

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av 12 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten samt av 2 § i lagen om Landsbygdsverket

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten ändras så att det till lagen fogas bestämmelser om förvaltningsmyndigheten och den attesterande myndigheten för fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt, om utarbetandet av ett operativt program samt

om godtagbarheten av fondens tekniska bistånd.

Dessutom föreslås det att lagen om Landsbygdsverket ändras så att Landsbygdsverkets uppgifter utökas med uppgifterna som förvaltningsmyndighet för fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt.

Lagarna avses träda i kraft den 1 juli 2014.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Under åren 1996–2013 har livsmedelshjälp från Europeiska unionen delats ut i Finland. Livsmedelsprogrammet var en del av den gemensamma jordbrukspolitiken och programmet i sin helhet har finansierats av Europeiska unionen. Det ursprungliga syftet med programmet var att tömma europeiska interventionslager, dvs. överskottslager inom jordbruket. Det utgjorde en del av kontrollen över jordbruksmarknaden. Senare har de livsmedel som ska distribueras inom ramen för livsmedelsprogrammet huvudsakligen köpts på marknaden, eftersom interventionslager endast funnits i liten omfattning. Unionens allmänna domstol beslutade att inom ett program som är en del av jordbrukspolitiken kan livsmedel inte köpas på annat håll än hos interventionslagren, varför programmet upphörde vid utgången av 2013.

Interventionsenheten vid jord- och skogsbruksministeriet skötte som behörig myndighet administreringen av livsmedelsdistributionen i Finland till den 30 april 2007. Därefter övergick förvaltningen av programmet till Landsbygdsverket. Med det anslag som Finland fått av Europeiska unionen har man täckt anskaffningen av produkter och kostnaderna för transporter av dem samt sådana administrativa kostnader för genomförandet av stödprogrammet som medförts för biståndsorganisationer. Nationella kostnader har uppstått för tjänsterna för lagring och distribution av livsmedel. De produkter som delats ut som livsmedelshjälp har varit hållbara baslivsmedel.

Europeiska unionens system med livsmedelshjälp ersätts åren 2014–2020 med fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt. Genom fonden kan man erbjuda antingen livsmedelshjälp eller basförnödigheter. Målet för fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (nedan även

fonden för dem som har det sämst ställt) är att främja social sammanhållning i Europeiska unionen genom att bidra till uppnåendet av Europa 2020-strategins mål att minska antalet människor som lever i fattigdom och löper risk för social utestängning. Fondens speciella syfte är att lindra de värsta formerna av fattigdom genom att tillhandahålla materiellt bistånd. Till fonden anvisas 2,5 miljarder euro av den finansiella ramen. Anslaget ska användas fullt ut i alla medlemsstater. Dessutom kan medlemsstaterna på frivillig basis av sina medel för sammanhållningspolitiken använda ytterligare en miljard för fondens verksamhet. Varje medlemsstat i Europeiska unionen ska utarbeta ett program för bistånd till dem som har det sämst ställt. Finlands andel kommer att vara 22,5 miljoner euro. I Finland används fonden för distribution av livsmedel till de minst bemedlade. Avsikten är inte att fonden ska ersätta medlemsstaternas övriga åtgärder för bekämpning av fattigdom och social utestängning.

Europeiska unionens bestämmelser om fonden ingår i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 223/2014 om fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt. På fondverksamheten tillämpas dessutom Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (budgetförordningen).

Samtidigt som systemet för livsmedelshjälp ändras från förfarandet med europeisk livsmedelshjälp till förfarandet enligt fonden för dem som har det sämst ställt, överförs det ansvar som ankommer på medlemsstaten på arbets- och näringsministeriet. I 12 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (7/2014) föreskrivs att arbets- och näringsministeriet svarar för de uppgifter som medlemsstaterna ska

fullgöra i anslutning till fonden. Medlemsstaternas uppgifter har räknats upp i artikel 30 i förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt. Till uppgifterna hör bl.a. att utse myndigheter enligt artikel 31 för att sköta uppgifterna som förvaltningsmyndighet och uppgifterna som attesterande myndighet för programmet. Uppgifterna som revisionsmyndighet för programmet sköts i anslutning till finanscontrollerfunktionen vid finansministeriet.

Varje medlemsstat ska utarbeta ett operativt program. Ur programmet ska med hjälp av partnerorganisationer livsmedel delas ut till dem som har det sämst ställt. Det materiella biståndet ska ges utan vederlag. I Finland utnämns de myndigheter som svarar för förvaltningen av EU-program med anknytning till regionutveckling genom lag. Det föreslås att förvaltningen ska basera sig på regler som motsvarar de bestämmelser som föreslagits för strukturfonderna, med vissa undantag. Förvaltningen förutsätter att en förvaltnings- och attesteringsmyndighet samt en särskild revisionsmyndighet utses. Medlemsstaterna ska i genomförandet kunna använda de utsedda myndigheterna och förfarandena för Europeiska socialfonden. I förvaltningen av programmet ska ingå årliga rapporter, uppföljningsuppgifter, revisionsutlåtanden till kommissionen och granskning av räkenskaper. Dessutom måste efter att en förfinansiering på 11 procent har betalats ut, EU:s bidrag sökas genom betalningsansökningar. Det krävs också att medlemsstaterna utför utvärdering på förhand och informerar.

Medlemsstaten ska kunna använda högst 5 procent av finansieringen som tekniskt bistånd för de kostnader som föranleds av förvaltningen av fonden. För tekniskt bistånd som används på kommissionens initiativ ska reserveras 0,35 procent. Kommissionen ska använda tekniskt bistånd bl.a. för att underhålla en plattform för erfarenhetsutbyte och för olika undersökningar och utvärderingar i efterhand.

Syftet med propositionen är att utse förvaltningsmyndighet, attesterande myndighet och revisionsmyndighet för fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt samt utnämna den part som svarar för utarbetandet av ett operativt program för

fonden samt fastställa ett förfarande för godkännande av programmet.

1.1 Lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten

Det föreslås att 12 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten ändras. I 1 mom. föreslås en bestämmelse som motsvarar den nuvarande bestämmelsen om att arbets- och näringsministeriet svarar för de uppgifter som ankommer på medlemsstaten och för utarbetandet av det operativa programmet. Delegationen för regional- och strukturpolitik svarar för partnerskapet enligt artikel 5 i den allmänna förordningen. Arbets- och näringsministeriet svarar för utarbetandet av programmet. Programmet utarbetas i samarbete med jord- och skogsbruksministeriet och Landsbygdsverket. Utkasten till operativt program behandlas regelbundet i samarbetsgruppen för regional- och strukturpolitik som har sammansatts enligt partnerskapsreglerna i artikel 5 i den allmänna förordningen.

I paragrafens 2 mom. föreslås bestämmelser om förfarandet för godkännande av det operativa programmet, vilket motsvarar förfarandet för godkännande av strukturfondsprogram. På grund av det förvaltningsövergripande förfarandet för förvaltning av fonden för dem som har det sämst ställt föreslås bestämmelser bli utfärdade uttryckligen här i stället för en hänvisningsbestämmelse.

I 3 mom. föreslås att Landsbygdsverket ska vara förvaltningsmyndighet. Som en myndighet som administrerade livsmedelshjälpen från Europeiska unionen har Landsbygdsverket behövligt kunnande och annan beredskap för att sköta uppgiften som förvaltningsmyndighet. Med tanke på kontrollen över helheten ska uppgifter som attesterande myndighet skötas vid arbets- och näringsministeriet, eftersom medlen finns under strukturfondsmomentet. Strukturfondsprogrammets revisionsmyndighet, som finns som oberoende myndighet i anslutning till controllerfunktionen vid finansministeriet, ska sköta också revisionerna i samband med fonden för dem som har det sämst ställt. Revisionsmyndigheten ska också sköta uppgifterna för det oberoende revisionsorganet.

I 4 mom. finns bestämmelser om användningen av tekniskt bistånd. Det tekniska biståndet används av Landsbygdsverket.

Enligt 5 mom. får närmare bestämmelser om utarbetandet av det operativa programmet, och om uppgifterna för programmets förvaltningsmyndighet, attesterande myndighet och revisionsmyndighet utfärdas genom förordning av statsrådet.

1.2 Lagen om Landsbygdsverket

Det föreslås att ett nytt 3 mom. ska fogas till 2 § i lagen om Landsbygdsverket (666/2006). Enligt momentet ska Landsbygdsverket svara för uppgifterna som förvaltningsmyndighet för fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt.

2 Propositionens konsekvenser

2.1 Ekonomiska konsekvenser

Inom ramen för statsfinanserna har följande medel reserverats för fonden för dem som har det sämst ställt:

Miljo- ner euro	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totalt
FEAD	3,032	3,093	3,154	3,218	3,282	3,348	3,414	22,541
FEAD staten	0,535	0,546	0,557	0,568	0,579	0,591	0,602	3,978
Totalt	3,567	3,639	3,711	3,786	3,861	3,939	4,016	26,519

Av medlen kan 5 procent användas till tekniskt bistånd. Det tekniska biståndet ska i dess helhet anvisas till Landsbygdsverket, som är programmets förvaltningsmyndighet, och av det täcks den utökning i årsverken som behövs för förvaltning av programmet.

2.2 Konsekvenser för myndigheternas verksamhet

Enligt uppskattning kommer Landsbygdsverket att behöva 2,5 årsverken för förvaltning av det operativa programmet.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid arbets- och näringsministeriet i samarbete med jord- och skogsbruksministeriet och Landsbygdsverket. Utkastet till regeringsproposition har behandlats skriftligen i delegationen för regional- och strukturpolitik, i vilken alla i sammanhanget centrala ministerier, organisationer samt landskapsförbund och statens regionalförvaltning är representerade.

4 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2014.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

1.

Lag**om ändring av 12 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning
av strukturfondsverksamheten**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten
(7/2014) 12 § som följer:

12 §

*Fonden för europeiskt bistånd till dem som
har det sämst ställt*

Arbets- och näringsministeriet svarar för uppgifter som medlemsstaterna ska fullgöra enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 223/2014 om fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (*förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt*). Arbets- och näringsministeriet svarar för utarbetandet av det operativa program som medfinansieras genom fonden för dem som har det sämst ställt. Den i 13 § avsedda delegationen för regional- och strukturpolitik svarar för samordningen av beredningen och verkställandet samt partnerskapet enligt artikel 5 i den allmänna förordningen.

Statsrådet beslutar om att förelägga Europeiska kommissionen ett programförslag och förslag till ändring av programförslaget. Arbets- och näringsministeriet kan dock efter att ha hört Landsbygdsverket göra sådana ändringar i programmet som inte är betydande och inte innebär någon ändring av det totala beloppet av den nationella offentliga finansiering som anvisas för programmet.

Det operativa programmens förvaltningsmyndighet är Landsbygdsverket och attesterande myndighet är arbets- och näringsmini-

steriet, vilka fullgör de uppgifter som anges i förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt.

Revisionsmyndighet för det operativa programmet är den i 10 § avsedda revisionsmyndigheten för strukturfondsprogrammet. Bestämmelser om revisionsmyndighetens uppgifter finns i förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt. Revisionsmyndigheten svarar också för uppgifterna för det oberoende revisionsorganet enligt artikel 35.2 i förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt.

Det operativa programmens tekniska bistånd används till åtgärder enligt artikel 27.4 i förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt. Landsbygdsverket kan använda det tekniska biståndet enligt en plan för användning av tekniskt bistånd som arbets- och näringsministeriet godkänt. Tekniskt bistånd kan användas under stödberättigandeperioden enligt artikel 22 i förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt.

Närmare bestämmelser om utarbetandet av det operativa programmet samt om förvaltningsmyndighetens, den attesterande myndighetens och revisionsmyndighetens uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag**om ändring av 2 § i lagen om Landsbygdsverket**

I enlighet med riksdagens beslut
fogas till 2 § i lagen om Landsbygdsverket (666/2006), sådan paragrafen lyder delvis ändrad
i lagarna 314/2007 och 36/2014, ett nytt 3 mom. som följer:

2 §	den fond som avses i Europaparlamentets
<i>Uppgifter</i>	och rådets förordning (EU) nr 223/2014 om
	fonden för europeiskt bilstånd till dem som
	har det sämst ställt.

Utöver de uppgifter som anges i 1 och 2
mom. sköter Landsbygdsverket dessutom
uppgifterna som förvaltningsmyndighet för

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 17 april 2014

Vid förhinder för statsministern, utrikesminister

ERKKI TUOMIOJA

Näringsminister *Jan Vapaavuori*

Parallelltexter

1.

Lag

om ändring av 12 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning
av strukturfondsverksamheten

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten
(7/2014) 12 § som följer:

Gällande lydelse	Föreslagen lydelse
12 § <i>Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt</i> Arbets- och näringsministeriet svarar för uppgifter som medlemsstaterna ska fullgöra enligt Europaparlamentets och rådets förordning om fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (<i>fonden för dem som har det sämst ställt</i>). Revisionsmyndigheten för programmet finns i anslutning till finanscontrollerfunktionen vid finansministeriet. Närmare bestämmelser om revisionsmyndighetens uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.	12 § <i>Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt</i> Arbets- och näringsministeriet svarar för uppgifter som medlemsstaterna ska fullgöra enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 223/2014 om fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt). Arbets- och näringsministeriet svarar för utarbetandet av det operativa program som medfinansieras genom fonden för dem som har det sämst ställt. Den i 13 § avsedda delegationen för regional- och strukturpolitik svarar för samordningen av beredningen och verkställandet samt partnerskapet enligt artikel 5 i den allmänna förordningen. Statsrådet beslutar om att förelägga Europeiska kommissionen ett programförslag och förslag till ändring av programförslaget. Arbets- och näringsministeriet kan dock efter att ha hört Landsbygdsverket göra sådana ändringar i programmet som inte är betydande och inte innebär någon ändring av det totala beloppet av den nationella offentliga finansiering som anvisas för programmet. Det operativa programets förvaltnings-

	myndighet är Landsbygdsverket och attesterande myndighet är arbets- och näringsministeriet, vilka fullgör de uppgifter som anges i förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt. Revisionsmyndighet för det operativa programmet är den i 10 § avsedda revisionsmyndigheten för strukturfondsprogrammet. Bestämmelser om revisionsmyndighetens uppgifter finns i förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt. Revisionsmyndigheten svarar också för uppgifterna för det oberoende revisionsorganet enligt artikel 35.2 i förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt. Det operativa programmens tekniska bistånd används till åtgärder enligt artikel 27.4 i förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt. Landsbygdsverket kan använda det tekniska biståndet enligt en plan för användning av tekniskt bistånd som arbets- och näringsministeriet godkänt. Tekniskt bistånd kan användas under stödberättigandeperioden enligt artikel 22 i förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt. Det operativa programmens tekniska bistånd används till åtgärder enligt artikel 27.4 i förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt. Landsbygdsverket kan använda det tekniska biståndet enligt en plan för användning av tekniskt bistånd som arbets- och näringsministeriet godkänt. Tekniskt bistånd kan användas under stödberättigandeperioden enligt artikel 22 i förordningen om fonden för dem som har det sämst ställt. Närmare bestämmelser om utarbetandet av det operativa programmet samt om förvaltningsmyndighetens, den attesterande myndighetens och revisionsmyndighetens uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet. _____ Denna lag träder i kraft den 20 . _____
--	---