

VNEUS Bruun Anna(VNK)

11.11.2010

Eduskunta
Suuri valiokunta

Viite

Asia

EU; Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus yhdenntyn meripolitiikan edelleenkehittämistä koskevasta tukiohjelmasta

U/E-tunnus:

EUTORI-numero:

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta yhdenntyn meripolitiikan edelleenkehittämistä koskevasta tukiohjelmasta.

EU-asioiden valtiosihteeri Kare Halonen

Virkamiess sihteeri Anna Bruun

Asiasanat	EU:n meripolitiikka, Itämeri ja lähialueet, jaosto meripolitiikka (EU 15), meriturvallisuus
Hoitaa	LVM, UM, VNEUS
Tiedoksi	EUE, LIIK, MMM, OKM, PLM, SM, TEM, TH, TPK, TRAFI, VM, YM

Valtioneuvoston EU-sihteeristö

PERUSMUISTIO

VNEUS2010-
00742

VNEUS Bruun Anna(VNK)

11.11.2010

Asia

EU; Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus yhdenntetyn meripolitiikan edelleenkehittämistä koskevasta tukiohjelmasta

Kokous

Liitteet

Viite

EUTORI/Eurodoc nro:
EU/2010/1517

U-tunnus / E-tunnus:

Käsittelyn tarkoitus ja käsittelyvaihe:

Komissio antoi ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yhdenntetyn meripolitiikan edelleenkehittämistä koskevasta tukiohjelmasta 29.9.2010. Asetusehdotusta käsitellään neuvoston puheenjohtajan ystävät työryhmässä loka-marraskuussa 2010 ja asiasta on tarkoitus päästä yhteisymmärrykseen työryhmässä marras-joulukuun aikana. Asian Coreper-käsittely on mahdollisesti 22.11., minkä jälkeen neuvoston kanta hyväksyttäisiin yleisten asioiden neuvostossa.

Asiakirjat:

KOM(2010) 494 lopullinen 2010/0257 (COD)

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

EU:n yhdenntetty meripolitiikka kattaa monia meri- ja rannikkoasioihin liittyviä EU:n politiikanlohkoja, jotka liittyvät esimerkiksi kalastukseen, vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen, liikenteeseen, teollisuuteen, alueelliseen yhteenkuuluvuuteen, tutkimukseen, ympäristöön, energiaan ja matkailuun sekä yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alaan. Ehdotettu säädös perustuu tästä syystä perussopimuksen 43 artiklan 2 kohtaan, 74 artiklaan, 77 artiklan 2 kohtaan, 91 artiklan 1 kohtaan, 100 artiklan 2 kohtaan, 173 artiklan 3 kohtaan, 175 artiklaan, 188 artiklaan, 192 artiklan 1 kohtaan, 194 artiklan 2 kohtaan ja 195 artiklan 2 kohtaan.

Käsittelijä(t):

VNEUS/ Anna Bruun (09-160 22052)
OM/ Jari Salila
SM/ Juha Vuolle
PLM/ Ahti Kurvinen
VM/ Tanja Rantanen

OKM/ Ville Korhonen
MMM/ Markku Aro
LVM / Anna Sotaniemi, Harry Favorin
YM/ Maija Pietarinen

Suomen kanta/ohje:

Suomi tukee asetuseronnoksen tavoitetta turvata yhdenntetyn meripolitiikan kehittämiseen tähtäävien hankkeiden rahoitus vuosina 2011-2013. Tavoite on Suomen ja Itämeren kannalta tärkeä ja kannatettava.

Käsillä oleva asetus on välttämätön, jotta meripolitiikan pilottihankkeet voivat jatkua vuoden 2011 alusta. Hankkeet ovat toimineet tähän asti pilottiluonteisesti, eikä niiden jatkolle ole oikeusperustaa vuoden 2010 jälkeen, mikäli asetusehdotusta ei hyväksytä. EU:n eri politiikka-alueiden koordinaation tarve on suuri Itämerellä. Sitä korostavat Itämeren ekologiset erityispiirteet, ihmistoiminnan suuri vaikutus meriympäristön tilaan ja alueen kansainvälinen ulottuvuus EU:n ja Venäjän jakamana merialueena.

Suomi katsoo, että Itämeren alue voi toimia esimerkkinä yhdenntetyn meripolitiikan toteutuksessa. Alueella on voimassaoleva EU-strategia, toimiva Itämeren Interreg-ohjelma ja juuri käynnistynyt Itämeren tutkimus- ja kehitysohjelma BONUS.

Asetuseronnos näyttäisi antavan mahdollisuuden monenlaisten Suomen ja Itämeren kannalta tärkeiden hankkeiden edistämiseen.

Merivalvonnan osalta ehdotus tukee Suomen pyrkimyksiä tiivistää viranomaisyhteistyötä. Onnistuessaan merelliset valvontahankkeet (tiedonvaihtoympäristöt) tuovat kustannussäästöjä ja entistä kattavampaa tilannekuvaa. Suomi on vahvasti mukana merivalvonnan kehittämishankkeissa, jotka voivat laajentua tulevaisuudessa huomattavasti. Suomi kannattaa merialueiden tiedonvaihdon kehittämishankkeita osana tätä asetusta. MARSUNO-pilottihankkeen ohella myös Euroopan puolustusviraston Euroopan-laajuinen meritilannekuvahanke (MARSUR) sekä alueelliset hankkeet, kuten Itämeren alueen SUCBAS voidaan huomioida yhdenntetyn meripolitiikan edelleen kehittämisessä.

Muun muassa kalastus- ja energiapolitiikan rajapinnalla on ongelmia, joiden ratkaisemista uudella asetuksella edistettävä yhdenntetty meripolitiikka voisi edistää. Näitä ovat öljykuljetusten lisääntymisen myötä kasvavat öljyonnettomuusriskit, tankkerien painolastivesien mukana kulkeutuvat vieraslajit sekä tuulivoimapuistojen rakentaminen kalojen lisääntymisen kannalta tärkeille rannikkoalueille.

Kannatettavia ovat tavoitteet edistää merialuestrategioiden täytäntöönpanoa ja meren luonnonvarojen kestäväää käyttöä sekä määritellä ihmisen toiminnan kestävään kehityksen rajat. Asetusehdotuksella pyritään aiheellisesti myös edistämään sidosryhmien yhteistyötä ja monialaisten yhteistyöverkoston perustamista. Myös merialueiden ekosysteemipohjainen hallinnointi sekä laaja merialan tietokanta ovat asetusehdotuksen tärkeitä tavoitteita.

Ehdotus mahdollistaa hyvin Itämeren tutkimusta harjoittavan BONUS -ohjelman tulevien hankkeiden tukemisen. Lisäksi ehdotuksen sisältö on hyvä tuki BONUS-ohjelman valmistelussa, sillä temaattisia yhtymäkohtia on runsaasti ja sekä ehdotuksen, että BONUS-ohjelman tavoitteena on EU:n meripolitiikan edistäminen ja kehittäminen.

Komissio ehdottaa, että Euroopan unioni osoittaisi asetusehdotuksessa mainitun 50 miljoonan euron määrärahan EU:n yhdenmukaisen meripolitiikan tukiohjelman toteuttamiseksi ajanjaksolla 1.1.2011-31.12.2013. Rahoitus osoitettaisiin rahoituskehiksen 2 otsakkeen (Luonnonvarojen suojelu ja hallinta) marginaalista, joka olisi budjetoimatonta uutta rahaa. Tältä osin Suomi pyrkii siihen, että ainakin osa uudesta rahasta tulisi uudelleen kohdentamalla.

Asetusehdotuksen liitteenä olevassa luettelossa annetaan esimerkkejä hankkeista, joita asetusehdotuksella voitaisiin rahoittaa. Asetusehdotuksen tavoitteena on tarjota puitteet tällaisten toimien ja hankkeiden jatkamiseksi. Liitettä ei ole tarkoitettu hyväksyä tässä yhteydessä. Suomi korostaa, että ohjelman on tuettava Itämerellä toteutettavia toimia yhtä lailla kuin muilla merialueilla toteutettavia toimia.

Pääasiallinen sisältö:

Komissio on 29.9.2010 antanut asetusehdotuksen yhdenmukaisen meripolitiikan edelleenkehittämistä koskevasta tukiohjelmasta.

Yleisten asioiden neuvosto korosti 16. marraskuuta 2009 tekemissään päätelmissä yhdenmukaisen meripolitiikan edelleenkehittämiseen ja täytäntöönpanoon myönnettävän rahoituksen merkitystä kehottamalla "komissiota esittämään tarvittavat ehdotukset yhdenmukaisesta meripolitiikkaa koskevien toimien rahoituksesta nykyisen rahoituskehiksen mukaisesti, jotta ne voitaisiin toteuttaa viimeistään vuonna 2011".

Yhdenmukaisen meripolitiikan edelleenkehittämisen ja täytäntöönpanon jatko on epävarmaa, koska tarvittavien toimien rahoittamiseen ei ole nykyisten rahoitusnäkymien jäljellä olevalla kaudella (2011–2013) riittävästi määrärahoja. Yhdenmukaisen meripolitiikan toimien rahoitus on tähän asti perustunut varainhoitoasetuksen 49 artiklan 6 kohdan a ja b alakohtaan ja kyseisen asetuksen soveltamissääntöjen 32 artiklaan, joissa säädetään pilottihankkeiden ja valmistelutoimien rahoituksesta. Yhdenmukaiseen meripolitiikkaan liittyviä pilottihankkeita ja valmistelutoimia voidaan rahoittaa ainoastaan vuoden 2010 loppuun asti.

Ehdotetusta ohjelmasta rahoitettavilla toimilla ja toiminnoilla pyritään erityisesti saavuttamaan seuraavat tavoitteet ja painopisteet, jotka on asetettu vuoden 2007 sinisessä kirjassa ja vahvistettu vuoden 2009 edistymiskertomuksessa sekä yleisten asioiden neuvoston 16. marraskuuta 2009 tekemissä päätelmissä:

Ohjelmassa määritellään seuraavat kuusi ensisijaista toiminta-alaa:

1. Meriasioiden yhdenmukaisen hallinnoinnin edistäminen Euroopan, jäsenvaltioiden ja alueiden tasolla, jotta varmistetaan, että päätöksenteossa ei keskitytä ainoastaan yhteen politiikkaan vaan otetaan laajemmin huomioon kaikki meriin vaikuttavat toimet;
2. Euroopan merialueita koskevien erityisten haasteiden ja tarpeiden määrittely yksittäisillä politiikanlohkoilla;
3. Merten aluesuunnittelun ja rannikkoalueiden yhdenmukaisen käytön ja hoidon kehittäminen, jotta voidaan turvata meriä koskeva vakaa suunnittelukehys ja varmistaa, että sen kehittäminen on kestävä ja taloudellisesti kannattavaa;
4. Sellaisen asianmukaisen meriosaamisen infrastruktuurin kehittäminen, joka tarjoaa luotettavaa ja laadukasta meritietoa niin viranomaisille kuin yrityksille, vähentää

meritiedon käyttäjille aiheutuvia toimintakustannuksia ja edistää kilpailua ja innovointia.

5. Sellaisen yhteisen tietojenvaihtoympäristön kehittäminen, joka kokoaa yhteen kaikki alakohtaiset seuranta- ja valvontajärjestelmät kattavan "meritietoisuutta" koskevan kuvan antamiseksi, jolloin kansallisilla viranomaisilla on paremmat mahdollisuudet valvoa toimintaa ja puuttua merillä toteutettuun laittomaan tai uhkaavaan toimintaan.
6. Meri- ja rannikkoalueiden kestävän kasvun, innovaation ja työllisyyden edistäminen, mikä vastaa Eurooppa 2020 strategiassa vahvistettuihin älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun vaatimuksiin.

Neuvostossa on käsiteltävänä ja mahdollisesti hyväksyttävänä asetusehdotus, ei sen liitteenä olevaa luetteloa hankkeista, joihin rahoitusta on suunniteltu käytettäväksi. Luettelo on indikatiivinen esimerkki, joka on laadittu siltä pohjalta, millaisia hankkeita tällä hetkellä on meneillään ja tiedossa. Rahoituskohteet hyväksyttäisiin vuosittain tehtävässä toimintasuunnitelmassa, joka käsiteltäisiin komission neuvoa-antavassa komiteassa. Indikatiivisen luettelon perusteella ohjelma kattaisi hankkeita, jotka liittyvät muun muassa yhdennetyn merivalvontaan liittyvän yhteisen tietojenvaihtoympäristön (CISE) kehittämisen yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan liittymäpintoineen, merten aluesuunnittelun sekä rannikkoalueiden yhdennettyyn käyttöön ja hoitoon, merialaa koskevien tietokantojen luomiseen ja käytön tukemiseen, mereen liittyvien kestävyiden rajojen määrittelyyn meristrategiapuitedirektiivin avulla sekä kestäväan talouskasvuun, työllisyyteen ja innovaatioihin liittyvän työhön. Ohjelma voisi ehdotuksen mukaan kattaa myös selvitykset puhtaan merenkulun tukemiseksi Itämeri-strategiassa sekä merialan työllisyyteen ja koulutukseen liittyvien tapahtumien järjestämisen.

Yhdennetyn meripolitiikan perusta on luotu kahden viime vuoden aikana erinäisten hankkeiden ja aloitteiden avulla. Nyt ehdotetaan 50 miljoonan euron suuruista määrärahaa, jonka avulla tuettaisiin meripolitiikkaan liittyviä hankkeita nykyisten rahoitusnäköymien jäljellä olevina vuosina (2011–2013).

Kansallinen käsittely:

Meripolitiikkajaosto 6.10.2010

Meripolitiikkajaosto, kirjallinen menettely 5.-9.11.

Eduskuntakäsittely:

E-kirje, 11.11.2010

Käsittely Euroopan parlamentissa:

Yhteispäätösmenettely.

Vastuuvaliokunta on Euroopan parlamentin liikenne- ja matkailuvaiokunta, raportoi
MEP Georgios Koumoutsakos (EPP, Kreikka)

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema:

Taloudelliset vaikutukset:

Yhdennetyn meripolitiikan perusta on luotu kahden viime vuoden aikana erinäisten hankkeiden ja aloitteiden avulla. Nyt ehdotetaan 50 miljoonan euron suuruista määrärahaa, jonka avulla tuettaisiin meripolitiikkaan liittyviä hankkeita nykyisten rahoitusnäköymien jäljellä olevina vuosina (2011–2013). Jos tämä olisi kokonaan uutta rahaa, se lisäisi Suomen maksuja EU:lle 0,8 milj. eurolla.

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:

Asiasanat	EU:n meripolitiikka, jaosto meripolitiikka (EU 15), meriturvallisuus, Itämeri ja lähialueet
Hoitaa	LVM, UM, VNEUS
Tiedoksi	EUE, LIIK, MMM, OKM, PLM, SM, TEM, TH, TPK, TRAFI, VM, YM

FI

FI

FI



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 29.9.2010
KOM(2010) 494 lopullinen

2010/0257 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

yhdennetyn meripolitiikan edelleenkehittämistä koskevasta tukiohjelmasta

SEK(2010) 1097 final

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Komissio julkaisi 10. lokakuuta 2007 tiedonannon Euroopan unionin yhdenntetystä meripolitiikasta – KOM(2007) 575 ("sininen kirja"). Tiedonannossa korostettiin tarvetta kehittää ja panna täytäntöön meriä, valtameriä, rannikkoalueita ja merialoja koskeva yhdenntetty, johdonmukainen ja yhteinen päätöksenteko. Yhdenntetty meripolitiikka edistää näin ollen meriasioden hallintoon sovellettavaa monialaista lähestymistapaa. Se kannustaa tunnistamaan ja hyödyntämään synergioita kaikkien meriin, valtameriin, rannikkoalueisiin ja merialoihin liittyvien EU:n politiikkojen eli ympäristö-, meriliikenne-, energia-, tutkimus-, teollisuus-, kalastus- ja aluepolitiikkojen välillä.

Euroopan unionin yhdenntetystä meripolitiikasta annettuun tiedonantoon liittyvässä toimitasuunnitelmassa SEC(2007) 1278 esitetään toimet, joiden toteuttamista Euroopan komissio ehdotti Euroopan unionin uuden yhdenntetyn meripolitiikan täytäntöönpanon ensimmäisenä toimenpiteenä. EU:n yhdenntetylle meripolitiikalle tukensa antaneen 14. joulukuuta 2007 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston¹ kehotuksesta komissio antoi 15. lokakuuta 2009 kertomuksen EU:n yhdenntetyn meripolitiikan edistymisestä². Komissio esitti tässä kertomuksessaan yhteenvedon yhdenntetyn meripolitiikan tärkeimmistä saavutuksista sekä tavoitteet sen täytäntöönpanon seuraavaa vaihetta varten³.

Yleisten asioiden neuvosto korosti 16. marraskuuta 2009 tekemissään päätelmissä yhdenntetyn meripolitiikan edelleenkehittämiseen ja täytäntöönpanoon myönnettävän rahoituksen merkitystä kehottamalla "komissiota esittämään tarvittavat ehdotukset yhdenntettyä meripolitiikkaa koskevien toimien rahoituksesta nykyisen rahoituskehyksen mukaisesti, jotta ne voitaisiin toteuttaa viimeistään vuonna 2011".

Yhdenntetyn meripolitiikan edelleenkehittäminen ja täytäntöönpano komission hahmottelemien ja neuvoston hyväksymien linjojen mukaisesti on vaarassa, koska tarvittavien toimien rahoittamiseen ei ole nykyisten rahoitusnäköymien jäljellä olevalla kaudella (2011–2013) riittävästi määrärahoja. Yhdenntetyn meripolitiikan toimien rahoitus on tähän asti perustunut varainhoitoasetuksen 49 artiklan 6 kohdan a ja b alakohtaan ja kyseisen asetuksen soveltamissääntöjen 32 artiklaan, joissa säädetään pilottihankkeiden ja valmistelutoimien rahoituksesta⁴. Yhdenntettyyn meripolitiikkaan liittyviä pilottihankkeita ja valmistelutoimia voidaan rahoittaa ainoastaan vuoden 2010 loppuun asti.

Kohtuullinen rahoitustuki on edelleenkin tarpeen, jotta EU:n on mahdollista saattaa yhdenntetty meripolitiikka täytäntöön ja kehittää sitä edelleen sekä saavuttaa yleiset tavoitteet,

¹ Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan päätelmät, 14. joulukuuta 2007 – Asiak. 16616/1/07 REV 1.

² KOM(2009) 540, 15. lokakuuta 2009.

³ Tähän kertomukseen liittyi komission valmisteluasiakirja SEC(2009) 1343, jossa tarkasteltiin yksityiskohtaisesti, miten lokakuussa 2007 laaditun toimitasuunnitelman tavoitteissa on tähän mennessä edistytty.

⁴ Neuvoston asetus (EY, Euratom) N:o 1995/2006, annettu 13. joulukuuta 2006, Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 muuttamisesta (EUVL L 390, 30.12.2006), jäljempänä 'varainhoitoasetus', ja komission asetus (EY, Euratom) N:o 478/2007, annettu 23. huhtikuuta 2007, Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 soveltamissäännöistä annetun asetuksen (EY, Euratom) N:o 2342/2002 muuttamisesta.

jotka asetettiin komission lokakuussa 2007 esittämässä sinisessä kirjassa ja vahvistettiin lokakuun 2009 edistymiskertomuksessa sekä yleisten asioiden neuvoston 16. marraskuuta 2009 tekemissä päätelmissä. Rahoitus antaa komissiolle mahdollisuuden jatkaa yhdessä jäsenvaltioiden ja sidosryhmien kanssa toteuttamaansa tutkimustoimintaa, joka on jo aloitettu valmistelutoimien ja pilottihankkeiden muodossa, sekä kehittää ja konkretisoida vaihtoehtoja yhdenmukaisen meripolitiikan täytäntöönpanemiseksi 15. lokakuuta 2009 laaditussa edistymiskertomuksessa esitettyjen suuntaviivojen mukaisesti.

2. ENNAKKOARVIOINTI

Tässä lainsäädäntöehdotuksessa ei määritellä uutta politiikkaa tai aseteta uusia tavoitteita. Merkittäviä kauaskantoisia seurauksia tai uusia poliittisia vaikutuksia ei ole tässä vaiheessa odotettavissa. Sen vuoksi tähän ehdotukseen ei liity vaikutustenarviointia. Jos katsotaan, että joillakin jatkotoimenpiteillä on todennäköisesti merkittäviä seurauksia tai poliittisia vaikutuksia, niistä laaditaan erityisiä vaikutustenarviointeja.

Varainhoitoasetuksen 27 artiklan 4 kohdan ja kyseisen asetuksen soveltamissääntöjen 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio laati ennakoarvioinnin ehdotettuun rahoitusohjelmaan liittyvistä yksityiskohtaisimmista näkökohdista. Kyseisessä lainsäädäntöehdotukseen liitettyssä ennakoarvioinnissa esitetään muun muassa yleiskatsaus ehdotetusta rahoitusohjelmasta. Siinä kiinnitetään erityistä huomiota poliittiseen kontekstiin, ongelman määrittelyyn, ohjelman keskeisiin tavoitteisiin, yhteisön rahoitusosuudesta saatavaan lisäarvoon ja arviointia edellyttäviin tärkeimpiin toimintavaihtoehtoihin.

Ennakoarvioinnissa määritellyt kolme toimintavaihtoehtoa ovat seuraavat:

1. ei jatkotoimia;
2. kohtuullinen EU:n rahoitusosuus, jota nostetaan maltillisesti tähän mennessä toteutettuihin valmistelu- ja pilottihankkeisiin verrattuna, vaihtoehtojen tarkempaa tarkastelua ja kehittyvän yhdenmukaisen meripolitiikan tasaista täytäntöönpanoa varten;
3. täysimittainen rahoitus.

Näitä kolmea keskeistä toimintavaihtoehtoa tarkasteltiin seuraavien yhdenmukaisen meripolitiikkaa koskevien strategisten linjausten osalta⁵:

- meriasioiden yhdenmukainen hallinnointi kaikilla tasoilla
- merialueisiin liittyvä toiminta
- monialaiset välineet yhdenmukaisen päätöksentekoa varten
- ihmisen toiminnan kestävä kehityksen rajojen määrittäminen meristrategiadirektiivin puitteissa

⁵ Komission kertomus EU:n yhdenmukaisen meripolitiikan edistymisestä – KOM(2009) 540 lopullinen, 15.10.2009, s. 11–12, ja EU:n yhdenmukaisen meripolitiikasta annettuun tiedonantoon liittyvä komission toimintasuunnitelma – SEC(2007) 1278, 10.10.2007.

- yhdenmetytyn meripolitiikan kansainvälisen ulottuvuuden edistäminen ja Euroopan johtava rooli tällä alalla
- kestävä talouskasvu, työllisyys ja innovaatio
- EU:n merialan näkyvyyden lisääminen.

Kutakin käytettävissä olevaa toimintavaihtoehtoa arvioitiin seuraavilla perusteilla: i) vaihtoehdon tehokkuus asetettujen tavoitteiden saavuttamisessa ja vastaavat hyödyt, ii) valittujen vaihtoehtojen toteuttamiskelpoisuus ja iii) kustannusvaikutus EU:n talousarvioon.

Tärkeimpiä arviointituloksia vertaillaan seuraavassa taulukossa:

<u>ARVIOINTI</u>	<u>Tehokkuus asetettujen tavoitteiden saavuttamisessa ja vastaavat hyödyt</u>	<u>Toteut- tamis- kelpoisuus</u>	<u>Kustannusvaikutus EU:n talousarvioon</u>	<u>Yleisarvio</u>
<u>VAIHTOEHDOT</u>	Hyvä (+++) Keskitasoinen (+/-) Heikko (---)	Hyvä (+) Keski- tasoinen (+/-) Heikko (-)	Positiivinen (+ – +++) Negatiivinen (- – ---)	Positiivinen (+ – +++) Negatiivinen (- – ---)
<u>Vaihtoehto 1</u> Ei erityisiä toimia	---	+	Määrärahat - Henkilöresurssit - Hallintomenot -	-
<u>Vaihtoehto 2</u> Kohtuullinen EU:n rahoitusosuus	+++	+	Määrärahat + Henkilöresurssit + Hallintomenot +	+
<u>Vaihtoehto 3</u> Täysimittainen rahoitus	+++	-	Määrärahat +++ Henkilöresurssit ++ Hallintomenot ++	-

Ei jatkotoimia (vaihtoehto 1):

Vaihtoehto 1 on selkeästi toteutettavissa, eikä siitä aiheutuisi kustannusvaikutuksia EU:n talousarvioon. Toisaalta jatkotoimien toteuttamatta jättäminen siten, ettei yhdenmetytyn

meripolitiikan alalla toteutettaviin toimiin myönnettäisi kaudella 2011–2013 rahoitusta, merkitsisi ohjelman yleisten ja erityisten tavoitteiden jäämistä saavuttamatta.

Tästä seuraisi puolestaan, ettei komissio saavuttaisi lokakuun 2007 sinisessä kirjassa asettamiaan poliittisia tavoitteita, jotka on vahvistettu lokakuun 2009 edistymiskertomuksessa sekä yleisten asioiden neuvoston 16. marraskuuta 2009 tekemissä päätelmissä. Tämä puute on riittävä vaihtoehdon 1 jättämiseksi pois laskuista.

Kohtuullinen EU:n rahoitusosuus (vaihtoehto 2):

Tällä vaihtoehdolla on vaikutusta EU:n talousarvioon. Toisaalta vaihtoehto 2 tarjoaa monia etuja. Se on toteuttamiskelpoinen ja kustannustehokas vaihtoehto, joka edistäisi merkittävästi kohdassa 2.3 kuvailtujen tavoitteiden saavuttamista. Se antaisi EU:lle mahdollisuuden jatkaa yhdennetyn meripolitiikan edelleenkehittämiseen tähtäävien vaihtoehtojen tarkastelua ja aloittaa politiikan täytäntöönpanon eräillä aloilla toteuttavien konkreettisten toimien muodossa. Tällä tavoin se varmistaisi yhdennetyn meripolitiikan moitteettoman ja nopean täytäntöönpanon lyhyellä ja pitkällä aikavälillä.

Täysimittainen rahoitus (vaihtoehto 3):

Tämä vaihtoehto auttaisi merkittävällä tavalla komissiota saavuttamaan yhdennetyn meripolitiikan osalta asetetut tavoitteet ja painopisteet. Toisaalta vaihtoehto 3 ei ole tässä vaiheessa mahdollinen. Se ei ole poliittisesti toteuttamiskelpoinen, koska yhdennetyn meripolitiikan kehittämisen nykyisessä vaiheessa ei olisi mahdollista myöntää suunniteltua merkittävästi suurempia määrärahoja. Tämä johtuu siitä, etteivät jäsenvaltiot saati komissio ole määritelleet konkreettisia toimintavaihtoehtoja, joihin ylimääräiset varat voitaisiin käyttää. Komissiolla ei myöskään ole henkilöresursseja tämän täysimittaisen rahoituksen hallinnointia varten. Ei olisi sitä paitsi viisasta toteuttaa politiikan täysimittaista rahoitusta testaamatta ratkaisuja ensin pienemmässä mittakaavassa.

Näin ollen, kun otetaan huomioon vaihtoehtojen 1 ja 3 rajoitukset sekä se tosiseikka, että yhdennetyn meripolitiikan tavoitteiden saavuttaminen lyhyellä tai keskipitkällä aikavälillä olisi selvästi yhteisön edun mukaista, sopivin ratkaisu näyttäisi olevan kohtuullinen EU:n rahoitusosuus, joka myönnettäisiin yhdennetyn meripolitiikan alalla kaudella 2011–2013 toteutettaviin toimiin

3. EHDOTUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

3.1. Oikeusperusta

EU:n yhdennetyllä meripolitiikalla ei ole nimenomaista oikeusperustaa perussopimuksessa. Se kattaa kuitenkin monia meri- ja rannikkoasioihin liittyviä EU:n politiikanlohkoja, jotka liittyvät esimerkiksi kalastukseen, vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen, liikenteeseen, teollisuuteen, alueelliseen yhteenkuuluvuuteen, tutkimukseen, ympäristöön, energiaan ja matkailuun. Ehdotettu säädös perustuu tästä syystä perussopimuksen 43 artiklan 2 kohtaan, 74 artiklaan, 77 artiklan 2 kohtaan, 91 artiklan 1 kohtaan, 100 artiklan 2 kohtaan, 173 artiklan 3 kohtaan, 175 artiklaan, 188 artiklaan, 192 artiklan 1 kohtaan, 194 artiklan 2 kohtaan ja 195 artiklan 2 kohtaan.

3.2. Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaate

Kuten lokakuun 2007 sinisessä kirjassa ja siihen liittyvässä toimintasuunnitelmassa korostetaan, kaikissa yhdenntetyn meripolitiikan edelleenkehittämiseen ja täytäntöönpanoon tähtäävissä toimissa on noudatettava asianmukaisesti Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistettua toissijaisuusperiaatetta. EU:n tasoisen toiminnan perusteet liittyvät yhdenntetyn meripolitiikan alaan kuuluvien toimien monialaiseen ja ylikansalliseen luonteeseen sekä alakohtaisten politiikkojen välisiin synergioihin. Tavoitteena on laatia meriä, valtameriä, rannikkoalueita ja merialojen monialaisia kysymyksiä koskeva kokonaisvaltainen kasvu- ja kestävyysstrategia. Eriyistapauksia ovat rajatylittävien näkökohtiensa vuoksi toiminnot, jotka liittyvät monialaisiin politiikan toteuttamisvälineisiin ja alojen välisiin meripoliittisiin toimiin sekä yhdenntetyn meripolitiikan kansainväliseen ulottuvuuteen. Nämä välineet ja toiminnot pitävät sisällään EU:n merialan yhteisen tietojenvaihtojärjestelmän, merten aluesuunnittelun, rannikkoalueiden yhdenntetyn käytön ja hoidon sekä merialan tietoverkon.

Yhdenntetyn meripolitiikan täytäntöönpanoon tähtäävät EU:n tason toimet eivät vaikuttaisi kielteisesti jäsenvaltioiden tai alueiden tasolla toteutettuihin samankaltaisiin toimiin. Eri hallintotasoilla toteutettavat monialaiset toimet pikemminkin täydentäisivät ja tukisivat toinen toisiaan. Optimoidun meripoliittisen päätöksenteon mahdollisuuksia ei voida täysipainoisesti hyödyntää, ellei yhdenntetty lähestymistapa ulotu kaikille hallintotasoille⁶. Näin ollen on todennäköistä, että meripolitiikan alalla toteutettava unionin tason toiminta tarjoaa mittakaavansa ja vaikutustensa ansiosta selkeitä etuja verrattuna ainoastaan jäsenvaltioiden ja alueiden tasolla toteutettaviin toimiin. Neuvosto totesi 16. marraskuuta 2009 tekemissään päätelmissä, jotka koskivat 15. lokakuuta annettua yhdenntetyn meripolitiikan edistymiskertomusta, että jäsenvaltioiden ja komission olisi jatkettava toimintaansa toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatetta noudattaen. Se ilmaisi myös tyytyväisyytensä komission ja jäsenvaltioiden työhön sekä yhdenntetyn meripolitiikan tulevaisuutta koskeviin linjauksiin.

Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan ja suhteellisuusperiaatteen mukaisesti EU:n toiminnan ei tulisi ylittää sitä, mikä on tarpeen asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Tämä yhdenntetty meripolitiikkaa käsittelevä ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen, sillä unionin toiminta ei yhdenntetyn meripolitiikan alalla ylitä sitä, mikä on tarpeen asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi tyydyttävällä tavalla. Se jättää mahdollisimman paljon liikkumavaraa kansalliselle päätöksenteolle ja noudattaa vakiintuneita kansallisia järjestelyjä ja oikeusjärjestelmiä.

Yhdenntetyn meripolitiikan alalla toteutettava EU:n tason toiminta toisi lisäarvoa jäsenvaltioissa jo toteutettuihin toimenpiteisiin ja lisäisi jäsenvaltioissa jo nyt aiheutuviin menoihin myönnettäviä resursseja. Nämä resurssit ovat oikeasuhteisia, sillä ne antaisivat jäsenvaltioille, alueille tai alueellisille sidosryhmille mahdollisuuden saavuttaa yhdenntetyn meripolitiikan tavoitteet tehokkaammin⁷.

⁶ Komission tiedonanto "Meripolitiikkaan sovellettavaa yhdenntettyä lähestymistapaa koskevat suuntaviivat: kohti parasta toimintatapaa meriasioiden yhdenntetyssä hallinnoinnissa ja sidosryhmien kuulemisessa" – KOM(2008) 395, 29.6.2008, s. 4.

⁷ Esimerkiksi yhdenntetyn merivalvonnan yhteydessä EU:n toiminnassa rajoitetaan tekemään olemassa olevien järjestelmien tietokerroksista yhteentoimivia ja kaikkien EU:n tason käyttäjäyhteisöjen ennalta määriteltäviä tarpeita vastaavia tavalla, joka noudattaa mahdollisimman hyvin suhteellisuusperiaatetta. Yhteisen tietojenvaihtoympäristön rakentamisen ei pitäisi haitata nykyisten ja suunniteltujen

4. EHDOTUKSEN TAVOITTEIDEN YKSITYISKOHTAINEN SELVITYS

Yhdennetyn meripolitiikan edelleenkehittämistä koskevan tukiohjelman käyttöönotto edellyttää Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta. Ehdotetun ohjelman yleisenä tavoitteena on myöntää riittävästi rahoitusta yhdennetyn meripolitiikan edelleenkehittämiseen ja täytäntöönpanoon. Tämä toimi perustuisi komission vuonna 2007 laatimiin siniseen kirjaan ja toimintasuunnitelmaan ja olisi jatkoa valmistelutoimille ja pilottihankkeille, joita on määrä toteuttaa tammikuusta 2001 joulukuuhun 2013.

Kuten ehdotuksen 1 ja 2 artiklassa esitetään, ehdotetusta ohjelmasta rahoitettavilla toimilla ja toiminnoilla pyritään erityisesti saavuttamaan seuraavat tavoitteet ja painopisteet, jotka on asetettu vuoden 2007 sinisessä kirjassa ja vahvistettu vuoden 2009 edistymiskertomuksessa sekä yleisten asioiden neuvoston 16. marraskuuta 2009 tekemissä päätelmissä:

- jäsenvaltioiden ja rannikkoalueiden välisen meriasioden yhdennetyn hallinnoinnin ja yhdennettyjen lähestymistapojen edelleenkehittäminen ja täytäntöönpano;
- kunkin merialueen tarpeiden mukaan räätälöityjen yhdennettyjen merialuestrategioiden moitteeton ja nopea täytäntöönpano ympäri Eurooppaa;
- Euroopan meripoliittisen seurantakeskuksen ja tietoverkon kaltaisten yhdennetyn meripolitiikan monialaisten välineiden edelleenkehittäminen ja täytäntöönpano sekä merivalvonnan yhdistäminen erityisesti yhteisen tietojenvaihtoympäristön perustamisen, merten aluesuunnittelun ja rannikkoalueiden yhdennetyn käytön ja hoidon avulla;
- meriympäristöön vaikuttavan ihmisen toiminnan kestävän kehityksen rajojen tarkempi määrittely meristrategiapuitedirektiivin mukaisesti ottaen asianmukaisesti huomioon ihmisen toiminnan yhteisvaikutukset ekosysteemiin perustuvan lähestymistavan pohjalta;
- yhdennetyn meripolitiikan kansainvälisen ulottuvuuden edistäminen parantamalla ja kannustamalla yhdennettyyn meripolitiikkaan liittyvää vuoropuhelua, yhteistyötä ja koordinoitua kolmansien maiden, myös Euroopan merialueiden rajanaapurien, tai kolmansien maiden toimijoiden sekä kansainvälisten kumppanien ja järjestöjen kanssa varmistaen yhtenäisyys alakohtaisissa politiikoissa kehitettyjen toimien kanssa;
- kestävän talouskasvun, työllisyyden ja innovaation korostaminen;
- EU:n merialan näkyvyyden lisääminen sekä tietojen jakamisen, parhaiden käytänteiden vaihdon, synergioiden hyödyntämisen ja lujittamisen ja sidosryhmien välisen, meriasioden hallinnointia ja meriin, valtameriin ja rannikkoihin vaikuttavia alakohtaisia politiikkoja koskevan vuoropuhelun edistäminen ja helpottaminen tai monialaisten yhteistyöfoorumien ja -verkostojen perustaminen horisontaalisella ja merialuekohtaisella tasolla.

alakohtaisten tietojärjestelmien kehittämistä ja kehittymistä, kunhan otetaan huomioon yhteentoimivuus, jota tarvitaan tietojen vaihtamiseksi muiden järjestelmien kanssa.

5. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Yhdennetyn meripolitiikan edelleenkehittämistä koskevan 1. tammikuuta 2011 ja 31. joulukuuta 2013 välisenä aikana sovellettavan tukiohjelman toteuttamiseksi varattu rahoituskehys on asetusehdotuksen mukaisesti 50 000 000 euroa. Ehdotukseen liitettyssä rahoitus selvityksessä tehdään yleiskatsaus talousarviovaikutuksiin ja vaadittuihin henkilö- ja hallintoresurssien uudelleenjärjestelyihin.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

yhdennetyn meripolitiikan edelleenkehittämistä koskevasta tukiohjelmasta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 2 kohdan, 74 artiklan, 77 artiklan 2 kohdan, 91 artiklan 1 kohdan, 100 artiklan 2 kohdan, 173 artiklan 3 kohdan, 175 ja 188 artiklan, 192 artiklan 1 kohdan, 194 artiklan 2 kohdan ja 195 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁸,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁹,

sen jälkeen, kun ehdotus on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisyhteistyötä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin yhdennetystä meripolitiikasta 10 päivänä lokakuuta 2007 annetussa komission tiedonannossa KOM(2007) 575 todetaan, että yhdennetyn meripolitiikan pääasiallinen tavoite on kehittää ja ottaa käyttöön yhdennetty, johdonmukainen ja yhteinen lähestymistapa meriin, valtameriin, rannikkoalueisiin ja merialoihin.
- (2) Euroopan unionin yhdennetystä meripolitiikasta annettuun tiedonantoon liittyvässä toimintasuunnitelmassa SEC(2007) 1278 esitetään toimet, joiden toteuttamista Euroopan komissio ehdottaa Euroopan unionin uuden yhdennetyn meripolitiikan täytäntöönpanon ensimmäisessä vaiheessa.
- (3) Komission 15 päivänä lokakuuta 2009 antamassa kertomuksessa EU:n yhdennetyn meripolitiikan edistymisestä esitetään yhteenveto yhdennetyn meripolitiikan tärkeimmistä tähänastisista saavutuksista sekä tavoitteet sen täytäntöönpanon seuraavaa vaihetta varten.
- (4) Yleisten asioiden neuvosto korosti 16 päivänä marraskuuta 2009 tekemissään päätelmissä yhdennetyn meripolitiikan edelleenkehittämiseen ja täytäntöönpanoon

⁸ EUVL C [...], [...], s. [...].

⁹ EUVL C [...], [...], s. [...].

myönnettävän rahoituksen merkitystä kehottamalla "komissiota esittämään tarvittavat ehdotukset yhdenmukaista meripolitiikkaa koskevien toimien rahoituksesta nykyisen rahoituskehyksen mukaisesti, jotta ne voitaisiin toteuttaa viimeistään vuonna 2011"¹⁰.

- (5) Unionin rahoitustuki on edelleenkin tarpeen, jotta unionin on mahdollista panna yhdenmukaista meripolitiikkansa täytäntöön ja jatkaa sen kehittämistä yhdenmukaista meripolitiikasta 20 päivänä toukokuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin päätöslauselman¹¹ mukaisesti sekä saavuttaa yleiset tavoitteensa, jotka asetettiin komission lokakuussa 2007 esittämässä sinisessä kirjassa ja vahvistettiin lokakuun 2009 edistymiskertomuksessa sekä yleisten asioiden neuvoston 16 päivänä marraskuuta 2009 tekemissä päätelmissä.
- (6) Unionin rahoituksella olisi tuettava sellaisia toimia koskevaa tutkimustoimintaa, joiden tarkoituksena on edistää yhdenmukaista meripolitiikan strategisia tavoitteita, mukaan luettuna meriasioiden yhdenmukaista hallinnointia kaikilla tasoilla, Euroopan eri merialueiden erityistarpeiden mukaan räätälöityjen yhdenmukaisten merialuestrategioiden edelleenkehittämistä ja täytäntöönpanoa, ihmisen toiminnan kestävä kehityksen rajojen määrittämistä yhdenmukaista meripolitiikan ympäristöpilarin muodostavan meristrategiapuiteohjelman mukaisesti ottaen asianmukaisesti huomioon ihmisen toiminnan yhteisvaikutukset ekosysteemiin perustuvan lähestymistavan pohjalta, sidosryhmien suurempaa osallistumista meriasioiden yhdenmukaista hallinnoinnin järjestelmiin, yhdenmukaista meripolitiikan monialaisten välineiden edelleenkehittämistä, yhdenmukaista meripolitiikan kansainvälisen ulottuvuuden kehittämistä sekä kestävää talouskasvua, työllisyyttä, innovaatiota ja kilpailukykyä.
- (7) Kaikkia yhdenmukaista meripolitiikan tavoitteita ja painopistealoja ei rahoiteta muista unionin välineistä, joita ovat esimerkiksi koheesiorahasto, Euroopan aluekehitysrahasto, Euroopan kalatalousrahasto, seitsemäs tutkimuksen, teknologian kehittämisen ja demonstroinnin puiteohjelma, liittymistä valmisteleva tukiväline (IPA) ja eurooppalainen naapuruuden ja kumppanuuden väline. Sen vuoksi on tarpeen ottaa käyttöön ohjelma yhdenmukaista meripolitiikan edelleenkehittämisen tukemiseksi, jäljempänä 'ohjelma'.
- (8) Ohjelman täytäntöönpanon kolmansissa maissa olisi edistettävä edunsaajamaan kehitystavoitteiden saavuttamista ja oltava johdonmukaista suhteessa EU:n muihin yhteistyövälineisiin, asiaankuuluvien EU:n politiikkojen tavoitteet ja painopisteet mukaan luettuina.
- (9) Ohjelman olisi täydennettävä nykyisiä ja tulevia rahoitusvälineitä, joita jäsenvaltiot ovat asettaneet käytettäväksi kansallisella ja sitä alemmalla tasolla merten, valtamerten ja rannikoiden suojelun ja kestävä käytön edistämiseen.
- (10) On myös tarpeen vahvistaa säännöt, jotka koskevat toimenpiteiden suunnittelua, menojen tukikelpoisuutta, unionin rahoitustuen tasoa, tärkeimpiä edellytyksiä sen myöntämiseksi sekä ohjelman kokonaismäärärahoja.

¹⁰ Yleisten asioiden ja ulkosuhteiden neuvoston päätelmät yhdenmukaista meripolitiikasta – asiak. 15175/1/09, s. 6.

¹¹ Euroopan parlamentin päätöslauselma, annettu 20. toukokuuta 2008, Euroopan unionin yhdenmukaista meripolitiikasta – P6_TA(2008)0213.

- (11) Ohjelma olisi toteutettava Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002¹², jäljempänä 'varainhoitoasetus', ja Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 soveltamissäännöistä 23 päivänä joulukuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2342/2002¹³ mukaisesti.
- (12) Jotta komission olisi helpompi valvoa tämän asetuksen täytäntöönpanoa, olisi voitava rahoittaa valvontaan, tarkastuksiin ja arviointiin liittyviä menoja.
- (13) Ohjelman täytäntöönpanoa varten vahvistettavista vuotuisista työohjelmista olisi päätettävä menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä 28 päivänä kesäkuuta 1999 tehdyn neuvoston päätöksen 1999/468/EY¹⁴ mukaisesti.
- (14) Tämän asetuksen nojalla rahoitettaviin toimiin liittyen on tarpeen varmistaa unionin taloudellisten etujen suojaaminen soveltamalla Euroopan yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamisesta 18 päivänä joulukuuta 1995 annettua neuvoston asetusta (EY, Euratom) N:o 2988/95¹⁵, komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi 11 päivänä marraskuuta 1996 annettua neuvoston asetusta (Euratom, EY) N:o 2185/96¹⁶ ja Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista 25 päivänä toukokuuta 1999 annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 1073/1999¹⁷.
- (15) Unionin rahoituksen tehokkuuden varmistamiseksi tämän asetuksen nojalla rahoitettuja toimia olisi arvioitava säännöllisesti.
- (16) Jäsenvaltiot eivät voi yksin toimiessaan riittävällä tavalla toteuttaa tämän asetuksen tavoitteita, vaan ne voidaan ohjelmasta rahoitettavien toimien laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla, joten unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Kohde

Tällä asetuksella otetaan käyttöön ohjelma, josta tuetaan yhdenmetyt meripolitiikan edelleenkehittämistä ja täytäntöönpanoa edistäviä toimenpiteitä, jäljempänä 'ohjelma'.

¹² EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

¹³ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 1.

¹⁴ EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23.

¹⁵ EYVL L 312, 23.12.1995, s. 1.

¹⁶ EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2.

¹⁷ EYVL L 136, 31.5.1999, s. 1.

2 artikla

Yleiset tavoitteet

Ohjelmalla on seuraavat yleiset tavoitteet:

- a) edistää mereen ja rannikkoon liittyvien kysymysten yhdenmukaisen hallinnoinnin sekä yhdenmukaisen merialuestrategioiden kehittämistä ja täytäntöönpanoa;
- b) auttaa kehittämään välineitä, jotka ovat yhteisiä meri- tai rannikkoasioihin liittyville politiikanlohkoille;
- c) tukea yhteistä päätöksentekoa ja edistää meri- ja rannikkoalueiden varojen kestävästä käytöstä sekä kestävästä kasvusta, innovaatiosta ja työllisyydestä merialueilla ja rannikkoalueilla alakohtaisten poliittisten painopisteiden ja toimien mukaisesti;
- d) määrittää tarkemmin meriympäristöön vaikuttavan ihmisen toiminnan kestävästä kehityksen rajat meristrategiapuiteidirektiivin mukaisesti;
- e) parantaa ja tehostaa ulkoista yhteistyötä ja koordinaatiota yhdenmukaisen meripolitiikan tavoitteisiin nähden.

3 artikla

Erityiset tavoitteet

1. Edellä olevassa 2 artiklan a, b, c ja d alakohdassa vahvistettujen tavoitteiden mukaisesti ohjelmalla pyritään
 - a) kannustamaan jäsenvaltioita tai alueita kehittämään meriasioiden yhdenmukaisen hallinnointia tai ottamaan se käyttöön;
 - b) virittämään ja vauhdittamaan yhdenmukaiseen meripolitiikkaan liittyviä monialaisia kysymyksiä koskevaa vuoropuhelua ja yhteistyötä sidosryhmien kanssa ja niiden kesken;
 - c) helpottamaan meripolitiikkaan liittyvien synergioiden hyödyntämistä, tiedon jakamista ja parhaiden käytänteiden vaihtoa, mukaan luettuina meripolitiikan hallinnointi sekä aluemeriin ja rannikkoalueisiin vaikuttavat alakohtaiset politiikat;
 - d) edistämään sellaisten monialaisten yhteistyöfoorumien ja -verkostojen perustamista, joissa otetaan huomioon teollisuuden, tutkimusorganisaatioiden, alueiden, viranomaisten ja kansalaisjärjestöjen intressit;
 - e) helpottamaan yhteisten menetelmien ja lähestymistapojen kehittämistä.
2. Edellä olevassa 2 artiklan b alakohdassa vahvistetun tavoitteen mukaisesti ohjelmalla pyritään kehittämään seuraavia:
 - a) EU:n merialan yhteinen tietojenvaihtojärjestelmä, joka edistää monialaisia ja valtioiden välisiä valvontatoimintoja ja parantaa merialueen turvallista käyttöä

ja jossa otetaan huomioon alakohtaisissa politiikoissa valvonnan suhteen saavutetut kehitysaskeleet ja edistetään tapauksen mukaan niiden tarpeellista kehittämistä;

- b) merten aluesuunnittelu ja rannikkoalueiden yhdenmety käyttö ja hoito, jotka ovat kumpikin olennaisen tärkeitä välineitä ekosysteemipohjaisessa hallinnoinnissa ja merellisten alueiden ja rannikkoalueiden kestävässä kehittämisessä;
 - c) kattava, julkinen ja korkealaatuinen merialan tietokanta, joka helpottaa kyseisten tietojen jakamista, uudelleenkäyttöä ja levittämistä eri käyttäjäryhmien kesken ja varmistaa merialan tietojen havainnollistamisen internet-pohjaisten työvälineiden avulla.
3. Edellä olevassa 2 artiklan e alakohdassa vahvistetun tavoitteen mukaisesti ja alakohtaisia politiikkoja täydentäen ohjelmalla pyritään parantamaan ja tehostamaan yhdenmetyjen monialaisten toimien osalta toteutettavaa yhteistyötä
- a) kolmansien maiden kanssa, mukaan luettuina Euroopan merialueiden rajanaapurit;
 - b) kolmansien maiden toimijoiden kanssa;
 - c) kansainvälisten kumppanien ja järjestöjen kanssa erityisesti suhteessa ekosysteemien ennallistamisesta tehtyihin kansainvälisiin sitoumuksiin ja muihin asiaankuuluviin sopimuksiin.
4. Edellä olevassa 3 kohdassa vahvistetut erityiset tavoitteet on pyrittävä saavuttamaan 1 ja 2 kohdassa vahvistettujen erityisten tavoitteiden mukaisesti ja sopusoinnussa EU:n yhteistyövälineiden kanssa ottaen huomioon kansallisten ja alueellisten kehittämisstrategioiden tavoitteet.

4 artikla

Tukikelpoiset toimet

Ohjelmasta voidaan myöntää rahoitustukea 2 ja 3 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden mukaisesti esimerkiksi seuraavanlaisiin toimiin:

- a) selvitykset ja yhteistyöohjelmat;
- b) tiedottaminen ja parhaiden käytänteiden jakaminen, tietoisuuden lisääminen ja siihen liittyvien käytänteiden levittäminen, mukaan luettuina julkiset kampanjat ja tapahtumat sekä verkkosivujen kehittäminen ja ylläpito;
- c) konferenssit, seminaarit, työpajat ja sidosryhmäfoorumit;
- d) merkittävän tietomäärän, parhaiden käytänteiden ja unionin rahoittamia alueellisia hankkeita koskevan tietokannan kokoaminen, valvonta ja havainnollistaminen sekä näiden tietojen julkisen saatavuuden varmistaminen tarvittaessa myös yhteen tai useampaan näistä tarkoituksista perustetun sihteeristön avulla;

- e) monialaisiin välineisiin liittyvät toimet, testihankkeet mukaan luettuina.

5 artikla

Rahoitustuen muoto

1. Unionin myöntämä rahoitustuki voi olla oikeudelliselta muodoltaan
 - a) avustus;
 - b) julkisia hankintoja koskeva sopimus;
 - c) hallinnollinen sopimus Yhteisen tutkimuskeskuksen kanssa.
2. Ohjelmasta voidaan myöntää avustuksia sekä yksittäisiin toimiin että toimintaan. Ellei asetuksessa (EY, Euratom) N:o 1605/2002, jäljempänä 'varainhoitoasetus', toisin säädetä, avustusten tai julkisia hankintoja koskevien sopimusten saajat on valittava ehdotus- tai tarjouspyynnön perusteella.

6 artikla

Tuensaajat

1. Ohjelman nojalla voidaan myöntää rahoitustukea luonnollisille ja yksityisoikeuden tai julkisoikeuden soveltamisalaan kuuluville oikeushenkilöille, unionin virastot mukaan luettuina.
2. Ohjelmasta voidaan tukea kolmansia maita, kolmansien maiden sidosryhmiä ja kansainvälisiä järjestöjä tai elimiä, jotka edistävät yhtä tai useampaa 2 ja 3 artiklassa vahvistettua yleistä tai erityistä tavoitetta.
3. Menettelyyn osallistumista koskeva kelpoisuus on täsmennettävä asiaa koskevassa ehdotus- tai tarjouspyynnössä.

7 artikla

Täytäntöönpanomenettelyt

1. Komissio noudattaa ohjelman täytäntöönpanossa varainhoitoasetusta.
2. Ohjelman täytäntöönpanoa varten komissio hyväksyy 2 ja 3 artiklassa määritettyjen tavoitteiden puitteissa vuotuisen työohjelman 13 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun menettelyn mukaisesti.
3. Vuotuisessa työohjelmassa vahvistetaan avustusten osalta yksityiskohtaisesti
 - a) ohjelmavuoden painopisteet, tavoitteet ja odotetut tulokset sekä varainhoitovuodeksi hyväksytyt määrärahat;
 - b) toimien nimet ja kohteet;

- c) täytäntöönpanoa koskevat yksityiskohtaiset säännöt;
 - d) ehdotuksia valittaessa sovellettavat keskeiset valinta- ja ratkaisuperusteet;
 - e) tarvittaessa edellytykset, jotka oikeuttavat myöntämään avustuksen ilman ehdotuspyyntöä jonkin komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2342/2002 168 artiklassa määritellyn poikkeuksen perusteella;
 - f) enimmäismäärärahat ja suurin sallittu yhteisrahoitusosuus toimea kohden, ja jos sen suuruus vaihtelee, perusteet, joiden mukaan osuuden suuruusluokka määräytyy;
 - g) ehdotuspyyntöjen aikataulu.
4. Vuotuisessa ohjelmassa vahvistetaan julkisia hankintoja koskevien sopimusten osalta yksityiskohtaisesti
- a) toimien nimet ja kohteet;
 - b) enimmäismäärärahat toimea kohden;
 - c) toimien tarkoitus;
 - d) täytäntöönpanoa koskevat yksityiskohtaiset säännöt;
 - e) alustava aikataulu hankintamenettelyjen aloittamiselle.
5. Vuotuisen työohjelmaan eivät kuulu 9 artiklan nojalla toteutettavat toimet.

8 artikla

Talousarviovarat

1. Rahoituskehykseksi ohjelman täytäntöönpanoa varten vahvistetaan 50 000 000 euroa 1 päivän tammikuuta 2011 ja 31 päivän joulukuuta 2013 väliseksi kaudeksi.
2. Ohjelmaan osoitetut budjettivarat sisällytetään Euroopan unionin yleisen talousarvion vuosittaisiin määrärahoihin. Budjettivallan käyttäjä hyväksyy käytettävissä olevat vuosittaiset määrärahat rahoituskehyksen asettamissa rajoissa.

9 artikla

Tekninen apu

1. Edellä olevan 8 artiklan nojalla vahvistetulla rahoituskehyksellä voidaan kattaa myös tämän asetuksen tehokkaan täytäntöönpanon ja sen tavoitteiden saavuttamisen kannalta tarpeellisiin valmistelutoimiin, seurantaan, valvontaan, tarkastukseen ja arviointiin liittyviä välttämättömiä menoja.
2. Edellä olevassa 1 kohdassa tarkoitettuja toimia voivat olla etenkin selvitykset, asiantuntijoiden kokoukset ja menot, jotka aiheutuvat tietoteknisistä välineistä, järjestelmistä

ja verkoista sekä muusta teknisestä, tieteellisestä ja hallinnollisesta avusta ja asiantuntemuksesta, johon komissio voi joutua turvautumaan tämän asetuksen täytäntöönpanemiseksi.

10 artikla

Seuranta

1. Rahoitustuen saajan on toimitettava komissiolle kertomuksia ohjelmasta rahoitetun toiminnan teknisestä ja taloudellisesta etenemisestä. Lisäksi on toimitettava loppukertomus kolmen kuukauden kuluessa kunkin hankkeen päättymisestä.
2. Komission virkamiesten ja muun henkilöstön on tehtävä ohjelmasta rahoitettujen hankkeiden ja muiden toimenpiteiden tarkastuksia paikalla, myös otantatarkastuksina, erityisesti varmistaakseen ohjelman tavoitteiden ja tämän asetuksen 2, 3 ja 4 artiklassa vahvistettujen toimia koskevien tukikelpoisuusvaatimusten noudattamisen, sanotun kuitenkin rajoittamatta tilintarkastustuomioistuimen yhdessä kansallisten toimivaltaisten tilintarkastusviranomaisten kanssa suorittamia perussopimuksen 287 artiklan mukaisia tarkastuksia tai perussopimuksen 322 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaista valvontaa.
3. Tämän asetuksen nojalla tehtäviin sopimuksiin on erityisesti sisällytettävä määräykset komission tai sen mahdollisesti valtuuttaman edustajan suorittamasta yleisestä ja varainhoitoon liittyvästä valvonnasta sekä tilintarkastustuomioistuimen suorittamista tarkastuksista, jotka voidaan tarvittaessa tehdä paikalla.
4. Tuensaajan on säilytettävä komission saatavilla kaikki hankkeeseen liittyviä menoja koskevat asiakirjat viiden vuoden ajan viimeisen hanketta koskevan maksun suorittamisesta.
5. Tarvittaessa komissio mukauttaa 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen kertomusten ja otantatarkastusten perusteella alun perin myönnetyn rahoitustuen määrää tai ehtoja sekä maksuaikataulua.
6. Komissio toteuttaa kaikki muut tarvittavat toimet varmistaakseen, että rahoitetut toimet toteutetaan asianmukaisesti ja tämän asetuksen sekä varainhoitoasetuksen säännöksiä noudattaen.

11 artikla

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

1. Tästä ohjelmasta rahoitettuja toimia toteutettaessa komissio varmistaa, että unionin taloudellisia etuja suojataan
 - a) soveltamalla petoksia, lahjontaa ja muuta laitonta toimintaa ehkäiseviä toimenpiteitä;
 - b) tehokkailla tarkastuksilla;

- c) perimällä aiheettomasti maksetut varat takaisin, ja
 - d) soveltamalla tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia seuraamuksia, jos väärinkäytöksiä havaitaan.
2. Edellä olevan 1 kohdan soveltamiseksi komissio toimii asetuksen (EY, Euratom) N:o 2988/95, asetuksen (Euratom, EY) N:o 2185/96 ja asetuksen (EY) N:o 1073/1999 mukaisesti.
 3. Komissio voi lykätä toimea varten myönnetyn rahoitustuen antamista, vähentää tuen määrää tai periä sen takaisin, jos se havaitsee väärinkäytöksiä, mukaan luettuna tämän asetuksen tai asianomaisen rahoitustuen myöntämistä koskevan päätöksen tai sopimuksen säännösten tai määräysten noudattamatta jättäminen, tai jos ilmenee, että toimea on komission hyväksyntää pyytämättä muutettu tavalla, joka on ristiriidassa sen luonteen tai toteutusta koskevien ehtojen kanssa.
 4. Jos määräaikoja ei ole noudatettu tai jos toimen toteutuksen edistyminen antaa perusteet vain osaan myönnetystä rahoitustuesta, komissio pyytää tuensaajaa esittämään selvityksen asiasta tietyssä määräajassa. Jos tämä ei pysty esittämään hyväksyttävää perustelua, komissio voi peruuttaa taloudellisen avustuksen loppuosan ja vaatia jo maksettujen erien palauttamista.
 5. Kaikki perusteettomasti maksetut erät on palautettava komissiolle. Niihin määriin, joita ei makseta takaisin ajoissa, lisätään korko varainhoitoasetuksessa säädettyjen edellytysten mukaisesti.
 6. Tämän artiklan soveltamiseksi väärinkäytöksenä pidetään jokaista unionin oikeuden säännöksen tai määräyksen taikka sopimusvelvoitteen rikkomista, joka johtuu taloudellisen toimijan teosta tai laiminlyönnistä ja jonka tuloksena on tai voisi olla perusteettomasta menosta aiheutuva vahinko unionin yleiselle talousarviolle tai unionin hallinnoimille talousarvioille.

12 artikla

Arviointi

Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle jälkiarviointikertomuksen viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2014.

13 artikla

Neuvoa-antava komitea

1. Komissiota avustaa 7 artiklan 2 kohdassa säädettyjen vuotuisten työohjelmien laatimisessa neuvoa-antava komitea.
2. Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan päätöksen 1999/468/EY 3 ja 7 artiklaa ottaen huomioon mainitun päätöksen 8 artiklan säännökset.

14 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan seitsemäntenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Komission ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yhdennetyn meripolitiikan edelleenkehittämistä koskevasta tukiohjelmasta

2. LUOKITTELU TOIMINTOPERUSTEISESSA JOHTAMIS- JA BUDJETOINTIJÄRJESTELMÄSSÄ

Meripolitiikka

3. BUDJETTIKOHDAT

3.1. 11 09 05 Yhdennetyn meripolitiikan edelleenkehittämistä koskeva tukiohjelma

11 01 04 07 Yhdennetyn meripolitiikan edelleenkehittämistä koskeva tukiohjelma – Hallintomenot

3.2. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto:

1 päivästä tammikuuta 2011 31 päivään joulukuuta 2013

3.3. Budjettitiedot:

Budjetti-kohta	Menolaji		Uusi	EFTA osallistuu	Ehdokasmaat osallistuvat	Rahoitus-näkymien otsake
11 09 05	Pakoll./ei-pakoll. Ei ole	JM ¹⁸	KYLLÄ	EI	EI	Nro 2
11 01 04 07	Pakoll./ei-pakoll. Ei ole	EI-JM ¹⁹	KYLLÄ	EI	EI	Nro 2

¹⁸ Jaksotetut määrärahat

¹⁹ Jaksottamattomat määrärahat (EI-JM).

4. YHTEENVETO RESURSSEISTA

4.1. Taloudelliset resurssit

4.1.1. Yhteenveto maksusitoumusmäärärahoista (MSM) ja maksumäärärahoista (MM)

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Menolaji	Kohdan nro		2011	2012	2013	Yhteensä
----------	------------	--	------	------	------	----------

Toimintamenot²⁰

Maksusitoumusmäärärahat (MSM)	8.1	a	16.260	16.560	16.780	49.600
Maksumäärärahat (MM)		b	7.355	14.443	17.512	39.310

Viitemäärään sisältyvät hallintomenot²¹

Tekninen ja hallinnollinen apu (EI-JM)	8.2.4	c	0.100	0.100	0.200	0.400
--	-------	---	-------	-------	-------	-------

VIITEMÄÄRÄ YHTEENSÄ

Maksusitoumusmäärärahat		a+c	16.360	16.660	16.980	50.000
Maksumäärärahat		b+c	7.455	14.543	17.712	39.710

Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot (EI-JM)	8.2.5	d	1.000	1.000	1.000	3.000
Viitemäärään sisältyvät hallintomenot lukuun ottamatta henkilöstömenoja ja niihin liittyviä menoja (EI-JM)	8.2.6	e	0.155	0.157	0.160	0.472

Toimenpiteen alustavat rahoituskustannukset yhteensä

MSM YHTEENSÄ henkilöstökustannukset mukaan luettuina		a+c+d+e	17.515	17.817	18.140	53.472
MM YHTEENSÄ henkilöstökustannukset mukaan luettuina		b+c+d+e	8.610	15.700	18.872	43.182

Vuosina 2014 ja 2015 tarvittavien, kauden 2011–2013 toimintamenoja koskeviin maksusitoumusmäärärahoihin liittyvien maksumäärärahojen odotetaan olevan yhteensä 10 290 euroa.

Tiedot yhteisrahoituksesta

		2011	2012	2013	2014	Yht.
Rahoitukseen osallistuva taho						

²⁰ Menot, jotka eivät kuulu kyseisen osaston 11 lukuun 11 01.

²¹ Menot, jotka otetaan osaston 11 momentille 11 01 04.

	f					
MSM YHTEENSÄ yhteisrahoitus mukaan luettuna	a+c+d+e+f					

4.1.2. Yhteensopivuus rahoitussuunnitelman kanssa

Ehdotus edellyttää kyseeseen tulevan rahoitusnäköymien otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

4.1.3. Vaikutukset tuloihin

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia tuloihin.

4.2. Henkilöresurssit kokoaikaiseksi muutettuna (sisältää virkamiehet sekä väliaikaisen ja ulkopuolisen henkilöstön) – katso erittely kohdassa 8.2.1

Vuositarve	2011	2012	2013
Henkilöstön määrä yhteensä	9.4	9.4	9.4

5. OMINAISPIIRTEET JA TAVOITTEET

5.1. Tarve, johon ehdotuksella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Yhdennetyn meripolitiikan edelleenkehittämistä ja täytäntöönpanoa koskevien vaihtoehtojen kartoituksen jatkaminen.

5.2. Yhteisön osallistumisesta saatava lisäarvo, ehdotuksen johdonmukaisuus muiden rahoitusvälineiden kanssa sekä mahdolliset synergiaedut

Ehdotetun talousarvion olisi täydennettävä ja vahvistettava nykyisiä ja tulevia rahoitusvälineitä. Tämän ohjelman nojalla toteutettavien toimien olisi tapauksen mukaan täydennettävä asiaa koskevia unionin politiikkoja, jotka liittyvät kyseisillä alueilla aktiivisten EU:n ulkopuolisten maiden kanssa tehtyihin voimassaoleviin kansainvälisiin ja alueellisiin yleissopimuksiin ja/tai sopimuksiin sekä luoda merkittäviä kytköksiä tällaisten aloitteiden välille, jolloin niistä saatava kokonaishyöty on mahdollisimman suuri. Yksittäiset toimet täydentävät myös Euroopan makroaluestrategioiden alalla käynnissä olevaa toimintaa.

5.3. Ehdotuksen tavoitteet ja odotetut tulokset sekä näihin liittyvät indikaattorit toimintoperusteisessa johtamismallissa

Ks. asetuksen 2 ja 3 artikla.

5.4. Toteutustapa (alustava)

Komissio toteuttaa tästä ohjelmasta rahoitettujen toimenpiteiden talousarviomäärärahoja keskitetysti varainhoitoasetuksen 53 artiklan a alakohdan mukaisesti. Muut toteuttamistavat eivät kuitenkaan ole poissuljettuja.

6. SEURANTA JA ARVIOINTI

6.1. Seurantamenettely

Komissio seuraa ohjelmasta rahoitettujen toimien teknistä ja taloudellista toteutusta tuensaajan komissiolle toimittamien tilanneselvitysten pohjalta ja myös paikalla tehtyjen tarkastusten avulla. Lisäksi on toimitettava loppukertomus kolmen kuukauden kuluessa kunkin hankkeen päättymisestä. Ohjelmasta rahoitetuille hankkeille ja muille toimille tehdään myös tarkastuksia, alihankkijoiden tehtäväksi annetut tarkastukset mukaan luettuina.

6.2. Arviointi

6.2.1. Ennakkoarviointi

Ehdotukseen liittyvissä perusteluissa esitetään yleiskatsaus ennakkoarvioinnin keskeisistä havainnoista ja tuloksista.

6.2.2. Väli-/jälkiarviointien *perusteella toteutetut toimenpiteet (aikaisemmat kokemukset vastaavasta toiminnasta)*

Vuosina 2008–2010 käynnistettiin joukko pilottihankkeita ja valmistelutoimia kyseisellä alalla toteutettavaa EU:n toimintaa koskevien ehdotusten laatimista varten.

6.2.3. Tulevaa arviointia koskevat määräykset ja arviointien suorittamisvälit

Koko ohjelmasta laaditaan jälkiarviointi, joka on määrä toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään 31. joulukuuta 2014.

Varainhoitoasetuksen 27 artiklan 4 kohdan ja kyseisen asetuksen soveltamissäännöistä annetun asetuksen 21 artiklan 3 kohdan mukainen yhdennetyn merivalvonnan ja merten aluesuunnittelun arviointi toteutetaan vuonna 2012, ja meriosaamisen hanke arvioidaan vuonna 2013.

7. PETOSTENTORJUNTA

Asetusehdotuksen 10 artiklassa viitataan Euroopan yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamisesta 18 päivänä joulukuuta 1995 annettuun neuvoston asetukseen (EY, Euratom) N:o 2988/95²², komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi 11 päivänä marraskuuta 1996 annettuun neuvoston asetukseen (Euratom, EY) N:o 2185/96²³ ja Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista 25 päivänä toukokuuta 1999 annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EY) N:o 1073/1999²⁴.

²² EYVL L 312, 23.12.1995, s. 1.

²³ EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2.

²⁴ EYVL L 136, 31.5.1999, s. 1.

8. YKSITYISKOHTAINEN ERITTELY TARVITTAVISTA RESURSSEISTA

8.1. Ehdotuksen tavoitteet ja niihin liittyvät rahoituskustannukset

Maksusitoumusmäärärahoina, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
TOIMINTATAVOITE 1 ²⁵ Yhdennetty meripolitiikka									
Toimi 1: Jäsenvaltioiden ja rannikkoalueiden kanssa käytävä rakenteellinen vuoropuhelu									
Tuotos 1: Tapahtumat/työryhmät meriasioiden yhdenntyn hallinnonin edistämiseksi kaikkialla EU:ssa			3	0.390	3	0.390	3	0.520	1.300

²⁵ Kuten kuvattu kohdassa 5.3.

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
Toimi 2: Meriasioihin liittyvät alojen väliset viestintävälineet ja -kanavat									
- Tuotos 1: Tietotekninen väline – Internet Maritime Forum			1	0.200	1	0.200	1	0.200	0.600
Tuotos 2: Sidosryhmien verkko, jonka tarkoitus on edistää ja helpottaa tiedon jakamista, parhaiden käytänteiden vaihtoa, synergioiden hyödyntämistä ja lujittamista sekä sidosryhmien välisen, meriasioden hallinnointia ja meriin, valtameriin ja rannikoihin vaikuttavia alakohtaisia politiikkoja koskevaa vuoropuhelua			1	0.200	1	0.200	1	0.200	0.600
TOIMINTATAVOITE 2									
Merialueisiin liittyvä toiminta									

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
Toimi 1: Välimeren alueen jäsenvaltioiden yhteistyö muiden Välimeren alueen jäsenvaltioiden ja/tai EU:n ulkopuolisten Välimeren maiden kanssa									
- Tuotos: Testihanke yhteisen lähestymistavan määrittämiseksi eräässä Välimeren alueen osassa sovellettavaan meriasioiden hallinnointiin. Hanke perustuu sovittuihin periaatteisiin, viranomaisten väliseen koordinointiin ja voimavarojen yhdistämiseen, ja se täydentää muita alueella toteutettavia aloitteita.					1	1.500			1.500
Toimi 2: Välimeren alueen osat									

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
- Tuotos 1: Selvitys, jolla on tarkoitus kerätä tietoa meriasioiden hallinnoinnista Välimeren alueen tärkeimmissä osissa ja merellä tapahtuvien toimintojen toisiinsa sidoksissa olevista vaikutuksista			1	0.500					0.500
- Tuotos 2: Selvitys, jolla on tarkoitus kerätä tietoa meriasioiden hallinnoinnista Välimeren alueen tärkeimmissä osissa ja merellä tapahtuvien toimintojen toisiinsa sidoksissa olevista vaikutuksista (tuotoksen 1 jatkoa)							1	0.500	0.500
Toimi 3: Välimereen liittyvien työryhmätapaamisten järjestäminen									

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
Tuotos 1: 11.9.2009 annetun tiedonannon KOM(2009) 466 mukaiset tapahtumat ja työryhmät			1	0.100	1	0.100	1	0.100	0.300
Toimi 4: Välimeren alueen jäsenvaltioille ja asiaan liittyville EU:n ulkopuolisille Välimeren maille järjestettävä Välimeren alueellinen foorumi									
- Tuotos: Viranomaisille, sidosryhmille, tutkijoille ja lainoppineille tarkoitetun hallintoaiheisen Välimeren foorumin perustaminen, kytkösten luominen muihin alueen aloitteisiin ja niiden täydentäminen					1	0.200	1	0.200	0.400
Toimi 5: Alueelliset strategiat Atlantilla, Pohjoisella jäämerellä ja syrjäisimmillä alueilla									

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
- Tuotos 1: Selvitykset, joiden tarkoituksena on koota yhteen tietoja eri merialueista, löytää oikeudellisia ratkaisuja tavoitteiden saavuttamiseksi, arvioida näiden ratkaisujen taloudellisia, sosiaalisia ja ympäristöön liittyviä vaikutuksia sekä seurata toimintasuunnitelman toteuttamisen edistymistä			1	0.300	1	0.300	1	0.300	0.900
Toimi 6: Selvitykset ja sidosryhmien foorumi Itämerellä									
- Tuotos 1: selvitykset, tapahtumat ja työryhmät			1	0.200	1	0.150	1	0.150	0.500
TOIMINTATAVOITE 3: Yhdennetyn politiikan toteuttamisvälineet									
3.1 Yhdennettyyn merivalvontaan liittyvä yhteinen tietojenvaihtoympäristö (CISE)									

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
Toimi 3.1.1: Yhteisen tietojenvaihtoympäristön (CISE) kehittäminen									
- Tuotos: Selvitys CISE:n toimintaperiaatteiden kehittämisestä EU:n merialaa varten			1	2.000					2.000
Toimi 3.1.2: Tekninen selvitys									
- Tuotos: Yhteentoimivuutta ja teknisiä vaatimuksia koskeva selvitys tiedonvaihtoa varten					1	0.600			0.600
Toimi 3.1.3: Oikeudelliset ja hallinnolliset vaatimukset									
- Tuotos: Selvitys						1	0.500		0.500
Toimi 3.1.4: Taloudelliset resurssit									

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
- Tuotos: Selvitys merivalvonnan yhdentämiseksi tarvittavista taloudellisista resursseista					1	0.200			0.200
Toimi 3.1.5: SafeSeaNet- hankkeen edistyminen									

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
- Tuotos: Selvitys ja testihanke, joissa tarkastellaan oikeudellisia ja teknisiä vaikutuksia, joita seuraa SafeSeaNet-verkon kehittämisestä edelleen siten, että se voi toimia pääasiallisena vaihtolustana EU:n merialan tiedoille, jotka koskevat satamien saapumis- ja lähtöilmoituksia, vaarallisten aineiden ilmoituksia, meriturvallisuusilmoituksia, vaaratilanteita ja onnettomuuksia, AIS- ja LRIT-järjestelmiä sekä ympäristön pilaantumisen seurantaa, jotta nämä tiedot saadaan annettua muidenkin asiaan liittyvien käyttäjäyhteisöjen saataville kuin meriturvallisuuden, merenkulun turvatoimien ja alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ehkäisemisen alalla toimivien, kuten todetaan komission tiedonannossa					1	0.350	1	0.350	0.700

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
3.2 Merten aluesuunnittelu (MSP) sekä rannikkoalueiden yhdennetty käyttö ja hoito (ICZM)									
Toimi 3.2.1: Merten aluesuunnittelu (MSP) EU:n valituilla merialueilla									
- Tuotos 1: Testihanke (valtioiden välisestä) merten aluesuunnittelusta Kelttienmerellä			1	0.500					0.500
- Tuotos 2: Testihanke (valtioiden välisestä) merten aluesuunnittelusta Biskajanlahdella					1	0.500			0.500
- Tuotos 3: Testihanke yhdennetystä meripolitiikasta Välimerellä			1	0.900					0.900

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
Tuotos 4: Testihanke (valtioiden välisestä) merten aluesuunnittelusta Pohjanmerellä					1	0.500			0.500
- Tuotos 5: Testihanke (valtioiden välisestä) merten aluesuunnittelusta Mustallamerellä							1	0.500	0.500
Toimi 3.2.2: Valtioiden välinen merten aluesuunnittelu EU:n ulkopuolisten Välimeren ja Itämeren maiden kanssa									
- -Tuotos 1: Testihankkeet Itämerellä							1	0.900	0.900
- Tuotos 2: Testihankkeet Välimerellä					1	1.000			1.000
Toimi 3.2.3: Merten aluesuunnittelusta järjestettävät sidosryhmien konferenssit, mukaan lukien konferenssit, joihin osallistuu EU:n ulkopuolisia maita									

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
- Tuotos: sidosryhmille järjestettävät tapahtumat/työryhmätapaamiset, joissa käsitellään parhaita käytänteitä ja MSP:n täytäntöönpanoa			1	0.100	1	0.100	1	0.100	0.300
Toimi 3.2.4: Merten aluesuunnittelua käsittelevän asiantuntijaverkoston/-foorumin kehittäminen									
- Tuotos: Sidosryhmien verkosto/foorumi - Merten aluesuunnittelua käsittelevän asiantuntijaverkoston/-foorumin kehittäminen			1	0.050	1	0.050	1	0.050	0.150
Toimi 3.2.5: MSP:n kytkökset rannikkoalueiden yhdenmennyyn käyttöön ja hoitoon (ICZM)									
- Tuotos 1: Hanke, jossa tarkastellaan MSP:n kytköksiä rannikkoalueiden yhdenmennyyn käyttöön ja hoitoon (ICZM)			1	0.750					0.750

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
Tuotos 2: Rannikkoalueiden yhdenmukista käyttöä ja hoitoa (ICZM) koskevien parhaiden käytänteiden jakaminen osana rannikkoalueilla toteutettavia toimia ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi					1	0.500			0.500
3.3 Merialan tieto ja meriosaaminen									
Toimi 3.3.1: Euroopan meripoliittisen seurantakeskuksen ja tietoverkon (ur-EMODNET) kehittäminen edelleen									
- Tuotos 1: Fyysisten ja biologisten tietokerrosten päivittäminen							3	5.900	5.900
- Tuotos 2: Kemiallisten tietokerrosten päivittäminen			1	1.400					1.400

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
- Tuotos 3: Ihmiseen toimintaan liittyvien tietokerrosten luominen			1	1.500					1.500
- Tuotos 4: Tarkkojen syvyysmittauksia koskevien tietokerrosten luominen					1	5.500			5.500
- Tuotos 5: Geologisen kartan saaminen valmiiksi			1	3.300					3.300
- Tuotos 6: Merialueiden tarkastuspisteet			1	0.750			2	1.500	2.250
- Tuotos 7: EMODNETin sihteeristö (sopimusten hallinto, kokousten järjestäminen)			1	0.450	1	0.450	1	0.450	1.350
- Tuotos 8: Olemassa olevien tietokerrosten säilyttäminen					1	0.400	2	0.900	1.300

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
TOIMINTATAVOITE 4: Yhdennetyn meripolitiikan kansainvälisen ulottuvuuden edistäminen									
Toimi 1: Kansainvälisessä kokouksessa käsiteltävät EU:n meriasiat									
- Tuotos: Tapahtumat ja työryhmät			2	0.100	2	0.100	2	0.100	0.300
Toimi 2: Kolmansien maiden osallistuminen kansainvälisiin kokouksiin/seminaareihin, joissa käsitellään meriasioita									
- Tuotos: Tapahtumat ja työryhmät			2	0.100	2	0.100	2	0.100	0.300
TOIMINTATAVOITE 5 Mereen liittyvien toimintojen kestävyys rajojen määrittely meristrategiapuitedirektiivin täytäntöönpanon avulla									

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
Toimi 1: Eri merialueiden (Koillis-Atlantti, Välimeri, Itämeri ja Mustameri) välinen koordinointi ekosysteemipohjaisen lähestymistavan täytäntöönpanossa									
Tuotos 1: Pysyvä koordinointifoorumi alueiden väliselle yhteistyölle, jota tehdään merivesiin liittyvän arvioinnin, tavoitteiden asettamisen ja seurannan alalla OSPAR-sopimuksen, Barcelonan yleissopimuksen, Helsingin komission ja Bukarestin yleissopimuksen puitteissa			1	0.200	1	0.200	1	0.300	0.700
Tuotos 2: Säännölliset työryhmätapaamiset, joissa käsitellään edistymistä ympäristön hyvän tilan saavuttamisessa Koillis-Atlantin, Välimeren, Itämeren ja Mustanmeren merivesillä			1	0.100	1	0.100	1	0.100	0.300
Toimi 2: Tuki meristrategiapuitedirektiivin soveltamisalaan kuuluvien merten ympäristön hyvään tilaan liittyvien menettelyvaatimusten kehittämiseksi			1	0.700	1	0.300	1	0.500	1.500

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
Toimi 3: Selvitys merten roskaantumisen ja uusien ns. muovikeittoon liittyvien ongelmien alkuperästä, laajuudesta ja mahdollisesti toteutettavista toimenpiteistä, joilla pyritään ratkaisemaan ekosysteemipohjaiseen lähestymistapaan liittyvä monialainen ongelma (yhteys meristrategiapuitedirektiivin liitteessä I olevaan kuvaajaan 10)			1	0.400	1	0.500	1	0.600	1.500
Toimi 4: Hanke, jonka avulla vahvistetaan meristrategiapuitedirektiivin 5 artiklan 3 kohdan mukaisesti yksityiskohtaiset säännöt Euroopan komission tukitoimille pilottihanketta varten määritellyillä alueilla, joilla meren tila on siinä määrin kriittinen, että kiireelliset toimet ovat tarpeen			1	0.200	1	0.200	1	0.300	0.700
Toimi 5: Hanke, jossa käsitellään Pohjoiseen jäämereen liittyviä ympäristönäkökohtia osana Koillis-Atlantin suojelun alalla tehtävää yhteistyötä							1	0.400	0.400
TOIMINTATAVOITE 6: Kestävä talouskasvu, työllisyys ja innovaatio									
Toimi 1: puhtaaseen merenkulkuun liittyvä toimi									

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
- Tuotos: selvitykset ja työryhmät puhtaana merenkulun tukemiseksi Itämeri-strategiassa					1	0.250	1	0.250	0.500
Toimi 2: Merialan työllisyys ja koulutus									
- Tuotos: tapahtumat ja työryhmät, joissa käsitellään merialan koulutusta, todistusten antamista ja ammattiuria			2	0.100			2	0.100	0.200
Toimi 3: Merialan kestävä talouskasvun ja innovaation lisääminen									
- Tuotos: selvitykset, joilla pyritään kehittämään ja arvioimaan EU:n tason toimenpiteitä, jotka voivat auttaa vahdittamaan meritalouden kasvu- ja työllisyyspotentiaalia					1	0.350	1	0.450	0.800

(Sarakkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	2011		2012		2013		Kustannukset yhteensä
			Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	Tuotosten määrä	Kustannukset yhteensä	
TOIMINTATAVOITE 7: EU:n merialan näkyvyyden lisääminen									
Toimi 1: Tietojen levittäminen ja viestintä Euroopan merikartaston välityksellä									
- Tuotos: Tietotekniset välineet, kuten paikkatietokanta ja verkossa toimiva maantieteellinen tietojärjestelmä			1	0.770	1	0.770	1	0.760	2.300
Kustannukset yhteensä				16.260		16.560		16.780	49.600

8.2. Hallintomenot

8.2.1. Henkilöstön määrä ja jakautuminen

Laji		Toiminnan hallinnointiin tarvittava nykyinen ja/tai uusi henkilöstö (toimien ja/tai virkojen määrä kokoaikaiseksi muutettuna)		
		2011	2012	2013
Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt ²⁶ (11 01 01)	A*/AD	4.00	4.00	4.00
	B*, C*/AST	2.40	2.40	2.40
Momentilta 11 01 02 rahoitettava henkilöstö ²⁷		3.00	3.00	3.00
Momentilta 11 01 04/05 rahoitettava muu henkilöstö ²⁸				
YHTEENSÄ		9.40	9.40	9.40

8.2.2. Toimintaan liittyvien tehtävien kuvaus

Selvityksiä koskevien toimeksiantojen kirjoittaminen, avustuksia koskevien ehdotuspyyntöjen ja tarjouskilpailujen valmistelu; avustuksista neuvottelemine, ennakko- ja jälkitarkastukset, kokousten järjestäminen, ehdotusten ja tarjousten arviointi, suoritteiden seuranta, maksujen suorittaminen

8.2.3. Henkilöresurssien lähteet (henkilöstösääntöjen alainen henkilöstö)

- ☒ Korvattavan tai jatkettavan ohjelman hallinnointiin osoitetut tämänhetkiset virat ja/tai toimet sekä ulkopuoliset työntekijät

Henkilöstöresurssien tarve katetaan tämän toimen hallinnointiin jo myönnettyistä ja/tai pääosaston sisällä uudelleen kohdennetuista määrärahoista.

²⁶ Kyseisen henkilöstön kustannukset EIVÄT sisälly viitemäärään.

²⁷ Kyseisen henkilöstön kustannukset EIVÄT sisälly viitemäärään.

²⁸ Kyseisen henkilöstön kustannukset sisältyvät viitemäärään.

8.2.4. Muut viitemäärään sisältyvät hallintomenot (XX 01 04/05 – hallintomenot)

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Budjettikohta (numero ja nimike)	2011	2012	2013	Yht.
1 Tekninen ja hallinnollinen apu (henkilöstökust. mukaan luettuina)				
Toimeenpanovirastot ²⁹				
Muu tekninen ja hallinnollinen apu				
- sisäinen				
- ulkoinen	0.100	0.100	0.200	0.400
Tekninen ja hallinnollinen apu yhteensä	0.100	0.100	0.200	0.400

8.2.5. Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot, jotka eivät sisälly viitemäärään

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Laji	2011	2012	2013
Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt (11 01 02 01)	0.781	0.781	0.781
Momentilta 11 01 02 01 rahoitettava henkilöstö (kansalliset asiantuntijat, sopimussuhteinen hlöstö jne.)	0.219	0.219	0.219
Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot yhteensä (EIVÄT sisälly viitemäärään)	1.000	1.000	1.000

Laskelma – ***Virkamiehet, väliaikaiset toimihenkilöt ja muu henkilöstö (11 01 02 01)***

Henkilöstöresursseista johtuvat rahoituskustannukset arvioidaan komission henkilöstömäärää koskevia arviointeja varten toimittamien keskimääräisten kustannusten perusteella:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt: 122 000 euroa / vuosi

Kansalliset asiantuntijat: 73 000 euroa / vuosi

Sopimussuhteiset toimihenkilöt: 64 000 euroa / vuosi

²⁹

Tässä olisi viitattava asianomaisia toimeenpanovirastoja koskeviin rahoituspalveluihin.

8. 2. 6. Muut hallintomenot, jotka eivät sisälly viitemäärään

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	2011	2012	2013	YHTEENSÄ
11 01 02 11 01 – Virkamatkat	0.020	0.020	0.020	0.060
11 01 02 11 02 – Asiantuntijaryhmien kokoukset	0.100	0.100	0.100	0.300
11 01 02 11 03 – Neuvoa-antava komitea, joka avustaa komissiota yhdennetyn meripolitiikan edelleenkehittämistä koskevasta tukiohjelmasta annetun asetuksen 7 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen vuotuisten työohjelmien laatimisessa päätöksen 1999/468/EY 3 ja 7 artiklan mukaisesti (kaksi kokousta vuodessa)	0.035	0.037	0.040	0.112
11 01 02 11 04 – Selvitykset ja kuulemiset				
11 01 02 11 05 – Tietojärjestelmät				
2 Muut hallintomenot yhteensä (XX 01 02 11)				
3 Muut hallintomenojen kaltaiset menot (eritellään budjettikohdittain)				
Hallintomenot yhteensä lukuun ottamatta henkilöstömenoja ja niihin liittyviä menoja (EIVÄT sisälly viitemäärään)	0.155	0.157	0.160	0.472

Hallintomäärärahojen tarve katetaan tämän toimen hallinnointiin jo myönnettyistä ja/tai pääosaston sisällä uudelleen kohdennetuista määrärahoista, joita täydennetään tapauksen mukaan muilla mahdollisilla osuuksilla, joita hallinnoivalle pääosastolle voidaan myöntää vuosittaisessa jakomenettelyssä talousarviorajoitukset huomioon ottaen.

Laskelma – ***Muut hallintomenot, jotka eivät sisälly viitemäärään***

Meripoliittista seurantakeskusta ja tietoverkkoa käsittelevä asiantuntijaryhmä valvoo meriosaamisen hankkeita ja kokoontuu neljästi vuodessa. Asiantuntijaryhmä seuraa jo valmistelutoimia, ja arvio perustuu kyseisen ryhmän kokemuksiin.

Neuvoa-antavan komitean kokousmenoja koskeva arvio perustuu asiantuntijoiden kulujen korvaamista koskeviin komission sääntöihin.

SV

SV

SV



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.9.2010
KOM(2010) 494 slutlig

2010/0257 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om inrättande av ett program för att stödja den fortsatta utvecklingen av en integrerad
havspolitik**

SEK(2010) 1097 final

MOTIVERING

1. BAKGRUND

Den 10 oktober 2007 offentliggjorde kommissionen meddelandet om en integrerad havspolitik för Europeiska unionen – KOM(2007) 575 (nedan kallat *blåboken*). I meddelandet förklarade kommissionen att det fanns ett behov av att utveckla och genomföra ett integrerat, enhetligt och samordnat beslutsfattande i frågor som rör hav, kustområden och havsrelaterade sektorer. Den integrerade havspolitikerna innehåller alltså en sektorsövergripande strategi för havsförvaltning. Den ska göra det lättare att identifiera och utnyttja synergieffekter mellan alla EU-politiska områden som rör hav, kustområden och havsrelaterade sektorer, det vill säga miljö-, sjötransport-, energi-, forsknings-, industri-, fiskeri- och regionalpolitiken.

I den handlingsplan som åtföljer meddelandet om en integrerad havspolitik för Europeiska unionen (SEK(2007) 1278) föreslår kommissionen ett antal åtgärder som ska vara första steget i genomförandet av en ny, integrerad havspolitik för Europeiska unionen. Efter det att Europeiska rådet godkände EU:s integrerade havspolitik den 14 december 2007¹ antog kommissionen på Europeiska rådets begäran en lägesrapport om EU:s integrerade havspolitik den 15 oktober 2009². I lägesrapporten sammanfattar kommissionen de huvudsakliga resultaten av den integrerade havspolitikerna och anger riktningen för nästa fas i genomförandet³.

Rådet (allmänna frågor) betonade i sina slutsatser av den 16 november 2009 hur viktigt det var med finansiering för den fortsatta utvecklingen och genomförandet av den integrerade havspolitikerna och uppmanade ”kommissionen att lägga fram de förslag som behövs för att man inom ramen för nuvarande budgetplan ska kunna finansiera åtgärder som rör den integrerade havspolitikerna, så att dessa kan träda i kraft senast 2011”.

Den fortsatta utvecklingen och genomförandet av den integrerade havspolitikerna enligt de riktlinjer som kommissionen angett och rådet godkände äventyras eftersom det inte finns tillräckligt med resurser för att finansiera de åtgärder som behövs under den återstående perioden (2011–2013) av den nuvarande budgetramen. Hittills har den integrerade havspolitikerna finansierats på grundval av artikel 49.6 a och b i budgetförordningen och artikel 32 i dess genomförandebestämmelser om finansiering av pilotprojekt och förberedande projekt⁴. Pilotprojekt och förberedande åtgärder inom den integrerade havspolitikerna kan endast finansieras till och med utgången av 2010.

¹ Ordförandeskapets slutsatser från Europeiska rådets möte den 14 december 2007 – Dok. 16616/1/07 REV 1.

² KOM(2009) 540 av den 15 oktober 2009.

³ Denna lägesrapport åtföljs av kommissionens arbetsdokument SEK(2009) 1343, i vilket kommissionen i detalj presenterar de framsteg som hittills gjorts i fråga om punkterna i den handlingsplan som antogs i oktober 2007.

⁴ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 1995/2006 av den 13 december 2006 om ändring av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget (EUT L 390/2006, 30.12.2006), nedan kallad *budgetförordningen*, och kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 478/2007 av den 23 april 2007 om ändring av förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002 om genomförandebestämmelser för rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget.

Det krävs ett blygsamt fortsatt ekonomiskt stöd för att EU ska kunna genomföra och vidareutveckla den integrerade havspolitikerna och arbeta för att nå de övergripande mål som anges i kommissionens blåbok från oktober 2007, bekräftas i lägesrapporten från oktober 2009 och godkänns av rådet (allmänna frågor) i dess slutsatser av den 16 november 2009. Denna finansiering kommer att ge kommissionen, tillsammans med medlemsstater och andra berörda parter, möjlighet att fortsätta det förberedande arbete som redan har inletts i form av förberedande åtgärder och pilotprojekt och att vidareutveckla och konkretisera olika alternativ för genomförandet av den integrerade havspolitikerna i enlighet med lägesrapporten av den 15 oktober 2009.

2. FÖRHANDSUTVÄRDERING

Detta lagstiftningsförslag innebär inte någon ny politik eller några nya mål. Det väntas inte få några långtgående effekter eller nya politiska konsekvenser i det här skedet. Förslaget åtföljs därför inte av någon konsekvensanalys. Om det vidtas kompletterande åtgärder som väntas få betydande effekter eller politiska konsekvenser kommer de att åtföljas av specifika konsekvensanalyser.

Kommissionen har i enlighet med artikel 27.4 i budgetförordningen och artikel 21.1 i dess genomförandebestämmelser genomfört en förhandsutvärdering av de mest detaljerade aspekterna av det föreslagna finansieringsprogrammet. Denna förhandsutvärdering som åtföljer lagstiftningsförslaget ger bland annat en översikt över det föreslagna finansieringsprogrammet. Den behandlar särskilt den politiska bakgrunden, problemformuleringen, programmets huvudmål, mervärdet av gemenskapens finansiella medverkan och de politiska huvudalternativ som ska bedömas.

Följande tre politiska alternativ konstaterades vid förhandsutvärderingen:

1. Ingen ytterligare åtgärd.
2. Ett blygsamt ekonomiskt stöd från EU, som dock är något högre än till de förberedande projekt och pilotprojekt som genomförts hittills, för att kunna fortsätta att undersöka olika alternativ och genomföra den integrerade havspolitikerna i takt med att den utvecklas.
3. Full finansiering.

De tre politiska huvudalternativen beaktades för följande sju strategiska områden inom den integrerade havspolitikerna⁵:

- Integrerad havsförvaltning på alla nivåer.
- Åtgärder i havsområden.
- Övergripande verktyg för ett integrerat beslutsfattande.

⁵ Kommissionens lägesrapport om EU:s integrerade havspolitik KOM(2009) 540 slutlig av den 15 oktober 2009, s. 11–12, och kommissionens handlingsplan som åtföljer meddelandet om en integrerad havspolitik för Europeiska unionen SEK(2007) 1278 av den 10 oktober 2007.

- Definition av hållbarhetens gränser för mänsklig verksamhet inom ramen för ramdirektivet om en marin strategi.
- Främjande av den integrerade havspolitikens internationella dimension och Europas ledande roll på området.
- Hållbar ekonomisk tillväxt, sysselsättning och innovation.
- Synliggörande av det maritima Europa.

Samtliga politiska alternativ bedömdes utifrån följande kriterier: i) Alternativets ändamålsenlighet när det gäller att nå uppställda mål och fördelar, ii) det utvalda alternativets genomförbarhet och iii) alternativets kostnader för EU:s budget.

De huvudsakliga resultaten jämförs i nedanstående tabell:

<u>BEDÖMNING</u>	<u>Alternativets ändamålsenlighet för att nå uppställda mål och fördelar</u>	<u>Genomförbarhet</u>	<u>Kostnader för EU:s budget</u>	<u>Övergripande bedömning</u>
<u>ALTERNATIV</u>	Hög (+++) Medelhög (+/-) Låg (---)	Hög (+) Medelhög (+/-) Låg (-)	Positiv (+ till +++) Negativ (- till ---)	Positiv (+ till +++) Negativ (- till ---)
<u>Alternativ 1</u> <i>Ingen specifik åtgärd</i>	---	+	Anslag - Personal - Administrativa kostnader -	-
<u>Alternativ 2</u> <i>Ett blygsamt ekonomiskt bidrag från EU</i>	+++	+	Anslag + Personal + Administrativa kostnader +	+
<u>Alternativ 3</u> <i>Full finansiering</i>	+++	-	Anslag +++ Personal ++ Administrativa kostnader ++	-

Ingen ytterligare åtgärd (alternativ 1):

Alternativ 1 är uppenbarligen genomförbart och medför inga kostnader för EU:s budget. Om man inte vidtar några åtgärder, det vill säga inte finansierar några åtgärder eller insatser inom den integrerade havspolitikerna under 2011–2013, skulle man å andra sidan inte heller nå de uppställda allmänna eller särskilda målen i programmet.

Detta skulle i sin tur innebära att kommissionen inte skulle nå de politiska mål som anges i blåboken från oktober 2007, bekräftas i lägesrapporten från oktober 2009 och godkänns av rådet (allmänna frågor) i dess slutsatser av den 16 november 2009. Denna nackdel räcker för att utesluta alternativ 1.

Ett blygsamt ekonomiskt bidrag från EU (alternativ 2):

Detta alternativ påverkar EU:s budget. Å andra sidan innebär alternativ 2 flera fördelar. Det är genomförbart och kostnadseffektivt och skulle innebära ett väsentligt bidrag till att nå de mål som anges i avsnitt 2.3. Det skulle ge EU möjlighet att fortsätta att undersöka olika alternativ för den fortsatta utvecklingen av den integrerade havspolitikerna och att påbörja genomförandet genom konkreta åtgärder på vissa områden. Det skulle därmed innebära att den integrerade havspolitikerna genomförs ordentligt och snabbt på kort till lång sikt.

Full finansiering (alternativ 3):

Detta alternativ skulle göra en hel del för att hjälpa kommissionen att nå de uppställda målen och prioriteringarna för den integrerade havspolitikerna. Å andra sidan är alternativ 3 inte möjligt för närvarande. Det är inte politiskt genomförbart eftersom det i det här skedet av den integrerade havspolitikens utveckling inte skulle gå att betala ut väsentligt större summor än dem som redan har anslagits. Det beror på att varken medlemsstaterna eller kommissionen i dagsläget har konkreta politiska alternativ att lägga de extra pengarna på. Kommissionen har inte heller den personal som behövs för att förvalta en full finansiering. Dessutom vore det oklokt att börja genomföra politiken fullt ut utan att först testa idéerna i mer begränsad skala.

Med tanke på begränsningarna i alternativen 1 och 3 och det starka gemenskapsintresset av att nå målen i den integrerade havspolitikerna på kort till medellång sikt tycks den lämpligaste lösningen därför vara ett blygsamt ekonomiskt stöd från EU för att finansiera åtgärder inom den integrerade havspolitikerna under 2011–2013.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

3.1. Rättslig grund

EU:s integrerade havspolitik har ingen uttrycklig rättslig grund i fördraget. Den omfattar dock många av EU:s sektorspolitiska områden som påverkar hav och kuster, till exempel fiske, frihet, säkerhet och rättvisa, transport, industri, territoriell sammanhållning, forskning, miljö, energi och turism. Därför grundar sig lagstiftningsförslaget på artikel 43.2, artiklarna 74 och 77.2, artiklarna 91.1 och 100.2, artikel 173.3, artikel 175, artikel 188, artikel 192.1, artikel 194.2 och artikel 195.2.

3.2. Subsidiaritet och proportionalitet

Som betonats i blåboken från oktober 2007 och den åtföljande handlingsplanen måste alla EU-åtgärder för att vidareutveckla och genomföra den integrerade havspolitikens vidtas i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EU-fördraget. Skälet till att vidta åtgärder på EU-nivå inom den integrerade havspolitikens är åtgärdernas sektorsövergripande och gränsöverskridande art och de synergieffekter som kan uppstå mellan olika sektorspolitiska områden. Syftet är att utveckla en omfattande strategi för tillväxt och hållbarhet för hav, kustområden och övergripande delar av de havsrelaterade sektorerna. Ett bra exempel på detta är de åtgärder som rör övergripande politiska verktyg och sektorsövergripande maritima åtgärder och den integrerade havspolitikens internationella dimension på grund av deras gränsöverskridande aspekter. Dessa verktyg och åtgärder omfattar bland annat den gemensamma miljön för informationsutbyte för EU:s sjöbevakningsområde, fysisk planering i kust- och havsområden, integrerad förvaltning av kustområden och ett data- och kunskapsnätverk i havsfrågor.

Åtgärder på EU-nivå för att genomföra den integrerade havspolitikens påverkar inte liknande åtgärder i EU:s medlemsstater eller regioner negativt. I stället skulle sektorsövergripande åtgärder på olika styrelsenivåer komplettera och stärka varandra. Hela den potential som ryms i ett optimalt beslutsfattande kommer inte att kunna utnyttjas såvida inte den integrerade strategin genomsyrar varje styrelsenivå⁶. Havspolitikens åtgärder på EU-nivå kommer på grund av sin omfattning och sina effekter sannolikt att ge tydliga fördelar jämfört med åtgärder som endast vidtas i EU:s medlemsstater och regioner. Rådet uppmanade i sina slutsatser av den 16 november 2009 om lägesrapporten om den integrerade havspolitikens av den 15 oktober medlemsstaterna och kommissionen att fortsätta sina åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen och välkomnade kommissionens och medlemsstaternas arbete och den integrerade havspolitikens framtida inriktning.

EU:s åtgärder bör i enlighet med artikel 5 i EU-fördraget och proportionalitetsprincipen inte gå utöver vad som är nödvändigt för att nå de fastställda målen. Föreliggande förslag om den integrerade havspolitikens är förenligt med proportionalitetsprincipen eftersom EU:s åtgärder inom den integrerade havspolitikens inte går utöver vad som är nödvändigt för att på ett tillfredsställande sätt nå de fastställda målen. Det lämnar så mycket utrymme som möjligt för nationellt beslutsfattande och det är förenligt med väletablerade nationella strukturer och rättssystem.

Åtgärder på EU-nivå om den integrerade havspolitikens skulle ge mervärde åt de åtgärder som medlemsstaterna redan vidtar och frigöra extra resurser utöver dem som medlemsstaterna redan spenderar. Dessa resurser är proportionerliga eftersom de skulle ge medlemsstater, regioner eller regionala aktörer möjlighet att nå målen för den integrerade havspolitikens på ett mer ändamålsenligt sätt⁷.

⁶ Kommissionens meddelande *Riktlinjer för en integrerad strategi för havspolitikens: mot en bästa praxis för integrerade styrelseformer för havet och samråd med intressenter*, KOM(2008) 395 av den 29 juni 2008, s. 4.

⁷ Vid integrerad övervakning till havs kommer till exempel EU:s medverkan att vara begränsad till att se till att de olika informationslagren i befintliga system är driftskompatibla och användbara för att tillgodose på förhand fastställda behov hos alla användargrupper på EU-nivå, helt i enlighet med proportionalitetsprincipen. Uppbyggnaden av en gemensam miljö för informationsutbyte bör inte på något sätt hindra utvecklingen av befintliga eller planerade sektorsspecifika informationssystem,

4. UTFÖRLIG BESKRIVNING AV FÖRSLAGETS MÅL

Syftet med Europaparlamentets och rådets förordning är att inrätta ett program för att stödja den fortsatta utvecklingen av en integrerad havspolitik. Det föreslagna programmens allmänna mål är att tillhandahålla tillräcklig finansiering för den fortsatta utvecklingen och genomförandet av den integrerade havspolitik. Denna åtgärd kommer att baseras på den blåbok och handlingsplan som antogs av kommissionen 2007 och bygga vidare på de förebyggande åtgärder och pilotprojekt som ska lanseras från januari 2011 till december 2013.

I enlighet med artiklarna 1 och 2 i förslaget kommer de åtgärder som finansieras inom det föreslagna programmet att bidra till att uppnå följande syften, prioriteringar och mål som angavs i blåboken från 2007, bekräftades i lägesrapporten från 2009 och godkändes av rådet den 16 november 2009:

- Fortsätta att utveckla och genomföra den integrerade havsförvaltningen och integrerade strategier inom medlemsstater och kustområden.
- Snabbt och ordentligt genomföra integrerade havsområdesstrategier runt om i Europa som är skräddarsydda för havsområdenas olika behov.
- Fortsätta att utveckla och genomföra övergripande verktyg för ett integrerat beslutsfattande, bland annat ett europeiskt nät för marin observation och datainsamling, som integrerar övervakningen till havs genom inrättandet av en gemensam miljö för informationsutbyte, fysisk planering i kust- och havsområden och integrerad förvaltning av kustområden.
- Närmare definiera hållbarhetens gränser för mänsklig verksamhet som kan påverka havsmiljön under de närmaste åren, inom ramen för ramdirektivet om en marin strategi, samtidigt som vederbörlig hänsyn tas till deras kumulativa effekter utifrån den ekosystembaserade strategin.
- Främja den integrerade havspolitikens internationella dimension genom att förbättra och främja dialog, samarbete och samordning med tredjeländer, bland annat med dem som gränsar till ett europeiskt havsområde, eller aktörer i tredjeländer, samt internationella partner och organisationer, om den integrerade havspolitik, samtidigt som förenligheten med de åtgärder som utvecklats i sektorspolitiken garanteras.
- På nytt fokusera på hållbar ekonomisk tillväxt, sysselsättning och innovation.
- Synliggöra det maritima Europa och främja och underlätta utbyte av information och bästa metoder, utnyttjandet och stärkandet av synergieffekter och dialogen med och mellan berörda parter om havsförvaltning och sektorspolitik som påverkar hav och kuster, eller inrätta sektorsövergripande plattformar och nätverk för samarbete dels på en övergripande nivå och dels på havsområdesnivå.

inklusive deras vidareutveckling, så länge hänsyn tas till behovet av driftskompatibilitet för att kunna utbyta information med andra relevanta system.

5. BUDGETKONSEKVENSER

I detta förslag till förordning fastställs finansieringsramen för genomförandet av programmet för att stödja den fortsatta utvecklingen av den integrerade havspolitikerna till 50 000 000 euro och den kommer att gälla från och med den 1 januari 2011 till och med den 31 december 2013. Den finansieringsöversikt för rättsakt som åtföljer förslaget ger en översikt över förslagens budgetkonsekvenser och den omfördelning av personal och administration som krävs.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av ett program för att stödja den fortsatta utvecklingen av en integrerad havspolitik

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2, artiklarna 74 och 77.2, artiklarna 91.1 och 100.2, artikel 173.3, artikel 175, artikel 188, artikel 192.1, artikel 194.2 och artikel 195.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁸,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande⁹,

efter översändande av förslaget till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Kommissionen förklarar i sitt meddelande om en integrerad havspolitik för Europeiska unionen (KOM(2007) 575) av den 10 oktober 2007 att det främsta målet med den integrerade havspolitiken är att utveckla och genomföra ett integrerat, enhetligt och samordnat beslutsfattande i frågor som rör hav, kustområden och havsrelaterade sektorer.
- (2) I den handlingsplan som åtföljer meddelandet om en integrerad havspolitik för Europeiska unionen (SEK(2007) 1278) föreslår kommissionen ett antal åtgärder som ska vara första steget i genomförandet av en ny, integrerad havspolitik för Europeiska unionen.
- (3) I lägesrapporten om EU:s integrerade havspolitik av den 15 oktober 2009 sammanfattar kommissionen de huvudsakliga resultat som hittills uppnåtts inom den integrerade havspolitiken och anger riktningen för nästa fas i genomförandet.
- (4) Rådet (allmänna frågor) betonade i sina slutsatser av den 16 november 2009 hur viktigt det var med finansiering för den fortsatta utvecklingen och genomförandet av

⁸ EUT C [...], [...], s. [...].

⁹ EUT C [...], [...], s. [...].

den integrerade havspolitikerna och uppmanade ”kommissionen att lägga fram de förslag som behövs för att man inom ramen för nuvarande budgetplan ska kunna finansiera åtgärder som rör den integrerade havspolitikerna, så att dessa kan träda i kraft senast 2011”¹⁰.

- (5) Det krävs ett fortsatt ekonomiskt stöd för att EU ska kunna genomföra och vidareutveckla den integrerade havspolitikerna i enlighet med Europaparlamentets resolution av den 20 maj 2008 om den integrerade havspolitikerna¹¹ och arbeta för att nå de övergripande mål som angavs i kommissionens blåbok från oktober 2007, bekräftades i lägesrapporten från oktober 2009 och godkändes av rådet (allmänna frågor) i dess slutsatser av den 16 november 2009.
- (6) EU:s finansiering bör stödja det förberedande arbetet med åtgärder för att främja den integrerade havspolitikens strategiska mål, bland annat en integrerad havsförvaltning på alla nivåer, en fortsatt utveckling och genomförande av integrerade havsområdesstrategier som är skräddarsydda för Europas olika havsområdes specifika behov, en definition av hållbarhetens gränser för mänsklig verksamhet inom ramen för ramdirektivet om en marin strategi, som utgör miljöpelaren i den integrerade havspolitikerna, samtidigt som vederbörlig hänsyn tas till deras kumulativa effekter utifrån den ekosystembaserade strategin, ett ökat deltagande av berörda parter i integrerade havsförvaltningssystem, vidareutveckling av övergripande verktyg för ett integrerat beslutsfattande, främjande av den integrerade havspolitikens internationella dimension, samt hållbar ekonomisk tillväxt, sysselsättning, innovation och konkurrenskraft.
- (7) Alla den integrerade havspolitikens prioriteringar och mål omfattas inte av andra EU-instrument, till exempel Sammanhållningsfonden, Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska fiskerifonden, sjunde ramprogrammet för verksamhet inom området forskning, teknisk utveckling och demonstration, instrumentet för stöd inför anslutningen och europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet, och det är därför nödvändigt att inrätta ett program för att stödja den fortsatta utvecklingen av den integrerade havspolitikerna (nedan kallat *programmet*).
- (8) Genomförandet av programmet i tredjeländer bör bidra till mottagarlandets utvecklingsmål och vara förenligt med EU:s andra samarbetsinstrument, bland annat EU-politikens mål och prioriteringar.
- (9) Programmet ska komplettera befintliga och framtida finansiella instrument som medlemsstaterna tillhandahåller på nationell, regional eller lokal nivå för att främja skyddet och en hållbar användning av hav och kuster.
- (10) Det är också nödvändigt att fastställa regler för planeringen av åtgärderna, stödberättigande kostnader, EU:s stödnivå, de huvudsakliga villkoren för stödet och den övergripande budgeten för programmet.
- (11) Programmet bör genomföras i enlighet med rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget,

¹⁰ Rådets slutsatser om den integrerade havspolitikerna – Dok. 15175/1/09, s. 6.

¹¹ Europaparlamentets resolution av den 20 maj 2008 om en integrerad havspolitik för Europeiska unionen – P6_TA(2008)0213.

nedan kallad *budgetförordningen*¹², och kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002 av den 23 december 2002 om genomförandebestämmelser för rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget¹³.

- (12) För att hjälpa kommissionen att övervaka genomförandet av denna förordning bör det vara möjligt att finansiera kostnader för övervakning, kontroll och utvärdering.
- (13) Det årliga arbetsprogram som inrättats för att genomföra programmet bör antas i enlighet med rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter¹⁴.
- (14) När det gäller de åtgärder som finansieras inom ramen för denna förordning är det nödvändigt att se till att unionens finansiella intressen skyddas genom tillämpning av rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen¹⁵, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter¹⁶, och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 av den 25 maj 1999 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF)¹⁷.
- (15) För att se till att unionens finansiering är ändamålsenlig bör de åtgärder som finansieras inom ramen för denna förordning utvärderas regelbundet.
- (16) Eftersom medlemsstaterna inte på ett tillfredsställande sätt kan nå målen med denna förordning på egen hand, utan dessa på grund av omfattningen och effekterna av de åtgärder som ska finansieras inom programmet bättre kan nås på EU-nivå, kan EU anta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. I enlighet med proportionalitetsprincipen i den artikeln går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att nå dessa mål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Syfte

Genom denna förordning inrättas ett program för att stödja åtgärder för att ytterligare främja utvecklingen och genomförandet av den integrerade havspolitik (nedan kallat *programmet*).

¹² EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

¹³ EGT L 357, 31.12.2002, s. 1.

¹⁴ EGT L 184, 17.7.1999, s. 23.

¹⁵ EGT L 312, 23.12.1995, s. 1.

¹⁶ EGT L 292, 15.11.1996, s. 2.

¹⁷ EGT L 136, 31.5.1999, s. 1.

Artikel 2

Allmänna mål

Programmets allmänna mål är att

- a) främja utvecklingen och genomförandet av en integrerad förvaltning av havs- och kustfrågor och integrerade havsområdesstrategier,
- b) bidra till utvecklingen av övergripande verktyg som sträcker sig över havs- eller kustrelaterad politik inom olika sektorer,
- c) stödja ett samordnat beslutsfattande och främja en hållbar användning av havs- och kustresurser och hållbar ekonomisk tillväxt, innovation och sysselsättning i havsrelaterade sektorer och kustområden i enlighet med sektorspolitiska prioriteringar och åtgärder,
- d) närmare definiera hållbarhetens gränser för mänsklig verksamhet som kan påverka havsmiljön inom ramen för ramdirektivet om en marin strategi,
- e) förbättra och öka det internationella samarbetet och samordningen av den integrerade havspolitikens mål.

Artikel 3

Särskilda mål

1. Inom ramen för målen i artikel 2 a–d är programmets mål att
 - a) uppmuntra medlemsstater eller regioner att utveckla eller införa en integrerad havsförvaltning,
 - b) främja och fördjupa dialogen och samarbetet med och mellan berörda parter om övergripande frågor som rör den integrerade havspolitikerna,
 - c) underlätta utnyttjandet av synergieffekter, utbyte av information och bästa metoder om havspolitikerna, bland annat dess förvaltning och sektorspolitiska områden som påverkar regionala hav och kustområden,
 - d) främja inrättandet av sektorsövergripande samarbetsplattformar och nätverk, där berörda parter inom näringslivet, forskarvärlden, regioner, offentliga myndigheter och icke-statliga organisationer kan lägga fram sina synpunkter,
 - e) underlätta utvecklingen av gemensamma metoder och strategier.
2. Inom ramen för målet i artikel 2 b ska programmet främja utvecklingen av
 - a) en gemensam miljö för informationsutbyte för EU:s sjöbevakningsområde som främjar sektorsövergripande och gränsöverskridande övervakning och en trygg och säker användning av havsområdet, där hänsyn tas till den sektorspolitiska utvecklingen när det gäller övervakning och som i tillämpliga fall bidrar till dess vidareutveckling,

- b) fysisk planering i kust- och havsområden och en integrerad förvaltning av kustområden, som båda utgör ett grundläggande verktyg för ekosystembaserad förvaltning och hållbar utveckling av havs- och kustområden,
 - c) en omfattande och offentlig data- och kunskapsbas om havsfrågor av hög kvalitet som möjliggör utbyte, återanvändning och spridning av dessa data till olika användargrupper och som synliggör havsinformation med hjälp av webbaserade verktyg.
3. Programmet ska inom ramen för målet i artikel 2 e och som komplement till sektorspolitiken förbättra och fördjupa samarbetet inom integrerade sektorsövergripande åtgärder med
- a) tredjeländer, inklusive dem som gränsar till ett europeiskt havsområde,
 - b) aktörer i tredjeländer,
 - c) internationella partner och organisationer, särskilt när det gäller åtaganden om att återställa internationella ekosystem och andra relevanta överenskommelser.
4. De särskilda mål som anges i punkt 3 ska eftersträvas i enlighet med de särskilda målen i punkterna 1 och 2 och i enlighet med EU:s samarbetsinstrument, och hänsyn ska tas till målen i nationella och regionala utvecklingsstrategier.

Artikel 4

Stödberättigande åtgärder

Inom programmet kan finansiellt stöd ges till åtgärder i enlighet med målen i artikel 2 och 3, till exempel

- a) studier och samarbetsprogram,
- b) utbyte av offentlig information och bästa metoder, informationskampanjer och därmed förenade kommunikations- och spridningsåtgärder, inklusive reklamkampanjer, och evenemang samt utveckling och underhåll av webbplatser,
- c) konferenser, seminarier, workshoppar och forum för berörda parter,
- d) samkörning, övervakning och visualisering av samt säkerställande av offentlig tillgång till stora mängder data, bästa metoder och databaser om EU-finansierade regionala projekt, i förekommande fall genom ett sekretariat som inrättats för ett eller flera av dessa ändamål,
- e) åtgärder som rör övergripande verktyg, bland annat testprojekt.

Artikel 5

Typ av finansiell medverkan

1. Europeiska unionen får enligt tillämpliga bestämmelser bevilja finansiellt stöd av följande slag:
 - a) Bidrag.
 - b) Offentliga kontrakt.
 - c) Administrativa arrangemang med gemensamma forskningscentrumet.
2. Bidrag kan inom programmet beviljas både för åtgärder och som driftsstöd. Såvida inget annat framgår av förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (nedan kallad *budgetförordningen*) ska mottagarna av bidragen eller vinnarna av de offentliga kontrakten väljas ut efter en inbjudan att lämna förslag eller anbud.

Artikel 6

Stödmottagare

1. Finansiellt stöd inom programmet kan beviljas såväl fysiska som privat- eller offentligrättsliga juridiska personer, inklusive unionsorgan.
2. Stöd inom programmet kan beviljas tredjeländer, berörda parter i tredjeländer och internationella organisationer eller organ som arbetar för att nå ett eller flera av de allmänna eller särskilda mål som anges i artiklarna 2 och 3.
3. Behörighetskraven för att delta i ett förfarande ska anges i inbjudan att lämna förslag eller anbud.

Artikel 7

Genomförande

1. Kommissionen ska genomföra programmet i enlighet med budgetförordningen.
2. Kommissionen ska för att genomföra programmet, i enlighet med de mål som anges i artiklarna 2 och 3, anta årliga arbetsprogram i enlighet med det förfarande som avses i artikel 13.2.
3. När det gäller bidrag ska det i det årliga arbetsprogrammet utförligt anges
 - a) vilka prioriteringar som ska gälla under året, vilka mål som ska nås och vilka resultat som beräknas uppnås med de anslag som godkänts för räkenskapsåret,
 - b) vad åtgärderna heter och handlar om,
 - c) vilka villkor som gäller för genomförandet,

- d) vilka grundläggande urvals- och tilldelningskriterier som ska tillämpas för att välja ut förslagen,
 - e) i tillämpliga fall under vilka omständigheter ett bidrag kan beviljas utan någon inbjudan att lämna förslag, på grundval av de undantag som anges i artikel 168 i kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002,
 - f) var budgettaget ligger och vad som är högsta möjliga samfinansieringsgrad per åtgärd och, om denna är olika i olika fall, vilka kriterier som gäller för varje samfinansieringsgrad,
 - g) vilken tidsfrist som gäller för inbjudningar att lämna förslag.
4. När det gäller offentliga kontrakt ska det i det årliga arbetsprogrammet utförligt anges
- a) vad åtgärderna heter och handlar om,
 - b) var budgettaget ligger för varje åtgärd,
 - c) syftet med åtgärderna,
 - d) vilka villkor som gäller för genomförandet,
 - e) den preliminära tidsramen för lanseringen av upphandlingsförfarandena.
5. Åtgärder som omfattas av artikel 9 ska inte omfattas av det årliga arbetsprogrammet.

Artikel 8

Budgetmedel

1. Finansieringsramen för genomförandet av programmet ska fastställas till 50 000 000 euro för perioden från och med den 1 januari 2011 till och med den 31 december 2013.
2. De budgetmedel som anslagits för programmet ska ingå som årliga anslag i Europeiska unionens allmänna budget. De årliga anslagen ska godkännas av budgetmyndigheten inom budgetramen.

Artikel 9

Tekniskt stöd

1. Den finansieringsram som fastställs i artikel 8 kan även täcka nödvändiga utgifter för förberedande åtgärder, övervakning, kontroll, revision och utvärdering som är direkt nödvändiga för att kunna genomföra förordningen på ett effektivt och ändamålsenligt sätt och för att uppnå dess mål.
2. De åtgärder som avses i punkt 1 kan till exempel omfatta studier, expertmöten, utgifter för informationstekniska verktyg, system och nätverk och annat tekniskt, vetenskapligt och

administrativt stöd och expertkunnande i enlighet med kommissionens krav för genomförandet av förordningen.

Artikel 10

Övervakning

1. För de åtgärder som finansieras inom programmet ska stödmottagaren till kommissionen lämna tekniska och finansiella rapporter om hur arbetet fortskrider. En slutrapport ska också lämnas inom tre månader efter slutförandet av varje projekt.
2. Utan att det påverkar revisionsrättens och behöriga nationella revisionsorgans granskningar i enlighet med artikel 287 i fördraget, eller kontroller som genomförs i enlighet med artikel 322.1 b i fördraget, ska tjänstemän eller annan personal vid kommissionen genomföra kontroller på plats, bland annat stickprovskontroller av projekt och andra åtgärder som finansieras inom programmet, särskilt för att kontrollera att de är förenliga med programmets mål och att åtgärderna är stödberättigande i enlighet med artiklarna 2, 3 och 4 i denna förordning.
3. Kommissionen ska se till att kontrakt och avtal som ingås inom ramen för denna förordning särskilt innehåller bestämmelser om övervakning och finansiell kontroll som ska utföras av kommissionen eller med kommissionens bemyndigande, och om revision som ska utföras av revisionsrätten, om nödvändigt genom kontroller på plats.
4. Mottagaren av finansiellt stöd ska ge kommissionen tillgång till alla verifikationer som avser projektutgifter under fem år från den sista utbetalningen till projektet.
5. På grundval av de rapporter och stickprovskontroller som avses i punkterna 1 och 2 ska kommissionen vid behov anpassa storleken på eller villkoren för tilldelning av det ursprungligen godkända finansiella stödet samt tidsplanen för utbetalningarna.
6. Kommissionen ska se till att alla nödvändiga åtgärder vidtas för att kontrollera att de åtgärder som finansieras genomförs korrekt och i enlighet med bestämmelserna i denna förordning och i budgetförordningen.

Artikel 11

Skydd av unionens finansiella intressen

1. Kommissionen ska se till att EU:s finansiella intressen skyddas vid genomförandet av åtgärder som finansieras inom ramen för detta program genom att
 - a) vidta förebyggande åtgärder mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet,
 - b) genomföra effektiva kontroller,
 - c) återkräva felaktigt utbetalda belopp, och

- d) tillämpa effektiva, proportionerliga och avskräckande sanktioner, om oegentligheter upptäcks.
2. Vid tillämpningen av punkt 1 ska kommissionen agera i enlighet med förordning (EG, Euratom) nr 2988/95, förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 och förordning (EG) nr 1073/1999.
 3. Kommissionen ska minska, hålla inne eller återkräva det finansiella stöd som beviljats för en åtgärd om det visar sig att oegentligheter har förekommit, inklusive att bestämmelser i denna förordning, det enskilda beslutet eller kontraktet eller avtalet om finansiellt stöd inte har följts, eller om det visar sig att åtgärden ändrats på ett sätt som står i strid med projektets karaktär eller genomförandevillkor, utan att kommissionens godkännande har begärts.
 4. Om tidsfristerna inte har iakttagits eller om åtgärdens genomförande utvecklas så att endast en del av det tilldelade finansiella stödet är berättigat, ska kommissionen be stödmottagaren att inkomma med ett yttrande inom en viss tid. Om stödmottagaren inte ger något tillfredsställande svar, får kommissionen inställa utbetalningen av det återstående finansiella stödet och begära återbetalning av belopp som redan har betalats ut.
 5. Alla felaktigt utbetalda belopp ska återbetalas till kommissionen. Ränta ska läggas till belopp som inte återbetalas i tid, i enlighet med villkoren i budgetförordningen.
 6. I denna artikel avses med *oegentlighet* varje överträdelse av en bestämmelse i unionsrätten eller åsidosättande av en avtalsenlig skyldighet som är följden av en ekonomisk aktörs handling eller underlåtenhet och som genom en otillbörlig utgift har lett till eller skulle kunna leda till en negativ ekonomisk effekt för unionens allmänna budget eller för de budgetar som unionen förvaltar.

Artikel 12

Utvärdering

Kommissionen ska senast den 31 december 2014 överlämna en efterhandsutvärdering till Europaparlamentet och rådet.

Artikel 13

Rådgivande kommitté

1. Kommissionen ska vid inrättandet av de årliga arbetsprogrammen, enligt artikel 7.2, bistås av en rådgivande kommitté.
2. Vid hänvisningar till denna punkt ska artiklarna 3 och 7 i beslut 1999/468/EG tillämpas, med beaktande av bestämmelserna i artikel 8 i det beslutet.

Artikel 14

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den sjunde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS BENÄMNING

Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett program för att stödja den fortsatta utvecklingen av en integrerad havspolitik

2. BERÖRDA DELAR I DEN VERKSAMHETSBASERADE FÖRVALTNINGEN/BUDGETERINGEN

Havspolitik

3. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

3.1. 11 09 05 Program för att stödja den fortsatta utvecklingen av en integrerad havspolitik

11 01 04 07 Program för att stödja den fortsatta utvecklingen av en integrerad havspolitik – Utgifter för administration

3.2. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå och påverka budgeten

1 januari 2011 till och med den 31 december 2013

3.3. Budgettekniska uppgifter

Budget-rubrik	Typ av utgifter		Nya	Bidrag från Eftaländer	Bidrag från ansökande länder	Rubrik i budgetramen
11 09 05	Oblig. utg./ Icke-oblig. utg. Ingen uppgift	Diff. anslag ¹⁸	JA	NEJ	NEJ	nr 2
11 01 04 07	Oblig. utg./ Icke-oblig. utg. Ingen uppgift	Icke-diff. anslag ¹⁹	JA	NEJ	NEJ	nr 2

¹⁸ Differentierade anslag.

¹⁹ Icke-differentierade anslag.

4. SAMMANFATTNING AV RESURSBEHOVEN

4.1. Finansiella resurser

4.1.1. Åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av utgifter	Avsnitt nr		2011	2012	2013	Totalt
-----------------	------------	--	------	------	------	--------

Driftsutgifter²⁰

Åtagandebemyndiganden	8.1	a	16,260	16,560	16,780	49,600
Betalningsbemyndiganden		b	7,355	14,443	17,512	39,310

Administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet²¹

Tekniskt och administrativt stöd	8.2.4	c	0,100	0,100	0,200	0,400
----------------------------------	-------	---	-------	-------	-------	-------

TOTALT REFERENSBELOPP

Åtagandebemyndiganden		a+c	16,360	16,660	16,980	50,000
Betalningsbemyndiganden		b+c	7,455	14,543	17,712	39,710

Personalutgifter och därtill hörande utgifter	8.2.5	d	1,000	1,000	1,000	3,000
Andra administrativa utgifter än personalutgifter och därtill hörande utgifter som inte ingår i referensbeloppet	8.2.6	e	0,155	0,157	0,160	0,472

Totala beräknade utgifter för åtgärden

TOTALA ÅTAGANDEBEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter		a+c+d+e	17,515	17,817	18,140	53,472
TOTALA BETALNINGSBEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter		b+c+d+e	8,610	15,700	18,872	43,182

De betalningsbemyndiganden som behövs under 2014 och 2015 för åtagandebemyndiganden för driftsutgifter under perioden 2011–2013 beräknas uppgå till totalt 10,290 miljoner euro.

Uppgifter om samfinansiering

		2011	2012	2013	2014	Totalt
Samfinansierande part						
	f					

²⁰ Utgifter som inte omfattas av kapitel 11 01 i avdelning 11.

²¹ Utgifter som omfattas av artikel 11 01 04 i avdelning 11.

ÅTAGANDEBEMYNDIGANDEN TOTALT, inklusive samfinansiering	a+c+d+e+f					
---	-----------	--	--	--	--	--

4.1.2. *Förenlighet med den ekonomiska planeringen*

Förslaget kräver omfördelningar under den berörda rubriken i budgetramen.

4.1.3. *Påverkan på inkomsterna*

Förslaget påverkar inte inkomsterna.

4.2. **Personalresurser (t.ex. tjänstemän, tillfälligt anställda och extern personal) uttryckt i heltidsekvivalenter – för ytterligare uppgifter, se punkt 8.2.1.**

Årsbehov	2011	2012	2013
Personal totalt (antal)	9,4	9,4	9,4

5. **BESKRIVNING OCH MÅL**

5.1. **Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt**

Fortsatt arbete för att undersöka olika alternativ för den fortsatta utvecklingen och genomförandet av den integrerade havspolitikerna.

5.2. **Mervärdet av en åtgärd på gemenskapsnivå – förslagets förenlighet med övriga finansiella instrument – eventuella synergieffekter**

Den föreslagna budgeten bör komplettera och stärka befintliga och framtida finansiella instrument. De insatser som görs inom programmet bör i förekommande fall komplettera annan unionspolitik som rör befintliga internationella och regionala konventioner och/eller avtal med länder utanför EU som är aktiva i de enskilda regionerna och bör bidra till att skapa starka länkar mellan initiativen för att maximera de övergripande fördelarna. De enskilda åtgärderna ska dessutom komplettera det pågående arbetet med Europas makroregionala strategier.

5.3. **Förslagets mål och förväntade resultat samt indikatorer för dessa inom ramen för den verksamhetsbaserade förvaltningen**

Jfr artiklarna 2 och 3 i förordningen.

5.4. **Metod för genomförande (preliminärt)**

Budgetanslagen för åtgärder som finansieras inom programmet ska genomföras av kommissionen centralt i enlighet med artikel 53 a i budgetförordningen. Det är dock inte uteslutet med andra metoder för genomförandet.

6. ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING

6.1. Övervakningssystem

Det tekniska och finansiella genomförandet av insatser som finansieras inom programmet ska övervakas av kommissionen utifrån de lägesrapporter som stödmottagaren lämnar in till kommissionen och genom kontroller på plats. En slutrapport ska också lämnas inom tre månader efter slutförandet av varje projekt. Projekt och andra åtgärder som finansieras inom programmet ska också vara föremål för granskning, som även kan vara utlagd på externa granskare.

6.2. Utvärdering

6.2.1. Förhandsutvärdering

Den motivering som åtföljer förslaget ger en översikt över de viktigaste resultaten av förhandsutvärderingen.

6.2.2. Åtgärder som har vidtagits med anledning av en interimis- eller efterhandsutvärdering (lärdomar som dragits av liknande åtgärder)

För att utveckla förslag till EU-åtgärder på området har en rad pilotprojekt och förberedande åtgärder inletts under perioden 2008–2010.

6.2.3. Bestämmelser om och tidsintervall för framtida utvärderingar

Hela programmet kommer att bli föremål för en efterhandsutvärdering som ska lämnas till Europaparlamentet och rådet senast den 31 december 2014.

I enlighet med artikel 27.4 i budgetförordningen och artikel 21.3 i dess genomförandebestämmelser kommer utvärderingen av den integrerade övervakningen till havs och den fysiska planeringen i kust- och havsområden att äga rum under 2012 och havskunskapsprojektet kommer att utvärderas 2013.

7. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

I artikel 10 i förslaget till förordning hänvisas till rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen²², rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter²³ och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 av den 25 maj 1999 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF)²⁴.

²² EGT L 312, 23.12.1995, s. 1.

²³ EGT L 292, 15.11.1996, s. 2.

²⁴ EGT L 136, 31.5.1999, s. 1.

8. NÄRMARE UPPGIFTER OM RESURSBEHOVEN

8.1. Kostnader för förslaget fördelade på mål

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	Typ av resultat	Genomsnittliga kostnader	2011		2012		2013		Totala kostnader
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	
OPERATIVT MÅL nr 1 ²⁵ Integrerad havsförvaltning									
Åtgärd 1: Strukturell dialog med medlemsstater och kustområden									
Resultat1: Evenemang/workshoppar för att främja en integrerad havsförvaltning i hela EU			3	0,390	3	0,390	3	0,520	1,300
Åtgärd 2: Sektorsövergripande kommunikationsmetoder och kommunikationsplattformar i havsfrågor									

²⁵ Se beskrivning i avsnitt 5.3.

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	Typ av resultat	Genomsnittliga kostnader	2011		2012		2013		Totala kostnader
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	
- Resultat 1: It-verktyg – Internetforum för havsfrågor			1	0,200	1	0,200	1	0,200	0,600
Resultat 2: Ett sekretariat för nätverket mellan berörda parter som ska främja och underlätta utbyte av information och bästa metoder, utnyttjandet och stärkandet av synergieffekter och dialogen med och mellan berörda parter om havsförvaltning och sektorspolitik som påverkar hav och kuster			1	0,200	1	0,200	1	0,200	0,600
OPERATIVT MÅL nr 2									
Åtgärder i havsområden									
Åtgärd 1: Medlemsstaterna kring Medelhavet samarbetar med andra medlemsstater och/eller icke-medlemsstater kring Medelhavet									

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	Typ av resultat	Genomsnittliga kostnader	2011		2012		2013		Totala kostnader
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	
- Resultat: Testprojekt för att utarbeta en gemensam strategi för havsförvaltning i en delregion i Medelhavsområdet, baserad på överenskomna principer, samordning mellan förvaltningar och en gemensam användning av resurser, och som komplement till andra initiativ i regionen					1	1,500			1,500
Åtgärd 2: Delregioner i Medelhavsområdet									
- Resultat 1: Studie för att förvärva kunskap om havsförvaltning i de största marina delregionerna i Medelhavsområdet, och sammanhängande effekter av pågående åtgärder			1	0,500					0,500
- Resultat 2: Studie för att förvärva kunskap om havsförvaltning i de största marina delregionerna i Medelhavsområdet, och sammanhängande effekter av pågående åtgärder (fortsättning på resultat 1)							1	0,500	0,500

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	Typ av resultat	Genom- snittliga kostnader	2011		2012		2013		Totala kostnader
			Antal resultat	Totala kostna- der	Antal resultat	Totala kostna- der	Antal resultat	Totala kostna- der	
Åtgärd 3: Anordnande av workshoppar i Medelhavsområdet									
Resultat 1: Evenemang och workshoppar inom ramen för meddelandet KOM(2009) 466 av den 11 september 2009			1	0,100	1	0,100	1	0,100	0,300
Åtgärd 4: Regionalt Medelhavsforum för medlemsstater och berörda icke-medlemsstater kring Medelhavet									
- Resultat: Inrättande av ett forum om förvaltning i Medelhavsområdet, som riktar sig till förvaltningar, berörda parter, akademiker och juridiska experter för att skapa länkar till andra initiativ i regionen och komplettera dem					1	0,200	1	0,200	0,400
Åtgärd 5: Regionala strategier i Atlantområdet, det arktiska området och de yttersta randområdena									
- Resultat 1: Studier om specifika havsområden för att samla information, identifiera lagliga alternativ för att nå målen, analysera alternativens ekonomiska, sociala och miljömässiga konsekvenser och övervaka de framsteg som görs för att genomföra handlingsplanen			1	0,300	1	0,300	1	0,300	0,900

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	Typ av resultat	Genom- snittliga kostnader	2011		2012		2013		Totala kostnader
			Antal resultat	Totala kostna- der	Antal resultat	Totala kostna- der	Antal resultat	Totala kostna- der	
Åtgärd 6: Studier och plattformar för berörda parter kring Östersjön									
- Resultat 1: Studier, evenemang och workshoppar			1	0,200	1	0,150	1	0,150	0,500
OPERATIVT MÅL nr 3: Verktyg för ett integrerat beslutsfattande									
3.1 Gemensam miljö för informationsutbyte om integrerad övervakning till havs									
Åtgärd 3.1.1: Utveckling av en gemensam miljö för informationsutbyte									
- Resultat: Studie om konceptutveckling av den gemensamma miljön för informationsutbyte för EU:s sjöbevakningsområde			1	2,000					2,000
Åtgärd 3.1.2: Teknisk studie									
- Resultat: Studie om driftskompatibilitet och tekniska krav för datautbyte					1	0,600			0,600
Åtgärd 3.1.3: Rättsliga och administrativa krav									

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	Typ av resultat	Genomsnittliga kostnader	2011			2012		2013		Totala kostnader
			Antal resultat	Totala kostnader		Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	
- Resultat: Studie						1	0,500			0,500
Åtgärd 3.1.4: Finansiella resurser										
- Resultat: Studie om identifiering av nödvändiga finansiella resurser för en integrerad övervakning till havs						1	0,200			0,200
Åtgärd 3.1.5: Utveckling av projektet SafeSeaNet										

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	Typ av resultat	Genomsnittliga kostnader	2011		2012		2013		Totala kostnader
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	
- Resultat: Studie och testprojekt om rättsliga och tekniska konsekvenser av en vidareutveckling av SafeSeaNet som huvudplattform för informationsutbyte inom EU:s sjöbevakningsområde när det gäller meddelanden om ankomst till och avgång från hamnar, meddelanden om farligt gods, meddelanden om sjösäkerhet, information om olyckor och incidenter, automatiska identifieringssystem (AIS), långdistansidentifiering och -spårning av fartyg (LRIT) och övervakning av utsläpp, i syfte att göra denna information tillgänglig för andra berörda användargrupper än dem som berörs av sjösäkerhet, sjöfartsskydd och förebyggande av utsläpp från fartyg i enlighet med kommissionens meddelande <i>För en integrerad övervakning till sjöss: En gemensam miljö för informationsutbyte för EU:s sjöbevakningsområde</i> , KOM(2009) 538 slutlig, avsnitt 4.2.1, s. 7					1	0,350	1	0,350	0,700
3.2 Fysisk planering i kust- och havsområden och integrerad förvaltning av kustområden									
Åtgärd 3.2.1: Fysisk planering i kust- och havsområden för utvalda områden i EU									

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	Typ av resultat	Genomsnittliga kostnader	2011		2012		2013		Totala kostnader
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	
- Resultat 1: Testprojekt om (gränsöverskridande) fysisk planering i kust- och havsområden i Keltiska havet			1	0,500					0,500
- Resultat 2: Testprojekt om (gränsöverskridande) fysisk planering i kust- och havsområden i Biscayabukten					1	0,500			0,500
- Resultat 3: Testprojekt om den integrerade havspolitikerna i Medelhavsområdet			1	0,900					0,900
Resultat 4: Testprojekt om (gränsöverskridande) fysisk planering i kust- och havsområden i Nordsjön					1	0,500			0,500
- Resultat 5: Testprojekt om (gränsöverskridande) fysisk planering i kust- och havsområden i Svarta havet							1	0,500	0,500
Åtgärd 3.2.2: Fysisk planering i kust- och havsområden som gränsar till icke-medlemsländer i Medelhavet och Östersjön									
- Resultat 1: Testprojekt i Östersjön							1	0,900	0,900
- Resultat 2: Testprojekt i Medelhavet					1	1,000			1,000

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	Typ av resultat	Genom- snittliga kostnader	2011		2012		2013		Totala kostnader
			Antal resultat	Totala kostna- der	Antal resultat	Totala kostna- der	Antal resultat	Totala kostna- der	
Åtgärd 3.2.3: Konferenser mellan berörda parter om fysisk planering i kust- och havsområden, inklusive konferenser med tredjeländer									
- Resultat: Evenemang/workshoppar om bästa metoder och genomförandet av fysisk planering i kust- och havsområden			1	0,100	1	0,100	1	0,100	0,300
Åtgärd 3.2.4: Utveckling av nätverk/plattform för experter på fysisk planering i kust- och havsområden									
- Resultat: Nätverk/plattform för berörda parter – utveckling av nätverk/plattform för experter på fysisk planering i kust- och havsområden			1	0,050	1	0,050	1	0,050	0,150
Åtgärd 3.2.5: Kopplingar mellan fysisk planering i kust- och havsområden och en integrerad förvaltning av kustområden									
- Resultat 1: Projekt om kopplingar mellan fysisk planering i kust- och havsområden och en integrerad förvaltning av kustområden			1	0,750					0,750
Resultat 2: Utbyte av bästa metoder om en integrerad förvaltning av kustområden för att kunna anpassa kustområden till klimatförändringen					1	0,500			0,500
3.3 Data och kunskap om havsfrågor									

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	Typ av resultat	Genom- snittliga kostnader	2011		2012		2013		Totala kostnader
			Antal resultat	Totala kostna- der	Antal resultat	Totala kostna- der	Antal resultat	Totala kostna- der	
Åtgärd 3.3.1: Vidareutveckling av ur-EMODnet									
- Resultat 1: Uppdatering av fysiska och biologiska datalager							3	5,900	5,900
- Resultat 2: Uppdatering av kemiska lager			1	1,400					1,400
- Resultat 3: Upprättande av lager för mänsklig verksamhet			1	1,500					1,500
- Resultat 4: Upprättande av högupplösta batymetrilager					1	5,500			5,500
- Resultat 5: Färdigställande av geologisk karta			1	3,300					3,300
- Resultat 6: Kontrollpunkter i havsområden			1	0,750			2	1,500	2,250
- Resultat 7: Sekretariat för det europeiska nätverket för havsobservation och data (EMODnet) (förvaltning av kontrakt, anordnande av möten)			1	0,450	1	0,450	1	0,450	1,350
- Resultat 8: Underhåll av befintliga lager					1	0,400	2	0,900	1,300
OPERATIVT MÅL nr 4:									
Främja den integrerade havspolitikens internationella dimension									

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	Typ av resultat	Genomsnittliga kostnader	2011		2012		2013		Totala kostnader
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	
Åtgärd 1: EU:s havsfrågor vid internationella möten och forum									
- Resultat: Evenemang och workshoppar			2	0,100	2	0,100	2	0,100	0,300
Åtgärd 2: Tredjeländers deltagande i internationella möten/seminarier om havsfrågor									
- Resultat: Evenemang och workshoppar			2	0,100	2	0,100	2	0,100	0,300
OPERATIVT MÅL nr 5									
Definiera hållbarhetens gränser för havsrelaterad verksamhet genom genomförandet av ramdirektivet om en marin strategi									
Åtgärd 1: Samordning av olika havsområden (Nordostatlanten, Medelhavet, Östersjön och Svarta havet) vid genomförandet av den ekosystembaserade strategin									
Resultat 1: Permanent samordningsplattform för interregionalt samarbete när det gäller att bedöma, fastställa mål och övervaka marina vatten, bland annat med utgångspunkt i Ospar-konventionen, Barcelonakonventionen, Helsingforskonventionen och Bukarestkonventionen			1	0,200	1	0,200	1	0,300	0,700

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	Typ av resultat	Genomsnittliga kostnader	2011		2012		2013		Totala kostnader
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	
Resultat 2: Regelbundna workshoppar om de framsteg som görs för att uppnå god miljöstatus i de marina vatten i Nordostatlanten, Medelhavet, Östersjön och Svarta havet			1	0,100	1	0,100	1	0,100	0,300
Åtgärd 2: Stöd för utveckling av metodologiska standarder för god miljöstatus i de hav som omfattas av ramdirektivet om en marin strategi			1	0,700	1	0,300	1	0,500	1,500
Åtgärd 3: Studie om ursprung, omfattning och möjliga åtgärder för marint avfall, bland annat det ökande problemet med plastbråte i havet, som ett led i kampen mot ett sektorsövergripande problem enligt den ekosystembaserade strategin (länk till deskriptor 10 i bilaga I till ramdirektivet om en marin strategi)			1	0,400	1	0,500	1	0,600	1,500
Åtgärd 4: Projekt för att i enlighet med artikel 5.3 i ramdirektivet om en marin strategi fastställa villkoren för kommissionens stödåtgärder för regioner som utsetts till pilotprojekt, om havets tillstånd är så kritiskt att det krävs omedelbara insatser			1	0,200	1	0,200	1	0,300	0,700
Åtgärd 5: Projekt om miljöproblem i Arktis inom ramen för samarbetet för skydd av Nordostatlanten							1	0,400	0,400
OPERATIVT MÅL nr 6:									
Hållbar ekonomisk tillväxt, sysselsättning och innovation									
Åtgärd 1: Åtgärd för rena sjötransporter									

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	Typ av resultat	Genomsnittliga kostnader	2011		2012		2013		Totala kostnader
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	
- Resultat: Studier och workshoppar för att stödja rena sjötransporter inom Östersjöstrategin					1	0,250	1	0,250	0,500
Åtgärd 2: Havsrelaterad sysselsättning och utbildning									
- Resultat: Evenemang och workshoppar om utbildning, certifiering och sysselsättning i havsrelaterade yrken			2	0,100			2	0,100	0,200
Åtgärd 3: Ökad hållbar ekonomisk utveckling och innovation i havsrelaterade sektorer									
- Resultat: Studier för att utveckla och utvärdera åtgärder på EU-nivå som kan bidra till att frigöra den potential som finns för tillväxt och sysselsättning i den havsrelaterade ekonomin					1	0,350	1	0,450	0,800
OPERATIVT MÅL nr 7: Synliggörande av det maritima Europa									
Åtgärd 1: Spridning och kommunikation genom en europeisk havsatlas									
- Resultat: It-verktyg, bland annat en spatial databas och webbaserade geografiska informationssystem			1	0,770	1	0,770	1	0,760	2,300

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	Typ av resultat	Genomsnittliga kostnader	2011		2012		2013		Totala kostnader
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	
Totala kostnader				16,260		16,560		16,780	49,600

8.2. Administrativa utgifter

8.2.1. Personal – antal och typ

Typ av tjänster		Personal (befintlig plus ev. tillkommande) som krävs för att förvalta åtgärden (antal tjänster/heltidsekvivalenter)		
		2011	2012	2013
Tjänstemän eller tillfälligt anställda ²⁶ (11 01 01)	A*/AD	4,00	4,00	4,00
	B*, C*/AST	2,40	2,40	2,40
Personal som finansieras ²⁷ genom artikel 11 01 02		3,00	3,00	3,00
Övrig personal ²⁸ som finansieras genom artikel 11 01 04/05				
TOTALT		9,40	9,40	9,40

8.2.2. Beskrivning av de arbetsuppgifter som åtgärden för med sig

Skriva direktiv för studier, förbereda inbjudningar att lämna förslag om bidrag och inbjudningar att lämna anbud, förhandla om bidrag, göra förhandskontroller och efterhandskontroller, anordna möten, utvärdera förslag och anbud, övervaka resultat och behandla betalningar

8.2.3. Beskrivning av hur behovet av personal som omfattas av tjänsteföreskrifterna kommer att tillgodoses

- ☒ Tjänster och extern personal som för närvarande avdelats för att förvalta det program som ska ersättas eller förlängas.

Behovet av personalresurser ska täckas inom ramen för de anslag som redan beviljats för genomförandet av denna åtgärd och/eller omfördelats inom generaldirektoratet.

²⁶ Kostnaderna för dessa ingår INTE i referensbeloppet.

²⁷ Kostnaderna för dessa ingår INTE i referensbeloppet.

²⁸ Kostnaderna för dessa ingår i referensbeloppet.

8.2.4. Övriga administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet (XX 01 04/05 – Utgifter för administration)

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik (nummer och benämning)	2011	2012	2013	Totalt
1 Tekniskt och administrativt stöd (inklusive personalkostnader) tillhörande				
Genomförandeorgan ²⁹				
Övrigt tekniskt och administrativt stöd				
- internt				
- externt	0,100	0,100	0,200	0,400
Totalt tekniskt och administrativt stöd	0,100	0,100	0,200	0,400

8.2.5. Kostnader för personal och därtill hörande kostnader som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av personal	2011	2012	2013
Tjänstemän och tillfälligt anställda (11 01 02 01)	0,781	0,781	0,781
Personal som finansieras genom artikel 11 01 02 01 (nationella experter, kontraktsanställda, etc.)	0,219	0,219	0,219
Totala kostnader för personal och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	1,000	1,000	1,000

Beräkning – ***Tjänstemän, tillfälligt anställda och personal som finansieras genom artikel 11 01 02 01***

Kostnaderna för personal beräknas utifrån en genomsnittlig kostnad som tillhandahålls av kommissionen för att användas vid beräkningen av personal:

Tjänstemän och tillfälligt anställda: 122 000 euro/år

²⁹ En hänvisning bör göras till det/de berörda genomförandeorganens specifika finansieringsöversikt för rättsakt.

Utstationerade nationella experter: 73 000 euro/år

Kontraktsanställd personal: 64 000 euro/år

8.2.6. Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	2011	2012	2013	TOTALT
11 01 02 11 01 – Tjänsteresor	0,020	0,020	0,020	0,060
11 01 02 11 02 – Expertgruppsmöten	0,100	0,100	0,100	0,300
11 01 02 11 03 – Den rådgivande kommitté som ska hjälpa kommissionen att utarbeta de årliga arbetsprogram som anges i artikel 7.2 i förordningen om inrättande av ett program för att stödja den fortsatta utvecklingen av en integrerad havspolitik i enlighet med artiklarna 3 och 7 i beslut 1999/468/EG (två möten per år)	0,035	0,037	0,040	0,112
11 01 02 11 04 – Studier och samråd				
11 01 02 11 05 – Informationssystem				
2 Andra administrativa utgifter, totalbelopp (XX 01 02 11)				
3 Övriga utgifter av administrativ karaktär (ange vilka med hänvisning till budgetrubrik)				
Totala administrativa utgifter, utom personalkostnader och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	0,155	0,157	0,160	0,472

Behovet av administrativa anslag ska täckas inom ramen för de anslag som redan beviljats för genomförandet av denna åtgärd och/eller omfördelats inom generaldirektoratet, eventuellt kompletterat med ytterligare anslag som i samband med den årliga anslagstilldelningen och med beaktande av budgetförutsättningarna kan beviljas det generaldirektorat som ansvarar för åtgärden.

Beräkning – *Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet*

Expertgruppen för marin observation och datainsamling kommer att ansvara för tillsynen över kunskapsprojekt och sammanträda fyra gånger om året. Gruppen övervakar redan de förberedande åtgärderna och beräkningen baseras på erfarenheterna av detta arbete.

Kostnaderna för den rådgivande kommitténs möten har beräknats i enlighet med kommissionens regler om ersättning till experter.