring av lagen om energicertifikat för byggnader	24

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge**1.1 Lagstiftning och praxis**

Direktivet om byggnaders energiprestanda

Det bruk av energicertifikat för byggnader som genom lag blivit obligatoriskt i vissa fall baserar sig på direktivet om byggnaders energiprestanda (Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/91/EG av den 16 december 2002 om byggnaders energiprestanda). Direktivet har senare omarbetats (2010/31/EU, nedan det nya direktivet om byggnaders energiprestanda). Utöver de skyldigheter som ingår i det tidigare direktivet innehåller det nya direktivet om byggnaders energiprestanda nya skyldigheter för medlemsländerna. När direktivet genomförs nationellt ska det i förfarandet med energicertifikat för byggnader ingå ett oberoende kontrollsystem. Det nya direktivet om byggnaders energiprestanda preciserar också närmare hurudan granskningen av certifikaten ska vara. Det ska också utfärdas bestämmelser om sanktioner vid överträdelser, och alla åtgärder som krävs för att säkerställa att sanktionerna tillämpas ska vidtas.

Enligt artikel 17 i det nya direktivet om byggnaders prestanda ska medlemsstaterna offentliggöra information om auktoriseringen av experter. Medlemsstaterna ska se till att det offentliggörs antingen regelbundet uppdaterade förteckningar av kvalificerade och/eller auktoriserade experter eller regelbundet uppdaterade förteckningar över auktoriserade företag som erbjuder sådana experters tjänster.

Artikel 18 i och bilaga II till det nya direktivet om byggnaders prestanda gäller grundandet av ett oberoende kontrollsystem. Av kontrollen förutsätts att det görs ett slumpvis urval av åtminstone en statistiskt signifikant procentandel av alla energicertifikat som utfärdas årligen och att certifikaten kontrolleras.

Enligt det nya direktivet om byggnaders energiprestanda skulle de nationella genom-

förandebestämmelserna utfärdas och offentliggöras senast den 9 juli 2012. Avsikten var att i fråga om byggnadernas energicertifikat börja tillämpningen senast den 9 januari 2013, till vissa delar senast den 31 december 2013.

Lagen om energicertifikat för byggnader

Lagen om energicertifikat för byggnader (50/2013) utfärdades den 18 januari 2013 och trädde i kraft den 1 juni 2013. Genom lagen upphävdes en tidigare lag med samma namn (487/2007). Det blev nödvändigt med en lagreform för genomförandet av det nya direktivet om byggnaders energiprestanda, till den del som direktivet gäller energicertifikat för byggnader. I den nya lagen finns bestämmelser om tillsynen över upprättandet av energicertifikat, den som upprättar energicertifikatet och användningen av certifikatet eller uppgifter som ingår i certifikatet och om hur tillsynen ska ordnas samt om påföljder vid försummelse och missbruk.

Användningen av energicertifikaten och av uppgifterna som ingår i dem utvidgades också. Nytt är bl.a. att det enligt 5 § 3 mom. vid försäljning eller uthyrning ska införas en be- teckning som beskriver energiprestandan i försäljnings- och uthyrningsannonserna. Certifikatet ska dessutom hållas framlagt vid visningar, och det ska ges till köparen eller hyresgästen. Också skyldigheten att ha certifikatet synligt i byggnader som besöks av allmänheten har utvidgats. Tillämpningen på småhusbeståndet utvidgas, delvis under en övergångstid.

Enligt 23 § arkiverar den som upprättar certifikat energicertifikaten samt handlingar och uppgifter som hänför sig till energicertifikaten.

Lagen om Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet

Lagen om Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (71/2007) ändrades i samband med att lagen om energicertifikat

för byggnader utfärdades, så att Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (ARA) fick till uppgift att utföra tillsynsuppgifter i anslutning till förfarandet med energicertifikat för byggnader samt informations-tjänstsuppgifter.

Markanvändnings- och bygglagen och byggbestämmelserna

I 5 § 2 mom. i lagen om energicertifikat för byggnader konstateras det att vid ansökan om bygglov för nybyggnad enligt 125 § i markanvändnings- och bygglagen (132/1999) ska byggnadens beräknade energiprestanda visas med energicertifikat.

Energicertifikat ingår i den energitredning som ska göras för att visa att nybyggnaden uppfyller gällande föreskrifter. I miljöministeriets förordning om byggnaders energiprestanda (2/11, Finlands byggbestämmelsesamling del D 3, 5.1.1) som utfärdats med stöd av markanvändnings- och bygglagen finns bestämmelser om överensstämmelse med gällande föreskrifter. I egenskap av bygglovshandling arkiveras energicertifikatet i byggnadstillsynsmyndighetens arkiv i enlighet med det som närmare bestäms eller föreskrivs om arkivering av bygglovshandlingar.

Skyddet av privatlivet och personuppgiftslagen

Enligt 10 § 1 mom. i grundlagen är vars och ens privatliv, heder och hemfrid trygga. Närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter utfärdas genom lag.

Personuppgiftslagen (523/1999) är en allmän lag om behandlingen av personuppgifter. Med behandling av personuppgifter avses enligt definitionen i 3 § 2 mom. i personuppgiftslagen insamling, registrering, organisering, användning, översändande, utlämnande, lagring, ändring, samkörning, blockering, utplåning och förstöring av personuppgifter samt andra åtgärder som vidtas i fråga om personuppgifterna.

I personuppgiftslagen föreskrivs bl.a. om allmänna principer för behandlingen av personuppgifter, t.ex. planering av behandlingen av personuppgifter, ändamålsbundenhet och principer som gäller uppgifternas art. Be-

handlingen av personuppgifter ska enligt lagens 6 § vara sakligt motiverad med hänsyn till den registeransvariges verksamhet. De ändamål för vilka personuppgifter behandlas ska anges innan personuppgifterna börjar samlas in eller ordnas som ett personregister. Enligt lagens 7 § får personuppgifter användas eller i övrigt behandlas endast på ett sätt som inte strider mot de ändamål med behandlingen som avses i 6 §. De personuppgifter som behandlas ska enligt lagens 9 § vara behövliga med hänsyn till det angivna ändamålet med behandlingen, och den registeransvarige ska se till att oriktiga, ofullständiga eller föråldrade personuppgifter inte behandlas.

I 8 § i personuppgiftslagen föreskrivs om allmänna förutsättningar för behandling av personuppgifter. Den främsta grunden är den registrerades entydiga samtycke. Behandling av personuppgifter kan dock komma i fråga också på vissa andra grunder, bl.a. om det bestämts om behandlingen i lag eller om behandlingen föranleds av en uppgift eller en förpliktelse som anvisas den registeransvarige i lag eller som påförts honom med stöd av lag.

Bestämmelser om behandlingen av personbeteckning finns i 13 § i personuppgiftslagen. I personuppgiftslagen finns dessutom bestämmelser om bl.a. en persons rätt till insyn när det gäller uppgifter om personen själv och om rättelse av en uppgift.

Offentlighetsprincipen och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet

Offentlighetsprincipen enligt 12 § 2 mom. i grundlagen gäller myndigheternas handlingar och övriga upptagningar. Handlingar och upptagningar som innehas av myndigheterna är offentliga, om inte offentligheten av tvingande skäl särskilt har begränsats genom lag. Var och en har rätt att ta del av offentliga handlingar och upptagningar.

Enligt 1 § i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) är myndighetshandlingar offentliga, om inte något annat föreskrivs i den lagen eller i någon annan lag. I lagens 7 § finns bestämmelser om tidpunkten för när en handling som inkommit till en myndighet blir offentlig. Lagen tilläm-

pas bl.a. på handlingar som myndigheterna genom sin tillsyn har fått samt på utredningar och andra motsvarande dokument som myndigheterna utarbetat för tillsynen. I lagen finns bestämmelser om rätten att ta del av handlingar samt om tystnadsplikt.

Också när det gäller utlämnande av uppgifter ur myndigheternas register tillämpas lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet, om inte något annat särskilt föreskrivs. Enligt 16 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet får personuppgifter ur en myndighets personregister, om inte något annat särskilt bestäms i lag, lämnas ut i form av en kopia eller en utskrift eller i elektronisk form, om mottagaren enligt bestämmelserna om skydd för personuppgifter har rätt att registrera och använda sådana personuppgifter. För direktmarknadsföring och för opinions- eller marknadsundersökningar får personuppgifter dock lämnas ut endast om det särskilt föreskrivs eller om den registrerade har samtyckt till detta.

Lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer

I lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer (617/2009) finns bestämmelser om stark autentisering och elektroniska signaturer samt om tillhandahållande av tjänster i anslutning till dem. I lagens 5 § finns bestämmelser om rättshandlingar och paragrafens 2 mom. behandlar elektroniska signaturer.

1.2 Den internationella utvecklingen

Sverige

I Sverige förs de uppgifter som ingår i energicertifikaten in i en databas vid Boverket, som ansvarar för ärenden som gäller energicertifikat.

De experter som är behöriga att utfärda certifikaten upprättar dem med hjälp av ett datasystem och uppgifterna lagras direkt i databasen. Certifikaten granskas regelbundet och granskningarna finansieras med hjälp av ac-

krediteringsavgifter från de behöriga experterna.

Basuppgifter om energiprestanda fås direkt från systemet genom en avgiftsfri data-sökning på basis av byggnadens adress. I den öppna sammanfattningen ingår uppgifter om byggnadens energiprestanda, och om huruvida det i byggnaden har utförts en radonmätning och en obligatorisk ventilationskontroll. Dessutom finns där information om huruvida certifikatet innehåller alla uppgifter, certifikatnummer, tidpunkt för utfärdandet av certifikatet och uppgifter om byggnadens adress.

Det är dessutom möjligt att mot betalning beställa ett certifikat där det ingår information om byggnadens användningsändamål, värmesystem och energiformerna för dem, byggnadens energiförbrukning per slag, t.ex. fastighets- och hushållsel, uppgifter om användningen av solenergi i byggnaden, referensvärdet för energiförbrukningen i jämförelse med motsvarande nybyggnader med samma huvudsakliga uppvärmningssystem samt referensvärdena för byggnader i samma område med samma huvudsakliga uppvärmningssystem, uppgifter om radonmätningen, uppgifter om ventilationen, rekommendationer som ingår i energicertifikatet, den person och det företag som upprättat energicertifikatet, ett energicertifikat, en sammanfattning av byggnadens energianvändning, referensvärden och bestämmelser för nya byggnader samt uppgifter om huruvida radonnivån har beaktats och ventilationen kontrollerats. I certifikatet ingår också uppgifter om var det är möjligt att få tilläggsinformation om energicertifikatet.

I regel bedriver Boverket sin tillsyn genom att utföra kontroller i databasen, men kontroller kan också utföras till följd av t.ex. klagomål. Tillsynen omfattar också kontroll av att uppgifter om en byggnads energiprestanda finns med vid den annonsering som gäller byggnaden.

Verksamheten regleras av lagen om energideklaration för byggnader (2006:985) och en förordning (2006:1592) som preciserar den. Det har också getts närmare anvisningar om verksamheten.

Danmark

I Danmark finns ett kalkylprogram för beräkning av energicertifikat. Programmet ska användas av alla. Det finns dock olika slags användargränssnitt för kalkylprogrammet, och alla företag får, om de så vill, också skapa egna användargränssnitt. Med hjälp av gränssnittet ska det inte bara vara möjligt att göra energikalkyler för certifikaten, utan med dess hjälp ska det också vara möjligt att överföra uppgifter från certifikatet direkt till en nationell databas, som Energistyrelsen sköter.

Energicertifikaten finns tillgängliga för alla på en offentlig informations- och kommunikationsplattform. Byggnaderna kan sökas upp med hjälp av adressen. Energicertifikatet innehåller namnet på den som upprättat energicertifikatet, personens företag och kontaktuppgifter. I registret finns inte uppgifter om den som beställer certifikatet eller uppgifter om den som använder byggnaden. Företag som upprättar energicertifikat kan sökas på företagets eller kommunens namn via webbsidorna för sekretariatet för energieffektiva byggnader (Sekretariat for Energieffektive Bygninger, SEEB). Ur registret fås företagets namn och kontaktuppgifterna för företaget och kontaktpersonen.

I lagen om byggnadsregistret (Lov om bygnings- og boligregistrering, BBR, 08/02/2010) finns bestämmelser om bl.a. användningen av de uppgifter som införs i registret. I en särskild förordning (07/03/2008) finns bestämmelser om användningen av uppgifter ur en offentlig server.

Belgien

I Belgien fattas beslut som gäller energicertifikat inom olika förvaltningsområden. I Belgien finns därmed olika bestämmelser i Flandern, Vallonien och Bryssel.

I Flandern förs alla energicertifikat in i en centraliserad databas och energicertifikaten granskas med hjälp av automatiska metoder i samband med att certifikaten skapas. Myndigheterna granskar också slumpmässigt certifikaten för hand. Certifikaten är inte offentligt tillgängliga, utan tillgången till databasen förutsätter en registrering. Genom registreringen är uppgifterna tillgängliga för rapportörer, behöriga granskare och kommunala

myndigheter. Förteckningar över behöriga granskare, inklusive kontaktuppgifter till granskarna, finns på energibyråns webbsidor. Användningen av det automatiska systemet är avgiftsfri.

Energicertifikatet för nya byggnader hänförs sig till bygglovsprocessen. När byggnaden är färdig inför den s.k. rapportören i systemet de egenskaper hos en byggnad som inverkar på energiprestandan. Utgående från egenskaperna skapas det automatiskt också ett energicertifikat. Det är obligatoriskt att använda systemet för byggnader som är större än 1 000 m². Rapportören är en fackman inom byggbranschen med examen inom branschen. Det krävs inget separat behörighetsprov.

Energicertifikatet för befintliga bostadsbyggnader baserar sig på en beräknad konsumtion. När det gäller energikalkyler för bostadsbyggnader, skolor och kontor finns det kalkylverktyg som det är obligatoriskt att använda.

En utbildad granskare utför en granskning av den offentliga byggnaden och upprättar med hjälp av tillämpningen ett energicertifikat baserat på uppmätt förbrukning. Samtidigt förs uppgifterna in i databasen.

I Flandern regleras energiärenden genom förordningar från den 8 maj 2009 och den 19 november 2010 (8 mai 2009. Décret modifiant le décret du 22 décembre 2006 établissant des exigences et mesures de maintien en matière de performance énergétique et de climat intérieur de bâtiments et instaurant un certificat de performance énergétique et modifiant l'article 22 du décret REG. 19 novembre 2010. Arrêté du Gouvernement flamand portant des dispositions générales en matière de la politique de l'énergie).

Irland

I Irland ansvarar Sustainable Energy Ireland (SEI) för ärenden som gäller energicertifikat. SEI förvaltar informationssystemet för energicertifikat, som omfattar bl.a. ett register över energicertifikaten. Varje person som beviljar certifikat har en egen profil i systemet. Personerna kan elektroniskt föra in certifikaten i systemet. Det tas ut en avgift både för registreringen av profilerna och för certifikaten.

Uppgifter om personer som upprättar certifikat kan hämtas på SEI:s webbplats på personens namn, företagets namn, personens hemort eller personens arbetsområde. Som sökningsresultat får man en lista på personerna, inklusive kontaktuppgifter.

De certifikat som förts in i systemet granskas automatiskt. Efter detta kan den person som utfärdar certifikatet antingen publicera eller förkasta certifikatet. Ett publicerat certifikat kan läsas på webbplatsen och den som utfärdar certifikatet kan skriva ut ett certifikat till kunden. En förutsättning för att kunna hämta ett certifikat på webbplatsen är kännedom om det certifikatnummer som finns på byggnadens första energicertifikat, eller kännedom om det nummer på förbrukningsstället som finns på elräkningen. Även om certifikaten är offentliga kan de alltså inte hämtas på basis av allmänt kända sökkriterier. Det är dock möjligt att få uppgifterna från SEI:s byrå.

Ur det publicerade certifikatet framgår byggnadens certifikatnummer och adress, identifieringsnummer för den person och det företag som upprättat certifikatet samt byggnadens energiprestandaklass, energiförbrukning och koldioxidutsläpp.

Bestämmelserna som gäller certifikaten har samlats i en förordning (statutory instrument, S.I. No. 243 of 2012). I förordningen finns också användningen av registret noggrant angiven.

Portugal

Portugals energibyrå (Adene) svarar för registret över energicertifikaten. På byråns webbplats förs bl.a. en lista över behöriga experter och över byggnader som har energicertifikat.

Det är möjligt att i registret söka behöriga experter. Sökningen kan göras på basis av område, expertens identifieringsnummer eller namn. Resultatet är en förteckning som innehåller expertens identifikationsnummer, namn, telefonnummer och e-postadress.

Ur registret fås ett sammandrag av energicertifikatet som bl.a. innehåller energiprestandaklass och det datum som certifikatet har beviljats. Tjänsten möjliggör sökningar

som gäller byggnader t.ex. på basis av adressen, utan koder.

Ur registret väljs slumpmässigt ut certifikat för granskning. Vid granskningen går man igenom allt det material som använts när certifikatet upprättats och som inte i sin helhet är infört i registret.

År 2006 utfärdades nationella författningar om nationella energicertifikat och inomhusluftens kvalitet (SCE, 78/2006), om byggnaders energi- och luftkonditioneringssystem (RSECE, 79/2006) och om byggnaders värmetekniska funktion (80/2006).

1.3 Bedömning av nuläget

Till uppgifterna för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (ARA) har från och med att lagen om energicertifikat för byggnader trädde i kraft den 1 juni 2013 hört att övervaka dem som upprättar energicertifikat och energicertifikaten samt användningen av certifikaten och de uppgifter som ingår i dem. Tillsynen har utövats inom ramen för de personresurser som anvisats för den. Eftersom det ännu inte har varit möjligt att använda ett informationssystem, saknas möjligheten att utnyttja automatisering vid tillsynen, vilket har gjort arbetet långsammare.

De som upprättar energicertifikat skickar energicertifikaten till ARA per e-post så fort som möjligt efter att certifikaten upprättats. De som konstaterar behörigheten har till ARA meddelat namnet på dem som fått behörighet och den ort där personerna verkar. Uppgifterna finns i form av en förteckning på ARA:s webbplats. Det är nödvändigt att genom lag föreskriva om en offentlig informationstjänst som till denna del förutsätts också i det nya direktivet om byggnaders energiprestanda.

När arbetet med att utarbeta informationssystemet framskridit har det uppstått ett behov att komplettera och precisera lagstiftningen till den del som den gäller informationssystem och registrering av uppgifter.

I bruktagandet av ett nytt informationssystem förutsätter också i övrigt bestämmelser som preciserar de uppgifter som ska registreras, inlämnandet av uppgifterna till register-

myndigheten, användningen av uppgifterna och utlämnandet av uppgifter via ett allmänt datanät.

2 Målsättning och de viktigaste förslagen

Syftet med propositionen är att komplettera och precisera lagstiftningen så att det nya informationssystemet för byggnaders energicertifikat kan tas i bruk. Dessutom ska bestämmelser som behövs för den offentliga informationstjänsten utfärdas. Införandet av informationssystemet för energicertifikat underlättar och effektiviserar den tillsyn som ARA utövar. I fråga om registret över dem som upprättar energicertifikat säkras också ett korrekt genomförande av kravet enligt det nya direktivet om byggnaders energiprestanda på att det regelbundet offentliggörs uppdaterade förteckningar över kvalificerade och auktoriserade personer som upprättar energicertifikat.

Avsikten är att koncentrera upprättandet av byggnadernas energicertifikat så att den som upprättar energicertifikatet för in sådana uppgifter i registret över energicertifikat som gäller certifikatet och som behövs för upprättande av certifikatet. Den som upprättar certifikatet signerar det elektroniskt. Därefter är det möjligt att ur systemet få utskrift av certifikatet. På detta sätt säkerställs det att certifikatet uppfyller givna bestämmelser, bl.a. när det gäller informationsinnehåll och utseende, och att tillsynsmyndigheten genast för tillsynen har till sitt förfogande uppgifterna i certifikatet. Det är också möjligt att på ett sätt som närmare bestäms förvalta en uppdaterad, offentlig informationstjänst där certifikaten ingår.

Energicertifikaten får upprättas av personer som fått behörighet och som finns i registret över dem som upprättar energicertifikat. Avsikten med den offentliga informationstjänsten, som består av en öppen förteckning över dem som upprättar energicertifikat och av uppgifterna i energicertifikaten, är att underlätta tillgången till information om dem som upprättar energicertifikaten samt att skapa bättre möjligheter till jämförelse mellan olika byggnaders energiprestanda.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Ekonomiska konsekvenser

Statsfinansiella konsekvenser

Ansvarig för uppbyggnaden av informationssystemet för energicertifikat är Programmet för att påskynda elektronisk ärendehantering och demokrati (SaDe-programmet).

Underhållskostnaderna för informationssystemet kommer att uppgå till cirka 191 000 euro per år för ARA. Avsikten är att i enlighet med principerna i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) utfärda särskilda bestämmelser om avgifterna för myndigheternas prestationer och om storleken på de avgifter som tas ut. Avsikten är att genom förordning av miljöministeriet utfärda bestämmelser om registreringsavgiften för energicertifikatet. I enlighet med självkostnadsprincipen beräknas avgiften uppgå till cirka 10 euro per energicertifikat. Avgiften betalas en gång för varje nytt certifikat.

Konsekvenser för priset på energicertifikatet och för dem som upprättar energicertifikat

På basis av uppgifter som samlats in från dem som upprättar energicertifikat var priset på energicertifikat för befintliga egnahemshus hösten 2013 i medeltal 520 euro. En del av dem som upprättar energicertifikat tar dessutom ut en ersättning för resekostnader. En registreringsavgift på cirka 10 euro kan leda till en höjning av certifikatets pris med ett motsvarande belopp. Avsikten är att inte i samband med registreringen samla in andra avgifter av dem som upprättar energicertifikat. Ibruktageandet av elektronisk signatur kan orsaka en engångskostnad på 50-80 euro, beräknat per upprättare av energicertifikat. Avsikten är att inte ta ut någon avgift för användningen av den offentliga informationstjänsten, dvs. för läsning av de uppgifter som offentliggjorts.

Det finns redan ungefär 1 900 personer som är registrerade för att upprätta energicertifikat. De som upprättar energicertifikat kan vid beräkningen av energicertifikatet använ-

da befintliga kalkylprogram och överföra kalkyluppgifterna med hjälp av en teknisk anslutning till informationssystemet för energicertifikat. Den som upprättar certifikatet behöver fortfarande ett program för beräkning av energi, eftersom informationssystemet för energicertifikat endast registrerar de utgångsvärden för beräkning av energiförbrukningen som använts vid upprättandet av energicertifikatet samt beräkningsresultaten och andra uppgifter som behövs för upprättandet av energicertifikat. Utgående från dessa uppgifter producerar informationssystemet energicertifikat i den form som föreskrivs i miljöministeriets förordning om energicertifikat för byggnader.

Enligt förslaget ska det inte av dem som upprättar energicertifikaten tas ut en separat registreringsavgift för informationssystemet. Det tas därmed inte ut andra avgifter för användningen av informationssystemet än registreringsavgiften för energicertifikaten.

Konsekvenser för myndigheterna

Införandet av informationssystemet för energicertifikat kommer att avsevärt underlätta de uppgifter som tillsynsmyndigheten ARA har. Vid tillsynen kan automatiska kontroller och sökfunktioner utnyttjas. Informationssystemet underlättar också skötseln av informationstjänstuppgifter.

Konsekvenser för miljön

Byggnadernas energicertifikat är redskap vid jämförelser mellan och förbättring av byggnaders energiprestanda. En effektiviserad tillsyn säkerställer högklassiga certifikat. Det kan leda till att informationen från tillsynen, t.ex. åtgärder som ingår i rekommendationerna för energisparande, genomförs oftare än förr.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid miljöministeriet i samarbete med ARA.

Remissyttranden om utkastet till regeringsproposition har begärts av 26 aktörer. Begäran om yttrande hölls dessutom tillgänglig på miljöministeriets webbplats, och också andra

aktörer kunde lämna yttranden om framställningen. Sammanlagt 17 yttranden lämnades in.

Yttranden gavs av arbets- och näringsministeriet, finansministeriet, ARA, dataombudsmannen, Finlands Kommunförbund rf, Helsingfors stads byggnadstillsynsverk, byggnadstillsynen i Träskända stad, Motiva Oy, Etla Oy, Insinööritoimisto Vesitaito Oy, Kiinteistönvälitysalan Keskusliitto ry, Suomen Isännöintiliitto ry, Finlands Fastighetsförbund rf, Finlands Egnahemsförbund rf, Byggnads-, VVS- och fastighetsbranschens personkompetenser FISE Ab, Bygginformationstiftelsen och RAKLI ry. Ett sammandrag av yttrandena finns tillgängligt på miljöministeriets webbplats på adressen ym.fi/lainsaadanto/lausunnot ja lausuntopyyntönot, på finska.

Arbets- och näringsministeriet och Kiinteistönvälitysalan Keskusliitto ry hade inget att anmärka mot propositionsutkastet. I de övriga yttrandena ansågs det allmänt att propositionen är motiverad och att informationssystemet är nödvändigt. Det fanns olika utvecklingsförslag för den föreslagna nya lagen. Förslagen presenteras här i paragrafordning.

I en del av yttrandena önskades en utvidgning av informationssystemets användningsändamål. Detta innebär ändringar i 1 § i lagförslaget. En komplettering av informationssystemet bör övervägas, t.ex. så att informationssystemet ger en grund för att följa upp genomförandet av, de ekonomiska konsekvenserna av och konsekvenserna för energiförbrukningen när det gäller bestämmelserna om energicertifikatet och också andra bestämmelser som gäller energiprestandan och ekoeffektiviteten samt av energieffektivitetsavtalen. Det föreslogs att informationssystemet utöver nuvarande användningssyften ska användas för att bl.a. följa upp energicertifikatens prisnivå och främja byggnadernas energiprestanda.

När det gäller 2 § ansågs det dels viktigt att uppgifterna om företaget ingår i informationsinnehållet i registret över dem som upprättar certifikaten, dels fanns det önskemål om att uppgifterna stryks. Det fanns önskemål om att information om fullgörandet av skyldigheterna enligt lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitan-

de av utomstående arbetskraft (1233/2006), den s.k. beställaransvarslagen, ska ingå i registret.

Det föreslogs att det till 3 § om registret för energicertifikat fogas ett omnämnande om Etalet och certifikatets pris. Det konstaterades att arbetsfördelningen mellan kalkylprogrammen och informationssystemet för energicertifikat inte framgår tillräckligt tydligt.

Det uttrycktes en misstanke om att användningen av det förenklade förfarandet för energicertifikat ökar, om uppgifterna i sådana certifikat inte i enlighet med förslaget i 4 § förs in i registret.

När det gäller 5 § föreslogs det i fyra yttranden att uppgifterna i ett energicertifikat för byggnader som består av en bostadslägenhet eller två bostadslägenheter ska göras tillgängliga i den offentliga informationstjänsten. I ett yttrande konstaterades det att gatadress och fastighetsbeteckningar inte får framgå av den offentliga informationstjänsten. Det fanns önskemål om ett öppet anslutningsgränssnitt för informationssystemet. Det konstaterades att det saknas ett omnämnande om att den offentliga informationstjänsten är avgiftsfri. Den offentliga informationstjänsten ska också ge information om förbrukningsutfallet, i de fall då informationen om utfallet har antecknats i certifikatet. Det ska också vara möjligt att i nödvändig utsträckning offentliggöra uppgifter som inte ingår i själva energicertifikatet.

I två yttranden konstaterades det i anslutning till det föreslagna registret över tillsynsuppgifter att det för tydlighetens skull kunde vara bra att skriva in behandlingen av personbeteckningar i 6 § i den föreslagna lagen. När det gäller tillsynen konstaterades det att de ekonomiska resurser som ARA behöver för att kunna svara för registret över tillsynsuppgifter ska tryggas. I en del yttranden instämde man, i andra hade man avvikande åsikt i frågan om huruvida ibruktagandet av ett register märkbart underlättar de uppgifter som ARA har.

Till 7 § om utplåning av registeruppgifter önskades det ett omnämnande om att utplåningen också kan ske till följd av försummelse av betalning av avgifter som hänför sig till behörigheten.

När det gäller 8 § om utlämnande av uppgifter ur registret över tillsynsuppgifter fanns det önskemål om att överväga om kommunens byggnadstillsynsmyndigheter när de sköter tillsynsuppgifter i enskilda fall kunde få tillsynsuppgifter avgiftsfritt.

Det konstaterades i anslutning till 9 § att det finns behov att utreda vad som avses med avgiftsfri tillgång till enskilda registeranteckningar.

Till följd av yttrandena fogades det till informationsinnehållet i registret över energicertifikat i 3 § ett omnämnande om den beräknade totala energiförbrukningen för byggnaden, till informationsinnehållet i registret över tillsynsuppgifter i 6 § en personbeteckning för en tillräcklig identifikation av en person samt ströks meningen om enskilda registeranteckningar i 9 §, eftersom frågan kan hänföras till den allmänna regeln i 26 § i personuppgiftslagen. Till följd av yttrandena kompletterades dessutom motiveringarna till vissa delar, t.ex. genom att det slogs fast att den offentliga informationstjänsten är avgiftsfri.

Propositionen ändrades inte i fråga om tillhandahållandet av uppgifter om energicertifikat för byggnader som består av en bostadslägenhet eller två bostadslägenheter i den offentliga informationstjänsten, även om ett mera omfattande tillhandahållande föreslogs i vissa yttranden. Det konstaterades att p.g.a. skyddet för personuppgifter är det inte skäl att föreslå att uppgifter som behövs för identifieringen av byggnader, såsom adress och fastighetbeteckning, tillhandahålls i den offentliga informationstjänsten. ARA kan utgående från registret producera nödvändigt jämförelsematerial för alla som behöver information, genom att utgående från certifikaten producera sammanfattande rapporter per område, byggnadsår, energiklass och hustyp.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag**1.1 Lag om informationssystemet för byggnaders energicertifikat**

1 §. *Informationssystem för byggnaders energicertifikat.* Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet ARA ska som registeransvarig förvalta ett informationssystem för byggnaders energicertifikat. Byggnadernas energicertifikat ska upprättas med hjälp av ett informationssystem. När certifikaten är färdiga ska certifikatuppgifterna användas vid tillsynen över upprättandet av certifikat. Registeruppgifterna ska dessutom användas vid tillsynen över användningen av certifikaten samt vid tillsynen över användningen av uppgifterna som ingår i energicertifikaten. Exempelvis den beteckning som beskriver energiprestandan ska användas i försäljnings- och hyresannonser. Registeruppgifterna ska också användas vid tillsynen över dem som upprättar energicertifikat. Uppgifterna ska dessutom användas för informationstjänstuppgifter. En del av uppgifterna ska vara tillgängliga genom den offentliga informationstjänsten.

I informationssystemet ska som separata register ingå ett register för registrering av uppgifter om dem som upprättar energicertifikat, ett register över energicertifikat för byggnader för uppgifter om energicertifikaten samt ett register över tillsynsuppgifterna för registrering av tillsynsuppgifter som behövs vid tillsynen. För användningen av uppgifterna i registren gäller delvis olika bestämmelser, framför allt i fråga om utlämnande av uppgifterna.

Om inte något annat bestäms i den föreslagna lagen, tillämpas lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) på sekretessbeläggning och utlämnande av personuppgifter och personuppgiftslagen på övrig behandling av personuppgifter (523/1999).

2 §. *Register över dem som upprättar energicertifikat.* I 2, 3 och 6 § föreskrivs det om in-

formationsinnehållet i tre olika register. Informationsinnehållet ska täcka alla de uppgifter som kan ingå i respektive register. I registren ska dock inte alltid ingå alla uppgifter. Enligt förslaget är vissa uppgifter frivilliga eller alternativ till andra uppgifter.

I registret över dem som upprättar energicertifikat antecknas namnet på den som upprättar energicertifikatet, hans eller hennes personbeteckning, postadress, e-postadress och telefonnummer. Personbeteckningen behövs, eftersom en identifikation på basis av endast namnet inte är tillräcklig. Det finns redan ungefär 1 900 personer som är registrerade i registret över dem som upprättar energicertifikat, och antalet uppskattas fortsättningsvis öka. I registret ska också antecknas det verksamhetsområde som den som upprättar energicertifikat har uppgett. Området behöver inte vara det samma som personens boningsort, utan det kan vara mera omfattande eller gälla ett helt annat område. Den som upprättar certifikatet kan också, om han eller hon så önskar, uppges verksamhetens e-postadress, webbadress och namnet på det företag som hänför sig till verksamheten.

Enligt 12 § 1 mom. i lagen om energicertifikat för byggnader får energicertifikat upprättas av en person vars behörighet är konstaterad och i kraft och som är införd i registret över dem som upprättar energicertifikat och för vars del de allmänna förutsättningarna för bedrivande av verksamhet föreligger. I registret ska också anges vilken behörighet personen som upprättar certifikaten har. Det är antingen fråga om certifikat på grundläggande nivå eller på en högre nivå och kraven på upprättandet av certifikaten är olika. Dessutom ska datumen för när giltighetstiden för behörigheten börjar och slutar antecknas i registret.

Den som konstaterar behörigheten ska med hjälp av en teknisk anslutning meddela person- och kontaktuppgifterna till ARA för införande i registret. Uppgifterna ska meddelas enbart i fråga om de personer som när de ansoekt om behörighet bett om att registreras i

registret över dem som upprättar certifikat och som har konstaterats behöriga eller fått förnyad behörighet. Personen kan alltså också söka och få behörighet att upprätta certifikat utan att han eller hon vill börja upprätta certifikat och registrerats i registret över dem som upprättar energicertifikat.

En förutsättning för att anmälas till registret är dessutom alltid att den som fått behörighet att upprätta certifikat vid ansökan om behörighet samtidigt gett sitt samtycke till att hans eller hennes namn och behörighet inklusive giltighetstid får tillhandahållas i ett allmänt datanät. Personen ska i samband med detta också ge sitt samtycke till att verksamhetsområdet, som den som upprättar certifikaten senare ska anmäla till registret, får tillhandahållas. Tillhandahållandet innebär att uppgifterna är tillgängliga i förteckningen på ARA:s webbplats över personer som upprättar certifikat. På detta sätt kan uppgifterna samlas in på ett ändamålsenligt sätt, utan att uppgifterna behöver samlas in ett flertal gånger. Samtidigt minskar risken för fel. De som konstaterar behörigheten iakttar personuppgiftslagen när det gäller de egna personregistren.

I artikel 17 i det nya direktivet om byggnaders energiprestanda förutsätts det att det offentliggörs förteckningar över personer som upprättar energicertifikat. De som upprättar energicertifikaten kan önska att det utöver minimiuppgifterna finns tillgängligt mera omfattande kontaktuppgifter för dem. Sådana kontaktuppgifter som på begäran kan finnas tillgängliga är personens postadress, e-postadress, telefonnummer, verksamhetens webbadress samt företagets namn.

För att registret ska hållas uppdaterat ska de personer som antecknats i registret över dem som upprättar energicertifikat själva omedelbart underrätta registret om förändringar av personuppgifter eller andra angivna uppgifter.

3 §. Register över energicertifikat. Registret över energicertifikat ska innehålla uppgifter om den byggnad eller del av byggnad som är föremål för energicertifikatet, t.ex. byggnadens namn, adress och byggnadsbeteckning. Ur informationssystemet fås dessutom uppgifter för certifikatet om den som upprättat certifikatet och datum för upp-

rättande av certifikat. Namnet på företaget fås också ur systemet, om denna information har registrerats. På basis av de uppgifter som förts in i registret får certifikatet ett certifikatnummer som bygger på ett löpande nummer.

I energicertifikatet för byggnader finns en stor mängd tekniska uppgifter som ska anges i energicertifikatet och som den som upprättar certifikatet ska föra in i registret. Sådana uppgifter finns i 3, 4, 9, 10, 11 och 14 § i lagen om energicertifikat för byggnader och i författningar som getts med stöd av lagen, dvs. i miljöministeriets förordningar av teknisk natur. Det är fråga om uppgifter som beskriver byggnaden, t.ex. året då byggnaden färdigställdes, byggnadens användningsändamål, uppvärmd nettoarea för byggnaden eller en del av byggnaden, en beskrivning av uppvärmningssystemet och ventilationssystemet. Den som upprättar ett energicertifikat ska som utgångsvärden för beräkningen av byggnadens totala energiförbrukning, dvs. beräkningen av E-talet, registrera tekniska uppgifter om klimatskal, fönster, ventilationssystem, uppvärmningssystem, kylsystem, varmt tappvatten och interna värmelaster enligt användningsgrad. Som ett resultat av beräkningen av den totala energiförbrukningen, dvs. av E-talet, registreras de energiformer som används i byggnaden och den beräknade förbrukningen av inköpt energi uttryckt i kilowattimmar per år samt andra centrala resultat av beräkningen med den noggrannhet som anges i miljöministeriets förordning om energicertifikat för byggnader (176/2013). Energiformsfaktorernas värden ska finnas färdigt registrerade i informationssystemet. Den totala energiförbrukningen, dvs. E-talet, bildas direkt i informationssystemet med hjälp av den beräknade förbrukningen av inköpt energi och de energiformsfaktorer som införts i registret. Enheten för E-talet är kilowattimme (försett med ett nedre index E) per kvadratmeter och år. Beteckningen som beskriver byggnadernas energiprestanda bildas också i informationssystemet med hjälp av uppgifter som förts in i registret.

I registret införs uppgifter som beskriver den faktiska förbrukningen av inköpt energi, förslag på åtgärder för att förbättra energipre-

standa inklusive spareffekten av åtgärderna, från den som upprättar certifikatet, rekommendationer för användning och underhåll av byggnaden, anvisningar om hur tilläggsinformation om energiprestandan kan fås samt tilläggsuppgifter, exempelvis andra iakttagelser som gäller föremålet för energicertifikatet, eller kompletterande uppgifter som gäller utgångsuppgifterna, beräkningen eller den faktiska förbrukningen, eller annan tilläggsinformation.

Närmare bestämmelser om formuläret för energicertifikatsblanketten och om de uppgifter som ska läggas fram i energicertifikatsblanketten utfärdas genom miljöministeriets förordning om energicertifikat för byggnader.

Den som upprättar energicertifikatet ska föra in uppgifterna i registret över energicertifikat med hjälp av en teknisk anslutning.

Uppgifterna i sådana certifikat som upprättats i enlighet med ett förenklat förfarande enligt 17 § i lagen om energicertifikat för byggnader förs inte in i registret. Dessa certifikat kan upprättas exempelvis av husets försäljare varje gång ett certifikat behövs. Certifikatet saknar en klassificering av energiprestandan och där ingår inte heller individuella sparrekommendationer för byggnaden.

4 §. Upprättande och signering av energicertifikat. Den som upprättar energicertifikatet ska i registret för energicertifikat föra in sådana uppgifter om energicertifikatet som nämns i 3 §. Den som upprättar certifikatet kan ändra registeruppgifterna ända tills han eller hon konstatar att uppgifterna är slutliga och certifikatet kan upprättas. Den som upprättat certifikatet signerar då certifikatet elektroniskt. Formen av signering ska uppfylla kraven på en avancerad elektronisk signatur enligt 5 § 2 mom. i lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer (617/2009).

Energicertifikat för byggnader ska kunna upprättas endast på det sätt som beskrivs ovan. På detta sätt säkerställs det att certifikatet följer den form som bestämmelserna anger och att certifikatet alltid finns hos tillsynsmyndigheterna när en tillsyn ska inledas.

Certifikatet uppstår när den som upprättar energicertifikatet signerat det färdiga certifikatet. För tydlighetens skull ska det i para-

grafen dessutom konstateras att certifikatet kan anses ha blivit lämnat till myndigheten för behandling av ett ärende när certifikatet har signerats.

Det som enligt förslaget föreskrivs om användningen av register vid upprättande av certifikat ska inte gälla energicertifikat som upprättats i enlighet med ett förenklat förfarande. Blanketten för certifikaten kan skrivas ut på miljöministeriets webbplats och certifikatet kan upprättas av t.ex. byggnadens ägare.

5 §. Offentlig informationstjänst. Det föreslås att ARA ska tillhandahålla eller ska kunna tillhandahålla i ett allmänt datanät vissa närmare föreskrivna registeruppgifter. De uppgifter som bildas på detta sätt benämns offentlig informationstjänst. Avsikten är att uppgifterna ska lämnas ut fritt på webbplatsen, utan att användningsändamålet reds ut på förhand och per överlåtelse.

Energicertifikat får endast upprättas av sådana personer som uppfyller behörighetskraven och andra förutsättningar enligt lagen och som finns i registret över dem som upprättar energicertifikat. De som beställer certifikat behöver information om vem som har rätt att upprätta energicertifikat. Det är möjligt att också andra erbjuder tjänster som gäller upprättande av certifikat. Tillgången till ett register i ett allmänt datanät gör det också lättare att hitta en person som upprättar certifikat och är till fördel för personens affärsverksamhet.

ARA ska i en offentlig informationstjänst tillhandahålla uppgifter ur registret över dem som upprättar energicertifikat om de personer som upprättar energicertifikat, behörighetsnivån, giltighetstiden samt verksamhetsområdet. Åtminstone dessa uppgifter ska vara tillgängliga via datanätet. Personbeteckningar får inte av dataskyddsskäl tillhandahållas. I de fall personen själv önskar det kan också uppgifter om postadress, e-postadress, telefonnummer, verksamhetens webbadress och företaget namn tillhandahållas.

ARA ska också i en offentlig informationstjänst tillhandahålla vissa uppgifter om byggnadernas energicertifikat. Energicertifikaten är redskap för jämförelse och förbättring av byggnaders energiprestanda, och ett omfattande tillhandahållande av uppgifter le-

der till att de förväntade effekterna av energicertifikaten uppnås i högre grad.

De uppgifter som ska tillhandahållas gäller energicertifikat som upprättats för andra bostadsbyggnader än sådana med en lägenhet eller två lägenheter. Certifikatuppgifterna för små bostadsbyggnader innehåller sådana personuppgifter och andra uppgifter som det för att respekten för privatlivet ska kunna säkras inte är skäl att tillhandahålla utan att användningsändamålet reds ut i förväg och per överlåtelse. Rätten till respekt för privatlivet vid behandlingen av personuppgifterna gäller alla slags identifierade eller identifierbara uppgifter om fysiska personer. I detta fall kan till sådana uppgifter särskilt räknas adressuppgifter och byggnadsbeteckningar som gäller småhus. I detta sammanhang kan man hänvisa till den rättspraxis vid Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna och EU-domstolen som gäller artikel 8 i Europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och artiklarna 7 och 8 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Det är dessutom möjligt att hänvisa till det yttrande om begreppet personuppgifter 4/2007 (20.6.2007/01248/07) som arbetsgruppen för skydd av personuppgifter har lämnat.

När det gäller energicertifikat för bostadsbyggnader med minst tre lägenheter och för andra byggnader ska det tillhandahållas uppgifter som gäller byggnadens namn, adress, året då byggnaden färdigställdes, användningskategori och energiprestandaklass, certifikatnummer, den som upprättat certifikatet, datum för upprättande av certifikat och sista giltighetsdagen för certifikatet. Det ska dessutom tillhandahållas uppgifter om byggnaden, dvs. uppgifter om uppvärmd nettoarea, en beskrivning av uppvärmningssystemet, en beskrivning av ventilationssystemet, beräknad total energiförbrukning och förbrukning av inköpt energi per energiform samt energiformsfaktorn för den använda energiformen. Information om åtgärder som förbättrar energiprestandan ska också tillhandahållas.

Avsikten är att uppgifterna ska kunnas hämtas antingen med hjälp av certifikatnummer eller uppgifter om området, dvs. förvaltningsområde, kommun eller postnummer. Det ska vara avgiftsfritt att hämta uppgifter.

6 §. Register över tillsynsuppgifter. Tillsynen inriktas på den verksamhet som de som upprättar certifikat utövar, på energicertifikatet och användningen av certifikatet eller de uppgifter som ingår i certifikatet. Det övervakas om den som upprättar certifikat har rätt att upprätta certifikaten, om bestämmelserna om hur certifikaten ska upprättas och om informationsinnehållet i certifikatet följs när certifikaten upprättas, om ett certifikat har skaffats och om certifikatet eller uppgifterna som ingår i det används i de situationer som lagen om byggnaders energicertifikat förutsätter. ARA för in i registret över tillsynsuppgifter sina beslut och övriga åtgärder som gäller tillsynen i anslutning till förfarandet med energicertifikat.

Beslut och åtgärder i samband med tillsynen är uppmaningar, varningar, beslut om föreläggande eller förbud, beslut om tvångsutförande när det gäller energicertifikatet samt föreläggande av vite och utdömande av vite. Också uppgifter om andra tillsynsåtgärder som inte har lett till påföljder ska registreras. Det gäller t.ex. uppgifter om urvalsbaserade granskningar av dem som upprättar certifikat och av certifikaten. Det utförs ett visst antal granskningar per år.

Enligt 19 § i lagen om energicertifikat för byggnader har ARA eller en tjänsteman eller tjänsteinnehavare som förordnats av ARA rätt att få uppgifter och handlingar av byggnadens ägare eller någon annan som ansvarar för skaffandet av certifikat, av den som upprättat energicertifikat eller av en annan myndighet. Uppgifterna eller handlingarna ska vara nödvändiga för tillsynen över att lagen om energicertifikat för byggnader och de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den lagen iakttas. ARA ska föra in i registret över tillsynsuppgifter sådana uppgifter som erhållits genom begäran om upplysningar för tillsyn i de beskrivna situationerna. De vanligaste formerna av begäran om uppgifter är begäran om tilläggsuppgifter av den som upprättar energicertifikat för att klarlägga om energicertifikatet har upprättats i enlighet med bestämmelserna. I sådana fall begär ARA handlingar ur det arkiv som den som upprättar certifikatet har samt tilläggsuppgifter om beräkningen. Uppgifter om genomförda bostadsköp kan begäras av lantmä-

teriverket. Vid en jämförelse mellan dessa uppgifter och uppgifterna om upprättade energicertifikat får man fram vilka sålda byggnader som saknar energicertifikat. Eftersom det vanligen är byggnadens ägare som är skyldig att skaffa ett certifikat behövs det också uppgifter om ägarna till byggnaderna. För en tillräcklig identifikation av personerna kan det vara skäl att få och föra in också personbeteckningar i registret.

Till följd av ARA:s tillsynsuppgift lämnas det också utan separat begäran in uppgifter till ARA. De som upprättar energicertifikat kan t.ex. lämna in information om sådana verksamhetssätt som andra som upprättar energicertifikat följer och som strider mot bestämmelserna. Uppgifter av detta slag kan också registreras.

Endast de uppgifter som är nödvändiga för tillsynen förs in i registret över tillsynsuppgifter.

ARA ska till registret över tillsynsuppgifter från registret över dem som upprättar energicertifikat kunna överföra sådana för tillsynen nödvändiga uppgifter om dem som upprättar energicertifikat, och från registret över energicertifikat sådana för tillsynen nödvändiga uppgifter om certifikaten. En överföring från dessa register är nödvändig, eftersom bestämmelserna om uppgifternas offentlighet när det gäller tillhandahållandet av uppgifter i datanätet inte mera ska tillämpas på dessa uppgifter. När t.ex. giltighetstiden för behörigheten hos den som upprättar energicertifikat löper ut får man fortsättningsvis utöva tillsyn över hans eller hennes verksamhet. Uppgifterna flyttas från registret över dem som upprättar certifikat till registret över tillsynsuppgifter.

ARA ska föra in uppgifterna i registret.

7 §. Utplåning av uppgifter ur registret över dem som upprättar energicertifikat och registret över energicertifikat. Uppgifterna om den som upprättar energicertifikat förs, om personen så önskar, in i registret över dem som upprättar energicertifikat. Den som finns antecknad i registret kan också be ARA utplåna uppgifterna när verksamheten avslutas eller av andra orsaker. Begäran kan också vara tidsbegränsad.

Uppgifterna ska automatiskt utplånas när behörigheten för den som upprättar certifi-

tet löper ut och den som konstaterar behörigheten inte har meddelat att behörigheten har förnyats. Behörigheten är i kraft högst sju år.

ARA har rätt att som påföljd vid felaktigt förfarande meddela förbud att upprätta certifikat. Förbudet åtföljs också av ett utplånande ur registret över dem som upprättar energicertifikat.

I 14 § i lagen om byggnaders energicertifikat föreskrivs att den som upprättar energicertifikat ska uppfylla vissa allmänna förutsättningar för bedrivande av verksamhet. Om villkoren inte längre uppfylls ska ARA ur registret över dem som upprättar energicertifikat utplåna uppgifterna om personen.

Det är därtill naturligt att ur registret över dem som upprättar energicertifikat utplåna uppgifterna om personer som ARA har fått kännedom om att har avlidit.

Energicertifikatets uppgifter utplånas ur registret över energicertifikat när giltighetstiden för certifikatet upphör.

ARA kan meddela ett användningsförbud för certifikatet, om det med stöd av 24 § 2 mom. i lagen om energicertifikat för byggnader konstateras att certifikatet är väsentligt felaktigt. I sådana fall ska uppgifterna om certifikatet alltid också utplånas ur registret över energicertifikat.

8 §. Utplåning av uppgifter i registret över tillsynsuppgifter och utlämnande av uppgifter. Uppgifterna i registret över dem som upprättar energicertifikat och över energicertifikaten skiljer sig från uppgifterna i registret över tillsynsuppgifter till följd av att de förra uppgifterna är offentligt tillgängliga. Uppgifterna i registret över tillsynsuppgifter ska inte till någon del tillhandahållas i den offentliga informationstjänsten. Även om uppgifterna utplånas ur registret över dem som upprättar energicertifikat eller registret över energicertifikat kan de trots allt behövas vid den tillsyn som ARA utövar.

För en del av informationsinnehållet i registret över tillsynsuppgifter föreslås det en särskild bestämmelse om tidpunkten för när uppgifterna utplånas ur registret. Denna tidpunkt gäller enbart andra än sådana uppgifter som gäller åtgärder i samband med ARA:s verksamhet. Uppgifterna finns i registret för den tillsyn som ARA utövar. Det är därför

skäl att utplåna dem ur registret inom en skälig tid efter att tillsynen avslutats.

Den verksamhet som den som upprättar energicertifikat utövar kan övervakas också efter det att uppgifter om personen utplånats ur registret. Certifikat som personen upprättar kan vara i kraft ännu tio år efter den nämnda tidpunkten. Det är motiverat att i registret över tillsynsuppgifter ha uppgifter om personen högst under denna tid.

Tillsynen över energicertifikaten kan fortsätta också efter det att giltighetstiden löpt ut. Därför är det nödvändigt att uppgifterna om certifikaten finns i registret över tillsynsuppgifter under den tid som tillsynsåtgärderna pågår, dock högst två år efter att certifikatets giltighetstid löpt ut eller efter att det ha meddelats ett användningsförbud för certifikatet. Detta avser också den tidpunkt då uppgifterna har införts i registret över tillsynsuppgifter.

ARA kan begära och få uppgifter för tillsynen. Ett exempel på detta är uppgifter, inklusive uppgifter om försäljaren, om sådan försäljning som förpliktar till anskaffning av energicertifikat. Det är skäl att ha sådana uppgifter i registret över tillsynsuppgifter under den tid som tillsynsåtgärderna genomförs, dock högst fem år efter att uppgifterna införts i registret över tillsynsuppgifter.

Som registeransvarig beslutar ARA om utlämnande av registeruppgifter. Det föreslås bestämmelser om att ovan nämnda uppgifter som behövs för tillsynen inte får överlåtas vidare.

På beslut som ARA fattat och på andra åtgärder som gäller tillsynen iakttas vad som föreskrivs om arkivering i arkivlagen (831/1994) och i 35 § i personuppgiftslagen. Den som upprättar ett energicertifikat har en arkiverings-skyldighet enligt 23 § i lagen om energicertifikat för byggnader. De energicertifikat som gäller nybyggnad ska också arkiveras som bygglovshandlingar.

9 §. Avgifter. Det föreslås att innehållet i paragrafen för tydlighetens skull överförs till den nya lagen från 22 § 3 mom. i lagen om energicertifikat för byggnader. Avsikten är att med hjälp av registreringsavgifter täcka kostnaderna för registreringen till fullt belopp. Närmare bestämmelser om avgifter för prestationer och om storleken på de avgifter

som tas ut ska med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) utfärdas genom förordning av miljöministeriet. Enligt förslaget uppgår registreringsavgiften för energicertifikatet till cirka 10 euro.

Avsikten är att inte ta ut andra avgifter av dem som upprättar energicertifikat. Avsikten är att inte ta ut någon avgift för användningen av den offentliga informationstjänsten, dvs. för läsning av de uppgifter som offentliggjorts på webbplatsen.

Enligt förslaget ska det inte särskilt föreskrivas om den ersättning som hänför sig till den rätt som var och en har att få uppgifter om enskilda registeranteckningar som gäller en själv. En allmän bestämmelse om detta finns i 26 § i personuppgiftslagen.

1.2 Lagen om energicertifikat för byggnader

15 §. Konstaterande av behörigheten. Det föreslås att sökanden i sin ansökan om behörighet eller förnyad behörighet, som riktas till den som konstaterar behörigheten, ska anteckna sina personuppgifter och kontaktuppgifter, dvs. namn, personbeteckning, postadress, e-postadress och telefonnummer, och, om han eller hon så önskar, begära att uppgifterna förs in i registret.

21 §. Informationssystem för byggnaders energicertifikat. Det föreslås att denna paragraf upphävs i och med förslaget om att en ny lag ska stiftas.

22 §. Utlämnande och utplåning av uppgifter samt avgifter. Det föreslås att paragrafen upphävs, eftersom innehållet i paragrafen delvis justerat enligt förslaget ska tas in i 1, 6 och 8 paragrafen i den föreslagna lagen.

24 §. Föreläggande och förbud. Det föreslås att omnämmandet i 2 mom. av att uppgifterna om energicertifikatet för en byggnad ska utplånas från registret ska strykas. Bestämmelser om detta ska finnas i 6, 7 och 8 paragrafen i den föreslagna lagen.

25 §. Förbud att upprätta certifikat och återkallande av utnämning. Det föreslås att omnämmandet i 1 mom. av att uppgifterna om den som upprättar energicertifikat ska utplånas från registret ska strykas. Bestämmel-

ser om detta ska finnas i 6, 7 och 8 paragrafen i den föreslagna lagen.

2 Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

Lagarna föreslås träda i kraft så snart som möjligt.

Lagen om informationssystem för byggnaders energicertifikat ska enligt 10 § i den nya lagen iakttas från och med lagens ikraftträdande så att de energicertifikat som upprättas efter att lagen trätt i kraft upprättas med hjälp av informationssystemet. Äldre certifikat än detta ska inte registreras i informationssystemet.

I registret över dem som upprättar energicertifikat antecknas alla de personer som efter lagens ikraftträdande vill upprätta energicertifikat, också de som utfärdar energicertifikat och som före lagens ikraftträdande fått sin behörighet. ARA svarar redan för närvarande för registret över dem som upprättar certifikat. Informationsinnehållet i registret är dock mera begränsat än informationsinnehållet i det nya registret som ska tas i bruk. De som konstaterar behörigheten och som tidigare har fört ett motsvarande register, och som i samband med att behörighet konstaterats infört nödvändiga personuppgifter i ett register ska ännu till ARA överlåta sådana registeruppgifter om personerna som saknas.

3 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Skydd för personuppgifter

Enligt 10 § 1 mom. i grundlagen är vars och ens privatliv, heder och hemfrid trygga. Närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter utfärdas genom lag.

Integritetsskyddet vid registreringen, användningen och den övriga behandlingen av personuppgifter ska tryggas genom lag. Med tanke på den grundläggande fri- och rättighet i grundlagen som gäller skyddet för personuppgifter är det viktigt att man reglerar åtminstone syftet med registreringen, innehållet i de personuppgifter som registreras, tillåtna användningsändamål, inklusive möjligheten att lämna ut uppgifter och lagringstiden

i personregistret samt den registrerades rättsskydd och omfattningen och utförligheten av bestämmelser som gäller detta på lagnivå (t.ex. GrUU 39/2009 rd).

I de föreslagna bestämmelserna fastställs i detalj syftet med registreringen och uppgifternas användningsändamål. Uppgifterna ska bara användas för upprättande av energicertifikat, för skötseln av de tillsynsuppgifter och informationstjänstuppgifter i anslutning till förfarandet med energicertifikat som föreskrivits ARA (1 § i den föreslagna lagen). Innehållet i de personuppgifter som ska registreras ska fastställas så noggrant som möjligt. Till följd av sin art innehåller de registrerade uppgifterna inte känsliga personuppgifter. I registret ska införas endast sådana uppgifter som är nödvändiga med tanke på användningsändamålet. I förslaget har därmed beaktats grundlagsutskottets praxis (t.ex. GrUU 19/2012 rd).

Utlämnande av och bevaringstiden för personuppgifter

Tillgången till personuppgifterna i datanätet innebär att uppgifterna lämnas ut elektroniskt utan att användningsändamålet utreds i förväg och per överlåtelse. I lagförslaget ska ingå en bestämmelse enligt vilken en offentlig informationstjänst i ett allmänt datanät kan skapas av en del av uppgifterna ur registret över dem som upprättar energicertifikat och registret över energicertifikat (5 §). Det är nödvändigt att tillhandahålla uppgifterna i datanätet, först och främst för att de som beställer energicertifikat ska kunna säkra sig om att den som upprättar energicertifikat har rätt att göra det. Även det direktiv som ska genomföras förutsätter att en förteckning över dem som upprättar energicertifikat offentliggörs. Utöver de obligatoriska uppgifterna kan också andra uppgifter om dem som upprättar energicertifikat tillhandahållas, om den som upprättar certifikaten särskilt önskar det (jfr. GrUU 4/2014).

Med hjälp av energicertifikaten för byggnader strävar man bl.a. efter en ökad jämförelse mellan byggnadernas energiprestanda. En omfattande tillgång till uppgifter leder till att de förväntade effekterna av energicertifikaten uppnås i högre grad. Vid tillhandahåll-

landet av uppgifter om energicertifikaten i datanätet har emellertid behovet av skydd för personuppgifter beaktats. Det föreslås att certifikatuppgifterna om bostadsbyggnader med en lägenhet eller två lägenheter inte ska tillhandahållas i den offentliga informationstjänsten. Vissa uppgifter om energicertifikaten för övriga byggnader kan enligt förslaget ses i den offentliga informationstjänsten.

De som konstaterar behörigheten ska av dem som upprättar energicertifikat redan i ansökningsskedet sammanställa namnuppgifter och andra uppgifter som ska registreras samt samtycken till att uppgifterna tillhandahålls i informationstjänsten. En centraliserad sammanställning av och information om uppgifterna är nödvändig för att de uppgifter som förs in i registret ska vara så tillförlitliga och korrekta som möjligt. Den som konstaterar behörigheten lämnar ut uppgifterna till ARA med hjälp av en teknisk anslutning. I 2 § 3 mom. i lagförslaget föreskrivs det genom lag om utlämnande av uppgifter, i enlighet med praxis (t.ex. GrUU 25/2010 rd).

Bevaringstiden för personuppgifter bestäms på basis av 34 § i personuppgiftslagen och 7 och 8 § i lagförslaget. Uppgifternas tillgänglighet i ett allmänt datanät påverkar bildandet av de olika registren enligt lagförslaget och gallrandet av uppgifter i dessa register. Uppgifterna ska gallras ur registret över dem som upprättar energicertifikat och registret över energicertifikat när det inte längre är motiverat att tillhandahålla uppgifterna i datanätet och uppgifterna inte behövs för registrens användningsmål. Uppgifter som gallrats ur dessa register kan antecknas i registret över tillsynsuppgifter i de fall då uppgifterna ännu behövs för tillsynen.

För att säkra att principen för ändamålsbundenhet följs, föreslås det också bestämmelser om att uppgifter för tillsynen inte får överlåtas vidare (8 § i lagförslaget). (jfr GrUU 51/2006 rd, GrUU 17/2007, GrUU 2/2008 rd och GrUU 25/2010 rd).

Offentlighetsprincipen

I 12 § 2 mom. i grundlagen föreskrivs det om offentlighetsprincipen. I lagen om offent-

lighet i myndigheternas verksamhet finns allmänna bestämmelser om offentligheten när det gäller myndighetshandlingar och upptagningar. Också vid förfarandet med energicertifikat tillämpas bestämmelserna i den lagen när det gäller offentligheten för uppgifterna. I beredningen av propositionen har den restriktiva hållningen till att föreskriva om ärendena i speciallagstiftning följts (t.ex. GrUU 2/2008 rd).

Det är dock skäl att separat föreskriva om när byggnaders energicertifikat kan anses ha blivit lämnade till en myndighet (4 § i lagförslaget). Även om uppgifterna för energicertifikatet förs in i myndighetsregistret anses det inte att de innehas av myndigheten förrän certifikatet är signerat elektroniskt (jfr GrUU 50/2010 rd och GrUB 6/2011 rd).

Rättsskydd

Rättsskyddet i anslutning till registreringen av personuppgifterna ska garanteras genom lag. Införande i eller utplånande ur ett register hänför sig ofta till sådana förvaltningsbeslut i vilket ändring får sökas genom besvär eller genom att först begära omprövning hos den som fattat beslutet och överklaga omprövningsbeslutet (26 och 27 § i lagen om energicertifikat för byggnader). Beroende på situationen tillämpas dessutom bestämmelserna i personuppgiftslagen och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet om administrativa rättsmedel och sökande av ändring. Enligt 40 § i personuppgiftslagen kan ärendet föras till dataombudsmannen för avgörande. I 29 § behandlas rättelse av en registeruppgift. Bestämmelserna i 38 § i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet gäller sökande av ändring i ett beslut som hör till området för den lagen. På basis av detta har det inte när förslaget utarbetats ansetts nödvändigt med nya bestämmelser till denna del (jfr GrUU 19/2012 rd).

På ovan anförda grunder anses det att lagförslagen kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***1.****Lag****om informationssystemet för byggnaders energicertifikat**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §*Informationssystemet för byggnaders energicertifikat*

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet förvaltar som registeransvarig ett informationssystem för byggnaders energicertifikat. Informationssystemet används

1) för att upprätta energicertifikat som avses i lagen om energicertifikat för byggnader (50/2013),

2) för tillsynen över upprättandet av energicertifikat,

3) för tillsynen över energicertifikat och användning av de uppgifter som finns i dem,

4) för tillsynen över upprättarna av energicertifikat,

5) för informationstjänsten.

Informationssystemet består av ett register över i 12 § i lagen om energicertifikat för byggnader avsedda upprättare av energicertifikat, ett register över energicertifikat och ett register över tillsynsuppgifter.

Om inte något annat föreskrivs i denna lag, tillämpas lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) på sekretessbläggning och utlämnande av personuppgifter och personuppgiftslagen (523/1999) på övrig behandling av personuppgifter.

2 §*Registret över upprättare av energicertifikat*

I registret över upprättare av energicertifikat får följande antecknas:

1) namnet på upprättaren av energicertifikat samt dennes personbeteckning, postadress, e-postadress, telefonnummer och verksamhets-

område, verksamhetens e-postadress och webbadress samt företagets namn,

2) information om upprättarens behörighetsnivå och behörighetens giltighetstid.

Registrering som upprättare av energicertifikat förutsätter att den som ska registreras ger sitt samtycke till att hans eller hennes namn, behörighet och behörighetens giltighetstid samt det verksamhetsområde som han eller hon uppgett får tillhandahållas i ett allmänt datanät. På begäran av den som ska registreras kan också hans eller hennes telefonnummer, postadress och e-postadress samt verksamhetens webbadress och företagets namn tillhandahållas i det allmänna datanätet.

Den som enligt 16 § i lagen om energicertifikat för byggnader konstaterar behörigheten hos upprättare av energicertifikat ska med hjälp av teknisk anslutning meddela Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet registeruppgifterna för dem som ansökt om registrering som upprättare av energicertifikat och konstaterats vara behöriga, eller för upprättare som förnyat sin behörighet, och som gett sitt samtycke till att deras uppgifter tillhandahålls.

De som antecknats i registret över upprättare av energicertifikat ska utan dröjsmål meddela den registeransvarige ändringar i de uppgifter som de lämnat till registret.

3 §*Registret över energicertifikat*

I registret över energicertifikat får följande antecknas:

1) namnet på, adressen till och byggnadsbeteckningen för den byggnad eller del av

byggnad som energicertifikatet gäller, upprättaren av energicertifikatet, datum för upprättandet av energicertifikatet, företagets namn samt certifikatnumret,

2) en beteckning som beskriver byggnadens energiprestanda, beräknad total energiförbrukning för byggnaden samt åtgärder för att förbättra energiprestandan, inklusive spareffekten av åtgärderna,

3) övriga tekniska uppgifter som ska ingå i energicertifikatet enligt lagen om energicertifikat för byggnader och författningar som har utfärdats med stöd av den.

Upprättaren av energicertifikatet ska med hjälp av teknisk anslutning föra in uppgifterna i registret över energicertifikat. Utifrån de uppgifter som förts in i registret får certifikatet ett certifikatnummer och en beteckning som beskriver byggnadens energiprestanda.

Uppgifterna i sådana certifikat som upprättats i enlighet med förenklat förfarande enligt 17 § i lagen om energicertifikat för byggnader förs inte in i registret.

4 §

Upprättande och signering av energicertifikat

Ett energicertifikat upprättas genom att upprättaren för in de uppgifter som behövs för upprättandet av energicertifikatet i registret över energicertifikat och signerar energicertifikatet med en avancerad elektronisk signatur som avses i 5 § 2 mom. i lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer (617/2009). Energicertifikatet betraktas som inlämnat hos tillsynsmyndigheten när det är undertecknat på det sätt som anges ovan.

Det som föreskrivs i 1 mom. tillämpas inte på energicertifikat som upprättas genom förenklat förfarande för energicertifikat.

5 §

Offentlig informationstjänst

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet tillhandahåller i ett allmänt datanät uppgifter som antecknats i registret över upprättare av energicertifikat och som gäller

upprättarens namn, behörighetsnivå och behörighetens giltighetstid samt verksamhetsområde (*offentlig informationstjänst*). Personbeteckningar får inte tillhandahållas. På begäran av en upprättare får dennes registeruppgifter som gäller postadress, e-postadress, telefonnummer, verksamhetens webbadress och företagets namn tillhandahållas. Uppgifterna ska gallras ur den offentliga informationstjänsten omedelbart efter det att information har erhållits om att upprättaren avlidit.

I den offentliga informationstjänsten får uppgifter som finns i registret över energicertifikat tillhandahållas, dock inte uppgifter som finns i energicertifikat som gäller bostadsbyggnader med en lägenhet eller två lägenheter. Följande uppgifter får tillhandahållas:

1) byggnadens namn och adress, året då byggnaden färdigställdes samt byggnadens användningskategori och energiprestandaklass,

2) certifikatnummer, upprättaren av certifikatet, datum för upprättande av certifikatet och certifikatets sista giltighetsdag,

3) uppvärmd nettoyta, beskrivning av värmesystemet, beskrivning av ventilationssystemet, beräknad total energiförbrukning och förbrukningen av inköpt energi per energiform samt energiformsfaktorn för den energiform som används,

4) åtgärder som förbättrar energiprestandan.

6 §

Registret över tillsynsuppgifter

I registret över tillsynsuppgifter får följande antecknas:

1) ett beslut av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet eller någon annan åtgärd som centralen vidtagit i en tillsynsuppgift som hänför sig till den verksamhet som en upprättare av energicertifikat utövar, till upprättandet av ett energicertifikat eller till användningen av eller till underlåtenhet att använda ett energicertifikat eller uppgifter som ingår i det,

2) för tillsynen behövliga uppgifter som erhållits av byggnadens ägare eller någon an-

nan som ansvarar för att ett energicertifikat skaffats, av upprättaren av energicertifikatet eller av en myndighet på en begäran om uppgifter samt andra för tillsynen behövliga uppgifter som lämnats till centralen, inklusive de personbeteckningar som behövs för en tillräcklig identifiering av personerna i fråga,

3) sådana för tillsynen behövliga uppgifter om upprättaren av ett energicertifikat som gallrats ur registret över upprättare av energicertifikat,

4) sådana för tillsynen behövliga uppgifter om energicertifikatet som gallrats ur registret över energicertifikat.

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet för in uppgifterna i registret.

7 §

Gallring av uppgifter ur registret över upprättare av energicertifikat och registret över energicertifikat

Uppgifter om en upprättare av energicertifikat gallras ur registret över upprättare av energicertifikat

1) om upprättaren av energicertifikat meddelar att han eller hon upphör med sin verksamhet eller av någon annan anledning begär att uppgifterna gallras ur registret permanent eller för viss tid,

2) när giltighetstiden för behörigheten att upprätta energicertifikat löper ut och den som konstaterar behörigheten inte har meddelat Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet att behörigheten förnyas,

3) om upprättaren av energicertifikat meddelar ett förbud att upprätta certifikat,

4) om upprättaren inte längre har allmänna förutsättningar för att bedriva verksamhet,

5) när Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet har erhållit information om att upprättaren har avlidit.

Uppgifterna om ett energicertifikat gallras ur registret över energicertifikat

1) när giltighetstiden för energicertifikatet upphör,

2) om ett förbud att använda energicertifikatet meddelas.

8 §

Gallring av uppgifter ur registret över tillsynsuppgifter samt utlämnande av uppgifter

De uppgifter som lämnats Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet gallras ur registret över tillsynsuppgifter efter det att tillsynsåtgärderna har slutförts, dock senast enligt följande:

1) uppgifter om upprättaren av ett energicertifikat, tio år efter det att uppgifterna förts in i registret över tillsynsuppgifter,

2) uppgifter om ett energicertifikat, två år efter det att uppgifterna förts in i registret över tillsynsuppgifter,

3) övriga uppgifter som erhållits för tillsynen, fem år efter det att uppgifterna förts in i registret över tillsynsuppgifter,

Uppgifter som erhållits för tillsynen får inte överlåtas vidare.

9 §

Avgifter

Närmare bestämmelser om vilka prestationer som är avgiftsbelagda och om storleken på de avgifter som tas ut utfärdas med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

10 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 20 .

De som konstaterar behörigheten hos upprättare av energicertifikat ska meddela Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet de uppgifter som behövs för registret över upprättare av energicertifikat i fråga om sådana utfärdare och upprättare av energicertifikat som har konstaterats behöriga eller fått förnyad behörighet före ikraftträdandet av denna lag.

2.

Lag**om ändring av lagen om energicertifikat för byggnader**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om energicertifikat för byggnader (50/2013) 21 och 22 §,
ändras 24 § 2 mom. och 25 § 1 mom. samt
fogas till 15 § ett nytt 3 mom., varvid det nuvarande 3 mom. blir 4 mom., som följer:

15 §

Konstataterande av behörigheten

—————
 I den ansökan om behörighet eller förnyad behörighet som riktas till den som konstaterar behörigheten ska sökanden uppge namn, personbeteckning, postadress, e-postadress och telefonnummer, och, om han eller hon så önskar, begära att uppgifterna förs in i registret.
 —————

24 §

Förelägganden och förbud

—————
 Om Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet konstaterar att energicertifikatet för en byggnad är väsentligt felaktigt, ska användningen av certifikatet förbjudas. Då kan Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet ålägga den som upprättat

energiecertifikatet att ersätta det felaktiga certifikatet med ett nytt energicertifikat eller i andra hand låta upprätta ett energicertifikat hos någon annan upprättare av energicertifikat. Den som upprättat det felaktiga energicertifikatet svarar för kostnaderna för det nya certifikatet.

25 §

Förbud att upprätta certifikat och återkallande av utnämning

Om en upprättare av energicertifikat inte uppfyller behörighetskraven eller annars på ett väsentligt eller allvarligt sätt handlar i strid med denna lag eller bestämmelser som utfärdats med stöd av den då denne upprättar energicertifikat eller meddelar, överlåter, arkiverar eller bevarar certifikatuppgifter och om denne i enlighet med 24 § har uppmanats att rätta till situationen samt tilldelats en varning och situationen inte rättas till inom tidsfristen, ska Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet förbjuda denne att upprätta certifikat. Förbudet att upprätta certifi-

kat kan förenas med vite på det sätt som bestäms i 24 § 1 mom.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 4 december 2014

Statsminister

ALEXANDER STUBB

Miljöminister *Sanni Grahn-Laasonen*

Lag

om ändring av lagen om energicertifikat för byggnader

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om energicertifikat för byggnader (50/2013) 21 och 22 §,
ändras 24 § 2 mom. och 25 § 1 mom. samt
fogas till 15 § ett nytt 3 mom., varvid det nuvarande 3 mom. blir 4 mom., som följer:

Gällande lydelse

Förslag

15 §

Konstataterande av behörigheten

—————
I den ansökan om behörighet eller förnyad behörighet som riktas till den som konstaterar behörigheten ska sökanden uppgi namn, personbeteckning, postadress, e-postadress och telefonnummer, och, om han eller hon så önskar, begära att uppgifterna förs in i registret.
—————

21 §

Informationssystem för byggnaders energicertifikat

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet ska som registeransvarig förvalta ett informationssystem för byggnaders energicertifikat för registrering av uppgifter om energicertifikat och om dem som upprättar energicertifikat, för registrering av uppgifter som berör tillsynen över efterlevnaden av denna lag samt för informationstjänster. (Upphävs)

Den som konstaterar behörigheten ska till informationssystemet lämna uppgifter om den som upprättar energicertifikat för registrering i registret över dem som upprättar ener-

gicertifikat för byggnader. Den som upprättar energicertifikat ska till informationssystemet lämna uppgifter om energicertifikaten för registrering i registret över energicertifikat för byggnader. Certifikat som upprättats enligt det förenklade förfarandet för energicertifikat behöver inte lämnas eller registreras.

Närmare bestämmelser om datainnehållet i informationssystemet, om uppgifter som ska lämnas och om lämnandet av uppgifter till informationssystemet samt om användningen av informationssystemet får utfärdas genom förordning av statsrådet.

22 §

Utlämnande och utplåning av uppgifter samt avgifter

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet beslutar om utlämnande av registeruppgifter. På uppgifternas och handlingarnas offentlighet och utlämnande av dem tillämpas bestämmelserna i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). Om inte något annat bestäms i denna lag tillämpas personuppgiftslagen (523/1999) på behandling av personuppgifter.

Uppgifter om den som upprättar energicertifikat utplånas ur registret tio år efter det att den som antecknats i registret har upphört med sin verksamhet.

Var och en har rätt att utan ersättning få uppgifter om en enskild registeranteckning som gäller en själv. Närmare bestämmelser om avgifterna för prestationer och om storleken på de avgifter som tas ut finns i övrigt i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

24 §

Förelägganden och förbud

Om Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet konstaterar att energicertifikatet för en byggnad är väsentligt felaktigt, ska användningen av certifikatet förbjudas och uppgifterna utplånas från uppgifterna om gällande certifikat. Då kan Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet ålägga den

24 §

Förelägganden och förbud

Om Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet konstaterar att energicertifikatet för en byggnad är väsentligt felaktigt, ska användningen av certifikatet förbjudas. Då kan Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet ålägga den som upprättat energicertifikatet att ersätta det felaktiga cer-

som upprättat energicertifikatet att ersätta det felaktiga certifikatet med ett nytt energicertifikat eller i andra hand låta upprätta energicertifikatet hos en annan som upprättar energicertifikat. Den som upprättat det felaktiga certifikatet svarar för kostnaderna för det nya certifikatet.

tifikatet med ett nytt energicertifikat eller i andra hand låta upprätta energicertifikatet hos en annan som upprättar energicertifikat. Den som upprättat det felaktiga certifikatet svarar för kostnaderna för det nya certifikatet.

25 §

Förbud att upprätta certifikat och återkallande av utnämning

Om den som upprättar energicertifikat inte uppfyller behörighetskraven eller annars på ett väsentligt eller allvarligt sätt handlar i strid med denna lag eller bestämmelser som utfärdats med stöd av den då denne upprättar energicertifikat eller meddelar, överlåter, arkiverar eller bevarar certifikatuppgifter och om denne i enlighet med 24 § har uppmanats att rätta till situationen samt tilldelats en varning och situationen inte rättas till inom tidsfristen, ska Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet förbjuda denne att upprätta certifikat. Förbudet att upprätta certifikat kan förenas med vite på det sätt som bestäms i 24 § 1 mom. *Om den som upprättar energicertifikat förbjuds att upprätta sådana, ska Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet utplåna uppgifterna om denne ur registret över dem som upprättar energicertifikat för byggnader.*

25 §

Förbud att upprätta certifikat och återkallande av utnämning

Om den som upprättar energicertifikat inte uppfyller behörighetskraven eller annars på ett väsentligt eller allvarligt sätt handlar i strid med denna lag eller bestämmelser som utfärdats med stöd av den då denne upprättar energicertifikat eller meddelar, överlåter, arkiverar eller bevarar certifikatuppgifter och om denne i enlighet med 24 § har uppmanats att rätta till situationen samt tilldelats en varning och situationen inte rättas till inom tidsfristen, ska Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet förbjuda denne att upprätta certifikat. Förbudet att upprätta certifikat kan förenas med vite på det sätt som bestäms i 24 § 1 mom.

Denna lag träder i kraft den 20 .