

U 45/2009 rd

**Statsrådets skrivelse till Riksdagen om kommissionens
preliminära förslag till allmän budget för budgetåret 2010
(budgeten; Europeiska unionen)**

I enlighet med 96 § 2 mom. i grundlagen 2010 som kommissionen antog den 29 april
översänds till riksdagen ett allmänt material 2009 samt en promemoria om det allmänna
om det preliminära förslag till Europeiska materialet.
gemenskapernas allmänna budget budgetåret

Helsingfors den 11 juni 2009

Förvaltnings- och kommunminister *Mari Kiviniemi*

Lagstiftningsråd Martti Anttinen

FINANSMINISTERIET

PROMEMORIA
11.6.2009

EU/2008/1031

EUROPEISKA KOMMISSIONENS PRELIMINÄRA FÖRSLAG TILL EUROPEISKA UNIONENS ALLMÄNNA BUDGET FÖR BUDGETÅRET 2010: ALLMÄN ÖVERSIKT**1 Allmänt**

Europeiska gemenskapernas kommission antog den 29 april 2009 sitt preliminära förslag till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2010. Denna promemoria baserar sig på det allmänna engelskspråkiga materialet om kommissionens preliminära budgetförslag.

Kommissionens preliminära förslag till allmän budget för budgetåret 2010 offentliggörs i sin helhet och översatt till alla de officiella språken i juni 2009, varefter det tillställs rådet och delges Europaparlamentet för kännedom. Under det innevarande året kommer det att klarna om Lissabonfördraget träder i kraft 2009 eller i början av 2010. Detta påverkar budgeten och behandlingen av den.

Europeiska unionens allmänna budget baserar sig på artikel 272 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen och artikel 177 i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.

2 Det huvudsakliga innehållet i kommissionens preliminära budgetförslag

Budgeten för 2010 är den fjärde som den nuvarande budgetramen (2007—2013) täcker. De medel i budgetförslaget som kommer tillväxt- och sysselsättningspolitiken till del kvarstår som största utgiftspost och är redan för tredje året en större utgiftspost än de medel som går till jordbruket och bevarandet och förvaltningen av naturresurserna.

I budgetförslaget föreslår kommissionen att 62,2 miljarder euro, dvs. 45 % av budgeten, ska användas till att stödja tillväxt och sysselsättning. De föreslagna anslagen till tillväxt och sysselsättning utgör 50 miljarder euro mindre än år 2009, -0,10 %.

Det återstår att inom budgetförloppet för år 2010 avgöra hur den ekonomiska stimulansplanen ska finansieras i fortsättningen. Enligt den politiska överenskommelse som

har ingåtts beträffande stimulansplanen ska sammanlagt 5 miljarder euro under perioden 2009—2010 riktas in på i första hand energinät och bredbandsinfrastruktur. Av detta belopp används 1 020 miljoner euro för bredbandsprojekt och nya utmaningar inom jordbrukspolitiken, medan 3 980 miljoner euro används för projekt som främjar energinät och energieffektivitet. För elkabeln Estlink 2 mellan Finland och Estland anslås 100 miljoner euro. Av slutsumman på 5 miljarder euro har 2,6 miljarder euro redan bundits för år 2009, men finansieringskällan för år 2010 kommer i fråga om resterande 2,4 miljarder euro att avgöras under budgetförloppet. I kommissionens preliminära förslag till budget ingår inte ännu finansieringsförslaget för år 2010, utan detta ska man senare enas om i samband med budgetförloppet.

Enligt kommissionen stiger anslagen under samtliga rubriker, men de åtgärder som fokuserar på stimulansen och konkurrenskraften inom ekonomin står i centrum av EU-politiken. Av de strukturella medlen och kohesionsmedlen riktas 52 % till medlemsstaterna EU-12.

3 Utgifter

Kommissionen föreslår att åtagandebemyndigandena (åtagandena) ska ligga på en nivå om 138,6 miljarder euro, vilket innebär en ökning med 2,1 miljarder euro (+1,5 %) i jämförelse med åtagandena år 2009. För betalningsbemyndigandena (betalningarna) föreslår kommissionen 122,3 miljarder euro, vilket innebär en ökning med 6,1 miljarder euro (+5,3 %) i jämförelse med betalningarna år 2009.

De största orsakerna till att åtagandena ökat är ökningen i jordbruksutgifter (+4 %), ökningen i strukturfondsutgifter (+2,0 %) och satsningen på rättsliga och inrikes frågor (+13,5 %) samt ökningen i administrationsutgifter (2,0 %). Marginalen mellan åtagandena och taket enligt budgetramen är 1,8 mil-

jarder euro. Största delen av denna summa (1,1 miljarder euro) hänförs till rubriken för jordbruket.

De ökade betalningarna beror på att jordbruksutgifterna har ökat med 10,5 %, utgifterna för strukturpolitiken med 4,1 % och utgifterna för rättsliga och inrikes frågor med 16,6 %. Marginalen upp till taket för betalningarna enligt budgetramen är 12,2 miljarder euro.

Enligt förslaget ska 1,18 % av EU:s sammanräknade bruttonationalinkomst användas för EU:s budget i form av åtaganden. Budgetramen tillåter en nivå på 1,19 %. Nivån på betalningar är 1,04 % av EU:s sammanräknade bruttonationalinkomst, medan ramen tillåter en nivå på 1,14 %.

Nedan presenteras utvecklingen av åtaganden (tabell 1) och betalningar (tabell 2) per rubrik budgetåren 2009—2010.

Tabell 1: Åtaganden per rubrik (mn euro)

Rubrik	Budget ¹⁾	Budget- ramar	Budget- förslag	Skillnad 2010/2009 %	Skillnad 2010/2009
	2009	2010	2010		
1. HÅLLBAR TILLVÄXT <i>Marginal</i>	62 202	61 782	62 152 <i>131</i>	-0,1	-50
1a. Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning ²⁾ <i>Marginal</i>	13 775	12 338	12 769 <i>119</i>	-7,3	-1 005
1b. Sammanhållning för tillväxt och sysselsättning <i>Marginal</i>	48 427	49 394	49 382 <i>12</i>	2,0	955
2. BEVARANDE OCH FÖR- VALTNING AV NATURRE- SURSER ²⁾ <i>Marginal</i>	56 721	60 113	59 004 <i>1 109</i>	4,0	2 283
— Marknadsutgifter och direktstöd <i>Marginal</i>	41 127	47 146	43 745 <i>1 001</i>	6,4	2 618
3. MEDBORGARSKAP, FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA <i>Marginal</i>	1 527	1 693	1 629 <i>64</i>	6,7	102
3a. Frihet, säkerhet och rättvisa <i>Marginal</i>	864	1 025	980 <i>45</i>	13,5	116
3b. Medborgarskap <i>Marginal</i>	663	668	649 <i>19</i>	-2,0	-14
4. EU SOM GLOBAL PARTNER <i>Marginal</i>	8 104	7 893	7 921 <i>221</i>	-2,3	-183
5. ADMINISTRATION <i>Marginal</i>	7 695	8 008	7 858 <i>230</i>	2,1	163
6. KOMPENSATIONER <i>Marginal</i>	209	0	0 <i>0</i>	-100,0	-209
TOTALT	136 458	139 489	138 564	1,5	2 106
<i>Marginal</i>			<i>1 754</i>		
Obligatoriska utgifter	42 799		45 248	5,7	2 449
Icke-obligatoriska utgifter	93 658		93 316	-0,4	-342
Anslag för åtaganden, % BNI	1,18 %	1,19 %	1,18 %		

Tabell 2: Betalningar per rubrik (mn euro)

Rubrik	Budget ¹⁾ 2009	Budget- ramar 2010	Budget- förslag 2010	Skillnad 2010/2009 %	Skillnad 2010/2009
1. HÅLLBAR TILLVÄXT	46 070		47 365	2,8	1 295
1a. Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning	11 106		10 982	-1,1	-124
1b. Sammanhållning för tillväxt och sysselsättning	34 963		36 382	4,1	1 419
2. BEVARANDE OCH FÖRVALTNING AV NATURRESURSER	52 566		58 075	10,5	5 509
— Marknadsutgifter och direktstöd	41 080		43 626	6,2	2 547
3. MEDBORGARSKAP, FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA	1 308		1 360	3,9	52
3a. Frihet, säkerhet och rättvisa	617		720	16,6	103
3b. Medborgarskap	691		639,7	-7,4	-51
4. EU SOM GLOBAL PARTNER	8 324		7 665	-7,9	-660
5. ADMINISTRATION	7 695		7 858	2,1	163
6. KOMPENSATIONER	209		0	-100,0	-209
TOTALT	116 172	134 155	122 322	5,3	6 150
Marginal			12 162		
% av BNI	1,00 %	1,10 %	1,04 %		

¹⁾ Inkluderar ändringsbudgetarna nr 1–3 och de preliminära ändringsbudgetarna nr 4 och 5.

²⁾ Finansieringen av den ekonomiska stimulansplanen ingår i siffrorna för år 2009 så, att rubrik 1a innehåller 2 miljarder euro och rubrik 2 innehåller 600 miljoner euro. I fråga om år 2010 överenskomms om finansieringen senare (rubrik 1a/1 980 miljoner euro och rubrik 2/420 miljoner euro).

Nedan går innehållet i förslaget igenom rubrik för rubrik.

Rubrik 1 a: Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning

Som totalnivå för rubriken föreslår kommissionen 12 769,4 miljoner euro i åtagan-

den och 10 982,3 miljoner euro i betalningar. Åtagandena minskar således med 7,3 % och betalningarna med 1,1 % i jämförelse med år 2009. Enligt kommissionens förslag återstår en marginal på 118,6 miljoner euro under rubriken. I enlighet med förslaget fördelas åtagandena på olika program enligt följande:

	Preliminärt budgetförslag 2010 ²⁾		Förändring 2010/2009
	mn euro	%-andel	%
Konkurrenskraft och innovation (CIP)	524,9	4,1	3,3
Förstärkning av forskning och teknisk utveckling	7 565,7	59,2	7,8
Transeuropeiska nät (transport och energi)	2 043,3	16,0	-46,4 ²⁾
Förbättrad utbildningskvalitet	1 101,8	8,6	3,9
Socialpolitisk agenda	190,17	1,5	7,8
Övriga program	603,8	4,7	140,7
Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter	500,0	3,9	0,0
Decentraliserade organ	239,3	1,9	10,4
Totalt	12 769,4	100,0	-7,3
<i>Marginal</i>	<i>118,60</i>		

²⁾ I det preliminära budgetförslaget för år 2010 saknas den post på ca 2 miljarder euro som hänför sig till stimulansplanen gällande Europas ekonomi

Ett övergripande mål med anslagen under rubriken är att främja genomförandet av Lisabonstrategin. Den finansiering om 7 566 miljoner euro som föreslås för det största programmet under rubrik 1a, det sjunde ramprogrammet för forskning, ökar med 7,8 %. Övriga prioriterade områden i förslaget är konkurrenskraft och innovation (CIP) (525 miljoner euro, +3,3 %), transeuropeiska nät (TEN) (2 043 miljoner euro, -46,4 %) samt livslångt lärande och Erasmus Mundus (1 102 miljoner euro, +4 %).

Rubrik 1 b: Sammanhållning för tillväxt och sysselsättning

För strukturåtgärder föreslås i det preliminära budgetförslaget 49 382,1 miljoner euro i åtaganden och 36 382,4 miljoner euro i be-

talningar. Åtagandena ökar med 2 % och betalningarna med 4,1 %. Åtagandena under rubrik 1b ökar enligt förslaget till 36 % av alla åtaganden. Kommissionen föreslår att de anslag som är avsedda för sammanhållningspolitiken ska användas nästan till fullt belopp så, att som marginal återstår 11,9 miljoner euro.

Av den summa på 62,2 miljarder euro som fokuseras på att gynna arbetsplatser och konkurrenskraft riktar man 49,4 miljarder euro för att främja sammanhållningen. De medlemsländer som har anslutit sig till unionen 2004 och 2007 får år 2010 för första gången den största andelen av anslagen för EU:s sammanhållnings- och strukturfonder (52 %).

Åtagandena fördelar sig på följande sätt i budgetförslaget:

	Preliminärt budgetförslag 2010		Förändring 2010/2009
	mn euro	%-andel	%
Strukturfonder	39 191,8	79,4	0,2
Konvergensmålet (sturkturfondsdelen)	30 256,0	61,3	1,8
Regional konkurrenskraft och sysselsättning	7 604,8	15,4	-6,2
Europeiskt regionalt samarbete	1 242,9	2,5	3,7
Tekniskt stöd	88,1	0,2	4,1
Sammanhållningsfonden	10 190,2	20,6	9,6
TOTALT	49 382,0	100,0	2
<i>Marginal</i>	<i>11,9</i>		

Rubrik 2: Bevarande och förvaltning av naturresurser

Kommissionen föreslår att åtagandena under rubrik 2 ska ligga på en nivå om totalt 59,0 miljarder euro. Betalningarna föreslås uppgå till 58,1 miljarder euro under rubrik 2.

I fråga om åtagandena föreslås för jordbruksutgifter 43,6 miljarder euro (+6,4 %) och för landsbygdsutveckling 14,0 miljarder euro (-1,9 %). Det föreslås att finansieringen av Europeiska unionens miljöskyddsprogram Life+ ska minska med 3,2 %, dvs. till en nivå på 307 miljoner euro. Åtagandena fördelar sig på följande sätt enligt förslaget:

	Preliminärt budgetförslag 2010		Förändring 2010/2009
	mn euro	%-andel	%
Marknadsutgifter och direktstöd	43 744,9	74,1	6,4
Utvecklande av landsbygden	13 975,2	23,7	-1,9
Fiske och sjöfart	644,0	1,1	2,0
Fiskeripolitikens styrelseformer och internationella fiskeavtal	285,7	0,5	-5,0
Miljö (Life+)	306,9	0,5	-3,2
Övriga åtgärder och program	4,1	0,0	-90,8
Decentraliserade organ	43,0	0,1	6,7
Totalt	59 003,8	100,0	4
<i>Marginal</i>	<i>1 109,3</i>		

Rubrik 3 a: Frihet, säkerhet och rättvisa

Som totalnivå för rubriken föreslår kommissionen 980,2 miljoner euro i åtaganden och 720 miljoner euro i betalningar. Åtagandena ökar således med 13,5 % och betalning-

arna med 16,6 % i jämförelse med år 2009. Enligt kommissionens förslag återstår en marginal på 44,8 miljoner euro. I enlighet med förslaget fördelas åtagandena på olika program enligt följande:

	Prelimärt budgetförslag 2010		Förändring 2010/2009
	mn euro	%-andel	%
Grundläggande rättigheter och rättvisa	77,0	7,9	-5,4
Säkerhet och skydd av friheter	107,0	10,9	15,5
Solidaritet och hantering av migrationsströmmar	497,3	50,7	6,36
Övriga program	64,1	6,5	-22,7
Decentraliserade organ	234,8	24,0	68,4
Totalt	980,2	100,0	13,5
<i>Marginal</i>	44,8		

De viktigaste programmen under rubriken är Grundläggande rättigheter och rättvisa (77,0 miljoner euro, -5,4 %), Säkerhet och skydd av friheter (107,0 miljoner euro, +15,5 %) och Solidaritet och migration (497,3 miljoner euro, 6,3 %).

Rubrik 3 b: Medborgarskap

Som totalnivå för rubriken föreslår kommissionen 649,3 miljoner euro i åtaganden och 639,7 miljoner euro i betalningar. Åta-

gandena minskar således med 2 % och betalningarna med 7,4 % i jämförelse med år 2009. Den centrala orsaken till minskningen är att det år 2009 betalades 11,8 miljoner euro i ersättningar ur solidaritetsfonden, och att det i budgeten för 2010 inte för fonden har reserverats medel i form av åtaganden eller betalningar. Enligt kommissionens förslag återstår en marginal på 18,9 miljoner euro. I enlighet med förslaget fördelas åtagandena på olika program enligt följande:

	Preliminärt budgetförslag 2010		Förändring 2010/2009
	mn euro	%-andel	%
Hälsa och konsumentskydd	73,4	11,3	-2
Kultur 2007	54,2	8,3	3,4
Programmet Aktiv ungdom	124,9	19,2	0
Media 2007	112,0	17,2	3,8
Ett Europa för medborgarna	30,7	4,7	-2,2
Finansiellt instrument för räddningstjänst	18,6	14,8	-2,8
Informera om EU:s politik och komma närmare medborgarna	93,4	14,4	-3,3
EU:s solidaritetsfond	p.m.	0,0	-100
Övriga program	16,9	2,6	-32,7
Decentraliserade organ	125,3	19,3	15,8
Totalt	649,4	100,0	-2
<i>Marginal</i>	18,7		

Rubriken omfattar ett flertal små program. Tyngdpunkten ligger på programmet Kultur 2007 (54,2 miljoner euro, +3,4 %), programmet Aktiv ungdom (124,9 miljoner euro, +0,0 %), programmet Media 2007 (112,0 miljoner euro, +3,8 %) och program-

men för hälsa och konsumentskydd (73,4 miljoner euro, -2,0 %). Anslagen för decentraliserade organ ökar för åtagandenas del med 5,5 %.

Rubrik 4: EU som global partner

I åtaganden föreslås 7,9 miljarder euro, vilket innebär en minskning med 2,3 % jämfört med år 2009. För betalningar föreslås 7,7 miljarder euro (förändring -7,9 %). Minskningen av anslagen i jämförelse med år 2009

beror delvis på att man i fråga om instrumentet för livsmedelshjälp har kommit överens om temporär finansiering som ska gälla början av perioden 2008—2010. En marginal på 220,8 miljoner euro föreslås. I enlighet med förslaget fördelas åtagandena på olika program enligt följande:

	Preliminärt budgetförslag 2010		Förändring 2010/2009 %
	mn euro	%-andel	
Instrumentet för stöd inför anslutningen	1 592,7	20,1	4,9
Europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet	1 550,7	19,6	-4,2
Instrumentet för utvecklingssamarbete	2 414,9	30,5	1,7
Instrumentet för ekonomiskt samarbete	58,4	0,7	130,9
Instrumentet för demokrati och mänskliga rättigheter	155,5	2,0	-1,2
Instrumentet för kärnsäkerhet	70,5	0,9	-4,8
Stabilitetsinstrumentet	219,6	2,8	16,7
Humanitärt bistånd	800,5	10,1	3,0
Makroekonomiskt bistånd	107,0	1,4	8,1
Gemensam utrikes- och säkerhetspolitik	281,5	3,6	15,9
Reserv för lånegarantier	93,8	1,2	2
Reserv för katastrofbistånd	248,9	3,1	2,0
Övriga åtgärder och program	308,8	3,9	-54,4
Decentraliserade organ	18,3	0,2	23,8
Totalt	7 921,2	100,0	-2,3
<i>Marginal</i>	220,8		

De i proportion största förhöjningarna föreslås i fråga om följande åtaganden: samarbetet med industriländer (+130,9 %), stabilitetsinstrumentet (+16,7 %) och den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (+15,9 %). Följande centrala sektorer har stora omkostnader: instrumentet för utvecklingssamarbete (2 414,9 miljoner euro, förändring +1,7 %), instrumentet för stöd inför anslutningen (1 592,7 miljoner euro, förändring +4,9 %) och Europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (1 550,7 miljo-

ner euro, förändring -4,2 %). Den största ökningen i fråga om åtagandena föreslås gälla instrumentet för stöd inför anslutningen (+74,6 miljoner euro).

Rubrik 5: Administration

För administrationsutgifter föreslås sammanlagt 7 857,8 miljoner euro i åtaganden och betalningar. Marginalen föreslås vara 230 miljoner euro. Anslagen ökar med 2,1 % jämfört med år 2009.

	Preliminärt budgetförslag 2010		Förändring 2010/2009
	mn euro	%-andel	%
Kommissionen (exklusive pensioner)	3 594,8	45,7	0,9
Andra institutioner	2 916,0	37,1	2,4
Pensioner (alla institutioner)	1 192	15,2	5,1
Europaskolorna	1 54,2	2,0	3,8
Totalt	7 857,8	100,0	2,1
<i>Marginal</i>	230,2		

Kommissionen föreslår inte att nya tjänster inrättas under år 2010. Lönekostnaderna antas dock stiga något, vilket är en följd av att 250 nya tjänster inrättades under år 2009 i samband med EU:s utvidgning. Lönekostnaderna för dessa tjänster kommer i 2010 års budget att för första gången beaktas i sin helhet. Pensionsutgifterna ökar med ca 57 miljoner euro (5,1 %) jämfört med år 2009.

Det beräknas att ca 1 155 miljoner euro kommer att behövas för administrationen utöver de administrationsutgifter som anges under rubrik 5. Ökningen i fråga om dessa utgifter är betydande: ca 7,2 % (ca 84 miljoner euro).

Inkomster

Kommissionens preliminära budgetförslag innehåller inga inkomster, men den totala summan är i enlighet med balansprincipen lika stor som den totala summan för betalningsbemyndigandena, dvs. 122 322,2 miljoner euro. Av intäkterna täcks cirka 1 400 miljoner euro av blandade inkomster och resten av egna medel. Kommissionen lägger senare fram ett förslag som innehåller inkomster. Av den anledningen kan storleken på Finlands medlemsavgift ännu inte anges exakt.

4 Konsekvenser för lagstiftningen och budgeten i Finland

Det preliminära budgetförslaget har inte några direkta konsekvenser för lagstiftningen i Finland.

De ekonomiska konsekvenserna beaktas i Finlands budgetproposition för 2010. Enligt

tillämplig praxis baserar sig de EU-avgifter som tas in i den nationella budgetpropositionen på kommissionens förslag. Den faktiska och slutgiltiga utgiften för Finland klarar först efter de båda budgetmyndigheternas andra behandling, dvs. i december 2009.

5 Utgångspunkter för utarbetandet av statsrådets ståndpunkt

Ekofinrådet godkände slutsatserna om budgetriktlinjerna för 2010 den 10 mars 2009 (6767/1/09 REV1 FIN 60). I slutsatserna betonas bl.a. följande:

— betydelsen av att den allmänna budgetdisciplinen iaktas och att det på EU:s budget tillämpas samma budgetdisciplin som medlemsstaterna iakttar i fråga om sina egna nationella budgetar samt att de övre gränser som ställts i budgetramen följs

— att det i budgeten för 2010 reserveras en tillräcklig och motiverad mängd medel i syfte att säkerställa ett resultatrikt och effektivt verkställande av EU:s politikområden

— att det är mycket viktigt att i den slutliga budgeten bibehålla en tillräcklig marginal i förhållande till de övre gränserna under de olika rubrikerna, med undantag av rubrik 1 b

— att det är synnerligen viktigt att hålla strikt kontroll på betalningsbemyndigandena, eftersom de mångåriga programmen bedöms komma i gång fullt ut

I fråga om administrationsutgifterna understryker rådet vikten av en klar helhetsbild och effektivare administration, och dessutom framhåller rådet att omfördelning och omorganisering är av avgörande betydelse.

Dessa ståndpunkter ligger till grund för statsrådets föreliggande ställningstagande.

Finlands ståndpunkter godkändes i budgetavdelningens EU-enhet den 20 maj 2009. EU-ministerutskottet godkände riktlinjerna den 30 januari 2009 och den 29 maj 2009.

6 Statsrådets ståndpunkt

Sedan ärendet med stöd av 96 § 2 mom. i grundlagen behandlats av statsrådets finansutskott meddelar finansministeriet såsom statsrådets ståndpunkt i fråga om det preliminära förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2010 följande:

De budgetriktlinjer för 2010 som rådet antog i mars 2009 bör utgöra utgångspunkten för beredningen av budgeten. Finlands centrala riktlinjer för beredningen av budgeten för 2010 är, vid sidan av rådets riktlinjer, följande:

1. I samband med att budgeten för 2010 görs upp är det nödvändigt att gå igenom de största anslagsbehoven i detalj när det gäller genomförandet. Realistiska dimensioneringar av anslag ska styra hela budgetprocessen.

2. Under de olika rubrikerna bör det finnas tillräckliga marginaler som vid behov medger flexibilitet med tanke på oförutsedda utgifter. Detta förutsätter att man under de olika rubrikerna gör riktade nedskärningar utifrån verkställighetsuppgifterna och att eventuella tilläggsbehov i första hand täcks genom omfördelning.

3. Jordbruksutgifternas slutliga nivå fastställs utgående från höstens ändringskrivelse.

4. Under budgetförfarandet är det nödvändigt att förbereda sig för den fortsatta finansieringen av den ekonomiska stimulansplanen när det gäller resterande 2,4 miljarder euro.

5. Finland anser det viktigt att unionens verksamhet är resultatrik och öppen och att de administrativa förfaringssätten förenklas. Utvärderingen av åtgärdsprogrammen bör effektiviseras. Större vikt måste fästas vid mätning av effekterna. Utvärderingsresultaten och kvaliteten på de verksamhetsförklaringar som upprättas utifrån den aktivitetsbaserade budgeteringen (ABB) ska i enlighet med rådets slutsatser förbättras och granskningen av verksamhetsförklaringarna effektiviseras och stärkas.

6. Myndigheternas anslagsbehov bör granskas ingående och samordnas med dimensioneringen av kommissionens administrationsutgifter.

7. Också för de övriga institutionernas del bör budgeten för 2010 hållas nära budgetnivån för 2009.

8. Vid behandlingen av budgeten är det viktigt att i god tid förbereda sig för att på ett ändamålsenligt sätt beakta de behov som Lisbonfördraget föranleder.