

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att lagen om regionalt stödjande av transporter skall ändras. Enligt förslaget skall lagens tillämpningsområde inskränkas så att transportstödet omfattar varutransporter som börjar inom utvecklingsområdets första och andra baszon. Enligt gällande lag omfattar transportstödet också transporter som börjar inom utvecklingsområdets tredje baszon samt fjärde baszons stödområde. Dessutom föreslås det att stödet för fartygstransporter genom Saima kanal till storleken skall förenhetligas med stödet för motsvarande fartygstransporter till havs. För när-

varande betalas ett väsentligt mycket högre stöd för transporter genom Saima kanal än för motsvarande transporter till havs.

Avsikten med förslaget är att åstadkomma inbesparingar i de statliga utgifterna genom att näringsstödet gallras i enlighet med det principbeslut som statsrådet har fattat om bättre balans i den offentliga ekonomin. Förslaget riktar dessutom regionalt stöd i enlighet med de principer som skall tillämpas inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

Lagen avses träda i kraft den 1 juli 1993.

MOTIVERINGAR

1. Nuläge och de föreslagna ändringarna

1.1. Inskränkning av lagens geografiska tillämpningsområde

Avsikten med lagen om regionalt stödjande av transporter (954/81) har varit att sänka tilläggskostnaderna för näringslivet inom utvecklingsområdet, vilka är en följd av att transportsträckorna är längre än i genomsnitt. Målet har också varit att förbättra förutsättningarna att öka den mängd som redan produceras på utvecklingsområdet, åstadkomma ny produktionsverksamhet samt höja förädlingsgraden för både tidigare och ny produktion.

Enligt 1 § lagen om regionalt stödjande av transporter betalas transportstöd för varutransporter i Finland vilka börjar inom utvecklingsområdet respektive den fjärde baszonens stödområde enligt lagen om regionalpolitik

(1168/88). Transportstödet täcker därmed regionalt en ansevärd del av landet.

För att åstadkomma inbesparingar och förbättra den offentliga ekonomins balans fattade statsrådet den 14 oktober 1992 ett principbeslut. I detta ingår vittbärande strukturella reformer av vilka till handels- och industriministeriets verksamhetsområde hör att gallra näringsstöden bl.a. genom att revidera grunderna för beviljande av transportstöd. På basis av utfört utredningsarbete kan det konstateras att i fråga om transportstödet kan statsekonomiska inbesparingar fås till stånd genom att det område för vilket transportstöd kan fås inskränks till att omfatta utvecklingsområdets första och andra baszon. Andelen av det transportstöd som har betalats för produkter tillverkade inom dessa baszoner har i medeltal motsvarat ca hälften av hela det utbetalda transportstödet. Ändringen skall inte påverka de svagare utvecklade utvecklingsområdenas möjligheter att få transportstöd av nuvarande

nivå. Också fartygstransporter både på Bottniska viken och Saimen skall fortsättningsvis omfattas av transportstöd förutsatt att den produkt som är föremål för stödet har tillverkats inom första eller andra baszonen.

Den föreslagna ändringen förutsätter att ovan nämnda 1 § samt 2 § 1 mom. 4 b-punkten, 8 § 1 mom., 10 § 1 och 2 mom. samt 12 § 1 mom. till nödvändiga delar ändras.

Lagens 2 § 1 mom. 4 punkt och 8 § 1 mom. gäller närmare definiering av den transport för vilken transportstöd kan fås, på så sätt att i det först nämnda lagrummet har definierats de hamnar och skeppningsställen där transportstöd kan fås för skeppningar som börjar från dem och i det andra lagrummet begynnelsepunkten för transport som kan få transportstöd. Dessa lagrum samt 1 § ändras så att de endast gäller utvecklingsområdets första och andra baszon.

Grunderna för transportstödet storlek stadgas i 10 §, som innehåller transportstödsprocenten för varje transportsträcka i form av en tabell. Till följd av den föreslagna ändringen är det nödvändigt att ändra stödprocenterna i tabellen så att de nuvarande, som gäller transporter som börjar inom utvecklingsområdets tredje baszon, höjs med 3 procentenheter då stödnivån definieras för transporter som börjar inom andra baszonen. I den bastabell som bildas på detta sätt fås stödprocenterna för transporter som börjar på den första baszonen genom att stödprocenterna ökas med tre procentenheter (10 § 2 mom.). Ändringarna är nödvändiga för att den nuvarande transportstödsnivån skall kunna bevaras för de transporter som börjar på första och andra baszonen.

1.2. Förenhetligandet av stödet för fartygstransporter på Saimen och Bottniska viken

Statsekonomiska inbesparingar kan också åstadkommas genom att fartygstransporter av varor genom Saima kanal, vilka omfattas av transportstöd, ges samma ställning som motsvarande havstransporter längs Bottniska viken.

Med stöd av 12 § 1 mom. betalas 16,30 mk/ton i transportstöd för skeppningar som börjar i hamnar längs Bottniska viken i och norrom Kalajoki kommun och 8,30 mk/ton i transportstöd för skeppningar som börjar i hamnar och skeppningsställen i Sastmola kom-

mun samt mellan denna och Kalajoki kommun. För skeppningar genom Saima kanal betalas 32,75 mk/ton i transportstöd då skeppningen sker från hamnen i Joensuu och hamnar eller skeppningsställen norr om den samt 26,50 mk/ton då skeppningen sker från andra hamnar eller skeppningsställen inom Saimens vattendragsområden. Om de ovan nämnda beloppen för transportstöd har handels- och industriministeriet beslutat med stöd av den fullmakt som ges i 12 § 2 mom.

Ett förhöjt fartygstransportstöd för skeppningar genom Saima kanal genomfördes år 1973 till följd av att man med transportstöds-systemet strävade efter att främja trafiken i Saima kanal. Det bör inte längre anses ändamålsenligt att betala olika stora transportstöd för dessa transportrutter.

För att skeppningarna genom Saima kanal skall få samma ställning som transporter via hamnarna längs Bottniska viken, föreslås att för skeppningar som börjar i hamnen i Joensuu och norrom den skall betalas ett lika stort transportstöd som för transporter som börjar i Kalajoki kommun eller norrom den längs Bottniska viken, d.v.s. 16,30 mk/ton. På motsvarande sätt skall för andra transporter inom Saimens vattendragsområde betalas ett lika stort transportstöd som för skeppningar längs Bottniska viken som börjar i Sastmola kommun samt mellan denna och Kalajoki kommun, d.v.s. 8,30 mk/ton.

2. Propositionens ekonomiska verkningar

Av det transportstöd om 155 milj. mark som betalades ut år 1992 utgjorde den andel som betalades för produkter som tillverkats på utvecklingsområdets första och andra baszon 53 %. Med den föreslagna ändringen kan följaktligen betydande inbesparingar göras år 1994, då transportstödet för den senare hälften av innevarande år skall betalas ut. I detta skede är det inte möjligt att presentera någon exakt uppskattning i markbelopp för hela år 1994, eftersom den regionpolitiska regionindelningen förnyas från ingången av år 1994.

Om det transportstöd som betalas för fartygstransporter genom Saima kanal ändras från ingången av juli detta år så att det blir lika stort som det stöd som betalas för motsvarande

transporter längs Bottniska viken, kan en inbesparing om ca 4 milj. mark göras i transportstödsavgifterna för år 1994.

Transportstödet betalas ut i efterskott på basis av ansökningar som gäller halvårsperioder. Till följd av detta inriktas i praktiken endast ca en tredjedel av utbetalningarna under ett budgetår på transporter som skett under året i fråga. Sålunda måste lagändringen verkställas från ingången av juli detta år för att mera betydande inbesparingar skall kunna genomföras i det transportstöd som betalas år 1994.

3. Beredningen av ärendet

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag på handels- och industriministeriet.

4. Samband med internationella fördrag och förpliktelser

Utöver statsekonomiska inbesparingar inne-

bär de föreslagna ändringarna att tillämpningen av systemet med regionalt stöd styrs i enlighet med de principer som skall följas inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

5. Ikraftträdande

Eftersom transportstödet söks och betalas ut halvårsvis är det mest ändamålsenligt både för sökandena och för handels- och industriministeriet, som beviljar stödet, att ändringarna i grunderna för beviljandet av stödet förläggs till ingången av halvårsperioden, varvid hela mängden ansökningar kan behandlas på enahanda grunder. Till följd av detta samt för att inbesparingar skall kunna åstadkommas utan dröjsmål föreslås lagen träda i kraft den 1 juli 1993.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 18 december 1981 om regionalt stödjande av transporter (954/81) 1 §, 2 § 1 mom. 4 punkten, 8 § 1 mom., 10 § 1 och 2 mom. och 12 § 1 mom.,

av dessa lagrum 1 § sådan den lyder i lag av den 15 december 1989 (1111/89) och 10 § 1 mom. i lag av den 21 december 1984 (901/84) som följer:

1 §

För varutransporter i Finland, vilka börjar inom utvecklingsområdets första eller andra baszon enligt lagen om regionalpolitik (1168/88), betalas av statens medel transportstöd i enlighet med denna lag.

2 §

Transportstöd betalas:

4) för kusttransporter inom landet och exporttransporter till utlandet med fartyg från:

a) i Sastmola kommun och norrom denna belägna hamnar eller skeppningsställen vid Bottniska viken,

b) en hamn eller ett skeppningsställe i en

kommun någon annanstans inom utvecklingsområdets första eller andra baszon då transporten gäller i kommunen tillverkade produkter, eller

c) hamnar eller skeppningsställen inom Saimens vattendragsområde genom Saima kanal.

8 §

Transportstöd utgår för transport av varor som har förädlats inom utvecklingsområdets första och andra baszon, då transporten börjar på förädlingsorten.

10 §

Beloppet av transportstödet för transportavgift som avses i 7 § är vid järnvägs- och lastbilstransporter som börjar inom utvecklingsområdets andra baszon:

Transportsträckan i kilometer	Stödprocent	Stödprocent vid i 2 § 2 mom. avsedda trans- porter i anslutning till fartygstransporter
101— 115	—	8
116— 130	—	10
131— 160	—	13
161— 210	—	15
211— 260	—	18
261— 280	8	20
281— 300	12	23
301— 330	15	23
331— 400	18	23
401— 440	20	23
441— 500	23	23
501— 540	25	25
541— 600	28	28
601— 640	31	31
641— 700	33	33
701— 800	35	35
801— 900	37	37
901—1000	39	39
1001—1140	41	41
yli 1140	43	43

För transporter som börjar inom utvecklingsområdets första baszon betalas i 1 mom. nämnt stöd förhöjt med tre procentenheter.

12 §

Beloppet av transportstödet i fråga om ovan i 2 § 1 mom. avsedda fartygstransporter är:

	mk/ton
1) från hamnar eller skeppningsställen vid Bottniska viken i och norrom Kalajoki kommun samt för fartygstransporter genom Saima kanal från hamnen i Joensuu och hamnar eller skeppningsställen norrom denna	16,30
2) från hamnar eller skeppningsställen vid Bottniska viken i Sastmola kommun samt mellan denna och Kalajoki kommun samt för fartygstransporter som börjar vid andra hamnar eller skeppningsställen inom Saimens vattendragsområde än dem som nämns i 1 punkten	8,30
3) fartygstransporter från hamnar eller skeppningsställen i en kommun någon annanstans inom utvecklingsområdets första eller andra baszon om transporterna gäller i kommunen tillverkade produkter .	8,30
— — — — —	— — — — —

Denna lag träder i kraft den 1993.
Lagen tillämpas på transporter som börjar den dag lagen träder i kraft eller därefter.

Helsingfors den 23 april 1993

Republikens President

MAUNO KOIVISTO

Handels- och industriminister Pekka Tuomisto

Lag

om ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 18 december 1981 om regionalt stödjande av transporter (954/81) 1 §, 2 § 1 mom. 4 punkten, 8 § 1 mom., 10 § 1 och 2 mom. och 12 § 1 mom.,

av dessa lagrum 1 § sådan den lyder i lag av den 15 december 1989 (1111/89) och 10 § 1 mom. i lag av den 21 december 1984 (901/84) som följer:

Gällande lydelse

1 §

För varutransporter i Finland, vilka börjar inom utvecklingsområdet respektive den fjärde baszonens stödområde enligt lagen om regionalpolitik (1168/88), betalas av statens medel transportstöd i enlighet med denna lag.

2 §

Transportstöd betalas:

4) för kusttransporter till hemlandet och exporttransporter till utlandet med fartyg från:

a) i Merikarvia kommun och norrom denna belägna hamnar eller skeppningsställen vid Bottniska viken,

b) hamn eller skeppningsställe i kommun annorstädes på utvecklingsområdet eller stödområde och som gäller i kommunen tillverkade produkter, eller

c) hamnar eller skeppningsställen inom Saimens vattendragsområde genom Saima kanal.

8 §

Transportstöd utgår för sådan transport av varor vilka har förädlats inom utvecklingsområdet eller den fjärde baszonens stödområde, som börjar på förädlingsorten.

10 §

Beloppet av transportstödet för transportavgift som avses i 7 § är vid järnvägs- och lastbilstransporter som börjar inom utvecklingsområdets tredje baszon följande:

Föreslagen lydelse

1 §

För varutransporter i Finland, vilka börjar inom *utvecklingsområdets första eller andra baszon* enligt lagen om regionalpolitik (1168/88), betalas av statens medel transportstöd i enlighet med denna lag.

2 §

Transportstöd betalas:

4) för kusttransporter inom landet och exporttransporter till utlandet med fartyg från:

a) i Sastmola kommun och norrom denna belägna hamnar eller skeppningsställen vid Bottniska viken,

b) *en hamn eller ett skeppningsställe i en kommun någon annanstans inom utvecklingsområdets första eller andra baszon då transporten* gäller i kommunen tillverkade produkter, eller

c) hamnar eller skeppningsställen inom Saimens vattendragsområde genom Saima kanal.

8 §

Transportstöd utgår för transport av varor som har förädlats inom utvecklingsområdets *första och andra baszon*, då transporten börjar på förädlingsorten.

10 §

Beloppet av transportstödet för transportavgift som avses i 7 § är vid järnvägs- och lastbilstransporter som börjar inom utvecklingsområdets *andra baszon*:

Gällande lydelse

Transportsträcka i kilometer	Stödprocent	Stödprocent vid trans- porter som avses i 2 § 2 mom. i anslutning till fartygstransporter
101— 115	—	5
116— 130	—	7
131— 160	—	10
161— 210	—	12
211— 260	—	15
261— 280	5	17
281— 300	9	20
301— 330	12	20
331— 400	15	20
401— 440	17	20
441— 500	20	20
501— 540	22	22
541— 600	25	25
601— 640	28	28
641— 700	30	30
701— 800	32	32
801— 900	34	34
901—1000	36	36
1001—1140	38	38
över 1140	40	40

Föreslagen lydelse

Transportsträckan i kilometer	Stödprocent	Stödprocent vid i 2 § 2 mom. avsedda trans- porter i anslutning till fartygstransporter
101— 115	—	8
116— 130	—	10
131— 160	—	13
161— 210	—	15
211— 260	—	18
261— 280	8	20
281— 300	12	23
301— 330	15	23
331— 400	18	23
401— 440	20	23
441— 500	23	23
501— 540	25	25
541— 600	28	28
601— 640	31	31
641— 700	33	33
701— 800	35	35
801— 900	37	37
901—1000	39	39
1001—1140	41	41
över 1140	43	43

För transporter som börjar inom utvecklings-
områdets första baszon betalas i 1 mom. nämnt
stöd höjt med sex procentenheter och för
transporter som börjar inom den andra bas-
zonen höjt med tre procentenheter. För trans-
porter som börjar inom den fjärde baszonens
stödområde betalas stödet i enlighet med 1
mom.

*För transporter som börjar inom utvecklings-
områdets första baszon betalas i 1 mom. nämnt
stöd förhöjt med tre procentenheter.*

12 §

Beloppet av transportstödet i fråga om ovan
i 2 § 1 mom. avsedda fartygstransporter är:

	mk/ton
1) från hamnar eller skeppningsställen vid Bottniska viken i och norrom Kalajoki kommun	9,00
2) från hamnar eller skeppningsställen vid Bottniska viken i Merikarvia kommun samt hamnar eller skepp- ningsställen mellan denna kommun och Kalajoki kommun	4,50

12 §

Beloppet av transportstödet i fråga om ovan
i 2 § 1 mom. avsedda fartygstransporter är:

	mk/ton
1) från hamnar eller skeppningsställen vid Bottniska viken i och norrom Kalajoki kommun <i>samt för fartygs- transporter genom Saima kanal från hamnen i Joensuu och hamnar eller skeppningsställen norrom denna ...</i>	16,30
2) från hamnar eller skeppningsställen vid Bottniska viken i Sastmola kommun samt mellan denna och Kalajoki kommun <i>samt för fartygs- transporter som börjar vid andra hamnar eller skeppningsställen inom Saimens vattendragsområde än dem som nämns i 1 punkten</i>	8,30

Gällande lydelse

- 3) fartygstransporter från hamnar eller skeppningsställen i kommun an-
norstädes på utvecklingsområdet
eller stödområde, om transporterna
gäller i kommunen tillverkade pro-
dukter 4,50
- 4) fartygstransporter genom Saima
kanal:
- a) från Joensuu hamn och hamnar eller
skeppningsställen norrom denna ... 18,00
- b) från andra hamnar eller skepp-
ningsställen inom Saimens vatten-
dragsområde 14,50

Föreslagen lydelse

- 3) fartygstransporter från hamnar eller
skeppningsställen i en kommun nå-
gon annanstans inom utvecklingsom-
rådets första eller andra baszon om
transporterna gäller i kommunen
tillverkade produkter 8,30

Denna lag träder i kraft den 1993.
Lagen tillämpas på transporter som börjar den
dag lagen träder i kraft eller därefter.
