

RP 67/2011 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 69 § i postlagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås det att postlagens bestämmelse om tillsynsavgiften för postverksamhet ändras. Genom den lag som föreslås ska tillsynsavgiften för postverksamhet höjas för att motsvara de kostnader som verkställandet av postlagen medför för Kommunikationsverket samt de interna-

tionella betalningsförpliktelseerna för postverksamheten.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2012 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2012.

MOTIVERING

1 Nuläge

Enligt 68 § i postlagen ska postföretagen betala en årlig tillsynsavgift för postverksamhet till Kommunikationsverket. Enligt 69 § 1 mom. i lagen utgör tillsynsavgiften för postverksamhet 0,0024 procent av omsättningen för den koncessionspliktiga postverksamhet som ett postföretag bedrivit i Finland under den räkenskapsperiod som löpt ut två år innan tillsynsavgiften tas ut, dock minst 2 000 euro.

Enligt 67 § 2 mom. i postlagen ska Kommunikationsverket utöva tillsyn över att postlagen och de bestämmelser och föreskrifter som har utfärdats med stöd av den iakttas. Kommunikationsverket är i stadsbudgeten en nettobudgeterat ämbetsverk vars verksamhetskostnader huvudsakligen täcks med de avgifter som verket tar ut. Kommunikationsverkets avgifter ska i enlighet med 6 § i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) motsvara de kostnader som orsakas av tillsynen. På tillsynsavgiften för postverksamhet tillämpas inte nettobudgetering eftersom avgiften anses vara av skattenatur. Med tillsynsavgiften för postverksamhet

täcks kostnaderna för styrning och tillsyn över postförvaltningen, kostnader för behandling av obeställbara brevfrösendelser, förvaltnings- och medlemsavgifterna inom Världspostförbundet (Universal Postal Union, UPU) samt de betalningsförpliktelser som hänför sig till medlemskapet.

Tillsynsavgiften för postverksamhet har tidigare tagits ut med stöd av postlagen (907/1993) och den lag om posttjänster (313/2001) som upphävde den postlagen. Till slutet av år 2005 fastställdes tillsynsavgiften genom förordning. Genom ändringen av lagen om posttjänster (886/2005) reviderades de bestämmelser som gäller tillsynsavgifterna för postverksamhet på så sätt att grundlagsutskottets (GrUU 61/2002 rd och GrUU 3/2003 rd) riktlinjen i fråga om den statsförvaltningsrättsliga skattenaturen togs i beaktande. I samband med detta lyftes de bestämmelser som gäller tillsynsavgiften för postverksamhet, som tidigare ingick i Kommunikationsministeriets förordning om Kommunikationsverkets avgifter (1126/2002), upp på lagnivå och bestämmelserna kompletterades så att de uppfyllde de krav som ställdes för skattelagar. Enligt mo-

tiveringen i regeringspropositionen var ändringarna främst författningstekniska och inte menade för att innehållsmässigt ändra det rådande rättsläget.

I och med stiftandet av postlagen (RP 216/2010 rd) ändrades inte principerna för eller avgiftsnivån på tillsynsavgiften. Bestämmelserna om storleken på tillsynsavgiften för postverksamhet ändrades endast i fråga om nya postföretag på så sätt att tillsynsavgiften för de två första åren sänktes med hälften för de företag som nyligen inlett sin postverksamhet.

Nivån på tillsynsavgiften för postverksamhet har i stort sett varit densamma sedan år 2003. År 2003 uppgick avgiften till 2,46 promille av företagets omsättning. Vid ingången av 2006 togs tillsynsavgiften in i lagen utan att i princip ändra på dess nivå. I samband med detta bestämdes att tillsynsavgiften ska vara 0,0024 procent.

Intäkterna av tillsynsavgiften har minskat sedan år 2010. På nuvarande nivå kommer avgiften år 2012 att bli lägre än den var år 2005.

Den faktiska tillsynsavgiften för postverksamhet åren 2007-2011	
År	Avgiftens belopp €
2007	1 245 600
2008	1 255 178
2009	1 290 343
2010	1 338 878
2011	1 271 875

2 Föreslagna ändringar

Det föreslås att tillsynsavgiften för postverksamhet höjs från 2,4 promille till 2,9 promille av omsättningen för den koncessionspliktiga postverksamheten. Höjningen är nödvändig för att avgiften ska täcka Världspostföreningens förpliktelser vad gäller medlemsavgifter samt kostnaderna för de nya uppgifter som tilldelats Kommunikationsverket i postlagen. Samtidigt ska den gällande lagens skrivfel som gäller avgiftsnivån rättas.

För att tröskeln för att inleda postverksamhet inte ska bli för hög för nya företag föreslås inte någon höjning av nya företags tillsynsavgift för de två första åren.

Världspostföreningens medlemsavgift har årligen varierat från ca 260 000 till 340 000 euro. Medlemsavgiften fastställs i schweiziska franc och de årliga skillnaderna beror på kursskillnaden mellan den schweiziska francen och euron. I ljuset av det rådande läget är det därmed skäl att höja tillsynsavgiften trots att kursutvecklingen inte går att förutspå. På grund av kursskillnader steg medlemsavgiften år 2010 med ca 50 000 euro jämfört med den budgeterade medlemsavgiften och år 2011 stiger den ytterligare med över 30 000 euro. År 2011 utgjorde Världspostföreningens medlemsavgifter 440 470 schweiziska franc, vilket motsvarar ca 378 000 euro. År 2010 var Världspostföreningens medlemsavgifter 339 890 euro.

På grund av att nivån på tillsynsavgiften sjunkit har Kommunikationsverket vidtagit interna åtgärder för att garantera tillräckliga resurser för tillsynen över postverksamheten. Genom den postlag som trädde i kraft den 1 juni 2011 fick verket nya uppgifter och dessa har ökat behovet av resurser för tillsynen över postverksamheten.

Kommunikationsverkets nya uppgifter enligt postlagen är

- 1) regelbunden utvärdering av marknaden för brev- och pakettjänster (22 §),
- 2) åläggande av skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster (23 §),
- 3) beräkning av nettokostnaderna för samhällsomfattande tjänster (34 §),
- 4) beredning av bestämmelser i enlighet med postlagen (29 § 3 mom. och 48 §),
- 5) avgörande i sådana tvister mellan postföretag som gäller tillgången till postnätet (7 kap.), och
- 6) avgörande av meningsskiljaktigheter inom den tidsfrist på fyra månader som fastställs i postlagen (79 §).

Uppgifterna blir fler i och med eventuella nya postföretag. Kommunikationsverkets uppgifter har minskat i och med att de obeställbara postpaketen inte längre behandlas av Kommunikationsverket. Dessutom har postlagen inneburit att avgörandena i de tvister som gäller placering av postlådor helt och

hållet överförs från Kommunikationsverket till kommunernas byggnadstillsynsmyndigheter. Dessa ändringar minskar dock inte tillsynskostnaderna för postverksamhet.

Kommunikationsverkets nya uppgifter beräknas öka verkets kostnader med minst 200 000 euro. Även den höjning av Världspostförningens medlemsavgift med 50 000 euro som beror på kursskillnader bör tas i beaktande när storleken på tillsynsavgiften bedöms. Detta kräver att tillsynsavgiften höjs med ca 250 000 euro, vilket kan täckas genom att höja storleken på tillsynsavgiften till 0,29 procent av postföretagets omsättning. Detta innebär att tillsynsavgiften höjs med uppskattningsvis 256 666 euro år 2012 och med uppskattningsvis 256 528 euro år 2013.

Bedömning av storleken på tillsynsavgiften för postverksamhet åren 2012 och 2013		
Nivå	År	Inkomstpost €
Gällande	2012	1 232 001
	2013	1 231 338
Förslag	2012	1 488 667
	2013	1 487 866

På tillsynsavgiften för postverksamhet tillämpas bruttobudgetering och således är inte inkomsterna beroende av utgifterna. Kostnadsmotsvarigheten för tillsynsavgiften för postverksamhet har under tidigare år förverkligats rätt bra. Avgifterna intäktsförs i statens inkomster av skattenatur i budgeten under moment 11.19.04.

Det föreslås att inkomstposten för tillsynsavgiften för postverksamhet ska vara ca 1,5 miljoner euro under ovannämnda moment år 2012. Motsvarande utgifter har beaktats vid dimensioneringen av Kommunikationsverkets omkostnadsmoment 31.40.01. Utgiftsposten för tillsynen över postverksamheten beräknas till 1,7 miljoner euro år 2012, den föreslagna tilläggsutgiften på 250 000 euro medräknad. Det uppskattas att Kommunikationsverkets nya uppgifter kan genomföras inom den årsverksram som fastställs för verket i statsförvaltningens produktivetsprogram.

På ovannämnda grunder föreslås det att 69 § 1 mom. ändras så att storleken på tillsynsavgiften för postverksamhet är 0,29 procent av omsättningen för den koncessionspliktiga postverksamhet som ett postföretag bedrivit i Finland under den räkenskapsperiod som löpt ut två år innan tillsynsavgiften tas ut, dock minst 2 000 euro.

3 Propositionens konsekvenser

Konsekvenserna för staten är att dess inkomster ökar till 1 488 667 euro. Med den nuvarande betalningsnivån är inkomsterna 1 232 000 euro, och därmed uppgår ökningen till 256 000 euro. Utgifterna kommer uppskattningsvis att uppgå till 1,7 miljoner euro år 2012. De beräknade inkomsterna och utgifterna har beaktats i budgetpropositionen för år 2012.

För närvarande finns det endast ett postföretag, nämligen Itella Posten Ab, och dess tillsynsavgift stiger i och med ändringen. Propositionens syfte är att garantera att Kommunikationsverket har tillräckliga resurser för att sköta de uppgifter som postlagen förutsätter.

4 Beredningen av propositionen

Regeringspropositionen har beretts vid kommunikationsministeriet som tjänsteuppsdrag. Utlåtanden om utkastet till proposition har begärts av Esan Kirjapaino Oy, Itella Posten Ab, Kommunikationsverket och finansministeriet. Kommunikationsverket och finansministeriet anser att det är motiverat att höja tillsynsavgiften. Finansministeriet tillägger dessutom att de nya uppgifter som genom postlagen har ålagts Kommunikationsverket borde skötas utan att öka årsverken.

Esan Kirjapaino Oy anser att höjningen av tillsynsavgiften är stor och att förslaget kommer för tidigt med tanke på att det ännu inte kommit nya postföretag på marknaden. Itella Posten Ab är emot förslaget om en höjning av tillsynsavgiften. Enligt Itella Posten Ab kräver de nya uppgifter som tilldelats Kommunikationsverket i postlagen inte till alla delar att verket utövar aktiv tillsyn under den närmaste framtiden. Itella Posten Ab kri-

tiserar också att lagändringen är bunden till variationer i valutakurser samt anser att höjningen av tillsynsavgiften är en orimlig ekonomisk belastning med beaktande av bolagets nuvarande ekonomiska situation. Bolaget anser också att de nya postföretagen ska ansvara för de tillsynskostnader som orsakas av dem. Itella Posten Ab:s och Esan Kirjapaino Oy:s synpunkter har beaktats vid lagberedningen, men dessa anses inte medföra några innehållsmässiga ändringar i den lag som föreslås.

5 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till statens budgetproposition för 2012 och avses bli behandlad i samband med den.

6 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2012. I paragrafens 2 mom. ingår en sedvanlig bestämmelse om möjligheten att vidta åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter innan lagen träder i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag
om ändring av 69 § i postlagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i postlagen (415/2011) 69 § 1 mom. som följer:

69 §
Storleken på tillsynsavgiften för postverk-
samhet

Tillsynsavgiften för postverksamhet utgör 0,29 procent av omsättningen för den koncessionspliktiga postverksamhet som ett postföretag bedrivit i Finland under den rä-

kenskapsperiod som löpt ut två år innan tillsynsavgiften tas ut, dock minst 2 000 euro.

Denna lag träder i kraft den 20 .
Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 5 oktober 2011

Republikens President

TARJA HALONEN

Bostads- och kommunikationsminister *Krista Kiuru*

Lag

om ändring av 69 § i postlagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i postlagen (415/2011) 69 § 1 mom. som följer:

Gällande lydelse

69 §

*Storleken på tillsynsavgiften för postverk-
samhet*

Tillsynsavgiften för postverksamhet utgör 0,0024 procent av omsättningen för den koncessionspliktiga postverksamhet som ett postföretag bedrivit i Finland under den räkenskapsperiod som löpt ut två år innan tillsynsavgiften tas ut, dock minst 2 000 euro.

Föreslagen lydelse

69 §

*Storleken på tillsynsavgiften för postverk-
samhet*

Tillsynsavgiften för postverksamhet utgör 0,29 procent av omsättningen för den koncessionspliktiga postverksamhet som ett postföretag bedrivit i Finland under den räkenskapsperiod som löpt ut två år innan tillsynsavgiften tas ut, dock minst 2 000 euro.

*Denna lag träder i kraft den 20 .
Åtgärder som verkställigheten av lagen för-
utsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.*
