

Svar på skriftligt spørgsmål SSS 124/2015 rd

Svar på skriftligt spørgsmål om fastighetsbeskattningen av vindkraftverk

Till riksdagens talman

I det syfte som anges i 27 § i riksdagens arbetsordning har Ni, Ärade talman, till den minister som saken gäller översänt följande skriftliga spørgsmål SS 124/2015 rd undertecknat av riksdagsledamot Katri Kulmuni /cent:

Vad ämnar regeringen göra för att uppmuntra kommunerna till att främja tilläggsbyggande av vindkraft, och vad ämnar regeringen göra för att åtgärda olägenheten i fråga om fastighetsbeskattningen av vindkraftverk samt för att införliva även enskilda vindkraftverk inom fastighetsskatten för kraftverk?

Som svar på detta spørgsmål anför jag följande:

Målsättningen om att utöka vindkraft som ett led i ökandet av andelen förnybar energi baserar sig på statsrådets Klimat- och energistrategi på lång sikt från den 6 november 2008, vilken senare uppdaterats genom Nationella energi- och klimatstrategin av den 20 mars 2013. Byggandet av vindkraft har främjats förutom med inmatningstariffer genom att olika administrativa och motsvarande hinder undanröjts. Dessa hinder har i första hand undanröjts på basis av utredningen *Tuulivoimaa edistämään*, som Lauri Tarasti genomförde på arbets- och näringsministeriets räkning 2012.

Fastighetsbeskattningen av vindkraftverk ingick också i Tarastis utredning. I utredningen ansågs det att fastighetsskatten som kommunerna erhåller från vindkraftverk bör vara rimlig i förhållande till övriga fastighetsskatter, och att man samtidigt bör stödja kommunens villighet att godkänna vindkraftverksbyggande. Tarasti föreslog att åldersavdraget som kan göras på vindkraftverkets återanskaffningsvärde som utgör grunden för fastighetsskatten skulle sänkas från 4 procent till 2,5 procent per år och att minimibeloppet för beskattningsvärdet skulle höjas från 20 procent till 40 procent av återanskaffningsvärdet. Målet var att utöka kommunernas fastighetskatteintäkter och att således ha en positiv inverkan på kommunernas inställning och invånarnas acceptans när det gäller beslutsfattandet i fråga om planering och byggande av vindkraftverk.

Åtgärderna i Tarastis utredning ingick i en proposition om fastighetsbeskattning som lämnades 2013. Ändringarna trädde i kraft vid ingången av 2014.

Som ett medel för utökning av kommunernas fastighetsskatteintäkter från vindkraftverk har man redan tidigare framfört tanken, som också ingick i motiveringen till spørgsmålet, att vindkraftsparker som består av flera vindkraftverk skulle behandlas som ett kraftverk vid fastighetsbeskattningen. Nuförtiden är det ju kutym att ett enskilt självständigt vindkraftverk betraktas

Svar på skriftligt spørgsmål SSS 124/2015 rd

som ett skilt vindkraftverk även om det finns flera likadana i samma närområde. Det betyder att man på vindkraftverk inte tillämpar den skilda skatteprocenten för kraftverksbyggnader och – konstruktioner på högst till 2,85 procent, eftersom man enligt fastighetsskattelagen på vatten- och vindkraftverk, vilkas nominella effekt är högst 10 megavoltampere, tillämpar den allmänna fastighetsskatteprocentsatsen som kan vara högst 1,55. Enskilda vindkraftverk underskrider den ovan nämnda effektgränsen.

Om kraftverk inom vindkraftsparker skulle behandlas som ett kraftverk skulle den nämnda effektgränsen däremot överskridas i flera fall, varvid fastighetsskatteintäkterna skulle öka i de kommuner som påfört vindkraftverken en skild skatteprocent.

I motiveringen till lagpropositionen (RP 76/2013) som gäller fastighetsskatteförhöjningen 2013 förhöll man sig kritiskt till tanken: ” Det finns ändå mycket som talar för att vindkraftverk ska placeras i närheten av varandra, och det är därför inte konsekvent att beskatta vindkraftverk som är placerade i vindkraftsparker strängare än fristående, decentraliserade vindkraftverk. Vindkraftsparkerna är mera effektiv markanvändning för kommunerna än ett decentraliserat byggande. Också med tanke på användningen av marken för rekreation och turism innebär byggandet av nya kraftverksenheter i närheten av redan befintliga vindkraftverk att de ytterligare olägenheter som byggandet orsakar i detta fall blir mindre, medan kommunens inkomster av fastighetsskatten ökar lineärt i takt med byggandet. En tillämpning av bestämmelsen om små kraftverk på vindkraftsparker kan inte heller motiveras med de energipolitiska synpunkter som utgjorde bakgrunden till bestämmelsen vid dess tillkomst. En fastighetsskatteprocentsats på 2,85 procent, som är flera gånger högre än den genomsnittliga allmänna fastighetsskatteprocentsatsen på 0,72 procent, kan inte motiveras med den inbesparing i produktionskostnaderna som fås vid elproduktion i vindkraftsparker.”

Dessa aspekter är fortfarande relevanta. Man bör också komma ihåg att fastighetsbeskattningen är fastighetsspecifik, och att vindkraftverken även i vindkraftsparker förmodligen ofta ligger inom olika fastigheters områden. Kraftverken i vindkraftsparker kan även ligga inom två eller flera kommuners område.

Det andra förslag som framförts i motiveringen till spørgsmålet, sloandet eller en betydande sänkning av effektgränsen på 10 megavoltampere, togs upp i samband med beredningen av fastighetsskattelagen 2013. I detta sammanhang ansågs det att småkraftverksbestämmelsens nödvändighet och nivå för den nominella effekten skulle ses över i samband med beredningen av kraftverkslagen. Frågan behandlades i motiveringarna till regeringspropositionen om kraftverkskattelagen (s.k. windfall-skatten) (RP 140/2013). Kostnadsnivån, produktionsfluktuationerna och verksamhetskriterierna i olika typer av små kraftverk ansågs skilja sig avsevärt från stor-drift, vilket gör det befogat att småskalig produktion beskattas lindrigare. Å andra sidan ansågs det obefogat att behandla olika slags små kraftverk på olika sätt. Med utgångspunkt i de uppgifter om vattenkraftverk som har samlats in för kraftverksskatten kan man anta att en fastighets-skatt på 2,85 procent också för vattenkraftverk med en nominell effekt under 10 megavoltampere i de flesta fall innebär att skatten blir mycket hög i relation till det nuvarande marknadspriset.

Svar på skriftligt spørgsmål SSS 124/2015 rd

set på el. Små vattenkraftverks fastighetsskattebelastning skulle alltså ha ökat avsevärt. Därför föreslogs det inte några ändringar till bestämmelserna om små kraftverk.

De senast nämnda aspekterna är också fortfarande relevanta.

Statsrådet planerar utöver de redan genomförda åtgärderna inte några nya åtgärder för uppmuntrandet av kommunerna till att främja tilläggsbyggande av vindkraft.

Helsingfors 9.9.2015

Finansminister Alexander Stubb