

**U 51/2013 rd**

**Statsrådets skrivelse till riksdagen om förslag till Europaparlamentets och rådets beslut (eCall-beslut)**

I enlighet med 96 § 2 mom. i grundlagen översänds till riksdagen Europeiska kommissionens förslag av den 13 juni 2013 till Europaparlamentets och rådets beslut om införande av ett interoperabelt EU-omfattande eCall (COM (2013) 315 final) samt en promemoria om förslaget.

Helsingfors den 18 juli 2013

Bostads- och kommunikationsminister *Pia Viitanen*

Regeringsråd Sanna Ruuskanen

## KOMMUNIKATIONSMINISTERIET

## PROMEMORIA

EU/2013/1185

**KOMMISSIONENS FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS  
BESLUT OM INFÖRANDE AV ETT INTEROPERABELT EU-OMFATTANDE  
eCALL (COM(2013) 315 FINAL)****1 Allmänt**

Europeiska kommissionen antog den 13 juni 2013 ett förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om införande av ett interoperabelt EU-omfattande eCall. eCall grundar sig på en författningshelhet, vars delar gäller system i fordon, telekommunikationsnät och larmcentraler. I denna promemoria behandlas den del som gäller larmcentralinfrastrukturen i anknytning till eCall.

**2 Bakgrund**

Trafiksäkerhet är ett av de viktigaste målen i Europeiska unionens transportpolitik. Under 2011 skedde cirka 1,1 miljoner trafikolyckor på EU:s vägar där cirka 30 000 döddes och fler än 1,5 miljoner personer skadades. Olyckorna medför dessutom en ekonomisk börda på cirka 130 miljarder euro för samhället varje år. EU är fast beslutet att minska antalet trafikolyckor, lindra följderna av inträffade olyckor, effektivisera räddningstjänster och sjukvården i samband med olyckor.

Inom EU:s territorium kan eCall i hög grad bidra till färre dödsolyckor och till att lindra trafikskadorna. eCall-utrustning larmar larmcentralen omedelbart, även om föraren eller passageraren är medvetlös eller av andra skäl inte kan ringa ett nödsamtal. Det har uppskattats att eCall gör att räddningsmanuskap kommer snabbare till olycksplatsen än vad nu är fallet.

En interoperabel EU-omfattande eCall-tjänst har funnits på kommissionens dagordning sedan 2005. eCall-tjänsten har varit en prioriterad åtgärd för förbättring av trafiksäkerheten och införande av intelligenta trafiksystem (ITS). Tillvägagångssättet grundade

sig till en början på frivillighet. En enhetlig eCall-tjänst ingick i de prioriterade åtgärder som räknas upp i artikel 3 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/40/EU om ett ramverk för införande av intelligenta transportsystem på vägtransportområdet och för gränssnitt mot andra transportslag (ITS-direktivet). Kommissionen bemyndigas i artikel 7 i direktivet att anta delegerade akter i fråga om varje prioriterad åtgärd. Enligt artikel 5.1 i direktivet förpliktar direktivet och delegerade akter som antagits med stöd av direktivet likväl inte medlemsstaterna att införa något som helst ITS-system (inkl. eCall), utan i de delegerade akterna fastställs endast hurdana systemen ska vara, om de införs i medlemsstaterna.

Ett tillvägagångssätt som grundar sig på frivillighet var emellertid inte tillräckligt enligt kommissionens uppfattning. Med stöd av den konsekvensbedömning som kommissionen gjorde 2011 (SEC(2011) 1019 final) drogs slutsatsen att det bästa sättet att genomföra eCall är lagstiftningsvägen. eCall kommer således att baseras på installation av typgodkänd utrustning för det gemensamma europeiska larmnumret 112 i alla fordon i vissa kategorier och ett ramverk för att hantera eCall i telekommunikationsnät och larmcentraler.

Kommissionen presenterade den 8 september 2011 sin strategi om lagstiftningsåtgärder för införande av eCall, tillsammans med antagandet av första delen av denna strategi, som bestod av en rekommendation från kommissionen (2011/750/EU) om stöd för en EU-omfattande eCall-tjänst i elektroniska kommunikationsnät för överföring av 112-samtal från fordon (så kallade eCall).

Kommissionen antog därefter med stöd av ITS-direktivet den delegerade förordningen

(EU) nr 305/2013 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/40/EU avseende harmoniserat tillhandahållande av interoperabelt EU-omfattande eCall (*eCall-förordningen*). Förordningen innehåller bestämmelser för korrekt mottagning och korrekt behandling av eCall samt för att säkerställa kompatibilitet, interoperabilitet och kontinuitet för den harmoniserade EU-omfattande eCall-tjänsten, i enlighet med vilka larmcentralerna (*Public Safety Answering Point, PSAP*) ska uppgraderas. I enlighet med ITS-direktivet föreskrivs i artikel 5 i förordningen att förordningen inte förpliktar medlemsstaterna att införa eCall, men om en medlemsstat inför tjänsten ska den följa specifikationerna i förordningen.

För att eCall-tjänstens interoperabilitet och kontinuitet ska kunna säkerställas i hela unionen, har kommissionen ansett det vara nödvändigt att samtliga medlemsstater inför eCall-tjänsten i enlighet med bestämmelserna som fastställts i ovan nämnda delegerade förordning. I det förslag av kommissionen som behandlas i denna promemoria förpliktas medlemsstaterna att införa eCall före oktober 2015. I syfte att slutföra genomförandet av sin strategi för eCall och säkerställa ett snabbt och samtidigt genomförande av eCall-tjänsten baserad på 112-numret av de tre in-tressentgrupperna (mobilnätoperatörer, offentliga larmtjänster och bilindustrin) antog kommissionen samtidigt med detta förslag till beslut ett förslag till förordning, enligt vilket eCall ska installeras i alla nya fordons-typer i kategorierna M<sub>1</sub> och N<sub>1</sub> (COM(2013) 316 final).

### 3 Förslagets huvudsakliga innehåll

Medlemsstaterna ska införa larmcentralinfrastrukturen (PSAP), som har definierats i eCall-förordningen.

Enligt artikel 1 i förslaget ska medlemsstaterna senast den 1 oktober 2015 införa den larmcentralinfrastruktur för eCall som är nödvändig för att kunna ta emot och hantera eCall på korrekt sätt på deras territorium.

Enligt artikel 2 i förslaget ska medlemsstaterna senast 18 månader efter det att detta beslut har trätt i kraft rapportera till kommissionen om genomförandet av detta beslut.

Artikel 3 i förslaget gäller beslutets ikraftträdande.

### 4 Förslagets rättsliga grund och subsidiaritetsprincipen

Beslutet behandlas med stöd av artikel 91 i fördraget om Europeiska unionens funktions-sätt enligt ordinarie lagstiftningsförfarande. I artikel 91.1 föreskrivs om åtgärder som ska vidtas för genomförande av den gemensamma transportpolitik som avses i artikel 90. Enligt artikel 91.1 c i fördraget omfattar dessa även åtgärder för att förbättra transportsäkerheten. Statsrådet anser att den rättsliga grunden är korrekt.

Syftet med ett EU-omfattande eCall är att garantera effektiva och interoperabla räddningstjänster oberoende av i vilken medlemsstat man rör sig med ett fordon. Statsrådet anser att förslaget stämmer överens med subsidiaritetsprincipen.

### 5 Förslagets konsekvenser

#### 5.1 Konsekvenser för lagstiftningen

Det framlagda beslutet förpliktar medlemsstaterna att införa eCall-larmcentralinfrastrukturen på det sätt som avses i eCall-förordningen. De krav som gäller larmcentraler i eCall-förordningen föranleder inte behov att ändra lagen om nödcentralsverksamhet (692/2010).

Enligt artikel 4 i eCall-förordningen ska medlemsstaterna utse de myndigheter som har befogenhet att bedöma överensstämmelsen av verksamheten för larmcentralerna för eCall med de krav som anges i förordningen. Bestämmelser om denna myndighet kan ingå i en förordning av statsrådet med stöd av 5 b § 2 mom. i vägtrafiklagen. Bestämmelsen innefattar ett bemyndigande att utfärda förordningar av statsrådet för att verkställa de prioriterade åtgärder (inkl. eCall) som definierats i ITS-direktivet.

Enligt artikel 6 i eCall-förordningen ska medlemsstaterna se till att personuppgifter behandlas i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av så-

dana uppgifter (95/46/EG, *personuppgiftsdirektivet*) och Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/58/EG om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation (*direktivet om integritet och elektronisk kommunikation*). Dessa direktiv har i Finland till största delen genomförts genom personuppgiftslagen (523/1999) och lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004).

Enligt artikel 3.4 i eCall-förordningen ska larmcentralen för eCall ha tillgång till ett lämpligt geografiskt informationssystem (GIS) eller annat system som gör det möjligt för operatören för larmcentralen för eCall att identifiera fordonets position och kurs. Dessa uppgifter är sådana lokaliseringssuppgifter som avses i 4 kap. i lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation. Enligt 2 § 9 punkten i den lagen avses med lokaliseringssuppgift uppgift som anger en anslutnings- eller terminalutrustnings geografiska position och som används för annat ändamål än för att utföra nät- eller kommunikationstjänster. I 4 kap. i lagen om nödcentralsverksamhet finns heltäckande bestämmelser om information som ska lagras i nödcentralsdatasystemet och om behandlingen och utlämnande av denna information. Bestämmelserna i lagens 17 § om information som ska samlas in och lagras i nödcentralsdatasystemet täcker även ovan nämnda lokaliseringssuppgifter som avses i eCall-förordningen. Ett eventuellt behov av sådana ändringar i lagstiftningen som hänförs till skyddet av personuppgifter kommer likväl att bedömas detaljerat.

## 5.2 Administrativa och ekonomiska konsekvenser

EU-omfattande eCall, där 112- och E112-tjänsten används, har utformats så att det minimerar påverkan på alla intressentgrupper i värdekedjan (bilindustrin, mobilnätoperatörerna, medlemsstaterna, larmcentraler) och att sådan påverkan fördelas rättvist.

Målet är att de finansiella och administrativa kostnaderna för myndigheterna ska hållas på ett minimum och vara förenliga med de mål som ska uppnås. En stor del av det genomförande som gäller larmcentralerna överläts åt nationella beslutsfattande organ. I Fin-

land är avsikten att införa ett nödcentralsdatasystem med eCall-egenskapen vid nödcentralerna stegvis under 2015. Beredskapen att i nödcentralsdatasystemet ta emot eCall-nödsamtal börjar när anvisningar för eCall-larm har utarbetats i samarbete med polisen, räddningsväsendet och social- och hälsovårdsväsendet. Myndighetskedjan måste fungera från det att nödsamtalet tas emot till det att hjälp kommer till platsen.

## 5.3 Konsekvenser för trafiksäkerheten

När alla fordon har utrustats med eCall-utrustning, är det möjligt att genom att införa eCall minska antalet dödsoffer med 1-10 procent, minska antalet allvarliga skador med 2-15 procent, sänka kostnaderna för trafikstockningar orsakade av trafikolyckor samt underlätta arbetet för räddningspersonal och förbättra säkerheten för den i samband med räddningsarbete.

## 6 Ålands behörighet

Nödcentralsverksamheten hör enligt 18 § i självstyrelselagen för Åland (1144/1991) till landskapet Ålands behörighet.

## 7 Behandling av förslaget i Finland och i EU:s institutioner

U-skrivelsen har beretts vid kommunikationsministeriet i samarbete med inrikesministeriet. Kommunikationsministeriet har av olika aktörer på området begärt synpunkter på kommissionens förslag. Utlåtanden och kommentarer om förslaget har erhållits från följande: inrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, Nödcentralsverket, Kommunikationsverket, Bilimportörerna rf och Bilbranschens Centralförbund rf.

Remissinstanserna ansåg att kommissionens förslag kan understödjas. Kommunikationsverket fäste uppmärksamhet vid kommunikationsnätverkens snabba utveckling, vilket bör beaktas i systemen hos alla tre parter som svarar för genomförandet av eCall-tjänsten. Nödcentralsverket fäste vikt vid de hänvisningar till gemensamma standarder som ingår i eCall-förordningen. Nödcentralsverket föreslog att det utreds vilken version

av standarden som ska iakttas när eCall-förordningen träder i kraft. Verket ansåg det vara viktigt att garantera tillräcklig finansiering för införandet av eCall när Nödcentralssystems informationssystem förnyas. Social- och hälsovårdsministeriet ansåg det vara viktigt att införandet av nödcentralssystemet i Finland säkerställs innan förslaget träder i kraft. Ministeriet fäste också vikt vid en eventuell ökning av antalet nödsamtal när förslaget träder i kraft. Bilbranschens Centralförbund rf ansåg det vara viktigt att den eCall-utrustning som föreslås i fordon ska tillåta anordningar som även klarar av mer sofistikerade tjänster.

Förslaget till beslut har även genomgått skriftlig behandling i trafiksektionen vid kommittén för EU-ärenden. Ingen har motsatt sig förslaget. Trafiksäkerhetsverket fäste uppmärksamhet vid artikel 3 i eCall-förordningen, där det föreskrivs om larmcentralens tillgång till uppgifter från fordonet. I fortsättningen ska överlåtelse av uppgifter från fordonstrafikregistret till larmcentralen beaktas när eCall införs både nationellt och internationellt. Dessutom anser Trafiksäkerhetsverket att det i anknytning till överlåtelsen av registeruppgifter är nödvändigt att beakta de arbetskostnader och kostnader för upprätthållande av registret samt kostnader som föranleds av upprättandet och upprätthållandet av kontakter till utländska register.

Behandlingen av förslaget till beslut har inte ännu inletts i EU-institutionerna.

## 8 Statsrådets ståndpunkt

Statsrådet understöder kommissionens förslag, enligt vilket larmcentralinfrastrukturen (PSAP) ska uppfylla kraven i bestämmelserna i eCall-förordningen. På detta sätt kan man försäkra sig om att den EU-omfattande eCall-tjänsten är kompatibel, interoperabel och kontinuerlig.

Statsrådet anser att det i samband med behandlingen av kommissionens förslag är viktigt att utreda de olika versionerna av de standarder som nämns i eCall-förordningen, och som nödcentralssystems överensstämmelse med kraven ska grunda sig på. Vid den fortsatta behandlingen av ärendet bör man dessutom förtydliga artikel 3.7 i eCall-förordningen, där det föreskrivs om larmcentralens tillgång till uppgifter som gäller fordonets egenskaper. Även upprättandet och upprätthållandet av kontakter till utländska register bör lyftas fram, och bestämmelserna bör till denna del förtydligas.

Statsrådet anser det vara viktigt att ikraftträdandet för detta förslag till beslut är detsamma som för kommissionens beslut av den 13 juni 2013, som gäller Europaparlamentets och rådets förordning om typgodkännandekrav för montering av fordonsbaserade e-callsystem och om ändring av direktiv 2007/46/EG.