

STATSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 22/1999 rd

Regeringens proposition om en andra tilläggs- budget för 1999

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 26 oktober 1999 proposition RP 112/1999 rd till statsutskottet för beredning.

Tilläggsbudgetmotioner

I samband med propositionen har utskottet behandlat följande tilläggsbudgetmotioner, som remitterades till utskottet den 11 november 1999:

- TBM 21/1999 rd — Matti Kangas /vänt: Anslag för reparation av riksväg 4 mellan Jyväskylä och Tikkakoski (31.24.77)
- TBM 22/1999 rd — Matti Kangas /vänt: Anslag för byggande av riksvägen Jyväskylä—Vasa mellan Multia och Etseri (31.24.77)
- TBM 23/1999 rd — Matti Kangas /vänt: Anslag för reparation av vägen mellan Orivesi och Muurame (31.24.77)
- TBM 24/1999 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för ombyggnad av landsvägen mellan Kauvonniemi och Kirjavala (31.24.21)
- TBM 25/1999 rd — Veijo Puhjo /vänt m.fl.: Förkastande av fullmakten för utförsäljning av Sonerakoncernen Abp:s aktier (31.99.88)
- TBM 26/1999 rd — Veijo Puhjo /vänt: Förkastande av fullmakten för utförsäljning av Patria Industries Abp:s aktier (32.80)
- TBM 27/1999 rd — Veijo Puhjo /vänt: Anslag för lönebaserat sysselsättningsstöd för kommuner och samkommuner (34.06.30)
- TBM 28/1999 rd — Antti Rantakangas /cent: Anslag för byggande av riksväg 4 mellan Kempele och Haaransilta (Limingo) (31.24.77)
- TBM 29/1999 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag för förlängning av kustbanan från Helsingfors via Kotka till ryska gränsen (31.40.77)
- TBM 30/1999 rd — Raimo Vistbacka /saf: Anslag för effektivare verksamhet vid Utlänningsverket (26.02.21)
- TBM 31/1999 rd — Raimo Vistbacka /saf: Anslag för basvåghållningen (31.24.21)
- TBM 32/1999 rd — Raimo Vistbacka /saf: Anslag för basvåghållningen (31.40.21)
- TBM 33/1999 rd — Raimo Vistbacka /saf: Anslag för efterskänkning av felaktigt utbetalda pensioner (33.19.60)

— TBM 34/1999 rd — Raimo Vistbacka /saf:
Minskat anslag för mottagande av flykting-
ar och asylsökande (34.07.63)

Utlåtanden

Till denna proposition om en andra tilläggsbud-
get för 1999 hänför sig inga utlåtanden.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i respektive delegationer.

Detaljmotivering

UTGIFTER

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS- OMRÅDE

Enligt propositionen befullmäktigas statsrådet
att besluta om ägararrangemang som leder till
överlåtelse av statens ägarandel och bestämman-
derätt i Oy Edita Ab, dock så att staten behåller
en minoritetsandel på en tredjedel.

Statsutskottet godkänner förslaget men fram-
håller att det hör till statsmakten att med hjälp av
avtal eller i övrigt trygga tillgången till myndig-
hetsdokument i alla lägen.

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERI- ETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

51. Nyttjande och vård av vattentillgångarna

*77. Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbe-
ten (reservationsanslag 3 år)*

Enligt propositionen uppgår statens andel i de
totala kostnaderna för en vattenförbindelse för
tryggande av vattenförsörjningen under undan-
tagsförhållanden i Åbotrakten, i synnerhet i
Reso och Nådendal, till 1 500 000 mark. Enligt
uppgifter till utskottet uppgår arbetskostnaderna
emellertid till 3 500 000 mark. Statsutskottet
hänvisar till ett beslut av statsrådet (976/1985,
ändrat 889/1995) och anser att statens andel av
kostnaderna bör vara 3 500 000 mark för att pro-
jektet skall kunna genomföras och arbetet snabbt
komma i gång. Anslaget under momentet ändras
inte utan den resterande delen på 2 000 000 mark
av statens andel finansieras med anslag för oav-
slutade projekt.

Huvudtitel 31

TRAFIKMINISTERIETS FÖRVALT- NINGSOMRÅDE

Riksdagen har i flera sammanhang ansett att in-
komsterna av försäljningen av statlig egendom
också bör gå till finansiering av trafikinfrastruk-
tur. Försämringen av järnvägsbanorna har än så
länge kunnat stoppas framför allt tack vare an-
slag i tilläggsbudgetar. När det gäller vägnätet
räcker den nuvarande finansieringen bara till att
trygga riksvägarna men vägnätet av lägre grad
förfaller. I framtiden kommer samhällets kostna-
der för sanering av vägarna att vara mycket sto-
ra. Dessutom försämrar dåliga vägar nä-
ringslivets villkor. Omstruktureringsarna på riks-
nivå och den ökande trafikvolymen kräver ock-
så nya utvecklingsprojekt. Nivån på den samla-

de trafikinfrastrukturen kommer att utvärderas i samband med budgetpropositionen för nästa år.

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERI- ETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

I detta betänkande behandlar statsutskottet användningen av inkomsterna av försäljningen av aktier i Sonerakoncernen Abp dels under denna huvudtitel, dels under huvudtitel 36. Under huvudtitel 36 föreslår regeringen att merparten av intäkterna av försäljningen skall användas till nettoamorteringar på statsskulden. Under denna huvudtitel föreslår regeringen ett anslag på 250 miljoner mark under mom. 32.70.89 för betalning av Finlands Industriinvestering Ab:s aktiekapital och övrig kapitalfinansiering i bolaget.

Den allmänna målsättningen för verksamheten inom Finlands Industriinvestering Ab är att kapitalfinansieringen inriktas på problematiska områden inom företagsfinansieringen.

Om man ser till den statliga budgetpolitiken i sin helhet är det motiverat att inkomsterna från försäljningen av aktier i Sonerakoncernen Abp huvudsakligen går till amorteringar på statsskulden, anser utskottet. Vidare finner statsutskottet det viktigt att vår näringsstruktur som bygger på kompetens inom många sektorer stärks och utvidgas.

På det regionala planet är det viktigt att stärka dels utvecklingen i huvudstadsregionen, dels utvecklingen av de ekonomiska strukturerna och områdesstrukturen samt att förbättra den regionala kompetensen inom dessa influensområden. I framtiden bör utvecklingen alltför stödjast med hjälp av utbildning men också genom att förbättra möjligheterna att utnyttja Teknologiska utvecklingscentralens, arbetskrafts- och näringscentralernas, de regionala kapitalinvesteringsbolagens, kunskapscenterprogrammets och landskapens utvecklingsmedel och stärka respektive instansers verksamhetsmöjligheter. På

det regionala planet bör produktifieringen och internationaliseringen förbättras genom samarbete mellan till exempel Tekniska utvecklingscentralen, Sitra, Finpro, Finnvera, Finlands Akademi och Uppfinningsstiftelsen. Med hänvisning till de goda resultaten finner utskottet det viktigt att den offentliga finansieringen fortsätter att öka och att ny företagsamhet främjas, särskilt i tillväxtsektorer inom den kunskapsintensiva ekonomin.

80. Strukturpolitik

Enligt tilläggsbudgetpropositionen kan statsrådet besluta om ägararrangemang som resulterar i att staten avstår från sin tvåtredjedelars kvalificerade majoritet i Patria Industries Abp men så att förfoganderätten bibehålls. Utskottet finner det viktigt att det statliga ägandet alltför är mer än femtio procent.

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGS- OMRÅDE

10. Miljövård

77. Miljövård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet föreslås ett tilläggsanslag på 1,5 miljoner mark för en överföringsledning och en förbindelsevattenledning mellan Virolahti och Fredrikshamn. Projektet främjar vatten och avlopp i sydöstra Finland och är också viktigt för skyddet av Finska viken. De totala kostnaderna för arbetet beräknas uppgå till 13,4 miljoner mark, varav staten står för 7 miljoner mark. Det är angeläget att projektet kommer i gång så snart som möjligt. Utskottet menar emellertid att det vore lämpligare att vid projekt av den här typen tillämpa total finansiering. Då kan anslaget för ett flerårigt projekt beviljas som en klumpsumma.

30. Främjande av boendet

54. Bostadsbidrag (förslaganslag)

Antalet personer som får bostadsbidrag har inte minskat i relation till den förbättrade sysselsättningen. Detta beror på att fler hushåll bestående av studerande får bostadsbidrag och på att antalet långtidsarbetslösa inte har minskat lika mycket som de arbetslösa i övrigt. På momentet föreslås nu ett tillägg på 400 miljoner mark. I framtiden vore det motiverat att redan när budgeten läggs upp göra en mer exakt bedömning av hur stora anslag som behövs för bostadsbidrag, med hänsyn till bland annat utvecklingstrenderna i sysselsättningsläget, påpekar utskottet.

Huvudtitel 36 STATSSKULDEN

06. Amorteringar på statsskulden

Före nettoamorteringarna på statsskulden uppvisar tilläggsbudgetpropositionen ett överskott på 18 484 miljoner mark. Totalt uppgår nettoamorteringarna till 19 735 miljoner mark 1999.

Nettoamorteringar på statsskulden i denna storlekssklass möjliggörs till största delen av att det redovisas ett tillägg på 18 550 miljoner mark under inkomsterna från försäljning av statliga

aktier för försäljningen av aktier i Sonerakoncernen Abp.

Utskottet menar att regeringen bör lägga upp riktlinjerna och metoderna för att genomföra privatiserings- och investeringspolitiken mer målmedvetet. I detta sammanhang bör regeringen också förtydliga administreringen av privatiseringsintäkterna och undersöka om till exempel fonder enligt internationell modell vore en användbar och lämplig utväg också i Finland. På så sätt kunde staten bättre planera den övergripande användningen av intäkterna från privatiseringar i synnerhet i relation till skuldregleringspolitiken. Då hade staten enligt utskottets uppfattning också bättre möjligheter att ta ställning till hur stora andelar som skall säljas ut.

SAMMANFATTNING

Regeringen föreslår att inkomsterna ökas med totalt 20 321 987 000 mark och utgifterna med totalt 20 322 388 000 mark. Med beaktande av den ursprungliga budgeten är de budgeterade inkomsterna och utgifterna för i år efter de föreslagna ändringarna som följer:

- inkomster 213 052 667 000 mark
- utgifter 213 051 771 300 mark

Sifferstaten i budgeten, ändrad genom denna tilläggsbudget, uppvisar således ett överskott på 895 700 mark.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Med hänvisning till det ovan relaterade och i övrigt instämmande i propositionens motivering föreslår utskottet vördsamt

att riksdagen godkänner förslaget till en andra tilläggsbudget för 1999 enligt det ovan anförda,

att tilläggsbudgetmotionerna nr TBM 21—34/1999 rd avböjs,

att riksdagen beslutar publicera denna tilläggsbudget i Finlands författningssamling och

att tilläggsbudgeten tillämpas från och med den 7 december 1999.

Helsingfors den 23 november 1999

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Maria Kaisa Aula /cent
vordf. Kari Rajamäki /sd
medl. Janina Andersson /gröna (delvis)
Pirjo-Riitta Antvuori /saml
Jorma Huuhtanen /cent
Timo Ihamäki /saml
Seppo Kääriäinen /cent
Reijo Laitinen /sd
Hanna Markkula-Kivisilta /saml
Tuija Nurmi /saml
Mauri Pekkarinen /cent
Virpa Puisto /sd (delvis)
Ola Rosendahl /sv

Matti Saarinen /sd
Sakari Smeds /fkf (delvis)
Irja Tulonen /saml (delvis)
Marja-Liisa Tykkyläinen /sd
Kari Uotila /vänst
Jukka Vihriälä /cent
Jorma Vokkolainen /vas
suppl. Ulla Anttila /gröna (delvis)
Ulla Juurola /sd (delvis)
Bjarne Kallis /fkf (delvis)
Kari Kantalainen /saml
Markku Laukkanen /cent.

