

Eduskunta
Suuri valiokunta

Viite

Asia

EU; ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien huutokauppojen ajoitusta koskevien säännösten selventämiseksi

U/E-tunnus:

EUTORI-numero: EU/2012/1314

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi direktiivin 2003/87/EY, päästökauppadirektiivi, muuttamisesta kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien huutokauppojen ajoitusta koskevien säännösten selventämiseksi.

Ville Niinistö
Ympäristöministeri

LIITTEET YM2012-00286, KOM(2012) 416

Asiasanat	päästökauppa, ilmasto- ja energiapaketti
Hoitaa	TEM, UM, YM
Tiedoksi	EUE, LVM, MMM, OKM, VM, VNEUS

YSO

Cederlöf Magnus

13.09.2012

Asia

Komission päätösehdotus päästökauppadirektiivin 2003/87/EY muuttamisesta huutokauppojen aikataulusääntöjen selventämiseksi

Kokous

Liitteet

Viite

EUTORI/Eurodoc nro:

EU/2012/1314

U-tunnus / E-tunnus:

Käsittelyn tarkoitus ja käsittelyvaihe:

Komissio on julkaissut ehdotuksensa 25.7.2012. Direktiivin muutosesityksen käsittely neuvoston työryhmässä alkaa syyskuussa 2012.

Asiakirjat:

Komission päätösehdotus KOM(2012) 416 lopullinen
Komission staff working document EU:n päästökauppajärjestelmän toiminnasta
SWD(2012) 234 lopullinen

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

SEUT 192 (1) artikla (ympäristö)/ tavallinen lainsäätämisyjärjestys, neuvostossa
määräenemmistö

Käsittelijä(t):

YM, Magnus Cederlöf p. 050 361 6439

Suomen kanta/ohje:

Suomi pitää ehdotettua oikeusperustaa (SEUT 192 (1)) asianmukaisena ja katsoo lisäksi, että komission esittämä päästökauppadirektiivin, 2003/87/EY, muutos on perusteltu.

Direktiivin 10(4) artiklaan lisättäisiin yksi lause, jonka mukaan komission tulee tarvittaessa muuttaa kunkin kauden huutokauppa-aikataulua markkinoiden toimivuuden varmistamiseksi. Huutokauppojen ajoituksella voidaan ottaa huomioon mahdolliset epätasapainotilanteet markkinoilla. Kausien 2008-

2012 ja 2013-2020 vaihteessa päästöoikeuksien ylitarjonta on poikkeuksellisen suuri. Tämän vuoksi on perusteltua, että direktiivimuutoksen yhteydessä tehdään myös komitologiamenettelyssä päätös huutokaupattavien päästöoikeuksien määrien ja aikataulun muuttamisesta. Suomi edellyttää, että komissio tekee vaikutusanalyysin siitä, miten huutokaupattavien määrien ja aikataulun muuttaminen vaikuttaa päästöoikeuden hintakehitykseen. Suomi päättää lopullisesta kannastaan komitologiapäätöksen mukaisten määrien ja aikataulujen muuttamiseen eri tahoilta saatujen tietojen, mm. komission vaikutusanalyysin perusteella. Päätöksentekoprosessin tulisi antaa edellytykset toiminnanharjoittajille varautua tulossa oleviin huutokauppoihin riittävän ajoissa.

Suomi pitää myös tärkeänä, että komissio mahdollisimman nopeasti esittää näkemyksensä ja ehdotuksensa siitä, minkälaisia rakenteellisia muutoksia päästökauppajärjestelmään tarvitaan. Nyt esitetty direktiivimuutos yhdistettynä huutokauppa-aikataulujen muuttamiseen on lyhyen aikavälin toimi päästökauppajärjestelmän toiminnan varmistamiseksi. Suomi katsoo, että EU:n päästövähennystavoitteen asettaminen vuodelle 2030 olisi tärkeää päästökauppajärjestelmän toiminnanharjoittajien pitkän aikavälin suunnittelun ja varautumisen kannalta.

Pääasiallinen sisältö:

Komissio julkaisi 25.7.2012 ehdotuksensa päästökauppajärjestelmän huutokauppa-aikataulujen muuttamisesta. Kyse on ehdotuspaketista, johon kuulu pienehkö muutos päästökauppadirektiiviin 2003/87/EY sekä muutos huutokauppa-asetukseen. Lisäksi pakettiin kuuluu komission analyysi päästökauppajärjestelmän tilanteesta päästöoikeuksien määrän kehityksen suhteen. Komissiolla on tekeillä myös varsinainen vaikutusanalyysi, joka julkaistaan myöhemmin. Tässä perusmuistiossa käsitellään komission ehdottamaa direktiivimuutosta.

Direktiivin muutos

Komission päätösehdotus on teknisesti varsin yksinkertainen ja tarkoittaa yhden lauseen lisäystä direktiivin artiklaan 10(4). Lauseen mukaan komission tulee tarvittaessa muuttaa kunkin kauden huutokauppa-aikataulua markkinoiden toimivuuden varmistamiseksi.

Ehdotettu muutos on komission mukaan tarpeen sen varmistamiseksi, että komissio pystyy tarvittaessa muuttamaan huutokauppa-asetuksessa määriteltyä huutokauppa-aikataulua. Asian taustalla on keväällä 2012 käyty keskustelu siitä, onko komissiolla riittävät valtuudet huutokauppa-aikataulun muuttamiseen myös nykyisen direktiivin perusteella. Koska tästä on esitetty erilaisia tulkintoja, komissio on halunnut direktiivin muutoksella varmistaa, ettei mahdollista aikataulupäätöstä voida kyseenalaistaa oikeudellisin perustein.

Ehdotuksella komissio tähtää siihen, että markkinoiden tilanteen niin vaatiessa, päästöoikeus-huutokauppojen aikatauluja voidaan muuttaa markkinoiden vakaan toiminnan varmistamiseksi. Käytännössä tämä tarkoittaa, että komissio voisi tarkistaa aikatauluja sekä ylitarjonta- että alitarjontatilanteissa. Ehdotettu muotoilu on sen verran väljä, että komissio voisi hyvin pitkälle itse harkita missä tilanteissa aikataulun tarkistaminen on tarpeen. Huutokauppojen aikatauluista ja kunakin vuonna huutokaupattavista päästöoikeusmääristä säädetään komission huutokauppa-asetuksessa (komitologiamenettely).

Direktiivimuutos avaa mahdollisuuden huutokauppojen aikataulujen muuttamiseen, mutta ei esimerkiksi päästöoikeuksien tarjonnan pysyvään leikkaamiseen. Aikataulujen muutos voi käytännössä tarkoittaa huutokauppojen kautta tulevan tarjonnan supistamista kauden 2013-2020 alkuvuosina ja vastaavasti tarjonnan lisäämistä kauden loppupuolella. Englanniksi on käytetty termiä "backloading" tästä toimenpiteestä. Kyse on siis tarjonnan painopisteen siirtämisestä kauden loppua

kohti. Päästöoikeuksien pysyvä leikkaaminen edellyttäisi uusia ehdotuksia komission taholta. Sellaisia voi tulla esiin lähitulevaisuudessa, kun komissio esittää lupaamansa analyysin päästökauppajärjestelmän rakenteellisista muutoksista. Komission edustajat ovatkin julkisissa esiintymisissään viitanneet mahdollisesti myöhemmin tänä vuonna esitettäviin rakenteellisiin muutoksiin.

Ehdotuspaketin tausta

Komission ehdotuspaketin taustalla on komission huoli siitä, että päästökauppajärjestelmä ei toimi toivotulla tavalla päästöoikeuksien mittavan ylitarjonnan ja siihen liittyvän alhaisen hintatason takia. Vuoden 2011 syksyn jälkeen päästöoikeuksien spot-markkinahinnat ovat jääneet pysyvästi alle 10 euron. Viime aikoina spot-hinta on liikkunut 7 – 8 euron tasolla. Noteerattavien futuurihintojen mukaan hintakehitys jää tulevana vuosina hyvin maltilliseksi. Vuonna 2008 päätetyssä EU:n ilmasto- ja energiapaketissa lähtökohtana oli, että päästöoikeuden hinta on keskimäärin n. 30 € kaudella 2013-2020. Nykyinen ja näköpiirissä oleva hintataso poikkeaa toisin sanoen merkittävästi tästä aikaisemmasta arviosta.

Hintakehitykseen on vaikuttanut useampi tekijä mutta ennen kaikkea talouden taantuma, joka on johtanut varsin tuntuvaan päästöoikeuksien ylijäämään kaudella 2008-12. Päästökauppadirektiivin sääntöjen mukaan nämä käyttämättä jääneet päästöoikeudet siirretään seuraavalle kaudelle 2013-20, minkä vuoksi kolmannen kauden alkupuolella on syntymässä hyvin merkittävää ylitarjontaa päästöoikeuksista. Ylitarjontaan vaikuttaa myös se, että lyhyellä aikavälillä hankemekanismeista peräisin olevien yksiköiden (CER:it ja ERU:t) arvioidaan lisääntyvän siirtymisvaiheessa seuraavaan kauteen. Kasvava tarjonta yhdistettynä talouden taantumasta johtuvaan kysynnän heikkenemiseen on johtanut epätasapainoiseen tilanteeseen päästökauppajärjestelmässä.

Päästöoikeuksien ylitarjonta, jos otetaan huomioon hankemekanismiyksiköt, oli vuonna 2011 jo n. 950 miljoonaa yksikköä. Jos kehitys jatkuu samanlaisena tänä vuonna, koko kauden 2008-12 ylijäämä olisi n. 1,4 miljardia yksikköä. On kuitenkin todennäköistä, että ylijäämästä muodostuu vielä isompi lisätarjonnan vuoksi. Lisätarjonta johtuu siitä, että uusien toimijoiden reservit tulevat markkinoille kauden 2008-12 lopussa. Lisäksi ns. NER300-ohjelman kautta myydään merkittäviä määriä päästöoikeuksia vuosien 2012-13 aikana. Ylijäämään vaikuttaa myös vuoden 2012 aikana toteutettavat varhaiset huutokaupat. Markkina-analyytikoiden mukaan ylijäämän määräksi voi tänä vuonna muodostua jopa 1,8 miljardia päästöoikeusyksikköä.

Päästöoikeuksien merkittävä ja pitkäaikainen ylitarjonta tarkoittaa, että päästökauppajärjestelmä ei toimi kaikilta osin odotetulla tavalla: päästöoikeuksien alhainen hintataso ei edistä siirtymistä puhtaampaan teknologiaan. Samalla riskinä on, että päästöihin liittyvä alhainen hintataso ohjaa pitkävaikutteiset investoinnit päästöintensiivisempään suuntaan, jolloin korkeampi päästötaso lukittuu niiden osalta jopa vuosikymmeniksi. Monet jo markkinoilla olevista vähähiilisistä teknologioista edellyttäisivät nykyistä selvästi korkeampia päästöoikeuksien hintatasoja. Ilmastopolitiikan pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamisen kannalta olisi olennaista tarjota toiminnanharjoittajille oikeansuuntaisia signaaleja tehtävien investointien hiili-intensiivisyyden osalta.

Komission ehdotukset päästökauppadirektiivin huutokauppojen aikataulusääntöjen muuttamiseksi tarkoittaisivat eräänlaista interventiota markkinoille päästöoikeuksien ylitarjonnan lieventämiseksi. Mekanismi, jolla interventio tehtäisiin, on huutokauppojen ajoituksen kautta. Päästöoikeuksien ylitarjontaa kolmannen kauden alussa vähennettäisiin pienentämällä silloin huutokaupattavien päästöoikeuksien määrää. Vastaava määrä päästöoikeuksia laskettaisiin myyntiin kauden jälkimmäisellä puoliskolla. Komission arvion mukaan tämänkaltaisen interventio olisi omiaan parantamaan markkinoiden toimintaa. Ehdotus huutokaupattavien määrien ajallisesta muuttamisesta (backloading) on komission ilmoituksen mukaan tulossa ilmastonmuutoskomitean käsittelyyn syksyn aikana.

Kansallinen käsittely:

Ympäristöjaoston kirjallinen menettely 4.-7.9.2012
EU-ministerivaliokunta 13.9.2012

Eduskuntakäsittely:

Käsittely Euroopan parlamentissa:

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema:

Taloudelliset vaikutukset:

Direktiivin muutoksella, jolla valtuutetaan komissio muuttamaan huutokauppojen aikataulua, ei ole suoranaisia taloudellisia vaikutuksia. Taloudelliset vaikutukset riippuvat valtuutuksen käytöstä ja niitä on selostettu huutokauppa-asetuksen muutosta käsittelevässä perusmuistiossa TEM2012-00464.

Ympäristövaikutukset:

Huutokauppa-aikataulujen muuttaminen ei aiheuta suoria ympäristövaikutuksia. Puhtaaseen teknologiaan tehtäviin lisäinvestointeihin liittyy kuitenkin hyödyllisiä ympäristövaikutuksia esimerkiksi muiden ilmapäästöjen osalta.

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:

Asiasanat	päästökauppa, ilmasto- ja energiapaketti
Hoitaa	TEM, UM, YM
Tiedoksi	EUE, LVM, MMM, OKM, VM, VNEUS



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 25.7.2012
COM(2012) 416 final

2012/0202 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien
huutokauppojen ajoitusta koskevien säännösten selventämiseksi**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. JOHDANTO

Direktiivillä 2003/87/EY perustettu EU:n päästökauppajärjestelmä on saanut aikaan maailman ensimmäiset hiilimarkkinat ja EU:n laajuisen hinnan hiilelle. Markkinoita pidetään yleensä likvideinä, ja niiden pohjana olevan infrastruktuurin katsotaan toimivan hyvin. Tähän infrastruktuuriin sisältyvät myös järjestelyt päästöoikeuksien huutokauppoja varten. Niiden osalta direktiivissä siirretään täytäntöönpanovaltaa komissiolle. Erityisesti komissio antaa asetuksen huutokauppojen ajoituksesta, hallinnoinnista ja muista näkökohdista. Komissio on jo käyttänyt tätä valtaa, ja kyseistä asetusta on jo muutettu useita kertoja.

Keskustelua käydään kuitenkin jatkuvasti siitä, tarvitaanko tulevaisuudessa toimia tarjonnan ja kysynnän välisen epätasapainon korjaamiseksi ja millaisia näiden toimien tulisi olla. Tähän liittyen jotkut sidosryhmät ovat kyseenalaistaneet komission tähänastisen tulkinnan sen valtuuksien laajuudesta. Direktiiviä olisi tämän osalta pikaisesti selvennettävä, jotta poistetaan mahdolliset epäilyt komission valtuuksista ja varmistetaan oikeusvarmuus niiden toimien osalta, joita komissio mahdollisesti tulevaisuudessa vahvistaa tällä perusteella.

2. SÄÄNTELY-YMPÄRISTÖ

Yksi piirre, joka on nähtävissä siirryttäessä vaiheesta 2 (päästökauppakausi 2008–2012) verrattuna vaiheeseen 3 (päästökauppakausi 2013–2020) ja joka näkyy myös erona tähän mennessä annettuihin täytäntöönpanosäännöksiin nähden, on se, että päästöoikeuksien ja kansainvälisten hankeyksiköiden tarjonnan odotetaan nousevan väliaikaisesti huomattavasti lyhyellä aikavälillä. Tämä voimistaa makrotaloudellisten kehitysten merkittäviä ja odottamattomia vaikutuksia, joiden vuoksi päästöt ovat laskeneet huomattavasti eikä niiden odoteta lisääntyvän merkittävästi vuosina 2012 ja 2013. Tämä lisääntyneen nettotarjonnan ja vähentyneen kysynnän yhdistelmä häiritsee yhä enemmän EU:n hiilimarkkinoiden sujuvaa toimintaa siirryttäessä vaiheeseen 3.

Näiden poikkeuksellisten olosuhteiden vuoksi komissio tarkastelee parhaillaan, tarvitaanko uutta muutosta huutokauppojen ajoitukseen. Komissio pyytää ilmastonmuutoskomitean asiantuntijoita harkitsemaan luonnosta komission asetuksen (EU) N:o 1031/2010 muuttamiseksi ja ilmaisemaan ennen tämän vuoden loppua kantansa tarvittavista asianmukaisista toimista. Komissio pyytää myös muita asiasta kiinnostuneita sidosryhmiä ilmaisemaan kantansa kyseistä luonnoksesta, ja se tulee käsittelemään asiaa niiden kanssa aktiivisesti. Asiasta on lisätietoja komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa *Information provided on the functioning of the EU Emission Trading System, the volumes of greenhouse gas emission allowances auctioned and freely allocated and the impact on the surplus of allowances in the period up to 2020*. Tällä välin pyritään siihen, että lainsäädäntöprosessi, jolla selvennetään komission toimivaltuuksia tämän ehdotuksen avulla, etenee nopeasti ja riippumatta siitä, mitkä ovat tulokset ilmastonmuutoskomitean kuulemisesta.

Lisäksi komissio vahvistaa sitoumuksensa, jonka se ilmaisi energiatehokkuusdirektiivin yhteydessä tehdyssä sopimuksessa. Sitoumuksensa mukaan komissio tarkastelee pikaisesti vaihtoehtoja toimiksi, joiden avulla voidaan toteuttaa tarvittavia rakenteellisia toimenpiteitä päästökauppajärjestelmän vahvistamiseksi ja tehostamiseksi vaiheen 3 aikana.

3. EHDOTUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

Oikeusvarmuuden vuoksi olisi selvennettävä, että markkinoiden asianmukaisen toiminnan varmistamiseksi komissio voi mukauttaa komission asetuksessa (EU) N:o 1031/2010 tarkoitettua huutokauppa-aikataulua. Ehdotetun tarkistuksen avulla asia voidaan nimenomaisesti selventää asiaa koskevassa päästökauppadirektiivin säännöksessä.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

Direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien huutokauppojen ajoitusta koskevien säännösten selventämiseksi

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun ehdotus lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon²,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä ja neuvoston direktiivin 96/61/EY³ muuttamisesta 13 päivänä lokakuuta 2003 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY 10 artiklan 4 kohdassa ei täsmennetä, miten huutokaupattavien kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien määrät jakautuvat päästökauppakauden aikana.
- (2) Oikeusvarmuuden ja markkinoiden ennustettavuuden vuoksi olisi selvennettävä, että markkinoiden asianmukaisen toiminnan varmistamiseksi komissio voi poikkeuksellisissa olosuhteissa mukauttaa huutokauppojen ajoitusta direktiivin 2003/87/EY 10 artiklan 4 kohdan mukaisesti.
- (3) Direktiivi 2003/87/EY olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

¹ EUVL C , , s. .

² EUVL C , , s. .

³ EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32.

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Lisätään direktiivin 2003/87/EY 10 artiklan 4 kohdan ensimmäiseen alakohtaan lause seuraavasti:

"Markkinoiden asianmukaisen toiminnan varmistamiseksi komissio mukauttaa tarvittaessa aikataulua kutakin kautta varten."

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä 25.7.2012

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.7.2012
COM(2012) 416 final

2012/0202 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

**om ändring av direktiv 2003/87/EG vad gäller att förtydliga bestämmelserna om
tidsschemat för auktioner av utsläppsrätter för växthusgaser**

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. INLEDNING

EU:s utsläppshandelssystem, som inrättades genom direktiv 2003/87/EG, har skapat världens första stora koldioxidmarknad och ett EU-omfattande koldioxidpris. Marknaden anses generellt vara likvid och baserad på en välfungerande infrastruktur. En del av denna infrastruktur rör villkoren för auktionering av utsläppsrätter, där direktivet ger kommissionen genomförandebefogenheter, särskilt genom antagande av en förordning om ”tidsschema, administration och andra aspekter” av auktionering. Kommissionen har redan utövat denna befogenhet, och förordningen i fråga har redan ändrats flera gånger.

Inom ramen för de pågående diskussionerna om behovet av och alternativen till framtida åtgärder för att utjämna obalanser mellan tillgång och efterfrågan har emellertid vissa berörda parter ifrågasatt den tolkning som kommissionen hittills har förlitat sig på vad gäller dess befogenheters omfattning. Direktivet bör snarast klargöras på denna punkt för att undanröja eventuella tvivel beträffande tillämpningsområdet för kommissionens befogenheter och att säkra rättssäkerheten för eventuella framtida bestämmelser som kommissionen antar på dessa grunder.

2. REGELVERK

En av faktorerna i övergången från fas 2 (perioden 2008–2012) till fas 3 (perioden 2013–2020) och de genomförandebestämmelser som antagits hittills är att tillgången på utsläppsrätter och internationella krediter tillfälligt förväntas öka väsentligt på kort sikt. Detta förvärrar den redan betydande och oförutsedda effekten av den makroekonomiska utvecklingen, som har lett till att utsläppen har minskat avsevärt och inte förväntas öka betydligt under 2012 och 2013. Denna kombination av en ökad nettotillgång och en minskad efterfrågan påverkar alltmer den europeiska koldioxidmarknadens funktion i övergången till fas 3.

Mot bakgrund av sådana exceptionella omständigheter håller kommissionen därför för närvarande på att se över behovet av en ytterligare förändring av tidsschemat för auktioner och kommer att uppmana experter i kommittén för klimatförändringar att överväga ett förslag till en framtida ändring av kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010 och före utgången av detta år meddela vilka åtgärder som de anser bör vidtas. Kommissionen uppmanar också alla andra berörda parter att uttrycka sina åsikter om detta förslag och kommer att aktivt ta kontakt med dem i detta avseende. Ytterligare information finns i kommissionens arbetsdokument *Information provided on the functioning of the EU Emission Trading System, the volumes of greenhouse gas emission allowances auctioned and freely allocated and the impact on the surplus of allowances in the period up to 2020*. Samtidigt bör lagstiftningsprocessen för att klargöra tillämpningsområdet för kommissionens befogenheter genom detta förslag gå snabbt framåt, oberoende av resultatet av samråden med kommittén för klimatförändringar.

Slutligen bekräftar kommissionen på nytt sitt åtagande, uttryckt i samband med överenskommelsen om direktivet om energieffektivitet, att snarast undersöka och lägga fram alternativ till åtgärder för antagande av ytterligare lämpliga strukturella åtgärder för att stärka utsläppshandelssystem under fas 3 och göra det mer effektivt.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Av rättssäkerhetsskäl bör det klargöras att kommissionen, i syfte att säkerställa en välfungerande marknad, får anpassa det tidsschema för auktioner som föreskrivs i kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010. Den föreslagna ändringen skulle uttryckligen föreskriva ett sådant klargörande i den berörda bestämmelsen i direktivet om handel med utsläppsrätter.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

**om ändring av direktiv 2003/87/EG vad gäller att förtydliga bestämmelserna om
tidsschemat för auktioner av utsläppsrätter för växthusgaser**

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT
DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande²,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) I artikel 10.4 i direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG³ specificeras det inte hur de volymer utsläppsrätter för växthusgaser som ska auktioneras ut ska fördelas under handelsperioden.
- (2) I syfte att skapa rättssäkerhet och förutsebarhet på marknaden bör det klargöras att kommissionen, i undantagsfall och i enlighet med artikel 10.4 i direktiv 2003/87/EG, kan anpassa tidsschemat för auktioner för att säkerställa att marknaden fungerar korrekt.
- (3) Direktiv 2003/87/EG bör därför ändras i enlighet med detta.

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

³ EUT L 275, 25.10.2003, s. 32.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I artikel 10.4 första stycket i direktiv 2003/87/EG ska följande mening läggas till:

”Kommissionen ska vid behov anpassa tidsschemat för varje period för att säkerställa en välfungerande marknad.”

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

*På Europaparlamentets vägnar
Ordförande*

*På rådets vägnar
Ordförande*