RP 62/2007 rd

REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN OM STATSBUDGETEN FÖR 2008

HELSINGFORS 2007

REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN OM STATSBUDGETEN FÖR 2008

HELSINGFORS 2007

ISSN 0785-7659

Edita Prima Ab, Helsingfors 2007

Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen föreslås

att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogade förslag till statsbudget för 2008.

Helsingfors den 13 september 2007

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Jyrki Katainen*

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

ALLMÄN MOTIVERING . . . . . **A 7**
1. Sammanfattning . . . . . A 7
2. De ekonomiska utsikterna de närmaste åren . . . . . A 14
2.1 Den internationella ekonomin . . . . . A 14
2.2 Samhällsekonomins utveckling i Finland . . . . . A 15
2.3 Utsikterna för den offentliga ekonomin . . . . . A 19
3. Budgetpropositionens ekonomisk-politiska utgångspunkter och mål . . . . . A 22
3.1 Finanspolitiken . . . . . A 22
3.2 Skattepolitiken . . . . . A 24
3.3 Utvecklande av den offentliga serviceproduktionen och produktiviteten inom förvaltningen . . . . . A 26
3.4 Den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt . . . . . A 27
3.5 EU:s ekonomisk-politiska koordinering. . . . . A 30
4. Budgetpropositionens inkomstposter . . . . . A 31
4.1 Ändringar i skattegrunden år 2008. . . . . A 32
4.2 Skatteinkomstposterna . . . . . A 32
4.3 Övriga inkomstposter . . . . . A 38
5. Anslagen i budgetpropositionen. . . . . A 39
5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna . . . . . A 40
5.2 De tväradministrativa politikprogrammen . . . . . A 42
5.3 Anslagen enligt förvaltningsområde . . . . . A 45
5.4 Vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitiken . . . . . A 68
5.5 Regionutvecklingen och strukturfonderna . . . . . A 70
6. Basservicebudgeten . . . . . A 74
6.1 Kommunernas statsandelssystem . . . . . A 74
6.2 Kommun- och servicestrukturreformen . . . . . A 75
6.3 Kommunalekonomins utveckling fram till 2011 . . . . . A 77
6.4 Kommunernas utgifter . . . . . A 81
6.5 Kommunernas skatteinkomster . . . . . A 82
6.6 Statsbidrag . . . . . A 84
6.7 Förbättring av produktiviteten . . . . . A 90
7. Statens resursförvaltning . . . . . A 91
7.1 Arbetsgivar- och personalpolitiken . . . . . A 91
7.2 Utveckling av förvaltningen. . . . . A 93
7.3 Utveckling av produktiviteten . . . . . A 96
8. Fonder och affärsverk utanför statsbudgeten samt statens ägarpolitik . . . . . A 99
8.1 Fonder utanför statsbudgeten . . . . . A 99
8.2 Affärsverk. . . . . A 104
8.3 Statens ägarpolitik . . . . . A 105

STATSBUDGETEN FÖR 2008 . . . . . **1**
Sifferstat 1

DETALJMOTIVERING 29
Allmänna bestämmelser 29

Inkomstposter 1 37
11. Skatter och inkomster av skattenatur 1 37
12. Inkomster av blandad natur 2 45
13. Ränteinkomster och intäktsföring av vinst 4 71
15. Lån 5 74

Anslag 6 76
21. Riksdagen 6 76
22. Republikens president 7 80
23. Statsrådet 7 82
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde 8 89
25. Justitieministeriets förvaltningsområde 9 111
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde 10 141
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde 11 182
28. Finansministeriets förvaltningsområde 11 204
29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde 13 256
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde 16 350
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde 19 427
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde 21 483
33. Social- ja hälsovårdsministeriets förvaltningsområde 23 575
34. Arbetsministeriets förvaltningsområde 673
35. Miljöministeriets förvaltningsområde 26 674
36. Räntor på statsskulden 27 710
37. Minskning av statsskulden 28 713

Bilaga: Ekonomisk översikt

ALLMÄN MOTIVERING

1. Sammanfattning

Den starka tillväxten fortsätter både inom den finländska ekonomin och inom världsekonomin. Trots det rekordhöga priset på råolja fortsatte den snabba ökningen av världsproduktionen 2006, och tillväxttakten på 5 % förväntas fortgå 2007 och 2008. Den långsammare ekonomiska tillväxten i Förenta staterna återspeglas endast svagt i den internationella ekonomiska tillväxten, eftersom den snabba tillväxttakten i Asien fortsätter och grunden för den ekonomiska tillväxten i Europa, som har stor betydelse för Finlands export, håller på att stärkas.

I euroområdet förväntas tillväxten fortgå på samma nivå som 2006, dvs. 2½ %, även 2007 och 2008. Särskilt investeringarna ökar snabbt och förbättringen av sysselsättningen fortsätter. Den starkare euron har minskat det kostnadstryck som följer av importpriserna.

I Finland uppskattas totalproduktionen i år öka med 4,4 %, även om flaskhalsarna på arbetsmarknaden ökar. Tillväxten avtar till 3,3 % 2008 på grund av att pris- och kostnadstrycken samt den ökade osäkerheten inom världsekonomin ökar oron för hur verksamhetsbetingelserna skall kunna säkerställas. Den ekonomiska tillväxten har främjats av den utländska efterfrågan och framför allt av den inhemska konsumtions- och investeringsefterfrågan. Företagen och konsumenterna har ett starkt förtroende för den ekonomiska utvecklingen och de grundläggande faktorerna stöder tillväxten. Utsikterna för efterfrågan talar således för en ännu snabbare produktionsökning.

Den kraftiga förbättringen av sysselsättningen fortsätter i år och sysselsättningsgraden stiger till 70 %. År 2008 förbättras sysselsättningen ytterligare men i långsammare takt. Även om den förbättrade sysselsättningen till stor del beror på ett ökat utbud på arbetskraft, sjunker arbetslöshetsgraden i år till 6,7 % och nästa år till 6,3 %. Flaskhalsarna på arbetsmarknaden har blivit allt vanligare och begränsar i framtiden produktionsökningen i allt större utsträckning inom många branscher. Samtidigt har kostnads- och pristrycken ökat och det finns en risk att industrins prismässiga konkurrenskraft börjar försvagas. Stegringen i konsumentpriserna ökar till över 2 %.

Den ekonomisk-politiska linjen

Regeringen har som mål att öka finländarnas välfärd genom att förbättra förutsättningarna för en märkbar höjning av sysselsättningen och en snabbare ökning av produktiviteten. Målet är att upprätthålla en stark ekonomisk tillväxt så att man med hjälp av en målmedveten sysselsättningspolitik kan skapa 80 000—100 000 nya arbetsplatser före utgången av nästa valperiod. En så kraftig ökning av sysselsättningen förutsätter åtgärder som främjar utbudet på arbetskraft och ökar produktiviteten samt en gynnsam internationell

ekonomisk utveckling. I denna budgetproposition läggs särskild vikt vid att lindra matchningsproblemen på arbetsmarknaden.

För att säkerställa en hållbar offentlig ekonomi eftersträvas ett strukturellt överskott i statsfinanserna som motsvarar 1 % av bruttonationalprodukten i slutet av valperioden. Målet är att begränsa det tryck på den offentliga ekonomin som befolkningens stigande ålder medför genom åtgärder som stärker ekonomins bärkraft och en ansvarsfull skatte- och utgiftspolitik. Avsikten är att de största skattelättnaderna genomförs under senare delen av valperioden så att den stabila konjunkturutvecklingen inte äventyras. Nästa år främjar finanspolitiken som helhet den totala efterfrågan och tillväxten. De offentliga investeringarna ökar kraftigt och hushållens köpkraft ökar till följd av de sammanlagda verkningarna av löneförhöjningar, ökad sysselsättning och inkomstskattelösningar.

Främjande av produktiviteten

Den framtida ökningen av behovet av service till följd av förändringen i befolkningens åldersstruktur och kontrollen över utgiftstrycket förutsätter ökad produktivitet och effektivitet inom den offentliga förvaltningen och servicen. Detta innebär en effektivare offentlig verksamhet och en omfördelning av arbetskraften inom den offentliga sektorn så att den bättre motsvarar de behov som uppstår på grund av den åldrande befolkningen. De viktigaste åtgärderna för att öka produktiviteten är kommun- och servicestrukturreformen och statens produktivitetsprogram. Genom de produktivitetsfrämjande åtgärderna i statens produktivitetsprogram eftersträvas en minskning av statens personalbehov med ca 9 600 årsverken fram till år 2011. År 2008 motsvarar personalminskningen ca 2 200 årsverken.

Inkomstposterna

År 2008 beräknas de egentliga inkomsterna inom budgetekonomin uppgå till 45,1 miljarder euro. Av inkomsterna är ca 85 % skatter och inkomster av skattenatur, som beräknas inflyta till ett belopp av 38,0 miljarder euro. Skatteinkomsterna ökar med 8,4 % jämfört med den ordinarie budgeten för 2007. Den snabba tillväxten beror på att den ekonomiska tillväxten fortsätter brett baserad. Andra inkomster än skatteinkomster beräknas öka med 1,6 miljarder euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007. En stor del av ökningen förklaras av att efter två mellanår görs intäktsföringen från statens pensionsfond till fullt belopp, dvs. överföringen motsvarar 40 % av statens pensionsutgifter. Kalkylen över statens dividendinkomster höjs med 500 miljoner euro och inkomsterna från EU ökar med 163 miljoner euro.

Utöver en inflationsjustering på 2 % genomförs 2008 en moderat lindring av beskattningen av arbete med 330 miljoner euro. Löneförhöjningarna säkerställer en ökad köpkraft för löntagarna och således flyttas de planerade skattelättnaderna till kommande år. Samtidigt dämpas risken för överhettning i ekonomin. Skattelättnaderna fördelar sig jämnt över alla inkomstklasser.

Beskattningen av pensionsinkomst lindras genom att pensionsinkomstavdraget i statsbeskattningen höjs, vilket minskar skatteintäkterna med 200 miljoner euro. Arvsbeskattningen ändras så att den nedre gränsen för den beskattningsbara arvsandelen höjs, make- och minderårighetsavdragen ökas och arvsskatteskalan justeras. Ändringarna beräknas minska intäkterna från arvsskatt med ca 165 miljoner euro.

Alkoholaccisen och energiskatterna höjs med sammanlagt 340 miljoner euro. Höjningen av accisen på alkoholdrycker med i genomsnitt 10 % riktas mot starka alkoholdrycker. Målet är att minska den totala alkoholkonsumtionen och skadeverkningarna av alkoholbruk och att trygga skattebasen för alkoholaccisen. För att minska utsläppen av växthusgaser höjs energiskatterna så att höjningarna särskilt riktas mot sektorer utanför utsläppshandeln. Målet är att öka energisparandet, höja energieffektiviteten och främja användningen av förnybar energi.

Anslag

Anslagen i statsbudgeten för 2008 föreslås uppgå till 43,1 miljarder euro utan minskning av statsskulden, vilket är 6,5 % mer än i den ordinarie budgeten för 2007. När pris- och strukturförändringarna beaktas ökar anslagen reellt med 3,7 %. En stor del av ökningen beror på beslut som fattats tidigare eftersom den motsvarande ökningen enligt den föregående regeringens sista rambeslut var enligt dåvarande prisprognoser 2,7 %. Förvaltningsområdenas utgifter ökar reellt med ca 3,8 %, och ränteutgifterna för statsskulden förutspås öka 3,2 % till följd av att den allmänna räntenivån har stigit.

Tablå 1. Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2006 bokslut	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.	Förändring, % 2007—2008
Skatt på inkomst	12 901	12 721	14 243	12
Mervärdesskatt	13 150	13 558	14 496	7
Övriga skatter	8 642	8 813	9 308	6
Övriga inkomster	6 287	5 426	7 033	30
Sammanlagt	40 979	40 517	45 080	11
Nettoupplåning och skuldhantering[1)]	-	-	-	
Inkomstposter sammanlagt	40 979	40 517	45 080	11
Konsumtionsutgifter	12 685	12 836	13 371	4
Överföringsutgifter	24 058	24 859	26 519	7
Investeringsutgifter	370	400	639	60
Övriga utgifter, exkl. nettoamorteringar på statsskulden	2 271	2 388	2 598	9
Sammanlagt	39 384	40 483	43 127	7
Nettoamorteringar och skuldhantering[1)]	1 486	35	1 953	
Anslag sammanlagt	40 871	40 517	45 080	11
Bokslutsöverskott	109			

[1)] Inbegriper redovisat som netto 56 miljoner euro i skuldhanteringsutgifter 2006, 48 miljoner euro 2007 och 48 miljoner euro 2008.

Ofördelad reserv

Regeringen föreslår att de anslag som hör till ramen för budgetpropositionen uppgår till 33,4 miljarder euro. Den så kallade ofördelade reserven för 2008 är 247 miljoner euro utöver en tilläggsbudgetreserv på 300 miljoner euro.

Sysselsättning stöds och matchningsproblem på arbetsmarknaden lindras

För att främja placering i arbete av unga som riskerar att marginaliseras ökas finansieringen av sysselsättnings-, utbildnings- och specialåtgärder med 30,5 miljoner euro. Dessutom ändras bestämmelserna om arbetsmarknadsstöd så att stödet kan beviljas företag i form av lönesubvention för anställning av unga arbetslösa redan efter en tremånaders arbetslöshetsperiod i stället för nuvarande sex månader. Lönesubventionen för anställning av handikappade fördubblas till 36 miljoner euro.

Anslagen för åtgärder inom den aktiva arbetskraftspolitiken omfördelas så att de bättre än hittills stöder sysselsättandet av arbetslösa på den öppna arbetsmarknaden och arbetsmarknadens matchningsproblem underlättas. Sysselsättningsanslag anvisas till yrkesinriktad arbetskraftspolitisk utbildning, särskilt till utbildning som genomförs tillsammans med företagen samt till stödsysselsättning inom den privata sektorn. Kunnandet främjas genom att antalet studerande inom den yrkesinriktade grundutbildningen ökas med 2 000 studerande och inom läroavtalsutbildningen med 2 100 stude-

rande. Verkstadsverksamheten för unga stöds och tilläggsanslag anvisas för utveckling av vuxenutbildningen.

Arbetskraftens rörlighet främjas genom ett nytt avdrag för arbetsbostad. Avdraget gäller hyresboende och är högst 250 euro per arbetsmånad. Rörligheten har främjats sedan ingången av 2007 genom ett behovsprövat flyttbidrag och genom höjning av kilometerersättningen i samband med rörlighetsbidraget, förlängning av maximitiden för resebidrag enligt prövning samt höjning av maximibeloppet av avdraget för resekostnader.

Satsningar på välfärden och på främjande av kunnandet

I början av 2008 görs en nivåförhöjning på 20 euro i folkpensionerna.

För rehabilitering av krigsinvalider och frontveteraner anvisas ett tilläggsanslag för att säkerställa att alla som vill kan delta i rehabilitering för veteraner. Samtidigt reformeras rehabiliteringens innehåll och förbättras ställningen för makar och krigsinvaliders änkor. År 2008 beviljas denna åtgärdshelhet ca 10 miljoner euro. För finansieringen används Penningautomatföreningens intäkter.

Barnbidragets ensamförsörjartillägg höjs med 10 euro i månaden från och med den 1 januari 2008. Nivån för sjukförsäkringsersättningar för tandläkararvoden höjs till 40 % av ersättningsgrunden i början av nästa år.

Studiepenningen höjs i början av höstterminen 2008 med 15 % på alla utbildningsnivåer och de studerandes egna inkomstgränser höjs med 30 % vid ingången av 2008.

Universitetens basfinansiering ökas med 20 miljoner euro. Den besparing på ca 18 miljoner euro som uppstår inom undervisningsväsendet till följd av de minskande ålderklasserna riktas till utveckling av kvaliteten på utbildningen med målet att bl.a. minska storleken på undervisningsgrupperna samt stärka stöd- och specialundervisningen.

Det aktuella läget för de största trafikledsprojekten

Vägprojekt Ring I, Åboleden—Vallberget ändras till ett efterfinansieringsprojekt. Avsikten är att projektet skall genomföras genom ett efterfinansieringsavtal med Esbo stad. Då de beräknade kostnaderna för projekten överskrider de godkända fullmakterna senarelägger Vägförvaltningen anbudsförfrågan för projektet Sv 51 Kyrkslätt—Stensvik och avbryter anbudstävlingen för projektet Rv 14 Nyslotts centrum. Vägprojekten Villmanstrand—Imatra och vid Kemi inklusive broar samt trafikförbindelserna till Nordsjö hamn genomförs i enlighet med de högre kostnadsberäkningarna.

För att öka trafiksäkerheten genomförs långtradarparkeringen i Vaalimaa med ett anslag på 24 miljoner euro. För att trygga virkesförsörjningen genomförs den grundliga reparationen av banavsnittet Huutokoski—Nyslott med ett anslag på 42 miljoner euro. Dessutom tryggas virkesförsörjningen med ett anslag på 20 miljoner euro till basväghållningen.

Planeringen av metrolinjen västerut fortsätts med 6,75 miljoner euro. Banförvaltningscentralen fortsätter planeringen av Ringbanan

och byggnadsarbetena inleds år 2009. Den ministerarbetsgrupp som bereder den trafikpolitiska redogörelsen bedömer förutsättningarna för genomförande av E 18 Helsingfors—Vaalimaa-vägavsnitten och dess tidtabell och utarbetar ett förslag om detta.

I anslagen för köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården görs en nivåförhöjning på 0,1 miljoner euro.

Kommunalekonomin

Den snabba ökningen av kommunernas skatteinkomster fortsätter 2008 i och med att den kraftiga ekonomiska tillväxten förutspås fortsätta och den höjda inkomstnivån stärker kommunernas skattebas. Samtidigt ökar statsandelarna betydligt på grund av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna och indexhöjningen av statsandelarna. Även om utgifterna beräknas öka till närmare 6 % är kommunalekonomin som helhet i balans. Situationen i de enskilda kommunerna varierar dock betydligt.

Med tanke på de goda ekonomiska utsikter som nu råder bör dock betonas att en bättre kommunal ekonomi inte avlägsnar behovet av de strukturella reformer som hänför sig till kommun- och servicestrukturreformen när det gäller att förebereda sig på befolkningens stigande medelålder och ett ökat servicebehov. Utöver utgiftstrycket äventyras den hållbara finansieringen av kommunalekonomin av en varaktig försämring av skattebasen, som beror på det minskade utbudet på arbetskraft. Kommunerna och samkommunerna bör utnyttja de goda ekonomiska konjunkturerna och den samtidiga ökningen av statsandelarna och förbereda sig för de framtida hotbilderna genom att amortera på skulden och förnya servicestrukturerna.

Åtgärderna i budgetpropositionen bedöms som helhet förbättra kommunernas finansiella ställning jämfört med 2006 med ca 221 miljoner euro netto. Den viktigaste åtgärden är justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna, som ökar de statsandelar som betalas till kommunerna med 248 miljoner euro. Dessutom ökar indexhöjningarna kommunernas statsandelar med 339 miljoner euro.

En reform av avgifterna inom social- och hälsovården som beaktar eftersläpningen i fråga om klientavgifterna genomförs så att avgifterna höjs från och med den 1 augusti 2008. Kommunernas avgiftsinkomster ökar 2008 med 25 miljoner euro jämfört med 2007. Effekten av reformen är 60 miljoner euro på årsnivå. Statsandelarna för social- och hälsovården minskas på motsvarande sätt, vilket är ett led i den omfördelning av utgifterna som anges i regeringsprogrammet.

Den statsekonomiska balansen

Budgetpropositionen för 2008 uppvisar ett överskott på 2 miljarder euro. Överskottet används till amorteringar på statsskulden.

Enligt de begrepp som används i nationalräkenskaperna beräknas överskottet inom statsfinanserna år 2008 uppgå till 0,9 % i förhållande till bruttonationalprodukten.

Tablå 2. Balansen inom budgetekonomin och fondekonomin, mn euro

	2006 bokslut	2007 budgeterat[1)]	2008 budgetprop.	Förändring, % 2007—2008
Budgetekonomin				
Inkomster	40 979	41 573	45 080	8,4
Utgifter	39 384	40 828	43 127	5,6
Egentligt överskott	1 595	745	1 953	
Utgifter för skuldhantering (-)	-56	-48	-48	
Nettofinansieringsöverskott	1 538	697	1 905	
Fondekonomin				
Inkomster	4 466	4 775	4 788	0,3
Utgifter	2 984	2 699	3 720	37,8
Nettofinansieringsöverskott	1 482	2 076	1 068	
Budget- och fondekonomin sammanlagt[2)]				
Inkomster	44 420	45 257	47 501	5,0
Utgifter	41 343	42 436	44 479	4,8
Nettofinansieringsöverskott	3 020	2 773	2 973	

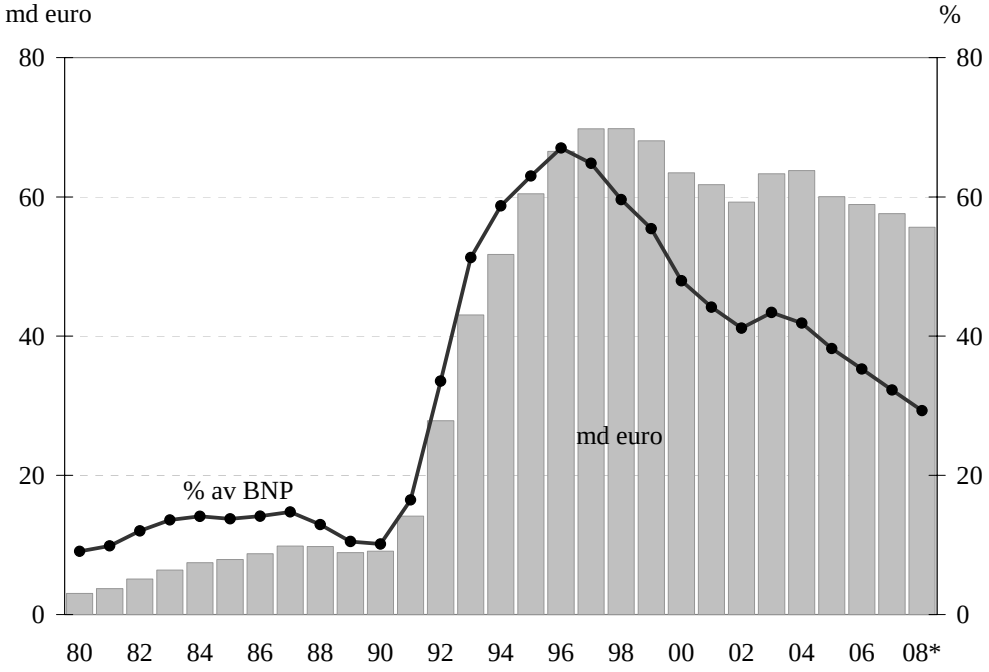
[1)] Inklusive första och andra tilläggsbudgeten för 2007.

[2)] Budgetekonomins och fondernas inkomster och utgifter kan inte som sådana räknas samman på grund av inbördes överföringar.

Statsskulden

I budgetpropositionen föreslås att statsskulden amorteras med 2 miljarder euro. Statsskulden beräknas uppgå till 55,7 miljarder euro i slutet av 2008, vilket är drygt 29 % i förhållande till bruttonationalprodukten. Trots amorteringarna på skulden beräknas ränteutgifterna för skulden inom budgetekonomin öka med 74 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007 och uppgå till 2,4 miljarder euro på grund av att den allmänna räntenivån har stigit. Amorteringarna på statsskulden sänker i fortsättningen nivån på ränteutgifterna med ca 100 miljoner euro årligen.

Figur 1. Statsskuldens utveckling, md euro och % av BNP



2. De ekonomiska utsikterna de närmaste åren

2.1 Den internationella ekonomin

Endast under den andra oljekrisen 1979—1980 har världsmarknadspriset på råolja reellt varit högre än förra året. Trots det höga priset ökade tillväxten inom världshandeln till 9 % år 2006 och ökningen av världsproduktionen till 5,5 %. Tack vare de goda grundläggande faktorerna är ingen betydande avmattning att vänta ännu under de närmaste åren och således torde tillväxten fortsätta i en takt av 5 %.

Den långsammare ekonomiska tillväxten i Förenta staterna avspeglas i utvecklingen av världsekonomin, men endast i ringa mån. Grunden för tillväxten håller emellertid på att stärkas i Europa, som är viktigt för Finlands export. Den snabba tillväxten i Asien ser ut att accelerera trots att Kinas regering försöker dämpa för snabbt ökande investeringar och överhettning. På grund av stor efterfrågan är genomsnittspriset på olja fortfarande högt, men är 2007 något lägre än 2006. Prisökningen på andra insatsvaror har börjat jämnas ut, men förändringen jämfört med året innan ser inte ut att bli nämnvärt mindre.

Styrräntorna har höjts en längre tid, men nu håller situationen på bägge sidor av Atlanten på att utvecklas i olika riktning. Förenta staterna följer noggrant utvecklingen såväl i fråga om produktion och

efterfrågan som i fråga om priser. Än så länge är centralbanken där mera oroad över prisstegringen än över den långsammare produktionsökningen. Centralbanken i euroområdet följer i enlighet med sitt uppdrag det tryck att höja räntorna som orsakas av prisstegringen och nu särskilt av löneförhöjningar och har signalerat sin avsikt att fortsätta höja styrräntan. I Japan har förutsättningarna för en aktivare räntepolitik blivit bättre.

I Förenta staterna yttrar sig problemen på bostadsmarknaden som osäkerhet på finansmarknaden. Man tror fortfarande att situationen reder upp sig utan att landet drabbas av en kris eller svår recession. Ett annat problem i landet är yttre obalans även om försämringen av bytesbalansen i förhållande till bruttonationalprodukten har stannat upp åtminstone för en tid. Konsumenternas förtroende har ökat och den privata konsumtionen återhämtat sig. Centralbanken har hållit styrräntan på 5¼ %. Inflationstrycket har inte lättat, vilket begränsar utrymmet för penningpolitiken. Tillväxttakten mattas av 2007 till under 2 %. Den långsammare tillväxten i Förenta staterna stöder en mera balanserad utveckling av den internationella ekonomin och ett ökat sparande skulle stärka den ytterligare. Underskottet i den offentliga ekonomin har minskat, men utvecklingen hotar att bli tillfällig. Produktionen torde öka nästa år med något över 2 %.

Den ekonomiska utvecklingen i euroområdet

I euroområdet har den kraftiga ökningen av efterfrågan fortsatt och produktionen förväntas öka med 2,6 % 2007, dvs. nästan lika mycket som 2006. Investeringarna är den efterfrågepost som ökar snabbast, men ökad sysselsättning och större löneförhöjningar än under tidigare år har stärkt hushållens förtroende och ökat den privata konsumtionen. Arbetslösheten beräknas minska till 7 % 2007. I fråga om tillväxten har skillnaderna mellan de största euroländerna minskat. Produktionen ökar nästa år med 2,3 %.

Skatteinkomstökningen har varit överraskande stor och underskottet i den offentliga ekonomin har minskat mer än beräknat. Utsikterna för den offentliga ekonomin har blivit bättre och om den goda ekonomiska tillväxten fortsätter förväntas euroländerna få bukt på de alltför stora underskotten redan nästa år. Den offentliga skulden minskar till 65 % i förhållande till bruttonationalprodukten.

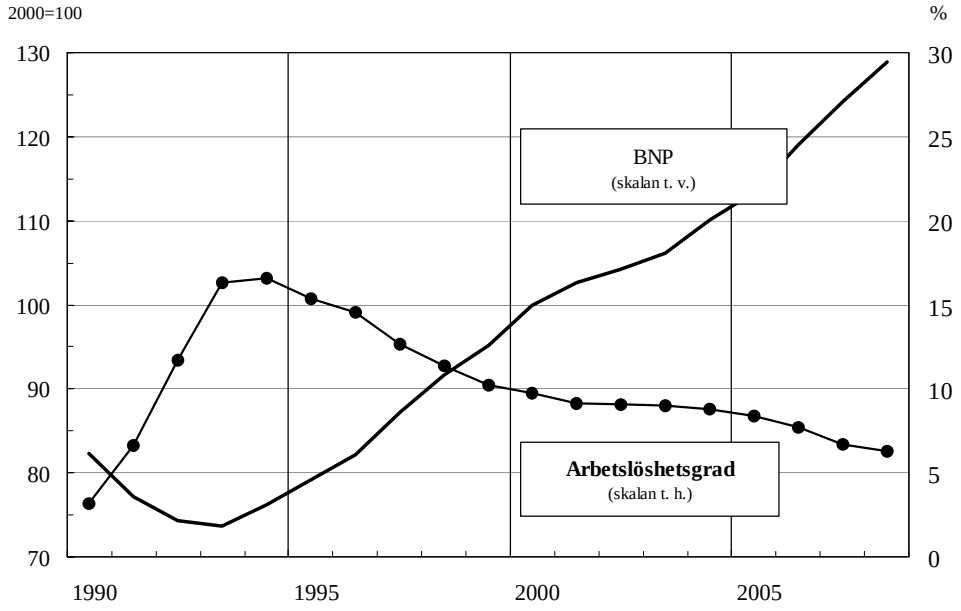
Den starkare euron har minskat det kostnadstryck som följer av importpriserna och stegringen i konsumentpriserna har sedan förra hösten underskridit centralbankens 2-procentsgräns. Styrräntan har höjts till 4 %.

2.2 Samhällsekonomins utveckling i Finland

I Finland ökade den ekonomiska tillväxten år 2006 till 5 % och var övergripande, vilket gav ett gott utgångsläge för detta år. I början av året ökade den den ekonomiska aktiviteten i samma takt som 2006 och främjades av den utländska efterfrågan och framför allt av den inhemska konsumtions- och investeringsefterfrågan. Företagens och hushållens konjunkturförväntningar är klart högre än vanligt och således kommer ingen betydande avmattning av tillväxten

att ske under andra hälften av året. År 2007 förväntas bruttonationalprodukten öka med ½ %. Förtroendet för den ekonomiska utvecklingen är till stora delar starkt och de grundläggande faktorerna stöder tillväxten, men resursbegränsningarna och flaskhalsarna på arbetsmarknaden utgör ett större hot mot tillväxten än tidigare. Högkonjunkturen fortsätter in på år 2008, men pris- och kostnadstrycken samt den ökade osäkerheten inom världsekonomin dämpar den ekonomiska aktiviteten och därför beräknas totalproduktionen nästa år öka endast med drygt 3 %.

Figur 2. Totalproduktion och sysselsättning 1990—2008**



Källa: Statistikcentralen, prognos FM

Den internationella efterfrågan förblir stark, såvida inga negativa överraskningar inträffar. Industrins orderstockar är därför på en hög nivå och utbudsbegränsningar har blivit vanligare. Dessutom upplever vartannat företag inom byggbranschen och vart fjärde företag inom servicebranscherna att tillgången på yrkesskicklig arbetskraft utgör ett hinder för ökad produktion. I takt med att produktionen ökar långsammare ökar inkomsterna snabbare och det finns en risk att industrins prismässiga konkurrenskraft småningom börjar försvagas. I den inhemska ekonomin är också de stora produktionsvariationerna inom elektronikindustrin tillsammans med resursbegränsningar en källa till osäkerhet. Den privata konsumtionen finansieras fortsättningsvis genom ökad skuldsättning och minskat sparande. Hushållens stora skuldsättning tillsammans med de ökade utgifterna för skuldskötsel och höga priserna bromsar bostadsinvesteringarna. Bostadspriserna är reellt redan på samma nivå som 1989.

Tablå 3. Samhällsekonomins utveckling

	2004	2005	2006*	2007**	2008**
Bruttonationalprodukt, gängse priser, md euro	152,3	157,2	167,1	179	190
Bruttonationalprodukt, volymförändring, %	3,7	2,9	5,0	4,4	3,3
Arbetslöshetsgrad, %	8,8	8,4	7,7	6,7	6,3
Sysselsättningsgrad, %	67,2	68,0	68,9	70,1	70,5
Konsumentprisindex, förändring, %	0,2	0,9	1,6	2,4	2,4
Långa räntor (statsobligationer, 10 år), %	4,1	3,4	3,8	4,5	4,7

Utrikeshandeln

Andelen varor tillverkade i länder med låg kostnadsnivå har ökat i den inhemska efterfrågan och produktionen redan under flera års tid. År 2006 ökade varuexporten igen snabbare än importen och nettoexportens andel av ökningen av bruttonationalprodukten svängde uppåt.

I år och nästa år jämnar tillväxten i utrikeshandeln ut sig men fortsätter ändå stark. Exporttillväxten stöds av att världsmarknaden drar bra och särskilt av den ökande efterfrågan inom euroområdet. Med undantag för den traditionella metallindustrin har dock exportutsikterna blivit osäkrare och 2007 och 2008 torde tillväxten inom den totala exporten bli långsammare än tillväxten inom världshandeln.

Konsumtion

Hushållens skuldsättning har i år fortsatt öka snabbt trots att räntorna har stigit. Konsumtionsökningen har främst gällt varor, men anskaffningarna av nya personbilar minskade under början av året. Lättnaderna i inkomstbeskattningen främjar i år i hög grad löntagarnas köpkraft. Hushållens starka förtroende och den allt bättre sysselsättningsnivån tillsammans med den snabbare inkomstökningen och den ökande upplåningen upprätthåller en konsumtionstillväxt på nästan 4 % även nästa år.

Investeringar

Investeringarna ökar 2007 snabbare än 2006 till följd av att industrins kapacitetsutnyttjande har nått en hög nivå. Bostadsbyggandet, som pågått livligt i fyra år, kommer att jämnas ut när räntorna stiger men ett stort antal lokalitets-, industri- och infraprojekt pågår. Dessutom gör kommunernas förbättrade ekonomi det igen möjligt att öka investeringarna. Nästa år inleder staten ett stort antal trafikprojekt, vilket troligen leder till att marknadsläget i fråga om markbyggnad blir kärvt. Övriga investeringar börjar avta enligt konjunkturcykelns mönster. Industrins investeringar ökas dock av behovet att förnya och öka kapaciteten, även om en stor del av investeringarna fortfarande riktas utomlands.

Sysselsättning

Den kraftiga förbättringen av sysselsättningen fortsätter i år och koncentreras fortsättningsvis till privata servicefunktioner och byggnadsverksamhet. Sysselsättningsgraden ökar till 70 % och antalet sysselsatta överskrider genomsnittet för föregående år med 47 000 personer. Ökningen fortsätter långsammare nästa år och antalet sysselsatta ökar med ca 15 000 personer. Även om utbudet på arbetskraft ökar snabbt ännu i år, sjunker arbetslöshetsgraden i år i

genomsnitt till klart under 7 % och nästa år till under 6½ %. I landet råder samtidigt både arbetslöshet och brist på arbetskraft. Under första hälften av 2007 fanns det i genomsnitt över 50 000 lediga nya arbetsplatser, närmare 7 000 fler än ett år tidigare. Av alla lediga arbetsplatser är drygt hälften deltids- eller visstidsanställningar och över en tredjedel svåra att tillsätta. I konjunkturenkäter har under den senaste tiden bristen på yrkesskicklig arbetskraft angetts utgöra ett betydande hinder för tillväxt förutom inom byggbranschen även inom industrin och inom vissa servicebranscher.

Löne- och prisutvecklingen

Under den inkomstpolitiska avtalsperiod som gäller till slutet av september 2007 genomförs inte flera nya löneförhöjningar och under den förbundsrunda som inletts har ännu bara några nya avtal ingåtts. Löntagarnas förtjänstnivåindex beräknas i år stiga nominellt med över 3 % och reellt med något under 1 %. Eftersom antalet arbetstimmar beräknas öka med ett par procent, ökar lönesumman med 5½ %. Arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter ökar något snabbare än lönesumman, främst på grund av att kommunernas arbetspensionsavgifter ökar. Om höjningarna under den nya avtalsperioden i stort sett följer de uppgörelser som hittills har undertecknats är det möjligt att inkomsterna ökar reellt till ca 5 % år 2008. När dessutom antalet arbetstimmar beräknas öka med närmare 1 %, är lönesummans tillväxttakt ca 6 %.

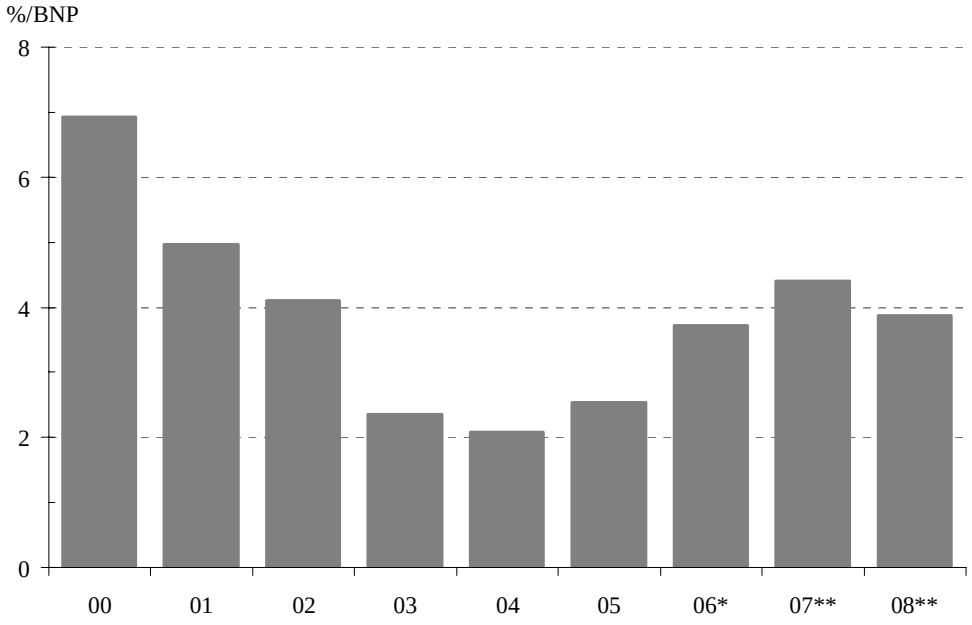
Inflationen har blivit snabbare. Konsumentprisindexet steg från december 2005 till december 2006 med sammanlagt 2,2 %, varav nästan hälften som följd av höjda räntor och bostadspriser. I år förväntas inflationstrycket lätta i någon mån både i fråga om räntorna och i fråga om bostadspriserna. Däremot kan löneförhöjningarna öka kostnadstrycket mer än beräknat i slutet av året. År 2007 torde konsumentprisindexet stiga i genomsnitt 2½ %, dvs. en procentenhet mer än 2006. Om yttre faktorer inte orsakar några nya betydande kostnadstryck och arbetskostnaderna stiger på det sätt som ovan beskrivits är det möjligt att stegringen av konsumentprisindexet är kring 2½ % även år 2008. I fråga om prisbedömningarna är den största osäkerheten fortfarande förknippad med utvecklingen av världsmarknadspriserna på råolja.

Mätt med de relativa enhetsarbetskostnaderna ökade fabriksindustrins kostnadskonkurrenskraft i fjol och var inom hela fabriksindustrin i genomsnitt cirka en tredjedel bättre än det långsiktiga medeltalet. Konkurrenskraften ökade även inom andra industrier än den elektrotekniska industrin, men låg dock fortfarande endast en aning över det långsiktiga medeltalet. Om löneutvecklingen går i den riktning som beskrivits ovan verkar det som om kostnadskonkurrenskraften inom hela fabriksindustrin förblir så gott som oförändrad både i år och nästa år. Inom andra industrier än den elektrotekniska industrin kommer konkurrenskraften eventuellt att försämras redan innevarande år.

2.3 Utsikterna för den offentliga ekonomin

Den snabba ekonomiska tillväxten och det goda sysselsättningsläget har avsevärt förbättrat den offentliga ekonomins finansiella ställning i fjol och i år. De genomförda skattelättnaderna har stött den ekonomiska tillväxten. En längre högkonjunktur än förväntat, den ökade sysselsättningen och tillväxten i den privata konsumtionen har stärkt skattebasen. Även den kraftiga ökningen av kapitalinkomsterna har förbättrat den offentliga ekonomins finansiella ställning. Överskottet inom hela den offentliga ekonomin håller på att stabiliseras till 4½ % i år. De offentliga utgifternas andel av totalproduktionen sjunker till 47½ % tack vare den snabba ökningen av bruttonationalprodukten, även om utgifterna ökar.

Figur 3. De offentliga samfundens finansiella finansieringsbehov i förhållande till BNP



Källa: Statistikcentralen, prognos FM

År 2008 minskar överskottet inom den offentliga ekonomin något, särskilt till följd av ökningen av statens utgifter. Skattegraden sjunker tydligt trots att de offentliga samfundens skatteinkomster ökar med 5 %, vilket beror på att bruttonationalproduktens värde ökar ännu mera. Det konjunkturjusterade överskottet inom den offentliga ekonomin minskar 2008 i jämförelse med 2007, vilket är ett tecken på att finanspolitiken stöder tillväxten. Den offentliga skulden (EMU-skulden) sjunker i år till 36 % i förhållande till totalproduktionen och fortsätter att sjunka nästa år. Den offentliga skulden sjunker också uttryckt i eurobelopp.

Tablå 4. Den offentliga ekonomins centrala nyckeltal enligt nationalräkenskaperna

	2003	2004	2005	2006*	2007**	2008**
	i förhållande till bruttonationalprodukten, %					
Skatter och socialskyddsavgifter	43,8	43,4	43,9	43,3	42,7	42,2
Offentliga samfunds utgifter	50,0	50,2	50,5	48,8	47,5	47,4
Offentliga samfunds nettokreditgivning	2,3	2,1	2,5	3,7	4,4	3,8
Statsförvaltningen	0,5	0,4	0,4	0,8	1,4	0,9
Lokalförvaltningen	-0,6	-0,8	-0,6	-0,2	-0,1	0,0
Socialskyddsfonderna	2,5	2,5	2,8	3,1	3,1	2,9
Arbetspensionsanstalterna	2,7	2,7	2,8	2,9	2,8	2,8
Övriga socialskyddsfonder	-0,2	-0,2	0,0	0,2	0,3	0,1
De offentliga samfundens skuld (EMU)	44,3	44,1	41,4	39,2	36,1	33,1
Statsskulden	43,4	41,9	38,2	35,3	32,1	29,3

Statsfinanserna enligt nationalräkenskaperna

Statens inkomster förväntas innevarande år öka med 5 %, uttryckt enligt begreppen i nationalräkenskaperna. Skatteinkomsterna ökar lika mycket. Trots skattelättnaderna inflyter direkta skatter i större utsträckning än föregående år till följd av att samfundsskatteinkomsterna ökar märkbart tack vare högkonjunkturen. Mervärdesskatteintäkterna ökar tack vare uppgången i den privata konsumtionen. Skattebaserna har utvecklats i en gynnsammare riktning än beräknat till följd av ett bättre konjunkturläge än väntat. Statens totala utgifter beräknas öka med knappt 3 %.

Skatteinkomsterna beräknas fortsätta öka 2008 till följd av den goda ekonomiska tillväxten. Skatteinkomsterna ökar även till följd av accishöjningarna. Lindringen av inkomstbeskattningen fortsätter nästa år bland annat genom att pensionärernas beskattning lindras och en måttfull sänkning av beskattningen av arbete genomförs. Mätt med de begrepp som används i nationalräkenskaperna kommer statens utgifter år 2008 att öka i klart snabbare takt än 2007, med över ca 6 %. De statliga investeringarna ökar med cirka en femtedel då de talrika farledsprojekt som inleds 2007 syns i utgifterna till fullt belopp. Även konsumtionsutgifterna ökar snabbare. Justeringen av kostnadsfördelningen mellan kommunerna och staten ökar statens utgifter med ca 250 miljoner euro. Till följd av höjningarna av folkpensionerna och studiestödet ökar statens överföringar till Folkpensionsanstalten med något under 200 miljoner euro.

Statens finansiella sparande uppvisar 2007 ett överskott på 1½ % i förhållande till bruttonationalprodukten. Överskottet minskar nästa år till 1 %. Statsskuldens andel av bruttonationalprodukten fortsätter att minska även nästa år, och skulden förväntas inte heller öka nominellt.

Kommunalekonomin enligt nationalräkenskaperna

År 2007 ökar kommunernas skatteinkomster med 7½ % tack vare högkonjunkturen. Den kraftiga utgiftsökningen fortsätter, men kommunalekonomins finansiella ställning stärks i och med att skatteinkomsterna och statsandelarna ökar snabbare än utgifterna. Kommunernas konsumtionsutgifter ökar nominellt med 5 % och reellt

med 1½ %. Lönesumman ökar med 4 % och den snabba ökningen av köp av tjänster beräknas fortsätta. Den höga investeringsnivån ökar fortsättningsvis kommunernas skuldsättning, men lånestocken ökar långsammare än under de senaste åren.

Till följd av de avtalsenliga löneförhöjningarna tilltar den nominella ökningen av kommunernas konsumtionsutgifter 2008 och blir 6 %. I ökningen av lönesumman med 6 % ingår ett antagande om att inkomstnivån inom den kommunala sektorn stiger enligt den allmänna inkomstnivån, dvs. 5 %. Antalet anställda beräknas öka med 4 000 personer, vilket huvudsakligen beror på det uppskattade nettobehovet av mer personal inom social- och hälsovårdsväsendet. Svårigheterna med att få arbetskraft kan dock öka såväl löneglidningarna som köpen av tjänster från den privata sektorn och därmed även öka kommunernas kostnader i större utsträckning än beräknat.

Den snabba ökningen av kommunernas skatteinkomster fortsätter 2008 i och med att den ekonomiska tillväxten förutspås fortsätta och den höjda inkomstnivån stärker kommunernas skattebas. Statsandelarna till kommunerna märkbart ökar till följd av den lagstadgade justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. Genom höjningen av statsandelsindexet kompenseras kommunerna för utgifter som föranleds av löneförhöjningar och höjning av konsumentpriserna. Om ökningen av nettoinvesteringarna är måttlig och löneförhöjningarna inom den kommunala sektorn motsvarar antagandena, är kommunernas ekonomi på total nivå i balans.

Kommunalekonomin behandlas närmare i kapitel 6 i basservicebudgeten.

Socialskyddsfonderna enligt nationalräkenskaperna

Socialskyddsfonderna betalar ut understöd, förmåner och olika sjukvårdsersättningar till ett belopp av närmare 25 miljarder euro år 2007. Socialskyddsförmånerna ökar med 3½ % jämfört med året innan. Snabbast ökar utgifterna för sjukförsäkring och arbetspension. Arbetslöshetsförsäkringsavgifterna minskar i takt med att arbetslösheten minskar. Indexhöjningarna av folk- och arbetspensionerna är något större än under tidigare år. Den genomsnittliga pensioneringstiden har senarelagts med nästan ett halvt år sedan pensionsreformen 2005. Till följd av den kraftiga ekonomiska tillväxten minskar de sociala förmånerna, understöden och ersättningarna i förhållande till totalproduktionen med en halv procentenhet och är 15½ % i förhållande till totalproduktionen. Under den djupaste recessionen var motsvarande förhållande 23 %.

Socialskyddsfondernas inkomster av avgifter ökar år 2007 med ca 6 %, dvs. i stort sett med lika mycket som ökningen av den lönesumma som ligger till grund för avgifterna. Inkomstöverföringarna från statsbudgeten till Folkpensionsanstalten ligger på samma nivå som året innan. Socialskyddsfondernas finansiella överskott är 5½ miljarder euro, varav merparten inflyter till arbetspensionsfonderna. Även arbetslöshetsförsäkringsfonden uppvisar ett överskott, som

används för att stärka konjunkturbufferten. Arbetspensionsfondernas marknadsvärde är ca 70 % i förhållande till totalproduktionen.

Socialskyddsförmånerna och understöden förväntas öka år 2008 med 6 %, dvs. snabbast sedan recessionsåren. Folkpensionsutgifterna ökar snabbast, med ca 12 %, vilket främst beror på den nivåförhöjning av folkpensionerna med 20 euro som föreslås bli genomförd vid ingången av 2008 samt på att systemet med kommunernas dyrortsklassificering slopas. Den sammanlagda kostnadseffekten av dessa är ca 280 miljoner euro. Höjningarna görs utöver indexhöjningarna. Studiepenningen höjs i september 2008 med 15 %, vilket har en kostnadseffekt på ca 30 miljoner euro. Även utgifterna för sjukförsäkring och arbetspension fortsätter att öka snabbt. Utgifterna för utkomstskyddet minskar.

Socialskyddsfondernas inkomster av avgifter ökar med drygt 5 %, dvs. betydligt långsammare än utgifterna för förmåner. Procentsatserna för löntagarnas och privata arbetsgivares arbetspensionsavgift ökar med 0,1 procentenheter. Däremot minskar arbetslöshetsförsäkringsavgifterna för såväl arbetsgivarna som arbetstagarna med 0,2 procentenheter. Dessutom minskar folkpensionsförsäkringsavgiften med 0,1 procentenheter. Socialskyddsfondernas överskott förblir 5½ miljarder euro, dvs. knappt 3 % i förhållande till totalproduktionen.

3. Budgetpropositionens ekonomisk-politiska utgångspunkter och mål

Den kraftiga ekonomiska tillväxten i Finland har fortsatt exceptionellt länge. Det största hotet mot den gynnsamma ekonomiska utvecklingen kan anses vara att utbudsbegränsningarna i ekonomin, särskilt flaskhalsarna på arbetsmarknaden, ökar. I regeringsprogrammet anges som mål att öka sysselsättningen med 80 000—100 000 personer före valperiodens slut. För att det utmanande sysselsättningsmålet skall kunna nås och den starka ekonomiska tillväxten upprätthållas krävs förutom målmedvetna åtgärder som främjar utbudet på arbetskraft och ökar produktiviteten även en gynnsam internationell ekonomisk utveckling och en moderat löneutveckling som tryggar efterfrågan på arbetskraft. En fortsatt gynnsam utveckling av sysselsättningen och ekonomin är av avgörande betydelse för statens och kommunernas ekonomiska stabilitet.

3.1 Finanspolitiken

Den ekonomiska utvecklingen har under de senaste åren varit klart bättre än inom euroområdet i genomsnitt, och de allmänna förutsättningarna för Finlands ekonomiska utveckling ser ut att förbli gynnsamma också 2008.

Befolkningens snabbt stigande medelålder kastar dock en skugga över utsikterna för slutet av valperioden. Samtidigt som de offentliga utgifterna ökar i takt med befolkningens stigande medelålder, hotar det minskade antalet sysselsatta bromsa totalproduktionen och

skatteinkomstökningen. Regeringens avsikt är att förbereda sig på det tryck på den offentliga ekonomin som detta medför genom att stärka ekonomins bärkraft genom strukturella reformer och genom att föra en ansvarsfull utgifts- och skattepolitik.

Med tanke på den offentliga ekonomins hållbarhet är det nödvändigt att sysselsättningsgraden höjs. Arbetsmarknaden håller dock på att skärpas och om inga nya åtgärder för att öka utbudet på arbetskraft vidtas börjar gränsen för den strukturella arbetslösheten närma sig. För att lindra matchningsproblemen på arbetsmarknaden krävs en större yrkesmässig och regional rörlighet.

Anslagen för åtgärder inom den aktiva arbetskraftspolitiken omfördelas i enlighet med regeringsprogrammet så att de bättre än hittills stöder sysselsättandet av arbetslösa på den öppna arbetsmarknaden, vilket underlättar arbetsmarknadens matchningsproblem. Sysselsättningsanslag anvisas till yrkesinriktad arbetskraftspolitisk utbildning, särskilt till utbildning som genomförs tillsammans med företagen samt till stödsysselsättning inom den privata sektorn. Kunnandet främjas genom att antalet studerande inom den yrkesinriktade grundutbildningen ökas med 2 000 studerande och inom läroavtalsutbildningen med 2 100 studerande. Verkstadsverksamheten för unga stöds och tilläggsanslag anvisas för utveckling av vuxenutbildningen. De 50 miljoner euro som har reserverats för en utvidgning av låglönestödet i regeringsprogrammet används till att förbättra sysselsättningsförutsättningarna för unga som riskerar att marginaliseras, bevilja lönesubventioner för anställning av handikappade och till att utvidga den tilläggsutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning. Arbetskraftens rörlighet främjas genom ett nytt avdrag för arbetsbostad. Rörligheten har främjats sedan ingången av 2007 genom ett behovsprövat flyttbidrag och genom höjning av kilometerersättningen i samband med rörlighetsbidraget, förlängning av maximitiden för resebidrag enligt prövning samt höjning av maximibeloppet av avdraget för resekostnader.

Ökningen av de offentliga utgifterna dämpas genom den utgiftsram för begränsning av utgiftsökningen som fastställts i rambeslutet av den 25 maj 2007 och som sträcker sig över valperioden samt genom ökad produktivitet med hjälp av kommun- och servicestrukturreformen och statens produktivitetsprogram. Detta innebär en effektivare offentlig verksamhet och en omfördelning av arbetskraften inom den offentliga sektorn så att den bättre motsvarar de behov som uppstår på grund av den åldrande befolkningen. Efterfrågan på arbetskraft inom den offentliga sektorn får inte utgöra ett hinder för tillväxtmöjligheterna inom den privata sektorn och hela samhällsekonomin.

Regeringens mål är ett strukturellt, dvs. av konjunkturutvecklingen oberoende, överskott i statsfinanserna som motsvarar en procent av bruttonationalprodukten i slutet av valperioden 2011. En förutsättning för att målet för överskottet i statsfinanserna skall nås är, ut-

över att man håller fast vid riktlinjerna i fråga om skatter och utgifter, att man vidtar åtgärder som stärker tillväxtpotentialen och bedriver en lyckad sysselsättningspolitik. Regeringen har förbundit sig till att de skattepolitiska åtgärderna dimensioneras på ett sådant sätt att de inte äventyrar en långsiktigt hållbar offentlig ekonomi eller de åtaganden som ingår i Finlands stabilitetsprogram. I regeringsprogrammet konstateras också att underskottet i statsfinanserna inte ens om den ekonomiska utvecklingen är exceptionellt svag får överstiga 2½ % av bruttonationalprodukten.

Konjunkturbilden präglas av de pris- och kostnadstryck som den långvariga högkonjunkturen och de faktorer som hänför sig till ekonomisk knapphet medför. Det konjunkturjusterade överskottet i statsfinanserna minskar 2008 i jämförelse med 2007, vilket är ett tecken på att regeringens finanspolitik stöder tillväxten. För att högkonjunkturen skall vara kontrollerad krävs dock återhållsamhet i finanspolitiken. Ur denna synvinkel är det motiverat att de skattehöjningar som anges i regeringsprogrammet genomförs redan 2008 och att de största skattelättnaderna genomförs under senare delen av valperioden så att den stabila konjunkturutvecklingen inte äventyras. Detta skapar också handlingsutrymme i finanspolitiken, vilket kan behövas om den ekonomiska konjunkturutvecklingen försvagas mer än beräknat.

3.2 Skattepolitiken

Regeringens viktigaste skattepolitiska mål är att

— främja sysselsättningen genom att lindra beskattningen av arbete

— öka arbetskraftens rörlighet och förbättra matchningen på arbetsmarknaden

— göra beskattningen rättvisare

— främja företagsamhet, kompetens, inhemskt ägande och sparande

— betona miljöaspekter

— bekämpa verksamhet i den ekonomiska gråzonen.

Beskattningen av förvärvsinkomster

Tyngdpunkten inom skattepolitiken ligger på en lindrigare beskattning av arbete. I enlighet med regeringsprogrammet lindras beskattningen av arbete i syfte att främja sysselsättningen med sammanlagt 1,6 miljarder euro under hela valperioden. I samband med halvtidsöversynen kommer regeringen att bedöma dimensioneringen av inkomstskattelättnaderna så att även löneuppgörelserna beaktas.

År 2008 genomförs en moderat lindring av beskattningen av arbete med 330 miljoner euro. Här ingår också kompensation för höjningen av arbetstagares arbetspensionsavgift med 0,1 procentenheter. Lättnaderna i fråga om beskattningen av arbete fördelar sig jämnt över alla inkomstklasser. I inkomstskatteskalan görs dessutom en inflationsjustering på 2 %. Inkomstnivån beräknas stiga med 5 % år 2008. Löneförhöjningarna säkerställer en ökad köpkraft för

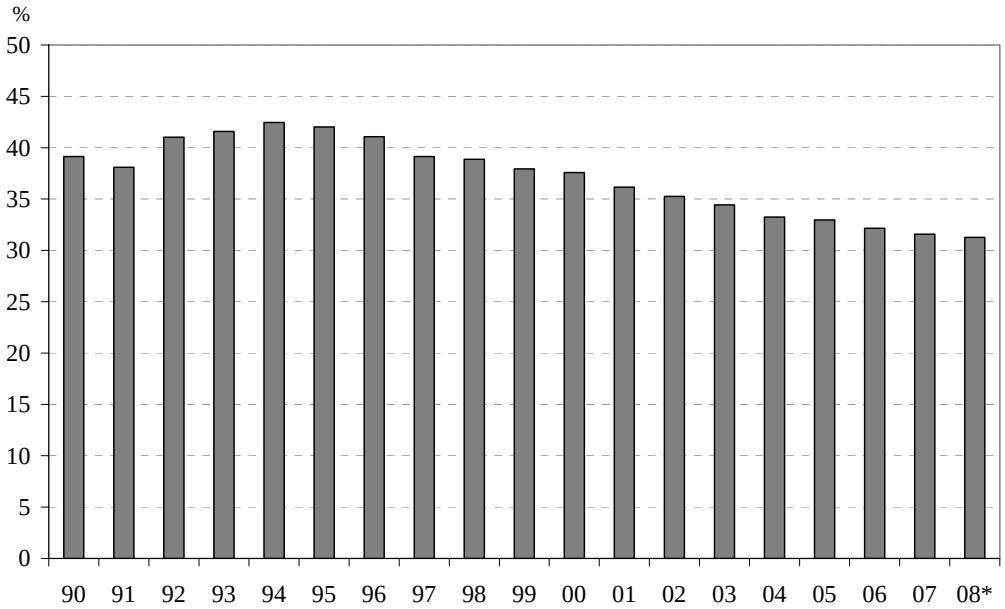
löntagarna och därför kan man spara utrymme för skattelättnader till kommande år. Samtidigt strävar man efter att dämpa risken för överhettning i ekonomin. I slutet av regeringsperioden kan en långsammare ekonomisk tillväxt och ett minskat utbud på arbete till följd av den åldrande befolkningen ge skäl till att stödja sysselsättningen och den inhemska efterfrågan även genom skattelättnader.

I syfte att främja arbetskraftens rörlighet införs ett nytt avdrag för arbetsbostad. Avdraget beviljas för hyresboende till arbetstagare som på grund av arbetsplatsens läge är tvungna att underhålla en lägenhet även på arbetsorten.

Till lättnader i beskattningen av pensionsinkomster används ca 200 miljoner euro. Inom ett visst inkomstområde har beskattningen av pensionsinkomster varit strängare än beskattningen av motsvarande arbetsinkomster. Denna skillnad slopas genom en höjning av pensionsinkomstavdraget i statsbeskattningen.

I enlighet med regeringsprogrammet får kommunerna full kompensation för ändringar i skattebasen.

Figur 4. Skattegraden för löneinkomster, i % för medelinkomsttagare



Främjande av företagsamhet, kompetens, inhemskt ägande och sparande

I regeringens skattepolitiska linje ingår åtgärder som stöder inhemsk företagsverksamhet och ägande. Företagsbeskattningen hålls konkurrenskraftig internationellt sett, skattebasen för företagsbeskattningen hålls intakt och man avhåller sig från ändringar som äventyrar de finska företagens konkurrenskraft. Familjeföretagande stöds och beskattningen av långtidssparande utvecklas.

Bestämmelserna om företagsbeskattning anpassas till internationella redovisningsprinciper och till den nya aktiebolagslagen år

2008. Anpassningen sker, med undantag för den revidering som gäller avskrivningar, huvudsakligen i enlighet med förslagen från den arbetsgrupp för utveckling av företagsbeskattningen som avgav sitt betänkande år 2006. Avsikten är att vid samordningen av beskattningen och bokföringen år 2008 föreskriva om bland annat den skattemässiga behandlingen av orealiserade värdeförändringar som antecknats i bokföringen.

Arvsbeskattningen lindras vid ingången av 2008 genom en höjning av den nedre gränsen för när ett arv kan beskattas och genom att situationen för makar och minderåriga barn underlättas. I syfte att främja familjeföretagande är avsikten att under år 2008 slopa arvs- och gåvoskatten helt och hållet vid generationsväxlingar inom företag och på jord- och skogsbrukslägenheter i fråga om egendom i anslutning till produktionsverksamheten. De särskilda problem som är förknippade med generationsväxlingar i familjeföretag utreds senare.

Skatteändringar som hänför sig till energi-, klimat- och miljöpolitiken samt till hälsovårdspolitiken

Regeringens energi-, klimat- och miljöpolitik stöds genom skattepolitiska åtgärder.

I syfte att spara energi och öka energieffektiviteten höjs energiskatterna med 300 miljoner euro år 2008 så att tyngdpunkten ligger på sektorer utanför utsläppshandeln. Energiskatterna höjdes senast i början av 2003 och således är den höjning som föreslås för nästa år delvis en inflationsjustering.

Accisen på alkoholdrycker höjs 2008 med drygt 10 % så att höjningen riktas främst mot starka alkoholdrycker. Syftet är att trygga skattebasen för accisen på alkoholdrycker och dämpa ökningen i alkoholkonsumtionen. Höjningen har dimensionerats så att den inte medför en okontrollerad ökning av resandeinförseln. I samband med den behandling av förslaget till ändring av direktivet gällande skatt på tobak som inleds 2008 avgör man vilka ändringar i tobaksbeskattningen som behöver göras.

Mervärdeskattesatsen på livsmedel sänks från och med den 1 oktober 2009.

3.3 Utvecklande av den offentliga serviceproduktionen och produktiviteten inom förvaltningen

En ökad produktivitet är på lång sikt det viktigaste instrumentet för att lätta de kostnadstryck på den offentliga ekonomin som förändringen i ålderstrukturen medför samt för att trygga behovet av arbetskraft inom den privata sektorn när befolkningen i arbetsför ålder minskar. Regeringen fortsätter genomförandet av produktivitetsprogrammet för statsförvaltningen och kommun- och servicestrukturreformen.

Den offentliga serviceproduktionen i Finland har bedömts vara av god kvalitet, ge gott resultat och vara kostnadseffektiv både i internationella jämförelser och utgående från deras åsikter som använder tjänsterna. Produktiviteten inom den offentliga serviceproduktionen har dock minskat på 2000-talet. Förändringens riktning är klar, även

om förändringen i fråga om servicens kvalitet inte till alla delar ännu har kunnat beaktas i produktivitetsmätningarna. Särskilt snabb har produktivitetsnedgången varit inom kommunernas basservice, i genomsnitt ca 2 % om året under perioden 2000—2004. Produktiviteten ökade dock med 1 % från år 2004 till år 2005.

De stora och bestående skillnaderna i produktivitet och effektivitet mellan olika kommuner och deras serviceproduktionsenheter är ett tecken på att ett genomgående ibruktagande av effektivare strukturer och verksamhetsmodeller kunde öka produktiviteten till och med i hög grad utan att ge avkall på servicens kvalitet och verkningsfullhet. Ytterligare insatser har inte lett till en motsvarande ökning av tjänster.

De åldersklasser som kommer in på arbetsmarknaden är mindre än de som går i pension, och mängden arbetskraft minskar samtidigt som pensioneringen av de stora åldersklasserna föranleder ett behov av rekrytering inom alla branscher. Om nuvarande tjänster och den ökning av tjänster som den förändrade åldersstrukturen medför också i framtiden produceras i nuvarande omfattning på de offentliga organisationernas egen försorg utan att produktiviteten ökar alls, kommer den offentliga sektorn redan under de närmaste åren att behöva minst varannan av de unga som inträder på arbetsmarknaden. En sådan bild av utvecklingen är farlig med tanke på tryggandet av förutsättningarna för den nationalekonomiska tillväxten som helhet. En förbättring av den offentliga servicens och förvaltningens produktivitet är därför nödvändig.

Kommun- och servicestrukturreformen syftar bland annat till förbättrad produktivitet och effektivitet inom den serviceproduktion som för närvarande åligger kommunerna. Dessa och andra utvecklings- och effektivitetsåtgärder med tanke på basservicen redovisas i kapitel 6.

Regeringen har beslutat genomföra de produktivitetsfrämjande åtgärder enligt beslutet om ramarna för statsfinanserna av den 23 mars 2006 som är i genomförandefasen. Dessa åtgärder skall minska behovet av arbetskraft inom statsförvaltningen med ca 9 600 årsverken fram till 2011. Dessutom inleder regeringen planeringen av nya produktivitetsfrämjande åtgärder. Regeringen fattar beslut om dessa åtgärder i samband med rambeslutet våren 2008. Denna fråga granskas mera ingående i kapitel 7.3.

3.4 Den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt

Finlands befolkning åldras snabbare än i någon annan EU-medlemsstat. Befolkningen i arbetsför ålder börjar minska redan år 2010 när den första stora åldersklassen, de som är födda 1945, fyller 65 år. Enligt Statistikcentralens nyaste befolkningsprognos (2007) minskar befolkningen i arbetsför ålder (15—64-åringar) med ca 230 000 personer fram till år 2040.

Det minskade utbudet på arbetskraft kan bromsas upp genom att arbetskarriären förlängs i såväl inledningen som slutet och genom att även i övrigt höja sysselsättningsgraden. Man kan också försöka kompensera minskningen genom en aktiv invandrarpolitik. Problemet kan dock inte undanröjas på det sättet, endast lindras. Nedgången i befolkningen i arbetsför ålder kommer att bromsa den kommande ekonomiska tillväxten avsevärt. Då den årliga ekonomiska tillväxttakten det senaste seklet uppgick till drygt tre procent, kommer man i fortsättningen att tvingas nöja sig med cirka en halv procent i årlig tillväxt, eftersom den ekonomiska tillväxten kommer att vara beroende enbart av produktivitetsökningen.

Samtidigt som befolkningen i arbetsför ålder minskar, ökar antalet seniorer markant. Fram till år 2040 ökar antalet personer som fyllt 65 med över 670 000, och försörjningskvoten fördubblas. När det för närvarande per en senior finns fyra personer i arbetsför ålder, kommer det år 2040 att finnas enbart två. Detta beror inte enbart på att de stora åldersgrupperna uppnår pensionsåldern, utan i bakgrunden finns också det faktum att livslängden ökar. Till följd av detta kommer antalet 85-åringar att öka allra snabbast. Deras antal år 2040 förväntas vara uppe i 350 000, då de nu är 100 000.

I relation till föregående befolkningsprognos från år 2004 ökar antalet personer som skall försörjas, dvs. personer under 15 år och över 65 år, med 190 000 personer fram till år 2040.

Den utvecklingstendens som befolkningsprognosen avspeglar innebär en mycket stor utmaning för anordnande och finansiering av omsorgstjänster för äldre. Detta har konsekvenser också för arbetsmarknaden. Om välfärdstjänsterna produceras enligt nuvarande struktur, borde drygt hälften av den åldersklass som kommer i arbetsför ålder anställas inom den offentliga sektorn på 2020- och 2030-talen då omsorgsbehovet ökar mest. De flesta nya arbetsplatser skulle då uppstå inom social- och hälsovårdsservicen både relativt sett och till antalet. Finansieringsproblemet kunde lindras, om de äldres aktiva år kunde utökas med ungefär samma antal som levnadsåren ökar.

En hållbar finansiering av den offentliga ekonomin prövas i en situation då utgiftstrycket i fråga om pensioner och omsorgstjänster ökar samtidigt som arbetskraften minskar och tillväxten både i fråga om nationalprodukten och skattebasen avtar. Enligt färska beräkningar som gjorts i EU-kretsar kommer åldersrelaterade utgifter, dvs. utgifter för pensioner, hälso- och sjukvård och långtidsvård, att i vårt land öka till drygt 5 procent i förhållande till totalproduktionen fram till år 2040. Enligt den färskaste befolkningsprognosen kommer utgiftstrycket att öka ytterligare.

Kommunerna ansvarar i Finland för anordnandet av social- och hälsovårdstjänster, och den förändrade åldersstrukturen leder därmed till ett stort utgiftstryck på den kommunala ekonomin. Förändringarna i åldersstrukturen varierar dock mycket kommunerna

emellan, vilket leder till att den ökade efterfrågan på tjänster och det ökade utgiftstrycket denna ger upphov till drabbar de enskilda kommunerna på olika sätt. Situationen är redan nu svår i många av de utflyttningskommuner i östra och södra Finland vilkas bärkraft redan från tidigare är allra mest försvagad.

När det gäller välfärdstjänsterna beror utgiftsutvecklingen dock inte enbart på den förändrade åldersstrukturen hos befolkningen, utan också på hur kostnadseffektivt kommunerna kan producera utbildningstjänster och social- och hälsovårdstjänster. Regeringen strävar efter att dämpa utgiftsökningen i fråga om välfärdstjänsterna bl.a. genom servicestrukturreformen och produktivitetsprogrammet.

Tablå 5. Befolkningens åldersstruktur åren 2007—2040[1)]

1 000 personer

	Sammanlagt	0—14-åringar	15—64-åringar	över 65-åringar	över 85-åringar
2007	5 297	895	3 528	875	98
2010	5 357	884	3 532	941	113
2020	5 547	918	3 352	1 276	154
2030	5 683	910	3 279	1 494	221
2040	5 730	887	3 295	1 548	349

[1)] Källa: Statistikcentralens befolkningsprognos 2007

I Finland har man dock förberett sig bättre på det utgiftstryck som den snabbt åldrande befolkningen ger upphov till än i många andra EU-medlemsländer:

— Staten har genom sin strama finanspolitik minskat sin skuldsättning och därmed ränteutgifterna. På detta sätt har man gett plats för den kommande ökningen av utgifter som föranleds av att befolkningen blir allt äldre. Regeringen har förbundit sig att fortsätta på samma linje. Enligt regeringsprogrammet är målsättningen att uppnå ett strukturellt överskott i statsfinanserna motsvarande en procent av bruttonationalprodukten.

— Arbetspensioner har fonderats, och trycket på en ökning av pensionsavgifterna är därför avsevärt mindre än då det gäller pensionsutgifterna. Man har dessutom enats om ytterligare fonderingar fram till år 2013.

— Därutöver har det genomförts flera pensionsreformer, som stärker stabiliteten i pensionssystemets finansiering avsevärt bl.a. genom att sporra till längre arbetskarriär.

— Den offentliga ekonomins finansiella bas stärks med en ekonomisk politik som stöder tillväxt och sysselsättning.

Enligt Pensionsskyddscentralens bedömning kommer den pensionsreform som trädde i kraft år 2005 att tillsammans med tidigare genomförda reformer leda till att pensioneringen skjuts upp med ungefär tre år fram till år 2030. Situationen då det gäller sysselsättningen av äldre arbetstagare (55—64-åringar) har blivit märkbart

bättre på senare tid. Sysselsättningsgraden för denna åldersgrupp har stigit snabbast i vårt land av alla EU-medlemsländer, från 37 procent 1998 till nästan 55 procent 2007.

3.5 EU:s ekonomisk-politiska koordinering

Den positiva ekonomiska utvecklingen i EU-området under de senaste åren har gett många medlemsstater möjlighet att stabilisera den offentliga ekonomin och göra den mera hållbar. Det förutsätts i den år 2005 reformerade stabilitets- och tillväxtpakten att medlemsstaterna uppställer budgetmål på medellång sikt. Rådet har dessutom gett de länder som fortfarande har ett underskott i den offentliga ekonomin som överstiger det överenskomna underskottet på tre procent en rekommenderad tidtabell för korrigering av detta. Det gynnsamma ekonomiska läget har minskat underskottet, men döljer lätt det faktum att strukturella korrigeringar i den offentliga ekonomin som skulle avspegla en beslutsbaserad finanspolitik har varit få.

Undanröjandet av ett alltför stort underskott är inte en tillräcklig åtgärd för att säkerställa en hållbar ekonomi på lång sikt, utan medlemsstaterna borde enligt den reformerade stabilitets- och tillväxtpakten fortsätta sina ansträngningar för att korrigera budgetsituationen fram till dess att de uppställda målen på medellång sikt har uppnåtts. I många länder är vägen dit fortfarande lång. För anpassningen av den offentliga ekonomin har man uppställt en norm, enligt vilken de medlemsstater som hör till euroområdet eller växelkursmekanismen ERM II skall korrigera sin strukturella budgetbalans årligen med minst 0,5 procentenheter av bruttonationalprodukten. I motsats till de korrigeringar som skall göras när kriterierna för ett nominellt underskott på tre procent är uppfyllda är det här fråga om en korrigering av den strukturella balansen som inte är beroende av konjunkturläget. Länderna i euroområdet har sinsemellan kommit överens om att budgetmålen på medellång sikt skall uppnås fram till år 2010.

Finland och några andra medlemsstater har redan uppnått sina mål på medellång sikt. Det finns en risk för att budgetpolitiken i dessa länder blir procyklisk när högkonjunkturen har ökat överskottet i den offentliga ekonomin och gjort det svårare att upprätthålla en tillräckligt stram finanspolitik. Enligt de rekommendationer som rådet har godkänt bör medlemsstaterna undvika en procyklisk ekonomisk politik, särskilt under högkonjunktur, och utnyttja perioder med tillväxt för att sanera den offentliga ekonomin. Rekommandationen är värd att beakta också i Finlands fall.

I många länder har man tagit i bruk olika utgiftstak eller budgetregler för att stärka den offentliga ekonomin och dämpa utgiftsökningen. Dessa frågor diskuterades i synnerhet under Finlands EU-ordförandeskap. Diskussionen har i allt högre utsträckning fokuserat på en effektivisering av den offentliga sektorns verksamhet, utgiftsstrukturerna och sambandet mellan ekonomisk tillväxt och den offentliga ekonomin.

Under innevarande år har man i synnerhet i många av de nya medlemsstaterna stött på problem som gäller stabiliteten på makronivå, såsom prisutvecklingen eller yttre jämvikt. Dessa svårigheter avspeglar delvis de konsekvenser och förväntningar som EU-medlemsskapet och ett eventuellt nära förestående medlemsskap i valutaunionen för med sig. I och med att urvalet av medel då det gäller den ekonomiska politiken är begränsat är det ofta svårt att lösa stabilitetsproblemen. Dessa konsekvenser har inte spridit sig till det snart utvidgade euroområdet, eftersom de nya medlemsländer innefattar små ekonomier. Slovenien införde euron som valuta fr.o.m. år 2007, och från ingången av nästa år kommer också Cypern och Malta att göra detsamma.

4. Budgetpropositionens inkomstposter

År 2008 uppskattas den statliga budgetekonomins inkomster utan nettolåneupptagning till 45 080 miljoner euro. Av inkomsterna är ca 85 % skatter och inkomster av skattenatur. I tablå 6 anges inkomstsidans utveckling avdelningsvis i förhållande till bokslutet för 2006 och den ordinarie budgeten för 2007. Budgetekonomins ordinarie inkomster uppskattas öka med 11,3 % och skatteinkomsterna med 8,4 % i jämförelse med den ordinarie budgeten för 2007.

Inkomstsidan i den ordinarie budgeten för 2007 har justerats i tilläggsbudgetarna för 2007, i vilka inkomstposterna har höjts med ett nettobelopp på 1 055 miljoner euro. I jämförelse med vad som budgeterats för år 2007 (=i budgeten som kompletterats med tilläggsbudgetar) uppskattas de ordinarie inkomsterna år 2008 öka med 8,4 % och skatteinkomsterna med 6,4 %.

Tablå 6. Inkomstposterna avdelningsvis åren 2006—2008[1)]

Kod	Avdelning	År 2006 bokslut mn euro	År 2007 ordinarie budget mn euro	År 2008 budgetprop. mn euro	Förändring 2007—2008 mn euro	%
11.	Skatter och inkomster av skattenatur	34 692	35 092	38 047	2 955	8
12.	Inkomster av blandad natur	4 115	3 853	4 807	954	25
13.	Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	1 974	1 338	1 984	646	48
15.	Lån, exkl. nettoupplåning och skuldhantering	199	235	242	7	3
	Sammanlagt	**40 979**	**40 517**	**45 080**	**4 562**	**11**
15.03.01	Nettoupplåning och skuldhantering	—	—	—	—	—
	Sammanlagt	**40 979**	**40 517**	**45 080**	**4 562**	**11**

[1)] I tablån anges inkomstposterna avdelningsvis i enlighet med tabelldelen nedan. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

4.1 Ändringar i skattegrunden år 2008

Regeringens skattepolitiska linje har behandlats mer detaljerat i kapitel 3.2.

De ändringar i skattebasen som föreslås för år 2008 uppskattas på årsbasis sänka skatteinkomsterna med ett nettobelopp av ca 570 miljoner euro. Detta gäller till stor del statens skatteinkomster. I enlighet med regeringsprogrammet kompenseras kommunerna för dessa förlorade skatteinkomster som beror på ändringar i skattebasen till fullt belopp.

Skatteintäkterna minskas (sammanlagt med ca 910 miljoner euro) på grund av

— Lättnader i beskattningen av arbete 330 miljoner euro

— Inflationsjustering av inkomstskattetabellen 170 miljoner euro

— Skattelättnader som avser pensionsinkomst ca 205 miljoner euro

— Lättnader i arvs- och gåvobeskattningen 165 miljoner euro

— Övriga bl.a avdrag för arbetsbostad och donationsavdrag, ca 40 miljoner euro

Skatteförhöjningar (sammanlagt ca 340 miljoner euro):

— Förhöjning av energiskatter ca 300 miljoner euro

— Förhöjning av skatten på alkoholdrycker 40 miljoner euro

4.2 Skatteinkomstposterna

Ändringarna i de skattepliktiga inkomsterna och utvecklingen i fråga om den övriga skattebasen som är beroende av hur hela samhällsekonomin och dess delområden utvecklas har större inverkan på de influtna skatterna än ändringar i skattebasen. De framförda uppskattningarna av skattebasen har härletts från de uppskattningar och prognoser som ingår i den ekonomiska översikt som utgör bilaga till budgetpropositionen.

Den ekonomiska tillväxten fortsätter i år i snabbare takt än förutspått och detta syns även som en kraftig ökning i de influtna skatteinkomsterna. Den ekonomiska tillväxten uppskattas ännu fortsätta under 2008 och ökningen av skatteinkomsterna kommer att mattas av endast något i jämförelse med 2007.

Hur väl uppskattningen av influtna skatteinkomster utfaller beror i stor utsträckning på hur väl man förmår förutspå skattebasernas nivå och utveckling. Till exempel en förändring av värdet av den privata konsumtionen med en procentenhet inverkar på mervärdesskatteintäkterna med 100 miljoner euro och en förändring av lönesumman med en procentenhet inverkar på statens intäkter av inkomstskatten med ca 90 miljoner euro. En översyn av de faktiska inkomstposterna under föregående regeringsperiod gav vid handen att konjunkturutvecklingen, som var positivare än väntat, förklarade största delen av de egentliga felen i prognoserna.

Enligt OECD:s uppskattning reagerade det finansiella läget inom vårt lands offentliga ekonomi på förändringarna i totalproduktionen med flexibilitetskoefficienten 0,5. Sålunda inverkar en förändring

på en procentenhet i den ekonomiska tillväxten på det finansiella läget inom hela den offentliga ekonomin med 0,5 procentenheter i relation till totalproduktionen (en ökande produktion stärker och en minskande produktion försvagar den offentliga ekonomin). Det mesta av verkningarna på balansen inom den offentliga ekonomin överförs via förändringar i inkomstbaserna. När det gäller staten antas ovan nämnda flexibilitetskoefficient vara 0,3. Om tillväxten ökar med en procentenhet kommer detta att stärka den statliga ekonomin med närmare 600 miljoner euro. Härav får ca 200 miljoner euro sin förklaring av en ändring av de arbetslöshetsrelaterade utgifterna och det resterande beloppet av en ändring av de influtna skatteinkomsterna.

Också den ekonomiska tillväxtens struktur inverkar på de influtna skatterna. Ju tydligare tillväxten grundar sig på inhemska efterfrågefaktorer desto större blir de positiva verkningarna på de influtna skatterna, eftersom de omedelbara verkningarna av den ökande exporten reflekteras sämre i skatteintäkterna.

Tablå 7. Vissa inkomst- och efterfrågeposter som inverkar på de skattepliktiga inkomsterna och skattebasen

	2005	2006	2007**	2008**
	förändr., % per år			
Skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster	3,8	4,8	5	5½
— Löneinkomster och andra inkomster	4,7	5,3	5½	6
— Pensioner och andra sociala förmåner	3,1	2,7	3	5½
— Kapitalinkomster	5,1	14[1)]	16½	4
Rörelseöverskott	-1,2	14	12	7
Värdet av hushållens konsumtionsutgifter	4,4	5	6½	6½
Mervärdesskattebasen	5,7	7,1	5,8	6,3
Bensinförbrukning	-0,9	2½	1½	2
Förbrukning av dieselolja	1,8	6	3	-3½
Elförbrukning	-1,1	7	2	2½
Konsumtion av accisbelagd alkohol	1,2	2	2½	-2½
Förstaregistrering av personbilar	3,9	-1,7	-7	0

[1)] I motsats till de övriga talen som gäller 2006 är det fråga om en prognos. Kapitalinkomstbeloppet fastställs när beskattningen för 2006 blir klar före utgången av oktober 2007.

I vårt lands ekonomi har högkonjunkturen dragit ut på tiden och de risker som är förknippade med den ekonomiska tillväxten har ökat. Om den ekonomiska utvecklingen försvagas snabbare än väntat kommer verkningarna i de influtna skatteinkomsterna först att synas i de konjunkturkänsligaste posterna, dvs. i intäkten av samfundsskatt och skatt på kapitalinkomst. I de influtna skatterna syns verkningarna dock delvis med en fördröjning och under flera år beroende på bl.a. att den skatt som debiteras för skatteåret flyter in under flera kalenderår.

Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

	2006 bokslut	2007 budgeterat	2008 budgetprop.	2007—2008 förändr., %
Skatter på grund av inkomst och förmögenhet, mn euro	13 582	13 987	15 003	7,3
Skatt på inkomst	12 901	13 257	14 243	7,4
— Skatter som uppbärs på förvärvs- och kapitalinkomst	8 650	8 376	8 851	5,7
— Samfundsskatt	4 251	4 881	5 392	10,5
Övriga skatter på grund av inkomst och förmögenhet	681	730	760	4,1

Skatter som uppbärs på grund av inkomst och förmögenhet är inkomstskatt, källskatt på ränteinkomster och skatt på arv och gåva. Av dessa beräknas år 2008 flyta in sammanlagt 15 003 miljoner euro, dvs. 7,3 % mer än vad som har budgeterats för år 2007. Den influtna inkomstskatten beräknas uppgå till 14 243 miljoner euro, vilket är 7,4 % mera än vad som har budgeterats för år 2007. Av detta betalar hushållen knappt två tredjedelar och företagen en dryg tredjedel i form av samfundsskatt. De influtna medlen under momentet består av förvärvs-, kapitalinkomst- och samfundsskatter som intäktsförs till staten under flera skatteår samt av källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga.

Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster

Budgetpropositionens beskattningsutfall av förvärvs- och kapitalinkomster beräknas vara 8 851 miljoner euro, dvs. 5,7 % mer än vad som budgeterats för i år.

De skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomsterna beräknas öka med 5½ % år 2008. Av de skattepliktiga inkomsterna utgör löneinkomsterna mer än 60 %. Utvecklingen när det gäller lönerna och sysselsättningen har således en central betydelse för skatteinkomsterna. Löneinkomsterna beräknas öka med ca 6 %. Tillväxten i pensionsinkomsterna uppskattas vara 6½ %, men arbetslöshetsförmånerna uppskattas sjunka i och med att arbetslösheten ytterligare minskar. Pensionsinkomsterna och övriga sociala förmåner beräknas inalles öka med 5½ %.

De skattepliktiga kapitalinkomsterna, av vilka de viktigaste posterna utgörs av överlåtelsevinster, dividendinkomster och inkomster av virkesförsäljning, beräknas öka med totalt 4 %. Även om kapitalinkomsternas andel av skattebasen är under 10 %, är deras relativa betydelse stor med tanke på hur säkra inkomstposterna är. Staten är den enda skattetagaren i fråga om skatt på kapitalinkomst. Tillförlitliga uppgifter om beloppet av kapitalinkomster fås först i slutet av det år som följer på skatteåret när beskattningen är klar. Sålunda är nivån för 2006, som används som grund för budgetpropositionens inkomstposter, fortfarande en prognos när det gäller kapitalinkomsterna.

Överlåtelsevinster är den mest betydande posten av kapitalinkomsterna som hushållen får. Dessa uppkommer bl.a. vid försäljning av värdepapper och fastigheter. Under de senaste fyra åren har överlåtelsevinsterna mer än fördubblats då förmögenhetsvärdena och i synnerhet börskurserna har stigit. Vinsten av försäljning av den egna bostaden är däremot för det mesta skattefri inkomst, och därför står bostadshandeln till stor del utanför inkomstbeskattningen.

Överlåtelsevinsternas utveckling är svår att förutspå, eftersom utvecklingen av överlåtelsevinstbeloppet till stor del beror på prisutvecklingen på värdepappers- och fastighetsmarknaden som är svår att förutsäga. På aktiemarknaden har den stigande kurstrenden varit ett faktum redan i mer än fyra år, fastän osäkerheten tydligt har ökat på marknaden under sommaren. Inkomstsidan i budgetpropositionen baserar sig på antagandet att aktiekurserna i år fortfarande stiger och att fastighetspriserna stiger ytterligare ett par procent i jämförelse med fjolåret. Man antar att tillväxten mattas av år 2008.

Det föreslås att beskattningen av arbete lindras till ett belopp av sammanlagt 330 miljoner euro. Skattelättnaderna genomförs genom en sänknin av inkomstskatteskalans marginalskatteprocenter och genom en höjning av förvärvsinkomstavdraget vid kommunalbeskattningen. Ändringarna sänker statens skatteinkomster med 220 miljoner euro. Dessutom görs en inflationsjustering i inkomstskatteskalan, vars effekt är 170 miljoner euro.

För att främja rörligheten bland arbetskraften tas ett nytt avdrag för arbetsbostäder i bruk, vilket på årsbasis uppskattas minska skatteintäkten med 30 miljoner euro. Härav är statens andel 13, kommunernas 15 och övriga skattetagares 2 miljoner euro.

Beskattningen av pensionsinkomst lindras på de inkomstnivåer där den har varit hårdare än beskattningen av arbetsinkomster. Lindringen genomförs genom en höjning av pensionsinkomstavdraget inom statsbeskattningen, vilket uppskattas minska skatteinkomsterna med ca 205 miljoner euro varav statens inkomstskatt är 194 miljoner euro.

Samfundsskatt

Av inkomstskatten från samfund beräknas inflyta 5 392 miljoner euro, vilket är 10,5 % mera än vad som har budgeterats för år 2007. Budgetekonomins samfundsskatteintag består av skatter som intäktsförs till staten för flera skatteår, men den största betydelsen har förskott från samma år och förskottskompletteringar från föregående år.

År 2007 har företagens konjunkturutsikter varit mycket goda. Tillväxten i företagens resultat antas bli långsammare år 2008 som en följd av de ökande arbetskrafts- och råvarukostnaderna. Ökningen av den slutliga samfundsskatten för skatteåret 2008 blir långsammare i och med att företagens resultat utvecklas långsammare än tidigare. I prognosen för den resultatutveckling som utgör grund för samfundsskatten används den beräknade tillväxten i rörelseöverskottet enligt nationalräkenskaperna.

Övriga skatter på grund av inkomst och förmögenhet

Av övriga skatter baserade på inkomst och förmögenhet, dvs. källskatt på ränteinkomster och skatt på arv och gåva, beräknas flyta in 4 % mer än vad som har budgeterats för år 2007. Intäkterna av källskatten på ränteinkomster beräknas öka från innevarande år, eftersom räntenivån stiger ytterligare.

Intäkterna av skatten på arv och gåva beräknas sjunka något som en följd av den lindring av arvsskatten som budgeterats för innevarande år. Arvsbeskattningen skall lindras i enlighet med regeringsprogrammet. Den nedre gränsen för beskattningsbart arv höjs till 20 000 euro, avdraget för make och minderåriga höjs och arvsskatteskalan justeras. Dessa ändringar beräknas minska skatteintäkterna med 165 miljoner euro. Arvsskattelättnaderna kommer att fullt ut inverka på den influtna skatten på arv och gåva först år 2009. År 2008 beräknas skattelättnaderna minska skatteintäkterna med endast ca 25 miljoner euro.

Skatter på grund av omsättning

	2006 bokslut	2007 budgeterat	2008 budgetprop.	2007—2008 förändr., %
Omsättningsbaserade skatter, mn euro	13 757	14 347	15 154	5,6
— Mervärdesskatt	13 150	13 704	14 496	5,8

Skatter som grundar sig på omsättningen är mervärdesskatt, försäkringspremieskatt och apoteksavgifter. Av dem beräknas inflyta 15 154 miljoner euro, vilket är 5,6 % mera än vad som har budgeterats för år 2007. Mervärdesskattens andel av nämnda belopp är 14 496 miljoner euro.

År 2008 beräknas tillväxten i fråga om mervärdesskatteintäkterna fortsätta stark, eftersom den privata konsumtionen fortsätter att stiga. Hushållens starka förtroende samt tillväxten i fråga om sysselsättningen, löneinkomsterna och köpkraften har upprätthållit en stark konsumtionstillväxt, fastän hushållens skuldsättning bedöms vara en faktor som begränsar konsumtionstillväxten.

Hushållens konsumtion utgör ca 60 % av mervärdesskattens hela skattebas. I skattebasen ingår dessutom poster för investeringar och användning av mellanprodukter vid offentlig och skattefri verksamhet samt privat verksamhet som inte eftersträvar vinst.

Acciser

	2006 bokslut	2007 budgeterat	2008 budgetprop.	2007—2008 förändr., %
Acciser, mn euro	4 628	4 649	4 999	7,5
— Skatt på alkoholdrycker	992	1 008	1 088	7,9
— Tobaksaccis	625	617	611	-1,0
— Energiskatter	2 946	2 957	3 251	9,9

I acciser beräknas år 2008 flyta in sammanlagt 4 999 miljoner euro, dvs. 7,5 % mer än vad som har budgeterats för år 2007. Tillväxten är i huvudsak en följd av de förhöjningar som föreslagits i fråga om accisen på alkoholdrycker och energiskatterna. Accisernas skattebas ökar knappt alls, eftersom ett av målen med de föreslagna

skatteändringarna är att minska konsumtionen av accisbelagda förnödenheter och på detta sätt att minska skattebasen. Dessutom har vissa andra förändringar, t.ex. slopandet av kvoterna för resandeinförsel av cigarretter mellan Finland och Estland, en minskande effekt på skattebasen.

Ungefär två tredjedelar av acciserna flyter in av energiskatter, och man beräknar att sammanlagt 3 251 miljoner euro flyter in i acciser år 2008. Av energiskatterna inflyter ca 75 % från trafiken i form av accis på motorbensin och dieselolja och resten från bl.a. uppvärmning och energiproduktion. Prognosen för energiskatteintäkterna grundar sig på en prognos för förbrukningen av energiprodukter som gjorts upp i samarbete med handels- och industriministeriet. Utan några förändringar i skattebasen sjunker förbrukningen av motorbensin något och förbrukningen av dieselolja med ca 2 % år 2008.

Det föreslås att energiskatterna skall höjas år 2008 med sammanlagt ca 300 miljoner euro. Förhöjningen kommer att riktas in på alla energiprodukter, men betoningen kommer likväl att finnas på sektorn utanför utsläppshandeln, dvs. trafikbränslen, elaccisklass 1 (hushåll, tjänster och jordbruk) samt lätt brännolja. Höjningen av energiskatterna dämpar energiförbrukningen, och efter förhöjningen uppskattas bensinförbrukningen sjunka med 2 % och förbrukningen av dieselolja med 3½ %. Förhöjningen uppskattas inte få någon större inverkan på elförbrukningen.

År 2008 beräknas intäkten av skatt på alkoholdrycker öka med ca 8 % jämfört med vad som har budgeterats för i år. Det föreslås att skatten på alkoholdrycker höjs så att accisen på starka alkoholdrycker höjs med 15 % och på övriga med 10 %. Förhöjningen beräknas öka intäkterna av alkoholskatten med ca 40 miljoner euro. Den skattepliktiga alkoholkonsumtionen beräknas sjunka med 2½ % som en följd av förhöjningarna.

I tobaksacciser beräknas inflyta 611 miljoner euro år 2008, dvs. något mindre än vad som har budgeterats för år 2007. Den accisbelagda konsumtionen av cigarretter beräknas sjunka med 5 % år 2008. Detta beror på att Estland i juli 2008 kommer att höja accisen på cigarretter till den minimiskattenivå som råder inom EU, och därför upphör Finlands rätt till den gällande kvoten för resandeinförsel.

Övriga skatter och inkomster av skattenatur

	2006 bokslut	2007 budgeterat	2008 budgetprop.	2007—2008 förändr., %
Övriga skatter och inkomster av skattenatur, mn euro	2 725	2 791	2 891	3,6
— Bilskatt	1 304	1 350	1 370	1,5

Övriga skatter och inkomster av skattenatur beräknas inflyta till ett belopp av 2 891 miljoner euro, och intäkterna av dem ökar med 3½ % i jämförelse med vad som har budgeterats för år 2007. I bilskatt beräknas inflyta 1 370 miljoner euro. Denna siffra baserar sig på en uppskattning att 135 000—140 000 nya personbilar kommer att säljas år 2008. Försäljningen av nya personbilar har minskat innevarande år, men detta har kompenserats av en stegring av det genomsnittliga beskattningsvärdet. Importen av begagnade personbilar har stabiliserats på en nivå under 30 000 stycken.

4.3 Övriga inkomstposter

	2006 bokslut	2007 budgeterat	2008 budgetprop.	2007—2008 förändr., %
Inkomster av blandad natur, mn euro	4 115	3 402	4 807	41,3
— överföring från statens pensionsfond	0	4	1 337	37 659
— inkomster från EU	1042	1248	1328	6,4
— nettoinkomster från försäljning av aktier	1 232	420	400	-4,8
— statens andel av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	398	398	419	5,3
— avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	397	409	421	2,9
— övriga	1 046	923	901	-2,3

Statens inkomster av blandad natur beräknas uppgå till 4 807 miljoner euro, dvs. 41 % mer än vad som har budgeterats för år 2007. Nettoinkomsterna från aktieförsäljning har beräknats uppgå till 400 miljoner euro. Inkomsterna från Europeiska unionen beräknas uppgå till 1 328 miljoner euro, dvs. drygt 6 % mer än vad som budgeterats för i år. Från statens pensionsfond intäktsförs 1 337 miljoner euro i budgetekonomin. Intäktsföringen motsvarar det lagenliga maximibeloppet, dvs. 40 % av de årliga statliga pensionsutgifterna. Inom budgetekonomin intäktsförs drygt 5 % mer av tippningsvinstmedel och nästan 3 % mer av Penningautomatföreningens avkastning jämfört med år 2007.

Ränteinkomster och intäktsföring av vinst beräknas uppgå till ett belopp av 1 984 miljoner euro, vilket är 8,3 % mindre än vad som har budgeterats för år 2007. Ränteinkomsterna beräknas uppgå till 211 miljoner euro. Statens ränteinkomster består av räntor på långfristiga lån som staten har beviljat samt på investeringar av kassareserver som överskrider det som behövs dagligen för löpande utgifter. Kassareserven uppskattas till 4 miljarder euro år 2008 och genomsnittsavkastningen till 3,5 %. I och med den stigande räntenivån beräknas statens ränteinkomster öka med 18 % jämfört med vad som har budgeterats för i år. Dividendinkomsterna berä-

nas uppgå till 1 450 miljoner euro och intäktsföringen av de statliga affärsverkens vinst till 173 miljoner euro.

	2006 bokslut	2007 budgeterat	2008 budgetprop.	2007—2008 förändr., %
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst, mn euroa	1 974	2 163	1 984	-8,3
— ränteinkomster	218	178	211	18,1
— dividendinkomster	1 522	1 639	1 450	-11,6
— intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	99	159	173	9,0
— andel i Finlands Banks vinst	134	186	150	-19,4

5. Anslagen i budgetpropositionen

Anslagen i budgetpropositionen utan minskning av statsskulden föreslås uppgå till 43 127 miljoner euro, vilket är 6,5 % mer än i den ordinarie budgeten för 2007. Med beaktande av stegringen i prisnivån och ändringarna i budgetpropositionens struktur ökar anslagen reellt 3,7 %. Förvaltningsområdenas anslag ökar med 2,6 miljarder euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007. Av detta beror 1,6 miljarder euro på anslagstillägg som kommer av den gällande lagstiftningen och de beslut som fattades under föregående valperiod. Anslagstilläggen ingick redan i det sista rambeslut som den föregående regeringen fattade redan i mars.

Tablå 8. Anslagen enligt huvudtitlar åren 2006—2008[1)]

Kod	Huvudtitel	År 2006 bokslut mn euro	År 2007 ordinarie budget mn euro	År 2008 budgetprop. mn euro	Förändring 2007—2008 mn euro	%
21.	Riksdagen	100	112	122	10	9
22.	Republikens president	11	10	9	- 1	- 10
23.	Statsrådet	87	54	61	6	11
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	882	992	1 096	103	10
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	713	715	725	10	1
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 052	1 047	1 074	27	3
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 281	2 236	2 426	190	8
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	6 034	6 388	6 749	361	6
29.	Undervisningsministeriets förvaltningsområde	6 401	6 565	6 889	324	5
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 780	2 626	2 796	170	6
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	1 795	1 828	2 090	262	14
32.	Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	2 141	2 270	2 413	144	6

Tablå 8. Anslagen enligt huvudtitlar åren 2006—2008[1)]

Kod	Huvudtitel	År 2006 bokslut mn euro	År 2007 ordinarie budget mn euro	År 2008 budgetprop. mn euro	Förändring 2007—2008 mn euro	%
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	12 513	12 987	13 935	948	7
34	Arbetsministeriets förvaltningsområde	—	—	—	—	—
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	331	304	320	16	5
36.	Räntor på statsskulden	2 261	2 348	2 422	74	3
	Sammanlagt, exkl. minskning av statsskulden	**39 384**	**40 483**	**43 127**	**2 644**	**7**
37.	Minskning av statsskulden	1 486	35	1 953	1 918	5 480
	Sammanlagt	**40 871**	**40 517**	**45 080**	**4 562**	**11**

[1)] I tablån anges anslagen för varje huvudtitel i enlighet med tabelldelen nedan. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna

För att en ansvarsfull och långsiktig utgiftspolitik skall kunna säkerställas ingår i regeringsprogrammet en utgiftsregel som styr budgetekonomins utgiftsutveckling under hela valperioden. Utgiftsregeln sätter ett maximibelopp för huvuddelen, ungefär tre fjärdedelar, av utgifterna i statsbudgeten. Utanför utgiftsregeln och de på basis av den fastställda ramarna för statsfinanserna lämnas framför allt utgifter som växlar med konjunkturerna och den automatiska finansieringen, så som utgifterna för utkomstskydd för arbetslösa, bostadsbidrag, sådana överföringar till Folkpensionsanstalten som beror på folkpensionslagen och statens andel av utgifterna för utkomststödet. De nämnda utgifterna inkluderas likväl i ramen när det gäller hur de ändringar som gjorts i grunderna för utgifterna inverkar på dem. Utanför ramen lämnas dessutom ränteutgifterna för statsskulden, mervärdesskatteutgifterna, finansiella placeringar och utgifter i fråga om vilka staten enbart fungerar som teknisk förmedlare av prestationen, samt vissa andra utgifter som det finanspolitiskt sett inte är motiverat att binda till ramen.

I rambeslutet från maj 2007 uppställdes ramen för valperioden så att i den realiserar den i regeringsprogrammet överenskomna utgiftsökningen på 1,3 miljarder euro på 2011 års nivå. Ramnivån för 2008 fastställdes till 33 577 miljoner euro, varav 60 miljoner euro lämnades som en s.k. ofördelad reserv och för behoven i en tilläggsbudget reserverades 300 miljoner euro.

I budgetpropositionen har ramen justerats med sammanlagt 328 miljoner euro så att den skall motsvara de preciserade prisprognoserna och ändringarna i budgetens struktur. Som en strukturell ändring har i ramen beaktats stödet för yrkeshögskolornas strukturella arrangemang som höjer statens andel av yrkeshögskolornas drifts-

kostnader och de momsinkomster som flyter in till staten med 4 miljoner euro. De inkomster som erhålls från EU:s fond för de yttre gränserna för anskaffning av gränsbevakningsväsendets luft- och bevakningsfarkoster har ändrats så att de är bruttobudgeterade, och därför har ramen höjts med 1 miljon euro. De ränteutgifter som skall betalas på förskottsinkomster från övriga pensionsanstalter har ändrats och blivit bruttobudgeterade samt överförts som utgift utanför ramen i form av en tekniskt förmedlad prestation. Med anledning av detta har ramnivån sänkts med 0,7 miljoner euro. När fartygsstöden inom sjötrafiken förenhetligas den 1 januari 2008 ändras passagerarfartygens temporära befrielse från betalning av förskottsinnehållning, vilken har betraktats som en utgift utanför ramen. Befrielsen blir en del av de direkta stöd som Sjöfartsverket betalar till handelsfartygen. Detta ökar ramutgifterna på årsbasis med 24,3 miljoner euro. Med anledning av ändringen har ramen höjts så att den motsvarar de ökade utgifterna. Det belopp på 50 miljoner euro som i regeringsprogrammet reserverats för en breddning av det låglönestöd som inte hänförs till ramarna anvisas i denna budgetproposition för förbättrande av förutsättningarna för unga att få sysselsättning, för lönestöd för handikappade och för utvidgning av den tilläggsutbildning som ordnas som läroavtalsutbildning, vilka finansieras under moment som hänförs till ramen. Därför har ramnivån höjts med 50 miljoner euro. Preciseringen av den beräknade pris- och kostnadsnivån föranleder en ramjustering till ett nettobelopp av ca 250 miljoner euro. I justeringen har inte förutsetts löneverkningarna av det nya tjänste- och arbetskollektivavtalet. Den justerade utgiftsramen för 2008 uppgår till 33 905 miljoner euro.

Ofördelad reserv

De anslag som skall hänföras till ramen för budgetpropositionen föreslås uppgå till 33 358 miljoner euro, vilket lämnar en ofördelad reserv på 247 miljoner euro utöver den årliga tilläggsbudgetreserveringen på 300 miljoner euro.

År 2007 uppgår nettoinkomsterna av försäljning av egendom till 863 miljoner euro. Om de årliga inkomsterna från försäljningen av aktier i enlighet med regeringsprogrammet överstiger 400 miljoner euro kan högst 25 procent av den överskjutande delen, dock högst 150 miljoner euro, utan hinder av ramen användas för investeringar av engångsnatur avsedda att främja kompetens, innovationer och ekonomisk tillväxt, om det inte finns andra särskilda skäl. Sålunda finns 116 miljoner euro disponibelt för extra utgifter av engångsnatur. Av detta belopp föreslås 12 miljoner euro bli anvisat i denna budgetproposition för främjande av nätverkssäkerheten inom den offentliga förvaltningen.

Utgifter utanför ramen

Anslagen utanför ramen föreslås uppgå till 9 769 miljoner euro, vilket är 234 miljoner euro mer än i rambeslutet av den 25 maj 2007. Denna ökning beror huvudsakligen på höjningen av kalkylen för ränteutgifter för statsskulden med 99 miljoner euro på grund av att den allmänna räntenivån har stigit samt på ökningen av mervärdes-

skatteutgifter med 19 miljoner euro i jämförelse med rambeslutet. Den föreslagna skattelättnaden när det gäller pensionsinkomster och ibruktagandet av avdraget för arbetsbostad minskar kommunernas skatteintäkter och ökar statens behov av kompensation till övriga skattetagare med 119 miljoner euro. Överföringen av EU-marknadsstödet, dvs. stödet för export av jordbruksprodukter och stödet för privat lagring, samt avgiften för vissa andra åtgärder som inverkar på marknaden för jordbruksprodukter från interventionsfonden för jordbruket till budgetekonomin ökar utgifterna utanför ramen med 50 miljoner euro. Höjningen av arbetsgivares arbetspensionsavgift kompenseras genom en sänkning av arbetsgivares folkpensionsavgift, och detta leder till att statens andel av de utgifter som beror på folkpensionslagen stiger med ca 65 miljoner euro.

Tablå 9. Anslag utanför ramen, mn euro

	2008 budgetprop.
Enligt utgiftsregeln	
Utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa, bostadsbidrag och överföring till Folkpensionsanstalten	3 938
Kompensation till kommunerna för skattelättnader	119
Utgifter motsvarande inkomster som erhålls från EU	1 222
Utgifter motsvarande tippningsvinstmedel och intäktsföringen från Penningautomatföreningen samt totospel	840
Utgifter som finansieras med inkomster av försäljning av egendom	20
Ränteutgifter	2 422
Finansiella placeringar	90
Tekniska genomgångsposter	62
Mervärdesskatteanslag	941
Låglönestöd och stöd för sjöarbetsinkomst	115
Sammanlagt	9 769

5.2 De tväradministrativa politikprogrammen

Regeringen har tre politikprogram i regeringsprogrammet för definierade omfattande tväradministrativa uppgiftshelheter. De centrala mål som regeringen uppställer för politikprogrammen genomförs med hjälp av gemensamma och likriktade åtgärder inom olika förvaltningsområden. Varje politikprogram leds och koordineras av den minister som ansvarar för programmet och en programdirektör som bistår ministern. Riktlinjerna i politikprogrammen och verksamhetsplanerna behandlas i ministergruppen för vart och ett program och de fastställs på hösten 2007 i regeringens strategidokument (HSA). I detta sammanhang definieras närmare även politikprogrammens effektmål och de indikatorer och andra mätare som beskriver dessa mål.

Politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv

Politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv genomför de åtgärder som är nödvändiga för att trygga den finansiella basen i ett välfärdssamhälle med anledning av förändringarna i befolkningens åldersstruktur och globaliseringsutvecklingen. Med åtgärderna i programmet eftersträvar man att höja produktiviteten av arbetet och förbättra sysselsättningsgraden. För att målen skall uppnås förutsätts att man värnar om utvecklandet av företagens verksamhetsmiljö. Programmet är övergripande och innefattar åtgärder som avser såväl arbetslivet som företagandet, sysselsättningen, socialskyddet och utbildningen.

Sysselsättningsgraden försöker man förbättra på många sätt:

— För kraven på trygghet och flexibilitet i arbetslivet utvecklas en ny finländsk modell, som ger medborgarna sysselsättningstrygghet och som å andra sidan garanterar bättre möjligheter att få arbetskraft.

— För att den strukturella arbetslösheten skall sänkas utvärderas samordningen av socialskyddet och arbetet på nytt, en kartläggning görs av hindren för anställning och problemen med att anställa den första arbetstagaren utreds.

— Tillgången till arbetskraft förbättras med hjälp av riktlinjerna för revidering av arbetskraftspolitiken genom vilka man i ett så tidigt skede som möjligt ingriper i arbetslösheten och förhindrar utslagning och långvarig arbetslöshet. Åtgärder som förlänger arbetskarriären, bl.a. komprimerade studietider, gynnas. Även arbetsrelaterad invandring gynnas.

— Lösningar söks på matchningsproblem som äventyrar arbetsmarknadernas funktionsduglighet. Prognostiseringen av arbetskraftsbehovet förbättras och prognostiseringens inverkan på utbildningen effektiviseras. En utredning inleds av branscher som lider av brist på yrkeskunnig arbetskraft.

En av utgångspunkterna för förbättrandet av produktiviteten av arbetet är att identifiera verkningarna av kvaliteten på arbetslivet på innovationsförmågan inom arbetsorganisationerna och därigenom på produktiviteten. De utvecklingsåtgärder som förbättrar kvaliteten på arbetslivet sammanställs till en helhet som har samma målsättning. En del av den programbaserade utvecklingen är satsningarna på ledarskap som stöder företagens innovationsförmåga och på affärskompetensen. Man bör sörja för förutsättningarna för företagsverksamhet genom att stöda de olika förvaltningsområdenas åtgärder för att öka viljan att bli företagare och företagens vilja att växa. Dessa främjas bl.a. genom företagarutbildning och genom utveckling av socialskyddet.

Avsikten är att politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv skall finansieras under arbets- och näringsministeriets huvudtitel 32 inom ramen för de anslag som föreslås i denna budgetproposition. För koordineringen av programmet svarar handels- och

industriministern, och dess programdirektör placeras vid arbets- och näringsministeriet.

Politikprogrammet för hälsofrämjande

Målen för politikprogrammet för hälsofrämjande är ett bättre hälsotillstånd för befolkningen och minskade hälsoskillnader. Politikprogrammet ger en möjlighet att fortsätta utvecklingen av det hälsofrämjande och förebyggande arbete som var ett mål i det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet, men som hamnat i bakgrunden. Riktlinjerna på längre sikt för främjande av befolkningens hälsa och välbefinnande har antecknats i folkhälsoprogrammet Hälsa 2015.

Politikprogrammet ger också en möjlighet att i enlighet med tänkesättet ”Hälsa inom alla politikområden”, som var huvudtemat under Finlands EU-ordförandeskap, stärka det redan pågående utvecklingsarbetet över de traditionella gränserna mellan förvaltningssektorerna. Möjligheterna att påverka riskfaktorerna för folksjukdomar och andra bakgrundsfaktorer i anslutning till hälsan är i stor utsträckning beroende av andra förvaltningsområden än hälso- och sjukvården. Beslut som fattats inom olika förvaltningsområden inverkar på hälsan, och därför bör hälsofrämjande omständigheter skapas och människors levnadssätt påverkas genom hela samhällspolitiken. Hälsan bör beaktas och hälsoeffekterna bör i mån av möjlighet utvärderas i beslutsfattandet inom alla sektorer.

I politikprogrammet för hälsofrämjande skall uppmärksamhet fästas bland annat vid främjande av strukturerna för hälsofrämjande och utveckling av den lagstiftning som tryggar dem, främjande av barns och ungas hälsa och välfärd, arbets- och funktionsförmågan samt arbetstrivseln hos dem som är i arbetsför ålder, främjande av hälsan och funktionsförmågan hos de äldre, ansvars- och resursfördelningen för hälsofrämjande och förebyggande arbete, idrottens och kulturens betydelse som förutsättning för välfärd samt en hälsosam fysisk miljö.

Avsikten är att politikprogrammet för hälsofrämjande skall finansieras under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel 33 inom ramen för de anslag som föreslås i denna budgetproposition. För koordineringen av programmet svarar omsorgsministern, och dess programdirektör placeras vid social- och hälsovårdsministeriet.

Politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd

Politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd grundar sig på det barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram som skall godkännas av statsrådet före utgången av 2007. Samtliga ministerier deltar i beredningen av politikprogrammet.

Med hjälp av politikprogrammet strävar man efter att förebygga och minska illamående och utslagning. Resurser inom olika sektorer anvisas till en sund och trygg utveckling av barn och unga samt till familjers välfärd. Man strävar efter att minska behovet av korrigerande specialtjänster genom att i barn- och ungdomsåldern skapa en solid grund för god hälsa och social välfärd. Den barn- och ungdomspolitiska aspekten kan framhävas genom en samhällelig utvärdering av beslutens verkningar på barn och ungdomar, genom för-

bättring av kunskapsbasen för uppföljningen av barns och ungdomars välbefinnande och genom information om barnens rätttigheter.

Vid förebyggandet av hot om utslagning som avser barns och ungdomars välbefinnande och vid lösningen av problem som uppstått skall en av de genomgående principerna vara att i ett tidigt skede identifiera problemen och erbjuda stöd. Stöd och ett ingripande i ett tidigt skede minskar väsentligt samhällets totala kostnader i jämförelse med en situation då ett försämrat välbefinnande skall återställas med hjälp av korrigerande åtgärder. Det förutsätter tväradministrativ planering och verkställighet av politiken på alla nivåer inom förvaltningen. Förvaltningens aspekt sammanfaller i politikprogrammet med nära växelverkan och funktionellt partnerskap med familjerna och medborgarsamhället.

Vid sidan om barnfamiljernas förbättrade ekonomiska ställning är det centrala redskapet för stöd i ett tidigt skede och för ingripande i problemen ett nätverk av välfärdstjänster med tillräckliga resurser och fungerande struktur. Politikprogrammets uppgift är att utvärdera det nuvarande servicesystemets funktionsduglighet.

Barns och ungdomars välbefinnande uppstår i första hand inom familjen. För att föräldrar skall växa in i rollen som förälder och för att föräldraskapet skall bevaras som en fungerande mänsklig relation krävs stödåtgärder från samhället, av vilka en del riktas till relationen mellan barn och förälder och en del till upprätthållandet av den inbördes relationen mellan föräldrar. För såväl mammor som pappor och andra vårdnadshavare skall det vara möjligt att samordna familjens och barnens behov samt kraven från arbetslivet.

Avsikten är att politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd skall finansieras under undervisningsministeriets huvudtitel 29 inom ramen för de anslag som föreslås i denna budgetproposition. För koordineringen av programmet svarar kultur- och idrottsministern, och dess programdirektör placeras vid undervisningsministeriet.

5.3 Anslagen enligt förvaltningsområde

Statsrådets kansli (huvudtitel 23)

Under statsrådets huvudtitel föreslås anslag om sammanlagt 61 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 6 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007. Av anslagen utgör 18 miljoner euro partistöd, som enligt förslaget ökas med 3 miljoner euro. Det ökade antalet specialmedarbetare till statsrådsmedlemmarna och ministrarna och behoven av lägesbilder och säkerhetsåtgärder föranleder en ökning av anslagen med ca 2,3 miljoner euro. Anslaget för aktieförvärv, 3 miljoner euro, är ett nytt anslag som har budgeterats under huvudtiteln i och med överföringen av ägarstyrningen till statsrådets kansli.

Utrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 24)

För utrikesministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 1 096 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 103 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007. Av anslagen under utrikesministeriets huvudtitel utgör andelen för utrikesförvaltningen 20 procent, andelen för internationellt utvecklingssamarbete 62 procent, andelen för närområdessamarbetet 2 procent och andelen för övriga utgifter 16 procent.

För utrikesministeriets omkostnader föreslås ett anslag om 191 miljoner euro. Finland är 2008 ordförande för OSSE. Som ett led i utvecklingen av de administrativa stöd- och servicefunktionerna slopas 17 administrativa stöd- och serviceuppgifter inom utrikesförvaltningen.

Utvecklingssamarbete

För internationellt utvecklingssamarbete föreslås ett anslag om sammanlagt 830 miljoner euro, som uppskattas motsvara ca 0,44 procent av bruttonationalinkomsten. Av anslaget för utvecklingssamarbete har 668 miljoner euro budgeterats under utrikesministeriets huvudtitel. Det föreslås att utöver anslaget för utvecklingssamarbete för budgetåret i budgetpropositionen beviljas fullmakter att ingå förbindelser till ett värde av 644 miljoner euro så att utgifterna för dem infaller efter 2008.

För höjande av aktiekapitalet i Fonden för industriellt samarbete Ab (Finnfund) föreslås en överföring av sammanlagt 15 miljoner av anslaget för det egentliga utvecklingssamarbetet till fonden.

Närområdessamarbete

För närområdessamarbete föreslås anslag om 20,5 miljoner euro, vilket är 3 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2007. Det primära föremålet för samarbetet är Ryska federationens nordvästra delar. I enlighet med regeringsprogrammet koncentreras närområdessamarbetet särskilt till miljö-, kärnsäkerhets- och social- och hälsoområdet.

Krishanteringsverksamhet

För krishanteringsverksamheten föreslås anslag om sammanlagt 105 miljoner euro, vilket är 17,5 miljoner euro mindre än 2007. Den högre anslagsnivån 2007 beror på finansieringen av UNIFIL-operationen i Libanon. Utrikesministeriets förvaltningsområdes andel av utgifterna för underhållet av de finländska krishanteringsstyrkorna är 56,4 miljoner euro. Inom försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås 48,2 miljoner euro för utgifter för krishanteringsverksamhetens materiel och förvaltning. För den civila krishanteringen föreslås ett anslag om 14,1 miljoner euro. Den personal som är anställd för uppgifter inom militär och civil krishantering motsvarar enligt uppskattning ca 1 100 årsverken år 2008.

Justitieministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 25)

För justitieministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om 725 miljoner euro, vilket är 10 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2007. Om man bortser från valutgifterna, som varierar mycket från år till år, är ökningen av anslaget för förvaltningsområdet 19 miljoner euro, dvs. 2,7 procent, jämfört med år 2007.

Av anslagen är 37 miljoner euro avsedda för ministeriet och de ämbetsverk som verkar i samband med det, 286 miljoner euro för domstolarna och rättshjälpsverksamheten, 212 miljoner euro för verkställande av straff, 86 miljoner euro för utsökningsväsendet, 37 miljoner euro för åklagarväsendet, 40 miljoner euro för mervärdesskatteutgifter, 6 miljoner euro för val och 20 miljoner euro för övriga utgifter.

Justitieministeriet och förvaltningen

År 2008 inleds arbetet med att revidera valsystemet. Regeringen tar i bruk en ny lagstiftningsplan för att effektivisera statsrådets författningsberedning. En reform av tingsrättsnätverket bereds så att det i landskapen finns 25—30 tingsrätter och några filialkontor som biträder dessa och så att inskrivningsärenden som gäller fastigheter överförs från tingsrätterna till Lantmäteriverket. Avsikten är dessutom att bereda en centraliserad behandling av enkla indrivningsärenden. I anslutning till avvecklingen av systemet med härader kommer personal att överföras till justitieministeriets förvaltningsområde för att sköta uppgifter vid utsökningsverken och åklagarämbetena. I Enare kyrkby byggs ett samekulturcentrum. Avsikten är att projektet skall inledas 2008.

Rättssäkerhet

Ett av målen för rättssäkerheten är att korta behandlingstiderna vid domstolarna och att minska de regionala skillnaderna i behandlingstid. Ett annat mål är att den totala tiden för förundersökning, åtalsprövning och domstolsbehandling av ärenden skall bli kortare. För tryggande av domstolarnas verksamhetsförutsättningar och för utvecklande av verksamheten föreslås en nivåförhöjning omfattande 3 miljoner euro, ett tilläggsanslag om 2 miljoner euro på grund av de extra uppgifter som den nya barnskyddslagen orsakar förvaltningsdomstolarna och ett tilläggsanslag om 2,6 miljoner för utvecklande av datasystemen. Avsikten är att självrisken för rättshjälpsklienter skall höjas, men på ett sådant sätt att höjningen inte gäller dem som har det sämst ställt ekonomiskt.

Betalningsstörningar och behandling av dem

Den verksamhet som har som mål att bekämpa ekonomisk brottslighet och den grå ekonomin effektiviseras genom att utsökningens specialindrivning förstärks. Målet för bekämpningen av kreditförluster är att överföra samma belopp till sökandena som år 2007, dvs. ca 640 miljoner euro, även om det faktum att de utestående privaträttsliga fordringarna föråldras minskar indrivningsresultatet fr.o.m mars 2008. För att förbättra resultatet av verksamheten minskas antalet utsökningsdistrikt.

Bekämpning av brottsligheten

I syfte att bekämpa våldsbrottsligheten genomförs ett omfattande program för minskande av våld.

Förundersökningen, åtalsprövningen och domstolsbehandlingen i krävande brottmål effektiveras och påskyndas. För genomförandet av detta utökas åklagarnas och polisens samarbete kring förundersökningarna. Det föreslås en nivåförhöjning om 1,6 miljoner euro och ett tilläggsanslag om 1 miljon euro i åklagarväsendets anslag för

effektivisering av förundersökningssamarbetet och handläggningen av krävande ärenden.

Antalet fångar har börjat sjunka. Antalet fångar beräknas vara i medeltal 3 600 år 2008. Målet när det gäller att minska återfallsbrottsligheten hos förstagångsfångar är att den andel som återvänder till fängelset inom fem år efter frigivningen minskar från en nivå på 35 procent år 2005 till 32 procent år 2011. Fångarnas möjligheter att delta i verksamhet som minskar risken för återfall utökas. Användningen av förvandlingsstraff för böter minskas till ett minimum. Avsikten är upprustningen av fängelseutrymmena skall inledas med ombyggnaden av och tillbyggnaden till fängelset i Kuopio och fängelset i S:t Michel. Det föreslås att en nivåförhöjning om 4 miljoner euro och ett tilläggsanslag om 2,6 miljoner euro för hyresutgifter görs i anslaget för verkställighet av straff. Produktivitetsfrämjande åtgärder och det sjunkande antalet fångar beräknas minska behovet av anslag med sammanlagt 1,3 miljoner euro.

Inrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 26)

För inrikesministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 1 074 miljoner euro, vilket är 27 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2007. De största anslagsökningarna gäller gränsbevakningsväsendet samt räddningsväsendet och nödcentralsverket.

Polisväsendet och nödcentralsverket

Antalet polisinrättningar minskas till en tredjedel av det nuvarande, och reformen verkställs genom en anpassning till bl.a. tingsrättsindelningen. Totalreformen av polisens förvaltningsstruktur fortsätter så att den nu omfattar hela polisförvaltningen. För personalbehoven inom polisen uppgörs en långsiktig plan. I och med att häradenas förvaltningsstruktur upplöses övergår största delen av den gemensamma personalen i polisväsendets tjänst.

För polisväsendets utgifter föreslås anslag om 607 miljoner euro, vilket är 3 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2007. Minskningen föranleds till största delen av inrättandet av förvaltningsområdets IT-central och de interna anslagsöverföringarna i anslutning härtill. Till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder har anslaget minskats med 2,2 miljoner euro. För utgifter för lokaler har en ökning om 4,6 miljoner euro anvisats och för sysselsättandet av arbetslösa poliser 1,5 miljoner euro. För de investeringar som orsakas av kompensation till teleföretagen för lagring av teleidentifieringsuppgifter reserveras enligt förslaget 6 miljoner euro.

Gränsbevakningsväsendet

Största delen av Gränsbevakningsväsendets bebyggda fastighetsförmögenhet överförs den 1 januari 2008 till Senatfastigheters ägarförvaltning. De ökade kostnader som detta ger upphov till jämfört med år 2007 uppgår till ca 4 miljoner euro, vilket har beaktats som en anslagsökning.

För Gränsbevakningsväsendets utgifter föreslås ett anslag om 207 miljoner euro, varav 5,3 miljoner euro skall användas för förnyandet av de lätta helikoptrarna och patrullbåtarna. Gränsbevakningsväsendets

väsendet får dessutom finansiering från EU:s fond för de yttre gränserna.

Räddningsväsendet

En säker och snabb nödcentralsverksamhet säkerställs genom att nödcentralernas personal temporärt utökas med 40 årsverken. Nödcentralernas verksamhet revideras så att nödcentralerna bildar nätverk där de stöder varandra vid utryckningsanhopningar och i undantagsförhållanden.

Som investeringsfullmakt för räddningsväsendet och myndighetsradionätet föreslås sammanlagt 29,7 miljoner euro. För nödcentralsverkets utgifter föreslås anslag om 51,7 miljoner euro, vilket är 4 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2007. Tilläggsanslaget används till avlönandet av mer personal och för förbättring av ledningssystemet.

Invandring

För migrationsförvaltningens utgifter föreslås anslag om 84 miljoner euro, vilket är 6,4 miljoner euro mindre än i budgeten för 2007. Minskningen föranleds av det minskade antalet flyktingar och asylsökande och av nedläggningen av två förläggningar för flyktingar och asylsökande.

Försvarsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 27)

För försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om 2 426 miljoner euro, vilket är 190 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2007. Nu föreslagna och tidigare beviljade fullmakter föranleder ett utgiftsåtagande om 886 miljoner euro åren efter budgetåret.

Militärt försvar

Resurser för det militära försvaret används i första hand till att utveckla och upprätthålla förmågan att förebygga och avvärja ett strategiskt anfall. Förmågan att förebygga och avvärja hot om militärt våld av större omfattning upprätthålls på nuvarande nivå. Dessutom förbättras förutsättningarna för att delta i krishanteringen som en del av de europeiska krishanteringstrupperna.

För försvarsmaktens omkostnader föreslås anslag om 1 412 miljoner euro, vilket är 54,5 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2007. Ökningen beror i huvudsak på återställandet av nivån på försvarsmaktens verksamhet, den omstrukturering som hänför sig till redogörelsen, utgifterna för förnyandet av fastigheter inom försvarsförvaltningen, hälsokontroller av de värnpliktiga och justering av kostnadsnivån.

Antalet anställda vid försvarsmakten samt personalens struktur och kompetens anpassas för utförande av försvarsmaktens uppgifter och för långsiktig utveckling av försvarssystemet. Alla män i den givna åldersklassen utbildas som med tanke på sitt hälsotillstånd är lämpliga för beväringstjänst. Vid reservövningar utbildas 25 000 reservister.

För anskaffning av försvarsmateriel föreslås anslag om 669 miljoner euro, vilket är 89 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2007. Ökningen utgörs huvudsakligen av de nedskärningar i utgifterna för tidigare beviljande beställningsfullmakter och de änd-

ringar av realiseringstidpunkten för utgifterna som fastställts i statsrådets rambeslut. Av anslaget föranleds 557 miljoner euro av betalningar på grund av tidigare beviljade beställningsfullmakter, 29 miljoner euro av betalningsandelarna för 2008 för den nya beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2008), 63 miljoner euro av andra anskaffningar av försvarsmateriel och 21 miljoner euro av utgifter för ändringar i index och valutakurser. För den slutliga finansieringen för anskaffning av Hawk-plan föreslås ett tillägg av 31 miljoner euro. Avsikten är att i tilläggsbudgetpropositionen hösten 2007 föreslå beviljandet av en ny beställningsfullmakt för anskaffning av 18 Hawk-plan.

Militär krishantering

Inom försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås 48,2 miljoner euro i anslag för utgifter för den militära krishanteringens materiel och förvaltning. Under utrikesministeriets förvaltningsområdes återfinns anslaget för utgifterna för underhållet av de finländska krishanteringsstyrkorna om 56,4 miljoner euro. Fokus för den militära krishanteringen är ställt på att delta i EU:s stridsgrupper och bygga upp kapaciteten i anslutning till detta. Anslagen för den militära krishanteringen har dimensionerats enligt styrkan för och uppgifterna inom de finska krishanteringsgrupperna med beaktande av de krishanteringsoperationer som Finland sannolikt kommer att delta i år 2008.

Försvarsförvaltningens byggverk

Försvarsförvaltningens byggverk fungerar som ett kompetenscentrum för försvarsförvaltningens fastighetssektor och erbjuder försvarsförvaltningen de expert- och anskaffningstjänster som dess fastighets- och miljöväsende behöver.

Finansministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 28)

För finansministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 6 749 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 361 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007.

Utvecklingen av förvaltningen

I enlighet med regeringsprogrammet ingår i budgetpropositionen ett förslag om avveckling av häradssystemet fr.o.m. den 1 januari 2008. Häradsämbetenas gemensamma personal överförs huvudsakligen till polisen, men personal överförs också till magistraterna, utsökningsväsendet och åklagarväsendet. Häradsämbetenas gemensamma anslag fördelas mellan dessa sektorer.

Syftet med projektet för revidering av regionalförvaltningen är att utarbeta förslag och eventuella alternativ till uppgiftshelheter och ändrade uppgifter med tanke på regionförvaltningen, till en överföring av centralförvaltningen på regionala och lokala förvaltningsmyndigheter och till minskning av de regionala förvaltningsmyndigheternas antal samt till ändrad regionindelning och eventuell ändring av regional förvaltningsmyndighet.

Statens pensionsutgifter

Omkring hälften av utgifterna inom finansministeriets förvaltningsområde är pensioner. För de pensioner och ersättningar som staten betalar föreslås 3 487 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 152 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten 2007.

Avgifter till EU

För Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen föreslås 1 601 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 73 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007. Ökningen beror på den på bruttonationalinkomsten baserade avgiften, den lättnad i betalningsvillkoren som beviljas Förenade Konungariket och de ökade mervärdesskattebaserade avgifterna.

Inkomstöverföringar till Åland

De inkomstöverföringar som skall betalas till landskapet Åland beräknas uppgå till sammanlagt 235 miljoner euro. Anslagen ökar med 27 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007. Storleken på avräkningsbeloppet till Åland bestäms enligt självstyrelselagen för Åland så, att avräkningsbeloppet är 0,45 procent av inkomsterna enligt statsbokslutet med undantag för upptagna nya statslån. Anslaget för avräkningsbeloppet höjs i motsvarighet till ökningen av statens inkomster.

Kommunerna

Genomförandet av kommun- och servicestrukturreformen fortsätter i enlighet med riktlinjerna i den godkända ramlagen.

Av anslaget under huvudtiteln utgör andelen för understöd till kommuner 3,7 procent. För kommunernas allmänna stadsandel föreslås ett belopp på 175 miljoner euro, i vilket ingår en justering av kostnadsnivån på 4,7 procent.

I de anslag om 44 miljoner euro som är avsedda för sammanslagningsunderstöd till kommuner, för kommunindelning och för understöd för kommunsamarbete har man berett sig på ikraftträdandet av en förändring i kommunindelningen år 2008. För kommunernas understöd enligt prövning föreslås 20 miljoner euro, vilket är 5,5 miljoner euro mera än 2007. De behovsprövade understöden kopplas från och med 2007 fastare samman med processerna för revidering av kommunernas strukturer och serviceproduktion.

Stöd för sysselsättningen och näringslivet

För det låglönestöd som på vissa villkor beviljas arbetsgivare föreslås ett anslag på 100 miljoner euro. För energiskattestödet föreslås ett anslag om 53 miljoner euro.

Undervisningsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 29)

För undervisningsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 6 889 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 324 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007.

Största delen av anslagen under undervisningsministeriets huvudtitel består av anslag för universitetens verksamhet och stödjande av vetenskap samt statsandelar och statsunderstöd för yrkeshögskoleundervisning, allmänbildande utbildning, yrkesutbildning, yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete, biblioteksväsendet och kultur, konst, idrottsverksamhet samt ungdomsarbete. Utgifterna för undervisnings- och kulturverksamheten finansieras huvudsakligen av staten och kommunerna. Av utgifterna för vetenskap samt kultur, konst, idrottsverksamhet och ungdomsarbete finansieras 419 miljoner euro med tippnings- och penninglotterivinstmedel.

Finansieringen av universiteten och av vetenskap

Staten svarar nästan helt för universitetens och vetenskapsverksamhetens omkostnader och anslag. Andra finansiärer, såsom företag och sammanslutningar, svarar för en andel om ca 15 procent av den totala finansieringen. Av universitetens omkostnader täcks ca 12 procent med inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen. Grundfinansieringen av universitetens omkostnader bestäms utifrån målet för antalet examina och avlagda examina. Universitetens omkostnader ökar med sammanlagt 13 miljoner euro, i vilket har beaktats en ökning på 20 miljoner euro för tryggande av universitetens verksamhetsförutsättningar. Därutöver anvisas 7 miljoner euro för den strukturella utvecklingen av universitetsinstitutionen. Det föreslås en ökning av bevillningsfullmakten för Finlands Akademis forskningsanslag med 20,3 miljoner euro.

Studiestöd

Inkomstgränserna för studerandenas egna inkomster höjs med 30 procent fr.o.m. den 1 januari 2008, och anslagen utökas därför med 9 miljoner euro. Studiepenningen höjs med 15 procent fr.o.m. den 1 augusti 2008. Av denna anledning ökas anslaget med 29 miljoner euro.

Statsandelar för undervisning och kultur

Statsfinansieringen av utbildningstjänster som ordnas av kommunerna och andra huvudmän samt statsfinansieringen av kulturverksamheten fastställs huvudsakligen enligt ett kalkylmässigt statsandelssystem utifrån priserna per enhet och prestationsvolymen. För statsandelar för driftskostnaderna för utbildnings- och kulturverksamheten föreslås 3 610 miljoner euro, vilket innebär en ökning på ca 279 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007.

Dimensioneringen av statsandelarna baserar sig på en ny form av justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna, vilken omfattar fullständiga indexjusteringar. Kommunerna kompenseras inte i efterskott i samband med justeringen av kostnadsfördelningen för de minskningar i statsandelarna som hänför sig till tidigare indexnedskärningar, och statsandelsprocenten minskas därför i samma mån som kostnaderna ökat. I och med revideringen stiger undervisningsväsendets och bibliotekens enhetspriser till att motsvara de verkliga kostnaderna. Statsandelsprocenten sjunker från nuvarande 45,3 procent till 41,89 procent, vilket i motsvarande mån ökar kommunernas invånarbaserade finansieringsandel.

Den kalkylerade inbesparingen på grund av de minskande åldersklasserna inom undervisningsväsendet beräknas uppgå till ca 18 miljoner euro. Det föreslås att denna inbesparing anvisas för att utveckla undervisningens kvalitet, bl.a. genom minskande av undervisningsgruppernas storlek och stärkande av stöd- och specialundervisningen.

För att understöda det livslånga lärandet föreslås att den grundläggande yrkesutbildningen ökas med i genomsnitt 2 000 studerande och den tilläggsutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning ökas med 2 100 studerande år 2008. För statsandelar för an-

läggningsprojekt föreslås 57 miljoner euro för skolprojekt och 5,7 miljoner euro för biblioteksprojekt.

Användningen av tippningsvinstmedel

Det uppskattas att tippningsvinstmedel inflyter till ett belopp av 419 miljoner euro. Av utgifterna för vetenskap finansieras 27,7 procent med avkastningen från tippning och penninglotterier. Av det totala beloppet av den statliga finansieringen av konst, kultur-, musei- och biblioteksverksamhet, idrottsverksamhet och ungdomsarbete (inkl. statsandelarna till kulturen) beviljas 60,7 procent av tippningsvinstmedel. I enlighet med den lag som gäller fördelning av tippningsvinstmedel föreslås att ca 24 miljoner euro av konstens andel används till statsandelar för bibliotek, vilket utgör 22 procent av statsandelarna för bibliotek. Av avkastningen av vinstmedel föreslås att 25 procent används till att främja idrott och fysisk fostran, 9 procent till att främja ungdomsarbete, 18 procent till att främja vetenskap och 48 procent till att främja konst.

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 30)

För jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 2 796 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 170 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007.

Tablå 10. Utgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde enligt politiksektor, mn euro

	2008 budgetprop.	Förändring 2007/2008
Utveckling av landsbygden	120,4	17,4
Jordbruk	2 230,5	135,2
Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	43,3	-0,5
Fiskeri-, vilt- och renhushållning	58,8	0,4
Vattenhushållning	27,0	1,5
Skogsbruk	158,2	1,4
Infrastruktur för fastigheter och geografisk information	57,9	2,7
Förvaltning och övrigt	99,8	11,6
Sammanlagt	2 795,9	169,7

De viktigaste anslagsökningarna föranleds av att vissa utgifter som tidigare har finansierats av Interventionsfonden för jordbruket nu har lyfts in i budgeten, av det ökade räntestödet för räntestödslån och av utgifterna för programmet för utvecklingen av landsbygden i fasta Finland.

Inkomsterna från EU ökar med 47 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007. Ökningen föranleds av inkomsterna av inderventionsverksamheten.

Som en ny stödform ingår i budgeten för 2008 understödjande av bioenergiproduktion, vars syfte är att öka användningen av lantbruksproducerade råvaror för bioenergi, organiskt avfall och orga-

niska biprodukter från livsmedelsindustrin och slam från glesbebyggelse och tätort i produktionen av bioenergi.

Utveckling av landsbygden

Regeringen har som mål att landsbygdens livskraft skall bevaras på ett hållbart sätt. Enligt den strategi för utveckling av landsbygden som utarbetats för programperioden 2007—2013 skall speciellt landsbygdsregionernas, i synnerhet den avlägset belägna landsbygdens och den egentliga landsbygdens, balanserade utveckling i förhållande till hela landets utveckling främjas genom att företagsverksamheten och kompetensen på landsbygden stärks och sysselsättningen förbättras. Strategin genomförs med hjälp av åtgärderna i programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland samt genom landsbygdsrådgivning. Bevillningsfullmakten för projekten inom ramen för programverksamheten är för det andra året av programperioden 133 miljoner euro, dvs. ca 27 miljoner euro mer än under föregående år. Utbetalningsmedlen ökar med ca 18 miljoner euro. Anslagen för landsbygdsrådgivningen minskar. År 2008 verkställs även statsrådets särskilda landsbygdspolitiska program.

Jordbruk

Målet är att jordbruksproduktionen skall fortsätta i hela Finland, att råvaror av hög kvalitet produceras för den inhemska livsmedelskedjan, att lönsamheten inom jordbruket tryggas samt att den näringsbelastning som förorsakas av jordbruksproduktionen minskar. Också en ökad jordbruksbaserad produktion av bioenergi eftersträvas. Beloppet av de jordbrukarstöd som betalas ut bibehålls på ungefär samma nivå som 2007. Genom EU:s inkomststöd kompenseras verkningarna av sänkningen av priserna på jordbruksprodukter och genom EU:s marknadsstöd främjas exporten av och åtgången på jordbruksprodukter. År 2008 tas nya stöd i bruk för animalieproduktionsdjurens välbefinnande och för icke-produktiva investeringar. Till odlare betalas dessutom med medlen för det nationella stödet för jordbruk och trädgårdsodling den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget inom stödområdena A och B. Den nya bevillningsfullmakten för räntestödslån uppgår till 285 miljoner euro. I enlighet med regeringsprogrammet inleds ett program för främjande av finländsk mat som en del av livsmedlesindustrins nationella kvalitetsstrategi. Anslagen under politiksektorn för jordbruk ökar med 135 miljoner euro. Ökningen beror till största delen på att det marknadsstöd som helt finansierats av EU och de stöd för säljfrämjande av produkter som delvis finansierats av EU övergår till att finansieras av budgetmedel samt på att räntestödet för räntestödslån och överföringen till Gårdsbrukets utvecklingsfond har utökats.

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

Målet för verksamheten är skyddande av människors, djurs och växters hälsa samt miljön, minska riskerna för konsumenterna och förbättra djurens välbefinnande. Inom hanteringen av säkerhetsrisker ligger tyngdpunkten på att bekämpa sjukdomar som sprids mellan djur och människor och på att utveckla krishanteringen.

Vattenhushållning

Syftet är att förbättra beredskapen inför exceptionella vattenförhållanden och specialsituationer när det gäller vattenförsörjningen. Genomförandet av EU:s översvämningsdirektiv bereds. Stödet för vatten- och avloppstjänster riktas till utbyggnaden av avloppsnäten i glesbygden.

Skogsbruk

Verksamheten har som mål en hög nivå på utnyttjandet av virkesproduktionen, ett i virkesproduktionshänseende gott tillstånd i skogarna samt skogarnas mångfald och ett lönsamt skogsbruk. Dessa mål eftersträvas genom verkställigheten av Finlands nationella skogsprogram, som i enlighet med regeringsprogrammet revideras år 2007, och den handlingsplan för att säkra biodiversiteten i skogarna i södra Finland som hänför sig till skogsprogrammet.

Infrastruktur för fastigheter och geografisk information

De åtgärder som överföringen av registreringsuppgifterna från justitieministeriets förvaltningsområde till Lantmäteriverket och som genomförandet av INSPIRE-direktivet (EG 2007/2) om administrativ utveckling och samanvändning av myndigheternas rumsliga datamängder och datatjänster förutsätter inleds.

Förvaltning och övrigt

Tillägget på 11,6 miljoner euro föranleds närmast av det nya understödet för produktion av bioenergi och för stabilisering av det år 2007 grundade Landsbygdsverkets verksamhet. För pilotprojektet vattenvård inom jordbruket anvisas 1 miljon euro. Projektet finansieras med ett anslag om 1 miljon euro också under miljöministeriets huvudtitel.

Arbetskrafts- och näringscentralerna, vilkas verksamhetsanslag har budgeterats inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde, sköter uppgifter på regional nivå för att verkställa EU:s gemensamma jordbrukspolitik, landsbygds- och strukturpolitik och fiskeripolitik, och svarar bl.a. för att tillsynen över stöden utövas i överensstämmelse med författningarna. De regionala miljöcentralerna, vilkas verksamhetsanslag har budgeterats inom miljöministeriets förvaltningsområde, sköter jord- och skogsbruksministeriets uppgifter på regional nivå i fråga om användning och vård av vattentillgångar. Länsveterinärerna, vilkas verksamhetsanslag har budgeterats inom inrikesministeriets förvaltningsområde, sköter på regional nivå uppgifter i anslutning till livsmedelssäkerhet, djurens hälsa och välfärd samt medicinering. Skogscentralerna sköter på regional nivå uppgifter i anslutning till främjandet av och tillsynen över skogsbruket.

Kommunikationsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 31)

För kommunikationsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 2 090 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 262 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007. Det totala beloppet av inkomsterna av ämbetsverkens och inrättningarnas avgiftsbelagda verksamhet och övriga nettobudgeterade inkomster som kan disponeras beräknas uppgå till ca 184 miljoner euro. Enligt beräkningarna uppgår det totala beloppet av den finansiering som kan disponeras till 2 274 miljoner euro. Fullmaktsbeslut

om icke slutförda och nya trafikledsprojekt föranleder utgiftsåtaganden om 1 426 miljoner euro åren efter budgetåret.

Kommunikationspolitik

Kommunikationsverket sköter administrativa uppgifter. Verkets omkostnader om 32,8 miljoner euro finansieras i huvudsak med inkomsterna av de avgifter kommunikationsverket tar ut. Anslagsfinansieringens andel är 6,1 miljoner euro. Verksamhetsområdet får direkt stöd för understödjande av tidningspressen till ett belopp av 18,5 miljoner euro. För de televisions- och radiotjänster från Finland som ingår i Rundradion Ab:s allmännyttiga uppdrag och som tillhandahålls utomlands anvisas 2 miljoner euro. Rundradion Ab:s verksamhet finansieras med ca 417 miljoner euro genom de televisions- och koncessionsavgifter som betalas till televisions- och radiofonden.

Trafikpolitik

Trafikpolitiken verkställs med utnyttjande av de medel som lagstiftningen och styrningen ger samt genom att man upphandlar trafiktjänster i syfte att skapa ett tryggt och miljövänligt trafiktjänstsystem. Genom inköp av och stöd för tåg-, sjö-, flyg- och busstrafiktjänster tryggas behovet av basservice i fråga om samfärdsel i hela landet och främjas bevarandet av trafiktjänster. Inom köptrafiken beräknas antalet resor 2007 uppgå till totalt ca 10,5 miljoner stycken.

Trafikpolitiken genomförs av kommunikationsministeriet, av förvaltningsmyndigheterna Fordonsförvaltningscentralen, Järnvägsverket och Luftverket samt av trafikledsverken Vägverket, Banförvaltningscentralen och Sjöfartsverket. Trafikpolitiken verkställs också genom att andra än statsägda trafiknät stöds och genom att trafiktjänster upphandlas och stöds.

Kommunikationsministeriets utgifter beräknas uppgå till 18,6 miljoner euro. Fordonsförvaltningscentralens utgifter beräknas uppgå till 84,4 miljoner euro, varav 71,6 miljoner euro finansieras med inkomsterna av avgifter och uppgifterna i anslutning till fordonsbeskattning med ett anslag om 12,8 miljoner euro. Järnvägsverkets utgifter beräknas uppgå till 4,2 miljoner euro, varav 4 miljoner euro finansieras med anslag. Luftfartsverkets utgifter beräknas uppgå till 11,6 miljoner euro, varav 4 miljoner euro finansieras med inkomsterna av avgifter och 7,6 miljoner euro med anslag.

Det totala anslaget för Vägförvaltningen uppgår till 834 miljoner euro, varav 98 miljoner euro utgörs av en anslagsökning. Basväghållningen inom Vägförvaltningen fokuserar på att trygga den dagliga farbarheten på vägarna och att förbättra trafiksäkerheten. För basväghållningen anvisas 525 miljoner euro och för investeringar för utveckling av vägnätet föreslås 202 miljoner euro.

Vägprojektet Ring I, Åboleden—Vallberget ändras till ett efterfinansieringsprojekt. Avsikten är att projektet skall genomföras in enlighet med ett efterfinansieringsavtal som ingås med Esbo stad. Om kostnadsförslagen överskrider de godkända fullmakterna skjuter Vägverket fram projektet Sv 51 Kyrkslätt—Stensvik och avbryter

anbudstävlingen för Rv 14 Nyslotts centrum. Vägprojekten Villmanstrand—Imatra och Kemi inklusive broar samt trafikförbindelserna till Nordsjö genomförs i enlighet med de justerade kostnadsförslagen. För att öka trafiksäkerheten finansieras byggandet av ett parkeringsområde för långtradare i Vaalimaa med ett anslag om 24 miljoner euro.

Det totala anslaget för Sjöfartsverket uppgår till 113 miljoner euro, varav 5 miljoner euro utgörs av en anslagsökning. Sjöfartsverkets omkostnader beräknas uppgå till 32 miljoner euro och utgifterna för farledshållningen till 62 miljoner euro. Inkomsterna av farledsavgifterna beräknas uppgå till 75 miljoner euro. Det föreslås en ändring av farledsavgifterna så att farledsavgiften sänks med 10 procent. I inkomstposten har också den uppskattade trafikökningen beaktats.

Det totala anslaget för Banförvaltningscentralen uppgår till 502 miljoner euro, varav 162 miljoner euro utgörs av en anslagsökning. Inom Banförvaltningscentralens verksamhet ligger tyngdpunkten för basbanhållningen på att förnya överbyggnaderna på de banavsnitt som genomgick en ombyggnad på 1970-talet och som nu är slutanvända. Utgifterna för basbanhållningen beräknas uppgå till 380 miljoner euro. Av anslaget anslås 42 miljoner euro för en grundlig förbättring av banavsnittet Nyslott—Huutokoski. På grund av banavgifter och andra inkomster är behovet av budgetfinansierat nettoanslag 328 miljoner euro. För projekt för utvecklande av bannätet föreslås ett anslag om 146 miljoner euro.

Den ministerarbetsgrupp som utarbetar en trafikpolitisk redogörelse överväger förutsättningarna för genomförandet av E18-avsnitten och dess tidsplan samt bereder ett förslag därom. En utredning görs om genomförandet, omfattningen och verkningarna av försöket med vägtull på E18.

För privata vägar föreslås ett statsunderstöd på 13 miljoner euro. För stöd till andra flygfält med linjeflyg än sådana som Luftfartsverket ansvarar för föreslås 3 miljoner euro.

För köp av och stöd för trafiktjänster föreslås sammanlagt 198 miljoner euro, varav 96 miljoner euro anvisas för att främja sjöfarten och den övriga sjötrafiken och 102 miljoner euro anvisas för köp, ersättningar och stöd avseende kollektivtrafiktjänster. I de anslag som reserverats för upphandling och utveckling av förbindelsetrafikservicen i skärgården görs en nivåförhöjning på 0,1 miljoner euro. Ökningen av sjöfartsstödet med 24,3 miljoner euro föranleds av att befrielsen från passagerarfartygens förskottsinnehållningar omvandlas till direkt stöd.

Forskningsinstituten

Forskningsinstituten Meteorologiska institutet och Havsforskningsinstitutet är verksamma inom förvaltningsområdet. Meteorologiska institutets utgifter beräknas till 44,6 miljoner euro, varav 14,3 miljoner euro finansieras med inkomster och 30,3 miljoner euro med anslag. Havsforskningsinstitutets utgifter beräknas till 9,5

miljoner euro, varav 0,9 miljoner euro finansieras med inkomster och 8,6 miljoner euro med anslag.

Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 32)

Det nya ministeriets huvudtitel består av anslagen under det förra handels- och industriministeriet, en del av anslagen under arbetsministeriets huvudtitel och de anslag för regionutveckling som tidigare funnits under inrikesministeriets huvudtitel.

För arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om 2 413 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 144 miljoner euro i förhållande till den ordinarie budgeten för 2007.

Teknologi- och innovationspolitik

Vid genomförandet av teknologi- och innovationspolitiken understryks alltjämt åtgärderna enligt principbeslutet om strukturell utveckling av det offentliga forskningssystemet. Utvecklingen av politiksektorn styrs i synnerhet av spetskompetensklustrena, den strukturella omläggningen av sektorforskningen och effektiviseringen av den strategiska styrningen. Av utgifterna inom förvaltningsområdet går 613 miljoner euro till teknologi- och innovationspolitiken. Bevillningsfullmakten för Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer ökar med 17,5 miljoner euro, och projektanslagen med 3,5 miljoner euro. För statens tekniska forskningscentral (VTT) föreslås anslag om drygt 78 miljoner euro, vilket innebär en ökning på över 4 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007.

Företagspolitiken

Med hjälp av företagspolitiken stärks företagens konkurrenskraft och förbättras företagens verksamhetsbetingelser. Finansiering riktas till objekt som präglas av marknadsmisslyckande, dvs. som den privata finansieringsmarknaden på grund av bristfälligheter i marknadsmekanismen inte är villig att finansiera. Prioriteringsområden för företagspolitiken är företag i den inledande fasen och tillväxtorienterade företag samt främjande av kompetens, nätverksbyggande och införande av ny teknologi i företagen. För politiksektorn föreslås ett anslag på 167 miljoner euro. Företagspolitiken bedrivs dessutom delvis med hjälp av anslagen under kapitlet Fullföljande av EU:s strukturfondsprogram. Som Finnvera Abp:s fullmakt för räntestödslån föreslås 243 miljoner euro, vilket uppskattas föranleda utgifter om 11 miljoner euro. I ersättningar av kreditförluster till bolaget betalas uppskattningsvis 22 miljoner euro.

Bevillningsfullmakten för stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt föreslås uppgå till 37 miljoner euro, varav 12 miljoner euro reserveras för de understöd som skall användas för lindrande av sådana störningar som omstruktureringen av ekonomin förorsakar sysselsättningen och produktionsverksamheten. Systemet med transportstöd fortgår och det regionala transportstödet föreslås uppgå till 5 miljoner euro.

Arbetskraftspolitiken

Anslagen för åtgärder inom den aktiva arbetskraftspolitiken omfördelas i enlighet med regeringsprogrammet så att de bättre än hittills stöder sysselsättandet av arbetslösa på den öppna arbetsmark-

naden, vilket underlättar arbetsmarknadens matchningsproblem. Anslagen för sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder inriktas på effektivare åtgärder för främjande av sysselsättningen, bl.a. på yrkesinriktad arbetskraftspolitisk utbildning, i synnerhet på utbildning som genomförs tillsammans med företagen och på stödsysselsättning inom den privata sektorn. I motsvarande utsträckning minskar den förberedande utbildningen och stödsysselsättningen inom den statliga och kommunala sektorn. I priserna per enhet för arbetskraftsutbildningen har den höjda kostnadsnivån beaktats. I medeltal 24 620 personer omfattas av arbetskraftsutbildning, och i medeltal 46 800 personer sysselsätts genom sysselsättningsanslagen. Anslaget ökar från 517 miljoner euro i budgeten år 2007 till 561 miljoner euro år 2008. Bevillningsfullmakten för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte minskar till 8 miljoner euro från 35 miljoner euro i budgeten för 2007. Antalet personer som omfattas av arbetskraftspolitiska åtgärder avsedda för i huvudsak arbetslösa arbetssökande beräknas år 2008 uppgå till i genomsnitt ca 92 600 personer, vilket är en nedgång med ca 3 880 personer jämfört med den beräknade volymen i budgeten för 2007.

Övriga politiksektorer

Energipolitiken genomförs i enlighet med den gällande nationella energi- och klimatstrategin. För verkställigheten av energipolitiken föreslås 44 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 7,3 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007. Anslagen för regionutveckling uppgår till sammanlagt 79 miljoner euro, varav 33 miljoner euro utgörs av landskapsutvecklingspengar och ca 46 miljoner euro av Kajanalands utvecklingspengar. Anslagen ökar med ca 3 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007. Regionutveckling genomförs dessutom delvis med hjälp av anslagen under kapitlet Fullföljande av EU:s strukturfondsprogram.

Anslagen för civiltjänst stiger till 6,2 miljoner euro från 4 miljoner euro i budgeten för år 2007. Ökningen avsätts för civiltjänstgörarnas boendekostnader och för revidering av den grundläggande utbildningen för civiltjänstgörare.

Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 33)

För social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om 13,9 miljarder euro, vilket innebär en ökning på 948 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007.

Barnfamiljer och bostadsbidrag

Det föreslås att barnbidragets ensamförsörjartillägg höjs med 10 euro per kalendermånad och barn från nuvarande 36,60 euro till 46,60 euro fr.o.m. den 1 januari 2008. Förslagets kostnadseffekt uppgår till 18,8 miljoner euro om året.

I enlighet med regeringsprogrammet föreslås att bostadsbidragssystemet överförs från miljöministeriets förvaltningsområde till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. För bostadsbidraget föreslås ett anslag om 441 miljoner euro 2008. Antalet stödtagare beräknas sjunka då sysselsättningsläget förbättras och det

genomsnittliga bostadsbidraget beräknas stiga i takt med ökningen av boendeutgifterna. Utgifterna för bostadsbidraget som helhet betraktat beräknas förbli på innevarande års nivå.

Folkpensions- och sjukförsäkringsfonder

Staten svarar för cirka två tredjedelar av kostnaderna för folkpensionsförsäkringen. Resten av finansieringsbehovet täcks huvudsakligen med den folkpensionsavgift som tas ut hos arbetsgivarna. En sänkning av arbetsgivares folkpensionsavgift med 0,1 procentenhet planeras från ingången av 2008 för att kompensera för förhöjningen av arbetsgivares arbetspensionsavgift, vilket ökar statens finansieringsandel med ca 65 miljoner euro år 2008. Statsandelen av folkpensionsutgifterna är 970 miljoner euro. Utöver det finansierar staten bostadsbidragen för pensionstagare och vårdbidragen för barn och handikappbidragen i sin helhet, sammanlagt ca 763 miljoner euro. Därutöver tryggar staten folkpensionsfondens finansieringstillgångar, som skall vara minst 4 procent av de totala utgifter som utbetalas årligen. Staten tryggar också folkpensionsfondens likviditet. För att folkpensionsfondens miniminivå skall kunna bibehållas förutsätts 2008 dessutom garantibelopp av staten på uppskattningsvis 529 miljoner euro.

Sjukförsäkringen är uppdelad i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna och löntagarna samt av företagarna. Intäkterna av de försäkrades och arbetsgivarnas avgifter beräknas år 2008 uppgå till sammmanlagt 1 900 miljoner euro. Staten deltar dessutom i finansieringen av arbetsinkomstförsäkringen med sammanlagt 85 miljoner euro genom att stå för minimidagpenningen, en andel av företagarnas och lantbruksföretagarnas företagshälsovård och en andel av föräldradagpenningen. Av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen finansierar staten helt de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder och en andel av Folkpensionsanstaltens omkostnader. I övrigt finansierar löntagarna och företagarna samt förmånstagarna vardera hälften av sjukvårdsförsäkringen, sammanlagt 1 033 miljoner euro, medan staten deltar med en andel på sammanlagt 1 104 miljoner euro. Staten skall också trygga sjukförsäkringsfondens likviditet.

Socialförsäkringsavgifter

Finansieringen av utkomstskyddssystemen förblir strukturellt sett oförändrad. Inga större förändringar sker i det sammanlagda beloppet av de obligatoriska socialförsäkringarna. Arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie beräknas förbli oförändrad. Gränsen för den lönesumma som utgör grund för premien höjs från 840 940 euro år 2007 till 1 668 000 euro, vilket leder till att den genomsnittliga premien sjunker med 0,2 procentenheter. Löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie sjunker i motsvarande mån. Arbetsgivares arbetspensionsavgift beräknas stiga något. Den andel socialförsäkringsavgifterna utgör av lönen i fråga om privata och statliga arbetsgivare sjunker med 0,3 procentenheter 2008 och i fråga om kommunala arbetsgivare med 0,5 procentenheter.

Tablå 11. Socialförsäkringsavgifter, % av lönen

	2006	2007	2008
Arbetsgivare:			
Folkpensionsförsäkring			
privat arbetsgivare, avgiftsklass I	0,898	0,901	0,801
privat arbetsgivare, avgiftsklass II	3,098	3,101	3,001
privat arbetsgivare, avgiftsklass III	3,998	4,001	3,901
Kommunen och församlingen som arbetsgivare	1,948	1,951	1,851
Statlig arbetsgivare	1,948	1,951	1,851
Sjukförsäkring			
Alla arbetsgivare	2,06	2,05	1,98
Arbetslöshetsförsäkring			
lönesumma under 840 940 euro, fr.o.m. 2008 1 668 000 euro	0,75	0,75	0,75
till den del som överstiger 840 940 euro; år 2008 1 668 000 euro	2,95	2,95	2,95
Arbetspensionsförsäkring[1)]			
Arbetsgivarens genomsnittliga ArPL-avgift	16,7	16,7	16,8
Kommunala arbetsgivares KomPL-avgift	23,7	23,9	23,8
Statliga arbetsgivares StPL-avgift	19,2	19,2	19,1
Arbetsgivares socialförsäkringsavgifter sammanlagt[2)]			
Privata arbetsgivare	23,6	23,6	23,6
Kommunala arbetsgivare	30,9	31,1	30,6
Statliga arbetsgivare	23,2	23,2	22,9
De försäkrade:			
Sjukförsäkring			
— Sjukvårdspremie fr.o.m. 1.1.2006			
Förmånstagare (pensioner och inkomster av förmåner)	1,5	1,45	1,40
Löntagare och företagare	1,33	1,28	1,23
— Dagpenningspremie fr.o.m. 1.1.2006			
Löntagare	0,77	0,75	0,68
Företagare	1,02	0,91	0,82
Arbetslöshetsförsäkring	0,58	0,58	0,39
Arbetspensionsförsäkring, under 53-åringar	4,3	4,3	4,4
personer över 53 år	5,4	5,4	5,6

Tablå 11. Socialförsäkringsavgifter, % av lönen

Företagare och lantbruksföretagare:			
Arbetspensionsförsäkring, under 53-åringar	20,8	20,8	21,0
personer över 53 år	21,9	21,9	22,2

[1] I den beräknade arbetspensionsavgiften görs en temporär sänkning med 0,6 procentenheter åren 2006—2009, med hjälp av vilken det överskott som bildats av invalidpensionsavgiften utjämnas.

[2] Innehåller utöver ovanstående avgifter även bl.a. olycksfallsförsäkrings- och grupplivförsäkringspremie.

Arbetsgivarens socialskyddsavgift

Arbetsgivarens socialskyddsavgift fastställs på grundval av det sammanlagda beloppet av arbetsgivarens folkpensionsavgift och sjukförsäkringsavgift. Det sammanlagda beloppet av avgifterna sjunker från år 2007 hos samtliga arbetsgivare med 0,17 procentenheter.

Regionala försök med sänkt socialskyddsavgift för arbetsgivare har utförts i Lappland och i skärgårdskommunerna, inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland, i Pielinen-Karelens ekonomiska region och i kommunerna Ilomants och Rautavaara.

Tablå 12. Arbetsgivares socialskyddsavgift, %

	2006	**2007**	**2008**
Arbetsgivarens socialskyddsavgift:			
— privat arbetsgivare, avgiftsklass I	2,958	2,951	2,781
— privat arbetsgivare, avgiftsklass II	5,158	5,151	4,981
— privat arbetsgivare, avgiftsklass III	6,058	6,051	5,881
— kommunen och församlingen som arbetsgivare	4,008	4,001	3,831
— statlig arbetsgivare	4,008	4,001	3,831

Sjukförsäkringsersättningar

Sjukförsäkringsersättningarna beräknas 2008 stiga till totalt ca 4 227 miljoner euro. Den största ökningen föranleds av ökade utgifter för föräldradagpenningar, läkemedelsersättningar och sjukdagpenningar. Till den behovsprövade rehabilitering som ordnas av folkpensionsanstalten används 102 miljoner euro. För godkännande av nya läkemedel i förteckningen över specialersättningsgilla läkemedel har liksom tidigare reserverats 8,4 miljoner euro.

De kostnader som föranleds av sjukvård som ges till utomlands bosatta personer ersätts fr.o.m. den 1 januari 2008 till kommunerna av statens medel.

Det föreslås att den lön som utgör grund för sjukdagpenningen och dagpenningspremien skall samordnas fr.o.m. den 1 januari 2008. Reformen inverkar inte på statens andel.

Det föreslås att ersättningsnivån för tandläkararvoden höjs fr.o.m. den 1 januari 2008 så att den faktiska ersättningsnivån stiger till 40 procent av ersättningsgrunden. Reformen ökar utgifterna för ersättningar med 26 miljoner euro och statens andel med 13 miljoner euro.

Pensionsutgifter

För pensioner har via social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel reserverats 2,9 miljarder euro år 2008. Pensionsutgifterna ökar jämfört med år 2007 med 371 miljoner euro, varav 154 miljoner euro föranleds av nivåförhöjningen av folkpensionerna och 114 miljoner euro av att dyrortsklassificeringen av kommunerna slopas med avseende på folkpensionerna. Det föreslås dessutom att icke nedsatt folkpension skall betalas till personer i anstaltsvård fr.o.m. den 1 januari 2008. Reformen ökar utgifterna för folkpensionen med uppskattningsvis 45,8 miljoner euro 2008, samtidigt som de statsandelar som betalas till kommunerna minskas med 44 miljoner euro. Av anslaget används 2,3 miljarder euro till folkpensionerna, 469 miljoner euro till lantbruksföretagarpensionerna, 67 miljoner euro till företagarpensionerna, 45 miljoner euro till sjömanspensionerna, 37,7 miljoner euro till familjepensionerna, 14,5 miljoner euro till lantbruksföretagarnas olycksfallspensioner, 14,5 miljoner euro till pensionsstöd till vissa långtidsarbetslösa och 23,4 miljoner euro till särskilt stöd till invandrare.

Arbetspensionerna finansieras i huvudsak genom arbetsgivarnas försäkringsavgifter och de försäkrades försäkringspremier. Staten deltar i finansieringen av företagar-, lantbruksföretagar- och sjömanspensionerna. Folkpensionerna, som utgör ungefär 16 procent av de totala pensionsutgifterna, finansieras huvudsakligen med arbetsgivarnas försäkringsavgifter samt med statens medel.

Lagstiftningen om bostadsbidrag för mottagare av folkpension, handikappförmåner och pension ändras fr.o.m. den 1 januari 2008, vilket ökar statens utgifter med sammanlagt omkring 9 miljoner euro år 2008, men minskar statens utgifter på lång sikt. I anslutning till lagändringarna betalas bostadsbidraget till mottagarna av folkpension ut i sin helhet i början av månaden. Dessutom överförs vårdbidraget för pensionstagare till att finansieras direkt av staten fr.o.m. den 1 januari 2008. Denna ändring i finansieringen har inte någon inverkan på statsandelen.

Förändringar i pensionsindex och lönekoefficienten

Arbetspensionsindex stiger med uppskattningsvis 2,2 procent jämfört med år 2007 och folkpensionsinsex med uppskattningsvis 2,3 procent. Den förväntade lönekoefficienten för 2008 innebär en ökning med ca 1,9 procent jämfört med den lönekoefficient som användes år 2007.

Tablå 13. Förändringar i pensionsindex och lönekoefficienten

	2006	2007	2008
Arbetspensionsindex	2 081	2 127	2 174
FP-index	1 377	1 401	1 433
Lönekoefficient	1,063	1,100	1,121

Utkomstskydd för arbetslösa

Statens utgifter för utkomstskydd för arbetslösa beräknas uppgå till 1 431 miljoner euro 2008. Arbetslöshetsgraden beräknas 2008 sjunka till 6,3 procent, vilket minskar såväl utgifterna för statsande-

lar till arbetslöshetskassorna som utgifterna för grunddagpenningen. Grunddagpenningen för arbetslösa höjs så att den motsvarar förändringen i levnadskostnaderna. Grunddagpenningens fulla belopp beräknas 2008 vara 24,46 euro per dag.

I enlighet med regeringsprogrammet föreslås att anslagen för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte, de studiesociala förmånerna för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och arbetsmarknadsstödet överförs från det tidigare arbetsministeriets förvaltningsområde till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. För den ersättning som staten betalar till kommunerna för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte föreslås 8,0 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 1,5 miljoner euro jämfört med föregående år på grund av den ökade användning som revideringen av arbetsmarknadsstödet gav upphov till. För arbetsmarknadsstödet föreslås anslag om 700 miljoner euro, vilket är 16 miljoner euro mindre än året innan. Författningarna om arbetsmarknadsstöd ändras så, att arbetsmarknadsstöd kan beviljas företag i form av lönesubvention för sysselsättande av en ung person som varit arbetslös i tre månader i stället för som för närvarande i sex månader. Förmånerna för deltagarna i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning beräknas år 2008 uppgå till 141 miljoner euro, vilket är 3,1 miljoner euro mer än året innan.

Tablå 14. Centrala sifferserier för utkomstskyddet för arbetslösa

	2005	2006	2007	2008
Arbetslöshetsgrad	8,4	7,7	6,7	6,3
Dagpenningar och andra förmåner i anslutning till utkomstskyddet för arbetslösa				
Grunddagpenningens fulla belopp (€/dag)	23,24	23,50	23,91	24,27
Genomsnittlig grunddagpenning (€/dag)	22,6	22,7	23,3	23,6
Genomsnittlig inkomstrelaterad dagpenning (€/dag)	46,0	47,1	48,1	48,9
Genomsnittlig utbildningsdagpenning, förtjänstskydd (€/dag)	51,2	52,6	54,2	55,1
Genomsnitlig utbildningsdagpenning, grundskydd (€/dag	25,6	25,9	26,3	26,6
Genomsnittligt vuxenutbildningsstöd (€/dag)	878	894	910	940
Genomsnittlig alterneringsersättning (€/dag)	40,9	42,0	42,9	44,0
Genomsnittligt arbetsmarknadsstöd inkl. ersättning för uppehälle (€/dag)	23,9	24,3	24,7	25,1
Genomsnittliga studiesociala förmåner:				
— genomsnittligt förtjänststöd inkl. ersättning för uppehälle (€/dag)	58,8	60,8	63,0	65,2
— genomsnittligt grundstöd inkl. ersättning för uppehälle (€/dag)	33,8	34,1	34,5	34,8

Beredskap för pandemier

Förvaltningsområdets förmåga att stödja den nationella beredskapen för en influensapandemi förbättras ytterligare. Folkhälsoinstitutets permanenta beredskapsnivå höjs också med tanke på andra hotande smittsamma sjukdomar eller biologiska hot bl.a. genom att jourberedskapen förbättras, laboratorieberedskapen upprätthålls och den kommunikations- och datatekniska beredskapen som byggts upp för bekämpning av pandemier effektiviseras. Länsstyrelsernas aktionsberedskap effektiviseras.

Veteraner

För rehabilitering av krigsinvalider och frontveteraner har anvisats tilläggsanslag genom vilka tillgång till rehabilitering kan tryggas för alla som önskar få sådan. Samtidigt revideras rehabiliteringens innehåll och makars och efterlevandes ställning förbättras. För åtgärdshelheten anvisas år 2008 ca 10 miljoner euro, som finansieras med Penningautomatföreningens avkastning. Totalt understöds krigsinvalider och veteraner med ca 420 miljoner euro i statsbudgeten 2008.

Social- och hälsovårdstjänster

För statsandelar för driftskostnaderna för den kommunala social- och hälsovården föreslås 4 885 miljoner euro, vilket innebär en ökning på ca 577 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007. Av ökningen föranleds 226 miljoner euro av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna och 215 miljoner euro av en höjning av statsandelarna med 4,7 procent till följd av de beräknade förändringarna i kostnadsnivån.

Av statsandelsökningarna utgörs 21,3 miljoner euro av ökade statsandelar i enlighet med regeringsprogrammet, vilka bl.a. ansluter sig till förbättrandet av primärvården och personalökningar inom åldringsvården.

Statsandelsökningen i anslutning till den nya barnskyddslagen utgör 6,9 miljoner euro och den ökning som ansluter sig till förordningen om bröstcancerscreening uppgår till 0,5 miljoner euro.

Statsandelen för driftskostnaderna inom den kommunala social- och hälsovården sjunker 2008 från nuvarande 33,88 procent till 31,77 procent. Den minskade statsandelsprocenten beror i huvudsak på en korrigering av eftersläpningen i de kalkylerade kostnader som ligger till grund för statsandelen. Den sista posten av den justering av kostnadsfördelningen som periodiserats över åren 2005—2008, och som var avsedd att betalas 2008, tidigarelades till år 2007 och gottskrevs kommunerna via skattesystemet. Statsandelsprocenten minskas för att kommunerna inte skall kompenseras dubbelt år 2008. För att statsandelssystemet skall bli tydligare och mera transparent läggs de kostnader som motsvarar de nedskurna indexhöjningarna åren 2001—2005 samt åren 2006—2007 till de kalkylerade kostnaderna för att de kalkylerade kostnader som ligger till grund för statsandelen skall motsvara de verkliga kostnaderna. Kommunerna kompenseras inte i efterskott i samband med justeringen av kostnadsfördelningen för de minskningar i statsandelarna som hänför sig till indexnedskärningarna, och statsandelsprocenten minskas därför i samma mån som kostnaderna ökat. Dessa faktorer sänker sammantaget statsandelsprocenten med 2,59 procentenheter.

Den minskning av statsandelen på 25 miljoner euro som hänför sig till avgiftsreformen inom social- och hälsovården sänker statsandelen med 0,16 procentenheter och den minskning av statsandelen på 44 miljoner euro som hänför sig till slopandet av gränsdragningen mellan öppenvården och anstaltsvården sänker statsandelen med 0,29 procentenheter. Gränsdragningen mellan öppenvård och

institutionsvård avlägsnas fr.o.m. den 1 januari 2008, så att folkpensionen betalas ut till icke nedsatt belopp vid institutionsvård och avgiften för långvarig institutionsvård höjs till 82 procent av inkomsterna. Klientavgifternas nivå utvärderas på nytt som ett led i revideringen av klientavgifterna inom social- on hälsovården. Den ökning på 119 miljoner euro som hänför sig till kompensationen till kommunerna för förlorade skatteinkomster höjer dessutom statsandelen med 0,78 procentenheter.

I jämförelse med 2007 har statsandelarna ökats med 0,8 miljoner euro på grund av övergångsutjämningarna i anslutning till revideringen av statsandelssystemet och minskats med 1,9 miljoner euro på grund av den utjämning av statsandelarna som grundar sig på skatteinkomster.

Som statsunderstöd för kommunernas hälso- och sjukvårdsprojekt föreslås 24,8 miljoner euro. Prioriteringsområden för projekt som stöds med statsunderstöd fastställs i det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården.

Den statliga ersättningen till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning ökas med 5 miljoner euro 2008. För statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området föreslås 3 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 0,5 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007.

För utvecklande av avbytarservicen för lantbruksföretagare föreslås en ökning av antalet semesterdagar med en från nuvarande 24 dagar till 25 dagar i året. Med anledning av förslaget föreslås en anslagsökning på 4,7 miljoner euro. Dessutom föreslås det att 0,1 miljoner euro anslås för en precisering då det gäller rätten till vikariehjälp för skötseln av förtroendeuppdrag.

Miljöministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 35)

För miljöministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 320 miljoner euro. Anslagen för allmänt bostadsbidrag, som har utgjort ungefär två tredjedelar av förvaltningsområdets budgetanslag, överförs år 2008 till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. När denna överföring tas i beaktande, ökar budgetanslagen med ca 16 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007. Användningen av statens bostadsfonds medel behandlas i kap. 8.1 i allmänna motiveringen.

Inom miljö- och naturvård läggs tonvikten på åtgärder för avvärjning av och anpassning till klimatförändringen och strävandena att förhindra vidare utarmning av naturens mångfald samt minska näringsbelastningen och miljöriskerna för Östersjöns vidkommande. Det centrala då det gäller främjandet av boendet är att trygga förutsättningarna för tillräcklig bostadsproduktion i tillväxtcentren och att boendet för specialgrupper stöds i tillräcklig utsträckning.

Miljö- och naturvård

Genom samarbete och åtgärder på internationell och nationell nivå påverkas klimatkonventionens målsättning och fördelningen av bördan under den nya förbindelseperioden. Åtgärderna för att förbättra Östersjöns och insjöarnas tillstånd inriktas i synnerhet på reducering av näringsbelastningen från jordbruket. För pilotprojektet vattenvård inom jordbruket anvisas 1 miljon euro. Projektet finansieras med ett anslag om 1 miljon euro också under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel. Insatser görs också för att effektivisera hanteringen av avloppsvatten i samhällen och glesbygd. För finansieringen av ett kombinationsfartyg att förbättra beredskapen att bekämpa miljörisker i Östersjön reserveras 23 miljoner euro.

Medel anvisas för ett fortsatt genomförande av nätverket Natura 2000 och andra skyddsprogram samt biodiversitetsprogrammet för södra Finlands skogar.

Samhällen, byggande och boende

Samarbetet stärks kring den planering och de åtgärder i anslutning till markanvändning, boende och trafik som en förenhetligad samhällsstruktur kräver. En effektivare energianvändning genom upplysning, byggföreskrifter och reparationsunderstöd syftar till att dämpa klimatförändringen. För konvertering av uppvärmningen i småhus och för påskyndande av energiekonomiska investeringar i rad- och bostadshöghus ökas anslaget för reparationsunderstöd med 10 miljoner euro.

För att tillgången på bostadstomter skall motsvara den ökade efterfrågan i tillväxtcentra framhålls en mångsidig användning av planläggnings- och markpolitiska medel. Man avstår från beviljandet av aravalån och räntestödslån för ägarbostäder på grund av den ringa efterfrågan på dessa stödformer. Understöden för bostäder för specialgrupper höjs med 15 miljoner euro.

Statens ekonomiska risker inom bostadssektorn gäller i huvudsak krediterna och statsgarantierna för hyreshus. Av aravalånebeståndet finns över två tredjedelar inom de sex största tillväxtcentren, vilket minskar sannolikheten för kreditförluster.

Tablå 15. Anslagen enligt ekonomisk art åren 2006—2008[1)]

Kod	Utgiftsart	År 2006 bokslut mn euro	År 2007 ordinarie budget mn euro	År 2008 budgetprop. mn euro	Förändring 2007—2008 mn euro	Förändring 2007—2008 %
01-14	Omkostnader och avlöningar	6 637	6 717	6 882	165	2
15-17	Pensioner	3 102	3 257	3 391	133	4
18-19	Anskaffning av försvarsmateriel	648	581	700	120	21
20-28	Övriga konsumtionsutgifter	1 393	1 369	1 457	88	6
29	Mervärdesskatteutgifter	904	912	941	28	3
01-29	**Konsumtionsutgifter**	**12 685**	**12 836**	**13 371**	**534**	**4**

Tablå 15. Anslagen enligt ekonomisk art åren 2006—2008[1)]

Kod	Utgiftsart	År 2006 bokslut mn euro	År 2007 ordinarie budget mn euro	År 2008 budgetprop. mn euro	Förändring 2007—2008 mn euro	%
30-39	Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.	8 095	8 468	9 254	786	9
40-49	Statsbidrag till näringslivet	2 972	3 054	3 219	164	5
50-59	Statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	6 891	7 006	7 094	88	1
60	Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och folkpensionsanstalten	2 911	3 046	3 454	409	13
61-65	EU:s strukturfondsfinansiering och den motsvarande statliga medfinansieringen och övriga överföringar inom landet	1 057	1 021	1 078	58	6
66-68	Överföringar till utlandet	2 132	2 264	2 419	155	7
69	Överföringar till EU	—	—	—	—	—
30-69	**Överföringar**	**24 058**	**24 859**	**26 519**	**1 660**	**7**
70-73	Anskaffning av inventarier	7	13	56	43	331
74-75	Husbyggen	14	17	26	9	53
76	Jordområden, byggnader och fastigheter	38	32	29	- 4	- 12
77-79	Jord- och vattenbyggen	235	269	436	167	62
70-79	Realinvesteringar	295	330	546	215	65
80-86	Lån som beviljas av statens medel	65	67	75	8	12
87-89	Övriga finansinvesteringar	10	3	18	15	500
80-89	Lån och övriga finansinvesteringar	76	69	93	24	35
70-89	**Investeringsutgifter**	**370**	**400**	**639**	**239**	**60**
90-92	Räntor på statsskulden	2 249	2 334	2 408	74	3
93-94	Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering	1 486	35	1 953	1 918	5 480
95-99	Övriga och icke specificerade utgifter[2)]	22	54	190	137	254
90-99	**Övriga utgifter**	**3 758**	**2 422**	**4 551**	**2 129**	**88**
	Sammanlagt	**40 871**	**40 517**	**45 080**	**4 562**	**11**

[1)] Varje utgiftsmoment är försett med en nummerkod som anger utgiftsarten. På basis av dessa nummer-koder har utgifterna samlats i grupper enligt sin art. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

[2)] Utgifter för skuldhantering beaktas under momentet Nettoupplåning och skuldhantering (15.03.01), om budgeten uppvisar ett underskott.

5.4 Vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitiken

Enligt regeringsprogrammet skall den offentliga finansieringen av forskning ökas i syfte att höja den nationella satsningen på forskning till 4 % av bruttonationalprodukten under valperioden. För att målet skall uppnås krävs att den privata sektorn samtidigt förbinder sig starkt till saken. Med hjälp av ökad finansiering skapas bl.a. stra-

tegiska kluster av spetskompetens och säkras en bred tillväxt i fråga om kompetens och innovationskapacitet. En styrning av finansieringen förbättrar produktiviteten och ökar arbetsplatserna. I anslutning till detta förbättras de finansiella och andra förutsättningarna för tillkomsten och tillväxten av forsknings- och teknologiorienterad företagsverksamhet. Arbetsfördelningen mellan de offentliga innovationsorganisationerna tydliggörs på både nationell och regional nivå.

Universitetens basresurser ökas allt igenom. Samtidigt breddas den finansiella basen. Alla universitet har redan möjlighet till fondekonomi. Donationer som stöder vetenskaplig verksamhet blir i stor utsträckning avdragbara. Universitetens ekonomiska autonomi stärks i och med att det är möjligt för universiteten att vara offentligrättsliga juridiska personer eller privaträttsliga stiftelser. Avsikten är att innovationsuniversitetet i huvudstadsregionen skall inleda sin verksamhet 2009. De planerade omställningarna förutsätter en totalreform av universitetslagen, som är under beredning.

En nationell strategi utarbetas för internationalisering av högskolorna. En professionell forskarkarriär utvecklas på grundval av en modell i fyra steg. Socialskydd har börjat ordnas för för stipendiater.

Inrättandet av arbets- och näringsministeriet vid ingången av 2008 stärker avsevärt teknologi- och innovationspolitiken. Parallellt med tekniska innovationer betonar regeringen även betydelsen av innovationer som gäller affärsverksamhet, formgivning och organisation. Det är främst finansieringen av forsknings- och utvecklingsarbete som ökas.

Omläggningen av statens sektorsforskning har inletts. Genom statsrådets förordning av den 14 juni 2007 har en delegation för statens sektorsforskning inrättats och den 28 juni 2007 har regeringen fattat ett principbeslut om att utveckla sektorsforskningen. Regeringen fattar behövliga beslut om strukturreformer i fråga om forskningsinstituten före utgången av 2008.

Europeiska unionens vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitik befinner sig i en viktig fas. Forskningens sjunde ramprogram, som nyligen inleddes, och de nya verksamhetsmodeller som ingår i programmet innebär en avsevärd stärkning av det europeiska forskningsområdet. Särskilt intressanta ur finländskt perspektiv är Europeiska forskningsrådet (ERC), Europeiska teknologiinstitutet (EIT), de europeiska teknikplattformarna (ETP) och de gemensamma teknikinitiativen (JTI). Förutsättningen för att de startas upp och nyttiggörs fullt ut är att beslut fattas på EU-nivå i syfte att avgöra öppna finansieringsfrågor och åstadkomma ett fungerande horisontalt samarbete.

Tablå 16. Utvecklingen av de centrala anslagen för forskning och utvecklingsarbete, mn euro

	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.	2007—2008 förändring	2007—2008 förändring, %
Universitet	436	442	5	1
Statliga forskningsanstalter	279	279	-1	0
— varav statens tekniska forskningscentral	73	77	4	6
Forskningsorganisationernas forskningsanslag, sammanlagt	716	720	5	1
Finlands Akademi	270	291	21	8
Teknologiska utvecklingscentralen	504	526	21	4
Finansieringsorganisationer sammanlagt	774	816	42	5
Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård	49	49	0	0
Sammanlagt	1 538	1 585	47	3

5.5 Regionutvecklingen och strukturfonderna

Utveckling av regionerna

Staten, kommunerna och landskapsförbunden, som är regionala utvecklingsmyndigheter i regionerna, ansvarar för regionutvecklingen. Ett av syftena med den lag som trädde i kraft vid ingången av 2007 är att effektivera åtgärderna i samband med utvecklingen av regionerna och att styra regionutvecklingen på landskaps- och riksnivå på ett sådant sätt att utvecklingsarbetet sker i växelverkan så att det skapas en helhet av åtgärder för utveckling av regional- och centralförvaltningen.

Regeringsprogrammet och ett beslut som skall fattas av statsrådet vid årsskiftet 2007/08 om rikstäckande mål för regionutvecklingen fastställer tyngdpunkterna och de viktigaste åtgärderna i regionutvecklingens strategi. Regionutvecklingsarbetet genomförs både med nationella program och åtgärder och med program som delvis finansieras av EU. Den nationella regionutvecklingen och målen för den kommer i första hand. EU:s regional- och strukturpolitik och den nationella strategin i anslutning till den kompletterar och stöder den nationella politiken.

Den finansiering som hänför sig till regionutvecklingen fastställs årligen i samband med ramförfarandet och budgetprocessen. Ett av syftena med lagändringen var att statsrådet bättre än tidigare skall kunna koordinera de anslag som är avsedda för regionutveckling och få en klar uppfattning om anslagen totalt sett. Budgetpropositionen för 2008 innehåller sammanlagt 24 moment under 7 huvudtitlar

där anslaget helt eller delvis har upptagits som finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen. De viktigaste av dessa är de anslag som reserverats för genomförande av EU:s strukturfondsprogram.

De nationella särskilda programmen (regioncentraprogrammet, kunskapscentraprogrammet, det landsbygdspolitiska helhetsprogrammet och skärgårdsprogrammet) fortsätter under den nya programperiod som börjar vid ingången av 2007. Strukturfondsprogrammen granskas i kapitel 32.70 och de nationella specialprogrammen i kapitel 32.50.

Europeiska unionens strukturfonders verksamhet i Finland

År 2008 avslutas strukturfondsprogrammens programperiod 2000—2006 och fortsätter genomförandet av programperioden 2007—2013. I Finland genomförs under programperioden 2007—2013 målet för EU:s regionala konkurrenskraft och sysselsättning som primärt fokuserar på forskning, innovation, tillgänglighet och främjande av sysselsättning. Dessutom kommer man i Finland att genomföra målet för territoriellt samarbete i Europa med syftet att bl.a. stärka integreringen inom unionens område på alla delområden samt öka det gränsöverskridande samarbetet och utbytet av bästa praxis. EU:s finansiering av dessa mål kommer från två strukturfonder, Europeiska regionutvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF). Som förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet fungerar arbets- och näringsministeriet.

De åtgärdsprogram som genomför målen följer tyngdpunktsområdena för den nationella region-, struktur- och sysselsättningspolitiska strategin för 2007—2013. Åtgärdsprogrammen grundar sig på riktlinjer för verksamheten som är gemensamma och som bl.a. beaktar de regionala särdragen.

Varje program finansieras ur en fond. De åtgärdsprogram som finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden är regionala strukturfondsprogram och de tas fram storregionvis. Det åtgärdsprogram som finansieras ur Europeiska socialfonden är ett nationellt program som innehåller både en riksomfattande del och en regional del.

Den strukturfondsfinansiering som Finland fått för programperioden 2007—2013 är totalt 1 716 miljoner euro enligt gängse pris. Statsbudgeten omfattar däremot inte EU:s finansiering för åtgärdsprogram som genomför gränsöverskridande samarbete. Finansieringen inkomstförs enligt programmens förvaltningsmodell direkt till en förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet utanför budgetekonomin. Den statliga medfinansieringen, som motsvarar EU-stödet, ingår för dessa program i statsbudgeten. I statsbudgeten ingår inte heller medel för de åtgärdsprogram som genomförs på Åland, för dessa program ingår i landskapets behörighet.

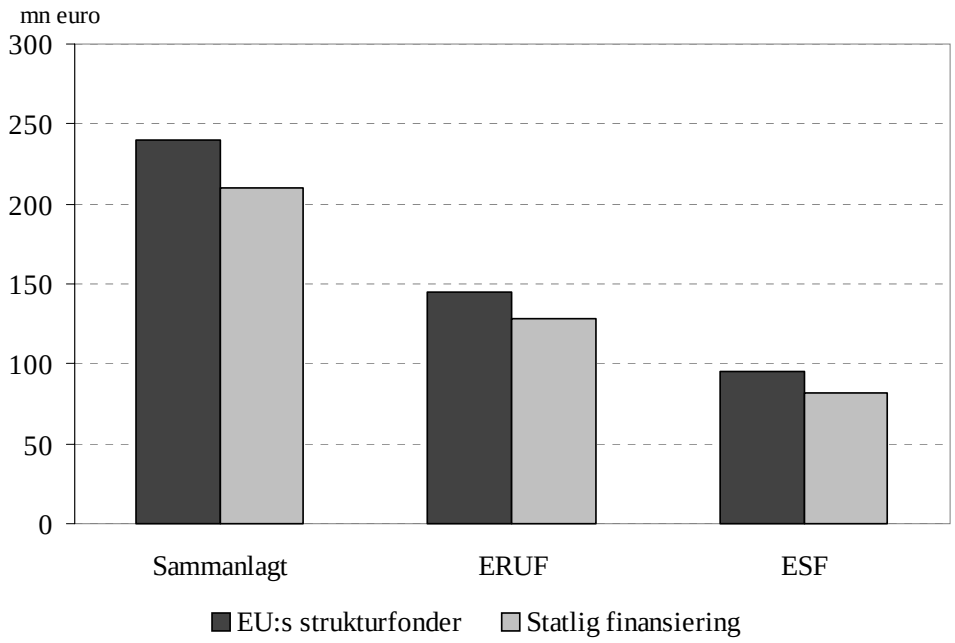
Tabell 17. Åtgärdsprogram för EU:s strukturfond 2007—2013 enligt gängse priser inklusive en indexering på 2 % per år

	EU:s finansiering mn euro
Regional konkurrenskraft och sysselsättning (ERUF):	
— södra Finland	138
— västra Finland	159
— östra Finland	366
— norra Finland	311
Sammanlagt	974
Regional konkurrenskraft och sysselsättning för Fastlandsfinland (ESF):	
— Riksomfattande del	218
— södra Finland	69
— västra Finland	79
— östra Finland	180
— norra Finland	69
Sammanlagt	615

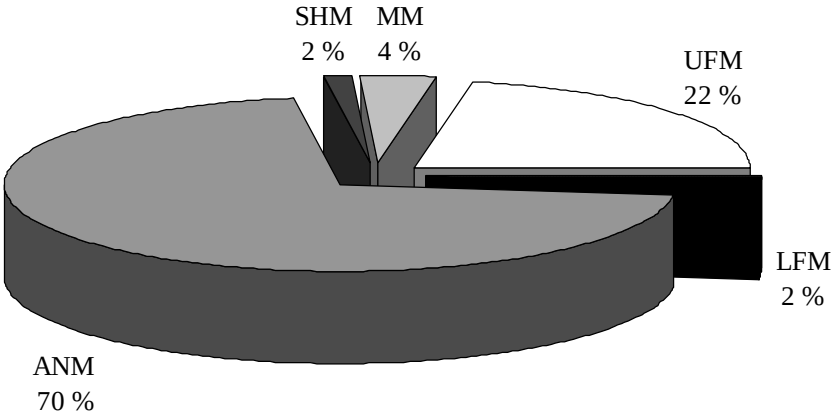
Strukturfondsmedlen i budgeten för 2008

Strukturfondsmedel väntas bli intäktsförda i statsbudgeten till ett belopp av sammanlagt ca 329 miljoner euro. Här ingår inkomsterna från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden för programperioderna 2000—2006 och 2007—2013. De inkomster som tillkommer av utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket (EUGFJ-U) och EU:s fond för fiskets utveckling (FFU) består av betalningar för programperioden 2000—2006.

Figur 5. Bevillningsfullmakt för EU:s strukturfondsprogram per fond 2008, mn euro



Figur 6. Bevillningsfullmakten för EU:s strukturfonder och den statliga medfinansieringen per ministerium år 2008



I budgeten för 2008 ingår såsom bevillningsfullmakt om sammanlagt 240 miljoner euro i EU-strukturfondsmedel och 210 miljoner euro i statlig medfinansiering. Exakta uppgifter om EU-finansieringen och den motsvarande statliga finansieringen finns under moment 32.70.64 och 32.70.65 samt i tabellerna under dem.

6. Basservicebudgeten

6.1 Kommunernas statsandelssystem

Statsandels- och statsunderstödssystemet består av uppgiftsbaserade statsandelar för undervisnings- och kulturverksamheten och social- och hälsovården, en utjämning av statsandelarna baserad på skatteinkomster samt en allmän statsandel. Systemet kompletteras av ett finansieringsunderstöd enligt prövning för kommuner med tillfälliga eller exceptionella ekonomiska svårigheter. Kommunerna kan dessutom beviljas statsbidrag för anläggningskostnader och utvecklingsprojekt samt stöd för sammanslagning av kommuner.

År 2008 är statsandelsprocenten som på riksomfattande nivå beskriver kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna för uppgiftsbaserade statsandelar för undervisnings- och biblioteksverksamheten 41,89 %, varvid kommunens finansieringsandel utgör 58,11 % och för den övriga kulturverksamheten 29,70 %, varvid kommunens finansieringsandel utgör 70,30 %. Statsandelsprocenten för social- och hälsovården är 31,77 %, dvs. kommunens finansieringsandel utgör 68,23 %.

De uppgiftsbaserade statsandelarna bestäms så att från grunden för statsandelen som uträknats för båda förvaltningsområdena var för sig utifrån kalkylerade kostnader (social- och hälsovården) och priser per enhet (undervisnings- och kulturverksamheten) avdras kommunens finansieringsandel. Statsandelarna för social- och hälsovården betalas till kommuner, men statsandelen för undervisnings- och kulturverksamheten betalas också till samkommuner och enskilda utbildningsarrangörer. Kommunens finansieringsandel i fråga om statsandelsåligganden är lika stor per invånare i alla kommuner. I grunderna för fastställande av statsandelen beaktas däremot de faktorer som karaktäriserar kommunernas olika servicebehov samt de faktorer som hänför sig till omständigheterna i kommunen, och därför varierar statsandelarna beräknade per invånare i de olika kommunerna. När statsandelen för undervisnings- och kulturverksamheten beviljas beaktas den invånarbaserade finansieringsandelen som en faktor som minskar andelen för kommuner, men i fråga om samkommuner och enskilda utbildningsarrangörer beviljas statsandelen enligt full finansieringsgrund.

Inom statsandelssystemet jämnas kommunernas inkomstbas ut genom en utjämning av statsandelarna som grundar sig på kommunernas skatteinkomster. Utjämningstillägg till statsandelarna får de kommuner vars kalkylerade skatteinkomst per invånare är under ut-

jämningsgränsen för hela landet, dvs. 91,86 % av de genomsnittliga skatteinkomsterna i landet. Utjämningstillägget täcker till fullt belopp skillnaden mellan utjämningsgränsen och kommunens kalkylerade skatteinkomst. Om kommunens skatteinkomst överstiger utjämningsgränsen görs utjämningsavdrag från statsandelen. Avdraget är 37,0 % av den del som överstiger utjämningsgränsen. Antalet utjämningar ändras varje år utifrån beskattningsuppgifterna.

De uppgiftsbaserade statsandelarna samt statsandelarna och statsunderstöden för anläggnings- och utvecklingsprojekt är budgeterade för förvaltningsområdena i fråga. Utjämningen av statsandelar fördelas i förhållande till de kalkylerade statsandelar som beviljats undervisningsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets samt från och med 2008 finansministeriets förvaltningsområden.

Syftet med statsandelarna och statsunderstöden är att säkerställa kommunernas möjligheter att genom en skälig skattegrad upprätthålla tillräcklig kommunal service i olika delar av landet så att kommunernas inkomstbas är tillräcklig i förhållande till kommunernas åligganden och förpliktelser. De avgifter som kommunen tar ut har ingen inverkan på skatteinkomsterna eller statsandelarna.

6.2 Kommun- och servicestrukturreformen

Kommun- och servicestrukturen revideras med stöd av lagen om en kommun- och servicestrukturreform (ramlag) som trädde i kraft den 23 februari 2007 och gäller till utgången av 2012 samt de statsrådsförordningar som utfärdats med stöd av lagen.

Avsikten med reformen är att stärka kommun- och servicestrukturen, utveckla sätten att producera och organisera servicen, revidera kommunernas finansierings- och statsandelssystem och se över uppgiftsfördelningen mellan kommunerna och staten så att det finns en stark strukturell och ekonomisk grund för ordnandet och produktionen av den service som kommunerna ansvarar för samt för kommunernas utveckling. Syftet är att förbättra produktiviteten och dämpa utgiftsökningen i kommunerna samt att skapa förutsättningar för att utveckla styrningen av den service som kommunerna ordnar.

Meningen är att stärka kommunstrukturen genom att sammanslå kommuner och ansluta delar av kommunerna till andra kommuner. Målet är en livskraftig och funktionsduglig samt hel kommunstruktur. Sammanlagningen av kommuner stöds enligt kommunindelningslagen med sammanslagningsunderstöd som betalas för ändringar i kommunindelningen som träder i kraft vid ingången av åren 2008—2013 i enlighet med de nya bestämmelser om sammanslagningsunderstöd i kommunindelningslagen som trädde i kraft samtidigt med ramlagen. Sammanslagningsunderstöden sporrar flera kommuner att gå samman till kommuner med betydligt större folkmängd än för närvarande. Understöden graderas så att att de sporrar kommunerna att gå samman särskilt från ingången av 2009. Till-

läggsstöd betalas under vissa förutsättningar till kommuner som har fått finansieringsstöd enligt prövning. Eventuella försluster av statsandelar vid en kommunsammanslagning kompenseras kommunerna i enlighet med kommunindelningslagen till fullt belopp i fem år från ikraftträdandet av kommunindelningen. På basis av nyckeltalen för kommunernas ekonomi inleds utredning av serviceproduktionen i åtta nya kommer som befinner sig i en speciellt svår ekonomisk situation.

Utöver sammanslagning av kommuner stärks servicestrukturen genom att man sammanslår tjänster som förutsätter ett större befolkningsunderlag än kommunens och genom att öka samverkan mellan kommunerna. Målet är att i hela landet trygga kvalitativa och lagstadgade tjänster som är tillgängliga för medborgarna. Servicestrukturen skall vara täckande och ekonomisk och den skall göra det möjligt att använda resurserna effektivt. Man säkerställer att kraven på befolkningsunderlag som i ramlagen fastställs för ordnande av primärvården och därtill nära anslutna uppgifter inom socialvården samt den yrkesinriktade grundutbildningen uppfylls. I syfte att trygga tjänster som kräver ett brett befolkningsunderlag delas landet upp i samkommuner som anges i lagen om specialiserad sjukvård på det sätt som föreskrivs i ramlagen. Det säkerställs att ingen kommun lämnas utanför de arrangemang som ramlagen förutsätter.

Verksamhetens lönsamhet förbättras även genom att man effektiverar kommunernas verksamhet i fråga om organisering och produktion av service och genom att man stärker verksamhetsförutsättningarna för huvudstadsregionen och andra stadsregioner som lider av samhällsstrukturella problem. I utvärderingen av hur de åtgärder som anges i ramlagen vidtas fästs särskild uppmärksamhet vid innehållet i planerna för stadsregionerna och vid genomförandet av dem samt vid förenhetligandet av samhällsstrukturen.

Basserviceprogrammet

Basserviceprogrammet som behandlar kommunernas uppgifter och finansieringen av dem blir lagstadgat från ingången av 2008.

Kommunernas finansierings- och statsandelssystem revideras från ingången av 2010 i syfte att skapa ett enklare, redigare och genomskinligare system. Systemet utvecklas i en allt mer sporrande riktning. Kommunernas varierande förhållanden och servicebehov beaktas. De problem som följer av exceptionellt gles bebyggelse och en stor andel skärgård avgörs separat. De hinder för kommunsammanslagningar och samarbete som finns i statsandelssystemet undanröjs. Reformen ändrar inte kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna.

Statsandelarna för de olika förvaltningsområdena sammanslås med de undantag som ramlagen förutsätter. Också systemet med huvudmän för gymnasier, yrkesutbildning och yrkeshögskolor bibehålls. Sammanslagningen av statsandelar gäller åtminstone kommunernas allmänna statsandelar, utjämningsposterna för de statsandelar som grundar sig på skatteinkomster, de per invånare kalkylerade

statsandelarna för social- och hälsovården samt statsandelarna för förskoleundervisning, grundläggande utbildning, bibliotek, kommunernas kulturverksamhet och grundläggande konstundervisning. Små gymnasier som sammanslås kan alltjämt få högre statsandel då de fortsätter som en del av ett nätverksgymnasium. De behov av att utveckla styrsystemet som föranleds av statsandelsreformen bedöms. Kommunerna får full kompensation för eventuella ändringar i deras skattebas.

Statsandelen för utgifter som föranleds av nya och mera omfattande uppgifter är minst hälften av utgifterna. Motsvarande princip tillämpas i fråga om uppgifter som överförs från kommunerna till staten, dock inte i fråga om de uppgifter som redan anges i ramlagen. Förfarandet tas i bruk vid ingången av 2010 som en del av revideringen av finansierings- och statsandelssystemen.

6.3 Kommunalekonomins utveckling fram till 2011

En god ekonomisk utveckling har bidragit till att kommunernas skatteinkomster ökar och förbättrat kommunalekonomins tillstånd både i fjol och under innevarande år. Under 2006 ökade kommunernas och samkommunernas årsbidrag betydligt från året innan och räckte till för att täcka både avskrivningen av anläggningstillgångar och nettoinvesteringarna. År 2007 ökar årsbidraget till 2,6 miljarder euro och överstiger klart avskrivningen av anläggningstillgångar. Nettoinvesteringarna beräknas vara något större än årsbidraget. Kommunernas låneblopp ökar långsammare än under de senaste åren. De enskilda kommunernas situation varierar betydligt jämfört med helhetsutvecklingen.

De avtalade löneförhöjningarna 2008 beräknas öka tillväxten av kommunernas omkostnader med nästan 6 %. I denna utvecklingsprognos har inkomstnivån inom kommunsektorn beräknats utvecklas enligt den allmänna inkomstnivån. Den s.k. jämställdhetspotten har inte tagits med i kalkylerna. Kommunernas skatteinkomster ökar snabbt eftersom den ekonomiska tillväxten förutspås öka kraftigt och ökningen av inkomstnivån inom hela samhällsekonomin ökar den kommunala skattebasen. Kommunernas statsandelar ökar betydligt bl.a. till följd av den lagstadgade justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. Indexhöjningen av statsandelarna ökar kommunernas inkomster med nästan 340 miljoner euro, då höjningen av inkomstnivån och konsumentpriserna höjer statsandelsindexet. Årsbidraget stiger till 3,1 miljarder euro och överstiger klart avskrivningarna. Ifall nettoinvesteringarna och löneförhöjningarna inom kommunsektorn stiger som beräknat täcker årsbidraget nettoinvesteringarna. Lånestocken beräknas uppgå till 8,9 miljarder euro i slutet av 2008.

Under åren 2009—2011 överstiger kommunernas och samkommunernas årsbidrag avskrivningarna, vilket innebär att räkenskapsperiodens resultat uppvisar ett överskott. Bedömningen av utveck-

lingen baserar sig på en ökning av omkostnaderna med i genomsnitt 5,1 % per år. Skatteinkomsterna och statsandelarna beräknas öka med sammanlagt i genomsnitt 4,3 % per år. Årsbidraget täcker nettoinvesteringarna om de håller sig på den beräknade nivån 2,7—2,8 miljarder euro. Härvid skulle tillväxten av kommunernas sammanlagda skulder avstanna och lånestocken uppgå till närmare 9 miljarder euro.

Den beräknade stabiliseringen av kommunalekonomin beror till största delen på hur omkostnaderna och skatteinkomsterna ökar. Kommunerna finansierar ca hälften av sina utgifter med skatteinkomster. På motsvarande sätt utgör lönekostnaderna ca hälften av utgifterna och köpta tjänster, som huvudsakligen består av lönekostnader, ca en femtedel av utgifterna. I denna utvecklingsprognos är den beräknade tillväxten av kommunernas och samkommunernas omkostnader för åren 2008—2011 hela 0,6 procentenheter högre än vad som beräknades för rambeslutet i maj och de 1½ procentenheter som beräknades i basservicebudgeten för 2006. Detta är nästan enbart en följd av den kraftiga prisökningen som hänför sig till den pågående högkonjunkturen som avspeglar sig på kommunernas utgifter såväl genom löner som inköpspriser. Kommunernas utgiftsutveckling kan bli ännu snabbare om lönetrycket blir större än väntat.

Under de goda ekonomiska utsikter som för närvarande råder bör det understrykas att en förbättrad kommunalekonomi inte avlägsnar behovet av de strukturella revideringar som hänför sig till revideringen av kommun- och servicestrukturen med tanke på framförhållningen inför befolkningens stigande medelålder och det ökade servicebehovet. En hållbar finansiering av kommunalekonomin hotas inte bara av ökade utgifter utan också av en permanent försämring av skattebasen då utbudet på arbetskraft minskar. Utöver de risker som hänför sig till inkomstutvecklingen på längre sikt är det också skäl att bereda sig på en eventuell försämring av det ekonomiska konjunkturläget då skatteinkomsterna i stället för att öka i jämn takt t.o.m. kan minska. Anpassningen till en sådan situation är allt svårare ju högre utgiftsnivån är. I kommunerna och samkommunerna borde man utnyttja den gynnsamma ekonomiska konjunkturen och ökningen av statsandelarna så att man förbereder sig för framtida hotbilder genom att avkorta lån och förnya servicestrukturen.

Tablå 18. Kommunalekonomins (kommunerna och samkommunerna) utveckling 2006—2011 enligt kommunernas bokföring, mn euro (gängse priser)[1)]

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Resultatbildningen						
1. Verksamhetsbidrag	**-18 711**	**-19 569**	**-20 701**	**-21 802**	**-22 880**	**-23 994**
2. Skatteinkomster	15 167	16 280	17 255	18 195	18 975	19 655
3. Statsandelar, driftsekonomin	5 498	5 751	6 399	6 645	6 913	7 174
4. Finansiella intäkter och kostnader, netto	152	145	142	134	136	136
5. Årsbidrag (=1.+2.+3.+4.)	**2 105**	**2 606**	**3 095**	**3 172**	**3 144**	**2 971**
6. Avskrivningar	-1 782	-1 844	-1 909	-1 976	-2 045	-2 116
7. Extraordinära poster, netto[1)]	761	300	300	300	300	300
8. Räkenskapsperiodens resultat	**1 084**	**1 062**	**1 486**	**1 496**	**1 399**	**1 155**
Finansiering						
9. Årsbidrag	**2 105**	**2 606**	**3 095**	**3 172**	**3 144**	**2 971**
10. Extraordinära poster, netto[1)]	761	300	300	300	300	300
11. Korrigeringsposter i den interna finansieringen[1)]	-988	-450	-450	-450	-450	-450
12. Intern finansiering, netto (=9.+10.+11.)	**1 878**	**2 456**	**2 945**	**3 022**	**2 994**	**2 821**
13. Investeringar i anläggningstillgångar	-3 574	-3 900	-3 900	-3 800	-3 700	-3 700
14. Finansieringsandelar och försäljningsinkomster[1)]	1 789	1 200	1 000	1 000	1 000	1 000
15. Investeringar, netto (=13.+14.)	**-1 785**	**-2 700**	**-2 900**	**-2 800**	**-2 700**	**-2 700**
Finansieringsbehov (=12.+15.)	**94**	**-244**	**45**	**222**	**294**	**121**
17. Lånestock	8 408	8 800	8 900	8 850	8 800	8 800
18. Likvida medel	4 122	4 120	4 115	4 137	4 230	4 201
19. Nettoskuld (=17.-18.)	4 286	4 680	4 785	4 713	4 570	4 599

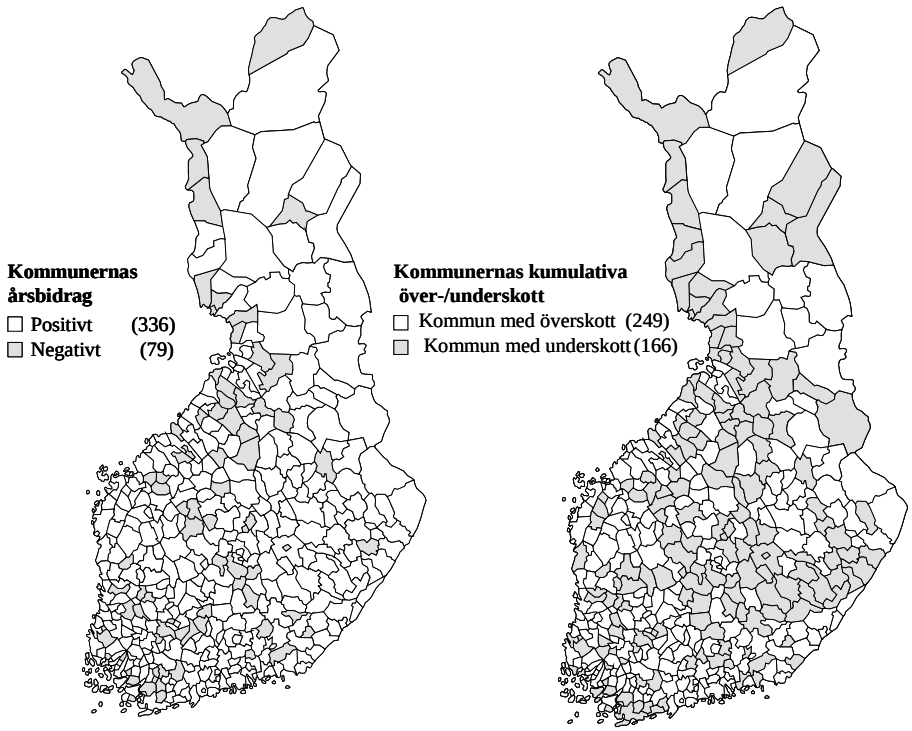
[1)] Vid bedömning av kommunalekonomins utveckling skall man beakta att Esbo stad erhöll 364 miljoner euro i försäljningsinkomster vid försäljning av stadens elverk år 2006. Denna post av engångsnatur har bokförts i 2006 års kalkyl till motsvarande belopp under extraordinära intäkter (7,10), som korrigeringsposter under intern finansiering (11) och som försäljningsinkomster under anläggningstillgångar (14). Registreringen har en positiv inverkan på räkenskapsperiodens resultat och finansieringsbehov. Samtidigt har man beaktat verkningarna på behovet av upplåning och på kassamedel.

Kommunalekonomins utveckling enligt kommungrupp

Enligt den prognosmodell kommunavdelningen vid inrikesministeriet uppgjort förbättras kommunernas årsbidrag från 2006 till 2008 i alla kommungrupper. I prognosmodellen överförs det antagande som gjorts i utvecklingsprognosen för kommunalekonomin till kommunnivå. Vid utgången av år 2006 uppvisade 166 kommuner ett kumulativt underskott, som uppkommit under en följd av år, på sammanlagt ca 407 miljoner euro, dvs. 26 miljoner euro mindre än år 2005. Sådant underskott fanns i över 80 % av kommuner med mindre än 10 000 invånare.

Kommunernas lånestock ökar från 2006 till 2008, men jämfört med 2007 ökar lånestocken 2008 endast i ringa mån och ökningen koncentreras till små kommuner.

Figur 7. Kommunernas årsbidrag och kumulativa över- eller underskott i bokslutet för 2006



Tablå 19. Prognosmodellen för kommunernas ekonomiska utveckling 2006—2008 enligt kommunernas bokföring, euro/invånare enligt kommungrupp[1)]

Invånarantal	Årsbidrag 2006	Årsbidrag 2007	Årsbidrag 2008	Lånestock 2006	Lånestock 2007	Lånestock 2008
under 2 000	87	172	211	1 587	1 664	1 742
2 000—6 000	109	194	221	1 444	1 706	1 759
6 001—10 000	165	263	310	1 455	1 644	1 656
10 001—20 000	208	311	403	1 430	1 654	1 614
20 001—40 000	258	363	457	1 520	1 717	1 690
40 001—100 000	297	392	477	1 806	1 985	1 986
över 100 000	675	739	850	1 270	1 487	1 415
Hela landet	327	434	517	1 461	1 675	1 653

[1)] Åren 2007 och 2008 innehåller inte finansieringsunderstöd enligt prövning och ökning av verksamhetsbidraget enligt bas-servicerpogrammet.

6.4 Kommunernas utgifter

År 2006 ökade kommunernas och samkommunernas omkostnader med 4½ %, vilket var klart mindre än ökningen på i genomsnitt 5½ % under åren 2000—2005. En hög investeringskvot gjorde dock att det totala utgifterna ökade snabbt.

År 2007 beräknas omkostnaderna öka med 4,6 %. Kommunernas lönesumma beräknas öka med knapp 4 % och köpen med 6½ %. Omfattande investeringsprojekt i stora städer bidrar till en hög investeringsnivå.

År 2008 ökar kommunernas omkostnaderna till följd av löneförhöjningarna med 5,8 %. I lönesummans ökning på 6 % ingår då det gäller kommunernas inkomstnivå ett antagande om en ökning av 5 % av den allmänna inkomstnivån. I detta har inte tagits med bedömningen av en eventuell jämställdhetspott. Antalet anställda bedöms öka med 4 000 personer. Statens åtgärder beräknas föranleda kommunerna utgifter till ett nettobelopp av 44 miljoner euro år 2008. Utgifterna för social- och hälsovårdsväsendet stiger bl.a. på grund av att tjänster för åldringar och primärvården förbättras, dyrhetsklassificeringen slopas inom inkomststödet och barnskyddet totalrevideras. Inom utbildningsväsendet ökar utgifterna på grund av förbättring av den grundläggande utbildningens kvalitet och utvidgning av yrkesinriktad grundutbildning och tilläggsutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning.

Omkostnaderna beräknas öka under åren 2009—2011 med i genomsnitt 5,1 % per år. Antalet kommunalt anställda beräknas öka med drygt 4 000 personer per år och stiga till 473 000 personer år 2011. Inkomstnivån inom den kommunala sektorn beräknas stiga i likhet med den övriga ekonomin i genomsnitt 4,2 % per år. I kalkylerna har antagits att den kommunala arbetsgivarens indirekta arbetsgivaravgifter sjunker med ca 0,7 procentenheter från 2008 till 2011. Köpen beräknas öka med 6½ % per år. Bruttoinvesteringarna beräknas uppgå till 3,8 miljarder euro år 2009 och 3,7 miljarder euro åren 2010—2011.

Av de kommunalt anställda arbetar över 80 % inom social- och hälsovården samt inom undervisnings- och kulturverksamheten. Under de närmaste åren kommer förändringen i åldersstrukturen och det att de stora åldersklasserna försvinner från arbetsmarknaden att öka behovet av personal inom social- och hälsovården. Förändringen i befolkningens åldersstruktur kommer att öka den totala efterfrågan på socialtjänster från år 2008 till år 2010 med sammanlagt ca 2,1 %. Då det gäller hälsovårdstjänsterna beräknas motsvarande ökning uppgå till 1 % per år. Inom social- och hälsovårdsväsendet beräknas nettobehovet uppgå till 4 000 personer per år under åren 2008—2011. Servicebehovet beräknas öka i synnerhet inom åldringsvården. Efterfrågan på utbildningstjänster beräknas minska med 0,6 % per år. På kommande behov av lärare inverkar de beslut som fattas inom läroanstaltsnätet runt om i landet. I utvecklingsprognosen för kommunalekonomin har antalet anställda inom un-

dervisningen, den allmänna förvaltningen och andra tjänster beräknats stanna på samma nivå som år 2006.

I fortsättningen kommer ett mindre utbud på arbetskraft att mer än tidigare försvåra tillgången på kommunal arbetskraft. Situationen tillspetsas av att många kommunalt anställda går i pension samtidigt som efterfrågan på service ökar. Det kan öka både löneglidningar och köptjänster som vidtagits som snabba tvångsåtgärder, vilket hotar att öka kommunernas kostnader mera än beräknat. Med beaktande av de ekonomiska skillnaderna mellan kommunerna bör understrykas att ökningen av omkostnaderna i utvecklingsprognosen gäller kommunekonomin som helhet (kommuner och samkommuner) och bör således inte tas som en allmän prognos för enskilda kommuner.

Tablå 20. Kommunernas och samkommunernas utgifter 2006—2011, md euro (gängse priser)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1. Omkostnader	**27,464**	**28,723**	**30,388**	**32,051**	**33,629**	**35,260**
Löneutgifter	16,781	17,461	18,476	19,553	20,429	21,309
Löner	12,798	13,288	14,089	14,922	15,652	16,338
Övriga personalutgifter	3,983	4,173	4,387	4,632	4,777	4,971
Köp	8,447	8,988	9,572	10,198	10,865	11,575
Understöd	1,801	1,817	1,861	1,796	1,806	1,821
Övriga omkostnader	0,435	0,457	0,480	0,504	0,529	0,555
2. Inkomster av verksamheten	**8,753**	**9,154**	**9,687**	**10,249**	**10,749**	**11,267**
3. Verksamhetsbidrag	**-18,711**	**-19,569**	**-20,701**	**-21,802**	**-22,880**	**-23,994**
4. Ränteutgifter, brutto	0,268	0,320	0,328	0,336	0,334	0,334
5. Investeringar, brutto	3,574	3,900	3,900	3,800	3,700	3,700
6. Utgifter sammanlagt (1+4+5)	**31,306**	**32,943**	**34,616**	**36,187**	**37,663**	**39,295**
7. Bruttonationalprodukt	167	179	190	198	205	212
8. Bruttoutgifter, % av BNP	18,7	18,4	18,1	18,3	18,4	18,5
9. Inkomster totalt, % av omkostnaderna	17,9	17,7	17,9	18,0	18,1	18,2
10. Inkomster av verksamhet, % av omkostnaderna	31,9	31,9	31,9	32,0	32,0	32,0
Sysselsatta, 1 000 personer	452,7	456,7	460,7	464,7	468,7	472,7

6.5 Kommunernas skatteinkomster

Kommunernas basservice finansieras huvudsakligen med kommunernas egna skatteinkomster. År 2008 beräknas ca 17,4 miljarder euro inflyta i skatteinkomster.

Tablå 21. Kommunernas skatteinkomster 2006—2011, mn euro

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Kommunalskatt	13 128	14 030	14 825	15 665	16 365	16 985
Samfundsskatt	1 249	1 400	1 540	1 600	1 640	1 670
Fastighetsskatt	789	850	890	930	970	1 000
Skatteinkomster sammanlagt	**15 166**	**16 280**	**17 255**	**18 195**	**18 975**	**19 655**
Skatteinkomster, % av BNP	9,0	9,1	9,1	9,2	9,3	9,3
Förändring, %						
Kommunalskatt	6,2	6,9	5,7	5,7	4,5	3,8
Samfundsskatt	7,5	12,1	10,0	3,9	2,5	1,8
Fastighetsskatt	8,2	7,7	4,7	4,5	4,3	3,1
Skatteinkomster sammanlagt	**6,4**	**7,3**	**6,0**	**5,4**	**4,3**	**3,6**
Genomsnittlig kommunalskatte-procent	18,39	18,46	18,46	18,46	18,46	18,46
Samfundsskatteprocent	26	26	26	26	26	26
Kommunernas andel av samfunds-skatten, %	22,03	22,03	22,03	22,03	22,03	22,03

Kommunernas skatteinkomster beräknas öka med 6 % år 2008. Intäkterna av kommunalskatten beräknas öka lika mycket som lönesumman. Som en del av lindringen av beskattningen av arbetet höjs förvärvsinkomstavdraget vid kommunalbeskattningen vilket minskar skatteinkomsterna med 95 miljoner euro. För främjande av arbetskraftens rörlighet tas en nytt avdrag för arbetsbostad i bruk, vilket beräknar minska intäkterna av kommunalskatten med 15 miljoner euro. Beskattningen av pensionsinkomster lindras genom att pensionsinkomstavdraget höjs inom statsbeskattningen, vilket minskar kommunernas skatteinkomster med 9 miljoner euro. Denna minskning av skatteinkomsterna har i kalkylerna kompenserats kommunerna genom en höjning av statsandelsprocenten.

Avsikten är att revidera grunden för fastställande av den skogsskatteandel som avskiljs från kommunernas samfundsskatt från ingången av år 2008. Den skogsbeskattning som baserar sig på arealen upphörde i sin helhet vid utgången av 2005, efter vilket nettointäkt från skogsbruket inte längre uppdateras och kan sålunda inte heller som sådan användas som grund för fastställande av skogsandelen. Grunderna för beräkning av skogsandelen för enskilda kommuner bibehålls.

I finansieringsanalysen antas den genomsnittliga kommunalskatteprocenten åren 2008—2011 ligga på 2007 års nivå. Intäkterna från samfundsskatten beräknas öka med 10 % och fastighetsskatten med 4,7 % år 2008. Kommunernas skatteinkomster ökar något i förhållande till bruttonationalprodukten jämfört med föregående år.

6.6 Statsbidrag

Staten finansierar kommunernas basservice genom statsbidrag till ett belopp av sammanlagt 8,4 miljarder euro 2008. Kommunernas statsbidrag är i huvudsak kalkylmässiga och icke öronmärkta. För kalkylerade statsandelar föreslås 7,7 miljarder euro. För övrigt statsbidrag föreslås drygt 700 miljoner euro. Statsbidragen ökar med totalt 720 miljoner euro 2008.

Tablå 22. Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten 2006—2008, mn euro och förändring 2007—2008, %

	2006	2007	2008 budgetprop.	2007—2008, %
Kalkylerade statsandelar jämte utjämningsposter inom statsandelssystemet				
FM[1)]	200	185	175	-5,4
UVM	2 461	2 491	2 647	6,4
därav finansiering till samkommunerna på basis av priset per enhet	1 107	1 121	1 191	6,2
SHM	4 022	4 307	4 885	13,4
Kalkylerade statsandelar sammanlagt	6 683	6 983	7 707	10,4
Övrigt statsbidrag i basservicebudgeten				
IM, ersättning för kostnader för invandrare[2)]	53	51	46	
FM, finansieringsunderstöd enligt prövning[1)]	29	15	20	
FM, understöd för kommunsammanslagningar[1)]	25	55	44	
UVM, understöd enligt prövning	68	54	78	
UVM, kulturverksamhet, idrottsväsende och ungdomsarbete	29	29	29	
UVM, anläggningsprojekt	72	54	63	
ANM, sysselsättningsstöd till kommuner[2)]	68	69	49	
SHM, forskning enligt lagen om specialiserad sjukvård (specialstatsandel)	49	49	49	
SHM, läkar- och tandläkarutbildning (specialstatsandel)	87	89	94	
SHM, barn- och ungdomspsykiatri, vårdköer	4	4	-	
SHM, anläggnings- och utvecklingsprojekt	55	40	25	
SHM, grundläggande utkomststöd	228	201	211	
SHM, arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte[2)]	7	7	8	
Övrigt statsbidrag i basservicebudgeten sammanlagt	774	717	716	0,0
Statsbidrag inom budgeten för statsbidrag sammanlagt	7 457	7 700	8 423	9,4

[1)] Har före år 2008 hört till inrikesministeriets förvaltningsområde.

[2)] Har före år 2008 hört till arbetsministeriets förvaltningsområde.

Utjämning av statsandelarna

Den uppgiftsbaserade statsandelen och den allmänna statsandelen höjs eller sänks kommunvis genom en utjämning av statsandelarna på basis av respektive kommuns kalkylerade skatteinkomster. Utjämningen 2008 baserar sig på skatteuppgifterna för 2006. Utjämningen delas upp på tre förvaltningsområden i förhållandet: SHM 57 %, UVM 37 % och FM 6 %.

Tablå 23. Utjämningar av statsandelarna 2006—2008, mn euro

	2006	2007	2008
Utjämningstillägg	705	722	755
Utjämningsavdrag	-672	-698	-735
Skillnad / netto	33	24	20

Utjämningstilläggen till statsandelarna på basis av skatteinkomsterna uppgår till ca 755 miljoner euro, vilket innebär en ökning på ca 33 miljoner euro jämfört med föregående år. Utjämningstillägg betalas till 325 kommuner. I 75 kommuners statsandelar görs ett utjämningsavdrag till ett belopp av ca 735 miljoner euro.

Kommunernas finansieringsandelar

När det gäller den basservice som omfattas av de uppgiftsbaserade statsandelarna för social- och hälsovården och undervisnings- och kulturverksamheten består kommunernas finansieringsandel av en lagstadgad självfinansieringsandel som per invånare är lika stor i alla kommuner. År 2008 är kommunernas självfinansieringsandel inom social- och hälsovården 1 993 euro och inom undervisnings- och kulturverksamheten 778 euro per invånare.

De kalkylerade kostnaderna och prisen per enhet stiger i justeringen av kostnadsfördelningen för år 2008, då de fastställs enligt realiserade kostnader utan tidigare års knappa indexhöjningar. Dessa beaktas som faktorer som sänker statsandelsprocenten. Dessutom sjunker statsandelsprocenten på grund av att den sista posten av justeringen av kostnadsfördelningen kompenserades kommunerna genom skattesystemet i stället för i form av statsandelar från och med 2007. Det innebär att kommunernas medfinansierade andelar ökar kraftigt. Eftersom inte bara kommunernas utan också privata och samkommuners pris per enhet stiger, ökar kommunernas finansieringsandelar inom undervisningsväsendet och biblioteksverksamheten på grund av modellen med huvudman procentuellt mera än priset per enhet. Justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna ändras inte.

De kalkylerade kostnader, statsandelar och självfinansieringsandelar för social- och hälsovården som presenteras i tablå 24 täcker de tjänster som ordnas av kommunerna och samkommunerna. De kalkylerade kostnader och statsandelar för undervisnings- och kulturverksamheten som presenteras i tablå 25 täcker de tjänster som ordnas av kommunerna och samkommunerna. Kommunernas finansieringsandelar täcker förutom de ovan nämnda tjänsterna även

finansieringsandelarna för utbildning som anordnas av staten och av enskilda.

Tablå 24. Kommunernas och samkommunernas kalkylerade kostnader, kommunernas självfinansieringsandelar samt statsandelarna för social- och hälsovårdens driftskostnader, mn euro

	2006	2007	2008	2007—2008, %
Social- och hälsovård				
kalkylerade kostnader	12 028	12 684	15 334	20,9
kommunernas självfinansieringsandelar	7 922	8 387	10 461	24,7
statsandelar (utan utjämningsposter)	4 008	4 297	4 873	13,4

Tablå 25. Kommunernas och samkommunernas kalkylerade kostnader, kommunernas finansieringsandelar samt statsandelarna för undervisnings- och kulturverksamhetens driftskostnader, mn euro

	2006	2007	2008	2007—2008, %
Undervisnings- och kulturverksamhet				
kalkylerade kostnader	5 485	5 586	6 392	14,4
kommunernas finansieringsandelar	3 266	3 362	4 085	21,5
statsandelar (utan utjämningsposter)	2 479	2 499	2 655	6,2

Statens åtgärder

Verkningarna av statens åtgärder baserar sig på ändring av lagstiftningen och andra normer och då det gäller anslag som baserar sig på prövning på budgetbeslut.

Statens åtgärder ökar kommunernas utgifter med 44 miljoner euro netto år 2008. De totala verkningarna av statens åtgärder i budgetpropositionen på utgifterna, inkomsterna och ändringarna i skattegrunderna bedöms vara att kommunernas finansiella ställning jämfört med 2007 förbättras med 221 miljoner euro netto.

Vid sidan av de nya åtgärder som staten vidtar 2008 påverkas balansen i kommunalekonomin och behovet av finansiering för basservicen av utvecklingen när det gäller mängden uppgifter och åtaganden som tidigare föreskrivits kommunerna och efterfrågan på tjänster samt av utvecklingen i fråga om skatteinkomsterna, lönekostnaderna och kostnadsnivån.

År 2008 beräknas ovan nämnda grunder inverka på kommunernas och samkommunernas ekonomi jämfört med år 2007 som följer:

Tablå 26. Verkningarna på kommunalekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten, mn euro, förändringar från 2007 till 2008

	utgifter	inkomster
1. Ändringar i verksamheten och budgetbeslut		
Övergångsutjämningar som hänför sig till statsandelsreformen år 2006		
— övergångsutjämning		+2
— UVM, nettning		-13
— UVM, teatrar, orkestrar, muséer		+10
IM, ersättning för kostnader för invandrare	-5	-5
FM, ersättningar under den övergångsperiod som hänför sig till revideringen av arbetsmarknadsstödet	-15	-15
FM, finansieringsunderstöd enligt prövning		+6
FM, understöd för kommunsammanslagningar och investeringsstöd		-11
UVM, utveckling av den grundläggande undervisningens kvalitet	+18	+18
UVM, ökande av yrkesinriktad grundutbildning	+16	+7
UVM, ökande av läroavtalsutbildning	+5	+5
UVM, verkstadsverksamhet		+2
UVM, yrkesprov inom yrkesutbildningen	+2	+1
UVM, anläggningsprojekt		+9
UVM, yrkesinriktad tilläggsutbildning	-4	-4
UVM, yrkeshögskolornas projektfinansiering	+1	
ANM, sysselsättningsstöd till kommuner	-20	-20
SHM, kalkylerad statsandel:		
— äldreservice och stärkande av primärvården	+21	+21
— avdrag av statsandelar som hänför sig till avgiftsreformen (-60 på årsnivå)		-25
— avlägsnande av gränserna mellan öppenvården och institutionsvården		-44
— kompensation av kommunernas skatteinkomstförluster		+119
SHM, slopande av dyrortsklassificeringen i utkomststödet	+21	+11
SHM, utvecklingsprojekt	-15	-15
SHM, utbildning för vilken beviljas särskild statsandel		+5
SHM, barn- och ungdomspsykiatri, slopande av särskilda anslag	-4	-4
SHM, totalrevidering av barnskyddet	+22	+7
SHM, mammografiscreening	+2	+1
SHM, arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	+1	+1
Sammanlagt	+45	+69
2. Justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna		
UVM, varav		+28
— kommuner		+22
— privata		+6
SHM		+226
Sammanlagt, varav		+254
kommuner		+248

Tablå 26. Verkningarna på kommunalekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten, mn euro, förändringar från 2007 till 2008

3. Ändringar i beskattning och avgifter		
Ändring av klientavgifterna från 1.1.2008 (+60 på årsnivå)		+25
Ökning av inkomsterna från avgifter och skatter som hänför sig till avlägsnande av gränserna mellan öppenvården och institutionsvården från 1.8.2008		+43
Förlust av skatteinkomster som hänför sig till lindringen av beskattningen av arbets- och pensionsinkomster samt ibruktagandet av avdrag för arbetsbostad		-119
Sammanlagt		-51
Verkningarna av statens åtgärder sammanlagt	+45	+266
Netto		+221

År 2008 anvisas 44 miljoner euro för sammanslagningsunderstöd till kommunerna, i vilket ingår en minskning på 11 miljoner euro. För kommunernas finansieringsunderstöd enligt prövning föreslås 20 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 5,5 miljoner euro från år 2007.

Inom undervisningsväsendet leder mindre åldersklasser till en kalkylerad inbesparing, ca 18 miljoner euro. Det föreslås att inbesparingen används till utveckling av utbildningens kvalitet med målet att bl.a. minska undervisningsgruppernas storlek och stärka stöd- och specialundervisningen.

För att understöda livslångt lärande föreslås att den grundläggande yrkesutbildningen ökas med i genomsnitt 2 000 studerande och den tilläggsutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning med 2 100 studerande från år 2008. För statsandelar för anläggningsprojekt föreslås 57 miljoner euro för skolprojekt och 5,7 miljoner euro för biblioteksprojekt. Inom undervisningsväsendet nettobudgeteras statsandelarna så, att statsbidragen avdras från kostnadsunderlagen, vilket innebär att statsandelarna minskar med 13 miljoner euro. De pris per enhet som utgör grund för statsandelar för teatrar, muséer och orkestrar räknas ut på basis av de faktiska driftskostnaderna, vilket ökar statsandelarna med 10 miljoner euro. Det föreslås att studerandeårsverken inom den grundläggande yrkesutbildningen minskas med 4 miljoner euro. Till anslaget för ungdomsarbete föreslås ett tillägg av 2 miljoner euro särskilt för ungdomsverkstadsverksamhet.

Kommunernas sysselsättningsstöd minskar med 20 miljoner euro år 2008, då tyngdpunkten överförs på yrkesinriktad arbetskraftsutbildning som genomförs tillsammans med företagen och på stödsysselsättning inom den privata sektorn. Kommunernas utgifter minskar i motsvarande grad.

Statsandelarna för social- och hälsovården ökas med 21,3 miljoner euro bl.a. för att förbättra primärvården och öka antalet anställda inom åldringsvården.

Den statsandelsökning som hänför sig till den nya barnskyddslagen utgör 6,9 miljoner euro och den ökning som hänför sig till förordningen om bröstcancerscreening uppgår till 0,5 miljoner euro.

En reform av avgifterna inom social- och hälsovården som beaktar eftersläpningen i fråga om klientavgifterna genomförs så att avgifterna stiger från och med den 1 augusti 2008. Höjningarna av avgifterna genomförs så att kommunernas avgiftsinkomster ökar jämfört med år 2007 med 25 miljoner euro år 2008 och på årsnivå med 60 miljoner euro år 2009. I syfte att genomföra de interna överföringar som förutsätts i regeringsprogrammet minskas statsandelarna för social- och hälsovården på motsvarande sätt. I reformen säkerställs att servicen alltjämt är tillgänglig för alla. Samtidigt revideras systemet så att klientavgifterna inte leder till icke-ändamålsenliga vårdval.

Gränserna mellan öppenvården och institutionsvården avlägsnas den 1 januari 2008 så att den folkpension som betalas för institutionsvård inte sänks och att avgiften för långvarig anstaltsvård av pensionstagare höjs till 82 % av inkomsten. Till följd av det beräknas de intäkter som inflyter från avgifter öka med 41 miljoner euro och skatteinkomsterna med 2 miljoner euro. Nivån på klientavgifterna utvärderas som en del av revideringen av klientavgifterna inom social- och hälsovården. I anslutning till revideringen minskas statsandelarna till kommunerna med 44 miljoner euro, vilket genomförs så att statsandelsprocenten sänks.

I jämförelse med 2007 har statsandelarna ökats med 0,8 miljoner euro på grund av övergångsutjämningarna i anslutning till revideringen av statsandelssystemet och minskats med 1,9 miljoner euro på grund av den utjämning av statsandelarna som grundar sig på skatteinkomster.

Som statsunderstöd för kommunernas hälso- och sjukvårdsprojekt föreslås 24,8 miljoner euro. Prioriteringsområden för projekt som stöds med statsunderstöd fastställs i det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården. I kalkylerna har inte beaktats en eventuell s.k. jämställdhetspott.

Statens ersättning till enheter inom hälso- och sjukvården för kostnader som föranleds av läkar- och tandläkarutbildning höjs med 5 miljoner euro. För statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området föreslås 3 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 0,5 miljoner euro jämfört med budgeten för 2007.

Ökningen av statsandelarna beror på den nya form av justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som enligt lag infaller i början av regeringsperioden och ökar statsandelarna för social- och hälsovården med 226 miljoner euro samt statsandelarna för undervisnings- och kulturverksamheten med 28 miljoner euro, dvs. sammanlagt 254 miljoner euro, varav kommunernas och samkommunernas andel är 248 miljoner euro.

Indexhöjningar

År 2008 beräknas ändringen i kostnadsnivån när det gäller statsandelsåligganden vara 4,3 %, vilket ökar kostnaderna för basservicen inom social- och hälsovården med 635 miljoner euro och inom undervisnings- och kulturverksamheten med 249 miljoner euro, dvs. sammanlagt med 884 miljoner euro. Staten deltar i kostnadsökningen via de indexhöjningar som görs i statsandelarna. År 2008 görs i statsandelarna en indexhöjning på 4,7 %, i vilken ingår 75 % av justeringen på 0,6 procentenheter på 2006 års nivå. Indexhöjningen ökar statsandelarna med 374 miljoner euro, varav kommunernas och samkommunernas andel är 339 miljoner euro.

Tablå 27. Indexhöjningarna år 2008, mn euro

	inkomster
FM	7
UVM	152
—varav kommuner	117
SHM	215
Sammanlagt	374
—varav kommuner	339

Ändringar i befolkningen och elevantalet

Kommunernas statsbidrag påverkas även av förändringen i åldersstrukturen och befolkningsmängden. På grund av förändringarna ökar statstandelarna för social- och hälsovården med ca 55 miljoner euro år 2008. De kalkylerade kostnaderna ökar inom social- och hälsovården med ca 173 miljoner euro. Då det gäller undervisningsväsendet beräknas mindre åldersgrupper föranleda en kalkylerad inbesparing på 18 miljoner euro av statsandelarna år 2008 och denna inbesparing hänförs till förbättring av utbildningens kvalitet. I grundundervisningen minskar elevantalet men i gymnasier och yrkeutbildningen ökar det. Grundläggande yrkesutbildning och tilläggsutbildning som ordnas som läroavtalsutbidlning ökar på grund av budgetpropositionen år 2008. Inom yrkesutbildningen beräknas elevantalet öka även på grund av andra orsaker.

Tablå 28. Verkningarna av förändringarna i elevantalet, befolkningsmängden och åldersstrukturen på kommunernas statsandelar och utgifter år 2008, mn euro

	utgifter	inkomster
UVM	-43	-18
SHM	173	55
Sammanlagt	132	37
Netto		-95

6.7 Förbättring av produktiviteten

Det är viktigt att hantera den ökade efterfrågan på basservice och det ökade utgiftstrycket för att en hållbar finansiering av kommunalekonomin skall kunna tryggas. Genom att förbättra produktiviteten kan utgiftstrycket på kommunal basservice minskas. Då det gäl-

ler produktiviteten är det närmast fråga om hur arbetet vid kommunernas serviceställen organiseras och hur det leds samt hur ny teknik och samarbete med andra aktörer utnyttjas. En förbättring av produktiviteten på rätt sätt minskar även arbetsstress.

Olika bedömningar av produktiviteten visar att det finns synnerligen stora produktivitetsskillnader i kommunernas serviceproduktion även efter det att olika faktorer i omständigheterna har beaktats. Detta avspeglar sig i form av stora skillnader mellan kommunerna då det gäller antalet anställda och kostnaderna för serviceproduktionen. Dessa skillnader visar klart att servicen kan ordnas och produceras mera ekonomiskt än för närvarande.

Strävan är att effektivera produktionen av den basservice som kommunsektorn skall ansvara för, i första hand genom det kommun- och servicestrukturrevidering som skall resultera i fastställande av ändamålsenliga sätt att ordna och producera den kommunala servicen. År 2008 utvidgas systemet med servicesedel till hemsjukvården. Social- och hälsovårdens riksomfattande elektroniska informationssystemtjänster samordnas. Ansökan till en utbildning samt valet av utbildning effektiveras genom att man i den gemensamma ansökan 2008 tar i bruk ett elektroniskt informationssystem för ansökningar och utbildning.

7. Statens resursförvaltning

De centrala uppgifterna inom statens resursförvaltning är statens verksamhet som arbetsgivare och utvecklandet av förvaltningen. Inom statens budgetekonomi arbetar år 2008 ca 120 000 personer och arbetskraftskostnaderna uppgår till ca 5,3 miljarder euro.

7.1 Arbetsgivar- och personalpolitiken

Utgångspunkten är att personalledningen utgör en del av den övergripande ledningen på alla nivåer. Riktlinjerna för statskoncernens personalledning integreras i de centrala styrprocesserna. Genom god personalledning och utveckling av arbetslivet säkerställs de statliga verksamhetsenheternas serviceförmåga, genomförandet av reformerna inom central- och regionalförvaltningen och verkställigheten av utvecklingsprogrammen, såsom produktivitetsmålen. Personalens kompetens, arbetshälsa och engagemang är mycket viktiga för ett lyckat genomförande av ändringarna. I anslutning till statsrådets principbeslut av den 23 mars 2006 om ordnande av statsanställdas ställning vid organisationsförändringar drog finansministeriet i början av 2007 upp riktlinjerna för de principer och mål som gäller i fråga om personalutvecklingen inom statsförvaltningen. Finansministeriet har i juni 2007 startat det omfattande programmet Finwin - en förnyad statsförvaltning- mot nytt ledarskap. Programmet siktar mot en reformering, justering och utveckling av förändringsledningsprocesser och -förfaranden i samarbete med personalen.

Finansministeriet har i brett samarbete berett en reform av systemet för statsförvaltningens högsta ledning som syftar till att förbättra kvaliteten på och resultaten av ledningen i en kraftigt föränderlig verksamhetsmiljö. De strukturella förändringarna inom centralförvaltningen, genomförandet av regeringsprogrammets tväradministrativa mål och den ökade avgången inom den högsta ledningen förutsätter att den högsta ledningen har allt större yrkeskunskap och förbinder sig till statskoncernens gemensamma mål.

Statens tjänste- och arbetskollektivavtal för åren 2005—2007 är i kraft till den 30 september 2007. De statsanställdas inkomster beräknas öka med 1,1 % år 2007 till följd av tillämpningen av avtalen. Lönejusteringar under den kommande avtalsperioden har inte prognostiserats i denna budgetproposition. En i det närmaste heltäckande revidering av statens lönesystem har genomförts. Införandet av systemet ökar löneutgifterna inom utgiftsramarna i enlighet med uppskattningarna. I syfte att förbättra statens förmåga till lönekonkurrens bereds en justering av lönerna hösten 2007 genom arbetsgivarbeslut så, att en procent av löneutgifterna används för detta ändamål inom statsförvaltningen i sin helhet. De behov av tilläggsanslag som detta föranleder behandlas i samband med höstens tilläggsbudgetproposition för 2007 och den kompletterade budgetpropositionen för 2008.

Tablå 29. Nyckeltal som beskriver personalen inom budgetekonomin åren 2005—2008

Nyckeltal	2005	2006[1)]	2007[2)]	2008[2)]
Antal anställda	123 800	123 500	122 500	120 200
Förändring från föregående år, %	-0,1	-0,2	-0,8	-1,9
Antal årsverken	120 900	121 100	120 100	117 900
Förändring från föregående år, %	0,4	-0,2	-0,8	-1,8
Lönesumma, mn euro[3)]	4 146	4 302	4 315	4 276
Arbetskraftskostnader, mn euro[3)]	5 284	5 386	5 402	5 353
Genomsnittlig totalinkomst, euro/mån./person	2 729	2 830	2 861	2 893
Lönebikostnader, %	61,8	58,9	58,9	58,9
Alla av staten betalda pensionsutgifter, mn euro	2 960	3 094	3 229	3 335
Kvinnornas andel, %	49,1	49,1	49,2	49,2
Personalens genomsnittsålder, år	43,1	43,3	43,4	43,5

[1)] Med undantag för pensionsutgifterna är uppgifterna förhandsuppgifter.

[2)] Uppgifterna för 2007 och 2008 är huvudsakligen uppskattningar. Där har beaktats den minskning av statens personal som den förbättrade produktiviteten möjliggör, men inte några andra förändringar gällande personalen som ingår i budgetspropositionen för 2008.

[3)] I uppskattningarna har beaktats ökningar som föranleds av kända avtalsjusteringar och tillämpningen av avtalen (bl.a. ibruktagandet av de nya lönesystemen).

Som en följd av genomförandet av statens produktivitetsprogram minskar antalet statsanställda från 2007 till 2008. Målet är att behovet av arbetskraft skall vara ca 2 200 årsverken mindre än 2007. Det mål som ligger till grund för rambeslutet är att den ökade produktiviteten skall leda till att antalet statsanställda från 2005 till 2008 minskar med sammanlagt 3 323 årsverken. Regeringen behandlar frågan om hur produktivitetsprogrammet framskrider hösten 2007. Om genomförandet av de produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet, tidtabellen eller verkningarna på personalbehovet avviker från planerna beslutar regeringen om korrigerande åtgärder.

7.2 Utveckling av förvaltningen

Regeringen har som mål att genom en aktiv informationssamhällspolitik underlätta tillgången till vardagens tjänster, öka konkurrenskraften och produktiviteten, främja den regionala och sociala jämlikheten samt trygga tillgången och kvaliteten på den offentliga servicen. En kundorienterad reform av servicestrukturerna inom den offentliga sektorn genomförs genom att man i stor utsträckning utnyttjar data- och kommunikationstekniken samt moderniserar handlingsmodellerna. Medborgarnas och företagens kunskaper i att använda elektroniska tjänster främjas. I samband med reformen av servicestrukturerna tryggas tillgången till service på finska, svenska och samiska. Genomförandet av statens produktivitetsprogram och regionaliseringen av arbetsplatserna inom statsförvaltningen fortsätter.

Personalens ställning tryggas då förvaltningsreformerna genomförs. I samband med reformerna säkerställs genomförandet av statens krisledningsmodell inom alla nivåer av förvaltningen. Utvärderingen av de språkliga verkningarna av de största statliga och kommunala reformprojekten regleras.

Centralförvaltningen

Statens centralförvaltning revideras bland annat genom att sådana verkställande uppgifter som kan överföras från ministerierna och andra än nationella utvecklingsuppgifter överförs till regional- och lokalförvaltningen samt genom att man ser till att indelningen av ministeriernas ansvarsområden är tidsenlig. Detta förutsätter att t.ex. ministeriernas uppgifter och de centrala ämbetsverkens uppgifter åtskiljs och att de centrala ämbetsverkens uppgifter omvärderas. Den 1 januari 2008 koncentreras de centrala uppgifterna för utvecklande av förvaltningen till finansministeriet, inrättas arbets- och näringsministeriet samt inrättas en helhet som ansvarar för invandring och integration vid inrikesministeriet. Styrsystemet för statens sektorforskning revideras i snabb takt, så att den grundar sig på de ämnesområden som statsrådet fastställt. Beslut om strukturreformer i fråga om forskningsinstituten fattas 2008. Förfarandet för utnämning av Finlands Banks direktion revideras och Finansinspektionen

och Försäkringsinspektionen sammanslås till en myndighet som inleder sin verksamhet vid ingången av 2009.

Regional- och lokalförvaltningen

Regionalförvaltningen revideras och görs mera demokratisk. Länsstyrelsernas, arbetskrafts- och näringscentralernas, övriga distriktsförvaltningsmyndigheters och landskapsförbundens arbetsfördelning preciseras, överlappande verksamhet rationaliseras och antalet förvaltningsmyndigheter minskas. Samtidigt utvärderas deras regionindelning. Den nuvarande länsförvaltningens uppgifter omorganiseras. Statens regionalförvaltning revideras genom att tillstånds-, tillsyns- och rättssäkerhetsuppgifter sammanförs och utvecklingspolitiska befogenheter överförs till den demokratiska styrningen. Dessutom utreds en sammanföring av medlen för regional utveckling enligt landskap och enligt ministerium under ett moment i statsbudgeten och en överföring av beslutsfattandet om dem till regionerna. Reformerna genomförs före 2010. Häradsförvaltningen avvecklas vid ingången av 2008, men indelningen i härader kvarstår. Häradsämbetenas gemensamma personal överförs till polisen, utsökningen, åklagarämbetet och magistraterna.

Verksamheten inom förvaltningsområdena

Inom justitieförvaltningen minskas antalet utsökningsdistrikt och indrivningen av ostridiga fordringar förenklas. Reformen av tingsrättsnätverket fortsätter och en överföring av fastigheternas registreringsärenden till lantmäteriverket bereds. Samarbetet gällande åländska ärenden revideras inom statsrådet så, att justitieministeriet ansvarar för dem som behörigt ministerium och sekretariat.

Till den helhet som ansvarar för invandring och integration som inrättas inom inrikesförvaltningen den 1 januari 2008 överförs från arbetsministeriet politikavdelningens arbetsteam för invandrarpolitik, verkställande avdelningens arbetsteam för invandring och arbetstillstånd, delegationen för etniska relationer, förläggningarna samt minoritetsombudsmannens byrå och diskrimineringsnämnden. Den nya IT-central för förvaltningsområdet som inrättas utgående från Polisens datacentral enligt beställar-utförar-modellen inleder sin verksamhet den 1 mars 2008. Utvecklingen av polisens förvaltningsstruktur fortsätter så att reformerna kan träda i kraft 2009. Då häradsförvaltningen avvecklas flyttar största delen av personalen över till polisväsendet.

Försvarsförvaltningens servicecentral blir den 1 januari 2008 ett verk som lyder under försvarsministeriet och som erbjuder ekonomi- och personalförvaltningstjänster till försvarsmakten och försvarsministeriet samt till andra organisationer inom statsförvaltningen.

Till finansförvaltningen överförs den 1 januari 2008 inrikesministeriets kommunavdelning, enheten för regional- och lokalförvaltning från avdelningen för utveckling av regioner och offentlig förvaltning samt KuntaIT-enheten och dess uppgifter. Också läns- och registerförvaltningen överförs från inrikesministeriet till finansministeriets förvaltningsområde. Skatteförvaltningen utformas den 1

januari 2008 till ett enda ämbetsverk med riksomfattande behörighet. Finansministeriet styr och samordnar det lagberedningsarbete som kommun- och servicestrukturreformen förutsätter i olika ministerier så att genomförandet av reformen kan inledas i kommunerna och regionerna vid ingången av 2009.

Inom utbildningsförvaltningen inleder servicecentralen för universitetens ekonomi- och personalförvaltning sin verksamhet 2008. De regionala konstkommissionernas sekretariat överförs från inrikesministeriets ansvarsområde till undervisningsministeriets ansvarsområde. Ställningen för tidig fostran inom förvaltningen utreds och en totalreform av universitetslagen bereds i syfte att stärka universitetens ekonomiska autonomi. En sammanslagning av Tekniska högskolan, Helsingfors handelshögskola och Konstindustriella högskolan till ett innovationsuniversitet bereds så, att detta kan inleda sin verksamhet 2009.

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde ombildas Vägverket till ett bolag som helt ägs av staten den 1 januari 2008. Från VR-koncernen överförs funktionen för nationell tågstyrning till en trafikstyrningscentral som inrättas vid Banförvaltningscentralen. Biljettkontrollverksamheten överförs från Järnvägsverket till Huvudstadsregionens samarbetsdelegation. Beredningen av möjligheterna att avskilja sjöfartsverkets produktionsverksamhet fortsätter och alternativen för utveckling av Rederiverkets och Lotsverkets verksamhet utreds. Befrielsen från betalning av förskottsinnehållning i anslutning till kostnaderna för besättningen på passagerarfartyg slopas och motsvarande stöd överförs till att betalas av Sjöfartsverket som en del av det direkta stödet för handelsfartyg.

Arbets- och näringsministeriet inleder sin verksamhet den 1 januari 2008. Till det nya ministeriets uppgifter sammanförs handels- och industriministeriets uppgifter samt arbetsministeriets nuvarande uppgifter, utom flykting- och migrationsärenden samt anslagen för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte, de studiesociala förmånerna för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och arbetsmarknadsstödet. Det nya ministeriet inrättas den 1 januari 2008. Till det nya ministeriet överförs också inrikesministeriets avdelning för utveckling av regioner och offentlig förvaltning, med undantag för enheten för regional- och lokalförvaltning och KuntaIT-enheten, samt de ärenden vid social- och hälsovårdsministeriet som anknyter till det nationella åtgärdsprogrammet för att befrämja arbetslivets dragningskraft och den yrkesaktiva befolkningens arbets- och funktionsförmåga. Dessutom utreds placeringen av funktionerna gällande landsbygdsföretagandet. Förberedelserna för en ombildning av statens tekniska forskningscentral till affärsverk fortgår med målet att affärsverket skall kunna inleda sin verksamhet vid ingången av 2009.

Till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde överförs den 1 januari 2008 på det sätt som anges i regeringsprogrammet

de ärenden som gäller utkomstskydd från arbetsministeriet och bostadsbidragsärendena från miljöministeriet.

Inom miljöförvaltningen inleder Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet sin verksamhet den 1 januari 2008.

7.3 Utveckling av produktiviteten

Målet med ökad produktivitet inom statsförvaltningen är för sin del att stödja förutsättningarna för tillväxt genom att minska den offentliga sektorns andel av den kraftigt krympande arbetskraften och därigenom trygga tillgången till arbetskraft inom den privata sektorn. Genomförandet av produktivitetsprogrammet stärker statsekonomins hållbarhet, dämpar utgiftsökningen, ökar möjligheterna att omfördela resurserna samt stödjer strukturella reformer inom statsförvaltningen och serviceproduktionen. Samtidigt förbättras statens förmåga att konkurrera om arbetskraft. De produktivitets- och effektivitetshöjande projekten är också avsedda att göra tjänsterna bättre och mer tillgängliga samt att påverka arbetsförhållandena och arbetstillfredsställelsen positivt. Övergången till elektroniska tjänster blir snabbare. Målet är en planerad och bevislig ökning av produktiviteten när det gäller den offentliga förvaltningen och servicen samt en omfördelning av resurserna.

I enlighet med regeringsprogrammet fortsätter regeringen genomförandet av produktivitetsprogrammet för statsförvaltningen och fattar i samband med den ram som slås fast våren 2008 beslut om nya åtgärder. De pågående produktivitetsfrämjande åtgärder som den förra regeringen fattade beslut om föranleder en minskning av antalet statsanställda med sammanlagt ca 9 600 årsverken fram till 2011 i jämförelse med antalet anställda 2005 samt motsvarande inbesparingar och möjligheter till omfördelning av utgifterna. Under 2008 minskar de produktionsfrämjande åtgärderna behovet av personal med sammanlagt 2 170 årsverken. Det minskade personalbehov som den förbättrade produktiviteten möjliggör har beaktats i budgetpropositionen till den del produktivitetsprojekten har verkningar som hänför sig till 2008. Inom hela statsförvaltningen kan ändringarna genomföras inom ramen för personalens naturliga avgång, eftersom den naturliga avgången uppskattas till ca 5 400 personer 2008. Av dessa går ca 2 400 personer i egentlig ålderspension.

Ett minskat behov av personal leder till utgiftsbesparingar som varierar enligt hur de produktivitetshöjande projekten genomförs. Förvaltningsområdena har kunnat omfördela en del av de utgiftsbesparingar som produktivitetsprojektet har fört med sig, och resten har räknats som besparingar som minskar utgifterna inom statsfinanserna som helhet. I budgetpropositionen har åtgärder som ingår i det produktivitetsprogram som den föregående regeringen beslutade om beaktats, dock på så sätt att man utifrån vissa förslag från ministerierna inriktat åtgärder på nytt och ändrat på tidpunkten för åtgärderna.

De produktivitetsfrämjande åtgärderna inom de olika förvaltningsområdena och verkningarna av dem har behandlats i motiveringarna till huvudtitlarna, kapitlen och momenten.

Tablå 30. Verkningarna av de produktivitetsfrämjande åtgärderna i fråga om behovet av personal

Förvaltningsområde	Minskningen av antalet årsverken 2007—2008
SRK	-1
UM	-33
JM	-87
IM	-305
FSM	-396
FM	-442
UVM	-302
JSM	-139
KM	-67
ANM	-238
SHM	-71
MM	-46
Övriga	-43
Sammanlagt	**-2 170**

I enlighet med regeringsprogrammet inleds beredningen av nya åtgärder omedelbart, samtidigt som man genomför de produktivitetsfrämjande åtgärder som redan inletts. Eftersom antalet anställda som går i ålderspension ökat kommer den naturliga avgången bland de statsanställda att stiga i synnerhet efter 2011, och förblir hög under hela det kommande årtiondet. År 2007 går ca 2 100 statsanställda i ålderspension och från och med 2012 kommer antalet redan att vara drygt 3 700 varje år. Inte minst på grund av de utmaningar konkurrensen om arbetskraften ställer, men också till följd av utgiftstrycket är det motiverat att fortsätta att genomföra produktivitetsfrämjande åtgärder som utvecklar och effektiviserar servicen och förvaltningen samt att bereda och besluta om genomförandet av nya åtgärder.

Regeringen ser över de nya förslagen till produktivitetsfrämjande åtgärder på senhösten 2007 och fattar beslut om ytterligare åtgärder i samband med den ram som slås fast våren 2008. Verkningarna av åtgärderna berör också tiden efter 2011. Regeringen är inställd på att produktiviteten förbättras genom de nya åtgärderna och att antalet statsanställda minskar med ytterligare 4 800 årsverken. Åtgärderna genomförs utan att man ger avkall på servicenivån och utvecklandet av verksamheten.

I budgeten har finansiering av produktivitetshöjande datateknikprojekt och projekt för utveckling av vissa centrala datasystem beaktats inom de olika förvaltningsområdena till ett belopp om sammanlagt 10 miljoner euro. Med anslaget finansieras en effektivering

av behandlingen av summariska mål, förnyandet av valdatasystemet och utvecklandet av elektronisk röstning, utvecklandet av rättsregistercentralens datatekniska miljö, datasystemet för nödcentralerna, statens gemensamma planerings- och uppföljningssystem, statens gemensamma system för hantering av beställningar, fastighetsdatasystemet, systemet för omsättning av fastigheter, den strukturella utvecklingen av universitetsväsendet samt landsbygdsverkets och livsmedelsverkets gemensamma IT-infrastruktur. I budgeten har dessutom beaktats finansieringen av andra produktivitetsfrämjande investeringar i informationsförvaltning, undersökningar, utredningar samt utbildningstjänster och andra tjänster med ett anslag om 11,5 miljoner euro.

Den naturliga avgången öppnar betydande möjligheter att genomföra rätt omfattande reformer som ökar serviceförmågan, effektiviteten och produktiviteten utan att anställningsförhållandena äventyras. Regeringen syftar till att produktiviteten skall förbättras samtidigt som man förbättrar arbetslivskvaliteten. Ökad produktivitet förutsätter gott ledarskap och gott chefsarbete samt samarbete. Genomförandet av produktivitetsprogrammen integreras med de mål som avser att trygga personalens anställningsförhållanden, kontinuiteten i arbetet och utvecklandet av arbetslivskvaliteten. Produktivitetsprogrammen skall förberedas och genomföras i gott samarbete med personalen och dess företrädare på alla nivåer.

Vid genomförandet av produktivitetsprogrammen tillämpas det principbeslut som statsrådet fattat den 23 mars 2006 och som gäller personalpolitiken i samband med förändringar. Beslutet har beretts i samarbete med statens personalorganisationer.

Servicecentralerna för ekonomi- och personalförvaltning

I enlighet med tidigare beslut har man beslutat att det inom statsförvaltningen inrättats fem servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning. Med hjälp av servicecentralerna och de processer som utarbetats för dem kan man i betydande grad öka produktiviteten och effektiviteten i ekonomi- och personalförvaltningsuppgifterna och förbättra verksamhetens kvalitet. Samtidigt minskar behovet av personal för serviceproduktion. Justitieministeriets servicecentral finns i Tavastehus, Åbo och Kuopio, inrikesförvaltningens servicecentral i Joensuu och i tillfälliga kontor i Helsingfors, Tavastehus och Rovaniemi, försvarsmaktens servicecentral i Tavastehus och servicecentralen för ekonomi- och personförvaltningen inom finansministeriets förvaltningsområde i Tavastehus, Björneborg och Helsingfors. En servicecentral för universitetens ekonomi- och personalförvaltning inrättas i Vasa samt filialer i Joensuu och huvudstadsregionen. Servicecentralen inleder sin verksamhet 2008 på det sättet att universiteten stegvis blir kunder hos servicecentralen före utgången av 2009. Servicecentralerna är nettobudgeterade ämbetsverk eller enheter som producerar avgiftsbelagda tjänster.

I budgetpropositionen finns beredskap för anskaffande av ett gemensamt informationssystem för ekonomi- och personalförvaltning

som skall användas gemensamt av servicecentralerna och ämbetsverken och som finansieras med centraliserade medel.

Utveckling av upphandlingen, informationsförvaltningen och lokalitetsförvaltningen

Upphandlingen inom statsförvaltningen effektiviseras bl.a. genom att stordriftsfördelar utnyttjas, upphandlingsenheterna styrs att koncentrera sig på upphandling som anknyter till kärnverksamheten och minska onödig upphandling, processerna inom upphandlingen utvecklas samt genom att upphandlingsenheterna åläggs att utnyttja avtal som konkurrensutsätts genom ett centraliserat förfarande. Dessutom försöker man se till att upphandlingen sköts professionellare och utveckla anvisningarna för upphandling.

Inom utvecklandet av statsförvaltningens informationsförvaltning har man övergått till en verksamhetsform av koncerntyp. Målet är att förbättra servicekvaliteten och effektivisera införandet av lösningar som bygger på IT i hela statsförvaltningen. Produktivitetsvinsterna märks inte bara i servicekvaliteten utan också i de totala kostnaderna och i antalet anställda. I budgetpropositionen för 2008 har för ledningsenheten för statens IT-verksamhet reserverats 2,4 miljoner euro och för revidering och integrering av gemensamma informationssystem för personal- och ekonomiförvaltningen 8 miljoner euro.

Inom statens lokalitetsförvaltning tillämpas riktlinjer och lösningar som gör servicen och användningen när det gäller lokaler effektivare, stöder nya arbetsmetoder och beaktar ny informationsteknik.

8. Fonder och affärsverk utanför statsbudgeten samt statens ägarpolitik

Den sammanlagda balansen för fonderna utanför statsbudgeten var 23,4 miljarder euro vid utgången av 2006, vilket innebär en tillväxt på 10 % jämfört med året innan. De statliga affärsverkens sammanlagda balans var 10,4 miljarder euro i slutet av året. Affärsverkens soliditet växlade mellan 53 % och 98 %. Dessutom har staten innehav i allt som allt 12 börsbolag och över 40 andra bolag. I slutet av år 2006 var värdet på statens innehav i börsbolag 25,2 miljarder euro. År 2008 beräknas det inflyta 1 450 miljoner euro i utdelning av statens bolagsinnehav.

8.1 Fonder utanför statsbudgeten

Staten har elva fonder som står utanför budgetekonomin. De sammanlagda inkomsterna av dessa beräknas år 2008 uppgå till ca 4,8 miljarder euro och utgifterna till 3,7 miljarder euro, vilket innebär att fondekonomins nettoöverskott är ca 1,1 miljarder euro. Från fonderna intäktsförs sammanlagt 1,5 miljarder euro till statsbudgeten och det föreslås att det till dem skall överföras 26 miljoner euro år 2008. I tablå 31 finns sammanfattande uppgifter om fondernas ekonomi åren 2006—2008.

Statens bostadsfond

Med stöd av den fullmakt som godkänts i statsbudgeten betalas av bostadsfondens medel de lån, räntestöd och understöd som beviljas för social bostadsproduktion och de utgifter som föranleds av stats-

borgen för bostadslån. Fonden svarar också för utgifterna för sina skulder.

Fonden får sina medel av räntor, amorteringar och annuiteter på aravalån samt av borgensavgifter i anslutning till statsborgen. För fonden skaffas finansiering som en del av statens upplåning. Vid ingången av budgetåret är fondens skulder ca 2,4 miljarder euro. Kapitalet av Statens bostadsfonds bostadslånefordringar beräknas vid ingången av 2008 vara ca 9,7 miljarder euro och det lånebestånd som omfattas av räntestöd som betalas ur fonden ca 4,7 miljarder euro. Fondens borgensansvar beräknas vara ca 3,5 miljarder euro i fråga om räntestödslån, ca 2 miljarder euro i fråga om delgarantier för ägarbostadslån och ca 0,4 miljarder euro i fråga om primärlån i aravalån.

År 2008 uppskattas fondens inkomster från bostadslån och borgensavgifter uppgå till ca 640 miljoner euro. Fonden får ha lån till ett belopp av 2,5 miljarder euro. Det föreslås att fullmakten för nya räntestöds- och borgenslån som beviljas är 685 miljoner euro och att fullmakten för understöd och ackord som betalas ur fonden är 88,7 miljoner euro sammanlagt. Det föreslås att det från fonden skall överföras 148 miljoner euro till statsbudgeten år 2008. Dessutom betalas ur statens bostadsfond ännu sådana understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter som har beviljats före 2006.

Det föreslås att de borgensförbindelser som är i kraft för ägarbostäder i slutet av 2008 får uppgå till sammanlagt högst 2,5 miljarder euro i fråga om fritt finansierade lån och bsp-lån, vilket motsvarar en lånestock på ca 12,5 miljarder euro.

Statens pensionsfond

Med hjälp av statens pensionsfond gör staten sig redo att betala framtida pensioner inom statens pensionssystem, samtidigt som den strävar efter att utjämna pensionsutgifterna under kommande år. Till fonden insamlas 2008 uppskattningsvis 1 246 miljoner euro i arbetsgivares pensionsavgifter från statens ämbetsverk och inrättningar, affärsverk, kommuner, privata statsunderstödda institutioner och s.k. VALTAVA-inrättningar. I arbetstagares pensionsavgifter och arbetslöshetsförsäkringspremier insamlas till fonden 318 miljoner euro. Till fondens inkomster hör också avkastningen av fondens investeringar, sammanlagt uppskattningsvis ca 637 miljoner euro år 2008.

För fonden har i lagen om statens pensionsfond föreskrivits ett fonderingsmål. Ur fonden överförs årligen till budgeten 40 procent av statens årliga pensionsutgifter. Fonden får växa tills dess belopp motsvarar 25 % av statens pensionsansvar. Överföringen till budgeten är 1 337 miljoner euro år 2008. Vid utgången av 2008 beräknas fondens kapital vara 12 930 miljoner euro, vilket motsvarar 16 % av pensionsansvaret.

Gårdsbrukets utvecklingsfond

Syftet med att utveckla gårdsbrukets struktur är att förbättra inkomstnivån samt levnads-, arbets- och produktionsbetingelserna på

gårdarna. För gårdsbruksenheternas investeringar och ägarbyten beviljas finansieringsstöd som räntestöd för räntestödslån ur budgeten samt som understöd och vissa lån ur Gårdsbrukets utvecklingsfond. Gårdsbrukets utvecklingsfonds disponibla medel, inklusive den post som överförs från föregående år, uppgår år 2008 till ca 172,3 miljoner euro. Det föreslås att det från statsbudgeten överförs 23,1 miljoner euro till fonden. Uppskattningsvis 11,0 miljoner euro intäktsförs som medfinansiering från EU.

Fondens utgifter uppgår till sammanlagt ca 140 miljoner euro. Fondens utgifter utgörs av bl.a. understöd, förvaltningsarvoden, utgifter för skuldreglerings- och försäkringsverksamheten, understöd till forskningen och investeringsutgifter. Av gårdsbrukets utvecklingsfonds medel beviljas nya statliga lån endast för vissa investeringar när det gäller renhushållning, naturnäringar och skolter. Med fondens medel finansieras programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland under den nya programperioden.

Statens kärnavfallshanteringsfond

Sedan ingången av 2004 består statens kärnavfallshanteringsfond av reserveringsfonden, kärnsäkerhetsforskningsfonden och kärnavfallsforskningsfonden. Kapitalet i reserveringsfonden består av avgifter för kärnavfallshantering och vinst av fondens utlåning. Målet för fonderingen är att säkerställa att de medel som krävs för kärnavfallshanteringen finns till förfogande. Kärnavfallsavgifter skall betalas för verksamhet som medför kärnavfall. Avgifter betalas därmed av Teollisuuden Voima Ab och Fortum Power and Heat Ab samt statens tekniska forskningscentral, som förfogar över en FiR-1-forskningsreaktor. Till fondens uppgifter hör även att vara med och fastställa omfattningen av den reserveringsskyldighet som gäller de avfallshanteringsskyldiga. Reserveringsfondens balans är ca 1,5 miljarder euro.

Statens kärnavfallshanteringsfond skall dessutom ta ut de avgifter av skattenatur som fastställs i kärnenergilagen och årligen fördela alla de medel som samlats in på detta sätt till forskningsprojekt som hänför sig till kärnsäkerhet och kärnavfallshantering. År 2007 uppgick de avgifter som samlas in hos innehavare av kärnanläggningar till sammanlagt 2,7 miljoner euro och de avgifter som samlas in hos de avfallshanteringsskyldiga till sammanlagt 1,3 miljoner euro. De avgifter som samlas in hos innehavare av kärnanläggningar år 2008 beräknas kvarstå i stort sett på samma nivå som år 2007.

Försörjningsberedskapsfonden

Till försörjningsberedskapsfonden intäktsförs den försörjningsberedskapsavgift som tas ut i samband med accisen på bränslen och el och vars avkastning är ca 50 miljoner euro per år. Fondens medel används till att trygga minimibehoven för medborgarna, näringslivet och försvaret samt en fungerande infrastruktur i samhället vid allvarliga störningar under normala förhållanden och under exceptionella förhållanden. De viktigaste finansieringsobjekten är statens säkerhetsupplag och olika tekniska reservarrangemang. Fondens balans är ca 1,2 miljarder euro.

Statsgarantifonden

Syftet med statsgarantifonden är att trygga att de exportgarantier, borgen och andra förbindelser som avses i lagen om statsgarantifonden (444/1998) och som ges av Finnvera Abp uppfylls. Med medel ur fonden sköts även tidigare ingångna förbindelser. Statsgarantifonden får sina medel från de garantipremier och fordringar som skall återkrävas vilka hänför sig till exportgarantier och andra ansvarsförbindelser som getts av Statsgaranticentralen och av de anstalter som föregick den, från medel som Finnvera Abp överfört till fonden och från ett anslag som anvisas i statsbudgeten för att överföras till fonden.

Fonden hade den 31 december 2006 ansvar som uppkommit huvudsakligen av garantier enligt lagen om statliga exportgarantier (422/2001) för sammanlagt ca 5,2 miljarder euro. Ansvarsstocken växte med ca 0,5 miljarder euro från året innan. Av dessa garantier har ca 5,1 miljarder euro beviljats efter år 1999, då Finnvera Abp inledde sin verksamhet och dessa syns i bolagets bokslut i form av ansvar utanför balansen. Av de garantier som beviljats före 1999 är ca 149 miljoner euro på statsgarantifondens ansvar. Fondens likvida medel uppgick i början av 2007 till ca 673 miljoner euro.

Statens säkerhetsfond

Då statens säkerhetsfond slutför nedkörningen av systemet med bankstöd koncentrerar sig fonden på administreringen av beviljat bankstöd och övervakningen av att stödvillkoren iakttas, eftersom några nya behov av bankstöd inte är i sikte. Vid utgången av 2006 hade beviljat bankstöd betalats till ett nettobelopp av 6,1 miljarder euro sammanlagt. I beloppet ingår det stöd som beviljats av Finlands Bank, statens säkerhetsfond och statsrådet via statsbudgeten. Statliga proprieborgensansvar avskaffades som onödiga i slutet av 2003.

Statens televisions- och radiofond

Statens televisions- och radiofond ordnar finansieringen av Rundradion Ab:s verksamhet och främjar även övrig televisions- och radioverksamhet. Fonden förvaltas av Kommunikationsverket, som tar ut televisionsavgifter och koncessionsavgifter för fonden. Fondens inkomster av avgifterna uppskattas till ca 430 miljoner euro. Statsrådet beslutar på föredragning från kommunikationsministeriet om användningen av fondens medel för Rundradion Ab:s verksamhet, till Kommunikationsverket för indrivningen, kontrollen och övervakningen av avgifter samt för upphovsrättsliga ersättningar och för främjandet av televisions- och radioverksamheten.

Interventionsfonden för jordbruket

De marknadsstöd och som helt finansierats av EU och de stöd för säljfrämjande av produkter som delvis finansierats av EU övergår till att finansieras av budgetmedel. Ur fonden finansieras endast sådana utgifter som ovillkorligen kräver formen av en fond, närmast kostnader för interventionslagring och livsmedelsbistånd. Utgifterna för den egentliga interventionsverksamheten finansieras med medel från Europeiska garantifonden för jordbruket. Från och med 2004 har också anslaget för interventionsverksamheten inom fiskerihushållningen intäktsförts till fonden. Det beräknas att samman-

lagt ca 2,0 miljoner euro behövs till interventionsverksamheten år 2008. För täckande av de ränte- och förvaltningsutgifter och vissa utgifter i anslutning till livsmedelsbiståndet som finska staten skall svara för föreslås i budgetpropositionen en överföring av 1,0 miljoner euro till interventionsfonden.

Brandskyddsfonden

Enligt lagen om brandskyddsfonden (306/2003) skall i syfte att främja förebyggandet av eldsvådor samt räddningsverksamheten för brandförsäkrad fast och lös egendom i Finland årligen betalas en brandskyddsavgift. Var och en som bedriver försäkringsrörelse i Finland är skyldig att betala brandskyddsavgift.

Ur fonden kan beviljas allmänt understöd eller specialunderstöd till kommuner och räddningsområden, avtalsbrandkårer samt organisationer inom räddningsbranschen och andra motsvarande sammanslutningar. Understöden har riktats till projekt som inte omfattas av statens övriga finansieringssystem. Understöden ur fonden har samordnats med statsandelssystemet.

Beloppet av de brandskyddsavgifter som inflyter 2008 väntas uppgå till ca 7,9 miljoner euro. De understöd som betalas ur fonden uppgår till sammanlagt ca 7,5 miljoner euro. Understöden till kommunerna utgör ca 2,8 miljoner euro och övriga understöd ca 4,7 miljoner euro.

Oljeskyddsfonden

Oljeskyddsfonden får sina medel från den oljeskyddsavgift som tas ut för olja som importeras till eller transporteras via Finland. För iståndsättning av oljeförorenad mark överförs i statsbudgeten dessutom inkomster som influtit i form av oljeavfallsavgifter. Det föreslås att 2,3 miljoner euro överförs till fonden 2008. Oljeskyddsfondens årliga budget är ca 11,6 miljoner euro.

Av oljeskyddsfondens medel ersätts kostnader för oljeskador, bekämpning av oljeskador, återställande av miljön, anskaffning och underhåll av oljebekämpningsmateriel samt upprätthållande av bekämpningsberedskapen. De ökande oljetransporterna på Finska viken medför en ökning av statens och de lokala räddningsväsendenas anskaffningar och därav föranledda ersättningsbehov.

Tablå 31. Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

	2006	2007**	2008**
Skatter och inkomster av skattenatur sammanlagt	70	69	69
Inkomster av blandad natur	655	618	589
Pensionsavgifter	1 496	1 540	1 564
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	701	973	1 045
Överföringar från budgeten	27	119	26
Inkomster exkl. finansoperationer	2 948	3 320	3 294
Återbetalning av beviljade lån	1 517	1 455	1 494
Inkomster sammanlagt	4 466	4 775	4 788

Tablå 31. Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

Konsumtionsutgifter	121	167	166
Överföringsutgifter	719	759	771
Ränteutgifter	80	102	101
Överföringar till budgeten	166	124	1 485
Övriga utgifter	0	0	0
Utgifter exkl. finansoperationer	1 087	1 152	2 523
Lån som beviljats samt övriga finansinvesteringar	1 897	1 547	1 198
Utgifter sammanlagt	2 984	2 699	3 720
Nettofinansieringsöverskott	1 482	2 076	1 068

8.2 Affärsverk

Staten har sammanlagt sex affärsverk inom tre olika förvaltningsområden, av vilka Vägverket bolagiseras den 1 januari 2008. Affärsverken verkar på marknaden i en konkurrenssituation och finansierar sin verksamhet med inkomster av affärsverksamheten. Affärsverkens ekonomi står utanför statsbudgeten. I samband med behandlingen av statsbudgeten godkänner riksdagen målen för affärsverkets tjänster och övriga mål för verksamheten samt fattar övriga viktiga styrbeslut; den ger t.ex. vid behov sitt samtycke till affärsverkets upplåning. Det behöriga ministeriet beslutar om affärsverkets resultatmål. Statsrådet fastställer bokslutet och beslutar om beloppet av den vinst som skall intäktsföras till staten. Affärsverkens verksamhet grundar sig på lagen om statliga affärsverk (1185/2002) och de lagar som gäller respektive affärsverk.

I tablåerna nedan har samlats prognoser för de statliga affärsverken. Av affärsverkens intäktsföring av vinster 2007 beräknas det inflyta ca 173 miljoner euro under moment 13.05.01 i statsbudgeten för 2008, och då har man även beaktat intäktsföringen för 2007 (6,6 miljoner euro) för Vägverket som bolagiseras den 1 januari 2008.

Tablå 32. De statliga affärsverkens verksamhet år 2008

Affärsverk (koncern)	Omsättning mn €	Omsättning föränd., %	Räkenskapsperiodens resultat av omsättningen mn €	Räkenskapsperiodens resultat av omsättningen (%)	Avkastning på investerat kapital (%)	Soliditet (%)	Investeringsutgifter mn €	Personal antal i medeltal
Senatfastigheter	651	4,7	119	18,3	3,9	58,6	316,5	275
(koncern)	652	4,7	118	18,1	3,8	58,6	317,0	275
Forststyrelsen	246,1	4,2	70,8	29,0	2,9	98	16,0	1 277
(koncern)	284,2	5,8	72,7	26,0	3,1	98	16,0	1 435
Rederiverket	66,0	1,0	1,2	1,8	2,5	53,3	10,0	460
Lotsverket	39,8	4,1	2,5	6,2	12,4	75,0	6,0	400
Luftfartsverket	302,0	5,0	27,9	9,2	4,2	71,3	120,0	1 747
Sammanlagt	1 304,9		221,4				468,5	4 159

Tablå 33. Intäktsföringar och anslag gällande statliga affärsverk år 2008 (mn euro)

		Intäktsföringar i budgeten					Anslag för verkets särskilda uppgifter
	Affärsverk	Borgens-avgifter	Räntor	Intäktsföring av vinst	Återbetalning av lån	Samman-lagt	
28.20.88	Senatfastigheter	4,2	57,3	65,0	152,0	278,5	0,0
30.63	Forststyrelsen	0,0	0,0	86,0	-	63,6	33,2
31.33	Rederiverket	-	2,9	1,0	4,3	8,2	0,0
31.34	Lotsverket	-	0,03	1,0	0,4	1,5	4,2
31.50	Luftfartsverket	0,4	-	13,6	-	14,0	0,0
	Sammanlagt	4,6	60,2	166,6	156,7	365,8	37,4

8.3 Statens ägarpolitik

Statsrådet fattade i juni 2004 beslut om att centralisera ägarstyrningen i sådana statsbolag och intressebolag som är verksamma på marknadsvillkor. Genom att centralisera ägarstyrningen i sådana statsbolag och intressebolag som är verksamma på marknadsvillkor och genom att göra en klarare skillnad än förut mellan dels ägarstyrning, dels regleringar och myndighetsuppgifter inom respektive sektor kan man se till att statens ägarpolitik och ägarstyrning är öppen och konsekvent. En sådan omställning genomfördes den 1 maj 2007, då en ny avdelning för ägarstyrning inledde sin verksamhet vid statsrådets kansli.

Utifrån det principbeslut om statens ägarpolitik som statsrådet fattade i juni 2007 utvecklas statsbolagen och de statliga intressebolagen på så sätt att värdet på statens innehav ökar på lång sikt. De bolag som är verksamma på marknadsvillkor skall vara lönsamma och konkurrenskraftiga. Det allmänna målet för de bolag som sköter statliga specialuppgifter är lönsam verksamhet. Samtidigt eftersträvas ett så gott helhetsresultat som möjligt med tanke på samhället. Regeringen är beredd att fortsätta minska statens innehav i de bolag där ägandet baserar sig främst på investeringsintressen. Ägararrangemangen prövas alltid separat för varje bolag inom gränserna för de gällande befogenheter som riksdagen gett.

Statsbudgeten för 2008

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11	€
11. SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR	**38 047 047 000**
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	**15 003 000 000**
01. Skatt på inkomst	14 243 000 000
02. Källskatt på ränteinkomster	260 000 000
03. Skatt på arv och gåva	500 000 000
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning	**15 154 000 000**
01. Mervärdesskatt	14 496 000 000
02. Skatt på vissa försäkringspremier	540 000 000
03. Apoteksavgifter	118 000 000
08. Acciser	**4 999 000 000**
01. Tobaksaccis	611 000 000
04. Skatt på alkoholdrycker	1 088 000 000
05. Läskedrycksaccis	38 000 000
07. Energiskatter	3 251 000 000
08. Accis på vissa dryckesförpackningar	11 000 000

Avdelning 12

10.	**Övriga skatter**	**2 775 000 000**
03.	Bilskatt	1 370 000 000
05.	Överlåtelseskatt	600 000 000
06.	Lotteriskatt	137 000 000
07.	Fordonsskatt	611 000 000
08.	Avfallsskatt	57 000 000
19.	**Övriga inkomster av skattenatur**	**116 047 000**
02.	Lästavgifter	953 000
03.	Banskatt	21 000 000
04.	Kommunikationsmarknadsavgift, teleentreprenadavgift, dataskyddsavgift, tillsynsavgift för postverksamhet och tillsynsavgift för televisions- och radioverksamhet	4 794 000
05.	Tillsynsavgift för flygtrafiken	6 700 000
06.	Farledsavgifter	75 000 000
08.	Oljeavfallsavgift	4 600 000
09.	Övriga skatteinkomster	3 000 000

Avdelning 12

12.	**INKOMSTER AV BLANDAD NATUR**	**4 806 604 000**
24.	**Utrikesministeriets förvaltningsområde**	**1 500 000**
99.	Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	1 500 000
25.	**Justitieministeriets förvaltningsområde**	**90 289 000**
10.	Domstolarnas inkomster	31 000 000
20.	Utsökningsavgifter	51 000 000
40.	Inkomster från verkställighet av straff	8 139 000
99.	Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	150 000
26.	**Inrikesministeriets förvaltningsområde**	**1 500 000**
99.	Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	1 500 000
27.	**Försvarsministeriets förvaltningsområde**	**3 055 000**
01.	Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	8 000
20.	Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	18 000
99.	Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde	3 029 000
28.	**Finansministeriets förvaltningsområde**	**1 667 465 000**
10.	Tullverkets inkomster	5 707 000
11.	Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	113 451 000
12.	Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	30 941 000

13.	Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	17 312 000
20.	Servicecentralens inkomster	100 000
25.	Inkomster av metallmynt	24 550 000
50.	Överföring från statens pensionsfond	1 336 664 000
51.	Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar	47 259 000
52.	Försäkringsavgifter för skadeersättningar m.m.	23 750 000
60.	Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av resekostnader	3 200 000
70.	Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	52 000 000
99.	Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	12 531 000
29.	**Undervisningsministeriets förvaltningsområde**	**446 416 000**
70.	Inkomster från studiestödsverksamheten	23 500 000
88.	Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	418 916 000
99.	Övriga inkomster inom undervisningsministeriets förvaltningsområde	4 000 000
30.	**Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde**	**1 005 023 000**
01.	Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	632 978 000
02.	Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	326 550 000
03.	Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	8 000 000
04.	Andra inkomster från EU	1 179 000
20.	Statens andel av inkomsten av totospel	9 000 000
31.	Inkomster av köttbesiktningsverksamheten	10 000
32.	Växtförädlingsavgifter	753 000
40.	Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	2 300 000
41.	Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	500 000
42.	Avgifter för jakt på hjortdjur	5 400 000
43.	Spöfiskeavgifter	2 400 000
44.	Fiskevårdsavgifter	5 997 000
45.	Jaktvårdsavgifter	8 456 000
99.	Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1 500 000
31.	**Kommunikationsministeriets förvaltningsområde**	**52 967 000**
24.	Vägförvaltningens inkomster	5 000 000
30.	Sjöfartsverkets inkomster	17 000
40.	Inkomster av banhållningen	9 000 000
99.	Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	38 950 000
32.	**Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde**	**341 312 000**
10.	Finansieringsandel för arbets- och näringsministeriets samt Arbetskrafts- och näringscentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande	1 800 000
20.	Säkerhetsteknikcentralens inkomster	1 320 000
70.	Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden	304 230 000

Avdelning 13

90. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	21 327 000
99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	12 635 000
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	**438 507 000**
02. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentrals inkomster	1 537 000
03. Folkhälsoinstitutets inkomster	400 000
05. Försäkringsinspektionens inkomster	—
90. Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	421 395 000
98. Återbäringar av statsunderstöd	15 000 000
99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	175 000
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	**159 730 000**
01. Inkomster till regionala miljöcentraler	230 000
10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	7 500 000
20. Överföring från statens bostadsfond	148 000 000
99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	4 000 000
39. Övriga inkomster av blandad natur	**598 840 000**
01. Böter	85 000 000
02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	75 000 000
04. Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag	34 000 000
07. Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond	2 340 000
10. Övriga inkomster av blandad natur	2 500 000
50. Nettoinkomster av försäljning av aktier	400 000 000

Avdelning 13

13. RÄNTEINKOMSTER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST	**1 983 930 000**
01. Ränteinkomster	**210 730 000**
04. Räntor på statens lån till affärsverken	65 530 000
05. Räntor på övriga lån	9 600 000
07. Räntor på depositioner	130 000 000
09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar	5 600 000
03. Dividendinkomster	**1 450 000 000**
01. Dividendinkomster	1 450 000 000

Avdelning 15

04. Andel i statens penninginstituts vinst	**150 000 000**
01. Andel i Finlands Banks vinst	150 000 000
05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	**173 200 000**
01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	173 200 000

Avdelning 15

15. LÅN	**242 000 000**
01. Lån som återbetalas till staten	**242 000 000**
02. Återbetalningar på statens lån till affärsverk	165 400 000
04. Amorteringar på övriga lån	76 600 000

Inkomstposternas totalbelopp:

45 079 581 000

ANSLAG

Huvudtitel 21

		€
21.	**RIKSDAGEN**	**122 078 000**
01.	**Riksdagsledamöterna**	**20 690 000**
	01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	20 690 000
02.	**Riksdagens kansli**	**75 543 000**
	01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	58 643 000
	29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	6 900 000
	74. Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
14.	**Riksdagens justitieombudsman**	**5 113 000**
	01. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	5 113 000
30.	**Forskningsinstitutet för internationella relationer och EU-frågor**	**3 080 000**
	01. Omkostnader för forskningsinstitutet för internationella relationer och EU-frågor (reservationsanslag 2 år)	2 885 000
	29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	195 000
40.	**Statens revisionsverk**	**13 867 000**
	01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år) ..	13 382 000
	29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	485 000
99.	**Riksdagens övriga utgifter**	**3 785 000**
	01. Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (fast anslag)	3 785 000

Huvudtitel 22

22. REPUBLIKENS PRESIDENT	**9 338 000**
01. Republikens president	**345 000**
01. Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)	297 000
02. Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)	48 000
02. Republikens presidents kansli	**8 993 000**
01. Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	6 533 000
02. Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)	190 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	1 000 000
75. Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	1 270 000

Huvudtitel 23

23. STATSRÅDET	**60 652 000**
01. Statsrådet	**4 773 000**
01. Avlöningar (förslagsanslag)	4 773 000
02. Statsrådets kansli	**31 045 000**
01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	25 045 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	3 000 000
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	3 000 000
03. Justitiekanslersämbetet	**2 818 000**
01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år) ...	2 818 000
27. Understödjande av politisk verksamhet	**18 000 000**
50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	18 000 000

99.	**Statsrådets övriga utgifter**	**4 016 000**
20.	Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)	812 000
21.	Ordnar (förslagsanslag)	471 000
22.	Forskningsprojektet Utlämningen av människor under fortsättningskriget (reservationsanslag 2 år)	108 000
23.	Utgifter för inrättande av Kemikalieverket (reservationsanslag 2 år)	2 100 000
25.	Förberedelser med anledning av märkesåret 1809 (reservationsanslag 3 år)	450 000
58.	Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbudet Eklövet (reservationsanslag 3 år)	75 000

Huvudtitel 24

24.	**UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**1 095 743 000**
01.	**Utrikesförvaltningen**	**213 722 000**
01.	Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	191 114 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	16 608 000
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	6 000 000
30.	**Internationellt bistånd**	**682 850 000**
50.	Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	—
66.	Egentligt bistånd (reservationsanslag 3 år)	667 850 000
88.	Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)	15 000 000
50.	**Närområdessamarbete**	**20 500 000**
66.	Närområdessamarbete (reservationsanslag 3 år)	20 500 000
99.	**Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde**	**178 671 000**
01.	Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (förslagsanslag)	1 154 000
20.	Tillfällig representation vid internationella konferenser (förslagsanslag)	2 213 000
21.	Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)	56 381 000
22.	Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)	14 136 000
23.	OSSE-ordförandeskapet (reservationsanslag 2 år)	6 678 000
50.	Vissa statsunderstöd (fast anslag)	1 515 000
51.	Understöd till nödställda (förslagsanslag)	39 000
66.	Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	95 888 000
67.	Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)	650 000
95.	Kursfluktuationer (förslagsanslag)	17 000

Huvudtitel 25

25.	**JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**725 293 000**
01.	**Ministeriet och förvaltningen**	**97 804 000**
01.	Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 418 000
02.	Servicecentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 382 000
03.	Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 013 000
04.	Forskning och utveckling (reservationsanslag 2 år)	1 671 000
20.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	7 400 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	40 000 000
50.	Understöd (fast anslag)	1 970 000
51.	Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	10 950 000
10.	**Domstolar och rättshjälp**	**286 226 000**
01.	Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 029 000
02.	Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 729 000
03.	Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	215 016 000
04.	Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 052 000
50.	Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	32 400 000
20.	**Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning**	**86 069 000**
01.	Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	86 069 000
30.	**Åklagarna**	**36 899 000**
01.	Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	36 899 000
40.	**Verkställighet av straff**	**212 217 000**
01.	Omkostnader för verkställighet av straff (reservationsanslag 2 år)	206 817 000
74.	Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	5 400 000
50.	**Valutgifter**	**6 078 000**
20.	Valutgifter (förslagsanslag)	6 078 000

Huvudtitel 26

26.	**INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**1 073 753 000**
01.	**Förvaltning**	**94 195 000**
01.	Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 252 000
02.	Omkostnader för servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 2 år)	1 100 000
03.	Omkostnader för Förvaltningens IT-central (reservationsanslag 2 år)	16 902 000
20.	Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	3 232 000
22.	EU:s andel i anslutning till ramprogrammet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar (reservtionsanslag 3 år)	10 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	44 000 000
65.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)	1 699 000
10.	**Polisväsendet**	**607 318 000**
01.	Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	604 818 000
20.	Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)	2 500 000
20.	**Gränsbevakningsväsendet**	**206 923 000**
01.	Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	201 605 000
70.	Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)	5 318 000
30.	**Räddningsväsendet och nödcentralerna**	**81 355 000**
01.	Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 154 000
02.	Nödcentralsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	51 691 000
20.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	3 000 000
31.	Statsunderstöd till räddningsväsendet (reservationsanslag 2 år)	3 510 000
43.	Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
40.	**Invandring**	**83 962 000**
01.	Migrationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 140 000
02.	Statens åtgärder för mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	7 470 000
20.	Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)	900 000
30.	Statlig ersättning till kommunerna för särskilda kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem (förslagsanslag)	9 300 000
63.	Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	53 152 000

Huvudtitel 27

27. FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**2 425 657 000**
01. Försvarspolitik och förvaltning	**263 803 000**
01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 818 000
02. Omkostnader för Försvarsförvaltningens servicecentral (reservationsanslag 2 år)	100 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	243 885 000
10. Militärt försvar	**2 113 616 000**
01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 411 503 000
18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)	669 463 000
19. Anskaffning av Hawk Mk 66-plan (reservationsanslag 3 år)	31 000 000
50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag) .	1 650 000
30. Militär krishantering	**48 238 000**
20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	48 228 000
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	10 000

Huvudtitel 28

28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**6 748 998 000**
01. Förvaltning	**197 641 000**
01. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	33 260 000
02. Genomförande av statens IT-strategi (reservationsanslag 3 år)	12 900 000
10. Länsstyrelsernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	51 438 000
11. Magistraternas och Befolkningsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	33 504 000
12. Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	224 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	66 000 000
62. Statlig medfinansiering för finansministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	100 000
87. Genomförande av statens fastighetsstrategi (reservationsanslag 2 år)	215 000

Huvudtitel 28

10.	**Beskattningen och tullväsendet**	**551 108 000**
01.	Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	344 347 000
02.	Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	148 980 000
63.	På grund av befrielse från skatt återbetalda skatter (förslagsanslag)	8 000 000
70.	Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	6 281 000
95.	Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag) ...	43 500 000
20.	**Tjänster för statssamfundet**	**29 158 000**
01.	Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 556 000
02.	Omkostnader för enheten för statsrådets informationsförvaltning (reservationsanslag 2 år)	5 887 000
03.	Omkostnader för finanscontrollerfunktionen (reservationsanslag 2 år)	715 000
88.	Senatfastigheter	—
30.	**Statistikväsendet och den ekonomiska forskningen**	**45 329 000**
01.	Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 515 000
02.	Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 814 000
40.	**Utvecklande av statsförvaltningen**	**31 508 000**
20.	Främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)	1 508 000
21.	Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	11 500 000
71.	Utvecklande av statens centrala datasystemprojekt (reservationsanslag 3 år)	18 500 000
50.	**Pensioner och ersättningar**	**3 487 176 000**
15.	Ordinarie pensioner, familjepensioner och rehabiliteringsstöd (förslagsanslag)	3 341 660 000
16.	Extra pensioner (förslagsanslag)	19 400 000
17.	Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	29 450 000
50.	Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (förslagsanslag)	43 107 000
63.	Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter skall svara för (förslagsanslag)	47 259 000
95.	Ränteutgifter för inkomster som erhållits i förskott från andra pensionsanstalter (förslagsanslag)	6 300 000
60.	**Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen**	**145 475 000**
01.	Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	1 200 000
02.	Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)	150 000
03.	Löneutgifter till följd av statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)	235 000
20.	Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	3 200 000
60.	Överföringar till Utbildningsfonden (förslagsanslag)	320 000
95.	Separat budgeterade lagstadgade utgifter (förslagsanslag)	300 000
96.	Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)	140 000 000
97.	Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	70 000

70. EU och internationella organisationer	**1 608 170 000**
40. Värdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	7 000 000
66. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	1 601 000 000
67. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	170 000
80. Överföringar till landskapet Åland	**234 858 000**
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)	202 858 000
31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)	25 000 000
40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	7 000 000
90. Stöd till kommunerna	**250 120 000**
03. Omkostnader för KuntaIT (reservationsanslag 3 år)	7 500 000
30. Allmän statsandel till kommunerna, på kommunernas skatteinkomster baserad utjämning och övergångsutjämningar (förslagsanslag)	174 876 000
31. Sammanslagningsunderstöd till kommunerna och kommunindelningen samt understöd till kommunsamarbete (förslagsanslag)	44 044 000
32. Finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning (fast anslag)	20 000 000
33. Intressebevakning i förmyndarverksamheten (förslagsanslag)	3 700 000
91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet	**168 455 000**
40. Stöd till arbetsgivare (förslagsanslag)	115 000 000
41. Energiskattestöd (förslagsanslag)	53 455 000

Huvudtitel 29

29. UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**6 888 756 000**
01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet	**284 779 000**
01. Undervisningsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 793 000
02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 868 000
03. Omkostnader för centret för internationellt personutbyte (reservationsanslag 2 år)	8 087 000
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	4 686 000
22. Vissa kopierings- och dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 2 år)	14 563 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	135 000 000
50. Vissa understöd (fast anslag)	485 000

51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	2 371 000
62. Statlig medfinansiering för undervisningsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	72 786 000
66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	2 140 000
10. Allmänbildande utbildning	**2 074 972 000**
01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	45 617 000
02. Studentexamensnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 000
20. Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)	16 149 000
30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	1 955 779 000
34. Statsandel för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	56 900 000
51. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	521 000
20. Yrkesutbildning	**591 847 000**
01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	32 163 000
20. Inlärning på arbetsplatser (reservationsanslag 2 år)	3 026 000
21. Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)	1 434 000
30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	555 224 000
30. Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete	**456 648 000**
20. Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)	14 209 000
21. Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)	9 412 000
30. Driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)	151 053 000
31. Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)	126 047 000
32. Statsandel för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)	126 645 000
51. Statsandelar för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	18 854 000
52. Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
53. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	9 428 000
40. Yrkeshögskoleundervisning	**376 859 000**
20. Yrkeshögskoleväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)	2 950 000
21. Utvecklande av yrkeshögskolorna (reservationsanslag 2 år)	2 003 000
30. Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)	371 906 000

50.	**Undervisning och forskning vid universitet**	**1 424 653 000**
01.	Universitetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 302 088 000
02.	Nationalbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 500 000
03.	Övningsskolornas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	72 342 000
04.	Omkostnader för universitetens servicecentral (reservationsanslag 2 år)	5 000 000
20.	Universitetsväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)	31 723 000
60.	**Vetenskap**	**279 207 000**
01.	Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 797 000
02.	Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 497 000
03.	Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	2 559 000
04.	Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 509 000
20.	Utarbetande och anskaffning av vissa verk (reservationsanslag 2 år)	100 000
50.	Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)	134 277 000
53.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)	77 148 000
66.	Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	12 320 000
70.	**Studiestöd**	**836 437 000**
01.	Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	643 000
52.	Statsgaranti och räntestöd för studielån (förslagsanslag)	20 900 000
55.	Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	750 500 000
57.	Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)	25 400 000
58.	Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)	4 294 000
59.	Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)	34 700 000
80.	**Konst och kultur**	**416 844 000**
01.	Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)	4 980 000
02.	Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 892 000
03.	Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 221 000
04.	Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 487 000
05.	Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	6 884 000
06.	Finlands filmarkivs omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 445 000
07.	Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)	555 000
08.	Omkostnader för Institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)	813 000
30.	Statsandelar och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)	89 924 000

31. Statsandel och statsunderstöd för teatrars och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)	19 361 000
32. Statsandelar och -understöd för museer (förslagsanslag)	6 685 000
33. Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna (förslagsanslag)	5 563 000
34. Statsandelar för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (förslagsanslag)	5 700 000
40. Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)	252 000
50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	10 325 000
51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	11 088 000
52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)	205 068 000
55. Stöd till digitaliseringen av kulturarvet (fast anslag)	2 000 000
56. Främjande av kulturexport (reservationsanslag 3 år)	800 000
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	2 145 000
72. Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)	739 000
75. Ombyggnad, drift och underhåll av lokaler och fastigheter (reservationsanslag 3 år)	2 900 000
95. Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)	17 000
90. Idrottsverksamhet	**103 187 000**
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)	100 500 000
52. Statsandel för idrottsutbildningscentrer (fast anslag)	2 687 000
91. Ungdomsarbete	**43 323 000**
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	36 200 000
51. Verkstadsverksamhet för unga och förebyggande drogarbete (reservationsanslag 2 år)	7 123 000

Huvudtitel 30

30. JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**2 795 896 000**
01. Förvaltning	**99 807 000**
01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 492 000
02. Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (reservationsanslag 2 år)	12 968 000
03. Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 837 000
04. Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	787 000
20. Utvecklande av datasystem (reservationsanslag 2 år)	3 652 000
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	729 000
22. Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)	4 428 000

29.	Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	25 200 000
40.	Understöd för bioenergiproduktion (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
66.	Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	3 714 000
10.	**Utvecklande av landsbygden**	**120 415 000**
50.	Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	9 840 000
54.	Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (förslagsanslag)	8 832 000
55.	Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)	4 620 000
61.	EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)	53 000 000
62.	Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)	41 600 000
63.	Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	2 523 000
20.	**Jordbruk**	**2 230 549 000**
01.	Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)	31 450 000
40.	Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	566 165 000
41.	EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)	607 138 000
42.	Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)	3 400 000
43.	Miljöstöd för jordbruket, stöd för animalieproduktionsdjurens välbefinnande samt icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 2 år)	344 647 000
44.	Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)	422 673 000
45.	Avträdelsestöd och avträdelseersättningar samt stöd för beskogning av åker (reservationsanslag 2 år)	146 480 000
46.	Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 2 år)	5 171 000
47.	Utveckling av kvalitetssystem (reservationsanslag 3 år)	1 713 000
48.	Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen och sockerproduktionen (reservationsanslag 3 år)	23 902 000
49.	Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	53 700 000
60.	Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	1 000 000
61.	Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 2 år)	23 110 000
30.	**Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet**	**43 252 000**
01.	Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 034 000
20.	Veterinärvård (förslagsanslag)	1 650 000
41.	Vissa ersättningar (förslagsanslag)	2 568 000
40.	**Fiskeri-, vilt- och renhushållning**	**58 809 000**
01.	Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 021 000
20.	Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)	2 300 000
41.	Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (förslagsanslag)	5 400 000
42.	Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	2 300 000

43.	Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 644 000
50.	Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)	8 456 000
51.	Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)	5 536 000
52.	Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv och spöfiskeavgifter (förslagsanslag)	2 760 000
62.	Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	13 635 000
77.	Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)	757 000

50.	**Vattenhushållning**	**26 962 000**
20.	Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 2 år)	6 480 000
30.	Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)	800 000
31.	Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (reservationsanslag 3 år)	7 763 000
43.	Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)	420 000
48.	Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)	841 000
77.	Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (reservationsanslag 3 år)	10 658 000

60.	**Skogsbruk**	**152 502 000**
01.	Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	38 303 000
41.	Fröförsörjning i fråga om skogsträd (reservationsanslag 2 år)	1 169 000
42.	Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (reservationsanslag 2 år)	42 409 000
43.	Vissa ersättningar (förslagsanslag)	50 000
44.	Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	61 780 000
45.	Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	6 965 000
50.	Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)	1 626 000
83.	Lån för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)	200 000

63.	**Forststyrelsen**	**5 741 000**
50.	Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	5 741 000

70.	**Infrastruktur för fastigheter och geografisk information**	**57 859 000**
01.	Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	49 422 000
02.	Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 437 000
40.	Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	5 000 000

Huvudtitel 31

31.	**KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**2 090 131 000**
01.	**Kommunikationsministeriet**	**18 581 000**
01.	Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 581 000
20.	**Fordonsförvaltningscentralen**	**12 756 000**
01.	Fordonsförvaltningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	12 756 000
24.	**Vägförvaltningen**	**834 175 000**
01.	Vägförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	79 719 000
21.	Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)	524 536 000
76.	Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt landsvägslagen (förslagsanslag)	27 820 000
78.	Vissa vägprojekt (förslagsanslag)	176 800 000
79.	Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)	25 300 000
25.	**Statsbidrag för väghållningen**	**13 000 000**
50.	Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	13 000 000
30.	**Sjöfartsverket**	**113 234 000**
01.	Sjöfartsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 164 000
21.	Farledshållning (reservationsanslag 2 år)	61 520 000
76.	Anskaffning av mark- och vattenområden (förslagsanslag)	50 000
77.	Utvecklande av farledsnätet (reservationsanslag 3 år)	—
78.	Vissa vattenvägsprojekt (förslagsanslag)	19 500 000
32.	**Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik**	**95 703 000**
41.	Tryggande av konkurrensförutsättningarna för lastfartyg samt passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka är upptagna i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart (förslagsanslag)	19 100 000
42.	Tryggande av konkurrensförutsättningarna för passagerarfartyg och passagerarbilfärjor i utrikesfart (förslagsanslag)	15 700 000
43.	Förbattrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)	55 750 000
50.	Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)	953 000
51.	Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)	4 200 000

40.	**Banförvaltningscentralen**	**502 170 000**
01.	Banförvaltningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 650 000
21.	Basbanhållningen (reservationsanslag 2 år)	327 820 000
76.	Anskaffningar av jordområden för bannätet och ersättningar (förslagsanslag)	700 000
78.	Vissa banprojekt (förslagsanslag)	146 000 000
41.	**Järnvägsverket**	**4 060 000**
01.	Järnvägsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 060 000
51.	**Luftfartsförvaltningen**	**7 600 000**
01.	Luftfartsförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 600 000
52.	**Ersättningar och statsbidrag till lufttrafiken**	**3 000 000**
41.	Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (reservationsanslag 3 år)	3 000 000
60.	**Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik**	**102 033 000**
34.	Statsbidrag för planering av en metrolinje västerut (reservationsanslag 2 år)	6 750 000
42.	Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)	841 000
63.	Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)	55 175 000
64.	Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)	7 867 000
65.	Köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster (förslagsanslag)	31 400 000
70.	**Kommunikationsverket**	**6 090 000**
01.	Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 090 000
72.	**Ersättningar och understöd för kommunikation**	**20 500 000**
42.	Understödjande av tidningspressen (fast anslag)	18 500 000
44.	Statsunderstöd för sändning av finländska televisions- och radioprogram till utlandet (fast anslag)	2 000 000
80.	**Meteorologiska institutet**	**30 315 000**
01.	Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 315 000
81.	**Havsforskningsinstitutet**	**8 559 000**
01.	Havsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 559 000

99.	**Övriga utgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde**	**318 355 000**
29.	Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	272 013 000
40.	Vissa statsunderstöd (fast anslag)	942 000
78.	Byggande av trafikförbindelser till Nordsjö hamn (förslagsanslag)	45 400 000

Huvudtitel 32

32.	**ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**2 413 358 000**
01.	**Förvaltning**	**219 721 000**
01.	Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	49 069 000
02.	Arbetskrafts- och näringscentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	79 707 000
03.	Arbetskraftsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 074 000
20.	Arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)	3 380 000
21.	Produktivitetsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	737 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	61 240 000
63.	Statsunderstöd för projekt med arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)	8 300 000
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	9 295 000
92.	Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)	6 909 000
95.	Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)	10 000
20.	**Teknologi- och innovationspolitik**	**613 468 000**
01.	Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 299 000
02.	Statens tekniska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	78 194 000
03.	Säkerhetsteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 966 000
04.	Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 877 000
05.	Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 111 000
06.	Omkostnader för Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer (reservationsanslag 2 år)	29 600 000
20.	Offentlig forskning och utveckling (förslagsanslag)	180 696 000
21.	Utrednings- och utvecklingsutgifter för projekt- och programverksamhet (reservationsanslag 3 år)	12 622 000
40.	Bidrag till teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	171 157 000

41.	Statsunderstöd till vissa sammanslutningar för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	7 455 000
42.	Samordning av klustren i kompetenscentraprogrammet (reservationsanslag 2 år)	2 600 000
50.	Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)	1 000 000
83.	Lån för teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	74 891 000
30.	**Företagspolitik**	**167 372 000**
01.	Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	4 469 000
02.	Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)	16 088 000
40.	Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)	18 038 000
42.	Räntestöd till Finnvera Abp (förslagsanslag)	10 817 000
43.	Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)	22 140 000
44.	Regionalt transportstöd (förslagsanslag)	5 000 000
45.	Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	24 533 000
47.	Understöd till organisationer som främjar näringspolitiken (reservationsanslag 3 år)	29 667 000
48.	Räntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	36 600 000
60.	Överföringar till statsgarantifonden (förslagsanslag)	20 000
40.	**Konsument- och konkurrenspolitik och reglering av marknaden**	**16 124 000**
01.	Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 770 000
02.	Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 150 000
31.	Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	4 511 000
50.	Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	673 000
95.	Rättegångskostnader för grupptalan (förslagsanslag)	20 000
50.	**Utveckling av regionerna**	**79 066 000**
43.	Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	33 156 000
63.	Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	45 910 000
60.	**Energipolitik**	**44 172 000**
01.	Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	622 000
20.	Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)	2 500 000
40.	Energistöd (förslagsanslag)	28 000 000
43.	Kyotomekanismerna (förslagsanslag)	10 000 000
45.	Demonstrering av nya produktionsteknologier för biobränslen (förslagsanslag)	3 000 000
50.	Vissa understöd för energiekonomin (reservationsanslag 3 år)	50 000

70.	**Fullföljande av EU:s strukturfondsprogram**	**515 369 000**
61.	Europeiska regionala utvecklingsfondens och socialfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2000—2006 (förslagsanslag)	191 532 000
62.	Statlig medfinansiering för arbets- och näringsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar under programperioden 2000—2006 (förslagsanslag)	122 678 000
64.	EU:s strukturfonders medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013 (förslagsanslag)	112 116 000
65.	Statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013 (förslagsanslag)	89 043 000
80.	**Arbetskraftspolitik**	**729 023 000**
01.	Omkostnader inom arbetskraftsärendenas lokalförvaltning (reservationsanslag 2 år)	144 947 000
51.	Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)	560 672 000
64.	Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	23 404 000
90.	**Övriga utgifter inom förvaltningsområdet**	**29 043 000**
20.	Civiltjänst (förslagsanslag)	6 243 000
50.	Lönegaranti (förslagsanslag)	22 000 000
51.	Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)	800 000

Huvudtitel 33

33.	**SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**13 935 000 000**
01.	**Förvaltning**	**63 405 000**
01.	Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	37 018 000
02.	Omkostnader för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden (reservationsanslag 2 år)	1 926 000
03.	Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 2 år)	2 930 000
04.	Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)	718 000
05.	Omkostnader för statens skolhem (reservationsanslag 2 år)	603 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	16 000 000
66.	Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	4 210 000

02.	**Tillsyn**	**31 299 000**
01.	Omkostnader för Rättsskyddscentralen för hälsovården (reservationsanslag 2 år)	5 864 000
02.	Omkostnader för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral (reservationsanslag 2 år)	5 050 000
03.	Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 772 000
04.	Läkemedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 363 000
20.	Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	7 250 000
03.	**Forskning och utveckling**	**109 498 000**
01.	Omkostnader för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	23 537 000
02.	Folkhälsoinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	33 948 000
03.	Omkostnader för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling (reservationsanslag 2 år)	1 333 000
50.	Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)	38 240 000
62.	Statlig medfinansiering för social- och hälsovårdsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	4 900 000
63.	Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	7 540 000
10.	**Utjämning av familje- och boendekostnader**	**1 906 800 000**
50.	Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)	11 400 000
51.	Barnbidrag (förslagsanslag)	1 433 400 000
52.	Vissa familjeförmåner som skall ersättas av staten (förslagsanslag)	1 500 000
53.	Militärunderstöd (förslagsanslag)	19 500 000
54.	Bostadsbidrag (förslagsanslag)	441 000 000
20.	**Utkomstskydd för arbetslösa**	**1 431 000 000**
31.	Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	8 000 000
50.	Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)	452 000 000
51.	Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)	58 000 000
52.	Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)	700 000 000
53.	Statsandel till utbildningsdagpenning (förslagsanslag)	12 000 000
54.	Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)	141 000 000
55.	Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)	21 000 000
56.	Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)	39 000 000
30.	**Sjukförsäkring**	**1 189 000 000**
60.	Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	1 189 000 000

40.	**Pensioner**	**2 932 850 000**
50.	Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	44 800 000
51.	Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	469 000 000
52.	Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	67 000 000
53.	Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	150 000
54.	Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	14 500 000
55.	Allmän familjepension (förslagsanslag)	37 700 000
56.	Pensionsstöd till långtidsarbetslösa (förslagsanslag)	14 500 000
57.	Särskilt understöd till invandrare (förslagsanslag)	23 400 000
60.	Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)	2 261 800 000
50.	**Stöd till veteranerna**	**417 072 000**
30.	Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)	2 300 000
50.	Fronttillägg (förslagsanslag)	69 900 000
51.	Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	232 273 000
52.	Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)	65 607 000
53.	Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)	3 100 000
54.	Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	96 000
55.	Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	3 500 000
56.	Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	40 288 000
57.	Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	8 000
60.	**Av kommunerna anordnad social- och hälsovård**	**5 277 949 000**
30.	Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)	4 884 762 000
31.	Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	24 800 000
32.	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag)	48 747 000
33.	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)	94 170 000
34.	Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för sinnesundersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)	4 570 000
35.	Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet (förslagsanslag)	211 000 000

36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	600 000
63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området (fast anslag)	3 000 000
64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (fast anslag)	6 300 000
70. Främjande av hälsa och funktionsförmåga	**50 927 000**
01. Arbetarskyddsdistriktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 837 000
20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	10 800 000
21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	930 000
22. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	1 360 000
50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)	9 300 000
51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 2 år)	2 700 000
80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare	**213 200 000**
40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	197 300 000
50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare (fast anslag)	15 900 000
90. Understöd från Penningautomatföreningen	**312 000 000**
50. Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslagsanslag)	312 000 000

Huvudtitel 35

35. MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**319 999 000**
01. Miljöförvaltningens omkostnader	**135 996 000**
01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 608 000
02. De regionala miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	64 145 000
03. Miljötillståndsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 700 000
04. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 656 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	9 000 000
65. Understöd till organisationer och för miljövård (reservationsanslag 3 år)	1 887 000

10.	**Miljö- och naturvård**	**115 614 000**
20.	Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)	3 000 000
21.	Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	1 570 000
22.	Vattenvård inom jordbruket (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
52.	Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	23 960 000
60.	Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	2 300 000
61.	Främjande av miljövården (reservationsanslag 3 år)	1 300 000
62.	Statlig medfinansiering för miljöministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	6 484 000
63.	Anskaffning av naturskyddsområden och utgifter för ersättningar (reservationsanslag 3 år)	35 000 000
64.	EU:s miljöfonds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)	3 000 000
65.	Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)	2 300 000
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (förslagsanslag)	1 500 000
70.	Anskaffning av ett fartyg för bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)	23 000 000
77.	Miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)	11 200 000
20.	**Samhällen, byggande och boende**	**68 389 000**
01.	Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)	4 739 000
37.	Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)	800 000
55.	Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	60 500 000
60.	Överföring till statens bostadsfond	—
64.	Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	2 350 000

Huvudtitel 36

36.	**RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN**	**2 422 000 000**
01.	**Ränta på statsskulden**	**2 401 000 000**
90.	Ränta på statsskulden (förslagsanslag)	2 401 000 000
09.	**Övriga utgifter för statsskulden**	**21 000 000**
20.	Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	21 000 000

Huvudtitel 37

37. MINSKNING AV STATSSKULDEN		**1 952 929 000**
01. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering		**1 952 929 000**
94. Nettoamorteringar och skuldhantering (förslagsanslag)	.....	1 952 929 000

Anslagens totalbelopp:

45 079 581 000

DETALJMOTIVERING

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Brutto- och nettobudgetering

I statsbudgeten iakttas i regel bruttobudgetering. Nettobudgetering är ett undantag från denna regel, och tillämpas bara inom de gränser som anges i lagen om statsbudgeten.

I budgeten kan följande inkomster och utgifter nettobudgeteras:

1) nya statslån, emissionsvinster och kapitalvinster av statslån samt inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar statslånens kapital, samt amorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster i anslutning till statslån samt utgifter till följd av derivat som skyddar statslånens kapital,

2) ränteinkomster av statslån och inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar räntebetalningen på statslån samt ränteutgifter till följd av statslån och utgifter till följd av derivat som skyddar räntebetalningen på statslån,

3) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning,

4) inkomster som uppkommit genom försäljning av aktier samt försäljningsprovisioner som har samband med försäljningen och betalningsförpliktelser som staten för köparens del påtagit sig ansvaret för,

5) likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt och återbäring av sådana belopp till staten,

6) statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun och belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet skall betala till staten,

7) inkomster av universitetens verksamhet och av förvaltning och försäljning av aktier i aktiebolag (universitetsbolag), som ett universitet ensamt eller med en betydande andel tillsammans med andra bildat och som i fråga om sitt verksamhetsområde och sin verksamhet direkt främjar samverkan med det övriga samhället och forskningsresultatens och den konstnärliga verksamhetens genomslagskraft i samhället, i enlighet med det som föreskrivs om universitetens uppgifter i 4 § i universitetslagen (645/1997), eller som behövs för internationellt kommersiellt utnyttjande av universitetets utbildnings- och forskningstjänster, samt universitetens utgifter för verksamheten och för bildande av universitetsbolag, aktieteckning och andra ägararrangemang enligt vad som bestäms särskilt i budgeten under momentet i fråga.

Inkomster som betalats till ett ämbetsverk i dess egenskap av arbetsgivare, försäkrings- och skadeersättningar, ersättningar för användning av personalrestauranger samt inkomster av att ämbetsverkets lokaliteter tillfälligt upplåts till utomstående för enskilda tillställningar kan, om dessa inkomster och ersättningar nämns i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll, såsom inkomster av ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet nettobudgeteras genom att de dras av under omkostnadsmomentet i fråga, även om det i motiveringen till momentet inte har antecknats att nettoanslag beviljats under det. Dessutom får försäljningsintäkterna av sådana lösa anläggningstillgångar för vilkas del anskaffningen finansieras av omkostnadsanslaget nettas mot omkostnadsanslaget. Försäljningsintäkterna av fast egendom, finansinvesteringar (t.ex. aktier och andra värdepapper) och lösa anläggningstillgångar som finansieras under specialmomenten får dock inte nettas mot omkostnadsanslaget.

Om det under ett ämbetsverks eller en inrättnings omkostnadsmoment i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats eller om skillnaden mellan inkomsterna av och utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet har upptagits som en inkomstpost till nettobelopp under inkomstmomentet, omfattas alla inkomster av ämbetsver-

kets eller inrättningens verksamhet och de utgifter för den som avses i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll och i beslutsdelen i momentmotiveringen av nettobudgetering. Inkomster och utgifter som skall nettobudgeteras är härvid bl.a.

1) inkomster av och utgifter för verksamheten eller någon del av verksamheten vid ett ämbetsverk som bedriver avgiftsbelagd verksamhet,

2) betalningsandelar i form av inkomst av andra parter som deltar i ett forskningsprojekt eller motsvarande samprojekt som genomförs på ämbetsverkets eller inrättningens ansvar och utgifter för projektet eller verksamheten,

3) inkomster från EU vilka hänför sig till ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och utgifter som hänför sig till dessa inkomster,

4) medel som ämbetsverket eller inrättningen fått i form av donationer och genom testamenten samt inkomster från sponsorer när ämbetsverket eller inrättningen har rätt att ta emot dem och det inte är fråga om ovanligt stora belopp med hänsyn till ämbetsverkets eller inrättningens sedvanliga verksamhet och ekonomi, och

5) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning som bedriver affärsverksamhet.

Om bara en del av inkomsterna av ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet har budgeterats under ett omkostnadsmoment under vilket det i beslutsdelen i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats, har i beslutsdelen i motiveringen till momentet i fråga dessutom specificerats vilka inkomster som har nettobudgeterats under momentet eller vilka inkomster som inte har nettobudgeterats under momentet. Om ett inkomstmoment, som vid nettobudgetering skall tas in i budgeten som en nettoinkomstpost på grund av att de uppskattade inkomsterna är större, innehåller bara en del av utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet, har på motsvarande sätt i beslutsdelen i motiveringen till inkomstmomentet i fråga specificerats vilka utgifter som har nettobudgeterats under momentet eller vilka utgifter som inte har nettobudgeterats under det.

Skatter, avgifter av skattenatur och böter är inkomster som inte kan nettobudgeteras. Överföringsutgifter eller återbäring av sådana, med undantag för likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt eller återbäring av sådana belopp eller statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun eller sådana belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet skall betala till staten, kan inte omfattas av nettobudgetering. Investeringsutgifter eller inkomster av försäljning av egendom, med undantag för försäljning av aktier eller anskaffning av lös egendom avsedd för ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet eller försäljning av lös egendom eller köp eller försäljning av aktier i universitetsbolag, kan inte heller omfattas av nettobudgetering.

Till utgifternas standardinnehåll under ett nettobudgeterat omkostnadsmoment hör de utgifter enligt omkostnadsmomentens standardinnehåll vilka framgår nedan.

Inkomster av verksamhet som nettobudgeterats får användas för utgifter för verksamheten utan att detta särskilt nämns i kapitel- eller momentmotiveringen.

Allmänna föreskrifter beträffande utgiftsmomenten

Utgifterna uppdelas i budgeten på moment enligt uppgiftens eller utgifternas art.

Anslag som har budgeterats enligt uppgift är ämbetsverkens omkostnadsanslag, som behandlas nedan, samt vissa projektartade anslag som hänför sig till konsumtionsutgifterna. Ett anslag som har budgeterats enligt uppgift får användas för alla regelmässiga utgifter för uppgiften i fråga, om inte något annat följer av budgeten.

Huvudindelningen av utgifterna görs enligt följande huvudgruppering som följer utgifternas art (inom parentes sifferkoderna för motsvarande moment):

1) konsumtionsutgifter (01—29): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som skall användas under finansåret, t.ex. arbetsinsatser, varor och tjänster,

2) överföringsutgifter (30—69): utgifter för vilka staten inte får någon direkt motprestation,

3) investeringsutgifter (70—89): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer eller finansiella instrument med lång verkningstid, vilka ger staten inkomst eller annan nytta under flera finansår, och

4) övriga utgifter (90—99): utgifter som inte hör till de ovan nämnda huvudgrupperna, t.ex. utgifter för skötsel av statsskulden.

Anslaget under momentet får användas enbart för utgifter inom den utgiftsgrupp som anges av momentets sifferkod. Därmed får ett anslag för konsumtionsutgifter inte användas för överföringsutgifter och ett anslag för överföringsutgifter får inte användas för konsumtionsutgifter, om inte något annat bestäms i motiveringen till momentet.

För ett användningsändamål som specificeras under ett moment får inte användas något annat anslag med ett mera allmänt användningsändamål (t.ex. ett omkostnadsanslag), även om detta specificerade användningsändamål inte har uteslutits i motiveringen till det mera allmänna anslaget. Undantag från denna huvudregel kan göras om saken nämns i motiveringen till momentet.

Anslagen för avlöning av personal har i regel budgeterats under omkostnads- och avlöningsmomenten (01—14). Anslaget under ett annat moment får användas för anställning av personal till ämbetsverk och inrättningar endast om det i beslutsdelen i motiveringen till momentet ingår ett omnämnande av avlöningen och maximiantalet personer som får anställas med anslag under momentet uttryckt i årsverken. För avlöningen av tjänstemän som valts till tjänsten får inte användas andra moment än avlönings- och omkostnadsmoment. Om ett anslag får användas för löner eller arvoden, används det även för socialskydds- och pensionsavgifter och andra lönebikostnader i samband med dem.

Hänförande av utgifter och inkomster till finansåret

Anslag får användas endast till de utgifter som hänför sig till finansåret, enligt den princip för hänförande av utgifter som tillämpas på momentet.

Om inte något annat har angetts i beslutsdelen i motiveringen under momentet i fråga har anslagen och inkomstposterna i budgeten hänförts till finansåret på de grunder som anges i 5 a och 5 b § i förordningen om statsbudgeten.

Utgiftsmoment med standardinnehåll

För omkostnadsmomenten och momenten 29, 70, 74—75, 76 och 77—79 har definierats sådana användningsändamål med standardinnehåll för vilka anslagen under dessa moment får användas utan att saken nämns i momentmotiveringen. Standardinnehållet i ett omkostnadsmoment tillämpas även när omkostnaderna till följd av nettobudgetering har budgeterats på inkomstsidan som en del av nettobudgeten.

Då anslagen används går momentmotiveringen före definitionen av standardinnehållet. Det innebär att man i momentmotiveringen kan avvika från standardinnehållet antingen genom att utesluta vissa standardanvändningsändamål eller genom att foga till andra användningsändamål. I det senare fallet används ordet ”även” för att uttrycka att användningsändamålen har kompletterats, t.ex. på följande sätt: ”Anslaget får även användas för honorärkonsulers utgifter.”

Omkostnadsanslag

Utgifterna för verksamheten vid ett ämbetsverk budgeteras som ett enda anslag under utgiftsmomenten 01—14. Omkostnadsanslaget får användas för sådana löneutgifter och andra konsumtionsutgifter som föranleds av skötseln av de uppgifter som ämbetsverket eller inrättningen har enligt lag eller förordning, för utgifter för anskaffning av maskiner och inventarier samt andra materiella eller immateriella anläggningstillgångar samt för andra direkta utgifter som föranleds av ämbetsverkets verksamhet, såsom leasingräntor och andra ränteutgifter samt skadeersättningar.

Ämbetsverken och inrättningarna kan, utan en fullmakt som särskilt har beviljats dem i samband med budgeten, för att de lagstadgade skyldigheterna skall uppfyllas ingå avtal och avge förbindelser som i fråga om villkoren och omfattningen är sedvanliga med tanke på ämbetsverkets eller inrättningens ekonomi och verksamhet och som kan föranleda utgifter även under följande finansår. Avtalen och förbindelserna kan gälla poster av samma typ som konsumtionsutgifter, t.ex. hyror och nödvändiga anskaffningar.

Omkostnadsanslaget får även användas för betalning av mindre förhandsavgifter i anslutning till ämbetsverkets eller inrättningens normala fortgående verksamhet.

Som separata anslag enligt utgifternas art har budgeterats överföringsutgifter, utgifter för husbyggnads- och jord- och vattenbyggnadsinvesteringar och anskaffnings- och långivningssamt andra finansinvesteringsutgifter för aktier och andelar samt vissa exceptionellt stora investeringar i inventarier. Ett omkostnadsanslag får således inte användas för dessa utgifter, om inte något annat har bestämts i motiveringen till anslaget.

Om något annat anslag inte har anvisats för ändamålet får omkostnadsanslaget användas för finansiering av sådana projekt inom ämbetsverkets verksamhetsområde som godkänts och delfinansierats av EU samt för den finansiering som krävs för deltagande i projekterbjudandena i fråga.

Under omkostnadsmomentet nettobudgeteras de sjuk- och moderskapsdagpenningar, invalidpensioner och rehabiliteringspenningar enligt sjukförsäkringen som betalats till ämbetsverket i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljats en arbetstagare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden, moderskapsledigheten eller tiden med invalidpension eller rehabiliteringspenning, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården. Därtill nettobudgeteras under omkostnadsmomentet, enligt vad som avses under "Brutto- och nettobudgetering", ämbetsverkets intäkter från försäljning av lösa anläggningstillgångar, ersättning för användning av personalrestauranger och försäkrings- och skadeersättningar till ämbetsverket samt ämbetsverkets inkomster för tillfällig upplåtelse av dess lokaler till utomstående för enstaka tillställningar.

Vidare får anslaget under omkostnadsmomentet användas till utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten, om inte ämbetsverkets eller inrättningens avgiftsbelagda verksamhet har budgeterats under ett eget moment.

Moment enligt utgifternas art

Konsumtionsutgifter (01—29)

Konsumtionsutgifter är de utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som används under finansåret. Till konsumtionsutgifter hänförs löner för statsanställda, andra arvoden, socialskyddsavgifter, pensionsavgifter, utgifter för köp av varor och tjänster, utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt maskiner, anordningar och inventarier av ringa värde eller med en kort ekonomisk användningstid samt övriga sådana utgifter som föranleds av eller hänför sig till statens verksamhet och som inte skall hänföras till överförings- eller investeringsutgifter.

Till konsumtionsutgifter hänförs även det tekniska bistånd som EU-programmen kräver.

För löner till statsanställda får konsumtionsutgiftsmomenten användas enligt följande:

a) omkostnads- och avlöningsmomenten (sifferkod 01—14) och

b) andra konsumtionsutgiftsmoment för löner till personal i arbetsavtalsförhållande och sådana tjänstemän som avses i 9 § 1 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994) och har utnämnts i tjänsteförhållande för viss tid, om detta anges i momentets standardanvändningsändamål eller beslutsdel, samt

c) omkostnadsmomentet för ministeriet inom förvaltningsområdet i fråga för lön till en tjänsteman som ställts till statsrådets disposition enligt statstjänstemannalagen.

Löner till tjänstemän som utnämnts till sin tjänst får inte betalas under andra moment än omkostnads- och avlöningsmoment.

15—17. Pensioner

Under momenten har antecknats ordinarie pensioner, familjepensioner, extra pensioner samt vissa understöd närmast av pensionsnatur vilka grundar sig på lag, förordning eller ett avtal som är bindande för staten eller definieras särskilt i motiveringen.

18—19. Anskaffning av försvarsmateriel

Under momenten har antecknats utgifter för anskaffning av försvarsmateriel. Dessutom kan under momentet som avdrag antecknas försäkrings- och skadeersättningar som ämbetsverket får i samband med anskaffning av försvarsmateriel samt avtalsviten, även om detta inte nämns i momentmotiveringen.

29. Mervärdesskatteutgifter

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster under huvudtitel 21 Riksdagen och huvudtitel 22 Republikens president, samt under andra huvudtitlar till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster inom statsrådets och ministeriernas förvaltningsområden.

Om det mot en utgift som betalas från ämbetsverkets nettobudgeterade omkostnadsanslag (momentkod 01) och från förvaltningsområdets anslag för mervärdesskatteutgifter (momentkod 29) fås inkomster (t.ex. avgiftsbelagd verksamhet, EU-finansiering och övrig samfinansierad verksamhet), nettobudgeteras den andel av inkomsten som motsvarar mervärdesskatteutgiften under förvaltningsområdets mervärdesskatteutgiftsmoment (momentkod 29). Skatt enligt mervärdesskattelagen på försäljning av statliga ämbetsverks eller inrättningars prestationer belagda med mervärdesskatt intäktsförs likväl under moment 11.04.01 Mervärdesskatt.

Statens konsumtions- och investeringsutgifter (moment 01—28 och 70—79) har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

Överföringsutgifter (30—69)

Till överföringsutgifter hänförs statsbidrag och överföringar av medel genom statens försorg till kommuner, den offentliga sektorn i övrigt, näringslivet, hushållen och allmännyttiga sammanslutningar samt överföringar av medel utan motprestationer till statliga fonder utanför budgeten, till folkpensionsanstalten och till utlandet. För överföringsutgifterna får staten inte av mottagaren någon direkt eller egentlig materiell motprestation, såsom pengar, varor eller tjänster. Indirekt främjar överföringsutgifterna fullföljandet av statens uppgifter. De konsumtions- och investeringsutgifter som betalas från momenten för överföringsutgifter budgeteras inklusive mervärdesskatt.

Överföringsutgifterna klassificeras i allmänhet enligt mottagaren. Statsbidragen för byggnadsverksamhet samt för anskaffning av maskiner och inventarier har om möjligt antecknats under andra moment än statsbidragen för konsumtion eller andra användningssyften.

Om ett överföringsanslag gäller flera grupper av mottagare, har det intagits en indelning enligt mottagargrupp, vid behov ytterligare indelad i överföringar avsedda för driftsekonomin och kapitalekonomin.

Under momenten 30—69 har budgeterats ersättningar till enheter som bedriver affärsverksamhet för uppgifter som de utför i allmänt intresse, om nyttan kommer andra än staten till del.

Överföringsutgifter som bestäms med stöd av lag och överföringsutgifter enligt prövning har om möjligt antecknats under olika moment.

30—39. Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.

Under momenten har antecknats statsbidrag till kommuner och samkommuner samt landskapet Åland.

40—49. Statsbidrag till näringslivet

Under momenten har antecknats statsbidrag som är avsedda att främja näringslivet och som betalas till företag och enskilda näringsidkare samt till centralorganisationer, föreningar o.d. som främjar bl.a. företagares och näringsidkares intressen.

50—59. Statsbidrag till hushållen och allmännyttiga samfund

Under momenten har antecknats överföringar till hushållen (enskilda konsumenter) samt statsbidrag till allmännyttiga organisationer, inrättningar, föreningar, sällskap o.s.v. Sådana är t.ex. idrottsorganisationer, privata läroanstalter, privata sjukhus och sådana privata forskningsanstalter som inte direkt betjänar affärs- eller näringslivet.

60. Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och till folkpensionsanstalten

Under momentet har antecknats överföringar till statliga fonder utanför budgeten samt överföringar till folkpensionsanstalten.

61—65. EU:s strukturfondsfinansiering och den motsvarande statliga medfinansieringen och övriga överföringar inom landet

Under momenten har budgeterats överföringar av medel för betalning av EU-finansieringen av statens egna och andra projekt enligt EU:s strukturfonders mål- och gemenskapsinitiativprogram som godkänts tillsammans med Europeiska unionens kommission. EU:s deltagande i programmen har antecknats under moment 61 och den motsvarande statliga finansieringen under moment 62 när det gäller programperioden 2000—2006. I fråga om Fonden för fiskets utveckling har medfinansieringen undantagsvis budgeterats under moment 62 (30.40.62). När det gäller programperioden 2007—2013 har EU:s deltagande i programmen antecknats under moment 32.70.64 och den motsvarande statliga finansieringen under moment 32.70.65.

Under övriga moment 63—65 har antecknats sådana icke specificerade överföringar som inte på förhand kan fördelas mellan kommunerna, näringslivet och hushållssektorn.

66—69. Överföringar till utlandet

Under momenten har antecknats överföringar till utlandet av sådana medel för vilka inte fås någon direkt motprestation eller för vilka motprestationen är ringa i förhållande till utgiftens storlek. Hit hör t.ex. understöd inom ramen för utvecklingssamarbetet, medlemsavgifter till internationella sammanslutningar samt andra medlemsavgifter av understödsnatur som sammanslutningarna i fråga använder för att finansiera sin verksamhet eller förmedlar vidare som understöd till en tredje part.

Investeringsutgifter (70—89)

Till investeringsutgifter hänförs andra anskaffningsutgifter än utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och av maskiner, anordningar och inventarier med ett ringa värde eller en kort ekonomisk användningstid, byggnadsutgifter för husbyggen samt jord- och vatten-

byggnadskonstruktioner, utgifter för anskaffning av värdepapper, jordområden och byggnader samt långivning.

Realinvesteringar (70—79)

Till realinvesteringar hänförs sådana anskaffningar av anläggningstillgångar åt staten vilka uppfyller de nedan angivna kriterierna för de olika standardmomentgrupperna. Utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och inventarier har antecknats under momenten 70—73. Husbyggen har antecknats under momenten 74—75 och övriga byggnadsarbeten under momenten 77—79. Utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter har antecknats under moment 76.

70—73. Anskaffning av inventarier

Om ämbetsverkets eller inrättningens omkostnader har budgeterats under ett omkostnadsmoment (01—14), har under det vanligen också tagits in anslag för anskaffning av inventarier och immateriella anläggningstillgångar.

I undantagsfall (anskaffningens storlek, karaktär av engångsföreteelse, användning av fullmakt, exceptionellt anskaffningsförfarande) kan utgifterna för anskaffning av inventarier som särskilt definieras under momentet budgeteras under moment 70 (Anskaffning av inventarier). Anslaget under moment 70 får användas till utgifter för anskaffning av denna typ av maskiner, anordningar och inventarier då dessa behövs för ämbetsverkets eller inrättningens (eller det namngivna förvaltningsområdets) verksamhet.

74—75. Husbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, nödvändiga löneutgifter för andra anställda än de som utnämnts till fast tjänst och till övriga byggnadsutgifter med anledning av statens i motiveringen till momenten nämnda nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten på byggnader. Som ombyggnad betraktas sådana ändrings- och reparationsarbeten som väsentligt höjer byggnadens värde. Anslagen får även användas till utgifter för säkerhetssystem och andra tekniska system i byggnader. Anslagen får även användas till utgifter för planering av nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten och för köp av därtill anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Kostnadsförslagen för de projekt som specificeras under momenten motsvarar poängtalet för byggnadskostnadsindex, vilket anges i samband med rambeslutet. Om ett entreprenadavtal har ingåtts om projektet skall kostnadsförslaget grunda sig på avtalet. Kostnadsförslagen inkluderar inte mervärdesskatt.

76. Jordområden, byggnader och fastigheter

Under momentet har antecknats utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter.

77—79. Jord- och vattenbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, löneutgifter för andra än de som utnämnts till fast tjänst och andra utgifter i enlighet med motiveringen, vilka föranleds av statens andra byggnadsarbeten än husbyggen. Sådana arbeten kan vara t.ex. byggande och grundlig reparation av allmänna vägar, järnvägar, hamnar, kanaler och broar, torrläggningsarbeten, vatten- och avloppsledningsarbeten, rensning av forsar och vattenleder, anläggande av flottningsleder samt bankfyllnings- och uppdämningsarbeten. Anslagen under momenten får användas även till utgifter för planeringen av byggnadsarbeten av det nämnda slaget och för köp av därtill anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Lån och övriga finansinvesteringar (80—89)

80—86. Lån som beviljas av statens medel
Under momenten har antecknats de lån som beviljas av statens medel.

87—89. Övriga finansinvesteringar
Under momenten har antecknats utgifter för köp av aktier och värdepapper, investeringar i aktiebolag med statlig majoritet och andra finansinvesteringar.

Övriga utgifter (90—99)

Till övriga utgifter hänförs räntor på statsskulden samt övriga utgifter som inte hör till konsumtions-, överförings- och investeringsutgifter.

90—92. Räntor på statsskulden
Under momenten har antecknats räntor på statsskulden.

93—94. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering
Under momenten har antecknats nettoamorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster nettade.

95—99. Övriga och icke specificerade utgifter
Under momenten har antecknats sådana utgifter som inte klassificerats ovan, såsom utgifter avsedda att täcka underskott.

I N K O M S T P O S T E R

Avdelning 11
SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

F ö r k l a r i n g :

Avdelningens inkomstposter 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Skatter på grund av inkomst och förmögenhet**	**13 581 429**	**13 451 000**	**15 003 000**	**1 552 000**	**12**
01.	Skatt på inkomst	12 900 602	12 721 000	14 243 000	1 522 000	12
02.	Källskatt på ränteinkomster	175 380	170 000	260 000	90 000	53
03.	Skatt på arv och gåva	505 447	560 000	500 000	- 60 000	- 11
04.	**Skatter och avgifter på grund av omsättning**	**13 756 548**	**14 201 000**	**15 154 000**	**953 000**	**7**
01.	Mervärdesskatt	13 149 551	13 558 000	14 496 000	938 000	7
02.	Skatt på vissa försäkringspremier	486 779	517 000	540 000	23 000	4
03.	Apoteksavgifter	120 218	126 000	118 000	- 8 000	- 6
08.	**Acciser**	**4 628 487**	**4 649 000**	**4 999 000**	**350 000**	**8**
01.	Tobaksaccis	624 790	617 000	611 000	- 6 000	- 1
04.	Skatt på alkoholdrycker	991 810	1 008 000	1 088 000	80 000	8
05.	Läskedrycksaccis	35 290	37 000	38 000	1 000	3
07.	Energiskatter	2 946 055	2 957 000	3 251 000	294 000	10
08.	Accis på vissa dryckesförpackningar	30 542	30 000	11 000	- 19 000	- 63

Avdelningens inkomstposter 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
10.	**Övriga skatter**	**2 607 850**	**2 677 000**	**2 775 000**	**98 000**	**4**
03.	Bilskatt	1 304 304	1 350 000	1 370 000	20 000	1
05.	Överlåtelseskatt	551 282	550 000	600 000	50 000	9
06.	Lotteriskatt	129 636	135 000	137 000	2 000	1
07.	Fordonsskatt	567 242	585 000	611 000	26 000	4
08.	Avfallsskatt	55 386	57 000	57 000	—	—
19.	**Övriga inkomster av skattenatur**	**117 344**	**113 576**	**116 047**	**2 471**	**2**
02.	Lästavgifter	749	953	953	—	—
03.	Banskatt	17 602	21 000	21 000	—	—
04.	Kommunikationsmarknadsavgift, teleentreprenadavgift, dataskydds-avgift, tillsynsavgift för postverk-samhet och tillsynsavgift för televisions- och radioverksamhet	4 541	4 223	4 794	571	14
05.	Tillsynsavgift för flygtrafiken	6 441	6 600	6 700	100	2
06.	Farledsavgifter	81 671	75 200	75 000	- 200	- 0
08.	Oljeavfallsavgift	3 221	4 600	4 600	—	—
09.	Övriga skatteinkomster	3 120	1 000	3 000	2 000	200
	Sammanlagt	**34 691 659**	**35 091 576**	**38 047 047**	**2 955 471**	**8**

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. Skatt på inkomst

Under momentet beräknas inflyta 14 243 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på inkomstskattelagen (1535/1992). Under momentet inflyter skatt som fysiska personer betalar till staten enligt inkomstskatteskalan, skatt som skall betalas på kapitalinkomster, källskatt som skall betalas av begränsat skattskyldiga och statens andel av inkomstskatten för samfund. Under momentet inflyter också skatt på förmögenhet, även om skatteformen är nedlagd från ingången av år 2006.

De skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomsterna uppskattas öka med ca 5½ % år 2008. Av de skattepliktiga inkomsterna är andelen löneinkomster mer än 60 %. Utvecklingen inom lönerna och sysselsättningen är således av avgörande betydelse för skatteinkomsterna. Löneinkomsterna beräknas öka med ca 6 % år 2008. Kapitalinkomsterna beräknas öka med 4 % år 2008. Även om kapitalinkomsternas andel av de skattepliktiga inkomsterna understiger 10 %, är de av stor betydelse med tanke på budgetekonomins skatteutfall, eftersom staten är den enda skattetagaren i fråga om kapitalinkomstskatten. Hur säkra prognoserna är i fråga om kapitalinkomsterna är en betydande enskild faktor som inverkar på hur väl den beräknade utdelningen grundad på skattetagarnas debiteringsförhållanden som används vid redovisningen av skatt på förvärvs- och kapitalinkomster motsvarar de verkliga debiteringsförhållandena.

I inkomster av skatt på förvärvs- och kapitalinkomster beräknas inflyta 8 851 miljoner euro år 2008, varav källskattens andel uppskattas till ca 410 miljoner euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller inkomstskatteskalan för 2008 och till vissa andra ändringar som gäller inkomstskattegrunderna. I inkomstskatteskalan föreslås en inflationsjustering om två procent, som beräknas minska skatteintäkterna på årsnivå med ca 170 miljoner euro jämfört med de skattegrunder som gäller år 2007. Beskattningen av arbete lindras med sammanlagt 330 miljoner euro år 2008. I summan ingår även en kompensation för höjningen av arbetstagarens arbetspensionsavgift med 0,1 procentenheter. Marginalskatteprocentsatserna på inkomstskatteskalan sänks och förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen höjs. De föreslagna ändringarna beräknas på årsnivå minska statens intäkter från inkomstskatten med 220 miljoner euro.

För att lindra beskattningen av pensionsinkomster höjs pensionsinkomstavdraget vid beskattningen. Förändringen beräknas minska skatteintäkterna med 205 miljoner euro, varav statens andel är 194 miljoner euro.

För främjande av arbetskraftens rörlighet införs ett nytt skatteavdrag för att minska kostnaderna för en andra bostad som skaffats till följd av arbetet, vilket på årsnivå beräknas minska skatteintäkterna med sammanlagt 30 miljoner euro, varav statens andel är 13 miljoner euro, kommunernas andel 15 miljoner euro och andra skattetagares andel 2 miljoner euro.

Det föreslås att det donationsavdrag som beviljas samfund för stödjande av vetenskap, konst och kulturarv höjs. Maximiavdraget stiger från 25 000 euro till 250 000 euro, om donationen görs till ett universitet eller en högskola inom EES-området, och till 50 000 euro om donationen görs till en separat angiven förening eller stiftelse. Förändringen beräknas på årsnivå minska skatteintäkterna av samfundsskatten med några miljoner euro.

Till staten beräknas inflyta 5 392 miljoner euro i inkomstskatt för samfund. Skattebasen för inkomstskatten för samfund beräknas öka med 7 % år 2008.

2008 budget	14 243 000 000
2007 II tilläggsb.	336 000 000
2007 I tilläggsb.	200 000 000
2007 budget	12 721 000 000
2006 bokslut	12 900 601 982

02. Källskatt på ränteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 260 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på lagen om källskatt på ränteinkomst (1550/1992). Skattebeloppet är 28 % på den ränta som betalats för en insättning eller ett masskuldebrevslån.

Den källskattepliktiga inlåningen beräknas öka med 6 % och den genomsnittliga räntan beräknas stiga något under år 2008.

2008 budget	260 000 000
2007 budget	170 000 000
2006 bokslut	175 379 955

03. Skatt på arv och gåva

Under momentet beräknas inflyta 500 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på lagen om skatt och gåva (378/1940) och arvsskatteskalan i lagen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller ändring av lagen om skatt på arv och gåva. Förändringarna beräknas minska skatteintäkterna med 165 miljoner euro på 2008 års nivå. År 2008 beräknas inverkan på intäkterna under momentet vara ca 25 miljoner euro till följd av en fördröjning av skatteintäkterna.

Syftet är att slopa arvs- och gåvobeskattningen vid generationsväxlingar inom företag. Beredningen av ärendet är inte avslutad och avsikten är att en proposition om ärendet skall överlämnas till riksdagen i februari 2008.

2008 budget	500 000 000
2007 budget	560 000 000
2006 bokslut	505 447 417

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Under momentet beräknas inflyta 14 496 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på mervärdesskattelagen (1501/1993). Skattebeloppet är i regel 22 % av skattegrunden. Skatten på livsmedel är 17 %. Skatten på läkemedel, böcker, filmer, tjänster som möjliggör utövande av idrott, inkvarteringstjänster, rundradions licensintäkter, persontransporter samt inträdesavgifter till kultur- och underhållningsevenemang är 8 %. Mervärdesskattebasen beräknas öka med ca 5,8 % år 2007 till följd av den starka tillväxten i den privata konsumtionen, vilket i sin tur återspeglas i beskattningsutfallet år 2007. År 2008 beräknas mervärdesskattebasen öka med 6,3 %.

2008 budget	14 496 000 000
2007 II tilläggsb.	146 000 000
2007 budget	13 558 000 000
2006 bokslut	13 149 551 302

02. Skatt på vissa försäkringspremier

Under momentet beräknas inflyta 540 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på vissa försäkringspremier (664/1966). Skattebeloppet utgör 22 % av försäkringspremien utan skatt enligt försäkringsavtalet. Fria från skatt är försäkringspremier som grundar sig på person-, kredit- eller återförsäkringsavtal eller på försäkringsavtal enligt patientskadelagen samt försäkringspremier som grundar sig på försäkringsavtal om utrikestransporter av varor och transportmedel i utrikestrafik.

2008 budget	540 000 000
2007 budget	517 000 000
2006 bokslut	486 778 759

03. Apoteksavgifter

Under momentet beräknas inflyta 118 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna är avgifter enligt lagen om apoteksavgift (148/1946).

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om apoteksavgift. Avsikten är att tabellen i 2 § (1166/2005) i lagen om apoteksavgift skall justeras så, att justeringen grundar sig på ändringen av apotekens totala omsättning från år 2004 till år 2005. Den justerade apoteksavgiftstabellen tillämpas för första gången på den apoteksavgift som fastställs på basis av omsättningen år 2007.

2008 budget	118 000 000
2007 budget	126 000 000
2006 bokslut	120 218 229

08. Acciser

01. Tobaksaccis

Under momentet beräknas inflyta 611 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om tobaksaccis (1470/1994). Accisbeloppet utgör 50 % av detaljhandelspriset på cigarretter, 22 % av priset på cigarrer, 48 % av priset på pip- och cigarrettobak och 50 % av priset på finskuren tobak avsedd att rullas till cigarretter samt 60 % av priset på cigarrettpapper och annan produkt som innehåller tobak. Därtill uppbärs i skatt på cigarretter 15,13 euro/1 000 stycken och på pip- och cigarrettobak samt på tobak avsedd att rullas till cigarretter 3,62 euro/kg.

Av intäkten av tobaksaccisen inflyter nästan 90 % av accisen på cigarretter. Den accisbelagda konsumtionen av cigarretter beräknas mins-

ka med 5 % år 2008. Estland höjer accisen på cigarretter till EU:s minimiskattenivå i juli 2008, varvid Finlands rätt till den gällande kvoten för resandeinförsel av cigarretter upphör.

2008 budget	611 000 000
2007 budget	617 000 000
2006 bokslut	624 790 231

04. Skatt på alkoholdrycker

Under momentet beräknas inflyta 1 088 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker (1471/1994).

Accisbeloppet för starka alkoholdrycker är för närvarande 28,25 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Accisen på mellanprodukter är i analogi 20,19 euro och accisen på viner 19,27 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Accisen på öl per liter hundraprocentig alkohol är 19,45 euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller ändring av lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker. Enligt förslaget höjs accisen på alkohol med i snitt 10½ %, med särskild betoning på starka alkoholdrycker så, att accisen på dem höjs med 15 % och accisen på övriga alkoholdrycker höjs med 10 %. Till följd av skattehöjningen beräknas intäkterna av accisen på alkoholdrycker öka med 40 miljoner euro.

Den uppskattade förbrukningen av alkoholdrycker grundar sig på prognoser om alkoholförbrukningen som finansministeriet gjort upp i samarbete med olika aktörer. Den accisbelagda konsumtionen av alkoholdrycker beräknas i sin helhet minska med 2½ % år 2008.

2008 budget	1 088 000 000
2007 budget	1 008 000 000
2006 bokslut	991 810 387

05. Läskedrycksaccis

Under momentet beräknas inflyta 38 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om läskedrycksaccis (1474/1994). Beloppet av grundaccisen är 4,5 cent per liter.

Konsumtionen av de produkter som är belagda med läskedrycksaccis beräknas öka något år 2008.

2008 budget	38 000 000
2007 budget	37 000 000
2006 bokslut	35 289 873

07. Energiskatter

Under momentet beräknas inflyta 3 251 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994) och lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996).

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller ändring av lagen om accis på flytande bränslen och lagen om accis på elström och vissa bränslen samt till lag som gäller bränsleavgift för privata nöjesfartyg. Det föreslås att energiskatterna höjs, vilket beräknas öka intäkterna av energiskatten med 300 miljoner euro. Höjningen omfattar alla energiprodukter, dock med en särskild betoning på de sektorer som står utanför utsläppshandeln.

2008 budget	3 251 000 000
2007 budget	2 957 000 000
2006 bokslut	2 946 054 575

08. Accis på vissa dryckesförpackningar

Under momentet beräknas inflyta 11 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på vissa dryckesförpackningar (1037/2004). Accis skall betalas för dryckesförpackningar av olika material avsedda för alkoholdrycker, läskedrycker, vatten och vissa andra drycker som dricks som sådana, med un-

dantag av förpackningar framställda av vätskekartong. Accisfria är däremot dryckesförpackningar som är återanvändbara och ingår i ett pantbaserat retursystem. Accisen på dryckesförpackningar som ingår i det pantbaserade retursystemet och som återvinns som material är 8,5 cent per liter till utgången av 2007. Accisen på dryckesförpackningar för engångsbruk som inte ingår i något retursystem är 51 cent per liter.

Övergångstiden för accisen på dryckesförpackningar löper ut vid utgången av år 2007, till följd av vilket skatteintäkterna beräknas minska.

2008 budget	11 000 000
2007 budget	30 000 000
2006 bokslut	30 542 090

10. Övriga skatter

03. Bilskatt

Under momentet beräknas inflyta 1 370 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på bilskattelagen (1482/1994). Skattebeloppet är 28 % av det allmänna konsumentpriset minskat med 650 euro (bensindrivna personbilar) eller med 450 euro (dieseldrivna personbilar). Skatten på en före år 2003 tillverkad bil som beskattas som begagnad grundar sig på skatten på ett motsvarande fordons värde på den finska marknaden. Beskattningen av paketbilar grundar sig på importvärden och skatten är 35 % av beskattningsvärdet. I intäktskalkylen har beaktats den skatteåterbäring som skall betalas för taxi- och invalidbilar och som beräknas uppgå till 25 200 000 euro.

År 2008 beräknas försäljningen av nya personbilar uppgå till 135 000—140 000 stycken och importen av begagnade personbilar till 27 000 stycken.

2008 budget	1 370 000 000
2007 budget	1 350 000 000
2006 bokslut	1 304 304 340

05. Överlåtelseskatt

Under momentet beräknas inflyta 600 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om överlåtelseskatt (931/1996). Skatten utgör 4 % av överlåtelsepriset för fastigheter och 1,6 % av överlåtelsepriset för värdepapper.

Priserna på bostäder och fastigheter beräknas fortsätta stiga något, men antalet köp beräknas börja minska år 2008.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av vissa bestämmelser gällande beskattning av värdepapper. Inflödet av överlåtelseskatt beräknas minska med knappa10 miljoner euro till följd av ändringarna.

2008 budget	600 000 000
2007 budget	550 000 000
2006 bokslut	551 282 393

06. Lotteriskatt

Under momentet beräknas inflyta 137 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lotteriskattelagen (552/1992). Skattebeloppet räknas på skillnaden mellan penninginsatsernas belopp och de vinster som utbetalts. För Oy Veikkaus Ab:s penningspel och för motsvarande spel vid Ålands Penningautomatförening är skattesatsen 9,5 % och för penningautomater och kasinospel 8,25 %.

2008 budget	137 000 000
2007 budget	135 000 000
2006 bokslut	129 636 014

07. Fordonsskatt

Under momentet beräknas inflyta 611 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på fordonsskattelagen (1281/2003). I fordonsskatt uppbärs per dag ett belopp som består av en grundskatteandel med tillägg för en drivkraftsskatteandel. Grundskattens belopp per dag är 26 cent för fordon som tagits i bruk före den 1 januari 1994 och 35 cent för fordon som tagits i bruk nämnda dag eller senare. För fordon som utnyttjar annan kraftkälla eller annat bränsle än motorbensin påförs drivkraftsskatt.

2008 budget	611 000 000
2007 budget	585 000 000
2006 bokslut	567 241 968

08. Avfallsskatt

Under momentet beräknas inflyta 57 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på avfallsskattelagen (495/1996). Avfallsskattens belopp är 30 euro per ton avfall som förs till en allmän avstjälpningsplats.

2008 budget	57 000 000
2007 budget	57 000 000
2006 bokslut	55 385 652

19. Övriga inkomster av skattenatur

02. Lästavgifter

Under momentet beräknas inflyta 953 000 euro.

Förklaring: Lästavgiften grundar sig på lagen (189/1936) och förordningen (468/1954) om lästavgift. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 31.32.50.

2008 budget	953 000
2007 budget	953 000
2006 bokslut	749 151

03. Banskatt

Under momentet beräknas inflyta 21 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Banskatten grundar sig på banskattelagen (605/2003). Enligt 5 § i lagen om ändring av banskattelagen uppbärs för användningen av direktbanan Kervo—Lahtis, som finansierats från moment 31.40.78, investeringsskatt, vars avkastning är uppskattad till 4 000 000 euro. Av inkomstposten har 17 000 000 euro beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.40.21.

sioneringen av anslaget under moment

2008 budget	21 000 000
2007 budget	21 000 000
2006 bokslut	17 602 000

04. Kommunikationsmarknadsavgift, teleentreprenadavgift, dataskyddsavgift, tillsynsavgift för postverksamhet och tillsynsavgift för televisions- och radioverksamhet

Under momentet beräknas inflyta 4 794 000 euro.

Förklaring: Kommunikationsmarknadsavgiften, 2 650 000 euro, grundar sig på kommunikationsmarknadslagen (393/2003). Dataskyddsavgiften, 309 000 euro, grundar sig på lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004). Tillsynsavgiften för postverksamhet, 1 255 000 euro, grundar sig på lagen om posttjänster (313/2001). Tillsynsavgiften för televisions- och radioverksamhet, 580 000 euro, grundar sig på lagen om televisions- och radioverksamhet (744/1998). I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag som gäller ändring av lagen om televisions- och radioverksamhet. Utgifterna för dessa verksamheter har beaktats vid dimen-

31.70.01.

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	4 794 000
2007 budget	4 223 000
2006 bokslut	4 540 780

05. Tillsynsavgift för flygtrafiken

Under momentet beräknas inflyta 6 700 000 euro.

Förklaring: Tillsynsavgiften för flygtrafiken grundar sig på lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005). Avgiften tas ut för varje passagerare som fyllt två år och som avrest från flygplatsen. Flygplatsens ledningsenhet är betalningsskyldig. Avgiften tas endast ut till den del den överstiger 20 000 euro. När det gäller inflödet av tillsynsavgiften för flygtrafiken baserar sig uppskattningen för 2008 på en bedömning av ökningen av inrikes och internationell trafik år 2007. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller en sänkning av tillsynsavgiften för flygtrafiken från 0,90 euro till 0,80 euro. Momentets inkomstpost har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.51.01.

Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

2008 budget	6 700 000
2007 budget	6 600 000
2006 bokslut	6 441 117

06. Farledsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 75 000 000 euro.

Förklaring: Farledsavgiften grundar sig på lagen om farledsavgift (1122/2005) enligt vilken det för fartyg som bedriver handelssjöfart på finskt vattenområde skall betalas farledsavgift till staten. Uppskattningen av inflödet av farledsavgifter 2008 grundar sig på utfallet 2006 så, att trafiken under åren 2007 och 2008 har beräknats öka med 2 %, vilket gör att de inkomster som flyter in ökar med 1 % per år. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller ändring av lagen om farledsavgift så att övertäckningen beträffande farledsavgifter avlägsnas. Momentets inkomstpost har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.30.21.

2008 budget	75 000 000
2007 budget	75 200 000
2006 bokslut	81 670 505

08. Oljeavfallsavgift

Under momentet beräknas inflyta 4 600 000 euro.

Förklaring: Avgiften grundar sig på lagen om oljeavfallsavgift (894/1986). Avgiften är 5,75 cent/kg smörjolja. Motsvarande utgifter som finansieras med oljeavfallsavgiften har antecknats under moment 35.10.60 och 65.

2008 budget	4 600 000
2007 budget	4 600 000
2006 bokslut	3 220 676

09. Övriga skatteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 3 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet redovisas alla sådana skatter och inkomster av skattenatur för vilka det inte har ansetts nödvändigt med ett särskilt inkomstmoment på grund av att det belopp som inflyter är litet. Under momentet inflyter närmast skatter och avgifter enligt de skattegrunder som gällde före 2008.

2008 budget	3 000 000
2007 budget	1 000 000
2006 bokslut	3 119 810

Avdelning 12
INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
24.	**Utrikesministeriets förvaltningsområde**	**8 585**	**3 160**	**1 500**	**- 1 660**	**- 53**
99.	Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	8 585	3 160	1 500	- 1 660	- 53
25.	**Justitieministeriets förvaltningsområde**	**95 684**	**91 700**	**90 289**	**- 1 411**	**- 2**
10.	Domstolarnas inkomster	33 744	31 000	31 000	—	—
20.	Utsökningsavgifter	52 267	51 000	51 000	—	—
40.	Inkomster från verkställighet av straff	9 575	9 550	8 139	- 1 411	- 15
99.	Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	99	150	150	—	—
26.	**Inrikesministeriets förvaltningsområde**	**1 658**	**900**	**1 500**	**600**	**67**
(98.)	Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden	—	—	—	—	—
99.	Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	1 658	900	1 500	600	67
27.	**Försvarsministeriets förvaltningsområde**	**14 515**	**6 693**	**3 055**	**- 3 638**	**- 54**
01.	Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	59	8	8	—	—
20.	Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	18	18	18	—	—
99.	Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde	14 438	6 667	3 029	- 3 638	- 55

Avdelningens inkomstposter 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
28.	**Finansministeriets förvaltningsområde**	**353 780**	**809 712**	**1 667 465**	**857 753**	**106**
10.	Tullverkets inkomster	6 477	6 974	5 707	- 1 267	- 18
11.	Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	115 183	111 145	113 451	2 306	2
12.	Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	31 414	30 312	30 941	629	2
13.	Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	17 577	16 960	17 312	352	2
20.	Servicecentralens inkomster	—	100	100	—	—
25.	Inkomster av metallmynt	23 873	22 050	24 550	2 500	11
50.	Överföring från statens pensionsfond	104	483 540	1 336 664	853 124	176
51.	Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar	21 693	33 200	47 259	14 059	42
52.	Försäkringsavgifter för skadeersättningar m.m.	24 486	24 480	23 750	- 730	- 3
60.	Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av resekostnader	3 336	3 100	3 200	100	3
70.	Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	44 136	47 700	52 000	4 300	9
(87.)	Inkomster av stabiliseringen av finansmarknaden	36 529	20 000	—	- 20 000	- 100
99.	Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	28 974	10 151	12 531	2 380	23
29.	**Undervisningsministeriets förvaltningsområde**	**425 981**	**424 755**	**446 416**	**21 661**	**5**
(43.)	Studentexamensnämndens inkomster	148	—	—	—	—
70.	Inkomster från studiestödsverksamheten	24 270	22 000	23 500	1 500	7
88.	Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	397 630	397 755	418 916	21 161	5
99.	Övriga inkomster inom undervisningsministeriets förvaltningsområde	3 932	5 000	4 000	- 1 000	- 20
30.	**Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde**	**789 083**	**959 046**	**1 005 023**	**45 977**	**5**
01.	Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	712 393	584 567	632 978	48 411	8
02.	Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	33 327	327 000	326 550	- 450	- 0
03.	Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	1 275	9 450	8 000	- 1 450	- 15
04.	Andra inkomster från EU	1 434	1 108	1 179	71	6

Avdelningens inkomstposter 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
20.	Statens andel av inkomsten av totospel	8 104	8 800	9 000	200	2
(30.)	Livsmedelssäkerhetsverkets inkomster	3 429	—	—	—	—
31.	Inkomster av köttbesiktningsverksamheten	11	141	10	- 131	- 93
32.	Växtförädlingsavgifter	407	753	753	—	—
40.	Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	2 084	2 300	2 300	—	—
41.	Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	355	500	500	—	—
42.	Avgifter för jakt på hjortdjur	5 589	5 400	5 400	—	—
43.	Spöfiskeavgifter	2 198	2 400	2 400	—	—
44.	Fiskevårdsavgifter	5 453	6 167	5 997	- 170	- 3
45.	Jaktvårdsavgifter	7 298	6 960	8 456	1 496	21
(60.)	Skogsforskningsinstitutets inkomster	1 925	2 000	—	- 2 000	- 100
(71.)	Inkomster till Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel	346	—	—	—	—
99.	Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	3 454	1 500	1 500	—	—
31.	**Kommunikationsministeriets förvaltningsområde**	**55 798**	**78 825**	**52 967**	**- 25 858**	**- 33**
24.	Vägförvaltningens inkomster	7 554	7 000	5 000	- 2 000	- 29
30.	Sjöfartsverkets inkomster	—	17	17	—	—
40.	Inkomster av banhållningen	3 749	14 000	9 000	- 5 000	- 36
99.	Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	44 496	57 808	38 950	- 18 858	- 33
32.	**Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde**	**314 365**	**309 964**	**341 312**	**31 348**	**10**
10.	Finansieringsandel för arbets- och näringsministeriets samt Arbetskrafts- och näringscentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande	5 083	3 300	1 800	- 1 500	- 45
20.	Säkerhetsteknikcentralens inkomster	1 572	1 352	1 320	- 32	- 2
(30.)	Överföringar från fonder utanför statsbudgeten	31 440	—	—	—	—
70.	Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden	246 292	271 350	304 230	32 880	12

Avdelningens inkomstposter 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
90.	Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	22 470	21 327	21 327	—	—
99.	Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	7 508	12 635	12 635	—	—
33.	**Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde**	**465 692**	**426 455**	**438 507**	**12 052**	**3**
02.	Social- och hälsovårdens produkttillsynscentrals inkomster	1 180	1 085	1 537	452	42
03.	Folkhälsoinstitutets inkomster	706	700	400	- 300	- 43
05.	Försäkringsinspektionens inkomster	—	—	—	—	—
90.	Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	396 965	409 495	421 395	11 900	3
98.	Återbäringar av statsunderstöd	66 596	15 000	15 000	—	—
99.	Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	244	175	175	—	—
(34.)	**Arbetsministeriets förvaltningsområde**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
35.	**Miljöministeriets förvaltningsområde**	**134 979**	**124 870**	**159 730**	**34 860**	**28**
01.	Inkomster till regionala miljöcentraler	391	220	230	10	5
10.	Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	4 370	4 650	7 500	2 850	61
20.	Överföring från statens bostadsfond	128 000	116 500	148 000	31 500	27
99.	Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	2 218	3 500	4 000	500	14
39.	**Övriga inkomster av blandad natur**	**1 454 936**	**616 800**	**598 840**	**- 17 960**	**- 3**
01.	Böter	79 044	82 000	85 000	3 000	4
02.	Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	64 054	75 000	75 000	—	—
04.	Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag	73 289	35 000	34 000	- 1 000	- 3
07.	Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond	2 937	2 300	2 340	40	2
10.	Övriga inkomster av blandad natur	3 796	2 500	2 500	—	—
50.	Nettoinkomster av försäljning av aktier	1 231 815	420 000	400 000	- 20 000	- 5
	Sammanlagt	**4 115 056**	**3 852 880**	**4 806 604**	**953 724**	**25**

24. Utrikesministeriets förvaltningsområde

99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av återbäringar av medlemsavgifter och finansiella bidrag från internationella organisationer och av biståndspengar samt andra inkomster som inte har nettobudgeterats under förvaltningsområdets utgiftsmoment.

2008 budget	1 500 000
2007 budget	3 160 000
2006 bokslut	8 585 457

25. Justitieministeriets förvaltningsområde

10. (12.25.01) Domstolarnas inkomster

Under momentet beräknas inflyta 31 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/1993) och motsvarande förordning (1282/2005) samt på köpvittnesförordningen (959/2003).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	33 396	31 000	31 000
— övriga intäkter	279	-	-
Intäkter sammanlagt	33 675	31 000	31 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	73 958	74 000	74 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-40 283	-43 000	-43 000
Kostnadsmotsvarighet, %	46	42	42

2008 budget	31 000 000
2007 budget	31 000 000
2006 bokslut	33 743 965

20. (12.25.47) Utsökningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 51 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om utsökningsavgifter (34/1995) och motsvarande förordning (35/1995).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	52 376	51 000	51 000
— övriga intäkter	27	-	-
Intäkter sammanlagt	52 403	51 000	51 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	57 262	59 000	59 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-4 859	-8 000	-8 000
Kostnadsmotsvarighet, %	92	86	86

2008 budget	51 000 000	2008 budget	8 139 000
2007 budget	51 000 000	2007 budget	9 550 000
2006 bokslut	52 266 544	2006 bokslut	9 574 679

40. (12.25.50) Inkomster från verkställighet av straff

Under momentet beräknas inflyta 8 139 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna grundar sig på justitieministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för prestationer hos justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde (1333/2006).

Beräknade inkomster	€
Arbetsverksamhet	5 411 000
Personalbostäder	1 412 000
Ersättning för mat och uppehälle för fångarna	719 000
Övriga inkomster	597 000
Sammanlagt	8 139 000

99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 150 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna grundar sig på justitieministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för prestationer hos justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde (1333/2006) och justitieministeriets förordning om avgifter för notarius publicus prestationer (1283/2005). Under momentet inflyter dessutom den utdelning som enligt konkurslagen skall redovisas till staten och som går förlorad för borgenärerna.

2008 budget	150 000
2007 budget	150 000
2006 bokslut	99 108

26. Inrikesministeriets förvaltningsområde

(98.) Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att inkomstposten beaktas i kalkylerna under moment 12.32.70.

99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 500 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Beräknade inkomster	€
Inkomster av försäljning av beslagtagna föremål	50 000
Övriga inkomster	450 000
Inkomster från EU:s fond för yttre gränser	1 000 000
Sammanlagt	1 500 000

Med inkomsterna från EU stöds anskaffningarna under moment 26.20.70.

2008 budget	1 500 000
2007 budget	900 000
2006 bokslut	1 657 656

27. Försvarsministeriets förvaltningsområde

01. (12.27.22) Försvarsförvaltningens byggverks inkomster

Under momentet beräknas inflyta 8 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för ändamål i enlighet med omkostnadsanslagens standardinnehåll. Inkomsterna får också användas till temporär finansiering av utgifter för grundlig renovering och reparation.

F ö r k l a r i n g :

Funktionella resultatmål för verksamheten

Byggverkets resultat grundar sig på kundtillfredsställelse, arbetstillfredsställelse, prisutvecklingen jämfört med prisutvecklingen på marknaden och på att konkurrensutsättningen av entreprenaderna lyckas, att lokalernas och utrustningens användbarhet och energieffekt förbättras samt på en höjning av effekten i eget arbete.

Funktionell effektivitet

Den service som ordnas för försvarsförvaltningen säkras ifråga om kvalitet, konkurrenskraft, tillgång och driftsäkerhet. Marknadsorienteringen för tjänsterna utökas med beaktande av säkerhets- och beredskapsförmåga. Följande målnivåer uppställs för nyckeltalen för underhållet av fastigheter, energitjänsterna och bostadsväsendet:

Nyckeltal	2006 utfall	2007 prognos	2008 uppskattning
Fastighetsskötsel			
Jämförelse av prisutvecklingen för fastighetsskötseln %	2,7	-2,0	-2,0
Skötsel €/nyttom^2 (Inkl. inte fastighetsskatt eller s.k. användartjänster)	0,48	0,47	0,48
Skötsel m^2/årsverke	8 230	8 600	8 800
Städtjänster			
Jämförelse av prisutvecklingen för fastighetsskötseln %	-4,0	-2,0	-2,0
Städtjänster €/städm^2	0,74	0,76	0,76
Grad av utlokaliserade städtjänster, %	20	24	30
Tekniska tjänster			
Årsreparationer €/nyttom^2/mån	0,44	0,45	0,45
Grad av utlokaliserade tekniska tjänster, %	61	62	65
Bostadsväsendet			
Bostäder till uthyrning st./årsv.	286	250	280

Energitjänster			
Specifik värmeförbrukning kWh/byggnadsm^3/Uppvärmd volym	39,1	39,2	39,0
Specifik elförbrukning kWh/byggnadsm^3/Elektrifierad volym	13,7	13,0	13,0
Specifik vattenförbrukning l/byggnadsm^3/Uppvärmd volym	106	105	104

Produktion och kvalitetsledning

Nyckeltal	2006 utfall	2007 prognos	2008 uppskattning
Fastighetsskötsel			
Lägenhetsyta (nyttom^2)	3 350 000	3 340 000	3 250 000
Byggnadsvolym (byggnadsm^3)	16 300 000	16 250 000	15 900 000
Uppvärmd byggnadsvolym	10 200 000	10 200 000	10 000 000
Städtjänster			
Städyta (städm^2)	1 500 000	1 500 000	1 470 000
Tekniska tjänster			
Årsreparationsprojekt (st.)	1 370	1 370	1 370
Särbeställningsprojekt (st.)	1 000	900	900
Projekt för små investeringar (st.)	366	270	270
Energitjänster			
Levererad värme (MWh)	415 812	420 000	420 000
Levererad el (MWh)	264 103	265 000	265 000
Levererat vatten (1 000 m^3)	2 090	2 100	1 500
Byggentreprenadtjänster			
Färdigställda projektplaner (st.)	28	30	30
Färdigställda projekt (st.)	20	25	25
Förvaltning (intern servicecentral)			
Inköpsfakturor (st.)	54 500	55 000	55 000
Försäljningsfakturor (st.)	17 800	18 000	18 000
Reseräkningar (st.)	10 000	10 000	10 000
Antal anställda	1 160	1 100	1 030
Kundtillfredsställelse (1—5)	3,78	3,8	3,8

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Nivån på arbetstillfredsställelsen höjs genom att man satsar på vissa utvalda prioritetsområden inom personalpolitiken.

Nyckeltal	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Trivsel i arbetet (1—5)	3,57	3,7	3,7

Byggverkets inkomster inflyter från de prestationer som prissätts enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och försvarsministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer inom försvarsministeriets förvaltningsområde (1050/2005) och som produceras för försvarsförvaltningen till självkostnadspris och för utomstående på företagsekonomiska grunder.

Det antal anställda som avlönas med anslag från momentet minskar med 109 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoinkomster	127 898	130 921	130 917
Bruttoutgifter	127 839	130 913	130 909
Nettoinkomster	59	8	8

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	127 939	130 921	130 917
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	128 652	131 113	131 059
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-713	-192	-142
Kostnadsmotsvarighet, %	99	100	100

2008 budget	8 000
2007 budget	8 000
2006 bokslut	58 552

2008 budget	18 000
2007 budget	18 000
2006 bokslut	18 000

20. Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter

Under momentet beräknas inflyta 18 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas till utgifter för föryttringen av lösegendom, utgifter föranledda av avtal med den inhemska försvarsindustrin om utbyte av materiel samt andra utgifter för förvärv och underhåll av lösegendom.

F ö r k l a r i n g :

Inkomster och utgifter	€
Bruttoinkomster	
Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	6 018 000
Bruttoutgifter	
Utgifter för föryttring, förvärv och underhåll av lösegendom	6 000 000
Nettoinkomster	18 000

99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 3 029 000 euro.

F ö r k l a r i n g : De inkomster som inflyter under momentet är ersättningar för kostnader samt övriga inkomster som gäller militär krishantering, inkomster av föryttring av lösegendom som förvärvats med anslag under moment 27.30.20 samt sådana inkomster för förvaltningsområdets räkenskapsverk som inte har budgeterats under andra moment.

2008 budget	3 029 000
2007 budget	6 667 000
2006 bokslut	14 438 442

28. Finansministeriets förvaltningsområde

10. (12.28.49) Tullverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 5 707 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna grundar sig på följande författningar:

1) tullagen (1466/1994) och

2) finansministeriets förordning om tullverkets avgiftsbelagda prestationer (1427/2006).

Under momentet intäktsförs också uppbördsprovisioner för avgifter som uppburits för andra myndigheter.

Beräknade inkomster	€
Offentligrättsliga prestationer	3 881 000
Företagsekonomiska prestationer	326 000
Uppbördsprovisioner för avgifter som uppburits för andra myndigheter	500 000
Övriga inkomster av blandad natur	1 000 000
Sammanlagt	5 707 000

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter från försäljningen av prestationer	4 746	5 344	4 207
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	4 763	5 482	4 345
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-17	-138	-138
Kostnadsmotsvarighet, %	99,6	97,5	96,8

En del av tullverkets offentligrättsliga prestationer säljs av billighetsskäl till ett pris som understiger självkostnadspriset.

Prestationerna i fråga är:
— EUGFJ-export
— förhandsavgöranden till enskilda
— vissa avslag.

Mål för resultatet av verksamheten

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Funktionell effektivitet			
Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, %	105,9	106,8	105,6

2008 budget	5 707 000
2007 budget	6 974 000
2006 bokslut	6 477 370

11. (12.28.28) Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 113 451 000 euro.

2008 budget	113 451 000
2007 budget	111 145 000
2006 bokslut	115 182 850

12. (12.28.29) Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 30 941 000 euro.

2008 budget	30 941 000
2007 budget	30 312 000
2006 bokslut	31 413 504

13. (12.28.30) Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 17 312 000 euro.

2008 budget	17 312 000
2007 budget	16 960 000
2006 bokslut	17 576 604

20. (12.28.23) Servicecentralens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 100 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för ändamål i enlighet med omkostnadsanslagens standardinnehåll.

Förklaring: Utgifterna för servicecentralens verksamhet täcks med intäkterna från försäljningen av tjänster, vilka har prissatts till självkostnadspris. År 2008 har servicecentralen kunder från sex förvaltningsområden.

De inkomster som inflyter under momentet reserveras för finansiering av servicecentralens investeringar under kommande år. Den andel som skall intäktsföras för år 2008 uppgår till 100 000 euro.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	3 325	8 579
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 325	8 579
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100

Mål för resultatet av verksamheten

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Kundtillfredsställelse (4—10)	7,6	6,5	8,0
Kundbedömning av yrkesskickligheten (skala 1—5)	3,8	3,2	3,8

Servicecentralen utvecklar sina verksamhetsmodeller och processer i samarbete med Kieku-programmet. Till utvecklingsområden hör bl.a. pilotering av informationssystem som används gemensamt, förfaranden för uppföljning av kundadministrationen och kvalitetskriterierna för servicen samt vidareutveckling av serviceprocesser som tryggar produktivitetsutvecklingen.

2008 budget	100 000
2007 budget	100 000

25. (12.28.51) Inkomster av metallmynt

Under momentet beräknas inflyta 24 550 000 euro i nettoinkomster.

Under momentet intäktsförs:

1) inkomster som uppkommer vid utvidgning av metallmynt och överlåtelse av präglingsrättigheterna för dessa,

2) inkomster som uppkommer vid försäljning av de metallegeringar som fås från återbördade mynt och

3) inkomster av jubileums- och samlarmynt.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för:

1) för betalning av tillverknings-, finansierings- och lagringskostnader enligt de avtal som ingåtts om tillverkning av metallmynt,

2) för inlösen av metallmynt samt för utgifter för lagring och förstöring av metallmynt och

3) utgifter för jubileums- och samlarmynt.

F ö r k l a r i n g :

Inkomster och utgifter	€
Inkomster av verksamheten	30 500 000
Särskilda utgifter för verksamheten	5 950 000
Nettoinkomster	24 550 000

2008 budget	24 550 000
2007 budget	22 050 000
2006 bokslut	23 872 562

50. (12.28.07) Överföring från statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 1 336 664 000 euro.

Statens Pensionsfond beslutar om det månatliga överföringsbeloppet.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Överföringen grundar sig på lagen om statens pensionsfond (1372/1989).

Ur statens pensionsfond överförs årligen till statsbudgeten ett belopp som utgör 40 % av de årliga utgifterna för pensioner som grundar sig på anställning som omfattas av lagen.

2008 budget	1 336 664 000
2007 I tilläggsb.	-480 000 000
2007 budget	483 540 000
2006 bokslut	104 000

51. (12.28.63) Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar

Under momentet beräknas inflyta 47 259 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Under momentet inflyter inkomster som enligt lagen om ändring av lagen om statens pensioner (1295/2006) är ersättning som andra pensionsanstalter betalat till staten för pensionsutgifter som dessa ansvarar för. Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.50.63.

2008 budget	47 259 000
2007 budget	33 200 000
2006 bokslut	21 692 501

52. (12.28.25) Försäkringsavgifter för skadeersättningar m.m.

Under momentet beräknas inflyta 23 750 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna flyter in med stöd av lagen om statskontoret (305/1991). Inkomsterna inflyter från avgifter som tas ut hos statliga ämbetsverk och inrättningar samt statliga affärsverk. Avgifterna motsvarar ersättningar för olycksfall, ekonomiskt stöd, ersättningar för trafikolyckor och andra ersättningar som Statskontoret betalar.

2008 budget	23 750 000
2007 budget	24 480 000
2006 bokslut	24 485 637

60. (12.28.91) Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av resekostnader

Under momentet beräknas inflyta 3 200 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Europeiska unionen betalar i förskott ersättning för resekostnader till medlemsländerna. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget. Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.60.20.

2008 budget	3 200 000
2007 budget	3 100 000
2006 bokslut	3 335 536

70. (12.28.90) Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel

Under momentet beräknas inflyta 52 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Enligt det gällande beslut av Europeiska unionens råd (2000/597/EG) som gäller unionens egna medel får medlemsstaterna, då de för EU redovisar de tullar, jordbruksavgifter och sockeravgifter som de uppburit för unionens räkning, från de inkomster som influtit avdra 25 % för täckande av uppbördskostnaderna.

2008 budget	52 000 000
2007 budget	47 700 000
2006 bokslut	44 136 051

(87.) Inkomster av stabiliseringen av finansmarknaden

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och inkomstposten under det slopas i budgeten.

2007 budget	20 000 000
2006 bokslut	36 529 331

99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 12 531 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Intäktsföringarna grundar sig på följande författningar:

1) löner på indragningsstat: statsrådets beslut om uppbörd av vissa centralt utbetalda förmåner och ersättningar hos statens affärsverk (868/1988),

2) försäkringsersättningsregresser: lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) och lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990),

3) arv som tillfallit staten: ärvdabalken (40/1965),

4) återbetalade pensioner: lagen om statens pensioner (280/1966) och

5) återbetalningar av kommunernas förskott för öppenvårdstjänster och regresser gällande ersättningar för skada ådragen i militärtjänst: lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948).

Under momentet inflyter dessutom avgifter som tas ut för statsborgen på Senatfastigheters lån.

Beräknade inkomster	€
Återbetalningar av löner på indragningsstat som betalats på affärsverkens vägnar	21 000
Försäkringsersättningsregresser	2 700 000
Arv som tillfallit staten	3 000 000
Avgifter som erhållits för beviljade borgensförbindelser	4 200 000
Övriga inkomster	2 610 000
Sammanlagt	12 531 000

2008 budget	12 531 000
2007 budget	10 151 000
2006 bokslut	28 974 077

29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde

70. Inkomster från studiestödsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 23 500 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Beräknade inkomster	€
Avkortning av borgensansvar som betalas 2008	800 000
Ökning av borgensansvarsfordringar	14 200 000
Ränteinkomster	8 500 000
Sammanlagt	23 500 000

2008 budget	23 500 000
2007 budget	22 000 000
2006 bokslut	24 270 347

88. Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel

Under momentet beräknas inflyta 418 916 000 euro.

Förklaring: Oy Veikkaus Ab:s intäktsföring uppskattas till 418 902 000 euro. Dessutom beräknas 14 000 euro inflyta från amorteringar och räntor på lån som av vinstmedel beviljats för byggverksamhet.

2008 budget	418 916 000
2007 budget	397 755 000
2006 bokslut	397 630 095

99. Övriga inkomster inom undervisningsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är sådana inkomster för förvaltningsområdets räkenskapsverk som inte har budgeterats under andra moment.

2008 budget	4 000 000
2007 budget	5 000 000
2006 bokslut	3 932 357

30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket

Under momentet beräknas inflyta 632 978 000 euro.

Förklaring: För genomförande av EU:s gemensamma jordbrukspolitik och fiskeripolitik beräknas Finlands andel från Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och dess omstruktureringsfond för sockerbranschen uppgå till totalt 633 987 000 euro. När 1 009 000 euro av detta intäktsförs utanför budgeten till Interventionsfonden för jordbruket beräknas 632 978 000 euro inflyta under momentet. De inkomster som intäktsförs från EU ökar i och med att exportbidragen för jordbruksprodukter och inremarknadsstöden samt finansieringen av programmen för informationskampanjer och säljfrämjande åtgärder överförs huvudsakligen från Interventionsfonden för jordbruket till budgeten. Även EU-inkomststöden ökar något. I anslutning till omstruktureringen av EU:s sockerproduktion inflyter ca 8 300 000 euro mindre i inkomster än året innan.

I de inkomster som inflyter år 2008 har beaktats de inkomster för vilkas vidkommande EU-institutionen fattar beslut om utbetalning år 2008.

De avgifter som tas ut hos producenterna för finansiering av överskridningen av landskvoten för mjölkproduktionen intäktsförs under detta moment. Eftersom kommissionen minskar de andelar som EGFJ betalar till Finland med ett belopp som motsvarar avgifterna påverkar avgifterna inte inkomsterna under momentet.

I inkomsterna har inte Ålands inkomster beaktats till den del uppgifterna hör till Ålands befogenheter.

Uppskattning av inkomsterna från EGFJ och omstruktureringsfonden för sockerbranschen

	Sammanlagt mn €	Motsvarande utgifter under moment
I budgeten		
EU-inkomststöd	557,138	30.20.41
EU-marknadsstöd	50,000	30.20.41
Omstruktureringsstöd till sockerproducenter	22,878	30.20.48
Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen	1,024	30.20.48
Honungsproduktion	0,103	30.20.46
Främjande av avsättningen	0,800	30.20.46
Veterinärmedicin EEG 424/90	0,950	30.30.01
		30.30.02
Stöd för växtskyddsåtgärder EEG 1256/1999	0,085	30.30.01
Sammanlagt	632,978	
Till interventionsfonden för jordbruket	1,009	I interventionsfonden för jordbruket
Alla sammanlagt	633,987	

2008 budget	632 978 000
2007 budget	584 567 000
2006 bokslut	712 392 866

02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling

Under momentet beräknas inflyta 326 550 000 euro.

Förklaring: Från EU beräknas inflyta sammanlagt 337 550 000 euro i inkomster från utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-U) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU). När 11 000 000 euro av detta intäktsförs utanför budgeten till Gårdsbrukets utvecklingsfond, beräknas 326 550 000 euro intäktsföras under momentet.

Under programperioden 2000—2006 deltar EUGFJ-U i finansieringen av mål 1-programmen och gemenskapsinitiativet Leader+. Från utvecklingssektionen intäktsförs uppskattningsvis 20 100 000 euro inom ramen för dessa program. I fråga om Gårdsbrukets utvecklingsfond beräknas att de senaste intäktsföringarna genomförs redan 2007.

Under programperioden 2007—2013 deltar jordbruksfonden för landsbygdsutveckling i finansieringen av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland. Jordbruksfonden för landsbygdsutveckling betalar som förskott 7 % av sin finansieringsandel, varav hälften beräknas bli intäktsförd år 2008. Den andel förskott som betalas ut år 2008 uppskattas till 67 712 000 euro, varav Gårdsbrukets utvecklingsfonds andel är 4 334 000 euro och momentets andel är 63 378 000 euro. Intäktsföringen från jordbruksfonden för landsbygdsutveckling inklusive förskotten beräknas till 317 450 000 euro. När 11 000 000 euro av detta intäktsförs utanför budgeten till Gårdsbrukets utvecklingsfond, beräknas 306 450 000 euro intäktsföras under momentet.

I inkomsterna har inte Ålands inkomster beaktats till den del uppgifterna hör till Ålands befogenheter.

Uppskattning av de inkomster som inflyter inom ramen för olika program (mn euro)

Program	Intäktsförs i budgeten	Intäktsförs till Gårdsbrukets utvecklingsfond	Intäktsförs sammanlagt	Motsvarande utgifter under moment
Programperioden 2000—2006 (EUGFJ-U)				
Mål 1, östra Finland	10,900	-	10,900	30.10.61 och Gårdsbrukets utvecklingsfond
Mål 1, norra Finland	4,000	-	4,000	30.10.61 och Gårdsbrukets utvecklingsfond
Gemenskapsinitiativ Leader+	5,200	-	5,200	30.10.61
Sammanlagt EUGFJ-U	20,100	-	20,100	
Programperioden 2007—2013				
Företagsstöd och utvecklingsprojekt	35,300	11,000	46,300	30.10.61 och Gårdsbrukets utvecklingsfond
Miljöstöd	115,900	-	115,900	30.20.43
Kompensationsbidrag	147,300	-	147,300	30.20.44
Avträdelsestöd och stöd för beskogning av åker	7,950	-	7,950	30.20.45
Sammanlagt EJFLU	306,450	11,000	317,450	
Alla sammanlagt	326,550	11,000	337,550	

2008 budget	326 550 000
2007 II tilläggsb.	4 000 000
2007 budget	327 000 000
2006 bokslut	33 326 562

03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen

Under momentet beräknas inflyta 8 000 000 euro.

Förklaring: För att strukturpolitiken enligt EU:s gemensamma fiskeripolitik skall kunna genomföras beräknas att från EU:s fond för fiskets utveckling (FFU) intäktsförs 8 000 000 euro som inkomster från programmen (mål 1-programmen samt strukturprogrammet för fiskerinäringen, som står utanför mål 1-programmen) under programperioden 2000—2006.

Enligt beräkningar kommer det inte från Europeiska fiskerifonden (EFF) att intäktsföras programinkomster för programperioden 2007—2013.

Utgifter som gäller programperioden 2007—2013 finns under moment 30.40.62.

Vid dimensioneringen av inkomsterna från EU har även Ålands andel beaktats.

2008 budget	8 000 000
2007 budget	9 450 000
2006 bokslut	1 274 779

04. Andra inkomster från EU

Under momentet beräknas inflyta 1 179 000 euro.

Förklaring: Som inkomster under momentet har beaktats andra inkomster från EU till jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde än de inkomster som intäktsförs från EU under momenten 12.30.01, 12.30.02 och 12.30.03 eller för forskningsanstalternas forskningsprojekt. Inkomsterna inflyter i enlighet med EU:s rättsakter.

Inkomster och motsvarande utgifter

	Inkomster €	Utgifter €	Moment
Bokföringsuppgifter EEG 1951/83	143 000	350 000	30.20.01
Fiskekontroll, Rådets beslut 2001/431/EG	100 000	1 000 000	30.01.01
Insamling av fiskeriuppgifter, Rådets beslut 2000/439/EG	686 000	960 000	30.01.01
		601 000	30.40.01
Strukturundersökning, Rådets förordning EEG 571/88	250 000	-	30.01.03
Sammanlagt	1 179 000	2 911 000	

EU:s andel av utgifterna för tillhandahållandet av bokföringsuppgifter täcker ungefär hälften av de kostnader det ger upphov till. År 2008 intäktsförs slutraterna för 2006 och förskotten för 2008.

EU:s andel av utgifterna för fiskekontroll är ca 10 % och av utgifterna för insamling av fiskeriuppgifter ca 45 %. EU:s andelar av utgifterna för fiskekontrollen för 2007 och förskotten på EU:s andelar av utgifterna för insamlingen av fiskerihushållningsuppgifter för 2008 samt slutraterna för EU:s andelar av insamlingen av fiskerihushållningsuppgifter för 2007 intäktsförs 2008.

EU:s medfinansiering av undersökningen av jordbrukets struktur år 2007 är ca 700 000 euro (100 %), varav en förhandsbetalning på 450 000 euro intäktsfördes år 2006 och slutbetalningen på 250 000 euro intäktsförs år 2008.

2008 budget	1 179 000
2007 budget	1 108 000
2006 bokslut	1 434 200

20. Statens andel av inkomsten av totospel

Under momentet beräknas inflyta 9 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lotterilagen (1047/2001). I anslag som motsvarar inkomsterna beviljas under moment 30.10.54 anslag om 8 832 000 euro för främjande av hästuppfödning och hästsport samt under moment 30.20.01 anslag om 168 000 euro till Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi för forskning i hästhushållning.

2008 budget	9 000 000
2007 budget	8 800 000
2006 bokslut	8 104 378

31. Inkomster av köttbesiktningsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 10 000 euro i nettoinkomster.

Inkomsterna inflyter med stöd av jord- och skogsbruksministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för köttbesiktning och för tillsynen över vissa anläggningar inom köttbranschen (830/2001) samt jord- och skogsbruksministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för tillsynen över vissa fiskerivaror och fiskanläggningar (831/2001).

De inkomster som inflyter under momentet får användas till ändamål i enlighet med omkostnadsmomentets standardinnehåll vilka hänför sig till den köttbesiktning som ankommer på Livsmedelssäkerhetsverket.

Förklaring: Resultatmålen för verksamheten framgår av motiveringen till kapitel 30.30.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoinkomster	5 666	5 640	5 666
Bruttoutgifter	5 656	5 499	5 656
Nettoinkomster	10	141	10

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	5 668	5 640	5 666
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 739	5 635	5 796
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-71	5	-130
Kostnadsmotsvarighet, %	99	100	98

2008 budget	10 000
2007 budget	141 000
2006 bokslut	10 631

32. Växtförädlingsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 753 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter från avgifter som tas ut med stöd av lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/1977). I avgifter för utsäde av förädlade sorter beräknas inflyta 673 000 euro. Utgifter som motsvarar detta belopp har antecknats under moment 30.30.41. Dessutom beräknas under momentet inflyta 80 000 euro i inkomster av avgifter för förädling av trädgårdsväxter. Utgifter som motsvarar detta belopp har antecknats under moment 30.20.01.

2008 budget	753 000
2007 budget	753 000
2006 bokslut	407 426

40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 300 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av fiskerihushållningsavgifter som fastställts med stöd av 2 kap. 22 och 22 b § i vattenlagen (264/1961) och 44 § i miljöskyddslagen (86/2000) samt av andra motsvarande avgifter. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.40.20.

2008 budget	2 300 000
2007 budget	2 300 000
2006 bokslut	2 084 469

41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv

Under momentet beräknas inflyta 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av avgifter som tas ut för fiskekort enligt artikel 5 i överenskommelsen angående gemensam fiskeristadga för Tana älvs fiskeområde (FördrS 94/1989), som ingåtts med konungariket Norge, och 2 § i fiskeristadgan. Statens andel av de utgifter som motsvarar inkomsten år 2007 har antecknats under moment 30.01.01 och den andel som hör till fiskelagen och andra enskilda vattenägare under moment 30.40.52.

2008 budget	500 000
2007 budget	500 000
2006 bokslut	355 327

42. Avgifter för jakt på hjortdjur

Under momentet beräknas inflyta 5 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av hjortdjur som säljs för statens räkning samt av jaktlicensavgifter enligt 4 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Jaktlicensavgiften för en fullvuxen älg är 120 euro och för en älgkalv 50 euro enligt 2 § i statsrådets förordning om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (ändr. 491/2007). Motsvarande utgift har antecknats under moment 30.40.41.

2008 budget	5 400 000
2007 budget	5 400 000
2006 bokslut	5 588 588

43. Spöfiskeavgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna baserar sig på 88 § i lagen om fiske (286/1982).

Spöfiskeavgiften är fortfarande 27 euro för ett kalenderår och 6 euro för en fiskeperiod på sju dygn. År 2006 betalades 73 585 spöfiskeavgifter för ett kalenderår och 35 223 avgifter för en period på sju dygn, vilka gällde inom ett län. Då det beräknas att antalet spöfiskeavgifter som gäller ett kalenderår uppgår till minst 80 000 och antalet spöfiskeavgifter som gäller fiskeperioder på sju dygn till minst 40 000 år 2008, inflyter totalt 2 400 000 euro. Ett belopp som motsvarar de inkomster som beräknas inflyta av spöfiskeavgifterna år 2007 och från vilket har avdragits de beräknade utgifter som åsamkas staten för uppbörden av avgiften år 2007 delas ut till ägarna av fiskevattnen år 2008. Denna utgift har antecknats under moment 30.40.52.

2008 budget	2 400 000
2007 budget	2 400 000
2006 bokslut	2 198 154

44. Fiskevårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 5 997 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna baserar sig på 88 och 91 c § i lagen om fiske (286/1982).

Fiskevårdsavgiften är fortfarande 20 euro för ett kalenderår och 6 euro för en fiskeperiod på sju dygn. År 2006 betalades 264 436 fiskevårdsavgifter för ett kalenderår och 25 039 för en period på sju dygn. Då det beräknas att antalet fiskevårdsavgifter som gäller ett kalenderår uppgår till minst 290 000 och antalet fiskevårdsavgifter som gäller en period på sju dygn till minst 30 000 år 2008, beräknas det inflyta sammanlagt 5 980 000 euro under momentet. Därutöver beräknas under momentet inflyta 17 000 euro i inkomster från försäljning av adress- och namnuppgifter ur fiskevårdsavgiftsregistret. Den utgift som skall användas för främjande av fiskerihushållningen har antecknats under moment 30.40.51.

2008 budget	5 997 000
2007 budget	6 167 000
2006 bokslut	5 453 029

45. Jaktvårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 8 456 000 euro.

Förklaring: Antalet personer som betalar jaktvårdsavgift beräknas uppgå till 302 000. Avsikten är att höja den i 1 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993) avsedda jaktvårdsavgiften med 4 euro till 28 euro. Det anslag som reserverats för främjande av jakt och viltvård har antecknats under moment 30.40.50.

2008 budget	8 456 000
2007 budget	6 960 000
2006 bokslut	7 297 810

(60.) Skogsforskningsinstitutets inkomster

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att inkomsterna beaktas i nettoanslaget under moment 30.60.01. I och med att Metlas forskningskogar och naturskyddsområden överförs till Forststyrelsens besittning vid ingången av 2008 beaktas försäljningsinkomsterna av virke i Forststyrelsens omsättning.

2007 budget	2 000 000
2006 bokslut	1 925 411

99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 500 000 euro.

Förklaring: I inkomsterna under momentet beaktas de inkomster inom förvaltningsområdet för vilka det inte finns något särskilt inkomstmoment eller som inte beaktas såsom inkomster som skall nettobudgeteras.

2008 budget	1 500 000
2007 II tilläggsb.	1 310 000
2007 budget	1 500 000
2006 bokslut	3 454 285

31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde

24. Vägförvaltningens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 5 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana ersättningar för inlösen av mark som återkrävs och av övriga inkomster av blandad natur samt av intäktsföring av EU:s direkta byggstöd för sådana kostnader som har betalats under investeringsmomenten.

2008 budget	5 000 000
2007 budget	7 000 000
2006 bokslut	7 553 915

30. Sjöfartsverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 17 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter är försäljningsintäkter av sådan lösegendom som förvärvats med andra medel än anslaget under omkostnadsmomentet och övriga inkomster av blandad natur.

2008 budget	17 000
2007 budget	17 000
2006 bokslut	—

40. Inkomster av banhållningen

Under momentet beräknas inflyta 9 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter bl.a. av försäljning av banhållningens fastigheter samt av intäktsföring av EU:s direkta byggstöd för sådana kostnader som har betalats under investeringsmomenten.

2008 budget	9 000 000
2007 II tilläggsb.	1 420 000
2007 budget	14 000 000
2006 bokslut	3 748 551

99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 38 950 000 euro.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen i förklaringsdelen under moment 31.24.78 omfattar inkomstposten Helsingfors stads andel av finansieringen av utgifter som förorsakas av byggkostnaderna för projektet Skogsbackavägen, Helsingfors. Andelen beräknas utgöra ca 11,2 miljoner euro år 2008. Med hänvisning till motiveringen i förklaringsdelen under moment 31.99.78 omfattar inkomstposten dessutom Helsingfors stads an-

del av finansieringen av utgifter som förorsakas av byggkostnaderna för trafikleder till Nordsjö hamn. Andelen beräknas utgöra ca 27,7 miljoner euro år 2008. Förvaltningsområdets övriga inkomster av blandad natur beräknas uppgå till ca 50 000 euro.

2008 budget	38 950 000
2007 II tilläggsb.	1 800 000
2007 budget	57 808 000
2006 bokslut	44 495 977

32. (12.32, 34 och 26, delvis) Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

10. Finansieringsandel för arbets- och näringsministeriets samt Arbetskrafts- och näringscentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande

Under momentet beräknas inflyta 1 800 000 euro.

Förklaring: Av dem som deltar i kompetensutvecklingstjänsterna enligt lagen om tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande (971/2004) tas år 2008 ut en finansieringsandel som är ungefär en sjättedel av de särkostnader som föranleds av produktionen av tjänster. Finansieringsandelarna inflyter av företagarutbildningen som på initiativ av arbets- och näringsministeriet och Arbetskrafts- och näringscentralerna ordnas för små och medelstora företag, produktifierade experttjänster, regionala projekt för utveckling av näringarna samt övriga kompetensutvecklingstjänster som finansieras med medel under moment 32.01.02 och de projekt som finansieras med medel under moment 32.70.62 och som delfinansieras av Europeiska socialfonden.

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	1 800 000
2007 budget	3 300 000
2006 bokslut	5 082 738

20. Säkerhetsteknikcentralens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 1 320 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av tillstånds- och kontrollavgifter enligt handels- och industriministeriets beslut (1032/1996) med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) samt ersättningar för kostnader för provning och undersökningar enligt elsäkerhetslagen (410/1996), lagen om anordningars energieffektivitet (1241/1997), lagen om tryckbärande anordningar (869/1999) och lagen om ädelmetallarbeten (1029/2000) samt ersättning för förvaltningstjänster som producerats för Mätteknikcentralen och Energimarknadsverket.

2008 budget	1 320 000
2007 budget	1 352 000
2006 bokslut	1 572 290

70. (12.26.98 och 12.34.40) Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden

Under momentet beräknas inflyta 304 230 000 euro.

Förklaring: I fråga om Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) inflyter inkomsterna som betalningar av det EU-stöd som beviljas för genomförande av mål 1- och mål 2-programmen under programperioden 2000—2006 och som andelen för år 2008 av betalningarna för de åtgärdsprogram i östra Finland, norra Finland, södra Finland och västra Finland som förverkligar målet regional konkurrenskraft och sysselsättning under programperioden 2007—2013.

I fråga om Europeiska socialfonden (ESF) inflyter inkomsterna av andelen för år 2008 av betalningarna av det EU-stöd som beviljas för genomförande av mål 1-, 2- och 3-programmen och gemenskapsinitiativet Equal under programperioden 2000—2006 och av ESF-

programmet för Fastlandsfinland under programperioden 2007—2013.

Beräknade inkomster	€
ERUF	
Programperioden 2000—2006	
Mål 1	60 000 000
Mål 2	49 000 000
Sammanlagt	109 000 000
Programperioden 2007—2013	
Östra Finland	32 970 000
Norra Finland	21 840 000
Södra Finland	9 640 000
Västra Finland	10 780 000
Sammanlagt	75 230 000
ERUF sammanlagt	184 230 000
ESF	
Programperioden 2000—2006	
Mål 1	23 000 000
Mål 2	9 000 000
Mål 3	37 000 000
Equal	8 000 000
Sammanlagt	77 000 000
Programperioden 2007—2013	
Fastlandsfinland	43 000 000
ESF sammanlagt	120 000 000
ERUF och ESF sammanlagt	304 230 000

2008 budget	304 230 000
2007 budget	271 350 000
2006 bokslut	246 291 756

90. (12.34.70) Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti

Under momentet beräknas inflyta 21 327 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av arbetslöshetsförsäkringsfondens prestationer enligt 31 § i lönegarantilagen (866/1998) och 29 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000) samt av kapitalbeloppen av de fordringar som under året i fråga återkrävts av arbetsgivare och deras konkursbon. Utgifterna enligt lönegarantilagen och lagen om lönegaranti för sjömän, 22 000 000 euro, har budgeterats under moment 32.90.50.

2008 budget	21 327 000
2007 budget	21 327 000
2006 bokslut	22 469 916

99. (12.32.99 och 12.34.99) Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 12 635 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster	€
Inkomster till Centralen för turistfrämjande	3 000
Inkomster till Teknologiska utvecklingscentralen	300 000
Konkurrensverkets inkomster	2 000
Inmutningsavgifter	750 000
Räntor på återbäring av lönegaranti	1 000 000
WORK-IN-NET-samprojektet	80 000
Övriga inkomster	10 500 000
Sammanlagt	12 635 000

Inkomsterna till Centralen för turistfrämjande inflyter av inkomster av blandad natur.

Teknologiska utvecklingscentralens inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om teknologiska utvecklingscentralens avgifter (1254/1997).

Konkurrensverkets inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om konkurrensverkets avgiftsbelagda prestationer (185/2000).

Inkomsterna av inmutningsavgifterna grundar sig på gruvlagen (503/1965).

Räntorna på återbäring av betalningar enligt lönegaranti är räntor enligt 4 § 1 mom. i räntelagen som arbetsgivaren eller dennes konkursbo är skyldig att betala på belopp som betalas enligt lönegarantin enligt 17 § i lönegarantilagen (866/1998) och 15 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000).

Under momentet inflyter inkomster av arbets- och näringsministeriets deltagande i samprojektet WORK-IN-NET, som ingår i EU:s

sjätte ramprogram och finansieras inom ramen för ERA-NET. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 32.01.20.

2008 budget	12 635 000
2007 II tilläggsb.	230 000
2007 budget	12 635 000
2006 bokslut	7 508 155

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

02. (12.33.09) Social- och hälsovårdens produkttillsynscentrals inkomster

Under momentet beräknas inflyta 1 537 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana behandlingsavgifter enligt kemikalielagen (744/1989), sådana tillstånds- och övervakningsavgifter enligt alkohollagen (1143/1994) och sådana behandlingsavgifter enligt 25 § i lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning (693/1976) som uppbärs enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) samt av sådana inspektionsavgifter enligt gentekniklagen (377/1995) som uppbärs enligt de grunder som statsrådet fastställt.

2008 budget	1 537 000
2007 budget	1 085 000
2006 bokslut	1 180 424

03. (12.33.08) Folkhälsoinstitutets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avgifter som grundar sig på 5 § i lagen om folkhälsoinstitutet (828/1981) och av inkomster av blandad natur.

Inkomsterna inflyter av försäljning och förmedling av vacciner samt av inkomster av blandad natur. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 33.03.02 och 33.70.20.

2008 budget	400 000
2007 budget	700 000
2006 bokslut	706 190

05. Försäkringsinspektionens inkomster

Under momentet beräknas inte inflyta någon nettoinkomst.

Förklaring: Försäkringsinspektionens budget baserar sig på nettobudgetering och på lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen (479/1944). Försäljningsintäkterna utgörs av försäkringstillsynsavgifter som grundar sig på lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen samt av avgifter i enlighet med de grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Övriga inkomster utgörs av inkomster av försäljning av avskriven lösegendom samt av dröjsmålsräntor och indrivningsavgifter.

Det eventuella debiteringsöverskott som inflyter från försäkringstillsynsavgifter beaktas som gottgörelse vid debitering av försäkringstillsynsavgifter för följande år. På motsvarande sätt beaktas ett underskott som en tilläggsavgift vid följande års debitering.

Försäkringsinspektionens resultatmål presenteras i kapitel 33.02.

Antalet anställda minskar med ett årsverke till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2008 budget	—
2007 budget	—
2006 bokslut	—

90. (12.33.92) Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet

Under momentet beräknas inflyta 421 395 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av den avkastning som avses i 3 § 4 mom. i lotterila-

gen (1047/2001). Under moment 33.90.50 beviljas anslag om 312 000 000 euro i understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande samt under moment 33.50.52, 55 och 56 beviljas anslag om totalt 109 395 000 euro i statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, vissa utgifter för rehabilitering och utgifter för rehabilitering av frontveteraner. Dessa anslag motsvarar inkomsterna.

2008 budget	421 395 000
2007 budget	409 495 000
2006 bokslut	396 965 000

98. Återbäringar av statsunderstöd

Under momentet beräknas inflyta 15 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna utgörs av återbäringar av statsunderstöd och statsandelar som betalts enligt speciallagar som gäller social- och hälsovården och socialförsäkringen.

2008 budget	15 000 000
2007 budget	15 000 000
2006 bokslut	66 596 318

99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 175 000 euro.

2008 budget	175 000
2007 budget	175 000
2006 bokslut	243 621

(34.) Arbetsministeriets förvaltningsområde

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att kapitlet sammanförs med kapitel 12.32 och att moment 40 sammanförs med moment 12.32.70, moment 70 överförs till moment 12.32.90 och moment 99 sammanförs med moment 12.32.99.

35. Miljöministeriets förvaltningsområde

01. (12.35.40) Inkomster till regionala miljöcentraler

Under momentet beräknas inflyta 230 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Av inkomsterna beräknas 140 000 euro inflyta i form av vattenskyddsavgifter. Vattenskyddsavgifterna tas ut med stöd av 10 kap. 27 § i vattenlagen (264/1961).

2008 budget	230 000
2007 budget	220 000
2006 bokslut	390 723

10. (12.35.60) Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador

Under momentet beräknas inflyta 7 500 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Ersättningarna enligt 10 och 18 § i lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004) beräknas uppgå till 7 350 000 euro för utgifter som förorsakas av att ett kombinationsfartyg anskaffas tillsammans med marinen, att övervakningsutrustningen i Gränsbevakningsväsendets båda flygplan för luftövervakning förnyas och att materiel för bekämpning av oljeskador anskaffas.

Av kostnaderna för bekämpning av miljöskador beräknas de skadeståndsskyldiga betala 150 000 euro i ersättningar.

2008 budget	7 500 000
2007 budget	4 650 000
2006 bokslut	4 369 653

20. (12.35.07) Överföring från statens bostadsfond

Till momentet överförs 148 000 000 euro.

Förklaring: Ur fonden görs en intäktsföring i statsbudgeten som grundar sig på räntekostnaderna för statens upplåning och på fondens egetkapitalposter. Vid beräkningen av det räntebärande egna kapitalet utgår man ifrån det egna kapital som fastställts i bokslutet för 2006 och från vilket de summor avdragits, sammanlagt ca 1,35 miljarder euro, som åren 1990—1993 överförts från statsbudgeten till fonden. Som räntekostnad för statens upplåning används den effektiva, nominella räntekostnaden (3,02 %) för statens långfristiga upplåning i euro år 2006 så att hälften av dess årliga förändring har beaktats. Intäktsföringen ur fonden minskas av den ränta som på samma grunder räknats på fondens samlingskonto och som uppgår till ca 10 miljoner euro.

2008 budget	148 000 000
2007 budget	116 500 000
2006 bokslut	128 000 000

99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet beräknas inflyta 3 500 000 euro främst från EU:s miljöfond (LIFE) för programperioden 2000—2006 och inkomster för Life+programmet 2007—2013. Med beaktande av de anslag som överförts från tidigare år har som motsvarande utgifter budgeterats 3 000 000 euro under moment 35.10.64. De övriga inkomsterna baserar sig på förordningen om miljöministeriets avgiftsbelagda prestationer (1205/2006) samt på miljöministeriets förordning om Statens bostadsfonds avgiftsbelagda prestationer (1206/2006) samt på inkomster av blandad natur. Under momentet intäktsförs även Finlands miljöcentrals, miljötillståndsverkens och Statens bostadsfonds inkomster av blandad natur.

Under momentet intäktsförs även intäkter till Säkerhetsteknikcentralen för anmälningar om behörigheten hos dem som utför underhåll av kylanläggningar samt släcknings- och brandbekämpningsanläggningar och hos dem som ansvarar för avfallshanteringen.

2008 budget	4 000 000
2007 budget	3 500 000
2006 bokslut	2 218 457

39. Övriga inkomster av blandad natur

01. Böter

Under momentet beräknas inflyta 85 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de medel som inflyter av bötesstraff och de medel som inflyter med stöd av lagen om parkeringsbot (248/1970).

2008 budget	85 000 000
2007 budget	82 000 000
2006 bokslut	79 044 448

02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen

Under momentet beräknas inflyta 75 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de ränteinkomster, upplupna förseningsräntor och restavgifter som hänför sig till inkomst- och förmögenhetsbeskattningen samt ränteinkomster enligt lagen om skatteredovisning.

2008 budget	75 000 000
2007 budget	75 000 000
2006 bokslut	64 054 448

04. Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag

Under momentet beräknas inflyta 34 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs utgiftsrester som inte använts och överförda reservationsanslag som inte mera kan överföras till följande år i bokslutet.

2008 budget	34 000 000
2007 II tilläggsb.	20 000 000
2007 budget	35 000 000
2006 bokslut	73 288 870

07. Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 2 340 000 euro.

Förklaring: Intäktsföringarna grundar sig på lagen om överföring av magistraterna, ordningsrätterna och städernas exekutionsverk till staten (344/1976), lagen om indragning av stadshäktena (346/1976), lagen om överföring av rådstuvurätterna och städernas åklagarväsen till staten (353/1976) och lagen angående ändring av lagen om ändring av polislagen (51/1977).

Från och med början av 1994 betalas alla till statens pensionssystem hörande arbetsgivares pensionsavgifter till statens pensionsfond. Inkomsterna under momentet inflyter av de ersättningar till staten som Kommunernas pensionsförsäkring betalar för pensionsutgifter inom städernas rättsväsende.

2008 budget	2 340 000
2007 budget	2 300 000
2006 bokslut	2 936 662

10. Övriga inkomster av blandad natur

Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs sådana inkomster av blandad natur som inte kan intäktsföras under andra moment.

2008 budget	2 500 000
2007 budget	2 500 000
2006 bokslut	3 796 063

50. Nettoinkomster av försäljning av aktier

Under momentet beräknas inflyta 400 000 000 euro i nettoinkomster.

2008 budget	400 000 000
2007 budget	420 000 000
2006 bokslut	1 231 815 273

Avdelning 13
RÄNTEINKOMSTER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Ränteinkomster**	**218 179**	**178 475**	**210 730**	**32 255**	**18**
04.	Räntor på statens lån till affärsverken	77 525	69 600	65 530	- 4 070	- 6
05.	Räntor på övriga lån	5 151	8 875	9 600	725	8
07.	Räntor på depositioner	135 503	100 000	130 000	30 000	30
09.	Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar	—	—	5 600	5 600	0
03.	**Dividendinkomster**	**1 522 202**	**950 000**	**1 450 000**	**500 000**	**53**
01.	Dividendinkomster	1 522 202	950 000	1 450 000	500 000	53
04.	**Andel i statens penninginstituts vinst**	**134 000**	**100 000**	**150 000**	**50 000**	**50**
01.	Andel i Finlands Banks vinst	134 000	100 000	150 000	50 000	50
05.	**Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst**	**99 300**	**109 600**	**173 200**	**63 600**	**58**
01.	Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	99 300	109 600	173 200	63 600	58
	Sammanlagt	**1 973 680**	**1 338 075**	**1 983 930**	**645 855**	**48**

01. Ränteinkomster

04. Räntor på statens lån till affärsverken

Under momentet beräknas inflyta 65 530 000 euro.

Förklaring: Räntorna inflyter av räntor på främmande kapital som beviljats statliga affärsverk på samma villkor som lån.

2008 budget	65 530 000
2007 budget	69 600 000
2006 bokslut	77 525 006

05. Räntor på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 9 600 000 euro.

Förklaring: I inkomstposten har beaktats räntor på lån som beviljats av anslag i statsbudgeten och som sköts av Statskontoret. I inkomstposten ingår även räntor på grundtorrläggnings- och skogsförbättringslån.

2008 budget	9 600 000
2007 budget	8 875 000
2006 bokslut	5 150 726

07. Räntor på depositioner

Under momentet beräknas inflyta 130 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt förordningen om statsbudgeten (1243/1992). Under momentet antecknas som inkomster de ränteinkomster som inflyter genom placering av den del av statens kassareserver som överstiger det dagliga behovet.

2008 budget	130 000 000
2007 budget	100 000 000
2006 bokslut	135 502 781

09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar

Under momentet beräknas inflyta 5 600 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Statskontoret får komster i form av ränta på ersättningar för sådana pensionsutgifter som hör till andra pensionsanstalters ansvar och som Statskontoret har betalat. Som räntesats används en räntesats enligt de beräkningsgrunder som avses i 179 § 4 mom. i ArPL. Ränteinkomsterna för år 2006 har intäktsförts under moment 12.28.99.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.50.95.

2008 budget	5 600 000

03. Dividendinkomster

01. Dividendinkomster

Under momentet beräknas inflyta 1 450 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av dividendinkomster på de aktier som staten äger. Den allmänna utgångspunkten för dividendpolitiken är att statsbolag och statens intressebolag betalar dividend som mätt i dividend per resultat motsvarar börsbolagens normala nivå.

2008 budget	1 450 000 000
2007 II tilläggsb.	139 400 000
2007 I tilläggsb.	550 000 000
2007 budget	950 000 000
2006 bokslut	1 522 201 704

04. Andel i statens penninginstituts vinst

01. Andel i Finlands Banks vinst

Under momentet beräknas inflyta 150 000 000 euro.

Förklaring: Enligt lagen om Finlands Bank (214/1998) skall en del av bankens vinst reserveras för statens behov.

2008 budget	150 000 000
2007 II tilläggsb.	86 000 000
2007 budget	100 000 000
2006 bokslut	134 000 000

05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

Under momentet beräknas inflyta 173 200 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i enlighet med lagen om statliga affärsverk (1185/2002) som intäktsföring av vinst på basis av resultatet år 2007.

2008 budget	173 200 000
2007 II tilläggsb.	49 310 000
2007 budget	109 600 000
2006 bokslut	99 300 000

Avdelning 15
LÅN

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Lån som återbetalas till staten**	**198 675**	**234 680**	**242 000**	**7 320**	**3**
02.	Återbetalningar på statens lån till affärsverk	161 162	159 700	165 400	5 700	4
04.	Amorteringar på övriga lån	37 513	74 980	76 600	1 620	2
	Sammanlagt	**198 675**	**234 680**	**242 000**	**7 320**	**3**

01. Lån som återbetalas till staten

En myndighet som sköter en statlig lånefordran har rätt att i samband med en frivillig skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) avstå från en del av kapitalet och räntan i fråga om ett lån som staten beviljat.

02. Återbetalningar på statens lån till affärsverk

Under momentet beräknas inflyta 165 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av återbetalningar på lån som i den ingående balansen för affärsverk som avses i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) antecknats som beviljade av staten.

2008 budget	165 400 000
2007 budget	159 700 000
2006 bokslut	161 161 856

04. Amorteringar på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 76 600 000 euro.

Förklaring: Inkomstposten består av amorteringar på lån som betalats av anslag i statsbudgeten. I inkomstposten ingår bl.a. amorteringar på lån som beviljats bolag som ombildats från statliga affärsverk till statsbolag samt andra statsbolag, samt amorteringar på lån som beviljats statliga affärsverk för pensionsförsäkringspremier. I inkomstposten ingår även amorteringar på köpesummor och löseskillingar för lägenheter som bildats enligt lagen om gårdsbruksenheter, jorddispositions-

lagen och jordanskaffningslagen samt amorteringar på grundtorrläggnings- och skogsförbättringslån.	2008 budget	76 600 000
	2007 budget	74 980 000
	2006 bokslut	37 512 711

A N S L A G

Huvudtitel 21
RIKSDAGEN

F ö r k l a r i n g :

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Riksdagsledamöterna**	**19 073**	**21 775**	**20 690**	**- 1 085**	**- 5**
01.	Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	19 073	21 775	20 690	- 1 085	- 5
02.	**Riksdagens kansli**	**60 604**	**67 237**	**75 543**	**8 306**	**12**
01.	Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	56 418	59 737	58 643	- 1 094	- 2
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	4 186	5 200	6 900	1 700	33
74.	Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)	—	2 300	10 000	7 700	335
(09.)	**Statsrevisorerna**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
14.	**Riksdagens justitieombudsman**	**4 116**	**4 778**	**5 113**	**335**	**7**
01.	Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	4 116	4 778	5 113	335	7

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
30.	**Forskningsinstitutet för internationella relationer och EU-frågor**	**—**	**1 650**	**3 080**	**1 430**	**87**
01.	Omkostnader för forskningsinstitutet för internationella relationer och EU-frågor (reservationsanslag 2 år)	—	1 500	2 885	1 385	92
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	—	150	195	45	30
40.	**Statens revisionsverk**	**12 495**	**13 228**	**13 867**	**639**	**5**
01.	Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)	12 093	12 743	13 382	639	5
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	402	485	485	—	—
99.	**Riksdagens övriga utgifter**	**3 603**	**3 681**	**3 785**	**104**	**3**
01.	Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (fast anslag)	3 603	3 681	3 785	104	3
	Sammanlagt	**99 891**	**112 349**	**122 078**	**9 729**	**9**

01. Riksdagsledamöterna

01. (21.01.21) Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)

2008 budget	20 690 000
2007 budget	21 775 000
2006 bokslut	19 072 975

Under momentet beviljas 20 690 000 euro.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Riksdagsledamöternas arvoden	14 050 000
Riksdagsledamöternas kostnadsersättningar	3 990 000
Riksdagsledamöternas resor i hemlandet	2 650 000
Sammanlagt	20 690 000

02. (21.02 och 09) Riksdagens kansli

01. (21.02.21 och 09.21) Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 58 643 000 euro.

2008 budget	58 643 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	59 737 000
2006 bokslut	56 418 180

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 900 000 euro.

Förklaring: Under momentet har budgeterats alla mervärdesskatteutgifter inom hela huvudtiteln förutom de mervärdesskatteutgifter som har budgeterats under moment 21.30.29 och 21.40.29.

2008 budget	6 900 000
2007 budget	5 200 000
2006 bokslut	4 185 881

74. Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till planerings- och byggnadskostnader för grundlig renovering av och ändringsarbeten på riksdagens byggnader.

2008 budget	10 000 000
2007 II tilläggsb.	300 000
2007 budget	2 300 000

(09.) Statsrevisorerna

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 21.02 och att momentet sammanförs med moment 21.02.01.

14. Riksdagens justitieombudsman

01. (21.14.21) Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 113 000 euro.

2008 budget	5 113 000
2007 budget	4 778 000
2006 bokslut	4 115 644

30. Forskningsinstitutet för internationella relationer och EU-frågor

01. (21.30.21) Omkostnader för forskningsinstitutet för internationella relationer och EU-frågor (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 885 000 euro.

Förklaring: Dimensioneringen av anslaget grundar sig på 37 årsverken (i genomsnitt 24 årsverken år 2007) och på att forskningsinstitutet arbetar i nya, större lokaliteter hela året. Vid dimensioneringen av anslaget har som inkomster beaktats inkomsterna av bl.a. publikationsverksamhet, uppdragsforskning och seminarier.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 600	3 030
Bruttoinkomster	100	145
Nettoutgifter	1 500	2 885

2008 budget 2 885 000
2007 budget 1 500 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 195 000 euro.

2008 budget 195 000
2007 budget 150 000

40. Statens revisionsverk

01. (21.40.21) Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 13 382 000 euro.

2008 budget 13 382 000
2007 budget 12 743 000
2006 bokslut 12 093 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 485 000 euro.

2008 budget 485 000
2007 budget 485 000
2006 bokslut 402 398

99. Riksdagens övriga utgifter

01. (21.99.21) Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (fast anslag)
Under momentet beviljas 3 785 000 euro.
Anslaget får användas för avlönande av sekreterare och annan kanslipersonal som behövs för gruppernas verksamhet samt för övriga utgifter som föranleds av gruppernas verksamhet.
Förklaring: Anslaget fördelas mellan grupperna så att per varje riksdagsledamot betalas 1 460 euro i månaden. Dessutom betalas per månad ett belopp motsvarande månadssumman för två riksdagsledamöter som bassumma till varje grupp som bildats på basis av resultatet från riksdagsvalet 2007 fram till valperiodens slut och till varje grupp som bildats på basis av resultatet från riksdagsvalet 2011 från och med valperiodens början.
Anslaget under momentet har ombildats till fast anslag.

2008 budget 3 785 000
2007 budget 3 681 000
2006 bokslut 3 602 880

Huvudtitel 22
REPUBLIKENS PRESIDENT

Förklaring:

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Republikens president**	**328**	**340**	**345**	**5**	**1**
01.	Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)	285	297	297	—	—
02.	Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)	42	43	48	5	12
02.	**Republikens presidents kansli**	**11 010**	**9 603**	**8 993**	**- 610**	**- 6**
01.	Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	8 770	6 913	6 533	- 380	- 5
02.	Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)	100	190	190	—	—
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	840	1 000	1 000	—	—
75.	Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	1 300	1 500	1 270	- 230	- 15
	Sammanlagt	**11 338**	**9 943**	**9 338**	**- 605**	**- 6**
	Det totala antalet anställda	85	85	87		

01. Republikens president

01. Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)

Under momentet beviljas 297 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter enligt lagen om gottgörelsen till republikens president (1032/1999).

2008 budget	297 000
2007 budget	297 000
2006 bokslut	285 447

02. (22.01.21) Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)

Under momentet beviljas 48 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av republikens presidents driftsutgifter.

2008 budget	48 000
2007 budget	43 000
2006 bokslut	42 141

02. Republikens presidents kansli

F ö r k l a r i n g : Republikens presidents kansli har till uppgift att bistå republikens president, sköta administrativa ärenden, ordna personlig service för republikens president och presidentens familj samt sörja för republikens presidents personliga säkerhet och säkerheten i de utrymmen som står till presidentens förfogande.

01. (22.02.21) Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 533 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Behovet av anslag beräknas år 2008 uppgå till 6 913 000 euro. Eftersom ett belopp av 380 000 euro överförs av föregående års anslag, uppgår behovet av anslag år 2008 till sammanlagt 6 533 000 euro.

2008 budget	6 533 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	6 913 000
2006 bokslut	8 770 000

02. (22.02.27) Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)

Under momentet beviljas 190 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 1 § 2 mom. i lagen om republikens presidents rätt till pension (930/1999) användas till betalning av utgifterna för den service som ställts till de pensionerade presidenternas förfogande.

2008 budget	190 000
2007 budget	190 000
2006 bokslut	100 166

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

2008 budget	1 000 000
2007 budget	1 000 000
2006 bokslut	840 088

75. Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 270 000 euro.

Anslaget får användas till nödvändiga reparationer och ombyggnader i Presidentens slott, tjänstebostaden Talludden och sommarresidenset Gullranda samt till uppförande av en portbyggnad på Gullranda.

2008 budget	1 270 000
2007 budget	1 500 000
2006 bokslut	1 300 000

Huvudtitel 23
STATSRÅDET

F ö r k l a r i n g :

Verksamhetsidé

Statsrådets kansli är ett ministerium som under statsministerns ledning svarar för tillsynen över regeringsprogrammets genomförande och biträder statsministern vid ledningen av statsrådets verksamhet. Statsrådets kansli svarar för samordningen av Finlands EU-politik och behandlar utvecklandet av EU. Statsrådets kansli säkrar statsministerns och regeringens verksamhetsbetingelser under alla förhållanden. Till kansliets ansvarsområde hör också statsbolagens och de statliga intressebolagens allmänna ägarpolitik.

Omvärlden

Statsminister Matti Vanhanens andra regering, som inledde sin verksamhet den 19 april 2007, gav riksdagen sitt regeringsprogram Ett ansvarstagande, engagerat och sporrande Finland. Frågor och politiska behov som gäller den ekonomiska globaliseringen, befolkningens stigande medelålder samt klimatförändringen och energipolitiken är centrala bakgrundsfaktorer som påverkar det politiska beslutsfattandet på statsrådsnivå. Att kunna möta dessa utmaningar är centralt i regeringsprogrammet.

Samhälleliga verkningar

Statsrådets kansli har följande samhälleliga effektmål:

— Statsrådets kansli följer upp de centrala målen och åtgärderna i regeringsprogrammet som en helhet, så att regeringen kan fatta beslut om nödvändiga politiska åtgärder utifrån god information och vid rätt tidpunkt.

— Statsrådets kansli ser till att de politiska beslutsfattarna har tillgång till förhandsinformation som möjliggör politisk planering på lång sikt.

— Vid statsrådets kansli bereds en framtidsredogörelse som gäller klimat- och energipolitik.

— Statsrådets kansli skapar förutsättningar för en gemensam faktabas och en fruktbar dialog mellan centrala påverkare inom den ekonomiska politiken i ekonomiska rådet.

— Målet för statsrådets kansli är att säkerställa att Finlands mål främjas på ett förutseende, aktivt och resultatrikt sätt i Europeiska unionen.

— Statsrådets kansli har som mål att statens företagsförmögenhet sköts med gott resultat.

Hantering och utvecklande av personalresurser

Målet för personalplaneringen vid statsrådets kansli är en rätt dimensionerad och kunnig personal som arbetar i en god arbetsgemenskap där arbetsklimatet följs och utvecklas även med hänsyn till jämställdhetsaspekten.

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Fysiskt välbefinnande			
— sjukdagar/årsv.	10,0	7,0	7,0
Trivseln i arbetet			
— arbetstillfredsställelseindex	3,3	3,4	3,4

Justitiekanslersämbetet

Avsikten med arbetet vid justitiekanslersämbetet är att stödja upprätthållandet av lagligheten inom myndigheternas verksamhet och främjandet av människornas rättssäkerhet. Detta sker genom övervakning av verksamheten hos myndigheter och andra som sköter offentliga uppdrag samt av advokaternas verksamhet. Justitiekanslern ser till att ärendena avgörs med iakttagande av laglig ordning och gällande bestämmelser i statsrådet. Justitiekanslern övervakar att de grundläggande fri- och rättigheterna samt de mänskliga rättigheterna tillgodoses i all verksamhet.

Produktivitetsprogrammets verkningar

Vid statrådets kansli genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar ett årsverke år 2008.

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Statsrådet**	**3 886**	**4 028**	**4 773**	**745**	**18**
01.	Avlöningar (förslagsanslag)	3 886	4 028	4 773	745	18
02.	**Statsrådets kansli**	**64 138**	**27 846**	**31 045**	**3 199**	**11**
01.	Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	21 450	22 574	25 045	2 471	11
(20.)	EU-ordförandeskapet (reservationsanslag 3 år)	32 620	—	—	—	—
(21.)	Reservering av anslag för politikprogram (reservationsanslag 2 år)	—	385	—	- 385	- 100
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	8 181	3 000	3 000	—	—
88.	Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	1 887	1 887	3 000	1 113	59
03.	**Justitiekanslersämbetet**	**2 818**	**2 847**	**2 818**	**- 29**	**- 1**
01.	Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 818	2 847	2 818	- 29	- 1
27.	**Understödjande av politisk verksamhet**	**14 712**	**14 933**	**18 000**	**3 067**	**21**
50.	Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	14 712	14 933	18 000	3 067	21
99.	**Statsrådets övriga utgifter**	**1 614**	**4 677**	**4 016**	**- 661**	**- 14**
20.	Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)	510	812	812	—	—
21.	Ordnar (förslagsanslag)	394	471	471	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
22.	Forskningsprojektet Utlämningen av människor under fortsättningskriget (reservationsanslag 2 år)	414	639	108	- 531	- 83
23.	Utgifter för inrättande av Kemikalieverket (reservationsanslag 2 år)	120	2 300	2 100	- 200	- 9
(24.)	90-årsjubileet med anledning av Finlands självständighet (reservationsanslag 2 år)	100	300	—	- 300	- 100
25.	Förberedelser med anledning av märkesåret 1809 (reservationsanslag 3 år)	—	80	450	370	463
58.	Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbudet Eklövet (reservationsanslag 3 år)	75	75	75	—	—
	Sammanlagt	**87 168**	**54 331**	**60 652**	**6 321**	**12**
	Det totala antalet anställda[1)]	296	300	308		

[1)] I antalet anställda ingår inte medlemmarna av statsrådet.

01. Statsrådet

01. Avlöningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 773 000 euro.

Antalet anställda får uppgå till högst 52, varav 20 får vara medlemmar av statsrådet och 32 specialmedarbetare.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats att medlemmarna av statsrådet har ökat med två ministrar och att antalet specialmedarbetare för ministrarna har ökat med fem.

2008 budget	4 773 000
2007 II tilläggsb.	559 000
2007 budget	4 028 000
2006 bokslut	3 885 723

02. (23.02, 31.99, del och 32.70) Statsrådets kansli

01. (23.02.21) Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 25 045 000 euro.

Anslaget får också användas till utgifter som föranleds av en bedömning av den offentliga förvaltningens nätsäkerhet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 39 000 euro på grund av utgifter för övergångsperioden för det nya lönesystemet, 1 025 000 euro till den finansiering som en lägesbild och ett larmsystem dygnet runt kräver, 400 000 euro för utgifter som föranleds av en bedömning av den of-

fentliga förvaltningens nätsäkerhet, 105 000 euro för att effektivisera säkerheten i statsrådets lokaliteter, 181 000 euro för utgifter som föranleds av säkerhetstjänster och andra stödtjänster för ministrarna, 210 000 euro för löneutgifter och andra utgifter för sakkunniguppgifter och 100 000 euro till utgifter för höjningar av kostnaderna för hyresavtal och andra avtal.

Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg i överföring av löneutgifter och andra utgifter som en andel för fyra månader beaktats 376 000 euro, varav 108 000 euro i överföring från moment 28.01.01, 30 000 euro i överföring från moment 31.01.01 och 238 000 euro i överföring från moment 32.01.01, i anslutning till att statens ägarstyrning koncentrerats till statsrådets kansli från och med den 1 maj 2007. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg också beaktats 60 000 euro som överföring av lönekostnader och andra utgifter för en person från moment 31.01.01.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg också beaktats 200 000 euro i överföring från moment 28.20.02 för köp av tjänster av enheten för statsrådets informationsförvaltning.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 259 000 euro i lönekostnader och andra utgifter för tre personer som överföring till moment 29.60.02 med anledning av att statsrådets arkiv förenas med arkivverket den 1 januari 2008.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med ett årsverke till följd av produktivitetsfrömjande åtgärder beaktas.

2008 budget	25 045 000
2007 II tilläggsb.	1 127 000
2007 budget	22 574 000
2006 bokslut	21 450 000

(21.) (23.02.23) Reservering av anslag för politikprogram (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2007 budget	385 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

2008 budget	3 000 000
2007 budget	3 000 000
2006 bokslut	8 181 052

88. (31.99.88 och 32.70.88) Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av teckningspriset för de aktier som staten tecknar i statsbolagens eller de statliga intressebolagens aktieemissioner eller vid bildandet av nya statligt ägda bolag. Anslaget får också användas för betalning av andra utgifter för ägar- och företagsarrangemang och utgifter i anslutning till försäljning av statens aktier och ägarstyrningen, men inte för utgifter som ingår i omkostnadsmomentet. Anslaget får också användas för tecknande av sådana särskilda rättigheter som berättigar till aktier, såsom lån mot konvertibla skuldebrev, och som avses i kap. 10 i aktiebolagslagen (624/2006). Om tecknandet grundar sig på lån, får ett lån som kan omvandlas i aktier stå utan säkerhet.

Förklaring: De utgifter som föranleds av eller hänför sig till ägar- och företagsarrangemang eller till försäljning av aktier är utöver kostnaderna för arrangemangen och åtgärderna och beredningen av dessa dessutom sådan delvis återbäring av köpesumman som grundar sig på avtalsvillkor i köpebrevet om prisjusteringar samt om ersättningar som säljaren skall betala. Som utgifter som hänför sig till ägarstyrning räknas förvaltningskostnader för aktier och värdeandelar, kostnader för rådgivnings- och utbildningstjänster för staten, kostnader för rekrytering och utbildning av styrelsemedlemmar, kostnader i anslutning till upprätthållandet av kunnandet när det gäller ansvarsområde och företagsarrangemang för ägarstyrningen samt kostnader för det internationella samarbetet när det gäller ägarstyrning och samarbetet mellan ägarna.

2008 budget	3 000 000
2007 budget	1 887 000
2006 bokslut	1 887 000

03. Justitiekanslersämbetet

Förklaring: Övervakningen av lagligheten i statsrådets verksamhet utförs i första hand genom att föredragningslistorna för statsrådets allmänna sammanträden och föredragningen för republikens president granskas på förhand så, att eventuella fel kan korrigeras. År 2006 granskades över 2 500 ärenden på föredragningslistorna.

År 2006 inkom till justitiekanslersämbetet 1 273 klagomål från enskilda personer och 1 314 klagomål avgjordes. Mediantiden för behandlingen var ca 6 veckor och medeltalet ca 23 veckor. År 2006 har avgöranden som lett till åtgärder träffats med anledning av 19 % av de undersökta klagomålen. Antalet ärenden som undersöktes på justitiekanslersämbetets eget initiativ och ärenden som anhängiggjorts vid granskning av straffdomar uppgick år 2006 till 159. Avsikten är att behandla ärendena så snabbt som möjligt och att träffa på behörigt sätt motiverade och högklassiga avgöranden med riktigt innehåll.

01. (23.03.21) Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 818 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 20 000 euro i överföring från moment 28.20.02 för köp av tjänster av enheten för statsrådets informationsförvaltning, 9 000 euro som utgifter för övergångsperioden för det nya lönesystemet och 35 000 euro som en utgift av engångskaraktär för att redigera och trycka en historik med anledning av justitiekanslersämbetets 200-årsjubileum samt som avdrag 50 000 euro som en utgift av engångskaraktär.

2008 budget	2 818 000
2007 budget	2 847 000
2006 bokslut	2 818 000

27. Understödjande av politisk verksamhet

50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 18 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 9 § i partilagen (10/1969) samt 1 § i förordningen om understöd för partiverksamhet (27/1973) användas till betalning av understöd till partier som är företrädda i riksdagen för understödjande av deras i stadgarna och i de allmänna programmen angivna offentliga verksamhet. Av anslaget är 17 910 000 euro avsett att användas för understödjande av partiernas politiska verksamhet, varav 12 % är avsett för kvinnornas politiska verksamhet och likaså 12 % för verksamheten i partiernas kretsorganisationer, allt enligt samma grunder som ovan nämnda understöd. Vidare får 90 000 euro av anslaget användas i understöd till Ålands landskapsstyrelse för understödjande av politisk verksamhet i landskapet Åland.

2008 budget	18 000 000
2007 II tilläggsb.	2 778 000
2007 budget	14 933 000
2006 bokslut	14 712 000

99. Statsrådets övriga utgifter

20. (23.99.21) Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 812 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som förorsakas av Europeiska rådets möten samt statsministerns arbetsbesök och andra resor. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för resor som hänför sig till statsrådets kanslis ansvarsområde och som företas av någon annan minister i statsrådets kansli eller till utgifter för ministerns gästfrihet. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifter för resor som företas av statsministerns säkerhetsvakter och personer som direkt bistår statsministern.

2008 budget	812 000
2007 budget	812 000
2006 bokslut	510 297

21. (23.99.24) Ordnar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 471 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av kostnaderna för hederstecken som utan lösen tilldelas statstjänstemän och andra.

2008 budget	471 000
2007 budget	471 000
2006 bokslut	394 439

22. (23.99.25) Forskningsprojektet Utlämningen av människor under fortsättningskriget (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 108 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av forskningsprojektet. Anslaget får användas till avlöning av personal som motsvarar högst tio årsverken.

Förklaring: Utredningsprojektet utreder polislinjens och den militära linjens utlämningar till Tyskland och senare till Sovjetunionen och dödsfall i lägren för krigsfångar samt tillfångatagna finländska och finskättade krigsfångars senare skeden. Projektet har placerats vid Riksarkivet. Forskningsprojektet har inletts 2004 och det pågår till 2008. Projektet har uppskattats föranleda utgifter om sammanlagt 1 900 000 euro.

2008 budget	108 000
2007 budget	639 000
2006 bokslut	414 000

23. (23.99.26) Utgifter för inrättande av Kemikalieverket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 100 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av förberedelserna för inrättandet av EU:s kemikalieverk i Helsingfors och hyresutgifter för verket. Anslaget får användas till avlöning av personal motsvarande högst ett årsverke.

Förklaring: Statsrådet kansli har den 24 februari 2006 med Senatfastigheter ingått ett hyresavtal för hyrande av lokaler i vilket ingår bashyra och andra kostnader som föranleds av hyresavtalet.

2008 budget	2 100 000
2007 budget	2 300 000
2006 bokslut	120 000

(24.) (23.99.27) 90-årsjubileet med anledning av Finlands självständighet (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2007 budget	300 000
2006 bokslut	100 000

25. (23.99.28) Förberedelser med anledning av märkesåret 1809 (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 450 000 euro.

Anslaget får användas till förberedelser med anledning av märkesåret 1809. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

F ö r k l a r i n g : För förberedelser och genomförandet av festligheter med anledning av märkesåret 1809 har tillsatts en delegation och en kommitté (för tiden 26.6.2006—31.12.2010), vilkas uppgift är att förbereda allmänna statliga evenemang med anledning av märkesåret 1809 och att i synnerhet under 2009 främja beaktandet av märkesåret i verksamheten inom statens ämbetsverk och inrättningar samt i kommunernas, andra sammanslutningars och mediernas verksamhet.

2008 budget	450 000
2007 II tilläggsb.	50 000
2007 budget	80 000

58. Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbudet Eklövet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 75 000 euro.

Anslaget får användas som understöd för stödjande av det riksomfattande traditionsarbete som utförs inom Traditionsförbundet Eklövet.

F ö r k l a r i n g : I anslutning till veteranpolitiken grundades våren 2003 traditionsförbundet Eklövet, vars syfte är att sköta och värna om arvet efter Finlands krig åren 1939—1945 och veteranerna från krigen.

2008 budget	75 000
2007 budget	75 000
2006 bokslut	75 000

Huvudtitel 24
UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Verksamhetsidé

I enlighet med utrikesministeriets strategi "Suomen etu - globaali vastuu" (Finlands intresse - globalt ansvar) främjar ministeriet Finlands och finländarnas säkerhet och välfärd samt arbetar för en säker och rättvis värld. Det centrala i utrikesministeriets verksamhet är utrikes- och säkerhetspolitiken, utrikespolitiskt betydelsefulla internationella frågor och de internationella relationerna i allmänhet. Ministeriet främjar Finlands handelsekonomiska intressen och ansvarar för utvecklingspolitiken och utvecklingssamarbetet samt främjar kontrollen över globaliseringen, utvecklar internationell rätt och sköter den offentliga diplomatin. Ministeriets beskickningsnät tjänar finländarna och hela det finländska samhället. Utrikesministeriets verksamhet grundar sig på ministeriets värderingar som fastställts i strategin och som är samarbete, kreativitet och en resultatrik verksamhet. Principen är att jämställdhet skall genomföras i all verksamhet inom ministeriet.

Omvärlden

Den globala utvecklingen öppnar samhällen och marknader samt intensifierar de politiska, ekonomiska och konkreta kontakterna mellan dem. Förändringar i den internationella omvärlden inverkar avsevärt på Finland och finländarnas välfärd och säkerhet. Hit hör t.ex. klimat- och miljöförändringar, brott mot de mänskliga rättigheterna, terrorism, bräckliga stater, globala hot mot hälsan och organiserad brottslighet, vilket gör att det utvidgade säkerhetsbegreppet betonas. Europeiska unionens betydelse som internationell aktör ökar och dess utvidgning fortsätter. Unionens roll inom internationell militär och civil krishantering förstärks. Även ministeriets närmiljö i hemlandet förändras. Utrikesförvaltningen samarbetar i allt högre grad med den övriga statsförvaltningen, näringslivet och medborgarsamhället.

Förvaltningsområdets strategiska mål

Utgående från regeringsprogrammet och ministeriets strategi har för ministeriets verksamhet uppställts centrala strategiska effektmål i syfte att förverkliga ministeriets verksamhetsidé och fördela resurserna.

Ett inflytelserikt Finland inom det internationella samfundet

Utrikesministeriet ser till att Finland på ett så effektivt sätt som möjligt förmår inverka på de lösningar i internationella relationer som har återverkningar för Finlands och finländarnas säkerhet och välstånd. Målen är följande:

— Att stärka Finlands bilaterala kontakter till länder som är viktiga för Finland i enlighet med regeringsprogrammets målsättning.

— Att agera konsekvent och verkningsfullt i multilateralt och bilateralt samarbete och i EU-samarbete. I syfte att föra fram Finlands ståndpunkter i fråga om EU-ärenden agerar ministeriet

effektivt i frågor som är centrala för Finland. När det gäller teman som handel, säkerhet och miljö betonas vikten av att utvecklingsaspekten tas in i verksamheten.

— Att stärka EU:s yttre åtgärder. På EU-nivå agerar man dynamiskt för att stärka konsekvensen i EU:s politik för yttre förbindelser. Målet är också inställt på att så effektivt som möjligt använda EU:s instrument för de yttre förbindelserna och dessutom på ett sätt som stöder Finlands målsättning.

— Att bedriva en fungerande, enhetlig och med Finlands intressen överensstämmande Rysslandspolitik inom EU. Hit hör att ytterligare stärka de ekonomiska relationerna mellan EU och Ryssland och integrera Ryssland i det internationella handelssystemet. Vid förhandlingarna om ett nytt avtal mellan EU och Ryssland är det möjligt att medverka till att Finlands nationella intressen avspeglas i avtalsarrangemangen. Den nordliga dimensionens reformerade politik utnyttjas bl.a. när nya partnerskap inom den nordliga dimensionen förbereds.

— Att utveckla de transatlantiska relationerna både bilateralt och som en aktiv EU-medlemsstat och medlem i Natos partnerskap för fred.

Ett trygghetsskapande internationellt samfund

Utrikesministeriet verkar för att det internationella samfundet skall förmå förhindra konflikter och hantera kriser. Ministeriet förstärker de internationella institutionernas handlingskraft och deras samarbete både regionalt och globalt. Ministeriet förhindrar och förebygger nya hot mot säkerheten genom att främja samarbetet. Målen är följande:

— Att främja krishanteringen som ett övergripande tillvägagångssätt, där civil- och militärfunktioner granskas som en helhet. Planeringen av samt samarbetet och beredskapen inom krishanteringen utvecklas såväl nationellt som internationellt och man satsar på finländska sakkunnigas deltagande i krishanteringsoperationer.

— Att öka den övergripande säkerheten genom att bl.a. främja en fortsatt säkerhet och utveckling såväl nationellt som internationellt. Det gäller att på ett övergripande sätt verka för att förebygga, lösa och stabilisera konflikter och återuppbygga samhällena.

— Att genomföra Finlands ordförandeskap i OSSE på ett framgångsrikt och effektivt sätt. Samarbetet mellan OSSE och EU utvidgas bl.a. för att öka konsekvensen. Finlands OSSE-ordförandeskap utnyttjas även för att göra Finland känt i synnerhet i OSSE-länder utanför EU.

En rättvis värld

Utrikesministeriet stöder genomförandet av demokrati, god förvaltning, mänskliga rättigheter, jämställdhet, rättsstatsprincipen samt en fungerande marknadsekonomi och hållbar utveckling. I en värld med ett ökande ömsesidigt beroende främjar utrikesministeriet mänsklig trygghet och minskar fattigdomen. Målen är följande:

— Att öka omfattningen av konsekvens inom EU:s människorättspolitik. FN:s råd för mänskliga rättigheter utvecklas till ett organ som fokuserar på att främja och verkställa mänskliga rättigheter.

— Att främja samarbetet mellan FN-systemets reformer och internationella biståndsgivare. Finland bedriver en aktiv EU- och FN-politik för att främja den internationella finansieringsarkitekturen och harmoniseringen och deltar initiativrikt i utvecklandet av internationella organisationers och finansiella instituts verksamhet.

— Att förverkliga FN:s millenniemål och att eliminera i synnerhet fattigdom och hunger är ett centralt mål. I sin utvecklingspolitik betonar Finland i högre grad än tidigare även miljö- och klimatfrågor, krisförebyggande och stödjande av fredsprocesser. Inom utvecklingssamarbetet betonas arbetets resultat, arbetsfördelningen mellan biståndsgivarna och mottagarnas ägarskap.

Ett framgångsrikt Finland

Utrikesministeriet stärker en öppen och regelbaserad världsekonomi i syfte att främja Finlands internationella konkurrenskraft. Ministeriet förbättrar finska företags möjligheter att komma in

på marknaden och deras verksamhetsbetingelser samt främjar investeringar i Finland. Utrikesministeriet hjälper till att göra den finska kulturen, kreativiteten och kompetensen kända och framgångsrika utomlands. Beskickningarna öppnar dörrar, sänker internationella trösklar och skapar nätverk. Målen är följande:

— Att avsluta WTO:s Doharunda i enlighet med Finlands intressen. Det multilaterala handelssystemet kompletteras med regionala och bilaterala arrangemang så att tyngdpunkten är förlagd på sådana marknader som är viktiga för Finlands ekonomi.

— Att påverka företagens externa verksamhetsbetingelser genom att avveckla hindren för export och import även genom utnyttjande av EU:s nya strategi för marknadstillträde. När det gäller att främja export och internationalisering utnyttjas offentlig diplomati, Finland-promotionen medräknad.

— Att utveckla EU:s konkurrenskraft med hjälp av en gemensam handelspolitik.

— Att främja utvecklingsländernas integrering i det internationella handelssystemet genom verkställande av en nationell AfT-strategi (bistånd som stöder handeln).

— Att utnyttja kännedomen om Finland, vårt lands starka sidor och vårt specialkunnande i alla yttre förbindelser, bl.a genom verkställande av en strategi för kulturexport.

Ett öppet och serviceinriktat utrikesministerium

Utrikesministeriet effektiverar sitt samarbete med medborgasamhället och de ekonomiska aktörerna genom att öppenheten ökas och nya former av partnerskap utvecklas. Ministeriet producerar och delar ut information som ur samhällets och intressegruppernas synvinkel är betydelsefull och nyttig. Utrikesministeriet tillhandahåller finländska myndighetstjänster ute i världen. Ministeriet gör det lättare för finländare att sköta ärenden samt att tryggt röra sig och leva utomlands. Utrikesministeriet hjälper snabbt, effektivt och sakkunnigt nödställda finländare. Målen är följande:

— Att i enlighet med regeringsprogrammet reda ut Finlands representation i världen med beaktande av såväl medborgarnas, näringslivets som statsmaktens behov samt de nya modellerna för representationen.

— Att utveckla konsuls- och de andra medborgartjänsterna på grundval av kundrespons så att dessa tjänster bättre motsvarar kundernas behov.

— Att öka nätkommunikationens andel såväl i ministeriets som i beskickningarnas kommunikation och utnyttja de nya möjligheterna inom nätkommunikationen.

Produktivitetsprogrammets konsekvenser

Inom utrikesministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 33 årsverken år 2008.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
24.01.74	*Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakt för husbyggnadsprojekt	3,00	-
24.30.50	*Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab*		
	— utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	168,19	168,19
	— utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	100,00	100,00
24.30.66	*Egentligt bistånd* (reservationsanslag 3 år)		
	— utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	656,45	644,39

24.50.66	*Närområdessamarbete* (reservationsanslag 3 år)		
	— utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	4,50	3,50
24.99.67	*Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen* (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakt att ingå avtal	2,0	2,0

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Utrikesförvaltningen**	**200 186**	**204 540**	**213 722**	**9 182**	**4**
01.	Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	182 420	184 935	191 114	6 179	3
29.	Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	11 961	14 800	16 608	1 808	12
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	4 805	4 805	6 000	1 195	25
(76.)	Anskaffning av fastigheter och lokaler (reservationsanslag 3 år)	1 000	—	—	—	—
30.	**Internationellt bistånd**	**518 377**	**582 468**	**682 850**	**100 382**	**17**
50.	Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	—	—	—	—	—
66.	Egentligt bistånd (reservationsanslag 3 år)	518 377	582 468	667 850	85 382	15
88.	Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)	—	—	15 000	15 000	0
50.	**Närområdessamarbete**	**23 000**	**23 533**	**20 500**	**- 3 033**	**- 13**
66.	Närområdessamarbete (reservationsanslag 3 år)	23 000	23 533	20 500	- 3 033	- 13
99.	**Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde**	**140 854**	**181 929**	**178 671**	**- 3 258**	**- 2**
01.	Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (förslagsanslag)	977	1 154	1 154	—	—
20.	Tillfällig representation vid internationella konferenser (förslagsanslag)	1 958	2 213	2 213	—	—
21.	Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)	49 573	66 767	56 381	- 10 386	- 16
22.	Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)	9 981	14 136	14 136	—	—
23.	OSSE-ordförandeskapet (reservationsanslag 2 år)	—	1 100	6 678	5 578	507
50.	Vissa statsunderstöd (fast anslag)	1 336	1 315	1 515	200	15
51.	Understöd till nödställda (förslagsanslag)	34	39	39	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
66.	Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	75 882	94 888	95 888	1 000	1
67.	Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)	1 000	300	650	350	117
95.	Kursfluktuationer (förslagsanslag)	113	17	17	—	—
	Sammanlagt	**882 417**	**992 470**	**1 095 743**	**103 273**	**10**
	Det totala antalet anställda[1)]	1 641	1 626	1 594		

[1)] Enligt uppskattning motsvarar den personal inom förvaltningsområdet som är anställd för krishanteringsuppgifter och fredsbevarande uppdrag ca 1 100 årsverken åren 2006 och 2007 samt den personal vid utrikesrepresentationerna som är avlönad i stationeringslandet 1 100 årsverken åren 2006 och 2007.

01. Utrikesförvaltningen

F ö r k l a r i n g :

Produktion och kvalitetsledning

— Utgående från utrikesförvaltningens strategi utvecklas förvaltningsområdets ledning, resultatstyrning och organisation så att verksamhetens resultat och effekter kan utvärderas på ett mer systematiskt sätt än tidigare.

— Utrikesministeriets beskickningsnät omfattar 97 verksamhetsställen. I enlighet med riktlinjerna i regeringsprogrammet reder man ut Finlands representation i världen med beaktande av såväl medborgarnas, näringslivets som statsmaktens behov samt de nya modellerna för representationen.

— Konsuls- och de andra medborgartjänsterna utvecklas på grundval av kundrespons så att dessa tjänster bättre motsvarar kundernas behov. Verksamhetens framgång mäts med utgångspunkt i hur kundtillfredsställelsen utvecklas.

Funktionell effektivitet

— Fullföljandet av utrikesförvaltningens produktivitetsprogram fortsätter. Målsättningen är en årlig minskning med 33 årsverken fram till år 2011. I enlighet med produktivitetsprogrammet framskrider genomförandet av förvaltningsområdets servicecentralprojekt i samarbete med den valda servicecentralen. Nätkommunikationens andel i ministeriets och beskickningarnas informationsförmedling ökas.

— År 2008 utarbetas en strategi för utrikesförvaltningens informationsförvaltning och fortsätter utvecklandet av datasäkerheten inom förvaltningsområdet. Beskickningarnas datakommunikationskapacitet utökas som en del av förbättrandet av produktiviteten.

— Utrikesministeriet administrerar en fastighetsförmögenhet vars bokföringsvärde är cirka 275 miljoner euro. År 2008 fortsätter utvecklandet av fastighetsförvaltningen utgående från ministeriets nuvarande modell för fastighetsförvaltning med målsättningen att uppnå bättre lönsamhet, effektivitet och produktivitet.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— I överensstämmelse med utrikesförvaltningens personalstrategi 2005—2010 är målsättningen en korrekt dimensionerad, yrkeskunnig och utvecklingsvänlig personal som är motiverad och engagerad och mår väl i sitt arbete. Principen är att jämställdhet skall genomföras vid rekryteringen och förordnandet till uppdraget.

— Målet är att förbättra lönekonkurrenskraften i enlighet med ett program som utarbetats inom förvaltningsområdet.

— Kompetensledarskapet utvecklas ytterligare och arbetet med att definiera de centrala kompetensbehoven fortsätter 2008. Målet är att systematiskt utnyttja informationen om kompetensen vid placeringen av personalen, vid karriärhanteringen, vid sporrandet av personalen och vid personalutbildningen.

— Särskild uppmärksamhet fästs vid arbetshälsan bl.a. genom att resultaten från mätningarna av arbetsklimatet, den s.k. barometern för arbetstillfredsställelse, utnyttjas.

Nyckeltal som beskriver de mål som uppställts för utrikesförvaltningen

	2006 utfall	2007 prognos	2008 mål
Funktionell effektivitet			
UF:s datakommunikationskapacitet, beskickningarnas fasta förbindelser minst 1 MB	9 %	35 %	100 %
Hantering och utveckling av mänskliga resurser			
Arbetstillfredsställelsen enligt barometern	nöjaktig+ (3,3)	nöjaktig+ (3,4)	nöjaktig+ (3,4)

01. (24.01.21) Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 191 114 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) betalning av utgifter för honorära konsuler,

2) betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av forskning och utvecklingsarbete och betalas till statliga ämbetsverk och

3) betalning av forskningsanslag som hänför sig till utrikesförvaltningens ansvarsområde.

F ö r k l a r i n g :

Utrikesförvaltningens omkostnader år 2008	€
Ministeriet, 985 pers.	**62 904 000**
Omkostnader	16 574 000
Personalkostnader	46 330 000
Representationerna, 97 verksamhetsställen, 638 utstationerade pers.	**103 550 000**
Europa, 36 verksamhetsställen, 255 utstationerade pers.	*43 535 000*
Omkostnader	21 910 000
Personalkostnader	21 625 000
Öst, 5 verksamhetsställen, 78 utstationerade pers.	*-4 984 000*
Omkostnader	-10 668 000
Personalkostnader	5 684 000
Asien och Amerika, 29 verksamhetsställen, 149 utstationerade pers.	*29 910 000*
Omkostnader	16 791 000
Personalkostnader	13 119 000
Afrika och Mellanöstern, 20 verksamhetsställen, 81 utstationerade pers.	*16 804 000*
Omkostnader	9 009 000
Personalkostnader	7 795 000
Ständiga representationer och särskilda representationer, 7 verksamhetsställen, 75 utstationerade pers.	*18 285 000*
Omkostnader	11 658 000
Personalkostnader	6 627 000

Gemensamma utgifter inom förvaltningsområdet	**24 660 000**
Informationsförvaltning	14 460 000
Fastighetsförvaltning	9 000 000
Säkerhet	1 200 000
Sammanlagt	**191 114 000**

I beskickningarnas personalkostnader anges utöver den utstationerade personalens grundlöner dessutom följande ersättningar för utrikesrepresentationen: ortstillägg, tillägg för make och barntillägg, ersättning på grund av ogynnsamma förhållanden, utbildningsersättning för barn, ersättningar som hänför sig till den utstationerade personalens hälso- och sjukvård, utrustningsersättning samt ersättningar som hänför sig till flyttningar. Personalkostnaderna för den personal som anställts lokalt ingår i beskickningarnas omkostnader.

Inkomsterna av förvaltningsområdets offentligrättsliga prestationer inflyter huvudsakligen av de visuminkomster som erhålls från beskickningarna och de anges som en del av beskickningarnas omkostnader. Den största delen av intäkterna inflyter av visuminkomsterna från de ryska beskickningarna.

Med de gemensamma utgifterna inom förvaltningsområdet täcks under årets lopp utgifterna för nämnda ansvarsområden såväl i ministeriet som vid beskickningarna.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 33,25 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	20 122	19 700	23 300
— övriga intäkter	2	200	200
Intäkter sammanlagt	20 124	19 900	23 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	15 186	18 199	17 736
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	4 938	1 701	5 764
Kostnadsmotsvarighet, %	133	109	132

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	201 794	206 135	217 197
Bruttoinkomster	25 244	21 200	26 083
Nettoutgifter	176 550	184 935	191 114
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	5 768		
— överförts till följande år	11 638		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring av 2 årsverken från moment 35.01.21	160
Köp av tjänster som enheten för statsrådets informationsförvaltning producerar, överföring från moment 28.20.01	460
Schengen, VIS-systemet	1 000
Förstärkning av biståndsförvaltningen, överföring från moment 24.30.66	2 400
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-388
Andra förändringar	2 547
Sammanlagt	6 179

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna enligt utrikesministeriets förordning om avgifter för utrikesförvaltningens prestationer (1173/2005) samt ränteinkomsterna på beskickningarnas bankkonton.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 400 000 euro som den effekt ökningen av anslagen för operativt bistånd har på utgifterna för biståndsförvaltningen.

2008 budget	191 114 000
2007 II tilläggsb.	3 000 000
2007 budget	184 935 000
2006 bokslut	182 420 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 608 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av sådana tjänster som anskaffats i Finland och använts för utvecklingssamarbete och närområdessamarbete.

Förklaring: Enligt mervärdesskattelagen är de tjänster i anslutning till utvecklingssamarbete och närområdessamarbete som ministerierna köper i Finland mervärdesskattepliktiga. För att Finlands utvecklingssamarbete och närområdessamarbete inte skall belastas med mervärdesskatt budgeteras mervärdesskatteutgifterna särskilt.

2008 budget	16 608 000
2007 budget	14 800 000
2006 bokslut	11 960 545

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av reparations- och ändringsarbeten av ombyggnadsnatur i lokaler som hyrts ut till staten.

2008 budget	6 000 000
2007 budget	4 805 000
2006 bokslut	4 805 000

30. Internationellt bistånd

Förklaring: Utvecklingspolitiken är en del av utrikes- och säkerhetspolitiken och dess viktigaste mål är enligt Finlands utvecklingspolitiska program från 2004 och regeringsprogrammet för den nya regering som bildades 2007 att uppnå FN:s millenniemål. Finland stöder samarbetsländerna i genomförandet av millenniedeklarationens utvecklingsmål 1—7 och inriktar härvid sitt stöd och sina åtgärder i enlighet med prioriteringarna i planerna för minskande av fattigdomen i samarbetsländerna på sektorer och utvecklingsprogram där Finlands styrkeområden ger ett mervärde och där Finland besitter stort kunnande. Detta gäller även EU och det multilaterala samarbetet. Dessutom anvisas i enlighet med det åttonde utvecklingsmålet i millenniedeklarationen stöd för utvecklingen i syfte att stärka gynnsamma verksamhetsbetingelser i partnerskapsländerna.

Hur utvecklingsmålen i millenniedeklarationen uppnås följs upp i FN utgående från den uppföljningsinformation som samlats in per land.

Riktgivande bedömningar av utvecklingen av MDG-målen i Finlands långvariga samarbetsländer

Finlands långvariga samarbetsländer	Etiopien	Kenya	Moçambique	Nicaragua	Nepal	Zambia	Tanzania	Vietnam
MDG-mål 1 Utplåna extrem hunger och fattigdom	c	c	b/c	b	b/c	b/c	c	a
MDG-mål 2 Garantera möjligheter till grundskole-utbildning för alla	b	a	c	c	c	a	a	a
MDG-mål 3 Främja jämställdheten mellan könen och förbättra kvinnors ställning	d	b/c	c	a/b[1)]	c	a	a	a
MDG-mål 4 Minska barn-dödligheten	c	c	b	b/c	a	b	a	a
MDG-mål 5 Förbättra gravida mödrars hälsotillstånd	c	c	b	c	c	c	b	a
MDG-mål 6 Bekämpa hiv/aids, malaria och andra sjukdomar	d	b	b/c	c	b/c	a/b	c	a
MDG-mål 7 Säkerställa en miljö-mässigt hållbar utveckling	b	c	c	c	b/c	c/b	b	a
MDG-mål 8 Utveckla ett globalt partnerskap för utvecklingen	d	d	b	d	d	d	d	d

[1)] Andelen pojkar och flickor av alla som börjat utbildning på första och andra stadiet.

Bedömning av huruvida målet kommer att uppfyllas: a) sannolikt, b) möjligt, c) osannolikt, d) ingen tillgänglig uppföljningsinformation.

Regeringen säkerställer en anslagsutveckling som tar Finland mot det mål på 0,7 procent som uppställts inom FN. Finland har förbundit sig att följa ett beslut av Europeiska rådet från år 2005 om att uppnå ett minimimål på 0,51 procent för gamla medlemsländer före år 2010 och ett mål på 0,7 procent före år 2015. År 2008 uppskattas biståndsanslagen öka till 0,44 procent av BNI.

I enlighet med Finlands utvecklingspolitiska program från 2004 och riktlinjerna i regeringsprogrammet för den regering som bildades 2007 stärks den utvecklingspolitiska konsekvensen inom olika politiksektorer. Hur konsekvensmålet uppnås utvärderas genom att man på nationell nivå följer på vilket sätt de samarbetsmekanismer inom ministeriet samt mellan olika förvaltningsområden och myndigheter som främjar politikkonsekvensen fungerar samt på grundval av hur konsekvent utvecklingsaspekten har tagits in i regeringens politikprogram och Finlands riktlinjer.

I sin utvecklingspolitik betonar Finland intensivare än tidigare miljö- och klimatfrågor, krisförebyggande och stödjande av fredsprocesser. Inom hela den utvecklingssamarbetet är strävan att främja en miljöekonomiskt hållbar utveckling.

De minst utvecklade ländernas (LDC) andel av biståndet till enskilda länder och regioner bedöms år 2008 uppgå till ca 104 miljoner euro (49 %[1)]). Andelen för länderna söder om Sahara uppskattas uppgå till ca 123 miljoner euro (58 %[1)]). LDC-länderna och Afrika utgör tyngdpunktsområden även inom det multilaterala samarbetet och samarbetet inom EU. Målet är att i överensstämmelse med ingångna förbindelser rikta 50 % av ökningen av biståndsanslagen till Afrika.

I biståndsarbetet betonas vikten av att Parisdeklarationen verkställs och att arbetet ger resultat, betydelsen av arbetsfördelningen mellan biståndsgivarna och mottagarnas ägarskap så att stödet i allt högre utsträckning anvisas i enlighet med partnerskapsländernas egna utvecklingsplaner och prioriteringar. Uppnåendet av resultatmålen för verksamheten i Finlands utvecklingspolitik utvärderas utgående från en uppföljningsrapport om Parisdeklarationen som utarbetats av OECD:s biståndskommitté.

Uppföljningen av Parisdeklarationen 2008[1)]

Indikatorer		Finland	Övriga biståndsgivare	Målnivå för Finland 2010
3	Bistånd som inriktats enligt partnerskapsländernas prioriteringar	87 %	88 %	93 %
4	Förstärkning av partnerskapslandets kapacitet genom koordinerat stöd	53 %	48 %	50 %
5a	Användning av enskilda partnerskapsländers PFM-system (offentliga finansförvaltningssystem)	38 %	39 %	
5b	Användning av partnerskapsländernas egna upphandlingssystem	52 %	39 %	
6	Undvikande av parallella projektfunktioner	9	-	3
7	Biståndet är mera förutsägbart	27 %	70 %	64 %
8	Biståndet är obundet	98 %	75 %	Mer än 98 %
9	Användning av biståndsgivarnas gemensamma arrangemang och tillvägagångssätt	39 %	43 %	66 %
10a	Biståndsgivarnas gemensamma resor på fältet	26 %	-	40 %
10b	Biståndsgivarnas gemensamma landsbedömningar	58 %	-	66 %

[1)] Källa: OECD/DAC: 2006 Survey on Monitoring the Paris Declaration. Overview of the Results. Pre-Publication Copy (2007). I samband med att Parisdeklarationen antogs år 2005 kom man också överens om ett system för uppföljning av de 12 målen i deklarationen. Den första uppföljningsövningen år 2006 utfördes utgående från verksamheten år 2005 och uppgifterna för det året. Målet var att resultaten av övningen skall kunna användas som utgångsvärde för respektive indikator. I uppföljningen deltog 34 frivilliga partnerskapsländer. I pengar beräknat täcker uppföljningen ca 37 % av det officiella biståndet i hela världen år 2005 (ODA).

Utvecklingspolitiska mål förverkligas allt oftare med hjälp av samarbete inom EU eller som multilateralt eller bilateralt samarbete såsom en kompletterande konsekvent helhet. Resultatet och verkningsfullheten av samt kvaliteten på enskilda länders och regioners samarbete, multilateralt samarbete och EU-samarbete utvärderas som en del av den uppföljning som gäller MDG-

[1)] Procenten har anpassats till ramen för denna punkt i dispositionsplanen utan finansieringen av återuppbyggnaden efter tsunamin och i Pakistan och Irak och utan ofördelade medel.

målens utveckling och Parisdeklarationen samt även med hjälp av andra indikatorer enligt land, organisation, program eller tema som utvecklats för uppföljning av i vilken omfattning utvecklingsmålen uppnås.

Anslag för offentligt bistånd och utbetalningar (mn euro) samt utbetalningarnas procentuella andel av BNI

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Anslag sammanlagt	421,2	452,0	479,2	506,8	545,6	600,1	670,8	746,1
Utbetalningar	402,4	434,4	490,4	494,3	547,3	721,8[1)]	658,6[2)]	
% av BNI	0,31	0,31	0,34	0,34	0,36	0,46	0,39	

[1)] Den skuldlättnad som beviljades Irak år 2005 uppgick till 120 miljoner euro. Skuldlättnaderna bokfördes som kalkylmässigt offentligt bistånd och inverkade inte på anslaget.

[2)] Förhandsuppgift

Statens biståndsutgifter år 2008 enligt huvudtitel	mn €
Under kapitel 24.30	667,850
Under övriga kapitel inom utrikesministeriets förvaltningsområde	50,846
Inom inrikesministeriets förvaltningsområde	0,200
Inom finansministeriets förvaltningsområde	92,500
Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde	1,300
Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1,200
Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	0,200
Inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde	1,000
Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	1,200
Inom arbetsministeriets förvaltningsområde	12,000
Inom miljöministeriets förvaltningsområde	2,100
Sammanlagt	830,396

50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab

Under momentet beviljas inget anslag.

Fullmakt

Statsrådet kan med stöd av 3 § 4 mom. samt 3 a och 3 b § i lagen om aktiebolaget Fonden för industriellt samarbete Ab (291/1979) på de villkor som statsrådet bestämmer ge bolaget förbindelser om att staten skall ersätta bolaget för förluster som eventuellt har uppstått vid dess kreditgivnings- och borgensverksamhet samt för förluster av och värdeminskningar i aktie- och andelsinvesteringar och om att staten skall täcka en eventuell kursförlust som orsakas av andra lån än lån i euro som bolaget har upptagit. Förbindelser får ges så att motvärdet av det sammanlagda kapitalbeloppet av de betalda krediter, aktie- och andelsinvesteringar och borgen som omfattas av förbindelserna får vara högst 168 187 926 euro och det sammanlagda kapitalbeloppet av de andra lån än lån i euro som bolaget upptagit högst 100 000 000 euro.

2008 budget	—
2007 budget	—
2006 bokslut	—

66. Egentligt bistånd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 667 850 000 euro.

Anslaget får användas

1) för betalning av utgifter som föranleds av användningsändamål som specificerats i dispositionsplanen,

2) för utbetalningar med stöd av tidigare beviljade fullmakter,

3) för betalning av utgifter för biståndsförvaltningen, när de föranleds av utbildning av personal, tjänsteresor som personalen inom biståndsförvaltningen företar till och inom mottagarländerna och till internationella mellanstatliga organisationer och finansiella institut som behandlar frågor som gäller dessa länder samt till Europeiska gemenskapen, av anskaffning av kontorsautomatik samt betalning av sakkunnigarvoden i anslutning till biståndsprojekten,

4) när det gäller de anslag som är avsedda för humanitärt bistånd för bistånd till andra länder än utvecklingsländerna endast om en exceptionellt omfattande humanitär kris kräver detta och det grundar sig på landets begäran om hjälp och endast om statsrådet fattar ett sådant beslut.

Av anslagen under momentet debiteras även de kostnader som föranleds ämbetsverk och inrättningar för utförandet av utvecklingssamarbetsuppgifter enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättningars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989). Under momentet får beviljas statsunderstöd samt betalas sådana förskott som hänför sig till utgifter som föranleds av användningen av fullmakter till ett belopp av högst 1 000 000 euro.

Dispositionsplan	€
1. Multilateralt bistånd	180 269 000
2. Bistånd till enskilda länder och regioner	240 770 000
3. Europeiska utvecklingsfonden	54 000 000
4. Bistånd som inte fördelats på olika länder	28 361 000
5. Humanitärt bistånd	63 200 000
6. Biståndsplanering och stödfunktioner samt utvecklingspolitisk information	8 250 000
7. Evaluering av biståndet och intern revision	1 000 000
8. Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet	81 000 000
9. Räntestöd	11 000 000
Sammanlagt	667 850 000

Fullmakt

År 2008 får nya biståndsavtal ingås och förbindelser avges, vilka åsamkar staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 644 385 000 euro efter år 2008, och räntestödskrediter beviljas till ett värde av högst 84 000 000 euro. Räntestödets andel är 28 000 000 euro.

Fördelningen av fullmakter att bevilja medel och ingå avtal	€
1. Multilateralt bistånd	150 400 000
2. Bistånd till enskilda länder och regioner	336 185 000
3. Europeiska utvecklingsfonden	-
4. Bistånd som inte fördelats på olika länder	16 600 000
5. Humanitärt bistånd	-
6. Biståndsplanering och stödfunktioner samt utvecklingspolitisk information	4 100 000
7. Evaluering av biståndet och intern revision	-
8. Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet	109 100 000
9. Räntestöd	28 000 000
Sammanlagt	644 385 000

Förklaring:

Utgifter som föranleds av de beslut om beviljande av medel som fattats och skall fattas på basis av fullmakterna (mn euro)

	2008	2009	2010	2011	Till senare år sammanlagt
Fullmakter som beviljats före 2007[1)]	407,3	329,9	220,6	476,1	2,8
Fullmakter som beviljas 2007	94,1	135,4	136,9	81,3	208,7
Fullmakter som beviljas 2008	-	124,2	196,3	224,6	99,2
Sammanlagt	501,4	589,5	553,8	782,0	310,7

[1)] I beloppet ingår EUF-fullmakten enligt tilläggsbudgeten för 2000 och 2006 och fullmakten för enskilda länder och regioner enligt tilläggsbudgeten för 2004. I beloppet ingår dessutom fullmakten för enskilda länder och regioner (tsunami) enligt tilläggsbudgeten för 2005.

1. Multilateralt bistånd

För ändamålet föreslås anslag om 180 269 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 150 400 000 euro efter år 2008.

Stödet fördelas på FN-organisationer och internationella utvecklingsfinansieringsinstitutioner i form av allmänna understöd och finansiella bidrag, tematiskt stöd och partnerskapsprojekt.

Plan för fördelningen av multilateralt bistånd	euro, uppskattning
FN-organisationer	**80 132 356**
FN:s utvecklingsprogram (UNDP)	16 000 000
FN:s barnfond (UNICEF)	14 400 000
FN:s befolkningsfond (UNFPA)	16 000 000
Övriga	33 732 356
Utvecklingsfinansieringsinstitutioner	**90 136 644**
Internationella utvecklingsfonden (IDA)	26 910 000
Världsbankens partnerskapsprogram	3 600 000
Skuldlättnadsprogram	9 000 000
Regionala utvecklingsfinansieringsinstitutioner	35 135 687
Övriga	15 490 957
Ofördelat[1)]	**10 000 000**
Sammanlagt	**180 269 000**

[1)] Under denna punkt i dispositionsplanen har reserverats ofördelade medel för att användas för oförutsedda utgifter för nya och pågående projekt och för att fördelas efter det att det nya utvecklingspolitiska programmet färdigställts.

Plan för fördelningen av fullmakter att bevilja medel för och ingå avtal om multilateralt bistånd	euro, uppskattning
FN-organisationer	**93 000 000**
FN:s utvecklingsprogram (UNDP)	20 000 000
FN:s barnfond (UNICEF)	-
FN:s befolkningsfond (UNFPA)	55 000 000
Övriga	18 000 000
Utvecklingsfinansieringsinstitutioner	**57 400 000**
Internationella utvecklingsfonden (IDA)	-
Världsbankens partnerskapsprogram	1 900 000
Skuldlättnadsprogram	31 000 000
Regionala utvecklingsfinansieringsinstitutioner	23 000 000
Övriga	1 500 000
Sammanlagt	**150 400 000**

2. Bistånd till enskilda länder och regioner

För ändamålet föreslås anslag om 240 770 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 336 185 000 euro efter år 2008.

Plan för fördelningen av biståndet till enskilda länder och regioner	euro, uppskattning
Afrika och Mellanöstern	**131 700 890**
Långvariga samarbetsländer	**90 950 800**
Etiopien	12 500 000
Kenya	10 000 000
Moçambique	22 500 000
Zambia	14 700 000
Tanzania	31 250 800

Länder i övergångsskedet och tillfälliga samarbetsländer	**9 600 000**
Sydafrika	9 600 000
Övriga länder	**9 035 090**
Regionalt samarbete	**22 115 000**
Asien och Latinamerika	**74 100 000**
Långvariga samarbetsländer	**38 165 000**
Nepal	7 800 000
Nicaragua	12 500 000
Vietnam	17 865 000
Länder i övergångsskedet och tillfälliga samarbetsländer	**16 000 000**
Övriga länder	**4 013 000**
Regionalt samarbete	**15 922 000**
Övriga länder	**13 970 000**
Länder i övergångsskedet och tillfälliga samarbetsländer	**7 540 000**
Västra Balkan	7 540 000
Regionalt samarbete	**6 430 000**
Ofördelat[1)]	**20 999 110**
Sammanlagt	**240 770 000**

[1)] Under denna punkt i dispositionsplanen har reserverats ofördelade medel för att användas för oförutsedda utgifter för nya och pågående projekt och för att fördelas efter det att det nya utvecklingspolitiska programmet färdigställts.

Plan för fördelningen av fullmakter att bevilja medel för och ingå avtal om biståndet till enskilda länder och regioner	euro, uppskattning
Afrika och Mellanöstern	**244 410 000**
Långvariga samarbetsländer	**187 850 000**
Etiopien	15 750 000
Kenya	26 900 000
Moçambique	56 400 000
Zambia	30 300 000
Tanzania	58 500 000
Länder i övergångsskedet och tillfälliga samarbetsländer	-
Sydafrika	-
Övriga länder	**10 000 000**
Regionalt samarbete	**46 560 000**
Asien och Latinamerika	**78 775 000**
Långvariga samarbetsländer	**36 000 000**
Nepal	7 500 000
Nicaragua	15 000 000
Vietnam	13 500 000
Länder i övergångsskedet och tillfälliga samarbetsländer	**9 500 000**
Övriga länder	**9 000 000**
Regionalt samarbete	**24 275 000**
Övriga länder	**13 000 000**
Länder i övergångsskedet och tillfälliga samarbetsländer	**13 000 000**
Västra Balkan	13 000 000
Regionalt samarbete	**-**
Sammanlagt	**336 185 000**

Utgångspunkten för biståndet till enskilda länder och regioner är samarbetsparternas nationella utvecklingsplaner och strategier för minskning av fattigdomen. Målet är att de sektorbaserade programhelheter som skall genomföras i samarbete med andra biståndsgivare samt projektsamarbetet, det institutionella samarbetet och det lokala samarbetet kopplas samman till en del av samarbetsländernas egna utvecklingsplaner. Utöver det ovan nämnda används budgetstödet främst i långvariga samarbetsländer, ifall genomförandet av ländernas nationella utvecklingsplaner och samhällsutvecklingen framskrider på ett tillfredsställande sätt.

3. Europeiska utvecklingsfonden

För ändamålet föreslås anslag om 54 000 000 euro.

Stödet riktas till utvecklingssamarbete och annat samarbete mellan EU och AVS-länderna (länderna i Afrika, Västindien och Stilla Havet) i enlighet med europeisk utvecklingspolitisk konsensus och riktlinjerna i Cotonou-partnerskapsavtalet. Det utvecklingssamarbete och annat samarbete som grundar sig på Cotonouavtalet finansieras med medel ur Europeiska utvecklingsfonden (European Development Fund, EUF).

4. Bistånd som inte fördelats på olika länder

För ändamålet föreslås anslag om 28 361 000 euro samt nya fullmakter att bevil-

ja medel och ingå avtal om sammanlagt 16 600 000 euro efter år 2007.

Stödet inriktas på finansiering av program och organisationer som stöder en för utvecklingen gynnsam närmiljö, omfattande säkerhet, en rättsbaserad utveckling, demokrati, stärkande av de mänskliga rättigheterna samt förebyggande och hantering av konflikter samt på tematiskt samarbete. I enlighet med regeringsprogrammet läggs särskild vikt vid miljö- och klimatfrågor och program som stöder en miljöekonomisk hållbar utveckling. De anslag för affärspartnerskapsprogrammet som ingår i denna punkt i dispositionsplanen får också användas till betalning av utgifter som föranleds av beslut som gäller ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna. Stöd inriktas också på humanitär minverksamhet.

5. Humanitärt bistånd

För ändamålet föreslås anslag om 63 200 000 euro.

Stöd riktas enligt behov till offer för katastrofer, kriser och väpnade konflikter, med iakttagande av principerna för opartiskhet, rättvisa och humanitet. Syftet med humanitärt bistånd är att rädda människoliv, lindra mänskligt lidande och bistå de människor som är mest utsatta. Det humanitära biståndet kanaliseras via internationella och inhemska humanitära biståndsorganisationer. Av anslagen för humanitärt bistånd finansieras även de generella bidragen till de viktigaste internationella humanitära biståndsorganisationerna, såsom FN:s flyktingorganisation (UNHCR), biståndsorganet för palestinska flyktingar UNRWA och Internationella rödakorskommittén (ICRC).

Resultatet av humanitärt bistånd övervakas med hjälp av nyckeltal som de biståndsorganisationer som ger humanitärt bistånd använder för att utvärdera sitt resultat. Utvecklingen när det gäller nivån på det humanitära biståndet följs.

6. Biståndsplanering och stödfunktioner samt utvecklingspolitisk information

För ändamålet föreslås anslag om 8 250 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 4 100 000 euro efter år 2008.

Anslagen fördelas för följande ändamål:

— utvecklingspolitisk planering och forskning,

— utbildning och träning för biståndspersonalen,

— utvecklingspolitisk kommunikation och informationsverksamhet,

— frivillig finansiering av arbete som lyder under OECD:s biståndskommitté samt

— utvecklande av datasystem inom utvecklingssamarbetet och av den övriga biståndsförvaltningen.

7. Evaluering av biståndet och intern revision

För ändamålet föreslås anslag om 1 000 000 euro.

Anslagen fördelas så att biståndets innehåll, kvaliteten på biståndet och de administrativa verksamhetsprinciperna samt medelsanvändningens effektivitet och ändamålsenlighet stärks.

8. Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet

För ändamålet föreslås anslag om 81 000 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 109 100 000 euro efter år 2008.

Hälften av stödet kanaliseras via tio partnerskapsorganisationer. Stödet till informationen om biståndet är avsett för medborgarorganisationernas kommunikation och utvecklingsfostran i Finland.

Resultatet av partnerskapsorganisationernas verksamhet övervakas utifrån de nyckeltal som organisationerna utvecklat för att utvärdera effekt och resultat. Organisationerna rapporterar om resultaten och avkastningen av biståndet. Uppföljningen av riktigheten i och resultatet av användningen av biståndsstöd grundar sig på sådan etablerad praxis när det gäller kvalitetssäkring som överenskommits mellan medborgarorganisationerna och ministeriet.

9. Räntestöd

För ändamålet föreslås anslag om 11 000 000 euro. Det föreslås dessutom att nya

räntestödskrediter får beviljas till ett belopp av högst 84 000 000 euro år 2008.

Räntestödets andel bedöms vara sammanlagt 28 000 000 euro.

Anslagen fördelas till stöd för utvecklingsländernas ekonomiska och sociala utveckling i enlighet med OECD:s s.k. konsensusavtal om exportkrediter och räntestödskrediter. Bestämmelser om räntestödskrediter till utvecklingsländer finns i lag (1114/2000).

Anslaget används också för uppföljning och övervakning av användningen av beviljade krediter samt för beredning och utvärdering av nya förslag till projekt, för tekniskt bistånd i anslutning till projekt och i vissa fall till stöd för den garantiavgift som gäller krediter.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Stärkande av biståndsförvaltningen, överföring till moment 24.01.01	-2 400
Höjning av Finnfunds aktiekapital, överföring till moment 24.30.88	-15 000
Nivåförhöjning	6 250
Andra ändringar	96 532
Sammanlagt	85 382

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 2 400 000 euro som den effekt ökningen av anslagen för operativt bistånd har på utgifterna för biståndsförvaltningen.

2008 budget	667 850 000
2007 budget	582 468 000
2006 bokslut	518 377 000

88. Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens utgifter för tecknandet av nya aktier i Finnfund (Fonden för industriellt samarbete Ab).

Förklaring: Anslaget under momentet är en överföring från moment 24.30.66.

2008 budget	15 000 000

50. Närområdessamarbete

Förklaring: Syftet med närområdessamarbetet är i enlighet med det avtal om närområdessamarbete som ingicks mellan Finland och Ryssland år 1992 och den strategi som statsrådet fastställde år 2004 att främja regional stabilitet och stöda en balanserad ekonomisk och samhällelig utveckling i närområdena. Strävan har också varit att främja miljöskydd och kärnsäkerhet samt att stöda reformer inom förvaltning och rättssystem. Strävan har också varit att förebygga sådana företeelser som på ett menligt sätt kan riktas mot Finland, såsom en ökad organiserad brottslighet och narkotikahandel samt spridningen av smittsamma sjukdomar. Genom närområdessamarbete bidrar man även till att stärka den lokala demokratin och medborgarsamhället.

Det primära området för närområdessamarbetet är nordvästra Rysslands federationskrets, i synnerhet Karelska republiken, Leningradregionen, Murmanskregionen och S:t Petersburg. I Ukraina och Vitryssland kan närområdesfinansiering endast anvisas för sådana projekt som inte kan betraktas som biståndsprojekt. Projekt av detta slag är i första hand strålnings- och kärnsäkerhetsprojekt.

En del av finansieringen kanaliseras till projekt som genomförs av internationella finansiella institut eller organisationer. Finland deltar också i Europeiska unionens partnerskapsprogram inom miljö- och social- och hälsovårdssektorn inom den nordliga dimensionen. Finland förbereder sig också på att delta i trafik- och logistikpartnerskapsprogram och i ett ökat samarbete på energiom-

rådet. Närområdessamarbetet samordnas dessutom med ENPI CBC-programmen, som finansieras av andra anslag än utrikesministeriets anslag för närområdessamarbete.

Närområdessamarbetet utvecklas gradvis till ett jämbördigt samarbete mellan parterna. Av den ryska parten förutsätts ökat ekonomiskt engagemang i projekten.

Finland har åren 1990 2007 anvisat sammanlagt 1 215 miljoner euro till de länder som berörs av närområdessamarbetet, inkl. övergångsekonomierna i Mellan- och Östeuropa fram till år 2005. Det gåvobistånd som kanaliserats via statsbudgeten har uppgått till 683 miljoner euro, varav 248 miljoner euro har riktats till Ryssland.

Resurser som är avsedda för närområdessamarbete år 1990—2007 (mn euro)

	1990—2006	2007	Sammanlagt
Gåvobistånd			
Huvudtitlarna sammanlagt	571,8	27,4	599,2
Investeringsprogrammet för Baltikum	15,3		15,3
Efterskänkning av fordran på Polen	68,1		68,1
Gåvobistånd sammanlagt	655,2	27,4	682,6
Aktiekapital			
Finlands andel av EBRD:s aktiekapital	65,6		65,6
Höjning av FINNFUND:s aktiekapital	5,0		5,0
Aktiekapital sammanlagt	70,6		70,6
Krediter			
FINNFUND-krediter	44,1	3,0	47,1
Övriga krediter sammanlagt	161,3		161,3
Krediter sammanlagt	205,4	3,0	208,4
Garantier			
EBRD:s garantikapital	184,4		184,4
Övriga garantier sammanlagt	69,4		69,4
Garantier sammanlagt	253,8		253,8
Sammanlagt	1 185,0	30,4	1 215,4

Fördelningen av gåvobiståndet enligt huvudtitel år 2008 (mn euro)

Huvudtitel 24	20,5
Huvudtitel 25	0,1
Huvudtitel 26	-
Huvudtitel 27	-
Huvudtitel 28	-
Huvudtitel 29	0,5
Huvudtitel 30	0,2
Huvudtitel 31	0,5
Huvudtitel 32	-
Huvudtitel 33	0,3
Huvudtitel 34	-
Huvudtitel 35	0,2
Sammanlagt	22,3

År 2008 föreslås fullmakter att ingå avtal om 3,5 miljoner euro under moment 24.50.66 Närområdessamarbete.

66. Närområdessamarbete (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) i första hand för närområdessamarbetsprojekt inom områdena som genomförs i Ryska federationen,

2) för projekt som genomförs i Ukraina och Vitryssland och som inte kan betraktas som biståndsprojekt,

3) för betalningar som gäller projekt i de baltiska länderna och som grundar sig på fullmakter som beviljats år 2004 eller tidigare,

4) för understöd till fonder som verkar i anslutning till internationella utvecklingsfinansieringsinstitutioner,

5) för finansiering av sakkunniga som arbetar vid internationella organisationer och finansiella institut,

6) för betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till närområdessamarbetet och

7) för avlöning av personal i tidsbundet arbetsavtalsförhållande motsvarande högst två årsverken för sakkunniguppgifter som hänför sig till samordning, projektberedning, samfinansiering, utvärdering och förvaltning i anslutning till närområdessamarbetet samt utvecklandet av det.

Under momentet får beviljas statsunderstöd.

Fullmakt

År 2008 får avtal om närområdessamarbete ingås och förbindelser avges, vilka åsamkar staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 3 500 000 euro efter år 2008.

Förklaring: Målet är att öka den ryska partens finansieringsandel av de totala kostnaderna för gemensamma projekt som gäller tekniskt bistånd. Närområdessamarbetet samordnas med ENPI CBC-programmen. Avsikten är att cirka en tredjedel av anslagen för 2008 inriktas på multilateralt samarbete.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	**€**
Miljö	5 000 000
Social- och hälsovård	3 000 000
Kärnsäkerhet	2 000 000
Utveckling av förvaltningen	1 000 000
Jord- och skogsbruk	800 000
Anslag för medborgarorganisationerna	1 300 000
Övriga verksamhetsområden	3 800 000
Internationellt samarbete samt fonder för tekniskt bistånd	2 600 000
I reserv för tilläggsfinansiering av pågående närområdesprojekt och eventuella nya projekt	1 000 000
Sammanlagt	20 500 000

Beräknade utgifter på grund av beslut om beviljande av medel som fattats och skall fattas på basis av fullmakterna (mn euro)

	2008	2009	2010	2011—
Fullmakter som beviljats före 2007	0,3	0,2	0,7	0,5
Fullmakter som beviljas 2007	1,5	1,5	1,5	
Fullmakter som beviljas 2008		1,5	1,0	1,0
Sammanlagt	1,8	3,2	3,2	1,5

Det är ändamålsenligt att fullmakten att ingå avtal inriktas på långvariga eller omfattande projekt.

2008 budget	20 500 000
2007 budget	23 533 000
2006 bokslut	23 000 000

99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

F ö r k l a r i n g :

Krishantering

Finland deltar i de centrala internationella organisationer som arbetar med krishantering och i utvecklandet av verksamheten och de färdigheter som den förutsätter, liksom även i krishanteringsuppgifter på olika håll i världen. Finland deltar i militära uppdrag och civil krishantering i Europa, Mellanöstern, Kaukasien, Asien och Afrika. Prioritetsområden är Kosovo, Afghanistan och Mellanöstern samt deltagandet i EU:s snabbinsatsstyrkor, vilkas nordiska avdelning står i beredskap år 2008. Den personal som är anställd för fredsbevarande insatser och uppgifter inom civil krishantering beräknas motsvara ca 1 100 årsverken.

I samarbete med inrikesministeriet utvecklar utrikesministeriet Finlands beredskap att delta i civila krishanteringsoperationer. Strävan är också att få fler finländare på ledande poster inom civil krishantering i organisationer och insatser.

Kyotoprotokollets flexibla mekanismer

Målet är att effektivera Finlands insatser i den internationella miljöpolitiken, vilket eftersträvas bland annat genom att Kyotoprotokollets flexibla mekanismer genomförs i utvecklingsländerna och övriga länder. Utrikesministeriet har hand om de utsläppsreduceringar som skaffas via den s.k. mekanismen för ren utveckling i enlighet med regeringens energi- och klimatpolitiska strategi.

OSSE-ordförandeskapet

Finland är ordförande för Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) år 2008. Utrikesministern i ordförandelandet är ordförande i OSSE och har ansvar för den politiska styrningen av OSSE. Utöver det ett år långa ordförandeskapet är Finland trojkamedlem i organisationen åren 2007—2009. Målet är att Finlands OSSE-ordförandeskap sköts framgångsrikt och effektivt. Ordförandeskapet utnyttjas också för att göra Finland känt i synnerhet i länder utanför EU.

01. Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 154 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av löneutgifter för Finlands representanter i Europaparlamentet.

2008 budget	1 154 000
2007 budget	1 154 000
2006 bokslut	976 573

20. (24.99.21) Tillfällig representation vid internationella konferenser (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 213 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för statsbesök och ministerbesök i Finland och i utlandet och

2) till betalning av arvoden och arbetsgivaravgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till statsbesök och ministerbesök.

2008 budget	2 213 000
2007 budget	2 213 000
2006 bokslut	1 957 949

21. (24.99.22) Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 56 381 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för lön, dagtraktamente, provianteringstillägg, utbildning och statens pensionsavgift för krishanteringspersonal som avses i lagen om militär krishantering (211/2006), till betalning av kostnaderna för personförsäkring som tecknas för krishanteringspersonalen för tjänstgöringstiden, samt

till betalning av förmåner som motsvarar gruppolycksfallsförsäkring för militär krishanteringspersonal och av de administrativa kostnaderna för dem,

2) till utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringssamarbetet samt för materialkostnader i anslutning därtill,

3) till sådant understöd inom försvarssektorn som ges enskilda länder inom ramen för det internationella krishanteringsarbetet samt till stabiliseringsuppdrag efter konflikter och

4) till ekonomiskt stöd för sådana internationella krishanteringsoperationer till vilka Finland inte sänder personal eller i vilka Finland annars inte deltar.

Dispositionsplan	€
01. Utbildnings- och beredskapsutgifter för EU:s stridsgrupper	2 495 000
02. Utgifter för AMIS II-operationen i Sudan	97 000
03. Utgifter för krishanteringsoperationen i Liberia (UNMIL-operationen)	200 000
04. Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Kosovo (KFOR-operationen)	22 450 000
05. Gemensamma utgifter	2 775 000
06. Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Bosnien och Hercegovina (EUFOR/ALTHEA-operationen)	3 917 000
07. Utgifter för Finlands FN-avdelning i Sudan (UNMIS-operationen)	200 000
08. Utgifter för Finlands fredsbevarande styrka i Afghanistan (ISAF-operationen)	8 350 000
09. I reserv för merutgifter för pågående operationer eller för förlängning av dem, för eventuella nya fredsbevarande operationer samt för andra utgifter för den fredsbevarande verksamheten	15 897 000
Sammanlagt	56 381 000

Förklaring: Planeringen av de finska krishanteringsstyrkorna utgår från en sammanlagd numerär på 1 000 soldater. Vid dimensioneringen av punkt 9 i dispositionsplanen I reserv för merutgifter för pågående operationer eller för förlängning av dem, för eventuella nya fredsbevarande operationer samt för andra utgifter för den fredsbevarande verksamheten har 5 800 000 euro beaktats i löneutgifter för personalen vid en eventuell fyra månader lång insats av EU:s nordiska stridsgrupp (Sverige-Finland-Norge-Estland-Irland). FN:s ersättningar för löneutgifter intäktsförs under moment 12.24.99.

2008 budget	56 381 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	66 767 000
2006 bokslut	49 572 613

22. (24.99.25) Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 136 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av specialutgifter för finländsk civilpersonal som deltar i krishanteringsverksamhet utomlands och till betalning av andra utgifter för Finlands civila krishanteringsverksamhet samt till betalning av utgifter för tjänstemän inom andra förvaltningsområden som deltar i civil krishantering,

2) till projekt och utbildning i Finland i anslutning till civil krishantering,

3) till betalning av utgifter som föranleds av valobservatörer,

4) till stödjande av verksamheten vid organisationer som bedriver civil krishanteringsverksamhet och

5) till betalning av kostnaderna för personförsäkring för personalen inom den civila krishanteringen.

Av anslaget får 4 000 000 euro användas till nya projekt eller till eventuella tilläggsutgifter för pågående projekt inom den civila krishanteringen.

Förklaring: Anslaget har dimensionerats enligt 100 årsverken inom den civila krishanteringsverksamheten med beaktande av de projekt inom den civila krishanteringen som Finland sannolikt kommer att delta i särskilt i anslutning till utvidgningen av Europeiska unionens uppgifter inom civil krishantering. In-

komsterna från organisationerna har budgeterats under moment 12.24.99.

2008 budget	14 136 000
2007 budget	14 136 000
2006 bokslut	9 981 384

23. (24.99.26) OSSE-ordförandeskapet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 678 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för Finlands ordförandeskap i Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) år 2008, inklusive löneutgifter för visstidsanställd personal.

Förklaring: Av anslaget betalas personal-, rese- och sammanträdeskostnader som föranleds av ordförandeskapet samt andra tilläggsutgifter som föranleds av ordförandeskapet. Den största utgiftsposten är OSSE-utrikesministermötet i december 2008 jämte säkerhetsarrangemang.

2008 budget	6 678 000
2007 II tilläggsb.	1 500 000
2007 budget	1 100 000

50. Vissa statsunderstöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 515 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till de sammanslutningar som nämns i dispositionsplanen.

Av det anslag som reserverats för medborgarorganisationernas Europainformation anvisas Finland i Europa rf 219 000 euro och Informationscentralen Alternativ till EU rf 51 000 euro.

Dispositionsplan	€
Medborgarorganisationernas Europainformation	515 000
Finlands FN-förbund rf	315 000
Den finländska kommittén för europeisk säkerhet	110 000
Samerådet	47 000
FRK:s bekantgörande av internationell humanitär rätt och Genèvekonventionerna i Finland	60 000
Andra sammanslutningar som bedriver internationell verksamhet	268 000
Cmi ry	200 000
Sammanlagt	1 515 000

2008 budget	1 515 000
2007 budget	1 315 000
2006 bokslut	1 336 184

51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av hemsändningar av och stöd till personer som enligt lagen om konsulära tjänster är nödställda,

2) till kontoavskrivningar till följd av det som anges ovan och

3) till betalning av understöd utomlands.

2008 budget	39 000
2007 budget	39 000
2006 bokslut	34 210

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 95 888 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter till organisationer som hänför sig till utrikesministeriets ansvarsområde och till betalning av frivilliga finansiella bidrag.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Finansiellt bidrag till Nordiska ministerrådets budget	22 701 000
Finansiellt bidrag till FN:s budget	9 430 000
Finansiellt bidrag till FN:s miljöfond (UNEP)	2 900 000
Finansiellt bidrag till ozonfonden	718 000
Finansiellt bidrag till FN:s fredsbevarande styrkor	28 568 000

Finansiellt bidrag till en grundlig renovering av FN:s högkvarter (CMP)	1 547 000
Finansiellt bidrag till FN:s centrum för boende- och bebyggelsefrågor (UNCHS)	470 000
Medlemsavgift till organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW)	385 000
Finansiella bidrag till andra organisationer och fonder som underlyder FN	5 573 000
Medlemsavgift till Europarådet	3 381 000
Medlemsavgift till OECD	2 100 000
Medlemsavgift till WTO	665 000
Finansiella bidrag till OSSE:s budgetar	5 050 000
Finansiellt bidrag till den globala miljöfaciliteten (GEF)	7 780 000
Provstoppsavtal, Finlands andel av beredningskommitténs kostnader	438 000
Övriga medlemsavgifter	4 182 000
Sammanlagt	95 888 000

2008 budget	95 888 000
2007 budget	94 888 000
2006 bokslut	75 882 020

67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 650 000 euro.

Anslaget får användas

1) till sådant samarbete med utvecklingsländer som omfattas av den internationella klimatkonventionen och

2) till Finlands kostnader för försöksprogrammet för Kyotoprotokollets flexibla mekanismer och projekt i anslutning därtill.

Fullmakt

År 2008 får samarbetsavtal ingås och förbindelser avges, vilka åsamkar staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 2 000 000 euro efter år 2008.

Förklaring: Användningen av tidigare beviljade fullmakter beräknas föranleda staten utgifter om högst 300 000 euro år 2008.

I enlighet med den energi- och klimatpolitiska strategin har utrikesministeriet hand om de utsläppsreduceringar som skaffas via den s.k. mekanismen för ren utveckling. I fråga om kostnaderna för försöksprogrammet anvisas anslagen till utrikesministeriet. Till kostnaderna för försöksprogrammet hör också vissa kostnader som hänförs till projekt som bygger på gemensamt genomförande.

2008 budget	650 000
2007 budget	300 000
2006 bokslut	1 000 000

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 17 000 euro.

Anslaget får användas

1) till täckande av de kalkylerade kursskillnaderna mellan de kontokurser som fastställs av utrikesministeriet och bankernas officiella dagskurser och

2) till täckande av andra kalkylerade kursskillnader som gäller utlandsbetalningar i utländsk valuta.

2008 budget	17 000
2007 budget	17 000
2006 bokslut	113 153

Huvudtitel 25
JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g :
Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

Då det internationella umgänget ökar får de ärenden som behandlas vid domstolarna allt oftare internationella och övernationella kopplingar. Detta tillsammans med den allt mer invecklade rättsliga regleringen, utvidgade basen för rättskällor och ökade mängden ärenden som kräver ingående sakkunskap från olika specialområden ställer allt större kunskaps- och kvalitetskrav på dem som arbetar inom rättsväsendet. Den stigande medelåldern samt den regionala koncentrationen av befolkningen och näringslivet föranleder i sin tur ett behov att utveckla nätverket av domstolar och rättshjälp för att förbättra den regionala jämlikheten. Den utveckling som sker inom informationssamhällets tjänster och teknik skapar möjligheter att utveckla de elektroniska rättstjänsterna. Samordningen av de förändrade verksamhetsformerna till den åtstramade anslagssituationen är en utmaning. Detta förutsätter strukturella förändringar samt att resurserna allt tydligare inriktas på förvaltningsområdenas kärnfunktioner. Vid de allmänna domstolarna har antalet ärenden bibehållits på en stabil nivå, medan de har ökat särskilt vid förvaltningsdomstolarna. Fastän de genomsnittliga behandlingstiderna har bibehållits på en skälig nivå utgör de utdragna totala behandlingstiderna för vissa ärenden ett problem. Det att i synnerhet krävande brottmål dröjer i behandlingskedjan en tid som med tanke på både parterna och samhället är oskäligt lång utgör ett problem. Europeiska människorättsdomstolen har ansett att Finland har brutit mot förpliktelsen om längden på skälig rättsprocess i sammanlagt 18 fall under åren 2000—2006.

Brottsligheten i Finland har bibehållits på en relativt stabil nivå under de senaste åren. Det totala antalet statistikförda brott har minskat sedan de första åren på 1990-talet. År 2006 begicks nästan en fjärdedel färre egendomsbrott än vid övergången till 2000-talet. Däremot har antalet misshandelsbrott som kommit till polisens kännedom ökat under de senaste åren. Den huvudsakliga förklaringen till detta är att en allt större del av misshandelsbrotten anmäls till polisen. Enligt undersökningar har andelen medborgare som utsatts för våld eller upplevt rädsla för att bli offer för våld minskat i viss mån under de senaste åren. Trots den betydliga minskningen av antalet brott mot liv under åren 2005—2006 är antalet i förhållande till befolkningsmängden alltjämt större än i de andra nordiska länderna och i många västeuropeiska länder. Enligt gjorda utredningar är antalet unga som gör sig skyldiga till brott allt färre, men i stället begår en liten andel av ungdomarna allt flera brott. Befolkningens stigande medelålder minskar sannolikt det stora antalet brott. Den kommande utvecklingen i fråga om brottslighet påverkas av bl.a. förändringarna i alkoholkonsumtionen och faktorer i anslutning till utslagningsutvecklingen. Hotbilderna gällande brottsligheten hänför sig till den ökade organiserade brottsligheten över gränserna samt till den allt vanligare brottsligheten inom och mot datanäten.

Hushållens skuldsättning har fortsatt sedan den senare hälften av 1990-talet. Skuldsättningsgraden i förhållande till inkomsterna är enligt förhandsuppgifterna redan 100 %. Skuldsättning i kombination med en räntestegring kan förorsaka risk för överskuldsättning om konsumentens situation förändras på ett oväntat sätt. Antalet utsökningsgäldenärer har minskat betydligt (510 000 år 1994, 340 000 år 2000, 260 000 år 2006). Den i samband med behandlingen av utsökningsbalken godkända ändringen om att privaträttsliga fordringar på privatpersoner gäller en viss tid underlättar fr.o.m. den 1 mars 2008 gradvis situationen för personer som skuldsatt sig under depressionen.

Samhälleliga effektmål

Demokrati, grundläggande fri- och rättigheter och mänskliga rättigheter samt utvecklande av Europa på det rättsliga planet

Proportionaliteten i valsystemen förstärks och medborgarnas möjligheter till direkt påverkan ökas. Tillgodoseendet av medborgarnas grundläggande fri- och rättigheter och mänskliga rätttigheter samt principerna för god förvaltningssed tryggas.

I Europeiska unionen är målet en enhetlig, handlingskraftig och öppet fungerande union. Utifrån områdena för frihet och säkerhet samt rättsområdet utvecklas ett genuint europeiskt rättsområde, inom vilket medborgarna kan utnyttja sina rättigheter på lika grunder.

Författningsberedningens kvalitet och medborgarnas rättsförhållanden

Författningsberedningsmiljön och lagarnas tydlighet förbättras i syfte att främja medborgarnas välfärd och företagens konkurrenskraft.

Systemet för omsättning av fastigheter görs smidigare, kreditgivningen görs enklare och kostnaderna för fastighetsomsättning sänks genom en övergång till elektroniska omsättningsförfaranden. Behovet av reglering av frågor som gäller det gemensamma hushållet för par som lever i samboförhållande utreds. Hur väl bestämmelserna om makars förmögenhetsförhållanden fungerar bedöms med målet att makarna så sällan som möjligt skall behöva göra upp om förmögenheten på ett sätt som avviker från bestämmelserna i lag eller yrka på jämkning av avvittring.

Rättssäkerhet

Inom rättssäkerhetspolitiken är det samhälleliga effektmålet ett samhälle som är förutsägbart till sina rättsförhållanden och där vars och ens rättigheter och skyldigheter tillgodoses på ett jämlikt sätt. Målet är att möjligheterna till rättsbehandling tillgodoses på ett smidigt och likvärdigt sätt. Målet är att förtroendet för rättsväsendet stiger till 70 % från 66 % i den föregående undersökningen. Målet är att förkorta vänte- och behandlingstiderna, minska antalet ärenden som varit anhängiga vid domstolarna i över 12 månader samt jämna ut de regionala skillnaderna i fråga om behandlingstiden vid hovrätterna och förvaltningsdomstolarna till högst fyra månader år 2008. Målet är att också förkorta den totala behandlingstiden för ärenden genom att effektivisera uppföljningen i alla skeden av behandlingen med början från förundersökningen och inbegripet åtalsprövningen och domstolsbehandlingen.

De problem som förorsakas medborgarna på grund av anhopningen av ärenden och de långa behandlingstiderna vid försäkringsdomstolen minskas.

De åtgärder som vidtas med tanke på effektmålen och målen för verksamheten inom rättssäkerhetsområdet presenteras för lagstiftningens del i kapitel 25.01 och för domstolarnas och rättshjälpens del i kapitel 25.10.

Kriminalpolitik

Det samhälleliga effektmålet för kriminalpolitiken är att minska brottsligheten och de kostnader den åsamkar. Inom den offentliga förvaltningen är de centrala aktörerna inom kriminalpolitiken förutom justitieministeriet även inrikesministeriet (polisen), social- och hälsovårdsministeriet (allmän socialpolitik och förhindrande av utslagning) samt kommunerna (lokal och regionalt samarbete för brottsförebyggande). Inom justitieministeriets förvaltningsområde utgörs de sär-

skilda prioritetsområdena av minskandet av våldsbrottsligheten och återfallsbrottsligheten samt ett snabbare verkställande av det straffrättsliga ansvaret. Målet är att utifrån det som framgår av den nationella brottsofferundersökning som genomfördes år 2006 minska dels finländarnas utsatthet för våld, dels deras rädsla för att bli offer för våld samt att minskningen också kan bevisas på ett tillförlitligt sätt. Målet när det gäller att minska återfallsbrottsligheten hos förstagångsfångar är att den andel som återvänder till fängelset inom fem år efter frigivningen minskar från en nivå på 35 % år 2005 till 32 % år 2011. De åtgärder som vidtas med tanke på effektmålen och målen för verksamheten inom kriminalpolitiken presenteras för brottsbekämpningens och lagstiftningens del i kapitel 25.01, för åklagarväsendets del i kapitel 25.30 och för verkställigheten av straff i kapitel 25.40.

Betalningsstörningspolitiken

Det samhälleliga effektmålet för betalningsstörningspolitiken (kapitel 25.20) är att antalet personer med anteckning om betalningsstörning minskar från nuvarande 307 000 personer till färre än 300 000 personer. I fråga om förebyggandet av kreditförluster är effektmålet att till de sökande redovisas 640 miljoner euro (år 2006 utfall 653 miljoner euro, år 2007 uppskattning 640 miljoner euro) fastän gäldenärens skyddade belopp har höjts och preskriberingen av privaträttsliga fordringar minskar indrivningsresultatet från och med mars 2008.

Effekterna av produktivitetsprogrammet

Inom justitieministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 87 årsverken år 2008.

Verkningar i fråga om jämställdheten mellan könen

Inom kriminalpolitiken betonas minskandet av våld mot i synnerhet kvinnor och barn. Målet är att också öka tillämpningen av övervakad frihet på prov som ett alternativ till fängelsestraff. Systemet för övervakad frihet på prov omfattar förhållandevis fler kvinnor än män.

Förvaltningområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
25.01.50	*Understöd* (fast anslag)		
	— hyresfullmakt	-	1,2

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Ministeriet och förvaltningen**	**102 213**	**101 888**	**97 804**	**- 4 084**	**- 4**
01.	Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 195	23 526	24 418	892	4
02.	Servicecentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 545	13 600	5 382	- 8 218	- 60
03.	Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 191	5 225	6 013	788	15
04.	Forskning och utveckling (reservationsanslag 2 år)	1 557	1 637	1 671	34	2
20.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	7 292	7 400	7 400	—	—
29.	Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	40 390	39 000	40 000	1 000	3
50.	Understöd (fast anslag)	1 814	1 850	1 970	120	6
51.	Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	11 229	9 650	10 950	1 300	13
10.	**Domstolar och rättshjälp**	**272 435**	**275 232**	**286 226**	**10 994**	**4**
01.	Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 004	7 000	7 029	29	0
02.	Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 503	8 500	8 729	229	3
03.	Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	200 564	204 627	215 016	10 389	5
04.	Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 059	22 705	23 052	347	2
50.	Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	34 305	32 400	32 400	—	—
20.	**Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning**	**84 494**	**85 097**	**86 069**	**972**	**1**
01.	Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	84 494	85 097	86 069	972	1
(30.)	**Juridiska tjänster och offentlig rättshjälp**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
30.	**Åklagarna**	**33 511**	**33 972**	**36 899**	**2 927**	**9**
01.	Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	33 511	33 972	36 899	2 927	9
(40.)	**Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
40.	**Verkställighet av straff**	**199 130**	**203 980**	**212 217**	**8 237**	**4**
01.	Omkostnader för verkställighet av straff (reservationsanslag 2 år)	193 730	198 580	206 817	8 237	4
74.	Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	5 400	5 400	5 400	—	—
(50.)	**Verkställighet av straff**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
50.	**Valutgifter**	**21 036**	**14 660**	**6 078**	**- 8 582**	**- 59**
20.	Valutgifter (förslagsanslag)	21 036	14 660	6 078	- 8 582	- 59
(60.)	**Åklagarväsendet**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(70.)	**Valutgifter**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
	Sammanlagt	**712 820**	**714 829**	**725 293**	**10 464**	**1**
	Det totalet antalet anställda	9 636	9 583	9 526		

01. (25.01 och 25.10 delvis) Ministeriet och förvaltningen

Förklaring: I enlighet med sin verksamhetsidé drar justitieministeriet som en del av statsrådet upp rättspolitiska linjer, utvecklar författningspolitiken och styr sitt verksamhetsområde. Justitieministeriets mål är ett öppet, aktivt och tryggt samhälle, där människorna kan lita på att deras rättigheter respekteras. Justitieministeriet har för sin verksamhet preliminärt uppställt följande resultatmål för 2008:

Demokrati, grundläggande fri- och rättigheter och mänskliga rättigheter samt utvecklande av Europa på det rättsliga planet

En uppföljningsundersökning gällande grundlagen genomförs, en revidering av valsystemet inleds samt i anslutning till den bedöms behovet att utveckla den direkta demokratin. Beredskapslagstiftningen revideras och beredningen av lagstiftningen om likabehandling fortsätter.

I utvecklandet av systemet med EU:s konstitutionella fördrag är målet att främja skyddet för de grundläggande rättigheterna, öppenheten och att etablera principerna för god förvaltning i unionens verksamhet.

Kvaliteten på författningsberedningen

Ett åtgärdsprogram för en effektivare reglering startas och dessutom tillsätts under justitieministerns ledning en ministergrupp för effektivare reglering och en delegation för effektivare reglering. Avsikten är att ta i bruk ett förfarande med lagstiftningsplan.

Justitieministeriets mål för *laggranskningen* är att minst 80 % av regeringspropositionerna och minst 70 % av statsrådets förordningar granskas. Som mål ställs att granskningen skall utföras på 15 dagar. Insatser inriktas på att ministerierna i uppgörandet av tidtabellerna för sitt lagberedningsarbete skall beakta den tid som behövs för översättning och granskning av författningsförslagen.

Rättssäkerhet

I syfte att främja tillgången på rättssäkerhet och öka domstolsväsendets funktionsförmåga påskyndas de nödvändiga strukturella reformer som redan inletts. En reform av tingsrättsnätverket bereds så att det i landskapen finns 25—30 tingsrätter och några filialkontor som bistår dessa.

Handläggningen av ärenden som gäller ostridiga fordringar blir elektronisk och centraliseras till en eller två tingsrätter senast i samband med utvecklingen av tingsrättsnätverket. En överföring av fastigheternas registreringsärenden till Lantmäteriverket bereds. Metoderna för bedömning av tingsrätternas arbetsmängder utvecklas. En proposition med förslag till ändring av rättshjälpslagen kommer att överlämnas. Dessutom ses de grunder för arvodet vid rättshjälp om vilka föreskrivs i statsrådets förordning över, ändras statsrådets förordning samt utvecklas den elektroniska kommunikationen.

Utvecklandet av förfarandet med rättelseyrkande inom förvaltningen som ett rättsmedel fortsätter. Ett lagberedningsprojekt med syftet att utveckla regleringen gällande de rättsliga medlen och förfarandena inom förvaltningsprocessen startas. Likaså är det meningen att systemet med rättsskydd vid offentlig upphandling och viteslagstiftningen ses över. Försäkringsdomstolens procedurer och verksamhetsmetoder utvecklas.

I syfte att effektivisera verksamheten vid hovrätterna överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag gällande ett besvärstillståndssystem som skall iakttas vid hovrätterna.

Kriminalpolitiken

I syfte att minska våldsbrottsligheten genomförs som ett övergripande samarbete mellan mellan statliga myndigheter, kommuner och andra sektorer ett till utgången av 2008 pågående program för minskande av våld. De kvantitativa målen för minskande av återfallsbrottsligheten preciseras utifrån den statistiska utredning om utvecklingen under de senaste åren som håller på att slutföras.

I syfte att förbättra verkningsfullheten och kostnadseffektiviteten av påföljdssystemet ökas användningen av elektronisk övervakning som stöd vid verkställandet av olika påföljder och i tillämpliga delar i stället för korta fängelsestraff, minskas användningen av fängelse som förvandlingsstraff för böter till ett minimum och fortsätter man att utveckla lagstiftningen gällande straffrättsliga påföljder för unga samt användningsområdet för och innehållet av samhällspåföljder.

Investeringsplanerna gällande fångvårdsväsendets anstaltsbestånd ses över med beaktande av bl.a. utvecklingen av antalet fångar och behoven av funktionella ändringar. Ett utvecklingsprogram för hela brottspåföljdssektorns förvaltning genomförs.

Ett åtgärdsprogram i syfte att öka verkningsfullheten och effektiviteten av stödåtgärder som riktas till brottsoffer bereds.

I syfte att göra behandlingskedjan i anslutning till brottmål effektivare bereds ett nytt summariskt förfarande genom sammanslagning av ordningsbot- och strafforderförfarandena så att polisens, åklagarnas och Rättsregistercentralens resurser frigörs för andra uppgifter och förfarandena motsvarar kraven i grundlagen. En förstärkning av åklagarens roll i förundersökningen stöds och i syfte att klarlägga regleringen och förfarandena bereds en totalreform av förundersöknings- och tvångsmedelslagstiftningen.

Betalningsstörningspolitiken

Utsökningsväsendets organisation utvecklas utifrån den reviderade utsökningslagstiftningen så att det i början av 2008 finns 22 utsökningsdistrikt i stället för 51 som för närvarande. Ett förslag till inrättande av ett administrativt ämbetsverk för utsökning är under beredning.

Medborgarnas rättsförhållanden

Lagberedningen gällande ett system för elektronisk omsättning av fastigheter och elektroniska pantbrev fortsätter med beaktande av de datatekniska lösningar som väljs för upprättande av systemet, finansieringen av systemet och överföringen av registreringsärenden i fråga om fastigheter från rättsväsendet till Lantmäteriverket.

Inom familjerättens område undersöks behovet att bereda bestämmelser om ändamålsenliga förfaringssätt när det gäller att lösa problem som gäller delning av gemensamma hushåll i situa-

tioner där samboförhållanden upplöses. Dessutom utreds om det finns behov att revidera äktenskapslagens bestämmelser om förmögenhet i fråga om bl.a. giftorättens omfattning.

Revidering av strukturerna och förbättrande av kunskapsunderlaget i fråga om beslutsfattandet

Under de närmaste åren genomförs inom förvaltningsområdet ett stort antal betydande uppgifts- och organisationsarrangemang samt revideringar av förvaltningsområdets centrala verksamhetsprocesser i syfte att förbättra verkningsfullheten, produktiviteten och lönsamheten av verksamheten. En av justitieministeriets viktigaste uppgifter är att se till att reformerna och målen för regeringens produktivitetsprogram genomförs med iakttagande av en god och långsiktig personalpolitik och att reformerna stöds på ett effektivt sätt med modern datateknik samt att man i de lösningar som gäller lokaler systematiskt beaktar de ändringar som är anhängiga. Vid Justitieförvaltningens datateknikcentral bereds en övergång till nettobudgetering.

Ett allt viktigare problem som framstått i samband med utvecklandet av förvaltningsområdets olika verksamhetssektorer att forskningen har bristfällig täckning. Rättspolitiska forskningsinstitutet är statens minsta sektorforskningsinstitut och de forskningsresurser som står till ministeriets förfogande är små. Målet är att under de närmaste åren förbättra Rättspolitiska forskningsinstitutets förmåga att bättre än för närvarande svara på justitieministeriets och samhällets behov av uppgifter om brottslighet och rättsliv.

Uppgifter om personalen

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Justitieministeriet			
Årsverken	300	245	243
Medelålder	46,2	46,6	46,8
Arbetstillfredsställelseindex	3,2	3,2	3,2
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	8	7,5	7,5
Servicecentralerna och andra särskilda ämbetsverk och inrättningar			
Årsverken	283	351	350
Medelålder	45,7	46,0	46,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	8,0	8,0	8,0

Enligt produktivitetsprogrammet skall ministeriet och de övriga ämbetsverken under kapitlet få till stånd inbesparingar motsvarande sammanlagt fyra årsverken år 2008.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. (25.01.21) Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 24 418 000 euro.

Inkomster som nettobudgeteras är inkomsterna från publikationsverksamheten samt från EU.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella sammanslutningar.

F ö r k l a r i n g :

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	25 998	23 556	24 448
Bruttoinkomster	122	30	30
Nettoutgifter	25 876	23 526	24 418
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 594		
— överförts till följande år	914		

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget enligt huvudfunktioner	%
Strategier för och uppföljning av samhällspolitiken	10
Författningsberedning	22
EU-samarbete och annat internationellt samarbete	13
Förvaltningsområdets styrning	18
Ministeriets övriga förvaltningsuppgifter	7
Ministeriets stödfunktioner	20
Frånvaroperiod med lön	10

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Nytt lönesystem	59
Åtgärdsprogram för en effektivare reglering	100
Nivåförhöjning	500
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-34
Upphörande av politikprogrammet för medborgarinflytande	-376
Forskning	100
Servicecentralens avgifter, överföring från moment 25.01.02	424
Köp av tjänster som producerats av enheten för statsrådets informationsförvaltning, överföring från moment 28.20.02	160
Övriga ändringar	-41
Sammanlagt	892

2008 budget	24 418 000
2007 II tilläggsb.	35 000
2007 budget	23 526 000
2006 bokslut	24 195 000

02. (25.01.22, delvis) Servicecentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 382 000 euro.

Vid nettobudgeteringen har beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceproduktionen vid justitieförvaltningens servicecentral.

F ö r k l a r i n g : Justitieförvaltningens servicecentral övergår till nettobudgetering och avgiftsbelagd serviceproduktion från ingången av 2008, då finansieringen grundar sig enbart på serviceavgifter. Utvecklingsmålen för 2008 är att etablera praxisen för serviceavtal samt att i samarbete med ministeriet och de ämbetsverk som använder centralens tjänster utveckla särskilt den ekonomiska rapporteringen.

Justitieförvaltningens servicecentral

	2006 utfall[1)]	2007 upp-skattning	2008 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Antal behandlade inköpsräkningar, st.	105 925	195 000	195 000
Antal behandlade räkningar för rättegångskostnader, st.	68 918	100 000	100 000
Antal utbetalda nettolöner, st.	79 186	191 000	191 000
Kundtillfredsställelse (1—5)		3,6	3,6
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Kostnader för behandling av inköpsräkningar, euro/st.	6,03	6,10	6,10
Kostnader för behandling av räkningar för rättegångskostnader, euro/st.	3,65	3,70	3,70
Kostnader för utbetalda nettolöner, euro/st.	11,76	11,80	11,80
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Årsverken	72	130	130

[1)] Justitieförvaltningens servicecentral inledde sin verksamhet stegvis år 2006.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten vid justitieförvaltningens servicecentral (1 000 euro)

	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	
— intäkter av försäljningen av prestationer	8 500
Intäkter sammanlagt	8 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100

Justitieförvaltningens datateknikcentral har till uppgift att producera olika datatekniktjänster för förvaltningsområdets ämbetsverk, t.ex. utvecklings-, expert-, produktions-, anskaffnings- och stödtjänster som stöder ämbetsverkens verksamhetsprocesser och utvecklandet av dem. Datateknikcentralen producerar själv de tjänster som behövs eller anlitar andra serviceproducenter. Centraliseringen av de datatekniska tjänsterna fortsätter genom att man bereder en överföring av förvaltningsområdets datapersonal till datateknikcentralen från ingången av 2009. Centrala utvecklingsområden är utvecklandet av förfarandet med serviceavtal, produktifieringen av tjänster som tillhandahålls av ämbetsverket samt utveckling av prissättningen och beräkningen av funktioner enligt produkt. Datasystemens användbarhet bibehålls åtminstone på nuvarande nivå och kundtillfredsställelsen förbättras. Tjänsterna inom den elektroniska kommunikationen inom förvaltningsområdet utvecklas.

Inkomster av och utgifter för servicecentralernas verksamhet (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	10 653	13 806	13 882
Bruttoinkomster	256	206	8 500
Nettoutgifter	10 397	13 600	5 382
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	524		
— överförts till följande år	672		

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (1 000 euro)

Gemensamma informationsförvaltningsutgifter	100
Justitieförvaltningens datateknikcentral	5 282
Justitieförvaltningens servicecentral (nettobudgeterad)	-
Sammanlagt	5 382

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	12
Servicecentralens nettobudgetering från ingången av 2008 (överföring till moment 25.01.01, 03 och 04, 25.10.01, 02, 03 och 04, 25.20.01, 25.30.01 och 25.40.01)	-8 430
Övriga ändringar	200
Sammanlagt	-8 218

2008 budget	5 382 000
2007 budget	13 600 000
2006 bokslut	10 545 000

03. (25.01.22, delvis) Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 6 013 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för Rättregistercentralen, Centralen för undersökning av olyckor, dataombudsmannens byrå och datasekretessnämnden.

Förklaring: Rättsregistercentralen är ett riksomfattande ämbetsverk inom justitieförvaltningen som svarar för verkställandet av böter och inkassering av till staten dömda ersättningar och betalningar samt upprätthåller de viktigaste registren inom justitieförvaltningen. Det allmänna målet för Rättsregistercentralen är att indrivnings- och registreringsuppgifterna samt lämnandet av uppgifter sköts snabbt och med beaktande av rättssäkerhetssynpunkter. Uppgiftsfördelningen mellan Rättsregistercentralen och justitieförvaltningens datateknikcentral klarläggs. De viktigaste utvecklingsmålen för verksamheten år 2008 är att bygga upp en rapporterings- och statistikdel i ämbetsverkets nuvarande datasystem samt att utveckla verkställighetssystemet så att verkställighetsärenden av ny typ kan lagras direkt i systemet.

Centralen för undersökning av olyckor har som mål att på ett effektivt och tillförlitligt sätt utreda orsakerna till olyckor och utifrån detta ge säkerhetsrekommendationer samt att följa upp hur säkerhetsrekommendationerna fullföljs.

Dataombudsmannens byrå upprätthåller och främjar medborgarnas grundläggande rättighet till privatliv och främjar medborgarnas förtroende för samhällets tjänster. Byrån deltar i så stor utsträckning som möjligt i informationssamhällets utveckling i Finland och i EU.

Antalet ärenden som anhängiggörs ökar på grund av bl.a. revidering av lagstiftningen. Målet är att behandlingstiden för anhängiggjorda ärenden bibehålls på samma nivå som tidigare. Den genomsnittliga behandlingstiden för ärenden som anhängiggjorts av medborgare är sex månader och för alla ärenden fyra månader. Den maximala behandlingstiden är tio

månader. Resultatmålet för den avgiftsbelagda verksamheten är 10 000 euro.

Datasekretessnämnden har som mål att behandla och avgöra ärenden som enligt personuppgiftslagen (523/1999) hör till dess uppgifter samt följa behovet av att utveckla den lagstiftning som gäller behandling av personuppgifter och lägga fram förslag till de ändringar den anser vara nödvändiga.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 311	5 455	6 360
Bruttoinkomster	286	230	347
Nettoutgifter	5 025	5 225	6 013
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	585		
— överförts till följande år	751		

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (1 000 euro)

Rättsregistercentralen	3 700
Dataombudsmannens byrå	1 318
Datasekretessnämnden	25
Centralen för undersökning av olyckor	970
Sammanlagt	6 013

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	12
Servicecentralens avgifter	100
Förnyande av Rättsregistercentralens datatekniska miljö	700
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-24
Sammanlagt	788

2008 budget	6 013 000
2007 budget	5 225 000
2006 bokslut	5 191 000

04. (25.01.22, delvis) Forskning och utveckling (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 671 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av stipendier som Institutet för kriminalpolitik delar ut.

F ö r k l a r i n g : Forskningen vid *Rättspolitiska forskningsinstitutet* stöder justitieministeriets lagberedning och producerar grundläggande data till grund för diskussionen, planeringen och beslutsfattandet i samhället i fråga om rätts- och kriminalpolitiken. Institutet är Finlands ledande kriminologiska och rättspolitiska forskningsenhet och verksamheten har varit vetenskapligt betydande. Målet är att institutets verksamhet stöder justitieministeriets planering och beslutsfattande samt de informationsbehov som aktörerna inom förvaltningsområdet, vetenskapsidkarna och samhället har.

Institutet för kriminalpolitik producerar internationell sakkunnigservice inom kriminalpolitikens område. Institutets verksamhet styrs centralt av FN:s kriminalpolitiska program och av linjebeslut i anslutning till det.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 782	1 808	1 944
Bruttoinkomster	271	171	273
Nettoutgifter	1 511	1 637	1 671
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	163		
— överförts till följande år	209		

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (1 000 euro)

Rättspolitiska forskningsinstitutet	1 186
Institutet för kriminalpolitik	485
Sammanlagt	1 671

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	3
Servicecentralens avgifter	31
Sammanlagt	34

2008 budget	1 671 000
2007 budget	1 637 000
2006 bokslut	1 557 000

20. (25.01.27 och 10.27) Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 400 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av undersökningskommissioner som tillsatts för utredning av olyckor enligt lagen om utredning av olyckor (373/1985) samt i den omfattning som statsrådet bestämmer till betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av undersökningar som utförs som internationellt samarbete,

2) realisering av skadeståndsansvar som eventuellt föranleds av en förbindelse som getts vid en utländsk domstol eller någon annan myndighet i anslutning till ett kostnadsansvar som konkursombudsmannen tagit i fråga om ett konkursbo med ringa tillgångar,

3) betalning av rättegångskostnader som med stöd av lagar och förordningar föranleds av myndigheternas verksamhet och

4) betalning av ersättningar som staten enligt skadeståndslagen (412/1974) skall betala.

2008 budget	7 400 000
2007 budget	7 400 000
2006 bokslut	7 292 066

29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 40 000 000 euro.

2008 budget	40 000 000
2007 budget	39 000 000
2006 bokslut	40 390 312

50. (25.01.51, delvis) Understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 970 000 euro.

Anslaget får användas till

1) understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi,

2) understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet och som tar hand om brottsoffer,

3) understöd till Opinionsnämnden för massmedier och sammanslutningar som publicerar författningsmaterial, understöd till sådana förbund på landskapsnivå som inom sitt område sörjer för förvärvandet av juridisk expertis för fiskerihushållningskollektiv i vissa frågor som anknyter till omfattande vattenfrågor,

4) understöd för verksamhet som stöder utvecklandet av rättsordningen och spridandet av kunskap om den och

5) understöd för ersättningar för rättegångar med anledning av miljöskador, samt till nödvändiga kostnader för intressebevakningen i förvaltningsärenden som gäller miljövården förutsatt att saken kan anses vara av stor vikt med tanke på det allmänna miljövårdsintresset eller ha en betydande inverkan på många personers omständigheter och de kostnader som åsamkas en part eller kärande inte kan anses vara rimliga med beaktande av hans eller hennes betalningsförmåga.

Fullmakt

Sametinget får under 2008 med Senatfastigheter ingå ett hyresavtal som gäller nybyggnaden av ett samekulturcentrum så, att den ökning av utgifterna som avtalet medför är högst 1 200 000 euro på årsnivå fr.o.m. ingången av 2011 och förutsatt att EU:s strukturfondsprogram deltar i kostnaderna för byggande och inredning med minst 5 000 000 euro.

Dispositionsplan (1 000 euro)

Understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi (högst)	1 450
Understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet och som tar hand om brottsoffer (högst)	290
Övriga understöd (högst)	230
Sammanlagt	1 970

Förklaring: Avsikten är att samekulturcentrumet byggs i Enare kyrkby. Avsikten är att fastigheten ägs av Senatfastigheter och att Sametinget är huvudhyresgäst genom att vidare hyra ut lokalerna till bl.a. Sameområdets utbildningscentral, Enare kommun och länsstyrelsen i Lapplands län. Projektet genomförs så att kostnaderna för byggandet är högst 11 600 000 euro (enligt kostnadsnivån våren 2007, exkl. moms.) Vidare är avsikten att EU:s strukturfondsprogram deltar i kostnaderna för byggande och inredning med minst 5 000 000 euro, vilket i sin tur minskar de årliga utgifterna för kapitalhyra. Projektet startas år 2008 och det avses bli färdigt år 2011, om man inte av konjunkturskäl blir tvungen att skjuta upp byggandet.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av verksamhetsunderstödet till Sametinget	120

2008 budget	1 970 000
2007 budget	1 850 000
2006 bokslut	1 813 759

51. (25.01.51, delvis) Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 950 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av sådana ersättningar för brottsskador som skall betalas enligt brottsskadelagen (1204/2005) och

2) ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall betalas till oskyldigt häktad eller dömd (422/1974) samt till betalning av ringa ombudsarvoden i anslutning därtill.

Förklaring:

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av utgifterna för ersättningar	1 300

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	10 950 000
2007 budget	9 650 000
2006 bokslut	11 229 015

10. (25.10 delvis och 25.30) Domstolar och rättshjälp

F ö r k l a r i n g : Oberoende domstolar som fungerar bra och effektivt utgör en förutsättning för förverkligande av en rättssäkerhet som överensstämmer med kravet på grundläggande fri- och rättigheter samt mänskliga rättigheter samt för den rättssäkerhet som krävs av såväl den ekonomiska verksamheten som ordnandet av medborgarnas inbördes relationer. Likaså utgör de en förutsättning för upprätthållande av allmän ordning och säkerhet. Tillräcklig rådgivningsservice i juridiska frågor är också en förutsättning för att möjligheterna att få rättslig service är jämlika och faktiska.

Domstolarna får allt oftare behandla omfattande ärenden och juridiskt krävande ärenden samt en ny typ av rättsliga frågor. Lagstiftningen inom de olika områdena ändras kontinuerligt, vilket kräver kännedom och tolkningsförmåga av domstolarna. Förväntningarna på rättssäkerheten har också tilltagit. Dessa omständigheter ställer i fråga om både de allmänna domstolarna och förvaltningsdomstolarna allt större krav på att rättskipningssystemet fungerar och personalen besitter yrkesskicklighet.

Vid de allmänna domstolarna behandlas och avgörs åtalsärenden som gäller straffrättsligt ansvar samt tvistemål, ansökningsärenden och registratorsärenden som gäller rättsförhållanden av privaträttslig natur. De allmänna domstolarna ser således till att det straffrättsliga ansvaret verkställs inom alla områden som omfattar privat och samhällelig verksamhet. De ansvarar även för att garantera enskilda människor, företag och andra sammanslutningar rättsskydd när det gäller deras inbördes relationer samt även i relation till offentliga samfund då det inte är fråga om tillämpning av förvaltningsrättslig lagstiftning.

Hos *förvaltningsdomstolarna* söks ändring i beslut som fattas inom alla förvaltningsområden och på olika förvaltningsnivåer. Inom den offentliga förvaltningen rättas enkla fel främst genom rättelseförfarande. Av totalt flera miljoner överklagbara förvaltningsbeslut inkommer årligen endast en bråkdel ärenden till förvaltningsdomstolarna för avgörande. Vid sidan om att man sörjer för parternas rättssäkerhet används förvaltningsprocessen även till att göra förvaltningen betydligt mer fungerande och styra beslutsfattandet inom olika förvaltningsområden. Det obefogade ändringssökandet har minskat och ärendena behandlas snabbare än förut.

Målet är att öka rättsväsendets förmåga att ge rättssäkerhet genom att genomföra de reformer av behandlingen av ärenden och av domstolsväsendets, rättshjälpens och åklagarväsendets strukturer som anges i motiveringen till kapitel 25.01 samt genom att se till att personalen är yrkeskunnig.

Uppgifter om personalen

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Allmänna domstolar			
Personal, årsverken	2 817	2 801	2 757
Medelålder	47,1	47,5	47,8
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	8,2	8,0	8,0
Förvaltningsdomstolarna			
Personal, årsverken	678	696	717
Medelålder	47,5	48,0	48,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,7	9,5	9,0

Enligt produktivitetsprogrammet skall domstolsväsendet få till stånd inbesparingar motsvarande 23 årsverken år 2008.

Via en rättshjälpsbyrå kan en medborgare helt eller delvis med statliga medel få ett biträde för skötseln av ett juridiskt ärende. Rättshjälpen omfattar samtliga juridiska ärenden. En tvist kan ofta också slutligen avgöras med rättshjälpsåtgärder. Genom att betona rättssäkerheten kan man undvika att rättsliga problem försvåras och i stället främja ett smidigt avgörande av rättstvister till möjligast låga kostnader. Rättshjälpsbyråerna fattar också besluten om rättshjälp. Konsumenttvistenämnden förverkligar rättsskyddet genom att ge skriftliga rekommendationer om hur tvister mellan konsumenter och näringsidkare skall avgöras. Nämnden medlar också i tvister samt ger råd och utbildar konsumentrådgivare.

Uppgifter om personalen

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Rättshjälpsbyråerna			
Antal anställda, årsverken	458	449	444
Medelålder	48,7	49,1	49,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,8	9,5	9,0
Konsumenttvistenämnden			
Personal, årsverken	30	32	32
Medelålder	45,6	45,9	46,2
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	11,8	11,5	11,0

Enligt produktivitetsprogrammet skall rättshjälpsbyråerna få till stånd inbesparingar motsvarande fem årsverken år 2008.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. (25.10.21) Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 029 000 euro.

Förklaring: Högsta domstolen är den högsta domstolen i tviste- och brottmål. Dess viktigaste uppgift är att utgående från systemet med besvärstillstånd undersöka och avgöra enskilda besvär och att ge prejudikat för tolkning och tillämpning av lag i syfte att styra och förenhetliga rättspraxis. Högsta domstolen behandlar och avgör även ärenden som gäller extraordinärt ändringssökande samt avger utlåtanden i benådningsärenden till presidenten och i ärenden som gäller Ålands självstyrelse. Under ledning av högsta domstolen avfattas årligen en gemensam verksamhetsberättelse för de allmänna domstolarna och arbetsdomstolen.

Under 2007 och 2008 beräknas 3 100 ärenden inkomma till högsta domstolen. Antalet beviljade besvärstillstånd och offentliggjorda avgöranden i sak beräknas hålla sig på ungefär samma nivå som tidigare år.

Tabell med nyckeltal

	2006 utfall	2007 mål/ uppskattning	2008 mål/ uppskattning
Ärenden som avgjorts, st	3 229	3 150	3 150
— beviljade besvärstillstånd	169	170	170
— offentliggjorda avgöranden	110	130	130

Genomsnittlig behandlingstid (mån.)			
— ärenden som gäller besvärstillstånd	4,9	4,0	4,0
— avgöranden i sak	16,7	16,0	14,0
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 166	2 254	2 317
— produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	38	37	37

Målet är att beslut som gäller beviljande eller förvägran av besvärstillstånd skall ges så snabbt som möjligt så att avgörandets laga kraft inte fördröjs onödigt i sådana ärenden där besvärstillstånd inte beviljas. Förutom målet på en genomsnittlig behandlingstid på fyra månader år 2008 är målet att 80 % av de ärenden i vilka besvärstillstånd har förvägrats behandlas inom sex månader.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	1
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-22
Servicecentralernas avgifter, överföring från moment 25.01.02	50
Sammanlagt	29

I avgifter som enligt lag 701/1993 uppbärs för högsta domstolens beslut beräknas 130 000 euro inflyta under moment 12.25.10.

2008 budget	7 029 000
2007 budget	7 000 000
2006 bokslut	7 004 000

02. (25.10.22) Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 729 000 euro.

Förklaring: Högsta förvaltningsdomstolen är högsta rättsinstans i förvaltningsmål. Utöver rättssäkerhetssynpunkter är de prejudikat som högsta förvaltningsdomstolen offentliggör viktiga för tillämpningen av lagar inom den statliga och kommunala förvaltningen. De största sakkategorierna är beskattningen, byggande och planläggning, miljöfrågor, social- och hälsovården, utlänningsfrågor, kommunalförvaltningen samt konkurrensärenden och offentlig upphandling. Ca 86 % av de ärenden som har avgjorts av högsta förvaltningsdomstolen gäller beslut som getts av regionala förvaltningsdomstolar. Dessutom avgör högsta förvaltningsdomstolen bl.a. besvär som har anförts över marknadsdomstolens samt statsrådets och ministeriernas beslut.

Högsta förvaltningsdomstolen övervakar rättskipningen bl.a. genom att följa med förvaltningsdomstolarna vad gäller verksamhetens smidighet, resursernas tillräcklighet och kvaliteten på besluten samt genom att arrangera konferenser och sammanställa en gemensam verksamhetsberättelse för förvaltningsdomstolarna.

År 2008 är målet att högsta förvaltningsdomstolen skall avgöra 4 100 rättskipningsärenden. Antalet nya inkommande ärenden beräknas vara 4 000. Den genomsnittliga behandlingstiden uppskattas vara nio månader, dock så att 30 % av ärendena har avgjorts inom mindre än sex månader och 20 % inom 6—9 månader (28 och 20 % år 2006).

Tabell med nyckeltal

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Ärenden som avgjorts, st	4 006	4 100	4 100
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)	10,3	9,0	9,0
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 173	2 180	2 180
— produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	39	41	41

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	1
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-22
Tryggande av verksamhetsbetingelserna, överföring från moment 25.10.03	200
Servicecentralernas avgifter, överföring från moment 25.01.02	50
Sammanlagt	229

I avgifter som enligt lag 701/1993 uppbärs för högsta förvaltningsdomstolens prestationer beräknas 280 000 euro inflyta under moment 12.25.10.

2008 budget	8 729 000
2007 budget	8 500 000
2006 bokslut	8 503 000

03. (25.10.23) Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 215 016 000 euro.

I anslutning till domkretsarrangemang för tingsrätterna (Heinola, Imatra, Lovisa) är det möjligt att från den 1 oktober 2008 inrätta tre tingsdomartjänster (2 T13 och 1 T11) under förutsättning att tre tjänster som lagman (T15) samtidigt dras in.

Vid nettobudgeteringen beaktas såsom inkomster de andelar av inkomster från Lantmäteriverkets fastighetsdatasystem som med stöd av förordning tilldelats justitieministeriet samt inkomster från EU.

Förklaring: Antalet ärenden som inkommer till *hovrätterna* beräknas hållas på samma nivå som under föregående år, ca 12 000 ärenden. Av de ärenden som inkom 2006 var 23 % tvistemål och 69 % brottmål. Antalet avgjorda ärenden har år 2005 och 2006 klart minskat på grund av de problem som hänför sig till sållningsförfarandet. Trots detta har den genomsnittliga behandlingstiden förkortats och skillnaderna i behandlingstid vid de olika hovrätterna jämnats ut något. Målet är att ytterligare minska skillnaderna så att den skillnad i behandlingstid på 5,5 månader som råder mellan Helsingfors hovrätt och Kouvola hovrätt minskar till fyra månader 2008. Utöver målet med en genomsnittlig behandlingstid på 7,5 månader är målet dessutom att 55 % av ärendena avgörs inom mindre än sex månader och att andelen ärenden som dröjt längre än 12 månader är högst 20 % (52 och 22 % år 2006).

Vid *förvaltningsdomstolarna* ökade antalet ärenden 2005 och 2006 kraftigt framför allt på grund av besvär över bilskatten och i miljötillståndsärenden. År 2006 var de största ärendekategorierna skatter (29 %), social- och hälsovård (28 %), ekonomisk verksamhet inberäknat trafik- och kommunikationsärenden (15 %), utlänningsärenden (7 %) samt byggande och miljöfrågor sammanlagt 11 %. Vid förvaltningsdomstolarna ökas resurserna för de extra uppgifter som föranleds av barnskyddslagen. Behandlingen av planärenden påskyndas.

Den genomsnittliga behandlingstiden år 2006 var 8,3 månader, med en variation från 5,9 månader vid Åbo förvaltningsdomstol till 10,7 månader vid Kouvola förvaltningsdomstol. Målet är att denna skillnad i behandlingstid skall minska till fyra månader 2008 bl.a. genom en omfördelning av resurserna. Förutom målet med en genomsnittlig behandlingstid på 8,5 månader är målet att 50 % av ärendena avgörs inom mindre än sex månader och att andelen ärenden som dröjt längre än än 12 månader är högst 25 % (47 och 25 % år 2006).

Av de ärenden som inkom till *tingsrätterna* år 2006 var ca 165 000 tvistemål, ca 100 000 brottmål och ca 508 000 fastighetsmål. Andelen tvistemål som anhängiggjordes genom summarisk stämningsansökan ökade och uppgick till 155 000 ärenden. Ökningen har fortsatt och år 2008 beräknas antalet inkommande summariska ärenden uppgå till ca 170 000. Antalet straffrättsliga ärenden och strukturen av dem beräknas ligga på samma nivå som under tidigare år, medan antalet fastighetsärenden beräknas minska till ca 350 000 ärenden när övergångstiden i fråga om jordabalken har löpt ut.

I fråga om omfattande tvistemål som avgörs vid huvudförhandling är målet att 35 % avgörs

inom mindre än sex månader och 75 % inom 12 månader.

Den revidering som gäller en förenkling av straffprocessen i enkla brottmål trädde i kraft i början av oktober 2006. I begynnelseskedet har andelen ärenden om avgjorts inom ramen för detta skriftliga förfarande varit ca 25 % av de brottmål som avgjorts. Målet är att år 2008 skall minst 30 % av brottmålen avgöras genom skriftligt förfarande. Målet är också att minska andelen huvudförhandlingar som återkallas från nivån år 2006, då dessa uppgick till ca 24 000.

Den genomsnittliga behandlingstiden i brottmål var 3,7 månader år 2006 och vid de stora tingsrätterna i huvudstadsregionen 3,7—7,7 månader. År 2008 är målet att den genomsnittliga behandlingstiden inte vid någon tingsrätt skall överstiga genomsnittet för hela landet med mer än tre månader. Dessutom är målet att behandlingstiden i 50 % av brottmålen skall vara högst två månader. Behandlingstiden får överstiga nio månader i högst 10 % av brottmålen.

Tingsrätterna ger akt på att man i exceptionellt omfattande och besvärliga tvistemål allt oftare använder sig av en sammansättning med tre domare. Likaså går man in för att omfattande brottmål som genomgår en lång behandling oftare än nu handläggs med förstärkt sammansättning.

Andelen ärenden som inkom till *försäkringsdomstolen* minskade med 7 % både 2005 och 2006. De största ärendenkategorierna var ärenden som gäller tillämpningen av socialskyddet, olycksfall, arbetspensioner, brottsskador, lönegaranti samt utkomstskyddet för arbetslösa. Åren 2007 och 2008 beräknas antalet ärenden igen öka till följd av inrättandet av en besvärsnämnd för social trygghet. Trots de tilläggsresurser som anvisats har man inte lyckats minska anhopningen av ärenden och år 2006 förlängdes den genomsnittliga behandlingstiden till 14,5 månader.

Vid *marknadsdomstolen* uppstod en anhopning av ärenden under 2005 och 2006, då antalet besvär som gällde offentlig upphandling ökade kraftig och en ny ärendekategori utgjordes av besvär som gällde beslut som Energimarknadsverket fattat enligt elmarknadslagen. Behandlingstid förlängdes till 13,5 månader år 2006. Marknadsdomstolen har anvisats extra personal, vilken uppskattas kunna stoppa anhopningsutvecklingen. Hur den nya lag om offentlig upphandling som trädde i kraft den 1 juni 2007 påverkar utvecklingen av kundtalet har inte kunnat bedömas på ett tillförlitligt sätt.

Till *arbetsdomstolen* inkom år 2006 sammanlagt 177 ärenden och antalet beräknas kvarstå på samma nivå.

Justitieministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt upp följande mål för verksamheten 2008:

Tabell med nyckeltal

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Hovrätterna			
Ärenden som avgjorts, st.	12 411	12 295	12 300
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	7,7	7,9	7,5
Andelen gamla ärenden som varit anhängiga i över 12 mån.	14 %	12 %	10 %
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 771	2 870	2 900
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	24	24	25
Tingsrätterna			
Brottmål som avgjorts, st.	62 796	65 000	65 000
Omfattande tvistemål som avgjorts, st.	8 366	8 650	8 600
Summariska tvistemål som avgjorts, st.	149 786	151 200	170 000

Genomsnittlig behandlingstid, mån.			
— Brottmål	3,7	3,4	3,2
— Omfattande tvistemål	7,9	7,8	7,8
— Summariska ärenden	2,0	2,1	2,0
— Skuldsaneringsärenden	5,6	5,4	5,4
Resurshushållning (€/vägd arbetsmängd)	720	724	750
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	81	83	80
Förvaltningsdomstolarna			
Ärenden som avgjorts, st.	22 720	24 005	24 500
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	8,3	8,3	8,5
Andelen gamla ärenden som varit anhängiga i över 12 mån.	18 %	13 %	10 %
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	1 205	1 195	1 220
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	51	53	53
Försäkringsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st.	10 177	12 400	12 400
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	14,5	12,5	12,5
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	625	587	650
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	93	106	100
Marknadsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st.	365	400	500
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	13,5	10,0	9,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	3 603	3 830	3 900
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	19	18	19
Arbetsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st.	144	130	150
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	5,5	5,5	5,5
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	6 334	7 162	7 200
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	13	12	13

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	205 128	206 127	217 116
Bruttoinkomster	2 119	1 500	2 100
Nettoutgifter	203 009	204 627	215 016
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	10 920		
— överförts till följande år	8 476		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	224
Nivåjustering	3 000
Överföring till moment 25.10.02	-200
Datasystemprojekt	1 469
System för behandling av obestridliga fordringsmål	1 180
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-400
Servicecentralens avgifter, överföring från moment 25.01.02	3 116
Extra uppgifter med anledning av barnskyddslagen	2000
Sammanlagt	10 389

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (1 000 euro)

Hovrätterna	34 900
Tingsrätterna	126 600
Förvaltningsdomstolarna	30 400
Specialdomstolarna	9 690
Informationsförvaltningsutgifter och övriga utgifter	13 426
Sammanlagt	215 016

I avgifter som enligt lag 701/1993 uppbärs för domstolarnas prestationer beräknas ca 29 600 000 euro inflyta under moment 12.25.10. Av de totala kostnaderna för de prestationer för vilka avgift uppbärs kan ca 42 % täckas med avgifter.

2008 budget	215 016 000
2007 budget	204 627 000
2006 bokslut	200 564 000

04. (25.30.21) Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 23 052 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas inkomsterna från rättshjälpsavgiften, de ersättningar som den som erhåller rättshjälp betalar och även den förlorande partens ersättningar för rättegångskostnader.

Förklaring: Antalet ärenden som inkommer till rättshjälpsbyråerna 2007 och 2008 beräknas öka, i synnerhet i och med att rådgivningstjänsterna etableras. År 2006 inkom till rättshjälpsbyråerna 53 722 ärenden. Av de inkomna ärendena var 82 % civil- och förvaltningsrättsliga ärenden. Den största ärendegruppen bland dessa var familje- och arvsrättsliga ärenden (47 %). Brottmålen stod för en andel på 18 %. I 35 % av de behandlade ärendena gavs juridiska råd. Sammanlagt 22 % av ärendena resulterade i att en handling upprättades, 23 % av ärendena behandlades i domstol och resterande 20 % ledde antingen till behandling hos en förvaltningsmyndighet eller till någon annan åtgärd.

Regeringen överlämnar till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av rätthjälpslagen. Dessutom skall de grunder för arvodet vid rättshjälp om vilka föreskrivs i statsrådets förordning ses över. Avsikten är att självrisken för rättshjälpsklienter höjs så att höjningen inte gäller dem som har det ekonomiskt sämst ställt.

Antalet besvär som inkommer till konsumenttvistenämnden beräknas öka. Ökningen beror i synnerhet på att verksamhetsområdet utvidgas så att det även omfattar hyres- och bostadsrättsärenden. År 2006 inkom till Konsumentklagonämnden 4 059 besvärsskrifter, vilket är 7 % mera än året innan. Den största delen av besvären gällde ärenden i anslutning till bostadsköp, fastighetsförmedling och bilhandel. Antalet behandlade besvär uppgick till 3 979, vilket var 17 % mera än året innan.

Justitieministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt upp följande mål för rätthjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens verksamhet år 2008:

Rättshjälpsbyråerna

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Ärenden som behandlats, st.	53 351	56 650	57 000
Rättshjälpsbeslut, st.	21 951	22 783	22 800
Resurshushållning (€/vägd arbetsmängd)	89	91	93
Produktivitet (vägd arbetsmängd/årsv.)	500	527	530
Kötider, dagar	6,7	7,0	7,0

Konsumenttvistenämnden

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Besvär som behandlats, st.	3 979	4 250	4 505
Resurshushållning(€ /behandlat ärende)	392	396	399
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	133	133	133
Behandlingstid, mån.	9,7	9,0	9,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	26 667	26 605	27 152
Bruttoinkomster	3 970	3 900	4 100
Nettoutgifter	22 697	22 705	23 052
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	4 661		
— överförts till följande år	4 022		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	96
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-86
Servicecentralens avgifter, överföring från moment 25.01.02	537
Höjning av självrisken för rättshjälp	-200
Sammanlagt	347

2008 budget	23 052 000
2007 budget	22 705 000
2006 bokslut	22 059 000

50. (25.30.50) Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 32 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar enligt rättshjälpslagen (257/2002),

2) till betalning av ersättningar enligt lagen om skuldsanering för privatpersoner (571/1993),

3) till betalning av ersättningar enligt lagen om rättegång i brottmål (689/1997)

och

4) till ett belopp av högst 700 000 euro till arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen (120/2004).

Dispositionsplan (1 000 euro)

Rättshjälp och försvar	28 250
Biträdande av målsägande	200
Skuldsanering för privatpersoner	1 400

Ersättning för rättegångskostnaderna för oskyldigt åtalade	1 850
Arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen (högst)	700
Sammanlagt	32 400

Förklaring: Målet är att utbetalningen av arvoden till rättegångsbiträden görs klarare och grunderna för arvodet förenklas samt att ett system för elektronisk utbetalning av arvodena tas i bruk. År 2006 uppstod av de kostnader för rättshjälp som föranleds av ersättningar till privata ombud ca 77 % vid tingsrätterna, 17 % vid hovrätterna och ca 6 % vid andra domstolar. Den genomsnittliga ersättningen per part var 939 euro.

2008 budget	32 400 000
2007 budget	32 400 000
2006 bokslut	34 305 387

20. (25.40 och 26.07, delvis) Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning

Förklaring: Det sista skedet av totalrevideringen av utsökningslagstiftningen, dvs. utsökningsbalken, träder i kraft den 1 januari 2008. I utsökningsbalken har sammanställts de reformer som genomförts redan i ett tidigare skede av totalreformen och dessutom bestämmelser om skatteutsökning, utsökningsförvaltningen och organisationen av myndighetsverksamheten inom utsökningen.

I syfte att jämna ut arbetsfördelningen mellan utsökningsdistrikten och förbättra verksamhetens effekter och produktivitet minskas antalet utsökningsdistrikt från nuvarande 51 till 22.

För att effektivisera indrivningsförfarandet och sänka kostnaderna förenklas indrivningen av ostridiga fordringar. Den verksamhet som har som mål att bekämpa ekonomisk brottslighet och den ekonomiska gråzonen effektiviseras genom att utsökningens specialindrivning förstärks.

Uppgifter om personalen

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Utsökningsväsendet			
Årsverken	1 381	1 359	1 364
Medelålder	49,1	49,5	49,8
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	10,8	11,0	11,0
Konkursombudsmannens byrå			
Årsverken	10	10	10
Medelålder	44,9	45,0	45,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	2,0	2,0	2,0

Enligt produktivitetsprogrammet skall utsökningsväsendet få till stånd inbesparingar motsvarande 13 årsverken år 2008.

01. (25.40.21 och 26.07.21, delvis) Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 86 069 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för Konkursombudsmannens byrå, utsökningsverken och landskapsfogdeämbetet i landskapet Åland.

Vid nettobudgeteringen beaktas såsom inkomster inkomsterna från de ersättningar som uppbärs för specialrevisioner utförda av Konkursombudsmannens byrå.

Förklaring: De privaträttsliga fordringarna börjar gradvis preskriberas fr.o.m. mars 2008, vilket minskar antalet fordringar, gäldenärer och ärenden som inkommer för indrivning. Antalet ärenden som inkommer år 2008 beräknas uppgå till 2,4 miljoner (2,2 miljoner ärenden år 2006, uppskattningsvis 2,6 miljoner ärenden år 2007).

Justitieministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt upp följande resultatmål för utsökningsväsendets verksamhet för 2008:

Tabell med nyckeltal

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål/ uppskattning
Ärenden som behandlats (1 000 st.)	2 234	2 500	2 400
Redovisats till sökandena (mn €)	653	640	640
Lyckad indrivning			
Av antal ärenden, %	40	40	40
Av belopp, %	23	20	20
Ärenden som behandlats inom tre månader, %	45	40	40
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	7,2	6,0	6,0
Resurshushållning (€/behandlat ärende)			
Utsökningsverken	32,7	35	37
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	1 615	1 900	1 800

Konkursombudsmannens byrå. Genom förfarandet med offentlig utredning försöker man i synnerhet bekämpa den ekonomiska gråzonen och den ekonomiska brottsligheten. En offentlig utredning inleds på initiativ av konkursombudsmannen i sådana konkursbon med ringa tillgångar där man konstaterar speciella utredningsbehov i anslutning till gäldenärens verksamhet. Målet är att minst 50 fall årligen tas upp till utredning. Utvecklandet av praxisen för offentlig utredning fortsätter med omfattande rådgivning och utbildning. Också de särskilda granskningarna av konkursbon utvecklas så att de bättre skall beakta behoven hos konkursbon med ringa tillgångar och i situationer med offentlig utredning. Målet är att årligen utförs 85 specialrevisioner. Det beräknas att uppskattningsvis 25—30 % av kostnaderna för dessa kan uppbäras tillbaka till staten.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	84 857	85 217	86 189
Bruttoinkomster	88	120	120
Nettoutgifter	84 769	85 097	86 069

Poster som överförs	
— överförts från föregående år	8 245
— överförts till följande år	7 970

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Nytt lönesystem	254
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-178
Datasystem	-90
Nivåförhöjning (häradsämbetena)	292
Servicecentralens avgifter, överföring från moment 25.01.02	763
Övriga ändringar	-69
Sammanlagt	972

Som en strukturell förändring till följd av avvecklingen av systemet med härader har under momentet beaktas 5 289 000 euro som andel för år 2008.

I inkomster av utsökningsavgifter beräknas ca 51 000 000 euro inflyta under moment 12.25.20. Av de totala kostnaderna för prestationer för vilka utsökningsavgift uppbärs kan 86 % täckas genom avgifter.

Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

2008 budget	86 069 000
2007 II tilläggsb.	122 000
2007 budget	85 097 000
2006 bokslut	84 494 000

(30.) Juridiska tjänster och offentlig rättshjälp

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 25.10 och att momenten 21 och 50 under kapitlet överförs till moment 25.10.04 och 50.

30. (25.60) Åklagarna

Förklaring: Det samhälleliga effektmålet för åklagarväsendet är att det straffrättsliga ansvaret verkställs på ett rättvist, effektivt och högklassigt sätt med beaktande av parternas rättssäkerhet. Det centrala målet är att åtalsprövningen genomförs i snabb takt. I enlighet med regeringsprogrammet effektiviseras och påskyndas förundersökningen, åtalsprövningen och domstolsbehandlingen i krävande brottmål. I syfte att genomföra detta utvidgas förundersökningssamarbetet mellan åklagarna och polisen, vilket effektiviserar beredningen av en eventuell huvudförhandling och gör åtalsprövningen snabbare. I syfte att trygga en ändamålsenlig beredning i krävande brottmål används åklagarpar. Den andel arbetstid som åklagarna använder för förundersökningssamarbete är åren 2006—2007 ca 6 % och målet är att den år 2008 ökar till 10 %.

Resurser riktas särskilt till ärenden som gäller narkotikabrott och ekonomiska brott, organiserad brottslighet, rasistisk brottslighet samt våldsbrott som riktar sig mot kvinnor och barn.

Till den lokala åklagaren inkom år 2006 ca 86 000 ärenden. Antalet avgjorda ärenden var ca 85 800. Dessutom avgjordes ca 235 000 ärenden som gällde strafforder. Under 2007—2008 beräknas antalet ärenden kvarstå på en i det närmaste oförändrad nivå.

Uppgifter om personalen

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Åklagarväsendet			
Årsverken	546	520	542
— varav lokala åklagare	321	300	325
Medelålder	46,0	46,5	47,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,0	7,5	7,0

Enligt produktivitetsprogrammet skall åklagarväsendet få till stånd inbesparingar motsvarande sex årsverken år 2008.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. (25.60.21 och 26.07.21, delvis) Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 36 899 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för riksåklagarämbetet, åklagarämbetena och landskapsåklagarämbetet i landskapet Åland.

Förklaring: Justitieministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt upp följande resultatmål för åklagarämbetet för 2008:

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Behandlingstid			
—genomsnittlig åtalsprövningstid, mån.	1,9	2,0	2,0
—öppna ärenden som varit föremål för åtalsprövning längre än 6 mån.	2 129	2 100	2 000
—öppna ärenden som varit föremål för åtalsprövning längre än ett år	245	350	50
Produktivitet			
—avgjorda ärenden/årsv. (hela personalen)	169	174	175
—avgjorda ärenden/årsv. (åklagare)	267	275	275
Resurshållning			
— omkostnader/avgörande, €	324	330	340

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Riksåklagarämbetet	3 080 000
De lokala åklagarenheterna	33 819 000
Sammanlagt	36 899 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Nytt lönesystem	102
Nivåförhöjning (häradsämbetenas del 122 000 euro)	1 622
Införande av en summarisk straffprocess	300
Effektivisering av förundersöknings-samarbetet och handläggningen av krävande ärenden	1000
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-86
Servicecentralens avgifter, överföring från moment 25.01.02	392
Övriga ändringar	-404
Sammanlagt	2 926

Som en strukturell förändring till följd av avvecklingen av systemet med härader har under momentet beaktats 1 971 000 euro som andel för år 2008.

2008 budget	36 899 000
2007 budget	33 972 000
2006 bokslut	33 511 000

(40.) Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 25.20 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 25.20.01.

40. (25.50) Verkställighet av straff

Förklaring: Den ökning av antalet fångar som fortsatt under den första hälften av detta årtionde har avstannat och antalet fångar har minskat sedan år 2006. År 2006 fanns det i genomsnitt 3 778 fångar. År 2007 beräknas antalet fångar uppgå till 3 650 och år 2008 till i genomsnitt 3 600.

Justitieministeriet ställer preliminärt upp följande resultatmål för verkställigheten av straff.

I samband med verkställigheten av fängelsestraff och samhällspåföljder ser man till att verkställigheten sköts på ett säkert, tillförlitligt och tryggt sätt. Hälso- och sjukvården, den övriga basvården och verksamheten för fångarna ordnas på ett kostnadseffektivt sätt samt så att förutsättningarna för ett liv utan brottslighet för den som avtjänar ett straff förbättras. Utvecklingen av fångarnas funktionsförmåga under strafftiden följs systematiskt upp. Avsikten är att bl.a. förändringarna i fångarnas hälsotillstånd och arbetsförmåga under den tid straffet avtjänas skall kunna följas upp. I syfte att förbättra verkningsfullheten ökas möjligheterna att delta i verksamhet som minskar risken för brottsåterfall så att de individuella faktorer som påverkar brottsbenägenheten bättre än för närvarande beaktas under strafftiden. I syfte att iståndsätta fånglokalerna så att de motsvarar de krav och funtionella behov som ställs på boendelokaler inleds arbetena med ombyggnad och tillbyggnad till fängelserna i Kuopio och S:t Michel. Efter att dessa projekt har genomförts kvarstår ännu en grundläggande renovering av 512 fångplatser. Genom att öka samarbetet mellan de statliga myndigheterna och mellan staten och kommunerna kopplas de åtgärder som vidtas under strafftiden ihop med olika servicesystem i samhället. Under 2008 utvecklas ett planerings- och uppföljningssystem med hjälp av vilket det är möjligt att följa och bedöma hur de planer som satts upp för strafftiden realiseras. Det skapas beredskap för att en sammanslagning av Fångvårdsväsendets och Kriminalvårdsväsendets förvaltning kan genomföras år 2009.

Verksamhetens omfattning

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Antalet fångar i genomsnitt	3 778	3 650	3 600
— av dem i frihet på prov		25	75
Antal fångar som anlänt från friheten	7 292	7 300	7 300
Antal som avtjänar samhällspåföljder i genomsnitt	4 593	4 600	4 700
Samhällspåföljder som skall verkställas	5 661	5 700	5 800

Uppgifter om personalen

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Verkställighet av straff			
Antal anställda, årsverken	3 133	3 120	3 067
Medelålder	43,4	43,5	43,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	13,8	13,5	13,0

Enligt produktivitetsprogrammet skall inom verkställigheten av straff fås till stånd inbesparingar motsvarande 53 årsverken år 2008.

01. (25.50.21) Omkostnader för verkställighet av straff (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 206 817 000 euro.

Av anslaget får högst 6 000 000 euro användas till sänkning av priserna för de företagsekonomiska prestationerna vad gäller fångvårdsväsendets arbetsverksamhet och högst 2 000 000 till sänkning av de hyresandelar för fångvårdsväsendets personalbostäder som föranleds av funktionella behov.

Vid nettobudgeteringen har beaktats anstaltsbutikernas försäljningsintäkter, inkomster från verksamheten vid Satakunda fängelse, Brottspåföljdsområdets utbildningscentrals inkomster och inkomster från sinnesundersökningar samt intäkter från EU med undantag för jordbruksstöd.

Förklaring: Justitieministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt upp följande resultatmål för verksamheten 2008:

Fångvårdsväsendet

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Fängelsefångar i sysselsättning (i genomsnitt), %	59	63	63
Andel av den arbetstid hos fångar som avtjänar straff som används för verksamhetsprogram och program som förebygger rusmedelsbruk, %	6,8	5,7	7,0
Antal fångar som avtjänade straff vid öppna anstalter (i medeltal), %	26	27	27
Andel som framgångsrikt avtjänat övervakad frihet på prov, %		85	85
Fängelsesäkerhet			
— rymning och olovligt avvikande /antal som varit i fängelse under året, %	0,5	0,5	0,4
— antal som inte återvänt efter permission/ antal som varit i fängelse under året, %	2,8	2,1	2,1
Hälso- och sjukvård för fångar			
— hälsokontroll inom 3 dagar efter ankomsten, % av fångarna			90
Resurshushållning (kostnader/ fånge, €)	45 772	46 000	48 000
Produktivitet (fångar/årsverke)	1,40	1,42	1,40
Personalens utbildningsnivåindex	3,9	4,1	4,0

Kriminalvårdsväsendet

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Andel som slutfört samhällstjänst, %	81	85	85
Andel som slutfört ungdomsstraff, %	71	50	50
Plan för strafftiden uppgörs, % av de dömda	85	80	85
Resurshushållning (omkostnader/dömda, €)	2 662	2 766	2 850
Produktivitet (antal som avtjänar ett straff+klienter som får utlåtanden/ årsv.)	54	60	60
Personalens utbildningsnivåindex	5,4	5,5	5,5

Brottspåföljdsområdets utbildningscentral

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Utbildningsdagar	26 470	25 060	25 700
Resurshushållning (kostnader/kursdeltagardag, €)	104	110	110
Produktivitet (utbildningsdagar/årsverken för undervisnings-personalen)	1 613	1 600	1 600

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Fångvårdsväsendet	182 517 000
Kriminalvårdsväsendet	14 000 000
Brottspåföljdsverket	7 200 000
Brottspåföljdsområdets utbildningscentral	3 100 000
Sammanlagt	206 817 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	201 196	205 880	215 067
Bruttoinkomster	7 235	7 300	8 250
Nettoutgifter	193 961	198 580	206 817
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	5 482		
— överförts till följande år	5 251		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för fångvårdsväsendets arbetsverksamhet (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	6 720	7 000	6 700
— övriga intäkter	1 583	1 400	1 100
Intäkter sammanlagt	8 302	8 400	7 800

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	13 559	15 600	14 600
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-5 257	-7 200	-6 800
Kostnadsmotsvarighet, %	61	54	53
Prisstöd	3 658	5 700[1)]	6 000
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-1 599	-1 500	-800

[1)] Förändringen i prisstödet 2005/2006 beror huvudsakligen på en korrigering av praxis för bokföring av kostnader.

Det beräknade antalet årsverken för arbetsverksamheten uppgår till 187.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	137
Nivåförhöjning	4 000
Ökning av hyresutgifter	2 600
Minskningen av antalet fångar	-805
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-472
Avdrag för utgifter av engångsnatur	-100
Servicecentralens avgifter, överföring från moment 25.01.02	2 967
Övriga ändringar	-90
Sammanlagt	8 237

2008 budget	206 817 000
2007 II tilläggsb.	2 900 000
2007 budget	198 580 000
2006 bokslut	193 730 000

74. (25.50.74) Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 400 000 euro.

Anslaget får även användas till markbyggnadsarbeten. Av anslaget får högst 1 000 000 euro användas vid arbetskolonierna för arbetsprojekt som gäller kommunägda kulturhistoriskt värdefulla objekt eller som kan förenas med rehabiliteringsverksamhet som delvis bekostas av kommunen.

Förklaring: Målet är att vid öppna anstalter, t.ex. arbetskolonier, sysselsätts i genomsnitt 180 fångar. Utöver detta placeras i anstalterna uppskattningsvis i genomsnitt 30 fångar som arbetar civilt eller studerar utanför anstalten. Utgifterna för sysselsättning och uppehälle är 26 000 euro per fånge i år.

2008 budget	5 400 000
2007 budget	5 400 000
2006 bokslut	5 400 000

(50.) Verkställighet av straff

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 25.40 och att moment 21 och 74 under kapitlet överförs till moment 25.40.01 och 74.

50. (25.70) Valutgifter

20. (25.70.21) Valutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 078 000 euro.

Anslaget får användas till att förrätta allmänna val och statliga folkomröstningar och till att ge ut information om sådana och tillhandahålla informationstjänster i anslutning därtill, till att upprätthålla valdatasystemet och valberedskapen samt till betalning av utgifter som föranleds av utvecklandet av valsystemet och valdatasystemet.

Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter som föranleds av sametingsvalen och till betalning av överföringsutgifter.

Förklaring: År 2008 förrättas kommunalval och i anslutning till det landskapsval i Kajanaland. Förnyandet av den tekniska plattform för valdatasystemet som tryggar upprätthållandet av valberedskapen fortsätter.

2008 budget	6 078 000
2007 budget	14 660 000
2006 bokslut	21 036 270

(60.) Åklagarväsendet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 25.30 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 25.30.01.

(70.) Valutgifter

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 25.50 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 25.50.20.

Huvudtitel 26
INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Inrikesministeriet är ett ministerium för intern säkerhet och invandring, med uppgift att svara för

— upprätthållandet av allmän ordning och säkerhet, styrningen av räddningsväsendet och nödcentralsverksamheten, gränssäkerheten samt utbildningen inom den civila krishanteringen och den nationella beredskapen

— ärenden som gäller finskt medborgarskap, invandring, integration och internationellt skydd samt främjandet av goda etniska relationer, icke-diskriminering och jämlikhet.

Förvaltningsområdets strategiska mål är att

— stärka en positiv säkerhetskultur samt förbättra förutsättningarna att förebygga olyckor och brott

— genom aktivt samarbete främja en god integration av invandrarna i det finska samhället samt att driva en övergripande och konsekvent invandrarpolitik

— främja goda etniska relationer, icke-diskriminering och jämlikhet samt förebygga rasism

— höja beredskapen för en utvidgad civil krishantering. Förutom säkerhet prioriteras demokrati, jämställdhet och en god förvaltning

— på ett kontrollerat sätt revidera och förenhetliga förvaltningsområdets förfaranden och verksamhetskultur.

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Finlands utveckling och säkerhet hänger samman med den allmänna internationella utvecklingen. Olika fenomen som påverkar världsekonomin och olika säkerhetssituationer har verkningar som sprider sig snabbt över ett stort område. Ju mer det ömsesidiga beroendet ökar, desto svårare är det att hantera situationerna med nationella medel. För att man skall kunna påverka utvecklingen krävs internationellt samarbete och god beredskap att ta itu med problemen och orsakerna till dem.

Europeiska unionen och andra överstatliga aktörer har berett sig på krishanteringsåtgärder som förutsätts till följd av naturolyckor och andra olyckor, allvarliga smittsamma sjukdomar, väpnade konflikter och andra motsvarande omfattande exceptionella situationer. Allt större uppmärksamhet fästs vid klimat- och miljöfrågor.

Den genomförda och pågående utvidgningen av Europeiska unionen påverkar unionens beslutsprocesser och beslutspolitik. Man har försökt svara mot dessa krav på förändring i synnerhet genom det fördrag om en konstitution för unionen som ännu inte färdigbehandlats. Unionen har försökt stärka den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och bl.a. godkänt en gemensam säkerhetsstrategi.

Människorna rör sig mera inom Europeiska unionen när Europeiska unionen och Schengenområdet utvidgas. De internationella flyttningsströmmarna blir större och mer diversifierade. Euro-

peiska unionens yttre gräns får ökad betydelse och utmaningarna inom gränssäkerheten blir större. Utvecklingen i Ryssland och i synnerhet den ryska utlänningspolitiken och gränsövervakningen har stor betydelse för Finlands inre säkerhet.

Finland håller på att bli allt mer mångkulturellt. Invandringen sker till stora stadsregioner, i synnerhet Helsingforsregionen och andra växande ekonomiska regioner. Nettoinvandringen har de senaste åren ökat med två tusen personer per år. Den utländska arbetskraften i Finland har tills vidare främst kommit från Ryssland eller Estland och den har varit koncentrerad främst till de stora stadsregionerna. Arbetskraftsinvandringen sker i framtiden från EU-länderna, närområdena och eventuellt andra tredje länder. För att främja arbetskraftsinvandringen utvecklas tillståndsförfarandet för invandring av arbetskraft. Arbetskraften rör sig i två riktningar, också från Finland flyttar kunnig arbetskraft utomlands.

Från och med ingången av 2008 är inrikesministeriet den myndighet som administrerar och ansvarar för verksamheten i Europeiska fonden för de yttre gränserna, Europeiska flyktingfonden, Europeiska integrationsfonden och Europeiska återvändandefonden. Beslut om skötseln av myndighetsuppgifterna i anslutning till dessa medel fattas under 2007.

Den organiserade brottsligheten har utvidgat sin verksamhet, den är aktiv inom alla områden av grov brottslighet och den upprätthåller en marknad också för annan brottslighet. Brottslingarna deltar i större utsträckning även i laglig affärsverksamhet och använder denna för att dölja sin brottsliga verksamhet.

När det gäller internationell terrorism måste man vara beredd på en långvarig instabilitet. Hotet om terrordåd mot Finland måste i sin helhet anses vara rätt så litet. Åtgärderna mot terrorism påverkar i allt högre grad människornas rörlighet och utvecklandet av kontrollformer och -metoder hos myndigheterna och producenterna av säkerhetstjänster.

Finlands stabila säkerhetsläge, fungerande infrastruktur, högklassiga utbildningssystem och miljö är konkurrensfaktorer som spelar allt större roll i framtiden.

Finlands ekonomi påverkas av de växande marknaderna i närområdena — i synnerhet i Ryssland. Transittrafiken till Ryssland växer fortfarande i fråga om både land- och sjötransporterna. Kvantitativt har oljetransporterna ökat avsevärt de senaste tio åren och ökningen i sjötrafiken antas fortgå. Också varutrafiken till lands antas öka. I synnerhet företagen i södra och östra Finland drar nytta av den gynnsamma ekonomiska utvecklingen i Ryssland. Å andra sidan innebär den ökade trafiken och de ökade transporterna en större risk för olyckor.

I och med att samhällets funktioner koncentreras till allt större enheter ökar risken för stora enskilda olyckor och skador.

Den allt äldre befolkningen, antalet ensamboende åldringar och befolkningskoncentrationen till tillväxtcentra samt tryggandet av servicen i glest befolkade områden utgör utmaningar för produktionen av offentliga tjänster. När befolkningen blir allt äldre ökar trycken på de offentliga utgifterna inom samhällsekonomin kännbart. Trycket på service inom den offentliga sektorn gäller främst social- och hälsovårdstjänsterna. En jämlik tillgång till säkerhetstjänster är särskilt utmanande i framtiden. Tillgången till säkerhetstjänster i tillväxtcentra och servicen i glest bebyggda områden måste säkerställas.

Samhälleliga effektmål

Inrikesministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen upp följande preliminära samhälleliga effektmål för sin verksamhet för 2008:

Polisväsendet, räddningsväsendet och gränsbevakningsväsendet deltar för sin del i upprätthållandet av den interna säkerheten, vilket är viktigt med tanke på den nationella konkurrenskraften, i syfte att Finland skall vara det tryggaste landet i Europa. De centrala målen för den inre säkerheten fastställs i programmet för den inre säkerheten.

Polisväsendet

När det gäller polisväsendet prioriteras bekämpning av organiserad brottslighet, förhindrande av uppkomsten av extremiströrelser, bekämpning av terrorism, anhörigvåld samt förhindrande av olaglig inresa och människohandel.

Nyckeltal	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Antal brott/alla brott, högst	763 052	760 000	minskar
Gatusäkerhetsindex, minst (1999=100)	91,7	94,0	förbättras
Trafiksäkerhetsindex, minst (1999=100)	128,9	138,0	förbättras

Gränsbevakningsväsendet

Situationen när det gäller gränssäkerheten hålls på en god nivå, i synnerhet vid östgränsen. En effektiv funktionsförmåga vid de internationella gränsövergångsställena tryggas. Beredskapen att förebygga och avvärja storolyckor till havs och miljöförstöring utvecklas.

Nyckeltal[1)]	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Gränsbevakningsväsendets samhälleliga verkningar (ind.)	116	116	115
Kvalitetsledning (ind.)	130	135	132
Produktivitet (ind.)	103	96	103
Lönsamhet (ind.)	102	97	94

[1)] Jämförelsetalet på 2002 års nivå (indextal=100)

Räddningsväsendet

Målet är en god säkerhetskultur och ett effektivt system för räddningsväsendet.

Nyckeltal	2006 utfall	2007 upp-skattning	2008 mål
Antal eldsvådor, högst (exkl. skogs- och markbränder) (st.)	11 281	11 000	10 800
— varav antalet byggnadsbränder (st.)	3 997	3 850	3 850
Antal omkomna i bränder, högst (pers.)	120	90	< 57
Värdet av ersättningarna för brandskador vid byggnadsbränder, mn euro[1)]	180	< 160	< 130
Värdet av egendom som räddats vid byggnadsbränder, mn euro[2)]	10 544	<9 810	<9 800
Värdet av egendom som räddats vid byggnadsbränder i förhållande till egendom som hotats, %	97,7	98,8	98,8
Förtroende för räddningsväsendet, % av befolkningen[3)]	-	-	97,0

[1)] Källa: FC

[2)] Beräknat med hjälp av det Haahtelaindex som används vid värderingen av priserna på byggnader.

[3)] Källa: gallupundersökning som genomförs vart tredje år. Utfall år 2005: 97 % av invånarna.

Invandring

Invandringen är balanserad, legal invandring främjas och internationellt skydd ges till dem som behöver det. Illegal invandring, illegalt arbete och människohandel bekämpas. Arbetskraftsinvandring främjas med beaktande av befolkningsutvecklingen i Finland och EU och det behov av arbetskraft som följer därav. Integrationen av invandrare främjas.

Nyckeltal	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Oförändrade överklagade beslut (%)[1)]	96	>95	>95
Väntetid vid förläggningarna, högst mån.[2)]	3,3	2	2

[1)] Målet är att de avgöranden i fullföljdsdomstolarna där Utlänningsverkets beslut upphävs på grund av ett fel i Utlänningsverkets lagtolkning eller förfarande skall vara mindre än 5 % av det totala antalet besvär. Sådana beslut där Utlänningsverkets beslut upphävs på grund av förändrade förhållanden beaktas inte här.

[2)] Inkvarteringstiden i förläggningar eller i privat inkvartering är beroende av den tid det tar att behandla asylansökningarna och av den tid en eventuell besvärsprocess tar, samt den tid det tar att placera personerna i fråga i kommunen eller den tid det tar för dem att avlägsna sig från landet.

Produktivitetsprogrammets konsekvenser

Inom inrikesministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 305 årsverken år 2008.

Jämställdhet mellan könen

Inom inrikesministeriets förvaltningsområde finns i anslutning till budgeten inte någon verksamhet med betydande könskonsekvenser.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2008 budgetprop.
26.20.70	*Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster* (reservationsanslag 3 år) — beställningsfullmakter	23,448

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**70 714**	**76 321**	**94 195**	**17 874**	**23**
01.	Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 167	21 006	27 252	6 246	30
02.	Omkostnader för servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 2 år)	7 103	9 143	1 100	- 8 043	- 88
03.	Omkostnader för Förvaltningens IT-central (reservationsanslag 2 år)	—	—	16 902	16 902	0

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
20.	Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	5 212	5 212	3 232	- 1 980	- 38
22.	EU:s andel i anslutning till ramprogrammet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar (reservtionsanslag 3 år)	—	—	10	10	0
29.	Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	39 232	40 960	44 000	3 040	7
65.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)	—	—	1 699	1 699	0
(02.)	**Utlänningsverket**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(05.)	**Länsstyrelserna**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(06.)	**Registerförvaltning**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(07.)	**Häradena**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
10.	**Polisväsendet**	**612 709**	**610 649**	**607 318**	**- 3 331**	**- 1**
01.	Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	610 363	607 149	604 818	- 2 331	- 0
20.	Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)	2 346	3 500	2 500	- 1 000	- 29
20.	**Gränsbevakningsväsendet**	**199 947**	**200 005**	**206 923**	**6 918**	**3**
01.	Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	199 124	199 605	201 605	2 000	1
70.	Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)	482	—	5 318	5 318	0
(74.)	Byggande (fast anslag)	341	400	—	- 400	- 100
30.	**Räddningsväsendet och nödcentralerna**	**76 351**	**69 689**	**81 355**	**11 666**	**17**
01.	Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 733	13 382	13 154	- 228	- 2
02.	Nödcentralsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	47 599	47 707	51 691	3 984	8
20.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	5 799	2 090	3 000	910	44
31.	Statsunderstöd till räddningsväsendet (reservationsanslag 2 år)	3 610	3 510	3 510	—	—
43.	Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	4 610	3 000	10 000	7 000	233
40.	**Invandring**	**92 418**	**90 458**	**83 962**	**- 6 496**	**- 7**
01.	Migrationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 029	13 192	13 140	- 52	- 0

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
02.	Statens åtgärder för mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	7 903	7 739	7 470	- 269	- 3
20.	Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)	486	900	900	—	—
30.	Statlig ersättning till kommunerna för särskilda kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem (förslagsanslag)	6 105	9 300	9 300	—	—
(31.)	Åtgärder mot diskriminering (reservationsanslag 3 år)	100	—	—	—	—
63.	Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	64 796	59 327	53 152	- 6 175	- 10
(75.)	**Polisväsendet**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(80.)	**Räddningsväsendet**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(90.)	**Gränsbevakningsväsendet**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(97.)	**Understöd åt kommuner**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(98.)	**Utveckling av regionerna**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
	Sammanlagt	**1 052 139**	**1 047 122**	**1 073 753**	**26 631**	**3**
	Det totala antalet anställda	18 067	17 764	15 481		

01. (26.01, delvis och 34.01, delvis) Förvaltning

Förklaring:

Inrikesministeriet

Inrikesministeriet arbetar för att Finland skall vara ett land som kännetecknas av säkerhet, ansvar och omsorg och genomför detta genom att stimulera mångfald, jämlikhet och invandring. Enligt inrikesministeriets vision skall Finland vara Europas säkraste och mest mångkulturella land vars internationella konkurrenskraft stöds av en aktiv invandrarpolitik samt av att alla upplever att samhället är tryggt och bygger på jämlikhet.

Inrikesministeriet uppskattar i sin verksamhet pålitlighet, förmåga till förändringar och samarbete samt öppenhet.

I enlighet med regeringsprogrammet genomför inrikesministeriet de funktionella målen och riktlinjerna för verksamheten inom polisväsendet, gränsbevakningsväsendet, räddningsväsendet samt migrationsförvaltningen och integrationen. För dessa redogörs närmare i motiveringarna till de olika kapitlen under huvudtiteln.

Ett nytt program utarbetas för den inre säkerheten. I programmet definieras de viktigaste tväradministrativa målen och åtgärderna för den inre säkerheten. Tyngdpunkterna i programmet utvidgas till att också gälla bl.a. storolyckor till havs och bekämpning av miljöförstörelse, boendesäkerhet, bekämpning av organiserad brottslighet, förhindrande av uppkomsten av extremiströ-

relser, bekämpning av terrorism, anhörigvåld samt förhindrande av olaglig inresa och människohandel.

Inrikesministeriet deltar i beredningen av den nya säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen.

Civil krishantering

Finlands beredskap att delta i internationella krishanteringsuppgifter främjas genom att samarbetet i fråga om användning av militära och civila resurser intensifieras och den civila krishanteringen stärks. Inom den civila krishanteringen i utlandet förbättras samordningen mellan ministerierna (IM, UM, FSM). I enlighet med regeringsprogrammet utarbetas en nationell strategi för civil krishantering.

Den nationella beredskapen för civil krishantering stärks med stöd av lagen om civilpersonals deltagande i krishantering (1287/2004) så att Finland även i fortsättningen i stor omfattning kan delta i arbetet med att utveckla EU:s civila krishanteringsverksamhet och för egen del försöka utveckla den civila krishanteringens konceptuella verksamhet och operativa beredskap.

Utbildningen och forskningen kring civil krishantering har koncentrerats till Krishanteringscentralen i Kuopio. Upprätthållandet av en internationellt trovärdig nivå kräver att tillräckliga permanenta resurser tryggas för centralens verksamhet. Det behövs också tilläggsresurser för förberedelserna inför regionaliseringen av de operativa och tekniska uppgifter i anslutning till den nationella beredskapen som för närvarande sköts på ministerienivå till den ministeriet underställda Krishanteringscentralen i enlighet med riktlinjerna i statens centralförvaltningsprojekt och inrikesministeriets egna riktlinjer.

Servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning

Servicecentralen har till uppgift att producera ekonomi-, personal- och telefonväxeltjänster för ämbetsverk inom inrikesförvaltningen och för andra statliga ämbetsverk och inrättningar.

När det gäller ekonomi- och personaltjänster övergår servicecentralen till avgiftsbelagd verksamhet 2008. Förutom för det egna förvaltningsområdet producerar servicecentralen ekonomi- och personaltjänster också för social- och hälsovårdsministeriet och Joensuu universitet.

Koncentreringen av förvaltningsområdets telefonväxeltjänster till Kajana fortsätter 2008.

Förvaltningens IT-central

För inrikesförvaltningen inrättas utgående från Polisens datacentral och med en breddning av dess uppgiftsområde en ny gemensam IT-central inom inrikesministeriets förvaltningsområde. Den nya centralen ansvarar enligt beställar-utförar-modellen för tillhandahållandet av IT-bastjänster, IT-relaterade sakkunnigtjänster och säkerhetsklustertjänster. Tillhandahållandet av tjänster baserar sig på serviceavtal mellan IT-centralen och de ämbetsverk som är kunder. Förvaltningens IT-central (Haltik) inleder sin verksamhet den 1 mars 2008. Den mängd tjänster som centralen producerar ökar på ett behärskat sätt under 2008.

IT-centralen har formen av en statlig servicecentral och för hela inrikesministeriets förvaltningsområde producerar den data- och kommunikationstekniska utvecklings-, sakkunnig-, datasäkerhets-, produktions-, rapporterings-, utbildnings- och stödtjänster, såsom installationer av arbetsstationer med program, underhåll av arbetsstationer och periferienheter, närstöd, styrning av domänen eller domänerna samt installationer, underhåll och service av utskrifts- och resursservrarna. Likaså producerar centralen på ett centraliserat sätt underhålls-, hanterings- och övervakningstjänster för e-posttjänster samt underhålls-, hanterings- och övervakningstjänster för webbaserade tjänster.

Centralen har sitt huvudkontor i Rovaniemi. IT-centralen kommer att ha några filialer.

Vid Polisens datacentral arbetar för närvarande 175 personer, av vilka 106 finns i Rovaniemi och de övriga vid ämbetsverkets olika verksamhetsställen. Det har beräknats att antalet anställda

vid det nya ämbetsverket kommer att öka till ca 260 fram till 2011. Av dem kommer ca 150 att arbeta i Rovaniemi och de övriga vid olika regionala verksamhetsställen.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. (26.01.21, delvis och 34.01.21, delvis) Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 27 252 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) utbildningsverksamhet inom civil krishantering,

2) betalning av projekt som godkänts och finansierats av EU,

3) hyresutgifter för de personer som överförs till det nya arbets- och näringsministeriet och till finansministeriet den 1 januari 2008 samt

4) utgifter om 5 800 000 euro för projekt som främjar den offentliga förvaltningens nätsäkerhet.

Överdirektörstjänsten som avdelningschef för kommunavdelningen överförs den 1 januari 2008 till finansministeriet.

F ö r k l a r i n g : I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer inrikesministeriet upp följande preliminära resultatmål för sin verksamhet för 2008:

Produktion och kvalitetsledning

— Ministeriets strategiarbete är målinriktat och styr verksamheten. En omorganisering av ministeriets strategiarbete inleds.

— Styrningen inom ministeriets ansvarsområde främjar uppnåendet av målen för de samhälleliga verkningarna och resultatet av verksamheten.

— I fråga om förvaltningsområdet samt i samarbete med de övriga ministerierna genomförs ett samarbete i syfte att uppnå målen i regeringsprogrammet för sådana verksamhetssektorer som kan anses höra i första hand till inrikesministeriets ansvarsområde.

— Planeringen och uppföljningen av ministeriets och dess förvaltningsområdes verksamhet och ekonomi utförs på ett systematiskt och övergripande sätt. Planerings- och uppföljningssystemet utvecklas och görs klarare.

— Ministeriets lagstiftningsarbete uppfyller statsrådets kvalitetskrav. Planmässigheten, samarbetet och kunnandet stärks i beredningen av lagstiftning.

Funktionell effektivitet

— Man skapar förutsättningar för att öka ministeriets produktivitet. Servicecentralprojekten och upphandlings- och lokalstrategierna genomförs i enlighet med produktivitetsprogrammet för ministeriets förvaltningsområde, och utvecklandet av produktivitetsmått fortsätter.

Utvecklande av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Årsverken	320	315	270
Sjukfrånvaro (dagar/årsv.)	7,7	högst 7,6	högst 7,6
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,35	minst 3,35	minst 3,35

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med fem årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Av anslaget används 1 000 000 euro för genomförandet av det invandrarpolitiska programmet och 1 000 000 euro för utgifter för den civila krishanteringen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 354	21 400	27 752
Bruttoinkomster	828	800	500
Nettoutgifter	19 526	20 600	27 252
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 847		
— överförts till följande år	1 488		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Främjande av den offentliga förvaltningens nätsäkerhet	5 800
Lokalkostnader	200
Överföring från moment 28.20.02 för köp av tjänster som enheten för statsrådets informationsförvaltning producerar	250
Överföring av 3 årsverken från moment 26.40.01	216
Överföring av 4 årsverken till moment 29.01.01 (statssekreterare och sekreterare)	-320
Överföring av 2 årsverken från moment 26.10.01	75
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-90
Övriga ändringar	115
Sammanlagt	6 246

Överföringar i anslutning till strukturreformen vid ministerierna (1 000 euro)

Överföring av 37 årsverken från moment 34.01.(21)	2 478
Överföring av 38 årsverken till moment 28.01.01	-3 294
Överföring av 42 årsverken till moment 32.01.01	-2 952
Sammanlagt	-3 768

2008 budget	27 252 000
2007 II tilläggsb.	150 000
2007 budget	21 006 000
2006 bokslut	19 167 000

02. (26.01.23) Omkostnader för servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 100 000 euro.

Förklaring: Inrikesministeriet ställer upp följande resultatmål för servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning:

Under 2008 fortsätter servicecentralen att utveckla kundrelationerna till alla sina kunder i fråga om ekonomi- och personaltjänster.

Målet i fråga om ekonomi-, personal- och telefonitjänsterna är att öka produktiviteten med i genomsnitt 35 % före 2009. Samtidigt är syftet att bibehålla kundtillfredsställelsen och arbetstillfredsställelsen åtminstone på minst nuvarande nivå.

Nyckeltal	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Prestationer (1 000 st.)			
Inköpsfakturor	254	373	389
Reseräkningar, betalningar	84	113	126
Försäljningsfakturor	32	41	66
Uträkningar över lönen	224	343	363
Uträkningar över arvodena	8	16	20

Anställningsförhållanden	17	19	22
Personer inom ramen för centraliserade telefonitjänster	0	10	18
Ekonomi			
Inköpsfakturor, €/prestation	5,21	5,19	5,03
Reseräkningar, €/prestation	0,26	0,24	0,23
Försäljningsfakturor, €/prestation	13,41	12,00	11,64
Uträkningar över lönen, €/prestation	4,76	4,85	5,00
Uträkningar över arvodena, €/prestation	27,47	25,00	20,00
Anställningsförhållanden, €/prestation	170,54	180,00	185,00
Produktivitet			
Inköpsfakturor, prestationer/årsv.	10 817	12 000	13 000
Försäljningsfakturor, prestationer/årsv.	5 140	6 000	6 500
Uträkningar över lönen, prestationer/årsv.	15 462	15 500	15 550
Anställningsförhållanden, prestationer/årsv.	413	400	400
Serviceförmåga och prestationernas kvalitet			
Kundtillfredsställelse, ekonomitjänster (1—5)	3,44	3,70	3,70
Kundtillfredsställelse, personaltjänster (1—5)	3,56	3,70	3,70
Kundtillfredsställelse, telefonitjänster (1—5)			3,50
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken sammanlagt	105	176	220
— Ledning och utvecklingsenheten	9	10	11
— Ekonomitjänster	50	74	90
— Personaltjänster	43	75	89
— Telefonitjänster	3	17	30
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	7,8	7,6	7,6
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,31	3,35	3,35

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 010	9 543	11 269
Bruttoinkomster	-	400	10 169
Nettoutgifter	6 010	9 143	1 100
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	-		
— överförts till följande år	1 092		

Vid ingången av 2008 övergår man till avgiftsbelagd verksamhet enligt beställar-utförar-modellen.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anslag för icke-avgiftsbelagd verksamhet	100
Överföring från moment 28.01.10 (Länsförvaltningen)	57
Överföring från moment 28.01.11 (Magistraterna och Befolkningsregistercentralen)	53
Överföring från moment 26.10.01	646

Överföring från moment 26.20.01	180
Överföring från moment 26.30.01	6
Överföring från moment 26.30.02	45
Överföring från moment 26.40.01	13
Intäktsökning	-9 069
Andra ändringar	-74
Sammanlagt	-8 043

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	1 100 000
2007 budget	9 143 000
2006 bokslut	7 103 000

03. Omkostnader för Förvaltningens IT-central (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 902 000 euro.

Anslaget får även användas till Polisens datacentrals utgifter.

Förklaring: Innan Förvaltningens IT-central (Haltik) inleder sin verksamhet (1.3.2008) finansieras Polisens datacentrals verksamhet under momentet. Verksamheten vid centralen, som har formen av en statlig servicecentral, finansieras med finansiering under momentet fram till utgången av 2010, varefter centralens finansiering består av serviceavgifter på basis av serviceavtal.

Anslaget är en överföring från moment

mom.	(1 000 euro)
26.01.20	1 500
26.10.01	13 200
26.20.01	990
26.30.01	50
26.30.02 (18 årsv.)	1 075
26.40.01	50
32.01.02	37
Sammanlagt	16 902

Inrikesministeriet ställer upp följande resultatmål för Förvaltningens IT-central för 2008:

Serviceförmåga och kvalitet	2008 mål
Utredning av datanätsfel	genast inom 2 h
Tillgång till centrala system	98 %
Samtal som HelpDesk svarat på inom utsatt tid (<15 s)	90 %
Väntetid vid uppdatering av användarnamn och ansökan om användarrättigheter	3 dgr

Ostörda användar- och underhållstjänster säkerställs inom de nuvarande systemen även när verksamheten utvidgas under 2008. Antalet arbetsstationer som omfattas av IT-centralens stöd ökar från ca 11 000 arbetsstationer inom polisen till 17 000 arbetsstationer inom hela förvaltningsområdet.

I och med att Förvaltningens IT-central inrättas är det möjligt att öka informationsförvaltningens produktivitet inom förvaltningsområdet och samtidigt minska antalet anställda inom informationsförvaltningen med 19 årsverken fram till 2011.

Lönsamheten följs genom jämförelser av finansieringen i relation till antalet användarnamn och arbetsstationer.

Ekonomi	euro
Alla ramkostnader/aktivt användarnamn (17 200 användare)	1 143
Alla ramkostnader/arbetsstationer (17 000 st.)	1 156

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	18 902
Bruttoinkomster	2 000
Nettoutgifter	16 902

Beräknad användning av anslaget	€
Kundstöd	4 904 000
Förvaltningstjänster	850 000
Systemtjänster	2 067 000
Användartjänster	1 166 000
Projektbyrån	750 000
Hyror	750 000
Material och förnödenheter	330 000
Köp av tjänster	3 835 000
Övriga kostnader	2 250 000
Sammanlagt	16 902 000

2008 budget	16 902 000

20. (26.01.22) Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 232 000 euro.

Anslaget får användas inom inrikesförvaltningen

1) till utgifter för underhåll och utvecklande av stamnätet och förvaltningsområdets datakommunikationsnät och

2) till utgifter för underhåll och utvecklande av datasystem som används gemensamt samt

3) till utgifter för planering och genomförande av IT-centralen inom förvaltningsområdet.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget	€
Stamnät	952 000
Förvaltningsområdets datakommunikationsnät	353 000
System för ärendehantering	460 000
E-post	150 000
System för ekonomi- och personalförvaltning	150 000
Övriga system	437 000
Elektronisk kommunikation	130 000
Datasäkerhet	150 000
Övriga informationsförvaltningsutgifter	450 000
Sammanlagt	3 232 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Överföring till moment 26.01.03	-1 500
Överföring till moment 28.01.01 i anslutning till strukturreformen vid ministerierna	-480
Sammanlagt	-1 980

2008 budget	3 232 000
2007 budget	5 212 000
2006 bokslut	5 212 000

22. EU:s andel i anslutning till ramprogrammet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar (reservtionsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 10 000 euro.

Anslaget får användas till

1) projekt som genomförs i enlighet med de särskilda programmen enligt Europeiska unionens ramprogram för solidaritet och hantering av migrationsströmmar för perioden 2007—2013 (Europaparlamentets och rådets beslut 435/2007/EG, 573/2007/EG, 574/2007/EG, 575/2007/EG) och

2) betalning av löneutgifter för teknisk hjälp och personal motsvarande högst 10 årsverken som behövs vid Migrationsverket och gränsbevakningsväsendet för genomförande av ovan nämnda program samt för betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för genomförande av programmen.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Momentet är nettobudgeterat när det gäller medfinansieringen från Europeiska unionen.

F ö r k l a r i n g : Ramprogrammet för solidaritet och hantering av flyktingströmmar består av fyra särskilda program (fonder): Europeiska flyktingfonden, Europeiska återvändandefonden, Europeiska fonden för de yttre gränserna och Europeiska integrationsfonden. Medlemsstatens skyldigheter när det gäller förvaltningen och kontrollen av ramprogrammet har fastställts i de beslut som gäller fonderna. För förvaltningen och kontrollen skall varje medlemsstat utse en ansvarig myndighet, en revisionsmyndighet, en attesterande myndig-

het och vid behov en myndighet till vilken ansvaret delegeras.

De första finansiella bidragen betalas våren 2008. Ur fonden beviljas stöd i regel för projekt som varar högst tre år. Europeiska gemenskapernas komission har fastställt att Finland får följande belopp ur fonderna åren 2007 och 2008:

EU:s stödandelar för varje fond 2007—2008	€
Flyktingfonden (2008)	1 424 654,57
Fonden för de yttre gränserna	10 183 872,41
Integrationfonden	1 638 211,29
Återvändandefonden (2008)	630 469,50
Sammanlagt	13 877 207,77

Den nationella motfinansieringen har i detta skede budgeterats under moment 26.01.01, 26.20.01 och 26.40.01, 02, 20 och 63.

Syftet med finansieringsprogrammen är att främja uppnåendet av de mål som uppställs i Haagprogrammet.

Ur flyktingfonden ges stöd för utvecklande av mottagningsförhållandena för asylsökande, asylprocessen, program för omplacering av flyktingar och integration av flyktingar i samhället.

Ur fonden för de yttre gränserna ges stöd för åtgärder med vilka kontrollerna före inresan, beviljandet av visum vid gränserna, smidig gränspassage för därtill berättigade personer, minskad illegal invandring och samarbetet med tredjeländer utvecklas.

Integrationsfonden riktas till stödjande av invandring av tredjelandsmedborgare och integration, exklusive flyktingar (asylsökande som fått ett positivt beslut, kvotflyktingar och personer som får tillfälligt skydd). Med hjälp av fonden utvecklas nationella intetgrationsstrategier så att integrationen ses som en dubbelriktad process där både de nyligen anländas beredskap att bli integrerade och det mottagande landets förmåga att producera de tjänster dessa behöver utvecklas på ett jämlikt sätt och där ett positivt attitydklimat uppstår.

Återvändandefonden är avsedd för återsändande av utlänningar som illegalt vistas i landet, stödjande av frivilligt återvändande för asylsökande som ännu inte fått beslut och understöd för frivilligt återvändande av flyktingar. Målet är en integrerad och effektiv strategi för återvändande där åtgärder i olika skeden (samarbete med ambassaderna och invandrarmyndigheter i tredjeländer, information, återvändande/återsändandeprocessen och stödåtgärder för återintegration) blir en resultatrik helhet.

2008 budget	10 000

29. (26.01.29, delvis och 34.01.29, delvis) Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 44 000 000 euro.

2008 budget	44 000 000
2007 budget	40 960 000
2006 bokslut	39 231 899

65. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 699 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers medlemsavgifter, finansiella bidrag och motsvarande förpliktelser inom inrikesförvaltningen.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Interpol	485 000
Europol	790 000
FATF	20 000
Schengen C-SIS	90 000
Sisnet	31 000
IGC	82 000
IOM	165 000
ICMPD	4 000
Cospas-Sarsat	32 000
Sammanlagt	1 699 000

Av anslaget utgör 1 500 000 euro en överföring från moment 26.10.01 och 26.40.01.	2008 budget	1 699 000

(02.) Utlänningsverket

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 26.40 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 26.40.01.

(05.) Länsstyrelserna

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.01 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 28.01.10.

(06.) Registerförvaltning

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.01 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 28.01.11.

(07.) Häradena

Förklaring: Det föreslås att kapitlet och moment 26.07.21 under kapitlet slopas i budgeten i och med att det nuvarande häradssystemet avvecklas. Anslagen och häradsämbetenas gemensamma personal överförs till moment 25.20.01, 25.30.01, 26.10.01 och 28.01.11.

10. (26.07, delvis och 26.75) Polisväsendet

Förklaring: Polisen tryggar rätts- och samhällsordningen, upprätthåller allmän ordning och säkerhet samt förebygger och reder ut brott samt sörjer för att de blir föremål för åtalsprövning.

Polisens mål är att Finland skall vara det tryggaste landet i Europa, något som garanteras av en yrkeskunnig, tjänstvillig, pålitlig, samarbetsvillig och välorganiserad poliskår.

Antalet polisdistrikt minskas till en tredjedel och revideringen av förvaltningsstrukturen fortsätter så att den i fortsättningen också omfattar polisens högsta ledning, polisens länsledningar, polisens riksomfattande enheter och polisinrättningen i Helsingfors. I samband med reformen överförs resurser från förvaltningen till servicen, säkerställs tillgången till polisservice i hela landet samt tryggas svenskspråkig polisservice. Dessutom utreds huruvida ministeriets styrnings- och tillsynsuppgifter samt ledningen av den operativa polisverksamheten bör särskiljas från varandra. Reformen genomförs 2009.

Polisen fortsätter att intensifiera insatserna för att bekämpa ekonomiska brott bl.a. för att hindra användning av illegal arbetskraft. Trafiksäkerhetsarbetet fortsätter och bekämpningen av våldsbrott inriktas på att förebygga våld mot barn och unga.

Satsningar görs på bekämpning av brott mot informationsnät och brott som omfattar utnyttjande av informationsnät samt illegal penningspelsverksamhet.

En totalreform av förundersöknings-, tvångsmedels- och polislagen bereds.

För personalbehoven inom polisen uppgörs en långsiktig plan som gör det möjligt att stabilisera polisens verksamhet.

Övervakningen koncentreras särskilt till att bekämpa de olägenheter som den ökade alkoholkonsumtionen medför för allmän ordning och säkerhet samt till att minska riskbeteende i trafiken och övervaka den tunga trafiken.

Polisen medverkar aktivt till att alla kommuner har säkerhetsplaner som omfattar förebyggande åtgärder mot familjevåld och våld mot närstående.

01. (26.07.21, delvis och 75.21) Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 604 818 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av EU godkända och finansierade projekt som hänför sig till polisväsendet.

Förklaring: Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för polisens verksamhet:

Tillsyn

Det tväradministrativa samarbetet med andra myndigheter och samfund utökas i syfte att förebygga brott, störningar och olyckor.

Med hjälp av polisens förebyggande verksamhet minskas våldet mot barn och unga.

Den automatiska trafikövervakningen omfattar ett vägavsnitt om ca 3 400 kilometer vid utgången av 2008. Vid den automatiska trafikövervakningen utökas också antalet mobila enheter.

Rörliga polisen utökar övervakningen av tung trafik så att 20 % av den arbetstid som läggs på trafikövervakning används för övervakning av tung trafik före utgången av 2009. Samarbetet mellan polisen, räddningsverken och vägförvaltningen utökas när det gäller övervakningen av transporter av farliga ämnen.

Tillsyn	2006 utfall	2007 uppskatting	2008 mål
Produktion			
Antal uppdrag inom allmän ordning och säkerhet, st.	1 072 581	1 100 000	1 100 000
Insatser			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	192 664	170 668	169 340
Årsverken	3 909	3 886	3 900
Kostnad för tillsyn, 1 000 euro	231 424	230 000	230 000
Effektivitet			
Produktivitet (uppdrag inom allmän ordning och säkerhet/årsverken)	274,4	283,1	282,1
Resurshushållning (kostnader/uppdrag inom allmän ordning och säkerhet), euro	215,8	209,1	209,1
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Ingripanden vid våld i hemmen, vitsord 4—10[1)]	7,60	Förbättras	Förbättras
Trafikövervakning, vitsord 4—10	7,67	Förbättras	Förbättras
Polispatrullering, vitsord 4—10	7,47	Förbättras	Förbättras

[1)] Medborgarnas bedömning grundar sig på uppgifter från kvalitetsbarometern för den offentliga servicen. Barometern har gjorts av finansministeriet sedan 2003.

Larmverksamhet

Kvaliteten på polisens larmtjänster förbättras i samarbete med nödcentralerna. Servicemålet för den genomsnittliga aktionsberedskapstiden uppnås både vid brådskande utryckningar av A-klass och utryckningar av A- och B-klass. Servicemålen för varje polisinrättning uppställs i resultatavtalen för polisförvaltningen.

Förutom snabb polishjälp prioriteras preventivt säkerhetstänkande vid utförande av larmuppdrag.

Larmverksamhet	2006 utfall	2007 uppskatting	2008 mål
Produktion			
Antal larmuppdrag, st., högst	1 072 747	1 100 000	1 100 000
Larmuppdrag i anslutning till familjevåld, antal	17 932	17 392	17 000
Insatser			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	50 202	49 419	50 802
Årsverken	995	990	990
Kostnader för larmverksamheten (1 000 euro)	60 773	60 000	60 000
Effektivitet			
Produktivitet (larmuppdrag/årsverken)	1 078,1	1 111,1	1 111,1
Resurshushållning (kostnader/larmuppdrag), euro	56,7	54,5	54,5
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Aktionsberedskapstiden vid utryckningar av A-klass, min.	13,4	12,0	12,0
Aktionsberedskapstiden vid utryckningar av A- och B-klass, min.	23,3	21,0	21,0
Brådskande utryckningar, vitsord 4—10	7,68	Förbättras	Förbättras

Brottsbekämpning

Uppställda servicemål för brottsbekämpningen uppnås i fråga om den genomsnittliga brottsutredningsnivån och utredningstiden för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott). Servicemålen för varje polisinrättning uppställs i resultatavtalen för polisförvaltningen.

Avslöjandet av brott mot liv och hälsa ökar.

Brottsutredningsnivån för egendomsbrott stiger. Utbudet och efterfrågan på narkotika begränsas, vilket leder till att antalet uppdagade grova narkotikabrott stiger från 2006 års nivå.

Antalet avgjorda ärenden som gäller ekonomiska brott är större än antalet anhängiga ärenden.

Brottsbekämpning	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Produktion			
Alla uppklarade brott, antal	583 236	580 000	578 000
Uppklarade brott mot strafflagen, antal	346 872	359 443	350 000
Återfående av nyttan av brott vid ekonomiska brott (netto), mn euro	29,3	40,0	40,0
Antal avgjorda ekonomiska brottmål	1 802	1 900	1 900
Antal ouppklarade ekonomiska brott	1 806	1 700	1 700
Antal brott mot liv och hälsa	33 693	34 000	34 000
Grova narkotikabrott som kommit till polisens kännedom, antal	658	770	780
Insatser			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	216 570	214 915	214 853
Årsverken	4 747	4 835	4 800
Kostnader för brottsbekämpning, 1 000 euro	302 257	301 000	300 000

Effektivitet			
Produktivitet (alla uppklarade brott/årsverken)	122,9	120,0	120,4
Resurshushållning (kostnader/alla uppklarade brott), euro	518,2	519,0	519,0
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Brottsutredningsnivå för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), minst %	49,0	50,0	50,0
Utredningstiden för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), genomsnitt, dygn	91	90	90
Brottsutredningsnivå för egendomsbrott, minst, %	38,3	40,2	41,2
Utredningsnivå för brott mot liv och hälsa, minst, %	79,6	83,0	83,0
Utredningstiden för avgjorda ekonomiska brottmål, medeltal, dygn, högst	307	210	200

Tillståndstjänster

Polisens tillståndstjänster produceras smidigt och kostnadseffektivt.

Identitetskort med biometriska kännetecken kan tas i bruk före utgången av 2008.

Polisen utvidgar användningen av elektroniska blanketter, inför tidsbeställning samt utarbetar elektroniska anvisningar. En riksomfattande telefon för tillståndsrådgivning tas i bruk.

Tillståndstjänster	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Produktion			
Tillståndstjänsternas intäktsmål, mn euro	40,1	35,2	35,5
Tillstånd beviljade av polisen sammanlagt, st.	1 092 928	935 000	968 000
Pass	515 778	400 000	450 000
Identitetskort	39 886	50 000	40 000
Körtillstånd	325 678	275 000	275 000
Vapentillstånd	82 047	75 000	70 000
Tillstånd för utlänningar	45 079	50 000	48 000
Övriga tillstånd	84 460	85 000	85 000
Insatser			
Årsverken	861	800	810
Kostnader för tillståndstjänsterna, 1 000 euro	36 791	35 200	35 500
Effektivitet			
Produktivitet (tillstånd som polisen beviljat/årsverken)	1 269,4	1 168,8	1 195,1
Resurshushållning (kostnader/tillstånd som polisen beviljat), euro	33,7	37,6	36,7
Kostnadsmotsvarighet för tillståndstjänsterna, %	109	100	100
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Tillståndstjänsterna, vitsord 4—10	8,24	Kvarstår	Kvarstår

Polisutbildning

Målet med polisutbildningen är att svara mot polisens behov av personal. Möjligheterna för utexaminerade poliser att placera sig i polistjänster främjas.

Polisutbildning	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Produktion			
Antal som valts till utbildningen för grundexamen, pers.	548	360	360
Antal utexaminerade från utbildningen för grundexamen, pers.	350	384	504
Insatser			
Antal personer vid polisläroinrättningarna	241	229	218
Polisläroinrättningarnas totala kostnader, 1 000 euro	25 303	25 000	25 000
Effektivitet			
Pris per utbildningsdag i Polisskolan, högst, euro	119	121	121
Pris per utbildningsdag i Polisyrkeshögskolan, högst, euro	195	225	191
Produktivitet (antalet utexaminerade/årsverken)	1,45	1,68	2,31
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Procent som slutfört polisens utbildning för grundexamen	96,9	97,0	97,5

Mänskliga resurser

För personalbehoven inom polisen uppgörs en långsiktig plan. I enlighet med polisens personalstrategi främjas karriärutvecklingen för hela personalen och placeringen i olika uppgifter.

Mänskliga resurser	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Årsverken, antal	10 871	10 750	10 600
Andelen arbetad tid av den ordinarie årsarbetstiden, %	74,8	74,0	73,0
Polisens personal totalt, antal	**10 953**	**10 831**	**10 675**
Kvinnor, %-andel	26,03	26,5	27,0
Polismän, antal	7 645	7 580	7 580
Kvinnor, %-andel	11,15	12,0	12,5
Studerande, antal	564	584	584
Kvinnor, %-andel	21,10	21,0	23,0
Övrig personal	2 744	2 667	2 511
Kvinnor, %-andel	68,54	68,0	68,0
Kvinnornas %-andel inom underbefälet och befälet och på chefsnivå	5,83	5,90	6,00
Sjukfrånvaro, dagar/årsverke	4,33	4,30	4,30

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 262 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	662 737	648 699	646 018
Bruttoinkomster	47 360	41 550	41 200
Nettoutgifter	615 377	607 149	604 818

Poster som överförs	
— överförts från föregående år	29 656
— överförts till följande år	24 642

Beräknad användning av anslaget	€
Lokala polisen	388 540 000
— varav Helsingfors polisinrättning	86 449 000
Rörliga polisen	38 958 000
Centralkriminalpolisen	43 780 000
Skyddspolisen	13 574 000
Den nya polisyrkeshögskolan	21 191 000
Inrikesministeriet[1)]	16 077 000
Polisens teknikcentral	200 000
Projektfinansiering	27 500 000
Arbets- och fältpraktik	17 800 000
Verksamhet som överförs från härads-ämbetena (185 årsv.)	33 543 000
Verksamhet som överförs från härads-ämbetena (utgift av engångsnatur)	3 655 000
Sammanlagt	604 818 000

[1)] Inbegriper lotteri- och vapenförvaltningsenheten samt övervakningsenheten för säkerhetsbranschen.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	43 258	38 550	37 700
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	39 904	38 550	37 700
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	3 354	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	108	100	100

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Ersättningar till teleföretag för investeringar som föranleds av lagring av teleidentifieringsuppgifter (utgift av engångsnatur)	6 000
Lokalkostnader	3 093
Sysselsättning av arbetslösa poliser (utgift av engångsnatur)	1 500
Överföring av 2 årsverken till moment 26.01.01	-75
Överföring till moment 26.01.02	-646
Överföring till moment 26.01.03	-13 200
Överföring till moment 26.01.65	-1 410
Överföring till moment 26.30.43 (Virve)	-900
Avveckling av häradssystemet, nivåförhöjning (utgift av engångsnatur)	3 655
Utgifter för lokaler, Seinäjoki och Jakobstads häradsämbeten	700
Utgifter för lokaler, Kemi häradsämbete	390
Utgifter för lokaler, S:t Michels härads-ämbete	469
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-2 232
Andra ändringar	325
Sammanlagt	-2 331

2008 budget	604 818 000
2007 II tilläggsb.	1 000 000
2007 budget	607 149 000
2006 bokslut	610 363 000

20. (26.75.22) Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får användas till

1) sådana transporter föranledda av avlägsnande av personer ur landet som polisen ansvarar för,

2) tolknings- och översättningstjänster för asylsökande samt

3) utgifter för transporter i samband med hämtning av förbrytare som överlåts till Finland.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Transporter för avlägsnande ur landet	1 900 000
Tolknings- och översättningstjänster	400 000
Transporter i samband med hämtning	200 000
Sammanlagt	2 500 000

2008 budget	2 500 000
2007 budget	3 500 000
2006 bokslut	2 346 362

20. (26.90) Gränsbevakningsväsendet

Förklaring: Gränsbevakningsväsendet är en internationellt erkänd expert i fråga om säkerheten vid gränsen och sjöräddning som har god samarbetsförmåga och effektivt och ekonomiskt producerar för samhället nödvändiga säkerhetstjänster.

Beslutsfattarna ges en bild av situationen vid gränsen som är ajour och motsvarar den verkliga situationen. I samband med gränsövervakningen sköts också andra övervakningsuppgifter och uppgifter inom miljöövervakningen i synnerhet i havsområdena.

När det gäller brottsbekämpningen prioriterar gränsbevakningsväsendet i synnerhet bekämpning av ordnande av olaglig inresa och människohandel. Gränsbevakningsväsendet främjar framför allt ett gränssäkerhetssystem som omfattar fyra moment och ett brett myndighetssamarbete i fråga om uppgifterna till havs. Handlingsberedskapen förbättras i och med att de lätta helikoptrarna och patrullbåtarna börjar förnyas.

För kärnfunktionerna och de växande ansvarsområdena lösgörs behövliga resurser genom interna åtgärder. Förvaltnings- och stödfunktionerna förblir lätta. I anslutning härtill deltar man bl.a. i inrättandet av den IT-central som är gemensam för inrikesförvaltningen.

Gränsbevakningsväsendets kompetens utvecklas med betoning på kärnfunktionerna. Inom utbildnings-, forsknings- och utvecklingsverksamheten fortsätter skapandet av nationella och internationella nätverk.

Samarbetet inom sjöräddningen vid storolyckor, flertypsolyckor och olyckor med många offer utvecklas tillsammans med andra sjöräddningsaktörer.

Grannländernas sjöräddningstjänst stöds i enlighet med gällande avtal. Vid behov ges handräckning även till andra stater, även om det med dem inte finns något fördrag om samarbete vid sjö- och flygräddning.

Den totalreform som ingår i 2004 års redogörelse och som gäller gränstrupper och gränsbevakningsväsendets militära försvar verkställs. Man deltar i beredningen av den nya säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen.

Största delen av gränsbevakningsväsendets bebyggda fastighetsförmögenhet överförs den 1 januari 2008 till Senatfastigheters ägarförvaltning. Gränsbevakningsväsendet får kompensering för de extra utgifter som föranleds av överföringen. Till Senatfastigheters förvaltning överförs dock inte skogsområden eller öar och inte heller patrullstugor, övervakningstorn eller motsvarande konstruktioner.

01. (26.90.21) Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 201 605 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) betalning av ersättningar enligt 21 § 3 mom. i sjöräddningslagen (1145/2001) samt till betalning av ersättningar till Luftfartsverket för kostnader för alarmerings- och lednings-

verksamhet i samband med flygräddningsuppdrag som gäller flygtrafiktjänster och sjöräddningsuppdrag som utförs av gränsbevakningsväsendets luftfartyg,

2) betalning av utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och materiel när anskaffningsutgiften eller kostnadsförslaget för projektet understiger 1 000 000 euro,

3) betalning av utgifter för om- och nybyggnad av byggnader och konstruktioner vid patrullstugor och luftfartygsbaser i gränsbevakningsväsendets besittning,

4) hyreskompensation för tjänstebostäder med stöd av 81 § i gränsbevakningslagen (578/2005) samt

5) projekt som godkänts och finansierats av EU.

Förklaring: Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för gränsbevakningsväsendets verksamhet:

Gränsövervakning

Gränsövervakningen riktas så och en sådan beredskap upprätthålls att olovliga gränsöverskridningar observeras och förhindras omedelbart på de viktigaste områdena. På övriga områden avslöjas olovliga gränsöverskridningar. Olovliga gränsöverskridningar och andra viktiga gränsincidenter utreds omedelbart för att kunna behandlas av gränsfullmäktige och så att andra följdåtgärder kan vidtas.

Gränsövervakning	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Produktion			
Patrullering (timmar)	355 000	354 000	360 000
— varav vid östgränsen (timmar)	273 000	273 000	275 000
Fast övervakning (timmar)	882 000	852 000	870 000
Kontroller (st.)	96 000	100 000	100 000
Upptäckta gränsincidenter (st.)[1)]	93	96	96
Upptäckta förseelser (st.)[2)]	2 158	2 500	2 500
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	101	105	111
Årsverken	1 555	1 602	1 566
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	110	102	110
Lönsamhet (ind.)	109	106	100
Verksamhetens resultat (ind.)	133	127	133
Kvalitetsledning (ind.)	157	149	157
Gränssituationsbilden (0—10)	8,3	7,6	8,0
Förhindrande av gränsincidenter (%)	95	97	97
Upptäckta gränsincidenter (%)	81	78	80
Utredning av gränsincidenter (dgr)	3,3	3,4	3,4
Utredningsnivå för gränsincidenter (%)	97	90	95
Handläggning av gränsincidenter (%)	98	100	100

[1)] Olovlig gränsöverskridning av person, luftfartyg eller fartyg eller annan gränsincident.

[2)] Förseelser och brott som gäller bl.a. riksgränsen, gränszon, jakt, fiske, båt- och terrängtrafik

Gränskontroller

Alla personer som överskrider Schengenområdets yttre gräns kontrolleras. Då det gäller medborgare från EU/EES görs en minimikontroll och i fråga om övriga en grundlig kontroll. Vid Schengenområdets inre gränser upprätthålls beredskapen att återinföra gränskontroller. Inresa och utresa mot föreskriven ordning avslöjas för att trygga en smidig gränsövergångstrafik. Vid gränskontrollerna och de undersökningar som utförs och förvaltningsbe-

slut som fattas i samband med dem ser man till att personernas rättsskydd tryggas.

Gränskontroller	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Produktion			
Gränskontroller vid den yttre gränsen (mn pers.)[1)]	16,1	14,8	16,0
— varav visumpliktiga (mn pers.)[2)]	4,8	4,2	4,3
Upptäckta förseelser (st.)[3)]	3 258	4 820	4 635
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	85	85	93
Årsverken	1 313	1 288	1 302
Effektivitet			
Verksamhetens resultat (ind.)	89	95	94
Produktivitet (ind.)	95	90	95
Lönsamhet (ind.)	94	87	87
Kvalitetsledning (ind.)	84	102	87
Kontrollernas täckningsgrad (%)	99,9	100	100
Kontrollernas kvalitet (%)	99,5	99,9	99,5
Kontrollernas smidighet vid landgränserna och flygplatserna (min)	8	10	10
Kontrollernas smidighet i hamnarna (min)	30	33	30
Rättsskydd (%)	99,2	99,9	99,5

[1)] Gränskontroller vid den yttre gränsen 2002/14,7 mn, 2003/14,4 mn, 2004/15,2 mn, 2005/15,5 mn

[2)] Visumpliktiga 2002/4,1 mn, 2003/4,1 mn, 2004/4,1 mn, 2005/4,4 mn

[3)] Förseelser och brott mot straff-, utlännings- och vägtrafiklagen som upptäcks i samband med gränskontroller.

Sjöräddning och övrig räddningsverksamhet

Alla som hamnat i sjönöd anvisas hjälp omedelbart. För upptäckande och förebyggande av sjöräddningsincidenter ser man i samband med gränsövervakningen till att övervakningen av sjödistrikten är tillräcklig. Räddningsväsendet och flygräddningen stöds enligt behov med gränsbevakningsväsendets materiel och personal.

Sjöräddning och annan räddningsverksamhet	2006 utfall	2007 uppskatting	2008 mål
Produktion			
Räddningsprestationer (st.)	1 687	1 720	1 720
Övnings- m.fl. prestationer (st.)	249	555	265
Aktionstiden för gränsbevakningsväsendets enheter (h)[1)]	2 303	2 200	2 200
Förhindrade sjöolyckor (st.)	1	10	10
Hjälpbehövande som räddats (personer)	2 903	3 300	3 300
Räddade ur livsfara (personer)	320	200	200
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	4	3	4
Årsverken	60	49	49
Effektivitet			
Verksamhetens resultat (ind.)	119	116	117

Kvalitetsledning (ind.)	119	116	117
Planeringsberedskap (0—10)	8,4	8,4	8,4
Ledningsberedskap (0—10)	8,2	7,1	7,1
Prestationsförmåga (%)	100	100	100
Tillgång (timmar)	0,5	0,6	0,5

[1)] Exkl. sjöräddningscentralerna

Militärt försvar

Försvarsplaner, sådan lednings- och aktionsberedskap som situationen kräver samt beredskapen att bilda styrkor upprätthålls. Gränsbevakningsväsendets nya utbildning av beväringar genomförs vid tre utbildningsenheter.

Militärt försvar	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Produktion			
Utbildningsdygn	134 600	139 000	124 000
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	8	9	7
Årsverken	121	133	105
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	101	91	107
Lönsamhet (ind.)	99	89	98
Verksamhetens resultat (ind.)	97	96	105
Kvalitetsledning (ind.)	94	102	104
Planeringsberedskap (0—10)	6,5	7,0	7,0
Placerbarhet (%)	78	82	80
Utbildningsbarhet (%)	Inga övningar	85	85
Placeringsläge (0—10)	9,8	9,3	9,8
Militär utrustning (0—10)	6,0	5,3	6,0
Utbildning (0—10)	7,2	7,5	7,5

Mänskliga resurser

Gränsbevakningsväsendets personal är yrkeskunnig och arbetsför. Personalen stannar kvar och orkar arbeta i gränsbevakningsväsendets tjänst och är nöjd med sitt arbete. I personalens arbetsmiljö upprätthålls arbetssäkerhet.

Mänskliga resurser	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Yrkeskunnighet (utbildn.dagar/årsv.)	17,5	18,0	20,0
Personalomsättning (%)	5,0	8,0	5,0
Fältduglighet (1,0—5,6)	4,2	4,2	4,3
Kondition (1,0—5,9)	4,0	4,0	4,0
Sjukdomsfrekvens (sjukdagar/årsv.)	8,3	8,3	8,0
Olycksfall (sjukdagar/årsv.)	0,7	0,5	0,5
Arbetsklimat (1—5)	3,3	-	3,50

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 25 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	200 912	202 967	214 789
Bruttoinkomster	6 062	3 362	13 184
Nettoutgifter	194 850	199 605	201 605
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	13 244		
— överförts till följande år	17 518		

De ekonomiska verkningar som överföringen av fastighetsförvaltningen och omständigheter i anslutning därtill har på gränsbevakningsväsendets övriga omkostnader under ramperioden anges i vidstående tabell. Den genomsnittliga årliga tilläggskostnaden för överföringen av förvaltningen jämfört med anslagsnivån 2007 är ca 4,0 miljoner euro, vilket gränsbevakningsväsendet får kompensering för. Utgifterna för underhåll av fastigheterna har beaktats i gränsbevakningsväsendets nuvarande ramar.

Tilläggskostnader för gränsbevakningsväsendet till följd av överföringen av fastighetsförvaltningen (1 000 euro)

Nettoeffekt av överföringen av förvaltningen	4 000
Hyreseffekter av tidigare lokalinvesteringar[1)]	276
Sammanlagt	4 276

[1)] Grundlig renovering och utbyggnad av huvudbyggnaden i Vaalimaa, det nya gränsövergångsstället i Nuijamaa och gränsövergångsstället i Niirala.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	2 543	2 750	2 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	4 560	5 000	4 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 017	-2 250	-2 000
Kostnadsmotsvarighet, %	56	55	56

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	498
Överföring av fastighetsförvaltningen, nettoökning	4 276
Överföring till moment 26.01.02	-180
Överföring till moment 26.01.03	-990
Överföring till moment 26.30.43	-600
Produktivitetsfrämjande åtgärder och övriga ändringar	-1 004
Sammanlagt	2 000

2008 budget	201 605 000
2007 II tilläggsb.	173 000
2007 budget	199 605 000
2006 bokslut	199 124 000

70. (26.90.70) Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 318 000 euro.

Anslaget får användas till

1) ersättande av gränsbevakningsväsendets AB 206 helikoptrar med nya enmotoriga helikoptrar för gränssäkerhetsuppdrag och

2) förnyande av de patrullbåtar som gränsbevakningsväsendet skaffade på 1980-talet.

Fullmakt

1) I beställningsfullmakten ingår anskaffningen av fyra helikoptrar och den utrustning och de reservdelar som dessa behöver samt utbildning av personalen. Anskaffningarna förläggs till åren 2008—2010 och de totala kostnaderna beräknas uppgå till 11 000 000 euro.

2) Anskaffningen av de 21 patrullbåtar som ingår i beställningsfullmakten förläggs till åren 2008—2011. De totala kostnaderna för projektet uppgår till 12 448 000 euro.

Förklaring: Gränsbevakningsväsendets samtliga tre AB 206 helikoptrar är mer än 25 år gamla och de har flugit över 10 000 timmar. Enligt planerna skall dessa uttjänta helikoptrar ersättas med prestationsdugliga enmotoriga helikoptrar för gränssäkerhetsuppdrag. I samband med bytet tas tre AB 206 helikoptrar och en AB 412 helikopter ur bruk 2010. Försäljningspriset för dem beräknas uppgå till sammanlagt ca 3 000 000 euro.

Gränsbevakningsväsendet patrullbåtar skaffades på 1980-talet och både enligt åldern och den utförda bedömningen av båtarnas skick håller de snabbt på att nå slutet på sin livslängd. Vissa fartygs aluminiumskrov har krävt dyra reparationer. Dessutom blir det svårare att få reservdelar. Båtarnas tekniska prestationsförmåga motsvarar inte heller längre dagens funktionella krav. I verksamheten betonas för närvarande kortvariga uppdrag till havs i anslutning till den inre säkerheten, inklusive sjöräddning, inom havs-, skärgårds- och kustområdena. Enligt den rapport från 1999 om utvecklandet av gränsbevakningens funktioner och fartygsmateriel (METAK) ligger vi redan efter i tidtabellen när det gäller förnyandet av patrullbåtarna. Patrullbåtarna är det viktigaste arbetsredskapet i sjöbevakningsstationernas fartygsbestånd.

De totala kostnaderna för materielanskaffningar under ramperioden 2008—2011 uppgår till 23 448 000 euro, varav helikoptrarnas andel är 11 000 000 euro och båtarnas andel 12 448 000 euro.

Inkomsterna från EU, 1 miljon euro, har antecknats under moment 12.26.99.

2008 budget	5 318 000
2006 bokslut	482 000

(74.) (26.90.74) Byggande (fast anslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2007 budget	400 000
2006 bokslut	340 990

30. (26.01, delvis och 80) Räddningsväsendet och nödcentralerna

Förklaring: Räddningsväsendets uppgift är förebyggande av eldsvådor och räddningsverksamhet under normala förhållanden och undantagsförhållanden och beredskap för uppgifter under undantagsförhållanden. I samarbete med andra myndigheter deltar räddningsväsendet dessutom i arbetet med att förebygga olyckor.

Ansvaret för skötseln av olika uppgifter inom räddningsväsendet delas av staten och de regionala räddningsverk som upprätthålls av kommunerna. Ur statsbudgeten finansieras Räddningsinstitutets verksamhet samt det riksomfattande utvecklingsarbete inom räddningsväsendet som leds av inrikesministeriet. De regionala räddningsverken får sina anslag av kommunerna.

Inom räddningsväsendet inleds lagberedningsarbeten som i synnerhet syftar till att förebygga olyckor och förbättra boendetryggheten. En utvärdering görs av ändamålsenligheten hos de nuvarande befolkningsskyddsbestämmelserna.

En uppföljning av brandundersökningarna och dödsfall i samband med bränder görs (2007—2008). Som ett resultat av denna befästs räddningsverkens praxis vid brandundersökningar.

Räddningsmyndigheterna deltar aktivt i granskningen av de lokala säkerhetsplanerna. Åtgärder för att minska antalet falska brandlarm fortsätter.

Räddningsverkens aktions- och serviceförmåga utvecklas. Bland annat genomgås grunderna för dimensioneringen och sammansättningen av räddningspersonalen samt de enhets- och uppgiftsrelaterade prestationskraven. Dessutom vidtas åtgärder för att förbättra den verksamhet och uppföljning som avser att bevara räddningspersonalens fysiska och psykiska arbetsförmåga. Målet är att trygga räddningsverkens aktions- och serviceförmåga också i situationer där räddningspersonalens åldersstruktur är ofördelaktig.

I enlighet med regeringsprogrammet vidtas åtgärder för att trygga läkar- och räddningshelikopterverksamheten.

Nödcentralernas uppgift är att ta emot nödmeddelanden som hör till räddningsväsendets, polisens samt social- och hälsovårdsväsendets område och andra meddelanden som förutsätter omedelbara åtgärder då det gäller säkerheten för människor, egendom och miljö och att förmedla dessa meddelanden till de enheter till vilka uppgiften enligt gällande lagstiftning hör.

Nödcentralsverksamheten och informationssystemen revideras så att centralerna kan bilda nätverk på ett sådant sätt att de kan stödja varandra vid rusning och i undantagsförhållanden.

01. (26.80.21, delvis) Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 13 154 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) projekt som godkänts och finansierats av EU samt

2) finansiering till Folkhälsoinstitutets enhet för prevention av hem- och fritidsolyckor i enlighet med samarbetsavtalet av den 21 december 2004.

Förklaring:

Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för räddningsväsendet:

Förebyggande av olyckor

Brandsyner och andra säkerhetsfrämjande åtgärder riktas på riskobjekt på ett bättre sätt än för närvarande. Användningen av teknik som förbättrar säkerheten utökas.

Förebyggande av olyckor	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Produktion			
Antal falska automatiska brandlarm, st	22 780	20 000	13 500
Utförd brandsyn i specialobjekt, %, minst	85	90	100
Antal personer som fått rådgivning och upplysning, %	13,5	14	15

Räddningsverksamhet och beredskap

Beredskapen för storolyckor och den internationella samarbetsförmågan i räddningsverksamheten förbättras.

Vid inrikesministeriet och länsstyrelserna tas ett lägesbilds- och ledningssystem (JOTKE) i bruk.

Räddningsverksamhet och beredskap	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Produktion			
Antalet uppdrag av larmkaraktär vid räddningsverken, st., uppskattning, varav [1)]	104 811	105 000	95 000
— uppdrag på grund av eldsvådor	17 800	16 000	14 000
— kontroll- och säkringsuppgifter	31 200	30 000	29 000
— första akutomhändertagande (exkl. sjuktransporter)	27 759	31 000	27 000
— övriga uppdrag	28 052	28 000	25 000
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Räddningsverkens aktionsberedskapstid vid brådskande uppdrag inom riskområde 1 enligt den första enheten, % av målet (6 min.)	57	60	90
Räddningsverkens aktionsberedskapstid vid brådskande uppdrag inom riskområde 2 enligt den första enheten, % av målet (10 min.)	84	85	90
Antal skyddsrumsplatser i relation till folkmängden, %	69,6	70	75

[1)] Inga mål uppställs för räddningsverkens olika typer av uppgifter, utan man följer utvecklingen av dem.

Utbildning och forskning

Forskningen och utvecklingen kring riktlinjerna för karriärutvecklingen för manskap inom räddningsväsendet och utbildningssystemets stöd samt kring verksamhetsmetoderna inom räddningsväsendet fortsätter.

Utbildning och forskning	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Produktion			
Antal kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet, st., minst	107 447	105 615	104 300
Antal examina vid Räddningsinstitutet, st., minst	251	239	258
Insatser			
Årsverken	104,5	112	109
Totala utgifter för utbildningen	15 050	16 500	16 300
Funktionell effektivitet			
Kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet/årsverken, st.	1 028	943	957
Kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet/lärare, st.	1 510	1 542	1 500
Driftsutgift per studerande för utbildning som leder till examen från Räddningsinstitutet, euro, högst	25 831	25 500	26 100
Pris per kursdeltagardag vid Räddningsinstitutet, euro, högst	133	136	138
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Respons på examina vid Räddningsinstitutet (på skalan 1—4)	2,86	2,75	2,75
Mänskliga resurser			
Årsverken	104,5	112	109
Arbetstillfredsställelse, index (skala 1—5)	3,54	3,50	3,50
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	6,0	8,0	8,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	18 491	19 120	18 376
Räddningsinstitutets **bruttoinkomster**[1)]	4 423	5 738	5 222
Nettoutgifter	14 068	13 382	13 154
— Räddningsinstitutet	12 162	10 976	11 048
— Inrikesministeriet	1 906	2 406	2 106
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 659		
— överförts till följande år	3 324		

[1)] I inkomsterna har beaktats 1 707 000 euro i ersättningar som yrkeshögskolan Savonia har betalat för yrkeshögskolundervisning som Räddningsinstitutet meddelat.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten vid Räddningsinstitutet (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 526	5 977	1 335
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	4 319	5 102	1 742
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	2 207	875	-407
Kostnadsmotsvarighet, %	151,1	117,2	76,6
Prisstöd	318		
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	2 525		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	5
Överföring till moment 26.01.02	-6
Överföring till moment 26.01.03	-50
Överföring från moment 32.20.03	200
Räddningsinstitutets lägenhetsbrands-imulator	200
Övriga ändringar	-577
Sammanlagt	-228

2008 budget	13 154 000
2007 budget	13 382 000
2006 bokslut	14 733 000

02. (26.80.21, delvis) Nödcentralsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 51 691 000 euro.

Förklaring: Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för Nödcentralsverkets verksamhet:

En säker och snabb nödcentralsverksamhet säkerställs. I syfte att trygga kvalitetsnivån på Nödcentralsverkets serviceberedskap och verksamhet höjs verkets verksamhetsanslag temporärt med 2 miljoner euro åren 2008 och 2009. Anslagsökningen av engångsnatur möjliggör att antalet anställda vid nödcentralerna ökas temporärt med 40 årsverken. Från och

med år 2010 täcks de eventuella behoven av mer personal vid nödcentralerna genom att inrikesministeriets personalresurser omfördelas i större omfattning än vad som anges i statsförvaltningens produktivitetsprogram.

För en förbättring av Nödcentralsverkets ledningssystem beviljas 2 miljoner euro som en anslagsökning av engångsnatur för år 2008.

Nödcentralsverket	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Produktion			
Antal nödanmälningar, st.	3 751 000[1)]	3 700 000	3 700 000
Insatser			
Nödcentralsverkets totala utgifter, brutto, 1 000 euro	54 568	60 022	56 353
Årsverken	747	784	798
Funktionell effektivitet			
Antal nödanmälningar/jourhavande vid en nödcentral (exkl. skiftesmästare)	7 300	7 000	7 000
Bruttokostnader för nödcentralsverksamheten, euro/invånare, högst [2)]	10,9	9,8	10,8
Bruttokostnader för nödcentralsverksamheten, euro/nödanmälan	14,2	16,2	15,2
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Nödsamtal som tas emot inom 10 sekunder (% av nödsamtalen)	71	90	86
I brådskande fall är tiden från nödanmälan till den uppdragsgivning som uppgiften förutsätter, %	49	90	90
Nöjdhet hos nödcentralsverkets samarbetsmyndigheter, index, minst (skala 1—5)	3,2	3,75	3,8
Mänskliga resurser			
Arbetstillfredsställelse, index (skala 1—5)	3,02	3,1	3,1
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	15,1	11,0	11,0

[1)] Antalet egentliga nödanmälningar 2 957 000 st., varav 2 918 000 nödsamtal.

[2)] Bruttokostnaderna inkluderar de investeringar som föranleds av byggandet av nödcentralssystemet.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med åtta årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	53 140	52 369	56 353
Bruttoinkomster	5 237	4 662	4 662
Nettoutgifter	47 903	47 707	51 691
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	8 035		
— överförts till följande år	7 731		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	5 237	4 662	4 662
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 257	4 135	4 543
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 980	527	119
Kostnadsmotsvarighet, %	160,8	112,7	102,6

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 26.01.02	-45
Överföring av 18 årsverken till moment 26.01.03	-1 075
Utvecklande av ledningssystemet (engånsutgift)	2 000
Ökning av personalen vid Nödcentralsverket (40 årsv.) (engånsutgift år 2008 och 2009)	2 000
Tryggandet av nödcentralsverkets serviceförmåga och verksamhet (II tilläggsbudgeten för 2006)	600
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-150
Övriga ändringar	654
Sammanlagt	3 984

2008 budget	51 691 000
2007 budget	47 707 000
2006 bokslut	47 599 000

20. (26.80.22) Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas till

1) till omkostnader som i enlighet med 74 § i räddningslagen (468/2003) föranleds av användningen av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag (inkl. av polisen ledda efterspaningsuppdrag eller andra motsvarande handräckningsuppdrag) och av ersättningar i samband därmed till Luftfartsverket för direkta kostnader för alarmerings- och ledningssystemet,

2) kostnader för lämnande och mottagande av internationell nödhjälp och upprätthållande av beredskap för sådan hjälp, inklusive hjälp inom ramen för EU:s och andra internationella organisationers system för räddningstjänst och civil krishantering, samt för betalning av löneutgifter, beredskaps- och omkostnader som föranleds av bi- eller multilateral tjänstgöring i grupperna för utvärdering och koordinering av och stöd för katastrofer (UNDAC, UNDAC-support, IHP), vilka lyder under FN, som sakkunnig i NATO:s Euroatlantiska partnerskapsråd (EAPC) och vid den internationella beredskapsenheten (FRF) inom Finlands räddningstjänst samt för omkostnader som föranleds av sådana räddningsuppdrag i närområdena som av inrikesministeriet föreskrivs kommunerna,

3) kostnader för spaningsverksamheten för upptäckande av skogsbränder enligt 27 § i räddningslagen,

4) betalning av utgifter som föranleds av särskilda undersökningar av orsaken till en eldsvåda eller annan olycka enligt 87 § 2 mom. i räddningslagen,

5) betalning av ersättningar enligt 77 § 1 mom. i räddningslagen samt

6) upprätthållande av beredskap på det sätt som avses i 74 § i räddningslagen.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
1) Användningen av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag	2 430 000
2) Lämnande och mottagande av internationell nödhjälp och upprätthållande av beredskap för sådan hjälp	190 000
3) Spaningsverksamhet för upptäckande av skogsbränder	286 000

4) Räddningsväsendets undersökningar som hänför sig till klarläggandet av olyckor	10 000
5) Behovsprövade understöd för regionens räddningsväsende vid stora räddningsuppdrag	74 000
6) Statens behovsprövade deltagande i upprätthållandet av räddningsväsendets beredskap eller anskaffningen av specialmateriel	10 000
Sammanlagt	3 000 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Användning av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag	910

2008 budget	3 000 000
2007 budget	2 090 000
2006 bokslut	5 799 240

31. (26.80.31) Statsunderstöd till räddningsväsendet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 510 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av statsunderstöd med stöd av lagen om statsunderstöd till det lokala räddningsväsendet (1122/2003) för betydande kostnader vid anskaffning av material eller system som behövs för skötseln av räddningsväsendet samt för utvecklingsprojekt inom räddningsväsendets områden och

2) betalning av i 77 § 2 mom. i räddningslagen (468/2003) avsedda understöd för befolkningsskyddsutgifter till kommuner och räddningsområden.

Förklaring:

Målsättning

Målet med den finansiering som beviljas under momentet är att stödja räddningsverkens möjligheter att förnya sitt materiel, inleda systemprojekt samt inleda olika utvecklingsprojekt. Med hjälp av anslaget främjas dessutom den balanserade utvecklingen av räddningsområdena.

Resultatmål

	2006 utfall		2007 uppskattning		2008 mål	
	st.	euro	st.	euro	st.	euro
Understödda utvecklings- och systemprojekt	5	277 988	5	190 000	8	300 000
Understödda räddningsfordon	50	3 127 508	33	3 231 000	40	3 110 000
Understödda kommunala ledningscentraler	4	204 504	7	89 000	5	100 000

Beräknad användning av anslaget	€
Statsandel för räddningsområdena	3 410 000
Understöd enligt 77 § 2 mom. i räddningslagen	100 000
Sammanlagt	3 510 000

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	3 510 000
2007 budget	3 510 000
2006 bokslut	3 610 000

43. (26.01.43) Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av prisstöd i anslutning till myndighetsradionätet och underskottsunderstöd till Suomen Erillisverkot Oy.

Förklaring: Syftet med den finansiering som beviljas under momentet är att trygga myndighetsradionätets verksamhet.

Driftskostnaderna för nätet anpassas till finansieringen från användaravgifterna och stödet. Nödvändiga investeringar i nätet finansieras ur försörjningsberedskapsfonden.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av stödet	3 000
Överföring från moment 26.10.01	900
Överföring från moment 26.20.01	600
Överföring från moment 27.10.01	600
Överföring från moment 28.90.30	1 900
Sammanlagt	7 000

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	10 000 000
2007 budget	3 000 000
2006 bokslut	4 610 000

40. (26.02 och 34.07) Invandring

Förklaring: Till inrikesministeriets förvaltningsområde koncentreras invandrarpolitiken och -förvaltningen. Migrationsverket har till uppgift att handlägga och avgöra frågor som anknyter till utlänningars invandring, vistelse i landet, flykting- och medborgarskap. Migrationsverket upprätthåller också utlänningsregistret och producerar information för myndigheter och internationella organisationer.

Inrikesministeriet ansvarar för samordningen av integrationen, medan främjandet av den ankommer på flera förvaltningsområden. Förutom under inrikesministeriets huvudtitel ingår anslag för stödjande av integration av invandrare, förebyggande av rasism samt för arbetskraftsinvandring främst under arbets- och näringsministeriets och undervisningsministeriets huvudtitlar.

Inrikesministeriet svarar för det allmänna utvecklandet, planeringen, styrningen, uppföljningen och samordningen av integrationen av invandrare, mottagningen av asylsökande och mottagningen av sådana som behöver tillfälligt skydd samt för ordnandet av hjälp till offer för människohandel. Det regionala ansvaret för uppgifterna ligger på arbetskrafts- och näringscentralerna. Kommunerna ansvarar delvis för ordnandet av mottagandet av invandrare och för integrationen i samhället och arbetslivet. Arbetskraftsbyråerna svarar tillsammans med arbetskrafts- och näringscentralen för ordnandet av behövliga arbetskraftspolitiska åtgärder och arbetskraftsservice för invandrare. Ansvarsfördelningen och åtgärderna ordnas utgående från lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande (493/1999). I lagen bereds de ändringar som regeringsprogrammet förutsätter.

Invandrarpolitiken

Målet är att beredningen av invandrarpolitiken är konsekvent, övergripande och aktiv. Migrationspolitiken skall stimulera laglig invandring och bekämpa olaglig invandring och människohandel samt ge internationellt skydd och främja integration och goda etniska relationer. Dessutom främjas genomförandet av principerna om icke-diskriminering och jämlikhet. I invandrarpolitiken realiseras de mänskliga rättigheterna och de grundläggande fri- och rättigheterna. Migrationsförvaltningen fungerar väl, iakttar principerna för god förvaltning och garanterar klienterna rättsskydd.

De inskrivna åtgärderna i det invandrarpolitiska programmet genomförs och ett åtgärdsprogram för arbetsrelaterad invandring bereds. I den första fasen tillsätts en övervakningsgrupp som följer genomförandet av det invandrarpolitiska programmet. Arbetskraftsinvandrare och deras familjemedlemmar kan få behövlig vägledning tack vare det system som anges i regeringsprogrammet.

Den vistelsetid som krävs för medborgarskap förkortas och det blir lättare för studerande som stannar i Finland att få medborgarskap.

Strävan är att allt bättre samordna invandrarpolitiken i EU-länderna med behoven inom utvecklings- och människorättspolitiken och EU-ländernas egen arbetskraftspolitik. Inom EU eftersträvar man en gemensam migrations- och asylpolitik bl.a. genom en harmonisering av lagstiftningen. Finland ser till att nationella fördelar beaktas vid beredningen av rättsakterna. I EU godkända rättsakter sätts i kraft nationellt inom utsatt tid.

De kvotflyktingar som väljs till Finland väljs bland personer som har flyktingstatus enligt FN:s flyktingkommissariat (UNHCR). Inrikesministeriet bereder i samarbete med utrikesministeriet ett förslag till statsrådet om regional uttagning inom ramen för flyktingkvoten. Ambitionen är att de personer som tas ut inom ramen för kvoten skall väljas samma år som beslutet om kvoten har fattats.

Inrikesministeriet ser i sin tur till att personer som blivit offer för människohandel blir hjälpta och försörjda och bidrar till deras återhämtning, integration och handlingsförmåga samt ett tryggt återvändande. Kommunerna kan få ersättning för ordnande av service för de offer för människohandel som bor i kommunen. Enligt regeringsprogrammet beviljas statsbidrag för finansieringen av de organisationer som utför uppsökande arbete och rådgivningsarbete i syfte att identifiera offer för människohandel.

Mottagandet och de ersättningar som hänför sig till det

Uppskattning av antalet invandrare som omfattas av mottagandet

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Flyktingkvot	750	750	750
Flyktingar som anlänt till landet	1 093	1 750	1 450
— kvotflyktingar	547	750	750
— familjeåterföreningar	160	400	300
— asylsökande som beviljats uppehållstillstånd	386	600	400
Flyktingar som omfattas av den kommunala, kalkylerade ersättningen	4 310	4 311	4 270
Nya asylsökande	2 324	3 600	2 500
Asylsökande som registrerats, medeltal per år	2 400	1 700	2 000
Återflyttare från det tidigare Sovjetunionen	633	1 400	1 400

Målet är att antalet boendeplatser vid förläggningarna för asylsökande motsvarar det varierande behovet av inkvarteringskapacitet.

Mål och nyckeltal för inkvarteringen vid förläggningarna

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Inkvarteringsplatser genomsnitt/år	2 021	1 350	1 350
Beläggningsgrad, minst, %	78,2	70	70
Antal personer som fått ett positivt beslut	618	600	600
Väntetid vid förläggningarna, (mån[1)])	3,3	2	2

[1)] Inkvarteringen i förläggningar eller i privat inkvartering är beroende av den tid det tar att behandla asylansökningarna och av den tid en eventuell besvärsprocess tar, samt den tid det tar att placera personerna i fråga i kommunen eller den tid det tar för dem att avlägsna sig från landet.

Ersättningar som berör flyktingar, asylsökande och återflyttare (1 000 euro)

	2006 bokslut	2007 budget	2008 uppskattning
Mottagning av flyktingar	38 577	41 202	36 727
— Kalkylerad ersättning till kommunerna	11 383	13 200	11 000
— Övriga ersättningar till kommunerna	27 194	28 002	25 727
Mottagning av asylsökande	31 864	23 529	21 625
Övriga utgifter för flyktingar och asylsökande	1 802	2 526	2 270
Ersättning till kommunerna för utgifter för återflyttare från det tidigare Sovjetunionen	6 101	9 300	9 300
Samhällsorientering för återflyttare	562	900	900
Sammanlagt	78 906	77 457	70 822

Integration

Utgångspunkten för integrationen är att den är interaktiv. Ett brett ramprogram för etniska relationer och integration utformas för att effektivare kontrollera hur integrationen fungerar, styrs och uppföljs. Med hjälp av det här ramprogrammet styrs de regionala och lokala integrationsprogrammen samt andra planer för att främja integration. Vid beredningen av ramprogrammet beaktas basserviceprogrammet och basservicebudgeten samt resultaten av projektet för kommun- och servicestrukturreformen. Också individuell integration främjas genom integrationsplanerna.

Kvalitetskriterier tas fram för integrationsprogrammen och integrationsplanerna. Bakom arbetet ligger separata utredningar av invandrares servicebehov och kostnaderna för dem och av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna.

Under arbets- och näringsministeriets huvudtitel anvisas anlag för invandrare och integration främst under moment 32.80.51. Under undervisningsministeriets huvudtitel anvisas anslag för stödjande av kulturell mångfald och arbete mot rasism under moment 29.80.52 och 29.91.50.

Inrikesministeriet sörjer tillsammans med undervisningsministeriet för att rasism förebyggs samt för att goda etniska relationer främjas.

Fonder

Inrikesministeriet är den myndighet som administrerar och ansvarar för Europeiska flyktingfondens, Europeiska integrationsfondens och Europeiska återvändandefondens verksamhet i Finland. Europeiska flyktingfonden skall stödja och uppmuntra medlemsstaternas ansträngningar för att ta emot flyktingar och fördrivna personer och bära följderna av detta. Integrationsfonden har som syfte att stödja sådana åtgärder i anslutning till integration i det första skedet av tredjelandsmedborgare som inte hör till tillämpningsområdet för Europeiska socialfonden. Integrationen stöds dessutom med finansiering inom ramen för EU:s program Progress. Europeiska återvändandefondens allmänna mål är att stödja medlemsstaterna att hantera återvändande. Hanteringen av återvändande innefattar utarbetandet av integrerade återvändandeplaner. Dessa planer syftar till att stödja tredjelandsmedborgare som frivilligt vill återvända samt i nödvändiga fall genomföra insatser som tvingar sådana personer att återvända, med beaktande av humanitära principer och med respekt för deras värdighet. Planerna kan också inkludera åtgärder för att underlätta samarbetet mellan de behöriga organen. Åren 2007—2008 beräknas Finland få ca 3,7 miljoner euro ur ovan nämnda fonder.

01. (26.02.21) Migrationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 13 140 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) projekt som finansieras av EU samt

2) utvecklande av migrationsförvaltningens verksamhet.

Förklaring: Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för Migrationsverkets verksamhet:

Migrationsverket	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Produktion			
Beslut	35 481	34 400	34 700
Insatser			
Omkostnader (1 000 €)	12 792	13 192	13 140
Årsverken	229	232	232
Effektivitet			
Resultat av verksamheten			
— produktivitet (beslut/årsv.)[1)]	155	148	150
— ekonomi (nettoutgifter €/beslut)	333	379	380
— kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet (%)	67	60	65

[1)] Införandet av det nya datasystemet för utlänningsärenden (UMA) kan tillfälligt påverka antalet beslut som fattas vid Utlänningsverket i initialskedet. Enligt en preliminär bedömning är verkningarna för hela ämbetsverkets beslut 3,1 % år 2007, 2,2 % år 2008 och 4,7 % år 2009. År 2007 hänför sig verkningarna främst till antalet beslut om uppehållstillstånd och år 2008 till antalet beslut om medborgarskap och asyl.

Beslutsfattande

Beslutsfattandet präglas av snabbhet och rättssäkerhet. Antalet beslut motsvarar minst antalet anhängiga ärenden. Tiderna för behandling av anhängiga ärenden håller sig minst på nuvarande nivå. Kundernas rättsskydd bibehålls på god nivå. Personresurser och tekniska resurser används på ett flexibelt och effektivt sätt. Beslutsprocesserna är kvalitativt mätbara samt öppna, styrande och sådana som sparar rutinartat arbete. Riktlinjer dras upp för vanliga tillämpningsfrågor.

Anhängiggjorda och avgjorda ärenden 2006—2008

	2006 utfall		2007 uppskattning		2008 mål	
	Anhängiggjorda ärenden	Avgjorda ärenden	Anhängiggjorda ärenden	Avgjorda ärenden	Anhängiggjorda ärenden	Avgjorda ärenden
Invandring	18 074	18 094	18 000	17 200	18 500	18 700
— uppehållstillstånd för arbetstagare	3 838	3 403	4 000	4 000	4 200	4 200
— uppehållstillstånd för studerande	3 506	3 384	3 600	3 600	3 800	3 800
— övriga uppehållstillstånd (inkl. internationellt skydd)	10 730	11 307	10 400	9 600	10 500	10 700
Avlägsnande ur landet	2 084	2 210	2 200	2 200	2 200	2 200
Internationellt skydd	8 047	8 991	8 000	8 000	8 200	7 800
— asyl	1 829	2 409	1 800	1 800	2 000	2 000
— flyktingkvot	496	200	750	750	750	750
— resedokument	3 740	4 050	3 800	3 800	3 800	3 500
Medborgarskap	6 605	6 186	7 000	7 000	7 200	6 000
— medborgarskapsansökningar	2 900	2 824	3 200	3 000	3 400	3 000
Sammanlagt	34 810	35 481	35 200	34 400	36 100	34 700

Genomsnittlig behandlingstid (dygn)

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Invandring			
— uppehållstillstånd för arbetstagare	50	50	50
— uppehållstillstånd för studerande	20	20	20
Internationellt skydd			
— asyl (alla)	131	130	130
— sedvanligt förfarande	220	180	180
— påskyndat förfarande	59	70	70
Medborgarskap			
— medborgarskapsansökningar (alla)	656	600	500
— medborgarskapsansökningar (s.k. klara fall)	461	350	200
— medborgarskapsansökningar (andra)	1 039	900	700
Avgjorda/anhängiggjorda ärenden (%)	102	97	98

Upprätthållande av utlänningsregistret och övergång till elektroniska processer

Utlänningsregistret erbjuder ett tillförlitligt och uppdaterat redskap för ärendehantering och informationstjänst för en verksamhetsmiljö gällande utlänningsfrågor.

Utlänningsregistrets tekniska funktion var 99,8 % år 2006 och bedöms hålla sig på samma nivå även åren 2007 och 2008.

Övergången till elektroniska beslutsprocesser när det gäller verksamheten fortsätter.

Upprätthållande av utlänningsregistret

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Insatser			
Omkostnader (1 000 €)	1 838	2 531	3 000
Årsverken	7	11	11

Migrationsverkets stödfunktioner

Migrationsverket producerar aktuella statistikuppgifter och information om tillämpningen av utlänningslagen och medborgarskapslagen och verkets övriga verksamhet så att ministeriet har tillgång till de uppgifter som förutsätts vid beredningen av nationell politik och EU-politik och vid planering av verksamheten och uppgifter som förutsätts i EU:s och i internationellt statistiksamarbete.

Migrationsverkets stödprocesser effektiveras genom en övergång till elektroniska processer samt genom samarbete med servicecentralen inom inrikesministeriets förvaltningsområde. Kommunikationen är öppen och aktiv.

Migrationsverkets stödfunktioner

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Insatser			
Omkostnader (1 000 €)	2 598	2 738	2 567
Årsverken	58	57	57

Hantering av mänskliga resurser

Mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Årsverken	229	232	232
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	10,7	10,0	9,0
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,20	3,20	3,30

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med fem årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	15 017	15 692	15 640
Bruttoinkomster	3 069	2 500	2 500
Nettoutgifter	11 948	13 192	13 140
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 071		
— överförts till följande år	2 152		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	30
Överföring av 3 årsverken till moment 26.01.01	-216
Överföring till moment 26.01.02	-13
Överföring till moment 26.01.03	-50
Överföring till moment 26.01.65	-90
Övriga ändringar	287
Sammanlagt	-52

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	13 140 000
2007 budget	13 192 000
2006 bokslut	13 029 000

02. (34.07.21) Statens åtgärder för mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 470 000 euro.

Anslaget får på grundval av lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande (493/1999) användas till

1) betalning av omkostnaderna för statliga förläggningar,

2) betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för personer som deltar i åtgärder ordnade av förläggningarna samt till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut för dem,

3) betalning av utgifterna för anskaffning av service som i särskilda situationer är nödvändig för att mottagningen skall kunna ske,

4) anskaffning av rättshjälpstjänster för asylsökande och flyktingar,

5) finansiering av verksamhet som hänför sig till systemet för att hjälpa dem som fallit offer för människohandel samt till uppsökande arbete och rådgivningsarbete i syfte att identifiera offer för människohandel,

6) betalning av utgifterna för ordnande av flyktingars inresa i landet, hälsoundersökningar i utflyttningslandet och utbildning, samt till ordnande av utbildning och information i syfte att främja mottagningsverksamheten,

7) kostnaderna för integration och för delegationen för mottagande av asylsökande,

8) förebyggande och uppföljning av rasism och etnisk diskriminering och till utbildning för bekämpande av diskriminering och

9) genomförande av integrationsfrämjande projekt.

Anslaget får användas till avlöning av personal som motsvarar högst 103 årsverken.

Förklaring:

Internationella organisationen för migration (IOM) ordnar flyktingars inresor som köpta tjänster. Avtalet innefattar en hälsoundersökning inför resan. IOM får också stöd för hyreskostnader och löner.

I särskilda situationer vid mottagningen ersätts särskilda tjänster, såsom läkartjänster som behövs under transporterna.

Verksamheten inom systemet för att hjälpa dem som fallit offer för människohandel samordnas av de statliga förläggningarna i Uleåborg och Joutseno. Verksamheten kan utöver ordnande av bostäder, social- och hälsovårdstjänster och annan nödvändig omsorg även innefatta andra stödtjänster och specialtjänster som offret behöver samt åtgärder för offrets säkerhet.

Beräknad användning av anslaget	€
Ministeriets förläggningar och avtal	1 565 000
De statliga förläggningarnas omkostnader	5 553 000
Rättshjälp	152 000
Integrationsfrämjande projekt	200 000
Sammanlagt	7 470 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Nytt lönesystem	13
Anpassning av förläggningskapaciteten	-269
Övriga ändringar	-13
Sammanlagt	-269

2008 budget	7 470 000
2007 II tilläggsb.	402 000
2007 budget	7 739 000
2006 bokslut	7 902 609

20. (34.07.28) Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 900 000 euro.

Anslaget får användas till

1) den samhällsorientering som ordnas på basis av 48 § i utlänningslagen (301/2004),

2) ordnande av den språkexamen som utarbetats för att testa kunskaperna i finska eller svenska och till andra utgifter samt

3) betalning av högst 30 000 euro i sakkunnigarvoden.

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: En person som på basis av 48 § i utlänningslagen ansöker om uppehållstillstånd i Finland skall förete ett intyg över att han eller hon avlagt en språkexamen som anordnats av en finsk myndighet, om det inte med beaktande av sökandens omständigheter skall anses oskäligt att han eller hon deltar i samhällsorientering eller avlägger språkexamen. Uppehållstillstånd beviljas också en familjemedlem till den egentliga sökanden samt ett sådant barn till den egentliga sökanden som är beroende av denne för sin försörjning och som inte har fyllt 18 år då sökanden beviljas uppehållstillstånd. Också familjemedlemmar till den egentliga sökanden ges samhällsorientering. Bedömningen av de skriftliga och muntliga prestationerna för examen görs en gång per år. Ungefär 1 300 prestationer bedöms. Kunskaperna i finska eller svenska skall motsvara nivå A2 på nivåskalan för språk i Europarådets gemensamma europeiska referensramar.

Som sakkunnigarvoden betalas resekostnader och arvoden jämte bikostnader till dem som bedömer språkproven.

Beräknad användning av anslaget	€
Samhällsorientering	400 000
Ordnande av språkprov	470 000
Sakkunnigarvoden	30 000
Sammanlagt	900 000

2008 budget	900 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	900 000
2006 bokslut	485 527

30. (34.07.30) Statlig ersättning till kommunerna för särskilda kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 300 000 euro.

Anslaget får på de grunder som fastställs av statsrådet (512/1999) användas för ersättningar till kommunerna för kostnaderna för utkomststöd till personer som flyttar till Finland från det tidigare Sovjetunionens område och för särskilda kostnader för social- och hälsovård som ges dem.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Personer som har beviljats uppehållstillstånd på basis av 45 § eller 47 § 1 mom. i utlänningslagen omfattas av ersättningen.

Personer som flyttat till Finland får utkomststöd i ett halvt år från inresan i landet. Utkomststöd kan betalas i fem år därför att personen på grund av sin ställning vid invandringen inte kan få pension eller någon annan socialskyddsförmån.

Dessutom ersätts kommunerna för kostnaderna för långvarig vård av och omsorg om ca 170 personer. Ersättningarna betalas till kommunerna i efterskott.

Beräknad användning av anslaget	€
Utkomststöd 6 mån.	2 000 000
Utkomststöd 5 år	4 500 000
Särskilda kostnader	1 600 000
Frändeveteraner	1 200 000
Sammanlagt	9 300 000

2008 budget	9 300 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	9 300 000
2006 bokslut	6 104 782

63. (34.07.63) Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 152 000 euro.

Anslaget får på de grunder som statsrådet bestämmer (512/1999) användas till

1) betalning av utgifter för ordnandet av verksamhet som stöder flyktingars integration och till kalkylerad ersättning till kommunerna för kostnaderna för social- och hälsovård,

2) ersättning för utkomststöd, tolkservice och särskilda kostnader samt för utgifter för återflyttning,

3) kommuner, samkommuner och sammanslutningar för utgifter för de förläggningar för asylsökande som de driver och för grupp- och familjegrupphem, tolkcentraler och andra behövliga utgifter,

4) anskaffning av rättshjälpstjänster för asylsökande och flyktingar,

5) betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för personer som deltar i åtgärder ordnade av förläggningarna samt till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut för dem,

6) ordnande av utkomst för och omsorg om utlänningar som har tagits i förvar på grundval av 121—123 § i utlänningslagen (301/2004) samt

7) utgifter som föranleds kommunerna för ordnandet av social- och hälsovårdstjänster samt andra tjänster för personer som fallit offer för människohandel och som placerats i eller bor i kommunen.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Flyktingkvoten för 2008 är 750 personer.

Förklaring: Antalet personer som omfattas av ersättningarna för flyktingar uppskattas på grundval av det antal som anlänt till landet under de tre föregående åren samt på grundval av uppskattningen för budgetåret.

På motsvarande sätt som i fråga om flyktingar kan ersättning betalas för personer som fallit offer för människohandel och som beviljats kontinuerligt uppehållstillstånd och bor i kommunen. Dessutom har kommunerna möjlighet att hos TE-centralen ansöka om ersättning för

tillhandahållandet av tjänster på grund av personens ställning som offer för människohandel när offret bor i kommunen.

Beräknad användning av anslaget	€
Kalkylerade ersättningar för flyktingar (4 244 personer/0—6 år 6 223 €, övriga 1 901 €)	11 000 000
Övriga ersättningar till kommunerna för flyktingar	25 727 000
— utkomststöd (2 380 €/år/person)	9 383 000
— särskilda kostnader (1 413 €/år/person)	6 449 000
— tolkservice (1 018 €/år/person)	4 597 000
— ersättningar för omsorg om minderåriga (6 954 €/år/person)	5 118 000
— övriga kostnader (t.ex. representation av minderåriga)	180 000
Ersättningar för flyktingar sammanlagt	36 727 000
Kostnader för asylsökande (11 149 €/år/person)	16 072 000
Rättshjälp för flyktingar och asylsökande	353 000
Sammanlagt	53 152 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Minskat antal asylsökande	-3 100
Andra ändringar	125
Sammanlagt	-6 175

2008 budget	53 152 000
2007 II tilläggsb.	1 430 000
2007 budget	59 327 000
2006 bokslut	64 795 734

(75.) Polisväsendet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 26.10 och att moment 21 och 22 under kapitlet överförs till moment 26.10.01 och 20.

(80.) Räddningsväsendet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 26.30 och att moment 21 under kapitlet delas upp i moment 26.30.01 och 02 samt att moment 22 och 31 överförs till moment 26.30.20 och 31.

(90.) Gränsbevakningsväsendet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 26.20 och att moment 21, (70) och 74 under kapitlet överförs till moment 26.20.01, 70 och (74).

(97.) Understöd åt kommuner

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 28.90 och att moment 31, 32, 34 och 35 under kapitlet överförs till moment 28.90.30, 31, 32 och 33.

(98.) Utveckling av regionerna

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 43 och 63 under kapitlet överförs till moment 32.50.43 och 63 och att moment 61, 62, 64 och 65 slås samman med moment 32.70.61, 62, 64 och 65.

Huvudtitel 27
FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Stabiliteten i Finlands närområden har ökat tack vare utvidgningen av Europeiska unionen och Nato samt fördjupningen av den europeiska integrationen. Samtidigt har den internationella situationen generellt sett och även för Finlands del blivit allt mer mångfasetterad. Försvarsmaktens kapacitet inriktas förutom på försvaret av den nationella suveräniteten också på sådana uppgifter som föranleds av omfattande hot mot säkerheten samt den internationella krishanteringen. Finlands säkerhet är i allt högre grad beroende av den militära men också den ekonomiska och politiska utvecklingen i Europa och i våra närområden samt i världen överlag. Därför baserar sig den nationella säkerheten i allt högre grad förutom på den traditionella nationella försvarsförmågan också på förmågan att under alla omständigheter och i alla situationer trygga samhällets vitala funktioner samt på förmågan att reagera på och förebygga uppkomsten av internationella kriser och hot mot säkerheten med hjälp av internationell krishantering och samverkan.

Vår omvärld torde förbli stabil. Även om något militärt hot inte torde rikta sig mot vårt land inom den närmaste framtiden, upprätthåller Ryssland fortfarande en avsevärd militär potential i vår närmiljö och denna potential har under de senaste åren utvecklats beträffande kvaliteten. Detta förutsätter att Finlands militära försvarsförmåga upprätthålls och utvecklas på lång sikt.

Utmaningen under de kommande åren, när det gäller utvecklandet av kapaciteten inom försvarsministeriets förvaltningsområde, kommer fortsättningsvis att bestå i tillräckligheten av de resurser som behövs för att täcka och upprätthålla verksamheten samt prisuppgången beträffande anskaffningen, användningen och upprätthållandet av teknologi. Av denna anledning blir man tvungen att, för att hålla styr på kostnadstrycket och upprätthålla verksamhetens effektivitet, lönsamhet, produktivitet och kvalitet, fortsätta de åtgärder inom förvaltningsområdet som avser att balansera verksamheten och ekonomin.

Budgetpropositionens utgångspunkter

Målet för vårt lands försvar är att i alla situationer garantera landets självständighet och trygga medborgarnas livsbetingelser och statsledningens handlingsfrihet. Finlands försvarsförmåga dimensioneras så att försvaret täcker hela landet. För detta ändamål upprätthålls allmän värnplikt och försvaret baserar sig på ett regionalt försvarssystem. Arbetet med att skapa beredskap för internationellt militärt samarbete i olika krissituationer fortgår genom utvecklingen av militär kompatibilitet. Utgångspunkten för utvecklandet av försvaret är det nationella försvaret som gör alliering möjlig.

Samhälleliga effektmål

	Mål för 2008 Effektivitet på skalan 1—5
Försvarspolitik En försvarspolitik som främjar Finlands intresse; ändamålsenliga utgångspunkter för det militära försvaret fastställs och nödvändig styrning av ämbetsverken inom förvaltningsområdet skapas.	4,0
Rikets militära försvar Rikets militära försvar som förebygger och avvärjer militära hot som riktar sig mot Finland.	3,4
Tryggande av samhällets vitala funktioner Samarbetet och växelverkan inom försvarsministeriets förvaltningsområde utvecklas tillsammans med det övriga samhället och myndigheterna på olika nivåer av förvaltningen i syfte att trygga samhällets vitala funktioner och objekt.	3,5
Deltagande i internationell militär krishantering Försvarsförvaltningens förmåga till internationellt samarbete och internationell militär krishantering utvecklas och den militära krishanteringsförmågan förbättras i enlighet med internationella förbindelser och krav i omvärlden. Fokus för den militära krishanteringen är att delta i EU:s stridsgrupper och bygga upp kapaciteten i anslutning till detta.	3,2

De samhälleliga effektmålen inom försvarsministeriets förvaltningsområde har reviderats i budgetpropositionen för 2008. Motsvarande uppgifter från tidigare år finns därför inte att tillgå.

De samhälleliga effekterna bedöms på skalan 1—5 genom att effekterna av verksamheten vid förvarsministeriet och dess underlydande ämbetsverk beaktas utgående från olika viktkoefficienter när det gäller realiseringen av ovan nämnda samhällsmål.

Beträffande försvarsmaktens system och trupper är grunderna för skalan följande:

5 - Truppen/kapaciteten uppfyller alla krav som ställs på den

4 - Truppen/kapaciteten har små brister som dock lätt kan avhjälpas och truppen uppfyller de krav som ställs på den

3 - Truppen/kapaciteten uppfyller enbart de minimikrav som ställs på den

2 - Brister i fråga om truppen/kapaciteten hindrar i hög grad uppnåendet av uppställda mål

1 - Truppen/kapaciteten klarar inte av att uppfylla de krav som ställs på den

Kapaciteten hos försvarsmaktens system och trupper utgörs av en integrerad helhet av följande delfaktorer:

— Principer för användning och verksamhet
— Kunnig och stridsvillig personal
— Modern materiel i fastställd styrka
— Sådan infrastruktur som verksamheten förutsätter
— Möjligheten till stöd från försvarsmakten samt hela samhället och näringslivet

Utgifter i anslutning till effektmålen (mn euro)[1)]

	2005 utfall	2006 utfall	2007 prognos	2008 uppskattning
Försvarspolitik	10	10	11	10
Rikets militära försvar	1 871	1 894	1 918	2 091
Tryggande av samhällets vitala funktioner	2	2	1	8
Deltagande i internationell militär krishantering	64	64	82	73
Sammanlagt	1 947	1 970	2 012	2 182

[1)] Utfall enligt kassaprincipen åren 2005—2006. Inkluderar varken mervärdesskatteutgifter eller de utgifter för underhållet av krishanteringsstyrkorna som budgeterats under UM:s huvudtitel.

Inom försvarsministeriets förvaltningsområde förbinder man sig att i enlighet med regeringsprogrammet främja jämställdheten mellan könen i allt beslutsfattande med beaktande av förvaltningsområdets särdrag som en aktör inom den nationella och internationella försvarspolitiken, det militära försvaret och säkerheten. För att främja jämställdhet och förebygga diskriminering har man inom försvarsmakten infört en plan för jämställdhet och likabehandling som har kopplats till den årliga planeringsprocessen, arbetshälso- och arbetarskyddsverksamheten samt verksamheten i beväringskommittéerna. Principerna för en verksamhetskultur som respekterar jämlikhet och likabehandling beaktas i planeringen, verksamheten och ledningen.

Produktivitetsprogrammets verkningar

Inom försvarsministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 396 årsverken år 2008.

Förvaltningområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
27.10.01	*Försvarsmaktens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)		
	— beställningsfullmakter	175	168
27.10.18	*Anskaffning av försvarsmateriel* (reservationsanslag 3 år)		
	— beställningsfullmakter	1 749	1 366
27.10.19	*Anskaffning av Hawk Mk 66-plan* (reservationsanslag 3 år)		
	— beställningsfullmakt	-	31

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Försvarspolitik och förvaltning**	**230 189**	**237 066**	**263 803**	**26 737**	**11**
01.	Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 167	13 568	19 818	6 250	46
02.	Omkostnader för Försvarsförvaltningens servicecentral (reservationsanslag 2 år)	—	—	100	100	0
29.	Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	217 022	223 498	243 885	20 387	9
10.	**Militärt försvar**	**1 984 298**	**1 939 631**	**2 113 616**	**173 985**	**9**
01.	Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 334 348	1 357 049	1 411 503	54 454	4
18.	Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)	648 300	580 932	669 463	88 531	15
19.	Anskaffning av Hawk Mk 66-plan (reservationsanslag 3 år)	—	—	31 000	31 000	0
50.	Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)	1 650	1 650	1 650	—	—
30.	**Militär krishantering**	**66 582**	**58 894**	**48 238**	**- 10 656**	**- 18**
(01.)	Omkostnader i hemlandet för Försvarsmaktens Internationella Central (reservationsanslag 2 år)	6 556	3 494	—	- 3 494	- 100
20.	Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	60 032	55 390	48 228	- 7 162	- 13
95.	Kursfluktuationer (förslagsanslag)	-6	10	10	—	—
(92.)	**Försvarsförvaltningens byggverk**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
	Sammanlagt	**2 281 070**	**2 235 591**	**2 425 657**	**190 066**	**9**
	Det totala antalet anställda	17 220	17 110	16 700		

01. (27.01 och 27.92) Försvarspolitik och förvaltning

Förklaring:

FÖRSVARSMINISTERIET

Försvarsministeriet svarar som en del av statsrådet och som ledare av sitt förvaltningsområde för beredningen och verkställandet av försvarspolitiken och styrningen av det militära försvaret. Förutom för beredningen och verkställandet av försvarspolitiken svarar försvarsministeriet också för det militära försvarets resurser och övriga verksamhetsförutsättningar, samordnandet av totalförsvaret och deltagandet i internationell militär krishantering och utvecklandet och samordnandet av det frivilliga försvarsarbetet.

Budgetpropositionens utgångspunkter

Finlands säkerhetsmiljö påverkas förutom av närområdena också allt mer av den världsomspännande militära, politiska och ekonomiska utvecklingen. EU är Finlands viktigaste referensram också i framtiden. EU-ländernas inbördes solidaritet stärker stabiliteten i Europa och Finlands säkerhetspolitiska ställning. Förutsättningen för detta är att Finland förhåller sig solidariskt gentemot de övriga medlemsländerna och deltar i utvecklandet av den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken.

Den militära försörjningsberedskapen är i allt högre grad beroende av europeiskt och internationellt samarbete. Tryggandet av vår försörjningsberedskap förutsätter internationella avtalsarrangemang samt långvariga strategiska partnerskap med materiel- och tjänsteproducenter.

Vikten av att trygga totalförsvaret och samhällets vitala funktioner och samtidigt behovet av samarbete mellan förvaltningsområdena ökar. Försvarsförvaltningen måste vara kapabel till nära samhällelig växelverkan och samarbete med andra myndigheter på olika nivåer av förvaltningen.

Inom den internationella militära krishanteringen bidrar deltagandet i EU:s stridsgrupper till att den militära krishanteringen blir mera krävande. Samarbetet mellan militära och civila aktörer ökar inom krishanteringen. Behovet av att utveckla samarbetsförmågan och nya kapaciteter ökar och detta förutsätter satsningar på högteknologi, hög kvalitet och förmåga att behärska specialkompetensområden.

I Finland befinner sig den offentliga och privata sektorns roller i en brytningstid. Inom den offentliga förvaltningen fäster man under de närmaste åren allt större vikt vid kärnfunktionerna. Även försvarsförvaltningen måste kritiskt se över sina funktioner och söka nya verksamhetsformer som framhäver ett mångsidigt utnyttjande av de olika samhällsaktörernas specialisering och kunnande.

Effektmål

Resultatmål	Mål för 2008 Effektivitet på skalan 1—5
Försvarspolitik	
Beredning av försvarspolitiken	
Försvarsförvaltningens strategi är föregripande och aktuell och den tryggar utvecklingen inom säkerhetsmiljön, beslutsfattandet avseende försvaret samt balansen mellan uppgifter, kapacitet och resurser. Försvarsförvaltningen deltar aktivt i formuleringen av Finlands utrikes- och försvarspolitiska ståndpunkter.	4
Förvaltningsområdets styrning	
Styrningen av förvaltningsområdet säkerställer att de försvarspolitiska riktlinjerna, förpliktelserna gällande totalförsvaret och de krav som den militära krishanteringen ställer blir praxis inom försvarsministeriets förvaltningsområde samt att det frivilliga försvarssystemet utvecklas.	4
Det nationella försvaret	
Man upprätthåller den lednings- och beslutsförmåga som förutsätts för den operativa ledningen av förvaltningsområdet samt förvaltningsområdets lägesbild.	3
Den militära försörjningsberedskapen tryggas i alla lägen. Med åtgärder inom försvarsförvaltningen tryggas materielens kompatibilitet och den inhemska integrerings- och underhållsförmågan samt förmågan att reparera skador i kristider.	4

Tryggande av samhällets vitala funktioner
Försvarsministeriet samordnar med bistånd från säkerhets- och försvarskommittén på statsrådsnivå verksamheterna i samband med de livsviktiga funktionerna i samhället för att säkerställa befolkningens levnadsmöjligheter, säkerheten i samhället och en självständig stat. 4

Deltagande i militär krishantering
Förmåga att delta i militär krishantering. Deltagandet i och utvecklandet av krishanteringen bygger på ett omfattande internationellt samarbete med såväl EU som andra aktörer inom försvarsförvaltningen. I samarbetet betonas den helhet som bildas av den militära och civila krishanteringen. Målet på nationell nivå är att bygga upp sådana verksamhetsförutsättningar, allmänna arrangemang och centrala verksamhetsprinciper för militär krishantering som gör det möjligt för Finland att delta i krishantering. 4

FÖRSVARSFÖRVALTNINGENS SERVICECENTRAL

Verksamhetsidén för Försvarsförvaltningens servicecentral är att både i fredstid och under undantagsförhållanden utgående från kundernas behov och på ett kostnadseffektivt sätt producera och utveckla personal- och ekonomiförvaltningstjänster för försvarsförvaltningens ämbetsverk och andra statliga ämbetsverk. Försvarsförvaltningens servicecentral är en av statsförvaltningens fem servicecentraler och den fungerar som en del av statens nätverk av servicecentraler.

Budgetpropositionens utgångspunkter

Inom statförvaltningen inrättas fem servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning. De bildar ett nätverk av servicecentraler som fungerar enligt enhetliga principer. Deras verksamhetsmetoder, verksamhetsfält, processer och informationssystem utvecklas samordnat enligt enhetliga, gemensamma och kompatibla principer. Ministerierna fattar själva beslut om och styr ämbetsverken inom sina förvaltningsområden att fatta beslut om att produktionen av ekonomi- och personalförvaltningstjänster senast år 2009 skall ske enligt modellen med servicecentraler. Med hjälp av servicecentraler kan man i betydande grad öka produktiviteten och effektiviteten inom ekonomi- och personalförvaltningen och förbättra verksamhetens kvalitet. Samtidigt minskar behovet av personalresurser inom serviceproduktionen.

Målet för Försvarsförvaltningens servicecentral är att förbättra produktiviteten och kvaliteten inom kundämbetsverkens förvaltning och samtidigt göra det möjligt att styra kundämbetsverkens resurser till kärnuppgifterna.

Riktlinjer för servicecentralens verksamhet år 2008 är att bredda rollen som sakkunnig, etablera servicecentralverksamheten samt öka effektiviteten inom den egna serviceproduktionen.

Servicecentralen blir den 1 januari 2008 ett verk som lyder under försvarsministeriet. Från och med ingången av 2008 är försvarsministeriet och försvarsmakten kunder hos servicecentralen. Servicecentralen har beredskap att erbjuda ekonomi- och personalförvaltningstjänster också till andra statliga verk från och med år 2008.

FÖRSVARSFÖRVALTNINGENS BYGGVERK

Byggverkets verksamhetsidé är att under alla förhållanden ordna de bästa fastighetstjänsterna för försvaret. Byggverket fungerar som ett kompetenscentrum för försvarsförvaltningens fastighetssektor och erbjuder försvarsförvaltningen den fastighets- och miljöexpertis som den behöver samt tjänster i anslutning därtill. Eftersom försvarsmakten står för inemot 90 % av byggverkets kostnader utvecklas byggverkets verksamhet, kompetens och organisation så att de motsvarar i synnerhet försvarsmaktens behov.

Budgetpropositionens utgångspunkter

De höga sparmål som uppställts för förvaltningsområdet, försvarsförvaltningens partnerskapsprogram samt moderniseringen av försvarsmaktens lednings- och förvaltningssystem förutsätter också att byggverkets organisation, verksamhet och kostnadseffektivitet utvecklas kontinuerligt.

Riktlinjer för byggverkets verksamhet är att stärka rollen som sakkunnig, göra fastighetstjänsterna marknadsbaserade genom att dra in på den egna serviceproduktionen samt öka effektiviteten inom den egna serviceproduktionen.

Effektmål

Resultatmål	Mått	Mål för 2008 Uppskattning på skalan 1—5
Stödjande av det militära försvaret		
Byggverkets kapacitet att stödja det militära försvaret har ökats.	Beredskapsnivå när det gäller att stödja det militära försvaret.	2
Stöd till samhället		
Byggverkets kapacitet att stödja försvarsmakten när det gäller att ge handräckning för tryggande av samhällets vitala funktioner har ökats.	Beredskapsnivå med tanke på störningar i samhället.	1
Internationellt samarbete och militär krishanteringsförmåga		
Byggverkets internationella kompetens och samarbete inom försvarsförvaltningens fastighets- och miljösektor har upprätthållits genom aktivt deltagande i internationella seminarier och arbetsgrupper.	Nivå på internationell kompetens och internationellt samarbete inom samhälls- och miljösektorn.	3,5
Byggverkets förmåga att stödja försvarsmaktens verksamhet inom militär krishantering har ökats genom att byggverkets uppgifter och en handlingsmodell för samarbetet inom den militära krishanteringen har fastställts.	Kapacitet när det gäller att stödja den militära krishanteringen.	3

01. (27.01.21) Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 19 818 000 euro.

Anslaget får också användas till

1) betalning av finansiellt bidrag till Europeiska försvarsbyrån och till den organisation som inriktat sig på säkerheten hos explosivt material (Munitions Safety Information Analysis Center),

2) betalning av utgifter för verkställandet av OSSE:s förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder och anknytande administrativa åtgärder samt

3) utgifter om 5 800 000 euro för projekt som främjar den offentliga förvaltningens nätsäkerhet.

Förklaring: **Resultatmål för verksamheten**

Funktionell effektivitet	2006 utfall	2007 prognos	2008 uppskattning
Resurshushållning			
Utgifter per resultatområde (1 000 euro)			
Försvarspolitik	10 412	10 958	10 610
Det nationella försvaret	1 506	1 530	2 000
Tryggande av samhällets vitala funktioner	658	657	6 750
Deltagande i militär krishantering	340	423	458
Sammanlagt	12 916	13 568	19 818
Produktivitet			
Årsverken per resultatområde (årsv.)			
Försvarspolitik	103	102	98
Det nationella försvaret	16	16	15
Tryggande av samhällets vitala funktioner	8	8	10
Deltagande i militär krishantering	3	3	5
Sammanlagt	130	129	128
Hantering och utveckling av mänskliga resurser			
Trivsel i arbetet (1—5)	-	3,4	3,4

Antalet anställda under momentet minskar med två årsverken till följd av de produktivitetsfrämjande åtgärderna.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Grundlig renovering av försvarsministeriets huvudbyggnad	234
Lokalkostnader	99
Köp av tjänster producerade av enheten för statsrådets informationsförvaltning, överföring från moment 28.20.02	110
Nytt lönesystem	18
Överföring av 1 årsverke från moment 27.10.01	46
Föregripande kostnadsnivåjustering (0,5 %)	30
Främjande av den offentliga förvaltningens nätsäkerhet	5 800
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-88
Övriga ändringar	1
Sammanlagt	6 250

2008 budget	19 818 000
2007 budget	13 568 000
2006 bokslut	13 167 000

02. Omkostnader för Försvarsförvaltningens servicecentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 100 000 euro.

Av anslaget får högst 18 000 euro användas till betalning av de hyresandelar för försvarsmaktens personalbostäder som föranleds av funktionellt behov.

Förklaring: Anslaget används till investeringar som servicecentralens verksamhet förutsätter. Utgifterna ingår i de ersättningar som senare år tas ut som avskrivningar av kundämbetsverken.

Resultatmål för verksamheten

Funktionell effektivitet	2008 mål
Resurshushållning	
Hantering av inköpsfakturor, direktbokförda (euro/faktura)	3,40
Hantering av inköpsfakturor, beställningar (euro/faktura)	2,90
Bokföring och bokslut (euro/bokföringsverifikat)	0,80
Bokföring av anläggningstillgångar och inventarieförteckning (euro/anläggningstillgång)	10,20
Personalförvaltningstjänster sammanlagt (euro/anställning)	127,00
Löneräkningstjänster samt personalförvaltningstjänster i anslutning därtill (euro/lönespecifikation)	10,50
Produktivitet	
Hantering av inköpsfakturor, direktbokförda (antal fakturor/årsv.)	25 500
Hantering av inköpsfakturor, beställningar (antal inköpsfakturarader/årsv.)	16 800
Bokföring (antal verifiktationer/årsv.)	59 000
Löneräkningstjänster (antal lönespecifikationer/årsv.)	4 930

Produktion och kvalitetsledning	2008 uppskattning
Produktion	
Antal producerade lönespecifikationer (st.)	237 000
Antal hanterade inköpsfakturor (st.)	246 000
Antal hanterade bokföringsverifikat (st.)	886 000
Kvalitetsledning (på skalan 1—5)	
Serviceförmåga och kvalitet på ekonomiförvaltningstjänsterna (allmänt vitsord för kundtillfredsställelse)	3,5
Serviceförmåga och kvalitet på personalförvaltningstjänsterna (allmänt vitsord för kundtillfredsställelse)	3,5

Hantering och utveckling av mänskliga resurser	2008 mål
Allmänt vitsord för trivsel i arbetet (1—5)	3,7

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Försvarsförvaltningens servicecentral - investeringar, överföring från moment 27.10.01	100

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 093
Bruttoinkomster	5 993
Nettoutgifter	100
2008 budget	100 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	2008 budget	243 885 000
	2007 II tilläggsb.	630 000
	2007 budget	223 498 000
Under momentet beviljas 243 885 000 euro.	2006 bokslut	217 022 385

10. Militärt försvar

F ö r k l a r i n g : Till försvarsmaktens uppgifter hör det militära försvaret av Finland, stödjande av andra myndigheter samt deltagande i internationell krishantering. Den viktigaste uppgiften är det militära försvaret av Finland.

Budgetpropositionens utgångspunkter

Den centrala utgångspunkten för Finlands försvar är en till säkerhetsmiljön relaterad nationell försvarsförmåga. Försvarslösningen grundar sig på ett regionalt försvarssystem, allmän värnplikt och en stark försvarsvilja.

Försvarsmakten upprätthåller en långtgående förmåga att förebygga och avvärja hot om militärt våld. Tyngdpunkten för utvecklandet ligger på förmågan att förebygga och avvärja strategiska anfall. Förmågan att reglera beredskapen samt förmågan att övervaka och trygga den territoriella integriteten upprätthålls på nuvarande nivå.

Andra myndigheter stöds med den kapacitet som utvecklats för det militära försvaret av Finland när de andra myndigheternas egna resurser är otillräckliga med tanke på situationen. Försvarsmakten deltar i utvecklandet av myndighetssamarbetet och förbättrar sin kapacitet i syfte att stödja andra myndigheter.

Deltagandet i internationell militär krishantering bibehålls på nuvarande nivå. Man utvecklar försvarsmaktens förmåga att delta i krishanteringsoperationer som till innehållet är mera krävande och inleds snabbare.

I försvarsmaktens verksamhet beaktas de centrala faktorer som styr samhällsutvecklingen, dvs. utvecklingen av informationssamhället och högteknologin, globaliseringen, nätverksbildningen, den ökade ekologiska medvetenheten samt den allmänna strävan att snabba upp och effektivisera verksamhetskedjorna.

Med stöd av den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen för 2004 fortsätter den övergripande omstrukturering av försvarsmakten som inleddes 1997 och som är en del av åtgärdsprogrammet för produktiviteten inom statsförvaltningen. Centrala mål är ibruktagandet av de kapaciteter som nämns i redogörelsen, de fördelar som åstadkoms genom förbättrad produktivitet, etableringen av lednings- och förvaltningssystemet för 2008 samt deltagandet i Europeiska unionens stridsgrupper. Centrala helheter som skall utvecklas är försvarsmaktens, för alla försvarsgrenar gemensamma, spanings-, övervaknings- och ledningssystem, försvarsmaktens anfallsförmåga, arméns beredskapsförband, luftvärnet, den militära krishanteringsförmågan, tryggandet av sjöförbindelserna samt ett logistik- och underhållssystem som bildat nätverk med näringslivet både i hemlandet och i utlandet.

Effektmål

Resultatmål	Mål för 2008 Kapacitet på skalan 1—5
Kapacitet i fråga om rikets militära försvar	
Lägesbild	
En lägesbild som gör det möjligt att få en tillfredsställande förvarning beträffande den strategiska nivån.	4
Territorialövervakning	
Ett system för territorialövervakning som kan övervaka den territoriella integriteten och avvärja territoriekränkningar.	3
Beredskap	
Armén skall ha förmåga att försvara riket på hela dess område samt med stöd av de övriga försvarsgrenarna förebygga och avvärja militära anfall. Arméns organisation för produktion av trupper och mobilisering skall göra det möjligt att på ett smidigt sätt ställa upp trupper i den omfattning som situationen förutsätter.	3
Marinen skall ha förmåga att skydda sjöförbindelserna samt i samverkan med de övriga försvarsgrenarna avvärja anfall till sjöss. Marinens organisation för produktion av trupper och mobilisering skall göra det möjligt att på ett smidigt sätt ställa upp trupper i den omfattning som situationen förutsätter.	3
Flygvapnet skall ha förmåga att avvärja luftanfall, använda fjärrverkande markmålseld och utföra lufttransporter. Flygvapnets organisation för produktion av trupper och mobilisering skall göra det möjligt att på ett smidigt sätt ställa upp trupper i den omfattning som situationen förutsätter.	4
Huvudstaben skall kunna koncentrera sig på att utveckla försvarsmakten på ett helhetsbetonat sätt samt planera och leda försvarsgrenarnas samoperationer.	3
Stödjande av andra myndigheter	
Försvarsmakten skall ha förmåga att skydda vitala objekt.	3,5
Försvarsmakten skall ha förmåga att ge handräckning till andra myndigheter.	3,5
Stödjande av militär krishantering	
Försvarsmakten skall utveckla sådan kompetens som krävs för militär krishantering.	3,2
Försvarsmakten skall ha förmåga att utrusta krishanteringsstyrkorna.	3,2

01. (27.10.21) Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 411 503 000 euro.

Anslaget får också användas till

1) betalning av utgifter för militärutbildning som ges utländska elever och för den internationella övningsverksamheten för försvarsmaktens trupper och förberedelser för denna samt för försvarsmaktens övriga internationella samarbete,

2) betalning av de hyresandelar för försvarsmaktens personalbostäder som föranleds av funktionellt behov (högst 4 400 000 euro),

3) sänkning av avgifterna för den på företagsekonomiska grunder prissatta avgiftsbelagda verksamheten för krigsinvalider och krigsveteraner, försvarsarbete samt viktiga idrottstävlingar (högst 336 000 euro),

4) medlemsavgifter till internationella organisationer som ansluter till försvarsmaktens verksamhet och kostnadsandelar för multinationella arrangemang för gemensam upphandling samt

5) utgifter för Frihetskorsets Orden.

Fullmakt

År 2008 får långtidsavtal för anskaffning av sådan materiel och sådana tjänster som försvarsmaktens verksamhet förutsätter ingås så

att de får åsamka staten utgifter om högst 31 405 000 euro före utgången av 2009 och högst 41 990 000 euro före utgången av 2010.

För betalning av de extra utgifter som föranleds av justering av priserna på varor och tjänster i anslutning till den nya beställningsfullmakten används de anslag som varje år beviljas för försvarsmaktens omkostnader.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförda tilläggsbehov som föranleds av en uppgång i index och valutakurser samt avdrag som föranleds av en nedgång i index och valutakurser budgeteras i budgeten hänförda till finansåret enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Resultatmål för verksamheten

Funktionell effektivitet	2006 utfall	2007 prognos	2008 uppskattning
Resurshushållning			
Utgifter resultatområdesvis (1 000 euro)[1)]			
Lägesbild och territorialövervakning	130 326	134 306	137 913
Beredskap/armén	905 875	911 088	890 794
Beredskap/marinen	248 193	167 099	229 108
Beredskap/flygvapnet	406 216	326 272	401 858
Beredskap/Huvudstaben	164 748	197 168	234 460
Beredskap/gemensam	28 447	179 033	161 840
Stödjande av andra myndigheter	1 313	531	821
Militär krishantering	15 809	22 260	24 172
Sammanlagt	**1 900 927**	**1 937 757**	**2 111 966**
Produktivitet			
Årsverken resultatområdesvis (årsv.)[1)]			
Lägesbild och territorialövervakning	1 904	1 864	1 826
Beredskap/armén	8 061	7 858	7 675
Beredskap/marinen	1 699	1 674	1 659
Beredskap/flygvapnet	2 207	2 161	2 156
Beredskap/Huvudstaben	1 804	1 791	1 714
Beredskap/gemensam	-	-	-
Stödjande av andra myndigheter	2	2	2
Militär krishantering	595	582	570
Sammanlagt	**16 272**	**15 932**	**15 602**
Värnpliktigas utbildningsdygn/årsverken inom utbildningen	1 881	1 830	1 800
Antal årsverken inom Huvudstaben, försvarsgrenarna och staberna för militärlänen/antal årsverken inom försvarsmakten sammanlagt	0,11	0,11	0,09
Antal årsverken inom reparation, service och underhåll av materielen	5 208	5 190	5 140
Antal producerade måltider/antal årsverken inom förplägnaden	24 286	27 106	27 500
Antal årsverken inom personal- och ekonomiförvaltningen	798	987	638
Lönsamhet			
Kostnadsmotsvarighetsprocenten i fråga om den avgiftsbelagda verksamheten enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är minst	115	105	106

Produktion			
Krigstida trupper	**490 000**	**470 000**	**354 000**
Armén	**320 000**	**310 000**	**237 000**
Operativa trupper	**76 000**	**76 000**	**61 000**
Beredskapsbrigader	3	3	3
Pansarbrigader	1	1	-
Jägarbrigader	6	6	2
Mekaniserade stridsgrupper	2	2	2
Helikopterbataljoner	-	-	2
Specialjägarbataljoner	1	1	1
Luftvärnsrobot- och luftvärnskanonenheter	1	1	1
Regionala trupper	205 000	233 000	176 000
Infanteribrigader	11	11	6
Avdelta bataljoner/stridsgrupper	13	11	14
Lokalförsvarsenheter, landskapstrupper	-	5	28
Marinen	**48 000**	**38 000**	**28 000**
Robotbåtsflottiljer	2	2	2
Minjaktsflottiljer	3	3	3
Minfartyg	3	3	3
Minutläggare	3	3	3
Bevakningsbåtar	4	4	2
Kustjägarbataljoner och avdelta kustjägarenheter	1+6=7	1+6=7	2+6=8
Kustrobotkompanier	2	2	2
Sjömålsrobotbatterier	4	4	4
Fasta och rörliga kustartillerier	11+23=34	6+23=29	4+8=12
Flygvapnet	**37 000**	**37 000**	**38 000**
Hornet-jaktdivisioner	3	3	3
Hawk-jaktdivisioner	1	1	1
Beredskapsbaser	6	6	6
Flygstödsdivisioner	1	1	1
Sambandsflyggrupper	10	7	7

[1)] Innehåller momenten 27.10.01, 27.10.18 och 27.10.19.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Trivsel i arbetet (1—5)	4,0	-	3,8

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	2010	2011	2012—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter sammanlagt
Beställningsfullmakten för service och underhåll som gäller simuleringssystem för tvåsidig strid						
Förbindelser som ingåtts före 2008	2 428	1 974	1 973	1 974	3 947	12 296
Beställningsfullmakten för simulerings-system för tvåsidig strid sammanlagt	2 428	1 974	1 973	1 974	3 947	12 296
Beställningsfullmakten för service som gäller ItOhj90-systemet						
Förbindelser som ingåtts före 2008	2 360	2 430				4 790
Beställningsfullmakten för service som gäller ItOhj90-systemet sammanlagt	2 360	2 430				4 790
Beställningsfullmakten för utläggning av den grundläggande flygutbildningen på entreprenad						
Förbindelser som ingåtts före 2008	4 105	4 105	3 079			11 289
Beställningsfullmakten för utläggning av den grundläggande flygutbildningen på entreprenad sammanlagt	4 105	4 105	3 079			11 289
Beställningsfullmakten för omkostnader 2006						
Förbindelser som ingåtts före 2008	7 946					7 946
Beställningsfullmakten för omkostnader 2006 sammanlagt	7 946					7 946
Beställningsfullmakten för NH90-utbildningstjänster						
Förbindelser som ingåtts före 2008		1 850	1 700	1 800		5 350
Beställningsfullmakten för NH90-utbildningstjänster sammanlagt		1 850	1 700	1 800		5 350
Beställningsfullmakten för omkostnader 2007						
Förbindelser som ingåtts före 2008	31 900	10 300				42 200
Beställningsfullmakten för omkostnader 2007 sammanlagt	31 900	10 300				42 200
Beställningsfullmakten för anskaffning av målutrustning						
Förbindelser som ingåtts före 2008	3 000	3 000				6 000
Beställningsfullmakten för anskaffning av målutrustning sammanlagt	3 000	3 000				6 000
Beställningsfullmakten för anskaffning av bruksfordon						
Förbindelser som ingåtts före 2008	7 270	6 250	9 030			22 550
Beställningsfullmakten för anskaffning av bruksfordon sammanlagt	7 270	6 250	9 030			22 550

Beställningsfullmakten för anskaffning av beklädnadsutrustning för stridsmän						
Förbindelser som ingåtts före 2008	2 000	2 000				4 000
Beställningsfullmakten för anskaffning av beklädnadsutrustning för stridsmän sammanlagt	2 000	2 000				4 000
Beställningsfullmakten för upphandling av tjänster till Sodankylä verkstad för klädvård						
Förbindelser som ingåtts före 2008	1 436	1 408	1 392	1 392	4 176	9 804
Beställningsfullmakten för upphandling av tjänster till Sodankylä verkstad för klädvård sammanlagt	1 436	1 408	1 392	1 392	4 176	9 804
Beställningsfullmakten för omkostnader 2008						
Förbindelser 2008		31 405	10 585			41 990
Beställningsfullmakten för omkostnader 2008 sammanlagt		31 405	10 585			41 990
Fullmakter sammanlagt	**62 445**	**64 772**	**27 759**	**5 166**	**8 123**	**168 215**

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning - Försvarets oundvikliga tilläggsbehov (bl.a. återställande av verksamhetsnivån, omstrukturering, försvarsförvaltningens fastighetsreform)	25 900
Nivåförhöjning - Bränslekostnader	7 000
Åtgärder för balansering av försvarsmaktens verksamhet och ekonomi, överföring från moment 27.10.18	16 100
Omkostnader i hemlandet för Försvarsmaktens Internationella Central, överföring från moment 27.30.01	3 494
Föregripande kostnadsnivåjustering (0,5 %)	3 034
Lokalkostnader	901
Nytt lönesystem	623
Tjänstekollektivavtal	480
Överföring av krigsarkivet till arkivverket, överföring till moment 29.60.02	-2 431
Försvarsförvaltningens servicecentral - investeringar, överföring till moment 27.01.02	-100
Överföring av 1 årsverke till moment 27.01.01	-46
Överföring av Virve-medfinansiering till moment 26.30.43	-600
Övriga ändringar	99
Sammanlagt	54 454

Antalet anställda under momentet minskar med 285 årsverken till följd av de produktivitetsfrämjande åtgärderna.

Den nya beställningsfullmakten jämte alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts den 25 maj 2007 för försvarsministeriets förvaltningsområde för åren 2008—2011.

Användningen av tidigare beviljade beställningsfullmakter föranleder år 2008 betalningar om högst 62 445 000 euro.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 360 915	1 380 266	1 435 297
Bruttoinkomster	26 282	23 217	23 794
Nettoutgifter	1 334 633	1 357 049	1 411 503

Poster som överförs	
— överförts från föregående år	24 773
— överförts till följande år	24 487

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	9 717	7 545	8 340
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 468	7 220	7 923
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 249	325	417
Kostnadsmotsvarighet, %	115	105	105
Prisstöd	272	336	336
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	1 521	661	753

2008 budget	1 411 503 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	1 357 049 000
2006 bokslut	1 334 348 000

18. (27.10.16) Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 669 463 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt annan materiel och utrustning för försvarsmakten,

2) forsknings- och utvecklingsverksamhet med direkt anknytning till anskaffningen och

3) testning av system och utbildning av användarna.

Av anslaget får 578 214 372 euro användas till betalning av utgifter för tidigare beviljade beställningsfullmakter och till utgifter för ändringar i index och valutakurser i anslutning till dem samt 62 658 628 euro för andra anskaffningar av försvarsmateriel.

Fullmakt

Med anledning av att det inte på alla punkter har varit möjligt att ingå avtal med stöd av de beställningsfullmakter som godkänts i tidigare budgetar, får 2008 ingås avtal för det obundna belopp som omfattas av beställningsfullmakten Utvecklande av service- och flygbasbaserade system för helikoptrar (HTH). Härvid förutsätts att de årliga betalningar som dessa avtal medför inte överstiger de penningbelopp som anges i finansieringsplanerna för HTH-beställningsfullmakten.

År 2008 får avtal ingås i anslutning till den materiella utvecklingen av försvarsmakten (beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten 2008, PVKEH 2008) så, att de åsamkar staten utgifter om högst 109 450 000 euro under åren 2008—2011 enligt valutakursen den dag budgeten träder i kraft. Användningen av fullmakten får enligt nämnda valutakursnivå åsamka staten utgifter om högst 28 590 000 euro före utgången av 2008, högst 87 850 000 euro före utgången av 2009, högst 101 550 000 euro före utgången av 2010 och högst 109 450 000 euro före utgången av 2011.

Betalningar enligt maximibeloppen för beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten 2008 (PVKEH 2008) kan bindas till en branschbeskrivande prisutveckling fr.o.m. det första kvartalet 2008.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförda tilläggsbehov som föranleds av

stegring i index och valutakurser samt avdrag som föranleds av nedgång i index och valutakurser budgeteras i budgeten hänförda till finansåret enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	2010	2011	2012—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakt sammanlagt[1)]
Utrustande av beredskapsförband (VYV 1)						
Förbindelser som ingåtts före 2008	56 519	18 000				74 519
VYV 1 sammanlagt	56 519	18 000				74 519
Utvecklande av service- och flygbasbaserade system för helikoptrar (HTH)						
Förbindelser som ingåtts före 2008	9 228					9 228
Förbindelser 2008	11 721	7 573	6 404	7 030		32 728
HTH sammanlagt	20 949	7 573	6 404	7 030		41 956
Kompletterande av beredskapsförbandens utrustning (VYV 2)						
Förbindelser som ingåtts före 2008	98 600					98 600
VYV 2 sammanlagt	98 600					98 600
Utvecklande av Finlands krigsekonomiska beredskap (STALVA)						
Förbindelser som ingåtts före 2008	33 600					33 600
STALVA sammanlagt	33 600					33 600
Avvärjningskapacitet hos flygvapnets jaktplan (IHT 2004)						
Förbindelser som ingåtts före 2008	26 798	14 678				41 476
IHT 2004 sammanlagt	26 798	14 678				41 476
Utvecklande av marinen och spaningen (PVKEH 2005)						
Förbindelser som ingåtts före 2008	14 850					14 850
PVKEH 2005 sammanlagt	14 850					14 850
Tungt raketkastarsystem (MLRS)						
Förbindelser som ingåtts före 2008	9 600	9 800	11 000			30 400
MLRS sammanlagt	9 600	9 800	11 000			30 400
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2006)						
Förbindelser som ingåtts före 2008	166 999	117 060	66 567	57 100	16 000	423 726
PVKEH 2006 sammanlagt	166 999	117 060	66 567	57 100	16 000	423 726
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2007)						
Förbindelser 2008	101 998	136 857	132 220	74 000		445 075
PVKEH 2007 sammanlagt	101 998	136 857	132 220	74 000		445 075

Teknisk forskning, produktutveckling och projektberedning (TTK-PROTO 2007)						
Förbindelser 2008	27 523	20 250	4 500			52 273
TTK-PROTO 2007 sammanlagt	27 523	20 250	4 500			52 273
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2008)						
Förbindelser 2008	28 590	59 260	13 700	7 900		109 450
PVKEH 2008 sammanlagt	28 590	59 260	13 700	7 900		109 450
Fullmakter sammanlagt	**586 026**	**383 478**	**234 391**	**146 030**	**16 000**	**1 365 925**

[1] Omfattar inte utgifter föranledda av ändringar i index och valutakurser.

Utöver de betalningar enligt avtal som ingåtts med stöd av beställningsfullmakter beräknas skillnaden mellan de tilläggsbehov som uppkommer på grund av stegringen i index och valutakurser i anslutning till beställningsfullmakterna och de avdrag som nedgången i index och valutakurser i anslutning till beställningsfullmakterna medför förorsaka utgifter om 20 778 000 euro 2008.

Förnyandet av HTH-beställningsfullmakten beror på att denna beställningsfullmakt omfattar sådana materielanskaffningar som det varken är möjligt eller ändamålsenligt att ingå avtal om före år 2008 på grund av de försenade leveranserna av NH90-transporthelikoptrarna.

Med beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten 2008 (PVKEH 2008) skapas en tillämpningsplattform och ett informationstjänstsystem som är gemensamma för alla försvarsgrenar samt utvecklas gemensamma tillämpningar av lägesbilderna, anskaffas tjänster som förutsätts för uppdateringen av Hornet-materielens underhåll, vapenmateriel samt uppdatering av flygutbildningsmiljön. Med projekten inom beställningsfullmakten strävar man efter att förbättra kapaciteten hos försvarsmaktens integrerade spanings-, övervaknings- och ledningssystem samt jaktplansmaterielen.

Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten 2008 (PVKEH 2008) jämte alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde för åren 2008—2011.

I fråga om anskaffning av försvarsmaterial i utlandet är 10 000 000 euro en allmän nedre gräns för motköp. Försvarsministeriet kan efter att ha hört kompensationskommissionen besluta att kravet på motköp inte används i fråga om anskaffningar som överstiger den nedre gränsen, om särskilda skäl förordar detta.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Föregripande justering av kostnadsnivån (0,5 %)	3 231
Åtgärder för balansering av försvarsmaktens verksamhet och ekonomi, överföring till moment 27.10.01	-16 100
Avhjälpande av bristen på reservdelar, nivåförhöjning	10 000
Övriga ändringar, t.ex. ändringar i fördelningen av utgifterna inom fullmakten	91 400
Sammanlagt	88 531

2008 budget	669 463 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	580 932 000
2006 bokslut	648 300 000

19. Anskaffning av Hawk Mk 66-plan (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 31 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av Hawk Mk 66-plan samt reservdelar, tilläggsutrustning och serviceutrustning till dem samt till betalning av utgifter för att ställa planen i luftvärdigt skick och modifiera cockpiten.

Förklaring:

Avsikten är att det i tilläggsbudgetpropositionen hösten 2007 föreslås att en ny beställningsfullmakt, med stöd av vilken avtal kan ingås om anskaffning av Hawk Mk 66-plan samt reservdelar, tilläggsutrustning och serviceutrustning till dem samt om att ställa planen i luftvärdigt skick och modifiera cockpiten, så att dessa avtal åsamkar staten utgifter om högst 41 miljoner euro. Avsikten är att det anslag som behövs för detta ändamål anvisas i tilläggsbudgetpropositionen och såsom slutligt finansieringsbehov har beaktats 31 miljoner euro i anslaget i budgeten för 2008.

Avsikten är att eventuella index- och valutakursutgifter för de utgifter som ansluter till beställningsfullmakten finansieras av anslaget under moment 27.10.18.

2008 budget	31 000 000

50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 650 000 euro.

Anslaget får användas till

1) stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet och

2) statsunderstöd som beviljas Försvarsutbildningsföreningen (MPK) för omkostnader som föranleds av de offentliga förvaltningsuppgifter som enligt lagen om frivilligt försvar (556/2007) ankommer på föreningen.

Förklaring:

Effektmål

Resultatmål	**Mått**	2008 mål
Stöd till rikets militära försvar		
Tyngdpunkten för MPK:s utbildning ligger på militär utbildning och utbildning som främjar den militära förmågan och vilken stöder utbildningen av försvarsmaktens krigstida trupper och upprätthållandet av truppernas kapacitet samt försvarsmaktens beredskap att erbjuda hjälp till andra myndigheter.	De av försvarsmakten beställda utbildningsdygnens andel av MPK:s utbildningsverksamhet (%)	40

Resultatmål för verksamheten

Funktionell effektivitet	2008 mål
Resurshushållning	
De årliga kostnaderna för de offentliga förvaltningsuppgifter som enligt lagen ankommer på MPK är högst (mn euro)	1,565
Produktivitet	
Antal utbildningsdygn i fråga om MPK:s militära utbildning och utbildning som främjar den militära förmågan/antal årsverken i fråga om MPK:s personal	1 100
Lönsamhet	
Kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet -% i fråga om den militärutbildning som försvarsmakten beställt	100

Produktion och kvalitetsledning	2008 mål
Antal utbildningsdygn i fråga om den utbildning av landskapstrupperna som försvarsmakten beställt	10 000
Antal utbildningsdygn i fråga om annan utbildning som försvarsmakten beställt (exkl. landskapstrupperna)	20 000
Antal utbildningsdygn i fråga om annan militär utbildning och utbildning som främjar den militära förmågan	20 000
Antal utbildningsdagar i fråga om instruktörsutbildning som ges i syfte att förbättra kvaliteten på utbildningen	400

2008 budget	1 650 000
2007 II tilläggsb.	160 000
2007 budget	1 650 000
2006 bokslut	1 650 000

30. Militär krishantering

Förklaring: Under moment 24.99.21 i utrikesministeriets huvudtitel budgeteras anslagen för underhållsutgifter för de finska krishanteringstrupperna (inkluderar utgifter för EU:s stridsgrupper under utbildnings- och beredskapstiden samt löneutgifter för operationer). Anslagen för materiel- och förvaltningsutgifter för den finska militära krishanteringen samt för utgifter för observatörsverksamhet budgeteras under moment 27.30.20 i försvarsministeriets huvudtitel.

Effektmål	Mål för 2008 Beredskap på skalan 1—5
Deltagande i krishanteringsoperationer i enlighet med statsledningens beslut	4
Utvecklandet av kapaciteten så att den motsvarar de europeiska krishanteringsmålen fortsätter	4

1) Finlands internationella beredskapstrupper
a) Följande styrkor har fullständig kapacitet för operationer 2008:
— jägarbataljonen
— brigadens ledningsförmåga (stabskompaniet och signalkompaniet)
— pionjärkompaniet
— CIMIC-kompaniet
— NBC-sektionen
— specialoperationstruppen
— enheten för elektronisk krigsföring
— spaningsflygenheten
b) Följande styrkor har preliminär kapacitet för operationer 2008:
— kustjägarenheten

2) EU:s stridsgrupper
— stridsgruppen Tyskland-Nederländerna-Finland har fullständig kapacitet för operationer 2008
— stridsgruppen Sverige-Finland-Norge-Estland har fullständig kapacitet för operationer 2008 (står i beredskapstur ett halvt år fr.o.m. 1.1.2008)
— en tredje stridsgrupp är under planering

Beredskapen att delta i nya operationer även med kort varsel upprätthålls 4

EU:s snabbinsatsstyrkor (de stridsgrupper som står i beredskapstur) har fem dygns startberedskap
Finlands internationella beredskapstrupp har 30 dygns startberedskap

(01.) (27.30.21) Omkostnader i hemlandet för Försvarsmaktens Internationella Central (reservationsanslag 2 år)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget under det beaktas vid dimensioneringen av moment 27.10.01.

2007 budget	3 494 000
2006 bokslut	6 556 000

20. (27.30.22) Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 48 228 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av utgifter för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper under utbildningstiden samt överföringsersättningar,

2) betalning av löner och nationellt dagtraktamente till militärobservatörer,

3) betalning av löne-, utbildnings-, underhålls-, utrustnings-, förvaltnings- och andra konsumtionsutgifter för beredskapstruppen och betalning av utgifter för internationella kurser i krishantering,

4) betalning av resekostnader, hälsovårds-, transport-, utrustnings-, underhålls-, representations- och förvaltningsutgifter för de finska krishanteringstrupperna,

5) utgifter för utvecklingsprogrammet för styrkor som Finland utser för internationell krishantering,

6) utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringssamarbetet och materialkostnader i anslutning därtill samt sådant understöd inom försvarssektorn som ges enskilda länder inom ramen för det internationella krishanteringsarbetet samt stabiliseringsuppdrag efter konflikter,

7) materiellt stöd för sådana internationella krishanteringsoperationer till vilka Finland inte sänder personal eller annars deltar i samt

8) betalning av administrativa utgifter för Finlands finansiella bidrag till lufttransportarrangemanget enligt SALIS-avtalet.

Dispositionsplan	**€**
01. Utgifter för Finlands krishanteringstrupp i Kosovo (KFOR-operationen)	12 600 000
02. Utgifter för Finlands krishanteringstrupp i Bosnien-Hercegovina (EUFOR/ALTHEA-operationen)	3 372 000
03. Utgifter för militärobservatörsverksamheten	2 680 000
04. Utgifter för Finlands fredsbevarande styrka i Afghanistan (ISAF-operationen)	6 650 000
05. Utgifter för Finlands FN-avdelning i Sudan (UNMIS-operationen)	35 000
06. Utgifter för krishanteringsoperationen i Liberia (UNMIL-operationen)	35 000
07. Gemensamma utgifter för krishanteringsoperationer	1 417 000
08. Programmet för utvecklande av krishanteringstrupperna	6 000 000
09. Utgifter för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper under utbildningstiden samt för överföringsersättningar	2 200 000

10. Utgifter för krishanterings-operationen i Libanon (UNIFIL-operationen)	2 250 000
11. Utgifter för AMIS II-operationen i Sudan	20 000
20. I reserv för merutgifter för pågående operationer eller för förlängning av dem, för eventuella nya krishanteringsoperationer samt för andra utgifter för krishantering	10 969 000
Sammanlagt	48 228 000

Förklaring: Den sammanlagda numerären för de finska krishanteringsstyrkorna är för närvarande ungefär 800 soldater. Ersättningarna för kostnader som hänför sig till krishantering och övriga inkomster intäktsförs under moment 12.27.99.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av kostnadsnivån	228
Avslutande av UNIFIL-operationen	-7 570
Ändringar i volymen av andra operationer	180
Sammanlagt	-7 162

2008 budget	48 228 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	55 390 000
2006 bokslut	60 032 000

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 10 000 euro.

Anslaget får användas till de kursskillnader som uppkommer vid fakturering av utgifterna inom försvarsministeriets förvaltningsområde för de finska krishanteringstrupperna.

2008 budget	10 000
2007 budget	10 000
2006 bokslut	-5 767

(92.) Försvarsförvaltningens byggverk

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 27.01.

Huvudtitel 28
FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Statens finansförvaltning medverkar i enlighet med sin verksamhetsidé till att trygga den ekonomiska grundvalen och valmöjligheterna för kommande generationer genom en effektiv och högklassig styrning och utveckling av den offentliga verksamheten och ekonomin samt genom att skapa gynnsamma, sporrande och stabila ekonomiska betingelser för företag och enskilda.

Verksamheten inom statens finansförvaltning grundar sig på forskning kring och en stark uppfattning om framtida ändringsbehov och styrprocesser som stöder dem, på tillhandahållande av kundorienterade tjänster samt på effektiv styrning och lönsam organisering av statlig service med beaktande av regionala och lokala aspekter.

Beredningen av den ekonomiska politiken

Finansministeriet tillhandahåller en övergripande vision om den offentliga ekonomin till stöd för den samhälleliga ekonomiska debatten och beslutsfattandet.

Styrningen av den offentliga ekonomin och verksamheten

Statens finansförvaltning främjar utvecklandet, ibruktagandet och genomförandet av enhetliga verksamhetsprocesser och förfaranden inom den offentliga sektorn. Detta sker bl.a genom en utveckling av organisationsstrukturer och IT-lösningar.

Finansministeriet understryker det nödvändiga i att bibehålla en stram utgiftspolitik vid planeringen av utgifterna för kommande år. Genomförandet av statens produktivitetsprogram och kommun- och servicestrukturreformen spelar en viktig roll när det gäller att skapa verksamhetsbetingelser för produktionssektorn och dämpa ökningen av de offentliga utgifterna. Genom stöd till kommunerna försöker man trygga stabiliteten inom kommunernas ekonomi och deras möjligheter att tillhandahålla tillräcklig kommunal service. Dessa stöd är dessutom avsedda att underlätta genomförandet av kommun- och servicestrukturreformen. Statens finansförvaltning deltar i utvecklandet av kommunekonomin och revideringen av kommun- och servicestrukturerna med de metoder som står till förfogande.

Ett strategiskt mål för skuldhanteringen inom statens budgetekonomi är att tillgodose finansieringsbehovet inom statens budgetekonomi och minimera kostnaderna för skulden på en risknivå som kan anses godtagbar på lång sikt.

Utvecklingen av förvaltningen

Finansministeriet ansvarar för förvaltningspolitiken och utvecklar förvaltnings- och servicestrukturerna. Ministeriet utvecklar, samordnar och styr instrument för styrningen, verkställandet och uppföljningen av den offentliga verksamheten och ekonomin. Sådana instrument är t.ex. budget- och ramprocessen, resultatstyrningen, rättsnormerna inom denna sektor och den sakkunskap som hänför sig till de ovan nämnda instrumenten.

Beskattningen och tullväsendet

Skatteförvaltningen verkställer beskattningen och överför skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna. Tullverket tryggar en smidig utrikeshandel för företagen, sörjer för verkställandet av EU:s handelspolitik och den nationella varubeskattningen och garanterar en resultatrik brottsbekämpning.

Statistikväsendet och den ekonomiska forskningen

Statistikcentralen sörjer för statistikframställningen och för utvecklandet av det nationella statistikväsendet i samarbete med övriga statliga myndigheter som framställer statistik. Statens ekonomiska forskningscentral producerar till stöd för beslutsfattandet forskningsinformation om hur den offentliga sektorns resurser kan användas effektivt och om verkningarna av den offentliga sektorns åtgärder på verksamheten inom samhällsekonomin.

Statens arbetsgivarpolitik och verkställandet av pensionsskyddet

Statens finansförvaltning främjar statens konkurrenskraft som arbetsgivare. Finansministeriet bereder författningar om statens arbetsgivarpolitik och pensionsskyddet. Med iakttagande av den jämställdhetsprincip som ingår i statsförvaltningens gemensamma värdegrund beaktas också könskonsekvenserna vid den lagberedning som gäller statens arbetsgivarpolitik och pensionsskyddet. Statskontoret verkar som statens arbetspensionsanstalt och ansvarar för verkställandet av det pensionsskydd som tillhandahålls med statsmedel.

Utvecklandet av strukturer och tillvägagångssätt inom förvaltningsområdet

Ett mål med produktivitetsprogrammet för finansministeriets förvaltningsområde är att förbättra produktiviteten genom att utveckla i synnerhet kärnverksamheten. En revidering av verksamhetsprocesserna och utveckling av serviceproduktionen genom ökad elektronisk kommunikation samt en effektivisering av statens regional- och lokalförvaltning har lyfts fram som spetsprojekt inom produktivitetsprogrammet.

Förvaltningsområdets struktur förändras under budgetåret i och med att inrikesministeriets kommunavdelning samt enheten för regional- och lokalförvaltning och KuntaIT-enheten vid avdelningen för region- och förvaltningsutveckling jämte arbetsuppgifter överförs till finansministeriet. Också läns-, register- och häradsförvaltningen överförs till finansministeriets förvaltningsområde.

Omvärlden

Befolkningens medelålder stiger snabbare i Finland än i de andra EU-länderna, och detta ger upphov till spänningar på arbetsmarknaden och inom den offentliga ekonomin. Åldrandet är en stor utmaning i synnerhet med tanke på en hållbar finansiering av den offentliga ekonomin, då utgiftstrycket i fråga om pensioner och välfärdstjänster ökar medan tillväxten både i fråga om nationalprodukten och skattebasen avtar i och med att arbetskraften minskar.

Arbetskraftsminskningen kan dämpas närmast genom att arbetskarriären förlängs, en ändamålsenlig matchning av utbud av och efterfrågan på arbetskraft främjas och arbetslivets dragningskraft förbättras. När arbetsinsatsen minskar blir det allt viktigare att den och övriga resurser inriktas på ett så produktivt sätt som möjligt, varvid den strategiska styrningen av personalresurserna får en större betydelse.

En central utmaning hänför sig också till den snabba förändringen i den internationella arbetsfördelningen och konkurrensmiljön i en öppen världsekonomi. För anpassningen till förändringen i konkurrensmiljön krävs att marknaden för varor och tjänster, finansmarknaden och arbetsmarknaden fungerar väl. I en global ekonomi är produktiviteten den viktigaste definitionen på nationell konkurrenskraft, och den kan ökas effektivare genom investeringar i mänskligt kapital och teknisk utveckling. Strävan att förbättra produktiviteten motarbetas dock bl.a. av en allt mer komplicerad lagstiftning.

Den internationella konkurrensen om produktion och arbetsplatser leder till ökad konkurrens om yrkeskunnig och utbildad arbetskraft mellan länderna. Konkurrensen om direkta investeringar och arbetsplatser leder också till att skattekonkurrensen mellan länderna skärps. Internationella normer och skattekonkurrensen förutsätter att den nationella lagstiftningen och tillvägagångssätten ändras.

En stabil och hållbar offentlig ekonomi förutsätter att ökningen av de offentliga utgifterna kan dämpas, produktiviteten höjas och den ekonomiska tillväxtpotentialen stärkas. För att en balanserad offentlig ekonomi skall kunna tryggas på längre sikt måste inkomstöverföringarna och servicesystemen revideras så att de stöder varandra samt resurserna inom den offentliga sektorn dimensioneras rätt och vissa uppgifter prioriteras. Resurser måste kunna överföras från ett uppgiftsområde till ett annat på det sätt som förändringarna i befolkningens åldersstruktur och i regionstrukturen samt de nya prioriteringarna när det gäller servicebehoven förutsätter. Samtidigt måste den offentliga ekonomins verkningar på den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen och likaså dess verkningar när det gäller en fungerande konkurrensmiljö och fördelningen av resurser beaktas bättre än tidigare.

På längre sikt föranleder befolkningens stigande medelålder ett större tryck när det gäller efterfrågan på och finansiering av basservice inom den kommunala sektorn. Balanseringen av ekonomin förutsätter att kommunerna fattar sådana beslut om servicestrukturen och produktiviteten med hjälp av vilka ökningen av omkostnaderna kan hållas inom de gränser som ökningen av statsandelarna och skatteinkomsterna sätter.

Effektmål

Statsrådet uppställer följande effektmål för finansministeriets förvaltningsområde:

1. Ekonomisk tillväxt och stabilitet

Genomförandet av de skattepolitiska lösningarna syftar till att stödja sysselsättningen, investeringarna och den ekonomiska tillväxten och att säkerställa Finlands internationella konkurrenskraft.

Genom finansmarknadspolitiken skapas och förstärks sådana verksamhetsbetingelser och spelregler för finansmarknaden som upprätthåller allmänhetens förtroende för verksamheten på finansmarknaden såväl i hemlandet som internationellt.

Ett ansvarsfullt och långsiktigt ramförfarande tillämpas.

2. En ändamålsenlig matchning av utbud av och efterfrågan på arbetskraft och upprätthållande av en hög sysselsättningsgrad

Förmågan att anpassa sig till förändringar i den globala ekonomin och utnyttjandet av teknologi intar en nyckelposition för att sysselsättningsgraden skall kunna höjas och produktiviteten utvecklas i gynnsam riktning. Genom den ekonomiska politiken och strukturpolitiken stöder man tillgången på arbetskraft som motsvarar arbetsmarknadens behov.

3. En effektivare användning av skattepengarna

Ett mål är att kraven på en balanserad offentlig ekonomi och tryggandet av tillhandahållandet av service möts då befolkningens åldersstruktur förändras och utgiftstrycket i kommunerna ökar. Tryggandet av basservicen förutsätter strukturella förändringar genom vilka lönsamheten och produktiviteten kan ökas och en hållbar finansiering på detta sätt säkerställas. Den förestående snabba pensionsavgången möjliggör rationalisering av funktioner men leder också till att resurser måste fördelas för kärnfunktionerna. Styrningen av statens resurser effektiviseras ytterligare genom att de möjligheter och förfaranden som styrning på koncernnivå erbjuder tas i bruk.

4. Tryggande av verksamhetsbetingelserna inom den kommunala basservicen

Målet är att de tjänster som kommunerna i dag ansvarar för får en tillräckligt stark strukturell och ekonomisk grund så att man kan trygga tillhandahållandet och produktionen av dem också i framtiden. Tillgången på kommunal basservice av god kvalitet tryggas i hela landet genom en

skälig skatte- och avgiftsnivå. Detta förutsätter att kommun- och servicestrukturen stärks, att en stabil kommunekonomi tryggas, att produktiviteten höjs och att ökningen av kommunernas utgifter dämpas.

Nyckeltal

	2007 utfall/ uppskattning	2008 uppskattning	2009 uppskattning	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Kommunsammanslagningar, st.	14	1	17	15	18
Ökning av kommunernas omkostnader, %	4,6	5,8	5,5	4,9	4,8
Kommunernas och samkommunernas årsbidrag (mn €)	2 606	3 095	3 172	3 144	2 971

5. Tryggande av offentliga tjänster

Målet är att säkerställa tillgången till kvalitativa och ekonomiskt producerade offentliga tjänster, i synnerhet statliga tjänster, i olika delar av landet. Det krävs samarbete över förvaltningsgränserna för att tjänsterna skall kunna tillhandahållas.

Produktivitetsprogrammets konsekvenser

Inom finansministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 442 årsverken år 2008.

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**182 500**	**179 688**	**197 641**	**17 953**	**10**
01.	Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	35 166	31 951	33 260	1 309	4
02.	Genomförande av statens IT-strategi (reservationsanslag 3 år)	—	—	12 900	12 900	0
10.	Länsstyrelsernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	51 447	51 648	51 438	- 210	- 0
11.	Magistraternas och Befolkningsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 194	32 309	33 504	1 195	4
12.	Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	—	—	224	224	0
29.	Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	63 718	62 800	66 000	3 200	5
62.	Statlig medfinansiering för finansministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	134	130	100	- 30	- 23
87.	Genomförande av statens fastighetsstrategi (reservationsanslag 2 år)	841	850	215	- 635	- 75

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
(03.)	**Statens ekonomiska forskningscentral**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(05.)	**Statskontoret**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(07.)	**Pensioner och ersättningar som staten betalar ut**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
10.	**Beskattningen och tullväsendet**	**510 453**	**547 479**	**551 108**	**3 629**	**1**
01.	Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	349 237	339 947	344 347	4 400	1
02.	Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	141 453	147 832	148 980	1 148	1
63.	På grund av befrielse från skatt återbetalda skatter (förslagsanslag)	3 882	12 000	8 000	- 4 000	- 33
70.	Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	—	—	6 281	6 281	0
95.	Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)	15 881	47 700	43 500	- 4 200	- 9
(18.)	**Skatteförvaltningen**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
20.	**Tjänster för statssamfundet**	**50 665**	**28 639**	**29 158**	**519**	**2**
01.	Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 383	18 937	22 556	3 619	19
02.	Omkostnader för enheten för statsrådets informationsförvaltning (reservationsanslag 2 år)	8 561	9 017	5 887	- 3 130	- 35
03.	Omkostnader för finanscontrollerfunktionen (reservationsanslag 2 år)	508	685	715	30	4
(04.)	Statens pensionsnämnds omkostnader (reservationsanslag 2 år)	213	—	—	—	—
88.	Senatfastigheter	—	—	—	—	—
30.	**Statistikväsendet och den ekonomiska forskningen**	**45 001**	**45 469**	**45 329**	**- 140**	**- 0**
01.	Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 239	41 655	41 515	- 140	- 0
02.	Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 762	3 814	3 814	—	—
(39.)	**Vissa överföringar till landskapet Åland**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(40.)	**Tullverket**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
40.	**Utvecklande av statsförvaltningen**	**21 830**	**16 272**	**31 508**	**15 236**	**94**
20.	Främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)	1 265	1 272	1 508	236	19
21.	Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	—	15 000	11 500	- 3 500	- 23
(22.)	Stöd för främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)	1 600	—	—	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
(23.)	EU-ordförandeskapet (reservationsanslag 3 år)	18 965	—	—	—	—
71.	Utvecklande av statens centrala datasystemprojekt (reservationsanslag 3 år)	—	—	18 500	18 500	0
50.	**Pensioner och ersättningar**	**3 165 106**	**3 334 202**	**3 487 176**	**152 974**	**5**
15.	Ordinarie pensioner, familjepensioner och rehabiliteringsstöd (förslagsanslag)	3 056 388	3 208 860	3 341 660	132 800	4
16.	Extra pensioner (förslagsanslag)	18 814	19 900	19 400	- 500	- 3
17.	Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	26 535	28 285	29 450	1 165	4
50.	Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (förslagsanslag)	37 923	43 257	43 107	- 150	- 0
63.	Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter skall svara för (förslagsanslag)	21 964	33 200	47 259	14 059	42
95.	Ränteutgifter för inkomster som erhållits i förskott från andra pensionsanstalter (förslagsanslag)	3 481	700	6 300	5 600	800
(52.)	**Statistikcentralen**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(60.)	**Senatfastigheter**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
60.	**Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen**	**7 530**	**10 162**	**145 475**	**135 313**	**1 332**
01.	Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	1 177	1 177	1 200	23	2
02.	Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)	—	168	150	- 18	- 11
03.	Löneutgifter till följd av statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)	410	352	235	- 117	- 33
20.	Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	3 700	3 100	3 200	100	3
60.	Överföringar till Utbildningsfonden (förslagsanslag)	287	210	320	110	52
95.	Separat budgeterade lagstadgade utgifter (förslagsanslag)	1 901	100	300	200	200
96.	Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)	—	5 000	140 000	135 000	2 700
97.	Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	54	55	70	15	27

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
70.	**EU och internationella organisationer**	**1 487 302**	**1 535 905**	**1 608 170**	**72 265**	**5**
40.	Värdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	5 404	6 500	7 000	500	8
66.	Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	1 480 665	1 528 000	1 601 000	73 000	5
67.	Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	—	170	170	—	—
(68.)	Finlands kapitalinsats i Nordiska miljöfinansieringsbolaget (förslagsanslag)	1 232	1 235	—	- 1 235	- 100
(80.)	**Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder inom personalförvaltningen**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
80.	**Överföringar till landskapet Åland**	**206 340**	**207 527**	**234 858**	**27 331**	**13**
30.	Avräkning till Åland (förslagsanslag)	181 723	182 327	202 858	20 531	11
31.	Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)	20 508	21 000	25 000	4 000	19
40.	Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	4 109	4 200	7 000	2 800	67
(81.)	**Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(82.)	**Ersättningar till fonder och finansiella institut**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(84.)	**Internationella finansiella bidrag**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(90.)	**Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
90.	**Stöd till kommunerna**	**254 200**	**265 252**	**250 120**	**- 15 132**	**- 6**
03.	Omkostnader för KuntaIT (reservationsanslag 3 år)	—	7 500	7 500	—	—
30.	Allmän statsandel till kommunerna, på kommunernas skatteinkomster baserad utjämning och övergångsutjämningar (förslagsanslag)	199 133	184 532	174 876	- 9 656	- 5
31.	Sammanslagningsunderstöd till kommunerna och kommunindelningen samt understöd till kommunsamarbete (förslagsanslag)	22 927	55 020	44 044	- 10 976	- 20
32.	Finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning (fast anslag)	28 500	14 500	20 000	5 500	38
33.	Intressebevakning i förmyndarverksamheten (förslagsanslag)	3 641	3 700	3 700	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
91.	**Stöd för sysselsättningen och näringslivet**	**103 422**	**217 883**	**168 455**	**- 49 428**	**- 23**
40.	Stöd till arbetsgivare (förslagsanslag)	103 422	124 000	115 000	- 9 000	- 7
41.	Energiskattestöd (förslagsanslag)	—	93 883	53 455	- 40 428	- 43
(99.)	**Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
	Sammanlagt	**6 034 348**	**6 388 478**	**6 748 998**	**360 520**	**6**
	Det totala antalet anställda	10 602	10 570	12 238		

01. (28.01, delvis, 26.01, delvis, 26.05, 26.06 och 26.07, delvis) Förvaltning

Förklaring: Det föreslås att man till detta kapitel med stöd av genomförandet av regeringsprogrammet från inrikesministeriets förvaltningsområde till finansministeriets förvaltningsområde överför de arbetsuppgifter jämte motsvarande resurser som anges i regeringsprogrammet.

Finansministeriet ansvarar som en del av statsrådet, som ekonomisk samordnare och som ledare av sitt förvaltningsområde för

— en ekonomisk politik som betonar en balanserad och hållbar tillväxt
— en god skötsel av den offentliga ekonomin
— en resultatrik serviceproduktion och offentlig förvaltning
— samarbetet mellan staten och kommunerna
— det nationella och internationella samarbete som dessa förutsätter.

Finansministeriets strategiska mål är att

— bereda en ekonomisk politik som stöder en stabil ekonomisk utveckling, förutsättningarna för ekonomisk tillväxt och en hållbar offentlig ekonomi samt att förutse kommande utmaningar och i mån av möjlighet skapa beredskap inför dem
— bereda en ekonomisk politik och strukturpolitik som syftar till att förlänga tiden i arbetslivet och förbättra matchningen på arbetsmarknaden
— höja produktiviteten inom den offentliga servicen och förvaltningen genom utnyttjande av styrning, strukturer och ny teknik.

Effektmål:

— att skapa förutsägbarhet och ramar för det ekonomiska, politiska och övriga beslutsfattandet
— att styra statsmedlen och medverka till att trygga finansieringen av den statliga verksamheten
— att utveckla högkvalitativa och rättvisa processer och styrmedel för styrning av den offentliga verksamheten och ekonomin
— att utveckla och förnya statsförvaltningen och statens koncerntjänster
— att utveckla och verkställa statens personalpolitik
— att styra och utveckla produktiviteten inom finansministeriets förvaltningsområde.

Effektmålen omfattar de politiska beslutsfattarna, statsförvaltningen, kommunerna, samkommunerna och den övriga offentliga förvaltningen, EU och andra internationella instanser, arbetsmarknadens parter samt indirekt också företagen, sammanslutningarna och medborgarna.

Finansministeriet strävar efter att statsfinansernas och statsförvaltningens intressen och mål som helhet kan identifieras inom statens gemensamma service och verksamhet och att beaktandet av dem underlättas inom de olika förvaltningsområdena och vid deras ämbetsverk, inrättningar och fonder. Finansministeriet skapar och genomför gemensamma spelregler inom sitt verksamhetsområde samt tillhandahåller, eller styr ämbetsverken inom förvaltningsområdet, Senatfastigheter och Hansel Ab att inom sitt ansvarsområde tillhandahålla, interna tjänster som är gemensamma för statssamfundet och arbets- och verksamhetsprocesser på ett sådant sätt att ämbetsverken och inrättningarna med hjälp av dem kan uppnå ekonomisk och funktionell nytta och en god kvalitet på verksamheten.

Länsstyrelsen är en statlig myndighet inom regionalförvaltningen. Den styrs av sju ministerier och är sakkunnig inom många sektorer. Länsstyrelserna främjar, utvärderar och övervakar levnadsförhållandena i länet, invånarnas välfärd och utövandet av de grundläggande fri- och rättigheterna.

Tyngdpunkten inom länsstyrelsernas administrativa avdelningar ligger på att främja samservice och att styra omorganiseringar inom förvaltningsområdet och genomföra dem på ett kontrollerat sätt. Länsstyrelserna förbereder sig inför omställningar som gäller verksamhetsområden och andra omställningar inom den förvaltning som lyder under dem.

De samhälleliga effektmålen inom statens regional- och lokalförvaltning är följande:

— Välfärden för invånarna i länet ökar och förutsättningarna för tillgång till basservice tryggas

— De grundläggande fri- och rättigheterna och rättssäkerheten tillgodoses för länets invånare.

Polis-, åklagar-, utsöknings- och registerväsendets uppgifter samt statens allmänna förvaltningsuppgifter har organiserats **häradsvis**. Häradsämbetet är statens lokala allmänna förvaltningsmyndighet och specialförvaltningsmyndighet inom häradet. Vid skötseln av uppgifterna förverkligar häradsämbetet riksomfattande, regionala och lokala mål.

Åklagarväsendet avskildes från häradsämbetena den 1 april 2007, och i stället bildades 15 åklagarämbeten. Utsökningsväsendet avskiljs från häradsämbetena från och med den 1 januari 2008 och ombildas till 22 utsökningsverk. På grund av utvecklingen inom denna sektor och i enlighet med riktlinjerna i regeringsprogrammet föreslås att systemet med härader avvecklas från och med den 1 januari 2008.

För skötseln av de uppgifter som ankommit på häradsförvaltningen överförs i enlighet med beslutet om ramarna för häradsförvaltningen ett anslag om 43 441 000 euro till de olika verksamhetsområdena enligt följande:

	€
Utsökningsväsendet (25.20.01 Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader)	5 289 000
Åklagarväsendet (25.30.01 Åklagarväsendets omkostnader)	1 971 000
Polisen (26.01.01 Polisväsendets omkostnader)	33 543 000
Magistraterna (28.01.11 Magistraternas och Befolkningsregistercentralens omkostnader)	2 638 000
Sammanlagt	43 441 000

Befolkningsregistercentralen är centralmyndighet för folkbokföringen. Centralen utvecklar och styr folkbokföringen och upprätthåller det riksomfattande befolkningsdatasystemet tillsammans med magistraterna. Den ansvarar även för de riksomfattande informations- och nättjänsterna i befolkningsdatasystemet. I dess uppgifter ingår också att sköta certifieringstjänster, identitetskort med chips, rösträttsregistret vid val, den offentliga förvaltningens kontaktregister och registret över förmynderskapsärenden.

De lokala myndigheterna inom **registerförvaltningen** utgörs av 24 magistrater, som har ett eller flera härad som sitt verksamhetsområde. På Åland sköter länsstyrelsen uppgiften som lokal registerförvaltningsmyndighet. Magistraterna erbjuder högklassiga register- och rättsskyddstjänster som täcker människans hela levnadslopp. Magistraterna är lokala myndigheter för folkbokföringen, handelsregistret och föreningsregistret. Dessutom sköter de vissa allmänna förvaltningsuppgifter och uppgifter som ankommer på förmyndarmyndigheten. I och med att systemet med härader avvecklas kommer magistraternas ställning och uppgifter att ses över.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. (28.01.21, delvis och 26.01.21, delvis) Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 33 260 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) betalning av vederlagsfria utgifter till internationella samfund

2) sådana projekt för utvecklande av förvaltningen som omfattar hela förvaltningen, varav högst 755 000 euro för kommun- och servicestrukturreformen (PARAS-projektet)

3) EU-samarbete som gäller utvecklande av förvaltningen.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster

1) de inkomster som finansministeriet får av temporär besittning av egendom som skall överföras

2) Revisionsnämndens för den offentliga förvaltningen och ekonomin (OFR-nämndens) inkomster.

Den 1 januari 2008 överförs tjänsten överdirektör som avdelningschef för kommunavdelningen från inrikesministeriet. Den 1 januari 2008 inrättas en tjänst som avdelningschef, och den 1 september 2008 dras tjänsten som avdelningschef för avdelningen för utvecklande av förvaltningen in.

Förklaring: Inrikesministeriets kommunavdelning blir fr.o.m. den 1 januari 2008 en avdelning vid finansministeriet. Från och med samma tidpunkt slås utvecklandet av den offentliga förvaltningen samman till en ny avdelning som huvudsakligen bildas av den nuvarande avdelningen för utvecklande av förvaltningen samt av enheten för regional- och lokalförvaltning och KuntaIT-enheten vid avdelningen för region- och förvaltningsutveckling, vilka överförs från inrikesministeriet.

Finansministeriet inleder ett projekt för att revidera regionalförvaltningen. En generalsekreterare anställs på heltid för att samordna beredningen av revideringen.

Finansministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt upp följande resultatmål för verksamheten 2008:

Mål för resultatet av verksamheten	**Åtgärder**
Effekterna av verksamheten förbättras. Resultatmålen för beredningen av den ekonomiska politiken, för utvecklingen av förvaltningsstrukturerna, funktionerna och koncerntjänsterna och för det egna förvaltningsområdet nås.	Riktlinjerna enligt strategin VM 2012 genomförs. Samarbetet med intressegrupper fördjupas och intensifieras.
Den nya FM-helheten, som inkluderar de omställningar som regeringsprogrammet medför, etablerar sin verksamhet.	Centrala verksamhetsprocesser utvecklas och samordnas till helheter som ger nytt mervärde.

Ministeriet utvecklas som sakkunnigorganisation och arbetsplats, och resurserna allokeras på ett sätt som är kostnadseffektivt och produktivt.	Finansministeriet utvecklas som arbetsplats i enlighet med strategin VM 2012. Särskild vikt läggs vid gott ledarskap, riktig allokering av resurserna och en utveckling av ministeriets arbetsmetoder. Personalplanen genomförs i enlighet med produktivitetsprogrammet.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med sex årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	35 225	32 038	33 474
Bruttoinkomster	1 975	87	214
Nettoutgifter	33 250	31 951	33 260
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	7 558		
— överförts till följande år	9 475		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring av 2 årsverken från moment 31.01.01	160
Överföring till moment 23.02.01	-108
Köp av tjänster producerade av enheten för statsrådets informationsförvaltning, överföring från moment 28.20.02	330
Löneutgifter och andra utgifter för avlönandet av en generalsekreterare för projektet med att revidera regionalförvaltningen	160
Överföring till moment 26.01.20 i anslutning till strukturreformen	-147
Produktivitetsfrämjande åtgärder och andra ändringar	914
Sammanlagt	1 309

Överföringar i anslutning till omstruktureringen av ministerierna (1 000 euro)

Överföring av 38 årsverken från moment 26.01.01	3 294
Överföring från moment 26.01.20	480
Sammanlagt	3 774

2008 budget	33 260 000
2007 II tilläggsb.	-30 000
2007 budget	31 951 000
2006 bokslut	35 166 000

02. Genomförande av statens IT-strategi (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 900 000 euro.

Anslaget får användas till sådana revideringar av informationssystemet som baserar sig på statens IT-strategi. Dessutom får anslaget användas till att finansiera beställningsfullmakter som ingår under moment 28.01.73 i den andra tilläggsbudgeten för 2007.

Förklaring:

Projekt	€
KIEKU: Revidering och integrering av gemensamma informationssystem för personal- och ekonomiförvaltningen	8 000 000
ValtIT: Utvecklande av en plattform för elektronisk kommunikation	1 300 000
ValtIT: Genomförande av en enhetlig arkitektur	700 000
ValtIT: Utveckling av dokumenthantering och arkivering	700 000
ValtIT: Identifiering av tjänstemän, fortsatt planering och genomförande	300 000
ValtIT: Ett gemensamt, säkert telekommunikationsnät, preliminär utredning	200 000
ValtIT: Gemensam e-post, preliminär utredning	100 000
ValtIT: Planering och genomförande av ett projekt gällande säkerhetsnivåer för datasäkerhet, preliminär utredning i anslutning till beredskapen och projekt i anslutning till Vahti-anvisningarna	700 000
ValtIT: Närmare planering för inrättandet av statens IT-servicecentral	300 000
ValtIT: Underhåll och utveckling av säkerhetsmyndigheternas informationssystem	600 000
Sammanlagt	12 900 000

2008 budget 12 900 000

10. (26.05.21) Länsstyrelsernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 51 438 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av projekt som godkänts och finansieras av EU.

Förklaring: Länsstyrelsen är en statlig myndighet inom regionalförvaltningen. Den styrs av sju ministerier och är sakkunnig inom många sektorer. Länsstyrelserna främjar, utvärderar och övervakar levnadsförhållandena i länet, invånarnas välfärd och utövandet av de grundläggande fri- och rätttigheterna.

Antalet polisdistrikt minskas till en tredjedel och revideringen av förvaltningsstrukturen fortsätter så att den i fortsättningen också omfattar polisens högsta ledning, polisens länsledningar, polisens riksomfattande enheter och polisinrättningen i Helsingfors. Vid sidan av de ovan nämnda reformerna vidtas åtgärder för att klarlägga de operativa och ekonomiska strukturerna mellan polisen och länsstyrelserna.

För länsstyrelserna uppställs mål för resultaten av verksamheten och regionala servicemål vars genomförande utvärderas vid resultatförhandlingar mellan ministerierna och länsstyrelserna och vilka redovisas i rapporterna om utvärdering av basservicen. Länsstyrelserna har infört ett system för kundrespons som utvärderar kvaliteten på de viktigaste tjänsterna, och resultaten av detta system har utnyttjats i verksamheten.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 75 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Antal anställda	1 034	1 002	927
Minskning i antalet årsverken	40	32	75
Ordinarie anställda/visstidsanställda (%)	90/10	90/10	91/9
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,3	3,3	3,4
Sjukfrånvaro per årsverken (arbetsdagar)	7,6	7,5	7,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	60 665	60 573	60 538
Bruttoinkomster	9 229	8 925	9 100
Nettoutgifter	51 436	51 648	51 438
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	4 645		
— överförts till följande år	4 656		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 29.80.01 (30 årsverken) (Överföring av de regionala konstkommissionernas administrativa personal till centralkommissionen för konst)	-1 570
Överföring till moment 26.01.02	-57
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-856
Andra ändringar	2 273
Sammanlagt	-210

2008 budget	51 438 000
2007 budget	51 648 000
2006 bokslut	51 447 000

11. (26.06.21 och 26.07.21, delvis) Magistraternas och Befolkningsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 33 504 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Mål för resultatet av verksamheten	**Åtgärder**
Lönsamheten och produktiviteten inom registerförvaltningen (magistraterna och Befolkningsregistercentralen) främjas genom en omläggning av organiseringen och sätten att tillhandahålla tjänster.	Befolkningsregistercentralen tar tydligare i bruk en intern beställar-utförarmodell inom sin organisation.
Servicen till klienter som behöver intressebevakning förbättras, och de författningsändringar som gäller intressebevakning verkställs.	Innan en intressebevakare utses eller ansökan om intressebevakning görs utreder magistraterna tillsammans med myndigheterna och andra samarbetspartner om personens angelägenheter kan skötas med hjälp av andra tjänster som bör anses primära. Magistraterna utvecklar sin verksamhet med beaktande av de ändringar i lagen om förmyndarverksamhet och av den lag om intressebevakningsfullmakt vilka trädde i kraft 2007.
Tillgängligheten och driftssäkerheten förbättras för de system som registerförvaltningen ansvarar för, och verksamhetsbetingelserna för elektronisk kommunikation utvidgas.	En parallellversion av personuppgiftssegmentet i befolkningsdatasystemet upprättas. Det skapas nättjänster för medborgarna och mellan myndigheter. När det gäller att upprätta och föra register över fastighetsinformation är strävan ett starkt samarbete och gemensamma lösningar med andra statliga instanser som samlar in och upprätthåller information om fastigheter.

Utlokaliseringen av magistraternas uppgifter och magistraternas specialisering fortsätter.	Magistraterna skapar förutsättningar för att ta emot nya arbetsuppgifter. Arbetsmängden jämnas ut mellan magistraterna och man fortsätter att främja magistraternas specialisering.
Befolkningsregistercentralens certifikatproduktion görs effektivare.	Statens certifikatproduktion omorganiseras med beaktande av förändringarna i omvärlden.

Regionala servicemål

	2008 mål
Förordnande av intressebevakning	
Avgöranden genom magistratens beslut, tid högst mån.	3
Ansökningar till tingsrätten, tid högst mån.	4—6
Intressebevakning-revision	
Granskningstid för årsredovisningar som inkommit inom utsatt tid	före utgången av det år de har inkommit
Notarius publicus	
Erhållande av service, högst dagar	2
Fastställande av erkännande av faderskap	
Behandlingstid, högst dagar	2
Flyttningsanmälan/adresser	
Tid för svar i servicetelefon, tid i normala fall högst min.	1
Handelsregistret	
Behandling av handelsregisteranmälningar för bostadsaktiebolag, tid i genomsnitt mån.	0,5
Befolkningsregistercentralens kundstöd	
Tid för att nå jourhavande, högst min.	1
Behandling av kundrespons på Befolkningsregistercentralen	
Svarstid med Internetförbindelse, vardagar högst dygn	1

De ekonomiska ansvarsförhållandena mellan Befolkningsregistercentralen och polisen vid prissättningen av serviceprestationer görs tydligare.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 98 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Årsverken			
— magistraterna	818	818	798
— Befolkningsregistercentralen	115	116	116
Minskning i antalet årsverken	8	23	94
Kvinnors och mäns andel av personalen, %			
— magistraterna (kvinnor/män)	86/14	86/14	86/14
— Befolkningsregistercentralen (kvinnor/män)	65/35	65/35	65/35
Arbetstillfredsställelseindex			
—magistraterna (1—5)	3,2	3,2	3,3
— Befolkningsregistercentralen (0—100)	74	75	76
Sjukfrånvaro, dagar/årsverke			
— magistraterna	10,4	10,0	9,5
— Befolkningsregistercentralen	9,8	10,0	10,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	55 111	55 159	56 970
Bruttoinkomster	23 430	22 850	23 466
Nettoutgifter	31 681	32 309	33 504
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 169		
— överförts till följande år	2 682		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	21 346	20 600	22 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	27 473	26 800	27 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-6 127	-6 200	-5 500
Kostnadsmotsvarighet, %	78	77	80

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Säkrande av sådana centrala systemavsnitt i BDS som gäller personuppgifter	1 000
Överföring till moment 26.01.02	-53
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-675
Nivåförhöjning (häradena)	143
Andra ändringar	780
Sammanlagt	1 195

Som omstrukturering till följd av att systemet med häraden avvecklas har under momentet som andel för år 2008 beaktats 2 638 000 euro och fem årsverken.

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	33 504 000
2007 budget	32 309 000
2006 bokslut	31 194 000

12. Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 224 000 euro.

Anslaget får användas till

1) utredning av regionala och av statens lokala förvaltningsstrukturer och till förvaltningsförsök

2) allmän administrering av myndigheternas samservice

3) allmän administrering av utlokaliseringen av statliga funktioner

4) uppföljning av förvaltningsförsöket i Kajanaland

5) avlönande av personal motsvarande högst två årsverken samt till betalning av kostnader för lokaler och av övriga kostnader som föranleds av avlönande av personal.

2008 budget	224 000

29. (28.01.29 och 26.01.29, delvis) Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 66 000 000 euro.

2008 budget	66 000 000
2007 budget	62 800 000
2006 bokslut	63 718 110

62. Statlig medfinansiering för finansministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av gemenskapsinitiativ som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden under programperioden 2000—2006.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

Om en del av bevillningsfullmakten för åren 2003—2006 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2008.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen (602/2002).

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

	Sammanlagt
Förbindelser 2003—2006	0,100

Utbetalningar för programperioden 2000—2006 skall göras senast den 31 december 2008. Finansministeriet beslutar om användningen av medfinansieringen inom ministeriets förvaltningsområde i enlighet med de ekonomiska ramarna för EU-programmen.

2008 budget	100 000
2007 budget	130 000
2006 bokslut	134 044

87. (28.01.89) Genomförande av statens fastighetsstrategi (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 215 000 euro.

Anslaget får användas till

1) utgifter för aktiearrangemang och andra egendomsarrangemang

2) utgifter för förvaltning av egendomen

3) utgifter i anslutning till privatiseringen av statsbolag.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	215 000
2007 I tilläggsb.	85 000 000
2007 budget	850 000
2006 bokslut	841 000

(03.) Statens ekonomiska forskningscentral

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.30 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 28.30.02.

(05.) Statskontoret

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.20 och att moment 21 och (22) under kapitlet överförs till moment 28.20.01 och 28.20.(04).

(07.) Pensioner och ersättningar som staten betalar ut

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 28.50 och att moment 05, 06, 07, 50, 63 och 95 under kapitlet överförs till moment 15, 16, 17, 50, 63 och 95 under kapitel 28.50.

10. (28.18, 40 och 99, delvis) Beskattningen och tullväsendet

Förklaring: **Skatteförvaltningen** är den största instans som samlar in skatter och avgifter och därmed en viktig aktör med tanke på finansieringsverksamheten inom den offentliga ekonomin. Skatteförvaltningens primära uppgift är att verkställa beskattningen och överföra skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna så att dessa får sina skatteinkomster till rätt belopp, vid rätt tidpunkt och på ett kostnadseffektivt sätt. Beskattningen verkställs så att den utöver skatterna medför så lite kostnader och olägenheter som möjligt för kundernas ekonomiska verksamhet.

Tullverket uppbär tullar, skatter som hör till uppgiftsområdet och andra avgifter korrekt, främjar en smidig utrikeshandel och sörjer för den allmänna säkerheten genom att bekämpa olaglig import och export samt annan brottslighet som sammanhänger med utrikeshandeln och utlandstrafiken. Dessutom tryggar tullverket för Finlands vidkommande att Europeiska unionens utrikeshandel och den inre marknaden fungerar utan störningar genom att tillgodose näringslivets intressen och informationsbehov såväl nationellt som på unionsnivå och se till att handels-, konkurrens- och jordbrukspolitiska förpliktelser fullgörs.

Finansministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt upp följande effektmål för skatteförvaltningen och tullverket för 2008:

Effektmål	Åtgärder
Skatteinkomsterna inflyter och överförs till skattetagarna vid rätt tidpunkt och till rätt belopp	Service och handledning för kunderna, optimalt inriktad skattekontroll och effektiv skatteuppbörd.
En enhetlig och korrekt beskattning	Skattebetalarnas behov av kontakt med skattemyndigheterna minskas, det görs lättare att sköta skatteärenden och kvaliteten på den verkställda beskattningen förbättras.
Bekämpning av verksamhet i den ekonomiska gråzonen	Skatteförvaltningen samarbetar med andra myndigheter såväl nationellt som internationellt.
Smidighet i EU:s utrikeshandel och en störningsfritt fungerande inre marknad	Tullverkets funktioner och strukturer anpassas på det sätt som produktivitetsprogrammet och utvidgningen av unionen förutsätter. Handlingsförmågan skärps med avseende på trafiken över östgränsen och via hamnarna i sydöstra Finland. De ökande arbetsuppgifterna i anslutning till bilskatter och acciser sköts smidigt.
Skydd av samhället	Programmet för den inre säkerheten fullföljs. Genom fördjupat och intensifierat polis-, tull- och gränsbevakningssamarbete används och inriktas de resurser som tullverket och andra myndigheter som övervakar lagstiftningen har effektivare med tanke på bekämpning av den brottslighet som är allvarligast för samhället. Det brottsbekämpande samarbetet mellan tullverket och den privata sektorn utvecklas för att resursanvändningen skall kunna förbättras i syfte att skydda samhället och trygga logistikkedjans säkerhet.

01. (28.18.21) Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 344 347 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

F ö r k l a r i n g :

Mål för resultatet av verksamheten

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Funktionell effektivitet			
Produktivitetsindex[1)]	100,0	102,0	102,4
Lönsamhetsindex[2)]	100,0	100,7	96,3
Nettoutgifterna i förhållande till bruttoskatteinkomsterna, %	0,62	0,61	0,60
Produktion och kvalitetsledning			
Den totala avvikelsen i fråga om samstämmigheten mellan förskottsinnehållningen och den slutliga beskattningen högst, %	11	11	11
Granskade stora företag (omsättning över 3,5 mn euro), %	9	10	10
Inflödet av restindrivningen i förhållande till det sammanlagda beloppet av de skatter som under året tagits med i indrivningen, %	58	54	56

[1)] Indextalen har räknats ut enligt en metod med parvisa år, varvid föregående års jämförelsetal är 100,0. Produktivitetsindex = avkastningsindex/arbetsinsatsindex.

[2)] Indextalen har räknats ut enligt en metod med parvisa år, varvid föregående års jämförelsetal är 100,0. Lönsamhetsindex = kostnadsindex/avkastningsindex.

Kundtillfredsställelse (skolvitsord)

	2001 utfall	2004 utfall	2007 mål	2010 mål
Skattebetalare				
— enskilda	7,8	7,9	8,0	8,0
— företag	7,6	7,8	7,9	8,0
Skattetagare	8,1	8,1	8,1	8,2

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Årsverken (årsv.)	6 062	6 000	5 900

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 230 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	347 459	344 747	348 697
Bruttoinkomster	4 656	4 800	4 350
Nettoutgifter	342 803	339 947	344 347

Poster som överförs	
— överförts från föregående år	58 646
— överförts till följande år	65 081

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder och andra ändringar	4 400

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats

1) täckandet av de utgifter som föranleds av förhandsbeslut och offentligrättsliga prestationer vilka prissatts så att avgiften understiger självkostnadsvärdet

2) kostnaderna för fordonsbeskattningen på Åland år 2008

3) eventuella inkomster av myndighetssamarbete.

Beskattningsprocesserna görs effektivare genom att automatiseringen och självbetjäningen utökas och genom att funktioner läggs om och förenhetligas. Inom stödfunktionerna utnyttjas den service och de förfaranden som är gemensamma för statskoncernen och förvaltningsområdet.

Skatteförvaltningen utformas till ett enda ämbetsverk med riksomfattande behörighet. Detta är en viktig åtgärd för att förbättra såväl effektiviteten som kvalitetsledningen.

2008 budget	344 347 000
2007 budget	339 947 000
2006 bokslut	349 237 000

02. (28.40.21) Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 148 980 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster

1) donationer till narkotikahundverksamheten

2) inkomsterna från EU, med undantag för uppbördsprovisionen för de tullar som uppbärs till EU när det gäller tredjeländer

3) eventuella inkomster av myndighetssamarbete

4) royalty för försäljning av tullverkets handböcker och andra motsvarande produkter.

F ö r k l a r i n g :

Fördelningen av utgifter per huvuduppgift, %

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
En smidig utrikeshandel	30	29	31
Skydd av samhället	37	34	40
Fiskala uppgifter	11	11	10
Stöduppgifter	22	26	19
Sammanlagt	100	100	100

Mål för resultatet av verksamheten	**Åtgärder**
Den nationella beskattningen och EU:s tullbeskattning fungerar lagenligt, effektivt och enhetligt	Det utvecklas informationssystem för det fiskala uppgiftsområdet. Man utvecklar beskattningsprocesserna genom att delta i beredningen av lagstiftning och säkerställa specialsakkunskapen hos de anställda som sköter beskattningsfrågor.

De krav på elektronisk tull och den ändring av tullförfarandena som hänför sig till revideringen av EU:s tullkodex tillgodoses och genomförs smidigt och enligt tidtabellen	Man deltar i beredningsarbetet. Det utvecklas sådana koncept som förändringen kräver och genomförs nödvändiga reformer.
Tjänsterna för elektronisk kommunikation är kostnadseffektiva och fokuserar på kundernas behov	Informationssystemen utvecklas (bl.a. förnyas systemet med exporttullar). Man har kontroll över att tullverksamheten sköts korrekt med enhetliga tillvägagångssätt och med hjälp av kvalitetssäkringsmodeller som utarbetats enligt kundgrupp.
Tullverkets produktivitet förbättras i enlighet med målen i produktivitetsprogrammet	De åtgärder som slagits fast i produktivitetsprogrammet genomförs: utvecklandet av vägförvaltningen fortsätter, verksamhetsprocesserna förenklas och myndighetssamarbetet intensifieras.

Mål för resultatet av verksamheten

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Funktionell effektivitet			
Produktiviteten av arbetet[1)]	100,0	102,1	103,8
Lönsamhet[2)]	100,0	114,3	90,9
Produktion och kvalitetsledning			
Egentliga prestationer	100,0	102,9	103,0
Accisbeskattningens kostnadseffektivitet[3)]	100	100	100

[1)] Produktiviteten av arbetet = egentliga prestationer/årsverken

[2)] Lönsamhet = utgifter/egentliga prestationer

[3)] Accisbeskattningens kostnadseffektivitet = kostnader/skatteintäkter (år 2006: 0,1 %)

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser Åtgärder

Tullverket stärker sin arbetsgivarimage och sin konkurrenskraft som arbetsgivare	Lönesystemet utvecklas. Chefernas ledarförmåga förbättras metodiskt.
Tullverket dimensionerar sina personalresurser rätt enligt efterfrågan på tjänster och behovet av övervakning	Personalens kompetens säkerställs bl.a. genom yrkesutbildning. Vid dimensioneringen av personalresurserna beaktas kraven i produktivitetsprogrammet, den kartläggning av verksamhet och resurser som tullverket utarbetat och förändringarna i omvärlden.

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Årsverken	2 583	2 603	2 583

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 32 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	136 246	147 972	149 130
Bruttoinkomster	546	140	150
Nettoutgifter	135 701	147 832	148 980
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	4 650		
— överförts till följande år	10 402		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder och andra ändringar	1 148

2008 budget	148 980 000
2007 budget	147 832 000
2006 bokslut	141 453 000

63. (28.99.63) På grund av befrielse från skatt återbetalda skatter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 000 000 euro.

Anslaget får användas till

1) återbetalning av skatten i de fall då den betalningsskyldige av sociala skäl eller av andra skäl som anges i skattelättnadsbestämmelserna eller i skatteavtal genom beslut av finansministeriet, Skattestyrelsen eller Tullstyrelsen har berättigats att återfå redan betald skatt

2) betalning av skatter, räntor och rättegångskostnader som skall återbetalas med stöd av domstolsbeslut i de fall då något motsvarande inkomstmoment eller annat moment inte står till förfogande

3) betalning av återbäringsräntor på skatter, tullar och andra avgifter som tullverket betalat.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

2008 budget	8 000 000
2007 budget	12 000 000
2006 bokslut	3 881 700

70. (28.40.70) Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 281 000 euro.

Anslaget får användas till

1) utgifter för anskaffning och underhåll av genomlysningsanordningar och mönsteridentifieringsutrustning

2) utgifter för anordningar och byggnader i Nordsjö hamn

3) materielutgifter som föranleds av att gods- och persontrafiken avskiljs från varandra vid tullstationen i Vaalimaa.

2008 budget	6 281 000
2007 II tilläggsb.	746 000
2006 bokslut	—

95. (28.99.97) Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 43 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ränteutgifter som hänför sig till beskattningen. Ränteutgifterna grundar sig på följande författningar:

1) lagen om skatteredovisning (532/1998)

2) 27 b § i lagen om skatteuppbörd och den ikraftträdandebestämmelse som hänför sig till nämnda paragraf (568/2004)

3) 65 § i bilskattelagen (1482/1994)

4) 39 § 1 mom. i lagen om påförande av accis (569/2004)

5) 39 § 2 mom. i tullagen (570/2004).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

2008 budget	43 500 000
2007 budget	47 700 000
2006 bokslut	15 881 458

(18.) Skatteförvaltningen

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.10 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 28.10.01.

20. (28.01, delvis, 05 och 60) Tjänster för statssamfundet

Förklaring: Tjänster som finansministeriets förvaltningsområde centraliserat tillhandahåller hela statssamfundet är bl.a. statens pensionssystem, anskaffning av statlig finansiering, skötsel av lån som staten beviljat och tjänster inom ramen för enheten för statsrådets informationsförvaltning och finanscontrollerfunktionen samt utvecklandet av hanteringen av processerna och systemen för statens ekonomi- och personalförvaltning, av de gemensamma IT-tjänsterna och av anskaffningar och lokaler.

Finansministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt upp följande effektmål för 2008 för tjänsterna för statssamfundet:

Effektmål	Åtgärder
Lönsamheten och produktiviteten i fråga om verksamheten och processerna inom förvaltningen förbättras, men kvaliteten bevaras ändå på önskad nivå.	Tillhandahållandet av tjänster för statssamfundet utvecklas med beaktande av en ändamålsenlig arbetsfördelning, och modern kommunikationsteknik utnyttjas.
Verksamhetsprocesserna läggs om och informationssystemens kompatibilitet och interoperabilitet förbättras för att man skall nå skalfördelar och synergier och kunna utnyttja de anställdas kunnande effektivare.	De gemensamma processerna inom förvaltningen förenhetligas, överlappningar gallras bort och styrningen av processerna utvecklas. Den elektroniska kommunikationen utökas. Informationssystemen förnyas med beaktande av informationssäkerhetsaspekterna.
Arbetslivet förbättras och ämbetsverkens och inrättningarnas resurser inriktas allt mer specifikt på deras egen kärnverksamhet.	Verksamhetskulturerna och verksamhetsprocesserna moderniseras genom att arbetshälsan, ledarskapet och chefsarbetet förbättras.
Verksamheten för de organisationer som tillhandahåller interna tjänster inom förvaltningen bygger i allt större utsträckning på kundstyrning i form av intern fakturering, varvid tjänsternas pris, kvalitet och leveranssäkerhet måste vara jämförbara med motsvarande tjänster som kan köpas på marknaden.	Kundrelationer och kundinriktning främjas.

Servicecentralernas lönsamhet och produktivitet förbättras när det gäller att tillhandahålla stödtjänster inom förvaltningen.	Verksamheten inom nätverket av servicecentraler för statens ekonomi- och personalförvaltning utvecklas på så sätt att onödiga fasta kostnader kan undvikas och det av nätverket kan formas en enda enhetligt ledd organisation som tillhandahåller prismässigt och kvalitativt sett konkurrenskraftiga tjänster, iakttar gemensamma processer, tillvägagångssätt och strukturer och verkar enligt likadana personal- och lönepolitiska principer på flera verksamhetsställen.

Statskontoret, vars verksamhets styrs av finansministeriet, är ett kvalitetsstyrt serviceverk med tre divisioner. **Divisionen Förvaltningens styrning** betjänar statskoncernen som expert på ekonomi- och personalförvaltning genom att centraliserat producera information på koncernnivå samt genom att styra förvaltningens informationsproduktion och utnyttjandet av olika metoder och köptjänster. Divisionen **Finansiering** ansvarar för skuld- och likviditetshanteringen och administrerar merparten av lån och räntestöd som beviljats av statsmedel och en del av de statliga borgensförbindelserna. Finansieringsdivisionen sköter också statens arvs- och testamentsfrågor samt betalningsbefrielser. Divisionen **Försäkring** är statens försäkringsanstalt, som främjar riskhanteringen inom hela statsförvaltningen och sköter de statliga ämbetsverkens och inrättningarnas lagstadgade arbetspensions-, olycksfalls-, rehabiliterings- och skadeförsäkringar samt tillhandahåller krigsveteraner och andra förmånstagare fastställda ersättningstjänster.

Finanscontrollerfunktionen skall utveckla den interna kontrollen samt kontroll- och styrmekanismerna. Finanscontrollerfunktionen säkerställer att statens bokslutsberättelse ger riktiga och tillräckliga uppgifter om statens resultat. Den tillsynsmyndighet som finns i anslutning till finanscontrollerfunktionen bedömer om administrations- och kontrollsystemen för de nationella strukturfondsprogrammen uppfyller kraven i EU-lagstiftningen.

Enheten för statsrådets informationsförvaltning har till uppgift att effektivt och på den informationssäkerhets- och kostnadsnivå som verksamhetskraven förutsätter stödja statsrådets verksamhetsprocesser och tillhandahålla statsrådets kansli och övriga ministerier behövliga informations- och kommunikationstekniska tjänster. Enheten producerar antingen själv de IT-tjänster som kunderna vid ministerierna behöver eller anlitar andra serviceproducenter. Styrningen av enheten bygger på resultatstyrning, serviceavtal och de kriterier för servicenivån som bestämts i fråga om tjänsterna. Beredskapen vid störningar i serviceproduktionen och korrigerande åtgärder har också slagits fast i avtalen. Arbetsfördelningen vid avvikande situationer och snabba åtgärder för att återställa serviceproduktionen utgör en väsentlig del av avtalen och av de samarbetsmetoder som har övats in med avtalsparterna. Enheten för statsrådets informationsförvaltning tillhandahåller hela statsrådet och vissa andra av statens högsta ledande organ tele- och datakommunikationstjänster jämte förvaltnings- och underhållstjänster liksom även underhåll av användarmiljöplattformar, program, databaser och användargränssnitt inom statsrådets gemensamma system.

Senatfastigheter är ett affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde som besitter och utvecklar statens fastighetsförmögenhet och hyr ut lokaler huvudsakligen inom statssamfundet.

Man fortsätter att koncentrera och effektivisera statens fastighetsförvaltning och fastighetstjänster. Arbetet med att förbättra arbetsmiljön vid ämbetsverket och inrättningarna fortsätter i enlighet med statens lokalstrategi. Affärsverket Senatfastigheter, som tillhandahåller statsförvaltningen gemensamma lokal- och sakkunnigtjänster, styrs på så sätt att

— ämbetsverkens och inrättningarnas lokaler stöder verksamheten kostnadseffektivt och att statens helhetsintresse och en samhällsansvarig verksamhet kan säkerställas

— ämbetsverken och inrättningarna i utrymmesfrågor har tillgång till sakkunnigtjänster till stöd vid omstruktureringar och ändringar av verksamheten
— Senatfastigheters serviceförmåga bevaras och utvecklas.

Produktiviteten inom statsförvaltningens upphandling ökas genom att kollektiv upphandling tillämpas i större utsträckning och genom att ämbetsverkens och inrättningarnas upphandlingsenheter vid fördelningen av sina resurser styrs att koncentrera sig på upphandling som anknyter till kärnverksamheten. Finansministeriet stöder upphandlingsenheternas kompetens i upphandlingsfrågor genom statens upphandlingshandbok.

Statens enhet för kollektiv upphandling **Hansel Ab** har till uppgift att
— samla statsförvaltningens upphandlingsvolymer
— konkurrensutsätta ramavtal för olika områden
— stödja genomförandet av statens upphandlingsstrategi på koncernnivå.

Bolaget har som mål att genom sin verksamhet främja öppen konkurrens och högklassig upphandling, med sin sakkunskap stödja ämbetsverkens och inrättningarnas upphandlingsprojekt och bidra till kostnadsbesparingar för statsförvaltningen.

Hansel Ab:s verksamhet utvecklas på så sätt att de ekonomiska fördelar som fås med ökad kollektiv upphandling kan kanaliseras till ämbetsverken och inrättningarna i form av en lägre nivå på serviceavgifterna.

01. (28.05.21) Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 22 556 000 euro.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten	**Åtgärder**
Utveckling av statskoncernens serviceproduktion	Statskontoret sörjer för att principerna för Kieku-programmet iakttas i stor utsträckning inom statsförvaltningen och att ämbetsverkens administrativa tjänster omorganiseras i syfte att förbättra produktiviteten avsevärt inom statsförvaltningen. Som ett led i Kieku-programmet fortsätter Statskontoret att utveckla processerna och verksamhetsmodellerna vid sin egen servicecentral och sörjer för att ämbetsverken, inrättningarna och servicecentralerna 2008 har tillgång till ekonomi- och personalförvaltningens datasystemsupphandling som stöder grundprocesserna och servicecentralsmodellen och som 2012 skall vara i heltäckande bruk hos servicecentralerna och deras kunder. Inom förvaltningen av statens lånefordringar och borgensansvar betonar Statskontoret en minimering av statens ekonomiska förluster och en proaktiv riskhantering och stöder till dessa delar i synnerhet beslutsfattandet vid Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet. När modellerna för hanteringen av statens lånefordringar utvecklas är målet att optimera statens totala kostnader för lånen och administreringen av dem.

Lönsamheten inom skuldhanteringen	Statskontoret strävar i skuldhanteringen, inom risklimiterna, varje år efter ett ekonomiskt resultat som är bättre än vad den jämförelseportfölj som uppdragsgivaren gjort upp förutsätter. Under en längre granskningsperiod är det ekonomiska resultatet av skuldhanteringen bättre än enligt jämförelseportföljen.
Riskhantering och förbättring av produktiviteten	Statskontoret påverkar genom sina egna insatser människors arbetsbelastning och arbetsmotivation, den förväntade pensionsåldern och utvecklingen inom riskhanteringskulturen på ett sätt som förbättrar produktiviteten inom hela statsförvaltningen, och kontoret stöder en tillämpning av de metoder som utvecklats inom detta arbete som redskap för ledningen på statliga arbetsplatser.
Tillhandahållande av basservice	Statskontoret ser till att dess basservice tillhandahålls med hög kvalitet och genom att utnyttjandet av elektroniska serviceprocesser utvecklas. Kostnaderna för att tillhandahålla basservicen är avsevärt lägre än andra aktörers som verkar i samma bransch inom den privata eller kommunala sektorn.

Målet är att man med de ovan nämnda åtgärderna och genom att utnyttja alla möjligheter som ges att öka produktiviteten år 2008 skall nå en minskning med 11 årsverken jämfört med utfallsprognosen för år 2007. I syfte att förbättra produktiviteten på längre sikt slutför Statskontoret åren 2008—2009 det förnyande av sina lokaliteter som inleddes 2006, varvid utrymmeseffektiviteten enligt planerna kommer att förbättras betydligt.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 20 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	45 512	48 016	53 976
Bruttoinkomster	5 192	29 079	31 420
Nettoutgifter	40 320	18 937	22 556
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	4 316		
— överförts till följande år	5 379		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	4 312	29 762	31 423
Intäkter sammanlagt	4 312	29 762	31 423

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 909	27 539	30 888
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 403	2 223	535
Kostnadsmotsvarighet, %	148	108	102

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 30.01.01 och 30.01.02 till Statskontoret av lån beviljade av JSM	276
Tilläggsutgifter för ökat sektorsamarbete inom pensionsverksamheten (AREK, PSC, TELK)	3 100
Statskontorets utgifter för genomförandet av statens centrala datasystemprojekt (SUSE och ett system för hantering av beställningar)	500
Produktivitetsfrämjande åtgärder och andra ändringar	-257
Sammanlagt	3 619

2008 budget	22 556 000
2007 II tilläggsb.	150 000
2007 budget	18 937 000
2006 bokslut	41 383 000

02. (28.01.22) Omkostnader för enheten för statsrådets informationsförvaltning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 887 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att finansieringen av verksamheten vid enheten för statsrådets informationsförvaltning stegvis skall bli kundinriktad. Från och med år 2008 tar enheten av sina kundorganisationer ut avgifter enligt självkostnadspris för vissa angivna tjänster som är gemensamma för statsrådet. Självkostnadspriset inkluderar den arbetsinsats vid enheten som hänför sig till dessa tjänster. Inom alla tjänster som enheten för statsrådets informationsförvaltning ansvarar för och som tillhandahålls dess kundorganisationer har man genom avtal slagit fast kriterier för servicenivån, och i samarbetsorgan för beställaren, den som tillhandahåller tjänsten och kundorganisationerna ger man akt på hur dessa kriterier uppfylls. I avtalen anges sanktioner för avvikelser från de kriterier som gäller servicenivån.

Mål för resultatet av verksamheten	**Åtgärder**
Enheten för statsrådets informationsförvaltning tillhandahåller kostnadseffektivt statsrådet och de ministerier den betjänar tjänster som omfattar underhåll och utveckling av datakommunikation och informationssystem enligt de krav i fråga om funktionskritiska egenskaper och tillgänglighet som ställts på deras verksamhet. Enhetens tjänster och hela verksamhet utgår från kundens behov och stöder verksamheten vid och ledningen av statsrådet och de ministerier enheten betjänar.	Kvaliteten på tjänsterna kontrolleras kontinuerligt och jämförs med de kvalitetskrav som ställts i avtalen. Vid behov reagerar man omedelbart på observerade kvalitetsavvikelser. Inom tillhandahållandet av tjänster övergår man systematiskt till att kunderna själva finansierar tjänsterna enligt principerna för självkostnadsprissättning. Kundorganisationerna deltar i styr- och uppföljningsgrupper för de utlagda tjänsterna. Enheten för statsrådets informationsförvaltning och dess kunder har en gemensam styrgrupp för tjänsterna. Där behandlas frågor som gäller tillhandahållande, planering och utveckling av tjänster.

Enhetens tjänster är produktifierade, och inom utvecklingsprojekten tillämpas avtalade formbundna projektmetoder genom hela realiseringen av projekten.

Det har utarbetats noggranna beskrivningar av tjänsterna och tillhandahållandet av dem. Beskrivningarna omfattar arbetsfördelning, tjänstekomponenter, resurser som används för att tillhandahålla tjänsterna och prissättningen av dem.
Inom projekten tillämpas från planering till slutförande och uppföljning en enhetlig projektmodell för utvecklingen. Projektmodellen anger såväl de principer som skall följas vid genomförandet av enskilda projekt som principerna för planering, rapportering och uppföljning i fråga om hela projektportföljen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 477	9 063	9 017
Bruttoinkomster	-	46	3 130
Nettoutgifter	8 477	9 017	5 887
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	9		
— överförts till följande år	94		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföringar till kundämbetsverkens omkostnadsmoment för köp av tjänster som enheten för statsrådets informationsförvaltning tillhandahåller	
23.02.01	-200
23.03.01	-20
24.01.01	-460
25.01.01	-160
26.01.01	-250
27.01.01	-110
28.01.01	-330
29.01.01	-220
30.01.01	-320
31.01.01	-150
32.01.01	-390
33.01.01	-360
35.01.01	-160
Sammanlagt	-3 130

2008 budget	5 887 000
2007 budget	9 017 000
2006 bokslut	8 561 000

03. (28.01.21, delvis) Omkostnader för finanscontrollerfunktionen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 715 000 euro.

Förklaring: Omkostnaderna för finanscontrollerfunktionen har till och med år 2007 ingått ingått i finansministeriets omkostnader.

2008 budget	715 000
2007 budget	685 000
2006 bokslut	508 000

88. Senatfastigheter

Under momentet beviljas inget anslag.

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Senatfastigheters värdeunderlag är en samhällsansvarig verksamhet som en del av statssamfundet. Uppgiften är att tillhandahålla lokalservice som ekonomiskt, socialt och miljömässigt produceras och prissätts på ett ansvarsfullt sätt.

Fastighetsförmögenhet som varit i gränsbevakningsväsendets besittning får överföras i

Senatfastigheters besittning från och med den 1 januari 2008 till ett värde av sammanlagt ca 79 miljoner euro. Egendomen upptas som främmande kapital på lånevillkor. Statsrådet får besluta närmare om den statsegendom som skall överföras.

För Senatfastigheter uppställs följande service- och verksamhetsmål:

Senatfastigheter

— säkerställer en hållbar och ansvarsfull grund för verksamheten i ett ekonomiskt, socialt och miljömässigt perspektiv

— tryggar verksamhetens lönsamhet och upprätthåller kundtillfredsställelsen

— utvecklar och upprätthåller sakkunnigtjänsterna i lokalitetsfrågor så att de stöder strukturella omvandlingar och förändringar i verksamheten såväl hos kunderna som på statligt håll

— förbättrar sin serviceförmåga genom att se över organiseringen av sin verksamhet som ett led i strategiutvecklingsarbetet

— optimerar investeringarnas livscykelkostnader med beaktande av miljöfrågor och de risker som med tiden följer av att användarbehoven förändras

— säljer egendom som staten inte behöver genom öppna och rättvisa förfaranden.

— säkerställer i samarbete med användarna sitt övertagande av de fastigheter som överförs från gränsbevakningsväsendet på så sätt att i reparationsprogrammet prioriteras de fastigheter prioriteras för vars del det inte finns risk för att den nuvarande användningen upphör.

2. Investeringar

Senatfastigheters investeringar får medföra utgifter om högst 328 miljoner euro år 2008. Dessutom får Senatfastigheter ingå förbindelser, som under de följande finansåren får medföra utgifter om högst 260 miljoner euro. Investeringarna koncentreras till grundliga renoveringar som bibehåller byggnadsbeståndets värde och förbättrar dess funktionsduglighet. I investeringsramen ingår inte markanvändningsavgifter och inte heller överlåtelseskatt.

Senatfastigheter får bevilja sådana dotter- eller intressebolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern lån till ett belopp av högst 30 miljoner euro. Dessutom får Senatfastigheter utan krav på motsäkerhet ställa proprieborgen för sådana fastighetsaktiebolags lån som är dess dotterbolag och mot tillräcklig säkerhet för sina intressebolags lån till ett sammanlagt värde av högst 35 miljoner euro.

3. Upplåning

Senatfastigheter berättigas att för investeringsförbindelser år 2008 uppta lån enligt 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) till ett belopp av högst 280 miljoner euro.

Förklaring: Senatfastigheter är ett statligt affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde. Enligt lag 1196/2003 skall Senatfastigheter producera och utveckla lokalservice och andra tjänster med nära anknytning till den främst för statliga ämbetsverk och inrättningar samt sköta den fastighetsförmögenhet som är i dess besittning.

Senatfastigheter är en affärsverkskoncern med 36 fastighetsaktiebolag som dotterbolag.

Finansministeriet har med beaktande av servicemålen och andra verksamhetsmål preliminärt uppställt 103 miljoner euro som resultatmål för Senatfastigheters uthyrningsverksamhet år 2008.

År 2008 intäktsför Senatfastigheter i statsbudgeten sammanlagt ca 287 miljoner euro i form av intäktsföring av vinst från år 2007, borgensavgifter och räntor och amorteringar på lån.

Preliminär investeringsplan för 2008 som grundar sig på resultat- och finansieringsplanen (mn euro)

Investeringar i reparationer som förbättrar byggnadsbeståndets värde och användbarhet	208
Investeringar i nybyggnader	120
Sammanlagt	328

Tabell med nyckeltal

	2006 utfall		2007 prognos		2008 budgetprop.	
	Affärsverk	Koncern	Affärsverk	Koncern	Affärsverk	Koncern
Omsättning, mn €	626,2	627,5	622	623	645	646
— årlig förändring, %	12,3	12,4	-0,7	-0,7	3,7	3,7
Hyresbidrag, mn €	390,6	391	411	412	429	429
— % av omsättningen av hyresverksamheten	68,6	68,4	70,1	70,0	66,5	66,4
Rörelsevinst, mn €	236,3	232,7	228	224	225	223
— % av omsättningen	37,7	37,1	36,7	36,0	34,9	34,5
Räkenskapsperiodens resultat, mn €[1)]	128,8	128,2	122,3	121	113	112
— % av omsättningen	20,6	20,4	19,7	19,4	18,3	18,1
— % av grundkapitalet	19,2	19,1	18,2	18,0	17,5	17,3
Intäktsföring av vinst, mn €	74	74	65	65	65	65
Avkastning på investerat kapital, %	4,17	4,1	4,1	4,0	3,8	3,8
Investeringar i % av omsättningen	49,5	49,3	51,5	51,4	50,9	50,8
Soliditet, %	59,3	59,3	59,3	59,3	58,6	58,6
Balansomslutning, mn €	5 639	5 633	5 720	5 710	5 800	5 870
Antal anställda	272	272	272	272	275	275

[1)] Inkluderar resultatpåverkan av försäljningar (beräkningsantagandet för 2008 är 10 mn euro).

2008 budget —

30. (28.03 och 52) Statistikväsendet och den ekonomiska forskningen

Förklaring: Statens statistikväsen skall sörja för att statistik över samhällsförhållandena och deras utveckling framställs för allmänt bruk. **Statistikcentralen** är allmän myndighet inom statens statistikväsen. Utöver framställandet av statistik skall centralen sörja för det allmänna utvecklandet av det nationella statistikväsendet i samarbete med övriga statliga statistikframställande myndigheter. När det gäller att revidera och utveckla statistiken är målet att så väl som möjligt koppla samman de inhemska informationsbehoven med de internationella förpliktelserna. Man försöker påverka utvecklingen av internationella och i synnerhet europeiska statistiksystem så att utvecklandet av statistiken sker koordinerat på ett sådant sätt att överlappande statistikföring undviks samt befintliga statistikrättsakter förtydligas och gallras. I det internationella statistiksamarbetet främjas ryktbarheten av och den goda praxisen i det finländska statistikkunnandet.

Statens ekonomiska forskningscentral (VATT) är en sakkunnigenhet för tillämpad ekonomisk forskning. Den ekonomiska forskningen har till uppgift att till stöd för beslutsfattandet producera forskningsinformation om hur den offentliga sektorns resurser kan användas effektivt samt om verkningarna av den offentliga sektorns åtgärder på verksamheten inom samhällsekonomin. I den ekonomiska forskningen bedöms både den offentliga ekonomins och samhällsekonomins behov att anpassa sig till kommande ändringar. I forskningen betonas de forskningsbehov som förutsätts med tanke på förbättrandet av den offentliga sektorns produktivitet, den hållbara

ekonomiska tillväxten samt den strukturpolitik som främjar den ekonomiska anpassningsförmågan.

Finansministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt upp följande effektmål för statistikcentralen och statens ekonomiska forskningscentral för 2008:

— De uppgifter som statistikväsendet producerar tillgodoser de centrala nationella behoven och uppfyller Finlands internationella förbindelser.

— Den nationella statistikföringen utvecklas som en högklassig och effektiv helhet med enhetliga tillvägagångssätt och vidare främjas tillämpningen av uppförandekodex som gäller den europeiska statistiken i statistikväsendet.

— Den ekonomiska forskningen motsvarar informationsbehovet inom beslutsfattandet.

— Den ekonomiska forskningen förstärker genom sin verksamhet den hållbara utvecklingen av den offentliga ekonomin och samhällsekonomin och förbättrar förutsättningarna att anpassa sig till förändringar.

01. (28.52.21) Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 41 515 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) betalning av medlemsavgifter och

2) finansiering av statistiska projekt som hänför sig till medlemskapet i EU.

I nettobudgeteringen beaktas såsom inkomster

1) inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten och

2) inkomsterna från EU och från samprojekt utanför budgeten.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Funktionell effektivitet			
Produktivitetsförändring, %	8,2	0,0	2,0
De fasta kostnadernas andel av de totala kostnaderna, %	71,4	71,0	70,0
Produktion och kvalitetsledning			
Antal offentliggöranden	678	679	680
Antal försenade offentliggöranden	48	0	0
Tid som använts för offentliggörandena, veckor			
— årsstatistiker	41,7	38,0	38,0
— kvartalsstatistiker	8,6	8,3	8,3
— månadsstatistiker	4,5	4,4	4,4
Avgiftsfria databastjänster, antal tabeller	1 195	1 300	1 500

Statistikcentralen vidtar åtgärder som anges i centralens produktivitetsprogram. Inom den direkta datainsamlingen främjas användningen av elektronisk datainsamling. Datasystemen integreras så att de insamlade uppgifterna kan användas på ett mångsidigare sätt. I syfte att effektivisera servicen tillämpas en produktionsmodell som bygger på idén med datalager och centraldatorn slopas före utgången av år 2008. Från omkostnadsmomentet betalas de utgifter som nya EU-förordningar medför år 2008 och de utgifter som skall finansieras nationellt år 2008.

Statistikcentralen förbättrar kvaliteten på produkter och tjänster samt utvecklar sin serviceförmåga bl.a genom att förnya utbudet av tjänster och göra standardtjänster till nättjänster. Tillhandahållandet av centrala allmänna

samhällsstatistiker utvidgas som en avgiftsfri offentlig tjänst.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 10 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Arbetstillfredsställelse (1—5)	3,4	3,5	3,5
Index för utbildningsnivån	5,4	5,4	5,4

Statistikcentralen satsar på att förbättra personalens specialkompetens, belöning och arbetshälsa samt på att utveckla chefsarbetet i enlighet med riktlinjerna i programmet Personalen 2010.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	52 395	52 355	51 725
Bruttoinkomster	11 716	10 700	10 210
Nettoutgifter	40 679	41 655	41 515
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	8 088		
— överförts till följande år	8 648		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	8 521	8 200	8 150
— övriga intäkter	55	100	50
Intäkter sammanlagt	8 576	8 300	8 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 873	8 200	8 003
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-297	100	197
Kostnadsmotsvarighet, %	97	101	102

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	954	950	850
— finansiering från EU	2 914	1 300	1 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	212	150	150
Inkomster sammanlagt	4 080	2 400	2 000

Totala kostnader för projekt[1)]	6 788	4 678	4 400
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-2 708	-2 278	-2 400
Kostnadsmotsvarighet, %	60	51	45

[1)] När det gäller samfinansierade projekt har man vid kostnadsberäkningen börjat utnyttja uppgifterna i arbetstidsbokföringen. När budgeten för 2006 uppgjordes var förfarandet ännu inte i bruk.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Inledande av statistikföring av miljöaffärsverksamhet	70
Överföring från moment 29.01.01 (utveckling och upprättande av statistikföring av kultur- och masskommunikationsfrågor)	100
Produktivitetsfrämjande åtgärder och andra ändringar	-310
Sammanlagt	-140

2008 budget	41 515 000
2007 budget	41 655 000
2006 bokslut	41 239 000

02. (28.03.21) Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 814 000 euro.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten	**Åtgärder**
Genomförande av forskningsprogrammet ”Produktivitet, tjänster och välfärd”	Ett forskningsprogram som betonar de forskningsbehov som förutsätts med tanke på utvecklandet av den offentliga sektorns serviceproduktion, den hållbara ekonomiska tillväxten samt den strukturpolitik som främjar den ekonomiska anpassningsförmågan genomförs.
Utveckling av forskningsverksamheten	Ett nytt forskningsprogram utarbetas och forskningsverksamheten utvecklas på basis av resultaten från VATT:s externa bedömning.
Utveckling av kvalitetsledningen	Åtgärdsrekommendationer som grundar sig på externa bedömningen genomförs. Forskningsmaterial och analysredskap utvecklas.
Förbättring av produktiviteten	Samarbetet mellan olika forskningsområden ökas i fråga om gemensamma projekt samt vid gemensam användning av olika forskningsmaterial och -modeller. Formerna av samarbete mellan VATT och FM utvecklas. Stödtjänster för ekonomi- och personalförvaltningen anskaffas av en servicecentral.

Med tanke på VATT beaktas och bereds den revidering av statens sektorforskningssystem som anges i regeringsprogrammet och de därav följande besluten om strukturreformer i fråga om forskningsinstituten som skall fattas före utgången av 2008. Målen för resultatet av verksamheten styr administrationen och utvecklingen av VATT:s personalresurser. I utvecklandet av personalen läggs huvudvikten särskilt på utveckling av kunnandet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	4 783	4 714	5 086
Bruttoinkomster	969	900	1 272
Nettoutgifter	3 814	3 814	3 814
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	936		
— överförts till följande år	884		

2008 budget	3 814 000
2007 budget	3 814 000
2006 bokslut	3 762 000

(39.) Vissa överföringar till landskapet Åland

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 28.80 och att moment 30, 31 och 40 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 28.80.

(40.) Tullverket

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.10 och att momenten 21 och (70) under kapitlet överförs till moment 28.10.02 och 70.

40. (28.80, osa) Utvecklande av statsförvaltningen

Förklaring: Det moderna produktivitetsarbetet innebär ett parallellt utvecklande av produktiviteten och kvaliteten i arbetslivet. För att kunna vara serviceinriktat och konkurrenskraftigt på arbetsmarknaden måste ett statligt ämbetsverk eller en statlig inrättning i framtiden både uppvisa ett gott resultat och vara välmående.

Med det anslag som reserverats för främjande av arbetsskyddet genomförs inom statsförvaltningen sådan verksamhet som motsvarar arbetarskyddsfondens verksamhet inom den privata och kommunala sektorn. Med anslaget stöds aktuell forsknings-, utvecklings- och informationsverksamhet. Statens delegation för arbetshygien och arbetarskydd lägger fram förslag till användning av anslaget för finansministeriet. Verkningsfullheten av utvecklingsprojekt som fått finansiering följs upp genom slutrapporter och utredningar som utförs av de organisationer som tilldelats finansiering samt med externa utredningar som genomförs med jämna mellanrum.

Ämbetsverk och inrättningar stöds vid utarbetande och genomförande av stödprogram för personalen i fall där det finns risk för att anställda blir utan uppgifter till följd av omorganiseringar av förvaltningen. Omorganiseringarna kan föranleda uppsägningar till följd av att personalen

skärs ned eller av att ämbetsverkets uppgifter förändras. Stödåtgärderna kan innehålla handledning för omplacering, utbildning eller andra åtgärder som stöder sysselsättning.

Effektmål:

— främjande av säkerheten och produktiviteten i fråga om verksamheten vid statens arbetsgemenskaper samt förbättrande av statliga arbetstagares arbetsförhållanden och

— omplacering i nya uppgifter inom statsförvaltningen eller andra arbetsmarknadssektorer av sådana anställda som blir utan uppgifter vid omorganiseringar av statsförvaltningen.

20. (29.80.21 och 23) Främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 508 000 euro.

Anslaget får användas

1) till främjande av arbetarskyddet: för arbetarskyddsforskning, arbetarskyddsutbildning, insamlande av uppgifter om arbetarskyddet och information om arbetarskyddet samt för forskning, utbildning och information i syfte att främja de statliga arbetsgivarnas och den statsanställda personalens relationer i arbetslivet, och

2) till upprättande och genomförande av sådana stödåtgärder för omplacering av personal som följer av rationaliseringar av förvaltningen samt till utveckling av nya stödformer för anpassning och till information.

Förklaring: Det anslag som är avsett för främjande av arbetarskyddet grundar sig på lagen om arbetarskyddsfonden (407/1979).

Den beräknade användningen av anslaget	€
Främjande av arbetarskyddet	828 000
Stödåtgärder för omplacering av personal	680 000
Sammanlagt	1 508 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Ändring av beräkningsgrunden för anslaget för främjande av arbetarskyddet	-275
Stödåtgärder för omplacering av personal som blir utan uppgifter till följd av produktivitets- och regionaliseringsprojekt	511
Sammanlagt	236

2008 budget	1 508 000
2007 budget	1 272 000
2006 bokslut	1 265 000

21. (28.80.27) Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 500 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar i informationsförvaltning och till anskaffning av undersökningar, utredningar, utbildningstjänster och andra tjänster som syftar till att främja produktiviteten inom den offentliga förvaltningen. Anslaget får användas till avlönande av personal i tidsbundna uppgifter motsvarande högst 25 årsverken.

Förklaring: Anslaget är avsett att användas till finansiering av sådana projekt för främjande av produktiviteten inom förvaltningen om vilka finansministeriet och respektive ministerium har ingått ett samarbetsavtal som gäller ökning av produktiviteten och realisering av produktivitetsvinsterna.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Överföring till moment 29.50.20	-3 500

2008 budget	11 500 000
2007 budget	15 000 000

71. Utvecklande av statens centrala datasystemprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 18 500 000 euro.

Anslaget får användas till utveckling av statens centrala datasystemprojekt.

Förklaring: Genom att förnya de datasystem som används inom statsförvaltningen och automatisera funktionerna kan produktiviteten förbättras, övergången till elektronisk

kommunikation främjas och föråldrade system ersättas. Anslaget kan användas till utveckling av centrala datasystemprojekt som ökar produktiviteten och till utveckling av datasystem som är avsedda att användas gemensamt inom statsförvaltningen.

2008 budget	18 500 000

50. (28.07) Pensioner och ersättningar

Förklaring: Utvecklingen mot en äldre befolkning skapar ett betydande tryck på en ökning av statens pensionsutgifter under de närmast följande årtiondena. Statens pensionssystem reviderades från ingången av år 2005 som en del av reformen av hela arbetspensionssystemet. Målet var att förbättra hållbarheten i fråga om finansieringen av pensionerna och att på lång sikt höja den genomsnittliga pensioneringsåldern med 2—3 år. Staten förbereder sig på de framtida pensionsutgifterna också med hjälp av statens pensionsfond (SPF). SPF är en fond utanför statsbudgeten ur vilken årligen kan överföras medel till budgeten i syfte att täcka utgifterna för pensionerna. Genom statskontorets Kaiku-projekt, som finansieras med en omkostnadsandel som tas ut hos ämbetsverken, strävar man efter att avvärja risken för nedsatt arbetsförmåga och på så sätt dämpa ökningen av statens pensionsutgifter.

Kapitlets rubrik har ändrats.

15. (28.07.05) Ordinarie pensioner, familjepensioner och rehabiliteringsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 341 660 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om statens pensioner (1295/2006) och lagstiftning i anslutning till den användas till betalning av

1) pensioner, familjepensioner, rehabiliteringsstöd, andra rehabiliteringsförmåner och tillägg till dessa,

2) dröjsmålsförhöjningar,

3) eventuella rättegångskostnader,

4) förskottsutgifter till följd av principen om sista pensionsanstalt, och

5) utredningsposter till följd av principen om sista pensionsanstalt.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2008 (2174).

Den beräknade användningen av anslaget	€
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner beviljade på grund av statsanställning	2 302 870 000
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner beviljade på grund av anställning hos kommun, församling och enskild samt motsvarande pensioner vid statsunderstödda institutioner	946 680 000
Pensioner och familjepensioner till riksdagsledamöter	9 020 000
Pensioner som avses i 7 § 2 mom. i andra ersättningslagen	20 000
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner vid affärsverk och statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar	79 770 000
Rehabiliteringsförmåner som beviljats personer som omfattas av statens pensionsskydd	3 300 000
Sammanlagt	3 341 660 000

2008 budget	3 341 660 000
2007 budget	3 208 860 000
2006 bokslut	3 056 387 754

16. (28.07.06) Extra pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av extra pensioner enligt gällande statsrådsbeslut och för betalning av extra pensioner som har beviljats tidigare.

Av anslaget får användas

1) högst 765 065 euro till nya konstnärs- och journalistpensioner, dock så att högst 35 extra konstnärspensioner och högst 10 extra journalistpensioner får beviljas till ett belopp som motsvarar full pension, och

2) högst 9 000 euro för extra pensioner som riksdagens kanslikommission beviljar.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2008 (2174).

Den beräknade användningen av anslaget	€
Tidigare beviljade extra pensioner	18 495 935
Nya extra pensioner	
— konstnärs- och journalistpensioner (högst)	765 065
— övriga	130 000
Av riksdagens kanslikommission beviljade extra pensioner (högst)	9 000
Sammanlagt	19 400 000

2008 budget	19 400 000
2007 budget	19 900 000
2006 bokslut	18 814 285

17. (28.07.07) Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 29 450 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av ersättningar till

1) Kommunernas pensionsförsäkring för pensionsarrangemang som vidtagits i samband med kommunaliseringen av statliga funktioner,

2) pensionskassan Eläkekassa Maa för den ökning av pensionsutgifterna som föranleds av att den tid som den pensionsberättigade verkat i kolonisationsuppgifter beaktas i den pension som pensionskassan beviljar,

3) bolagen Nokia Abp, Vapo Oy, Vammas Oy och Lapua Oy för den extra belastning som uppkommer av att pensionsskyddet hålls på samma nivå som pensionsskyddet enligt lagen om statens pensioner, vilken belastning åsamkas av att personal som varit i Televas, Statens bränslecentrals, Vammaskoski fabriks och Lappo Patronfabriks tjänst flyttats över till nämnda bolag,

4) arbetsgivaren till en person, vilken såsom gammal arbetstagare före den 1 januari 1994 i samband med omorganiseringar av företags ägarförhållanden eller inom en koncern flyttats över från ett bolag till ett annat, och

5) arbetsgivaren till en person vilken såsom gammal arbetstagare flyttats över från Patria Vammas Oy eller Patria Lapua Oy i samband med omorganiseringar.

Anslaget får dessutom användas till överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt till Europeiska gemenskapernas pensionssystem.

Statskontoret får avtala att pensionsansvaren betalas som ett engångsbelopp som uträknats på försäkringsmatematiska grunder.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Ersättningarna betalas i huvudsak som engångsbelopp uträknade på försäkringsmatematiska grunder. Anslaget kommer inte att användas för pensionsersättningar till bolag som bildats efter 1992.

Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2008 (2174).

Den beräknade användningen av anslaget	€
Ersättning till Kommunernas pensionsförsäkring	24 000 000
Ersättning till Nokia Abp	300 000
Ersättning till Vapo Oy	1 150 000
Ersättning till Vammas Oy	265 000
Ersättning till Lapua Oy	165 000
Övriga ersättningar	30 000
Överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt till Europeiska gemenskapernas pensionssystem	3 540 000
Sammanlagt	29 450 000

2008 budget	29 450 000
2007 budget	28 285 000
2006 bokslut	26 535 376

50. (28.07.50) Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 43 107 000 euro.

Anslaget får användas

1) till olycksfallsersättningar,

2) till trafikskadeersättningar,

3) till ekonomiska stöd som motsvarar grupplivförsäkring,

4) till periodiska ersättningar till statstjänstemän,

5) till ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda,

6) till ersättningar som betalas med stöd av lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift,

7) till arvoden till sakkunnigläkare i samband med ersättningar för olycksfalls- och trafikskador och

8) på särskilt beslut av statsrådet till ersättningar för kostnader förorsakade av räddnings- och evakueringsoperationer, evakueringsflygningar och sjukvård i områden som drabbats av naturkatastrofer samt för transport av avlidna olycksoffer till hemlandet.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget grundar sig på följande författningar:

1) olycksfallsersättningar: lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948), yrkessjukdomslagen (1343/1988), lagen om olycksfallsersättning för statstjänstemän (449/1990), 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990), 18 b § i lagen om statens pensioner (280/1966) , tingsrättslagen (581/1993) och övrig lagstiftning som har samband med olycksfallsersättningssystemet,

2) trafikskadeersättningar: trafikförsäkringslagen (279/1959) och lagen om rehabilitering som ersätts enligt trafikförsäkringslagen (626/1991),

3) periodiska ersättningar till statstjänstemän: statstjänstemannalagen (750/1994) och förordningen gällande avgångsbidrag (1350/1994)

4) ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda: lagen om ersättning av statsmedel till statsanställda för kostnader för vissa rättegångar (269/1974) och lagen om ersättande av vissa skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst (794/1980) och

5) lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift (8/1898).

Den beräknade användningen av anslaget	€
Olycksfallsersättningar	35 200 000
Trafikskadeersättningar	2 100 000
Ekonomiska stöd som motsvarar grupplivförsäkring	2 400 000
Periodiska ersättningar till statstjänstemän	3 100 000
Ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda	67 000
Ersättningar som betalas med stöd av lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift	150 000
Olycksfallsersättningar på grund av olyckan vid Lappo patronfabrik	90 000
Sammanlagt	43 107 000

2008 budget	43 107 000
2007 budget	43 257 000
2006 bokslut	37 922 921

63. (28.07.63) Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter skall svara för (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 47 259 000 euro.

Med stöd av lagen om statens pensioner (1295/2006) får anslaget användas till betalning av pensioner som Statskontoret till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2008 (2174).

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.51.

2008 budget	47 259 000
2007 budget	33 200 000
2006 bokslut	21 964 407

95. (28.07.95) Ränteutgifter för inkomster som erhållits i förskott från andra pensionsanstalter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 300 000 euro.

Med stöd av lagen om statens pensioner (1295/2006) får anslaget användas till betalning av ränteutgifter som föranleds av utbetalningen av pensioner som Statskontoret till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Statskontoret betalar ränta till ansvarsfördelningen enligt VILMA-förfarandet på pensioner och förskott enligt lagen om statens pensioner som betalas ut av andra pensionsanstalter. Som räntesats används en ränta enligt de beräkningsgrunder som avses i 179 § 4 mom. i ArPL.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 13.01.09.

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	6 300 000
2007 budget	700 000
2006 bokslut	3 481 237

(52.) Statistikcentralen

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.30 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 28.30.01.

(60.) Senatfastigheter

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.20.

60. (28.80, delvis, 81 och 99, delvis) Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen

F ö r k l a r i n g : Kapitlet innehåller utgifter som budgeterats centraliserat för hela statsförvaltningen.

Med en del av anslagen under momentet bereder man sig på utgifter som är beroende av prövning eller på lagstadgade oförutsedda utgifter.

Anslag under momentet Avlöningar till nationella experter inom Europeiska unionen kan användas till att betala 25 nationella experters arbete vid Europeiska unionens institutioner. Genom att sända nationella experter i Europeiska unionens tjänst främjas rekryteringen av finländare samtidigt som strävan är att få finländare att sköta uppgifter som är viktiga med tanke på Finland. Kommittén för EU-ärenden behandlar alla förslag gällande nationella experter som läggs fram av ministerierna. Utsändandet av nationella experter skall stödja genomförandet av målen för Finlands EU-politik.

Europeiska unionen betalar i förskott ersättning till medlemsländerna för resekostnader för deltagande i rådets och dess arbetsgruppers möten, vilket beaktas i statsbudgeten som både inkomst och ett lika stort anslag under momentet Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader.

01. (28.81.01) Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av löne- och socialskyddsutgifter för nationella experter från Finland som arbetar vid Europeiska unionens institutioner och

2) i vissa fall till betalning av dagpenning till sådana nationella experter som inte får ersättningar av Europeiska unionen.

Med anslaget får avlönas personal i tidsbundna uppgifter för nationella experter motsvarande högst 25 årsverken.

Förklaring: Lönerna och socialskyddet för nationella experter från Finland som arbetar inom Europeiska unionen betalas av arbetsgivaren i hemlandet, men Europeiska unionen betalar i regel vissa ersättningar till dem. Anställningsvillkoren för nationella experter som arbetar vid unionens institutioner baserar sig på kommissionens beslut av den 1 juni 2006 och rådets beslut av den 16 juni 2003. De nationella experterna arbetar vid Europeiska unionens institutioner en viss tid, minst sex månader och högst fyra år. En och samma person kan i regel arbeta som nationell expert endast en gång.

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	1 200 000
2007 budget	1 177 000
2006 bokslut	1 177 000

02. (28.81.02) Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 150 000 euro.

Anslaget får användas till

1) löner för nödvändig extra personal i sådana fall då det ökade behovet av personal inte var känt när den ordinarie budgetpropositionen bereddes och

2) utgifter som föranleds av finansministeriets beslut om villkor i tjänsteförhållande.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	150 000
2007 budget	168 000
2006 bokslut	—

03. (28.80.25) Löneutgifter till följd av statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 235 000 euro.

Anslaget får användas till utbetalning av lön på indragningsstat enligt lagen om lön på indragningsstat (182/1931).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats ett belopp som beräknas bli överfört från föregående år samt pensioneringen av personer som erhållit lön på indragningsstat. År 2008 beräknas fyra personer som erhåller lön på indragningsstat gå i ålderspension.

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	235 000
2007 budget	352 000
2006 bokslut	410 000

20. (28.81.25) Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av resekostnader enligt ett beslut om ersättning för resekostnader för EU:s medlemsstaters delegationer samt till betalning av mervärdesskatteutgifter i anslutning till resekostnaderna.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning till medlemsländerna för resekostnader för deltagande i rådets och dess arbetsgruppers möten. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget. Till den del resandet föranleder sådana utgifter som EU inte går med på att ersätta, betalas utgifterna av omkostnadsanslagen. Medlemsstaterna skall årligen före utgången av februari förete rådets generalsekreterare en redovisning av hur de använt det anslag som anvisats dem.

Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.28.60.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt förvaltningsområde

Förvaltningsområde	€
21. Riksdagen	-
22. Republikens President	-
23. Statsrådet	243 900
24. Utrikesministeriet	797 600
25. Justitieministeriet	185 000
26. Inrikesministeriet	316 800
27. Försvarsministeriet	31 600
28. Finansministeriet	301 700
29. Undervisningsministeriet	102 700
30. Jord- och skogsbruksministeriet	374 700
31. Kommunikationsministeriet	126 600
32. Arbets- och näringsministeriet	410 300
33. Social- och hälsovårdsministeriet	120 100
35. Miljöministeriet	189 000
Sammanlagt	3 200 000

2008 budget	3 200 000
2007 budget	3 100 000
2006 bokslut	3 700 000

60. (28.80.60) Överföringar till Utbildningsfonden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 320 000 euro.

Anslaget får användas till erläggande av statens betalning till Utbildningsfonden enligt 13 § i lagen om Utbildningsfonden (1306/2002).

Förklaring: I fråga om personer i statens tjänst betalar staten till Utbildningsfonden de i fondens bokslut fastställda kostnaderna för yrkesexamensstipendier som beviljats statsanställda.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av antalet yrkesexamensstipendier	110

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	320 000
2007 budget	210 000
2006 bokslut	287 224

95. (28.81.95) Separat budgeterade lagstadgade utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana på lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning	200

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	300 000
2007 budget	100 000
2006 bokslut	1 901 045

96. (28.81.96) Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 140 000 000 euro.

Av anslaget har 135 000 000 euro reserverats för betalning av retroaktiva importtullar för försvarsmateriel som eventuellt förfaller till betalning.

Anslaget får användas till betalning av sådana oförutsedda nödvändiga utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Andra ändringar	135 000

Anslaget har ändrats till ett treårigt reservationsanslag.

2008 budget	140 000 000
2007 budget	5 000 000
2006 bokslut	—

97. (28.99.95) Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 70 000 euro.

Anslaget får användas till

1) indrivning av statens låne- och borgensfordringar,

2) tryggande och skötsel av statens låne- och borgensfordringar samt statens ärvda egendom,

3) betalning av utgifter för återkrav av förmåner som utbetalts utan grund och för utövandet av statens regressrätt,

4) betalning av ansvarsförsäkring för inteckningshavare och

5) inköp av fastigheter eller annan egendom vid konkursauktioner eller exekutiva auktioner eller andra realiseringsarrangemang, när det är nödvändigt för tryggande av statens låne- eller borgensfordran eller annan fordran eller för minimering av borgensansvar, samt till betalning av utgifter för skötseln och realiseringen av egendom som på detta sätt tillfallit staten.

2008 budget	70 000
2007 budget	55 000
2006 bokslut	54 305

70. (28.82, 84 och 90) EU och internationella organisationer

F ö r k l a r i n g : Europeiska rådet nådde den 16 december 2005 en politisk överenskommelse om Europeiska unionens budgetplan och system för egna medel. Sedan beslutet har ratificerats träder det i kraft retroaktivt från ingången av 2007. Med tanke på beslutet om egna medel innehåller överenskommelsen fem centrala ändringar jämfört med det nuvarande systemet.

1) Vid fastställande av momsavgiften frångår man beräkningen av den ”fasta” satsen (frozen rate) och övergår till en momsavgift med fast koefficient (”uniform rate”) som är 0,30 % av den fastställda momsbasen. Enligt det nuvarande systemet kan avgiften uppgå till högst 0,50 %, och från detta avdras den fasta satsen på ca 0,20 %-enheter. Denna ändring gör systemet för egna medel enklare utan att avgiftsnivån ändras.

2) Endast under budgetplanperioden 2007—2013 beviljas nedsättningar av momsavgiften enligt följande: Österrike 0,075 %-enheter (avgiftens storlek 0,225 %), Tyskland 0,15 %-enheter (avgiftens storlek 0,15 %) och Nederländerna och Sverige 0,20 %-enheter (avgiftens storlek 0,10 %).

3) Under budgetplanperioden 2007—2013 beviljas från BNI-avgiften en årlig nedsättning i bruttobelopp enligt följande: Nederländerna 605 miljoner euro och Sverige 150 miljoner euro (beloppen i 2004 års prisnivå).

4) Vid fastställande av betalningslättnaden för Förenade konungariket beaktas gradvis verkningarna av utvidgningen den 30 april 2004 med undantag av jordbruksutgifter. Ändringen genomförs gradvis så att verkningarna av utgifterna för utvidgningen beaktas år 2009 till 20 %, år 2010 till 70 % och år 2011 samt under senare år till 100 %.

I Europeiska rådets slutsatser har storleken av de extra utgifter som ändringen föranleder för Förenade konungariket begränsats till 10,5 miljarder euro under perioden 2007—2013 (enligt priserna år 2004).

5) Enligt Europeiska rådets slutsatser kommer kommissionen att utarbeta en allmän bedömning av systemet för egna medel år 2008/2009 samt vid behov lägga fram ett förslag till ändring av systemet.

40. (28.82.44) Värdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av den ekonomiska nytta som Finland anses erhålla av att vara värdland för Nordiska Investeringsbanken.

Förklaring: Finland anses årligen vinna ca 6 423 000 euro på att Nordiska Investeringsbanken är belägen i Helsingfors, vilket motsvarar det skattebelopp som banken år 2006 innehållit av de anställdas löner. Avsikten med anslaget är att befästa bankens ställning i synnerhet på den internationella marknaden. Det är inte avsett att användas till tilläggsförmåner för bankens anställda. Arrangemanget avtalades vid de nordiska finansministrarnas möte i Helsingfors den 10 november 1997. Eftersom de anställda vid Nordiska miljöfinansieringsbolaget och Nordiska utvecklingsfonden formellt avlönas av Nordiska Investeringsbanken, ingår i värdlandsersättningen också den skatt på lönen som de anställda vid ovan nämnda institutioner betalar.

2008 budget	7 000 000
2007 budget	6 500 000
2006 bokslut	5 404 455

66. (28.90.69) Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 601 000 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av det mervärdesskattebaserade bidrag och det bidrag baserat på bruttonationalinkomsten som Finland skall betala till Europeiska unionen och

2) medfinansiering av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade konungariket.

Förklaring: Om de medel som skall tilldelas för finansiering av EU:s budget och om medlemsstaternas finansiella bidrag till dessa medel bestäms i rådets beslut 2000/597/EG, som gäller EU:s egna medel.

EU:s egna medel inbegriper

1) diverse inkomster och traditionella egna medel, dvs. tullar och sockeravgifter och

2) mervärdesskattebaserade avgifter och avgifter baserade på bruttonationalinkomsten (momsavgift och BNI-avgift) som medlemsstaterna skall betala.

De traditionella egna medel som Finland samlar in för EU:s räkning ingår inte i finska statsbudgeten.

Närmare bestämmelser om beräkningen av momsavgiften och BNI-avgiften finns i följande rådets förordningar (EG):

1) Nr 1150/2000: förordningen gällande genomförande av beslutet om systemet för EU:s egna medel,

2) Nr 1553/1989: förordningen om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt och

3) Nr 2223/1996: förordningen gällande beräkningen av bruttonationalinkomst till marknadspris.

Anslaget grundar sig på det förslag till allmän budget för 2008 som Europeiska unionens komission lagt fram.

Den beräknade användningen av anslaget	€
Mervärdesskattebaserade avgifter	262 000 000
Avgifter baserade på bruttonationalinkomsten	1 198 000 000
Finansiering av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade konungariket	141 000 000
Sammanlagt	1 601 000 000

2008 budget	1 601 000 000
2007 budget	1 528 000 000
2006 bokslut	1 480 665 247

67. (28.84.66) Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 170 000 euro.

Anslaget får användas

1) till inlösen av förbindelser som 1982—1986 givits internationella finansiella institut på basis av medlemskap i instituten samt till betalning av kostnader som föranleds av inlösningen och

2) till betalning av valutakursförluster och inlösningskostnader i samband med inlösen av förbindelser som har givits efter 1986.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Av de förbindelser som givits åren 1982—1986 var förbindelser till ett belopp av ca 1,0 miljoner euro oinlösta den 31 december 2006.

2008 budget	170 000
2007 budget	170 000
2006 bokslut	—

(68.) (28.84.68) Finlands kapitalinsats i Nordiska miljöfinansieringsbolaget (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2007 budget	1 235 000
2006 bokslut	1 232 100

(80.) Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder inom personalförvaltningen

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.40 och 60 och att momenten 21 och 23 under kapitlet sammanförs till moment 28.40.20 och att momenten (24), (26) och 27 överförs till moment 28.40.(22), (23) och 21 och momenten 25 och 60 till moment 28.60.03 och 60.

80. (28.39) Överföringar till landskapet Åland

Förklaring: Enligt självstyrelselagen för Åland (1144/1991) har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om allmänna skatter och avgifter samt rätt att uppbära skatt. På grund av detta tillförs landskapet Åland årligen av statsmedel ett belopp som är avsett att täcka utgifterna för självstyrelsen. Beloppet fastställs vid den avräkning som avses i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen verkställer avräkningen årligen i efterhand för varje kalenderår. Avräkningsbeloppet beräknas så att de i statsbokslutet för respektive år redovisade inkomsterna med undantag för upptagna nya statslån multipliceras med avräkningsgrunden enligt självstyrelselagen, som är 0,45 %.

På avräkningsbeloppet betalas ett årligt förskott som skall tas upp i statens budgetproposition. Ålandsdelegationen fastställer storleken på förskottet. Även det uppskattade beloppet av det årliga förskottet beräknas på ovan nämnt sätt.

Dessutom kan landskapet Åland enligt självstyrelselagen beviljas extra anslag, skattegottgörelse och särskilda bidrag enligt vad som närmare bestäms i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen beslutar även om dessa anslag. Enligt självstyrelselagen stadfäster republikens president beslut av delegationen gällande avräkningen samt delegationens beslut gällande ovan nämnda övriga anslag. Beslut av Ålandsdelegationen skall stadfästas oförändrade eller lämnas utan stadfästelse.

30. (28.39.30) Avräkning till Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 202 858 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av det avräkningsbelopp och de förskott på avräkningsbeloppet som avses i självstyrelselagen för Åland (1144/1991). Eftersom avräkningen enligt lagen verkställs i efterhand, kan de avräkningsbelopp som ännu inte har fastställts bli större än förskotten. På grund av detta får anslaget även användas till beviljande av tilläggsförskott för utgifterna under åren före finansåret, innan den slutliga avräkningen fastställs.

2008 budget	202 858 000
2007 II tilläggsb.	6 831 000
2007 I tilläggsb.	1 215 000
2007 budget	182 327 000
2006 bokslut	181 723 061

31. (28.39.31) Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av skattegottgörelse enligt 49 § i självstyrelselagen för Åland till landskapet Åland.

F ö r k l a r i n g : Om den i landskapet Åland för ett skatteår debiterade inkomst- och förmögenhetsskatten överstiger 0,5 % av motsvarande skatt i hela riket, tillkommer det överstigande beloppet (skattegottgörelse) landskapet i enlighet med 49 § i självstyrelselagen för Åland.

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	25 000 000
2007 II tilläggsb.	14 100 000
2007 budget	21 000 000
2006 bokslut	20 508 069

40. (28.39.40) Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av intäkterna från lotteriskatten till landskapet Åland.

2008 budget	7 000 000
2007 budget	4 200 000
2006 bokslut	4 108 931

(81.) Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.60 och att momenten 01, 02, 25, 95 och 96 under kapitlet överförs till moment 28.60.01, 02, 20, 95 och 96.

(82.) Ersättningar till fonder och finansiella institut

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.70 och att moment 44 under kapitlet överförs till moment 28.70.40.

(84.) Internationella finansiella bidrag

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.70 och att momenten 66 och 68 under kapitlet överförs till moment 28.70.67 och (68).

(90.) Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.70 och att moment 69 under kapitlet överförs till moment 28.70.66.

90. (26.01 delvis och 26.97) Stöd till kommunerna

Förklaring: I fråga om statens kommunpolitik har finansministeriet till uppgift att ha hand om utvecklingen av den kommunala självstyrelsen samt svara för samarbetet mellan staten och kommunerna. Till dessa uppgifter hör utveckling av kommunernas finansierings- och statsandelssystem, allmän uppföljning och prognostisering av kommunernas ekonomi, kommunindelningsärenden samt beredning av den lagstiftning som gäller kommunernas förvaltning, personalens anställningsförhållanden och pensionsskydd samt samarbetet inom den kommunala sektorn.

Kommun- och servicestrukturreformen

Utifrån den ramlag som gäller planering och verkställande av kommun- och servicestrukturreformen vidtar finansministeriet de lagstiftningsmässiga och administrativa åtgärder som genomförandet av kommun- och servicestrukturreformen förutsätter. Finansministeriet samordnar och styr det lagberedningsarbete i anslutning till kommun- och servicestrukturreformen som görs vid de olika ministerierna så att verkställandet av reformen kan inledas i kommunerna och regionerna från ingången av 2009.

Avsikten är att stärka kommunstrukturen så att den blir mer livskraftig, fungerande och enhetlig genom att slå samman kommuner och ansluta delar av kommuner till andra kommuner. En kommunindelningsutredare (särskild utredning) kan tillsättas på grund av omfattningen av en fråga gällande en ändring av kommunindelningen eller av någon annan grundad anledning. Kommunerna stöds i fråga om genomförandet av förhandsutredningar som hänför sig till sammanslagningar. Under åren 2008—2009 bereds en revidering av kommunindelningslagen så att den beredningsprocess som hänför sig till ändringar av kommunindelningen görs enklare och tydligare. Kommunerna stöds med hjälp av informationsstyrning och samarbetsunderstöd så att de samarbetsområden som inrättas för samarbetet mellan kommunerna blir livskraftiga och fungerande enheter. Giltighetstiden för den tidsbundna lag som gäller stödjandet av ett djupgående samarbete förlängs till 2009—2012.

Med stöd av lagen om en kommun- och servicestrukturreform skall kommuner som befinner sig i en speciellt svår ekonomisk ställning tillsammans med staten reda ut kommunens möjligheter att garantera sina invånare den service som lagstiftningen förutsätter samt vidta åtgärder för att trygga servicen.

En utvärdering av kommun- och servicestrukturreformen genomförs fortgående t.o.m. år 2012. Under utvärderingsprocessens gång utreds eventuella behov av att utveckla den lagstiftning som styr kommun- och servicestrukturreformen. I utvärderingen fästs särskild uppmärksamhet vid innehållet i planerna för stadsregionerna och vid genomförandet av dem samt vid förenhetligandet av samhällsstrukturen. En redogörelse för reformens begynnelseskede överlämnas till riksdagen 2009.

Genom en ändring av kommunallagen senast från ingången av 2008 skall i enlighet med vad som förutsätts i ramlagen om basserviceprogrammet föreskrivas i lag så att det blir en del av statens och kommunernas samrådsförfarande. Utifrån detta effektiviseras de ekonomiska styrmetoderna enligt basserviceprogrammet så att programmet utgör ett tväradministrativt styrmedel för helheten av kommunala tjänster och finansieringen av dem i det politiska beslutsfattandet. I det

basserviceprogram som utarbetas för år 2008 ingår en rapport om den rådande situationen i fråga om basservicen.

Det demokratiska beslutsfattande som baserar sig på kommunal självstyrelse utvecklas med tanke på de föränderliga förhållandena. Förutsättningarna för förverkligande av kommunal demokrati vid styrningen av servicekedjorna säkerställs oberoende av vilken instans som tillhandahåller servicen.

Statsbidrag till kommunerna

Kommunernas finansierings- och statsandelssystem har beskrivits i samband med den basservicebudget som ingår i kapitel 6 i den allmänna motiveringen.

Kommunernas finansierings- och statsandelssystem revideras utifrån ramlagen fr.o.m. ingången av 2010. Systemet ändras så att det blir enklare, tydligare, genomskinligare och mer sporrande än för närvarande. Kommunernas varierande förhållanden och servicebehov beaktas. Statsandelarna för de olika förvaltningsområdena sammanslås med de undantag som ramlagen förutsätter. Också systemet med huvudmän för gymnasier, yrkesutbildning och yrkeshögskolor bibehålls.

Med den allmänna statsandelen till kommunerna och den utjämning av statsandelarna som baserar sig på skatteinkomsterna är syftet att bidra till att kommunernas lagstadgade uppgifter och totalfinansieringen av dem är i balans enligt område och kommungrupp.

Genom sammanslagningsunderstöd till kommunerna främjas frivilliga kommunsammanslagningar samt andra sådana ändringar av kommun- och regionstrukturen som främjar en mer ekonomisk produktion av högklassig och jämlik kommunal basservice. År 2008 genomförs en kommunsammanslagning, medan antalet sammanslagningar år 2007 var 14.

Genom finansieringsunderstöd enligt prövning till kommunerna försöker man se till att även de kommuner som befinner sig i en speciellt svår ekonomisk ställning kan klara av att producera basservice och att dessa kommuners ekonomiska balans kan förbättras. Man förbereder sig på att finansieringsunderstöd enligt prövning betalas till ca 50 kommuner.

Utjämningen av statsandelarna utgående från kommunernas skatteinkomster fördelar sig på tre förvaltningsområden så att social- och hälsovårdsministeriets andel utgör 57 %, undervisningsministeriets 37 % och inrikesministeriets andel 6 % av det totala beloppet utjämningar. Utjämningen ökar statsandelarna till ett nettobelopp av 20 462 628 euro. Utjämningens nettoeffekt jämfört med det föregående året ändras så att statsandelsutgifterna minskar inom de nämnda tre förvaltningsområdena med sammanlagt 3 299 540 euro.

Utjämningstillägg och -avdrag till statsandelarna som baserar sig på skatteinkomster (euro)

	Tillägg	Avdrag	Netto
Social- och hälsovårdsministeriet	430 556 461	-418 892 763	11 663 698
Undervisningsministeriet	279 484 018	-271 912 846	7 571 172
Finansministeriet	45 321 733	-44 093 975	1 227 758
Sammanlagt	755 362 212	-734 899 584	20 462 628

I den revidering av kommunernas statsandelssystem som genomförts fr.o.m. ingången av 2006 ingår en övergångsperiod på tre år och övergångsutjämningarna enligt den har fördelats enligt förvaltningsområde i den proportion som nämns ovan. Utjämningen ökar statsandelarna till ett nettobelopp av 307 000 euro. Utjämningens nettoeffekt ändras jämfört med det föregående året så att statsandelsutgifterna ökar med 1 460 000 euro.

I statsandelarna görs år 2008 en full indexhöjning, dvs. 3,0 %.

Övergångsutjämningstillägg och -avdrag (euro)

	Tillägg	Avdrag	Netto
Social- och hälsovårdsministeriet	672 624	-497 750	174 874
Undervisningsministeriet	436 615	-323 101	113 515
Finansministeriet	70 803	-52 395	18 408
Sammanlagt	1 180 042	-873 246	306 796

03. (26.01.24 och 26.01.25) Omkostnader för KuntaIT (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till avlönande av personal för viss tid motsvarande högst sex årsverken och till övriga omkostnader,

2) för utvecklingsprojekt som hänför sig till informationstekniken i kommunerna och som förbättrar förutsättningarna för att utnyttja kommunernas dataarkiv, och

3) till betalning av projekt som godkänts och finansierats av EU.

F ö r k l a r i n g : KuntaIT styr informationsförvaltningsutvecklingen i kommunerna. Enheten bedriver ett nätverksbaserat samarbete med kommunsektorn, statsförvaltningen och aktörer inom den privata sektorn. Med anslaget stärks och påskyndas kommunernas informationsförvaltning med målet att förbättra produktiviteten samt främjas kommunernas gemensamma projekt för utveckling av informationstekniken. Beslut om projekten fattas i samarbete med kommunsektorn.

Mål för resultatet av verksamheten	**Åtgärder**
Främjande av servicestrukturreformen och elektroniska tillvägagångssätt i kommunalförvaltningen.	Den IT-finansiering som hänför sig till ordnandet av basservicen inom de olika förvaltningsområdena kartläggs och samtidigt säkerställs att finansieringen inriktas på ett enhetligt sätt.
Intensifiering av det samarbete mellan kommunerna och hela den offentliga sektorn som gäller informationsförvaltningen.	Möjligheterna att genomföra ett utvecklingsprogram för förenhetligande av de elektroniska tjänsterna inom den offentliga förvaltningen utreds. Genom utvecklingsprogrammet strävar man efter att få till stånd en sådan informationsteknisk helhet för aktörerna inom den offentliga förvaltningen som gör det möjligt att utnyttja basregistren fullt ut när det gäller att ordna och producera informationssystem som stöder den offentliga förvaltningens serviceverksamhet.

Den beräknade användningen av anslaget	€
KuntaIT:s omkostnader	2 500 000
Kommunernas informationsteknologiska utvecklingsprojekt	5 000 000
Sammanlagt	7 500 000

Av anslaget är 5 000 000 euro en överföring från moment 28.90.30 på samma nivå som år 2007.

2008 budget	7 500 000
2007 budget	7 500 000

30. (26.97.31) Allmän statsandel till kommunerna, på kommunernas skatteinkomster baserad utjämning och övergångsutjämningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 174 876 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996) användas till betalning av

1) allmän statsandel till kommunerna,

2) utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna och

3) övergångsutjämning.

Förklaring: Den allmänna statsandelen till kommunerna bestäms enligt ett på förhand fastställt genomsnittligt eurobelopp per invånare och kommunvisa bestämningsgrunder.

Den allmänna statsandelen till kommunerna bestäms enligt ett på förhand fastställt genomsnittligt eurobelopp per invånare och kommunvisa bestämningsgrunder. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats invånarantalet vid årsskiftet 2006/2007, vilket ligger till grund för den allmänna statsandelen, och den allmänna statsandelens grunddel, som bestäms på basis av invånarantalet och ett genomsnittligt eurobelopp, samt tillägg på grund av förändringar i invånarantal, skärgårdstillägg, fjärrortstillägg, tätortstillägg och språktillägg enligt lagen om statsandelar till kommunerna. Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget beaktats 15 061 000 euro som sista avdragspost i anslutning till övergångsperioden för den arbetsmarknadsreform som genomfördes den 1 januari 2006. Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget 5 019 000 euro beaktats som ett avdrag på samma nivå som år 2007 med stöd av den temporära ändring av statsandelslagen som gäller åren 2007 och 2008 på grund av projekten för utvecklande av kommunernas informationsteknologi. Av beloppet är 5 000 000 euro en överföring till moment 28.90.03.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av 27 § i lagen om statsandelar till kommunerna så att den allmänna statsandelen minskas med 0,37 euro per invånare fr.o.m. den 1 januari 2008 på grund av finansieringen av myndighetsnätet (VIRVE). Vid dimensioneringen av anslaget har 1 943 000 euro beaktats som ett avdrag på grund av lagändringen, varav 1 900 000 euro är en överföring till moment 26.30.43.

I det genomsnittliga eurobeloppet för den allmänna statsandelen har gjorts en justering på 4,7 % av kostnadsnivån, vilken vid dimensioneringen av anslaget har beaktats som ett tillägg på 6 487 000 euro. Det genomsnittliga beloppet för den allmänna statsandelen per invånare är 28,98 euro.

Med hänvisning till kapitelmotiveringen har vid dimensioneringen av anslaget beaktats de på skatteinkomsterna baserade statsandelarnas utjämningstillägg och utjämningsavdrag, ett nettobelopp på 1 228 000 euro samt tillägg till och avdrag från övergångsutjämningen, ett nettobelopp på 19 000 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats en nettoändring av den på skatteinkomsterna baserade utjämningen av statsandelen och övergångsutjämningen så att statsandelsutgifterna i fråga om utjämningen av statsandelar minskar med 198 000 euro och i fråga om övergångsutjämningen ökar med 88 000 euro jämfört med 2007.

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Den allmänna statsandelen i eurobelopp (utan utjämning), mn euro	197,6	183,2	175,0
Kommuner med negativt årsbidrag, st.	84	40	39
Kommuner med negativt årsbidrag utan allmän statsandel, st.	125	60	57
Skillnad	41	20	18

2008 budget	174 876 000
2007 budget	184 532 000
2006 bokslut	199 132 571

31. (26.97.32) Sammanslagningsunderstöd till kommunerna och kommunindelningen samt understöd till kommunsamarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 44 044 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av kalkylerade sammanslagningsunderstöd enligt 38 § i kommunindelningslagen (1196/1997),

2) till ersättning av minskningar av statsandelarna enligt 39 § i nämnda lag,

3) till stöd för investerings- och utvecklingsprojekt enligt 40 § i den upphävda lagen (167/2005),

4) till ett belopp av högst 760 000 euro för betalning av kostnader för särskilda utredningar enligt 8 § i kommunindelningslagen samt till understöd till kommunerna för de kostnader som föranleds av förundersökningar som gäller sammanslagningen och

5) till ett belopp av högst 2 000 000 euro till betalning av understöd för samarbete enligt 13 a § i lagen om statsandelar till kommunerna.

F ö r k l a r i n g : Bestämmelserna om formen och nivån på sammanslagningsunderstöden har reviderats från ingången av 2008 och gäller ändringar av kommunindelningen som genomförs efter det. Samtidigt har stödet för investerings- och utvecklingsprojekt som betalas separat i samband med ändringar av kommunindelningen slopats.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats

1) 1 485 500 euro som kalkylerade sammanslagningsunderstöd som betalas på basis av en ny ändring i kommunindelningen som träder i kraft vid ingången av 2008 och som gäller hela kommuner,

2) 19 824 500 euro som sammanslagningsunderstöd för andra året för fjorton ändringar av kommunindelningen som realiserats 2007,

3) 1 345 500 euro som sammanslagningsunderstöd för tredje året för en ändring av kommunindelningen som realiserats 2006,

4) 7 429 500 euro som sammanslagningsunderstöd för fjärde året för tio ändringar av kommunindelningen som realiserats 2005,

5) 375 500 euro som sammanslagningsunderstöd för femte året för en ändring av kommunindelningen som realiserats 2004,

6) 4 873 500 euro som ersättning för minskad statsandel,

7) 5 950 000 euro som understöd för investerings- och utvecklingsprojekt,

8) 760 000 euro som utredningskostnader enligt kommunindelningslagen och som bidrag för förhandsutredningar gällande sammanslagningar och

9) 2 000 000 euro som understöd för samarbete.

	2006 utfall	2007 utfall	2008 uppskattning	2009 uppskattning
Kommunsammanslagningar	1	14	1	17
Minskning av antalet kommuner	-1	-15	-1	-40
Anslag, mn €	22,9	55,0	44,0	95,3
— varav andelen för sammanslagningar under året i fråga, mn €	3,9	37,7	2,32	67,1

2008 budget	44 044 000
2007 II tilläggsb.	50 000
2007 budget	55 020 000
2006 bokslut	22 926 981

32. (26.97.34) Finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning (fast anslag)

Under momentet beviljas 20 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av finansieringsunderstöd enligt prövning till kommunerna enligt 13 § i lagen om statsandelar till kommunerna.

Förklaring: Understöd kan beviljas en kommun som i första hand på grund av exceptionella eller tillfälliga ekonomiska svårigheter är i behov av ökat ekonomiskt stöd. Som faktorer vilka påverkar behovet beaktas även lokala särförhållanden. Understöden kopplas fr.o.m. 2007 fastare samman med processerna för att revidera kommunernas strukturer och serviceproduktion. Villkor för att finansieringsunderstöd skall beviljas är att kommunen har antagit en plan över åtgärder som skall vidtas för för att balansera kommunens ekonomi. Statsbidragsmyndigheten kan för beviljandet och användningen av understöd även ställa andra villkor som hänför sig till kommunens ekonomi. Om planen eller de villkor som ställts inte har iakttagits, kan finansieringsunderstödet under de följande åren utebli eller beviljas till nedsatt belopp.

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Anslag, mn euro	28,5	14,5	20,0
Kommuner med negativt årsbidrag, st.	84	58	43
Kommuner med negativt årsbidrag utan finansieringsunderstöd enligt prövning, st.	97	68	58
Skillnad	13	10	15

2008 budget	20 000 000
2007 budget	14 500 000
2006 bokslut	28 500 000

33. (26.97.35) Intressebevakning i förmyndarverksamheten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 700 000 euro.

Anslaget får användas för ersättningar till sådana producenter av allmänna intressebevakningstjänster som avses i 6 § i lagen om ordnande av intressebevakningstjänster i förmyndarverksamheten (443/1999).

Förklaring: Ersättning till producenter av intressebevakningstjänster betalas enligt grunder som fastställs av finansministeriet. Som ersättningsgrund har sedan 2004 använts en ersättning som bestäms särskilt för varje intressebevakning. I ersättning betalas minst 70 euro och högst 240 euro per intressebevakning inom gränserna för det anslag som i statsbudgeten reserverats för detta ändamål.

2008 budget	3 700 000
2007 budget	3 700 000
2006 bokslut	3 640 562

91. (28.99, delvis) Stöd för sysselsättningen och näringslivet

Förklaring: Sysselsättningen och näringslivet stöds med stöd till arbetsgivare samt energiskattestöd.

Med låglönestöd stöds sysselsättning av sådana arbetstagare för vilkas del arbetskraftskostnadernas andel är hög i förhållande till arbetets produktivitet. Dessutom har stödet riktats så att det sporrar arbetsgivaren att sysselsätta arbetstagare som har svårt att få sysselsättning och löper stor risk att bli långtidsarbetslösa.

Med energiskattestödet till jordbruket och trädgårdsodlingen stöds jordbrukets inkomstbildning. Med andra energiskattestöd främjas konkurrenskraften för yrkesmässig verksamhet och energiintensiv industri samt konkurrenskraften för och användningen av förnybara energikällor.

40. (28.99.41) Stöd till arbetsgivare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 115 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statligt stöd till arbetsgivare.

Förklaring: Anslaget grundar sig på följande författningar:

1) lagen om temporär befrielse från betalning av förskottsinnehållning som verkställts på sjöarbetsinkomst från vissa passagerarfartyg (625/2004) och

2) lagen om temporärt låglönestöd till arbetsgivare (1078/2005).

Med hänvisning till den regeringsproposition som nämns i förklaringen under moment 31.32.43 föreslås att lagen om temporär befrielse från betalning av förskottsinnehållning som verkställts på sjöarbetsinkomst från vissa passagerarfartyg upphävs. Stödet ändras till direkt stöd som betalas under moment 31.32.43. Från detta moment betalas dock år 2008 ett stöd som motsvarar det skattestöd för 2007 som uteblivit på grund av den temporära befrielse från betalning som beviljats andra skattetagare. Stödet uppskattas uppgå till 15 miljoner euro.

Lagen om temporärt låglönestöd till arbetsgivare tillämpas på löner som betalas åren 2006—2010. En arbetsgivare har rätt till låglönestöd för varje 55 år fylld arbetstagare i heltidsarbete som lyfter 900—2 000 euro i månaden i lön. Stödet beviljas på så sätt att arbetsgivaren på eget initiativ får lämna ett belopp motsvarande stödets omfattning obetalt vid betalning av förskottsinnehållningen till skatteförvaltningen. Skattetagarnas andelar av skatteinkomsten justeras i skatteredovisningssystemet. Stödbeloppet beräknas uppgå till 100 miljoner euro.

2008 budget	115 000 000
2007 budget	124 000 000
2006 bokslut	103 421 512

41. (28.99.43) Energiskattestöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 455 000 euro.

Anslaget får även användas till följande stöd och återbäringar som betalas via accissystemet:

1) energiskattestöd till jordbruket och trädgårdsodlingen,

2) stöd till dem som bedriver växthusodling,

3) stöd till fartygstrafiken,

4) stöd till elproduktionen och

5) accisåterbäring till energiintensiva företag.

Förklaring: Anslaget grundar sig på följande författningar:

1) energiskattestöd till jordbruket och trädgårdsodlingen: lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006),

2) stöd till dem som bedriver växthusodling: lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994, 10 a §),

3) stöd till fartygstrafiken: lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994, 9 § 4 punkten),

4) stöd till elproduktionen: lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996, 8 §) och

5) accisåterbäring till energiintensiva företag: lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996, 8 a §).

Den beräknade användningen av anslaget	€
1. Energiskattestöd till jordbruket och trädgårdsodlingen	19 883 000
2. Stöd till trädgårdsodlingen	2 500 000
3. Stöd till fartygstrafiken	3 000 000
4. Stöd till elproduktionen	9 000 000
5. Accisåterbäring till energiintensiva företag	19 072 000
Sammanlagt	53 455 000

2008 budget	53 455 000
2007 II tilläggsb.	15 810 000
2007 budget	93 883 000

(99.) Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.10, 60 och 91 och att momenten 41, 43, 63, 95 och 97 under kapitlet överförs till moment 28.91.40 och 41, 28.10.63, 28.60.97 och 28.10.95.

Huvudtitel 29
UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

De statsandelar och statsunderstöd som beviljas inom undervisningsministeriets förvaltningsområde budgeteras 2008 på grundval av beslutet om beviljande avvikande från de allmänna bestämmelserna om fördelningen av inkomster och utgifter. De statsandelar och statsunderstöd som omfattas av fullmaktsförfarandet samt de som är avsedda för yrkeshögskolorna budgeteras likväl enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Budgetpropositionens utgångspunkter

Undervisningsministeriet driver regeringens utbildnings-, vetenskaps-, kultur-, idrotts- och ungdomspolitik tillsammans med ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet och sammanslutningar inom verksamhetsområdet. Till förvaltningsområdets värderingar hör bildning, jämlikhet, skapande och välmåga. En hållbar ekonomisk tillväxt och Finlands andliga och materiella välfärd bygger i väsentlig grad på utbildning.

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

På grund av den internationella ekonomiska utvecklingen påverkas även Finland i allt högre grad av konjunkturerna i världsekonomin. Vikten av forskning, innovationer och produktutveckling samt spetskompetens framhävs som en del av den globala konkurrenskraften. Inom arbetslivet krävs kunnande på allt högre nivå. På grund av internationaliseringen blir det finländska samhället mera pluralistiskt.

Ett minskat antal elever i grundskoleåldern leder till ett minskat antal elever i den grundläggande utbildningen. Tillgången på arbetskraft försvåras. Den internationella rörligheten ökar. Viktiga utmaningar är att förlänga tiden i arbetslivet och att integrera invandrarna.

En utmaning för den regionala utvecklingen är att garantera jämlika utbildnings-, kultur- och fritidstjänster i hela landet.

Förvaltningsområdets samhälleliga verkningar

Utbildnings- och vetenskapspolitik

Genom utbildnings- och vetenskapspolitiken stärks Finlands konkurrenskraft och kunnande som främjar välfärden.

Särskilda tyngdpunkter i utvecklandet är

— förbättrande av den grundläggande undervisningens kvalitet,

— åtgärder för att utbildningen skall slutföras snabbare och att andelen personer som inte avlägger yrkesutbildning skall minska,

— en totalreform av den yrkesinriktade vuxenutbildningen i syfte att förbättra den yrkesmässiga rörligheten,

— förnyande av prognostiseringen av utbildningen, omorganisering av utbildningen så att den bättre motsvarar arbetslivet och skapande av koncentrationer av strategisk spetskompetens, och

— stärkande av universitetens grundläggande finansiering, utvecklande av kvaliteten på universitetens undervisning och forskning och grundande av ett innovationsuniversitet.

Genom utvecklande av studiestödet främjas planmässiga studier på heltid och kortare studietider.

Anpassningen av läroanstaltsnätverket och utbildningstjänsterna till befolkningsutvecklingen främjas. I omorganiseringen av kommun- och servicestrukturen och systemet med statsandelar garanterar man tillgången och kvaliteten på utbildningstjänster genom att vid behov se över lagstiftningen. Man bedömer behoven av att utveckla styrsystemet med anledning av statsandelsreformen.

Arbetsfördelningen mellan högskolesektorerna utvecklas på basis av de grundläggande uppgifter som fastställts för dem i lagstiftningen. Samarbetet mellan sektorforskningen och högskolorna stärks och undervisningsministeriets åtgärdsprogram för utvecklande av forskarutbildningen och forskarkarriärer 2007—2011 genomförs. I utvecklingen av forskarutbildningen och forskarkarriärerna beaktas jämställdheten mellan könen.

För att serviceförmågan inom den yrkesinriktade utbildningen skall stärkas förutsätts en strukturell utveckling av arrangörsnätverket i enlighet med yrkesinstitutsstrategin med målet att skapa ett nätverk av yrkesinstitut som är starka regionalt eller på annat sätt.

Målet är att

— minst 97 % av dem som går ut grundskolan år 2008 under samma år skall inleda studier i gymnasiet, i utbildning som leder till yrkesinriktad grundexamen eller i grundskolans påbyggnadsundervisning.

— avbrytande av studierna minskar och genomströmningen ökar,

— åldern då högre utbildning inleds (median) år 2008 är 20 år och att yrkeshögskoleexamen avläggs vid 24 års ålder och högre högskoleexamen vid 26 års ålder år 2012,

— andelen av den vuxna befolkningen i arbetsför ålder som årligen deltar i utbildning uppgår till minst 60 % år 2012 och att

— antalet doktorsexamina uppgår till 1 600 examina år 2008.

Förverkligandet av målet bedöms också med avseende på kön.

Utbildningsgarantin: personer som avslutar den grundläggande utbildningen och genast inleder utbildning

	2003	2004	2005	2008 (mål)
Studerande i utbildning som leder till yrkesinriktad grundexamen, %	37,0	38,4	39,4	40,0
Studerande i gymnasieutbildning, %	55,1	54,1	53,3	54,0
Studerande i grundskolans påbyggnadsundervisning, %	2,4	2,5	2,5	3,0
Studerande sammanlagt, %	94,5	95,0	95,1	97,0
Antal studerande	57 450	60 400	60 200	65 400

Avbrytande av utbildning som leder till examen (%)[1)]

	2003	2004	2005	2008 (mål)
Gymnasieutbildning	2,0	1,9	2,0	1,8
Grundläggande yrkesutbildning[2)]	10,2	9,7	9,5	8,0
Yrkeshögskolestudier	6,2	6,3	6,4	6,2
Universitetsutbildning	4,5	4,3	4,7	4,2

[1)] Utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. Situationen i september för dem som studerat föregående år i september. Studerande som avbryter sina studier helt och inte får en annan studieplats inom utbildningssystemet.

[2)] I statistiken ingår inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen, läroavtalsutbildning eller utbildning i speciallläroanstalter.

Medelåldern för dem som avlägger högskoleexamen (median)

	2003	2004	2005	2008 (mål)
Yrkeshögskoleexamen[1)]	25,0	25,1	25,1	25,0
Högre högskoleexamen	27,3	27,3	27,3	26,8

[1)] Ungas utbildning

Sysselsättning och fortsatta studier bland dem som avlagt examen (%)[1)]

	2003	2004	2005	2008 (mål)
Studentexamen	83,3	83,6	84,3	85,0
Yrkesinriktad grundexamen	72,3	73,4	75,5	77,0
Examen inom yrkesinriktad tilläggsutbildning	84,9	85,0	88,3	88,5
Yrkeshögskoleexamen	86,9	87,4	88,1	89,0
Universitetsexamen[2)]	92,4	91,1	92,1	92,3
Doktorsexamen	91,9	91,0	91,4	92,3

[1)] Anger situationen i fråga om sysselsättning och placering i fortsatta studier i slutet av året. I granskningen ingår examina som avlagts under de tre föregående åren.

[2)] Av de studerande som avlagt högre högskoleexamen

Studerande och examina [1)]

	2003	2004	2005	2006	2008 (uppskattning)
Förskoleundervisning					
— antal studerande	59 850	58 400	57 940	57 930	56 700
Grundläggande utbildning					
— nya studerande	61 300	59 830	57 550	58 000	56 500
— studerande som fått avgångsbetyg	60 830	63 830	63 760	66 000	67 000
— antal studerande	583 130	581 080	578 110	568 720	546 000
Gymnasieutbildning					
— nya studerande	42 610	40 590	39 550	38 100	40 000
— avlagda studentexamina[2)]	35 170	34 650	34 340	32 830	33 500
— antal studerande	120 870	118 530	116 350	114 140	117 000

Grundläggande yrkesutbildning [3]					
—nya studerande	60 090	60 350	61 850	62 500	63 600
— avlagda examina	36 040	36 600	37 220	38 000	40 600
— antal studerande [4]	142 020	143 780	146 050	149 670	152 790
Yrkesinriktad tilläggsutbildning [5]					
— nya studerande	23 910	25 580	29 170	31 000	32 000
— avlagda examina	14 957	13 040	14 320	15 500	16 000
— antal studerande i utbildning vid läroanstalter	14 720	24 000	28 400	30 000	27 000
— antal studerande i läroavtalsutbildning[6]	16 720	18 940	22 350	25 000	27 100
Grundexamina vid yrkeshögskolor [7]					
— studerande som inlett sina studier	32 840	32 690	33 260	32 370	32 000
— avlagda examina	20 500	20 670	21 140	20 770	21 000
— antal studerande	96 120	116 830	116 700	115 760	115 500
— varav utländska studerande	3 480	3 730	3 930	4 600	4 900
Högre yrkeshögskoleexamina					
— studerande som inlett sina studier	310	240	630	1 380	2 000
— avlagda examina		60	180	150	380
— antal studerande	350	610	1 050	2 140	3 500
Grundexamina vid universitet [8]					
— nya studerande	20 940	20 970	20 786	20 150	20 800
— avlagda lägre högskoleexamina		2 717	2 913	3 814	7 000
— avlagda högre högskoleexamina		12 588	12 920	13 128	14 000
— antal studerande		149 167	151 030	152 164	152 000
— varav utländska studerande		3 048	3 221	4 000	5 600
Doktorsexamina vid universitet [8]					
— avlagda examina	1 260	1 400	1 420	1 410	1 590
— antal studerande	22 960	22 110	22 200	21 900	22 000
— varav utländska studerande	1 490	1 500	1 660	1 850	2 500

[1] Utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. De siffror som gäller nya studerande inom den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen och den yrkesinriktade grund- och tilläggsutbildningen, dem som fått avgångsbetyg från den grundläggande utbildningen och dem som avlagt examen inom den yrkesinriktade grund- och tilläggsutbildningen samt utländska studerande är för år 2006 uppskattningar. Studerandeantalen för förskoleundervisningen, den grundläggande undervisningen, gymnasieutbildningen, den grundläggande yrkesutbildningen samt grund- och tilläggsutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning är studerandeantal enligt statsandelssystemet.

[2] IB-gymnasieexamina och Reifeprüfungexamina ingår inte.

[3] Omfattar sådan utbildning som ordnas vid läroanstalter och i läroavtalsform och som leder till en yrkesinriktad grundexamen samt läroplansbaserad utbildning och utbildning som förbereder för fristående examen.

[4] Inkluderar även studerande i annan utbildning än sådan som leder till examen.

[5] Omfattar sådan utbildning i vid läroanstalter och i läroavtalsform som leder till yrkesexamen och specialyrkesexamen.

[6] Antalet studerande som utgör grunden för statsandelsfinansiering, inkl. studerande inom utbildningar som inte leder till examen.

[7] Källa databasen AMKOTA.

[8] Källa databasen KOTA.

Konst- och kulturpolitiken

Genom konst- och kulturpolitiken främjas kreativitet, kulturell mångfald, jämlikhet, välfärd och kulturell samhällsutveckling på det nationella och internationella planet. Man förebereder sig på de konsekvenser som förändringarna i befolkningens åldersstruktur och andra förändringar kommer att ha för konst- och kulturtjänsterna. Målet är att säkerställa förverkligandet av förutsättningarna för kreativitet och av de kulturella rättigheterna samt kvaliteten och tillgången på konst och kultur.

Förbättrande av förutsättningarna för konstnärlig kreativitet samt annan kreativitet

Förutsättningarna, kompetensen och utvecklandet i fråga om konst och annan form av kreativitet stärks i samhället. En hög kvalitet på kulturtjänsterna och den professionella konsten tryggas genom att man förbättrar verksamhetsförutsättningarna för konstnärerna och tjänsteproducenterna. Upphovsrättssystemets funktion utvecklas och kunskapen om det ökas.

Bevarande och skydd av kulturarvet samt stöd till ett aktivt bruk av det

Kulturarvet bevaras och sparas i digital form i större utsträckning och tillgången till kulturarvet genom datanät ökas. Minnesorganisationerna för kulturen och nätverk för dem utvecklas.

Främjande av tillgången på, tillgängligheten av samt deltagandet i konst, kultur och information

Upprätthållandet av infrastrukturen för konsten och kulturen utvecklas inom respektive konstområde, regionalt och lokalt. Utbudet av konst och kultur görs mångsidigare och tillgången förbättras. Man stärker bibliotekens och museernas roll som tillhandahållare av närservice och som ett system som erbjuder tjänster inom såväl inlärning och informationsförsörjning som kultur. Tillgången till konst och kultur, etniska gruppers och handikappades möjligheter att delta samt förutsättningarna för egen kulturell verksamhet utvecklas.

Främjande av konst och kulturtjänster för barn och unga

Konst för barn och unga, kulturtjänster avsedda för barn och unga samt kreativ verksamhet främjas. En trygg mediemiljö för barn och unga utvecklas.

Stärkande av kreativa branscher

Utvecklingsåtgärder för kreativa branscher, såsom kulturindustri och olika områden inom konsten, formas så att de motsvarar förändringarna i omvärlden. Genom kulturpolitiska åtgärder stärker man produktutvecklingen beträffande kulturinnehåll och understöder utvecklingen av kulturföretags kunnande i affärsverksamhet och upphovsrätt samt företagarnas närverksbildning och samarbete med andra verksamhetsområden.

Främjande av kulturexport

Man förbättrar förutsättningarna för företagsverksamheten inom konstens och kulturens verksamhetsområden samt möjligheterna att ta sig in på den internationella marknaden genom att främja aktörernas färdigheter och närverk för internationalisering och att tillsammans med andra branscher utveckla kunskaps- och informationsgrunden samt nätverket för kulturturismen.

Nyckeltal som beskriver förverkligandet av målen beträffande konst- och kulturbranschernas samhälleliga verkningar

	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Åskådare på teatrar som omfattas av teater- och orkesterlagen och på Kansallisteatteri, 1 000 personer	2 438	2 698	2 600
Anvisade årsverken till teatrar [1)]	2 459	2 469	2 469
Antalet besökare i museer med rätt till statsandel och i andra museer som sköts som huvudsyssla, 1 000 personer	4 578	4 612	4 600
Anvisade årsverken till museer	1 072	1 158	1 158

Besökare på symfoniorkestrarna[2] och Nationaloperan, 1 000 personer	1 015	906	1 015
Anvisade årsverken till orkestrar	1 027	1 033	1 033
Premiärer på inhemska långfilmer	11	14	14
Antal biobesökare vid inhemska filmer, 1 000 personer	929	1 514	1 500
Den totala utlåningen vid allmänna bibliotek, 1 000 stycken	105 570	102 577	100 000
Antal biblioteksfilialer	456	449	445

[1] Kalkylerade årsverken som beviljats som beräkningsgrund för statsandelen.

[2] Inkluderar två orkestrar som inte omfattas av statsandelssystemet.

Idrottspolitiken

Idrottsverksamhetens primära mål är att främja idrotten. Genom att främja idrotten stöder man befolkningens välmåga och hälsa under hela livet.

Främjande av befolkningens välmåga, hälsa och funktionsförmåga

Målet är att inom alla åldersgrupper aktivera dem som inte motionerar tillräckligt att börja motionera regelbundet, att med hjälp av motion och idrott dämpa den ökande överviktigheten bland befolkningen och att i samhällsplaneringen beakta motionsmiljön. Målet förverkligas genom program som främjar hälsomotion och genom understöd till idrottsorganisationernas verksamhet och byggande av idrottsanläggningar som tjänar breda befolkningsgrupper.

Stärkande av delaktigheten och deltagandet i samhället

Det arbete med att utveckla utbildningen som frivilliga aktörer på det lokala planet utför stöds som en del av utbildningssystemet för motion och idrott. Utbildningsverksamhetens kvalitet och innehåll utvecklas så att verksamheten tjänar barns och ungas, hälsomotionens samt tävlings- och elitidrottens behov.

Stöd till en etisk och samhällsansvarig elitidrott som siktar på internationella framgångar

Elitidrottens förutsättningar förbättras genom stöd till utveckling av träningssystemen och effektivering av träningen, integrering av handikappidrott på elitnivå och till antidopingverksamhet samt genom att främja förutsättningarna för att ansöka om och arrangera större idrottsevenemang.

Nyckeltal för idrottsverksamheten[1]

	2005 utfall	2006 prognos	2008 uppskattning
Personer i åldern 15—64 år som motionerar tillräckligt ur hälsosynpunkt (2 ggr/v), %			
— män	60	63	63
— kvinnor	68	68	68

[1] Källa: 2005 och 2006 Folkhälsoinstitutet, 2008 (AVTK), UVM

Deltagande i motion och idrott inom frivillig- och medborgarverksamhet, personer[1]

	2005 utfall	2006 prognos	2008 uppskattning
Alla	510 000	532 000	532 000
— män	291 000	311 000	311 000
— kvinnor	219 000	221 000	221 000

[1] Källa: 2005—06 Nationella idrottsundersökningen, Suomen Gallup, 2008 UVM

Ungdomsarbetet och ungdomspolitiken

I enlighet med ungdomslagen (72/2006) skall målen för ungdomsarbetet och ungdomspolitiken förverkligas inom tre resultatområden: främjande av ett aktivt medborgarskap hos de unga, stärkande av de ungas sociala identitet samt förbättrande av de ungas uppväxt- och levnadsvillkor.

Stöd till ett aktivt medborgarskap hos de unga

Målet när det gäller ett aktivt medborgarskap hos de unga är att utveckla en målinriktad verksamhet bland unga i samhället. Ett aktivt medborgarskap främjas genom att man skapar förutsättningar för alla unga att ha egna fritidssysselsättningar, vara medlem i sammanslutningar och kunna påverka i samhället. Målet är att de unga röstar lika aktivt som resten av befolkningen i nationella val.

Stärkande av de ungas sociala identitet

Åtgärder som förbättrar de ungas livskompetens vidtas. Stärkande av den sociala identiteten är målinriktad samhällelig verksamhet som koncentrerar sig på unga i grupper som löper risk att marginaliseras. Verkstadsverksamheten för unga har som mål att förbättra de ungas beredskap för vardagen och arbetslivet och minska ungdomsarbetslösheten. Syftet är att genom förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk minska ungas bruk av och intresse att prova på alkohol och narkotika.

Förbättrande av de ungas uppväxt- och levnadsvillkor

De ungas uppväxt- och levnadsvillkor förbättras genom att statsrådet driver en effektivare generationspolitik i fråga om de unga så att de ungas levnadsvillkor når samma nivå som andra befolkningsgruppers levnadsvillkor. Statsrådets barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram, som färdigställdes år 2007, genomförs, följs och utvärderas. De ungas levnadsvillkor följs med hjälp av register över ungas levnadsvillkor.

Indikatorer för de ungas levnadsvillkor

	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Verkstadsverksamhet för unga			
Verkstäder, antal	236	200	220
Unga i verkstäder, antal/år	7 100	7 000	8 000
Unga som fått studieplats eller arbete eller deltar i annan ledd verksamhet, %	70	70	70
Antal arbetslösa unga	30 500	26 500	22 000

Statsandelar inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (1 000 euro)

		2006 bokslut	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.	2007/2008 förändring
29.10.30	Allmänbildande utbildning	1 787 691	1 840 930	1 955 779	114 849
29.10.34	Byggande av skolor	67 300	47 700	56 900	9 200
29.20.30	Yrkesutbildning	504 514	513 883	555 224	41 341
29.30.30	Fritt bildningsarbete	142 845	142 888	151 053	8 165
29.30.31	Yrkesinriktad tilläggsutbildning	112 465	116 419	126 047	9 628
29.30.32	Läroavtalsutbildning	107 901	112 211	126 645	14 434
29.30.51	Särskilda yrkesläroanstalter	17 949	18 008	18 854	846
29.40.30	Yrkeshögskolor	356 854	362 682	371 906	9 224
29.80.30 och 52	Bibliotek	90 825	110 956	114 635	3 679
29.80.31 och 52	Teatrar och orkestrar	42 380	46 665	56 889	10 224

29.80.32 och 52	Museer	18 727	19 354	25 092	5 738
29.80.33	Kommunernas kulturverksamhet	5 375	5 541	5 563	22
29.80.34	Byggande av bibliotek	7 000	6 200	5 700	-500
29.90.50 och 52	Idrottsutbildningscenter	13 743	14 677	15 907	1 230
29.90.50	Kommunernas idrottsväsende	16 712	16 772	16 840	68
29.91.50	Kommunernas ungdomsarbete	7 035	7 014	7 002	-12
Sammanlagt		3 299 316	3 381 900	3 610 036	228 136

Bedömning av fördelningen av statsandelarna

Kommuner och samkommuner (77 %)	2 540 473	2 604 063	2 779 728	175 665
— Kommunerna	1 397 260	1 432 235	1 528 850	96 615
— Samkommuner	1 143 213	1 171 828	1 250 878	79 049
Privata (23 %)	758 843	777 837	830 308	52 471

Statsandelsprocenten för undervisnings- och biblioteksverksamheten år 2008 är 41,89. I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av lagstiftningen om statsandelar till kommunerna.

Med hänvisning till motiveringen till kapitel 28.90 har i statsandelarna beaktats den i lagen om statsandelar till kommunerna avsedda andelen av de på skatteinkomsterna baserade utjämningstilläggen, utjämningsavdragen och övergångsutjämningarna i statsandelarna samt de ersättningar för statsandelsförluster som föranleds av ändringar i kommunindelningen. På basis av utjämningarna har under moment 29.10.30 gjorts ett tillägg på 5 654 000 euro och under moment 29.80.30 ett tillägg på 334 000 euro. Nettobeloppet av den sammanlagda effekten av utjämningsposterna uppgår till 5 988 000 euro inom huvudtitel 29.

Tippnings- och penninglotterivinstmedel

Oy Veikkaus Ab:s intäktskalkyl för år 2008 är 418,9 miljoner euro.

Av vinstmedlen föreslås ett belopp på 77,1 miljoner euro bli beviljat under moment 29.60.53 för stöd till vetenskapen, 205,1 miljoner euro under moment 29.80.52 för stöd till konsten, 100,5 miljoner euro under moment 29.90.50 för stöd till idrotten och 36,2 miljoner euro under moment 29.91.50 för stöd till ungdomsfostringsarbetet. I enlighet med den lag som gäller fördelning av tippningsvinstmedel föreslås cirka 24 miljoner euro av konstens andel användas till statsandelar för bibliotek, vilket utgör 22 % av statsandelarna för bibliotek.

Den statliga finansieringen av vetenskap, konst, idrott och ungdomsarbete under kapitlen 29.60, 80, 90 och 91 föreslås år 2008 uppgå till 842,6 miljoner euro, varav 418,9 miljoner euro, dvs. 49,8 %, beviljas av tippningsvinstmedel.

I enlighet med lotterilagen (1047/2001) används avkastningen av penninglotterier samt tippnings- och vadhållningsspel för att främja idrott och fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete. Vinstmedlen från tippning utgör en viktig finansieringskälla inom vetenskapens, konstens, idrottens och ungdomsarbetets område. I enlighet med lotterilagen tas i statsbudgeten varje år in ett anslag som uppskattas motsvara vinsten under räkenskapsperioden i fråga för den penningspelsammanslutning som ordnar ovan nämnda spel samt de amorteringar och räntor som inflyter på lån som beviljats av vinstmedlen.

I budgeten beaktas den andel av statsandelar till bibliotek som finansieras med avkastningen av sådana tippningsvinstmedel som avses i 2 § i lagen om användning av avkastningen av penninglotterier samt tippnings- och vadhållningsspel (1054/2001, ändr. 1191/2005), vilken utgör högst 22 % år 2008.

Tippningsvinstmedel och övriga anslag som beviljats för samma ändamål, mn euro

	2001 bokslut	2002 bokslut	2003 bokslut	2004 bokslut	2005 budget	2006 bokslut	2007 budget	2008 budget-prop.
Statsandel för bibliotekens driftskostnader	82,7	80,1	86,6	87,3	90,2	90,9	111,0	114,3
— tippningsvinstmedel	67,2	35,5	58,6	59,0	48,9	40,0	36,5	24,7
— budgetmedel	15,5	44,5	28,0	28,3	41,3	50,9	74,5	89,6
Vetenskap	179,8	188,9	210,5	239,9	239,9	258,3	270,5	279,2
— tippningsvinstmedel	75,9	76,2	75,8	75,7	75,7	75,7	77,3	77,1
— budgetmedel	103,8	112,7	134,7	163,8	164,1	182,6	193,2	202,1
Konst	209,9	222,2	228,0	243,2	259,4	270,3	280,6	302,7
— tippningsvinstmedel	137,3	144,2	130,1	128,6	136,2	146,4	152,3	180,4
— budgetmedel	72,6	78,0	97,9	114,6	123,2	123,9	128,3	122,3
Idrott	81,6	84,4	85,7	90,0	93,1	96,4	101,5	103,2
— tippningsvinstmedel	80,7	83,3	83,9	88,1	90,0	95,1	100,2	100,5
— budgetmedel	0,9	1,0	1,9	1,9	3,1	1,3	1,3	2,7
Ungdom	21,1	22,0	22,3	30,8	34,6	39,0	40,8	43,3
— tippningsvinstmedel	20,3	20,3	20,7	28,6	31,7	34,2	36,1	36,2
— budgetmedel	0,8	1,6	1,6	2,2	2,8	4,7	4,7	7,1
Tippningsvinstmedel sammanlagt utan bibliotek	361,1	339,2	348,4	351,4	350,8	357,2	363,3	394,2
Tippningsvinstmedel sammanlagt	381,4	359,5	369,1	380,0	382,5	391,4	402,4	418,9

Anslag som reserverats för vissa ändamål ur tippningsvinstmedel och ur andra moment i budgeten (euro)

	Tippnings-vinstmedel	Allmänna budgetmedel	Sammanlagt
Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken	2 375 000	2 559 000	4 934 000
Finlands Akademis forskningsanslag	58 500 000	134 277 000	192 777 000
Statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar	37 528 000	19 361 000	56 889 000
Statsandelar och statsunderstöd för museer	18 407 000	6 805 000	25 092 000
Statsandelar och statsunderstöd för bibliotek	24 711 000	89 924 000	114 635 000
Understöd för restaurering och reparation	1 510 000	1 160 000	2 670 000
Centralkommissionens för konst, konstkommissionernas och de regionala konstkommissionernas omkostnader och främjande av konsten	4 320 000	4 980 000	9 300 000
Idrottsutbildningscenter	15 521 000	2 687 000	18 208 000
Utvecklande av verkstadsverksamhet för unga och förhindrande av utslagning	1 600 000	7 123 000	8 723 000

Kyrkliga ärenden

Till undervisningsministeriets ansvarsområde hör den evangelisk-lutherska kyrkan, ortodoxa kyrkosamfundet och andra religionssamfund. Till ansvarsområdet hör även det allmänna ordnandet av begravningsväsendet, där utgångspunkten är religionsfrihet och jämlikhet samt värdighet och vördnad.

Målet är att

— garantera gynnsamma verksamhetsförutsättningar för evangelisk-lutherska kyrkan, ortodoxa kyrkosamfundet och andra religionssamfund och

— främja möjligheterna till religionsbekännelse och religionsutövning och att på andra sätt främja religionsfriheten.

Förvaltningsområdets informationsförvaltning

Genomförandet av informationsförvaltningsstrategin för undervisningsministeriets förvaltningsområde 2006—2015 fortsätter. I enlighet med informationsförvaltningsstrategins riktlinjer stärks det gemensamma kunskapsunderlaget för undervisningen, forskningen och kulturen och nya tjänster genomförs i elektronisk form. Inom förvaltningsområdet övergår man i all verksamhet inom förvaltningen och ämbetsverk emellan till elektronisk kommunikation och elektronisk förvaltning. Informationsförvaltningens kostnadseffektivitet förbättras alltjämt. Centrala metoder är ökad användning av gemensamma tjänster och andra resurser och samarbete vid anskaffningar.

Projekt som inleds och fortsätter i enlighet med informationsförvaltningsstrategin år 2008 är: projekt för elektronisk dokumenthantering, utvecklande av förvaltningsområdets gemensamma datalager och projekt som hänför sig till långtidsförvaring av elektroniskt material.

Produktivitetsprogrammets konsekvenser

En ökad produktivitet inom den offentliga sektorn utgör en del av den regeringens ekonomiskpolitiska strategi som anges i regeringsprogrammet. Enligt regeringsprogrammet skall statens produktivitetsprogram ses över så att det inte försämrar universitetsutbildningens kvalitet eller vetenskapens eller forskningens effekter. För åtgärderna i produktivitetsprogrammet redogörs närmare i samband med de berörda kapitlen.

Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens ritktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 302 årsverken år 2008.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
29.10.34	*Statsandel för läroanstalternas anläggningskostnader* (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakt för anläggningsprojekt inom den allmänbildande utbildningen	51,00	44,00
	— fullmakt för fastställande av omfattningen	60,00	55,00
29.30.52	*Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader* (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakt för anläggningsprojekt	0,80	1,00
	— fullmakt för fastställande av omfattningen	1,50	1,50
29.50.01	*Universitetens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)		
	— hyresavtalsfullmakt	4,50	-

29.60	**Vetenskap**		
	— fullmakt för forskningsprojekt	225,29	245,60
29.60.02	*Arkivverkets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)		
	— hyresavtalsfullmakt	0,74	-
29.80.34	*Statsandelar för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek* (förslagsanslag)		
	— fullmakt för anläggningsprojekt	4,40	4,50
	— fullmakt för fastställande av omfattningen	-	4,00
29.80.70	*Anskaffning av inventarier* (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakt för inredning och utrustning	-	2,90
29.80.75	*Ombyggnad, drift och underhåll av lokaler och fastigheter* (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakt för ombyggnad och småprojekt	1,60	1,60

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	Ändring 2007—2008 %
01.	**Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet**	**267 903**	**274 203**	**284 779**	**10 576**	**4**
01.	Undervisningsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 275	23 964	24 793	829	3
02.	Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 827	19 091	19 868	777	4
03.	Omkostnader för centret för internationellt personutbyte (reservationsanslag 2 år)	7 923	7 995	8 087	92	1
(20.)	Utvecklingsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	3 694	—	—	—	—
21.	Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	5 966	4 686	4 686	—	—
22.	Vissa kopierings- och dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 2 år)	10 563	13 063	14 563	1 500	11
29.	Mervärdesskatteutgifter inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	131 880	135 000	135 000	—	—
50.	Vissa understöd (fast anslag)	485	485	485	—	—
51.	Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	2 604	2 341	2 371	30	1
62.	Statlig medfinansiering för undervisningsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	61 675	64 596	72 786	8 190	13

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
66.	Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	1 961	1 982	2 140	158	8
(70.)	Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	50	1 000	—	- 1 000	- 100
10.	**Allmänbildande utbildning**	**1 902 863**	**1 941 929**	**2 074 972**	**133 043**	**7**
01.	Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	43 202	43 523	45 617	2 094	5
02.	Studentexamensnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	6	6	—	—
20.	Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)	4 149	9 249	16 149	6 900	75
30.	Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	1 787 691	1 840 930	1 955 779	114 849	6
34.	Statsandel för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	67 300	47 700	56 900	9 200	19
51.	Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	521	521	521	—	—
20.	**Yrkesutbildning**	**541 695**	**550 423**	**591 847**	**41 424**	**8**
01.	Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	31 376	31 615	32 163	548	2
20.	Inlärning på arbetsplatser (reservationsanslag 2 år)	3 026	3 026	3 026	—	—
21.	Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)	1 499	1 899	1 434	- 465	- 24
30.	Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	504 514	513 883	555 224	41 341	8
(76.)	Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)	1 280	—	—	—	—
30.	**Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete**	**439 861**	**452 459**	**456 648**	**4 189**	**1**
20.	Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)	14 416	14 428	14 209	- 219	- 2
21.	Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)	2 927	2 927	9 412	6 485	222
30.	Driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)	142 845	142 888	151 053	8 165	6
31.	Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)	112 465	116 419	126 047	9 628	8

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
32.	Statsandel för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)	107 901	112 211	126 645	14 434	13
(34.)	Statsunderstöd till programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna (reservationsanslag 3 år)	30 000	35 000	—	- 35 000	- 100
51.	Statsandelar för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	17 949	18 008	18 854	846	5
52.	Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	2 000	1 000	1 000	—	—
53.	Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	9 358	9 578	9 428	- 150	- 2
40.	**Yrkeshögskoleundervisning**	**363 308**	**368 060**	**376 859**	**8 799**	**2**
20.	Yrkeshögskoleväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)	4 386	3 310	2 950	- 360	- 11
21.	Utvecklande av yrkeshögskolorna (reservationsanslag 2 år)	2 068	2 068	2 003	- 65	- 3
30.	Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)	356 854	362 682	371 906	9 224	3
50.	**Undervisning och forskning vid universitet**	**1 366 488**	**1 401 449**	**1 424 653**	**23 204**	**2**
01.	Universitetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 269 513	1 289 052	1 302 088	13 036	1
02.	Nationalbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	13 277	13 500	223	2
03.	Övningsskolornas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	72 356	72 477	72 342	- 135	- 0
04.	Omkostnader för universitetens servicecentral (reservationsanslag 2 år)	—	—	5 000	5 000	0
20.	Universitetsväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)	24 619	26 643	31 723	5 080	19
60.	**Vetenskap**	**261 324**	**270 488**	**279 207**	**8 719**	**3**
01.	Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 827	32 034	32 797	763	2
02.	Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 053	14 381	18 497	4 116	29
03.	Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	2 788	2 730	2 559	- 171	- 6
04.	Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 522	1 520	1 509	- 11	- 1

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
20.	Utarbetande och anskaffning av vissa verk (reservationsanslag 2 år)	200	150	100	- 50	- 33
50.	Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)	120 131	130 011	134 277	4 266	3
53.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)	79 479	77 342	77 148	- 194	- 0
66.	Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	11 324	12 320	12 320	—	—
70.	**Studiestöd**	**750 229**	**772 522**	**836 437**	**63 915**	**8**
01.	Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	599	622	643	21	3
52.	Statsgaranti och räntestöd för studielån (förslagsanslag)	28 211	23 000	20 900	- 2 100	- 9
55.	Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	666 227	693 732	750 500	56 768	8
57.	Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)	20 641	22 900	25 400	2 500	11
58.	Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)	3 866	4 268	4 294	26	1
59.	Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)	30 686	28 000	34 700	6 700	24
80.	**Konst och kultur**	**368 368**	**391 291**	**416 844**	**25 553**	**7**
01.	Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)	3 357	3 366	4 980	1 614	48
02.	Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 948	16 947	16 892	- 55	- 0
03.	Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 407	2 596	2 221	- 375	- 14
04.	Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 968	16 745	17 487	742	4
05.	Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	6 178	7 018	6 884	- 134	- 2
06.	Finlands filmarkivs omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 464	3 494	4 445	951	27
07.	Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)	547	555	555	—	—
08.	Omkostnader för Institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)	806	802	813	11	1

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
30.	Statsandelar och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)	51 274	74 451	89 924	15 473	21
31.	Statsandel och statsunderstöd för teatrars och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)	13 667	13 812	19 361	5 549	40
32.	Statsandelar och -understöd för museer (förslagsanslag)	4 471	4 470	6 685	2 215	50
33.	Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna (förslagsanslag)	5 375	5 541	5 563	22	0
34.	Statsandelar för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (förslagsanslag)	7 000	6 200	5 700	- 500	- 8
40.	Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)	153	252	252	—	—
50.	Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	10 265	10 487	10 325	- 162	- 2
51.	Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	10 774	11 088	11 088	—	—
52.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)	190 387	188 829	205 068	16 239	9
(53.)	Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)	16 465	16 795	—	- 16 795	- 100
(54.)	Statsunderstöd till lånekostnaderna för Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering (fast anslag)	3 533	3 627	—	- 3 627	- 100
55.	Stöd till digitaliseringen av kulturarvet (fast anslag)	—	—	2 000	2 000	0
56.	Främjande av kulturexport (reservationsanslag 3 år)	—	—	800	800	0
70.	Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	1 180	1 110	2 145	1 035	93
72.	Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)	649	589	739	150	25
75.	Ombyggnad, drift och underhåll av lokaler och fastigheter (reservationsanslag 3 år)	2 500	2 500	2 900	400	16
95.	Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)	—	17	17	—	—
90.	**Idrottsverksamhet**	**99 062**	**101 550**	**103 187**	**1 637**	**2**
50.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)	97 754	100 208	100 500	292	0
52.	Statsandel för idrottsutbildningscentrer (fast anslag)	1 308	1 342	2 687	1 345	100

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
91.	**Ungdomsarbete**	**39 876**	**40 799**	**43 323**	**2 524**	**6**
50.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	35 153	36 076	36 200	124	0
51.	Verkstadsverksamhet för unga och förebyggande drogarbete (reservationsanslag 2 år)	4 723	4 723	7 123	2 400	51
	Sammanlagt	**6 400 977**	**6 565 173**	**6 888 756**	**323 583**	**5**
	Det totala antalet anställda	34 990	34 990[1)]	35 228		

[1)] Omfattar effekten av en ökning av Finlands Akademis forskningsanslag.

01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet

Förklaring: Undervisningsministeriet svarar som en del av statsrådet för utvecklandet av utbildnings-, vetenskaps-, kultur-, idrotts- och ungdomspolitiken och det internationella samarbetet i anslutning därtill. Ministeriet främjar bildningen och skapar förutsättningar för kunnande, ett livslångt lärande och skapande samt för medborgarnas medverkan och välmåga.

Undervisningsministeriets verksamhetsprocesser och de mål som ställts upp för dem främjar uppnåendet av målen för de samhälleliga verkningarna inom utbildnings-, vetenskaps-, kultur-, idrotts- och ungdomspolitikens ansvarsområde.

Resultatmålen gällande undervisningsministeriets produktion och kvalitetsledning, funktionella effektivitet och hantering och utveckling av mänskliga resurser baserar sig till flera delar på undervisningsministeriets utvecklingsprogram 2007—2011.

Undervisningsministeriet uppställer följande resultatmål för sin verksamhet:

Produktion och kvalitetsledning

1. Undervisningsministeriets verksamhet är av hög kvalitet. Utvecklandet av kvalitetssäkringen och riskhanteringen fortsätter.

2. Undervisningsministeriets strategiska verksamhet är förutseende vad gäller ändringar i omvärlden och styr effektivt ministeriets ansvarsområde. Undervisningsministeriets strategi 2020 färdigställs. Genomförandet av planen för utveckling av utbildningen och forskningen, den kulturpolitiska strategin, det barn- och ungdomspolitiska programmet samt det nationella idrottsprogrammet inleds.

3. Kunskapsbaserad ledning stöder undervisningsministeriets beslutsfattande, strategiska verksamhet och uppnående av de samhälleliga effektmålen. Man utvecklar informations- och statistikproduktionen och sektorforskningen och gör politiska analyser i frågor som är betydande för samhället.

4. Undervisningsministeriets lagstiftningsarbete uppfyller de kvalitetskrav som statsrådet ställt. Utvecklingen av planmässigheten i lagstiftningsarbetet, uppföljningen, samarbetet och kunnandet fortsätter.

5. Planeringen och uppföljningen av undervisningsministeriets och dess förvaltningsområdes verksamhet och ekonomi utförs på ett klart och effektiv sätt. Man fortsätter att utveckla ministeriets resultatledning och förnya beredningen av verksamhets- och ekonomiplanen.

6. Styrningen inom undervisningsministeriets ansvarsområde främjar uppnåendet av målen för de samhälleliga verkningarna och resultatet av verksamheten. Ett projekt för utvecklande av verksamhetsområdets styrning inleds.

Funktionell effektivitet

7. Undervisningsministeriets verksamhet är effektiv. Produktivitetsprogrammet för undervisningsministeriets förvaltningsområde genomförs. Före utgången av 2009 blir undervisningsministeriet kund hos Statskontorets servicecentral. Upphandlings- och lokalstrategierna genomförs. Genomförandet av informationsförvaltningsstrategin för undervisningsministeriets förvaltningsområde fortsätter med målet att år 2010 i huvudsak övergå till elektroniska dokumenthanteringsprocesser, såsom för utlåtandeärenden, resultatstyrning och statsunderstödsärenden.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

8. Genomförandet av det reviderade personalprogrammet inleds.

9. Undervisningsministeriets personal utvecklas så att den kan bemöta omvärldens utmaningar i enlighet med ministeriets utvecklingsprogram. I synnerhet strävar man efter att trygga organisationens förnyelseförmåga och stärka kunnandet vid styrningen av förvaltningsområdet och tillämpningen av den nyaste informationen inom området.

Mål i fråga om personalen

	2005 utfall	2006 utfall	2008 mål
Undervisningsministeriet			
Årsverken	330	336	336
Arbetstillfredsställelseindex minst	3,4	3,4	3,4
Ledarskapsindex minst	3,5	3,5	3,5

01. (29.01.21) Undervisningsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 24 793 000 euro.

En tjänst som överdirektör kan inrättas vid undervisningsministeriet.

Anslaget får även användas till omkostnader för löner, resor, möten, utbildning och information samt andra motsvarande omkostnader inom ramen för politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd.

Förklaring: Överdirektören skall från ingången av 2008 fungera som chef för den administrativa avdelning som inrättas. Avsikten är att man som en del av omorganiseringen av undervisningsministeriet förenar förvaltningsenheten, ekonomienheten och dataenheten till en administrativ avdelning.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med sex årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	23 147	24 144	24 973
Bruttoinkomster	956	180	180
Nettoutgifter	22 191	23 964	24 793

Poster som överförs	
— överförts från föregående år	4 643
— överförts till följande år	4 727

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tillägg 1 årsverke (överdirektör)	117
Delegationen för sektorforskning inkl. 2 årsverken	231
Överföring 4 årsverken från momentet 26.01.01 (statssekreterare och sekreterare)	320
Överföring från moment 28.20.02 (Köp av tjänster producerade av enheten för statsrådets informationsförvaltning)	220
Lönekostnader och andra kostnader för politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd (2 årsverken) (engångsutgift 300 000 euro)	460
Överföring av 1 årsverke till moment 29.80.01 (konstkommissionerna)	-44
Överföring till moment 28.30.01 (kulturstatistik)	-100
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-6 årsverken)	-264
Poster av engångsnatur	-121
Övriga ändringar	10
Sammanlagt	829

2008 budget	24 793 000
2007 budget	23 964 000
2006 bokslut	22 275 000

02. (29.01.23) Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 19 868 000 euro.

Anslaget får också användas till

1) utveckling av läromedel,

2) en sänkning av priserna för produktion av svenskspråkiga läromedel och andra läromedel med liten spridning högst 800 000 euro, och

3) ett understöd på 258 000 euro till sametinget att delas ut för produktion av läromedel på samiska språket.

F ö r k l a r i n g : Utbildningsstyrelsens uppgift är att ansvara för utvecklandet av utbildningen inom sitt ansvarsområde, främja utbildningens resultat och internationalisering, följa ordnandet av utbildning och att handha uppgifter som särskilt fastställts.

Undervisningsministeriet uppställer följande mål för Utbildningsstyrelsen:

— Utbildningens resultat och verkningar främjas genom att man utvecklar inlärningen i framtiden, inlärningsmiljöerna och ett livslångt lärande i ett mångkulturellt samhälle. Välmågan, delaktigheten, elev- och studerandevården, specialundervisningen och studiehandledningen utvecklas. Samarbetet mellan olika slags skolformer intensifieras. Flexibla inlärningsvägar utvecklas.

— Den finlandssvenska utbildningen utvecklas med hänsyn till de särskilda behov som finns när det gäller att förvärva en kulturidentitet och med beaktande av lika utbildningsmöjligheter. Åtgärder vidtas för att öka intresset för studier i svenska och utreder förhållandet mellan målen i den gällande språklagstiftningen och utbudet av svenskundervisning. Utbildningsanordnarna stöds i utvecklandet av en språkinlärningsstrategi.

— Resultatet och verkningarna av utbildningssystemet främjas genom produktion av uppföljnings-, forsknings- och utvärderingsinformation till stöd för utvecklingen av utbildningen. Utbildningens kvalitetsledning och förutsättningarna för kunskapsbaserad ledning förbättras genom att man utvecklar metoder för informationsproduktion och kvalitetsledning.

— Kostnadseffektiviteten, inriktningen, omfattningen och kvaliteten hos nationella tjänster som stöder upprätthållandet och utvecklandet av utbildningssystemet utvecklas i enlighet med statens produktivitetsprogram. Utbildningsanordnarna stöds i utvecklandet av samarbetet.

— Man svarar för administreringen av projekten under EU:s programperiod.

Funktionell effektivitet

Centrala kundserviceprocesser fastställs och man säkerställer tillgången på och tillräckligheten av tjänsterna. Resurserna koncentreras

till kärnfunktioner. I syfte att öka produktiviteten inleds ett program för elektronisk förvaltning. Man förbereder övergången till att bli kund hos Statskontorets servicecentral. Rapporteringen och indikatorer för redovisning av resultaten utvecklas.

Genom den *avgiftsbelagda serviceverksamheten* erbjuder Utbildningsstyrelsen stöd för aktuella utmaningar i utvecklingen av undervisningssektorns verksamhet. Företagsekonomiskt prissatta varor och tjänster är bl.a. utbildnings- och konsulttjänster, utlåtanden, utvärderingsprodukter och utvärderingstjänster, produktion och försäljning av läromedel med liten spridning samt anna avgiftsbelagd publikationsproduktion. I förordning 1201/2006 fastställs de offentligrättsliga prestationerna, utöver vilka Utbildningsstyrelsen genomför fristående examina med inkomster från examensavgifter.

Produktion och kvalitetsledning

Utbildningsstyrelsens prestationer, st.

	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
1. Myndighetsprestationer				
— Grunderna för läroplanen och fristående examen samt ändringar i dem				
— Yrkesutbildning / allmänbildande utbildning	5/-	4/1	6/2	30/-
— Grunderna för fristående examen samt ändringar i dem	53	49	50	50
— Utvärdering av inlärningsresultat	3	1	3	3
2. Den avgiftsbelagda servicens prestationer				
Offentligrättsliga prestationer				
— Examina i undervisningsförvaltning	392	357	300	300
— Beslut om erkännande av högskoleexamen	497	486	510	510
— Statens språkexamina	3 904	3 570	3 500	3 500
— Examensavgifter för fristående examen inom vuxenutbildning (st)	46 342	41 073	45 545	45 545
Företagsekonomiska prestationer				
— Kursdeltagardagar	14 153	10 563	14 200	14 200
— Bedömning av förutsättningar för att ordna fristående examina inom vuxenutbildningen	124	172	170	170
— Beställda konsultationer och utvärderingar	108	54	100	100
— Sålda publikationer och läromedelsprodukter	90 580	99 790	70 000	70 000
— Utlåtanden om utländska examinas motsvarighet	30	39	30	30

Utbildningsstyrelsens självutvärderingsprocess fortsätter. Man genomför en enkät om kundtillfredsställelse och gör upp en plan för utveckling av verksamhetens kvalitet.

Personalresurser

Målet är att genomföra åtgärderna i den personalplan som gjorts upp 2007 utgående från den plan som utarbetats inom projektet *Kestävä johtaminen* (hållbar ledning). I synnerhet utvecklas ledningen och ledningssystemen så att de så väl som möjligt stöder verksamhetens resultat och inlärningen samt personalens välbefinnande. Metoder för att utveckla och överföra kunskap skapas.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 12,4 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Årsverken (moment 29.01.02)	300	306	294	293	285
Årsverken (övriga moment)	42	43	52	48	43
Andelen visstidsanställda av hela personalen, %	17,7	21,2	21,5	20,0	19,0
Arbetstillfredsställelseindex	3,1	-	-	3,4	3,4

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	26 057	26 301	26 668
Bruttoinkomster	6 771	7 210	6 800
Nettoutgifter	19 286	19 091	19 868
Poster som överförts			
— poster som överförts från föregående år	2 612		
— poster som överförts till följande år	2 153		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda serviceverksamheten, företagsekonomiska prestationer, produktion av läromedel med liten spridning (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 060	1 100	950
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 721	1 800	1 750
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	- 660	- 700	- 800
Kostnadsmotsvarighet, %	62	61	54
Prisstöd	660	700	800
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	100	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, andra företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	2 980	3 400	3 150
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 090	2 468	2 258
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	890	932	892
Kostnadsmotsvarighet, %	143	138	140

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	2 364	2 400	2 400
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 339	2 400	2 400
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	25	0	0
Kostnadsmotsvarighet, %	101	100	100

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 29.60.03 (1 årsverke, translatorsexamensnämnden)	65
Överföring från moment 29.20.21 (utbildningskommissioner, europass och studieinfo)	65
Överföring från moment 29.30.20 (vuxenutbildning för romer och utveckling av den)	219
Överföring från moment 29.30.21 (2 årsverken, uppgifter inom den yrkesinriktade tilläggutbildningen)	65
Överföring från moment 29.40.20 (2 årsverken, yrkeshögskolornas system för antagning av studerande och för gemensam ansökan)	850
Överföring från moment 29.40.21 (utbildningskommissioner, europass och studieinfo)	65
Överföring från moment 29.50.20 (utbildningskommissioner, europass och studieinfo)	65
Överföring till moment 32.01.01 (1 årsverke)	- 96
Poster av engångsnatur	-261
Produktivitetsfrämjande åtgärder	- 364
Övriga ändringar	104
Sammanlagt	777

2008 budget	19 868 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	19 091 000
2006 bokslut	18 827 000

03. (29.01.27) Omkostnader för centret för internationellt personutbyte (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 8 087 000 euro.

Anslaget får också användas till

1) stödjande av den avgiftsbelagda servicen till ett belopp av högst 144 000 euro,

2) undervisning i finska språket och finsk kultur utomlands inklusive betalning av löner till universitetslektorer och andra tjänstemän inom undervisningsförvaltningen som tjänstgör vid utländska universitet, sammanlagt högst 47 personer, till ett belopp av 1 684 000 euro, och

3) stipendier och understöd som beviljas för student-, praktikant-, lärar-, ungdoms- och expertutbyte till ett belopp av 2 802 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Resultatet av verksamheten

Centret för internationellt personutbyte, CIMO (Centre for International Mobility)

— främjar internationell växelverkan inom den finländska utbildningen och arbetslivet samt inom kultur- och ungdomsverksamheten,

— stöder genom sin verksamhet en ökad internationell rörlighet och den finländska utbildningens och kulturens internationella synlighet och konkurrenskraft,

— genomför stipendie- och personutbytesprogram och ansvarar för den nationella verkställigheten av Europeiska unionens utbildnings-, kultur- och ungdomsprogram samt för

verkställigheten av det nordiska Nordplus-programmet,

— arrangerar rådgivnings- och informationsservice och marknadsför finländsk utbildning internationellt, med Ryssland och Asien som särskilda prioritetsområden,

— stöder undervisningen i finska språket och finsk kultur vid utländska universitet,

— ordnar kurser i finska språket för utländska universitetsstuderande i Finland och

— ökar utnyttjandet av datateknik inom informationen, rådgivningen och utbildningen.

Kvantitativa mål

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Programmet Livslångt lärande		15 180	17 240
— Deltagare som rest från Finland		9 180	10 695
— Deltagare som reser till Finland		6 000	6 545
Deltagare i Sokrates-programmet	12 829		
— Deltagare som reser från Finland	5 271		
— Deltagare som reser till Finland	7 018		
Deltagare i EU:s ungdomsprogram	5 078	4 300	4 300
Leonardo da Vinci-programmet	1 513		
Bilateralt och multilateralt samarbete	623	830	750
— nätverksprogram	291	300	300
— övriga stipendieprogram	332	530	450
Programmet North-South	231	180	180
Internationellt praktikantutbyte[1)]	1 482	1 600	1 400
Främjande av finska språket och finsk kultur (stipendier för sommarkurser)	239	300	260

[1)] Inkluderar även det praktikantutbyte som organiseras av studentorganisationer som stöds av CIMO.

De löneutgifter som avses i punkt 2 i beslutsdelen fastställs i tillämpliga delar i enlighet med reglementet för universitetslektorer i finska språket och kulturen som arbetar utomlands.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	10 213	9 885	9 977
Bruttoinkomster	2 330	1 890	1 890
Nettoutgifter	7 883	7 995	8 087
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	940		
— överförts till följande år	980		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Ökning av hyreskostnaderna	78
Nytt lönesystem	14
Sammanlagt	92

2008 budget	8 087 000
2007 budget	7 995 000
2006 bokslut	7 923 225

21. (29.01.25) Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 686 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av deltagande i internationella organisationers verksamhet och i nordiskt kultursamarbete,

2) till utgifter som föranleds av genomförande av kulturavtal och utbytesprogram, och

3) till betalning av understöd och stipendier som är avsedda för löne- och programutgifter för kultur- och bildningsverksamhet med inriktning på utlandet och som betalas till sådana personer och samfund som främjar undervisnings-, vetenskaps- och kulturutbytet samt gör finsk kultur känd utomlands.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Internationella projekt inom verksamhetsområdet för utbildning och vetenskap	1 306 000
Internationella projekt inom verksamhetsområdet för kultur-, idrotts- och ungdomsväsendet	2 411 000
Övriga internationella projekt	969 000
Sammanlagt	4 686 000

Med anslaget finansieras verksamhet som hänför sig till undervisningsministeriets förvaltningsområdes multilaterala internationella samarbete, bilateralt kulturutbyte, utlandsfinländarverksamhet och samarbete med besläktade folk.

2008 budget	4 686 000
2007 budget	4 686 000
2006 bokslut	5 966 000

22. (29.01.26) Vissa kopierings- och dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 14 563 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för kopierings- och andra dispositionsrättsersättningar enligt upphovsrättslagen (404/1961) samt till betalning av utgifter för informations- och utredningsverksamhet som gäller kopiering, upptagning och dispositionsrättigheter, och

2) för kostnader som föranleds av ordnande av den ersättning för utlåning av skyddade verk som betalas till upphovsmännen till ett belopp av högst 3 000 000 euro.

Förklaring: Av anslaget betalas ersättningar som baserar sig på avtal som ingåtts med stöd av upphovsrättslagen för kopiering och användning av skyddat material vid läroanstalter och statens ämbetsverk.

2008 budget	14 563 000
2007 budget	13 063 000
2006 bokslut	10 563 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 135 000 000 euro.

2008 budget	135 000 000
2007 budget	135 000 000
2006 bokslut	131 880 460

50. Vissa understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 485 000 euro.

Dispositionsplan		€
1.	Statsunderstöd enligt lagen om Svenska Finlands folkting (1331/2003)	475 000
2.	Statsunderstöd som beviljas Paasikivi-Samfundet	10 000
Sammanlagt		485 000

2008 budget	485 000
2007 budget	485 000
2006 bokslut	485 000

51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 371 000 euro.

Dispositionsplan	€
1. Understöd till Ortodoxa kyrkan (L 985/2006)	2 013 000
2. Understöd till Finlands Sjömanskyrka, skötseln av vissa av den förflyttade befolkningens hjältegravar, vårdande av de stupades minne samt iståndsättning av begravningsplatser i det avträdda området	358 000
— varav i byggnadsunderstöd och understöd för skötsel av byggnadslån till sjömanskyrkan i London (högst)	152 000
Sammanlagt	2 371 000

Förklaring:

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (1,5 %) för understödet i punkt 1	30
2008 budget	2 371 000
2007 budget	2 341 000
2006 bokslut	2 604 000

62. Statlig medfinansiering för undervisningsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 72 786 000 euro.

Anslaget får användas

1) för betalning av statlig medfinansiering av mål 1-, mål 2- och mål 3-program, gemenskapsinitiativen Equal, Interreg och Urban samt projekt för innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden under programperioden 2000—2006,

2) tillsammans med EU-medfinansieringen under moment 32.70.61 för anställande av teknisk hjälp och den personal som behövs för genomförande av de ovan nämnda programmen samt för betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för genomförandet av programmen, och

3) till betalning av Finlands förpliktelser enligt artikel 30 (rätt till bidrag) och artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

Om en del av bevillningsfullmakten för 2007 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2008.

Förklaring: Man sörjer för att EU:s strukturfondsprogram för programperioden 2000—2006 verkställs och koordineras effektivt. Målet är att stödja den nationella utbildnings- och kulturpolitiken genom att till fullo utnyttja de EU:s strukturfondsresurser som riktar sig till förvaltningsområdet.

Det beräknas att 19 162 000 euro av anslaget används för den statliga medfinansieringen i Europeiska regionala utvecklingsfondens projekt och 53 624 000 euro för den statliga medfinansieringen i Europeiska socialfondens projekt. I enlighet med artiklarna 30 och 39 i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 beräknas sammanlagt högst 1 000 000 euro användas till betalning av icke stödberättigade utgifter och utgifter som föranleds av finansiella korrigeringar.

Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2008 budget	72 786 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	64 596 000
2006 bokslut	61 674 702

66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 140 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom Unesco samt andra organisationer för mellanstatligt multilateralt kulturellt samarbete.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Medlemsavgift till Unesco	1 485 000
Finlands finansiella bidrag till ungdomsstiftelsen för Europa	35 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om delöverenskommelsen för Europarådets ungdomskort	5 000
Finlands finansiella bidrag till unionen WIPO/Bern	80 000
Finlands finansiella bidrag till ICCROM	23 000
Utgifter föranledda av ett avtal om skyddande av världens kultur- och naturarv	17 000
Medlemsavgift till OECD/CERI	23 000
Finlands finansiella bidrag till Europarådets EURIMAGES-fond	290 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska audiovisuella observatoriet	21 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska centret för moderna språk	33 000
Finlands finansiella bidrag till WADA	55 000
Medlemsavgift till OECD/INES	13 000
Finlands finansiella bidrag till UNESCOs konvention om skydd för och främjande av mångfalden av kulturella uttryck	20 000
Finlands finansiella bidrag till UNESCOs konvention mot dopning inom idrotten	20 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om Europarådets utvidgade delöverenskommelse gällande idrott (EPAS)	20 000
Sammanlagt	2 140 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget 1 000	
Utgift föranledd av UNESCOs konvention om skydd för och främjande av mångfalden av kulturella uttryck	20
Utgift föranledd av UNESCOs konvention mot dopning inom idrotten	20
Utgift föranledd av Europarådets utvidgade delöverenskommelse gällande idrott	20
Ändring i valutakurser och kostnadsnivån	98
Sammanlagt	158

2008 budget	2 140 000
2007 budget	1 982 000
2006 bokslut	1 960 844

(70.) Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2007 budget	1 000 000
2006 bokslut	50 000

10. Allmänbildande utbildning

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Utgångspunkten för utvecklingen av den allmänbildande utbildningen (förskoleundervisning, grundläggande utbildning, påbyggnadsundervisning, gymnasieundervisning, grundläggande konstundervisning och morgon- och eftermiddagsverksamhet) är att grundtryggheten i utbildningen garanteras och stärks för alla i hela landet, oberoende av boningsort, språk och ekonomisk ställning. Målet är att öka handlingsförmågan, den regionala tillgängligheten och verkan inom skol- och läroanstaltsnätverket.

Det centrala målet för verksamheten är att säkerställa att barns och ungas utbildningsmässiga rättigheter förverkligas. Detta sker genom att man säkerställer en professionell undervisning av god kvalitet, tillräckligt med handledning och stödåtgärder samt en trygg inlärningsmiljö. Förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen samt gymnasieutbildningen förverkligas på ett högtstående och resultatrikt sätt så att färre avbryter studierna och att eleverna erhåller de kunskaper som behövs för fortsatta studier. Alla unga som avslutar den grundläggande utbildningen garanteras en studieplats. De samhälleliga verkningarna beskrivs med hjälp av resultaten från internationella PISA-undersökningar.

Resultatet av verksamheten

Resurser inriktas på att utveckla den grundläggande utbildningens kvalitet. Målet är bl.a. att minska undervisningsgruppernas storlek och stärka stöd- och specialundervisningen. Särskild uppmärksamhet fästs vid förebyggande av skolmobbning, utvecklande av undervisnings- och arbetsformer för de högre årskurserna av den grundläggande utbildningen och vid övergången till andra stadiet, utvecklande av elevvårdens kvalitet och servicestruktur samt förhindrande av att elever fjärmas från skollivet och blir utslagna. Tyngdpunkten ligger på ett tidigt stöd vid inlärnings- och skolgångssvårigheter samt befästande av elevernas och studerandenas deltagande som en del av skolornas samhälleliga verksamhetskultur. Man främjar tillgången till en mångsidig grundläggande konstundervisning samt klubbverksamhet. Morgon- och eftermiddagsverksamheten stöds i fråga om kvalitet och kvantitet.

Åtgärder vidtas i enlighet med den långsiktiga utvecklingsstrategin för specialutbildningen. Man utvecklar ett jämlikt utbud av undervisning som förbereder för den grundläggande utbildningen, undervisning i invandrares modersmål samt undervisning i finska eller svenska som andra språk så att invandrarelever kan garanteras tillräckligt stöd och tillräckliga förutsättningar för att klara sig bra i grundläggande studier och gymnasiestudier samt för att integreras i det finländska samhället. Kunskapen om främmande kulturer, minoriteter och mänskliga rättigheter utökas. Ansökan till en utbildning samt valet effektiveras genom att man i den gemensamma ansökan 2008 tar i bruk ett elektroniskt system för ansökningar och utbildningsinformation inom den yrkesinriktade utbildningen och gymnasieutbildningen. Gymnasienätverket utvecklas så att en god tillgänglighet tryggas. Genomströmningen i gymnasieutbildningen effektiviseras och den nationella utvärderingen av muntliga språkkunskaper utvecklas.

Tillförlitliga och jämförbara uppföljnings- och forskningsuppgifter som beaktar nationella och internationella behov produceras, hanteras och utnyttjas. Utvärderingen av förskoleundervisningens och den grundläggande utbildningens bildnings- och fostringsuppgift görs mångsidigare. Man bedömer hur lagstiftningen om morgon- och eftermiddagsverksamheten för skolelever fungerar samt kvaliteten och behovet av ändring av verksamheten.

Antal elever inom den allmänbildande utbildningen åren 2006—2008

	2006 hösten utfall	2007 hösten uppskattning	2008 hösten uppskattning	2007/2008 hösten förändring
Förskoleundervisning	57 903	57 300	56 700	-600
Grundläggande utbildning	564 619	556 000	546 000	-10 000
— varav påbyggnadsundervisning	2 421	2 450	2 450	-
Gymnasieutbildning för unga	107 463	107 000	109 000	-2 000
Gymnasieutbildning för vuxna	22 480	22 500	22 500	-
— varav ämnesstuderande	14 892	15 000	15 500	500

Ca 78 000 examinander deltar i studentexamen 2008 och de beräknas avlägga sammanlagt ca 228 000 prov.

01. (29.10.21) Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 45 617 000 euro.

Anslaget får också användas till

1) betalning av löneutgifter och vissa andra utgifter för lärare och förvaltningspersonal vid Europaskolorna samt kostnader som Europaskolorna föranleds av Finlands EU-ordförandeskap,

2) internationalisering av statliga läroanstalter för allmänbildande utbildning, kompletterande utbildning för invandrare, service- och utvecklingscentralverksamheten i skolor för barn med handikapp, samt understöd för utvecklande av inlärningsmiljöer och till utnyttjande av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen,

3) betalning av utgifter som föranleds av verksamheten vid den europeiska skolan i Helsingfors, och

4) ett prisstöd på högst 1 800 000 euro för de tjänster som service- och utvecklingscentralerna vid statens specialskolor för allmänbildande utbildning producerar för andra utbildningsarrangörer.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om inrättande av en europeisk skola i Helsingfors.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 0,8 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Antal elever

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Europaskolorna	529	535	540
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	835	866	870
Suomalais-venäläinen koulu	689	680	675
Statliga specialskolor för allmänbildande utbildning	504	504	485
Grundläggande utbildning vid skolhem	165	153	170
Europeiska skolan i Helsingfors			130
Sammanlagt	2 722	2 738	2 870

Årsverken

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	71	71	71
Suomalais-venäläinen koulu	76	77	77
Statliga specialskolor för allmänbildande utbildning	694	696	692
Europaskolorna	29	29	29
Europeiska skolan i Helsingfors			7
Sammanlagt	870	873	876

Den beräknade användningen av anslaget	€
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	4 927 000
Suomalais-venäläinen koulu	4 982 000
Statliga specialskolor för allmänbildande utbildning	30 680 000
Grundläggande utbildning vid skolhem	2 030 000
Europaskolorna	1 144 000
Europeiska skolan i Helsingfors	1 854 000
Sammanlagt	45 617 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	48 202	47 523	49 617
Bruttoinkomster	5 321	4 000	4 000
Nettoutgifter	42 882	43 523	45 617
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 648		
— överförts till följande år	1 968		

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för den statliga allmänbildande utbildningen, 7 215 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.10.30.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Stöd till skolhems och statliga specialskolors verksamhet	1 140
Inrättandet av en europeisk skola i Helsingfors (7 årsverken)	900
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-35
Övriga ändringar	89
Sammanlagt	2 094

2008 budget	45 617 000
2007 budget	43 523 000
2006 bokslut	43 202 000

02. (29.10.22) Studentexamensnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 6 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 674	7 267	7 526
Bruttoinkomster	6 682	7 261	7 520
Nettoutgifter	-8	6	6

De nettobudgeterade inkomsterna inflyter av de avgifter som uppbärs för studentexamensnämndens prestationer enligt undervisningsministeriets förordning (438/2001).

2008 budget	6 000
2007 budget	6 000

20. (29.10.25) Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 16 149 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom den allmänbildande utbildningen och därtill hörande välbefinnande i skolan,

2) till andra EU- och OECD-godkända forsknings- och utvecklingsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna, och

3) till avlönande av personal motsvarande högst fem årsverken.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Främjande av välbefinnande i skolan	6 900
2008 budget	16 149 000
2007 budget	9 249 000
2006 bokslut	4 149 000

30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 955 779 000 euro.

Anslaget får användas

1) till att betala statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) samt till att till kommunerna betala på skatteinkomsterna och statsandelsreformen baserade utjämningar av statsandelarna enligt lagen om statsandelar till kommunerna,

2) till betalning av utgifter för stöd till och uppföljning av verkställandet av lagstiftningen om morgon- och eftermiddagsverksamhet samt för utveckling av verksamheten, högst 200 000 euro,

3) till understöd för att utveckla och göra inlärningsmiljöerna mångsidigare, högst 3 986 000 euro,

4) till understöd för främjande av elevvårdens kvalitet, det nätverk av elev- och studerandevårdsarbete som stöder den samt servicestrukturen, högst 1 290 000 euro,

5) på de grunder som undervisningsministeriet bestämmer högst 9 652 000 euro till betalning av understöd enligt 42 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för läroanstalternas försöks- och utvecklingsverksamhet och för internationalisering av läroanstalterna, för stödjande av modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning i fråga om elever med främmande modersmål, för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer samt till en kommun eller registrerad förening för kostnader som föranleds av finländska elevers på gränskommunernas samarbete baserade skolgång i Sverige samt till läröanstalter som får statsandel för grundläggande konstundervisning per undervesningstimme,

6) till betalning av statsunderstöd för undervisning på samiska och i samiska enligt 43 § 2 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) och 4 och 5 § i statsrådets beslut om grunderna för statsunderstöd som beviljas för undervisning på samiska och i samiska i den grundläggande utbildningen, gymnasiet och yrkesutbildningen (191/1999), högst 1 400 000 euro,

7) till betalning av utgifter enligt överenskommelsen mellan Finland, Norge och Sverige om samarbete på utlandsundervisningens område,

8) till statsunderstöd enligt prövning för läroanstalter som ger grundläggande utbildning i konst, högst 136 000 euro, och

9) till understöd för utvecklande av den grundläggande undervisningens kvalitet, högst 18 000 000 euro.

Antalet ledda timmar som används som beräkningsgrund för statsandelen för morgon- och eftermiddagsverksamhet enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet är högst 2 930 300. Priset är 21,37 euro per ledd timme.

Det pris per enhet som används som grund för statsandelen enligt antalet invånare är för grundläggande konstundervisning 1,4 euro. Det timantal som används som beräkningsgrund för statsandelen är i fråga om grundläggande musikundervisning högst 1 509 000 och i annan grundläggande konstundervisning som beviljas statsandel på basis av antalet timmar högst 116 950 timmar.

F ö r k l a r i n g : Målet för det understöd som avses i punkt 9 är bl.a. att minska undervisningsgruppernas storlek och stärka stöd- och specialundervisningen.

Den beräknade användningen av anslaget	€
1) Kalkylerade kostnader (antal elever * pris per enhet)	4 424 423 000
— förskoleundervisning (56 000 * 5 639 €)	315 781 000
—kommunal grundläggande utbildning (542 500 * 6 191 €)	3 358 805 000
— privat grundläggande utbildning (13 500 * 6 410 €, inkl. moms)	86 531 000
— kommunal gymnasieutbildning (105 570 * 5 687 €)	598 240 000
— privat gymnasieutbildning (9 840 * 5 868 €, inkl. moms)	57 716 000
— grundläggande konstundervisning per invånare	7 350 000
Kommunernas finansieringsandel	-2 606 895 000
Utjämningsposter	5 654 000
Statsandel för morgon- och eftermiddagsverksamhet	35 690 000
Statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme	60 215 000
Statsandel för skolor i utlandet	1 857 000
Statsandelar sammanlagt	1 921 044 000
2) Uppföljning och utveckling av morgon- och eftermiddagsverksamheten (högst)	200 000
3) Utveckling och diversifiering av inlärningsmiljöerna (högst)	3 986 000
4) Elevvårdens kvalitet och servicestruktur (högst)	1 290 000
5) Understöd enligt 42 § i finansieringslagen (högst)	9 652 000
6) Understöd enligt 43 § i finansieringslagen (högst)	1 400 000
7) Utgifter för undervisning i utlandet	71 000
8) Statsunderstöd till läroanstalter som ger grundläggande konstundervisning (högst)	136 000
9) Utveckling av den grundläggande undervisningens kvalitet	18 000 000
Sammanlagt	1 955 779 000

Kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen inbegriper 34 967 000 euro av kommunernas andel i fråga om övningsskolor och statliga allmänbildande läroanstalter.

Genomsnittliga pris per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget (exkl. moms)	
Gymnasieutbildning	5 667 euro/studerande
Grundläggande utbildning	6 191 euro/elev
Förskoleundervisning	5 639 euro/elev
Grundläggande konstundervisning	
—statsandel per invånare	1,40 euro/invånare
— statsandel per undervisningstimme	64,43 euro/undervisningstimme
Morgon- och eftermiddagsverksamhet	21,37 euro/verksamhetstimme

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Förändring i kostnadsnivån (4,7 %)	87 592
Justering av kostnadsfördelningen	40 758
Ändring i utjämningsposterna	-2 427
Ökning av antalet ledda timmar inom morgon- och eftermiddagsverksamheten	1 214
Ändring i antalet elever inom förskoleundervisningen	-1 102
Ändring i antalet elever inom den grundläggande utbildningen	-18 058
Ändring i antalet studerande inom gymnasieutbildningen	-9 997
Ändring i antalet invånare beträffande grundläggande konstundervisning	9
Ändring i antalet undervisningstimmar inom den grundläggande konstundervisningen	874
Understöd för utveckling och diversifiering av inlärningsmiljöerna	-2 014
Utveckling av den grundläggande utbildningens kvalitet	18 000
Sammanlagt	114 849

2008 budget	1 955 779 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	1 840 930 000
2006 bokslut	1 787 690 627

34. Statsandel för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 56 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar för anläggningsprojekt som avses i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) och gäller den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen, den grundläggande konstundervisningen, yrkesutbildningen och yrkeshögskolorna, och

2) till betalning av statsandelar för anläggningsprojekt som avses i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/1992) och gäller grundskolor, gymnasier, musikläroanstalter, yrkesläroanstalter och yrkeshögskolor.

Fullmakt

1) År 2008 får statsandel beviljas för anläggningsprojekt inom den allmänbildande utbildningen så att de statsandelar som projekten föranleder uppgår till sammanlagt högst 44 000 000 euro enligt kostnadsnivån i januari 2008. Av statsandelarna får högst 25 000 000 euro beviljas som andel under den tid projektet genomförs.

2) Dessutom får under 2008 omfattningen av sådana anläggningsprojekt för vilka statsandel kommer att beviljas 2009 eller därefter fastställas så att de av projekten föranledda statsandelarna beräknas uppgå till sammanlagt högst 55 000 000 euro enligt kostnadsnivån i januari 2008.

Förklaring: Med de statsandelar som beviljas kan utrymmen byggas eller renoveras för uppskattningsvis 6 450 elever.

Den beräknade användningen av anslaget	€
Statsandelar som beviljas 2008	
— allmänbildande utbildning	21 400 000
Statsandelar som beviljats 1993—2007	
— allmänbildande utbildning	26 600 000
— kommunal yrkesutbildning och kommunala yrkeshögskolor	7 500 000
— privat yrkesutbildning och privata yrkeshögskolor	1 400 000
Sammanlagt	56 900 000

De beviljade statsandelarna beräknas åsamka staten utgifter enligt följande (mn euro)

	2009	2010	2011	2012—
Statsandelar som beviljats före 2008				
— allmänbildande läroinrättningar	33,1	31,8	27,3	61,6
— yrkesläroanstalter och yrkeshögskolor	7,7	6,2	4,2	4,7
Statsandelar som beviljas 2008				
— allmänbildande läroinrättningar	5,2	3,0	3,6	15,3
Sammanlagt	46,0	41,0	35,1	81,6

2008 budget	56 900 000
2007 budget	47 700 000
2006 bokslut	67 300 000

51. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 521 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till organisationer som handhar samarbetet mellan hem och skola, till Kerhokeskus - koulutyön tuki ry, till stödjande av fri hobbyverksamhet i skolor, till understöd till Förbundet för konstskolor för barn och unga i Finland rf, till Sällskapet för Miljöfostran i Finland rf, till Kesälukioseura ry och till stödjande av verksamheten inom vissa utbyteselevsorganisationer.

2008 budget	521 000
2007 budget	521 000
2006 bokslut	521 000

20. Yrkesutbildning

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Målet inom yrkesutbildningen är att stärka välståndet och konkurrenskraften i arbetslivet och samhället i den allt mera internationella omvärlden genom att höja befolkningens yrkeskompetens och stödja en arbetslivscentrerad innovationsverksamhet. Till de centrala målen hör att förbättra utbildningens kvalitet, överensstämmelse med arbetslivet och verkningsfullhet samt att höja statusen på yrkeskompetens och yrkeskunnighet.

Ett mål är att år 2008 skall 77,0 % av dem som avlagt yrkesinriktad grundexamen placera sig i arbetslivet och i fortsatta studier.

Sysselsättning och fortsatta studier

	2003 utfall	2004 utfall	2005 utfall	2008 mål
Sysselsättning och placering i fortsatta studier bland dem som avlagt grundexamen[1)], %	72,3	73,4	75,5	77,0
— sysselsatta (inkl. sysselsatta studerande), %	61,7	63,4	66,3	68,0
— studerande på heltid, %	10,6	10,0	9,2	9,0

[1)] Källa: Statistikcentralen. Inkluderar även annan utbildning än sådan som lyder under undervisningsförvaltningen. Anger situationen i fråga om sysselsättning och placering i fortsatta studier i slutet av året. I granskningen ingår yrkesinriktade grundexamina som avlagts före slutet av juli ifrågavarande år och under de tre föregående åren.

Avsikten är att med hjälp av en strategi för yrkesinstitut skapa en tillräckligt stark strukturell och ekonomisk grund för att ordna yrkesutbildning i regionerna och inom olika branscher samt att öka verkningarna och resultatet av utbildningen. Centrala mål för strategin är att trygga tillgången på arbetskraft, förbättra arbetslivsmotsvarigheten och kundorienteringen i fråga om utbildningstjänster, stärka förutsättningarna för ett livslångt lärande och individuella studievägar samt att trygga tillgången till utbildning i olika delar av landet med beaktande av båda språkgruppernas behov. Målen eftersträvas genom att man inrättar yrkesinstitut på regional nivå eller annars starka yrkesinstitut som omfattar utbildningsanordnarnas alla utbildningsfunktioner och undervisningsenheter. Samtidigt tryggas högt specialiserade enheters verksamhet. Vid verkställandet samordnas de utvecklingspolitiska målen för yrkesutbildningen och vuxenutbildningen. Inrättandet av yrkesinstitut främjas genom undervisningsministeriets och utbildningsanordnarnas interaktiva projekt.

Med yrkesprov förbättras yrkesutbildningens kvalitet och verkningar samt effektiveras studerandenas övergång till yrkeslivet. Yrkesproven tas i bruk under perioden 2006—2009, då det nationella stödprogrammet genomförs. De merkostnader som ibruktagandet av yrkesprov föranleder beaktas i fastställandet av det genomsnittliga eurobeloppet för pris per enhet som en förändring i arten och omfattningen av verksamheten.

Man strävar också efter att förbättra yrkesutbildningens effekter med resultatfinansiering genom att man som en del av det kalkylerade finansieringssystemet belönar utbildningsanordnarna för att studerande som avlagt examen inträder i arbetslivet och kommer in på studier på högre nivå.

Resultatet av verksamheten

För att tillgången på kunnig arbetskraft skall förbättras krävs såväl tryggande av de ungas möjligheter att bli antagna till en utbildning och flexibla utbildningsvägar som ökade möjligheter till

vuxenutbildning. De krav som hänför sig till kunskap från yrkesutbildning ökar samtidigt som de individuella skillnaderna mellan studerandena ökar. Detta ökar behovet av flexibla lösningar och mångsidiga stödåtgärder.

Målet är att 2008 skall andelen studerande som avbryter grundläggande yrkesutbildning som leder till examen sjunka till 8 %.

Avbrytande av utbildning som leder till grundexamen [1)]

	2003 utfall	2004 utfall	2005 utfall	2008 mål
Studerande som avbryter yrkesutbildning, %	11,4	10,8	10,6	9,0
Studerande som avbryter yrkesutbildning och inte får en annan studieplats inom utbildningssystemet, %	10,2	9,7	9,5	8,0

[1)] Källa: Statistikcentralen. Endast utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. I statistiken ingår inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen, läroavtalsutbildning eller utbildning i speciallläroanstalter.

Avsikten är att andelen studerande som inom utsatt tid avlägger yrkesinriktad grundexamen (genomströmningsgrad) höjs till 62 % år 2008. Andelen var 60,2 % år 2003, 60,8 % år 2004 och 61,1 % år 2005[1)].

Uppskattningsvis 40 % av dem som avslutar den grundläggande utbildningen år 2008 (nästan 27 000 studerande) inleder genast samma år utbildning som leder till yrkesinriktad grundexamen. Dessutom inleder 2,5 % (ca 1 700 studerande) av dem som samma år gått ut den grundläggande utbildningen studier inom den orienterande och förberedande utbildningen i anslutning till den grundläggande yrkesutbildningen, förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för handikappade, utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare samt undervisning i huslig ekonomi.

Ansökan till en utbildning samt valet av utbildning effektiveras genom att man i den gemensamma ansökan 2008 tar i bruk ett elektroniskt informationssystem för ansökningar och utbildning. Verksamhetens reglerings- och styrningsprocesser effektiveras genom att man utvecklar den elektroniska kommunikationen och kunskapsgrunden.

Man strävar också efter att förbättra yrkesutbildningens effekter genom att som en del av det kalkylerade finansieringssystemet belöna utbildningsanordnarna för minskat antal studieavbrott och ökad genomströmning.

Verksamhetens omfattning

Utbudet av grundläggande yrkesutbildning ökas och ökningen riktas enligt det regionala behovet av arbetskraft samt koncentreras till tillväxtcentra. Utbudet dimensioneras så att hela den åldersklass som genomgått den grundläggande utbildningen kan beredas möjlighet till gymnasiestudier eller yrkesinriktade studier. Dessutom beaktas de som övergår från gymnasiet till yrkesutbildning, de unga som blivit utan yrkesutbildning samt de som kommer från arbetslivet eller annars inte har hört till utbildningssystemet och då i synnerhet vuxna utan yrkesutbildning.

[1)] Källa: Statistikcentralen. Anger situationen i slutet av statistikåret för nya studerande under kalenderåret tre år tidigare. Enligt den använda definitionen har högst 3½ år kunnat användas för avläggandet av examen. I statistiken ingår inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen, läroavtalsutbildning eller utbildning i speciallläroanstalter.

Antal nya studerande och examina i utbildning som leder till eller förbereder för yrkesinriktad grundexamen vid läroanstalter[1)]

	2003 utfall	2004 utfall	2005 utfall	2008 uppskattning
Grundläggande utbildning sammanlagt				
— nya studerande	53 872	53 807	54 702	55 500
— examina	32 969	34 057	34 038	36 000
1. Läroplansbaserad utbildning				
— nya studerande	45 445	47 860	47 526	48 500
— examina	29 063	30 102	30 393	32 500
2. Utbildning som förbereder för grundexamen som avläggs i form av en fristående examen				
— nya studerande	8 427	5 947	7 176	7 000
— examina	3 906	3 955	3 645	3 500

[1)] Källa: Statistikcentralen. Endast utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. Målen för läroavtalsutbildningen presenteras i kapitel 29.30.

Genomsnittligt antal årsstuderande inom grundläggande yrkesutbildning vid läroanstalter[1)]

	2004 utfall	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Grundläggande utbildning sammanlagt	131 242	133 331	135 405	135 500	137 740
— varav specialundervisning	13 978	15 209	16 201	16 500	17 040
1. Läroplansbaserad utbildning	118 976	120 268	122 308	122 500	124 440
1.1. Utbildning som leder till grundexamen	115 346	116 569	118 148	118 000	119 440
1.2. Utbildningar som förbereder för grundläggande utbildning, sammanlagt[2)]	3 630	3 699	4 160	4 500	5 000
— varav försök med orienterande och förberedande utbildning (fr.o.m. 1.8.2006)	-	-	250	600	1 000
2. Utbildning som förbereder för grundexamen som avläggs i form av en fristående examen	12 266	13 063	13 097	13 000	13 300

[1)] Källa: statsandelssystemet (det genonmsnittliga antalet årsstuderanden är ett aritmetiskt medelvärde av vårens och höstens statistikföringsdagar). Målen för läroavtalsutbildningen presenteras i kapitel 29.30.

[2)] Inkluderar även förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för handikappade, utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare, undervisning i huslig ekonomi samt orienterande och förberedande försöksutbildning i anslutning till grundläggande yrkesutbildning.

Antal anordnare av grundläggande yrkesutbildning vid läroanstalter i början av året och genomsnittligt antal årsstuderande enligt ägartyp[1)]

	2004 utfall	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning/ utfall[2)]	2008 uppskattning
Alla anordnare sammanlagt	185	177	175	169	153
— antal studerande	131 242	133 331	135 405	135 500	137 740
Kommuner som anordnare	36	28	26	23	17
— antal studerande	31 400	28 614	27 111	26 355	23 500

Samkommuner som anordnare	56	56	57	55	49
— antal studerande	81 797	86 179	89 410	90 840	95 200
Privata anordnare[3)]	92	92	91	90	86
— antal studerande	17 044	17 526	17 879	17 300	18 055
Staten som anordnare av utbildning	1	1	1	1	1
— antal studerande	1 001	1 012	1 005	1 005	985

[1)] Källa: systemet med statsandelar. Målen för läroavtalsutbildningen presenteras i kapitel 29.30. I regleringen av anordningstillstånd och statistikföringen används som antal årsstuderande det aritmetiska medelvärdet av vårens och höstens statistikföringsdagar; i finansieringen och den budgetmomentsbaserade beräkningen används vägt medeltal (7/5). Antalet årsstuderande i denna tabell är aritmetiska medeltal. Det vägda antalet årsstuderande inom yrkesutbildning ordnad av kommuner och samkommuner var sammanlagt 112 704 år 2004, 114 212 år 2005 och 115 899 år 2006 samt inom utbildning ordnad av privata 16 990 år 2004, 17 441 år 2005 och 17 812 år 2006. Det motsvarande vägda uppskattade årsstuderandeantalet var i fråga om kommun- och samkommuner som anordnare av utbildning 116 500 år 2007 och 118 520 år 2008 samt i fråga om privata anordnare 17 250 år 2007 och 18 030 år 2008.

[2)] Uppgifterna om antalet anordnare är utfall och uppgifterna om antalet studerande uppskattningar.

[3)] Inkluderar den utbildning som anordnas av luftfartsverket Finavia.

Av tabellen nedan framgår hur yrkesutbildningen indelas i olika delområden. Yrkesutbildningen finansieras förutom under detta kapitel även under momenten i kapitlet 29.30, varför man i tabellen för respektive delområde anger det kapitel i budgeten i vilket delområdets anslag ingår.

Yrkesutbildning

Grundutbildning				Tilläggsutbildning			
Utbildning vid läroinrättningar		Läroavtalsutbildning		Utbildning vid läroinrättningar		Läroavtalsutbildning	
Läroplansbaserad utbildning [1)]	Utbildning som förbereder för fristående examen	Läroplansbaserad utbildning	Utbildning som förbereder för fristående examen	Utbildning som leder till examen	Utbildning som inte leder till examen	Utbildning som leder till examen	Utbildning som inte leder till examen
kapitel 29.20	**kapitel 29.20**	**kapitel 29.30**	**kapitel 29.30**	**kapitel 29.30**	**kapitel 29.30**	**kapitel 29.30**	**kapitel 29.30**

[1)] Den läroplansbaserade utbildningen omfattar utbildning som leder till grundexamen och förberedande utbildningar. Förberedande utbildningar är förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för handikappade, utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare, undervisning i huslig ekonomi samt orienterande och förberedande försöksutbildning i anslutning till grundläggande yrkesutbildning.

01. (29.20.21) Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 32 163 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till verksamhet vid statliga specialyrkesläroanstalter, Sameområdets utbildningscentral och Centret för sjösäkerhetsutbildning, och

2) till internationalisering av statliga yrkesläroanstalter, till utvecklande av inlärningsmiljöer och byggande av informationsnät samt användning av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen och studierna, till stödundervisning för invandrare, till service- och utvecklingscentralverksamheten vid statliga specialyrkesläroanstalter, till yrkesinriktad tilläggsutbildning samt till utbildningsersättningar som betalas till arbetsgivare.

Förklaring: Anordnandet av yrkesinriktad specialundervisning och arbetsfördelningen utreds som en del av den strukturella utvecklingen enligt yrkesinstitutsstrategin. Målet är att överföra de statliga specialyrkesläroanstalterna så det primärt utgör en del av de andra anordnarna av yrkesin-

riktad specialundervisning från och med år 2009.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 0,6 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Antalet studerande inom grundläggande yrkesutbildning

	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Alavuden erityisammattikoulu	172	172	170	170
Arlainstituutti	198	195	195	195
Aura-instituutti	180	180	180	180
Kuhankosken erityisammattikoulu	152	150	150	140
Perttulan erityisammattikoulu	181	181	180	170
Sameområdets utbildningscentral	129	127	130	130
Sammanlagt	1 012	1 005	1 005	985

Årsverken

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Specialyrkesläroanstalter	495	494	482
Sameområdets utbildningscentral	65	65	65
Centret för sjösäkerhetsutbildning	26	27	27
Sammanlagt	586	586	574

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	34 894	33 715	34 463
Bruttoinkomster	2 647	2 100	2 300
Nettoutgifter	32 248	31 615	32 163
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 492		
— överförts till följande år	2 621		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 898	1 500	1 700
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 813	1 500	1 600
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	85	-	100
Kostnadsmotsvarighet, %	105	100	106

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Stärkande av speciallärоanstalternas verksamhet	574
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-0,6 årsverken)	- 26
Sammanlagt	548

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för utbildningen vid de statliga yrkesläroanstalterna, 5 266 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.20.30.

2008 budget	32 163 000
2007 budget	31 615 000
2006 bokslut	31 376 000

20. (29.20.24) Inlärning på arbetsplatser (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 026 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering av inlärning i arbetet och annan inlärning på arbetsplatser och till utveckling av utbildningen samt betalning av understöd.

2008 budget	3 026 000
2007 budget	3 026 000
2006 bokslut	3 026 000

21. (29.20.25) Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 434 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom yrkesutbildningen,

2) till andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna, och

3) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgift av engångsnatur i budgeten 2007	-400
Överföring till moment 29.01.02	-65
Sammanlagt	-465

2008 budget	1 434 000
2007 budget	1 899 000
2006 bokslut	1 499 000

30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 555 224 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998),

2) till betalning av understöd enligt 42 § 1 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och på de grunder som undervisningsministeriet bestämmer understöd enligt 2 mom. i nämnda paragraf, till den yrkesinriktade utbildningens gemensamma uppgifter och kvalitetspris samt till täckande av kostnaderna för finländska studerande inom yrkesutbildningen vid läroanstalten för hörselskadade i Örebro, högst 5 976 000 euro, och

3) till understöd för att utveckla och göra inlärningsmiljöerna mångsidigare, högst 961 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Den beräknade användningen av anslaget	**€**
Kalkylerade kostnader (studerande * pris per enhet)	1 321 445 000
— kommunal yrkesutbildning (118 520 * 9 589 €)	1 136 479 000
— privat yrkesutbildning (18 030 * 10 259 €, inkl. moms)	184 966 000
Kommunernas finansieringsandel	-773 158 000

Understöd enligt finansieringslagen, den yrkesinriktade utbildningens gemensamma uppgifter och kvalitetspris samt Örebro (högst)	5 976 000
Informationssamhällsprogrammet (högst)	961 000
Sammanlagt	555 224 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Förändring i kostnadsnivån (4,7 %)	24 323
Justering av kostnadsfördelningen	-2 896
Ibruktagande av yrkesprov	1 000
Ändring i antalet studerande	17 624
Justering av enhetspriserna på grund av prisskillnader mellan utbildningsområdena	1 290
Sammanlagt	41 341

Kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen inbegriper 5 266 000 euro som kommunernas andel av kostnaderna för utbildningen vid statliga yrkesläroanstalter.

2008 budget	555 224 000
2007 budget	513 883 000
2006 bokslut	504 513 681

30. (29.30 och 29.20, delvis) Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete

Förklaring: Vuxenutbildning ordnas i ca 800 läroanstalter och högskolor som är underställda offentlig övervakning. Under momenten i detta kapitel finansieras yrkesinriktad tilläggsutbildning, läroavtalsutbildning, det fria bildningsarbetet, bildnings- och rådgivningsorganisationer, personalutbildningen inom undervisningsväsendet samt utvecklingen av vuxenutbildningen. Resurser för vuxenutbildning ingår i undervisningsministeriets budget även i anslagen under kapitlen 29.10, 29.20, 29.40, 29.50 och 29.90 enligt tabellen i detta kapitel.

Samhälleliga verkningar

Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde utvecklas vuxenutbildningen så att den frivilliga vuxenutbildningen, den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen och personalutbildningen bildar en fungerande helhet. Undervisningsförvaltningen ansvarar för tryggandet av grundutbudet av den för all öppna vuxenutbildningen och verksamhetsförutsättningarna för anordnare av den, examenssystemen och systemen för erkännande av undervisning, undervisningspersonalens yrkeskunnighet, kvalitetssäkring och utvärdering samt tillsammans med arbetsförvaltningen främjandet av utbildningsmöjligheter inom vuxenutbildningen för underrepresenterade grupper och med avseende på jämlikhet samt livslångt lärande. För att tillgången på vuxenutbildning samt vuxenutbildningens kvalitet och verkningar skall kunna tryggas förutsätts ett omfattande samarbete med ministerierna, arbetslivsorganisationerna samt läroanstalter och högskolor.

Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde är det allmänna målet för den frivilliga vuxenutbildningen att

— öka möjligheterna för befolkningen i arbetsför ålder att delta i utbildning som upprätthåller kunnandet och förbättrar den yrkesmässiga rörligheten i syfte att trygga konkurrenskraften och sysselsättningen

— sörja för en tillräcklig tillgång till icke-examensinriktad utbildning som är öppen för alla i syfte att stärka medborgarsamhället

— förbättra förutsättningarna för ett livslångt lärande bland den vuxna befolkningen i syfte att trygga jämlikheten i samhället och medborgarnas möjligheter till bildning och

— utveckla vuxenutbildningens kvalitet och regionala verkan samt styrningen av utbildningen på alla utbildningsnivåer.

Resultatet av verksamheten

Kunnandet bland den arbetsföra befolkningen och höjning av utbildningsnivån. Målet är att andelen av den vuxna befolkningen i arbetsför ålder som årligen deltar i utbildning stiger till 60 % före utgången av 2012. Målen för utvecklingen av den yrkesinriktade vuxenutbildningen är tryggande av tillräckligt utbud av utbildning som motsvarar efterfrågan i arbetslivet och behoven hos befolkningen i arbetsför ålder, effektivisering av erkännande och tillgodoräknande av studier inom den examensinriktade vuxenutbildningen samt stärkande av sådan serviceverksamhet vid läroinrättingarna som stöder utvecklingen av arbetskraften. Möjligheterna för vuxna som avlagt högskoleexamen att förnya sina kunskaper förbättras genom att man ökar utbudet av högre yrkeshögskoleexamina och yrkesinriktade specialiseringsstudier ordnade av högskolor samt utvecklar utbildningsvägar inom den öppna högskoleundervisningen som leder till lägre högskoleexamen och som motsvarar behoven inom arbetslivet. Vuxenutbildningens uppgifter och särdrag beaktas i den strukturella utvecklingen av högskolorna samt i projektet gällande anordnare av yrkesutbildning. Invandrarnas sociala integration och möjlighet till sysselsättning främjas genom vuxenutbildning utgående från regeringens åtgärdsprogram för arbetsrelaterad invandring.

Öppna studiemöjligheter. Förutsättningarna för läroanstalterna för fritt bildningsarbete att verka som anordnare av sådan vuxenutbildning som främjar jämlikhet, social kohension samt ett aktivt medborgarskap stärks och med hjälp av informationsstyrning inriktas utbildningen på de prioritetsområden som fastställts tillsammans med de nationella organisationerna inom området samt på invandrare, seniorbefolkningen och andra medborgargrupper som är underrepresenterade i vuxenutbildningen. Vid vuxengymnasierna fokuserar utbudet inom ämnesstudierna särskilt på språkundervisning för invandrare samt på kompetensbehoven och behoven av behörighet för fortsatta studier bland den vuxna befolkningen. Utbudet av nätundervisning ökas på alla utbildningsnivåer. Utbudet av undervisning vid den öppna yrkeshögskolan görs mångsidigare och största delen riktas till andra än yrkeshögskolornas egna studerande. Tillgången till undervisning vid öppna universitetet ökas i samarbete med anordnarnätet inom det fria bildningsarbetet. Rådgivningsorganisationernas verksamhet stöds när det gäller att utföra uppgifter som stöder ett aktivt medborgarskap och ett enhetligt samhälle. Den goda praxis som uppkommit genom programmet Kunskapslyftet sprids som verksamhetssätt inom hela vuxenutbildningen och arbetslivet.

Förbättrande av förutsättningar för vuxenutbildning och livslångt lärande. Arbetet för reformering av personalutbildningen inom utbildningsväsendet som finansieras av staten inleds med beaktande av målen i regeringsprogrammet. Informations- och rådgivningstjänsterna samt handledningen inom vuxenutbildningen förnyas i enlighet med undervisningsministeriets och arbets- och näringsministeriets gemensamma handlingsprogram 2008—2012. Målet är att befolkningen i arbetsför ålder skall kunna erbjudas kundnära informations- och rådgivningstjänster som omfattar hela utbildningsutbudet och att alla läroanstalter och högskolor som ordnar vuxenutbildning skall erbjuda handledningstjänster som lämpar sig för vuxenstudier senast år 2010. Vid läroanstalterna för fritt bildningsarbete fortsätter man med det system med studiesedlar som finansieras med statsunderstöd sedan år 2006 i syfte att sänka eller helt slopa studieavgifterna för deltagargrupper i behov av särskilt stöd.

Vuxenutbildningens kvalitet och verkningsfullhet samt styrning. Vuxenutbildningens kvalitet säkerställs genom examenssystem som visar kunskaper som skaffats på olika sätt och genom nationella utvärderingar samt genom deltagande i OECD:s och EU:s undersökningar och utredningar. Kvaliteten på yrkesutbildning som förbereder för fristående examen följs med hjälp av ett

elektroniskt system för respons från studerandena. Resultaten av utvärderingarna gällande systemet med fristående examen och verkningarna av det fria bildningsarbetet beaktas i utvecklingen av vuxenutbildningens styrning och finansieringsgrunder. Ett utredningsarbete gällande finansieringssystemet för yrkesinriktad tilläggsutbildning inleds.

Antalet studerande inom frivillig vuxenutbildning och avlagda examina enligt utbildningsform i vuxenutbildning som lyder under undervisningsförvaltningen

Utbildningsform	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Grundläggande utbildning för vuxna			
examensstuderande	850	850	850
Gymnasieutbildning för vuxna			
examensstuderande	7 588	7 500	7 000
ämnesstuderande	14 892	15 000	15 500
Grundläggande yrkesutbildning			
utbildning som förbereder för yrkesprov, studerande	13 097	13 000	13 300
läroplansbaserad utbildning för vuxna, studerande	2 400	2 000	1 700
läroavtalsutbildning, studerande	13 500	13 000	15 050
avlagda examina	10 700	10 300	11 900
Utbildning som förbereder för yrkesexamen eller specialyrkesexamen			
utbildning som förbereder för yrkesprov, studerande[1)]	24 100	25 000	26 000
läroavtalsutbildning, studerande[2)]	22 085	25 000	27 100
avlagda examina	13 000	14 100	14 800
Vuxenutbildning vid yrkeshögskolor			
yh-examen, studerande	18 000	18 000	18 000
högre yh-examen, studerande	1 050	2 100	2 600
yrkesinriktade specialiseringsstudier, studerande	7 800	7 800	7 800
öppen yrkeshögskola, studerande	12 400	13 000	13 500
avlagda yh-examina	4 300	4 400	4 400
avlagda högre yh-examina	180	150	850
Vuxenutbildning vid universitet			
särskilda magisterprogram och examensinriktad fortbildning, studerande	6 100	6 100	6 100
fortbildning, studerande	95 000	95 000	95 000
öppna universitetet, studerande	89 000	89 000	89 000
Läroanstalter för fritt bildningsarbete[3)]			
medborgarinstitut, studerande	622 000	630 000	630 000
folkhögskolor, studerande	112 000	112 000	112 000
sommaruniversitet, studerande	35 400	36 000	36 000
studiecentraler, studerande	192 200	193 000	192 000
idrottsutbildningscenter, studerande	79 300	80 000	80 000

[1)] Siffrorna anger antalet studerande inom examensinriktad tilläggsutbildning - inte det antal studerandeårsverken som utgör beräkningsgrund för statsandelen

[2)] Inkluderar även studerande inom utbildningar som inte leder till examen.

[3)] Utfallsuppgifterna om antalet studerande vid läroanstalter för det fria bildningsarbetet är från år 2006.

Finansieringen av vuxenutbildningen inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (euro)

	2007 budget	2008 budgetprop.
29.10 Allmänbildande utbildning		
30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader		
— vuxenstuderande inom den grundläggande utbildningen (uppskattning)	1 234 000	1 323 000
— vuxenstuderande vid gymnasier (uppskattning)	9 891 000	10 683 000
29.20 Yrkesutbildning		
01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning		
— yrkesinriktad tilläggsutbildning (uppskattning)	600 000	600 000
30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader		
—utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen och avläggs i form av en fristående examen (uppskattning)	50 430 000	52 213 000
— läroplansbaserad utbildning för vuxna (uppskattning)	7 699 000	6 828 000
29.30 Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete	454 659 000	455 948 000
— utveckling av vuxenutbildningen, utbildning och stödåtgärder för undervisningspersonalen	17 355 000	17 371 000
— öppen yrkeshögskoleundervisning	3 200 000	3 500 000
— utvecklande av universitetens vuxenutbildning och utveckling av olika former av fortbildning		3 050 000
— statsandel för yrkesinriktad tilläggsutbildning och särskilda yrkesläroanstalter	134 427 000	144 901 000
— statsandel och statsunderstöd för läroanstalter och anordnare av fritt bildningsarbete	152 466 000	160 481 000
32. Statsandel för läroavtalsutbildning	112 211 000	126 645 000
(34.) Statsandel för programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna		
— Programmet Kunskapslyftet	35 000 000	
29.40 Yrkeshögskoleundervisning		
30. Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader		
— vuxenutbildning som leder till yrkeshögskoleexamen	52 411 000	53 143 000
— specialiseringsstudier	9 085 000	9 212 000
— högre yh-examen	6 115 000	7 676 000
29.50 Undervisning och forskning vid universitet[1)]		
01. Universitetens omkostnader		
— öppen universitetsundervisning	13 000 000	13 000 000
— sänkning av priserna på fortbildning (högst)	415 000	1 065 000
20. Universitetsväsendets gemensamma utgifter		
— utvecklande av universitetens vuxenutbildning och utveckling av olika former av fortbildning	3 050 000	
29.90 Idrottsverksamhet		
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran		
— idrottsutbildningscenter	15 729 000	15 920 000
52. Statsandel för idrottsutbildningscentrer	1 342 000	2 687 000
Sammanlagt	625 660 000	630 298 000

[1)] I tabellen ingår inte vuxna grundexamensstuderande vid universitet (över 25 år vid inledandet av studierna), vilka utgjorde cirka 26 % av de nya studerandena. Kostnaderna för dem beräknas uppgå till ca 159 miljoner euro år 2008.

20. (29.30.21 och 29.30.22) Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 14 209 000 euro.

Anslaget får användas

1) till personal- och tilläggsutbildning för personalen inom undervisningsväsendet,

2) till understöd för servicen Utbildningscentret för undervisningssektorn till ett belopp av högst 400 000 euro,

3) till utvecklande av yrkesexamina och språkexamina samt utvecklande av utbildningen av och examina för auktoriserade translatorer,

4) till närområdessamarbetet och annat samarbete med Ryssland samt till utgifter och understöd som hänför sig till utbildning för specialgrupper, och

5) till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst sju årsverken.

I nettobudgeteringen beaktas vidareutbildning och kompletteringsutbildning för lärare och annan personal inom undervisningsverksamhet vid Utbildningscentret för undervisningssektorn samt inkomsterna från sidotjänster som hänför sig till denna verksamhet.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
1. Undervisningsväsendets personalutbildning	
Personalutbildning i anslutning till allmänbildande utbildning	4 200 000
Personalutbildning i anslutning till yrkesutbildning	2 000 000
Personalutbildning i anslutning till vuxenutbildning och fritt bildningsarbete	1 150 000
Fortbildning av personal som förverkligas av länen	475 000
Fortbildning som gäller hela undervisningsväsendets personal (inkl. Opettaja-TV)	2 950 000
Stödfinansiering för Opekos verksamhet	400 000
Kostnader för delegationen för undervisningsväsendets personalutbildning samt utvecklande av uppföljningen	178 000
Sammanlagt	**11 353 000**
2. Utvecklande och anordnande av yrkes- och språkexamina	
Utvecklande och anordnande av yrkesexamina	1 682 000
Utvecklande och anordnande av språkexamina	235 000
Utvecklande av examenssystemet för auktoriserade translatorer	103 000
Sammanlagt	**2 020 000**
3. Närområdessamarbete och utbildning för specialgrupper	
Närområdessamarbete och annat samarbete med Ryssland	500 000
Undervisning för utlänningar som är bosatta i Finland	336 000
Vuxenutbildning för romer och utveckling av den	
Sammanlagt	**836 000**
Alla sammanlagt	**14 209 000**

År 2008 deltar sammanlagt ca 22 000 personer under en kort eller längre tid i statsfinansierad personalutbildning för personal på grundstadiet och andra stadiet samt inom den yrkesinriktade vuxenutbildningen och det fria bildningsarbetet. En reformering av personalutbildningen inleds. Projektet Opettaja-TV genomförs i samarbete med Rundradion.

I enlighet med lagen om Utbildningscentret för undervisningssektorn (1259/1997) koncentrerar sig utbildningscentret särskilt på den utbildning av lärare och annan personal som utvecklingen och reformerna inom undervisningssektorn förutsätter. Det beräknas att 70 årsverken kommer att användas för den avgiftsbelagda servicen. Målet är att 2008 ordna utbildning för ca 10 000 personer som hör till undervisningspersonalen. Understödet för Utbildningscentret för undervisningssektorn slopas stegvis fram till år 2011. Utbildningen av auktoriserade translatorer säkerställs genom

interna arrangemang inom ramen för anslaget i enlighet med regeringspropositionen om saken (RP 39/2007).

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 29.01.02	-219

2008 budget	14 209 000
2007 budget	14 428 000
2006 bokslut	14 416 000

21. (29.30.25) Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 412 000 euro.

Anslaget får användas

1) till försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt som ingår i planen för utveckling av utbildningen och forskningen och till andra sådana projekt inom vuxenutbildningen, varav högst 3 050 000 euro till utvecklandet av universitetens vuxenutbildning och för olika former av långsiktig fortbildning och högst 3 500 000 euro för förverkligandet av den öppna yrkeshögskolan,

2) till betalning av utgifter och understöd för andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna, och

3) till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst nio årsverken.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas till fortsatt beredning av de reformer som ingår i planen för utveckling av utbildning och forskning, till projekt som främjar förutsättningarna för livslångt lärande och deltagandet i vuxenutbildning, till effektivering av utvärderingen och uppföljningen av vuxenutbildningen, till utvecklande av informations- och rådgivningstjänster som stöder vuxenstudier, till projekt som främjar medborgarnas färdigheter i fråga om informationssamhället, till utvecklande av examina som lämpar sig för vuxna och av nätundervisning samt till andra riksomfattande och internationella utvecklingsprojekt i fråga om vuxenutbildningen.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anslagsöverföring från moment 29.40.30	3 200
Anslagsöverföring från moment 29.50.20	3 050
Anslagsöverföring till moment 29.01.02	-65
Ändring i verksamhetens omfattning	300
Sammanlagt	6 485

2008 budget	9 412 000
2007 budget	2 927 000
2006 bokslut	2 927 000

30. (29.30.30, 29.30.50, 29.30.55 och 29.30.56) Driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 151 053 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) till medborgarinstitut, folkhögskolor, studiecentraler och sommaruniversitet samt läroanstalten Snellman-korkeakoulu, och

2) till specialunderstöd och extra understöd enligt 14 § i lagen om fritt bildningsarbete till ett belopp av högst 4 640 000 euro till medborgarinstitut, folkhögskolor, studiecentraler och sommaruniversitet.

Fördelningen av statsandelsfinansieringen

	€	Maximibelopp för enheter som berättigar till statsandel	Enhet
Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader	83 552 000	2 027 153	undervisningstimme
Statsandelar för folkhögskolornas driftskostnader	46 691 000	294 530	studerandevecka
Statsandel för studiecentralers studiecirkelverksamhet	1 020 000	255 000	studiecirkeltimme
Statsandel för studiecentralers övriga studieverksamhet	10 628 000	172 940	undervisningstimme
Statsandel för sommaruniversitets driftskostnader	4 522 000	54 436	undervisningstimme

Av antalet kalkylerade studerandeveckor vid folkhögskolor som berättigar till statsandel riktas högst 4 700 studerandeveckor till Snellman-korkeakoulu, som är en läroanstalt för fritt bildningsarbete. Utan hinder av tim- eller studerandeveckokvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring:

Fördelning av statsunderstöd	€
Medborgarinstitut	2 150 000
Folkhögskolor	1 831 000
Studiecentraler	273 000
Sommaruniversitet	386 000
Sammanlagt (högst)	4 640 000

Statsunderstöden används till projekt för utvecklande av utbildningen, inklusive informationssamhällsprojekt, samt till inriktning av utbildningen på språk- och kulturundervisningen för invandrare, studier som ökar förmågan till deltagande i medborgarsamhället, utveckling av rekryteringen av nya deltagargrupper i fråga om dem som är underrepresenterade i vuxenutbildningen samt till finansiering motsvarande studiesedlar. Statsunderstöd kan dessutom användas till inriktning av utbildningen på sådana studier vid medborgarinstitut och studiecentraler som främjar hälsan, inriktning av utbildningen på sådana studier vid sommaruniversitet som förbereder för studier vid öppna universitetet samt till medborgarinstitutens kvalitetspris.

Genomsnittliga pris per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget

Medborgarinstitut	72 euro/undervisningstimme
Folkhögskolor	260 euro/per studerandevecka
Studiecentraler	
— studiecirkelverksamhet	4 euro/studiecirkeltimme
— annan verksamhet än studiecirkelverksamhet	95 euro/undervisningstimme
Sommaruniversitet	140 euro/undervisningstimme

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (4,7 %)	6 461
Justering av kostnadsgrunden	2 124
Ändring i omfattningen av medborgarinstitutens verksamhet	-360
Övriga ändringar	-60
Sammanlagt	8 165

2008 budget	151 053 000
2007 budget	142 888 000
2006 bokslut	142 844 918

31. Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 126 047 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998), och

2) till utvecklande av servicen till arbetslivet och av utbildningens kvalitet, för prov- och materialtjänster för fristående examina, för kostnader för det elektroniska responssystemet samt för slutrater och rättelser för tidigare år, högst 6 300 000 euro.

Antalet kalkylerade studerandeårsverken som berättigar till statsandelar är högst 15 200. Utan hinder av kvoten för studerandeårsverken får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rätttelsebeslut.

Förklaring: Målet är att 2008 inleder ca 15 000 personer yrkesinriktad tilläggsutbildning som syftar till examen och att antalet studerande uppgår till ca 27 000. Av dessa avlägger ca 80 % yrkesexamen eller en del därav som fristående examen före utgången av 2010.

Den beräknade användningen av anslaget	€
1. Statsandel för driftskostnader	119 747 000
2. Statsunderstöd för utvecklande av servicen till arbetslivet och av utbildningens kvalitet, för prov- och materialtjänster för fristående examina samt för slutrater och rättelser för tidigare år (högst)	6 300 000
Sammanlagt	126 047 000

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är det genomsnittliga priset per enhet för yrkesutbildning, 9 589 euro per studerandeårsverke, som graderas i olika prisgrupper. Ca 92 % av tilläggsutbildningen är frivillig yrkesinriktad tilläggsutbildning. Minst 80 % av utbildningen riktas till förberedande utbildning för yrkes- och specialyrkesexamen.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Förändring i kostnadsnivån (4,7 %)	5 534
Justering av grunden för enhetspriset	8 196
Ändring i statsunderstöd	-1 523
Ändring i verksamhetens omfattning	-2 584
Övriga ändringar	5
Sammanlagt	9 628

2008 budget	126 047 000
2007 budget	116 419 000
2006 bokslut	112 464 710

32. (29.20.31) Statsandel för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 126 645 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Maximiantalet läroavtalsstuderande inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen är 27 100 år 2008. Priset per enhet för utbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning och som förbereder för yrkesexamen eller specialyrkesexamen är 3 027 euro per studerande och för annan yrkesinriktad tilläggsutbildning 2 186 euro per studerande.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av lagen om yrkesutbildning (630/1998) så att läroavtal för personer i tjänsteförhållande blir möjliga.

Den beräknade användningen av anslaget	€
Kalkylerade kostnader för den grundläggande utbildningen (studerande * pris per enhet)	112 458 000
— kommunal yrkesutbildning (11 470 * 7 383 €)	84 652 000
— privat yrkesutbildning (3 580 * 7 767 €, inkl. moms)	27 806 000
Kommunernas finansieringsandel	-65 349 000

Tilläggsutbildning	
— utbildning som förbereder för yrkesexamen och specialyrkesexamen (24 119 * 3 027€)	73 019 000
— övrig tilläggsutbildning (2 981 * 2 186 €)	6 517 000
Sammanlagt	126 645 000

Ändringar som beaktats vid dimensionering av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån för den grundläggande utbildningen (4,7 %)	2 099
Justering av kostnadsfördelningen	-128
Ändring i antalet studerande inom den grundläggande utbildningen	6 237
Ändring i antalet studerande inom tilläggsutbildning	6 226
Sammanlagt	14 434

2008 budget	126 645 000
2007 budget	112 211 000
2006 bokslut	107 901 064

(34.) Statsunderstöd till programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2007 budget	35 000 000
2006 bokslut	30 000 000

51. Statsandelar för särskilda yrkeslärоanstalters driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 854 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Antalet kalkylerade timmar som berättigar till statsandel är högst 350 830.

Förklaring:

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (4,7 %)	846

Det pris per enhet som används som grund för statsandelen är 54 euro per undervisningstimme.

2008 budget	18 854 000
2007 budget	18 008 000
2006 bokslut	17 948 846

52. Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsundestöd för anläggningsprojekt inom det fria bildningsarbetet enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Fullmakt

1) År 2008 får högst 1 000 000 euro beviljas som statsunderstöd för anläggningsprojekt.

2) Dessutom får under 2008 omfattningen av sådana anläggningsprojekt för vilka statsunderstöd kommer att beviljas 2009 eller därefter fastställas så att de av projekten föranledda statsunderstöden beräknas uppgå till sammanlagt högst 1 500 000 euro enligt kostnadsnivån i januari 2008.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	**€**
Statsunderstöd som beviljas 2008	766 000
Statsunderstöd som beviljats före 2008	234 000
Sammanlagt	1 000 000

Med de statsunderstöd som beviljas beräknar man kunna bygga eller renovera studie- eller bostadsutrymmen för 160 elever.

De statsunderstöd som beviljas och har beviljats beräknas åsamka staten utgifter om 333 800 euro år 2009.

2008 budget	1 000 000
2007 budget	1 000 000
2006 bokslut	2 000 000

53. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 9 428 000 euro.

Anslaget får användas till

1) statsunderstöd enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007), och

2) betalning av understöd till Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry, Marttaliitto ry och Förbundet för hemslöjd och hantverk TAITO rf och för vidareutdelning till dessas distrikts- och medlemsorganisationer, Finlands svenska Marthaförbund rf, Sami Duodji ry, organisationer för bildningsarbete samt till Kriittinen korkeakoulu.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	**€**
Statsbidrag enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007)	293 000
Verksamhet som bedrivs av organisationer som bedriver rådgivning i huslig ekonomi	2 388 000
Verksamhet som bedrivs av hemslöjdsorganisationer	2 751 000
Bildningsarbete som utförs av organisationer som driver en studiecentral och verksamhet som gäller medborgarinflytande	3 000 000
Verksamhet som bedrivs av centralorganisationer för fritt bildningsarbete och andra organisationers bildningsverksamhet	791 000
Organisationers samarbete kring det finska språket och den finska kulturen samt annat internationellt samarbete	100 000
Verksamhet som bedrivs av Kriittinen korkeakoulu	105 000
Sammanlagt	9 428 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Ändring i verksamhetens omfattning	-150
2008 budget	9 428 000
2007 budget	9 578 000
2006 bokslut	9 358 000

40. Yrkeshögskoleundervisning

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Målet är ett internationellt högklassigt och professionellt högskolenät av hög kvalitet som erbjuder undervisning som grundar sig på forskning och som är inriktat på sakkunnig- och utvecklingsuppgifter inom arbetslivet och inom vilket man utför högklassigt forsknings- och utvecklingsarbete som främjar den regionala utvecklingen och motsvarar arbetslivets behov inom området.

Resultatet av verksamheten

Yrkeshögskolorna satsar på utbildningens kvalitet och nivå för att genomströmningen skall öka och bli snabbare. Målet är att minska avbrytandet av utbildningen och sänka åldern hos de utexaminerade.

Under målavtalsperioden 2007—2009 utreder och klarar man av de förändringar som hänför sig till yrkeshögskolornas utbildningsutbud inom de olika sektorerna och till yrkeshögskolornas arbetsfördelning och som är nödvändiga för att utbildningsbehovet skall kunna dimensioneras och styras så att det svarar mot arbetslivets behov. Av det totala antalet nybörjarplatser omfördelas 10 % regionalt och sektorvis i de tilläggsprotokoll som slås fast våren 2007 och 2008.

Undervisningsministeriet, yrkeshögskolorna och deras huvudmän säkerställer att högskoleenheterna är tillräckligt stora och mångsidiga i enlighet med vad som avtalats i målavtalen mellan undervisningsministeriet, yrkeshögskolorna och deras huvudmän för åren 2007—2009. Produktiviteten ökas så att antalet avlagda studiepoäng och examina under avtalsperioden ökar snabbare än den till buds stående finansieringen enligt pris per enhet.

Yrkeshögskolorna stärker internationaliseringen av sin verksamhet och deltar aktivt i utvecklandet av den europeiska och internationella högskolegemenskapen. Utvecklandet av nätverksbildandet och av projektsamarbetet ligger i fokus.

Det beräknade antalet årsstuderande inom yrkeshögskolornas vuxenutbildning är sammanlagt 19 540. Vuxenutbildningens andel utgör cirka 17 % av de kalkylerade kostnaderna.

Yrkeshögskolornas kvantitativa mål i genomsnitt som avtalats för avtalsperioden 2007—2009

	2004 utfall	2005 utfall	2006 utfall	2009 mål
Studier och examina				
Utexaminering inom fem år efter det att studier som leder till yrkeshögskoleexamen inleddes	58,4	58,6	-	63,5
Studerande som avlagt 45 studiepoäng eller mera under läsåret, % av studerande i utbildning för unga	60,3	59,2	57,5	65,0
Virtuella studier i studiepoäng	128 000	158 300	201 400	300 000
Lärare i huvudsyssla				
Av överlärare doktorer eller licentiater, %	69,7	75,6	78,7	80,0
Studerande				
Endast andelen studerande som avlagt yrkesinriktad grundexamen av studerande som inlett utbildning för unga, %	-	15,6	-	20,0
Internationalism				
Studerande- och praktikantutbyte till och från Finland över 3 mån	6 855	6 885	7 243	9 000
Utländska examensstuderande	3 726	3 934	4 595	5 000
Forsknings- och utvecklingsarbete				
Andelen extern finansiering för FoU av driftsekonomins intäkter	8,1	8,9	-	10,0
Årsverken inom forskningsverksamheten, % av antalet lärare i huvudsyssla	21	24	-	25,0
Andelen projektbaserade lärdomsprov av alla lärdomsprov	73,0	75,7	77,5	80,0

Undervisningsministeriet stöder genom projektfinansiering genomförandet av den nationella högskolepolitikens och yrkeshögskolornas mål. Projektfinansieringens andel av statsandelsfinansieringen är 3,0 %.

Undervisningsministeriet beviljar yrkeshögskolorna resultatbaserad finansiering enligt allmänna resultatkriterier och därutöver enligt kriterierna för utbildningens kvalitetsenheter och kriterierna för regionutvecklingens spetsenheter. Den resultatbaserade finansieringens andel av statsandelsfinansieringen är 0,4 %. De allmänna kriterierna för premiering består av fem helheter: 1) utveckling av undervisningen och undervisningsmetoderna, 2) utbildningens dragningskraft och studiernas framskridande, 3) forsknings- och utvecklingsarbete, 4) regional verkan och samarbete med arbetslivet samt 5) yrkeshögskolornas funktionsförmåga och förmåga att förnya sig.

20. (29.40.22) Yrkeshögskoleväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 950 000 euro.

Anslaget får användas till

1) finansiering av yrkeshögskolornas teleförbindelser och datanät, till central finansiering av databasen för uppföljning och utvärdering av yrkeshögskolorna, yrkeshögskolornas system för antagning av studerande, utvärdering av yrkeshögskolorna samt andra motsvarande gemensamma utgifter som yrkeshögskolorna har, och

2) avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

F ö r k l a r i n g :

Den beräknade användningen av anslaget	€
1. Yrkeshögskolornas teleförbindelser och datanät (FUNET) samt sakkunnigtjänster inom datateknik och kalkylering	1 640 000
2. Databasen för uppföljning och utvärdering av yrkeshögskolorna (AMKOTA)	750 000
3. Utvärdering av yrkeshögskolorna	560 000
Sammanlagt	2 950 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Överföring till moment 29.01.02 (inkl. 2 årsverken)	-850
Överföring till moment 29.50.02	-10
Ändring i verksamhetens omfattning	500
Sammanlagt	-360

2008 budget	2 950 000
2007 budget	3 310 000
2006 bokslut	4 386 000

21. (29.40.25) Utvecklande av yrkeshögskolorna (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 003 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av planeringsutgifter, utgifter för inledande av verksamheten och omkostnader samt understöd som föranleds av utvärdering av yrkeshögskolor, yrkeshögskoleundersökningar och andra utrednings- och utvecklingsprojekt,

2) andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna, och

3) avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Överföring till moment 29.01.02	-65

2008 budget	2 003 000
2007 budget	2 068 000
2006 bokslut	2 068 000

30. Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 371 906 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av statsandel enligt yrkeshögskolelagen (351/2003) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998),

2) betalning av statsunderstöd för trafikläraruthildning enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och statsrådets förordning om trafikläraruthildning (358/2003), högst 950 000 euro,

3) utvecklande och stödjande av verksamheten, högst 11 600 000 euro som projektfinansiering enligt yrkeshögskolelagen, och

4) yrkeshögskolornas resultatfinansiering, informationssamhällsprojekt samt understöd för yrkeshögskolornas tillämpade forsknings- och utvecklingsarbete, högst 6 985 000 euro.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Kalkylerade kostnader (antal studerande * pris per enhet)	810 100 000
— kommunala yrkeshögskolor (71 212 * 7 048 €)	501 907 000
— privata yrkeshögskolor (42 400 * 7 269 €, inkl. moms)	308 193 000
Kommunernas finansieringsandel	-461 729 000
Kompensering för extra belastning föranledd av återbetalning av mervärdesskatt (635/1998, ändr. 238/2007)	4 000 000
Statsunderstöd för trafikläraru tbildning (högst)	950 000
Projektfinansiering för utvecklande och stödjande av verksamheten (högst)	11 600 000
Resultatfinansiering m.m. (högst)	6 985 000
Sammanlagt	371 906 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Förändring i kostnadsnivån (4,7 %)	15 550
Justering av kostnadsfördelningen	-10 482
Förändring i studerandestrukturen	896
Höjning av enhetspriset på basis av ansökan på grund av mervärdesskatteföljder (635/1998, ändr. 238/2007)	4 000
Överföring till moment 29.30.21	-3 200
Projektfinansiering för utvecklande och stödjande av verksamheten	1 500
Övriga ändringar	960
Sammanlagt	9 224

2008 budget	371 906 000
2007 budget	362 682 000
2006 bokslut	356 853 819

50. Undervisning och forskning vid universitet

Förklaring: Tyngdpunkten i universitetens finansieringsmodell för åren 2007—2009 har överförts så att förutsättningarna för forskning, forskarutbildning och internationalisering förbättras. Av omkostnaderna är basfinansieringens andel ca 70 %, projektfinansieringens andel 7 % och resultatfinansieringens andel 23 %. Med projektfinansieringen stöds särskilt den strukturella utvecklingen, internationaliseringen och utvecklingen av studieprocesserna. Totalrevideringen av universitetslagen och författningar som hänför sig till den bereds på så sätt att regeringens propositioner kan överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2009. I samband med det stärks universitetens ekonomiska autonomi genom att universiteten kan ha ställning som offentligrättslig juridisk person eller privaträttslig stiftelse.

Samhälleliga verkningar

— Genom sin verksamhet främjar universiteten en hållbar ekonomisk och kulturell utveckling i samhället, välfärden och den internationella konkurrenskraften. Målet är en hög internationell nivå och kvalitet på verksamheten.

— Tillgången till en högt utbildad arbetskraft och forskarkår tryggas.

— Innehållet i universitetsutbildningen och i universitetsexamina utvecklas så att de kvantitativt och kvalitativt sett bättre svarar mot de föränderliga behoven i samhället.

— Man effektiviserar innovationstjänsterna och utnyttjandet av forskningsrön och kunnande i kommersiella och andra samhälleliga syften i olika delar av landet.

Resultatet av verksamheten

Universitetens roll som internationella aktörer stärks. Universiteten ökar samarbetet med Ryssland och stärker Finlands kännedom om Ryssland. Universiteten deltar i genomförandet av det

nationella Asienprogrammet. Universiteten ökar undervisningen på främmande språk och rekryteringen av utländska studerande och undervisnings- och forskningspersonal.

Universiteten utvecklar kvaliteten på undervisningen och systemen för planering, handledning och uppföljning av studierna så att genomströmningen ökar och studietiderna blir kortare. Målet är att inom alla utbildningsområden avlägger minst 75 % av dem som börjar studera högre högskoleexamen inom utsatt tid. För dem som är verksamma i arbetslivet utvecklas fortbildningen, sådan lämplig utbildning som leder till examen och utbudet av undervisning vid öppna universitetet.

Nyckeltal för resultatet av verksamheten

	2002 utfall	2004 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Vetenskapliga publikationer /undervisnings- och forskningsårsverken	1,68	1,76	1,78 [1)]	1,82
Doktorsexamina/professorer	0,56	0,62	0,62	0,64
Högre högskoleexamen/undervisningspersonal	1,54	1,59	1,67	1,75
Studerande för grundexamen (FTE)/undervisningspersonal	...	13,4	14,0 [1)]	14,0
Beräknad genomströmning i universitetsstudier, %	69,3	68,6	69,5	69,5

[1)] Utfall år 2006. FTE = studerande som blivit heltidsstuderande

Universiteten utvecklar sin verksamhet och sina strukturer så att resurser frigörs för skötsel av kärnuppgifterna och stärkande av prioritetsområdena. Statens produktivitetsprogram ses över så att det inte försämrar universitetsutbildningens kvalitet eller vetenskapens eller forskningens effektivitet. Ett innovationsuniversitet för forskning och utbildning förverkligas (Tekniska högskolan, Helsingfors handelshögskola och Konstindustriella högskolan).

Universiteten utvecklar arbetsgemenskapen så att deras konkurrenskraft som arbetsgivare samt personalens arbetsförmåga och tillfredsställelse är på en god nivå. Universiteten främjar en jämlik utveckling av arbetsgemenskaperna och vetenskapssamfunden. Särskilda åtgärder riktas på utvecklingen av forskarutbildningen och forskarkarriären.

Universiteten breddar den finansiella basen för sin verksamhet förutom genom direkt budgetfinansiering genom att ordna kompletterande finansiering. Den kompletterande finansieringen utgör minst 36 % av den totala finansieringen av universiteten. Den kompletterande finansieringen skall stöda universitetens grundläggande uppgifter och de mål som ansluter sig till dem.

Fördelningen av universitetens kostnader inom de olika resultatområdena

	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Totala kostnader, mn euro	1 975	2 037	..
Utbildning, %	37,3	38,6	38,0
Forskning och utbildning för påbyggnadsexamina, %	51,7	51,2	51,5
Samhälleliga serviceuppgifter och konstnärlig verksamhet, %	11,0	10,2	10,5
Kostnader för den budgetfinansierade verksamheten, mn euro	1 281	1 328	..
Utbildning, %	48,6	50,0	49,5
Forskning och utbildning för påbyggnadsexamina, %	39,9	39,6	40,1
Samhälleliga serviceuppgifter och konstnärlig verksamhet, %	11,5	10,4	10,4

Universiteten beräknas använda EU-stöd för jordbruksproduktion till ett värde av 336 000 euro.

Universitetens rätt att utan vederlag överlåta lokaler till studentbespisningar samt till organisationer för studieområden och hobbyorganisationer bibehålls trots att Senatfastigheter tar ut hyra av universiteten för dessa lokaler.

01. (29.50.21) Universitetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 302 088 000 euro.

Anslaget får också användas

1) för att sänka priserna på fortbildning i enlighet med universitetens egna beslut, högst 1 065 000 euro,

2) till stödjande av annan företagsekonomisk avgiftsbelagd service, högst 500 000 euro,

3) till utgifter när ett universitet ensamt eller tillsammans med andra bildar sådana i 3 a § 1 mom. 7 punkten i lagen om statsbudgeten (423/1988) avsedda universitetsbolag och till utgifter för tecknande av statens aktier och andra ägararrangemang samt till utgifter för inledande av bolagens verksamhet, högst 650 000 euro, och

4) till betalning av stipendier som beviljas lärare, forskare och studerande vid universiteten för främjande av forskning och utbildning, till betalning av utgifter som föranleds av ordnande av praktik för studerande i anslutning till studierna samt till betalning av utgifter som i anslutning till universitetens verksamhet föranleds av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer.

Sådana universitetsbolag som avses i 3 punkten bildas på framställning av universiteten genom beslut av undervisningsministeriet. Det vederbörande universitetet förvaltar statens aktier i de universitetsbolag som bildats. Universiteten berättigas att godkänna en överlåtelse av aktier eller försummelse att teckna aktier i här avsedda universitetsbolag eller motsvarande aktiearrangemang som medför förlust av statens bestämmanderätt eller den rätt som bygger på kvalificerad majoritet eller, i något annat bolag än ett statsbolag, att innehav av kvalificerad minoritet går förlorad.

För att anslaget skall få användas i det syfte som avses i 3 punkten förutsätts att

a) ett universitetsbolag som bildas omedelbart utför de uppgifter som enligt 4 § i universitetslagen ankommer på universiteten och främjar samhällelig samverkan och forskningsresultatens och den konstnärliga verksamhetens genomslagskraft i samhället, eller

b) ett universitetsbolag som bildas ökar möjligheterna att utnyttja universitetens verksamhet och resultat i affärsverksamheten i hemlandet eller internationellt,

c) det verksamhetsområde som har fastställts för ett universitetsbolag som bildas motsvarar sådan affärsverksamhet som avses i punkt a eller b i detta stycke.

Inkomsterna av förvaltning och försäljning av aktier beaktas i nettobudgeteringen som respektive universitets inkomster upp till ett maximibelopp om 5 000 000 euro. Universiteten berättigas att överlåta de statens immateriella rättigheter och annan lös egendom som är i universitetens besittning som apport till ett värde av högst 1 500 000 euro till universitetsbolag som bildas.

Förklaring: Vid den förvaltning av aktier som avses i punkt 3 iakttas i övrigt lagen om utövande av statens delägarrätt i vissa aktiebolag som bedriver ekonomisk verksamhet (740/1991).

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för universitetens prestationer (1200/2006).

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 250 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Den beräknade användningen av anslaget	€
Helsingfors universitet, varav minst 2 765 000 euro till Svenska social- och kommunalhögskolan	294 678 000
Jyväskylä universitet	105 097 000
Uleåborgs universitet	125 827 000
Joensuu universitet	60 423 000
Kuopio universitet	55 503 000
Åbo universitet	119 045 000
Tammerfors universitet	86 169 000
Åbo Akademi	51 222 000
Vasa universitet	21 179 000
Lapplands universitet	29 446 000
Tekniska högskolan	121 447 000
Tammerfors tekniska universitet	66 130 000
Villmanstrands tekniska universitet	37 909 000
Helsingfors handelshögskola	25 137 000
Svenska handelshögskolan	13 502 000
Åbo handelshögskola	14 414 000
Sibelius-Akademin	26 787 000
Teaterhögskolan	10 628 000
Konstindustriella högskolan, varav minst 2 800 000 euro i verksamhets-anslag till fakulteten för filmkonst och scenografi	28 440 000
Bildkonstakademin	4 955 000
Till undervisningsministeriets för-fogande	4 150 000
Sammanlagt	1 302 088 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 781 088	1 824 052	1 870 088
Bruttoinkomster	518 300	535 000	568 000
Nettoutgifter	1 262 788	1 289 052	1 302 088
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	258 165		
— överförts till följande år	264 890		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten		
— intäkter av försäljningen av prestationer	225 784	222 592
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	219 822	213 013
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	5 962	9 579
Kostnadsmotsvarighet, %	102,8	104,5
Prisstöd	965	1 565
Kostnadsmotsvarighet efter stöd	6 927	11 144

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten		
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	164 031	196 992
— finansiering från EU	59 797	65 748
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	92 595	105 107
Inkomster sammanlagt	316 423	367 847
Totala kostnader för projekt	364 590	427 484
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-48 167	-59 637
Kostnadsmotsvarighet, %	86,8	86,0

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Statens lönesystem	3 536
Tryggande av universitetens verksamhetsförutsättningar (nivåförhöjning)	20 000
Understöd för fortbildning vid universiteten	500
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-250 årsverken)	-11 000
Sammanlagt	13 036

2008 budget	1 302 088 000
2007 budget	1 289 052 000
2006 bokslut	1 269 512 999

02. (29.50.23) Nationalbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 13 500 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Nationalbiblioteket verkar i anslutning till Helsingfors universitet. Bestämmelser om Nationalbibliotekets uppgifter finns i universitetslagen (645/1997) och lagen om friexemplar (420/1980). Nationalbiblioteket ansvarar inom sitt ansvarsområde för bevarandet av det nationella kulturarvet och andra samlingar samt för den informationsförmedling och informationsservice som hänför sig till dem. Nationalbibliotekets uppgift är att utveckla och tillhandahålla nationella tjänster till universitetsbiblioteken, de allmänna biblioteken, yrkeshögskolornas bibliotek och specialbiblioteken samt att främja det nationella och internationella samarbetet inom biblioteksbranschen.

Resultatet av verksamheten

Målet är att stärka Nationalbibliotekets roll som en nationell utvecklare inom biblioteksbranschen och som tillhandahållare av bastjänster inom biblioteksnätet. Nationalbiblioteket

— utvecklar och stärker servicenivån inom det finländska biblioteksväsendet,

— producerar för biblioteksnätet databastjänster, tjänster för tillämpning av det digitala biblioteket, tjänster för anskaffning av elektroniskt material samt standardiserings- och samstatistiktjänster,

— utvecklar forskningsbiblioteket som vetenskaplig forskningsmiljö,

— moderniserar bibliotekets sakkunnigtjänster i fråga om de nationella samlingarna och det humanistisk-samhällsvetenskapliga vetenskapsområdet så att de motsvarar forskningssamfundets nya behov samt

— digitaliserar på ett kostnadseffektivt sätt de nationella källmaterialen så att de via nätet kommer till en omfattande användning.

Kvantitativa mål

	2004 utfall	2006 utfall	2008 mål
Tryggande av kulturarvet			
— digitaliserade sidor	189 150	410 000	170 000
— mikrofilmning/ antal exponeringar	1 240 176	1 326 332	1 250 000
Nationella datanätstjänster			
— de nationella databasernas storlek, mn	8,06	9,6	10,2
— sökningar i de nationella databaserna, mn	..	2,95	3,1
— användning av FinElib -material (sökningar), mn	20,0	43,0	80,0
Nationella forskningsbibliotekstjänster			
— lån (lokala lån och fjärrlån)	525 500	553 200	530 000
— biblioteksbesökare	336 485	220 000	300 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	15 043	15 190
Bruttoinkomster	1 766	1 690
Nettoutgifter	13 277	13 500

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 29.50.20 (överföring av elektroniskt material så att det kan användas av studerande inom öppna högskoleundervisningen)	213
Överföring från moment 29.40.20 (överföring av elektroniskt material så att det kan användas av studerande inom öppna högskoleundervisningen)	10
Sammanlagt	223

2008 budget	13 500 000
2007 budget	13 277 000

03. (29.50.24) Övningsskolornas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 72 342 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till elevunderstöd, och

2) till betalning av utgifter som föranleds av att personalen och undervisningspraktikanterna erbjuds skolbespisning mot avgift.

Förklaring: Målet för övningsskolorna är en hög nivå på verksamhet som tjänar lärarutbildningen och en nära växelverkan med universitetet. Övningsskolorna sörjer för kvaliteten på läroplansarbetet och undervisningen samt utvecklar en mångsidig handledd praktik. Det kvantitativa målet för den handledda praktiken är minst 41 700 studiepoäng. Verkningarna av de kvantitativa förändringarna i lärarutbildningen på praktikbehovet och på omfattningen av skolornas verksamhet bedöms.

Målet för produktivitetsprogrammet är en minskning på sammanlagt 81 årsverken under åren 2007—2011 så att detta årligen inverkar på anslagen.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 16,2 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Kvantitativa mål

	2004 utfall	2006 utfall	2008 mål
Elever	7 946	7 854	7 900
— grundskola	5 742	5 660	5 700
— gymnasium	2 204	2 194	2 200

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	73 437	74 277	74 565
Bruttoinkomster	1 961	1 800	2 223
Nettoutgifter	71 476	72 477	72 342
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 790		
— överförts till följande år	4 670		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Statens lönesystem	217
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-16,2 årsverken)	-352
Sammanlagt	-135

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för undervisning i övningsskolorna, 27 752 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.10.30.

2008 budget	72 342 000
2007 II tilläggsb.	24 000
2007 budget	72 477 000
2006 bokslut	72 356 000

04. Omkostnader för universitetens servicecentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : En servicecentral för universitetens ekonomi- och personalförvaltning inrättas i Vasa samt filialer Joensuu och huvudstadsregionen. Servicecentralen inleder sin verksamhet år 2008 på det sättet att universiteten stegvis blir kunder hos servicecentralen före utgången av 2009. Servicecentralen är budgetfinansierad under övergångsperioden 2008—2010, varefter den blir ett nettobudgeterat ämbetsverk som idkar avgiftsbelagd serviceverksamhet.

2008 budget	5 000 000

20. (29.50.22) Universitetsväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 31 723 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av utgifter för forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet som gäller universiteten, därtill anslutet internationellt samarbete samt sysselsättningsfrämjande verksamhet, för åtgärder enligt produktivitetsprogrammet och fortbildning av lärarutbildarna samt för betalning av utgifter och understöd som behövs för att trygga verksamhetsförutsättningarna för undervisning och forskning samt för betalning av patientförsäkringsavgifter,

2) kostnader för utveckling av universitetens gemensamma ADB-verksamhet och datakommunikationer,

3) betalning av kostnader för utvecklandet av universitetscentren,

4) kostnader föranledda av den strukturella utvecklingen av universitetsväsendet och

5) avlönande av personal motsvarande högst 206 årsverken i uppgifter för viss tid.

Dispositionsplan	€
1. Forsknings-, utvecklings- och publikationsverksamhet	6 223 000
2. Universitetens gemensamma ADB-verksamhet och datakommunikationer	16 000 000
3. Utvecklandet av universitetscentren	2 500 000
4. Den strukturella utvecklingen av universitetsväsendet (engångsutgift)	7 000 000
Sammanlagt	31 723 000

Förklaring:

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	8
Poster av engångsnatur	-600
Funet	1 000
Planering av förverkligandet av innovationsuniversitetet	1 000
Den strukturella utvecklingen av universitetsväsendet (engångsutgift, varav 3 500 000 euro i överföring från moment 28.40.21)	7 000
Överföring till moment 29.01.02	-65
Överföring till moment 29.30.21	-3 050
Överföring till moment 29.50.02	-213
Sammanlagt	5 080

2008 budget	31 723 000
2007 II tilläggsb.	100 000
2007 budget	26 643 000
2006 bokslut	24 619 000

60. Vetenskap

Fullmakt

För Finlands Akademis forskningsprojekt som skall finansieras under momenten 29.60.50 och 29.60.53 får förbindelser till ett värde av 245 595 000 euro ingås år 2008.

Lokaler kan alltjämt överlåtas utan vederlag till Vetenskapliga samfundens delegation.

Förklaring:

Utgifter för staten på grund av användningen av bevillningsfullmakten för forskningsprojekt

	Bevillningsfullmakt	Utgifter, mn euro					
År	mn euro	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
2003	152,6						
2004	172,6	35,2					
2005	175,6	52,7	26,3	17,6			
2006	205,6	72,0	61,7	30,8	20,6		
2007	225,3	22,5	78,9	67,6	33,8	22,5	
2008	245,6		24,5	85,9	73,6	36,8	24,8
Sammanlagt		182,4	191,4	201,9	128,0	59,3	24,8

Samhälleliga verkningar

Målet för vetenskapspolitiken är att man i form av ett samarbete mellan olika sektorer och aktörer skall stärka kunskapen och kompetensen samt den finländska vetenskapens internationella nivå. Man skapar förutsättningar för den finländska forskningen att klara sig i internationellt samarbete och internationell konkurrens genom att säkerställa finansiering för forskning på hög nivå.

Särskild uppmärksamhet fästs vid sådan forskning som med hjälp av extra insatser förväntas få internationellt genombrott. Med offentlig forskningsfinansiering stärks informations- och kunskapsbasen, vilken en hållbar ekonomisk tillväxt och Finlands andliga och materiella välfärd bygger på.

Resultatet av verksamheten

Genom offentlig forskningsfinansiering tryggas en långsiktig, omfattande och förnybar grundforskning och forskarutbildning, främjas uppkomsten av nya innovationer och stöds strategiska koncentrationer av spetskompetens. Den offentliga forskningsfinansieringen ökas och den extra satsningen inriktas särskilt på stärkandet av förutsättningarna för spetsforskning.

Det nationella samt det europeiska och det övriga internationella samarbetet kring forskningen ökas ytterligare.

Undervisningsministeriets åtgärdsprogram för utvecklande av forskarutbildningen och forskarkarriärer 2007—2011 genomförs. Forskarutbildningen internationaliseras och utvecklas så att antalet doktorsexamina motsvarar behoven och kvaliteten förbättras ytterligare. Man ökar rörligheten för forskare och utvecklar en smidig samfinansierad modell för forskarkarriärer, som är inspirerande, tydlig och förutsägbar för forskaren. Jämställdheten mellan könen ökas inom forskarkarriären.

Kännedomen om vetenskap ökas i samhället och medborgarnas möjligheter att förstå och utnyttja forskningsrön förbättras.

Utvecklingen av forskningsverksamheten och informationssamhället tryggas genom högklassiga stödtjänster och informationsförsörjning inom forskningen. Tillgången till forskningsresultat samt resultatens synlighet och samhälleliga verkningar förbättras genom att man främjar öppen vetenskaplig publikationsverksamhet.

01. (29.60.21) Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 32 797 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Finlands Akademi är en finansieringsorganisation vars uppgift är att främja högklassig forskning genom långsiktig men tidsbunden finansiering som bygger på vetenskaplig kvalitet, genom tillförlitlig utvärdering, genom vetenskapspolitisk sakkunskap samt genom ett mångsidigt och globalt samarbete.

Samhälleliga verkningar

Verksamheten vid Finlands Akademi förbättrar den finländska forskningens kvalitet och internationella ryktbarhet samt stärker forskningens samhälleliga status. Finlands Akademi främjar forskningens förnyelse, skapar förutsättningar för en mångfald inom forskningen samt främjar ett omfattande utnyttjande av forskningsresultat för välfärdens, kulturens, ekonomins och miljöns bästa.

Resultatet av verksamheten

— Finlands Akademi finansierar högklassig forskning, riktar resurser till stöd för forskning kring aktuella problem och inom nya områden som uppstår i takt med den vetenskapliga utvecklingen. Akademin främjar skapande och utvecklande av kreativa forskningsmiljöer. Akademin verkar aktivt för ett effektivare nationellt och internationellt forskningssamarbete samt för utvecklande av bildandet av internationella nätverk för spetsforskning samt stärker Finlands deltagande i internationella vetenskapliga organisationers verksamhet.

— Akademin främjar för sin del en effektiv och högklassig forskarutbildning. I akademins finansiering betonas utvecklandet av en forskarkarriär efter doktorsexamen.

— Akademin stärker det nationella och internationella samarbetet när det gäller forskningsfinansiering, utvärdering och prognostisering.

— Akademin svarar för sin del för att göra forskningen och det vetenskapliga arbetet kända.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Akademin utvecklar arbetsgemenskapen i syfte att uppnå en god arbetsförmåga och arbetshälsa hos personalen. Akademin utvärderar och utvecklar kvaliteten på och effektiviteten av sin egen verksamhet så att den så väl som möjligt kan förverkliga sin verksamhetsidé och sina strategiska mål i en föränderlig omvärld.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med fyra årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Nyckeltal	2005 utfall	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Samhälleliga verkningar				
Akademiprofessorer	39	40	40	40
Akademiforskare	247	260	260	260
Forskardoktorsbefattningar	406	396	496	482
Resultatet av verksamheten				
Antal ansökningar som behandlats	5 964	5 573	5 500	5 500
Söktryck på allmän ansökan om forskningsanslag				
beviljningar av antalet ansökningar, %	17	22	20	20
beviljningar av beloppet av ansökningarna, %	10	14	17	17
Antal internationella avtal	57	57	58	58
Vetenskapstävlingen Viksu, antal deltagare	170	205	190	200
Funktionell effektivitet				
Behandlade ansökningar/årsv.	36	34	34	35
Hantering av mänskliga resurser				
Årsverken (förvaltningsämbetet)	166	165	162	158

För att resultatmålen för Finlands Akademi skall nås används även anslagen under moment 29.60.50, 29.60.53 och 29.60.66.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets beslut om avgifter för Finlands Akademis prestationer (783/2006).

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	31 000	33 154	33 723
Bruttoinkomster	1 128	1 120	926
Nettoutgifter	29 872	32 034	32 797
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	8 703		
— överförts till följande år	10 658		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Övergång till statens lönesystem (tjänsteforskare)	255
Produktivitetsfrämjande åtgärder (- 4 årsverken)	-88
Utvecklande av forskarkarriärerna (nivåförhöjning)	500
Övriga ändringar	96
Sammanlagt	763

2008 budget	32 797 000
2007 II tilläggsb.	96 000
2007 budget	32 034 000
2006 bokslut	31 827 000

02. (29.60.22) Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 18 497 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom arkivverkets internationella samarbete, och

2) till betalning av utgifter för projekt som godkänts av EU.

Förklaring: Arkivverket är en sakkunnig- och serviceorganisation som i sin verksamhet har som mål att det arkivmaterial som är av betydelse för samhället och individen förvaras i begränsad och effektivt användbar form. Arkivverkets verksamhet förbättrar förutsättningarna för dokumentförvaltningen och arkivfunktionen inom den offentliga förvaltningen och privata sammanslutningar. Målet är att ca 15 % av myndighetshandlingarna skall förvaras varaktigt.

Resultatet av verksamheten

— Arkivverket utvecklar och styr arkivfunktionen så att dokumentförvaltningen och arkivfunktionen inom den offentliga sektorn sköts effektivt och ekonomiskt. Arkivverket bestämmer vilka handlingar som skall förvaras varaktigt.

— Arkivverket förvarar det arkivmaterial som det innehar effektivt och tryggt samt förbättrar tillgången till och användbarheten hos materialet.

— Arkivverket erbjuder sina kunder mångsidig, tillförlitlig, snabb, avgiftsfri och avgiftsbelagd informationsservice.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Arkivverket utvecklar arbetsgemenskapen i syfte att uppnå en god arbetsförmåga och arbetshälsa hos personalen.

Intäktsmålet för de företagsekonomiska prestationerna inom den avgiftsbelagda servicen är 5 000 euro.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för arkivverkets prestationer (1089/2004, ändr. 784/2006).

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med tre årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Nyckeltal[1)]	2004 utfall	2005 utfall	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Samhälleliga verkningar					
Den totala mängden arkivmaterial (hyllmeter)	109 167	111 022	112 235	113 000	114 500
Resultatet av verksamheten					
Utbildning (föreläsningstimmar)	1 051	973	1 062	800	800
Utförda granskningar, antal	80	135	96	100	100
Ordnade arkiv (hyllmeter)	1 658	1 530	1 358	1 400	1 400
Forskarbesök	76 841	72 211	66 241	72 000	66 000
Utfärdade intyg och gjorda utredningar	17 481	17 301	16 824	17 000	17 000

Funktionell effektivitet					
Den totala mängden arkivmaterial (hyllmeter/årsv.)	478	478	491	498	511
Hantering av mänskliga resurser					
Årsverken	228,3	232,5	228,5	227	261[2)]

[1)] I siffrorna ingår inte Krigsarkivets och Statsrådets arkivs mål för år 2008.

[2)] Siffran inkluderar 34 årsverken för överföringen av Krigsarkivet och 3 årsverken för överföringen av Statsrådets arkiv till arkivverket.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	14 725	15 011	19 127
Bruttoinkomster	1 070	630	630
Nettoutgifter	13 655	14 381	18 497
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	154		
— överförts till följande år	553		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Statens lönesystem	17
Finansiering av det elektroniska mottagnings- och servicesystemet (VAPA)	700
Hyror och utrustning för landskapsarkivet i Tavastehus	743
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-3 årsverken)	-66
Beräkningsteknisk justering	-8
Överföring av krigsarkivet från moment 27.10.01 (inkl. 34 årsverken)	2 431
Överföring av statsrådets arkiv från moment 23.02.01 (inkl. 3 årsverken)	259
Övriga ändringar	40
Sammanlagt	4 116

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av arkivlagen (831/1994), som gäller överföring av Krigsarkivet, vilket hör till försvarsministeriets förvaltningsområde, till arkivverket fr.o.m. den 1 januari 2008.

2008 budget	18 497 000
2007 budget	14 381 000
2006 bokslut	14 053 000

03. (29.60.23) Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 559 000 euro.

Förklaring: Forskningscentralen för de inhemska språken är ett institut för språkforskning som i sin verksamhet har som mål att öka kännedomen om de inhemska språken och deras kulturella och samhälleliga ställning och på så sätt bidra till att skapa förutsättningar för en språklig jämlikhet i Finland.

Nyckeltal	2005 utfall	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Vetenskapliga publikationer st./sidor	82/4 614	105/9 655	80/7 000	80/7 000
Populariserade publikationer st./sidor	374/3 546	326/3 121	300/3 000	300/3 000
Informationstjänstuppgifter, st.	1 733	1 838	1 800	1 800
Årsverken	114	112,6	110	107

För att resultatmålen för Forskningscentralen för de inhemska språken skall nås används även anslagen under moment 29.60.53.

Intäktsmålet för de företagsekonomiska prestationerna inom den avgiftsbelagda servicen är 3 300 euro.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 2,4 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 772	3 403	3 229
Bruttoinkomster	733	673	670
Nettoutgifter	3 039	2 730	2 559
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	957		
— överförts till följande år	705		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder (-2,4 årsverken)	-106
Överföring av 1 årsverke till moment 29.01.02	-65
Sammanlagt	-171

Regeringen har till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag (RP 39/2007) om auktoriserade translatorer i samband med vilken examensnämnden för auktoriserade translatorer flyttas från Forskningscentralen för de inhemska språken till Utbildningsstyrelsen.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för prestationer av Forskningscentralen för de inhemska språken (1247/2004, ändr. 782/2006).

2008 budget	2 559 000
2007 budget	2 730 000
2006 bokslut	2 788 000

04. (29.60.24) Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 509 000 euro.

Förklaring: Depåbibliotekets uppgift är att ta emot och förvara material som överförs från vetenskapliga och allmänna bibliotek samt att ställa materialet till förfogande.

Nyckeltal	2005 utfall	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Mängd material som tagits emot (hyllmeter)	5 470	3 438	3 500	3 500
Antal beställningar	70 011	70 809	70 000	70 000
Årsverken	22,7	22,1	21,5	20,9

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 0,6 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Statens lönesystem	2
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-0,6 årsverken)	-13
Sammanlagt	-11

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för prestationer vid Depåbiblioteket (1346/2006).

2008 budget	1 509 000
2007 budget	1 520 000
2006 bokslut	1 522 000

20. (29.60.25) Utarbetande och anskaffning av vissa verk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för utarbetande och anskaffning av serier av historiska verk, biografier och vissa andra verk samt till betalning av understöd för utgifterna för utarbetandet, och

2) till avlönande av personal för viss tid motsvarande högst fem årsverken.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget €

Projektet Anders Chydenius samlade verk	87 000
För utgifter för utarbetande och anskaffning av vissa andra verk	13 000
Sammanlagt	100 000

2008 budget	100 000
2007 budget	150 000
2006 bokslut	200 000

50. Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 134 277 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av forskningsprogram, spetsforskningsenheter, forskarutbildning, andra forskningsprojekt, specialfinansiering av forskning, statsunderstöd och stipendier samt internationellt samarbete,

2) till betalning av utgifter som föranleds av utvärderingar och vetenskaplig publikationsverksamhet samt till betalning av utgifter för att göra vetenskapen känd,

3) till betalning av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer,

4) till betalning av forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU,

5) till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av apparatur och programvaror och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar samt

6) till kostnader för internationella vetenskapliga konferenser i Finland och nationella vetenskapliga seminarier som ordnas som avgiftsbelagd verksamhet, högst 1 000 000 euro.

Förklaring: I anslaget ingår 210 818 euro för finansiering av forskningsprojekt i fråga om vilka motsvarande inkomster inflyter till moment 12.29.99.

Av utgifterna för internationella vetenskapliga konferenser som ordnas i Finland och för nationella vetenskapliga seminarier finansieras främst inbjudna utländska föreläsares rese-

kostnader samt hyres- och sekreterarkostnader och portoavgifter.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Tillägg som föranleds av en höjning av bevillningsfullmakten för tidigare år	2 235
Tillägg som föranleds av en höjning av bevillningsfullmakten för år 2008 (förhöjning)	2 031
Sammanlagt	4 266

2008 budget	134 277 000
2007 budget	130 011 000
2006 bokslut	120 131 150

53. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 77 148 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av forskningsprogram, spetsforskningsenheter, forskarutbildning, andra forskningsprojekt, specialfinansiering av forskning och internationellt samarbete,

2) till betalning av utgifter som föranleds av utvärderingar och vetenskaplig publikationsverksamhet samt till betalning av utgifter för att göra vetenskapen känd,

3) till betalning av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer,

4) till betalning av forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU,

5) till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av apparatur och programvaror och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar,

6) till betalning av utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag till privata arkiv,

7) till avlönande av personal motsvarande 50 årsverken vid Forskningscentralen för de inhemska språken för forsknings-, insamlings- och ordboksprojekt samt till betalning av andra konsumtionsutgifter och stipendier,

8) till betalning av statsunderstöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet,

9) till betalning av utgifter som föranleds av deltagande i internationellt samarbete,

10) till betalning av statsunderstöd, statliga pris och stipendier för främjande av vetenskapen och för främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället, utgifter för översättning och tryckning av vetenskaplig litteratur, utgifter för främjande av informationsspridning och för forskningens informationsförsörjning samt utgifter för forskning, utredningar och publikationer som ansluter sig till stödjandet av vetenskapen,

11) till betalning av statsunderstöd för förbättrande av tillgången till forskningsmaterial och till betalning av utgifter för motsvarande projekt vid statens ämbetsverk samt

12) till hyror för statens verksamhetslokaler som används av vetenskapliga samfund.

I fråga om de personer som avses i punkt 7 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Till Finlands Akademis förfogande för finansiering av forskningsprojekt och främjande av vetenskaplig forskning	58 500 000
Utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag till privata arkiv	4 390 000
Verksamheten inom Forskningscentralen för de inhemska språken	2 375 000
Verksamhetsunderstöd för forskningsinstitut och forskningsanstalter, Vetenskapscentret Heureka samt vissa vetenskapliga samfund och föreningar	7 955 000
Understöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet	500 000
Vissa utgifter, medlemsavgifter och finansiella bidrag för det internationella vetenskapliga samarbetet	1 265 000

Utgifter som föranleds av främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället och övriga utgifter som föranleds av stödjande av vetenskapen	1 643 000
Betalning av understöd för lokalkostnader för de vetenskapsinstitut som betalar hyra till Senatfastigheter	520 000
Sammanlagt	77 148 000

Ansökningsförfarandet i fråga om understöd som beviljas från undervisningsministeriet utvecklas.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgift av engångsnatur för Arbetararkivets nya lokaler	-700
Vetenskapsinstitutens lokalkostnader i överföring från moment 29.80.53	520
Övriga ändringar	-14
Sammanlagt	-194

2008 budget	77 148 000
2007 budget	77 342 000
2006 bokslut	79 478 900

66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 320 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av Finlands finansiella bidrag till Europeiska organisationen för kärnforskning (CERN), Europas södra observatorium (ESO), Europeiska molekylärbiologiska laboratoriet (EMBL), Europeiska molekylärbiologiska konferensen (EMBC) och Europeiska universitetsinstitutet (EUI) samt till liknande internationella vetenskapliga organisationer.

Förklaring: De finansiella bidragen fastställs i regel utgående från medlemsländernas nationalproduktsandelar enligt de beslut som organisationernas förvaltningsorgan har fattat.

2008 budget	12 320 000
2007 budget	12 320 000
2006 bokslut	11 324 291

70. Studiestöd

Förklaring: Studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/1994) består av studiepenning, bostadstillägg samt statsborgen för studielån. Studiepenningen är en skattepliktig förmån. För studielån som högskolestuderande har lyft före den 1 juli 1992 och andra studerande före den 1 juli 1994 betalas dessutom räntestöd enligt lagen om studiestöd (28/1972).

Målet för studiestödsverksamheten är att trygga utkomsten under studietiden och att dimensionera studiestödet så, att utbildning på eget initiativ och studier på heltid understöds. Studiestödet utvecklas utifrån de utbildningspolitiska målen. Målet är ett tillräckligt och sporrande studiestöd som främjar planmässiga studier på heltid och kortare studietider.

Avsikten med stödet för skolresor är att till studerande i gymnasier och yrkesläroanstalter betala ersättning för skäliga dagliga skolresekostnader.

Stöd beviljas om en studerandes skolväg är minst tio kilometer i ena riktningen och skolresekostnaderna per månad överstiger 54 euro. Självriskandelen är 43 euro per månad.

Verkställighetsuppgifterna i samband med studiestödet sköts av Folkpensionsanstalten. Högskolornas studiestödsnämnder kan bevilja studiestöd till studerande i den egna högskolan på basis av ett avtal med Folkpensionsanstalten. Folkpensionsanstalten betalar ersättning för de uppgifter som högskolorna sköter på basis av avtalet. Också andra läroanstalter handhar uppgifter i anslutning till skötseln av studiestödsärenden. Undervisningsministeriet svarar för den allmänna ledningen, styrningen och utvecklingen av studiestödsverksamheten.

Studiestödsanslag och studiestödstagare

	2004	2006	2008 uppskattning
Studiestödsutgifter (mn euro)			
Studiepenning			
— högskolenivå	327,0	312,3	344,4
— andra stadiet	110,0	103,3	134,7
Bostadstillägg	227,7	250,6	271,4
Stöd för skolresor	25,4	30,7	34,7
Måltidsstöd	19,6	20,6	25,4
Studiestödstagare			
Studiepenning			
— högskolenivå	198 580	195 839	203 000
— andra stadiet	127 278	128 307	135 000
Bostadstillägg			
— högskolenivå	159 561	156 558	157 000
— andra stadiet	63 410	61 838	65 000
Stöd för skolresor	63 878	65 240	65 000
Mottagare av statsborgen			
Högskolenivå	92 847	92 779	94 500
Andra stadiet	44 683	39 524	40 000

Vid utgången av 2006 uppgick lånebeståndet i fråga om studielån med statsborgen till 1 301,4 miljoner euro, varav andelen s.k. gamla studielån utgjorde 69,4 miljoner euro. Vid utgången av året uppgick antalet personer med studielån till 318 347. För dem som avlagt yrkeshögskoleexamen var studielånet i genomsnitt 5 700 euro och för dem som avlagt högre högskoleexamen 6 400 euro.

Grunderna för dimensioneringen av anslaget

Studiestöd i genomsnitt	2004	2006	2008 uppskattning
Studiepenning, €/månad			
— högskolenivå	250	251	268
— andra stadiet	138	127	151
Bostadstillägg, €/månad	161	185	196
Stöd för skolresor, €/månad	97	112	127

Vid dimensioneringen av anslaget beräknas år 2008 antalet personer som får lagenlig studiepenning vara 255 100, varav 155 000 är högskolestuderande och 100 100 andra studerande. Antalet personer som får bostadstillägg beräknas uppgå till 158 600. Antalet personer som får lagenligt stöd för skolresor beräknas uppgå till ca 32 300 studerande.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om studiestöd så att studerandens egna inkomstgränser höjs med 30 % fr.o.m. den 1 januari 2008 och att studiepenningens belopp höjs med 15 % fr.o.m. den 1 augusti 2008. De allra lägsta studiepenningsbeloppen höjs dock med 16 euro.

Den i lagen om studiestöd avsedda studiepenningens månatliga maximibelopp (/mån)

	t.o.m. 31.7.2008	fr.o.m. 1.8.2008
Högskolestuderande		
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	38,68	55
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	105,96	122
— studerande under 18 år som bor annanstans	126,14	145
— 18 år fyllda studerande som bor annanstans	259,01	298
Studerande vid andra läroanstalter		
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	21,86	38
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	63,91	80
— studerande under 18 år som bor annanstans	84,09	100
— 18 år fyllda studerande som bor annanstans	213,60	246

Studiestödets bostadstillägg är 80 % av de fastställda boendeutgifterna. Vid beviljande av bostadstillägg beaktas inte boendeutgifter till den del de överstiger 252 euro. Bostadstillägget för studerande utomlands är högst 210 euro/mån.

Måltidsstödet är 1,67 euro per måltid.

Den beräknade utvecklingen av antalet studiestödstagare och av utnyttjandegraden för studiestödet

	2004	2006	2008 uppskattning
Gymnasieutbildning	29 355 (24 %)	25 787 (22 %)	32 000 (26 %)
Grundläggande yrkesutbildning	98 764 (75 %)	95 421 (70 %)	100 000 (74 %)
Yrkeshögskolestudier	97 894 (83 %)	97 399 (82 %)	102 000 (85 %)
Universitetsstudier	96 604 (61 %)	95 674 (60 %)	100 600 (62 %)

01. (29.70.22) Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 643 000 euro.

Förklaring: Besvärsnämnden för studiestöd är första besvärsinstans i frågor som gäller studiestöd. Det uppskattas att ca 4 000 besvär anhängiggörs år 2008. Målet är att den genomsnittliga behandlingstiden för besvär skall vara sex månader.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lokalkostnader	21
2008 budget	643 000
2007 budget	622 000
2006 bokslut	599 000

52. Statsgaranti och räntestöd för studielån (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) till räntestöd för studielån enligt lagen om studiestöd (28/1972), och

2) till utgifter för statsborgen enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Räntestöd	1 000
Borgensansvarsbelopp	14 000 000
Betalningseftergift	3 500 000
Avskrivningar av borgensansvarsfordringar	1 500 000
Ränteunderstöd	1 899 000
Sammanlagt	20 900 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i räntestödsbeloppet	-99
Minskning av betalningseftergifter	-1 500
Minskning av avskrivningarna av borgensansvarsfordringar	-500
Ändring i användningen av räntestöd	-1
Sammanlagt	-2 100

2008 budget	20 900 000
2007 budget	23 000 000
2006 bokslut	28 210 654

55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 750 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av studiepenning och bostadstillägg till studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget €

Studiepenning för högskolestuderande	344 400 000
Studiepenning för studerande i andra läroanstalter	134 700 000
Bostadstillägg	271 400 000
Sammanlagt	750 500 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av föräldrarnas inkomstgränser	11 200
Höjning av studiepenningen med 15 % fr.o.m. 1.8.2008 (nivåförhöjning)	29 200
Höjning av inkomstgränserna med 30 % fr.o.m. 1.1.2008 (nivåförhöjning)	9 000
Ändring i användningen av studiepenning och bostadstillägg	7 368
Sammanlagt	56 768

2008 budget	750 500 000
2007 budget	693 732 000
2006 bokslut	666 227 336

57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd till studentrestauranger för att sänka priserna på måltider med 1,67 euro per måltid för högskolestuderande som avlägger lägre eller högre högskoleexamen, yrkeshögskoleexamen eller högre yrkeshögskoleexamen samt studerande som deltar i yrkes- eller specialiseringsutbildningsprogram som berättigar till studiestöd eller i undantagsutbildning, och

2) till betalning av extra stöd till den som driver en studentrestaurang i lokaler som inte hör till en högskola, högst 0,84 euro för varje sådan måltid för vilken betalas måltidsstöd, dock högst till ett belopp som motsvarar kostnaderna för lokaler och anläggningar.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget €

Måltidsstödet till högskolestuderande	23 900 000
Extra stöd till studentrestauranger	1 500 000
Sammanlagt	25 400 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökad användning av måltidsstödet	2 500

2008 budget	25 400 000
2007 budget	22 900 000
2006 bokslut	20 640 638

58. Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 294 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd till Studenternas hälsovårdsstiftelse för ersättande av hyreskostnader för lokaler som behövs för högskolestuderandenas hälsovård, och

2) till betalning av understöd för ersättande av hyreskostnader för statliga jordområden som överlåtits för studiebostadsbruk, om fastigheten i främsta hand används till boende för

studerande som är berättigade till studiestödets bostadstillägg eller till bostadsbidrag, förutsatt att den aktuella kommunen med ett motsvarande belopp stöder boende för studerande.

Dispositionsplan	€
Studenternas hälsovårdsstiftelse	2 996 000
Bostadsorganisationerna för studerande	1 298 000
Sammanlagt	4 294 000

Förklaring: Hyrorna har prissatts så att de inkluderar det mervärdesskattebelopp som universiteten skall betala till Senatfastigheter för de lokaler de hyr ut i andra hand till Studenternas hälsovårdsstiftelse.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Ökning av Studenternas hälsovårdsstiftelses lokalkostnader	1
Ökade hyreskostnader för jordområden för studentbostadssamfund	25
Sammanlagt	26

2008 budget	4 294 000
2007 budget	4 268 000
2006 bokslut	3 866 000

59. Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 34 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (48/1997).

Förklaring:

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Höjning av biljettpriserna	6 700

2008 budget	34 700 000
2007 budget	28 000 000
2006 bokslut	30 685 507

80. Konst och kultur

Förklaring: Konst- och kulturpolitiken har som mål att

1. skapa gynnsamma verksamhetsförutsättningar för aktörer inom konsten och kulturen,
2. skapa möjligheter för medborgarna till mångsidiga och kvalitativa konstupplevelser och kulturtjänster samt
3. främja skapandet av nationella och internationella nätverk för aktörerna.

Förbättrande av förutsättningarna för konstnärlig kreativitet samt annan kreativitet. Man strävar efter att öka konst- och kulturfunktionernas inverkan på den samhälleliga och ekonomiska utvecklingen, exporten av kulturprodukter och tjänster samt den regionala utvecklingen. Genomförandet av kreativitetsstrategin följs. Den kulturella, sociala och samhällsekonomiska kunskapsbasen för konst, kultur och kreativ verksamhet stärks.

Centralkommissionen för konst och systemet med konstkommissioner utvecklas som en nationell helhet. Statsandelarna för teatrar, orkestrar och museer ökas.

Upphovsrätten utvecklas och stärks som grund för kreativiteten, den kreativa ekonomin och kreativa branscher. Upphovsrättslagstiftningens och upphovsrättssystemets funktionsduglighet i föränderliga skapar- och användarmiljöer samt föränderliga spridnings- och förmedlingstekniker. Överenskommelser gällande upphovsrätt och god praxis främjas. Kunnande och utbildning som hänför sig till upphovsrätt ökas och utvecklas.

Informationssamhällsutveckling inom kultursektorn ökas bl.a. genom att man stöder inhemsk innehållsproduktion i informationsnät och andra elektroniska dataterminaler.

Bevarande och skydd av kulturarvet samt stöd till ett aktivt bruk av det. Det kunskapsunderlag som beskriver kulturarvssektorns samhälleliga verkningar understöds. Digitaliseringen av och förbättrandet av tillgången till kulturarvsmaterial stöds.

Museibranschen utvecklas övergripande på det sätt som den reviderade museilagen förutsätter. Museernas utvärderingsverksamhet befästs. Museernas och andra kulturarvsobjekts tillgänglighet förbättras och kulturarvsfostran ökas.

I anslutning till Finlands filmarkiv inrättas ett radio- och televisionsarkiv.

Främjande av tillgången på, tillgängligheten till samt deltagandet i konst, kultur och information. Verksamhetsbetingelserna för nationella kultur- och konstinstitutioner förbättras. Projekt som ökar institutionernas produktivitet och serviceverksamhet stöds (strategier för nättjänster, omorganisering av funktionerna, projekt för anskaffning av lokaler).

De regionala konst- och kulturtjänsterna förbättras. Det regionala utbudet av musik och dans utökas. Utvecklingen av regionala audiovisuella kultur- och produktionscenter fortsätter.

Man genomför ett åtgärdsprogram som gäller konstens och kulturens tillgänglighet och som har som mål att främja tillgången till konst- och kulturtjänster för alla befolkningsgrupper och förbättra förutsättningarna för en egen kulturell verksamhet för språk- och kulturminoriteter och handikappade. De kulturella nättjänsterna stöds i syfte att förbättra deras funktion och tillgången på dem.

Kommunernas samarbete i bibliotekens verksamhet stöds med beaktande av kommun- och servicestrukturprojektets riktlinjer. Bibliotekens nätverk av verksamhetsställen stöds genom att ett fyraårigt program som gäller bibliotekets roll som center för multitjänster inleds. Fortbildningen för bibliotekspersonal utvecklas. De allmänna bibliotekens tekniska infrastruktur moderniseras. Utvecklandet av bibliotekstjänster för barn och unga stöds. Finansieringen av bibliotekens anläggningsprojekt fortsätter i enlighet med det nuvarande statsandelssystemet.

Främjande av konst- och kulturtjänster för barn och unga. Stödet till konst- och kulturtjänster för barn och unga riktas till olika konstarter och barnkulturcentralernas verksamhet etableras. Möjligheterna till stöd för barn- och ungdomsfilmer förbättras. Mediefostrans ställning befästs genom att genomförandet av programmet Barn och media fortsätter.

Stärkande av kreativa branscher. Ett utvecklingsprogram för kreativa branscher bereds och stödsystemen förnyas.

Produktionen, distributionen och kulturverksamheten inom den audivisuella branschen främjas och branschens internationaliserings- och exportsträvanden ökas med hjälp av särskilda projekt. Strategin Kulturen i informationssamhället genomförs bl.a. med det treåriga projektet Digitaaliset demot och genom att genomförandet av datanätsprojekt inom det kulturella området effektiviseras.

Man genomför utvecklingsprogrammet för tillväxt av företagsverksamhet och internationalisering inom kreativa branscher inom ramen för EU:s strukturfonds ESF-program.

Främjande av kulturexport. Finlands utvecklingsprogram för kulturexport 2007—2011 genomförs i samarbete med utrikesministeriet och arbets- och näringsministeriet genom stöd till spetsprojekt inom kulturexporten. De möjligheter som strukturfondsperioden 2007—2013 erbjuder utnyttjas för att stärka företagsverksamheten, internationella nätverk, affärskompetensen och produktifierandet av kulturen med tanke på turism med målet att stärka sysselsättningen inom branschen och öka exportinkomsterna.

Främjande av det nordliga kulturella partnerskapet. Man genomför undervisningsministeriets Rysslandsprogram för konst och kultur samt det samarbetsavtal som ingåtts med Rysslands ministerium för kultur- och masskommunikation. Man stärker med Finlands åtgärder förutsättningarna för de regionala rådens kulturverksamhet och det nordiska samarbetet, stöder kulturen hos folk i Ryssland som är besläktade med det finska folket, deltar i beredningen och genomför-

andet av det verksamhetsprogram för kultursamarbete mellan EU och Ryssland som startades under Finlands EU-ordförandeskap samt stärker förutsättningarna för Institutet för Ryssland och Östeuropa att genomföra verksamhetsprogrammet och att producera kulturtjänster för Finlands ryskspråkiga minoritet.

Fördelningen av finansieringen av konst och kultur mellan budgetmedel och tippningsvinstmedel

	Tippningsvinstmedel	Budgetmedel	Sammanlagt
Främjande av konstarter	29 910 000	16 068 000	45 978 000
Nationella konstinstitutioner	100 844 000	37 182 000	138 026 000
Biblioteksväsendet	28 176 000	102 553 000	130 709 000
Museer och kulturarvet	25 424 000	34 966 000	60 390 000
Regionalt främjande av konsten	13 510 000	5 563 000	19 073 000
Utvecklande av kulturpolitiken[1)]	2 280 000	887 000	3 167 000
Internationell verksamhet inom konst och kultur	3 983 000	8 673 000	12 656 000
Kommunikationskultur	941 000	5 904 000	6 845 000
Sammanlagt	**205 068 000**	**211 776 000**	**416 844 000**

[1)] Inkluderar punkten Till undervisningsministeriets förfogande i tippningsvinstmedlen

01. (29.80.21) Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 4 980 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till utgifter för avlönande av konstnärsprofessorer,

2) till betalning av stipendier och understöd för främjande av konsten,

3) till forskning och information inom konst- och kulturpolitiken,

4) till omkostnader för de regionala konstkommissionernas administrativa personal, och

5) till stöd till den avgiftsbelagda servicen, högst 10 000 euro.

De stipendier och understöd som beviljas av anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Centralkommissionen för konst har som mål för sin verksamhet att höja kvaliteten och den internationella nivån på finländsk konst och att stärka konstens förnyelseutveckling och dess status som en mångsidig resurs i egenskap av moderniserare av samhället och betydelseskapare. Centralkommissionens arbete gagnar och främjar välfärden, kulturen och dess mångfald samt miljön och ekonomin. Centralkommissionen för konst är en sakkunnig- och finansieringsorganisation som finansierar utövande av högklassig konst särskilt genom att dela ut stipendier och statsbidrag. Finansieringen är tidsbunden och baserar sig på en jämförelsebedömning av den konstnärliga kvaliteten och på en omfattande konstnärspolitisk sakkunskap. Centralkommissionen för konst använder de resurser som står till förfogande till att

— finansiera högklassig och innovativ konstnärlig verksamhet och stärka konstens mångfacetterade roll i samhället,

— satsa på en ökad jämlik tillgång på och tillgänglighet till konst, större kulturell mångfald och ökad tillämpad användning av konst,

— fortsätta betona vikten av att sökandegruppens kön, ålder, språk och boendeort beaktas i stipendiepolitiken så att unga konstnärers ställning som sökande och mottagare av stipendier lyfts fram,

— skapa förutsättningar för rörlighet för konstnärer och internationalisering,

— i fråga om den multikonstnärliga och mångkulturella verksamheten stärka ställningen för det stöd som inte på förhand är bundet till en viss konstart,

— följa, utvärdera och utveckla kvaliteten på och effektiviteten av sin egen verksamhet samt göra strukturerna effektivare och tydligare

samt utveckla de elektroniska tjänsterna för kunderna i enlighet med utvecklingsförslagen,

— leda det regionala konstkommissionsväsendet, samt

— för sin del stärka konstens ställning och betydelse i samhället och till undervisningsministeriets förfogande producera forskningsrön, utvärderingsinstrument och informationstjänster som är relevanta med tanke på konstpolitiken.

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 33 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Nyckeltal för resultatet	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Statsunderstöd:			
— ansökningar, st.	9 153	9 264	9 400
— sökande	5 896	6 006	6 200
— beviljningar, st.	2 925	3 004	3 100
— mottagare	2 491	2 580	2 650
Utlåtanden om ansökningar om statsunderstöd till UVM	752	765	790
Konstverkskommissionens samlingar, st.	12 218	12 374	12 500
Publikationer	15	14	15
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	33	32	65

Sökande och mottagare av stipendier från centralkommissionen för konst[1] enligt, kön, region, språk och ålder 2006

	% av de sökande	% av mottagarna
Kvinnor	52,8	49,9
Huvudstadsregionen	51,8	55,6
Svenskspråkiga	7,8	7,6
Annat modersmål	2,5	2,4
Under 35-åringar	27,5	23,3
Sökande och mottagare sammanlagt[2]	5 238	2 178

[1] Centralkommissionen för konst, statens konstkommissioner och stipendienämnder.

[2] Inbegriper privatpersoner och arbetsgruppers kontaktpersoner, ej sammanslutningar. Överlappningar strukna. Inkluderar inte regionala konstkommissioner.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 467	3 386	5 000
Bruttoinkomster	112	20	20
Nettoutgifter	3 355	3 366	4 980
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	472		
— överförts till följande år	474		

Ändringar som beaktats vid dimensionerigen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 28.01.10 (30 årsverken) (Överföring av de regionala konstkommissionernas administrativa personal till Centralkommissionen för konst)	1 570
Överföring från moment 29.01.01 (1 årsverke)	44
Sammanlagt	1 614

2008 budget	4 980 000
2007 budget	3 366 000
2006 bokslut	3 357 000

02. (29.80.22) Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 892 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till betalning av utgifter som civiltjänstgörare föranleder, och

2) till stödjande av utställningsverksamhet och annan avgiftsbelagd service, högst 3 163 000 euro.

Förklaring: Statens konstmuseum för vidare bildkonstens kulturarv och stärker betydelsen av dagens visuella kultur.

Effektmålet vid vården av kulturarvet är att öka det visuella kulturarvet för kommande generationer. Målen för konstsamlingarna och utökningen är så gott som enbart kvalitativa. Samtidigt beaktas de innehållsmässiga prioriteringarna.

Målet för den verksamhet som riktas till allmänheten är att hålla kulturarvet levande genom att stärka Statens konstmuseums enheters roll som tillhandahållare av mångsidiga och högklassiga kulturtjänster. Syftet är att hålla utställnings- och programproduktionens utbud mångsidigt samtidigt som man genom besökarenkäter följer hur tillfredställda kunderna är och strävar efter att svara på deras önskningar. Särskild uppmärksamhet fästs vid publikperspektivet, vilket innebär att utställningsutbudet har aktualitet. Det ekonomiska målet för ansvarsområdet, som i sin helhet är avgiftsbelagd verksamhet, är att inkomsterna täcker 11 % av de totala kostnaderna och 36 % av särkostnaderna.

Utvecklingsenheten inom konstmuseibranschen fortsätter att tillsammans med landets övriga konstmuseer genomföra utvecklingsprojekt som gäller hela konstmuseifältet. År 2008 görs delundersökningar i syfte att utvärdera konstmuseiverksamhetens effektivitet.

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 61 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

På grund av det kulturella områdets karaktär ökar inte antalet resultatmål kontinuerligt. I fråga om mängden prestationer beaktas deras varierande omfattning.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med två årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Nyckeltal	2005 utfall	2006 utfall	2008 mål
Effekt, produktion och kvalitetsledning			
Antal besökare inom utställningsverksamheten			
— totalt antal besökare	406 905	402 787	372 000
— andelen betalande besökare, %	59	66	57
Kundtillfredsställelse (kundservice), %	91	93	85
Samlings- och specialutställningar, euro/besökare	22	17	15
Forsknings- och utställningspublikationer, euro/besökare	15	9	13
Konserverade verk	723	688	670
Funktionell effektivitet			
Genomsnittsintäkt av utställningsbesök	3,4	3,6	3,5
Genomsnittspris för utställningsbesök	2,7	3,5	3,3
Utställningspublikationer, sålda exemplar/upplagor, %	67	49	60

Administrativa tjänsters andel av totalkostnaderna, %	17	17	16
Avgiftsbelagd verksamhet (kostnadsmotsvarighet)			
— inkomster/totala kostnader, %	16	17	11
— inkomster/särkostnader, %	48	52	36
— prisstöd/särskilda utgifter, %	48	45	61
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	243	246	237

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 541	19 030	19 295
Bruttoinkomster	3 203	2 083	2 403
Nettoutgifter	17 338	16 947	16 892
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 214		
— överförts till följande år	1 824		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder (-2 årsverken)	-55
2008 budget	16 892 000
2007 budget	16 947 000
2006 bokslut	16 948 000

03. (29.80.23) Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 221 000 euro.

Förklaring: Förvaltningsnämnden för Sveaborg har som centralt mål för sin verksamhet att sörja för restaurering, underhåll och användning av det byggnadskulturella monumentet Sveaborg, som finns med på Unescos världsarvslista och som är av nationell betydelse samt att svara för produktion och spridning av basinformation om kulturturism.

Sveaborg utvecklas med beaktande av principerna för hållbar turism. Målet är att öka den breda allmänhetens kunskap om världsarvsobjektet. Man strävar efter att förbättra Sveaborgs bild utåt genom att stödja kulturevenemang som lämpar sig att ordna på ett världsarvsobjekt och som är platsen värdiga. I iståndsättningen av Sveaborg utnyttjas den arbetskoloni som finns på ön.

Nyckeltal	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Antal besökare under månader utanför säsongen (oktober—april), st.	156 000	147 000	162 000

Funktionell effektivitet			
Byggandets andel av reparationskostnaderna, %	12,5	17,3	15,0
Av alla fästningsmurar (52 800 m²) andelen fästningsmurar som klassas som varande i bästa skick av murarna , %	37,5	38,5	40,0
Hyresintäkter, ökning %	0,5	0,9	1,0
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	91	94	91

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budget-prop.
Bruttoutgifter	6 155	6 431	6 107
Bruttoinkomster	3 854	3 835	3 886
Nettoutgifter	2 301	2 596	2 221
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	-		
— överförts till följande år	106		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 29.80.75	-400
Övriga ändringar	25
Sammanlagt	-375

2008 budget	2 221 000
2007 budget	2 596 000
2006 bokslut	2 407 000

04. (29.80.24) Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 17 487 000 euro.

Eventuella inkomster av försäljning av virke från markområden som Museiverket har i sin besittning får nettobudgeteras under momentet.

Dispositionsplan	€
Nationalmuseets omkostnader	6 548 000
Museiverkets övriga omkostnader	10 939 000
Sammanlagt	17 487 000

Förklaring: Museiverket ansvarar för myndighetsuppgifter som hänför sig till värnandet om kulturmiljön på nationell nivå. Museiverket leder och utvecklar landets allmänna museiverksamhet och svarar för forskningen, bevarandet och vården av kulturarvet och kulturmiljön. Museibranschen utvecklas på riksomfattande nivå genom förhandlingar med museerna, utvärdering och uppföljning. Museiverket deltar aktivt i myndighets-, intressegrupps- och projektsamarbetet inom branschen.

Målet med verksamheten är att förbättra serviceförmågan och effekten; nya utrymmen som ökar tillgången till arkiv-, biblioteks- och samlingstjänster och verksamhetens produktivitet, effektivering av digitaliseringen av det nationella kulturarvet samt inledande av Finlands sjöhistoriska museums verksamhet.

Man satsar på informationsförmedling genom att planera ett system för arkivadministrering som omfattar arkiv- och bildmaterial och att öka mängden material som tillhandahålls på nätet. Genom kulturarvsfostran stärks medborgarnas delaktighet i kulturarvet. Man betonar kundorienterad verksamhet och fysisk, kunskapsmässig och kulturell tillgänglighet. Detta gäller även museer genom att deras tillgänglighet och en aktiv användning av dem betonas. I nationalmuseet genomförs år 2008 bl.a. en omfattande samarbetsutställning som berättar om Finlands krig.

Kulturarvet vårdas genom metoder för bevarande av fasta fornminnen, byggd miljö och kulturlandskapet, genom förbättrande av vården av fornminnen och byggnadsrestaurering samt genom förteckningar över kulturegendom som skall skyddas under undantagsförhållanden. Skötseln och användningen av samt förutsättningarna för rörlighet för Finlands nationalmuseums samlingar tryggas.

Underhållet och grundliga förbättringar av det byggnadsbestånd av nationell betydelse som är i Museiverkets besittning effektiveras.

Personalens välbefinnande och organisationens kunnande främjas genom personalplanering och utbildning, utveckling av lönesystemet och genom projekt som avser arbetshälsa.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med ett årsverke till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Nyckeltal	2005 utfall	2006 utfall	2008 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Besök på Museiverkets webbsidor	1 170 942	1 537 544	1 870 000
Behandlingstid för utlåtanden, dagar	35	38	35
Antal besökare i museer			
— totalt antal besökare	300 583	307 664	320 000
— andelen betalande besökare, %	54,2	46,8	55
Antal besökare på slott			
— totalt antal besökare	178 304	193 067	205 000
— andelen betalande besökare, %	66,7	53,8	60
Forsknings- och utställningspublikationer, st.	5	9	7
Föremålsuppgifternas digitaliseringsgrad, %	23,3	22,9	26
Funktionell effektivitet			
Genomsnittspris för museibesök, euro	4,58	4,27	4,5
Intäkter av museibesök i genomsnitt, euro	2,59	2,43	2,6
Genomsnittspris för slottsbesök, euro	1,69	1,55	1,7
Intäkter av slottsbesök i genomsnitt, euro	2,35	2,27	2
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	426	436	418

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 427	19 624	20 549
Bruttoinkomster	3 862	2 879	3 062
Nettoutgifter	16 564	16 745	17 487
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	83		
— överförts till följande år	486		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inledande av sjöhistoriska museets verksamhet	820
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-1 årsverke)	-78
Sammanlagt	742

2008 budget	17 487 000
2007 II tilläggsb.	200 000
2007 budget	16 745 000
2006 bokslut	16 968 000

05. (29.80.25) Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 6 884 000 euro.

Av anslaget får högst 4 000 euro användas till prisstöd för avgiftsbelagd service.

Förklaring: Biblioteket för synskadade har som mål för sin verksamhet att synskadade och andra läshandikappade skall behandlas jämlikt i fråga om tillgång till litteratur, skolgång och studier. Biblioteket genomför sin uppgift genom att producera och tillhandahålla för sina kunder specialmaterial, såsom talböcker, punktskriftsböcker och elektroniska böcker samt genom att fungera som en sakkunniginrättning för talboks- och punktskriftstjänster.

Inom resultatområdet för läromedelstjänster producerar biblioteket 97 % av de läroböcker som synskadade skolelever behöver samt de böcker som examensstuderande behöver enligt examenskraven, sammanlagt ca 600 nya titlar. I enlighet med beslutet om grunderna för avgifter säljs omkring 2 750 läroböcker för att användas av alla grupper av handikappade — också personer med läs- och skrivsvårigheter — medan cirka 1 800 utlånas avgiftsfritt.

Inom resultatområdet för bibliotekstjänster producerar biblioteket nya skön- och facklitterära titlar i en form som lämpar sig för synskadade och andra läshandikappade i en omfattning (1 500 titlar) som utgör 40 % av den allmänlitteratur som årligen publiceras i Finland. Biblioteket förmedlar litteratur till kunderna som lokala tjänster, per post och via nätet ca 570 000 gånger. Den potentiella kundkretsen uppgår till ca 40 000 personer.

Biblioteket ökar användningen av sina tjänster genom de allmänna biblioteken och stärker samarbetet med högskolebiblioteken, stärker sina tjänster för personer med läs- och skrivsvårigheter, fortsätter digitaliseringen av sina analoga samlingar och utvecklingen av nättjänsterna, inleder egen låning av punktskriftsböcker och produktion av talsyntesböcker.

Av kulturpolitiska skäl täcks över 99 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstöd.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med tre årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Nyckeltal	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
— bokproduktion, st.	1 916	1 980	2 200
— antal lån/st.	348 227	453 846	570 000
— lån via allmänna bibliotek/st.	35 000	40 000	48 000
— läroboksleveranser/st.	3 955	3 668	4 500
— antal kunder/st.	12 545	13 401	16 000
— talbokssamling, titlar	32 900	33 000	34 500
— varav DAISY-talböcker	2 934	7 000	20 000
— kundtillfredsställelse (vitsord 4—10)	9,0		9,0

Funktionell effektivitet			
— genomsnittspris för boklån/€	13	9,45	9,5
— genomsnittspris för läroboksleverans/€	284	338	340
Hantering av mänskliga resurser			
— Årsverken	65	66	62

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 550	7 050	6 974
Bruttoinkomster	89	32	90
Nettoutgifter	5 461	7 018	6 884
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 400		
— överförts till följande år	2 117		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder (-3 årsverken)	-134
2008 budget	6 884 000
2007 budget	7 018 000
2006 bokslut	6 178 000

06. (29.80.26) Finlands filmarkivs omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 4 445 000 euro.

Av anslaget får högst 123 000 euro användas till prisstöd för visningsverksamheten och annan avgiftsbelagd service.

Förklaring: Finlands filmarkivs mål är att lagra och bevara kulturegendom i form av film samt radio- och televisionsmaterial, främja filmkultur, idka forskningsverksamhet och tillhandahålla informationstjänst. Filmarkivet tjänar befolkningens kulturella, kunskapsmässiga och forskningsmässiga behov och den kreativa industrin samt tryggar det audiovisuella kulturarvets synlighet.

I fråga om lagring och bevarande är målet år 2008 att fortsätta genomförandet av strategin för bevarande av den inhemska filmsamlingen, delta i det internationella samarbetet kring digital restaureringsteknik och att till samlingarna anskaffa visningskopior och extra material inom den film- och videoproduktion från 2004 som är föremål för den lagstadgade depositionsförpliktelsen samt originalmaterialet i fråga om filmer som granskades 2002. Dessutom tas ca 500 kopior av utländska långfilmer emot som frivilliga depositioner och video- och dvd-samlingen utökas med ca 5 000 nya upptagningar, varav ca 50 % utgörs av friexemplar. Museiföremålssamlingen utökas med frivilliga depositioner.

Radio- och televisionsarkivets verksamhet inleds, för vilket man beräknar använda 851 000 euro. Man fortsätter utvecklandet av Finlands filmarkiv till ett internationellt arkiv-, forsknings-, informations- och servicecenter.

Målet med främjandet av filmkulturen och forsknings- och informationstjänsten är att främja kvalitativ filmvisning i Helsingfors och åtta universitetsorter, stöda filmforskningen och ge ut filmografisk information på webbtjänsten www.elonet.fi.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om friexamplar. I det sammanhanget kommer Finlands filmarkivs namn att ändras.

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 27 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Nyckeltal för resultatet	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
— Vård av samlingar/ arkiverade filmer, antal	128 054	141 153	145 000
— Museet för levande bilder/museiföremål, antal	11 148	11 586	11 800
— Biblioteks-, informations-, låne- och kundtjänster, antal	34 300	36 320	38 000
— Antal besökare vid avgiftsbelagd visningsverksamhet	60 489	55 696	60 000
— Antal servicetillfällen inom arkivtjänsterna	4 834	4 441	4 500
— Arkiverade radiosändingarna, timmar			12 000
— Arkiverade televisionssändingar, timmar			5 000
Funktionell effektivitet			
— Samlings- och arkivverksamhet, euro/film	17,10	16,93	15,36
— Museet för levande bilder, euro/föremål	21,15	19,87	22,63
— Bibliotek, euro/bibliotekstjänst	6,21	5,70	6,05
— Subvention av avgiftsbelagd visningsverksamheten/besökare	2,53	2,69	2,05
Hantering av mänskliga resurser			
— Årsverken	58	58	66

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 955	3 838	4 785
Bruttoinkomster	478	344	340
Nettoutgifter	3 477	3 494	4 445
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	434		
— överförts till följande år	421		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inrättande av radio- och televisionsarkivet (nivåförhöjning)	851
Ändring av hyresutgifter	100
Sammanlagt	951

2008 budget	4 445 000
2007 budget	3 494 000
2006 bokslut	3 464 000

07. (29.80.27) Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 555 000 euro.

Förklaring: Målet för Statens filmgranskningsbyrås verksamhet är att skapa en trygg bildprogrammiljö för barnen. För att nå målet utför granskningsbyrån sådan lagstadgad förhandsgranskning och registrering av bildprogram som grundar sig på barnskyddsmässiga orsaker, utövar förebyggande laglighetsövervakning som grundar sig på anmälningar och beviljar förevisningstillstånd. Målet är att öka medborgarnas kunskaper om regle-

ringen av bildprogram genom upplysning och information.

Förhandsgranskningen av bildprogram har som mål att trygga barns utveckling i en bildprogrammiljö. Som medel används granskning av bildprogram för personer under 18 år, upplysning om bestämmelserna och eftergranskning tillsammans med polisen. Effekterna mäts med hjälp av förfrågningar till publiken och till dem som sprider bildprogram.

Nätbaserade, kostnadseffektiva och kundvänliga anmälnings- och registreringssystem utvecklas och upprätthålls. Man strävar efter att göra funktionerna mångsidigare inom områdena för informationen.

Den eftergranskning som grundar sig på en lagändring utvecklas.

Nyckeltal för resultatet	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Granskade långa bildprogram, st.	945	1 099	1 000
Granskade korta bildprogram, st.	603	632	620
Antal granskare i genomsnitt/bildprogram	1,77	1,81	1,80
Publikenkät/ belåtenhet med åldersgränserna, %	85,5	-	-
Beviljade förevisningstillstånd, st.	18	26	25
Utlåtanden till myndigheter	6	1	6
Anmälda bildprogram, st.	30 736	22 471	22 000
Funktionell effektivitet			
Genomsnittligt pris för granskning, €/h	268	285	300
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	13	13	13

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	857	829	865
Bruttoinkomster	420	274	310
Nettoutgifter	437	555	555
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	161		
— överförts till följande år	270		

2008 budget	555 000
2007 budget	555 000
2006 bokslut	547 000

08. (29.80.28) Omkostnader för Institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 813 000 euro.

Förklaring: Institutet för Ryssland och Östeuropa är ett riksomfattande internationellt kunskaps- och servicecenter inom kulturen och konsten.

Man stärker förutsättningarna för Institutet för Ryssland och Östereuropa att genomföra det versamhetsprogram för kultursamarbete mellan EU och Ryssland som startades under Finlands EU-ordförandeskap och att producera kulturtjänster för Finlands ryskspråkiga minoritet.

Nyckeltal för Institutet för Ryssland och Österuropa	2005	2006	2008
Produktion och kvalitetsledning			
Utlåningar, st	47 066	51 581	57 000
Bokanskaffningar, volymer	1 256	1 157	2 000
Tidningsanskaffningar, årgångar	266	266	266
Användning av infomationstjänsten, ggr	947	1 334	1 500
Besökare vid allmänna tillställningar, personer	690	811	500
Funktionell effektivitet			
Genomsnittspris på lån, €	3,46	3,39	4,00
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	15	15	15

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	792	812	823
Bruttoinkomster	9	10	10
Nettoutgifter	783	802	813
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	87		
— överförts till följande år	110		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem och INPO-förhöjningar	5
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	2
Övriga ändringar	4
Sammanlagt	11

2008 budget	813 000
2007 budget	802 000
2006 bokslut	806 000

30. Statsandelar och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 89 924 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för bibliotek enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998),

2) till betalning av utjämningar på basis av skatteinkomsterna och övergångsutjämningar till följd av statsandelsreformen till kommunerna, enligt lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996), och

3) till understöd för utvecklande av bibliotekens innehållsproduktion, fortbildning för personalen samt tjänster som producerats centraliserat, högst 336 000 euro.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Kalkylerade kostnader (enhetspris 52 euro * 5 250 032 invånare)	272 057 000
Kommunens finansieringsandel	-158 092 000
Utjämningsposter	334 000
Utvecklande av bibliotekens innehållsproduktion (högst)	336 000
Sammanlagt	114 635 000
— varav från detta moment	89 924 000
— varav från moment 29.80.52 (tippningsvinstmedel)	24 711 000

Målet för de allmänna biblioteken är att erbjuda befolkningen lika möjligheter till bildning, kunskaper och kunnande, medborgarfärdigheter, litteratur och konst, internationalise-

ring och livslångt lärande. Bibliotekets uppgift är också att erbjuda möjligheter att använda virtuella och interaktiva nättjänster och att ge handledning i användningen av dem.

Bibliotekens anskaffning av böcker stöds genom allmän statsandel och genom stöd till inköp av kvalitetslitteratur med liten spridning. Utvecklandet av bibliotekens nättjänster stöds. Bevarandet och utvecklingen av bibliotekens nätverk av verksamhetsställen stöds genom att det fyraåriga programmet som gäller bibliotekets roll som center för multitjänster fortsätter. Fortbildningen för bibliotekspersonalen utökas och görs mångsidigare.

Biblioteksväsendets effektivitet bedöms utifrån indikatorer för användning av bibliotek, materialanskaffningar och personalresurser.

Vissa nyckeltal för biblioteksväsendet	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Anskaffningar av bokmaterial, st./1 000 invånare	307	307	330
Övriga materialanskaffningar, st./1 000 invånare	53	57	60
Årsverken/1 000 invånare	0,8	0,8	0,8
Fysiska besök, st./invånare	12,0	11,4	11,0
www-besök, st./invånare	9,0	10,1	12,0
Utlåningar, st./invånare	20,3	19,6	19,5
Låntagare, % av invånarantalet	44,7	43,3	43,0
Kostnader för verksamheten, €/invånare	47,8	48,7	50,0

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (4,7 %)	5 138
Justering av kostnadsfördelningen	-1 952
Ändring i antalet invånare	448
Ändring i utjämningsposterna	46
Överföring i enlighet med den lag som gäller fördelningen av tippningsvinstmedel	11 794
Övriga ändringar	-1
Sammanlagt	15 473

2008 budget	89 924 000
2007 budget	74 451 000
2006 bokslut	51 274 000

31. Statsandel och statsunderstöd för teatrars och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 361 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 2 469 för teatrar och högst 1 033 för orkestrar.

Förklaring: Det genomsnittliga mervärdesskattefria pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 39 099 euro per årsverke för teatrar och 39 485 euro per årsverke för orkestrar.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen ett förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet på så sätt att bestämmelser om beaktande av mervärdesskatten i statsandelarna för vissa teatrar och orkestrar tas in i lagen.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en justering av eftersläpningen i fråga om enhetspriserna gällande teatrar och orkestrar i enlighet med finansieringslagen så att de senast år 2010 skall motsvara den faktiska kostnadsutvecklingen.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (4,7 %)	2 493
Justering av kostnadsgrunden	8 761
Ändring gällande mervärdesskatteskyldiga aktörer	-1 027
Övriga ändringar	-4 678
Sammanlagt	5 549

För lagstadgade statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 37 528 000 euro under moment 29.80.52.

2008 budget	19 361 000
2007 budget	13 812 000
2006 bokslut	13 667 000

32. Statsandelar och -understöd för museer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 685 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998), och

2) till betalning av understöd för överföring av uppgifter om museernas samlingar till elektronisk form, högst 252 000 euro.

Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 1 158.

Förklaring: Det genomsnittliga mervärdesskattefria pris per enhet som används som grund för statsandelen är 48 156 euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen ett förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet på så sätt att bestämmelser om beaktande av mervärdesskatten i statsandelarna för vissa museer tas in i lagen.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en justering av eftersläpningen i fråga om enhetspriserna gällande museer i enlighet med finansieringslagen så att de senast år 2010 motsvarar den faktiska kostnadsutvecklingen.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (4,7 %)	1 130
Justering av kostnadsgrunden	4 757
Ändring gällande mervärdesskatteskyldiga aktörer	-149
Övriga ändringar	-3 523
Sammanlagt	2 251

För lagstadgade statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 18 407 000 euro under moment 29.80.52.

2008 budget	6 685 000
2007 budget	4 470 000
2006 bokslut	4 470 730

33. Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 563 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för kulturverksamhet i kommunerna enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998), och

2) till betalning av statsunderstöd enligt lagens 42 §, högst 106 000 euro.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 3,50 euro per invånare.

Förklaring: I dimensioneringen av anslaget ingår 12 918 000 euro som kommunernas andel per invånare av kostnaderna för verksamheten.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Ändring i antalet invånare	22

2008 budget	5 563 000
2007 budget	5 541 000
2006 bokslut	5 375 396

34. Statsandelar för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar för bibliotekens anläggningsprojekt enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Fullmakt

1) År 2008 får beslut om beviljande av statsandel enligt nämnda lag för anläggningsprojekt ingås till ett belopp av högst 4 500 000 euro.

2) År 2008 får dessutom omfattningen av sådana anläggningsprojekt enligt 36 § i nämnda lag för vilka statsandel kommer att beviljas 2009 eller därefter fastställas så att de av projekten föranledda statsandelarna beräknas uppgå till sammanlagt högst 4 000 000 euro enligt prisnivån 2008.

Förklaring:

Nyckeltal som hänför sig till byggande av bibliotek

	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Nybyggnader, stycken/nytta m²	3 / 4 038	1 / 4 796	3 / 2 100
Saneringar, stycken/nytta m²	2 / 1 240	1 / 280	2 / 3 300
Bokbussar	14	9	10

Utgifter för fullmakter (1 000 euro)

	2009	2010	2011	senare år sammanlagt
Tillstånd som beviljats och finansieringsbeslut som fattats före 2008	5 200	5 000	3 200	6 000
Finansieringsbeslut som fattas 2008	200	1 000	700	4 000
Sammanlagt	5 400	6 000	3 900	10 000

2008 budget	5 700 000
2007 budget	6 200 000
2006 bokslut	7 000 000

40. Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 252 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy för driftsförluster för varutrafiken och för utgifter för skötsel av lån.

Förklaring: I enlighet med ett avtal som staten och Helsingfors stad har ingått om skötseln av trafiken till Sveaborg ersätter staten hälften av driftsförlusterna för varutrafiken till Sveaborg.

2008 budget	252 000
2007 budget	252 000
2006 bokslut	152 612

50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 325 000 euro.

Anslaget får användas

1) till kulturinstituten,

2) till vänskapsföreningar

3) med stöd av byggnadsskyddslagen (60/1985) för restaurering och sanering av kulturhistoriskt värdefulla byggnader och fartyg,

4) för restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg,

5) för restaurering av världsarvsobjekt samt forsknings- och bildningsarbete i samband med det,

6) till reparationsarbeten på föreningshus samt utrednings-, rådgivnings- och granskningsarbete som hänför sig till dem,

7) för främjande av fredsarbete,

8) till stödjande av kulturtidningar,

9) till föreningen Suomen Islamilainen Neuvosto (SINE) ry:s utgifter

10) för främjande av den samiskspråkiga kulturen och till sameorganisationernas arbete, och

11) till betalning av understöd, stipendier och pris inom det kulturella området och till understöd till publikationer.

F ö r k l a r i n g :

Den beräknade användningen av anslaget	€
Understöd till kulturinstituten	4 378 000
Stöd till vänskapsföreningarnas kultursamarbete	2 622 000
Underhåll eller förbättring av kulturhistoriskt värdefulla byggnader	679 000
Restaurerings- forsknings- och upplysningsverksamhet för världsarvsobjekt	300 000
Understöd för restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg	214 000
Understöd för reparationsarbeten på föreningshus, utrednings- och granskningsarbeten som hänför sig till reparationsverksamheten samt upplysning och rådgivning	267 000
Upptecknande av och forskning i kulturtraditioner	84 000
Journalistpris	34 000
Främjande av fredsarbete	460 000
Till sametinget för främjande av den samiskspråkiga kulturen och till sameorganisationernas arbete, varav 12 000 euro till underhåll av samiska kyrkstugor i Utsjoki	205 000
Vissa medborgarorganisationers verksamhet	136 000
Stödjande av kulturtidningar	800 000
Suomen Islamilainen Neuvosto (SINE) ry	60 000
Övriga understöd	86 000
Sammanlagt	10 325 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Suomen Islamilainen Neuvosto (SINE) ry:s verksamhet	60
Övriga ändringar	-222
Sammanlagt	-162

2008 budget	10 325 000
2007 budget	10 487 000
2006 bokslut	10 265 000

51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 088 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av konstnärsstipendier motsvarande 495 stipendieår enligt lagen om konstnärsprofessurer och om statens konstnärsstipendier (734/1969),

2) till betalning av tidigare beviljade långvariga konstnärsstipendier, och

3) till stipendier och understöd enligt lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (1080/1983).

År 2008 får projektstipendier beviljas till ett belopp som motsvarar 50 konstnärsstipendier.

Anslaget under momentet budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g :

Den beräknade användningen av anslaget	€
Statens konstnärsstipendier och projektstipendier	8 388 000
Stipendier och understöd till författare och översättare	2 700 000
Sammanlagt	11 088 000

Konstnärsstipendiet är 1 254 euro i månaden från och med den 1 juni 2006. Stipendiet justeras enligt justeringarna av lönerna för statstjänstemän genom beslut av undervisningsministeriet. Totalbeloppet av stipendier till författare och översättare utgör 10 % av det belopp som under det föregående kalenderåret använts för litteratur som anskaffats till allmänna bibliotek som upprätthålls av kommunerna.

2008 budget	11 088 000
2007 budget	11 088 000
2006 bokslut	10 774 028

52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 205 068 000 euro.

Anslaget får användas

1) till finansiering av konst- och kulturfrämjande åtgärder, betalning av löne- och andra ut-

gifter för konst- och kulturpolitisk forsknings-, utrednings- och informationsverksamhet, till försöks- och forskningsprojekt kring kultur vid universitet och andra statliga inrättningar samt anskaffning av konstverk till statens offentliga byggnader,

2) till i lagen om organisering av konstens främjande (328/1967) avsedda stipendier och understöd som centralkommissionen för konst samt statens konstkommissioner beviljar, till konstnärs- och projektstipendier och andra understöd som de regionala konstkommissionerna beviljar samt till stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer (115/1997) till ett belopp av högst 841 000 euro,

3) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) samt till annat stödjande av museioch kulturarvsområdet,

4) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för bibliotek enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet, till betalning av understöd enligt lagens 42 § till bibliotek till ett belopp av högst 1 515 000 euro och till andra understöd till bibliotek till ett belopp av högst 1 950 000 euro samt till länsstyrelserna för regional utveckling och annan utveckling av biblioteksverksamheten,

5) till betalning av i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet avsedda statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar samt till betalning av statsunderstöd enligt 6 a § i teater- och orkesterlagen (730/1992) till ett belopp av högst 3 434 000 euro,

6) till nationellt stöd för projekt inom EU:s kulturprogram och omkostnader för programmens kontaktpunkter, projektet gällande Europas kulturhuvudstad samt till utgifter för statsförvaltningens internationella samarbete inom kulturens område,

7) till betalning av statsunderstöd till stiftelsen Suomen Kansallisoopperan säätiö, till betalning av statsunderstöd för Suomen Kansallisteatterin Osakeyhtiös driftskostnader samt 3 816 000 euro till lånekostnaderna för Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering,

8) till betalning av understöd för lokalkostnader för kulturinstitutioner och kultursamfund som betalar hyra till Senatfastigheter eller andra statliga ämbetsverk som är fastighetsinnehavare,

9) till omkostnader som det upphovsrättsråd som anges i 55 § i upphovsrättslagen (404/1961) har, och

10) till avlönande av högst 49 personer för viss tid i tidsbundna uppgifter som främjar konsten.

De understöd och stipendier som avses i punkt 2 budgeteras enligt kontantprincipen.

I fråga om de personer som avses i punkt 10 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Filmproduktion och filmdistribution	13 536 000
Främjande av filmkulturen	3 345 000
Utveckling av filmkulturen för barn och unga	612 000
Främjande av litteraturen	1 980 000
Främjande av bildkonsten	2 080 000
Främjande av scenkonsten	2 186 000
Främjande av arkitekturen	200 000
Främjande av tonkonsten	2 680 000
Främjande av konstindustrin	550 000
Främjande av danskonsten	720 000
Främjande av fotokonsten	500 000
Fämjande av andra konstarter	410 000
Stipendier och priser	1 406 000
Suomen Kansallisteatterin Osakeyhtiö	9 383 000
Stiftelsen Suomen Kansallisoopperan säätiö	32 280 000
Lånekostnaderna för Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering	3 816 000
Hyror för statens verksamhetslokaler som används av kulturella sammanslutningar	17 542 000
Statsandelar och statsunderstöd till teatrar och orkestrar enligt finansieringslagen	37 528 000
Statsandelar till bibliotek enligt finansieringslagen	24 711 000
Statsunderstöd till bibliotek	3 465 000

Statsandelar till museer enligt finansieringslagen	18 407 000
Museer och kulturarvet	7 017 000
Regionalt främjande av konsten	13 510 000
Främjande av kulturpolitiken	1 688 000
Kulturexport och internationellt samarbete	2 983 000
Kulturen i informationssamhället	941 000
Projektet gällande Europas kulturhuvudstad	1 000 000
Till undervisningsministeriets förfogande	592 000
Sammanlagt	205 068 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Hyror för statens verksamhetslokaler som används av kulturella sammanslutningar (överföring från moment 29.80.53)	17 542
Lånekostnaderna för Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering (överföring från moment 29.80.54)	3 816
Övriga ändringar	-5 119
Sammanlagt	16 239

2008 budget	205 068 000
2007 budget	188 829 000
2006 bokslut	190 387 362

(53.) Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget budgeteras under momenten 29.60.53 och 29.80.52.

2007 budget	16 795 000
2006 bokslut	16 465 000

(54.) Statsunderstöd till lånekostnaderna för Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering (fast anslag)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget budgeteras under moment 29.80.52.

2007 budget	3 627 000
2006 bokslut	3 533 235

55. Stöd till digitaliseringen av kulturarvet (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till uppgörande av en nationell digitaliseringsstrategi och handlingsplan,

2) för kostnader som förorsakas av planmässig digitalisering av musei- och kulturarvsmaterial samt av utvecklandet av databaser, kunnande och metoder,

3) för ordnande av långtidsförvaring och tillgänglighet samt överföring av material till ett nationellt och ett europeiskt digitalt bibliotek,

4) till stöd för museernas innehållsproduktion samt till databas- och datanätsprojekt inom olika kultur- och konstområden, och

5) för kostnader som statliga inrättningar föranleds av digitaliseringen av kulturarvsmaterial.

2008 budget	2 000 000

56. Främjande av kulturexport (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för genomförande av de åtgärder som avses i Finlands utvecklingsprogram för kulturexport 2007—2011.

2008 budget	800 000

70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 145 000 euro.

Dispositionsplan		€
1.	Statens konstmuseum	190 000
2.	Museiverket	1 860 000
3.	Finlands filmarkiv	70 000
4.	Biblioteket för synskadade	25 000
Sammanlagt		2 145 000

Fullmakt

År 2008 får avtal som gäller anskaffning av inventarier och utrustning till Museiverkets

nya lokaler ingås så att de åsamkar staten utgifter om högst 2 900 000 euro efter år 2008.

Förklaring: Anslaget är också avsett att användas till betalning av verksamhets- och utställningsutrustning samt till betalning av planeringsutgifter för dem.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inredning av Sjöhistoriska museet	995
Övriga ändringar	40
Sammanlagt	1 035

2008 budget	2 145 000
2007 budget	1 110 000
2006 bokslut	1 180 000

72. Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 739 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för Statens konstmuseums konstanskaffningar.

2008 budget	739 000
2007 budget	589 000
2006 bokslut	649 000

75. Ombyggnad, drift och underhåll av lokaler och fastigheter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 900 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av utgifter föranledda av grundlig förbättring, användning och underhåll av lokaler samt av smärre nybyggnader.

Dispositionsplan	€
1. Museiverket	1 000 000
2. Förvaltningsnämnden för Sveaborg	1 900 000
Sammanlagt	2 900 000

Fullmakt

1) Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 1 får ingås så att de utgifter som föranleds efter 2008 uppgår till sammanlagt högst 600 000 euro.

2) Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 2 får ingås så att de utgifter som föranleds efter 2008 uppgår till sammanlagt högst 1 000 000 euro.

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst 14 årsverken för tidsbundna uppgifter.

Förklaring:

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 29.80.03 (Förvaltningsnämnden för Sveaborg)	400

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	2 900 000
2007 budget	2 500 000
2006 bokslut	2 500 000

95. Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som verkställigheten av lagen om fornminnen (295/1963) medför samt ersättningar som betalas i enlighet med lagen.

2008 budget	17 000
2007 budget	17 000

90. Idrottsverksamhet

Förklaring:

Allmän utveckling av ansvarsområdet. Den strategiska ledningen och planeringen inom ansvarsområdet stärks genom utveckling av systemen för styrning, utvärdering och uppföljning samt genom utnyttjande av idrottsvetenskapliga forskningsresultat och av resultaten av den nationella idrottsundersökning som blev klar 2006. Man fäster vikt vid stödjandet av idrottsverksamhet på lokal nivå. Tyngdpunkterna inom verksamheten ligger på jämställdhet mellan könen och kulturell mångfald.

Motionsvanor som främjar hälsan. Motionsrelaterade levnadsvanor som främjar medborgarnas hälsa främjas genom utbildning, forskning och medborgarverksamhet. Med hjälp av ett tvärsektoriellt program för hälsofrämjande motion strävar man efter att förbättra medborgarnas hälsa och funktionsförmåga. Genom att bygga idrottsanläggningar skapar man förutsättningar för främjande av befolkningens välbefinnande och hälsa under människans hela levnadslopp. I byggandet av idrottsanläggningar prioriteras idrottsanläggningar som tjänar omfattande användargrupper, särskilt simhallar, friluftsleder och idrottsanläggningar i närmiljön. Med hjälp av ett tvärsektoriellt program för hälsofrämjande motion strävar man efter att främja levnadsvanor med tonvikt på fysiska aktiviteter i syfte att förbättra människornas hälsa och funktionsförmåga.

Aktiv medborgarverksamhet inom motion och idrott. Medborgarverksamheten inom motion och idrott stärks genom det nya systemet med statsunderstöd för grenförbunden utgående från resultatet, statsunderstöd för idrotts- och folkhälsoorganisationer, utvecklingsunderstöd till organisationer samt genom olika program, t.ex. för utvecklande av utbildning för tränare och instruktörer.

Motions- och idrottsverksamhet för barn och unga. Det tredje skedet av idrottsprogrammet för barn och unga inleds. Inom det prioriteras barn som rör på sig för litet, utvecklingen av lokal verksamhet samt utvecklingen av klubb- och hobbyverksamhet och tävlingsidrott för barn.

Etisk elitidrott som känner samhällsansvar och siktar på internationella framgångar. Genom stöd till elitidrotten strävar man efter internationell framgång inom laggrenar och individuella grenar genom att förbättra träningsmöjligheterna för unga begåvade idrottare, öka antalet heltidsanställda tränare och förbättra Finlands beredskap att ansöka om och arrangera större internationella idrottsevenemang. Det nationella arbetet mot dopning utvecklas i enlighet med internationella avtal.

Omfattande utvecklande av kunnandet. Utbildning, forskning och information som gäller motion och idrott stöds genom understöd, stipendier och andra sådana anslag som förbättrar kunnandet inom idrottsverksamheten. Idrottsutbildningscentren utvecklas som center för motionsidrott och hälsomotion för hela befolkningen samt som utbildningscenter som stöder medborgarverksamhet inom motion och idrott. Internationellt idrottssamarbete, direkta internationella samarbetsmöjligheter för idrottsorganisationer och en ökning av kunskapskapitalet stöds genom anslag som i statsbudgeten anvisats för ändamålet.

Projekt för lokala understöd till idrottsföreningsverksamhet för barn

	beviljade	ansökningar	barn och unga	flickor (%)	pojkar (%)
2006	370	820	60 000	46	54
2007 (uppskattning)	400	850	62 000	47	53
2008 (mål)	200	850	60 000	50	50

Programmet I form för livet

	projekt	kommuner	idrottsutövare	kvinnor (%)	män (%)
2006	164	174	53 000	68	32
2007 (uppskattning)	170	180	55 000	67	33
2008 (mål)	180	190	58 000	66	34

Studerandedygn vid idrottsutbildningscentrer som förverkligats inom fritt bildningsarbete

	Riksomfattande	Förändring	%	Regionala	Förändring	%
2006	361 399	29 092	9	75 431	1 926	3
2007 (uppskattning)	372 000	10 601	3	77 000	1 569	2
2008 (mål)	380 000	8 000	2	79 000	2 000	3

50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998), idrottslagen (1054/1998) och lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) samt till betalning av andra understöd och stipendier som beviljas för att främja idrott och fysisk fostran, varav högst 600 000 euro till understöd enligt 14 § i lagen om fritt bildningsarbete, till stöd för byggande av idrottsanläggningar, till forskning som gäller byggande för idrott och fritiden, 16 300 000 euro i verksamhetsunderstöd som fördelas mellan grenförbunden och 17 000 000 euro till andra riksomfattande idrottsorganisationer.

2) till betalning av utgifter för försöks-, utvecklings- och programverksamhet samt till betalning av understöd och stipendier till idrottare och tränare,

3) till utgifter för gemenskapens och statsförvaltningens internationella idrottssamarbete, idrottsvetenskaplig verksamhet, arbete mot dopning, utökande av tester och effektivering av fostran i fråga om anti-dopning samt till finansiering av högskolors, forskningsanstalters och forskares idrottsvetenskapliga forskningsprojekt och till finansiering av informationssystemprojekt och andra projekt som utförs i samarbete med dessa samt till betalning av understöd enligt 42 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet till Suomen Urheilumuseosäätiö till ett belopp av högst 235 000 euro,

4) utgifter för statens idrottsråd och dess sektioner,

5) till betalning av heders- och resultatpris inom motion och idrott,

6) till utgifter för länens idrottsverksamhet, och

7) till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas idrottsverksamhet är 10,80 euro per invånare.

Det maximiantal studerandedygn som ligger till grund för statsandelen för de riksomfattande idrottsutbildningscentren är 269 900 och maximiantalet studerandedagar i de regionala idrottsutbildningscentren är 51 000. Utan hinder av de ovan nämnda beloppen får anslaget användas till utgifter som föranleds av rättelsebeslut i fråga om statsandelarna.

Enhetspriset för de regionala idrottsutbildningscentren är 16,60 euro per studerandedag.

De stipendier som avses i punkterna 1 och 2 budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Kommunernas idrottsväsende	16 840 000
Byggande av idrottsanläggningar	17 150 000
Idrottsutbildningscenter	15 521 000

Medborgarverksamhet inom motion och idrott	34 130 000
Utveckling av motion och idrott för barn och unga	3 250 000
Utveckling av hälsofrämjande motion	2 000 000
Utvecklande av elitidrotten	2 350 000
Utbildning, forskning och information inom motion och idrott	5 270 000
Arbete mot dopning inom idrotten	1 450 000
Internationellt samarbete	480 000
Länens idrottsverksamhet	350 000
Statens idrottsråd	350 000
Till undervisningsministeriets förfogande	1 359 000
Sammanlagt	100 500 000

Det enhetspris för de riksomfattande idrottsutbildningscentren som använts vid dimensioneringen av anslaget är 82,20 euro (inkl. moms) per studerandedag. För statsandelar till idrottsutbildningscentrer har dessutom beviljats 2 700 000 euro under moment 29.90.52.

2008 budget	100 500 000
2007 budget	100 208 000
2006 bokslut	97 754 492

52. Statsandel för idrottsutbildningscentrer (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 687 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt lagen om fritt bildningsarbete.

Förklaring:

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (4,7 %)	664
Justering av kostnadsgrunden	681
Sammanlagt	1 345

2008 budget	2 687 000
2007 budget	1 342 000
2006 bokslut	1 308 000

91. Ungdomsarbete

Förklaring:

Aktivt medborgarskap. För att målet skall nås stöder man nationella organisationer för unga och organisationer för ungdomsarbete, kommunernas ungdomsarbete, riksomfattande ungdomscentraler, Ung Kultur-verksamheten och utvecklande av nya verksamhetsformer för unga. Kommunerna stöds i utvecklandet av systemen för hörande av och deltagande bland unga. Ungas miljöfostran är också ett prioritetsområde. Verksamheten utvärderas genom att man följer de ungas deltagande i förenings- och hobbyverksamhet samt deras röstningsaktivitet. Ett utvärderingssystem för ungdomsarbetet skapas för de unga.

Stärkande av den sociala identiteten. Målet är att gradvis avskaffa arbetslösheten bland unga och förbättra de ungas beredskap för vardagen och arbetslivet. Unga som löper risk att bli utslagna prioriteras. Med nationella medel och medel ur EU:s strukturfond stöds verkstadsverksamheten för unga som en etablerad mångprofessionell service som täcker hela landet. Målet är att två tredjedelar av verkstadsungdomarna får en studieplats eller ett arbete eller deltar i någon annan ledd verksamhet efter verkstadsperioden. Eftermiddagsverksamheten för skolelever och Award-verksamhetsprogrammet för unga (Avartti) hör fortfarande till prioritetsområdena. Utvecklandet och ibruktagandet av metoder för förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk stöds i kommunerna och organisationerna i syfte att minska bruket av och intresset att pröva på alkohol och narkotika bland unga.

De ungas uppväxt- och levnadsvillkor. Statsrådets barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram genomförs, utvärderas och utvecklas. Man tar i bruk ett centralt register för de ungas levnadsvillkor, attityder till levnadsförhållandena och uppfattningar om framtiden samt för basservicen inom ungdomsarbetet.

Allmän utveckling av ansvarsområdet. För produktionen av basservice inom ungdomsarbetet stöder man kommunerna och deras regionala samarbete samt riksomfattande ungdomscentraler och riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete. Bastjänsterna inom ungdomsarbetet stärks. Omfattningen av informations- och rådgivningstjänster för unga ökas.

Det ungdomspolitiska målet för det internationella samarbetet är att främja den nordiska välfärdsstatens mål samt de ungas internationalisering.

Vissa nyckeltal som beskriver ungdomsarbetets effektivitet

Verksamhet	2005	2006	2008
Organisationer som bedriver ungdomsverksamhet			
— antal organisationer som fått understöd	103	103	105
—antal unga	840 000	850 000	850 000
Kommunernas ungdomsarbete			
— antal ungdomslokaliteter	1 100	1 100	1 100
— antal ungdomsarbetare	3 400	3 400	3 400
Riksomfattande ungdomscentraler			
— understödda, antal	10	10	10
— ungdomskursdagar	176 000	217 000	230 000
Eftermiddagsklubbar			
— understödda, antal	1 550	1 600	1 650
Ungdomsforskning			
— understödda, antal	15	15	15
Förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk			
— antal projekt som fått understöd	70	82	80
Informations- och rådgivningstjänster för unga			
— kommuner som omfattas av tjänsterna	72	157	240
— unga som omfattas av tjänsterna (%)	50	70	80
Regionutveckling			
— antal projekt som fått understöd	53	60	60
Award-verksamheten			
— antal grupper	53	60	70
— antal unga	750	800	900
Ung Kultur			
— Antal unga som deltagit i utlandsturnéer för unga	1 364	1 574	1 400
— Ung Kultur-evenemang (unga)	21 000[1)]	1 800	2 000

[1)] Omfattar Skolans Storfest 2005 i Uleåborg.

50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 36 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar för kommunernas ungdomsverksamhet med stöd av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) och ungdomslagen (72/2006),

2) till statsunderstöd med stöd av ungdomslagen (72/2006) till riksomfattande ungdomsorganisationer, riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete och organisationer som utför ungdomsarbete,

3) till understöd med stöd av ungdomslagen (72/2006) för verksamheten vid och byggandet av riksomfattande ungdomscentraler samt till understöd för byggande, grundlig renovering och utrustning av ungdomslokaler,

4) till understöd samt betalning av stipendier för ungdomsforskning, till utarbetande av utredningar som hänför sig till ungdomsarbete och ungdomspolitiken och till utgifter för informations- och rådgivningstjänster för unga och för nätmedier för unga samt för utveckling av nätmedierna,

5) till stödjande av gemenskapens och statsförvaltningens internationella ungdomssamarbete och av internationella verksamhetsprogram för ungdomen,

6) till stödjande av eftermiddagsverksamhet för skolelever, Award-verksamhetsprogrammet, ungdomsarbete och ungdomsverksamhet med tonvikt på idrott, kultur och kulturell mångfald,

7) till nationellt stöd för verkstadsverksamhet för unga, till förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk samt till annat stärkande av de ungas sociala identitet,

8) till utgifter för delegationen för ungdomsärenden och dess sektioner, utvärderings- och understödskommissionen för de riksomfattande ungdomsorganisationerna och serviceorganisationerna för ungdomsarbete, arbete inom ramen för barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogrammet, länens ungdomsverksamhet samt den regionala utvecklingen av ungdomsarbetet,

9) till stöd för ungdomsarbetets riksomfattande servicestrukturer,

10) till genomförande av regionförvaltningens eller statens ämbetsverks tidsbundna projekt inom ansvarsområdet, och

11) för avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas ungdomsverksamhet är 13 euro per invånare under 29 år.

I fråga om de personer som avses i punkt 11 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

F ö r k l a r i n g :

Den beräknade användningen av anslaget	€
Aktivt medborgarskap för unga	
— Nationella organisationer för ungdomsarbete	12 600 000
— Riksomfattande ungdomscentraler	4 500 000
— Byggande av ungdomslokaliteter	1 800 000
— Försöksverksamhet inom ungdomsarbetet, informationsförsörjning, ungdomskultur	1 900 000
— Informations- och rådgivningstjänster för unga, nätmedier	1 000 000
Stärkande av de ungas sociala identitet	
— Verkstäder för unga, förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk, stärkande av den sociala identiteten	1 600 000
— Eftermiddagsverksamhet för skolelever	1 150 000
De ungas levnadsvillkor och allmän utveckling av ansvarsområdet	
— Statsandelar för kommunernas ungdomsverksamhet	7 002 000
— Internationellt samarbete	1 000 000
— Ungdomsforskning	1 000 000
— Länens ungdomsverksamhet och regional utveckling	1 500 000
— Statens delegation för ungdomsärenden samt utvärderings- och understödskommissionen	350 000
— Till undervisningsministeriets förfogande	798 000
Sammanlagt	36 200 000

2008 budget	36 200 000
2007 budget	36 076 000
2006 bokslut	35 153 009

51. Verkstadsverksamhet för unga och förebyggande drogarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 123 000 euro.

Anslaget får användas

1) till att stöda och permanenta ungas verkstadsverksamhet och utvidga servicen så att den omfattar hela landet, och

2) till stödjande av förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk.

Förklaring: Av anslaget är 6 500 000 euro avsett att användas för stöd till verkstadsverksamhet och 623 000 euro till förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvidgning av verkstadsverksamheten (nivåförhöjning)	2 400

2008 budget	7 123 000
2007 II tilläggsb.	2 000 000
2007 budget	4 723 000
2006 bokslut	4 723 000

Huvudtitel 30
JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g : Jord- och skogsbruksministeriet leder i enlighet med sin verksamhetsidé politiken för en hållbar användning av förnybara naturtillgångar som en del av statsrådet och beslutsfattandet i Europeiska unionen.

Enligt ministeriets vision är Finland ett samhälle som hållbart, allsidigt och effektivt tar till vara förnybara naturtillgångar och där både människorna och naturen mår bra. I ministeriets politik för en hållbar användning av förnybara naturtillgångar ingår också livsmedelskvalitet och livsmedelssäkerhet samt djurs och växters hälsa och välbefinnande. Genom sina åtgärder skapar ministeriet förutsättningar för utvecklande av näringarna och rekreationsmöjligheterna på landsbygden.

Gemenskapslagstiftningen om miljö och naturvård reglerar också användningen av naturtillgångarna i Finland. EU:s politik fastställer för närvarande i synnerhet målen för jordbruket, livsmedlens säkerhet och kvalitet samt för fiskerihushållningen. Från och med 2007 fastställs också målen för utvecklandet av landsbygden i en EU-strategi och i en nationell strategi som utarbetats utgående från den. När det gäller samanvändningen av geografisk information förutsätter genomförandet av EU:s INSPIRE-direktiv (2007/2/EG) att de tjänster som förutsätts i den nationella lagstiftningen och direktivet genomförs. Jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde påverkas i stor utsträckning i anslutning till EU-politiken och författningsberedningen. Finlands EU-politik skall ha rätt inriktning och den skall vara verkningsfull.

Förändringar i omvärlden

Näringarna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde står för närvarande inför stora globala utmaningar. Den internationella konkurrensen skärps ytterligare både inom livsmedels- och skogssektorn samtidigt som det ställs allt strängare krav på verksamhetens miljökonsekvenser. Klimatförändringen, övergödningen av vattendragen samt minskningen av naturens mångfald är exempel på världsomspännande miljöproblem. När det gäller att finna en lösning på dessa problem är utvecklandet av metoderna inom jordbruket, skogsbruket och fiskerinäringen av avgörande betydelse. I budgetpropositionen för 2008 har tagits in ett tillägg om 9,5 miljoner euro för främjande av produktionsteknologi för och investeringar i bioenergi samt främjande av bioenergirådgivning och användning av bioenergi. Framgången för näringarna inom ansvarsområdet är beroende av förstklassig och mångsidig kompetens och snabbt utnyttjande av innovationer.

År 2008 påverkas jordbrukets verksamhetsbetingelser i synnerhet av avgöranden gällande fortgången av stödsystemet enligt artikel 141.

Anslag enligt politiksektorer

Fördelningen av jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde på politiksektorer och utgifterna för dem, mn euro (inom parentes en hänvisning till det kapitel under vilket anslaget har budgeterats)

	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.	Förändring 2007/2008
Utvecklande av landsbygden (30.10)	102,985	120,415	17,430
Jordbruk (30.20)	2 095,324	2 230,549	135,225
Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet (30.30)	43,770	43,252	-0,518
Fiskeri-, vilt- och renhushållning (30.40)	58,458	58,809	0,351
Vattenhushållning (30.50)	25,426	26,962	1,536
Skogsbruk (30.60 och 63)	156,853	158,243	1,390
Infrastruktur för fastigheter och geografisk information (30.70)	55,113	57,859	2,746
Förvaltning och övrigt (30.01)	88,242	99,807	11,565
Sammanlagt	2 626,171	2 795,896	169,725

Effektmål enligt politiksektorer

Utvecklande av landsbygden

Det primära målet är att upprätthålla landsbygdens livskraft på ett hållbart sätt. En speciell utmaning är att stabilisera befolkningsutvecklingen i den glesbebyggda och den egentliga landsbygden, förbättra sysselsättningen och göra näringsstrukturen mångsidigare. Detta mål kan uppnås genom att man stöder en balanserad utveckling av landsbygdsområdena i förhållande till utvecklingen i hela landet och utvecklar landsbygden till en konkurrenskraftig boendemiljö, förläggningsort för företag samt sysselsättare.

Nyckeltal

	2002	2003	2004	2005	2006[1)]	Uppskattning 2007—2008
Förändring i befolkningsmängden (%)						Blir långsammare
Glesbebyggd landsbygd	-1,31	-1,16	-1,05	-1,09	-1,27	
Egentlig landsbygd	-0,39	-0,30	-0,10	-0,20	-0,16	

[1)] Uppskattning.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagen ökar med 17,4 miljoner euro (+17 %), främst på grund av den låga nivån på anslaget i budgeten för 2007 som berodde på att 12,9 miljoner euro som överförts från föregående år stod till förfogande år 2007 för EU-delfinansierade projekt för utveckling av landsbygden. Anslagen för landsbygdsrådgivningen minskar dock ytterligare (-3 %).

Jordbruk

Målet är att jordbruksproduktionen skall fortsätta i hela Finland, att råvaror av hög kvalitet produceras för den inhemska livsmedelskedjan, att lönsamheten inom jordbruket tryggas samt att den näringsbelastning som jordbruksproduktionen förorsakar minskar. Målet är också att den jordbruksbaserade bioenergiproduktionen skall öka.

Nyckeltal

	2003	2004	2005	2006 uppskattning	2007 uppskattning	2008 uppskattning
1. Tryggande av lönsamheten inom jordbruket						
— Lantbruksinkomst (på totalnivå), mn euro	1 121	1 068	975	893	oförändrad	oförändrad
— Lantbruksinkomst euro/gård	22 579	20 350	18 700	15 100	15 100	stiger
— Arbetsinkomst på bokföringsgårdar euro/timme[1)]	4,1	3,4	3,4	2	2	stiger
— Lönsamhetskoefficient[2)]						
— på 25 % av gårdarna över	0,73	0,72	0,67	0,60	0,60	stiger
— på 25 % av gårdarna under	0,21	0,20	0,09	0,01	0,01	stiger
2. Produktion av råvaror						
— Självförsörjning, %						
— mjölk, vätska	111	109	106	105	105	105
— kött	106	105	105	105	105	105
— ägg	116	119	119	116	114	112
— råg	75	62	32	57	70	80
3. Minskning av näringsbelastningen						
— Kvävebalans på riksnivå, kg N/ha[3)]	56	52	<53	<52	<51	<50
— Fosforbalans på riksnivå, kg P/ha[3)]	10,9	10,5	<10,2	<9,9	<9,6	<9,3
— Utsläpp av växthusgaser från jordbruket, miljoner ton koldioxid/ekvivalent	7,5	<7,4	<7,4	<7,3	<7,3	<7,2
4. Ökad bioenergiproduktion						
— Energiväxter % av åkern	0	0,2	0,4	0,7	1,2	1,3

[1)] Inkomsten per arbetstimme beräknas genom att man från de totala intäkterna drar av alla kostnader (innehåller räntekravet på 5 % för eget kapital) och genom att man delar det erhållna eurobeloppet med antalet utförda arbetstimmar. Bokföringsgårdarnas inkomst per arbetstimme är MTT:s prognos för 2006 och 2007.

[2)] Lönsamhetskoefficienten visar hur stor del av lönekravet för eget arbete och räntekravet på eget kapitalet som uppnåtts. T.ex. år 2005 var lönekravet för eget arbete 12,3 euro per timme och räntekravet på eget kapital 5 %. Följs i fråga om lönsamhetsbokföringsgårdarna.

[3)] Kväve- och fosforbalansen beskriver skillnaden mellan de näringsmängder som kommer via de insatser som används på en åkerhektar och de näringsmängder som är bundna vid slutprodukten.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagen ökar med 135,2 miljoner euro (6 %) på grund av att de marknadsstöd som helt finansieras av EU och de delfinansierade programmen för främjande av avsättningen övergår till att finansieras med medel ur budgeten (+51,5 miljoner euro) samt på grund av ökningen av räntestödet för räntestödslån (+22,2 miljoner euro) och den ökade överföringen till Gårdsbrukets utvecklingsfond (+8,1 miljoner euro). Utgifterna för miljöstödet för jordbruket, kompensationsbidraget och avträdelsestöden ökar till följd av att 44,5 miljoner euro av utgifterna år 2007 finansierades med ett anslag som överfördes från föregående år.

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

— djurhälsan och växternas sundhet samt säkerheten hos och kvaliteten på insatsvarorna för jordbruk förblir goda,

— djurens välbefinnande förbättras,

— sådana sjukdomsfall där smittan överförts från livsmedel och mellan djur och människor minskar, och förekomsten av främmande ämnen i livsmedel förblir på den nuvarande goda nivån, och

— anteckningarna om ursprung och produktionssätt är tillförlitliga och ibruktagandet av genmodifierade produkter är behärskad.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån förblir oförändrad.

Fiskeri-, vilt- och renhushållning

— fisk- och viltbestånden utnyttjas på ett hållbart och allsidigt sätt,

— lönsamheten inom fiskerinäringen förbättras,

— fritidsfisket sker inom de gränser som en hållbar användning tillåter,

— skötseln av fisktillgångarna är effektiv, behovsbaserad och planmässig,

— de skador som orsakas av vilt begränsas, och

— lönsamheten inom renhushållningen förbättras och dimensioneras utgående från en hållbar användning av renbetesmarkerna.

Föreslagna anslagsändringar

Jaktvårdsavgiften höjs med 4 euro. Anslagsnivån förblir i övrigt huvudsakligen oförändrad.

Vattenhushållning

Målet är en samhälleligt, ekonomiskt och ekologiskt hållbar vattenhushållning. Inom skötseln av vattendragen är målet att vattendragens brukbarhet skall vara stor och att riskhanteringen skall vara god också när exceptionella vattensituationer råder. Inom främjandet av vatten- och avloppsåtgärderna är målet förbättrande av det regionala samarbetet, beredskapen inför särskilda situationer och vatten- och avloppsåtgärderna på landsbygden. Målet är också att påverka de samhällspolitiska lösningarna så att de är hållbara med tanke på bemästrandet av översvämningsrisker och tillgången till nödvändighetstjänster inom vatten- och avloppsförsörjningen.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån stiger något, närmast med anledning av stödet för utvidgning av avloppsnätet i glesbebyggda områden.

Infrastruktur för fastigheter och geografisk information

— fastighets- och terrängdatasystemet tryggar för sin del det enskilda markägandet samt tillgången till information om fastigheter och terräng,

— fastighets- och terränginformationen och informationstjänsterna omspänner hela landet, är aktuella och av tillräckligt hög kvalitet och en omfattande och allsidig användning av informationen i samhället underlättar medborgarnas vardag, effektiviserar förvaltningen och främjar näringslivets konkurrenskraft (när det gäller utnyttjandet av dataarkiv stiger antalet sökningar med minst 3 % jämfört med föregående år), och

— organisationer som samlar in och upprätthåller geografisk information har tillgång till metoder och tjänster som möjliggör effektiv samanvändning och avlägsnar onödig överlappande datainsamling.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån stiger något, främst med anledning av revideringen av inskrivningssystemet för fastigheter.

Skogsbruk

— nivån på utnyttjandet av virkesproduktionen i skogarna är hög,
— skogarnas tillstånd i virkesproduktionshänseende är gott,
— skogarnas mångfald bevaras, och
— lönsamheten inom skogsbruket förbättras.

Dessa mål eftersträvas genom att Finlands nationella skogsprogram, som revideras år 2007, och den handlingsplan för att säkra biodiversiteten i skogarna i södra Finland som hänför sig till skogsprogrammet verkställs i enlighet med regeringsprogrammet.

Nyckeltal

	2004 utfall	2005 utfall	2006 utfall	2007 mål	2008 mål	2010 mål [1)]
1) En hög nivå på utnyttjandet av virkesproduktionen i skogarna						
— Höjning av avverkningsuttaget till en nivå som motsvarar avverkningsmöjligheterna, miljoner m³ [2)]	61,2	58,7	56,9	61	64	71
2) Ett i virkesproduktionshänseende gott tillstånd i skogarna						
— Andelen plantbestånd, av alla anlagda plantbestånd, som överensstämmer med rekommendationerna om god skogsskötsel, %	80	84	84	85	85	över 90
— Mängden vård av ungskog, 1 000 ha/år[3)]	236	219	218	215	220	260
— Mängden iståndsättningsdikningar, 1 000 ha/år	78	69	72	70	72	100
3) Skogarnas mångfald						
— Bevarandet av särdragen hos värdefulla livsmiljöer i oförändrat eller så gott som oförändrat skick, %	95	95	96	95	över 95	över 95
4) Skogsbrukets lönsamhet						
— Förbättring av nettoresultatet inom det privata skogsbruket, euro/ha (enligt penningvärdet år 2006)	101,2	93,9	84,6	120	120	120

[1)] Målen baserar sig i enlighet med regeringsprogrammet på de riktlinjer som lagts fram i Skogssektorns framtidsöversikt.

[2)] Inkluderar förutom marknadsavverkningar också virke som avverkas för husbehov och ved som används av småhusfastigheter (sammanlagt ca 6 miljoner m3/år).

[3)] Inkluderar vård av plantbestånd och iståndsättning av ungskog.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån stiger något med anledning av det ökade stödet för tryggande av virkesproduktionens uthållighet. Statsbidraget till organisationer för främjande av och rådgivning om skogsbruk samt Skogsforskningsinstitutets omkostnadsanslag minskar dock.

Förvaltning och övrigt

Ökningen föranleds av understöden för bioenergiproduktion (+5 miljoner euro) och i synnerhet inrättandet av Landsbygdsverket.

Jord- och skogsbruksministeriets preliminära mål för resultatet av verksamheten inom förvaltningsområdet för 2008

— Sektorforskningen inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde inriktas med tyngdpunkten på de ämnesområden som statsrådet fastställt och sektorforskningens effektivitet ökas genom intensifierat samarbete med rådgivningsorganisationerna.

— Budgetpropositionen har gjorts upp så att den stöder genomförandet av produktivitetsprogrammen för förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar. Produktivitetsprogrammens innehåll och åtgärder ses över vid behov.

Följande anslag eller anslagsdelar under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel påverkar regionutvecklingen:

— Programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland för åren 2007—2013 till vissa delar (30.10.61 och 62).

— Åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen i fråga om förvaltningsförsöket i Kajanaland (30.40.62)

— Främjande av vården av skogsnatur (30.60.45).

Jämställdhet mellan könen

Ungefär 90 % av utgifterna under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel är överföringsutgifter som stöder uppnåendet av olika politiksektorers effektmål. Stödmottagarens kön är i regel inte grund för beviljandet av stöd.

Produktivitetsprogrammets konsekvenser

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dessa åtgärder motsvarar 139 årsverken år 2008.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment, mn euro

		2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
30.10.61	*EU:s deltagande i utveckling av landsbygden* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	56,816	63,300
30.10.62	*Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	57,085	69,400
30.20.40	*Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen* (reservationsanslag 2 år)		
	— bevillningsfullmakt	584,094	92,094
30.20.43	*Miljöstöd för jordbruket och stöd för animalieproduktionsdjurens välbefinnande* (reservationsanslag 2 år)		
	— bevillningsfullmakt	1 257,600	90,000
30.20.44	*Kompensationsbidrag* (reservationsanslag 2 år)		
	— bevillningsfullmakt	1 700,000	25,000
30.20.49	*Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden* (förslagsanslag)		
	— räntestödsfullmakt	170,000	285,000
30.60.44	*Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	62,500	66,900

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**89 763**	**88 242**	**99 807**	**11 565**	**13**
01.	Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	35 541	26 594	25 492	- 1 102	- 4
02.	Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (reservationsanslag 2 år)	13 657	13 380	12 968	- 412	- 3
03.	Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	11 593	17 837	6 244	54
04.	Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 v)	728	732	787	55	8
20.	Utvecklande av datasystem (reservationsanslag 2 år)	4 083	3 172	3 652	480	15
21.	Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	729	729	729	—	—
22.	Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)	5 820	3 328	4 428	1 100	33
29.	Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	26 050	25 000	25 200	200	1
40.	Understöd för bioenergiproduktion (reservationsanslag 3 år)	—	—	5 000	5 000	0
66.	Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	3 154	3 714	3 714	—	—
10.	**Utvecklande av landsbygden**	**180 337**	**102 985**	**120 415**	**17 430**	**17**
50.	Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	11 370	10 159	9 840	- 319	- 3
54.	Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (förslagsanslag)	8 012	8 632	8 832	200	2
55.	Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)	4 870	4 820	4 620	- 200	- 4
61.	EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)	54 727	50 300	53 000	2 700	5
62.	Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)	98 834	26 551	41 600	15 049	57
63.	Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	2 523	2 523	2 523	—	—
20.	**Jordbruk**	**2 162 351**	**2 095 324**	**2 230 549**	**135 225**	**6**
01.	Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)	32 366	32 366	31 450	- 916	- 3

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
40.	Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	609 165	566 165	566 165	—	—
41.	EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)	633 276	551 337	607 138	55 801	10
42.	Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)	3 400	3 400	3 400	—	—
43.	Miljöstöd för jordbruket, stöd för animalieproduktionsdjurens välbefinnande samt icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 2 år)	264 629	310 996	344 647	33 651	11
44.	Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)	422 673	414 673	422 673	8 000	2
45.	Avträdelsestöd och avträdelseersättningar samt stöd för beskogning av åker (reservationsanslag 2 år)	147 000	130 900	146 480	15 580	12
46.	Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 2 år)	4 242	3 942	5 171	1 229	31
47.	Utveckling av kvalitetssystem (reservationsanslag 3 år)	1 313	1 213	1 713	500	41
48.	Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen och sockerproduktionen (reservationsanslag 3 år)	615	31 852	23 902	- 7 950	- 25
49.	Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	27 359	31 480	53 700	22 220	71
60.	Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	1 600	2 000	1 000	- 1 000	- 50
61.	Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 2 år)	14 712	15 000	23 110	8 110	54
30.	**Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet**	**42 770**	**43 770**	**43 252**	**- 518**	**- 1**
01.	Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 489	39 552	39 034	- 518	- 1
20.	Veterinärvård (förslagsanslag)	2 005	1 650	1 650	—	—
41.	Vissa ersättningar (förslagsanslag)	1 276	2 568	2 568	—	—
40.	**Fiskeri-, vilt- och renhushållning**	**60 889**	**58 458**	**58 809**	**351**	**1**
01.	Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 597	16 397	16 021	- 376	- 2
20.	Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)	2 300	2 300	2 300	—	—
41.	Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (förslagsanslag)	6 052	5 400	5 400	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
42.	Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	2 300	2 300	2 300	—	—
43.	Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	2 057	1 814	1 644	- 170	- 9
50.	Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)	7 122	7 194	8 456	1 262	18
51.	Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)	6 128	5 849	5 536	- 313	- 5
52.	Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv och spöfiskeavgifter (förslagsanslag)	2 458	2 750	2 760	10	0
62.	Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	15 118	13 397	13 635	238	2
77.	Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)	757	1 057	757	- 300	- 28
50.	**Vattenhushållning**	**27 550**	**25 426**	**26 962**	**1 536**	**6**
20.	Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 2 år)	6 459	6 480	6 480	—	—
30.	Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)	1 127	1 000	800	- 200	- 20
31.	Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (reservationsanslag 3 år)	5 590	5 927	7 763	1 836	31
43.	Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)	145	420	420	—	—
48.	Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)	841	841	841	—	—
77.	Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (reservationsanslag 3 år)	13 388	10 758	10 658	- 100	- 1
60.	**Skogsbruk**	**155 861**	**151 063**	**152 502**	**1 439**	**1**
01.	Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 593	39 950	38 303	- 1 647	- 4
41.	Fröförsörjning i fråga om skogsträd (reservationsanslag 2 år)	768	903	1 169	266	29
42.	Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (reservationsanslag 2 år)	45 379	43 689	42 409	- 1 280	- 3
43.	Vissa ersättningar (förslagsanslag)	10	50	50	—	—
44.	Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	61 281	57 680	61 780	4 100	7

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
45.	Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	7 005	6 965	6 965	—	—
50.	Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)	1 726	1 726	1 626	- 100	- 6
83.	Lån för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)	100	100	200	100	100
63.	**Forststyrelsen**	**5 830**	**5 790**	**5 741**	**- 49**	**- 1**
50.	Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	5 830	5 790	5 741	- 49	- 1
70.	**Infrastruktur för fastigheter och geografisk information**	**54 876**	**55 113**	**57 859**	**2 746**	**5**
01.	Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 v)	47 576	47 775	49 422	1 647	3
02.	Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 300	3 338	3 437	99	3
40.	Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	4 000	4 000	5 000	1 000	25
(90.)	**Förvaltning**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(91.)	**Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd och veterinärmedicinska skadenämnden**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
	Sammanlagt	**2 780 228**	**2 626 171**	**2 795 896**	**169 725**	**6**
	Det totala antalet anställda[1)]	5 510	5 450	5 350		

[1)] Dessutom kan anslag under huvudtitel 30 (mom. 30.10.61 och 62, 30.20.43 och 47, 30.40.41, 42, 51, 62 och 77, 30.63.50 och 30.70.40) användas för anställande av ett antal visstidsanställda vid statliga ämbetsverk eller inrättningar, motsvarande 378 årsverken, för uppgifter av tillfällig natur. Dessutom sköts förvaltningsområdets uppgifter av personal under andra huvudtitlar: ANM, TE-centralerna: ca 705 inom uppgifter i anslutning till genomförandet av EU:s jordbruks-, landsbygds- och fiskeripolitik, MM: 238 inom uppgifter i anslutning till användningen och skötseln av vattentillgångarna, FM: 26 länsveterinärer, UM: 6 specialsakkunniga, FM: ca 40 vid tullverket i inspektionsuppgifter.

01. (30.90 och 91) Förvaltning

Förklaring: I motiveringen till huvudtiteln för jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde presenteras ansvarsområdets samhälleliga effektmål som förvaltningen stöder och följer.

Under detta kapitel budgeteras i fråga om förvaltningen av jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde utgifterna för jord- och skogsbruksministeriet, Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral och Landsbygdsverket som inledde sin verksamhet den 1 maj 2007 samt besvärsnämnderna. Som en del av statens servicecentralprojekt har dessa ämbetsverk från och med den 1 maj 2007 köpt sina personalförvaltningstjänster av Statskontorets servicecentral. Man

börjar köpa ekonomitjänster av Statskontorets servicecentral under början av 2008. Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (Tike) koncentrerar sig på sakkunnigtjänster inom informationsförvaltningen och statistikmyndighetsuppgifter.

Organisationsförändringens och de produktivitetsfrämjande åtgärdernas verkningar på kvoten för antalet årsverken

	2006 årsv.	fr.o.m. 1.5.2007, pers.	2008 årsv.
Jord- och skogsbruksministeriet	480	305	301
Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral	274	222	218
Landsbygdsverket	-	215	210
Sammanlagt	754	742	729

Verkställighetsuppgifterna inom jordbruks- och landsbygdspolitiken samt fiskeripolitiken sköts inom den statliga regionalförvaltningen av arbetskrafts- och näringscentralerna. Omkostnaderna för arbetskrafts- och näringscentralernas landsbygdsavdelningar har budgeterats under moment 32.01.02 i arbets- och näringsministeriets huvudtitel. Länsstyrelserna svarar för övervakningen av djurens hälsa och välbefinnande samt livsmedelssäkerheten (omkostnaderna under moment 28.01.10). Tullverket utför vissa inspektionsuppgifter som EU:s gemensamma jordbrukspolitik förutsätter (omkostnaderna under moment 28.10.02). Resurser för vattenhushållningsuppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde ingår i miljöministeriets huvudtitel.

01. (30.90.21) Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 25 492 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för den tillsyn som vissa avtal om fiske som Finland ingått föranleder samt till betalning av ersättningar enligt 14 § i lagen om fiske (286/1982) och till betalning av växtsortsnämndens och djurförsöksnämndens utgifter.

Av anslaget får också betalas sådana ersättningar till landskapet Åland som avses i lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnäringar (1336/1992).

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av livsmedelslagen (23/2006) och 1 § i lagen om Livsmedelssäkerhetsverket (25/2006) så att de uppgifter som avses i livsmedelslagen och den personal som sköter dem överförs från arbets- och näringsministeriet och social- och hälsovårdsministeriet till jord- och skogsbruksministeriet. Jord- och skogsbruksministeriet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln genom att ministeriet leder och styr verkställigheten av jordbruks- och fiskeripolitiken, säkerställer livsmedelssäkerheten och livsmedelskvaliteten, fastställer riktlinjerna för skogspolitiken och landsbygdsutvecklingen samt sköter uppgifter i anslutning till vattenhushållningen, lantmäteriet och samanvändningen av geografisk information.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2008 preliminärt upp följande resultatmål för sin verksamhet:

Resultatet av verksamheten

— Ministeriets verksamhet och organisation etableras.

Resurshushållning

Fördelning av jord- och skogsbruksministeriets omkostnader och personal åren 2006 och 2007 enligt uppgiftsområde (ordinarie budget) samt år 2008 (budgetproposition)

	2006		2007		2008	
	årsv.	mn €	årsv.	mn €	årsv.	mn €
Utvecklande av landsbygden och jordbruk	238	16,0	130	7,2	81	5,1
Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	59	3,4	50	3,2	56	3,7
Fiskeri-, vilt- och renhushållning	41	3,2	40	3,3	37	4,3
Vattenhushållning och lantmäteri	25	1,7	25	1,7	25	1,6
Skogsbruk	30	2,3	28	2,2	29	2,0
Centraliserade stöduppgifter	87	9,4	77	8,9	73	8,8
Sammanlagt	480	36,0	350	26,5	301	25,5

Funktionell effektivitet

— Det produktivitetsprogram som godkändes år 2005 ses över bl.a. med anledning av inrättandet av Landsbygdsverket. Genom att ministeriets processer och organisering utvecklas säkerställer man en effektiv verksamhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	38 779	27 214	26 084
Bruttoinkomster	1 295	620	592
Nettoutgifter	37 484	26 594	25 492
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	5 772		
— överförts till följande år	3 829		

Utgifterna för insamlingen av information om fiskerihushållningen och övervakningen av fisket uppgår till sammanlagt 1 960 000 euro, vilket innebär en ökning på 582 000 euro. På motsvarande sätt har intäktsföringarna av EU-andelar beaktats under moment 12.30.04. Som den andel som år 2007 tillkommer staten av de inkomster som utgör avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har beaktats 140 000 euro, vilket innebär en minskning på 10 000 euro. Den inkomst som år 2008 beräknas inflyta i avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med tio årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bruttoutgifter	-1 130
Andelen för 4 mån. med anledning av organisationsförändringen, sammanlagt, varav	-4 535
— Överföring till moment 30.01.03	-4 455
— Överföring till moment 28.20.01	-150
— Överföring från moment 30.01.02	70
Justering av organisationsförändringen (9 personer) i överföring från moment 30.01.03	540
Ändring av livsmedelslagen	472
— överföring från moment 32.01.01 (motsvarar utgifterna för 6 årsv.)	402
— överföring från moment 33.01.01 (motsvarar utgifterna för 1 årsv.)	70

Annan justering av organisationsförändringen i överföring från moment 30.01.03	400
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-350
Nytt lönesystem (UPJ)	56
Uppgifter som motsvarar avgifterna från Tana älv	-10
Stödjande av ändringar med inbesparingar av de produktivitetsfrämjande åtgärderna	2 340
Köp av tjänster som producerats av enheten för statsrådets informationsförvaltning, överföring från moment 28.20.02	320
Övriga ändringar	-363
Bruttoinkomster	-28
Överföring till moment 30.01.03	-28
Sammanlagt	-1 102

2008 budget	25 492 000
2007 II tilläggsb.	160 000
2007 budget	26 594 000
2006 bokslut	35 541 000

02. (30.90.23) Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 12 968 000 euro.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (Tike) är en serviceenhet som utför uppgifter som bestäms i lag och gäller statistik, register och informationsförvaltning samt sakkunnigtjänster inom informationsförvaltningen samt sköter andra förvaltningsuppgifter för jord- och skogsbruksministeriet och inom samma förvaltningsområde, enligt vad jord- och skogsbruksministeriet bestämmer.

Tike stöder år 2008 uppnåendet av de *effektmål* som uppställts för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde genom att tillhandahålla tillförlitlig och aktuell information om tillståndet och förändringarna inom jordbruket och landsbygdsmiljön samt på landsbygden samt genom att för förvaltningen tillhandahålla effektiva och tillförlitliga datasystemtjänster. Om dimensioneringen av Tikes service samt om hur den inriktas på de olika kundämbetsverken bestäms i resultatavtalet mellan jord- och skogsbruksministeriet och Tike, med stöd av vilket Tike och kundämbetsverket ingår mera specifika serviceavtal.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2008 preliminärt upp följande *servicemål* för Tike:

Resultatet av verksamheten

Funktionell effektivitet

Inkomster av och utgifter för verksamheten samt årsverken fördelade enligt tjänstekoncept i enlighet med de preliminära ramarna för jord- och skogsbruksministeriet:

Omkostnader enligt tjänstekoncept

	2006 bokslut			2007 uppskattning			2008 budgetprop.		
	Utgifter		Inkomster	Utgifter		Inkomster	Utgifter		Inkomster
	1 000 €	Årsv.	1 000 €	1 000 €	Årsv.	1 000 €	1 000 €	Årsv.	1 000 €
Statistikmyndighetsuppgifter	1 574	24	-	1 920	26	-	1 944	28	-
Serviceuppgifter	12 376	203	3 800	11 473	167	1 986	9 434	145	1 198
Avgiftsbelagd verksamhet	3 288	9	3 268	3 409	9	3 409	3 074	10	3 074
Allmän förvaltning	4 029	34	-	3 298	29	-	2 788	35[1)]	-
Sammanlagt	21 267	270	7 068	20 100	231	5 395	17 240	218	4 272

[1)] Inkluderar årsverken som blir kvar i Tike och som således inte överförs till Statskontorets servicecentral.

Tikes datatekniktjänster enligt ämbetsverk[1)]

	JSM		Landsbygds-verket		Evira		Övriga		Sammanlagt	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Grundläggande datatekniktjänster (integrations-, användar-, e-post-, datakommunikations-, datacentrals- och arbetsstationstjänster)	754	8	1 520	14	400	4	1 100	15	3 774	41
Underhåll av datasystem			2 250	30	485	5			2 735	35
Utveckling av datasystem (inkl. sakkunnigtjänster)	25		870	17	160	3			1 055	20
Datatekniktjänster sammanlagt	779	8	4 640	61	1 045	12	1 100	15	7 564	96

[1)] Serviceavgifter tas inte ut.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	21 267	18 775	17 240
Bruttoinkomster	7 068	5 395	4 272
Nettoutgifter	14 199	13 380	12 968
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	1 907		
— överförts till följande år	1 365		

Vid dimensioneringen av anslaget har en minskning med fyra årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bruttoutgifter	-1 535
Andelen för 4 mån. med anledning av organisationsförändringen 1.5.2007, sammanlagt	-1 596
— Överföring till moment 30.01.03	-1 022
— Överföring till moment 30.01.01	-70
— Överföring till moment 28.20.01	-126
— Stöd för organisationsförändringen	-378
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-184
Överföring av utgifter för åkerskiftesregistret från moment 30.01.03 (8 mån.)	245
Bruttoinkomster	-1 123
Serviceavgifter (1.5.2007)	-657
Upphörande av inkomster från åkerskiftesförrättningar och minskning av annan intern finansiering (4 mån.)	-466
Sammanlagt	-412

2008 budget	12 968 000
2007 II tilläggsb.	602 000
2007 budget	13 380 000
2006 bokslut	13 657 000

03. (30.90.25) Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 17 837 000 euro.

Förklaring: Till Landsbygdsverkets *uppgifter* hör förvaltnings- och verkställighetsuppdrag som gäller åtgärder enligt EU:s ge-

mensamma jordbrukspolitik, sådana åtgärder för landsbygdens utveckling som gemenskapen delvis finansierar och nationella åtgärder som kompletterar dessa.

Landsbygdsverket stöder för sin del uppnåendet av de *effektmål* för ansvarsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln genom att utföra planerings-, styrnings- och verkställighetsuppgifter för stödsystemen och andra åtgärder.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2008 preliminärt upp följande resultatmål för Landsbygdsverket:

Resultatet av verksamheten

— Det nya verkets verksamhet etableras under 2008. Verksamhetens kvalitet utvecklas genom att verkets processer och verksamhetssätt förenhetligas.

— Verksamheten utvecklas enligt principerna för god förvaltning och serviceorientering. Landsbygdsverket utarbetar en verkställighetsplan för produktivitetsprogrammet. Med avseende på styrningen och ledningen av Landsbygdsverkets verksamhet tar man i bruk ett beräkningssystem som anger kostnaderna för kärnprocesserna och för de funktioner som stöder dem.

— Man sörjer för verkställandet av de nya stödsystem som införs år 2008.

Personalens kompetens och arbetshälsa under omorganiseringen säkerställs. Hanteringen av förändringarna stöds av en effektiv ledning.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	11 648	17 920
Bruttoinkomster	55	83
Nettoutgifter	11 593	17 837

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bruttoutgifter	6 272
Med anledning av organisationsförändringen (4 mån.)	
— Överföring från moment 30.01.01	4 455
— Överföring från moment 30.01.02	1 022
— Överföring från moment 30.60.42	60
— Stödjande av etableringen och regionaliseringen av ämbetsverket med inbesparingar av de produktivitetsfrämjande åtgärderna	1 650
Med anledning av justeringen av organisationsförändringen (8 mån.)	
— Utgifter för åkerskiftesregistret i överföring till moment 30.01.02	-245
— Utgifter för 9 personer i överföring till moment 30.01.01	-540
— Serviceavgifter	-157
Annan justering av organisationsförändringen i överföring till moment 30.01.01	-400
Övriga utvecklingsåtgärder	411
Övriga ändringar	16
Bruttoinkomster	28
Överföring från moment 30.01.01 (andel för 4 mån.)	28
Sammanlagt	6 244

2008 budget	17 837 000
2007 II tilläggsb.	1 577 000
2007 budget	11 593 000

04. (30.91.21) Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 787 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av landsbygdsnäringarnas besvärsnämnds och veterinärmedicinska skadenämndens utgifter.

Förklaring: Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd behandlar i egenskap av besvärsinstans besvär över beslut som fattats av landsbygdsnäringsförvaltningen, närmast arbetskrafts- och näringscentralernas lands-

bygdsavdelningar, samt jaktvårdsdistrikten och fiskeområdena, och s.k. processuell klagan. År 2003 gav besvärsnämnden sitt beslut i 327 ärenden, år 2004 var besluten 315 och år 2005 var besluten 410. År 2006 avgjorde besvärsnämnden 359 besvärsärenden. I jämförelse med antalet besvär de senaste åren (467 st.) ökade antalet med ungefär en tredjedel år 2006. Antalet besvär som inkommer till besvärsnämnden år 2007 och 2008 väntas öka ytterligare bl.a. på grund av det nya systemet med samlat gårdsstöd samt investeringsstöden och de övriga utvecklingsstöden för lantbruksföretagare enligt den nya programperioden samt Landsbygdsverkets nya besvärsärenden. Under perioden 1996—2006 har den genomsnittliga behandlingstiden i besvärsnämnden varit 5,2 månader. Målet är att denna behandlingstid också i fortsättningen skall vara ca 6 månader, även om omfattningen av EU:s jordbrukslagstiftning, det faktum att det finns bestämmelser på många olika nivåer och att de ofta lämnar rum för tolkning samt de talrika ändringarna fortsättningsvis har försvårat beredningen och avgörandet av ärenden. Ändring i besvärsnämndens beslut får sökas hos högsta förvaltningsdomstolen, i stödärenden dock i allmänhet endast med besvärstillstånd.

Veterinärmedicinska skadenämndens uppgift är att ge sakkunnigutlåtanden i frågor som hänför sig till behandlingsfel inom veterinärverksamheten. Skadenämnden gav sammanlagt 27 utlåtanden år 2006.

Beräknad användning av anslaget	€
Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd	747 000
Veterinärmedicinska skadenämnden	40 000
Sammanlagt	787 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Servicecentralavgifter	55

2008 budget	787 000
2007 budget	732 000
2006 bokslut	728 000

20. (30.90.22) Utvecklande av datasystem (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 652 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för utveckling av jord- och skogsbruksministeriets datasystem samt för gemensamma projekt för utvecklandet av informationsförvaltningen inom ministeriets förvaltningsområde. Anslaget under momentet får användas till avlönande av personal för viss tid motsvarande högst 15 årsverken.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
System för jordbruksförvaltning	1 300 000
System för livsmedels- och hälsoförvaltning	1 100 000
Gemensamma system och gemensamma informationsförvaltningsprojekt inom förvaltningsområdet	502 000
Gemensam IT-infrastruktur för Landsbygdsverket och Evira	750 000
Sammanlagt	3 652 000

Jordbruksförvaltningens utvecklingsåtgärder hänför sig till slutförandet av pågående projekt, totalreformen av systemen för stödutbetalning samt elektroniseringen av förvaltnings- och serviceprocesserna. Livsmedels- och hälsoförvaltningens behov hänför sig till utvecklandet av de lagstadgade registren över tillsynsobjekt och djur.

Utvecklandet av gemensamma system stöder genomförandet av projekt som gäller hantering av kundrelationer och dataarkiv, rapportering samt övriga projekt som ökar samverkan inom förvaltningen. Målet för Landsbygdsverkets och Livsmedelssäkerhetsverkets gemensamma IT-infrastrukturprojekt är att för ämbetsverken och den förvaltning som de styr över producera en gemensam teknisk plattform med tanke på elektroniseringen av tjänsterna och kärnprocesserna.

2008 budget	3 652 000
2007 II tilläggsb.	1 000 000
2007 budget	3 172 000
2006 bokslut	4 083 000

21. (30.90.26) Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 729 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av samarbete inom ramen för internationella organisationer, ingångna internationella och mellanstatliga avtal och övrigt internationellt samarbete inom området. Dessutom får anslaget användas till närområdessamarbetsprojekt inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde och till kostnader som föranleds av beredningen och administrationen av dessa samt till inhämtande av genomförbarhetsundersökningar m.fl. utredningar som syftar till främjande av det internationella ekonomisk-tekniska samarbetet. Anslaget får också användas till statsbidrag i anslutning till internationell verksamhet. Anslaget får användas till löneutgifter för visstidsanställd personal i en omfattning som motsvarar högst två årsverken. Anslaget budgeteras enligt principen om beslut om beviljande i fråga om överföringsutgifter.

2008 budget	729 000
2007 budget	729 000
2006 bokslut	729 000

22. (30.90.27) Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 428 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för forskning som sker i form av samarbete närmast mellan olika ämbetsverk, inrättningar eller andra organisationer och som stöder den strategiska styrningen och utvecklingen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde samt till betalning av utgifter för utvärdering av organisationerna. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för sakkunnigbedömningar av forskningsprojekt. Av anslaget får betalas statsbidrag och utgifter för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 100 årsverken. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut i fråga om överföringsutgifter.

F ö r k l a r i n g : Med anslaget produceras forskningsrön till stöd för det beslutsfattande som stöder effektmålen i motiveringen till huvudtiteln och målen för resultatet av verksamheten.

Med anslaget finansieras forskningsprogram, inom forskningsområden som fastställs av statsrådet, enligt det styrsystem för sektorforskningen som revideras med stöd av regeringsprogrammet.Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 000 000 euro i utgifter för ett pilotprojekt för effektivisering av vattenvården inom jordbruket.

2008 budget	4 428 000
2007 budget	3 328 000
2006 bokslut	5 820 000

29. (30.90.29) Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 200 000 euro.

2008 budget	25 200 000
2007 budget	25 000 000
2006 bokslut	26 050 460

40. Understöd för bioenergiproduktion (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas för tillämpande forsknings-, utrednings-, utbildnings- och informationsprojekt som främjar grundandet av anläggningar som producerar bioenergi och pilotprojekt som tillämpar nya forskningsrön och ny teknologi. Anslaget får dessutom användas för stödjande av investeringar i centraliserade anläggningar, större än kategorin gårdsbruksenheter, som producerar bioenergi av biomassa, gödsel, organiskt avfall och biprodukter från livsmedelsindustrin samt slam från glesbebyggelse och tätort samt för genomförande av EU:s energitjänstedirektiv inom jordbrukssektorn. Understöd kan beviljas företag, kommuner och andra organisationer.

Förklaring: Syftet med understödet är att inom bioenergiproduktionen öka användningen av jordbruksbaserade bioenergiråvaror, organiskt avfall och biprodukter från livsmedelsindustrin samt slam från glesbebyggelse och tätort. I syfte att främja produktionen och användningen av bioenergi inleds pilotprojekt som under de närmaste åren väntas resultera i 6—10 större biogasanläggningar särskilt i områden där det förekommer mycket husdjursproduktion och där miljökonsekvenserna av husdjursproduktionen är stora. Dessutom beviljas understöd även för investeringar, större än kategorin gårdsbruksenheter, i produktion av annan bioenergi samt för genomförande av energisparåtgärder på gårdsbruksenheter i enlighet med EU:s energitjänstedirektiv.

2008 budget	5 000 000

66. (30.90.66) Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 714 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och frivilliga finansiella bidrag till sådana internationella organisationer med anknytning till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som är verksamma i Finland och andra länder samt till andra betalningar som föranleds av internationella åtaganden.

2008 budget	3 714 000
2007 budget	3 714 000
2006 bokslut	3 154 430

10. Utvecklande av landsbygden

Förklaring: Minskningen av antalet bosatta på landsbygden har jämnats ut, men befolkningsstrukturen är snedvriden. Näringsstrukturen på landsbygden har blivit mångsidigare och antalet mikro- och småföretag har ökat i synnerhet på landsbygden i anslutning till städerna. Sådan annan företagsverksamhet som vid sidan av jordbruket bedrivs på gårdsbruksenheterna har ökat. Den skillnad i utveckling som råder mellan landsbygden i anslutning till städerna och den glest bebyggda samt den egentliga landsbygden har dock ytterligare ökat något. Denna utvecklingstrend beräknas fortsätta.

Nyckeltal för förändringar i omvärlden

Landsbygdsbefolkningens andel av hela landets befolkning (%)[1)]	2002	2003	2004	2005	2006 uppskattning
Glesbebyggd landsbygd	11,0	10,9	10,7	10,6	10,4
Egentlig landsbygd	15,3	15,2	15,2	15,1	15,0
Landsbygd i anslutning till städerna	15,1	15,2	15,4	15,5	15,6
Landsbygd sammanlagt	41,4	41,3	41,3	41,2	41,0

[1)] Nyckeltalen anges enligt den tredelningen av landsbygden som uppdaterats år 2006 och kommunindelningen år 2006.

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde bidrar man till att landsbygden skall förbli bosatt och livskraftig bl.a. genom företags-, forsknings- och utvecklingsprojekt samt rådgivning till landsbygden. Resurser riktas i synnerhet till den glest bebyggda och den egentliga landsbygden. Man utnyttjar de möjligheter som växelverkan mellan landsbygd och stad erbjuder.

De mål som uppställts för programperioden 2000—2006 har redan nu överskridits i och med att man har bidragit till grundandet av närmare 5 000 nya företag, skapandet av över 12 000 nya arbetsplatser samt till att över 220 000 utbildade personers kunskaper har ökat. Över 60 % av de nya företagen och 65 % av de nya arbetsplatserna finns på den glest bebyggda och den egentliga

landsbygden. Genomförandet av programmen fortsätter på mål 1-områdena och i fråga om Leader till utgången av 2008. Dessutom har över 1 800 byaplaner utarbetats.

Med hjälp av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland främjas under perioden 2007—2013 tillväxten, sysselsättningen och den hållbara utvecklingen i landsbygdsområdena. Syftet med programmet är att basnäringarna på landsbygden bevaras och blir mångsidigare, annan företagsverksamhet utvecklas och lokal frivillig verksamhet stärks. Åtgärderna inom axlarna 1, 3 och 4 i programmet samt det tekniska stödet finansieras i huvudsak med anslag under detta kapitel och åtgärderna inom axel 2 med anslag under kapitel 30.20.

I det landsbygdspolitiska specialprogrammet för 2007—2010 har som mål för den nationella landsbygdspolitiken angetts förnyande av näringarna och arbetet, höjande av kunskapsnivån, utvecklande av basservicen och boenden samt stärkande av landsbygdens verksamhetsstrukturer. Nationellt finansieras bl.a. riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden, i synnerhet omfattande branschspecifika nätverksprojekt, samt nio landsbygdsprofessurer.

Ekonomiska regioner av landsbygdskaraktär skall erbjuda sådana omfattande rådgivningstjänster (inkl. bioenergirådgivning) som motsvarar landsbygdsföretags behov och skapar en stabil kunskapsgrund för landsbygdsutvecklingen. Ett långsiktigt utbud och utvecklande av dessa tjänster skall tryggas med både nationella åtgärder och åtgärder som delfinansieras av EU. Utgående från rådgivningsorganisationernas företagsrådgivning utvecklas företagsamheten på landsbygden, ökas affärskompetensen samt främjas generationsväxlingar och andra ägarskiften. Med nationella medel från totospel främjas hästhushållningen, i synnerhet den inhemska hästuppfödningen. 4H-verksamheten stärker i synnerhet växelverkan mellan landsbygd och stad genom att den ökar barns och ungas intresse för landsbygden, landsbygdsyrken och skogen. I verksamheten realiseras också målen för den nya ungdomslagen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2008 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp följande *effektmål* för verksamheten inom politiksektorerna för landsbygdsutveckling som preciserar det som anges i motiveringen till huvudtiteln:

— under programperioden 2007—2013 grundas minst 4 000 nya företag,
— under programperioden 2007—2013 skapas minst 10 000 nya arbetsplatser,
— under programperioden 2007—2013 utbildas minst 165 000 personer, och
— fram till utgången av 2008 har utarbetats minst 1 900 byaplaner.

50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 840 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) användas som allmänt understöd till betalning av statsbidrag som beviljas för rådgivning och forskning, i främsta hand till registrerade föreningar och övriga sammanslutningar som bedriver riksomfattande rådgivning. Vid särskild ansökan får anslaget även beviljas i form av specialunderstöd.

Av anslaget får också högst 672 000 euro användas till hyresutgifter och andra omkostnader för lantbruksmuseet i Loimaa, som inrättades år 2004.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med statsbidraget garanteras ett rådgivningsutbud som håller hög kvalitet och som är täckande både regionalt och innehållsmässigt. Detta skapar för sin del förutsättningar för bedrivande av jordbruksproduktion i hela Finland. Den regionala rådgivningsorganisationen når årligen över 40 % av gårdsbruksenheterna (antalet fakturerade kunder).

Preliminära mål för användningen av statsbidrag:

1. Förbättring av landsbygdsföretagens konkurrenskraft och kvaliteten på produkter, verksamhet och tjänster

— man satsar på experthjälp i frågor som gäller utarbetande av ekonomiska kalkyler, ekonomiplaner samt analyser, ledning av företagskomplex och planer gällande ägarbyte.

2. Förbättring av miljön och landsbygden

— för att minska näringsbelastningen från jordbruksproduktionen utarbetas odlingsplaner för gårdarna och man koncentrerar sig på rådgivning om goda odlingsmetoder.

3. Diversifiering av landsbygdsnäringarna

— prioritetsområden för rådgivningen är energiproduktionen, landsbygdsturismen, entreprenader och annan serviceföretagsamhet. Rådgivningen omfattar företagets livscykel från grundande till generationsväxling.

— i syfte att öka energiproduktionen inom jordbruket satsar rådgivningen på en presentation av produktionstekniker samt lönsamhet, stödmöjligheter och marknadsföringskanaler inom produktionen samt på energikartläggningar som på gårdsnivå kartlägger möjligheterna till bioenergiproduktion och energibesparingar.

2008 budget	9 840 000
2007 budget	10 159 000
2006 bokslut	11 370 000

54. Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 832 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd som skall erläggas av den statsandel som avses i 18 § i lotterilagen (1047/2001), till utgifter enligt lagen om användning av avkastningen av totospel för främjande av hästuppfödning och hästsport (1055/2001) samt till hästhushållningsdelegationens utgifter och till utgifter enligt hästhushållningslagen (796/1993).

F ö r k l a r i n g : Det beräknas att statens andel vid totospel uppgår till 9 000 000 euro. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.20. Då 168 000 euro av statens andel används till hästhushållningsforskning vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi i enlighet med anslag som beviljas under moment 30.20.01, kvarstår av statens andel under detta moment 8 832 000 euro att användas till främjande av hästuppfödning och hästsport.

Beräknad användning av anslaget	€
Understöd för hästhushållningsorganisationernas verksamhet	520 000
Understöd för linje-, underhålls- och installationskostnader för totospelsanordningar	673 000
Understöd för hästuppfödning	2 700 000
Prisunderstöd och övriga understöd	4 638 000
Understöd för reparations- och reinvesteringar i travbanor	300 000
Hästhushållningsdelegationens utgifter	1 000
Sammanlagt	8 832 000

2008 budget	8 832 000
2007 budget	8 632 000
2006 bokslut	8 012 378

55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 4 620 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) användas till stödjande av 4H-verksamheten.

F ö r k l a r i n g : 4H-verksamheten främjar landsbygdens livskraft och dragningskraft som boendemiljö genom att verksamheten erbjuder mångsidig hobby- och serviceverksamhet, sysselsätter unga och erbjuder dem möjligheter att prova på företagande i hembygden. Prioritetsområden för verksamheten är olika skogs-, natur- och miljöteman som förutsätter praktiska kunskaper.

Till rådgivningsorganisationen 4H hör sammanlagt över 300 föreningar som får statsbidrag och vilkas verksamhet omspänner ca 90 % av kommunerna i Finland. I resultatavtalen kommer 4H-rådgivningen och jord- och skogsbruksministeriet närmare överens om målen för 4H-rådgivningen.

2008 budget	4 620 000
2007 budget	4 820 000
2006 bokslut	4 870 000

61. EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 000 000 euro.

År 2008 får beslut om beviljande som hänför sig till programperioden 2007—2013 fattas för 63 300 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2007 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2008.

Anslaget får användas för betalning av EU-medfinansieringen ur utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-U) till projekt som genomför mål 1-programmet och gemenskapsinitiativprogrammet Leader+ samt för tekniskt stöd i samband med genomförandet av programmen under EU:s programperiod 2000—2006. Anslaget får också användas för betalning av EU-medfinansieringen ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för projekt som verkställer programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland och det tekniska stödet i anslutning därtill under EU:s programperiod 2007—2013.

Anslaget får tillsammans med anslagen under medfinansieringsmoment 30.10.62 användas även för anställande av den personal, motsvarande högst 170 årsverken, som behövs för genomförande av de program som EUGFJ-U och EJFLU medfinansierar samt för betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för genomförande av programmen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 1 750 000 euro av momentets bevillningsfullmakt och 2 600 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Det beräknas att 19 200 000 euro av anslaget används för mål 1-programmen, 6 500 000 euro för gemenskapsinitiativprogrammet Leader+ och 27 300 000 euro för programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter åsamkar staten, mn euro

	2008	2009	2010	2011	Senare år sammanlagt
Förbindelser som ingåtts före 2008					
— programperioden 2000—2006	25,700	-	-	-	-
— programperioden 2007—2013	17,800	11,850	7,825	6,113	-
Förbindelser år 2008					
— programperioden 2007—2013	9,500	22,155	15,825	9,490	6,330
Sammanlagt	53,000	34,005	23,650	15,603	6,330

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program, mn euro

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under program-perioden	Budgeterad fullmakt under program-perioden	Bevillnings-fullmakt år 2008	Använt anslag åren 2000—2006	Budgeterat anslag år 2007	Anslag år 2008
Mål 1, östra Finland	88,966	92,075	-	51,659	17,588	12,700
— varav Kajanaland	13,045	13,819	-	7,796	2,650	1,800
Mål 1, norra Finland	50,055	52,293	-	31,999	11,500	6,500
Gemenskaps-initiativprogrammet Leader+ (EUGFJ-U)	56,379	57,974	-	36,493	13,300	6,500
Programperioden 2000—2006 sammanlagt[1)]	195,400	202,342	-	120,151	42,388	25,700
Programmet för utveckling av lands-bygden i fasta Finland (programperioden 2007—2013)[2)]	395,550	51,500	63,300		7,912	27,300
— varav Kajanaland	9,940	1,114	1,750		0,160	0,800
— varav tekniskt stöd	18,000	2,250	2,985		1,125	2,500
Alla sammanlagt	590,950	253,842	63,300	120,151	50,300	53,000

[1)] Inkluderar inte det regionala programmet för landsbygdens utveckling (ALMA).

[2)] Innehåller en del av axel 1, axel 3, en del av axel 4 och tekniskt stöd.

Momentets anslag för tekniskt stöd används också i fråga om moment 30.20.43 och 30.20.44 till betalning av EU-medfinansieringen för tekniskt stöd i anslutning till genomförandet av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland. I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland finansieras EUGFJ-U:s och EJFLU:s andel av anslaget.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02 och den statliga medfinansieringen under moment 30.10.62.

2008 budget	53 000 000
2007 II tilläggsb.	7 000 000
2007 budget	50 300 000
2006 bokslut	54 727 486

62. Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 41 600 000 euro.

År 2008 får beslut om beviljande som hänför sig till programperioden 2007—2013 fattas för 69 400 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2007 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2008.

Anslaget får användas för betalning av statlig medfinansiering av projekt för genomförande av mål 1- och mål 2-programmen samt gemenskapsinitiativprogrammen Leader+ och Interreg III vilka finansieras ur utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-U) och Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) under EU:s programperiod 2000—2006. Anslaget får även användas för betalning av

EU:s medfinansiering för projekt för genomförande av programmet för utveckling av Fastlandsfinland som finansieras med medel ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdens utveckling (EJFLU) under EU:s programperiod 2007—2013 samt för betalning av tekniskt bistånd som hänför sig till genomförandet av programmet.

Anslaget får också användas för tekniskt stöd i enlighet med gemenskapens förutsättningar för stöd tillsammans med EU-medfinansieringen under moment 30.10.61 samt, då det gäller det regionala programmet för utveckling av landsbygden, mål 1-programmet för norra Finland och gemenskapsinitiativprogrammet Leader+, som nationellt helfinansierad andel vilken också inbegriper medel för utvärdering av åtgärderna för utveckling av landsbygden samt för anställande av den personal som behövs för genomförande av ovan nämnda program samt för betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för genomförande av programmen. Anslaget får användas som nationellt tekniskt stöd för avlönande av personal motsvarande högst fem årsverken för uppgifter i anslutning till programperioden 2000—2006. Anslaget får också användas till betalning av Finlands skyldigheter i enlighet med artikel 31 (kontroll av överensstämmelse) och artikel 33 (särskilda bestämmelser för EJFLU) i rådets förordning (EG) nr 1290/2005, artikel 30 (rätt till bidrag) och artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 samt artikel 24 (reduktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG) nr 2082/1993.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 2 000 000 euro av momentets bevillningsfullmakt och 1 600 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Behovet av anslag beräknas uppgå till 51 500 000 euro. Eftersom ett belopp på 9 900 000 euro som överförs från 2006 står till förfogande för medfinansieringen under programperioden 2000—2006, behövs under momentet 41 600 000 euro. Det beräknas att av anslaget används 21 000 000 euro som statlig medfinansiering av projekt som hänför sig till utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-U), 400 000 euro som statlig medfinansiering av projekt som hänför sig till Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) samt 29 900 000 euro som statlig medfinansiering av projekt som hänför sig till Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU). Dessutom beräknas att 100 000 euro av anslaget används för nationellt helfinansierad andel för tekniskt stöd samt 100 000 euro för korrigering av utbetalningar för projekt som betalats av gemenskapens medel.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter åsamkar staten, mn euro

	2008	2009	2010	2011	Senare år sammanlagt
Förbindelser som ingåtts före 2008					
— programperioden 2000—2006	21,600				
— programperioden 2007—2013	19,200	12,100	8,350	6,289	-
Förbindelser 2008					
— programperioden 2007—2013	10,700	24,400	17,400	10,600	6,300
Sammanlagt	51,500[1)]	36,500	25,750	16,889	6,300

[1)] Av behovet kan 9,9 miljoner euro täckas med anslag som överförs från 2006, så det anslag som budgeteras för 2008 är 41,6 miljoner euro.

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program, mn euro

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under program-perioden	Budgeterad fullmakt under program-perioden	Bevillnings-fullmakt år 2008	Använt anslag under program-perioden	Budgeterat anslag år 2007	Anslag år 2008
EUGFJ:s medfinansiering						
Mål 1, östra Finland	65,411	68,175	-	43,726	4,446	5,200
— varav Kajanaland	9,761	10,515	-	6,470	2,210	0,700
Mål 1, norra Finland	40,247	42,173	-	25,048	3,854	2,700
Leader+ (EUGFJ-U)	37,807	38,854	-	22,839	5,317	3,200
EUGFJ:s medfinansiering sammanlagt[1)]	143,465	149,202	-	91,613	13,617	11,100
ERUF:s medfinansiering						
Mål 1	7,082	7,246	-	5,755	0,850	0,100
Mål 2	7,996	8,467	-	6,429	0,800	0,200
Interreg	4,874	4,994	-	2,374	1,092	0,100
ERUF:s medfinansiering sammanlagt	19,952	20,707	-	14,558	2,742	0,400
Nationellt tekniskt stöd	13,847	13,847	-	12,200	1,423	0,100
Programkorrigeringar				0,126	0,100	0,100
Programperioden 2000—2006 sammanlagt	177,264	183,756	-	118,497	17,882	11,700
Programperioden 2007—2013						
Programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland [2)]	433,450	54,608	69,400	-	8,669	29,900
— varav Kajanaland	11,360	1,276	2,000	-	0,180	0,900
— varav tekniskt stöd	22,000	2,750	3,649	-	1,375	3,050
Alla sammanlagt	610,714	238,364	69,400	118,497	26,551	41,600[3)]

[1)] Inkluderar inte det regionala programmet för landsbygdens utveckling (ALMA).

[2)] Innehåller en del av axel 1, axel 3, en del av axel 4 och tekniskt stöd.

[3)] Dessutom kan 9,9 miljoner euro som överförs från 2006 års anslag användas.

Momentets anslag för tekniskt stöd används också i fråga om moment 30.20.43 och 30.20.44 till betalning av statens medfinansiering för tekniskt stöd i anslutning till genomförandet av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland. I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland används anslaget till att finansiera den statsandel för vilken beviljas EU-medfinansiering ur EUGFJ-U och EJFLU.

2008 budget	41 600 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	26 551 000
2006 bokslut	98 834 000

63. Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 523 000 euro.

Anslaget får, i den utsträckning som anges i lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), statsrådets förordning om utveckling av landsbygden (609/2000), jord- och skogsbruksministeriets förordning om styrning av stödet för projekt för utveckling av landsbygden (1289/2002) och jord- och skogsbruksministeriets förordning om förfarandet vid stödande av åtgärder för utveckling av landsbygden (129/2002), användas för betalning av utgifter för genomförande av riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden, inklusive de konsumtionsutgifter som ingår i projekten. Anslag kan, i den omfattning som ovan nämnda lagstiftning förutsätter, också beviljas för projekt som offentliga samfund genomför.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut i fråga om överföringsutgifterna.

Förklaring: Med anslaget finansieras riksomfattande projekt för landsbygdsutveckling, närmast vittomfattande nätverksprojekt. Under momentet delfinansieras också nio landsbygdsproffesurer i form av projekt. Med anslaget stöds särskilt målen för och genomförandet av statsrådets landsbygdspolitiska specialprogram och det fjärde landsbygdspolitiska helhetsprogrammet.

Avsikten är att 530 000 euro av anslaget anvisas för riksomfattande utveckling av byaverksamheten. Syftet med statsbidrag för byaverksamhet är att stabilisera den finansiella basen och säkerställa att det nödvändiga utvecklingsarbetet fortgår.

2008 budget	2 523 000
2007 budget	2 523 000
2006 bokslut	2 523 000

20. Jordbruk

Förklaring:

Omvärlden

Jordbruksinkomsten och jordbrukets lönsamhet har sjunkit eftersom kostnaderna har stigit mer än marknadsinkomsterna och stöden. Prisutvecklingen beträffande nötkött samt spannmåls- och oljeväxter har dock varit stigande. Marknadsutsikterna för jordbruksprodukter är fortfarande rätt gynnsamma i världen och inom EU, men i Finland är överproduktionen av spannmål anledningen till att prisnivån är lägre än i andra länder. Våren 2005 sänkte EU avsevärt nivåerna på de utbetalade exportstöden, vilket har minskat de exportstöd som betalas i Finland med ca 29 %. Bevarandet och utvecklandet av jordbrukets verksamhetsbetingelser förutsätter att Finlands produktivitets- och strukturutveckling inte betydligt avviker från de viktigaste konkurrentländerna.

Näringsutsläppen från jordbruket i marken, vattendragen och luften minskar tack vare nya, preciserade produktionsmetoder samt rekommendationer och bestämmelser om produktionen. I enlighet med utsläppsbegränsningarna i den nationella energi- och klimatstrategin kommer produktionen och användningen av jordbruksbaserade energikällor att öka de närmaste åren.

Nyckeltal för förändringar i omvärlden

	2003	2004	2005	2006	Bedömning av utvecklingen 2008
Antalet gårdar som fått stöd, st.	72 029	70 635	68 436	68 178	sjunker
Minskning från föregående år, %	1,8	1,9	3,3	0,4[1)]	fortsätter i rätt snabb takt
Gårdarnas genomsnittliga åkerareal, ha	31,8	32,7	34,2	34,4	ökar
Åkeranvändning					
I jordbruksanvändning sammanlagt, ha, varav	2 245 700	2 253 300	2 267 000	2 293 800	nuvarande nivå
— areal för produktion av livsmedel och foder, ha	2 025 300	2 053 925	2 016 800	2 023 400	minskar långsamt
— areal i energianvändning, ha	-	3 475	9 200	17 000	ökar
— areal i träda, ha[2)]	220 400	195 900	241 000	253 400	ökar långsamt
Produktionsmängd					
Mjölkmängd, mn liter	2 400	2 378	2 362	2 343	minskar långsamt
Köttproduktion sammanlagt, mn kg, varav	374	380	378	382	
— produktion av nötkött, mn kg	96	93	87	85	minskar långsamt
— produktion av svinkött, mn kg	193	199	204	208	ökar i takt med konsumtionen
— produktion av fjäderfäkött, mn kg	84	87	87	88	ökar i takt med konsumtionen
Äggproduktion, mn kg	56	58	58	57	minskar långsamt
Spannmålsskörd sammanlagt, mn kg	3 791	3 619	4 058	3 790	minskar långsamt

[1)] I synnerhet ibruktagandet av systemet med gårdsstöd bedöms vara anledningen till att antalet gårdar har minskat långsammare än tidigare år.

[2)] År 2006 inbegriper icke odlad åker som sköts.

För att de effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln skall uppnås stöds jordbruket och trädgårdsodlingen i Finland genom stödformer inom ramen för EU:s gemensamma jordbrukspolitik och dessutom genom ett nationellt stödsystem. Jordbrukets och livsmedelshushållningens konkurrenskraft i finländska förhållanden baserar sig i framtiden också allt mera på ett gediget kunnande hos alla aktörer inom livsmedelskedjan och på utvecklandet av nya innovationer (såsom nya produkter, inklusive bioenergi, nya produktionsteknologier, nya miljövänligare produktionssätt) och på ett snabbt ibruktagande av dem.

I södra Finland (stödområdena A och B) betalas nationella stöd från och med 2008 i enlighet med den stödlösning som år 2007 förhandlas fram med kommissionen. När det gäller reformen av sockersektorn tar man i bruk s.k. diversifieringsstöd och stöd till raffinaderier. Strukturstödsmedlen uppbärs hos medlemsstaternas sockerindustri. Programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland för programperioden 2007—2013 inverkar på miljöns och landsbygdens tillstånd och naturens mångfald genom kompensationsbidrag och miljöstöd för jordbruket samt nya stöd för animalieproduktionsdjurens välbefinnande och icke-produktiva investeringar som införs 2008.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen om interventionsfonden för jordbruket så att ur den fond som står utanför statsbudgeten funktionellt finansieras enbart de utgifter som absolut kräver fondform. Därför finansieras exportbidraget för jordbruksprodukter, stödet för privat lagring och vissa andra åtgärder som inverkar på marknaden för jordbruksprodukter i fortsättningen under kapitel 30.20 i budgeten. Motsvarande EU-finansiering inflyter under moment 12.30.01 på inkomstsidan i budgeten. Interventionslagringen och livsmedelsbiståndet betalas fortsättningsvis via interventionsfonden för jordbruket.

Med finansieringsstöd för jordbruket och förtidspensionsarrangemang försöker man genom att främja en ökning av företagsstorleken åstadkomma sänkta produktionskostnader. Finansieringsstödet styrs till familjejordbruk och till sammanslutningar som de bildat. När stödet beviljas beaktas aspekter som gäller miljövården, djurvälfärden och produkternas kvalitet. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till revidering av den lag som hänför sig till jordbrukets strukturfinansiering. Från och med år 2008 beviljas investeringsstöd till jordbruket och startstöd till unga jordbrukare med stöd av denna lag.

Räntestödslån kan beviljas till ett belopp av högst 285 miljoner euro. Räntestöd beviljas bl.a. för finansiering av produktionsbyggnader, byggande av bostadshus på gårdarna och maskinanskaffningar samt för fastighetsförvärv och inventarieanskaffningar i anslutning till startstödet för unga jordbrukare.

Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond kan i bidrag för utvecklande av gårdsbrukets struktur beviljas sammanlagt ca 120 miljoner euro. Av de ansökningar om finansieringsstöd som blir anhängiga 2008 finansieras bidragsdelen i investeringsstödet för ladugårdar för mjölk- och köttboskap och startstödet till unga jordbrukare samt vissa investeringar i bioenergiproduktion som bygger på gårdens energiråvaror med EU-delfinansiering. Avsikten är att andra stödobjekt och räntegottgörelsen för lån i alla stödobjekt helt skall finansieras med nationella medel. Det beräknas att stödet kommer att användas till finansiering av ca 670 jordbrukares etablering. Med bidragen stöds i enlighet med regeringsprogrammet också flyttning av pälsfarmer från grundvattenområden.

Systemen med förtidspension inom jordbruket erbjuder äldre jordbrukare en möjlighet att avstå från gården eller produktionen genom att överlåta gården till den som tar över eller åkrarna till en jordbrukare som förstorar sin egen gård. För närvarande får ca 27 000 personer sådan förtidspension.

I enlighet med regeringsprogrammet inleds ett program för främjande av finländsk mat. Med programmet vill man säkerställa att den finska matkulturens status höjs, att mera närproducerad mat används bl.a. på offentliga matserveringar, att konsumenterna är nöjda med kvaliteten och utbudet på inhemska livsmedel och att hälsosamma matvanor vinner insteg.

I samarbete med rådgivningen producerar och förmedlar jordbruks- och livsmedelsforskningen kunskap som grundar sig på forskning i syfte att utveckla jordbruket, trädgårdsodlingen och livsmedelshushållningen samt den därtill hörande företagsverksamheten på landsbygden. I forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (MTT) har den biologiska, ekonomiska och teknologiska forskningen om jordbruk, trädgårdsodling och livsmedelshushållning samlats. MTT utvecklar sin verksamhet så att den bättre svarar mot samhällets förändrade behov. Dessutom finansieras forskningen med medel för samarbetsforskning under moment 30.01.22 och ur Gårdsbrukets utvecklingsfond. Med gemensamma åtgärder inom forskning och rådgivning påverkar man också valet av produktionsform, baserad på gårdens energiråvaror, på gårdar med olika inriktning.

I samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2008 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp följande *effektmål* för åtgärderna inom politiksektorn för jordbruk som preciserar det som anges i motiveringen till huvudtiteln:

— Jordbrukets strukturfinansiering tryggas genom att man utvecklar systemet med strukturstöd.

— För att säkerställa att EU-finansieringen utnyttjas fullt ut införs ett system med stöd för animalieproduktionsdjurens välbefinnande samt ett system med stöd för icke-produktiva investeringar.

Utgifterna för stöd till jordbrukarna och deras EU-andel åren 2006—2008, mn euro

	Utbetalt stöd år 2006	Uppskattning för år 2007	Uppskattning för år 2008
Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (mom. 30.20.40)	611,4	573,3	566,2
EU-inkomststöd (mom. 30.20.41)[1)]	633,3	551,3	557,1
Miljöstöd och stöd för animalieproduktionsdjurens välbefinnande sammanlagt (mom. 30.20.43)	327,3	332,5	344,6
— statens andel i det delfinansierade stödet och den helt nationella andelen	210,0	239,6	248,3
— EU:s andel	117,3	92,9	96,4
Kompensationsbidrag sammanlagt (mom. 30.20.44)	422,7	422,7	422,7
— statens andel i det delfinansierade stödet och den helt nationella andelen	285,7	304,3	304,3
— EU:s andel	137,0	118,3	118,3
Jordbrukarstöden sammanlagt	1 994,7	1 879,7	1 890,6
— statens andel	1 107,1	1 117,2	1 118,8
— EU:s andel	887,6	762,5	771,8
— EU:s andel, %	44	41	41

[1)] Inbegriper inte sådana EU-marknadsstöd som inte är jordbrukarstöd.

Utvecklingen enligt stödform i fråga om det finansiella stöd som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond och budgeten åren 2006—2008, mn euro

	2006 bokslut	2007 uppskattning	2008 uppskattning
GÅRDSBRUKETS UTVECKLINGSFOND			
Disponibla medel sammanlagt	221,6	282,3	172,3
— egna inkomster (bl.a. amorteringar och räntor)	113,4	110,5	98,7
— återtagande av lån och bidrag	15,5	4,7	3,8
— inkomster från EU + diverse inkomster	15,7	15,5	14,9
— belopp som överförs från föregående år	48,0	29,1	24,3
— försäljning av mjölkkvoter	5,8	7,5	7,5
— överföringar från budgeten	23,2	115,0	23,1

LÅN, sammanlagt	323,7	258,2	289,0
Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (statliga lån)	4,9	5,0	4,0
Ur budgeten (räntestödslån, mom. 30.20.49)	318,8	253,2[1)]	285,0
BIDRAG (ur Gårdsbrukets utvecklingsfond)	143,3	232,4	120,0
RÄNTESTÖD FÖR RÄNTESTÖDSLÅN (mom. 30.20.49)	27,4	31,5	53,7

[1)] Inkluderar en bevillningsfullmakt som överförs från föregående år.

01. (30.20.21 och 22) Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 31 450 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget beaktas som inkomster de inkomster som inflyter med stöd av förordningen om avgifter för prestationer som forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi tillhandahåller (1141/2004). Av inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten får högst 80 000 euro användas för att sänka priserna för den avgiftsbelagda verksamheten i fråga om produktionen av elitplantor. Anslaget får också användas till sådana hus- samt mark- och vattenbyggnadsarbeten som hänförs till investeringsutgifter och som föranleds av verksamheten vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi samt till betalning av forskningscentralens utgifter för verksamheten för kontroll och testning av bekämpningsmedel. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller självriskandelen för projekt som genomförs med stöd som före år 2008 har beviljats ur EU-fonder. Anslaget får också användas till teckning av aktier i nya Kannuksen tutkimustila Oy till ett belopp om högst 40 000 euro.

Förklaring: Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (MTT) har till *uppgift* att producera och förmedla kunskap som grundar sig på forskning i syfte att utveckla jordbruket och livsmedelshushållningen samt den därtill hörande företagsverksamheten på landsbygden. MTT främjar livsmedelsindustrins och den för industrin behövliga råvaruproduktionens konkurrenskraft samt stöder en hållbar utveckling som gäller livsmiljön, landsbygden och jordbruket. Dessutom sköter MTT myndighetsuppgifter som hänför sig till den sakkunskap som förvärvas i samband med forskningen. MTT verkställer de nationella programmen för växt- och djurgenetiska resurser med avseende på jordbruks- och trädgårdsväxter samt animalieproduktionsdjur.

MTT stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— För att främja en balanserad regional utveckling och en livskraftig landsbygd utvärderar MTT landsbygdsområdenas anpassning till förändringar i omvärlden samt effektiviteten beträffande Europeiska unionens och nationella politiska åtgärder.

— För att trygga lönsamheten inom jordbruket och trädgårdsodlingen samt för att jordbruksproduktionen skall fortsätta i hela Finland producerar MTT metoder som utvecklar ledningen av jordbruks- och trädgårdsföretag.

— För att producera de råvaror av hög kvalitet som livsmedelskedjan behöver deltar MTT i utvecklandet av innovativa, hälsofrämjande livsmedel med mervärde och deras produktionsprocesser.

— För att minska näringsbelastningen från jordbruksproduktionen utvärderar MTT hur systemet med miljöstöd för jordbruket fungerar och hur kostnadseffektivt det är samt livsmedelskedjans miljökonsekvenser.

— För att öka den förnybara energiproduktionen utvecklar MTT energilösningar som grundar sig på jordbruksproduktion, dess sidoströmmar och återvinning.

— För att skydda växters och djurs hälsa samt miljön, minska riskerna för konsumenter-

na och förbättra djurens välbefinnande ger MTT innehåll åt livsmedelskedjans begrepp ansvarsfullhet, inhemskhet och hållbarhet.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2008 preliminärt upp följande resultatmål för MTT:

Resultatet av verksamheten

Funktionell effektivitet

Verksamhetens inriktning på politiksektorer[1)]

	2006 bokslut			2007 uppskattning			2008 budgetprop.		
	Kostnader 1 000 €	Produktion som betjänar kunderna st.	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Produktion som betjänar kunderna st.	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Produktion som betjänar kunderna st.[2)]	Årsv.
1. Utveckling av landsbygden	5 499	32	104	5 500	29	111	5 500	28	108
— Forskning	5 060	29	96	4 800	23	97	4 600	22	90
— Sakkunnig-uppgifter	439	3	8	700	6	14	900	6	18
2. Jordbruk och trädgårdsodling	24 960	145	475	25 200	155	503	24 200	144	473
— Forskning	22 597	131	430	21 600	126	433	21 200	117	414
— Sakkunnig-uppgifter	2 363	14	45	3 600	29	70	3 000	27	59
3. Livsmedels-kvalitet och livs-medelssäkerhet	8 442	49	161	8 200	46	165	8 600	43	167
— Forskning	8 088	47	154	7 700	39	155	7 700	37	150
— Sakkunnig-uppgifter	354	2	7	500	7	10	900	6	17
4. Övrig forsk-ningsverksamhet och övriga sak-kunniguppgifter	3 186	18	61	4 100	30	86	3 700	28	72
— Övriga forsk-ningsuppgifter	950	5	18	900	11	17	500	11	9
— Övriga sak-kunniguppgifter	1 577	9	30	2 300	11	47	2 300	10	45
— Sakkunnig-uppgifter som bistår forsknings-samfundet	659	4	13	900	8	22	900	7	18
Sammanlagt	42 087	244	801	43 000	260	865	42 000	243	820
— Forskning	36 695	212	698	35 000	199	702	34 000	187	663
— Sakkunnig-uppgifter	5 392	32	103	8 000	61	163	8 000	56	157

[1)] Totalkostnader för MTT:s forskningsverksamhet och sakkunniguppgifter. Dessutom personal för avgiftsbelagd service (35 årsverken 2008).

[2)] MTT:s produktion (inom parentes volymen år 2008): produktion till stöd för kundernas beslutsfattande (182 st.), patent och underrättelser om uppfinningar (5 st.), nya produkter och produktrecept (17 st.), analysmetoder och annan produktion som tjänar forskningen (39 st.).

— År 2008 riktar MTT resurser på genomförandet av utvecklingsprogrammen för miljö, teknologi, hälsa och nutrition samt landsbygden.

— För att sänka de fasta kostnaderna och nå produktivitetsprogrammets mål ändrar MTT gradvis verksamhetsmodellen för husdjurs- och växtproduktionsundersökningar som kräver omfattande försöksverksamhet. Detta gör det möjligt för MTT att ändra sin personalstruktur i en mer forskardominerad riktning.

— För att nå produktivitetsprogrammets mål kommer MTT bl.a. att: 1) delta i utvecklandet av laboratoriesamarbetet mellan förvaltningsområdets forskningsinstitut, 2) sänka de fasta kostnaderna genom att dra in på försöksverksamheten inom husdjurs- och växtproduktionen, 3) utveckla sin ekonomiska och samhällsvetenskapliga forsknings organisering, 4) tillsammans med branschens forskningsorganisationer effektivisera samordningen av den teknologiska och den bioteknologiska forskningen, 5) utveckla sin forskningsverksamhet i samarbete med rådgivningen så att näringslivet kan erbjudas täckande rådgivningshelheter gällande utvidgning, ledning, hantering av lantbruksföretagande samt grundande av företag bl.a. med tanke på gårdar som ändrar produktionsinriktning eller utvidgar sin verksamhet.

De totala kostnaderna för sakkunniguppgifterna inom forskningen får uppgå till högst 129 000 euro per forskare. I medeltal minst 0,7 sakkunniggranskade artiklar skall produceras per forskare.

Nyckeltal för lönsamheten och produktiviteten

	2006 utfall	2007 budget	2008 budgetprop.
1. Totala kostnader för forskningsverksamheten och sakkunnig-uppgifterna/forskare, årsv., 1 000 €	138	130	129
2. Totala kostnader för forskningsverksamheten och sakkunnig-uppgifterna/produktion som gagnar kunderna, 1 000 €	172	165	173
3. Publikationer sammanlagt, st.	1 868	1 360	1 620
— varav sakkunniggranskade vetenskapliga artiklar, st./forskare	0,6	0,6	0,7
— varav andra publikationer, st./forskare	5,6	3,5	4,3

Utlåtanden samt forskningsrapporter om bekämpningsmedel

	2006 utfall	2007 budget	2008 budgetprop.
Utlåtanden angående försäljningstillstånd för preparat, st.	34	15	10
Konfidentiella rapporter inom den avgiftsbelagda testningsservicen, st.	29	30	30

År 2008 publiceras inom bekämpningsmedelsverksamheten dessutom rapporter om användarundersökningar samt informationspublikationer vars syfte är att växtskyddsmedel skall användas enligt behov och på ett ekonomiskt och riskfritt sätt.

Produktion och kvalitetsledning

— Verksamhetssystemet utvecklas enligt principerna för det europeiska kvalitetssystemet (EFQM-modellen). Målet är att nå över 400 poäng i en bedömning av verksamhetens kvalitet enligt EFQM. Verksamheten skall uppfylla kraven i standarden ISO9001:2000. MTT förbereder sig att också uppfylla kraven i ISO-organisationens standard för samhällsansvar.

— MTT:s marknadsföring och hantering av kundrelationer samt metoderna för att mäta verksamhetens verkningsfullhet och effektivitet utvecklas.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall			2007 budget			2008 budgetprop.		
	Prisunderstödd verksamhet	Annan avgiftsbelagd verksamhet	Sammanlagt	Prisunderstödd verksamhet	Annan avgiftsbelagd verksamhet	Sammanlagt	Prisunderstödd verksamhet	Annan avgiftsbelagd verksamhet	Sammanlagt
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten — intäkter av försäljningen av prestationer (JSMF 1141/2004)	224	2 477	2 701	210	2 290	2 500	180	2 090	2 270
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	413	2 254	2 667	600	2 290	2 890	460	2 068	2 528
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-189	223	34	-390	-	-390	-280	22	-258
Kostnadsmotsvarighet, %	54	110	101	35	100	87	39	101	90
Prisstöd	80	-	80	80	-	80	80	-	80
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-109	223	114	-310	-	-310	-200	22	-178

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten[1)]			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	3 156	4 350	3 350
— finansiering från EU	634	700	800
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	5 182	5 550	5 750
Inkomster sammanlagt	8 972	10 600	9 900
Totala kostnader för projekt	32 143	41 800	32 700
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-23 171	-31 200	-22 800
Kostnadsmotsvarighet, %	28	25	30

[1)] Inkomsterna av samfinansierad verksamhet inkluderar inte EU:s jordbruksstöd, arbets- och näringsministeriets sysselsättningsanslag eller s.k. genomgångsposter.

— Med de nettobudgeterade inkomsterna täcks 32 % av de bruttoutgifter som budgeterats under omkostnadsmomentet. Av de totala utgifterna skall 33 % täckas med inkomster utifrån och med ofördelade anslag från andra ämbetsverk som inte nettobudgeteras (sammanlagt 15,8 miljoner euro).

— Med inkomster av avgiftsbelagd och samfinansierad verksamhet som på konkurrensvillkor skaffas från den privata och offentliga sektorn i Finland och utomlands och med ofördelade anslag (sammanlagt 12,4 miljoner euro) skall 26 % av de totala kostnaderna täckas. Dessutom beräknas sammanlagt 1,3 miljoner euro stå till MTT:s förfogande i form av EU-

jordbruksstöd och finansiering från arbets- och näringsministeriet samt 2,1 miljoner euro i form av andra intäkter.

— Målet för inkomsterna av den medfinansiering som direkt riktar sig till forskningsprojekt och sakkunniguppdrag är 9,9 miljoner euro (-7 %). Målet är att EU:s medfinansiering och den övriga medfinansieringen utanför statsförvaltningen totalt sett skall öka med ca 5 % (inkomsterna av medfinansieringen från statliga ämbetsverk beräknas minska med ca 23 %).

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	46 765	48 166	46 570
Bruttoinkomster[1)]	15 077	15 800	15 120
Nettoutgifter	31 688	32 366	31 450
Poster som överförts[2)]			
— överförts från föregående år	4 296		
— överförts till följande år	4 974		

[1)] I bruttoinkomsterna har inte beaktats arbets- och näringsministeriets anslag (0,2 miljoner euro) och inte heller ofördelade anslag från andra statliga ämbetsverk för den samfinansierade verksamheten (0,5 miljoner euro), sammanlagt 0,7 miljoner euro.

[2)] Bland de poster som överförs har beaktats de strukturförändringar som företagits i budgeten för 2005 när det gäller sammanslagningen av momenten 30.20.74 och 77.

Vid dimensioneringen av anslaget har en minskning med 54 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bruttoutgifter	-1 596
Omorganisering av pälsdjursforskningen i Kannus	-60
Överföring av skogsförvaltningen till Forststyrelsen	-191
Övriga poster i anslutning till de produktivitetsfrämjande åtgärderna	-499
Riksdagens tillägg	-200
Samfinansierad och avgiftsbelagd verksamhet	-646
Bruttoinkomster	-680
Inkomster av verksamheten i Kannus	-80
Överföring av skogarna: förlorade inkomster	-410
Samfinansierad och avgiftsbelagd verksamhet	-190
Sammanlagt	-916

Som inkomster beaktas andra inkomster än de inkomster av forskningscentralens verksamhet som inflyter under momenten 12.30.04 och 12.30.99. De inkomster som år 2008 inflyter i form av förädlingsavgifter för trädgårdsväxter, 80 000 euro, har antecknats under moment 12.30.32 och de inkomster som till sin karaktär är kapitalinkomster under moment 12.30.99.

Avsikten är att 850 000 euro av anslaget skall användas för att täcka kostnaderna för anskaffning och hantering av lönsamhetsbokföringsmaterial som producerats av Ekonomisk forskning för räkenskapsåret 2007. Av dessa kostnader föranleds ca 350 000 euro av överlåtelse av bokföringsuppgifter till EU. Den ersättning som fås från EU intäktsförs under moment 12.30.04.

Den nya lagen om växtskyddsmedel (1259/2006) och lagen om ändring av kemikalielagen (1260/2006) trädde i kraft vid ingången av 2007, dock så att övergångsperioden för lagen om växtskyddsmedel varar till utgången av 2008 och övergångsperioden för kemikaliela-

gen fram till den 13 maj 2010. MTT utför fortsättningsvis kontroller av bekämpningsmedel samt sakkunniguppgifter gällande bekämpningsmedel som tjänar myndigheter med stöd av 15 § i lagen om växtskyddsmedel (1259/2006). Genom verksamheten för kontroll och testning av bekämpningsmedel produceras information om produkternas biologiska effektivitet och duglighet samt om rester av bekämpningsmedel i EU:s nordliga extrema förhållanden. Informationen används vid registreringen av bekämpningsmedel, jordbruksrådgivningen och vid stödjandet av informationen till konsumenterna.

Jord- och skogsbruksministeriets förordning om certifierat föröknings- och plantmaterial (9/2006) förutsätter ett prisstöd på 80 000 euro för stabilisering av elitplantproduktionens verksamhetsbetingelser. Elitplantproduktionen gör det möjligt använda certifierat förökningsmaterial i plantskolor.

2008 budget	31 450 000
2007 II tilläggsb.	1 000 000
2007 budget	32 366 000
2006 bokslut	32 366 000

40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 566 165 000 euro.

Anslaget får användas till stöd enligt lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) och 18 b § i lagen om verkställighet av systemet med samlat gårdsstöd (557/2005, sådant det lyder i lag 618/2006). Anslaget får användas till utbetalningar av stöd som beviljats år 2008 och tidigare år. Nya förbindelser som år 2008 ingås beträffande den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget får föranleda utgifter om sammanlagt högst 8 000 000 euro åren 2009—2012. De andra stödbeslut som fattas år 2008 får åsamka utgifter om högst 84 094 000 euro som betalas år 2009 och senare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Syftet med det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen är att komplettera EU:s stödsystem (EU:s inkomststöd, kompensationsbidraget och miljöstödet) samt att för sin del trygga jordbrukets och trädgårdsodlingens verksamhetsbetingelser och produktionens lönsamhet samt främja bevarandet av landsbygdens livskraft. Av anslaget betalas nationellt stöd till södra Finland, nordligt stöd, den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget och vissa andra nationella stöd. År 2006 betalades nationellt stöd till ca 64 600 gårdar, dvs. ca 95 % av de aktiva gårdarna.

I södra Finland (stödområdena A och B) betalas nationellt stöd i enlighet med den stödlösning som år 2007 förhandlas fram med kommissionen. I mellersta och norra Finland (stödområde C) betalas stöd på basis av ett långsiktigt system för nordligt stöd som gäller husdjursskötsel och växtproduktion (inkl. trädgårdsodling). Den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget betalas i hela landet som en tilläggsdel till det EU-delfinansierade kompensationsbidraget. Det beräknas att nya förbindelser ingås för under 1 000 gårdar. Av anslaget betalas dessutom vissa andra stödformer på basis av tidigare förbindelser, såsom nationellt stöd för sockerbeta, stöd för jordbruksrådgivning samt nationell tilläggsdel i miljöstödet.

Den beräknade fördelningen av det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen på olika objekt under 2006—2008 samt en uppskattning av utgifter som överförs att betalas av följande års anslag, mn euro

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Stöd för årets produktion sammanlagt	611,4	573,3	566,2
Nationellt stöd till södra Finland	96,5	94,0	94,0
Nordligt stöd	327,3	328,1	328,1
Nationell tilläggsdel till miljöstödet	55,0	2,0	2,0
Nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget	119,9	119,3	119,3
Övriga nationella stöd	12,7	29,9	22,8
Stödutgifter som hänför sig till de tidigare åren betalas av anslaget för respektive år	11,1	13,4	20,5
Fullmakt i budgeten	84,1	84,1	84,1

Utgifter som föranleds av fullmakten att bevilja nationella tilläggsdelar till miljöstödet och kompensationsbidraget, mn euro

	2008	2009	2010	2011	2012
Förbindelser som ingåtts före 2008[1)]	119,3	120,0	120,0	118,0	-
Förbindelser om nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget som ingås år 2008	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Sammanlagt	121,3	122,0	122,0	120,0	2,0

[1)] Utgifterna för den nationella tilläggsdelen till miljöstödet 2004—2006 och den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget 2005—2007.

2008 budget	566 165 000
2007 budget	566 165 000
2006 bokslut	609 165 000

41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 607 138 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana direktstöd som Europeiska unionen finansierar helt och hållet och därmed jämförbara övriga utgifter som Europeiska unionen finansierar i sin helhet. EU:s inkomststöd betalas på basis av rådets förordningar (EG) nr 1673/2000, 1782/2003 och 1786/2003.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för i lagen om interventionsfonden för jordbruket avsett exportstöd för jordbruksprodukter och stöd för privat lagring av jordbruksprodukter samt utgifter för vissa andra åtgärder som påverkar marknaden för jordbruksprodukter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Syftet med EU:s inkomststöd är att kompensera de inkomstbortfall som nedgången i de administrativa priserna åsamkar. Villkor för de direkta stöd som hör till EU:s inkomststöd har fr.o.m. 2005 varit bl.a. att krav gällande miljön samt djurhälsa och växters sundhet skall iakttas.

Största delen av EU:s inkomststöd betalas i form av gårdsstöd, ett direktstöd som är frikopplat från produktionen och togs i bruk år 2006. Dessutom betalas i form av stöd som är kopplat till produktionen tjurbidrag och bidrag för stutar, bidrag per tacka och tilläggsbidrag per tacka, EU-stöd för produktion av utsäde av timotej samt produktionsbidrag för vissa jordbruksgrödor och nötkreatur. Andra stöd som är kopplade till produktionen är stöden för stärkelsepotatis och energigrödor samt bidraget för proteingrödor. För beredning av spånadslin

och hampa samt torkat foder kan betalas beredningsstöd som inte ingår i systemet med direktstöd.

De årliga stöden berörs årligen av en anpassning, dvs. modulering, av stödet med 5 procent. Denna nedskärning av stödet återbetalas i fråga om direktstöd som motsvarar 5 000 euro till jordbrukaren följande år som ett kompletterande belopp till anpassningen. År 2008 betalas ett kompletterande belopp från år 2007.

År 2006 utgjorde EU:s inkomststöd ca 18 % av de totala intäkterna enligt totalkalkylen för jordbruket. Av alla stöd som betalades till jordbruket och trädgårdsodlingen utgjorde dessa stöd ca 34 %.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition med förslag till ändring av lagen om interventionsfonden för jordbruket. I anslaget har som tillägg beaktats 38 000 000 euro i utgifter för exportstödet och 12 000 000 euro i utgifter för stödet för den inre marknaden. Motsvarande inkomster inflyter under moment 12.30.01.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats EU:s inkomststöd och marknadsstöd som utbetalas år 2008. Motsvarande inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket inflyter under moment 12.30.01.

Fördelning av EU:s inkomststöd och marknadsstöd år 2008 enligt användningsändamål	€
EU:s inkomststöd sammanlagt	557 138 000
— Gårdsstöd	523 362 000
— Stöd kopplade till produktionen	48 649 000
— Övriga stöd	17 000
— Anpassning av direktstöden för år 2008	-28 590 000
— Kompletterande belopp till anpassningen av direktstöden för 2007	13 700 000
EU:s marknadsstöd sammanlagt	50 000 000
— Exportstöd	38 000 000
— Stöd för den inre marknaden	12 000 000
Sammanlagt	607 138 000

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	607 138 000
2007 budget	551 337 000
2006 bokslut	633 276 190

42. Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättning av skördeskador (1214/2000). Av anslaget får också betalas ersättningar som hänför sig till tidigare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Ersättning kan betalas för sådana skador som drabbat växande eller skördemogen gröda till följd av exceptionella naturförhållanden och till rådgivningsorganisationerna för sakkunnighjälp som de tillhandahåller kommunerna.

2008 budget	3 400 000
2007 budget	3 400 000
2006 bokslut	3 400 000

43. Miljöstöd för jordbruket, stöd för animalieproduktionsdjurens välbefinnande samt icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 344 647 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av miljöstöd för jordbruket enligt det miljöprogram för jordbruket som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 1995—1999 och det horisontella program för utveckling av landsbygden som kommissionen har godkänt för åren 2000—2006 samt till betalning av miljöstöd för jordbruket, stöd för animalieproduktionsdjurens välbefinnande och stöd för icke-produktiva investeringar enligt det program för utveckling av landsbygden i fasta Finland som godkänts för åren 2007—2013. Av anslaget får också högst 84 000 euro användas till projektbestämd planering av vattenhushållningsåtgärder som är gemensamma för flera gårdar och som helt och hållet finansieras nationellt, högst 260 000 euro till utgifter för utarbetande av

planer som gäller naturens mångfald och våtmarker samt högst 550 000 euro för ordnande och skötsel av uppföljningen av belastningen av jord- och skogsbruket och dess effekter i anslutning till genomförandet av gemenskapens ramdirektiv för vattenpolitiken. Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter. Helt och hållet nationellt anslag får användas till avlöning av personal som motsvarar högst nio årsverken.

År 2008 får förbindelser och avtal i enlighet med det system med miljöstöd för jordbruket som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 2007—2013, systemet med stöd för animalieproduktionsdjurens välbefinnande och systemet med stöd för icke-produktiva investeringar ingås så att de åren 2009—2017 föranleder utgifter om sammanlagt högst 90 000 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Syftet med miljöstödet för jordbruket och stödet för icke-produktiva investeringar är bl.a. att åstadkomma en situation där jordbruks- och trädgårdsproduktion kan bedrivas på ett hållbart sätt så, att produktionen belastar miljön mindre än i dagens läge, bevarandet av naturens mångfald och jordbrukets kulturlandskap tryggas och förutsättningarna för bedrivandet av produktion förblir goda också på lång sikt. Syftet med stödet för animalieproduktionsdjurens välbefinnande är att djurens välbefinnande och hälsa skall förbättras, att husdjursskötseln i högre grad skall motsvara artens specifika behov och att jordbrukarna skall bli mera medvetna om de faktorer som påverkar djurens välbefinnande. Miljöstöd och stöd för icke-produktiva investeringar kan också beviljas för en grundläggande röjning och vård av våtmarker och kulturbiotoper enligt Leaderdimensionen.

År 2008 kan ingås nya femåriga förbindelser som gäller bas- och tilläggsåtgärder enligt det nya systemet med miljöstöd och nya fem- och tioåriga avtal om miljöspecialstöd samt femåriga förbindelser som gäller stödet för animalieproduktionsdjuens välbefinnande. Med specialstödsavtalen för jordbruket och stödet för icke-produktiva investeringar understöds i synnerhet målen i statsrådets principbeslut Riktlinjer för vattenskydd fram till år 2015. Vid dimensioneringen av anslaget har också beaktats de förbindelser och avtal om miljöstöd som ingåtts åren 1995—1999 och 2000—2006. EU:s finansieringsandel är 28 % i alla stödsystem, förutom i fråga om åtgärder som vidtas enligt Leaderdimensionen, där den är 45 %.

Ungefär lika många jordbrukare väntas förbinda sig till miljöstödssystemet som under de sista åren under programperioden 2000—2006 (98 % av åkerarealen och 93 % av jordbrukarna omfattades av systemet 2006). Man väntar sig att 7 500 jordbrukare kommer att förbinda sig till systemet med stöd för animalieproduktionsdjurens välbefinnande.

Den beräknade fördelningen år 2008 av utgifterna för systemet med miljöstöd, systemet med stöd för animalieproduktionsdjurens välbefinnande och stödsystemet för icke-produktiva investeringar	€
Sammanlagt, varav	344 647 000
— EU:s andel	96 360 000
— statens andel	247 393 000
— miljöstöd för jordbruket som finansieras nationellt i sin helhet (högst)	894 000

Vid dimensioneringen av anslaget har även beaktats de konsumtionsutgifter som finansieras nationellt i sin helhet och föranleds av projektbestämd planering av vattenvårdsåtgärder som är gemensamma för flera gårdar samt konsumtionsutgifter för utarbetande av planer för naturens mångfald och våtmarker. Dessutom har beaktats den finansiering för planering av vattenvårdsåtgärder som behövs för ordnande och skötsel av uppföljningen av utsläpp från jord- och skogsbruket. Detta är en del av den uppföljning av genomförandet av ramdirektivet för vattenpolitiken som hänför sig till fastställandet av yt- och grundvattnens tillstånd.

Under moment 12.30.02 beräknas på motsvarande sätt inflyta sammanlagt 115 900 000 euro, varav 19 556 000 euro är förskott från EU.

Momentets rubrik har ändrats.

Utgifter på grund av verkställigheten av systemet med miljöstöd för jordbruket, systemet med stöd för animalieproduktionsdjurens välbefinnande och stödsystemet för icke-produktiva investeringar, mn euro

	2008	2009	2010	2011	Senare år sammanlagt
System och åtgärder som gäller åren 2007—2013	308,4	306,1	306,1	306,1	27,2
— Beslut som fattas och åtgärder som vidtas år 2008	25,0	22,7	22,7	22,7	21,9
— Beslut som fattats och åtgärder som vidtagits år 2007	283,4	283,4	283,4	283,4	5,3
System som gäller åren 2000—2006	34,8	24,8	20,0	16,0	4,4
Program som gäller åren 1995—1999	1,4	1,4	1,4	1,3	5,6
Sammanlagt	344,6	332,3	327,5	323,4	37,2

För betalning av tekniskt stöd i anslutning till miljöstödet för jordbruket, stödet för animalieproduktionsdjurens välbefinnande och stödet för icke-produktiva investeringar används anslagen för tekniskt stöd under momenten 30.10.61 och 30.10.62. Med anslaget under moment 30.20.40 betalas dessutom en nationell tilläggsdel till miljöstödet som helt och hållet finansieras av staten på basis av förbindelser under programperioden 2000—2006.

2008 budget	344 647 000
2007 II tilläggsb.	-42 000 000
2007 budget	310 996 000
2006 bokslut	264 629 000

44. Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 422 673 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av kompensationsbidrag enligt det horisontella program för utveckling av landsbygden som Europeiska kommissionen godkänt för åren 2000—2006 och enligt det program för utveckling av landsbygden i fasta Finland som godkänts för åren 2007—2013.

De förbindelser som ingås år 2008 i enlighet med det system med kompensationsbidrag som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 2007—2013 får föranleda utgifter om sammanlagt högst 25 000 000 euro under åren 2009—2012.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med kompensationsbidrag ersätts lantbruksföretagarna för den olägenhet som permanenta ogynnsamma naturförhållanden orsakar jordbruksproduktionen. Syftet med kompensationsbidraget är att trygga jordbrukets verksamhetsbetingelser och kontinuitet och bevara jordbruksmarken i jordbruksanvändning. EU:s medfinansiering är 28 % år 2008. Till kompensationsbidraget beräknas år 2008 åtgå 422 673 000 euro, varav EU:s andel är 118 348 000 euro och statens andel 304 325 000 euro.

För betalningen av tekniskt stöd i anslutning till kompensationsbidraget används anslagen för tekniskt stöd under momenten 30.10.61 och 30.10.62. Med anslaget under moment 30.20.40 betalas dessutom en nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget som helt och hållet finansieras av staten.

Under moment 12.30.02 beräknas inflyta 147 300 000 euro i anslutning till kompensationsbidraget, varav 28 998 000 euro är förskott från EU.

Utgifter på grund av genomförandet av systemet med kompensationsbidrag, mn euro

	2008	2009	2010	2011	2012
System som gäller åren 2007—2013					
— Beslut som fattas och åtgärder som vidtas år 2008	6,20	6,20	6,20	6,20	6,20
— Beslut som fattats och åtgärder som vidtagits år 2007	401,82	401,82	401,82	401,82	-
Beslut som fattats och åtgärder som vidtagits tidigare år	14,65	12,98	10,98	8,98	-
Sammanlagt	422,67	421,00	419,00	417,00	6,20

2008 budget	422 673 000
2007 II tilläggsb.	-5 000 000
2007 budget	414 673 000
2006 bokslut	422 673 000

45. Avträdelsestöd och avträdelseersättningar samt stöd för beskogning av åker (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 146 480 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om avträdelsepension (16/1974) och lagen om avträdelseersättning för lantbruksföretagare (1330/1992) och till betalning av avträdelsestöd och förvaltningskostnader enligt lagen om avträdelsestöd för lantbruksföretagare (1293/1994) och lagen om stöd för upphörande med att bedriva jordbruk (612/2006) samt till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder enligt det program för skogliga åtgärder inom jordbruket som genomförts åren 1995—1999.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Genom avträdelsestödet främjas en förstoring av enhetsstorleken samt generationsväxlingar inom jordbruket och renhushållningen. Syftet är också att sänka lantbruksföretagarnas medelålder.

År 2008 betalas sammanlagt 125 280 000 euro i utgifter för de tre helt och hållet nationellt finansierade systemen med avträdelsestöd för lantbruksföretagare (perioderna 2000—2002, 2003—2006 och 2007—2010), inklusive kostnaderna för förvaltningen av avtalen. Systemet med avträdelsestöd som genomförs åren 2007—2010 beräknas år 2008 omfatta ungefär 800 gårdar och ungefär 1 100 avträdare. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen om stöd för upphörande med att bedriva jordbruk. Syftet med propositionen är att ändra åldersgränserna för dem som köper tillskottsmark samt samordna lagen med folkpensionslagen.

Åren 1995—1999 genomfördes systemet med avträdelsestöd med medfinansiering från EU. Betalningen av utgifterna fortsätter som en del av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland, axel 1. År 2008 beräknas utbetalningarna uppgå till sammanlagt 18 800 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 6 300 000 euro, statens medfinansiering 7 700 000 euro och den helt nationella andelen 4 800 000 euro.

Lagen om avträdelsepension upphörde att gälla vid utgången av 1994 och lagen om avträdelseersättning för lantbruksföretagare vid utgången av 1995. De omfattar fortfarande ca 18 700 pensionstagare. Utgifterna sjunker stegvis och upphör på 2020-talet.

År 2008 kommer utgifter enligt programmet för skogliga åtgärder inom jordbruket åren 1995—1999 att betalas till ett belopp av uppskattningsvis 2 400 000 euro. Betalningen av utgifterna fortsätter som en del av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland, axel 2. EU:s medfinansiering är 28 % fr.o.m. år 2007.

Under moment 12.30.02 beräknas på motsvarande sätt inflyta sammanlagt 7 950 000 euro, varav 980 000 euro är förskott från EU.

Med hänvisning till förklaringen i motiveringen till moment 33.40.60 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats höjningen av folkpensionsförmånerna fr.o.m. den 1 januari 2008 samt konsekvenserna av ändringen av la-

gen om stöd för upphörande med att bedriva jordbruk.

Utfall av avträdelsestöden och avträdelseersättningarna år 2008

Stödform	Antal som omfattas av systemet under dess giltighetstid: Gårdar	Antal som omfattas av systemet under dess giltighetstid: Avträdare	Pensioner som utbetalas i slutet av år 2008, uppskattning st.	Genomsnittlig ersättning år 2008, uppskattning euro/månad
Avträdelsepension	23 877	39 904	18 693	211
Avträdelseersättning	885	1 285	27	485
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare 1995—1999	6 167	9 127	1 568	758
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare 2000—2002	1 845	2 793	1 813	788
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare 2003—2006	3 366	4 595	3 760	822
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare 2007—2010	1 124	1 528	1 446	784
Sammanlagt	37 264	59 232	27 307	

Den beräknade fördelningen av anslaget, mn euro

	Sammanlagt,	varav EU:s andel
Avträdelsepensioner och avträdelseersättningar	52,60	-
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, 1995—1999	18,80	6,30
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, 2000—2002	19,30	-
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, 2003—2006	40,18	-
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, 2007—2010	13,20	-
Skogliga åtgärder inom jordbruket, förbindelser som ingåtts före 2000	2,40	0,67
Sammanlagt	146,48	6,97

Utgifter för förbindelser om avträdelsepensioner och avträdelseersättningar samt avträdelsestöd för lantbruksföretagare som ingås år 2008 eller som ingåtts tidigare och skogliga åtgärder som vidtas år 2008 eller som vidtagits tidigare, mn euro

	2008	2009	2010	2011	Senare år sammanlagt
Avträdelsepensioner och avträdelseersättningar	52,60	48,80	46,71	44,50	330,00
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, avtal som ingåtts 1995—1999	18,80	10,77	6,02	3,90	3,24
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, avtal som ingåtts 2000—2002	19,30	16,49	13,52	8,89	9,53
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, avtal som ingåtts 2003—2006	40,18	36,75	33,60	28,32	66,12
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, avtal som ingåtts 2007—2010	13,20	20,42	25,78	28,53	104,00
Skogliga åtgärder inom jordbruket, förbindelser som ingåtts 1995—1999	2,40	1,50	0,80	0,80	0,10
Sammanlagt	146,48	134,73	126,43	114,94	512,99

2008 budget	146 480 000
2007 II tilläggsb.	-5 000 000
2007 budget	130 900 000
2006 bokslut	147 000 000

46. Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 171 000 euro.

Anslaget får, enligt de grunder som närmare bestäms genom förordning av statsrådet, användas till bidrag till registrerade föreningar, för utveckling av marknadsföringen och produktionen av jordbruks- och trädgårdsprodukter samt för främjande av produktionen och marknadsföringen av honung. Anslaget får dessutom användas till utgifter som föranleds av det program för utveckling av produktionen och marknadsföringen av honung som gjorts upp i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1221/1997 samt till information om och säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter i enlighet med rådets förordningar (EG) nr 2826/2000 och 2702/1999. Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Målet för användningen av anslaget är att öka de hälsosamma matvanorna och kunskapen om jordbruksprodukter av hög kvalitet samt främja försäljningen av dem i Finland, på den inre marknaden och utanför gemenskapen. Med statsbidraget stöds riksomfattande utvecklingsprogram som gäller marknadsföringen och produktionen av jordbruks- och trädgårdsprodukter och som betonar hälsosamma matvanor, främjande av avsättningen, matkultur, forskning och rådgivning samt informationsförmedling i anslutning till de ovan nämnda helheterna.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen om interventionsfonden för jordbruket. I anslaget under momentet har som tillägg beaktats utgifterna på 1 510 000 euro för EU:s program för främjande av jordbruksprodukter, varav EU:s medfinansiering är 800 000 euro och statens medfinansiering 710 000 euro. Tidigare har EU:s medfinansiering intäktsförts i fonden och statens medfinansiering har beaktats i statens budgetöverföring till fonden (mom. 30.20.60).

För främjande av produktionen och marknadsföringen av honung behövs uppskattningsvis 255 000 euro, varav 205 000 euro beräknas utgöra de totala utgifterna för det EU-delfinansierade stödsystemet. EU:s medfinansiering är 50 %.

Såsom EU:s medfinansiering intäktsförs på motsvarande sätt 903 000 euro under moment 12.30.01.

Beräknad användning av anslaget, euro

	Sammanlagt,	varav EU:s andel
Nationella åtgärder för utvecklande av marknadsföringen och produktionen	3 406 000	-
Säljfrämjande åtgärder på den inre marknaden och utanför gemenskapen	1 510 000	800 000
Främjande av produktionen och marknadsföringen av honung	255 000	103 000
Sammanlagt	5 171 000	903 000

2008 budget	5 171 000
2007 budget	3 942 000
2006 bokslut	4 242 000

47. Utveckling av kvalitetssystem (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 713 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av understöd, köpta tjänster och konsumtionsutgifter i anslutning till genomförandet av kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst 10 årsverken. Av anslaget får

också beviljas projektunderstöd till föreningar, organisationer, forskningsanstalter, statliga myndigheter och privata företag. Anslaget kan också användas för projekt som offentliga samfund genomför.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Anslaget används till genomförandet av den nationella kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen. Objekt som understöd är projekt som förbättrar livsmedelskedjans konkurrenskraft, stärker livsmedelshushållningens samhällsansvariga verksamhetssätt och förbättrar konsumenternas medvetenhet om verksamheten inom den inhemska livsmedelshushållningen. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 500 000 euro i anslutning till genomförandet av kvalitetsstrategin med med avseende på det program för främjande av finländsk mat som i enlighet med regeringsprogrammet inleds 2008.

2008 budget	1 713 000
2007 budget	1 213 000
2006 bokslut	1 313 000

48. Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen och sockerproduktionen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 23 902 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av EU:s medfinansiering i verksamhetsprogram för frukt- och grönsaksproducentorganisationer i enlighet med rådets förordning (EG) nr 2200/1996 samt till återtagande av produkter från marknaden. Anslaget får dessutom användas till utgifter för åtgärderna för strukturreformen i anslutning till EU:s sockerreform i enlighet med rådets förordning (EG) nr 320/2006.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Sådana organisationer för marknadsföring som producenterna bildar, dvs. producentorganisationer, betalas stöd för genomförande av verksamhetsprogrammet. Det stöd som betalas ur statsbudgeten finansieras helt och hållet ur Europeiska garantifonden för jordbruket. Stödbeloppet år 2008 beräknas uppgå till 1 024 000 euro. Under moment 12.30.01 beräknas på motsvarande sätt inflyta 1 024 000 euro.

Inom ramen för EU:s sockerreform i slutet av 2005 fattades beslut förutom om prissänkningar också om strukturreformer som gäller sockersektorn. Genom strukturreformen för socker sporras fabrikerna att upphöra med produktionen och avstå från sockerkvoterna. Minst 17 % av stödet anvisas till sockerbetsodlarna och maskinentreprenörerna. Dessutom kan strukturreformsmedel användas för utveckling av alternativ till odlingen av betor och sockerproduktionen (stöd till diversifiering) med stöd av den nationella omstruktureringsplanen och till stöd för heltidsraffinaderier för anpassningen av verksamheten till strukturomvandlingen inom sockerindustrin. Det stöd som betalas ur statsbudgeten finansieras helt och hållet av EU:s tillfälliga fond för omstrukturering, som ingår i Europeiska garantifonden för jordbruket. Strukturstödet till sockerproduktionen beräknas år 2008 uppgå till ett belopp av 22 878 000 euro. Under moment 12.30.01 beräknas år 2008 inflyta 22 878 000 euro.

Beräknad användning av anslaget, euro (finansieras helt av EU)

Frukt- och grönsaksproducentorganisationer	1 024 000
Specialåtgärder inom sockerproduktionen	22 878 000
Sammanlagt	23 902 000

2008 budget	23 902 000
2007 budget	31 852 000
2006 bokslut	615 332

49. Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditinstitut för räntestödslån enligt lagen gällande strukturstöd till jordbru-

ket, lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000), lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/1994), landsbygdsnäringslagen (1295/1990) och lagen om gårdsbruksenheter (188/1977), för lån enligt lagen om konsolidering av gårdsbrukskrediter (511/1985) samt för räntestödslån enligt lagen om främjande av näringsverksamhet i liten skala på landsbygden (1031/1986).

År 2008 får räntestöd godkännas i fråga om ett lånekapital om högst 285 000 000 euro. Om en del av bevillningsfullmakten för 2007 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2008.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till en lag om strukturstöd till jordbruket. Avsikten är att i lagen ange grunderna för stödet. En sänkning av räntenivån på lånen stöder jordbrukarnas investeringsmöjligheter. Stödet i form av lån för investeringar och för startstödet till unga jordbrukare beviljas i form av räntestöd i anslutning till räntestödslån.

För lån som beviljats 1996 och därefter är räntestödet högst 4 eller 5 procentenheter beroende på tidpunkten för beviljande av lånet, dock så att den ränta som jordbrukaren betalar är minst 2 procentenheter. För lån som före 1996 beviljats enligt landsbygdsnäringslagen betalas till kreditinstitutet i räntestöd 50 % av den totala ränta som kreditinstitutet tar ut. Beloppet av räntegottgörelse för lån enligt lagen om gårdsbruksenheter varierar beroende på tidpunkten för beviljande av lånet och låneslaget. De beviljade lånen uppgick till sammanlagt 1,126 miljarder euro vid utgången av år 2006.

Utgifter som räntestödslånen åsamkar staten, mn euro

	2008	2009	2010	2011	Senare år sammanlagt
Räntestödslån som beviljats före år 2008	51,2	50,0	45,4	36,9	80,4
Räntestödslån som beviljas år 2008	2,5	5,9	7,9	9,1	28,9
Sammanlagt	53,7	56,0	53,4	46,0	109,4

2008 budget	53 700 000
2007 II tilläggsb.	16 920 000
2007 budget	31 480 000
2006 bokslut	27 359 344

60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring till Interventionsfonden för jordbruket. Anslaget får användas till betalning av räntor på lån som Interventionsfonden för jordbruket har upptagit samt andra utgifter som avses i lagen om Interventionsfonden för jordbruket och som inte finansieras ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen om Interventionsfonden för jordbruket så, att ur fonden utanför budgeten funktionellt finansieras endast de utgifter som absolut kräver fondform och anslaget för övriga interventionskostnader budgeteras i kapitel 30.20. Därefter täcks de utgifter för Interventionsfonden för jordbruket som staten svarar för med en budgetöverföring. Sådana är utgifter för interventionslagring, interventionsköp och interventionsförsäljning samt livsmedelshjälp. Dessa utgifter beräknas 2008 uppgå till 2 000 000 euro, varav 970 000 euro föranleds av kostnader för interventionslagring. Då 1 000 000 euro kan täckas med övriga inkomster, behövs 1 000 000 euro i överföring till fonden.

Vid dimensioneringen av anslaget har tidigare beaktats statsandelen för de EU-delfinansierade programmen för främjande av jordbruks-

produkter, som nu har budgeterats under moment 30.20.46.

2008 budget	1 000 000
2007 budget	2 000 000
2006 bokslut	1 600 000

61. Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 23 110 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring enligt 2 § i lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond (657/1966).

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till en lag om strukturstöd till jordbruket. Avsikten är att i lagen precisera grunderna för stödet. Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond betalas strukturstöd till jordbruket och utgifter som förorsakas av understöds- och andra stödåtgärder enligt lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000), lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/1994) och landsbygdsnäringslagen (1295/1990). Avsikten med de understöd som beviljas ur fonden är att stödja produktionsinvesteringar och generationsväxlingar på gårdarna. Med medel ur fonden genomförs det program för utveckling av landsbygden i fasta Finland som gäller den nya programperioden.

Det beräknas att understöd kan beviljas för ca 120 miljoner euro ur Gårdsbrukets utvecklingsfond år 2008. Av de medel som står till fondens förfogande betalas också förvaltningsarvoden till kreditinstitut för skötseln av lån samt utgifter för förvärv och skötsel av jordegendom. Medel används också till forskning i jordbruk, landsbygd, renhushållning och naturnäringar.

2008 budget	23 110 000
2007 II tilläggsb.	100 000 000
2007 budget	15 000 000
2006 bokslut	14 712 000

30. Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds i huvudsak av Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader samt bekämpning och förebyggande av djur- och växtsjukdomar. Målet för verksamheten är att skydda människors, djurs och växters hälsa samt miljön, minska de risker som riktar sig mot konsumenterna samt förbättra djurens välbefinnande.

Inom hanteringen av säkerhetsrisker ligger tyngdpunkten på att bekämpa sjukdomar som sprids mellan djur och människor (zoonoser) och på att utveckla krishanteringen. Det viktigaste i krishanteringen är bekämpningen av allvarliga sjukdomar som hotar människors hälsa, t.ex. fågelinfluensa. Konsumenternas möjlighet att välja mellan konventionella, ekologiska och genetiskt modifierade jordbruksprodukter bibehålls. En god näringsmässig kvalitet på livsmedel säkerställs. Det säkerställs att livsmedlen på marknaden är säkra och att informationen om dem inte vilseleder konsumenterna. Konsumenternas tillgång till information om livsmedel förbättras.

Genom samarbete mellan den offentliga och den privata sektorn skapas i den finländska livsmedelskedjan sådana säkerhets-, kvalitets- och spårbarhetssystem med vilka hanteringen av livsmedelssäkerhetsrisker och av konsumenternas ekonomiska risker säkerställs. Den nationella djurhälsovård som upprättats genom samarbete mellan näringen, producenterna och myndigheterna breddas att omfatta alla betydande arter av animalieproduktionsdjur.

Den kontroll som täcker hela livsmedelskedjan och som hänför sig till livsmedlens säkerhet och kvalitet utvecklas på det sätt som EU:s rättsakter förutsätter. Kontrollen och forskningen riktas så att de stöder de samhälleliga effektmål som ställts upp i motiveringen till huvudtiteln.

Målet vid utvecklingen av myndighetsövervakningen är att säkerställa jämlik service i hela landet samt att förbättra effekten och omfattningen på basis av riskbedömning. Livsmedelssäkerhetsverket svarar för en enhetlig övervakning samt riskbedömning och riskhantering i hela livsmedelskedjan. På kommunnivå utvecklas livsmedelstillsynen på det sätt som förutsätts i ett principbeslut av statsrådet genom att enheterna inom miljöhälsovården sammanförs till 50—85 regionala enheter i enlighet med tidtabellen för projektet för en revidering av kommun- och servicestrukturen. Ansvaret för tillsynen över de animaliska livsmedlen på den inre marknaden överförs från kommunerna till Livsmedelssäkerhetsverket från och med den 1 januari 2008.

Nyckelmått och nyckeltal som beskriver målutvecklingen

Nyckelmått	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål	2012 mål
Djursjukdomar som är farliga eller lätt sprider sig	12	minskar	minskar	inte alls
Nya farliga växtskadegörare bestående	inte alls	inte alls	inte alls	inte alls
Hos människor konstaterade sjukdomsfall som smittat via livsmedel				
— de vanligaste infektiösa agenserna	6 816 st.	minskar	-3 %	-7 %
— de allvarligaste infektiösa agenserna	60 st.	minskar	-3 %	-7 %
Förekomst av salmonella				
— i djur inom livsmedelsproduktionen och i livsmedel, %	<1	<1	<1	<1
— i foder för djur inom livsmedelsproduktionen	1	inte alls	inte alls	inte alls
Problem som upptäckts vid övervakningen av främmande ämnen i animaliska livsmedel, %	0,33	<0,3	<0,3	<0,3
Försummelser som konstaterats vid EU-inspektioner av animalieproduktionsdjur				
— som hänför sig till märkningen, %	43	45	<30	<10
— som hänför sig till välfärden, %	30	<30	<25	<20
Försummelser				
— i utsädeshandeln, %	3,7	<3	<2	<2
— som hänför sig till gödselmedlen, %	7	<5	<5	<5
— som hänför sig till bekämpningsmedlen, %	3	<5	<5	<5
— i den ekologiska livsmedelskedjan, %	7,4	<6	<4	<4
— som hänför sig till genmodifierade produkter, %	16	<10	<10	<5
Veterinärhjälp i brådskande sjukdomsfall	<12 h	<12 h	<12 h	<12 h

01. (30.30.21) Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 39 034 000 euro.

Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten inflyter med stöd av jord- och skogsbruksministeriets förordning om Livsmedelssäkerhetsverkets avgiftsbelagda prestationer (296/2006).

Anslaget får användas också för utbetalning av statsunderstöd uppgående till högst 1 000 000 euro för destruktion av animalieproduktionsdjur som dött på gårdarna och som inte omfattas av kontrollprogrammet för TSE.

Förklaring: Livsmedelssäkerhetsverkets (Evira) *uppgift* är att övervaka och undersöka säkerheten hos och kvaliteten på livsmedel och jord- och skogsbrukets produktionsförnödenheter, djurens hälsa och välfärd samt växthälsa. Evira säkerställer säkerheten och kvaliteten i fråga om livsmedel och primärpro-

duktionsprodukter samt produktionskedjan för dem.

Evira stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— leder, utvecklar och övervakar den riskhantering som myndigheterna på områdena för livsmedelssäkerhet, djurens hälsa och välfärd och växthälsa ansvarar för på det regionala och det lokala planet och genomför övervakning inom sitt eget ansvarsområde

— bygger upp system för tryggande av livsmedelssäkerheten tillsammans med producenterna, livsmedelsindustrin och livsmedelshandeln

— utför vetenskaplig forskning och riskbedömningar samt uppföljningsundersökningar

— svarar för kommunikationen beträffande risker mellan myndigheterna och konsumenterna samt aktörerna inom livsmedelssektorn.

För resultatstyrningen av Evira svarar jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet samt social- och hälsovårdsministeriet gemensamt. I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2008 ställer ministerierna preliminärt upp följande resultatmål för Evira:

Resultatet av verksamheten

Fördelningen av utgifter, inkomster och personal i fråga om Livsmedelssäkerhetsverkets funktioner åren 2006—2008[1)]

	Utgifter, 1 000 €			Inkomster, 1 000 €			Årsverken		
Prioriterade verksamhetsområden	Utfall 2006	Upp-skattning 2007	Budget-prop. 2008	Utfall 2006	Upp-skattning 2007	Budget-prop. 2008	Utfall 2006	Upp-skattning 2007	Budget-prop. 2008
Djurhälsa och djurvälfärd	17 570	17 001	16 270	2 751	2 821	1 594	219	225	224
Livsmedelssäkerhet	24 797	23 997	23 390	6 929	6 900	7 450	338	347	345
Växtproduktionsförutsättningar och växthälsa	15 110	14 625	14 262	8 348	8 485	5 854	186	191	189
Sammanlagt	57 477	55 623	53 922	18 028	18 206	14 898	743	763	758

[1)] Inkluderar momenten 12.30.31 och 30.30.01.

— I syfte att utveckla laboratorietjänsterna utökas samarbetet mellan förvaltningsområdets forskningsinstitut, gallras överlappande funktioner bort och skapas kompatibla datasystem.

— Övervakningen av importen, exporten, handeln på den inre marknaden och transiteringen utvecklas och dess funktion inom hela sektorn säkerställs.

— Beredskapen och beredskapsplanerna utvecklas inom hela livsmedelskedjan.

— En mångårig nationell övervaknings- och auditeringsplan genomförs.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	51 821	49 988	48 266
Bruttoinkomster	8 587	10 436	9 232
Nettoutgifter	43 234	39 552	39 034
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	13 170		
— överförts till följande år	9 425		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall[1)]	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	9 466	9 504	8 300
— övriga intäkter	2 296	2 130	-
Inkomster sammanlagt	11 762	11 634	8 300
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	3 799	2 130	-
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	11 863	11 660	8 300
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-101	-26	0
Kostnadsmotsvarighet, %	99	100	100

[1)] Inkluderar momenten 12.30.30, 12.30.71, 12.30.73, 30.30.21, 30.30.28, 30.71.21, 30.72.21 och 30.73.21

Som inkomster beaktas andra inkomster av verkets verksamhet än de som inflyter under momenten 12.30.01 och 12.30.31.

De särskilda utgifterna och inkomsterna hänförliga till den köttbesiktningsverksamhet som Livsmedelssäkerhetsverket har till uppgift har budgeterats under moment 12.30.31.

För en del av projekten erhålls finansiering från Europeiska garantifonden för jordbruket (inkomster under moment 12.30.01).

Anslaget är avsett att ytterligare användas för partiell ersättning för de kostnader för destruktion av djur som djurägarna står för i syfte att säkerställa att självdöda djur också avlägsnas ur djurens näringskedja (Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1774/2002, JSMF 59/2004).

Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstecentral producerar ytterligare avgiftsfria informationsförvaltningstjänster motsvarande 300 000 euro för Evira.

Vid dimensioneringen av anslaget har en minskning med fyra årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bruttoutgifter	-1 722
— överföring till moment 33.02.02 (1 årsverke)	-70
— produktivitetsfrämjande åtgärder	-200
— nytt lönesystem (UPJ)	67
— överföring av utgifter för upprätthållande av datasystem till moment 30.01.02 (1.5.2007)	-300
Ändringar beträffande den avgiftsbelagda servicen	
— förstatligande av övervakningen på första ankomstplatsen	532
— extra uppgifter enligt lagen om växtskyddsmedel	75
— upphörande av försäljningen av vacciner	-1 250
— upphörande av utvärderingen av de verksamma ämnena i växtskyddsmedel	-526
— upphörande av kinesiska exportlicenser	-50
Bruttoinkomster	-1 204
Ändringar beträffande den avgiftsbelagda servicen	
— förstatligande av övervakningen på första ankomstplatsen	550
— ändringar i lagen om växtskyddsmedel	475
— ändring av lagen om gödselfabrikat	50
— upphörande av försäljningen av vacciner	-1 253
— upphörande av utvärderingen av verksamma ämnen i växtskyddsmedel	-526
— upphörande av kinesiska exportlicenser	-300
— ändringar i foder- och frökontrollen	-200
Sammanlagt	-518

2008 budget	39 034 000
2007 II tilläggsb.	-70 000
2007 budget	39 552 000
2006 bokslut	39 489 392

20. (30.30.25) Veterinärvård (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 650 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för bekämpning och förebyggande av djursjukdomar, djurskydd och annan veterinärvård, ersättningar, vissa statsbidrag, utbildning, specialisering för veterinärer och förrättningsarvoden samt beviljande av forskningsstipendier. Anslaget får också användas till specialisering för veterinärer i form av betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst sju årsverken.

Av anslaget får högst 100 000 euro användas för statsbidrag till riksomfattande djurskyddsorganisationer.

Forskningsstipendier får beviljas för forskning som utreder alternativ till djurförsök och för forskning i anknytning till hälsovård för husdjur och produktion av animaliska livsmedel.

Förklaring: Medfinansieringen från Europeiska garantifonden för jordbruket intäktsförs till staten först år 2009.

2008 budget	1 650 000
2007 budget	1 650 000
2006 bokslut	2 004 936

41. Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 568 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om skydd för växters sundhet (702/2003) samt högst 66 000 euro till betalning av ersättningar som avses i lagen om bekämpning av flyghavre (185/2002). Anslaget får också användas till utarbetandet av planer för bekämpning av flyghavre samt enligt lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/1977) till betalning av understöd till växtförädlare för förädling och främjande av den inhemska växtförädlingen. Av anslaget får också betalas sådana utgifter och ersättningar som hänför sig till tidigare år.

Förklaring: Målet är att förebygga spridningen av växtskadegörare som tidigare inte förekommit i Finland och bekämpa spridningen av andra farliga växtskadegörare samt upprätthålla en god sundhetsstatus hos växterna samt förbättra näringens konkurrenskraft.

Anslagets minimibelopp enligt 6 § i lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten uppskattas vara 673 000 euro. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.30.32. Till växtförädlare betalas växtförädlingsstöd för de sorter som förädlaren utvecklat. Målet är att säkerställa att sådana sorter förädlas som lämpar sig för våra odlingsförhållanden.

Beräknad användning av anslaget	€
Bekämpning av växtskadegörare	1 809 000
Bekämpning av flyghavre, högst	66 000
Främjande av växtförädlingsverksamheten	673 000
Planer för bekämpning av flyghavre	20 000
Sammanlagt	2 568 000

2008 budget	2 568 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	2 568 000
2006 bokslut	1 276 014

40. Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Förklaring:

Omvärlden

Fisk- och viltstammarna väntas förbli livskraftiga. Rennäringens lönsamhet förbättras till följd av den väntade gynnsamma prisutvecklingen på renhushållningsprodukter. De ökade produktionskostnaderna försvagar emellertid lönsamheten och begränsar den strukturella utvecklingen.

Med hjälp av åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen för 2007—2013 kan fiskerinäringens lönsamhet förbättras. Antalet yrkesutövare inom fisket väntas minska, men antalet fritidsfiskare och fritidsjägare ligger fortfarande på en relativt hög nivå.

Fiskerihushållning

Fiskerinäringen styrs i enlighet med EU:s gemensamma fiskeripolitik, som syftar till ett hållbart utnyttjande av fisktillgångarna. Bland instrumenten ingår reglering och övervakning av fisket samt genomförande av åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen. Syftet med åtgärderna är dels att trygga fiskbeståndens stabilitet, dels att säkra utbudet av fiskråvara året runt för förädling och konsumtion. Ansträngningar görs för att kvoterna i fråga om de fiskbestånd som är viktigast för Finland på basis av den vetenskapliga rådgivningen ställs så, att ett hållbart utnyttjande av fiskbestånden och fortsatt fiske säkerställs. Den nationella strategiska planen och åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen för 2007—2013 genomförs i syfte att förbättra verksamhetsbetingelserna, lönsamheten och konkurrenskraften inom fiskerinäringen.

Inom fritidsfisket ökar spöfiskeredskapens popularitet. Detta förutsätter en omvärdering av verksamheten för vård av fiskbestånden. Inom vårdverksamheten betonas fiskearrangemang, planmässighet inom utplanteringarna och betydelsen av fiskeriekonomiska iståndsättningar. Inom vårdverksamheten strävar man efter att främja fiskarnas naturliga förökning och utnyttjandet av dem.

Fisketurismens utvecklingsmöjligheter stöds. Fisketurismen utgör en viktig del av natur- och bondgårdsturismen. Ett ytterligare mål är att främja fisket som hobby för ungdomar.

Vilthushållning

Inom vilthushållningen satsar man beträffande vissa arter, särskilt de stora rovdjuren, på att uppnå en balans mellan stammarnas storlek, den regionala utbredningen och deras samhälleliga verkningar. Målet är att viltstammarna skall förbli livskraftiga samtidigt som de skador som de förorsakar minskar. För att målet skall nås utvecklas viltstammarna bl.a. genom ett system med jaktlicenser och genom skötselplaner som gäller olika arter och livsmiljöer.

Renhushållning

Det centrala inom renhushållningen består alltjämt i att trygga betesmarkernas hållbarhet samt att utveckla renskötselnäringens struktur och lönsamhet. Målet är att dimensionera antalet livrenar med hänsyn till betesmarkernas hållbarhet och att med hjälp av det stöd per djur som betalas inom renhushållningen främja en ökning av genomsnittsstorleken på renbesättningar för att därmed förbättra renhushållningsföretagens lönsamhet.

Beloppet av de anslag som budgeterats under kapitlet uppgår till 59 miljoner euro, och i gengäld beräknas till staten inflyta ca 34 miljoner euro i inkomster. De största inkomstposterna, för vilkas del motsvarande utgifter har budgeterats under detta kapitel, är EU-inkomster samt influtna avgifter för hjortdjursjakt och jaktvårds- och fiskevårdsavgifter.

01. (30.40.21) Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 021 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av sådana utgifter som föranleds av ombyggnaden av fiskodlingsanstalter och forskningsstationer och som hänförs till investeringsutgifter.

Förklaring: Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet har till *uppgift* att producera forskningsinformation och sakkunnigtjänster med tanke på en hållbar användning av fisk- och viltresurserna, upprätthållandet av naturens mångfald samt tryggandet av fiskeri- och renhushållningens livskraft.

Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— stöder i egenskap av sakkunnig förvaltningen och beslutsfattandet på nationell och internationell nivå,

— stärker forskningen för stödjande av ett hållbart och allsidigt nyttjande av fisk- och viltresurserna och utvecklar uppföljningen av tillgången på fisk- och viltresurser,

— stärker forskningen och tjänsteproduktionen för stödjande av näringarnas lönsamhetsutveckling och främjar vattenbruksnäringens utveckling i en mångsidigare, risktålig och lönsam riktning,

— främjar förebyggandet av skador orsakade av älgar, stora rovdjur och sälar med hjälp av informationsproduktion,

— främjar en hållbar användning av renbetesmarkerna bl.a. genom att producera kunskap om betesmarkernas tillstånd, och

— anlitar nättjänster för att forskningsresultaten skall nå ut till beslutsfattarna, företagarna samt rådgivningen och undervisningen snabbare än förr.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2008 preliminärt upp följande resultatmål för Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet:

Resultatet av verksamheten

År 2008 genomförs produktivitetsprogrammet för 2006, bl.a. genom att nätet med verksamhetsställen utvecklas och tilläggstjänster anskaffas från servicecentralen.

Resurser inriktas på näringsforskning, internationalisering samt utveckling av nya produkter och datahantering. För vård av fiskbestånden används ca 1,1 miljoner euro för kontraktsodling och utplantering av värdefisk.

Tabell över nyckeltal som gäller resultatet av verksamheten åren 2006—2008

	Kostnader, mn euro			Årsverken			Intäkter, mn euro		
Resultatområde	Utfall 2006	Uppskattning 2007	Uppskattning 2008	Utfall 2006	Uppskattning 2007	Uppskattning 2008	Utfall 2006	Uppskattning 2007	Uppskattning 2008
Inventering av fisk- och viltbestånden samt statistikföring	2,80	2,85	2,88	47	48	48	0,88	0,88	0,85
Fiskeriforskning	7,17	7,11	6,94	108	106	104	1,33	1,36	1,36
— varav genomförande av ramdirektivet för vatten	0,34	0,55	0,80	3	8	10	0,07	0,10	0,10
Närings- och samhällsforskning	2,31	2,28	2,28	30	30	30	0,55	0,60	0,60
Viltforskning	3,14	3,04	3,01	45	44	43	0,20	0,26	0,25
Renforskning	0,63	0,63	0,62	7	7	7	0,07	0,07	0,10
— varav uppföljning av tillståndet på renbetesmarker	0,08	0,10	0,10	1	2	2	-	-	-
Vård av fiskbestånden	2,32	2,31	2,30	12	12	12	0,10	0,08	0,08
Vattenbruk	4,94	4,90	4,81	67	66	65	1,28	1,30	1,30
Övrig tjänsteproduktion	0,31	0,30	0,27	5	4	3	0,41	0,40	0,40
Sammanlagt	23,62	23,42	23,11	321	317	312	4,82	4,95	4,94

Andelen extern finansiering utökas. Av forskningsinstitutets utgifter täcks 30 % med extern finansiering som härrör från den privata och den offentliga sektorn. Man försöker höja inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten och samarbetsfinansieringens andel bl.a. genom en ökning av försäljningen av data- och sakkunnigprodukter. Lönsamheten i fråga om den avgiftsbelagda vattenbruksverksamheten förbättras genom planerade och påbörjade åtgärder.

Produktion och kvalitetsledning

Sakkunnigarbete utökas. Forskningens förmåga att tjäna beslutsfattandet förbättras genom en ökad tvärvetenskaplig hantering av problem ur ett ekologiskt, ekonomiskt och socialt perspektiv. Högklassig information enligt vetenskapliga kriterier produceras och trenden i fråga om antalet publicerade vetenskapliga publikationer är fortsättningsvis stigande. Forskningsinstitutet nätverkar med universiteten i Helsingfors, Joensuu, Uleåborg och Åbo och bildar härvid forskningssamfund samt samarbetar med nationella och internationella forskningsinstitut. Kvaliteten på verksamheten inom vattenbruket, beståndsberäkningen och statistikföringen samt forskningen säkerställs med hjälp av verksamhetssystem. Projektarbete, inklusive evalueringssystem, stärks ytterligare.

Nyckeltal för produktionen

	2006 utfall	2007 budget	2008 budgetprop.
(Produktion 2006 = medelvärde 2004—2006)			
Utlåtanden	112	105	110
Medlemskap i arbetsgrupper	280	260	260
Vetenskapliga publikationer[1)]	87	80	85
Beståndsberäkningar och statistik	19	19	18
Rom, liter	4 623	4 250	4 200
Yngel från fiskodlingsanstalter, 1 000 yngelenheter à 50 g/st.	1 432	1 225	1 200
Yngel från naturdammar, 1 000 yngelenheter à 5 g/st.	1 691	1 130	1 200

[1)] Publiceringsmål som glidande medelvärde för tre år.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall[1)]	2007 ordinarie budget[2)]	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 100	20 807	20 441
Bruttoinkomster	2 734	4 410	4 420
Nettoutgifter	17 366	16 397	16 021
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	5 824		
— överförts till följande år[3)]	5 056		

[1)] I anslagen har beaktats den omstrukturering som företagits i budgeten för 2005, dvs. sammanslagningen till ett omkostnadsmoment av de moment som avser kontraktsodling av värdefisk och ombyggnad av fiskodlingsanstalter och forskningsstationer.

[2)] Som tillägg har beaktats intäkter av samarbete från andra statliga ämbetsverk och motsvarande utgifter om 1,6 miljoner euro.

[3)] Inkluderar kontraktsodling.

Vid dimensioneringen av anslaget har en minskning med fem årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bruttoutgifter	-366
— produktivitetsprogrammet	-400
— utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	10
— lönesystemet	25
— andra ändringar	-1
Bruttoinkomster	10
— inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	10
Sammanlagt	-376

2008 budget	16 021 000
2007 II tilläggsb.	680 000
2007 budget	16 397 000
2006 bokslut	16 597 000

20. (30.40.25) Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder för vård av fiskbeståndet som tillståndsvillkoren i tillståndsbeslut som meddelats med stöd av 2 kap. 22 och 22 b § i vattenlagen (264/1961) och 44 § i miljöskyddslagen (86/2000) förutsätter. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst tre årsverken.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget används för att kompensera och förhindra de skador som byggande i samt reglering och rensning av vattendrag och utsläpp av avloppsvatten m.fl. åtgärder orsakat fiskbestånden samt utgifter för fiskerikontrollen. Under moment 12.30.40 har antecknats 2 300 000 euro i inkomster.

2008 budget	2 300 000
2007 budget	2 300 000
2006 bokslut	2 300 000

41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som avses i 6 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst fyra årsverken.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.42. Anslaget används för utgifter som föranleds av förebyggande och ersättande av skadegörelse som förorsakas av hjortdjur samt för utgifter som föranleds av observation av hjortdjursbestånd och forskning avseende hjortdjur.

Beräknad användning av anslaget	€
Ersättande av skador	4 600 000
Åtgärder för förebyggande av skador	200 000
Observation och forskning avseende älgbeståndet	500 000
Uppföljning och forskning avseende beståndet av skogsvildren	100 000
Sammanlagt	5 400 000

2008 budget	5 400 000
2007 budget	5 400 000
2006 bokslut	6 052 317

42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ersättningar för skador som vållats av de stora landrovdjur som nämns i 87 § i jaktlagen samt till utgifter för förebyggande av skador som dessa djur och havslevande sälar orsakar samt för observation och skydd av djurbestånden i fråga. Anslaget under

momentet får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst fem årsverken.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Enligt uppskattning används 1 800 000 euro av anslaget till ersättningar för skador som vållats av rovdjur och 500 000 euro som prövningsbaserade understöd för betalning av andra utgifter som nämns i motiveringen till anslaget.

2008 budget	2 300 000
2007 budget	2 300 000
2006 bokslut	2 300 000

43. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 644 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsbidrag som beviljas för att främja renskötseln och till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av de uppgifter som staten ansvarar för när det gäller rengärden vid riksgränserna. Dessutom får anslaget användas för stödjande av rådgivningsarbete som syftar till att främja lönsamheten inom renskötseln.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en engångsutgift om 170 000 euro. De statliga skyldigheterna i anslutning till rengärden vid riksgränserna baserar sig på rengärdesavtal som ingåtts mellan staterna och innefattar åtgärder för att bygga och underhålla rengärden vid Finlands gräns till Norge respektive Ryssland samt vissa andra uppgifter. De näringsstöd som betalas för främjande av renskötselns struktur betalas under moment 30.20.40 och ur Gårdsbrukets utvecklingsfond.

Beräknad användning av anslaget	€
Försöksverksamhet inom renskötseln	50 500
Stödjande av Renbeteslagsföreningen	788 800
Byggande och underhåll av rengärden vid riksgränserna i enlighet med rengärdesavtalen	804 700
Sammanlagt	1 644 000

2008 budget	1 644 000
2007 budget	1 814 000
2006 bokslut	2 057 000

50. Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 456 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som avses i 3 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats det genomsnittliga antal personer som har betalat jaktvårdsavgift, vilket 2004—2006 var 302 000. Jaktvårdsavgiften höjs med 4 euro till 28 euro. De jaktvårdsavgifter som beräknas inflyta år 2008 har antecknats under moment 12.30.45.

2008 budget	8 456 000
2007 budget	7 194 000
2006 bokslut	7 122 000

51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 536 000 euro.

Anslaget får enligt 91 § och 91 a § i lagen om fiske (286/1982) användas till ersättningar som betalas till vattenägarna för användning av fiskevatten samt till betalning av utgifter som föranleds av fiskeområdenas och fiskeriorganisationernas verksamhet samt åtgärder som främjar fiskerihushållningen och utgifter som åsamkas staten för uppbörden av avgifterna och upprätthållandet av registret över fiskevårdsavgifter. Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgif-

ter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst fem årsverken.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Enligt 90 § i lagen om fiske skall i statsbudgeten årligen för främjande av fiskerihushållningen tas upp ett anslag som motsvarar minst det belopp som, beräknat enligt medelantalet personer som under de tre närmast föregående åren betalt fiskevårdsavgift, skulle inflyta i form av fiskevårdsavgifter. För detta ändamål skall dock beviljas minst det belopp som inflöt i fiskevårdsavgifter året före budgetåret. År 2006 inflöt 5 438 954 miljoner euro i fiskevårdsavgifter. Medelantalet personer som betalt fiskevårdsavgift under åren 2004—2006 var 269 013. Utöver detta hade i medeltal 23 019 personer under åren 2004—2006 betalt avgift för sju dygn. Fiskevårdsavgiften är alltjämt 20 euro och avgiften för en fiskeperiod på sju dygn är 6 euro. Därav följer att det lagenliga minimibeloppet för anslaget är 5 518 374 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 17 000 euro i utgifter som motsvarar inkomsterna av försäljningen av namn- och adressuppgifter i fiskevårdsavgiftsregistret. De fiskevårdsavgifter och de inkomster av försäljning av uppgifter i fiskevårdsavgiftsregistret som beräknas inflyta år 2008 har antecknats under moment 12.30.44.

2008 budget	5 536 000
2007 budget	5 849 000
2006 bokslut	6 128 000

52. Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv och spöfiskeavgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 760 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den andel av inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv som skall återbäras till vattenägarna samt, enligt 89 a § i lagen om fiske (286/1982), som återbäringar på spöfiskeavgifter till vattenägare och till betalning av statens konsumtions- och andra utgifter för uppbörden av de spöfiskeavgifter som inflyter år 2008.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den andel om ca 72 %, dvs. ca 360 000 euro, av de beräknade inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv år 2007, dvs. 500 000 euro, som skall återbäras till de privata vattenägarna i förhållande till vattenområdenas storlek. Den inkomst som år 2008 beräknas inflyta av tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 2 249 400 euro som det belopp av spöfiskeavgifterna som år 2008 skall delas ut till vattenägarna. Beloppet fås genom att den intäkt av spöfiskeavgifterna, dvs. 2 400 000 euro, som i budgeten för 2007 beräknats inflyta, minskas med de utgifter som uppbörden av spöfiskeavgifterna beräknats åsamka staten år 2007. I budgeten för år 2007 har utgifterna uppskattats till 150 600 euro. Uppbörden av spöfiskeavgifter beräknas år 2008 åsamka staten utgifter på 150 600 euro. De spöfiskeavgifter som beräknas inflyta år 2008 har antecknats under moment 12.30.43.

Beräknad användning av anslaget	€
Andel av tillståndsinkomsterna som skall återbäras till ägare av privata vattenområden i Tana älv	360 000
Andel av spöfiskeavgifterna som skall återbäras till ägarna av vattenområden	2 249 400
Utgifter som uppbörden av spöfiskeavgifter åsamkar staten	150 600
Sammanlagt	2 760 000

2008 budget	2 760 000
2007 budget	2 750 000
2006 bokslut	2 457 999

62. Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 13 635 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av de utgifter som föranleds av nationellt finansierade åtgärder som vidtas i syfte att främja fiskerinäringen samt till betalning av EU:s medfinansiering och statens medfinansiering i åtgärder som finansieras av medel ur Europeiska fiskerifonden (EFF). Av anslaget har 6 723 000 euro reserverats för den statliga medfinansieringen i projekt som delfinansieras av EU. Anslaget under momentet får också användas till betalning av utgifter som föranleds av ersättning för sälskador, konsumtionsutgifter och utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst 40 årsverken.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003) hänför sig 165 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland. Av detta belopp utgör 70 000 euro EU:s medfinansiering och 95 000 euro statlig medfinansiering.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen i fråga om förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Vid dimensioneringen av anslaget har 12 135 000 euro beaktats som utgifter som föranleds av EU:s gemensamma fiskeripolitik, vilket belopp utgör medfinansiering för program som delfinansieras av Europeiska fiskerifonden under åren 2007—2013. EU-medfinansieringens och den nationella medfinansieringens andelar fastställs i de verksamhetsprogram som antagits av kommissionen. Av beloppet beräknas EU:s medfinansiering uppgå till 5 412 000 euro och den nationella medfinansieringen till 6 723 000 euro. I EU-andelen för anslaget har också Ålands andel beaktats. Åland anvisar den nationella offentliga medfinansiering som behövs i sin egen budget. Under moment 12.30.03 beräknas inflyta sammanlagt 8 000 000 euro i form av medfinansiering från EU:s fond för fiskets utveckling (FFU) under programperioden 2000—2006. Det beräknas att det år 2008 inte intäktsförs några inkomster från Europeiska fiskerifonden (EFF) som hänför sig till programperioden 2007—2013. Utgifterna för programperioden 2000—2006 finansieras, inklusive projekt som finansieras med stöd av lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland, med anslag som överförts från tidigare år. Av anslaget har 165 000 euro reserverats för projekt som hänför sig till landskapet Kajanaland under programperioden 2007—2013.

Åtgärder för främjande av fiskerinäringen som i sin helhet finansieras nationellt är sådana bidrag för utvecklingsinvesteringar avseende transporten av fisk, informationen om fiskerinäringen, främjandet av användningen av fisk, fiskenäringens logistik och infrastruktur som avses i lagen om räntestödslån för fiskerinäringen (1/1976) och lagen om fiskeriförsäkringsföreningar (331/1958) och som beviljats på de villkor som jord- och skogsbruksministeriet fastställt. Nationellt finansieras dessutom ersättningar för sälskador och andra åtgärder som syftar till att förbättra förutsättningarna för fiskerinäringen. För dessa ändamål beräknas år 2008 åtgå 1 500 000 euro.

Vid utgången av år 2006 var fiskarlånens kapitalstock 19 000 euro. Beviljandet av lån upphörde vid ingången av år 1995. Räntestödslånen beräknas åsamka staten smärre utgifter ännu åren 2008 och 2009.

Beräknad användning av anslaget, mn euro

	Nationell andel	EU:s andel (EFF)	Sammanlagt
Åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen	6,723	5,412	12,135
— varav Kajanaland	0,095	0,070	0,165
Nationella åtgärder	1,500	-	1,500
Sammanlagt	8,223	5,412	13,635

2008 budget	13 635 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	13 397 000
2006 bokslut	15 118 000

77. Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 757 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för planering och genomförande av projekt för iståndsättning och restaurering av dammar med naturligt foder, fiskeriekonomiska iståndsättningsprojekt som syftar till att trygga och förbättra bestånden av vandringsfisk samt andra byggnadsprojekt som främjar fiskerihushållningen. Anslaget får också användas för fullgörande av skyldigheter som ingår i tillståndsbeslut för olika projekt.

Anslaget under momentet får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst 15 årsverken.

Förklaring: Med anslaget skall sådana projekt genomföras genom vilka man främjar den naturliga förökningen inom fiskbestånden och upprätthåller mångfalden. Dessa projekt minskar samtidigt behovet av sådan vård av fiskevatten som genomförs i form av utplantering av fisk.

2008 budget	757 000
2007 budget	1 057 000
2006 bokslut	757 000

50. Vattenhushållning

Förklaring: Till vattenhushållningsuppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde hör vattenförsörjning och avloppsreglering, reglering i vattendragen, bemästrande av översvämningsrisker, torrläggning och bevattning av mark, dammsäkerhet och underhåll av vattenbyggnadskonstruktioner, statens förpliktelser enligt vattenlagen som innehavare av vattenrättsligt tillstånd samt övrig användning och vård av vattentillgångar. Största delen av de anslag som behövs för skötseln av dessa uppgifter har budgeterats under detta kapitel. Löneutgifterna för den ordinarie personal som arbetar med dessa uppgifter inom miljöförvaltningen och övriga utgifter för den allmänna förvaltningen samt antalet anställda har beaktats i kapitel 35.01 och 35.20 under miljöministeriets huvudtitel. Till vattenhushållningsuppgifter kommer uppskattningsvis att åtgå 204 årsverken, dvs. ca 7 800 000 euro av omkostnaderna för de regionala miljöcentralerna och 34 årsverken, dvs. ca 2 100 000 euro av omkostnaderna för Finlands miljöcentral. Ovan nämnda personalresurser har beaktats i antalet årsverken inom miljöministeriets förvaltningsområde. Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp resultatmål för miljöförvaltningen beträffande vattenhushållningsuppgifterna och beviljar den särskilda finansiering som krävs för att målen skall kunna nås.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer för år 2008 upp följande preliminära resultatmål för stödjande av de effektmål för ansvarsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

De regionala miljöcentralerna

— Kommunerna, räddningsmyndigheterna, Lantmäteriverket och andra centrala aktörer utarbetar tillsammans 10 kartor över översvämningshotade områden och man säkerställer att översvämningsriskerna beaktas vid planeringen av markanvändningen och styrningen av byggandet.

— Säkerhetsklassen för 20 vattentjänstverk höjs (2006 års utfall 15 vattentjänstverk, 2005 års utfall 25 vattentjänstverk).

— Investeringar i vatten- och avloppssystem i glesbygder och byar stöds så, att vatten- och avloppssystemen i 4 000 hushåll ansluts till vattenlednings- och avloppsnätet (2006 års utfall 5 100 hushåll, 2005 års utfall 3 700 hushåll).

— Behoven av att bygga ut avloppsnäten i glesbygden utreds.

— Tillräckligheten hos den hydrologiska dimensioneringen av dammar som medför den största skaderisken utreds och nödvändiga åtgärder vidtas.

— Lönsamheten i fråga om miljöförvaltningens byggverksamhet förbättras med 1,5 %.

Finlands miljöcentral

— Metoder för utarbetande av kartor över översvämningsrisker utvecklas och målen för bemästrandet av översvämningsrisker bereds.

— De hydrologiska konsekvenserna av klimatförändringen bedöms i fem vattenområden.

— Ett förslag som gäller förbättring av kontrollen av vattenhushållningen i avrinningsområden utarbetas.

— Klimatförändringens konsekvenser för vattenhushållningen utreds.

20. (30.50.22) Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 480 000 euro.

Anslaget får användas till sådana konsumtions- och investeringsutgifter i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna som hänför sig till bemästrande av översvämningsrisker, dammsäkerhet, reglering i vattendragen, utveckling av nyttjandet och vården av vattendrag, utveckling av vatten- och avloppsförhållandena, statens kompensations-, kontroll- och övriga skyldigheter, vårdåtgärder på grund av regleringen av Enare träsk och till gränsvattendragssamarbete som baserar sig på statsfördrag. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 105 årsverken.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Bemästrande av översvämningsrisker, dammsäkerhet och reglering i vattendrag	1 500 000
Utveckling av nyttjandet och vården av vattendrag	400 000
Utveckling av vatten- och avloppsförhållandena	1 220 000
Nyttjande och underhåll av statens vattenbyggnadskonstruktioner	1 500 000
Statens kompensations-, kontroll- och övriga skyldigheter	1 000 000
Vårdåtgärder p.g.a. regleringen av Enare träsk	700 000
Gränsvattendragssamarbete som baserar sig på statsfördrag	160 000
Sammanlagt	6 480 000

2008 budget	6 480 000
2007 budget	6 480 000
2006 bokslut	6 459 000

30. Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser för lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977). Lånen i fråga har beviljats för byggande av vatten- och avloppsanläggningar.

Förklaring: Sedan år 2002 har någon fullmakt för att godkänna nya räntestödslån inte längre antecknats under momentet. Vid dimensioneringen av anslaget har de räntegottgörelser beaktats som hänför sig till lån som godkänts före år 2002. Vid utgången av år 2006 var räntestödslånestocken 37 911 842 euro. Räntestödslånen beräknas medföra staten utgifter för räntegottgörelser till ett belopp av 500 000 euro år 2009, 450 000 euro år 2010 och därefter totalt 800 000 euro.

2008 budget	800 000
2007 budget	1 000 000
2006 bokslut	1 126 782

31. Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 763 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd för åtgärder som främjar samhällenas vattenförsörjning och avloppsreglering enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004).

Förklaring: Med anslaget främjas förbättrade vatten- och avloppsåtgärder i synnerhet i landsbygdssamhällen och inom glesbygdsområden samt beredskapen inför särskilda situationer som gäller vatten och avlopp. Avsikten är att 1 500 000 euro av anslagsökningen används för stödjande av utbyggnad av avlopppsnäten i glesbygdsområden där en stamvattenledning tidigare byggts med statligt stöd. Med hänvisning till 10 § 1 mom. i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland beviljas inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i landskapet Kajanaland stöd ur anslaget under moment 32.50.63 för åtgärder som nämns i beslutsdelen.

2008 budget	7 763 000
2007 budget	5 927 000
2006 bokslut	5 590 000

43. Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 420 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar samt beslutsavgifter som staten åläggs att betala på grund av beslut som miljötillståndsverk eller domstolar gett i vattenärenden eller utifrån lag eller mellanstatliga fördrag eller som staten enligt överenskommelse skall betala.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Staten kan bli tvungen att utifrån beslut enligt vattenlagen (264/1961), överenskommelser som före beslut har ingåtts med skadelidande eller mellanstatliga fördrag betala ersättningar efter den egentliga behandlingen av tillstånd för projekten. Dessutom kan eventuella undantagsavtappningar i vattendrag med stöd av vattenlagen föranleda ersättningsskyldighet för staten.

2008 budget	420 000
2007 budget	420 000
2006 bokslut	145 465

48. Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas till ersättande av skador och kostnader enligt 2 § i lagen om ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (284/1983) samt till betalning av skogscentralernas utgifter för sakkunnighjälp. Anslaget får också användas till betalning av utgifter som hänför sig till tidigare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

2008 budget	841 000
2007 budget	841 000
2006 bokslut	841 000

77. Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 658 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för vattendragsåtgärder enligt statsrådets förordning om stödjande av vattendragsåtgärder (651/2001) och sådana vatten- och avloppsprojekt enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) som utförs som statens arbete samt för grundliga renoveringar av vattenbyggnadskonstruktioner och garanterat arbete.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

	Projekt eller ändamål	Total-kostnads-förslag	Statens andel	Beviljat tidigare	Beviljas
1.	Nya och påbörjade projekt				
	Nya projekt				
	Hangö—Ekenäs förbindelseledning och överförings-ledning, Hangö, Ekenäs	10 400	3 000	-	100
	Suodenniemi—Mouhijärvi—Häijää matarledning och förbindelseledning samt överföringsledning, Mouhijärvi, Vammala	2 000	1000	-	100
	Huhmari—Sotkuma förbindelseledning och överföringsledning, Kontiolahti, Polvijärvi, Liperi	3 100	1 240	-	100
	Nya projekt sammanlagt	15 500	5 240	-	300
	Påbörjade projekt sammanlagt	44 150	15 600	9 580	5 550
	Sammanlagt	59 650	20 840	9 580	5 850
2.	Grundliga förbättringar				2 700
3.	Garanterade arbeten				1 000
4.	Projektplanering				158
5.	Smärre vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten				950
	Sammanlagt				10 658

Av de anslag som beviljas för projekt används uppskattningsvis 858 000 euro för vattendragsarbeten, 6 100 000 euro för vatten- och avloppsarbeten och 3 700 000 euro för grundliga förbättringar och garanterade arbeten. Det centrala målet med vattendragsarbetena är att förbättra skyddet mot översvämningar i samhällena. De främsta målen med vatten- och avloppsarbetena är att förbättra det regionala samarbetet och trygga vattentjänsterna i exceptionella situationer. Staten bär ansvaret för grundliga förbättringar och garanterade arbeten med stöd av lag eller tillståndsbeslut. Med hänvisning till 10 § 1 mom. i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland beviljas inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i landskapet Kajanaland finansiering ur anslaget under moment 32.50.63 för projekt och åtgärder som nämns i beslutsdelen.

Statsandelarna för arbetena finansieras, förutom genom de anslag som beviljas för dessa arbeten, i snitt till ca 5 % av kostnadsförslaget för statens andel från de regionala miljöcentralernas omkostnadsanslag som budgeterats under kapitel 35.01 under miljöministeriets huvudtitel närmast som löneutgifter för arbetsledningen på arbetsplatserna.

2008 budget	10 658 000
2007 II tilläggsb.	500 000
2007 budget	10 758 000
2006 bokslut	13 388 000

60. Skogsbruk

F ö r k l a r i n g :
Omvärlden

Nettoresultatet av det privata skogsbruket, som anger hur lönsamt skogsbruket är, har under tidigare år sjunkit reellt sett, eftersom avverkningsuttaget inte har ökat i enlighet med förväntningarna. På grund av den gynnsamma prisutvecklingen på virke har dock nettoresultatet klart ökat år 2007. Avverkningsuttaget 2008 påverkas framför allt av prisutvecklingen på virke och av utvecklingen i fråga om virkesimporten från Ryssland.

Den årliga avverkningen av inhemskt gagnvirke kan ökas på ett hållbart sätt med 10—15 miljoner m^3. För att den inhemska virkesanvändningen skall öka behövs åtgärder inom flera ministeriers förvaltningsområden. Jord- och skogsbruksministeriets viktigaste medel för att öka avverkningsvolymerna på kort sikt är att öka skogsbruksrådgivningen till skogsägarna. På lång sikt kan man inverka på avverkningsvolymerna genom att öka stödet för skogsvårds- och skogsförbättringsarbeten och effektivisera forskningen.

Användningen av skogsflis har ökat i överensstämmelse med målen i Finlands nationella skogsprogram 2010 (3,4 miljoner m^3 2006), och användningen väntas öka också 2008. Lönsamheten i att ta tillvara energivirke i unga skogar är i stor utsträckning beroende av statliga stöd. Det mål för minskning av utsläppen av växthusgaser som EU godkände 2007 och målet att öka förnybara energiformer torde ytterligare öka användningen av skogsflis.

Sysselsättningen inom skogssektorn har sjunkit, men i någon mån långsammare än väntat. I framtiden kan skogssektorn ha problem att få arbetskraft, när flyttningsrörelsen riktar sig mot bosättningscentra och de stora åldersklasserna går i pension. De närmaste åren kommer också medelåldern på skogsägarna alltjämt att stiga och antalet urbana skogsägare att öka. Dessa medför ett ökat behov av skogsrådgivning och skogsarbetstjänster eftersom skogsägarnas egna arbete i skogen minskar.

Avsikten är att en ny lag om finansiering av hållbart skogsbruk sätts i kraft 2008. Syftet med revideringen av lagen är att förbättra stödens effekter så att man med de disponibla resurserna effektivt kan vårda flera skogar än tidigare.

På grund av de förändringar som skett i omvärlden ändras det nationella skogsprogrammet. Genomförandet av det nya programmet inleds 2008. Det ändrade programmet utsträcks till 2015 på ett sådant sätt att långsiktigheten inom skogssektorn lyfts fram.

År 2007 förbereds ett beslut om en ny handlingsplan för mångfald i skogarna i södra Finland (METSO) för åren 2008—2016. Handlingsplanen kompletterar det nationella skogsprogrammet.

01. (30.60.21) Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 38 303 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för grundlig renovering och ombyggnad av byggnader.

F ö r k l a r i n g : Skogsforskningsinstitutet har till *uppgift* att genom forskning främja en ekonomiskt, ekologiskt och socialt hållbar vård och användning av skogarna. Skogsforskningsinstitutet producerar, inhämtar och förmedlar högklassig vetenskaplig information om skogsnaturen och olika former av skogsnyttjande samt om skogstillgångarna och utnyttjandet samt tryggandet av dem till stöd för beslutsfattandet i samhället och i syfte att främja samhällets välstånd. Utöver tillämpad forskning utövas sådan grundforskning som stöder den tillämpade forskningen, utvecklas samarbetet inom skogssektorn och utnyttjandet av forskningsrön samt fullgörs de myndighetsuppgifter som hör till Skogsforskningsinstitutet. För att sköta sina uppgifter deltar

Skogsforskningsinstitutet i Metsäklusteri Oy:s verksamhet.

Skogsforskningsinstitutet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— producerar information och kunnande för att öka utnyttjandegraden för skogarna och förbättra skogsbrukets lönsamhet

— stöder genomförandet av Finlands nationella skogsprogram 2015 samt

— producerar sådan information och sådant kunnande som behövs för att förbättra kostnadseffektiviteten och kvaliteten inom skogsvården samt för att använda informationen om skogstillgångarna.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2008 preliminärt upp följande resultatmål för Skogsforskningsinstitutet:

Resultatet av verksamheten

Funktionell effektivitet

Fördelning av bruttoomkostnaderna, inkomsterna och årsverkena vid Skogsforskningsinstitutet åren 2006—2008 (mn euro)

	Bruttoutgifter			Årsverken			Inkomster		
Verksamhet	2006 bokslut	2007 budget	2008 budget-prop.	2006 bokslut	2007 budget	2008 budget-prop.	2006 bokslut	2007 budget	2008 budget-prop.
Forskning	17,7	18,2	17,3	355	355	350	3,3	2,6	2,3
Myndighetstjänster	6,5	6,0	5,0	144	129	94	3,2	2,1	0,7
Kundfinansierade forskningstjänster	0,9	0,9	0,9	18	18	18	1,6	1,5	1,5
Strategisk planering och ledning	1,7	1,7	2,1	34	20	26	0	0	0
Stödfunktioner för forskningen	6,3	5,9	6,0	108	121	108	0,2	0,1	0
Interna tjänster	13,1	12,2	12,0	139	128	113	0,8	0,6	0,6
Sammanlagt	46,2	44,9	43,4	798	771	709	9,1	6,9	5,1

Forskningsverksamheten inriktas med hjälp av nya forskningsprogram och separata projekt på att stödja utvecklandet av näringen och beredningen av skogspolitiken. Forskningen inom ekonomi och teknologi utvecklas med beaktande av de utredningar som särskilt gäller dessa områden.

År 2008 ställs den viktigaste produktionen i relation till de disponibla resurserna.

Markområden som Skogsforskningsinstitutet förvaltar - forskningsskogar, naturskyddsområden och undervisningsskogar - överförs till Forststyrelsens förvaltning och de övriga åtgärder enligt produktivitetsprogrammet som avtalats för 2008 vidtas. Konsekvenserna av överföringen har beaktats vid dimensioneringen av Skogsforskningsinstitutets omkostnader, i ändringarna i Forststyrelsens grundkapital (kapitel 30.63 Forststyrelsen) och i anslagen inom miljöministeriets förvaltningsområde i kapitel 35.10.

Resultatmålet för den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten är 1,5 miljoner euro så, att verksamheten täcker de kostnader som den föranleder.

Nyckeltal för produktiviteten

Statistikcentralens produktivitetsmätare, jämförelseår 2003=100	2006 utfall[1)]	2007 mål	2008 budgetprop.
Produktion	108,08	115,31	115,31
Arbetsinsats	94,97	94,66	94,66
Totalinsats	94,09	94,45	94,45
Produktiviteten av arbetet	113,81	121,81	121,81
Totalproduktivitet	114,87	122,08	122,08

[1)] Preliminärt

Produktion och kvalitetsledning

Skogsforskningsinstitutets laboratoriefunktioner utvecklas i samarbete med olika aktörer i syfte att förbättra kostnadseffektiviteten.

Kompetensprofilen höjs inom de strategiska tyngdpunktsområdena och forskningsverksamheten fokuserar på kundernas behov. Övergången till elektronisk kommunikation och utvecklandet av informationshanteringssystemet fortsätter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	46 167	44 850	43 363
Bruttoinkomster	7 222	4 900	5 060
Nettoutgifter	38 945	39 950	38 303
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	5 780		
— överförts till följande år	6 428		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	3 833 717	2 200 000	3 100 000
— finansiering från EU	2 101 484	800 000	800 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 812 825	1 000 000	1 600 000
Inkomster sammanlagt	7 748 026	4 000 000	5 500 000
Totala kostnader för projekt	16 924 462	9 750 000	12 000 000
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-9 176 436	-5 750 000	-6 500 000
Kostnadsmotsvarighet, %	46	41	46

Vid dimensioneringen av anslaget har en minskning av 62 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Bruttoutgifter	-1 487
Delfinansiering av ett informationshanteringssystem som stöder produktivitetsprogrammet med inbesparingar som uppkommer genom produktivitetsfrämjande åtgärder	500
Utgift av engångsnatur för övergångsperioden för organisationsreformen	400
Överföring av förvaltningen av forskningsskogar till Forststyrelsen - ersättning för användning	856
Utvidgning av den internt finansierade verksamheten	100
Överföring av personal (35 årsverken) för forskningsskogarna till Forststyrelsen	-1 435
Övriga produktivitetsfrämjande åtgärder	-1 508
Överföringen av förvaltningen av forskningsskogar	-400
Bruttoinkomster	160
Ökad intern finansiering	100
Teknisk ändring, slopande av inkomstmoment	60
Sammanlagt	-1 647

2008 budget	38 303 000
2007 budget	39 950 000
2006 bokslut	39 593 000

41. Fröförsörjning i fråga om skogsträd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 169 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd som beviljas för anläggning av skogsfröplantager och skötsel av unga skogsträd.

Förklaring: Dimensioneringen av anslaget baserar sig på programmet för anläggande av skogsfröplantager. Syftet med statsunderstöden för anläggning av skogsfröplantager och skötsel av unga skogsträd är att säkerställa att tillräckliga mängder av högklassigt skogsodlingsmaterial som beträffande sin härkomst lämpar sig för förhållandena på växtplatsen står till buds för skogsbruksändamål hela tiden.

Anslaget under momentet har ombildats till ett tvåårigt reservationsanslag.

2008 budget	1 169 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	903 000
2006 bokslut	767 821

42. Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 42 409 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som med stöd av lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral (1474/1995) föranleds skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio. Anslaget får också användas till sänkning av avgifter för prestationer som ingår i skogscentralernas och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios statsunderstödda verksamhet och som prissätts enligt företagsekonomiska principer samt till annan offentlig medfinansiering i EU-projekt om vilka finansieringsbeslut har fattats före 2008, till den del som EU-finansiering eller motsvarande statliga medfinansiering inte kan användas för dessa utgifter.

Skogscentralernas andel av anslaget fastställs för varje skogscentral utifrån faktorer som beskriver arbetsmängden i regionen och verksamhetens omfattning. Sådana faktorer är bland annat de egentliga enskilda skogarnas areal, avverkningsvolymen och antalet skogsbruksenheter inom respektive skogscentral, statens och industrins skogsareal, antalet anmälningar och beslut inom myndighetsverksamheten, arealen för insamling av regionala data om skogstillgångarna och antalet skogsägare som fått rådgivning. Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios andel av anslaget fastställs utifrån det utvecklingsprogram som genomförs i skogscentralerna och på basis av omfattningen av de tjänster som produceras för jord- och skogsbruksministeriet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 60 000 euro som en överföring av uppdrag inom skogscentralernas ansvarsområde som omfattar betydande utövning av offentlig makt till Landsbygdsverkets moment 30.01.03.

Skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio sköter uppgifter som gäller en hållbar vård och användning av skogarna och som bevarar skogarnas mångfald och på annat sätt främjar skogsbruket. Den viktigaste målgruppen för skogscentralernas verksamhet är de enskilda skogsägarna, som äger 440 000 skogsbruksenheter med en sammanlagd areal om 14,1 miljoner hektar. Skogscentralerna övervakar att lagar som gäller skogsbruket iakttas och sköter de övriga myndighetsuppgifter som hör till dem. Till skogscentralernas myndighetsuppgifter hör bl.a. sådana finansieringsbeslut om vilka föreskrivs i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) (ca 50 000 per år, minst 4,5 % av projekten inspekteras också i terrängen) och de granskningar av anmälningar om användning av skog (ca 100 000 per år, av vilka minst 3 % också inspekteras i terrängen) som hänför sig till tillsynen över skogslagen (1093/1996). Till uppgifterna hör också att för skogsbrukets del göra bedömningar i terrängen av skador som orsakats av hjortdjur och som ersätts med stöd av jaktlagen (615/1993).

Skogscentralerna och utvecklingscentralen effektiviserar sin verksamhet i enlighet med de allmänna riktlinjerna för produktivitetsutveckling inom statsförvaltningen.

För genomförande av de samhälleliga effektmål som uppställts för skogsbruket i förklaringen till huvudtiteln ställer jord- och skogsbruksministeriet i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2008 preliminärt upp följande mål för den verksamhet vid *skogscentralerna* som finansieras med statsbidrag (statsunderstödsverksamheten):

Resultatmål för skogscentralerna

	2006 utfall	2007 resultatmål	2008 resultatmål
1. Mål för resurshushållningen			
Kostnader för tillsyn över skogslagen per anmälan om användning av skog, €	63	under 68	under 65
Kostnader för tillsyn över finansieringslagen per finansieringsbeslut, €	104	under 98	under 95
Kostnader för upprätthållande av regionala data om skogstillgångarna, €/ha	20	under 20	under 20
2. Prestationsmål			
Mål för insamlingen av regionala data om skogstillgångarna, ha	910 000	875 000	830 000
Volymen för personlig rådgivning, personer	42 089	37 100	36 000
3. Kvalitetsmål			
Andel plantbestånd, av alla anlagda plantbestånd, som överensstämmer med rekommendationerna om god skogsskötsel, %	83	84	85
Ungskogsvård: de i skogsvårdshänseende goda projektens andel av arealen, %	91	minst 89	minst 89
Beslut om projekt för vård av ungskog, veckor efter anhängiggörandet	4	högst 4	högst 4
Täckningsmål för de fastighetsvisa skogsbruksplanerna, %	69	68	62

Målet med statsunderstödsverksamheten vid Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio är att för skogscentralerna producera utvecklings- och sakkunnigtjänster avseende skogsbruket som stöder möjligheterna att uppnå målen i skogslagstiftningen, det nationella skogsprogrammet och handlingsprogrammet för mångfald i skogarna i södra Finland samt samordningen och effektiviseringen av skogscentralernas verksamhet. Skogsbrukets utvecklings-

central Tapio producerar även tjänster för jord- och skogsbruksministeriet.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i anslutning till beredningen av budgeten för 2008 preliminärt upp följande mål för *Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios* statsunderstödsverksamhet:

1) Tapio genomför utvecklingsprogrammet för skogscentralerna, som omfattar följande strategiska prioriteringar:

— samordning av skogscentralernas gemensamma verksamhetssystem,

— utveckling av skogscentralernas och Tapios förvaltning och stödtjänster,

— förnyande av systemet för insamling av regionala data om skogstillgångarna, och

— produktion av regionala data om skogstillgångarna.

2) Tapio utarbetar utvecklingsprogrammet för skogscentralerna för följande år enligt processbeskrivningen.

3) Tapio producerar följande tjänster för jord- och skogsbruksministeriet:

— arbetsgrupps- och sakkunnigtjänster (bl.a. METSO, Finlands nationella skogsprogram)

— effektivisering av omsättningen av forskning i praktiken,

— svenskspråkig service, och

— statistik.

Kostnaderna för skogscentralernas och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios statsunderstödsverksamhet (mn euro) samt årsverkena (årsv.) fördelar sig mellan resultatområdena enligt följande

	2007 kostnader	årsv.	2008 kostnader	årsv.
Övervaknings- och kontrollverksamhet	13,7	232	13,4	227
Regionala data om skogstillgångarna	16,0	279	15,6	266
Rådgivning, utbildning och information	8,5	124	9,0	126
Övrig verksamhet	14,9	140	14,8	126
Sammanlagt	53,1	775	52,8	745

2008 budget	42 409 000
2007 budget	43 689 000
2006 bokslut	45 379 000

43. Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar och andra utgifter med stöd av lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog (263/1991) samt utgifter föranledda av kartläggning av oväntade skogsskador som till sin omfattning och ekonomiska betydelse är avsevärda. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifter som betalas i förskott av statens medel och föranleds av sådana prestationer enligt viteslagen (1113/1990) och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen.

Förklaring: Av anslaget beräknas 30 000 euro åtgå till betalning av utgifter som föranleds av sådana prestationer enligt viteslagen och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen, medan 20 000 euro beräknas åtgå till betalning av andra utgifter.

2008 budget	50 000
2007 budget	50 000
2006 bokslut	9 727

44. Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 61 780 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statligt stöd enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (544/2007) samt till konsumtionsutgifter för försöks- och utredningsverksamhet. År 2008 får beslut om stöd fattas enligt ovan nämnda lag för högst 66 900 000 euro.

Förklaring: Riksdagen har godkänt en ny lag om finansiering av hållbart skogsbruk

(544/2007). För att lagen skall träda i kraft krävs ännu godkännande av EU-kommissionen. Ett belopp på sammanlagt 61,980 miljoner euro i statligt stöd (mom. 30.60.44) och lån (mom. 30.60.83) föreslås för arbeten som syftar till att trygga virkesproduktionens uthållighet i de enskilda skogarna. Vård av ungskog är det främsta finansieringsobjektet. För drivningen av energivirke och flisframställning beräknas cirka 6,5 miljoner euro av anslaget användas (år 2007 beräknas användningen uppgå till 6,0 miljoner euro).

Uppskattad fördelning enligt arbetsslag av statens finansiering för arbeten som tryggar virkesproduktionens uthållighet (momenten 30.60.44 och 30.60.83)

Arbetsslag	2007 Uppskattad användning mn €	2007 Uppskattad arbetskraft årsv.	2008 Disponibla medel mn €	2008 Arbetskraft årsv.
Vård av ungskog samt energivirke	24,2	1 690	27,3	2 010
Skogsförnyelse och annan skogsvård	9,9	360	9,5	360
Byggande av skogsvägar och iståndsättningsdikning	9,0	250	8,8	240
Planering, verkställighetsutredningar, utveckling m.m.	14,8	300	16,5	330
Sammanlagt	57,9	2 600	62,1[1)]	2 940

[1)] Inkluderar 0,1 miljoner euro i lånemedel som överförts från tidigare år.

De utgifter bevillningsfullmakten (mom. 30.60.44) åsamkar staten, mn euro

	2008	2009	2010	2011	2012—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2008	22,50	12,80	6,30	3,00	0,94	45,54
Förbindelser 2008	39,28	14,50	7,60	4,00	1,52	66,90
Sammanlagt	61,78	27,30	13,90	7,00	2,46	112,44

2008 budget	61 780 000
2007 II tilläggsb.	-29 000
2007 budget	57 680 000
2006 bokslut	61 280 541

45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 965 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av miljöstöd enligt 19 § i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996), till betalning av utgifter för försöksprojekt enligt 19 a § och för projekt för vård av skogsnaturen enligt 20 § i samma lag, till betalning av utgifter för främjande av mångfald i skogarna i södra Finland samt till betalning av utgifter som föranleds av riksomfattande projekt och åtgärder som jord- och skogsbruksministeriet särskilt fastställt och som stöder vården av skogsmiljön och bevararandet av skogarnas biologiska mångfald. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifter som föranleds av sådana åtgärder som avses i 4 kap. i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (544/2007). Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst ett årsverke för tidsbundna uppgifter. Anslaget budgeteras enligt en princip som motsvarar prestationsprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Med hänvisning till 10 § 1 mom. i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland beviljas inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i landskapet Kajanaland finansiering ur anslaget under moment 32.50.63 för statligt stöd enligt 19 § i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk.

Beräknad användning av anslaget	€
Miljöstöd (19 §)	4 132 000
Projekt för vård av skogsnaturen (20 §)	2 533 000
Riksomfattande projekt	300 000
Sammanlagt	6 965 000

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2008 preliminärt upp följande resultatmål för verksamheten för främjande av vården av skogsnatur:

Bevarandet av skogsnaturens mångfald tryggas med hjälp av miljöstöd på ett 4 800 hektar stort område (2007 års mål 4 500 hektar).

Under tidigare år har största delen av anslaget använts för genomförandet av handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland (METSO). Avsikten är att beslut om programmets framtid och finansiering fattas i slutet av innevarande år. Anslaget har, för genomförande av METSO-planen, dimensionerats med tanke på en finansiering enligt nivån i budgeten för 2007.

2008 budget	6 965 000
2007 budget	6 965 000
2006 bokslut	7 005 000

50. Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 626 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till de föreningar och stiftelser samt det aktiebolag som nämns i dispositionsplanen.

Dispositionsplan	€
Föreningen för Skogskultur rf	50 000
Arbetseffektivitetsföreningen rf	471 000
Skogsmuseistiftelsen	520 000
Stiftelsen Mustilan Kotikunnas	51 000
Finska Forstföreningen rf	434 000
Puuinfo Oy	100 000
Sammanlagt	1 626 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats ett anslag om 100 000 euro som beviljas Puuinfo Oy för främjande av träbyggande. Som avdrag har beaktats ett anslag om 150 000 euro som beviljades Skogsmuseistiftelsen i budgeten för 2007 för täckande av utgifter för fastighetsskötsel och personal i samband med utbyggnad av museilokalerna. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag dessutom beaktats ett anslag om 50 000 euro som beviljats Arbetseffektivitetsföreningen rf åren 2005—2007 för främjande av energianvändningen av virke.

2008 budget	1 626 000
2007 budget	1 726 000
2006 bokslut	1 726 000

83. Lån för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av lån enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk.

Förklaring: Behovet av anslag beräknas uppgå till 300 000 euro. Eftersom ett belopp på 100 000 euro som överförs till år 2008 beräknas vara disponibelt för detta, är behovet av anslag under momentet 200 000 euro.

2008 budget	200 000
2007 budget	100 000
2006 bokslut	100 000

63. Forststyrelsen

1. Ändringar i grundkapitalet

Forststyrelsens grundkapital kan höjas med 78,7 miljoner euro, vilket belopp till sin nettoeffekt utgörs av ändringar i Forststyrelsens markanvändning, ändringar i fastighetsförmögenheten mellan tillgångarna inom de offentliga förvaltningsuppgifterna och tillgångarna inom affärsverksamheten, överföringar av förvaltningen av fastighetsförmögenheten från statliga inrättningar samt av arv som tillfallit staten och korrigeringar av fel i registreringen. Statsrådet bemyndigas att besluta närmare om egendomsöverföringen.

2. Centrala mål för servicen och den övriga verksamheten inom affärsverksamheten

I sin affärsverksamhet beaktar Forststyrelsen de allmänna samhälleliga förpliktelserna, såsom den biologiska mångfalden, rekreationsanvändningen samt de krav som föranleds av renhushållningen och samekulturen.

Forststyrelsen kan år 2008 understöda Finlands Skogsstiftelse med högst 0,2 miljoner euro.

3. Maximibeloppet av affärsverksamhetens investeringar och investeringsförbindelser

Forststyrelsens investeringar får år 2008 åsamka utgifter om högst 30 miljoner euro. Dessutom får Forststyrelsen år 2008 ingå förbindelser om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 34 miljoner euro.

4. Maximibeloppet av upplåningen för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för sin affärsverksamhet uppta sådana lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) till ett belopp av högst 50 miljoner euro.

5. Borgensfullmakt för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för lån som upptagits av ett sådant dotterbolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern som Forststyrelsen ställa borgen som säkerhet till ett värde av högst 12,3 miljoner euro.

6. Maximibeloppet av säkerheterna för affärsverksamheten

Forststyrelsen får ställa sådana säkerheter som behövs för Forststyrelsens verksamhet till utomstående till ett värde av högst 0,5 miljoner euro.

F ö r k l a r i n g :

Affärsverksamhet

Av höjningen av grundkapitalet utgörs 0,9 miljoner euro av att det till följd av nettoeffekten av ändringarna i Forststyrelsens markanvändning föreslås att fastighetsförmögenhet överförs från tillgångarna inom de offentliga förvaltningsuppgifterna till tillgångarna inom affärsverksamheten. Därutöver höjs värdet av tillgångarna inom Forststyrelsens affärsverksamhet med 77,8 miljoner euro till följd av den totala nettoeffekten av överföringarna av förvaltningen från statliga inrättningar, arv som tillfallit staten och korrigeringar av fel i registreringen. Efter höjningen uppgår Forststyrelsens affärsverksamhets grundkapital till 2 541,1 miljoner euro. I höjningen av grundkapitalet beaktas bland annat överföringen av Skogsforskningsinstitutets forskningsområden och undervisningsskogar och av Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomis forskningsskogar till Forststyrelsen.

Forststyrelsen bedriver affärsverksamhet inom områdena skogsbruk och annan användning av naturresurser. Affärsverksamheten bedrivs inom ramen för de samhälleliga förpliktelser som regleras i lagen om Forststyrelsen (den biologiska mångfalden, rekreationsanvändningen, renhushållningen, samekulturen och främjandet av sysselsättningen). Beaktandet av de allmänna samhälleliga förpliktelserna föranleder 2008 en kalkylerad kostnadsbelastning för Forststyrelsens affärsverksamhet som uppgår till uppskattningsvis 38 miljoner euro. Närmare beslut om i vilken

utsträckning skyldigheterna skall beaktas fattas i samband med jord- och skogsbruksministeriets beslut om målen för Forststyrelsens affärsverksamhet för 2008.

Jord- och skogsbruksministeriet har som intäktsföringsmål för Forststyrelsen för 2008 uppställt 86,0 miljoner euro. Med beaktande av de servicemål och övriga verksamhetsmål för 2008 som godkänts av riksdagen har ministeriet som resultatmål för Forststyrelsens affärsverksamhet för 2008 (räkenskapsperiodens resultat) preliminärt uppställt 70,8 miljoner euro och för affärsverksamhetskoncernen 72,7 miljoner euro. Det preliminära målet är att 67,3 miljoner euro av vinsten för år 2008 intäktsförs till staten år 2009. Målet motsvarar en avkastning om 2,9 procent på det kapital som är placerat i Forststyrelsens affärsverksamhet. Detta motsvarar det långsiktiga avkastningsmålet för Forststyrelsens investerade kapital. Av den årliga vinsten (efter skatt) intäktsförs 95 procent till staten.

Det preliminära mål för affärsverksamhetens omsättning som Forststyrelsen styrelse ställt upp är 246,1 miljoner euro, medan målet för affärsverksamhetskoncernen är 284,2 miljoner euro. Enligt den preliminära investeringsplanen gör Forststyrelsen investeringar i affärsverksamhet för 16,0 miljoner euro. De viktigaste investeringsobjekten är sådana förvärv av mark- och vattenområden som förbättrar fastighetsstrukturen.

Enligt de preliminära planerna ställer Forststyrelsen borgen som säkerhet för sitt dotterbolag Forelia Oy:s lån om 4,3 miljoner euro, sitt dotterbolag Metsähallitus Holding Oy:s lån om 5,0 miljoner euro och sitt dotterbolag Morenia Oy:s lån om 3,0 miljoner euro. Forststyrelsen kan bli tvungen att i sin affärsverksamhet ställa säkerheter till utomstående.

Tabell med nyckeltal för Forststyrelsens affärsverksamhet

	2006 utfall		2007 prognos		2008 budgetprop.	
	Affärsverk	Koncernen	Affärsverk	Koncernen	Affärsverk	Koncernen
Omsättning, mn €	248,6	268,3	274,7	310,3	246,1	284,2
— förändring, %			10,5	15,7	4,2	5,8
Driftsbidrag, %	34	32	36	34	33	30
Rörelsevinst/förlust, mn €	79,4	80,7	95,2	99,1	75,0	79,2
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	68,9	72,2	90,5	92,7	70,8	72,7
— % av omsättningen	28	27	33	30	29	26
— % av grundkapitalet	2,8	2,9	3,7	3,8	2,8	2,9
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €[1)]	51,1	-	65,4	-	86,0	-
Avkastning på investerat kapital, %	3,2	3,2	3,8	4,0	2,9	3,1
Investeringar, % av omsättningen	5	4	9	7	7	6
Soliditet, %	98	98	98	98	98	98
Balansomslutning, mn €	2 571	2 585	2 574	2 589	2 657	2 671
Antal anställda i genomsnitt (årsverken)	1 259	1 417	1 252	1 410	1 277	1 435

[1)] Intäktsföring från föregående år, målet för intäktsföringen under det innevarande året samt målet för intäktsföringen enligt budgetpropositionen.

Affärsverkets intäktsföring och finansiering specificerade enligt moment (mn euro)

	2006 utfall	2007 prognos	2008 budgetprop.
Intäktsföring av affärsverkets inkomster under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	-	-	-
13.05.01 Intäktsföring av vinst	51,100	65,400	86,000
Sammanlagt	51,100	65,400	86,000
Anslagsfinansiering i fråga om offentliga förvaltningsuppgifter			
30.63.50 Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	5,830	5,790	5,741
JSM:s förvaltningsområde sammanlagt	5,830	5,790	5,741
35.10.52 Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	24,038	23,778	23,960
35.10.63 Anskaffning av naturskyddsområden	10,870	6,000	3,500
MM:s förvaltningsområde sammanlagt	34,908	29,778	27,460
Sammanlagt (JSM och MM)	40,738	35,568	33,201

Offentliga förvaltningsuppgifter

Service- och verksamhetsmålen vad gäller de offentliga förvaltningsuppgifterna enligt 6 § i lagen om Forststyrelsen (1378/2004) och finansieringen av dem presenteras inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde under moment 30.63.50 och inom miljöministeriets ansvarsområde under moment 35.10.52.

Finansieringen av offentliga förvaltningsuppgifter och utgiftsstrukturen (1000 euro, omfattar hela verksamheten, även den andel som hänför sig till miljöministeriets ansvarsområde)

Finansiering[1)]	2006 utfall	2007 prognos	2008 budgetprop.
Jord- och skogsbruksministeriet (mom. 30.63.50)	6 168	7 300	5 741
Miljöministeriet (mom. 35.10.52)	23 613	26 078	23 960
Miljöministeriet (mom. 35.10.63)	11 308	7 800	3 500
Miljöministeriet (mom. 35.01.21)	-	300	-
Finansiering från andra ministerier	4 549	4 100	4 000
Övrig statlig budgetfinansiering	897	500	1 000
Finansiering från Europeiska unionen	1 488	1 500	1 500
Utgifter som betalats genom intern finansiering	5 819	6 378	6 300
Annan finansiering	166	44	299
Sammanlagt	54 008	54 000	46 300
Utgifter			
Löneutgifter	19 713	20 500	19 000
Övriga konsumtionsutgifter	20 130	23 300	20 000
Anskaffning av jordområden	9 827	6 000	3 500
Övriga investeringar	4 338	4 200	3 800
Sammanlagt	54 008	54 000	46 300

[1)] I de finansiella posterna 2006 och 2007 ingår även poster som överförts från tidigare år.

Tabell med nyckeltal för utvecklingen av de offentliga förvaltningsuppgifterna[1)]

	2006 utfall	2007 prognos	2008 budgetprop.
Intäkter (1 000 euro)			
Avgiftsbelagd verksamhet	6 967	6 800	6 700
Övriga intäkter	2 697	2 500	2 500
Intäkter sammanlagt	9 664	9 300	9 200
Kostnader (1 000 euro)			
Personalkostnader	19 580	20 000	20 000
Övriga kostnader	22 864	25 000	22 042
Kostnader sammanlagt	42 444	45 000	42 042
Finansiering ur statsbudgeten	36 112	38 278	35 243
Överskott/Underskott	3 332	2 578	2 401
Personal (årsverken)	587	587	569
— varav tjänstemän (årsverken)	65	65	61

[1)] I siffrorna ingår inte utgifter för anskaffning av naturskyddsområden eller finansiering för sådan anskaffning. År 2006 intäktsfördes dessutom inkomster från frölager till ett belopp av 7,7 miljoner euro.

50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 741 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde enligt 6 § i lagen om Forststyrelsen.

Förklaring: Målen för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter är inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde:

— kundtillfredsställelsen hålls på en hög nivå,

— medborgarna erbjuds jakt- och fiskemöjligheter i så stor utsträckning som möjligt på ett ekologiskt och socialt hållbart sätt,

— serviceutrustningen, guidningen och slitstyrkan i de områden som är avsedda för friluftsliv och rekreation och som är viktiga med tanke på naturturism och rekreation förbättras,

— friluftstjänster ordnas i de forskningsskogar och naturskyddsområden vars förvaltning överförs från Skogsforskningsinstitutet till Forststyrelsen.

För dessa offentliga förvaltningsuppgifter använder Forststyrelsen förutom anslaget de inkomster på uppskattningsvis 4 000 000 euro som inflyter till Forststyrelsen av dess offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde.

Kvantitativa och kvalitativa mål för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter enligt process

	2006 utfall	2007 prognos	2008 budgetprop.
Guidade kunder i grupp (kundernas antal)	52 300	60 000	45 000
Besök i statsägda strövområden	336 500	365 000	340 000
Besök i naturcenter och på andra kundtjänstställen (st.)	775 400	810 000	860 000
Besök på nättjänsten utinaturen.fi	1 690 000	1 500 000	2 500 000
Gällande samarbetsavtal med turismföretag (st.)	147	150	220
Kundtillfredsställelse med rekreationstjänsterna (skala 1—5)	4,2	>4	>4
Besök på nättjänsten suurpedot.fi	117 524	100 000	120 000

Jakttillstånd (st.)	37 756	35 500	36 000
Fisketillstånd (st.)	61 729	65 000	64 000
Antal arrendeavtal för jakt- och fiskeområden	3 320	3 350	3 400
Tillstånd för körning i snöskoterspår (avgiftsbelagda, st.)	2 503	5 000	5 000
Tillstånd för terrängtrafik utanför snöskoterspår (st.)	5 467	5 000	5 000
Kundtillfredsställelsen hos tillståndsjägare (skala 1—5)	3,6	>3,5	>3,6

Beräknad användning av anslaget	€
Rekreationstjänster i naturen	4 186 000
Vildmarksärenden	1 285 000
Övriga uppgifter	270 000
Sammanlagt	5 741 000

2008 budget	5 741 000
2007 budget	5 790 000
2006 bokslut	5 830 000

70. Infrastruktur för fastigheter och geografisk information

F ö r k l a r i n g : Under detta kapitel har utgifterna för verksamheten vid Lantmäteriverket och Geodetiska institutet budgeterats.

Omvärlden

Genomförandet av INSPIRE-direktivet som syftar till harmonisering av geografisk information inleds. Den nationella lagstiftningen bör anpassas och de tjänster som förutsätts i direktivet införas under de närmaste åren. Det har visat sig att de nuvarande nationella höjdmodellerna inte är tillräckligt exakta bland annat i områden med översvämningsrisk. Den nya tekniken för laserskanning gör det möjligt att ta fram tillräckligt noggranna höjduppgifter på ett effektivt sätt. Dessa uppgifter kan även utnyttjas inom jord- och skogsbruket och vid planeringen av byggande. Den samordnade insamlingen av höjduppgifter har förberetts i ett omfattande samarbete mellan olika ämbetsverk.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. (30.70.21) Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 49 422 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter.

F ö r k l a r i n g : Lantmäteriverkets *uppgift* är lantmäteriförrättningar, upprätthållande och uppdatering av fastighets- och terrängdatabaser, flygbildstjänster samt ombesörjande av samanvändningen av geografisk information. Dessutom tillhandahåller Lantmäteriverket annan service som anknyter till ovan nämnda uppgifter.

Lantmäteriverket stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— De av verket producerade och upprätthållna materialens och registrens täckning, kvalitet och aktualitet förbättras.

— Materialen produceras så att de är förenliga med varandra, och de ges så stor spridning som möjligt.

— Fastighetsregistret och den därtill hörande fastighetsregisterkartan är ständigt aktuella.

— I fråga om terrängdata uppdateras väguppgifterna årligen, andra objekt med 5—10 års intervall enligt område.

— Den riksomfattande informationstjänsten för fastighets- och terrängdata skall ständigt fungera.

— Projekt inom ramen för den nationella strategin för geografisk information genomförs.

— Utvecklandet av samanvändningen av geografisk information fortgår.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2008 preliminärt upp följande resultatmål för Lantmäteriverket:

Effektmål	2006 utfall	2007 prognos	2008 mål
Täckningen av terrängdata vid utgången av budgetåret			
— Kvalitetsnivå A (368 400 km² av arealen), %	95	98	100
— Kvalitetsnivå B, %	5	2	0
Uppdateringsindexet för terrängdatabasen	82	85	89
Täckningen i fråga om fastighetsregisterkartan av kvalitetsnivå A			
— Av den med antalet råmärken i glesbygdsområdet viktade arealen, %	83	87	91
Täckningsindexet för den grundläggande förbättringen av fastighetsregistret (1.1.2003 = 0), %	25,0	37,2	42,0

Resultatet av verksamheten 2006—2008

	2006 utfall	2007 prognos	2008 mål
Funktionell effektivitet			
Lönsamhet, styckkostnader			
— styckningsförrättningar, euro/styckningsfastighet	769	720	750
— uppdatering av terrängdatabasen, euro/km²	198	170	168
Produktion och kvalitetsledning			
Mängden prestationer			
— förrättningsproduktion, förrättningar, st.	22 968	24 300	24 300
— ägoregleringar, st.	7	4	5
— grundläggande förbättring av fastighetsregisterkartan, km²	24 100	29 000	19 500
— produktion av terrängdata sammanlagt, km²	40 100	39 000	39 000
Kvalitetsledning			
Organisationens serviceförmåga			
— tiden för styckningar, mån.	9,1	8,2	8,0
— fullständigheten i fråga om insamlingen av terrängdata, %	98	96	96
Hantering av mänskliga resurser			
Antal anställda, årsverken, sammanlagt	1 788	1 806	1 806

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	47 468	47 504	50 851
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	51 324	47 567	50 781
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-3 856	-63	70
Kostnadsmotsvarighet, %	92	100	100
Övriga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 204	5 516	5 650
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 566	5 325	5 357
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	638	191	293
Kostnadsmotsvarighet, %	111	104	105

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	98 780	101 044	106 115
Bruttoinkomster	54 002	53 269	56 693
Nettoutgifter	44 778	47 775	49 422
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	10 738		
— överförts till följande år	13 536		

Inskrivningsärenden som gäller fastigheter överförs till Lantmäteriverket. Omorganiseringen inleds år 2008.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bruttoutgifter	5 071
— Avgiftsbelagd verksamhet	3 424
— Utveckling av inskrivningssystemet för fastigheter	1 700
— Produktivitetsprogrammet	-53
Bruttoinkomster	3 424
— Avgiftsbelagd verksamhet	3 424
Sammanlagt	1 647

2008 budget	49 422 000
2007 budget	47 775 000
2006 bokslut	47 576 000

02. (30.70.22) Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 437 000 euro.

Förklaring: Geodetiska institutet har till *uppgift* att tillgodose forskningsbehoven inom kartverksbranschen i Finland genom att utföra forskning inom geodesi, geoinformatik, fjärranalys och navigation samt inom vetenskaper som anknyter till dessa områden. Institutet utför riksomfattande geodetiska grundmätningar och förenar dem med grannländer-

nas motsvarande system och internationella system. Institutet drar försorg om metrologin i anslutning till geografisk information och fungerar som nationellt mätnormallaboratorium för längdmått och acceleration vid fritt fall. Institutet främjar dessutom införandet av metoder och apparatur för geodetik, geoinformatik, fjärranalys och navigation särskilt för insamling och hantering av geografisk information. Geodetiska institutets roll som europeiskt forskningsinstitut inom kartverksbranschen utvecklas så att institutet effektivt kan betjäna den offentliga förvaltningen och näringslivet.

Geodetiska institutet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

Institutet deltar i genomförandet av den nationella strategin för geografisk information (2005—2010) på följande sätt:

— upprätthåller ett exakt och tidsenligt rikstäckande koordinatsystem och höjdsystem,

— främjar ibruktagandet av nya koordinat- och höjdsystem,

— stöder främjandet av samanvändningen av geografisk information,

— utreder nya kartläggningsmetoders användbarhet och exakthet, och

— påbörjar revideringen av det nationella tyngdkraftssystemet.

Institutet upprätthåller och utvecklar forskningsstationen Metsähovi samt den EGNOS/RIMS-station (Ranging and Integrity Monitoring Station) som i samarbete med European Satellite Service Provider byggts i Virolahti i syfte att

— delta i internationella projekt för bestämmande av banorna för positionerings- och fjärranalyssatelliter, upprätthållande av det globala, europeiska och nationella koordinatsystemet samt fastställande av kontinentalplattornas rörelser,

— möjliggöra utnyttjandet av Galileo, det framtida europeiska systemet för satellitbaserad positionsbestämning, i hela Finland, och

— kunna mäta regionala och tidsmässiga variationer i tyngdkraften för fastställande av geoiden och det nya nationella tyngdkraftssystemet.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2008 preliminärt upp följande resultatmål för Geodetiska institutet:

Resultatet av verksamheten

Tabell över nyckeltal som gäller resultatet av verksamheten åren 2006—2008

	Kostnader, 1 000 €			Årsverken		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Resultatområde	Utfall	Uppskattning	Uppskattning	Utfall	Uppskattning	Uppskattning
Lednings-, biblioteks-, informations- och förvaltningstjänster	810	810	820	8	8	8
Geodesi och geodynamik	1 100	1 079	1 034	17	17	17
Geoinformatik och kartografi	440	440	456	8	8	8
Fjärranalys och fotogrammetri	650	660	715	10	10	10
Navigation och positionering	300	340	412	5	5	6
Sammanlagt	3 300	3 329	3 437	48	48	49

Funktionell effektivitet

Av Geodetiska institutets utgifter täcks 25 % med externa inkomster, som skaffas i form av forskningsfinansiering. Finansieringskällorna finns i Finland och utomlands. Av institutets utgifter täcks 75 % med budgetfinansiering som används till skötseln av sådana mät-, utvecklings- och forskningsuppgifter som är av riksomfattande betydelse, till upprätthållandet och utvecklandet av institutets kunnande och forskningsapparatur. Vidare används budget-

medel till institutets andelar i gemensamma forskningsprojekt.

Institutet utökar sitt samarbete med både inhemska och utländska institut i fråga om utnyttjandet av dyr forskningsapparatur. Utöver detta utvecklas forskningsapparaturen så att den blir mera automatisk, och metoderna för insamling av mätdata effektiviseras.

Produktion och kvalitetsledning

Institutet utvecklas som ett europeiskt forskningsinstitut genom samarbete med olika forskningsinstitut inom branschen och universiteten. Detta gör det möjligt att utveckla institutets knowhow och kvaliteten på institutets arbete på ett konkurrenskraftigt sätt.

Institutet utvärderar sin verksamhet och dess kvalitet genom kundintervjuer som företas vart fjärde år.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 619	3 638	3 737
Bruttoinkomster	755	300	300
Nettoutgifter	2 864	3 338	3 437
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	544		
— överförts till följande år	980		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bruttoutgifter	99
— Nytt lönesystem (UPJ)	8
— Riksomfattande system	91
Sammanlagt	99

2008 budget	3 437 000
2007 budget	3 338 000
2006 bokslut	3 300 000

40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt lagen om nyskiften (24/1981) och lagen om reglering av legoområden i stad och köping (218/1962) samt av utgifter för finansieringen av lån och räntestöd enligt 102 § i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (603/1977) och utgifter för inlösningar enligt 19 § i lagen om vissa regleringar av vattenägor (31/1980) samt till betalning av utgifter enligt 21 och 22 § i lagen om ägoregleringar på grund av vattendragsprojekt (451/1988) och förrättningsutgifter som avses i 207 § 2 mom. i fastighetsbildningslagen (554/1995) i fråga om nyskiften och regleringar av vattenägor. Anslaget får användas också till konsumtionsutgifter och till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst 12 årsverken.

Förklaring: Användningen av anslaget beräknas fördela sig så, att den andel som återkrävs hos sakägare är ca 2 250 000 euro och statens slutgiltiga utgift blir ca 2 750 000 euro.

2008 budget	5 000 000
2007 budget	4 000 000
2006 bokslut	4 000 000

(90.) Förvaltning

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 30.01 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 30.01.01, moment 22 överförs till moment 30.01.20, moment 23 överförs till moment 30.01.02, moment 25 överförs till moment 30.01.03, moment 26 överförs till moment 30.01.21, moment 27 överförs till moment 30.01.22 och moment 29 och 66 överförs till motsvarande moment under kapitel 30.01.

(91.) Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd och veterinärmedicinska skadenämnden

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 30.01 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 30.01.04.

Huvudtitel 31
KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g : Kommunikationsministeriet verkställer regeringens trafik- och kommunikationspolitiska mål tillsammans med förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar. Ministeriet och förvaltningsområdet ansvarar även för genomförandet av de trafik- och kommunikationspolitiska målen i fråga om de statliga företag som verkar inom trafik- och kommunikationsbranschen samt för genomförandet av de ägarpolitiska målen i fråga om affärsverken inom förvaltningsområdet. Förvaltningsområdets politiksektorer utgörs av förvaltning, kommunikationspolitik, trafikpolitik, ägarpolitik samt forskningsverksamhet.

*Kommunikations*tjänsterna utgör en väsentlig del av informationssamhällets utveckling eftersom en avsevärd del av informationssamhällets tjänster produceras och konsumeras genom utnyttjande av kommunikationstjänster och kommunikationsnät. För Finlands ekonomiska utveckling och konkurrenskraft är det centralt att kunna omvandla det starka kunnandet inom kommunikationsinfrastrukturen och servicen till en styrka för produktionen och det omfattande nyttiggörandet av informationssamhällstjänster. Man utvecklar ny teknologi och nya kommunikationstjänster och försöker ta i bruk dem inom så många livsområden som möjligt för att underlätta medborgarnas vardag.

Kommunikationstjänsterna är i huvudsak kommersiella tjänster som produceras av näringslivet. Med hjälp av teknologineutral styrning och lagstiftning verkar den offentliga förvaltningen i syfte att främja konkurrensen och införandet av den nya teknologin, stärka verksamhetsförutsättningar för företag inom kommunikationsbranschen, förbättra det finska näringslivets konkurrenskraft och trygga utbudet av basservice samt skydda konsumenternas rättigheter. Centralt i ministeriets och förvaltningsområdets verksamhet är att skapa en god verksamhetsmiljö för serviceproducenterna och erbjuda användarna möjlighet att använda informationssamhällets tjänster. Tryggandet av medborgarnas jämlikhet i fråga om tillgången till och användningen av tjänsterna anses vara viktigt.

Målet är att under regeringsperioden utveckla och utöka den trådlösa kommunikationen. Aktivt främjas kompatibiliteten, användarvänligheten, säkerheten och tillförlitligheten hos de olika näten och tjänsterna. För kommunikationsbranschens utveckling är det viktigt att nya tekniker, innovativa affärsmodeller och nya former av serviceutbud tas fram och att utbudet och användningen av dem ökar.

Inom informationssamhällspolitiken koncentrerar man sig på att genomföra den strategi för informationssamhället som gjordes upp under den föregående regeringen. Vid genomförandet framhålls informationssamhället ur ett vardagsperspektiv så att medborgare och företag så effektivt som möjligt kan nyttiggöra den tekniska utvecklingen och dess möjligheter.

Statsrådet uppställer i anslutning till budgetpropositionen följande mål för de samhälleliga verkningarna i anslutning till kommunikationssektorn:

— Finlands kommunikationsbransch är livskraftig och har konkurrenskraft och kommunikationspolitiken betjänar behoven hos såväl branschens näringsliv som medborgarna.

— Medborgarna och företagen har förtroende för informationssamhällets tjänster.

Kommunikationsministeriet uppställer preliminärt följande kompletterande mål:

— Mångsidiga och högklassiga kommunikationstjänster till rimligt pris skapas och finns tillgängliga i hela landet.

— Kommunikationsnäten och kommunikationstjänsterna är användarvänliga, säkra och tillförlitliga i alla förhållanden.

— Infrastrukturen för den elektronisk kommunikationen byggs med konkurrerande nätteknologier och den trådlösa kommunikationen går framåt.

— Frekvenspolitiken moderniseras i rimlig grad och man är beredd på ett stigande frekvensbehov.

— De starka sidorna i den finländska mediekulturen, såsom nationellt särpräglade innehåll, pluralistisk kommunikation, offentlig service och mångsidig press, behåller sin starka position och utvecklas.

— Postens samhällsomfattande posttjänster är tryggade och tidningarnas fysiska distributionskanaler förblir rikstäckande.

Kommunikationspolitiken stöds av anslag, dvs. Kommunikationsverkets anslag, stödet till tidningspressen och det stöd som anvisas för ersättning av kostnaderna för Rundradion Ab:s radio- och televisionssändningar till utlandet. För dessa föreslås sammanlagt 26,6 miljoner euro.

Ett effektivt *trafik*system och en effektiv logistik främjar landets konkurrenskraft och upprätthåller välfärden. Med en långsiktig och kreativ trafikpolitik sörjer man för trafiksystemet och för att dess finansiering är tillräcklig.

Inom trafiksektorn upprätthålls och utvecklas trafikförbindelserna i syfte att trygga och förbättra konkurrenskraften och välfärden. Inom sektorn bör samtidigt färdsel och transport möjliggöras på ett säkert samt ekologiskt, socialt och ekonomiskt hållbart sätt. Den trafikpolitik som utövas inom ministeriets förvaltningsområde verkställs förutom genom upprätthållande och utveckling av servicenivån inom trafiklederna och trafiktjänsterna också genom påverkan av andra myndigheters och intressegruppers åtgärder som är av betydelse för trafikpolitiken. De olika trafikformerna skall tillsammans bilda ett effektivt och fungerande trafiksystem.

De centralaste förändringsfaktorer som inverkar på behovet av tjänster för farledshållningen och trafiken under de närmaste åren är den förändring i regionstrukturen som föranleds av flyttningsrörelsen inom befolkningen och befolkningens stigande medelålder samt förändringarna i näringslivets struktur. Den differentierade regionutvecklingen ökar efterfrågan på trafik och investeringsbehoven i tillväxtområdena. Samtidigt skall nivån på trafikledstjänsterna förbli tillräcklig i de områden som förlorar befolkning. Underhållet av enskilda vägar stöds med direkta understöd och genom utvecklande av väghållningsmetoderna i fråga om dem.

Enligt regeringsprogrammet avlägsnas övertäckningen beträffande farledsavgifterna inom sjöfarten, utökas insynen när det gäller avgifterna och säkerställs att isbrytartjänsterna kan bibehållas på nuvarande nivå. För förbättring av sjösäkerheten på Östersjön görs det upp ett program. Säkerheten inom fartygstrafiken på Östersjön främjas genom att man inom det internationella samarbetet utvecklar trafikövervakningssystemen, tillförlitligheten i fråga om isklassificeringssystemet samt navigeringssäkerheten. Den nationella självförsörjningen i fråga om transporterna i samhället tryggas i alla lägen. Den finländska sjöfartens konkurrenskraft förbättras så att den ligger på samma nivå som i de viktigaste konkurrentländerna med hjälp av de stödformer som tillåts

av EU. Målet för havspolitiken är att trygga en positiv utveckling av den finska handelsflottan, sysselsättningen av finländska sjöfarare samt den nationella försörjningsberedskapen.

Smidigheten inom kollektivtrafiken samt den regionala planeringen och köpprinciperna utvecklas. Basservicen inom kollektivtrafiken tryggas i glesbygden och avsikten är att trygga tillgången till flygtrafik. Den service som tillhandahålls av färjor och förbindelsefartyg inom skärgårdstrafiken tryggas åtminstone på nuvarande nivå. Köptrafiken inom tågtrafiken utvecklas så att den bättre motsvarar de regionala resebehoven.

I regeringsprogrammet är målet att för skötsel och underhåll av trafikleder anvisa finansiering som tryggar servicenivån och trafiksäkerheten inom trafikledsnätet. Den spårbundna trafiken främjas genom att man förbättrar nivån på bannätet. Trafiken bär en betydande del av ansvaret för klimatförändringen. Trafikens miljökonsekvenser hanteras genom att man effektiverar logistiken, främjar kollektivtrafiken och miljövänliga transportformer samt genom att man minskar koldioxidutsläppen från privatbilismen.

Regeringen har i regeringsprogrammet förbundit sig att fatta ett genomförandebeslut om att utveckla hela sträckan av vägavsnittet E 18 Helsingfors—Vaalimaa. Den ministerarbetsgrupp som utarbetar en trafikpolitisk redogörelse överväger förutsättningarna för genomförandet av E 18-avsnitten och dess tidsplan samt bereder ett förslag därom. Försöket med E 18-vägtull, dess genomförande, omfattning och konsekvenser sammanställs till en rapport.

Statsrådet uppställer i anslutning till budgetpropositionen följande mål för de samhälleliga verkningarna inom trafiksektorn:

— Fungerande rese- och transportkedjor tryggas.
— Trafiksäkerheten förbättras.
— Olägenheterna för miljön minskas.

Kommunikationsministeriet uppställer preliminärt följande kompletterande mål:

— Trafiknätets funktionalitet och smidighet förbättras.
— Olika alternativa former för färdsel och transport utvecklas.
— Basservicenivån i fråga om färdsel och transport tryggas.
— Trafiksystemets funktionalitet i stadsbebyggelse främjas.
— Antalet dödsfall och allvarliga handikapp förorsakade av trafiken minskas.
— Trafikens energieffekt förbättras.
— Effekterna av och kostnaderna för olika åtgärder som syftar till att minska utsläppen av växthusgaser från trafiken utreds.
— Trafik- och transportmarknadens funktion garanteras.
— Förvaltningsområdets produktivitet förbättras.

För den trafikpolitiska sektorn föreslås sammanlagt 1 733,1 miljoner euro. Trafikpolitiken verkställs av farledsinrättningarna, Fordonsförvaltningscentralen samt Luftfartsförvaltningen och Järnvägsverket. Andra anslag som hör till trafikpolitiksektorn är köp av och understöd till tjänster inom kollektivtrafiken, stödande av sjöfartsnäringen, ersättningar och understöd till lufttrafiken, statsbidrag till väghållningen samt en nationell finansieringsandel för strukturfondsprojekt.

Affärsverken inom trafiksektorn är affärsorganisationer med en offentlig uppgift som producerar offentligt och ekonomiskt värde. Offentliga värden är samhälleliga verkningar som produceras kostnadseffektivt.

Enligt regeringsprogrammet utvecklas principerna för ägande inom trafiksektorns affärsverk. Deras specialuppgifter, statens strategiska intressen och krav på avkastning fastställs. Vägverket ombildas från och med ingången av 2008 till ett aktiebolag som helt ägs av staten. Utvecklingsalternativen för Rederiverkets och Lotsverkets verksamhet utreds. Förberedelserna för differentiering av Sjöfartsverkets produktionsfunktioner fortgår.

För forskningsverksamhetens politiska sektor föreslås sammanlagt 38,9 miljoner euro. Inrättningar som bedriver forskning är Meteorologiska institutet och Havsforskningsinstitutet.

Förvaltningens politiska sektor föreslås få sammanlagt 18,6 miljoner euro för kommunikationsministeriets omkostnader samt för forsknings- och utvecklingsverksamheten.

För förvaltningsområdet föreslås ett anslag på 2 090,1 miljoner euro.

För förvaltningsområdets mervärdesskatteutgifter föreslås 272,0 miljoner euro.

Av förvaltningsområdets avgiftsintäkter och avgifter av skattenatur är de största farledsavgiften på 75,0 miljoner euro som används för underhållet av havsfarleder samt banavgiften (44,6 miljoner euro) och banskatten (21,0 miljoner euro) som används för banhållningen. I avgiftsintäkter av skattenatur får Luftfartsförvaltningen 6,7 miljoner euro och Kommunikationsverket 4,8 miljoner euro. Dessutom får Kommunikationsverket 26,7 miljoner euro i övriga avgiftsintäkter. Fordonsförvaltningscentralens avgiftsintäkter är totalt 71,6 miljoner euro.

Det beräknas att Trans European Transport Network, dvs. TEN-projekten, beviljas ca 12 miljoner euro av EU:s medel. Den regionala utvecklingsfondens målprogram uppskattas få ca 6,0 miljoner euro i EU-medel och nationella medel.

Effekterna av produktivitetsprogrammet

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 67 årsverken år 2008.

För personalplaneringen vid kommunikationsministeriets förvaltningsområde är målet att ha rätt dimensionerad och kunnig personal som arbetar i en god arbetsgemenskap, vars atmosfär följs upp och utvecklas också med beaktande av jämställdhetsaspekten.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
31.24.78	*Vissa vägprojekt* (förslagsanslag)		
	— jord- och vattenbyggnadsfullmakt	457,3	24,0
31.30.78	*Vissa vattenvägsprojekt* (förslagsanslag)		
	— jord- och vattenbyggnadsfullmakt	9,8	-
31.40.78	*Vissa banprojekt* (förslagsanslag)		
	— jord- och vattenbyggnadsfullmakt	334,2	-
31.52.41	*Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser* (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakter att bevilja understöd	4,4	-
31.60.34	*Statsbidrag för planering av en metrolinje västerut* (reservationsanslag 2 år)		
	— fullmakter att bevilja understöd	15,0	-
31.60.65	*Köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster* (förslagsanslag)		
	— andra fullmakter	156,1	-

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Kommunikationsministeriet**	**21 195**	**18 688**	**18 581**	**- 107**	**- 1**
01.	Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 195	18 688	18 581	- 107	- 1
20.	**Fordonsförvaltningscentralen**	**10 743**	**11 856**	**12 756**	**900**	**8**
01.	Fordonsförvaltningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 743	11 856	12 756	900	8
24.	**Vägförvaltningen**	**699 348**	**735 847**	**834 175**	**98 328**	**13**
01.	Vägförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	72 600	76 900	79 719	2 819	4
21.	Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)	518 883	506 427	524 536	18 109	4
76.	Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt landsvägslagen (förslagsanslag)	34 446	30 820	27 820	- 3 000	- 10
78.	Vissa vägprojekt (förslagsanslag)	52 319	100 500	176 800	76 300	76
79.	Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)	21 100	21 200	25 300	4 100	19
25.	**Statsbidrag för väghållningen**	**14 000**	**14 200**	**13 000**	**- 1 200**	**- 8**
50.	Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	14 000	14 200	13 000	- 1 200	- 8
(26.)	**Vägverket**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
30.	**Sjöfartsverket**	**103 218**	**108 110**	**113 234**	**5 124**	**5**
01.	Sjöfartsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 754	32 298	32 164	- 134	- 0
21.	Farledshållning (reservationsanslag 2 år)	62 320	61 762	61 520	- 242	- 0
76.	Anskaffning av mark- och vattenområden (förslagsanslag)	33	50	50	—	—
77.	Utvecklande av farledsnätet (reservationsanslag 3 år)	868	—	—	—	—
78.	Vissa vattenvägsprojekt (förslagsanslag)	5 243	14 000	19 500	5 500	39
32.	**Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik**	**64 814**	**71 421**	**95 703**	**24 282**	**34**
41.	Tryggande av konkurrensförutsättningarna för lastfartyg samt passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka är upptagna i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart (förslagsanslag)	38 039	40 985	19 100	- 21 885	- 53
42.	Tryggande av konkurrensförutsättningarna för passagerarfartyg och passagerarbilfärjor i utrikesfart (förslagsanslag)	22 025	25 283	15 700	- 9 583	- 38

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
43.	Förbattrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)	—	—	55 750	55 750	0
50.	Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)	603	953	953	—	—
51.	Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)	4 147	4 200	4 200	—	—
33.	**Rederiverket**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
34.	**Lotsverket**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
40.	**Banförvaltningscentralen**	**371 491**	**339 782**	**502 170**	**162 388**	**48**
01.	Banförvaltningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 200	27 500	27 650	150	1
21.	Basbanhållningen (reservationsanslag 2 år)	280 702	274 582	327 820	53 238	19
76.	Anskaffningar av jordområden för bannätet och ersättningar (förslagsanslag)	1 240	1 500	700	- 800	- 53
(77.)	Utvecklande av bannätet (reservationsanslag 2 år)	6 900	—	—	—	—
78.	Vissa banprojekt (förslagsanslag)	55 149	36 200	146 000	109 800	303
(79.)	Byggande av radionät (reservationsanslag 3 år)	6 300	—	—	—	—
41.	**Järnvägsverket**	**1 300**	**4 060**	**4 060**	**—**	**—**
01.	Järnvägsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 300	4 060	4 060	—	—
50.	**Luftfartsverket**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
51.	**Luftfartsförvaltningen**	**6 800**	**7 600**	**7 600**	**—**	**—**
01.	Luftfartsförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 800	7 600	7 600	—	—
52.	**Ersättningar och statsbidrag till lufttrafiken**	**1 300**	**1 500**	**3 000**	**1 500**	**100**
41.	Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (reservationsanslag 3 år)	1 300	1 500	3 000	1 500	100
60.	**Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik**	**90 760**	**93 507**	**102 033**	**8 526**	**9**
34.	Statsbidrag för planering av en metrolinje västerut (reservationsanslag 2 år)	—	1 500	6 750	5 250	350
42.	Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)	841	841	841	—	—
63.	Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)	81 251	52 999	55 175	2 176	4

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
64.	Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)	8 668	7 767	7 867	100	1
65.	Köp av tågtrafikens fjärrtrafik-tjänster (förslagsanslag)	—	30 400	31 400	1 000	3
70.	**Kommunikationsverket**	**5 248**	**5 219**	**6 090**	**871**	**17**
01.	Kommunikationsverkets om-kostnader (reservationsanslag 2 år)	5 248	5 219	6 090	871	17
72.	**Ersättningar och understöd för kommunikation**	**13 614**	**14 264**	**20 500**	**6 236**	**44**
42.	Understödjande av tidningspressen (fast anslag)	13 614	14 264	18 500	4 236	30
44.	Statsunderstöd för sändning av finländska televisions- och radio-program till utlandet (fast anslag)	—	—	2 000	2 000	0
80.	**Meteorologiska institutet**	**30 216**	**30 278**	**30 315**	**37**	**0**
01.	Meteorologiska institutets om-kostnader (reservationsanslag 2 år)	30 216	30 278	30 315	37	0
81.	**Havsforskningsinstitutet**	**10 280**	**8 499**	**8 559**	**60**	**1**
01.	Havsforskningsinstitutets om-kostnader (reservationsanslag 2 år)	10 280	8 499	8 559	60	1
99.	**Övriga utgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde**	**350 484**	**363 428**	**318 355**	**- 45 073**	**- 12**
29.	Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets för-valtningsområde (förslagsanslag)	277 061	276 265	272 013	- 4 252	- 2
40.	Vissa statsunderstöd (fast anslag)	942	942	942	—	—
(62.)	Statlig medfinansiering för kommunikationsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	11 488	12 421	—	- 12 421	- 100
78.	Byggande av trafikförbindelser till Nordsjö hamn (förslagsanslag)	60 993	73 800	45 400	- 28 400	- 38
(88.)	Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	—	—	—	—	—
	Sammanlagt	**1 794 810**	**1 828 259**	**2 090 131**	**261 872**	**14**
	Det totala antalet anställda	3 368	3 154	3 082		

Vid dimensioneringen av bastrafikledshållningens moment (basväghållning, farledshållning och basbanhållning) har budgeteringen av omkostnaderna under omkostnadsmomenten (01) beaktats.

01. Kommunikationsministeriet

F ö r k l a r i n g : Kommunikationsministeriet främjar samhällets funktion och befolkningens välstånd genom att sörja för högklassiga, säkra och förmånliga trafik- och kommunikationsförbindelser för medborgarna och näringslivet samt konkurrenskraftiga verksamhetsmöjligheter för företagen i branschen.

Kommunikationsministeriet uppställer preliminärt följande funktionella resultatmål för sin verksamhet år 2008:

Produktion och kvalitetsledning

— Förutsättningarna för ministeriets strategiska ledning förbättras.

— Ministeriets strategiska processer (lagstiftningen samt styrningen av förvaltningsområdet och strukturerna) är av hög kvalitet.

— Den trafik- och kommunikationspolitiska lagstiftningen uppfyller de mål som statsrådet ställt på beredningen av lagstiftning.

— Ledningen av förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar och samarbetet mellan dem utvecklas för att synergieffekter skall uppnås och verksamheten effektiveras.

— Vid styrningen av affärsverksamheten iakttas de krav som ställs på god förvaltningssed och ägarpolitik.

— Stödprocesserna (ekonomi, internationella frågor, forskning och ministeriets kommunikation) stöder ministeriets strategiska processer och dessa prioriteras i enlighet med de strategiska processernas behov.

Funktionell effektivitet

— Kostnaderna för verksamheten per årsverke är högst 84 000 euro.

— Mätningen av produktiviten och processernas effektivitet utvecklas.

— Målet för den årliga tillväxten i arbetsproduktiviteten är 1 %.

— Tillväxten i den totala produktiviteten är årligen i genomsnitt 2 % under verksamhets- och ekonomiplaneringsperioden.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Arbetstillfredsställelseindex uppgår till minst 3,4 på skalan 1—5 (mål 2007: 3,4, utfall 2006: 3,1, utfall 2005: 3,3).

01. (31.01.21) Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 18 581 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas finansieringen ur statens televisions- och radiofond.

F ö r k l a r i n g : Den personal som avlönas med medel av anslaget under momentet minskar med tre årsverken på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 705	18 988	18 881
Bruttoinkomster	215	300	300
Nettoutgifter	20 490	18 688	18 581

Poster som överförs	
— överförts från föregående år	3 349
— överförts till följande år	4 054

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Överföring från moment 28.20.02, köp av tjänster av enheten för statsrådets informationsförvaltning	150
Kommunikationsministerns sekreterare	38
Överföring 1 årsverke till moment 23.02.01 (4 mån)	-30
Överföring 1 årsverke till moment 23.02.01	-60
Överföring 2 årsverken till moment 28.01.01	-160
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-45
Sammanlagt	-107

2008 budget	18 581 000
2007 II tilläggsb.	29 000
2007 budget	18 688 000
2006 bokslut	21 195 000

20. Fordonsförvaltningscentralen

Förklaring: De viktigaste målen för Fordonsförvaltningscentralens verksamhet är att främja en säker och miljövänlig fordonstrafik samt att hantera och tillhandahålla tillförlitlig registerinformation för olika behov. Till uppgifterna hör bl.a. registreringen och den årliga beskattningen av fordon, ordnandet av förarexamina, tillsynen över fordonsbesiktningen samt informationstjänsten för fordonstrafiken.

Grunden för Fordonsförvaltningscentralens verksamhet utgörs av fordonstrafikregistret, som gör det möjligt att använda avtalsparter för Fordonsförvaltningscentralens tjänsteproduktion i olika delar av landet. Fordonstrafikregistret håller på att läggas om, så att man bättre kan möta kommande utmaningar under decenniet framöver.

Kommunikationsministeriet uppställer för Fordonsförvaltningscentralens verksamhet år 2008 preliminärt följande funktionella resultatmål som stöder de mål som uppställts i motiveringen till huvudtiteln i anslutning till trafiksäkerhet och miljö:

Resultatmål	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Procentandel av de besiktningsställen där avslagsprocenterna för fordon inte utan grundad anledning avviker mera än -3 eller +7 procentenheter från den genomsnittliga avslagsprocenten i landet (%)	87	80	80
Andelen besiktningsställen som vid den periodiska besiktningen upptäcker två väsentliga fel i en testbil (%)	73	70	70
Bilskoleelevernas examensframgång (1—5)	3,25	3,27	3,27
Den upplevda nyttan av bilskoleundervisningen (1—5)	3,84	3,84	3,84
Kundtillfredsställelsen i fråga om Fordonsförvaltningscentralens verksamhet (1—5)	3,5	3,5	3,6

Kundtillfredsställelsen i fråga om den service Fordonsförvaltningscentralen ansvarar för (1—5)	4,2	3,9	3,9
Avtalsparternas tillfredsställelse med Fordonsförvaltningscentralens verksamhet (1—5)	3,8	3,5	3,6
Användbarhetsgrad hos datasystemet för vägtrafiken	god	god	god
Användbarhetsgrad för fordonstrafikregistret	mätarna i användning	tillfredsställande	tillfredsställande
Projektet för totalrevidering av tjänster (PALKO, man håller sig inom ramen för de uppskattade kostnaderna och tidtabellerna, de innehållsliga målen i tidtabellerna uppnås)	genomfördes inte	ja	ja
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Behandlingstiden för ändrade uppgifter i anslutning till registrering av fordon (dagar)	4,2	4,5	4,4
Ökning av arbetets produktivitet per år (%)		1	2
Tillväxten i den totala produktiviteten i genomsnitt per år under VEP-perioden (%)		0	0
Behandlingstiden för ansökningsärenden (dagar)	4,7	7,0	6,5
Telefonservicens tillgänglighet (%)	87	75	78
Målen med avseende på styckekostnader uppnås i fråga om tre av fyra huvudprestationer	4/4	3/4	3/4
Andelen tillstånd i produktgruppen som behandlas alltigenom elektroniskt (%)	10	10	20
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,4	3,3	3,4

01. (31.20.21) Fordonsförvaltningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 12 756 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på kommunikationsministeriets förordning om Fordonsförvaltningscentralens avgifter, som har utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten. Inkomsterna innefattar en uppskattning av en avkastning om 4 680 000 euro för undantagslov vad gäller massa och mått för fordon som registrerats i något land som inte hör till EES-länderna.

Kostnadsberäkningen för projektet för revidering av Fordonsförvaltningscentralens tjänster (det s.k. PALKO-projektet) uppgår till 36,3 miljoner euro. Investeringarna 2008 innefattar totalt 2 475 000 euro i PALKO-utgifter.

Utgifterna för fordonsbeskattningsuppgiften är 13 454 000 euro. Överskottet för de offentligrättsliga prestationer som reglerats för överskott är större än kostnaderna för den avgiftsfria verksamheten, varför det under momentet föreslås mindre anslag än vad skötseln av beskattningsuppgifterna förutsätter.

Den personal som avlönas med medel av anslaget under momentet minskar med två årsverken på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder. Detta har beaktats som sänkta avgifter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	71 065	81 798	84 388
Bruttoinkomster	63 958	69 942	71 632
Nettoutgifter	7 107	11 856	12 756
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	7 361		
— överförts till följande år	10 996		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter			
Offentligrättsliga prestationer	57 812	64 071	65 535
— Registrerings- och beskattningsbranschen	34 050	38 833	39 295
— Fordonsteknikbranschen	5 335	5 670	6 428
— Förarbranschen	18 427	19 568	19 812
Företagsekonomiska prestationer (AKE -information)	6 001	5 785	6 097
Intäkter sammanlagt	63 813	69 856	71 632
Kostnader			
Offentligrättsliga prestationer	53 387	64 227	66 363
— Registrerings- och beskattningsbranschen	31 913	39 447	40 494
— Fordonsteknikbranschen	5 541	6 820	8 122
— Förarbranschen	15 933	17 960	17 747
Företagsekonomiska prestationer (AKE -information)	4 378	4 963	5 498
Kostnader sammanlagt	57 765	69 190	71 861
Överskott (+) / Underskott (-)			
Offentligrättsliga prestationer	4 425	-156	-828
— Registrerings- och beskattningsbranschen	2 137	-614	-1 199
— Fordonsteknikbranschen	-206	-1 150	-1 694
— Förarbranschen	2 494	1 608	2 065
Företagsekonomiska prestationer (AKE -information)	1 623	822	599
Överskott / Underskott sammanlagt	6 048	666	-229
Kostnadsmotsvarighet, %			
Offentligrättsliga prestationer	108	100	99
— Registrerings- och beskattningsbranschen	107	98	97
— Fordonsteknikbranschen	96	83	79
— Förarbranschen	116	109	112
Företagsekonomiska prestationer (AKE -information)	137	116	111
Kostnadsmotsvarighet % sammanlagt	110	101	100

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Nivåförhöjning	900
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-30
Sänkta avgifter	30
Sammanlagt	900

2008 budget	12 756 000
2007 budget	11 856 000
2006 bokslut	10 742 708

24. Vägförvaltningen

Förklaring: Vägförvaltningen tryggar fungerande rese- och transportkedjor genom att upprätthålla och utveckla servicenivån vad gäller vägnätet, förbättrar säkerheten inom vägtrafiken samt minskar och förebygger miljöolägenheter. Vägförvaltningen ansvarar för de landsvägar som staten bär ansvaret för och som utgör en del av trafiksystemet. Landsvägsnätet är 78 200 km långt och dess värde är 14,7 miljarder euro.

Enligt regeringsprogrammet främjar ett effektivt trafiksystem landets konkurrenskraft och upprätthåller välfärden. Vägförvaltningens uppgift är att med hjälp av väghållningsåtgärder stöda näringslivets konkurrenskraft och en balanserad regional utveckling samt vid sidan av huvudvägnätet se till att det vägnät som är av lägre grad är tillräckligt omfattande och i gott skick.

Inom basväghållningen prioriteras vägnätets dagliga framkomlighet, omsorgen om vägnätets skick och trafiksäkerheten. Anslaget för basväghållningen används i begränsad utsträckning till mindre investeringar för att förbättra trafiksäkerheten och smidigheten samt för att stöda den regionala utvecklingen. I landskapet Kajanaland baserar sig väghållningen på ett avtal mellan landskapet och vägdistriktet, och finansieringen gällande detta, 22 714 000 euro inklusive mervärdesskatt, finns under arbets- och näringsministeriets huvudtitel under moment 32.50.63 Kajanalands utvecklingspengar. De mål som uppställs för Vägförvaltningen täcker även vägnätet inom landskapet Kajanaland.

I enlighet med tidigare beslut fortgår de pågående projekten för utveckling av vägnätet. En utredning görs upp om genomförande, omfattning och effekter av ett försök med E 18-vägtull.

Anslaget för basväghållningen är 524,5 miljoner euro och Vägförvaltningen fördelar anslaget inom ramen för de mål som uppställts för Vägförvaltningen. Till utgifter för vägdriften och väganvändningen har reserverats sammanlagt 209,0 miljoner euro, vilket gör det möjligt att bibehålla den nuvarande kvaliteten och servicenivån på vägdriften. Nivån på vägdriften garanterar att körförhållandena är goda på huvudvägarna, tillfredsställande på de regionala vägarna och försvarliga på förbindelsevägarna. Över hälften av vägnätet hör till den lägsta vägdriftsklassen. Under de närmaste åren ökar utgifterna för drift och användning särskilt på grund av att färjtrafiken förutsätter att den nuvarande färjmaterielen behöver moderniseras.

För underhåll och reinvesteringar har reserverats 232,4 miljoner euro. Huvudvägarna och andra livligt trafikerade vägar hålls i samma skick som nu, men det lägre vägnätets skick blir sämre och mängden av vägar som är i dåligt skick ökar. Broarnas skick blir sämre totalt sett och skadorna ökar fortfarande i mängd trots att finansieringen ökar, men mängden broar i dåligt skick minskar. Mängden grusvägar i dåligt skick ökar inte. I syfte att säkerställa industrins virkestransporter allokeras 20 miljoner euro på vägnätets skick.

De regionala investeringarna i basväghållningen är främst investeringar i trafiksäkerhet, och för dem har det anvisats 25,7 miljoner euro. För de nationellt prioriterade temaprogrammens projekt har det anvisats 27,6 miljoner euro. Med den nuvarande finansieringen kan dessa investeringar i

basväghållning inte till närmelsevis genomföras i den utsträckning som regionstrukturen och trafikökningen förutsätter.

Trafiksäkerheten förbättras i enlighet med regeringens principbeslut. Utöver åtgärder som gäller väghållningen byggs automatisk hastighetsövervakning på ett sammanlagt vägavsnitt om 300 kilometer. I slutet av 2008 omfattar de vägar som försetts med övervakningskameror en sträcka på över 2 800 km. Målet är att öka de övervakade vägavsnitten så att den automatiska hastighetsövervakningen är utbyggd på ett sammanlagt vägavsnitt av 3 000 kilometer i slutet av 2010. Dessutom förbättrar Vägförvaltningen trafiksäkerheten genom kontroll av hastighetsbegränsningarna i tätorterna och på huvudvägarna på ett vägavsnitt av ca 500 kilometer i enlighet med kommunikationsministeriets allmänna anvisningar.

Vägförvaltningen utvecklar sina upphandlingsmetoder och marknadsföringen av trafikledshållningen så, att jordbyggnadsbranschens produktivitet förbättras och konkurrensen på marknaden fungerar. Dessutom förbättrar Vägförvaltningen produktiviteten inom sin egen verksamhet i enlighet med de uppställda målen.

Kommunikationsministeriet uppställer för Vägförvaltningens verksamhet år 2008 preliminärt följande funktionella resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen och som är markerade med fet stil i nedanstående förteckning.

Resultatmål/nyckeltal	2006 utfall	2007 prognos	2008 prognos/ **resultatmål**	2011 prognos
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING				
Fungerande rese- och transportkedjor tryggas				
Landsvägarnas längd (km)	78 189	78 200	78 250	78 400
Beläggningslängd (km)	50 760	50 800	50 850	50 900
Antal broar (st.)	14 314	14 350	14 400	14 500
Längden på lederna för lätt trafik (km)	5 403	5 500	5 550	5 600
Trafikprestation, landsvägar (md körkm)	34,8	35,1	35,4	36,3
Ett nät där trafiken löper smidigt och säkert (%)	75	74	**73**	70
Belagda vägar enligt klasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick (km)	3 308	3 400	**3 550**	4 000
Broar enligt klasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick (st.)	1 080	950	**850**	650
Grusvägar enligt klasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick (km)	2 859	2 950	**2 850**	3 300
Leder för lätt trafik i dåligt och i mycket dåligt skick (km)	242	242	**246**	275
Trafikanternas tillfredsställelse med huvudvägarnas skick	3,66	3,7	**3,6**	3,6
Trafikanternas tillfredsställelse med det övriga vägnätets skick	2,96	3,0	**3,0**	3,0
Trafiksäkerheten förbättras				
Målet i fråga om en minskning av antalet personskadeolyckor	56	51	**74**	46
Minskningen genom insatser inom basväghållningen	52	46	**46**	46
Minskningen genom utvecklingsinvesteringar	4	5	**28**	0
Olägenheterna för miljön minskas				
Vägtrafikens koldioxidutsläpp (1990=100)	109	110	110	111
Grundvattenskyddsobjekt (km)	116	113	**110**	100

FUNKTIONELL EFFEKTIVITET				
Produktiviteten och den totala resurshushållningen förbättras				
Utgifter per enhet för underhållet (euro/km)	6 454	6 540	**6 810**	7 000
Ökning av arbetets produktivitet per år (%)	2,5	3	**2**	2
Tillväxten i den totala produktiviteten i genomsnitt per år under VEP-perioden (%)	2,4	2	**2**	2
Tjänsteproducenteras tillfredsställelse (0—100)	61	63	**63**	66
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER				
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,4	3,4	**3,4**	3,4

Inkomster av och utgifter för väghållningen (mn euro)[1)]

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Omkostnader (01)	**72,6**	**76,9**	**79,7**
— Inkomster av verksamheten	6,1	2,4	3,2
— Omkostnader	78,7	79,3	82,9
Basväghållningen (21)	**518,6**	**506,4**	**524,5**
Inkomster			
— Inkomster av utomstående finansieringsandelar	15,4	5,0	5,0
Utgifter	534,0	511,4	529,5
— Drift och användning	196,7	197,9	209,0
— Operativ styrning av trafiken	14,1	14,0	14,0
— Underhåll och reinvesteringar	212,4	225,0	232,4
— Regionala investeringar[2)]	33,2	10,6	25,7
— Utgifter av utomstående finansieringsandelar[3)]	15,4	5,0	5,0
— Riksomfattande projektprogram och temapaket[4)]	38,8	43,5	27,6
— Planering	23,4	15,4	15,8
Utvecklingsinvesteringar (76, 78, 79)	**107,8**	**152,5**	**229,9**
— Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt landsvägslagen (76)	34,4	30,8	27,8
— Vissa vägprojekt (78)	52,3	100,5	176,8
— Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt (79)	21,1	21,2	25,3
Nettoutgifter kapitel 31.24	**699,0**	**735,8**	**834,1**
Bruttoutgifter kapitel 31.24	**720,5**	**743,2**	**842,3**

[1)] Vägförvaltningen har också anslaget under moment 32.50.63 Kajanalands utvecklingspengar under arbets- och näringsministeriets huvudtitel till sitt förfogande, vilket används till väghållningen i landskapet Kajanaland. Anslaget år 2007 har uppgått till 20 004 000 euro.

[2)] De regionala investeringarna inom basväghållningen är små investeringar främst i trafiksäkerhet, om vilka vägdistrikten beslutar inom de givna ramarna. Projekten genomför genom strategier för utveckling av landskapen. Projekten överenskoms i samband med genomförandeprogrammen för landskapen.

[3)] Utgifterna för utomstående finansieringsandelar är främst kommunernas andelar av utgifterna för vägprojekten.

[4)] År 2008 genomförs följande oavslutade nationella projektprogram och temapaket: utveckling av hamn- och terminalförbindelserna, medelstora trafiksäkerhetsinvesteringar när det gäller huvudvägarna och understödjande av utvecklingen i tillväxtområdena, grundvattenprogram och minskning av frontalkrockar på huvudvägarna.

01. (31.24.21, delvis) Vägförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 79 719 000 euro.

Anslaget får även användas för projekt i anslutning till närområdessamarbetet samt för sänkning av sådana hyror för tjänstebostäder som bestäms på företagsekonomiska grunder.

F ö r k l a r i n g : För projekt i anslutning till närområdessamarbete används högst 500 000 euro.

Den personal som avlönas med medel av anslaget under momentet minskar med fem årsverken på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	78 669	79 300	82 919
Bruttoinkomster	6 100	2 400	3 200
Nettoutgifter	72 569	76 900	79 719
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	5 609		
— överförts till följande år	5 641		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning	2 969
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-150
Sammanlagt	2 819

2008 budget	79 719 000
2007 budget	76 900 000
2006 bokslut	72 600 000

21. (31.24.21, delvis) Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 524 536 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för väghållning som föranleds av planering, byggande och underhåll av landsvägar samt trafikförvaltning och trafikcentralsverksamhet samt fastighetsförvaltning och andra uppgifter som hör till väghållarens ansvar.

Vid nettobudgeteringen beaktas inkomsterna av utomstående finansieringsandelar.

Anslaget får användas till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst 50 årsverken.

F ö r k l a r i n g : Vid dimensionering av anslaget har som tillägg beaktats 287 000 euro såsom överföring från moment 31.30.21 för överföring av ansvaret för underhållet av Saima kanals serviceväg från Sjöfartsverket till Vägförvaltningen. I enlighet med markavtalet mellan republiken Finland och Ryska federationen ansvarar Vägförvaltningen även för underhållet av den nya vägförbindelsen mellan gränsstationen Brusnitjnoje och den finska riksgränsen.

Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2008 budget	524 536 000
2007 budget	506 427 000
2006 bokslut	518 883 000

76. Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt landsvägslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 820 000 euro.

Anslaget får förutom till betalning av jordområden och ersättningar enligt landsvägslagen (503/2005) även användas till betalning av övriga nödvändiga utgifter i anslutning till

dessa. Anslaget får även användas till betalning av fastighetsförrättningsavgifter enligt lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995). Anslaget får användas för anskaffning och ersättande av områden som behövs för vägar innan en vägplan har godkänts.

2008 budget	27 820 000
2007 budget	30 820 000
2006 bokslut	34 446 000

78. Vissa vägprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 176 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år. Vägförvaltningen bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del dessa fullmakter inte har använts.

Vägförvaltningen ges fullmakt att i stället för fullmakten att ingå avtal för högst 131,0 miljoner euro som beviljats i budgeten för 2007 för projektet Rv 6 Villmanstrand—Imatra ingå avtal för högst 177,0 miljoner euro.

Vägförvaltningen ges fullmakt att i stället för fullmakten att ingå avtal för högst 58,0 miljoner euro som beviljats i budgeten för 2007 för projektet Rv 4 vid Kemi inklusive broar ingå avtal för högst 74,0 miljoner euro.

Vägförvaltningen ges fullmakt att i stället för fullmakten att ingå avtal för högst 86,3 miljoner euro som beviljats i budgeten för 2007 för projektet Lv 101 Ring I, Åboleden—Vallberget ingå avtal för högst 164,7 miljoner euro inklusive mervärdesskatt. För genomförande av projektet får med Esbo stad ingås avtal om att Esbo stad svarar för de kostnader inklusive mervärdesskatt som hör till staten och att de återbetalas till staden utan ränta åren 2012 och 2013.

Anslag får också användas för utgifter som föranleds av projektet E 18 parkeringsområde för långtradare i Vaalimaa. Vägförvaltningen ges fullmakt att ingå avtal för ett belopp av högst 24,0 miljoner euro för att genomföra projektet E 18 parkeringsområdet för långtradare i Vaalimaa.

Förklaring:

Projekt

		Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag år 2008 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Oavslutade vägprojekt						
E 18	Lojo—Lojoåsen	2005	58,9	57,4	1,5	-
Rv 13	Vägförbindelse till gränsstationen i Nuijamaa	2005	14,5	13,7	0,8	-
Lv 100	Skogsbackavägen, Helsingfors	2009	100,0	48,4	33,0	18,6
Rv 3	Tammerfors västra ringväg, 2:a byggnadsetappen	2008	57,0	27,0	30,0	-
Rv 20	Hintta—Korvenkylä, Uleåborg	2008	25,7	-	-	25,7
Rv 2	Vichtis—Björneborg	2008	55,0	34,0	18,0	3,0
Rv 6	Villmanstrand—Imatra	2010	177,0	5,0	20,0	152,0
Lv 101	Ring I, Åboleden—Vallberget	2011	164,7	3,0	-	161,7
Rv 4	Lusi—Vaajakoski	2010	75,0	4,3	16,5	54,2
Sv 51	Kyrkslätt—Stensvik		48,0	2,0	-	46,0
Rv 14	Nyslotts centrum		59,0	2,0	-	57,0
RV 4	vid Kemi inklusive broar	2009	74,0	1,0	33,0	40,0
Nytt vägprojekt						
E 18	Parkeringsområde för långtradare i Vaalimaa	2008	24,0	-	24,0	-
Vägprojekt sammanlagt			932,8	197,8	176,8	558,2

Projekten beräknas åsamka staten utgifter om ca 164,5 miljoner euro år 2009, ca 116,1 miljoner euro år 2010, ca 74,9 miljoner euro år 2011 och under senare år ca 202,7 miljoner euro.

Helsingfors stad deltar i finansieringen av projektet Skogsbackavägen, Helsingfors. Motsvarande inkomster intäktsförs under moment 12.31.99.

Justeringen av kostnadsförslaget för projektet Rv 6 Villmanstrand—Imatra föranleds av de entreprenadanbud som erhållits för projektets första fas Kärki—Mattila—Muukko och av att kostnaderna för den andra fasen Ahvenlampi—Mansikkala har justerats att motsvara situationen under byggnadstiden.

Justeringen av kostnadsförslaget för Rv 4 vid Kemi inklusive broar föranleds bl.a. av de snabbt stigande priserna på byggnadsmaterial samt strängare krav på tunnelbyggande.

Justeringen av kostnadsförslaget för projektet Lv 101 Ring I, Åboleden—Vallberget föranleds av att trafikarrangemangen under arbetstiden har försvårats, eftersom projektet måste utföras på ett mycket snävt tilltaget område in närheten av de nuvarande bostadshusen och mitt i livlig trafik.

Vägförvaltningens avsikt är att med Esbo stad ingå ett avtal enligt vilket staden finansierar de andelar av kostnaderna inklusive mervärdesskatt som hör till Vägförvaltningen och som staten betalar tillbaka utan ränta till utan ränta staden åren 2012 och 2013. Projektets kostnader uppgår till 164,7 miljoner euro (inkl. moms). Esbo stad deltar i den slutliga finansieringen av projektet med 52,65 miljoner euro (exkl. moms), vilket utgör 39 % av kostnaderna (exkl. moms). Motsvarande inkomstposter intäktsförs åren 2012 och 2013 under moment 12.31.99.

I budgeten för 2007 har beviljats en fullmakt om högst 48,0 miljoner euro för att genomföra projektet Sv 51 Kyrkslätt—Stensvik och en fullmakt om högst 59,0 miljoner euro för att genomföra projektet Rv 14 Nyslotts centrum. Om kostnadsförslagen överskrider de godkända fullmakterna framskjuter Vägförvaltningen anbudsförfrågan för projektet Sv 51 Kyrkslätt—Stensvik och avbryter anbudstävlingen för projektet Rv 14 Nyslotts centrum.

Som motivering för det nya projektet framläggs följande: *E 18 Parkeringsområde för långtradare i Vaalimaa*. Riksväg 7 är en del av Finlands viktigaste internationella E18-vägförbindelser, vars östligaste avsnitt mellan Fredrikshamn och Vaalimaa är undermåligt i förhållande till trafikvolymerna. Ett särskilt problem på vägen utgör köerna av långtradare som regelbundet väntar på gränsövergång. De orsakar fortlöpande trafikstockningar ända till Fredrikshamn (över 40 km) och trafiksäkerhetsproblem. I syfte att göra långtradartrafiken till Ryssland smidigare och för att minska långtradarköerna byggs ett distansparkeringsområde för ca 1 000 långtradare i närheten av Vaalimaa gränsstation. Området omfattar ca 36 hektar, vilket innebär att en ca 30 kilometer lång långtradarkö kan köras in på parkeringsområdet. I områdets area är även inberäknat att räddningsfordon i samband med olyckor måste komma åt att röra sig på hela området.

2008 budget	176 800 000
2007 II tilläggsb.	5 800 000
2007 budget	100 500 000
2006 bokslut	52 318 829

79. Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 25 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år. Vägförvaltningen bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del dessa fullmakter inte har använts. Med anslaget får betalas löneutgifter motsvarande högst ett årsverke.

Förklaring:

Projekt

VÄGPROJEKT		Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Budgeterat anslag tidigare mn €	Anslag år 2008 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Efterfinansieringsprojekt						
Rv 4	Träskända—Lahtis	1999	252,3	143,3	19,4	89,6
Livscykelsfinansierings-projekt						
E 18	Muurla—Lojo	2009	700,0	5,6	5,9	688,5
Sammanlagt			952,3	148,9	25,3	778,1

Projekten beräknas åsamka staten utgifter om ca 56,8 miljoner euro år 2009, ca 61,6 miljoner euro år 2010, ca 55,6 miljoner euro år 2011 samt ca 604,1 miljoner euro under senare år.

2008 budget	25 300 000
2007 budget	21 200 000
2006 bokslut	21 100 000

25. Statsbidrag för väghållningen

50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 13 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen (358/1962) och förordningen (1267/2000) om enskilda vägar användas till betalning av statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas för att understöda underhåll och förbättring av enskilda vägar i glesbygdsområden. Anslaget får användas för att trygga lika möjligheter till fri rörlighet samt till understöd för vägar som den fasta bosättningen och primärproduktionen behöver, i relation till vägarnas betydelse.

De vägar som är berättigade till statsbidrag omfattar en sträcka av ca 60 000 km, de objekt som skall understödas är varje år ca 840 till antalet, och det genomsnittliga bidraget är 16 200 euro. Bidraget kan maximalt uppgå till 75 % av de faktiska godkända kostnaderna. Anslaget har möjliggjort ett bidrag enligt högst ca 60 %, då kommunernas bidrag till dessa objekt är ca 20 %. Statsbidraget inriktas i första hand på vägförbättringar och färjor.

2008 budget	13 000 000
2007 budget	14 200 000
2006 bokslut	14 000 000

(26.) Vägverket

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten.

30. Sjöfartsverket

Förklaring: Sjöfartsverket skall i ekonomiskt och säkerhetsmässigt hänseende och med skonande av miljön svara för upprätthållandet och utvecklandet av förutsättningarna för handelssjöfart och annan sjötrafik. Tyngdpunkten ligger vid myndighetsuppgifterna och uppgiften att beställa tjänster. Sjöfartsverket svarar för underhållet och utvecklandet av de vattenvägar som vilar på statens ansvar, för sjökartläggningen, för myndighetsuppgifterna och beställaruppgiften i anslutning till isbrytning, farledsfartygstjänster samt förbindelsefartygstrafik i skärgården och för myndighetsuppgifter i anslutning till fartygssäkerhet och lotsning.

Sjöfartsverket tryggar fungerande rese- och transportkedjor genom att upprätthålla och utveckla vattenvägarnas servicenivå inklusive de funktioner som ansluter sig till den, förbättrar sjösäkerheten samt minskar och förebygger miljöskador.

För att främja dessa mål uppställer kommunikationsministeriet för Sjöfartsverkets verksamhet år 2008 preliminärt följande funktionella resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen och som är markerade med fet stil i nedanstående förteckning.

Resultatmål/nyckeltal	2006 utfall	2007 prognos	2008 prognos/ **resultatmål**	2011 prognos
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING				
Fungerande rese- och transportkedjor tryggas				
Farledskilometer inom handelssjöfarten	4 074	4 106	4 106	4 106
Farledskilometer inom den övriga sjötrafiken	12 238	12 238	12 238	12 238
Antal vinterhamnar	23	23	23	23
Mängden farleder för handelssjöfart i dåligt skick (km)	587	625	**650**	725
Andelen kontrollmätta farleder, %				
— farleder för handelssjöfart	78	84	**90**	100
— övrig sjötrafik	26	30	**36**	62
Antal dagar isbrytarna är i trafik	710	570	650	650
Väntetid för isbrytarservice, högst timmar	3,3	4	**4**	4
Andelen fartyg som kunnat passera utan att vänta, %	93,2	90—95	**90—95**	90—95
Fartygstrafiktjänsternas täckningsgrad (lägesbild för sjötrafiken)				
— i farleder för handelssjöfart, %	93	95	**95**	80
Tillgång till fartygstrafiktjänster, VTS-centralens tjänster i användning 24 h/dygn, %			99,8	80
Trafiksäkerheten förbättras och olägenheterna för miljön minskas				
Revidering av sjömätningar på de viktigaste sjötransportrutterna, genomföringsgrad, %	42	47	**55**	79
Finlands placering bland de fem bästa länderna på listan över de fartyg som har stoppats minst		5	**5**	5
Antalet olyckor som inträffat på Finlands territorialvatten och antalet olyckor som inträffat för finländska fartyg (4 års medeltal)	43	43	**43**	41

FUNKTIONELL EFFEKTIVITET				
Produktiviteten och den totala resurshushållningen förbättras				
Ökning av arbetets produktivitet per år (%)		2	**2**	2
Tillväxten i den totala produktiviteten i genomsnitt per år under VEP-perioden (%)		2	**2**	2
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER				
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,1	3,3	**3,3**	3,3

Sjöfartsverkets intäkter och utgifter 2008 fördelade enligt uppgift

	Intäkter 1 000 €	Verksamhets-kostnader 1 000 €	Avskriv-ningar[1)] 1 000 €	Kalkylera-de räntor[1)] 1 000 €	Kostnader sammanlagt 1 000 €	Överskott/ Underskott 1 000 €	Kostnads-motsva-righet %
Kustfarleder för handels-sjöfart							
Utgifter som täcks med farledsavgifter, samman-lagt	75 829	57 853	10 853	5 576	74 282	1 547	102
— farledshållning	75 561	19 193	9 441	5 246	33 880		
— fartygstrafikservice (VTS)	268	6 713	1 395	327	8 435		
— isbrytning	0	31 947	17	3	31 967		
Övriga farleder	218	6 804	775	299	7 878	-7 660	3
Inre vattenleder	766	16 432	4 989	2 554	23 975	-23 209	3
Lotsningsmyndigheter	212	864	30	96	990	-778	21
Affärsverksamhet	2 187	1 508	254	169	1 931	256	113
Fartygssäkerhet	1 970	7 534	62	6	7 602	-5 632	26
Andra uppgifter som lik-nar myndighetsuppgifter	596	15 036	778	248	16 062	-15 466	4
Sammanlagt	81 778	106 031	17 741	8 948	132 720	-50 942	62

[1)] Avskrivningarna är beräknade enligt bokföringsvärde. Den räntesats som använts är 3 %.

Utvecklande av uppgifter gällande verksamheten enligt lagen om farledsavgift samt intäkter av farledsavgifter (11.19.06)

	2006 Utfall	2007 Uppskattning	Förändring %	2008 Uppskattning	Förändring %
Verksamhet som täcks med farleds-avgifter					
Utländsk godstrafik vid kusten, mn ton	97,1	99,0	2,0	101,0	2,0
Passagerartrafik, mn resenärer	16,3	16,5	1,2	16,5	0,0
Farledsavgifter, mn euro	81,7	82,5	1,0	75,0	-9,1

Sjöfartsverkets omkostnader föranleds i huvudsak av köp av tjänster, personalkostnader samt andra kortfristiga löpande kostnader. Avskrivningarna och de kalkylerade räntorna föranleds av Sjöfartsverkets anläggningstillgångar, dvs. främst av farlederna. Avkastningen är intäkter närmast från sådana avgiftsbelagda tjänster som enligt lagen om grunderna för avgifter till staten fastställts genom förordning.

I anslutning till budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om farledsavgift (1112/2005) så att avgifterna sänks 10 %. Kostnadsmotsvarigheten i fråga om uppgifterna enligt lagen om farledsavgift är 102 % när man i inkomsterna även beaktar de intäkter av farledsavgifter som beräknas inflyta under moment 11.19.06. Syftet med avgiften är fortsättningsvis att täcka de kostnader som medförs av byggandet, servicen och underhållet av handelssjöfartens farleder samt de kostnader som medförs av fartygstrafikservicen och isbrytarassistansen.

Sjöfartsverkets utgifter och inkomster (mn euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Omkostnader och underhåll av vattenfarleder (01, 21)	**93,6**	**94,1**	**93,7**
Inkomster	8,4	6,0	6,1
Utgifter	102,0	100,1	99,8
Farledshållning	26,7	28,0	25,5
Assistans vid vintersjöfart	31,6	31,1	32,7
Fartygstrafikservice (VTS; Gofrep, nödradio)	7,7	7,7	7,9
Sjökartläggning[1)]	11,9	11,3	11,2
Sjösäkerhet	6,3	6,4	6,2
Förvaltning	9,4	8,6	10,2
Övriga uppgifter	3,7	2,9	3,0
Utgifter för FoU	0,7	0,3	0,3
Underhåll och reinvesteringar	4,0	3,8	2,8
Utvecklingsinvesteringar (76, 77, 78)	**9,23**	**14,05**	**19,55**
— Anskaffning av mark- och vattenområden (76)	0,03	0,05	0,05
— Utvecklande av farledsnötet (77)	4,0	-	-
— Vissa vattenvägsprojekt (78)	5,2	14,0	19,5
Nettoutgifter kapitel 31.30	**102,8**	**108,2**	**113,2**
Bruttoutgifter kapitel 31.30	**111,2**	**114,2**	**119,4**

[1)] Också den verksamhet som betjänar farledshållningen.

01. (31.30.21, delvis) Sjöfartsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 32 164 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för om- och nybyggnad av byggnader, konstruktioner och fastigheter när anskaffningsutgiften eller kostnadsförslaget för projektet understiger 1 000 000 euro.

Förklaring: Inkomster av verksamheten är inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten, en del av kartproduktionen, inkomsterna av inspektionen av sjöfarten och en del av den avgiftsbelagda serviceverksamheten i fråga om farlederna och en del av hyresinkomsterna av farledsnätets fastigheter. Utgifter för verksamheten är utgifterna för tjänster i fråga om förvaltning, stödtjänster, sjösäkerhet och trafikledningstjänster för fartyg. Av anslaget under momentet betalas även utgifterna för förvaltningsnämnden för Saima kanal.

Den personal som avlönas med medel av anslaget under momentet minskar med åtta årsverken på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	38 450	35 807	35 905
Bruttoinkomster	5 003	3 509	3 741
Nettoutgifter	33 447	32 298	32 164
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1351		
— överförts till följande år	2 658		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	48
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-247
Andra ändringar	65
Sammanlagt	-134

2008 budget	32 164 000
2007 budget	32 298 000
2006 bokslut	34 754 000

21. (31.30.21, delvis) Farledshållning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 61 520 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av utgifter för planering, byggande och underhåll av farleder och kanaler, för assistans av vintersjöfarten, sjökartläggning och övriga uppgifter som föranleds av farledshållningen. Anslaget får även användas till utgifter för forskning och utredningar i anslutning till EU:s TEN-projekt samt till betalning av utgifter för om- och nybyggnad av byggnader, konstruktioner och fastigheter när anskaffningsutgiften eller kostnadsförslaget för projektet understiger 1 000 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamhetens kartproduktion som hänför sig till farledshållningen och av uthyrningen av fastigheter samt av inkomsterna av tillståndsavgifterna för Saima kanal.

Anslaget får användas till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst 324 årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 33 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och 2 412 000 euro såsom nettobudgeterade inkomster. Vid dimensionering av anslaget har som avdrag beaktats 173 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder samt 287 000 euro såsom överföring till moment 31.24.21 för överföring av ansvaret för underhållet av Saima kanals serviceväg från Sjöfartsverket till Vägförvaltningen.

Utgifter för verksamheten är utgifter för intern serviceproduktion, isbrytartjänster och tjänster som hänför sig till farleder.

Utgifterna för isbrytningen vid kusten har dimensionerats enligt 650 verksamma dagar dvs. enligt en s.k. mild vinter då det finns ett istäcke på Bottenviken och vid kusterna.

Den personal som avlönas med medel av anslaget under momentet minskar med sex årsverken på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	61 520 000
2007 budget	61 762 000
2006 bokslut	62 320 000

76. Anskaffning av mark- och vattenområden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till anskaffningsutgifterna för mark- och vattenområden som är nödvändiga för byggandet av farleder och andra jord- och vattenbyggnadsobjekt samt till ersättningar enligt vattenlagen (246/1961).

2008 budget	50 000
2007 budget	50 000
2006 bokslut	32 767

77. Utvecklande av farledsnätet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas inget anslag.

Sjöfartsverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter att ingå avtal om 6,5 miljoner euro för farleden till Nådendal, till den del dessa fullmakter att ingå avtal inte har använts.

2008 budget	—
2007 II tilläggsb.	2 700 000
2007 budget	—
2006 bokslut	868 000

78. Vissa vattenvägsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år. Sjöfartsverket berättigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år, till den del dessa fullmakter inte har använts under bevillningsåret.

Förklaring:

Projekt

	Färdigt	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag år 2008 mn €	Senare finansieringsbehov mn €
Oavslutade farledsprojekt					
Farleden till Brahestad	2008	30,0	10,5	19,5	-
Havsfarleden till Fredrikshamn	2010	9,8	-	-	9,8
Farledsprojekt sammanlagt		39,8	10,5	19,5	9,8

Projekten beräknas åsamka staten utgifter om ca 9,8 miljoner euro år 2010.

2008 budget	19 500 000
2007 budget	14 000 000
2006 bokslut	5 243 107

32. Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik

41. Tryggande av konkurrensförutsättningarna för lastfartyg samt passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka är upptagna i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/1991) till lastfartyg och passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka antecknats i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart.

Förklaring: Det stöd som betalas till fartygen motsvarar beloppet av de förskottsinnehållningar som verkställts på den sjöarbetsinkomst som en skattskyldig sjöfarare erhållit från ett ovan avsett fartyg som är infört i handelsfartygsförteckningen, av källskatten och av de socialskyddsavgifter som arbetsgivaren har betalt för inkomsten samt de sjömanspensionsförsäkrings-, arbetslöshetsförsäkrings-, olycksfallsförsäkrings- och grupplivförsäk-

ringspremier liksom den andel av premierna för grupplivförsäkring för fritiden och tilläggsförsäkringen i fritidsförsäkringen som arbetsgivaren betalar. För begränsat skattskyldigas del motsvarar stödet endast den verkställda källskattens belopp och det belopp som arbetsgivaren betalat i socialskyddsavgift. Stödet betalas ut av medel av anslaget under detta moment för kostnader som uppkommit under perioden 1.7.—31.12.2007.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport. Lagen avses träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet, när kommissionen har godkänt stödet. Avsikten är att lagen tillämpas på stöd som betalas ut för kostnader som uppkommit fr.o.m. den 1 januari 2008.

Samtidigt föreslås att lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/1991) upphävs.

Bruttodräktigheten för de 94 fartyg som enligt förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart omfattas av lastfartygsstödet uppgick i slutet av 2006 till 763 372 ton, dvs. 81 % av det faktiska tonnaget vad gäller handelsflottan, medan det utbetalda stödet uppgick till 38,039 miljoner euro. Stödet uppgick i genomsnitt till 404 669 euro per fartyg, och andelen av den beskattningsbara sjöarbetsinkomst som stödet gällde var 40,9 %.

2008 budget	19 100 000
2007 budget	40 985 000
2006 bokslut	38 038 858

42. Tryggande av konkurrensförutsättningarna för passagerarfartyg och passagerarbilfärjor i utrikesfart (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 700 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av stöd i enlighet med lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/1991) till passagerarfartyg och passagerarbilfärjor som har antecknats i förteckningen och som regelbundet trafikerar finska hamnar.

Förklaring: Lagen om förteckning över handelsfartyg i utrikesfart ändrades genom lag 2006 (1322/2006). Lagen trädde i kraft genom statsrådets förordning (298/2007) 1.4.2007. För de fartyg som omfattas av stödsystemet för passagerarfartyg ändrades lagen så att det i lag (542/2004) avsedda stödets belopp inte längre är kopplat till förskottsinnehållningen och att stödet täcker till fullt belopp de i lagen avsedda arbetsgivarens socialskyddavgift och försäkringspremier som arbetsgivaren betalat under tiden 1.1.2007—31.12.2009. Stödet betalas med medel av anslaget under detta moment för de kostnader som uppkommit under tiden 1.7.—31.12.2007.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport. Lagen avses träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet när kommissionen har godkänt stödet. Avsikten är att lagen tillämpas på stöd som betalas ut för kostnader som uppkommit fr.o.m. den 1 januari 2008.

Samtidigt föreslås att lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/1991) och att lagen om temporär befrielse från betalning av förskottsinnehållning som verkställts på sjöarbetsinkomst från vissa passagerarfartyg (625/2004) upphävs.

Stöd gällande arbetsgivarens socialskyddavgift och försäkringspremier som arbetsgivaren betalat permanentas till fullt belopp även för passagerarfartygens del. Den temporära befrielse från betalning av förskottsinnehållning som skatteförvaltningen administrerat (L 625/2004) omvandlas till ett direkt stöd. Befrielsen från betalning av förskottsinnehållning gäller för sista gången den förskottsinnehållning som verkställs på de löner som betalas ut i december 2007.

2008 budget	15 700 000
2007 budget	25 283 000
2006 bokslut	22 024 632

43. Förbattrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 55 750 000 euro.

Anslaget får användas till att betala ut stöd till fartyg som är antecknade i förteckningen över handelsfartyg enligt lagen om förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport. Lagen avses träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet när kommissionen har godkänt stödet. Avsikten är att lagen tillämpas på stöd som betalas ut för kostnader som uppkommit fr.o.m. den 1 januari 2008.

Samtidigt föreslås att lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/1991) och lagen om temporär befrielse från betalning av förskottsinnehållning som verkställts på sjöarbetsinkomst från vissa passagerarfartyg (625/2004) upphävs.

Det stöd som betalas till fartygen motsvarar beloppet av den förskottsinnehållning som verkställts på den sjöarbetsinkomst som en skattskyldig sjöfarare erhållit från ett ovan avsett fartyg som är inskrivet i handelsfartygsförteckningen och beloppet av de socialskyddsavgifter som arbetsgivaren betalat, samt beloppet av sjömanspensionsförsäkrings-, arbetslöshetsförsäkrings-, olycksfallsförsäkrings- och grupplivförsäkringspremier som arbetsgivaren betalat, samt ett belopp som motsvarar arbetsgivarens andel av grupplivförsäkringen för fritiden och tilläggsförsäkringen för fritiden. När det gäller begränsat skattskyldiga uppgår stödet endast till ett belopp som motsvarar den källskatt som uppburits på löneinkomsten och den socialskyddsavgift som arbetsgivaren betalat för inkomsten. Stöd betalas emellertid inte ut för sådana begränsat skattskyldiga vilkas löneinkomst erhållits från passagerarfartyg som får transportera mera än 120 passagerare.

Stödet betalas ut med medel av anslaget under detta moment för kostnader som uppkommit under tiden 1.1.—30.6.2008. I fråga om lagen om temprär befrielse från betalning av förskottsinnehållning som verkställts på sjöarbetsinkomst från vissa passagerarfartyg (625/2004) som föreslås bli upphävd motsvarar stödet beloppet av de förskottsinnehållningar som verkställts och utbetalats på passagerarfartygen 1.1.—31.10.2008.

Den temporära befrielse från betalning av förskottsinnehållning som skatteförvaltningen administrerat gäller sista gånger den förskottsinnehållning som verkställs på de löner som betalats ut i december 2007 och omvandlas till ett direkt stöd som betalas ut med medel av anslaget under detta moment första gången fr.o.m. den förskottsinnehållning som verkställs på de löner som betalas ut i januari 2008.

Det stöd som gäller socialskyddsavgifter och försäkringspremier som arbetsgivaren betalat permanentas till fullt belopp även i fråga om passagerarfartyg.

De fartyg som omfattas av stödet beräknas 2008 uppgå till totalt ca 122 i förteckningen över handelsfartyg. Av dem är 106 lastfartyg och 16 passagerarfartyg. Stödet till lastfartyg skall i genomsnitt vara ca 390 300 euro per fartyg och andelen av den skattepliktiga inkomsten uppgår till ca 42 %. Stödet till passagerarfartygen skall vara i genomsnitt ca 3 540 600 euro per fartyg och andelen av den skattepliktiga inkomsten uppgår till ca 38 %. Vid uppskattning av stödet till passagerarfartygen fartygsvis har den betalningsbefrielse som beviljas med stöd av lagen om temporär befrielse från betalning av förskottsinnehållning som verkställts på sjöarbetsinkomst från vissa passagerarfartyg beaktats för två månader (november-december 2007).

2008 budget	55 750 000

50. Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 953 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd som avses i lagen om lästavgift (189/1936) för välfärdsverksamhet till förmån för yrkesverksamma sjömän samt till främjande av sjöräddningsverksamheten. Understöden beviljas för utgifter föranledda av verksamhet som Sjöfartsverket bestämmer om.

Förklaring: Motsvarande inkomst har antecknats under moment 11.19.02. De medel som delas ut i form av lästavgifter fördelas i sin helhet på basis av utfallet av de lästavgifter som influtit föregående år.

2008 budget	953 000
2007 budget	953 000
2006 bokslut	603 451

51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 200 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av prisstöd till Lotsverket för lotsning i Saimenområdet i enlighet med 4 § i lagen om Lotsverket.

Förklaring: Avsikten är att lotsningsavgifterna på Saimen fortfarande skall bibehållas på en nivå som är ca 74 % lägre än den allmänna lotsningsavgiften. Följaktligen är avsikten att till Lotsningsverket betala prisstöd för verksamhet som är företagsekonomiskt olönsam. Till följd av prisstödet betalar Saimentrafiken i förhållande till transportmängderna lika mycket i lotsningsavgifter som havstrafiken. Lotsningssträckorna är betydligt längre på Saimenområdet än i havstrafiken. Skillnaden mellan den allmänna lotsningsavgiften och lotsningsavgiften på Saimen ersätts till affärsverket så att ersättningen är högst lika stor som Saimenområdets (inkl. kanalens) underskott.

2008 budget	4 200 000
2007 budget	4 200 000
2006 bokslut	4 147 000

33. Rederiverket

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Målet för Rederiverket är att sörja för utbudet av tjänster inom sitt verksamhetsområde och utveckla dem så att de motsvarar förutsättningarna för affärsverksamheten.

Rederiverket kan åta sig oljebekämpningsuppgifter och producera isbrytningstjänster i hela landet. Affärsverket har beredskap att ta sig an uppgifter även under undantagsförhållanden i enlighet med vad kommunikationsministeriet föreskriver.

2. Maximibeloppet av investeringarna och investeringsfullmakterna för kommande år

Rederiverkets investeringar får 2008 åsamka utgifter om högst 10 miljoner euro. Dessutom får affärsverket 2008 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 10 miljoner euro.

3. Upplåning

Rederiverket berättigas att uppta långfristigt lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk till ett belopp av högst 10 miljoner euro. Dessutom är affärsverket berättigat att uppta kortfristiga lån till ett belopp av högst 10 miljoner euro.

Förklaring: Rederiverkets servicemål är att stå till förfogande för oljebekämpningsuppgifter och isbrytningstjänster i hela landet. För att uppfylla servicemålet reserverar och tillhandahåller affärsverket fartyg och andra nödvändiga resurser på basis av de kommersiella avtal som ingåtts med kunderna.

I syfte att utveckla sjöfartens funktioner och trygga servicenivån för vintersjöfarten genomför affärsverket ett saneringsprogram.

Med beaktande av de service- och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande har kommunikationsministeriet preliminärt uppställt 1,2 miljoner euro som resultatmål för Rederiverket. Målet för intäktsföringen av vinsten är 50 % av vinsten, dock minst 1,0 miljon euro.

Enligt den preliminära resultat- och finansieringsplanen använder affärsverket högst 10 miljoner euro till underhållsinvesteringar och reinvesteringar för fartygen och får fullmakt att för de kommande åren ingå förbindelser i anslutning till investeringarna för högst 10 miljoner euro.

Enligt de preliminära planerna får affärsverkets långfristiga upplåning uppgå till högst 10 miljoner euro och den kortfristiga upplåningen till högst 10 miljoner euro. De långfristiga lånen används till att finansiera investeringar och de kortfristiga lånen till att vid behov finansiera det driftskapital som säsongsvariationer kan kräva.

Utgående från den preliminära affärsverksamhetsplanen, som baserar sig på verksamhets- och ekonomiplanen, uppskattas omsättningen år 2008 uppgå till 66 miljoner euro. Av omsättningen kommer enligt planen 26 miljoner euro från försäljningen av isbrytningstjänster, 30 miljoner euro från försäljningen av offshoretjänster, 6 miljoner euro från försäljningen av förbindelsefartygstjänster samt 4 miljoner euro från försäljningen av farledsfartygstjänster. Av omsättningen inflyter ca 50 procent på grund av de avtal som ingåtts med Sjöfartsverket.

Tabell med nyckeltal

	2006 utfall	2007 prognos	2008 budgetprop.
Omsättning, mn €	61,5	57,1	66,0
— förändring, %	6,0	-7,2	15,6
Rörelsevinst, mn €	-2,5	5,9	4,0
Rörelsevinst, %	-4,1	10,3	6,1
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	1,1	2,7	1,2
— % av omsättningen	1,8	4,7	1,8
— % av grundkapitalet	5,6	14,4	6,4
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	0,0	0,5	1,0
Avkastning på investerat kapital, %	3,0	3,7	2,5
Avkastning på eget kapital, %	1,1	3,8	1,2
Investeringar, % av omsättningen	4,8	16,2	7,6
Soliditet, %	52,4	55,2	53,3
Balansomslutning, mn €	176,9	169,7	175,8
Medelantalet anställda, (årsverken)	522	470	460

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn euro)

	2006 utfall	2007 prognos	2008 budgetprop.
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	-	-	-
13.01.04 Räntor	3,3	3,1	2,9
13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	0,0	0,5	1,0
15.01.02 Lån	4,3	4,3	4,3
Sammanlagt	7,6	7,9	8,2

34. Lotsverket

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Målet för Lotsverket är att sörja för utbudet av tjänsterna inom det egna verksamhetsområdet och utveckla dem så att de motsvarar förutsättningarna för affärsverksamheten.

Lotsverkets uppgift är att i hela landet erbjuda i lotsningslagen avsedda lotsningstjänster på de vattenområden som anges i lotsningslagen samt utföra de övriga uppgifter och åligganden som fastställs i denna lag. Affärsverket har beredskap att ta sig an uppgifter även under undantagsförhållanden i enlighet med vad kommunikationsministeriet föreskriver.

2. Skyldighet som gäller prissättningen

Prissättningen av de lotsningstjänster som avses i lotsningslagen (940/2003) fastställs i enlighet med 4 § i lagen om Lotsverket (938/2003) genom förordning av statsrådet. Lotsverket beviljas prisstöd för lotsning i Saimenområdet ur anslaget under moment 31.32.51.

3. Maximibeloppet av investeringarna och investeringsfullmakten

Lotsverkets investeringar får 2008 åsamka utgifter om högst 6,0 miljoner euro. Dessutom får Lotsverket 2008 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 8,0 miljoner euro.

4. Upplåning

Lotsverket berättigas att uppta lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk till ett belopp av högst 4,0 miljoner euro.

F ö r k l a r i n g : Med beaktande av framtidsutsikterna för branschen och de mål för service och övrig verksamhet som förelagts riksdagen för godkännande, har kommunikationsministeriet preliminärt uppställt 2,5 miljoner euro som resultatmål för Lotsverket år 2008. I resultatmålet har beaktats att lotsningsintäkterna är mervärdesskattefria. Lotsverkets mål för omsättningen är 39,8 miljoner euro. Målet för intäktsföringen av vinsten är 50 % av vinsten, dock minst 1,0 miljon euro.

Avsikten är att revidera lotsningsavgiftens struktur från ingången av 2008. När det gäller prissättningen har Lotsverket med stöd av 7 § i lagen om statliga affärsverk beträffande Saimen ålagts att utföra företagsekonomiskt olönsamma uppgifter. Affärsverkets prissättning fastställs genom förordning av statsrådet. Eftersom avsikten är att fortsättningsvis bibehålla en lägre avgiftsnivå på Saimenområdet föreslås att i statsbudgeten beviljas anslag för prisstöd. Inkomsterna av lotsningsavgifterna för Saimenområdet beräknas uppgå till 2,0 miljoner euro och de totala kostnaderna till 6,2 miljoner euro, varvid underskottet är 4,2 miljoner euro. Prisstödets belopp under moment 31.32.51 föreslås bli 4,2 miljoner euro. Lotsningstjänsterna på Saimen och prissättningen av dem ordnas så, att behovet av prisstöd inte överstiger 4,2 miljoner euro.

I statsbudgeten upptas som inkomster i form av ränta på den statliga upplåningen 0,03 miljoner euro, amortering av lån 0,4 miljoner euro och intäktsföring av vinst från det föregående året 1,0 miljon euro.

Enligt den preliminära investeringsplanen är avsikten att använda ca 4,1 miljoner euro för investeringar. Största delen av investeringarna utgörs av fartygsanskaffningar. Som investeringsfullmakt föreslås sammanlagt 6,0 miljoner euro. Fullmakten att uppta lån föreslås uppgå till 4,0 miljoner euro.

Tabell med nyckeltal

	2006 utfall	2007 prognos	2008 budgetprop.
Omsättning, mn €	39,6	38,2	39,8
— förändring, %	3,7	-3,5	4,2
Rörelsevinst, mn €	3,7	1,8	2,4
Rörelsevinst, %	9,3	4,7	6,0
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	3,7	1,8	2,5
— % av omsättningen	9,3	4,7	6,3
— % av grundkapitalet	185,5	90,8	123,0
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	1,6	1,8	1,0
Avkastning på investerat kapital, %	19,1	9,8	12,4
Avkastning på eget kapital, %	20,6	9,7	12,5
Investeringar, % av omsättningen	8,1	8,8	10,3
Soliditet, %	72,1	75,5	75,0
Balansomslutning, mn €	26,5	25,3	27,0
Medelantalet anställda, (årsverken)	392	399	400

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn euro)

	2006 utfall	2007 prognos	2008 budgetprop.
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	-	-	-
13.01.04 Räntor	0,1	0,1	0,03
13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	1,6	1,8	1,0
15.01.02 Lån	0,9	0,5	0,4
Sammanlagt	2,6	2,4	1,4
Anslagsfinansiering av specialuppgifter enligt 2 § i den allmänna lagen			
31.32.51 Prisstöd för lotsning	4,1	4,2	4,2

40. Banförvaltningscentralen

Förklaring: Banförvaltningscentralen tryggar fungerande rese- och transportkedjor genom att upprätthålla och utveckla servicenivån vad gäller bannätet, förbättrar säkerheten inom järnvägstrafiken samt minskar och förebygger miljöolägenheter.

Järnvägstrafikens andel inom godstrafiken är ungefär en fjärdedel av transportmängden för hela landet. År 2006 uppgick godstrafiken på järnvägarna till 43,6 miljoner ton. Under de närmaste åren beräknas godstrafiken öka med ca 2 % på årsbasis. Tillväxten på avsnittet Uleåborg och Karleby var ca 40 % år 2006. Kapaciteten för avsnittet mellan Ylivieska—Karleby, som är hårdast belastat, begränsar ökningen av trafiken. År 2006 omfattade persontrafiken 65,0 miljoner resor. Under de närmaste åren beräknas passagerartrafiken öka med ca 2 % på årsbasis. Efter det direktbanan blev färdig och den nya tidtabellsstrukturen infördes 1.9.2006 har passagerarvolymerna inom huvudstadsregionen gått upp. Vid utgången av april hade passagerarvolymen från Lahtis fördubblats och passagerarvolymen från Kuopio ökat med 20 %.

År 2008 är bannätets totala längd 5 924 km. De hastighetsbegränsningar som är relaterade till skicket ökar på en sammanlagd sträcka av bannätet från 302 km till 633 km.

Tyngdpunkten för basbanhållningen ligger alltjämt på att förnya överbyggnaderna på de banavsnitt som genomgick en ombyggnad på 1970-talet och som nu är slutanvända. På reinvesteringar satsas ca 172 miljoner euro, varav 5 miljoner euro används för små projekt som förbättrar servicenivån och 42,0 miljoner euro används för en grundlig förbättring av banavsnittet Nyslott—Huutokoski. Det skulle dock krävas årliga reinvesteringar till ett belopp av 190 miljoner euro för att fortsättningsvis upprätthålla bannätet som en trygg trafikled. Kostnaderna för att genomföra reinvesteringarna har stigit på grund av att kostnadsnivån för banbyggnadsmaterial avsevärt har gått upp, t.ex. kostnaderna för räls har stigit med drygt 50 % från 2004. Av säkerhetsskäl blir man tvungen att upphöra med trafik på en sträcka av totalt 223 km före år 2011.

Säkerheten vid plankorsningarna beror på antalet överskridningar av plankorsningen, plankorsningens utrustning och förhållandena vid den samt trafikanterna. Banförvaltningscentralen förbättrar säkerheten vid plankorsningar genom att uppföra varningsanordningar och signaler samt genom att se till frisiktsområden och avlägsna plankorsningar.

Kostnaderna för skötsel och användning stiger i framtiden till följd av en utvidgning av bannätet, driftskostnaderna för radionätet samt de driftskostnader för datatransmissionsförbindelser i signalsystem och de elenergikostnader för banhållningen som föranleds av ett ökat antal signalanläggningar.

Planeringen av Ringbanan fortsätter.

Kommunikationsministeriet uppställer för Banförvaltningscentralens verksamhet år 2008 preliminärt följande funktionella resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen och som är markerade med fet stil i nedanstående förteckning.

Resultatmål/nyckeltal	2006 utfall	2007 prognos	2008 prognos/ **resultatmål**	2011 prognos
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING				
Fungerande rese- och transportkedjor tryggas				
Bannätets längd/det trafikerade bannätets längd (km)	5 905/5 795	5 905/5 795	5 924/5 739	5 795/5 572
Längden på det snabba (**>=** 160 km) bannätet (persontrafik, km)	675	675	**675**	927
Längden på det nät som tillåter 25 ton (godstrafik, km)	378	378	**397**	788
Konditionsindex för bannätet (100 = god kondition)	89	88	**86**	84
Föråldrad överbyggnad på det trafikerade bannätet (km)				
— skenorna	1 524	1 560	**1 450**	1 250
— järnvägssyllarna	1 300	1 295	1 270	1 100
Förseningar på grund av banhållningen (% av fjärrtågen försenade på bestämmelsestationen **>** 5 minuter)	4	5	**5**	5
Trafikbegränsningar på det trafikerade bannätet som beror på att banan är i dåligt skick (km)	302	682	633	750
Trafiksäkerheten förbättras				
Antalet plankorsningar inom statens bannät sammanlagt (st.)	3 715	3 659	**3 582**	3 380
Andelen plankorsningar som är försedda med varningsanordningar av samtliga plankorsningar i statens trafikerade bannät (%)	20	20	20	20
Tågtrafikolyckor som beror på banan (st.)	2	5	**5**	5

Dödsfall i tågolyckor	0	0	**0**	0
Antal olyckor i plankorsningar	60	60	45	40
Olägenheterna för miljön minskas				
Antal personer som exponeras för tågtrafikbuller på över 55 dBA	43 500—53 000	43 700	43 600	42 500
Antal personer som skyddas för buller (pers./år)	1 000	300	**100**	300
Järnvägstransporternas andel av den inhemska godstrafikens prestationer (%)	27	25	25	25
Andelen resenärer som använder järnvägen som färdmedel av den inhemska persontrafikens prestationer (%)	5[1)]	5	5	5
Den elektrifierade banans andel av bannätet (%)	52	52	52	53
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET				
Produktiviteten och den totala resurshushållningen förbättras				
Skötsel- och driftsutgifter för elektricitet och telematik (€/spårkilometer)	4 315	4 900	5 200	5 200
Övriga skötsel- och driftsutgifter (€/spårkilometer)	7 678	7 300	7 500	7 500
Ökning av arbetets produktivitet per år (%)	-5,4	0	**0**	3
Tillväxten i den totala produktiviteten i genomsnitt per år under VEP-perioden (%)	10,3	2	**0**	1
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER				
Arbetsstillfredsställelseindex (1—5)	3,3	3,3	**3,4**	3,5

[1)] förhandsuppgift

Banförvaltningscentralens inkomster och utgifter (mn euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Omkostnader (01)	**22,2**	**27,5**	**27,7**
Övriga inkomster	0,2	0,2	0,2
Utgifter	22,4	27,7	27,9
— Förvaltning	13,7	12,7	12,2
— IT-utgifter	-	0,8	1,5
— Undersökningar (FoU)	3,5	6,4	6,0
— Drift och användning	4,5	6,5	6,9
— Planering av trafiksystemet	0,7	1,3	1,3
Basbanhållningen (21)	**293,4**	**274,6**	**327,8**
Inkomster	62,4	49,7	51,8
— Banavgift	44,0	42,4	44,6
— Fastighetsförvaltning	9,4	4,3	4,4
— Övriga inkomster	9,0	3,0	2,8

Utgifter	355,8	324,3	379,6
— Trafikledning	38,1	37,5	42,0
— Fastigheter	6,2	3,0	3,8
— Skötsel och användning av banan	131,8	129,2	141,3
— Underhållsinvesteringar	11,4	15,0	15,0
— Planering	4,3	5,0	5,2
— Reinvesteringar	164,0	134,6	172,3
Utvecklingsinvesteringar (76, 77, 78, 79)	**68,6**	**37,7**	**146,7**
Anskaffningar av jordområden för bannötet och ersättningar (76)	1,2	1,5	0,7
Utvecklande av bannätet (77)	9,5	-	-
Vissa banprojekt (78)	55,1	36,2	146,0
Byggande av radionät (79)	2,8	-	-
Nettoutgifter kapitel 31.40	**384,1**	**339,7**	**502,2**
Bruttoutgifter kapitel 31.40	**446,7**	**389,7**	**554,2**

Genom reinvesteringar ersätts de föråldrade konstruktionerna med konstruktioner enligt dagens teknik. De fördelas enligt följande:

Reinvesteringar (mn euro)

	2006 utfall	2007 prognos	2008 prognos
Över- och underbyggnad	127	106	133
Säkerhetsanordningar och elanläggningar	25	16	15
Broar	6	5	8
Övrigt	6	8	16
Reinvesteringar sammanlagt	164	135	172

Mängden överbyggnader som förnyas (basbanhållningen)

	2006 utfall	2007 prognos	2008 prognos
Förnyande av hela överbyggnaden (spårkilometer)	136	94	142
Partiellt förnyande av överbyggnaden (spårkilometer)	115	156	40
Växlar som skall bytas ut (st.)	94	116	65

01. (31.40.21, delvis) Banförvaltningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 27 650 000 euro.

Anslaget får även användas till utgifter för förvaltning, administration, forsknings- och utvecklingsverksamhet och planering av trafiksystem samt för betalning av internationella organisationers medlemsavgifter.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	22 359	27 700	27 850
Bruttoinkomster	200	200	200
Nettoutgifter	22 159	27 500	27 650
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 660		
— överförts till följande år	701		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	19
Nivåförhöjning	131
Sammanlagt	150

2008 budget	27 650 000
2007 budget	27 500 000
2006 bokslut	21 200 000

21. (31.40.21, delvis) Basbanhållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 327 820 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för banhållning som föranleds av planering, byggande och underhåll av bannätet samt trafikförvaltning, fastighetsförvaltning och andra uppgifter som hör till banhållarens ansvar.

Vid nettobudgetering beaktas banavgiften, inkomsterna av avgiftsbelagd verksamhet och intäkterna från försäljning av egendom med undantag för intäkterna från försäljning av fast egendom.

Anslaget får användas till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning av högst 15 årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats 51,8 miljoner euro, varav den grunddel av banavgiften som betalas till Banförvaltningscentralen utgör 44,6 miljoner euro.

Anslaget får användas till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning av högst 15 årsverken.

Banförvaltningen uppbär hos trafikidkarna en banavgift av vilken en del bestäms enligt järnvägslagen. Banavgiftens grunddel som uppbärs för de tjänster som tillhandahålls spårtrafikidkare baserar sig på de kostnader för banhållningen som trafikidkandet direkt åsamkar bannätet och banhållningen. Utöver de inkomster som intäktsförs under omkostnadsmomentet intäktsför Banförvaltningscentralen med stöd av banskattelagen 21 miljoner euro i banskatt under moment 11.19.03 Banskatt, varav 17 miljoner euro har beaktats vid dimensioneringen av omkostnadsmomentet. Resterande 4 miljoner euro utgörs av investeringsskatt som uppbärs för användningen av direktbanan Kervo—Lahtis.

Från VR-koncernen överförs funktionen för nationell tågstyrning till en trafikstyrningscentral som inrättas vid Banförvaltningscentralen 1.1.2008. Antalet anställda vid den funktion som överförs är 15 årsverken.

Banförvaltningscentralens byggnadsfastigheter har under 2006 överförts till finansministeriet för att sedan övergå till Senatfastigheter. Sådana byggnader som ingår i järnvägssystemet eller är av central betydelse för användningen av järnvägssystemet förblir i Banförvaltningscentralens ägo.

2008 budget	327 820 000
2007 II tilläggsb.	21 420 000
2007 budget	274 582 000
2006 bokslut	280 702 000

76. Anskaffningar av jordområden för bannätet och ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 700 000 euro.

Anslaget får användas till köpeskillingar och ersättningar för jordområden som anskaffas för verksamhet enligt järnvägslagen (198/2003) samt till betalning av fastighetsförrättningsavgifter enligt lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995).

2008 budget	700 000
2007 budget	1 500 000
2006 bokslut	1 239 657

78. Vissa banprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 146 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år. Banförvaltningscentralen berättigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats, till den del fullmakterna inte har använts.

F ö r k l a r i n g :

Projekt

	Färdig	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag år 2008 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Oavslutade projekt					
Ilmala, bangård	2010	100,0	35,0	25,0	40,0
Förbättrande av servicenivån på banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg, I etappen	2009	110,0	3,0	54,0	53,0
Förbättrande av servicenivån på banavsnittet Lahtis—Luumäki	2011	185,0	5,0	65,0	115,0
Förbättrande av servicenivån i Mellersta Böle	2010	39,2	0,5	2,0	36,7
Gruvprojektet i Talvivaara	2010	48,8	-	-	48,8
Sammanlagt		483,0	43,5	146,0	293,5

Projekten beräknas åsamka staten utgifter om ca 155,0 miljoner euro år 2009, ca 112,1 miljoner euro år 2010 och ca 26,4 miljoner euro år 2011.

2008 budget	146 000 000
2007 II tilläggsb.	5 813 000
2007 budget	36 200 000
2006 bokslut	55 149 328

41. Järnvägsverket

F ö r k l a r i n g : Järnvägsverket övervakar och utvecklar järnvägssäkerheten och järnvägssystemens kompatibilitet samt bereder normer. Verket beviljar järnvägsföretag säkerhetsintyg och tillstånd för ibruktagande av delsystem i järnvägssystemet och upprätthåller ett materielregister. Verket är järvägssektorns regleringsorgan. Verket sörjer dessutom för järnvägspersonalens kompetens- och utbildningsfrågor och uppgifter som hänför sig till kontrollen av tågbiljetter. Järnvägsverket utövar tillsyn över att aktörerna inom järnvägssektorn kan bedriva verksamhet på lika villkor och utan diskriminering och löser eventuella tvister. Verket samarbetar intensivt med Eu-

ropeiska järnvägsbyrån, Europeiska gemenskapernas kommission och säkerhetsmyndigheterna i EU:s övriga medlemsstater.

Kommunikationsministeriet uppställer för Järnvägsverkets verksamhet år 2008 preliminärt följande funktionella resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

Systemet för uppföljning av säkerheten i järnvägstrafiken fungerar och informationen i systemet är uppdaterad.

Registret över rörlig materiel är tillgängligt och informationen i registret är uppdaterad.

Myndighetsuppgifter sköts innan en utsatt tidsfrist löper ut och inom en skälig tid i förhållande till hur krävande beslutsprocessen är:

— Typgodkännanden 5 månader

— Övriga ärenden om tillstånd och undantagstillstånd högst 2 månader, om inte en tidsfrist är utsatt.

— Beslut om utnämnande av ett anmält organ ges inom 4 månader räknat från det en ansökan med tillräcklig information har lämnats in.

Verkets normgivning utvecklas och uppdateras i förhållande till kraven för gemenskapslagstiftningen inom branschen.

Verket skall satsa på samarbete särskilt med Europeiska järnvägsbyrån och säkerhetsmyndigheterna i de övriga medlemsländerna och annat internationellt samarbete på det sätt som uppgifterna förutsätter. Järnvägsverket sköter det internationella samarbetet i samråd med kommunikationsministeriet och i behövliga delar i samråd med branschens övriga aktörer.

Funktionell effektivitet

Produktivitetsmätare har utvecklats.

Hantering av mänskliga resurser

Arbetstillfredsställelseindexet är minst 3,2 på skalan 1—5.

01. (31.41.21) Järnvägsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 4 060 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på den förordning om Järnvägsverkets avgifter som kommunikationsministeriet skall utfärda med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten.

Vid dimensionering av anslaget har man beaktat att biljettkontrollverksamheten med anledning av produktivitetsfrämjande åtgärder överförs till Huvudstadsregionens samarbetsdelegation från och med 1.1.2008. I samband med budgetpropositionen över lämnar regeringen en proposition till riksdagen om att överföra järnvägstrafikens biljettkontrollörer från Järnvägsverket till Huvudstadsregionens samarbetsdelegation vid ingången av 2008. Ändringen verkställs genom en ändring av lagen om kontrollavgift i kollektivtrafik (469/1979) och lagen om Huvudstadsregionens samarbetsdelegation (1269/1996).

Den personal i biljettkontrollverksamhet som avlönas med medel av anslaget under momentet minskar med 35 årsverken på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder. Detta har beaktats vid dimensioneringen av den avgiftsbelagda verksamheten.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 798	6 060	4 210
Bruttoinkomster	815	2 000	150
Nettoutgifter	982	4 060	4 060
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	-		
— överförts till följande år	318		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-1 850
Minskning på intäkter av avgifterna till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder	1 850
Sammanlagt	-

2008 budget	4 060 000
2007 budget	4 060 000
2006 bokslut	1 300 000

50. Luftfartsverket

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Den grundläggande uppgiften för Luftfartsverkets affärsverksamhet är att med flygtrafikens säkra och högklassiga tjänster och infrastruktur kostnadseffektivt skapa betydande betingelser för konkurrenskraft, rörlighet och internationalism för finländarna, det finska samhället och regionerna.

Luftfartsverkets strategi är att möta den kraftiga tillväxten av internationella flygresor som går via Finland, näringslivets globalisering och den ökade rörligheten för människor och av varor. Kraven på kostnadseffektivitet kommer att öka ytterligare även i fråga om Luftfartsverkets tjänster. För Luftfartsverkets verksamhet är det en central utmaning att ha flygstationstjänster ändamålsenligt tillgängliga i landets olika delar och upprätthålla ett nät av flygstationer även i de fall då flygtrafiken är ringa.

Målet för Luftfartsverkets verksamhet är att

— se till att Luftfartsverkets system för säkerhet och kvalitetsstyrning följer den europeiska regleringen,

— se till att de dröjsmål som beror på Luftfartsverkets flygtrafiktjänst ligger under den europeiska medelnivån,

— se till att Helsingfors—Vanda flygstation hör till de punktligaste flygstationerna i Europa,

— upprätthålla servicenivån på Helsingfors—Vanda flygstation så att den hör till de fem bästa flygstationerna i Europa,

— se till att priserna på flygtrafikservicen är på en nivå som inte försämrar vår relativa konkurrenskraft bland flygstationerna,

— upprätthålla en god servicenivå på Luftfartsverkets flygstationer (5,7 på skalan 1—7),

— utföra säkerhetskontrollerna så, att kraven på smidig verksamhet på flygstationen uppfylls och att passagerarna inte behöver vänta vid säkerhetskontrollen mer än 5 minuter i genomsnitt och högst 15 minuter i rusningstid.

2. Maximibeloppet av investeringarna och maximibeloppet av investeringsförbindelserna

Luftfartsverkets investeringar får år 2008 åsamka utgifter om högst 120 miljoner euro. Dessutom får Luftfartsverket år 2008 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 300 miljoner euro.

3. Maximibeloppet av upplåningen

Luftfartsverket berättigas att uppta lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk till ett belopp av högst 100 miljoner euro.

4. Borgensfullmakter

Statsrådet får berättiga Luftfartsverket att utan krav på motsäkerhet ställa proprieborgen för lån om sammanlagt högst 30 miljoner euro som upptagits av de dotterbolag till verket som tillhandahåller flygfältsservice och flygtrafiktjänster eller av verkets fastighetsbolag.

Förklaring: År 2008 beräknas omsättningen i fråga om Luftfartsverkets affärsverksamhet uppgå till 302 miljoner euro.

Med beaktande av framtidsutsikterna för branschen och de mål för service och övrig verksamhet som förelagts riksdagen för godkännande uppställer kommunikationsministeriet preliminärt 27,9 miljoner euro som resultatmål för Luftfartsverket 2008. Målet för intäktsföringen av vinsten är 50 % av vinsten, dock minst 5 miljoner euro.

Resultatmålet baserar sig på uppskattningen att flygtrafiken kommer att utvecklas så att passagerarantalet inom inrikestrafiken ökar med 1 % och passagerarantalet inom den internationella trafiken med 6,8 %. I kostnaderna och resultatmålet har man beaktat att Luftfartsverkets verksamhet skall försäkras på det sätt som anges i lagen om statliga affärsverk.

Luftfartsverket har ansvar för det statliga flygstationsnätet. Verket upprätthåller 25 flygstationer. Luftfartsverket upprätthåller och utvecklar nätet som en helhet och tillämpar enhetlig prissättning. Av flygstationerna är endast Helsingfors—Vanda företagsekonomiskt lönsam, varför verksamheten vid de övriga flygstationerna enligt nätprincipen finansieras genom annan affärsverksamhet. Det gemensamma underskottet för de flygstationer inom den reguljära linjetrafiken vilkas rörelseresultat var förlustbringande, uppgick till 13,0 miljoner euro 2006.

Malms flygplats betjänar allmänflyget och uppvisar ett underskott i företagsekonomin.

Om det beräknade resultatet uppnås används enligt investeringsprogrammet ca 100 miljoner euro för investeringar, vilka finansieras dels genom intern finansiering och dels genom upplåning. De betydelsefullaste investeringsobjekten hänför sig till utvecklingen av Helsingfors—Vanda flygstation.

Preliminär investeringsplan för 2008 som grundar sig på resultat- och finansieringsplanen, mn euro

Anskaffning av inventarier samt andra anläggningstillgångar	19,3
Husbyggnaderna vid flygfälten	67,0
Projekt som gäller flygplatsernas trafikområden	13,7
Sammanlagt	100,0

Vid utgången av 2008 uppgår Luftfartsverkets långfristiga lån till 193 miljoner euro och kortfristiga lån till 53 miljoner euro.

I planen ingår en borgensfullmakt som reservering, även om Luftfartsverket inte under de senaste åren har använt borgensfullmakt för dotterbolagens lån och alltså inte tagit ansvar för dem.

Gränsbevakningsväsendet köper i 4 § 3 punkten i lagen om Luftfartsverket avsedda tjänster i anslutning till territorialövervakningen och sjöräddningen och använder anslaget under moment

26.20.01 för detta ändamål. Försvarsmakten köper tjänster för sådana i 4 § 4 punkten i lagen om Luftfartsverket avsedda särskilda beredskapsuppgifter som beredskapslagstiftningen kräver och använder anslaget under moment 27.10.01 för ändamålet. Räddningsförvaltningen köper tjänster för både sådana särskilda uppgifter i anslutning till räddningsväsendet som avses i 4 § 5 punkten i lagen om Luftfartsverket och service i anslutning till av polisen ledda efterspaningsuppdrag och motsvarande handräckningsuppdrag och använder anslaget under moment 26.30.20 för ändamålet. Porin Ilmailuopisto köper sådana tjänster av flygstationen i Björneborg som avses i 4 § 2 punkten i lagen om Luftfartsverket.

Tabell med nyckeltal

	2006 utfall	2007 prognos	2008 budgetprop.
Omsättning, mn €	266,9	287,7	302,0
— förändring, %	9,8	7,8	5,0
Rörelsevinst, mn €	23,3	30,8	33,8
Rörelsevinst, %	8,7	10,3	6,1
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	22,8	27,3	27,9
— % av omsättningen	8,5	9,5	9,2
— % av grundkapitalet	12,3	14,8	15,1
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	10,0	11,4	13,6
Avkastning på investerat kapital, %	3,9	4,3	4,2
Avkastning på eget kapital, %	4,6	4,5	4,8
Investeringar i % av omsättningen	22,4	34,5	33,1
Soliditet, %	77,6	74,3	71,3
Balansomslutning	862	862	862
Antal anställda i genomsnitt (årsverken)	1 707	1 734	1 747

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn euro)

	2006 utfall	2007 prognos	2008 budgetprop.
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	-	0,2	0,4
13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	10,0	11,4	13,6
Sammanlagt	10,0	11,6	14,0

51. Luftfartsförvaltningen

Förklaring: Syftet med Luftfartsförvaltningen är att främja den allmänna säkerheten inom luftfarten och trygga den civila luftfarten, att behandla ärenden i anslutning till den kommersiella flygtrafiken och smidigheten i trafiken samt att minska de miljöskador som luftfarten ger upphov till. Luftfartsförvaltningen sörjer för den allmänna flygsäkerheten och övervakningen av luftfarten samt har hand om de offentliga förvaltningsuppgifter som gäller civil luftfart och som ankommer på myndigheten enligt luftfartslagen eller någon annan lag. Verket deltar även i det samarbete som sker internationellt och inom Europeiska unionen och som hänför sig till den civila luftfartens offentliga förvaltningsuppgifter.

Flygsäkerheten i Finland är på en hög nivå internationellt sett. I enlighet med de gemensamma europeiska riktlinjerna är målet att antalet flygolyckor och antalet döda i flygolyckor går ned successivt varje år, oberoende av tillväxten inom trafiken eller yttre hot mot säkerheten. I fråga om allmän- och amatörflyget är målet att minska antalet flygolyckor i förhållande till antalet flygtimmar.

Kommunikationsministeriet uppställer för Luftfartsförvaltningens verksamhet 2008 preliminärt följande funktionella resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Resultatmål	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Behandlingstiden för ansökningar om certifikat och behörighet 14 dygn (%)	89,8	90	90
Behandlingstiden för luftvärdighetsbevis 14 dygn (%)	-	90	90
Behandlingstid för icke-regelbundna kommersiella flygningar 2 dygn (%)	100	100	100
Rampinspektioner (st.)	113	111	111
Kontroller av flygverksamheten (st.)	108	110	110
Kontroller av utbildningsverksamheten (st.)	20	28	28
Kontroller av underhållsverksamheten och produktionen (st.)	41	55	55
Kontroller av flygtrafiktjänsten och flygplatser (st.)	42	55	55
Kontroller av skyddsåtgärderna vid flygstationerna (st.)	18	47	47
Kundtillfredsställelseindex (1—5)	3,6	3,2	3,2
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Bruttoutgifter/avresande passagerare, euro	-	under 1,60	under 1,50
Ökning av arbetets produktivitet per år (%)	-	-	1
Tillväxten i den totala produktiviteten i genomsnitt per år under VEP-perioden (%)	-	-	2
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,3	3,2	3,3

01. (31.51.21) Luftfartsförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 7 600 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på den förordning av kommunikationsministeriet om Luftfartsförvaltningens avgifter som skall utfärdas med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten. Vid prissättningen av de avgiftsbelagda prestationerna har dessutom beaktats strukturen och nivån i fråga om de avgifter som i andra medlemsstater inom Europeiska unionen tas ut för motsvarande prestationer, tryggandet av luftfartens förutsättningar och främjandet av luftfartssäkerheten samt främjandet av konkurrensen inom flygtrafiken. Intäkterna av de avgiftsbelagda prestationerna utgörs i huvudsak av offentligrättsliga prestationer. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den avgift för övervakning av flygtrafiken som har budgeterats under moment 11.19.05 och som beräknas uppgå till 6 700 000 euro år 2008.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	10 024	11 600	11 600
Bruttoinkomster	5 103	4 000	4 000
Nettoutgifter	4 921	7 600	7 600
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	-		
— överförts till följande år	1 879		

2008 budget	7 600 000
2007 budget	7 600 000
2006 bokslut	6 800 000

52. Ersättningar och statsbidrag till lufttrafiken

41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för investeringar gällande konstruktioner och anordningar på flygfälten i anslutning till Seinäjokis (Rengonharju) linjeflyg och i S:t Michel samt för utgifter för underhållet av flygfälten. Investeringsunderstödet får vara högst 90 % av investeringsutgifterna. Det sammanlagda beloppet av andra understöd får vara högst 70 % av driftsutgifterna. Understöden beviljas för omkostnaderna utan mervärdesskatt.

Till understöd av kostnaderna för utbyggnadsprojektet på Seinäjokis (Rengonharju) flygfält, som inleddes 2006, kan förbindelser ingås så att statsunderstödet efter år 2007 kan utgöra högst 3 947 000 euro, dock så att statsunderstödens totala belopp utgör högst 70 % av kostnaderna exklusive momsutgifterna. Av understödet utgör 2008 års andel högst 1 974 000 euro.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	3 000 000
2007 budget	1 500 000
2006 bokslut	1 300 000

60. Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik

34. Statsbidrag för planering av en metrolinje västerut (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 750 000 euro.

Anslaget får användas till utbetalning av stöd till Helsingfors stad och Esbo stad för planering av en metrolinje västerut, dock så att statens andel uppgår till högst 30 % av planeringskostnaderna exklusive momsutgifterna. När det gäller det ekonomiska bidraget till planeringen av projektet efter år 2007 kan förbindelser ingås så att understödet, inklusive det beviljade anslaget för 2008, uppgår till sammanlagt högst 15 miljoner euro och därutöver

högst 30 % av kostnaderna exklusive momsutgifter.

Förklaring: Metrolinjen västerut innefattar en fortsatt metroförbindelse från Gräsviken till Mattby. Staten deltar i planeringskostnaderna för projektet till ett belopp av högst 30 % av kostnaderna. Planeringskostnaderna beräknas uppgå till sammanlagt ca 50,0 miljoner euro. Planeringskostnaderna uppskattas år 2008 uppgå till ca 22,5 miljoner euro, varav statens andel är högst 6,75 miljoner euro. I siffrorna ingår inte mervärdesskatt.

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	6 750 000
2007 budget	1 500 000

42. Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för kostnader som föranleds av att yrkesutbildning för järnvägstrafiken ordnas.

Förklaring: Anslaget är avsett för den ersättning som betalas till VR-koncernen eller någon annan annan sammanslutning som tillhandahåller yrkesutbildning inom järnvägstrafiken. Ersättningen bestäms som kalkylerad enligt antalet undervisningstimmar. Då det gäller s.k. längre utbildning understöds 80 % av lektionerna och då det gäller kortare utbildning 50 % av lektionerna. Som pris per enhet används, beroende på vilken utbildning det gäller, 55,50 euro och 194,30 euro. År 2006 var antalet timmar totalt 98 247 och antalet elever 324 personer på sammanlagt 17 kurser. Den statliga finansieringen täckte år 2006 ca 23,8 % (28 % år 2005) av utbildningskostnaderna.

2008 budget	841 000
2007 budget	841 000
2006 bokslut	841 000

63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 55 175 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med 23 och 23 a § i lagen om tillståndspliktig persontrafik på väg (343/1991). Av anslaget får kommuner och andra sammanslutningar också beviljas statsunderstöd enligt kommunikationsministeriets förordning om statsunderstöd för kollektivtrafik (64/2002). Anslaget får även användas för kostnader som föranleds av samordning av resor.

Anslaget får även användas till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som EU godkänner.

Dessutom får anslaget användas till statens andel av utgifter för köptrafik i Kvarken.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Anslaget används för betalning av de ersättningar som föranleds av avtal med företag om köp av kollektivtrafiktjänster och om biljettpriser samt för finansiering av utvecklings-, planerings- och forskningsprojekt i anslutning till kollektivtrafiken och för kostnader som föranleds av samordning av resor.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Köp av fjärrtrafiktjänster och tågtrafikens närtrafiktjänster	40 763	-	-
Köp av tågtrafikens närtrafiktjänster	-	10 900	10 900
Köp av nattågstrafik till Kemijärvi	-	324	1 200
Köp av flygtrafiktjänster	-	1 000	1 000
Köp av regiontrafikens tjänster och statsunderstöd till lokaltrafiken	26 286	25 800	26 350
Statsunderstöd till subventionerade stads- och regionbiljetter	11 031	11 100	11 700
Utvecklings-, planerings- och forskningsprojekt	5 977	2 875	3 275

Kvarkentrafiken	500	500	250
Samordning av resor	324	500	500
Sammanlagt	84 881	52 999	55 175

Tågtrafiken

Genom köp inom den del av Helsingfors närtrafik som sträcker sig utanför SAD:s område möjliggörs en högre servicenivå än genom direkta biljettintäkter. Trafiktjänsterna köps av kommunikationsministeriet.

Utgångsläget för köpen är ett basutbud av tjänster, med vilket avses det avtal för perioden 3.9.2006—31.12.2007 som ingicks mellan kommunikationsministeriet och Aktiebolaget VR om närtrafiktjänsterna på banavsnitten Helsingfors—Riihimäki, Helsingfors—Karis och Helsingfors—Lahtis. Till de delar trafiken utvecklas gynnsamt och bankapaciteten gör det möjligt förbättras utbudet. Inom närtrafiken görs uppskattningsvis 10,5 miljoner resor år 2007.

Genom köp av nattågstrafiken tryggas möjligheten att nå Kemijärvi med sovvagnar vilket är viktigt för turistnäringen och turistcentra. Trafiken sköts en ny vagnpark sovvagnar med hjälp av strömmatande aggregatvagnar.

Flygtrafiken

Genom köp av reguljär flygtrafik till Nyslott och Varkaus tryggas förbindelser som är nödvändiga främst för näringslivet. Även lokala och regionala instanser deltar i finansieringen av denna trafik. Statens betalningsandel vad gäller flygtrafiken är högst 50 % av inköpskostnaderna på basservicenivå.

Flygtrafiken till Nyslott och Varkaus anskaffas på basis av internationell anbudsgivning och sammanlagt ca 40 000—50 000 resenärer beräknas använda sig av den år 2008.

Regionaltrafiken

Länsstyrelserna finansierar stomtrafik i form av basservicetrafik med buss och taxi på landsbygden där stomtrafiken inte kan upprätthållas med passagerarinkomster. Kommunerna kompletterar denna trafik genom egna köp av tjänster. Basservicenivån prioriteras i förhållande till länsstyrelsens övriga köptrafik.

Det uppskattas att den trafik som länsstyrelserna köper kommer att ha ca 6 miljoner resenärer år 2008.

Lokaltrafiken och stads- och regionbiljetterna

Servicenivån inom kollektivtrafiken tryggas, och avsikten är att utöka kollektivtrafikens andel av särskilt resorna till och från arbetsplatsen genom att bevilja kommunerna statsunderstöd för upprätthållande av stadsmässig lokaltrafik samt för subventionering av stads-, region- och arbetsresebiljetter. Lokaltrafiken stöds i ca 60 kommuner och biljettsubventioner beviljas i över 300 kommuner. Statens medfinansiering är högst lika stor som kommunens. Understöden beviljas av länsstyrelsen.

Sjötrafik

Beredskapen att tillsammans med lokala och regionala instanser upphandla köptrafik i Kvarken uppgår till 250 000 euro 2008. Statens betalningsandel är högst 50 % av upphandlingskostnaderna för trafiken. Västra Finlands länsstyrelse konkurrensutsätter upphandlingen för perioden 1.1.2008—31.12.2009.

Reseservicecentraler och anropsstyrd kollektivtrafik

Under de närmaste åren är målet att i hela landet grunda regionala reseservicecentraler som grundar sig på anropsstyrd kollektivtrafik och samordning av resorna. Genom anropsstyrd kollektivtrafik och samordning av resor kan man gynnsamt påverka verksamhetsbetingelserna för linjetrafik baserad på inkomster av kunder, till att servicenivån förbättras och till att trafiktjänsterna bevaras i synnerhet i glesbygderna. Dessutom kan man genom samordningen av resor också hejda ökningen av samhällets transportkostnader och uppnå konkreta besparingar i transportkostnaderna. De som gagnas mest är Folkpensionsanstalten och kommunerna.

För att locka med kommunerna och få dem att förbinda sig till verksamheten kan länssty-

relsen när tjänsten införs bevilja kommunerna statsunderstöd. Understödet kan beviljas för två år för högst 30 % av de kostnader som samordningen av resor åsamkar kommunerna. Efter det inledande skedet finansierar kommunerna ovan nämnda kostnader helt och hållet själva. För egen del betalar länsstyrelsen för samordningen av resor som styrts till linjetrafiken och länets köptrafik.

Utvecklingsåtgärderna

Genom utveckling tryggas verksamhetsbetingelserna för kollektivtrafiken på lång sikt.

En del av finansieringen av kollektivtrafiken överfördes i budgeten för 2005 till inrikesministeriets huvudtitel under moment 26.98.63 (2008 mom. 32.50.63) Kajanalands utvecklingspengar, och till landskapet Kajanaland. De mål i fråga om kollektivtrafiken som satts för kommunikationsministeriet och Uleåborgs länsstyrelse omfattar även de mål beträffande kollektivtrafiken som gäller landskapet Kajanaland.

2008 budget	55 175 000
2007 budget	52 999 000
2006 bokslut	81 251 000

64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 867 000 euro.

Anslaget får användas till köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården och bränsle i anslutning därtill. Anslaget får i enlighet med grunderna i statsrådets förordning (371/2001) även användas till understöd för trafikidkare som sköter trafikförbindelserna i skärgården.

Det understöd som betalas ur anslaget under momentet budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Enligt lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) bör staten försöka sörja för att skärgårdens bofasta befolkning har transportservice till sitt förfogande. Transportservicen upprätthålls i dess nuvarande omfattning med hjälp av finansieringen och genom att höja avgifterna med 25 %.

Vid dimensionering av anslaget för tjänster inom förbindelsefartygstrafiken har man beaktat de avgiftsintäkter som dras av trafikidkarnas serviceersättningar, vilka beräknas uppgå till 455 000 euro.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken	7 130 000
Understöd	737 000
Sammanlagt	7 867 000

Förbindelsefartygstrafiken är trafik som Sjöfartsverket ansvarar för och den täcker de öar med bofast befolkning i Åbo skärgård som inte har någon vägförbindelse. Sjöfartsverket skaffar förbindelsefartygstjänster genom anbudsförfarande. Passagerarantalet inom förbindelsefartygstrafiken beräknas vara ca 114 000 år 2008. För personer som är fast bosatta i skärgården (ca 662 invånare) är tjänsten avgiftsfri och för övriga användare avgiftsbelagd. Utgifterna per passagerare är ca 60 euro och utgifterna per bofast person 10 317 euro per år.

Syftet med stödet är att bibehålla förbindelserna för invånare i sådana skärgårdsområden där det inte finns tillgång till förbindelsefartygstrafik. Stödet riktas främst till ordnandet av person- och godstransporter för den bofasta befolkningen i Kotka—Pyttis, Borgå och Ekenäs skärgård.

2008 budget	7 867 000
2007 budget	7 767 000
2006 bokslut	8 668 000

65. Köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 31 400 000 euro.

Anslaget får enligt 23 § 1 punkten i lagen om tillståndspliktig persontrafik på väg (343/1991) användas till betalning av ersättningar

för köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster som föranleds av avtal som sträcker sig över en tidsperiod som är längre än ett år.

Kommunikationsministeriet är berättigat att ingå avtal med Aktiebolaget VR om köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster åren 2006—2011 till ett belopp av högst 156 100 000 euro.

Förklaring: Genom köpen inom tågtrafiken tillgodoses sådana resebehov på regional och rikstäckande nivå som bedöms vara nödvändiga, till den del dessa tjänster inte kan ordnas med passagerarinkomster.

Kommunikationsministeriet och Aktiebolaget VR har ingått ett avtal om köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster under åren 2007—2011. Genom avtalet har man försökt skapa bättre förutsättningar än förut för att garantera trafik med hjälp av köpta tjänster också i framtiden och utveckling av detta slag av trafiktjänster på lång sikt. Fullmakten att ingå avtal för åren 2007—2011 är 156 100 000 euro. Avtalet beräknas åsamka staten utgifter om ca 31,4 miljoner euro år 2009, ca 31,4 miljoner euro år 2010 och ca 31,5 miljoner euro år 2011.

	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag år 2008 mn €	Senare finansieringsbehov mn €
Avtal om köp av tjänster inom fjärrtafiken och den regionala trafiken 1.3.2007—31.12.2011	156,1	30,4	31,4	94,3

2008 budget 31 400 000
2007 budget 30 400 000

70. Kommunikationsverket

Förklaring: Målet för Kommunikationsverkets verksamhet är mångsidiga, fungerande och säkra kommunikationsförbindelser i hela landet. Verkets tyngdpunktsområden 2008 är ett informationssäkert samhälle och en störningsfri verksamhet i kommunikationsnäten.

Kommunikationsverket utövar tillsyn över kommunikationsnät och kommunikationstjänster samt upprätthåller en situationsbild över de elektroniska kommunikationsnäten och informationssäkerheten och informerar om eventuella hot mot informationssäkerheten. Verket utvecklar informationssäkerhetstjänster för aktörer inom den kritiska infrastrukturen tillsammans med branschens aktörer.

Fungerande konkurrens på kommunikationsmarknaden gagnar samhället och kunderna. Kommunikationsverkets mål är att erbjuda olika serviceproducenter jämlika möjligheter att använda kommunikationsnäten och garantera kompatibiliteten mellan olika kommunikationsnät och kommunikationstjänster med beaktande av utvecklingen inom nättekniken. Verket tryggar också konsumentens ställning och rättigheter och garanterar tillgången till kommunikationstjänster som uppfyller minimivillkoren samt erbjuder objektiv information om kommunikationsmarknadens utveckling och tjänster.

Kommunikationsverket planerar och administrerar användningen av de radiofrekvenser, nummer inom kommunikationsnäten och nätadresser som är nödvändiga för elektroniska kommunikationsförbindelser. I informationssamhällets vardag får den trådlösa kommunikationen allt större betydelse. Tillgången till radiofrekvenser för framtida behov grundar sig på sättandet i kraft av de beslut som fattats vid ITU:s världsradiokommunikationskonferens WRC-2007. Kommunika-

tionsverket påverkar också den frekvensplanering som omfattar Europa och anvisar frekvenser som harmoniserats för användning i trådlösa kommunikationsnät i hela Europa.

Kommunikationsverket främjar genom sina åtgärder också utbudet av mångsidiga elektroniska mediatjänster genom att uppbära televisionsavgifter för att användas till produktion av offentliga programtjänster, genom att bevilja kortvariga koncessioner och genom att övervaka innehållet och reklamutbudet i televisions- och radioprogrammen. Verket har som mål att i samarbete med andra aktörer säkerställa att tv-tittarna i hela landet har tillgång till fungerande digi-tv-tjänster av tekniskt hög kvalitet som utvecklas tekniskt.

Kommunikationsverket sköter *statens televisions- och radiofonds* förvaltningsuppgifter. Kommunikationsverket bär upp televisionsavgifterna och koncessionsavgifterna för fonden, och statsrådet beslutar på föredragning från kommunikationsministeriet om användningen av radiofondens anslag. Fondens inkomster uppgår till ca 430 miljoner euro, av vilka ca 417 miljoner euro anvisas till Rundradion Ab, ca 11,6 miljoner euro till Kommunikationsverket för uppbörden, kontrollen och övervakningen av avgifter, 0,4 miljoner euro till kommunikationsministeriet. Statsrådet fastställer verksamhetsmålen för fonden i samband med fondens dispositionsplan.

Kommunikationsministeriet uppställer för Kommunikationsverkets verksamhet år 2008 preliminärt följande funktionella resultatmål som härletts ur effektmålen och som stöder huvudtitelmotiveringen:

Resultatmål	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Ett samhälle med hög informationssäkerhet och störningsfria elektroniska kommunikationsförbindelser			
De nät- och kommunikationstjänster som tillhandahålls i Finland har hög informationssäkerhet i enlighet med kommunikationsmarknadslagen och lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation	-	-	Utfall
Kundtillfredsställelsen i fråga om skötseln av informationssäkerhet (på skalan 1—5)	3,56	3,2	3,3
Tid som åtgår (högst) för att starta åtgärder vid upptäckten av ett fall av allvarlig kränkning av informationssäkerheten	1 dygn	18 h	18 h
Antalet fel i kommunikationsnät som gäller en betydelsefull användargrupp per år	5	under 10	under 10
Tid som åtgår (timmar, högst) för att reda ut orsakerna till de betydelsefulla radiostörningarna. Så snart orsakerna till störningarna klarnat inleds åtgärderna för att avlägsna dem.	24	24	18
Kommunikationsmarknadens funktionalitet och tryggande av användarnas ställning			
Analys av konkurrenssituationen på minst tre produktmarknader som Europeiska kommissionen angivit	-	-	3
Central information om marknadsutvecklingen produceras fyra gånger per år, därutöver publiceras en mera omfattande marknadsöversikt	-	-	4 + 1
Tvister mellan företag om pris och kvalitet för nät- och kommunikationstjänster löses i första hand genom medling. Andelen avgöranden av besvär som anhängiggjorts inom fyra månader (%)	-	80	80
Andelen avgöranden av de besvär som teleföretagens kunder anfört inom två månader från det att besvär anförts eller senast inom en månad från det att nödvändiga utredningar lämnats in (%)	91	80	85

Feladresserade brev öppnas och av dem frambefordras (%, minst)	78,5	-	70
Lagligheten i teleföretagens avtalsvillkor övervakas genom att man utifrån förutbestämd problematik gör två utredningar om de avtalsvillkor som teleföretagen använt	-	-	2
En jämförelse teleföretagsvis som gäller svarstiderna för teleföretagens kund- och rådgivningstjänster publiceras fyra gånger per år. Information om andra kvalitetsfaktorer i fråga om teleföretagens tjänster insamlas kvartalsårsvis och ges ut som ett årligt sammandrag om den allmänna nivån på kvaliteten och om dess utveckling.	-	-	4 + 4
Utvecklingen av teleföretagens investeringar följs upp med hjälp av investeringsmätare som skall utvecklas 2007. Kommunikationsverket skall beakta att teleföretagen har tillräckliga möjligheter att investera i framtiden.	-	-	Utfall
Mångsidiga elektroniska medier			
Konsumenternas tillfredsställelse med digi-tv:ns användbarhet (på skalan 1—5)	3,62	3,0	3,2
En undersökning om innehållet i minst 10 kommersiella radiostationers programinnehåll görs i syfte att säkra att koncessionsvillkoren för den kommersiella radioverksamheten uppfylls.	-	-	10
Inkomsterna av tv-avgifter (netto) som inflyter till statens televisions- och radiofond uppgår till minst, miljoner euro	396,2	404	415
Antalet nya betalare av tv-avgiften som värvats genom aktiva åtgärder (tv-avgiftskontroll, direkt- och telemarknadsföring, marknadskommunikation) är minst	86 000	70 000	70 000
Resurser för infrastruktur för elektronisk kommunikation			
Kundtillfredsställelsen i fråga om tillgången och tillräckligheten av frekvenser (på skalan 1—5)	3,45	3,0	3,2
Av nummeransökningarna som följer den nationella nummerplanen behandlas 80 % inom 12 arbetsdagar räknat från det ansökan mottagits	100 % / 3 veckor	100 % / 3 veckor	80 % /12 arbetsdagar
Antalet första registreringar av finska domännamn	35 572	31 000	32 500
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Ökning av arbetets produktivitet per år (%)	5	1	1
Tillväxten i den totala produktiviteten i genomsnitt per år under VEP-perioden (%)	-	2	2
Kostnaderna för styrningen av och tillsynen över televerksamheten och informationssäkerheten exklusive kostnaderna för CERT-verksamheten och medlemsavgifter till internationella organisationer (euro per anslutning till det allmänna telenätet)	0,72	0,75	0,70
Kostnaderna för CERT-verksamheten exklusive medlemsavgifter till internationella organisationer (euro/bredbandsanslutning)	-	1,25	1,25
Kostnaderna för tillsynen över posttjänsterna exklusive medlemsavgifter till internationella organisationer (euro/mottagarhushåll)	0,37	0,40	0,42
Kostnaderna för övervakning av medietjänster (euro/tv-tittarhushåll)	0,20	0,25	0,25
Registreringsavgift för FI-domännamn (euro, högst)	52	48	52
Ökning av produktiviteten för administration av radiofrekvenser (%)	-	-	2
Kostnaderna för resultatområdet tv-avgifter i relation till antalet tv-tittarhushåll (euro)	4,70	5,30	5,10

HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Arbetsstillfredsställelseindex (på skalan 1—5)	3,6	3,2	3,3

01. (31.70.21) Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 6 090 000 euro.

Medlemsavgifter till internationella organisationer budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på kommunikationsministeriets förordning om avgifter som tas ut för Kommunikationsverkets prestationer gällande radioförvaltningen (964/2005) och kommunikationsministeriets förordning om vissa av Kommunikationsverkets avgifter (1175/2005), vilka är givna med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten, samt lagen om statens televisions- och radiofond (745/1998), lagen om integritetsskydd vid telekommunikation och dataskydd inom televerksamhet (565/1999), lagen om elektroniska signaturer (14/2003), lagen om domännamn (228/2003) och kommunikationsmarknadslagen (393/2003). Regeringen har till riksdagen överlämnat en proposition i anslutning till budgetpropositionen med förslag till lagar om ändring av lagen om televisions- och radioverksamhet och lagen om statens televisions- och radiofond, i vilken det föreslås bestämmelser om en tillsynsavgift för televisions- och radioverksamhet.

Kommunikationsverket tar ut en kommunikationsmarknadsavgift hos teleföretagen på de gunder som anges i kommunikationsmarknadslagen och en dataskyddsavgift hos teleföretagen på de grunder som anges i lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004) samt en tillsynsavgift för postförmedlingen hos postföretagen på de grunder som anges i lagen om posttjänster. Den nya tillsynsavgiften för televisions- och radioverksamhet skall tas ut i enlighet med lagen om televisions- och radioverksamhet. Kommunikationsmarknadsavgiften 2 650 000 euro, dataskyddsavgiften 309 000 euro, tillsynsavgiften för postverksamheten 1 255 000 euro och tillsynsavgiften för televisions- och radioverksamheten 580 000 euro intäktförs som skatteinkomster under moment 11.19.04. Utgifterna för dessa funktioner har beaktats vid dimensioneringen av anslaget för Kommunikationsverkets omkostnader.

Den personal som avlönas med medel av anslaget under momentet minskar med ett årsverke på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder. Detta har beaktats som sänkta avgifter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	28 359	32 314	32 812
Bruttoinkomster	24 537	27 095	26 722
Nettoutgifter	3 822	5 219	6 090
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 552		
— överförts till följande år	1 426		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter			
Radiofrekvenser	10 408	9 261	9 389
Nät och säkerhet	3 383	5 466	5 670
Tv-avgifter	10 185	11 758	11 603
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	472	559	0
Intäkter sammanlagt	24 448	27 044	26 662
Kostnader			
Radiofrekvenser	10 678	10 648	10 815
Nät och säkerhet	3 978	5 704	5 781
Tv-avgifter	10 185	11 758	11 603
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	472	559	0
Kostnader sammanlagt	25 313	28 669	28 199
Överskott (+) / Underskott (-)			
Radiofrekvenser	-270	-1 387	-1 426
Nät och säkerhet	-595	-238	-111
Tv-avgifter	-	-	-
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	-	-	-
Överskott / Underskott sammanlagt	-865	-1 625	-1 537
Kostnadsmotsvarighet, %			
Radiofrekvenser	97	87	87
Nät och säkerhet	85	96	98
Tv-avgifter	100	100	100
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	100	100	100
Kostnadsmotsvarighet i % sammanlagt	97	94	95

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för verksamhet av skattenatur (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter[1)]			
Nät och säkerhet	1 502	1 102	709
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	3 039	3 121	4 085
Intäkter sammanlagt	4 541	4 223	4 794

Kostnader			
Nät och säkerhet	1 544	1 198	825
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	3 118	3 262	4 217
Kostnader sammanlagt	4 662	4 460	5 042
Överskott (+) / Underskott (-)			
Nät och säkerhet	-42	-96	-116
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	-79	-141	-132
Överskott / Underskott sammanlagt	-121	-237	-248
Kostnadsmotsvarighet, %			
Nät och säkerhet	97	92	86
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	97	96	97
Kostnadsmotsvarighet i % sammanlagt	97	95	95

[1)] Det sammanlagda beloppet av inkomsterna av skattenatur är beroende av omsättningen hos de företag som faktureras. Avgiftsklasserna för kommunikationsmarknadsavgiften och dataskyddsavgiften är bundna till teleföretagens omsättning. Det sammanlagda beloppet varierar årligen beroende på det ekonomiska läget och fluktuationer i branschen.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Ökning som motsvarar tillsynsavgiften	580
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-15
Sänkta avgifter	15
Nivåförhöjning	291
Sammanlagt	871

2008 budget	6 090 000
2007 budget	5 219 000
2006 bokslut	5 248 000

72. Ersättningar och understöd för kommunikation

42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)

Under momentet beviljas 18 500 000 euro.

Avsikten med anslaget är att främja pluralismen och mångsidigheten i den inhemska tidningspressen och informationsförmedlingen.

Av anslaget får 18 000 000 euro på villkor som statsrådet särskilt bestämmer tilldelas partierna för stöd till tidningar och motsvarande elektronisk publikationsverksamhet samt landskapet Åland för understödjande av informationsverksamhet enligt samma fördelningsgrunder som för det understöd som avses i 9 § i partilagen (10/1969).

Av anslaget får 500 000 euro på villkor som statsrådet särskilt bestämmer användas till stöd för tidningar som utges på nationella minoritetsspråk och motsvarande elektronisk publikationsverksamhet samt till stöd för produktion av nyhetstjänster på svenska.

2008 budget	18 500 000
2007 budget	14 264 000
2006 bokslut	13 614 000

44. Statsunderstöd för sändning av finländska televisions- och radioprogram till utlandet (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas som bidrag för kostnader som föranleds av att radiotjänster (YLE Radio Finland) och televisionstjänster (YLE TV Finland) som ingår i Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet tillhandahålls från Finland till utlandet.

F ö r k l a r i n g : Anslaget är avsett att trygga att sådana televisions- och radiotjänster som ingår i Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet tillhandahålls från Finland till utlandet. De årliga kostnaderna för verksamheten inklusive mervärdesskatt är uppskattningsvis 2 417 000 euro.

2008 budget	2 000 000
2007 II tilläggsb.	667 000

80. Meteorologiska institutet

F ö r k l a r i n g : Meteorologiska institutet producerar observationer och forskning om atmosfären och kombinerar sitt kunnande till tjänster som produceras effektivt till förmån för människorna och miljön. Institutet observerar atmosfärens fysikaliska tillstånd, kemiska sammansättning och elektromagnetiska fenomen samt producerar information och tjänster vad gäller atmosfärens tidigare, nuvarande och kommande tillstånd. Institutet bedriver speciellt forskning på sina prioritetsområden, vilka är väderlek och säkerhet, klimatförändringen och anpassningen till den, atmosfärens verkningar på miljön och människorna samt rymden och atmosfärerna och institutet deltar också aktivt i nationellt och internationellt samarbete. Genom särskilda åtgärder fortsätter institutet att utnyttja mätresultaten från de nya miljösatelliter som befinner sig i den närliggande rymden samt producerar administrativa och tekniska stödtjänster för rymdforskningen främst för statliga organisationer. Institutet främjar en hållbar utveckling i sin verksamhet.

Kommunikationsministeriet uppställer för Meteorologiska institutets verksamhet år 2008 preliminärt följande funktionella resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Resultatmål	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Korrekta temperaturprognoser, 1 dygn, %	87,1	87	87
Korrekta temperaturprognoser, 2 dygn, %	80,2	80	80
Korrekta regnprognoser, 1 dygn, %	88,4	85	85
Korrekta regnprognoser, 2 dygn, %	82,1	81	81
Korrekta varningar för hård vind, 1 dygn, %	84,0	84	84
Korrekta varningar för hård vind, 2 dygn, %	80,6	80	80
Leveranssäkerheten för väderprognoser, %	-	99,5	99,5
Leveranssäkerheten för varningar, %	-	99,5	99,5
Kundtillfredsställelseindexet i fråga om medborgare (1—5)	-	3,6	3,6
Kundtillfredsställelseindexet i fråga om myndigheter (1—5)	3,9	3,6	3,8
Kundtillfredsställelseindexet i fråga om affärsverksamheten (1—5)	4,0	3,6	3,9
Kundtillfredsställelseindexet i fråga om trafiksektorn (1—5)	-	3,7	3,7

Myndigheternas tillfredsställelse då det gäller prognoserna för spridning av farliga ämnen (1—5)	-	4,0	4,0
Indexpoäng för publikationsaktivitet	10 355	9 000	9 000
Internationellt förhandsgranskade publikationer	178	135	150
Undersökningar inom området för miljö- och hälsoeffekter, st.	-	10	10
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Inkomsterna av den företagsekonomiskt prissatta avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)	4 681	3 500	4 600
Inkomster av offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)	6 476	6 500	6 250
Överskottet inom affärsverksamheten, %	-1,2	1,6	1,6
Inkomsterna av samfinansierade, avtalsenliga undersökningar (1 000 euro)	4 265	3 000	3 342
Den externa finansieringens andel av den samfinansierade forskningsverksamhetens kostnader, %	51	50	50
Tillväxten i arbetsproduktivitet, %	-	1	1
Tillväxten i den totala produktiviteten i genomsnitt per år under VEP-perioden, %	-	2	2
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,55	3,4	3,4

01. (31.80.21) Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 30 315 000 euro.

Anslaget får även användas för sänkning av sådana hyror för tjänstebostäder som bestäms på företagsekonomiska grunder.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen, inkomsterna från EU och från andra samarbetsparter som hänför sig till samfinansierade, avtalsenliga undersökningar, samt övriga inkomster. Utöver de utgifter och inkomster som budgeterats som omkostnader beräknar institutet att det i övrig budgetfinansiering kommer att erhålla sammanlagt 1 000 000 euro från Finlands Akademi, TEKES, arbets- och näringsministeriet och andra dylika källor.

Den personal som avlönas med medel av anslaget under momentet minskar med sex årsverken på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	44 020	41 278	44 595
Bruttoinkomster	15 520	11 000	14 280
Nettoutgifter	28 500	30 278	30 315
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	4 687		
— överförts till följande år	6 403		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter			
Offentligrättsliga prestationer	6 476	4 300	6 250
Kommersiella prestationer	4 681	3 100	4 600
Intäkter sammanlagt	11 157	7 400	10 850
Kostnader			
Offentligrättsliga prestationer	6 152	4 300	6 250
Kommersiella prestationer	4 738	3 050	4 550
Kostnader sammanlagt	10 890	7 350	10 800
Överskott (+) / Underskott (-)			
Offentligrättsliga prestationer	324	-	-
Kommersiella prestationer	-57	50	50
Överskott / Underskott sammanlagt	267	50	50
Kostnadsmotsvarighet, %			
Offentligrättsliga prestationer	105	100	100
Kommersiella prestationer	99	102	101
Kostnadsmotsvarighet i % sammanlagt	102	101	101

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Nivåförhöjning	127
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-90
Sammanlagt	37

2008 budget	30 315 000
2007 budget	30 278 000
2006 bokslut	30 216 000

81. Havsforskningsinstitutet

Förklaring: Havsforskningsinstitutet är det nationella centret för havsforskning. Institutet bedriver naturvetenskaplig grundforskning och tillämpad forskning för myndigheter, näringslivet och medborgarna för behov som påkallas av sjöfarten och säkerheten inom sjöfarten, uppföljningen av och utredningar om havsmiljöns tillstånd samt andra praktiska behov. Havsforskningsinstitutet bär ett samhälleligt ansvar som producent av högklassig, objektiv och tillförlitlig information om havsområdena. Verksamheten är främst inriktad på forskning inom det havsområde som omger Finland men också allmänt inom polarhaven. Prioritetsområden för forskningen är havens dynamik och växelverkan mellan havet och atmosfären, havens biogeokemiska och ekologiska processer, forskning i anslutning till den globala förändringen och förändringar på lång sikt i havet. Prioritetsområden för serviceverksamheten är tjänster som stöder sjöfarten och uppföljning av havsmiljön och informationstjänster i anslutning härtill. I institutets mål beaktas verkningarna av EU:s havsstrategi och det direktivförslag som ansluter sig till strategin. Havsforskningsinstitutet beaktar principerna för en hållbar utveckling av havsmiljön i sin verksamhet och inriktar verksamheten på nya områden och reagerar på de föränderliga behoven i samhället och

inom forskningen. Särskilt fjärranalys- och modelltillämpningarna samt användningen av informationsförmedlingssystemen förbättras både i serviceverksamheten och i forskningsarbetet.

Kommunikationsministeriet uppställer för Havsforskningsinstitutets verksamhet år 2008 preliminärt följande funktionella resultatmål som stöder huvudtiteltelmotiveringen:

Resultatmål	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Antalet is- och yttemperaturkartor som istjänsten producerar i genomsnitt under en isvinter, st.	-	-	168
Antalet produkter som laddas ner från istjänstens webbplats i genomsnitt per dag, st.	-	-	1 100
Färdiga är av de satellitbilder som förmedlas till istjänstens isbrytare senast inom fyra timmar från det att satelliten har rört sig över området, %	-	-	80
Det viktade antalet bastjänster för sjöfarten och fritidsbåtstrafiken inom informationen om sjögången och vattenståndet	-	100	100
Informationen om sjögången och vattenståndet uppnår en funktionssäkerhet, %.	100	95	96
Korrektheten i fråga om sjögångsprognoser, %	91	85	87
Täckningsgrad i fråga om observationer till sjöss (%)	-	95	95
Uppföljningen av Finska vikens tillstånd effektiveras för att man skall kunna kontrollera verkningarna av den förbättrade reningen av avloppsvattnet från S:t Petersburg	-	Utfall	Utfall
Antalet besök på sidorna för webbtjänster	-	3 500 000	5 000 000
Forskningspublikationer i internationella förhandsgranskade serier, st.	56	30	30
Övriga forskningsrapporter, st.	31	30	30
Antal handledda doktorsavhandlingar, st.	5	3	3
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Kostnadseffektiviteten hos mätnings- och observationsverksamheten utvecklas med hjälp av automatisering, fjärranalys och modellering	-	Utfall	Utfall
Inkomstmål för den avgiftsbelagda verksamheten, euro	381 604	210 000	250 000
Resultatmål för den avgiftsbelagda verksamheten, euro	27 860	15 000	15 000
Tillväxten i arbetsproduktivitet, %	-	2	2
Tillväxten i den totala produktiviteten i genomsnitt per år under VEP-perioden, %	-	1	1
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,3	3,3	3,3

Havsforskningsinstitutets inkomster och utgifter resultatområdesvis (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Inkomster	1 036	900	900
Utgifter för den löpande verksamheten	6 678	7 253	6 860
Havsforskningsfartyget Arandas utgifter	2 180	3 804	1 750
Utgifter för Antarktisverksamheten	977	849	849
Nettoutgifter (inkl. överföring från föregående år)	**8 799**	**11 006**	**8 559**

01. (31.80.21) Havsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 8 559 000 euro.

Anslaget får också användas för utgifter för verksamhet som gäller Antarktis.

Förklaring: Utöver de utgifter och inkomster som budgeterats som omkostnader beräknar institutet att det i övrig budgetfinansiering kommer att erhålla 400 000 euro från Finlands Akademi och andra källor. För Antarktisverksamheten har reserverats 849 000 euro. Finlands Antarktisverksamhet grundar sig på ett internationellt avtal. För det logistiska genomförandet av den finländska verksamheten svarar Havsforskningsinstitutet.

Den personal som avlönas med medel av anslaget under momentet minskar med ett årsverke på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	9 835	9 399	9 459
Bruttoinkomster	1 036	900	900
Nettoutgifter	8 799	8 499	8 559
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 026		
— överförts till följande år	2 507		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Nytt lönesystem	8
Nivåförhöjning	67
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-15
Sammanlagt	60

2008 budget	8 559 000
2007 budget	8 499 000
2006 bokslut	10 280 000

99. Övriga utgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 272 013 000 euro.

2008 budget	272 013 000
2007 II tilläggsb.	8 800 000
2007 budget	276 265 000
2006 bokslut	277 060 964

40. Vissa statsunderstöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 942 000 euro.

Anslaget får användas för understöd till sammanslutningar inom trafik- och kommunikationsbranschen och till museiverksamhet.

Förklaring: Anslaget är avsett för understöd till museer inom trafik- och kommunikationsbranschen samt till stöd för Finlands Flygförbund rf:s verksamhet och till täckandet av kostnaderna för bistående vid myndighetsuppgifter. Anslaget får även användas för betalning av understöd till kommunikationssammanslutningarna för projekt som främjar ett säkert utnyttjande av informationssamhällets tjänster och självregleringen av dessa tjänster samt ökar medborgarnas kommunikationsberedskap.

Den beräknade användningen av anslaget	€
Museer inom trafik- och kommunikationsbranschen	459 000
Stiftelsen Mobilia	160 000
Stöd till Finlands Flygförbund rf	193 000
Sammanslutningar inom trafikbranschen	30 000
Sammanslutningar inom kommunikationsbranschen	100 000
Sammanlagt	942 000

2008 budget	942 000
2007 budget	942 000
2006 bokslut	942 000

(62.) Statlig medfinansiering för kommunikationsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	12 421 000
2006 bokslut	11 488 098

78. Byggande av trafikförbindelser till Nordsjö hamn (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 45 400 000 euro.

Vägförvaltningen ges fullmakt att istället för att ingå avtal för högst 289,0 miljoner euro som beviljats under tidigare år ingå avtal om högst 296,5 miljoner euro. Med anslaget får betalas löneutgifter motsvarande högst ett årsverke.

Förklaring: Orsaken till det högre kostnadsförslaget för hamnens trafikförbindelser beror på att tunnelkonstruktioner och öppna bergskärningar förstärks ytterligare samt på tilläggs- och ändringsarbeten som föranleds av strängare säkerhetskrav på tekniska system som används vid banarbeten.

Projekt

	Färdigt	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag år 2008 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Trafikförbindelser till Nordsjö hamn	2008	296,5	250,1	45,4	1,0

Kostnadsförslaget för de allmänna trafikförbindelser som är på statens ansvar och som hamnen behöver är 296,5 miljoner euro enligt jordbyggnadskostnadsindexet för juli 2006. Vägprojektets andel av kostnaderna för projektet är ca 86,5 miljoner euro, banprojektets andel ca 198,3 miljoner euro och havsfarledens andel ca 11,7 miljoner euro. Farledsprojekten genomförs som en helhet som samordnas av Vägförvaltningen. I projektet deltar också Banförvaltningscentralen och Sjöfartsverket. Projektet orsakar ämbetsverken andra utgifter av omkostnadstyp, vilka finansieras med res-

pektive ämbetsverks anslag under omkostnadsmomentet.

Projektet beräknas åsamka staten utgifter om ca 1,0 miljoner euro år 2009. Kostnaderna delas enligt överenskommelse 50/50 mellan staten och Helsingfors stad. Motsvarande inkomststat, dvs. hälften av de nämnda utgifterna inklusive mervärdesskatt, intäktsförs under moment 12.31.99.

2008 budget	45 400 000
2007 budget	73 800 000
2006 bokslut	60 992 965

(88.) Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget beaktas i kalkylerna för moment 23.02.88.

Huvudtitel 32
ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Den oanvända andelen av de moment som tidigare ingick i budgeten under handels- och industriministeriets, arbetsministeriets och inrikesministeriets huvudtitel och som den 1 januari 2008 överförs till arbets- och näringsministeriets huvudtitel kan i bokslutet för 2007 överföras till det nya ministeriets motsvarande moment så att den står till förfogande från och med ingången av 2008. Detta gäller de reservationsanslag och de bevillningsfullmaktsmoment i fråga om vilka en överföring av den outnyttjade andelen av fullmakterna till nästa år enligt gällande bestämmelser är möjligt.

Förklaring: Arbets- och näringsministeriet inleder sin verksamhet den 1 januari 2008. I det nya ministeriet sammanförs handels- och industriministeriets samt arbetsministeriets nuvarande uppgifter, med undantag för flykting- och migrationsärenden samt anslagen för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte, de studiesociala förmånerna för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och arbetsmarknadsstödet. Till det nya ministeriet hör dessutom inrikesministeriets tidigare avdelning för utveckling av regioner och offentlig förvaltning med undantag för enheten för regional- och lokalförvaltning.

Omvärld

Globaliseringen av världsekonomin, befolkningens stigande medelålder, den teknologiska utvecklingen och en hållbar utveckling — speciellt i fråga om att dämpa klimatförändringen — reflekteras allt tydligare i näringslivet och i företagens omvärld. De strukturella förändringar som dessa medför kommer också att vara fortsatt kraftiga. Företagen är allt mindre beroende av förhållandena i sitt ursprungliga hemland och de kan därför lättare välja sin placeringsort. Detta minskar nationalstaternas betydelse och deras möjligheter att styra samhällsutvecklingen genom nationell lagstiftning. Speciellt i och med utvidgningen av Europeiska unionen rör sig arbetskraften lättare från ett land till ett annat. För att de möjligheter som globaliseringen erbjuder skall kunna nyttiggöras förutsätts å andra sidan en arbetsmarknad där arbetstagarna lättare och tryggare än hittills kan byta arbetsplats. I och med globaliseringen framhävs också oron för företagens samhälleliga ansvar.

Välfärdstillväxten i Finland grundar sig på hög sysselsättning och ökad produktivitet. Innovationsmiljön skall stödja det finska näringslivets och samhällets möjligheter allt bättre och ta vara på de möjligheter som kompetensen och teknologin erbjuder för att utveckla konkurrenskraften och förbättra produktiviteten och arbetslivskvaliteten. Centrala utmaningar är tillväxtföretagsamheten samt förbättring av serviceföretagens villkor och skapande av förutsättningar för marknadsanpassad företagsverksamhet när det gäller offentliga tjänster. Arbetsmarknaden skall utvecklas så att den fungerar bättre för att arbetsresurserna skall kunna utnyttjas till fullo och tillgången på

kompetent arbetskraft skall kunna tillgodoses. Förändringen av produktions- och konsumtionssätten samt en hållbar energi förutsätter nya prioriteringar inom samhällspolitikens olika områden. Närings- och energipolitiken skall i sin strävan mot en hållbar utveckling stödja varandra på ett balanserat sätt.

Tyngdpunktsområden för finansieringen

Forsknings- och utvecklingsfinansieringen inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde ökar 2008 i enlighet med tidigare riktlinjer med mer än 5 %. I syfte att reformera och stärka näringslivet i Finland riktas finansiering speciellt till att skapa ny kunskap och nytt kunnande samtidigt som man öppnar för innovativa affärstillfällen.

Anslagen för arbetskraftspolitiken omfördelas så att de bättre än hittills stöder sysselsättandet av arbetslösa på den öppna arbetsmarknaden, vilket underlättar arbetsmarknadens matchningsproblem.

Samhälleliga effektmål

Arbets- och näringsministeriet genomför regeringens arbets- och näringspolitik tillsammans med enheterna inom förvaltningsområdet och i samarbete med övriga ministerier.

Samhälleliga effektmål för regionutvecklingen är en balanserad regional utveckling, stärkande av den regionala konkurrenskraften samt en regionalt likvärdig välfärd för medborgarna. Målet eftersträvas genom utveckling av kompetensen, innovativiteten, företagsamheten och sysselsättningen i regionerna samt genom utveckling av statens servicestruktur.

Utjämningen av de regionala skillnaderna i utvecklingsgraden följs upp med hjälp av flyttningsrörelsen och uppgifter om sysselsättningen och arbetslösheten. Som mått på förbättring av den regionala konkurrenskraften används ett konkurrenskraftsindex.

Effektmålen inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde preciseras i takt med strategiarbetet under sommaren 2007.

Konsekvenser för jämställdheten i anslutning till budgetpropositionen

Att främja kvinnligt företagande spelar en central roll inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. En finansieringsform med betydande könskonsekvenser är de kvinnoföretagarlån som ingår i Finnvera Abp:s speciallån. Kvinnoföretagarlån beviljas företag i vilka kvinnor är majoritetsaktieägare och som en av de kvinnliga aktieägarna leder som huvudsyssla. Kvinnoföretagarlån kommer 2008 enligt uppskattning att beviljas till ett belopp av ca 25 miljoner euro. Kvinnligt företagande är dessutom ett av kriterierna för tilldelningen av vissa understöd.

På 2000-talet har andelen kvinnor av de arbetslösa arbetssökande inom arbetsförmedlingen varit i genomsnitt 47—50 % (52 % år 2006). Av de personer som omfattades av strukturell arbetslöshet 2006 var ca 53 % män.

Under hela 2000-talet har i genomsnitt 51—52 % av alla dem som har inlett arbetskraftsutbildning varit kvinnor (år 2006 var andelen 52,8 %). Andelen kvinnor av alla dem som inlett arbetskraftsutbildning har varit något större än andelen kvinnor bland arbetslösa arbetssökande. För att underlätta problemet med matchning av arbetskraft strävar man efter att styra kvinnor till sådana mansdominerade arbetsplatser som lider brist på arbetskraft, såsom bygg-, metall- och transportbranscherna.

Ca 56 % av de personer som 2006 sysselsattes med hjälp av lönesubvention var kvinnor. Andelen kvinnor var i genomsnitt större inom den kommunala sektorn (ca 64 %). Eftersom deltidstillägg används mest i social- och hälsovårdsuppgifter inom den kommunala sektorn var kvinnornas andel nästan 90 %. I fråga om arbetspraktik/arbetslivsträning som omfattas av arbetsmarknadsstöd var andelen kvinnor 2006 ca 60 %. Av dem som fick startstöd 2006 var ca 47 % kvinnor. Andelen kvinnor i lönesubventionerat arbete är större än andelen kvinnor bland arbetslösa arbetssökande. Vid anskaffningen av lönesubventionerade arbetsplatser bemödar man sig om att hitta fler arbetsplatser bland uppgifter som svarar mot mäns servicebehov.

Verkningar av produktivitetsprogrammet

Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 238 årsverken år 2008.

Genom produktionsfrämjande åtgärder som riktas till bl.a. organiseringen av strukturfondsfunktionerna nås dessutom en minskning av behovet av personal med 43 årsverken.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (1000 euro)

		2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
32.20.20	*Offentlig forskning och utveckling* (förslagsanslag)		
	— fullmakt för finansiering	178 791	185 580
32.20.40	*Bidrag till teknologisk forskning och utveckling* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	206 646	213 303
32.20.83	*Lån för teknologisk forskning och utveckling* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	80 479	84 503
30.	**Företagspolitik**		
	— fullmakt att godkänna lån	8 409	8 409
	— bevillningsfullmakt	34	34
32.30.40	*Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	18 028	17 028
32.30.42	*Räntestöd till Finnvera Abp* (förslagsanslag)		
	— fullmakt för räntestöd	234 644	242 644
32.30.45	*Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	22 678	37 278
32.50.63	*Kajanalands utvecklingspengar* (reservationsanslag 3 år)		
	— bevillningsfullmakt	2 500	2 500
32.60.40	*Energistöd* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	30 228	26 000
32.60.43	*Kyotomekanismerna* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	30 000	15 000
32.60.45	*Demonstrering av nya produktionsteknologier för biobränslen* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	-	5 000
32.70.64	*EU:s strukturfonders medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	246 278	240 456
32.70.65	*Statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	197 356	209 794
32.80.51	*Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder* (fast anslag)		
	— fullmakt för upphandlingskontrakt	110 300	110 300
32.80.64	*Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte* (förslagsanslag)		
	— fullmakt för upphandlingskontrakt	34 718	8 000

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**216 654**	**217 664**	**219 721**	**2 057**	**1**
01.	Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	46 353	49 429	49 069	- 360	- 1
02.	Arbetskrafts- och närings-centralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	78 318	79 423	79 707	284	0
03.	Arbetskraftsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	767	772	1 074	302	39
20.	Arbetslivsprogram (reservations-anslag 3 år)	4 733	3 300	3 380	80	2
21.	Produktivitetsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltnings-område (reservationsanslag 2 år)	—	725	737	12	2
(22.)	Forsknings- och utredningsverk-samhet (reservationsanslag 3 år)	5 458	—	—	—	—
29.	Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslags-anslag)	59 662	61 240	61 240	—	—
63.	Statsunderstöd för projekt med arbetslivsprogram (reservations-anslag 3 år)	8 300	8 300	8 300	—	—
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	8 636	9 230	9 295	65	1
92.	Ersättning till statens kärnavfalls-hanteringsfond (förslagsanslag)	3 907	5 235	6 909	1 674	32
95.	Jordägarnas andel av gamla utmåls-avgifter (förslagsanslag)	8	10	10	—	—
(98.)	Skadeersättningar (förslagsanslag)	512	—	—	—	—
(10.)	**Förvaltning**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
20.	**Teknologi- och innovationspolitik**	**537 559**	**573 723**	**613 468**	**39 745**	**7**
01.	Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	40 315	40 450	39 299	- 1 151	- 3
02.	Statens tekniska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	79 232	74 016	78 194	4 178	6
03.	Säkerhetsteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 738	9 250	8 966	- 284	- 3

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
04.	Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 945	1 922	1 877	- 45	- 2
05.	Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 289	5 170	5 111	- 59	- 1
06.	Omkostnader för Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer (reservationsanslag 2 år)	27 991	29 218	29 600	382	1
20.	Offentlig forskning och utveckling (förslagsanslag)	136 692	166 150	180 696	14 546	9
21.	Utrednings- och utvecklingsutgifter för projekt- och programverksamhet (reservationsanslag 3 år)	13 490	9 164	12 622	3 458	38
40.	Bidrag till teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	150 970	161 917	171 157	9 240	6
41.	Statsunderstöd till vissa sammanslutningar för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	6 663	7 205	7 455	250	3
42.	Samordning av klustren i kompetenscentraprogrammet (reservationsanslag 2 år)	—	2 600	2 600	—	—
50.	Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)	—	—	1 000	1 000	0
83.	Lån för teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	65 235	66 661	74 891	8 230	12
(87.)	Bolagisering av Geologiska forskningscentralens kemiska analystjänster (reservationsanslag 2 år)	—	—	—	—	—
30.	**Företagspolitik**	**163 029**	**155 117**	**167 372**	**12 255**	**8**
01.	Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	-642	1 270	4 469	3 199	252
02.	Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)	16 334	16 088	16 088	—	—
40.	Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)	16 999	18 500	18 038	- 462	- 2
42.	Räntestöd till Finnvera Abp (förslagsanslag)	14 212	12 684	10 817	- 1 867	- 15
43.	Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)	20 027	21 700	22 140	440	2

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
44.	Regionalt transportstöd (förslagsanslag)	3 976	3 840	5 000	1 160	30
45.	Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	14 172	17 348	24 533	7 185	41
47.	Understöd till organisationer som främjar näringspolitiken (reservationsanslag 3 år)	28 457	28 667	29 667	1 000	3
48.	Räntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	23 697	35 000	36 600	1 600	5
60.	Överföringar till statsgarantifonden (förslagsanslag)	796	20	20	—	—
(63.)	Betalningar som föranleds av skuldkonvertering (reservationsanslag 3 år)	25 000	—	—	—	—
40.	**Konsument- och konkurrenspolitik och reglering av marknaden**	**15 940**	**16 491**	**16 124**	**- 367**	**- 2**
01.	Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 882	5 854	5 770	- 84	- 1
02.	Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 074	5 133	5 150	17	0
31.	Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	4 311	4 661	4 511	- 150	- 3
50.	Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	673	823	673	- 150	- 18
95.	Rättegångskostnader för grupptalan (förslagsanslag)	—	20	20	—	—
50.	**Utveckling av regionerna**	**74 189**	**76 338**	**79 066**	**2 728**	**4**
43.	Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	29 880	31 380	33 156	1 776	6
63.	Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	44 309	44 958	45 910	952	2
60.	**Energipolitik**	**35 572**	**36 886**	**44 172**	**7 286**	**20**
01.	Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	823	836	622	- 214	- 26
20.	Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)	3 400	3 400	2 500	- 900	- 26
40.	Energistöd (förslagsanslag)	21 942	27 600	28 000	400	1
(42.)	Användning av Kyotomekanismerna (reservationsanslag 3 år)	350	—	—	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
43.	Kyotomekanismerna (förslagsanslag)	6	5 000	10 000	5 000	100
(44.)	Utveckling av nya produktionsteknologier för biobränslen (reservationsanslag 3 år)	9 000	—	—	—	—
45.	Demonstrering av nya produktionsteknologier för biobränslen (förslagsanslag)	—	—	3 000	3 000	0
50.	Vissa understöd för energiekonomin (reservationsanslag 3 år)	50	50	50	—	—
(70.)	**Ägarpolitik**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
70.	**Fullföljande av EU:s strukturfondsprogram**	**437 162**	**474 674**	**515 369**	**40 695**	**9**
61.	Europeiska regionala utvecklingsfondens och socialfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2000—2006 (förslagsanslag)	251 158	249 918	191 532	- 58 386	- 23
62.	Statlig medfinansiering för arbets- och näringsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar under programperioden 2000—2006 (förslagsanslag)	186 004	179 914	122 678	- 57 236	- 32
64.	EU:s strukturfonders medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013 (förslagsanslag)	—	24 628	112 116	87 488	355
65.	Statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013 (förslagsanslag)	—	20 214	89 043	68 829	341
80.	**Arbetskraftspolitik**	**637 233**	**692 046**	**729 023**	**36 977**	**5**
01.	Omkostnader inom arbetskraftsärendenas lokalförvaltning (reservationsanslag 2 år)	142 826	144 617	144 947	330	0
51.	Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)	469 399	516 711	560 672	43 961	9
64.	Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	25 008	30 718	23 404	- 7 314	- 24

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
90.	**Övriga utgifter inom förvaltningsområdet**	**23 817**	**26 693**	**29 043**	**2 350**	**9**
20.	Civiltjänst (förslagsanslag)	4 005	3 893	6 243	2 350	60
50.	Lönegaranti (förslagsanslag)	19 012	22 000	22 000	—	—
51.	Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)	799	800	800	—	—
	Sammanlagt	**2 141 155**	**2 269 632**	**2 413 358**	**143 726**	**6**
	Det totala antalet anställda	10 700	10 740	10 595		

01. (32.10, 34.01, delvis och 26.01, delvis) Förvaltning

Förklaring: Ministeriets och förvaltningsområdets strategiska mål framgår av motiveringen till huvudtiteln. De strategiska målen för arbets- och näringsministeriet, som inleder sin verksamhet vid ingången av 2008, grundar sig på den styrning på politisk nivå vars riktlinjer fastställts i regeringsprogrammet. Verksamheten styrs dessutom av ministeriets strategi, som för närvarande reformeras, jämte olika verkställighetsplaner. De uppgifter som anförtrotts ministeriet i olika författningar, med början i lagen om statsrådet som skall revideras, fastställer ramar för den strategiska målsättningen.

Arbetskrafts- och näringscentralerna

Arbetskrafts- och näringscentralerna (TE-centralerna) är statliga utvecklings- och servicecentraler som svarar mot näringarnas, arbetsmarknadens och landsbygdens föränderliga behov inom sina respektive regioner. TE-centralerna är självständiga ämbetsverk inom regionförvaltningen. Arbets- och näringsministeriet ansvarar för ledningen av TE-centralerna när det gäller allmän förvaltning. TE-centralerna sköter de olika förvaltningsområdenas uppgifter under ledning av arbets- och näringsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, inrikesministeriet, Landsbygdsverket samt Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer. TE-centralernas resultatmål avseende verkställigheten av landsbygds-, jordbruks- och fiskeripolitiken finns också angivna i huvudtiteln för jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

TE-centralerna stöder de styrande ministeriernas mål att stärka företagsamheten och främja företagsverksamheten samt att stödja den regionala utvecklingen, bevara landsbygdens livskraft, förbättra arbetsmarknadens funktionsförmåga och förebygga utslagning. TE-centralerna främjar också som en del av Tekes mål samhällets, näringslivets och regionernas internationella konkurrenskraft.

TE-centralernas gemensamma vision för utveckling av landskapen fokuserar på landskapens framgång och dragningskraft. För att nå dessa mål strävar man efter en hög sysselsättningsgrad och en god utkomstnivå, en mångsidig näringsstruktur samt utveckling av internationellt sett konkurrenskraftiga företag med tillväxtpotential. I den gemensamma visionen betonas en omvärld som stöder kompetensutveckling och tillväxt av näringarna, kunnig arbetskraft, spetskompetens, en aktiv befolkning med företagaranda samt en livskraftig landsbygd. I visionen understryks även en ren och trivsam miljö.

01. (32.10.21, 34.01.21, delvis och 26.01.21, delvis) Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 49 069 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för ett pris för publicering av konsumentinformation, dock högst 17 000 euro,

2) för ministeriets forsknings- och utredningsverksamhet samt internationella samarbetsprojekt,

3) till utgifter för andra EU-godkända projekt än sådana som finansieras med medel ur strukturfonderna och för andra enskilda samprojekt samt

4) till omkostnader för avlöning, resor, möten, utbildning och information samt till andra motsvarande omkostnader inom ramen för politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv.

F ö r k l a r i n g : I samband med beredningen av budgetpropositionen ställs följande resultatmål preliminärt upp för ministeriets verksamhet år 2008:

Effektivitet

Resultatet av verksamheten

Beräknad användning av anslaget	€
Handels- och industriministeriets omkostnader (forsknings- och utredningsverksamhet 2 514 000)	24 505 000
Arbetsministeriets omkostnader	21 312 000
Omkostnader som överförts från inrikesministeriet	2 952 000
Avlöningsutgifter och andra utgifter för politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv	300 000
Sammanlagt	49 069 000

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2008 mål
Utvecklingen av årsverken	646
Personalens välbefinnande förbättras	
— antalet sjukdagar/årsv.	< 7,0
— nöjdhetsindex (1—5)	3,5
Organisationens kompetens ökar	
— investeringar i kompetens, euro/årsv.	1 150

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med sju årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	48 285	51 879	51 369
Bruttoinkomster	2 392	2 450	2 300
Nettoutgifter	45 893	49 429	46 069
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	9 673		
— överförts till följande år	10 133		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring av 11 årsverken till moment 23.02.21 (1.5.2007)	-238
Överföring av 2 årsverken till moment 28.01.21 (1.4.2007)	-37
Överföring av 2 årsverke till moment 33.01.01, uppgifter i anslutning till utkomstskydd	-140
Överföring av löneutgifter och andra utgifter för 5,65 årsverken till moment 30.01.01	-402
Överföring från moment 28.20.02, köp av tjänster från enheten för statsrådets informationsförvaltning	390
Minskning av 4 årsverken, 2 programdirektörer och 2 sekreterare (1.5.2007)	-94
Tillägg av 2 årsverken, programdirektör och sekreterare	180
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-330
Nivåförhöjning	500
Minskning av utgifterna för företagsamhetspolitiken	-290
Tillägg av 2 årsverken, statssekreterare och sekreterare	160
Överföring till moment 32.01.03	-300
Överföring av 1 årsverke från moment 29.01.02	96
Temaår 2007 (utgift av engångsnatur)	-150
Nytt lönesystem	67
Politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv (utgift av engångsnatur)	300
Andra ändringar	-72
Sammanlagt	-360

Förberedelserna med att inrätta arbets- och näringsministeriet fortgår hösten 2007. De lösningar som behövs för budgetpropositionen preciseras i takt med förberedelserna, och förslagen gällande dem lämnas i kompletteringspropositionen i slutet av hösten.

2008 budget	49 069 000
2007 II tilläggsb.	280 000
2007 budget	49 429 000
2006 bokslut	46 353 000

02. (32.10.22) Arbetskrafts- och näringscentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 79 707 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för kompetensutvecklingstjänster för små och medelstora företag till ett belopp på 1 682 000 euro,

2) till betalning av utgifter som föranleds av eurorådgivningscentralerna och av uppgifter av projektnatur vid Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer inklusive utveckling av personalens kompetens,

3) till betalning av utgifter för de tjänster som arbetskrafts- och näringscentralerna ordnar för kompetensutveckling vid små och medelstora företag, för rådgivnings- och informationstjänster till små och medelstora företag samt till betalning av utgifter för utveckling av dessa tjänster,

4) till köp av sakkunnigtjänster för företagsrådgivning och köp av tjänster för utbildning av personal som arbetar med företagsrådgivning samt

5) till betalning av utgifter för skötseln av fastigheter som staten besitter i enlighet med lagen om renskötsellägenheter, naturnäringslagen, skoltlagen och den lagstiftning som föregick lagen om gårdsbruksenheter.

Hos dem som 2008 deltar i kompetensutvecklingstjänsterna enligt lagen om tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande (971/2004) tas en finansieringsandel ut som är ungefär en sjättedel av de separata kostnader som föranleds av produktionen av tjänsterna.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomsterna av samfinansierade projekt och Europeiska socialfondens innovativa åtgärder enligt artikel 6, dvs. de inkomster som hänför sig till s.k. pilotprojekt.

F ö r k l a r i n g : I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer de styrande ministerierna (arbets- och näringsministeriet samt jord- och skogsbruksministeriet) preliminärt upp följande resultatmål för arbetskrafts- och näringscentralerna för 2008:

Effektivitet

— Sysselsättningsgraden stiger och arbetslösheten minskar inom varje TE-centrals område.

— Förutsättningarna för kompetens och företagsamhet samt andra förutsättningar för tillväxt stärks inom varje TE-centrals område.

— Regionstrukturen är balanserad och landsbygden livskraftig i Finland och inom varje TE-centrals område.

TE-centralernas samhälleliga effektmål

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Främjande av företagsamhet och företagsverksamhet			
1. Stödjande av företags tillväxt			
— antalet nya företag som deltagit i tillväxtföretagstjänsten, st.	-	121	150
— antalet nya projektkunder, st.	-	3 778	4 000
— antalet nya rådgivningskunder, st.	-	2 743	3 000
2. Företags internationalisering			
— uppbyggnaden av internationella nätverk i företagsprojekt, %	-	75	75
— antalet företag som deltagit i internationaliseringsrådgivning (inkl. Globaali-programmet), st.	-	1 073	1 000
— exportens andel av omsättningen vid de företag som deltagit i tillväxtföretagstjänsten, tillväxt-%	-	10	10
3. Fostran till företagsamhet och uppbyggnad av ny företagsverksamhet			
— antalet företag som inlett sin verksamhet genom finansieringsåtgärder (inkl. startpeng och småföretag på landsbygden), st.	9 100	7 739	8 200
Tillgången på kunnig arbetskraft			
4. Arbetsplatserna besätts snabbt			
— rekryteringsproblem högst, %	32	26	29
— tid under vilken arbetsplatser varit lediganslagna högst, dygn	21	19	17
5. Arbetsresurserna är utnyttjade			
— antalet svårsysselsatta personer högst, personer	145 940	125 000	115 000
6. Längre arbetskarriärer			
— inflödet till arbetslöshet i över 3 mån. högst, %	27	25	23
Stärkning av regionernas dragningskraft och konkurrenskraft			
7. Stärkning av innovationsmiljön och företagens övriga omvärld			
— samarbete inom projekt, %	68	75	75
8. Främjande av regionernas livskraft			
— antalet nya företag som grundats i glesbygderna och på den egentliga landsbygden, st.	298	360	340

Tryggande av verksamhetsbetingelserna för primärproduktionen			
9. Förbättring av gårdarnas lönsamhet och konkurrenskraft			
— antalet gårdsanslutna företags investerings- och utvecklingsprojekt, st.	1 749	1 335	1 700
— antalet gårdar som driver investeringsprojekt av alla gårdar, %	9,1	11,6	10,0
10. Ändamålsenlig skötsel av stödövervakningen			
— övervakning genomförd före utgången av september, %	-	-	90

Resultat av verksamheten

	2006 utfall	2007 mål/ uppskattning	2008 uppskattning
Andelen samanskaffningsutbildning av de anskaffade studerandedagarna, %	6	9	15
Andelen stödsysselsatta vid företag minst, %	25	27	30
Andelen arbetsplatser som besatts genom anvisning till arbete, %	9	12	15
Arbetslösa 3 mån. efter yrkesutbildning, %	35	36	32
Arbetslösa 3 månader efter lönesubvention högst, %	50	44	42
Produktivitet (prestation/årsverke)			
— företagsstöd	47	48	48
— teknologiprojekt	21	21	21
— ESF-projektarbete	4 249	4 200	4 200
— arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och samanskaffningsutbildning	678	705	705
— lönegaranti	69	83	83
— invandrings- och flyktingärenden	34	43	43
— program för utveckling av landsbygden	18	14	14
— landsbygdsföretags företagsprojekt	46	29	29
— kontroll av åkerarealen	33	30	30
Serviceförmåga och kvalitetsledning (mål)			
— nyttan av tjänsterna för kunderna (1—5)	4,6	4,6	4,7
— tillräcklig information om tjänsterna för kunderna (1—5)	3,5	3,6	3,7
— välkändhet inom den potentiella kundkretsen, %	69	73	75
— kvalitetsnivå grundad på kundtillfredsställelse (4—10)	8,1	8,2	8,3
— serviceimage (4—10)	7,3	7,4	7,5

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Utvecklingen av årsverken	1 510	1 502	1 496
— av vilken den avgiftsbelagda verksamheten utgör	15	15	15
Arbetskraftskostnader, 1 000 euro	78 053	79 000	79 000
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	9,4	< 8,0	< 8,0

Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	5,5	7,0	7,0
— andelen anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	25	27	27
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning (byte av arbetsgivare), %	2,6	2,0	2,0
Personalbarometerns index för arbetstillfredsställelse (1—5)	3,3	3,4	3,5
— ledarskap	3,1	3,3	3,4
— arbetets innehåll och kravnivå	3,8	3,9	3,9
— arbetsbelastning	3,7	3,8	3,8

Tjänster för kompetensutveckling för små och medelstora företag

I fråga om kompetensutvecklingstjänsterna prioriteras utvecklingen och internationaliseringen av företag i servicebranschen, speciellt påskyndande av tillämpningen och nyttiggörandet av informations- och kommunikationsteknologin (ICT) som en konkurrenskraftsfaktor för företagen, förbättring av konkurrenskraften inom nya innovativa branscher och inom tjänstesektorer under utveckling samt kommersialisering av innovationer. Flexibla handlingsmodeller och en avancerad tillämpning av kompetens och teknologi i affärsverksamheten inklusive internationalisering ökar.

Effektmålen för utvecklingstjänsterna framgår av kapitelmotiveringen till företagspolitik (32.30). De funktionella resultatmålen för den EU-delfinansierade verksamheten anges under kapitel 32.70.

Resultatet av verksamheten

Tjänster för kompetensutveckling för små och medelstora företag (enbart nationell verksamhet)

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Antal företag som deltagit	626	500	600
Antal utbildnings- och konsulttjänstdagar	663	700	600
Dagsverken	3 536	2 600	3 500

I finansieringsandelar som tas ut hos dem som deltar i kompetensutvecklingstjänsterna beräknas 300 000 euro inflyta under moment 12.32.10.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med sju årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	79 782	79 473	81 207
Bruttoinkomster	1 485	50	1 500
Nettoutgifter	78 297	79 423	79 707
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	6 503		
— överförts till följande år	6 523		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	240
Överföring av 1 årsverke från moment 32.20.06	83
Överföring av 1 årsverke till moment 26.01.03	-37
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-322
Nivåförhöjning	200
Överföring från moment 32.20.06 ökade uppgifter i anslutning till utvecklingen av teknologi	120
Sammanlagt	284

2008 budget	79 707 000
2007 budget	79 423 000
2006 bokslut	78 318 000

03. (34.01.22) Arbetskraftsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 074 000 euro.

Förklaring: Till arbetskraftsinstitutet har den övergripande utvecklingen av den riksomfattande personalutbildningen överförts liksom också anskaffningen av planerings- och utbildningstjänster för riksomfattande utbildning som inte handhas av arbetskraftsinstitutet.

Som grund vid dimensioneringen av anslaget har använts 10 000 studerandedagar och som pris per dag ca 110 euro.

Hantering av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Arbetstillfredsställelseindex (skala 1—5)	3,7	3,9	3,9
Personalinvesteringar, dagar	9,6	10,0	9,0

Funktionell effektivitet

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Vitsord för respons från studerandena (skala 1—5)	4,4	4,6	4,5
Antal personer som deltagit i utbildningen	1 048	1 000	1 350

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	964	867	1 169
Bruttoinkomster	102	95	95
Nettoutgifter	862	772	1 074
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	228		
— överförts till följande år	133		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	2
Överföring från moment 32.01.01	300
Sammanlagt	302

Av det anslag om 300 000 euro som överförts från moment 32.01.01 beräknas att ca 100 000 euro används för anskaffning av nätutbildningstjänster och ett elevförvaltningssystem samt ca 200 000 euro för anskaffning av planerings- och utbildningstjänster för riksom-

fattande utbildning som inte handhas av arbetskraftsinstitutet.

2008 budget	1 074 000
2007 budget	772 000
2006 bokslut	767 000

20. (34.01.23) Arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 380 000 euro.

Anslaget får inom ramen för Programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet (Tykes) användas

1) till betalning av utgifter för inledande, genomförande och utvärdering av olika försöks-, utvecklings- och forskningsprojekt

2) för publikationer och information i samband med dem, särskilda utredningar, sakkunnigarvoden, anordnande av seminarier och uppbyggnad av nationella och internationella samarbetsnätverk

3) för avlönande av personal motsvarande högst 12 årsverken och till betalning av utgifter för anställande av tillfällig personal som deltar i administreringen av programmen samt

4) till betalning av utgifter för deltagande i EU-godkända och andra enskilda samprojekt.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 80 000 euro för arbets- och näringsministeriets deltagande i samprojektet WORK-IN-NET, som ingår i EU:s sjätte ramprogram och finansieras inom ramen för ERA-NET. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.32.99.

För programmet har uppställts följande mål:

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Antal projekt som inleds	153	140	140
Små och medelstora företags andel av finansieringen av utvecklingsprojekt, %	40	40	40
Antal anställda som deltar i de utvecklingsprojekt som inleds	23 000	30 000	30 000
Högskolornas och forskningsinstitutens andel av projektfinansieringen, %	37	45	45
Antal besökare på programmets webbsidor	72 000	90 000	100 000
Andel av utvecklingsprojekt som avslutats och som förbättrats avseende, %			
— arbetsproduktivitet		70	76
— kvaliteten på produkter/tjänster		65	81
— samarbetet mellan ledningen och personalen		74	78
— de anställdas möjligheter att utveckla sin yrkeskunskap i arbetet		67	72
— det psykiska välbefinnandet på arbetsplatsen		57	70

Målen gäller Tykes-programmet som helhet och omfattar moment 32.10.20 och 32.10.63. Antalet utvecklingsprojekt inom programmet beräknas under hela programperioden 2004—2009 uppgå till sammanlagt 850. Ca 200 000 personer, varav hälften kvinnor, beräknas delta i dem. Arbetskrafts- och näringscentralerna biståri också vid användningen av programmen.

2008 budget	3 380 000
2007 II tilläggsb.	30 000
2007 budget	3 300 000
2006 bokslut	4 733 000

21. (32.10.25) Produktivitetsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 737 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att

främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Anslaget är avsett att användas till finansiering av sådana projekt som främjar produktiviteten inom förvaltningen och i fråga om vilka arbets- och näringsministeriet ingått avtal med ett ämbetsverk eller en ämbetsverksenhet inom sitt förvaltningsområde om förbättring av produktiviteten och realisering av produktivitetsvinsterna.

2008 budget	737 000
2007 budget	725 000

29. (32.10.29 och 34.01.29, delvis) Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 61 240 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till utgifterna under moment 32.80.51, till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till statliga investeringsprojekt och som finansieras med medel under moment 32.80.64 och till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och statliga investeringsprojekt i sysselsättningssyfte med medel under moment 32.50.63.

2008 budget	61 240 000
2007 budget	61 240 000
2006 bokslut	59 662 361

63. (34.01.63) Statsunderstöd för projekt med arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 300 000 euro.

Anslaget får inom ramen för Programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet (Tykes) användas till:

1) betalning av understöd för försöks- och utvecklingsprojekt som omfattas av tillämpningsområdet för statsunderstödslagen (688/2001) och

2) betalning av utgifter som projekten förorsakar statliga ämbetsverk och inrättningar inklusive mervärdesskatteutgifter.

2008 budget	8 300 000
2007 budget	8 300 000
2006 bokslut	8 300 000

66. (32.10.66 och 34.01.67) Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 295 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag samt fullgörande av förpliktelser till internationella organisationer,

2) betalning av utgifter som föranleds av stödjande av särskilda program samt

3) betalning av utgifter som föranleds av internationellt samarbete.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Nordiskt forskningssamarbete inom kärn- och strålsäkerhetsområdet	310 000
Medlemsavgifter till FN:s organisation för industriell utveckling (UNIDO)	600 000
Medlemsavgift till Internationella atomenergiorganet (IAEA)	1 550 000
Avgifter och finansiella bidrag i anslutning till verksamheten vid OECD:s organisationer på energiområdet	778 000
Finlands andel till Internationella atomenergiorganets (IAEA) fond för tekniskt bistånd och samarbete	350 000
Kostnaderna för sekretariatet för Europeiska energistadgan	46 000
Medlemsavgift till Europeiska rymdorganisationen (ESA)	2 800 000
Medlemsavgift till WTO	1 350 000
Övriga medlemsavgifter till internationella organisationer och finansiella bidrag till OECD	511 000
Finansiella bidrag för samarbete till internationella finansiella institut, organisationer och samarbetsorganisationer	1 000 000
Sammanlagt	9 295 000

2008 budget	9 295 000
2007 budget	9 230 000
2006 bokslut	8 635 557

92. (32.10.92) Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 909 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning enligt 52 § i kärnenergilagen (990/1987) till statens kärnavfallshanteringsfond.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Med stöd av kärnenergilagen har medel i statens kärnavfallshanteringsfond åren 1989—1996 överförts till statsverket till den del de inte har lånats ut till avfallshanteringsskyldiga. Från ingången av 1997 lånar staten upp medel ur fonden i stället för att göra överföringar från den. För de medel som överförts till statsverket skall till fonden årligen betalas en ersättning som till sitt belopp motsvarar räntan på de lån som kärnavfallshanteringsskyldiga beviljas ur fonden.

Räntan är 3,065 % för tiden 1.1—2.4.2007 och 4,018 % för tiden 3.4—31.12.2007.

2008 budget	6 909 000
2007 budget	5 235 000
2006 bokslut	3 906 599

95. (32.10.95) Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 euro.

Anslaget får användas till de andelar av försvarsavgifterna som enligt gruvlagen (503/1965) skall betalas till jordägarna.

2008 budget	10 000
2007 budget	10 000
2006 bokslut	8 000

(10.) Förvaltning

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 32.01 och dess moment 22, (24), 25, 92, 95 och (98) överförs till moment 32.01.02, (22), 21, 92, 95 och (98) samt att dess moment 21, 29 och 66 slås samman med moment 01, 29 ja 66.

20. Teknologi- och innovationspolitik

Förklaring: Genom teknologi- och innovationspolitiken främjas det finska näringslivets konkurrenskraft och förnyelse. För att produktiviteten och konkurrenskraften inom samhällsekonomin skall kunna förbättras förutsätts att innovationspolitiken genomförs på bred front. I enlighet med regeringsprogrammet utarbetas en nationell innovationsstrategi i samarbete med andra aktörer samtidigt som kunskapsunderlaget för innovationspolitiken stärks. Uppmärksamhet fästs förutom vid teknologiska innovationer dessutom vid stärkning av affärskompetensen, utveckling av tjänsteinnovationer, tillväxtföretagsamhet och stärkning av internationaliseringen av företag. Målet är att Finland skall erbjuda företagen en internationellt högklassig innovationsmiljö som lockar också utländska FoU-investeringar.

Innovationsverksamheten förutsätter i enlighet med regeringsprogrammet samarbete mellan utbildnings- och forskningssammanslutningar och näringslivet. Inom spetsforskningen är det viktigt att koncentrera sig på nationellt sett starka områden. I detta syfte inleds inom de med tanke på framtiden centrala kompetensområdena för näringslivet och samhället koncentrationer av strategisk spetskompetens i samarbete mellan offentliga och privata aktörer. Genom det program för

kompetenscentra (OSKE) som baserar sig på klusterbaserat nätverksbyggande förstärks för sin del innovationsbasen i regionerna.

Utvecklingsåtgärderna i anslutning till forskningsinstituten inom förvaltningsområdet fortsätts i enlighet med besluten om reformering av det offentliga forskningssystemet samt statens produktivitetsprogram.

En kvalitativ och sporrande innovationsmiljö förutsätter effektivt nätverksbyggande och samarbete av aktörerna. Stödorganisationernas samverkan ökas så att den lokala, regionala och nationella innovationspolitiken stöder varandra. I syfte att förbättra tillgången på offentliga innovationstjänster och deras effektivitet intensifieras samarbetet mellan finansiärerna och införs gemensamma servicemodeller för organisationerna.

Utvecklingen av ny kompetens och ny teknologi kräver att kunskap som producerats annanstans nyttiggörs effektivt. Särskilt viktigt är det att bygga nätverk med de ledande teknologiländerna och teknologibranscherna. Av de organisationer som bedriver forsknings- och innovationsverksamhet och de som finansierar dem förväntas att de allt aktivare strävar efter samarbete med världens bästa innovationscenter och kompetenscentra. Nätverket av internationella innovationscenter utvidgas. Samtidigt byggs samarbetsnätverk med länder som representerar växande ekonomier.

Skapandet av en internationellt konkurrenskraftig omvärld för finska företag stöds också genom utveckling av lagstiftning som hänför sig till teknisk harmonisering samt teknisk säkerhet och tillförlitlighet. Företagens teknologiska konkurrenskraft stöds även genom standardisering, med hjälp av vilken produkters och verksamhetssystems kompatibilitet förbättras och tekniska hinder inom handeln bryts ned.

Hur målen med teknologi- och innovationspolitiken nås och hur resultatrik verksamheten är följs och utvärderas. Ministeriet utvärderar årligen verksamheten vid enheterna inom sitt förvaltningsområde i samband med förfarandet för resultatstyrning och genom att låta göra utomstående bedömningar. Enheterna utvärderar även själva sin verksamhet och verkningarna av den.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har arbets- och näringsministeriet preliminärt ställt upp följande resultatmål för teknologi- och innovationspolitikens resultatområde för 2008:

Samhälleliga verkningar

— Ett effektivt och välfungerande innovationssystem stöder förutsättningarna för ekonomisk tillväxt och samhällelig utveckling.

— Investeringarna i innovationsverksamheten är världsledande.

— Antalet nya tillväxtorienterade kompetens- och innovationsbaserade företag ökar i allt snabbare takt.

— Allt fler företag bedriver forskning och utveckling, reformerar sin verksamhet med hjälp av innovationer och tillämpar nya affärsmodeller.

— Regionernas konkurrenskraft förbättras genom att teknik och innovationer nyttiggörs.

— Den tekniska säkerheten och tillförlitligheten bibehålls på en internationellt hög nivå i Finland.

— Företagens teknologiska konkurrenskraft förbättras genom standardisering.

Resultatet av verksamheten

— Aktörerna i innovationsmiljön bildar nätverk både nationellt och internationellt.

— Sakkunskapen vid inrättningar i teknologibranschen utnyttjas allt effektivare i utvecklingsprojekt i regionerna.

— Inom innovationspolitiken nyttiggörs vid sidan av finansieringsincitament på bred basis också andra verktyg som det allmänna förfogar över.

I genomförandet av teknologi- och innovationspolitiken deltar förutom ministeriet också Geologiska forskningscentralen, Statens tekniska forskningscentral, Säkerhetsteknikcentralen, Konsumentforskningscentralen, Mätteknikcentralen och Tekes - centralen för teknologi och innovationer samt av de statsunderstödda sammanslutningarna Uppfinningscentralen, Finlands Standardiseringsförbund SFS rf och Finlands Kvalitetscentral Ab/Finlands Kvalitetsförening r.f.

01. (32.20.21) Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 39 299 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av internationella medlemsavgifter samt

2) till betalning av engångsersättning till den personal som övergår till det bolag som bildas av Geologiska forskningscentralens kemiska laboratorier som kompensation för förmånerna i anställningsförhållandet.

F ö r k l a r i n g : Geologiska forskningscentralen har till uppgift att producera och distribuera geologisk information som främjar en kontrollerad och bärkraftig markanvändning. Målet för forskningscentralens verksamhet är att vara till nytta för samhället, intressegrupperna och framför allt näringslivet. Forskningscentralen utvecklas som ett nationellt geodatacenter med toppexpertis på europeisk nivå inom forskningen i naturtillgångar i jordskorpan och utnyttjandet av dem. Till följd av bolagiseringen av de kemiska analystjänsterna den 1 september 2007 skaffar Geologiska forskningscentralen (GTK) sina analystjänster som köpta tjänster. Till följd av bolagiseringen har antalet anställda vid GTK minskat med 85 personer.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Geologiska forskningscentralen för 2008:

Effektivitet

— Förutsättningarna för en hållbar användning av de råvarutillgångar i berggrunden och marken som samhället och näringslivet behöver förbättras.

— Användningen av inhemska energikällor som ersätter importbränslen ökar.

— Markanvändningen är ekonomiskt och miljömässigt hållbar och den skapar förutsättningar för industriell utveckling av och sysselsättning i branschen.

— Förutsättningarna för en balanserad utveckling och välfärd i regionerna stärks.

Resultatet av verksamheten

— Prospekteringen och utvärderingen av naturtillgångar är inriktad på ädel- och basmetaller, industriella mineraler, naturstenar samt torv-, stenmaterial- och grundvattentillgångar.

— Ett system för bokföring av stenmaterial införs inom försörjningsområdet för stenmaterial i huvudstadsregionen och användningen av systemet utvidgas fortsatt till andra centrala områden för förbrukning av stenmaterial.

Övriga mål för resultatet av verksamheten

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Funktionell effektivitet			
Kostnader resultatområdesvis, %			
— geologisk kartering	18	19	18
— forskning och utveckling	30	27	27
— prospektering och utvärdering av naturtillgångar	40	40	40
— informationshantering	12	14	15
Samfinansierad verksamhet			
— kostnadsmotsvarighet, %	66,6	65	65
— andel av de sammanlagda årsverkena inom kärnverksamheten, %	10,1	10,0	10,7
— antal projekt	81	80	80

Avgiftsbelagd verksamhet			
— inkomster, mn euro	12,4	8,2	5,2[1)]
— överskott, 1 000 euro	1 507	410	260
— överskott, % av intäkterna	12	5	5
Produktion och kvalitetsledning			
Rapportering till arbets- och näringsministeriet			
— ekonomiskt betydande malmanledningar	1	2—5	2—5
— inmutningar	34	12	10
Kartering av torvtillgångar			
— karterad torvmarksareal, km^2	327	300	300
— rapporterad tekniskt utvinnbar torvvolym, mn m^3	89,5	100	100
Regional berggrundskartering, täckningsgrad (%)	75	78	80
Flyggeofysikaliskt karteringsprogram, täckningsgrad (%)	92	96	100
Allmän markkartering, 1 versionen, täckningsgrad (%)	55	75	100
Maringeologisk kartering			
— karterad areal, km^2	600	500	500
— lodningar, linje-km	1 270	1 000	1 000
Publicering			
— internationella, vetenskapligt granskade publikationer	58	60	60
— andra publikationer, rapporter och artiklar	348	325	325
Användning av webbtjänster			
— antal externa besök (1 000)	947	1 100	1 300
— exploration-sidor (1 000)	247	300	350
— karttjänster (1 000)	17	25	40
— övriga informationstjänster (1 000)	61	80	100

[1)] Inkomsterna minskar till följd av bolagiseringen av analystjänsterna.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Utvecklingen av årsverken	780	784	699
— av vilken den avgiftsbelagda verksamheten utgör	106	95	63
Arbetskraftskostnader			
— arbetskraftskostnader, 1 000 euro	33 587	32 890	30 650
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	8,3	< 7,8	< 7,6
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	4,5	4,8	4,8
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	38,7	39,4	40,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	0,7	< 0,7	< 0,7
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	34,4	> 34	> 34
Ledning (kommunikation och sporrande klimat)			
— distribution och utnyttjande av information (1—5)	-	3,0	3,0
— organisationens förmåga att sporra (1—5)	-	3,0	2,9

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 85 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	54 316	50 800	46 699
Bruttoinkomster	15 593	10 350	7 400
Nettoutgifter	38 723	40 450	39 299
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 748		
— överförts till följande år	5 340		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	12 446	8 200	5 200
— övriga intäkter	4	-	-
Intäkter sammanlagt	12 450	8 200	5 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	10 943	7 790	4 940
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 507	410	260
Kostnadsmotsvarighet, % (intäkter av kostnaderna)	114	105	105

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder	-546
Sparåtgärder inom statsförvaltningen	-605
Sammanlagt	-1 151

2008 budget	39 299 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	40 450 000
2006 bokslut	40 315 000

02. (32.20.22) Statens tekniska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 78 194 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter för sådana forskningsprojekt som något annat statligt ämbetsverk finansierar i egenskap av uppdragsgivare,

2) för tecknande av aktie- eller andelskapital i utvecklingsbolag, aktiebolag som utnyttjar teknologi eller andra sammanslutningar med begränsat ansvar samt i övertagande företag vid utläggning av funktioner på entreprenad, dock högst 1 000 000 euro. Statens tekniska forskningscentral (VTT) får för detta ändamål dessutom utnyttja sina immateriella rättigheter såsom uppfinningar, patent och rättigheter till datorprogram samt forskningsutrustning och andra anläggningstillgångar samt mot gängse vederlag på ett ändamålsenligt sätt avstå från sitt ägande i dessa företag samt

3) med stöd av kärnenergilagen (990/1987) och statsrådets förordning om Statens kärnavfallshanteringsfond (161/2004) till betalning av kärnavfallshanteringsavgiften till reserveringsfonden inom Statens kärnavfallshanteringsfond så att forskningscentralens fondandel i reserveringsfonden motsvarar fonderingsmålet enligt det ansvarsbelopp som fastställts för föregående år.

Förklaring: VTT producerar forskningstjänster som förbättrar konkurrenskraften för företag, samhället och andra kunder i de viktigaste faserna av en innovationsprocess och skapar sålunda förutsättningar för tillväxt, sysselsättning och välfärd.

Förberedelserna för en ombildning av VTT till affärsverk fortgår med målet att affärsverket skall kunna inleda sin verksamhet vid ingången av 2009.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för VTT för 2008:

Effektivitet

— Finska företags och forskningsenheters möjligheter att nyttiggöra globala nätverk och partner stärks.

— Forskningen producerar resultat i världsklass på utvalda insatsområden som är viktiga för näringslivet i Finland.

— Nya företag baserade på VTT:s teknologi grundas.

— I de teknologibaserade lösningar som VTT producerar förenas VTT:s och/eller dess partners kompetens på bred basis.

Resultatet av verksamheten

— Av utgifterna täcks 70 % med externa inkomster. Målet för överskottet från den avgiftsbelagda verksamheten är 2 000 000 euro.

— Faktorer som styr användningen av budgetfinansieringen är verkningsfullhet och skapande av ny affärsverksamhet.

— Merparten av budgetfinansieringen producerar internationellt högklassig och ny kreativ strategisk forskning.

— Med budgetfinansiering produceras allt mer prognoser om nyttiggörande av teknologi samt affärs- och innovationsforskning tillsammans med ministeriet och andra aktörer inom förvaltningsområdet.

— Produktiviteten förbättras med 2 % genom ökat antal partnerskap och effektiviserade stödåtgärder.

— Försäljningen och licensieringen av IPR-rättigheter effektiviseras.

— Ett certifierat kvalitetssystem som täcker hela verksamheten producerar mål för utvecklingen av VTT:s interna verksamhet.

Nyckeltal som beskriver VTT:s verksamhet

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Effektivitet			
— Internationella vetenskapliga artiklar, % av publikationerna	55	55	55
— Anmälningar om nya uppfinningar och programvaror	182	180	190
— Förnyelse av patentportföljen, %	29	25	30
— Nygrundade spin-off-företag	6	5	5
Resultatet av verksamheten			
Ekonomi			
— De externa inkomsternas andel av utgifterna, %	62	65	68
Produktivitet			
— Omsättning (1 000 euro)/årsv.	87	93	95
Lönsamhet, kostnadsmotsvarighet			
— Överskott av den avgiftsbelagda verksamheten, mn euro	-1,2	1	2

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Utvecklingen av årsverken	2 492	2 550	2 567
Personalens välbefinnande förbättras			
— index för välbefinnande (skala 1—5)	3,6	3,8	3,8
— samarbetsindex (skala 1—5)	3,6	3,7	3,7
Organisationens kompetens ökar			
— utvecklingssamtal/-plan, % av personalen	86	100	90
— andel forskare av alla anställda, %	60	65	61
— internationellt forskarutbyte, antal personer	152	155	160
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— extern arbetsgivarprofil	2	-	2
— intern arbetsgivarprofil	3,4	-	3,5
Ledning (kommunikation och sporrande klimat)			
— index för ledningskultur (skala 1—5)	2,9	3,3	3,2
— chefsindex (skala 1—5)	3,7	-	3,7

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	228 633	237 516	244 382
Bruttoinkomster	142 487	163 500	166 188
Nettoutgifter	86 145	74 016	78 194
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	15 671		
— överförts till följande år	8 440		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	72 290	79 749	84 290
— övriga intäkter	1 419	416	1 654
Intäkter sammanlagt	73 709	80 165	85 944
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	74 890	77 165	83 944
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 182	3 000	2 000
Kostnadsmotsvarighet, %	98	104	102

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	36 754	41 592	42 855
— finansiering från EU	15 481	20 942	18 051
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	16 498	17 416	19 237
Inkomster sammanlagt	68 733	79 950	80 143
Totala kostnader för projekt	110 480	121 950	121 108
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-41 747	-42 000	-40 965
Kostnadsmotsvarighet, %	62	66	66

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning	4 178
2008 budget	78 194 000
2007 budget	74 016 000
2006 bokslut	79 232 000

03. (32.20.23) Säkerhetsteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 8 966 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas den finansiering som fås av övriga parter för gemensamma projekt.

F ö r k l a r i n g : Säkerhetsteknikcentralen (Tukes) övervakar och främjar teknisk säkerhet och tillförlitlighet i Finland. Mål för verksamheten är att förebygga olyckor och övervaka att de produkter som finns på marknaden motsvarar de tekniska krav som ställs på dem. Verksamheten inriktas på industrin, handeln, den offentliga förvaltningen och enskilda medborgare.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Säkerhetsteknikcentralen för 2008:

Effektivitet

— De skador på person, miljö och egendom som beror på brister i hanteringen av säkerhetsrisker minskar inom Tukes verksamhetsområden under perioden 2004—2012 i fråga om skador med dödlig utgång 10 % (år 2004 med 8,3 % och år 2012 < 7,5 %) och i fråga om död förorsakad av elbrand med 23 % (år 2004 med 22 % och 2012 < 17 %).

— Säkerheten i företagens och medborgarnas handlingssätt förbättras. I synnerhet mycket bristfälliga kemikalie- och sprängämnesproduktionsanläggningars andel av alla övervakningsobjekt minskar.

— Den tekniska säkerheten och tillförlitligheten i fråga om produkter, anläggningar och inrättningar förbättras. Femårsmedeltalet för antalet elprodukter med allvarliga brister på marknaden minskar och kommer att ligga under 40 stycken per år (år 2012), den goda överensstämmelsen med kraven för mätutrustning kvarstår och antalet anordningar som är förknippade med mätningsproblem och som inte motsvarar kraven minskar.

Resultatet av verksamheten

— Tjänsterna svarar mot kundernas önskemål och kraven i lagstiftningen.

— Övervakningen är synlig och systematisk.

— Konsumenterna och verksamhetsutövarna har tillgång till information om speciellt energieffektivitet och förebyggande av elbränder.

— Med hjälp av forsknings- och utvecklingsprogram tas ny kunskap fram för hantering av riskerna.

Antal	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Tillsynsbesök	5 700	4 900	4 500
Tillstånd, anmälningar	5 250	4 100	4 000
Registreringar	12 750	13 000	13 000
Förfrågningar och utredningar	1 450	1 100	1 000
Antal besökare på ingångssidan www.tukes.fi/dag	665	800	900
Pressmeddelanden	51	55	55
Broschyrer, publikationer och andra tryckalster (nya upplagor)	15	10	5
Andelen ärenden som handlagts inom utsatt tid (%)	94	90	90

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Utvecklingen av årsverken	115	125	123
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	4,9	< 4,8	< 4,8
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	7,6	7,3	7,0
— andelen anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	40,5	> 41,0	> 41,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	5,0	< 2,5	< 4
Ledning (kommunikation och sporrande klimat)			
— organisationens eget index (1—5)	3,6	3,7	3,7

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med två årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.20.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	10 227	9 266	8 982
Bruttoinkomster	48	16	16
Nettoutgifter	10 179	9 250	8 966
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 733		
— överförts till följande år	1 293		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder	-110
Överföring till moment 26.30.01	-200
Överföring till moment 35.01.01	-74
Nivåförhöjning	100
Sammanlagt	-284

2008 budget	8 966 000
2007 budget	9 250 000
2006 bokslut	9 738 000

04. (32.20.24) Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 877 000 euro.

F ö r k l a r i n g : I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konsumentforskningscentralen för 2008:

Effektivitet

— Den forskningsbaserade kunskapen stärks inom konsumentpolitiskt och annat samhällspolitiskt beslutsfattande, på marknaden och i den finländska innovationsverksamheten, och forskningscentralens roll som en del av innovationsomgivningen ökar.

Resultatet av verksamheten

— Forskningssamarbetet, växelverkan och nätbyggandet med andra aktörer ökar.

Mått för resultatet av verksamheten

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Inkomster, % av utgifterna	33	29	27
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, euro	49 196	10 000	10 000
Kostnadsmotsvarighet för samfinansierad verksamhet, %	52	48	50
Forskningsverksamheten i % av de totala kostnaderna	90	90	90
Informationstjänsten i % av de totala kostnaderna	10	10	10
Publikationer (skriftliga produkter), st.	121	110	90
Akademiska förtroendeuppdrag, antal	51	30	30
Föredrag inom olika forum, antal	132	100	90
Besök på webbsidorna/dag	544	390	500

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Utvecklingen av årsverken	40	39	41
— av vilken den avgiftsbelagda verksamheten utgör	0,5	0,5	0,5
Arbetskraftskostnader, 1 000 euro	1 619	1 656	1 738
Personalens välbefinnande förbättras			
— personalens trivsel i arbetet (1—5)	3,5	3,5	3,6
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	7,3	< 8,0	< 7,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	4,4	4,4	5,0
— andelen anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	65,9	75,0	70,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	0	2,4	2,4
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	0	> 12	> 12

Tillfredsställelsen med ledarskapet förbättras			
Tillfredsställelse med öppenhet och information (1—5)	3,3	3,5	3,5
Tillfredsställelse med ledningen och chefen (1—5)	3,7	3,5	3,8

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med ett årsverke till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	2 683	2 722	2 577
Bruttoinkomster	887	800	700
Nettoutgifter	1 796	1 922	1 877
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	427		
— överförts till följande år	576		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	8
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-53
Sammanlagt	-45

2008 budget	1 877 000
2007 budget	1 922 000
2006 bokslut	1 945 000

05. (32.20.25) Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 111 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till finansiering av forskningsprojekt som godkänts av EU samt

2) enligt lagen om måttenheter och mätnormalsystem (1156/1993) till utgifter som föranleds av allmänt genomförande av det nationella mätnormalsystemet samt till att styra, utveckla och administrera verksamheten vid de nationella mätnormallaboratorierna, ordna den nationella kalibreringsservicen samt främja mättekniken och ackrediteringen.

Förklaring: Mätteknikcentralen har som uppgift att utveckla och upprätthålla ett riksmätsystem, producera ackrediteringstjänster som anger kompetensen och tillförlitligheten hos provnings-, kontroll-, certifierings- och kalibreringsverksamhet samt delta i forskningsprojekt med anknytning till mätteknik och i samordningen av dessa. Centralens verksamhet stöder utvecklingen av samhällets serviceförmåga och näringslivets konkurrenskraft.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Mätteknikcentralen för 2008:

Effektivitet

— Kompetens- och kvalitetsnivån samt konkurrenskraften hos de kunder som anlitar mätteknik- och ackrediteringstjänster förbättras.

— Den tekniska tillförlitligheten och säkerheten förbättras i Finland i och med att mätningarnas kvalitet förbättras.

Resultatet av verksamheten

— Forsknings- och utvecklingsverksamheten är innovativ och högklassig samt tillämpnings- och förändringsbenägen.

— Tillgången och kvaliteten på tjänster förbättras i och med förändringarna i omvärlden.

— En kundorienterad handlingsmodell förbättrar kostnadseffektiviteten och verkningsfullheten.

— Forskarutbytet och samarbetet med universitet och inrättningar i branschen ökar.

— Inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och annan extern finansiering ökas med 300 000 euro (extern finansiering 2,4 miljoner euro 2006).

— Leveranstiderna inom ackrediteringsverksamheten förkortas med 5—10 %.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Utvecklingen av årsverken	64,6	62	61
— av vilken den avgiftsbelagda verksamheten utgör	19	19	19
Arbetskraftskostnader, 1 000 euro	3 262	-	3 144
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	4,4	< 4,0	< 4,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	4,7	4,0	4,0
— andelen anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	72,7	78,5	78,5
— andel personer med forskarutbildning av de anställda, %	33,3	37,5	37,5
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	6,0	< 10,0	< 10,0
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	10	> 25	> 25

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med ett årsverke till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 311	7 620	7 861
Bruttoinkomster	2 392	2 450	2 750
Nettoutgifter	5 919	5 170	5 111
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 131		
— överförts till följande år	1 501		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder	-59
2008 budget	5 111 000
2007 budget	5 170 000
2006 bokslut	5 289 000

06. (32.20.26) Omkostnader för Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 29 600 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomst andra inkomster från EU än ersättningarna för resekostnader och andra inkomster under moment 28.60.20 samt den medfinansiering som fås som inkomster av de övriga parterna i internationella och övriga gemen-

samma projekt för vilkas genomförande Tekes ansvarar.

Anslaget får även användas

1) till utgifter för andra EU-godkända projekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna samt

2) till fluktuationer i valutakurserna till följd av betalningsrörelsen med utlandet.

Förklaring: Tekes har till uppgift att med medel grundade på teknologi och innovationer främja utvecklingen av industrin och tjänster.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Tekes för 2008:

Effektivitet

— Den högklassiga forsknings- och utvecklingsverksamheten i Finland ökar och allt fler företag och forskningsorganisationer deltar i den.

— Företag och forskningsenheter i Finland utvecklar och nyttiggör i sin innovationsverksamhet kompetens, samarbetsnätverk och partnerskap på global nivå.

— Antalet företag som utvecklar och tillgodogör sig teknologi ökar och företagen växer allt snabbare.

— Företagen och näringslivet reformeras och produktiviteten inom industrin och tjänster förbättras.

— Kompetens, specialisering och nätverksbyggande stöder den regionala utvecklingen.

— Teknologi och innovationer främjar både via den ekonomiska utvecklingen och direkt välfärds- och miljömålen i samhället.

I arbetet med att nå Tekes resultatmål deltar förutom Tekes egen personal också personalen vid TE-centralernas avdelningar för teknologiutveckling. I syfte att nå resultatmålen utnyttjas också anslagen och fullmakterna under moment 32.01.02 (TE-centralerna), 32.20.20 (forskning och utveckling), 21 (projekt- och programverksamhet), 40 (bidrag) och 83 (lån). Genom fullmakterna finansierar Tekes teknologiprogram samt riskfyllda forsknings- och utvecklingsprojekt som huvudsakligen genomförs under åren 2008—2011. Resultaten av forsknings- och utvecklingsverksamheten syns fullt ut först med flera års fördröjning.

Verkningar av Tekes överföringsutgifter

Nyckeltal	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
För projekt som inleds under budgetåret			
Projektens kravnivå, index (0—100)	76	> 70	> 70
Andel nätverkskopplade projekt, företagsprojekt, %	78	> 80	> 80
Antal engagemang i teknologiprogram, st.	3 653	2 800	2 800
Antal företag i den inledande fasen som kunder, st.	295	> 300	> 300
Andel internationella projekt, offentlig forskning, %	68	> 60	> 65
Andel internationella projekt, företagsprojekt, %	49	> 50	> 50
Andel finansiering utanför huvudstadsregionen, %	58	55—65	55—65
Finansiering som riktas till sjuk- och hälsovården och välfärden samt till miljö- och energitillämpningar, mn €	177	> 160	> 170
För projekt som slutförs under budgetåret:			
Uppfinningar som patenteras, st.	747	> 700	> 730
Lärdomsprov, antal arbeten	947	> 1 100	> 1 150
Nya eller ersättande produkter, st.	486	> 500	> 520
Nya eller ersättande tjänster, st.	346	> 320	> 330
Utvecklade produktionsprocesser, st.	205	> 200	> 200

De resultatmål på årsnivå som grundar sig på nyckeltalen är med avseende på verksamhetens egentliga mål riktgivande etappmål.

Resultatet av verksamheten
Effektivitet

Nyckeltal	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Driftsutgifter (Tekes)/teknologifinansiering, %	5,8	6,1—6,2	5,9—6,0
Användningen av omkostnaderna samt utgifterna för projekt- och programverksamheten per kärnprocess, fördelning i %			
— aktivering av innovationsverksamheten	27	25	25
— teknologiprogram	39,7	40	40
— projektfinansiering	33,4	35	35
Värdet av projekt som inleds, mn €/årsv.	2,6	> 2,3	> 2,4

Kvalitetsledning

Nyckeltal	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Kundrespons på Tekes verksamhet inom projektfinansieringen, allmän bedömning, index (1—5)	3,62	> 3,7	> 3,7
Rättelseyrkanden/överklagbara beslut, %	0,6	< 0,9	< 0,9
Handläggningstid för ansökan om förberedande finansiering, dagar	32	< 30	< 30
Handläggningstid för företagens ansökan om FoU-finansiering, dagar	67	70	70
Handläggningstid för anhållan om utbetalning samt rapport för små och medelstora företag, dagar	22	< 30	< 25
Antal företagskunder som får finansiering	1 226	> 1 330	> 1 350
Nationella teknologiprograms andel av finansieringen, %	42	50	50
Små och medelstora företags andel av företagsfinansieringen, %	53	50—60	50—60

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Nyckeltal	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Utvecklingen av årsverken	270	281	287
Fördelning av den totala arbetsinsatsen per kärnprocess, %			
— aktivering av innovationsverksamheten	27,6	25	25
— teknologiprogram	30,5	27	27
— projektfinansiering	41,9	48	48
Personalens välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	7,3	< 8	< 8
— personaltillfredsställelse, (1—5)	3,6	> 3,7	> 3,7
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	10,1	10	10
— andelen anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	64,8	65—75	65—75

Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	9,3	5—10	5—10
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	43,6	> 30	> 30
Ledning (kommunikation och sporrande klimat)			
— organisationens eget index (1—5)	3,6	> 3,7	> 3,7

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.99.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	28 494	30 108	30 350
Bruttoinkomster	1 031	890	750
Nettoutgifter	27 463	29 218	29 600
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	4 257		
— överförts till följande år	4 784		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring av 1 årsverke till moment 32.01.02	-83
Överföring till moment 32.01.02 för användning av TE-centralernas avdelningar för teknologiutveckling	-120
Nivåförhöjning	585
Sammanlagt	382

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	29 600 000
2007 budget	29 218 000
2006 bokslut	27 991 000

20. (32.20.27) Offentlig forskning och utveckling (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 180 696 000 euro.

Fullmakt. År 2008 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 185 580 000 euro.

Fullmakten och anslaget får användas till

1) sådan forskning och utveckling vid organisationer som omfattas av statens budgetekonomi som främjar uppkomsten, utvecklingen och ett omfattande nyttiggörande av teknologiskt kunnande, affärskompetens och annan kompetens som är betydande för näringslivets och samhällets utveckling,

2) nationella och internationella program och projekt vid organisationer som omfattas av statens budgetekonomi samt till beredning av projekt samt utveckling av kompetens och strategiska verksamhetsförutsättningar,

3) planering och genomförande av sådana innovativa anskaffningar vid organisationer som omfattas av statens budgetekonomi som betydligt skall förbättra kvaliteten och effektiviteten i beställarens verksamhet eller tjänster och som förutsätter att anbudsgivarna utvecklar nya produkter, produktionsförfaranden, tjänster eller andra innovativa lösningar,

4) finansiering av forskningsprojekt som godkänts av EU samt

5) deltagaravgifter för internationellt samarbete samt program och projekt, anläggningsleveranser samt resekostnader för resor som görs för Tekes räkning av personer som inte är anställda vid centralen.

Förklaring: Målen för effektivitet och resultatet av verksamheten som fastställts för momentet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.06).

Den beräknade fördelningen av användningen av fullmakten och anslaget (1 000 euro)

	Fullmakt	Anslag
Finansiering av offentlig forsknings- och utvecklingsverksamhet	167 980	161 596
Programavgifter till Europeiska rymdorganisationen (ESA): obligatoriska och valfria program	17 600	19 100
Sammanlagt	185 580	180 696

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	2010	2011	2012—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2008	110 473	37 942	6 091	3 302	1 305	159 113
Förbindelser år 2008	70 223	76 088	29 693	3 712	5 864	185 580
Sammanlagt	180 696	114 030	35 784	7 014	7 169	344 693

Statens kostnader för den finansiering som beviljas 2008 (nuvärde) uppgår totalt till 180,7 miljoner euro.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget och fullmakten (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Nivåförhöjning	14 546	6 789

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	180 696 000
2007 budget	166 150 000
2006 bokslut	136 691 565

21. (32.20.28) Utrednings- och utvecklingsutgifter för projekt- och programverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 622 000 euro.

Anslaget får användas till att förbättra lönsamheten och effektiviteten av projekt- och programverksamhet samt aktiveringsverksamhet.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används till

1) anskaffning av beställda undersökningar, utredningar och sakkunnig-, utvärderings- och informationstjänster som syftar till att främja projekt-, program- och aktiveringsverksamhetens effektivitet, lönsamhet och övervakning samt att utveckla innovationssystemet,

2) utveckling av teknologi och innovationsverksamhet samt till anskaffning av tjänster för överföring och nyttiggörande av forskningsdata,

3) utgifter för köp av småskaliga utredningar när den som har nytta av utredningarna är ett företag som skall grundas eller som befinner sig i den inledande fasen samt

4) betalning av utgifter för internationella innovationscenter som redan är verksamma eller som skall grundas.

Målen för momentet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.06).

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning	3 458

Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag.

2008 budget	12 622 000
2007 budget	9 164 000
2006 bokslut	13 490 000

40. Bidrag till teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 171 157 000 euro.

Fullmakt. År 2008 får nya beslut om bidrag fattas till ett belopp av högst 213 303 000 euro.

Med bidragen sporras företagen och andra sammanslutningar till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt till gemensamma teknologi-, forsknings-, utvecklings- och innovationsprogram som har som mål att påskynda utvecklingen samt att höja förädlingsvärdet och förbättra produktiviteten. Vid beviljande av bidrag beaktas den direkta och indirekta nytta som eftersträvas genom projekten, projektens kravnivå och innovativitet, de resurser som står till förfogande, det samarbete som skall utvecklas och nyttiggöras, de välfärdsfaktorer i samhället och omvärlden som skall främjas samt den extra inverkan som Tekes finansiering och sakkunnigarbete har på genomförandet av projekten och deras förväntade resultat.

Bidrag får beviljas

1) på grunder som närmare fastställts genom förordningar av statsrådet och enligt EU-kommissionens förordning (EG) nr 1998/2006 avseende stöd av mindre betydelse till företag och andra sammanslutningar för forsknings-, utveckling- och innovationsverksamhet som fokuserar på teknologi, affärsverksamhet och annan forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet och som syftar till att utveckla produkter, tillverkningsmetoder och tjänster samt

2) för forskningsprojekt som EU har godkänt.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Bidrag beviljas särskilt

— för riskfyllda forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt och program som syftar till nyttiggörande av ny teknologi och kompetens samt till utveckling av energiekonomi och miljö- och välfärdsteknologier inom industrin och i samband med tjänster,

— till nyttiggörande av resultaten från forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamheten genom att inledande av ny affärsverksamhet vid unga, små och medelstora innovativa företag främjas samt genom att tillgången och kvaliteten på de tjänster som behövs vid nya innovativa företag och vid inledandet av affärsverksamheter förbättras,

— till små och medelstora företag för teknologianskaffningar och anskaffning av immateriella rätttigheter och innovationstjänster som en del av ett forsknings-, produktutvecklings- och innovationsprojekt,

— för utveckling av och försök med innovativa produktionstekniker och produktionsprocesser i pilotformat eller i det format som kan genomföras vid en anläggning samt för testproduktion,

— för förhandsutredningar, sakkunnigtjänster samt beredning av projekt som gäller företags och sammanslutningars utvecklingsprojekt,

— för planering och genomförande av sådana innovativa anskaffningar vid kommunala organisationer, företag och andra sammanslutningar som betydligt skall förbättra kvaliteten på och kostnadseffektiviteten i beställarens verksamhet eller tjänster och som förutsätter att anbudsgivarna utvecklar nya produkter, produktionsförfaranden, tjänster eller andra innovativa lösningar samt

— till sådan forskning och utveckling vid yrkeshögskolor och kommunala organisationer samt vid icke-vinstsyftande företag och andra sammanslutningar som i dessa organisationer främjar uppkomsten, utvecklingen och nyttiggörandet av teknologiskt kunnande, affärskompetens och annan kompetens som är betydande för näringslivets och samhällets utveckling. Statsunderstöd kan på grund av att verksamheten i fråga kan jämställas med en kollektiv nyttighet beviljas till ett belopp som motsvarar det fulla kostnadsbeloppet.

Målen för effektiviteten och för resultatet av stödsystemets verksamhet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.06).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	2010	2011	2012—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2008	150 128	97 222	54 482	26 076	10 487	338 395
Förbindelser år 2008	21 029	76 623	70 812	34 145	10 694	213 303
Sammanlagt	171 157	173 845	125 294	60 221	21 181	551 698

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2008 (nuvärde) uppgår totalt till 202,9 miljoner euro.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget och fullmakten (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Nivåförhöjning	9 240	6 657
2008 budget		171 157 000
2007 budget		161 917 000
2006 bokslut		150 970 296

41. Statsunderstöd till vissa sammanslutningar för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 455 000 euro.

Anslaget får användas för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet inom arbets- och näringsministeriets verksamhetsområde och till förvaltningsutgifter som hänför sig till dessa.

För att stödja och främja uppfinningsverksamheten och för att ersätta de kostnader som föranleds av förvaltningen av verksamheten kan på grund av att servicen i fråga kan jämställas med en kollektiv nyttighet beviljas statsunderstöd till ett belopp som nästan motsvarar det fulla kostnadsbeloppet. Med tanke på användningen av statsunderstödet är det motiverat att understödet betalas till stiftelsen i förskott.

Bestämmelser om användningen av understödet och övervakningen av användningen utfärdas genom beslut av ministeriet.

Förklaring:

Främjande av uppfinningsverksamheten

Uppfinningsstiftelsen främjar uppfinningsverksamheten och stöder utvecklingen och nyttiggörandet av uppfinningar under den riskfyllda inledande fasen. Stiftelsen är den enda offentliga instansen som finansiellt kan understöda enskilda uppfinnare eller uppfinnare som är forskare. Till Uppfinningsstiftelsens grundläggande verksamhet hör rådgivning, bedömning av uppfinningar, skydd av uppfinningar, finansiering av produktutveckling och marknadsföring samt andra åtgärder som främjar kommersialisering av uppfinningar. Uppfinningsstiftelsens finansiering är riskfinansiering. Uppfinningsstiftelsens uppfinningsombudsmän vid TE-centralerna och innovationsombundsmän vid olika universitet säkerställer att uppfinnare överallt i Finland får sakkunnig rådgivning för utveckling av uppfinningar och att stiftelsens andra tjänster också finns inom räckhåll. Stiftelsen deltar också i projekt som främjar allmän uppfinningsverksamhet och innovativitet. Eftersom Uppfinningsstiftelsens tjänster är avsedda för främst privatpersoner, forskare och mikroföretag är stiftelsens möjligheter att ta fram avgiftsbelagda tjänster begränsade och den interna finansieringen anspråkslös. Stiftelsens verksamhet är dock viktig för samhället eftersom också privatpersoner och mikroföretag gör ekonomiskt betydande uppfinningar.

I samband med beredningen av budgetpro-

Effektivitet

— Allt fler uppfinningar nyttiggörs i form av uppfinnarens egen affärsverksamhet, licensierade till andra företag eller överförda till andra instanser för fortsatt finansiering (2005 utfall 55, 2007 mål 58, 2008 mål 60).

— Att främja uppfinningar är en fast del av den nationella innovationsverksamheten.

Resultatet av verksamheten

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Direkt stöd av uppfinningar genom statsunderstöd, %	43	41	42
Genomsnittliga handläggningstider för finansieringsansökningar, dagar	72	70	70
Återbäringarnas belopp, 1 000 euro	354	360	365

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Utvecklingen av årsverken	50,75	50,75	50,75
— personer upptagna på stiftelsens lönelistor (Uppfinningsstiftelsen, uppfinningsombudsmän, innovationsombudsmän)	33	33	33
— personer upptagna på TE-centralens och universitetets lönelistor (uppfinningsombudsmän, innovationsombudsmän)	17,75	17,75	17,75
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv. (exkl. de innovationsombudsmän som inte är upptagna på stiftelsens lönelistor, samt uppfinningsombudsmännen)	1,3	1,2	1,3
Organisationens kompetens ökar			
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen (inkl. innovationsombudsmännen och uppfinningsombudsmännen)	66	66	66
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, % (inkl. innovationsombudsmännen och uppfinningsombudsmännen)	7,5	7,5	7,5
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	30	30	30

Främjande av standardiseringsverksamheten

Standardisering är utarbetande av gemensamma anvisningar och handlingssätt som skall underlätta näringslivets, myndigheternas och konsumenternas verksamhet och vardagsrutiner. Det finska standardiseringssystemet omfattar Finlands Standardiseringsförbund SFS rf, som är den nationella centralorganisationen, samt 14 branschorganisationer som var för sig ansvarar för den standardisering som hänför sig till det egna verksamhetsområdet. SFS är en organisation som producerar tjänster för näringslivet och den offentliga förvaltningen och som skall skapa ramar för deltagande i standardisering, underhålla datasystemet inom branschen och informera om standardisering och standarder samt vara en kanal för påverkan på nationell och internationell standardisering. SFS ansvarar för uppgifter som ansluter sig till EU-direktivet (98/34/EG) om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter samt för världshandelsorganisationens WTO/TBT-avtal.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministe-

riet preliminärt upp följande mål för Finlands Standardiseringsförbund SFS rf för 2008:

Effektivitet

— Standardiseringen stöder utvecklingen och kommersialiseringen av nya teknologier och marknader.

— Kompatibiliteten och utbytbarheten hos produkter och system förbättras.

Resultatet av verksamheten

— Branschsammanslutningarna understöds på ett effektivt och framgångsrikt sätt.

— Standardiseringsprojekten inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde sköts effektivt.

— Den nordiska miljömärkningen (Miljömärket Svanen) sköts målinriktat och effektivt.

Främjande av kvalitetsverksamheten

Genom kvalitetsutveckling påverkas näringslivets konkurrenskraft och ekonomiska tillväxt. Ministeriet skall främja industriell kvalitetsverksamhet samt stödja kvalitetsprojekt som gynnar kvalitetspolitiskt beslutsfattande. Ett centralt verktyg för kvalitetsledning är kvalitetsprissystemet. Det upprätthålls av Finlands Kvalitetscentral Ab/Finlands Kvalitetsförening rf, som får statsunderstöd för denna uppgift.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande mål för Finlands Kvalitetscentral Ab/Finlands Kvalitetsförening rf för 2008:

Effektivitet

— Organisationernas kvalitetskonkurrenskraft förbättras på ett internationellt jämförbart sätt.

— Organisationernas affärskompetens och verksamhetsprocesser förbättras.

Resultatet av verksamheten

— Systemet för kvalitetspris är uppgjort enligt internationella förebilder.

— Antalet deltagare i kvalitetspristävlingen (särskilt företag) ökar.

Beräknad användning av anslaget	€
Uppfinningsverksamhet	5 295 000
Standardiseringsverksamhet	1 910 000
Kvalitetsverksamhet	250 000
Sammanlagt	7 455 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning	250
2008 budget	7 455 000
2007 budget	7 205 000
2006 bokslut	6 663 000

42. (32.20.20) Samordning av klustren i kompetenscentraprogrammet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till de nationella samordnarna för de kluster som utsetts att ingå i programmet för kompetenscentra och till såddpengar för samprojekt som inleds inom ramen för programmet. Anslaget får även användas för finansiering av utvecklingsprojekt som stöder nationellt och internationellt samarbete inom ramen för programmet. Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Avsikten är att programmet för kompetenscentra skall finansieras med anslaget. Anslaget under momentet används för finansiering av den nationella samordningen av de klusterprogram som godkänts för programmet för kompetenscentra samt för utveckling av handlingsmodeller och tjänster för programmet.

Programmet om kompetenscentra är ett tidsbundet specialprogram enligt regionutvecklingslagen (602/2002) och det syftar till att förbättra förutsättningarna för etablering och utveckling av internationellt konkurrenskraftig företags- och forskningsverksamhet med hög kompetensnivå.

Arbets- och näringsministeriet har för 13 kluster utsett nationella samordnare som på avtalsbasis svarar för gemensamt godkända uppgifter. Samordnarna för klustren och finansieringen av klustren sköts genom iakttagande av bestämmelserna i Europeiska kommissionens beslut (fattat 28.11.2005) avseende tillämpningen av artikel 86.2 i EG-fördraget (delgivet med nummer K(2005)2673 (2005/842/EG). Enligt EG-rättsakterna är finansieringen av samordnarna en ersättning för företag som producerar tjänster av allmänt ekonomiskt intresse. Valet av samordnare konkurrensutsattes därför inte som ett separat upphandlingsförfarande.

Samhälleliga effektmål

— Samarbetet mellan regionerna inom innovationsverksamheten ökar.

— Internationaliseringen av små och medelstora företag stärks.

— Företagens affärsledningskompetens och konkurrenskraft ökar.

Resultatmål för verksamheten

— Den nya klusterbaserade handlingsmodellen för programmet för kompetenscentra införs och samarbetet mellan de regionala aktörerna intensifieras.

— Samarbetet med programmet för kompetenscentra och andra nationella och internationella finansiärer av innovationsverksamhet samt intressegrupper intensifieras.

Momentets sifferkod har ändrats.

2008 budget	2 600 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	2 600 000

50. Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas som understöd för utbetalningen av ett internationellt teknologipris.

Förklaring: Det internationella teknologipriset, det s.k. Milenniumpriset, är ett pris på en miljon euro som beviljas vartannat år och som syftar till att förbättra bilden av Finland som en teknologi- och välfärdsstat på hög nivå.

Priset skall delas ut till en person, en sammanslutning eller ett projekt som erkänsla för en framtidsinriktad, teknikbaserad innovation med vittomspännande verkningar som främjar livskvaliteten och humana samhälleliga värderingar. Prisprojektet sköts av Finlands teknologiprisstiftelse. Priset har delats ut två gånger, 2004 och 2006.

2008 budget	1 000 000
2006 bokslut	—

83. Lån för teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 74 891 000 euro.

Fullmakt. År 2008 får nya lån beviljas till ett belopp av högst 84 503 000 euro.

Med lånen sporras såväl stora som små och medelstora företag och andra sammanslutningar till teknologi-, forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt till gemensamma teknologi-, forsknings-, utvecklings- och innovationsprogram som har som mål att påskynda utvecklingen samt att höja förädlingsvärdet och förbättra produktiviteten. Lån beviljas med beaktande av den direkta och indirekta nytta som eftersträvas, projektens kravnivå och innovativitet, de resurser som står till förfogande, det samarbete som skall utvecklas och nyttiggöras, de välfärdsfaktorer i samhället och omvärlden som skall främjas samt verkningarna av Tekes finansiering och sakkunnigarbete.

Anslaget får användas i enlighet med lagen om statens långivning samt statsborgen och statsgaranti (449/1988) och EU-kommissionens förordning (EG) nr 1998/2006 avseende stöd av mindre betydelse samt statsrådets förordning (435/2004) för företag och andra sammanslutningar som fokuserar på teknologi, affärsverksamhet och annan forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet och som syftar till att utveckla produkter, tillverkningsmetoder och tjänster.

Lån kan beviljas som innehåller villkor för riskexponering. Om utvecklingsarbetet miss-

lyckas tekniskt eller om det inte leder till ett resultat som kan utnyttjas i ekonomiskt syfte, har Tekes rätt att på ansökan av låntagaren och inom ramen för de villkor som bestäms genom förordning av statsrådet (435/2004) förlänga låntagarens återbetalningstid, retroaktivt ändra ett lån eller delar av det som ursprungligen beviljats i form av främmande kapital till ett lån i form av eget kapital eller i undantagsfall helt eller delvis låta bli att återkräva det obetalda lånekapitalet och räntorna. I fråga om andra än små och medelstora företag kan detta förfarande tillämpas endast av särskilt tungt vägande skäl. Stora företag kan beviljas lån endast av mycket tungt vägande skäl speciellt när lånevillkoret för riskexponering är väsentligt med tanke på genomförandet av projektet och det kan fastställas på förhand.

Maximibeloppet för lån för vilka betalningsbefrielse beviljas är 20 000 000 euro.

Lånen kan beviljas utan krav på säkerhet. En del av finansieringen kan betalas ut i förskott.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Finansiering beviljas särskilt

1) företag och andra sammanslutningar för forsknings- och utvecklingsarbete som syftar till att främja utvecklingen och förbättringen av internationellt konkurrenskraftiga produkter, produktionsmetoder och tjänster,

2) för riskfyllda forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt och program som syftar till nyttiggörande av ny teknologi och kompetens samt för utveckling av energiekonomi samt miljö- och välfärdsteknologier inom industrin och i samband med tjänster,

3) för startande av nya affärsverksamheter vid nygrundade innovativa företag och redan verksamma företag samt för främjande av företagsekonomiskt nyttiggörande av forsknings- och utvecklingsverksamheten och dess resultat,

4) särskilt små och medelstora företag för marknadsnära riskfyllda utvecklings- och produktifieringsprojekt,

5) för utveckling av och försök med innovativa produktionstekniker och produktionsprocesser i pilotformat eller i det format som kan genomföras vid en anläggning samt för testproduktion samt

6) små och medelstora företag för teknologianskaffningar och anskaffning av immateriella rättigheter och innovationstjänster som en del av ett forsknings-, produktutvecklings- eller innovationsprojekt.

Villkoren för kapitallån bestäms enligt aktiebolagslagen (624/2006). Tekes lån för produktförbättring och produktutveckling samt kapitallån för produktutveckling som sköts av statskontoret uppgick i 2006 års bokslut till 387 miljoner euro.

Inkomsterna av återbetalning av lån har antecknats under moment 15.01.04.

Målen har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.06).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	2010	2011	2012—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2008	52 837	23 039	11 340	4 023	2 000	93 239
Förbindelser år 2008	22 054	40 208	17 045	4 282	914	84 503
Sammanlagt	74 891	63 247	28 385	8 305	2 914	177 742

Totalt uppgår statens kostnader för de lån som beviljas 2008 (nuvärde) till 26,5 miljoner euro.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget och fullmakten (1 000 euro)	Anslag	Fullmakt
Nivåförhöjning	8 230	4 024

2008 budget	74 891 000
2007 budget	66 661 000
2006 bokslut	65 234 504

30. Företagspolitik

Arbets- och näringsministeriet eller de inrättningar som ministeriet bemyndigat får 2008 enligt skuldkonverteringsavtalet av den 15 augusti 2006 mellan Finland och Ryssland ingå avtal om anskaffning av varor eller tjänster till det belopp som är oanvänt av den skuldkonverteringsfullmakt på 30 000 000 US-dollar (25 000 000 euro) som beviljades i den andra tilläggsbudgeten 2006.

Maximibeloppet av räntegottgörelsen för skyddsupplagringslån är enligt 4 § i lagen om vissa räntestödslån av kreditinstituts medel (1015/1977) 5 %. Nya skyddsupplagringslån får 2008 godkännas till ett belopp av högst 8 409 000 euro.

Upplagringsunderstöd enligt 7 § i lagen om skyddsupplag (970/1982) får 2008 beviljas till ett belopp av högst 34 000 euro.

Förklaring: Med hjälp av företagspolitiken stärks förutsättningarna för företagsamhet och förbättras företagens omvärld. Särskilt stärks teknologibasen, affärskompetensen och produktiviteten vid små och medelstora företag samt förbättras förutsättningarna för tillväxt och internationalisering. Genom företagspolitiken utvecklas ny företagsverksamhet samtidigt som man svarar på de regionala utmaningarna till följd av omstrukturering.

De företagspolitiska åtgärderna omfattar finansierings-, rådgivnings- och utvecklingstjänster för företag samt regleringsåtgärder som t.ex. gäller skydd av immateriella rättigheter. Finansiering riktas till sådana områden som inte har någon marknad, dvs. som den privata finansieringsmarknaden inte är villig att finansiera. Finansiärer är ministeriet, TE-centralerna, Finnvera Abp och Finlands Industriinvestering Ab. Finansiering beviljas som kapitalplaceringar, direktstöd, lån och borgen.

Direkta stöd beviljas för kvalitativt högtstående investerings- och utvecklingsprojekt. Stödet skall ha en betydande inverkan på genomförandet av projektet. Vid beviljande av stöden prioriteras nystartade och tillväxtorienterade företag samt främjande av kompetens, nätverksbyggande och införande av ny teknologi i företagen. Den finansiering som är tillgänglig för internationalisering riktas tillsammans med sakkunnig- och rådgivningstjänsterna till att främja företags inträde på marknaden, öka marknadsundersökningar och stärka företagens affärskompetens. Finpro rf riktar sina utlandstjänster till nya växande marknader.

Den turistfrämjande verksamheten effektiviseras genom precisering av de uppgifter som Centralen för turistfrämjande har. Verksamheten inriktas på att främja bilden av turism i Finland utomlands, att anskaffa marknadsinformation och sprida den till turistnäringen samt till att främja produktutvecklingen. Dessutom skall en elektronisk handelsplats för turismen i Finland byggas upp.

I den finansiering som Finnvera Abp riktar till små och medelstora företag ingår av närings- och regionpolitiska orsaker statsunderstöd. Statsunderstödet i de lån som beviljas företag i Finland ingår i räntestöd och kreditförlustersättningar samt i fråga om borgen i stöd för borgensprovisioner och i ersättningar för borgensförluster. Bolagets lån och borgen till små och medelstora företag finansieras delvis också med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Förlusterna av de exportgarantier och specialborgen som Finnvera Abp beviljar täcks med medel ur

statsgarantifonden, om förlusterna inte kan täckas med medel ur den fond för exportgarantier och specialborgen som ingår i bolagets balansräkning. Med statsmedel betalas dessutom utgifterna föranledda av det ränteutjämningssystem för offentligt understödda export- och fartygskrediter som Finnvera Abp:s dotterbolag Finlands Exportkredit Ab förvaltar.

Finnvera Abp har en central roll med tanke på finansieringen av speciellt nystartade företag och tillväxtföretag. I Finnvera-koncernens kapitalplaceringsverksamhet som riktar sig till små och medelstora företag fästs särskild uppmärksamhet vid den finansieringsbrist som gäller behovet av eget kapital vid företag i den allra tidigaste fasen.

Exportföretagen söker tillväxt också på nya marknader som är under utveckling och vilkas omvärld är mer än vanligt utsatt för osäkerhet och risker. Riskkoncentrationen för exportgarantiansvar i fråga om varvs- och fartygsfinansiering torde fortsättningsvis öka. När det gäller ränteutjämningsverksamheten i anslutning till export- och fartygskrediter ligger utgifterna för räntestöd på en hög nivå till följd av ränteutjämningsavtalsstockens volym och den höga räntenivån för dollar.

Samhälleliga effektmål

— Antalet företag ökar.

— Internationaliseringen av företag stärks och exporten ökar.

— Turisminkomsterna från utlandet samt antalet turister ökar i Finland.

Resultatet av verksamheten

— De offentliga företagsfinansiärernas instrument och tjänster kompletterar varandra bättre än tidigare.

— Finansieringen till särskilt nystartade företag och tillväxtföretag effektiviseras.

— Exportfinansieringstjänsterna är internationellt konkurrenskraftiga och den regionala tillgången till dem är god.

01. (32.30.21) Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 4 469 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för främjande av teknisk och ekonomisk utveckling,

2) till medlemsavgifter till internationella organisationer och för projekt som hänför sig till internationell verksamhet samt

3) för verksamhet och pris inom ramen för InnoFinland.

På grund av ansöknings-, anmälnings- och handläggningsförfarandena budgeteras inkomsterna under momentet i regel enligt kontantprincipen.

Förklaring: Som sakkunnigorganisation i frågor som gäller immateriella rättigheter samt verksamhet i företag och sammanslutningar främjar och utvecklar Patent- och registerstyrelsen (PRS) företagsamhet, innovation och verksamhet i sammanslutningar i Finland och internationellt.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för PRS för 2008:

Effektivitet

	Mått/Kriterier (skala 4—10)	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Verksamhetsbetingelserna för PRS kunder i ett internationellt innovationssystem	Kundbedömning	-	8,4	8,4
Främjande av innovativitet och företagsamhet	Kundbedömning	-	8,4	8,4

Resultatet av verksamheten

		2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Produktiviteten av arbetet	Produktivitetsförändring, %	-1,5	+2,0	+2,0
Ekonomi	Förändring av styckkostnaderna, %[1)]	+2,8	+0,9	+5,3
Kundtillfredsställelse	Kundbedömning (skala 4—10)	-	8,5	8,5
Elektronisk kommunikation	Elektroniska patentansökningar, %	28	32	38
	Elektroniska föreningsregisteranmälningar, %	12	25	35
	Handelsregisteranmälningar, %	-	-	5

[1)] Förnyandet av datasystemet vid företags- och sammanslutningslinjen föranleder ökade kostnader.

Mål för handläggningstiderna för de viktigaste tjänsterna

	Typisk handläggningstid	I 50 % av fallen är handläggningstiden under	I 80 % av fallen är handläggningstiden under
Inhemska patentansökningar	2,5 år	2,8 år	4,2 år
PCT-ansökningar (100 %)			16 mån.
Varumärkesansökningar	4,5 mån.	4,5 mån.	9 mån.
Handelsregisteranmälningar inkl. bokslut	4 dagar	1 vecka	2 veckor
Företagsinteckningsansökningar	1 vecka	1 vecka	2 veckor
Föreningars etableringsanmälningar	1,8 mån.	2 mån.	6 mån.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Årsverken	478,7	484,0	484,0
— av vilka den avgiftsbelagda verksamheten utgör	100	100	100
Arbetskraftskostnader, 1 000 euro	22 034	21 769	24 140
Personalens välbefinnande förbättras			
— arbetsklimat	3,7	3,9	3,9
— antalet sjukdagar/årsv.	10,9	< 8,5	< 8,5
Organisationens kompetens ökar			
— tillfredsställelse med stödjandet av utvecklingen	3,3	3,6	3,7
— utbildningsdagar/årsv.	4,3	5,0	5,0
— andel anställda i % som avlagt högre högskoleexamen	39,7	39,9	40,3
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— arbetsgivarprofil	3,3	3,5	3,6
— personalomsättning, %	3,9	< 4,0	< 4,0
Ledarskap			
— ledarskap	3,4	3,7	3,7
— tillgång till information	3,1	3,5	3,6
— respons	3,3	3,6	3,6

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer som prissätts till självkostnadsvärde			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	34 996	33 751	35 573
— övriga intäkter	914	125	185
Intäkter sammanlagt	35 910	33 876	35 758
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	33 677	36 338	39 204
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	2 233	-2 462	-3 446
Kostnadsmotsvarighet, % [1)]	107	93	91
Offentligrättsliga prestationer som prissätts under självkostnadsvärde			
Föreningar, religionssamfund och stiftelser			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	702	656	675
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 450	2 736	2 975
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 748	-2 080	-2 300
Kostnadsmotsvarighet, %	29	24	23
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	2 157	1 894	2 268
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 036	1 275	1 476
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 121	619	792
Kostnadsmotsvarighet, %	208	149	154

[1)] Förnyandet av datasystemet vid företags- och sammanslutningslinjen leder till minskad kostnadsmotsvarighet.

Kalkylerna baserar sig på antagandet att avgifterna för varumärken och modeller höjs för att bättre motsvara kostnaderna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	37 829	37 791	43 285
Bruttoinkomster	38 163	36 521	38 816
Nettoutgifter	-334	1 270	4 469

Poster som överförs	
— överförts från föregående år	5 204
— överförts till följande år	4 896

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förnyande av datasystemet vid företags- och sammanslutningslinjen	3 199
2008 budget	4 469 000
2007 budget	1 270 000
2006 bokslut	-641 738

02. (32.30.22) Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 088 000 euro.

Förklaring: Centralen för turistfrämjande (CTF) är sakkunnig på turism på riksomfattande nivå och en aktiv internationell aktör som producerar mervärde för turistnäringen och samhället. CTF gör Finland känt samt utvecklar och marknadsför Finlands turistservice utomlands, förbereder små och medelstora företag inom turistnäringen för export samt utvecklar inrikesturismen. CTF samarbetar med den finska turistnäringen och övriga intressegrupper.

Som nya uppgifter i Finlands turiststrategi har CTF getts ansvaret för att samordna de riksomfattande produktutvecklingsprogrammen, bygga upp Suomi.fi-portalen samt skapa och underhålla en elektronisk forskningsdatabank för turismen. CTF intensifierar samarbetet med turismaktörerna inom storregioner och regioner och verksamheten fokuseras i allt högre grad på åtgärder som är väsentliga för utvecklingen av turismen.

CTF koncentrerar sig inom sina huvudsakliga marknadsområden på de produktgrupper som fastställts i enlighet med Finlands turiststrategi. Inom produktgrupperna lyfts kvaliteten på tjänsterna fram som en allt viktigare faktor.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Centralen för turistfrämjande för 2008:

Samhälleliga verkningar

Effektmålen avspeglar den övergripande utvecklingen inom turismen, som endast delvis påverkas av CTF:s åtgärder.

— Intäkterna från turismen från utlandet till Finland ökar med 3,7 % (2006: 6,9 %).

— De registrerade utländska övernattningarna ökar med 5 % (2006: 11,9 %) och de icke-registrerade med 2,0 % (2006: 8,4 %).

— Finlands marknadsandel av den turism som riktar sig till de nordiska länderna är 15,9 % (2006: 15,4 %).

Resultatet av verksamheten

— Målet för förhållandet input/output beräknat enligt förhållandet mellan inkomsterna av fritidsturismen på marknaden och de operativa kostnaderna är 13 (2005: 13,2) och de totala kostnaderna 8,5 (2006: 7,7).

— Näringsfinansieringens andel är 2,5 miljoner euro.(2006: 2,8 miljoner euro).

— Medeltalet för den externa kundtillfredsställelsen är 8,3 (2006: 8,2).

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Utvecklingen av årsverken	114	105	88
Arbetskraftskostnader, 1 000 euro	5 499	5 000	4 800
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	6,8	< 5,0	< 5,0

Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	2,5	3,0	3,0
— andelen anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	19,0	26,0	19,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	8,9	< 4,0	24

Den personal som avlönas med medel av anslaget under momentet minskar med 17 årsverken på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Fördelning av anslagen enligt marknadsområde

	2006 utfall		2007 uppskattning		2008 uppskattning	
	1 000 €	%	1 000 €	%	1 000 €	%
Finland, informationsdisk/contact center	252	1,7	257	1,6	65	0,4
Nordeuropa	1 163	7,6	2 059	12,8	1 954	12,2
Central- och Sydeuropa	3 998	26,3	3 958	24,6	3 515	21,9
Storbritannien och fjärran länder	3 601	23,7	3 427	21,3	3 063	19,0
Nya områden	102	0,7	97	0,6	20	0,1
Centralenheten	6 095	40,1	6 290	39,1	7 471	46,4
Sammanlagt	15 211	100,0	16 088	100,0	16 088	100,0

Vid dimensioneringen av anslaget har inkomsterna av och utgifterna för den avgiftsbelagda och samfinansierade verksamheten beaktats som nettobudgeterade inkomster av och utgifter för verksamheten.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	19 828	19 188	18 588
Bruttoinkomster	2 908	3 100	2 500
Nettoutgifter	16 920	16 088	16 088
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 709		
— överförts till följande år	1 123		

2008 budget	16 088 000
2007 budget	16 088 000
2006 bokslut	16 334 000

40. Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 038 000 euro.

Fullmakten och anslaget får användas för internationaliseringsunderstöd som beviljas för företags samprojekt samt till betalning och genomförande av projekt enligt statsrådets förordning om statsunderstöd för främjande av företags internationalisering samt om allmänt understöd till organisationer och sammanslutningar som främjar utrikeshandeln och företags internationalisering (1186/2005).

Fullmakten och anslaget får förutom för projekt enligt den ovan nämnda förordningen som genomförs utomlands dessutom användas

1) för gemensamma projekt inom servicebranscher, för stödjande av företagsinitierade kulturexportprojekt och för riksomfattande projekt inom turistbranschen samt

2) till kostnaderna för förberedelsen av deltagandet i världsutställningen i Shanghai.

Understödet till små och medelstora företag är högst 50 %. Understöd kan beviljas till högre procentandelar för sådana riksomfattande eller regionalt betydelsefulla projekt i vilka företag inte medverkar eller beträffande vilka det är svårt att fördela kostnaderna företagsvis eller där nyttan av projektet kan uppskattas tillfalla ett stort antal företag eller projektet till sin natur är avvikande och riskfyllt.

Fullmakt

År 2008 får nya bidrag beviljas till ett belopp av sammanlagt 17 028 000 euro. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Företags gemensamma projekt genomförs av organisationer som främjar utrikeshandeln samt av Finpro rf, olika sammanslutningar, branschförbund och företag.

Med hjälp av anslaget genomförs som stöd för de deltagande företagens internationalisering mångsidiga samprojekt på företagens viktigaste marknadsområden och på marknadsområden under utveckling. Anslag riktas till små och medelstora företag i tillväxtbranscher och till samprojekt vid företag som inleder sin export speciellt i högteknologibranscher. Samarbetet mellan företagen och deltagande i samprojekt effektiviserar företagens egna internationaliseringsinsatser och skapar mervärde för dessa. Med anslaget genomförs gemensamma projekt som främjar företagens nätverksbyggande, oftast gemensamt uppträdande på internationella utställningar, partnerskapsprogram inom exporten och exportringar.

Cyklerna i affärsverksamheten och internationaliseringen har blivit snabbare och det förutsätter att företagens inträde på nya marknader sker raskare och mer kontrollerat. Genom samprojekt blir företagen bättre kända på marknaden samtidigt som deras egen marknadskännedom utvecklas på ett kostnadseffektivt sätt med hjälp av de möjligheter som nätverksbaserade handlingssätt medför.

Finland har beslutat delta i världsutställningen i Shanghai 2010. Genom deltagandet kan förutsättningarna för det ekonomiska samarbetet mellan Finland och Kina stärkas och finska företags ställning på marknaden i Kina stödjas.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande mål för resultatområdet för internationalisering för 2008:

Samhälleliga effektmål

— Affärskompetensen och internationaliseringsfärdigheterna vid små och medelstora företag stärks.

— Tillväxtföretagen internationaliseras och deras exportvolym ökar.

— Antalet nya företag som bedriver export ökar.

Resultatet av verksamheten

— Antalet företag som deltar i samprojekt kvarstår på nuvarande nivå (2004: 2 247, 2005: 2 644, 2006: 2 336).

— Små och medelstora företags andel av understöden för samprojekt är minst två tredjedelar (2004: 67 %, 2005: 66 %, 2006: 72 %).

— Antalet samprojekt för främjande av nätverksbyggande som riktas till små och medelstora företag kvarstår på minst samma nivå som tidigare (2004: 68 st., 2005: 84 st. och 2006: 80 st.).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	2010	2011	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2008	6 738	3 000	1 000	500	11 238
Förbindelser år 2008	11 300	4 000	1 200	528	17 028
Sammanlagt	18 038	7 000	2 200	1 028	28 266

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2008 (nuvärde) uppgår totalt till 16,8 miljoner euro.

2008 budget	18 038 000
2007 budget	18 500 000
2006 bokslut	16 999 040

42. Räntestöd till Finnvera Abp (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 817 000 euro.

Anslaget får i enlighet med statsrådets förbindelser som ingåtts med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998) och den lag om aktiebolaget Kera Abp (65/1971) som föregick denna användas till räntestöd som beviljas för finansiering av bolagets verksamhet.

Fullmakt

Specialfinansieringsbolaget får 2008 bevilja lån som omfattas av det regionala räntestödet till ett belopp av högst 128 330 000 euro samt lån som omfattas av specialräntestöd och beviljas i enlighet med stödprogram som stöds på näringspolitiska grunder till ett belopp av sammanlagt högst 114 314 000 euro. Statsrådet kan vid behov, om efterfrågan det förutsätter och utan att överskrida det totala beloppet av fullmakter, ändra det inbördes fördelningsförhållandet mellan regionalpolitiska räntestödslån och specialräntestödslån samt ändra fullmakter för vilka beviljats räntestöd till fullmakter utan räntestöd.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Räntestödet gör det möjligt för Finnvera Abp att utan skyddande säkerhet bevilja riskfyllda lån till skäligt pris speciellt när det gäller att starta ny företagsverksamhet och utvidga och utveckla verksamheten vid små och medelstora företag.

Enligt lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet och de förbindelser statsrådet ingått med stöd av den betalar staten räntestöd till bolaget. Räntestödet kan vara regionalt räntestöd eller specialräntestöd. Staten betalar bolaget regionalt räntestöd för vidareöverföring till kredittagarna. Det beviljade räntestödet är till sitt belopp regionalt graderat. Specialräntestöd betalas till bolaget för vidareöverföring till kredittagarna i fråga om krediter som beviljats av särskilt fastställda näringspolitiska skäl.

År 2008 betalas räntestöd för de krediter som Finnvera Abp beviljat 1999 eller senare. Räntestöd betalas dessutom som grundräntestöd och tilläggsräntestöd för de krediter som Kera Abp beviljat före 1999 enligt de gällande förbindelser som statsrådet ingått med stöd av lagen om Kera Abp.

Bevillningsfullmakterna för de krediter som omfattas av regionalt räntestöd och specialräntestöd gäller också den del av de beviljade krediterna som finansieras som en del av finansieringen av den europeiska regionala utvecklingen. Den nationella statliga medfinansieringen av räntestödet för dessa krediter har för programperioden 2000—2006 budgeterats under moment 32.70.62 och Europeiska regionala utvecklingsfondens andel under moment 30.70.61. Den nationella statliga medfinansieringen av räntestödet har för programperioden 2007—2013 budgeterats under moment 32.70.65 och Europeiska regionala utvecklingsfondens andel under moment 32.70.64.

Räntestöd betalas till Finnvera Abp för krediter som beviljats 2002 och senare under det år då bolaget gottgör stödet till kunderna. Räntestöd som hänför sig till krediter som beviljats tidigare betalas till bolaget under det år som följer på överföringen av räntestödet till kredittagarna.

Effektmål

— Finansieringen ger upphov till minst 10 500 nya arbetsplatser (2005: 11 548, 2006: 11 134).

Mål för verksamheten

— Andelen borgensförbindelser i relation till lånen ökar (2005: 55 %, 2006: 57 %).

— Minst 3 500 nystartade företag får finansiering (2005: 3 638, 2006: 3 641).

— Minst 1 000 tillväxtföretag får finansiering (2005: 976, 2006: 1 355).

Resultatmålen gäller också finansieringen av moment 32.30.43.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	2010	2011	2012—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2008	10 139	6 792	4 084	2 151	1 867	25 033
Förbindelser år 2008	678	1 446	1 359	919	1 014	5 416
Sammanlagt	10 817	8 238	5 443	3 070	2 881	30 449

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av fullmakten (1 000 euro)

	Fullmakt
Nivåförhöjning	8 000

Av räntestödet för 2008 är den kalkylerade andelen av icke-fördelat räntestöd (grundräntestöd) cirka 0,67 miljoner euro och andelen av fördelat räntestöd cirka 10,15 miljoner euro.

Totalt uppgår statens kostnader för den finansiering som beviljas 2008 (nuvärde) till ca 5,1 miljoner euro.

2008 budget	10 817 000
2007 budget	12 684 000
2006 bokslut	14 212 197

43. Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 140 000 euro.

Anslaget får i enlighet med de förbindelser som statsrådet ingått med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998) och den lag om Kera Ab (65/1971) som föregick denna användas till ersättningar för förluster som uppkommit i Finnvera Abp:s och Kera Abp:s kredit- och borgensverksamhet.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Ersättningarna för kreditförluster gör det möjligt för Finnvera Abp att bevilja riskfyllda lån och ställa borgen också när företagets säkerhet är otillräcklig. I fråga om tillväxtföretag och nystartade företag bedöms risknivån vara högre än i snitt.

Statsrådet har med stöd av 8 § i lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet ingått en förbindelse om att staten, enligt villkoren i förbindelsen, ersätter Finnvera Abp för kreditförluster som gäller de krediter och borgensförbindelser som bolaget beviljar från och med den 1 januari 1999. Kredit- och borgensförluster på krediter och borgensförbindelser som Kera Abp har beviljat före denna tidpunkt ersätts enligt de förbindelser som statsrådet har ingått med stöd av lagen om Kera Abp.

De krediter och borgensförbindelser som Finnvera Abp beviljar 2008 beräknas orsaka staten utgifter första gången år 2009.

Avsikten är att kreditförluster för investerings- och driftskapitallån som beviljats av Finnvera Abp under programperioden 2000—2006 får finansiering även ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Den nationella medfinansieringen har budgeterats under moment 32.70.62 och Europeiska regionala utvecklingsfondens andel under moment 32.70.61.

Resultatmålen ingår i moment 32.30.42.

2008 budget	22 140 000
2007 budget	21 700 000
2006 bokslut	20 026 822

44. Regionalt transportstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av transportstöd till små och medelstora företag enligt lagen om regionalt stödjande av transporter (954/1981) och statsrådets förordning om stödjande av skärgårdstransporter (449/2002).

Anslaget får också användas till betalning av transportstöd enligt det nya transportstödssystem som införs 2008.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Lagen om regionalt stödjande av transporter (954/1981) är i kraft till utgången av 2007. Transportstödssystemet kommer att fortgå i enlighet med en förordning av statsrådet som med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) utfärdas vid ingången av 2008.

Transportstöd betalas enligt lag 954/1981 för stödjande av transporter som företas av små och medelstora företag i landskapen Lappland, Norra Österbotten, Kajanaland, Norra Karelen, Södra Savolax och Norra Savolax från dessa områden. Transportstöd för de kommuner i Kajanaland som deltar i förvaltningsförsöket enligt lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003) betalas med medel under moment 32.50.63.

Syftet med transportstödssystemet är att minska de extra kostnader som föranleds företagsverksamheten i glest bebyggda och avlägset belägna regioner på grund av de i snitt längre transportsträckorna och att därigenom upprätthålla och öka affärsverksamheten inom dessa regioner. Det centrala syftet med detta stödsystem kommer att kvarstå oförändrat efter reformen av systemet från och med 2008. Bakgrunden till beslutet om att förlänga transportstödssystemet är att en undersökning som Uleåborgs universitet har gjort 2007 i syfte att utreda hur väl transportstödssystemet enligt lag 954/1981 fungerar och vilka verkningar det har.

Transportstöd enligt lag 954/1981 betalas halvårsvis i efterskott.

Samhälleliga effektmål

— Förutsättningarna för en ökning av produktionsvolymen och ny produktionsverksamhet och en höjning av produktionens förädlingsgrad förbättras.

— Genom stödet främjas utvecklingen av produktionen i ca 330 företag, och transportstödet per företag är i snitt ca 15 000 euro.

2008 budget	5 000 000
2007 budget	3 840 000
2006 bokslut	3 976 331

45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 24 533 000 euro.

Fullmakten och anslaget får användas till beviljande och betalning av stöd enligt lagen om stödjande av företagsverksamhet (1068/2000) och lagen om företagsstöd (1336/2006).

Fullmakt. Understöd för utveckling av företag och företags omvärld enligt lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet får 2008 beviljas till ett belopp av sammanlagt 37 278 000 euro. Av fullmakten reserveras 12 000 000 euro som enligt beslut av statsrådet skall användas till understöd för lindrande av sådana oförutsedda störningar som omstruktureringen av ekonomin eller andra plötsliga händelser förorsakar sysselsättningen och produktionsverksamheten. Av fullmakten skall dessutom högst 9 800 000 euro användas för genomförande av försöket med stöd till ensamföretagare och högst 1 000 000 euro till understöd för investeringar i bybutiker.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2007 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas ännu år 2008.

Fullmakten och anslaget får användas till

1) utvecklingsunderstöd för företag samt

2) understöd som beviljas för projekt som utvecklar företagens omvärld och som genomförs av icke-vinstsyftande offentliga och privata sammanslutningar och stiftelser.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Fullmakten på 200 000 euro som reserverats för Kehys-Kainuu ekonomiska region för ett stödförsök för ensamföretagare budgeteras under moment 32.50.63, Kajanalands utvecklingspengar. Detta har beaktats som avdrag i bevillningsfullmakten och anslaget under momentet.

Understöden under momentet riktas till projekt som främjar företags tillväxt, kompetens, nätbyggande och internationalisering samt till projekt som utvecklar företagskuvösverksamheten.

På områden med plötsliga omstruktureringar riktas understöd till projekt som skapar nya arbetsplatser och sysselsättningsmöjligheter.

Med stödet för ensamföretagare främjas rekryteringen av den första arbetstagaren hos en ensamföretagare genom att ensamföretagaren beviljas stöd för löneutgifter. Försöket utvidgas till att omfatta särskilt utsedda områden med lokal omstrukturering eller områden som annars befinner sig i en svår utvecklingsfas.

Målet med understödet för investeringar i bybutiker är att förbättra bybutikernas konkurrenskraft. Understödet riktas till projekt genom vilka bybutikernas tjänster förbättras och görs mångsidigare.

Samhälleliga effektmål

Uppskattade verkningar av bevillningsfullmakten för 2008 (utfall 2006 inom parentes)

	euro	Uppskattat antal understödstagare	Nya arbetsplatser	Nya företag
Understöd sammanlagt	37 278 000	2 200	3 000	250
	(14 646 379)	(524)	(1 605)	(173)

Resultatmål för verksamheten

— Understöden under momentet riktas i allt högre grad till projekt som främjar företags tillväxt samt till sysselsättningen.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	2010	2011	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2008	17 033	11 324	4 404	840	33 601
Förbindelser år 2008	7 500	16 500	9 600	3 678	37 278
Sammanlagt	24 533	27 824	14 004	4 518	70 879

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2008 (nuvärde) uppgår totalt till 35,9 miljoner euro.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget och fullmakten (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Stödförsöket i fråga om ensamföretagare	6 585	9 800
Utvecklingsunderstöd för företag	600	4 800
Sammanlagt	7 185	14 600

2008 budget	24 533 000
2007 II tilläggsb.	-200 000
2007 budget	17 348 000
2006 bokslut	14 172 473

47. (32.30.47 och 49) Understöd till organisationer som främjar näringspolitiken (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 29 667 000 euro.

Anslaget får användas

1) till statsbidrag för organisationer med anknytning till arbets- och näringsministeriets verksamhetsområde och främst till produktionen av utvecklingstjänster för små och medelstora företag samt till att främja utländska investeringar,

2) till betalning av statsunderstöd till sammanslutningar som främjar verksamheten vid små och medelstora företag, till utveckling av tjänster som är avsedda för små och medelstora företag samt till regionala projekt för utveckling av näringarna,

3) för finansiering av offentliga sammanslutningars projekt,

4) till att producera grundläggande rådgivning, utbildning och sakkunnigtjänster som tillhandahålls av organisationer som främjar utrikeshandeln och av Finpro rf samt

5) för underhåll och utveckling av portalen FöretagsFinland.

För de kostnader för främjande av utländska investeringar som nämns i användningsändamålet för anslaget under momentet kan på grund av att tjänsten till sin natur kan jämställas med en kollektiv nyttighet beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det totala kostnadsbeloppet. I särskilda fall kan även projekt som syftar till att utveckla tjänster, inkl. nättjänster, för små och medelstora företag och främja företagens etiska ansvar och företagsverksamheten inom kreativa branscher samt regionala projekt för utveckling av näringarna på grund av deras samhälleliga effekter och goda resultat beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det totala kostnadsbeloppet.

Understöd till organisationer som främjar näringspolitiken beviljas på de grunder som statsrådet närmare fastställer.

Allmänt understöd beviljas de organisationer som nämns i 4 punkten för internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt samt för allmänt understöd i enlighet med statsrådets förordning om statsunderstöd för främjande av företags internationalisering samt om allmänt understöd till organisationer och sammanslutningar som främjar utrikeshandeln och företags internationalisering (1186/2005). Allmänt understöd kan beviljas till sammanlagt 75 % av de kostnader som godkänts för understödet.

Förklaring: Anslaget under momentet används för att producera tjänster som främjar utländska investeringar. Anslaget används även för att förbättra förutsättningarna för näringsverksamheten och företagsverksamheten vid små och medelstora företag, för projekt som främjar små och medelstora företags konkurrenskraft särskilt inom snabbt växande områden såsom kreativ ekonomi, för åtgärder som syftar till att bredda utbudet av utvecklingstjänster samt för att främja utnyttjandet av formgivning i näringsverksamheten. Anslaget används dessutom till att främja regional näringsverksamhet och kvinnligt företagande samt nätverksbyggande vid små och medelstora företag.

Organisationer som främjar utrikeshandeln och Finpro rf erbjuder företag med pågående internationalisering, nya företag samt små och medelstora företag mångsidiga sakkunnig-, rådgivnings- och utbildningstjänster både i Finland och utomlands. De grundläggande tjänster som erbjuds små och medelstora företag är i regel avgiftsfria, medan mer omfattande sakkunnigtjänster och konsultutredningar är avgiftsbelagda.

Finnpro utvecklar sin utländska verksamhet genom att utöka resurserna särskilt på nya växande marknader i Ryssland, Kina, Indien och sydöstra Europa. Syftet är också att stärka landskapskontoren i Finland och satsa på internationalisering av tjänster.

I den verksamhet som utrikeshandelsfrämjande organisationer och sammanslutningar bedriver beaktas både ministeriets mål och målen med strategin för exportfrämjande och internationalisering.

Beräknad användning av anslaget	€
Ökning av utländska investeringar i Finland	2 398 000
Effektivisering av nyttiggörandet av formgivning i näringsverksamheten	685 000
Utveckling av företagstjänstekoncept och nättjänster	505 000
Diversifiering av utvecklingstjänsterna, främjande av en kreativ ekonomi samt kvinnligt företagande och övriga understöd	773 000
Institutet för internationell handel Fintra	2 200 000
Finsk-svenska handelskammaren	430 000
Finsk-ryska handelskammaren	433 000
Andelslaget Viexpo	270 000
Finland Convention Bureau	233 000
Music Export Finland	210 000
Portalen FöretagsFinland	1 000 000
Finpro rf	20 530 000
Sammanlagt	29 667 000

Samhälleliga effektmål

— Antalet utländska investeringar i Finland ökar.

— Företagens affärsledningskompetens och konkurrenskraft ökar.

— De affärsmodeller som möjliggörs av utvecklingen av informations- och kommunikationsteknologin reformeras speciellt i servicebranscherna.

— Affärskompetensen i små och medelstora företag samt i tillväxtföretag stärks och inträdet på nya marknader snabbas upp.

— Exportvolymen ökar.

Resultatmål för verksamheten

— Invest in Finland anlitar i allt högre grad Finpros utländska nätverk som köpta tjänster för anskaffning av nya kundrelationer.

— Kvaliteten på utvecklingstjänsterna förbättras, kunskapskapitalet i små och medelstora företag blir mångsidigare och konkurrenskraften stärks.

— Användningen av nättjänster som är avsedda för företag ökar.

— Minst två tredjedelar av Finpros avgiftsfria och delvis avgiftsbelagda sakkunnigtjänster riktas till små och medelstora företag (2004: 68 %, 2005: 66 %, 2006: 66 %).

— Antalet användare av Finpros sakkunnig- och rådgivningstjänster ökar.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Nivåförhöjning	1 000

För finansiering av portalen FöretagsFinland reserveras 1 miljon euro. I Portalen samlas alla lagstadgade eller offentligt understödda företagstjänster på riksomfattande nivå. Syftet är att bygga upp en portal för utveckling och införande av elektronisk kommunikation samt olika interaktiva tjänster.

2008 budget	29 667 000
2007 budget	28 667 000
2006 bokslut	28 457 000

48. Räntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 36 600 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av räntestöd enligt lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996),

2) betalning av förvaltningsarvode till bolaget Finlands Exportkredit Ab, som avses i lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1136/1996) samt

3) betalning av nödvändiga åtgärder och kostnader för att skydda ränte- och valutarisker som föranleds Statskontoret till följd av ränteutjämningsavtal.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Handels- och industriministeriet har med stöd av lagen om utjämning

av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996) rätt att till ränteutjämningsbolaget avge förbindelser om att bolaget under åren 1997—2010 kan ingå ränteutjämningsavtal till ett kapitalvärde av högst 5 000 miljoner euro. När det maximala kapitalvärdet beräknas beaktas i fråga om de ränteutjämningsavtal som har trätt i kraft det oförfallna kapitalet och 30 % av kapitalet av bindande ränteutjämningsanbud. För ränteutjämningsverksamhetens del var vid utgången av 2006 ett belopp av 3 274,1 miljoner euro av limiten bundet varav ränteutjämningsavtalens andel utgjorde 2 061,8 miljoner euro. Stocken av ränteutjämningsanbud och ränteutjämningsavtal förnyas och förändras ständigt inom ramen för det maximala belopp som fastställs i lagen, och endast en del av anbudsstocken antas för avtalsfasen.

År 2008 bedöms behovet av anslag för ränteutjämningsavtal för exportkrediter uppgå till 18 000 000 euro och för ränteutjämningsavtal för fartygskrediter till 18 600 000 euro. År 2008 beräknas att ränteutjämningsavtal för nya exportkrediter ingås till ett värde av 300 miljoner euro samt ränteutjämningsavtal för fartygskrediter till ett värde av 650 miljoner euro. Efter 2008 beräknas att ränteutjämningsavtal för exportkrediter tecknas till ett värde av 300 miljoner euro årligen. Ränteutjämningsavtal för fartygskrediter tecknas enligt uppskattning till ett värde av 903 miljoner euro 2009 och efter 2009 till ett värde av 300 miljoner euro årligen.

Av anslaget under momentet betalades 2006 i räntestöd och förvaltningsarvoden totalt 23,7 miljoner euro. Skyddsåtgärderna föranledde inga kostnader 2006. Ränteutjämningsavtalen samt skyddandet av ränte- och valutariskerna kan förutom utgifter också ge upphov till inkomster i form av räntegottgörelser. Till staten utbetalades 2006 totalt 0,5 miljoner euro som räntegottgörelse, och inkomsterna av skyddsåtgärderna uppgick till sammanlagt 0,1 miljoner euro.

Effektivitet

— Villkoren för finansieringen av export och fartygsanskaffning i Finland är internationellt konkurrenskraftiga.

Ränteutjämningsavtalen föranleder staten utgifter enligt följande (1 000 euro)

	2008	2009	2010	2011	2012	Sammanlagt
Räntestöd för exportkrediter	18 000	12 600	10 400	10 000	11 300	62 300
Räntestöd för fartygskrediter	18 600	18 000	17 800	17 700	17 300	89 400
Sammanlagt	36 600	30 600	28 200	27 700	28 600	151 700

2008 budget	36 600 000
2007 budget	35 000 000
2006 bokslut	23 697 475

60. Överföringar till statsgarantifonden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av ersättningsutgifter för garantier som beviljats med stöd av lagen om statsgarantifonden (444/1998), lagen om exportgaranti (479/1962) och lagen om statliga exportgarantier (422/2001) samt

2) betalning av ersättningsutgifter som föranleds av garantiförbindelser som ingåtts i statsgarantiverksamheten med stöd av lagar gällande denna (375/1963, 573/1972 och 609/1973), av garantier och borgen som beviljats med stöd av lagen om statsgarantier för tryggande av basråvaruförsörjningen (651/1985) och lagen om statens konsolideringsgarantier (529/1993) samt av garantier som före 1999 beviljats med stöd av lagen om statens riskkapitalgarantier (594/1992).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

2008 budget	20 000
2007 budget	20 000
2006 bokslut	795 567

40. Konsument- och konkurrenspolitik och reglering av marknaden

Förklaring: Genom konkurrens- och konsumentpolitiken, inklusive frågor som gäller allmän reglering av marknaden, säkerställs att marknaden fungerar effektivt och att effektivitetsvinsten fördelas rättvist mellan marknadsparterna. Medborgarnas och konsumenternas perspektiv betonas även i samband med många andra frågor inom den ekonomiska politiken, socialpolitiken och näringspolitiken. Konsument- och konkurrenspolitiken främjas också genom forskning.

En fungerande marknad och sund konkurrens är en drivfjäder för innovationsverksamheten och bidrar till effektiv produktion av varor och tjänster. Konkurrensen på marknaden sporrar företag att utvidga sitt produktsortiment och förbättra kvaliteten på produkterna, och den leder också till en mer fördelaktig prissättning. Kunniga och aktiva konsumenter kan agera på marknaden med tillförsikt.

En effektiv konkurrenspolitik är en viktig del av näringspolitiken och nödvändig när det gäller att framgångsrikt upprätthålla konkurrenskraften. Det konkurrensrättsliga utbudet av medel skall vara tidsenligt. Därför utreds behoven av revidering av konkurrensbegränsningslagen, och år 2008 görs en utvärdering av Konkurrensverkets verksamhet.

De konkurrenspolitiska målen nås också genom EG:s regler om statsstöd och lagstiftningen om offentlig upphandling. För att den inre marknaden skall fungera effektivt förutsätts en högklassig lagstiftning om den inre marknaden och en nationell effektiv verkställighet av den. Det är viktigt att säkerställa att finländska myndigheter och näringsidkare är väl informerade om de ständigt föränderliga principerna och skyldigheterna i EU:s bestämmelser om statsstöd.

Genom fortsatt utveckling av speciellt servicesektorn kan sysselsättningen och välfärden främjas. Konkurrensen skall främjas på allmänt plan och i synnerhet inom de centrala servicebranscherna. Dessutom skall lika konkurrensförhållanden säkerställas för privata och offentliga aktörer. Det är viktigt att se till att tjänstedirektivet, den övergripande regleringen avseende tjänster av allmänt ekonomiskt intresse och regleringen om offentlig upphandling genomförs snabbt och effektivt på nationell nivå.

Konsumentperspektivet beaktas inom de olika områdena av samhällspolitiken. En fungerande konsumentpolitik förutsätter aktivt samarbete mellan myndigheter, näringslivet samt konsument- och medborgarorganisationer. Under år 2007 utarbetas ett nytt konsumentpolitiskt program i vilket speciellt effektiviseringen av konsumentförvaltningen, utvecklingen av konsumentforskningen, konsumentens ställning på marknaden, konsumentens rättigheter som användare av offentliga tjänster samt Finlands nationella mål i EU:s konsumentpolitik granskas. Konsumentpolitikens centrala mål 2008 är genomförande av det reviderade programmet.

Det centrala projektet är att ansvaret för den kommunala konsumentrådgivningens uppgifter överförs till staten. Dessutom inleds en utredning om en eventuell sammanslagning av konsumentrådgivningen med den ekonomiska rådgivningen och skuldrådgivningen i syfte att förbättra produktiviteten.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för konsument- och konkurrenspolitikens politiska sektor för 2008:

Samhälleliga verkningar

— Marknaden fungerar bra och nyttan av den fördelas jämnt i samhället.

— Konsumenternas ställning på marknaden är trygg och konsumenterna litar på att marknaden fungerar.

— Företagen och det allmänna iakttar konsument- och konkurrensrättsliga principer i sin verksamhet.

— Den offentliga upphandlingen har öppnats för konkurrens.

Resultatet av verksamheten

— Marknadens funktionsförmåga och ett effektivt genomförande av gemenskapens konkurrensregler säkerställs.

— Deltagande i internationellt samarbete främjar målen med konsument- och konkurrenspolitiken i Finland.

— Köparnas kännedom om konkurrensutsättande och säljarnas kännedom om anbudsmöjligheter inom offentlig upphandling förbättras.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. (32.40.21) Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 770 000 euro.

Av anslaget får högst 100 000 euro användas till att sänka priset på tidningen Kuluttaja.

Såsom nettobudgeterade inkomster beaktas även inkomster från EU.

F ö r k l a r i n g : Konsumentverkets uppgift är att trygga och stärka konsumenternas ställning i samhället. Konsumentverkets överdirektör är även konsumentombudsman. I anslutning till Konsumentverket är också ett europeiskt konsumentcentrum verksamt som till hälften finansieras av Europeiska kommissionen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konsumentverket för 2008:

Effektivitet

— Konsumenternas ställning i samhället förbättras.

Resultatet av verksamheten

— Tillsynen över produktsäkerheten inriktas med hjälp av riskbedömning rätt, och konsumtionsvaror och konsumtionstjänster som förorsakar allvarlig fara elimineras.

— Den konsumenträttsliga tillsynen och verksamheten koncentrerar sig på frågor och problem av vikt för konsumenten.

— Konsumenterna och näringsidkarna kan agera effektivt på marknaden genom att nyttiggöra Konsumentverkets webbtjänster (130 000 besökare på webbplatsen per mån.).

— Kostnadsmotsvarigheten för tidningen Kuluttaja förbättras (94 % efter prisstödet, 89 % år 2006).

— Regional- och lokalförvaltningen bedriver för sin del konsumentpolitik och är en väsentlig del av konsumentförvaltningens resurser.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 090	6 694	6 626
Bruttoinkomster	805	840	856
Nettoutgifter	6 285	5 854	5 770

Poster som överförs	
— överförts från föregående år	1 056
— överförts till följande år	652

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt resultatområde

	2006 utfall		2007 ordinarie budget		2008 budgetprop.	
	1 000 €	%	1 000 €	%	1 000 €	%
Verkets allmänna uppgifter	769	12	878	15	866	15
Produktsäkerhet	581	9	468	8	519	9
Tillsyn över paketreserörelser	113	2	176	3	115	2
Konsumenträtt	988	16	819	14	923	16
Information och kommunikation	1 062	17	1 288	22	981	17
Styrning och utbildning av region- och lokalförvaltningen	324	5	293	5	289	5
Tjänster för ärendehantering, förvaltning mm.	2 176	35	1 756	30	1 904	33
Europeiskt konsumentcentrum	118	2	176	3	173	3
Avgiftsbelagd verksamhet	154	2	-	-	-	-
Sammanlagt	6 285	100	5 854	100	5 770	100

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Utvecklingen av årsverken	93,1	92,5	90,5
— av vilken den avgiftsbelagda verksamheten utgör	6,3	6,3	6,3
— övriga inkomster av den samfinansierade verksamheten (Europeiskt konsumentcentrum)	3,6	4,1	3,1
Arbetskraftskostnader, 1 000 euro	3 536	3 590	3 590
Personalens välbefinnande förbättras			
— arbetsklimat (skala 1—5)	3,69	3,73	3,75
— antalet kortvariga sjukfrånvarodagar (1—3 dagar)	232	225	220
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	4,7	5	5
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	-	30	30
Ledarskap			
— index för förfrågan om de anställdas trivsel i arbete (skala 1—5)	3,4	3,5	3,5

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med två årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	22
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-106
Sammanlagt	-84

2008 budget	5 770 000
2007 budget	5 854 000
2006 bokslut	5 882 000

02. (32.40.26) Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 150 000 euro.

Förklaring: Konkurrensverkets verksamhetsidé går ut på att trygga en sund och fungerande ekonomisk konkurrens samt förbättra den ekonomiska effektiviteten i såväl privat som offentlig verksamhet.

Verket ingriper i konkurrensbegränsningar som strider mot konkurrensbegränsningslagen och EU:s konkurrensregler samt verkar allmänt för en fungerande konkurrens. Dessutom övervakar verket företagsköp och sköter internationella uppgifter inom sitt ansvarsområde. Genom att främja och övervaka konkurrensen tryggas en öppen och fungerande konkurrens och lika konkurrensförhållanden för företagen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konkurrensverket för 2008:

Effektivitet

— Konkurrensförutsättningarna mellan olika näringsidkare är lika.

— Konkurrensen ökar speciellt inom infrastrukturbranscher, tjänster och reglerade branscher.

— Lokaliseringen av karteller inom branscher som kännetecknas av oligopol förbättras.

Resultatet av verksamheten

— Verksamheten fokuserar på att klarlägga samhällsekonomiskt betydande konkurrensbegränsningar samt institutionella konkurrenshinder och konkurrensrestriktioner.

— Tyngdpunkten inom kartellövervakningen ligger i frivillig verksamhet.

— De internationella utvecklingstrenderna för konkurrenspolitiken och den ekonomiska analysen beaktas vid inriktningen av verksamheten.

— Länsstyrelserna utreder lokala konkurrensproblem och är en väsentlig del av resurserna inom konkurrensövervakningen och konkurrensfrämjandet.

— Handläggningstiderna för begäran om åtgärder blir kortare (2006: beslut 826 dagar (median) och brevbeslut 30 dagar (median).

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt resultatområde

	2006 utfall		2007 uppskattning		2008 uppskattning	
	1 000 €	%	1 000 €	%	1 000 €	%
Monopolövervakning	1 781	35	1 797	35	1 803	35
Kartellövervakning	1 603	31	1 591	31	1 596	31
Konkurrensfrämjande	800	15	770	15	824	16
Internationella frågor	974	19	975	19	927	18
Sammanlagt	5 158	100	5 133	100	5 150	100

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Utvecklingen av årsverken	69,2	70	70
Arbetskraftskostnader, 1 000 euro	3 594	3 650	3 650
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— arbetsklimat (skala 1—5)	-	3,3	3,4
— antalet sjukdagar/årsv.	9,2	< 9	< 9

Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	9,0	10	10
— andelen anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	63,2	66	66
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— total avgång, %	23,2	< 20	< 18

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	17
2008 budget	5 150 000
2007 budget	5 133 000
2006 bokslut	5 074 000

31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 511 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av ersättningar enligt lagen om ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (713/2000) till dem som tillhandahåller ekonomiska rådgivningstjänster och skuldrådgivningstjänster,

2) rekrytering av projektpersonal till Konsumentverket samt

3) utbildning av ekonomiska rådgivare och skuldrådgivare samt för produktion av material.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Den ersättning som betalas för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning bestäms enligt de grunder som arbets- och näringsministeriet fastställt så att ersättningen motsvarar de ändamålsenliga utgifter som föranleds av produktionen av tjänsterna. Ersättningen betalas till en kommun eller annan serviceproducent som ingått avtal med länsstyrelsen. Konsumentverket sköter utbetalningen av ersättningen till kommunerna och länsstyrelsen till övriga serviceproducenter.

För ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning användes 2006 sammanlagt 165,3 årsverken (rådgivare 136,5, assistenter 28,8). Statens ersättning täckte två tredjedelar av kostnaderna. Skillnaderna mellan olika kommuners serviceförmåga är stora.

Vid Konsumentverket pågår arbete som syftar till att förenhetliga rådgivningskvaliteten och rådgivningsprocesserna samt att utveckla områdena för rådgivning.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för verksamheten för 2008:

Effektivitet

— Den ekonomiska rådgivningen och skuldrådgivningen underlättar de skuldsattas ställning när det gäller kreditarrangemang och förebygger uppkomsten av överskuldsättning.

Resultatet av verksamheten

— Kundernas genomsnittliga kötid är högst 60 dagar.

— De regionala skillnaderna i de genomsnittliga kötiderna jämnas ut.

2008 budget	4 511 000
2007 budget	4 661 000
2006 bokslut	4 311 000

50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 673 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av funktioner som definieras av Konsumentverket till stöd för konsumentorganisationerna och avdelningen för huslig ekonomi vid Arbetseffektivitetsföreningen r.f.

Förklaring: Konsumentorganisationerna är intresseorganisationer för konsumenterna och i denna egenskap förmedlar de rådgivning till konsumenterna och sprider konsumentinformation. Avdelningen för huslig ekonomi vid Arbetseffektivitetsföreningen främjar genom sin forskning hushållens funk-

tionsförmåga och effektivitet samt förbättrar konsumenternas verksamhetsbetingelser.

Effektivitet

— Hushållens möjlighet att fungera bättre och effektivare samt konsumenternas egna verksamhetsbetingelser förbättras i och med organisationernas medverkan.

Beräknad användning av anslaget	€
Finlands Konsumentförbund rf	479 000
Kuluttajat-Konsumenterna ry	25 000
Arbetseffektivitetsföreningen rf:s avdelning för huslig ekonomi	169 000
Sammanlagt	673 000

2008 budget	673 000
2007 budget	823 000
2006 bokslut	673 000

95. Rättegångskostnader för grupptalan (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av rättegångskostnader föranledda av grupptalan enligt lagen om grupptalan (444/2007).

Förklaring: Att driva en process med grupptalan kan kräva betydande resurser som inte kan förutspås på förhand. Grupptalan föranleder rättegångskostnader för staten när konsumentombudsmannen förlorar talan.

2008 budget	20 000
2007 budget	20 000

50. (26,98, delvis) Utveckling av regionerna

Förklaring: Regeringen har som mål att främja regionernas internationella konkurrenskraft, minska skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer, garantera basservicen för medborgarna och trygga förbindelserna i hela Finland. Utgångspunkten är en specialisering som baserar sig på regionernas egna starka sidor och kompetens, samarbete mellan olika aktörer och nätverk mellan regionerna. Målet är en regionstruktur med många centrum som grundar sig på starka landskap och som förstärker både stadsregionernas och landsbygdens livskraft.

Aktörer inom den regionala utvecklingen och planeringshandlingar

Regionutvecklingsverksamheten och statens finansiering styrs förutom av regionutvecklingslagen dessutom såväl av de nationella utvecklingsmålen för regionerna som statsrådet har fastställt som av de landskapsprogram inklusive genomförandeplaner som landskapen har berett. De nationella målen stöds av den strukturfondsstrategi som fastställts för genomförande av EU:s strukturfondsprogram för åren 2007—2013.

Regionutvecklingsstrategierna inom de olika förvaltningsområdena och inriktningen av medlen i statsbudgeten stärker på ett verkningsfullt sätt regionpolitikens strategiska roll i beslutsfattandet vid statsrådet och inom de olika förvaltningsområdena. Den tväradministrativa delegation för regionutveckling som statsrådet tillsatt stöder en samordning av åtgärderna, finansieringen av regionutvecklingen, uppföljningen och utvärderingen. Strukturfondsdelegationen utreder för sin del hur strukturfondsverksamheten integreras med nationella åtgärder och följer upp hur framgångsrika strukturfondsprogrammen är samt utvärderar deras effektivitet.

Lagen om ändring av regionutvecklingslagen (954/2005) som trädde i kraft vid ingången av 2007 stärker landskapsförbundens ställning som regionutvecklingsmyndighet och ökar samarbetet inom regionerna, mellan regionerna och centralförvaltningen och inom centralförvaltningen.

Landskapsprogrammen utarbetas med utgångspunkten att självständigt utveckla den regionala strategin och att sammanföra resurserna på regional och lokal nivå. Genomförandeplanerna för programmen uppgörs årligen under ledning av landskapsförbunden och i brett upplagt samarbete

med de regionala aktörerna. I genomförandeplanerna beskrivs de olika förvaltningsområdenas utvecklingsåtgärder för regionen och de utgör grunden för upprättandet av statens budgetproposition och fastställandet av ramarna samt för fördelningen av den statliga finansieringen av regionutveckling.

De nationella specialprogrammen

De regionalt differentierade nationella specialprogrammen som grundar sig på regionens särdrag, EU:s regionala strukturfondsprogram och andra åtgärder som statsrådet särskilt beslutar om är centrala regionutvecklingsverktyg utifrån vilka statens finansiering fördelas mellan regionerna. År 2008 genomförs med statligt stöd nationella specialprogram (programmen för kompetenscentra och regioncentra, det landsbygdspolitiska specialprogrammet och skärgårdsprogrammet. Som särskilda åtgärder fortgår förvaltningsförsöket i Kajanaland, de stadspolitiska åtgärderna och försöket med samarbete inom regionerna samt inleds en metropolpolitik. Regeringen beslutar hösten 2007 om tidpunkten för inledande av metropolpolitiken och om det centrala innehållet efter att ha hört bl.a. städerna och kommunerna inom regionen. I enlighet med regeringsprogrammet vidtas åtgärder i syfte att förenkla det nationella programsystemet och minska antalet program. Programmen och deras varaktighet utvärderas på nytt senast 2009. Landskapsprogrammets betydelse som samlande program stärks.

Nätbyggande såväl regionalt som nationellt och internationellt har vid sidan av den traditionella regionala eller sektorvisa politiken blivit ett nytt sätt att samarbeta. Nätbyggandet syns t.ex. i projekt som överskrider landskapsgränserna och i användningen av resurser. Redskap för nätbyggnadspolitiken är bl.a. programmen för kompetenscentra, temanätverken inom programmet för regioncentra och de nätverk som samordnar den regionala delen i det landsbygdspolitiska specialprogrammet.

Anslagsförslag enligt 10 a § i lagen om ändring av regionutvecklingslagen (954/2005)

De centrala anslag som inverkar på regionutvecklingen inom arbets- och näringsministeriets huvudtitel är landskapsutvecklingspengar (32.50.43) och Kajanalands utvecklingspengar (32.50.63). Anslaget under dessa moment uppgår sammanlagt till 79 066 000 euro. Största delen av landskapsutvecklingspengarna utdelas enligt statsrådets beslut till landskapsförbunden att användas för specialprogram för genomförande av de nationella målen för regionutvecklingen. Dessutom utdelas en del av anslaget till lanskapsförbunden att användas för andra specialprogram än de ovan nämnda. Landskapsförbunden kan själva besluta om att inrikta anslaget på sådana åtgärder för regionutveckling som de anser vara viktiga. Kajanalands utvecklingspengar hänförs i sin helhet till Kajanalands landskap och om deras användningsändamål beslutar, enligt lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003), Kajanalands landskapsfullmäktige.

43. (26.98.43) Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 33 156 000 euro.

Anslaget utgör landskapsutvecklingspengar enligt 20 § i regionutvecklingslagen.

Anslaget får användas

1) för självständig utveckling av näringsverksamheten i regionerna,

2) för åtgärder i anslutning till programmen för kompetenscentra och regioncentra samt för stadspolitiska åtgärder och för utveckling av landsbygden och skärgården,

3) för regionala samarbetsprojekt,

4) för rekrytering av den personal, motsvarande högst 22 årsverken, som behövs för genomförande av de program och projekt som finansieras med landskapsutvecklingspengar samt

5) till betalning av kostnader för lokaler och andra kostnader som föranleds av rekrytering av personal.

Förklaring: Anslaget utgör i regionutvecklingslagen avsedd finansiering för utvecklande av regionerna och inriktas i synnerhet på

regionala satsningar på kompetens. För varje specialprogram har egna kvantitativa eller kvalitativa effektmål ställts upp.

Regioncentraprogrammet genomförs enligt det specialprogram som statsrådet godkänt som en del av regeringens strategiska riktlinjer för stadspolitiken och utvecklingen av landskapen under åren 2007—2010 inom de 35 områden som utsetts i programmet. Prioriteringar i programmet är att stärka livskraften och konkurrenskraften i regioncentren och i samband med detta särskilt att på ett företagsorienterat sätt utveckla och genomföra närings- och specialstrategier och att stärka kunskapsbasen i näringsstrategierna med kompetens- och specialiseringsbranscherna i täten. Målgrupper för programmet är funktionellt enhetliga stadsregioner som grundar sig på arbete, boende samt produktion och efterfrågan av tjänster. Målen mäts med avseende på kvaliteten och utvärderas genom en särskild utvärderingsundersökning.

Landskapsutvecklingspengarna fördelas utifrån de verksamhetsplaner och ekonomiska planer som angetts i programmen för regioncentra till landskapsförbunden som sedan använder dem för grundläggande finansiering av programmet för regioncentra.

Stadsregionernas tudelade roll dels som främjare av samhällsekonomins tillväxt och starka knutpunkter för det nationella innovationssystemet och dels som motorer för utvecklingen av de egna regionerna stärks. Uppmärksamhet fästs särskilt vid att stärka hela stadsnätet. Storstadspolitiken syftar, som en del av den övriga stadspolitiken, till att stärka de största stadsregionernas internationella konkurrenskraft och en enhetlig samhällsstruktur samt att förebygga en social och regional differentiering av dem.

För specialfrågorna i huvudstadsregionen läggs grunden för en metropolpolitik som syftar till att lösa problemen i anslutning till markanvändningen, boendet och trafiken, främja näringspolitiken och internationaliseringen samt förhindra utslagning.

Programmet för kompetenscentra fokuserar på utvecklingen av de 13 kompetenskluster och 21 kunskapscenter som utsetts för programmet. Bland åtgärderna framhävs kompetensklustrens och kompetenscentrens internationalitet och påskyndandet av tillväxten vid spetskompetensbaserade företag. Utöver ny teknologi sporras kompetenscentren att nyttiggöra också affärskompetens och formgivning i sitt utvecklingsarbete.

Kvantitativa mål för programmet för kompetenscentra för 2010

Andel finansiering av gemensamma projekt, %	40
Andel av konkurrensutsatt finansiering, %	30
Företag som årligen deltar i genomförande	6 000
Nya arbetsplatser	5 000
Nya företag	500

Landskapsutvecklingspengarna fördelas utifrån de verksamhetsplaner och ekonomiska planer som angetts i programmen för kompetenscentra till landskapsförbunden som sedan använder dem för grundläggande finansiering av programmen för kompetenscentra.

Landsbygdspolitiska specialprogrammet (helhetsprogrammet) genomförs 2007—2010. Målet är att stärka landsbygdens livskraft och tillvarata växelverkan mellan staden och landsbygden. Specialprogrammet drar upp riktlinjer för och samordnar olika ministeriers åtgärder i syfte att utveckla landsbygden. De landskapsutvecklingspengar som är knutna till programmet används för genomförande av den regionala landsbygdsdel som ingår i specialprogrammet. De fördelas till landskapsförbunden utifrån de verksamhetsplaner och ekonomiska planer som regionerna presenterat. Landsbygdsdelen är avsedd för utveckling av programmet för regioncentra, Nylands stadsprogram och regionerna utanför Åland. I dessa regioner bor 600 000 personer. Landsbygdsdelen syftar bl.a. till att

— stärka den strategiska planeringen i landsbygdsmässiga regioner i synnerhet inom näringspolitiken och stärkningen av kompetensstrukturerna,

— komplettera existerande system för utveckling av näringar och kompetens i samarbete med aktörerna i regionen och

— förtydliga de landsbygdsmässiga regionernas ställning i det nationella innovationssystemet.

Skärgårdsprogrammet pågår 2007—2010. Genom programmet eftersträvas tillvaratagande av skärgården, vattendragen och havet. I programmet framhävs utvecklingen av näringarna, i synnerhet av havsklustret samt turismen i skärgården och vattendragen, en kontrollerad användning av stränder för stadigvarande boende och deltidsboende, sökande av nya former för utbudet av tjänster, tryggande av behoven av rekreationsanvändning och naturskydd samt utveckling av trafik- och transportförbindelser i vattenlederna. De landskapsutvecklingspengar som är knutna till programmet används för verksamhet som stöder målen med det nationella skärgårdsprogrammet (mässor, broschyrer, marknadsföring etc.).

Hela anslaget knyts inte till specialprogrammen, utan en del lämnas utanför för att kunna disponeras av landskapsförbunden och ministerierna i fråga.

Beräknad användning av anslaget	€
Programmet för kompetenscentra	9 100 000
Stadspolitiska åtgärder inkl. utveckling av metropolpolitiken och regioncentra	9 500 000
Landsbygdspolitiska helhetsprogrammet	1 250 000
Skärgårdsprogrammet	250 000
Obundna medel	13 056 000
Sammanlagt	33 156 000

2008 budget	33 156 000
2007 budget	31 380 000
2006 bokslut	29 880 000

63. (26.98.63) Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 45 910 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av utgifter i överensstämmelse med 6 och 10 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003),

2) betalning av utgifter som föranleds 2008 och som grundar sig på beslut under tidigare år för momenten 34.06.51 och 34.06.64 till den del de har hänförts till området för förvaltningsförsöket i Kajanaland,

3) betalning av omkostnader. Under momentet budgeteras inkomster enligt omkostnadernas standardinnehåll samt de betalningsandelar utomstående finansiärer betalat för vägförvaltningens åtgärder samt

4) rekrytering av personal motsvarande högst 35 årsverken samt till betalning av kostnader för lokaler och av övriga kostnader som föranleds av rekryteringen av personal.

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen till den del konsumtionsutgifter betalas av anslaget. Till övriga delar budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Fullmakt

Under 2008 får beslut fattas så att de får åsamka staten utgifter om högst 2 500 000 euro åren 2009—2011.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Under momentet har antecknats nationella utvecklingspengar med stöd av 6 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland för utveckling av försöksområdet. I lagens 10 § uppräknas användningsändamålen för Kajanalands utvecklingspengar. På grund av omstruktureringen av ministeriernas uppgifter överlämnar regeringen i samband med budgetpropositionen en proposition med förslag till lag om ändring av 6 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland. En mellanutvärdering av erfarenheterna av förvaltningsförsöket i Kajanaland utarbetas.

Målet för användningen av Kajanalands utvecklingspengar är bl.a. att sänka arbetslösheten i regionen så att den ligger närmare den nationella nivån, upprätthålla väghållningens nivå, trygga kollektivtrafikens serviceförmåga, bedriva skogsvård och vård av den övriga miljön samt förbättra verksamhetsförutsättningarna för näringslivet.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgifter för tryggande av försörjningen av industrins trätransporter	710
Inkomstpolitiska uppgörelsen	780
Andel som hänförs till ensamföretagare i Kajanaland	200
Andra ändringar	-738
Sammanlagt	952

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

	2008	2009	2010	2011	Sammanlagt
Förbindelser åren 2005—2006	0,762	-	-	-	0,762
Förbindelser år 2007	1,000	1,000	4,892	4,392	11,284
Förbindelser år 2008	-	1,000	1,500	-	2,500
Sammanlagt	1,762	2,000	6,392	4,392	14,546

2008 budget	45 910 000
2007 II tilläggsb.	5 200 000
2007 budget	44 958 000
2006 bokslut	44 309 000

60. Energipolitik

Förklaring: Som en del av näringspolitiken flätas energipolitiken ihop med också ekonomi- och miljöpolitiken. Ramvillkoren för energipolitiken ställs i den nationella omvärlden av målen med finanspolitiken, sysselsättningsmålen och miljökraven. I den internationella omvärlden framhävs uppgången i världsmarknadspriserna på bränslen samt dämpningen av klimatförändringen, till vilka verkställigheten av Kyotoprotokollet och utsläppshandeln med växthusgaser i EU hänför sig. De internationella klimat- och energiförbindelserna och bördefördelningen av dem påverkar väsentligt energipolitiken och de allmänna förutsättningarna för näringsverksamheten. Att fläta samman miljö- och konkurrenskraftsmålen till en hållbar utveckling är en krävande uppgift.

Enligt regeringsprogrammet skall Finland för egen del och tillsammans med den övriga Europeiska unionen ta på sig ett stort ansvar för att klimatförändringen stävjas och samtidigt vidta åtgärder för anpassning till klimatförändringen. Genast i början av valperioden uppgörs en klimat- och energistrategi på lång sikt. I strategin fastställs för tiotals år framåt de centrala målen och medlen för Finlands klimat- och energipolitik som en del av Europeiska unionen och dess målsättningar.

Europeiska unionen har förbundit sig att före år 2020 ensidigt minska sina växthusgaser med 20 % från 1990 års nivå och att före år 2020 öka andelen förnybar energi till 20 % inom hela unionen. Också i fråga om energisparande är målet 20 % före år 2020 jämfört med den utveckling som skulle ske utan nya åtgärder.

Målet är att finna lämpliga åtgärder med hjälp av vilka samtidigt energisparandet kan tryggas, energieffektiviteten och tillgången på energi förbättras, energisjälvförsörjningen förbättras och

utsläppen minskas. För att dessa mål skall nås satsar man kraftigt på att effektivisera energiproduktionen och energianvändningen, kraftfullt nyttiggöra förnybara energikällor och utveckla elmarknaden. Dessutom köper staten utsläppsenheter med användning av de flexibla mekanismerna enligt Kyotoprotokollet.

Den tilltagande energianvändningen stävjas genom målmedvetna åtgärder och strävan är att stoppa ökningen av energiförbrukningen. I syfte att förbättra energisparandet och energieffektiviteten utarbetas före utgången av 2008 ett åtstramat energisparprogram som ett led i beredningen av klimat- och energistrategin.

De inhemska energikällorna har en betydande ställning när det gäller leveranssäkerheten inom energiförsörjningen. Enligt regeringsprogrammet är målet att i en mycket betydande omfattning öka användningen av förnybar energi från den nuvarande nivån på ca 25 %. Användningen av biobränslen i trafiken ökas.

Utsläppsmålet för växthusgaser för Finland är enligt Kyotoprotokollet och EU:s bördefördelning 71,1 miljoner ton koldioxidekvivalenter om året för perioden 2008—2012. Detta innebär att behovet att minska utsläppen uppgår till ca 12 miljoner ton i snitt per år. Staten köper med användning av de flexibla Kyotomekanismerna utsläppsminskningar uppgående till drygt två miljoner ton om året.

Energimarknadsverket är tillsynsmyndighet för el- och gasmarknaden samt för handelssystemet för utsläppsrätter och sköter de register som behövs för verkställigheten av såväl Kyotomekanismerna som direktivet om handel med utsläppsrätter. Verket har också uppgifter som hänför sig till systemet för ursprungsgarantier för förnybar energi och uppföljningen av elproduktionskapaciteten.

Forskning, utredningar och utvärderingar som utförs som stöd för beredningen av energi- och klimatpolitiken finansieras med medel under moment 32.01.01.

Arbets- och näringsministeriet ställer preliminärt upp följande resultatmål för resultatområdet för energipolitik för 2008:

Samhälleliga verkningar

— Energisektorn och de övriga industrisektorerna i anslutning till utsläppshandeln uppfyller de internationella utsläppsförpliktelserna avseende växthusgaser.

— Finlands energiekonomi är fortsatt mångsidig och leveranssäkerheten för energi kvarstår på en hög nivå.

— Energimarknaden fungerar bra och priset på el är fortsatt skäligt.

— Energianvändningen effektiviseras ytterligare.

— Användningen av förnybar energi ökar.

— Användningen av kärnenergi och kärnavfallshanteringen är säkra.

— De nationella riktlinjerna och ställningstagandena avseende en hållbar utveckling och miljön stämmer överens med målen i energi- och klimatstrategin och näringspolitiken.

Resultatet av verksamheten

— En långsiktig klimat- och energistrategi färdigställs 2008.

— Energimarknaden styrs av tydliga regler.

— Utsläppshandeln genomförs effektivt.

— Verkställigheten av energisparavtal inleds.

— De energi- och näringspolitiska målen blir beaktade i tillräckligt hög mån vid beredningen av internationella klimatförhandlingar och EU:s klimatpolitik.

— Servicecentret för materialeffektivitet har inlett sin verksamhet.

01. (32.60.21) Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 622 000 euro.

Förklaring: Energimarknadsverkets verksamhetsidé är att övervaka och främja verksamheten på el- och naturgasmarknaden och skapa förutsättningar för handeln med utsläppsrätter.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Energimarknadsverket för 2008:

Effektivitet

— El- och naturgasnätsverksamheten är effektiv och prissättningen skälig.

— Överföringen och distributionen av el och naturgas är tillräckligt säkrad med avseende på störningar och avbrott.

— Med hjälp av nordiskt och europeiskt myndighetssamarbete påverkar Energimarknadsverket med beaktande av Finlands intressen utvecklingen av en inre marknad för el och naturgas och för systemet med utsläppshandel.

Resultatet av verksamheten

— Processen för produktion av information fungerar och via den ges information om marknadsutvecklingen ut som uppdateras minst fyra gånger om året.

— Tillsynen över el- och naturgasnätverksamheten samt över utsläppshandeln fungerar.

Nyckeltal som beskriver verksamhetens effektivitet

	2005 utfall	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Reell utveckling av eldistributionspriserna (%)	-3,3	-2,5	0,0	0,0
Reell utveckling av priserna för överföring och distribution av naturgas (%)	-1,5	20,6	0,0	0,0
Genomsnittlig tid för avbrott i eldistributionen enligt kundens upplevelse, högst (min.)	176	123	120	120
Genomsnittligt antal avbrott i eldistributionen enligt kundens upplevelse, högst (st.)	5,23	5,65	4,5	4,5
Verkningsfullheten i internationellt samarbete (kundförfrågan, skala 1—5)	har inte mätts	3,6	3,5	3,5

Nyckeltal som beskriver resultatet av verksamheten

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Andelen information som samlas in via elektroniska system av övervakningsinformationen (%)	80	90	95
Hur tillsynen över elnätverksamheten fungerar (kundförfrågan, skala 1—5)	3,6	3,5	3,6
Hur tillsynen över naturgasnätverksamheten fungerar (kundförfrågan, skala 1—5)	3,4	3,5	3,6
Hur tillsynen över utsläppshandeln fungerar (kundförfrågan, skala 1—5)	4,1	3,6	3,6

Den beräknade fördelningen av resurserna enligt resultatområde (grupp)

	2006 utfall 1 000 €	%	2007 uppskattning 1 000 €	%	2008 uppskattning 1 000 €	%
Anslag						
Tillsyn över elmarknaden	377	34,6	106	12,7	105	16,9
Tillsyn över naturgasmarknaden	252	23,2	71	8,5	67	10,8
Handel med utsläppsrätter	459	42,2	659	78,8	450	72,3
Sammanlagt	1 088	100,0	836	100,0	622	100,0
Avgiftsbelagd verksamhet (Inkomster)						
Tillsyn över elmarknaden	1 479	72,8	1 335	71,0	1 600	65,3
Tillsyn över naturgasmarknaden	400	19,7	310	16,5	650	26,5
Handel med utsläppsrätter	147	7,2	235	12,5	200	8,2
Övriga inkomster	5	0,3	-	-	-	-
Sammanlagt	2 031	100,0	1 880	100,0	2 450	100,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 119	2 716	3 072
Bruttoinkomster	2 031	1 880	2 450
Nettoutgifter	1 088	836	622
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	265		
— överförts till följande år	-		

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Utvecklingen av årsverken	30	29	29
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar	3	3	3
Organisationens kompetens ökar			
—utbildningsdagar/årsv.	7,0	3,0	3,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— omsättningen av ordinarie personal, (%)	3,0	3,0	3,0
— god arbetsklimat (FMBaro, skala 1—5)	4,0	3,7	3,7

2008 budget	622 000
2007 budget	836 000
2006 bokslut	823 000

20. (32.60.27) Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får användas för

1) informationsverksamhet och utredningar som gäller energisparande, effektiv användning av energi samt användning och produktion av förnybar energi,

2) främjande av marknaden för ny sparteknologi,

3) annan informationsverksamhet och ordnande av informationsförsörjningen i energibranschen,

4) information om genomförandet av den nationella energi- och klimatstrategin,

5) internationellt samarbete samt

6) delfinansiering av andra EU-godkända projekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna.

Förklaring: Energisparande och användningen av förnybara energikällor främjas enligt målen med energi- och klimatstrategin. I mars 2007 godkände Europeiska rådet ett energisparmål på 20 % som skall nås senast år 2020. Målet eftersträvas med hjälp av ett omfattande handlingsprogram för energieffektivitet. Också i fråga om användningen av förnybara energikällor eftersträvas en betydande ökning inom EU. Andelen förnybar energi skall enligt planen ökas från drygt 6 % de senaste åren till 20 % av den totala energiförbrukningen år 2020. Enligt direktivet avseende energitjänster och effektiv slutanvändning av energi har ett krävande indikativt sparmål på 9 % inom sektorerna utanför utsläppshandeln fastställts för medlemsstaterna för perioden 2008—2016.

Det nationella genomförandet av direktivet omfattar ett flertal medel, exempelvis införande och utveckling av energisparavtal, påskyndande av införandet av ny energiteknologi och bioenergi samt påverkande av attityder, förbrukningsvanor och val. Denna verksamhet syftar till att samla in, förädla och distribuera information, utveckla metoder och påskynda införandet av ny teknologi genom att också möjligheterna inom det internationella samarbete utnyttjas. I fråga om handledning och information avseende energisparande och användningen av förnybara energikällor som riktas till stora användargrupper samarbetar man intensivt med sakkunnigorganisationer samt regionala och lokala aktörer.

Samhälleliga effektmål

— Energianvändningen effektiviseras ytterligare och användningen av förnybara energikällor ökar.

2008 budget	2 500 000
2007 budget	3 400 000
2006 bokslut	3 400 000

40. Energistöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 28 000 000 euro.

Fullmakt. År 2008 får stöd beviljas till ett belopp av högst 26 000 000 euro.

Anslaget får användas till

1) att utveckla energiekonomin i en mer klimat- och miljövänlig riktning,

2) att främja införandet av ny teknologi,

3) att främja säkerheten och mångsidigheten i energiförsörjningen samt

4) att stödja investerings- och utredningsprojekt som främjar energisparande och minskar miljöolägenheter förorsakade av energiproduktionen eller energianvändningen samt som i övrigt främjar säkerheten och mångsidigheten i energiförsörjningen.

Projekt som främjar kommersialiseringen av ny teknologi prioriteras. Energistöd kan beviljas företag, kommuner och andra sammanslutningar. Stöd beviljas inte bostadsaktiebolag, bostadsfastigheter, anläggningsprojekt för vilka statsandel beviljas, lantgårdar eller projekt som genomförs i anslutning till dem. Stöd beviljas inte heller för de projekt som avses i artikel 6 (gemensamt genomförande) i Kyotoprotokollet till ramkonventionen om klimatförändringar (FördrS 12—13/2005). Om projektet omfattas av tillämpningsområdet för lagen om utsläpphandel (683/2004) kan det stödjas endast till den del som gäller ny teknologi i projektet. Projekt som ingår i avtalssys-

temet för energieffektivitet och omfattas av lagen om utsläppshandel kan också stödjas. Vid prövningen av stödets maximibelopp beaktas inte den andel egen finansiering som en kommun eller någon annan sammanslutning har i fråga om energiprojekt som den bygger och äger, om inte projektet innefattar en sådan ekonomisk fördel som enligt EG-lagstiftningen skall anses som statsunderstöd. Samma gäller stöd till syneförrättningar avseende fastigheter som ägs av en kommun eller någon annan sammanslutning. Med finansiering som inte betraktas som statsstöd eller annat offentligt stöd avses t.ex. sådan finansiering som beviljas på marknadsvillkor eller självfinansiering. Stödtagares självfinansieringsandel för projekt som stöds med energistöd skall vara minst 25 % av den totala finansieringen av projektet.

Understöd beviljas enligt de grunder som närmare fastställs i statsrådets förordning. Arbets- och näringsministeriet kan efter att ha inhämtat utlåtande av statsrådets finansutskott särskilt utfärda beslut om stöd för andra projekt eller program än sådana som nämns i statsrådets förordning samt om stödets maximibelopp. Anslaget får även användas till betalning av stöd som tidigare beviljats med stöd av statsrådets beslut om allmänna villkor för beviljande av energistöd (29/1999) och (625/2002).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Energistödet är en del av den ekonomiska styrning som syftar till de effektivaste och med tanke på klimatet och miljön bästa lösningarna för energisystemet. Samtidigt ökas säkerheten och mångsidigheten inom energiförsörjningen. I energi- och klimatstrategin tillmäts förnybara energikällor och energisparande har stor betydelse när det gäller att minska koldioxidutsläppen. Strategin ger också riktlinjer för användningen av energistödet såtillvida att investeringsstöd för sektorn för handeln med utsläppsrätter endast beviljas för projekt grundade på ny teknologi. Utanför sektorn för handeln med utsläppsrätter kan däremot också investeringsprojekt grundade på konventionell teknik fortfarande stödjas. För vindkraftsinvesteringar kan stöd beviljas endast för projekt grundade på ny teknologi.

Samhälleliga effektmål

— Produktionen och användningen av förnybar energi ökar och användningen av energi effektiviseras i enlighet med målen i energi- och klimatstrategin.

— Ny teknologi införs i större utsträckning i produktionen och användningen av energi.

— Säkerheten och mångsidigheten inom energiförsörjningen kvarstår på en god nivå.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	2010	2011	2012—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2008	26 200	13 000	4 000	1 000	-	44 200
Förbindelser år 2008	1 800	11 000	7 000	2 500	3 700	26 000
Sammanlagt	28 000	24 000	11 000	3 500	3 700	70 200

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2008 (nuvärde) uppgår totalt till 24,7 miljoner euro.

2008 budget	28 000 000
2007 budget	27 600 000
2006 bokslut	21 942 300

43. Kyotomekanismerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till

1) att med hjälp av de flexibla mekanismerna enligt Kyotoprotokollet skaffa utsläppsenheter i en omfattning av högst 10 miljoner ton under avtalsperioden 2008—2012,

2) att betala kostnaderna för administreringen av de flexibla mekanismerna,

3) att stödja förutsättningarna för anskaffning av utsläppsenheter samt

4) att betala utgifter som föranleds av fluktuationer i valutakurserna.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Fullmakt

År 2008 får nya förbindelser ingås till ett värde av högst 15 000 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2007 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2008.

Förklaring: Finland har förbundit sig att som en del av Europeiska unionen uppfylla sina skyldigheter enligt Kyotoprotokollet. De höga kostnaderna för reducering av utsläppen av växthusgaser belastar samhällsekonomin och staten deltar därför i minskningen av utsläppen genom användning av Kyotomekanismerna. Dessa mekanismer är gemensamt genomförande (JI, Joint Implementation), ren utveckling (CDM, Clean Development Mechanism) och internationell handel med utsläppsrätter. JI-projekten förverkligas mellan industriländer och CDM-projekten mellan industri- och utvecklingsländer. Mekanismerna kan också utnyttjas via internationella kolfonder eller andra finansiella instrument samt genom internationell handel med utsläppsrätter eller tillämpningar av den.

Vid upphandlingen av utsläppsenheter beaktas olika flexibla mekanismers inbördes kostnadseffektivitet och hanteringen av risker i anslutning till upphandlingen. Detta förutsätter att anslaget kan användas och förbindelser om köp av utsläppsrätter kan ingås redan i början av den period som Kyotoåtagandena omfattar trots att en stor del av kostnaderna för de utsläppsenheter som skaffas under perioden inte realiseras förrän närmare slutet av perioden.

Priset för utsläppsenheterna är svårt att uppskatta, eftersom prisnivån för de utsläppsenheter som skaffas med hjälp av mekanismerna väsentligt påverkar den likaså svåruppskattade prisnivån för utsläppsrätterna inom EG:s system för handel med utsläppsrätter. Att stödja förutsättningarna för anskaffningen av utsläppsenheter, dvs. att utveckla detta kunnande i målländerna, samt arbetet för att utveckla förvaltningen av mekanismerna internationellt främjar utsläppsmarknadens funktionsförmåga och en kostnadseffektiv upphandling av utsläppsrätter.

För samordningen av mekanismpolitiken ansvarar arbets- och näringsministeriet. Anskaffningen av utsläppsrätter förutsätter stödtjänster av en konsult. Åren 2006—2007 har Finlands miljöcentral varit konsult. Enligt den administrativa arbetsfördelning avseende användningen av mekanismerna finansieras anskaffningen av utsläppsenheter i anslutning till utrikesministeriets CDM-projekt samt de utsläppsenheter som miljöministeriet skaffar genom JI-projekt och internationell handel med utsläppsrätter med medel under momentet.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	2010	2011	2012—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2008	7 000	7 000	8 000	7 000	6 000	35 000
Förbindelser år 2008	3 000	3 000	2 000	3 000	4 000	15 000
Sammanlagt	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	50 000

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2008 (nuvärde) uppgår totalt till 14,1 miljoner euro.

2008 budget	10 000 000
2007 budget	5 000 000
2006 bokslut	6 222

45. Demonstrering av nya produktionstekno-logier för biobränslen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas för

1) understöd till företag och andra sammanslutningar för pilot- och demonstrationsprojekt som hänför sig till teknologin för produktion och användning av nya biobränslen för trafiken,

2) utredningar som gäller miljökonsekvenser och samhällsekonomiska konsekvenser av biobränslen samt

3) deltagande i europeiskt samarbete för att ta fram kriterier för en hållbar utveckling och utveckla nya bränslestandarder.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Fullmakt. År 2008 får understöd beviljas till ett belopp av högst 5 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : I Finland är målet att öka användningen av biobränslen i trafiken. Med det reservationsanslag på 9 000 000 euro som i den andra tilläggsbudgeten för 2006 beviljades under moment 32.60.44 har ett utvecklingsprogram startats för utveckling av produktionsteknologier för nya, andra generationens biobränslen. Målet är att utveckla nya innovativa lösningar, handlingskedjor och affärsmodeller och lansera dem på marknaden. Det centrala objektet är att bygga pilot- och demonstrationsanläggningar för ny teknologi. För dessa behövs ytterligare undersökningar avseende kommersialiseringen av ny teknologi, utveckling av omfattande bränsleanskaffningskedjor och kriterier för dessa, bedömning av miljökonsekvenserna av hela produktions- och förbrukningskedjan, utveckling av nya affärskoncept samt standardisering och certifiering av alternativa bränslen i samarbete med EU.

Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer och arbets- och näringsministeriet har en central roll när det gäller att genomföra utvecklingsprogrammet. Tekes ansvarar inom ramen för utvecklingsprogrammet för projekt i anslutning till pilotering av teknologi och arbets- och näringsministeriet för understöd som riktas till demonstrationsanläggningarna.

För understöd som beviljas företag och andra sammanslutningar för demonstrationsanläggningar tillämpas de grunder avseende energistöd som närmare föreskrivs genom förordning av statsrådet. I fråga om understöd för pilotanläggningar iakttas Tekes finansieringsvillkor.

Samhälleliga effektmål

— Växthusutsläppen minskar och oljeberoendet avtar.

— Ny teknologi införs i större utsträckning.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser 2008	3 000	2 000	5 000

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2008 (nuvärde) uppgår totalt till 4,9 miljoner euro.

2008 budget	3 000 000

50. Vissa understöd för energiekonomin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till organisationer och sammanslut-

ningar för verksamhet som stöder målen med energipolitiken. Med detta avses i synnerhet sådan verksamhet som främjar energisparande och användningen av förnybara energikällor samt produktionen av inhemska bränslen. Understöden är främst avsedda för organisationer och andra sammanslutningar med små ekonomiska resurser. Understöd kan beviljas antingen i form av allmänt understöd för stödjande av organisationens stadgeenliga verksamhet eller som specialunderstöd för ett visst projekt.

Understöd beviljas enligt de grunder som närmare fastställs i statsrådets förordning.

Förklaring: Med understöden främjas verksamheten vid sådana allmännyttiga samfund som stöder regeringens energi- och klimatpolitiska mål. Tyngdpunkten i fråga om användningen av understöden ligger på att stödja verksamhet som bedrivs av samfund med små ekonomiska resurser.

Samhälleliga effektmål

— Användningen av vindkraft och andra inhemska förnybara energikällor samt produktionen och utnyttjandet av bioenergi och andra inhemska bränslen ökar.

— Energianvändningen effektiviseras ytterligare.

2008 budget	50 000
2007 budget	50 000
2006 bokslut	50 000

(70.) Ägarpolitik

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 23.02 och att dess moment slås samman med moment 23.02.88.

70. (32.30, delvis, 34.05 och 26.98, delvis) Fullföljande av EU:s strukturfondsprogram

Förklaring: Det allmänna målet med den nationella strukturfondsstrategin är att stärka både den nationella och den regionala konkurrenskraften, sysselsättningen och välfärden. Målen eftersträvas bl.a. genom att stödja sådana åtgärder med hjälp av vilka man på nationell och regional nivå framgångsrikt kan svara mot den hårdnande nationella och internationella konkurrensen, förutse och flexibelt reagera på förändringar i världsekonomin, skapa lockande omgivningar för företag, kompetens, arbete och boende samt jämna ut skillnaderna i regionernas utvecklingsnivåer. I strategin beaktas de strategiska riktlinjerna för kohesionspolitiken som godkänts i Europarådet, erfarenheter och god praxis från tidigare programperioder samt utmaningarna i omvärlden.

Strukturfondsstrategin genomförs med hjälp av åtgärdsprogram som samtidigt är centrala medel för bedrivande av regional-, företags- och sysselsättningspolitik. År 2008 genomförs inom det finländska fastlandet fem EU-delfinansierade program för regional konkurrenskraft och sysselsättning för perioden 2007—2013 samt nio EU-program för regionalt samarbete samt tre program som finansieras med medel ur det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI). Syftet med programmen är att skapa mervärde för den nationella regional-, närings- och sysselsättningspolitiken. Programmen är nära knutna till den nationella verkställigheten av Lissabonstrategin via företagsamhet, kompetens, innovationsverksamhet, sysselsättningsfrämjande åtgärder och arbetskraftsutveckling.

Strukturfondsdelegationen samordnar de olika fondernas åtgärder och knyter samman strukturfondsverksamheten med nationella åtgärder samt följer upp strukturfondsprogrammens resultat och effektivitet.

Europeiska regionala utvecklingsfondens och motsvarande statliga medfinansiering avseende de regionala åtgärdsprogram som förverkligar EU:s mål Regional konkurrenskraft och sysselsättning under perioden 2007—2013 fördelas mellan olika förvaltningsområden på grundval av landskapets samarbetsdokument och genomförandeplanerna för landskapsprogram. Fördelningen enligt förvaltningsområde i statsbudgeten bereds i samarbete mellan ministerierna utifrån landskapets samarbetsdokument. ESF-programmet för Fastlandsfinland under programperioden 2007—2013 består av en riksomfattande del och fyra regionala delar. Fördelningen mellan den riksomfattande delens ESF-finansiering och motsvarande statliga finansiering har gjorts upp utifrån den fördelning enligt förvaltningsområde som statsrådet beslutat den 1 februari 2007. Medfinansieringensandelarna för de regionala delarna fastställs med beaktande av landskapens samarbetsdokument.

Europeiska regionala utvecklingsfondens och Europeiska socialfondens samt motsvarande statliga medfinansieringsandelar för EU-program under programperioden 2007—2013 har koncentrerats under arbets- och näringsministeriets moment 32.70.64 och 65. Ministeriet fördelar utifrån statsrådets beslut medlen (bevillningsfullmakterna) till förmedlande organ. Man bereder sig att, inom ramen för EU-lagstiftningen, i behövlig utsträckning använda strukturfondsprogrammens finansiering för de behov som plötsliga strukturförändringar medför.

I fråga om programperioden 2000—2006 har strukturfondsmedlen i sin helhet budgeterats under arbets- och näringsministeriets moment 32.70.61 och den statliga medfinansieringen under ett moment (62) i huvudtiteln för varje ministerium som deltar i genomförandet av respektive program.

År 2008 är strukturfondsprogrammens sista verksamhetsår under programperioden 2000—2006. Syftet är att slutföra programperiodens utvecklingsåtgärder och avsluta programmen.

Inkomsterna från EU för vardera programperioden budgeteras under moment 12.32.70.

Till följd av produktivitets- och centraliseringsåtgärder underlättas förvaltningen av strukturfondsprogrammen. Den minskning av årsverken i genomförandet av strukturfondsprogram som föranleds av åtgärderna uppgår totalt till 190 årserverken 2011. Avsikten är att år 2008 minska antalet årsverken med 43.

61. (26.98.61 och 34.05.61) Europeiska regionala utvecklingsfondens och socialfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2000—2006 (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 191 532 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av EU-medfinansieringen av projekt som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och som genomför mål 1- och 2-program under EU:s programperiod 2000—2006,

2) betalning av EU-medfinansieringen av projekt som finansieras med medel ur Europeiska socialfonden och som genomför mål 1-, 2- och 3-program samt gemenskapsinitiativprogrammet Equal under EU:s programperiod 2000—2006 samt

3) betalning av tekniskt bistånd i anslutning till de ovan nämnda programmen och av de konsumtionsutgifter som är nödvändiga med tanke på genomförandet av programmen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 6 867 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

Om en del av bevillningsfullmakten för 2007 är oanvänd under momentet 26.98.61 och

34.05.61, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2008.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter åsamkar staten (mn euro)

	2008	Sammanlagt
Förbindelser 2000—2006	184,665	184,665
Kajanaland	6,867	6,867
Sammanlagt	191,532	191,532

Användningen av fullmakten och anslaget i olika program under programperioden (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2000—2006	Anslag 2008
ERUF		
Mål 1, östra Finland	328,922	31,806
—varav Kajanaland	11,876	4,000
Mål 1, norra Finland	169,719	15,473
Mål 2, södra Finland	179,898	17,192
Mål 2, västra Finland	227,507	21,490
Sammanlagt	906,046	85,961
ESF		
Mål 1, östra Finland	189,102	22,057
— varav Kajanaland	-	2,867
Mål 1, norra Finland	90,733	10,583
Mål 2, södra Finland	48,177	5,619
Mål 2, västra Finland	69,657	8,125
Mål 3	433,854	50,605
Equal	73,577	8,582
Sammanlagt	905,100	105,571
ERUF och ESF sammanlagt	1 811,146	191,532

Målen för de centrala indikatorerna för mål 1- och mål 2-programmen samt utfallet (31.12.2006) för programperioden 2000—2006, övergripande åtgärder som finansierias med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden:

MÅL	Nya arbetsplatser	Bevarade arbetsplatser	Nya företag
Östra Finland	18 800	19 000	1 700
Norra Finland	8 800	11 200	950
Södra Finland	13 150	16 330	4 310
Västra Finland	28 260	16 230	8 140
Sammanlagt	69 010	62 760	15 100

UTFALL			
Östra Finland	19 335	12 861	2 526
Norra Finland	7 932	7 726	959
Södra Finland	11 294	10 141	1 474
Västra Finland	19 883	20 469	2 773
Sammanlagt	58 444	51 197	7 732

Målen för de centrala indikatorerna för mål 1- och mål 2-programmen samt utfallen (31.12.2006) som finansierias med medel ur Europeiska socialfonden är följande:

MÅL	Nya arbetsplatser	Bevarade arbetsplatser	Nya företag
Östra Finland	4 220	9 000	1 205
Norra Finland	1 600	3 930	145
Södra Finland	1 850	3 670	690
Västra Finland	6 720	3 770	1 860
Sammanlagt	14 390	20 370	3 900
UTFALL			
Östra Finland	4 340	8 251	2 106
Norra Finland	1 868	4 032	561
Södra Finland	2 225	3 569	823
Västra Finland	4 265	10 672	1 717
Sammanlagt	12 698	26 524	5 207

Som mål för mål 3-programmet, som finansieras med medel ur Europeiska socialfonden, har ställts att 523 000 personer deltar i åtgärder. Antalet personer som före den 31 december 2006 hade börjat delta i åtgärderna var 472 989, dvs. 90,3 % av målet. Inom ramen för programmet har 8 134 nya företag grundats och 18 726 nya arbetsplatser skapats. För dessa har dock inget mål fastställts på övergripande progamnivå.

Målen och utfallet gäller sammantaget de statliga motfinansieringsandelarna under moment 32.70.61, 32.70.62 och andra huvudtitlar.

Inkomsterna har antecknats under moment 12.32.70 och den statliga medfinansieringen under moment 28.01.62, 29.01.62, 30.10.62, 31.99.62, 32.70.62, 33.03.62 och 35.10.62.

2008 budget	191 532 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	249 918 000
2006 bokslut	251 157 798

62. (26.98.62, 32.30.62 och 34.05.62) Statlig medfinansiering för arbets- och näringsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar under programperioden 2000—2006 (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 122 678 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1-, 2- och 3-program som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden under EU:s programperiod 2000—2006 samt av projekt med anknytning till gemenskapsinitiativens åtgärder och innovativa åtgärder,

2) betalning av tekniskt bistånd i anslutning till de ovan nämnda programmen och av de konsumtionsutgifter som är nödvändiga med tanke på genomförandet av programmen,

3) betalning av Finlands betalningsskyldigheter enligt artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 och artikel 24 (reduktion, suspension och upphä-

vande av stöd) i rådets förordning (EEG) nr 2082/1993 samt

4) betalning av de förbindelser som avser EU:s programperiod 1995—1999.

Hos dem som deltar i kompetensutvecklingstjänster 2008 tas en finansieringsandel ut som är ungefär en sjättedel av de separata kostnader som föranleds av produktionen av tjänster.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 3 738 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

Om en del av bevillningsfullmakten för 2007 är oanvänd under momentet 26.98.62, 32.30.62 och 34.05.62, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2008.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Med finansieringen tillhandahålls utbildnings- och utvecklingstjänster för små och medelstora företag. I medfinansieringsandelar som tas ut hos deltagarna inflyter enligt uppskattning 1 500 000 euro under moment 12.32.10. För Kajanalands del beräknas inflyta 20 000 euro under moment 12.32.99.

Sammanlagt 1 000 000 euro av anslaget beräknas bli använt för utgifter som hänför sig till punkterna 3) och 4).

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter åsamkar staten (mn euro)

	2008	Sammanlagt
Förbindelser åren 2000—2006	118,940	118,940
Kajanaland[1)]	3,738	3,738
Sammanlagt	122,678	122,678

[1)] I förslagsanslaget ingår i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland under arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde inkomster från deltagaravgifter uppgående till 120 000 euro.

Användningen av fullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2000—2006	Anslag 2008[1)]
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)		
Mål 1	422,686	43,732
— varav Kajanaland	9,176	3,000
Mål 2	416,754	41,690
Gemenskapsinitiativ	137,180	5,233
Sammanlagt	976,620	90,655
Europeiska socialfonden (ESF)		
Mål 1	227,627	6,548
— varav Kajanaland	-	0,738
Mål 2	143,152	4,838
Mål 3	557,473	16,250
Gemenskapsinitiativ	68,354	1,507
Sammanlagt	996,606	29,143
ESF + ERUF SAMMANLAGT	**1 973,226**	**119,798**

[1)] I förslagsanslagssiffran för 2008 saknas inkomster från deltagaravgifter uppgående till 2 880 000 euro, varav 120 000 euro riktas till landskapet Kajanaland.

2008 budget	122 678 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	179 914 000
2006 bokslut	186 004 333

64. (26.98.64 och 34.05.64) EU:s strukturfonders medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013 (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 112 116 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansieringsandelen för projekt inom åtgärdsprogram som förverkligar målet Regional konkurrenskraft och sysselsättning och som delfinansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden under EU:s programperiod 2007—2013,

2) till betalning av EU-medfinansieringen av projekt som genomför ESF-programmet för Fastlandsfinland under EU:s programperiod 2007—2013,

3) till betalning av tekniskt bistånd i anslutning till de ovan nämnda programmen och av de konsumtionsutgifter som är nödvändiga med tanke på genomförandet av programmen,

4) tillsammans med anslagen under moment 32.70.65 för rekrytering av den personal, motsvarande högst 105 årsverken, som behövs för genomförande av de program som Europeiska regionala utvecklingsfonden delfinansierar. Det maximala antal årsverken i fråga utgör det sammanlagda antalet både för programperiod 2007—2013 och för programperiod 2000—2006 för program som finansieras med medel under moment 32.70.61, 32.70.62 och andra förvaltningsområdens moment för statlig medfinansiering samt

5) tillsammans med anslagen under moment 32.70.65 för rekrytering av den personal, motsvarande högst 365 årsverken, som behövs för genomförande av de program som Europeiska socialfonden delfinansierar. Det maximala antal årsverken i fråga utgör det sammanlagda antalet både för programperiod 2007—2013 och för programperiod 2000—2006 för program som finansieras med medel under undervisningsministeriets och social- och hälsovårdsministeriets motsvarande moment för statlig medfinansiering.

Av bevillningsfullmakten under momentet reserveras 425 000 euro som tekniskt bistånd till betalning av utgifterna för den revisionsverksamhet i anslutning till EU:s strukturfonder som föranleds finansministeriet samt tillsammans med den statliga medfinansieringen under moment 32.70.65 för avlönande av personal motsvarande sammanlagt högst fyra årsverken.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 12 352 000 euro av bevillningsfullmakten och 6 938 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

År 2008 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 240 456 000 euro. Om en del av bevillningsfullmakten för 2007 är oanvänd under moment 26.98.64 och 34.05.64, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2008.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Vid användningen av finansieringen tillämpas de nationella bestämmelser och EU-bestämmelser som är tillämpliga inom verksamhet som finansieras av respektive förvaltningsområde och finansieringen inriktas inom ramarna för de nämnda bestämmelserna och strukturfondsprogrammen inom varje förvaltningsområde på det sätt som respektive ministerium bestämmer. Rätten till bidrag för kostnader som skall betalas skall dessutom vara granskad enligt de nationella bestämmelserna och EU:s bestämmelser.

Beslut om tekniskt bistånd fattas inom ramen för det förfarande som föreskrivs i EU:s strukturfondsbestämmelser och de nationella strukturfondsbestämmelserna.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF) sammanlagt (mn euro)

	2008	2009	2010	2011	Sammanlagt
Förbindelser år 2007	55,195	97,697	56,380	-	209,272
Förbindelser år 2008	49,983	59,304	86,880	31,937	228,104
Sammanlagt	105,178	157,001	143,260	31,937	437,376
Kajanaland					
— Förbindelser år 2007	3,838	5,764	2,776	-	12,378
— Förbindelser år 2008	3,100	3,273	4,312	1,667	12,352
Sammanlagt	6,938	9,037	7,088	1,667	24,730
Fullmakterna sammanlagt	112,116	166,038	150,348	33,604	462,106

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF) (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2007—2013	Budgeterad fullmakt budget 2007	Bevillnings-fullmakt 2008	Budgeterat anslag budget 2007	Anslag 2008
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)					
Östra Finland	365,564	65,394	61,328	6,539	35,950
— varav Kajanaland	47,654	8,500	8,019	0,850	5,500
Norra Finland	311,273	41,870	42,707	4,187	24,238
Södra Finland	138,063	18,571	18,943	2,144	10,307
Västra Finland	159,376	21,438	21,867	1,857	12,428
Sammanlagt	974,276	147,273	144,845	14,727	82,923
— varav programreserv	48,714		6,841		
Europeiska socialfonden (ESF)					
Fastlandsfinland					
Riksomfattande del	217,826	29,300	29,958	2,930	10,333
Regional del	397,613	69,705	65,653	6,971	18,860
Östra Finland	179,787	40,404	35,693	4,040	8,528
— varav Kajanaland	23,372	5,252	4,333	0,525	1,438
Norra Finland	69,106	9,296	9,505	0,930	3,278
Södra Finland	69,032	9,286	9,495	0,929	3,274
Västra Finland	79,688	10,719	10,960	1,072	3,780
Sammanlagt	615,439	99,005	95,611	9,901	29,193
— varav programreserv sammanlagt	30,772		4,548		
ERUF och ESF sammanlagt	1 589,715	246,278	240,456	24,628	112,116

Den beräknade fördelningen av bevillningsfullmakten enligt förvaltningsområde, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) (mn euro)[1)]

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Sammanlagt
UVM	3,504	7,531	0,872	3,219	15,126
JSM	0,212	0,150	-	0,064	0,426
KM	2,424	1,050	-	-	3,474
ANM	41,000	26,588	10,229	15,596	93,413
SHM	0,236	0,400	-	-	0,636
MM	1,911	3,145	0,815	1,020	6,891
Kajanaland	8,019	-	-	-	8,019
Sammanlagt	57,306	38,864	11,916	19,899	127,985

[1)] Innehåller inte tekniskt bistånd, 4,689 mn euro, programreserv, 6,840 mn euro eller finansiering av temaprogram inom ramen för ERUF-programmet för södra Finland, 5,322 mn euro.

Den beräknade fördelningen av bevillningsfullmakten enligt förvaltningsområde, Europeiska socialfonden (ESF) (mn euro) [1)]

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riks-omfattande del	Sammanlagt
UVM	11,772	3,114	3,111	3,591	9,817	31,405
ANM	19,948	5,277	5,271	6,086	16,634	53,216
SHM	0,981	0,260	0,260	0,299	0,818	2,618
— varav						
Kajanaland	4,333	-	-	-	-	4,333
Sammanlagt	32,701	8,651	8,642	9,976	27,269	87,239

[1)] Innefattar inte tekniskt bistånd, 3,824 miljoner euro eller programreserv, 4,548 miljoner euro.

Avsikten är att beloppet av programreserven är minst 5 % av finansieringen av varje strukturfondsprogram. Syftet är att underlätta samarbetet mellan olika landskap, deras företag och andra aktörer samt att stödja regionernas möjligheter att under finansåret fördela finansieringen av programmen så att den svarar mot de behov som eventuellt också snabbt förändras.

Fördelningen av programreserven, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF) (mn euro)

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riks-omfattande del	Sammanlagt
ERUF	2,665	2,135	0,947	1,093	-	6,840
ESF	1,559	0,474	0,474	0,547	1,494	4,548
Sammanlagt	4,224	2,609	1,421	1,640	1,494	11,388

Fördelningen av tekniskt bistånd, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF) (mn euro)

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riks-omfattande del	Sammanlagt
ERUF	1,357	1,708	0,758	0,875	-	4,698
ESF	1,433	0,380	0,379	0,437	1,195	3,824
Sammanlagt	2,790	2,088	1,137	1,312	1,195	8,522

Huvudmål för programperioden 2007—2013 för åtgärdsprogrammen för regional konkurrenskraft och sysselsättning som delfinansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden:

MÅL	Nya företag	Nya arbetsplatser	av vilka FoU-arbetsplatser	Projekt enligt Lissabonstrategin (%)
Östra Finland	2 020	13 230	800	86
Norra Finland	1 500	11 000	1 000	76
Södra Finland	920	4 200	290	82
Västra Finland	2 000	9 800	150	80
Sammanlagt	6 440	38 230	2 240	81

Huvudmål för programperioden 2007—2013 för ESF-åtgärdsprogrammet för Fastlandsfinland som delfinansieras med medel ur Europeiska socialfonden:

MÅL	Personer som börjat arbeta	Nya företag	Nya arbetsplatser
Fastlandsfinland	450 000	7 000	12 000

Målen gäller sammantaget anslagen under moment 32.70.64 och 32.70.65.

Inkomsterna har antecknats under moment 12.32.70 och den statliga medfinansieringen under moment 32.70.65.

2008 budget	112 116 000
2007 budget	24 628 000

65. (26.98.65 och 34.05.65) Statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013 (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 89 043 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av den statliga medfinansieringen av projekt med anknytning till åtgärdsprogram som förverkligar målet Regional konkurrenskraft och sysselsättning och som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden under EU:s programperiod 2007—2013 samt för projekt med anknytning till målet europeiskt territoriellt samarbete (mål 3) och delområdet gränsöverskridande samarbete inom målprogrammet för ett europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument (ENPI CBC),

2) betalning av den statliga medfinansieringen av ESF-programmet för Fastlandsfinland, genom vilket målet Regional konkurrenskraft och sysselsättning förverkligas med medel ur Europeiska socialfonden under programperioden 2007—2013 samt

3) betalning av tekniskt bistånd i anslutning till de ovan nämnda programmen och av de konsumtionsutgifter som är nödvändiga med tanke på genomförandet av programmen.

Av bevillningsfullmakten under momentet reserveras 425 000 euro som tekniskt bistånd

för betalning av de utgifter som finansiministeriet föranleds av revisionsverksamheten i fråga om EU:s strukturfonder.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 8 230 000 euro av bevillningsfullmakten och 4 172 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

År 2008 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 209 794 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2007 är oanvänd under moment 26.98.65 och 34.05.65, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2008.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Vid användningen av finansieringen tillämpas de nationella bestämmelser och EU-bestämmelser som är tillämpliga inom verksamhet som finansieras av respektive förvaltningsområde och finansieringen inriktas inom ramarna för de nämnda bestämmelserna och strukturfondsprogrammen inom varje förvaltningsområde på det sätt som respektive ministerium bestämmer. Rätten till bidrag för kostnader som skall betalas skall dessutom vara granskad enligt de nationella bestämmelserna och EU:s bestämmelser.

Beslut om tekniskt bistånd fattas inom ramen för det förfarande som föreskrivs i EU:s strukturfondsbestämmelser och de nationella strukturfondsbestämmelserna.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten, statlig medfinansiering som motsvarar Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF) tillsammans (mn euro)

	2008	2009	2010	2011	Sammanlagt
Förbindelser år 2007	44,922	78,630	45,175	-	168,727
Förbindelser år 2008	39,949	52,542	79,424	29,649	201,564
Sammanlagt	84,871	131,172	124,599	29,649	370,291
Kajanaland					
— Förbindelser år 2007	1,329	2,575	1,649	-	5,553
— Förbindelser år 2008	2,843	2,254	2,095	1,038	8,230
Sammanlagt	4,172	4,829	3,744	1,038	13,783
Fullmakterna sammanlagt	89,043	136,001	128,343	30,687	384,074

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program, statlig medfinansiering som motsvarar Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF) sammanlagt (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2007—2013	Budgeterad fullmakt budget 2007	Bevillnings-fullmakt 2008	Budgeterat anslag budget 2007	Anslag 2008
ERUF					
Östra Finland	305,612	35,390	42,174	3,113	22,161
— varav Kajanaland	39,839	4,023	6,088	0,402	3,529
Norra Finland	238,435	30,572	34,214	3,040	17,725
Södra Finland	135,544	17,732	19,097	2,021	10,210
Västra Finland	162,656	21,379	22,817	2,333	12,618

Mål 3 och ENPI CBC	74,729	9,625	10,088	0,963	5,410
Sammanlagt	916,976	114,698	128,390	11,470	68,124
— varav programreserv	45,849		6,115		
ESF					
Fastlandsfinland					
Riksomfattande del	245,054	31,858	32,622	3,203	8,488
Regional del	353,980	47,610	47,782	4,761	12,431
Östra Finland	134,840	19,121	17,716	1,912	4,812
— varav Kajanaland	17,529	2,479	2,142	0,248	0,643
Norra Finland	51,830	6,737	7,111	0,674	1,823
Södra Finland	77,661	10,097	10,655	1,010	2,690
Västra Finland	89,649	11,655	12,300	1,165	3,106
Sammanlagt	599,033	79,468	81,404	7,964	20,919
— varav programreserv	29,952		3,929		
ERUF och ESF					
sammanlagt	1 516,010	194,166	209,794	19,434	89,043

Den uppskattade fördelningen av bevillningsfullmakten enligt förvaltningsområde, statlig medfinansiering som motsvarar Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) (mn euro)[1)]

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Mål 3 och ENPI CBC	Sammanlagt
FM	-	-	-	-	0,098	0,098
UVM	2,197	5,804	0,799	2,956	1,174	12,930
JSM	0,058	0,120	-	0,042	0,196	0,416
KM	1,811	0,552	-	-	0,783	3,146
ANM	27,847	21,600	10,626	16,977	5,376	82,426
SHM	0,153	0,302	-	-	0,098	0,553
MM	0,859	2,418	0,696	0,826	1,859	6,658
Kajanaland	6,088	-	-	-	-	6,088
Sammanlagt	39,013	30,796	12,121	20,801	9,584	112,315

[1)] Innehåller inte tekniskt bistånd, 4,698 mn euro, programreserv, 6,115 mn euro eller finansiering av temaprogram inom ramen för ERUF-programmet för södra Finland, 5,262 mn euro.

Den uppskattade fördelningen av bevillningsfullmakten enligt förvaltningsområde, statlig medfinansiering som motsvarar Europeiska socialfonden (ESF) (mn euro) [1)]

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riks-omfattande del	Sammanlagt
UVM	5,594	2,295	3,508	4,050	11,069	26,516
ANM	9,479	3,890	5,943	6,861	18,754	44,928
SHM	0,465	0,190	0,292	0,337	0,922	2,171
— varav						
Kajanaland	2,142	-	-	-	-	2,142
Sammanlagt	15,539	6,375	9,743	11,248	30,746	73,651

[1)] Innehåller inte tekniskt bidrag, 3,824 mn euro eller programreserv, 3,929 mn euro.

Fördelningen av programreserven, statlig medfinansiering som motsvarar Europeiska regionala utvecklingsfondens (ERUF) och Europeiska socialfondens (ESF) finansiering (mn euro)

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riksomfattande ESF, Mål 3 inom ERUF och ENPI CBC	Sammanlagt
ERUF	1,804	1,711	0,955	1,141	0,504	6,115
ESF	0,744	0,356	0,533	0,615	1,681	3,956
Sammanlagt	2,548	2,067	1,488	1,756	2,185	10,044

Fördelningen av tekniskt bistånd, statlig medfinansiering som motsvarar Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF) (mn euro)

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riksomfattande del	Sammanlagt
ERUF	1,357	1,708	0,758	0,875	-	4,698
ESF	1,433	0,380	0,379	0,437	1,195	3,824
Sammanlagt	2,790	2,088	1,137	1,312	1,195	8,522

I programmen för målet europeiskt territoriellt samarbete (mål 3) och program inom ramen för Europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI CBC) stöds integreringen av gränsområden och större samarbetsområden samt tillkomsten av omfattande nätverk. Genom att öka samarbetet och främja utbytet av erfarenheter samt spridningen av god praxis inverkar målet Europeiskt territoriellt samarbete och programmen Europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument (ENPI CBC) på konkurrenskraften och den ekonomiska utvecklingen inom regionerna, särskilt inom gränsområdena, och förbättrar gränsområdenas arbetsmarknad och den gränsöverskridande arbetsmarknaden. Programmen genomförs i samarbete med ett flertal andra länder. EU-medlen för dessa program ingår inte i statsbudgeten.

Avsikten är att beloppet av programreserven är minst 5 % av finansieringen av varje strukturfondsprogram. Syftet är att underlätta samarbetet mellan olika landskap, deras företag och andra aktörer samt att stödja regionernas möjligheter att under finansåret fördela finansieringen av programmen så att den svarar mot de behov som eventuellt också snabbt förändras.

2008 budget	89 043 000
2007 budget	20 214 000

80. (34,06, delvis) Arbetskraftspolitik

Förklaring: Enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) är den offentliga arbetskraftsservicens centrala uppgift att främja en fungerande arbetsmarknad. Målet är att upprätthålla och främja balansen mellan efterfrågan på och utbudet av arbetskraft på arbetsmarknaden, trygga tillgången på arbetskraft, bekämpa arbetslösheten och ordna arbete för dem som söker arbete.

Till den centrala offentliga arbetskraftsservice som arbetskraftsmyndigheterna skall ordna eller skaffa hör arbetsförmedling, arbetsmarknadsåtgärder, arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och tjänster för yrkesinriktad utveckling såsom yrkesvals- och karriärplanering, utbildnings- och yr-

kesinformation och yrkesinriktad rehabilitering. Stöd som främjar sysselsättningen av arbetslösa är lönesubvention och sysselsättningspolitiskt understöd.

Genom offentlig arbetskraftsservice främjas sysselsättning i första hand på den öppna arbetsmarknaden, antingen direkt eller genom utbildning. I andra hand understöds sysselsättningen med hjälp av sysselsättningsanslag. Med hjälp av sysselsättningsanslag stöder man i synnerhet sysselsättning av långtidsarbetslösa, unga och handikappade samt förebygger utdragen arbetslöshet och jämnar ut regionala skillnader i arbetslösheten.

Som en del av regeringsprogrammet har momenten för utkomstskydd, dvs. 33.20.31 (Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte), 33.20.54 (Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning) och 33.20.52 (Arbetsmarknadsstöd) överförts till social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel. Under momentet för arbetsmarknadsstöd finansieras en del av utkomstskyddet för arbetslösa och dessutom arbetskraftspolitiska åtgärder (arbetsmarknadsåtgärder, lönesubvention och startpeng).

Enligt regeringsprogrammet revideras statens arbetskraftspolitik med målet att underlätta matchningen av utbud och efterfrågan av arbetskraft, att främja uppkomsten av nya arbetsplatser och företag samt att minska arbetslösheten och förebygga utslagning. För att detta mål skall nås omfördelas sysselsättningsanslagen så att de bättre än hittills stöder sysselsättningen av arbetslösa personer på den öppna arbetsmarknaden.

Det centrala i samband med genomförandet av arbetskraftspolitiken är att trygga tillgången på kompetent arbetskraft. Detta eftersträvas bl.a. genom att arbetsplatserna snabbt besätts, inflödet till mer än tre månaders arbetslöshet minskas och arbetsresurserna utnyttjas effektivt. För att arbetsplatserna snabbt skall kunna besättas ökas arbetsplatsanvisningarna. I fråga om effektivt utnyttjande av arbetsresurserna är det av central betydelse att minska antalet svårsysselsatta personer genom att utveckla den mellanliggande arbetsmarknaden så att den fungerar bättre och att skapa förutsättningar för snabb sysselsättning för alla arbetssökande.

Sysselsättningsanslag anvisas yrkesinriktad arbetskraftsutbildning som genomförs tillsammans med företagen samt stödsysselsättning vid företag. Utbildningen skräddarsys så att den bättre än hittills motsvarar företagens behov. Andelen utbildning som genomförs genom samordnad upphandling med företagen utökas. Framför allt förbättras de tjänster som erbjuds små företag. Den yrkesinriktade arbetskraftsutbildningen och stödsysselsättningen samt andra arbetskraftspolitiska åtgärder effektiviseras väsentligt och målet skall klart och tydligt vara att den som deltagit i åtgärderna blir sysselsatt. Målet är att sysselsättningen av dem som slutfört åtgärder inom den aktiva arbetskraftspolitiken under valperioden stiger till i genomsnitt minst 40 %.

Den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen utvecklas så att den arbetskraftpolitiska och den frivilliga vuxenutbildningen samt personalutbildningen bildar en fungerande helhet. Den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen skall ha som mål att yrkeskunnig arbetskraft produceras för arbetsmarknaden. Arbetskraftsutbildningen riktas särskilt till branscher som rekryterar arbetskraft. Andelen samanskaffningsutbildning som finansieras tillsammans med arbetsgivarna höjs till 15 %. Utbildningens verkningar förbättras bl.a. genom att processen för antagande av studerande, kvaliteten på lärande i arbetet och tillvägagångssätten i utbildningens slutfas effektiviseras. Tyngdpunkten inom arbetskraftsutbildningen förskjuts till yrkesinriktad utbildning så att andelen orienterande utbildning minskar med 10 %. Av den orienterande utbildningen används uppskattningsvis 25 miljoner euro för integrationsutbildning av invandrare.

Avsikten med lönesubventionerat arbete är att förbättra de arbetslösas yrkesskicklighet, kompetens och ställning på arbetsmarknaden samt att främja möjligheterna för arbetslösa att komma ut på den öppna arbetsmarknaden. Lönesubventioner riktas till företag. Lönesubventioner utnyttjas i allt större omfattning för läroavtalsutbildning av arbetslösa utan yrkesutbildning. Modellen för yrkesinriktad arbetskraftsutbildning kombinerad med lönesubventionerat arbete utvidgas och

utvecklas. För att främja handikappades placering i arbete ökas lönesubventionen med 18 miljoner euro, varvid 36 miljoner euro enligt uppskattning används för stöd av handikappade. För stöd av unga personers placering i arbete ökas anslagen med 30,5 miljoner euro.

Den mellanliggande arbetsmarknaden erbjuder i första hand en möjlighet att nå arbetsplatserna på den öppna arbetsmarknaden (övergångsarbetsmarknad), men å andra sidan ett alternativ till långtidsarbetslöshet (förmedlande arbetsmarknad). Den förmedlande arbetsmarknaden består av aktiva socialpolitiska åtgärder och dess syfte är att upprätthålla funktionsförmågan för svårsysselsatta personer, förbättra förmågan för dem att behärska sin livssituation och skapa förutsättningar för sysselsättning för dem. På övergångsarbetsmarknaden ligger tyngdpunkten på utbudet av tjänster inom arbetsförvaltningen (arbetsmarknadsåtgärder och lönesubventionerat arbete). Den centrala utmaningen är att för svårsysselsatta personer skapa skräddarsydda, lättillgängliga övergångsarbetsplatser och att förbättra verkningarna av övergångsarbetsplatserna genom att mer systematiskt än för tillfället skapa stödda sysselsättningskanaler till arbetsmarknaden. Man strävar efter att förbättra verkningsfullheten genom att i allt större utsträckning söka övergångsarbetsplatser vid företag t.ex. med hjälp av vidareplacering och lönesubventionssedel. Dessutom försöker man hitta arbetsgivare som är beredda att ge de stödsysselsatta arbetslösa utbildning vid sidan av arbetet.

Möjligheterna att starta företag med hjälp av startpeng stärks genom att innehållet i försöket med startpeng permanentas och perioden för startpeng förlängs till högst 18 månader.

Giltigheten av systemet med alterneringsledighet, som är i kraft till utgången av 2007, förlängs.

Antalet arbetslösa [1] som omfattas av arbetskraftspolitiska åtgärder, i genomsnitt per år [2]

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Sysselsättning inom statsförvaltningen	1 830	1 300	1 200
Lönesubvention	27 730	39 890	37 300
Startpeng, arbetslivsträning, deltidstillägg	7 210	5 250	8 300
Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning	26 300	25 310	24 620
Arbetspraktik/arbetslivsträning med arbetsmarknadsstöd	11 770	13 000	13 000
Alterneringsledighet	6 200	6 000	6 000
ESF-projekt som hänför sig till arbetslösa	4 711	4 500	1 300
Investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte	900	950	600
ERUF:s investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte	350	300	300
Sammanlagt	87 001	96 500	92 620
Procent av den arbetskraft som omfattas av åtgärderna	3,3	3,6	3,5

[1] Arbetskraftsutbildning och startpeng riktas i någon mån också till andra personer än arbetslösa.

[2] Från och med 2005 omfattar siffrorna för sysselsättning, arbetskraftsutbildning och investeringar inte förvaltningsförsöket i Kajanaland, vilket 2007 och 2008 beräknas omfatta 2 750 personer i genomsnitt.

Dessutom deltar personer i arbetslivet i ESF-åtgärder.

De mål för de samhälleliga verkningarna som kan nås genom arbetskraftspolitik har beskrivits i samband med moment 32.10.02.

Mål för resultatet av verksamheten

	2006 utfall	2007 uppsk./**mål**	2008 **mål**
Andelen samanskaffningsutbildning av de anskaffade studerande-dagarna minst, %	6	**9**	**15**
Andelen stödsysselsatta vid företag minst, %	25	27	**30**
Andelen arbetsplatser som besatts genom anvisning till arbete, %	9	12	**15**
Andelen personer som efter yrkesinriktad arbetskraftsutbildning och lönesubventionerat arbete fått arbete på den öppna arbetsmarknaden minst, %	34	35	**36**
Arbetslösa 3 månader efter yrkesinriktad arbetskraftsutbildning högst, %	35	**36**	**32**
Arbetslösa 3 månader efter lönesubvention högst, %	50	**44**	**42**

01. (34.06.21) Omkostnader inom arbetskraftsärendenas lokalförvaltning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 144 947 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter för försöks- och utvecklingsprojekt inom den offentliga arbetskraftsservicen med undantag för projekt som gäller arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, vilka finansieras med medel under moment 32.80.51 samt

2) för utveckling av arbetsförvaltningen inom närområdena.

Användningen av anslaget för servicecentrens verksamhet förutsätter att kommunerna bidrar med ungefär lika många tjänstemän till de gemensamma verksamhetsställena som arbetskraftsbyrån. Arbets- och näringsförvaltningen och kommunen svarar gemensamt för kostnaderna för verksamheten på det sätt som arbets- och näringsministeriet närmare bestämmer.

F ö r k l a r i n g :

Hantering och utveckling av mänskliga resurser vid arbetskraftsbyråerna

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Index för utbildningsnivån (exkl. sysselsatta personer) (skala 1,5—8)	5,0	5,1	5,1
Arbetstillfredsställelse (skala 1—5)	3,4	3,5	3,5
Ledning (skala 1—5)	3,2	3,3	3,4
Sjukfrånvaro, dagar/årsv. (exkl. sysselsatta personer)	12,4	12,0	11,5

Resultatet av verksamheten

Arbetskraftsservicens kvalitet

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Respons på arbetsgivarnas service, andelen 'goda' och 'mycket goda' vitsord, %	58,8	65,0	65,0
Respons på de arbetssökandes service, andelen 'goda' och 'mycket goda' vitsord, %	52,9	59,0	59,0

Produktivitetstillväxt (prestationer/årsverke)

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål	Förändring 2007/2008, %
Registrering och upprätthållande av kundrelationer	1 432	1 573	1 722	9
Arbetsförmedling och information	706	711	728	2
Individuella tjänster	377	390	413	6
Aktiv arbetskraftspolitik	324	301	316	5
Passiv arbetskraftspolitik	4 637	4 937	5 210	6

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 13 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Beräknad användning av anslaget	€
Omkostnader inom arbetskrafts-ärendenas lokalförvaltning	128 595 600
Försöks- och utvecklingsprojekt inom arbetskraftsservicen	151 400
Närområdessamarbete	100 000
Servicecentrens omkostnader	16 100 000
Sammanlagt	144 947 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	159 229	156 117	158 447
Bruttoinkomster	15 318	11 500	13 500
Nettoutgifter	143 911	144 617	144 947
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	22 395		
— överförts till följande år	21 309		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (Personallösningar och uthyrning av arbetskraft, 40 årsv., 1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	13 311	11 000	13 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	12 449	10 500	12 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	862	500	1 000
Kostnadsmotsvarighet, %	107	105	108

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (Rehabilitering, 10 årsv., 1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	1 048	1 156	1 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	696	1 156	1 200
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	352	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	150	100	100

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	470
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-136
Andra ändringar	-4
Sammanlagt	330

2008 budget	144 947 000
2007 budget	144 617 000
2006 bokslut	142 825 986

51. (34.06.51) Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)

Under momentet beviljas 560 672 000 euro.

Anslaget får användas

1) för anskaffning av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning enligt 6 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) och till betalning av ersättningar för kostnader för uppehälle innan utbildningen börjar enligt 1 kap. 3 § och 2 kap. 7 § i statsrådets förordning om förmåner (1346/2002) som hör till offentlig arbetskraftsservice,

2) till betalning av utgifter som föranleds av antagningen av studerande, information, anbudsförfrågning och upphandlingsannonsering inom ramen för arbetskraftsutbildningen, till betalning av utgifter för utvecklings-, försöks- och utredningsarbete som stöder planeringen och anskaffningen av arbetskraftsutbildning samt till betalning av utgifter för anskaffning av utbildnings- och konsulttjänster samt till avlöning av personal motsvarande högst ett årsverke för uppgifter i anslutning till arbetskraftsutbildningen,

3) för anskaffning av utbildning och inkvartering som ordnas av Stiftelsen Utbildning Nordkalotten,

4) för sysselsättning av arbetslösa vid statliga ämbetsverk och inrättningar enligt 7 kap. 4 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice . Anslag anvisas för anställning av personal motsvaran-

de högst 1 200 årsverken med löner motsvarande en månadslön på högst 2 200 euro samt för de kostnader som föranleds av att arbete ordnas,

5) för betalning av lönesubventionens grunddel till en arbetsgivare som sysselsätter en person som lyfter arbetslöshetsdagpenning samt någon annan person som är berättigad till arbetsmarknadsstöd än en svårsysselsatt person enligt 1 kap. 7 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice eller en arbetslös person som fått arbetsmarknadsstöd i minst 130 dagar och som uppfyller förutsättningarna i 7 kap. 12 a § i nämnda lag,

6) till betalning av sysselsättningsstödets grunddel för tryggande av försörjningen i enlighet med 7 kap. 5 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice som startpeng till någon annan person än en sådan som är berättigad till arbetsmarknadsstöd samt för arbetslivsträning enligt 8 kap. 1 § för arbetslösa arbetssökande som inte är berättigade till arbetsmarknadsstöd,

7) till betalning av sysselsättningsstödets tilläggsdelar i enlighet med 7 kap. 9 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice,

8) till betalning av tilläggsstöd till kommuner i enlighet med 7 kap. 12 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice,

9) till sysselsättningspolitiska understöd till kommuner, samkommuner och andra sammanslutningar, stiftelser och sociala företag i enlighet med statsrådets förordning om användningen av vissa sysselsättningsanslag (1345/2002),

10) till utgifter för utredning av förutsättningarna för företagsverksamhet för personer som ansökt om startpeng,

11) till betalning av serviceavgifter till producenter av tjänster föranledda av åtgärder i anslutning till yrkesval, karriärplanering och yrkesinriktad rehabilitering enligt 6 kap. 11 § 2 mom. och 13 § 1 mom. 1 och 4 punkten, till betalning av stöd för specialarrangemang på arbetsplatsen enligt 7 kap. i statsrådets förordning om förmåner som hör till offentlig arbetskraftsservice, till betalning av ersättning av kostnaderna för uppehälle och för dagtraktamente för tryggande av utkomsten enligt 10 kap. 2 § 2 och 3 mom. i lagen om offentlig arbetskraftsservice och 4 kap. i statsrådets förordning om förmåner som hör till offentlig arbetskraftsservice samt till betalning av ersättning för uppehälle enligt 10 kap. 6 § 2 och 3 mom. i lagen om offentlig arbetskraftsservice,

12) för anskaffningen av service som kompletterar arbetskraftsservicen enligt 3 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice och till betalning av ersättning för uppehälle enligt prövning enligt 10 kap. 6 § till en person som deltar i jobbsökarträning,

13) för kostnader för försäkringsskydd i fråga om arbets- och utbildningsprövningar vid yrkesläroanstalter, arbetsprövningar på arbetsplatser, jobbsökarträning, studiebesök vid läroanstalter enligt 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice och för arbetslivsträning enligt 8 kap. 1 § för en arbetslös arbetssökande som inte är berättigad till arbetsmarknadsstöd samt i fråga om arbetsträning vid någon annan träningsenhet enligt 4 kap. 11 § i statsrådets förordning om förmåner som hör till offentlig arbetskraftsservice,

14) till betalning av rörlighetsunderstöd enligt 10 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice,

15) till betalning av utgifter uppgående till högst 437 000 euro för yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena så som arbetsministeriet närmare föreskriver samt

16) till utgifter för avlöning av personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen (275/1987) trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma anställningsförhållande.

Inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland får anslaget användas endast till betalning av ersättningar för kostnader för uppehälle innan utbildningen börjar enligt 1 punkten samt till utgifter för 2 och 10—15 punkten.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Överföringsutgifterna budgeteras enligt prestationsprincipen, med undantag för Statskontorets olycksfallsförsäkringspremie som budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

1) År 2008 får anskaffningen av offentlig arbetskraftsservice och tjänster som kompletterar denna service, med undantag för anskaffningar av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning inom ramen för förvaltningsförsöket i Kajanaland, åsamka staten utgifter om högst 110 200 000 euro efter år 2008.

2) År 2008 får anskaffningsavtal avseende yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena ingås så att de åsamkar staten utgifter om högst 100 000 euro efter 2008.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning	
Anskaffning av utbildning totalt (6 180 700 studerandedagar, sd. * 33,9 €)	
— Anskaffning av yrkesinriktad utbildning (4 734 700 sd.* 36,1 €) (inkl. utbildning enl. verksamhetsmodellen för omställningsskydd, ca 450 000 sd.)	170 932 000
—Anskaffning av orienterande arbetskraftsutbildning (1 446 000 sd. * 26,8 €) (inkl. integrationsutbildning av invandrare ca 930 000 sd.)	38 754 000
Antagning av studerande samt utvecklings-, informations- och annonseringsverksamhet	2 660 000
Förmåner innan arbetskraftsutbildningen börjar	440 000
Utbildning som anskaffas vid Stiftelsen Utbildning Nordkalotten (80 årsplatser * 18 750 €)	1 500 000
Sammanlagt	214 286 000
Sysselsättning	
Sysselsättning inom statsförvaltningen (1 200 årsv. * 22 500 €)	27 000 000
Sysselsättning inom kommuner och samkommuner (10 000 årsv. * 6 100 €)	61 000 000
Sysselsättning inom den privata sektorn sammanlagt	223 281 000
— lönesubvention (22 300 årsv. * 6 000 €)	134 781 000
— startpeng (5 000 årsv. * 6 000 €)	30 000 000
— arbetslivsträning (2 000 årsv. * 10 000 €)	20 000 000
— deltidstillägg (1 300 årsv. * 6 000 €)	8 000 000
— sysselsättningspolitiskt understöd	28 000 000
— startutredningar	2 500 000
Sammanlagt	311 281 000
Speciella åtgärder inom den offentliga arbetskraftsservicen	
Särskilda utgifter för placering i arbete och yrkesvals- och karriärplanering (20 660 åtgärder * 396,8 €)	8 200 000
Anskaffning av gruppservice och andra tjänster samt ersättning för uppehälle för personer som deltar i arbetssökningsträning	18 000 000
Utredning av förutsättningarna för långtidsarbetslösa att få pension (5 800 åtgärder * 550 €)	3 188 000
Rörlighetsunderstöd/resekostnadsersättning (24 200 * 160 €)	3 880 000
Rörlighetsunderstöd/flyttbidrag (2 000 pers. * 700 €)	1 400 000
Sammanlagt	34 668 000
Närområdessamarbete	
Yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena (högst) (huvudsakligen utbildning)	437 000
Sammanlagt	437 000
Alla sammanlagt	560 672 000

I anslaget ingår 16 100 000 euro för arbetskraftsutbildning, flyttbidrag och startpeng enligt verksamhetsmodellen för omställningsskydd. Om det anslag som behövs för dessa åtgärder är mindre än beräknat, skall den återstående andelen av anslaget förbli oan-

vänd. Av anslaget för den orienterande utbildningen används uppskattningsvis 25 000 000 euro för integrationsutbildning av invandrare.

Försörjningen under utbildningstiden för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning tryggas med medel under social- och hälsovårdsministeriets moment 33.20.54 och 33.20.52. Med medel under moment 33.20.52 under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel betalas grunddelen av lönesubventionen för andra personer som får arbetsmarknadsstöd än dem som fått arbetsmarknadsstöd för kortare tid än 130 dagar samt startpengens grunddel för dem som får arbetsmarknadsstöd.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om offentlig arbetskraftsservice så att det försök på bestämd tid inom ramen för vilket startpeng kan betalas till andra enskilda kunder än arbetslösa arbetssökande permanentas.

I 7 kap. 6 § 1 mom. i lagen om offentlig arbetskraftsservice förutsätts att man ser till att arbetslösheten inte inom någon arbetsmarknadsregion väsentligt överstiger den genomsnittliga arbetslöshetsnivån i landet. Enligt den definition som tillämpas innebär detta att arbetslösheten inom en arbetsmarknadsregion på årsbasis skulle överstiga den genomsnittliga nivån i landet med 80 %. Anslaget kan emellertid börja användas för att hindra att denna arbetslöshetsnivå överskrids när arbetslösheten i arbetsmarknadsregionen på årsbasis överstiger den genomsnittliga nivån i landet med minst 60 %.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	2010	2011	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Arbetskraftsutbildning					
Förbindelser som ingåtts före år 2008	84 968	30 973	4 902	-	120 843
Förbindelser år 2008	-	80 000	25 000	5 000	110 000
Fullmakt sammanlagt	84 968	110 973	29 902	5 000	230 843
Gruppservice och annan service					
Förbindelser som ingåtts före år 2008	120	100	-	-	220
Förbindelser år 2008	-	100	100	-	200
Fullmakt sammanlagt	120	200	100	-	420
Yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena					
Förbindelser som ingåtts före år 2008	100	-	-	-	100
Förbindelser år 2008	-	100	-	-	100
Fullmakt sammanlagt	100	100	-	-	200
Fullmakterna sammanlagt	85 188	111 273	30 002	5 000	231 463

2008 budget	560 672 000
2007 II tilläggsb.	10 000 000
2007 budget	516 711 000
2006 bokslut	469 398 752

64. (34.06.64) Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 23 404 000 euro.

Anslaget får användas

1) till investeringsunderstöd enligt 1 kap. i statsrådets förordning om användningen av

vissa sysselsättningsanslag samt till sysselsättningsarbetsprogram enligt 2 kap. i nämnda förordning som utfärdats med stöd av lagen om offentlig arbetskraftsservice samt

2) till betalning av utgifter för sådana statliga anskaffningar som räknas som investeringar.

Med medel under momentet får även betalas investeringsutgifter som budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2008 får nya förbindelser ingås för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte med undantag för förvaltningsförsöket i Kajanaland till ett värde av högst 8 000 000 euro.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Anslaget anvisas som delfinansiering av kommuners, samkommuners och andra sammanslutningars investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (investeringsunderstöd) samt för statens byggande verk (sysselsättningsarbetsprogram). Syftet med investeringsunderstöden är att främja uppkomsten av nya arbetstillfällen. Med anslaget försöker man också lindra de problem som föranleds av plötsliga strukturomvandlingar. Sysselsättningsarbetsprogrammet används för delfinansiering av ämbetsverks och inrättningars investeringsprojekt, och avsikten är att med hjälp av programmet kunna tidigarelägga sådana projekt som är viktiga för skötseln av sysselsättningen. Sysselsättningseffekterna under byggnadsfasen för de investeringar som finansieras med anslag under momentet uppgår till uppskattningsvis 800 årsverken.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	2010	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte				
Förbindelser som ingåtts före år 2008	14 328	4 358	-	18 686
Förbindelser år 2008	1 530	1 813	657	4 000
Investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte sammanlagt	15 858	6 171	657	22 686
Sysselsättningsarbetsprogram				
Förbindelser som ingåtts före år 2008	6 000	1 200	-	7 200
Förbindelser år 2008	1 546	1 830	624	4 000
Sysselsättningsarbetsprogrammet sammanlagt	7 546	3 030	624	11 200
Sammanlagt	23 404	9 201	1 281	33 886

Beräknad användning av anslaget	€
Investeringsunderstöd	15 858 000
Sysselsättningsarbetsprogram	7 546 000
Sammanlagt	23 404 000

2008 budget	23 404 000
2007 budget	30 718 000
2006 bokslut	25 008 283

90. (34.99) Övriga utgifter inom förvaltningsområdet

20. (34.99.23) Civiltjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 243 000 euro.

Anslaget får användas

1) för kostnader som föranleds av civiltjänst som ordnas med stöd av civiltjänstlagen (1723/1991) samt

2) för kostnader för dagspenning och uppehälle för de civiltjänstpliktiga som tjänstgör inom arbets- och näringsförvaltningen.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av civiltjänstlagen (1723/1991) så att civiltjänstgöringsställena får ersättning för de skäliga kostnader som ordnandet av bostad för de civiltjänstpliktiga föranleder. Ersättningen av kostnaderna bedöms öka utbudet av civiltjänstgöringsställen och därigenom minska antalet civiltjänstgörare som saknar tjänstgöringsställe och de kostnader som detta medför. Avsikten är att det nya systemet åsamkar staten extra kostnader om högst 2 miljoner euro per år.

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Personer som ansökt om civiltjänstgöring	2 479	2 400	2 400
Antal utbildade personer	1 831	1 700	1 650
Personer som saknar tjänstgöringsställe efter utbildningsperioden	247	255	187
— varav kostnader föranleds, 1 000 euro	408	410	308

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ersättning för skäliga boendekostnader föranledda av att civiltjänstgöring ordnas	2 000
Kompensering av den ökade kostnadsnivån inom civiltjänsten	150
Reformering av grundutbildningsperioden inom civiltjänsten	200
Sammanlagt	2 350

2008 budget	6 243 000
2007 budget	3 893 000
2006 bokslut	4 005 210

50. (34.99.50) Lönegaranti (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 000 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av utgifter enligt lönegarantilagen (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000) samt

2) betalning av myndigheternas avgifter och rättegångskostnader som anknyter till förfarandet med lönegaranti samt av konkurskostnader uppgående till högst 673 000 euro.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Förklaring: Inkomster på 21 327 000 euro som motsvarar utgifterna för lönegarantierna har antecknats under moment 12.32.90.

De uppskattade räntorna på 1 000 000 euro på återbäringen av lönegarantier har budgeterats under moment 12.32.99.

	2006 utfall	2007 budgeterat/ uppskattning	2008 budgetprop.
Betalningar enligt lönegarantin (1 000 euro)	18 945	22 000	22 000
Betalningar enligt lönegarantin som återkrävts av arbetsgivarna (1 000 euro)	5 366	4 000	4 000
Antalet arbetstagare som fått betalning enligt lönegarantin	6 022	6 500	6 500
Antalet arbetsgivare som fått lönegarantibeslut	2 168	2 600	2 500
Genomsnittlig tid för handläggning av ansökningar (dagar)	53	42	42
Andelen ansökningar som handlagts på kortare tid än 2 månader (%)	72	75	75

2008 budget	22 000 000
2007 budget	22 000 000
2006 bokslut	19 012 456

51. (34.99.51) Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av statens anden av tjänster avsedda för främjande av sjömäns välfärd med stöd av sjömansservicelagen (447/2007),

2) tjänster enligt förordningen om ingående av arbetsavtal som avses i sjömanslagen (783/1995),

3) betalning av sjömäns resekostnader för semester och föräldraledighet med stöd av sjömanslagen (423/1978) och semesterlagen för sjömän (433/1984) samt

4) betalning av statens andel av sjömäns resekostnader som hänför sig till att ett anställningsförhållande börjar eller slutar.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter och statens andel till arbetsgivarna av vissa kostnader för sjömäns resor budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Finansiering av serviceverksamheten för sjömän	€
Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	580 000
Arbetsgivarnas andel	290 000
Arbetstagarnas andel	290 000
Lästavgifter (31.32.50)	470 000
Sammanlagt	1 630 000

Beräknad användning av anslaget	€
Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	580 000
Statens andel till arbetsgivarna för vissa resekostnader för sjömän	220 000
Sammanlagt	800 000

2008 budget	800 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	800 000
2006 bokslut	799 227

Huvudtitel 33
SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Omvärlden

Faktorer som under de närmaste åren kommer att inverka på hur socialskyddet utvecklas utgörs av befolkningens åldrande och funktionsförmåga, den allmänna samhällsekonomiska utvecklingen, den europeiska integrationen, sysselsättningen och långtidsarbetslösheten, fattigdomen och utslagningen, ibruktagandet av ny teknologi, den regionala utvecklingen samt förändringarna bland personalen inom social- och hälsovården. Med tanke på en hållbar finansiering av socialskyddet framhävs betydelsen av att personer i arbetsför ålder fortsätter i arbetslivet samt upprätthållandet av befolkningens arbets- och funktionsförmåga. Länderna inom Europeiska unionen förenas av samma slag av utmaningar inom socialskyddet, liksom av gemensamma mål, handlingsprogrammen för de olika regionerna och indikatorer som beskriver de politiska resultaten.

Budgetpropositionens utgångspunkter

Regeringens mål är att genom uppmuntran och omsorg stärka människornas grundtrygghet och trygghet i vardagen, förbättra servicesystemets kvalitet, verkningsfullhet och kostnadseffektivitet samt öka den mänskliga välfärden. Genom reformerna i arbetslivet och inom den sociala tryggheten kan en tillräcklig och heltäckande grundtrygghet för alla garanteras.

Ministeriet ansvarar för politikprogrammet för hälsofrämjande och deltar i politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd. Ministeriet deltar också i politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv.

Största delen, två tredjedelar, av socialutgifterna finansieras med arbetsgivarnas och arbetstagarnas socialskyddsavgifter, kommunala skattemedel samt klientavgifter. Andelen under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel utgör en knapp fjärdedel av socialutgifterna, eftersom poster som hör till socialutgifterna finansieras också via andra huvudtitlar. Överföringsutgifterna till hushållen, kommunerna och samkommunerna utgör de största utgiftsposterna under huvudtiteln.

Trots uppgången i efterfrågan på pensionsskydd och social- och hälsovårdstjänster ökar socialutgifterna måttligt åren 2008—2011. Förhållandet mellan socialutgifternas nivå och bruttonationalprodukten fortsätter att vara knappt 26 procent. De sociala utgifterna i Finland understiger i någon mån den genomsnittliga nivån i EU-länderna.

De strategiska målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

— Främjande av hälsa och funktionsförmåga
— Ett mera lockande arbetsliv
— Minskande av fattigdom och utslagning
— Tryggande av fungerande tjänster och ett rimligt utkomstskydd.

Ytterligare ett tyngdpunktsområde i regeringsprogrammet är de helheter som omfattar familjernas välfärd och jämställdheten mellan könen.

I fråga om social- och hälsovårdsministeriets strategiska mål försöker man genomföra en konsekvensanalys ur jämställdhetsperspektiv.

Social- och hälsovårdsministeriet genomför i tillämpliga delar principerna för den ändring av regionutvecklingslagen (602/2002) som trädde i kraft den 1 januari 2007. Vid den regionala fördelningen av Europeiska unionens strukturfondsmedel (ERUF- och ESF-programmen) förhandlas de regionala resurserna för projekt inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde fram med det ansvariga ministeriet (arbets- och näringsministeriet). Med hjälp av en dispositionsplan säkerställs att resurserna utnyttjas på ett ändamålsenligt sätt.

Samhälleliga effektmål strategivis

Främjande av hälsa och funktionsförmåga

En särskild prioritering är att minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper. Också målen för *Politikprogrammet för hälsofrämjande*, som social- och hälsovårdsministeriet bär ansvar för, är ett bättre hälsotillstånd för befolkningen och minskade hälsoskillnader. Detta är möjligt genom en minskning av alkoholkonsumtionen och tobaksrökningen, en minskning av antalet dödsfall som beror på olyckor och våld bland unga vuxna män samt en förbättring av arbetsförmågan hos personer i arbetsför ålder och funktionsförmågan hos äldre. Övervikten hos befolkningen överlag och i synnerhet hos unga kan påverkas genom hälsosamma matvanor och tillräckligt med motion. Denna målsättning stöds särskilt under kapitel 33.03, 33.60 och 33.70. Målet är att

— andelen överviktiga minskar
— skadeverkningarna av alkohol minskar
— tobaksrökning minskar
— antalet nya invalidpensioner minskar.

Nyckeltal för hälsa och funktionsförmåga

	2000 utfall	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Andel överviktiga (BMI 25 eller över) av 15—64-åringar, %				
— män	53	60	55	55
— kvinnor	37	40	41	38
Antal döda i alkoholrelaterade sjukdomar och av alkoholförgiftning, sammanlagt				
— män	1 204	1 593	1 640	1 700
— kvinnor	288	440	460	500
Andel 15—64-åringar som dricker för att bli fulla (över 6 portioner per gång minst en gång i veckan), %				
— män	25	27	25	25
— kvinnor	7	8	8	7
Andel 15—64-åringar som röker dagligen, %				
— män	28	26	24	22
— kvinnor	20	18	19	17
Antal nya invalidpensioner	20 221	25 155	24 232	24 500

Ett mera lockande arbetsliv

En central prioritering är att sporra medborgarna att delta i arbetslivet fullt ut och göra arbetet mera sporrande i alla situationer. Detta förutsätter utveckling av arbetsförhållandena, högklassig företagshälsovård och ett sporrande socialskydd som stöder människor att fortsätta i arbetslivet. Det är viktigt att förlänga arbetskarriärerna och senarelägga pensioneringarna. Detta mål stöds genom politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv samt tväradministrativa åtgärder under flera olika moment och huvudtitlar samt i synnerhet genom pensionsreformen år 2005. Målet är att

— före år 2011 få arbetstagarna att stanna kvar ett år längre i arbetslivet än för närvarande

— under perioden 2007—2011 få frekvensen då det gäller olycksfall i arbetet och uppkomsten av yrkessjukdomar att minska med 40 procent och vara av mindre allvarlig art än tidigare

— under perioden 2007—2011 få frånvaron på grund av sjukdomar att gå ner 15 procent.

Nyckeltal för ett mera lockande arbetsliv

	2000 utfall	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Den förväntade pensionsåldern för 50-åringar				
— män	60,6	60,9	61,5	61,8
— kvinnor	60,6	60,9	61,5	61,8
Olycksfall i arbete och yrkessjukdomar som ersatts, sammanlagt	121 000	133 500	139 000	139 000
— män	84 500	89 200	93 100	93 100
— kvinnor	36 500	44 300	45 900	45 900
Frekvensen av olycksfall på arbetsplatsen (per miljon arbetstimmar)	30,2	32,2	33,5	33,5
Andel sjukdagar av arbetsdagar, %				
— män	3,4	3,3	3,6	3,4
— kvinnor	4,4	4,8	4,7	4,4
Sjukdagar/arbetande				
— män	7,8	7,3	7,9	7,6
— kvinnor	9,3	10,0	9,6	9,3

Minskande av fattigdom och utslagning

Man kan förebygga utslagning genom att sänka långtidsarbetslösheten, garantera fungerande tjänster för specialgrupper samt se till att minimiförmånerna är tillräckliga. Syftet med den reform av den sociala tryggheten som regeringen har inlett är också att minska fattigdomen och garantera en tillräcklig grundtrygghet i alla livssituationer. Vid utslagning är det ofta fråga om personer med många problem vars problem har pågått under en längre tid. Målet stöds tväradministrativt under flera moment och huvudtitlar. Social- och hälsovårdsministeriet deltar i *Politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd*, som undervisningsministeriet ansvarar för och vars syfte är att förebygga och minska illamåendet och marginaliseringen. Målet är

— en nedgång i långtidsarbetslösheten och den strukturella arbetslösheten

— ett minskat långvarigt behov av utkomststöd.

Barnfamiljernas fattigdom minskas och man ingriper i ojämlikhetsutvecklingen genom att förbättra barnfamiljernas ekonomiska ställning.

Nyckeltal för förebyggande och lindring av utslagning

	2000 utfall	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Personer som har varit arbetslösa i över ett år	86 800	70 900	63 800	55 000
— män	47 500	39 700	35 000	30 000
— kvinnor	39 300	31 200	28 800	25 000
Låginkomsttagare under en längre tid	304 000	403 000	399 000	380 000
Andel utkomststödtagare som får utkomststöd under en lång tid, %	24,4	24,2	24,1	23,0
Barn som omfattas av stödåtgärder inom öppenvården	49 350	59 100	59 000	58 800

Tryggande av fungerande tjänster och ett rimligt utkomstskydd

Målet att trygga en stabil finansiering av social- och hälsovården samt tillgången på service. En fungerande basservice för medborgarna ombesörjs oberoende av boningsort och ekonomisk ställning, liksom också tillgången på service på såväl finska som svenska. I arbetet med att producera och utveckla servicen skall datateknik, regionalt samarbete och fungerande praxis för arbetsfördelning och vårdkedjor tas till hjälp. Kommunernas serviceproduktion kompletteras av den privata sektorn och den tredje sektorn. Servicen skall stöda möjligheterna för äldre att bo kvar hemma och göra det möjligt för handikappade att delta i samhället. Man försöker se till att personalen är tillräcklig genom att göra branschen mera attraktiv som arbetsplats. I samband med reformen av den sociala tryggheten stärks systemets sporrande effekt och tillgången till en tillräcklig grundtrygghet i alla livssituationer. Dessa mål stöds i synnerhet under kapitel 33.20, 33.30, 33.40 och 33.60. Målet är att

— tillgången och kvaliteten på social- och hälsovårdstjänster förbättras
— tillgången till personal tryggas
— hållbar finansiering för servicen säkras
— ett tillräckligt minimiskydd och rimligt förtjänstskydd garanteras.

Uppnåendet av målen för kommun- och servicestrukturreformen säkerställs och nödvändiga ändringar i lagstiftningen bereds. Ett utvecklingsprogram för social- och hälsovården utarbetas för åren 2008—2011 genom vilket samarbetet inom social- och hälsovården samt styrningen fastställs.

I samband med utvecklingen av tillgången och kvaliteten på social service beaktas jämställdsheten mellan könen. I personalstrukturen inom socialbranschen, vid rekryteringen av personal och i utbildning inom branschen försöker man allt mera medvetet fästa uppmärksamhet vid jämställdhet mellan män och kvinnor.

Nyckeltal för fungerande tjänster och rimligt utkomstskydd

	2000 utfall	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Social- och hälsovårdstjänsterna				
Realisering av vårdgarantin (specialiserad sjukvård)				
— antal som köat i över 6 mån.	..	15 000	7 300	5 000

Andel av dem som fyllt 75 år som får tjänster för äldre personer, %				
— hemservice	19,7	18,2	18,3	18,5
— serviceboende	5,1	5,4	5,5	5,7
— boende i åldringshem	5,3	4,3	4,2	4,1
— långtidsvård i hälsovårdscentraler	3,1	2,5	2,4	2,3
— vård med stöd för närståendevård	3,0	3,7	3,9	4,1
Bristen på läkare vid hälsovårdscentralerna, %	..	8,5	8,5	8,0
Förstföderskornas medelålder	27,6	27,9	28,0	27,9
Total fertilitet	1,73	1,80	1,84	1,85
Andel av åldersgruppen i dagvård, %				
— 1—2-åringar	35	37	38	39
— 3—5-åringar	66	69	70	71
Barn och unga som placerats utanför hemmet	12 851	15 160	15 200	15 200
Statsandelsprocent	24,2	32,99	33,32	31,49
Social- och hälsovårdsväsendets utgifter i förhållande till kommunernas totala utgifter, %	50,9	52,6	52,8	53,0
Pensionstagare				
Ålderspension	869 700	940 000	964 400	1 010 000
— män	338 400	381 800	394 900	420 000
— kvinnor	531 300	558 200	569 500	590 000
Deltidspension	24 600	32 500	30 600	31 500
— män	11 200	15 100	14 100	14 600
— kvinnor	13 400	17 400	16 500	16 900
Invalidpension	276 300	269 500	267 400	261 000
— män	147 000	143 500	141 900	138 300
— kvinnor	129 300	126 000	125 500	122 700
Arbetslöshetspension	54 300	50 900	48 700	42 700
— män	25 900	23 800	23 300	20 100
— kvinnor	28 400	27 100	25 400	22 600
Efterlevandepension	252 800	261 800	262 600	264 400
— män	26 300	33 400	34 400	36 000
— kvinnor	226 500	228 400	228 200	228 400
Genomsnittliga förmåner (/mån.)				
Ålderspension				
— män	1 178	1 408	1 453	1 560
— kvinnor	718	896	932	1 017
Invalidpension				
— män	1 012	1 092	1 100	1 120
— kvinnor	807	901	914	934
Inkomstrelaterad dagpenning för arbetslösa				
— män	916	1 137	1 164	1 235
— kvinnor	719	861	899	953
Sjukdagpenning				
— män	1 037	1 180	1 200	1 262
— kvinnor	897	1 033	1 053	1 107
Föräldradagpenningar				
— män	1 230	1 483	1 545	1 875
— kvinnor	765	995	1 060	1 288

Minimiförmåner och utkomststöd (/mån.)				
Sjukförsäkringsdagpenning och moderskaps-/ föräldrapenning	252	380	380	380
Grunddagpenningen för arbetslösa	441	500	505	522
Folkpension (full, I kommungruppen)	447	498	511	545
Utkomststöd				
— hushåll	271 690	238 850	229 000	229 000
— personer	454 350	377 380	360 000	360 000

Familjernas välfärd

Målet är att garantera hög nativitet och sänka förstföderskorna medelålder samt jämna ut kostnaderna för barn. Man kan påverka nativiteten genom att göra det möjligt att förena arbetsliv och familjeliv. Regeringen binder sig till att minska illamåendet och utslagningen bland barn, unga och familjer. Barnfamiljer skall stödas så att barn och unga kan växa upp i en trygg miljö. Målet stöds under flera moment, i synnerhet under kapitel 33.10 och 33.60. Målet är att

— föräldraskap och familjernas enhet stöds

— kostnaderna för barn fördelas jämnt

— trygga uppväxt- och utvecklingsmiljöer för barn säkerställs.

För främjande av familjernas välfärd förbättras småbarnsföräldrarnas möjligheter att tillbringa tid med sina barn. Familjerna får genuina möjligheter att välja den bästa dagvårdsformen för sina barn. Kostnaderna för familjeledigheter delas jämnare än hittills mellan arbetsgivarna inom mans- och kvinnodominerade branscher, och samhällets finansiella bidrag utökas.

Jämställdhet mellan könen främjas bl.a. genom höjd moderskapspenning och föräldrapenning för vardera föräldern samt genom att man gör det mera flexibelt för fäder att utnyttja familjeledigheter.

Jämställdhet mellan könen

Målet är att främja jämställdheten mellan könen. Målet stöds genom tväradministrativa åtgärder inom hela statsrådet. Målet är att

— löneskillnaderna mellan kvinnor och män genomgår en tydlig minskning under denna valperiod. Alla de åtgärder som ingår i det på trepartsbasis utarbetade likalönsprogrammet genomförs under valperioden

— kvinnors karriärutveckling och kvinnligt ledarskap både inom den offentliga och inom den privata sektorn främjas systematiskt

— arbetsmarknadens uppdelning efter kön minskas

— männen uppmuntras att ta ut familjeledighet

— könsperspektivet integreras i lagberedningen, budgetprocessen och andra viktiga projekt redan i inledningsfasen

— jämställdhetsmedvetenheten ökas i grundskolorna och lärarutbildningen och jämställdhetsmedveten undervisning inkluderas i barnträdgårdslärarutbildningen

— verksamhetsbetingelserna och resurserna för myndigheter och kvinnoorganisationer som utför jämställdhetsarbete stärks.

Avsikten är att målen skall uppnås bl.a. genom att regeringen utarbetar ett jämställdhetsprogram och genom att åtgärderna enligt likalönsprogrammet genomförs.

Nyckeltal för jämställdheten mellan könen

	2000 utfall	2005 utfall	2006 utfall	2008 uppskattning
Kvinnornas inkomst för ordinarie arbetstid i förhållande till mäns motsvarande inkomster, %	80,6	80,7	80,3	80,8
Andel visstidsanställningar av alla anställningsförhållanden, %				
— män	12,9	12,9	12,7	12,5
— kvinnor	19,9	19,9	20,0	19,5
Andel föräldrapenningsdagar som betalats till fadern, %	4,2	5,5	5,7	6,0
Andel fäder som utnyttjat föräldrapenningen, %	63,1	69,8	70,5	71,5

Produktivitet

Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 71 årsverken år 2008. Under åren 2005—2011 skall antalet årsverken inom förvaltningsområdet minskas med inalles 340 genom produktivitetsfrämjande åtgärder. Åtgärderna avser effektivering av forskningsverksamheten vid Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården, Folkhälsoinstitutet samt Arbetshälsoinstitutet samt omvandlingen till affärsverk före utgången av 2008. Å andra sidan gäller åtgärderna en minskning av behovet av personal vid kontrollmyndigheter, besvärsinstanser och tillståndsmyndigheter genom att man påverkar antalet ärenden som kommer till behandling. Överföringen av tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen till servicecentraler genomförs före 2009. Dessutom effektiveras ministeriets lednings- och sakkunniguppgifter och administrationen av stora projekt, samtidigt som den elektroniska ärendehanteringen fortsätter, arbetsformerna effektiveras och ministeriets uppgift, roll och storlek utreds.

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**59 183**	**61 493**	**63 405**	**1 912**	**3**
01.	Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	35 057	36 022	37 018	996	3
02.	Omkostnader för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden (reservationsanslag 2 år)	1 837	1 951	1 926	- 25	- 1
03.	Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 2 år)	1 964	2 989	2 930	- 59	- 2
04.	Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)	72	718	718	—	—
05.	Omkostnader för statens skolhem (reservationsanslag 2 år)	613	603	603	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
29.	Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	15 536	15 000	16 000	1 000	7
66.	Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	4 103	4 210	4 210	—	—
(02.)	**Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
02.	**Tillsyn**	**28 351**	**28 599**	**31 299**	**2 700**	**9**
01.	Omkostnader för Rättsskyddscentralen för hälsovården (reservationsanslag 2 år)	3 513	4 349	5 864	1 515	35
02.	Omkostnader för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral (reservationsanslag 2 år)	5 041	4 915	5 050	135	3
03.	Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 642	11 772	11 772	—	—
04.	Läkemedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	951	1 363	1 363	—	—
20.	Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	7 204	6 200	7 250	1 050	17
(03.)	**Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
03.	**Forskning och utveckling**	**110 900**	**114 409**	**109 498**	**- 4 911**	**- 4**
01.	Omkostnader för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	22 682	23 327	23 537	210	1
02.	Folkhälsoinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	35 279	34 346	33 948	- 398	- 1
03.	Omkostnader för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling (reservationsanslag 2 år)	1 333	1 333	1 333	—	—
50.	Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)	37 814	38 200	38 240	40	0
62.	Statlig medfinansiering för social- och hälsovårdsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	5 092	5 663	4 900	- 763	- 13
63.	Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	8 700	11 540	7 540	- 4 000	- 35

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
(04.)	**Besvärsnämnden för social trygghet**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(05.)	**Försäkringsinspektionen**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(06.)	**Rättsskyddscentralen för hälsovården**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(07.)	**Arbetshälsoinstitutet**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(08.)	**Folkhälsoinstitutet**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(09.)	**Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(10.)	**Strålsäkerhetscentralen**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
10.	**Utjämning av familje- och boendekostnader**	**1 877 906**	**1 874 900**	**1 906 800**	**31 900**	**2**
50.	Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)	11 200	11 300	11 400	100	1
51.	Barnbidrag (förslagsanslag)	1 410 400	1 403 600	1 433 400	29 800	2
52.	Vissa familjeförmåner som skall ersättas av staten (förslagsanslag)	806	1 000	1 500	500	50
53.	Militärunderstöd (förslagsanslag)	17 000	18 500	19 500	1 000	5
54.	Bostadsbidrag (förslagsanslag)	438 500	440 500	441 000	500	0
(11.)	**Läkemedelsverket och Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(12.)	**Statens skolhem**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(13.)	**Arbetarskyddets distriktsförvaltning**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(14.)	**Statens sinnessjukhus**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(15.)	**Utjämning av familjekostnader**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(16.)	**Allmän familjepension**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(17.)	**Utkomstskydd för arbetslösa**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(18.)	**Sjukförsäkring**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(19.)	**Pensionsförsäkring**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(20.)	**Olycksfallsförsäkring**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
20.	**Utkomstskydd för arbetslösa**	**1 513 573**	**1 530 704**	**1 431 000**	**- 99 704**	**- 7**
31.	Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	5 604	6 500	8 000	1 500	23
50.	Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)	525 000	536 500	452 000	- 84 500	- 16
51.	Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)	56 000	62 750	58 000	- 4 750	- 8
52.	Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)	744 971	716 100	700 000	- 16 100	- 2
53.	Statsandel till utbildningsdagpenning (förslagsanslag)	10 658	12 000	12 000	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
54.	Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)	120 391	137 854	141 000	3 146	2
55.	Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)	18 350	26 000	21 000	- 5 000	- 19
56.	Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)	32 600	33 000	39 000	6 000	18
(21.)	**Frontveteranpensioner**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(22.)	**Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(23.)	**Annat skydd för personer som lidit skada av krigen**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(28.)	**Annat utkomstskydd**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
30.	**Sjukförsäkring**	**1 092 465**	**1 153 000**	**1 189 000**	**36 000**	**3**
60.	Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	1 092 465	1 153 000	1 189 000	36 000	3
(32.)	**Av kommunerna anordnad social- och hälsovård**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(33.)	**Vissa utgifter inom social- och hälsovården**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
40.	**Pensioner**	**2 429 730**	**2 533 700**	**2 932 850**	**399 150**	**16**
50.	Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	38 900	42 000	44 800	2 800	7
51.	Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	430 400	447 000	469 000	22 000	5
52.	Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	51 300	60 000	67 000	7 000	12
53.	Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	1 430	100	150	50	50
54.	Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	13 500	14 500	14 500	—	—
55.	Allmän familjepension (förslagsanslag)	37 764	38 200	37 700	- 500	- 1
56.	Pensionsstöd till långtidsarbetslösa (förslagsanslag)	23 993	22 500	14 500	- 8 000	- 36
57.	Särskilt understöd till invandrare (förslagsanslag)	18 690	21 100	23 400	2 300	11
60.	Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)	1 813 753	1 888 300	2 261 800	373 500	20

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
50.	**Stöd till veteranerna**	**430 136**	**422 123**	**417 072**	**- 5 051**	**- 1**
30.	Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)	2 352	2 350	2 300	- 50	- 2
50.	Fronttillägg (förslagsanslag)	79 872	74 000	69 900	- 4 100	- 6
51.	Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	240 069	239 200	232 273	- 6 927	- 3
52.	Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)	59 707	61 707	65 607	3 900	6
53.	Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)	2 760	2 960	3 100	140	5
54.	Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	130	110	96	- 14	- 13
55.	Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	2 950	3 500	3 500	—	—
56.	Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	42 288	38 288	40 288	2 000	5
57.	Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	8	8	8	—	—
(53.)	**Hälsofrämjande verksamhet och hälsoövervakning**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(57.)	**Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
60.	**Av kommunerna anordnad social- och hälsovård**	**4 423 781**	**4 703 587**	**5 277 949**	**574 362**	**12**
30.	Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)	4 022 253	4 307 400	4 884 762	577 362	13
31.	Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	54 530	39 800	24 800	- 15 000	- 38
32.	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag)	48 730	48 747	48 747	—	—
33.	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)	86 894	89 170	94 170	5 000	6

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
34.	Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för sinnesundersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)	3 404	4 570	4 570	—	—
35.	Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet (förslagsanslag)	197 742	200 500	211 000	10 500	5
36.	Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	600	600	600	—	—
(38.)	Statsbidrag till samkommunerna för sjukvårdsdistrikten för kostnader för psykiatrisk vård och rehabilitering av barn och ungdomar samt för kostnader i samband med utvecklandet av de kommunala mentalvårdstjänsterna. (fast anslag)	2 897	4 000	—	- 4 000	- 100
63.	Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området (fast anslag)	3 100	2 500	3 000	500	20
64.	Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (fast anslag)	3 631	6 300	6 300	—	—
70.	**Främjande av hälsa och funktionsförmåga**	**47 642**	**50 273**	**50 927**	**654**	**1**
01.	Arbetarskyddsdistriktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 520	25 513	25 837	324	1
20.	Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	10 762	10 600	10 800	200	2
21.	Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	800	800	930	130	16
22.	Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	1 360	1 360	1 360	—	—
50.	Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)	7 500	9 300	9 300	—	—
51.	Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 2 år)	2 700	2 700	2 700	—	—
80.	**Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare**	**207 699**	**207 739**	**213 200**	**5 461**	**3**
40.	Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	192 500	192 500	197 300	4 800	2

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
50.	Statlig ersättning för förvaltnings_utgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare (fast anslag)	15 199	15 239	15 900	661	4
90.	**Understöd från Penningautomatföreningen**	**292 020**	**306 000**	**312 000**	**6 000**	**2**
50.	Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslagsanslag)	292 020	306 000	312 000	6 000	2
(92.)	**Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
	Sammanlagt	**12 513 385**	**12 986 527**	**13 935 000**	**948 473**	**7**
	Det totala antalet anställda	4 200	4 200	4 141[1)]		

[1)] Den avgiftsbelagda verksamhetens andel uppgår till 1 577 årsverken och den samfinansierade verksamhetens andel till 425 årsverken.

01. (33.01, delvis, 03, 04, 12 och 14) Förvaltning

Förklaring: Utgifterna under kapitlet består av social- och hälsovårdsministeriets omkostnader och omkostnaderna för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden, besvärsnämnden för social trygghet, statens sinnessjukhus och statens skolhem samt vissa andra utgifter.

Förvaltningsområdets verksamhetspolitiska mål anges i motiveringen till huvudtiteln för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Utgångspunkten är förvaltningsområdets styrning på politisk nivå, och riktlinjerna för detta ingår i regeringsprogrammet. Verksamheten styrs dessutom av dokumentet Strategier för social- och hälsovårdspolitiken 2015.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och styr utvecklingen av den sociala tryggheten och social- och hälsovårdsservicen samt verksamhetspolitiken. Ministeriet fastställer riktlinjerna för social- och hälsovårdspolitiken, bereder de centrala reformerna och styr genomförandet och samordningen av dem. Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden och besvärsnämnden för social trygghet har som mål att meddela sina klienter rättvisa, motiverade och enhetliga beslut inom rimlig tid. Statens sinnessjukhus tillhandahåller vård- och undersökningstjänster inom specialiteten rättspsykiatri för hela landet. Statens skolhem har som uppgift att tillhandahålla sådan öppen vård, vård utom hemmet och eftervård som avses i barnskyddslagen.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. (33.01.21) Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 37 018 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för anordnande av huvudfesten på den nationella veterandagen

2) till betalning av utgifter för beredskapen med tanke på det medicinska räddningsväsen-

det och undantagsförhållanden och anskaffningar av anordningar och inventarier i samband härmed

3) till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som social- och hälsovårdsministeriet godkänner och

4) till omkostnader för avlöning, resor, möten, utbildning och information samt till andra motsvarande omkostnader inom ramen för politikprogrammet för hälsofrämjande.

Av anslaget får högst 350 000 euro användas till betalning av utgifter för utbildning inom företagshälsovården och för genomförande av projekt i samband med utvecklandet av personalen inom företagshälsovården.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har uppställt följande resultatmål för verksamheten år 2008:

Effektmål

— Målen i regeringsprogrammet och ministeriets strategiska riktlinjer genomförs med hjälp av sakkunskapen vid ämbetsverk och inrättningar och i enlighet med målen i resultatavtalen.

— Resultatredovisningen och andra uppföljningssystem samt redovisningen för ledningens vidkommande vidareutvecklas och utnyttjas.

— Ministeriet genomför och följer upp viktiga program och andra projekt som åligger det och bedömer verkningarna av dem.

— Ministeriet bereder kommun- och servicestrukturreformen till den del den gäller social- och hälsovårdsservice.

— En jämlik regional och kommunal utveckling beaktas.

Resultatet av verksamheten

Utgifter per resultatområde (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 statsbudget	2008[1] budgetprop.
Ledningen och de särskilda enheterna	6 286	6 443	6 360
Stödet för ledningen			
— Administrativa avdelningen	9 626	9 743	9 120
— Ekonomi- och planeringsavdelningen	4 997	5 488	5 397
Försäkringsavdelningen	4 182	4 667	4 251
Familje- och socialavdelningen	3 474	4 642	5 530
Hälsoavdelningen	4 473	5 276	4 930
Arbetarskyddsavdelningen	4 481	5 233	4 708
Övriga			
— Utbildning inom företagshälsovården	236	270	350
— *e*SHM-projektet	150	175	-
Sammanlagt	37 905	41 937	40 646

[1] I utgiftsfördelningen har användningen av överföra anslag år 2008 inte beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	38 266	38 550	40 646
Bruttoinkomster	3 111	2 528	3 628
Nettoutgifter	35 155	36 022	37 018
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	10 650		
— överförts till följande år	10 552		

För den avgiftsbelagda verksamhetens del baserar sig social- och hälsovårdsministeriets budget delvis på nettobudgetering. De inkomster som intäktsförs under omkostnadsmomentet utgörs av inkomster av läkemedelsprisnämndens avgiftsbelagda prestationer och inkomster av arbetarskyddsförvaltningens avgiftsbelagda prestationer enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet har fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och av ersättningar enligt 45 § i lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) för övervakning och styrning av Penningautomatföreningen samt av ersättningar som med stöd av social- och hälsovårdsministeriets förordning om ersättning för kostnaderna för uppföljningen av och forskningen kring spelberoende (381/2002) uppbärs hos penningspelssammanslutningarna för uppföljningen av och forskningen kring de problem som orsakas av deltagande i lotterier.

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten, vilken är av relativt liten omfattning, är kostnadsmotsvarighet för de offentligrättsliga prestationerna och lönsamhet för de företagsekonomiska prestationerna.

För avkastning och kvalitetsledning har preliminärt uppställts följande resultatmål år 2008:

— Alternativa modeller för genomförande av stödfunktionerna utreds.

— Processerna i anslutning till ekonomi- och personalförvaltning revideras samtidigt som uppgifter överförs till servicecentraler.

— Samarbetet med forsknings- och utvecklingsinstitutionerna utökas i enlighet med regeringsprogrammet, med beaktande av de regionala aspekterna.

— Myndigheternas verksamhet då det gäller tillsyn och tillståndsärenden konsolideras och effektiveras.

— Integreringen av jämställdhetsperspektivet fortsätter.

— Ministeriets verksamhet effektiveras och strukturerna vidareutvecklas.

— Utvärderingen av lagstiftningens verkningar konsolideras.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Social- och hälsovårdsministeriets personal och personalstruktur utvecklas med beaktande av de uppställda målen för utveckling av ministeriets produktivitet på ett sådant sätt att de resurser och det kunnande som ministeriets kärnuppgifter kräver säkerställs.

— Personalomsättningen planeras och administreras så att sakkunskapen hos dem som går i pension kan kompenseras och så att omsättningen kan utnyttjas till att skaffa det nya kunnande som ministeriet behöver.

— Fortsatta åtgärder för att främja arbetshälsan vidtas.

I inkomster av EU-projekt och från övriga internationella instanser beräknas inflyta 5 000 euro och motsvarande bruttoutgifter beräknas uppgå till 5 000 euro.

För att minska löneskillnaderna mellan kvinnor och män inleds ett treårigt likalönsprogram. Åtgärdshelheten för programmet bereds enligt trepartsprincipen. För genomförande av programmet reserveras sammanlagt högst 800 000 euro. För finansiering av programmet ansöks även om ESF-bidrag.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med fem årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	80
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-149
Lönekostnader och andra kostnader i anslutning till överföringen av vissa ärenden som hänför sig till utkomstskyddet, överföring från moment 32.01.01	140
Köp av tjänster producerade av enheten för statsrådets informationsförvaltning, överföring från moment 28.20.02	360
Utvidgning av ansvarsområdet för rättsskyddscentralen för hälsovården, överföring till moment 33.02.01	-30
Lönekostnader och andra kostnader i anslutning till överföringen av uppgifter som hänför sig till livsmedelslagstiftningen, överföring till moment 30.01.01	-70

Lönekostnader och andra kostnaer i anslutning till överföringen av bostadsbidraget, överföring från moment 35.01.01	120
Lönekostnader och andra kostnader för politikprogrammet för hälsofrämjande (engångsutgift 300 000 euro)	460
Kostnader för likalönsprogrammet	200
Förändringar av engångsnatur	-115
Sammanlagt	996

2008 budget	37 018 000
2007 budget	36 022 000
2006 bokslut	35 057 000

02. (33.03.21) Omkostnader för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 926 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Social- och hälsovårdsministeriet har uppställt följande resultatmål för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden år 2008. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och besvärsnämnden ingår.

Effektmål

Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden är första besvärsinstans för ändringssökande inom sitt ansvarsområde och främjar medborgarnas rättssäkerhet genom enhetliga och rättvisa beslut. Målet är att klagomålen är så få som möjligt.

Resultatet av verksamheten

	2006 utfall	2007 prognos	2008 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Anhängiggjorda besvärsärenden	7 467	8 500	8 500
Behandlingstid för besvären (mån.)	4,5	5,0	5,0
Ändringsgrad vid försäkringsdomstolen	16	12	12
Funktionell effektivitet			
Beslutspris (euro/avgörande)	272	230	226
Produktiviteten av arbetet (avgöranden/årsv.)	214	265	274

Besvärsnämndens prestationer, dvs. beslut som meddelas med anledning av besvär och ansökningar om undanröjande av beslut, är avgiftsfria.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalens kunnande tillvaratas. Funktionaliteten hos besvärsnämndens ledningssystem och förmännens ledarförmåga följs regelbundet upp med hjälp av enkäter om arbetstrivsel. Besvärsnämnden deltar i förvaltningsområdets produktivitetsprogram.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med ett årsverke till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	5
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-30
Sammanlagt	-25

2008 budget	1 926 000
2007 budget	1 951 000
2006 bokslut	1 837 000

03. (33.04.21) Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 930 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Social- och hälsovårdsministeriet har uppställt följande resultatmål för besvärsnämnden för social trygghet år 2008. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och besvärsnämnden ingår.

Effektmål

Besvärsnämnden för social trygghet är första besvärsinstans för ändringssökande inom sitt ansvarsområde i alla ärenden som behandlas av Folkpensionsanstalten, med undantag för studiestöd, och främjar medborgarnas rättssäkerhet i alla ärenden som gäller utkomst genom att så snabbt som möjligt producera riktiga, enhetliga och rättvisa beslut. Målet är att det nuvarande rätsskyddet för de beslut som besvärsnämnden fattar förblir oförändrat och att antalet klagomål inte ökar.

Resultatet av verksamheten

	2006 utfall	2007 prognos	2008 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Anhängiggjorda besvärsärenden (antal)	13 972	20 000	20 000
Behandlingstid för besvären	11 mån. 26 dgr	11 mån.	11 mån.
Produktivitet och lönsamhet			
Beslutspris (euro/avgörande)	196	149	146
Produktiviteten av arbetet (avgöranden/årsv.)	335	425	444

Beslut som meddelas med anledning av besvär som anförts hos besvärsnämnden är avgiftsfria.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Till följd av organisationsförändringen effektiveras sektionsverksamheten och arbetsprocesserna utvecklas och förbättras ytterligare. Dessutom utvecklas personalens arbete för att öka uppgifternas kravnivå och utmaningen i arbetet och besvärsnämndens personalstruktur revideras i enlighet med besvärsnämndens nya uppgifter. Personalens kunnande och yrkesskicklighet upprätthålls med hjälp av ändamålsenlig utbildning som ansluter sig till arbetsuppgifterna och genom handledning i arbetet. Arbetet med att stärka arbetshälsan fortsätter i enlighet med arbetsplatsutredningen.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med två årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	1
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-60
Sammanlagt	-59

2008 budget	2 930 000
2007 budget	2 989 000
2006 bokslut	1 964 000

04. (33.14.21) Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 718 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av utgifter som föranleds av vetenskapligt forskningsarbete och universitetsundervisning samt övriga omkostnader

2) betalning av utgifter som föranleds av variationen i efterfrågan på de tjänster som tillhandahålls av den psykiatriska vårdenheten för farliga och svårbehandlade barn och unga

3) betalning av utgifter som motsvarar jordbruksstöden

4) betalning av sådana kostnader som uppkommer för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården på grund av allmän förvaltning och styrning av sjukhusen.

Förklaring: Utgifterna för statens sinnessjukhus täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. De ersättningar som kommunerna skall betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Klientavgifter uppbärs enligt lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (743/1992).

För statens sinnessjukhus uppställs följande preliminära resultatmål år 2008. Målen preciseras i de resultatavtal för 2008 som Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården och sjukhusen ingår.

Effektmål

Inom verksamheten vid sjukhusen ligger tyngdpunkten i allt högre grad på rättspsykiatriskt specialkunnande, och vetenskaplig forskning till stöd för vårdverksamheten får större betydelse. Kvaliteten på vården och uppföljningen av vårdresultaten uppmärksammas fortsättningsvis genom att de terapeutiska färdigheterna förbättras. Dessutom förbättras mätmetoderna och systemen för uppföljning av verksamheten. Verksamhetens effektivitet ökas genom vidareutbildning av personalen. Målet är att öka den skräddarsydda utbildningen i vilken även de olika sjukhusens egna forsknings- och utvecklingsarbete utnyttjas.

Resultatet av verksamheten

Produktiviteten förbättras genom att bland annat vårdarbetet utvecklas så att det bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att arbetsledningssystemet och programmen för välbefinnande i arbetet effektiveras i syfte att minska sjukfrånvaron och förbättra arbetshälsoindex. Statens sinnessjukhus bedriver effektiv och resultatrik verksamhet och utvecklar samtidigt verksamhetens kvalitet. Kostnaderna täcks med intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

Finansieringsstruktur för statens sinnessjukhus

	2006 utfall		2007 uppskattning		2008 uppskattning	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	607	3	718	3	718	3
Företagsekonomiska prestationer	43 374	836	43 400	835	44 000	835
Utomstående finansiering sammanlagt	243	3	200	3	200	3
— övriga statliga ämbetsverk	243	3	200	3	200	3
Sammanlagt	44 224	842	44 318	841	44 918	841

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	43 079	44 318	44 918
Bruttoinkomster	43 530	43 600	44 200
Nettoutgifter	-451	718	718
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	516		
— överförts till följande år	607		

Uppskattad utveckling av produktiviteten vid sinnessjukhusen (fakturerat antal vård- och sinnesundersökningsdagar/årsverke)

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	181,69	179,86	179,14
Ungdomsavdelningen vid Niuvanniemi sjukhus	78,05	72,67	74,22
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	217,43	214,63	214,50

Uppskattad utveckling av resurshushållningen vid sinnessjukhusen (totala kostnader/fakturerat antal vård- och sinnesundersökningsdagar)

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	274,74	293,98	307,45
Ungdomsavdelningen vid Niuvanniemi sjukhus	662,37	763,79	779,19
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	245,66	265,07	283,98

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	42 986	43 400	44 000
— övriga intäkter	587	500	500
Intäkter sammanlagt	43 573	43 900	44 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	42 838	43 500	44 100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	735	400	400
Kostnadsmotsvarighet, %	102	101	101

Sinnessjukhusen beräknas tillhandahålla sina klienter bl.a. följande prestationer

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Vårddygn för vårdpatienter	148 073	145 000	145 000
Sinnesundersökningsvårddygn	3 864	4 800	4 800
Sinnesundersökningar	63	95	95
Vårddagar vid vårdenheten för minderåriga	3 911	3 911	3 900
Sinnesundersökningsvårddygn vid vårdenheten för minderåriga	104	106	106
Sinnesundersökningar vid vårdenheten för minderåriga	2	2	2

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Förnyandet av personalen och personalens arbetsförmåga stöds genom att bland annat vårdmetoderna utvecklas så att det bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att arbetsledningssystemet och programmen för välbefinnande i arbetet effektiveras. Målet är att mins-

ka antalet sjukdagar och förbättra arbetshälsoindex. Personalens fortbildning stöds.

I fråga om den avgiftsbelagda verksamheten minskas antalet anställda med 15 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2008 budget	718 000
2007 budget	718 000
2006 bokslut	72 032

05. (33.12.21) Omkostnader för statens skolhem (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 603 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) skolhemmens utveckling innehållsmässigt, till understödande av verksamheten och till utjämnande av den årliga variationen i efterfrågan samt till sådan ungdomspsykiatri som är specialanpassad för verksamheten vid skolhemmen

2) regionalt barnskyddsarbete

3) betalning av arvoden och övriga utgifter som föranleds av familjeverksamheten

4) betalning av utgifter som föranleds av gårds- och skogsbruk vid skolhemmen

5) internationellt samarbete och närområdessamarbete

6) betalning av utgifter som motsvarar jordbruksstöden

7) betalning av kostnader som uppkommer för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården på grund av allmän förvaltning och styrning av skolhemmen.

Av anslaget får högst 300 000 euro användas till att sänka priserna för den avgiftsbelagda verksamheten.

F ö r k l a r i n g : Utgifterna för statens skolhem täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. På finansieringen av den grundläggande undervisning som ges vid skolhemmen och av annan verksamhet i anslutning till undervisningen tillämpas bestämmelserna i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Finansieringssystemet grundar sig på kalkylerade priser per enhet som undervisningsministeriet bestämmer och statsrådet fastställer på förhand för följande år.

De ersättningar som kommunerna skall betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Prisstödet till skolhemmen för den avgiftsbelagda verksamheten är nödvändig för att utjämna av skolhemmen oberoende fluktuationer i efterfrågan.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats de jordbruksstöd som erhålls som utomstående finansiering.

För statens skolhem uppställs följande preliminära resultatmål år 2008. Målen preciseras i de resultatavtal för 2008 som Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården och skolhemmen ingår.

Effektmål

Vid utvecklingen av skolhemsverksamheten skall allt större uppmärksamhet fästas vid att hjälpa barn och unga med problem som hänför sig till missbruk av narkotika, läkemedel och alkohol samt barn och unga med psykiska störningar. Resurser riktas till forskning och utveckling som gäller skolhemsarbetets innehåll och kvalitet, dess utformning så att det utgår från klienten samt resultatet av verksamheten. Verksamhetens kvalitet och kvalitetstänkande utvecklas genom att skolhemmens gemensamma kvalitetsprojekt fortsätter. Den psykosociala vården utvecklas i samarbete med verksamhetsställena för barn- och ungdomspsykiatri. Skolhemmen svarar på ett flexibelt sätt på de ändrade behoven hos servicekonsumenterna.

Resultatet av verksamheten

Skolhemmen fungerar effektivt, ekonomiskt och klientinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Kostnaderna täcks med intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

Finansieringsstruktur för statens skolhem

	2006 utfall		2007 uppskattning		2008 uppskattning	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	615	4,6	603	6,5	603	6,5
Företagsekonomiska prestationer[1)]	17 542	305,4	18 200	313,5	18 200	313,5
Utomstående finansiering sammanlagt	-	0,4	-	-	-	-
Sammanlagt	18 157	310,4	18 803	320	18 803	320

[1)] De företagsekonomiska prestationerna omfattar medfinansiering från utbildningsstyrelsen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	15 610	16 803	16 803
Bruttoinkomster	15 442	16 200	16 200
Nettoutgifter	168	603	603
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	583		
— överförts till följande år	615		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	15 034	15 700	15 700
— övriga intäkter	2 508	2 500	2 500
Intäkter sammanlagt	17 542	18 200	18 200
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnads-momentet	2 156	2 000	2 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	17 519	17 900	17 900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	23	300	300
Kostnadsmotsvarighet, %	100	102	102
Prisstöd	-	300	300
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-	103	103

Intäkterna av skolhemmens avgiftsbelagda verksamhet täcker 99 % av dess kostnader. Det beräknas att skolhemmen tillhandahåller bl.a. följande tjänster i form av avgiftsbelagd service för sina kunder:

Vissa klientinriktade prestationer inom den avgiftsbelagda verksamheten vid skolhemmen

	2006 uppskattning	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Vårddygn	51 990	52 090	52 100
Krisvårdsdygn	10 953	11 683	11 700
Skolplats	28 501	28 541	28 540
Eftervårdsdagar	6 335	6 225	6 230

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalens möjligheter att orka i arbetet stärks genom regelbunden arbetsledning och stöd när det gäller fortbildning.

I fråga om den avgiftsbelagda verksamheten minskas antalet anställda med 15 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2008 budget	603 000
2007 budget	603 000
2006 bokslut	613 293

29. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 000 000 euro.

2008 budget	16 000 000
2007 budget	15 000 000
2006 bokslut	15 536 078

66. (33.01.67) Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 210 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers och inrättningars medlemsavgifter, finansiella bidrag och utgifter för stödande av speciella program.

2008 budget	4 210 000
2007 budget	4 210 000
2006 bokslut	4 103 480

(02.) Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.03 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 33.03.01.

02. (33.05, 06, delvis, 09, 10, 11, delvis och 33, delvis) Tillsyn

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av social- och hälsovårdsministeriets tillsyn över omkostnaderna för de inrättningar som bedriver lagstadgad verksamhet och av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak. Tillsynssinrättningarna är Rättsskyddscentralen för hälsovården, Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral, Strålsäkerhetscentralen och Läkemedelsverket.

Tillsynsinrättningarnas verksamhet omfattar enligt social- och hälsovårdsministeriets strategiska mål följande:

— Främjande av hälsa och funktionsförmåga.
— Minskande av fattigdom och utslagning.
— Tryggande av fungerande tjänster och ett rimligt utkomstskydd.

Effektmål

— Garanterande av rättssäkerheten.

— Behandling av tillstånds-, registrerings- och tillsynsärenden på ett sakkunnigt sätt och i enlighet med god förvaltningssed.

— Säkerställande av att förhandstillsynen håller en servicenivå som lagstiftningen förutsätter.

Resultatet av verksamheten

De produktivitetsfrämjande åtgärderna inom social- och hälsovården koncentreras till Social- och hälsovårdens produkttillsynscentrals verksamhet. För tillsynsinrättningarnas vidkommande genomförs överföringen av tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen till servicecentraler åren 2008 och 2009.

Inrättningarna förbereder sig på att delta i genomförandet av strategin för tryggande av samhällets vitala funktioner 2006.

Målet för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak är att trygga medborgarnas rättsskydd och säkerställa att rätt dödsorsak fastställs. Målet är att rättsmedicinska obduktioner under de närmaste åren utförs på högst 20 procent av alla avlidna. Uppnåendet av målet förutsätter åtgärder och ökat samarbete inom länen mellan hälso- och sjukvården, rättsläkare och polisväsendet när det gäller rättsmedicinsk utredning av dödsorsak.

Verksamhetens omfattning 2005—2008

	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Utgifter, euro	7 240 573	7 203 552	6 200 000	7 250 000
Antal rättsmedicinska obduktioner, st.	11 870	11 663	10 935	10 035
Andel rättsmedicinska obduktioner av alla avlidna, %	24,8	24,5	..	..
Euro/obduktion i genomsnitt	610	617	566	690

Försäkringsinspektionen

Syftet med Försäkringsinspektionens verksamhet är att se till att pensions- och försäkringsbolagens verksamhet är solvent samt att förtroendet för försäkringsverksamheten bibehålls.

Social- och hälsovårdsministeriet har uppställt följande resultatmål för Försäkringsinspektionen år 2008. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och Försäkringsinspektionen ingår.

Effektmål

Försäkringsinspektionen utövar tillsyn över och företar inspektioner vid försäkrings- och pensionsbolag och andra som verkar inom försäkringsbranschen enligt den strategi för åren 2008—2010 som blir resultatet av revideringen 2007.

Övervakningsobjektens solvens, förvaltning, interna kontroll, riskhantering samt iakttagandet av förfaranden i enlighet med god sed övervakas utgående från riskerna. En riskbedömning som täcker de viktigaste riskområdena utarbetas för alla försäkringsbolag som hör till finans- eller försäkringskonglomerat. Totala riskbedömningar för finanskonglomeratens vidkommande utarbetas i samarbete med Försäkringsinspektionen. I tillsynen över arbetspensionsanstalterna kommer i synnerhet den interna kontrollen i fråga om placeringsverksamheten och riskhanteringssystemen att prioriteras under 2008.

Försäkringsinspektionen deltar i utvecklingen av den nationella lagstiftningen och EG-lagstiftningen om tillsyn. Försäkringsinspektionen deltar aktivt i den arbetsgrupp som inom EU:s kommittté för försäkrings- och pensionsövervakare bereder genomförandebestämmelser för Solvens II-direktivet.

I kommunikationen till olika intressegrupper är verkets viktigaste uppgift att uppmuntra tillsynsobjekten att förbereda sig inför den kommande Solvens II-reformen.

Försäkringsinspektionens forskningsverksamhet är koncentrerad till forskning kring riskhanterings- och solvensmodeller som ingår i de ämnesområden som Solvens II-projektet berör.

Resultatet av verksamheten

En sammanslagning av finansinspektionen och försäkringsinspektionen förbereds och behövliga åtgärder vidtas i enlighet med regeringsprogrammet.

Försäkringsinspektionens omkostnader hålls under kontroll genom att de totala kostnaderna enligt ansvarsområde och grupp av tillsynsobjekt regelbundet följs upp.

För att säkerställa en kostnadseffektiv verksamhet inriktas resurserna på verksamhetens prioritetsområden enligt den utarbetade strategin. Hur arbetstiden fördelas inom de olika uppgiftsområdena följs upp och hur resultatrik verksamheten är utvärderas regelbundet.

Totala utgifter och årsverken avdelningsvis

	2006 utfall		2007 budget		2008 budgetprop.	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Försäkringsinspektionen	835	7,2	1 389	10	1 335	10
Förvaltning och intern service	1 836	14,7	2 096	15	2 198	15
Solvenstillsyn	1 920	28,4	2 214	32	2 391	34
Marknadsuppförande	1 034	17,9	1 241	21	1 376	21
Sammanlagt	5 625	68,2	6 940	78	7 300	80

År 2006 budgeterades för sammanlagt 76 tjänster av vilka 68 årsverken användes. En bidragande orsak till ett lägre utfall än budgeterat i fråga om årsverken var att nya tjänster och tjänster som blev lediga under året inte besattes inom de planerade tidsramarna. Vid den enhet som ansvarar för särskilda risker och övervakningsstöd finns två nya tjänster budgeterade för år 2008 med tanke på i synnerhet tillsynen över placeringsverksamhetens risker.

Budgeten för Försäkringsinspektionen baserar sig på nettobudgetering och Försäkringsinspektionens bruttoutgifter och bruttoinkomster har budgeterats under moment 12.33.05. Den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten uppvisar inget överskott. Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	5 625	6 940	7 300
— övriga intäkter	392	-	-
Intäkter sammanlagt	6 017	6 940	7 300
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 686	7 120	7 252
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	331	-180	48
Kostnadsmotsvarighet, %	106	97,5	101
De totala utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten	5 625	6 940	7 300

Överskott (+) / Underskott (-)	392	-	-
Intäkter % av de totala utgifterna	107	100	100

Över de inspektioner som Försäkringsinspektionen utfört i inrättningar som den utövar tillsyn över görs en inspektionsberättelse som delges också tillsynsobjektet. Inspektionsberättelser, ämbetsverkets svar på brev från medborgarna, ansökningar om registrering samt tillsynsobjektens ansökningar i övriga ärenden som kräver myndighetens tillstånd behandlas såvitt möjligt inom en månad efter det att den sista tilläggsutredningen inkommit.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalen vidareutbildas enligt en plan som kan anpassas till såväl centrala som personliga behov. Det projekt för utveckling av de anställdas hälsa, som enligt planerna skall inledas hösten 2007, fortsätter under hela 2008 och våren 2009. En slutlig utvärdering görs hösten 2009.

01. (33.06.21) Omkostnader för Rättsskyddscentralen för hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 864 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Rättsskyddscentralen för hälsovården år 2008. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och rättsskyddscentralen ingår.

Effektmål

Rättsskyddscentralen för hälsovården

— främjar medborgarnas rättsskydd genom att garantera att tillståndsärenden, register och tillsynsärenden gällande hälso- och sjukvården behandlas sakkunnigt och enligt god förvaltningssed vid rättsskyddscentralen

— effektiverar styrningen av informationen i syfte att förbättra effekten av tillsynen och förebygga otillfredsställande vårdpraxis

— stöder länsstyrelserna när det gäller styrningen och övervakningen av social- och hälsovårdsavdelningarna samt förenhetligandet av tillståndsförvaltningen

— fortsätter att delta i arbetet i social- och hälsovårdsministeriets nätverk för patientsäkerhet och effektiverar den förebyggande styrningen och övervakningen i syfte att främja patientsäkerheten.

Resultatet av verksamheten

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	4 329	5 119	6 664
Bruttoinkomster	890	770	800
Nettoutgifter	3 439	4 349	5 864
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	525		
— överförts till följande år	599		

Ämbetsverkets finansieringsstruktur och årsverken

	2006 bokslut		2007 mål		2008 mål	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Den bruttobudgeterade verksamheten	3 513	40,5	4 349	49,9	5 864	54,6
Avgiftsbelagd verksamhet	1 153	14,2	960	14,7	991	14,1
— offentligrättsliga prestationer	890	13,2	770	12,8	800	13,0
— företagsekonomiska prestationer	18	0,1	20	0,1	21	0,1
— övriga intäkter	245	0,9	170	1,8	170	1,0
Sammanlagt	4 666	54,7	5 309	64,6	6 855	68,7
Anslag som överförts från föregående år	525	-	599	-	-	-

Budgeten för 2008 för Rättsskyddscentralen för hälsovården baserar sig på nettobudgetering för den avgiftsbelagda verksamhetens del. De inkomster som bokförs under omkostnadsmomentet är sådana tillstånds- och tillsynsavgifter som avses i lagen (1074/1992) och förordningen (1121/1992) om rättsskyddscentralen för hälsovården enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet har bestämt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Dessutom betalar länsstyrelserna till Rättsskyddscentralen för hälsovården en andel av de tillstånds-, registrerings- och årsavgifter de uppbär som motsvarar de kostnader som rättsskyddscentralen förorsakas av upprätthållandet av ett register över privata tillhandahållare av service.

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	890	770	800
— övriga intäkter	245	170	170
Intäkter sammanlagt	1 135	940	970
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	809	940	970
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	326	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	140	100	100

Antal ärenden som inkommer till Rättsskyddscentralen för hälsovården för avgörande

	2006 utfall	2007 prognos	2008 prognos	2007/2008 förändring, %
Legitimering av yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården	6 776	7 000	7 000	-
Registrering av yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården	7 250	7 000	7 000	-
Antalet klagomål	267	280	290	4
Utlåtanden i tillsynsärenden	175	170	180	6
Övriga tillsynsärenden	218	250	250	-

De genomsnittliga behandlingstiderna för tillstånds- och tillsynsärenden som inkommer till Rättsskyddscentralen för hälsovården

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
1. Tillstånd			
— Legitimering av yrkesutbildade personer som avlagt sin examen i Finland	3 dgr	3 dgr	3 dgr
— ansökningar om tillstånd för avbrytande av havandeskap	5 dgr	5 dgr	5 dgr
2. Tillståndsärenden gällande yrkesutövning			
— tillståndsärenden som avgörs utan ytterligare utredningar	14 dgr	14 dgr	14 dgr
— tillståndsärenden som kräver utlåtanden eller ytterligare utredningar, högst	90 dgr	90 dgr	90 dgr
3. Utlåtanden i ärenden som gäller sinnestillstånd (inkl. undersökningsperioden)	4 mån.	4 mån.	4 mån.
4. Tillsyn			
— klagomål där en patient har avlidit	18 mån.	18 mån.	16 mån.
— övriga klagomålsärenden	18 mån.	18 mån.	16 mån.
— andra tillsynsärenden	24 mån.	24 mån.	18 mån.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Rättsskyddscentralen för hälsovården förbättrar sin konkurrenskraft som arbetsgivare genom att utveckla personalstrukturen och resurserna på ett sätt som motsvarar de behov som verksamheten ställer. Särskild vikt fästs vid att personalens kunnande motsvarar de ändrade uppgifterna.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	11
Överföringar i anslutning till det utvidgade ansvarsområdet från mom. 33.01.01, 33.02.02, 33.03.01, 33.03.02 och 33.03.50, sammanlagt	692
Ibruktagande av certifieringstjänst	600
Utredning av gällande funktionsförmågan och hälsotillståndet hos den yrkesutbildade hälso- och sjukvårdspersonalen	222
Övriga ändringar	-10
Sammanlagt	1 515

2008 budget	5 864 000
2007 II tilläggsb.	30 000
2007 budget	4 349 000
2006 bokslut	3 513 000

02. (33.09.21) Omkostnader för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 050 000 euro.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral år 2008. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och produkttillsynscentralen ingår.

Effektmål

— Genom utvärdering av de hälsorisker kemikalier kan medföra, kemikalietillsynen och styrningen av den, tillsynen i fråga om genetiskt modifierade organismer och koordinering av myndighetssamarbetet inom miljö- och hälsoskydd tryggas förutsättningarna för att medborgarnas hälsa och funktionsförmåga skall kunna bevaras också på lång sikt.

— Riskerna i anslutning till de områden som nämns ovan förebyggs.

— I synnerhet en minskad användning av alkohol och tobak bland unga stöds liksom en förbättrad arbets- och funktionsförmåga bland personer i arbetsför ålder. Också förebyggande av utslagning stöds i den mån störningarna ansluter sig till bruket av alkohol och tobak.

Resultatet av verksamheten

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet. Produkttillsynscentralen mäter resurshushållningen med hjälp av enhetskostnaderna för centrala system, såsom alkoholnäringsregistret. Produktiviteten hos centrala prestationer följs upp med hjälp av nyckeltal och målet är en gradvis ökande produktivitet.

Ämbetsverkets finansieringsstruktur och årsverken

	2006 bokslut		2007 mål		2008 mål	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Budgetfinansiering	5 021	74	4 915	74	5 050	73
Avgiftsbelagd verksamhet	681	12	780	12	800	12
Utomstående finansiering						
— övriga statliga ämbetsverk	16	0,4	30	0,5	-	-
Sammanlagt	5 718	86,4	5 725	86,5	5 850	85

Fördelningen av ämbetsverkets totala kostnader och årsverken enligt resultatområde

	2006 bokslut		2007 mål		2008 mål	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Resultatområde						
Förebyggande av skador orsakade av alkohol	2 403	26	2 290	24	2 350	24
Förebyggande av skador orsakade av tobak	192	2	190	2,5	180	2
Förebyggande av skador orsakade av kemikalier	2 091	25	2 115	25	2 030	27
Främjande av en hälsosam levnadsmiljö	472	6	617	6	750	7
Ekonomi-, personal- och dataförvaltningen, högsta ledningen	-[1)]	17	-[1)]	17	-[1)]	17
Sammanlagt	5 158	76	5 212	74,5	5 310	77
Den nettobudgeterade verksamheten						
Kemikalieregistrets produktregister	687	12	780	12	800	12
Personalen sammanlagt	-	88	-	86,5	-	89

[1)] Hänförts till andra resultatområden.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 839	5 695	5 850
Bruttoinkomster	792	780	800
Nettoutgifter	5 047	4 915	5 050
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 309		
— överförts till följande år	1 303		

De bruttobudgeterade inkomsterna till Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral har budgeterats under moment 12.33.02. Utgifterna för det nettobudgeterade kemikalieregistret i Tammerfors täcks med avgifterna för behandlingen av anmälningar.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	1 972	1 865	2 337
— övriga intäkter	25	25	25
Intäkter sammanlagt	1 997	1 890	2 362
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 084	1 865	2 337
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-87	25	25
Kostnadsmotsvarighet, %	96	101	101

Produkttillsynscentralen handhar den yttersta tillsynen och tillsynsledningen i fråga om kemikalier enligt kemikalielagen och ordnar tillsammans med Finlands miljöcentral den nationella kemikalierådgivningen enligt REACH-förordningen.

Produkttillsynscentralen styr i samarbete med andra centrala myndigheter inom miljö- och hälsoskyddet den kommunala tillsynsverksamheten med hjälp av de nationella tillsynsprogram som gäller hälsoskyddslagen, tobakslagen och kemikalielagen. För uppföljningen av hur programmen genomförs och för insamlandet av uppgifter förbereder de centrala ämbetsverken inom miljö- och hälsoskyddet ett gemensamt datasystem för insamling av uppgifter om den kommunala tillsynen.

Produkttillsynscentralen verkställer den riksomfattande avfallsplanen genom att för egen del använda sig av de styrmedel som antecknats i planen och i fråga om vilka Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral anges som samarbetsinstans. Produkttillsynscentralen anordnar kompetenstest om hushålls- och bassängvattenhygien och övervakningen av dem och ger ytterligare ledning i frågor som gäller boendehälsa.

Produkttillsynscentralen följer upp vilka konsekvenser lagändringen gällande rökning på restauranger har på restaurangernas försäljning.

Produkttillsynscentralen genomför tillsammans med länsstyrelserna den del av den nationella handlingsplanen för alkoholförvaltning (aVALTSU) som gäller tillståndsförvaltningen i fråga om utskänkning och minutförsäljning av alkoholdrycker och med vars hjälp tillsynssamarbetet mellan myndigheterna, styrningen och riskbedömningens funktionalitet samt samordningen av resultatavtalen säkerställs. Med hjälp av verksamhetsplanen styrs också länsstyrelserna till att iaktta en enhetlig tillstånds- och övervakningspraxis.

Produkttillsynscentralen garanterar genom produkttillsynen över alkoholdrycker att de produkter som finns på marknaden är lagenligt framställda eller importerade och att de till sin sammansättning, kvalitet och märkning uppfyller de krav som ställs i lagstiftningen.

Produkttillsynscentralen utför den tillsyn som förutsätts i gentekniklagen utgående från det tillsynsprogram som den årligen utarbetar.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Det säkerställs på olika sätt att personalen besitter det kunnande som krävs, är motiverad och orkar arbeta. Produkttillsynscentralen gör årligen en förfrågan om de anställdas trivsel i arbetet och följer nyckeltalen för utbildning och sjukfrånvaro samt hur de verksamhetsplaner som gjorts upp för att förbättra de kritiska indextal som blir resultatet av förfrågan genomförs och vilka verkningar de har.

Vid dimensioneringen av anslaget har registeravgifterna till kemikalieregistret beaktats som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med ett årsverke till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	19
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-30
Utvidgning av ansvarsområdet för rättsskyddscentralen för hälsovården, överföring till moment 33.02.01	-35
Verkställighetsuppgifter enligt lagen om växtskyddsmedel, överföring från moment 30.30.01	70
Uppgifter i anslutning till boendehälsa och styrningen av den kommunala tillsynen, överföring från moment 33.70.21	70
Övriga ändringar	41
Sammanlagt	135

2008 budget	5 050 000
2007 II tilläggsb.	70 000
2007 budget	4 915 000
2006 bokslut	5 041 000

03. (33.10.21) Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 11 772 000 euuro.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Strålsäkerhetscentralen år 2008. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och Försäkringsinspektionen ingår.

Effektmål

— Målsättningen är att det inte skall inträffa några allvarliga incidenter som äventyrar säkerheten när strålkällor används, användningen av strålning skall stämma överens med principen om berättigande och optimeringsprincipen som nämns i 2 § i strålskyddslagen och arbetstagarnas stråldoser skall hållas under de gränser som fastställts.

— När det gäller övervakningen av kärnkraftverk är målsättningen att det inte inträffar några sådana allvarliga incidenter som äventyrar säkerheten i kraftverken, utsläppen av radioaktiva ämnen från kraftverken är små och de årliga stråldoser som beräknas på grundval av utsläppen är under en procent av det gränsvärde som fastställs i statsrådets beslut (395/1991) och behandlingen, upplagringen och slutförvaringen av kärnavfall planeras och genomförs på ett sådant sätt att avfallsmängden blir så liten som möjligt och att verksamheten i praktiken inte ger upphov till några utsläpp överhuvudtaget.

— Syftet med övervakningen av strålning i miljön är att Strålsäkerhetscentralen oavbrutet skall vara medveten om den strålningsnivå som befolkningen exponeras för. Vid olyckor är målet att beredskapsverksamheten inleds inom 15 minuter från det de första uppgifterna erhållits. I fråga om informationsförmedlingen är målet att information ges om incidenter i anslutning till strål- och kärnsäkerheten på eget initiativ, objektivt, öppet och utan dröjsmål.

Resultatet av verksamheten

Målet är att tillsynen över användningen av kärnenergi och intäkterna av tillsynen över strålningsverksamhet täcker kostnaderna för tillsynen i enlighet med självkostnadsprincipen, intäkterna av annan avgiftsbelagd verksamhet täcker åtminstone de kostnader som föranleds av verksamheten och självkostnadspriset inte stiger snabbare än den ökning som beror på lönestegring och inflation. Målet är att självkostnadspriset skall förbli klart lägre än faktureringspriset hos företag som producerar motsvarande prestationer.

Ämbetsverkets finansieringsstruktur och årsverken

	2006 utfall		2007 budget		2008 budgetprop.	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Budgetfinansiering	11 762	246	11 772	252	11 846	285
Avgiftsbelagd verksamhet	16 067	81	18 351	83	19 099	84
Samfinansierad verksamhet	751	10	720	13	720	13
Sammanlagt	28 580	337	30 843	348	31 665	382

Kostnader och årsverken resultatområdesvis

	2006 bokslut		2007 mål		2008 mål	
	1 000 €	årsv.[1)]	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Kärnsäkerhet	11 142	86	13 950	93	14 600	97
Säkerheten vid strålanvändning	2 840	28	2 850	28	2 850	28
Beredskapsverksamhet	1 885	16	1 600	15	1 600	15
Forskning	6 311	56	6 800	58	6 800	58
Tjänster	3 947	23	4 000	24	4 000	24
Information	959	9	1 000	9	1 000	9
Övervakning av strålning i miljön	1 098	10	1 100	10	1 100	10
Förvaltning[2)]	-	47	-	49	-	49
Sammanlagt	28 182	275	31 300	286	31 950	290

[1)] Tabellen omfattar inte semestrar och frånvaro. År 2008 uppskattas dessa vara 60 årsv.

[2)] Kostnaderna för förvaltningen har överförts på andra resultatområden.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	28 580	30 843	31 591
Bruttoinkomster	16 818	19 071	19 819
Nettoutgifter	11 762	11 772	11 772
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 829		
— överförts till följande år	2 709		

Målet för den offentligrättsliga och övriga avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl över den avgiftsbelagda verksamheten (offentligrättsliga prestationer, 1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Kärnsäkerhet			
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten, övriga intäkter	10 120	12 551	13 299
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	10 121	12 551	13 299
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Målet är att verksamhetsmetoderna är väl avvägda, kostnadsmedvetna och väldefinierade och att det inte inträffar några väsentliga avvikelser från de fastställda verksamhetsmetoderna. Verksamhetsmetoderna utvärderas med hjälp av kvalitetspriskriterier och interna auditeringar. De utvecklingsprojekt som valts på grundval av utvärderingar och auditeringar genomförs på planerat sätt.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalens kunnande utvecklas i enlighet med personalprogrammet. Målet är att den tid personalen använder för utbildning är 3—4 procent av den totala arbetstiden, att några lärdomsprov avläggs och att det totala antalet frånvarodagar är under 7,5 per årsverke och att antalet frånvarodagar till följd av egen sjukdom eller olycksfall i arbetet är under 6,5 per årsverke.

2008 budget	11 772 000
2007 budget	11 772 000
2006 bokslut	11 642 000

04. (33.11.21) Läkemedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 363 000 euro.

Anslaget får även användas till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som är godkända av Läkemedelsverket och som förverkligas utanför verket.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Läkemedelsverket år 2008. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och verket ingår.

Effektmål

— Läkemedelsverket säkerställer att förhandskontrollen av läkemedel fungerar på en servicenivå som lagstiftningen förutsätter.

— Läkemedelsverket effektiviserar tillsynen genom att apoteksinspektioner och kontroller och inspektioner som hänför sig till kliniska läkemedelsprövningar, läkemedelsäkerheten och framställningen av produkter och utrustning för hälso- och sjukvård utökas.

— Medborgarnas kunskaper om riskerna i anslutning till läkemedelsförfalskning och olaga handel med läkemedel på Internet ökas genom informationskampanjer.

— De tillsynsåtgärder i fråga om vävnadsinrättningar och narkotikaövervakning som den nya nationella lagstiftningen förutsätter vidtas och etableras som en del av Läkemedelsverkets tillsynsförfaranden.

Resultatet av verksamheten

Ämbetsverkets finansieringsstruktur och årsverken

	2006 utfall		2007 budget		2008 budgetprop.	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Budgetfinansiering	1 331	29	1 363	30	1 363	30
Avgiftsbelagd verksamhet	15 022	144	15 350	147	16 966	150
Sammanlagt	16 353	173	16 713	177	18 329	180

Kostnader och årsverken resultatområdesvis

	2006 bokslut		2007 mål		2008 mål	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.[1)]	1 000 €	årsv.
Avdelningen för försäljningstillstånd	8 163	67	7 935	66	8 910	67
Avdelningen för övervakning	4 279	42	4 538	39	5 069	45
Avdelningen för läkemedelssäkerhet	2 260	17	2 384	17	2 579	18
Avdelningen för medicintekniska produkter	1 610	12	1 687	12	1 747	12
Allmän avdelning och ledning, kostnaderna hänförs till andra avdelningar	-	35	-	35	-	38
Sammanlagt	16 312	173	16 544	169	18 305	180

[1)] Antalet årsverken har uppskattats. Ökningen av personalresurser genomförs inom ramen för inkomstfinansieringen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	15 891	16 722	18 329
Bruttoinkomster	15 022	15 359	16 966
Nettoutgifter	869	1 363	1 363
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 249		
— överförts till följande år	1 331		

Finansieringsstruktur (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Omkostnadsanslag	1 331	1 363	1 363
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten sammanlagt	15 022	15 359	16 916
— offentligrättsliga prestationer	13 044	13 647	15 013
— företagsekonomiska prestationer	8	-	-
— prestationer enligt speciallagar	1 700	1 700	1 700
— övriga intäkter	270	12	203
Anslag som överförts från föregående år	1 249	1 331	-
Sammanlagt	17 602	18 053	18 279

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	13 051	13 647	15 013
— övriga intäkter	259	12	203
Intäkter sammanlagt	13 310	13 659	15 216
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	13 173	13 659	15 216
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	137	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	101	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, prestationer enligt speciallagar (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	1 700	1 700	1 750
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 515	1 700	1 750
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	185	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	112	100	100

Vid behandlingen av ansökningar iakttas de angivna tidsfristerna. Förfaranden för elektronisk behandling av ärenden och elektronisk dokumenthantering har planerats och inleds med mottagning och hantering av elektroniska ansökningar och anmälningar. Inom Läkemedelsverkets laboratorieverksamhet utvecklas beredskap för undersökningar inom prioritetsområdena för EU:s kompetens. Vid jämförelser inom EU och interna auditeringar använder sig Läkemedelsverket av fastställda åtgärder för utveckling av verksamhetssystem.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Förmansutbildningen fortsätter utgående från utvärderingen av befintliga förmansprestationer. Vid Läkemedelsverket upprätthålls och utvecklas personalens kunnande och arbetsförmåga. Genom programmet för arbetshälsa främjas personalens trivsel i arbetet.

Nyckeltal	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Personalens välbefinnande			
— en mätning av personalens trivsel i arbetet görs årligen			
— sjukfrånvaron mätt i dgr/årsv. minskar	7,9	7,5	7,2
— personalomsättningen bland den fast anställda personalen minskar	9,2	8	7,5
Säkrande av kompetensen			
— utbildningsnivåindex överstiger 6	6,3	6,3	6,3

Av anslaget är 50 000 euro avsett för finansiering av forskningsprojekt. Vid dimensioneringen av anslaget har som inkomster av den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten beaktats inkomsterna av offentligrättsliga prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten och inkomster som avses i 4 § i lagen om läkemedelsverket (35/1993).

Budgeten för Läkemedelsverket baserar sig på nettobudgetering. Utgifterna täcks huvudsakligen med avgifterna för tillsyns- och serviceverksamheten. Den avgiftsbelagda verksamhetens tjänster produceras till självkostnadspris. De avgifter som uppbärs för prestationerna stämmer överens med lagen om grunderna för avgifter till staten. Kostnaderna för övervakningen av läkemedlens kvalitet täcks genom en avgift enligt 4 § i lagen om läkemedelsverket (35/1993).

I fråga om den avgiftsbelagda verksamheten minskas antalet anställda med fyra årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2008 budget	1 363 000
2007 budget	1 363 000
2006 bokslut	951 093

20. (33.33.23) Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 250 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av

1) utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak enligt 12 § i lagen om utredande av dödsorsak (459/1973)

2) arvoden och ersättningar enligt förordningen om ersättningar för rättsmedicinska undersökningar (862/2004).

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	1 050
2008 budget	7 250 000
2007 budget	6 200 000
2006 bokslut	7 203 553

(03.) Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.01 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 33.01.02.

03. (33.01, delvis, 02, 07, delvis, 08, delvis och 11, delvis) Forskning och utveckling

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds i huvudsak av verksamhet i anslutning till forskning, utveckling, statistikföring, registrering och sakkunnigtjänster inom social- och hälso-

vårdsministeriets förvaltningsområde samt av statligt stöd för Arbetshälsoinstitutets utgifter och av statlig medfinansierig för social- och hälsovårdsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar.

Social- och hälsovårdsministeriet svarar för forsknings- och utvecklingspolitiken inom sitt ansvarsområde. Målsättningen för denna politik är att producera sådana forskningsrön som systematiskt kan utnyttjas för olika utvecklingsåtgärder inom social- och hälsovårdspolitiken, såsom beredning och verkställande av lagstiftning, olika program och projekt och ministeriets beslutsfattande i övrigt.

Forskningen och utvecklingen inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är ett redskap för ledningen och en förutsättning för att de strategiska målen skall kunna nås. Forsknings- och utvecklingspolitiken innebär strategiskt beslutsfattande och beredning och verkställande av lagstiftning och budget samtidigt som den är en investering som stöder informationsstyrningen. Vid forskningsinrättningarna inom förvaltningsområdet bedrivs också verksamhet i anslutning till omsättande av resultaten av forskningen och utvecklingen i praktiken, såsom sakkunnigtjänster, informationsförmedling och utbildning. Därutöver har forskningsinrättningarna lagstadgade eller med ministeriet överenskomna särskilda uppgifter som ansluter sig till t.ex. tillsyn, statistikföring eller beredskap inför särskilda risksituationer.

Effektmål

Grunden för forskningen och utvecklingen inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är dokumentet Strategier för social- och hälsovårdspolitiken 2015 och prioriteringarna i regeringsprogrammet. Enligt dessa skall forskning och utveckling, informationsproduktion och informationsförmedling inom förvaltningsområdet

— främja hälsa och funktionsförmåga
— göra arbetsmarknaden mera lockande
— minska fattigdom och utslagning
— trygga fungerande tjänster och ett rimligt utkomstskydd.

I regeringsprogrammet betonas också familjens ställning och jämställdheten mellan könen särskilt.

Resultatet av verksamheten

Målen för *Politikprogrammet för hälsofrämjande,* som social- och hälsovårdsministeriet bär ansvar för, är ett bättre hälsotillstånd för befolkningen och minskade hälsoskillnader. Inom delområdet för hälsofrämjande strävar man efter att minska riskfaktorerna för folksjukdomar, förebygga olyckor och skapa förhållanden som främjar hälsan. Ett särskilt mål är att få tobaksrökning, alkoholkonsumtion och överviktighet under kontroll. (03.01 Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården, 03.02 Folkhälsoinstitutet, 03.03 Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling, 03.50 Arbetshälsoinstitutet).

Välbefinnande i arbetslivet är ett viktigt mål, och man försöker göra arbetet mera meningsfullt genom att förbättra arbetstagarnas fysiska och psykiska hälsa och garantera säkerheten på arbetsplatserna. Också säkerställandet av jämställdheten i arbetslivet och samordningen av arbetslivet och familjen är av hög prioritet. (03.50 Arbetshälsoinstitutet)

Ett förebyggande perspektiv på fattigdom och utslagning är den primära verksamhetsmodellen. Social- och hälsovårdsministeriet deltar i *Politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd*, som undervisningsministeriet ansvarar för och vars syfte är att förebygga och minska illamåendet och marginaliseringen. Man tar sig an barnens, de ungas och familjernas problem med hjälp av nya modeller, långtidsarbetslösheten bekämpas och utkomsten tryggas för dem som löper störst risk att bli fattiga. (03.01 Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården, 03.02 Folkhälsoinstitutet, 03.50 Arbetshälsoinstitutet).

Ett fungerande servicesystem och kunnig arbetskraft i tillräcklig utsträckning skapar grund för tjänster av hög kvalitet. En särskild utmaning är tryggandet av basservice och service för den åldrande befolkningen. Ett hjälpmedel kommer att vara ett utbrett utnyttjande av den nya teknologin och utvecklandet av den. (03.01 Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården, 03.03 Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling).

De produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet avser effektivisering av forskningsverksamheten vid Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården, Folkhälsoinstitutet och Arbetshälsoinstitutet samt omvandlingen till affärsverk före utgången av 2008. Överföringen av tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen till servicecentraler genomförs för forsknings- och utvecklingsinrättningarnas vidkommande före 2008. Indikatorerna för produktivitet i fråga om forsknings- och utvecklingsverksamheten fastställs under år 2008.

Produktion och kvalitetsledning

Inrättningarna förbereder sig på att delta i genomförandet av strategin för tryggande av samhällets vitala funktioner 2006.

01. (33.02.21) Omkostnader för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 23 537 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) betalning av medlemsavgifter

2) betalning av utgifter för användningen av social- och hälsovårdens statistikdatabas

3) betalning av utgifter för forsknings- och utvecklingsverksamhet som på uppdrag eller i form av gemensamma projekt bedrivs utanför Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården

4) betalning av statsbidrag till Stiftelsen för alkoholforskning

5) betalning av utgifter som verksamheten vid Stiftelsen för alkoholforskning åsamkar Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården

6) betalning av understöd för kompletterande utbildning och utgifter för projekt som genomförs i utlandet

7) betalning av utgifter som Forsknings- och utbildningscentralen för social- och hälsovården åsamkas av ersättningar för verksamheten vid utbildningsrådgivningarna som betalas till kommunerna samt av redigeringen av handböcker i barnavård som delas ut som en del av moderskapsstödet

8) betalning av TerveSos-priset.

F ö r k l a r i n g : Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (Stakes) följer upp och utvärderar social- och hälsovårdens verksamhet och utveckling, producerar, skaffar och vidarebefordrar inhemsk och internationell information och kunskap på området, upprätthåller offentlig och annan statistik, filer och register för området, bedriver forsknings- och utvecklingsverksamhet på området samt främjar och genomför utbildning på området.

Enheten för internationellt utvecklingssamarbete (IDC) vid Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården producerar sakkunnigtjänster i anslutning till utvecklingssamarbetet inom det sociala området, hälsovården och befolkningsfrågor samt annat utlandsbistånd och fullföljer projekt inom detta område. Den i administrativt hänseende självständiga Stiftelsen för alkoholforskning främjar och stöder alkoholforskning och annan rusmedelsforskning genom att dela ut stipendier och genom att bedriva eller låta bedriva forskning samt genom att idka publikationsverksamhet i anslutning till forskningen.

Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården främjar välmående och hälsa och fungerande socialtjänster. Stakes skall utvärdera förändringar som påverkar välbefinnandet och hälsan samt följderna av välfärdspolitiken och föreslå nya alternativ. Stakes skall stärka välfärdskunnandet tillsam-

mans med sina nationella och internationella partner. Stakes är ett sektorforskningsinstitut som är underställt social- och hälsovårdsministeriet och dess kärnfunktioner är forskning, utveckling och informationsproduktion. Vidare stöder Stakes ministeriet vid genomförandet av förvaltningsområdets strategi.

Verksamheten vid Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovård år 2008 styrs i synnerhet av regeringsprogrammet, det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården och folkhälsoprogrammet Hälsa 2015. Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården år 2008. Resultatmålen preciseras i det resultatavtalet som ministeriet och Stakes ingår.

Effektmål

Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården inriktar forsknings- och utvecklingsarbetet, informationsproduktionen samt informationsförmedlingen så att dessa stöder följande strategiska riktlinjer som fastställts av social- och hälsovårdsministeriet:

Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården inriktar med hänsyn till de strategiska riktlinjerna för social- och hälsovårdsministeriet sin verksamhet särskilt på att utveckla systemen för informationsstyrning samt informations- och statistiksystemen, på att stärka det regionala samarbetet inom hälso- och sjukvården samt på uppföljning och utvärdering av genomförandet av och effektiviteten hos kvalitetsrekommendationer och andra styrmedel.

Resultatet av verksamheten

Kärnfunktionerna vid Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården fungerar effektivt, ekonomiskt och kundinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Stakes förbättrar möjligheterna att på kommunal och regional nivå utnyttja statistik- och forskningsinformation genom att förnya både sin avgiftsfria och avgiftsbelagda serviceverksamhet. Stakes organisation fungerar som en helhet och den nya organisationsstrukturen stöder riktlinjerna i den nya strategin för Stakes. Stakes förvaltnings- och verksamhetsmetoder främjar realiseringen av jämställdheten mellan könen i enlighet med integrationsprincipen.

Finansieringsstrukturen för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården

	2006 utfall		2007 uppskattning		2008 uppskattning	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	24 969	312	25 723	307	23 537	302
Företagsekonomiska prestationer	3 269	20	3 100	20	3 100	18
Utomstående finansiering sammanlagt	9 812	113	10 000	108	10 000	105
— Övriga statliga ämbetsverk	7 760		8 000		8 000	
— EU	724		700		700	
— Annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 328		1 300		1 300	
Sammanlagt	38 050	445	38 823	435	36 637	425

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	27 902	28 577	28 787
Bruttoinkomster	5 329	5 250	5 250
Nettoutgifter	22 573	23 327	23 537

Poster som överförs	
— överförts från föregående år	2 287
— överförts till följande år	2 396

Finansieringsstrukturen för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården är under kontroll. De ekonomiska resurserna och personalresurserna fördelas i enlighet med de strategiska riktlinjerna. Personalplaneringen är långsiktig och personalens storlek och dess struktur motsvarar de strategiska riktlinjerna. Stakes fungerar på ett ekonomiskt och produktivt sätt.

Användningen av budgetanslag för den avgiftsfria verksamheten enligt resultatområde 2006—2008

	2006 utfall		2007 uppskattning		2008 uppskattning	
Resultatområde	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Region- och kommuntjänster	1 761	68	1 700	67	1 650	65
Social service	1 862	48	1 840	47	1 800	46
Välfärd	2 698	50	2 490	49	2 350	48
Publikationer	2 214	42	2 160	41	1 900	40
Administration	9 204	62	9 611	58	8 355	53
Enheten för internationellt utvecklingssamarbete	40	17	40	16	40	16
Hälso- och sjukvård	3 687	86	3 960	85	3 700	85
Stakesinformation	2 961	72	3 380	72	3 200	72
Stiftelse	542		542		542	
Särkostnader sammanlagt	24 969	445	25 723	435	23 537	425
Från budgeten	22 682		23 327			
Överföring från föregående år	2 287		2 396			
Disponibelt sammanlagt	24 969		25 723		23 537	
Överföring till följande år	2 396					

Årsverkena inkluderar även samfinansierad och avgiftsbelagd verksamhet.

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	3 270	3 100	3 100
— övriga intäkter	-1	-	-
Intäkter sammanlagt	3 269	3 100	3 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 447	3 000	3 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-178	100	100
Kostnadsmotsvarighet, %	95	103	103

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	7 760	7 850	7 850
— finansiering från EU	724	650	650
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 328	1 500	1 500
Inkomster sammanlagt	9 812	10 000	10 000
Totala kostnader för projekt	20 122	20 000	20 000
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-10 310	-10 000	-10 000
Kostnadsmotsvarighet, %	49	50	50

Resultatet av Stakes verksamhet

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 budgetprop.
Personalens publikationer			
— artiklar, andra publikationer	888	850	850
Personalens sakkunniguppdrag			
— arbetsgrupper, konsultationer, andra sakkunniguppdrag	3 526	3 510	3 510
Statistik- och registerproduktion			
— statistiska publikationer (antal)	38	40	40
— genomsnittlig produktionstid, veckor	42	41	41

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Stakes personal har tillräcklig förmåga och skicklighet att uppnå ministeriets och Stakes mål. Stakespersonalens aktionsberedskap och kunnande utvecklas i enlighet med centralens verksamhetsstrategi. Ledarskapet är kunnigt och inspirerande och det välbefinnande som personalen upplever i sitt arbete ökar och arbetsgivarbilden blir bättre.

Av anslaget har 542 480 euro reserverats för betalning av statsbidrag till Stiftelsen för alkoholforskning.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 10 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	80
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-165
Utvidgning av ansvarsområdet för rättsskyddscentralen för hälsovården, överföring till moment 33.02.01	-153
Upprätthållande av kodningsservicen	450
Övriga ändringar	-2
Sammanlagt	210
2008 budget	23 537 000

02. (33.08.21) Folkhälsoinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 33 948 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) finansiering av forskningsprojekt som godkänts av EU

2) betalning av stipendier som direkt hänför sig till inkomsterna av den nettobudgeterade samfinansierade verksamheten.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Folkhälsoinstitutet år 2008. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och Folkhälsoinstitutet ingår.

Effektmål

Folkhälsoinstitutet har till uppgift att främja befolkningens hälsa och förebygga sjukdomar. Folkhälsoinstitutet följer, utövar tillsyn över och undersöker befolkningens hälsa och sjukdomars utbredning samt deltar i utredningar och försök som behövs för att främja befolkningens hälsa. Institutet sköter den anskaffning, kvalitetsövervakning och distribution av vaccin som behövs för befolkningens vaccinförsörjning samt de uppgifter i anslutning till massundersökningar och rättsmedicinska laboratorieanalyser som ministeriet ger institutet i uppdrag.

Folkhälsoinstitutet verkar för att främja finländarnas hälsa. Med hjälp av sin på forskning baserade sakkunskap stöder Folkhälsoinstitutet statsförvaltningen i dess strävan att främja och skydda befolkningens hälsa, stöder kommunernas folkhälsoarbete och hälso- och sjukvårdsverksamhet inom olika uppgiftsområden samt förmedlar information för främjande av hälsa och förebyggande av sjukdomar till såväl medborgarna som olika samhällsaktörer.

Genom sitt forskningsarbete söker Folkhälsoinstitutet ny kunskap om hur sjukdomar uppstår, om riskfaktorer, om möjligheterna att förebygga sjukdomar och om resultatet av det förebyggande arbetet. Sådan kunskap behövs i fråga om förebyggande av i synnerhet hjärt- och kärlsjukdomar, diabetes, cancer, allergier, olyckor och mentala störningar samt vid bekämpningen av tobaks-, alkohol- och narkotikaanvändningen och för främjande av sunda kost- och motionsvanor.

Folkhälsoinstitutet utreder också hur epidemier av smittsamma sjukdomar, djuröverförbara sjukdomar (zoonoser), sjukhusinfektioner och antibiotikaresistens skall bekämpas och hur beredskap inför pandemier och andra biologiska hot skall byggas upp. Folkhälsoinstitutet följer och främjar verkställandet av vaccineringsprogrammet och verkar för att upprätthålla en god vaccinationstäckning. Folkhälsoinstitutet utreder de hälsorisker som föranleds av såväl orenheter i luftföroreningar och inomhusluften i byggnader som i föda och dricksvatten och utvecklar metoder för bedömning av miljörelaterade hälsorisker.

Folkhälsoinstitutet följer hur befolkningens hälsa utvecklas, hur allmänna sjukdomar och riskerna i samband med dessa är och trendutvecklingen. Folkhälsoinstitutet upprätthåller och utvecklar systemet för uppföljning av smittosamma sjukdomar. Med hjälp av uppföljningsuppgifterna bedöms befolkningens hälsotillstånd i allmänhet samt inom olika befolkningskategorier och olika delar av landet. Uppgifterna betjänar utvärderingen och utvecklingen av de hälsopolitiska åtgärderna, bl.a. i syfte att minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper.

Utöver genom forskningsdata och hälsouppföljningar verkar Folkhälsoinstitutet för främjande av befolkningens hälsa genom olika slag av sakkunnigverksamhet och utbildning och genom mångsidig växelverkan också med näringslivet och medborgarorganisationerna. Folkhälsoinstitutets informationsförmedling stöder aktivt institutets arbete för att påverka genom att sakkunnig och pålitlig hälsokunskap och kunskap om förebyggande av sjukdomar och metoder för hälsofrämjande distribueras till såväl medborgarna som till olika aktörer. Ett särskilt prioritetsområde utgör utbyggd webbkommunkation i syfte att samordna en nationell hälsokunskapsportal tillsammans med olika aktörer.

Resultatet av verksamheten

Folkhälsoinstitutet säkerställer att målen för en resultatrik verksamhet uppnås genom att fortlöpande utvärdera kostnaderna för verksamheten i relation till producerade prestationer. Folkhälsoinstitutet deltar i verkställigheten av produktivitetsprogrammet för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Institutet utvärderar också sin verksamhet till den del det ingår i den nationella helheten inom branschen och finslipar arbetsfördelningen tillsammans med universiteten så, att kostnaderna för verksamheten blir så låga som möjligt i förhållande till de producerade prestationerna. Då det gäller forskningsarbetet är målet att tillsammans med övriga forskare inom branschen bilda en infrastruktur för forskning och uppföljningsuppdrag som kan utnyttjas i så stor utsträckning som möjligt, både nationellt och internationellt, och till vilken hör forskningsmaterial som kan användas gemensamt, en ändamålsenlig arbetsfördelning i fråga om forskningsteman och forskningsmetoder och i så stor utsträckning som möjligt tillgång till stödtjänsterna inom branschen.

Folkhälsoinstitutets finansieringsstruktur

	2006 utfall		2007 uppskattning		2008 uppskattning	
	1 000 €	årsv.[1)]	1 000 €	årsv.[1)]	1 000 €	årsv.[1)]
Omkostnadsanslag	35 279	504	34 346	495	33 948	480
Företagsekonomiska prestationer	4 966	64	4 650	62	4 800	62
Utomstående finansiering sammanlagt	17 682	314	14 650	311	16 200	311
— EU	3 560	65	2 400	65	3 300	63
— Finlands Akademis finansiering	3 924	72	3 400	78	3 800	73
— Övriga statliga ämbetsverk	4 896	79	4 350	78	4 300	83
— Annan finansiering utanför statsförvaltningen	5 302	97	4 500	90	4 800	92
Sammanlagt	57 927	882	53 646	868	54 948	853

[1)] Inkluderar också arbetsinsatser som grundar sig på finansiering utifrån.

Av institutets kostnader hänför sig uppskattningsvis 35 procent till förebyggande av infektionssjukdomar, 52 procent till främjande av hälsosamma levnadsvanor och förebyggande av kroniska folksjukdomar och 13 procent till förebyggande av problem inom miljöhälsa. De totala kostnaderna innefattar inte utgifterna under momentet för anskaffning av vaccin (33.70.20).

Folkhälsoinstitutets totala kostnader och årsverken resultatområdesvis åren 2006—2008

	2006 utfall		2007 uppskattning		2008 uppskattning	
Resultatområde	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Resultatområdet infektionssjukdomar	18 311	321	16 739	315	17 929	305
Resultatområdet hälsa och kroniska folksjukdomar	26 835	435	24 721	428	26 276	423
Resultatområdet miljöhälsa	7 029	127	6 271	125	6 883	125
Sammanlagt	52 175	882	47 731	868	51 088	853

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	52 175	47 731	51 088
Bruttoinkomster	18 186	13 385	17 140
Nettoutgifter	33 989	34 346	33 948
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	6 206		
— överförts till följande år	7 496		

Lönsamhetsmålet för den avgiftsbelagda servicen är att inkomsterna skall täcka kostnaderna och att verksamheten ger ett överskott, som skall användas för produktutveckling och investeringar under det följande året. Med tanke på medfinansieringen i fråga om den samfinansierade finansiering som erhålls utifrån är målet att kunna skaffa finansiering för allmännyttig forskning till budgeterat belopp inom institutets viktigaste forskningsområden. Andelen samfinansierad (inklusive finansiering från EU) forskningsfinansiering beräknas utgöra 28 procent av hela omkostnadsfinansieringen.

Folkhälsoinstitutet tryggar tillräckliga resurser för sin verksamhet genom att fördela sina resurser i enlighet med strategin, genom att skaffa tilläggsfinansiering utifrån och genom att se till att verksamheten är lönsam och effektiv, bl.a. genom att utveckla personalens kostnadsmedvetenhet och anskaffningssystemen.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	5 564	4 700	5 200
— övriga intäkter	3	-	-
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	701	700	400
Intäkter sammanlagt	5 567	4 700	5 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 915	4 500	5 150
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-348	200	50
Kostnadsmotsvarighet, %	94	104	101

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	8 821	7 500	8 100
— Finansiering från EU	3 560	2 400	3 300
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 576	1 800	1 800
— övriga inkomster av den samfinansierade verksamheten	3 726	2 600	3 000
Inkomster sammanlagt	17 682	14 300	16 200

Totala kostnader för projekt	20 076	16 255	18 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 394	-1 955	-2 300
Kostnadsmotsvarighet, %	88	88	88

Folkhälsoinstitutet fullgör sina uppgifter genom att med budgetfinansiering bedriva forskning och utföra utvecklingsarbete och sakkunniguppgifter, genom att se till att det allmänna vaccineringsprogrammet genomförs, samt

1) genom att bedriva forskning i form av samfinansierade avtalsundersökningar enligt överenskommelser med EU och andra forskningsfinansiärer

2) genom att utföra avgiftsbelagda, av kunderna beställda laboratorieanalyser

3) genom att delta i den budgetfinansierade myndighetsövervakning som avses i lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986)

4) genom att för myndigheterna tillhandahålla avgiftsfria och samfinansierade diagnos-, tillsyns- och sakkunnigtjänster som baserar sig på separata avtal

5) genom att utföra avgiftsbelagda beställda undersökningar som baserar sig på separata avtal och genom att vid behov sköta det kommersiella utnyttjandet av forskningsresultaten och

6) genom att sköta försäljningen av sällsynta vaccin och förmedlingsverksamheten i anslutning till dem.

Budgeten för Folkhälsoinstitutet baserar sig delvis på nettobudgetering så att den verksamhet som avses i punkterna 1), 2), 4), 5) och 6) har nettobudgeterats.

Produktion och kvalitetsledning

Folkhälsoinstitutet utför forskning som främjar hälsan och förebygger sjukdomar. Folkhälsoinstitutet rapporterar forskningsresultaten och expertutlåtanden som främjar tillämpningen av dem i form av publikationer. Antalet publikationer uppgår till ca 900 om året.

Folkhälsoinstitutet producerar också avgiftsbelagda laboratorieundersökningar och andra avgiftsbelagda tjänster. Antalet sådana tjänster förblir på samma nivå som under 2006 och 2007.

Verkningsfullheten och kvaliteten i fråga om främjandet av medborgarnas hälsa förbättras genom prioritering av bland annat informationsförmedlingen. Informationsförmedlingen omfattar såväl förmedling av forskningsdata och sakkunskap som institutets ställningstaganden till åtgärder som vidtas för förebyggande av sjukdomar och främjande av hälsa.

Förmågan att ge service och verksamhetens kvalitet förbättras. Folkhälsoinstitutet utreder vilka påverkningsprocesser som behövs inom folkhälsans viktigaste områden och utvecklar informationsförmedlingen i synnerhet i fråga om sina webbtjänster.

Folkhälsoinstitutet utvecklar sitt ledningssystem i synnerhet för att utveckla kvalitetssystemet och den interna kontrollen. Även datasystemen och systemen för planering, uppföljning och rapportering samt forskningsprocesserna hör till utvecklingsobjekten.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Folkhälsoinstitutet vinnlägger sig om sin konkurrenskraft som arbetsgivare genom att målmedvetet utveckla sitt belöningssystem samt genom en god personalpolitik.

Folkhälsoinstitutet sörjer för personalens kunnande och möjlighet att förnya sig genom att med utgångspunkt i strategin utveckla personalens yrkeskunskap och förmännens ledarförmåga och genom att skapa ett system för modernisering vid rätt tidpunkt av de metoder och processer som institutet använder. Framför allt säkerställs verksamhetens fortbestånd efter det att de äldre sakkunniga gått i pension.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats medfinansieringen i avtalsundersökningar och andra gemensamma projekt, inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och beställda undersökningar som grundar sig på separata

avtal, övriga försäljningsinkomster av den avgiftsbelagda verksamheten såsom royaltier och motsvarande samt erhållna donationsmedel och sponsorinkomster.

Inkomsterna av försäljning och förmedling av sällan förekommande vaccin har antecknats under moment 12.33.03.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 10 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder	-155
Utvidgning av ansvarsområdet för rättsskyddscentralen för hälsovården, överföring till moment 33.02.01	-245
Övriga ändringar	2
Sammanlagt	-398

2008 budget	33 948 000
2007 budget	34 346 000
2006 bokslut	35 279 000

03. (33.11.22) Omkostnader för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 333 000 euro.

Anslaget får även användas till finansiering av utbildnings- och utvecklingsprojekt som är godkända av Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling och som förverkligas utanför centralen.

F ö r k l a r i n g : Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling år 2008. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och utvecklingscentralen ingår.

Effektmål

Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling följer social- och hälsovårdsministeriets strategi som gäller fram till 2015. Dess verksamhet ansluter sig till främjande av befolkningens hälsa och funktionsförmåga samt fungerande tjänster.

— Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling samlar och utvärder information om klinisk läkemedelsbehandling med tanke på en rationell läkemedelsbehandling.

— Utbildnings- och utvecklingsverksamheten inom ramen för nätverket Rohto fortsätter i syfte att främja rationell läkemedelsbehandling.

— Enskilda aktörer och organisationer bedömer och utvecklar sin läkemedelspraxis i en alltmer rationell riktning och beaktar därvid lönsamhet och kostnadseffektivitet.

— Förändringarna i läkemedelspraxis vid de verksamhetsenheter som berörs och de faktorer som bidragit till förändringarna utvärderas.

Resultatet av verksamheten

Rohtos verksamhet grundar sig på samarbete och bildande av nätverk. Rohto är aktiv som nätverksbildare och skapar och upprätthåller fungerande kontakter med andra centrala aktörer. I fråga om publikationsverksamheten upprätthåller och utvecklar utvecklingscentralen samarbetet med andra aktörer inom området rationell läkemedelsbehandling, söker nya gemensamma verksamhetsformer för publikationsverksamheen och kartlägger synpunkter på hindren för främjandet av rationell läkemedelsbehandling. Utvecklingscentralens prioritetsområden anger inriktningen vid valet av ämnen för publikationer.

— Utvecklingscentralens stöd till Rohto-nätverket motsvarar verksamhetens behov.

— Utvecklingscentralen producerar i samarbete med andra aktörer välavvägd och kritisk information om läkemedelsanvändningen som ökar kostnadsmedvetenheten för i synnerhet yrkesverksamma inom hälso- och sjukvården.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalens kunnande och arbetsförmåga utvecklas.

2008 budget	1 333 000
2007 budget	1 333 000
2006 bokslut	1 333 000

50. (33.07.50) Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 38 240 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av det statsbidrag som med stöd av 3 § i lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering (159/1978) skall betalas för utgifterna för Arbetshälsoinstitutets verksamhet.

2) finansiering av forskningsprojekt som EU har godkänt.

Förklaring: Arbetshälsoinstitutet är ett självständigt offentligrättsligt samfund inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Arbetshälsoinstitutet är en forsknings- och sakkunniginrättning som främjar hälsa och säkerhet i arbetet som en del av ett gott liv.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Arbetshälsoinstitutet år 2008. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och institutet ingår.

Effektmål

I syfte att främja hälsa och funktionsförmåga gör Arbetshälsoinstitutet följande:

— utvecklar och sprider förfaringssätt för ledningen med avseende på företagshälsovården och säkerheten på arbetsplatserna samt förebyggande av olyckor och andra risker för arbetshälsan

— producerar och sprider information om bra metoder och arbetssätt för att känna igen, bedöma och hantera problem i fråga om inomhusmiljön

— utvecklar kärnprocesser och förfaranden för företagshälsovården som en del av hälsovårdsservicen och ser till att de omsätts i praktiken med hjälp av sakkunnigtjänster, utbildning och information

— utvecklar ett koncept för rådgivning om arbetshälsa för visstidsanställda och deltar i utvecklingen av företagshälsovårdsservicen för arbetslösa

— deltar i utvecklingen och verkställigheten av specialutbildningen för läkare som specialiserar sig i företagshälsovård

— utvecklar utbildningen för företagshälsovårdare

— utvecklar och sprider metoder för främjande av hälsan på arbetsplatserna och förbättrar medborgarnas kunskaper om arbetshälsa genom informationskampanjer

— undersöker yrkessjukdomspatienter i enlighet med sina ansvarsområden på riksnivå och regional nivå

— deltar i projektet för minskande av hälsoskillnader (TEROKA)

— samlar och sprider relevant information om det nationella och internationella informationsflödet i fråga om arbetshälsa och arbetarskydd till den offentliga makten med tanke på planering och genomförande av författningar, strukturell styrning och resursstyrning

— deltar i författningsberedningen på nationell nivå och på EU-nivå

— undersöker med tanke på framförhållningen trenden i fråga om kommande risker för arbetshälsan och möjligheterna att förebygga dem.

För att göra arbetslivet mera lockande gör Arbetshälsoinstitutet följande:

— producerar och sprider modeller för ledning av äldre arbetstagare, genom vilka möjligheterna som sammanhänger med en varierad åldersstruktur utnyttjas och genom vilka utbildning, arbete och fritid förenas på ett för olika åldersskeden naturligt sätt

— utvecklar och sprider modeller för så kallade kritiska övergångar i karriären, bl.a. övergången från utbildning till arbetsliv och från arbetslöshet till arbetsliv

— utvecklar och sprider lösningsmodeller för förebyggande av sjukfrånvaro och arbetsoförmögenhet med tyngdpunkten förlagd till sjukdomar i stöd- och rörelseorganen och mentala störningar

— utvecklar och utvärderar modeller för organisering och ledning av arbetet med tanke på hantering av förändringar, innovativt tänkande och verkningarna i fråga om hälsa och välmående med tyngdpunkten förlagd till den kommunala sektorn och social- och hälsovårdstjänsterna

— utvecklar och utvärderar arbetstidsmodeller och olika sätt att genomföra varierande arbetstid utgående från deras effekt på hälsa och välmående samt sprider information om fungerande lösningar

— utvecklar och sprider modeller för hur arbete, familj och livet i övrigt kan kombineras

— utvecklar modeller och praxis för att hjälpa människor med olika bakgrund att integrera sig i arbetsgemenskapen

— utvecklar och sprider lämpliga modeller för förbättrande av välmåendet i arbetet för i synnerhet små företag.

I budgetpropositionen ingår följande utvecklingsprojekt:

— utvecklande av företagarnas och småföretagens arbetshälsa 2008—2011

— förbättrande av produktiviteten genom utvecklad praxis för ledning och styrning av verksamheten.

Resultatet av verksamheten

För de totala utgifterna för Arbetshälsoinstitutets, som beräknas uppgå till 65 970 000 euro, beviljas 38 240 000 euro i statsbidrag. Omfattningen av institutets verksamhet resultatområdesvis beräknas vara följande under år 2008:

Verksamhetens omfattning resultatområdesvis år 2006—2008

	Utgifter (1 000 euro)			Inkomster (1 000 euro)			Statsbidrag (1 000 euro)		
Resultatområde	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Organisationsutveckling	5 480	5 837	5 877	3 364	3 474	3 516	2 116	2 363	2 403
Mänskligt arbete	5 239	5 882	5 882	2 470	2 884	2 919	2 769	2 998	2 998
Arbetsmiljö	15 540	16 253	16 253	9 007	7 957	8 052	6 533	8 296	8 296
Hälsa och arbetsförmåga	11 757	12 248	12 248	5 548	6 144	6 218	6 209	6 104	6 104
God praxis	9 402	10 147	10 147	4 434	4 355	4 407	4 968	5 792	5 792
Interna och gemensamma tjänster	13 780	15 563	15 563	1 409	2 916	2 858	13 733	12 647	12 647
Sammanlagt	61 198	65 930	65 970	26 232	27 730	27 970	36 328	38 200	38 240
Finansieringsandel, %				41	42	42	59	58	58
Årsverken	604	600	595						

Det uppskattas att löneutgifterna för ca 595 årsverken bekostas till 4/5 med statsandelarna och att uppskattningsvis 250 årsverken finansieras helt med intäkterna av den egna verksamheten. Det totala antalet årsverken beräknas därmed vara 845.

Arbetshälsoinstitutet fortsätter med sitt projekt för utveckling av den interna produktiviteten. I det första skedet av datasystemsprojektet för ledning och verksamhetsledning tas en enhetlig klientadministration i bruk och förbättras den ekonomiska kontrollen i fråga om projekt. Man förbereder sig på de fortsatta åtgärder som föranleds av de verksamhetsredogörelser som på uppdrag av Social- och hälsovårdsministeriet utfördes 2007 i fråga om affärsverksamheten vid kliniken för arbetsmedicin och enheten Health and Welfare Innovations. Den interna modellen för innovationer enligt principen "från forskningsrön till praktiska lösningar för kunden" vidareutvecklas. Efter att kvaltitetsmanualen på organisationsnivå färdigställts fortsätter utvecklingen av kvalitetsledningen av verksamhetsprocesser.

Kvantitativa prestationsmål för Arbetshälsoinstitutet år 2008

	2008 mål
Vetenskapliga publikationer	550
Populariserade publikationer	400
Sakkunnigtjänster (dagar)	60 000
Mätningar och analyser av arbetsmiljön	40 000
Undersökningar för bedömning av yrkessjukdomar och arbetsförmåga	2 000
Utbildningsdagar	18 000

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalplaneringen genomförs i enlighet med den reviderade personalpolitiken och jämställdhetsplanen. Hanteringen av arbetsbelastning och de personaladministrativa processerna förbättras inom ramen för projektet informationssystem för verksamhetsledning. Belöningssystemet kompletteras med premier för team och arbetsgrupper.

För de utgifter som social- och hälsovårdsministeriet fastställt betalas till Arbetshälsoinstitutet i statsbidrag 80 procent av kostnaderna, dock så att den andel som motsvarar den hyra och mervärdesskatt för verksamhetslokalen som skall betalas till Senatfastigheter beviljas som utökat statsbidrag med stöd av 3 § 2 mom. i ovan nämnda lag.

Av statsbidraget beräknas 24 200 000 euro hänföra sig till löneutgifter och 14 040 000 euro till övriga utgifter.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med två årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder	-60
Utvidgning av ansvarsområdet för rättsskyddscentralen för hälsovården, överföring till moment 33.02.01	-229
Nivåförhöjning på grund av ökade kostnader	329
Sammanlagt	40

2008 budget	38 240 000
2007 budget	38 200 000
2006 bokslut	37 814 000

62. (33.01.62) Statlig medfinansiering för social- och hälsovårdsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) för betalning av statlig medfinansiering av mål 1-, mål 2- och mål 3-program, gemenskapsinitiativen Equal, Interreg och Urban samt projekt för innovativa åtgärdsprojekt vilka under programperioden 2000—2006 finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden

2) tillsammans med EU-medfinansieringen under moment 32.70.61 för anställande av teknisk hjälp och den personal som behövs för genomförande av ovan nämnda program samt för betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för genomförande av programmen

3) till betalning av Finlands skyldigheter enligt artikel 30 (rätt till bidrag) och artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Det beräknas att 900 000 euro används för den statliga medfinansieringen i Europeiska regionala utvecklingsfondens projekt och 4 000 000 euro för den statliga medfinansieringen i Europeiska socialfondens projekt. Det beräknas att sammanlagt högst 500 000 euro av anslaget används i enlighet med artiklarna 30 och 39 i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 för icke stödberättigade utgifter och för utgifter som föranleds av finansiella korrigeringar.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

	Sammanlagt
Förbindelser 2004—2006	4,900
Sammanlagt	4,900

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	-763
2008 budget	4 900 000
2007 budget	5 663 000
2006 bokslut	5 092 277

63. (33.01.28 och 63) Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 540 000 euro.

Anslaget får användas till

1) utvecklande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik och byggande av den infrastruktur som utnyttjandet av datatekniken förutsätter

2) sådan utbildnings- och utvecklingsverksamhet som genomförandet av projektet kräver på de grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer särskilt

3) betalning av finansieringsunderstöd

4) betalning av utgifter i anslutning till arbetet med att definiera systemarkitekturen för hälso- och sjukvårdens riksomfattande elektroniska arkiv och ibruktagandet av arkivet och för utgifter som föranleds av den aktör som på riksnivå ansvarar för den elektroniska arkivtjänsten

5) finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som stöder social- och hälsovårdsministeriets strategiska planering och beslutsfattande

6) betalning av omkostnader och finansieringsunderstöd som föranleds av genomförandet av program och försök som hänför sig till ministeriets verksamhetsområde och

7) finansiering av projekt enligt de ramprogram och särskilda program som EU godkänner.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Genom anslaget stöds skapandet av ett nätverk för verksamhetsenheterna inom social- och hälsovården och utvecklingen av samfungerande datasystem framför allt genom att man på nationell nivå inför sådana tjänster som stöder en enhetlig utveckling av informationsförvaltningstjänsterna inom förvaltningsområdet. Målet är att genom effektiverat utnyttjande av datatekniken också främja tillgång till service och servicekvalitet på lika villkor samt att stöda människors företagsamhet och möjligheter att bo kvar hemma och klara sig på egen hand. Målet är också att säkerställa att den nya datatekniken tas i bruk på ett jämlikt sätt i hela landet, bl.a. genom införandet av elektroniska hälsovårdsjänster för medborgarna.

Beräknad fördelning av anslaget enligt olika projekt

Fortsättning och effektivering av pågående projekt

Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015
Genomförande av verkställighetsplanen för Hälsa i arbetet 2015
Utvecklingsprojektet för försäkringsverksamheten
Projektet för hälsovård för långtidsarbetslösa
Projektet för datateknik inom socialvården
Projektet Aikalisä
Riksomfattande datasystemsarkitektur för social- och hälsovården
Genomförande av åtgärdsprogrammet Hälsovårdscentral 2015

Politikprogrammet för hälsofrämjande	
Projektet för serviceinnovationer	
Forum för arbetshälsa	
EU:s ramprogram och särskilda program	
Nationell medfinansiering i programmet DAPHNE	
Nationell medfinansiering i EU:s jämställdhetsprogram	

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar i projektprogram	-4 000
2008 budget	7 540 000
2007 budget	11 540 000
2006 bokslut	8 700 000

(04.) Besvärsnämnden för social trygghet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.01 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 33.01.03.

(05.) Försäkringsinspektionen

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.02.

(06.) Rättsskyddscentralen för hälsovården

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.02 och 33.60 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 33.02.01 och moment 26 slås samman med moment 33.60.34.

(07.) Arbetshälsoinstitutet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.03 och 33.70 och att moment 50 under kapitlet överförs till moment 33.03.50 och moment 51 överförs till moment 33.70.51.

(08.) Folkhälsoinstitutet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.03 och 33.70 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 33.03.02 och moment 26 överförs till moment 33.70.20.

(09.) Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.02 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 33.02.02.

(10.) Strålsäkerhetscentralen

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.02 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 33.02.03.

10. (33.15, 28, delvis och 35.30, delvis) Utjämning av familje- och boendekostnader

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds närmast av moderskapsunderstöd, barnbidrag, militärunderstöd och allmänt bostadsbidrag.

Avsikten med moderskapsunderstöd och barnbidrag är att utjämna de kostnader barnfamiljerna har jämfört med andra familjer på grund av barnens födelse och underhåll, adoption av barn och internationella adoptioner. Förmånerna betalas till barnfamiljerna för varje barn oberoende av familjens inkomster eller förmögenhet.

Moderskapsunderstödet är en ersättning i form av antingen pengar eller moderskapsförpackning och det betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn. Moderskapsunderstödets storlek fastställs av statsrådet.

Barnbidrag betalas för barn under 17 år. Om barnbidragets storlek bestäms i barnbidragslagen. Barnbidragen är graderade så att beloppet per barn blir större när antalet barn i familjen ökar. Till ensamförsörjare betalas bidraget förhöjt. Barnbidraget justeras från och med den 1 januari 2008.

Då en värnpliktig fullgör tjänstgöring enligt värnpliktslagen eller civiltjänstlagen betalas till den värnpliktiges anhöriga militärunderstöd, under förutsättning att den värnpliktiges tjänstgöring minskat den sökandes möjligheter till utkomst och att sökanden är i behov av understöd. Understödet till värnpliktigas anhöriga består av grundunderstöd, bostadsunderstöd och särskilt understöd. I militärunderstöd betalas till den värnpliktige själv sådana räntor på studielån som förfaller till betalning under tjänstgöringstiden samt av särskilda skäl bostadsunderstöd för skäliga kostnader för den bostad som är i den värnpliktiges bruk.

Genom allmänt bostadsbidrag främjas möjligheten för barnfamiljer och andra hushåll som är i behov av stöd att uppnå och bevara en rimlig boendenivå genom att man sänker deras boendeutgifter.

De ovan nämnda förmånerna är alla skattefria för mottagaren. Utgifterna under kapitlet betalas i sin helhet med statens medel.

Verksamhetens omfattning 2005—2008

	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Moderskapsunderstöd				
Antal moderskapsunderstöd (barn)	57 841	58 765	58 200	58 200
Moderskapsunderstödens belopp, euro	140	140	140	140

Internationella adoptioner				
Antal adoptionsunderstöd (barn)	308	217	300	308
Ersättningens belopp på basis av ursprungsland[1)]				
— Estland	1 900	1 900	1 900	1 900
— Kina och Colombia	4 500	4 500	4 500	4 500
— Övriga länder	3 000	3 000	3 000	3 000
Barnbidrag				
Antal barn i genomsnitt	1 030 892	1 026 816	1 021 100	1 028 200
Antal barn till ensamförsörjare i genomsnitt	156 866	156 090	157 000	160 000
Antal familjer som lyfter barnbidrag i genomsnitt	567 524	565 591	560 100	565 000
Barnbidragens belopp euro/mån.				
1:a barnet	100,00	100,00	100,00	100,00
2:a barnet	110,50	110,50	110,50	110,50
3:e barnet	131,00	131,00	131,00	131,00
4:e barnet	151,50	151,50	151,50	151,50
5:e barnet osv.	172,00	172,00	172,00	172,00
Förhöjning till ensamförsörjare euro/mån.	36,60	36,60	36,60	46,60
Stöd för hemvård av barn som staten skall ersätta				
Genomsnittligt antal familjer som får stöd i utlandet/mån.	147	145	170	150
Militärunderstöd				
Antal personer som omfattas av understödet	12 886	13 003	13 200	14 000
Antal hushåll som lyfter understödet	12 242	12 421	12 600	13 300
Understödets genomsnittliga belopp, euro/mån. (hushåll)	295	305	320	337
Allmänt bostadsbidrag				
Antalet mottagare av allmänt bostadsbidrag (hushåll)	154 814	150 169	147 500	145 000
Boendeutgifternas andel av bostadsbidragsinkomsterna för bostadsbidragstagare i hyresbostäder, %				
— utan bostadsbidrag	60,2	61,8	62,0	63,0
— efter bostadsbidraget	29,2	29,5	29,7	29,8
Bostadsbidragets andel av den genomsnittliga hyran, %	51,5	52,0	52,5	52,5
Genomsnittliga förmåner, euro/mån.	223	230	234	238
Bostadsbidragstagare i hyresbostäder				
— den genomsnittliga hyran (euro/m^2/mån.)	8,1	8,2	8,4	8,5
— genomsnittlig bostadsyta, m^2	55,1	55,0	55,0	55,0
— andel ensamboende, %	52,6	53,2	53,5	53,8
Hushåll som får bostadsbidrag, där åtminstone ena maken är arbetslös	100 000	96 400	94 000	91 500

[1)] Om flera barn samtidigt utses eller placeras i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % per barn av det föreskrivna understödet.

50. (33.15.51) Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av moderskapsunderstöd enligt lagen om moderskapsunderstöd (477/1993), till betalning av mervärdesskatt och allmänna omkostnader för moderskapsförpackningar, och

2) till betalning av understöd för kostnader som föranleds av internationell adoption.

Förklaring: Moderskapsunderstödets belopp är 140 euro år 2008. Moderskapsunderstödet betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn.

Moderskapsunderstöd betalas för uppskattningsvis 58 200 barn år 2008. Av de mödrar som har rätt till moderskapsunderstöd väljer ca 70 % moderskapsförpackningen och resten av understödet i pengar, medan de övriga lyfter hela understödet i pengar.

En adoptivförälder eller adoptant får ersättning av statsmedel för en del av de kostnader som föranleds av internationell adoption. Understödets storlek är 1 900, 3 000 eller 4 500 euro i enlighet med barnets ursprungsland. Ifall det samtidigt utses eller placeras flera barn i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % per barn av det föreskrivna understödet. År 2008 beräknas antalet understödstagare uppgå till 308.

Av anslaget beräknas 10 200 000 euro åtgå till betalning av moderskapsunderstöd och 1 200 000 euro till betalning/ersättande av utgifter som föranleds av internationell adoption.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	100

2008 budget	11 400 000
2007 budget	11 300 000
2006 bokslut	11 200 000

51. (33.15.52) Barnbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 433 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av barnbidrag enligt barnbidragslagen (796/1992).

Förklaring: Barnbidrag betalas för barn under 17 år. Med anslaget under detta moment betalas uppskattningsvis barnbidrag för i medeltal 1 028 200 barn år 2008. Av dem är ca 160 000 barn till ensamförsörjare. Till ensamförsörjare betalas bidraget förhöjt. Antalet familjer som får barnbidrag år 2008 beräknas vara ca 565 000.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 7 § i barnbidragslagen (796/1992) så att ensamförsörjartillägget fr.o.m. den 1 januari 2008 höjs från nuvarande 36,60 euro till 46,60 euro per kalendermånad.

Barnbidragens belopp år 2008

	uppskattning av antalet barn	barnbidrag euro/månad
1:a barnet	565 000	100,00
2:a barnet	315 000	110,50
3:e barnet	100 000	131,00
4:e barnet	27 000	151,50
5:e barnet osv.	17 000	172,00

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade antalet förmånstagare	11 000
Förhöjning av ensamförsörjartillägget från 1.1.2008	18 800
Sammanlagt	29 800

2008 budget	1 433 400 000
2007 budget	1 403 600 000
2006 bokslut	1 410 400 000

52. (33.15.53) Vissa familjeförmåner som skall ersättas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av ersättningar som staten betalar enligt 9 § i lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996)

2) betalning av ersättningar som staten betalar enligt 4 a § i lagen om underhållstrygghet (671/1998)

3) anordnande av dagvård i Finland för barn till personalen vid EU:s kemikaliemyndighet på samma villkor som i den egna hemkommunen.

Förklaring: Det beräknas att stöd för hemvård av barn år 2008 betalas till i medeltal 150 familjer i utlandet per månad. När det gäller underhållsstödet är det fråga om enstaka fall.

Syftet är att förhindra att en arbetstagare och hans familj hamnar utanför socialskyddet till följd av att den fria rörligheten utnyttjas.

Den kommun som tillhandahåller dagvård för barn till personalen vid EU:s kemikaliemyndighet har rätt att av finska staten driva in skillnaden mellan de totala kostnaderna för tillhandahållandet av tjänsten och familjens betalningsandel.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kostnader för dagvård för barn till personal vid EU:s kemikaliemyndighet	500

2008 budget	1 500 000
2007 II tilläggsb.	200 000
2007 budget	1 000 000
2006 bokslut	805 916

53. (33.28.50) Militärunderstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av militärunderstöd enligt militärunderstödslagen (781/1993).

Förklaring: Det beräknas att 14 000 personer omfattas av militärunderstödet år 2008. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 50 000 euro med anledning av slopandet av kommunernas dyrortsklassificering fr.o.m. den 1 januari 2008 och 30 000 euro med anledning av nivåförhöjningen av folkpensionen fr.o.m. den 1 januari 2008.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	920
Förmånsökning vid slopandet av kommunernas dyrortsklassificering	50
Förmånsökning på grund av nivåförhöjningen av folkpensionen	30
Sammanlagt	1 000

2008 budget	19 500 000
2007 budget	18 500 000
2006 bokslut	17 000 000

54. (35.30.54) Bostadsbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 441 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bostadsbidrag enligt lagen om bostadsbidrag (408/1975).

Förklaring: Grunden för dimensioneringen av anslaget är de grunder som årligen fastställs enligt statsrådets förordning om grunderna för bostadsbidraget. År 2008 skall grunderna för bidraget bibehållas på 2007 års nivå på så sätt att de justeras enligt den allmänna kostnadsutvecklingen och ändringar i stödtagarnas boendeutgifter. Antalet bostadsbidragstagare förutspås minska då sysselsättningsläget blir bättre och det genomsnittliga bidraget öka i takt med att boendekostnaderna stiger. Antalet bostadsbidragstagare beräknas vara ca 145 000 vid utgången av 2008.

I enlighet med regeringsprogrammet överförs bostadsbidragssystemet till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde fr.o.m den 1 januari 2008.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	500

2008 budget	441 000 000
2007 budget	440 500 000
2006 bokslut	438 500 000

(11.) Läkemedelsverket och Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.02 och 33.03 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 33.02.04 och moment 22 överförs till moment 33.03.03.

(12.) Statens skolhem

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.01 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 33.01.05.

(13.) Arbetarskyddets distriktsförvaltning

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.70 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 33.70.01.

(14.) Statens sinnessjukhus

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.01 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 33.01.04.

(15.) Utjämning av familjekostnader

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.10 och att moment 51, 52 och 53 under kapitlet överförs till moment 50, 51 och 52 under kapitel 33.10.

(16.) Allmän familjepension

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.40 och att moment 60 under kapitlet överförs till moment 33.40.55.

(17.) Utkomstskydd för arbetslösa

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 33.20 och att moment 50, 51, 53, 54 och 55 under kapitlet överförs till moment 50, 51, 53, 55 och 56 under kapitel 33.20.

(18.) Sjukförsäkring

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.30 och att moment 60 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 33.30.

(19.) Pensionsförsäkring

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.40 och att moment 50, 51, 52, 53 och 60 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 33.40.

(20.) Olycksfallsförsäkring

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.40 och att moment 53 under kapitlet överförs till moment 33.40.54.

20. (33.17 och 34.06, delvis) Utkomstskydd för arbetslösa

Förklaring: Utkomsten för arbetslösa tryggas genom arbetslöshetsdagpenningen, som betalas enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, och arbetsmarknadsstödet. Arbetslöshetsdagpenningen betalas antingen som grunddagpenning eller som inkomstrelaterad dagpenning. En arbetslös måste uppfylla arbetsvillkoret för att få dagpenning. Även en arbetslös som flyttar från Finland till ett annat EU- eller EES-land för att söka arbete kan få arbetslöshetsdagpenning för tre månader. Arbetsmarknadsstödet tryggar utkomsten för de arbetslösa bosatta i Finland som på grund av att de inte uppfyller arbetsvillkoret inte är berättigade till dagpenning eller vilkas rätt till dagpenning har upphört.

Till arbetslösa med lång arbetslivserfarenhet betalas utbildningsdagpenning för den tid de bedriver frivilliga yrkesinriktade studier och till dem som är i arbetslivet betalas vuxenutbildningsstöd. Till deltagarna i arbetskraftsutbildning betalas utbildningsstöd och ersättning för uppehälle enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice.

Ersättning för arbetsalternering betalas till en arbetstagare som blir alterneringsledig för den tid som arbetsgivaren avlönar en arbetslös.

För att stöda sysselsättningen av uppsagda personer betalas utkomstskyddet för arbetslösa ut förhöjt till arbetssökande. Det tillägg för sysselsättningsplan som hänför sig till inkomstrelaterad dagpenning och grunddagpenning betalas för bl.a. den tid som en arbetskraftspolitisk utbildning varar och den tid arbete söks.

Syftet med utkomstskyddet för arbetslösa är att garantera alla arbetslösa en skälig utkomst. Skälig utkomst definieras som en minimiutkomst och i relation till tidigare inkomster.

Centrala mål för regeringen är att höja sysselsättningsgraden och förebygga den utslagning som orsakas av arbetslöshet. Man strävar efter att utveckla systemet gällande utkomstskydd för arbetslösa, inklusive vuxenutbildningsstödet, så att i synnerhet sysselsättningen stöds.

Inom ramen för den revidering av pensionssystemet som innebär att man försöker sporra de anställda att stanna kvar i arbetslivet, främja arbetsförmågan och öka sysselsättningen har man från och med 2003 också reviderat systemet gällande utkomstskydd för arbetslösa. Till följd av att arbetslöshetspensionen upphör beviljas arbetslösa personer i åldern 59—65 år rätt till tilläggsdagpenning. Tilläggsdagpenningen höjs i fråga om dem som har en lång arbetshistoria. Reformen gäller personer som är födda efter den 1 januari 1950 och dess verkningar infaller i huvudsak efter år 2009. Dessutom reviderades finansieringen av tilläggsdagarna så, att arbetsgivarnas finansieringsansvar kvarstår på motsvarande sätt som i fråga om arbetslöshetspensionerna.

Verksamhetens omfattning 2005—2008

	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Arbetslöshetsgrad (%)	8,4	7,7	6,7	6,3
Inkomstrelaterad dagpenning				
Antal ersatta inkomstrelaterade dagpenningar (mn st.)	31,7	29,2	26,1	23,8
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	46,0	47,1	48,4	49,6
Grunddagpenning				
Antal ersatta grunddagpenningar (mn st.)	5,2	4,8	4,2	4,0
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	22,6	22,7	23,3	23,8
Arbetsmarknadsstöd				
Antal dagar ersatta med arbetsmarknadsstöd (mn st.)	40,7	35,4	30,0	29,0
Genomsnittlig dagpenning inkl. ersättning för uppehälle (€/dag)	23,9	24,3	24,7	25,3
Utbildningsdagpenning				
Ersättning till medlemmar i arbetslöshetskassa, antal dagar	294 000	294 000	320 000	350 000
Ersättning till icke-medlemmar, antal dagar	131 000	137 000	143 000	143 000
Dagpenning som betalats till medlemmar i a-kassa i genomsnitt (€/dag)	51,2	52,6	54,2	55,3
Dagpenning som betalats till icke-medlemmar i genomsnitt (€/dag)	25,6	25,9	26,3	26,8
Studiesociala förmåner vid arbetskraftsutbildning				
Antal dagar ersatta med förtjänststöd (mn st.)	2,9	2,8	2,8	2,8
Genomsnittligt förtjänststöd inkl. ersättning för uppehälle (€/dag)	58,8	60,8	63,0	65,4
Antal dagar ersatta med grundstöd (mn st.)	0,5	0,5	0,5	0,5
Genomsnittligt grundstöd inkl. ersättning för uppehälle (€/dag)	33,8	34,1	34,5	35,0
Antal studiedagar med arbetsmarknadsstöd	3,0	3,1	2,9	2,8

Vuxenutbildningsstöd				
Genomsnittligt antal mottagare/mån	2 700	2 800	3 500	3 500
Utbetalad förmån i genomsnitt (€/mån.)	878	894	910	940
Alterneringsersättning				
Ersättning till medlemmar i arbetslöshetskassa, antal dagar	1 580 000	1 841 000	2 065 000	2 065 000
Ersättning till icke-medlemmar, antal dagar	11 000	14 000	14 000	14 000
Ersättning till medlemmar i a-kassa i genomsnitt (€/dag)	40,9	42,0	43,2	44,4
Ersättning till icke-medlemmar i genomsnitt (€/dag)	17,0	17,1	17,2	17,6

31. (34.06.31) Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 000 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statliga ersättningar till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte enligt lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001). Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Anslaget under momentet har höjts med 1 500 000 euro med anledning av det ökade utnyttjande av ersättningen som revideringen av arbetsmarknadsstödet har gett upphov till. Verksamheten omfattar personer som länge varit arbetslösa och som får arbetsmarknadsstöd eller utkomststöd och för vilka kommunen ordnar arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte för främjande av sysselsättningen. Antalet personer som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte beräknas uppgå till i genomsnitt 3 100 personer, av vilka 1 100 är under 25 år. För varje person som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte får kommunen 10,09 euro i statlig ersättning för de dagar personen i fråga deltar i verksamheten, dock för högst fem dagar i veckan.

I enlighet med regeringsprogrammet överförs statens ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde fr.o.m den 1 januari 2008.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökad användning på grund av revideringen av arbetsmarknadsstödet	1 500
2008 budget	8 000 000
2007 budget	6 500 000
2006 bokslut	5 603 774

50. (33.17.50) Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 452 000 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering av inkomstrelaterade förmåner enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) bestäms om statens andel.

Förklaring: Den inkomstrelaterade dagpenningen finansieras av arbetslöshetsförsäkringsfonden, arbetslösheskassorna och staten. Av dagpenningen för löntagare utgör arbetslöshetskassornas andel i regel 5,5 procent, staten finansierar den del som motsvarar grunddagpenningen och fonden finansierar den resterande delen. Staten deltar dock inte i finansieringen av de dagpenningar som betalas under permitteringstid och för s.k. tilläggsdagar och inte heller i finansieringen av barnförhöjningarna. Av dagpenningen för företagare finansierar staten den del som motsvarar grunddagpenningen och barnförhöjningarna, medan företagarkassorna finansierar den resterande delen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller beaktande av arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie i samband med vissa dagpenningar fr.o.m. den 1 januari 2008 så att pensionsavgiftens och arbetslöshetsförsäkringspremiens verkningar skall beaktas då de förvärvsinkomster som inverkar på arbetslöshetsdagpenningen fastställs.

I anslutning till budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner fr.o.m. den 1 januari 2008 så, att gränsen för den lönesumma som utgör grund för arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie ändras. Ändringen inverkar inte på statens andel.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	-84 500
2008 budget	452 000 000
2007 budget	536 500 000
2006 bokslut	525 000 000

51. (33.17.51) Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 58 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av grunddagpenning och därtill ansluten barnförhöjning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

Förklaring: De arbetslöshetsförsäkringspremier som uppbärs hos dem som inte är medlemmar i någon arbetslöshetskassa redovisas till Folkpensionsanstalten. Detta minskar behovet av anslag med 37 000 000 euro.

Behovet av anslag under detta moment minskar på grund av arbetsmarknadsstödet under moment 33.20.52.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	-4 750
2008 budget	58 000 000
2007 budget	62 750 000
2006 bokslut	56 000 000

52. (34.06.52) Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 700 000 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av arbetsmarknadsstöd och ersättning för uppehälle som betalas på grundval av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) och lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande (493/1999)

2) betalning av grunddelen av den lönesubvention som med stöd av lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) betalas till arbetsgivaren för de personer berättigade till arbetsmarknadsstöd som är svårsysselsatta eller har fått arbetsmarknadsstöd i minst 65 dagar på grund av arbetslöshet och uppfyller villkoren i 7 kap. 12 a § i lagen

3) betalning av en andel som motsvarar startpengens grunddel till personer som är berättigade till arbetsmarknadsstöd med stöd av lagen om offentlig arbetskraftsservice, och

4) betalning av ersättning för uppehälle och kostnader för försäkringsskydd för personer som får arbetslivsträning och arbetspraktik i enlighet med lagen om offentlig arbetskraftsservice.

Lönesubventionens och startpengens grunddel samt försäkringarna budgeteras enligt prestationsprincipen, med undantag av Statskontorets olycksfallsförsäkringspremier som budgeteras enligt kontantprincipen.

Vid nettobudgeteringen beaktas med stöd av 3 a § 1 mom. 5 punkten i lagen om statsbudgeten de likviditetsbelopp som betalas till Folkpensionsanstalten, minskade med den återbäring som Folkpensionsanstalten betalar.

Förklaring: Kommunerna och staten finansierar vardera hälften av arbetsmarknadsstödet i fråga om personer som har fått arbetsmarknadsstöd i minst 500 dagar av den tid de varit arbetslösa. Detta beräknas minska an-

slagsbehovet med 160 000 000 euro. Till övriga delar finansieras arbetsmarknadsstödet helt av staten. Därutöver svarar staten för Folkpensionsanstaltens likviditet beträffande arbetsmarknadsstödet (likviditetsbelopp). Lagen om offentlig arbetskraftsservice ändras så, att arbetsmarknadsstöd kan beviljas företag i form av lönesubvention för sysselsättande av en ung person som varit arbetslös i tre månader i stället för som tidigare sex månader.

Det beräknas att i genomsnitt 109 000 personer får arbetsmarknadsstöd 2008. Av dem beräknas den andel som omfattas av kommunernas finansieringsansvar uppgå till 25 000 personer i genomsnitt. Arbetsmarknadsstödets fulla belopp är lika stort som den oförhöjda grunddagpenning som avses i 6 kap. 1 § 1 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Stödet uppskattas år 2008 uppgå till 24,46 euro per dag.

Det beräknas att arbetsmarknadsstödet betalas till personer som deltar i aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder till ett belopp av sammanlagt 351 752 000 euro, vilket är 50 procent av slutsumman under momentet.

I enlighet med regeringsprogrammet överförs arbetsmarknadsstödet till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde fr.o.m den 1 januari 2008.

Den beräknade användningen av anslaget	€
Arbetsmarknadsstöd och ersättning för uppehälle som utbetalas av Folkpensionsanstalten	568 248 000
Lönesubventioner och startstöd som utbetalas av TE-centralerna	131 252 000
Försäkringspremier	500 000
Sammanlagt	700 000 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Ändring i det uppskattade anslaget	-16 100

2008 budget	700 000 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	716 100 000
2006 bokslut	744 970 542

53. (33.17.53) Statsandel till utbildningsdagpenning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 000 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av grunddagpenning som utbetalas i form av utbildningsdagpenning, arbetsmarknadsstöd och till dessa ansluten barnförhöjning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, och

2) finansieringen av sådan inkomstrelaterad dagpenning som betalas ut i form av utbildningsdagpenning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner och i lagen om arbetslöshetskassor bestäms om statens andel.

Förklaring: Utbildningsdagpenningen för arbetslösa finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Staten finansierar således helt och hållet den andel som motsvarar grunddagpenningen.

Det beräknas att utbildningsdagpenning år 2008 betalas till i medeltal 1 760 personer, av vilka 1 200 omfattas av förtjänstskyddet och 560 av grunddagpenningen.

2008 budget	12 000 000
2007 budget	12 000 000
2006 bokslut	10 657 942

54. (34.06.50) Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 141 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utbildningsstöd och ersättning för uppehälle enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) för studerande inom arbetskraftspolitisk vuxenutbildning vilkas utbildning finansieras med anslaget under moment 32.80.51 (tidigare 34.06.51), 32.50.63 (tidiga-

re 26.98.63), 32.70.64 (tidigare 34.05.64) och 32.70.65 (tidigare 34.05.65) samt till betalning av arbetslöshetskassornas andel av förvaltningskostnaderna.

Förklaring: De studiesociala förmånerna under utbildningstiden består av utbildningsstöd, ersättning för uppehälle och förhöjd ersättning för uppehälle. Utbildningsstödet beviljas antingen som grundstöd eller förtjänststöd. Grundstödet och förtjänststödets grunddel är lika stora som den grunddagpenning som avses i 6 kap. 1 § 1 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Med anslaget under momentet betalas grundstöd utan förhöjning, förtjänststödets grunddel och ersättningar för uppehälle. Grunddagpenningen beräknas utan förhöjning uppgå till 24,46 euro år 2008. Ersättningen för uppehälle är 8 euro per dag och den förhöjda ersättningen för uppehälle är 16 euro per dag.

Med medel under momentet betalas även studiesociala förmåner till personer som deltar i arbetskraftsutbildningsprojekt som följer ESF-programmet under programperioden 2007—2013 och finansieras med medel under moment 32.70.64 och 65. Vid dimensioneringen av anslaget har av denna orsak som tillägg beaktats 4 600 000 euro, av vilka 4 370 000 euro utgörs av medel för den ökade volymen av projekt som följer ESF-programmet.

I övrigt har anslaget dimensionerats så att det motsvarar anskaffningen av ca 6 343 700 studerandedagar som finansieras med medel under moment 32.80.51 och 32.50.63. Med anslaget beräknar man kunna betala utbildningsstöd för 3 395 000 dagar. Under moment 33.30.52 beräknar man kunna betala arbetsmarknadsstöd under utbildningstiden för 2 823 000 dagar. Det beräknas att ersättning för uppehälle betalas ut för 5 757 000 dagar och förhöjd ersättning för uppehälle för 487 600 dagar.

I enlighet med regeringsprogrammet överförs de studiesociala förmånerna för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde fr.o.m den 1 januari 2008.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	3 146
2008 budget	141 000 000
2007 II tilläggsb.	3 200 000
2007 budget	137 854 000
2006 bokslut	120 390 520

55. (33.17.54) Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om vuxenutbildningsstöd (1276/2000).

Förklaring: Staten finansierar vuxenutbildningsstödets grunddel och arbetslöshetsförsäkringsfonden förtjänstdelen.

Vuxenutbildningsstöd har betalats ut sedan den 1 augusti 2001. År 2008 betalas vuxenutbildningsstöd till uppskattningsvis i medeltal 3 500 mottagare.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	-5 000
2008 budget	21 000 000
2007 budget	26 000 000
2006 bokslut	18 350 000

56. (33.17.55) Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel i enlighet med lagen om alterneringsledighet (1305/2002).

Förklaring: Utgifterna för alterneringsersättningarna finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Statens andel av ersättningar som betalas till medlemmar i en arbetslöshetskassa motsvarar grunddagpenningens andel av den inkomstrelaterade dagpenningen till fullt belopp. Alterneringsersättningarna till personer som inte

hör till någon arbetslöshetskassa finansieras helt av staten.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om alterneringsledighet.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	6 000
2008 budget	39 000 000
2007 budget	33 000 000
2006 bokslut	32 600 000

(21.) Frontveteranpensioner

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.50 och att moment 52 under kapitlet överförs till moment 33.50.50.

(22.) Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.50 och att moment 50, 56, 57 och 59 under kapitlet överförs till moment 51, 53, 54 och 57 under kapitel 33.50.

(23.) Annat skydd för personer som lidit skada av krigen

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.50 och att moment 30 under kapitlet överförs till moment 33.50.30.

(28.) Annat utkomstskydd

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.10 och 33.40 och att moment 50 under kapitlet överförs till moment 33.10.53 och att moment 51 och 60 överförs till moment 57 och 56 under kapitel 33.40.

30. (33.18) Sjukförsäkring

Förklaring: Sjukförsäkringen kompletterar den offentliga hälso- och sjukvården genom att ersätta en del av befolkningens öppenvårdskostnader för läkemedel och resor samt genom att trygga möjligheterna att skaffa hälso- och sjukvårdsservice inom den privata sektorn till rimliga kostnader. Vidare garanterar sjukförsäkringen medborgarna en tillräcklig utkomst genom att utjämna det inkomstbortfall som kortvarig sjukdom och föräldraledighet ger upphov till.

Finansieringen av sjukförsäkringen har uppdelats i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring.

Från sjukvårdsförsäkringen ersätts en del av den öppna vårdens läkemedelskostnader, resekostnaderna, studenternas företagshälsovård samt kostnaderna för den rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten. Från sjukvårdsförsäkringen ersätts även en del av den privata hälso- och sjukvårdens läkar- och tandläkararvoden samt en del av de undersökningar och den vård som ordinerats av läkare.

Från arbetsinkomstförsäkringen ersätts sjukdagpenning, rehabiliteringspenning och specialvårdspenning samt moderskaps-, faderskaps-, föräldra- och särskild moderskapspenning. Dessutom ersätts från arbetsinkomstförsäkringen en del av kostnaderna för den företagshälsovård som ordnas av arbetsgivare och företagare samt för semestrar som intjänas under föräldraledighetsperioden.

Verksamhetens omfattning 2005—2008

	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Dagpenningar				
Mottagare av sjukdagpenningar	345 300	348 850	349 600	366 000
Mottagare av föräldradagpenningar	146 620	148 980	149 000	152 000
Genomsnittlig sjukdagpenning (€/dag)	44,1	44,9	46,1	47,2
Genomsnittlig föräldradagpenning (€/dag)	40,9	43,5	51,2	53,6
Sjukdag- och föräldradagpenningens miniminivå (€/dag)	15,20	15,20	15,20	15,20
Läkemedel				
Förskrivna läkemedel, självrisk (1 000 st.)	20 600	21 600	22 700	22 700
Sjukförsäkringens andel av grundersättningen för läkemedel (%)	42,0	42,0	42,0	42,0
Gränsen för tilläggsersättning av läkemedel (€)	606,95	616,72	627,47	641,80
Antal personer som fått tilläggsersättning	168 000	165 600	173 000	180 000

Sjukvårdsersättningar

År 2006 ersatte sjukförsäkringen 28 % av kostnaderna för läkararvoden, 34 % av kostnaderna för tandläkararvoden, 32 % av kostnaderna för undersökningar och vård, 42 % av läkemedel som ersätts och 89 % av resekostnaderna.

60. (33.18.60) Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 189 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andelar enligt sjukförsäkringslagen (1224/2004) samt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner (566/2005),

2) till betalning av statens andelar enligt lagen om ersättning av statens medel för vissa kostnader för lantbruksföretagares företagshälsovård (859/1984).

Folkpensionsanstalten får använda högst 88 700 000 euro till finansiering av behovsprövad individuell rehabilitering enligt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmå-

ner och rehabiliteringspenningförmåner och högst 13 000 000 euro till finansiering enligt samma lag av individuella rehabiliteringsprojekt, grundlig förbättring av rehabiliteringsanstalter, stöd för dessa anstalters drift, förebyggande av sjukdomar samt forsknings- och utvecklingsprojekt som avser rehabilitering, förebyggande av sjukdomar och sjukförsäkringen.

Då det gäller den behovsprövade rehabiliteringen baserar sig dimensioneringen av anslaget i fråga om den individuella rehabiliteringen på prestationsprincipen.

Förklaring: Sjukförsäkringen är uppdelad i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. Av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen finansierar staten de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder, kostnader som föranleds kommunerna av sjukvård som ges i Finland till utomlands bosatta personer och en del av Folkpensionsanstaltens omkostnader. I övrigt deltar de försäkrade och staten i finansieringen av sjukvårdsförsäkringens utgifter med lika stora delar.

Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna, löntagarna, företagarna samt staten. Av arbetsinkomstförsäkringen finansierar staten den sjukdagpenning, föräldradagpenning och rehabiliteringspenning som betalas till minimibelopp. Dessutom finansierar staten 0,1 % av utgifterna för föräldradagpenningar samt en del av utgifterna för företagarnas och lantbruksföretagarnas företagshälsovård. Staten skall också trygga sjukförsäkringsfondens likviditet.

Den behovsprövade rehabilitering som Folkpensionsanstalten ordnar fördelar sig på individuell rehabilitering, individuella rehabiliteringsprojekt, grundlig förbättring av rehabiliteringsanstalter, stöd för driften av anstalterna, förebyggande av sjukdomar samt forsknings- och utvecklingsprojekt som avser rehabilitering, förebyggande av sjukdomar och sjukförsäkringen.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie och arbetsgivares folkpensionsavgift så att en sjukvårdspremie om 1,23 % uppbärs hos samtliga försäkrade år 2008 för finansiering av sjukvårdsförsäkringen. När premien uppbärs på basis av pensions- och förmånsinkomster är procentsatsen dock 1,40. För finansiering av arbetsinkomstförsäkringen uppbärs hos löntagare och företagare sjukförsäkringens dagpenning till ett belopp av 0,68 % för löntagare och 0,82 % för företagare, medan hos arbetsgivare uppbärs en sjukförsäkringsavgift om 1,98 %.

Regionala försök med sänkt socialskyddsavgift för arbetsgivare har utförts i Lappland och i skärgårdskommunerna, inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland, i Pielinen-Karelens ekonomiska region och i kommunerna Ilomants och Rautavaara.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller beaktande av arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie i fråga om vissa dagpenningar fr.o.m. den 1 januari 2008 så att avgifternas verkningar skall beaktas då de förvärvsinkomster som inverkar på rehabiliterings-, sjuk- och föräldradagpenningen fastställs. Propositionen inverkar inte på dimensioneringen av statsandelen.

Regeringen avlåter en proposition till riksdagen med förslag till ändring av sjukförsäkringslagen så att de kostnader som föranleds kommunerna av sjukvård som ges i Finland till utomlands bosatta personer ersätts av statens medel fr.o.m. den 1 januari 2008. Detta åsamkar staten utgifter fr.o.m. 2009, varvid avsikten är att motsvarande avdrag görs i kommunernas statsandel.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen en proposition till riksdagen med förslag till ändring av sjukförsäkringslagen och 4 § i lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift fr.o.m. den 1 januari 2008 så att den lön som utgör grund för sjukdagpenningen och dagpenningspremien samordnas. Reformen inverkar inte på statens andel.

Ersättningsnivån för tandläkararvoden höjs fr.o.m. den 1 januari 2008 så att den faktiska ersättningsnivån stiger till 40 % av ersättningsgrunden.

Regeringen utgår från att den kostnadsökning som föranleds av ändringar i förteckningen över läkemedel som berättigar till specialersättning är högst 8 400 000 euro på årsnivå.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för sjukförsäkringen år 2008 uppskattningsvis följande (mn euro)[1)]

Utgifter	
Arbetsinkomstförsäkring	
Sjukdagpenningar	822
Föräldradagpenningar	873
Dagtraktamenten	7
Rehabiliteringspenningar	63
Företagshälsovård	204
Omkostnader	47
Företagarnas tilläggsdagar	5
Kostnadsökning	10
Sammanlagt	2 031
Sjukvårdsförsäkring	
Ersättningar för läkemedel	1 252
Resor	211
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	16
Övriga ersättningar för sjukvård	292
Rehabiliteringsservice	246
Omkostnader	169
Kostnadsökning	10
Sammanlagt	2 196
Utgifter sammanlagt	4 227

Inkomster		
Intäkter av arbetsinkomstförsäkringen		
De försäkrades premier		511
Arbetsgivarnas avgifter		1 389
Statlig medfinansiering		85
Överskott år 2007		45
Sammanlagt		2 030
Intäkter av sjukvårdsförsäkringen		
Löntagarnas och företagarnas avgifter		766
Förmånstagarnas premier		267
Statlig medfinansiering		1 104
Överskott år 2007		56
Sammanlagt		2 193
Inkomster sammanlagt		4 223
Statens andelar sammanlagt		1 189
Arbetsinkomstförsäkring		
Föräldrapenningar	1	
Minimidagpenningar	81	
Andel av företagares och lantbruksföretagares företagshälsovård	3	
Sjukvårdsförsäkring		
Andel av sjukvården	983	
Andel av omkostnaderna	109	
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	12	

[1)] I siffrorna har regeringens propositioner beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	23 000
Höjning av ersättningsnivån för tandläkararvoden	13 000
Sammanlagt	36 000

2008 budget	1 189 000 000
2007 budget	1 153 000 000
2006 bokslut	1 092 464 514

(32.) Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.60 och att momenten 30, 32, 33, 36, 37, 38 och 39 slås samman till moment 33.60.30, 32, 33, 31, (38), 35 och 63 samt att moment 34 slås samman med moment 33.60.34.

(33.) Vissa utgifter inom social- och hälsovården

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitlen 33.02 och 60 och att moment 23 under kapitlet överförs till moment 33.02.20 och att momenten 31 och 32 överförs till moment 33.60.36 och 64.

40. (33.16, 19, 20 och 28, delvis) Pensioner

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av statens andelar när det gäller finansiering av pensionssysstemen samt statens andel när det gäller finansiering av lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring samt av det särskilda stödet till invandrare.

Pensionsskyddet består av arbetspension och folkpension som kompletterar arbetspensionen. Arbetspensionens uppgift är att trygga en skälig utkomst och folkpensionens uppgift är att trygga en minimiutkomst med tanke på ålderdom, invaliditet, arbetslöshet och familjeförsörjares bortgång. Pensionstagarnas antal uppgick år 2006 sammanlagt till 1 371 900[1)], av vilka 964 400 lyfte ålderspension, 47 700 arbetslöshetspension, 267 400 invalidpension, 30 600 deltidspension, 30 600 övrig pension samt 287 700 familjepension.

För att sporra arbetstagarna att stanna kvar i arbetslivet och främja arbetsförmågan och sysselsättningen har pensionssystemet reviderats fr.o.m. 2005, så att arbetstagarna kan gå flexibelt i pension under åldersintervallet 62—68 år.

Utbetalade pensioner åren 2004—2006 (mn euro)

	2004	2005	2006
Privata sektorn	8 483	8 865	9 340
Kommunala pensioner	2 295	2 404	2 544
Statens pensioner	2 870	2 952	3 058
Övriga offentliga sektorn sammanlagt	174	182	192
Arbetspensioner sammanlagt	*13 822*	*14 403*	*15 134*
Solita-pensioner	542	511	500[1)]
FPA-pensioner	2 738	2 761	2 779
Lagstadgade pensioner sammanlagt	*17 102*	*17 675*	*18 413*
Genomsnittlig totalpension (egen pension) euro/mån.	1 037	1 065	1 181

[1)] Uppskattning

Arbetspensionerna finansieras med arbetsgivarnas försäkringsavgifter och de försäkrades försäkringspremier. Arbetspensionerna står huvudsakligen utanför budgeten med undantag av statens pensioner vars finansiering ingår under finansministeriets huvudtitel. Staten deltar i finansieringen av sjömanspensionerna, företagarpensionerna och lantbruksföretagarpensionerna. Folkpensionerna, som utgör ungefär en fjärdedel av de totala pensionsutgifterna, finansieras med arbetsgivarnas försäkringsavgifter samt statens medel. Allmänna familjepensioner finansieras med statens medel.

[1)] Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

Verksamhetens omfattning 2005—2008[1)]

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Mottagare av sjömanspension	8 600	9 200	9 600	10 070
Mottagare av lantbruksföretagarpension	204 000	199 000	194 000	189 000
Mottagare av företagarpension	158 190	166 600	171 500	176 600
Olycksfallsförsäkrade lantbruksföretagare	105 700	103 500	101 600	98 500
Fall som omfattas av olycksfallsförsäkringen, lantbruksföretagare	7 250	6 380	6 200	6 000
Fall i vilka dagpenning för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalats, lantbruksföretagare	14 900	14 440	14 100	13 700
Mottagare av barnpension	24 091	23 500	23 100	22 900
Mottagare av efterlevandepension	8 928	8 400	8 200	8 000
Genomsnittligt antal mottagare av särskilt stöd till invandrare	3 879	4 345	4 473	5 100
Genomsnittligt antal mottagare av pensionsstöd till långtidsarbetslösa	2 500	2 700	2 400	1 400
Mottagare av folkpension	759 000	755 800	752 000	653 500[2)]

[1)] Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

[2)] Med anledning av folkpensionslagen (568/2007) som träder i kraft 1.1.2008 omfattar antalet inte längre sådana mottagare av bostads- och vårdbidrag som inte får folkpension.

Verksamhetens omfattning 2005—2008

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Genomsnittlig sjömanspension, (€/mån)	930	960	1 000	1 040
Genomsnittlig lantbruksföretagarpension, (€/mån)	365	390	419	442
Genomsnittlig företagarpension, (€/mån)	699	732	766	801
Genomsnittlig olycksfallspension, (€/mån), lantbruksföretagare	488	492	505	516
Genomsnittlig efterlevandepension, (€/mån)	164	166	169	166
Genomsnittligt särskilt stöd till invandrare, (€/mån)	365	372	380	359
Genomsnittligt pensionsstöd till långtidsarbetslösa, (€/mån)	697	706	725	773
Genomsnittlig folkpension, (€/mån)	260	263	265	299

Sjömän i anställningsförhållande till en privat arbetsgivare är försäkrade enligt lagen om sjömanspensioner (SjPL). Självständiga rörelseidkare och yrkesutövare samt en del företagsägare skall försäkra sin förvärvsverksamhet enligt lagen om pension för företagare (FöPL) och jordbrukare, fiskare och renskötare enligt lagen om pension för lantbruksföretagare (LFöPL). Staten deltar i finansieringen av dessa.

Ersättningar för olycksfall i arbete och yrkessjukdomar betalas i enlighet med olycksfallsförsäkringslagstiftningen till arbetstagare och lantbruksföretagare. Ersättningar betalas bl.a. för sjukvård och inkomstbortfall. Lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare gäller personer för vilka LFöPL-försäkring är obligatorisk. Olycksfallsförsäkringen finansieras med arbetsgivarnas olycksfallsförsäkringspremier, men staten deltar i finansieringen av olycksfallsförsäkringen för lantbruksföretagare.

Utöver egenpension kan pension betalas efter familjeförsörjarens bortgång. Syftet med den allmänna familjepensionen är att trygga en minimiutkomst efter familjeförsörjarens bortgång. Efterlevandepensionen samordnas med den kalkylerade egenpensionen.

Syftet med det särskilda stödet till invandrare är att trygga en tillräcklig försörjning under ålderdomen och vid arbetsoförmåga för sådana i Finland bosatta invandrare som fyllt 65 år eller är arbetsoförmögna och som annars skulle vara i långvarigt behov av utkomststöd.

Syftet med pensionsstödet till vissa långtidsarbetslösa är att trygga en tillräcklig och bestående utkomst fram till 65 års ålder för långtidsarbetslösa personer födda åren 1941—1947 till vilka i över tio år har betalats dagpenning eller arbetsmarknadsstöd enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

Syftet med folkpensionen är att trygga minimiutkomst för de pensionstagare som inte får någon annan pension eller vars övriga pensionsskydd är ringa. Folkpensionsbeloppet minskar när arbetspensionsinkomsterna ökar och om arbetspensionerna överstiger ett visst belopp betalas ingen folkpension. Pensionen kan omfatta även vårdbidrag, bostadsbidrag och barnförhöjning för en person som får pension. Inom ramen för folkpensionssystemet betalas även invaliditetspension, rehabiliteringsstöd och individuell förtidspension, om personen inte får någon annan pension eller pensionen är liten.

50. (33.19.50) Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 44 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 152 § i lagen om sjömanspensioner (1290/2006).

Förklaring: Statens andel av sjömanspensionsutgifterna är 1/3.

Antalet pensionstagare beräknas vara ca 10 000 vid utgången av 2008.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	2 800
2008 budget	44 800 000
2007 budget	42 000 000
2006 bokslut	38 900 000

51. (33.19.51) Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 469 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 135 § i lagen om pension för lantbruksföretagare (1280/2006) och 41 § i lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare (1317/1990).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för lantbruksföretagarpensionerna till den del försäkringspremierna och avkastningen av placeringarna inte räcker till för ändamålet. Av utgifterna för ersättningar enligt grupplivförsäkringen är statens andel dock 1/3. Statens andel av förmånsutgifterna beräknas vara 77 % år 2008.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.40.60 har effekten av nivåförhöjningen av folkpensionerna och vissa förmåner i anslutning till dessa beaktats.

Antalet pensioner som skall betalas ut beräknas vid utgången av 2008 vara ca 189 000 och antalet försäkrade ca 83 000.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	22 000
2008 budget	469 000 000
2007 budget	447 000 000
2006 bokslut	430 400 000

52. (33.19.52) Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 67 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 140 § i lagen om pension för företagare (1272/2006).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för företagarpensionerna till den del premiereserven inte räcker till för ändamålet.

Premien för företagare antas år 2008 vara 21,0 % i fråga om personer under 53 år och 22,2 % för personer som är 53 år eller äldre, varvid inkomsten av försäkringspremierna blir 670 000 000 euro. De totala pensionsutgifterna uppskattas till 687 000 000 euro. På statens andel inverkar dessutom de obetalda premier som avses i 10 § 2 mom. i FöPL, vilka beräknas uppgå till 84 000 000 euro.

Antalet pensioner enligt lagen om pension för företagare beräknas vara ca 177 500 vid utgången av 2008 och antalet försäkrade 211 000.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	7 000

2008 budget	67 000 000
2007 budget	60 000 000
2006 bokslut	51 300 000

53. (33.19.53) Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 150 000 euro.

Anslaget får användas till statens andel av pensionsersättningen enligt 8 § i lagen om pensionsersättning som skall betalas av statens medel för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier (644/2003).

Förklaring: Kostnaderna för pension som beviljats för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier ersätts helt och hållet av statens medel.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	50

2008 budget	150 000
2007 budget	100 000
2006 bokslut	1 430 080

54. (33.20.53) Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 15 och 16 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981) och 10 § i lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/1991).

Förklaring: Kostnaderna för lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring fördelar sig på en grundskyddsandel och en tilläggsskyddsandel. Statens direkta andel av de totala kostnaderna är 27,8 % och lantbruksföretagarnas andel är 31,8 %. Grundskyddsandelen finansieras via Folkpensionsanstalten och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt. Folkpensionsanstaltens andel är 30,8 % och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts andel 9,60 % av de totala kostnaderna.

Kostnaderna för ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalas i sin helhet av statens medel.

2008 budget	14 500 000
2007 budget	14 500 000
2006 bokslut	13 500 000

55. (33.16.60) Allmän familjepension (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 37 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av pensioner enligt 101 § i folkpensionslagen (568/2007) och lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981).

Förklaring: Syftet med den allmänna familjepensionen är att trygga de anhörigas minimiutkomst efter familjeförsörjarens bortgång. Familjepension betalas till den efterlevande maken och till minderåriga barn.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	-3 100
Effekten på förmånen p.g.a. slopandet av kommunernas dyrortsklassificering	600
Effekten på förmånen p.g.a. nivåförhöjningen av folkpensionen	2 000
Sammanlagt	-500

2008 budget	37 700 000
2007 budget	38 200 000
2006 bokslut	37 763 841

56. (33.28.60) Pensionsstöd till långtidsarbetslösa (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om pensionsstöd till vissa långtidsarbetslösa (39/2005).

Förklaring: Pensionsstöd betalas fr.o.m. den 1 maj 2005 till långtidsarbetslösa födda åren 1941—1947. Det beräknas att i medeltal 1 600 personer får pensionsstöd år 2008.

Under momentet finansieras pensionsstöd till 60—61-åringar. För personer över 62 år betalas utgifterna ur anslaget under momentet för folkpension 33.40.60. Som en följd av pensionsstödet till långtidsarbetslösa minskar utgifterna för arbetsmarknadsstöd under moment 33.20.52.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	-8 500
Effekten på förmånen p.g.a. slopandet av kommunernas dyrortsklassificering	200
Effekten på förmånen p.g.a. nivåförhöjningen av folkpensionen	300
Sammanlagt	-8 000

2008 budget	14 500 000
2007 budget	22 500 000
2006 bokslut	23 993 384

57. (33.28.51) Särskilt understöd till invandrare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 23 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om särskilt stöd till invandrare (1192/2002).

Förklaring: Det beräknas att i medeltal 5 100 personer får särskilt stöd till invandrare år 2008.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	1 300
Effekten på förmånen p.g.a. slopandet av kommunernas dyrortsklassificering	500
Effekten på förmånen p.g.a. nivåförhöjningen av folkpensionen	500
Sammanlagt	2 300

2008 budget	23 400 000
2007 budget	21 100 000
2006 bokslut	18 690 000

60. (33.19.60) Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 261 800 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 101—103 § i folkpensionslagen (568/2007),

2) till betalning av förmåner enligt 53 § i lagen om handikappförmåner (570/2007),

3) till betalning av förmåner enligt 57 § i lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007),

4) till betalning av statens andel enligt 16 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981).

Förklaring: Folkpensionsanstalten finansierar 60 % av folkpensionskostnaderna och staten svarar för den resterande delen av kostnaderna. Staten finansierar dessutom bostadsbidragen för pensionstagare, vårdbidragen för personer som får pension, vårdbidragen för barn och handikappförmåner i sin helhet.

Som ett s.k. garantibelopp skall staten till folkpensionsfonden även betala ett så stort belopp att folkpensionsfondens finansieringstillgångar vid kalenderårets utgång utgör minst 4 % av de årliga betalda totalutgifterna för folkpensionsförsäkringen. Staten skall dessutom trygga folkpensionsfondens likviditet.

Med hänvisning till förklaringsdelen under moment 33.30.60 är folkpensionsavgiften år 2008 hos privata arbetsgivare och statliga affärsverk 0,801, 3,001 eller 3,901 % av lönerna beroende på beloppet av avskrivningar och löner som skall betalas. Folkpensionsavgiften hos staten och statliga inrättningar, kommuner och samkommuner samt kommunala affärsverk, landskapet Åland och kyrkan som arbetsgivare är 1,851 % av lönerna. Vid dimensioneringen av anslaget har som ett tillägg av statens finansieringsandel till följd av sänkningen av arbetsgivarens folkpensionsavgift med 0,1 procentenheter beaktats 65 000 000 euro.

Lagstiftningen om bostadsbidrag för mottagare av folkpension, handikappförmåner och pension har ändrats fr.o.m. den 1 januari 2008 så att bl.a. bostadsbidrag i sin helhet betalas i början av månaden och att dyrortsklassificeringen av kommunerna slopas med avseende på folkpensionerna. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktas 123 500 000 euro. Dessutom överförs vårdbidraget för pensionstagare till att finansieras direkt av staten fr.o.m. den 1 januari 2008. Ändringen i finansieringen har inte någon inverkan på statsandelen.

Försöken med en sänkning av kommunernas arbetsgivaravgifter i Lappland och skärgårdskommunerna, området för förvaltningsförsöket i Kajanaland, i Pielinen-Karelens ekonomiska region och i kommunerna Ilomants och Rautavaara fortsätter till år 2009. För att finansiera försöken med avgiftsbefrielse har övriga arbetsgivares folkpensionsavgift höjts med 0,011 procentenheter.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen en proposition med förslag till lagstiftning om nivåförhöjning av folkpensionen och till vissa lagar som har samband med den. Folkpensionerna och förmåner i anslutning till dem höjs med 20 euro per månad fr.o.m. den 1 januari 2008, gränsen för betydande förändringar i årsinkomsten som har betydelse för bostadsbidraget för pensionstagare höjs temporärt och icke nedsatt folkpension betalas till personer i anstaltsvård. Vid dimensioneringen av anslaget har till följd av en temporär höjning av årsinkomstgränsen som ett tillägg beaktats 1 300 000 euro och till följd av ändringen av begränsningen beträffande anstaltsvård som ett tillägg beaktats 45 800 000 euro, varav 1,8 miljoner euro föranleds av Folkpensionsfondens minimikrav. I överensstämmelse med ändringen beträffande anstaltsvård minskas de statsandelar som betalas till kommunerna under moment 33.60.30 med 44 000 000 euro.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för folkpensionsförsäkringen år 2008 uppskattningsvis följande (mn euro)

Utgifter		
Folkpensionsutgifter		2 425
Övriga förmånsutgifter		772
Omkostnader		157
Sammanlagt		3 354
Inkomster		
Arbetsgivarnas avgifter		1 082
Övriga inkomster		17
Statens andelar		2 261,8
Statens andel av folkpensionerna (40 %)	970	
Statens andel av handikappförmånerna (100 %)	417	
Statens andel av bostadsbidragen för pensionstagare (100 %)	346	
Statens andel av de totala utgifterna (FPL 102 §), det s.k. garantibeloppet	528,8	
Sammanlagt		3 360,8

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	-16 200
Slopande av kommunernas dyrortsklassificering och ändring av lagstiftningen om bostadsbidrag	123 500

Sänkning av arbetsgivares folkpensionsavgift	65 000
Nivåförhöjning av folkpension	154 100
Temporär höjning av gränsen för betydande förändringar beträffande bostadsbidrag för pensionstagare till 1 100 euro åren 2008-2009	1 300
Betalning av icke nedsatt folkpension till personer i anstaltsvård fr.o.m. 1.1.2008	45 800
Sammanlagt	373 500

2008 budget	2 261 800 000
2007 budget	1 888 300 000
2006 bokslut	1 813 752 898

50. (33.21, 22, 23 och 92, delvis) Stöd till veteranerna

Förklaring: Utgifterna i kapitlet består främst av förmåner och rehabilitering för krigsinvalider, dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst och makar till dessa samt frontveteraner. Dessutom används en del av Penningautomatföreningens avkastning till rehabilitering i sjukhem och till anstaltsvård.

Syftet med ersättningen för skada, ådragen i militärtjänst är att ersätta de olägenheter skador och sjukdomar som åsamkats i krig eller militärtjänst medför samt trygga möjligheterna för den handikappade att klara sig på egen hand. Syftet är också att trygga utkomsten för de krigsinvalider som inte får en tillräcklig utkomst på annat sätt. Syftet med rehabiliteringsverksamheten är att stöda den rehabiliterade att klara sig själv och därmed öka möjligheterna för krigsinvaliderna och deras makar att bo hemma så länge som möjligt.

Vissa uppgifter om antalet krigsinvalider och frontveteraner

	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Antal krigsinvalider vid årets slut	14 639	13 019	11 463	10 002
Antal invalider på grund av olycksfall i militärtjänst vid årets slut	3 107	3 040	2 898	2 760
Antal frontveteraner	79 356	71 732	64 564	58 200
Mottagare av fronttillägg	95 200	85 650	76 800	68 900
Mottagare av extra fronttillägg	47 600	42 200	37 300	32 900
Antal anhöriga till krigsinvalider (= försörjningspensionstagare)	13 908	13 104	12 243	11 200
Antal mottagare av frontunderstöd	338	311	280	260
Antal personer som tjänstgjort i vissa uppgifter i anslutning till krigen	8 100	7 973	8 300	8 000
Antal makar och efterlevande makar som har rätt till rehabilitering	7 300	7 300	7 000	6 600
Rehabilitering för makar till krigsinvalider				
— antal beslut om betalningsförbindelser	1 529	2 085	1 840	1 550
— genomsnittliga kostnader för rehabiliteringsperioden, euro	1 805	1 859	1 904	1 952

30. (33.23.30) Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 6 § i lagen om de krigsförflyttades sociala omvårdnad (423/1940) betalas till kommunerna.

Förklaring: Antalet krigsförflyttade som har placerats på en social- och hälsovårdsinrättning beräknas vara 52 år 2008. Anslaget fördelas mellan betalning av såväl förskott på ersättningar som slutrater.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	-50

2008 budget	2 300 000
2007 budget	2 350 000
2006 bokslut	2 351 793

50. (33.21.52) Fronttillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 69 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av fronttillägg enligt lagen om frontmannapension (119/1977),

2) till betalning av fronttillägg enligt lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/1988).

Förklaring:

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	-7 300
Effekten på förmånen p.g.a. slopandet av kommunernas dyrortsklassificering	1 100
Effekten på förmånen p.g.a. nivåförhöjningen av folkpensionen	2 100
Sammanlagt	-4 100

2008 budget	69 900 000
2007 budget	74 000 000
2006 bokslut	79 871 864

51. (33.22.50) Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 232 273 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) och andra lagar som ansluter sig till den,

2) till betalning av ersättning med statens medel för driftskostnaderna för krigsinvalidernas anstaltsvård samt krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar,

3) till betalning av sakkunnigarvoden för rehabiliteringskostnader och sjukvårdskostnader.

Förklaring: Största delen av ersättningarna för skada, ådragen i militärtjänst består av livränta och tilläggsränta, försörjningspensioner som betalas till krigsinvaliders efterlevande makar och barn samt av sjukvårds- och rehabiliteringskostnader.

Det beräknas att ca 23 900 personer får livränta och försörjningspension vid utgången av 2008. Av dem får 12 800 personer livränta.

Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision är avsikten att dämpa stegringen när det gäller priserna för vårddagar och vårdbesök vid inrättningarna samt att sörja för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i det uppskattade anslaget	-11 727
Effekten på förmånen p.g.a. slopandet av kommunernas dyrortsklassificering	4 800
Sammanlagt	-6 927

2008 budget	232 273 000
2007 budget	239 200 000
2006 bokslut	240 069 204

52. (33.92.55) Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 65 607 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statlig ersättning med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och till betalning av statlig ersättning med stöd av 6 d § i lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) för driftskostnader för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar,

2) till betalning av statlig ersättning för rådgivningstjänster,

3) till betalning av statlig ersättning för anstaltsvård av krigsinvalider med en invaliditetsgrad på 25 % vid andra privata vårdinrättningar.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om skada, ådragen i militärtjänst så att rätten till av staten ersatt anstaltsvård för krigsinvalider med en invaliditetsgrad på 25 % utvidgas fr.o.m. den 1 januari 2008.

Anläggningskostnaderna för krigsinvalidernas inrättningar samt de av dessa år 2008 föranledda amorteringarna och räntorna på lån finansieras med undantag av huvudmannens självrisk på i regel 10 procent med understöd som beviljas av Penningautomatföreningens avkastning.

Det beräknas att sammanlagt 1 720 vårdplatser finns att tillgå vid krigsinvalidernas inrättningar och att sammanlagt 406 100 vårddagar fördelas mellan krigsinvaliderna och deras makar år 2008. Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpas stegringen när det gäller priserna för vårddagar och vårdbesök vid inrättningarna samt sörjs för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås. Ersättning för driftskostnader betalas på basis av ett avtal om priset på vårddagar och vårdbesök. Ersättningen används också för rådgivningstjänster till krigsinvalider.

Verksamhetens omfattning 2005—2008

	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Antal inrättningar, vårdplatser och vårddagar för krigsinvalider				
— vårdplatser	1 679	1 679	1 720	1 720
— anstaltsvård, dagar	260 493	261 618	259 400	258 700
— intervallvård, dagar	33 730	38 870	40 200	39 000
— rehabilitering på anstalt, dagar	103 445	95 576	93 000	87 400

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkning av gränsen för invaliditetsgrad som berättigar till anstaltsvård från 30 % till 25 %	3 900

2008 budget	65 607 000
2007 budget	61 707 000
2006 bokslut	59 707 000

53. (33.22.56) Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av makar till krigsinvalider och av änkor som har skött gravt handikappade krigsinvalider samt av krigsänkor på de grunder som statsrådet fastställer,

2) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Det beräknas att 1 625 personer får rehabilitering år 2008. Av dem är 140 krigsänkor. Rehabiliteringsperiodens längd är 2 veckor per rehabiliteringsklient.

Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringsservicen uppnås.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 140 000 euro till följd av en utvidgning av rätten till rehabilitering till att gälla gravt handikappade krigsinvaliders änkor, vilkas make avlidit efter år 1960.

2008 budget	3 100 000
2007 budget	2 960 000
2006 bokslut	2 760 000

Verksamhetens omfattning 2005—2008

	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Antalet mottagare av understöd	338	311	280	260
Understöd, euro/person	455	455	455	455

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av antalet understödsberättigade m.fl. faktorer som minskar behovet	-14

2008 budget	96 000
2007 budget	110 000
2006 bokslut	130 000

55. (33.92.58) Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering med stöd av 22 § 2 mom. lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering för personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig (1039/1997),

54. (33.22.57) Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 96 000 euro.

Anslaget får

1) enligt de grunder som statsrådet fastställer användas till betalning av frontunderstöd till utländska frivilliga frontmän som lever i svåra omständigheter i Estland eller någon annanstans på det tidigare Sovjetunionens område och som inom Finlands försvarsmakt deltog i 1939—1945 års krig,

2) användas till betalning av frontunderstöd till frivilliga frontmän som är fast bosatta i Finland.

Förklaring: Syftet är att bidra till utkomsten för veteraner som lever i knappa ekonomiska omständigheter.

2) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Rehabiliteringen ordnas i form av institutionsrehabilitering eller öppen rehabilitering, i allmänhet vid samma rehabiliterings- eller vårdinrättning där veteranrehabilitering ordnas. Rehabiliteringens kvalitet och kostnaderna för den ligger på samma nivå som för veteranrehabiliteringen. Antalet rehabiliteringsklienter bedöms vara 2 800 år 2008. Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vård och vårdbesök vid inrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås.

2008 budget	3 500 000
2007 budget	3 500 000
2006 bokslut	2 950 000

56. (33.92.59) Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 40 288 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988),

2) till betalning av undersöknings- och reseutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner,

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Anslaget minskar i motsvarande grad behovet av anslag under moment 33.50.57.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av anslagsbehovet inom rehabiliteringsverksamheten	2 000

2008 budget	40 288 000
2007 budget	38 288 000
2006 bokslut	42 288 000

57. (33.22.59) Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988),

2) till betalning av undersöknings- och utvecklingsutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner,

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Rehabiliteringen av frontveteraner finansieras också med medel av Penningautomatföreningens avkastning under moment 33.50.56.

Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt sörjer för kvaliteten på rehabiliteringsservicen.

Det beräknas att 45 000 personer får rehabilitering år 2008.

2008 budget	8 000
2007 budget	8 000
2006 bokslut	8 000

(53.) Hälsofrämjande verksamhet och hälsoövervakning

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 33.70 och att momenten 23, 24 och 50 under kapitlet överförs till moment 33.70.21, 22 och 50.

(57.) Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 33.80 och att moment 40 och 50 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 33.80.

60. (33.06, delvis, 32 och 33, delvis) Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Förklaring: Utgifterna under momentet föranleds huvudsakligen av statsandelen för driftskostnaderna för social- och hälsovården samt av andra statsbidrag som omfattas av granskningen av basservicebudgeten (avsnitt 6 i den allmänna motiveringen) samt av utgifter för sinnesundersökningar. Syftet med statsunderstöden är att säkerställa kommunernas möjligheter att upprätthålla tillräcklig social- och hälsovård i olika delar av landet.

Centrala reformer

Genom en höjning av statsandelen för social- och hälsovården genomförs propositioner som ingår i regeringsprogrammet. Höjningen inriktas bl.a. på en förstärkning av primärvården samt på en ökning av antalet anställda inom hemservicen och anstaltsvården för åldringar.

Effektmål

Målet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet, förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt, att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga utslagning, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper samt förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljö- och hälsoskyddet. Målen eftersträvas genom att man utvecklar ledningen och strukturerna samt tar fram instrument och modeller för god verksamhet och sprider dessa till kommunerna. Välfärdspolitiska program görs upp, bedömningen av de sociala och hälsorelaterade verkningarna utnyttjas, och främjandet av regionalt samarbete inom miljö- och hälsoskyddets område fortsätter på den nivå som förutsätts i statsrådets principbeslut. Ett politikprogram för hälsofrämjande inleds.

Målet inom social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång på sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna skall ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel samt att se till att alla i Finland garanteras grundläggande försörjning.

Social- och hälsovårdsministeriet har inlett följande utvecklingsprojekt som vart och ett för sig stöder kommunerna att vidta preventiva åtgärder inom social- och hälsovården i enlighet med de uppställda målen och framställa social- och hälsovårdstjänster för kommuninvånarna:

— Det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården för åren 2008—2011, som preciserar de centrala målen inom social- och hälsovårdspolitiken, prioritetsområdena för utvecklingsverksamheten samt centrala reform- och lagstiftningsprojekt som stöder deras genomförande samt anvisningar och rekommendationer.

— Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015 drar upp riktlinjerna för den nationella hälsovårdspolitiken på lång sikt.

— Åtgärdsprogrammet Hälsovårdscentral 2015, vars syfte är att stöda kommunerna med att genomföra kommun- och servicestrukturreformen och säkerställa en fungerande primärvård samt en sakkunnig och tillräcklig personal.

— Projektet för främjande av patientsäkerheten åren 2007—2009, där man för att garantera kvaliteten på vården utvecklar patientsäkerheten med hjälp av åtgärder inom ramen för programmet för patientsäkerhet och dess verkställighetsplan.

— Det riksomfattande projektet för datasystemarkitektur inom hälsovården åren 2007—2010, som stöder en högklassig och kostnadseffektiv serviceproduktion samt medborgarnas verksamhetsmöjligheter. En central del av datasystemarkitekturen utgörs av riksomfattande informationssystemtjänster, som möjliggör tillgång till informationssäkerhet i realtid i vårdsituationer samt elektronisk arkivering av dokument.

— Målen för utvecklingsprojektet för det sociala området för kommande år ställs upp i programmet Välfärd 2015.

— Alkoholprogrammet för 2003—2007 fortsätter.

Utkomststödet, som är den form av utkomstskydd som tillgrips i sista hand, har som mål att garantera individens och familjens oundgängliga försörjning och främja deras möjligheter att klara sig självständigt.

Målet för den ersättning för hälsovetenskaplig forskning som betalas till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården är att trygga möjligheterna att utföra hälsovetenskaplig forskning i klinisk miljö samt utveckla och ta i bruk nya forsknings- och vårdmetoder som medför hälsofördelar.

Målet för de ersättningar för läkar- och tandläkarutbildning som betalas till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården är att inom läkar- och tandläkarutbildningen trygga nödvändig klinisk handledning och bibehålla vårdmetoderna och utbildningen på hög nivå samt säkerställa kvaliteten.

Målet för den ersättning som betalas till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för sinnesundersökningsverksamheten är att garantera rättssäkerheten för personer som står åtalade för brott och att upprätthålla en hög kvalitet i fråga om utlåtanden om sinnesundersökningar.

Systembeskrivningar

Den social- och hälsovård som ankommer på kommunerna finansieras huvudsakligen med skatter som kommunerna uppburit, statsandelen för social- och hälsovården samt klientavgifter. Enligt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården skall varje kommun anvisa resurser för den social- och hälsovård som ligger till grund för statsandelen.

Statsandelssystemet för social- och hälsovården består av statsandel för driftkostnader (33.60.30) samt statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården (33.60.31). Den statsandel för driftskostnaderna för social- och hälsovården som årligen betalas till kommunerna bestäms enligt kalkylerade grunder som beskriver de faktorer som inverkar på kostnaderna för tjänsterna. Statsandelen till kommuner räknas ut som skillnaden mellan de kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården och kommunens självfinansieringsandel.

Utkomststödet består av grundläggande utkomststöd, kompletterande utkomststöd, förebyggande utkomststöd samt sysselsättningspenning och reseersättning för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte. Det grundläggande utkomststödet innehåller en grunddel samt övriga grundutgifter, till vilka hör boendeutgifter enligt 6 § i lagen om bostadsbidrag, kostnader för användning av hushållselektricitet, hemförsäkringspremier samt hälso- och sjukvårdsutgifter som inte är ringa. Statsandelen för det grundläggande utkomststödet under moment 33.60.35 bestäms på grundval av kostnaderna och dess belopp är 50 % av nettokostnaderna. Statsandelen för annat utkomstskydd ingår i den kalkylerade statsandelen för driftskostnader inom social- och hälsovården som betalas under moment 33.60.30.

Till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården betalas med stöd av lagen om specialiserad sjukvård statlig ersättning för de kostnader som föranleds av hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå (33.60.32) och för läkar- och tandläkarutbildning (33.60.33). Ersättningen för forskningsverksamheten baserar sig på antalet vetenskapliga publikationer, poängsättningen av dem samt priset på poäng. Ersättningen för utbildningsverksamheten baserar sig i fråga om universitetssjukhusen på antalet examina och antalet nya studerande samt en ersättning som fastställts för en examen och i fråga om andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården på en månadsersättning. Bestämmelser om beloppet av ersättningen för läkar- och tandläkarutbildningen samt vikten av de vetenskapliga publikationerna och priset per enhet utfärdas varje år genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Med det statsunderstöd som får disponeras för kommuners och samkommuners social- och hälsovård (33.60.31) stöds verkställandet av det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården samt främjas genomförandet av kommun- och servicestrukturprojektet.

Uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Kommunalt utkomstskydd				
Utkomststöd, antal hushåll under året	238 848			
Grundläggande utkomststöd, antal hushåll under året[1)]		235 500	229 000	229 000
Kompletterande utkomststöd, antal hushåll under året		97 000	93 000	90 000
Utkomststöd, antal mottagare under året	377 376			
Grundläggande utkomststöd, antal mottagare under året[1)]		366 000	360 000	360 000
Kompletterande utkomststöd, antal mottagare under året		152 300	150 000	150 000
Förebyggande utkomststöd, antal hushåll under året	20 000	22 000	22 000	22 000
Underhållsstöd, antal mottagare 31.12.	104 495	104 000	103 500	102 800
Social service				
Barndagvård, antal platser 31.12.	185 781	186 000	186 000	186 500
Stöd för hemvård av barn, antal mottagare 31.12.	67 966	67 900	68 000	68 300
Stöd för privat vård av barn, antal mottagare 31.12.	11 522	11 900	12 200	12 400
Hemvårdshjälp, antal hushåll under året	115 000	116 000	117 000	118 000
Stödservice, antal 65 år fyllda mottagare under året	107 827	108 000	110 000	112 000
Ålderdomshem, antal boende 31.12.	19 484	19 500	19 000	19 000
Stöd för närståendevård, antal mottagare under året	30 145	32 000	31 000	35 000
Serviceboende för åldringar, antal boende 31.12.	26 142	26 200	28 000	27 000
Serviceboende för utvecklingsstörda, antal klienter i genomsnitt	8 551	9 000	9 400	10 400
Institutionsvård för utvecklingsstörda, antal boende 31.12.	2 629	2 500	2 400	2 200
Transportservice för svårt handikappade, antal klienter under året	80 937	82 000	83 000	84 000
Folkhälsoarbete				
Antal vårddagar (mn)	7,3	7,4	7,4	7,4
Antal besök inom öppenvården (mn)				
— Hos läkare	9,3	9,4	9,4	9,5
— Hos annan yrkesutbildad person	16,3	16,4	16,5	16,6
— Tandvård, antal besök	5,0	5,0	5,1	5,1
— Hemsjukvård, antal besök	3,9	4,0	4,1	4,2
Specialiserad sjukvård				
Antal vårddagar (mn)	5,4	5,4	5,4	5,4
Avslutade vårdperioder	1 028 000	1 030 000	1 030 000	1 040 000
Genomsnittlig vårdtid (dgr)	5,6	5,6	5,6	5,5
Antal besök inom öppenvården (mn)	6,9	7,1	7,2	7,3

[1)] Utgifterna finansieras under moment 33.60.35.

Läkar- och tandläkarutbildning och hälsovetenskaplig forskning

	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Antal publikationspoäng (genomsnitt för 3 år)	8 135,6	8 297,8	8 428,8	..
Publikationspoängens pris, euro	5 008	5 875	5 783	..
Läkar- och tandläkarexamina och nya studerande (genomsnitt för 3 år)	1 035,7	1 059,3	1 093,9	1 088,6
Ersättning för examina, euro	63 860	61 200	62 600	64 700
Ersättning för 8-årig specialläkarutbildning, euro	30 823	20 000	23 500	23 500
Månadsersättning för utbildning, euro	1 350	1 300	1 329	1 370

Sinnesundersökningar

	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskatt-ning	2008 uppskatt-ning
Utgifter, statliga enheter (1 000 euro)	2 195	1 551	2 100	2 100
Antal sinnesundersökningar	95	70	82	82
Euro/undersökning (i genomsnitt)	23 115	22 160	25 600	25 600
Utgifter, kommunala forskningsenheter (1 000 euro)	2 915	1 785	2 224	2 324
Sinnesundersökningar, antal	102	64	88	88
Euro/undersökning (kalkylerat genomsnitt)	28 585	27 899	25 270	26 400

Uppgifter om driftskostnader inom den kommunala social- och hälsovården som ligger till grund för statsandelskalkylerna

	2005 utfall	2006 utfall	2007 utfall	2008 uppskatt-ning
Kalkylerade kostnader för socialvård				
0—6-åringar, euro/invånare	4 565,92	4 719,40	4 916,24	5 906,79
7—64-åringar, euro/invånare	322,70	223,44	240,79	290,49
65—74-åringar, euro/invånare	596,87	621,25	652,71	777,28
75—84-åringar, euro/invånare	3 646,02	3 776,58	3 935,40	4 690,86
85 år fyllda, euro/invånare	10 186,49	10 545,74	10 965,83	13 045,86
Enligt antalet arbetslösa euro/arbetslös	406,81	423,33	438,50	527,98
Enligt arbetslöshetsgraden euro/invånare	37,14	38,65	40,04	47,67
Enligt antal gravt handikappade personer euro/invånare			11,93	14,23
Enligt antal omhändertaganden av barn euro/invånare			33,70	40,20
Kalkylerade kostnader för hälso- och sjukvård				
0—6-åringar, euro/invånare	559,76	581,26	602,10	718,18
7—64-åringar, euro/invånare	636,69	661,89	686,35	819,35
65—74-åringar, euro/invånare	1 508,69	1 566,63	1 622,79	1 932,50
75—84-åringar, euro/invånare	2 909,80	3 021,55	3 129,86	3 730,68
85 år fyllda, euro/invånare	5 051,62	5 245,63	5 433,66	6 464,33
Enligt sjukfrekvensen euro/invånare	275,31	286,49	296,75	354,04

Kommunens självfinansieringsandel euro/invånare	1 525,44	1 539,35	1 603,04	1 992,87
Statsandelsprocent	32,99	33,32	33,88	31,77

30. (33.32.30) Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 884 762 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar för godkända driftskostnader med stöd av vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) och den förordning som givits med stöd av den,

2) till betalning av utjämningar på basis av skatteinkomsterna enligt lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996) och övergångsutjämningar.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 226 081 000 euro för justeringen av den lagstadgade kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården fr.o.m. den 1 januari 2008 så, att statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader sänks med 2,11 procentenheter, varvid statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader är 31,77 procent år 2008. Av sänkningen av statsandelsprocenten föranleds 1,00 procentenheter av att posten för 2008 av den justerade kostnadsfördelning som periodiserats över åren 2005—2008 överförs till de kalkylerade kostnaderna. Den sista posten tidigarelades till år 2007 och gottskrevs kommunerna via skattesystemet. Då de kostnader som motsvarar den sista posten läggs till de kalkylerade kostnader som utgör grund för statsandelen bör man på motsvarande sätt sänka statsandelsprocenten eftersom ökningen av statsandelen har gottskrivits kommunerna via skattesystemet. Av sänkningen av statsandelsprocenten hänför sig 1,43 procentenheter till att de under åren 2001—2005 och 0,16 procentenheter till att de under åren 2006—2007 utförda nedskärningarna av indexhöjningarna återförs till de kalkylerade kostnader som utgör grund för statsandelen för social- och hälsovården. Avsikten är inte att gottskriva kommunerna för nedskärningarna av indexhöjningarna. Då de nedskurna indexhöjningarnas andel läggs till de kalkylerade kostnaderna sänks på motsvarande sätt statsandelprocenten så att beloppet av statsandelen inte ändras. Av sänkningen av statsandelsprocenten beror 0,29 procentenheter på avdraget på 44 000 000 euro som hänför sig till slopandet av gränsdragningen mellan öppenvården och anstaltsvården. Gränsdragningen mellan öppenvården och anstaltsvården slopas fr.o.m. den 1 januari 2008 så att icke nedsatt folkpension betalas till personer i anstaltsvård och avgiften för pensionstagare i långvarig anstaltsvård höjs till 82 % av inkomsterna. Nivån på klientavgifterna prövas på nytt som en del av revideringen av klientavgifterna inom social- och hälsovården. Av sänkningen av statsandelsprocenten beror 0,16 procentenheter på nedskärningen av statsandelarna på 25 000 000 euro som hänför sig till den avgiftsreform inom social- och hälsovården som genomförs den 1 augusti 2008. I statsandelsprocenten har beaktats 1 500 000 euro som återförs till statsandelarna för social- och hälsovården från att ha separerats från ökningen av statsandelarna i budgeten för 2004. Av denna anledning stiger statsandelsprocenten med 0,01 procentenheter. I statsandelsprocenten har beaktats en ökning av statsandelarna på 21 250 000 euro som hänför sig till regeringsprogrammet och till personalökningar inom hemvården och anstaltsvården för åldringar samt till förbättrandet av primärvården. Detta ökar statsandelsprocenten med 0,14 procentenheter. Dessutom har i statsandelsprocenten såsom en kompensation för kommunernas förlorade skatteinkomster, vilken hänför sig till

skattelättnader på förvärvs- och pensionsinkomster och till införandet av ett avdrag för arbetsbostad, beaktats en ökning på 119 000 000 euro av statsandelarna, vilket leder till att statsandelsprocenten ökar med 0,78 procentenheter.

Riksdagen har antagit den nya barnskyddslagen (417/2007) som träder i kraft den 1 januari 2008. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 6 942 000 euro.

Statsrådet har utfärdat en förordning om screening (1339/2006) enligt vilken kommunerna skall ordna bröstcancerscreening för sina invånare enligt det nationella screeningprogrammet. Genom förordningen utvidgades bröstcancerscreeningen till åldersgrupperna 60—69. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 508 000 euro på grund av förordningen.

Kostnadsnivån för de kalkylerade kostnader som utgör grund för statsandelen har justerats med 4,7 procent. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 215 146 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de övergångsutjämningstillägg och övergångsutjämningsavdrag som hänför sig till den revidering av lagstiftningen om statsandelar till kommuner som genomfördes den 1 januari 2006. Jämfört med år 2007 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 832 000 euro.

Med hänvisning till motiveringen till kapitel 28.90 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats de på skatteinkomsterna baserade utjämningstilläggen och utjämningsavdragen till statsandelarna. Jämfört med år 2007 har vid dimensioneringen av anslaget som avdrag beaktats 1 881 000 euro.

Statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader beräknas på basis av de kalkylerade kostnaderna för socialvården och hälso- och sjukvården och kommunens självfinansieringsandel. Statsandelen betalas som en helhet. I den statsandel som betalas till kommunen beaktas social- och hälsovårdsministeriets andel av utjämningarna enligt lagen om statsandelar till kommunerna.

De kalkylerade kostnaderna för socialvården fastställs enligt kommunens invånarantal, åldersstruktur, andelen kommuninvånare som arbetar inom service och förädling, arbetslöshetsgraden och antalet arbetslösa, antalet gravt handikappade och antalet omhändertaganden av barn. Vid beräkningen av statsandelen till kommunerna är de kalkylerade kostnaderna för socialvården enligt åldersgrupp per kommuninvånare följande år 2008:

	€
0—6-åringar	5 906,79
7—64-åringar	290,49
65—74-åringar	777,28
75—84-åringar	4 690,86
personer över 85 år	13 045,86

De kalkylerade kostnader per arbetslös som bestäms enligt antalet arbetslösa i kommunen är 527,98 euro och de kalkylerade kostnader per kommuninvånare som bestäms enligt arbetslöshetsgraden är 47,67 euro år 2008.

De kalkylerade kostnader per kommuninvånare som bestäms enligt antalet gravt handikappade är 14,23 euro år 2008.

De kalkylerade kostnader per kommuninvånare som bestäms enligt antalet omhändertaganden av barn är 40,20 euro år 2008.

De kalkylerade kostnaderna för hälsovården fastställs enligt kommunens invånarantal, åldersstruktur och sjukfrekvensen. Vid beräkningen av statsandelen till kommunerna är de kalkylerade kostnaderna för hälsovården enligt åldersgrupp per kommuninvånare följande år 2008:

	€
0—6-åringar	718,18
7—64-åringar	819,35
65—74-åringar	1 932,50
75—84-åringar	3 730,68
personer över 85 år	6 464,33

De kalkylerade kostnader per kommuninvånare som bestäms enligt sjukfrekvensen är 354,01 euro år 2008.

Dessutom kan fjärrortskoefficienten inverka på vissa kommuners kalkylerade kostnader.

Kommunens självfinansieringsandel är 1 992,87 euro per kommuninvånare år 2008.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget(1 000 euro)

Justering av kostnadsfördelningen	226 081
Återförande till statsandelarna av det anslag som separerats för verkställandet av utvecklingsprojektet för det sociala området; höjning av statsandelprocenten med 0,01 procentenheter	1 500
Tjänster för äldre personer och primärvård; höjning av statsandelsprocenten med 0,14 procentenheter	21 250
Slopandet av gränsdragningen mellan öppenvården-anstaltsvården, sänkning av statsandelsprocenten med 0,29 procentenheter	-44 000
Avdrag som hänför sig till avgiftsreformen; sänkning av statsandelsprocenten med 0,16 procentenheter	-25 000
Kompensation av kommunernas förlorade skatteinkomster, höjning av statsandelsprocenten med 0,78 procentenheter	119 000
Revidering av barnskyddslagen	6 942
Utvidgning av bröstcancerscreening	508
Justering av kostnadsnivån 4,7 %	215 146
Ändring i fråga om de övergångsutjämningar som hänför sig till den år 2006 genomförda revideringen av lagstiftningen om statsandelar	832
Ändring av skatteinkomstutjämningar	-1 881
Ändring i fråga om invånarantal och åldersstruktur	54 600
Andra tilläggsbudgeten för 2007 och övriga ändringar i beräkningsgrunderna	2 384
Sammanlagt	577 362

2008 budget	4 884 762 000
2007 II tilläggsb.	2 400 000
2007 budget	4 307 400 000
2006 bokslut	4 022 252 994

31. (33.32.36) Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 24 800 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statsunderstöd för anläggnings- och utvecklingsprojekt inom social- och hälsovården enligt vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) och de förordningar som givits med stöd av den.

Förklaring: Prioriteringsområdena för projekt som stöds med statsunderstöd fastställs i det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården.

2008 budget	24 800 000
2007 budget	39 800 000
2006 bokslut	54 530 000

32. (33.32.32) Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag)

Under momentet beviljas 48 747 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för forskningsverksamhet enligt 47 och 47 b § i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989).

2008 budget	48 747 000
2007 budget	48 747 000
2006 bokslut	48 730 016

33. (33.32.33) Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 94 170 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för läkar- och tandläkarutbildning enligt 47—47 b § i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989).

F ö r k l a r i n g : Avsikten är att 69 068 700 euro av anslaget används till betalning av ersättning för läkar- och tandläkarutbildning till samkommuner som är huvudmän för ett universitetssjukhus och 25 101 300 euro till andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården.

2008 budget	94 170 000
2007 budget	89 170 000
2006 bokslut	86 894 214

34. (33.06.26 och 32.34) Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för sinnesundersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 570 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statliga ersättningar enligt 32 § i mentalvårdslagen (1116/1990). Anslaget får också användas till betalning av statlig ersättning för de kostnader som åsamkas kommuner och samkommuner samt svenska staten för patientöverföringar enligt det avtal som ingåtts mellan Sverige och Finland. Utöver detta får anslaget användas till stödande av patientöverföringar enligt den nordiska konventionen om socialt bistånd och sociala tjänster i form av en ersättning av engångsnatur till kommunerna och samkommunerna till ett belopp av 20 000 euro per överförd patient.

F ö r k l a r i n g : Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 4 424 000 euro i ersättningar för kostnaderna för sinnesundersökningar och 146 000 euro i ersättningar för kostnaderna för patientöverföringar, varav 80 000 euro består av ersättningar av engångsnatur för stödande av patientöverföringar.

2008 budget	4 570 000
2007 budget	4 570 000
2006 bokslut	3 404 045

35. (33.32.38) Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 211 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om utkomststöd (1412/1997) för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet.

F ö r k l a r i n g : Antalet hushåll som får grundläggande utkomststöd år 2008 beräknas vara ca 229 000.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 10 500 000 euro med anledning av slopandet av kommunernas dyrortsklassificering fr.o.m. den 1 januari 2008.

2008 budget	211 000 000
2007 budget	200 500 000
2006 bokslut	197 742 309

36. (33.33.31) Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)

Under momentet beviljas 600 000 euro.

Anslaget får användas till att betala statsunderstöd via sametinget till de kommuner inom samernas i 4 § i sametingslagen (974/1995) avsedda hembygdsområde för att trygga social- och hälsovårdstjänster på samiska.

F ö r k l a r i n g : Målet för verksamheten är att trygga tillgången på social- och hälsovårdstjänster på samiska.

2008 budget	600 000
2007 budget	600 000
2006 bokslut	600 000

(38.) (33.32.37) Statsbidrag till samkommunerna för sjukvårdsdistrikten för kostnader för psykiatrisk vård och rehabilitering av barn och ungdomar samt för kostnader i samband med utvecklandet av de kommunala mentalvårdstjänsterna. (fast anslag)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2007 budget	4 000 000
2006 bokslut	2 896 673

63. (33.32.39) Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till kompetenscentrum inom det sociala området i enlighet med lagen om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1230/2001).

Förklaring: Kompetenscentrumen inom det sociala området täcker hela landet och de är följande: Södra Finlands kompetenscentrum, kompetenscentrumet i Tavastland och Satakunta, Östra Finlands kompetenscentrum, Sydöstra Finlands kompetenscentrum, Mellersta Finlands kompetenscentrum, de österbottniska landskapens kompetenscentrum, Norra Finlands kompetenscentrum och Egentliga Finlands kompetenscentrum. Utgående från de svenskspråkiga kommunernas behov har dessutom inrättats Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området, vars verksamhetsområde omfattar hela landet. Grunderna för bestämmande av statsunderstödet för varje enskilt kompetenscentrum anges i statsrådets förordning om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1411/2001).

Målet för verksamheten är att trygga en högklassig social service med hjälp av en gemensamt organiserad forsknings-, utvecklings- och utbildningsverksamhet.

2008 budget	3 000 000
2007 budget	2 500 000
2006 bokslut	3 100 000

64. (33.33.32) Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (fast anslag)

Under momentet beviljas 6 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning enligt lagen om medling vid brott och i vissa tvister (1015/2005) för ersättande av kostnader i anslutning till ordnandet av medling.

Förklaring: Den statliga ersättningen bedöms täcka utgifterna för att avlöna ca 80 arbetstagare samt de övriga utgifter som verksamheten kräver. Ersättningen betalas till en kommun eller annan serviceproducent som ingått avtal med länsstyrelsen och länsstyrelsen ansvarar för utbetalningen av ersättningen. Grunderna för ersättningen fastställts i statsrådets förordning om medling vid brott och i vissa tvister (267/2006).

Verksamheten syftar till att i synnerhet unga personers brottskedja skall kunna brytas i ett tidigt skede.

2008 budget	6 300 000
2007 budget	6 300 000
2006 bokslut	3 630 598

70. (33.07, delvis, 08, delvis, 13 och 53) Främjande av hälsa och funktionsförmåga

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av arbetarskyddsdistriktens omkostnader, särskilda utgifter för hälsoövervakning, övervakning av smittsamma sjukdomar, anskaffning av vaccin och beredskap för pandemier samt kostnader för hälsofrämjande verksamhet och utbildningen av specialister inom företagshälsovården. Främjande av hälsa och funktionsförmåga samt hälsoövervakning genomförs delvis också av anslag under moment 33.02.02, 33.02.03, 33.03.01, 33.03.02 och 33.03.50. Kommunerna är ansvariga för hälsoövervakningsverksamheten.

Åtgärder som utförs av arbetarskyddets distriktsförvaltning

I enlighet med de strategier som sträcker sig till år 2015 inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde påverkar man genom arbetarskyddsdistriktens verksamhet att arbetsplatserna

omfattar de centrala principerna för säkerhetsledning och att arbetsförhållandena är säkra och hälsosamma. Till följd av detta minskar olycksfallen och de arbetsrelaterade sjukdomarna. Verksamheten stöder för sin del åtgärderna för att öka arbetslivets dragningskraft och främja befolkningens hälsa och funktionsförmåga.

Utvecklingen av nyckeltal som beskriver arbetsförhållandena

	2003	2004	2005[1)]	2006[2)]
Olycksfall i arbete och yrkessjukdomar som ersatts, 1 000 st.	118	117	134	139
Olycksfall på arbetsplatsen som ersatts, per miljon arbetstimmar, alla branscher	29	28	32	33
— byggande	74	73	84	85
— industri	41	39	43	43
— transport, upplagring och datakommunikation	39	41	44	40
Dödsfall som inträffat på arbetsplatsen och i arbetstrafik	41	43	51	45
Dödsfall som inträffat i trafiken mellan hemmet och arbetsplatsen	22	22	30	20
Ersatta yrkessjukdomar	4 895	5 292	5 311	ca 5 000

Källa: Olycksfallsförsäkringsanstalternas förbund: Arbetsolycksfall och yrkessjukdomar.

[1)] Från och med år 2005 är antalet olycksfall inte längre jämförbara med tidigare år till följd av reformen gällande s.k. totalkostnadsansvar inom sjukvården

[2)] Förhandsuppgift

Åtgärder för främjandet av hälsa och funktionsförmåga

Hälsa främjas och folksjukdomar minskas på olika socialpolitiska sätt. Människors eget initiativ att bevara och främja sin hälsa och välfärd stöds genom att man sörjer för att miljön och förhållandena stöder sunda val. Den internationella verksamheten inverkar allt mer på människors hälsa och välfärd samt på levnadsvanor och hälsovanor. Programmet Hälsa 2015 utgör grunden för den hälsofrämjande verksamheten.

Hälsoövervakningens (33.70.21) tyngdpunkter ligger speciellt på att effektivisera kvalitetsövervakningen när det gäller hushållsvatten, utveckla datasystem för miljö- och hälsoskyddet samt genomföra EU:s nya kemikalielagstiftning (REACH-förordningen) och bereda det nationella kemikalieprogrammet.

Effektmål:

— Att förebygga och avhjälpa de olägenheter för hälsan som människans livsmiljö orsakar.

— Att trygga realiseringen av de kvalitetskrav gällande miljöhälsa som förutsätts i författningar, fungerande, aktuella och resultatrika tillsynsförfaranden samt en effektiv styrning av tillsynen.

— Att minska antalet epidemier som föranleds av hushållsvatten och livsmedelshantering.

När det gäller *övervakning av smittsamma sjukdomar och anskaffning av vaccin* (33.70.22 och 33.70.20) är tyngdpunkterna i verksamheten förlagda till utvecklingen och uppföljningen av vaccinationsprogrammets genomförande, bekämpandet av sjukhusinfektioner, förebyggandet av spridningen av HIV-infektioner, beredskapen inför allvarliga epidemier och stärkandet av det förebyggande arbete som utförs inom ramen för internationellt samarbete.

Effektmål:

— Att minska förekomsten av sjukdomar som kan förebyggas med vaccinering, att förbättra influensavaccineringens täckning hos personer över 65 år och att utvidga vaccineringen av barn i åldern 3—35 månader (t.ex. kikhosta, influensavaccineringens täckning).

— Att förebygga spridningen av smittsamma sjukdomar och utreda epidemier (t.ex. campylobakterier, antal anmälningar om misstänkt epidemi).

— Att bibehålla Finlands internationellt sett goda situation när det gäller smittsamma sjukdomar (t.ex. tuberkulos, sjukhusinfektioner orsakade av MRSA/resistenta stafylokocker).

— Att utveckla ett med WHO:s och EU:s system kompatibelt och snabbreagerande system för uppföljning och bekämpning (systemutveckling, ingen indikator).

— Att förhindra den kraftiga ökning i behovet av hälsotjänster som föranleds av i synnerhet spridningen av HIV-infektionen (antal nya HIV-fall).

Syftet med *beredskapen för pandemier* är att utveckla beredskapen inför en eventuell pandemi och den regionala epidemiologiska verksamheten.

Syftet med *den hälsofrämjande verksamheten* (33.70.50) är att sprida hälsosamma levnadsvanor, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper och stöda dem vars förmåga att själva sköta sin hälsa är begränsad. Den hälsofrämjande verksamheten bedrivs effektivast i form av omfattande åtgärder som kan påverka flera resultatmål samtidigt.

Effektmål:

Främjande av en rökfri miljö

— Målet är att skapa heltäckande och fungerande rökavvänjningsservice och stödnätverk både för vuxna och unga. Ett annat mål är att de ungas alla livsmiljöer, de aktörer som är verksamma bland unga och de vuxna genom sin verksamhet enhälligt skall uppmuntra till och stödja rökfrihet bland unga.

Förebyggande och minskande av skador till följd av rusmedelsbruk

— Syftet är att förebygga och minska barns och ungdomars bruk av alkohol. När det gäller vuxna är målet att minska riskkonsumtionen av alkohol.

Främjande av hälsosam kosthållning

— Målet är att förbättra befolkningens kosthållning så att ökningen av andelen överviktiga stannar av. Befolkningens medvetenhet om hälsosam kost ökas. Ett prioritetsområde är utvecklandet av massbespisningen.

Hälsomotion

— Målet är att öka både vardagsmotionen och den regelbundna motionen i alla åldersgrupper. I synnerhet försöker man aktivera barn och äldre som rör sig för litet med tanke på sin hälsa.

Förebyggande av olycksfall

— Målet är att minska främst sådana olyckor i hemmen och under fritiden som leder till döden eller till ett stort behov av vård samt att stärka det förebyggande arbetet.

Främjande av den mentala hälsan

— Den viktigaste målgruppen är barn och unga, vilkas psykosociala utveckling, mentala hälsa och sociala delaktighet främjas. När det gäller vuxna är det viktigaste målet fortfarande att minska antalet självmord.

Främjande av den sexuella hälsan

— Målet är att effektivisera de ungas sexuella fostran och sexualupplysningen till befolkningen, förbättra hälso- och sjukvårdspersonalens yrkeskompetens samt utveckla preventivtjänsterna inom social- och hälsovården.

Via nyckeltal för hälsa och funktionsförmåga utvärderas hur resultatmålen förverkligas. Dessutom görs en extern utvärdering av de projekt och den verksamhet som genomförs med anslag.

Anslaget för *utbildning av specialister inom företagshälsovården* (33.70.51) används till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister inom företagshälsovården. Arbetshälsoinstitutet använder medlen till utveckling av den egna och universitetens utbildning samt betalar ersättning för kostnader som föranleds av utbildning av specialister inom företagshälsovården till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård (152/1990)

samt till de stationer för företagshälsovård som arbetsgivarna upprätthåller.

Effektmål:

— Att säkerställa att de heltidsanställda läkare som arbetar inom företagshälsovården är specialister inom företagshälsovården i enlighet med förordningen (1484/2001).

— Att trygga det kvantitativa behovet av utbildning som pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder.

— Att höja utbildningsnivån för företagsläkare till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarnas arbetsmotivation och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård.

Nyckeltal för främjande av hälsa och funktionsförmåga 2003—2008

	2003 utfall	2005 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Hälsoövervakning				
Epidemier som sprids via livsmedel				
— antal epidemier	22	50	40	30
— insjuknade	488	1 338	1 000	800
Epidemier som sprids via vatten				
— antal epidemier	11	5	5	4
— insjuknade	565	790	500	400
Bekämpning av smittsamma sjukdomar samt anskaffning av vaccin				
Influensavaccineringens täckning hos personer över 65 år, %	ingick inte i programmet	52	60	64
Kikhosta, antal fall	1 264	552	450	350
Campylobakterier, antal fynd	3 190	4 003	3 500	3 500
Anmälningar om misstänkt epidemi	58	81	80	80
Tuberkulos, antal fall	412	360	280	260
MRSA/resistenta stafylokocker, antal fynd	859	1 376	1 250	1 200
HIV, antal rapporterade fall	131	139	200	210
Hälsofrämjande verksamhet				
Andel 15—64-åringar som röker dagligen, %				
— män	25	26	23	22
— kvinnor	18	18	18	17
Döda i alkoholrelaterade sjukdomar och förgiftning	1 572	2 033	2 200	2 200
Andel 15—64-åringar som dricker för att bli fulla (över 6 portioner per gång minst en gång i veckan), %				
— män	24	27	25	25
— kvinnor	7	8	8	7
Andel överviktiga (BMI 25 eller över) av 15—64-åringar, %				
— män	54	60	58	55
— kvinnor	39	40	40	38
Andel 75—84-åringar som kan röra sig ute ensamma, %				
— män	82	79	80	82
— kvinnor	75	73	75	77
Dödsfall genom olyckshändelser i hemmet och på fritiden	2 033	2 129	2 000	2 000
Självmord				

— män	815	724	700	675
— kvinnor	260	270	260	250
Aborter hos 15—24-åriga kvinnor/1 000 kvinnor	16	17	16	16
Klamydiasmitta hos 15—24-åringar	8 008	8 506	9 200	9 000
Utbildning av specialister inom företagshälsovården				
Antal specialistexamina på området för företagshälsovård	54	46	57	57

01. (33.13.21) Arbetarskyddsdistriktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 25 837 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för inspektionen av finländska fartyg i utlandet och för åtgärder enligt 15 och 20 § i lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om arbetarskyddssamarbete på arbetsplatsen (44/2006).

F ö r k l a r i n g : Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för arbetarskyddets distriktsförvaltning år 2008. Resultatmålen för varje distrikt definieras i det resultatavtal som ministeriet och arbetarskyddets distriktsförvaltning ingår.

Effektmål

Verksamhet på initiativ av myndigheterna: Arbetarskyddets distriktsförvaltning koncentrerar tillsynen till de branscher som är viktigast med tanke på arbetstagarnas hälsa och arbetsförmåga och till ställen där man vill försvissa sig om att kraven i arbetslagstiftningen iakttas. Största delen av verksamheten riktas till sådana områden där man genom tillsyn kan förhindra skadlig belastning till följd av arbete och arbetsförhållanden samt avvärja olycksfall.

Förvaltningssystemen påverkas genom tillsyn så att arbetsplatserna har fungerande praxis för identifiering och bedömning av faror, genomförande av åtgärder samt övervakning och uppföljning. Tillsynen riktas till arbetsplatser där det bl.a. förekommer hot om våld från kunder/klienter, trakasserier och diskriminering, lyft som utförs manuellt, repetitivt arbete och arbetsolycksfall. På arbetsplatser där tillsyn utövas säkerställer man hanteringen av kemikalierisker och en trygg användning av kemikalier.

Efterlevnaden av arbetslagstiftningen verkställs genom tillsyn av utländska arbetstagares rätt att arbeta och deras anställningsvillkor. Verksamhetspraxis och tillsyn som upprättats för övervakning av lagen gällande beställaransvar genomförs. Med hjälp av effektiv information och samarbete med intressegrupper stöds tillsynen. Med hjälp av riktad arbetstidskontroll och övervakning av tidsbegränsade arbetsavtal kan man säkerställa att lagstiftningen följs. Genom tillsyn som riktas mot produktsäkerhet säkerställs att maskiner, personliga skydd och kemikalier uppfyller förordningarna.

Verksamhet på initiativ av kunderna: Målet är att efterfrågan från kunderna skall bemötas inom överenskommen tid. Syftet är att den verksamhet som sker på initiativ av kunderna förenhetligas till innehåll och kvalitet inom arbetarskyddsdistrikten. För att effektivisera resursanvändningen utvecklas elektronisk kommunikation och informationsförmedling som stöder tillsynen.

Resultatet av verksamheten

Fördelningen och användningen av resurser inom prioritetsområdena följs upp. Verksamhetssätten effektiveras för att åtgärdernas produktivitet skall förbättras. Verkningsfullheten av myndighetstillsynen förbättras genom att öka antalet kontroller på arbetsplatserna. För resursanvändningen uppställs följande mål:

Totala kostnader och årsverken inom arbetarskyddets distriktsförvaltning

	2006 bokslut			2007 mål			2008 mål		
Resultatområde	1 000 €	%-andel	årsv.	1 000 €	%-andel	årsv.	1 000 €	%-andel	årsv.

Verksamhet på initiativ av myndigheterna	14 222	58	258	15 307	60	277	15 503	60	274
Verksamhet på initiativ av kunderna	5 394	22	98	5 103	20	93	5 167	20	92
Förvaltnings- och stödåtgärder	4 904	20	89	5 103	20	92	5 167	20	91
Sammanlagt	24 520	100	445	25 513	100	462	25 837	100	457

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	24 231	25 688	25 989
Bruttoinkomster	162	175	152
Nettoutgifter	24 069	25 513	25 837
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	4 627		
— överförts till följande år	5 078		

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är att avgifterna för offentligrättsliga prestationer skall motsvara totalkostnaderna och att kvalitetsnivån på prestationerna är ändamålsenlig. Målet för den företagsekonomiska produktionen av prestationer är total lönsamhet.

Den avgiftsbelagda servicetelefonen för frågor som gäller arbetsförhållanden har upphört vid utgången av år 2007.

Arbetarskyddsdistrikten verkar i nära samarbete med arbetsplatserna, arbetsmarknadsorganisationerna och andra intressegrupper. Arbetarskyddsdistrikten utnyttjar smidigt den sakkunskap som arbetshälsoinstitutet har som stöd för tillsynsverksamheten.

Metoderna för planering och inriktning i fråga om arbetarskyddsdistriktens verksamhet utvecklas och man följer upp hur de fungerar. Verksamhetens kvalitet förbättras, tillsynsmetoderna utvecklas och utvärderingen av verksamhetens olika delområden fortsätter.

För en effektivare resursanvändning koncentreras tillsynen av arbetsplatser och branscher som kräver särskild sakkunskap eller samordningen av den till ett eller ett par arbetarskyddsdistrikt.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Genom planer för personalutveckling och höjandet av utbildningsnivån stärks kunnandet särskilt inom de prioriterade områdena inom förvaltningen. Personalens möjligheter att klara av sina arbetsuppgifter stöds med hjälp av utvecklingssamtal. Personalens medelålder är högre än vid övriga enheter inom statsförvaltningen, varför särskild omsorg läggs på att upprätthålla och följa upp arbetsförmågan och arbetstillfredställelsen genom särskilda utredningar.

Vid dimensioneringen av anslaget har 152 000 euro beaktats som nettobudgeterade inkomster av avgiftsbelagd verksamhet.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med fem årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	64
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-150
Övriga ändringar	410
Sammanlagt	324

2008 budget	25 837 000
2007 budget	25 513 000
2006 bokslut	24 520 000

20. (33.08.26) Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 800 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och ersättningar för anskaffning och vidarebefordran av vaccin som med stöd av 25 § i lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986) tillhandahålls gratis och används vid vaccineringstillfällen samt för användningsföreskrifter på finska och svenska, för obligatorisk upplagring, för systemet för vaccindistribution och till betalning av andra utgifter och ersättningar för genomförandet av det allmänna vaccineringsprogrammet,

2) till betalning av medlemsavgiften i Finska andelslaget för ersättning av läkemedelsskador, och

3) till betalning av de utgifter som anskaffning och vidarebefordran av vaccin för förmedling ger upphov till.

Förklaring: Genomförandet av vaccineringsprogrammet uppskattas föranleda utgifter om sammanlagt 10 450 000 euro. Summan har beräknats enligt framtida beställningar. I anslaget ingår en årlig reservationsavgift för pandemivaccin om 550 000 euro. Det har beräknats att 350 000 euro används för distribution av vacciner samt övrig anskaffning, försörjning och förmedling av vacciner.

Övriga utgifter för förmedling av vaccin har antecknats under moment 33.03.02. Inkomsterna av försäljning och förmedling av vaccin har antecknats under moment 12.33.03.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning	200

2008 budget	10 800 000
2007 budget	10 600 000
2006 bokslut	10 762 000

21. (33.53.23) Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 930 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för den hälsoövervakning som förutsätts i hälsoskyddslagen (763/1994), livsmedelslagen (361/1995), gentekniklagen (377/1995), kemikalielagen (744/1989) och strålskyddslagen (592/1991), för forskning kring hälsoövervakningen och för vidare- och fortbildning av personalen. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring:

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Verkställandet av EU:s kemikaliestrategi och den nationella kemikaliestrategin	200
Uppgifter i anslutning till boendehälsa och styrningen av den kommunala övervakningen, överföring till moment 33.02.02	-70
Sammanlagt	130

2008 budget	930 000
2007 budget	800 000
2006 bokslut	800 000

22. (33.53.24) Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 360 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för förebyggande av och information om smittsamma sjukdomar enligt lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986), för utredning och uppföljning av oväntade epidemier samt för internationellt samarbete som dessa förutsätter, och

2) till betalning av statsunderstöd enligt prövning som beviljas för ovan nämnda ändamål.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt till betalning av andra omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet.

Förklaring: Vid användningen av anslaget skall speciell uppmärksamhet fästas vid biologiska hot och beredskap inför en influensapandemi samt vid effektiviserandet av bekämpningen av HIV-epidemin.

2008 budget	1 360 000
2007 budget	1 360 000
2006 bokslut	1 360 000

50. (33.53.50) Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för åtgärder i anslutning till 27 § i lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning (693/1976) och 10 § 1 punkten i lagen om nykterhetsarbete (828/1982), och

2) till betalning av utgifter för information och upplysning om alkoholfrågor, förebyggande av narkotikaanvändning och hälsofrämjande verksamhet.

Anslaget får användas till utgifter för avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken samt till betalning av övriga omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet.

2008 budget	9 300 000
2007 budget	9 300 000
2006 bokslut	7 500 000

51. (33.07.51) Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 700 000 euro.

Anslaget får med stöd av 3 a § i lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering (159/1978) användas till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister inom företagshälsovården.

2008 budget	2 700 000
2007 budget	2 700 000
2006 bokslut	2 700 000

80. (33.57) Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare

Förklaring: Avbytarverksamheten för lantbruksföretagare omfattar avbytarservice och dess förvaltning. Målet för avbytarverksamheten är att hjälpa lantbruksföretagarna att orka med sitt arbete och att främja deras hälsa och funktionsförmåga. De kostnader som åsamkas på grund av ordnandet av avbytarservice ersätts helt med statens medel.

Lantbruksföretagarens semester förlängs med en dag för att stödja lantbruksföretagarna att orka med sitt arbete.

Lantbruksföretagarna har rätt till semester och vikariehjälp. Rätt till semester har endast lantbruksföretagare som idkar kreatursh ushållning. Även personer som idkar växtodling kan få vikariehjälp. En lantbruksföretagare som på grund av sjukdom eller annan tillfällig orsak är förhindrad att sköta de nödvändiga uppgifter som hör till skötseln av ett lantbruksföretag kan få vikariehjälp. Semestern är avgiftsfri, men för vikariehjälp uppbärs en avgift. Lantbruksföretagaren kan dessutom under vissa förutsättningar köpa avbytarhjälp till subventionerat pris för högst 120 timmar per år.

Den allmänna ledningen, styrningen och övervakningen av avbytarservicen ankommer på social- och hälsovårdsministeriet. Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt har ansvaret för tillhandahållandet av avbytarservice. Såsom lokala enheter med ansvar för lokalförvaltningen av servicen fungerar kommunerna med stöd av de uppdragsavtal som de har ingått med pensionsanstalten. Dessa sköter lokalförvaltningen och ordnar avbytarservice. Till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och de lokala enheterna betalas av statens medel en kalkylmässig ersättning för förvaltningskostnaderna för avbytarservicen.

Verksamhetens omfattning 2005—2008

	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Lantbruksföretagare:				
1. Semesterverksamhet				
Antal serviceanvändare	34 917	33 980	31 330	29 770
Antal avbytardagar	818 667	769 900	742 600	736 800
Antal avbytardagar/användare	23,45	23,34	23,70	24,75
Antal avbytartimmar	5 337 386	5 028 200	4 873 300	4 870 800
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,52	6,53	6,56	6,60
2. Vikarieverksamhet				
Antal serviceanvändare	14 046	12 980	12 630	12 300
Antal avbytardagar	564 546	534 600	530 600	528 300
Antal avbytardagar/användare	40,19	41,19	42,01	42,95
Antal avbytartimmar	3 751 048	3 572 000	3 563 300	3 560 000
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,64	6,68	6,72	6,75
3. Understödd avgiftsbelagd avbytarhjälp				
Antal serviceanvändare	13 521	13 550	13 300	13 300
Antal avbytardagar	96 723	97 870	99 000	100 100
Antal avbytardagar/användare	7,15	7,33	7,44	7,53
Antal avbytartimmar	632 310	640 520	651 000	662 000
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,54	6,54	6,58	6,61
Förvaltning av lantbruksföretagarnas avbytarservice				
Hel- och deltidsanställda				
— Vid Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt	7	6	6	6
— Vid de lokala enheterna	405	375	349	341
Antal ordinarie avbytare	5 200	4 766	4 800	4 760
Antal lokala enheter	118	112	96	90

40. (33.57.40) Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 197 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 37 § i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till kommunerna för driftskostnaderna för de avbytartjänster som avses i lagens 35 §. Av anslaget får högst 182 000 euro användas till ersättning för de nettokostnader som läroavtalsutbildningen för lantbruksavbytare medfört för de lokala enheterna.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller ändring av lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare så att antalet semesterdagar utökas från nuvarande 24 dagar till 25 dagar om året. Det föreslås dessutom att lagen ändras så att man även har rätt till vikariehjälp på grund av deltagande i möten för ett förtroendeorgan på landskapsnivå.

Dimensioneringen av anslaget grundar sig på uppgifter om utfall gällande verksamhetens omfattning och kostnader år 2005 och på basis av dem gjorda uppskattningar av verksamhetens omfattning och kostnadsutveckling åren 2006—2008.

Det beräknas att 118 300 000 euro av anslaget används för semesterverksamhet,

71 300 000 euro för vikariehjälpsverksamhet och 7 700 000 euro för avgiftsbelagd avbytarhjälp.

Det beräknas att 192 800 000 euro av anslaget behövs till betalning av förskott på statliga ersättningar och 4 500 000 euro till betalning av slutrater av statliga ersättningar.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avbytardagarna utökas med en dag	4 700
Vikariehjälp vid möten för ett förtroendeorgan på landskapsnivå	100
Sammanlagt	4 800

2008 budget	197 300 000
2007 budget	192 500 000
2006 bokslut	192 500 000

50. (33.57.50) Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare (fast anslag)

Under momentet beviljas 15 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 31 och 32 § i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och kommunerna för förvaltningskostnaderna för avbytarservicen. Av anslaget får högst 94 000 euro användas för betalning av sådan behovsprövad tilläggsersättning till lokala enheter som avses i 12 § 3 mom. i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare.

Förklaring: Det beräknas att 14 045 000 euro av anslaget används för kommunernas förvaltningskostnader för avbytarservicen och 1 855 000 euro för Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts förvaltningskostnader för avbytarservicen, inklusive den behovsprövade tilläggsersättningen till de lokala enheterna.

Avbytarservicen för lantbruksföretagare och pälsproducenter, uppgifter om omfattningen av förvaltningen och personalen

	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Hel- och deltidsanställda vid Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt	6	6
Antal lokala enheter	96	90
Personer i ansvarsställning	96	90
Kontorspersonal	32	30
Ledande avbytare	221	221
Antal ordinarie avbytare	4 766	4 760

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förnyandet av datasystemet	661

2008 budget	15 900 000
2007 budget	15 239 000
2006 bokslut	15 198 645

90. (33.92, delvis) Understöd från Penningautomatföreningen

Förklaring: Statsrådet har med stöd av lotterilagen (1047/2001) beviljat Penningautomatföreningen penningspelstillstånd som ensamrätt för tillhandahållande av penningautomater, anordnande av kasinospel och bedrivande av kasinoverksamhet. Genom den på penningspelstillståndet baserade verksamheten skaffar Penningautomatföreningen medel till allmännyttiga sam-

manslutningar och stiftelser med rättsförmåga för främjande av hälsa och social välfärd. Medlen fördelas i form av understöd enligt prövning på basis av ansökningar.

Penningautomatföreningen behandlar ansökningarna om understöd, gör upp ett fördelningsförslag och administrerar utbetalningen av understöden och övervakningen av användningen av dem i enlighet med lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) och statsrådets förordning om vissa tidsfrister som skall tillämpas på penningautomatunderstöd (1170/2001). På basis av förslag från Penningautomatföreningens styrelse beviljas understöden av statsrådet på föredragning från social- och hälsovårdsministeriet. Detta sker i regel en gång om året.

Av Penningautomatföreningens avkastning beviljades år 2007 i understöd 306 miljoner euro till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd. Då Statskontoret dessutom med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen anvisades 61,7 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 38,3 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 3,5 miljoner euro för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig, uppgick användningen av Penningautomatföreningens avkastning till sammanlagt 409,5 miljoner euro. Av avkastningen år 2006 blev 16,4 miljoner euro ofördelade.

Avsikten är att sammanlagt 421,4 miljoner euro av Penningautomatföreningens avkastning skall användas år 2008. Härav delas i understöd ut 312 miljoner euro från moment 33.90.50. Dessutom anvisas Statskontoret 65,6 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas sjukhem, 40,3 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 3,5 miljoner euro för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig. Motsvarande inkomst om 421 395 000 euro har antecknats under moment 12.33.90. Av avkastningen år 2007 blir 15,6 miljoner euro över för senare bruk.

50. (33.92.50) Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 312 000 000 euro.

Anslaget får användas för ändamål som nämns i 17 § 2 mom. och 22 § 1 och 3 mom. i lotterilagen (1047/2001).

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har tillsammans med Penningautomatföreningen preliminärt kommit överens om följande resultatmål för understödsverksamheten år 2008:

Understödsverksamheten följer tre huvudlinjer; understöd riktas till 1) säkerställande av basverksamheten i medborgarorganisationer inom social- och hälsovården och främjande av medborgarnas välfärd, 2) problemförebyggande verksamhet och 3) utvecklande av stödet till och servicen för dem som har det sämst ställt. Till den första huvudlinjen hör säkerställandet av en mångsidig och aktiv medborgarorganisationsverksamhet samt upprätthållandet och främjandet av medborgarnas välfärd, funktionsförmåga och möjligheter att delta. De viktigaste målen inom den andra huvudlinjen gäller förebyggande av problem som utgör ett hot mot hälsa och en risk för social utslagning samt tidigt ingripande i uppdagade riskfaktorer. Den tredje huvudlinjen gäller främjande av hjälp till befolkningsgrupper som har de sämre ställt än andra och utvecklingsverksamhet som ordnas av organisationer och som gäller service.

Gränsdragningen mellan den service som ordnas med understöd från Penningautomatföreningen och den service som kommunerna är skyldiga att ordna preciseras för att undvika den ogynnsamma inverkan som oklarheterna kring finansierings- och koordineringsansvaret har på servicesystemens funktion. För sådan serviceverksamhet som utförs mot ersättning och som kan jämföras med näringsverksamhet beviljas inga understöd för att hindra snedvridning av konkurrensen. Principerna för hur konkurrensförfattningar och författningar som styr offentlig upphandling beaktas i understödsberedningen görs tydligare. Då möjligheterna att understöda sådan serviceproduktion som utförs mot ersättning minskar anvisas understö-

den tydligare för verksamhet som främjar medborgarnas välfärd och möjligheter att klara sig på egen hand, som naturligt lämpar sig för organisationerna och som genomförs utanför systemen med köpta tjänster och konkurrensutsättning.

Systemen för uppföljning och utvärdering av understödsverksamheten utvecklas såväl med tanke på att kontrollera de effekter understöden har på konkurrensen som med tanke på att främja och fastställa resultaten och effekterna av den verksamhet som understöds. Kvaliteten på och verkningsfullheten av den utvecklingsverksamhet som understöds av Penningautomatföreningen främjas både genom att utveckla praxis i fråga om understödsverksamheten och genom att öka och effektivisera vägledningen och utvärderingen när det gäller den innovationsinriktade utvecklingsverksamheten. När det gäller utvecklandet av tjänster främjas samarbetet mellan organisationer och kommuner. För att förhindra sociala och hälsorelaterade problem av samhällelig betydelse bereds programhelheter för utvecklingsverksamheten. När det gäller inriktningen av understöd bereder man sig på att delta i de utvecklingsprogram som bereds utifrån regeringsprogrammet och som lämpar sig för understödssystemet.

För att öka genomskådligheten, effektiviteten och jämlikheten klargörs principerna för beviljande av understöd. Kriterierna för projektunderstöd utvecklas, likaså tillämpningen av kriterierna. Kriterierna för beviljande av allmänna understöd till organisationsverksamhet görs tydligare och dokumenteras. Man skapar ett system för uppföljning som baserar sig på dem och befäster en ny praxis för allmänna understöd under målperioden. Även de riktade verksamhetsunderstödens och investeringsunderstödens ställning i understödssystemet preciseras.

Tryggande av medborgarorganisationsverksamheten

Penningautomatföreningens understödsverksamhet syftar i främsta hand till att trygga medborgarorganisationsverksamhetens verksamhetsförutsättningar. Med understöd tryggas organisationernas grundläggande förutsättningar för intressebevakning, utvecklingsverksamhet, sakkunnig- och övrig påverkningsverksamhet samt verksamhet på frivillig basis och referensgruppsverksamhet. Regionalt och lokalt samarbete främjas både organisationer emellan och mellan organisationer och kommuner.

— Genom att säkerställa grundfinansieringen av medborgarorganisationsverksamheten inom social- och hälsovården främjas utvecklingen av ett fungerande och aktivt medborgarsamhälle. För att öka medborgarnas möjligheter att delta stöds lättillgängliga mötesplatser, medborgar- och föreningshus och andra funktioner där medborgare kan delta i olika slag av frivillig verksamhet och skapa sociala nätverk.

— Organisationernas referensgruppsverksamhet och verksamhet på frivillig basis utökas i synnerhet då målgrupperna utgörs av befolkningsgrupper i behov av hjälp och stöd, familjer med många problem, unga som riskerar att bli utslagna, personer med psykiska problem och rusmedelsproblem, ensamma åldringar och handikappade eller invandrarfamiljer som riskerar att bli utslagna.

— Utvecklingsprojekt som utnyttjar informationsteknik främjas i syfte att förbättra möjligheterna till deltagande och tillgången på information särskilt för äldre, personer med handikapp och personer som bor i glesbygden.

Främjande av hälsa och funktionsförmåga

Genom understöden stöds verksamheter och projekt som främjar medborgarnas och familjernas hälsa och funktionsförmåga. Understöd anvisas för verksamhet som främjar välfärd och för förebyggande av problem som hotar hälsa och funktionsförmåga samt för riskfaktorer som uppdagats vid tidigt ingripande. Till de centrala helheterna hör utöver hälsofrämjande även upprätthållandet av funktionsförmågan hos den åldrande befolkningen samt främjandet av barnfamiljernas välfärd och tryggande av familjernas funktionsförmåga vid plötsliga förändringar i livet.

— Sådana funktioner och utvecklingsprojekt som hänför sig till främjande av folkhälsan och hälsosamma levnadssätt och till förebyggande

av problem i anslutning till de stora folksjukdomarna och människornas livsföring stöds särskilt. Till de viktiga utvecklingsområdena hör förebyggande av psykiska problem samt skador till följd av rusmedelsbruk.

— Verksamhet som främjar barnfamiljernas välfärd, funktionsförmåga och självständighet samt barns och ungas trygghet stöds. Utvecklandet av det stöd och den hjälp som ges i plötsligt förändrade livssituationer och i krissituationer främjas.

— Främjandet av hälsa och funktionsförmåga hos äldre medborgare samt deras möjligheter att klara sig hemma stöds, liksom utvecklandet av verksamhetsmodeller som främjar orken hos närståendevårdare.

Minskandet av utslagning

Utslagning minskas genom främjande av möjligheterna att klara sig för personer som riskerar att bli utslagna, genom ingripande mot de första tecknen på utslagning och genom utvecklande av hjälp- och stödformerna, så att de förbättrar de utslagnas möjligheter att få ett normalt liv. Till målgruppen hör särskilt medborgare och familjer med psykiska problem och rusmedelsproblem, personer med många problem samt personer som till följd av sjukdom, handikapp eller långtidsarbetslöshet har mist sin funktionsförmåga.

— Med hjälp av understöd främjas utvecklandet av projekt och verksamhetsmodeller som tryggar ett självständigt boende för specialgrupper. Understöd anvisas för grupper vars boende eller möjligheter att klara sig själv, antingen på grund av brist på ändamålsenliga bostäder eller på grund av bristfällig boendeberedskap, kräver särskilda lösningar när det gäller verksamhetsmodell eller investeringar.

— Verksamheter och projekt genom vilka situationen för personer som har det sämre ställt eller som har många problem stöds. Åtgärder och projekt som främjar sysselsättningen bland handikappade och andra grupper som lätt blir förbigångna på arbetsmarknaden eller som länge stått utanför arbetsmarknaden stöds.

— Sådana verksamheter och projekt som främjar familjer som har det sämst ställt och som förebygger utslagning bland barn och unga stöds.

Fungerande tjänster

Med understöden stöds utvecklandet av lättillgängliga tjänster och servicehelheter för specialgrupper. Kommunerna bär huvudansvaret för ordnandet av service. För att effektivisera inrotandet av nya servicemodeller som utvecklas till följd av organisationernas utvecklingsarbete främjas ett nära samarbete mellan organisationerna och kommunerna när det gäller utvecklingsverksamheten.

— Utvecklandet av tjänster och servicehelheter för specialgrupper stöds. Understöd anvisas för utvecklandet av lättillgängliga tjänster med låg användningströskel för svåra specialgrupper.

— Med understöden främjas organisationernas deltagande i utvecklandet av servicesystem för regionerna eller de ekonomiska regionerna.

Användningen av understödsanslaget åren 2005—2007 (mn euro)

	2005	2006	2007
Medborgarorganisationsverksamhet	114,2	112,5	120,0
Service- och stödboende	52,2	41,0	36,4
Rehabilitering	39,4	37,8	40,2
Stöd till personer som klarar sig hemma och stöd till anhöriga	29,5	31,9	34,9
Dagverksamhet och arbetsterapi	22,4	19,5	19,9
Kurs-, läger- och semesterverksamhet	20,1	20,3	20,7
Kristjänster	27,2	29,0	33,9
Sammanlagt	305,0	292,0	306,0

Användningen av understödsanslaget (mn euro)[1)]

Främjande av medborgarorganisationsverksamheten och välbefinnandet	120 000 000
Främjande av funktionsförmågan och förebyggande av folksjukdomar	90 000 000
Minskandet av utslagning	88 000 000
Utveckling av tjänster	14 000 000
Sammanlagt	312 000 000

[1)] I samband med revideringen av understödsstrategin förnyades verksamhetsindelningen våren 2007

Användningen av understödsanslaget, slag av understöd 2005—2007 (mn euro)

	2005	2006	2007
Allmänna understöd	114,2	112,5	120,0
Riktade verksamhetsunderstöd	52,2	41,0	36,4
Investeringsunderstöd	39,4	37,8	40,2
Projektunderstöd	29,5	31,9	34,9
Sammanlagt	235,3	223,2	231,5

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökningen av Penningautomatföreningens intäkter och ökade användningsmöjligheter	6 000

Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

2008 budget	312 000 000
2007 budget	306 000 000
2006 bokslut	292 020 000

(92.) Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitlen 33.50 och 90 och att moment 50 under kapitlet överförs till moment 33.90.50 och att momenten 55, 58 och 59 överförs till moment 33.50.52, 55 och 56.

Huvudtitel 34
ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Det föreslås att huvudtiteln slopas i budgeten och att den sammanförs med huvudtitlarna 26, 32 och 33.

(01.) Arbetsförvaltningen

Förklaring: Det föreslås att kapitlet sammanförs med kapitlen 32.01 och 26.01 och att moment 21 under kapitlet sammanförs med moment 32.01.01 och med moment 26.01.01. Det föreslås också att moment 22 överförs till moment 32.01.03, att moment 23 överförs till moment 32.01.20, att moment 29 sammanförs med momenten 32.01.29 och 26.01.29, att moment 63 överförs till moment 32.01.63 och att moment 67 sammanförs med momenten 32.01.66.

(05.) Fullföljandet av de europeiska strukturfondernas program

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 32.70 och att moment 61, 62, 64 och 65 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 32.70.

(06.) Arbetskraftspolitiken

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att momenten 21, 51 och 64 under kapitlet överförs till moment 32.80.01, 51 och 64 och att momenten 31, 50 och 52 under kapitlet överförs till moment 33.20.31, 54 och 52.

(07.) Flykting- och migrationsärenden

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 26.40 och att momenten 21, 28, 30, (31) och 63 under kapitlet överförs till moment 02, 20, 30, (31) och 63 under kapitel 26.40.

(99.) Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 32.90 och att moment 23, 50 och 51 under kapitlet överförs till moment 20, 50 och 51 under kapitel 32.90.

Huvudtitel 35
MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: På grund av klimatförändringen, utarmningen av naturens mångfald samt sinande och förstörda naturresurser håller miljöproblemen på jordklotet på att öka. Miljöfrågornas globala och gränsöverskridande karaktär är en ständig utmaning också för det internationella samarbetet.

När efterfrågan ökar kommer bekämpningen av klimatförändringen, anpassningen till den och andra lösningar som behövs för att lösa miljöproblemen i hög grad att påverka teknologin och kunnandet samt användningen av de ekonomiska resurserna. EU godkände i mars 2007 målen för minskade utsläpp av växthusgaser och ökad användning av förnybar energi. För att de klimat- och energipolitiska målen skall kunna uppnås krävs effektiva åtgärder när utvecklingsinriktningen för samhällsstrukturen fastställs, i synnerhet inom växande stadsområden, samt en noggrann planering och beredning av genomförandet av bördefördelningen inom EU.

EU har ställt som mål att stoppa utarmningen av naturens mångfald före 2010. I främjandet av en hållbar konsumtion och produktion kan ny teknologi och innovationer utnyttjas. Till de centrala målen inom den internationella miljövården hör också att minska gränsöverskridande utsläpp av farliga kemikalier, inklusive utsläppen av organiska ämnen, näringsbelastningen och partikelutsläppen.

De skadliga utsläppen på land, i vattendrag och i luften har minskat i Finland tack vare de krav som ställs i internationella avtal, det finska tillståndssystemet samt industrins och samhällenas egna åtgärder. Produktions- och konsumtionstillväxten ökar emellertid utnyttjandet av naturresurser och energiförbrukningen samt avfallsmängden och utsläppen i miljön. Miljöriskerna ökar i synnerhet i havsområdena på grund av det ökande antalet olje- och kemikalietransporter. Näringsbelastningen från jordbruket övergöder vattendragen. Det nationella arbetet för att minska utsläppen och hantera riskerna med olje- och kemikalietransporter måste fortsätta. För att samhället skall bli mera ekoeffektivt krävs en aktiv miljöpolitik och en ny typ av samarbete och påverkan som leder till mångsidigare miljöpolitik och styrmetoder.

Det ekonomiska läget, i synnerhet utvecklingen av sysselsättningen, flyttningsrörelsen och räntenivån, påverkar efterfrågan på bostäder i väsentlig grad. Den låga räntenivån och de privata hushållens ökande inkomster upprätthåller fortfarande en livlig efterfrågan på bostadslån och ägarbostäder i hela landet. De allt större bostadslånen ökar riskerna för hushållen. En tillräcklig planläggning av bostadstomter och en samordning av markanvändningen, boendet och trafiken i växande stadsområden är viktiga för tryggandet av en balanserad utveckling av samhällsstrukturen. För att upprätthålla en stabil bostadsmarknad krävs en tillräcklig bostadsproduktion i tillväxtcentra. Inom bostadsproduktionen har svårigheter uppstått på grund av brist på bostadstomter och en sämre tillgång till arbetskraft och material inom byggbranschen i tillväxtcentra. Å andra sidan minskar befolkningen på många håll i landet och det faktum att bostäder blir tomma förutsätter

åtgärder för att upprätthålla samhällenas livskraft. I och med att befolkningens medelålder stiger bör man bereda sig på ändringar i efterfrågan på boende- och samhällstjänster. Frågor som gäller byggkvaliteten och byggnadernas energieffektivitet och säkerhet är centrala vid styrningen av byggandet.

För att sammanjämka de ökade uppgifterna, produktivitetsmålen och en god kvalitet på tjänsterna förutsätts en omvärdering av uppgifterna och resurserna samt en utveckling av förvaltningens strukturer och verksamhetssätt. Anslagen inom miljöministeriets förvaltningsområde bedöms inte avsevärt påverka jämställdheten mellan könen.

Statsrådet uppställer följande mål för de samhälleliga verkningarna inom miljöministeriets ansvarsområde:

— Klimatförändringen dämpas genom ett brett internationellt och nationellt samarbete och en rättvis fördelning av bördan. Förutsättningarna för anpassning till klimatförändringen förbättras.

— Östersjöns tillstånd förbättras och miljöriskerna minskar.

— Utarmningen av naturens mångfald mattas av.

— Inom Helsingforsregionen ökar utbudet av bostadstomter och därmed utbudet av bostäder, vilket stärker samhällsstrukturens funktioner, arbetskraftens rörlighet och regionens konkurrenskraft.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för de samhälleliga verkningarna inom ansvarsområdet:

Förhindrande av miljöförstöring och skydd av naturens mångfald

— I enlighet med Finlands strategi för bevarande och hållbart nyttjande av biologisk mångfald är målet att utarmningen av den biologiska mångfalden avstannar före 2010 och att den gynnsamma utvecklingen av naturens tillstånd är stabil före 2016.

— Åtgärderna i den nya handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland främjar skyddet av skogar.

— Förekomsten i miljön av de mest farliga kemikalierna och fina partiklarna samt exponeringen för dem minskar gradvis.

— Näringsbelastningen i Östersjön och insjöarna minskar samtidigt som föroreningsrisken i fråga om viktiga grundvatten minskar.

— Finland har teknisk, kunskapsmässig och samhällelig beredskap att påverka och förverkliga klimatkonventionens målsättningar för den nya förbindelseperioden.

— Återvinningen av avfall blir effektivare och mängden avfall på avstjälpningsplatserna minskar.

Hållbar samhällsutveckling, byggande och boende

— Stadsområdenas samhällsstruktur blir enhetligare, resurshushållningen blir bättre och belastningen på miljön minskar.

— Planläggnings- och markpolitikens medel används på ett aktivt och mångsidigt sätt för att trygga en bostadsproduktion som motsvarar efterfrågan, näringslivets verksamhetsbetingelser och en hållbar samhällsutveckling.

— Styrningen av byggandet främjar en förbättring av byggkvaliteten och särskilt byggnadsbeståndets energieffektivitet och resurshushållningen.

— Fastighetsägarna har tillräcklig beredskap för reparationsåtgärder och bostadsaktiebolagens underhålls- och reparationsverksamhet utvecklas.

— Möjligheterna till ett bra boende till rimliga kostnader tryggas för dem som har det sämst ställt.

— Förorterna är fungerande och trivsamma boendemiljöer.

Budgetpropositionens struktur har ändrats genom att vissa kapitel och moment har slagits samman.

Produktivitetsprogrammets konsekvenser

I enlighet med regeringens riktlinjer vidtas inom miljöministeriets förvaltningsområde produktivitetsfrämjande åtgärder som år 2008 minskar behovet av personal med 46 årsverken.

Fullmakter enligt moment (mn euro)

		2007 ordinarie budget	2008 budget-förslag
35.10.63	*Anskaffning av naturskyddsområden och utgifter för ersättningar* (reservationsanslag 3 år)		
	— bevillningsfullmakt	31,8	12
35.10.70	*Anskaffning av ett fartyg för bekämpning av miljöskador* (reservationsanslag 3 år)		
	— beställningsfullmakt	23	-
35.10.77	*Miljövårdsarbeten* (reservationsanslag 3 år)		
	— bevillningsfullmakt	5	5

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Miljöförvaltningens omkostnader**	**141 942**	**140 689**	**135 996**	**- 4 693**	**- 3**
01.	Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	36 812	34 485	30 608	- 3 877	- 11
02.	De regionala miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	65 620	65 463	64 145	- 1 318	- 2
03.	Miljötillståndsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 685	4 679	4 700	21	0
04.	Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 606	25 062	25 656	594	2
29.	Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	8 220	9 000	9 000	—	—
65.	Understöd till organisationer och för miljövård (reservationsanslag 3 år)	2 000	2 000	1 887	- 113	- 6
10.	**Miljö- och naturvård**	**111 213**	**105 096**	**115 614**	**10 518**	**10**
20.	Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)	2 467	2 667	3 000	333	12
21.	Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	2 100	2 112	1 570	- 542	- 26
22.	Vattenvård inom jordbruket (reservationsanslag 3 år)	—	—	1 000	1 000	0
52.	Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	24 038	23 778	23 960	182	1

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
60.	Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	2 000	2 300	2 300	—	—
61.	Främjande av miljövården (reservationsanslag 3 år)	1 750	1 100	1 300	200	18
62.	Statlig medfinansiering för miljöministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	9 095	12 039	6 484	- 5 555	- 46
63.	Anskaffning av naturskyddsområden och utgifter för ersättningar (reservationsanslag 3 år)	38 799	34 000	35 000	1 000	3
64.	EU:s miljöfonds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)	2 000	1 500	3 000	1 500	100
65.	Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)	1 364	2 300	2 300	—	—
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (förslagsanslag)	1 500	1 500	1 500	—	—
(67.)	Främjande av miljösamarbete i länder i Finlands närområden (reservationsanslag 3 år)	1 600	800	—	- 800	- 100
70.	Anskaffning av ett fartyg för bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)	5 000	10 000	23 000	13 000	130
77.	Miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)	11 900	11 000	11 200	200	2
(88.)	Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	7 600	—	—	—	—
20.	**Samhällen, byggande och boende**	**77 925**	**58 339**	**68 389**	**10 050**	**17**
01.	Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)	4 650	4 639	4 739	100	2
37.	Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)	925	850	800	- 50	- 6
55.	Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	70 000	50 500	60 500	10 000	20
60.	Överföring till statens bostadsfond	—	—	—	—	—
64.	Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	2 350	2 350	2 350	—	—
(30.)	**Främjande av boendet**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(40.)	**De regionala miljöcentralerna**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(50.)	**Miljötillståndsverken**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(60.)	**Finlands miljöcentral**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
(70.)	**Statens bostadsfond**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(99.)	**Övriga utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
	Sammanlagt	**331 080**	**304 124**	**319 999**	**15 875**	**5**
	Det totala antalet anställda	3 190	3 160	3 110		

01. (35.01, 40, 50, 60 och 99, delvis) Miljöförvaltningens omkostnader

Förklaring: Miljöförvaltningens mål är ett ekoeffektivt samhälle, biologisk mångfald och en livsmiljö som främjar välfärden. Miljöförvaltningen bedriver nationellt och internationellt samarbete för att öka miljöansvaret. Den producerar information om miljön, hur miljöns tillstånd utvecklas och vilka faktorer som påverkar utvecklingen, bedömer alternativa utvecklingstrender samt utvecklar lösningar som främjar en hållbar utveckling och medborgarnas välbefinnande.

I detta kapitel presenteras ministeriets, de regionala miljöcentralernas, miljötillståndsverkens och Finlands miljöcentrals mål och resurser. Verksamhetsmålen och resurserna för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet har budgeterats under kapitel 35.20 Samhällen, byggande och boende samt under kapitel 35.10 Miljö- och naturvård, i vilket ingår Forststyrelsens naturtjänster.

Inom miljöförvaltningen är det gemensamma målet att förbättra verksamhetens produktivitet så att antalet anställda i nuvarande uppgifter kan minskas i enlighet med statsrådets rambeslut. De centrala projekten inom miljöförvaltningens produktivitetsprogram fortsätter:

— De förslag som gäller effektivisering av miljötillståndssystemet och förvaltningen samt samordnande av tillståndspraxis bereds så att ändringarna kan genomföras 2009.

— I fråga om operativa uppgifter görs fördelningen av naturvårdsuppgifter mellan miljöcentralerna och Forststyrelsen tydligare. Uppföljningen, forskningen och informationshanteringen inom området planeras och verksamhetsprocesserna effektiviseras i syfte att hantera behoven av resurser för utvidgade uppgifter.

— Produktiviteten inom de regionala miljöcentralernas verksamhet ökas genom att verksamhetsformerna och samarbetet effektiviseras ytterligare.

— I projektet för utveckling av uppföljningen och rapporteringen av miljöns tillstånd fastställs vilka uppföljningar som är de viktigaste med tanke på verksamheten och de resurser som används för dem.

— Kvaliteten och produktiviteten i fråga om miljöförvaltningens tjänster förbättras genom att de elektroniska tjänsterna, utnyttjandet av datatekniken och ärendehanteringen utvecklas.

Ändringsprojekt leds under kontrollerade former och information om projekten ges på förhand och på ett öppet sätt. Ämbetsverken inom miljöförvaltningen genomför uppdaterade personalstrategier och personalplaner. Personalens kompetens utvecklas och styrs planmässigt med målet att upprätthålla serviceförmågan inom miljöförvaltningen och trygga personalens motivation och utvecklingsmöjligheter.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. (35.01.21 och 99.26) Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 30 608 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) utgifter som motsvarar övriga konsumtionsutgifter som föranleds av utvecklings-, forsknings-, uppföljnings- och utvärderingsverksamhet och av internationellt samarbete samt av förvaltningens och näringslivets samarbetsprojekt då verksamheten betjänar den strategiska beredningen och utvecklingen av miljöförvaltningens uppgifter,

samt ersättningar, som betalas för

2) utgifter som åsamkas Säkerhetsteknikcentralen av marknadstillsynen över begränsningen av användningen av farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter,

3) utgifter som åsamkas Säkerhetsteknikcentralen av marknadstillsynen över den behörighet som förutsätts hos personal som utför service på apparatur enligt Europeiska gemenskapernas förordning om ämnen som bryter ned ozonskiktet,

4) utgifter som åsamkas Finlands Standardiseringsförbund SFS rf av skötseln av uppgifter som hänför sig till programmet för tilldelning av Europeiska unionens miljömärke och

5) utgifter som åsamkas Säkerhetsteknikcentralen av marknadstillsynen över CE-märkta byggprodukter.

Förklaring: Miljöministeriets mål för 2008:

Miljövård

— Prioriteringarna för genomförandet av EU:s kemikalieförordning och direktivet om nationella utsläppstak för vissa luftföroreningar fastställs.

— I samarbete med andra aktörer bedöms strategierna för att på lång sikt minska utsläppen av växthusgaser i Finland. Vid förverkligandet av EU:s mål för minskade utsläpp säkerställs en rättvis fördelning av bördan.

— En rapport om de ekonomiska konsekvenserna av eutrofieringen av Östersjön utarbetas och metoder för att minska eutrofieringen utvecklas.

— Den nya verksamheten vid servicecentralen för materialeffektivitet stöds i syfte att främja ekoeffektiviteten inom produktion och konsumtion. Ett program för främjande av miljövänlig offentlig upphandling bereds.

— För att minska mängden avfall och effektivisera återvinningen utarbetas ett förslag till en ny riksomfattande avfallsplan. En reform av avfallslagen inleds.

Skydd av naturens mångfald

— Genomförandet av nätverket Natura 2000 samt planeringen av skötseln och användningen av Natura 2000-områdena fortsätter. Man utreder behovet av att utvidga nätverket till att omfatta havsområden i Finlands exklusiva ekonomiska zon.

— En helhetsbedömning av hur naturvårdslagstiftningen fungerar och vilka verkningar den har inleds.

— I samarbete mellan de olika förvaltningsområdena utarbetas ett informationsprogram för bevarande och hållbart nyttjande av biologisk mångfald.

Hållbar samhällsutveckling och livsmiljöns kvalitet

— För att motverka klimatförändringen och för anpassningen till den görs tätorternas samhällsstruktur enhetligare och utvecklas lösningar som förbättrar samhällenas funktionsduglighet och naturens anpassningsförmåga.

— Ett förslag till statsrådsbeslut om reviderade riksomfattande markanvändningsmål bereds.

Främjande av boendet samt byggande

— Bostadsproduktionens förutsättningar förbättras genom att man ser till att planläggningen i tillväxtcentra uppfyller de preciserade kraven i markanvändnings- och bygglagen även beträffande tillräcklighet.

— Bevarandet av beståndet av sociala hyresbostäder som hyresbostäder i tillväxtcentra tryggas med stöd av den nuvarande lagstiftningen och antalet långtidsbostadslösa minskas.

— Byggnadernas byggnadstekniska säkerhet förbättras med beaktande av utvecklingen i Europa och utredningar av tidigare risksituationer.

— För att främja ombyggnad bereds ett principbeslut av statsrådet.

— Myndigheternas tillsyn över byggandet utvecklas i samarbete med kommunerna med ökad effektivitet och produktivitet som mål.

Internationella frågor

— Det internationella klimat- och biodiversitetssamarbetet samt sambandet mellan EU:s kemikaliemyndighet och kemikalieavtalen stärks.

— Man verkar aktivt för att utveckla EU:s och FN:s program för hållbar konsumtion och produktion.

— Man deltar i genomförandet av EU:s nordliga dimension och dess miljöpartnerskap samt miljösamarbetet mellan Finland och Ryssland.

— Med anslagen för *utveckling och planering* produceras information för prognostiseringen, beslutfattandet inom förvaltningen samt utvecklingen och genomförandet av den internationella miljöpolitiken. De viktigaste strategiska finansieringsbehoven år 2008 är beredning av en långsiktig miljöpolitik, revidering av avfallslagstiftningen och utveckling av materialeffektiviteten och produktstyrningen i anslutning till den, bedömningar av alternativ för skydd av Östersjön och särskilt av alternativens samhälleliga och ekonomiska konsekvenser, beredning av strategin för bevarande och hållbart nyttjande av biologisk mångfald, beredning av program för storstads- och bostadspolitiken, bedömning och utveckling av stadsregionernas samhälls- och servicestruktur, utvärdering av effekterna av åtgärder för att styra energieffektiviteten i byggnader och av fördelningen av stöd samt beredning av en strategi för ombyggnad för att statsrådet skall kunna fatta ett principbeslut i saken.

Av anslaget betalas även ersättningar till Säkerhetsteknikcentralen för marknadstillsyn som centralen utför. Säkerhetsteknikcentralen utövar marknadstillsyn enligt statsrådets förordning om begränsning av användningen av farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter (853/2004) på uppdrag av miljöministeriet. Med stöd av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2037/2000 om ämnen som bryter ned ozonskiktet sköter centralen också anmälningarna om behörigheten för dem som utför service på kylaggregat och släcknings- och brandbekämpningsutrustning samt för dem som ansvarar för avfallshanteringen. Intäkterna av handläggning av anmälningar intäktsförs under moment 12.35.99. Nya objekt för marknadstillsynen år 2008 är ackumulatorer och batterier.

För genomförandet av artikel 14 i Europeiska gemenskapens förordning (2000/1980/EG) om ett reviderat gemenskapsprogram för tilldelning av miljömärke har Finlands Standardiseringsförbund SFS rf i lagen om förfarandet vid tilldelning av Europeiska gemenskapens miljömärke (958/1997) utsetts till nationellt behörigt organ. Förbundet deltar på gemenskapsnivå i beredningen av grunderna för tilldelning av miljömärket och behandlar ansökningar som gäller användningen av miljömärket på nationell nivå samt övervakar användningen av miljömärket.

CE-märkningen av byggprodukter enligt artikel 15 i byggproduktdirektivet (89/106/EEG) har satts i kraft genom 17 och 181 § i markanvändnings- och bygglagen. Mängden CE-märkta produkter ökar gradvis i takt med att harmoniseringen i Europa framskrider. Av den skyldighet som Europeiska kommissionen inför följer en ny uppgift som innebär att medlemsländerna ordnar nationell marknadstillsyn för att säkerställa att genomförandebestämmelserna iakttas och tillämpas på behörigt sätt också i fråga om direktivet om effektivitetskrav för nya värmepannor (92/42/EEG), direktivet om energimärkning (92/75/EEG) och eco-designdirektivet (2005/32/EG).

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med åtta årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Arbetstidens fördelning enligt resultatområde (årsverken)

Resultatområde	2006 utfall	2007 prognos	2008 uppskattning
Miljövård	105	100	96
Markanvändning och naturvård	77	80	74
Boende och byggande	56	57	53
Ledning, kommunikation och intern förvaltning	78	74	72
Sammanlagt	316	311	295

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	38 768	34 635	30 758
Bruttoinkomster	236	150	150
Nettoutgifter	38 532	34 485	30 608
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	12 697		
— överförts till följande år	10 977		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	62
Tillägg 1 årsverke, lön	41
Överföring av 2 årsverken till moment 33.01.01, bostadsbidragsuppgifter	-120
Överföring från moment 32.20.03 för skötsel av uppgifterna i punkt 3	74
Överföring av 2 årsverken till moment 24.01.01, lön	-160
Överföring från moment 28.20.02, köp av tjänster producerade av enheten för statsrådets informationsförvaltning	160
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-240
Andra ändringar	-3 694
Sammanlagt	-3 877

2008 budget	30 608 000
2007 II tilläggsb.	29 000
2007 budget	34 485 000
2006 bokslut	36 812 000

02. (35.40.21) De regionala miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 64 145 000 euro.

Förklaring: De uppgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde som hör till miljöcentralerna är frågor i anslutning till miljövård, markanvändning, styrning av byggandet, naturvård, vård av kulturmiljön och uppföljning av miljöns tillstånd.

Miljöcentralerna sköter också de uppgifter i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde och som styrs av det. För de särskilda utgifterna för dessa uppgifter anvisas anslag under kapitel 30.50. På årsnivå beräknas de regionala miljöcentralerna använda 204 årsverken för jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde.

I miljöcentralernas verksamhet år 2008 ligger tyngdpunkten på en högklassig och snabb behandling av miljötillstånd samt tillsynen över dem, på slutligt genomförande av huvuddelen av de gamla programmen för naturskyddsområden samt ordnande av vattenvård på vattenvårdsområden.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid de regionala miljöcentralerna år 2008:

Resultat av verksamheten

Förhindrande av miljöförorening

— Miljötillstånden behandlas kvalitativt och snabbt. Målet är att minst 80 % av de ansökningar som gäller ny verksamhet behandlas inom åtta månader i alla miljöcentraler och att antalet anhängiga ansökningar minskar.

— Tillsynen över tillstånd som utfärdats enligt miljöskyddslagen och rapporteringen av tillsynsresultaten effektiviseras.

Behandlingen av miljötillstånd samt tillsynsverksamheten

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Ärenden som anhängiggörs (st.), uppskattning	601	536	510
Tillståndsbeslut (st.)	718	640	610
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)	12,5	11,3	10,5
Kontroller (st.)	2 821	2 900	2 900

Lönsamheten och produktiviteten i fråga om behandlingen av tillstånd

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Lönsamhet (kostnader, euro/avgörande)	7 124	7 400	7 400
Produktivitet (avgöranden/årsverke)	11,6	10,6	11,5

— För att förebygga eutrofiering i enlighet med de riktlinjer som statsrådet har godkänt år 2006 satsar man inom vattenvården på att minska samhällenas kväveutsläpp, belastningen från jordbruket och annan diffusbelastning samt utsläppen av avloppsvatten från glesbebyggelse.

— Projekt för iståndsättning av förorenade områden genomförs i angelägenhetsordning.

— Man sörjer för att uppföljningen av luftkvaliteten är tillräcklig med tyngdpunkt på partiklar och metaller.

Hållbar samhällsutveckling och livsmiljöns kvalitet

— Vid styrningen av planläggningen betonas åtgärder för att motverka klimatförändringen och för anpassningen till den.

— Särskilt inom växande stadsområden ligger tyngdpunkten vid styrningen på samarbete mellan kommunerna, en tillräcklig tomtproduktion och en effektiv användning av markpolitikens medel.

— Kommunernas planläggning av stränder styrs så att andelen planlagda områden när det gäller byggande längs stränderna ökar och behovet av undantagsförfaranden minskar.

— År 2006 fattades 2 880 beslut om undantag vid miljöcentralerna. År 2007 uppskattas antalet beslut om undantag uppgå till cirka 2 700 och år 2008 till cirka 2 500.

— Vid alla miljöcentraler behandlas minst 80 % av ansökningarna om undantag inom sex månader.

— Utarbetande av program för kulturmiljön och inventeringar främjas.

Skydd av naturens mångfald

— Inventeringarna av naturvårdslagsenliga naturtyper och platser där arter som särskilt skall skyddas förekommer samt fattandet av beslut om avgränsningar fortsätter.

Naturtyper och platser där arter som särskilt skall skyddas förekommer

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Beslut om avgränsning (st.)	115	150	150

— Naturskyddsprogrammen och nätverket Natura 2000 genomförs i enlighet med det reviderade finansieringsprogrammet.

Naturskyddsprogrammen och nätverket Natura 2000

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Genomförandet (ha)	21 000	28 000	20 000

— Planeringen av skötseln och användningen av nätverket Natura 2000 främjas enligt riktlinjerna i de regionala översiktsplanerna i samarbete med Forststyrelsen.

— Statsrådets principbeslut (2007) om en handlingsplan för att säkra biodiversiteten i skogarna i södra Finland verkställs.

Hållbar användning av naturtillgångarna

— Genom samarbete mellan miljöcentralerna ses de regionala avfallsplanerna över med målet att särskilt förebygga uppkomsten av avfall och öka återvinningen samt minska mängden biologiskt nedbrytbart avfall som slutligt placeras på avstjälpningsplatser. Man ser till att uppföljningsuppgifterna gällande avfall är korrekta och uppdaterade.

Övrig verksamhet

— I regionerna följs miljöns tillstånd och förändringar i den enligt regionala behov och enligt det riksomfattande programmet för uppföljning för åren 2006—2008 samt förbättras uppföljningarnas effektivitet.

— Beredningen av vattenvårdsplanerna fortsätter i samarbete med regionala aktörer så att ett gemensamt planeringsdokument utarbetas och kungörs offentligt.

— Man sörjer för att EU:s strukturfondsprogram för 2007—2013 inleds med beaktande av miljöaspekter.

— Miljömedvetenheten och miljöansvaret bland invånarna och aktörerna i regionerna främjas.

— Miljöarbeten genomförs och den regionala arbetsfördelningen i fråga om byggverksamheten inom miljöförvaltningen vidareutvecklas och kompetensen koncentreras utifrån regionala utredningar.

— Verksamheten utvecklas och produktiviteten förbättras så att en kontrollerad personalminskning med 20 årsverken kan göras. För att ändringarna skall kunna göras effektiviseras personalplaneringen och utvecklas personalens kompetens.

Fördelningen av arbetstiden för personal som anställts med medel av anslaget under miljöcentralernas omkostnadsmoment resultatområdesvis (årsverken)

Resultatområde	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Miljövård	324	325	324
Naturvård	141	139	138
Områdesanvändning	164	160	157
Nyttjande och vård av vattentillgångarna	200	197	194
Utredningar och uppföljning	200	184	179
Allmänna miljöuppgifter	102	101	100
Beställningstjänster	8	7	7
Interna tjänster	245	237	231
Sammanlagt	1 384	1 350	1 330

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	75 776	74 063	74 645
Bruttoinkomster	10 185	8 600	10 500
Nettoutgifter	65 591	65 463	64 145
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	5 267		
— överförts till följande år	5 295		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	5 610	4 900	4 900
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	10 103	8 596	8 400
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-4 493	-3 696	-3 500
Kostnadsmotsvarighet, %	56	57	58

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	62
Överföring av 12 årsverken till moment 35.01.04	-783
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-600
Andra ändringar	3
Sammanlagt	-1 318

I anslaget ingår utgifter om 140 000 euro, vilka motsvarar de vattenskyddsavgifter som intäktsförts under moment 12.35.01. Som bruttoinkomster har även beaktats räkenskapsverkets interna anslag, som nettointäktsförs från andra moment. Den personal som avlönas med medel av anslaget under momentet minskar med 20 årsverken på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2008 budget	64 145 000
2007 II tilläggsb.	1 400 000
2007 budget	65 463 000
2006 bokslut	65 619 605

03. (35.50.21) Miljötillståndsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 4 700 000 euro.

Förklaring: Miljötillståndsverken är regionala tillståndsmyndigheter enligt vattenlagen och miljöskyddslagen. Miljötillståndsverken avgör de miljötillstånd som har de största miljöverkningarna och tillstånd som bygger på vattenlagen, dvs. så kallade vattenhushållningsärenden, samt ersättningsärenden. År 2008 handläggs särskilt ansökningar om miljötillstånd för gruvor, torvproduktion och avloppsreningsverk. Man beräknar att något färre ansökningar om tillstånd anhängiggörs år 2008 än år 2007.

Resultat av verksamheten

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid miljötillståndsverken år 2008:

— Miljötillstånden behandlas kvalitativt och snabbt. Målet är att tillståndsansökningar som gäller ny verksamhet behandlas inom 10 månader.

— Mängden anhängiga ärenden minskar.
— Man utvecklar behandlingsförfarandena för miljötillståndsverkens ärenden och ökar den elektroniska kommunikationen i syfte att förbättra produktiviteten och förbereda sig på reformen av miljötillståndsförvaltningen.

Prestationer och behandlingstider

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Ärenden som anhängiggörs (st.), uppskattning	854	757	740
Avgjorda ärenden (st.)	905	880	850
Genomsnittlig behandlingstid för ansökningar som gäller ny verksamhet, mån.	12	10	10

Lönsamhet och produktivitet

	2006 utfall	2007 mål	2008 mål
Lönsamhet (kostnader, euro/avgörande)	6 670	7 500	7 500
Produktivitet (avgöranden/årsverke)	10,0	9,5	9,5
Utvecklingen av årsverken	90,1	92,5	89

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 100	5 979	6 120
Bruttoinkomster	1 955	1 300	1 420
Nettoutgifter	4 146	4 679	4 700
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	796		
— överförts till följande år	1 336		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 934	1 300	1 420
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 398	5 400	5 350
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-3 464	-4 100	-3 930
Kostnadsmotsvarighet, %	36	24	27

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	21

2008 budget	4 700 000
2007 budget	4 679 000
2006 bokslut	4 685 000

04. (35.60.21) Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 25 656 000 euro.

Förklaring: Finlands miljöcentral (SYKE) producerar information om miljön, hur miljöns tillstånd utvecklas och vilka faktorer som påverkar miljöns tillstånd, bedömer alternativa utvecklingstrender samt utvecklar lösningar som främjar en hållbar utveckling. Utöver forsknings- och utvecklingsuppgifterna samt experttjänsterna sköter miljöcentralen flera av de rapporteringar som EG:s regelverk och internationella avtal förutsätter samt vissa myndighetsuppgifter inom miljöövervakningen och andra myndighetsuppgifter.

Miljöcentralen sköter också de uppgifter i anslutning till nyttjandet och vården av vattentillgångarna som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde. Det uppskattas att den personal som avlönats med verksamhetsanslagen använder 34 årsverken för skötseln av dessa uppgifter och att den arbetsinsats som utförs av personal som avlönats genom annan finansiering motsvarar cirka 20 årsverken.

Samhälleliga verkningar

Finlands miljöcentral har som uppgift att producera information om de ekologiska och samhälleliga faktorer och processer som inverkar på miljöns tillstånd samt om deras växelverkan. Tjänster som baserar sig på tillförlitliga uppgifter och förutseendet av nya behov stöder den planering och det beslutsfattande som gäller miljön samt beredningen och verkställandet av lagstiftning gällande miljön i synnerhet inom följande delområden:

— Klimatförändringen, anpassningen till förändringen och möjligheterna att motverka den. Man granskar särskilt energiproduktionens och konsumtionens betydelse och styrningen av dem.

— Skyddet av naturens mångfald i synnerhet när det gäller markanvändningen.

— Förbättring av ekoeffektiviteten inom produktionen och konsumtionen samt minskning av miljöbelastningen under produkternas livscykel.

— Hantering av de risker och minskning av de skadeverkningar som föranleds av skadliga ämnen och förorenade marker.

— Vattenvård och skydd av vattennaturen, i synnerhet ett kostnadseffektivt skydd av Östersjön och bevarande av en marin biologisk mångfald.

— Utvärderingar av politiken, utveckling av miljötillståndssystemet och integrering av miljösynvinkeln i övriga politikområden.

— Produktion av användbar miljöinformation för medborgarna och beslutsfattarna.

Resultat av verksamheten

Produktion och kvalitetsledning

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Finlands miljöcentral år 2008:

— Miljöcentralen producerar information för det nationella klimatprogrammet för att minska utsläpp som orsakas av energiförbrukning. Man idkar forskning i enlighet med det nationella forskningsprogrammet för anpassning till klimatförändringen (2006—2010).

— Information och sakkunnigtjänster produceras med tanke på genomförandet av strategin "Ren luft i Europa" och utvecklandet av konventionen om långväga gränsöverskridande luftföroreningar samt för en bedömning av behovet att förnya det nationella luftvårdsprogrammet 2010.

— Information och sakkunnigtjänster produceras angående mångfaldseffekterna av miljöstödet för jordbruket och effektiviteten hos de nya metoderna för skydd av biodiversitet. Man deltar i verkställandet av det nationella biodiversitetsverksamhetsprogrammet och genomförandet och uppföljningen av handlingsplanen för att trygga biodiversiteten i skogarna i södra Finland samt gör en bedömning av hur yttre faktorer såsom klimatförändringen kan inverka på skyddet av den biologiska mångfalden.

— Information produceras om bakgrundsfaktorerna till miljöinnovationer och om den integrerade produktpolitiken. Man deltar i beredningen av en totalreform av avfallslagstiftningen.

— Man deltar i genomförandet av EU:s kemikalielagstiftning och det nationella kemikalieprogrammet.

— Information och sakkunnigtjänster produceras för genomförandet av lagen om vattenvårdsförvaltningen och för effektivisering av vattenvården inom jordbruket, i glesbygden och i samhällen.

— Metoder utvecklas för att man skall kunna koppla samman forskningen om vattendragens tillstånd och vattentillgångarna, de geografiska informationssystemen samt modellerna.

— Man utreder möjligheterna att tillämpa utsläppshandelns principer inom vattenvården. Man deltar i koordineringen och genomförandet av programmet för inventeringen av den marina undervattensmiljön (VELMU).

— Samarbetet med universiteten och andra forskningsinstitut stärks.

— Man genomför det reviderade programmet för miljöuppföljning som bättre än tidigare förenar den miljöuppföljning som görs vid olika institut till ett program.

— Miljöinformationens användbarhet förbättras genom att en för alla öppen, kostnadsfri www-anslutning för miljöinformation samt ett stöd- och distributionssystem för rapporteringen förverkligas och tas i bruk.

Finlands miljöcentral underhåller och utvecklar miljöförvaltningens informationstekniska infrastruktur och producerar sådana forsknings-, laboratorie- och utbildningstjänster och andra avtalade sakkunnigtjänster som betjänar förvaltningsområdet.

Finlands miljöcentral utvecklas genom att man aktivt skapar nationella och internationella nätverk för att flexibelt och effektivt kunna bemöta aktuella och kommande behov. Finlands miljöcentral deltar i europeiska forskningsprogram och fördjupar samarbetet med forskningsinstitut och myndigheter som utför motsvarande arbete.

Resurshushållning

Den beräknade fördelningen av antalet årsverken och kostnaderna för verksamheten vid Finlands miljöcentral enligt uppgiftsområde åren 2007 och 2008

	Årsverken		Kostnader	
			2007	2008
Uppgiftsområde	2007	2008	mn euro	mn euro
Forskning	203	203	12,8	12,9
Experttjänster och myndighetsverksamhet	223	222	18,0	18,0
Miljöuppföljning och informationssystem	79	79	5,9	5,8
Ledning, intern förvaltning och kommunikation	64	63	4,8	4,7
Förvaltningsområdets stödtjänster	35	34	3,8	3,6
Sammanlagt	604	601	45,3	45,0

I inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten enligt lagen om grunderna för avgifter till staten beräknas inflyta 4,5 miljoner euro, varav närmare hälften uppskattas vara exportverksamhetens andel. Dessutom uppskattas inkomsterna av förvaltningsområdets interna serviceverksamhet uppgå till 0,4 miljoner euro. Utöver den finansiering av verksamheten som anvisas för miljöcentralen i budgeten beräknas att andelen finansiering från andra statliga ämbetsverk och inrättningar uppgår till cirka 7,5 miljoner euro och andelen finansiering utanför budgeten till cirka 3,5 miljoner euro, varav EU:s andel är ungefär hälften.

Produktivitet

Produktiviteten förbättras genom att man utvecklar nätverkssamarbetet och verksamhetsprocesserna, förnyar och förbättrar datasystemen, bygger ut de elektroniska nättjänsterna samt utvecklar serviceproduktionen utgående från kundresponsen. Även genom regionalisering av miljöforskningen och centralisering av stödtjänsterna försöker man nå ökad produktivitet.

Inom hela miljöförvaltningen förbättras produktiviteten genom att uppföljningen av miljön, datasystemen för uppföljning och spridningen av information om uppföljning effektiviseras genom att arbetsfördelningen görs tydligare, nätverk bildas och elektroniska tjänster används som informationskanal. Biblioteks- och informationstjänsterna vid miljöförvaltningens ämbetsverk i huvudstadsregionen koncentreras fortsättningsvis till Finlands miljöcentral enligt de överenskomna riktlinjerna och ett nytt biblioteksdatasystem tas i bruk.

Det sammanlagda antalet anställda vid Finlands miljöcentral beräknas motsvara 601 årsverken. Avsikten är att andelen deltidsanställda skall vara högst 20 % av personalen. Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med sju årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Personalresurserna fördelas enligt de strategiska målen med beaktande av effekterna av genomförandet av produktivitetsprojekten. Utlokaliseringen av forsknings- och sakkunniguppgifter till Finlands miljöcentrals regionala verksamhetsställen fortsätter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Bruttoutgifter	36 060	37 562	38 156
Bruttoinkomster	11 600	12 500	12 500
Nettoutgifter	24 460	25 062	25 656
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 713		
— överförts till följande år	2 859		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	7 063	8 000	7 500
— finansiering från EU	1 440	1 300	1 800
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 890	1 200	1 700
Inkomster sammanlagt	10 393	10 500	11 000
Totala kostnader för projekt	20 838	20 300	21 000
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-10 445	-9 800	-10 000
Kostnadsmotsvarighet, %	50	52	52

Kostnadsmotsvarigheten för samfinansierade projekt varierar enligt projekttyp och fastställs enligt de olika finansiärernas finansieringsvillkor.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	24
Överföring av 12 årsverken från moment 35.01.02	783
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-210
Andra ändringar	-3
Sammanlagt	594

Avsikten är att 2 680 000 euro skall användas för driftsutgifter för centraliserade IT-tjänster inom miljöförvaltningen och för kostnader som föranleds av förnyande. De tjänster som sköts centraliserat är det riksomfattande datanätet, servrar och datasystem, gemensamma verktygsprogram samt gemensamma geoinformations- och fjärranalystjänster.

2008 budget	25 656 000
2007 budget	25 062 000
2006 bokslut	24 606 000

29. (35.99.29) Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 000 000 euro.

2008 budget	9 000 000
2007 budget	9 000 000
2006 bokslut	8 219 799

65. (35.99.65) Understöd till organisationer och för miljövård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 887 000 euro.

Anslaget får användas till

1) understöd till nationella naturskydds- och miljöorganisationer,

2) riksomfattande organisationer inom bostads- och byggnadsbranschen för stödjande av informations- och upplysningsverksamhet,

3) understöd enligt 12 § i lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) för projekt som främjar miljövården i skärgården,

4) stödjande av verksamhet som främjar avfallshanteringen i skärgårds- och fjällområden samt

5) stödjande av sådan nationellt betydande verksamhet av projektnatur som främjar en hållbar utveckling, värnande om kulturmiljön samt annan miljöfostran och miljöupplysning samt till understöd till naturvetenskapliga föreningar för utarbetande av utredningar och rapporter som stöder ett riksomfattande system för uppföljning av naturens mångfald.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	1 887 000
2007 budget	2 000 000
2006 bokslut	2 000 000

10. (35.10, 20, delvis och 99, delvis) Miljö- och naturvård

Förklaring:

Miljövård

Avsikten är att med anslagen för vattenvård och annan miljövård i synnerhet förbättra Östersjöns och insjöarnas tillstånd, minska de miljörisker som uppstår till följd av förorenad mark och förebygga miljöskador till följd av olje- och kemikalieolyckor i havsområden.

Hanteringen av avloppsvatten koncentreras till större, effektivare och driftsäkrare enheter genom att anslag för miljöarbeten används för överföringsledningar för avlopp, vilket främjar samhällenas och glesbygdens vattenvård.

Genom att restaurera vattendrag avlägsnas den inre belastningen på sjöar i syfte att uppnå en hållbar förbättring av deras tillstånd och en märkbar ökning av deras rekreationsvärde. Behovet av sanering av förorenade markområden utreds systematiskt. I de mest brådskande fallen utförs

saneringen också som ett statligt avfallshanteringsarbete särskilt för att undanröja olägenheter för hälsa och grundvatten i de fall det i övrigt finns förutsättningar för statligt deltagande.

Utredningar om målnivån för oljebekämpningsberedskapen och om nödvändiga utvecklingsåtgärder och resurser finns till hands i slutet av år 2007. Det kombinationsfartyg som färdigställs år 2008 förbättrar bekämpningsberedskapen avsevärt i krävande förhållanden. Genom en tillräcklig beredskap för bekämpning av olje- och kemikalieskador minskas de skador som orsakas av olyckor och upprätthålls trivseln i vatten- och havsområden samt möjligheterna att använda områdena för rekreation och ekonomisk verksamhet.

Med oljeavfallsavgifter finansieras upprätthållandet och stödjandet av ett system för oljeavfallshantering som omspänner hela landet.

Naturvård

Nätverket av naturskyddsområden i Finland kompletteras genom att man fortsätter förhandla om anskaffning av och ersättningar för privatägda områden som avsatts för naturskyddsändamål. I början av år 2007 fanns det ännu cirka 64 000 hektar privat mark som omfattas av de naturskyddsprogram som genomförs med anslagen för ersättningar och anskaffning och som ingår i nätverket Natura 2000 men som ännu inte har avsatts för naturskyddsändamål.

Skyddet av skogarna i södra Finland förbättras. Man strävar efter att skyddet av privatägda skogar skall grunda sig på frivilliga anbud av markägarna så att skyddet införs med hjälp av markförvärv, privata skyddsområden och avtalsförfaranden.

I statens naturskyddsområden fortsätter återställandet av skog och myrar, skötseln och iståndsättandet av vårdbiotoper samt inventeringen av naturtyper utifrån de behovsutredningar som utarbetats. Avsikten är att de naturskyddsområden som förvaltas av Skogsforskningsinstitutet överförs till Forststyrelsen vid ingången av 2008. De regionala miljöcentralernas och Forststyrelsens resurser används till att planera och verkställa skötseln och användningen av områden inom nätverket Natura 2000.

Skötseln och iståndsättningen av privata markområden är av central betydelse när det gäller att förbättra skyddet av skogarna i södra Finland. Finansieringen av det nya landsbygdsprogrammet används så effektivt som möjligt för att iståndsätta och bevara privatägda vårdbiotoper. Dessa områden är synnerligen värdefulla med tanke på främjandet av skyddet av utrotningshotade arter.

Den tredje helhetsbedömningen av utrotningshotade arter blir färdig år 2010. Den första bedömningen av hur hotade naturtyperna är blir färdig i slutet av år 2007. Under år 2008 fastställs utgående från bedömningen behovet av och metoderna för att skydda naturtyperna.

Inventeringen av den marina undervattensmiljön (VELMU) fortsätter i kustområdena. Målet är att få tillräcklig information för bland annat en bedömning av miljökonsekvenserna av ett ökat utnyttjande av havsbotten.

Kapitlets rubrik har ändrats.

20. (35.10.27) Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av ordnande av bekämpning av olje- och andra miljöskador, anskaffning av bekämpningsmateriel och vidtagande av bekämpningsåtgärder samt utredningar som direkt anknyter till bekämpningen av miljöskador,

2) till utgifter som föranleds av internationellt samarbete och utbildnings- och utvecklingsarbete kring miljöskador samt av rättegångar och till arvoden till förrådsförvaltare med uppgiften som bisyssla och till arvoden till dem som deltar i bekämpningsarbeten och

3) till utgifter som föranleds den behöriga myndigheten av att olagliga internationella avfallstransporter måste återbördas och av att alla

kostnader inte alltid genast kan uppbäras hos den som ordnat transporterna.

Utgifterna för anskaffning av bekämpningsmateriel budgeteras på basis av förbindelser.

Förklaring: De utgifter som åsamkas den behöriga myndigheten på grund av att olagliga internationella avfallstransporter återbördas uppbärs hos den som fört ut avfallet och intäktsförs under moment 12.35.99.

De ersättningar ur oljeskyddsfonden och av skadevållarna som motsvarar utgifterna uppskattas till 650 000 euro år 2008. Ersättningarna intäktsförs under moment 12.35.10.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning (Ökade driftsutgifter för oljebekämpningsfartygen)	333
2008 budget	3 000 000
2007 budget	2 667 000
2006 bokslut	2 467 000

21. (35.20.22) Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 570 000 euro.

Anslaget får användas till

1) utgifter för inventering, utmärkning och vård av naturskyddsområden på privat mark,

2) märkning av stora rovfåglars boträd,

3) vård av hotade arter,

4) ordnande av vård för skadade vilda djur samt den vård av djur som EU:s CITES-förordning förutsätter,

5) planering av naturvården och planering i anslutning till tillämpningen av marktäktslagen och

6) iståndsättning av sådana täkter som uppkommit innan marktäktslagen trädde i kraft.

Förklaring: I Finland fanns vid utgången av 2006 sammanlagt 5 212 naturskyddsområden på privat mark vilkas utmärkning kräver fortlöpande underhåll. Dessutom förutsätter en ökad biologisk mångfald i skogarna i södra Finland att tilläggsresurser anvisas för inventering, vård och iståndsättning av privata skyddsområden. Med anslaget förbereds och genomförs skyddsprogram för hotade arter enligt naturvårdslagen samt inventeras naturtyper enligt naturvårdslagen. Projekt som anknyter till hållbar användning av marksubstanser och grundvattenskyddet fortsätter. För nationellt värdefulla landskapsområden och värdefulla kulturlandskap utarbetas vårdplaner och vidtas vårdåtgärder som främjar systemet med miljöstöd för jordbruket.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 35.10.52	-542
2008 budget	1 570 000
2007 budget	2 112 000
2006 bokslut	2 100 000

22. Vattenvård inom jordbruket (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för ett pilotprojekt för att effektivisera vattenvården inom jordbruket.

Förklaring: Avsikten är att med anslaget utreda hur målen för vattenvården inom jordbruket i sydvästra Finland kan uppnås genom att gårdsvisa och noggrant riktade regionala åtgärder vidtas i större utsträckning än tidigare.

Under moment 30.01.22 har reserverats 1 miljon euro för samma ändamål.

2008 budget	1 000 000

52. (35.20.52) Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 23 960 000 euro.

Anslaget får användas för de offentliga förvaltningsuppgifter som Forststyrelsen utför under ledning av miljöministeriet enligt följande:

1) för utgifter för skötsel och guidning i fråga om nationalparker, övriga naturskyddsområden samt ödemarksområden som Forststyrelsen förvaltar,

2) inom naturskyddsområdena för byggande som stöder skyddsändamålet och för utgifter för ombyggnad, reparation, underhåll och rivning av befintliga byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt samt för anskaffning av byggnader som är belägna inom eller som är nödvändiga för naturskyddsområdena och

3) till anskaffning av maskiner, apparatur och utrustning vars anskaffningspris överstiger 10 000 euro och vars ekonomiska livslängd överstiger tre år.

Målen för verksamheten inom miljöministeriets ansvarsområde är:

— Forststyrelsen fortsätter genomförandet av handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland (METSO).

— Forststyrelsen sköter verkställandet av målen för skydd av de områden i dess besittning som hör till nätverket Natura 2000 i enlighet med de mål som ställts vid planeringen av skötsel, återställande och användning.

— Forststyrelsen främjar det riksomfattande skydd och uppföljande av hotade djur- och växtarter som hör till dess ansvarsområde.

— Forststyrelsen deltar i programmet för inventering av den marina undervattensmiljön i enlighet med programmet för skydd av Östersjön.

— Forststyrelsen förbättrar serviceutrustningen, guidningen och slitstyrkan i naturskyddsområden som är viktiga med tanke på naturturism och rekreation.

Förklaring: Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Forststyrelsen:

Kvantitativa mål och utfall

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 mål
Återställande av skogar och myrar inom Metso-området (ha)	3 600	2 700	2 700
Skötsel och iståndsättning av vårdbiotoper inom Metso-området (ha)	1 430	1 460	1 510
Skötsel och iståndsättning av vårdbiotoper norr om Metso-området (ha)	147	157	165
Inventering av naturtyper inom Metso-området (ha)	87 000	7 000	5 000
Inventering av naturtyper norr om Metso-området (ha)	100 500	60 000	60 000
Inventering av undervattensnaturtyper (ha)	2 000	3 200	3 200
Anskaffning av mark för naturskyddsområden (ha) (inte Metso)	3 668	1 350	-
Antal Natura-områden för vilka en skötsel- och nyttjandeplan färdigställs	21	30	30
Åtgärdsplaner för naturvård och återställande (st.)	53	70	60
Besök i naturcenter och på andra kundtjänstställen (st.)	775 400	810 000	860 000
Besök i nationalparker (st.)	1 493 000	1 450 000	1 600 000
Besök på nättjänsten utinaturen.fi	1 690 000	1 500 000	2 500 000
Kundernas nöjdhet med naturrekreationstjänsterna (skala 1—5)	4,2	>4	>4

Forststyrelsen

— utvärderar och följer effekterna av återställandet och skötseln,

— beaktar rekommendationerna i den internationella utvärderingen angående en effektiv skötsel av Finlands naturskyddsområden i samband med utvecklandet av verksamheten,

— följer upp hur nöjda kunderna är med nationalparkerna, kundserviceställena och nättjänsten utinaturen.fi. Målvärdet för kundnöjdheten i alla dessa tjänster är minst 4 (på skalan 1—5),

— deltar i det lagberedningsprogram som gäller skyddsområden i samarbete med miljöministeriet,

— deltar i det samarbete som hänför sig till skötseln av skyddsområden i Finlands närområden,

— förbättrar produktiviteten i enlighet med det produktivitetsprogram i fråga om naturtjänster som ses över hösten 2007 och natur-

vårdsförvaltningens produktivitetsprojekt, som färdigställs åren 2007—2008.

Vid dimensioneringen av anslaget har inkomsterna av verksamheten beaktats.

Centrala användningsändamål för anslaget 2006—2008

	2006	2007	2008
Skötsel av nationalparker (st.)	34	34	35
Skötsel av andra naturskyddsområden (st.)	464	480	500
Skötsel av nationalparker (ha)	882 000	885 000	888 000
Skötsel av andra naturskyddsområden (ha)	695 000	691 000	700 000
Skötsel av andra naturskyddsobjekt (ha)	965 000	981 000	990 000
Skötsel av ödemarksområden (14 st) (ha)	1 490 000	1 490 000	1 490 000
Uppföljning av saimenvikarens boplatser (st.) (uppföljning av boplatserna år 2006)	576	454	450
Uppföljning av kungsörnens revir (st.)	425	435	435
Kontroll av objekt med vitryggig hackspett (antal objekt)	186	180	180
Skydd av andra arter som särskilt skall skyddas (st.)	1 886	1 900	1 920
Skydd av andra hotade arter och arter som avses i habitatdirektivet (st.)	11 881	11 800	12 200
Antal naturcenter och andra kundtjänstställen (st.)	26	28	29
Informationspunkter och andra konstruktioner som skall underhållas (antal)[1)]	5 420	5 420	5 420
Rutter, stigar och spår som skall underhållas (km)[1)]	5 980	5 980	5 980
Guidade kunder i grupp (kundernas antal)	52 300	55 000	45 000
Gällande samarbetsavtal med turismföretag (st.)	147	150	220

[1)] I siffrorna för 2008 ingår inte konstruktionerna och rutterna i de områden som överförs från Skogsforskningsinstitutet.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med nio årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning (förbättring av den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland)	2 000
Överföring från moment 35.10.21	542
Andra ändringar	-2 360
Sammanlagt	182

2008 budget	23 960 000
2007 budget	23 778 000
2006 bokslut	24 038 000

60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av överföringen till oljeskyddsfonden med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift (894/1986).

Förklaring: En del av de influtna oljeavfallsavgifterna kan i statsbudgeten överföras till oljeskyddsfonden för att användas till ersättande av kostnader för rengöring av markområden som förorenats av olja. Närmare bestämmelser om grunderna för ersättning finns i 15 § i lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004).

Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.65 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

2008 budget	2 300 000
2007 budget	2 300 000
2006 bokslut	2 000 000

61. (35.10.63) Främjande av miljövården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) för investeringar som främjar vattenvården i samhällen och på glesbygden,

2) till betalning av räntegottgörelser för sådana lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977) som har beviljats före 1995 för samhällenas investeringar i vattenvård och

3) till stödjande av sanering av förorenad mark på pälsfarmer som måste flytta på grund av risken för förorening av grundvattnet, om saneringen är nödvändig och medför orimliga kostnader för näringsidkaren.

Räntegottgörelsen för samhällenas vattenvårdslån är under de åtta första låneåren fyra procentenheter och under låneåren 9—16 två procentenheter. Efter det sextonde låneåret betalas ingen räntegottgörelse. Räntegottgörelsen är för alla lån alltid högst lika stor som den ränta som kreditinstitutet uppbär.

Förklaring: Genom investeringar som främjar samhällenas vattenvård förverkligas Finlands program för skydd av Östersjön samt övriga mål som uppställts för vattenvården. Med understöden främjas särskilt genomförandet av statsrådets förordning om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför vattenverkens avloppsnät (542/2003) samt avlägsnandet av näringsämnen ur kommunalt avloppsvatten.

På grund av risken för förorening av grundvattnet har tiotals pälsfarmer flyttat eller håller på att flytta från de områden där de nu är belägna. Marken i dessa områden måste eventuellt saneras. Behovet av och möjligheten att få understöd prövas särskilt i varje enskilt fall.

Tidigare års räntestödslån beräknas medföra utgifter för staten till ett belopp av 13 000 euro år 2009, 5 000 euro år 2010, och 2 000 euro år 2011, då betalningen av räntestöd upphör.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning	200

Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2008 budget	1 300 000
2007 budget	1 100 000
2006 bokslut	1 750 000

62. (35.99.62) Statlig medfinansiering för miljöministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 484 000 euro.

Anslaget får användas

1) för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1- och 2-program under EU:s programperiod 2000—2006 samt för gemenskapsinitiativ och innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och

2) tillsammans med EU-medfinansieringen under moment 32.70.61 för anställande av teknisk hjälp och anställande av den personal som behövs för genomförande av de ovan nämnda programmen samt för betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för genomförande av programmen.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter åsamkar staten (mn euro)

	Sammanlagt
Förbindelser 2000—2006	6,484

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2000—2006	Anslag år 2008
Mål 1	16,413	0,880
Mål 2	27,075	2,359
Gemenskapsinitiativ	17,814	3,245
Sammanlagt	61,302	6,484

Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2008 budget	6 484 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	12 039 000
2006 bokslut	9 094 744

63. (35.20.63 och 76) Anskaffning av naturskyddsområden och utgifter för ersättningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 35 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till köp och inlösen av jord- och vattenområden samt byggnader för naturskyddsändamål samt till förvärv av områden som skall införlivas med ödemarksområden,

2) till betalning av ersättningar till markägare eller innehavare av särskilda rättigheter för ekonomiska förluster på grund av beslut eller avtal enligt 24, 25, 29 och 47 § i naturvårdslagen,

3) till ersättningar för de kostnader som staten enligt 53 § i naturvårdslagen, 197 § i markanvändnings- och bygglagen samt 7 a § i lagen om enskilda vägar påförs på grund av genomförandet av nätverket Natura 2000,

4) till ersättningar som föranleds av skyddet enligt 8 och 26 § i marktäktslagen,

5) till ersättningar för olägenheter enligt 55 § 2 mom. i naturvårdslagen,

6) till utgifter som föranleds av värderingar, lantmäteriförrättningar och anskaffningsuppgifter i samband med anskaffning av områden för naturskyddsändamål till staten samt till utgifter för fastighetsskötsel inom områden som är i miljöministeriets besittning och till kostnader för eventuella ersättningsförrättningar,

7) till betalning av ränta på periodiserade poster av köpesummor och ersättningar, varvid räntan motsvarar den ränta som fastställs i 95 § 1 mom. i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter,

8) till ersättningar som betalas av de regionala miljöcentralerna för skador som orsakas av fridlysta, sällsynta djur och

9) till utgifter som föranleds av åtgärder för att förhindra skador och för att skydda fridlysta, sällsynta djurbestånd.

Fullmakt

För fullföljandet av de naturskyddsprogram som statsrådet fastställt får år 2008 ingås avtal och avges förbindelser som under åren efter år 2008 föranleder utgifter om högst 12 000 000 euro. Utgifterna på grund av fullmakten får uppgå till högst 7 000 000 euro före utgången av år 2009, högst 10 000 000 euro före utgången av år 2010 och sammanlagt högst 12 000 000 euro före utgången av år 2011.

Förklaring: Genom anskaffning av mark för naturskyddsändamål till staten och genom ersättningsförfarandet verkställer man naturskyddsprogram som statsrådet fastställt, planer för skydd av arter som särskilt skall skyddas och reserveringar av skyddsområden enligt de planer som fastställts. Dessutom genomförs handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland (METSO). Vid sidan om de regionala miljöcentralerna fortsätter Forststyrelsen att göra anskaffningar för skyddsändamål. Åren 1971—2006 har områden som omfattar sammanlagt ca 347 000 hektar anskaffats till staten för naturskyddsändamål och

sammanlagt 106 000 hektar privata naturskyddsområden inrättats mot ersättning. Användningen av anslaget beräknas fördela sig så, att 14 000 000 euro används för anskaffning av sådana områden till staten som ingår i naturskyddsprogram och motsvarande reserveringar och 14 000 000 euro för betalning av ersättningar för privata skyddsområden. För anskaffningar av och ersättningar för skogsområden enligt handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland används 7 000 000 euro. Av anslaget anvisas 3 500 000 euro till Forststyrelsen. Med medlen genomför Forststyrelsen handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland. I anslaget ingår kostnaderna för Forststyrelsens anskaffningar.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2009	2010	2011	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2008	5 000	4 000	-	9 000
Förbindelser år 2008	7 000	3 000	2 000	12 000
Sammanlagt	12 000	7 000	2 000	21 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning (främjande av mångfalden i skogarna i södra Finland)	1 000
2008 budget	35 000 000
2007 II tilläggsb.	3 000 000
2007 budget	34 000 000
2006 bokslut	38 799 357

64. (35.99.63) EU:s miljöfonds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av projekt godkända av EU-kommissionen som delfinansieras ur LIFE-miljöfonden och LIFE+-programmet under finansieringsperioden 2007—2013 samt till utbetalning av EU-medfinansieringsandelar för andra pilotprojekt.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande ca 50 årsverken för projektuppgifter. Under momentet nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring: Anslaget används för finansiering av programperioderna LIFE 2000—2006 och LIFE+ 2007—2013.

EU-delfinansieringen av LIFE-projekten och pilotprojekten intäktsförs under moment 12.35.99.

2008 budget	3 000 000
2007 budget	1 500 000
2006 bokslut	2 000 000

65. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift användas för att täcka utgifter för oljeavfall och insamling, transport, lagring och behandling av oljeavfall enligt de grunder som närmare bestäms i statsrådets beslut om användningen av de medel som inflyter i oljeavfallsavgifter till oljeavfallshantering (1191/1997).

Förklaring: Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.60 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

2008 budget	2 300 000
2007 budget	2 300 000
2006 bokslut	1 364 000

66. (35.99.66) Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer och konventioner i anslutning till miljöministeriets förvaltningsområde samt till övriga betalningar som föranleds av internationella förbindelser utomlands.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Klimat och atmosfär	240 000
Kemikalier och avfall	125 000
Skydd av flora, fauna och deras livsmiljö	300 000
Havsmiljö	560 000
Övriga utgifter (högst)	275 000
Sammanlagt	1 500 000

2008 budget	1 500 000
2007 budget	1 500 000
2006 bokslut	1 499 901

(67.) Främjande av miljösamarbete i länder i Finlands närområden (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2007 budget	800 000
2006 bokslut	1 600 000

70. Anskaffning av ett fartyg för bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 23 000 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter som föranleds av anskaffning av ett kombinationsfartyg som är utrustat för bekämpning av olje- och kemikalieskador.

Förklaring: I syfte att förbättra förmågan att bekämpa miljöskador anskaffas i samarbete med marinen ett kombinationsfartyg som är utrustat för bekämpning av olje- och kemikalieskador. Avsikten är att förbättra beredskapen att bekämpa olje- och kemikalieskador i synnerhet på Finska viken på grund av att den internationella trafiken ökar och medför en ökad risk för miljöskador. Det nya fartyget förbättrar bekämpningsberedskapen också under dåliga väderleksförhållanden.

De totala kostnaderna för anskaffningen uppgår till cirka 35 miljoner euro. Med anslaget under momentet genomförs anskaffningen.

De ersättningar ur oljeskyddsfonden som motsvarar utgifterna under momentet uppskattas till 3 000 000 euro år 2008. Ersättningarna intäktsförs under moment 12.35.10.

2008 budget	23 000 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	10 000 000
2006 bokslut	5 000 000

77. Miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av planering och byggande av miljövårdsarbeten, grundlig renovering och byggnadsskyldigheter,

2) till utgifter för utförande av statens vatten- och avloppsarbeten enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) och

3) till utgifter för statliga avfallshanteringsarbeten enligt avfallslagen (1072/1993).

Avtal får ingås om att ett slutfört arbete överlåts till kommunen eller en annan samarbetspartner. Samtidigt skall man komma överens om de villkor som mottagaren av arbetet skall iaktta efter överlåtelsen.

Fullmakt

Förbindelser som gäller nya projekt får ingås så att det behov av anslag som dessa föranleder efter 2008 är högst 5 000 000 euro.

Förklaring: Med anslaget finansieras sådana överföringsledningar och förbindelsevattenledningar och sådan iståndsättning av förorenade områden och av vattendrag samt andra miljöarbeten som samfinansierats och utförts på statens vägnar.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2009	2010	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2008	1 000	-	1 000
Förbindelser år 2008	4 000	1 000	5 000
Sammanlagt	5 000	1 000	6 000

Beräknad användning av anslaget

	Projekt	Total-kostnads-förslag 1 000 €	Statens andel för vidstående 1 000 €	Beviljat 1 000 €	Beviljas €
1.	**Nya projekt**				
	Restaurering av Hiidenvesi, II skedet, Vichtis	1 250	500	-	100 000
	Överföringsledning för Kumo älvdal, Harjavalta, Nakkila, Ulvsby, Björneborg	10 000	2 500	-	400 000
	Iståndsättning av den gamla avstjälpningsplatsen i Nummi, Forssa	3 500	1 000	-	200 000
	Överföringsledning för Alapitkä—Lapinlax, Lapinlax	1 100	500	-	200 000
	Överföringsledning för Tutjunniemi—Ylämylly, Libelits	1 200	500	-	200 000
	Överföringsledningar för Oksakoski och Möttönen, Perho	1 600	600	-	200 000
	Avloppsvattenprojekt för Rannankylä—Isolahti, Muurame, Jyväskylä	1 300	500	-	200 000
	Nya projekt totalt	19 950	6 100	-	1 500 000
2.	**Oavslutade projekt**	28 650	12 800	5 500	5 000 000
3.	**Iståndsättning av förorenade områden**				2 500 000
4.	**Iståndsättning av vattendrag och andra miljöarbeten**				2 200 000
	Sammanlagt				11 200 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning	200

2008 budget	11 200 000
2007 II tilläggsb.	—
2007 budget	11 000 000
2006 bokslut	11 900 000

Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

20. (35.20, delvis, 30, delvis och 70) Samhällen, byggande och boende

Förklaring: Befolkningstillväxten i de största stadsregionerna och deras grannkommuner fortsätter. En hållbar utveckling av samhällsstrukturen förutsätter en ökad planläggning av bostadstomter med inriktning på en enhetlig samhällsstruktur samt samarbete vid planeringen av markanvändningen, boendet och trafiken. En hög kvalitet i livsmiljön och byggandet har fått ökad betydelse som konkurrensfaktor.

Produktionen av nya bostäder har varit hög. Det beräknas att produktionen fortsättningsvis kommer att uppgå till ca 30 000 bostäder även under de närmaste åren. Av de nya bostäderna utgör småhusen redan nästan en tredjedel. Produktionen av bostäder har under de senaste åren ökat främst utanför tillväxtcentra. De höga tomtpriserna i synnerhet i Helsingforsregionen försvårar bostadsbyggandet. Enligt miljöministeriets och Kommunförbundets tomtbarometer 2006—2007 kommer efterfrågan på bostadstomter fortsättningsvis att öka särskilt i medelstora kommuner med över 30 000 invånare och i huvudstadsregionens kranskommuner. I områden med minskande befolkning föranleder den avtagande efterfrågan en sänkning av ägarbostädernas priser och ekonomiska svårigheter för hyreshusens ägare.

Ändringarna av markanvändnings- och bygglagen i syfte att främja en tillräcklig planläggning av bostadstomter och begränsa den dubbla möjligheten att anföra besvär trädde i kraft den 1 mars 2007. Ändringarna gör det lättare att få information om tillgången på planlagda bostadstomter i regioner som växer och möjliggör ett smidigare planläggningsförfarande. Ändringarna av besvärsrätten möjliggör ett snabbare genomförande av planerna. I fråga om planer av samhällelig betydelse förbättrades även tillgången till information om när domstolen delger beslut.

I Finland har den gynnsamma ekonomiska utvecklingen, livliga flyttningsrörelsen och låga räntenivån medfört en snabb ökning av bostadslånebeståndet och en fortsatt ökad efterfrågan på bostäder och tomter. Den relativt snabba ökning av bostadspriserna som redan har fortsatt utan avbrott i över tio år och den snabbt ökande skuldsättningen bland unga och medelålders hushåll talar för en lugnare ägarbostadsmarknad. Utgifterna för skötseln av lån för hushåll med stora lån och riskerna med skötseln av lånen har ökat.

Tillgången till hyresbostäder är relativt god i majoriteten av kommunerna. Efterfrågan på sociala hyresbostäder har ökat främst i huvudstadsregionen. I november 2006 fanns det i hela landet 92 000 personer som sökte hyresbostad, dvs. 13 000 fler än 2005. Även om omsättningen på invånare har minskat blir ca 82 000 sociala hyresbostäder årligen lediga att delas ut. Av dessa bostäder finns ca 12 000 i huvudstadsregionen och ca 27 000 i andra stora tillväxtcentra. Det är främst unga en- och tvåpersoners hushåll som söker hyresbostad.

	2002	2003	2004	2005	2006	2007 (uppskattning)	2008 (uppskattning)
Prisförändring i fråga om gamla bostäder, %	7,4	6,4	7,3	9,0	6,6	0—5	0—5
Prisförändring i fråga om egnahemshustomter, %	7,8	10,3	12,7	13,2	7,5	5	5
Aravahyror i förhållande till fritt finansierade hyror i städer med över 100 000 invånare, %	75	75	78	78	79	79	79
Årlig förändring av fritt finansierade hyror, %	2,8	2,8	1,9	2,4	2,0	2	2
Årlig förändring av aravahyror, %	4,2	3,2	3,2	2,3	2,0	2	2
Årlig förändring av konsumentpriserna, %	1,6	0,9	0,2	0,9	1,6	1,5	1,5
Årlig förändring av hushållens disponibla realinkomster, %	2,1	5,3	4,0	1,4	1,5	2,5	2

Genomsnittsräntan för hushållens nya bostadslån, %	4,54	3,48	3,16	3,02	3,74	4,6	4,6
Räntan på räntestödslån för hyresbostäder, % (1:sta året)	3,52	2,94	2,59	2,37	3,43	3,45	3,45
Antalet bostadslösa:							
Enpersonshushåll	9 560	8 190	7 650	7 430	7 360	7 300	7 200
Familjer	770	420	360	350	295	250	200
Antalet sociala hyresbostäder som årligen delas ut					82 300	82 000	82 000

I de snabbast växande stadsområdena är utvecklingen mot en splittrad samhällsstruktur ett betydande problem särskilt med tanke på de längre arbetsresorna, klimatförändringen och energikonsumtionen. I Helsingfors pendlingsregion skapas en enhetligare samhällsstruktur genom kompletterande byggande av bostäder i huvudstadsregionens kommuner och tätorterna vid stambanan. Om detta byggande inte är tillräckligt fortsätter samhällsstrukturens splittring eftersom man är tvungen att placera ny bebyggelse i ramområdena eller ännu längre bort från regionens koncentration av arbetsplatser.

Landskapsplanläggningen har framskridit snabbt. I början av år 2007 fanns 14 gällande landskapsplaner eller etapplandskapsplaner. Arbetet med att fastställa sju landskapsplaner pågick och vid förbunden på landskapsnivå bereddes 13 nya landskapsplaner.

En allt större del av byggandet vid stränderna är baserat på planläggning. Av stränderna har ca 20 % planlagts. Av de bygglov för nya byggnader som beviljades för strandbebyggelse år 2006 baserade sig ca 60 % på planläggning.

Enligt en bedömning som gjorts inom ramen för utvärderingssystemet ROTI 2006 är den byggda miljöns tillstånd som helhet tillfredsställande, men reparationsskulden håller på att öka. Problemen med fukt och mögel orsakar fortfarande allvarliga och dyra hälsoproblem. Den åldrande befolkningen och den ökade andelen personer med nedsatt rörelseförmåga utgör en utmaning. Från och med år 2003 har det årligen även inträffat byggnadsras eller uppstått risksituationer som har klassificerats som olyckstillbud som kunde ha lett till en storolycka. Förändringar i byggandet och ändringar av lagstiftningen har medfört mera krävande och omfattande byggnadstillsynsuppgifter för kommunerna.

Uppvärmningen av byggnader orsakar ca 30 % av Finlands utsläpp av växthusgaser. Avsikten med det paket med förslag till åtgärder som Europeiska kommissionen presenterade år 2007 är att få till stånd en ny europeisk energipolitik för att bekämpa klimatförändringen och främja energisäkerhet och konkurrenskraft i EU. Marknadstillsynen över byggprodukter ökar i takt med att genomförandet av den inre marknaden fortsätter. De myndighetsbaserade marknadstillsynsuppgifterna ökar även på grund av nya delområden.

Statens ekonomiska risker inom bostadssektorn uppgår till ett kapital på cirka 10 miljarder euro i fråga om aravalån och sammanlagt ca 5,6 miljarder euro i fråga om statens borgensansvar. Nya statliga borgensförbindelser för ägarbostadslån ingås dock i mindre utsträckning än tidigare. På marknaden finns nu privata borgensförbindelser som gör det möjligt att köpa bostad med en mindre självfinansieringsandel. Fram till slutet av år 2006 har sammanlagt 30 miljoner euro i ekonomiska förluster som hänför sig till kredit- och borgensverksamhet uppkommit för staten. Man har förebyggt förluster genom att utveckla kommunernas ägarpolitik och befria hyreshus i områden med minskad efterfrågan på bostäder från aravabegränsningar. Av aravalånebeståndet finns 70 procent inom de sex största tillväxtcentra. Antalet försenade betalningar av aravalån har fortsättningsvis minskat något.

	2002	2003	2004	2005	2006	2007 (uppskattning)	2008 (uppskattning)
Befrielse från arava-begränsningar (bostäder)	1 663	1 751	4 815	4 289	3 829	3 800	3 800
Borgensersättningar som betalats för statsborgen för ägarbostadslån (1 000 euro)	17	17	112	103	56	100	100
Borgensavgifter som erhållits av statsborgen för ägarbostadslån (1 000 euro)	10 100	11 500	12 300	15 400	12 300	10 000	10 000
Andelen försenade (270 dagar) aravalån av aravalånebeståndet (läget 31.3), %	0,2	0,19	0,23	0,29	0,17	0,16	0,16
Aravalånebeståndet (mn euro, läget 31.3)	10 235	10 193	10 216	10 121	9 993	9 702	9 500

Samhälleliga verkningar och resultatet av verksamheten

För att trygga goda boendeförhållanden, främja kommun- och servicestrukturreformens mål och styra stadsområdenas samhällsstruktur i en hållbarare riktning främjas en tillräcklig planläggning och stadsområdenas gemensamma generalplan. För specialfrågorna i huvudstadsregionen drivs en särskild metropolpolitik.

Byggkvaliteten och hållbart byggande främjas genom att byggnadstillsynen och byggbestämmelserna förbättras. Samtidigt minskas de risker som högre byggnadstakt, splittrat byggande och brist på arbetskraft medför. Målen för byggandet uppnås genom att kommunernas byggnadstillsyn utvecklas i hela landet till ett effektivt system som betonar kompetens och service. Kommunernas samarbete för att få till stånd en gemensam byggnadstillsyn säkerställer en tillräcklig tillsyn och en enhetlig tolkning av byggbestämmelserna.

I det bostadspolitiska åtgärdsprogram som fastställts för regeringsperioden anges närmare vilka åtgärder som skall vidtas. Den statsunderstödda produktionen grundar sig på behovet av långvarig användning av bostäderna och projektens ekonomiska hållbarhet. Största delen av långivningen för nyproduktion riktas fortfarande enligt behov till de största tillväxtcentra, i synnerhet Helsingforsregionen. Inom ARA-produktionen räknar man med att påbörja omkring 4 500 bostäder. I nyproduktionen av bostäder för specialgrupper räknar man med att uppnå ungefär samma antal som år 2006, dvs. ca 2 000 bostäder påbörjas. Aravalångivningen och räntestödslångivningen för ägarbostäder slopas på grund av den ringa användningen av dessa stödformer och för att öka verksamhetens kostnadseffektivitet.

	2002	2003	2004	2005	2006	2007 (uppskattning)	2008 (uppskattning)
Den totala bostadsproduktionen[1)]							
Helsingforsregionen	11 000	11 800	10 100	9 300	9 300	9 000	9 000
Övriga tillväxtcentra	8 100	8 800	9 600	9 900	9 400	9 000	9 000
Det övriga landet	8 700	10 400	12 300	14 700	14 700	14 000	13 000

ARA-produktion[1)]							
Helsingforsregionen	3 900	2 700	2 700	1 700	1 100	1 100	2 500
Övriga tillväxtcentra	2 900	2 200	1 400	1 400	1 300	1 300	1 400
Det övriga landet	1 800	1 000	1 000	1 000	1 200	1 200	600
Andelen små bostäder (max. 2r+kv) av ARA-produktionen (egentliga hyreshus), %	39	43	44	39	49	45	50
Bostäder för specialgrupper inom ARA-produktionen (nyproduktion, anskaffning, ombyggnad)	1 361	1 184	2 062	1 898	2 007	2 000	2 000

[1)] Påbörjade nya bostäder

År 2006 bedömdes aktualiteten i de riksomfattande mål för markanvändningen som statsrådet godkände år 2000. Ett förslag till översyn av målen utarbetas för att behandlas av statsrådet i början av år 2008. Kommunernas planläggning av stränder styrs så att fram till år 2011 hänför sig minst 70 % av byggandet längs stränderna till planlagda områden.

För att motverka klimatförändringen stöds genom reparations- och energiunderstöd byte till miljövänlig uppvärmning i småhus samt investeringar som ökar energieffektiviteten i rad- och höghus. Anslagshöjningen på 10 miljoner euro för reparations- och energiunderstöd reserveras för dessa understöd. Man börjar också på nytt understöda konditionsgranskningar i syfte att vidta åtgärder för en bättre energihushållning. Övriga reparationsunderstöd riktas i första hand till installation av hissar i gamla höghus utan hiss samt till reparationer som gör det möjligt för äldre och handikappade att bo hemma.

Man säkerställer ett effektivt genomförande av lagen om energicertifikat för byggnader, lagen om inspektion av energieffektiviteten hos kylanläggningarna i en byggnads luftkonditioneringssystem och av det rådgivningsförfarande som ersätter obligatorisk kontroll av värmepannor. Informationsstyrningen i fråga om nybyggnad och ombyggnad effektiviseras i syfte att säkerställa att energieffektiviteten ökas på rätt sätt.

	2002	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**	**2007 (uppskattning)**	**2008 (uppskattning)**
Installation av hissar i befintliga höghus, (st.)	168	168	203	235	345	350	350

Kvaliteten på saneringar av fukt- och mögelskador skall förbättras. En förbättring av inomhusluftens kvalitet kräver ytterligare åtgärder.

De rekommendationer för byggnadsteknisk säkerhet som centralen för undersökning av olyckor har utfärdat genomförs. Man förbereder en reform av byggbestämmelserna om dimensioneringen av bärande konstruktioner.

I fråga om byggnadernas brandsäkerhet är målet en betydlig minskning av antalet omkomna i bränder under de närmaste åren. En revidering av brandföreskrifterna i anslutning till byggande inleds och särskild vikt läggs vid brandsäkerheten i bostäder för specialgrupper. Träbyggandet och trävarubranschens konkurrensförmåga främjas i enlighet med principbeslutet av den 17 mars 2005.

Man sörjer för marknadstillsynen över byggprodukter enligt byggproduktdirektivet, ordnar den marknadstillsyn som hänför sig till direktivet om effektivitetskrav för nya värmepannor och till energimärkning samt förbereder marknadstillsynen enligt Eco-designdirektivet.

Införandet av gemensamma europeiska planeringsstandarder fortsätter genom beredning av sådana förordningar av miljöministeriet som behövs för ändamålet.

Statsunderstödd nyproduktion, ombyggnad och anskaffning av bostäder samt övrig bostadsproduktion 2006 och uppskattning för 2007—2008

	2006 bostäder	2007 uppskattning bostäder	2008 uppskattning bostäder
Påbörjade nya bostäder sammanlagt	33 353	32 000	31 000
— statsunderstödd nyproduktion (räntestöd och statsborgen)	3 576	3 500	4 500
— övriga bostäder	29 777	28 500	26 500
Räntestödslån för reparationsverksamhet	11 533	14 000	14 000
Anskaffning av bostäder			
— bostadssparpremiesystemet	786	1 500	1 500
— sociala hyresbostäder	270	300	500
Statsborgen för hushållens bostadslån[1)]	37 000	15 000	15 000

[1)] Gäller huvudsakligen anskaffningar, men också reparationer och byggande.

Vissa stödåtgärder för boendet, utvecklingen 2006—2008 (mn euro)

	2006 utfall	2007 ordinarie budget	2008 budget-prop.
Fullmakt för räntestöds- och borgenslån	456	450[1)]	681
Stöd för rätten till skatteavdrag för räntor på bostadslån (uppskattning)	490	620	660
Understöd			
— reparations- och energiunderstöd för bostäder	70,0	50,5	60,5
— understöd för specialgrupper	44,9	45,0	60,0
— saneringsunderstöd till hyres- och bostadsrättshus	1,3	2,6	2,6
— rivningsunderstöd	0,2	2,0	2,0
— understöd för byggande av kommunalteknik	10,0	13,0	10,0
— understöd för kommuner i tillväxtcentra	-	1,0	2,0
— understöd för kommuner vars befolkning minskar	-	0,6	0,6
— efterskänkning av lån i fråga om rivninghus		3,5	3,5
— efterskänkning av lån i syfte att minska kreditförluster		3,0	3,0

[1)] Beräknad användning (inklusive aravalån)

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. (35.70.21) Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 739 000 euro.

Förklaring: Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet inleder sin verksamhet i början av år 2008 och verksamheten förnyas i en flerårig process. Centralen sköter uppgifter som finansieras ur statens bostadsfond och statsbudgeten och som hänför sig till finansiering med aravalån och räntestödslån för bostäder samt till statsborgen och statsunderstöd. Dessutom har centralen som uppgift att styra och ge råd till kommunerna, övervaka de allmännyttiga bostadssamfundens

verksamhet samt delta i riskhanteringen i fråga om lån och borgen.

Finansierings- och utvecklingscentralens roll stärks när det gäller att främja specialgruppers boende samt ombyggnad och användningen och underhållet av bostadsbeståndet med beaktande av i synnerhet den åldrande befolkningens bostadsbehov, utvecklandet av bostadsområdena och energieffektivitet. I verksamheten prioriteras även mera än tidigare informationstjänster som hänför sig till boende och bostadsmarknaden. Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet flyttar till Lahtis sommaren 2008.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet år 2008:

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet

— säkerställer att projektplanerna är kostnadseffektiva och beaktar livscykel- och energieffektivitetsfaktorer,

— sörjer för att hyresnivån i ARA-objekt är konkurrenskraftig, att den godtagbara stegringen av byggkostnaderna inte i väsentlig grad överskrider utvecklingen av byggkostnadsindex och att tomtkostnaderna är skäliga,

— säkerställer att den statsunderstödda nyproduktionen inriktas så att den motsvarar användningsbehovet på lång sikt och på projekt med ekonomiskt hållbar grund samt fäster särskild uppmärksamhet vid bostadsproduktion som är avsedd för specialgrupper,

— söker tillsammans med kommunerna hållbara lösningar på problemet med underutnyttjade bostäder och utvecklar nya modeller för utarbetande av bostadsstrategier i kommunerna och för ägande, underhåll och bedömning av ARA-bostadsbeståndet,

— främjar ombyggnad genom ekonomiska stödåtgärder och informationsstyrning med beaktande av strategin för ombyggnad,

— stärker sin kompetens och sitt samarbete med olika parter i fråga om specialgruppers boende,

— inleder i samarbete med miljöministeriet åtgärder för att förbereda det tväradministrativa program för förortsförnyelse som avses i regeringsprogrammet, utvecklar kunnande som främjar en högre energieffektivitet i byggnader, utvecklar boende.fi-tjänsten samt sakkunskapen och informationsstyrningen i anslutning till boende och bostadsmarknaden,

— deltar aktivare i utvecklingsprojekt som gäller boende,

— verkar i samarbete med Statskontoret för en minimering av riskerna i samband med lån,

— sörjer för att verksamheten fungerar smidigt vid flyttningen till Lahtis.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med av två årsverken till följd av produktivitetsfrömjände åtgärder beaktats.

Utvecklingen i fråga om vissa prestationer gällande verksamheten

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Lånebeslut, st.	326	400	400
Av ARA beviljade understöd, utbetalningar st.	713	600	800
Av kommunerna och miljöcentralerna beviljade understöd, utbetalningar st.	3 887	3 500	3 500
Befrielse från begränsningar, antal bostäder	3 148	4 500	4 000
Beviljade rivningstillstånd, antal bostäder	122	500	500
Kontrollbesök (kommunala hyreshusbolag och allmännyttiga samfund), antal	21	20	20
Instrueringsbesök, bostadsväsendet i kommunerna (kommuner), antal	32	10	15
Kontrollbesök i anslutning till beviljandet av reparations- och energiunderstöd (kommuner), antal	13	10—15	10—15

Fördelningen av kostnader enligt funktion (1 000 euro)

	2006 utfall	2007 uppskattning	2008 uppskattning
Långivning	1 608	1 600	1 500
Understöd	772	800	800
Borgen	54	75	75
Tillsyn	958	800	900
Biblioteket för bostadsbranschen	232	200	200
Utvecklandet av bostadsbeståndet	510	600	600
Övrig utvecklingsverksamhet och övrigt samarbete	577	625	625
Sammanlagt	4 711	4 700	4 700

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	10
Extra utgifter på grund av flyttningen	150
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-60
Sammanlagt	100

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	4 739 000
2007 budget	4 639 000
2006 bokslut	4 650 000

37. Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter för områdesarkitetsverksamhet,

2) till utgifter för generalplanssamarbete som främjar en hållbar samhällsutveckling i stadsregionerna,

3) för uppgörande av generalplaner för områden som på riksomfattande nivå är viktiga med tanke på naturvården, landskapet, den byggda kulturmiljön samt rekreation och

4) för anskaffning av regionala rekreationsområden till kommuner och sammanslutningar som inrättats för anskaffning av rekreationsområden till kommunerna.

Förklaring: Genom att man understöder områdesarkitektsverksamheten främjas verkställandet av markanvändnings- och bygglagen i små kommuner. Sammanlagt 98 kommuner får understöd inom ramen för områdesarkitektverksamheten.

För att uppnå kommun- och strukturreformens mål riktas stödet för generalplanläggning särskilt till generalplanssamarbete som främjar en hållbar samhällsutveckling i stadsregionerna och till kommunernas gemensamma projekt för utveckling av samhällsstrukturen.

Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2008 budget	800 000
2007 budget	850 000
2006 bokslut	925 000

55. (35.30.55) Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 60 500 000 euro.

Anslaget får användas för understöd enligt lagen om understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter (1184/2005). Understöd för främjande av planmässig reparationsverksamhet beviljas inte år 2008 för upprättande av en servicehandbok.

Understöd som beviljats före år 2006 med stöd av lagen om understöd för reparation av bostäder och energiunderstöd (1021/2002) betalas av medel ur statens bostadsfond.

Förklaring: Med anslaget stöds möjligheten för äldre och handikappade att bo hemma. Tyngdpunkten ligger på installation av hissar och reparation av bostäder för äldre och handikappade för att möjliggöra hemmaboende. För att motverka klimatförändringen

stöds fortsättningsvis byte till miljövänlig uppvärmning i småhus samt investeringar som ökar energieffektiviteten. Understöden för bedömning av en bostadsbyggnads skick återinförs som en del av åtgärderna för att förbättra energihushållningen. Förbättring av fastighetsvisa system för hushållsavloppsvatten i glesbygdsområden stöds.

2008 budget	60 500 000
2007 budget	50 500 000
2006 bokslut	70 000 000

60. (35.30.60) Överföring till statens bostadsfond

Under momentet beviljas inget anslag.

Räntestödslån och statsborgen

Som räntestödslån får år 2008 av statens bostadsfonds medel godkännas lån enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001) och ombyggnadslån enligt lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus (205/1996) till ett belopp av sammanlagt högst 670 000 000 euro.

År 2008 får lån enligt lagen om statliga och kommunala borgenslån för bostadsrättshus- och hyreshusproduktion (126/2003) godkännas som borgenslån så, att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 15 000 000 euro.

Det totala beloppet av statens ansvar enligt lagen om statsborgen för ägarbostadslån (204/1996) får i fritt finansierade lån och bsp-lån vara högst 2 500 000 000 euro vid utgången av 2008. Till lån som beviljas enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån samt lagen om räntestöd för ägarbostadslån kommer dessutom statens ansvar enligt fullmakten att godkänna lånen.

Av statens bostadsfonds medel betalas räntestöd, räntegottgörelser och kreditreserveringsersättningar enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån (867/1980), lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån (1205/1993), lagen om räntestöd för ägarbostadslån, lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus och lagen om räntestödslån för anskaffande av ägarbostad (639/1982). Av bostadsfondens medel täcks dessutom statens ansvar enligt 9 och 9 a § i lagen om räntestöd för hyresbostadslån, 10 § i lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om statliga och kommunala borgenslån för bostadsrättshus- och hyreshusproduktion samt lagen om statsborgen för ägarbostadslån. Av bostadsfondens medel betalas också bostadssparpremier enligt lagen om bostadssparpremie (862/1980).

Anstånd, skuldsanering och ackord

För att lindra svårigheter som uppstått oberoende av den som tagit ett personligt aravalån kan år 2008 med stöd av 46 § i aravalagen och 28 § i aravaförordningen (1587/1993) beviljas anstånd med betalningen av räntor eller amorteringar på lån eller bådadera till ett belopp av sammanlagt högst 200 000 euro.

Statskontoret har rätt att i samband med den frivilliga skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) efterskänka en del av lånekapitalet och räntan på personligt bostadslån som beviljats av Statens bostadsfonds medel och som skall betalas tillbaka till bostadsfonden.

När aravahyreshus som permanent står tomma rivs i områden med minskande befolkning får statens ansvar i enlighet med 17 a § i aravabegränsningslagen (1190/1993) uppgå till sammanlagt högst 3 500 000 euro år 2008. Om det är nödvändigt för förhindrande av större kreditförluster i områden där bostadsbehovet minskar får dessutom statens ansvar för aravalånekapital med stöd av 16 a § i aravabegränsningslagen uppgå till sammanlagt högst 3 000 000 euro år 2008.

Understöd

År 2008 får av statens bostadsfonds medel beviljas understöd enligt lagen om understöd för förbättring av bostadsförhållandena för grupper med särskilda behov (1281/2004) för sammanlagt högst 60 000 000 euro.

År 2008 får av statens bostadsfonds medel beviljas understöd enligt lagen gällande understöd för sanering av ekonomin i hyreshus eller

i bostadsrättshus (657/2000) till ett belopp av sammanlagt högst 2 600 000 euro, av vilket Statskontoret får använda högst 105 000 euro för kostnader för utredningar och åtgärder som främjar saneringen av ekonomin och planeringen av underhåll i fråga om bostadssamfund som har ekonomiska svårigheter.

Av statens bostadsfonds medel får år 2008 med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) beviljas rivningsunderstöd för bostäder till ett belopp av sammanlagt högst 2 000 000 euro enligt vad som närmare bestäms genom statsrådets förordning om bidrag till kostnader för rivning av aravahyreshus (79/2006).

Av statens bostadsfonds medel får år 2008 med stöd av statsunderstödslagen beviljas tidsbestämda projektbaserade understöd till ett sammanlagt belopp av högst 10 000 000 euro enligt vad som närmare bestäms genom statsrådets förordning om statsunderstöd som åren 2005—2009 beviljas för byggande av kommunalteknik i nya bostadsområden (1279/2004).

År 2008 får högst 2 000 000 euro beviljas i understöd till kommunerna Helsingfors, Esbo eller Vanda på grundval av det villkorliga förhandsbeslutet från år 2006 så att understödet uppgår till högst 10 procent av kostnaderna. Understöd kan inte beviljas om understödstagaren har beviljats annat understöd för samma kostnader.

År 2008 får av statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen beviljas sammanlagt högst 600 000 euro som tidsbundna projektbaserade understöd för utvecklande av sådana höghusdominerade områden som lider av den minskade efterfrågan på aravahyresbostäder. Dessa områden skall vara belägna i sådana områden med plötslig strukturomvandling som utvalts av statsrådet eller i kommuner där det råder ett stort överutbud på aravahyresbostäder. Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet utser projektområdena och beviljar understöden. En förutsättning för beviljandet av understöd är att det över utvecklandet av området görs upp en helhetsplan som ansluter till utvecklandet av bostadsförhållandena i kommunen. Kommunerna kan beviljas understöd för utvecklings- och planeringskostnader samt för projektkostnader i anslutning till dem. Understödet uppgår till högst 35 procent av kostnaderna. Understöd kan inte beviljas om understödstagaren har beviljats annat understöd för samma kostnader. Dessutom får villkorliga förhandsbeslut fattas om de understöd som beviljas för nämnda ändamål åren 2009—2010 på det sättet att det sammanlagda beloppet av understöd och villkorliga förhandsbeslut som beviljats från och med år 2006 uppgår till högst 2 000 000 euro.

Fullmakter gällande medelsanskaffning

Bostadsfonden får samtidigt ha lån till ett belopp av högst 2 500 000 000 euro, varav beloppet av långfristiga lån får uppgå till högst 1 000 000 000 euro.

Förklaring: Den sociala bostadsproduktionen finansieras med räntestödslån och beviljandet av aravalån upphör. Räntestödslånen för ägarbostäder koncentreras till reparationsåtgärder som är viktiga med tanke på underhållet av bostadsaktiebolagshusen, såsom stambyten och renoveringar av klimatskärmen samt energiekonomiska reparationer. Avsikten är att dessa räntestödslån beviljas för stödjande av ombyggnad av bostäder i områden där bostäderna beräknas kvarstå i bostadsbruk också på lång sikt. Andra räntestödslån för ägarbostäder beviljas inte.

Det system med understöd för kommunalteknik som riktar sig till tillväxtcentra gäller från och med år 2005 till utgången av år 2009 och för systemet anvisas under dessa år sammanlagt 50 miljoner euro. I fråga om de understöd som beviljas 2008 har villkorliga förhandsbeslut fattats till ett belopp av sammanlagt 10 miljoner euro.

För att avhjälpa de problem som den minskande bostadsefterfrågan medför har man startat ett tidsbundet projekt, för vilket anvisas sammanlagt 2 miljoner euro åren 2006—2010. Målet är att utveckla kvaliteten på sådana höghusdominerade bostadsområden som lider av den minskade efterfrågan på sociala hyresbostäder samt att anpassa bostadsbeståndet så att det motsvarar efterfrågan.

År 2008 har inte statens bostadsfond behov av medelsanskaffning i nettobelopp. Bostadsfondens skuld minskar.

Bostadsfondens finansieringsstruktur beräknas år 2008 vara följande:

Uppskattning av bostadsfondens finansieringsstruktur år 2008	mn €
Uppskattat saldo 1.1.2008	80
Inkomster	
— Inkomster från bostadslån	630
— Inkomster från borgensavgifter	10
Utgifter	
— Utgifter för räntestöd och understöd	170
— Aravalån (betalning för år 2007 beviljade lån)	40
— Fondens utgifter för skulder	
— räntor	95
— amorteringar	190
— Överföring till budgeten	148
Uppskattat saldo 31.12.2007	77

2008 budget	—
2007 budget	—
2006 bokslut	—

64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 350 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds staten av ersättningar och skydd av byggnader med stöd av 11 och 13 § i byggnadsskyddslagen (60/1985),

2) till understöd till kommunerna enligt 57 § 3 mom. i markanvändnings- och bygglagen (132/1999),

3) till understöd till privata ägare, sammanslutningar som främjar vården av byggnadsarvet, kommuner och samkommuner för underhåll, skydd och förbättring av kulturhistoriskt värdefulla objekt och deras omedelbara omgivning samt för utredningar som förutsätts för att dessa skall bevaras och för informationstjänst och

4) till understöd för vård och iståndsättning av byggd miljö som ingår i viktiga landskapsområden och nationella stadsparker.

Kommuner och samkommuner kan beviljas understöd även för anskaffning av ett kulturhistoriskt värdefullt objekt om de kostnader som anskaffningen föranleder är oskäligt höga med hänsyn till kommunens eller samkommunens ekonomiska ställning.

Understöd för vård av byggnadsarvet får beviljas för högst 50 % av kostnaderna för åtgärderna. Om ett objekt är synnerligen värdefullt, till byggnadsstilen typiskt eller unikt och det är svårt att tillämpa ett nytt användningssätt på det eller om det är av nationellt värde, kan understöd beviljas till ett större belopp, dock för högst 80 procent av kostnaderna för åtgärderna.

Förklaring: Anslaget används huvudsakligen för att ge privata ägare understöd för att bevara värdefullt byggnadsarv i enlighet med skyddsvärdena. Understöd som beviljats eller för vilka beslut om reservering fattats före år 2006 betalas av statens bostadsfonds medel.

2008 budget	2 350 000
2007 budget	2 350 000
2006 bokslut	2 350 000

(30.) Främjande av boendet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitlen 33.10 och 35.20 och att moment 54 under kapitlet överförs till moment 33.10.54 och moment 55 och 60 till moment 35.20.55 och 60.

(40.) De regionala miljöcentralerna

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 35.01 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 35.01.02.

(50.) Miljötillståndsverken

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 35.01 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 35.01.03.

(60.) Finlands miljöcentral

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 35.01 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 35.01.04.

(70.) Statens bostadsfond

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 35.20 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 35.20.01.

(99.) Övriga utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitlen 35.01 och 35.10 och att moment 26 under kapitlet slås samman med moment 35.01.01 och moment 29 och 65 överförs till moment 35.01.29 och 65 samt moment 62, 63 och 66 till moment 35.10.62, 64 och 66.

Huvudtitel 36
RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN

Förklaring: Målet för statens skuldhantering är att minimera de kostnader som föranleds av skulden, dock så att de risker som därav föranleds, såsom kreditrisken, ränterisken, valutakursrisken och refinansieringsrisken hålls på en godtagbar nivå.

Upplåningen sker huvudsakligen genom utnyttjande av långfristiga serieobligationer i euro med fast ränta. Detta garanterar att tillgången på finansiering och statens likviditet är så förmånlig som möjligt under rådande förhållanden på finansmarknaden.

Som en följd av den typiska räntestruktur som råder på marknaden är långfristig medelsanskaffning med fast ränta dyrare än upplåning som är bunden till kortfristiga räntor. Syftet med hanteringen av ränterisken är att ändra räntekostnadernas känslighet för förändringar i den allmänna räntenivån så att räntekostnaderna på lång sikt är så låga som möjligt, dock så att en eventuell oväntad höjning av räntenivån inte ökar ränteutgifterna på ett ohållbart sätt. Om den allmänna räntenivån i euroområdet stiger med en procentenhet, höjs räntekostnaderna för skulden med ca 200 miljoner euro år 2008.

Finansministeriet har fastställt den målorienterade ränteriskpositionen för budgetskulden med hjälp av en s.k. jämförelseportfölj. Jämförelseportföljen fastställer utgående från en statistisk analys den optimala räntestruktur för skulden som på vald risknivå minimerar kostnaderna på lång sikt. Budgetskuldens ränteriskposition i förhållande till den valda jämförelseportföljen regleras i regel med derivatavtal inom ramen för de riskgränser som finansministeriet drar upp.

Den skuld som innehåller en valutakursrisk uppgick i slutet av december år 2006 till ca 45 miljoner euro, dvs. 0,1 % av skulden i budgetekonomin. Valutarisken finns inte längre sedan februari 2007, då de sista valutaposterna förföll. I den nya verksamheten tas ingen valutarisk.

Åtgärderna inom skuldhanteringen vidtas huvudsakligen i enlighet med marknadsförhållandena och därför kan utfallet avvika från de antaganden som använts som grund för beräkningarna om marknadsförhållandena kräver det.

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	%
01.	**Ränta på statsskulden**	**2 245 287**	**2 328 700**	**2 401 000**	**72 300**	**3**
90.	Ränta på statsskulden (förslagsanslag)	2 245 287	2 328 700	2 401 000	72 300	3
(03.)	**Ränta på skulden i utländsk valuta**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
09.	**Övriga utgifter för statsskulden**	**16 066**	**19 000**	**21 000**	**2 000**	**11**
20.	Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	16 066	19 000	21 000	2 000	11
	Sammanlagt	**2 261 353**	**2 347 700**	**2 422 000**	**74 300**	**3**

01. Ränta på statsskulden

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

90. (36.01.90 och 36.03.90) Ränta på statsskulden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 401 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntor på statsskulden, föråldrade räntor och räntor som förorsakas av kortfristig tillfällig finansiering samt utgifter för de derivatavtal som ingåtts för att reglera låneportföljens riskposition.

Förklaring: Skulden i euro uppgick den 31 december 2006 till 56 647 miljoner euro och den genomsnittliga nominella räntan på skulden var 4,2 %. Inkomster som avdras från bruttoutgifterna är ränteinkomster från statslån och inkomster som flyter in från derivat som skyddar räntebetalningen i fråga om statslån.

Staten har minskat skulden i utländsk valuta i och med att lånen förfallit. Valutakursrisken har dessutom minskats genom valutaswapkontrakt. Den skuld som innehåller en valutakursrisk uppgick den 31 december 2006 till endast 45 miljoner euro. Denna skuld förföll i februari 2007. I den nya verksamheten tas ingen valutarisk.

Beräknad användning av anslaget (mn euro)

Avkastningsobligationslån	6
Serieobligationslån	2 007
Övriga obligationslån	159
Övriga masskuldebrevslån	17
Skuldförbindelselån	143
Skuldebrevslån	68
Övriga lån	1
Sammanlagt	2 401

Momentets rubrik har ändrats.

2008 budget	2 401 000 000
2007 II tilläggsb.	50 000 000
2007 budget	2 328 700 000
2006 bokslut	2 245 286 722

(03.) Ränta på skulden i utländsk valuta

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 36.01 och att moment 90 under kapitlet sammanförs med moment 36.01.90.

09. Övriga utgifter för statsskulden

20. (36.09.21) Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av förberedelser för statens upplåning och skuldhantering, upptagande och emission av lån, återbetalning av lån, utgifter som förorsakas av derivatavtal, sakkunnigarvoden och andra arvoden samt till betalning av övriga utgifter för förverkligandet av upplåning och skuldhantering. Anslaget får även användas till driftskostnader för clearing- och betalningssystem och till betalning av utgifter för anskaffning av kortfristig tillfällig finansiering.

F ö r k l a r i n g : Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de kostnader som föranleds av den befintliga skuldstocken och upplåningen under åren 2007—2008 samt av åtgärderna inom skuldhanteringen.

Beräknad användning av anslaget	€
Emissions- och försäljningskostnader	6 800 000
Inlösningsprovisioner och ombudsmannaarvoden	2 000 000
Utgifter för mottagen kontantsäkerhet	11 000 000
Övriga utgifter	1 200 000
Sammanlagt	21 000 000

2008 budget	21 000 000
2007 budget	19 000 000
2006 bokslut	16 066 184

Huvudtitel 37
MINSKNING AV STATSSKULDEN

Förklaring: I anslagen under denna huvudtitel ingår sådana poster som föranleds av förändringar i statsskuldens storlek eller struktur. Anslagen under denna huvudtitel är avsedda för utgifter som orsakas av återbetalning på skulden, minskade med de inkomster som fås av de nya statslånen. I anslaget inkluderas dessutom till nettobelopp de poster som orsakas av derivatavtal som skyddar upptagandet av lån eller återköpspriset.

Utvecklingen i det nominella värdet och marknadsvärdet av skuldbeloppet i budgetekonomin under åren 2005—2008 (md euro)

	2005 bokslut	2006 bokslut	2007 budget	2008 budget-prop.
Skuldbeloppet i budgetekonomin, nominellt värde	58,1	56,6	55,3	54,4
Skuldbeloppet i budgetekonomin, marknadsvärde	61,8	58,7		

Förvaltningsområdets anslag 2006—2008

		År 2006 bokslut 1000 €	År 2007 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2008 budgetprop. 1000 €	Ändring 2007—2008 1000 €	Ändring 2007—2008 %
01.	**Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering**	**1 486 388**	**34 512**	**1 952 929**	**1 918 417**	**5 559**
94.	Nettoamorteringar och skuldhantering (förslagsanslag)	1 486 388	34 512	1 952 929	1 918 417	5 559
	Sammanlagt	**1 486 388**	**34 512**	**1 952 929**	**1 918 417**	**5 559**

01. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering

94. Nettoamorteringar och skuldhantering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 952 929 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av amorteringar på statsskulden samt för betalning av återköp. Anslaget får också användas för betalning av de emissionsförluster som uppkommit

i samband med de lån staten tagit, för betalning av de kapitalförluster som uppkommit i samband med återköp av skulder samt för betalning av utgifter till följd av derivat som skyddar upptagandet och återbetalningen av statslån.

Såsom inkomster beaktas i nettobudgeteringen det nominella värdet av nya lån, emissionsvinster, kapitalvinster och inkomsterna från de derivatavtal som ingåtts för att reglera riskpositionen för skulden.

Förklaring: Det beräknas att amorteringar på långfristiga lån inom skulden i budgetekonomin betalas till ett belopp av 7,2 miljarder euro år 2008. Dessutom beräknas 5,3 miljarder euro i skuldförbindelser och kortfristig kredit förfalla. Det lånebelopp som fås genom de nya lånen, inklusive emissionsförluster, beräknas vara 10 578 071 000 euro och till amorteringar och återbetalningar på lån, inklusive kapitalförluster, beräknas ett belopp av 12 531 000 000 euro bli använt, varvid skulden minskas med sammanlagt 1 952 929 000 euro.

Beräknad användning av anslaget	€
Nettoamorteringar till nominellt värde (netto)	1 904 929 000
Emissionsförluster (netto)	25 000 000
Kapitalförluster (netto)	23 000 000
Sammanlagt	1 952 929 000

2008 budget	1 952 929 000
2007 II tilläggsb.	1 126 419 000
2007 I tilläggsb.	183 785 000
2007 budget	34 512 000
2006 bokslut	1 486 387 905

Bilaga 1 Till Regeringens proposition till Riksdagen om statsbudgeten för 2008[1)]

EKONOMISK ÖVERSIKT

1) Regeringen har inte behandlat bilagan. Den är avsedd som bakgrundsmaterial till budgetpropositionen.

Innehåll

1 Allmän översikt 3
Konjunkturbilden 3
Ekonomiska utsikter på medellång sikt 7
2 Den internationella ekonomin 9
3 Utrikeshandel 15
Export 15
Import 18
Bytesbalansen 20
4 Produktion 23
Primärproduktion 23
Förädling 24
Tjänster 29
Totalproduktionen 31
5 Arbetskraften 35
6 Kostnader och priser 39
7 Inkomster 43
8 Konsumtion 45
Privat konsumtion 45
Offentlig konsumtion 46
9 Investeringar 49
10 Den offentliga ekonomin 53
Den offentliga sektorn totalt 53
Bedömningar av finanspolitikens verkningar 57
Den offentliga ekonomins hållbarhet 58
Finanspolitiken och regeringens mål 59
Statsförvaltningen 64
Lokalförvaltningen 69
Socialskyddsfonderna 76
11 Den finansiella balansen och finansmarknaden 81
Ekonomiska tilldragelser februari - augusti 2007 85
Bilagetabeller 95

Källor för historisk data:
Finland: Statistikcentralen, om inget annat uppges
Internationell ekonomi: Eurostat, IMF, OECD

I tabellerna använda symboler

- Ingenting att meddela
0 Storheten är mindre än hälften av den använda enheten
.. Ingen uppgift har erhållits
. Logiskt omöjligt att återge
* Förhandsuppgift
** Prognos

1 ALLMÄN ÖVERSIKT

Konjunkturbilden

Den finländska ekonomin är fortsatt stark. Den ekonomiska tillväxten är fortfarande snabb och ligger även nästa år på gränserna för produktionsmöjligheterna. Andelen sysselsatta av befolkningen i arbetsför ålder stiger till över 70 % och arbetslöshetsgraden sjunker nästa år närmare 6 %. Utrikeshandeln fortsätter att uppvisa ett kännbart överskott, företagens lönsamhet är god och den offentliga ekonomins finansiella situation stark. Hushållens ökande skuldsättning i kombination med det tilltagande pris- och kostnadstrycket utgör dock inhemska riskfaktorer. Tillsammans med den ökade osäkerheten inom den internationella ekonomin kan dessa omständigheter försämra ekonomins tillväxtutsikter och balans.

Högkonjunkturen inom den **internationella ekonomin** fortsätter, eftersom den avtagande ekonomiska tillväxten i Förenta staterna har kompenserats med stark tillväxt på annat håll. Trots att den senaste tidens oro på den internationella finansmarknaden har ökat osäkerheten beträffande världsekonomis tillväxtutsikter, finns det anledning att anta att ändå uppgår tillväxten inom världsekonomin i år till 5 % och avtar endast något nästa år. Inom euroområdet har företagens och konsumenternas förtroende hållit sig på hög nivå och den ekonomiska aktiviteten har förblivit stark i och med den livliga inhemska efterfrågan. Industriproduktionen har fortsatt att öka, även om ökningen blivit långsammare. Sysselsättningen inom euroområdet ökar nästa år i en takt av 1½ % för tredje året i rad och arbetslösheten sjunker under 7 %. Produktionen inom euroområdet ökar på samma sätt som i fjol med 2½ % både i år och nästa år.

I Finland fortsatte *totalproduktionen* att öka snabbt under första hälften av 2007 och produktionen under hela året överstiger fjolårets nivå med 4½ %. Högkonjunkturen förstärks av den raska tillväxten inom den internationella ekonomin, som nu fortsätter för fjärde året i rad, och av den fortfarande relativt låga räntenivån och lättnaderna i beskattningen. På samma sätt som 2006 stöder både nettoexporten och den

inhemska efterfrågan tillväxten men tyngdpunkten förskjuts ändå till den inhemska efterfrågan. Exporten och investeringarna ökar detta år med cirka 5 % och hushållens konsumtionsutgifter med 4 %.

Industriproduktionen fortsätter att öka raskt i år, med 7 %. Efterfrågan på framför allt traditionella metallindustriprodukter är rekordlivlig, medan tillväxten inom skogsindustrin är lamare och i synnerhet träindustrins utsikter har klart försämrats. De kraftig internationaliserade teknologiindustriföretagens funktioner växer kännbarast utomlands. Byggbranschen är delvis överhettad och produktionsökningen i branschen börjar nå den övre gränsen i förhållande till produktionsmöjligheterna. Tack vare de drastiskt stegrade rotpriserna och den starka efterfrågan ökar skogsindustrins produktion kännbart i år. Tjänsteproduktionen fortsätter att öka i jämn takt.

Högkonjunkturen fortsätter in på 2008. Den internationella efterfrågan förutspås vara fortsatt rask, men den tilltagande osäkerheten på finansmarknaden kan om den fortsätter ha även överraskande effekter på utvecklingen. Orderstocken ligger fortfarande på hög nivå inom bl.a. metallindustrin och byggandet, men utbudsbegränsningar dämpar produktionsökningen. När det gäller hushållens bostadsköp är den snabbaste tillväxtfasen redan förbi, eftersom den höga skuldsättningsnivån i kombination med de ökade skuldskötselutgifterna och höga priserna begränsar bostadsköpen. Köpkraftens och sysselsättningens tillväxt stöder dock fortfarande konsumtionsefterfrågan. Företagens investeringar ökar, liksom de offentliga investeringarna. BNP-ökningen kommer även nästa år upp till nästan 3½ %, dvs. den genomsnittliga tillväxttakten under den pågående konjunkturcykeln.

Antalet *sysselsatta* ökar med nästan 50 000 personer i år; tillväxter riktar sig i första hand till service- och byggbranscherna, men i någon mån också till industrin. Sysselsättningsgraden stiger till 70 %. Utbudet på arbetskraft fortsätter att öka, då äldre arbetstagare stannar kvar på arbetsmarknaden längre än tidigare och det större utbudet på arbetsplatser lockar människor till arbetsmarknaden. Antalet arbetslösa minskar i år med cirka 25 000 personer och arbetslöshetsgraden sjunker till 6,7 %. Den goda sysselsättningsutvecklingen fortsätter 2008, då sysselsättningsgraden stiger till 70½ % och arbetslöshetsgraden sjunker till 6,3 %.

Arbetskostnaderna har ökat måttfullt de senaste åren, vilket har bidragit till att stöda ekonomisk tillväxt och förbättrad sysselsättning. År 2008 stiger lönerna klart snabbare i och med de nya inkomstavtalen. Även om förhöjningarna torde hålla sig inom produktivitetens tillväxts och lönsamhetens gränser för de branscher som redan ingått sina löneuppgörelser, finns det risk för att priskonkurrenskraften börjar försämras för andra branschers del om förhöjningsnivån blir allmän linje.

Konsumentpriserna har i år stigit nästan en procentenhet snabbare och takten närmar sig 2½ %, närmast till följd av att boendekostnaderna stigit. Den genomsnittliga inflationen förblir så gott som oförändrad 2008. Inflationsfaktorerna relativa bety-

delse förändras dock något. Vid sidan av lönerna höjs prisnivån av förhöjningarna av de indirekta skatterna samt hälso- och sjukvårdsavgifterna, medan boendekostnaderna åter stiger långsammare.

År 2007 stiger löntagarnas realinkomster långsammare, men lättnaderna i statens inkomstbeskattning i kombination med den stigande sysselsättningen ökar *hushållens* köpkraften. Tills vidare har ökningen av förmögenhetsvärdena motsvarat den ökade skuldsättningen, men riskerna för överskuldsättning håller på att öka. Nästa år ökar hushållens disponibla realinkomster något snabbare, men sparandet fortsätter att minska och skuldfinansieringen ökar. Hushållens finansiella underskott i förhållande till bruttonationalprodukten stiger till över 4 %.

Som motvikt till hushållssektorn, som uppvisar ett underskott, är *företagens* inkomster ungefär 5 % större än utgifterna i förhållande till bruttonationalprodukten; ungefär lika mycket som överskottet i bytesbalansen. Företagens lönsamhet stiger i år till en även historiskt sett hög nivå, och deras finansiella strukturer är starka på grund av den goda resultatutvecklingen som pågått i flera år. Nästa år börjar kostnadsökningen emellertid begränsa inkomstutvecklingen.

På samma sätt som inom företagssektorn är den *offentliga ekonomins* finansiella situation stark. Överskottet stiger till 4½ % i förhållande till bruttonationalprodukten, varifrån det nästa år sjunker med en halv procentenhet. Både skatterna och utgifter sjunker kännbart i förhållande till bruttonationalprodukten i år. Nästa år sjunker skattesatsen något. Skuldsättningen fortsätter att minska med cirka 3 procentenheter om året och är nästa år 33 % av bruttonationalprodukten. Statsfinanserna uppvisar i år ett överskott, nästa år minskar överskottet något. Kommunalekonomin förbättras också och är nästan i balans. Överskottet i socialskyddsfonderna är oförändrat. Arbetspensionsfondernas växande placeringsstock utgjorde i slutet av juni cirka 123 miljarder euro, vilket är 70 % av totalproduktionen.

På medellång sikt försämras de ekonomiska tillväxtmöjligeterna framför allt av att utbudet på arbetskraft minskar när befolkningen blir äldre. Tillräckling ekonomiskt tillväxt spelar en nyckelroll när det gäller att stärka sysselsättningen och den offentliga ekonomins hållbarhet på medellång sikt. Detta förutsätter att produktiviteten förbättras samt att den ekonomiska utbudskapaciteten förstärks.

Centrala prognossiffror

	2006*	2004	2005*	2006*	2007**	2008**
	md euro		procentuell volymförändring			
BNP till marknadspris	167	3,7	2,9	5,0	4,4	3,3
Import	66	7,8	12,2	8,3	4,4	3,8
Totalutbud	233	4,7	5,2	5,9	4,4	3,4
Export	74	8,6	7,1	10,4	5,7	4,7
Konsumtion	122	2,6	3,2	3,3	3,1	3,2
privat	86	3,0	3,8	4,3	4,0	3,8
offentlig	36	1,8	1,7	1,0	0,8	1,8
Investeringar	32	3,6	3,7	4,1	5,0	3,1
privata	28	3,6	6,4	5,6	5,0	2,7
offentliga	4	3,7	-10,7	-5,3	4,7	6,1
Totalefterfrågan	233	4,7	5,2	5,9	4,4	3,4
inhemsk efterfrågan	158	3,0	4,2	4,1	3,8	2,8

	2004	2005*	2006*	2007**	2008**
Tjänster, volymförändring, %	3,3	2,4	3,5	3,2	2,7
Industri, volymförändring, %	4,9	3,9	10,6	7,2	5,0
Produktivitet, förändring, %	3,0	1,8	3,4	2,5	2,6
Sysselsättningsgrad, %	67,2	68,0	68,9	70,1	70,5
Arbetslöshetsgrad, %	8,8	8,4	7,7	6,7	6,3
Konsumentprisindex, förändring, %	0,2	0,9	1,6	2,4	2,4
Förtjänstnivåindex, förändring, %	3,8	3,9	3,0	3,2	5,0
Bytesbalans, md euro	11,7	7,7	7,8	8,7	8,6
Bytesbalans /BNP, %	7,7	4,9	4,7	4,8	4,6
Korta räntor (3 mån. Euribor), %	2,1	2,2	3,1	4,2	4,6
Långa räntor (statens obligationer, 10 år), %	4,1	3,4	3,8	4,5	4,7
Offentliga utgifter /BNP, %	50,2	50,5	48,8	47,5	47,4
Skattegrad /BNP, %	43,4	43,9	43,3	42,7	42,2
Offentliga sektorns finansiella sparande /BNP, %	2,1	2,5	3,7	4,4	3,8
Statens finansiella sparande /BNP, %	0,4	0,4	0,8	1,4	0,9
Offentliga sektorns bruttoskuld (EMU) /BNP, %	44,1	41,4	39,2	36,1	33,1
Statens skuld /BNP, %	41,9	38,2	35,3	32,1	29,3

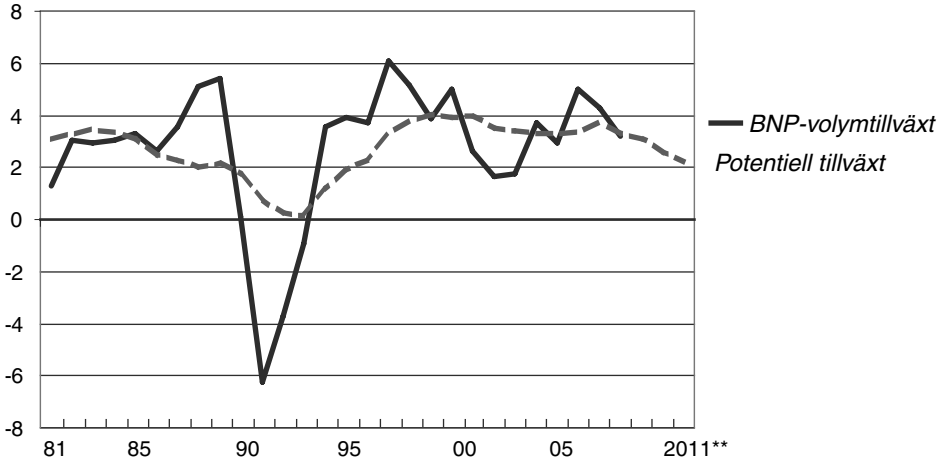
Ekonomiska utsikter på medellång sikt

På medellång sikt utgör de ökade utbudsbegränsningarna inom ekonomin, i synnerhet det minskade utbudet på arbetskraft när befolkningen åldras, ett allt större hinder för ekonomisk tillväxt. Befolkningen i arbetsför ålder börjar minskar i slutet av årtiondet, och antalet 15–64-åringar förutspås minska med över 100 000 personer fram till 2015. Antalet som hör till arbetskraften kan förväntas börja minska redan innan befolkningen i arbetsför ålder börjar minska, eftersom arbetslösheten redan nu till stor del är strukturell. Detta tillsammans med den demografiska förändringen kan leda till att de tillgängliga arbetskraftsresurserna krymper under de följande fem åren.

Produktionskapacitetens ringa tillväxt de senaste åren bidrar också till att dämpa produktionspotentialens ökning. Investeringsgraden har legat nästan oförändrad på nivån 18-19 % av BNP de senaste 10 åren. Forsknings- och produktutvecklingsutgifterna samt investeringarna utomlands har förstärkt produktionsunderlaget. Omplaceringen av den internationella produktionen innebär dock att den inhemska produktionen anpassar sig till de nya förhållandena. Då arbets- och kapitalinsatsen utvecklas dåligt kommer den ekonomiska tillväxten under de närmaste åren i huvudsak att stöda sig på produktivitetsökning. Produktivitetsökningen förväntas minska på medellång sikt till cirka 2 % när antalet arbetsplatser minskar inom sådan industri där produktiviteten är högre och öka inom servicebranscherna där produktiviteten är lägre.

Ekonomins tillväxtmöjligheter kommer i allt högre grad att påverkas även av åtgärder i anslutning till bekämpandet av klimatförändringen. Enligt Europeiska kommis-

Reell och potentiell BNP tillväxt, %



sionens uppskattning kan åtgärderna för att dämpa klimatförändringen fram till 2020 bromsa nationalproduktens tillväxt inom EU med 0,2 procentenheter om året.

Ekonomins tillväxttakt på medellång sikt dämpas av utbudsbegränsningarna och detta skapar inte förutsättningar för en fortsatt sysselsättningsökning i samma takt som under de senaste åren. Regeringsprogrammets omnämnande av en sysselsättningsökning på 80 000 - 100 000 personer förutsätter vid sidan av en gynnsam internationell ekonomisk utveckling dessutom ekonomiskpolitiska åtgärder för att utöka ekonomins produktionspotential och minska den strukturella arbetslösheten.

2 DEN INTERNATIONELLA EKONOMIN

Den långvariga högkonjunkturen tycks fortsätta. Den avtagande ekonomiska tillväxten i Förenta staterna har kompenserats med bättre tillväxt än väntat på annat håll och världsekonomin växer även i år med cirka 5 %. Exporten och den inhemska efterfrågan förstärker tillväxten i Europa. Framgången för många ekonomier stadda i utveckling fortsätter. Också oljeproducenterna ökar sin egen efterfrågan och import. Den starka efterfrågan har höjt priserna på produktionsförnödenheter. Priset på råolja har överskridit toppnivån från augusti i fjol och på grund av det strama marknadsläget beräknas det sjunka mindre än under hösten 2006. Prisstegringen på andra råvaror har börjat plana ut och prisstegringen avtar i takt med att produktionspotentialen ökar. Prisutvecklingen på metaller är oenhetlig och priserna på vissa har fortsatt att stiga snabbt. Företagens kostnader har stigit och även lönetrycken har ökat. Företagens investeringar håller på att öka, samtidigt som deras lönsamhetsutveckling håller på att passera sin kulmen. Efter fjolårets tillväxt på över 9 % växer världshandeln något långsammare i år och nästa år. Den ekonomiska tillväxten i världen förutspås ännu nästa år ligga på 4,6 %.

Hoten mot den ekonomiska utvecklingen har att göra med de risker som riktar sig mot oljeutbudet och oljeraffineringen och dessutom med bytesbalanserna, som befinner sig i konstant obalans, och med situationen på bostadsmarknaden. Omfattande kreditgivning har höjt bostadspriserna i flera länder. I Förenta staterna ökar osäkerheten på finansmarknaden då man inte vet om låginkomsttagarna förmår betala sina lån. Om den externa balansen rubbas eller om bostadspriserna fortsätter att sjunka kan det i värsta fall leda till omfattande följder för finansmarknaden.

Förenta staternas ekonomi växte med 2,9 % i fjol. Den privata konsumtionen ökade i samma takt som året innan, men investeringsökningen halverades till 2,7 %. Under första hälften av 2007 var produktionsökningen lam och avspeglade den dras-

tiska minskningen av bostadsbyggandet. Annat byggande och exporten utvecklades däremot bra. Investeringarna i framför allt apparatur var lama, men det tros har berott på exceptionella faktorer. Under det första kvartalet stannade den årliga produktionstillväxten på en halv procent. Under det andra kvartalet nåddes redan 4,0 %. Jämfört med föregående år uppvisade det första halvåret ändå en tillväxt på bara 1,7 %. Situationen på bostadsmarknaden har försämrats. Färre nya bostäder säljs och det finns mera osålda gamla bostäder än på nästan ett par decennier.

Sysselsättningsgraden har fortfarande hållit sig kring 66 %. Antalet sysselsatta ökar inom servicebranscherna och minskar inom industrin. Under första hälften av 2007 har arbetslösheten varit oförändrad och ligger på 4,5 %. Till följd av den långsammare tillväxten ökar arbetslösheten något.

Landets externa balans i förhållande till totalproduktionen har långsamt börjat förbättras. När den privata konsumtionen ökar långsammare växer produktionen långsammare och när dollarn försvagas ökar exporten. I slutet av nästa år torde underskottet ändå vara kring 6 %.

Penningpolitiken har varit lätt åtstramande. Styrräntan har i mer än ett års tid legat på 5¼ %. Tills vidare har den inte ändrats trots att produktionen börjat öka långsammare, eftersom prisstegringen inte har dämpats tillräckligt och sysselsättningsläget fortfarande är gott.

Den offentliga ekonomins tillstånd 2006 var bättre än vad som förutspåtts p.g.a. stora skatteinkomster. Underskottet i den offentliga ekonomin i förhållande till bruttonationalproduktionen sjönk till 2,3 %. De stigande militära utgifterna och den avtagande efterfrågeökningen gör att underskottet börjar växa på nytt. År 2008 torde det på nytt stiga till närmare 3 %. Skall man uppnå de mål som satts för den offentliga ekonomin krävs en stramare finanspolitik.

Totalproduktionen ökar i år med 1,9 % och nästa år med 2,3 %.

Den långa perioden av långsam tillväxt inom **euroområdet** tog slut i fjol, när ekonomin växte med 2,7 %, dvs. mera än någonsin tidigare efter 2000. Återhämtningen grundade sig i hög grad på inhemsk efterfrågan och uttryckligen på investeringar. Även nettoexporten stödde tillväxten. Den goda utvecklingen tros fortsätta även i år, även om inverkan av nettoexporten blir mindre än 2006. Hushållens förtroende har stärkts. Lönehöjningarna är större än tidigare, vilket vid sidan av förbättrad sysselsättning ökar inkomsterna och påskyndar ökningen av den privata konsumtionen. Också företagens situation är mycket positiv. Kapacitetsutnyttjandet ligger på hög nivå och lönsamheten förutspås förbli bra. När efterfrågeutsikterna såväl på den inhemska marknaden som utanför området dessutom är goda, trots den senaste tidens marknadsströningar kan investeringsnivån väntas förbli god.

Sysselsättningen har utvecklats bättre än vad som förutspåtts. Deltagandet i arbetet har ökat p.g.a. de strukturella reformer som genomförts i flera länder och genom vilka

Bruttonationalprodukten

	2004	2005	2006*	2007**	2008**
	procentuell volymförändring				
Förenta staterna	3,6	3,1	2,9	1,9	2,3
Japan	2,7	1,9	2,2	2,1	2,2
EU-27	2,5	1,8	3,0	2,8	2,4
Tyskland	1,1	0,8	2,9	2,7	2,2
Frankrike	2,5	1,7	2,0	2,2	2,0
Italien	1,2	0,1	1,9	1,8	1,7
Storbritannien	3,3	1,8	2,8	2,7	2,4
Spanien	3,2	3,5	3,9	3,6	3,2
Sverige	4,1	2,9	4,2	4,1	3,5
Danmark	2,1	3,1	3,5	2,1	2,0
Finland	**3,7**	**2,9**	**5,0**	**4,4**	**3,3**
OECD	3,2	2,6	3,2	2,6	2,6
Kina	10,1	10,4	11,1	10,5	10,0
Ryssland	7,2	6,4	6,7	6,5	6,0
Hela världen	5,3	4,9	5,5	5,0	4,6

Arbetslöshetsgraden i vissa OECD-länder

	2004	2005	2006*	2007**	2008**
			procent		
Förenta staterna	5,5	5,1	4,6	4,6	4,9
Japan	4,7	4,4	4,1	3,9	3,6
Storbritannien	4,7	4,8	5,5	5,4	5,4
Italien	8,1	7,8	6,9	6,2	6,1
Frankrike	10,0	9,8	9,0	8,5	8,1
Tyskland	9,2	9,1	8,1	6,6	6,2
Sverige	5,5	5,8	5,3	4,8	4,4
Finland	**8,8**	**8,4**	**7,7**	**6,7**	**6,3**
Danmark	5,5	4,8	3,9	3,4	3,3
EU-27	9,0	8,7	7,9	7,1	6,7
OECD	6,7	6,5	5,9	5,6	5,4

man försöker förlänga den livstida arbetstiden. Antalet sysselsatta ökade med 1,4 % i fjol och nästan samma ökning förväntas 2007 och 2008. Nästa år förväntas sysselsättningsgraden stiga till 66 %. Den säsongutjämnade arbetslöshetsgraden var i juli 6,9 % och den genomsnittliga arbetslösheten under hela året blir inte just större än så.

Den stärkta euron har lindrat det tryck som beror på importpriserna, och stegringen av konsumentpriserna har sedan senaste höst hållit sig under den gräns på 2 % som centralbanken satt. Löneförhöjningarna, som varit större än tidigare, kan dock leda till att inflationstrycken förstärks och förväntningarna tyder också på att centralbanken fortsätter att strama åt penningpolitiken. Om styrräntan sänks för att stärka den ekonomiska tillväxten i Förenta staterna, torde denna lättnad i penningpolitiken öka trycken på att stärka euron.

Den snabbare ekonomiska tillväxten har haft en positiv inverkan på den offentliga ekonomins tillstånd i euroområdet. Ökningen av skatteinkomsterna gjorde att underskottet stannade under 3 % i fjol och underskottsförhållandet fortsätter att förbättras de närmaste åren. Det strukturella underskottet börjar dock krympa kännbart långsammare. På ett par år sjunker det bara 0,4 procentenheter. Detta betyder att vissa länder bedriver en medcyklisk finanspolitik. Den offentliga skulden uppskattas krympa till 65 % fram till 2008.

Euroområdets ekonomiska utveckling

	2004	2005	2006*	2007**	2008**
	procentuell volymförändring				
Privat konsumtion	1,5	1,5	1,7	2,3	2,4
Offentlig konsumtion	1,4	1,4	2,0	1,7	1,7
Bruttobildning av fast kapital	2,3	2,6	4,8	3,8	3,1
Export av varor och tjänster	6,8	4,2	8,2	6,5	5,7
Import av varor och tjänster	6,7	5,0	7,9	6,8	6,0
Bruttonationalprodukt till marknadspris	2,0	1,5	2,7	2,6	2,3
Den privata konsumtionens deflator	2,1	2,0	2,2	2,0	1,9
Arbetslöshetsgrad, %	8,8	8,6	7,9	7,0	6,7
Offentliga samfundens finansiella sparande, %/BNP	-2,8	-2,5	-1,6	-0,9	-0,7
Bytesbalans, %/BNP	0,8	0,0	0,0	-0,1	-0,1

Produktionen i euroområdet beräknas i år växa med 2,6 % och nästa år med 2,3 %.

Japans ekonomi har fortsatt på den starka tillväxtfas som inleddes i slutet av 2006. Företagens goda lönsamhet har ökat investeringarna, som uppmuntras av de goda exportutsikterna till följd av den försvagade yenen. Den privata konsumtionsökningen har varit lamare, eftersom lönehöjningarna har varit små. Under det första kvartalet i år minskade lönerna realt jämfört med ett år tidigare. Den ekonomiska återhämtningen och den försvagade valutan har inte lett till en positiv prisutveckling. I juni var konsumentpriserna något lägre än ett år tidigare. De strukturella förändringarna på arbetsmarknaden, pensioneringen av de stora åldersklasserna och det ökade deltidsarbetet syns i löneutvecklingen. Centralbanken höjde styrräntan till 0,5 % i februari. Finanspolitiken begränsar tillväxten, och underskottet inom den offentliga ekonomin sjunker i år till drygt 3 % i förhållande till totalproduktionen. Överskottet i bytesbalansen beräknas 2008 överskrida 5 % i förhållande till bruttonationalprodukten. Den ekonomiska tillväxten torde hålla sig något över 2 % 2007 och 2008.

Kinas starka ekonomiska tillväxt har försnabbats ytterligare. Tillväxtsiffran för 2006 har justerats till 11,1 %. Under det andra kvartalet i år steg tillväxten till 11,9 % och det första halvåret stannade på sammanlagt 11,5 %. De privata industriföretagens produktion ökade med 26 % under de sex första månaderna. I städerna ökade investeringarna likaså i samma takt. Oron för en alltför snabb ekonomisk tillväxt har ökat och centralbanken har i år höjt räntan tre gånger, ökat bankernas reservskyldighet och emitterat nya skuldebrev. Konsumentpriserna har börjat stiga snabbare. I juni var konsumentpriserna 4,4 % högre än ett år tidigare. Den viktigaste faktorn som påskyndade inflationen var prisstegringen på mat, men också prissänkningen på flera konsumtionsvaror har bromsats upp eller avstannat. Produktionen förutspås fortsätta öka med 10 % 2007 och 2008.

Rysslands ekonomiska tillväxt beräknas ha stigit till 7,8 % under första hälften av 2007. Den ökade köpkraften - reallönerna steg med 18 % under januari-juni - upprätthåller en starkt tilltagande privat konsumtion. Detaljhandeln ökade med 14 % och de fasta investeringarna med 22 %. Varuexporten ökade med 9 % och importen med 39 %. Prisstegringen har blivit snabbare och var i juni uppe i 8,5 %. Centralbanken har försökt dämpa likviditetsökningen, men man har också varit tvungen att utöka den mängd kontanter som är i omlopp. Sysselsättningen håller på att förbättras, i juni var arbetskraftsandelen 52 % och arbetslöshetsgraden 6,7 %. De dyrare energiprodukterna ökar exportinkomsterna och den ekonomiska tillväxten beräknas hålla sig över 6 % i år och nästa år.

3 UTRIKESHANDEL

Export

Exportvolymen ökade i fjol med 10½ %. Tjänsteexporten minskade med 4 %, men varuexporten ökade med hela 14 %. Exporten av metallindustriprodukter ökade tack vare den globala högkonjunkturen som satte fart på efterfrågan. Skogs- och kemiindustrins tillväxtsiffror förbättrades dessutom av det låga jämförelsematerialet till följd av arbetsnedläggelserna föregående år. Återexporten via Finland till andra länder tycks däremot ha ”normaliserats” i fjol och den ökade inte längre hela exportens tillväxttakt, så som fallet var ett år tidigare. Sålunda stannade ökningen av exporten till Ryssland på 8 % jämfört med 32 % året innan och Tyskland återerövrade sin position som det viktigaste exportlandet från Ryssland med en exportandel på 11,3 %. Prisstegringarna på metaller och oljeprodukter gjorde att exportpriserna som helhet steg med 2½ %.

Under första hälften av 2007 ökade värdet av varuexporten med 7½ %. Hälften av värdeökningen berodde på priserna, för enligt exportprisindex steg priserna med 3½ %. Företagen har fått en stor mängd nya beställningar och deras utsikter var rätt goda på sommaren, även om det samtidigt också syntes tecken på ökad osäkerhet. Exporten ökar med 5½ % i år, trots att den utplanade ökningen av återexporten dämpar den totala tillväxten. Exportpriserna stiger med ett par procent.

Exportökningens förväntas avta nästa år. När efterfrågetrycken dämpas stiger också exportpriserna mindre.

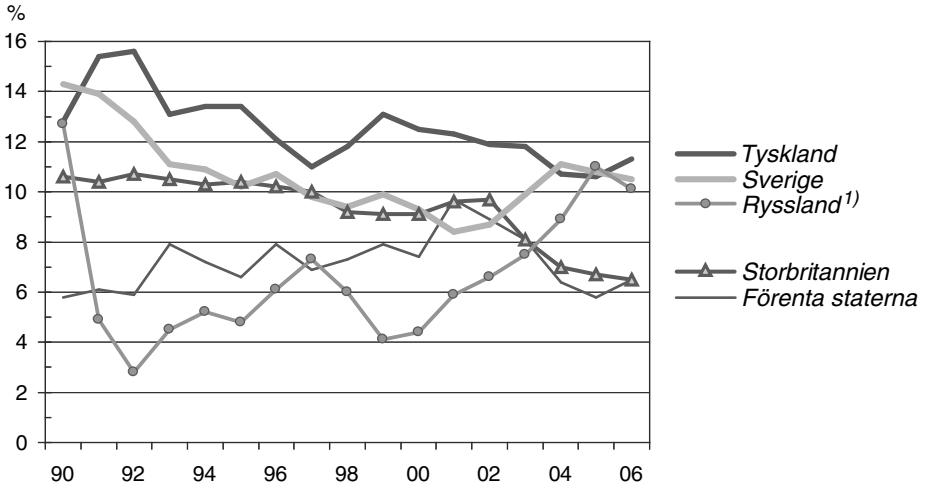
Exporten av **metallindustriprodukter** ökade i fjol volymmässigt med 11 %, bl.a. tack vare stora fartygsleveranser. Den enorma exportefterfrågan på metaller höjde prisnivån med en dryg fjärdedel. Exporten av mobiltelefoner minskade antalsmässigt med 1,7 miljoner till 32,9 miljoner telefoner. Importen av telefoner minskade med 2,6

miljoner till 16,7 miljoner telefoner, så av de exporterade telefonerna var flera än tidigare tillverkade i hemlandet.

Efterfrågan på metallindustriprodukter fortsätter att vara mycket livlig också i år. Den ekonomiska tillväxten i Kina upprätthåller efterfrågan på metaller en lång tid framöver, trots att prisutvecklingen på metaller tycks ha passerat sin kulmen under sommaren. Förväntningarna på en prissänkning på rostfritt stål har fått distributionssektorn att tömma sina ställager och åstadkommit en svacka i efterfrågan på stål. Värdet av el- och elektronikindustrins export var lägre under januari-maj än föregående år, delvis därför att branschens återexport minskade, men popularitet hos de senaste mobiltelefonmodellerna som tillverkas i Finland torde göra att exporten börjar öka under det andra halvåret. Exportorderstocken för maskiner och metallprodukter är stor och exportökningen är fortsatt stark. Också fartygsindustrin noterar hela tiden nya betydande beställningar: fartygsleveranserna ökar kännbart ännu i år och minskar inte heller nästa år. Återexporten av bilar ökar däremot långsammare och exporten av bilar som monterats i hemlandet minskar. Nästa år avtar exportökningen i fråga om metallindustriprodukter när högkonjunkturen så småningom börjar ge vika, men även nästa år ökar exporten av metallindustriprodukter snabbare än övriga huvudbranscher.

Exporten av **skogsindustriprodukter** ökade volymmässigt med 15 % i fjol på grund av det låga jämförelsematerialet från föregående år. Exportpriserna på trävaror ökade till följd av den livliga efterfrågan med 5 %, medan prisstegringen på cellulosa- och pappersindustrins produkter var nästan obefintlig.

Centrala exportländer
andel av exporten



1) Före 1992 Sovjetunionen.

Under de första månaderna i år var exportefterfrågan på sågvaror livlig, men under det andra kvartalet avtog exportefterfrågan och konjunkturutsikterna för branschen försämrades drastiskt. Det torde vara fråga om en svacka och efterfrågan torde återhämta sig när köparna har krympt sina lager, men det kan också vara ett förebud om en avtagande efterfrågan. Som årsmedeltal fortsätter dock exportpriserna på trävaror att stiga kännbart i år. Inom pappersindustrin ökar efterfrågan endast litet och prisutvecklingen är anspråkslös.

Bland **övriga industribranscher** är exportorderstocken särskilt stark och exporttillväxtutsikterna ljusa inom livsmedelsindustrin. För kemiindustrins del fortsätter den stabila exportökningen tack vare den växande efterfrågan i Centraleuropa. I fråga om den viktigaste exportartikeln bland jord- och skogsbruksprodukterna, skinn, försämras prisutvecklingen p.g.a. lågprisproduktionen i Kina.

Tjänsteexporten krympte i fjol med 4 %, vilket minskade dess andel av hela exporten från 20 % till 17 %. Enligt förhandsuppgifter har den neråtgående trenden för tjänsteexporten fortsatt under det första kvartalet i år. Utvecklingen av tjänsteexporten domineras av de stora internationella företagens export av interna tjänster. Dessa kan förändras snabbt, och statistikcentralen får inte uppgifter om dem i samma takt

Export av varor och tjänster

	2006	2004	2005	2006*	2007**	2008**	2004	2005	2006*	2007**	2008**
	andel, %	procentuell volymförändring					procentuell prisförändring				
Skogsindustri	20,2	3	-12	15	2	3	-1½	2	1½	2½	½
Trävaror	4,5	0	-6	5	3	2	½	2½	5	8	-2
Massa och papper	15,7	4	-13	18	1½	3	-2	1	½	1	1
Metallindustri	58,4	8	17	11	9	6	-½	-½	4	2½	-½
Metallframställning	12,5	23	-1	8	2	3	11	7	27	15	-1
Maskiner, metallvaror, transportmedel	21,3	2	12	21	15	8	½	2	1	1½	10
Elektronik- och elprodukter	24,7	6	28	5	8	6	-8	-5	-2	-2	-2
Övriga	21,4	3	-1	14	3	3	4½	7	7	1	½
Jord- och skogsbruk	0,9	-6	2½	10	1	1	15	-½	22	-10	-2
Livsmedel	1,7	3	4	11	5	4	-1	0	-½	0	0
Textil-, beklädnads- och lädervaror	1,1	-1	-4	½	2	1	-½	2	5	1	2
Kemisk industri	13,7	2	½	11	4	2½	11	11	8	1½	½
Varuexport[1)]	100,0	6,1	6,0	14,0	6½	5	-0,6	1,1	2,6	2	0
Export av varor och tjänster[1)]		8,6	7,1	10,4	5½	4½	-0,4	0,9	2,5	2	0

[1)] Pris- och volymförändringarna i summaraderna åren 2004-2006 motsvarar nationalräkenskaperna. Underposternas pris- och volymförändringar har beräknats på basis av Statistikcentralens exportprisindex och Tullstyrelsens uppgifter om exportens värde.

som om annan export. I medeltal har exporten av tjänster ökat med över 5 % om året på 2000-talet. I denna prognos antas tjänsteexporten i år och nästa år öka med en årlig takt av några procent.

ÅTEREXPORT

Varor kan lämna Finland i form av normal export, transito eller återexport. Transitogods transporteras genom Finland och räknas inte med i export- och importsiffrorna. Volymmässigt är det fråga om en betydande hantering. Exempelvis värdet av produkter som transiteras till Ryssland är många gånger högre än den egentliga Rysslandexporten.

Under detta decennium har också återexporten av transitokaraktär ökat, där bl.a. mobiltelefoner, vitvaror, datautrustning, TV-apparater, bilar, läkemedel och smörjmedel transporteras via Finland i huvudsak till Ryssland, men även till de baltiska länderna och Sverige. Varorna registreras i tullen av olika orsaker som både import och export. Detta är inte bara ett finskt fenomen, utan har att göra med den globala världsekonomin i större skala. Exempelvis de bilar som monteras i Finland förs i huvudsak till Tyskland, där de distribueras vidare till många olika länder. Att exporten till Tyskland ökar betyder alltså inte nödvändigtvis att de tyska konsumenterna eller företagen skulle skaffa mera finländska produkter. Skillnaden mellan transito och återexport av transitokaraktär är så pass liten att varuleverantörerna har möjlighet att snabbt ändra det sätt på vilket varorna skickas. Dessutom kan rutterna för återexportgods snabbt förändras. Allt detta gör det svårt att tolka export- och importutvecklingen sådan den framgår av statistiken.

Enligt tullens uppskattning var 2005 minst en femtedel av exporten till Ryssland export av transitokaraktär: exempelvis mobiltelefoner transporterades från fabrikerna i Ungern via Finland till Ryssland. I fjol började dessa telefoner transporteras från Ungern direkt till slutdestinationen. Sålunda halverades exporten av mobiltelefoner från Finland till Ryssland till 0,6 miljarder euro jämfört med 1,2 miljarder euro föregående år. Detta syntes så att ökningen av hela Rysslandsexporten avtog från 32 % föregående år till 8 %.

Import

Importvolymen ökade i fjol snabbare än de första förhandsuppgifterna, med 8½ %. Importpriserna steg med hela 6½ % och importvärdet med 15½ %. Ryssland blev största importland med en importandel på 14,1 %. Under första hälften av 2007 steg värdet av varuimporten med 7½ % och importpriserna med 3 %. Inalles ökar importen i år med 4½ %. Aktiviteten i den inhemska ekonomin upprätthålls av importbehovet, men på samma sätt som exporten så dämpas importökningen av att importen av varor för återexport tycks öka långsammare än tidigare. (Se rutan i samband med exporttexten för närmare information om saken.) Importpriserna stiger med 2½ %: priserna på råvaror fortsätter att stiga i rask takt, men importpriserna på energi sjunker. Nästa år avtar importökningen till knappt 4 % och prisstegringen dämpas.

Industrins högkonjunktur påskyndande importökningen i fråga om råmaterial och produktions förnödenheter i fjol och importen ökar raskt, om även långsammare, också i år och nästa år. Volymmässigt ökade energiimporten kännbart i fjol på grund av det låga jämförelsematerialet, och dessutom steg prisnivån nästan med en femtedel. Under första hälften av 2007 har energipriserna underskridit nivån för ett år sedan, men även kvantitativt tycks importen bli mindre än i fjol.

Värdet av importen av investeringsvaror ökade enligt tullen med 22 % under januari-maj. Importökningen har varit rask men nästan hälften av ökningen förklaras med den förändrade klassificeringen[1]. Det ökade inhemska investeringsbehovet har kännbart ökat importen av maskiner i alla branscher. Nästa år avtar importökningen i fråga om investeringsvaror och följer utvecklingen i fråga om inhemska maskin- och anläggningsinvesteringar.

Importen av varaktiga konsumtionsvaror minskade enligt tullen med 9 % under januari-maj, men denna minskning förklaras med den förändrade klassificeringen. Om

1 Utrikeshandelns varuklassificeringar, inklusive klassificeringen enligt varornas användningsändamål, förnyades i början av 2007, vilket gör det svårt att jämföra tillväxtsiffrorna. I samband med ändringen överfördes vissa varugrupper från varaktiga konsumtionsvarorna i någon mån till råmaterial och produktions förnödenheter samt i större utsträckning till investeringsvaror. Eftersom uppgifterna om förändringar i utrikeshandelsstatistiken har beräknats på material enligt den gamla klassificeringen, ger de uppgifter om förändringar som publicerats i statistiken för januari-maj å ena sidan en för stor bild av importen av investeringsvaror och å andra sidan en för liten bild av importen av sällanköpsvaror. Då inverkan av den förändrade klassificeringen elimineras krymper importökningen i fråga om investeringsvaror från 22 % till 11 % och minskningen på 9 % i fråga om sällanköpsvaror förvandlas till en ökning på 9 %.

Import av varor och tjänster

	2006	2004	2005	2006*	2007**	2008**	2004	2005	2006*	2007**	2008**
	andel, %	procentuell volymförändring					procentuell prisförändring				
Råmaterial och produktions förnödenheter	37,5	7	4	8	5	3½	6	5	11	8	3
Energiprodukter	15,4	-1	-3½	12	-4	3	12	34	17	-4	-2
Investeringsvaror	21,0	7	22	7	9	5	0	2	2	2	1
Varaktiga konsumtionsvaror	11,9	15	22	12	4	3	-1	-3	-½	0	-1
Andra konsumtionsvaror	14,2	9	8	11	9	7	-1	-2	2	-½	1
Varuimport[1)]	100,0	8,1	9,4	9,4	5	4	2,2	5,6	7,4	3	1
Import av varor och tjänster[1)]		7,8	12,2	8,3	4½	4	2,1	4,5	6,5	2½	1

[1)] Pris- och volymförändringarna i summaraderna åren 2004-2006 motsvarar nationalräkenskaperna. Underposternas pris- och volymförändringar har beräknats på basis av Statistikcentralens importprisindex och Tullstyrelsens uppgifter om importens värde.

dess inverkan elimineras så har importen ökat. Ökningen avtar dock jämfört med fjolåret. Orsaken är att såväl utvecklingen av den inhemska konsumtionen som importen av bilar för återexport har avtagit. I fråga om andra konsumtionsvaror var importökningen en tiondel i fjol. Importen av dem fortsätter att öka i snabb takt.

Minskningen på 3 % i fråga om **tjänsteimporten** förbyttes i en ökning på 4½ %, när statistikcentralen kontrollerade sina förhandssiffror för fjolåret. Att förutse tjänsteimporten är lika problematiskt som tjänsteexporten, eftersom utvecklingen av bägge domineras av de stora internationella företagens interna tjänstetransfereringar. Enligt prognosen fortsätter tjänsteimporten att öka något.

Bytesbalansen

Överskottet i bytesbalansen 2006 ökade mindre än beräknat jämfört med föregående år, med 0,1 miljarder euro. Enligt statistikcentralens första förhandsuppgifter krympte överskottet med över två miljarder euro till 7,8 miljarder euro när statistikcentralen i samband med kontrollräkningen i juli korrigerade uppgifterna om tjänsteimporten kännbart uppåt.

Överskottet i handelsbalansen var i fjol 8,9 miljarder euro, en dryg halv miljard mindre än förhandsuppgifterna. Jämfört med föregående år ökade det dock med över en miljard, trots att bytesförhållandet försämrades drastiskt. I år stiger överskottet i handelsbalansen till 10 miljarder euro, dvs. 5,7 % av bruttonationalprodukten, när ökningen av importpriser planas ut vilket gör att bytesförhållandet inte försämras så mycket. Nästa år fortsätter handelsbalansen att förbättras något.

Statistikcentralen har utökat uppgifterna om utrikeshandeln med tjänster med internationella företags interna tjänsteexport och –import. Samtidigt förändrades tjänstebalansens poster så de blev instabila och svårförutsägbara. Vid kontrollräkningen för 2006 förbyttes överskottet på 1,4 miljarder euro i tjänstebalansen i ett underskott på 0,2 miljarder euro eftersom tjänsteimporten ökade avsevärt medan tjänsteexporten minskade jämfört med förhandsuppgifterna. Eftersom det är så svårt att förutsäga tjänstebalansens poster kan utgångspunkten för prognosen bara vara att den rådande situationen fortsätter, så tjänstebalansen fortsätter enligt prognosen att uppvisa underskott även under prognosperioden.

Underskottet i balansen för faktorinkomster och transfereringar minskade i fjol. Under början av detta år har underskottet i fråga om dessa poster fördjupats. Finlands utländska nettotillgångar steg i slutet av föregående år till 10,2 miljarder euro, dvs. 6,1 % av bruttonationalprodukten. Enligt den kalkylerade prognosen stiger nettotillgångar fram till utgången av detta år till 18,7 miljarder euro medan dess andel av bruttonatio-

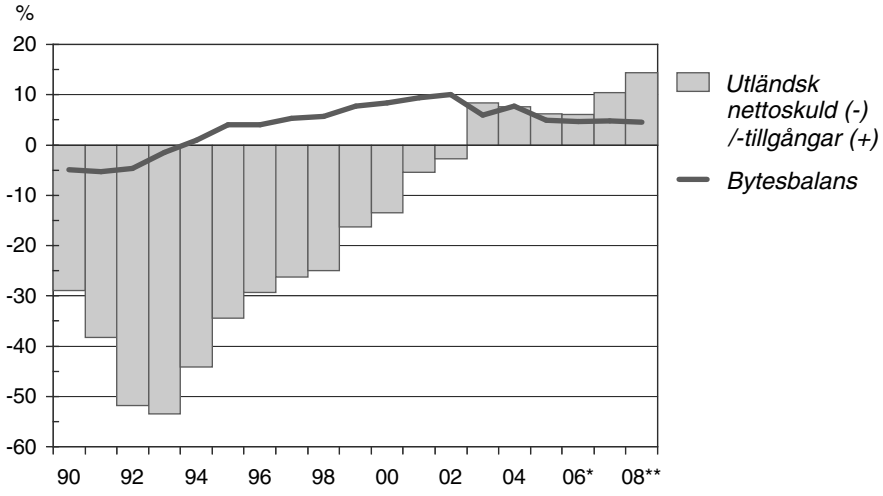
Bytesbalansen

	2004	2005	2006*	2007**	2008**	2007/2006	2008/2007
			md euro			procentuell förändring	
Varuexport[1] (+)	49,1	52,7	61,7	67,1	70,5	8,8	5,1
Varuimport[1] (-)	38,9	45,0	52,8	56,9	60,0	7,8	5,5
Handelsbalans	10,2	7,7	8,9	10,2	10,5		
Export av tjänster (+)	11,7	13,1	12,7	13,2	13,6	4,0	3,0
Import av tjänster (-)	9,7	12,0	12,9	13,5	13,9	5,1	3,0
Tjänstebalans	2,0	1,1	-0,2	-0,3	-0,3		
Balans för varor och tjänster	12,3	8,8	8,7	9,9	10,2		
Faktorinkomster och transfereringar, netto	-0,6	-1,1	-0,9	-1,2	-1,5	38,1	26,6
Bytesbalans	11,7	7,7	7,8	8,7	8,6		
Bytesbalans i procent av BNP	7,7	4,9	4,7	4,8	4,6		

[1] Inklusive korrigeringsposterna för varuhandeln.

Bytesbalans och utländsk nettoskuld /-tillgångar

i relation till bruttonationalprodukten



nalprodukten stiger till hela 10,4 % av bruttonationalprodukten. I den tekniska kalkylen adderas till nettotillgångar den beräknade överskottet i bytesbalansen, och där ingår ingen prognos för statens eller företagens upptagande av nya lån.

4 PRODUKTION

Primärproduktion

I fjol krympte **jordbruksproduktionen** med drygt 2 %, eftersom den heta och torra sommaren gjorde att spannmålsskörden minskade med nästan 7 %. I år förväntas spannmålsskörden bli större än i fjol, eftersom odlingsarealen för spannmålsväxter har ökat från i fjol. Enligt den första förhandsuppskattningen kan spannmålsskörden uppgå till 4 miljarder kilo, en ökning med nästan 6 %.

Skogsbrukets totalproduktion ökar kraftigt i år. I början av året har marknadsavverkningarna ökat med drygt 10 % jämfört med föregående år. Avverkningarna i privata skogar har ökat klart snabbare än avverkningarna i skogsbolagens egna skogar. Efterfrågan på virke har varit stor, och medelrotpriserna har under det första halvåret stigit med 12–39 % jämfört med senaste år. Tack vare prisstegringen har virkeshandeln varit synnerligen livlig: virkeshandelsvolymerna ökade med nästan 90 % under januari–juni. I juli höjde Ryssland exporttullen från 4 euro till 10 euro per kubikmeter. Följande förhöjning har planerats till april nästa år. Osäkerheten beträffande importen ökar intresset för inhemsk råvara.

Primärproduktion

	2004	2005*	2006*	2007**	2008*	I medeltal 2006/1997
	procentuell volymförändring					
Jordbruk, jakt och fiske	-2,1	11,6	-2,3	2	1	-1,4
Arbetskraft[1)]	-2,2	-2,3	0,2	-2½	-2½	-3,4
Skogsbruk	3,9	-1,9	0,2	9	3	1,7
Arbetskraft[1)]	-1,0	1,3	0,3	2	0	-1,1

[1)] Mätt i arbetstimmar.

Förädling

Industri

Fabriksindustriproduktionen ökade i fjol med 11½ %[1]. Produktionen blev livligare särskilt under årets sista kvartal, då tillväxten jämfört med året innan var 20 % och även jämfört med föregående kvartal 5½ %. Detta skapade goda förutsättningar för fortsatt tillväxt. Under det första kvartalet i år ökade industriproduktionen enligt nationalräkenskaperna med nästan en tiondel jämfört med föregående år.

Konjunkturläget för industrin var fortfarande mycket gott på sommaren, men produktionsökningen väntas så småningom avta, delvis därför att kapacitetsgränserna kommer emot och det börjar bli brist på yrkesskicklig arbetskraft. Industriproduktionen ökar i år med 8 %. Nästa år när högkonjunkturen mattas av ökar produktionen tack vare metallindustrins goda orderstock fortfarande med 5 %.

Metallindustriproduktionen ökade i fjol med 15½ %. Produktionen ökade kännbart inom alla industrisektorer, men mest inom metallförädlingen och elektronikindustrin.

Produktionen var livlig även under det första kvartalet i år. På sommaren var orderstockarna stora rekordartat, vilket lovar en fortsatt stark tillväxt. När det gäller metallförädlingen finns det dock tecken på en konjunkturnedgång, eftersom de snabba växlingarna i efterfrågan har lett till produktionsavbrott i år. Ändå ökar behovet av metaller på världsmarknaden och efterfrågeutsikterna för stål är goda på lång sikt. Produktionsutsikterna för el- och elektronikindustrin under årets senare hälft är ljusa. Efterfrågan på maskiner och metallprodukter är fortfarande synnerligen livlig både i hemlandet och när det gäller exporten eftersom den globala högkonjunkturen och de högre priserna har lett till omfattande nya investeringar i bl.a. energiproduktion. Också fordonsproduktionen är fortsatt livlig på grund av den goda efterfrågan. Inalles ökar metallindustriproduktionen i år i nästan samma takt som föregående år. Även nästa år växer metallindustrin snabbare än andra industrisektorer.

1 Statistikcentralens volymindex för industriproduktionen mäter månatligen utvecklingen av industrins totala avkastning. Enligt det ökade fabriksindustriproduktionen med 6,8 % i fjol. I samband med reformen av nationalräkenskaperna 2006 breddade Statistikcentralen sin sektoranalys så att i produktionen specificeras totalproduktion, mervärde och användning av mellanprodukter. Efter reformen finns det i förändringssiffrorna stora skillnader mellan volymindexet för industriproduktionen och den tidsserie i nationalräkenskaperna som beskriver industrins värdeökning till fast pris. Detta har två orsaker: volymindexet beskriver närmast hur totalproduktionen har utvecklats och här syns inte en kvalitetsförändring på samma sätt som i de serier i nationalräkenskaperna som beskriver värdeökningen.

Skogsindustriproduktionen ökade i fjol med 16½ %. Trävaruindustrins produktion krympte med knappt en procent, men inom massa- pappersindustrin ökade produktionen med 23 % på grund av den låga jämförelsenivån.

I år har skogsindustrins råvaruanskaffning drabbats av många svårigheter började från de svåra drivningsförhållandena under vintern och sedan oron till följd av Rysslands planer på att höja virkestullarna. Höjningen av rotpriserna garanterade industrin ett tillräckligt virkesutbud i hemlandet. De stigande råvarukostnaderna för trävaruindustrin kunde överföras till försäljningspriserna på grund av det livliga byggandet i hemlandet och internationellt. När sommaren kom började vidareförädlarna av sågvaror tömma sina lager, vilket drastiskt minskade de nya beställningarna och i höst torde det synas i form av en tillfällig produktionsminskning. Inom pappersindustrin är efterfrågan fortsatt lam, vilket också gör att prisutvecklingen är obetydlig. De åtgärder för att minska produktionskapaciteten som vidtogs i fjol gör att tillväxten i år förblir långsam, men om inga nya kapacitetsminskningar genomförs kan produktionen öka något snabbare nästa år.

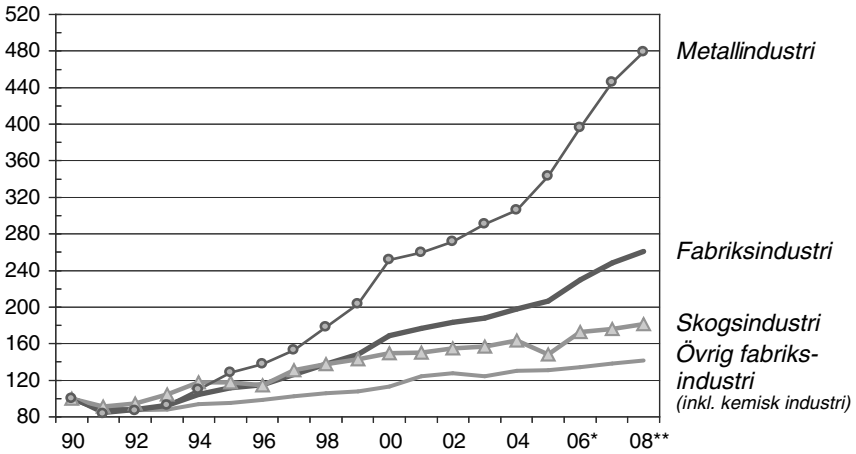
Produktionen inom den **övriga fabriksindustrin** ökade i fjol med 2½ %. Mest ökade tillverkningen av byggmaterial och gummi- och plastprodukter. Tillväxtutsikterna är goda både i år och nästa år framför allt inom byggmaterialindustrin, som får vind i seglen av det livliga byggandet, samt inom den kemiindustri som producerar mellanprodukter för annan industri.

Industrins produktion[1] och sysselsättning

	2006*	2004	2005	2006*	2007**	2008**	I medeltal 2006/1997
	andel, %	procentuell volymförändring					
Fabriksindustri	89,9	5,1	4,3	11,4	8	5	6,6
skogsindustri	14,5	4,6	-9,4	16,5	2	3	3,0
metallindustri	47,7	5,4	12,0	15,5	13	7	10,4
övrig industri	27,8	5,0	0,3	2,6	3	2½	3,3
Gruvdrift och utvinning av mineral	1,2	-2,2	-5,6	-2,2	-2	2	1,2
El-, gas- och vattenförsörjning	8,8	3,5	1,2	3,6	1	3	2,3
Hela industriproduktionen	100,0	4,9	3,9	10,6	7	5	6,2
Industrins sysselsättning[2]		-1,7	-0,4	1,3	1½	½	-0,1

[1] Enligt nationalräkenskaperna.
[2] Mätt i arbetstimmar.

Industriproduktion
1990 = 100



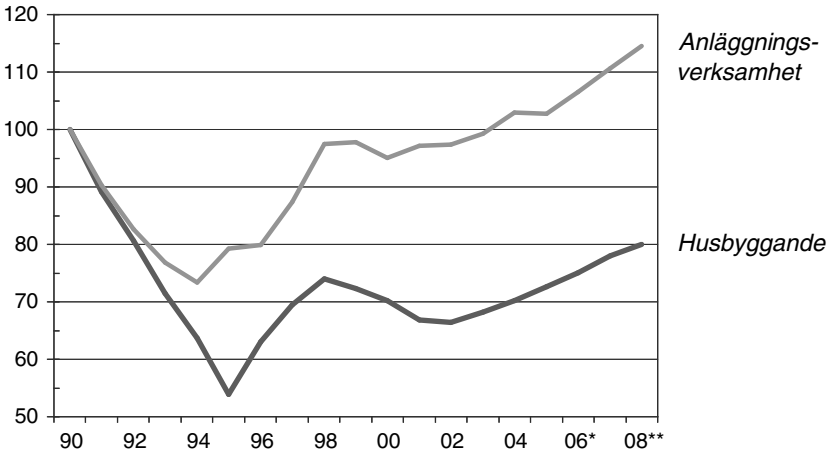
Byggande

Volymmässigt ökade **husbyggandet** i fjol med 3½ %. De fritt finansierade husbyggena fortsatte att öka snabbt. Störst var efterfrågan på småhusbostäder, och totalt inleddes arbetet på 34 000 bostäder, av vilka bara 3 000 med statligt stöd. Industribyggandet ökade bl.a. tack vare husbyggarbetena vid kärnkraftverket i Olkiluoto. Affärsbyggandet var livligt för fjärde året i rad, för särskilt den hårdare konkurrensen inom handeln har lett till stora investeringar på strategiskt viktiga affärsområden. I fråga om byggstarter på nya kontorsbyggnader passerades den djupa vågdalen, eftersom vakansgraden minskade och hyrorna började stiga t.ex. i huvudstadsregionen. Det offentliga servicebyggandet fortsatte att minska. Särskilt i Helsingforsregionen var det ont om yrkeskunnig arbetskraft i byggsektorn, och arbetskraft togs in från andra delar av landet eller från utlandet.

I år ökar husbyggandet något snabbare än 2006 och tillväxten beräknas fortsätta nästa år, om än långsammare. Tyngdpunkten i husbyggandet förskjuts när det gäller nyproduktion så småningom till annat än bostadsbyggande. Totalt inleds i år arbetena på uppskattningsvis 32 000 bostäder och även nästa år blir antalet åtminstone 30 000, av vilka cirka 3 000 med statligt stöd vartdera året. Av byggstarterna är cirka hälften egnahemshus, trots att tomtbristen och de stigande tomtpriserna delvis begränsar småhusbyggandet i tillväxtcentrumen. Bostadsreparationerna påskyndas delvis av att hushållsavdraget utnyttjas i högre grad, av den förmånliga finansieringen samt av att fö-

Byggverksamhet

1990 = 100



Byggarbete och byggserviceverksamhet

	2004	2005*	2006*	2007**	2008**	I medeltal 2006/1997
	procentuell volymförändring					
Husbyggandets volym	2,9	3,5	3,3	4	2½	0,2
Sysselsättning[1)]	2,0	4,7	3,6	5½	1	1,5
Påbörjade byggen[2)]	5,0	13,3	1,3	1½	-1	2,1
bostadsbyggen	6,7	10,9	0,8	-2	- 3½	3,4
industribyggen	28,6	22,4	-1,4	6½	-6	0,4
affärs- och kontorsbyggen[3)]	-8,1	5,7	42,1	10	-11	2,6
offentliga servicebyggen[4)]	14,3	-23,7	-19,3	-6	22	-0,4
Slutförda byggen[2)]	1,2	9,8	1,1	5	3½	2,1

[1)] Mätt i arbetstimmar.
[2)] Kubikmeter.
[3)] Affärs- och kontorsbyggnader samt trafikbyggnader.
[4)] Byggnader för vårdbranschen och undervisning samt samlingslokaler.

rebyggande och småskaliga reparationer blivit mer allmänna. Å andra sidan drabbar den allt svårare bristen på arbetskraft särskilt reparationer i småhus. Industribyggandet ökar vartdera året, för industrins konjunkturutsikter är goda och behovet av ökad kapacitet uppenbart; de omfattande husbyggnadsarbetena vid det största enskilda projektet, kärnkraftverket i Olkiluoto, fortsätter troligen till 2011 på grund av tidtabellsförseningar. Affärsbyggandet fortsätter att öka i år och förblir även nästa år mer omfattande än vanligt. Kontorsbyggandet tar fart tack vare den fortsatta högkonjunkturen, den minskade vakansgraden, de utländska investerarnas ökade intresse för finska fastigheter samt hyresgästernas större krav på kontorslokalernas läge och kvalitet. Det offentliga byggandet är relativt litet i år och nästa år.

Anläggningsarbetena ökade volymmässigt med 3½ % i fjol. Vid sidan av grundläggande underhåll stärktes sektorn särskilt lokalt av några stora inhemska investeringsprojekt (bl.a. E18 på sträckan Muurla-Lojo, ombyggnaden av Skogsbackavägen i Helsingfors samt Tammerfors västra ringväg). Järnvägsinvesteringarna höll sin skäliga nivå. När det gäller vattenleder inleddes arbetet på att fördjupa farleden in till Torneå hamn. Infrastrukturentreprenörernas arbetsvolym påverkades positivt också av det livliga husbyggandet.

Anläggningsarbetena ökar snabbt även i år och nästa år. Konjunkturläget i branschen är exceptionellt gott och framför allt har det blivit ont om yrkesskicklig arbetskraft. Av de gamla projekten fortsätter t.ex. arbetena på statens järnvägs-, väg- och farledsprojekt i samband med hamnen i Norsjö ända till år 2008 och Helsingfors egna hamnbyggnadsarbeten framskrider samtidigt. I år inleds dessutom arbetena trafikledsprojekt. Kommunernas förbättrade finansiella situation främjar bl.a. fullgörandet av infrastrukturskyldigheter i anslutning till planlagda områden.

Anläggningsverksamheten

	2004	2005*	2006*	2007**	2008**	I medeltal 2006/1997
	procentuell volymförändring					
Anläggningsverksamhetens volym	3,8	-0,2	3,7	4	3½	1,6
Sysselsättning[1)]	2,2	3,2	6,2	5	0	2,2

[1)] Mätt i arbetstimmar.

Tjänster

Tjänsteproduktionen har ökat kraftigt de senaste tre åren, i medeltal med cirka 3 % om året. Konjunkturläget i servicebranscherna är fortfarande gott, och företagens förväntningar är positiva, men försäljningsökningen fördröjs av bristen på yrkesskicklig arbetskraft. Under det första halvåret i år ökade sysselsättningen i servicebranscherna med drygt 2 %. Det goda konjunkturläget fortsätter och tjänsteproduktionen förväntas fortsätta att öka i en takt av 3 %. Tillväxttakten stannar dock under fjolårets 3,5 %. Nästa år förväntas tillväxten avta något.

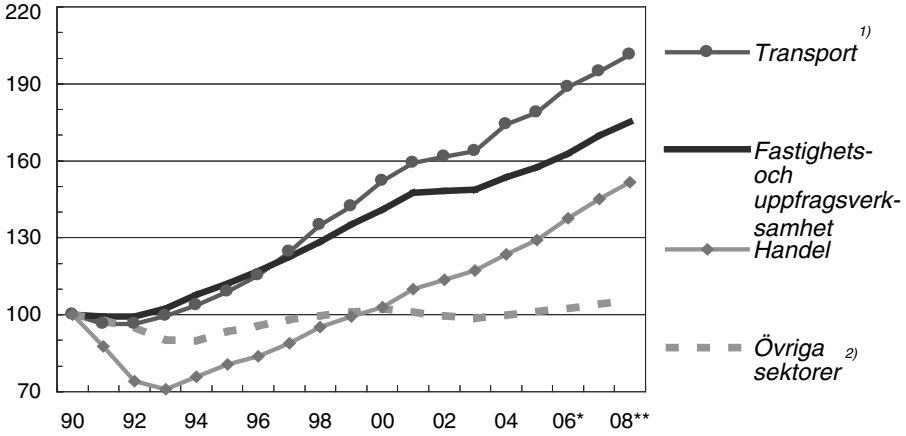
När det gäller privata tjänster har omsättningen utvecklats synnerligen snabbt under början av året. Under årets första tertial ökade omsättningen med drygt 8 % jämfört med ett år tidigare. Snabbast var tillväxten i fråga om fastighets- och affärslivets tjänster, där omsättningen steg så mycket som drygt 11 %. Inom trafiken var ökningen 5½ %.

Konsumenternas starka förtroende och den förbättrade sysselsättningen har synts i form av en rask ökning av **handelns** försäljningsvolymer. Under det första halvåret överskred detaljhandelns volym fjolårets motsvarande försäljningsvolym med cirka 6 %. Indikatorerna tyder på att efterfrågan är fortsatt god de närmaste månaderna. Bilhandeln som helhet har varit livlig i början av året, men registreringen av nya personbilar har minskat med 10 % under de sex första månaderna. Konsumenternas bilhandelsintentioner är dock fortfarande stabila.

Den långvariga konjunkturuppgången har börjat synas i producentpriserna på tjänster. Producentpriserna har börjat stiga i snabbare takt, på drygt ett år från 1,5 % till 3,3 %. Inom **hotell- och restaurangbranschen** sjönk producentpriserna ännu för ett år sedan, men därefter har priserna börjat stiga snabbt. Nu stiger producentpriserna i branschen i en årlig takt av 4½ %. I och med det allmänt starka ekonomiska läget har hotell- och restaurangbranschens omsättning ökat snabbt under några års tid. I fjol ökade värdet av produktionen med 6 %, varav över hälften berodde på prisstegringen. Bristen på yrkesskicklig arbetskraft har förvärrats, och så mycket som nästan 40 % av företagen i branschen upplever att den begränsar försäljningsökningen. I år stöds efterfrågan av turismen från utlandet till Finland: i början av året ökade de utländska övernattningarna på hotellen med nästan 15 %. De ryska turisternas övernattningar ökade med nästan en tredjedel.

Servicenäringarnas produktion

1990 = 100



1) Transport, lagring och telekommunikation.
2) Hotell- och restaurangverksamhet, finansiering och försäkring, förvaltning samt samhälleliga och personliga tjänster.

Produktion i servicebranscherna

	2006*	2004	2005*	2006*	2007**	2008**	I medeltal 2006/1997
	andel %	procentuell volymförändring					
Handel	16,1	5,4	4,5	6,5	5½	4½	4,8
Hotell- och restaurang-verksamhet	2,3	-1,1	2,5	2,8	3½	3	2,1
Transport och tele-kommunikation	15,8	6,4	2,6	5,6	3	3½	4,7
Finans- och försäkrings-verksamhet	3,8	10,4	3,0	5,8	4½	3½	-2,3
Tjänster för fastigheter och affärslivet	28,3	3,3	2,4	3,5	4	3	3,2
Förvaltning, obligatorisk socialförsäkring	7,3	-1,1	0,0	-0,9	½	½	0,6
Samhälleliga och personliga tjänster	26,3	0,8	1,5	1,3	1½	1	0,8
Totalt	100,0	3,3	2,4	3,4	3	2½	2,8
Sysselsättning[1)]		1,4	1,3	1,7	2	1	1,8

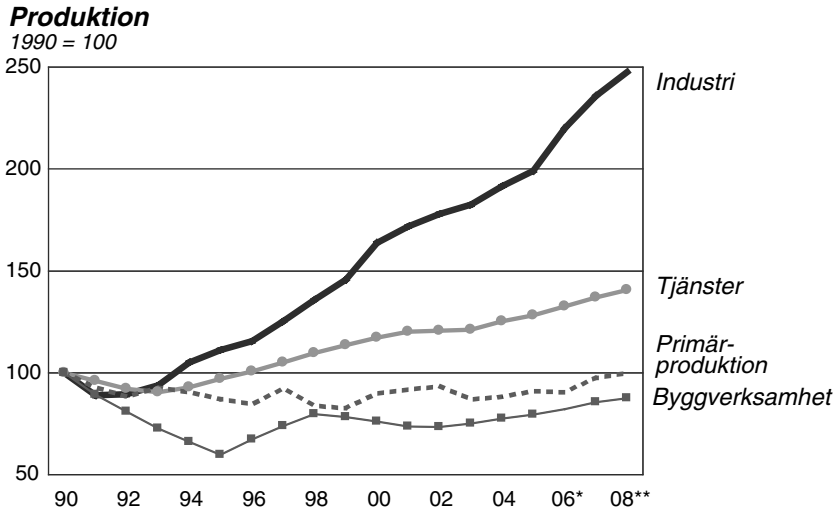
[1)] Mätt i arbetstimmar.

Totalproduktionen

Totalproduktionen började öka snabbare 2006, med 5 %, snabbast sedan 2000 och klart snabbare än medeltalet för de senaste tio åren. Den ekonomiska tillväxten var övergripande stark, trots att en del av den snabba tillväxten förklaras med den låga skogsindustriproduktionen under jämförelseåret. Tjänsternas men i synnerhet förädlingens värdeökning var betydligt större i fjol än året innan. Industrins tillväxttakt ökade till drygt 10 % - dubbelt mera än genomsnittet för 2000-talet - och även byggandet blev livligare. Endast primärproduktionen krympte, då jordbruksproduktionen blev sämre än året innan. Bruttonationalprodukten till baspris ökade också snabbare än den till marknadspris, vilket berodde på att produktsubventionerna krympte. I fjol stöddes totalproduktionen dessutom att den starka utländska efterfrågan och industrins kostnadskonkurrensförmåga som var bättre än genomsnittet. När det gäller de inhemska efterfrågeposterna stärktes hushållens konsumtion av den förbättrade sysselsättningen och de förmånliga finansieringsförhållandena, trots att inkomsterna ökade långsammare. Industrins maskin- och anläggningsinvesteringar satte fart på totalinvesteringarna så att de ökade snabbare än föregående år. Av tillväxtelementen var det endast den offentliga investeringsefterfrågan som krympte och även det i första hand av bokföringsmässiga skäl.

Trots att utbudet på arbetskraft blir allt smalare var den ekonomiska tillväxten fortfarande cirka 5 % under det första halvåret i år. Särskilt primärproduktionen utvecklades gynnsamt, eftersom väderförhållandena gynnade jordbruket och den ökade efterfrågan inom skogsindustrin satte fart på skogsbruksverksamheten. Också tjänsteproduktionen ökade snabbare. Inom industrin började å andra sidan den mest hetiska takten avta. Världsekonomins dragkraft fortsätta, så exportefterfrågan var stark, i synnerhet inom den traditionella metallindustrin. I hemlandet fortsatte konsumenterna att skaffa såväl varor som tjänster i stor utsträckning, trots att handeln med nya bilar krympte. Också investeringsverksamheten var fortsatt livlig trots att bostadsbyggandet mattades av, eftersom industrins utökade kapacitetsutnyttjande ledde till en rask ökning av industrins lokal- och maskininvesteringar.

Förädlingens värdeökning fortsätter i rask takt i år, eftersom byggandet ökar allt snabbare utom när det gäller bostadsbyggandet. Industrins maskiner går på högvarv, och företagens och konsumenternas efterfrågan på tjänster är nästan lika livlig som i fjol. Hushållens konsumtion fortsätter att bädda för tillväxt även i år och nästa år. De privata investeringarna ökar långsammare, eftersom den långvariga konjunkturuppgången när det gäller bostadsbyggandet planas ut, och det livligare industri- och butiksbyggandet räcker inte helt till för att fylla denna lucka. Exportutvecklingen är fortfarande god, men torde bli något efter den totala ökningen av den internationel-



la efterfrågan. Ökningen av totalproduktionen förutspås också avta med en halv procentenhet till ca 4½ % jämfört med senaste år.

Nästa år fortsätter den ekonomiska tillväxten att avta, men håller sig fortfarande kring drygt 3 %. Aktiviteten avtar jämfört med detta år, eftersom konjunkturuppgången redan har höjt produktionsnivån. Tjänsteproduktionen fortsätter att utgöra tillväxtmotor, eftersom förädlingens värdeökning förväntas normaliseras till den genomsnittliga tillväxtnivån för innevarande decennium. Investeringsökningen avtar efter två starka år, då tyngdpunkten i tillväxten förskjuts från bostadsbyggande till annat byggande. Konsumtionen förblir grundpelaren för den inhemska efterfrågan när inkomstutvecklingen försnabbas, men exportökningen håller inte helt samma tillväxttakt som den internationella efterfrågan. Till riskerna med den ekonomiska tillväxten hör den tilltagande bristen på yrkesskicklig arbetskraft, den växande instabiliteten på den finansiella marknaden samt den snabbare kostnads- och prisstegringen.

Produktion per bransch

	2006*	2004	2005*	2006*	2007**	2008**	I medeltal 2006/1997
	andel, %	procentuell volymförändring					
Jordbruk, skogsbruk och jakt	2,5	1,5	3,2	-0,7	8	2½	0,6
Mineralbrytning	0,3	-2,2	-5,6	-2,2	-2	2	1,2
Fabriksindustri	23,6	5,1	4,3	11,4	8	5	6,6
El-, gas och vattenörsörjning	2,3	3,5	1,2	3,6	1	3	2,3
Husbyggande	6,1	3,1	2,6	3,3	4	2½	1,0
Handel osv.	10,5	5,4	4,5	6,5	5½	4½	4,8
Hotell- och restaurang-verksamhet	1,5	-1,1	2,5	2,8	3½	3	2,1
Transport och tele-kommunikation	10,3	6,4	2,6	5,6	3	3½	4,7
Finans- och försäkrings-verksamhet	2,5	10,4	3,0	5,8	4½	3½	-2,3
Fastighetsverksamhet samt företagstjänster	18,4	3,3	2,4	3,5	4	3	3,2
Förvaltning, obligatorisk socialförsäkring	4,8	-1,1	0,0	-0,9	½	½	0,6
Samhälleliga och personliga tjänster	17,2	0,8	1,5	1,3	1½	1	0,8
Primärproduktion	2,5	1,5	3,2	-0,7	8	2½	0,5
Förädling	32,3	4,6	3,7	9,3	7	4½	5,4
Privata tjänster	47,2	4,7	2,9	4,7	4	3½	3,4
Offentliga tjänster	17,9	-0,2	1,0	0,3	½	½	0,2
Produktion till baspris	100,0	3,7	2,8	5,2	4½	3½	3,4
Bruttonationalprodukt till marknadspris		3,7	2,9	5,0	4½	3½	3,4
Samhällsekonomins sysselsättning [1)]		0,6	1,0	1,7	2	½	1,1

[1)] Mätt i arbetstimmar.

Produktiviteten

Arbetets produktivitet förbättrades i fjol i hela ekonomin med drygt 3 %: klart snabbare än medeltalet för 2000-talet. Värdeökningen var snabbare än arbetsinsatsökningen inom alla huvudsektorer utom primärproduktionen och byggandet. Mest förbättrades produktiviteten inom industrin. När det gäller industrins produktivitetsutveckling ledde skogs- och metallindustrin med en förbättring på en dryg tiondel: inom pappers-, basmetall- och elteknikindustrin ökade arbetets produktivitet med en dryg femtedel. Också inom servicebranscherna uppnåddes en tillväxt som var snabbare än arbetsinsatsen inom produktionen. Produktiviteten förbättrades mera än det genomsnittliga uppsvinget inom hela ekonomin i synnerhet i handels- och trafikbranscherna.

I år och nästa år avtar tillväxttakten för arbetets produktivitet till en genomsnittlig nivå på cirka 2½ % på längre sikt, eftersom arbetsinsatsen fortsätter att öka snabbt trots att produktionsökningen avtar jämfört med i fjol.

Produktivitetet[1)]

	2004	2005*	2006*	2007**	2008**	I medeltal 2006/1997
			procentuell förändring			
Primärproduktion	3,3	4,9	-1,0	10	4½	3,8
Industri	6,4	4,1	7,8	6	4½	6,3
Husbyggande	1,0	-1,7	-0,7	- 1½	1½	-1,0
Privata tjänster	2,7	1,1	2,2	1½	2	1,4
Hela samhällsekonomin	3,0	1,8	3,4	2½	2½	2,5

[1)] BNP till baspris dividerad med arbetstimmar.

5 ARBETSKRAFT

Efterfrågan på arbetskraft började tillta i slutet av 2004 och trenden stärktes 2006, och det mål på 100 000 nya arbetsplatser som den förra regeringen satt för sin mandatperiod (april 2003 – mars 2007) nåddes redan i slutet av föregående år. Antalet arbetsplatser ökade endast inom den privata sektorn, inom den offentliga sektorn minskade antalet arbetsplatser något. Nya arbetsplatser skapades i synnerhet inom funktioner som betjänar affärslivet och trafiken, men också inom byggande, industri, handels-, restaurang- och hotellbranschen samt hälso- och socialvårdstjänster. Drygt hälften av ökningen av antalet sysselsatta hänförde sig till personer över 60 år, ungefär en fjärdedel till personer under 25 år och endast en knapp tiondel till personer i åldern 25-54 år. Sysselsättningsgraden steg till 68,9 %. Trots att utbudet av arbetskraft fortfarande steg markant tack vare inte bara inhemsk utan även utländsk arbetskraft, försämrades tillgången på arbetskraft ytterligare i många branscher. Den strukturella arbetslösheten minskade till cirka 140 000 personer, och totalt fanns det i genomsnitt 204 000 arbetslösa, motsvarande 7,7 % av arbetskraften.

Antalet sysselsatta ökar även i år med nära 50 000 personer, för de ekonomiska konjunkturerna i såväl hemlandet som våra viktigaste exportländer fortsätter att vara gynnsamma. Uppkomsten av nya arbetsplatser begränsas för sin del av den tilltagande bristen på arbetskraft, för antalet lediga arbetsplatser är mycket stort och att besätta dem tar nu längre tid. Arbetsplatserna ökar i första hand inom funktioner som betjänar affärslivet, handeln, hotell- och restaurangtjänster samt byggande, men i någon mån också inom industrin. Sysselsättningsgraden stiger till uppskattningsvis 70,1 %. Också utbudet på arbetskraft stiger snabbt, för äldre arbetstagare stannar allt längre kvar på arbetsmarknaden, unga personer söker sig aktivare ut på arbetsmarknaden när möjligheterna att få arbete har förbättrats och även antalet utländska arbetstagare som söker sig till den finska arbetsmarknaden ökar något.

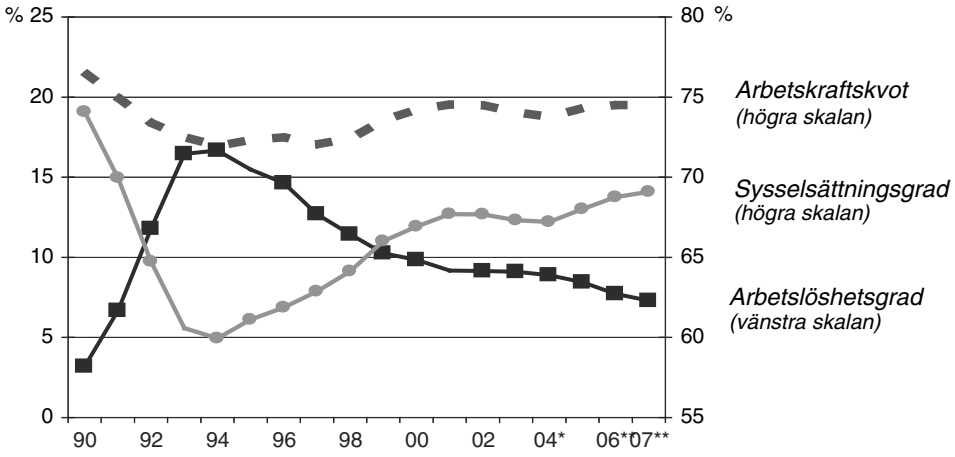
Antalet arbetslösa minskar i år med i medeltal nästan 25 000 personer och arbetslöshetsgraden sjunker till 6,7 %. Den strukturella arbetslösheten minskar tack va-

re högkonjunkturen men också tack vare effektivare arbetskraftsservice och den reform av arbetsmarknadsstödet som genomfördes 2006[1)], men dess andel är fortfarande drygt 2/3 av alla arbetslösa. Antalet personer som omfattas av arbetskraftsförvaltningens utbildnings- och stödsysselsättningsåtgärder utgör i år knappt 3½ % av arbetskraften. Genom arbetskraftsförvaltningens lönebaserade åtgärder sysselsätts i medeltal cirka 40 000 personer, vilket är 2 000 fler än 2006. I arbetskraftsutbildning som ingår i arbetsministeriets statistik deltar i medeltal 31 000 personer, nästan 2 000 fler än ett år tidigare. I arbetspraktik med arbetsmarknadsstöd, i arbetslivsträning och på alterneringsplatser sysselsätts i medeltal cirka 18 000 personer.

---

1) År 2006 slutfördes en omstrukturering av den offentliga arbetskraftsservicen, genom vilken service och resurser för svårsysselsatta personer koncentreras till ett 40-tal servicecentraler för arbetskraften. Genom reformen av arbetsmarknadsstödet delas ansvaret för sysselsättande av de långtidsarbetslösa bättre mellan staten och kommunerna samtidigt som stödtagarna blir skyldiga att delta i de aktiva åtgärderna, vid risk för att förlora stödet.

Sysselsättningen



Arbetskraftskvot = arbetskraft / befolkning i arbetsför ålder (15-64 åringar)
Sysselsättningsgrad = sysselsatt arbetskraft "

År 2008 ökar antalet sysselsatta ytterligare med uppskattningsvis cirka 15 000, trots att den ekonomiska tillväxten avtar. Nya arbetsplatser uppkommer fortfarande till stor del inom privata tjänster. Inom industrin och byggverksamheten förblir antalet sysselsatta i stort sett oförändrat. Sysselsättningsgraden beräknas stiga till 70,5 %. Utbudet på arbetskraft torde inte just växa mera, eftersom avgången börjar vara större än antalet som uppnår arbetsför ålder, den utländska arbetskraften ökar endast litet och gränserna för utnyttjandet av resurser utanför arbetskraften håller – utan dyra specialåtgärder - på att nås. Antalet arbetslösa är i medeltal knappt 170 000, motsvarande 6,3 % av arbetskraften.

Arbetskraftsbalans

	2004	2005	2006*	2007**	2008**
	1 000 personer i medeltal per år				
Befolkning i arbetsför ålder[1)]	3 935	3 948	3 963	3 978	3 988
Arbetskraften	2 594	2 621	2 648	2 670	2 673
Arbetslös arbetskraft	229	220	204	180	169
Sysselsatt arbetskraft	2 365	2 401	2 444	2 490	2 504
jord- och skogsbruk	116	115	114	112	111
industri	458	460	465	468	468
byggnadsverksamhet	148	158	162	169	170
servicenäringar	1 635	1 662	1 699	1 736	1 751
handel, hotell- och restaurangverksamhet	367	378	381	392	392
transport och telekommunikation	172	172	181	177	177
finansierings-, försäkrings- och fastighetsverksamhet samt stödtjänster för affärslivet	315	322	336	357	364
samhälleliga och personliga tjänster	781	790	801	810	818
bransch okänd	7	5	4	5	4
			procent		
Arbetskraftskvot	65,9	66,4	66,8	67,1	67,0
Sysselsättningsgrad (15-64-åringar)	67,2	68,0	68,9	70,1	70,5
Arbetslöshetsgrad	8,8	8,4	7,7	6,7	6,3
personer under 25 år	20,7	20,1	18,7	17,0	16,0
			1 000 personer under ett år		
Immigration, netto	6,7	9,0	10,0	12	12

[1)] Personer i åldern 15-74 år.

Sysselsättningen[1)]

	2006* andel, %	2004	2005	2006*	2007**	2008**	I medeltal 2006/1997
		procentuell förändring i arbetstimmar					
Företagare	16,5	0,4	0,3	1,6	0	-½	-0,7
Löntagare	83,5	0,7	1,2	1,7	2	1	1,5
offentlig verksamhet	22,4	0,4	0,2	0,1	0	-½	0,7
Totalt	**100,0**	**0,6**	**1,0**	**1,7**	**2**	**½**	**1,1**
primärproduktion	7,0	-1,8	-1,6	0,3	-2	-2	-3,1
industri	17,7	-1,7	-0,4	1,3	1½	½	-0,1
byggande	8,7	2,0	4,4	4,1	5½	1	2,2
handel, hotell- och restaurangverksamhet samt transport och telekommunikation	23,7	1,4	0,7	1,3	½	½	1,0
finansierings-, försäkrings- och fastighetsverksamhet samt stödtjänster för affärslivet	12,3	1,5	3,3	5,4	5½	2	3,8
övrig verksamhet	30,4	1,4	1,0	0,5	1	1	1,7

[1)] Mätt i arbetstimmar.

6 KOSTNADER OCH PRISER

Inflationen tilltog under 2006. Världsmarknadspriserna på råolja började stiga markant i februari, men återgick i slutet av året till nivån i början av året. Också världsmarknadspriserna på andra råvaror steg kännbart. Bostadspriserna samt räntorna fortsatte att stiga och på bostadsmarknaden bidrog problemen med tillgången på såväl arbetskraft som byggmaterial till att öka kostnadstrycken. Löntagarnas förtjänstnivåindex steg nominellt med 3,0 % och realt med 1,4 %. På grund av den exceptionellt snabba produktivitetsökningen sjönk arbetskostnaderna per produktenhet inom hela samhällsekonomin.

Konsumentprisindex steg från december 2005 till december 2006 med sammanlagt 2,2 %, varav nästan hälften berodde på de stigande räntorna och bostadspriserna. År 2006 steg index med i medeltal 1,6 %. Det standardiserade konsumentprisindexet, som inte inkluderar förändringar i räntor eller bostadspriser, steg under året med bara 1,2 %, då ökningen inom euroområdet var i medeltal 1,9 %.

Under detta år har inflationen fortfarande tilltagit något. Världsmarknadspriset på råolja steg i mitten av juli till nästan 80 dollar per fat, och har även efter det hållit sig nära på 70 dollar. De kostnadstryck som beror på oljan har i hög grad lindrats av att euron har förstärkts i förhållande till dollarn. Också uppgången i bostadspriserna förblev starkare än väntat i början av året och räntorna har fortsatt att stiga.

Avtalsperioden enligt de inkomstpolitiska avtal som ingicks i december 2004 går ut i slutet av september, och förhandlingarna på förbundsnivå om nya arbetsmarknadsuppgörelser har inletts. Utgångspunkten i denna översikt är att de löneuppgörelser som redan fåtts till stånd bildar referensram för de nya avtal som kommer att ingås när det gäller såväl nivån på löneförhöjningarna som tidtabellen. Då den höjning av förtjänstnivån som beror på löneglidningen och strukturella faktorer förväntas hålla sig på den nivå som rått de senaste åren, stiger löntagarnas förtjänstnivåindex i år med 3 %, dvs. ungefär lika mycket som i fjol. År 2008 stiger förtjänstnivåindex snabbare, med 5 %, dvs. högre än någonsin efter 1991.

Index för löntagarnas förtjänstnivå och arbetskostnaderna per producerad enhet

	2004	2005*	2006*	2007**	2008**	I medeltal 2006/1997
			procentuell förändring			
Avtalslöneindex	2,4	2,5	1,7	2	..	2,5
Löneglidning m.m.	1,4	1,4	1,3	1	..	1,2
Förtjänstnivåindex	3,8	3,9	3,0	3	5	3,7
Real förtjänstnivå[1)]	3,6	3,0	1,4	1	2½	2,1
Medelinkomst[2)]	3,3	3,8	3,1	3½	5	3,6
Enhetsarbetskostnad[3)]						
i hela samhällsekonomin	0,3	2,4	-0,6	1½	2½	1,5
därav fabriksindustri	-2,6	-0,5	-6,5	-2	½	-2,4

[1)] Förtjänstnivåindex dividerat med konsumentprisindex.
[2)] Hela samhällsekonomins lönesumma dividerad med löntagarnas arbetstimmar. Siffrorna påverkas av strukturförändringar i samhällsekonomin.
[3)] Index för löner och arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter, dividerat med volymindex för produktionen.

Årsuppgången i konsumentprisindex var i juli i år 2,6 %. Låneräntorna samt bostadspriserna höjde index med totalt en procent under året. Trots att priserna på oljeprodukter har stigit klart från ingången av detta år, låg de i juli på något lägre nivå än ett år tidigare. Ifall världsmarknadspriserna på råolja och eurons kurs håller sig på den genomsnittliga nivån för de senaste veckorna, stiger konsumentpriserna i ungefär samma takt som tidigare under resten av året. Räntornas och bostadsprisernas inverkan på inflationen väntas minska, men lönehöjningarna, som är större än under tidigare år, börjar å andra sidan öka kostnadstrycket mot slutet av året. År 2007 beräknas konsumentprisindex stiga med i medeltal 2½ %. Det standardiserade konsumentprisindexet stiger med 1½ %, dvs. fortfarande något mindre än inom euroområdet i medeltal.

Prisprognosen för 2008 bygger på antagandet att de genomsnittliga inköpspriserna på råolja i euro håller ungefär samma nivå som i år och att världsmarknadspriserna på andra råvaror stiger klart långsammare. Också bostadspriserna samt ränteutgifterna för lån beräknas stiga långsammare i fortsättningen. Å andra sidan blir det kostnadstryck som beror på arbetskostnaderna klart större än i år, ifall löneutvecklingen följer den linje som förutspåtts ovan. De indirekta skatterna i statsbudgeten samt höjningarna av hälsovårdsavgifterna beräknas höja den genomsnittliga konsumentpris-

nivån med drygt ½ % under året. Konsumentprisindex beräknas stiga med i medeltal 2½ % 2008, alltså lika mycket som i år. Också det standardiserade konsumentprisindexet torde stiga med mer än 2 %.

Fabriksindustrins kostnadskonkurrensförmåga mätt enligt de relativa arbetskostnaderna per enhet förbättrades 2006 och var inom hela fabriksindustrin i medeltal en tredjedel bättre än det långsiktiga medeltalet. Konkurrensförmågan förbättrades även

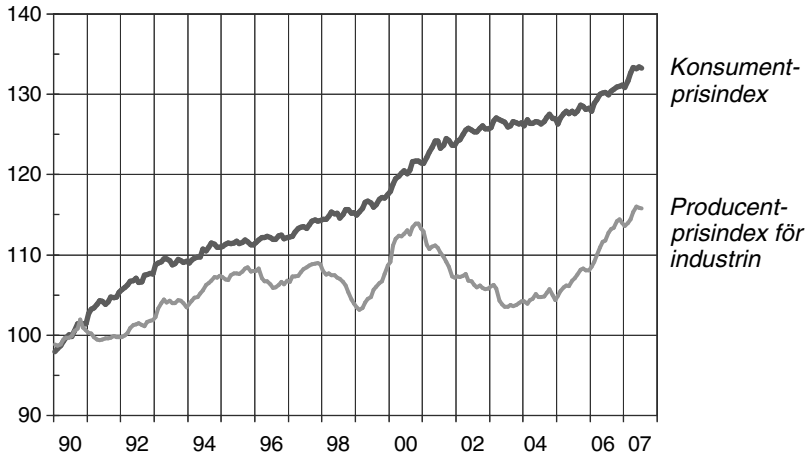
Prisindex

	2004	2005*	2006*	2007**	2008**	I medeltal 2006/1997
			procentuell förändring			
Exportprisindex (varuexport)[1)]	-0,6	1,1	2,6	2	0	-1,3
Importprisindex (varuimport)[1)]	2,2	5,6	7,4	3	1	-0,1
Konsumentprisindex	0,2	0,9	1,6	2½	2½	1,6
Hemmamarknadens basprisindex	1,5	3,6	5,9	4	2	1,5
Byggnadskostnadsindex	2,4	3,6	3,8	5½	3	2,3

[1)] Enligt nationalräkenskaperna.

Konsumentprisindex och producentprisindex för industrin

1990=100



inom annan industri än den eltekniska industrin, men var ändå bara ungefär 5 % bättre än det långsiktiga medeltalet. Kostnadskonkurrensförmågan inom hela fabriksindustrin torde i genomsnitt förbli så gott som oförändrad både i år och nästa år. Inom annan industri än den eltekniska industrin kan konkurrensförmågan dock börja försämras redan detta år.

7 INKOMSTER

Uppgången i nationalinkomsten tilltog till 6½ % 2006. Lönesumman växte med 5 %, alltså lika mycket som året innan. Medelförtjänsterna började stiga långsammare, men antalet arbetstimmar ökade mera än föregående år. Arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter ökade långsammare än lönesumman, närmast till följd av sänkningen av statens arbetsgivaravgifter, och arbetsinkomsternas andel av nationalinkomsten sjönk med över en procentenhet till 56,7 %. Hushållens företagarinkomst av jordbruk sjönk klart på grund av den långvariga torkan. Avverkningarna i privata skogar minskade ytterligare, men på grund av de stigande rotpriserna började hushållens företagarinkomst av skogsbruk öka. Förmögenhetsinkomsterna samt andra företagarinkomster än hushållens ökade med nästan en femtedel.

I år beräknas lönesumman stiga med 5½ %. Medelförtjänsterna stiger med 3½ %, alltså något mera än löntagarnas förtjänstnivåindex, och antalet arbetstimmar beräknas öka med över 2 %. På grund av att kommunernas arbetsgivaravgifter stiger ökar arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter något mera än lönesumman. Arbetsinkomsternas andel av sjunker till 56 %. Hushållens företagarinkomst av jordbruk torde öka något tack vare skördeutsikterna i slutet av sommaren. Företagarinkomsten av skogsbruk ökar med en femtedel, eftersom avverkningarna har blivit livligare i och med den starka efterfrågan och rotpriserna har stigit kännbart jämfört med fjolåret. Totalt beräknas nationalinkomsten stiga med 7 %.

År 2008 tilltar ökningen i lönesumman ytterligare till cirka 6 %, ifall de arbets- och tjänstekollektivavtal som ingås följer de riktlinjer som förutspåtts i föregående kapitel för lönehöjningarnas del. Löntagarnas förtjänstnivå stiger med 5 % och antalet arbetstimmar ökar ytterligare med nästan en procent. Arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter ökar något långsammare än lönesumman; Apl-försäkringsavgiften stiger 0,1 %-enhet, men arbetslöshetsförsäkringspremien har antagits sjunka 0,2 %-enheter och folkpensionspremien 0,1 %-enhet. Arbetsinkomsternas andel av nationalinkomsten förblir i stort sett oförändrad. Om skörden blir normal, håller sig hushållens fö-

retagarinkomst av jordbruk på ungefär samma nivå som i år. Hushållens företagarinkomst av skogsbruk börjar öka klart långsammare, eftersom höjningen av rotpriserna jämnas ut och avverkningarna torde bli endast något större än i år. Totalt ökar nationalinkomsten med 6 %.

Den disponibla inkomsten

	2006* andel, %	2004	2005*	2006*	2007**	2008**	I medeltal 2006/1997
				procentuell förändring			
Löner och arvoden	45,5	4,0	5,0	5,0	5½	6	5,2
Arbetsgivares social-skyddsavgifter	11,2	4,0	6,3	2,8	6	4½	4,0
Hushållens företagar-inkomster	6,5	4,4	-3,3	-1,9	1½	1	5,0
av jordbruk	0,5	-4,3	-9,7	-19,4	3	1	-2,1
av skogsbruk	0,9	-1,9	-5,9	12,2	18	3½	3,1
av övrig verksamhet	5,1	6,6	-2,1	-2,0	-1½	½	6,6
Förmögenhets- och övriga företagarinkomster	22,4	19,6	-4,5	17,5	14	8	8,2
Skatter på produktion och import minus subventioner	14,4	3,5	4,0	4,0	3½	5½	5,3
Nationalinkomst	100,0	7,0	2,3	6,6	7	6	5,6
Disponibel inkomst		7,0	2,2	6,7	7	6	5,7
BNP, mrd. euro		153,3	157,8	167,9	180	190	

Den disponibla inkomsten enligt sektor

	2003	2004	2005*	2006*	2007**	2008**
			miljarder euro			
Den privata sektorn	85,1	92,0	92,9	98,5	105	112
hushåll och icke vinstsyftande samfund	75,9	79,8	81,3	83,8	88	93½
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	9,2	12,2	11,7	14,8	17	19
Offentliga samfund	35,9	37,5	39,4	42,6	46	48
statsförvaltningen	11,2	11,5	12,1	12,6	14	14
lokalförvaltningen	19,4	20,3	21,3	23,0	24½	26
socialskyddsfonder	5,3	5,7	6,0	7,1	7½	8
Totalt	121,0	129,5	132,3	141,2	151	160

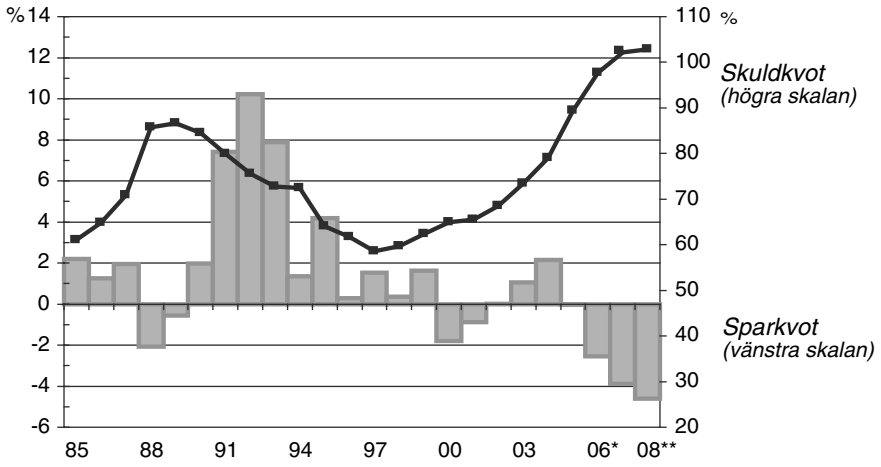
8 KONSUMTION

Privat konsumtion

Ökningen i hushållens disponibla inkomster tilltog i fjol nominellt till drygt 3 % jämfört med 1½ % året innan. Konsumentpriserna började också stiga snabbare, så hushållens köpkraft – de disponibla realinkomsterna - ökade endast något snabbare än föregående år, med knappt 2 %. Den snabbare nominella inkomstökningen berodde i huvudsak på att förmögenhetsinkomsterna ökade, men hushållens skattegrad lindrades också. Hushållens konsumtion ökade också markant snabbare än året innan, med drygt 4 %. I synnerhet användningen av tjänster utvidgades, så spargraden var negativ på 2,5 % av de disponibla inkomsterna. Också skuldsättningen nådde nytt rekord, och i slutet av året hade hushållen i genomsnitt nästan lika stora skulder som årsinkomsterna. Dock ökade finansieringstillgångarna i fjol till och med snabbare än kreditstocken, så hushållens nettofinansieringstillgångar fortsatte att öka redan för fjärde året i rad.

I början av året ökade konsumtionen snabbare än i fjol, med nästan 5 %. Det var fortfarande mycket populärt att köpa förnödenheter till hemmet. Däremot köptes det färre nya bilar och köpen av mobiltelefonder började minska. Konsumenternas förtroende för den egna ekonomin och landets ekonomi förblev rekordstarkt, och då sysselsättningen väntas fortsätta att öka och förtjänsterna stiga snabbare nästa år förblir konsumtionsefterfrågeutsikterna synnerligen positiva. Hushållens inkomster ökar snabbare i år och nästa år. Detta beror på att löneinkomsterna ökar mera och dessutom på att företagarinkomsterna stiger. Nästa år ökar också transfereringarna snabbare än i år, och statens inkomstbeskattning skärps inte. Konsumtionsökningen avtar inte just vare sig i år eller nästa år, så spargraden förblir kännbart negativ. Då inkomstökningen inte räcker till för att täcka konsumtionsökningen, kompletterar hushållen inkomsterna med ytterligare låntagning och försäljningsinkomster av egendom. Skuldsättningen väntas också överstiga de disponibla inkomsterna rätt klart redan nästa år.

Hushållens spar- och skuldkvoter



Trenden de senaste åren har varit att hushållens spargrad har försämrats. Samtidigt har hushållen skuldsatt sig i snabbt takt, i stor utsträckning på grund av bostadsinvesteringar. Denna genomsnittliga utveckling fördunklar dock helhetsbilden av hushållen, eftersom nästan hälften av hushållen inte har några skulder. De rena finansieringstillgångarna utan lån motsvarar dessutom samtliga hushålls genomsnittliga årsinkomster. Fördelningen av tillgångar och skulder är emellertid inte jämn. En del av hushållen har betydande skulder och en del betydande finansierings- och andra tillgångar. De mest skuldsatta hushållen utgör en riskgrupp, vars konsumtion kan väntas avta i fortsättningen när räntehöjningen minskar de disponibla inkomsterna efter låneutgifterna. Traditionellt har inte heller förändringar i tillgångarna i sin helhet synts som förändringar i hushållens konsumtion. Det är också möjligt att hushållens genomsnittliga konsumtion avtar markant, om finansieringsförhållandena försämras och tillgångarnas värdefluktuationer förstärks.

Offentlig konsumtion

År 2006 ökade den offentliga konsumtionen långsammare än året innan. Ökningen i de individuella konsumtionsutgifterna avtog till mindre än hälften av takten under de två föregående åren. De kollektiva konsumtionsutgifterna började däremot öka snabbare. Statens och kommunernas konsumtion ökade i samma takt som föregående år,

Konsumtionen

	2006* andel, %	2004	2005	2006*	2007**	2008**	I medeltal 2006/1997
		volymförändring					
Privat konsumtion	100,0	3,0	3,8	4,3	4	4	3,3
hushåll	95,6	2,9	4,0	4,4	4	4	3,2
varaktiga konsumtionsvaror	10,4	4,8	10,3	9,2	3	3	7,6
halvvaraktiga konsumtions-							
varor	8,8	4,5	5,7	7,5	7	5½	4,5
dagligvaror	26,7	1,0	2,8	2,8	4	4	2,2
tjänster	50,1	3,2	3,2	3,9	4	3½	2,8
hushållens konsumtions-							
utgifter i utlandet	1,9	3,4	0,9	3,1	4½	8	0,7
minus utlänningars konsum-							
tionsutgifter i Finland	2,2	0,6	3,9	6,9	7	2	1,7
icke vinstsyftande samfund	4,4	3,4	0,0	3,0	½	½	4,0
Offentlig konsumtion	100,0	1,8	1,7	1,0	1	2	1,6
statsförvaltningen	29,5	0,9	1,1	1,4	-1½	1½	1,0
lokalförvaltningen	63,1	1,7	1,4	1,2	1½	1½	1,4
socialskyddsfonderna	7,4	5,5	6,9	-2,3	3½	4	5,1
Totalt		2,6	3,2	3,3	3	2	2,7
Offentliga samfunds individuella konsumtionsutgifter		2,4	2,5	1,1	1½	2	1,9
Individuella konsumtionsutgifter, totalt		2,8	3,5	3,6	3½	3½	3,0
Hushållens disponibla realinkomst		4,0	1,4	1,8	2½	3½	3,1
				procent			
Konsumtionens andel i brutto-nationalprodukten (till löpande priser)		73,2	73,8	73,1	72	72½	71,9
Hushållens sparkvot		2,2	0,0	-2,5	-4	-4½	0,1
Hushållens skuldkvot[1)]		79,1	89,4	97,7	102	103	71,9

[1)] Hushållens skulder i slutet av året i förhållande till deras disponibla inkomst.

med en dryg procent, men socialskyddsfondernas konsumtion minskade kraftigt. Den reala ökningen i de offentliga konsumtionsutgifterna var jämn, eftersom statens produktivitetsprogram i stor utsträckning styr förändringarna i statens konsumtion. Ökningen i den offentliga konsumtionen beror också i första hand på lokalförvaltningen. År 2007 ökar kommunernas konsumtionsutgifter nominellt med 5 % och realt med 1½ %. Lönesumman ökar med 4 %, och köpen av tjänster beräknas fortfarande öka snabbt. År 2008 accelererar den nominella ökningen i kommunernas konsumtionsutgifter till följd av de beräknade lönehöjningarna till 6 %. Antalet anställda beräknas öka med 4 000 personer, vilket nästan uteslutande beror på det beräknade nettotilläggsbehovet inom social- och hälsovården.

9 INVESTERINGAR

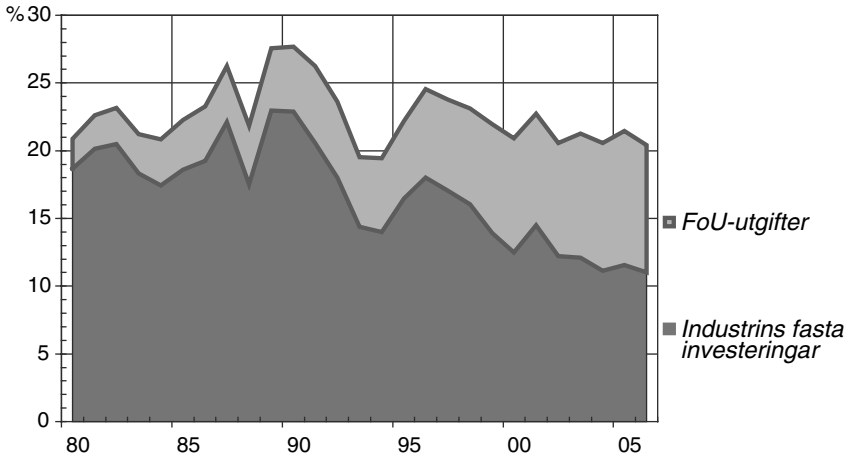
Investeringarna ökade i fjol med 4 %. Bostadsbyggnadsinvesteringarna fortsatte att öka snabbt inom både nybyggande och reparationer, för efterfrågan på bostäder förblev stark trots att räntorna steg något. Också investeringarna i industri- och affärsbyggnader ökade. Också den låga nivån på investeringarna i kontorsbyggnader började stiga. Däremot investerades fortfarande rätt litet i offentliga servicebyggnader. Investeringarna i maskiner och anordningar ökade raskt inte bara därför att investeringarna i produktionsbyggnader blev livligare utan också tack var de omfattande ersättande investeringarna. Anläggningsarbetena ökade snabbt, eftersom flera stora offentliga väg- och järnvägsprojekt pågick.

I år väntas investeringarna öka med 5 % och även nästa år med 3 %. Bostadsinvesteringarna ökar – även om det sker något långsammare - bägge åren, eftersom behovet av bostäder i tillväxtcentrumen förblir stort på grund av flyttningsrörelsen och dessutom har konsumenternas fortfarande starkt förtroende för de egna ekonomiska utsikterna. Tyngdpunkten i husbyggnadsinvesteringarna håller dock småningom på att förskjutas till byggande av företagslokaler samt reparationsverksamhet. Investeringarna i maskiner och anordningar förutspås öka ganska raskt framför allt i år, men även nästa år. Investeringarna i anläggningsarbeten fortsätter att öka snabbt bägge åren. En del av de stora vägprojekten har avslutats, men till de nya storprojekt som pågår hör bl.a. E18 på sträckan Muurla–Lohja och ombyggnaden av Skogsbackavägen i Helsingfors. Infrastrukturentreprenörernas arbetsvolym påverkas höjande också av det livliga husbyggandet.

Fabriksindustrins fasta investeringar ökade i fjol med drygt 2 %. Investeringarna ökade inom skogsindustrin, den kemiska industrin och tekoindustrin, men minskade något inom metallindustrin och livsmedelsindustrin. Industrins investeringsgrad var drygt 11 %. En stor del av industrins investeringsutgifter, nära 50 %, gick till utlandet, närmast till EU-länderna; räknat per sektor var det huvudsakligen företag inom

skogs-, teknologi- och den kemiska industrin som gjorde utländska investeringar. I år ökar industrins fasta investeringar snabbare än i fjol, eftersom konjunkturläget är mycket gynnsamt och behovet av att ersätta den gamla produktionskapaciteten stort. Utvidgningsinvesteringarnas andel utgör en knapp tredjedel av alla fasta investeringar. Investeringarna växer inom skogs-, metall-, livsmedels- och tekoindustrin, men minskar inom den kemiska industrin och byggmaterialindustrin. Industrins utgifter för forskning och utveckling, som kan anses ha karaktären av investeringar, ökar i såväl hemlandet som utomlands med cirka 4 %. Av utgifterna för forskning och utveckling används ungefär 65 % inom landet, och de är bara en dryg tiondel mindre än industrins fasta investeringar.

Industrins investeringsgrad
andel av förädlingsvärde, %



Källor: Statistikcentralen, Finlands Näringsliv, Finansministeriet

De offentliga investeringarna minskade med över 5 % i fjol, men ökar snabbt i år och framför allt nästa år, till stor del tack vare omfattande infrastrukturprojekt. Kommunernas förbättrade finansiella situation främjar dessutom bl.a. fullgörandet av infrastrukturförpliktelser i anslutning till planlagda områden.

År 2006 fortsatte lagervärdet och anskaffningarna av värdeföremål att öka markant, enligt natioalräkenskaper med drygt 2 miljarder euro. Enligt statistiken över lagervärdet ökade särskilt industrins lager av färdiga produkter under hela året. Också

bilhandelns lager fylldes. Ökningen fortsatte i början av detta år, men under senvåren inföll några fartygsleveranser som minskade värdet av metallindustrins lager. Konjunkturförfrågningar i branschen visade att hela industrins lager ökat markant långsammare under årets andra kvartal. Den långsammare takten förklaras delvis av att fartygsleveranserna ökat i år. Ökningen i efterfrågan väntas avta nästa år, vilket torde dämpa lagerökningen.

Realinvesteringar enligt kapitalvarutyp

	2006*	2004	2005*	2006*	2007**	2008**	I medeltal 2006/1997
	andel, %	procentuell volymförändring					
Husbyggande	52,7	3,9	6,5	5,2	5½	3	4,6
bostäder	30,3	8,8	6,1	5,6	2½	½	4,9
övriga hus	22,4	-2,2	7,1	4,7	9½	6	4,1
Anläggningsverksamhet	10,4	10,1	-6,3	1,8	4	3½	1,8
Maskiner och apparater	26,6	1,9	0,1	3,1	4½	3½	3,5
Övriga investeringar	10,3	1,1	11,7	3,2	3½	2½	6,8
Totalt	100,0	3,6	3,7	4,1	5	3	4,1
privata	87,3	3,6	6,4	5,6	5	2½	4,4
offentliga	12,7	3,7	-10,7	-5,3	4½	6	2,2
industri	17,0	0,1	2,7	1,6	15	7½	2,0
				procent			
Investeringarnas andel av BNP (till löpande priser)							
Realinvesteringar		18,2	18,9	19,1	19½	19	18,8
privata		15,3	16,3	16,7	17	16½	16,0
offentliga		2,9	2,6	2,4	2½	2½	2,7

10 DEN OFFENTLIGA EKONOMIN

Den offentliga sektorn totalt

Det goda ekonomiska läget har förbättrat den offentliga ekonomins finansiella situation i många EU-länder, ändå fortsätter den offentliga ekonomin i de flesta EU-länder att uppvisa underskott i år och nästa år. De största överskotten finns i Danmark, Finland, Estland och Sverige. I Finland uppgick den offentliga ekonomins finansiella sparande eller nettokreditgivning 2006 till 6,2 miljarder euro. EMU-överskottet, som avviker något från nettokreditgivningen, var i fjol 6,4 miljarder euro, dvs. det största sedan 2002. EMU-överskottet används allmänt vid jämförelser mellan den offentliga ekonomins tillstånd i olika EU-länder.1 Finlands överskott beror i första hand på arbetspensionssektorn, som räknas till den offentliga ekonomin; i fjol uppgick arbetspensionsanstalternas överskott till nästan 5 miljarder euro.

Även i år förstärks den offentliga ekonomins finansiella situation ytterligare tack vare den snabba ekonomiska tillväxten. Statens överskott stiger till 1½ % i relation till totalproduktionen och även kommunernas finansiella situation är nästan i balans. Eftersom BNP-värdet stiger klart mer än den offentliga ekonomins totala utgifter och skatteinkomsterna sjunker såväl utgifts- som skattegraden. Också den offentliga ekonomins totala skuld i relation till totalproduktionen sjunker uppskattningsvis 3 procentenheter. Ändå är skuldnivån fortfarande över 60 miljarder euro, dvs. betydligt högre än i början av millenniet, eftersom kommunernas skuldsättning har ökat och arbetspensionsanstalterna har placerat mindre medel än tidigare i statens skuldebrev. Antalet offentligt anställda håller på att öka något: hos staten minskar personalen i och med att produktivitetsprogrammet framskrider, men i kommunerna upprätt-

[1] Skillnaden mellan nettokreditgivningen enligt nationalräkenskaperna och det finansiella sparandet enligt EMU förklaras med att i det senare har beaktats de s.k. SWAP-räntorna, som hänför sig till statens ränteswapavtal.

håller den växande efterfrågan på social- och hälsovårdstjänster ökningen av antalet sysselsatta.

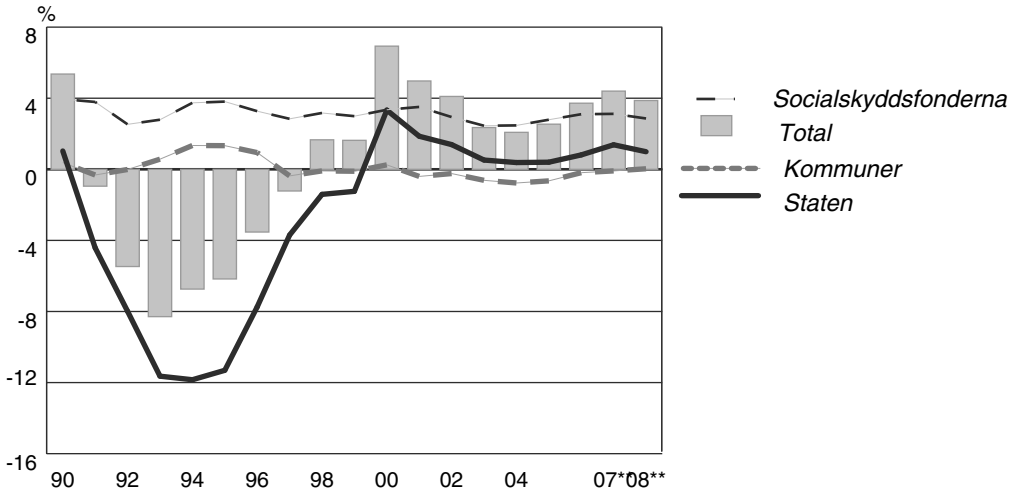
År 2008 fortsätter den offentliga ekonomins finansiella sparande att uppvisa ett ordentligt överskott. Överskottet minskar emellertid, eftersom de totala utgifterna börjar öka snabbare samtidigt som ökningen i skatteinkomsterna beräknas avta jämfört med detta år. Utgiftsökningen är snabb när det gäller investeringar på grund av bl.a. talrika trafikledsprojekt, men också konsumtionsutgifterna och de sociala förmånerna ökar markant. Skatteinkomsterna utgör mer än fyra femtedelar av den offentliga ekonomins totala inkomster. Trots att vissa skatter sänks ökar skatteinkomsterna med 5 %.

35. Offentliga samfund[1)]

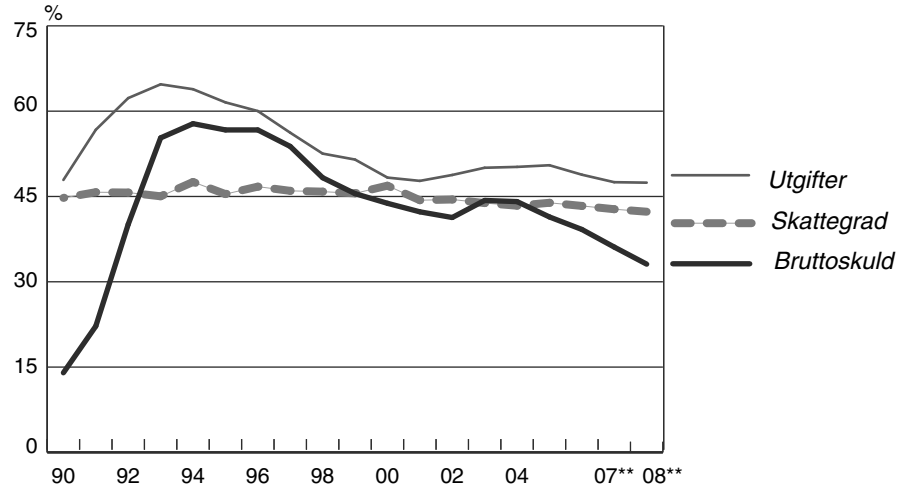
	2003	2004	2005	2006*	2007**	2008**
			mrd. euro			
Direkta skatter	25,9	26,7	27,6	28,7	30,9	32,3
Skatter på produktion och import	20,3	21,0	21,8	22,7	23,6	24,9
Socialförsäkringsavgifter	17,4	18,0	19,1	20,4	21,5	22,5
Skatter och socialskyddsavgifter totalt[2)]	64,0	66,1	69,0	72,4	76,5	80,2
Övriga inkomster[3)]	12,9	14,0	14,8	15,9	16,8	17,6
erhållna räntor	3,0	2,8	2,9	3,1	3,1	3,2
Inkomster	**76,5**	**79,7**	**83,3**	**87,8**	**92,8**	**97,3**
Konsumtionsutgifter	31,7	33,3	34,8	36,3	37,6	39,8
Subventioner	1,9	1,9	2,0	2,1	2,3	2,4
Socialförmåner och -bidrag	24,4	25,3	26,0	26,6	27,3	28,8
Övriga transfereringar	3,8	4,0	4,4	4,5	4,7	5,0
Subventioner och transfereringar totalt	30,1	31,2	32,4	33,2	34,4	36,3
Kapitalavgifter[4)]	4,5	4,9	4,5	4,3	4,8	5,3
Övriga utgifter	6,8	7,1	7,6	7,8	8,2	8,6
erhållna räntor	2,8	2,7	2,7	2,6	2,7	2,8
Utgifter	**73,0**	**76,5**	**79,3**	**81,6**	**85,0**	**90,0**
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	**3,4**	**3,2**	**4,0**	**6,2**	**7,9**	**7,3**
Statsförvaltning	0,8	0,6	0,6	1,4	2,5	1,7
Lokalförvaltningen	-0,9	-1,2	-1,0	-0,3	-0,2	0,1
Arbetspensionsanstalterna	3,9	4,1	4,5	4,9	5,0	5,3
Övriga socialskyddsfonder	-0,3	-0,4	-0,1	0,3	0,5	0,1
Primärt överskott[5)]	6,2	5,8	6,7	8,8	10,6	10,1

[1)] Enligt nationalräkenskaperna.
[2)] Innehåller kapitalskatter
[3)] Inkl. kapitaltransfereringar och förslitning av kapital
[4)] Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar.
[5)] Nettoutlåning exklusive nettoränteutgifter.

Offentliga sektorns finansiella sparande
i relation till BNP



De offentliga samfundens skattegrad, utgifter och bruttoskuld
i relation till BNP



Skuldförhållandet fortsätter att krympa även nästa år och det är möjligt att betala av på skulden, vilket är viktigt inte bara därför att befolkningen blir äldre utan även för att räntenivån är på väg uppåt. På det hela taget är en stark finansiell situation för den offentliga ekonomin en central förutsättning för att man skall klara av den utmaning som den åldrande befolkningen innebär.

Den offentliga ekonomins nettofinansieringstillgångar, som beskriver skillnaden mellan finansiella tillgångar och skulder, har redan fortsatt att öka flera år i rad. Under ett par år har nettofinansieringstillgångarna ökat med sammanlagt 40 miljarder euro och under det första kvartalet 2007 uppgick de till 114 miljarder euro. Största delen av ökningen har berott på att statens och arbetspensionsanstalternas finansiella tillgångar, särskilt aktieinnehavet, har ökat.

Parametrar för den offentliga ekonomin

	2003	2004	2005	2006*	2007**	2008**
			i procent av BNP			
Skatter och socialskuddsavgifter	43,8	43,4	43,9	43,3	42,7	42,2
Den offentliga sektorns utgifter[1)]	50,0	50,2	50,5	48,8	47,5	47,4
Den offentliga sektorns nettoutlåning	2,3	2,1	2,5	3,7	4,4	3,8
Statsförvaltningen	0,5	0,4	0,4	0,8	1,4	0,9
Localförvaltningen	-0,6	-0,8	-0,6	-0,2	-0,1	0,0
Arbetspensionsanstalterna	2,7	2,7	2,8	2,9	2,8	2,8
Övriga socialskyddsfonder	-0,2	-0,2	0,0	0,2	0,3	0,1
Primärt överskott[2)]	2,4	2,1	2,5	3,6	4,3	3,7
Den offentliga sektorns skuld	44,3	44,1	41,4	39,2	36,1	33,1
Statsskulden	43,4	41,9	38,2	35,3	32,1	29,3
Sysselsättning inom den offentliga sektorn, 1000 personer	603	606	608	609	612	614
Staten	149	147	146	146	145	143
Localförvaltningen	444	448	451	453	457	461
Socialskyddsfonderna	10	10	10	10	10	10

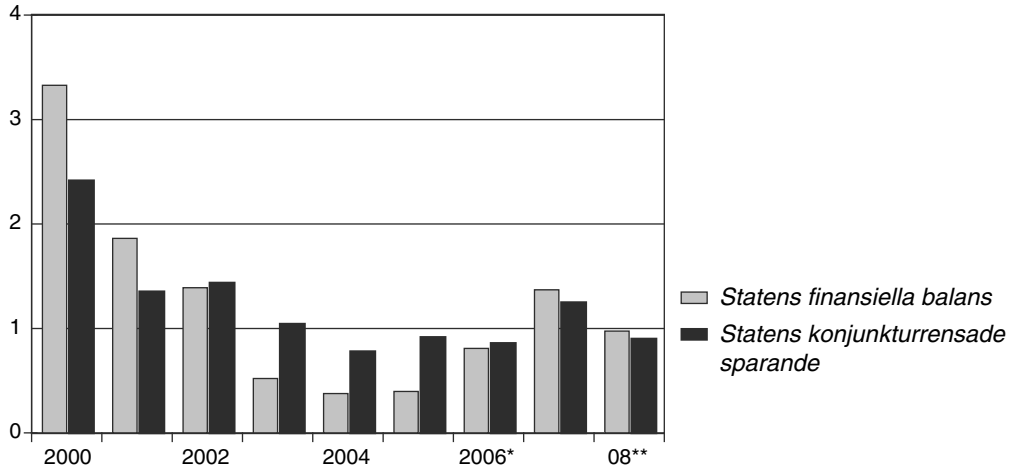
[1)] EU harmonisering.
[2)] Nettoutlåning utan nettoräntor.

Bedömningar av finanspolitikens verkningar

Bedömd med den produktionsfunktionsmodell som EU-kommissionen och medlemsländerna använder låg totalproduktionen under 2002–2006 på lägre nivå än vad ekonomins produktionspotential skulle ha möjliggjort. Bedömt på grundval av den potentiella produktionen har statsfinansernas konjunkturrensade överskott samtidigt minskat. Finanspolitiken har alltså stött tillväxten under åren med svag ekonomisk tillväxt i början av innevarande decennium. Finanspolitikens tillväxtstödjande inverkan har i huvudsak baserat sig på skattelättnader.

Under 2006 och 2007 antas totalproduktionen har nått sin potentiella nivå och överskridit den tack vare den exceptionellt starka ekonomiska tillväxten. Produktionsnivån beräknas hålla sig över potentialen, kring ½ % i relation till totalproduktionen även de närmaste åren.[2)] År 2008 försämras det konjunkturrensade finansiella sparandet jämfört med föregående år inom såväl statsfinanserna som hela den offentliga ekonomin, vilket tyder på en tillväxtstödjande finanspolitik.

Konjunkturrensat finansiellt sparande
% av BNP



2 Den potentiella produktionen och den s.k. produktionsklyftan kan beräknas med flera olika metoder. Med produktionsfunktionsmetoden försöker man bedöma tillväxtförutsättningarna hos ekonomins produktionsunderlag och göra en uppskattning av ekonomins produktionspotential genom att summera de olika produktionsinsatsernas utveckling. För att uppskatta produktionspotentialen används också enklare statistiska metoder, t.ex. Hodrick-Prescott–filtret. Enligt det ligger Finlands totalproduktion under de närmaste åren klarare över sin kapacitet (den positiva produktionsklyftan är större) än vad som uppskattats enligt produktionsfunktionsmetoden.

Den offentliga ekonomins hållbarhet

Befolkningen i Finland åldras snabbare än i någon annan EU-medlemsstat. Befolkningen i arbetsför ålder börjar minska redan 2010, då den första stora åldersklassen – de som är födda 1945 – fyller 65 år. Enligt Statistikcentralens senaste befolkningsprognos (2007) minskar befolkningen i arbetsför ålder (15- 64 år) med cirka 230 000 personer fram till 2040. I förhållande till den tidigare befolkningsprognosen från 2004 ökar antalet personer under 15 och över 65 år med 190 000 fram till 2040.

Samtidigt som befolkningen i arbetsför ålder minskar, ökar antalet seniorer markant. Fram till 2040 ökar antalet som fyllt 65 år med cirka 670 000 personer och åldringsförsörjningskvoten fördubblas. Då det för närvarande finns fyra personer i arbetsför ålder per senior, är de bara två 2040. Att befolkningen åldras så snabbt beror inte bara på att de stora åldersklasserna uppnår pensionsåldern, utan i bakgrunden finns också en megatrend som pågått redan länge - människorna lever längre. Till följd av detta ökar antalet över 85 år allra snabbast. År 2040 beräknas de redan vara 350 000, då de nu är 100 000.

En utveckling enligt befolkningsprognosen betyder en synnerligen stor utmaning för ordnandet och finansieringen av äldreomsorgstjänster. Detta har följder även för arbetsmarknaden. Om välfärdstjänsterna skulle produceras med nuvarande strukturer under såväl 2020- som 2030-talet, då vårdbehovet ökar mest, borde drygt hälften av de ungdomar som når arbetsför ålder anställas inom den offentliga sektorn. Relativt och kvantitativt flest arbetsplatser skulle uppstå inom social- och hälsovårdstjänsterna. De finansiella problemen skulle minska om antalet år då åldringarna är funktionsdugliga skulle öka med ungefär lika många som livslängden.

En hållbar finansiering av den offentliga ekonomin sätts på prov i en situation där utgiftstrycken från pensioner och omsorgstjänster ökar samtidigt som arbetskraften minskar och nationalprodukten, och i och med den skatteunderlaget, växer långsammare. Enligt kalkyler som gjorts inom EU ökar de åldersrelaterade utgifterna, dvs. pensionsutgifter och utgifter för hälso- och sjukvård samt långvård, i Finland med 5 % i relation till totalproduktionen fram till 2040. Enligt den färskaste befolkningsprognosen blir utgiftstrycket ännu större än så. I Finland inträffar den drastiskaste ökningen i de ålderrelaterade offentliga utgifterna tidigare än i andra EU-länder, redan på 2010- och 2020-talet.

Befolkningens ålderstruktur i Finland år 2010-2050

	2007	2010	2020	2030	2040	2050	Förändring 2007/2050
			1 000 personer				
0-14 år	895	884	918	910	887	896	1
15-64	3528	3 532	3 352	3 279	3 295	3 264	-264
65+	875	941	1 276	1 494	1 548	1 588	713
85+	98	113	153	221	349	389	291
Total	5 297	5 356	5 547	5 683	5 730	5 748	451

Källa: Statistikcentralens 2007 befolkningsprognos.

Finanspolitiken och regeringens mål

Regeringens mål är ett strukturellt överskott i statsfinanserna som motsvarar en procent av bruttonationalprodukten i slutet av valperioden 2011. Detta skulle leda till att statsskulden fortsätter att minska i relation till bruttonationalprodukten under valperioden. För att överskottsmålet i statsfinanserna skall nås förutsätts att man håller sig till utgifts- och skattelinjerna och dessutom kraftfulla åtgärder som stärker ekonomins tillväxtpotential och en gynnsam sysselsättningsutveckling. När det gäller dimensioneringen av de skattepolitiska åtgärderna har regeringen förbundit sig till att inte äventyra den offentliga ekonomins långsiktiga hållbarhet eller Finlands utfästelser i stabilitetsprogrammet. I regeringsprogrammet konstateras dessutom att underskottet i statsfinanserna inte ens när den ekonomiska utvecklingen är exceptionellt svag får överskrida 2½ % av bruttonationalprodukten.

Konjunkturbilden präglas av pris- och kostnadstryck till följd av den utdragna högkonjunkturen och ekonomiska knapphetsfaktorer. För att högkonjunkturen skall hållas under kontroll förutsätts att finanspolitiken är återhållsam.

Utsikter på medellång sikt

Utsikterna för den offentliga ekonomin på medellång sikt är i hög grad beroende av hur stark den ekonomiska tillväxten är och av den därtill bundna sysselsättningsutvecklingen. Sysselsättningen har förbättrats kraftigt under de senaste tio åren. För att sysselsättningen skall fortsätta att förbättras krävs att den snabba ekonomiska tillväxten fortsätter samt att arbetskraftsreserverna ökar. Detta är dock problematiskt i en si-

tuation där befolkningen i arbetsför ålder enligt befolkningsprognosen börjar minska och där arbetslösheten redan nu antas vara nästan uteslutande strukturell. För att stärka arbetskraftsutbudet borde bl.a. yrkeskarriärerna förlängas både i början och slutet, de långtidsarbetslösas möjligheter att få arbete förbättras och arbetsrelaterad invandring uppmuntras.

Enligt beräkningar som grundar sig på befolkningsprognoserna kommer den demografiska förändringen, i första hand den åldrande befolkningen, att öka den offentliga ekonomins utgiftsgrad betydligt. Beredskap för den åldrande befolkningen borde vara utgångspunkt när målen för den ekonomiska politiken sätts. Ju senare man vidtar de åtgärder som behövs för att stärka den offentliga ekonomin, desto större hinner anpassningsbehoven bli.

En tillräcklig ekonomisk tillväxt spelar en nyckelroll för stärkandet av sysselsättningen och den offentliga ekonomins långsiktiga hållbarhet. En fortsatt tillväxt i samma takt som de senaste åren begränsas av de förändringar i omvärlden som beskrivs i kapitel 1 samt av gränserna för den ekonomiska tillväxten. De försämrade tillväxtmöjligheterna syns i de kalkyler som beskriver den potentiella produktionen.3 Förbättrad produktivitet kommer att spela en viktigare roll än tidigare som källa för ekonomisk tillväxt.

Regeringen siktar på en klart snabbare ekonomisk tillväxt än de ekonomiska prognoserna, vilket förutsätter att produktiviteten förbättras samt att den ekonomiska utbudskapaciteten förstärks bl.a. genom reformer som förbättrar arbetsmarknadens funktion och företagsamheten.

3 Metoder som pejlar ekonomins utbudspotential (t.ex. produktionsfunktionsmetoden) ger en dystrare bild av tillväxtmöjligheterna än granskningar som bygger enbart på den statistiska trenden (t.ex. Hodrick-Prescott-filtret), eftersom den prognostiserade minskningen av befolkningen i arbetsför ålder väsentligt försämrar utvecklingen av den arbetsinsats som ekonomin förfogar över. Den ekonomiska tillväxten avtar också enligt det beräkningssätt som grundar sig på den statistiska trenden.

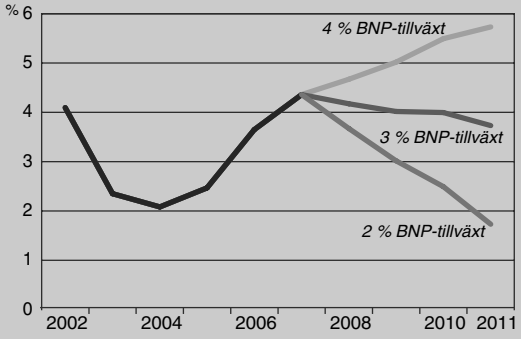
UTVECKLINGEN AV DEN OFFENTLIGA EKONOMINS FINANSIELLA SPARANDE OCH TILLVÄXTALTERNATIV FÖR BNP

I nedanstående figur presenteras alternativa scenarion för utvecklingen av den offentliga ekonomins finansiella sparande, där den ekonomiska tillväxten under valperioden är i medeltal 2, 3 och 4 %. De presenterade tillväxttaktalternativen har valts så att de beskriver betydelsen av den ekonomiska tillväxtens snabbhet för uppnåendet av de viktigaste ekonomisk-politiska målen.

En genomsnittlig tillväxt på 2 % ligger närmast den situation som uppskattningarna av den potentiella produktionstillväxtens utveckling tyder på. En ekonomisk tillväxt i denna omfattning leder till att den offentliga ekonomiska finansiella sparande minskar. År 2011 i slutet av valperioden vore överskottsförhållandet i den offentliga ekonomin knappt 2 %. Med detta tillväxtantagande uppnås inte de mål som regeringen satt för sysselsättningen och statens finansiella situation. Enligt bedömningar förutsätts ett konjunkturrensat överskott på drygt 4½ % i den offentliga ekonomin för att den offentliga ekonomin skall nå långsiktig hållbarhet, så med en genomsnittlig ekonomisk tillväxt på 2 % uppstår ett hållbarhetsunderskott på cirka 2 %/BNP i den offentliga ekonomin.

En genomsnittlig tillväxt på 3 % förutsätter åtgärder som stärker ekonomins utbudspotential. En ekonomisk tillväxt i denna omfattning kunde göra det möjligt att uppnå de mål som angetts i regeringsprogrammet. En genomsnittlig tillväxt på 3 % skulle räcka till för att uppnå det mål som i regeringsprogrammet satts för överskottet i statsfinanserna och som är ett strukturellt överskott på en procent i relation till totalproduktionen 2011. Understödd av en snabbare produktionsökning blir balansen i den offentliga ekonomin 2 procentenheter större 2011 jämfört med en svagare tillväxttakt på i medeltal 2 %. Det s.k. hållbarhetsunderskottet vore cirka en procent i relation till totalproduktionen. I regeringsprogrammet sätts också som mål att sysselsättningen skall förbättras med 80 000 – 100 000 personer fram till utgången av valperioden. Ifall produktivitetsökningen antas avta till cirka 2 % på medellång sikt, skulle en årlig tillväxt på 3 % möjliggöra t.o.m. över 80 000 nya arbetsplatser. I regeringsprogrammet bedöms att arbetslöshetsgraden kan sjunka till 5 %, vilket klart understiger uppskattningarna av den strukturella arbetslösheten. För att detta skall förverkligas förutsätts förutom att sysselsättningsmålet nås dessutom att utbudet på arbetskraft ökar med cirka 40 000 personer under regeringsperioden.

Utveclingen av den offentliga ekonomins finansiella sparande i alternativa BNP-tillväxtscenarion



En genomsnittlig tillväxt på 4 % innebär att den ekonomiska tillväxten fortsätter att vara lika stark som under föregående valperiod, åren 2004-2007. Detta skulle betyda att den snabba tillväxten fortsätter i en situation där utbudsbegränsningarna ökar inom ekonomin. Snabb ekonomisk tillväxt borde basera sig på en utökning av produktionspotentialen, varvid den offentliga ekonomins finansiella ställning, stärkt av en snabb ekonomisk tillväxt, kan antas bygga på en med tanke på konjunkturläget hållbar förstärkning. En genomsnittlig tillväxt på 4 % skulle möjliggöra att regeringsprogrammets mål uppnås och dessutom att det s.k. hållbarhetsunderskottet i anslutning till den offentliga ekonomins långsiktiga hållbarhet försvinner. Överskottet i den offentliga ekonomin skulle i slutet av valperioden förstärkas nominellt till drygt 5 % i relation till totalproduktionen, det konjunkturrensade något sämre. En hållbar grund för den offentliga ekonomin kan förutom genom en stark ekonomisk tillväxt alternativt säkerställas genom att den offentliga ekonomin stärks på annat sätt, t.ex. genom anpassning av de offentliga utgifterna.

Budgeten och valperiodens utgiftsram

För att säkerställa en ansvarsfull och långsiktig finanspolitik har regeringen beslutat att fortsätta med ramförfarandet. Ramförfarandet visade sig fungera under föregående valperiod och grunderna för den nya regeringens utgiftsstat motsvarar den tidigare. Indelningen i sådana utgifter som omfattas av utgiftsramen och sådana som står utanför den har gjorts ändamålsenligare och systemet har gjorts flexiblare. Dessutom har ett större belopp än tidigare av den totala ramen, 300 miljoner euro årligen, reserverats för tilläggsbudgeter.

Regeringsperiodens första rambeslut bestämmer maximinivån för merparten, ungefär tre fjärdedelar, av budgetutgifterna för hela valperioden. Utanför ramen står framför allt de utgifter som varierar enligt konjunkturerna och den finansiella automatiken, t.ex. utkomstskyddet för arbetslösa, bostadsbidraget, de överföringar till Folkpensionsanstalten som beror på folkpensionslagen samt statens andel av utgifterna för utkomststödet. De nämnda utgifterna räknas dock till ramen i fråga om utgiftsverkningarna av de ändringar som företagits i grunderna för dem. Utanför ramen står dessutom ränteutgifterna för statsskulden, mervärdesskatteutgifterna, finansinvesteringar och utgifter där staten endast fungerar som teknisk förmedlare av betalningen. Under utgiftstaket kan i samband med de årliga rambesluten och budgeterna göras tyngdpunktsförskjutningar inom förvaltningsområdena och mellan dem.

Valperiodens utgiftsram har satts så att den förverkligar den utökning av ramutgifterna med 1,3 miljarder euro 2011 i förhållande till den föregående regeringens sista rambeslut som överenskommits i regeringsprogrammet. Ramnivån 2008 fastställdes till 33 577 miljoner euro, varav 60 miljoner euro är en s.k. icke fördelad reserv och 300 miljoner euro reserverades för tilläggsbudgetbehoven. I ramnivån företas varje år justeringar som motsvarar de förändringar som inträffar i pris- och kostnadsnivån samt i budgetstrukturen. På grund av dem har ramnivån i samband med beredningen av budgeten för 2008 höjts med 328 miljoner euro.

Statens utgifter enligt budgetförslaget är 43,1 miljarder euro, dvs. utgifterna ökar med 2,6 miljarder euro i förhållande till den ordinarie budgeten för 2007. Ramutgifterna stannar under det totala utgiftstaket och den icke fördelade reserven 2008 är 247 milj. euro utöver tilläggsbudgetreserveringen. Budgetekonomins inkomster ökar kraftigt 2008 till följd av den omfattande ekonomiska tillväxten som varit klart bättre än vad som förutspåtts. Inkomsterna nästa år beräknas uppgå till 45,1miljarder euro.

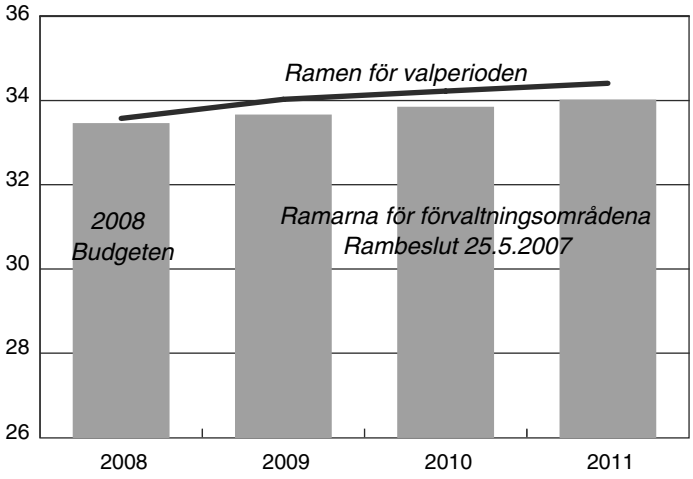
Budget balans

	2005 Bokslut	2006	2007 Budget[1)]	2008 Budget propositionen
	miljoner euro			
Skatter och inkomster av skattenatur	32 311	34 692	35 774	38 047
Övriga inkomster	6 713	6 287	6 399	7 032
Totalt	**39 023**	**40 979**	**42 173**	**45 080**
Anslagsramen	28 490	29 435	30 542	33 358
Anslagen utanför ramen	8 977	9 949	10 286	9 769
-därav räntenutgifter	2 263	2 261	2 398	2 422
Totalt	**37 467**	**39 384**	**40 828**	**43 127**
Överskott (+)/underskott (-)	**1 556**	**1 595**	**1 345**	**1 953**

[1)] Inkl. tilläggsbudget.

Ramen för valperioden och anslag inför ramarna enligt prisnivån 2008

mrd. euro



Statsförvaltningen

Det goda konjunkturläget har också stärkt skatteunderlagen. Intäkterna av de direkta skatterna ökar **2007** med nästan 8 % trots att statsbeskattningen samtidigt lättas upp med cirka 800 miljoner euro. Företagen uppvisar rekordstarka resultat. På grund av tidsfaktorer i anslutning till betalningen av samfundsskatt grundar sig en del av de skatteintäkter som hänför sig till detta år dock på det resultat som företagen gjorde redan i fjol. Dessutom har intäkterna av de direkta skatterna ökat på grund av den snabba tillväxten i hushållens kapitalinkomster, t.ex. överlåtelsevinster och dividender. Tack vare de stigande börskurserna och bostadspriserna beräknas överlåtelsevinsterna ha fördubblats under de tre senaste åren. I år väntas hushållens överlåtelsevinster öka med ytterligare cirka 13 %. Riskerna till följd av den snabba ökningen av förmögenhetsvärdena kan således snabbt synas även i intäkterna av direkta skatter när marknadsläget förändras.

Ökningen i skatterna på produktion och import enligt nationalräkenskaperna avtar i år till 4 % trots att ekonomin växer snabbare än normalt och värdet av den privata konsumtion som är central för de indirekta skatterna ökar raskt. Den viktigaste posten bland de indirekta skatterna utgörs av mervärdesskatten, och ökningen av intäkterna av den stannar i år på 4 %. Trots att bruttoutfallet av mervärdesskatten ökar klart snabbare än så, fördröjer återbäringarna av mervärdesskatt ökningen av beskattningsutfallet. Företagen har nämligen rätt att ansöka om återbäringar av mervärdesskatt för investeringar och export.

Ökningen i statens kapitalinkomster avtar klart, men är fortfarande jämförelsevis stark. Dividendinkomsterna ökar i år med nästan en fjärdedel. Ökningen förklaras förutom med företagens goda allmänna ekonomiska situation och den därmed ökade dividendutdelningen även med de extra dividender som delats ut av vissa enskilda företag, t.ex. Fortum Ab och TeliaSonera AB. Alla dividender till staten syns ändå inte i statens inkomster på grund av nationalräkenskapernas bokföringsregler, om det är fråga om dividendutdelning som inte grundar sig på det normala resultatet av affärsverksamheten. Av denna orsak inverkar uppskattningsvis 200 miljoner euro av de dividender som staten fått i år inte på statens nettokreditgivning.

Statens utgifter enligt nationalräkenskaperna växer i år med uppskattningsvis 2½ %, dvs. ungefär lika mycket som i fjol. Det ramförfarande som tillämpades under senaste regeringsperiod har begränsat ökningen av statens utgifter under högkonjunkturåren 2006 och 2007 och statens goda totalinkomster har inte lett till motsvarande bestående utgiftsökningar. Statens utgifter har i enlighet med budgeten för 2007 inriktats bl.a. på förhöjningar av vissa förmåner, FoU-utgifter och landsbygdens utvecklingsprogram. Ökningar har också företagits i anslagen bl.a. för åtgärder i syfte att underlätta sysselsättning och främja arbetskraftens rörlighet samt till orter som drabbats av strukturförändringar.

***Statsförvaltning*[1)]**

	2003	2004	2005	2006*	2007**	2008**
				mrd. euro		
Direkta skatter	12,4	12,9	13,3	13,5	14,5	14,9
Skatter på produktion och import	20,3	21,0	21,8	22,7	23,6	24,9
Socialskyddsavgifter	1,4	1,4	1,5	1,5	1,5	1,6
Skatter och socialskyddsavgifter totalt [2)]	34,5	35,8	37,0	38,2	40,2	41,9
Övriga inkomster [3)]	3,7	3,9	3,9	4,5	4,7	4,8
erhållna räntor	0,8	0,7	0,7	0,9	0,8	0,9
Inkomster totalt	**38,2**	**39,7**	**41,0**	**42,7**	**44,9**	**46,8**
Konsumtionsutgifter	9,6	10,0	10,3	10,7	10,8	11,3
Subventioner och övriga transfereringar	22,4	23,5	24,3	25,6	26,4	28,2
till övriga offentliga samfund	14,3	15,1	15,5	16,3	16,6	17,8
Ränteutgifter	2,9	2,7	2,6	2,5	2,6	2,7
Kapitalavgifter [4)]	2,6	2,9	3,1	2,6	2,7	2,9
Avgifter totalt	**37,5**	**39,1**	**40,3**	**41,3**	**42,4**	**45,0**
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	0,8	0,6	0,6	1,4	2,5	1,7
Primärt överskott [5)]	2,8	2,6	2,5	3,0	4,2	3,5

[1)] Enligt nationalräkenskaperna.
[2)] Kapitalskatter inkl.
[3)] Inkl. mottagna kapitaltransfereringar (kapitalskatter exkl.) och förslitning av fast kapital.
[4)] Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar.
[5)] Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter.

År 2008 lättas beskattningen av arbete upp med 330 miljoner euro. Dessutom lätttas pensionstagarnas beskattning upp med 200 miljoner euro. Strävan med detta är att pensionstagarna inte skall beskattas hårdare än löntagarna. I skatteskalan görs dessutom en inflationsjustering på 2 %, som minskar statens beskattningsutfall med ytterligare cirka 170 miljoner euro. Trots den goda sysselsättningsutvecklingens positiva inverkan på de beskattningsbara inkomsterna, avtar ökningen i de direkta skatterna till följd av ändringar i skattegrunden till 3,0 % nästa år. När det gäller intäkterna av samfundsskatt är risken att arbetskraftskostnaderna ökar snabbare än förr och att priserna på råvaror stiger, vilket krymper företagens resultat.

Samtidigt skärps den indirekta beskattningen. I enlighet med vad som överenskommits i regeringsprogrammet höjs energibeskattningen så att skatteintäkterna ökar med 300 miljoner euro. Alkoholskatten höjs med 10 %, vilket ökar skatteinkomsterna med cirka 40 miljoner euro. Skärpningen av alkoholskatten tros inte öka resenärernas införsel avsevärt. Skatterna på produktion och import ökar nästa år med 5,3 %.

Efter den kraftiga ökningen börjar statens dividendinkomster minska något, med cirka 3 %. Företagens resultatutveckling och den därpå grundade dividendutdelningen antas fortsätta att utvecklas gynnsamt. Företagen antas dock dela ut klart mindre s.k. extra dividender, vilket minskar kapitalinkomsterna.

Nästa år minskar statens utgifter i nationalräkenskapernas termer klart raskare än i år, med cirka 6 %. Statens investeringar ökar med ungefär en femtedel, då de många trafikledsprojekt som inleds i år syns fullt ut i utgifterna. Också konsumtionsutgifterna ökar mera än i år; minskningen av antalet sysselsatta enligt statens produktivitetsprogram begränsar dock konsumtionen. Justeringen av kostnadsfördelningen mellan kommunerna och staten ökar statens utgifter med cirka 250 miljoner euro. Till följd av höjningen av folkpensionerna samt studiestödet ökar statens överföringar till Folkpensionsanstalten med 100 miljoner euro.

Basfinansieringen till universiteten utökas, likaså antalet studieplatser inom den grundläggande yrkesutbildningen samt läroavtalsutbildningen. I regeringsprogrammet har 50 miljoner euro reserverats för en utvidgning av låglönestödet till unga och handikappade. De reserverade anslagen allokeras redan i 2008 års budget på ett sätt som ökar möjligheterna till sysselsättning i dessa målgrupper. Åtgärdsanslagen för en aktiv arbetskraftspolitik omallokeras så att de bättre än för närvarande stöder arbetslösas sysselsättning på den öppna arbetsmarknaden och underlättar matchningsproblemet på arbetsmarknaden. Sysselsättningsanslagen allokeras till arbetskraftspolitisk utbildning, särskilt utbildning som genomförs tillsammans med företagen samt stödsysselsättning inom den privata sektorn.

Statens finanser uppvisade 2006 i nationalräkenskapernas termer ett överskott på 1,35 miljarder och överskottet var 0,8 % i relation till totalproduktionen. Tack var den rådande högkonjunkturen stiger överskottet i år med över en miljard euro, till 1½ % i relation till bruttonationalprodukten. Nästa år fördubblats tillväxttakten för statens

Påverkan av de centrala förändringarna i skatteintäkterna per skatteslag på årsnivå

	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
			milj. euro			
Förvärvsinkomstskatter (inkl. inflationsjustering)	-746	-845	-506	-990	805	700
Samfundsskatt	0	0	-555	0	0	0
Förmögenhetsskatt	0	0	-49	-130	..	..
Folkpensions- och sjukförsäkringsavgifter	-50	0	0	230	-50	-230
Pensions- och arbetslöshetsförsäksingsavgift	-20	80	440	-285	70	-150
Energiskatt	126	0	0	0	-70	300

utgifter jämfört med i år och ökningen i skatteinkomsterna avtar på grund av ändringar i skattegrunderna. Av dessa orsaker sjunker överskottet till en procent i relation till totalproduktionen.

Statsskulden fortsätter att minska under prognosperioden, såväl nominellt som i relation till totalproduktionen. Trots avbetalningarna på skulden ökar ränteutgifterna för statsskulden till följd av den allmänna höjningen av räntenivån. Avbetalningarna på skulden uppgår till cirka 2 miljarder euro, vilket minskar ränteutgifterna på årsnivå med cirka 100 miljoner euro.

Budgetekonomin och nationalräkenskaperna

Överskottet i statens budgetekonomi uppgår nästa år till 2 miljarder euro. Statsskulden minskas med detta belopp. Överskottet i statsfinanserna enligt nationalräkenskaperna avviker från överskottet i budgetekonomin av flera olika orsaker. Enligt nationalräkenskaperna räknas till den statliga sektorn förutom budgetekonomin även fonderna utanför budgetekonomin, bl.a. statens pensionsfond, bostadsfonden, landsbygdens utvecklingsfond och försörjningsberedskapsfonden. Skillnaden mellan nettokreditgivningen enligt nationalräkenskaperna och balansen i budgetekonomin förklaras dessutom bl.a. med att i räkenskaperna beaktas inte inkomsterna av försäljning av egendom. Överföringar mellan fonderna och budgetekonomin påverkar inte heller statens finansiella situation enligt räkenskaperna, eftersom det ur nationalräkenskapernas synvinkel är fråga om interna överföringar inom sektorn. Inte heller dividender av engångsnatur som överstiger nivån enligt företagets resultat ingår i statens inkomster enligt nationalräkenskaperna. På grund av dessa faktorer blir räkenskapernas bild av statens finansiella situation något sämre än den finansiella balansen i budgetekonomin både i år och nästa år.

Balansen i budgetekonomin och nettokreditgivningen inom statsförvaltningen[1)]

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
			miljarder euro			
Överskottet (+)/underskottet (-) i budgetekonomin[2)]	**-1,8**	**2,1**	**1,5**	**1,5**	**1,4**	**1,9**
Privatiseringsinkomster (nettoinkomster av aktieförsäljning)	-0,2	-2,2	-1,5	-1,2	-0,4	-0,4
Finansiella placeringar, netto	-0,1	-0,2	-0,3	-0,1	-0,1	-0,2
Fondekonomins inkomstöverskott (bl.a. statens pensionsfond)	0,8	0,8	0,4	1,6	2,1	0,8
Korrigering av kassa-/ prestationsprincipen	0,1	0,3	0,7	0,3	0,0	0,0
Övriga korrigeringsposter[3)]	2,0	-0,2	-0,2	-0,8	-0,5	-0,4
Nettokreditgivningen (+)/-upplåningen (-)inom statsförvaltningen	**0,8**	**0,6**	**0,6**	**1,4**	**2,5**	**1,7**

[1)] Enligt nationalräkenskaperna.
[2)] Innehåller skuldhanteringsutgifter.
[3)] Innehåller bl.a. återkallade skulder, omplacerade vinster av direkta utländska placeringar, tilläggsdividender.

Produktiviteten inom statsförvaltningen

För att förbättra produktiviteten i den offentliga serviceproduktionen startade föregående regering ett produktivitetsprogram som skall effektivera verksamheten inom hela den offentliga sektorn. Inom statsförvaltningen har ministerierna berett produktivitetsprogram. De innehåller projekt för förnyade av verksamhet, strukturer och användningen av datateknik som skall öka produktiviteten och genomföras inom respektive förvaltningsområde före 2011.

Statens ämbetsverks och inrättningars produktivitet förbättrades något 2006. Den totala produktiviteten steg med 0,9 % från 2005 (se tabell s. 74). Den nya regeringen har beslutat att genomföra de produktivitetshöjande åtgärder enligt beslutet om ramarna för statsfinanserna 23.3.2006 som är i genomförandeskedet. Dessa åtgärder kommer att minska behovet av arbetskraft inom statsförvaltningen med cirka 9 600 årsverken fram till 2011. Dessutom inledde regeringen genom sitt rambeslut 25.5.2007 planeringen av nya produktivitetshöjande åtgärder, vilka skall leda till att arbetskraftsbehovet inom statsförvaltningen minskar med ytterligare 4 800 årsverken i slutet av ramperioden och efter den. Regeringen beslutar om konkreta åtgärder i rambeslutet våren 2008. För att utöka de elektroniska tjänsterna och processerna har finansieringen av informationsteknikinvesteringar utökats i rambeslutet. Också effektiveringen av upphandlingsfunktionen, effektiveringen av statens IT-förvaltning och service samt sammanförandet av administrativa tjänster till servicecentraler ökar produktiviteten inom statsförvaltningen.

Lokalförvaltningen

Den goda ekonomiska tillväxten har satt fart på ökningen i kommunernas skatteinkomster och förbättrat den kommunala ekonomin både i fjol och detta år. **År 2007** fortsätter utgifterna att öka kraftigt, men den kommunala ekonomins finansiella situation förstärks ändå när skatteinkomsterna och statsandelarna ökar snabbare än utgifterna. Den höga investeringsnivån gör att kommunernas skuld fortsätter att växa, även om lånestocken växer långsammare än de senaste åren. Trots den allmänna förbättringen av den ekonomiska utvecklingen i kommunerna förutspås de ekonomiska skillnaderna mellan kommunerna förbli stora.

Skatteinkomsterna och statsandelarna beräknas öka med sammanlagt 6 % 2007. I skatteinkomster beräknas inflyta sammanlagt 16,4 miljarder euro, vilket innebär en ökning på 7½ %. Inkomstskattesatsen steg i 106 kommuner, vilket höjde den genomsnittliga skattesatsen från 18,39 % 2005 till 18,46 %. Intäkterna av kommunalskatten ökar med nästan 7 %. I samfundsskatt beräknas inflyta 1,4 miljarder euro, dvs. drygt

150 miljoner euro mera än föregående år. I fastighetsskatt beräknas inflyta 850 miljoner euro.

Statsandelarna stiger till 9,4 miljarder euro. Indexförhöjningen på 2 % samt den andel av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna enligt den gamla lagstiftningen som periodiserats över 2007 ökar statsandelarna med drygt 200 miljoner euro. Statsandelarna för social- och hälsovården utökas ytterligare och kommunsammanslagningar stöds klart mera än tidigare.

Kommunernas och samkommunernas konsumtionsutgifter beräknas öka nominellt med 5 % och realt med 1½ %. Lönesumman ökar med 4 %. Kommunernas förtjänstnivå beräknas stiga på samma sätt som den allmänna förtjänstnivån med cirka 3 %. Antalet anställda beräknas öka med 4 000 personer. Köpen av tjänster ökar snabbt och bidrar till att upprätthålla konsumtionsökningen.

År 2008 gör de beräknade avtalsenliga lönehöjningarna att ökningen i kommunernas utgifter accelererar. Kommunernas skatteinkomster fortsätter att öka snabbt, eftersom den ekonomiska tillväxten väntas vara fortsatt stark och den stigande förtjänstnivån inom hela samhällsekonomin utökar kommunalskatteunderlaget. Ifall nettoinvesteringarna utvecklas återhållsamt och lönehöjningarna inom den kommunala sektorn överensstämmer med antagandena är den kommunala ekonomin på övergripande nivå i balans. Lånestocken, som ökat snabbt de senaste åren, håller sig då på föregående års nivå, knappt 9 miljarder euro.

Skatteinkomsterna och statsandelarna beräknas öka med sammanlagt cirka 7 %. Inflödet av kommunalskatt beräknas öka med 6 % och stiga till 14,9 miljarder euro. Den genomsnittliga inkomstskattesatsen har antagits hålla sig på 2007 års nivå. I samfundsskatt inflyter till kommunerna drygt 1,5 miljarder euro och i fastighetsskatt 890 miljoner euro.

Statsandelarna till kommunerna ökar med sammanlagt nära 800 miljoner euro och stiger till 10,1 miljarder euro. Justeringen av kostnadsfördelningen mellan kommunerna och staten enligt den nya lagstiftningen höjer nivån på statsandelarna med 250 miljoner euro. Statsandelsindex stiger i och med lönehöjningarna och höjningen av konsumentpriserna till 4,2 %. När till detta läggs den justering på 0,5 procentenheter som gäller 2006 ökar indexförhöjningarna statsandelarna till kommunerna med cirka 340 miljoner euro.

Den nominella ökningen i kommunernas konsumtionsutgifter accelererar till följd av de beräknade lönehöjningarna till 6 %. I den sexprocentiga ökningen av lönesumman ingår vad gäller kommunernas förtjänstnivå antagandet om en ökning på 5 % enligt den allmänna förtjänstnivån. Kommunernas utgiftsutveckling kan bli ännu snabbare än såhär, om de realiserade lönetrycken när det gäller omsorgs- och vårdtjänster blir större än så eller om lönehöjningarna blir omfattande inom hela den kommunala sektorn. Dessutom kan svårigheter med tillgången på arbetskraft öka löneglidningar-

na. Lönehöjningarna påverkar den kommunala ekonomin även genom att köpta tjänster blir dyrare, eftersom en betydande del av köpen består i lönekostnader. Plötsliga påtvingade köp av tjänster hotar att öka kommunernas kostnader mera än beräknat. Å andra sidan lindras personalutgiftstrycken av sänkningen av den kommunala arbetsgivarens socialskyddsavgifter med sammanlagt nästan ½ procentenheter.

Statens åtgärder beräknas förorsaka kommunerna utgifter till ett nettobelopp av 45 miljoner euro 2008. Social- och hälsovårdsutgifternas ökas av bl.a. förstärkningen av servicen för äldre och primärvården, slopandet av dyrortsklassificeringen i fråga om utkomststödet samt totalreformen av barnskyddet. Inom undervisningsväsendet ökar utgifterna p.g.a. utvecklandet av kvaliteten på den grundläggande undervisningen samt utvidgningen av den grundläggande yrkesutbildningen samt fortutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning. Antalet anställda inom den kommunala sektorn beräknas öka med 4 000 personer, vilket beror nästan uteslutande på det beräknade nettotilläggsbehovet inom social- och hälsovården.

Under de goda ekonomiska utsikter som råder för närvarande måste det poängteras att bättre kommunal ekonomi inte undanröjer behovet av strukturella reformer när man skall förbereda sig på den åldrande befolkningen och de växande servicebehoven. Förutom av utgiftstrycken hotas en hållbar finansiering av den kommunala ekonomin av den försämring av skatteunderlaget som beror på att utbudet på arbetskraft minskar. Förutom de risker som hänför sig till utvecklingen på längre sikt är det skäl att förbereda sig på en eventuell försämring av det ekonomiska konjunkturläget, varvid skatteinkomsterna kan t.o.m. minska i stället för att öka i jämn takt. I kommunerna och samkommunerna borde den goda ekonomiska utvecklingen och samtidiga ökningen av statsandelarna utnyttjas så att man förbereder sig på framtida utmaningar genom att betala av på skulden och reformera servicestrukturerna.

Lokalförvaltningen[1)]

	2003	2004	2005	2006*	2007**	2008**
				mrd. euroa		
Skatter och socialskyddsavgifter totalt	13,5	13,8	14,3	15,3	16,4	17,4
Övriga inkomster[2)]	10,0	10,8	11,4	12,4	12,9	13,8
erhållna räntor	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3
erhållna transferingar från statsförvaltningen	7,2	7,8	8,2	9,1	9,4	10,2
Inkomster totalt	**23,5**	**24,5**	**25,7**	**27,7**	**29,3**	**31,2**
Konsumtionsutgifter	19,7	20,8	21,9	22,9	24,1	25,5
Socialförmåner och -bidrag	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	1,0
Subventioner och övriga transfereringar	1,1	1,1	1,2	1,3	1,3	1,3
till övriga offentliga samfund	0,5	0,5	0,6	0,7	0,7	0,7
Ränteutgifter	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3
Kapitalavgifter [3)]	2,6	2,7	2,5	2,6	2,9	3,0
Avgifter totalt	**24,5**	**25,7**	**26,7**	**28,0**	**29,5**	**31,1**
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	-0,9	-1,2	-1,0	-0,3	-0,2	0,1
Primärt överskott [4)]	-0,9	-1,2	-1,0	-0,3	-0,1	0,1

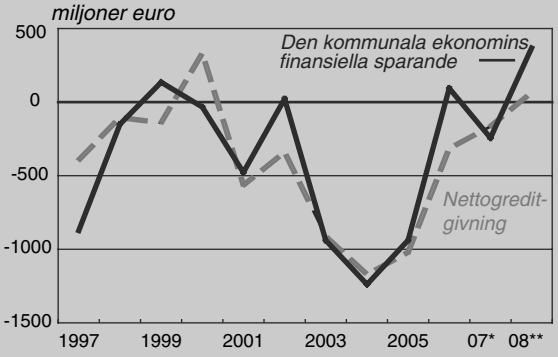
[1)] Enligt nationalräkenskaperna
[2)] Inkl. mottagna kapitaltransfereringar och förslitning av fast kapital.
[3)] Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar.
[4)] Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter.

Det finansiella sparandet enligt kommunernas bokföring vs. nettoutlåningen enligt nationalräkenskaperna

Kommunsamfunden gör upp sina bokslut enligt kommunernas bokföring. Statistikcentralen samlar varje år in alla kommuners och samkommers samt deras affärsverks bokslut och sammanställer dem till statistik över kommunernas och samkommunernas ekonomi och verksamhet, som används som huvudsakligt källmaterial för redovisningen av den kommunala sektorn i nationalräkenskaperna. Redovisningen av den kommunala sektorn i nationalräkenskaperna innebär att kommunernas bokföring översätts till klassificeringar enligt SNA.

Ett finansiellt sparande enligt kommunernas bokföring uppnås när årsbidraget, dvs. skillnaden mellan inkomsterna av och utgifterna för den ordinarie verksamheten, utökas med extraordinära poster och minskas med nettoinvesteringarna. Nationalräkenskapernas nettoutlåning är skillnaden mellan den kommunala sektorns inkomster och utgifter enligt klassificeringen i ESA95.

Det finansiella sparandet enligt kommunernas bokföring vs nettokreditgivningen enligt nationalräkenskaperna,



Det blir skillnader mellan det finansiella sparandet enligt kommunernas bokföring och nettokreditgivningen enligt nationalräkenskaperna, eftersom vardera har sina egna klassificeringar och termer. I regel har de utvecklats i samma riktning. Vissa år har skillnaderna dock varit t.o.m. flera hundra miljoner euro. Detta beror i huvudsak på sektoravgränsningen (1) samt bokföringen av investeringar (2) och skatteinkomster (3).

(1) Kommunsamfundens bokslut iakttar det s.k. kommunkoncernperspektivet, dvs. i kommunernas och samkommunernas bokslut ingår deras affärsverks bokslut. I nationalräkenskaperna hänförs största delen av affärsverken till företagssektorn. Sektorklassificeringen av affärsverken grundar sig på i vilken mån de täcker sina kostnader med försäljningsinkomster. Exempelvis skolor i affärsverksform hänförs till den kommunala sektorn, medan åter vatten- och energiverk hör till företagssektorn. Avkastningen på affärsverkens grundkapital återgår till kommunsamfunden och syns i den kommunala sektorns nettoutlåning. Resten av verksamhetsöverskottet stannar hos affärsverket och syns i företagssektorns nettoutlåning.

(2) Skillnaderna i bokföringen av investeringar hänför sig särskilt till försäljningar av värdepapper som hör till anläggningstillgångarna. I nationalräkenskaperna tas de upp i finansräkenskaperna och påverkar således inte till nettoutlåningen på den kommunala sektorns ”realsida”. I kommunernas bokföring påverkar försäljningar av värdepapper det finansiella sparandet. Exempelvis försäljningen av Esbo stads elverk förbättrade 2006 det finansiella sparandet enligt kommunernas bokföring med cirka 350 miljoner euro.

(3) I nationalräkenskaperna bokförs skatterna enligt prestationsprincipen. I skatteinkomsterna enligt kassaprincipen görs en s.k. tidskorrigering där skatteredovisningen för januari året t+1 hänförs till föregående år och redovisningen för januari året t till året t-1. I kommunernas bokföring redovisas skatteinkomsterna nästan enligt kassaprincipen, men kommunerna företer vissa korrigeringar i dem. Den tills vidare mest omfattande tidskorrigeringen har hänfört sig till år 2000, då skillnaderna i bokföringen av skatteinkomster var över 500 miljoner euro.

Förbättrande av produktiviteten inom lokalförvaltningen

Det är viktigt att ha kontroll över den ökade efterfrågan på basservice och de växande utgiftstrycken med tanke på både tillväxtmöjligheterna för hela ekonomin och den kommunala ekonomins finansiella hållbarhet. Genom förbättrad produktivitet kan utgiftstrycken från den kommunala basservicen lindras. När det gäller produktiviteten är det fråga om bl.a. hur ny teknologi och samarbete med andra aktörer kan utnyttjas, hur arbetet vid kommunernas serviceställen organiseras och hur det leds. Förbättras produktiviteten på rätt sätt så lindras också stressen.

Enligt tillgängliga statistiska uppgifter och forskningsresultat utvecklades produktiviteten inom kommunernas basservice dåligt i början av 2000-talet. Den totala produktiviteten inom den kommunala basservicen förbättrade 2005. Exempelvis inom hälsovården ökade avkastningsvolymen p.g.a. den betydande utökningen av den specialiserade sjukvårdens servicevolym till följd av vårdgarantin.

Produktivitetsutveckling i statens och samkommunernas service

	Utgifter[1] 2005 mrd. euro	2001	2002	2003	2004	2005	2006
				förändring, %			
Basservice/Uppgift							
Staten:							
Totalproduktivitet:	10,3	2,8	-1,4	-2,1	0,0	1,0	0,9
Samkommuner:							
Total	21,5	-3,1	-2,0	-1,4	-1,0	1,0	..
Utbildningstjänster	7,2	-1,3	-1,1	-1,4	-0,6	1,0	..
Hälsovårdscentralerna	7,3	-3,2	-2,8	-1,8	-1,4	1,6	..
-Sociala tjänster	7,0	-5,3	-1,9	-0,5	-0,8	0,1	..

Källa: Statistikcentralen
[1] Statens konsumtionsutgifter enligt nationalräkenskaperna, kommunernas omkostnader enligt kommunernas bokföring.

På grund av mätproblemen i anslutning till input- och outputmätarna för den kommunala serviceverksamheten är det skäl att vid granskningen av produktivitetsresultaten vid sidan av förändringar i produktiviteten fästa uppmärksamhet även vid nivåskillnader i produktivitet och effektivitet. Olika produktivitetsuppskattningar visar att det finns mycket stora produktivitetsskillnader i kommunernas serviceproduktion även efter att olika omständighetsfaktorer har beaktats. Detta är en stark indikation på att servicen kunde ordnas och produceras lönsammare än för närvarande.

För att förbättra produktiviteten inom den kommunala serviceverksamheten vore det synnerligen viktigt att de kommuner som uppvisar lägst effektivitet skulle ta till sig de bästa verksamhetssätten som tillämpas i välfungerande kommuner. Exempelvis den utredning som tillkom som resultat av Maisema-projektet, som genomfördes tillsammans med Sitra i anslutning till Resos beställar-producentmodell, avslöjade att Resomodellens verktyg fungerar i fråga om social- och hälsovårdstjänster och att de lätt kan anpassas till andra kommuner. Å andra sidan är en stor del av kommunerna och deras serviceproduktionsorganisationer alltför små för att producera högkvalitativ service effektivt.

Strävan är att effektivera produktionen av den basservice som den kommunala sektorn ansvarar för i första hand genom *kommun- och servicestrukturreformen*. Målet med KSSR-lagen är en sådan kommun- och servicestruktur som möjliggör en tillräcklig ekonomisk grund för serviceproduktionen samt möjligheter till en produktivitetsökning. Kommunsammanslagningar samt större och effektivare strukturer för ordnande, beställning och produktion av service kan bidra till att dämpa utgiftstrycken i kommunerna.

Målet med det pågående informationssystemprojektet inom social- och hälsovården är att förbättra produktiviteten genom att ta i bruk ett elektroniskt patientdataarkiv och elektroniska recept. Utvecklandet av elektroniska informationssystem och elektronisk kommunikation samt telefontjänsterna är av stor betydelse för produktiviteten. Strävan är också att främja produktiviteten indirekt bl.a. genom att understöda partnerskap mellan den offentliga, den privata och den tredje sektorn inom serviceproduktionen och uppmuntra införandet av beställar-producentmodeller. Uppkomsten av en fungerande tjänstemarknad kan främjas genom att användningsområdet för systemet med servicesedlar och hushållsavdrag utvidgas. Större kostnadsmedvetenhet hos dem som använder sig av servicen kan genom dämpad efterfrågan på service ha en betydande kostnadssänkande och produktivitetshöjande inverkan.

Socialskyddsfonderna

Arbetspensionsanstalterna

Arbetspensionsanstalterna ansvarar för skötseln av det inkomstrelaterade pensionsskyddet. Finansieringen av pensionerna bygger på partiell fondering. Pensionerna finansieras med arbetsgivarnas och arbetstagarnas försäkringspremier samt intäkterna av fondernas placeringar. Staten deltar i finansieringen av arbetspensionerna för sjömän, företagare och lantbruksföretagare. Förvärvspensionerna till statens egna anställda betalas ur statsbudgeten. Arbetslöshetsförsäkringsfonden, som sköter det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa, betalar årligen till arbetspensionssystemet ett belopp motsvarande pensionsrätten för den tid arbetstagarna är arbetslösa.

År 2007 stiger arbetspensionsutgifterna med nästan 6 %; antalet pensionstagare ökar med knappt ett par procent och indexförhöjningen är 2,2 %. Resten av uppgången i pensionsutgifterna beror på att de nya begynnande pensionerna är större än de gamla utgående pensionerna. De lagbestämda arbetspensionsutgifterna (inklusive statens arbetspensioner, som betalas ur statsbudgeten) är totalt 15,7 miljarder euro (8,9 % av BNP).

Inkomsterna av arbetspensionspremier växer med drygt 6 %, dvs. något snabbare än förmånsutgifterna. Beräkningsräntan, med vilken arbetspensionsmedlen gottgörs, höjdes på grund av arbetspensionsanstalternas goda solvens med 0,5 procentenheter till 6,0 % från 1.7.2007. Arbetspensionstillgångarnas marknadsvärde beräknas i slutet av juni var 123 miljarder euro, dvs. 70 % i relation till bruttonationalprodukten. Under det första halvåret steg marknadsvärdet med 9 miljarder euro (5 % av BNP)[4]. Av tillgångarna var 48 % placerade i aktier och 36 % i masskuldebrevslån. Resten var placerade i fastigheter, lån till företag och på den korta penningmarknaden. Arbetspensionernas fonderingsgrad – pensionstillgångarna i förhållande till pensionsansvaren – är cirka 30 %. Fonderingsgraden är på ett avgörande sätt beroende av vilken avkastning som fås på pensionstillgångarna. Under det första halvåret var pensionstillgångarnas avkastningsgrad (omvandlad till årsavkastning) cirka 10 %. Arbetspensionsfondernas överskott i relation till totalproduktionen uppskattas vara 2,8 %.

År 2008 ökar arbetspensionsutgifterna med 6½ %. Indexförhöjningen av arbetspensionerna beräknas bli drygt 2 %. År 2008 fyller den första stora åldersklassen – de som är födda 1945 - 63 år, åldern för icke nedsatt ålderspension. De förhöjningar av

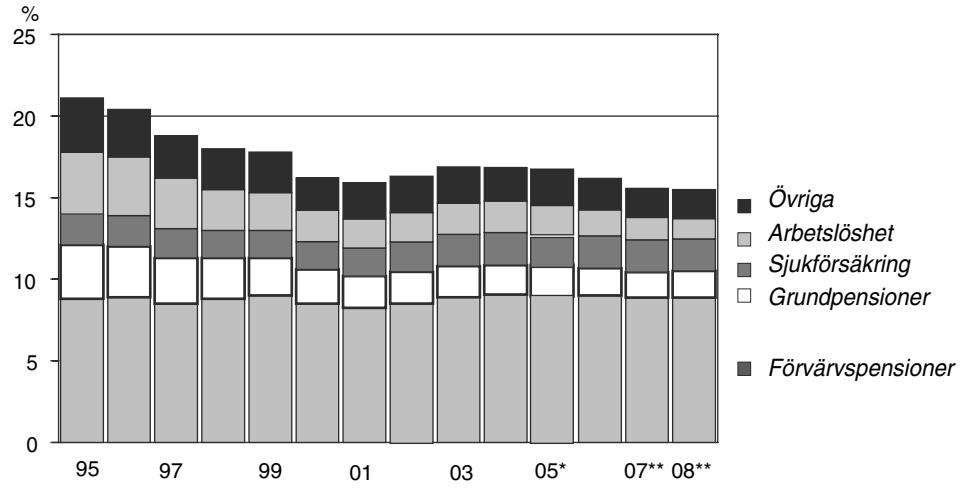
[4] I det finansiella sparandet enligt nationalräkenskaperna ingår inte förändringar i aktiernas värde, och därför blir det finansiella sparandet mindre än förändringen i pensionstillgångarnas marknadsvärde när aktierna stiger i värde. Under det första halvåret 2007, då aktiernas värde steg kännbart, ökade pensionstillgångarnas marknadsvärde med 9 miljarder euro, vilket var nästan dubbelt mer än det förväntade finansiella sparandet under hela året enligt nationalräkenskaperna (5 miljarder euro).

pensionsintjäningen från och med 63 års ålder som genomfördes i samband med pensionsreformen 2005 samt slopandet av pensionstaket uppskjuter å andra sidan pensioneringarna. Sysselsättningsgraden bland äldre (55-64) har också stigit snabbt. Vid sidan av pensionsreformen har även det gynnsamma sysselsättningsläget medverkat till den positiva utvecklingen.

Inkomsterna av arbetspensionspremier beräknas öka med 7 %. Beräkningen bygger på antagandet att premieprocenten för löntagare samt arbetsgivare inom den privata sektorn höjs med 0,1 procentenheter och att premieprocenten för kommunarbetsgivarna sänks med 0,1 procentenheter. Arbetspensionsanstalternas premieinkomst beräknas överstiga arbetspensionsutgifterna med 1½ miljarder euro, vilket fonderas tillsammans med placeringsintäkterna (3,2 miljarder euro). Staten finansierar förvärvspensionerna för företagare, lantbruksföretagare och sjömän med 0,6 miljarder euro och arbetslöshetsförsäkringsfonden finansierar pensionsrätten för arbetslöshetstiden med 0,4 miljarder euro.

Arbetspensionsanstalternas överskott beräknas bli 5½ miljarder euro, dvs. 2,8 % i relation till totalproduktionen.

Sociala förmåner, bidrag och sjukvårdsersättningar
i relation till BNP



Socialförmånerna, - bidragen och olika ersättningarna i förhållande till totalproduktionen minskar år 2007 med ½ procentenhet till 15½ procent. Depressionsåret 1994 var motsvarande andel 23 %.

Övriga socialskyddsfonder

Till övriga socialskyddsfonder räknas Folkpensionsanstalten och arbetslöshetsfonderna. Folkpensionsanstalten ansvarar för grundtryggheten och arbetslöshetsfonderna för det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa.

Folkpensionsanstaltens utgifter finansieras med försäkringspremier samt statens och till en liten del också komunernas finansieringsandelar. Staten finansierar nästan 60 % av utgifterna. Finansieringen av Folkpensionsanstaltens utgifter sker genom den s.k. fördelningsprincipen utan förhandsfondering. Också finansieringen av det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa bygger på fördelningsprincipen. Utgifterna finansieras med arbetsgivarnas och arbetstagarnas försäkringspremier, statens finansieringsandel och till en liten del också arbetslöshetskassornas medlemsavgifter. För att trygga arbetslöshetsförsäkringsfondens betalningsberedskap och jämna ut fluktuationerna i arbetslöshetsförsäkringspremierna har fonden en konjunkturbuffert.

År 2007 beräknas de övriga socialskyddsfonderna i förmåner, understöd och sjukvårdsersättningar till hushållen betala ut sammanlagt 11,8 miljarder euro, ungefär lika mycket som året innan. Snabbast, i en takt av 6 %, växer sjukförsäkringens utgifter. De lagändringar gällande familjeledigheterna och semesterkostnaderna som genomfördes vid ingången av 2007 ökar föräldrapenningsutgifterna. Folkpensionsutgifterna ökar med en procent. Indexförhöjningen av folkpensionerna var 1,7 %. Folkpensionsutgifterna minskar trendartat genom att arbetspensionsnivån stadigt stiger. Antalet folkpensionstagare minskar och allt oftare beviljas folkpensionen till nedsatt belopp eller betalas inte alls utöver arbetspensionen. Ännu i dag får cirka 60 % av alla arbetspensionstagare även folkpension. Utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa minskar med nästan 10 % på grund av den snabbt sjunkande arbetslösheten. Överskottet i de övriga socialskyddsfonderna beräknas bli 0,3 % i relation till totalproduktionen. Överskottet inflyter till arbetslöshetsförsäkringsfonden.

År 2008 ökar de övriga socialskyddsfondernas förmåner, understöd och sjukvårdsersättningar till hushållen med 5 %. Folkpensionsutgifterna stiger exceptionellt kraftigt, med 12 %, till följd av den nivåhöjning på 20 euro av månadspensionen som genomförs från början av året samt slopandet av kommunernas dyrortsklassificeringssystem. Den sammanlagda kostnadseffekten av dessa åtgärder är 280 miljoner euro om året. Pensionsskyddet för dem som har enbart folkpension förbättras med nästan en tiondel i kommuner i den andra dyrortsklassen (3/4 av folkpensionstagarna). Slopandet av dyrortsklassificeringen och nivåhöjningen ökar antalet folkpensionstagare med cirka 10 000 personer 2008. På samma sätt som föregående år ökar också sjukförsäkringsutgifterna kraftigt. Sjukförsäkringsutgifterna ökar därför att befolkningen blir äldre. Utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa fortsätter att minska när arbetslösheten sjunker.

Trots att den lönesumma som ligger till grund för försäkringspremierna ökar raskt håller sig de övriga socialskyddsfondernas premieinkomster på föregående års nivå. Arbetsgivarnas och arbetstagarnas arbetslöshetsförsäkringspremier har antagits sjunka med 0,2 procentenheter. Dessutom sjunker arbetsgivarnas folkpensionsförsäkringspremie med 0,1 procentenheter, vilket kompenserar höjningen av arbetspensionspremien. De övriga socialskyddsfondernas överskott krymper på grund av premiesänkningarna från föregående år och är 0,1 procent i relation till totalproduktionen.

***Socialskyddsfonderna*[1)]**

	2003	2004	2005	2006*	2007**	2008**
			mrd euro			
Avkastning på placeringstillgångar	2,5	2,7	2,8	3,0	3,2	3,4
Socialskyddsavgifter	15,9	16,5	17,6	18,9	19,9	20,9
arbetsgivarnas avgifter	11,8	12,3	13,0	13,6	14,4	15,0
försäkrades avgifter	4,1	4,2	4,6	5,3	5,6	5,8
Transfereringar från övriga offentliga samfund	7,8	8,1	8,1	8,2	8,2	8,5
Övriga inkomster	0,9	1,0	1,1	0,7	0,8	0,7
Inkomster totalt	**27,1**	**28,4**	**29,7**	**30,8**	**32,1**	**33,5**
Konsumtionsutgifter	2,3	2,5	2,6	2,7	2,8	3,0
Socialförmåner och bidrag	20,3	21,1	21,7	22,2	22,8	24,1
Övriga utgifter	0,9	1,0	1,0	0,8	0,9	0,8
Avgifter totalt	**23,6**	**24,6**	**25,3**	**25,7**	**26,5**	**28,0**
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	3,6	3,8	4,4	5,2	5,6	5,5
Primärt överskott [2)]	1,6	1,8	2,5	3,3	3,6	3,4

[1)] Enligt nationaräkenskaperna.
[2)] Nettokreditgivning eksklusive nettoränteutgifter.

11 DEN FINANSIELLA BALANSEN OCH FINANSMARKNADEN

Europeiska centralbanken började strama åt penningmarknaden i december 2005 och har höjt styrräntan stegvis åtta gånger till nuvarande 4,00 %. Inflationen inom euroområdet har i stort sett hållit sin inom ramen för Europeiska centralbankens prisstabilitetsmål, men banken bedömer att det fortfarande är möjligt att inflationen tilltar, vilket tolkas som att höjningarna av styrräntan kommer att fortsätta. Det har redan någon tid antagits att Förenta staternas penningpolitik kommer att lättas upp, men den uppskattade tidpunkten för vändningen har hela tiden skjutits fram. Eurons värde i relation till dollarn har förstärkts nästan oavbrutet sedan början av 2006.

12 månaders Euribor, som i Finland allmänt används som referensränta för lån, har stigit med cirka 2½ procentenheter från sin lägsta nivå sommaren 2005 till den nuvarande nivån på drygt 4½ %. Under de senaste 12 månaderna var höjningen ungefär en procentenhet. Räntan på finska statens 10 års referenslån steg i början av sommaren till cirka 4½ % och har därefter sökt sin kurs och därvid avspeglat marknadens tro på att inflationen hålls i schack inom euroområdet.

Efter svackan i maj och juni 2006 steg aktiekurserna nästan oavbrutet ända till slutet av februari i år, då den korrigeringsrörelse som tog sin början i Kina började förorsaka oro på börserna i hela världen.

Hela samhällsekonomins finansiella situation i relation till den övriga världen är stark och stärks ytterligare. Bytesbalansen ser ut att förbli positiv under hela prognosperioden och överskottet av de räntebärande utländska fordringarna i förhållande till de räntebärande utländska skulderna fortsätter att växa.

Företagens finansiella strukturer är starka på grund av att resultatutvecklingen varit god redan i flera års tid. Andelen eget kapital av balansräkningen i ett företag med typisk solvens (medianföretag) var 2006 över 46 %. Avkastningen på placerat kapital, som mäter lönsamheten, var i medianföretaget 18 %, då den var 14 % 2002. Framgången för företagen tycks fortsätta. Under det första halvåret i år förbättrade nästan fyra av fem börsbolag sitt resultat jämfört med motsvarande tidsperiod i fjol. Resultatet under hela året tycks bli det bästa genom tiderna.

Sparandet sektorsvis

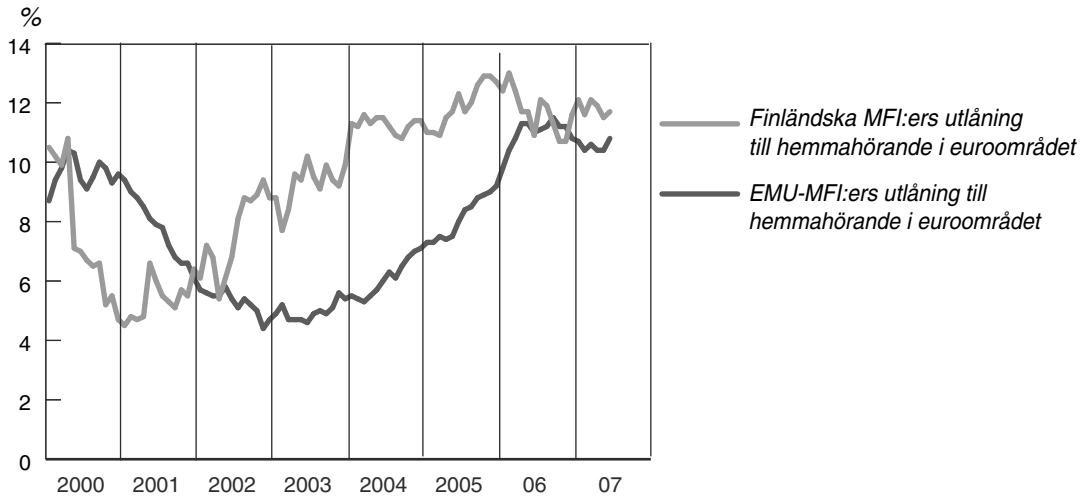
	2003	2004	2005*	2006*	2007**	2008**
			i procent av BNP			
Nettosparande	9,7	11,8	10,4	11,4	12½	11
hushåll och icke vinstsyftande samfund	0,7	1,3	0,3	-1,0	-1½	-2
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	6,1	7,8	7,2	8,6	9½	9
offentliga samfund	2,9	2,7	2,9	3,8	4½	4½
Förslitning av fast kapital	14,7	14,6	15,1	15,0	15	14½
Bruttosparande	24,5	26,6	25,6	26,4	27	25½

Hushållssektorns finansiella situation, dvs. differensen mellan sparande och investeringar, har varit negativ under hela decenniet, och underskottet ser ut att fördjupas ytterligare. Hushållens tro på att den egna ekonomin skall utvecklas relativt positiv har upprätthållit en rätt stark konsumtion och bostadsinvesteringarna. Det största intresset för bostadsköp tycks redan börja avta till följd av räntehöjningarna. Sektorns skuldsättningsgrad, dvs. skulderna i förhållande till den disponibla inkomsten, beräknas i år stiga till över 100 %. Skuldfördelningen är synnerligen sned, för endast ungefär vart tredje hushåll har bostadsskulder. De stora skulderna är kraftigt koncentrerade till åldersklasserna under 35 år.

Den offentliga sektorn beräknas fortsätta att uppvisa ett överskott de närmaste åren. I år blir överskottet 4½ % av bruttonationalprodukten. Överskott uppstår särskilt i socialskyddsfonderna. Arbetspensionssystemets fonder har vuxit kraftigt de senaste åren i takt med de stigande börskurserna. I mitten av året uppgick de fonderade tillgångarna till 123 miljarder euro, vilket motsvarar drygt 70 % av bruttonationalprodukten.

Bankernas utlåning har börjat växa långsammare från ingången av 2006. Årstillväxten i utlåningen har i mitten av året sjunkit till något under 12 %. Också i euroområdet har tillväxttakten i utlåningen börjat avta. Bostadshandeln har visat tecken på att mattas av, eftersom medelräntan på nya bostadslån har stigit med över 2 procentenheter från sin lägsta nivå 2005. Årstillväxten i penninginstitutens bostadslånestock var som högst nästan 17 % i slutet av 2005, men i mitten av detta år har den avtagit till under 14 %. Jämfört med juni i fjol steg priserna på gamla höghusbostäder i juni med 7,5 % i huvudstadsregionen och med 5 % i övriga Finland. Realpriset på gamla höghusbostäder enligt levnadskostnadsindex är i huvudstadsregionen högre än under föregående topp 1989.

Monetära finansinstituts (MFI) utlåning till den privata sektorn i euroområdet och Finland
Årlig procentuell förändring



Källor: Europeiska centralbanken och Finlands Bank

EKONOMISKA TILLDRAGELSER FEBRUARI – AUGUSTI 2007

8.2.

Statsrådets finansutskott förordade den att utdelning för staten, kommunerna och församlingarna samt Folkpensionsanstalten som skall tillämpas från ingången av året vid redovisning av de i 5 § i skatteredovisningslagen avsedda skatter som betalts innan beskattningen har slutförts för skatteåret 2007 fastställs. Samtidigt fastställs också de beräkningsgrunder som tillämpas vid beräkningen av enskilda kommuners och församlingars utdelning. Förordningen träder i kraft 16.2.2007.

9.2.

Kommunindelningslagens bestämmelser om ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar ändras så att de sporrar flera kommuner att gå samman till kommuner som är avsevärt mycket större i fråga om befolkningsmängden än för närvarande. Servicestrukturen stärks så att tjänster som kräver ett större befolkningsunderlag än kommunens sammanförs och så att kommunsamarbetet ökar. En kommun eller ett samarbetsområde som ansvarar för primärvården och uppgifter inom socialväsendet som är nära förknippade med den skall ha minst 20 000 invånare. En kommun eller ett samarbetsområde som har tillstånd att ordna grundläggande yrkesutbildning enligt lagen om yrkesutbildning skall ha ett invånarantal på minst 50 000. Varje kommun skall höra till en samkommun som har till uppgift att i den omfattning som kommunen anvisar ansvara för de tjänster som är föreskrivna i lagen om specialiserad sjukvård och i lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda. Kommunerna i huvudstadsregionen samt landskapscentrumen och de i lagen nämnda kommuner som samhällsstrukturellt är fast anknutna till dem skall utarbeta en plan för hur samordningen av markanvändningen, boendet och trafiken samt användningen av tjänster över kommungränserna skall förbättras i nämnda regioner. Lagarna träder i kraft 23.2.2007.

15.2.

Statsrådet utfärdade en förordning om vissa gränsvärden för **nyckeltal som gäller kommunens ekonomi**. Förordningen innehåller de gränsvärden för nyckeltalen för kommunens ekonomi enligt 9 § i lagen om en kommun- och servicestrukturreform som leder till att det utredningsförfarande som avses i bestämmelsen inleds. Då skall kommunen och staten tillsammans utreda möjligheterna att garantera sina invånare de tjänster som förutsätts i lagstiftningen samt vidta åtgärder för att trygga förutsättningarna för tjänsterna. På grundval av gränsvärdena berör förfarandet 2007 sammanlagt 19 kommuner. För fyra av dessa ändrades kommunindelningen vid ingången av 2007 och kommunerna upphörde som självständiga ekonomiska enheter och därför blev det sammanlagt 15 kommuner kvar som omfattas av förfarandet. Förordningen träder i kraft 23.2.2007 och gäller till utgången av 2012.

Statsrådet utfärdade en förordning om lämnade av uppgifter om **kommun- och servicestrukturreformen** till statsrådet. I utredningarna och planerna rapporterar kommunerna vilka konkreta åtgärder de har beslutat genomföra för att reformera kommunstrukturerna och servicestrukturerna. Förordningen träder i kraft 23.2.2007 och gäller till utgången av 2008.

22.2.

Statsrådet utfärdade en förordning där det föreskrivs om innehållet i ansökan om utsläppstillstånd för växthusgaser och ansökan om utsläppsrätter för utsläppshandelsperioden 2008–2012 enligt **lagen om utsläppshandel**. Förordningen träder i kraft 1.3.2007.

Statsrådet beslöt att godkänna ett **särskilt landsbygdspolitiskt program för 2007-2010**. Programmet är ett särskilt program enligt regionutvecklingslagen som innehåller strategiska riktlinjer för landsbygdspolitiken samt beslut om utvecklingsåtgärder. Åtgärderna koncentreras på att reformera näringarna och arbetet, höja kompetensnivån, förbättra basservicen och boendemöjligheterna samt stärka verksamhetsstrukturerna på landsbygden.

1.3.

Statsrådet utfärdade en förordning om ändring av 36 § i **aravaförordningen**. Utöver i situationer där en bostad inlöses som ägarbostad minskar Statskontoret annuiteten för ett hyresaravalån som beviljats för ett hyreshus med ett belopp som motsvarar bostadens andel av annuiteten även när en bostad befrias från användnings- och överlåtelsebegräsningarna eller rivs i enlighet med bestämmelserna i aravabegränsningslagen

(1190/1993). Ändringen hänför sig till Statens bostadsfonds projekt Nyttjandegrad, vars syfte är att utveckla och vid behov också minska det underutnyttjade hyresbostadsbeståndet. Förordningen träder i kraft 1.4.2007.

Regeringen kom överens om **ramarna för statsfinanserna åren 2008–2011**. Ramarna skall utgöra en grund för uppskattningen av utgifterna under den följande valperioden bl.a. vid förhandlingarna om regeringsprogrammet. Verkningarna av de beslut som regeringen fattat på utgiftsnivån de kommande åren har beaktats i ramarna, men ramarna innehåller inga nya politiska linjer. Den nya regeringen, som tillsätts efter riksdagsvalet i mars, beslutar om den kommande valperiodens finanspolitiska linjer och deras verkningar på inkomsterna och utgifterna.

2.3.

Republikens president fastställde en ändring av lagen om **försök med samarbete inom regioner**. Till Lahtis försöksregion ansluts förutom de nuvarande kommunerna Heinola, Hämeenkoski, Kärkölä, Padasjoki och Sysmä kommuner. Lagen träder i kraft 15.3.2007.

Republikens president stadfäste en sådan ändring av lagen om **beskattning av begränsat skattskyldig för inkomst** att den ägarandel som förutsätts för källskattefrihet för dividend som betalas från Finland till ett bolag som har hemort inom EU sänks från 20 % till 15 %. Lagen träder i kraft 9.3.2007.

8.3.

Statsrådet beslutade om **ramarna för statsfinanserna åren 2008-2011**. Ramarna är avsedda att styra ministeriernas budgetberedning och utgöra grund för uppskattningarna av utgifterna under följande valperiod. Genom beslutet justeras utgiftsnivån åren 2008-2011 så att den motsvarar pris- och kostnadsnivån 2008 samt de förändringar som inträffat i budgetens struktur. Ramarna för statsfinanserna för åren 2008-2011 är 42 180 miljoner euro (2008), 42 257 miljoner euro (2009), 42 160 miljoner euro (2010) och 41 878 miljoner euro (2011).

30.3.

Republikens president stadfäste ändringar i **lagen om fastighetsfonder** och **lagen om placeringsfonder** vilka främjar kollektiva investeringar i fastigheter. Lagen om placeringsfonder kompletteras med bestämmelser om specialplaceringsfonder som investerar sina tillgångar huvudsakligen i fastigheter och fastighetsvärdepapper. Lagen om fastighetsfonder gäller fortfarande publika aktiebolag som gör kollektiva investerin-

gar i fastigheter, men den kompletteras med bestämmelser om kommanditbolag vilkas andelar kan erbjudas allmänheten och är sådana värdepapper som avses i värdepappersmarknadslagen. Fondbolags rätt att i ett och samma aktiebolag investera sådana placeringsfonders tillgångar som de förvaltar utökas från 5 till 10 % av aktiebolagets akter. Om en placeringsfond som förvaltas av ett fondbolag har över 5 % av aktiebolagets röstetal, skall fondbolaget offentliggöra målsättningarna för ägarutövandet i aktiebolaget, till den del som den avviker från den målsättning för ägarutövandet som har uppgivits i fondprospektet. Lagarna träder i kraft 1.5.2007.

Republikens president överlämnade till riksdagen **berättelsen om regeringens åtgärder under år 2006**. Syftet med berättelsen är att ge en allmän översikt av varje ministeriums verksamhet samt regeringens utrikes- och säkerhetspolitik. Riksdagen får en möjlighet att kontrollera de åtgärder som regeringen har vidtagit med anledning av riksdagens beslut.

4.4.

Statsrådet utfärdade en förordning om **ägarstyrningen av statsbolagen** samt om överföring av beredningen och samordningen av statens allmänna ägarpolitik till statsrådets kansli. Förordningen träder i kraft 1.5.2007.

19.4.

Republikens president utnämnde statsminister Matti Vanhanens II regering.

26.4.

Statsrådets finansutskott förordade finansministeriets föreskrift om ändring av **föreskriften om utarbetandet av verksamhets- och ekonomiplaner** samt **budgetförslag**. Föreskriften ändras på grund av de ändringar som företagits i lagstiftningen, revideringen av budgetförslagets struktur och de ändringsbehov som framkommit i praktiken.

Regeringen beslutade att tillsätta sju **ministerarbetsgrupper** samt **ministergrupper för politikprogrammen**: Ministerarbetsgruppen för förvaltning och regional utveckling, kulturpolitiska ministerarbetsgruppen, socialpolitiska ministerarbetsgruppen samt ministerarbetsgruppen för klimat- och energipolitik, ministerarbetsgruppen för basserviceprogrammet, trafik- och kommunikationspolitiska ministerarbetsgruppen samt ministerarbetsgruppen för effektivare reglering. Politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv, politikprogrammet för hälsofrämjande samt politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd.

11.5.

Lagstiftningen om **utkomstskydd** görs mera tidsenlig och klar. Den andra dyrortsklassen slopas i fråga om folkpensionen, efterlevandepensionen och andra förmåner vilkas belopp är bundna till kommunernas dyrortsklassificering. Det stiftas en särskild lag om införande av folkpensionslagen. Den innehåller förutom skydds- och övergångsbestämmelser dessutom bestämmelser om arbetslöshetspension och individuell förtidspension. Lagarna träder i kraft 1.1.2008.

23.5.

Regeringen kom i samband med **ramförhandlingarna** överens om innehållet i **den andra tilläggsbudgeten för 2007**. De beräknade inkomsterna höjs med 784 miljoner euro. Regeringen föreslår att statskassan minskas genom att sammanlagt 600 miljoner euro av det kumulativa överskott som statens bokslut för 2006 visar intäktsförs som täckning för budgeten. Förslaget har, inklusive anslagsökningarna, ett överskott på 1 145 miljoner euro. Överskottet skall användas till att amortera statsskulden. De beräknade inkomstskatteintäkterna höjs utgående från uppgifterna om debiteringar med 336 miljoner euro. Intäktsprognosen för mervärdesskatten höjs med 146 miljoner euro. Ränteinkomsterna och vinstredovisningarna beräknas vara 275 miljoner euro större än vad som budgeterats tidigare. Regeringen föreslår att anslagen höjs med sammanlagt 239 miljoner euro. Ett tillägg på 50 miljoner euro föreslås till ränteutgifterna för statsskulden på grund av höjningen av den allmänna räntenivån under början av året. Utgiftsramen för 2008 är 33,6 miljarder euro, 34 miljarder euro för 2009, 34,2 miljarder euro för 2010 och 34,4 miljarder euro för 2011 enligt pris- och kostnadsnivån 2008.

24.5.

Statsrådet skickade riksdagen en skrivelse om **kommissionens preliminära budgetförslag för 2008**. De ekonomiska verkningarna beaktas i Finlands budgetförslag för 2008. För betalningsbemyndigandena föreslår kommissionen en nivå på 121,6 miljarder euro, vilket är 5,3 % mera än 2007. Beloppet för åtagandebemyndigandena stiger till 129,2 miljarder euro, dvs. en ökning med 2,0 %. Nivån på betalningsbemyndigandena enligt kommissionens förslag motsvarar 0,97 % av EU:s sammanräknade bruttonationalinkomst. Det totala beloppet av Finlands betalningar preciseras efter ändringsskrivelse 1 till kommissionens preliminära budgetförslag och beaktas vid den nationella budgetberedningen.

25.5.

Folkhälsolagen ändras så att förhållandet mellan skolhälsovården och elevvården samt studerandehälsovården och elevvården för studerande, dvs. studerandevården, preciseras. Dessutom preciseras skyldigheten för den myndighet som svarar för kommunens folkhälsoarbete att delta i utarbetandet av läroplaner för skolor och läroanstalter till den del det gäller elevvården eller studerandevården samt samarbetet mellan skolan eller läroanstalten och hemmet. Även kommunernas skyldighet att ordna mun- och tandvård som en del av skolhälsovården preciseras. Folkhälsolagens termer ändras så att med studerandehälsovård skall avses studerandehälsovården vid läroanstalter på andra stadiet, gymnasierna och högskolorna som en helhet. Hälsovården i gymnasierna har tidigare hört till skolhälsovården. Till folkhälsolagen fogas också mera detaljerade bestämmelser om studerandehälsovårdens mål och innehåll samt om uppföljning och utvärdering av den. Dessutom preciseras folkhälsolagen så att det är kommunens skyldighet att se till att en invånare i kommunen eller en patient vid en hälsovårdscentral får ett intyg eller utlåtande om sitt hälsotillstånd, när ett sådant behövs enligt lag eller när det finns en nödvändig grund för det med tanke på invånarens eller patientens vård, utkomst och studier eller av någon annan jämförbar orsak. Till folkhälsolagen fogas en bestämmelse om en delegation för barns och ungas hälsa och välfärd vars uppgift är att utveckla barns och ungas hälsa och välfärd. Utöver dessa föreslås ändring av en bestämmelse som gäller försvarsmaktens skyldighet att betala ersättning till hälsovårdscentralen för förhandshälsoundersökning av de uppbådspliktiga och för att en läkare från en hälsovårdscentral deltar i uppbådsförrättningen. Försvarsmakten ersätter 50 % av dessa kostnader. Fastställandet av kostnaderna kan grunda sig på ett avtal mellan hälsovårdscentralen och försvarsmakten. Lagen träder i kraft 1.7.2007. Lagens 25 § 1 mom. träder i kraft 1.1.2008.

Statsrådet beslutade om **de justerade ramarna för statsfinanserna för åren 2008-2011**. Genom beslutet justeras rambeslutet från 8.3.2007 så att det börjar motsvara de ändringar som följer av regeringsprogrammet och andra nödvändiga ändringar. I ramen från mars har dessutom företagits justeringar som motsvarar de ändringar som efter marsbeslutet har inträffat i pris- och kostnadsprognoserna och utgifternas struktur i budgeten. Genom beslutat fastställs ramen för valperioden och förvaltningsområdesvisa justerade ramar för 2008-2011, vilka skall iakttas bland annat vid beredningen av budgetförslaget och tilläggsbudgetförslagen för 2008 samt ligga till grund för ministeriernas styrning av verksamhetspolitiken samt ekonomin och verksamheten inom sina förvaltningsområden. I rambeslutet ingår också en uppskattning av statens budgetinkomster under ramperioden. Ramen för valperioden uppgår till 33 577 miljoner euro för 2008, 34 028 miljoner euro för 2009, 34 226 miljoner euro för 2010 och 34 409 miljoner euro för 2011. Anslagen utanför ramen uppskattas till 9 535 mil-

joner euro för 2008, 9 308 miljoner euro för 2009, 9 425 miljoner euro för 2010 och 9 270 miljoner euro för 2011. De ordinarie inkomsterna i statsbudgeten uppskattas till 43 619 miljoner euro 2008, 44 629 miljoner euro 2009, 44 712 miljoner euro 2010 och 45 000 miljoner euro 2011.

Statsrådet beslöt att ge riksdagen en redogörelse för **de justerade ramarna för statsfinanserna för åren 2008-2011**.

7.6.

Statsrådet fattade ett **principbeslut om statens ägarpolitik**. Genom beslutet revideras statsrådets principbeslut om statsbolagens verksamhet från 1999. I principbeslutet linjeras de ägarpolitiska principerna och allmänna målen för statens bolagsinnehav.

Finansministeriet fastställde **grundräntan till 4,25 % från och med 1.7.** Grundräntan har varit 3,75 % från och med 1.1.2007.

14.6.

Statsrådet utfärdade en förordning ändring av **förordningen om statsbudgeten**. I förordningen slopas den föråldrade bestämmelsen om att de pensionsavgifter som statens affärsverk betalas skall tas upp som inkomster av blandad natur i statsbudgeten. Affärsverken betalar pensionsavgifterna till statens pensionsfond. Förordningen träder i kraft 15.6.2007.

Statsrådet beslutade att **Leivonmäki kommun slås samman med Joutsa kommun**. Beslutet träder i kraft 1.1.2008.

Statsrådet utfärdade en föreskrift om utarbetandet av **budgetförslag för statens affärsverk**. Syftet med den nya föreskriften är att förbättra möjligheterna att styra affärsverken, förenhetliga budgeteringspraxis, göra affärsverkens verksamhet och deras kostnader mera genomskådliga samt garantera konkurrensneutralitet. Föreskriften träder i kraft 15.6.2007.

20.6.

Riksdagen godkände den **andra tilläggsbudgeten för 2007** och beslutade att den tillämpas från och med 1.7.2007.

Statsrådets finansutskott fastställde **avsättningskoefficienten för pensionsansvaret** och **den räntesats som skall användas som grund**. Avsättningskoefficienten för pensionsansvaret blir från och med 1.7.2007 2,96 %. Det är 0,5 %-enheter högre än för närvarande. Akteiavkastningskoefficienten för det första kvartalet 2007 blir 18,12 %, och 2 % av det är 0,3624 %. Den sammanlagda fondöverföringsförpliktelsen blir

6,3224 %. Den ränta som skall användas som grund vid diskontering av försäkringspremierna och vissa ansvarsposter blir från och med 1.7.2007 6,0 %, vilket är 0,5 %-enheter högre än för närvarande.

27.6.

Statsrådets finansutskott förordade finansministeriets förordning om ändring av 2 § i finansministeriets förordning om den **utdelning** som tillämpas vid redovisning av de i 5 § i lagen om skatteredovisning avsedda skatter som betalts innan beskattningen har slutförts för skatteåret 2007. Den utdelning som skall tillämpas vid redovisning av de skatter som betalas till staten, kommunerna och församlingarna samt Folkpensionsanstalten justeras på grundval av de nya skatte- och avgiftsintäktsuppskattningarna. Justeringen ökar på årsnivå den andel som tillkommer staten för skatteåret 2007 med cirka 203 miljoner euro samt minskar den andel som tillkommer kommunerna med cirka 176 miljoner euro, den andel som tillkommer församlingarna med cirka 9 miljoner euro och den andel som tillkommer Folkpensionsanstalten med cirka 18 miljoner euro.

28.6.

Statsrådet beslutade om en **ändring i kommunindelningen** mellan Sibbo kommun, Vanda stad och Helsingfors stad. Kommunindelningen ändras så att till Helsingfors stad ansluts den så kallade Västerkullakilen i Vanda stad och sydvästra delen av Sibbo kommun. Det område som överförs från Sibbo kommun till Helsingfors stad är 29,087 km^2 och där bor 2 017 personer. Det område som överförs från Vanda stad till Helsingfors stad är 2,181 km^2 och där bor30 personer. Beslutet grundar sig på den utredning och det förslag som kommunindelningsutredaren överlämnade till inrikesministeriet 30.11.2006. Beslutet träder i kraft 1.1.2009.

Statsrådet fattade ett **principbeslut om utvecklingen av sektorforskningen**. Ministerierna tar i bruk en gemensam verksamhets- och styrmodell för sektorforskningen, delegationen för sektorforskning vid undervisningsministeriet sammanställer forskningsprogramhelheter, alltså forskningsagendor, för ämnesområdena på basis av samhällets forskningsbehov och de gemensamma forskningsuppgifter som ministerierna fört fram och stöder ministerierna vid genomförandet av forskningsprogrammen. Ministerierna och de övriga forskningsfinansiärerna avtalar om och sörjer för att forskningsprogrammen genomförs. Syftet med den nya handlingsmodellen är att stöda och stärka ministeriernas förvaltningsområdesvisa resultatstyrningsförfarande. I beslutet ges anvisningar om delegationen för sektorsforsknings verksamhet, fastställs delegationens och dess sektioners ämnesområden och vilka ministerier som är med-

lemmar i sektionerna, meddelas allmänna linjer för genomförande och konkurrensutsättning av forskningsprogrammen samt om planeringen av och tidtabellen för användningen av medel.

29.6.

Lagen om påförande av accis ändras så att bestämmelserna om accisskyldighet för distansförsäljning klarläggs. En distansförsäljare i en annan medlemsstat är i regel accisskyldig. Säljaren har dock fortfarande möjlighet att låta en av tullmyndigheterna godkänd skatterepresentant sköta betalningen av accis i Finland för försäljarens räkning. Lagen träder i kraft 1.8.2007.

Republikens president överlämnade **statens bokslutsberättelse för 2006** till riksdagen.

31.8.

Regeringen kom överens om **budgetförslaget för 2008**. Anslagen i budgeten uppgår till sammanlagt 43,1 miljarder euro, varav 2,4 miljarder euro är ränteutgifter för statsskulden. Anslagen ökar med sammanlagt 2,6 miljarder euro, varav 1,6 miljarder euro beror på beslut som fattades av den föregående regeringen. Statens inkomster 2008 uppskattas till 45,1 miljarder euro, vilket är 11,5 % mera än i den ordinarie budgeten för 2007. Eftersom den ekonomiska tillväxten fortfarande är stark och övergripande ökar budgetekonomins ordinarie inkomster med 8,5 % och skatteinkomsterna med 6,5 % jämfört med vad som tagits upp i budgeten och tilläggsbudgetarna för 2007.

Skattelättnaderna, inklusive inflationsjusteringen av inkomstskatteskalan, beräknas minska statens skatteinkomster på årsnivå med cirka 770 miljoner euro medan accisförhöjningarna beräknas öka skatteintäkterna med cirka 340 miljoner euro. I inkomstskatt beräknas inflyta 14,2 miljarder euro, vilket är 7,5 % mera än vad som budgeterats för 2007. I andra inkomster än skatteinkomster beräknas inflyta 21 % mera än vad som budgeterats för 2007. Detta beror mest på att från statens pensionsfond inkomstförs det lagbestämda maximibeloppet efter två mellanår. I dividendinkomster beräknas 2008 inflyta 1 450 miljoner euro, och som statens affärsverks vinstmedel inkomstförs cirka 173 miljoner euro.

Budgetförslaget för 2008 visar ett överskott på 2,0 miljarder euro. Regeringen föreslår att överskottet används för att betala av på statsskulden. Detta minskar i fortsättningen nivån på ränteutgifterna med cirka 100 miljoner euro årligen. I slutet av 2009 uppskattas statsskulden vara 55,6 miljarder euro och skuldens relation till brut-

tonationalprodukten sjunker till drygt 29 %. På grund av att den allmänna räntenivån stiger beräknas ränteutgifterna 2008 trots avbetalningen på skulden öka med 74 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2007. Ränteutgifternas andel är fortfarande nästan 6 % av budgetens slutsumma.

Till statsfinanserna hör förutom budgetekonomin elva fonder utanför statsbudgeten, av vilka de viktigaste är Statens bostadsfond och Statens pensionsfond. År 2008 beräknas fondekonomin visa ett överskott på 1,1 miljarder euro.

Hela den offentliga ekonomins överskott håller sig i år kring 4,5 % i relation till bruttonationalprodukten. År 2008 beräknas den offentliga ekonomins överskott minska något särskilt därför att statens utgifter börjar öka snabbare. Den offentliga ekonomin omfattar förutom staten och kommunerna även arbetspensionssektorn, som visar ett stort överskott, och övriga socialskyddsfonder. Överskottet i statsfinanserna enligt nationalräkenskaperna beräknas vara cirka 1,5 % i relation till bruttonationalprodukten i år medan överskottet nästa år beräknas sjunka till 1 %.

Bilagetabeller:

1. Balansen för tillgång och efterfrågan

2. Samhällsekonomins finansiella jämvikt

3. Inkomsterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget

4. Utgifterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget

5. Utgifter inom statens budgetekonomi enligt förvaltningsområde

6. Statens och kommunernas skuld

7. Offentlig bruttoskuld (EMU)

8. Intäkter och kostnader enligt lagarna om folkpension, familjepension och frontmannapension

9. Intäkter och kostnader enligt lagen om sjukförsäkring

10. Arbetspensionsanstalter inom den privata sektorn, premieinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder)

11. Socialförsäkringsavgifter och pensionsindex

1. Balansen för tillgång och efterfrågan, miljoner euro

	Löpande priser				
	2004	2005*	2006*	2007**	2008**
Bruttonationalsprodukt till marknadspris	152 345	157 162	167 062	179 036	189 848
Import av varor och tjänster	48 577	56 953	65 683	70 432	73 981
Totalutbud	200 922	214 115	232 745	249 468	263 829
Export av varor och tjänster	60 859	65 730	74 404	80 333	84 172
Konsumtion	111 451	116 021	122 169	129 139	137 418
privat	78 137	81 212	85 903	91 494	97 663
offentlig	33 314	34 809	36 266	37 645	39 755
Bruttobildning av realkapital	27 772	29 780	31 987	34 628	36 425
privat	23 308	25 655	27 917	30 204	31 581
offentlig	4 464	4 125	4 070	4 424	4 844
Lagerförändring	840	2 568	2 414	3 597	4 043
Statistisk differens	0	16	1 771	1 771	1 771
Totalefterfrågan	200 922	214 099	230 974	249 468	263 829

	Fasta priser, referensår 2000; ej adderbara				
	2004	2005*	2006*	2007**	2008**
Bruttonationalsprodukt till marknadspris	145 672	149 923	157 428	164 276	169 616
Import av varor och tjänster	50 735	56 921	61 661	64 390	66 843
Totalutbud	196 192	206 316	218 467	228 395	236 179
Export av varor och tjänster	64 466	69 018	76 213	80 547	84 334
Konsumtion	102 929	106 201	109 734	113 091	116 724
privat	74 095	76 915	80 240	83 450	86 621
offentlig	28 870	29 363	29 658	29 904	30 438
Bruttobildning av realkapital	27 907	28 936	30 118	31 615	32 591
privat	23 591	25 112	26 516	27 846	28 584
offentlig	4 308	3 846	3 644	3 814	4 045
Totalefterfrågan	196 192	206 524	217 825	228 395	236 179

2. Samhällsekonomins finansiella jämvikt

	2002	2003	2004	2005*	2006*
			i procent av BNP		
Bruttoinvesteringar[1)]	18,3	18,5	18,8	20,5	21,6
hushåll och icke vinstsyftande samfund	5,0	5,3	5,6	6,1	6,2
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	10,6	10,4	10,3	11,9	12,1
offentliga samfund	2,7	2,8	2,9	2,5	2,3
Bruttosparande[2)]	28,4	24,5	26,6	25,6	26,4
hushåll och icke vinstsyftande samfund	4,1	4,6	5,1	4,2	2,9
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	17,5	14,8	16,5	16,4	17,5
offentliga samfund	6,8	5,1	5,0	5,0	6,0
Finansiellt överskott = bytesbalansöverskott	10,1	6,0	7,8	5,1	5,9
hushåll och icke vinstsyftande samfund	-0,9	-0,8	-0,6	-1,9	-3,3
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	6,8	4,4	6,2	4,5	5,4
offentliga samfund	4,1	2,3	2,1	2,5	3,7
Statistisk differens[3)]	0,0	0,0	0,0	0,0	1,1

[1)] Bruttobildning av realkapital, lagerökning och jordförvärv, netto.
[2)] Inklusive kapitalöverföringar, netto.
[3)] Uppkommer i nationalräkenskapernas balans mellan tillgång och efterfrågan; ingår i bruttoinvesteringarna.

3. Inkomsterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget, miljoner euro

	Bokslut			Budget		
	2004	2005	2006	2006	2007	2008 (proposi-tionen)
Skatt på inkomst och förmögenhet	12 300	12 715	12 901	12 153	12 721	14 243
Mervärdesskatt	10 605	11 281	13 150	12 590	13 558	14 496
Acciser	4 612	4 522	4 628	4 636	4 649	4 999
tobak	600	607	625	608	617	611
alkoholdrycker	1 071	973	992	991	1 008	1 088
bränsle	2 901	2 885	2 946	2 979	2 957	3 251
övriga	39	57	66	58	67	49
Skatt på bilar	1 234	1 277	1 304	1 400	1 350	1 370
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	2 440	2 515	2 709	2 631	2 814	2 939
Skatter och inkomster av skatte-natur totalt	**31 191**	**32 311**	**34 692**	**33 410**	**35 092**	**38 047**
Inkomster av blandad natur	5 966	5 373	4 115	4 491	3 853	4 807
Räntor och intäktsföring av vinst	1 197	1 099	1 974	1 006	1 338	1 984
Inkomster exklusive kapital-transaktioner	**38 354**	**38 783**	**40 781**	**38 907**	**40 283**	**44 838**
Lån som återbetalas till staten	140	241	199	229	235	242
Inkomster exklusive upplåning	**38 494**	**39 023**	**40 979**	**39 136**	**40 517**	**45 080**
Nettoupplåning och skuldhantering	32	-	-	446	-	-
INKOMSTER TOTALT	38 525	39 022	40 979	39 582	40 517	45 080

4. Utgifterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget, miljoner euro

	Bokslut			Budget		
	2004	2005	2006	2006	2007	2008 (proposi-tionen)
Pensioner	2 901	2 983	3 102	3 121	3 257	3 391
Materiel till försvarsmakten	572	586	648	643	581	700
Övriga konsumtionsutgifter	8 497	8 771	8 935	8 853	8 998	9 280
Konsumtionsutgifter	11 970	12 340	12 685	12 617	12 836	13 371
Statsbidrag till kommuner m.fl.	6 857	7 356	8 095	8 126	8 468	9 254
Statsbidrag till näringslivet	2 733	2 768	2 972	2 897	3 054	3 219
Statsbidrag till hushåll m.fl.	7 124	7 044	6 891	7 011	7 006	7 094
Transferering till fonder utanför budgeten och till FPA	1 911	2 113	2 911	3 016	3 046	3 454
Övriga transfereringar	2 743	2 955	3 189	3 263	3 285	3 497
Transfereringar, totalt	21 369	22 237	24 058	24 313	24 859	26 518
Anskaffning av maskiner, instrument och materiel	20	27	7	2	13	56
Byggnader	20	15	14	14	17	26
Anläggningar	457	379	273	292	301	465
Realinvesteringar	497	421	295	308	330	546
Ränta på statsskulden	2 370	2 246	2 249	2 222	2 334	2 408
Ospecificerade utgifter	50	94	22	55	54	190
Övriga utgifter	2 420	2 340	2 271	2 278	2 388	2 598
Utgifter, exklusive kapital-transaktioner	**36 256**	**37 337**	**39 304**	**39 515**	**40 414**	**43 034**
Utlåning	62	114	65	63	67	75
Övriga finansiella placeringar	3	14	10	3	3	18
Finansiella placeringar, totalt	65	128	76	65	69	93
Utgifter exkl. amorteringar	**36 320**	**37 467**	**39 380**	**39 582**	**40 484**	**43 127**
Nettoamorteringar och skuldhantering	-	3 780	1 486	-	35	1 953
UTGIFTER TOTALT	36 320	41 247	40 871	39 581	40 517	45 080

5. Utgifter inom statens budgetekonomi enligt förvaltningsområde[1)], miljoner euro

	Bokslut		Budget		
	2004	2005	2006	2007	2008 (proposi-tionen)
21. Riksdagen	94	93	100	112	122
22. Republikens President	9	8	11	10	9
23. Statsrådet	49	49	87	54	61
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	778	833	882	992	1 096
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	671	683	713	715	725
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 425	1 538	1 052	1 047	1 074
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 131	2 206	2 281	2 236	2 426
28. Finansministeriets förvaltningsområde	5 113	5 521	6 034	6 388	6 749
29. Undervisningsministeriets förvaltningsomrode	5 970	6 129	6 401	6 565	6 889
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvalt-ningsområde	2 645	2 671	2 780	2 626	2 796
31. Trafikministeriets förvaltningsområde	1 889	1 819	1 795	1 828	2 090
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltnings-område[2)]	941	969	2 141	2 270	2 413
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	9 363	9 921	12 513	12 987	13 935
34. Arbetsministeriets förvaltningsområde	2 183	2 079	-	-	
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	680	686	331	304	320
36. Ränta på statsskulden	2 381	2 263	2 261	2 348	2 422
37. Minskning av statsskulden	-	3 780	1 486	35	1 935
UTGIFTER TOTALT	36 320	41 247	40 871	40 517	45 080

[1)] Från och med år 2006 enligt den nya uppgiftsfördelningen ministerierna emellan.
[2)] År 2004 och 2005 handels- och industriministeriets förvaltningsområde.

6. Statens och kommunernas skuld, miljarder euro

	2002	2003	2004	2005*	2006*	2007**
I euro	51,5	62,1	63,7	60,0	58,9	57,5
I övriga valutor	7,8	1,2	0,1	0	0	0
Totalt	59,3	63,3	63,8	60,0	58,9	57,5
%/BNP	41,2	43,4	41,9	38,2	35,3	32,1
Kommunernas skuld[1)]	4,1	5,0	5,9	7,1	7,8	8,2

[1)] Kommuner och samkommuner, främmande kapital exklusive mottagna förskott, köp- och transfereringsskulder på kortfristigt främmande kapital och inbördes överföringar.

7. Offentlig bruttoskuld (EMU), miljarder euro

	2002	2003	2004	2005	2006*	2007**
Staten	55,3	59,7	61,3	58,0	57,8	56,4
Kommunerna	4,1	5,0	5,9	7,1	7,8	8,2
Socialskyddsfonderna	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0
Totalt	59,4	64,7	67,3	65,1	65,5	64,6
%/BNP	41,3	44,3	44,1	41,4	39,2	36,1

8. Intäkter och kostnader enligt lagarna om folkpension, familjepensionoch frontmannapension, miljoner euro

	2002	2003	2004	2005	2006	2007[a)]
Intäkter						
Försäkringspremier						
arbetsgivarna	1 348	1 309	1 336	1 381	1 097	1 091
Statens och kommunernas finansiering						
statens finansiering	1 145	1 135	1 127	1135	1 367	1 391
folkpensionsandel	624	614	603	604	827	836
familjepension	41	40	39	38	38	37
frontmannapension	116	106	96	88	80	73
vårdbidrag för barn	76	74	74	73	73	75
bidrag till handikappade	32	35	36	35	35	37
bostadsbidrag för pensionärer	255	267	280	297	314	333
Specialintäkter	500	700	400	400	_	_
andel av moms-intäkterna	500	700	400	400	_	_
Avkastning på placeringstillgångar	9	39	22	18	48	22
Totalt	**3 001**	**3 182**	**2 886**	**2 934**	**2 512**	**2 503**
Kostnader						
Pensioner	2 900	2 878	2 848	2 869	2 889	2 943
folkpensioner	2 636	2 621	2 603	2 635	2 120	2 135
egentlig folkpension	2 151	2 115	2 074	2 079	2 073	2088
bostadsbidrag för pensionärer	255	267	281	297	314	332
vårdbidrag för pensionärer	225	234	243	254	269	291
övriga	4	5	5	5	8	10
familjepensioner	41	40	39	38	37	37
frontmannapensioner	116	106	96	88	80	73
Vårdbidrag för barn	76	74	74	73	73	75
Bidrag till handikappade	32	35	36	35	35	37
Övriga förmåner	3	3	4	4	2	_
Förvaltningskostnader	126	132	137	132	143	148
Totalt	**3 029**	**3 010**	**2 989**	**3 006**	**3 035**	**3 092**

[a)] Folkpensionsanstaltens uppskattning.

9. Intäkter och kostnader enligt lagen om sjukförsäkring, miljoner euro

	2002	2003	2004	2005	2006	2007[a)]
Intäkter						
Försäkringspremier	2 007	1 945	1 972	2 034	2 731	2 864
de försäkrade	1 082	1 000	988	1 012	1 458	1 525
arbetsgivarna	918	945	984	1 022	1273	1 339
Återbäring	8	9	10	3	4	2
Specialintäkter	252	352	652	600	_	_
andel av moms-intäkterna	200	300	600	600	_	_
inbetalning från försäkringsanstalter	52	52	52	_	_	_
Avkastning på placeringstillgångar	11	15[b)]	18	10	14	22
Statens finansieringsandel	35	43	39	59	1 074	1 133
Totalt	**2 313**	**2 363**	**2 690**	**2 706**	**3 823**	**4 020**
Kostnader						
Utbetalningar till de försäkrade[1)]	2 306	2 497	2 677	2 825	2 970	3 218
dagspenning	604	634	670	706	746	784
moderskaps-, faderskaps- och föräldrapeng	536	599	635	669	727,5	830
ersättning för läkemedel	859	918	1 015	1 076	1 100	1 182
ersättning för läkararvode	130	159	160	154	155	160
ersättning för undersökning och värd	55	56	56	56	60	65
reseersättning	122	131	141	164	181	197
Företagshälsovård	154	173	185	200	219	219
Övriga förmåner	271	292	287	300	305	317
Utbetalning till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt	6	6	9	8	9	10
Förvaltningskostnader	188	198	216	198	215	222
Totalt	**2 926**	**3 166**	**3 372**	**3 532**	**3 718**	**3 985**

[1)] Inklusive ersättningar utbetalade via arbetsplatskassorna.
[a)] Folkpensionsanstaltens uppskattning.
[b)] I avkastningarna ingår 6 milj. euros värdeuppskrivningar.

10. Arbetspensionsanstalter inom den privata sektorn, premieinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder), miljoner euro

	2001	2002	2003	2004	2005	2006[a)]	2007[a)]
Premier							
av lön[1)]	7 352	7 742	7 805	8 077	8 800	9 077	9 514
av företagarinkomst[2)]	600	636	672	694	730	747	785
totalt	7 952	8 378	8 477	8 771	9 530	9824	10 299
Pensioner							
löntagare[1)]	5 907	6 352	6 714	7 015	7 342	7 757	8 256
företagare[2)]	1 138	1 204	1 264	1 315	1 373	1 439	1 524
- av staten finansierade	383	447	416	433	428	460	490
totalt	7 045	7 556	7 978	8 330	8 715	9 196	9 780
Pensionsansvar 31.12.[3)] (fonder)	**49 391**	**51 244**	**55 756**	**59 924**	**65 340**	**71 872**	**76 743**
Premier/BNP, %	5,9	5,5	5,9	5,8	6,1	5,9	5,8
Pensioner/BNP, %	5,2	5,4	5,6	5,8	5,5	5,5	5,5
APL-premien i medeltal/lön, %	21,1	21,1	21,4	21,4	21,6	21,1	21,1
Beräkningsgrundsränta, % (i medeltal/år)	5,8	5,3	4,1	4,75	5,13	6,25	5,75

Källa: Pensionsskyddscentralen.
[a)] Pensionsskyddscentralens uppskattning.
[1)] APL, KAPL, KoPL och SjPL.
[2)] LFÖPL och FÖPL.
[3)] Löntagarnas pensionsansvar enligt pensionslagarna.

11. Socialförsäkringsavgifter och pensionsindex

	2004	2005	2006	2007*	2008**
Socialförsäkringsavgifter[1)]					
Arbetsgivare					
Folkpensionsförsäkring	2,32	2,30	1,69	1,70	1,60
Sjukförsäkring	1,71	1,69	2,06	2,05	1,98
Arbetslöshetsförsäkring	1,94	2,17	2,29	2,29	2,10
Arbetspensionsförsäkring (ArPL)	16,8	16,8	16,6	16,7	16,8
Kommunernas pensionsförsäkring	23,19	23,21	23,73	23,93	23,83
Löntagare					
sjukförsäkring	1,50	1,50	2,10	2,03	1,90
arbetslöshetsförsäkring	0,25	0,50	0,58	0,58	0,39
arbetspensionsförsäkring	4,6	4,8	4,5	4,5	4,6
Pensionärer					
sjukförsäkring	1,5	1,5	1,5	1,45	1,39
Pensionsindex					
Arbetspensionsindex (över 65 år)	2 028	2 047	2 081	2 127	2 174
Folkpensionsindex	1 357	1 362	1 377	1 401	1 433

[1)] Årsmedeltal. Arbetsgivarnas avgifter samt de försäkrades arbetslöshets- och arbetspensionspremier i poicent av lönerna. De försäkrades sjukförsäkringsavgifter i procent av den beskattningsbara inkomsten. Siffrorna är vägda medeltal.