

Statsutskottets betänkande nr 93 om regeringens proposition om statsbudgeten för 1995

Riksdagen remitterade den 14 september 1994 regeringens ovan nämnda proposition nr 152 till statsutskottet för beredning.

Enligt 18 a § 3 mom. arbetsordningen för riksdagen kan varje specialutskott på eget initiativ i fråga om sitt behörighetsområde avge utlåtande om budgetpropositionen till statsutskottet inom trettio dagar från det propositionen remitterades till statsutskottet. Inom utsatt tid har följande utskott avgett utlåtande om budgetpropositionen för 1995:

- lagutskottet
- försvarsutskottet
- kulturutskottet
- miljöutskottet

De utlåtanden som utskottet fått från andra utskott ingår som bilagor till detta betänkande.

I samband med denna proposition har utskottet behandlat följande vid denna riksdag väckta budgetmotioner som riksdagen remitterade till utskottet den 18 oktober 1994:

1 R. Aho m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av vägen Hyvelä—Södermark till en fyrfilig väg
(31.24.77)

2 R. Aho m.fl.: Om anvisande av anslag för statsunderstöd till kommuner och samkommuner för lindring av arbetslösheten
(34.06.30)

3 Aittoniemi: Om anvisande av anslag till organisationer för hushållsrådgivning
(29.69.53)

4 Aittoniemi: Om minskning av det föreslagna anslaget för mottagande av flyktingar
(33.29.61)

5 Aittoniemi: Om anvisande av anslag för återvändande av flyktingar från Somalia och Kosovo i förra Jugoslavien
(33.29.61)

6 Ala-Nissilä: Om anvisande av anslag för planering och realisering av ett lantbruksmaskinmuseum
(29.90)

7 Ala-Nissilä: Om anvisande av anslag för grundlig reparation av vägen mellan Somero och Palikkala
(31.24.21)

8 Ala-Nissilä: Om anvisande av anslag för byggande av den s.k. HAKU-vägen på sträckan Aura—Mynämäki—Mietoinen
(31.24.77)

9 Ala-Nissilä m.fl.: Om anvisande av anslag för förbättring av banavsnittet Åbo—Toijala
(31.58.62)

10 Alaranta: Om minskning av anslaget för riksdagsutskottens resor
(22.02.21)

11 Alaranta: Om minskning av anslaget för understödande av partiverksamhet
(23.27.50)

12 Alaranta m.fl.: Om anvisande av anslag för en ny skolbyggnad för Petäjäsken ala-aste i Oulainen
(29.43.34)

13 Alaranta m.fl.: Om anvisande av anslag för en ny gymnasiebyggnad i Oulainen
(29.43.34)

14 Alaranta m.fl.: Om anvisande av anslag för en ny gymnasiebyggnad i Pyhäjoki
(29.43.34)

15 Alaranta m.fl.: Om anvisande av anslag för andra etappen av restaureringen av Pyhäjoki älvs mynning
(30.85.77)

16 Alaranta m.fl.: Om anvisande av anslag för grundlig reparation av vägar på landsbygden
(31.24.21)

17 Alaranta m.fl.: Om anvisande av anslag för närståendevård
(33.32.30)

18 Andersson m.fl.: Om anvisande av anslag för eliminering av effekterna av åldersgränsen för studiepenning
(29.39.55)

19 Andersson m.fl.: Om anvisande av anslag för främjande av jazzmusik
(29.90)

20 Andersson m.fl.: Om fördelningsgrunderna för anslaget för statliga konstnärstipendier
(29.96.50)

21 S-L. Anttila: Om anvisande av anslag för krisgrupper inom skuldsaneringen
(25.45.51)

22 S-L. Anttila: Om anvisande av anslag för projekt vid Kvinnoorganisationer i Samarbete — sammanslutningen
(29.01.50)

23 S-L. Anttila: Om anvisande av anslag för en veterinärmedicinsk försökslägenhet
(29.10.87)

24 S-L. Anttila m.fl.: Om anvisande av anslag för evenemanget Pentinkulman päivät
(29.90)

25 S-L. Anttila: Om anvisande av anslag för kostnader i samband med en koncentration av lantbruksrådgivningen till Jokioinen
(30.34.40)

26 S-L. Anttila: Om anvisande av anslag till Perunatuotannon tutkimus- ja kehittämistäitiö för inlösen av Lammi forskningsanstalts lokaler
(30.99)

27 S-L. Anttila: Om anvisande av anslag för inrättande av ett närområdessamarbetsinstitut för lantbruks- och livsmedelsproduktion
(30.99.44)

28 S-L. Anttila m.fl.: Om anvisande av anslag för gång- och cykelvägar mellan Forssa och Tammela
(31.24.21)

29 S-L. Anttila: Om anvisande av anslag till Tavastlands vägdistrikt för vägprojekt i sydvästra Tavastland
(31.24.21)

30 S-L. Anttila: Om anvisande av anslag till Tavastlands vägdistrikt för vägprojekt i centrala Tavastland och Tammerforsregionen
(31.24.21)

31 S-L. Anttila m.fl.: Om anvisande av anslag för en utveckling av riksväg 2
(31.24.77)

32 S-L. Anttila: Om anvisande av anslag för utveckling av små och medelstora företag
(32.52.40)

33 S-L. Anttila m.fl.: Om anvisande av anslag till projekt för ökad export vid småföretagen i centrala Tavastland
(32.85.40)

34 S-L. Anttila: Om anvisande av anslag för främjande av avfallshanteringsinvesteringar i Forssaregionen
(35.11.62)

35 S-L. Anttila m.fl.: Om anvisande av anslag för planering av ett informationscentrum i Liesjärvi nationalpark
(35.30.22)

36 S-L. Anttila m.fl.: Om anvisande av anslag för istandsättning av spinneriområdet i Forssa till ett undervisnings- och kulturcentrum
(35.30.62)

37 U. Anttila m.fl.: Om användningen av anslagen för yrkesinriktad vuxenutbildning
(29.69.33)

38 U. Anttila m.fl.: Om anvisande av anslag för statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader
(33.32.30)

39 U. Anttila m.fl.: Om anvisande av anslag för sysselsättning i miljövårdsuppgifter
(34.06.02)

40 U. Anttila m.fl.: Om anvisande av anslag till statsunderstöd för lindrande av arbetslösheten
(34.06.62)

41 U. Anttila m.fl.: Om anvisande av anslag till understöd för reparationsverksamhet
(35.45.56)

42 Antvuori m.fl.: Om anvisande av anslag för utvidgning av barndagvårdsförmånerna
(33.32.30)

43 Apukka: Om anvisande av anslag för understöd till kommunerna enligt prövning
(26.97.34)

44 Apukka: Om anvisande av anslag för vägprojekt i Lappland
(31.24.77)

45 Apukka: Om anvisande av anslag för grundlig reparation av banavsnittet Kemi—Kellosekä
(31.58.62)

46 Apukka: Om anvisande av anslag för planering av en järnvägsförbindelse till Keivitsaregionen
(31.58.77)

47 Astala m.fl.: Om minskning av anslaget för anskaffning av försvarsmateriel
(27.10.16)

48 Astala m.fl.: Om anvisande av anslag för utökning av statens konstmuseums samlingar
(29.92.72)

49 Astala m.fl.: Om anvisande av anslag för sanering av Åbo Kulturcentrum
(29.93.50)

50 Astala m.fl.: Om anvisande av anslag för utveckling av utbildnings- och kulturcentrumet för zigenarbefolkningen
(29.96.50)

51 Astala m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för Vapaa-ajattelijain Liitto
(29.96.50)

52 Astala m.fl.: Om anvisande av anslag till räntestöd för investeringar i luftvård och avfallshandling
(35.11.63)

53 Astala m.fl.: Om anvisande av anslag för inrättande av Kurjenrahka nationalpark
(35.30.87)

54 Aula m.fl.: Om anvisande av anslag för understöd till kommuner i en svår ekonomisk situation
(26.97.34)

55 Aula m.fl.: Om anvisande av anslag för befrielse av handikappade från bruksavgiften för bilar
(28.99.61)

56 Aula m.fl.: Om anvisande av anslag för en fiskeriforsknings- och fiskodlingsenhet i Simo
(30.38.75)

57 Aula m.fl.: Om anvisande av anslag för betalning av räntor på studielån som förfallit till betalning under värnpliktsiden
(33.28.50)

58 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för byggande av ett rustnings- och stridsmaterieförråd vid Kajanalands brigad
(27.10.74)

59 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för grundlig förbättring av kasernerna vid Kajanalands brigad
(27.10.74)

60 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för grundlig reparation av bostäder vid Kajanalands brigads garnison
(27.10.74)

61 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av soldathemmet vid Kajanalands brigad
(27.10.74)

62 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för återuppförande av bastun på Kajanalands brigads manöverområde i Vuosanka i Kuhmo
(27.10.74)

63 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för sanering av huvudbyggnaden vid Kajana lärarutbildningsinstitution
(29.10.74)

64 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för sanering av Piilolan-Tuupalan yläaste i Kuhmo
(29.43.34)

65 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för sanering av Lentiiran koulu i Kuhmo
(29.43.34)

66 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för sanering av Kontion koulu i Kuhmo
(29.43.34)

67 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för sanering av Kainuun keskusammattikoulus lokaliteter i Kuhmo
(29.60.74)

68 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för sommarevenemanget Sana ja Sävel kalevalaisessa Kajaanissa
(29.90)

69 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för stödjande av evenemanget Kainuun Jazzkeväät
(29.90)

70 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för elektrifiering av banavsnittet Idensalmi—Kontiomäki—Uleåborg
(31.58.77)

71 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för utveckling av terminal- och industriområdet i Vartius
(24.50.61)

72 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för betalning av räntestöd inom Utvecklingsområdesfondens norra distrikt
(32.49.42)

73 von Bell m.fl.: Om anvisande av anslag för stödjande av Kainuun Perheenäitien Lomakotiyhdistys ry
(33.92)

74 Biaudet m.fl.: Om allokeringen av anslaget för utvecklingssamarbete
(24.30.66)

75 Biaudet m.fl.: Om användningen av anslagen för mottagande av flyktingar och asylsökande till humanitära ändamål
(33.29.61)

76 Dromberg m.fl.: Om tryggad utveckling på egna villkor av landskapen på områden utanför stödområdena 2, 5 b och 6
(26.97.43)

77 Dromberg m.fl.: Om tryggade verksamhetsbetingelser för Helsingfors universitets veterinärmedicinska fakultet
(29.10.21)

78 Enestam m.fl.: Om fördelningen av utlandsföreningarnas statsbidrag
(29.08.50)

79 Enestam m.fl.: Om anvisande av anslag för grundskolornas, gymnasiernas och musikläroanstalternas anläggningsprojekt
(29.43.34)

80 Gustafsson m.fl.: Om återförande av de tidigare fördelningsgrunderna för tippnings- och penninglotterivinstmedel
(29)

81 Gustafsson m.fl.: Om anvisande av anslag för stödjande av Suomen nuorisokirjallisuuden instituutin kannatusyhdistys ry
(29.90)

82 Gustafsson m.fl.: Om anvisande av anslag för stödjande av Arbetarnas centralmuseumförening rf.
(29.90)

83 Gustafsson m.fl.: Om anvisande av anslag för byggande av en överföringsledning och en förbindelseledning mellan Viljakkala och Tavastkyro
(35.25.77)

84 Haavisto m.fl.: Om anvisande av anslag för stödjande av Suomen kirjallisuuden tiedotuskeskus
(29.90)

85 Haavisto m.fl.: Om anvisande av anslag för studiepenning
(29.39.55)

86 Hacklin m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av telehuset i Jämsä till ett statligt ämbetshus
(28.60.76)

87 Hacklin m.fl.: Om anvisande av anslag för byggande av gång- och cykelvägar längs vägen Jämsä—Jämsänköske på sträckan Kinkola bro—kretssjukhusets vägsäl
(31.24.21)

88 Hacklin m.fl.: Om anvisande av anslag för grundlig förbättring av riksväg 9 mellan gränsen för Tavastlands distrikt och Jämsä
(31.24.77)

89 Halonen: Om allokeringen av anslaget för utvecklingssamarbete
(24.30.66)

90 Halonen m.fl.: Om anvisande av anslag till zigenarnas utbildnings- och kulturenhet
(29.96.50)

91 Hassi: Om insamlande av inkomster genom en skatt på bilspott
(11.10)

92 Hassi: Om anvisande av anslag för utveckling av lokalradioverksamhet för de finsk-ugriska folken i Ryssland
(29.08.25)

93 Hassi m.fl.: Om minskning av anslaget för nationellt stöd för jordbruket och trädgårdshushållningen
(30.31.41)

94 Hassi m.fl.: Om anvisande av anslag till miljöstöd för jordbruket
(30.31.45)

95 Hassi m.fl.: Om minskning av anslaget för utvecklande av vägnätet
(31.24.77)

96 Hassi m.fl.: Om anvisande av anslag för Statsjärnvägarnas banhållning
(31.58.62)

97 Hassi m.fl.: Om anvisande av anslag till Teknologiska utvecklingscentralens produktutvecklingsstöd för miljöteknologi
(32.44.40)

98 Hassi m.fl.: Om minskning av anslaget för ersättande av industrins och handelns lagerförluster
(32.50.43)

99 Hautala m.fl.: Om minskning av anslaget för räddningsförvaltningens särskilda utgifter
(26.80.22)

100 Hautala m.fl.: Om anvisande av anslag för bekämpning av olje- och fartygskemikalieskador
(35.25.27)

101 Hautala m.fl.: Om anvisande av anslag för istandsättning av Viks—Gammelstadsvikens naturskyddsområde
(35.26.77)

102 Hautala m.fl.: Om anvisande av anslag för förvärv av naturskyddsområden
(35.30.87)

103 Helle m.fl.: Om anvisande av anslag till Statsjärnvägarnas banhållning för utveckling av S:t Petersburgsbanan
(31.58.62)

104 Hiltunen m.fl.: Om anvisande av anslag för säkerställande av polisens verksamhetsförutsättningar
(26.75.21)

105 Hiltunen m.fl.: Om anvisande av anslag för anskaffning av apparatur till Kankaanpään ammatillinen aikuiskoulutuskeskus
(29.69.52)

106 Hiltunen m.fl.: Om anvisande av anslag för höjning av stiftelsen Takuu-Säätiös kapital
(33.92)

107 Hiltunen m.fl.: Om anvisande av anslag för stödjande av stiftelsen Takuu-Säätiö
(33.92)

108 Hiltunen m.fl.: Om anvisande av anslag för förvärv av ett mottagnings- och krishem för Rauman seudun katulähetys ry.
(33.92)

109 Hiltunen m.fl.: Om anvisande av anslag för stödjande av Alkoholisti- ja evankelioimistyö ry:s narkomanhem i Kirjaskylä i Parkano
(33.92)

110 Hiltunen m.fl.: Om anvisande av anslag för tillsättande av en arbetsgrupp för att undersöka underhållningsindustrins skadliga verkningar
(29.90)

111 Hiltunen m.fl.: Om anvisande av anslag för bekämpning av problemen med sexbusiness
(33.53.21)

112 Hurskainen: Om anvisande av anslag för stödjande av Imatra Big Band-festivalen
(29.90)

113 Hurskainen: Om anvisande av anslag för inrättande av Finlands turistmuseum i Imatra
(29.90)

114 Hurskainen: Om anvisande av anslag för grundlig istandsättning av landsvägen Sorokulma—Tarnala
(31.24.21)

115 Hurskainen: Om anvisande av anslag för istandsättning av vägen Särkisalmi—Simpele
(31.24.21)

116 Hurskainen m.fl.: Om anvisande av anslag för pensionärsrabatter på järnvägarna
(31.57.61)

117 Hurskainen: Om anvisande av anslag för byggande av Ivo-niemi turistcentrum
(32.51.49)

118 Hurskainen m.fl.: Om anvisande av anslag för utarbetande av en guide om FAS-barn
(33.92)

119 Ihämäki: Om anvisande av anslag för byggande av Nokka lagerområde i Gustav Adolfs för vapendepå 2
(27.10.74)

120 Ihämäki: Om anvisande av anslag för planering av motorvägen Träskända—Lahtis—Heinola—Lusi
(31.24.77)

121 Ihämäki m.fl.: Om anvisande av anslag för fortsatt planering av Kymmene älvs kanal
(31.30.77)

122 Jansson: Om trygghet av jordbruket och trädgårdshushållningen i landskapet Åland
(30.31)

123 Jouppila m.fl.: Om anvisande av anslag för stödjande av evenemanget Hetan Musiikkipäivät
(29.90)

124 Jouppila m.fl.: Om anvisande av anslag för stödjande av Päätaalo-institutet
(29.90)

125 Jurva m.fl.: Om anvisande av anslag för ersättningar till brottsoffer
(25.45.51)

126 Jurva m.fl.: Om anvisande av anslag för revidering av systemet med studiepenning
(29.39.55)

127 Jurva m.fl.: Om minskning av anslaget till Stiftelsen Suomen Kansallisoopperan Säätiö
(29.90)

128 Jurva m.fl.: Om anvisande av anslag för planering av ett museum för modern konst i operahuset
(29.92)

129 Jurva m.fl.: Om anvisande av anslag som statsandel och understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader
(29.94.30)

130 Jurva m.fl.: Om anvisande av anslag för grundlig förbättring av vägavsnittet Kotka—Fredrikshamn—ryska gränsen
(31.24.77)

131 Jurva m.fl.: Om anvisande av anslag för inrättande av tjänster vid patent- och registerstyrelsen
(32.32)

132 Jurva m.fl.: Om anvisande av anslag för effektiviserad forskning kring förnybara och alternativa energiformer
(32.44.23)

133 Jurva m.fl.: Om anvisande av anslag för inrättande av tjänster vid provningsnämnden
(33.04.21)

134 Jurva m.fl.: Om anvisande av anslag för rehabilitering av frontveteraner
(33.22.59)

135 Jurva m.fl.: Om anvisande av anslag för anställning av flyktingar för humanitära hjälpuppgifter i deras hemland
(33.29.61)

136 Jurva m.fl.: Om anvisande av anslag för lindring av arbetslösheten
(34.06.62)

137 Jurva m.fl.: Om anvisande av anslag till räntestöd för överskuldssatta bostadsköpare
(35.45.55)

138 Jurva m.fl.: Om anvisande av anslag för ökning av hyresbostadsbeståndet i Helsingfors
(35.45.60)

139 Jääskeläinen m.fl.: Om anvisande av anslag för upprättande av katastrofberedskapslager
(33.92)

140 Jääskeläinen: Om minskning av anslaget för landskapsutvecklingspengar
(26.97.34)

141 Jääskeläinen m.fl.: Om anvisande av anslag för grundlig reparation av byggnader inom kommunernas skolväsende
(29.43.34)

142 Kalli m.fl.: Om anvisande av anslag för byggande av vägen Lappi ÅBL—Hinnerjoki
(31.24.77)

143 Kalli m.fl.: Om anvisande av anslag för utredning av behovet av en järnvägsförbindelse på sträckan Nystad—Raumo—Björneborg—Parkano
(31.58.62)

144 Kalliomäki m.fl.: Om minskning av anslaget för komplettering av kommunernas skatteinkomster
(26.97.33)

145 Kalliomäki m.fl.: Om minskning av anslaget för anskaffning av försvarsmateriel
(27.10.16)

146 Kalliomäki m.fl.: Om minskning av anslaget för försvarsmaktens omkostnader
(27.10.21)

147 Kalliomäki m.fl.: Om minskning av anslaget till nationellt stöd för jordbruket och trädgårdshushållningen
(30.31.41)

148 Kalliomäki m.fl.: Om anvisande av anslag för utvecklande av vägnätet
(31.24.77)

149 Kalliomäki m.fl.: Om anvisande av anslag för köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster
(31.57.61)

150 Kalliomäki m.fl.: Om anvisande av anslag för Statsjärnvägarnas banhållning
(31.58.62)

151 Kalliomäki m.fl.: Om anvisande av anslag för statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader
(33.32.30)

152 Kalliomäki m.fl.: Om anvisande av anslag för ökad arbetskraftspolitisk vuxenutbildning
(34.06.29)

153 Kalliomäki m.fl.: Om anvisande av anslag till ökat sysselsättningsstöd
(34.06.62)

154 Kallis m.fl.: Om anvisande av anslag för ett avtal om gemensamt ansvar för balansering av statsekonomi
(28.80.02)

155 Kallis m.fl.: Om anvisande av anslag för utredning av möjligheterna till samtidiga statliga val och kommunala val
(25.01.21)

156 Kallis m.fl.: Om anvisande av anslag som byggnadsunderstöd till Karhumäen kristallinen kansanopisto
(29.69.52)

157 Kallis m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för Lochteå Kyrkomusikfestival rf.
(29.90)

158 Kallis m.fl.: Om anvisande av anslag för byggande av ett internationellt lägercentrum i Karleby
(29.98)

159 Kallis m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av bygdeväg 17939 i Kronoby
(31.24.21)

160 Kallis m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för grafitprojektet i Mellersta Österbotten
(32.50.24)

161 Kallis m.fl.: Om anvisande av anslag till ett bolag för ett kraftverk i Vetil
(32.55.40)

162 Kallis m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för Karlebynejdens Invalider rf.
(33.92)

163 Kallis m.fl.: Om anvisande av anslag för stödjande av verksamheten vid Luthersk Inremissions hem i Larsmo
(33.92)

164 Kallis m.fl.: Om anvisande av anslag för stödjande av verksamheten vid Emeliehemmet i Karleby
(33.92)

165 Kallis m.fl.: Om anvisande av anslag för stödjande av Suomen ev.lut. Kansanlähetys ry.
(29.96.50)

166 Kallis m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för Larsmon Lähetyskoti ry.
(33.92)

167 Kallis m.fl.: Om anvisande av anslag för förenkling av systemet med avgifter vid sidan av lön och förskottsinnehållningar som erläggs av oregistrerade arbetsgivare
(28.99)

168 Kankaanniemi m.fl.: Om anvisande av anslag för Haapamäki öppna fängelse i Keuru
(25.50.74)

169 Kankaanniemi: Om anvisande av anslag för landsbygdsrådgivning
(30.34.40)

170 Kankaanniemi: Om anvisande av anslag för skogsförbättringsarbeten i mellersta Finland och Savolax
(30.86.44)

171 Kankaanniemi m.fl.: Om anvisande av anslag för fortsatta vägförbättringsarbeten på landsvägen mellan Uurainen och Kintaus
(31.24.21)

172 Kankaanniemi m.fl.: Om anvisande av anslag för höjning av passagen vid Keitele kanal
(31.30.77)

173 Kankaanniemi: Om anvisande av anslag till Pirkanmaan Jengityö ry för en förening för föräldrar till satanister
(33.92)

174 Kankaanniemi m.fl.: Om anvisande av anslag till kristliga organisationer för missbrukarvård
(33.92)

175 Kankaanniemi m.fl.: Om inrättande av en miljöfond
(35.30)

176 Karhunen: Om befrielse från bruksavgiften för paketbilar
(28.99.61)

177 Karhunen: Om anvisande av anslag för kommunalisering av Hyvinkään terveydenhuolto-oppilaitos
(29.65.37)

178 Kasurinen m.fl.: Om anvisande av anslag för fler idrottsplatser
(29.98)

179 Kautto m.fl.: Om anvisande av anslag till fortsatt utdelning av understöd för reparation av bostäder
(35.45.56)

180 Kemppainen m.fl.: Om anvisande av anslag för Uleåborgs universitets utvecklingscenter i Kajana
(29.10.21)

181 Kemppainen m.fl.: Om anvisande av anslag till Bottenvikens sjöfartsdistrikt för materieförvärv
(31.30.21)

182 Kemppainen m.fl.: Om bibehållet transportstöd för företag i utvecklingsområden
(32.51.48)

183 Kemppainen m.fl.: Om anvisande av anslag för utbyggnad av värmeverket och distriktsnätet i Vaala centralort
(32.55.40)

184 Kohijoki: Om slopande av anslaget för Leninmuseet
(29.93.52)

185 Kohijoki m.fl.: Om anvisande av anslag för budgetbaserade förbättringar av pensionsskyddet för frontveteraner
(33.21.52)

186 Kohijoki m.fl.: Om anvisande av anslag för en budgetbaserad höjning av fronttillägget
(33.21.52)

187 Kohijoki m.fl.: Om anvisande av anslag för budgetbaserade ersättningar för ändringsarbeten i krigsinvaliders bostäder
(33.22.50)

188 Kohijoki m.fl.: Om anvisande av anslag för budgetbaserad höjning av ersättning för skada, ådragen i militärtjänst
(33.22.50)

189 Kohijoki m.fl.: Om anvisande av anslag för rehabilitering av makor till krigsinvalider
(33.22.56)

190 Koistinen m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för hushålls- samt hantverks- och hemslöjdsorganisationernas rådgivningsarbete
(29.69.53)

191 Koistinen m.fl.: Om anvisande av anslag för strategiplaner för landsbygdsföretag
(30.34.40)

192 Koistinen m.fl.: Om anvisande av anslag för rehabilitering för kvinnor som arbetade på hemmafronten
(33.22.59)

193 Koistinen m.fl.: Om anvisande av anslag för bättre rådgivning för krigsinvalider
(33.22)

194 Koistinen m.fl.: Om anvisande av anslag för rehabilitering för frontveteraner
(33.22.59)

195 Koistinen m.fl.: Om anvisande av anslag för rehabilitering av krigsänkor
(33.23.56)

196 Koistinen m.fl.: Om anvisande av anslag för närståendevård
(33.32.30)

197 Komi m.fl.: Om anvisande av anslag för musikfestivalerna i Jorois och Kangasniemi
(29.90)

198 Komi m.fl.: Om anvisande av anslag för breddning av riksväg 5 på sträckan Jorois—Varkaus
(31.24.21)

199 Komi m.fl.: Om anvisande av anslag för utbyggnad av riksväg 5 på sträckan Jorois—Varkaus
(31.24.77)

200 Korhonen: Om anvisande av anslag för ett torvkraftverk i Pudasjärvi

(32.55.40)

201 Korhonen m.fl.: Om anvisande av anslag till statsunderstöd för lindrande av arbetslösheten

(34.06.62)

202 Korkea-aoja m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av vägen mellan Eura och Rairajala

(31.24.77)

203 Korteniemi m.fl.: Om anvisande av anslag för permanentning och utveckling av yrkeshögskolan i Kemi och Torneå

(29.60)

204 Korteniemi m.fl.: Om anvisande av anslag för en grundvattentäkt i Kemi- och Torneåregionen

(30.85.31)

205 Korteniemi m.fl.: Om anvisande av anslag för en motorväg mellan Kemi och Torneå

(31.24.77)

206 Korteniemi m.fl.: Om anvisande av anslag för restaurering av båtleder i innersta delen av Bottenviken

(31.30.77)

207 Korteniemi m.fl.: Om anvisande av anslag för istandsättning av järnvägen på sträckan Kemi—Kelloselkä

(31.58.62)

208 Korteniemi m.fl.: Om anvisande av anslag för ett miljötekniskt centrum i Kemi- och Torneåregionen

(32.44.23)

209 Korteniemi m.fl.: Om anvisande av anslag för anslutning av nordvästra Lappland till riksel-nätet

(32.55)

210 Korteniemi m.fl.: Om anvisande av anslag för förbättringar i Bottenvikens national-park

(35.30.22)

211 Korva m.fl.: Om juridisk experthjälp till skadelidande vid en eventuell anläggning av en konstgjord sjö i Vuotos

(25.45.51)

212 Korva m.fl.: Om uträkningsgrunderna för de minskade statsandelarna till kommunerna

(26.97.31)

213 Koskinen m.fl.: Om anvisande av anslag för ett elektronikcentrum för försvaret i Riihimäki

(27.10.74)

214 Koskinen m.fl.: Om anvisande av anslag för utbyggnad och förbättring av områdena vid och kring Tavastehus slott

(29.93.22)

215 Koskinen m.fl.: Om anvisande av anslag för Södra Finlands gröndatacenter i Harviala i Janakkala

(30.34)

216 Koskinen m.fl.: Om anvisande av anslag för inrättande av en företagstjänstbyrå inom handels- och industriministeriet i landskapet Tavastland

(32.02.21)

217 Laakkonen m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av högstadieskolan i Tuupovaara

(29.43.34)

218 Laakkonen m.fl.: Om anvisande av anslag för kristliga skolan i Joensuu

(29.43.51)

219 Laakkonen m.fl.: Om anvisande av anslag för Suomen Teologinen Instituutti

(29.10)

220 Laakkonen m.fl.: Om anvisande av anslag för utbyggnad av Möhkö bruksmuseum i Ilomants

(29.90)

221 Laakkonen m.fl.: Om anvisande av anslag för inrättande av Östra Finlands gröndatacenter i Polvijärvi

(30.34)

222 Laakkonen m.fl.: Om anvisande av anslag för vatten- och avloppsätgärder i samhällena i norra Karelen

(30.85.31)

223 Laakkonen m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av bygdevägen i Rikkaranta i Outokumpu

(31.24.21)

224 Laakkonen m.fl.: Om anvisande av anslag för en ny bro vid Ohtaansalmi

(31.24.77)

225 Laakkonen m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av bygdevägen i Maljasalmi i Outokumpu

(31.24.21)

226 Laakkonen m.fl.: Om anvisande av anslag för reparation av Ruvaslahtivägen i Polvijärvi

(31.24.21)

227 Laakkonen m.fl.: Om anvisande av anslag för planering av ett torvkraftverk i Ilomants

(32.55.40)

228 Laakkonen m.fl.: Om anvisande av anslag för servicehemföreningen Viisi Leipää

(33.92)

229 Laakkonen m.fl.: Om anvisande av anslag för sysselsättningsförbättrande åtgärder i norra Karelen
(34.06)

230 Laakkonen m.fl.: Om anvisande av anslag för reparationer av dåliga bostäder i norra Karelen
(35.45.56)

231 Laakso m.fl.: Om anvisande av anslag för extra konstnärspensioner
(28.07.06)

232 Laakso: Om slopande av anslaget för på mervärdeskatteunderlaget baserade avgifter till Europeiska unionen
(28.90.66)

233 Laaksonen m.fl.: Om minskning av anslaget för försvarsmaktens omkostnader
(27.10.21)

234 Laaksonen m.fl.: Om anvisande av anslag för en enhet i Kulla underställd Satakunnan maa- ja metsäinstituutti
(29.10.21)

235 Laaksonen m.fl.: Om anvisande av anslag för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder
(30.85.31)

236 Laaksonen m.fl.: Om anvisande av anslag för förbättring av banavsnittet mellan Björneborg och Mäntyluohto
(31.58.62)

237 Lahikainen: Om anvisande av anslag för utbyggnad av området kring depåavdelning 2 i Gustav Adolfs i anslutning till Toivakka vapen-depå
(27.10.74)

238 Lahikainen m.fl.: Om anvisande av anslag för informationscentralen för Finlands litteratur
(29.96.50)

239 Lahikainen m.fl.: Om minskning av anslaget för jord- och skogsbruksministeriets omkostnader
(30.01.21)

240 Lahikainen m.fl.: Om minskning av anslaget för landsbygdsnäringsdistriktens omkostnader
(30.01.23)

241 Lahikainen m.fl.: Om minskning av anslaget för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentrals omkostnader
(30.02.21)

242 Lahikainen m.fl.: Om minskning av anslaget för vissa ersättningar inom jord- och skogsbruket
(30.34.41)

243 Lahikainen m.fl.: Om minskning av anslaget för utgifter för bekämpning av flyghavre
(30.34.42)

244 Lahikainen m.fl.: Om minskning av anslaget för fiskeri-, vilt- och renhushållning
(30.36)

245 Lahikainen m.fl.: Om minskning av anslaget för lantbrukets forskningscentral
(30.70)

246 Lahikainen: Om anvisande av anslag för ombyggnad av landsvägen mellan Koskenmylly och Haminmäki
(31.24.21)

247 Lahikainen: Om anvisande av anslag för ombyggnad av vägvägnittet mellan Gustav Adolfs och Viisarimäki
(31.24.21)

248 Lahikainen m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av avsnittet mellan Heinola och Lusi på riksväg 5 till motorväg
(31.24.77)

249 Lahikainen: Om anvisande av anslag för ombyggnad av riksväg 5 på sträckan Lusi—Kuortti
(31.24.77)

250 Lahikainen m.fl.: Om anvisande av anslag för fortsatt utredning av planerna på en kanal i Kymmene älv
(31.30.77)

251 Lahikainen m.fl.: Om anvisande av anslag för översiktsplanering av Savolaxbanan
(31.58.62)

252 Lahikainen: Om anvisande av anslag för lindrande av arbetslösheten
(34.06)

253 Lahikainen: Om anvisande av anslag för en strandplan för Sysmä
(35.25.74)

254 Lahti-Nuuttila m.fl.: Om anvisande av anslag för de allmänna bibliotekens driftskostnader
(29.94.30)

255 Lahti-Nuuttila m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av landsväg 325 (Huuti-järvi—Sahalahti—Kuhmalahti—Kuhmoinen)
(31.24.21)

256 Lahtinen m.fl.: Om anvisande av anslag för reparations- och utbyggnadsarbeten vid vatten- och miljöförvaltningens regionlaboratorium i mellersta Finland
(35.25.74)

257 Laine m.fl.: Om anvisande av anslag för anläggnings- och upprustningsprojekt inom fiskerinäringen i Tövsala
(30.36.77)

258 Laine m.fl.: Om anvisande av anslag för basvåghållning inom Åbo vågdistrikt (31.24.21)

259 Laine m.fl.: Om anvisande av anslag för Lehmänkurkku vägförbindelse mellan Gustavs och Lokalax (31.24.77)

260 Laine m.fl.: Om anvisande av anslag för bygdevägsanslutningar vid riksväg 8 i Letala (31.24.77)

261 Laine m.fl.: Om anvisande av anslag för en anslutning till riksväg 9 i Loimaa (31.24.21)

262 Laine m.fl.: Om anvisande av anslag för gång- och cykelvägar i centrum av Gustavs (31.24.21)

263 Laine m.fl.: Om anvisande av anslag för en omfartsväg i Nystad (31.24.77)

264 Laine m.fl.: Om anvisande av anslag för bättre trafik- och telekommunikationsförbindelser mellan Finland och S:t Petersburg (31.99.45)

265 Laine m.fl.: Om anvisande av anslag för elektrifiering av den yttre skärgården i Åboland (32.55)

266 Laine m.fl.: Om anvisande av anslag för sammanställning och genomförande av ett systemättningsprogram för Egentliga Finland (34.06.77)

267 Laitinen: Om anvisande av större anslag för landskapsutvecklingspengar (26.97.43)

268 Laitinen m.fl.: Om anvisande av anslag till Keski-Suomen ammattioppilaitos för lokaler för grafisk teknik (29.60.74)

269 Laitinen m.fl.: Om anvisande av anslag för kanalbroar i Keitele (31.30.77)

270 Laitinen m.fl.: Om anvisande av anslag för vatten- och avloppsarbeten i Jyväskylä-regionen (30.85.77)

271 Laivoranta m.fl.: Om anvisande av anslag för en utredning av behovet av en järnvägsförbindelse på sträckan Nystad—Raumo—Björneborg (31.58.62)

272 Lamminen m.fl.: Om anvisande av anslag för kasernlokaler och matsalar vid Björneborgs brigad (27.10.74)

273 Lamminen: Om anvisande av anslag för betalning av räntor på studielån utan räntestöd under värnplikstiden (29.39.52)

274 J. Leppänen m.fl.: Om anvisande av anslag för utbyggnad och reparering av Keski-Suomen maatalous- ja metsäopisto i Tarvaala (29.60.74)

275 P. Leppänen m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av Keski-Suomen opisto (29.69.52)

276 P. Leppänen m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av bygdevägen i Liimattala (31.24.21)

277 P. Leppänen m.fl.: Om anvisande av anslag för en partikelaccelerator i Finland (32.40.21)

278 P. Leppänen m.fl.: Om anvisande av anslag för köpta tjänster som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (34.06.29)

279 Liikkanen: Om anvisande av anslag för en bro vid Vehkataipale kanal (31.24.21)

280 Liikkanen m.fl.: Om anvisande av anslag för en förlängning av startbanan vid flygplatsen i Villmanstrand (39.92)

281 Lindqvist m.fl.: Om anvisande av anslag till Tavastlands regemente för en undervisningsverkstad för fältartilleriet inom vapenskolan vid centralen för underhållsutbildningen (27.10.74)

282 Lindqvist m.fl.: Om anvisande av anslag för inledande av byggnadsarbetena på motorväg på sträckan Träskända—Lahtis—Heinola—Lusi (31.24.77)

283 Lindqvist: Om anvisande av anslag för ombyggnad av Kopsuovägen i Asikkala (31.24.21)

284 Louvo: Om anvisande av anslag för planering av en tunnel under väg E 18 i Fredrikshamn (31.24.77)

285 Louvo: Om utbyggnad av den systematiska tandvården för vuxna (33.18.60)

286 Louvo: Om anvisande av anslag för budgetbaserade höjningar av ersättningsarna för skada, ådragen i militärtjänst (33.22.50)

287 Louvo: Om anvisande av anslag för ett överföringsavlopp i Vekaranjärvi i Valkeala (35.25.77)

288 Luhtanen m.fl.: Om anvisande av anslag för grundlig förbättring av den planskilda korsningen mellan Ring I och Tusbyvägen (31.24.77)

289 Luhtanen m.fl.: Om anvisande av anslag för en ombyggnad av riksväg 7 mellan Forsby och Lovisa till en motortrafikled (31.24.77)

290 Luukkainen m.fl.: Om anvisande av anslag för egentligt utvecklingssamarbete (24.30.66)

291 Luukkainen m.fl.: Om anvisande av anslag för juridisk experthjälp till boende och markägare kring Vuotosbassängen (25.45.51)

292 Luukkainen m.fl.: Om anvisande av anslag till organisationer för frivilligt bildningsarbete (29.69.53)

293 Luukkainen m.fl.: Om minskning av anslaget för skogsförbättringsstöd (30.86.44)

294 Luukkainen m.fl.: Om användning av skogsförbättringsstödet för projekt i syfte att stärka mångfalden i skogsnaturen (30.86.44)

295 Luukkainen m.fl.: Om anvisande av anslag för djurskyddsarbete (30.01)

296 Luukkainen m.fl.: Om fördelningsgrunderna för länsanslagen för busstrafik (31.57.61)

297 Luukkainen m.fl.: Om grundläggande tågtrafikservice på lika villkor för alla i hela landet (31.57.61)

298 Malm m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av landsväg 673 på avsnittet Molpe—Korsnäs kyrkby (31.24.21)

299 Markkula m.fl.: Om översyn av fördelningsgrunderna för statsandelarna till kommunerna (26.97.31)

300 Metsämäki m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av banavsnittet Helsingfors—Åbo (31.58.62)

301 Moilanen m.fl.: Om minskning av anslaget till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (22.99.21)

302 Moilanen m.fl.: Om minskning av anslaget för understödjande av politisk verksamhet (23.27.50)

303 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag för internationellt utvecklingssamarbete (24.30.66)

304 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag för nya alternativa straffformer (25.01.21)

305 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag för ungdomars förlikning av brott (33.32.30)

306 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag för eftervård av frigivna fångar (25.50.51)

307 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag för fler militärpräster vid garnisonerna (27.10.21)

308 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag för integrering av föräldraträning i utbildningen av värnpliktiga (27.10.21)

309 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för kristliga skolor (29.43.51)

310 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för religiösa tidningar (29.96.50)

311 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag för bättre vård av cancerpatienter vid HUCS strålbehandlingsklinik (33.32.30)

312 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag för smärtlindring vid cancersjukdomar (33.32.30)

313 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag för specialistvård för leukemibarn (33.32.30)

314 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag för utbyggd dialysbehandling (33.32.30)

315 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag för färdtjänst för handikappade (33.32.50)

316 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag för ett servicetelefonnät för äldre (33.32)

317 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag för narkotikabekämpning i fängelserna (33.53.21)

318 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag till alkoholkliniker för kvinnor (33.92)

319 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag för Frälsningsarméns nykterhets- och alkoholistarbete (33.92)

320 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för föreningen Fri från Narkotika rf:s mottagningshem (33.92)

321 Moilanen m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för mottagningshem för narkotikamissbrukare (33.92)

322 Moilanen m.fl.: Om fördelningsgrunderna för sysselsättningsanslagen (34.06)

323 Morri m.fl.: Om anvisande av anslag för trafiksäkerhetsåtgärder på riksväg 23 på sträckan Makkaraoja—Siekinen i Virdois (31.24.21)

324 Muttillainen m.fl.: Om anvisande av anslag för förbättring av riksväg 5 i S:t Michels län (31.24.77)

325 Muttillainen m.fl.: Om anvisande av anslag för lindring av arbetslösheten i S:t Michels län (34.06)

326 Myller m.fl.: Om anvisande av anslag för utbyggnad av trafiknätet i östra Finland (31)

327 Myller: Om anvisande av anslag för sysselsättning vid statliga verk och inrättningar i norra Karelen (34.06)

328 Myller: Om anvisande av anslag till kommuner och samkommuner för lindring av arbetslösheten i norra Karelen (34.06)

329 Myller: Om anvisande av anslag för köpta tjänster som hänför sig till vuxenutbildning (34.06.29)

330 Myller: Om anvisande av större anslag för norra Karelen för investeringsbidrag i sysselsättningsfrämjande syfte (34.06)

331 Myller: Om anvisande av anslag för investeringskostnader för tryggad sysselsättning i norra Karelen (34.06)

332 Mäkelä m.fl.: Om slopande av anslaget för partistöd (23.27.50)

333 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för industriprojekt i de baltiska staterna (24.50.61)

334 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för ersättningar till brottsoffer (25.45.51)

335 Mäkelä m.fl.: Om högre anslag för samhällstjänst (25.50.50)

336 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för ett öppet fängelse i Haapamäki i Keuru (25.50.74)

337 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för effektivare undersökning av ekonomiska brott (26.75.21)

338 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för inköp av finländska pansarfordon till landstridskrafterna (27.10.16)

339 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för högre dagspenning till värnpliktiga (27.10.21)

340 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för sanering av garnisonsbyggnader (27.10.74)

341 Mäkelä: Om anvisande av anslag till nya skolbyggnader för Luftstridskrafternas signal-skola (27.10.74)

342 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för byggande av garnisoner och depåer i mellersta Finland (27.10.74)

343 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för sanering av Luftstridskrafternas signalskola och för nya personalrum och underhållslokaler i hallen för vattendragmateriel vid Mellersta Finlands regemente (27.10.74)

344 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för indexjusteringar av pensioner (28.07.05)

345 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för ett tings- och polishus i Jyväskylä (28.60.76)

346 Mäkelä: Om anvisande av anslag för psykiatriska undersökningar vid Barnets Borgs sjukhus (33.32.30)

347 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för utbetalning av försörjartillägg till studiestödet (29.39.55)

348 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för tryggnad av vuxenstuderandes studiemöjligheter (29.43.30)

349 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för garanterade praktikplatser för nyutexaminerade ungdomar (29.39)

350 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag som statsandel för grundskolornas driftkostnader (29.43.31)

351 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av undervisningsverkstaden vid Tarvaalan maatalousoppilaitos (29.60.74)

352 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för en tillbyggnad till Jyväskylän teknillinen oppilaitos (29.60.74)

353 Mäkelä: Om anvisande av anslag för ändringsarbeten i gamla byggnader vid Keski-Suomen terveydenhuolto-oppilaitos (29.60.74)

354 Mäkelä: Om anvisande av anslag för Zigenarmissionen rf (33.92)

355 Mäkelä: Om anvisande av anslag för hemslöjdsorganisationer och rådgivning i hushållsfrågor (29.69.53)

356 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag till Samedelegationen för främjande av kultur på samiska (29.96.50)

357 Mäkelä: Om anvisande av anslag för vägbeläggning på livligt trafikerade grusvägar i mellersta Finland (31.24.21)

358 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för en väg mellan Jyväskylä och Tankolampi på sträckan Lohikoski—Seppälänkangas (31.24.77)

359 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av landsvägen mellan Kinnula och Perho (31.24.21)

360 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag till mellersta Finlands vägdistrikt för grundlig ombyggnad av landsvägarna i Kuhmoinens kommun (31.24.21)

361 Mäkelä: Om anvisande av anslag för förvärv av lätt materiel för persontrafiken på järnvägarna (31.57.61)

362 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för en järnvägsförbindelse på sträckorna Kulus—Sodankylä—Ivalo—Kirkenäs och Sodankylä—Kittilä—Kolari (31.58.77)

363 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad och utbyggnad av flygplatsen i Kivijärvi (31.93.41)

364 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag till industrianläggningar i Lappland för regionalt transportstöd (32.51.48)

365 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag till räntestöd för investeringar inom små och medelstora företag (32.51.50)

366 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för forskning och utvecklingsarbete kring inhemska bränslen (32.44.23)

367 Mäkelä: Om anvisande av anslag för investeringar i minuthandeln i glesbygden (32.61.41)

368 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag till olycksfallsverket för intensifierad verksamhet (33.05.21)

369 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för en höjning av det extra fronttillägget (33.21.52)

370 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för högre frontmannapensioner (33.21.52)

371 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för rehabilitering av kvinnor som arbetat på hemmavården (33.22.56)

372 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för rehabilitering och rekreation för krigsinvaliders makor (33.22.56)

373 Mäkelä m.fl.: Om minskning av anslaget för mottagande av flyktingar och asylsökande (33.29.61)

374 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för statsbidrag till kommunerna (33.32.30)

375 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för tidig upptäckt av bröstcancer (33.53.21)

376 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för organtransplantationer (33.32.30)

377 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för semesterpenning till småföretagare (33.57.42)

378 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för semesterverksamhet för mindre bemedlade barn (33.32.30)

379 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag till Raittiuden Ystävät ry (33.92)

380 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag till Psoriasisförbundet r.f.
(33.92)

381 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag till Kristjänstföreningen r.f.
(33.92)

382 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag till Hjärtsjukdomsförbundet i Finland r.f.
(33.92)

383 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för Diabetesförbundet i Finland r.f.
(33.92)

384 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för Veikko Hurstis hjälpverksamhet
(33.92)

385 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för höjt behovsprövat sysselsättningsstöd
(34.06)

386 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för lindring av arbetslösheten
(34.06.61)

387 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av landsvägen mellan Piippaharju och Niemisjärvi som sysselsättningsarbete
(34.06.77)

388 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för sysselsättningsbaserat statsstöd för investeringar i mellersta Finland
(34.06)

389 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för investeringsutgifter för att trygga sysselsättningen i mellersta Finland
(34.06)

390 Mäkelä: Om anvisande av anslag till mellersta Finlands vatten- och miljödistrikt för utbyggnad av en laboratoriebyggnad
(35.25.74)

391 Mäkelä: Om anvisande av anslag för en matarledning på sträckan Vihtavuori—Leppävesi—Jyväskylä
(35.25.77)

392 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för studentbostäder
(35.45.60)

393 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för reparation av gamla människors och handikappades bostäder
(35.45.56)

394 Mäkelä m.fl.: Om anvisande av anslag för reparation av krigsinvaliders och frontveteraners bostäder
(35.45.56)

395 Mäki-Hakola: Om anvisande av anslag för vägmöbelsregleringar i Nurmo och Seinäjoki vid riksvägen Vasa—Seinäjoki—Jyväskylä
(31.24.21)

396 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag för ett allaktivitetshus vid pionjärdepån i Parkano
(27.10.74)

397 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag för byggande av statliga ämbetshus och planering av husbyggen
(28.60.76)

398 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad och tillbyggnad av högstadieskolan i Vilppula
(29.43.34)

399 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag för folkhögskolornas driftskostnader
(29.69.50)

400 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag för främjad användning av skogsbär och svamp
(30.34.46)

401 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag för förbättring av riksväg 3 i Ikalas och Parkano
(31.24.77)

402 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag till Kera Ab för riskkapitalfonden
(32.49.46)

403 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag för utvecklingsservice till små och medelstora företag
(32.52.24)

404 Mäkipää m.fl.: Om minskning av anslaget för forskning inom energihushållningen
(32.55.21)

405 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag till arbetslöshetsnämnden för nyanställningar
(33.03.21)

406 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag för ett extra fronttillägg
(33.21.52)

407 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag för indexjusteringar av ersättningen för skada, ådragen i militärtjänst
(33.22.50)

408 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag för rehabilitering för frontveteraner
(33.22.59)

409 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag för kostnaderna för småföretagares semestrar
(33.57.42)

410 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag för höjt arbetsmarknadsstöd
(34.06.52)

411 Mäkipää m.fl.: Om anvisande av anslag för högre ersättningar för ändringsarbeten i krigsinvaliders bostäder
(33.22.50)

412 Mölsä m.fl.: Om anvisande av anslag till veterinärmedicinska högskolan för byggnadsprojekt vid Hautjärvi klinik
(29.10.74)

413 Nikula m.fl.: Om anvisande av anslag för understöd till kommunerna för kommunsammanslagning
(26.97.32)

414 Nikula m.fl.: Om anvisande av anslag för kostbidrag till värnpliktiga på veckoslutsledighet och permission
(27.10.21)

415 Nikula m.fl.: Om anvisande av anslag för reparation av traversen Adlerfeldt på Sveaborg
(29.93.75)

416 Nikula m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av Porla fiskodlingsanläggning
(30.38.74)

417 Nordman m.fl.: Om anvisande av anslag till ombyggnad av vägavsnittet Nyby—Dalback
(31.24.21)

418 Nyby: Om anvisande av anslag för initierande av en maktutredning
(29.88.50)

419 Nyby: Om minskning av anslaget för skogsdikning
(30.86.44)

420 Nyby: Om anvisande av anslag för planering av en råvattenbassäng i Esse å
(30.85.77)

421 Nyby: Om anvisande av anslag för förnyande av Skolgatan i Jakobstad
(31.24.21)

422 Nyby: Om anvisande av anslag för grundförbättring av landsväg nr 741 på sträckan Lillby—Kortesjärvi
(31.24.21)

423 Näsi: Om anvisande av anslag för tryggnad av samernas och skolternas livsvillkor
(26.97.61)

424 Näsi: Om anvisande av anslag för anläggande av ett samemuseum i Enare och ett informationscenter för norra Lappland
(29.90.74)

425 Näsi: Om anvisande av anslag för restaurering av Torne älv och Simojoki älv till laxälvar
(30.36.45)

426 Näsi: Om anvisande av anslag för en kläckningsanläggning för fjällröding i Utsjoki
(30.38.74)

427 Näsi: Om anvisande av anslag för vägförbindelser som är viktiga för turismen i Lappland
(31.24.21)

428 Näsi: Om anvisande av anslag för ombyggnad av landsvägen mellan Akujärvi och Raja-Jooseppi
(31.24.77)

429 Näsi m.fl.: Om anvisande av anslag för undersökning av nickel- och kopparfyndigheter i Keivitsa i Sodankylä
(32.40.21)

430 Näsi m.fl.: Om anvisande av anslag för en satellitmottagarstation i Sodankylä
(32.44.23)

431 Näsi: Om anvisande av anslag för anslutande av Enontekis och Muonio kommuner till rikselnätet
(32.55)

432 Näsi: Om anvisande av anslag för restaurering av Meltosjärvi sjöar i Övertorneå
(35.25.77)

433 A. Ojala m.fl.: Om anvisande av anslag för byggnadsarbeten vid vapendepån i Orivesi
(27.10.74)

434 O. Ojala m.fl.: Om anvisande av anslag för Kvinnoorganisationer i Samarbete
(29.01.50)

435 O. Ojala m.fl.: Om anvisande av anslag för anläggningskostnaderna för ett servicehus i Nordsjö
(33.32.31)

436 O. Ojala m.fl.: Om anvisande av anslag som bidrag till bostadsreparationer
(35.45.56)

437 Ollila m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för Suomen 4H-liitto
(30.34.45)

438 Ollila m.fl.: Om anvisande av anslag för en matarledning och en kombinerad vattenledning mellan Luopioinens kyrkby, Aitoo och Rautajärvi
(35.25.77)

439 Paasio: Om anvisande av anslag för egentligt utvecklingssamarbete
(24.30.66)

440 Paasio m.fl.: Om överföring av anslag från räntestöd till biståndsarbete till annat utvecklingssamarbete
(24.30.66)

441 M. Pietikäinen m.fl.: Om stöd till organisationer som arbetar för miljöfostran
(29.43.51)

442 M. Pietikäinen m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av stamväg 53 mellan Hangö och Skogsby
(31.24.77)

443 Polvi: Om anvisande av anslag för komplettering av kommunernas skatteinkomster
(26.97.33)

444 Polvi m.fl.: Om anvisande av anslag för landskapsutvecklingspengar
(26.97.43)

445 Polvi: Om anvisande av anslag för höjd återbäring av bilskatten till invalider
(28.99.61)

446 Polvi: Om anvisande av anslag till Savolax-Karelen vägdistrikt för basväghållning
(31.24.21)

447 Polvi m.fl.: Om anvisande av anslag för beredskapsarbete vid statliga verk och inrättningar för arbetslösa
(34.06.02)

448 Polvinen m.fl.: Om anvisande av anslag för effektivare verksamhet vid Hakasuo fiskodlingsanläggning
(30.38.21)

449 Polvinen m.fl.: Om anvisande av anslag för statsandelar till skogscentraler och skogs nämnder
(30.86.42)

450 Polvinen m.fl.: Om anvisande av anslag för skogsförbättringslån
(30.86.83)

451 Polvinen: Om anvisande av anslag för ombyggnad av banavsnittet Ylivieska—Pyhäsalmi
(31.58.62)

452 Polvinen m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av banavsnittet Kontiomäki—Murtomäki i Paltamo och Kajana
(31.58.62)

453 Polvinen m.fl.: Om anvisande av anslag för utveckling av handeln och produktionen inom den mekaniska träförädlingsindustrin i Kajanaland
(32.85.40)

454 Polvinen m.fl.: Om anvisande av anslag för en partikelaccelerator
(32.40)

455 Polvinen m.fl.: Om anvisande av anslag för anställning av personal vid informationscentret i Kuhmo Vänskapspark
(35.30.22)

456 Puisto m.fl.: Om anvisande av anslag för räntebidrag för studiestöd till personer som får moderskapsdagpenning och föräldrapenning
(29.39.52)

457 Puisto m.fl.: Om anvisande av anslag för skydd av Pyhäjärvi i Säkylä
(30.85.77)

458 Pulliainen: Om anvisande av anslag till Pudasjärven luonnonsuojeluyhdistys ry för evenemanget Iijoki-soutu
(29.98)

459 Pulliainen: Om anvisande av anslag för främjad användning av skogsbär och svamp
(30.34.46)

460 Pulliainen: Om anvisande av anslag för utveckling av fiskerinäringen i Ule träsk
(30.36.45)

461 Pulliainen: Om anvisande av anslag för bevarande av gamla husdjursstammar med hjälp av genbanker
(30.70)

462 Pulliainen: Om anvisande av anslag till understöd för samhällenas vatten- och avlopps- åtgärder
(30.85.31)

463 Pulliainen m.fl.: Om anvisande av anslag för reparationer av åldringars och handikappades bostäder
(35.45.56)

464 Pykäläinen m.fl.: Om minskning av anslaget för anskaffning av försvarsmateriel
(27.10.16)

465 Pykäläinen m.fl.: Om anvisande av anslag för öppnande av ett gränsövergångsställe i Pelkola i Imatra för internationell trafik
(28.40.74)

466 Pykäläinen m.fl.: Om anvisande av anslag för permanentning av yrkeshögskolan i Kotka och för ett försök med en yrkeshögskola i Kouvolaregionen
(29.60)

467 Pykäläinen m.fl.: Om anvisande av anslag för tryggad internationell utbildning inom skogs- och trähantering i Kotka
(24.30.66)

468 Pykäläinen m.fl.: Om anvisande av anslag för förbättring av skyddsområdet Repovesi i Valkeala
(35.30.22)

469 Pykäläinen m.fl.: Om anvisande av anslag för räntestöd till hamninvesteringar i Kymmene län
(31.32.31)

470 Pykäläinen m.fl.: Om anvisande av anslag för tryggad basbanhållning och förbättring av bannätet i Kymmene län
(31.58.62)

471 Pykäläinen m.fl.: Om anvisande av anslag för ett multimedieprogram om internationella stencentret i Ylämaa
(32.52.40)

472 Pykäläinen m.fl.: Om anvisande av anslag för militärunderstöd
(33.28.50)

473 Rajamäki: Om anvisande av anslag för en kurs i arkitektonisk planering av träbyggnader vid skogsläroverket i Pieksämäki
(29.69.33)

474 Rajamäki: Om anvisande av anslag för inledande byggnadsarbeten på en vattentäkt i Jaakonharju i Rautalampi
(30.85.77)

475 Rajamäki: Om anvisande av anslag för grundvattenprojektet i Leppävirta
(30.85.77)

476 Rajamäki: Om anvisande av anslag för en stamlinje för vattenförsörjningen i Puurtila
(33.85.77)

477 Rajamäki: Om anvisande av anslag för restaurering av sjön Ruokojärvi
(35.25.77)

478 Rajamäki: Om anvisande av anslag för effektivare första gallring i enskilda skogar
(30.86)

479 Rajamäki: Om anvisande av anslag för förbättring av vägavsnitt i Maarianvaara i Kaavi
(31.24.21)

480 Rajamäki: Om anvisande av anslag för en gång- och cykelväg längs Kangaslammintie i Varkaus
(31.24.21)

481 Rajamäki m.fl.: Om anvisande av anslag för reparation av banavsnittet Pieksämäki—Varkaus
(31.58.62)

482 Rask m.fl.: Om anvisande av anslag för planering av en ny kaj vid djuphamnen i Kemi
(31.30.77)

483 Renko m.fl.: Om anvisande av anslag för skolbyggen i Uleåborgs län
(29.43.34)

484 Renko m.fl.: Om anvisande av anslag för vatten- och avloppsanläggningar i norra Österbotten
(30.85.30)

485 Renko m.fl.: Om anvisande av anslag för torrlägningsprojekt inom Uleåborgs landsbygdsdistrikt
(30.85.48)

486 Renko m.fl.: Om anvisande av anslag till Uleåborgs vägdistrikt för basunderhåll av allmänna vägar
(31.24.21)

487 Renko m.fl.: Om anvisande av anslag till understöd för samhällenas vattenskyddsåtgärder i norra Österbotten
(35.25.31)

488 Riihijärvi: Om anvisande av anslag till Suomen Työhevosseura ry för arbetshästtävlingar
(30.34.44)

489 Riihijärvi: Om anvisande av anslag för investeringar i utbyggnader av gödseldepåer
(30.33)

490 Riihijärvi m.fl.: Om anvisande av anslag till projektet Järvi-Suomen Luomu 2000
(30.34.40)

491 Riihijärvi: Om anvisande av anslag för bättre tillvaratagande av fisk av sämre värde som fångas vid restaureringar av vattendrag
(30.36.46)

492 Riihijärvi: Om anvisande av anslag för ombyggnad av vägen mellan Särkisenmäki, Taluskylä och Kiukoonaho
(31.24.21)

493 Riihijärvi m.fl.: Om anvisande av anslag för planering av Savolax kanal
(31.30.77)

494 Riihijärvi: Om anvisande av anslag för upprustning av banan mellan Idensalmi och Ylivieska
(31.58.62)

495 Riihijärvi: Om anvisande av anslag för bättre tillvaratagande av stenfyndigheterna i norra Savolax
(32.40.21)

496 Riihijärvi: Om anvisande av anslag för projektet ”Matkailujyvät jemmasta”
(32.80)

497 Riihijärvi: Om anvisande av anslag för turistprojekt i nordöstra Savolax
(32.80)

498 Riihijärvi: Om anvisande av anslag för restaurering av vattendrag
(35.25.77)

499 Rimmi m.fl.: Om anvisande av anslag för byggnadsarbeten vid Lyly signaldepå
(27.10.74)

500 Rimmi m.fl.: Om slopande av anslaget för på bruttonationalinkomsten beräknade avgifter till Europeiska unionen
(28.90.67)

501 Rimmi m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för fritidsaktiviteter för arbetslösa
(29.96.50)

502 Rimmi m.fl.: Om anvisande av anslag för lönegaranti
(34.99.50)

503 Rimmi m.fl.: Om anvisande av anslag för rengörings- och restaureringsarbeten på soptippar i Lempäälä
(35.25.77)

504 T. Roos m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för musikinstitut
(29.90)

505 T. Roos m.fl.: Om anvisande av anslag för evenemanget Vammalan vanhan kirjallisuuden päivät
(29.90)

506 T. Roos m.fl.: Om anvisande av anslag för musikfestivalen Sata-Häme Soi
(29.90)

507 T. Roos m.fl.: Om anvisande av anslag för de handikappades kulturvecka
(29.90)

508 T. Roos m.fl.: Om anvisande av anslag för reparationer av Folkets Hus-byggnader och föreningsbyggnader
(29.93.50)

509 T. Roos m.fl.: Om anvisande av anslag till Centralen för främjande av utövande tonkonst
(29.90)

510 T. Roos m.fl.: Om anvisande av anslag för planering av en vägförbindelse på sträckan Vammala, Vesilahti och riksväg 3
(31.24.21)

511 T. Roos m.fl.: Om anvisande av anslag till Pensionstagarnas Centralförbund för väntjänst och hjälpverksamhet
(33.92)

512 T. Roos m.fl.: Om anvisande av anslag för skydd av Pyhäjärvi i Säkylä
(30.85.77)

513 Rossi m.fl.: Om anvisande av anslag för en bro vid Ohtaansalmi och en anknyttande vägförbindelse
(31.24.77)

514 Ryyänänen m.fl.: Om anvisande av anslag som bidrag till utlandsföreningar
(29.08.50)

515 Ryyänänen m.fl.: Om anvisande av anslag för upprustning av riksväg 5 på sträckan Hiltulanlahti—Vehmasmäki
(31.24.77)

516 Rätty m.fl.: Om anvisande av anslag för bevarande och restaurering av Väinö Linna-rutten
(29.96.30)

517 Rätty m.fl.: Om anvisande av anslag för förbättring och utbyggnad av Päijänneluontokeskus
(35.01.22)

518 Rönholm m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för musikfestspelen i Nådendal
(29.90)

519 Rönholm m.fl.: Om anvisande av anslag för muddring av farleden till Nådendal
(31.30.77)

520 Röntynen m.fl.: Om anvisande av anslag till länsstyrelserna för anställning av personal i länspolisledningen
(26.05.21)

521 Röntynen m.fl.: Om grunderna för nedläggningen av statsandelarna för undervisningsministeriets förvaltningsområde
(29)

522 Saari: Om anvisande av anslag för trafikregleringar vid infarten till Etseri och i Etseri centrum
(31.24.21)

523 Saastamoinen m.fl.: Om anvisande av anslag för ett lutherskt kyrkomuseum
(29.02)

524 Saastamoinen m.fl.: Om anvisande av anslag för ett stickspår i Juankoski
(31.58.62)

525 Sasi: Om anvisande av anslag för Pohjola-Norden r.f.
(29.08.50)

526 Sasi m.fl.: Om anvisande av anslag för utbyggnad av Pirkanmaan terveydenhuolto-opilaitos
(29.60.74)

527 Seivästö m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för kristliga folkhögskolan i Åbo
(29.69.50)

528 Seivästö m.fl.: Om anvisande av anslag för en matarvattenledning mellan Virtaa och S:t Karins
(30.85.77)

529 Seivästö m.fl.: Om anvisande av anslag för bättre marknadsföring av ekologiskt odlade produkter
(32.85.40)

530 Skinnari m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av landsväg 295 (Levanto—Koski Tl) (31.24.21)

531 Skinnari m.fl.: Om anvisande av anslag för inrättande av en konsultationsenhet underställd Teknologiska utvecklingscentralen i Lahtis (32.44.21)

532 Stenius-Kaukonen m.fl.: Om anvisande av anslag för höjning av hastigheterna på stambanan mellan Helsingfors och Tammerfors (31.58.62)

533 Suhola m.fl.: Om anvisande av anslag för ändringsarbeten i flygplanshangaren i Tikka-koski (27.10.74)

534 Suhola m.fl.: Om anvisande av anslag för undervisningsutrymmen för Luftstridskrafternas signalskola i Tikkakoski (27.10.74)

535 Suhonen m.fl.: Om sänkning av intäkterna från fordonsskatten (28.99.61)

536 Suhonen m.fl.: Om minskning av anslaget för utrikesministeriets omkostnader (24.01.21)

537 Suhonen m.fl.: Om minskning av anslaget för egentligt utvecklingssamarbete (24.30.66)

538 Suhonen m.fl.: Om minskning av anslaget för egentligt utvecklingssamarbete (24.30.66)

539 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag som statsunderstöd till veteranorganisationer för försvarsarbete (27.99.50)

540 Suhonen m.fl.: Om befrielse från bruksavgiften för bilar för hjärt- och astmapatienter (28.99.61)

541 Suhonen m.fl.: Om minskning av anslaget för internationellt kulturellt samarbete (29.08.25)

542 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag som statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader (29.69.30)

543 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag för yrkesinriktad vuxenutbildning (29.69.33)

544 Suhonen m.fl.: Om minskning av anslaget för stöd till konsten (29.90)

545 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för idrott och ungdomsarbete (29.98)

546 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag till Lapplands vägdistrikt för väghållning (31.24.21)

547 Suhonen: Om anvisande av anslag för fortsatt ombyggnad av landsväg 1821 på sträckan runt Kakskerta sjö (31.24.21)

548 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag för basväghållning av allmänna vägar (31.24.21)

549 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag för utveckling av vägnätet (31.24.77)

550 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag för sänkning av resekostnaderna inom busstrafiken (31.57.61)

551 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag för Statsjärnvägarnas banhållning (31.58.62)

552 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag för ersättning av läkarordinerade vitamin- och mineralpreparat genom sjukförsäkringen (33.18.60)

553 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag för budgetbaserad höjning av det extra fronttillägget (33.21.52)

554 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag för budgetbaserad höjning av frontmannapensionerna (33.21.52)

555 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag för effektivare rehabilitering för ålderstigna krigsinvalidier (33.22.50)

556 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag till bättre sociala förmåner för krigsänkor (33.23)

557 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag för tryggad barndagvård (33.32.30)

558 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag för effektivare vård av cancersjuka barn (33.32.30)

559 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag för lönekostnader i syfte att effektivisera arbetskraftspolitiken (34.06.02)

560 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för Håll Skärgården Ren r.f. (35.01.61)

561 Suhonen m.fl.: Om minskning av anslaget till understöd för miljövårdsinvesteringar i länder i Finlands närområden
(35.13.66)

562 Suhonen m.fl.: Om minskning av anslaget för de regionala miljöcentralernas omkostnader
(35.26.21)

563 Suhonen m.fl.: Om minskning av anslaget för Finlands miljöcentral
(35.27.21)

564 Suhonen m.fl.: Om minskning av anslaget för anskaffning av naturskyddsområden
(35.30.87)

565 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag för räntestöd till skuldtyngha personer med bostadslån
(35.45.55)

566 Suhonen m.fl.: Om anvisande av anslag för undanröjande av bostadsbristen i Åboregionen
(35.45.56)

567 Taina m.fl.: Om anvisande av anslag för utbyggnad av motorvägen från Iittala till Kulju
(31.24.77)

568 Taina m.fl.: Om anvisande av anslag för Tammerfors södra ringväg mellan Lakalaiva och Kalkku
(31.24.77)

569 Takala: Om anvisande av anslag för selsättning av arbetslösa läkare genom husläkarförsök
(33.99)

570 Tennilä: Om anvisande av anslag för utbetalning av studiepenning till fullt belopp till studerande under 20 år
(29.39.55)

571 Tennilä: Om anvisande av anslag för ombyggnad och utbyggnad av lågstadieskolan i Alakorkalo i Rovaniemi landskommun
(29.43.34)

572 Tennilä: Om anvisande av anslag för en yrkesutbildningscentral för vuxna i Kemi
(29.69.52)

573 Tennilä: Om anvisande av anslag för utbyggnad av Arktikum i Rovaniemi
(29.10.74)

574 Tennilä: Om anvisande av anslag för inrättande av ett samemuseum och ett informationscenter för norra Lappland
(29.90.74)

575 Tennilä: Om anvisande av anslag för utbyggnad av djurparken i Ranua
(32.51.49)

576 Tennilä: Om anvisande av anslag för Lintula fiskodlingsanläggning i Ounasjoki
(30.38.74)

577 Tennilä: Om anvisande av anslag för Botenvikens fiskeriforskningsstation i Simo
(30.38.75)

578 Tennilä: Om anvisande av anslag för en gång- och cykelväg på sträckan Tervola kyrkby—Mattinen
(31.24.21)

579 Tennilä: Om anvisande av anslag för ombyggnad av vägen mellan Posio och Kemijärvi
(31.24.21)

580 Tennilä: Om anvisande av anslag för vägbyggen och vägförbättringar i Lappland
(31.24.21)

581 Tennilä: Om anvisande av anslag för en bro över Kemi älv i Pelkosenniemi
(31.24.77)

582 Tennilä: Om anvisande av anslag för ombyggnad av banavsnittet mellan Laurila och Rovaniemi
(31.58.62)

583 Tennilä: Om anvisande av anslag för en banförbindelse mellan Salla och Kantalahti
(31.58.77)

584 Tennilä: Om anvisande av anslag för lättågtrafik på sträckan Kemi—Torneå—Haparanda
(31.57.61)

585 Tennilä: Om anvisande av anslag för malmletning i Keivitsa i Sodankylä
(32.40.21)

586 Tennilä: Om anvisande av anslag för regionalt transportstöd
(32.51.48)

587 Tennilä: Om anvisande av anslag för utbyggnad av Veitsiluoto Oy:s cellulosafabrik i Kemijärvi
(32.51.49)

588 Tennilä: Om anvisande av anslag för ett rikselnät i Muonio och Enontekis
(32.55.40)

589 Tennilä: Om anvisande av anslag för en värmecentral i Pello
(32.55.40)

590 Tennilä: Om anvisande av anslag för höjning av grunddagpenningen inom utkomstskyddet för arbetslösa
(33.17.50)

591 Tennilä m.fl.: Om anvisande av anslag för studiesociala förmåner vid arbetskraftspolitisk vuxenutbildning
(34.06.50)

592 Tennilä: Om anvisande av anslag för selsättningsinsatser i Lapplands län (34.06.77)

593 Tennilä: Om anvisande av anslag för ett avloppsreningsverk i Ylläsområdet (35.25.31)

594 Tennilä: Om anvisande av anslag för en avloppsledning mellan Ylivojakkala och Kiviranta i Torneå (35.25.31)

595 Tiuri m.fl.: Om anvisande av anslag för riksdagsmännen för anställning av assistenter (22.01.21)

596 Tiuri m.fl.: Om anvisande av anslag för en utredning av teknikutvärdering (22.02.21)

597 Tiuri m.fl.: Om anvisande av anslag till Nylands vägdistrikt för en motortrafikled mellan Forsby och Lovisa (31.24.77)

598 Tiuri m.fl.: Om anvisande av anslag för anläggande av landsväg 102 (31.24.77)

599 Tiuri m.fl.: Om slopande av anslaget för bron över Kärkistensalmi (31.24.77)

600 Toivonen m.fl.: Om anvisande av anslag för främjande av scenkonsten (29.90)

601 Tykkyläinen m.fl.: Om ändrade kriterier för konstnärsstipendier (29.90.51)

602 Tykkyläinen m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för stiftelsen Visuaalisten taiteiden työskentelykeskus Yhdysvalloissa (29.90)

603 Tykkyläinen m.fl.: Om anvisande av anslag för planering av Savolaxbanan (31.58.62)

604 Törnqvist m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för evenemanget Vaskiviikot i Lieksa (29.90)

605 Törnqvist m.fl.: Om anvisande av anslag för vatten- och avloppsförsörjning inom planeområdena Loma-Koli och Purnulahti (30.85.77)

606 Törnqvist m.fl.: Om anvisande av anslag för centraliserad vatten- och avloppsförsörjning i Loma-Koli och Koli by (30.85.77)

607 Törnqvist m.fl.: Om anvisande av anslag till Savolax-Karelen vägdistrikt för vägbyggen (31.24.21)

608 Törnqvist m.fl.: Om anvisande av anslag för fortsatt trafik med nattexpressståget på bansträckan Joensuu—Helsingfors—Uleåborg (31.57.61)

609 Törnqvist m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av banavsnittet Nurmes—Kontiomäki (31.58.62)

610 Törnqvist m.fl.: Om anvisande av anslag för upprustning av järnvägen Onkamo—Niirala (31.58.62)

611 Törnqvist m.fl.: Om anvisande av anslag för ett informationscenter i Koli (35.30.22)

612 Törnqvist m.fl.: Om anvisande av anslag för utbyggnad av Koli nationalpark (35.30.74)

613 Ukkola: Om anvisande av anslag för befrielse från bruksavgiften för bilar för handikappade (28.99.61)

614 Ukkola m.fl.: Om indragning av utbildningsstyrelsen (29.07)

615 Ukkola m.fl.: Om rationalisering av verksamheten inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde (32)

616 Ukkola: Om indragning av Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (33.02)

617 Urpilainen: Om anvisande av anslag för en hamnväg i Karleby (31.24.77)

618 Urpilainen: Om anvisande av anslag för upprustning av Österbottenbanan (31.58.62)

619 Urpilainen: Om anvisande av anslag för restaurering av sjön Räyrinki i Vetil (35.25.77)

620 Wahlström m.fl.: Om anvisande av anslag för egentligt utvecklingssamarbete (24.30.66)

621 Varpasuo m.fl.: Om anvisande av anslag för insamling av uppgifter om lottatraditionerna (29.69.53)

622 Varpasuo m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av riksväg 1 mellan Lojoåsen och Suomusjärvi (31.24.21)

623 Varpasuo m.fl.: Om anvisande av anslag för en planskild korsning i Nummela i Vichtis (31.24.77)

624 Vehkaoja: Om befrielse från bruksavgiften för bilar för handikappade
(28.99.61)

625 Vehkaoja: Om anvisande av anslag för statsandelar till kommunernas social- och hälsovård
(33.32.30)

626 Westerlund m.fl.: Om anvisande av anslag för Stiftelsen för Cancerinstitutet i Finland
(33.92)

627 Vihriälä m.fl.: Om anvisande av anslag till stöd för Eteläpohjalaiset Spelit kansanmusiikkityhdistys ry
(29.90)

628 Vihriälä m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av bobollspaner
(29.98)

629 Viljamaa m.fl.: Om anvisande av anslag för ett handikappforskningsinstitut i Jyväskylä
(29.10.21)

630 Viljamaa m.fl.: Om anvisande av anslag för planering av Vasa riksväg på sträckan Multia—Etseri
(31.24.77)

631 Viljanen m.fl.: Om anvisande av anslag för skuldsaneringslån till Högfors stad
(26.97.80)

632 Virrankoski m.fl.: Om anvisande av anslag för reparationsbidrag till föreningshus
(29.93.50)

633 Virrankoski: Om ökning av fullmakten att bevilja rântestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar
(30.85.30)

634 Virrankoski ym: Om anvisande av anslag för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder
(30.85.31)

635 Virrankoski m.fl.: Om anvisande av anslag för utbetalning av en ersättning motsvarande fronttillägget till utländska medborgare som tjänstgjort som frivilliga
(33.21.52)

636 Vistbacka m.fl.: Om minskning av presidentens arvode och representationsanslag
(21.01.01)

637 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för försvarsmaktens omkostnader
(27.10.21)

638 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för kostnader till följd av efterskänkning av hushållens skulder
(28.87.89)

639 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för en högstadieskola i Ullava
(29.43.34)

640 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för lagstadgade statsandelar till musikskolan i Alajärvi
(29.43.52)

641 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för undervisning i miljökonst i Alajärvi
(29.65)

642 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för fiskvägar vid kraftverken i Pyhäjoki å
(30.36.77)

643 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för förbättring av vägnätet
(31.24.77)

644 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av landsväg 752 på sträckan Perho—Salamajärvi
(31.24.21)

645 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för basbanhållning
(31.58.62)

646 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för förbättring av järnvägsnätet i södra Österbotten
(31.58.62)

647 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för förbättringar i bannätet
(31.58.62)

648 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för ombyggnad av banavsnittet Nurmes—Kontiomäki
(31.58.77)

649 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för anläggningskostnader för det planerade kraftverket i Vetil
(32.55.40)

650 Vistbacka m.fl.: Om minskning av anslaget för livsmedelsindustrins anpassning till EU
(32.85.40)

651 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för detaljhandeln i glesbygden
(32.61.41)

652 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för höjning av grunddagpenningen inom utkomstskyddet för arbetslösa
(33.17.51)

653 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för lindring av arbetslösheten
(34.06.30)

654 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för investeringar i syfte att bekämpa arbetslösheten
(34.06.77)

655 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för utbetalning vid konkurser av underleverantörers tillgodohavanden som kan jämföras med löner
(34.99.50)

656 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för återvinningscentralen i Seli
(35.11.62)

657 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för restaurering av sjöarna Patananjärvi och Räyringinjärvi
(35.25.77)

658 Vistbacka m.fl.: Om anvisande av anslag för räntestöd till värmeverksprojekt
(35.45.62)

659 Vuorensola m.fl.: Om anvisande av anslag för underhåll av Leninmuseet
(29.93.52)

660 Vuorensola m.fl.: Om anvisande av anslag för förbättring av landsväg 330 (Soppeenmäki—Kyrönlahti)
(31.24.77)

661 Vähänäkki: Om anvisande av anslag för räntestöd till vatten- och avloppsprojekt
(30.85.30)

662 Vähänäkki m.fl.: Om anvisande av anslag för förbättring av väg E 18 på sträckorna Forsby—Vaalimaa och Forsby—Kouvola
(31.24.77)

663 Vähänäkki: Om anvisande av anslag för planering av HELI-banan på sträckan Helsingfors—Kotka—Fredrikshamn
(31.58.77)

664 Vähänäkki: Om anvisande av anslag till räntestöd för samhällenas vattenvårdsinvesteringar
(35.25.30)

665 Vähänäkki: Om anvisande av anslag till understöd för samhällenas vattenvårdsåtgärder
(35.25.31)

666 Väistö: Om anvisande av anslag till Suomen Siirtolapuutarhaliitto ry
(30.34)

667 Väistö: Om anvisande av anslag för främjad skogsbruksföretagsamhet i norra Karelen
(30)

668 Väistö: Om anvisande av anslag för bostadsreparationer i norra Karelen
(35.45.56)

669 Ääri m.fl.: Om anvisande av anslag för ett informationscenter i Puurijärvi—Isosuo nationalpark
(35.30.74)

ALLMÄN MOTIVERING

Enligt utskottets förslag uppgår utgiftsstaten till 195 833 219 000 mark och inkomststaten till 195 834 565 000 mark. Budgeten visar således ett överskott på 1 346 000 mark. Utgifternas slutsumma är sålunda 236 831 000 mark större än i regeringens proposition och inkomsternas slutsumma 235 763 000 mark större än i propositionen.

Skillnaderna mellan inkomsterna i propositionen och i betänkandet framgår av följande tabell:

	Propositionen mk	Utskottet mk
Avd. 11 ..	104 858 200 000	106 168 200 000
Avd. 12 ..	26 028 217 000	26 202 980 000
Avd. 13 ..	3 019 898 000	3 019 898 000
Avd. 15 ..	61 692 487 000	60 443 487 000
Totalt	195 598 802 000	195 834 565 000

Skillnaderna mellan utgifterna i propositionen och i betänkandet framgår av följande tabell:

	Propositionen mk	Utskottet mk
Ht. 21	24 893 000	24 893 000
Ht. 22	252 228 000	248 397 000
Ht. 23	166 814 000	166 814 000
Ht. 24	3 005 846 000	2 978 923 000
Ht. 25	2 294 530 000	2 294 575 000
Ht. 26	10 405 285 000	10 397 358 000
Ht. 27	8 169 984 000	8 057 984 000
Ht. 28	23 865 117 000	23 877 467 000
Ht. 29	27 338 381 000	27 293 141 000
Ht. 30	15 686 100 000	15 689 061 000
Ht. 31	7 998 438 000	7 987 438 000
Ht. 32	6 968 872 000	7 348 672 000
Ht. 33	48 656 260 000	50 530 347 000
Ht. 34	11 879 310 000	10 395 737 000
Ht. 35	4 426 855 000	4 436 737 000
Ht. 36	24 457 475 000	24 105 675 000
Totalt	195 596 388 000	195 833 219 000

Det har av flera orsaker varit nödvändigt att justera budgetpropositionen för 1995 efter det att den avläts till riksdagen. En del av ändringarna är närmast tekniska som enskilda ministerier föreslagit för finansministeriet och som finansministeriet inte har haft något särskilt att anmärka mot och därför har bett utskottet beakta.

Den tredje tilläggsbudgeten för 1994 föranleder en del ändringar i budgeten för 1995. De har beaktats i utskottets förslag.

Utskottet har varit tvunget att ändra budgeten också av den orsaken att en del propositioner som nämns i budgetpropositionen inte har realiserats eller att riksdagsbehandlingen av dem har fördröjts. I en del lagförslag har riksdagen gjort ändringar som i sin tur påverkar budgeten. De ändringar statsutskottet föreslagit i skattelagarna påverkar inkomstgrunderna. Ändringar i lagförslagen har till behövliga delar beaktats i utskottets förslag till ändringar i budgeten.

Efter det budgetpropositionen avläts till riksdagen har valutakurserna förändrats. Utskottet har justerat budgeten i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994:

Valutakurserna 1.12.1994

USD	4.8630	ISK	0.0709	ATS	0.4404
CAD	3.535	DEM	3.1000	PTE	0.0303
GBP	7.622	NLG	2.7697	ESP	0.0372
IEP	7.479	BEF	0.1508	GRD	0.0201
SEK	0.6468	CHF	3.6686	JPY	0.04909
NOK	0.7128	FRF	0.9045	AUD	3.733
DKK	0.7926	ITL	0.00302	ECU	5.918
				EEK	0.3875

ECU BASKET 5.94140

ECU INDEX 106.890

Regeringens finanspolitiska ministerutskott beslöt 14.12.1994 att budgeten för 1995 bör kompletteras med åtgärder för sammanlagt 186 miljoner mark inklusive ändringar i bevilningsfull-

makterna. Åtgärderna finansieras med intäkterna av försäljningen av aktier i Veitsiluoto Oy. Finansministeriet har tillställt utskottet sina ändringsförslag till den del de hänger samman med handels- och industriministeriets och arbetsministeriets huvudtitlar.

Finlands medlemskap i Europeiska unionen kräver många ändringar i budgetpropositionen. Med stöd av en utredning från finansministeriet föreslår utskottet att bara de ändringar genomförs i detta skede som är exakt kända och närmast gäller motiveringen.

I den allmänna motiveringen till regeringens budgetproposition (s. A 52) konstateras: "Social- och hälsovårdsministeriet samt arbetsministeriet utreder möjligheterna att överföra de flyktingfrågor som nu sköts av social- och hälsovårdsministeriet till arbetsministeriet". Statsutskottet konstaterar att riksdagen vid behandlingen av regeringens proposition nr 219/1994 rd (FvUB 12) har förutsatt att "regeringen vidtar skyndsamma åtgärder för att koncentrera den splittrade utlänningsförvaltningen till inrikesministeriets förvaltningsområde".

I det följande redogör utskottet i detalj för de ändringar det föreslår i propositionen. Förslagen innefattar en motiveringsdel, som bara ingår i utskottets betänkande, och en beslutsdel som tas in i den budget som riksdagen publicerar. När

något annat inte sägs föreslår utskottet att propositionen skall godkännas utan ändringar till de delar ett beslut av riksdagen behövs och att förslagen i budgetmotionerna skall förkastas.

DETALJMOTIVERING

Utgiftsmomentens klassificering och sakinhåll

Allmänna föreskrifter

Med stöd av en utredning från finansministeriet kompletteras det sista stycket under punkten Utgiftsmomentens klassificering och sakinhåll, allmänna föreskrifter i detaljmotiveringen.

Punkten får följande lydelse:

(Styckena 1—3 såsom i regeringens proposition)

Mervärdesskatten på varor och tjänster som köps av statens ämbetsverk och inrättningar betalas med anslaget under moment 28.99.23. *Om ett anslag enligt momentets motivering får användas för finansiering av forskningsprojekt som EU godkänt inbegriper anslaget också den finansiering som deltagande i respektive forskningsanbud förutsätter.*

UTGIFTER

Huvudtitel 22 RIKSDAGEN

Med anledning av att lagstiftningen om riksdagens tjänstemän har reviderats ändras också huvudtitelns motivering.

Huvudtitelns motivering får följande lydelse:

Det totala antalet anställda under huvudtiteln får 1995 motsvara högst 400 årsverken, varav 287 vid riksdagens kansli, 14 vid statsrevisorernas kansli, 30 vid justitieombudsmannens kansli, 11 vid kansliet för Finlands delegation i Nordiska rådet och 58 vid Riksdagsbiblioteket.

02. Riksdagens kansli

21. (22.02.01, 10, 29 och 70) *Omkostnader* (förslagsanslag)

Antal	Nuvarande tjänstebenenämning
1	förvaltningsdirektör
1	äldre riksdagssekreterare
1	riksdagssekreterare
1	biträdande riksdagssekreterare
1	biträdande riksdagssekreterare
1	utskottssekreterare
11	utskottssekreterare
3	utskottssekreterare
1	biträdande sekreterare

09. Statsrevisorerna

21. (22.09.01 och 29) *Omkostnader* (förslagsanslag)

Momentet minskas med mervärdesskatteandelen 150 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 6 068 000 mk.

Med stöd av budgetmotion nr 596 ökas momentet med 100 000 mark för en teknikutvärdering i riksdagen.

Momentet ökas med 2 400 000 mark för bättre telekommunikationer för riksdagsmännen. Momentet minskas med mervärdesskatteandelen 4 800 000 mark.

Med anledning av lagstiftningen om riksdagens tjänstemän och med stöd av en utredning från finansministeriet tas en tjänstereglering in i beslutsdelen av motiveringen till momentet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 110 565 000 mk.

Vid riksdagens kansli får följande tjänstebenenämningar ändras räknat från 1.3.1995:

Löneklass	Ny tjänstebenenämning
A 33	riksdagens förvaltningsdirektör
A 32	riksdagens lagstiftningsdirektör
A 30	äldre riksdagssekreterare
A 28	riksdagssekreterare
A 27	riksdagssekreterare
A 30	utskottsråd
A 29	utskottsråd
A 28	utskottsråd
A 27	utskottsråd

14. Riksdagens justitieombudsman

21. (22.14.01 och 29) *Omkostnader* (förslagsanslag)

Momentet minskas med mervärdesskatteandelen 78 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 9 748 000 mk.

25. Finlands delegation i Nordiska rådet

21. (22.25.01 och 29) *Omkostnader* (förslagsanslag)

Momentet minskas med mervärdesskatteandelen 836 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 11 143 000 mk.

30. Riksdagsbiblioteket

21. (22.30.01, 21 och 29) *Omkostnader* (förslagsanslag)

Momentet minskas med mervärdesskatteandelen 467 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 15 531 000 mk.

Huvudtitel 23

STATSRÅDET

01. Statsrådet

20. Resor (förslagsanslag)

Med stöd av en utredning från finansministeriet ändras texten i andra stycket av momentets motivering så att kostnaderna för ministrarnas och deras specialmedarbetares EU-resor betalas med resp. ministeriums reseanslag.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till *ersättning* av utgifter för resor som företas av statsministern och av honom direkt biträdande personer. *Dessutom får anslaget användas för betalning av andra utgifter för resor som företas av de övriga ministrarna och deras specialmedarbetare än sådana som för- anleds av deltagande i EU:s verksamhet.* Anslaget får på motsvarande sätt även användas till betalning av utgifter för resor som företas av ministrarnas säkerhetsvakter.

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Utrikesförvaltningen

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentets nettoanslag med stöd av en utredning från finansministeriet med 30 000 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 726 595 000 mk.

(Styckena 2 och 3 såsom i regeringens proposition)

30. Internationellt utvecklingssamarbete

Statsutskottet upprepar sitt uttalande i betänkandet om budgetpropositionen för 1993 att det är ett absolut minimum att biståndsanslagen utgör 0,4 % av bruttonationalprodukten. En lägre nivå innebär sannolikt att strukturerna inom utvecklingssamarbetet bryts ned för en obestämd tid. Statsutskottet anser att målet alltså bör vara 0,7 % av BNP.

Nedskärningarna av biståndsanslagen har skadliga konsekvenser speciellt med tanke på en hållbar utveckling; när tidtabellerna för projekten stramas till blir den tid som står till buds för att överföra uppgifterna i mottagarlandet ofta alltför kort. Gallringen bland utbildningsprojekt har samma effekt.

Utskottet uppmärksammar att biståndsanslagens kalkylerade poster i budgeten för 1995 i motsats till vad fallet är inom andra förvaltningsområden också innehåller den andel av medlemsavgiften i Europeiska unionen som hänförs sig till utvecklingssamarbete, sammanlagt 200 miljoner mark. Utskottet poängterar det na-

tionella, speciellt det bilaterala utvecklingssamarbetets betydelse nu när Finland är medlem i EU. Medborgarorganisationernas projekt måste bibehållas åtminstone på nuvarande nivå också när Finland blivit EU-medlem. Utskottet framlägger för övervägande den danska modellen som innebär att bilateral finansiering effektivt används för utredningar, undersökningar och planer under de första faserna av stora investeringsprojekt.

66. *Egentligt utvecklingssamarbete* (reservationsanslag 3 år)

Momentet ökas med 20 000 000 mark under punkt 8 i dispositionsplanen, Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, volontärkårerna och information om utvecklingssamarbetet.

I det fjärde stycket av momentets motivering konstateras att räntestöds krediter 1995 får beviljas så att de krediter som beviljas 1987—1995 sammanlagt uppgår till högst 3 700 000 000 mark. Utskottet har minskat fullmakten med 200 miljoner mark, dvs. till 3 500 000 000 mark.

Utskottet förutsätter att regeringen säkerställer finansieringen av en evaluering av utvecklingssamarbetet 1995 och att den under budgetåret utreder behovet att i dispositionsplanen ta in en särskild punkt för evaluering.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 1 420 420 000 mk.

(Styckena 2 och 3 såsom i regeringens proposition)

Räntestöds krediter får 1995 beviljas så att de krediter som beviljas 1987—1995 sammanlagt uppgår till högst 3 500 000 000 mk, och så att de krediter som beviljas 1995 åsamkar utgifter om högst 180 000 000 mk efter 1995.

(Styckena 5—7 såsom i regeringens proposition)

Dispositionsplan:	mk
1. Multilateralt utvecklingssamarbete	415 000 000
2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och områden	465 000 000
3. Utvecklingssamarbete som inte fördelats på olika länder	40 000 000
4. Utvecklingskrediter	50 000 000
5. Räntestöd	180 000 000
6. Humanitärt bistånd	130 000 000
7. Bistandsplanering och stödfunktioner samt avdelningens för utvecklingssamarbete information	20 000 000
8. Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, volontärkårerna och information om utvecklingssamarbetet	120 420 000
Sammanlagt	1 420 420 000

(Styckena 8—10 såsom i regeringens proposition)

50. Samarbete med central- och östeuropeiska länder

61. Samarbete med närliggande områden och de baltiska länderna (reservationsanslag 3 år)

Statsutskottet finner det angeläget att EU-finansiering i framtiden kan fås för samarbetsprojekt inom Finlands närområden.

67. Finlands andel i aktiekapitalet för Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (förslagsanslag)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 2 500 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 44 500 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

02. Avlöningar (förslagsanslag)

Med stöd av en utredning från finansministeriet ökas momentet med 350 000 mark för att anställa en finländsk direktör för sex månader för IFCY-missionen i forna Jugoslavien.

Med anledning av den tredje tilläggsbudgeten för 1994 ökas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 2 020 000 mark för löneutgifter och arbetsgivarkostnader under sex månader 1995 för 15 civila fredsbevarare som sänds till gränsen mellan Bosnien-Hercegovina samt Serbien och Montenegro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 29 540 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

21. Tillfällig representation vid internationella konferenser (förslagsanslag)

Med anledning av den tredje tilläggsbudgeten för 1994 ökas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 1 420 000 mark. Tillägget beror på rese- och inkvarteringsutgifter för sex månader 1995 för de 15 civila fredsbevarare som nämns under moment 24.99.02.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 38 345 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

66. Vissa medlemsavgifter och finansieringsandelar (förslagsanslag)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 18 213 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 376 408 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. (25.01 och 99, delvis) Justitieministeriet

21. (25.01.01 och 29, 25.99.25, 26 och 70, delvis) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Med stöd av erhållen utredning ökas momentet med 45 000 mark som överföring från moment 26.01.21.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 122 245 000 mk.
(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

45. (25.01, delvis, 45 och 99, delvis) Särskilda rättvårdsutgifter och understöd

22. (25.45.22 och 99.29) *Särskilda utgifter* (förslagsanslag)

Med stöd av en utredning från finansministeriet fogas en text som tidigare ingick under moment 25.99.29 till slutet av momentets motive-ring.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till betalning av rättegångskostnader som med stöd av lagar och förordningar föranleds av myndigheternas verksamhet, utgifter som föranleds av system för förvaltningsområdets ekonomiförvaltning, förskott på kostnader för exekutiva auktioner och räntor som skall betalas på återbetalningar av böter. Anslaget får även användas till utgifter för behandlingen av ansökningar som gäller ersättningar för brottsskador och ersättningar till oskyldigt häktade och dömda samt till betalning av ersättningar som staten enligt skadeståndslagen skall betala liksom till arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av undersökningskommissioner som tillsatts i enlighet med lagen om undersökning av storolyckor (373/85).

51. (25.99.50) *Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten* (förslagsanslag)

Med anledning av att riksdagen i samband med budgetpropositionen för 1995 inte har hunnit behandla regeringens proposition med förslag om att stadganden om kulturell autonomi för samerna skall tas in i Regeringsformen för Finland och i annan lagstiftning ändras den första meningen i det andra stycket i momentets motivering.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till betalning av sådana ersättningar för brottsskador som skall betalas enligt lagen om ersättning för brottsskador av statsmedel (935/73) samt av ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall betalas till oskyldigt häktad eller dömd (422/74), till betalning av understöd till sammanslutningar som sköter jouren för brottsoffer, understöd för upprätthållande av det samiska självbestämmandet på kulturens område, Opinionsnämnden för massmedier och sammanslutningar som publicerar författningsmaterial samt understöd till sådana landskapsförbund som på sitt område sörjer för förvärvandet av juridisk expertis för fiskerihushållningskollektiv i vissa frågor som anknyter till omfattande vattenfrågor samt till spridande av kunskap om Finlands rättsordning.

Dispositionsplan:

	mk
Ersättningar för brottsskador samt ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda	21 800 000
Understöd för upprätthållande av det samiska självbestämmandet på kulturens område	2 030 000
Övriga understöd	1 350 000
Sammanlagt	25 180 000

70. Val**21. Valutgifter (förslagsanslag)**

Med anledning av att riksdagen i samband med budgetpropositionen för 1995 inte har hunnit behandla regeringens proposition med förslag till lag om att stadganden om kulturell autonomi för samerna skall tas in i regeringsformen för Finland och i annan lagstiftning ändras med stöd av en utredning från finansministeriet det andra stycket i momentets motivering.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av val som förrättas i enlighet med lagen om val av republikens president (1076/91), lagen om riksdagsmannaval (391/69), kommunala vallagen (361/72) och lagen om förfarandet vid rådgivande folkomröstningar (571/87) samt av val inom sameförvaltningen och av sammanställningen och databehandlingen av valresultaten.

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Med anledning av att riksdagen inte har hunnit behandla regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om förhindrande av vattnens förorening, förorsakad av fartyg och till lag om ändring av lagen om bekämpande av oljeskador som uppkommer på land (RP 334) kommer ärenden i anknytning till bekämpningen av oljeskador enligt en utredning från finansministeriet inte att överföras från miljöministeriets förvaltningsområde till inrikesministeriets förvaltningsområde. Därför ändras i huvudtitelns motivering angivna 17 895 årsverken med stöd av en utredning från finansministeriet till 17 879. Till följd av det ovan konstaterade görs behövliga ändringar också under behöriga punkter i budgetpropositionen.

Huvudtitelns motivering får följande lydelse:

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får år 1995 motsvara högst 17 879 årsverken. På grund av de uppgifter som hänförs sig till ett medlemskap i Europeiska unionen får inom förvaltningsområdet dessutom finnas 11 årsverken.

01. Inrikesministeriet

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Med hänvisning till det som konstateras i huvudtitelns motivering minskas momentets nettoanslag med stöd av en utredning från finansministeriet med 1 758 000 mark.

Med stöd av erhållen utredning minskas nettoanslaget med 45 000 mark som överföring till moment 25.01.21.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 98 643 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

05. Länsstyrelserna

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Med hänvisning till det som konstateras i huvudtitelns motivering minskas momentets nettoanslag med stöd av en utredning från finansministeriet med 1 424 000 mark.

Med stöd av budgetmotion nr 520 ökas momentets nettoanslag med 21 470 000 mark för lönerna i 99 tjänster inom polisens länsledning som överföring tillbaka från moment 26.75.21.

Utskottet konstaterar att ändringen i beslutsdelen av momentets motivering innebär ändringar också i momentets förklaring.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 337 224 000 mk.

Villkorligt beslut:

Med stöd av budgetmotion nr 520 används 21 470 000 mark av nettoanslaget under momentet för lönerna i 99 tjänster som överföring tillbaka från moment 26.75.21.

75. Polisväsendet

Enligt vad utskottet erfarit har polisförvaltningen under de senaste åren varit tvungen att årligen låta hundratals tjänster vara vakanta i brist på anslag. Att polisväsendet 1995 befrias från skyldigheten att göra personalinbesparingar för därför just ingen större betydelse.

Enligt erhållen utredning är den regionala indelningen enligt häradsreformen inte helt lyckad. Vid behov bör den regionala indelningen justeras för att polisresurserna skall kunna utnyttjas effektivt.

Polisens specialenheter är placerade i södra Finland. Enligt ett preliminärt förslag har man för avsikt att inrätta också de nya tjänsterna inom polisväsendet i Nylands län genom att dra in ett motsvarande antal tjänster på annat håll i Finland. Enligt utskottets uppfattning borde polisen ha enheter som vid behov t.ex. vid stora publikevenemang kunde sändas till olika delar av landet.

Under de senaste åren har narkotikabruket blivit ett problem i hela landet. Problemet har tillspetsats inte minst i städerna. Sedan 1991 har i synnerhet de unga åldersgrupperna börjat använda mer narkotika. För närvarande är det inte möjligt att lösgöra fler poliser för narkotikaövervakningen utan att äventyra polisens normala servicenivå.

Utskottet förutsätter att regeringen utreder behovet av att bilda en särskild narkotikarotell inom polisen.

Även narkotikaövervakningen vid gränserna bör ägnas mer uppmärksamhet.

Utskottet betonar det förebyggande arbetets betydelse vid bekämpningen av narkotikaproblemet och betonar i detta syfte behovet av samarbete mellan social-, hälsovårds-, skol- och ungdomsväsendet för att den ogynnsamma utvecklingen skall kunna stoppas och för att de som redan råkat i svårigheter skall kunna hjälpas. Frågan om att inrätta ett narkomanregister för hälsovårdsmyndigheterna bör undersökas.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Med stöd av budgetmotion nr 520 minskas momentets nettoanslag med 21 470 000 mark för lönerna för polisens länsledningspersonal som överföring tillbaka till moment 26.05.21.

Utskottet konstaterar att ändringen i beslutdelen i momentets motivering innebär ändringar också i momentets förklaring.

Statsutskottet uppmärksammar att huvudstadsregionen och övriga städer i södra Finland blir mest lidande av polisförvaltningens knappa anslag och av att tjänster inte kan besättas, såsom konstateras i kapitlets motivering. Likväl är den normala efterfrågan på polistjänster störst i dessa städer.

Utskottet förutsätter att polisens beredskap särskilt inom huvudstadsregionen och de övriga städerna i södra Finland säkerställs genom att denna del av landet eventuellt får extra resurser.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 536 017 000 mk.

80. Räddningsförvaltningen

22. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Med hänvisning till det som konstaterats i huvudtitelns motivering minskas momentet med 6 700 000 mark och momentets motivering ändras.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 4 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om brand- och räddningsväsendet (559/75) samt till betalning av konsumtionsutgifter orsakade av användning av luftfartyg i räddningstjänsten och av ersättning till luftfartsverket i samband därmed för direkta kostnader för alarmerings- och ledningssystemen, av spaningsverksamheten för upptäckande av skogsbränder samt av lämnande och mottagande av internationell nödhjälp och upprätthållande av beredskap för sådan hjälp och till betalning av utgifter för *annat* internationellt samarbete och *annan* utbildnings- och utvecklingsverksamhet som hänför sig till detta (*utesl.*).

90. Gränsbevakningsväsendet

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Utskottet anser att Räddningsinstitutets fastighet i Otnäs i samband med att institutet flyttar till Kuopio bör överlåtas till gränsbevakningsväsendet och polisen för utbildningsändamål. En utbildning av gränsbevakningsväsendets militära personal för mångsidigare förvaltningsuppgifter kan enligt vad utskottet erfarit lämpligast genomföras så att polisens utbildningspersonal åtminstone till en början drar försorg om de kursavsnitt som redan ingår i polisens utbildningssystem.

97. Understöd åt kommuner och den regionala utvecklingen

31. Allmänna statsandelar till kommunerna (förslagsanslag)

Med anledning av att riksdagen har ändrat regeringens proposition med förslag till lag om räddningsinstitutet så att sänkningen av hemkommunernas betalningsandelar för dem som deltar i räddningsutbildning inte längre kompenseras ökas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 5 000 000 mark.

Med anledning av att lagstiftningen om anstaltsvård har ändrats minskas momentet med

stöd av en utredning från finansministeriet med 3 000 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 3 601 000 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

80. *Räntestöd och konsolideringslån till kommunerna* (förslagsanslag)

Med stöd av en utredning från finansministeriet ändras den andra meningen i det andra stycket i momentets motivering.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till betalning av räntestöd och lån enligt lagen om konsolidering av kommuners ekonomi och om kommunutredning (658/94). Beloppet av de *nya* lån som godkänns *som berättigande* till räntestöd (*utesl.*) 1995 får uppgå till högst 200 milj. mk. Konsolideringslån beviljas inte under 1995.

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Statsutskottet upprepar vad det uttalade i sitt betänkande om budgetpropositionen för 1993, nämligen att de sparbeslut som fattas på basis av det långsiktiga rationaliserings- och utvecklingsprogrammet för försvarsmaktens truppförband, inrättningar och garnisoner bör bygga på en samlad bedömning där kostnaderna för avgörandena har analyserats i detalj och funktionella synpunkter beaktats. Utskottet finner det också angeläget att de enheter som besluten gäller har tillräcklig beredskap för att kunna genomföra dem.

10. Försvarsmakten

Enligt vad utskottet erfarit har de minskade anslagen för försvarsmaktens byggande och fastighetsvård förhindrat byggande bl.a. av tillräckliga lagerlokaler. Att materielen förfaller till följd av brist på lagerlokaler är ett direkt samhällsekonomiskt slöseri. Samtidigt minskar reservdelslagren och det har t.o.m. varit nödvändigt att ta reservdelar direkt från ny materiel. Statsutskottet anser att detta inte är en ändamålsenlig användning av de medel som budgeterats för försvarsutgifter.

Utskottet förutsätter att tillräckliga lagerlokaler anskaffas för förvaring av försvarsmateriel och att det ses till att det finns tillräckligt med reservdelar för materielen.

När materiellager byggs bör också lagrens miljökonsekvenser beaktas.

16. *Anskaffning av försvarsmateriel* (reservationsanslag 3 år)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 112 000 000 mark och beloppet 457 000 000

mark i det andra stycket i momentets motivering ändras till 345 000 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 2 518 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt annan materiel, utrustning och skyddsrum för anläggningar till försvarsmakten så att 2 138 000 000 mk av anslaget får användas till betalning av utgifter för tidigare beviljade beställningsfullmakter, 345 000 000 mk till utgifter för ändringar i index och valutakurser i anslutning till leveransavtal som ingåtts med stöd av tidigare beviljade beställningsfullmakter samt 15 000 000 mk till produktions- och underhållsutgifter för ammunitionslaboratoriet. Anslaget får användas till avlönande av projektpersonal motsvarande högst 20 årsverken.

(Styckena 3 och 4 såsom i regeringens proposition)

21. *Försvarsmaktens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Enligt vad utskottet erfarit skulle momentets anslag förslå för fler repetitionsövningsdagar än vad som har planerats. Problemet är att repetitionsövningarna har kvoterats i dygn för de olika enheterna. Utskottet anser att dygnskvoteringen i fråga om repetitionsövningarna bör slopas redan 1995 samtidigt som rätten att fatta beslut om användningen av anslag i större utsträckning överförs på förbanden.

(90.) Statens beklädnadsfabrik

Det krävs beslut av riksdagen för att bevilja bolaget lån utan säkerhet av statens medel, varför kapitlet med stöd av en utredning från finansministeriet återinförs i budgeten.

Kapitlets rubrik och motivering får följande lydelse:

90. Statens beklädnadsfabrik

Statens beklädnadsfabrik ombildas till ett statligt bolag 1.1.1995. Då bolaget bildas kan det

beviljas lån av statens medel utan säkerhet till ett belopp på högst 5 000 000 mk, som beviljas såsom en del av de tillgångar som skall överlåtas.

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

07. Pensioner

06. Extra pensioner (förslagsanslag)

Med stöd av erhållen utredning ändras punkten om konstnär- och journalistpensioner i dispositionsplanen i överensstämmelse med motiveringens andra stycke så och att den anger pensionernas maximibelopp. Till dispositionsplanen fogas dessutom en punkt om extra pensioner som beviljas av riksdagens kanslikommission. Under punkten antecknas 50 000 mark. Ett motsvarande belopp avdras från punkten om andra pensioner i dispositionsplanen.

Momentet får följande lydelse:

(Styckena 1—6 såsom i regeringens proposition)

Dispositionsplan:	mk
Tidigare beviljade extra pensioner	128 000 000
Konstnär- och journalistpensioner som beviljas under året (<i>högst</i>)	3 000 000
Övriga extra pensioner som beviljas under året	1 450 000
<i>Av riksdagens kanslikommission beviljade andra extra pensioner (högst)</i>	<i>50 000</i>
Sammanlagt	132 500 000

10. Statens revisionsverk

Utskottet förutsätter att en proposition om totalrevidering av statsrevisionen omedelbart avläts till riksdagen för att resurserna skall bli effektivare utnyttjade och samlas i anslutning till riksdagen.

18. Skatteförvaltningen

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Eftersom bilregistercentralen alltjämt kommer att handha uppgifterna enligt lagen om skatt på motorfordon ändras den sista meningen i motiveringens andra stycke i enlighet med detta.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får även användas för rättegångskostnader i skatteärenden, kostnader för exekutiv auktion, dataöverföringsprovisioner som betalas till Postbanken och andra penninginrättningar samt för ersättning av kostnader för inbetalningar på och uttag från konto i Postbanken. Dessutom får anslaget användas till betalning av ersättning till bilregistercentralen för de utgifter som föranleds av beskattningsuppgifterna (*utesl.*) och för betalning av avgifter till exekutionsverket.

60. Byggnadsförvaltningen

Med stöd av en utredning från finansministeriet har de ekonomiska förutsättningarna och kapitalbehovet i fråga om det bolag som skall bildas preciserats i takt med att bolagiseringsplanerna avancerat och i syfte att säkerställa pensionsavgörandet. Därför ändras den andra meningen i det andra stycket i kapitlets motivering: "Vidare berättigas statsrådet att 1.5.1995 till bolaget överlåta till fastighetsskötseln och byggherreverksamheten hörande lösöre i anläggnings- och omsättningstillgångarna till ett värde av högst 35 000 000 mk" som följer: "Vidare berättigas statsrådet att 1.5.1995 till bolaget överlåta till fastighetsskötseln och byggherreverksamheten och till bolagets övriga verksamhet hörande anläggnings- och omsättningstillgångar till ett värde av högst 85 000 000 mark."

Med stöd av en utredning från finansministeriet kompletteras kapitlets motivering.

Kapitlets motivering får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Statsrådet berättigas att till bolaget 1.1.1995 överlåta byggnadsförvaltningens till städverksamheten hörande lösöre i anläggnings- och omsättningstillgångarna till ett värde av högst 7 000 000 mk. Vidare berättigas statsrådet att 1.5.1995 till bolaget överlåta till fastighetsskötseln och byggherreverksamheten och till bolagets övriga verksamhet hörande (utesl.) anläggnings- och omsättningstillgångar (utesl.) till ett värde av högst 85 000 000 mk. Av egendomen överläts högst 5 000 000 mk på lånevillkor utan säkerhet. Lånetiden är 10 år, under det första året är lånet ränte- och amorteringsfritt, och låneräntan är Finlands Banks grundränta ökad med 1,5 %. I övrigt bestämmer statsrådet överlåtelsevillkoren och de andra arrangemangen i anslutning till

överlåtelsen av egendomen och bildandet av bolaget.

För att säkerställa bolagets konkurrensförmåga och lönsamhet skall personalens lönevillkor när verksamheten inleds så väl som möjligt motsvara lönevillkoren i konkurrerande företag. Personalen anställs vid bolaget som nya arbetstagare.

76. Byggnad av ämbetshus (reservationsanslag 3 år)

Utskottet föreslår att punkt 6 i dispositionsplanen om grundlig renovering av statsrådsborgen skall ändras på grund av att kostnaderna stigit mera än kalkylerat samt på grund av att byggnadens VVS-, el- och säkerhetstekniska system blivit mera omfattande än beräknat.

Momentet får följande lydelse:

(Styckena 1 och 2 såsom i regeringens proposition)

Projekt	Dispositionplan:		Kostnadsförslag		Beviljat 1000 mk	Beviljas mk
	Nytto- yta m ²	1000 mk	mk/m ²			
(1—5 projektet såsom i regeringens proposition)						
6. Grundlig renovering av statsrådsborgen, skede VI, Helsingfors	2 586	53 830	20 816		2 600	12 000 000
(7—12 projektet såsom i regeringens proposition)						
Sammanlagt						89 900 000

87. *Anskaffning av fastigheter och bostadsaktier* (reservationsanslag 3 år)

Eftersom riksdagen i samband med 1994 års tredje tilläggsbudgetproposition beslutat om inköp av verksamhetslokaler för fångvårdens utbildningscentral ökas momentet med 15 000 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 85 000 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

83. Internationella finansinstitut

68. *Finlands andel i höjningen av Internationella finansieringsbolagets aktiekapital* (förslagsanslag)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentet med 800 000 mark och beloppet "7 500 000" i det andra stycket i momentets motivering ändras till "6 700 000".

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 6 700 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av Finlands fjärde andel av Internationella finansieringsbolagets aktiekapital. Andelen uppgår till ca 6 700 000 mk och skall betalas år 1995.

84. Nordiska finansinstitut

68. *Finlands betalningsandel av Nordiska miljöfinansieringsbolagets kapital* (förslagsanslag)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentet med 800 000 mark och beloppet "8 800 000" i det andra stycket i momentets motivering ändras till "8 000 000".

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 8 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av Finlands sjätte andel av Nordiska miljöfinansieringsbolagets grundkapital. Andelen uppgår till ca 8 000 000 mk och skall betalas år 1995.

69. *Finlands betalningsandel i Västnordenfonden* (förslagsanslag)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentet med 250 000 mark och beloppet "2 550 000" i det andra stycket i momentets motivering ändras till "2 300 000".

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 2 300 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av Finlands nionde andel av Västnordenfondens grundkapital. Andelen uppgår till ca 2 300 000 mk och skall betalas år 1995.

88. *Andel av höjningen av Nordiska Investeringsbankens grundkapital* (förslagsanslag)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentet med 800 000 mark och beloppet "16 800 000" i det andra stycket i momentets motivering ändras till "16 000 000".

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 16 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av Finlands tredje andel av höjningen av Nordiska Investeringsbankens grundkapital. Andelen uppgår till ca 16 000 000 mk och skall betalas år 1995.

87. Stabilisering av finansmarknaden

89. *Stödande av bankverksamheten* (reservationsanslag 3 år)

Utskottet konstaterar att villkoren för stödande av bankverksamheten alltjämt är i kraft. Utskottet betonar att de stränga villkoren har ställts i avsikt att minska statens utgifter. Dessutom anser utskottet det vara viktigt att det övervakas hur villkoren följs.

Därför *förutsätter utskottet* att regeringen ger en redogörelse till riksdagen för hur villkoren för bankstödet på det hela taget uppfyllts och om hur effektiv övervakningen och granskningen av bankstödet har varit. Utskottet betonar också att det bör undvikas att jävssituationer uppkommer vid beslut och övervakning av bankstödet.

Utskottet hänvisar också till det som det anfört i sitt betänkande nr 35/1993 rd om att statsrådet 1993 bör ge riksdagen ett meddelande om sina planer för sanering av det finansiella systemet, om de medel som står till buds för saneringen och om återbetalning av det offentliga stödet till staten. Meddelandet har getts till riksdagen. Enligt utskottets mening bör statsrådet emellertid ge ett nytt meddelande.

Därför *förutsätter utskottet* att regeringen under höstsessionen av 1995 års riksdag ger ett nytt meddelande till riksdagen om sina planer för sanering av det finansiella systemet, om de medel som står till buds för saneringen och om återbetalning av det offentliga stödet till staten.

Dessutom upprepar utskottet det som det anförde i sitt betänkande nr 35/1993 rd om att utskottet förutsätter ökad offentlig insyn i bankstödet och omsorgsfull utredning av alla ekonomiskt betydelsefulla kreditförluster i samband med och som ett villkor för bankstöd samt att utredda brott och förseelser bör behandlas vid en domstol, varvid de blir offentliga, och att regeringen omedelbart ser till att bankerna kommer ut med betydligt fler meddelanden och ökad information om sina bokslut, samt att anställningsvillkor för ledningen i en stödtagande bank skall vara skäliga och att eventuella orättvisor elimineras.

99. Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde

23. *Mervärdesskatteutgifter* (förslagsanslag)

Eftersom avsikten enligt motiveringen till moment 31.58.62 är att anslagen för banhållning skall användas också efter 1.7.1995 föreslår utskottet att tidsbegränsningen stryks i momentet.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än särskilt mervärdesskatteskyldiga statliga ämbetsverks och inrättningsinköp av varor och tjänster. Anslaget får (*utesl.*) även användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än särskilt mervärdesskatteskyldigas inköp av sådana varor och tjänster som anskaffats med anslag under moment 31.58.62.

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Grundtrygghet inom utbildningen

Utskottet menar att den pågående debatten om grundtryggheten inom utbildningen i Finland är mycket viktig. Avregleringen av styrsystemen är i princip helt riktig, men för att utbildningskvaliteten skall kunna garanteras måste det skapas en fungerande värderingsmekanism. Samtidigt bör det utredas med vilka andra åtgärder utbildningskvaliteten, utbildningsutbudet och utbildning på lika villkor kan tryggas i hela landet.

Yrkeshögskolor

Riksdagen behandlar för närvarande regeringens proposition nr 319 som avser att skapa ett system för yrkeshögskolestudier i Finland. Utskottet kommer att ta ställning till yrkeshögskolorna separat i ett utlåtande som senare avges om propositionen.

Vetenskaps- och teknologiminister

Utskottet föreslog i samband med budgeten för 1994 att det bör utredas om Finland behöver en vetenskaps- och teknologiminister. Efter att ha hört sakkunniga är utskottet allt mer övertygat om att de nationella innovationsmekanismerna fungerar betydligt bättre om högskolorna, Finlands Akademi, Tekes och de statliga forskningsinstitutet hör under en enda medlem av statsrådet.

08. Internationellt samarbete

50. Vissa understöd

Enligt vad utskottet har erfarit kommer anslagen för en del utlandsföreningar att skäras ner betydligt. Utskottet påpekar att flera av dessa

föreningar, särskilt föreningarna i närområdena, har sådana åtaganden som staten utan dessa organisationer i vilket fall som helst vore skyldig att ta hand om på grund av internationella förpliktelser eller av andra orsaker. Utskottet anser därför att staten inte får tillåta att utlandsföreningarna hamnar i en ohållbar ekonomisk situation. Därför ökar utskottet anslaget under momentet med 3 000 000 mark för att trygga verksamheten inom utlandsföreningar som har hand om kontakterna i Finlands närområden. Anslaget under moment 29.69.56 minskas med samma belopp.

Samtidigt *förutsätter utskottet* att det snabbt utreds hur staten i framtiden kommer att stödja utlandsföreningar som bedriver närområdessamarbete för att deras funktioner som beror på internationella konventioner eller andra förpliktelser skall kunna säkerställas.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 27 500 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

10. Högskolorna

Statsutskottet noterar med tillfredsställelse att högskolorna kan anvisas lika stora resurser 1995 som 1994 trots det svåra statsfinansiella läget. Det betyder att 3 § lagen om utveckling av högskoleväsendet också kan gälla under 1995.

Utskottet har den uppfattningen att besparingarna inom högskoleväsendet de senaste åren har slagit hårt mot anslagen för inköp av apparatur. Det innebär att särskilt den naturvetenskapliga och den tekniska grundforskningen kan råka i svårigheter. En avancerad grundforskning inom dessa sektorer spelar dock en nyckelroll för de nationella innovationerna, i synnerhet som det samtidigt har satsats och satsas allt större resur-

ser på tillämpad forskning och produktutveckling. Besparingarna har dessutom lett till att högskolornas bok- och publikationsförvärv har minskat avsevärt.

Utskottet förutsätter att det i budgeterna för kommande år avsätts extra anslag för högskolorna och att anslagen särskilt avser inköp av apparatur samt litteratur- och publikationsförvärv.

När det gäller antagningen av studerande påpekar utskottet att en alltför liten del av de som tas in till högskolorna är sådana som ansöker om sin första studieplats. För att avhjälpa denna brist har en del högskolor börjat tillämpa kvoter för förstaårsstudenter. Men problemen för de studerande med att få en första studieplats kan inte lösas med den metoden. Utskottet anser därför att det måste sättas in åtgärder för att hjälpa högskolestuderande att få sin första studieplats.

Enligt vad utskottet har erfärut är det meningen att spara in 6–7 miljoner mark tack vare synergieffekter när Veterinärmedicinska högskolan blir en fakultet inom Helsingfors universitet. En stor del av kostnaderna består av löneutgifter, vilket betyder att det måste dras ner avsevärt på undervisningspersonalen om besparingen skall kunna genomföras. Utskottet anser att bara en del av nedskärningarna kan gälla personalen vid den nuvarande Veterinärmedicinska högskolan. Samtidigt måste Helsingfors universitet minska kostnaderna för undervisningen i medicin. Det betyder att ytterligare besparingar förorsakar hela universitetet problem. I detta sammanhang hänvisar utskottet till att riksdagen har godkänt en kläm om att regeringen bör se till att den veterinärmedicinska forskningen och undervisningen tryggas och vidareutvecklas också vid en sammanslagning.

Enligt vad utskottet har erfärut har högskolorna ofta alltför små forskningsgrupper för att de skall kunna arbeta effektivt. Inom många ämnen finns det flera professurer i Finland men de är fördelade på så många högskolor att arbetet är ineffektivt i relation till de totala resurser som satsats på dem. Utskottet anser det absolut nödvändigt att undervisningsministeriet i samråd med högskolorna vidtar åtgärder för att göra forskningsenheterna effektivare.

11. Statens övningsskolor

Vid vissa statliga övningsskolor kan eleverna avlägga internationell studentexamen, s.k. IB-

examen. Övningsskolorna har extra utgifter för dessa examina och de ersätts när IB-utbildningen ordnas av kommunala huvudmän. Utskottet finner det viktigt att också de statliga övningsskolorna får anslag för att täcka de särskilda kostnaderna för IB-examen.

39. Studiestöd

57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)

Riksdagen har godkänt en ändring av mervärdesskattelagen som innebär att mervärdesskatten är 22 procent för studentmatserveringar räknat från 1.1.1995. Med stöd av en utredning från finansministeriet ökas momentet med 11 miljoner mark för att måltidsstödet skall kunna höjas från fem till sju mark per måltid. Detta tillägg är avsett att kompensera en del av mervärdesskatte-ten.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 41 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd till studentmatserveringar för att sänka priserna på studentmåltider. Förutsättningen för understödet är att priset på studentmåltider sänks med 7 mk per måltid för högskolestuderande som skall avlägga grundexamen samt för studerande som deltar i yrkes- eller specialiseringsutbildningsprogram som berättigar till studiestöd eller i undantagsutbildning. Av anslaget får högst 1 700 000 mk betalas i extra måltidsstöd för ersättningar för energi-, städnings- och andra underhållskostnader till studentmatserveringar som verkar i andra lokaler än högskolelokaler samt för ersättningar för byggande av studentmatserveringar. Understödet kan utan särskild ansökan betalas till sådana upprätthållare av matserveringar som omfattas av understödssystemet.

42. Statens allmänbildande läroanstalter

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Enligt vad utskottet erfärut har antalet elever i skolor för handikappade barn ökat med upp till 10 procent. Detta har dock inte beaktats i anslagen under momentet utan det föreslås tvärtom minskningar. Situationen för handikappade barn kan försämrats så mycket att de inte kan tillhandahållas alla de stödtjänster och andra specialtjänster som handikappade behöver. Där-

för ökas anslaget med 3 000 000 mark. Moment 29.60.21 minskas med samma belopp.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 148 397 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

Dispositionsplan:	mk
Vissa statliga läroanstalter	36 425 000
Skolor för handikappade barn	111 972 000
Sammanlagt	148 397 000

43. Gymnasier, grundskolor och musikäroanstalter

21. *Studentexamensnämndens utgifter* (förslagsanslag)

Med stöd av en utredning från finansministeriet stryks orden "tidsbundet anställd" i den andra meningen i andra stycket i beslutdelen till momentet.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till betalning av studentexamensnämndens löner, arvoden och andra utgifter. Anslaget får användas för avlönande av (utesl.) personal motsvarande sammanlagt 13 årsverken.

34. *Statsandel för de allmänbildande läroanstalternas anläggningskostnader* (reservationsanslag 3 år)

Budgetpropositionen innefattar inga anslag eller bevilningsfullmakter för anläggning av grundskolor och gymnasier med undantag för ett enda projekt. Det finns dock en rad anläggningsprojekt i vårt land, särskilt ombyggnadsprojekt, som är behövliga och ändamålsenliga.

Utskottet förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att nödvändiga anläggnings- och ombyggnadsprojekt vid grundskolor och gymnasier skall kunna fullföljas.

51. *Statsunderstöd för privat allmänbildande undervisning* (förslagsanslag)

Enligt vad utskottet har erfarit har namnet på Koulun Kerhokeskus, som nämns i motiveringen till momentet, ändrats till Kerhokeskus — Koulutyön Tuki ry. Utskottet föreslår därför att motiveringen ändras på denna punkt.

Utskottet framhåller att Kerhokeskus är en stöd- och serviceorganisation som har hand om utvecklingsarbete inom undervisning och fosteran, kulturfostran och klubb- och hobbyverk-

samhet. Organisationen ansvarar för det praktiska genomförandet av skolornas lagfasta klubbverksamhet, tillhandahåller fri hobbyverksamhet för eleverna och främjar samarbetet mellan hem och skola. Av denna anledning anser utskottet det viktigt att Kerhokeskus ställning utreds och klubbverksamheten främjas.

Momentet får följande lydelse:

(Styckena 1 och 2 såsom i regeringens proposition)

Av anslaget får högst 3 100 000 mk användas till betalning av understöd till organisationer som handhar samarbetet mellan hem och skola, till Kerhokeskus—Koulutyön Tuki ry, för stödande av fri hobbyverksamhet i skolor, för understöd till Kesälukioseura ry och för stödande av verksamheten inom vissa utbyteselevorganisationer och till betalning av understöd till kristliga skolor.

(Dispositionsplanen såsom i regeringens proposition)

60. Statliga yrkesläroanstalter

Enligt vad utskottet har erfarit är kostnaderna per studerande inom yrkesutbildningen orimligt höga inom områden där antalet läroanstalter är stort i relation till antalet studerande. Det meddelas till exempel forstutbildning på 27 orter. Kostnaderna sjunker och nivån på undervisningen höjs om utbildningen koncentreras till ett antal tillräckligt starka enheter. Utskottet anser att antalet yrkesutbildningsenheter inom samma ämnesområde inom yrkesutbildningen måste anpassas efter antalet studerande.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet bör nettoanslaget under momentet minskas med 150 miljoner mark. Minskningen beror på att fyra statliga yrkesläroanstalter kommunaliseras från och med 1.1.1995 och tretton läroanstalter från och med 1.7.1995 utöver dem som nämns i budgetpropositionen och på att en i budgetpropositionen föreslagna kommunalisering inte blir av.

Hänvisande till motiveringen i moment 29.42.21 och 29.69.56 minskas momentet med 3 600 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 099 092 000 mk.

(Styckena 2—5 såsom i regeringens proposition)

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet bör kostnadsförslaget för punkt 4.1. Kempeleen puutarhaoppilaitos, tillbyggnad i momentets dispositionsplan ändras till 21 500 000 mark och kostnaden per kvadratmeter till 8 488 mark. Dessutom bör momentet ökas med 1 000 000 mark under samma punkt i dispositionsplanen. Ökningen beror på att Kempele

kommun avsätter 1 000 000 mark för projektet och beloppet föreslås bli redovisat under moment 12.29.42. Att kostnadsförslaget har stigit beror på detta kommunala bidrag och på att anbudspriserna har stigit.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 125 330 000 mk.
(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

Dispositionsplan:

Projekt	Nyttotyta m ²	1000 mk	Kostnadsförslag mk/m ²	Beviljats mk	Beviljas mk
(Projekt 1.—3. såsom i regeringens proposition)					
4. Läroanstalter inom lantbruksbranschen					
4.1. Kempeleen puutarhaoppilaitos					
— tillbyggnad	2 533	21 500	8 488	7 700 000	9 600 000
4.2. Uudenmaan maaseutuopisto		31 150		7 513 000	5 700 000
				(återgått 356 099)	
— tillbyggnad	1 642	18 200	11 084		
— grundlig renovering	2 415	12 950	5 362		
Sammanlagt					15 300 000
(Projekt 5.—11. såsom i regeringens proposition)					
Sammanlagt					125 330 000

(Stycke 3 såsom i regeringens proposition)

87. *Anskaffning av fastigheter* (reservationsanslag 3 år)

Enligt vad utskottet erfarit har det planerade bytet av fastighet för Vasa svenska hälsovårdsanstalt ännu inte kunnat genomföras när det gäller lokalerna. Utskottet skyndar på slutförandet av planeringen och genomförandet av projektet.

65. *Kommunala och privata yrkesläroanstalter*

På grund av besparingar har också utbetalningen av slutraterna av statsandelarna till privata yrkesläroanstalter skjutits fram genom lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. Utskottet påpekar dock att privata läroanstalter inte har samma möjligheter att ordna med finansiering som t.ex. kommunerna.

Utskottet förutsätter därför att konsekvenserna av den senarelagda utbetalningen av slutraterna av statsandelarna till privata yrkesläroanstalter följs upp och att det vidtas nödvändiga åtgärder för att avhjälpa situationen, om det visar

sig att beslutet medför orimliga svårigheter för läroanstalterna.

30. *Statsandel för kommunala yrkesläroanstalters driftskostnader* (förslagsanslag)

Hänvisande motiveringen till moment 29.60.21 ökas anslaget under momentet med 90 miljoner mark.

Med stöd av en utredning från finansministeriet bör högst 600 000 mark av anslaget på 38 miljoner mark till understöd enligt 38 § lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet överföras till bidrag för utveckling av läroanstaltsnätet inom yrkesutbildningen under en övergångsperiod. Därför föreslår utskottet att motiveringen till momentet ändras.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 2 331 840 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Av anslaget får på de grunder undervisningsministeriet bestämmer 37 400 000 mk användas som understöd enligt 38 § lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för inledande av avgiftsbelagd service, för yrkesutbildning för idrottsutövare, för verksamhet vid musikinrikta-

de yrkesläroanstalter, för täckande av kostnader för de finländska studerandena vid läroanstalten för hörselskadade i Örebro, för läroanstalternas försöks- och utvecklingsverksamhet, för internationalisering av läroanstalterna och för ordnande av stödundervisning för utlänningar som bor i Finland. Av understödet får högst 8 000 000 mk användas för försök med yrkeshögskolor enligt det syfte som avses i 17 § lagen om försök med utbildning på ungdomsstadiet och med yrkeshögskolor (391/91). *Av anslaget får högst 600 000 mk användas till understöd för utveckling av läroanstaltsnätet inom yrkesutbildningen under en övergångsperiod.*

34. *Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkesläroanstalters anläggningskostnader* (reservationsanslag 3 år)

Statsrådet fattade 11.8.1994 ett principbeslut om principerna för kommunalisering av yrkesläroanstalter 1995. Enligt beslutet får statsandel inom ramen för statsbudgeten beviljas i efterskott för köp av lokaler som byggs eller förvärvats som hyreslokaler för statliga läroanstalter högst för en köpeskilling som motsvarar byggnadskostnaderna. Enligt uppgifter från finansministeriet bör samma förfarande tillämpas på de läroanstalter som kommunaliseras 1995. Därför måste motiveringen till momentet kompletteras med ett tillägg om detta.

Dessutom kompletteras momentet med ett tillägg om fullmakt att lösa in Kokkolan terveydenhuolto-oppilaitos fastighet. Enligt en utredning från finansministeriet beror detta på att kommunaliseringen av Kokkolan terveydenhuolto-oppilaitos, Kokkolan teknillinen oppilaitos och Kannuksen maaseutuoppilaitos skjuts fram till 1995.

Momentet får följande lydelse:

(Styckena 1—3 såsom i regeringens proposition)

År 1995 får efterfinansierad statsandel beviljas yrkesläroanstalter som kommunaliseras 1995 för anläggningsprojekt avseende köp av lokaler som ursprungligen byggts eller förvärvats som hyreslokaler för statliga läroanstalter. Statsandelarna för projekten får sammanlagt uppgå till högst 95 000 000 mk.

Utöver ovan nämnda statsandelar får Keski-Pohjanmaan ammatillisen koulutuksen kunta-yhtymä i anknytning till kommunalisering av vissa statliga yrkesläroanstalter beviljas sammanlagt 30 334 000 mk i statsandel 1995—1997 för inlösning av Kokkolan terveydenhuolto-oppilaitos fastighet. På den obetalda delen betalas dessutom ränta.

37. *Statsunderstöd för fastighetsanskaffningar* (reservationsanslag 3 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet kompletteras motiveringen till momentet med en bevilningsfullmakt för statsunderstöd för kommunalisering av Hyvinkään terveydenhuolto-oppilaitos 1995.

Momentet får följande lydelse:

(Styckena 1 och 2 såsom i regeringens proposition)

År 1995 får Hyvinge stad beviljas 15 200 000 mk i statsunderstöd för kapitalkostnader för de yrkesläroanstalters fastigheter som kommunaliseras. Understödet beviljas och betalas ut enligt vad som stadgas i 50 § 4 mom. lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92).

66. Läroavtalsutbildning

30. *Statsandel för läroavtalsutbildning (delvis EU)* (förslagsanslag)

Med stöd av en utredning från finansministeriet ändras antalet läroavtal inom den grundläggande yrkesutbildningen och den yrkesinriktade tilläggsutbildningen för vuxna till 10 000.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om läroavtalsutbildning (1605/92) och till betalning av slutrat för utgifter för ordnande av utbildning enligt läroavtalslagen (422/67). Det totala antalet läroavtal inom den grundläggande yrkesutbildningen och den yrkesinriktade tilläggsutbildningen för vuxna 1995 är 10 100.

(Stycke 3 såsom i regeringens proposition)

69. Vuxenutbildning

25. *Utvecklande av vuxenutbildningen (delvis EU)* (reservationsanslag 2 år)

Utskottet finner det viktigt att de internationella utbytesprogrammen för vuxenutbildning vidareutvecklas och att det faktum att internationaliseringen kräver undervisning i många olika språk uppmärksammas.

30. *Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader* (förslagsanslag)

Utskottet påpekar att statsanslagen för medborgarinstituten inte bara skärs ned med 3 procent, utan att också det kalkylerade timantalet som ger rätt till statsandel minskas med 5 pro-

cent. Nedskärningarna gör det svårare för medborgarinstituten att smidigt ordna olika typer av utbildning och kurser för många olika medborgargrupper och bl.a. arbetslösa. Enligt vad utskottet har erfårit görs nedskärningarna i timantalet inte alltid ändamålsenligt och rättvist med tanke på de enskilda instituten.

Utskottet förutsätter att regeringen följer upp vilka konsekvenser nedskärningarna vid medborgarinstituten har och var nedskärningarna i antalet timmar sätts in och vid behov vidtar åtgärder för att säkerställa att medborgarinstituten kan tillhandahålla ändamålsenlig kursverksamhet.

33. Yrkesinriktad vuxenutbildning (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet har en passus om att anslaget under momentet får användas för att betala yrkesinriktad vuxenutbildning som köpts under 1993 av misstag inte kommit med i beslutsdelen i motiveringen till momentet. Utskottet föreslår därför ett tillägg om detta.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till *betalning av utbildning som köpts 1993 enligt en temporär ändring av 31 d § lagen om yrkesläroanstalter (487/87, ändrad 1686/92)*, betalning av sådan kompletterande utbildning som köps av yrkesläroanstalter och till betalning av sådan grundläggande yrkesutbildning och vidareutbildning samt fortbildning som enligt 15 och 16 §§ lagen om yrkesutbildningscentrer för vuxna (760/90) köps av yrkesutbildningscentrer för vuxna. Dessutom får anslaget användas till betalning av slutrater som gäller temporär utbildning under tidigare år. Dessutom får anslaget användas till genomförande av yrkes- och språkexamina samt betalning av slutrater som hänför sig till tidigare år enligt lagen om fackliga kompetensexamina (32/72). Av anslaget får 8 500 000 mk användas för utbildning av utländska studerande, varav 6 500 000 mk avses för samarbete med närområdena och beredningsarbete i anslutning till detta samt 2 000 000 mk för utbildning av utlänningar som är bosatta i Finland. Dessutom får anslaget användas för kostnader för stödundervisning för privatstuderande samt till vuxenutbildning för romer.

(Styckena 3 och 4 såsom i regeringens proposition)

50. Statsandel för folkhögskolornas driftskostnader (förslagsanslag)

Enligt vad utskottet har erfårit riskerar speciellt de folkhögskolor som har stora skulder på grund av byggnadsinvesteringar att råka i en ohållbar situation. Utskottet anser det nödvändigt att det pågående utredningsarbetet vid undervisningsministeriet visavi en förbättring av situationen för dessa folkhögskolor snabbt blir klart. Därför

förutsätter utskottet snabba åtgärder för att trygga verksamhetsbetingelserna för de folkhögskolor som investerat i sin verksamhet och vad verksamheten beträffar vilar på en sund grund.

Enligt vad utskottet har erfårit kan besparingarna också medföra problem för specialfolkhögskolorna. Utskottet anser det därför nödvändigt att konsekvenserna av besparingarna för specialfolkhögskolorna följs upp och att de vid behov får extra anslag för att trygga sina verksamhetsbetingelser.

55. Statsandel för studiecentralers driftskostnader (förslagsanslag)

Senareläggningen av slutraterna för statsandelarna håller på att driva in studiecentralerna för fritt bildningsarbete i ett svårt ekonomiskt läge. Utskottet anser att konsekvenserna av tidigareläggningen för studiecentralerna bör följas upp och åtgärder vid behov vidtas för att slutraterna skall kunna betalas ut tidigare.

56. Statsunderstöd till sommaruniversitet och vissa andra statsunderstöd

Med hänvisning till statsrådets beslut 22.12.1994 om höjning av TV-licensavgifterna och med stöd av en utredning från finansministeriet överförs 3 miljoner mark av anslaget på 5 miljoner mark för produktion av utbildningsprogram till moment 29.08.50 och stryks 2 miljoner mark. Därför ändras också momentets rubrik.

I framtiden måste sommaruniversiteten betala hyra för sina undervisningslokaler till högskolorna. Avsikten har varit att sommaruniversiteten skall få kompensation för kostnaderna för upphyringen av undervisningslokaler genom understöd. Anslaget för kompensation av lokalhyror har inte räckt till och trycket på att höja elevavgifterna är stort på vissa sommaruniversitetsorter. Men tack vare sommaruniversitetens kursutbud har de studerande kunnat studera på sommaren på de flesta högskoleorter. Detta har särskilt stor betydelse i dessa tider av hög arbetslöshet, då det inte finns tillräckligt med sommararbete för de studerande. Utskottet anser att understöden till sommaruniversiteten bör höjas med 600 000 mark för att undvika att avgifterna

för studier vid sommaruniversitet höjs. Anslaget under moment 29.60.21 minskas med ett lika stort belopp.

Utskottet förutsätter en uppföljning av vilken effekt hyreskostnaderna för undervisningslokaler har på avgifterna vid sommaruniversiteten och att det vid behov vidtas åtgärder för att avhjälpa bristerna.

Momentet får följande lydelse:

56. Statsunderstöd till sommaruniversitet (utesl.)

Under momentet beviljas 7 600 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd till sommaruniversitet för utgifter som förädlas av deras verksamhet samt utgifter för den gemensamma informations- och forskningsverksamheten. (Utesl.)

(81.) Freds- och konfliktforskningsinstitutet

Enligt en utredning från finansministeriet har motiveringen till det kapitel som har slopats av misstag tagits med i beslutsdelen. Motiveringen stryks därför.

Rubriken och motiveringen till kapitlet:

(Utesl.)

88. Finlands Akademi och stödande av vetenskapen

Utskottet framhåller att en allt större del av anslaget till Finlands Akademi för vetenskaplig forskning består av tippnings- och penninglotterivinstmedel. Detta försvårar den vetenskapliga forskningen eftersom forskningsavtal bör uppgöras för flera år och vinstmedlen utgör anslag för ett år. Utskottet framhåller att den s.k. penningsspelkommissionen håller på att göra en generell utredning av tippningsvinstmedlens användning. Utskottet finner det viktigt att anslagen för vetenskaplig forskning återinförs i den normala finansieringen genom statsbudgeten.

Utskottet förutsätter att vetenskaplig forskning huvudsakligen finansieras med normala budgetmedel på samma sätt som fram till 1991.

50. Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet ökas momentet med 8 miljoner mark. Ökningen beror på att 2 miljoner mark av anslaget

under moment 29.88.53 för finansiering av forskningsprojekt inom Finlands Akademi och främjande av vetenskaplig forskning förs över till forskningsprojekt och ordboksarbeten rörande de inhemska språken och 6 miljoner mark till verksamhetsunderstöd till forskningsinstitut och forskningsanstalter samt till vissa vetenskapliga samfund och föreningar. Dessutom kompletterar utskottet motiveringen till momentet med ett tillägg om användningen av anslaget.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 39 065 000 mk.

(Styckena 2 och 3 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas för löner, pensionsutgifter och andra konsumtionsutgifter samt till förvärv av apparatur i anknytning till forskningsprojekt som finansieras av Finlands Akademi.

53. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)

Med anslaget under momentet finansieras bland annat vissa forskningsinstitut och forskningsanstalters verksamhet. Besparingsåtgärderna medför vissa problem för bland annat Utrikespolitiska institutet och geofysiska forskningsstationen i Sodankylä. De planerade nedskärningarna av anslagen kan inte genomföras utan att forskningsarbetet vid dessa institut i hög grad försvåras. Av den anledningen och med stöd av en utredning från finansministeriet ökas momentet med 6 miljoner mark för verksamhetsunderstöd för forskningsinstitut och forskningsanstalter samt till vissa vetenskapliga samfund och föreningar och med 2 miljoner mark till forskningsprojekt och ordboksarbeten rörande de inhemska språken. Avsikten är att tillägget på 8 miljoner mark tas från punkten Till Finlands Akademis förfogande för finansiering av forskningsprojekt och främjande av vetenskaplig forskning i dispositionsplanen.

Utskottet anser att forskningsinstituterna i vissa fall funktionellt sett bör slås ihop med någon lämplig högskola och anslagen lyftas över till högskolan. På så sätt kan institutens verksamhet tryggas och synergiseffekter uppnås.

Utskottet finner det viktigt att forskningen vid anstalterna inte äventyras under övergångsperioden i samband med sammanslagningen.

90. Understöd för konst

Länskonstkommissionerna förfogar över konstanslag som används för stipendier till bland

annat unga konstnärer. Anslagen beviljas årligen länskonstkommissioner av undervisningsministeriet. Utskottet påpekar att också befolkningsunderlaget och fördelningen av konstnärer enligt bostadsort bör beaktas när anslag som ställts till länskonstkommissionernas förfogande delas ut.

51. *Stipendier åt konstnärer, författare och översättare* (förslagsanslag)

Riksdagen har godkänt regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om konstnärstipendier och om statens konstnärstipendier (RP 8), vilket innebär att de långa konstnärstipendierna på 15 år beviljas också 1995. Motiveringen till momentet ändras i överensstämmelse med detta.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till betalning av konstnärstipendier enligt lagen om konstnärstipendier och om statens konstnärstipendier (734/69) samt projektstipendier. Av konstnärstipendierna betalas 112 för ett år, 41 för tre år, 22 för fem år och 10 för 15 år. År 1995 får projektstipendier beviljas till ett belopp som motsvarar 50 konstnärstipendier. (Utesl.)

(Stycke 3 såsom i regeringens proposition)

52. *Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten* (förslagsanslag)

Utskottet framhåller att en allt större del av anslagen för främjande av konst utgörs av tippnings- och penninglotterivinstmedel. Utskottet anser det inte ändamålsenligt att en betydande del av de lagstadgade utgifterna finansieras med vinstmedel.

92. Statens konstmuseum

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet minskas anslaget under momentet med 3 240 000 mark med anledning av att inkomstförslaget för museets utställningar har ökat och med hänvisning till den tredje tilläggsbudgeten för 1994. Den sista meningen i motiveringen till momentet ändras i överensstämmelse med detta.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 20 845 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av de utgifter som civiltjänstgörare föranleder. Av anslaget får högst 14 860 000 mk användas till stödjan- de av utställningsverksamheten och annan av- giftsbelagd service.

93. Museiverket och kulturarvet

Utskottet framhåller att Finland har ett väl- fungerande nät av specialmuseer. Flera nya projekt är aktuella. Utskottet har fått en utredning bland annat om ett planerat museum för lant- bruksmaskiner. När det statsfinansiella läget tillåter bör det enligt utskottets mening under- sökas om det finns behov av fler specialmuseer.

50. *Understöd för restaureringar och reparatio- ner* (reservationsanslag 3 år)

Utskottet framhåller att momentets anslag får användas till understöd för underhåll och repara- tioner av byggnader som med stöd av byggnads- skyddslagen och även annars är kulturhistoriskt värdefulla, men också till understöd för repara- tioner av Folkets hus och ungdomsföreningshus. Utskottet påpekar att de totala anslagen i framtiden bör dimensioneras utifrån att såväl kultur- historiskt värdefulla byggnader som Folkets hus och ungdomsföreningshus behöver restaureras och renoveras.

94. Biblioteksverksamhet

Utskottet framhåller att biblioteken produce- rar grundläggande samhällsservice för medbor- garna och att det därför inte är lämpligt att bibli- oteken finansieras med tippningsvinstmedel. Ut- skottet anser det viktigt att biblioteken på nytt börjar finansieras med generella budgetmedel så snart som det statsfinansiella läget tillåter det.

Utskottet anser att det pågående särskilda kul- turprojekt som syftar till att göra biblioteken till kunskapshus är viktigt. Projektet går ut på att biblioteken dels bidrar till att förbättra männi- skors kunskaper om datakommunikation och gör dem lättåtkomligare, dels satsar på andra nya typer av inlärningsmiljöer som inte är tillgängliga i varje hem. Därutöver bör biblioteksprojekten enligt utskottets mening integreras i verkställig- hets- och finansplanerna för den nationella data- teknikstrategin.

31. *Statsandel för anläggningskostnaderna för nya bibliotek* (förslagsanslag)

Budgetpropositionen innefattar inga fullmak- ter för byggnadsprojekt inom bibliotekssektorn.

Utskottet förutsätter att regeringen utan dröjsmål vidtar åtgärder för att ge- nomföra anläggningsprojekt inom bibli- otekssektorn.

96. Övriga utgifter för kulturen

50. Vissa understöd

Regeringen föreslår ett anslag på 8 miljoner mark till särskilda kulturprojekt. Anslaget för detta s.k. KEPPI-projekt är avsett för kulturprojekt med höga ambitioner och som karakteriseras som pilotprojekt. Enligt vad utskottet har erfårit kommer anslaget 1995 att avsättas för stöd till barn- och ungdomskultur, projektet för biblioteken som kunskaps- och utredning av möjligheterna att inrätta en kultur- och undervisningskanal, mångkulturella projekt, projekt som syftar till ökad tolerans och till utredningar om effekterna av kulturell verksamhet för att de uppställda målen skall nås. Utskottet menar att detta kulturprojekt som riksdagen har förutsatt är viktigt, men anser att det dock bör utredas om det vore lämpligare att denna typ av anslag klassificeras som reservationsanslag.

98. Understöd för idrott och ungdomsfostringsarbete

50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för stödjande av idrott och ungdomsfostringsarbete (förslagsanslag)

Med hänsyn till att regeringen inte föreslår några ändringar i länens idrottsväsen eller ungdomsarbete gör utskottet en teknisk justering i andra stycket i motiveringen till momentet och ändrar uttrycket "det regionala idrottsväsendet

och ungdomsarbetet" till "länens idrottsväsen och ungdomsarbete eller motsvarande organisationer".

Utskottet finner det viktigt att beslut om den regionala förvaltningen av idrottsväsendet och ungdomsarbetet fattas så snart som möjligt.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd som grundar sig på lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92), idrottslagen (984/79), lagen om ungdomsarbete (1068/85) samt lagen om idrottsutbildningscentrer med statsandel (801/92) samt andra understöd och stipendier som beviljas för att stöda idrott och fysisk fostran samt ungdomsarbete och ungdomsverksamhet. Det enhetspris som används som beräkningsgrund för statsandelen är 85 mk per invånare. Anslaget får även användas till anläggande av idrottsplatser, undersökningar som gäller bygande för idrott och fritiden, stödjande av riksomfattande ungdomscentrer, utgifter för statens idrottsråd, statens ungdomsråd samt deras sektioner, länens idrottsväsen och ungdomsarbete eller motsvarande organisationer, det internationella ungdoms- och idrottssamarbetet, försöks- och utvecklingsverksamhet inom idrotten, informationsförsörjning, ungdomsforskning, idrottsvetenskapligt planerings- och forskningsarbete samt till anordnande av ett kulturevenemang för ungdom.

(Styckena 3 och 4 såsom i regeringens proposition)

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Jord- och skogsbruksministeriet, landsbygdsnäringsdistrikten och EU:s strukturstöd

21. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Landsbygdsnäringsnämnden ombildas i enlighet med justitiekanslerns ståndpunkt till en självständig besvärsmyndighet räknat från 1.3.1995, varför texten nedan med stöd av en utredning från finansministeriet fogas till slutet av andra stycket i motiveringen till momentet.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för den tillsyn och de undersökningar som de avtal angående fiske vilka Finland har ingått förutsätter samt till betalning av ersättningar enligt 14 § lagen om fiske. *Anslaget får också användas till utgifter för landsbygdsnäringsnämnden.*

Vid landsbygdsnäringsnämnden kan från och med 1.3.1995 inrättas en tjänst som lagskipningsråd (A 30) och en tjänst som lagskipningsråd (A 28).

31.(30.31, delvis) Inkomststöd för jordbruket och trädgårdshushållningen (delvis EU)

Utskottet understryker behovet av att skapa en nationell EU-strategi för jordbruket, där bland annat handeln med och marknadsföringen av ekologiskt odlade produkter har sin givna plats.

41. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdshushållningen (EU) (förslagsanslag)

I anknytning till EU-medlemskapet ändras andra och tredje stycket i momentets motivering med stöd av en utredning från finansministeriet.

Utskottet hänvisar till sitt uttalande i samband med regeringens proposition nr 222/1994 rd om ändring av mervärdesskattelagen (StaUB 63/1994 rd). Utskottet anser det vara ändamålsenligt att de förluster som exportörer av vilda bär och svamp förorsakades genom att systemet med primärproduktavdrag slopades kompenseras genom att 10 miljoner mark av momentets anslag går till detta ändamål som direkt statsstöd.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

De stödbeslut som fattas år 1995 eller som fattats tidigare får åsamka utgifter om högst 900 000 000 mk år 1996.

Anslaget får användas för *nationellt inkomststöd enligt lagen om marknadssystemet för lantbruksprodukter (1518/93) samt för övrigt nationellt inkomststöd till lantbruks- och trädgårdsföretagare.* Med anslaget får dessutom betalas stöd enligt lantbruksinkomstlagen (629/82, 736/89) (utesl.). Anslaget får dessutom användas till *separata kostnader för staten för åtgärder i syfte att göra inhemska produkter allmänt kända, studiepenning till odlare samt för stödjande av husdjursavelsverksamheten i norra Finland, (utesl.) produktionen av ull, potatisproduktionen, renskötseln, biodlingen och fröproduktionen samt systemen för ansökning av lägenhetsbestämda stöd för jordbruk och trädgårdsodling och till utgifter för förvärv av utomstående tjänster för övervakning av de lägenhetsbestämda stöden och för forskning om konsekvenserna av EU-medlemskapet för jordbruket och trädgårdsodlingen* så som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer.

47. Avträdelsestöd till lantbruksföretagare och stöd för beskogning av åker (EU) (förslagsanslag)

Momentet minskas med 25 miljoner mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 150 000 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

33. Utvecklande av gårdsbrukets struktur och landsbygden (delvis EU)

Med stöd av en utredning från finansministeriet fogas till motiveringen till kapitlet en beslutssdel där fullmakt ges att i enlighet med lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond använda högst 3 000 000 mark av fondens medel till utgifter för skötseln av fondens betalningsrörelse, bokföring och indrivningsuppgifter. Vidare skall det i kapitletmotiveringen bestämmas att högst 75 000 000 mark av medlen i gårdsbrukets utvecklingsfond får användas för ersättningar till producenterna för minskade mjölkkvoter enligt vad statsrådet närmare bestämmer.

Kapitlets motivering lyder som följer:

Av medlen i gårdsbrukets utvecklingsfond får högst 3 000 000 mk användas för utgifter för skötseln av fondens betalningsrörelse, bokföring och indrivningsuppgifter samt högst 75 000 000 mk för ersättningar till producenterna för minskade mjölkkvoter enligt vad statsrådet närmare bestämmer.

48. Räntestöd till trädgårdsföretag (reservationsanslag 2 år)

Med anledning av att räntestöd måste betalas för Kera Oy:s lån för att dess kunder skall vara likvärdiga med bankernas kunder bör med stöd av en utredning från finansministeriet en ny text tas in som en andra mening i andra stycket i momentets motivering. Den finska texten i den andra meningen i andra stycket i motiveringen till momentet enligt regeringens proposition ändras.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till betalning av räntestöd till trädgårdsföretag för befintliga lån samt för nya konjunkturlån med stöd av lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel. *Räntestöd får också beviljas för lån beviljade av Kera Oy enligt grunder som bestäms av jord- och skogsbruksministeriet.* Räntestödslån får godkännas till ett belopp om högst 1 000 000 000 mk. Beloppet av räntegottgörelsen är 4 procentenhet under de fem första låneåren.

34. Övriga utgifter för lantbruket (delvis EU)

40. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (delvis EU)

Momentet ökas med 3 miljoner mark under punkten "Gårdsbruk och landsbygdsnäringar" i dispositionsplanen.

Utskottet finner det vara viktigt att anslagen för rådgivning mer än tidigare används till rådgivning som främjar miljövård och ekologisk odling.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 75 000 000 mk.

(Styckena 2 och 3 såsom i regeringens proposition)

Dispositionsplan:	mk
Gårdsbruk och landsbygdsnäringar	62 900 000
Fjäderfähusställning	550 000
Boskaps- och svinavel	3 500 000
Utvecklande av jordbrukets rationalisering	1 100 000
Utvecklande av trädgårdsskötsel	4 000 000
Utvecklande av pälsdjursskötsel	610 000
Utvecklande av biodling	350 000
Ekologisk produktion	1 990 000
Sammanlagt	75 000 000

45. Statsbidrag för 4H-verksamhet

Momentet ökas med 2 miljoner mark.

Med stöd av erhållen utredning anser utskottet att 4H spelar en viktig roll också i det utvecklingssamarbete som bedrivs av medborgarorganisationerna.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 25 500 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

36. Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Utskottet förutsätter att engångsersättningen på 12 234 400 mark från norska staten för olägenheter på grund av regleringen av Enare träsk anvisas utvecklingsfonden för fiskerinäringen i Enare kommun.

Utskottet förutsätter att det ses till att trålning och fiske med storryssa inte äventyrar utplanteringarna.

38. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

I anknytning till EU-medlemskapet kompletteras momentets motivering med stöd av en utredning från finansministeriet.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får också användas för finansiering av EU:s forskningsprojekt.

65. Geodetiska institutet**21. Omkostnader** (reservationsanslag 2 år)

I anknytning till EU-medlemskapet kompletteras momentets motivering med stöd av en utredning från finansministeriet.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får också användas för finansiering av EU:s forskningsprojekt.

70. Lantbrukets forskningscentral**21. Omkostnader** (reservationsanslag 2 år)

Enligt vad utskottet har erfarit bör Lantbrukets forskningscentral vara delägare i Agropolisprojektet, som samordnar informationen från forskning, rådgivning, utbildning, företagsamhet och förvaltning. Utskottet anser att Lantbrukets forskningscentral skall kunna använda 15 000 mark till att teckna aktier i Agropolis Oy redan 1995.

I anknytning till EU-medlemskapet kompletteras momentets motivering med stöd av en utredning från finansministeriet.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får också användas för finansiering av EU:s forskningsprojekt.

72. Lantbruksekonomiska forskningsanstalten**21. Omkostnader** (reservationsanslag 2 år)

I anknytning till EU-medlemskapet kompletteras momentets motivering med stöd av en utredning från finansministeriet.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får också användas för finansiering av EU:s forskningsprojekt.

76. Skogsforskningsinstitutet**21. Omkostnader** (reservationsanslag 2 år)

Med anledning av att fastighetsförvaltningen har omorganiserats ökas momentets nettoanslag för hyres- och elutgifter 1995 med 1 061 000 mark med stöd av en utredning från finansministeriet.

I anknytning till EU-medlemskapet kompletteras momentets motivering med stöd av en utredning från finansministeriet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 156 210 000 mk.

Anslaget får också användas för finansiering av EU:s forskningsprojekt.

84. Anstalten för veterinärmedicin och livsmedel**21. Omkostnader** (reservationsanslag 2 år)

I anknytning till EU-medlemskapet kompletteras momentets motivering med stöd av en utredning från finansministeriet.

Momentet får följande lydelse:

(Styckena 1 och 2 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får också användas för finansiering av EU:s forskningsprojekt.

85. Användning och skötsel av vattentillgångar (delvis EU)**30. Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar** (förslagsanslag)

I momentets motivering har konstaterats att inga nya lån godkänns 1995 till att omfattas av räntestöd. Utskottet anser att räntestöd alltför bör betalas för nya lån som har beviljats för byggande av vatten- och avloppsanläggningar.

77. Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

I momentets förklaring konstateras att 3,3 miljoner mark skall användas för smärre vattendragsarbeten och 2,5 miljoner mark för smärre vatten- och avloppsarbeten under 1995. Utifrån erhållna utredningar finner utskottet anslagen vara otillräckliga. Momentet ökas med 5 miljoner mark, varav 3 miljoner mark skall användas för smärre vattendragsarbeten och 2 miljoner mark för smärre vatten- och avloppsarbeten.

Enligt en utredning från finansministeriet är avsikten att 50 000 mark under punkt 3. Övriga utgifter i momentets förklaring skall användas som bidrag till en fond för skydd av Pyhäjärvi i Säkylä.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 42 550 000 mk.

(Styckena 2—5 såsom i regeringens proposition)

86. Det privata skogsbruket (delvis EU)

Enligt utredning som utskottet har fått överförs cirka 10 miljoner mark av lånemedlen under moment 30.86.83. Skogsförbättringslån (reservationsanslag 3 år) från 1994 till 1995. Också i budgeten för 1995 finns det enligt vad utskottet har erfarit cirka 5 miljoner mark mer i lånemedel än vad som behövs. *Utskottet förutsätter*

att de medel för skogsförbättringslån under moment 30.86.83 Skogsförbättringslån (reservationsanslag 3 år) som sparas in, dvs. totalt 15 miljoner mark, skall användas till skogsförbättringsstöd under moment 30.86.44 Skogsförbättringsstöd (delvis EU) (förslagsanslag) och till kostnader för planering och arbetsledning under momentet 30.86.42 Statsbidrag till organisationer för främjande av privat skogsbruk (delvis EU).

44. Skogsförbättringsstöd (delvis EU) (förslagsanslag)

I det tredje stycket i momentets motivering konstateras att högst 190 miljoner mark av anslaget utgörs av statsstöd för skogsförbättringsarbeten. Utskottet betonar i synnerhet istandsättningsdikning, byggande av skogsvägar och istandsättning av unga skogar. Momentets anslag för skogsförbättringsarbeten ökas med 15 miljoner mark. *Utskottet förutsätter*

att också sysselsättningsmedel används till att effektivisera den första gallringen av enskilda skogar.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 235 000 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

Av anslaget utgörs högst 205 000 000 mk av statsstöd för skogsförbättringsarbeten. Av statsstödet får 33 000 000 mk användas till betalning av statsbidrag som beviljas för utgifter enligt lagen om istandsättning av underproduktiva skogar i Lappland. Projekt som omfattas av understöd enligt lagarna för 1995 godkännas så att statens understöd för dem uppgår till högst 205 000 000 mk.

(Styckena 4 och 5 såsom i regeringens proposition)

50. Vissa statsbidrag för skogsbruket

Statsutskottet noterar med stöd av en utredning från finansministeriet att avsikten är att

220 000 mk av det anslag som beviljas Pohjois-Karjalan metsätyömiestien kannatusyhdistys skall användas till inledande av ombyggnaden av skogsarbetarhemmet i Ruunaa och inte till inledande av ombyggnaden av skogsarbetarhemmet i Uuro, vilket sägs i momentets förklaring.

95. Forststyrelsen

Statsutskottet upprepar sitt uttalande i betänkandet om budgetpropositionen för 1994 och *förutsätter* att regeringen utreder möjligheterna att koncentrera förvaltningen och skötseln av nationalparkerna till en enda myndighet.

99. Övriga utgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

25. Internationellt samarbete (förslagsanslag)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 400 000 mk.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 25 600 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

27. Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)

I anknytning till EU-medlemskapet kompletteras momentets motivering med stöd av en utredning från finansministeriet.

Momentet får följande lydelse:

(Styckena 1 och 2 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får också användas för finansiering av EU:s forskningsprojekt.

48. Ersättning av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 2 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet ökas momentet med 2 300 000 mk.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 5 000 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

Huvudtitel 31

TRAFIKMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

På grund av det som anförs vid moment 31.30.21 ändras det totala antalet årsverken 11 808 till 11 813.

Utskottet framhåller att insatserna för att förbättra Finlands situation i ett internationell perspektiv och effektivisera landets struktur kräver en planmässig investeringspolitik och en snabb utveckling av förbindelserna till våra huvudsakliga marknads- och närområden.

Vad gäller väginvesteringar bör arbetet med att göra södra Finland till ett enhetligt starkt internationellt ekonomiområde, vilket bland annat inbegriper det pågående motorvägsprojektet Helsingfors—Tammerfors, slutföras utan avbrott liksom projektet för Lahtis motorväg och projekteringen av hela riksväg 2 mellan Helsingfors och Björneborg påbörjas. Också på annat håll i Finland bör väginvesteringar målmedvetet gynna uppkomsten av större ekonomiska områden genom sammankoppling av städer parvis och sammanhängande band av städer med varandra. Med hjälp av ett särskilt anslag bör vägar av lägre rang utvecklas så att de stödjer uppkomsten av sådana ekonomiska områden. Samhällelenas interna trafikproblem och väg- och gatunätets bristande kapacitet, som i sin tur beror på huvudvägnätets bristande kapacitet att klara av trafiken, såsom vid Nyslott, måste snabbt kunna avhjälpas. Det s.k. TERN-nätet bör planeras med hänsyn till redan existerande regionala strukturer och investeringar i förbindelsenät samt till vissa internationella aspekter. Det kommer att understryka betydelsen inte bara av väg E 18 utan också av riksväg 5, förbindelserna längs västkusten samt tvärförbindelserna, såsom blåa vägen. I samband med behandlingen av TERN-nätet bör förslag också läggas för hur landskapen skall kopplas ihop med det internationella vägnätet och för nationellt viktiga gränsövergångsställen med anknyttande förbindelser.

Utskottet finner det viktigt att fast bosättning som är beroende av färjeförbindelser och direkta tjänster såsom skolor får tillgång till en fast vägförbindelse när det är ekonomiskt motiverat att anlägga en förbindelse. Ett exempel på ett viktigt projekt av detta slag är enligt utskottets mening broprojektet i Tepasto över Ounasjoki älv i Kittilä kommun. På grund av menföre är förbindelserna där dessutom hel avskurna i genomsnitt i nästan en hel månad varje år. Utskottet anser det viktigt att projektet kan genomföras med finansiellt bidrag från arbetsministeriet.

Uppkomsten av ekonomiska områden ger i sin tur bättre möjligheter att utveckla persontägsförbindelserna. Huvudbannätet bör förbättras så att s.k. höghastighetståg kan sättas in på stora delar av huvudbannätet och i riktning S:t Petersburg. För att godstrafiken på bannätet skall kunna byggas ut och säkerheten garanteras måste bannätet med tillhörande anläggningar utvecklas så att de kan tillgodose transitotrafikens behov och nya förbindelser öppnas i norra Finland.

Vad gäller vattentrafiken finns det en internationell trend som går mot att nyttja de interna vattenvägnäten i Europa och att bygga ut kombinerade transporter. Detta kräver att vi vidareutvecklar vårt hamnsystem, säkerställer att trafikservicen fungerar året om, vilket i sin tur förutsätter att vi förnyar vår isbrytarpark, och att vi anlägger ett kanalnät. Nu gäller det att snabbt uppdatera planerna på en vattenvägsförbindelse mellan Saimen och Päijänne t.ex. via Mäntyharju kanal och att bedöma utsikterna att utveckla kanalnätet genom kanaler i Orraintaipale, Kutila och Kimola. Vidare bör en året om fungerande havsförbindelse för detta insjösystem utredas, inbegripet alternativet Kymmene älv. Dessutom bör isbrytarservicen inom det fungerande vattenvägnätet ombesörjas med multifunktionell utrustning. Det är därtill skäl att beakta att väl-

fungerande hamnar både för insjötrafik och havstrafik är en grundläggande förutsättning för att exportindustrin skall klara sig och kunna expandera. Utskottet förutsätter därför att hamnarna utvecklas i överensstämmelse med utrikeshandelns krav.

För att förbättra säkerheten till sjöss, förebygga olyckor och uppfylla de krav som den nya lagen om fartygssäkerhet ställer bör sjöfartsinspektionen byggas ut i betydande grad och detta kräver i sin tur nya tjänster vid sjöfartsverket. Vidare bör en säkerhetsutredning företas bl.a. för förebyggande av olyckor på RoRo-fartyg.

Flygtrafiken är en viktig faktor för Finlands internationaliseringssträvanden. Den stödjer också landskapens möjligheter att utvecklas ekonomiskt. Pågående utvecklingsprojekt bör slutföras och dessutom bör den tekniska standarden på flygplatsen i Sodankylä förbättras i överensstämmelse med områdets allmänna utvecklingsutsikter genom ombeläggning av startbanan och förbättring av flygsäkerheten. Startbanan på flygplatsen i Villmanstrand måste ovillkorligen förlängas för att flygfältets tekniska standard skall kunna förbättras och flygplatsen utvecklas till en luftport för EU:s östra gräns med möjlighet att kombinera olika transportformer, vilket i sin tur kräver olika slags terminaler. Projektet kan finansieras genom ett avtal om förhandsfinansiering mellan staten och staden. Luftfartsverket står för kostnaderna för eventuella ombyggnader i flygsäkerhetsutrustningen. Flygfältet i Vasa kan utvecklas enligt samma modell i syfte att förbättra framför allt de nordiska förbindelserna.

Kollektivtrafiken utgör en betydande del av persontrafiken i Helsingfors och dess närområden samt i de största tätorterna. För Helsingfors och hela huvudstadsregionen bör en övergripande plan för metrotrafiken och den övriga spårvägstrafiken i brådskande ordning göras upp. Staten bör vara med om att utarbeta planen och finansiera den på grund av den viktiga roll som projekten spelar för hela landet.

För landsbygden utgör kollektivtrafiken ett nödvändigt led i strävan att bibehålla en viss servicenivå. Kollektivtrafiken bör alltså stödjas med hänsyn till antalet passagerare, trafikfrekvensen, de miljökador trafiken ger upphov till, trafikolycksriskerna och medborgarnas faktiska rörelsefrihet. Samverkan mellan olika former av kollektivtrafik bör främjas genom utveckling av centrala trafikstationer och biljett- och taxesystem.

Utskottet finner det viktigt att finansieringen av projekt för utveckling av trafiksystemen säkerställs med hjälp av nya finansiella system och förutsätter att de projekt som påbörjats med hjälp av bl.a. stimulanstilläggsbudgeten slutförs utan avbrott för undvikande av onödiga extra kostnader.

Huvudtitelns motivering får följande lydelse:

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1995 motsvara högst 11 813 årsverken. Med anledning av de uppgifter som ansluter sig till ett medlemskap i Europeiska unionen får förvaltningsområdet dessutom ökas med fyra årsverken.

24. Vägverket

77. *Utvecklande av vägnätet (delvis EU)* (reservationsanslag 2 år)

Med hänsyn till att projektspecificeringen i momentet ingår i momentets förklaring föreslår utskottet att specificeringen av projekt i första meningen i motiveringsens andra stycke stryks.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till utgifter för genomförandet av sådana projekt för utvecklande av vägnätet vilkas kostnadsförslag är betydande (*utesl.*) samt till utgifter för planeringen av och andra förberedande arbeten för motsvarande väg- och broprojekt som genomförs senare. Anslaget får även användas till uppgörandet av regionalt begränsade trafik- och vägnätsplaner samt till betalning av nationella finansieringsandelar för statliga projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 30 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringen.

(Styckena 3 och 4 såsom i regeringens proposition)

30. Sjöfartsverket

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

För förbättring av säkerheten till sjöss ökas momentet med 3 800 000 mark, varav 1 200 000 mark används för att inrätta nya tjänster och 2 600 000 mark för säkerhetsundersökningar av engångsnatur.

Av detta tillägg till anslaget är 2,6 miljoner mark av engångsnatur och 1,2 miljoner mark bestående.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 484 922 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

70. *Anskaffning av materiel* (reservationsanslag 3 år)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentet med 9 800 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 184 950 000 mk.

(Styckena 2 och 3 såsom i regeringens proposition)

32. Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik

40. *Stödjande av anskaffningar av lastfartyg* (förslagsanslag)

Enligt momentets fjärde stycke får nya räntestödslån för anskaffning av lastfartyg godkännas till ett belopp av högst 200 miljoner mark. Till trafikministeriet har dock lämnats in ansökningar om räntestödslån för fartygsanskaffningar till ett belopp av totalt ca 714 miljoner mark. För att målsatta 50 % av ett fartygs köpesumma alltså skall kunna godkännas som berättigande till räntestöd bör räntestödslånefullmakten vara minst ca 400 miljoner mark. Det finns uppgifter om att ytterligare nya fartygsanskaffningar kommer att göras men de är så osäkra att de måste lämnas obeaktade i detta sammanhang.

Alla de fartyg som får räntestöd kommer att betjäna den finländska industrins export- och importtransporter och de är dessutom isförstärkta fartyg, som också lämpar sig för vintertrafik.

Den föreslagna lånefullmakten om 200 miljoner mark i propositionen innebär inga utgifter för staten ännu under 1995, eftersom det i allmänhet tar mer än ett år att bygga ett fartyg. Om lånefullmakten höjs från 200 till 400 miljoner mark orsakar den enligt uppskattning följande ränteutgifter för staten under kommande år (beroende på när fartygen börjar byggas och hur länge de byggs):

År	400 milj. mk	200 milj. mk
1996	8,0	4,0
1997	14,6	7,3
1998	12,8	6,4
1999	10,9	5,5
2000	7,0	3,5
2001	3,6	1,8
2002	2,6	1,3
2003	1,8	0,9
2004	0,6	0,3

Momentet får följande lydelse:

(Styckena 1—3 såsom i regeringens proposition)

År 1995 får nya räntestödslån godkännas till ett belopp av högst 400 000 000 mark.

(Styckena 5 och 6 såsom i regeringens proposition)

55. Ersättningar och understöd för kommunikation

52. *Statsunderstöd för kostnaderna för förmedling av TV-program till Storstockholms område* (reservationsanslag 3 år)

Med stöd av statsrådets beslut 22.12.1994 om höjning av televisionslicensavgifterna och en utredning från finansministeriet avförs momentet och det på momentet föreslagna anslaget om 5 000 000 mark ur budgeten.

Momentet:

(Utesl.)

53. *Statsunderstöd till Oy Yleisradio Ab för byggande av Kronoby sändarstation* (reservationsanslag 3 år)

Utskottet föreslår att momentets rubrik ändras i överensstämmelse med den rådande situationen och att motsvarande ändring också görs i andra stycket i motiveringen.

Momentets rubrik och motiveringen får följande lydelse:

53. *Statsunderstöd till Rundradion Ab för byggande av Kronoby sändarstation* (reservationsanslag 3 år)

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till understöd till Rundradion Ab för de investeringar i form av byggnader och anordningar i Österbotten som är nödvändiga för att förbättra möjligheterna att se Sveriges TV-program.

92. Luftfartsverket

På grund av att Luftfartsverkets investeringar under 1994 enligt en utredning från finansministeriet uppgår till drygt 70 miljoner mark mindre än planerat, föreslår utskottet att investeringarnas maximibelopp under 1995 höjs till 450 miljoner mark och upplåningen till 250 miljoner mark.

Momentets motivering får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

2. Investeringarnas maximibelopp och de viktigaste objekten

Luftfartsverkets investeringar får föranleda utgifter om högst 450 milj. mk år 1995. Luftfartsverket får dessutom 1995 ingå förbindelser som gäller investeringar, vilka får föranleda utgifter om högst 600 milj. mk under de följande finansåren. De viktigaste investeringarna är förnyandet av flygtrafiktjänstsystemet och projekt för utvecklande av Helsingfors-Vanda flygplats.

(Stycke 2 i punkt 2 såsom i regeringens proposition)

3. Upptagande av lån

Luftfartsverket får ta upp sådana lån som avses i 8 § 2 mom. lagen om statens affärsverk (627/87) till ett belopp om högst 250 milj. mk.

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Handels- och industriministeriet

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet inrättas vid ministeriet en tjänst för en biträdande avdelningschef (A 29).

Momentet får följande lydelse:

(Styckena 1 och 2 såsom i regeringens proposition)

Vid handels- och industriministeriet inrättas en tjänst för en biträdande avdelningschef (A 29).

26. Internationellt samarbete (delvis EU) (förslagsanslag)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentet med 900 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 74 715 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentet med 300 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 1 800 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

89. Höjning av annat eget kapital i ett bolag som skall grundas (förslagsanslag)

Med stöd av en utredning från finansministeriet ändras momentets sifferkod och rubrik så att de motsvarar momentets faktiska innehåll och momentet ökas med 6 000 000 mark. Dessutom ändras det andra stycket i momentets motivering.

Momentets sifferkod och rubrik får följande lydelse:

97. Strykning av statens fordran i räkenskaperna och betalning av löner under uppsägnings-tiden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 81 000 000 mk.

Anslaget får användas till att stryka budgethushållningsfordringar under kontona i den administrativa balansen i Statens upphandlingscentral boksut och till att betala löner till de arbetstagare som sagts upp vid Statens upphandlingscentral.

02. Distriktsbyråerna för HIM-företagstjänst

Enligt vad utskottet erfarit har företagsamheten aktiverats inom verksamhetsområdet för HIM-företagstjänsts lokalbyrå i Seinäjoki och efterfrågan på byråns tjänster ökat. Samtidigt måste den enda distriktsbyrån, Vasa distriktsbyrå, i Vasa län som för närvarande verkar inom allt som allt tre landskapsförbund delta i det regionala planerings- och utvecklingsarbetet inom ramen för alla dessa förbund.

Utskottet förutsätter att regeringen vidtar skyndsamma åtgärder för att om-bilda HIM-företagstjänsts lokalbyrå i Seinäjoki till en distriktsbyrå.

40. Geologiska forskningscentralen

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Till följd av avgörandet om Veitsiluoto Oy ökas momentet med 10 000 000 mark för effektiviserad malmetning i norra Finland.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 207 212 000 mk.

Anslaget får även användas till finansiering av forskningsprojekt som EU godkänt. *Av anslaget får 10 000 000 mk användas för effektiverad malmletning i norra Finland.*

44. Teknologiska utvecklingscentralen

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

I anknytning till EU-medlemskapet kompletteras momentets motivering med stöd av en utredning från finansministeriet.

Momentet får följande lydelse:

(Styckena 1 och 2 såsom i regeringens proposition)

I anslaget har det finansiella bidraget från EU samt de kalkylerade kursskillnader som föranleds av valutatrafiken beaktats.

23. (32.44.23 och 55.23) Tillämpad teknisk forskning (förslagsanslag)

Med anledning av 1994 års tredje tilläggsbudget ökas momentet med 15 000 000 mark. I anknytning till EU-medlemskapet kompletteras momentets motivering med stöd av en utredning från finansministeriet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 421 300 000 mk.

(Styckena 2—8 såsom i regeringens proposition)

I anslaget har det finansiella bidraget från EU beaktats.

40. (32.44.40 och 55.42) Produktutvecklingsunderstöd (förslagsanslag)

Med anledning av 1994 års tredje tilläggsbudget ökas momentet med 8 000 000 mark.

Med anledning av uppgörelsen i fråga om Veitsiluoto Oy ökas momentet med 15 000 000 mark för produktutveckling vid Oy Transtechs tågagnsfabriker i Taivalkoski och Otanmäki.

Med stöd av en utredning från finansministeriet ändras den nästsista meningen i det andra stycket i momentets motivering så att tillståndet att använda momentets anslag också för utgifter för teknologiska utvecklingsprojekt inom kärnenergiområdet stryks.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 603 000 000 mk.

Anslaget får i enlighet med statsrådets beslut användas till betalning av understöd till företag och andra samfund för forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller nya internationellt konkurrenskraftiga produkter och produktionsme-

toder. När understöden beviljas bör i synnerhet beaktas krävande projekt, utnyttjande av ny teknologi i projektens inledande skeden samt behoven inom småindustrin och den medelstora industrin. Anslaget får även användas till betalning av understöd till små och medelstora företag för anskaffning av nyttjanderätt till utländska tillverkningsrättigheter och produktionsmetoder då motsvarande teknologi inte kan fås i Finland. Genom understöden främjas utvecklandet av industrins produktionsstruktur och företagens produkturval på det sätt som den internationella konkurrensen och marknaden förutsätter samt stöds produkt- och metodutveckling samt försöksverksamhet som ansluter sig till utnyttjande av ny teknologi, ett effektivt utnyttjande av råvaror samt utvecklande av energihushållning och miljöteknik. Anslaget får även användas till kommersialisering av produkter och produktionsmetoder samt, för främjande av den regionala teknologiverksamheten, till betalning av bidrag till företag och sammanslutningar som äger rättshandlingsförmåga för de forsknings- och utvecklingsprojekt som företagen genomför tillsammans och som främjar ibruktagandet och utnyttjandet av teknologi. Anslaget får även användas till projekt för utvecklande av små och medelstora företags produkt- och produktionsmetoder samt till teknologianskaffningar som behövs för att de skall kunna genomföras, om projektet och den helhet som projektet utgör väsentligt höjer företagets teknologiska nivå. Anslaget får även enligt grunder som statsrådet fastställt användas till betalning av understöd för utgifter för energiteknologiska undersökningar och (utesl.) internationella projekt (utesl.). Anslaget för 1995 får på försök även användas till betalning av nödvändiga merkostnader för försöksbyggande.

(Stycke 3 såsom i regeringens proposition)

År 1995 får understöd beviljas till ett belopp av högst 841 000 000 mk, varav 15 000 000 mk för produktutveckling vid Transtechs tågagnsfabriker i Taivalkoski och Otanmäki.

(Stycke 5 såsom i regeringens proposition)

83. Produktutvecklingslån (förslagsanslag)

Med anledning av 1994 års tredje tilläggsbudget ökas momentet med 7 000 000 mark.

Med stöd av en utredning från finansministeriet fogas som nästsista mening till det andra stycket i momentets motivering en ny mening: "Lånen kan beviljas utan krav på säkerhet".

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 205 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av lån som enligt statsrådets beslut beviljas företag och andra samfund. Anslaget får även användas till kommersialisering av produkter och produktionsmetoder i forsknings- och utvecklingsprojekt som främjar ibruktagnings och användning av teknologi. Anslaget får även användas till projekt för utvecklande av små och medelstora företags produkt- och produktionsmetoder samt teknologianskaffningar som behövs för dem då den helhet som projektet och anskaffningen bildar väsentligt höjer företagets teknologiska nivå. Lån beviljas för utvecklande och förbättrande av internationellt konkurrenskraftiga produkter och produktionsmetoder. *Lånen kan beviljas utan krav på säkerhet.* Lånen kan beviljas som villkorliga lån så att teknologiska utvecklingscentralens direktions har rätt att på låntagarens ansökan helt eller delvis låta bli att återindriva lånet, om utvecklingsarbetet inte leder till ett resultat som kan utnyttjas ekonomiskt.

(Styckena 3 och 4 såsom i regeringens proposition)

49. Kera Ab

42. Räntestöd till Kera Ab (förslagsanslag)

På basis av erhållen utredning ändras den första meningen i det sista stycket i momentets motivering så att Kera Ab fortfarande får bevilja driftskapitallån 1995.

Momentet får följande lydelse:

(Styckena 1—4 såsom i regeringens proposition)

Nya räntestödslån får Kera Ab 1995 bevilja för finansiering av investeringar och driftskapital till ett belopp om högst 1 400 000 000 mk. Dessutom får Kera Ab bevilja sammanlagt högst 300 000 000 mk i nya utvecklingslån samt nya grundläggningslån. Tyngdpunkten ligger på investeringar i små och medelstora företag.

46. Understöd till Kera Ab för inrättande av en riskkapitalfond

Med anledning av uppgörelsen i fråga om Veitsiluoto Oy ökas momentet med 20 000 000 mark, varav 10 000 000 mark används som investeringar i Teknoventure Oy:s riskfundsverksamhet i Lappland och 10 000 000 mark för höjning av Matkailunkehitys Nordia Oy:s aktiekapital.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 40 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd till Kera Ab:s dotterbolag Start Fund of Kera Oy för en höjning av bolagets aktiekapital

och till investeringar i aktiekapital i regionala riskkapitalbolag. *Av anslaget används 10 000 000 mk som investering i Teknoventure Oy:s riskfundsverksamhet i Lappland och 10 000 000 mk för ökning av Matkailunkehitys Nordia Oy:s aktiekapital.* En del av anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

50. Främjande av industrin och undersökningen till stöd för industrin

42. Stöd till livsmedelsindustrins investeringar och anpassning av dess produktionsstruktur (EU) (reservationsanslag 3 år)

Med anledning av 1994 års tredje tilläggsbudget ändras det tredje stycket i momentets motivering så att anslaget kan användas också för andra omkostnader.

Momentet får följande lydelse:

(Styckena 1 och 2 såsom i regeringens proposition)

Anslaget är avsett att användas till stödjande av industrins investeringar som syftar till att utveckla förhållandena för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter samt till ersättande av kostnader som föranleds av att produktion upphör. Dessutom får anslaget användas för avlöande av personal motsvarande högst 3 årsverken i tidsbundet arbetsförhållande och för andra omkostnader samt för undersökningar och utredningar som främjar anpassningen av livsmedelsindustrin. Statsrådet beslutar särskilt om de närmare villkoren för betalningen av stöd.

60. Överföringar till statsgarantifonden och exportgarantiersättning (förslagsanslag)

Enligt 1 § lagen om statsgaranticentralen idkar statsgaranticentralen finansieringsverksamhet genom att bevilja garantier och utför uppgifter som förbättrar i första hand små och medelstora företags möjligheter att få riskfinansiering. Enligt utskottets uppfattning går garanticentralens verksamhet i praktiken inte i tillräcklig omfattning ut på att förbättra små företags möjligheter att få riskfinansiering.

Utskottet förutsätter att regeringen ger akt på Statsgaranticentralens och andra finansiella instituts verksamhet för att förbättra små företags möjligheter att få riskfinansiering.

(88). Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet återinförs momentet i budgeten.

Under momentet föreslås ett belopp om 200 000 000 mark. Avsikten är att anslaget skall användas för betalning av teckningspriset för aktier i Veitsiluoto Oy, om en ny pappersmaskin förvärvas för enheten i Uleåborg. De inkomster om 1 000 000 000 mark som fås genom privatisering av statsbolagen tas in under moment 12.32.50.

Vidare konstaterar statsutskottet i anknytning till försäljningen av aktier i Veitsiluoto Oy att avsikten enligt den ståndpunkt som regeringens finanspolitiska ministerutskott intagit är att den inkomst på en miljard mark som föreslås bli redovisad under moment 12.32.50 skall användas för att främja industrin genom att 200 000 000 mark används år 1995 för ökning av Veitsiluoto Oy:s aktiekapital och 120 000 000 mark år 1994 för regionalpolitiska stöd i enlighet med moment 32.51.49 i 1994 års tredje tilläggsbudget. Enligt vad utskottet erfarit är avsikten att merparten av resten av inkomsterna, dvs. ca 680 000 000 mark, enligt senare beslut skall användas för finansiering av företagsekonomiskt lönsamma investeringsprojekt i norra Finland.

Momentets rubrik och motivering får följande lydelse:

88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 200 000 000 mk.

Anslaget får enligt de grunder som statsrådet bestämmer användas till betalning av teckningspriset för aktier som staten tecknar vid statsbolagens aktieemissioner. Anslaget får också användas för betalning av utgifter för aktieförvärv som föranleds av andra behövliga aktieregleringar. Dessutom får anslaget användas för betalning av utgifter för utredningar och konsultuppdrag i samband med privatisering av statsbolag samt för anknytande andra utgifter.

51. Regionala investerings- och utvecklingsstöd inom företagsverksamheten

48. Regionalt transportstöd (förslagsanslag)

Eftersom lagen om transportstöd har ändrats så att transportstöd kan betalas till utgången av 1996 föreslås med stöd av en utredning från finansministeriet ett motsvarande tillägg till momentets motivering.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till betalning av transportstöd till företag i enlighet med lagen om regionalt stödjande av transporter (954/81, ändr.

901/84, 1111/89, 634/93 och 1137/93) och den lag om ändring av sagda lag som är i kraft till utgången av 1996 samt till betalning av transportstöd som avses i statsrådets beslut om stödjande av skärgårdstransporter (311/82, ändr. 621/83, 1233/89 och 1688/93). Av anslaget får högst 500 000 mk användas till betalning av skärgårdens transportstöd. Anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

49. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (delvis EU) (förslagsanslag)

Med anledning av 1994 års tredje tilläggsbudget ökas momentet med 60 000 000 mark.

Med anledning av uppgörelsen i fråga om Veitsiluoto Oy ökas momentet med 40 000 000 mark och momentets motivering preciseras.

Med stöd av en utredning från finansministeriet ändras den första meningen i det tredje stycket i momentets motivering.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 567 000 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

Nya bidrag enligt lagen om företagsstöd får 1995 beviljas till ett belopp av högst 620 000 000 mk, varav 200 000 000 mk till sådana företagsstödprojekt som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond och 120 000 000 mk som en separat fullmakt att stödja investerings- och utvecklingsprojekt i norra Finland. Statsrådet beslutar om varje stödforms andel av bevillningsfullmakten. Anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

52. Utvecklande av små och medelstora företags verksamhet

Statsutskottet konstaterar att de små och medelstora företagen intar en nyckelställning vid sysselsättningen. Enligt utskottet är det av största vikt att små och medelstora företag till försäkras bättre verksamhetsbetingelser och exportförutsättningar.

55. Energihushållning

27. Främjande av energisparande och effektiv användning av energi samt energiinformation (reservationsanslag 2 år)

Momentet ökas med 3 000 000 mark för projektet Motiva för energispartjänster.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 9 000 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

40. *Energiunderstöd (delvis EU)* (förslagsanslag)

Momentet minskas med 3 000 000 mark.

Eftersom användningen av ved för energiproduktion blir olönsammare till följd av ändringarna i mervärdesskattelagen bör understöd för fjärrvärmecentraler tillgripas för att trygga framför allt energianvändningen av ved. Med stöd av en utredning från finansministeriet föreslår utskottet kompletteringar i detta syfte i momentets andra och fjärde stycke.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 205 800 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd som beviljats med stöd av lagen om energiunderstöd (1607/91, ändr. 1051/92 och 1083/93) och lagen om främjande av användningen av inhemska energikällor samt av energisparande och införande av ny energiproduktionsteknologi (1137/88) samt för fortsatt drift vid små och medelstora fjärrvärmecentraler som använder inhemskt bränsle.

(Stycke 3 såsom i regeringens proposition)

Det sammanlagda maximibeloppet för de understödsförbindelser som avges år 1995 är 130 000 000 mk, varav 40 000 000 mk för projekt som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. *Understöd för fjärrvärmecentraler betalas 1995 och 1996 i enlighet med statsrådets beslut.*

85. Utrikeshandelns främjande

40. *Företags internationalisering (delvis EU)* (förslagsanslag)

Med anledning av 1994 års tredje tilläggsbudget kompletteras momentets motivering så att anslaget under momentet får användas för kostnader som föranleds av en internationell trädesign tävling.

Med anledning av uppgörelsen i fråga om Veitsiluoto Oy ökas bevilningsfullmakten för nya understöd, och motiveringen kompletteras så att 5 000 000 mark av anslaget får användas för utveckling och marknadsföring av Lapplandsturismen utomlands.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till främjande av små och medelstora företags exportberedskap och internationalisering, utvecklande av samarbetet mellan företag och främjande av programenliga internationaliseringsprojekt samt för kostnader för en internationell trädesign tävling. Anslaget får även användas till förundersökningar som hänför sig till projektexporten samt till kostnader för distribution av exportpublikationer för exportfrämjande branschvis samt till handelssekreterarna och Finlands utrikesrepresentationer. Anslaget får även användas till avlönande av ny exportpersonal för små och medelstora företag samt till betalning av bidrag som beviljas för kostnaderna för anbudsverksamhet som avser projektexport.

(Styckena 3—5 såsom i regeringens proposition)

Nya bidrag får 1995 beviljas till ett belopp av 277 000 000 mk, varav 100 000 000 mk för projekt som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond och 5 000 000 mk för utvecklande och marknadsföring av Lapplandsturismen utomlands.

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Statsutskottet har vid behandlingen av budgeten för 1995 till den del det gäller social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde fäst speciell uppmärksamhet vid vissa särgruppers och de utslagnas situation i dessa tider när det görs nedskärningar i den offentliga ekonomin. Utskottet noterar med tillfredsställelse att regeringens budgetproposition inte innehåller några egentliga sparåtgärder som riktar sig mot utslagna och särgrupper. Utskottet påpekar ändå att många av dessa särgrupper är storkonsumenter av social- och hälsovårdstjänster och att de allmänna nedskärningarna i de offentliga utgifterna drabbar just dem särskilt hårt.

Svårigheterna inom statsekonomin har avspeglat sig i kommunernas ekonomi, och kommunerna har i många fall planlöst dragit ner på serviceutbudet. Ofta är det specialtjänsterna för små särgrupper som drabbas. Den pågående omstruktureringen betyder att i synnerhet mentalpatienter, utvecklingsstörda och äldre i dåligt skick flyttas över till olämplig anstaltsvård, öppen vård utan stödtjänster eller på de anhörigas ansvar. Frigivna fångars lott är ofta bostadslöshet.

För närvarande finns det allvarliga brister inom anstaltsvården. Precis som den öppna vården lider den brist på vårdpersonal. Unga och medelålders utvecklingsstörda har förflyttats från specialomsorgsenheter till ålderdomshem och hälsocentralernas bäddavdelningar. Likaledes har exempelvis mentalpatienter ibland placerats på ålderdomshem eller anstalter för utvecklingsstörda.

Under de senaste åren har patienter överförs till öppen vård utan att man har försäkrat sig om att den öppna vården fungerar. Detta kan snabbt leda till att patienten på nytt måste tas in för vård på anstalt. När en patient överförs till den öppna vården efter att ha vårdats på sjukhus förskjuts

kostnadsansvaret för den medicinska behandlingen samtidigt från kommunen eller samkommunen, som får statsandel, till Folkpensionsanstalten och patienten själv. Vårdansvaret är splittrat och oklart.

Sparåtgärderna inom hälso- och sjukvården, som inte alltid nödvändigtvis leder till totala besparingar, kan bli en prioriteringsmetod för att reglera tillgången till vård för olika patientgrupper. En splittring av vårdansvaret utan normer som tryggar en miniminivå på vården håller på att bli ödesdiger för många särgrupper. Det går inte alltid att trygga den nödvändiga koordineringen av olika vårdformer och miniminivån på vårdkvaliteten. Tillgången till tjänster beror ofta i avgörande grad på boningsorten. Kommunerna har också ändrat praxis för hur normerna tillämpas, exempelvis genom att göra kriterierna för gravt handikapp strängare. I många fall har alerta anhöriga tagit patientens parti och kämpat mot ogynnsamma förflyttningar eller försämrad service. Värst utsatta är vanligtvis de som saknar anhöriga.

Utskottet anser det vara viktigt att det för varje öppenvårdspatient görs upp en lämplig rehabiliterings- eller serviceplan.

Statsutskottet förutsätter att regeringen utreder om det behövs ett undantag för vissa särgrupper i statsandelslagstiftningen eller om det behövs en ny lagstiftning eller andra specialnormer för att trygga en minimivårdnivå för särgrupper.

09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet ökas momentet med 300 000 mark som en

överföring från moment 33.53.21 och 600 000 mark som en överföring från moment 33.53.23.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 19 683 000 mk.

12. Statens skolhem

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet minskas momentet med 780 000 mark som en överföring till moment 33.12.87.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 570 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

87. *Fastighetsförvärv*

Med stöd av en utredning från finansministeriet ökas momentet med 780 000 mark som en överföring från moment 33.12.74, och det andra stycket i momentets motivering ändras.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 1 430 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av fastigheter till skolhemmet Koivikon koulukotis och skolhemmet Sairilan koulukotis disposition.

17. Utkomstskydd för arbetslösa

50. *Statsandel till arbetslöshetskassor* (förslagsanslag)

Med anledning av att regeringens proposition om arbetsvillkoret, de allmänna villkoren samt om hur de 500 dagarna bestäms återtogs ökas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 750 000 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 7 350 000 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

51. *Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa* (förslagsanslag)

Med anledning av att regeringens proposition om arbetsvillkoret, de allmänna villkoren samt om hur de 500 dagarna bestäms återtogs ökas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 995 000 000 mark.

Med anledning av ändringen av lagen om utkomstskydd för arbetslösa minskas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 10 000 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 3 610 000 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

18. Sjukförsäkring

60. *Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen* (förslagsanslag)

Genom sammanslagningen av Folkpensionsanstaltens sjukförsäkringsfond och folkpensionsfond uppnås cirka hälften av de planerade budgetbesparingarna. Utskottet betonar att det är fråga om en temporär åtgärd och anser det vara viktigt att en bestående lösning för finansieringen av Folkpensionsanstaltens olika verksamheter fås till stånd.

19. Pensionsförsäkring

51. *Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare* (förslagsanslag)

Med anledning av att kalkylerna i fråga om beräkningsgrundsräntor och betalningsprocenter har ändrats ökas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 25 000 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 2 035 000 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

52. *Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare* (förslagsanslag)

Med anledning av att kalkylerna i fråga om beräkningsgrundsräntor och betalningsprocenter har ändrats ökas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 45 000 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 435 000 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

60. *Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen* (förslagsanslag)

Med stöd av en utredning från finansministeriet ökas momentet med 10 000 000 mark på grund av ökade utgifter för folkpensionsförmåner och med 50 000 000 mark på grund av ökade utgifter för sjukförsäkringsförmåner.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 1 370 000 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

21. Frontveteranpensioner

53. Förtidspension för frontveteraner (förslagsanslag)

Med anledning av att 12 § lagen om förtidspension för frontveteraner har ändrats minskas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 750 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 250 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering

57. Statlig ersättning för rehabilitering av och frontpenning till utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 3 år)

Med hänvisning till budgetmotion nr 635 ökas momentet med 2 000 000 mark för utbetalning av frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän, som inom Finlands försvarsmakt deltog i kriget 1939—1945 och som lever under svåra förhållanden i Estland eller annanstans inom det forna Sovjetunionen, enligt grunder som statsrådet särskilt bestämmer.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 2 900 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

Med hänvisning till budgetmotion nr 635 får 2 000 000 mk av anslaget enligt grunder som statsrådets särskilt bestämmer användas för utbetalning av frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän, som inom Finlands försvarsmakt deltog i kriget 1939—1945 och som lever under svåra förhållanden i Estland eller annanstans inom det forna Sovjetunionen.

59. Statsbidrag för frontveteranernas rehabilitering (reservationsanslag 2 år)

Enligt vad statsutskottet erfarit tjänstgjorde åtskilliga medborgargrupper under senaste krig på operationsområdet och i andra krigstida uppgifter, men av olika orsaker har de ändå inte kunnat beviljas veterantecken.

Utskottet förutsätter att regeringen utreder möjligheterna att göra rehabiliteringstjänster tillgängliga också för de medborgargrupper som för närvarande inte har veterantecken men som har tjänstgjort i olika krigstida uppgifter.

29. Mottagande av flyktingar och asylsökande

61. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Enligt utredning som utskottet har fått är antalet flyktingar och asylsökande mindre än vad som antas i budgetpropositionen. Momentet minskas med 22 000 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 313 000 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)

Med anledning av att lagstiftningen om anstaltsvård har ändrats minskas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 17 000 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 17 954 000 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

53. Hälsofostran och -övervakning

21. Hälsofostran och minskande av rusmedelsbruk och tobaksrökning (reservationsanslag 2 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet minskas momentet med 300 000 mark som en överföring till moment 33.09.21.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 27 400 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

23. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet minskas momentet med 600 000 mark som en överföring till moment 33.09.21.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 2 950 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

43. Statlig ersättning för vissa av Oy Alko Ab:s utgifter

Med anledning av den ändrade alkohollagstiftningen fogas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet till budgeten och under momentet beviljas 50 000 000 mark.

Momentets rubrik och motivering får följande lydelse:

43. Statlig ersättning för vissa av Oy Alko Ab:s utgifter

Under momentet beviljas 50 000 000 mk.

Anslaget får användas till att ersätta Oy Alko Ab:s utgifter för forskning, information och upplysning samt hälsofostran enligt 36 § 1 mom. 2 punkten alkohollagen.

92. Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet

Statsutskottet påpekar att medborgarorganisationerna utför ett värdefullt arbete som stödjer samhällets servicesystem. Detta arbete finansieras med avkastningen från Penningautomatför-

eningen. Utskottet anser det vara viktigt att medborgarorganisationernas verksamhet och projekt tryggas också i fortsättningen.

99. Övriga utgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

67. Internationella medlemsavgifter och betalningsandelar (förslagsanslag)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 3 163 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 24 260 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

Huvudtitel 34

ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

I dagens samhälle är kommunerna betydande arbetsgivare inom många områden. Ett led i reformen av sysselsättningsstödet är att kommunerna inte längre skall stödja deltidsarbete utan i stället sysselsättning på heltid inom ramen för vissa maximistöd. Enligt vad utskottet erfarit finns det risk för att kommunernas sysselsättande insatser bryter samman i hela landet. De som drabbas av detta är speciellt unga och långtidsarbetslösa samt handikappade, för vilka deltidsarbete ofta i praktiken är det enda alternativet. Om kommunerna vill hålla fast vid nuvarande antal sysselsatta måste de anvisas extra anslag för ändamålet. Ett alternativ är att ge stöd för deltidssysselsättning också inom ramen för det nya systemet.

Utskottet förutsätter att kommunernas möjligheter till effektiv sysselsättning säkerställs när sysselsättningsförordningen revideras.

Utskottet fäster allvarlig uppmärksamhet vid de samhälleliga konsekvenserna av långtidsarbetslösheten och ungdomsarbetslösheten och hänvisar på denna punkt till det utskottet uttalar under huvudtitel 33 om konsekvenserna av utslagning. Utskottet hänvisar också till social- och hälsovårdsutskottets betänkanden nr 34, 36 och 40 och konstaterar att även arbetsgivaravgifternas storlek har en viss inverkan på företagets möjligheter att tillhandahålla arbete.

06. Arbetskraftspolitiken

25. Specialutgifter för arbetskraftsservicen (förslagsanslag)

Med stöd av en utredning från finansministeriet ändras indelningen i dispositionsplanen så att den överensstämmer med statens kontoindelning

och arbetskraftsdistriktens planerings- och uppföljningssystem.

Momentet får följande lydelse:

(Styckena 1—3 såsom i regeringens proposition)

Dispositionsplan:	mk
Specialutgifter för placering i arbete och för yrkesvägledning	32 054 000
Utvecklings- och försöksprojekt inom arbetskraftsservicen	1 524 000
Sakkunnigservice för kundgrupperna	4 500 000
Sammanlagt	38 078 000

50. Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)

På grund av att utbildningsstöden till studerande indexjusteras med två procent ökas momentet på grund av en utredning från finansministeriet med 14 000 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 1 047 579 000 mk.
(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

51. Köpta tjänster som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)

Med stöd av en utredning från finansministeriet ändras sifferkoden för moment 34.06.51 till 34.06.29. Dessutom minskas momentet med mervärdesskatteandelen 11 500 000 mark.

Med anledning av avgörandet i fråga om Veitiluoto Oy ökas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 4 000 000 mark för täckande av utbildningskostnader vid Oy Transtechs tågagnsfabriker i Taivalkoski och Otanmäki.

Momentets sifferkod och motivering får följande lydelse:

29. Köpta tjänster som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 778 271 000 mk.

(Styckena 2 och 3 såsom under moment 34.06.51 i regeringens proposition)

Av anslaget får 4 000 000 mk användas för täckande av utbildningskostnader vid Oy Transtechs tågagnsfabriker i Taivalkoski och Otanmäki.

52. Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)

Med anledning av att regeringens proposition om arbetsvillkoret och de allmänna villkoren samt om hur de 500 dagarna bestäms inte har avlåtits minskas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 1 495 000 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 2 436 641 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

62. Statsunderstöd för lindrande av arbetslösheten (förslagsanslag)

Med anledning av avgörandet i fråga om Veit-siluoto Oy ökas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 6 000 000 mark för utvecklingsprojekt vid Oy Transtechs tågagnsfabriker i Taivalkoski och Otanmäki.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 779 169 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

Av anslaget får högst 6 000 000 mk användas för utvecklingsprojekt vid Oy Transtechs tågagnsfabriker i Taivalkoski och Otanmäki.

63. Statsunderstöd för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet stryks den tredje meningen i det andra stycket av momentets motivering.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas till betalning av understöd för kommuners, samkommuners och andra samfunds samt privatpersoners investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte närmast inom de områden där arbetslöshetsgraden överstiger den genomsnittliga nivån i landet. Anslaget får även användas till betalning av beslut som ingåtts under tidigare år. (*Utesl.*) Anslaget får dessutom användas till betalning av inhemska finansieringsandelar för åtgärder som ingår i program som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Av anslaget har 35 500 000 mk reserverats för utbetalningar av den nationella finansieringsandelen för Europeiska regionala utvecklingsfondens program. Anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

99. Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde

67. Internationella organisationers medlemsavgifter och betalningsandelar (förslagsanslag)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 1 073 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 8 351 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Hänvisande till det som konstateras i motive-
ringen till huvudtitel 26 ändras det totala antalet
anställda, 2 365, räknat från 1.3.1995 med stöd
av en utredning från finansministeriet till 2 381.

Huvudtitelns motivering får följande lydelse:

Det totala antalet anställda inom miljömini-
steriets förvaltningsområde får 1995 motsvara
högst 2 118 årsverken och räknat från 1.3.1995
2 381 årsverken.

01. Miljöministeriet

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Hänvisande till det som framhålls i motive-
ringen till huvudtitel 26 ökas momentet med stöd
av en utredning från finansministeriet med
248 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 84 582 000 mk.

25. Vatten- och miljöförvaltningen

För precisering av rätten att använda anslagen
i anknytning till reformen av miljöförvaltningen i
kors ändras ändras kapitlets motivering med
stöd av en utredning från finansministeriet.

Statsutskottet anser att regeringen bör utreda
möjligheterna att sammanföra beredningen och
verkställigheten av vattenförvaltningen under en
enda myndighet.

Momentets motivering får följande lydelse:

Vatten- och miljöstyrelsen ombildas med stöd
av lagen om miljöförvaltningen fr. o. m. 1.3.1995 till
en forsknings- och utvecklingscentral för miljösek-
torn, Finlands miljöcentral, som utöver uppgiften
att producera sakkunnigtjänster inte har andra
administrativa styruppgifter. Vatten- och miljödi-
strikten och länsstyrelsernas miljöenheter ombil-

das till 13 regionala miljöcentraler, som lyder un-
der miljöministeriet. Anslagen för de nya organi-
sationernas verksamhet har för tiden 1.3—
31.12.1995 budgeterats under kapitel 35.26 och
35.27. I övrigt har anslagen budgeterats under
kapitel 35.25.

Om anslaget under moment 35.25.21 inte ut-
nyttjas helt, får besparingen användas för motsva-
rande utgifter för de regionala miljöcentralerna
(35.26) och Finlands miljöcentral (35.27) räknat
från 1.3.1995.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Med stöd av en utredning från finansministe-
riet bör generaldirektörstjänsten vid vatten- och
miljöstyrelsen dras in och en generaldirektörs-
tjänst inrättas vid Finlands miljöcentral, vilket
kräver en komplettering av momentets motive-
ring.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Vid vatten- och miljöstyrelsen indras tjänsten
som generaldirektör med avtalslön (S 32) räknat
från 1.3.1995.

27. Bekämpning av olje- och fartygskemikalie- skador (förlagsanslag)

Hänvisande till det som konstateras i motive-
ringen till huvudtitel 26 ändras momentets rubrik
till *Bekämpning av miljöskador* och momentet
ökas med 6 700 000 mark. Vidare ändras andra
stycket i momentets motivering och motivering-
en kompletteras.

Utskottet understryker betydelsen av att ex-
pertis anlitas vid bekämpning av olje- och miljö-
skador.

*Momentets rubrik och motivering får följande
lydelse:*

27. Bekämpning av miljöskador (förlagsanslag)

Under momentet beviljas 8 200 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter
som föranleds av anordnandet av bekämpning av

oljeskador och andra miljöskador, av anskaffande av bekämpningsredskap och av bekämpningsåtgärder. Anslaget får även användas till utgifter som föranleds av internationellt samarbete och utbildnings- och utvecklingsverksamhet samt till betalning av arvoden till förrådsförvaltare med uppgiften som bisyssla och arvoden till dem som deltar i bekämpningsarbetet.

Av anslaget får högst 2 500 000 mk användas för utgifter för bekämpning av miljöskador, däribland undersökningar som direkt anknyter till dem, samt för betalning av arvoden till dem som deltar i bekämpningsarbeten och undersökningar.

77. Vattendrags- och miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)

På grund av att moment 35.26.77 har sammanslagits med detta moment ökas momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 14 000 000 mark och momentets motivering kompletteras.

Momentets rubrik och motivering får följande lydelse:

77. Vattendrags- och miljövårdsarbeten (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 18 000 000 mk.

(Styckena 2 och 3 såsom i regeringens proposition)

Anslaget får användas också för betalning av statens andel av de nationella finansiella bidragen till projekt som ingår i program med finansiering från EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 5 000 000 mk reserverats för nationell finansiering av dessa projekt.

26. Regionala miljöcentraler

Hänvisande till det som konstateras under kapitel 35.25 ändras kapitlets motivering med stöd av en utredning från finansministeriet.

Kapitlets motivering får följande lydelse:

Hänvisande till motiveringen till kapitel 35.25 inleder de 13 regionala miljöcentralerna sin verksamhet 1.3.1995.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Hänvisande till det som framhålls i motiveringen till huvudtitel 26 ökas nettoanslaget under momentet med stöd av en utredning från finansministeriet med 1 424 000 mark.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 215 924 000 mk.

(Styckena 2 och 3 såsom i regeringens proposition)

77. Vattendrags- och miljövårdsarbeten (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet avförs momentet från budgeten, och motiveringen och anslaget under momentet slås ihop med moment 35.25.77.

Momentet:

(Utesl.)

27. Finlands miljöcentral

Hänvisande till det som konstateras i motiveringen till kapitel 35.25 ändras kapitlets motivering med stöd av en utredning från finansministeriet.

Kapitlets motivering får följande lydelse:

Hänvisande till motiveringen till kapitel 35.25 inleder Finlands miljöcentral sin verksamhet 1.3.1995.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Hänvisande till det som framhålls i motiveringen till huvudtitel 26 ökas nettoanslaget under momentet med stöd av utredning från finansministeriet med 1 510 000 mark.

Hänvisande till det som anförs i anknytning till moment 35.25.21 kompletteras momentets motivering med stöd av en utredning från finansministeriet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 92 860 000 mk.

(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

Vid Finlands miljöcentral får räknat från 1.3.1995 inrättas en tjänst som generaldirektör med avtalslön (S 32).

30. Samhällen, användning av områden och naturvård

Statsutskottet noterar med tillfredsställelse att en del skyddsprogram har kunnat genomföras till exempel genom markbyten. Budgetanslagen för genomförande av programmen bör dock användas på lämpligaste möjliga sätt. I detta syfte

förutsätter utskottet att regeringen utreder möjligheterna att slå ihop moment 35.30.61 Vissa ersättningar i samband med naturvården (reservationsanslag 3 år) och moment 35.30.87 Anskaffning av naturskyddsområden (delvis EU) (reservationsanslag 3 år).

45. Bostads- och byggnadsväsendet

Med stöd av vad statsutskottet har erfarit anser det att det råder stor oreda i bostadsbidragssystemen.

Utskottet förutsätter att regeringen påbörjar ett beredningsarbete i syfte att skapa reda i stöden för boende och se till att de går till rätt ändamål.

Vidare finner utskottet det viktigt med en uppföljning av om anslagen för bostadsbidrag och reparationer räcker till eller inte.

61. Understöd till hyreshus (förslagsanslag)

Anslaget under momentet ändras till ett reservationsanslag för tre år, första meningen i andra stycket i motiveringen ändras och motiveringen kompletteras med stöd av en utredning från finansministeriet.

Momentet och anslaget under momentet får följande lydelse:

61. Understöd till hyreshus (reservationsanslag 3 år)

(Stycke 1 såsom i regeringens proposition)

Av anslaget får på grunder som statsrådet bestämmer (utesl.) högst 5 000 000 mk användas för betalning av understöd till andelen eget kapital i studiebostäder och 15 000 000 mk till sanering av ekonomin för hyreshus med betydande ekonomiska svårigheter.

(Stycke 3 såsom i regeringens proposition)

De grunder som statsrådet bestämmer kan även tillämpas på anslag som blivit outnyttjade under tidigare år.

(Stycke 5 såsom stycke 4 i regeringens proposition)

63. Räntestöd för bostadslån (förslagsanslag)

Statsutskottet uppmärksammar att räntan på räntestödslån i många fall är högre än den gängse räntenivån. Utskottet anser att detta inte är rätt med hänsyn till den sociala bostadspolitiken.

Huvudtitel 36

STATSSKULDEN

03. Ränta på skulden i utländsk valuta

90. *Ränta på skulden i utländsk valuta* (förslagsanslag)

Med anledning av att budgetpropositionen har justerats i överensstämmelse med valutakurserna 1.12.1994 minskas momentet med 376 000 000 mark.

Med stöd av en utredning från finansministeriet ökas momentet med 24 200 000 mark beroende på att två av Statens spannmålsförråds valutalån räknat från 1.1.1995 ingår i statsskulden.

Med stöd av en utredning från finansministeriet beräknas anslaget fördela sig enligt följande:

	mk
Dollarlån	973 314 000
Pundlån	1 532 901 000
Lån i svenska kronor	53 893 000
Lån i danska kronor	24 097 000
Lån i tyska mark	3 333 329 000
Florinlån	585 391 000
Lån i belgiska franc	87 665 000
Lån i luxemburgiska franc	176 517 000
Schweizerfranclån	457 856 000
Lån i franska franc	1 752 938 000
Lån i italienska lire	30 974 000
Lån i österrikiska schilling	36 333 000
Yenlån	1 019 180 000
ECU-lån	2 056 607 000
PSC-lån	440 000
Lån i övriga valutor	740 000
Sammanlagt	12 122 175 000

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 12 122 175 000 mk.
(Stycke 2 såsom i regeringens proposition)

INKOMSTER

Avdelning 11

SKATTER OCH AVGIFTER AV SKATTENATUR

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. Skatt på inkomst och förmögenhet

Eftersom debiteringsredovisningen för 1993, som skall ske i januari 1995, enligt utredning från finansministeriet enligt uppgifterna om beskattningen för 1993 blir mindre än vad som beräknats i kalkylerna över skatteavkastningen uppskattas det inflyta sammanlagt 31 660 000 000 mark under momentet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beräknas inflyta
31 660 000 000 mk.

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Enligt en utredning från finansministeriet hade en proposition motsvarande praxis enligt EU:s mervärdesskattedirektiv ökat den kalkylerade avkastningen av mervärdesskatten med 1 550 000 000 mark på årsnivå. Enligt regeringens proposition och de ändringar riksdagen godkände i mervärdesskattelagen beräknas ändringarna i skattestrukturen och skattebasen öka den årliga avkastningen av skatten med 1 000 000 000 mark. Med beaktande av ändringarnas kassaeffekt år 1995 minskas momentet med 460 000 000 mark.

I kalkylen över avkastningen under momentet uppskattas det att den mervärdesskatt som skall återbäras till kommunerna uppgår till

5 100 000 000 mark. Med stöd av uppgifterna för 1994 har uppskattningarna av det belopp som skall återbäras till kommunerna respektive återkrävas hos dem justerats i fråga om 1994 och 1995. Den mervärdesskatt som skall återbäras till kommunerna 1995 har uppskattats till 4 100 000 000 mark. Av denna orsak ökas de under momentet uppskattade inkomsterna med 1 000 000 000 mark.

Med anledning av det ovan konstaterade beräknas det inflyta sammanlagt 38 310 000 000 mark under momentet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beräknas inflyta
38 310 000 000 mk.

10. Övriga skatter

07. Fordonsskatt

Med stöd av en utredning från finansministeriet ökas momentet med 170 000 000 mark på grund av att riksdagen med anledning av en skrivelse från finansministeriet har godkänt regeringens proposition med förslag till lag om fordonsskatt med en sådan ändring att skattebeloppet höjs med 200 mark i stället för med föreslagna 100 mark. Av denna orsak beräknas det inflyta sammanlagt 1 030 000 000 mark under momentet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beräknas inflyta
1 030 000 000 mk.

Avdelning 12

INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

25. Justitieministeriets förvaltningsområde

50. Fångvårdsväsendets inkomster

Med avvikelse från det som konstateras i förklaringen i momentets motivering och med stöd av en utredning från finansministeriet påpekar utskottet att prissättningen av produkter som framställs i arbetsverksamheten bygger på lagen om grunderna för prissättningen av prestationer som framställts i fångvårdsväsendets arbetsverksamhet (992/78). Det är meningen att en proposition om upphävande av denna lag och ett beslut av justitieministeriet som ersätter lagen skall beredas så att de kan ges under 1995.

26. Inrikesministeriets förvaltningsområde

80. (12.26.80 och 35.60) Räddningsförvaltningens inkomster

Med hänvisning till motiveringen till huvudtitel 26 justeras det belopp som beräknas inflyta under momentet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beräknas inflyta 4 068 000 mk.

28. Finansministeriets förvaltningsområde

25. Försäkringsavgifter för skadeersättningar mm.

Med stöd av en utredning från finansministeriet minskas det belopp som beräknas inflyta under momentet med 17 000 000 mark. Av minskningen beror 13 000 000 mark på att Statsjärnvägarna efter bolagiseringen 1.7.1995 inte längre behöver ersätta gamla olyckshändelser månatligen till statskontoret, 2 000 000 mark på

att Statsjärnvägarnas övriga ersättningar minskar och 2 000 000 mark på bolagisering av byggnadsstyrelsen.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beräknas inflyta 139 000 000 mk.

98. Mervärdesskatteåterbäringar som återkrävs

Med stöd av en utredning från finansministeriet och med hänvisning till motiveringen till ändringen under moment 11.04.01 minskas det belopp som beräknas inflyta under momentet med 750 000 000 mark med anledning av att uppskattningen av den mervärdesskatt som skall återbäras till kommunerna och återkrävas hos kommunerna har justerats.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beräknas inflyta 3 200 000 000 mk.

29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde

42. Kommunernas betalningsandelar och ersättningar

Med hänvisning till det som uttalas i motiveringen till moment 29.60.74 och med stöd av en utredning från finansministeriet ökas momentet med 1 000 000 mark.

Med stöd av en utredning från finansministeriet minskas momentet med 60 000 000 mark. Minskningen beror på att fyra statliga yrkesläroanstalter räknat från 1.1.1995 och 13 räknat från 1.7.1995 kommunaliseras utöver dem som nämns i budgetpropositionen samt på att kommunaliseringen av en i budgetpropositionen nämnd statlig läroinrättning inte blir av.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beräknas inflyta 1 063 000 000 mk.

32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde

50. Inkomster av aktieförsäljning

Med stöd av en utredning från finansministeriet tas momentet in i inkomststaten och på momentet antecknas inkomster av försäljningen av statsägda aktier i Veitsiluoto Oy.

Momentets rubrik och motivering lyder som följer:

50. Inkomster av aktieförsäljning

Under momentet beräknas inflyta 1 000 000 000 mk.

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentrals inkomster

Med anledning av att kalkylerna har specificerats

ökas momentet med 763 000 mark med stöd av en utredning från finansministeriet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beräknas inflyta 9 263 000 mk.

35. Miljöministeriets förvaltningsområde

60. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador

Med hänvisning till motiveringen till huvudtitel 26 och moment 12.26.80 återinförs momentet i budgeten och under momentet beräknas inflyta 7 000 000 mark.

Momentets rubrik och motivering lyder som följer:

60. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador

Under momentet beräknas inflyta 7 000 000 mk.

Avdelning 15

LÅN

02. Statens nettoupplåning

Samtidigt föreslår utskottet

01. Nettoupplåningen

Med stöd av en utredning från finansministeriet minskas nettoupplåningen med 1 249 000 000 mark. Minskningen beror på att statens behov av nettofinansiering minskar till följd av ändringarna i budgetpropositionen.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet antecknas 59 836 000 000 mk.

Enligt utskottets förslag är utgifterna 195 833 219 000 mark.

Inkomsterna uppgår enligt förslaget till 195 834 565 000 mark. I enlighet med det ovan anförda visar budgeten ett överskott på 1 346 000 mark.

Hänvisande till det som anförts ovan föreslår utskottet värdsamt

att Riksdagen skall godkänna regeringens proposition om statsbudgeten för 1995 med ovan nämnda ändringar.

Helsingfors den 3 januari 1995

att budgetmotionerna nr 1—519, 521—595, 597—634 och 636—669 skall förkastas.

Enligt 86 § riksdagsordningen beslutar riksdagen om publicering av statsbudgeten i Finlands författningssamling. Budgeten följs från och med den tidpunkt då den har publicerats.

Hänvisande till det ovan anförda föreslår utskottet värdsamt

att Riksdagen skall besluta publicera budgeten för 1995 i Finlands författningssamling och

att budgeten skall tillämpas från och med den 1 februari 1995.

I den avgörande behandlingen deltog ordföranden Saari, vice ordföranden Luttinen, medlemmarna Alaranta, Heikkinen, Hämäläinen, Jokiniemi, Jääskeläinen, Laaksonen, Lahtinen, Lahti-Nuuttila, Luukkainen, Malm, Mäki-Hakola, Ranta, Ryynänen, Sasi, Tiuri, Turunen,

Törnqvist, Vihriälä och Vähäkangas samt suppleanterna Ala-Nissilä, U. Anttila, Apukka, Backman, Hurskainen, Liikkanen, Linnainmaa, Nyby, Näsi, Rajamäki, Rauramo, Renko, T. Roos, Röntynen, Saastamoinen och Savela.

Reservationer

I

ALLMÄN MOTIVERING

Budgetpropositionen för 1995 bygger på antagandet att den ekonomiska tillväxten blir snabbare. Regeringen utgår från att BNP ökar med 4,5 procent. Det är en kalkyl som stämmer bättre in än någon av regeringens tidigare ekonomiska prognoser.

Hösten 1994 presenterades också en del prognoser som lovade en större tillväxt än 4,5 procent. Finland har fortfarande möjligheter att nå en snabbare tillväxt. Men tillväxten går inte snabbare om realräntorna är fortsatt höga eller till och med stiger. Enligt vissa bedömningar kommer räntorna alltså att stiga dels till följd av det internationella läget, dels på grund av omständigheter i vårt eget land.

Regeringen hade kunnat medverka till en arbetsmarknadsutveckling med inflationsdämpande och räntesänkande effekter, men den riktiga viljan saknades. I stället för att uppmuntra parterna till ett inkomstpolitiskt avgörande tidigt i höstas koncentrerade sig regeringen på att strama åt en rad förmåner och spolierade därmed möjligheterna till en arbetsmarknadsuppgörelse. Regeringen föreslog till exempel inskränkningar i rätten att dra av fackföreningsavgiften vid beskattningen. Dels på grund av regeringens handfallenhet, dels till följd av arbetsmarknadsparternas splittringsförsök och förhoppningar om större flexibilitet på arbetsmarknaden resulterade situationen i att enskilda föreningar inledde separata löneförhandlingar. Nu skyller regeringen och arbetsgivarorganisationerna inflationsriskerna och de hotande räntehöjningarna på facken trots att det är deras egen hållning som är orsaken till den uppkomna situationen.

Regeringen hade kunnat påverka den samhällsekonomiska kostnadsutvecklingen redan i början av året då virkespriserna gjordes upp. Parterna kom överens om 15 procent högre rotpriser, vilket har bidragit till att andra grupper i samhället förväntat sig högre inkomster. Regeringen lade inte två strån i kors för att få en billigare rotprisuppgörelse utan medverkade

snarare tvärtom till höjningen. Uppgörelsen om virkespriserna blev således den moraliska grunden för andra inkomstuppgörelser.

Exporten fortsätter att öka i snabb takt men de höga räntorna motverkar återhämtningen inom byggnationen i Finland och den efterfrågan som är beroende av skuldsättning. Byggnationen ligger fortfarande på låg nivå och bidrar därför inte till någon ekonomisk tillväxt eller ljusning på arbetsmarknaden. På grund av allt detta är det realistiskt att utgå ifrån att BNP kan stiga med 6—7 procent nästa år.

Regeringens bedömning av sysselsättnings-trenderna är optimistisk

Regeringens bedömning av arbetslöshetsgraden nästa år kan visa sig vara alltför optimistisk om man ser till utvecklingen 1994 då arbetslösheten mot slutet av året minskade betydligt mindre än väntat. Även om det går bra för exporten främst tack vare den låga markkursen har exportindustrin nästan inte alls gjort några nyanställningar. Produktionsökningen beror främst på att företagen blivit produktivare och satsat på automation.

Ett annat osäkerhetsmoment på arbetsmarknaden är att regeringen kommer att slopa de särskilda arbetsmarknadsåtgärderna 1995. Regeringen räknar med att sysselsätta 56 500 personer mot 70 000 i fjol. Också reformen av sysselsättningsbidragen är en osäkerhetsfaktor. Med de nya stödbestämmelserna kommer företag och kommuner sannolikt inte att anställa folk i samma utsträckning som i år. I tider av massarbetslöshet kan den offentliga ekonomin inte bara gå ut på att budgetunderskottet skall minska. I saneringen av den offentliga ekonomin måste det också ingå ett sysselsättningsprogram som syftar till att stoppa ökningen i långtids- och ungdomsarbetslösheten och över lag tar sikte på att minska arbetslösheten.

Välfärdstjänsterna försämras ytterligare

När de kommunala sparavtalen ingicks gav regeringen löfte om att statsandelarna för social- och hälsovården inte skärs ned men nu sviker den sitt löfte. I föl skärs statsandelarna ned med ca 2,8 miljarder mark och nu aviseras ytterligare nedskärningar för 1995 på ca 540 miljoner mark. Därutöver skärs statsandelarna ned med 71 miljoner mark på grund av att dagvårdslagen sköts upp, dagvårdsgrupperna har blivit större och vissa lagar om sjukvårdspersonal har ändrats.

Nedskärningarna har direkta effekter på standarden på välfärdstjänsterna och på serviceutbudet. Inom dagvården minskar platserna med uppskattningsvis 5 000 och på ålderdomshemmen med 1 000. Men inom den öppna vården kommer det inte till någon ny service, utan till exempel antalet hushåll som får hemvård kommer att vara lika stort som tidigare. Också primär- och specialistvården blir lidande.

Nedskärningarna i statsandelarna tvingar kommunerna att minska sina utgifter och slopa vissa tjänster. Merparten av de kommunala tjänsterna utförs av människor, vilket också betyder att åtstramningarna leder till personalnedskärningar. I slutändan ökar arbetslösheten.

Bostadsbyggandet allttjämt på låg nivå

Bostadsbyggandet har minskat radikalt under de två senaste åren. Inte ens de anspråkslösa målen i budgetpropositionerna har kunnat om sättas i praktiken — och kommer inte att nås nästa år heller. Situationen är densamma för både räntestöds- och aravabostäder. Också det fritt finansierade bostadsbyggandet kommer att ligga på låg nivå på grund av de höga realräntorna.

Det går inte att bygga bostäder på de nuvarande finansiella villkoren. Bostäderna blir för dyra för dem som behöver en bostad. Det betyder inte att efterfrågan på bostäder är liten. Det finns 70 000 människor som står i kö för att få en aravahyresbostad. Det visar bara att de som behöver en bostad inte har råd att betala de nya fritt finansierade ägarbostäderna, men det är också ett bevis på att bostadsproblemet inte har kunnat lösas med fler fritt finansierade hyresbostäder. Problemet med att aravahyresbostäder står tomma existerar bara på orter som genomgår en industriell omstrukturering. Enligt

färsk uppgifter finns det inte längre så många drabbade orter, så problemet med tomma bostäder har överdrivits i den bostadspolitiska debatten.

Om bostadsbyggandet inte stimuleras ökar arbetslösheten och därmed också kostnaderna för den. En arbetslös person ökar utgifterna i statsbudgeten med ungefär 30 000 mark. Enligt socialdemokraterna är det minsta vi kan göra i budgeten för nästa år att ändra låne- och räntestödvillkoren för att arbetet med merparten av de tilltänkta 16 000 samhällssubventionerade bostäderna skall komma i gång. Det betyder att de finansiella villkoren inom utgiftsramen i budgeten förbättras och antalet tilltänkta bostäder minskar en aning.

Det finns all anledning att bygga fler bostäder till exempel i överensstämmelse med förslagen från presidentens sysselsättningsarbetsgrupp. Arbetsgruppen föreslog att 20 000 samhällssubventionerade bostäder skall börja byggas årligen. Förslaget motiverades framför allt med sysselsättningsfördelar.

Om bostadsmarknaden skall återgå till normala förhållanden måste det byggas 15 000—20 000 samhällsstödda bostäder årligen. Priset och kvaliteten på bostäderna kan styras i en anti-inflatorisk riktning samtidigt som det ökade behovet av hyresbostäder tillgodoses.

Den statliga bostadsfinansieringen vilar på en mycket instabil grund. Det beror framför allt på att de budgetöverföringar till bostadsfonden som behövs på grund av den låga räntan på aravalånen inte har gjorts på två år. Å andra sidan har bostadsfonden inte getts möjligheter att skaffa fram medel för sin verksamhet. Den enda nya planerade finansieringsformen är värdepapperisering av nya aravalån, men också det är bara en tillfällig lösning. Värdepapperiseringen måste genomföras av finländska finansinstitut för att Finland skall ha någon nytta av den.

Det tidiga 1990-talet har karakteriserats av en nyckfull och alltför marknadsorienterad bostadspolitik. Ingen har lyft ett finger för att jämna ut konjunkturerna med hjälp av bostadsbyggande utan byggnadssektorn har befunnit sig i fritt fall. Det finns därför risk för att vi om några år åter ställs inför en överhettning av bostadsmarknaden på grund av alltför stor efterfrågan. Också fackfolk inom byggnadsbranschen har drabbats av nedrustningen inom bostadsbyggandet. Arbetslösheten inom byggnadsbranschen tangerar fortfarande 30 procent.

Jordbruket EU-anpassas med ett stort stödpaket

Budgetpropositionen för 1995 innefattar ändrade jordbruksstöd på grund av EU-medlemskapet. Vår jordbrukslagstiftning anpassas till EU:s jordbrukspolitik. I den omvälvningen ändras hela lantbruksstödet.

I maj 1994 antog regeringen ett stödpaket för jordbruket i anknytning till det planerade EU-medlemskapet. De subventioner som ingår i stödpaketet återfinns nu i budgetpropositionen. Socialdemokraterna uttalade sig om stödpaketet till jordbruket den 31 maj 1994. Vi kunde inte godkänna regeringens nationella stödpaket utan vissa ändringar, eftersom regeringen inte hade någon förklaring till de överdimensionerade stöden och inte ville låta en inkomstpolitisk utredningskommission titta närmare på kalkylerna.

Vi socialdemokrater anser att stödpaketet är för dyrt och hindrar en väl avvägd utveckling av landsbygden, eftersom nuvarande lantbruksstrukturer bibehålls. Stödpaketet ökar problemen inom den offentliga ekonomin, särskilt inom samhällsekonomin, och påför skattebetalarna ytterligare pålagor. Regeringen slopade de avgifter som var avsedda att dämpa överproduktionen redan i fjol, vilket gör situationen på marknaden mer förvirrad under övergångsperioden.

Genom stödpaketet slösas orimligt mycket skattemedel på en olösans näringsgren. Det direkta stödet till jordbrukarna utgör en mycket stor del av lantbruksinkomsterna, och det kan ha negativa effekter på jordbrukarnas arbetsmotivation. Det betyder samtidigt att jordbruksstödet kommer i dagen, vilket i och för sig är bra. En stor del av stödet har hittills ingått i livsmedelspriserna. Konsumenterna har därför haft svårt att ta reda på hur mycket jordbruksstöd som årligen har betalats ut utöver anslagen i statsbudgeten.

Inom de närmaste åren kommer livsmedelssektorn i Finland att ändras radikalt på grund av liberaliseringen av livsmedelshandeln och EU-stödordningarna. I det läget hade det varit orimligt att slå fast stödmekanismer för fem år framåt. Vi hade varit beredda att godkänna jordbruksstöd för två år framåt, men till mindre belopp. Under de två första åren hade det därtill varit viktigt att lägga upp ett program för omstrukturering av jordbruket och livsmedelssektorn i förändrade förhållanden.

Det största problemet med stödpaketet är att det nya jordbruksstödet är större än det vi har nu. Inkomststödet ökar med 2,4 miljarder mark, men borde vara mindre. Det bör i omstruktureringsfrämjande syfte ges ut till jordbrukare med ett

hållbart jordbruk. De nationella stöden bör medverka till att slopa överproduktionen, permanent anpassa jordbruket till EU-priser och diversifiera näringslivet på landsbygden.

Regeringen hade kunnat anpassa jordbruket till det förestående EU-medlemskapet under hela 1990-talet. Men det gjorde man inte, utan regeringen tillät ett stort glapp mellan EU-priserna och våra producentpriser i Finland. Också jordbrukarnas egen intresseorganisation har med näbbar och klor motsatt sig EU-anpassningar. Men när man inte har gett efter för ändringar kommer jordbruket trots stödpolitiken att ställas inför en snabb anpassningsprocess som får framtiden att te sig ännu osäkrare.

Trafiknätet måste få högre kapacitet

Särskilt de avsnitt av ban- och vägnätet som är kopplade till internationella trafikförbindelser måste få högre kapacitet, eftersom transitotrafiken liksom annan internationell trafik ökar konstant i takt med den europeiska integrationen.

Trafikförbindelser med låg kapacitet är ett hinder i den ekonomiska uppgången, men medför också miljöskador.

Nu när entreprenadpriserna fortfarande är relativt fördelaktiga och arbetslösheten är stor inom schakt- och anläggningsbranschen vore det hög tid att öka anslagen i budgeten för dessa ändamål och för en utbyggnad av järnvägs- och landsvägsförbindelserna. Investeringarna betalar sig inom en relativt kort tid utan att de har särskilt stor effekt på bytesbalansen eftersom graden av inhemskt arbete är mycket hög.

Större helhetssyn i utvecklingen av den sociala tryggheten

Den sociala tryggheten och välfärdstjänsterna liksom förbättringen av dem är intimt kopplade till såväl den generella ekonomiska utvecklingen som sysselsättningsläget i samhället. En ändring i någon av dessa faktorer påverkar omedelbart alla andra. Därför måste förändringar och omstruktureringsbehov ses i ett vidare perspektiv.

Vill man påverka sysselsättningen kan man ta sociala trygghetssystem och skatterna till hjälp. Därför är det viktigt att vara uppmärksam på vilka sammantagna effekter ändringar i den sociala tryggheten och skatterna har.

Arbete är grunden för vår välfärd. Med arbete kan också de som står utanför arbetsmarknaden

eller inte kan arbeta garanteras välfärd. Genom arbete kan samhället generera och ge ut social välfärd. En kvalitetsmedveten, välorganiserad och kostnadsmedveten socialpolitik kan utnyttjas som instrument i ekonomin. Socialpolitiken skall sörja för en bred och hållbar efterfrågan och på så sätt jämna ut de ekonomiska konjunktursvängningarna. Det har inte varit regeringens riktlinje i ekonomiska frågor eller socialpolitiken.

Arbetslösheten har fortsatt varit så hög att vår sociala trygghet kommer i riskzonen. De sociala utgifterna kan inte hela tiden vara högre än det som samhällsekonomin förmår prestera på sikt. Därför kan Finland inte tillåta sig några omfattande och kostsamma socialpolitiska reformer de närmaste åren. Vi måste utnyttja våra befintliga sociala trygghetssystem bättre för att undvika onödiga utgifter.

Därför måste de bärande principerna i vår sociala trygghet ses över för att både förmånerna och finansieringen av dem skall uppmuntra människor att arbeta och principen vara att social trygghet skall tjäna in.

Ingen sammanslagning av Folkpensionsanstaltens fonder

Regeringen föreslår i budgetpropositionen att Folkpensionsanstaltens sjukförsäkrings- och folkpensionsfonder skall slås ihop. Det är inte bara en budgetteknisk fråga utan också en principiell fråga som är intimt förknippad med att de sociala förmånerna är olika och finansieras på olika sätt. Sett ur socialförsäkringsperspektiv är det folkpensionsförsäkringen som vinner på sammanslagningen eftersom inga besparingar har gjorts i folkpensionsutgifterna under lågkonjunkturen. Den stora förloraren är sjukförsäkringen som har anpassat sig till de ekonomiska realiteterna.

Sjukdagpenningarna, föräldrapenningarna och rehabiliteringspenningarna är inkomstrelaterade dagpenningar som ursprungligen avsåg att ersätta förlust av arbetsinkomster om någon var förhindrad att arbeta. Följaktligen är det helt normalt att försäkringstagarna och arbetsgivarerna båda bidrar till finansieringen. Finansieringen och förmånerna träffar rätt.

Folkpensionsförsäkringen finansieras av de försäkrade, arbetsgivarna, staten och kommunerna. För de försäkrade har förmånerna och finansieringen inte så mycket att göra med varandra. Ju mer medborgarna betalar i försäkringspremier, desto mindre får de ut i form av förmåner.

Det finns ingen anledning att slå ihop två så olika typer av sociala trygghetssystem även om de är fonder. De är inrättade för olika syften och finansieras på olika sätt, och så bör det vara också i framtiden. På kort sikt ger en sammanslagning av sjukförsäkringsfonden och folkpensionsfonden bara obetydliga solvensfördelar. Om sammanslagningen blir permanent måste löntagarna som betalar inkomstrelaterade avgifter och premier finansiera generella förmåner som ges ut till andra grupper i samhället.

En utvidgning av dagvårdslagen

Många mödrar kommer att ha svårt att återinträda i arbetslivet när den planerade utbyggnaden av dagvården sköts upp till 1996 samtidigt som barnfamiljerna kommer att få ännu större ekonomiska svårigheter, eftersom de nu måste anlita privat dagvård som är dyrare. Dessutom blir det svårare att få arbete inom barnomsorgen. Lagen om utbyggnad av dagvården borde ha trätt i kraft den 1 augusti 1995.

Alltför få aktiva sysselsättningsinsatser

Regeringens budgetproposition visar att Finland fortfarande satsar mycket mindre på aktiva sysselsättningsinsatser än andra OECD-länder. Det finns hur många goda anledningar som helst att satsa på en aktivare arbetsmarknadspolitik. När ekonomin förbättras måste i synnerhet de långtidsarbetslösa förberedas för arbetslivet. Annars kommer en stor del av arbetskraften aldrig att få något arbete samtidigt som arbetsgivarerna har brist på yrkeskunnigt folk.

Arbetsministeriets anslag ökar betydligt 1995 men trots det minskar de aktiva arbetskraftspolitiska insatserna avsevärt. De lönebaserade åtgärderna som gett 64 500 årsverken sjunker med 17 procent, den sysselsättande effekten av investeringsutgifter med 36 procent och annan arbetskraftspolitisk vuxenutbildning än den som ingår i EU-program med 12 procent.

Utbildning och kultur får fortfarande styvmoderlig behandling

Fram till de första åren av 1990-talet utvecklades utbildningsanslagen i gynnsam riktning. Regeringen Aho tog med en gång itu med nedskärningar trots alla utfästelser i regeringsprogram-

met. Nedskärningarna drabbade undervisningssektorn 1992. I budgeten för 1993 ingick ett omfattande nedskärningsprogram, och vissa neddragningar fanns med också 1994. Och regering-
en går på i ullstrumporna också 1995.

Vid ingången av 1993 infördes ett nytt statsandelssystem samtidigt som lagstiftningen om finansiering av kommunernas undervisnings- och kulturverksamhet ändrades. Systemet bygger på kalkylerade statsandelar och reformen utgår från helt riktiga principer. Regeringens nedskärningsbeslut behöver således inte nödvändigtvis påverka det kommunala undervisnings- och kulturväsendet men de sätter kommunernas ekonomi i gungning samtidigt som kommunerna får en allt större press på sig att höja skatteöret. I regel har kommunerna fogat sig i nedskärningarna och minskat sina utgifter. Men de har inte tagit till ensidiga nedskärningar över hela linjen utan varit mer selektiva i sina nedskärningar.

Nedskärningarna i statsandelarna har redan nu slagit ganska hårt mot undervisningen i grundskolorna, gymnasier och yrkesläroanstalterna. När skolorna har stramat åt förvaltningen, fastighetsutgifterna, kost- och resekostnaderna, material- och inventarieinköp och förvärv av läromedel så långt det går har nästa steg varit att dra in på undervisningstimmarna. Nedskärningarna i undervisningen har slagit hårdast mot de elever som behöver stödundervisning. Dessutom har språkprogrammen reducerats och språkurvalet minskat. Undervisningsgrupperna är alldeles för stora, stödundervisningen och specialundervisningen har minskat år för år och klubbtimmarna har halverats. Det är numera en sällsynthet att eleverna har valfrihet. Regeringen måste sluta skära i statsandelarna för att denna riskabla utveckling skall kunna stoppas.

Lagarna om finansiering av statsandelarna trädde i kraft vid ingången av 1993 och 1994. De hann aldrig tillämpas, för redan 1993 sänktes de priser per enhet som statsandelarna grundar sig på med 8 procent och med ytterligare 8,5 procent 1994. För 1995 föreslår regeringen en sänkning med tre procent. Därtill kommer att utbetalningen av slutposterna för de statsandelar som skall betalas 1995 skjuts fram till år 2000.

Anslagen för högskolorna utvecklades i positiv riktning 1987—1992 sedan lagen om utveckling av högskoleväsendet infördes och statsrådet fattade ett anknytande principbeslut. Lagens 3 § garanterar att anslagen för högskoleväsendet höjs med ett belopp som minst motsvarar stegringen i kostnadsnivån. Senare upphävdes 3 § i

enlighet med en regeringsproposition, och anslagen till högskolorna minskade 1993 och 1994. Lagen om utveckling av högskoleväsendet kommer att gälla 1995 men anslagen kommer inte upp till samma nivå som i början av 1990-talet.

Också det fria bildningsarbetet har drabbats av stora anslagsnedskärningar. Fritt bildningsarbete utförs av studiecentraler, medborgarinstitut, folkhögskolor och bildningsorganisationer. Regeringen minskade det statliga stödet till dem med mer än 25 procent inom tre år.

Enligt lotterilagen skall vinstmedel från tippning och penninglotterier användas till idrott och fysisk fostran samt till vetenskap, konst och ungdomsfostran. Riksdagen har tre år i följd behandlat lagändringar som regeringen har kallat temporära ändringar. Genom ändringarna har vinstmedel kunnat användas för att täcka lagstadgade utgifter inom kommunal kulturverksamhet och för andra kulturella ändamål. Vid det här laget är anslagsdisponeringen mer regel än undantag.

Nu vill regeringen bygga ut denna exceptionella praxis också till biblioteksväsendet. Biblioteken hör till den grundläggande servicen inom kulturväsendet och skall inte finansieras med temporära anslag. Böcker skall kunna användas och lånas kostnadsfritt på biblioteken. För det behövs det permanenta anslag i statsbudgeten.

I och med att nedskärningarna av anslagen allt mer drabbar bildningsväsendet har biblioteken blivit allt viktigare för undervisningen. Elever och studerande är en viktig målgrupp inom biblioteksservicen.

När det gäller utdelningen av vinstmedel är det bäst att återgå till normal praxis och inte låta vissa biblioteksutgifter vara beroende av vinstmedel. Lagfästa utgifter skall inte täckas med vinstmedel.

Fortsatt stram beskattning

Både de direkta och de indirekta skatterna är höga i vårt land på grund av den borgerliga regeringen och dess politik. Finland kommer på andra plats bland de länder i Europa som har de strängaste skatterna på arbete. Också mervärdesskatten är högre än i andra EU-länder. Trots de höga skatterna finansierar staten också 1995 en tredjedel av sina utgifter med lån.

Den totala skattegraden sjunker en aning 1995 men det beror till största delen på att skatteåterbäringarna för 1993 betalas ut 1995 ungefär en

månad före riksdagsvalet. Det betyder att skattebetalarna får två återbärningar 1995. Enligt regeringens kalkyler minskar intäkterna av inkomstbeskattningen då med 3,8 miljarder mark.

Efter en paus på flera år kommer skatteskalornas att inflationsjusteras igen. Därmed går staten miste om inkomstskatter på 680 miljoner mark. Det hade dock varit rättvisare om skatterna hade sänkts genom en sänkning av de försäkrades folkpensionspremie. Att de försäkrades folkpensionspremie sänks från och med januari är en åtgärd som kommer på tok för sent när det gäller att öka människornas köpkraft, men den behövs för att löntagarnas skatter inte skall öka ytterligare när arbetspensionspremien stiger.

Vi socialdemokrater kan inte godkänna de nya skattelättnaderna inom jordbruket. De gör att skattebasen blir ännu snävare och leder till ekonomiska problem i jordbruksdominerade kommuner. Nya skattelättnader inom jordbruket måste undvikas och fastighetsskatten utsträckas till jord- och skogsbruksfastigheter för att kommunerna skall få en fastare ekonomisk grund att stå på.

Att charterskatten slopas är helt i linje med socialdemokraternas krav från tidigare år. Vår skattepraxis hade varit överskådligare om det inte hade införts en särskild bruksavgift för bilar utan de skattedel som behövs i stället hade tagits ut i samband med bränsleaccisen.

I en internationell jämförelse är våra kapital- och bolagsskatter låga. Vi socialdemokrater anser att källskatten på ränteinkomster, kapitalskatten och bolagsskatterna bör höjas till 28 procent redan i år. Det bör ske en tyngdpunktsförskjutning inom beskattningen så att arbete beskattas mindre och kapital, förmögenhet och energi hårdare för att Finland skall klara sig i den internationella konkurrensen.

Vi föreslår

att det i den allmänna motiveringen uttalas:

”Utskottet framhåller att regeringens ekonomiska politik i alltför hög grad har varit beroende av en exportökning och en anknytande tillväxtökning. Regeringen har inte satsat tillräckligt mycket på att stimulera hemmamarknaden, och arbetslösheten har därför varit mycket hög, nästan en halv miljon arbetslösa. Regeringen har inte haft några klart uttalade mål för den ekonomiska politiken. Realräntorna är därför hela tiden för höga för att företagsamheten och efter-

frågan på hemmamarknaden skall kunna stimuleras.

Utskottet konstaterar att regeringen på grund av den misslyckade ekonomiska politiken och sysselsättningspolitiken inte åtnjuter riksdagens förtroende.”

DETALJMOTIVERING

UTGIFTER

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

97. Understöd åt kommuner och den regionala utvecklingen

31. *Allmänna statsandelar till kommunerna* (förslagsanslag)

Anslaget under momentet har minskat med 109 000 000 mark på grund av de slojade ersättningarna till kommunerna för bygdevägar. Ändringen medför vissa problem för kommunerna eftersom de får två typer av utgifter 1995. För det första tas kostnaderna för 1994 ut 1995 och för det andra har statens kostnader för bygdevägar 1995 dragits av från statsandelarna för 1995. Med tanke på kommunernas ekonomiska läge hade det varit rimligt att de slojade ersättningarna för bygdevägar hade tagits ut först genom statsbudgeten för 1996.

På grund av det ovanstående föreslår vi

att moment 26.97.31 ökas med 109 000 000 mark.

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

60. Byggnadsförvaltningen

I samband med budgetpropositionen avlät regeringen en proposition om indragning av byggnadsförvaltningen och om en överföring av samtliga fastighetsfunktioner (byggande, städning,

fastighetsskötsel och underhåll) till ett aktiebolag som staten tills vidare är den enda delägaren i. Statliga inrättningar har också tidigare bolagiserats men praxis har i regel varit att de först har blivit affärsdrivande bolag. Först därefter har en del av de affärsdrivande verken blivit aktiebolag. Detta gäller t.ex. Post- och televerket och Statsjärnvägarna. Inrättningarna har varit mycket mansdominerade och vid bolagiseringen har personalen i regel fått tillfredsställande anställningsvillkor tack vare avtal mellan arbetsgivaren och personalorganisationerna.

Av budgetpropositionen att döma följer regeringen en annan praxis när fastighetsverket inrättas. Det betyder att personalen får betydligt sämre villkor och att många sägs upp (ca 1 000 personer) och blir arbetslösa.

Trots att bolagiseringar av statliga funktioner kräver relativt komplicerade juridiska procedurer måste slutresultatet, alltså en överföring av funktioner och nya arbetsgivare, tveklöst jäställas med överlåtelse av rörelse åtminstone enligt lagen om arbetsavtal, lagen om kollektivavtal och semesterlagen.

Övergångsstadgandet i 6 § gäller tjänsteförhållandena för de anställda som flyttar från byggnadsförvaltningen till fastighetsverket. Om en anställd övergår i det nya aktiebolagets tjänst bestäms hans rättsliga ställning främst enligt lagen om arbetsavtal och lagen om kollektivavtal.

En majoritet i riksdagen ansåg att de anställda som flyttar från byggnadsförvaltningen till det nya aktiebolaget måste betraktas som s.k. gamla arbetstagare. Samtidigt måste deras pensionsförmåner garanteras på samma sätt som vid bolagiseringen av Post- och televerket och Statsjärnvägarna.

Sedan riksdagen hade godkänt klämman gjorde regeringen en ändring i statsbudgeten som ogiltigförklarar syftet med klämman. Regeringen visar därmed exceptionellt klart prov på förakt för riksdagens vilja, och sådant kan vi under inga omständigheter acceptera.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att i motiveringen till kapitel 28.60 uttalar:

”Utskottet förutsätter att reglerna för överlåtelse av rörelse följs när statens fastighetsverk inrättas och att personalens pensionsförmåner tryggas vid omorganiseringen.”

87. Stabilisering av finansmarknaden

61. *Ersättning till statens säkerhetsfond för utgifter för skötsel av lån och säkerheter* (reservationsanslag 3 år)

För att minska behovet av balansering inom statsekonomi och för att få ner statens kostnader för bankkrisen är det viktigt att de budgetbaserade statliga ersättningarna till säkerhetsfonden minimeras redan 1995.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 28.87.61 minskas med 200 000 000 mark.

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖR- VALTNINGSOMRÅDE

När det ekonomiska läget försämrades började regeringen skära i utgifterna trots att en omstrukturering hade gett bättre resultat. Det fanns planer på att rationalisera nätverket av läroverk och att effektivisera undervisningsväsendet men planerna fullföljdes bara delvis. Nya nedskärningar har inte längre någon effekt utan det måste till omstruktureringar.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att det i motiveringen till huvudtitel 29 uttalar:

”Utskottet förutsätter att regeringen snabbt sammanställer ett åtgärdsprogram för en omstrukturering av utbildningsväsendet i syfte att skapa nya utvecklingsvägar och slopa nedskärningsåtgärderna.”

10. Högskolorna

21. (29.10.21 och 81.21) *Högskolornas omkostnader (delvis EU)* (reservationsanslag 2 år)

Besparingarna inom högskoleväsendet har de senaste åren slagit hårt mot anslagen för inköp av apparatur och drabbat biblioteken. Utskottet påpekar samma sak i sitt betänkande och föreslår att nedskärningarna inte skall ingå i budgeterna för de kommande åren. Men nedskärningarna borde slopas redan i budgeten för 1995. Högskolorna måste få större anslag för inköp av apparatur, böcker och publikationer.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att moment 29.10.21 ökas med
100 000 000 mark.*

43. Gymnasier, grundskolor och musikläroanstalter

30. *Statsandel för gymnasieundervisningens driftskostnader* (förslagsanslag)

Nedskärningar i statsandelarna måste slopas för att gymnasieundervisningen inte skall stagnera helt och hållet.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att moment 29.43.30 ökas med
37 540 000 mark.*

31. *Statsandel för grundskoleundervisningens driftskostnader* (förslagsanslag)

Nedskärningar i statsandelarna måste slopas för att grundskoleundervisningen inte skall stagnera helt och hållet.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att moment 29.43.31 ökas med
175 680 000 mark.*

51. *Statsunderstöd för privat allmänbildande undervisning* (förslagsanslag)

Nedskärningar i statsandelarna måste slopas för att den privata allmänbildande undervisningen inte skall stagnera helt och hållet.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att moment 29.43.51 ökas med 820 000
mark.*

52. *Statsandel för musikläroanstalternas driftskostnader* (förslagsanslag)

Nedskärningar i statsandelarna måste slopas för att undervisningen vid musikläroanstalterna inte skall stagnera helt och hållet.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att moment 29.43.52 ökas med
5 600 000 mark.*

65. Kommunala och privata yrkesläroanstalter

30. *Statsandel för kommunala yrkesläroanstalters driftskostnader* (förslagsanslag)

Nedskärningar i statsandelarna måste slopas för att undervisningen vid de kommunala yrkesläroanstalterna inte skall stagnera helt och hållet.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att moment 29.65.30 ökas med
62 270 000 mark.*

50. *Statsandel för privata yrkesläroanstalters driftskostnader* (förslagsanslag)

Nedskärningar i statsandelarna måste slopas för att den yrkesinriktade utbildningen inte skall stagnera helt och hållet.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 29.65.50 ökas med 5 540 000 mark.

51. *Statsandel för specialyrkesläroanstalters driftskostnader* (förslagsanslag)

Nedskärningar i statsandelarna måste slopas för att yrkesutbildningen inte skall stagnera helt och hållet.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att moment 29.65.51 ökas med
3 360 000 mark.*

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Jord- och skogsbruksministeriet, landsbygdsnäringsdistrikten och EU:s strukturstöd

21. *Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Regeringen föreslår en ökning av anslaget med mer än 10 miljoner mark jämfört med i år. Ökningen motiveras bland annat med att EU-medlemskapet medför vissa extra åtaganden. Under de senaste åren har personal från jordbruksstyrelsen som mer eller mindre har lagts ned flyttats till jord- och skogsbruksministeriet. Mot den bakgrunden är det ganska underligt att ministeriet gör nyanställningar så snart åtagandena ändras. EU-medlemskapet medför vissa nya åtaganden men samtidigt försvinner den nationella jordbrukspolitik. Vi anser att förvaltningsgrenen borde ha klarat sig med att utbilda den befintliga personalen i de nya uppgifterna. Dessutom hade det varit på sin plats att inte anställa

någon ny förvaltningspersonal med tanke på att staten måste spara.

Vi hänvisar här också till rdm. Lahikainens budgetmotion nr 239.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att moment 30.01.21 minskas med
10 000 000 mark.*

23. Landsbygdsnäringsdistriktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Landsbygdsnäringsdistriktens omkostnader har ökat varje år. Sedan 1993 har anslaget stigit med fyra miljoner mark. Anslaget motiveras med att EU-medlemskapet medför nya åtaganden. Den gemensamma jordbrukspolitikens medför de facto nya åtaganden men samtidigt försvinner vissa gamla.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att moment 30.01.23 minskas med
4 000 000 mark.*

02. Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Omkostnaderna inom jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral har ökat år för år. Anslaget är nu uppe i 35,6 miljoner mark, vilket är 6,2 miljoner mark mer än 1993. Anslagsökningen motiveras framför allt med att EU-medlemskapet medför nya åtaganden.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att moment 30.02.21 minskas med
7 300 000 mark.*

31. (30.31, delvis) Inkomststöd för jordbruket och trädgårdshushållningen (delvis EU)

41. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdshushållningen (EU) (förslagsanslag)

Regeringen avsätter 6 850 000 000 mark för nationellt stöd till jordbruket och trädgårdsnäringen. Anslaget skall användas till nationellt inkomststöd till jordbrukare i överensstämmelse med statsrådets principbeslut från den 27 maj 1994.

Vi socialdemokrater godkänner inte det nationella stödpaketet i den form regeringen har föreslagit. Stödpaketet är alldeles för dyrt. Det bevarar den befintliga jordbruksstrukturen och sätter därför en välavvägd utveckling på landsbygden på spel. Stödpaketet ställer problemen inom den

offentliga ekonomin på sin spets och påför skat-tebetalarna nya pålagor. Oskäligt stora statliga resurser pumpas in i olönsam produktion.

De nationella stödåtgärderna bör syfta till att avskaffa överproduktionen, permanent anpassa jordbruket till EU-priserna och bidra till en diversifiering av näringslivet på landsbygden. Ett lägre inkomststöd än det som regeringen föreslår hotar inte jordbrukarnas försörjning eftersom jordbrukarfamiljerna i genomsnitt får bara 40 procent av sina inkomster från jordbruket.

Vi hänvisar till socialdemokratiska riksdagsgruppens budgetmotion nr 147 som lämnats in i rdm. Kalliomäkis namn.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att moment 30.31.41 minskas med
2 400 000 000 mark.*

33. Utvecklande av gårdsbrukets struktur och landsbygden (delvis EU)

Anslagen för en vidareutveckling av gårdsstrukturen och landsbygden måste till fullt belopp användas för att främja en omstrukturering av jordbruket. Vi kan inte godkänna att pengarna används till att köpa mjölkkvoter av jordbrukarna.

34. Övriga utgifter för lantbruket (delvis EU)

40. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (delvis EU)

Vi anser det inte nödvändigt att öka anslaget för lantbruksrådgivning.

Vi föreslår

*att moment 30.34.40 minskas med
3 000 000 mark.*

41. Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Anslaget har ökats med 150 procent jämfört med 1994 utan att regeringen brytt sig om att staten måste spara. Vi anser ökningen vara helt omotiverad.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att moment 30.34.41 minskas med
2 000 000 mark.*

36. Fiskeri-, vilt- och renhushållning

40. Främjande av jakten och jaktvården (förslagsanslag)

Regeringen ökar anslagen till fritidsjakt utan att bry sig om att staten måste spara. Vi anser att skattebetalarnas pengar i det här fallet går till en aktivitet som inte kan klassificeras som en grundläggande välfärdsfunktion. På sikt bör det ifrågasättas om sådan verksamhet över huvud taget skall stödjas. Bara viltvård och anknytande försök samt andra viltvårdsfrämjande åtgärder hör till samhällets åtaganden, men för det finns redan en särskild instans, Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet, som finansieras med skattemedel.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 30.36.40 minskas med 10 000 000 mark.

43. *Främjande av renskötseln* (reservationsanslag 2 år)

Anslaget får användas till försöksverksamhet för renskötsel, prisbelöningar för avelsrentjurar, produktutveckling och marknadsföring av rennärlingsprodukter, till stöd för renbeteslagsföreningen och för att bygga och underhålla rengården. Det är helt motiverat med anslag för produktutveckling och marknadsföring, men att bygga och underhålla rengården måste ingå i normala företagsaktiviteter och samhället skall därför inte behöva betala investeringar av den typen. Vi borde komma ifrån näringsstöd av denna typ.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 30.36.43 minskas med 4 449 000 mark.

45. *Främjande av fiskerihushållningen* (reservationsanslag 2 år)

Också de samhällsfinansierade stöden till fiskerinäringen borde omprövas när målet är att näringsstöden skall skäras ner betydligt.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 30.36.45 minskas med 10 000 000 mark.

46. (30.36.46, 47 och 48) *Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen* (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Med hänvisning till behovet av rationalisering av näringsstöden föreslår vi

att moment 30.36.46 minskas med 10 000 000 mark.

70. Lantbrukets forskningscentral

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Det finns flera olika forskningsinstitut som får medel från samhället för jord- och skogsbruksforskning och anknytande forskning. Anslagsanvändningen har inte kontrollerats i tillräckligt hög grad eftersom medel beviljas år efter år utan att några utvärderingar görs. Också lantbrukets forskningscentral, dess verksamhet och anslagsdisponering, bör ses över i syfte att spara resurser.

Med hänvisning till behovet av besparingar inom statsfinanserna föreslår vi

att moment 30.70.21 minskas med 10 000 000 mark.

86. Det privata skogsbruket (delvis EU)

44. *Skogsförbättringsstöd* (delvis EU) (förslagsanslag)

I propositionen avsätts ungefär lika mycket pengar för skogsförbättring som 1994. En majoritet inom statsutskottet föreslår en ökning på 15 000 000 mark. Vi anser att det inte finns någon anledning att höja anslaget eftersom skogsägarna 1994 hade en mycket bra inkomstutveckling och har alla möjligheter att själva finansiera skogsförbättringar.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 30.86.44 minskas med 15 000 000 mark.

Huvudtitel 31

TRAFIKMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE

24. Vägverket

77. *Utvecklande av vägnätet* (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Väganlagen har reducerats kraftigt under den sittande regeringen. Nedskärningarna har i första hand gällt förbättringar av vägnätet, alltså kapaciteten. Under regeringen Aho har anslagen för förbättringar minskat från ungefär 2 miljarder mark till drygt 800 miljoner mark.

I ett läge då planerings- och entreprenadpriserna fortfarande är fördelaktiga innebär reger-

ingens förslag i praktiken att utvecklingen av vägnätet upphör.

Transitotrafiken på de vägvägsnitt som ingår i internationella vägförbindelser ökar konstant. Detta gäller särskilt E18. Snabba och säkra transporter kommer att ha allt större betydelse i takt med att integrationen fortskrider. Vårt land har ett perifert läge och en splittrad regionstruktur. Därför spelar transporterna en mycket stor roll för Finlands konkurrenskraft och sysselsättningsläge.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 31.24.77 ökas med 200 000 000 mark.

57. Köp av persontrafiktjänster och utvecklande av den offentliga trafiken

61. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)

Kollektivtrafiken står för en allt mindre del av persontrafiken. Då siffran 1960 var ungefär 50 procent var den 1980 ungefär 26 procent och 1993 mindre än 20 procent. Störst har minskningen varit i glesbygden och i trafiken mellan tätorter, eftersom den personbilsbundna trafiken har ökat.

Finland har för avsikt att omstrukturera kollektivtrafiken, vilket betyder att bussbolagen inte längre till följd av korsvisa subventioner har någon skyldighet att ha bussturer som är ekonomiskt olönsamma. Det kommer sannolikt att leda till att många bussturer i glesbygden försvinner och att barn, äldre och människor utan bil får det betydligt svårare att ta sig fram.

För att kollektivtrafiken också i framtiden skall stå för ungefär en femtedel av personbefordran krävs det större satsningar i både glesbygden och städerna. I själva verket vore det till exempel med tanke på miljöhänsyn lämpligare att satsa på att höja kollektivtrafikens marknadsandelar eftersom den är billigare.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 31.57.61 ökas med 100 000 000 mark.

58. Banhållning och statsbidrag som ansluter sig till banhållningen

62. Statsjärnvägarnas banhållning (reservationsanslag 2 år)

Inom Statsjärnvägarna har godstrafiken ökat avsevärt under de senaste åren. Störst har ökningen varit inom den internationella trafiken, framför allt tack vare den tilltagande transitotrafiken till Ryssland.

Transitotrafiken har inte ökat bara inom järnvägstrafiken i sydöstra Finland utan också i andra delar av landet. Tack vare nya förbindelser söker sig transitotrafiken också till många andra tvärgående banavsnitt.

Trafiken består ofta av tunga vagnepikage som kräver bättre lastkapacitet på banavsnitten. Anslagen för banhållning bör höjas för att järnvägstrafiken skall vara säker och löpa friktionsfritt. Det för det goda med sig att det kommer fler arbetstillfällen inom denna av arbetslöshet hårt drabbade infrastruktursektor, särskilt i regioner med hög arbetslöshet.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 31.58.62 ökas med 100 000 000 mark.

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRI-MINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det har gjorts en lång rad utredningar i syfte att klarlägga närings- och företagsstöden. Enligt vissa uppskattningar finns det upp till 170 olika former av stöd. Så delas det bara inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde ut i företagsstöd under drygt 20 moment. Därtill ger åtminstone arbetsministeriet, trafikministeriet och jord- och skogsbruksministeriet ut stöd till företag inom förädlings- och servicebranscher och till primärproduktion. Det finns ingen som har full kontroll över stöddjungeln, och risken för överlappningar och missbruk är därför mycket stor.

Utredningarna har visat att det inte finns någon snabb väg att undanröja stöden eftersom de är kopplade till statliga förbindelser gentemot företagen under flera år. Trots alla svårigheter är det viktigt att preciseringen och neddragningen av näringsstöden avancerar snabbt. Det påbörjade utredningsarbetet kunde fortsätta på så sätt att det görs upp ett tidsschema för när vissa stöd slopas, samordnas eller tidsbegränsas.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att det i motiveringen till huvudtitel 32 uttalas:

"Utskottet förutsätter att regeringen i anknytning till balanseringen av stats ekonomin snabbt samordnar och reducerar näringsstöden i syfte att minska antalet stöd och deras belopp avsevärt redan under de närmaste åren."

44. Teknologiska utvecklingscentralen

Samhällets stöd till forskning och produktutveckling har ökat i tillfredsställande grad när det gäller Teknologiska utvecklingscentralen. De årliga bevilningsfullmakterna har ökat så mycket att anslagen har fördubblats på fem år. Satsningarna på tillämpad forskning har varit betydligt större än på grundforskningen. Det finns en viss risk för att finansieringen alltför mycket börjar prioritera forskning som ger snabba resultat på bekostnad av primärforskningen.

När det samhällsfinansierade stödet till forskning fördelas mellan grundforskning och tillämpad forskning bör det beaktas att den privata sektorn när ekonomin förbättras får större resurser att också själv bekosta forskning. Det är naturligtvis främst tillämpad forskning som företagen finansierar. Detta måste beaktas när beslut fattas om tilläggsanslag för Teknologiska utvecklingscentralen.

Det är naturligt och tillrådligt att vårt land varje år gör större satsningar på forskning. Då när vi så småningom upp till samma finansiella nivå som i andra länder. Vi bör dock hålla i minnet att Finland är ett litet land och att forskartillgångarna inte är obegränsade. Om anslagen till tillämpad forskning varje år ökar avsevärt finns det en viss risk för att pengarna används olämpligt och ineffektivt.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att det i motiveringen till kapitel 32.44 uttalas:

"Utskottet förutsätter att företagens forskningsförutsättningar bättre beaktas när statligt stöd ges ut till tillämpad forskning och produktutveckling och att adekvata resurser satsas på grundforskning oavsett det rådande konjunkturläget."

49. Kera Ab

42. Räntestöd till Kera Ab (förslagsanslag)

I budgeten avsätts 249 miljoner mark för räntestöd. Det används huvudsakligen till lån som beviljats under tidigare år, men också för 1995 beviljas fullmakter för räntestödslån. Staten fortsätter att ge ut räntestödslån trots att det bör finnas mindre behov av näringsstöd när ekonomin går uppåt. Dessutom får riskfinansieringen av små och medelstora företag nya stödformer genom ett nytt kapitalinvesteringsbolag. Regeringen ökar näringsstöden trots att företagen bör klara sig utan subventioner från samhällets sida när det ekonomiska läget blivit bättre. Dessutom har räntorna sjunkit avsevärt sedan toppnoteringarna 1992 så också det motiverar en minskning av räntestöden.

De direkta och mer eller mindre permanenta stöden till företagen borde med tiden avskaffas helt och hållet. I stället skall staten vid företags etableringar ge ut stöd till forskning och produktutveckling och liknande ändamål. På så sätt försvinner räntestöden och liknande subventioner med tiden.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att det i motiveringen till moment 32.49.42 uttalas:

"Utskottet förutsätter att det snabbt vidtas åtgärder för att balansera statsfinanserna i syfte att minska näringsstöden och rikta in de återstående stöden på framför allt företagsetableringar."

50. Främjande av industrin och undersökningen till stöd för industrin

42. Stöd till livsmedelsindustrins investeringar och anpassning av dess produktionsstruktur (EU) (reservationsanslag 3 år)

Med hänvisning till behovet av att balansera av statsfinanserna föreslår vi

att moment 32.50.42 minskas med 30 000 000 mark.

43. Ersättande av industrins och handelns lagerförluster (EU) (förslagsanslag)

När stöd till ersättning för lagerförluster ges ut måste mycket stränga kriterier tillämpas med

tanke på att statsfinanserna måste balanseras upp. Dessutom kan det ifrågasättas om det över huvud taget behövs så stora anslag för att ersätta lagerförluster som regeringen föreslår.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 32.50.43 minskas med 200 000 000 mark.

51. Regionala investerings- och utvecklingsstöd inom företagsverksamheten

48. Regionalt transportstöd (förslagsanslag)

Det regionala transportstödet är ett näringsstöd. I budgeten skär regeringen ner transportstödet till storföretag så mycket att behovet av stöd minskar med 80 miljoner mark under de närmaste åren. Stöden behöver över lag reduceras och preciseras och därför bör också transportstödet i hela dess vidd ses över.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att det i motiveringen till moment 32.51.48 uttalas:

”Utskottet förutsätter att samtliga regionalpolitiska näringsstöd och deras belopp ses över som ett led i en mer omfattande översyn av näringsstöden för att de på bästa sätt skall främja en regional omstrukturering av företagsamheten.”

49. Stödande av företagets investerings- och utvecklingsprojekt (delvis EU) (förslagsanslag)

Med hänvisning till behovet av ett balansera av statsfinanserna och för att överlappande näringsstöd skall undvikas föreslår vi

att moment 32.51.49 minskas med 120 000 000 mark.

55. Energihushållning

40. Energiunderstöd (delvis EU) (förslagsanslag)

Att statsfinanserna behöver balanseras upp måste också komma fram i utdelningen av energiunderstöd. Vi kan inte godkänna åtaganden som betyder att anslagen för 1995 ökas med 20 miljoner mark.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 32.55.40 minskas med 20 000 000 mark.

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)

När de kommunala sparavtalen ingicks lovade regeringen att statsandelarna inte skall skäras ner, men går nu stick i stäv med sina egna utfästelser och föreslår nedskärningar i statsandelarna till kommunerna för social- och hälsovård. Statsandelarna reducerades med ungefär 2,8 miljarder mark 1994 och nu föreslår regeringen ytterligare nedskärningar för 1995 på ungefär 540 miljoner mark.

Nedskärningarna påverkar kvaliteten och tillgången på kommunala välfärdstjänster direkt. Dagvårdsplatserna minskar med ungefär 5 000 och platserna på ålderdomshemmen med 1 000. Trots det kommer det inte till någon ny service inom den öppna vården; det sker ingen förändring i t.ex. antalet hushåll som får hemvård.

Nedskärningarna i statsandelarna ökar den öppna arbetslösheten. Redan nu är arbetslösheten störst inom den offentliga sektorn. Hur man än ser på frågan finns det ingen orsak att göra ännu fler människor arbetslösa.

De effektivitetshöjande besparingarna inom social- och hälsovården måste genomföras i samråd med de kommunala organisationerna och personalorganisationerna. Nedskärningar i statsandelarna som resulterar i större öppen arbetslöshet och sämre service inom sektorer som ger god sysselsättning får inte godkännas. Anslaget för statsandelar till social- och hälsovården måste därför höjas med 300 miljoner mark.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 33.32.30 ökas med 300 000 000 mark.

Huvudtitel 34**ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-
OMRÅDE****06. Arbetskraftspolitiken****51. Köpta tjänster som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)**

Den strukturella långtidsarbetslösheten ökar konstant. Ofta beror det på att arbetstillfällena och de arbetslösa arbetssökande inte träffar rätt. De arbetslösa har inte alltid den yrkesfärdighet eller utbildning som behövs för de lediga jobben.

Kraven på de arbetssökande växlar snabbt både inom industrin och andra sektorer eftersom den tekniska utvecklingen går så snabbt. Därför måste den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen förbättras och byggas ut för att både arbetslösa och förvärvsarbetande bättre skall kunna leva upp till kraven på arbetsmarknaden.

Den arbetskraftspolitiska utbildningen får inte skäras ner. Tvärtom bör den byggas ut kraftigt både för förvärvsarbetande och arbetslösa. Antalet arbetsdagar per studerande måste höjas avsevärt när det gäller andra program än EU-program.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att moment 34.06.51 ökas med
800 000 000 mark.*

62. Statsunderstöd för lindrande av arbetslösheten (förslagsanslag)

Trots att den värsta konjunktursvackan förefaller att vara överstånden och den spirande uppgången genererar nya arbetstillfällen finns det ännu ingen orsak att överge den aktiva arbetsmarknadspolitiken.

De arbetskraftspolitiska insatserna bör särskilt riktas in på den höga ungdomsarbetslösheten som bara fortsätter att stiga. Betydligt fler människor måste få arbete genom sysselsättningsstöd, och sysselsättningsstödet bör inriktas på att allt fler fasta anställningar skapas inom den privata sektorn.

Det är viktigt att framför allt de långtidsarbetslösa kommer i åtnjutande av de nya beredskapsarbetena. Sysselsättningsstödet måste delas jämnt över hela landet utifrån antalet arbetslösa. De regionala programmen inom EU:s socialfond bör prioritera mål 2-regioner, dvs. regioner med industrier på tillbakagång.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att moment 34.06.62 ökas med
600 000 000 mark.*

Huvudtitel 35**MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-
OMRÅDE****41. Statens bostadsfond**

I motiveringen till momentet säger regeringen att anslagen skall användas till ombyggnader i ytterstäder i särskilt utvalda områden. Av uttalandet framgår dock inte vad detta betyder för användningen av arava- och räntestödsanslagen.

Flera städer har redan kommit i gång med förortsprojekt som syftar till en genomgripande omstrukturering av bostadsområdena. Kommunerna arbetar i samråd med fastighetsägarna, de boende, byggherrarna och planeringspersonalen ut handlingsprogram som lämpar sig för finländska förhållanden. I Finland kan inte en fastighetsägare ensam bestämma om ombyggnadsarbeten i stora bostadsområden. Det måste därför på det lokala planet skapas regler som får fastighetsägarna men också bostadsaktiebolagen att förbinda sig att fullfölja områdesutvecklingsplaner.

Ombyggnadsprojekten i ytterstadsområdena får inte gå ut på att målen bestäms uppifrån. Målen för områdesutvecklingen måste bestämmas tillsammans av alla berörda parter och genomföras genom samarbetsprocesser. För berörda kommuner är det viktigt att de kan vara säkra på att enskilda ombyggnadsprojekt kommer att genomföras. Det betyder att t.ex. staten förbinder sig att finansiera planerna under flera år.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

*att det i motiveringen till kapitel 35.41
uttalas:*

"Utskottet förutsätter att statens bostadsfond bemyndigas att bevilja arava- och räntestödslån till kommunerna för flera år, åtminstone tre år, åtgången för ombyggnadsprojekt i anknytning till regionala ombyggnadsplaner som skall föreläggas fonden."

45. Bostads- och byggnadsväsendet

54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)

Anslagen för bostadsbidrag är den största och mest framträdande utgiftsposten i bostadsbudgeten eftersom de bostadsbidrag som ges genom beskattningen inte kommer fram i utgiftsstaten. Det föreslagna anslaget räcker inte till för bostadsbidrag i samma omfattning som i år. Det betyder att bostadsbidraget skärs ner igen.

Bostadsbidraget uppgick 1994 till i genomsnitt 943 mk/mån. Sedan de nya kriterierna kom till uppgår bidraget i genomsnitt till ca 874 mk/mån.; bidraget sjunker alltså med i genomsnitt 69 mk/mån. I slutet av 1994 fick ungefär 228 000 hushåll bostadsbidrag, varav drygt hälften var hushåll med arbetslösa. Om de planerade nedskärningarna genomförs går ungefär 45 000 hushåll miste om bostadsbidrag 1995.

Regeringen har under hela sin mandatperiod dragit ned på bostadsbidragen. Den vill skära ner bidraget trots att bidragstagarna verkligen behöver det och genomgår en noggrann behovsprövning. Regeringens linje är orättvis och tvingar låginkomsttagare att söka socialhjälp.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att det i motiveringen till moment 35.45.54 uttalas:

"Utskottet förutsätter att adekvata resurser avsätts för det behovsprövade bostadsbidraget och att kontinuiteten tryggs. Nedskärningar i bidrag för boende måste riktas in på de bidragsformer som inte är behovsprövade."

56. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Anslaget på 30 miljoner mark för reparationsverksamhet är mycket litet jämfört med det sammanlagda anslaget för 1994. Det sammantagna anslaget för 1994 uppgår till 350 miljoner mark om man räknar ihop det egentliga budgetanslaget (50 miljoner mark) med anslagen i första (100 miljoner mark), andra (50 miljoner mark) och tredje tilläggsbudgeten (150 miljoner mark). Anslaget för 1995 är så litet och anslaget i den tredje tilläggsbudgeten för 1994 så stort att man måste fråga sig om anslag för 1995 medvetet flyttats över till den tredje tilläggsbudgeten för 1994 för att regeringen skall lyckas hålla sig inom givna budgetramar.

Anslaget är visserligen ett reservationsanslag men regeringen verkar ha en märklig budgetpraxis både när det gäller budgeten för 1994 och 1995. Av det budgeterade anslaget för 1994 (350 miljoner mark) ingick bara 50 miljoner mark, knappt 15 %, i den ordinarie budgetpropositionen. Resten har ingått i tilläggsbudgeter.

I den ordinarie budgeten för 1994 utgick regeringen från att 40 000 bostäder skulle renoveras men i budgetförslaget för 1995 sägs att 200 000 bostäder reparerades 1994, alltså fem gånger så många. Däremot utgår budgetpropositionen för 1995 från att bara 1 500 bostäder skall repareras trots att det i den tredje tilläggsbudgeten från december 1994 ingick 150 miljoner mark för understöd till reparationer. På grund av att tilläggsbudgeten antogs så sent kunde anslaget inte användas under 1994.

Regeringens budgetpraxis är både rörig och förvånande när det gäller anslagen för bostadsreparationer. Anslagen har i och för sig gett goda resultat; bland annat har gamla människors bostäder reparerats. Dessutom har det svåra sysselsättningsläget inom byggnadsbranschen underlättats en aning av reparationer som gjorts med stöd av budgetanslagen. Dett är bara att hoppas att reparationerna inte minskar så radikalt som budgeten ger vid handen.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att det i motiveringen till moment 35.45.56 uttalas:

"Utskottet förutsätter att regeringen avger en noggrann redogörelse till riksdagen om hur många bostäder som har reparerats 1994 och 1995 med hjälp av anslaget 35.45.56 och om den faktiska årliga fördelningen av de budgeterade anslagen för 1994 och 1995. Vidare förutsätter utskottet att regeringen därefter ser till att det avsätts tillräckligt stora resurser för att bostadsreparationerna skall kunna fortsätta också 1995."

63. Räntestöd för bostadslån (förslagsanslag)

Det kommer knappast att byggas så många bostäder med räntestödslån som regeringen antar om lånevillkoren inte förbättras. Regeringen utgår från att 10 000 bostäder finansieras med räntestödslån, och det är betydligt fler bostäder än de som byggts 1994.

Också 1995 kommer arbetslösheten att vara stor inom byggnadsbranschen. Det byggs inte

särskilt många fritt finansierade bostäder och stöden till bostadsreparationer minskar. Utsikterna är alltså ganska dåliga. Därför är det önskvärt att bostäder kan börja byggas med hjälp av räntestödslån, men lånevillkoren måste ändras.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att det i motiveringen till moment 35.45.63 uttalas:

Helsingfors den 3 januari 1995

Matti Luttinen
Jussi Ranta
Sinikka Hurskainen

Tuulikki Hämäläinen
Kerttu Törnqvist
Mats Nyby
Timo Roos

Pentti Lahti-Nuuttila
Jouni Backman
Kari Rajamäki

Vi omfattar det som sägs om kapitel 28.60.

Helsingfors den 3 januari 1995

Hannele Luukkainen

Ulla Anttila

II

ALLMÄN MOTIVERING

1. Centrala frågor under den valperiod som nu tar slut

En central fråga under valperioden som också har varit aktuell under 1994 är att ekonomin har störtat ner i den allvarligaste lågkonjunkturen i landets historia sedan regeringen Aho tillträdde 1991. Den kraftigt ökade arbetslösheten och statens snabba skuldsättning har också påverkat grunderna för välfärdsstaten, utkomstskyddet och den offentliga servicen.

Till det ekonomiska trångmålet hör också att bankerna har råkat i svårigheter. Många sparbanker gick samman till Sparbanken Finland, som sedermera övergick i statens ägo och som nu har delats upp och sålts till de andra bankerna. Bankstöds miljarderna ökade dock statsskulden kännbart.

Den andra centrala frågan under valperioden och under 1994 har varit Finlands medverkan i den västeuropeiska integrationen, till en början i form av EES-avtalet och senare som ett medlemskap i Europeiska unionen.

2. Den olycksaliga ekonomiska politiken under valperioden

När regeringen Aho tillträdde våren 1991 var landet på väg in i en lågkonjunktur vars omfattning och längd då inte kunde förutsägas.

Det finns många skäl till lågkonjunkturen. Under den långa perioden av uppsving under 1980-talet skuldsatte sig företagen (investeringsfest!) och i många fall grundade sig investeringsbesluten på förväntningar som saknade täckning. Träförädlingsindustrin förväntade sig att dess investeringar skulle kunna finansieras med hjälp av en traditionell devalvering. Investeringsarna i fastigheter och fritid byggde på fortsatt tillväxt och värdestegring, och de gynnades i synnerhet av många sparbanker men också av vissa andra bankers kontor. Dessa investeringar var en av orsakerna till bankernas trängda läge.

När kapitalrörelserna liberaliserades i mitten av 1980-talet skaffade sig företagen på hemmamarknaden valutakrediter, tydligen utan att förstå att den högre räntan på inhemska krediter

"Utskottet förutsätter att villkoren för räntestödslån för bostadsbyggande ändras 1995 för att byggandet skall komma i gång och fler bostäder byggas inom ramen för de budgeterade anslagen än det görs med nuvarande räntestödsvillkor."

också var ett tecken på risk för devalvering. Devalveringen gjorde denna risk synlig just när hemmamarknaden var lamslagen.

I likhet med företagen skuldsatte sig också hushållen kraftigt. När kreditregleringen frigjordes släpptes den uppdämda efterfrågan (bostäder, bilar, resor) snabbt lös, och eftersom den goda ekonomiska tillväxten hade pågått i 10 år kändes det tryggt att ta kredit.

När företagen och hushållen skuldsatte sig stannade efterfrågan upp, och den kunde inte längre upprätthållas genom ytterligare skuldsättning.

Till svårigheterna bidrog också den kollapsa- de östhandeln, som inte kunde ersättas med export annanstans eftersom den 10 år långa högkonjunkturen hade fört med sig högre kostnader för företagen. Benägenheten till kostnadsstegring upprätthölls i Finland bl.a. av den stora sektor som skyddades mot ekonomisk konkurrens (bank- och försäkringsrörelse, parti- och minuthandel, lantbruksinkomstsystemet, livsmedelsindustrin). På många områden inom den icke konkurrensutsatta sektorn fanns det ett fåtal stora företag som hade vant sig vid att konkurrera genom att erövra marknader, vilket ofta innebar nya kontor och filialer. Någon priskonkurrens fanns inte och därmed inte heller något effektiviseringstvång. I kollektivavtalen ingick ett antagande om inflation. På detta sätt har flera faktorer medverkat till en inflation som är snabbare än genomsnittet, och därför har markens växelkurs då och då behövt rättas till med en devalvering. På grund av de höjda exportpriserna har en devalvering på sätt och vis också innehållit ett frö till en ny omgång av inflation och devalvering.

När regeringen inledde sitt arbete fanns exempelvis den möjligheten att fortsätta den hårda markens deflationspolitik som bot mot de begynnande problemen. Regeringen hade betonat att inflationen var ett problem, och att en undanröjd devalvering också passade väl in i villkoren för Europeiska unionens ekonomiska och monetära union, där dessutom vikten av låg inflation och undvikande av underskott i den offentliga ekonomin betonades. Denna linje hade krävt stor flexibilitet i fråga om lönerna, vilket inte gick för sig med tanke på skuldsättningen inom hushållen och i själva verket också inom företagen på hemmamarknaden (resultatet hade varit konkurser). "En intern devalvering" utgör ett problem för de skuldsatta, när skattekapitalet stiger i värde och beslut fattas om att sänka inkomsterna. Förut-

sättningen hade varit ett intimt samarbete också mellan regeringen och fackföreningsrörelsen, men regeringen Aho varken kunde eller ville samarbeta. När ett försök ändå gjordes att föra den starka markens deflationspolitik måste markens värde försvaras med höga räntor. Stört dykningen ner i den djupa lågkonjunkturen berodde på Finlands Banks stränga finanspolitik för att försvara den starka marken och litet senare också på regeringens sparåtgärder.

Regeringen förvärrade lågkonjunkturen också genom att blåsa under recessionshysterin så att de ständiga varningarna om behovet av att spara fick hushållen att öka sitt sparande, dvs. i praktiken försökte de minska sina gamla skulder och undvika nya. Sålunda ökade exempelvis kraven på sänkta löner (t.ex. slopad semesterpenning) hushållens osäkerhet och sparande, vilket i sin tur krympte den inhemska efterfrågan. Tyvärr spred också massmedierna denna "sparhysteri" som tyvärr fördjupade lågkonjunkturen. Därigenom minskade konsumtionen uppenbarligen mer än vad som hade behövts i ljuset av den ekonomiska utvecklingen dittills.

Vänsterförbundet föreslog reflationspolitik som ett alternativ. Vi föreslog ett smidigare förhållande till valutakurserna (devalveringen blev ett tvång först ett halvt år senare) för att bromsa exportnedgången. Därför motsatte vi oss också som enda grupp i riksdagen att marken skulle bindas till Europeiska unionens ecu utan att dess övervärderade valutakurs i detta sammanhang rättades till. Som ett led i en övervägd korrigering av markens värde med hjälp av devalvering borde det samtidigt ha fattats beslut om en medveten och riktad stimulans. Devalveringen hade nämligen behövt stöd av ett kortvarigt stimulanspaket för att hemmamarknaden inte skulle krympa för mycket. Vänsterförbundet underströk att arbetslösheten under inga omständigheter får tillåtas att nå en ny och högre nivå, för enligt internationella erfarenheter är det så gott som omöjligt, eller räcker åtminstone ytterst länge, att få den tillbaka på sin tidigare nivå. Naturligtvis hade den här linjen också krävt besparingar inom statsekonomi när uppsvinget börjar. Alla alternativ innehöll alltså inbesparingar på någon nivå.

Vänsterförbundets riksdagsgrupp ansåg också att det för att hindra hushållens överdrivna sparande hade behövts en regering som i stället för att "blåsa under recessionshysterin" hade klarat av att övertyga konsumenterna om att samhällets sociala trygghet kommer att bibehållas till

alla väsentliga delar. På så sätt hade det skapats en grund för fortsatt efterfrågan.

I början av lågkonjunkturen hade det varit lättare att minska arbetslösheten genom att kombinera ett offentligt investeringspaket med stimulerande finanspolitik. Regeringen och Finlands Bank motsatte sig dock stimulans med hänvisning till devalveringsförväntningarna. Marken hade knappast bibehållits stark i samband med en stimulanspolitik, men 1991 och 1992 ledde förväntningarna till att markens värde sjönk också utan stimulans. Ett offentligt investeringspaket på 10–15 miljarder mark hade knappast rört om dess mera på valutamarknaden, och effekterna på räntorna hade varit på sin höjd tillfälliga. Dessa investeringar hade haft multiplikatoreffekter, så BNP skulle ha ökat med 30–40 miljarder mark. Visserligen låter finansministeriet påskina att också ett budgetunderskott som beror på minskade skatteinkomster och ökade inkomstöverföringar är stimulans, men ett sådant underskott anses inte enligt internationell facklitteratur på området vara stimulanspolitik.

Exportens konkurrensförmåga stärktes när marken slutligen devalverades hösten 1991 och fackföreningarna nöjde sig med moderata löner och det också lokalt ingicks överenskommelser om att sänka lönekostnaderna. Exporten underlättades också av att lågkonjunkturen fick företagen att effektivera sin verksamhet.

Det byggdes dock inte upp något stimulanspaket till stöd för devalveringen, utan regeringen stramade i stället åt beskattningen och började spara, vilket fördjupade krisen på hemmamarknaden. Också arbetslösheten minskade köpkraften. Den osäkerhet som lågkonjunkturen gav upphov till samt allt prat om "vikten av att spara" och förebråelserna för "konsumtionsfesten" ökade hushållens sparande och minskade konsumtionen, eftersom folk lät bli att göra nyskaffningar och ta nya krediter och i stället försökte betala tillbaka tidigare skulder. När lågkonjunkturen förvärrades skärptes beskattningen, vilket i sin tur minskade köpkraften och ökade arbetslösheten. Det bör påpekas att marginalskatten för exempelvis "en löntagare inom industrin" när lågkonjunkturen var som djupast mellan 1991 och 1994 skärptes med cirka 8 procentenheter.

I samband med devalveringen och efter den krävde Vänsterförbundets riksdagsgrupp flera gånger ett stimulanspaket. Regeringen lät dock hemmamarknaden krympa med full styrka. När den offentliga sektorn minskade ökade arbetslös-

heten, för under det ekonomiska uppsvinget på 1980-talet hade den offentliga sektorn skapat en avsevärd del av de nya arbetstillfällena.

Den förbättrade konkurrenskraft och exportökning som devalveringarna och de moderata avtalen samt effektiveringen inom företagen fick till stånd skedde oberoende av regeringen och i fråga om markens värde till och med mot regeringens vilja.

Regeringen lämnar efter sig ett allvarligt och mångårigt sysselsättningsproblem och hög skuldsättning för staten.

3. Den framtida ekonomin och sysselsättningen

Republikens president tillsatte en sysselsättningsarbetsgrupp, dvs. den s.k. Pekkanenarbetsgruppen, vars betänkande blev klart efter att den här budgetpropositionen hade avlåtits 30.9.1994.

Det grundläggande syftet med sysselsättningsarbetsgruppens rapport och de totalekonomiska utgångspunkterna var ur Vänsterförbundets synvinkel i huvudsak hållbara: arbetslösheten måste minska väsentligt, och för det behövs både ekonomisk tillväxt, sänkt räntenivå och en balanserad statsekonomi.

Det är lätt att tvivla på att det genomsnittliga tillväxtmålet på fem procent och räntemålet — en halvering av realräntorna — skall kunna förverkligas. Man kan också befara att tillväxten inte producerar arbetstillfällen på det sätt som beskrivs i rapporten, eftersom bl.a. produktivitetsoökningen och utbudet på arbetskraft kan visa sig vara större än vad som antas i rapporten.

Ändå är det just i ambitionerna som styrkan i rapporten från republikens presidents sysselsättningsarbetsgrupp ligger. Som motvikt till regeringens perspektivlöshet är rapporten i sig ett välkommet försök att utforma en positiv sysselsättningsutveckling som beaktar helheten.

Hela högen av rapportens förslag har ingått i Vänsterförbundets riksdagsgrupps förslag under den gångna riksdagsperioden. Bland dem märks krav på fler arbetskraftspolitiska befattningar, strängare beskattning av kapitalinkomster, en konjunkturbetingad utjämning av variationerna i arbetslöshetsförsäkringsavgiften, slopade permitteringsböter, förbättrade möjligheter för små och medelstora företag till garantier och krediter, begränsning av övertidsarbete, arbetsalternering, ett försök med arbetsskift enligt modellen två gånger sex timmar, ökad bo-

stadsproduktion, ökade anslag för investeringar i samfärdsled och datakommunikation samt för forskning och utveckling. Naturligtvis vill vi inte genomföra rapporten oförändrad, men vi förbinder oss vid de grundläggande målen och framför allt vid att målen förverkligas på ett sätt som stärker den sociala rättvisan.

Ett grundläggande problem med rapporten är att den inte uppfyller förutsättningarna för ett rättvist samhälle. En ytterligare inbesparing på 16 miljarder mark behövs uttryckligen för att beskattningen skall kunna lindras med 10 miljarder mark. I rapporten kopplas skattelindringen samman med en lindring av personbeskattningen, som föreslås bli genomförd bl.a. genom att marginalskattegraden sänks till 50 procent.

Regeringen Aho har inte velat genomföra förslagen från Pekkanens arbetsgrupp och låter bli att beakta många åtgärder som arbetsgruppen föreslår skall inledas redan 1995 och som alltså berör denna budget. Nu saknas såväl en ökning av antalet arbetskraftspolitiska befattningar, åtgärder för att minska ungdomsarbetslösheten, planer på att avskaffa permitteringsböter, ökad bostadsproduktion, ökade investeringar i trafikleder och datakommunikation som ökad finansiering av forskning. Inte heller ges det förslag till hur man skall gå till väga för att ersätta lönebaserade arbetsgivaravgifter med miljörörelaterade skatter för att underlätta sysselsättningen.

I praktiken blir det nästa regering som får dra upp riktlinjerna för den nya ekonomiska politiken, dvs. både för sysselsättningen och för en stabilisering av statsekonomin.

För att Vänsterförbundet skall kunna vara med och godkänna en ekonomisk politik som bestäms för flera år framåt har Vänsterförbundets riksdagsgrupp förutsatt att

- beslut kan fattas om en omedelbar ökning av sysselsättningen i budgeten för 1995,

- både skatter och inbesparingar kan användas till att balansera statsekonomin,

- skatterna och inbesparingarna är sådana att kraven på social rättvisa uppfylls och att nedskärningar inte görs för att finansiera höginkomsttagarnas skattelättnader,

- arbetslöshetsskyddet inte försvagas och
- att arbetet omfördelas genom kortare arbetstid och arbetsrotation och att förslagen till sysselsättning och utbildning av unga genomförs.

I oktober 1993 var antalet arbetslösa enligt statistikcentralens arbetskraftsrapport 458 000

och i oktober 1994 var de 428 000. Arbetslöshetsgraden var 18,7 % och 17,5 %. Sålunda syns det i dessa siffror att exporten har återhämtat sig, men ändå är siffrorna för 1994 alltför oroadande höga.

4. Ökade inkomstskillnader 1993

Inkomstskillnaderna började växa en aning under 1993. Av statistikcentralens uppgifter framgår att i synnerhet den femtedel av hushållen som har de högsta inkomsterna i någon mån ökade sin inkomstandel.

Effekterna av lågkonjunkturen märks i att hushållen 1993 vid en sammanslagning av löneinkomsterna fick cirka 15 miljarder mark mindre än 1992. Hushållens disponibla inkomster sjönk nominellt endast med en procent eftersom socialskyddsförmånerna ökade inkomsterna och utgifterna för låneräntor sjönk.

Socialskyddsförmånerna täckte fortfarande väl de minskade förvärvsinkomsterna. Hushållen fick exempelvis nästan 6 miljarder mark mer i arbetslöshetsdagpenningar än året innan. Sänkningen av hushållens disponibla inkomster förlångsammades ytterligare av att hushållens utgifter för räntor på bostadslån klart minskade, dvs. med en dryg femtedel jämfört med 1992. Om denna räntesänkning inte beaktas skulle hushållens disponibla inkomster vara nästan 3 procent lägre.

Denna statistik visar klart hur viktigt det är med inkomstöverföringar vid en djup lågkonjunktur. Genom dem har den inhemska efterfrågan upprätthållits och sysselsättningen främjats. När arbetslösheten drar ut på tiden löper allt flera människor risk för att framtida inkomstbundna arbetslöshetsskyddet och bli tvungna att klara sig på grunddelen. Regeringen har för sin del skisserat upp en nedskärning av arbetslöshetsskyddet.

Enligt statistikcentralen ökade inkomsterna för löntagarhushållen i någon mån 1993. Mest ökade inkomsterna inom de högre tjänstemännens hushåll, cirka 2,5 procent. I arbetstagarhushållen och de lägre tjänstemännens hushåll rörde sig ökningen kring en procent.

De första recessionsåren klarade sig pensionärerna enligt statistikcentralens uppgifter med relativt få förluster. Allteftersom lågkonjunkturen har fortsatt har också pensionstagarnas ekonomiska ställning klart försämrats. Denna ut-

veckling har förstärkts exempelvis av de höjda folkpensions- och sjukförsäkringsavgifterna på pensionsinkomster för 1993. Därför minskade också pensionärshushållens disponibla inkomster med nästan 2 procent 1993.

De manliga heltidsanställda löntagarnas genomsnittliga årslöner ökade mera än de kvinnliga löntagarnas. Utvecklingen beror på att löneökningen var påtaglig inom den mansdominerade privata sektorn medan lönerna sjönk nominellt inom den kvinnodominerade offentliga sektorn. Mest steg årslönerna inom trä- och pappersindustrin, där de heltidsanställda löntagarnas årslöner 1993 var drygt 4 procent högre än 1992. Också inom metallindustrin ökade löntagarnas årslöner i jämförelse med övriga grupper. Däremot var löneutvecklingen inom den offentliga sektorn utan undantag negativ. Mätt i årslöner började löneskillnaderna mellan könen åter växa in fjol. Ännu i början av 1990-talet krympte löneskillnaderna mellan könen. De kvinnliga löntagarnas årslön utgjorde 1993 cirka 76 procent av de manliga löntagarnas årslön. Motsvarande andel ett år tidigare var nästan en procentenhet högre.

I detta sammanhang fäster vi uppmärksamhet vid det missförhållandet inom beskattningen att skatten på kapitalinkomster hör till de lägsta i Europa medan skatten på löneinkomster hör till de högsta. De lönerelaterade sociala utgifterna försvårar för sin del sysselsättningen. Avgifterna borde uppbäras i form av miljöbaserade skatter.

Stödet för boende är som helhet sett orättvist och innehåller bara delvis sociala överväganden. Villkoren för social bostadsproduktion har inte heller varit ämnade att främja det sociala bostadsbyggandet.

Vi föreslår

att det i den allmänna motiveringen uttals:

1) "Utskottet påtalar att skatterna på löner är mycket höga i jämförelse med den övriga beskattningen och förutsätter att miljöbeskattningen och kapitalinkomstbeskattningen höjs för att skatten på löneinkomst och de lönebaserade socialskyddsavgifterna skall kunna lindras."

2) "Utskottet påpekar att den socialt

baserade aravaproduktionen håller på att dö ut och förutsätter att regeringen ser till att stödet till boende prioriterar social bostadsproduktion, för vilken villkoren bör vara sådana att fler bostäder produceras än för närvarande. Detta kräver bl.a. tillräckligt låga räntor."

3) "Utskottet fäster uppmärksamhet vid finansieringsvillkoren för ombyggnad av bostäder och noterar att det på grund av den höga arbetslösheten inom byggbranschen är motiverat att satsa mer på ombyggnad av bostäder, och förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att göra villkoren rimligare."

DETALJMOTIVERING

UTGIFTER

HUVUDTITEL 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

30. Internationellt utvecklingssamarbete

66. *Egentligt utvecklingssamarbete* (reservationsanslag 3 år)

Riksdagens beslut i samband med behandlingen av budgeten för 1994 att överföra medel från räntestödet till medborgarorganisationerna var ett klart tyngdpunktsval, vilket påpekas i rdm. Baudets m.fl. budgetmotion nr 74. Utan att bry sig om detta föreslår regeringen på nytt att räntestödet skall höjas från 140 till 180 miljoner mark och stödet till medborgarorganisationerna sänkas från 120 till 100 miljoner mark. Utskottet har överfört 20 miljoner mark från SHM:s huvudtitel till medborgarorganisationers o.d. verksamhet. Detta har vi beaktat (BM nr 74 och 89).

Vi föreslår

att det i motiveringen till moment 24.30.66 uttals:

"Av anslaget får 160 420 000 mark användas till att stödja medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, volontärgrupper och information om utvecklingssamarbetet och 140 000 000 mark till räntestöd."

Huvudtitel 26**INRIKESMINISTERIETS FÖRVALT-
NINGSOMRÅDE****97. Understöd åt kommuner och den regionala
utvecklingen**

43. *Landskapsutvecklingspengar (delvis EU)* (reservationsanslag 2 år)

Regeringen föreslår 125 miljoner mark under momentet. Vi anser att anslaget bör höjas med 200 miljoner mark. Samtidigt påpekar vi dock att landskapsförbunden med tanke på förvaltningsorganens sammansättning inte motsvarar den regionala fördelning av befolkningen som framgår av valen, eftersom förbunden indirekt sätts samman av kommuner (BM nr 267 och BM nr 444).

Vi föreslår

*att moment 26.97.43 ökas med
200 000 000 mark.*

Huvudtitel 27**FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALT-
NINGSOMRÅDE****10. Försvarsmakten**

16. *Anskaffning av försvarsmateriel* (reservationsanslag 3 år)

Regeringen föreslår 2,6 miljarder mark under momentet. Med tanke på att staten har skuldsatt sig kraftigt som en följd av regeringen Ahos misslyckade ekonomiska politik är det ännu viktigare än förut att välja var besparingarna skall göras och vad man skall försöka bevara i sin tidigare omfattning. Fastän 2,1 miljarder mark av de 2,6 miljarderna också förorsakas av tidigare beställningsfullmakter och 0,5 miljarder mark av index- och valutakursjusteringar i anknytning till tidigare avtal, anser vi att betalningen av dessa utgifter bör flyttas fram och omdateras så att anslaget kan minskas. Härvid är det också möjligt att låta bli att använda senare beviljade oanvända beställningsfullmakter. I motsats till förslaget måste utgångspunkten också vara att inga spanings-, övervaknings- och ledningssystem införskaffas 1995 om de inte kan tas in inom ramen för det anslag vi har föreslagit (BM nr 47).

Vi föreslår

*att moment 27.10.16 minskas med
900 000 000 mark.*

21. *Försvarsmaktens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Regeringen föreslår cirka 5,3 miljarder mark under momentet. Detta är ett tillägg på drygt 100 miljoner mark. Med hänvisning till motiveringen till moment 27.10.16 föreslår vi en minskning av anslaget (BM nr 233).

Vi föreslår

*att moment 27.10.21 minskas med
400 000 000 mark.*

**99. Övriga utgifter inom försvarsministeriets
förvaltningsområde**

50. *Understödjande av försvarsorganisationers verksamhet*

Regeringen föreslår 4 miljoner mark under momentet, av vilka 2 miljoner mark är avsedda för frivillig försvarsutbildning utanför försvarsförvaltningen. För att inbesparingar skall kunna göras föreslår vi att den del som reserverats för utbildning utanför försvarsförvaltningen minskas.

Vi föreslår

*att moment 27.99.50 minskas med
2 000 000 mark för utbildning utanför försvarsförvaltningen.*

Huvudtitel 28**FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-
OMRÅDE****60. Byggnadsförvaltningen**

Riksdagen har godkänt regeringens proposition nr 214 med förslag till lag om statens fastighetsverk. Enligt den skall fastighetstjänsten (byggnad, städning, fastighetsskötsel och reparationer) i sin helhet överföras på Engel Kiinteistöpalveluyhtymä Oy som tills vidare är helt och hållet statsägt.

Ärendet bereddes av statsutskottet som i sitt betänkande konstaterade att en överföring av funktioner och byte av arbetsgivare för de nu anställda arbetsrättsligt sett måste ses som en överlåtelse av rörelse i enlighet med gällande lag-

stiftning. Så skall saken också ses utifrån EU:s direktiv om överlåtelse av rörelse.

I tredje behandlingen av lagen godkände riksdagen också detta uttalande samt ett uttalande avsett att vara en bindande anvisning för statsrådet. I riksdagens uttalande sägs:

”Riksdagen förutsätter att statens fastighetsverk inrättas enligt stadgandena om överlåtelse av rörelse och att personalens pensionsförmåner tryggas i samband med organisationsreformen.”

Enligt en sakkunnig som hörts i statsutskottet innebär lagstiftningen om överlåtelse av rörelse bland annat följande

— överlåtaren, dvs. byggnadsförvaltningen, har inte rätt att säga upp arbetsavtal på grund av överlåtelse av rörelsen,

— anställningarna skall vara förpliktande för överlåtelsemottagaren, dvs. Engel Kiinteistöpalveluyhtymä Oy, och fortgå utan ändringar,

— om byggnadsförvaltningen vid överlåtelsen är bunden av ett kollektivavtal enligt lagen om kollektivavtal är kollektivavtalet förpliktande för den som övertar rörelsen till dess avtalet går ut på samma sätt som det har förpliktat byggnadsförvaltningen,

— de lagar som tillämpas på arbetsförhållanden kan ändras efter överlåtelsen, eftersom ett aktiebolag inte kan — åtminstone inte i normala fall — tillämpa villkor som gäller anställningsvillkor och som endast förpliktar staten,

— men om tillämpningen av de sistnämnda lagarna på arbetsförhållandet uttryckligen har bestämts genom arbetsavtal, skall också dessa lagar följas eftersom de då är villkor i arbetsavtalet,

— villkoren i ett arbetsavtal kan endast ändras genom ett avtal mellan avtalsparterna, dvs. genom ett arbetsavtal; arbetsgivaren får inte ensidigt ändra dem,

— det ovan sagda innebär att om ett kollektivavtal som enligt lagen om kollektivavtal förpliktar byggnadsförvaltningen har slutat att gälla före överlåtelsen och dess villkor har tillämpats med stöd av de s.k. efterverkningarna av kollektivavtalet, kan också dessa villkor ändras endast genom arbetsavtal (så är också fallet om kollektivavtalet har slutat att gälla efter överlåtelsen).

Finanspolitiska ministerutskottet beslöt 16.12.1994 dock förkasta riksdagens uttalande, och i enlighet med det anförde finansministeriet 19.12.1994 i en skrivelse till statsutskottet att det till slutet av motiveringen till kapitel 28.60 skall fogas ett stycke som upphäver det av riksdagen nyligen godkända uttalandet. I detta stycke sägs

att personalen när verksamheten inleds skall ha en så jämlik lönenivå som möjligt med de konkurrerande företagen. På detta sätt kan bolagets konkurrensförmåga och lönsamhet tryggas. Bolaget anställer personalen som nya arbetstagare.

Vi anser att riksdagen skall stå fast vid sin tidigare ståndpunkt, som grundar sig på lagstiftning. Vi påpekar att det inte heller går att avvika från gällande lagstiftning genom att foga ett dylikt uttalande till budgeten.

Eftersom utskottsmajoriteten dock har avvikit från sin tidigare ståndpunkt och ställt sig bakom finansministeriet och finanspolitiska ministerutskottets förslag föreslår vi

att det stycke om att lönevillkoren skall bestämmas enligt de konkurrerande företagens lönevillkor och att personalen skall anställas som nya arbetstagare, som utskottet fogade till motiveringen till kapitel 28.60, skall strykas och att det i stället uttalas:

”Utskottet har inte sett det befogat att föreslå någon ändring i den text om personalens ställning som riksdagen godkände i samband med regeringens proposition nr 214/1994 rd med förslag till lag om statens fastighetsverk.”

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖR- VALTNINGSOMRÅDE

Inom undervisnings- och kulturväsendet föreslås för nästa år en minskning av statsandelarna med 3 % jämfört med 1994 års nivå, dvs. med 345 miljoner mark. Driftskostnaderna för grundskolan, gymnasiet och yrkesläroanstalterna har från 1990 till 1994 sjunkit med 11 %, fastän antalet elever under samma tid har vuxit med 7 %.

Nedskärningarna inom undervisningsväsendet har gjorts stegvis. Först gjordes besparingar inom elevomsorgen, anskaffningar av läromedel, underhålls- och reparationsarbeten samt timundervisning. Sedan blev undervisningsgrupperna större, minskades antalet undervisningstimmar och i synnerhet stöd- och specialundervisningen, tilläts lärare och slopades vikariat. Nu föreslås att priserna per enhet skall sänkas med 3 % från 1994 års nivå. Dessutom har betalningen av slutposterna enligt det tidigare statsandelssystemet skjutits fram.

När regeringen raserar välfärdsstaten har den också gjort nedskärningar i utgifterna för bildningsväsendet, dvs. inom utbildningen, forskningen och kulturen. Ändå konstaterades det ännu 1991 i Esko Aho's regeringsprogram att nationens styrka och möjligheter till framgång finns inom bildningen och att regeringen oberoende av de ekonomiska konjunkturerna lägger tonvikten vid utbildning, forskning och kultur.

Regeringen vill möta framtiden — synd bara att det sker med ögonen slutna och ryggen före. Undervisnings-, vetenskaps- och kulturbudgeten har krympt. De nedskärningar av kommunernas statsandelar som regeringen föreslår är ett hårt slag också för skolor, bibliotek, teatrar och museer.

Ju mer Europa integreras och marknaderna förväldsligas är den enda garanterat inhemska produktionsfaktorn det finländska arbetet. Ett företag med säte i Helsingfors kan nämligen ha största delen av sina penningströmmar någonstans i trakterna av London, Paris eller Frankfurt och en allt större del av produktionen antingen i länder med billig arbetskraft eller nära marknaden. Därför låter det allt mera konstlat att prata om finländska bolag, och det blir allt svårare att stödja företagen.

När företagen internationaliseras kommer den finländska välfärden och framgången framöver att allt mindre bero på de stora finländska företagens framgångar, allt mindre på cellulosa men allt mer på den finländska utbildningsnivån, den finländska forskningen och den finländska produktutvecklingen.

Nu är det fråga om i vilken mån finländarna kan erbjuda kunnig arbetskraft som har förmåga att upptäcka problem och lösa dem oberoende av de köpande företagens säte och formella nationalitet.

Det som satsats på grundskolan, mellanstadiet, den fortsatta yrkesutbildningen, högskolorna samt forskningen och produktutvecklingen är inte en konsumtionsutgift utan en investering, en nyttig investering i framtiden. Den som sparar där gör nedskärningar i framtiden.

Enligt statistikcentralens utbildningsstatistik lades det 1994 ned 84 grundskolor, av vilka 64 var lågstadieskolor, tre högstadieskolor och 17 specialskolor. Nedläggningsivern har mattats av från toppåret 1993, då 163 grundskolor lade ned sin verksamhet. Flest skolor stängdes i Åbo och Björneborgs, Uleåborgs och Lapplands län. Tolv nya skolor grundades, av vilka fem i Nylands län.

Höstterminen 1994 verkade 4 539 grundskolor med sammanlagt 587 500 elever. Antalet skolor minskade från föregående höst med 71 och antalet elever med 2 800.

Antalet skolor minskade alltså snabbare än antalet elever. Efter hösten 1980 hade grundskolorna den minsta genomsnittliga storleken 1985, då det fanns 117 elever per skola. Därefter har genomsnittstorleken vuxit år för år, och i höstas fanns det 129 elever per skola.

I detta sammanhang är det bra att påminna sig om att det i Centerns reservation till statsutskottets betänkande om budgeten för 1991 sägs att medborgarnas basservice speciellt inom glest bebyggda områden har minskat kraftigt under regeringen Holkeris tid och att det mest iögonenfallande exemplet på detta är beslutet att stänga närmare 2 000 postkontor. Vidare sägs att den försämrade servicen också märks i busstrafiken och att statsstödet för utveckling och upprätthållande av kollektivtrafiken är klart underdimensionerat i budgeten.

Regeringen Aho som bildades efter valet lät beslutet att stänga postkontoren verkställas, och senare har inte bara postkontor lagts ned på grund av sparbeslut utan också många grundskolor. Dessutom har statens distriktsförvaltning minskat. Också i den här budgeten har alltför litet anslag reserverats för att bevara busstrafiken. Genom regeringen Aho's sparbeslut har verksamheten allt oftare koncentrerats till stora tätorter.

39. Studiestöd

55. Studiepenning (förslagsanslag)

Studierna har betydelse för sysselsättningen trots hög arbetslöshet och ringa utbud på arbetsplatser. Vi anser att de arbetslösa skall spöras att studera i stället för att passivt vänta på jobb. Avsikten är att statsrådet skall fastställa beviljningsgrunderna för ett tillägg (BM nr 85).

Vi föreslår

att moment 29.39.55 ökas med 100 000 000 mark för studiepenning enligt grunder som statsrådet fastställer.

Allmänbildande utbildning

(Kapitlen 29.42 och 43)

Vi anser det inte vara rätt att minska statsandelarna. Grundskole- och gymnasieundervis-

ningen skall ses som en investering i framtiden och inte som en konsumtionsutgift.

43. Gymnasier, grundskolor och musikutbildningsanstalter

30. Statsandel för gymnasieundervisningens driftskostnader (förslagsanslag)

Vi föreslår

att moment 29.43.30 ökas med 37 540 000 mark.

31. Statsandel för grundskoleundervisningens driftskostnader (förslagsanslag)

Vi föreslår

att moment 29.43.31 ökas med 175 680 000 mark.

51. Statsunderstöd för privat allmänbildande undervisning (förslagsanslag)

Vi föreslår

att moment 29.43.51 ökas med 820 000 mark.

52. Statsandel för musikutbildningsanstaltens driftskostnader (förslagsanslag)

Vi föreslår

att moment 29.43.52 ökas med 5 600 000 mark.

Yrkesutbildning

(Kapitlen 29.60, 65 och 66)

Vi anser det inte vara rätt att minska statsandelarna. Yrkesutbildningen skall ses som en investering i framtiden och inte som en konsumtionsutgift.

65. Kommunala och privata yrkesutbildningsanstalter

30. Statsandel för kommunala yrkesutbildningsanstalters driftskostnader (förslagsanslag)

Vi föreslår

att moment 29.65.30 ökas med 62 270 000 mark.

50. Statsandel för privata yrkesutbildningsanstalters driftskostnader (förslagsanslag)

Vi föreslår

att moment 29.65.50 ökas med 5 540 000 mark.

51. Statsandel för specialyrkesutbildningsanstalters driftskostnader (förslagsanslag)

Vi föreslår

att moment 29.65.51 ökas med 3 360 000 mark

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKS- MINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Medlemskapet i Europeiska unionen innebär också att unionens gemensamma jordbrukspolitik (CAP) skall tillämpas och också jordbruksprodukter omfattas av mervärdesskatt. Den gemensamma jordbrukspolitiken innebär en stor förändring eftersom den finländska jordbrukarens inkomst hittills har garanterats genom lantbruksinkomststiftelser. Därigenom har producentpriserna med hjälp av gränsskydd hållits höga, nästan dubbelt så höga som i EU, och dessutom har det betalats andra stöd som ingår i budgeten. Minimipriset på livsmedel har för sin del med hjälp av systemet med omsättningsskatt på primärprodukter sänkts så att det för vissa produkter med hjälp av förhöjt avdrag för primärprodukter har utbetalats stöd via omsättningsskattesystemet.

Jordbruket har förutom av jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde i budgeten också stötts med 3 miljarder mark under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel enligt följande:

— företagshälsovård för lantbruksföretagare (33.18.60), 3 miljarder mark för nästa år,

— statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare, 2 010 miljarder mark för nästa år (1 980 miljarder mark 1994), varvid statens andel av pensionskostnaderna är uppskattningsvis 76 %,

— statlig ersättning för kostnaderna för semesteravbyte för lantbruksföretagare (33.57.40), 1 015 miljarder mark för nästa år (1 095 miljarder mark 1994).

Anslagen i i budgeten för nästa år höjs för jordbrukets del på grund av det förändrade stödsystemet och anknytande anpassningsåtgärder.

01. Jord- och skogsbruksministeriet, landsbygdsnäringsdistrikten och EU:s strukturstöd

21. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Enligt bokslutet var utgifterna 72,8 miljoner mark 1993, och för i år reserverades drygt 71 miljoner mark. För nästa år föreslår regeringen 83,8 miljoner mark. Fastän en del av den föreslagna utgiftsökningen är motiverad anser vi ändå att det borde ha gått att spara på andra punkter. Om anslaget minskas med 7 miljoner mark ökar anslaget för nästa år ändå med 5,5 miljoner mark.

Vi föreslår

att moment 30.01.21 minskas med 7 000 000 mark.

Huvudtitel 31

TRAFIKMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE

24. Vägverket

77. Utvecklande av vägnätet (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Enligt bokslutet för 1993 användes det året 1 584 miljoner mark av anslaget. För följande år beviljades först 906 miljoner mark och i första tilläggsbudgeten 335 miljoner mark. Nu föreslår regeringen 820 miljoner mark.

Den europeiska integrationen påverkar oundvikligen landsvägstransporterna, och det finns särskilda skäl att notera betydelsen av S:t Petersburgsområdet fastän vi i och för sig finner det viktigt att betona betydelsen av att utveckla spårvägstrafiken. Vi menar att förutsättningarna för att utveckla spårvägstrafiken i tätt bebodda områden såsom i huvudstadsregionen bl.a. mellan Helsingfors och Esbo, hade varit utmärkta. I stället har medel använts till investeringar i vägtrafiken mellan södra Esbo och Helsingfors centrum, fastän Helsingfors centrum har dåliga möjligheter att ta emot stor biltrafik. Hänvisning: BM nr 148 (Kalliomäki).

Vi föreslår

att moment 31.24.77 ökas med 200 000 000 mark utan någon särskild specifiering av användningen.

57. Köp av persontrafiktjänster och utvecklande av den offentliga trafiken

34. Statsbidrag för planering och byggande av metrosystemet i huvudstadsregionen (reservationsanslag 3 år)

Regeringen föreslår 23 miljoner mark under momentet för betalning av bidrag till Helsingfors stad för planering och byggande av metrobanan österut så att statens andel uppgår till högst 150 miljoner mark, dock högst 30 % av kostnaderna.

Vi påpekar att staten har satsat avsevärda summor på landsvägstrafiken i huvudstadsregionen men förhåller sig ytterst motvillig till en utveckling av metron eller av annan spårvägstrafik, fastän den stora befolkningstätheten ger bättre förutsättningar än annanstans att försöka förmå personbilstrafikanterna att övergå till kollektivtrafiken.

Vi föreslår

att det i motiveringen till moment 31.57.34 uttalas:

”Utskottet förutsätter att regeringen med det snaraste utreder statens deltagande i utvecklingen av metrotrafiken och annan spårvägstrafik inom hela huvudstadsregionen och under 1995 avlåter en proposition om anslag och förbindelsefullmakt till riksdagen.”

61. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)

Regeringen föreslår 488 miljoner mark under momentet för köp av olönsamma tågtrafiktjänster och andra kollektivtrafiktjänster. För bussarnas del håller kollektivtrafiken på att förändras eftersom tillstånden till beställningstrafik inte längre är bundna till skyldigheten att upprätthålla olönsam trafik. Detta minskar trafiktjänsterna i glesbebyggda områden ännu mera. På motsvarande sätt har man för statsjärnvägarnas del övergått till att köpa olönsamma tågtrafiktjänster. I ett glesbefolkat land med stor yta är det svårt att upprätthålla kollektivtrafik, i synnerhet som landsbygdsbefolkningen ända sedan 1960-talet allt mer har sökt sig till tätorter och framför allt till storstäder. Ändå anser vi att mera tjänster måste köpas för att kollektivtrafiken skall bevaras (BM nr 149).

Vi föreslår

att moment 31.57.61 ökas med 200 000 000 mark.

58. Banhållning och statsbidrag som ansluter sig till banhållningen

62. Statsjärnvägarnas banhållning (reservationsanslag 2 år)

Statsjärnvägarnas banhållning behandlas bl.a. i följande budgetmotioner:

— nr 45 (Apukka) en ökning med 20 miljoner mark för grundlig reparation av banavsnittet Kemi—Kellosekä,

— nr 96 (Hassi) en ökning med 100 miljoner mark, ospecificerad,

— nr 103 (Helle) en ökning med 136 miljoner mark för utveckling av S:t Petersburgsbanan,

— nr 150 (Kalliomäki) en ökning med 100 miljoner mark, ospecificerad,

— nr 451 (Polvinen) en ökning med 10 miljoner mark för ombyggnad av banavsnittet Ylivieska—Pyhäsalmi,

— nr 452 (Polvinen) en ökning med 20 miljoner mark för ombyggnad av banavsnittet Kontiomäki—Murtomäki (en total kostnad på 85 miljoner mark),

— nr 532 (Stenius—Kaukonen) en ökning med 100 miljoner mark för höjning av hastigheten på stambanan mellan Helsingfors och Tammerfors för att utvecklingstidtabellen skall hålla,

— nr 582 (Tennilä) en ökning med 50 miljoner mark för ombyggnad av banavsnittet mellan Laurila och Rovaniemi,

— nr 583 (Tennilä) en ökning med 20 miljoner mark som statsandel till "Kuola-rata Oy:s" byggprojekt för av en banförbindelse mellan Salla och Kantalahti.

Vi föreslår

att moment 31.58.62 ökas med 305 000 000 mark att användas på följande sätt:

— 20 000 000 mark för grundlig reparation av banavsnittet Kemi—Kellosekä,

— 136 000 000 mark för utveckling av S:t Petersburgsbanan,

— 10 000 000 mark för ombyggnad av banavsnittet Ylivieska—Pyhäsalmi,

— 20 000 000 mark för ombyggnad av banavsnittet Kontiomäki—Murtomäki,

— 100 000 000 mark för höjning av hastigheten på stambanan mellan Helsingfors och Tammerfors,

— 5 000 000 mark för planering av elektrifiering av banavsnittet mellan Tuomioja och Brahestad,

— 14 000 000 mark för projekt som här inte närmare specificeras.

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

50. Främjande av industrin och undersökningen till stöd för industrin

42. Stöd till livsmedelsindustrins investeringar och anpassning av dess produktionsstruktur (EU) (reservationsanslag 3 år)

Vi anser det föreslagna anslaget vara för stort.
Vi föreslår

att moment 32.50.42 minskas med 30 000 000 mark.

43. Ersättande av industrins och handelns lagerförluster (EU) (förslagsanslag)

Vi anser det det föreslagna anslaget vara för stort.

Vi föreslår

att moment 32.50.43 minskas med 100 000 000 mark.

88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)

Ursprungligen föreslog regeringen att momentet skall strykas. Utskottet har nu återinfört momentet och under det antecknat 200 miljoner mark med hänvisning till att en del av aktierna i Veitsiluoto Oy har sålts till Enso-Gutzeit Oy.

Vi har till vår bestörtning noterat att Centerpartiet har slutat använda statsbolagen som instrument i regional-, miljö- och den övriga samhällspolitiken när partiet och dess representanter som handels- och industriministrar starkt har drivit på en privatisering av statsbolagen. Om ett statsbolag får privata delägare, fastän de bara innehar en minoritetsandel, kan bolaget inte längre användas i ovan nämnda syften. Så länge som staten som minoritetsdelägare äger en tredjedel av bolaget går det bara att skydda personen exempelvis i en sådan situation att de privata ägarna vill fusionera bolaget med ett annat bolag. Däremot kan ett sådant bolag inte längre användas som instrument i samhällspolitiken.

Regeringen Aho sålde en del av Veitsiluoto Oy till Enso-Gutzeit Oy. Staten äger fortfarande en del av Enso-Gutzeit men den kan regeringen när som helst sälja med stöd av den fullmakt som den

tidigare beviljats. Härvid får Veitsiluoto en privat ägare, till vilken staten enligt ett tidigare ingått avtal har förbundit sig att sälja också resten av aktierna i Veitsiluoto. Då omfattas Veitsiluoto Oy inte längre av det samhälleliga beslutsfattandet.

Vi anser att statsbolaget alltså skall användas som ett instrument i regional- och samhällspolitik.

Vi föreslår

*att moment 32.50.88 ökas med
100 000 000 mark och*

att det i motiveringen till momentet uttals:

”Utskottet noterar att det inte finns skäl att utöka den privata ägarbasen ytterligare i bolag som är helt eller delvis statsägda och att tidigare beviljade fullmakter att sänka eller helt avstå från statens ägarandel skall dras in och förutsätter att statsrådet vidtar åtgärder i enlighet med detta.”

55. Energihushållning

Elen är ytterst billig i Finland jämfört med de flesta västeuropeiska länder. I Finland betalar industrin 20—25 penni per kilowattimme för elen, i Tyskland är avgiften 50—60 penni. Hos oss har elpriset gjorts till ett trumfkort för konkurrensen inom basindustrin, som förbrukar mycket energi. Skogsindustrin vill få billigare el än i de viktigaste utländska konkurrentländerna. Elpriset vore då en kompensation för att andra kostnader är högre hos oss, t.ex. transporter och rotpriser. Inom skogsindustrin står energin nästa år för inemot åtta procent av kostnaderna.

Elpriset påverkar också den övriga samhällsutvecklingen. Om elpriset är den viktigaste konkurrensfaktorn är det storproducenterna av el som gynnas mest, vilket bara gör industrin ännu mer beroende av elpriset. Den finska industrin förbrukar ju redan nu på europeiskt vis mycket energi, och en sådan utveckling är det inte vettigt att stödja. Det vore till fördel för en neutral konkurrens om EU-länderna kunde enas om en miniminivå på miljö- och energiskatter. Då kunde målen att minska miljöskadorna och spara energi bättre förverkligas. Med tanke på landets framtid är det bättre att satsa på en allsidigare produktionsstruktur och försöka förbättra kvaliteten på produktionen och tjänsterna.

När elmarknaden och den övriga energimarknaden integreras för det med sig att det blir min-

dre viktigt att försöka vara nationellt självförsörjande. Samtidigt minskar behovet att bygga ut ny tilläggskapacitet eftersom konsumtionstopparna kan jämnas ut länderna emellan när elnäten kopplas samman.

Riksdagen har förkastat en ansökan om att bygga ut kärnkraften, så elbehovet måste vid sidan av elimport täckas på annat sätt.

Vissa kärnkraftverk i våra närområden (Sosnovyj Bor, Kantalahti, Ignalina) utgör ett orosmoment också för Finland. När el importeras från dessa områden måste målet vara att Finland genom sin import hjälper kraftverken att se över sin säkerhet.

Finland har i viss mån utvecklat en miljöbaserad beskattning, varvid uppmärksamhet har fästs vid koldioxiden. Vid toppmötet i Essen för en tid sedan framfördes också en tanke om att EU skall utveckla koldioxidbeskattningen. Miljöbeskattningen och beskattningen i allmänhet har dock ansetts vara frågor som skall avgöras på det nationella planet, så harmoniseringen av miljöbeskattningen kommer att ske mycket långsamt, om den över huvud taget införs. Målet för miljöbeskattningen skall vara en omfattande och heltäckande minimiskattesats så att skadorna på miljön kan avvärjas och energi dessutom sparas.

En miljöskatt gör det också möjligt att lindra övrig beskattning, bl.a. den indirekta beskattningen av arbetskraften.

Vi föreslår

att det i motiveringen till kapitel 32.55 uttals:

”Utskottet noterar att det genom energibeskattningsen går att påverka miljökonsekvenserna och energibesparingen och konstaterar att det i samband med den europeiska integrationen på grund av den fria konkurrensen blir allt svårare att ta till separata nationella lösningar. Utskottet förutsätter att regeringen inom Europeiska unionen försöker få till stånd beslut om gradvis stegande miniminivåer på miljö- och energiskatter.”

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Den största delen av utgifterna inom detta förvaltningsområde (dagvård, barnbidrag, utkomstskydd för arbetslösa, sjukförsäkring, pen-

sionsförsäkring, kommunernas social- och hälsovård) regleras genom lagstiftning, och vi har tagit ställning till dem vid behandlingen av lagstiftningen. När det gäller exempelvis utvidgningen av rätten till barndagvård hade vi helst sett att den träder i kraft i enlighet med den gällande lagen och inte flyttas fram genom majoritetsbeslut.

Regeringens politik har gett upphov till en omfattande arbetslöshet, och därför har också kostnaderna för arbetslösheten blivit höga. Regeringen har kontinuerligt försökt försvaga förmånerna för de arbetslösa och påstått att de är överdrivna och hindrar sysselsättningen. Genom sysselsättningsskyldigheten kunde ungdoms- och långtidsarbetslösheten hållas i styr, men den lyckades regeringen få bort från början av 1993. Grunddagpenningen inom utkomstskyddet för arbetslösa har alltsedan juli 1991 varit oförändrad, dvs. 116 mk. År 1992 minskades den inkomstrelaterade delen av utkomstskyddet för arbetslösa från 45 till 42 %. År 1993 förlängdes karenstiden för de nya på arbetsmarknaden från 6 veckor till 3 månader (gäller inte dem som utexamineras från yrkesläroanstalter). Basdelen av stödet för hemvård av barn och syskontillägget ledde till minskad arbetslöshetsdagpenning. Vidare beaktas sådana engångsersättningar eller periodiska ersättningar som arbetsgivaren betalar när anställningen upphör genom att utkomstskyddet för arbetslösa inte utbetalas för den tid "som ersättningen anses gälla".

År 1994 trädde det i kraft ett arbetsvillkor för att dagpenning skall erhållas (6 månader arbete under de senaste 2 åren). Grunddagpenning utbetalas numera för högst 500 dagar. Samtidigt togs det i bruk ett arbetsmarknadsstöd som är lika högt som grunddagpenningen. Stödet är behovsprövat och utbetalningstiden obegränsad. Det "arbete" som utförs med arbetsmarknadsstöd är inget arbetsförhållande: det uppfyller inte arbetsvillkoret. Det officiella syftet med arbetsmarknadsstödet är att aktivera: i oktober 1994 åtnjöt 68 000 personer arbetsmarknadsstöd, av dem fick endast 5 800 arbetspraktik och 5 300 arbetskraftsutbildning medan 49 300 var arbetslösa.

I början av 1995 stiger grunddagpenningen från 116 mark till 118 mark, medan den lagstadgade ökningen borde vara 8 mark. Att det över huvud taget blev en höjning beror på att rdm. Stenius-Kaukonen vände sig till justitiekanslern.

När medlemmarna av statsrådet, de regerande partierna och näringslivet har kritiserat "det pas-

siverande utkomstskyddet för arbetslösa" har innebörden oftast varit att utkomstskyddsförmånerna för de arbetslösa skall försämrats, den maximala utbetalningstiden förkortas och tillgängligheten försvåras. Men problemet är ju inte att folk på grund av de påstått höga förmånerna inte vill arbeta. Detta framgår av att det exempelvis i november 1994 fanns 471 000 arbetslösa arbetssökande men endast 5 180 lediga arbetsplatser, dvs. endast en ledig arbetsplats per cirka 100 arbetslösa. När det gäller sänkningen av arbetslöshetsdagpenningen efter en viss tid har undersökningar visat att nivån på utkomstskyddet för arbetslösa inte påverkar möjligheten att få jobb om arbetslösheten har fortgått i cirka ett halvt år; en sänkning av utkomstskyddet förbättrar inte möjligheterna att få ett jobb eftersom det inte finns några lediga jobb.

Vi anser det vara viktigt att de arbetslösa erbjuds en möjlighet till kompletterande och fortsatt yrkesutbildning eller till omskolning för att det skall vara lättare att få arbete och arbets-skickligheten bevaras om också endast med hjälp av tillfälliga jobb. Samtidigt måste samordnandet av lönen för tillfälligt arbete och utkomstskyddet för arbetslösa förbättras. I detta sammanhang är det bra att kort repetera vissa av riksdagens beslut (med regeringspartiernas krafter) varmed pensionärernas inkomster har försämrats:

1. Inkomstbeskattningen

— 1991 höjdes sjukförsäkringsavgiften med 1 p/skatteöre för inkomst som överstiger 80 000 mark,

— 1992 gjordes ingen 2,6 procents inflationsjustering trots lågkonjunkturen, slopades avdragrätten för sjukdomskostnader, infördes en folkpensionsförsäkringspremie för pensionärer,

— 1993 höjdes sjukförsäkringsavgiften med 2 penni, höjdes folkpensionsförsäkringspremien med 1 penni, gjordes ingen 2,2 procents inflationsjustering trots lågkonjunkturen och skärptes beskattningen genom en låneskatt,

— 1994 höjdes sjukförsäkringsavgiften med 3 penni och höjdes folkpensionsförsäkringspremien med 1 penni, gjordes ingen 2,5 procents inflationsjustering i skatteskalen trots lågkonjunkturen och fortsatte låneskatten,

— 1995 fortgår avgifterna för den höjda sjukförsäkringsavgiften och folkpensionsförsäkringspremien,

— under perioden har sparbesluten lett till

minskade statsandelar till kommunerna, vilket också efter åtstramningar inom kommunerna på många håll har lett till höjt skatteöre.

2. Indexjusteringarna

— 1993 skars indexjusteringarna av arbetspensionerna ned med 1,5 procentenheter, och endast en 0,39 procents förhöjning betalades,

— 1994 betalades inga indexjusteringar av folkpensionerna och arbetspensionerna över huvud taget,

— i början av 1995 justeras folkpensionerna med uppskattningsvis 1,97 % och arbetspensionerna med 1,42 %, varför arbetspensionerna borde justeras med ytterligare 3,5 % och folkpensionerna med 1,6 %.

3. Det övriga pensionsskyddet

— den nedre åldersgränsen för individuell förtidspension har höjts från 55 till 60 år, men trots arbetslösheten har åldersgränsen för arbetslöshetspension inte temporärt sänkts eller inom APL-systemet för löntagare skapats en avträdelsepension som motsvarar generationsväxlingspensionen för jordbrukare för att ålderstigna anställda kunde ersättas av yngre arbetslösa,

— uträkningen av pensionslönen har ändrats så att den anställdas arbetspensionspremie dras av från inkomsten,

— pensionsförmånerna inom den offentliga sektorn har i fråga om tjänste- och arbetsförhållanden som inleddes 1.1.1993 eller senare sänkts till samma nivå som inom den privata sektorn, och i fråga om tidigare inledda arbetsförhållanden sker övergången stegvis.

4. Hälsovården

— den avgiftsfria primärvården slopades och en hälsocentralavgift togs i bruk,

— vård dags- och poliklinikavgifterna har stigit brant, och den övre avgiftsgränsen för långvarig anstaltsvård har slopats, i prissättningen av hemtjänster har den övre avgiftsgränsen slopats,

— självriskandelarna har höjts i fråga om sjukförsäkringsersättningar, vård och undersökningar.

I granskningen ovan är det skäl att vid sidan av de sociala aspekterna fästa uppmärksamhet vid att den strängare beskattningen och de inbesparingar som sattes in under den djupaste lågkonjunkturen har medverkat till att fördjupa krisen

och som ett led i den stränga deflationspolitiken ökat arbetslösheten och sålunda minskat statens inkomster och ökat dess skuldsättning.

Huvudtitel 34

ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE

06. Arbetskraftspolitiken

Också om man antar att det under flera år fortgår en ovanligt kraftig ekonomisk tillväxt är det ytterst viktigt att öka antalet utpräglat aktiva sysselsättningsåtgärder, t.ex. utbildning och temporär sysselsättning vid statliga ämbetsverk och inrättningar eller inom samkommuner, så att yrkeskunskapen kan upprätthållas.

Antalet arbetslösa tycks inte längre växa, vilket framgår av följande tabell. Minskningen har dock främst skett bland de permitterade. Däremot är det oroande att antalet långtidsarbetslösa, dvs. de som varit arbetslösa ett år i sträck, håller på att öka.

Arbetslösheten enligt siffror från arbetsministeriet

arbetslösa	arbetssökande
oktober 1993	497 896
november 1993	498 697
oktober 1994	468 443
november 1994	471 137
långtidsarbetslösa	
oktober 1993	106 409
november 1993	111 318
oktober 1994	136 475
november 1994	137 611

Vi föreslår att sysselsättningen inom staten, kommunerna och samkommunerna samt inom den privata sektorn skall ökas med totalt 30 000 personer. Vidare föreslår Vänsterförbundets grupp en ökning av den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen. Vi anser det vara viktigt att betona aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder.

02. Avlöningar (förslagsanslag)

Med hänvisning till kapitlets motivering (BM nr 447) föreslår vi

att moment 34.06.02 ökas med 500 000 000 mark för sysselsättning av arbetslösa vid statliga ämbetsverk och inrättningar.

30. Statsandel till kommuner och samkommuner för lindrande av arbetslösheten (förslagsanslag)

Vid sidan av det som konstateras i kapitlets motivering påpekar vi att sysselsättningen inom kommunerna kommer att minska explosionsartat om stöd till sysselsättning på heltid införs utan att anslagen avsevärt ökas. I många kommuner har långtidsarbetslösheten kunnat avbrytas med hjälp av deltidsarbete. I ett utlåtande av 11.11.1994 från Lapplands, Kajanalands, Norra Österbottens och Norra Karelen landshöfdingsförbund konstateras att en övergång till heltidssysselsättning inom ramarna för de föreslagna anslagen kännbart kommer att minska sysselsättningen, och de stora minskningarna drabbar de kommuner där arbetslösheten är störst. Där kommer sysselsättningen att krympa till 60—70 % av nuvarande nivå. Enligt ett utlåtande från stadsdirektören i Björneborg innebär det merkostnader på 40—50 miljoner mark för kommunerna i Satakunta om antalet sysselsatta skall kunna bevaras på tidigare nivå. Detta är nästan samma belopp som dessa kommuner går miste om i och med de minskade statsandelarna, så kommunerna har inga möjligheter att bibehålla sysselsättningsåtgärder i samma omfattning som tidigare (BM nr 2).

Vi föreslår

att moment 34.06.30 ökas med 480 000 000 mark för statsstöd till kommuner och samkommuner för lindrande av arbetslösheten, och

att det i motiveringen till momentet uttalas:

”Utskottet förutsätter att möjligheter-na till sysselsättning på deltid bevaras regionalt.”

50. Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)

Regeringen föreslår en minskning av den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen fastän den höga arbetslösheten skulle tala för ökad utbildning eftersom den ger nya färdigheter med

tanke på ett jobb. Eftersom arbetsmarknaden förändras är det viktigt att utveckla yrkesskickligheten och kunnandet. Vi anser aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder, bl.a. utbildning, vara bättre än arbetslöshet, som om den fortsätter länge försämrar möjligheterna att få jobb. Utbildning och perioder av sysselsättning hjälper trots sina brister de arbetslösa att upprätthålla yrkeskunskapen.

Under detta moment föreslår vi att de studiesociala förmånerna skall ökas med 765 miljoner mark och anslaget för köpta tjänster som hänför sig till vuxenutbildning under moment 34.06.51 med 585 miljoner mark. Dessa minskar i motsvarande grad utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa (BM nr 591).

Vi föreslår

att moment 34.06.50 ökas med 765 000 000 mark.

51. Köpta tjänster som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)

Med hänvisning till det som vi anför under kapitel 34.06 och moment 34.06.50 (BM nr 278 och 152) föreslår vi

att moment 34.06.51 ökas med 585 000 000 mark.

62. Statsunderstöd för lindrande av arbetslösheten (förslagsanslag)

Med hänvisning till det som anförts i kapitlets motivering (BM nr 201) föreslår vi

att moment 34.06.62 ökas med 350 000 000 mark.

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE

30. Samhällen, användning av områden och naturvård

Vid revideringen av byggnadslagstiftningen borde speciell uppmärksamhet ha fästs också vid strandskyddet, men i stället koncentrerar sig regeringen på att minska miljöministeriets övervakningsmöjligheter, vilket i praktiken ökar de lokala markägarnas och de stora byggherrarnas förmåner på miljös och människans bekostnad.

Det borde exempelvis liksom i Sverige ha stadgats att nya byggnader inte får uppföras inom ett visst avstånd från vattengränsen. På så sätt hade den heterogena strandmiljön bättre kunnat bevaras än genom ett separat strandskyddsprogram. Stränderna hade också mera kunnat användas för allmänt bruk utifrån allemansrätten. Den nuvarande regeringen har dock betonat byggar-nas och markägarnas intressen.

87. Anskaffning av naturskyddsområden (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

År 1994 beviljades 85 miljoner mark för ändamålet, och för 1995 föreslår regeringen 89 miljoner mark. Den föreslagna summan är dock otillräcklig i jämförelse med att statsrådet under de senaste åren har godkänt många skyddsprogram, t.ex. skyddsprogrammet för fågelsjöar, kärr och åsar samt ett program för utvidning av nätet av national- och naturparker. Vidare förband sig Finland vid miljö- och utvecklingskonferensen i Rio och vid skogsministermötet i Helsingfors att skydda naturens mångfald (BM nr 102).

Vi föreslår

att moment 35.30.87 ökas med 100 000 000 mark för förvärv av naturskyddsområden.

45. Bostads- och byggnadsväsendet

Fler människor än någonsin tidigare omfattas av det allmänna bostadsbidraget, och huvudorsaken är den ökade arbetslösheten. För 130 000 matlag är arbetslösheten den direkta orsaken till bostadsbidraget, dvs. för drygt hälften av de 230 000 förmånstagarna. Tillräckliga anslag har inte reserverats i budgeten, så tiotusentals familjer som behöver bostadsbidrag blir utan.

Nu håller man på att skärpa grunderna för bidraget, bl.a. genom att minska den bostadsyta som berättigar till bidrag och sänka de maximala boendekostnaderna, varvid bidraget i genomsnitt minskar med 840 mark per år. Samtidigt blir 45 000 stödtagare helt och hållet utan bidrag. Följden är att folk flyttar till mindre lägenheter och att stora bostäder på vissa orter står tomma.

Bostadsbidraget räcker inte på långt när i alla fall till att täcka boendekostnaderna, så 40 % av stödtagarna måste också ty sig till utkomststöd.

Detta passar in i den nuvarande regeringens politik, eftersom utgifterna för bostadsbidrag helt och hållet betalas ur statsbudgeten medan också kommunerna bidrar till utgifterna för utkomststöd.

Bostadsbidraget beviljas endast dem som behöver stöd och utgör endast 28 % av stödet inom hela bostadssektorn. Rätten till avdrag för bostadslåneräntor i beskattningen, som 1994 uppgick till uppskattningsvis 3,4 miljarder mark, och vissa andra stödformer är inte lika sociala och rättvisa. Därför bör anslagen inom bostadsväsendet ändras till förmån för bostadsbidraget och en tilläggsbudget ges vid behov.

År 1992 började 22 573 nya bostäder byggas med hjälp av aravalån, följande år 13 669, år 1994 endast 8 000 och 1995 skall inte mer än 6 000 byggas. Med hjälp av räntestöd för bostadslån görs det ändå försök att bygga mer fastän de 10 000 bostäder som har antecknats för nästa år skall ses som en alltför optimistisk kalkyl. Vi anser att stödformerna skall utvecklas så att bostadsproduktionen kan förbli hög.

Vi föreslår

att det i motiveringen till kapitel 35.45 uttalas:

”Utskottet fäster uppmärksamhet vid villkoren för statsstödd bostadsproduktion och förutsätter att villkoren förbättras för att den nya produktionen skall kunna öka mera än vad som förutspås i budgetpropositionen.”

54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)

Regeringen försämrar grunderna för bostadsbidrag bl.a. genom att sänka bidragets genomsnittliga belopp. Detta innebär att allt flera på grund av inbesparingarna i bostadsbidraget är tvungna att ty sig till utkomststöd. Vi anser att detta inte är rätt.

Vi föreslår

att moment 35.45.54 ökas med 300 000 000 mark och

att det i motiveringen uttalas:

”Utskottet förutsätter att bostadsbidraget inte försämras och att de tidigare stöd villkoren återinförs.”

56. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Stödet för reparationsverksamhet har haft betydelse för byggnadsbranschen, där arbetslösheten är exceptionellt hög. Nu föreslår regeringen en kraftig minskning av anslaget och en begränsning av användningen till att gälla endast reparationer av bostäder för åldringar och handikappade. Vi föreslår en ökning av anslaget och att den snäva begränsningen skall slopas (BM nr 436).

Vi föreslår

att moment 35.45.56 ökas med 100 000 000 mark, och

att en mening med följande lydelse fogas till momentets motivering av användningsändamålet för anslaget:

”Anslaget får även användas till betalning av understöd för reparationer som unga själva utför och till understöd för bostadsaktiebolag.”

Helsingfors den 3 januari 1995

Asko Apukka

Timo Laaksonen

Juhani Vähäkangas

Vi omfattar reservationen i fråga om kapitel 28.60.

Helsingfors den 3 januari 1995

Hannele Luukkainen

Ulla Anttila

III

ALLMÄN MOTIVERING

Regeringen Ahos bokslut:

— när regeringen trädde till fanns det 182 242 arbetslösa, nu är de över en halv miljon,

— hundratusentals arbetstillfällen har gått förlorade på grund av konkurser, kasinospel och automationen,

— skillnaderna i inkomster och levnadsstandard har ökat,

— energisparandet och miljöskyddet har försumrats,

— när den sittande regeringen trädde till uppgick statsskulden till 3,8 miljarder mark, nu är skulden fem gånger så stor, dvs. över 300 miljarder mark.

I år kommer läget beträffande statsskulden att bli ännu dystrare, eftersom det behövs ytterligare ny skuld på över 70 miljarder mark för att täcka den föreliggande budgeten. I slutet av 1995 kommer statsskulden att uppgå till 380 miljarder mark, vilket svarar mot 70 % av BNP.

Regeringen Aho-Viinanen har varit oförmögen att dra upp några strukturpolitiska linjer på längre sikt. Den har drivit vind för våg från en kris till en annan och bedrivit en reaktiv ad hoc-politik. Det är marknaden som har styrt ekonomin. Den enda strukturella förändringen i budgeten för 1995 är reformen av sysselsättningsstöden som

betyder att det rensas i en djungel av 19 stödformer tills bara 6 instrument står kvar. Denna lösning är värd allt stöd men också den kommer för sent — den läggs fram först när sysselsättningsanslag redan länge har slösats på rena rama ineffektiviteten. Och ensam räcker den ingenting till!

En omstrukturering av samhället kräver också en värdedebatt, vilket den sittande regeringen inte vill befatta sig med. Minister Viinanen uttrycker saken som så att det inte går att föra en värdedebatt när pengarna är slut. — Tvärtom är det hög tid att föra en värdedebatt när vi har mindre och mindre resurser att tillhandahålla välfärdstjänster med. Det är ju just då som vi måste göra en ny bedömning av våra värden och prioriteringar utifrån aspekter på inkomstfördelning och rättvisa.

Trots rådande kaos har regeringen alltså inte dragit några slutsatser som skulle ha betytt en omstrukturering av den ekonomiska och fiskala politiken. Vi behöver en omstrukturering av beskattningen. Arbete måste gynnas och tyngdpunkten i beskattningen förskjutas mot miljöskador, energianvändning och den automatiserade exportsektorn. På så sätt kan exportfrågarna fördelas till nytta för välfärden och sysselsättningen i hela Finland.

Finlands ekonomi kräver flera stimulans-åtgärder samtidigt, för vi kommer inte att kunna upprätthålla ett välfärdssamhälle om inga omstruktureringar sker i

- 1) beskattningen
- 2) arbetsmarknadskostnaderna
- 3) den sociala tryggheten
- 4) relationerna mellan kommunen och staten
- 5) näringsstöden.

Genom en omstrukturering inom dessa områden kan vi sanera vår samhällsekonomi, få fart på ekonomin, göra det lönsamt att sysselsätta och arbeta, förstärka statens inkomster, sänka arbetslöshetskostnaderna och höja människors livskvalitet och förbättra miljöns tillstånd. Tack vare de multipla effekterna förbättras statens finansiella situation och skuldsättningen kan bromsas upp.

Nödvändig omstrukturering

1. Beskattningen

För att de ekonomiska strukturerna skall gynna en uthållig utveckling och stödja sysselsättningen är det nödvändigt med en grön skatterform i Finland; m.a.o. bör tyngdpunkten i beskattningen skjutas från beskattning av arbete mot miljöskatter. Miljöbeskattningen bör gå ut på att de svåraste föroreningarna i luften, marken och vattendragen beläggs med miljöskatt, användningen av viktiga naturresurser med resurs-skatter och fossila bränslen med energiskatter.

I Finland beskattas arbete outhärdligt hårt; bara ett västligt industriland ligger före oss på denna punkt. Denna rekordhöga beskattning av arbete försämrar konkurrenskraften hos arbete utfört av människor jämfört med andra produktionsfaktorer som energi och kapital. Därför måste inkomstskatteskalorna skäras över hela linjen och de indirekta arbetskraftskostnaderna sänkas t.ex. genom att arbetsgivarna medges lägre arbetslöshetsförsäkringsavgifter, vilket skall ge ökade sysselsättningsmöjligheter.

En heltäckande miljöbeskattning skulle inte öka företagets skattebörda i oskälighetsgrad. För det första har vi i Finland den lägsta företagsbeskattningen i Europa tack vare den nyligen reviderade kapitalinkomstbeskattningen. För det andra är priset på el hos oss det näst lägsta bland alla industriländer och priset på bensin det tredje billigaste i Europa. För det tredje har den valutakursförmån som exportindustrin fått inte tagits ut i form av exportskatt. För det fjärde delar staten ut

furstliga näringsstöd. Mot denna bakgrund har vi mycket väl råd att höja miljöskatterna.

Denna skattemodell minskar inte statens skatteintäkter, eftersom de minskade skatterna på förvärvsinkomster och indirekta arbetskraftskostnader kompenseras med motsvarande mängd miljöskatter. På grund av de multipla effekterna kan statens skatteintäkter antas öka på längre sikt.

Miljöbeskattning skulle betyda en omstrukturering av industrin och näringslivet och dessutom ge oss trumf på hand i konkurrensen. Inom miljöteknologin står sig företagen i konkurrensen just i de länder som agerar snabbare än andra i miljöfrågor. Miljöskyddsinvesteringar uppvisar ju den allra starkaste tillväxten på världsmarknaden. Uppgifter om detta finns också på sidan 8 i miljöbilagan till årets budget: "Världsmarknaden för miljövärd och s.k. miljövänliga produkter beräknas år 2000 ha ett värde på så mycket som 2 800 miljarder mark och den finländska marknaden ett värde på 10 miljarder mark. Samtidigt öppnas en ny marknad för miljövärdsteknik i Östeuropa och Fjärran Östern. EU:s förordningar om miljökonsekvensbedömning och miljörevision garanterar en expanderande marknad för konsulttjänster med anslutning till miljövärd."

Utom att vi inför miljöbeskattning bör vi också våga företa andra fördomsfria ändringar i beskattningens struktur. Vi bör utreda t.ex. professor Kari S. Tikkas fantasimodell för beskattningen, där skatteprocentsatsen är 25 % för löneinkomster, kapitalinkomster, aktiebolag, arv och mervärdesskatt, medan fastighetsskatten ligger på 2,5 %. Vidare kan det vara skäl att undersöka doktor Pekka Korpinens modell, där samtliga inkomster beläggs med samma skattesats på 30 % och progressionen slopas. Dessutom kan det vara värt att undersöka idén om att inkomstskatt tas ut redan på den första intjänade marken, vilket skulle ge en bredare skattebas med lägre procentsatser. Tvärt emot vad vi i allmänhet tror drar höginkomsttagarna den största nyttan av den nuvarande skattefriheten på inkomster under 40 000 mark.

Klyftan mellan inkomstskatter och kapitalinkomstskatter kunde delvis överbyggas genom sänkta inkomstskatter och höjda kapitalskatter. Om kapitalskattesatsen höjs, skall det göras så att leder till kaos på kapitalmarknaden eller att det riskerar företagets kapitalstruktur och så att statens skatteintäkter går på plus. Det viktigaste är att hindra att förvärvsinkomster förvandlas till kapitalinkomster.

2. De indirekta arbetskraftskostnaderna

Arbetslösheten är ett av de mest brännande problemen under den rådande lågkonjunkturen. Det är en dyr investering att anställa folk. Den främsta orsaken är den stränga beskattningen av inkomster av arbete och sysselsättning. Med tanke på sysselsättningen är det utomordentligt viktigt att arbetsgivarnas socialskyddsavgifter redan nästa år samlas in på andra grunder än enligt lönen.

Hand i hand med en grön skattereform bör arbetskraftskostnaderna inom företagssektorn jämnas ut genom att de förskjuts från arbetskraftsintensiva branscher till kapitalintensiva. Det går för sig om de indirekta arbetskraftskostnaderna inte längre räknas ut enligt lönesumman utan så att arbetskraftsintensiva branscher gynnas. En ändring av detta slag ökar inte företagssektorns totala kostnader.

I det rådande läget är det skäligt att kostnader jämnas ut mellan företagen och att en del av den nytta som kommer den öppna sektorn till del riktas till den icke konkurrensutsatta sektorn för små och medelstora företag. Efter en sådan operation finns det inte längre något behov av en särskild exportskatt, eftersom nettobetälaren vore den kapitalintensiva exportindustrin.

3. Den sociala tryggheten

En omstrukturerad beskattning och den sociala tryggheten skulle göra det möjligt att skapa nya arbetstillfällen och rättvisa i den sociala tryggheten. Nya arbetstillfällen och ny företagsamhet betyder dessutom inkomster för staten och en möjlighet att stoppa statens skulds spiral. Det betyder att staten kunde befria sig från sin skuldbörda.

Beskattningen och den sociala tryggheten bör samordnas så att nettoinkomsten alltid ökar när bruttoinkomsten ökar. Det måste löna sig att arbeta och studera.

4. Det interna penningflödet inom den offentliga sektorn

Statens årliga intäkter av inkomst- och förmögenhetsskatter har hittills legat i ungefär samma klass som de statsandelar staten betalar till kommunerna. Med hänsyn till att statsandelarna numera klart överskrider statens intäkter av inkomstskatter är det hög tid att rucka på arbets-

fördelningen mellan staten och kommunerna och se över penningtransfereringarna mellan dem.

Penningtrafiken mellan staten och kommunerna kan förenklas t.ex. genom att ta ut förvärvsinkomstskatt flyttas från staten till kommunerna och de nuvarande invecklade statsandelssystemen och bärkraftsklassificeringarna slopas. Det betyder att kommunerna själva får ta ut sina skatter för sin verksamhet och att de därigenom får större beslutsbefogenheter och kan avveckla byråkratin.

Av regionalpolitiska skäl och med hänsyn till jämlikhetsaspekter bör fattiga och/eller glest bebyggda kommuner även i framtiden få något slag av utjämningsstöd, men stödet bör ha en betydligt enklare och klarare struktur än vad det nuvarande systemet medger.

5. Näringsstöden

Regeringen tillåter alltjämt att en ogenomtränglig djungel av näringsstöd frodas, där olika slag av stöd till miljardbelopp frikostigt delas ut från olika källor. Relationerna mellan staten och företagen bör över lag bedömas på nytt. Det måste rensas och gallras i snårskogen av företagsstöd. Det behövs en koncentrerad begränsad uppsättning stöd som beviljas av en enda myndighet för att stöden också skall kunna samordnas.

Statsrevisorerna uppskattar att vi har upp till 170 olika slag av näringsstöd och mer än 90 former av skattestöd. Om det gallrades i alla dessa stöd kunde de indirekta arbetskraftskostnaderna sänkas avsevärt och sysselsättningen därigenom gynnas.

Målet bör vara en enkel koordinerad stödordning där de grundläggande instrumenten består av räntestöd, garantier och innovationsbidrag samt ett begränsat marknadsstöd. Marknadsstöd bör beviljas inte bara för små och medelstora företag som vill få igång sin export utan också för sådana hemmamarknadsbranscher som konkurrerar med importen.

Stöd betyder alltid att konkurrensen snedvrids och den vägen att sunda företag får sämre betingelser. I en marknadsekonomi är det inte statens sak att betala direkt stöd till företagen utan att skapa bättre villkor för företagsamhet genom att undvika onödiga begränsningar och avhålla sig från att orsaka företagen oskäliga kostnader.

Om stödpolitiken har som mål att upprätthåll-

la eller förbättra sysselsättningen måste det relativa priset på arbete sänkas genom stöd- och skattepolitiska åtgärder. I så fall bör staten göra det attraktivare för företag att anställa fler människor. Detta gäller inte minst små och medelstora företag, vilkas sysselsättande roll andra länder i Europa har insett klarare än Finland.

Miljö- och energipolitiken i budgeten

Ur miljöskyddssynvinkel är regeringens budgetproposition mycket anspråkslös. En positiv sak är att det för första gången har tagits in en översikt över naturresurserna och miljön i en bilaga på slutet. Men det är ännu lång väg från bilagan till miljörelsens "gröna budget", där också de positiva och negativa förändringarna i värdet av naturresurserna räknas in som plus eller minus i samhällsekonomin.

Handels- och industriministeriets anslag bl.a. för utveckling av användningen av inhemska energikällor, energisparande och ny energiproduktionsteknologi har ökat i propositionen. Det är ett steg i rätt riktning. Men grunderna för fördelning av energianslagen i budgeten står i strid med riksdagens beslut. Principbeslutet om ett femte kärnkraftverk förkastades och åtgärdsrekommendationerna i den energipolitiska redogörelsen lyfter fram forskningen kring inhemska bränslen. Oberoende av dessa beslut föreslås forskningsresurser för kärnenergiprogram i budgetpropositionen.

Vad gäller naturskyddsprogrammen är regeringen däremot hopplöst långsam. Med denna takt kommer de fastslagna programmen inte att vara genomförda förrän år 2010. T.ex. skyddet av skogar och stränder i södra Finland kräver snabbare åtgärder och nya naturskyddsprogram. För finansiering av dessa program behövs en fond utanför budgeten, och medel för denna fond kunde samlas in genom skogs- och strandaffärer.

Utbildning

Regeringens högskolepolitik förefaller nu att ha slagit in på en skäligare och mera realistisk väg. I debatten om de grönas interpellation uttryckte samtliga riksdagsgrupper redan i våras sin önskan om att högskoleundervisningen skall bibehållas på sin nuvarande nivå. Regeringens budgetproposition för 1995 är i själva verket ett uttryck för regeringens vilja att satsa på utbildning — efter en paus på många långa år. Trots att

besparingar i mark i huvudsak har frångåtts är utvecklingen av utbildningen långt ifrån långsiktig, stabil och planmässig. Yrkehögskoleförsöket och planerna på att flytta ut och slå samman högskolor har flera gånger stöpts om och fått ett nytt innehåll. Ett bevis på denna inkonsekvens är att Veterinärmedicinska högskolan införlivades med Helsingfors universitet på bekostnad av högskolan och dess resurser.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi

att det i den allmänna motiveringen uttalas:

"Utskottet förutsätter att följande omstruktureringar med det snaraste äger rum i syfte att gynna en uthållig utveckling och sanera ekonomin:

1) Tyngdpunkten i beskattningen bör förskjutas mot miljöbeskattning. Intäkterna av miljöskatter och miljöavgifter bör användas för att sänka arbetsgivarnas socialskyddsavgifter och inkomstskatter.

2) Beskattningen och den sociala tryggheten bör samordnas så att nettointkomsterna alltid ökar i takt med att bruttointkomsterna ökar. Det bör löna sig att arbeta och studera.

3) Andra indirekta arbetskraftskostnader än arbetspensionsavgifter bör inte längre räknas ut utifrån lönesumman utan så att de gynnar arbetskraftsintensiva branscher.

4) Näringsstöden bör gallras ut och förenklas.

5) Penningtrafiken mellan staten och kommunerna kan förenklas bl.a. genom att rätten att ta ut förvärvsinkomstskatter flyttas över från staten till kommunerna och de nuvarande invecklade statsandelssystemen och bärkraftsklassificeringarna slopas.

DETALJMOTIVERING

INKOMSTER

Avdelning 11

SKATTER OCH AVGIFTER AV SKATTENATUR

Under de senaste åren har bränsleaccisen höjts regelbundet. Utom att bränsleaccisen höjs bör accisens struktur ändras så att skatten dels byg-

ger på energihalten, dels på kolhalten, vilket svarar mot EU:s modellösning (den nuvarande accisen bygger till 75 % på kolhalten och bara till 25 % på energin). Vidare bör torv påföras accis till fullt belopp precis som alla andra oförnybara naturresurser. Regeringen Aho har stick i stäv med naturvetenskaperna slagit fast att torv är en förnybar naturresurs.

Av miljöskäl bör vidare gödselaccisen återinföras. Jordbruket står för den största belastningen av våra vattendrag. Årligen rinner 3 400 ton fosfor och 32 000 ton kväve från våra åkrar ut i vattendragen, vilket är fyra respektive sju gånger så mycket som utsläppen från skogsindustrin.

Nya punktskatter i form av bekämpningsmedelsskatt, engångsvaruskatt och rallyskatt för motorsporttävlingar bör införas.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi

att det i motiveringen till avdelning 11 uttalas:

"Utskottet förutsätter att tyngdpunkten i beskattningen förskjuts mot miljöbeskattning i syfte att gynna en uthållig utveckling. Skatten bör till 50 % bygga på koldioxidhalten och till 50 % på energivärdet. Vidare bör tilläggsaccisen på energiaccis höjas stegvis med minst 5 miljarder mark från den nivå regeringen föreslår för att energibeskattningen skall kunna inriktas på miljöskador, gynna miljöteknologiska investeringar och främja energisparande. Utöver en heltäckande energiaccis bör avgifter för avloppsvattenutsläpp, klientavgifter inom avfallshanteringen, nyttighetsavgifter enligt skadligheten i varors livscykel, gödselacciser, bekämpningsmedels-, engångsvaru- och rallyskatter införas. Intäkterna av miljöskatter och miljöavgifter bör användas för att sänka arbetsgivarnas socialskyddsavgifter och inkomstskatter."

Vidare föreslår vi

att det i motiveringen till avdelning 11 uttalas:

"Utskottet förutsätter att andra indirekta arbetskraftskostnader än arbetspensionsavgifter inte längre uträknas utifrån lönesumman utan så att den gynnar arbetskraftsintensiva branscher."

UTGIFTER

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALT- NINGSOMRÅDE

I denna budgetproposition har anslagen för utvecklingssamarbete precis som under tidigare år byggts på med kostnader för flyktingförvaltningen. Utöver cirka 100 miljoner mark för detta ändamål omfattar anslagen för utvecklingssamarbete 200 miljoner mark i kalkylerade EU-medel. Alla andra ministerier har beaktat EU-medlen i utgifterna för respektive huvudtitel och därför minskar de inte övriga utgifter under huvudtiteln.

Budgetpropositionen betyder vidare att de kvantitativa målen inte uppnås. I våras förutsatte riksdagens utrikesutskott konkreta planer från regeringen för hur anslagen för utvecklingssamarbete skall uppnå den målsatta nivån på 0,7 % av BNP. Utskottet räknade ut att ett årligt tillägg om 500—600 miljoner mark till anslagen för utvecklingssamarbete gör det möjligt att uppnå målet före år 2000. Budgetpropositionen för 1995 innehåller en nominell höjning av anslagen, men också detta tillägg går åt till räntestöd till exportföretag för "projekt i utvecklingsdugliga uländer".

Att en del av anslagen för utvecklingssamarbete måste betalas in till EU-fonden betyder mindre pengar för multilateralt samarbete via FN:s specialorganisationer, bilateralt bistånd och anslag för medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi

att det i motiveringen till huvudtitel 24 uttalas:

"Utskottet förutsätter att grunderna för kalkylering av anslaget för utvecklingssamarbete ändras så att anslagen för flyktingförvaltningen eller för utvecklingssamarbete via EU inte räknas in i utgifterna för utvecklingssamarbetet."

Vidare föreslår vi

att det i motiveringen till huvudtitel 24 uttalas:

"Utskottet förutsätter att regeringen bereder en plan med tidtabell för hur

FN:s kvantitativa mål för utvecklingssamarbetet, 0,7 % av BNP, snabbast kan uppnås.”

30. Internationellt utvecklingssamarbete

66. *Egentligt utvecklingssamarbete* (reservationsanslag 3 år)

Budgetpropositionen betyder att de kvantitativa målen inte heller på denna punkt uppnås. I våras förutsatte riksdagens utrikesutskott konkreta planer från regeringen för hur anslagen för utvecklingssamarbete skall nå den målsatta nivån på 0,7 % av BNP. Utskottet räknade ut att ett årligt tillägg på 500—600 miljoner mark i anslagen för utvecklingssamarbete skulle betyda att målet uppnås före år 2000.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 290)

att moment 24.30.66 ökas med 300 000 000 mark för egentligt utvecklingssamarbete.

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

45. (25.45.01, delvis och 99, delvis) Särskilda rättvårdsutgifter och understöd

51. (25.99.50) *Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten* (reservationsanslag 3 år)

Inom bassängområdet i Vuotos pågår syneförrättningar. Nästa steg är att vattendomstolen beslutar om byggnadslov för Kemijoki Oy. Det har förekommit vissa brister redan i hur förrättningarna är ordnade. Med beaktande av att vattenlagen är den räddigaste och mest komplicerade lag vi har är det speciellt svårt för enskilda invånare och markägare inom bassängområdet att följa processen och bevaka sina intressen utan hjälp av jurister som är bevandrade i vattenärenden. Inte ens resurserna för allmän rättshjälp räcker till i denna sak. För att garantera invånarnas och markägarnas rättsskydd är det nödvändigt att samhället tillhandahåller bästa möjliga rättshjälp i ett betydande byggnadsprojekt som detta. Det skedde också i samband med processerna om reglering av Suolijärvi och tyglade av forsarna i Ule träsk. Handels- och industrimini-

steriets Vuotoskommission föreslog redan 1991 att en halv miljon mark under tre år i följd skall anslås för rättshjälp till invånare och markägare inom bassängområdet.

Finland har utfäst sig att iaktta internationella konventioner om de mänskliga rättigheterna som garanterar alla rätt till en rättvis rättegång. Tillgång till rättshjälp med tillräckligt goda insikter i saken kan på goda grunder anses ingå i denna rätt. I finländarnas grundläggande rättigheter ingår likställdhet inför lagen. För att de som påverkas av Vuotosprojektet skall bli lika behandlade som de som lidit skada genom byggandet av Suolijärvi och Ule träsk måste invånarna och markägarna i Vuotos garanteras ett lika gott rättsskydd.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 291)

att moment 25.45.51 ökas med ett reservationsanslag på 1 500 000 mark för anlåtande av juridisk expertis till hjälp för invånarna och markägarna inom bassängområdet i Vuotos.

Vidare föreslår vi

att det i momentets motivering uttalas:

”Utskottet förutsätter att anslaget för Vuotos är ett treårigt reservationsanslag och att justitieministeriet skall ha hand om utdelningen av understödet.”

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

97. Understöd åt kommuner och den regionala utvecklingen

32. *Understöd åt kommunerna för kommun-sammanslagning* (förslagsanslag)

Det finns för närvarande 460 kommuner i Finland och 265 av dem har färre än 6 000 invånare. Kommunstrukturen höjer förvaltningskostnaderna i oskäligt hög grad. En liten kommun garanterar dock inte bättre service för kommuninvånarna än stora enheter som kan uppnå samma resultat med effektivare åtgärder. Kommuninvånarnas medbestämmande i frågor som gäller deras närmiljö kan också i stora kommuner tillgodoses genom kommundelsförvaltning.

I första hand bör frivilliga kommunsammanslagningar stödjas. Om intresset inte räcker till bör andra styrmedel utvecklas för att åstadkomma sammanslagningar.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 413)

att moment 26.97.32 ökas med 50 000 000 mark till understöd för kommunsammanslagningar.

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Försvarsmakten

16. *Anskaffning av försvarsmateriel* (reservationsanslag 3 år)

För att statens skuldsättning skall kunna bromsas upp och välfärdssamhällets fortbestånd garanteras måste försvarsmaktens materielskaffningar och anslagen för jaktplansanskaffningar skäras ner. Det är absolut nödvändigt att minska beställningsfullmakterna för anskaffning av spanings-, övervaknings- och ledningssystem.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 464)

att moment 27.10.16 minskas med 500 000 000 mark från anslaget för anskaffning av försvarsmateriel.

21. *Försvarsmaktens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Både beväringsskommittéer och stampersonalen har redan länge försökt utverka lika rättigheter för beväringar och civiltjänstgörare till matpeng under veckoslutsledigheter och permissioner. I detta nu betalas 53 mark i matpeng till civiltjänstgörare, men försvarsmakten har inte haft råd att betala matpeng till beväringar. Många mindre bemedlade familjer har rent av rekommenderat att beväringarna tackar nej till ledigheter, eftersom de har haft det så knappt hemma att det inte har funnits mat i kylskåpet. Ensamboende beväringar har i vissa fall varit tvungna att ansöka om utkomststöd för att få mat under permissionen. Situationen är oräddvis både ur beväringars och civiltjänstgörares synvinkel.

De totala kostnadseffekterna av matpengen är 128 miljoner mark. Denna summa går att få ihop dels genom ett tilläggsanslag, dels genom att tjänstgöringstiden för beväringar förkortas med tre månader.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 414)

att moment 27.10.21 ökas med 50 000 000 mark för att användas till budgetbaserad matpeng för beväringar under veckoslutsledigheter och permissioner.

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

08. Internationellt samarbete

25. *Internationellt kulturellt samarbete* (reservationsanslag 2 år)

Ett flertal finsk-ugriska folk i Ryssland använder sitt eget språk i allt mindre utsträckning. Orsaken är bland annat att det finns mycket liten eller ingen tillgång alls på skolundervisning och masskommunikation på deras eget språk.

En möjlighet att hjälpa upp situationen är att utveckla lokalradioverksamheten på dessa folks eget språk. Lokalradiostationer kan drivas med relativt billiga apparater och liten personal. Radiosändningar på det egna språket spelar dock en stor roll för språkets fortbestånd.

Tack vare den lokalradioverksamhet som på senare år har etablerat sig i Finland har vi nu en hel del erfarenhet och expertis på området. Lokalradioarbete ingår i studierna i informationslära åtminstone vid Tammerfors universitet.

Genom att stödja lokalradioverksamheten bland de finsk-ugriska folken kunde Finland med en blygsam finansiell insats ge de finskbesläktade folken ett betydande kulturellt stöd.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 92)

att moment 29.08.25 ökas med 200 000 mark till stöd för lokalradioverksamhet bland de finsk-ugriska folken i Ryssland på deras eget språk.

Vidare föreslår vi

att det i momentets motivering uttalas:

"Utskottet förutsätter att anslagen för Vänskapssamfundet för Finlands och Rysslands folk (VSFR rf) koncentreras på projekt för kulturellt samarbete och miljösamarbete samt på verksamhet som riktar sig bland annat till finsk-ugriska folk och medborgarorganisationer."

39. Studiestöd

55. Studiepenning (förslagsanslag)

Under rådande fortsatta massarbetslöshet bör de arbetslösa sporras till att studera vidare. Nya yrkeskunskaper eller fördjupade gamla kunskaper förbättrar möjligheterna att placera sig i arbetslivet också efter en långvarigare arbetslöshet. Dessutom är allmänbildande studier bättre än passivt väntande på arbete både för den arbetslösa själv och för samhället.

Den nuvarande studiepenningen räcker inte till för att garantera den studerande en skälig utkomst. Ett välfungerande och heltäckande studiestödssystem är en nödvändig förutsättning för att en hög utbildningsnivå skall kunna upprätthållas och de studerandes uppehälle garanteras.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 85)

att moment 29.39.55 ökas med 100 000 000 mark för studiepenningen.

Vidare föreslår vi

att det i momentets motivering uttalas:

"Utskottet förutsätter att regeringen låter utreda möjligheterna att utveckla studiestödet så att det fördelas mera rättvist och sporrar de studerande och så att studiepenningen småningom uppnår samma nivå som det grundläggande utkomstskyddet."

69. Vuxenutbildning

33. Yrkesinriktad vuxenutbildning (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Den arbetskraftspolitiska och den övriga yrkesinriktade vuxenutbildningen bör inriktas på utbildningsområden som är viktiga både för de studerande själva och för samhället. Problemet med vuxenutbildningen har hittills varit att när

den utbildade efter avslutad utbildning inte har lyckats placera sig i arbetslivet har han åter sökt sig till omskolning. Detta är inte förnuftigt eller ekonomiskt vare sig med tanke på de studerande eller samhället.

Länsstyrelserna och arbetskraftsdistrikten bör ges flexibla möjligheter att koncentrera den yrkesinriktade vuxenutbildningen till områden som spelar en central roll i framtiden. Särskilt viktigt är det att effektivisera samarbetet mellan huvudmännen för den yrkesinriktade vuxenutbildningen och näringslivet bl.a. för utredning av aktuella utbildningsbehov.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 37)

att det i motiveringen till moment 29.69.33 uttalas:

"Utskottet förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att länsstyrelserna skall ha möjlighet att använda anslaget för vuxenutbildning också för finansiering av annan utbildning än den som tillhandahålls av yrkesinriktade vuxenutbildningscentrer."

Vidare föreslår vi (budgetmotion nr 37)

att det i momentets motivering uttalas:

"Huvudmännen för vuxenutbildningen bör i samråd med näringslivet inom regionen kartlägga det lokala utbildningsbehovet för att den yrkesinriktade yrkesutbildningen skall kunna planeras förnuftigt och effektivt med tanke på de studerande och samhället."

53. Statsunderstöd till organisationer

Organisationer som Förbundet för hemslöjd och hantverk rf, Maa- ja kotitalousnaisten keskus ry, Marttaliitto och Finlands Svenska Marthaförbund rf spelar en central roll i att öka allmänhetens hushållskunskaper, bygga ut småföretagsamheten, förstärka den regionala kulturen och tillhandahålla vuxenutbildning. Organisationerna kan via sina nätverk nå ut till vida kretsar utan större utgifter. Efterfrågan på deras tjänster har ökat inte minst under lågkonjunkturen.

Statsbidraget till organisationerna innebär en liten utgift för samhället, men organisationerna ser genom sin verksamhet till att effekterna blir

mångfaldigt fler. En liten investering kan få stora samhällsekonomiska och kulturella effekter.

Regeringen planerar nu att skära ner anslagen för frivilligt bildningsarbete med 14 %. Nedskärningen innebär vissa risker när det gäller fortsatt tillgång och utveckling av tjänsterna. Statsunderstödet till organisationerna bör stå kvar på samma nivå som 1994.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 292)

att moment 29.69.53 ökas med 6 600 000 mark för statsunderstöd till organisationer.

56. Statsunderstöd till sommaruniversitet och vissa andra statsunderstöd

Under de senaste åren har antalet studerande och kurser vid sommaruniversiteten ökat av flera välkända orsaker. Statens finansiella bidrag till ca 660 000 studerande vid sommaruniversiteten runtom i Finland har uppgått till 5,7 miljoner mark per år. Detta relativt knappa stöd har kompenserats genom att ingen hyra har betalats för undervisningslokalerna, vilket enligt ett antal uppskattningar har betytt en besparing på inemot 4 miljoner mark för sommaruniversiteten.

I fortsättningen måste sommaruniversiteten dock betala hyra för lokalerna och denna hyra kommer att bestämmas på affärsekonomiska grunder. Finlands sommaruniversitet rf uppskattar att hyresavgifterna ökar sommaruniversitetens kostnader med inemot 4 miljoner mark per år. Denna avsevärda kostnadsstegring kan betyda en ökad ekonomisk belastning för de studerande. I budgetpropositionen föreslås att hyreskostnaderna kompenseras med ett understöd på 1,3 miljoner mark, men det räcker ingenstans.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi

att moment 29.69.56 ökas med 2 700 000 mark till understöd för sommaruniversitetens hyreskostnader.

93. Museiverket och kulturarvet

75. Grundförbättringar och husbyggen (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Sveaborg är ett led i en värdefull europeisk byggtradition och dessutom en nationellt betydelsefull historisk och arkitektonisk helhet. Sveaborg finns på Unescos lista över världens kulturarv. I och med att staten föreslår att Sveaborg

skall skyddas utfäster den sig att ta hand om hela byggnadskomplexet. För att Sveaborg inte skall förfalla krävs aktivare åtgärder.

På Sveaborg behövs vidare grundläggande turisttjänster såsom en restaurang som är öppen för allmänheten året om, en informationscentral och en samlingslokal.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 415)

att moment 29.93.75 ökas med 8 400 000 mark för upprustning av traversten Adlerfeldt på Sveaborg.

96. Övriga utgifter för kulturen

30. Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna (förslagsanslag)

Vår kulturhistoriskt viktige författare Väinö Linnas rutt (Linnarutten) i Urjala kommun bör bevaras och rustas upp. Till det område som anknyter till Linnas produktion och barndom hör bland annat en gammal prästgård, ett FBK-hus, ett föreningshus och en skola. Under evenemanget Pentinkulman påvävt som ordnas varje år inom detta område kan den nuvarande och den kommande generationen av finländare följa områdets utveckling och brytningsperiod ända fram till självständigheten.

För planering av verksamheten under 1995 och upprustning behövs ett anslag på 2 miljoner mark.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 516)

att moment 29.96.30 ökas med 2 000 000 mark för bevarande och upprustning av författaren Väinö Linnas rutt.

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Jord- och skogsbruksministeriet, landsbygdsnäringsdistrikten och EU:s strukturstöd

50. Statsbidrag för djurskyddsarbete

Regeringen strök momentet 30.01.50 (statsbidrag för djurskyddsarbete) med tillhörande anslag redan i budgeten för 1994. Den gör samma ingrepp i budgetpropositionen för 1995.

Trots att anslaget under de senaste åren har varit totalt underdimensionerat med hänsyn till behovet har riksomfattande djurskyddsföreningar med hjälp av anslaget i alla fall kunnat fortsätta sitt värdefulla arbete. I denna situation när lågkonjunkturen både har lett till ökade fall av grymhet mot djur och stängt av djurskyddsföreningarnas normala inkomstkällor är det totalt ansvarslost att dra in statsbidraget för djurskyddsarbete. De uppdagade fallen av djurplågeri, bl.a. hästaffären i Birkala, har visat att den offentliga djurskyddskontrollen nödvändigt behöver djurskyddsorganisationernas frivilliga arbete till sitt stöd.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 295)

att moment 30.01.50 återinförs under kapitel 30.01 och att på momentet antecknas ett anslag om 200 000 mark för frivilligt djurskyddsarbete.

31. (30.31, delvis) Inkomststöd för jordbruket och trädgårdshushållningen (delvis EU)

45. Miljöstöd för jordbruket (EU) (förlagsanslag)

En arbetsgrupp som följt upp jordbrukets miljöprogram framhöll våren 1994 att kväveutsläppen inom jordbruket ännu inte är under kontroll och att ågärderna för att minska utsläppen från gödselstäder har misslyckats. En arbetsgrupp som haft i uppgift att planera användningen av stöd för miljövänligt jordbruk krävde enhälligt bl.a. bredare skyddsbälten för odlingarna, ett tak för användningen av handelsgödsel och 50 % som mål för vinterträdning av åkrarna.

Jord- och skogsbruksministeriet luckrade dock upp förslaget på alla punkter och lade nästan uteslutande beslag på förvaltningen av miljöstödet. Stödet kan i själva verket sägas vara ett direkt inkomststöd till jordbruket för det har inte ställts några tillräckligt omfattande ekologiska kriterier för det.

I fortsättningen bör allt jordbruksstöd beviljas enligt vissa miljökriterier. Egentligt stöd för miljövänligt jordbruk bör medges bara sådana gårdar som gör upp en miljövårdsplan med t.ex. en bördighetsundersökning, gårdsvisa planer för miljövärd och landskapsskydd samt maximinivåer för gödsling.

En del av miljöstödet bör riktas till ekologisk odling eftersom det pågår en livlig diskussion om livsmedlens kvalitet i Centraleuropa och ekolo-

giskt producerade mjölk-, kött- och växtprodukter är de enda livsmedel som det kommer att vara ökad efterfrågan på. Å andra sidan står sig det traditionella finländska jordbruket inte i konkurrens vare sig på den europeiska marknaden eller världsmarknaden på grund av de höga produktionskostnaderna och de ogynnsamma växtförhållandena.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi

att det i motiveringen till moment 30.31.45 uttalas:

”Utskottet förutsätter att följande miljökriterier ställs upp för allt jordbruksstöd:

1. utmed vattendrag skall det anläggas fem meter breda skyddsbälten som står i grönträda,

2. användningen av handelsgödsel bör ställas på en optimal nivå enligt en bördighetsundersökning och gödslingen bör ske med hänsyn till fosfor- och kvävehalter i jordmånen,

3. all naturgödsel bör förvaras så att den inte kommer åt att rinna ut i vattendrag och diken och dessutom bör vinter-spridning av naturgödsel förbjudas.”

Vidare föreslår vi

att det i momentets motivering uttalas:

”Utskottet förutsätter att miljöstöd för jordbruket delas ut till ekologiska odlare och gårdar som har gjort upp en miljövårdsplan med bland annat en bördighetsundersökning, gårdsvisa planer för miljövärd och landskapsskydd och maximinivåer för gödslingen.”

34. Övriga utgifter för lantbruket (delvis EU)

46. Främjande av användningen av skogsbär och svamp (reservationsanslag 3 år)

Av hela bär- och svampskörden i Finland tas bara en bråkdel tillvara. Ändå finns det bland annat i Europa ett stort intresse för omfattande handel med Finland med bär och svamp bara Finland kunde ställa fram tillräckligt stora partier på marknaden. Det ligger i hela samhällets intresse att få fram partier av önskad storlek på marknaden.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 459)

att moment 30.34.46 ökas med 2 000 000 mark för främjande av användningen av skogsbär och svamp.

38. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet

74. Byggnadsarbeten på fiskodlingsanstalter (reservationsanslag 3 år)

Porla fiskodlingsanstalt i Lojo är den sydligaste och den enda fiskodlingsanstalten i Nyland. Porlaområdet lämpar sig mycket väl för odling av fiskarter som leker på våren och kräfter eftersom det ligger gynnsamt till med tanke på klimatet strax intill sydkusten. Vidare har anstalten tillgång till grundvatten, vilket minskar riskerna för att skadliga fisk- och kräftsjukdomar skall spridas.

I Porla odlas också asp, som är en utrotningshotad art och som egentligen borde ha omfattats av EU:s habitatdirektiv för Finland. Finland lyckades dock utverka ett undantag, eftersom arten odlas i Finland. Om verksamheten i Porla råkar i farozonen kan vi inte heller uppfylla direktivets förpliktelse att bevara aspen.

Porla fiskodlingsanstalt befinner sig i mycket dåligt skick, och en snabb sanering är därför nödvändig. Hälften av anstaltens kläckeri har varit belagd med driftsförbud sedan 1989. Det har betytt minskad produktion och nu hotar produktionen att avbrytas totalt.

Stadsstyrelsen i Lojo, där anstalten finns, beviljade den 18 maj 1992 forskningsanstalten respekt med att inleda en sanering och ombyggnad högst fram till utgången av augusti 1994. På grund av avsaknaden av anslag har reparationerna ännu inte kommit i gång.

Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet gjorde den 26 november 1993 upp ett förslag till sanering av Porla fiskodlingsanstalt. I utredningen framhålls att anstaltens dåliga skick kräver ett beslut om sanering i brådskande ordning. Projektets kostnadsförslag uppgår till 6,4 miljoner mark.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi vördsam (budgetmotion nr 416)

att moment 30.38.74 ökas med 6 400 000 mark för sanering av Porla fiskodlingsanstalt.

70. Lantbrukets forskningscentral

88. Övriga utgifter

Vi har fortfarande kvar gamla inhemska hus-

djursraser i Finland som dock hotas av genetisk utrotning om systematiska åtgärder för att bevara deras genetiska mångfald inte vidtas. Vi har inte råd att förlora de gener som finns i dessa arter och bestånd. Men för att de skall kunna bevaras krävs det systematiska åtgärder och finansiella bidrag från samhällets sida.

De genbanker som behövs för att bevara de ursprungliga finländska husdjursbestånden borde ha varit i skick, men så tycks inte alls vara fallet. Vad gäller t.ex. kor med smeknamnet "tossavainen" hotas en population på 18 individer av avlivning. Det krävs bestående, snabba åtgärder.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi (budgetmotion nr 461)

att ett nytt moment 30.70.88 tas in under kapitel 30.70 och att detta ökas med 1 000 000 mark för bevarande av ursprungliga husdjursbestånd som genbanksbestånd.

85. Användning och skötsel av vattentillgångar (delvis EU)

77. Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Det är utomordentligt viktigt att vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten läggs upp med hänsyn till principerna för en uthållig utveckling. Tyvärr kan anslagen under momentet också användas för projekt med högst tvivelaktiga, i vissa fall skadliga, ekologiska konsekvenser.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi

att det i motiveringen till moment 30.85.77 uttalas:

"Utskottet förutsätter att regeringen styr användningen av anslagen för vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten så att de finansierade projekten inte står i strid med ekologisk uthållighet."

86. Det privata skogsbruket (delvis EU)

44. Skogsförbättringsstöd (delvis EU) (förslagsanslag)

Skogsförbättringsanslagen används fortgående till projekt som äventyrar skogsnaturens mångfald, t.ex. för byggande av skogsbilvägar

och utdikning. Anslagen används snarare till stöd för det privata skogsbruket som näring än till verklig skogsförbättring. Skogsförbättrings-anslagen bör användas för verklig skogsförbättring och ekologiskt bärkraftiga projekt som är ägnade att bevara naturens mångfald enligt biodiversitetskonventionen och allemansrätten att utnyttja naturen utan att skada den.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 294)

att det i motiveringen till moment 30.86.44 uttalas:

”Utskottet förutsätter att anslaget för skogsförbättringsstöd inte får användas för vägbyggnad eller utdikning utan för projekt som gynnar skogsnaturens mångfald, produktivitet, regenerationsförmåga och livskraft. Skogsvården får inte skada andra ekosystem. Villkoret för all annan verksamhet bör vara att bevara den biologiska mångfalden och öka den i lämplig grad.”

En del av skogsförbättringsanslaget används för onödiga ändamål som innebär en risk för skogsnaturens mångfald. Anslaget fungerar snarare som ett näringsstöd än som ett stöd som skall gynna skogsnaturen. Anslaget kan minskas och motiveringen kompletteras med ett förbud mot att använda det för vägbygge och utdikning samt noggrannare anvisningar om hur det får användas.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi (budgetmotion nr 293)

att moment 30.86.44 minskas med 50 000 000 mark från anslaget för skogsförbättringsstöd.

Huvudtitel 31

TRAFIKMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE

24. Vägverket

77. Utvecklande av vägnätet (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

I anslaget för utvecklande av vägnätet ingår 10 000 000 mark för byggande av Kärkstensalmi bro. Vi anser att projektet är helt onödigt.

Kärkstensalmi är den smalaste punkten i Päijänne. En bro skulle förstöra detta unika landskap och är inte heller alls nödvändig för den lokala trafiken. Det uppstår köer vid Kärkstensalmi färja bara under den livligaste semesterperioden. Å andra sidan är färjan en turistattraktion som gynnar bland annat kaféet och restaurangen i Kärkstensalmi.

Anslagen för riksväg 1 Åbo — Pemark och för riksväg 3 Tavastehus — Iittala kan minskas med 90 miljoner mark. Det ger en besparing på sammanlagt 100 miljoner mark.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi (budgetmotion nr 95)

att moment 31.24.77 minskas med 100 000 000 mark från anslaget för utvecklande av vägnätet.

57. Köp av persontrafiktjänster och utvecklande av den offentliga trafiken

61. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)

Det statliga bidraget till busstrafiken i Nylands län har minskat med 82 % jämfört med 1993. I hela landet har bidraget minskat med 13 %. Statens finansiella bidrag till busstrafiken i Nyland är bara 3,8 % av det statliga bidraget i hela landet. Det är värt att observera att trafiken inom SAD-området inte får något som helst statligt bidrag i budgeten.

Anslaget för busstrafik ingår under moment 31.57.61. Enligt motiveringen är det trafikministeriet som bestämmer de länsvisa kvoterna.

Det minskade bidraget för Nyland och Nylands obetydliga andel av hela anslaget visar att trafikministeriets länsvisa kvoter inte är rättvisa. Nyland har det största befolkningsunderlaget, här finns fler personbilar än i hela landet i genomsnitt, trafikfrekvensen är den livligaste i hela landet, de miljöskador som trafiken ger upphov till syns här tydligare än någon annanstans och trafikolycksrisken är den högsta i hela landet. Med hänsyn till detta spelar tillgången till kollektivtrafiktjänster och möjligheterna att bevara och utveckla dem en stor roll speciellt i Nyland.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi (budgetmotion nr 296)

att det i motiveringen till moment 31.57.61 uttalas:

"Utskottet förutsätter att det länsvisa anslaget för busstrafik fördelas rättvist mellan regionerna med hänsyn till befolkningsunderlaget, antalet passagerare, trafikvolymen, antalet personbilar, de miljöskador trafiken ger upphov till och trafikolycksriskerna i länen."

Regeringen anför i motiveringen till anslaget för köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster att anslaget får användas bland annat till köp av olönsamma tågtrafiktjänster. Det område inom vilket tågtrafiktjänster skall köpas föreslås bli avgränsat så att Esbo, Helsingfors, Grankulla och Vanda (SAD-området) faller utanför.

Denna avgränsning betyder sämre villkor för invånarna i huvudstadsregionen än annanstans i landet. Regeringens proposition kränker medborgarnas rätt till lika behandling. Också lagen om regional utveckling utgår från att levnadsförhållandena skall utvecklas och tillgången till viktiga tjänster säkerställas för befolkningen i samtliga regioner. Lagens syfte skall försöka uppnås med hänsyn till en uthållig utveckling av miljön, vilket framför allt främjas om tågtrafiken prioriteras.

Förslaget i budgeten saknar dessutom en trafikpolitisk grund. Inom SAD-området spelar SJ:s lokaltrafik en avgörande roll bland annat för pendeltrafiken jämfört med situationen i landet i övrigt. På grund av trafik- och miljöproblemen har kollektivtrafiksystemen inom området även i övrigt en alldeles särskild betydelse.

Kommunerna i huvudstadsregionen kan inte avsätta mer skattemedel än för närvarande för köp av tågtrafiktjänster och för att täcka SJ:s påstådda förluster. SJ:s lokaltrafikmateriel är överårig och förfaller på grund av att SJ inte har förmått se till att rusta upp sina tåg och förvärva ny materiel. Därför är det inte längre motiverat och inte ens möjligt att staten alltjämt låter kommunerna i huvudstadsregionen och SAD ensamma svara för SJ:s tågtrafik i huvudstadsregionen. Regeringens proposition betyder att skattemedel kommer att användas för att täcka kostnaderna också för sådana bitar i kollektivtrafiken i huvudstadsregionen som staten svarar för på annat håll i landet.

Vidare föreslår vi (budgetmotion nr 297)

att det i momentets motivering uttalas:

"Utskottet förutsätter att anslaget också får användas inom lokaltrafiken i Helsingfors och SAD-området."

58. Banhållning och statsbidrag som ansluter sig till banhållningen

62. *Statsjärnvägarnas banhållning* (reservationsanslag 2 år)

Enligt miljörapporten Tillståndet i världen 1993 planerar flera länder i Europa stora förbättringar inom järnvägarna. I Sverige t.ex. anslås mer medel i årets budget för upprustning och byggande av bannätet än för våghållning, sammanlagt inemot 4—5 miljarder mark.

I Finland har spårtrafiken, som sparar energi, förbättrar sysselsättningen och har hög säkerhet, försumrats oförläpigt länge. I budgetpropositionen reserveras 1,6 miljarder mark för järnvägarna, men det räcker inte till för att rusta upp banor, för att inte tala om att utveckla bannätet. En arbetsgrupp vid trafikministeriet har under årets lopp begrundat bannätets omfattning och enhälligt fastslagit att det nuvarande bannätet är samhällsekonomiskt förnuftigt och värt att bevara. Arbetsgruppen anser att de mest högtrafikerade avsnitten bör utvecklas för att uppfylla kraven på modern servicestandard. Den framhöll att detta inte är möjligt med nuvarande anslag, utan att det krävs minst 2 miljarder mark per år för att underhålla, bevara och utveckla nätet.

Inom den närmaste framtiden är det absolut nödvändigt att underhålla det finländska bannätet, bygga om gamla banor och fortsätta med att elektrifiera bannätet för att järnvägarna skall kunna bevara sin nuvarande servicestandard. Inom de närmaste åren blir det dessutom aktuellt att ordna förbindelser med järnvägstrafiken i Ryssland. Vidare är det en förnuftig satsning att utveckla inhemsk järnvägsteknologi eftersom nya marknader kommer att öppna sig för denna tillverkning. Det är dessutom ett sätt att säkerställa Transtech Oy:s framtid.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi (budgetmotion nr 96)

att moment 31.58.62 ökas med 100 000 000 mark för Statsjärnvägarnas banhållning.

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det är statens sak att se till att företagsamheten har skäliga villkor, men staten skall inte behöva vara någon stödausomat. Det behövs en ny be-

dömning av förhållandet mellan staten och företagen. Vidare måste det röjas i den nuvarande snårskogen av företagsstöd. I detta nu utdelas näringsstöd inte bara av sju ministerier utan dessutom av KERA, SITRA, Finlands Exportkredit, Statsgaranticentralen, Gårdsbrukets utvecklingsfond, TEKES, Centralen för turistfrämjande, Finlands Utrikeshandelsförbund, Uppfinningsfonden och SMS-fonden.

Förteckningen över stödformer är ännu längre. Målet bör vara en enkel, centraliserad stödordning där räntestöd, garantier och innovationsunderstöd utgör de huvudsakliga instrumenten. En enda myndighet bör ha hand om utdelningen av stöd för att den också skall kunna samordnas.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi

att det i motiveringen till huvudtitel 32 uttalas:

”Utskottet förutsätter att förhållandet mellan staten och företagen bedöms på nytt och att stödordningen samtidigt förenklas och samordnas.”

Vidare föreslår vi

att det i motiveringen till huvudtitel 32 uttalas:

”Utskottet förutsätter att ett enda ministerium har hand om ansökningar, utdelning och uppföljning av näringsstöd från EU.”

44. Teknologiska utvecklingscentralen

40. (32.44.40 och 55.42) *Produktutvecklingsunderstöd* (förslagsanslag)

Miljöteknologi är en marknadsnisch som först nu håller på att etablera sig både i Finland och utomlands. Utvecklingen av miljöteknik, t.ex. vind- och solenergiteknik, kräver riskkapital. Det finns ingen särskild ordning för finansiering av miljöprojekt, och därför bör utvecklingen av finländsk miljöteknologi säkerställas genom en särskild fond för ändamålet i anslutning till TEKES.

För att produktionen skall komma i gång måste det finnas tillgång till finansiering redan när en produkt eller anläggning befinner sig på prototypstadiet och när den första modellserien tillverkas.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi (budgetmotion nr 97)

att det i motiveringen till moment 32.44.40 uttalas:

”Utskottet förutsätter att villkoren för utveckling av finländsk miljöteknologi säkerställs genom en särskild fond för ändamålet i anslutning till TEKES.”

Vidare föreslår vi

att det i momentets motivering uttalas:

”Utskottet förutsätter att 100 000 000 mark under moment 32.44.40 i budgetpropositionen för 1995 reserveras för Teknologiska utvecklingscentralens produktutvecklingsunderstöd som är avsedd för utveckling av miljöteknik.”

Finansministeriet föreslog i en skrivelse att utgifterna för teknologiska utvecklingsprojekt inom kärnenergiområdet avförs från moment 32.44.40. Finansministeriets handels- och industridelegation återinförde dock undersökningar inom kärnenergiområdet under momentet trots att kraftverksbolagen finansierar kärnenergiforskningen.

I sin energipolitiska redogörelse räknar regeringen upp en rad energipolitiska åtgärder som skall vidtas inom den närmaste framtiden, bl.a. att öka andelen bioenergi och förnybara energiresurser och att utveckla energitekniken. Regeringen har haft som mål att avsätta minst 200 000 000 mark per år för energisparande och bioenergi.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi

att det i momentets motivering uttalas:

”Utskottet förutsätter att anslaget inte får användas för utgifter för teknologiska utvecklingsprojekt inom kärnenergiområdet.”

55. Energihushållning

40. *Energiunderstöd (delvis EU)* (förslagsanslag)

Anslaget under momentet får användas bland annat för att säkerställa fortsatt verksamhet vid små och medelstora fjärrvärmecentraler som nyttjar inhemskt bränsle. Fördelningsgrunderna

för anslaget gör dock ingen skillnad mellan ved och torv, trots att användningen av bioenergi är betydligt mer acceptabel än fossila bränslen på grund av mindre utsläpp, inhemskt ursprung och förnybarhet. Användningen av bioenergi har dessutom en regionalt positiv samhälls- och sysselsättningspolitisk betydelse. Däremot talar utsläppen av drivhusgaser vid torvförbränning och utsläpp från torvproduktionsområden i vattendragen mot användning av torv som värmekälla i fjärrvärmecentraler.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi

att det i motiveringen till moment 32.55.40 uttalas:

"Utskottet förutsätter att anslaget får användas till betalning av understöd som beviljas med stöd av lagen om energiunderstöd (1607/91, ändr. 1051/92 och 1086/93) och lagen om främjande av användningen av inhemska energikällor samt av energisparande och införande av ny energiproduktionsteknologi (1137/88) samt för att säkerställa fortsatt verksamhet vid små och medelstora vedförbrukande fjärrvärmecentraler".

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)

Rätten till barndagvård enligt lagen om barndagvård borde ha utvidgats från början av 1995 såsom riksdagen tidigare beslutat. Barnfamiljer måste precis som alla andra medborgare kunna lita på att de kan planera sitt liv utifrån de löften staten gett. Nedskränkningarna i statsbudgeten måste göras på annat håll. Barnfamiljerna har redan tillräckligt ofta fått avstå från sina förmåner.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi

att det i motiveringen till moment 33.32.30 uttalas:

"Utskottet förutsätter att regeringen ser till att statsandelarna till kommuner-

na räcker till för att barn under skolåldern skall få rätt till en kommunal dagvårdsplats senast 1.1.1996."

Huvudtitel 34

ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

06. Arbetskraftspolitiken

02. Avlöningar (förslagsanslag)

Miljöministeriets sysselsättningsarbetsgrupp för miljöskyddet anförde i sitt betänkande våren 1993 att olika slags miljöskyddsuppgifter kunde sysselsätta inemot 20 000 personer per år. För närvarande sysselsätter de drygt 7 000 personer.

Arbetsstillfällen kunde bevaras och skapas inte minst inom avfallshantering, vattenvård, miljöskydd inom jordbruket, luftvård och byggnadskydd.

Det behövs mer anslag för avlöningar inom arbetskraftspolitiken, och dessa anslag bör inriktas på ekologisk sysselsättning.

Med stöd av det ovanstående föreslår vi (budgetmotion nr 39)

att moment 34.06.02 ökas med 500 000 000 mark för anslag för avlöningar inom arbetskraftspolitiken.

62. Statsunderstöd för lindrande av arbetslösheten (förslagsanslag)

Hänvisande till motiveringen till moment 34.06.02 behövs det större statsunderstöd för lindrande av arbetslösheten, och dessa understöd bör inriktas på ekologisk sysselsättning.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi (budgetmotion nr 40)

att moment 34.06.62 ökas med 500 000 000 mark för statsunderstöd för lindrande av arbetslösheten.

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Miljöministeriet

22. Utveckling och planering (reservationsanslag 2 år)

Päijänneluontokeskus inrättades 1994 i Asikkala kommun. Idén med centralen är att den skall bearbeta och förmedla allsidig information om Päijänne vattendrag i första hand till forskare och planerare inom olika områden samt arrangera möten som behandlar det aktuella tillståndet i Päijänne och områdets framtid. Vid naturcentralen i Asikkala finns en utställning som behandlar bland annat Päijänne och Päijänneluontokeskus verksamhet i ett brett perspektiv. Päijänneluontokeskus spelar redan nu och kommer även i framtiden att spela en mycket viktig roll för vägvisningen i södra Päijänne nationalpark.

Nu när Päijänneluontokeskus har kommit i gång krävs det snabba utvecklings- och utbyggnadsåtgärder. För detta ändamål har ett särskilt projekt blivit tillsatt som skall utveckla Päijänneluontokeskus till en central för information, kunskaper, forskning, ekoturism, upplysning och utbildning i anknytning till naturen och miljön. Centralen skall i framtiden stimulera näringslivet i trakten och sysselsätta en hel del människor.

Anslagsbehovet för 1995 är en miljon mark.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi (budgetmotion nr 517)

att moment 35.01.22 ökas med 1 000 000 mark för utveckling och utbyggnad av Päijänneluontokeskus.

26. Regionala miljöcentraler

77. Vattendrags- och miljövårdsarbeten (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Vik-Gammelstadsfjärden är ett av våra viktigaste naturskyddsområden som är högt värdesatt och allmänt erkänt. Finland ratificerade 1976 konventionen om internationellt betydelsefulla kärr- och strandmarker som är tillhåll för vattenfåglar, den s.k. Ramsarkonventionen. Vik-Gammelstadsfjärden är ett av de Ramsarområden som omfattas av denna konvention. Ramsarkonventionen förpliktar Finland att skydda de ekologiska värdena inom naturskyddsområdet i Vik-Gammelstadsfjärden och att ordna nyttjandet på ett hållbart sätt.

Naturskyddsområdet i Vik-Gammelstadsfjärden omfattar 254 hektar.

I sin egenskap av område som omfattas av Ramsarkonventionen är Vik-Gammelstadsfjärden föremål för ett oupphörligt internationellt intresse. Ramsarsekretariatet uttryckte våren

1994 sin oro över delgeneralplanen för Vik som föreslår mycket intensiv byggnation och en partiell avveckling av naturskyddsområdet och undrade om det behövs uppföljning enligt Ramsarkonventionen inom Vik-Gammelstadsfjärden.

En arbetsgrupp bestående av representanter för miljöministeriet, Helsingfors vatten- och miljödistrikt, Helsingfors stad och Viks undervisnings- och forskningsgård samt forskare beredde en vård- och driftsplan för naturskyddsområdet i Vik-Gammelstadsfjärden 1994—2003. Planen har som mål att förbättra naturskyddsområdets och omgivningens biologiska mångfald, effektivisera vägvisningen i naturen och styra det ökande friluftslivet inom området i en riktning som harmonierar med naturskyddet och naturvården. Miljöministeriet godkände vård- och driftsplanen den 3 juni 1994 och Viks undervisnings- och forskningsgård den 7 juni 1994. Ärendet är fortfarande under beredning vid länsstyrelsen i Nylands län.

Naturskyddsområdet i Vik-Gammelstadsfjärden uppfyller nästan alla de villkor som nämns i statsrådets principbeslut av den 3 maj 1990 om statens medverkan i restaurering av vattendragen. Enligt principbeslutet kan staten delta i projektkostnaderna med mer än 50 % om projektet uppfyller villkoren i beslutet. Vik-Gammelstadsfjärden uppfyller de flesta villkoren.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi (budgetmotion nr 101)

att moment 35.26.77 ökas med 2 300 000 mark för restaureringsarbeten i enlighet med vård- och driftsplanen för naturskyddsområdet i Vik-Gammelstadsfjärden.

30. Samhällen, användning av områden och naturvård

22. Skötsel och underhåll av naturskyddsområdena (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

En plan för Repovesi skyddsområde i Valkeala blev färdig redan 1990. Ändå är hela området ännu inte skyddat eftersom en del av det inte har förvärvats för statens räkning. Markförvärvet bör slutföras med det snaraste via statsbudgeten för 1995.

Vidare bör möjligheterna att utveckla Repovesiområdet och att planera och tillhandahålla lämplig service inom området säkerställas med hjälp av ett tillräckligt stort anslag 1995.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi (budgetmotion nr 468)

att moment 35.30.22 ökas med 10 000 000 mark för utveckling av Repovesi skyddsområde i Valkeala och för förvärv av de återstående delarna för staten.

87. *Anskaffning av naturskyddsområden (delvis EU)* (reservationsanslag 3 år)

Statsrådet har under de senaste åren godkänt en lång rad skyddsprogram, såsom skyddsprogram för fågelvatten, myrar och åsar, samt ett program för utvidgning av nätverket av national- och naturparker. Vid miljö- och utvecklingskonferensen i Rio och vid skogsministerkonferensen i Helsingfors har det dessutom undertecknats en förbindelse att skydda naturens mångfald.

För att dessa program och utfästelser skall kunna uppfyllas behövs det betydligt större naturskyddsanslag för förvärv av naturskyddsområden.

För att intressekonflikter mellan miljö- och naturskyddet och enskilda medborgare skall kunna förlikas och skyddade arters fortbestånd garanteras måste 100 miljoner mark mer reserveras i budgeten för 1995 för anskaffning av naturskyddsområden och strandskydd.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi (budgetmotion nr 102)

att moment 35.30.87 ökas med 100 000 000 mark för anskaffning av naturskyddsområden.

45. Bostads- och byggnadsväsendet

54. *Bostadsbidrag* (förslagsanslag)

På grund av att villkoren för allmänt bostadsbidrag har skärpts har tialstusen familjer under de senaste åren gått miste om bostadsbidrag. Bara i år uppskattas 33 000 barnfamiljer bli utan bostadsbidrag. Bidragsbehovet har på 1990-talet ökat avsevärt på grund av inkomstbortfallet till följd av ökade boendeutgifter och långvarig arbetslöshet. Trots att villkoren har skärpts finns det ännu i dag omkring 200 000 familjer som får bidrag.

Alla prognoser och statistiska uppgifter tyder på att behovet av bostadsbidrag kommer att öka

ännu mer under de närmaste åren. Å andra sidan släpar bidraget långt efter gängse hyror och därför talar statistiken inte om hela sanningen om omfattningen och behovet av bostadsbidrag.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi

att moment 35.45.54 ökas med 300 000 000 mark för bostadsbidrag.

56. *Understöd för reparationsverksamhet* (reservationsanslag 3 år)

Under det kommande decenniet måste årligen inemot 65 000 bostäder inom vårt gamla bostadsbestånd repareras för att beståndet inte skall förfalla alltför mycket. Oberoende av behovet har det statliga understödet för reparationer skurits ner år för år.

Entreprenadpriserna på saneringar och priserna på byggmaterial ligger än så länge kvar på en skälig nivå. Genom bostadsreparationer kunde vidare tusentals arbetslösa byggnadsarbetare och arbetslösa i byggmaterialindustrin och servicenärningarna anställas.

Inom socialpolitiken har trenden i Finland redan i flera år varit att gynna en utveckling av öppenvården av äldre och handikappade. Ett viktigt instrument i sammanhanget är de understöd som beviljats för reparation av äldrebefolkningens och de handikappades bostäder.

I takt med att bostäder har rustats upp har dyra institutionsplatser kunnat läggas ner och äldre och handikappade uppmuntrats att bo på egen hand. I och med att statsandelarna till kommunerna har minskat har kommunerna och staten upptäckt att utvecklingen av öppenvården är det område framom alla andra där de snabbast kan göra besparingar, och de har faktiskt fått till stånd avsevärda förändringar i utgiftsstrukturen.

I statsbudgeten för 1995 anslås betydligt mindre medel än under tidigare år för reparation av äldres och handikappades bostäder. Denna resursbrist hotar den påbörjade omstruktureringen av åldrings- och handikappptjänster i kommunerna och ställer den lovande utvecklingen på spel.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi (budgetmotionerna nr 41 och 463)

att moment 35.45.56 ökas med 100 000 000 mark till understöd för reparationsverksamhet. En del av anslaget föreslås bli reserverat för reparation av äldres och handikappades bostäder.

Helsingfors den 3 januari 1995

Hannele Luukkainen

Ulla Anttila

IV

ALLMÄN MOTIVERING

Efter de djupa depressionsåren synes den ekonomiska tillväxten äntligen hålla på att öka och detta återspeglar sig otvivelaktigt också på vår ekonomi. Indikatorerna i vår samhällsekonomi är huvudsakligen positiva och de djärvaste lovar redan en explosionsartad ekonomisk tillväxt under den senare hälften av decenniet. Med tanke på sysselsättningen är detta säkert en positiv nyhet, men den innehåller också riskfaktorer som ansvarsfulla politiker bör åtgärda.

Den första riskfaktorn är otvivelaktigt den konflikt som kan förväntas uppstå mellan de krafter som åstadkommer tillväxten och miljön. Ett annat lika allvarligt hot är att den samhälleliga rättvisan försämrats.

En snabb och kraftig ekonomisk tillväxt kommer troligen i första hand att gagna endast en rätt liten grupp och även den sysselsättande effekten betjänar troligen närmast dem som även annars skulle ha klarat sig. En sådan utveckling är främmande för vårt samhälle.

Om inte samhället vidtar några åtgärder kommer den nya aldrig tidigare skådade ekonomiska tillväxten att leda till stor diskriminering och ökad samhällelig segregering. Därför måste man nu då den ekonomiska tillväxten ännu är under kontroll i vida kretsar förbinda sig att tillgodose den samhälleliga rättvisan, miljökraven och bl.a. sysselsättningsmålen. För att kunna trygga välfärden kräver hela den ekonomiska politiken samt som en del av denna vårt inkomstöverförings- och skattesystem en genomgripande reform.

En sund ekonomisk utveckling kräver också ett fungerande utbildningssystem. Också under ekonomiskt dåliga tider bör detta kunna tryggas. Nu har kommunernas minskade statsandelar tyvärr redan försämrat utbildningsservicens kvalitet och tillgången till den.

Ett separat hot utgörs av det alarmerande stora underskottet inom statsekonomi, vilket tvärtom vad som är fallet i fråga om samhällsekonomi inte visar några tecken på förbättringar såvida inte exceptionellt kraftiga åtgärder vidtas. Det kan anses att en del av problemen inom samhällsekonomi har överförts på statsekonomi och detta är också en av orsakerna till att statsekonomi inte vilar på en hållbar grund.

Ett annat hittills olöst problem är också pensionsutgifternas otvivelaktigt tillväxt i relation till de pensionsavgifter som flyter in. I och med att

åldringarnas antal i samhället ökar blir situationen allt mer ohållbar, och samtidigt förblir problemet med de ökade pensionsinkomstskillnaderna mellan personer som får olika slags pension olöst. Ökad rättvisa kräver att pensionerna höjs för dem som får små pensioner. År 1995 bör regeringen ge en redogörelse eller ett meddelande till riksdagen om pensionspolitiken och om finansiering av pensionerna.

I sitt betänkande om 1995 års budget har statsutskottet inte i tillräckligt stor omfattning beaktat de åtgärder som bl.a. Finlands EU-medlemskap, behovet att balansera statsekonomi, välfärdssystemets ökande utmaningar samt vissa särgruppers utdraget svåra situation kräver.

DETALJMOTIVERING

INKOMSTER

Avdelning 11

SKATTER OCH AVGIFTER AV SKATTENATUR

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

I familjer med många barn där endast en familjemedlem har inkomster är beskattningen med tanke på familjens totalinkomster i det nuvarande skattesystemet vanligen oskäligt hög, om den jämförs med familjer där en lika stor inkomst fördelas på två föräldrar. Problemet är stort för ensamförsörjare samt i familjer där ena föräldern är hemma och sköter ett barn, en åldring eller en handikappad. Ej heller de särskilda stöden har i tillräckligt hög grad kunnat utjämna denna orättvisa. I rådande arbetslöshetstider är problemet allt vanligare då makarnas inkomstskillnader ökar om den ena av dem blir arbetslös.

Situationen skulle förbättras om man vid beskattningen utom inkomsterna också bättre skulle beakta familjens storlek så att den slutliga beskattningen skulle leda till en situation där inkomsterna fördelas jämnare mellan makarna eller familjemedlemmarna.

På basis av det ovan anförda föreslår jag

att det i motiveringen till kapitel 11.01 uttalas:

"Utskottet förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att rätta till beskattningen för de familjer med många barn där endast en har inkomster så att beskattningen blir rättvisare med tanke på familjens totalinkomster."

Den oskäligen byråkratin i samband med tilläggsavgifterna utöver lön som drabbar sådana arbetsgivare som tillfälligt anställer arbetstagare, dvs. s.k. oregistrerade arbetsgivare, höjer i onödan sysselsättningströskeln eller lockar till att utbetala lönen svart. Det vore samhälleligt sett förmånligare att slopa den onödiga byråkratin då det gäller oregistrerade arbetsgivare.

Systemet skulle bli betydligt enklare om en oregistrerad arbetsgivare kunde betala en fast arbetsgivaravgift på t.ex. 20 procent i stället för de talrika tilläggsavgifter som skall betalas utöver lönen. Också förskottsinnehållningen på lön som fås av en oregistrerad arbetsgivare borde vara enhetlig, t.ex. 25 procent.

Man borde omedelbart börja utreda möjligheterna att införa ett sådant klarare och enklare system som relateras ovan och i statsbudgeten bereda sig på de kostnader som eventuellt till en början uppstår då ett enklare system införs. På lång sikt torde det nya systemet emellertid öka statens inkomster.

På basis av det ovan anförda föreslår jag

att det i motiveringen till kapitel 11.01 uttalas:

"Utskottet förutsätter att regeringen alltjämt vidtar åtgärder i syfte att förenkla de tilläggsavgifter som oregistrerade arbetsgivare skall betala utöver lönen och den förskottsinnehållning som de skall verkställa."

Avdelning 15

LÅN

02. Statens nettouplåning

Under denna valperiod har vårt land drabbats av en rekordartad arbetslöshet. Den sittande regeringen kan dock inte ensam beskyllas för den dåliga sysselsättningen eftersom en eliminering av problemen förutsätter att alla parter inom näringslivet gör en fullödlig insats och tar ansvar för att öka sysselsättningen.

Den av Matti Pekkanen ledda sysselsättningsarbetsgruppen färdigställde en rapport i slutet av september i fjol. Ingen förnekar att de i rapporten föreslagna åtgärderna påverkar sysselsättningen i positiv riktning och ej heller att åtgärderna brådskar. Arbetsgruppens arbete har emellertid inte lett till några åtgärder i praktiken. I vårt politiska system faller det sig naturligtast att det är regeringen som tar initiativ. Den bör vidta snabba åtgärder för att genomföra de åtgärder som arbetsgruppen föreslagit.

På basis av det ovan anförda föreslår jag

att det i motiveringen till kapitel 15.02 uttalas:

"Utskottet förutsätter att regeringen vidtar skyndsamma åtgärder för att genomföra de förslag som enligt den s.k. Pekkanenrapporten ökar sysselsättningen."

UTGIFTER

Huvudtitel 23

STATSRÅDET

27. Understödjande av politisk verksamhet

50. Understödjande av partiverksamhet

Anslaget för understödjande av partiverksamhet har bibehållits på 1994 års nivå trots att många andra anslag har minskats.

På grundval av det ovan anförda föreslår jag (BM 302)

att moment 23.27.50 minskas med 7 000 000 mark från anslaget för understödjande av partiverksamhet.

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

30. Internationellt utvecklingssamarbete

66. *Egentligt utvecklingssamarbete* (reservationsanslag 3 år)

Medlen för utvecklingssamarbete ligger 100 miljoner mark under BNP-målet som är 0,4 pro-

cent. Dessutom har utgifterna för flyktingar underdimensionerats i kalkylen, och i regeringens proposition inbegriper procentandelen 200 miljoner mark som skall betalas av anslagen under finansministeriets huvudtitel för EU:s bistånd.

Av anslagen för egentligt utvecklingssamarbete har anslagen för räntestöd i dispositionsplanen till moment 24.30.66 överdimensionerats jämfört med övriga anslag. Å andra sidan är det föreslagna stödet till medborgar- och missionsorganisationernas utvecklingssamarbete otillräckligt.

På basis av det ovan anförda föreslår jag

att moment 24.30.66 ökas med 200 000 000 mark för internationellt utvecklingssamarbete.

Vidare föreslår jag (BM 303)

att momentets dispositionsplan ändras så att punkt 5 (räntestöd) minskas med 30 000 000 mark, punkt 2 (utvecklingssamarbete mellan enskilda länder och områden) ökas med 100 000 000 mark, punkt 6 (humanitärt bistånd) ökas med 70 000 000 mark och punkt 8 (medborgarorganisationer) ökas med 60 000 000 mark.

Dessutom föreslår jag

att det i motiveringen till moment 24.30.66 uttalas:

"Utskottet förutsätter att regeringen utarbetar en tidtabell för att Finland i fråga om anslagen för utvecklingssamarbetet före år 2000 skall uppnå en nivå som motsvarar 0,7 procent av BNP."

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

50. Fångvårdsväsendet

51. Statsunderstöd för annat kriminalvårdsarbete

Hänvisande till vad som konstateras i motiveringen till moment 33.53.21 föreslår jag (BM 306)

att moment 25.50.51 ökas med 800 000 mark för eftervård av frigivna fångar.

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

75. Polisväsendet

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Framtidens största utmaningar för polisen anknyter till ekonomiska brott och narkotikabrott. Även våldsbrotten, stölderna, olovligt bruk, försnillningar, bedrägerier, skattebrott och ordningsstörningar kommer att öka.

Speciellt den ökade internationella brottsligheten ställer oundvikligen alldeles nya krav på polismyndigheternas verksamhet.

Polisen har redan nu tillräckligt kunnande i fråga om de flesta av de ovan nämnda fallen, men framför allt arbetskraftsbristen och den felaktiga allokeringen av personalresurserna försvårar polisens arbete.

På basis av det ovan anförda föreslår jag (BM 104)

att moment 26.75.21 ökas med 2 000 000 mark för säkerställande av polisens verksamhetsbetingelser.

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

80. Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder inom förvaltningen

02. Vissa andra löner och beslut som gäller villkor i tjänsteförhållande (förslagsanslag)

Arbetslösheten och statens skuldsättning har uppnått dimensioner inför vilka det traditionella politiska beslutsfattandet är kraftlöst om inte exceptionella åtgärder vidtas. Under den följande fyraårsperioden måste statsekonomin balanseras genom ett omfattande och målmedvetet avtal om solidariskt ansvar. Samtliga partier och ekonomiska intressegrupper bör förbinda sig att följa det.

Regeringen borde utse en särskild medlare som i samarbete med intresseorganisationerna och partierna utarbetar ett avtal varigenom den

kraftiga obalansen mellan statens inkomster och utgifter kan utjämnas så att den samhälleliga rättvisan bibehålls.

På basis av det ovan anförda föreslår jag (BM 154)

att moment 28.80.02 ökas med 300 000 mark till omkostnader för en särskild medlare och erforderliga medhjälpare för utarbetande av ett avtal om solidariskt ansvar för balansering av utgifterna inom stats ekonomin.

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

90. Understöd för konst

53. Vissa bidrag

Video- och elektronikspel fascinerar mest barn och ungdomar, som lätt tar intryck av dem. Vidare kan TV-filmer och underhållningsprogram influera unga tittare.

I nästa års budget borde det reserveras ett anslag för tillsättande av en arbetsgrupp för att kartlägga situationen och föreslå åtgärder för att avvärja skadliga verkningar. Arbetsgruppen borde vara sakkunnig, och underhållningsindustrin och forskningen vara väl representerade i den.

På basis av det ovan anförda föreslår jag (BM 110)

att under kapitel 29.90 på ett nytt moment 29.90.53 upptas ett anslag på 200 000 mark för tillsättande av en arbetsgrupp för att undersöka underhållningsindustrins skadliga verkningar.

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

85. Utrikeshandelns främjande

40. Företags internationalisering (delvis EU) (förslagsanslag)

Ute i världen är Finland känt som ett land med rena livsmedel och en ren natur. Detta är viktigt för oss finländare och samtidigt ger det oss en betydelsefull marknadsföringstrumf.

Den omfattande ekologiska produktionen håller på att utvidgas, men bristen på kapital förhindrar ofta en effektiv marknadsföring av produkterna såväl i Finland som utomlands.

På basis av det ovan anförda föreslår jag (BM 529)

att moment 32.85.40 ökas med 2 000 000 mark för bättre marknadsföring av ekologiskt odlade produkter.

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Social- och hälsovårdsministeriet

De öppna gränserna och aktiviteten på narkotikamarknaden kräver nu snabba och kloka åtgärder av våra myndigheter. Ansvar för att naturligtvis inte påföras endast myndigheterna utan hemmen tillsammans med skolorna har ett centralt ansvar för informationen.

Det räcker dock inte enbart med förebyggande arbete utan polismyndigheterna måste få tillräckliga resurser för bekämpning av narkotikahandeln vid gränserna och inom landet. Dessutom måste det finnas tillräckliga möjligheter att få experthjälp vid alkohol- och narkotikaavvänjning för att beroendet skall kunna avbrytas. Samtidigt skulle den breda brottslighet som uppstått i samband med narkotikaimporten, -förmedlingen och -anskaffningen minska. För närvarande är en betydande del av brotten förknippade med narkotika.

På basis av det ovan anförda föreslår jag

att det i motiveringen till kapitel 33.01 uttalas:

"Utskottet förutsätter att regeringen bereder sig på att bekämpa den ökade narkotikahandel som sannolikt följer av Finlands medlemskap i Europeiska unionen genom att tillräckliga medel anvisas för missbrukarvård."

02. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården

För att vår välfärd skall kunna tryggas, krävs det en genomgripande reform av hela den ekono-

miska politiken samt som ett led i inkomstöverförings- och skattesystemet.

Det ohållbart stora underskottet inom statskonomin har redan länge medfört behov av att gallra i synnerhet i inkomstöverföringarna. Å andra sidan har den invecklade och splittrade inkomstöverföringspolitiken samt det faktum att systemet har utvecklats slumpmässigt och separat redan i sig gett inkomstöverföringssystemet osunda drag, vilka borde elimineras för att systemet skall kunna fungera.

Skattesystemet och inkomstöverföringarna har utvecklats separat utan någon större tanke på deras samverkan. I praktiken kan beskattningen och socialskyddet fungera slumpmässigt och rent av orättvist i strid med de särskilda mål som har uppställts för bägge systemen.

Sålunda skulle en totalrevidering av inkomstöverföringssystemet samtidigt gagna en sanering av statsekonomi, men också det ursprungliga syftet med inkomstöverföringarna. Ur denna synvinkel sett skulle ett åtagande att följa en strikt statsekonomi inte nödvändigtvis utgöra något hot för gräsrotternas välbefinnande utan kunde rent av gagna det.

På basis av det ovan anförda föreslår jag

att det i motiveringen till kapitel 33.02 uttalas:

"Utskottet förutsätter att beskattningen, de sociala inkomstöverföringarna och avgifterna för välfärdsservicen totalrevideras så att det i praktiken blir möjligt att trygga hjälpbehövande människors välbefinnande.", samt

"Utskottet förutsätter att regeringen vid utvidgningen av rätten till barndagvård och stöd för hemvård av barn justerar inkomstöverföringarna till barnfamiljer och de avgifter de betalar så att barnfamiljernas behov blir rättvist tillgodosedd."

32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)

I experimentsyfte eller permanent finns på en del orter i vårt land ett förlikningssystem som

syftar till att finna frivilliga alternativ för att lösa konflikter som orsakas av brott och tvister, minska brottsligheten inom regionen samt öka invårnarnas solidariska ansvar och samverkan.

Förlikningen omfattar lagstridiga gärningar där den ena parten är barn och unga i åldrarna 10—20 år, i en del kommuner rent av 21-åriga ungdomar. Avsikten är att med hjälp av opartiska medlare få till stånd en förlikning mellan parterna och vid behov avtala om ersättningar för förluster orsakade av brott eller skador t.ex. med pengar eller i form av arbetstjänst.

En framgångsrik förlikning har kunnat beaktas i rätten som en strafflindrande faktor. I en del fall är det möjligt att helt undvika rättslig behandling genom förlikning. Förlikningsprocessen medför konkret nytta särskilt för brottsoffret.

Dessutom har förlikningen en fostrande effekt på ungdomar. Genom den kan de undvika t.o.m. anstaltsplacering enligt barnskyddslagen, vilket sparar myndigheternas resurser och kostnader.

På basis av det ovan anförda föreslår jag (BM 305)

att moment 33.32.30 ökas med 500 000 mark för utveckling av systemet med förlikning vid brott som begåtts av barn eller ungdomar och för utvidgning av systemet till att gälla hela landet.

Inte ens en avsevärd förbättring av samhälls-ekonomi minskar snabbt det stora underskottet inom den offentliga ekonomin. Därför krävs det att beslutsfattarna framdeles bättre ställer sakerna i angelägenhets- och värdeordning då alla i och för sig goda projekt inte kan förverkligas.

När alternativa barndagvårdsformer utvecklas är det lättare att göra prioriteringar om man känner till barnets utveckling: ett litet barn behöver vanligtvis ännu någondera föräldern som vårdare, men redan barn över tre år är i behov av jämnårigt sällskap och många olika sociala impulser, något som dagvård utanför hemmet erbjuder i synnerhet då det är fråga om familjer med endast ett barn.

På basis av det ovan anförda föreslår jag

att det i motiveringen till moment 33.32.30 uttalas:

"Utskottet förutsätter att man vid utvecklingen av barndagvårdsalternativen

prioriterar små barn under fyra år och att barn som närmar sig skolåldern, i första hand barn över tre år garanteras en subjektiv rätt till en barndagvårdsplats.”

Boende-, studie- och arbetsförhållandena samt tillfredsställande färdtjänst är grundförutsättningar för att handikappade på lika villkor skall kunna delta i samhälleliga aktiviteter. Målet bör vara att handikappade till samma kostnader som den övriga befolkningen kan resa dit de vill och det för dem finns behövlig trafik- och färdtjänst.

Kommunerna bör i sina trafikplaner beakta handikappade medborgare och de bör också tillhandahålla tillräcklig färdtjänst. Behoven och möjligheterna varierar emellertid i olika kommuner.

Vid Helsingfors universitetscentralsjukhus klinik för strålbehandling och cancersjukdomar sköts största delen av de patienter i södra Finland som är i behov av strålbehandling. I fjol och i år har köerna för strålbehandling blivit allt längre. Köerna är så långa att inte ens alla som har fått en remiss tas med i kön.

Fördröjd strålbehandling innebär att sjukdomen förvärras samt fysiska smärtor och stor psykisk nöd för patienten och de anhöriga. Ofta medför en fördröjd behandling förlust av människoliv trots att det skulle ha varit möjligt att bota patienterna t.o.m. så väl att de blir arbetsföra. Detta är både omänskligt och oekonomiskt. Ej heller vid lindringen av cancerpatienternas smärtor har man kunnat utnyttja alla möjligheter rationellt särskilt på grund av bristen på apparatur och utbildning.

I Finland insjuknar ca 50 barn årligen i leukemi. Ännu på 1950-talet dog nästan alla barn med leukemi, men under senaste decennium har de diagnostiska metoderna, behandlingen och prognoserna helt förändrats. Med vederbörliga behandlingslokaliteter och tillräcklig personal kunde de tillfrisknades antal fyrfaldigas. Vid de bästa behandlingsenheterna kan man redan rädda två tredjedelar av de barn som insjuknat i leukemi och ca en fjärdedel tillfrisknar helt. Goda behandlingsresultat förutsätter emellertid specialistvård och behövlig vårdpersonal.

På basis av det ovan anförda föreslår jag (BM 311, 312, 313 och 314)

att det i motiveringen till moment 33.32.30 uttalas:

”Utskottet förutsätter att man vid dispositionen av medlen under momentet ägnar särskild uppmärksamhet åt de handikappades färdtjänst, ökad dialysbehandling, specialistvård för leukemiska barn, effektiviserad behandling vid HUCS:s strålbehandlingsklinik samt effektivare smärtlindring för cancerpatienter.”

53. Hälsofostran och -övervakning

21. *Hälsofostran och minskande av rusmedelsbruk och tobaksrökning* (reservationsanslag 2 år)

Fängelserna befolkas huvudsakligen av utslagna människor som inte klarat sig i den sociala konkurrensen. Dessutom finns det i fängelserna en liten grupp hårdföra brottslingar som begått vålds- och egendomsbrott.

För yrkesförbrytarna utgör brotten affärsverksamhet. Av de brottsliga metoderna att tjäna pengar är narkotikahandeln en av de mest lukrativa. Fängelserna är ett idealiskt marknadsföringsområde för narkotika. ”Kunderna” är inlåsta, de flesta fångar känner ångest och sålunda har narkotika som erbjuder verklighetsflykt stor efterfrågan. Även i våra fängelser terroriserar yrkesbrottslingarna de vanliga fångarna, som utgör majoriteten, och delvis också fängvaktarna och den som har hamnat i en narkotika- och skuldspiral kan inte fly sitt trångmål ens genom att byta fängelse. En del av dem blir själva yrkesförbrytare.

Det största problemet med fängvården torde emellertid vara bristen på eftervård. Utan eftervård är den frigivna bostadslös, arbetslös, icke yrkesutbildad, stämplad som brottsling, i avsaknad av mänskliga relationer och på många sätt oförmögen att styra sitt eget liv. För dem är det ofta det enda sättet att klara sig att börja tillämpa fängelsets ”läror” i praktiken. Brott- och fängelsespiralen börjar och fortsätter.

Till följd av fängelsernas hospitaliserande effekt behöver de flesta i början av friheten målmedveten rehabilitering och målmedvetet stöd. Den som har frigivits från ett fängelse är inte längre en frisk människa som kan förväntas utföra samma prestationer som övriga samhällsmedlemmar.

Fängelseledens olägenheter borde förebyggas redan från början. Slutna fängelser borde utnyttjas endast i ytterlighetsfall och social- och rehabiliteringsservicen utvidgas och effektivteras. Dess-

utom bör man bl.a. med hjälp av stödpersoner förbättra frigivna fångars möjligheter att inleda ett normalt liv som samhällsmedlemmar.

På basis av det ovan anförda föreslår jag (BM 317)

att moment 33.53.21 ökas med 200 000 mark för narkotikabekämpning i fängelserna.

Justitieministeriet har tillsatt en särskild arbetsgrupp med uppgift att föreslå övergripande lösningar på de stora problem som är förknippade med sexhandeln. Arbetsgruppen skall framställa sitt förslag i början av året och det är möjligt att det också förutsätter ekonomiska resurser, något som bör beaktas redan i 1995 års budget.

På basis av det ovan anförda föreslår jag (BM 111)

att moment 33.53.21 ökas med 500 000 mark för bekämpning av problemen med sexhandeln.

92. Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet

50. *Understöd till enskilda sammanslutningar inom social- och hälsovårdssektorn* (förslagsanslag)

Vårt land har inte tillräckligt väl berett sig på plötsliga katastrofer då det behövs tillfälliga försörjnings- och inkvarteringsarrangemang. Med tanke på överraskande situationer är det förnuftigt att bereda sig på att kunna ta hand om t.o.m. stora mängder människor.

På basis av det ovan anförda föreslår jag (BM 139)

att moment 33.92.50 ökas med 5 000 000 mark för upprättande av katastrofberedskapslager.

Under de senaste åren har kommunernas rusmedelsvård skurits ned kraftigt. En del av dem som försöker bli befriade från sina rusmedelsproblem har inte fått behövlig vård och behövligt stöd. Inbesparingarna har drabbat de privata organisationernas rusmedelsvårdarbete hårdast. Om dessa organisationer måste upphöra med sin verksamhet på grund av ekonomiska svårigheter är detta till oersättlig skada för samhället.

De vårdenheter som verkar på kristen grund har fått allmänt förtroende tack vare att vården vid dem har varit framgångsrik. De måste anvisas stöd i syfte att lätta på skuldbördan och effektivera verksamheten.

Takuu-Säätiö, som grundades 1990, har till syfte att stödja personer som befinner sig i en krissituation, närmst sådana som varit intagna på anstalter, i deras strävande att självständigt klara av sina problem genom att hjälpa till med förlikning och betalning av skulder och ersättningar som de skall betala och som med tanke på deras betalningsförmåga är betydande, med beaktande av de olika parternas intressen. Vid sidan av ekonomisk rådgivning spelar borgen för lån en central roll. Stiftelsen beviljar inte lån och ger inte några penningbidrag.

På grund av ett helt otillräckligt kapital har stiftelsen inte möjligheter att hjälpa den stora skara av människor som har små lån. För att den skall kunna utvidga sin verksamhet till att gälla också sådana gäldenärer som omfattas av skuldsanering och utomstående borgensmän måste stiftelsens kapitalstruktur förstärkas.

Takuu-Säätiö skulle ha förutsättningar att hjälpa betydligt fler personer som råkat i ekonomiska svårigheter, men den har inte tillräckliga personal- och verksamhetsresurser. Genom att stiftelsen får understöd av Penningautomatföreningen endast för ett projekt blir verksamheten onödigt osäker och förhindrar kontinuitet i arbetet.

På basis av det ovan anförda föreslår jag (BM 106, 107 och 174)

att moment 33.92.50 ökas med 2 500 000 mark till kristna organisationer för missbrukarvård,

10 000 000 mark för höjning av stiftelsen Takuu-Säätiös kapital och

3 000 000 mark för stödjande av stiftelsen Takuu-Säätiö.

Huvudtitel 34

ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE

06. Arbetskraftspolitiken

Anskaffningskostnaderna för vuxenutbildningen varierar i landets olika delar. Kostnader-

na är högst i Nyland där andelen arbetslösa med akademisk utbildning och arbetslösa tjänstemän är stor. Särskilt utbildningen för dessa grupper är dyr.

På basis av det ovan anförda föreslår jag

att det i motiveringen till kapitel 34.06 uttalas:

”När arbetslöshetskurser anordnas bör särskild uppmärksamhet fästas vid att kursernas målsatta effektivitet uppnås.”

51. *Köpta tjänster som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)*

Hänvisande till kapitlets motivering föreslår jag (BM 322)

att det i motiveringen till moment 34.06.51 uttalas:

”Anskaffningskostnaderna för vuxenutbildning bör beaktas i tillräcklig omfattning vid anslagsfördelningen och av anslaget bör en tillräckligt stor andel reserveras för utbildning av unga arbetslösa.”

52. *Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)*

Enligt Europeiska unionens rättsakter betraktas endast personer under 20 år som unga arbetslösa, medan gränsen är 25 år i Finland. Till följd av utbildningssystemen och värnpliktsåldern slår arbetslösheten hos oss hårdast mot ungdomar i åldern 20—25 år. Det är ytterst svårt för dem att få sitt första arbete. EU:s åldersgräns är oskälig.

På basis av det ovan anförda föreslår jag

att moment 34.06.52 ökas med 200 000 000 mark för åtgärder i syfte att sysselsätta ungdomar i åldern 20—25 år och för korrigering av den olägenhet som föranleds av EU:s rättsakter.

Helsingfors den 3 januari 1995

Jouko Jääskeläinen

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE

30. Samhällen, användning av områden och naturvård

Under senare år har flera riksomfattande skyddsprogram utarbetats, vilka gäller bl.a. skydd av stränder och kärr. Förverkligandet av skyddsprogrammen har nästan helt upphört eftersom tillräckliga anslag inte har anvisats för ändamålet. Samma utveckling hotar att fortgå nästa år och många år framåt.

Utöver de existerande skyddsprogrammen brådskar det att skydda gamla skogar som annars hotas av förstörelse. Även reningen och istandsättningen av förorenade mark- och vattenområden kräver extra resurser. I en del fall är bl.a. grundvattnet hotat.

Eftersom det inom den närmaste framtiden synes vara svårt att få anslag för naturskydd och eliminering av miljöskador bör skyndsamma åtgärder vidtas för inrättande av en särskild miljöfond med tanke på kommande år. Förorenande produktion och konsumtion som belastar miljön kunde beläggas med avgifter som går till fonden. Under kommande år kunde fonden finansiera skyddsprogram och projekt som syftar till att eliminera miljöproblem.

På basis av det ovan anförda föreslår jag (BM 175)

att det i motiveringen till kapitel 35.30 uttalas:

”Utskottet förutsätter att regeringen vidtar brådskande åtgärder för att grunda en miljöfond för att under kommande år trygga finansieringen av skyddsprogram och miljövårdsåtgärder.”

RIKSDAGENS
LAGUTSKOTT

Bilaga 1

Helsingfors
den 13 oktober 1994
Utlåtande nr 7

Till Statsutskottet

Med stöd av 18 a § 3 mom. arbetsordningen för riksdagen har utskottet beslutat avge utlåtande om budgetpropositionen för 1995 (RP 152), som remitterades till statsutskottet den 14 september 1994.

Med anledning av ärendet har utskottet hört finansrådet Simo Ojanen, äldre regeringssekreteraren Christer Lundström, överinspektören Kari Vanhala och planeringschefen Jouko Laitinen vid justitieministeriet, överingenjören Pekka Holopainen vid inrikesministeriet, ordföranden Mikko Metsänen och ombudsmannen Marjatta Prosi-Berggren vid Velkaneuvonta ry och verkställande direktören Leena Veikkola vid Takuu-Säätiö.

Lagutskottet har behandlat ärendet till den del det hänför sig till dess behörighetsområde och koncentrerat sig på huvudtitel 25 Justitieministeriets förvaltningsområde. Dessutom har utskottet begärt en utredning av inrikesministeriet om de ekonomiska faktorerna i samband med att en exaktare alkometer tas i bruk. Med stöd av detta anför utskottet vördsamt följande som sitt utlåtande.

Utskottet börjar med att påtala att utvärderingen av budgetpropositionen försvåras av att alla förklaringsavsnitt inte har lagts upp på samma sätt eller tillräckligt detaljerat och att resultatmålen på många punkter inte anges.

Justitieministeriet sörjer för verksamhetsbetingelserna och utveckling av verksamheten vid de judiciella myndigheterna inom sitt förvaltningsområde, lagstiftningen om grunderna för det statliga skicket och förrättande av allmänna val, bereder lagstiftningen inom sitt verksamhetsområde, utvecklar lagberedningen inom statsrådet och svarar för verkställigheten av straff.

I regel kan uppgifterna inom förvaltningsområdet inte skjutas på framtiden eller delegeras av myndigheterna, och det går inte heller att sänka nivån av spårhänsyn utan att medborgarnas rättssäkerhet äventyras. Utskottet anser det vara

ytterst viktigt att dessa uppgifter också under samhällsekoniskt kärva tider sköts på ett sätt som anstår en rättsstat.

De viktigaste lagberedningsprojekten inom justitieministeriets förvaltningsområde är att revidera statsförfattningen, utveckla förvaltningslagskipningen, fortsätta reformen av rättegångsförfarandet i under- och hovrätter, fortsätta totalrevideringen av strafflagen och genomföra en totalrevidering av konkurs- och utmätningsslagsiftningen. Utskottet finner dessa projekt till alla delar befogade.

För att dessa högprioriterade lagstiftningsprojekt skall kunna genomföras måste de myndigheter och domstolar som tillämpar lagen tillförsäkras adekvata ekonomiska resurser. Den ovanligt djupa och långvariga krisen i samhällsekonomin har haft kännbara konsekvenser också för justitieministeriets förvaltningsområde. Resurserna bör dimensioneras med beaktande av att antalet ärenden vid domstolarna har ökat, att det har skett en svår anhopning av ärenden vid vissa domstolar och att behandlingstiderna har blivit ännu längre än förut.

Utskottet ser allvarligt på att det i budgetpropositionen för domstolarnas del ofta konstateras att de har stora svårigheter att klara av sina uppgifter men att detta inte återspeglas i de föreslagna anslagen eller en rationalisering av verksamheten. För vissa domstolar har justitieministeriet ställt en längre behandlingstid för ärenden som resultatmål. Exempelvis beräknas den genomsnittliga behandlingstiden vid försäkringsdomstolen bli förlängd från 8 till 10 månader.

Likaså väntas antalet fall i högsta domstolen fortsättningsvis öka, men anslagen föreslås bli sänkta jämfört med nivån för i år. Propositionen är motstridig eftersom det samtidigt påpekas att högsta domstolens huvuduppgift är att garantera rättssäkerheten och att utveckla rättsordningen genom att meddela prejudikat som är så övertygande och fullständigt motiverade som möjligt och som leder till ett rättvist domslut. Målet är att

kunna offentliggöra lika många avgöranden som nu och att hålla en hög nivå på behandling och avgörande av besvär.

Resultatmålet för hov- och tingsrätterna är framför allt att avveckla anhopningen av ärenden. I budgetpropositionen föreslås ökade anslag för hovrätterna. Ökningen är i högsta grad nödvändig, för anhopningen av ärenden i hovrätterna är stor och gör att behandlingen skjuts fram från år till år. Propositionen räknar med att antalet ärenden i hovrätterna inte längre ökar. Meningen är att anhopningen av ärenden skall avvecklas under 1994—1996. Situationen vid hov- och tingsrätterna måste noggrant följas upp och åtgärder vidtas i tillräckligt god tid om inte den nuvarande situationen förbättras inom den närmaste framtiden.

Det föreslås att länsrätternas anslag skall ökas. Trots ökningen förutspås den genomsnittliga behandlingstiden för ärenden bli längre. År 1993 var den genomsnittliga behandlingstiden 9 månader och 1995 beräknas den vara 12 månader. Behandlingstiden är av väsentlig betydelse för medborgarnas rättssäkerhet. Riksdagen har uppmärksammat länsrätternas situation i sitt svar i samband med lagstiftningen om revidering av beskattningen. Den förutsatte att besluten skall fattas skyndsamt och att länsrätternas resurser vid behov skall stärkas.

De långa behandlingstiderna i länsrätterna har flera gånger uppmärksamats av de högsta myndigheterna som övervakar lagligheten, justitiekanslern i statsrådet samt riksdagens justitieombudsman och biträdande justitieombudsman. I en skrivelse till statsrådet 3.10.1994 ansåg riksdagens justitieombudsman den nuvarande situationen vid länsrätterna vara ohållbar med tanke på medborgarnas rättssäkerhet.

Till regeringens budgetproposition hänför sig en proposition med förslag till lag om ändring av mentalvårdslagen. Ändringen går ut på att beslut om att en åtalad oberoende av sin vilja skall tas in för vård skall underställas länsrätten. Detta innebär att cirka 700 ärenden som tidigare har behandlats vid rättskyddscentralen för hälsovården överförs på länsrätterna. Allt som allt beräknas antalet ärenden som kommer till länsrätterna öka ytterligare bl.a. på grund av att rättsskyddet vid beskattning ses över.

Utskottet anser att den föreslagna höjningen av anslagen inte är tillräcklig för att det nuvarande läget märkbart skall kunna förbättras och länsrätterna klara av eventuella nya uppgifter. Utskottet understödjer en utredning om länsrät-

ternas ställning som besvärinstans och en omvärdering av antalet länsrätter. Utredningen nämns i budgetpropositionen och kan eventuellt bidra till att förbättra den rådande situationen.

Enligt budgetens allmänna motivering skall den regionala fördelningen av fängvårdsanstalter ses över, anstalterna saneras, verksamheten utvecklas och säkerheten förbättras. Utskottet understryker att det med det nuvarande antalet fångar inte går att skära ner anslagen mera utan risk för att fängvårdsväsendet inte klarar av att sköta och utveckla de uppgifter som det har ålagts.

I budgeten ingår anslag med vilka justitieministeriet stödjer kommuner i att ordna skuldrådgivning för privatpersoner. Rådgivningen har arrangerats på frivillig basis. Länsstyrelserna kan stödja verksamheten med initiativ och andra åtgärder för att se till att skuldrådgivning finns att tillgå inom länet. I praktiken har dessa medel dock inte visat sig vara speciellt effektiva. Vidare kan skuldsatta personer få betydande juridisk hjälp av de kommunala rättshjälpsbyråerna. Enligt en utredning som utskottet har fått är medborgarna, beroende på bostadsort, långt ifrån likställda vad gäller tillgången till skuldrådgivning. Väntetiderna till skuldrådgivarna varierar från några veckor till flera månader. Utskottets uppfattning är att tillgången till skuldrådgivning bör förbättras genom ett nära samarbete mellan olika parter och ett större ekonomiskt stöd än tidigare från staten. Utbildningen, lönen och arbetsvillkoren för dem som fungerar som skuldrådgivare bör ställas på en nivå som motsvarar deras krävande uppgifter.

Under justitieministeriets huvudtitel finns inga anslagstillägg med anledning av ett eventuellt medlemskap i Europeiska unionen. Om Finland blir medlem måste de som arbetar inom justitieministeriets förvaltningsområde utbildas och EU-domstolens betydelsefulla rättsfall i snabb ordning översättas till de inhemska språken.

När riksdagen godkände användningen av apparater för analys av utandningsluften för att konstatera rattfylleri förutsatte den att det nya systemet införs omsorgsfullt och målmedvetet så att

— de nya apparaterna uppfyller höga kvalitetskrav bl.a. i fråga om funktions säkerheten och att deras funktion följs upp,

— polisen ges behöriga anvisningar om blåstesten och om när alkoholhalten måste konstateras genom blodprov,

— åklagarna och rättsväsendet är informerade om de nya stadgandena och

— att allmänheten genom massmedierna får adekvat information om de nya apparaterna och den nya mätmetoden.

Utskottet har begärt utredning i saken av inrikesministeriet och denna utredning har inte gett utskottet anledning att anmärka på det nya systemet.

På grundval av det ovanstående anför lagutskottet värdsamt

att statsutskottet bör beakta det som sägs i detta utlåtande när det utarbetar sitt betänkande.

I den avgörande behandlingen deltog ordföranden Lax, vice ordföranden Halonen, medlemmarna Aittoniemi, Håkämies, Komi, Korteniemi,

Luhtanen, Polvi, Rossi, Savela, Seivästö (delvis) och Tykkyläinen samt suppleanten Koskinen.

RIKSDAGENS
FÖRSVARSUTSKOTT

Bilaga 2

Helsingfors
den 13 oktober 1994
Utlåtande nr 2*Till Statsutskottet*

Riksdagens biträdande generalsekreterare sände genom en skrivelse av 14.9.1994 i det syfte som anges i 18 a § 3 mom. arbetsordningen för riksdagen ett utdrag ur riksdagens beslutsprotokoll om regeringens proposition nr 152 om statsbudgeten för 1995 till försvarsutskottet för kännedom. Utskottet beslöt vid sitt möte 20.9.1994 att avge utlåtande till statsutskottet i ärendet till de delar som omfattar försvarsministeriets förvaltningsområde.

Med anledning av ärendet har utskottet hört ekonomidirektören Pekka Mattila och konsultative tjänstemannen Juhani Hukari vid försvarsministeriet, översten Jorma Vuohelainen vid Sveaborgs kustregemente, ingenjöröverstelöjtnanten Niilo Kansanen och ingenjörmajoren Ossi Koskela vid Staben för luftstridskrafterna samt FA/18-projektledaren Pertti Jokinen vid Valmet Lentokoneteollisuus Oy.

Regeringens proposition

Försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås för 1995 få cirka 8 170 milj. mk i anslag, av vilket det militära försvarets utgifter beräknas uppgå till nästan 8 071 milj. mk. Minskningen är cirka 4 % jämfört med budgeten för 1994.

Avsikten är att sammanlagt 2 630 milj. mk nästa år skall användas till materielanskaffningar. Tyngdpunkten ligger på att fortsätta förnyandet av luftstridskrafternas jaktplan, och 1 020 milj. mk är avsedda att användas till betalningen av dem. Den fullmakt att beställa vapen- och underhållssystem till jaktplanen som beviljades i årets budget förorsakar dessutom kostnader på 265 milj. mk år 1995.

Med undantag för jaktplansanskaffningarna går nästan alla beställningsfullmakter för försvarsmateriel ut vid årsskiftet. Budgetpropositionen innehåller endast en ny beställningsfullmakt på totalt 500 milj. mk för underrättelseverksamhet, övervakning och ledning. För finansieringen av detta 1995 beviljas 20 milj. mk.

För försvarsmaktens omkostnader har det i propositionen reserverats ett nettoanslag på knappt 5 297 milj. mk, av vilket enbart lönekostnaderna redan utgör cirka 3 200 milj. mk. Totalantalet anställda inom förvaltningsområdet får 1995 motsvara högst 20 356 årsverken. Jämfört med i år är detta en minskning med 394 årsverken.

Statens beklädnadsfabrik skall i början av 1995 inleda sin verksamhet som ett aktiebolag där staten har majoriteten och tecknar alla aktier.

Utskottets ställningstaganden

I budgetpropositionen upprepas regeringens strävan, som framfördes i samband med EU-redogörelsen, nämligen "att upprätthålla en tillbörlig, i förhållande till sin säkerhetsmiljö trovärdig, självständig nationell försvarsförmåga". Försvarsanslagens andel av bruttonationalprodukten är inklusive pensionskostnader i år cirka 1,78 % och utan pensionskostnader 1,63 %. Utskottet konstaterar att försvarsmaktens anslag sedan 1992 reellt har minskat med närmare 20 %. För ett år sedan anförde utskottet i ett utlåtande till statsutskottet att försvarsanslagen redan nästa år måste höjas till 1992 års nivå för att försvarsberedskapen inte skall sjunka varaktigt.

Vid sidan av den materiella beredskapen har bl.a. repetitionsövningarna för reservister betydelse för försvarsförmågan. Hela valperioden har försvarsutskottet oroat sig över att antalet övningar har minskat. Det antal repetitionsövningsdagar som har planerats för 1995, 200 000, utgör bara hälften av nivån 1992. Å ena sidan beror detta naturligtvis på nivån för anslaget för omkostnader. Å andra sidan ger den utredning som utskottet har fått vid handen att det inom truppförbanden också är fråga om att kvoterna för repetitionsövningarna har fastställts i dygn och inte i mark. Enligt en utredning skulle anslagen i sig nästa år också räcka till för flera repetitionsövningsdagar än vad som nu har planerats.

Utskottet anser att denna möjlighet är så betydande med tanke på behovet av att trygga tillgången till utbildad reserv att snabba åtgärder är av nöden.

Utskottet förutsätter att truppförbanden redan 1995 frångår systemet med dygnskvoter för repetitionsövningarna och att besluten om användningen av anslagen samtidigt i större utsträckning överförs på truppförbanden.

Ansträngningarna att avskaffa bundenheten till vissa moment bör fortsätta, och budgetansvaret bör föras närmare den som använder pengarna. För närvarande finns det inom truppförbanden begränsningar i fråga om användningen av anslagen, som bl.a. hindrar en vettig sysselsättning. Verksamheten inom de olika områdena är inte alltid koordinerad, och en kontinuerlig ovisshet om de andras budgetplaner bromsar upp en optimal användning av anslagen. Utskottet anser att man i synnerhet i spartider inte har råd att låta bli att koordinera.

I sitt utlåtande hösten 1993 förutsatte utskottet att sparbesluten i fortsättningen skall grunda sig på tillräckliga helhetsutredningar och på beräkningar av beslutens effekter på den totala ekonomin. Såvitt utskottet vet har sådana beräkningar ännu heller inte gjorts. Beräkningarna skulle högst sannolikt visa att exempelvis uppsägning av personal inte kan vara en huvudsaklig sparåtgärd, eftersom de uppsagda direkt överförs till arbetslöshetsregistret och den verkliga inbesparingen därigenom blir liten.

Ovan har utskottet flera gånger använt 1992 som jämförelseår. Speciellt påtagligt har försvarsmaktens byggnadsanslag minskat jämfört med 1992; enbart inom försvarsförvaltningens huvudtitel från 330 till 134 miljoner mark 1995. Som bäst anvisades sysselsättningsanslag på över 100 milj. mk/år för detta ändamål, medan endast cirka 30 milj. mk är att vänta nästa år. Försvarsmaktens fastigheter blir dock hela tiden i allt sämre skick. Som utskottet redan i fjol konstaterade får man senare betala en del av det som var

tänkt att vara inbesparingar i byggnadsanslagen i form av ökade reparations- och underhållskostnader för byggnaderna. Också här är det alltså fråga om mycket kortsiktigt sparande. Utskottet understryker också att olika förvaltningsområden, bl.a. försvarsförvaltningen, arbetskraftsförvaltningen och justitieministeriet, måste samarbeta för att anslagen skall kunna användas så ändamålsenligt som möjligt.

Utskottet uppmärksammar också ännu en gång försvarsmaktens inhemska anskaffningar. Att landstridskrafternas materielanskaffningar nästan fullständigt har upphört medför arbetslöshet inom den inhemska försvarsmaterielindustrin. Utskottet anser det vara en god sak att en del av beställningsfullmakten för anskaffningar från Ryssland 1995 också kommer att användas till inhemska anskaffningar. Enligt erhållen utredning utgör denna del cirka 411 milj. mk. Utan export hotas dock exempelvis den inhemska flygplansindustrin av oöverkomliga problem.

Försvarsutskottet har förståelse för att statsfinanserna inte ännu 1995 gör det möjligt att öka försvarsanslagen nämnvärt jämfört med vad regeringen föreslår. Ett eventuellt spelrum inom budgeten bör framför allt användas till att förbättra de värnpliktigas ekonomiska situation. Utskottet hänvisar här till det utlåtande om skillnaderna och ojämlikheten mellan beväringstjänst och civiltjänst som det i maj i år gav till arbetsministeriet och försvarsministeriet. Utskottet påpekade då att jämställdhet mellan dem som utför vapentjänst och civiltjänstgörarna förutsätter att de ekonomiska förmånerna för beväringarna kommer upp till samma nivå som civiltjänstgörarnas förmåner.

Med stöd av det ovan nämnda anför utskottet vördsamt

att statsutskottet bör beakta det som sägs i detta utlåtande när det utarbetar sitt betänkande.

I den avgörande behandlingen deltog ordföranden Lamminen, vice ordföranden Laakso, medlemmarna von Bell, Kasurinen, Korva, Lai-

tinen (delvis), Laivoranta, Lindqvist, A. Ojala, Pura, Pykäläinen, Seivästö, Westerlund och Vihriälä samt suppleanten Röntynen.

Avvikande åsikt

När det gäller följderna av sparbesluten är det onödigt att bara göra antaganden. Därför anser jag att stycket "I sitt utlåtande hösten 1993 förutsatte utskottet att sparbesluten i fortsättningen..." borde lyda:

"I sitt utlåtande hösten 1993 förutsatte utskottet att sparbesluten i fortsättningen skall grunda sig på tillräckliga helhetsutredningar och på beräkningar av beslutens effekter på den totala ekonomin. Såvitt utskottet vet har sådana beräkningar ännu heller inte gjorts.

Utskottet förutsätter att de totala ekonomiska följderna av inbesparingar utreds omedelbart."

Min åsikt är att försvarsutskottet har till uppgift att granska försvarsmakten och frågor i an-

slutning till den vidsynt, fördomsfritt och med hänsyn till enskilda personers övertygelse. Jag tycker att utlåtandet inte till alla delar är objektivt och kan därför inte godkänna det stycke som börjar "Försvarsutskottet har förståelse för att statsfinanserna inte ännu 1995 gör det möjligt ...". Stycket borde lyda på följande sätt:

"Ett eventuellt spelrum inom budgeten skall framför allt användas till att förbättra de värnpliktigas ekonomiska situation. Utskottet konstaterade redan i våras att jämställdhet mellan dem som utför vapentjänst och civiltjänstgörarna förutsätter att de ekonomiska förmånerna för beväringarna kommer upp till samma nivå som civiltjänstgörarnas förmåner."

Helsingfors den 13 oktober 1994

Tuija Maaret Pykäläinen

RIKSDAGENS
KULTURUTSKOTT

Bilaga 3

Helsingfors
den 14 oktober 1994
Utlåtande nr 8

Till Statsutskottet

Regeringens proposition nr 152 om statsbudgeten för 1995 remitterades den 14 september 1994 till statsutskottet för beredning.

Enligt 18 a § 3 mom. arbetsordningen för riksdagen kan ett utskott på eget initiativ i fråga om sitt behörighetsområde avge utlåtande om budgetpropositionen till statsutskottet inom trettio dagar från det propositionen remitterades till utskottet.

Med anledning av ärendet har utskottet hört överdirektören Markku Linna, överdirektören Kalervo Siikala, överdirektören Leevi Melametsä, överdirektören Irmeli Niemi, förvaltningsdirektören Håkan Mattlin, ekonomidirektören Eero Pulkkinen, tf. överdirektören Olli Saarela och biträdande avdelningschefen Jukka Sarjala vid undervisningsministeriet, överinspektören Tuija Leminen vid arbetsministeriet, överdirektören Timo Lähdesmäki vid utbildningsstyrelsen, direktören för studiestödscentralen Sepo Naumanen vid Folkpensionsanstalten, utredningsmannen i vuxenstudiestödsfrågor, förvaltningsdirektör Eero Kurri, generalsekreteraren Jarmo Malkavaara vid Centralkommissionen för konst, medlemmen i vuxenutbildningsrådet, ombudsman Petri Pohjonen, länsskolrådet Esko Kangas vid länsstyrelsen i Tavastehus län, chefen för kulturväsendet Matti Rasila och specialsakkunniga Marja-Liisa Sirola vid Finlands Kommunförbund, ordföranden, arkitekten Kalle-Heikki Narinen vid Forum Artis—Taiteilijajärjestöjen Keskusliitto, generalsekreteraren Esko Vesikansa vid Konstnärsgillet i Finland, arbetskrafts- och utbildningspolitiske sekreteraren Jari-Pekka Jyrkänne vid Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC, direktören Kari Purhonen vid Industrins och Arbetsgivarnas Centralförbund, tf. ombudsmannen Carola Lindholm och planeraren Taina Törmä vid Medborgar- och arbetarinstitutens förbund, generalsekreteraren Heikki Sederlöf vid Finlands Folkhögskolförening, ekonomichefen Christian Blom vid Unga Teatern, förvaltningsdirektören

Pekka Pietarinen vid Teatteri Pieni Suomi, byråchefen Jouko Kärkkäinen vid Finlands filmstiftelse, direktören Liisa Souri vid Undervisningssektorns Fackorganisation, vice ordföranden, rektor Antero Lahtinen vid Finlands Rektorer rf., ombudsmannen Anja Lehtijärvi vid Koulu-laisten vanhempien liitto och ombudsmannen Stina Oriander vid Förbundet Hem och Skola i Finland rf.

Kulturutskottet har inte haft möjlighet att bekanta sig med budgetpropositionen till alla delar som gäller dess behörighetsområde och har i sitt utlåtande därför koncentrerat sig bara på vissa helheter. Utskottet anför vördsamt följande som sitt utlåtande.

Allmänt

Regeringen föreslår att undervisningsministeriets anslag 1995 skall uppgå till 27,338 miljarder mark. Enligt budgetpropositionen ligger tyngdpunkten på vetenskap och forskning samt läroavtalsutbildning.

För högskoleundervisning och -forskning föreslås 4,882 miljarder mark. Utvecklingen av högskoleundervisningen och -forskningen baserar sig på en särskild lag och på en utvecklingsplan för utbildning och forskning som statsrådet fastställt för åren 1991—1996. I utvecklingsplanen ingår ett åtgärdsprogram för omstrukturering av högskolorna. Målet för grundutbildningen är att det 1995—1998 skall avläggas i genomsnitt 10 360 examina, och målet för den fortsatta utbildningen är i genomsnitt 730 doktorexamina.

Utskottet ser det som positivt att anslagen för högskoleundervisning och -forskning trots det svåra läget inom statsekonomin kan hållas på en nivå som medger att 3 § i lagen om utveckling av högskoleväsendet hålls i kraft.

För studiestöd föreslås 3 747 milj. mk. Reformen av studiestödet på mellanstadiet genomförs

så att stödet blir en helårsstöd. Utskottet anser det vara positivt att studiestödet hålls på nuvarande nivå. Det noterar att propositionen också innehåller ett förslag om att studerande som har blivit heltidsstuderande vid ett aftonläroverk skall omfattas av studiestödet.

Den allmänbildande utbildningen samt yrkes- och vuxenutbildningen utvecklas enligt ovan nämnda utvecklingsplan. De enhetspriser som ligger till grund för statsandelarna för utbildning och kultur sänks med 3 procent från 1994 års nivå. Att de sista utbetalningarna av statsandelar skjuts fram innebär att resurserna för utbildning krymper. Nedskärningar görs också i utgifterna för statens yrkesläroanstalter. En proposition om inbesparingar inom undervisningsväsendet är under behandling i utskottet, så utskottet tar inte här ställning till detaljer i nedskärningarna av statsandelar.

Utskottet har ofta uppmärksammat att läroavtalsutbildningen bör byggas ut. Enligt utskottets mening är det bra att antalet läroavtal föreslås bli ökat till 17 000. Det är dock viktigt att samtidigt se till läroavtalsutbildningen håller en fortsatt hög nivå.

Utskottet påpekar att det i budgetpropositionen har reserverats anslag för finländska skolors medverkan i EU:s program.

Enligt utskottet innehåller budgetpropositionen många positiva förslag till utveckling av undervisningsväsendet.

Med undantag för högskolor och läroavtalsutbildning innebär budgetpropositionen trots allt en avsevärd minskning av utbildningsresurserna jämfört med tidigare år, fastän anslagen också då har skurits ned. Detta är speciellt oroande eftersom de belopp som fastslås för 1995 ligger till grund för enhetspriserna under kommande år.

Allmänbildande utbildning

För den allmänbildande utbildningen föreslås 8 550 milj. mk. Merparten av utgifterna är statsandelar för kommunernas grundskolor och gymnasier. Minskningen är 155 milj. mk jämfört med i år. Inbesparingarna inom bildningsväsendet drabbar främst den allmänbildande utbildningen, och ändå har kommunerna i många fall vidtagit mera omfattande sparåtgärder inom bildningsväsendet än vad statens nedskärningar skulle förutsätta. Enligt undervisningsministeriets beräkningar har utgifterna för grundskolan och gymnasierna krympt med över 1,2 miljarder

mark från 1992 till 1994. Kommunernas olika sparstrategier leder till ojämlikhet i tillgången och kvaliteten på utbildning i olika delar av landet. Denna utvecklingen oroar utskottet över lag, och speciellt det faktum att stöd- och specialundervisningen har minskat. I detta ligger en risk att inte minst elever med inlärningssvårigheter förbigås.

I 3 § grundskolelagen stadgas att den fostran och undervisning som meddelas i grundskolan skall anordnas med beaktande av elevernas ålder och förutsättningar. Undervisningsministeriet har initierat en diskussion om grundtryggheten i den finländska utbildningen. Detta finner utskottet viktigt. Med beaktande av besparingarna i den allmänbildande utbildningen påskyndar utskottet en definition av begreppet grundtrygghet och åtgärder för att se till att 3 § grundskolelagen fullföljs samt att grundskole- och gymnasieutbildningen står på en tillräckligt hög nivå och att den utvecklas.

Utskottet understryker att utbildningens standard och effekterna av sparåtgärderna inte har undersökts tillräckligt noggrant. Utskottet påskyndar en adekvat uppföljning och en uppdatering av uppgifterna.

Byggnadsanslag. I 1995 års budgetproposition finns inga anslag för byggande av nya grundskolor eller gymnasier.

Det finns hela tiden fler skolbyggnadsprojekt på gång än vad staten har kunnat bidra till. Den bevilningsfullmakt som under de senaste åren har reserverats i budgetpropositionen har i medeltal räckt till för byggnadsprojekt i 40–60 grundskolor och gymnasier. Det har rört sig om nybyggen, ombyggnader och saneringar eller tillbyggnader.

Principlösningen i budgeten utgår från att om inga investeringar görs minskar behovet av att skära ned statsandelar för driftsutgifter inom undervisningsministeriets budgetram.

Utskottet betonar att reparationer inte minst av tidigare lokaler kommer att behövas också under de närmaste åren. Därför bör möjligheten att ta in byggnads- och reparationsanslag också i budgeten för 1995 undersökas.

Fortbildning för lärare. Utskottet anför att statsutskottet skall utreda hur fortbildningen för lärare kan tryggas 1995.

Vuxenutbildning

I statsbudgeten för 1995 har ca 451 milj. mk reserverats för yrkesinriktad vuxenutbildning.

Anslagen har minskats med 12 procent eftersom en ökning av anslagen för läroavtalsutbildning har prioriterats.

Under de senaste åren har vuxenutbildningsanslag beviljats för yrkesinriktad fortbildning, grund- och vidareutbildning. Målet är att förbättra sysselsättningen. Det har dock inte utretts om det rör sig om utbildning som bara skenbart eller för en mycket kort tid främjar sysselsättningen. Utskottet anser att vuxenutbildning i större utsträckning bör finansieras med beaktande av det verkliga behovet av utbildning, efterfrågan på utbildning och utbildningens kvalitet samt resultatuppföljning och hur de utbildade placerar sig på arbetsmarknaden och i samhället över lag.

Utskottet finner det viktigt att adekvata anslag avsätts för frivillig yrkesinriktad vuxenutbildning och arbetskraftspolitisk vuxenutbildning.

Största delen av anslagen för vuxenutbildning används av länsstyrelserna till att köpa kompletterande utbildning av yrkesläroanstalter samt grund- och vidareutbildning av yrkesutbildningscentra för vuxna. År 1993 kunde länsstyrelserna köpa utbildning av alla läroinrättningar som stod under offentlig tillsyn. Den utredning som utskottet har fått ger vid handen att konkurrens tycks ha positiva effekter. Därför påskyndar utskottet de utredningar som pågår om köp av vuxenutbildning.

Vuxenstuderandes studiesociala förmåner. Riksdagen har i flera sammanhang uppmärksammat att vuxenstudiestödet ibland är betydligt lägre än utkomstskyddet för arbetslösa. Detta hindrar människor från att frivilligt söka sig till vuxenutbildning. Riksdagen har flera gånger påskyndat en samordning av studiestödet och utkomstskyddet för arbetslösa för att sporra människor att utbilda sig. Åtgärderna i detta avseende har dock inte varit tillräckligt effektiva. Utskottet påskyndar en utveckling av vuxenstudiestödet utgående från de förslag som gjorts av utredningsmannen för vuxenstudiestödsfrågor (UVM 8:1994).

Medborgarinstitut. Utom att enhetspriserna minskas vid medborgarinstituten skall dessutom det timantal som ligger till grund för statsandelarna skäras med 5 procent. Ändå har behovet av och efterfrågan på medborgarinstitutens tjänster ökat kraftigt som en följd av förändringarna i samhället och arbetslösheten.

Institutens timantal utgör grunden för undervisningen. Medborgar- och arbetarinstituten

fungerar som ett nätverk med ett litet antal fast anställda och timlärare, vilket möjliggör flexibilitet och utbildning också på små orter.

Utskottet anför att statsutskottet bör undersöka möjligheterna att avstå från att minska medborgarinstitutens timantal.

Folkhögskolor. Folkhögskolorna föreslås få 300 000 mark i räntestöd för byggnadsverksamhet av anslaget på 5 700 000 mark under momentet för vuxenutbildningens anläggningskostnader i dispositionsplanen. Folkhögskolorna skall dela på anslagen tillsammans med medborgar- och arbetarinstituten.

En ny lag och förordning om folkhögskolor med statsandel trädde i kraft 1.1.1994. När lagen stiftades förutsatte riksdagen bland annat att man ger akt på förändringen av finansieringssystemet och gör en utredning om dess effekter på folkhögskolornas verksamhet och ekonomi och att åtgärder vid behov vidtas för att rätta till olägenheter. Vidare förutsatte riksdagen att verksamhetsbetingelserna för folkhögskolor som har betydande skulder för byggande tryggas genom extra byggnadsunderstöd också efter övergångsperioden.

Den statsandelsreform som genomfördes vid årsskiftet och sparåtgärderna inom statsekonomi har krävt avsevärda insatser av folkhögskolorna för att anpassa verksamheten och ekonomin. De sparåtgärder som föreslås för 1995 försvårar folkhögskolornas verksamhet ytterligare. Speciellt problematisk blir situationen för folkhögskolor som har skuldsatt sig för att investera i byggverksamhet. I budgetpropositionen anvisas i praktiken inga anslag alls för att trygga deras verksamhetsbetingelser.

Situationen har också uppmärksammat av undervisningsministeriet, som har tillsatt en särskild arbetsgrupp för att följa upp lagen. Arbetsgruppen skall före slutet av 1994 ge en utredning över åtgärder som kan förbättra situationen för folkhögskolor som har skuldsatt sig på grund av byggnadsinvesteringar.

Utskottet uppmärksammar konsekvenserna av budgetpropositionen och förutsätter att statsutskottet utreder vilka åtgärder som skall vidtas för att trygga verksamhetsbetingelserna för folkhögskolor som har gjort investeringar.

Understöd för konst

Merparten av anslagen till understöd för konst har redan länge bestått av tippningsvinstmedel.

Under 1991—1993 utgjorde vinstmedlen i medeltal 72 procent av anslagen under kapitlet understöd för konst. De utgjorde 90 procent av anslagen för 1994, och i budgetpropositionen för 1995 utgör de hela 97,5 procent av anslagen till understöd för konst. I mark betyder det att 760 255 000 mark av tippningsvinstmedlen anvisas för konst.

Samtidigt har konstinrättningar under de senaste åren i betydande grad prioriterats vid allokeringen av tippningsvinstmedlen. Statsandelar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och andra författningsbaserade utgifter, främst stöd till Nationaloperan och Nationalteatern, betalas i år till ca 530 milj. mk med tippningsvinstmedel. Detta är över 3/4 av vinstmedlen för främjande av konst. I budgetpropositionen för 1995 förstärks denna trend bland annat för att bibliotekens lagstadgade utgifter föreslås bli finansierade med över 70 milj. mk tippningsvinstmedel. Nästa år kommer inemot 4/5 av vinstmedlen för understöd för konst att användas till ovan beskrivna bundna utgifter. Detta betyder att en relativt sett allt mindre del används till att främja konsten enligt prövning, dvs. 160 milj. mk. Ändå bekostas huvuddelen av statsstödet till exempelvis filmkonst, bildkonst, fotografikonst, arkitektur och konstindustri just med tippningsvinstmedel enligt prövning. Dessa medel beviljas också för verksamhet som faller utanför de fasta strukturerna inom alla konstgrenar.

Utskottet finner det kulturpolitiskt viktigt att villkoren också för konstgrenar som får medel enligt prövning samt tvärkonstnärlig och experimentell verksamhet tillgodoses på ett betryggande sätt. Det ingår också andra riskfaktorer i att understödet enligt prövning minskar. I farozonen står också främjandet av barnkultur, kultur-evenemang, regionalt konstfrämjande och konstorganisationer, som alla finansieras med dessa medel.

Dessutom har vissa stödanslag flyttats över från ett annat moment för att betalas med tippningsvinstmedel, bl.a. verksamhetsanslag för Centralen för främjande av utövande tonkonst,

Informationscentralen för Finlands litteratur och Verkstaden för visuella konstarter i Föreningarna -stiftelsen. De blir alltså också tvungna att kämpa om de knappa anslagen för främjande av konst enligt prövning.

Audivisuell kultur. Kulturutskottet konstaterade i sitt betänkande om statsrådets kulturpolitiska redogörelse att den finländska filmen är en viktig del av vårt kulturella kapital. Minskad offentlig finansiering, knappa medel för annan produktion än Rundradions och Reklam-TV:s och brist på privat riskkapital gör situationen helt ohållbar för finländsk filmproduktion och självständiga producenters produktion av TV-program. Situationen hjälps inte upp av att den unga finländska filmen under de senaste åren har fått allt större internationell uppmärksamhet både kommersiellt och på filmfestivaler.

Utskottet upprepar sin ståndpunkt att Finlands filmstiftelse med till buds stående anslag inte effektivt kan få till stånd en hållbar produktionsstruktur. En möjlighet skulle vara att skapa en fond för audivisuell industri och att filmstiftelsen, statsmakten och rundradion ställer upp med grundkapitalet. Dessutom bör det övervägas om det är skäl för handels- och industriministeriet att vidta åtgärder för att lindra branschbegränsningarna för företagsstöd. Då skulle också företag inom den audivisuala branschen kunna räknas till de små och medelstora företagen och få stöd.

Utskottet ser det som positivt att det kulturella storprojekt som riksdagen förutsatte i samband med den kulturpolitiska redogörelsen har startat som ett specialprojekt för kultur och skapande verksamhet.

Utskottet anför ytterligare att statsutskottet bör utreda hur vetenskapscentret Heureka verksamhetsbetingelser skall kunna tryggas.

På grundval av det ovanstående anför kulturutskottet vördsamt

att utskottet bör beakta det som anförs i detta utlåtande när det utarbetar sitt betänkande.

I den avgörande behandlingen deltog ordföranden Jouppila, vice ordföranden Astala, medlemmarna Ala-Harja, Aula (delvis), von Bell (delvis), Gustafsson, Hacklin, Laakso (delvis), Lehtinen, Lindqvist, M. Pietikäinen, Pykäläinen

(delvis), Rätty, Suhola (delvis), Toivonen, Tykkyläinen och Virrankoski (delvis) samt suppleanterna Alaranta (delvis), Korteniemi (delvis) och A. Ojala (delvis).

Avvikande åsikter

I

Allmänt

I budgeten för nästa år föreslås statsandelarna för undervisning och kultur bli minskade med 3 % jämfört med nivån 1994, dvs. 345 milj. mk. I praktiken läggs detta till de tidigare nedskärningarna och försätter undervisningsväsendet i mycket stora svårigheter. Driftkostnaderna för grundskolan, gymnasiet och yrkesläroanstalterna har sjunkit med 11 % från 1990 till 1994. Under motsvarande tid har elevantalet ökat med 7 %. Nedskärningarna inom undervisningsväsendet har gjorts stegvis. Först skars kostnaderna för elevvård, anskaffning av undervisningsmaterial, underhålls- och reparationsarbeten samt timundervisning ner. I följande skede gjordes undervisningsgrupperna större, antalet undervisningstimmar skars ner, främst inom stöd- och specialundervisning, lärare permitterades och vikariat slopades. Förslaget att minska de enhetspriser som ligger till grund för statsandelarna för undervisning och kultur med 3 procent jämfört med 1994 bör slopas.

De sista raterna av statsandelar enligt det gamla statsandelssystemet skulle enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet betalas i fem rater under 1993—1997. Betalningen av 1993 års rat sköts fram till 1998, huvuddelen av raten för 1994 till 1999 och nu föreslås att raten för 1995 skall betalas först år 2000. Betalningarna bör inte skjutas fram eftersom detta inte minskar de offentliga utgifterna utan endast överför statens utgifter på kommunerna.

Det föreslås att läroavtalsutbildningen skall ökas till mer än det dubbla jämfört med 1994, dvs. målet är 17 000 läroavtalsplatser. Däremot föreslås anslagen för yrkesinriktad vuxenutbildning bli skurna med 12 procent. En ökning av läroavtalsutbildningen får inte riskera den yrkesinriktade vuxenutbildningens nuvarande nivå och omfattning.

Allmänbildande utbildning

Sparåtgärderna inom bildningsväsendet har i alltför hög grad inriktats på den allmänbildande utbildningen. Den sakkunnigutredning som utskottet har fått ger vid handen att sparåtgärderna i skolor och läroanstalter har drabbat den egent-

liga undervisningen. Också de förestående nedskärningarna kommer att drabba just undervisningen.

Kommunerna har i många fall sparat mera inom bildningsväsendet än vad statens nedskärningar hade förutsatt. Utvecklingen har lett till att kvaliteten och tillgången på utbildning i olika delar av landet inte är lika för alla elever.

Utom att utskottet oroar sig för att hjälpen till elever som behöver särskilt stöd minskar i skolorna är det inte heller acceptabelt att det sparas i utbildningskostnaderna genom permittering av lärare under terminerna.

Vuxenutbildning

Medborgarinstitut. Undervisningstimmarna är ett livsvillkor för medborgarinstituten. Nu föreslås inte bara att enhetspriserna sänks utan också att det timantal som ligger till grund för statsandelen skall minskas med 5 %. Behovet av och efterfrågan på institutens tjänster har dock hela tiden ökat.

Med stöd av det ovan anförda anser vi

att utskottet borde ha godkänt det sista stycket i kapitlet Medborgarinstitut enligt följande:

”Utskottet förutsätter att statsutskottet undersöker möjligheterna att avstå från att minska medborgarinstitutens timantal.”

Folkhögskolor. De föreslagna sparåtgärderna (lägre enhetspriser, minskat timantal och framskjutning av de sista statsandelsraterna) försvårar ytterligare institutens verksamhet. Speciellt problematisk kommer situationen att bli för de folkhögskolor som har skuldsatt sig på grund av byggnadsinvesteringar. I budgeten anvisas i praktiken inga anslag för att trygga deras verksamhetsbetingelser.

Med stöd av det ovan anförda anser vi

att utskottet borde ha godkänt det sista stycket under kapitlet Folkhögskolor enligt följande:

”Utskottet uppmärksammar konsekvenserna av budgetpropositionen och förutsätter att stats-

utskottet vidtar åtgärder för att trygga verksamhetsbetingelserna för folkhögskolor som har gjort investeringar.”

Understöd för konst

Anslagen för kultur minskar med 85,3 milj. mk jämfört med 1994, dvs. 5,5 %. Nu föreslås det att 70,9 milj. mk av de anslag till understöd för konst som betalas med tippnings- och -penninglotteri-

vinstmedel skall överföras på lagstadgade statsandelar och statsunderstöd till biblioteken. Det är ett nytt och tvivelaktigt förslag att överföra dessa vinstmedel för att täcka lagstadgade utgifter. Avsikten är att precis som under de tre senaste åren ändra det förhållande som enligt förordning skall gälla vid utdelningen av vinstmedel och att sänka bidraget till idrott och fysisk fostran. Fördelningen bör åter ske så som föreskrivs i förordningen.

Helsingfors den 14 oktober 1994

Marja-Liisa Tykkyläinen
Aarno von Bell

Jukka Gustafsson
Jaakko Laakso

Heli Astala
Iiris Hacklin

II

Vi kan inte godkänna den allmänna sänkningen av enhetspriserna med 3 procent jämfört med 1994.

Vi förenar oss med klämmarna i den första avvikande åsikten.

Helsingfors den 14 oktober 1994

Pekka Rätty

Tuija Maaret Pykäläinen

RIKSDAGENS
MILJÖUTSKOTT

Bilaga 4

Helsingfors
den 14 oktober 1994
Utlåtande nr 8

Till Statsutskottet

Miljöutskottet har med stöd av 18 a § 3 mom. arbetsordningen för riksdagen beslutat avge utlåtande om budgetpropositionen för 1995 till den del som hänför sig till utskottets behörighetsområde.

Med anledning av ärendet har utskottet hört överdirektören Markku Nurmi och överdirektören Hannu Junkkari vid miljöministeriet, överinspektören Pekka Pelkonen och budgetsekreteraren Paavo Kytömäki vid finansministeriet, överdirektören Teuvo Ijäs vid Statens bostadsfond, specialsakkunniga Ulla-Maija Laiho vid Finlands Kommunförbund, organisationssekreteraren Pentti Naulapää vid Hyresgästernas Centralförbund, ordföranden Olavi Louko vid Bostadsbyggherreföreningen och verkställande direktören C. G. Fogelberg vid Etelä-Suomen Sato Oy.

Utskottets ställningstaganden

Utskottet granskar i sitt utlåtande bostads- och byggnadsväsendet samt miljöbeskattningen.

Bostads- och byggnadsväsendet

När det gäller bostads- och byggnadsväsendet uppmärksammar utskottet särskilt målsättningen för antalet nybyggda bostäder. Enligt vad utskottet har erfärut har bostadsbyggandet på senare tid inte motsvarat målen.

I budgetförslaget för 1993 utgick regeringen från att 19 000 nya aravabostäder och 3 000 räntestödda bostäder skall börja byggas. I själva verket byggdes det 13 669 aravabostäder och 8 967 bostäder med räntestödslån.

Målet för i år var byggstart för 10 000 aravabostäder och 7 500 bostäder med räntestödslån. Hittills har lån beviljats för 4 357 aravabostäder och 886 räntestödda bostäder.

I budgetpropositionen för 1995 är målet att börja bygga 6 000 nya aravabostäder och 10 000 bostäder med räntestödslån. Vid utfrågningen av

sakkunniga var så gott som alla av den åsikten att de uppställda målen inte kommer att nås. Också det planerade antalet fritt finansierade bostäder för 1995 ansågs vara överdimensionerat.

Miljöutskottet uttrycker sin oro för hur det skall gå med det sociala bostadsbyggandet i framtiden och anför

att statsutskottet vid behandlingen av budgetpropositionen för 1995 utreder vad det beror på att prognoserna för bostadsbyggande inte håller och att utskottet utifrån utredningsresultatet kräver att regeringen vidtar nödvändiga åtgärder för att avhjälpa bristerna.

Miljöskatter

Utskottet noterar med tillfredsställelse att regeringen nu för första gången tagit med en bilaga i budgeten om en hållbar utveckling, "Naturresurserna och miljön".

Ekonomiska styrmedel — framför allt miljöskatter — spelar en nyckelroll när det gäller att integrera miljöpolitiken i den övriga samhällspolitiken.

I budgeten för 1995 har en del skatter, framför allt bränsleacciserna, bil- och motorcykelskatten och skatten på engångsförpackningar för drycker motiverats med miljöhänsyn. Regeringen föreslår att bränsleaccisen skärps, vilket förväntas ge ökade intäkter på uppskattningsvis 1 580 miljoner mark.

Utskottet menar att Finland har förutsättningar för att införa fler miljöskatter, men det är viktigt att den totala beskattningen inte skärps. Högre miljöskatter bör kompenseras med sänkningar av andra skatter.

Finland har varit en föregångare när det gäller miljöskatter. Utskottet menar att Finland alltså bör arbeta för att utveckla miljöskatterna både på det nationella och det internationella planet.

Utskottet anför vördsamt

att statsutskottet i sitt betänkande bör understryka vikten av att utveckla miljöbeskattningen.

På grundval av det ovan sagda anför miljöutskottet vördsamt

att statsutskottet i sitt betänkande bör beakta vad som sägs i detta utlåtande.

I den avgörande behandlingen deltog ordföranden Seppänen, medlemmarna Biaudet, Hautala, Kankaanniemi, Karhunen, Kautto, Kor-

keaoja, Myller, Rask och Takala samt suppleanterna Aula, Puhakka och Toivonen.
