

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av 1 § i lagen om verkställighet av böter och av en lag som har samband med den

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Det föreslås att lagen om verkställighet av böter ändras så att den ska tillämpas, i stället för lagen om indrivning av skatter och avgifter i utskökningsväg, vid verkställandet av en sådan försummelseavgift som påförts genom beslut av arbetarskyddsdistriktets arbetarskyddsbyrå och som avses i lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft. Rättsregistercentralen verkställer försummelseavgifterna på samma sätt som den verkställer vite som förelagts av arbetarskyddsbyråerna.

Dessutom föreslås det i enlighet med den praxis som ska följas vid verkställandet av avgifterna att lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft ändras så att den ränta som ska tillämpas på en försummelseavgift fastställs enligt räntelagen i stället för lagen om skattetillägg och förseningsränta.

Avsikten är att de föreslagna lagarna ska träda i kraft så snart som möjligt.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft (1233/2006) trädde i kraft den 1 januari 2007. Enligt lagen är den som beställer ett arbete skyldig att ta reda på huruvida avtalsparten har beredskap att fullgöra sina lagstadgade skyldigheter. Samtidigt säkerställer man även att underleverantörer och företag som hyr ut arbetskraft fullgör sina skyldigheter som arbetsgivare. Syftet med skyldigheterna är således också att se till att minimivillkoren för underleverantörers och hyrda arbetstagares anställningsförhållanden uppfylls.

Påföljden för försummelse av utredningsskyldigheten är enligt lagens 9 § en försummelseavgift som påförs beställaren och som ska betalas till staten. En försummelseavgift påförs om en beställare har försummat sin utredningsskyldighet eller om beställaren har ingått avtal med en näringsidkare som meddelats näringsförbud i enlighet med lagen om näringsförbud eller med ett företag vars bo-

lagsman eller styrelseledamot eller vars verkställande direktör eller någon annan person i därmed jämförbar ställning inom bolaget har meddelats näringsförbud. Avgiften påförs också om beställaren har ingått ett avtal trots att han eller hon måste ha förstått att den andra avtalsparten inte haft för avsikt att fullgöra sina lagstadgade skyldigheter såsom avtalspart och arbetsgivare. Bestämmelsen gäller närmast fall där beställaren visar uppenbar likgiltighet som kan konstateras med hjälp av allmän livserfarenhet inför det faktum att avtalsparten inte fullgör sina skyldigheter.

Försummelseavgiftens minimibelopp är 1 500 euro och maximibeloppet är 15 000 euro. Försummelseavgiften fastställs enligt 10 § av arbetarskyddsdistriktets arbetarskyddsbyrå, som fattar beslut i ärendet. Om det finns misstanke om brott mot utredningsskyldigheten ska arbetarskyddsbyrån behandla ärendet i brådskande ordning. Påförandet av en försummelseavgift förutsätter alltid att beställaren hörs, och då kan han eller hon lägga fram de orsaker som bidragit till för-

summelsen och åberopa andra relevanta omständigheter. Arbetarskyddsmyndigheterna har rätt att få de dokument som är relevanta för utredningsskyldigheten till påseende av beställaren och att vid behov få kopior av dem. Beslut får överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen.

Enligt lagens 10 § 3 mom. ska lagen om verkställighet av skatter och avgifter (706/2007) tillämpas vid indrivningen av försummelseavgifter. Detta har som följd att arbetarskyddsbyråerna är tvungna att också ha hand om indrivningen, i sista hand genom att lämna in utsökningsansökan. Det skulle dock vara mera ändamålsenligt om rättsregistercentralen verkställde försummelseavgifterna på samma sätt som den verkställer vite som förelagts av arbetarskyddsdistriktets arbetarskyddsbyrå i enlighet med lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om arbetarskyddssamarbete på arbetsplatsen (44/2006) och som ska verkställas i enlighet med lagen om verkställighet av böter (672/2002).

Enligt 1 § i lagen om rättsregistercentralen (1287/1995) sköter centralen de verkställighetsuppgifter i samband med böter, förverkandepåföljder, avgifter och fordringar som ankommer på den enligt någon annan lag eller förordning eller enligt vad som bestäms i ett beslut som utfärdats med stöd av dem. En överföring av verkställighetsuppgifter på rättsregistercentralen kräver alltså att det förskrivs om saken i lag. Därför bör det fogas till 1 § 2 mom. i lagen om verkställighet av böter att en försummelseavgift enligt lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft ska verkställas i den ordning som förskrivs i denna lag. Det föreslås också att 10 § 3 mom. i lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft ändras på motsvarande sätt så att det i momentet hänvisas till lagen om verkställighet av böter. På så sätt blir praxis för arbetarskyddsbyråns beslut enhetlig.

När det gäller avgifter som förfallit till betalning men som inte har betalats senast på förfallodagen passar räntelagen (633/1982) bättre för det verkställighetssystem som föreslås. Räntelagen tillämpas också på verkställigheten av oljeutsläppsavgifter enligt 1 § 2 mom. i lagen om verkställighet av böter. För

att uppnå en enhetlig och därigenom effektivare verkställighet är det därför ändamålsenligt att ändra även 10 § 3 mom. i lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft så att räntelagen tillämpas på försenade betalningar i stället för lagen om skattetillägg och förseningsränta (1556/1995). Enligt 4 § 1 mom. i räntelagen ska gäldenären vid dröjsmål med betalning av gäld betala en årlig ränta på det försenade beloppet och denna ränta ska vara sju procentenheter högre än den referensränta som avses i lagens 12 § och som gäller vid tidpunkten i fråga.

2 Propositionens konsekvenser

Syftet med propositionen är att klargöra förfarandet för hur olika beslut som fattas av arbetarskyddsdistriktets arbetarskyddsbyrå ska verkställas. Samtidigt befrias arbetarskyddsdistriktets arbetarskyddsbyrå från verkställighetsuppgifter, som förs över på en särskild myndighet som specialiserat sig på sådana uppgifter och som har bättre beredskap för dem i och med att sådana uppgifter koncentrerats till myndigheten i fråga.

Propositionen har inga konsekvenser för statsfinanserna, men kan i någon mån öka arbetsbördan vid rättsregistercentralen.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid arbets- och näringsministeriet i samarbete med justitieministeriet och den grundar sig på ett förslag som getts av den myndighet som utövar tillsyn enligt lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft. Rättsregistercentralen har gått med på att inkassera offentliga avgifter av den typ som avses i lagen.

4 Ikraftträdande

Avsikten är att lagarna ska träda i kraft så snart som möjligt.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***1.****Lag****om ändring av 1 § i lagen om verkställighet av böter**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 9 augusti 2002 om verkställighet av böter (672/2002) 1 § 2 mom., sådant det lyder i lag 1164/2005, som följer:

1 §

Lagens tillämpningsområde

orening från fartyg (300/1979) och en försumelseavgift enligt 9 § i lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft (1233/2006).

—————
I den ordning som föreskrivs i denna lag verkställs likaså en oljeutsläppsavgift enligt 19 b § i lagen om förhindrande av miljöför-

—————
Denna lag träder i kraft den 200 .

—————

2.

Lag**om ändring av 10 § i lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 22 december 2006 om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft (1233/2006) 10 § 3 mom. som följer:

10 §

Påförande av försummelseavgift

böter (672/2002). På en försummelseavgift som förfallit till betalning och som inte har betalats senast på förfallodagen tas dröjsmålsränta ut enligt den räntesats som anges i 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982).

Försummelseavgiften skall betalas till staten. Bestämmelser om verkställigheten av avgiften finns i lagen om verkställighet av

Denna lag träder i kraft den 200 .

Helsingfors den 8 februari 2008

Republikens President**TARJA HALONEN**

Näringsminister *Mauri Pekkarinen*

*Bilaga
Parallelltexter*

1.

Lag

om ändring av 1 § i lagen om verkställighet av böter

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 9 augusti 2002 om verkställighet av böter (672/2002) 1 § 2 mom., sådant det lyder i lag 1164/2005, som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §

1 §

Lagens tillämpningsområde

Lagens tillämpningsområde

I den ordning som föreskrivs i denna lag verkställs likaså en oljeutsläppsavgift enligt 19 b § i lagen om förhindrande av miljöförorening från fartyg (300/1979).

I den ordning som föreskrivs i denna lag verkställs likaså en oljeutsläppsavgift enligt 19 b § i lagen om förhindrande av miljöförorening från fartyg (300/1979) *och en försummelseavgift enligt 9 § i lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft (1233/2006).*

Denna lag träder i kraft den 200 .

2.

Lag**om ändring av 10 § i lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 22 december 2006 om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft (1233/2006) 10 § 3 mom. som följer:

Gällande lydelse

10 §

Påförande av försummelseavgift

Försummelseavgiften skall betalas till staten och på indrivning av avgiften tillämpas lagen om indrivning av skatter och avgifter i utskökningsväg (367/1961). På försummelseavgiften tillämpas lagen om skattetillägg och förseningsränta (1556/1995).

Föreslagen lydelse

10 §

Påförande av försummelseavgift

Försummelseavgiften skall betalas till staten. *Bestämmelser om verkställigheten av avgiften finns i lagen om verkställighet av böter (672/2002). På en försummelseavgift som förfallit till betalning och som inte har betalats senast på förfallodagen tas dröjsmålsränta ut enligt den räntesats som anges i 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982).*

Denna lag träder i kraft den 200 .