

KAS Korhonen Ville

08.09.2009

Eduskunta
Suuri valiokunta

Viite

Asia

EU; Vapaaehtoistyön teemavuosi 2011

U/E-tunnus:

EUTORI-numero: EU/2009/0931

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Euroopan vapaaehtoistyön teemavuodesta 2011.

LIITTEET OPM2009-00250, COM(2009) 254 final ja SEC(2009) 725

Asiasanat	vapaaehtoistyö, nuoret, jaosto koulutus (EU 30), jaosto kulttuuri- ja av-palvelut (EU 31), jaosto nuoriso- ja liikunta-asiat (EU 32)
Hoitaa	TEM, OPM
Tiedoksi	MMM, VM, LVM, YM, STM, ALR, EUE, VNEUS, UM

KAS Korhonen Ville

08.09.2009

Asia

Euroopan vapaaehtoistyön teemavuosi 2011

Kokous

Liitteet

KOM(2009) 254 lopullinen
SEC(2009) 725

Viite

EUTORI/Eurodoc nro:

EU/2009/0931

U-tunnus / E-tunnus:

Käsittelyn tarkoitus ja käsittelyvaihe:

Komissio on 11.6.2009 antanut ehdotuksen neuvostolle neuvoston päätökseksi Euroopan vapaaehtoistyön teemavuodesta 2011. Tavoitteena on saavuttaa poliittinen yhteisymmärrys koulutus-, nuoriso- ja kulttuurineuvostossa 26.-27.11.2009. Ehdotuksen käsittely on käynnistynyt neuvoston kulttuurikomiteassa.

Asiakirjat:

10940/09 CULT 46 EDUC 111 JEUN 32 SOC 397 (COM(2009) 254 final)
Commission staff working document 10940/09 ADD 1

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

Perustamissopimuksen artikla 308 (neuvosto tekee yksimielisen päätöksen Euroopan parlamenttia kuultuaan).

Käsittelijä(t):

OPM/Mervi Tiensuu-Nylund/160 77266
OPM/Laura Mäkelä/160 77025
OPM/Seija Astala/160 77396
OPM/Satu Heikkinen/160 76992
OPM/Ville Korhonen/160 77406
OPM/Johanna Koponen/160 77924
STM/Aune Turpeinen/160 74489

Suomen kanta/ohje:

Suomi suhtautuu myönteisesti komission aloitteseen vapaaehtoistoiminnan teemavuodesta. Katsomme kuitenkin, että vapaaehtoistoiminta tulee määritellä selvästi ehdotuksessa ja että siitä on syytä käyttää jäsenmaiden aiemmin hyväksymää, vakiintunutta terminologiaa (voluntary activities = vapaaehtoistoiminta, kattaa kaikki vapaaehtoistoiminnan eri muodot). Pidämme komission teemavuodelle esittämiä tavoitteita pääosin kannatettavina, joskin niiden suhdetta odotettuihin tuloksiin ja niitä kuvaaviin indikaattoreihin on tarpeen täsmentää..

Aikaisempien kantojensa mukaisesti Suomi painottaa kansalaisjärjestöjen merkitystä vapaaehtoistoiminnassa. Ehdotuksen tavoitteissa tulisi tuoda paremmin esille vapaaehtoistoiminnan esteiden poistaminen ja edellytysten luominen vapaaehtoistoiminnalle (mm. SiVL 16/2008 vp). Lisäksi olisi syytä painottaa yksilönäkökulmaa (vrt. SiVL 16/2008 vp), syrjäytymisen ehkäisemistä, sukupolvien välistä solidaarisuutta sekä sosiaalista osallisuutta.

Komission ehdotuksessa tuodaan esiin "vapaaehtoistyössä hankittujen taitojen ja osaamisen tunnustamista koskevat uudet järjestelmät". Suomi ei katso tarpeelliseksi uusien eurooppalaisten järjestelmien kehittämistä vapaaehtoistyössä hankitun osaamisen tunnustamiseksi. Uusien järjestelmien sijaan tulisi hyödyntää jo olemassaolevia tai kehitteillä olevia välineitä. On hyvä, että koulutuksen järjestäjien tietoisuuteen tulee se, että myös vapaaehtoistyössä voidaan hankkia osaamista, joka on mahdollista hyväksilukea.

Vapaaehtoistyön teemavuoden konkreettisiin toimiin viitaten Suomi katsoo, että suurten näkyvyyystapahtumien (high visibility events) lisäksi jäsenmaiden tulisi toimillaan kannustaa ruohonjuuritason toimintaa.

Pääasiallinen sisältö:

Komission ehdotus perustuu laajaan kuulemiskierrokseen, jossa komissio on kuullut tärkeimpiä sidosryhmiään, Euroopan talous- ja sosiaalikomiteaa (huhtikuu 2006) ja Euroopan parlamenttia joka antoi asiasta kirjallisen kannanottonsa heinäkuussa 2008. Vapaaehtoistyö on ollut merkittävä osa nuorisopolitiikkaa vuodesta 2002 ja neuvosto antoi suosituksen nuorten vapaaehtoisten liikkuvuudesta Euroopassa marraskuussa 2008.

Euroopassa vapaaehtoistyöllä on vankat perinteet, jotka perustuvat usein toimintaan kansalaisjärjestöissä. Viime vuosikymmenten aikana kansalaisvaikuttaminen on muuttunut huomattavasti yhteiskuntien painottaessa entistä enemmän individualismia, itsemääräämisoikeutta ja itseilmaisua. Tämä on haastavaa vapaaehtoistyölle, jonka on sopeuduttava uusiin osallistumisen tyypeihin ja muotoihin, joille on usein ominaista valikoiva ja lyhytkestoinen sitoutuminen. Euroopan komission mukaan jäsenvaltioiden ja muiden sidosryhmien on uudistettava kansallisia toimintatapojaan ja infrastruktuurejaan, jotta useammat ihmiset voivat osallistua vapaaehtoistyöhön omalla tavallaan ja elämänsä eri vaiheissa. On kehitettävä työnantajien tukemaa vapaaehtoistyötä, löydettävä uusia tapoja saada nuoria mukaan ja valjastettava iäkkäämpien ihmisten potentiaali.

Euroopan vapaaehtoistyön teemavuodella pyritään edistämään näitä kysymyksiä koskevaa syvällisempää ja jäsennetympää vuoropuhelua ja hyvien toimintatapojen vaihtoa jäsenvaltioiden viranomaisten ja muiden sidosryhmien välillä. Näin voidaan parantaa vapaaehtoistyön edellytyksiä Euroopan unionissa.

EU:n uudistetun sosiaalisen toimintaohjelman mukaisesti Euroopan vapaaehtoistyön teemavuoden tarkoituksena on edistää ja tukea erityisesti kokemusten ja hyvien

toimintatapojen vaihdon kautta jäsenvaltioiden, paikallisten ja alueellisten viranomaisten sekä kansalaisyhteiskunnan pyrkimyksiä luoda suotuisat olosuhteet vapaaehtoistyölle Euroopan unionissa. Ehdotetaan neljän tavoitteen asettamista:

- (1) **Suotuisan toimintaympäristön luominen vapaaehtoistyölle EU:ssa.** Tehdään vapaaehtoistyöstä pysyvä osa kansalaisvaikuttamisen ja ihmisten välisen toiminnan edistämistä EU:ssa.
- (2) **Vapaaehtoisjärjestöjen vaikutusvallan lisääminen ja vapaaehtoistyön laadun parantaminen.** Helpotetaan vapaaehtoistyöhön osallistumista ja edistetään verkottumista, liikkuvuutta ja yhteistyötä sekä vapaaehtoisjärjestöjen ja muiden alojen välistä synergiaa EU:ssa.
- (3) **Vapaaehtoistoiminnan palkitseminen ja tunnustaminen.** Rohkaistaan asianmukaisten kannustimien luomista yksilöitä, yrityksiä ja vapaaehtoistyötä tekeviä ja sitä tukevia järjestöjä varten ja huolehditaan siitä, että päättäjät, kansalaisjärjestöt ja työnantajat tunnustustavat järjestelmällisesti vapaaehtoistyössä saavutetut taidot ja osaamisen EU:n tasolla ja jäsenvaltioissa..
- (4) **Vapaaehtoistyön arvon ja merkityksen tunnetuksi tekeminen.** Tehdään yleisesti tunnetuksi vapaaehtoistyön merkitystä kansalaisvaikuttamisena ja esimerkkinä ihmisten välisestä toiminnasta, joka vaikuttaa kaikkia jäsenvaltioita askarruttaviin kysymyksiin, kuten yhteiskunnan sopusointuiseen kehitykseen ja taloudelliseen yhteenkuuluvuuteen.

Näiden tavoitteiden mukaisesti teemavuoden toimet keskittyvät Euroopan tasolla hyvien toimintatapojen vaihtamiseen ja viestintä- ja tiedotustoimiin, kuten näkyviin tapahtumiin, joihin kaikki sidosryhmät osallistuvat. Jäsenvaltioiden kansalliset koordinointielimet toteuttavat samanlaisia toimia. Tärkeä osatekijä on vapaaehtoisjärjestöjen ja muiden sidosryhmien aktivoiminen toimien käynnistämiseksi ja jatkamiseksi kautta teemavuoden.

Jäsenvaltioiden on nimettävä kansallinen koordinointielin, joka vastaa niiden osallistumisesta teemavuoteen. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että kansalliset, alueelliset ja paikalliset sidosryhmät osallistuvat asianmukaisesti edellä mainitun elimen toimintaan.

Teemavuoden 2011 budjetti on 6 000 000 euroa. Komissio on myös ehdottanut alustavassa talousarvioesityksessä 2 000 000 euron kohdentamista vuodelle 2010 valmistelutyötä varten. Lisäksi teemavuoden toimeenpanossa hyödynnetään nuorisotoimintaohjelmaa, elinikäisen oppimisen toimintaohjelmaa ja kansalaisten Eurooppa -ohjelmaa.

Kansallinen käsittely:

- Jaosto EU30 (koulutus) (1.9. 2009)
- Jaosto EU31 (kulttuuri ja av-asiat) (4.9.2009).
- Jaosto EU32 (liikunta ja nuoriso) kirjallinen menettely (1.-3.9.2009)

Eduskuntakäsittely:

Käsittely Euroopan parlamentissa:

Euroopan parlamentti ei ole vielä nimennyt raportoijaa.

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema:

Ei lainsäädännöllisiä vaikutuksia.

Taloudelliset vaikutukset:

Teemavuoden 2011 kokonaisbudjetti (EU27) on 6 000 000 euroa. Komissio on lisäksi ehdottanut alustavassa talousarvioesityksessä 2 000 000 euron kohdentamista vuodelle 2010 valmistelutyötä varten.

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:

Asiasanat
Hoitaa

Tiedoksi

FI

FI

FI



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 3.6.2009
KOM(2009) 254 lopullinen

2009/0072 (CNS)

Ehdotus:

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan vapaaehtoistyön teemavuodesta (2011)

{SEC(2009)725}

PERUSTELUT

1. Johdanto

Vapaaehtoistyö on kansalaisvaikuttamista ja demokratiaa parhaimmillaan: siinä toteutuvat eurooppalaiset arvot, kuten solidaarisuus ja syrjimättömyys, ja se edistää yhteiskuntien sopusointuista kehitystä. Vapaaehtoistyöllä on suuri merkitys esimerkiksi koulutuksen, nuorisotyön, kulttuurin, urheilun, ympäristön, terveyden, sosiaalipalvelujen, kuluttajansuojan, humanitaarisen avun, kehitysyhteistyön, tutkimuksen, yhtäläisten mahdollisuuksien ja ulkosuhteiden alalla. Lisäksi vapaaehtoistyö tarjoaa merkittäviä oppimismahdollisuuksia, sillä vapaaehtoistyöhön osallistuvat oppivat uusia taitoja ja tuntevat olevansa osa yhteiskuntaa.

Vapaaehtoistyöstä on kahdenlaista hyötyä: sen lisäksi, että sen tulokset edistävät yhteiskunnan sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja solidaarisuutta, se parantaa vapaaehtoistyöntekijöiden taitoja ja edistää heidän henkilökohtaista kehitystään. Näillä hyödyillä taas on todellista vaikutusta EU:n sosiaaliseen toimintaohjelmaan, jolla pyritään luomaan uusia mahdollisuuksia EU:n kansalaisille, parantamaan laadukkaiden palveluiden saantia ja osoittamaan solidaarisuutta niille, joihin muutokset vaikuttavat kielteisesti. Taloudellisesti vaikeina aikoina on entistä tärkeämpää, että Euroopan unioni tunnustaa vapaaehtoistyön merkityksen. Kansainvälisesti vapaaehtoistyöllä ilmaistaan solidaarisuutta kehitysmaita kohtaan ja tunnustetaan yhteisöjen riippuvuus toisistaan globaalistuvassa maailmassa.

Euroopassa vapaaehtoistyöllä on vankat perinteet, jotka perustuvat usein toimintaan kansalaisjärjestöissä. Viime vuosikymmenten aikana kansalaisvaikuttaminen on muuttunut huomattavasti yhteiskuntien painottaessa entistä enemmän individualismia, itsemääräämisoikeutta ja itseilmaisua. Tämä on haastavaa vapaaehtoistyölle, jonka on sopeuduttava uusiin osallistumisen tyyppeihin ja muotoihin, joille on usein ominaista valikoiva ja lyhytkestoinen sitoutuminen. Jäsenvaltioiden ja muiden sidosryhmien on uudistettava kansallisia toimintatapojaan ja infrastruktuurejaan, jotta useammat ihmiset voivat osallistua vapaaehtoistyöhön omalla tavallaan ja elämänsä eri vaiheissa. On kehitettävä työnantajien tukemaa vapaaehtoistyötä, löydettävä uusia tapoja saada nuoria mukaan ja valjastettava iäkkäämpien ihmisten potentiaali.

Euroopan vapaaehtoistyön teemavuodella pyritään edistämään näitä kysymyksiä koskevaa syvällisempää ja jäsenetymppää vuoropuhelua ja hyvien toimintatapojen vaihtoa jäsenvaltioiden viranomaisten ja muiden sidosryhmien välillä. Näin voidaan parantaa vapaaehtoistyön edellytyksiä Euroopan unionissa.

2. Euroopan vapaaehtoistyön teemavuosi

2.1. Haasteet ja mahdollisuudet

Vapaaehtoistyötä koskevat EU:n jäsenvaltioiden perinteet, käsitykset, kulttuurit ja oikeudelliset puitteet ovat monimuotoiset. Kansallisista eroista huolimatta kaikkialla Euroopassa ihmiset osallistuvat vapaaehtoistyöhön periaatteessa samoista syistä ja samojen arvojen pohjalta. Toisten auttamista pidetään tärkeänä, ja auttamisen hyödyt yhteiskunnalle ovat kiistattomat. Vapaaehtoistoiminnalla vähennetään rotusyrjintää ja ennakkoluuloja ja edistetään kulttuurien ja uskontojen välistä vuoropuhelua. Vapaaehtoistyöhön osallistuu kaiken ikäisiä ihmisiä, mikä edistää sukupolvien välistä solidaarisuutta. Se tukee nuorten aktiivista osallistumista yhteiskuntaan, ja toisaalta sen kautta yhteiskunta voi hyötyä

iäkkäämpien ihmisten kokemuksesta, mikä tarjoaa merkittäviä mahdollisuuksia aktiivisen ikääntymisen edistämiseen ja väestörakenteen muutoksen hallitsemiseen.

Yritykset uskovat vapaaehtoistoiminnan tukemiseen, ja se kuuluu usein niiden sosiaalisen vastuun strategiaan. Vapaaehtoistyön oppimisulottuvuus ja vapaaehtoistyössä hankitut taidot parantavat työllistävyyttä. Se voi olla tie aktiiviseen osallistumiseen työttömyyskausien aikana ja estää syrjäytymästä, täydentää työnhaussa tarvittavia taitoja ja helpottaa paluuta työmarkkinoille. Tämä on erityisen arvokasta nyt, kun yhteiskuntien on kohdattava nykyisen talouskriisin seuraukset.

Yhteiskunnan muuttuessa muuttuvat myös ihmisiin kohdistuvat odotukset koulutuksen, työelämän ja sen ajan osalta, jonka he voivat omistaa perheilleen ja vapaa-ajalleen. Nämä muutokset vaikuttavat siihen, kuinka paljon vapaaehtoistyöhön voidaan käyttää aikaa, milloin ja miten sitä tehdään ja minkälaisia odotuksia kohdistuu järjestöihin, joiden toimintaan osallistutaan. Toimivaltaisten viranomaisten ja kansalaisjärjestöjen haasteet ovat kaikissa jäsenvaltioissa periaatteessa samat. Niiden on rohkaista ihmisiä osallistumaan vapaaehtoistyöhön, tehtävä osallistuminen helpommaksi ja varmistettava, että toimet toteutetaan riittävän laadukkaasti. Yksilöitä ja yrityksiä varten on luotava asianmukaiset kannustimet. Olisi löydettävä tasapaino ammattitaidon lisäämisen ja vapaaehtoistyön perinteisten ominaisuuksien eli vapauden ja joustavuuden välille. Kaikissa jäsenvaltioissa on myös todellisia esteitä, jotka haittaavat vapaaehtoistyön mahdollisten positiivisten vaikutusten toteutumista. Näitä ovat esimerkiksi tiedon ja tieto- ja tukijärjestelmien (esim. koulutus) puute, rajoittava lainsäädäntö, kansainvälisten vaihto-ohjelmien vähäisyys ja oikeudellisen statuksen puuttuminen.

Eurooppalaiset vapaaehtoisjärjestöt ovat tiedostaneet, että vapaaehtoistyöntekijöiden taidot ja osaaminen eivät aina vastaa kehitysmaiden tarpeita. Jos on kuitenkin huolehdittu siitä, että vapaaehtoistyöntekijöiden taidot ja kokemus vastaavat vastaanottavan ryhmän tai yhteisön kehitystarpeita, vapaaehtoistyöntekijät ovat pystyneet merkittävästi parantamaan kyseisen yhteisön elämänlaatua tai tarjoamaan uusia mahdollisuuksia globaalistuvassa maailmassa.

Vapaaehtoistyössä on vielä paljon hyödyntämätöntä potentiaalia. Vaikka vain 30 prosenttia eurooppalaisista osallistuu aktiivisesti vapaaehtoistyöhön, lähes 80 prosenttia pitää toisten auttamista tärkeänä osana elämäänsä. Ero tosiasiallisten ja mahdollisten vapaaehtoistyöntekijöiden välillä on vielä suurempi nuorten keskuudessa: vain 16 prosenttia Euroopan nuorista osallistuu toimintaan aktiivisesti, mutta lähes 75 prosenttia kannattaa vapaaehtoistyötä edistäviä ohjelmia. Maiden väliset suuret erot osoittavat, että keskinäiseen oppimiseen on tarvetta ja mahdollisuuksia. Potentiaalia voidaan vapauttaa myös lisäämällä vapaaehtoistyöntekijöiden liikkuvuutta Euroopan unionissa.

Vertaisoppimista on helpotettava ja työtä tehtävä tunnetuksi Euroopan laajuisesti, jotta vapaaehtoistyö voitaisiin tehdä ammattimaisemmaksi ja jäsenvaltiot ja kansalaisyhteiskunta voisivat paremmin vastata edellä mainittuihin haasteisiin. Näin voidaan vapauttaa vapaaehtoistyön potentiaali Euroopassa ja edistää unionin sosiaalisten tavoitteiden toteuttamista.

2.2. Tavoitteet ja toiminta

EU:n uudistetun sosiaalisen toimintaohjelman mukaisesti Euroopan vapaaehtoistyön teemavuoden tarkoituksena on edistää ja tukea erityisesti kokemusten ja hyvien toimintatapojen vaihdon kautta jäsenvaltioiden, paikallisten ja alueellisten viranomaisten sekä

kansalaisyhteiskunnan pyrkimyksiä luoda suotuisat olosuhteet vapaaehtoistyölle Euroopan unionissa. Ehdotetaan neljän tavoitteen asettamista:

- (1) **Suotuisan toimintaympäristön luominen vapaaehtoistyölle EU:ssa.** Tehdään vapaaehtoistyöstä pysyvä osa kansalaisvaikuttamisen ja ihmisten välisen toiminnan edistämistä EU:ssa.
- (2) **Vapaaehtoisjärjestöjen vaikutusvallan lisääminen ja vapaaehtoistyön laadun parantaminen.** Helpotetaan vapaaehtoistyöhön osallistumista ja edistetään verkottumista, liikkuvuutta ja yhteistyötä sekä vapaaehtoisjärjestöjen ja muiden alojen välistä synergiaa EU:ssa.
- (3) **Vapaaehtoistoiminnan palkitseminen ja tunnustaminen.** Rohkaistaan asianmukaisten kannustimien luomista yksilöitä, yrityksiä ja vapaaehtoistyötä tekeviä ja sitä tukevia järjestöjä varten ja huolehditaan siitä, että päättäjät, kansalaisjärjestöt ja työnantajat tunnustustavat järjestelmällisesti vapaaehtoistyössä saavutetut taidot ja osaamisen.
- (4) **Vapaaehtoistyön arvon ja merkityksen tunnetuksi tekeminen.** Tehdään yleisesti tunnetuksi vapaaehtoistyön merkitystä kansalaisvaikuttamisena ja esimerkkinä ihmisten välisestä toiminnasta, joka vaikuttaa kaikkia jäsenvaltioita askarruttaviin kysymyksiin, kuten yhteiskunnan sopusointuiseen kehitykseen ja taloudelliseen yhteenkuuluvuuteen.

Näiden tavoitteiden mukaisesti teemavuoden toimet keskittyvät Euroopan tasolla hyvien toimintatapojen vaihtamiseen ja viestintä- ja tiedotustoimiin, kuten näkyviin tapahtumiin, joihin kaikki sidosryhmät osallistuvat. Jäsenvaltioiden kansalliset koordinoitielimet toteuttavat samanlaisia toimia. Tärkeä osatekijä on vapaaehtoisjärjestöjen ja muiden sidosryhmien aktivoiminen toimien käynnistämiseksi ja jatkamiseksi kautta teemavuoden.

Vapaaehtoistyö on olennainen osa useita yhteisön ohjelmia, joilla edistetään ensisijaisesti vapaaehtoistyöntekijöiden liikkuvuutta. Tällaisia ohjelmia ovat nuorisotoimintaohjelma (erityisesti nuorten eurooppalainen vapaaehtoistyö -ohjelma), elinikäisen oppimisen toimintaohjelma ja kansalaisten Eurooppa -ohjelma. Näillä aloilla toimiville järjestöille myönnetään EU:n tukea myös humanitaarisen avun, kehityspolitiikan, ihmisoikeuksien, terveyden ja ympäristön sekä kuluttajansuojan alalla. Tämä ehdotus perustuu siten muiden EU:n ohjelmien pyrkimykseen lisätä liikkuvuutta, ja teemavuoden toimintaa toteutetaankin suurelta osin kyseisten ohjelmien puitteissa. Viestintä- ja tiedotushankkeiden lisäksi teemavuoden aikana toteutetaan suuri määrä konkreettisia vapaaehtoistyöhön liittyviä hankkeita eri aloilla. Kaikki mainitut hankkeet (ja niitä tukevat ohjelmat) hyötyvät Euroopan vapaaehtoistyön teemavuoden mukanaan tuomasta lisänäkyvyydestä ja tiedotuskampanjoista.

3. Kuulemiset

Komissio katsoo, että Euroopalla olisi oltava vapaaehtoistyössä merkittävämpi rooli. Yhteisön nuorten eurooppalainen vapaaehtoistyö -toimintaohjelma perustettiin vuonna 1996. Vuodesta 2002 alkaen vapaaehtoistyö on ollut merkittävä osa nuorisopolitiikkaa ja yksi nuorisopolitiikkaa koskevan avoimen koordinoitimenetelmän yhteisistä tavoitteista. Komissio kuuli Euroopan talous- ja sosiaalikomiteaa vapaaehtoistyön tulevasta kehityssuunnasta huhtikuussa 2006. Komitea suositteli joulukuussa 2006 antamassaan

lausunnossa¹, että Euroopan tasolla olisi toteutettava toimia, joilla tehdään vapaaehtoistyön merkitystä tunnetuksi. Ehdotus sai suurta kannatusta tärkeimmiltä sidosryhmiltä ja Euroopan parlamentilta, joka otti asiaan kantaa² heinäkuussa 2008. Kannanotossa kehoitettiin julistamaan vuosi 2011 Euroopan vapaaehtoistyön teemavuodeksi.

Komission on keskustellut aloitteesta säännöllisesti ja avoimesti tärkeimpien sidosryhmien kanssa. Myös monissa äskettäin toteutetuissa kuulemisissa on käsitelty vapaaehtoistyöhön liittyviä kysymyksiä:

- aktiivista kansalaisuutta, nuorisoa, kulttuuria ja elinikäistä oppimista (koulutus) koskeviin komission ohjelmiin liittyvät kuulemiset
- syksyllä 2008 järjestetty kuuleminen, joka liittyi nuorisopoliittisen yhteistyön uusien yhtenäisten eurooppalaisten puitteiden valmisteluun.

Kuulemisten tulosten perusteella kaikki sidosryhmät vaikuttavat kannattavan ehdotusta Euroopan vapaaehtoistyön teemavuodesta. Sidosryhmät korostivat teemavuoden tarjoamia mahdollisuuksia viestintään ja eri osapuolten aktivoimiseen sekä esittivät teemavuoden päämääriin ja rakenteeseen liittyviä käyttökelpoisia ehdotuksia. Sidosryhmien kanssa käytyjen keskustelujen tuloksia on hyödynnetty teemavuoden tavoitteita ja toimia määriteltäessä. Teemavuotta valmisteltaessa sidosryhmillä on vielä laajemmin mahdollisuus vaikuttaa sen suunnitteluun ja valmisteluun.

4. Ehdotetun välineen soveltuvuus, toissijaisuus ja EU:n osallistumisen tuomaa lisäarvo

Euroopan unionin toimivalta vapaaehtoistyön alalla on rajallinen, ja sen toimien pitäisi rajoittua jäsenvaltioiden pyrkimysten tukemiseen. Euroopan vapaaehtoistyön teemavuosi noudattaa toissijaisuusperiaatetta, ja se on riittävä toimenpide edellä mainittujen haasteiden käsittelemiseen.

EU:n tavoitteet (elintason ja elämänlaadun parantamisen, työllisyyden edistäminen, sosiaalisen yhteenkuuluvuuden parantaminen ja syrjäytymisen torjuminen) voidaan saavuttaa helpommin vaihtamalla tietoja ja tekemällä mahdollisuudet tunnetuksi. Näin tuetaan vapaaehtoistyön merkitystä kansalaisten vaikutusmahdollisuutena.

Näiden ja edellä mainittujen yhteisön tavoitteiden saavuttamiseksi on toteutettava johdonmukaisia toimia, joihin osallistuu ihmisiä kaikista ikäryhmistä ja jotka heijastavat vapaaehtoistyön moniulotteisuutta myös koulutusta ja sosiaalista osallisuutta laajemmin. Perustamissopimuksessa ei ole määräyksiä tarvittavista valtuuksista toimien toteuttamiselle. Sen vuoksi komissio ehdottaa, että Euroopan vapaaehtoistyön teemavuosi perustuisi perustamissopimuksen 308 artiklaan, jonka mukaan neuvosto voi antaa aiheelliset säännökset yksimielisesti komission ehdotuksesta ja Euroopan parlamenttia kuultuaan.

Jäsenvaltiot, Euroopan parlamentti, Euroopan sosiaali- ja talouskomitea, alueiden komitea ja kansalaisjärjestöt tekevät eri tasoilla tiivistä yhteistyötä teemavuoden toteuttamiseksi.

¹ Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto: ”Vapaaehtoistoiminta, sen rooli ja vaikutukset eurooppalaisessa yhteiskunnassa”, asiak. SOC/243 — CESE 1575/2006.

² Kirjallinen kannanotto 0030/2008, 15.7.2008.

Jäsenvaltioiden toimilla ei pystytä täysin saavuttamaan ehdotuksen tavoitteita, koska tällöin ei pystyittäisi hyödyntämään jäsenvaltioiden välistä tietojen ja hyvien toimintatapojen vaihtoa eikä jakamaan kokemuksia EU:n laajuisesti. Koordinointi EU:n tasolla tuo mukaan eurooppalaisen ulottuvuuden ja tehostaa teemavuoden vaikutuksia tunnetuksi tekemisen, näkyvyyden ja ajatusten ja hyvien toimintatapojen vaihtamisen osalta.

Euroopan vapaaehtoistyön teemavuodella voidaan herättää poliittista keskustelua, tukea vapaaehtoistyötä tekevien ja sitä tukevien järjestöjen vertaisoppimista ja lisätä jäsenvaltioiden välistä hyvien toimintatapojen vaihtoa ja siten luoda vapaaehtoistyölle suotuisa toimintaympäristö, jossa ihmisten halu osallistua vapaaehtoistoimintaan ja entistä paremmat ja konkreettisemmat mahdollisuudet kohtaavat.

Teemavuosi tekee tunnetuksi vapaaehtoistyön merkitystä sosiaalisen yhteenkuuluvuuden ja työllistettävyyden edistämisessä. Siinä käsitellään kaikille jäsenvaltioille yhteisiä ongelmia. Vapaaehtoistyö lisää kansalaisten yhteiskuntaan kuulumisen tunnetta ja sitoutumista kaikilla tasoilla, niin paikallisesti, alueellisesti ja kansallisesti kuin Euroopan tasollakin. Kansainvälisen ajatustenvaihdon ja yhteistyön ansiosta teemavuosi korostaa paikallisen vapaaehtoistyön ja sen Euroopan tasoisen merkityksen yhteyttä.

Osallistumalla teemavuoteen paikalliset, alueelliset, kansalliset ja Euroopan tason vapaaehtoistyöntekijät, vapaaehtoisjärjestöt ja muut sidosryhmät voivat lisätä vaikutusmahdollisuuksiaan ja saada työlleen enemmän tunnustusta. Teemavuoden myötä toiminta lisääntyy, mikä tehostaa myös nykyisten vapaaehtoistyötä koskevien toimintalinjojen vaikutusta.

5. Talousarvio ja täytäntöönpano

Yhteisön tasolla päätöksen panee täytäntöön komissio. Jäsenvaltiot osallistuvat teemavuoden täytäntöönpanoon aktiivisesti kansallisten koordinoitielinten kautta. Yhteisö osallistuu kyseisten elinten toiminnan rahoitukseen. Komissio kutsuu kansalliset koordinaattorit koolle täytäntöönpanon koordinoimiseksi. Koska budjetti on pieni, ehdotuksessa ei edellytetä, että täytäntöönpanoon osallistuu virallinen komitea.

Yhteisössä teemavuoden toteutuksessa ovat mukana Euroopan parlamentti, Euroopan talous- ja sosiaalikomitea ja alueiden komitea.

Teemavuoden 2011 budjetti on 6 000 000 euroa. Komissio on lisäksi ehdottanut alustavassa talousarvioesityksessä 2 000 000 euron kohdentamista vuodelle 2010 valmistelutyötä varten.

Ehdotus:

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan vapaaehtoistyön teemavuodesta (2011)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 308 artiklan,

ottaa huomioon komission ehdotuksen³,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon⁴

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Yhteisön ja jäsenvaltioiden pyrkimyksenä on kehittää inhimillisiä voimavaroja korkean työllisyyden takaamiseksi ja sosiaalisen syrjäytymisen torjumiseksi.
- (2) Perustamissopimuksen 3 artiklan 1 kohdan q alakohdan mukaan yhteisö myötävaikuttaa korkealaatuiseen koulutukseen ja ammatilliseen koulutukseen edistämiseen.
- (3) Vapaaehtoistyö on epävirallinen oppimiskokemus, jonka avulla voi paitsi kehittää ammatillisia taitoja ja osaamista myös vaikuttaa aktiivisesti kansalaisena. Kaikenikäisten vapaaehtoistyöntekijöiden toiminta on ensiarvoisen tärkeää demokratian – yhden Euroopan unionin perusperiaatteista – kehittymiselle, ja se edistää inhimillisten voimavarojen kehittämistä ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta.
- (4) Nopeasti muuttuvissa yhteiskunnissa vapaaehtoistyötä tukevien infrastruktuurien tehokkuus on varmistettava, jotta useammat ihmiset voivat osallistua toimintaan. Sen vuoksi on tärkeää tukea vertaisoppimista ja hyvien toimintatapojen vaihtoa yhteisön tasolla.
- (5) Vuoden 1997 hallitustenvälinen konferenssi antoi vapaaehtoispalveluista julistuksen⁵, joka liitettiin Amsterdamin sopimuksen päätösasiakirjaan ja jossa tunnustettiin vapaaehtoispalvelun merkittävä osuus yhteiskunnallisen yhteisvastuullisuuden kehittämisessä.

³ EUVL C, , s..

⁴ EUVL C, , s..

⁵ 38. Julistus vapaaehtoispalvelusta, katso: <http://eur-lex.europa.eu/fi/treaties/dat/11997D/htm/11997D.html>.

- (6) Yhdistysten ja säätiöiden tukemisesta Euroopassa kesäkuussa 1997 annetussa komission tiedonannossa⁶ korostettiin, että vapaaehtoisjärjestöjen ja -säätiöiden merkitys näkyy kolmella alalla: niillä on kansantaloudellista (työpaikkojen luominen), yhteiskunnallista (sosiaalipolitiikkojen määrittelemisen ja sosiaalisen kehityksen edistäminen) ja poliittista (demokratian edistäminen, kansalaisuus ja kansalaisvaikuttaminen) merkitystä.
- (7) Nuorisopolitiikkaa koskevan valkoisen kirjan⁷ laatimisen jälkeen jäsenvaltiot tunnustivat vuonna 2002 vapaaehtoistyön olennaiseksi osaksi nuorisopolitiikkaa ja pääsivät yhteisymmärrykseen nuorten vapaaehtoistoiminnan yhteisistä tavoitteista nuorisoa koskevan avoimen koordinoitijärjestelmän⁸ puitteissa.
- (8) Joulukuussa 2006 Euroopan talous- ja sosiaalikomitea kehotti komissiota julistamaan vapaaehtoistoiminnan teemavuoden sekä julkaisemaan mahdollisimman pian valkoisen kirjan vapaaehtoistoiminnasta ja aktiivisesta kansalaisuudesta Euroopassa⁹.
- (9) Maaliskuussa 2008 Euroopan parlamentti esitteli mietinnön¹⁰ vapaaehtoistyön roolista taloudellisen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden edistämisessä. Siinä jäsenvaltioita ja alueellisia ja paikallisia viranomaisia kehoitettiin tunnustamaan vapaaehtoistyön merkitys taloudellisen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden edistämisessä.
- (10) Heinäkuussa 2008 Euroopan parlamentti esitti kirjallisen kannanoton¹¹, jossa kehoitettiin julistamaan vuosi 2011 vapaaehtoistoiminnan teemavuodeksi.
- (11) Neuvosto antoi 20 päivänä marraskuuta 2008 nuorten vapaaehtoisten liikkuvuudesta Euroopan unionissa suosituksen¹², jonka tavoitteena on lisätä nuorten rajatylittävää vapaaehtoistyötä EU:ssa.
- (12) Vapaaehtoistyö kuuluu osana useisiin yhteisön ohjelmiin, joissa korostetaan liikkuvuutta vapaaehtoistyössä; näitä ovat esimerkiksi nuorisotoimintaohjelman nuorten eurooppalainen vapaaehtoistyö -ohjelma, elinikäisen oppimisen toimintaohjelma ja kansalaisten Eurooppa -ohjelma.
- (13) Euroopassa toteutetaan monenlaista vapaaehtoistoimintaa, joka pitäisi säilyttää ja jota pitäisi kehittää.
- (14) Vapaaehtoistyöllä voidaan vaikuttaa Euroopan yhteiskuntien sopusointuiseen kehitykseen. Vapaaehtoistyö on monipuolinen epävirallinen oppimiskokemus, joka kehittää ammatillisia taitoja ja osaamista, lisää työllistyvyyttä ja solidaarisuutta,

⁶ KOM(97) 241 lopullinen, 6.6.1997.

⁷ EU:n nuorisopolitiikan uudet tuulet, KOM(2001) 681 lopullinen, 21.11.2001.

⁸ KOM(2004) 337 lopullinen.

⁹ Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto: ”Vapaaehtoistoiminta, sen rooli ja vaikutukset eurooppalaisessa yhteiskunnassa”, asiak. SOC/243 — CESE 1575/2006.

¹⁰ Asiak. A6/0070/2008, mietintö vapaaehtoistyön roolista taloudellisen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden edistämisessä <DocRef>(2007/2149(INI))</DocRef><Commission>Aluekehitysvaliokunta, esittelijä: Marian Harkin.

¹¹ Kirjallinen kannanotto 0030/2008, 15.7.2008.

¹² Neuvoston suositus, 20. marraskuuta 2008, nuorten vapaaehtoisten liikkuvuudesta Euroopan unionissa (EUVL C 319, 13.12.2008, s. 8).

kehittää sosiaalisia taitoja, helpottaa yhteiskuntaan integroitumista ja edistää kansalaisvaikuttamista.

- (15) Tästä huolimatta vapaaehtoistyön potentiaali ei ole vielä kokonaan käytössä. Euroopan vapaaehtoistyön teemavuosi tarjoaa tilaisuuden osoittaa Euroopan laajuisesti, että vapaaehtoistyö lisää kansalaisten osallisuutta. Se voi voimistaa kansalaisten yhteiskuntaan kuulumisen tunnetta ja sitoutumista kaikilla tasoilla, niin paikallisesti, alueellisesti ja kansallisesti kuin Euroopan tasolla.
- (16) Vuonna 2011 tulee kuluneeksi kymmenen vuotta Yhdistyneiden kansakuntien kansainvälisen vapaaehtoistoiminnan vuodesta.
- (17) Tällä päätöksellä vahvistetaan rahoituskehys, jota budjettivallan käyttäjä pitää ensisijaisena ohjeenaan talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17 päivänä toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen¹³ 37 kohdan mukaisesti.
- (18) Jäsenvaltiot eivät pysty täysin saavuttamaan ehdotetun teemavuoden tavoitteita tarvittavan kansainvälisen tiedonvaihdon ja yhteisön laajuisen hyvien toimintatapojen levittämisen vuoksi, vaan ne voidaan ehdotettujen toimien laajuuden vuoksi saavuttaa paremmin yhteisön tasolla. EY:n perustamissopimuksen 5 artiklassa määrätyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä päätöksessä ei ylitetä sitä, mikä on näiden tavoitteiden saavuttamiseksi tarpeen,

ON TEHNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Tarkoitus

Nimetään vuosi 2011 ”Euroopan vapaaehtoistyön teemavuodeksi”, jäljempänä ’teemavuosi’.

2 artikla

Tavoitteet

Teemavuoden tarkoituksena on erityisesti kokemusten ja hyvien toimintatapojen vaihdon kautta edistää ja tukea jäsenvaltioiden, paikallisten ja alueellisten viranomaisten sekä kansalaisyhteiskunnan pyrkimyksiä luoda suotuisat olosuhteet vapaaehtoistyölle Euroopan unionissa.

Teemavuoden tavoitteet ovat:

1. **Suotuisan toimintaympäristön luominen vapaaehtoistyölle EU:ssa.** Tehdään vapaaehtoistyöstä pysyvä osa kansalaisvaikuttamisen ja ihmisten välisen toiminnan edistämistä EU:ssa.

¹³ EUVL C 139, 14.6.2006, s. 1.

2. **Vapaaehtoisjärjestöjen vaikutusvallan lisääminen ja vapaaehtoistyön laadun parantaminen.** Helpotetaan vapaaehtoistyöhön osallistumista ja edistetään verkottumista, liikkuvuutta ja yhteistyötä sekä vapaaehtoisjärjestöjen ja muiden alojen välistä synergiaa EU:ssa.

3. **Vapaaehtoistoiminnan palkitseminen ja tunnustaminen.** Rohkaistaan asianmukaisten kannustimien luomista yksilöitä, yrityksiä ja vapaaehtoistyötä tekeviä ja sitä tukevia järjestöjä varten ja huolehditaan siitä, että päättäjät, kansalaisjärjestöt ja työnantajat tunnustustavat järjestelmällisesti vapaaehtoistyössä saavutetut taidot ja osaamisen EU:n tasolla ja jäsenvaltioissa.

4. **Vapaaehtoistyön arvon ja merkityksen tunnetuksi tekeminen.** Tehdään yleisesti tunnetuksi vapaaehtoistyön merkitystä kansalaisvaikuttamisena, joka vaikuttaa kaikkia jäsenvaltioita askarruttaviin kysymyksiin, kuten yhteiskunnan sopusointuiseen kehitykseen ja taloudelliseen yhteenkuuluvuuteen.

3 artikla

Aloitteet

1. Edellä 2 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi toteutetaan toimenpiteitä, joihin on sisällyttävä seuraavaa teemavuoden tavoitteisiin nivoutuvaa toimintaa yhteisön, jäsenvaltioiden, alue- ja paikallistasolla:

- tiedon vaihto kokemuksista ja hyvistä toimintatavoista
- vapaaehtoistyöhön liittyvistä selvityksistä ja tutkimuksista saatujen tulosten levittäminen
- konferenssit, tapahtumat ja aloitteet, joilla edistetään keskustelua ja lisätään tietoisuutta vapaaehtoistyön arvosta ja merkityksestä ja joissa annetaan tunnustusta vapaaehtoistyöntekijöiden toiminnalle
- tiedotus- ja edistämiskampanjat, joilla levitetään keskeisiä viestejä.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettuihin aloitteisiin liittyvät yksityiskohdat esitetään liitteessä.

4 artikla

Yhteistyö jäsenvaltioiden kanssa

Jäsenvaltioiden on nimettävä elin, jäljempänä 'kansallinen koordinointielin', joka vastaa niiden osallistumisesta teemavuoteen. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava nimetty elin komissiolle kuukauden kuluessa tämän päätöksen tekemisestä.

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että kansalliset, alueelliset ja paikalliset sidosryhmät osallistuvat asianmukaisesti edellä mainitun elimen toimintaan.

Kansallinen koordinointielin vastaa teemavuoden kansallisten ohjelmien/toimien ja painopisteiden laatimisesta 2 artiklassa lueteltujen tavoitteiden ja liitteen vaatimusten mukaisesti.

5 artikla

Koordinointi yhteisön tasolla ja täytäntöönpano

Komissio kutsuu kansalliset koordinaattorit koolle, jotta teemavuoden toteuttaminen voidaan koordinoida ja jotta voidaan vaihtaa tietoa teemavuoden toteuttamisesta eri jäsenvaltioissa.

Komissio kutsuu koolle myös vapaaehtoistoiminnan eurooppalaisten järjestöjen tai elinten sekä sidosryhmien edustajia avustamaan komissiota teemavuoden toteuttamisessa Euroopan tasolla.

Komissio panee tämän päätöksen täytäntöön yhteisön tasolla.

Euroopan parlamentti, Euroopan talous- ja sosiaalikomitea sekä alueiden komitea osallistuvat toimintaan.

6 artikla

Rahoitussäännökset

1. Liitteen A osassa tarkoitetuista yhteisön laajuisista toimenpiteistä tehdään julkisia hankintoja koskeva sopimus tai niille myönnetään Euroopan unionin yleisestä talousarviosta rahoitettavaa tukea.
2. Liitteen B osassa tarkoitetuille yhteisön laajuisille toimenpiteille voidaan myöntää Euroopan unionin yleisestä talousarviosta rahoitettavaa tukea.
3. Komissio voi myöntää 4 artiklassa tarkoitetuille kansallisille koordinointielimille tukea liitteen C osassa tarkoitetun menettelyn mukaisesti.

7 artikla

Talousarvio

1. Tämä päätöksen täytäntöönpanobudjetti 1 päivän tammikuuta 2011 ja 31 päivän joulukuuta 2011 väliseksi ajaksi on 6 000 000 euroa.
2. Budjettivallan käyttäjä myöntää vuotuiset määrärahat rahoituskehyksen rajoissa.

8 artikla

Kansainvälinen yhteistyö

Komissio voi tehdä teemavuoteen liittyvää yhteistyötä kansainvälisten järjestöjen, erityisesti Yhdistyneiden kansakuntien ja Euroopan neuvoston, kanssa; se pyrkii tällöin varmistamaan EU:n osallistumisen näkyvyyden.

9 artikla

Johdonmukaisuus ja täydentävyys

Komission ja jäsenvaltioiden on yhdessä varmistettava, että tässä päätöksessä säädetyt toimenpiteet ovat johdonmukaisia muiden sellaisten yhteisön, kansallisten ja alueellisten toimien ja aloitteiden kanssa, jotka myötävaikuttavat teemavuoden tavoitteiden saavuttamiseen.

10 artikla

Yhteisön taloudellisten etujen suojaaminen

1. Komission on varmistettava, että tämän päätöksen mukaisesti rahoitettuja toimia täytäntöönpantaessa yhteisön taloudelliset edut suojataan toteuttamalla ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä petoksia, korruptiota ja muita laittomuuksia vastaan, tekemällä tehokkaita tarkastuksia, perimällä perusteetta maksetut summat takaisin ja – jos säännönvastaisuuksia havaitaan – soveltamalla tehokkaita, oikeasuhtaisia ja varoittavia seuraamuksia Euroopan yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamisesta 18 päivänä joulukuuta 1995 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 2988/95¹⁴, komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi 11 päivänä marraskuuta 1996 annetun neuvoston asetuksen (Euratom, EY) N:o 2185/96¹⁵ sekä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista 25 päivänä toukokuuta 1999 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1073/1999¹⁶ mukaisesti.
2. Tämän päätöksen mukaisia yhteisön toimia rahoitettaessa asetuksen (EY, Euratom) N:o 2988/95 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitetulla väärinkäytöksellä tarkoitetaan kaikkea yhteisön oikeuden säännösten tai sopimusvelvoitteiden rikkomista, joka johtuu talouden toimijan teosta tai laiminlyönnistä ja jonka tuloksena on tai voisi olla yhteisöjen yleiselle talousarviolle tai yhteisöjen hallinnoimille talousarvioille perusteettoman menon takia aiheutuva vahinko.
3. Komissio voi lykätä toimea varten myönnetyn rahoitustuen suorittamista, vähentää tuen määrää tai periä sen takaisin, jos se havaitsee väärinkäytöksiä, mukaan luettuna tämän päätöksen tai asianomaisen rahoitustuen myöntämistä koskevan päätöksen tai sopimuksen säännösten tai määräysten noudattamatta jättäminen, tai jos ilmenee, että toimea on komission hyväksyntää pyytämättä muutettu merkittävästi tavalla, joka on ristiriidassa sen luonteen tai sen toteutusta koskevien ehtojen kanssa.
4. Jos määräaikoja ei ole noudatettu tai jos jonkin toimen toteutuksen edistyminen ei anna perusteita kuin osaan myönnetystä rahoitustuesta, komissio pyytää tuensaajaa esittämään selvityksen asiasta tietyssä määräajassa. Jos tuensaaja ei anna tyydyttävää

¹⁴ EYVL L 312, 23.12.1995, s. 1.

¹⁵ EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2.

¹⁶ EYVL L 136, 31.5.1999, s. 1.

vastausta, komissio voi peruuttaa rahoitustuen loppuosan ja vaatia jo maksettujen erien palauttamista.

5. Kaikki aiheettomasti maksetut määrät on palautettava komissiolle. Kaikkiin määriin, joita ei makseta takaisin ajoissa, lisätään korko varainhoitoasetuksessa säädettyjen edellytysten mukaisesti.

11 artikla

Seuranta ja arviointi

Komissio toimittaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2012 Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle kertomuksen tässä päätöksessä säädettyjen aloitteiden toteuttamisesta ja tuloksista sekä näitä toimia koskevan yleisarvion.

12 artikla

Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä [...].

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
[...]*

LIITE

3 ARTIKLASSA TARKOITETUT TOIMET

Euroopan vapaaehtoistyön teemavuoden täytäntöönpano perustuu ensisijaisesti kansalaisyhteiskunnan ja muiden sidosryhmien omavastuullisuuteen, huomattavaan panokseen ja aktiiviseen osallistumiseen. Teemavuosi toteutetaan seuraavin toimenpitein:

A. YHTEISÖN SUORAT ALOITTEET

Rahoittaminen tapahtuu yleensä hankkimalla suoraan tavaroita ja palveluja voimassa olevien puitesopimusten mukaisesti.

1. Tiedotus- ja edistämiskampanjat:

- näkyvät tapahtumat ja foorumit, joissa vaihdetaan tietoja ja hyviä toimintatapoja
- kilpailut (palkinnoilla tai ilman)
- yhteistyö yksityisen sektorin, yleisradioyhtiöiden ja muiden tiedotusvälineiden kanssa teemavuotta koskevan tiedon levittämiseksi
- koko yhteisön alueella tiedotusvälineiden saatavilla olevan materiaalin tuottaminen yleisön mielenkiinnon herättämiseksi
- toimenpiteet teemavuoden tavoitteita edistävien yhteisön ohjelmien, toimien ja aloitteiden tulosten tunnetuksi tekemiseksi ja niiden näkyvyyden parantamiseksi
- tiedotussivuston perustaminen Europa-palvelimelle, mukaan luettuna portaali vapaaehtoistyöhankkeiden vetäjien opastamiseksi asiaan liittyvissä yhteisön ohjelmissa ja aloitteissa.

2. Muut aloitteet:

- yhteisön laajuiset selvitykset ja tutkimukset, joilla arvioidaan teemavuoden valmistelua, tehoa, vaikutuksia ja pitemmän aikavälin seurantaa sekä raportoidaan näistä aiheista.

B. YHTEISÖN ALOITTEIDEN YHTEISRAHOITUS

Näkyville Euroopan laajuisille tapahtumille, joilla pyritään tekemään teemavuoden tavoitteita tunnetuksi ja jotka mahdollisesti järjestetään yhteistyössä vuoden 2011 puheenjohtajamaiden kanssa, voidaan myöntää yhteisön tukea enintään 80 prosenttia kokonaiskustannuksista.

C. KANSALLISTEN ALOITTEIDEN YHTEISRAHOITUS

Kansalliset koordinaattorit toimittavat koonnetun hakemuksen yhteisön rahoitusta varten. Rahoitushakemukseen on sisällyttävä kuvaus rahoitettavasta työohjelmasta tai toimesta, jolla teemavuotta edistetään. Siihen on liitettävä yksityiskohtainen talousarvio, josta selviävät ehdotettujen aloitteiden/työohjelman kokonaiskustannukset ja muun rahoituksen lähteet ja määrä. Yhteisön tuki kattaa enintään 80 prosenttia kokonaiskustannuksista.

Komissio vahvistaa kansallisille koordinointielimille varatun tuen ohjeelliset määrät ja hakemusten jättämisen lopullisen määräajan. Toimien vähimmäistason takaamiseksi

kriteereissä olisi huomioitava väestön määrä, elinkustannukset ja kiinteän tuen määrä jäsenvaltioittain.

Lopulliset tuen määrät määräytyvät kansallisten koordinointielinten toimittamien yksittäisten hakemusten pohjalta. Yhteisö voi myöntää rahoitusta enintään 80 prosenttia tukikelpoisten kustannusten kokonaismäärästä.

Työohjelmia/aloitteita ovat:

- a) teemavuoden tavoitteisiin liittyvät kokoukset ja tapahtumat, mukaan luettuna kansalliset tapahtumat, joilla teemavuosi avataan ja sitä tehdään tunnetuksi ja joilla luodaan pohjaa muulle toiminnalle sekä tarjotaan tilaisuuksia keskustelulle konkreettisista aloitteista
- b) kansalliset, alueelliset ja paikalliset keskinäisen oppimisen seminaarit
- c) kansalliset, alueelliset ja paikalliset tiedotus-, koulutus- ja edistämiskampanjat, mukaan luettuna palkinnot ja kilpailut
- d) yhteistyö tiedotusvälineiden kanssa.

D. ALOITTEET, JOILLE EI MYÖNNETÄ YHTEISÖN RAHOITUSTUKEA

Yhteisö myöntää muuta kuin rahallista tukea, esimerkiksi kirjallisen luvan käyttää teemavuodelle kehitettyä logoa ja muuta Euroopan vapaaehtoistyön teemavuoteen liittyvää materiaalia, julkisten tai yksityisten tahojen toteuttamille aloitteille, mikäli ne pystyvät takaamaan komissiolle, että kyseiset aloitteet toteutetaan vuoden 2011 aikana ja niillä edistetään merkittävästi teemavuoden tavoitteiden saavuttamista.

SÄÄDÖKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Euroopan vapaaehtoistyön teemavuosi

2. LUOKITTELU TOIMINTOPERUSTEISESSA JOHTAMIS- JA BUDJETOINTIJÄRJESTELMÄSSÄ

Toimintalohko: Koulutus ja kulttuuri

Toiminto: Euroopan vapaaehtoistyön teemavuosi

3. BUDJETTIKOHDAT

3.1. Budjettikohdat (toimintamäärärahat sekä niihin liittyvät teknisen ja hallinnollisen avun määrärahat (entiset BA-budjettikohdat)) ja budjettinimikkeet:

15 06 11

3.2. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto:

1.1.2011 – 31.12.2011

3.3. Budjettitiedot:

Budjetti-kohta	Menolaji		Uusi	EFTA osallistuu	Ehdokasmaat osallistuvat	Rahoitus-kehyksen otsake
15 06 11	Ei-pakoll.	JM ¹⁷	KYLLÄ	EI	EI	[3B]

¹⁷ Jaksotetut määrärahat.

4. YHTEENVETO RESURSSISTA

4.1. Taloudelliset resurssit

4.1.1. Yhteenveto maksusitoumusmäärärahoista (MSM) ja maksumäärärahoista (MM)

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Menolaji	Kohdan nro		Vuosi 2011	2012	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 ja myöh.	Yhteensä
----------	------------	--	------------	------	-------	-------	-------	----------------	----------

Toimintamenot¹⁸

Maksusitoumusmäärärahat (MSM)	8.1.	a	6,000						6,000
Maksumäärärahat (MM)		b	4,000	2,000					6,000

Viitemäärään sisältyvät hallintomenot¹⁹

Tekninen ja hallinnollinen apu (EI-JM)	8.2.4.	c							
--	--------	---	--	--	--	--	--	--	--

VIITEMÄÄRÄ YHTEENSÄ

Maksusitoumusmäärärahat		a+c	6,000						6,000
Maksumäärärahat		b+c	4,000	2,000					6,000

Hallintomenot, jotka eivät sisälly viitemäärään²⁰

Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot (EI-JM)	8.2.5.	d	0,674	0,186					0,860
Viitemäärään sisällyttämättömät hallintomenot lukuun ottamatta henkilöstömenoja ja niihin liittyviä menoja (EI-JM)	8.2.6.	e	0,106	0,019					0,125

Toimenpiteen alustavat rahoituskustannukset yhteensä²¹

¹⁸ Menot, jotka eivät kuulu kyseisen osaston 15 lukuun 15 01.

¹⁹ Menot, jotka otetaan osaston 15 momentille 15 01 04.

²⁰ Menot, jotka otetaan lukuun 15 01 muille momenteille kuin 15 01 04 tai 15 01 05.

²¹ Komission on ehdottanut 2 000 000 euron varaamista vuoden 2010 alustavassa talousarvioesityksessä teemavuoden valmisteluun liittyviä toimia varten. Valmisteluun liittyviä toimia varten varataan vuonna 2010 riittävät henkilöstöresurssit.

MSM YHTEENSÄ henkilöstömenot mukaan luettuina		a+c +d +e	6,780	0,205					6,985
MM YHTEENSÄ henkilöstömenot mukaan luettuina		b+c +d +e	4,780	2,205					6,985

Tiedot yhteisrahoituksesta

Jos ehdotukseen liittyy jäsenvaltioilta tai muilta tahoilta (jotka on ilmoitettava) saatavaa osarahoitusta, seuraavassa taulukossa ilmoitetaan kyseisen osarahoituksen arvioitu määrä (rivejä voidaan lisätä, jos rahoitusta saadaan useilta tahoilta):

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Rahoitukseen osallistuva taho		Vuo- si 2011	Vuosi 2012	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 ja myöh.	Yhteen- sä
Jäsenvaltiot	f	0,675	0,000					0,675
MSM YHTEENSÄ yhteisrahoitus mukaan luettuna	a+c +d+ e+f	7,455	0,205					7,660

4.1.2. Yhteensopivuus rahoitussuunnitelman kanssa

- ☒ Ehdotus on nykyisen rahoitussuunnitelman mukainen.
- ☐ Ehdotus edellyttää kyseeseen tulevan rahoituskehiksen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.
- ☐ Ehdotus voi edellyttää toimielinten sopimuksen²² määräysten soveltamista (ts. joustovälineen käyttöä tai rahoituskehiksen tarkistamista).

4.1.3. Vaikutukset tuloihin

- ☒ Ehdotuksella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella on seuraavat vaikutukset tuloihin:

4.2. Henkilöresurssit kokoaikaiseksi muutettuna (sisältää virkamiehet sekä väliaikaisen ja ulkopuolisen henkilöstön) – katso erittely kohdassa 8.2.1

Vuositarve	2011	2012	n + 3	n + 4	n + 5 ja myöh.

²² Katso toimielinten sopimuksen 19 ja 24 kohta.

Henkilöstön yhteensä	määrä	6	2			
-------------------------	-------	---	---	--	--	--

5. OMINAISPIIRTEET JA TAVOITTEET

5.1. Tarve, johon ehdotuksella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Vapaaehtoistyö on kansalaisvaikuttamista parhaimmillaan, ja sillä voidaan vaikuttaa Euroopan yhteiskuntien sopusointuiseen kehitykseen.

Euroopassa vapaaehtoistyöllä on vankat perinteet, jotka perustuvat usein toimintaan kansalaisjärjestöissä. Viime vuosikymmenien aikana kansalaisvaikuttaminen on muuttunut huomattavasti yhteiskuntien painottaessa entistä enemmän individualismia. Tämä on haastavaa vapaaehtoistyölle, jonka on sopeuduttava uusiin osallistumisen tyyppeihin ja muotoihin.

5.2. Yhteisön osallistumisesta saatava lisäarvo, ehdotuksen johdonmukaisuus muiden rahoitusvälineiden kanssa sekä mahdolliset synergiaedut

Jäsenvaltioiden toimilla ei pystytä täysin saavuttamaan teemavuoden tavoitteita, koska tällöin ei pystyttäisi hyödyntämään jäsenvaltioiden välistä tietojen ja hyvien toimintatapojen vaihtoa eikä jakamaan kokemuksia EU:n laajuisesti, joilla vapaaehtoistyötä pyritään edistämään.

Teemavuoden 2011 puitteissa voidaan aktivoida tietyt yhteisön ohjelmat ja toimet sekä lisätä niiden vaikutusta ja yleistä näkyvyyttä. Tällaisia ohjelmia ovat esimerkiksi kansalaisten Eurooppa, nuorten Eurooppa ja elinikäinen oppiminen. Näin voidaan antaa selkeämpi kuva monista vapaaehtoistyöhön liittyvistä yhteisön hankkeista niin yhteisössä kuin sen ulkopuolellakin ja maksimoida synergioiden kehittyminen ohjelmien välillä.

5.3. Ehdotuksen tavoitteet ja odotetut tulokset sekä näihin liittyvät indikaattorit toimintoperusteisessa johtamismallissa

• Tavoitteet	Odotetut tulokset	Alustavat indikaattorit
• Suotuisan toimintaympäristön luominen vapaaehtoistyölle EU:ssa	• Euroopan vapaaehtoistyön teemavuoden olisi annettava uusia virikkeitä tulevien toimintalinjojen kehittämiseen • Käynnistetään vapaaehtoistyötä koskeva vuoropuhelu jäsenvaltioissa • Käynnistetään vapaaehtoistyötä koskeva vuoropuhelu jäsenvaltioiden ja EU:n kehityshaakumppaneiden välillä	• Teemavuoden perusteella kehitettyjen ajatusten ja uuden tiedon määrä • Hyvien toimintatapojen määrä; jäsenvaltioiden sisäisen ja niiden välisen vapaaehtoistyötä koskevan uuden vuoropuhelun laajuus • Vuoropuhelua varten järjestetyt tilaisuudet ja määriteltyjen hyvien toimintatapojen määrä
• Vapaaehtoisjärjestöjen vaikutusvallan lisääminen ja vapaaehtoistyön laadun parantaminen	• Vapaaehtoistyön (siihen osallistumisen) helpottaminen • Vapaaehtoisjärjestöjen ja	• Sellaisten vapaaehtoisjärjestöjen määrä, jotka ovat innostuneet toteuttamaan toimia toiminnan laadun parantamiseksi

	muiden alojen välisen verkottumisen, yhteistyön, vaihdon ja synergian lisääminen Vapaaehtoisjärjestöjen resurssien lisääminen	- Vapaaehtoisjärjestöjen ja muiden alojen välisen verkottumisen, yhteistyön, vaihdon ja synergian intensiteetti - Sellaisten vapaaehtoisjärjestöjen määrä, jotka ovat löytäneet uusia kumppaneita
Vapaaehtoistoiminnan palkitseminen ja tunnustaminen	- Päättäjät, kansalaisjärjestöt, mahdolliset työnantajat ja suuri yleisö antavat (enemmän) tunnustusta vapaaehtoistyölle - Vapaaehtoistyön vaikutusta vapaaehtoistyöntekijöiden taitoihin ja osaamiseen arvostetaan enemmän	- Sellaisten päättäjien, kansalaisyhteiskuntien ja työnantajien aloitteiden määrä, joissa vapaaehtoistyölle annetaan aiempaa enemmän tunnustusta - Vapaaehtoistyössä hankittujen taitojen ja osaamisen tunnustamista koskevien uusien järjestelmien käytön laajuus
Vapaaehtoistyön arvon ja merkityksen tunnetuksi tekeminen	- Vapaaehtoistyön näkyvyys paranee, samoin kuin sen merkitys yksilölle ja eurooppalaiselle yhteiskunnalle - Tietoisuus vapaaehtoistyön merkityksestä kasvaa sekä EU:ssa että sen naapurimaissa	- Sellaisten teemavuoteen osallistuvien osuus, jotka katsovat teemavuoden parantaneen heidän käsitystään vapaaehtoistyöstä - Teemavuoden ja siihen liittyvien tapahtumien ja aloitteiden lehdistössä ja muissa tiedotusvälineissä saaman huomion määrä ja sävy (laatu ja määrä)

5.4. Toteutustapa (alustava)

Keskitetty hallinnointi: komission avustukset ja sen toteuttamat julkiset hankinnat. Komissio voi myöntää kansallisille julkisen sektorin organisaatioille tai julkisen palvelun tehtäviä suorittaville organisaatioille suoraa tukea ilman ehdotuspyyntöä.

6. SEURANTA JA ARVIOINTI

6.1. Seurantamenettely

Komissio vastaa seurantamenettelyn laatimisesta jäsenvaltioita kuullen. Seurantajärjestelmän on pystyttävä käsittelemään indikaattoreita (kohta 3.3) varten tarvittavia tietoja.

Vuonna 2009 käynnistetään vapaaehtoistyötä koskeva ulkopuolinen tutkimus, jossa kerätään perustietoja teemavuoden täytäntöönpanon ja sen vaikutusten seurantaa varten.

6.2. Arviointimenettely

6.2.1. Ennakkoarviointi

Ennakkoarviointi toteutettiin vuoden 2009 ensimmäisellä kolmanneksella. Siinä todettiin, että Euroopan vapaaehtoistyön teemavuoden tarkoituksena on tehdä vapaaehtoistyön tuomaa lisäarvoa tunnetummaksi kaikilla tasoilla – niin EU:ssa kuin kansallisesti, alueellisesti ja paikallisesti – ja parantaa vapaaehtoistyön laatua ja poliittisia puitteita. Tällä tavoin teemavuosi voi vastata eurooppalaisten yhteiskuntien nykyisiin haasteisiin.

Täytäntöönpanovaihtoehtojen vertailun perusteella ennakkoarvioinnissa suositellaan vaihtoehtoa, jossa toteutetaan yhteisön tasolla keskitettyjä toimia, joihin jäsenvaltiot osallistuvat. Myös kansalaisyhteiskunnan osallistumista pidetään tärkeänä.

Kyseisessä vaihtoehdossa voidaan antaa merkittävää poliittista painoarvoa sekä kansallisella että EU:n tasolla sille, että luodaan suotuista toimintaympäristö Euroopan unionin vapaaehtoistyölle.

6.2.2. Väli-/jälkiarviointien perusteella toteutetut toimenpiteet (aikaisemmat kokemukset vastaavasta toiminnasta)

Euroopan liikuntakasvatuksen teemavuoden²³ jälkiarvioinnissa saadut kokemukset osoittavat seuraavaa:

- Teemavuodet ovat osoittautuneet tehokkaaksi keinoksi nostaa eurooppalaisia poliittisia kysymyksiä työjärjestyksen kärkeen. Teemavuosilla on ollut laaja osallistujakunta rajatussa ajassa, mikä on helpottanut poliittisen tuen saamista asialle ja raivannut tietä laajemmille **poliittisille sitoumuksille**.
- Teemavuosiin pyritään ottamaan mukaan eri intressitahoja tietyn teeman ympärillä tapahtuvaa esilletuontia, keskustelua ja näkemystenvaihtoa varten. Ne ovat sen ansiosta tehokas keino tehdä teemaa **tunnetuksi**.
- Teemavuodet ovat tehokas keino luoda synergiaa eri toiminta-alojen kesken ja toiminnan eri tasoilla (EU, jäsenvaltiot ja paikallinen ja alueellinen taso).

²³ ”Evaluation externe (ex post) de l’année européenne de l’éducation par le sport AEES 2004” (Euroopan liikuntakasvatuksen teemavuoden ulkopuolinen (jälki)arviointi, AEES 2004).

- Teemavuosista saadaan yleensä enemmän lisäarvoa kuin jäsenvaltioiden yksittäisillä toimilla. Tällä on ollut merkitystä poliittisen tahdon luomisessa ja **toimintalinjoja muutettaessa**.

6.2.3. *Tulevaa arviointia koskevat määräykset ja arviointien suorittamisvälit*

Toimintaa arvioidaan säännöllisesti koko sen keston ajan. Lisäksi tehdään arvio teemavuoden täytäntöönpanosta ja vaikutuksista.

Arvioinnin tulosten pitäisi valmistua vuoden 2012 puoliväliin mennessä, jotta komissio voi antaa kertomuksensa EU:n toimielimille vuoden 2012 loppuun mennessä.

7. **PETOSTENTORJUNTA**

Komissio varmistaa, että kun tämän päätöksen mukaisesti rahoitettuja toimia pannaan täytäntöön, yhteisön taloudelliset edut suojataan soveltamalla ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä petoksia, korruptiota ja muita laittomuuksia vastaan tekemällä tehokkaita tarkastuksia, perimällä perusteetta maksetut summat takaisin ja – jos säännönvastaisuuksia havaitaan – soveltamalla tehokkaita, oikeasuhtaisia ja varoittavia seuraamuksia neuvoston asetusten N:o 2988/95 (EY, Euratom) ja N:o 2185/96 (Euratom, EY) sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1073/1999 mukaisesti.

Tämän päätöksen mukaisia yhteisön toimia rahoitettaessa asetuksen (EY, Euratom) N:o 2988/95 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitetulla väärinkäytöksellä tarkoitetaan kaikkea yhteisön oikeuden säännösten tai määräysten taikka sopimusvelvoitteiden rikkomista, joka johtuu taloudellisen toimijan teosta tai laiminlyönnistä ja jonka tuloksena on tai voisi olla vahinko yhteisöjen yleiselle talousarviolle tai yhteisöjen hoidossa oleville talousarvioille perusteettoman menon takia.

8. YKSITYISKOHTAINEN ERITTELY TARVITTAVISTA RESURSSISTA

8.1. Ehdotuksen tavoitteet ja niihin liittyvät rahoituskustannukset

Maksusitoumus äärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)(Sar akkeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. kustannukset	Vuosi 2011		Vuosi n + 1		Vuosi n + 2		YHTEENSÄ	
			Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.	Tuotosten määrä	Kustannukset yht.
Suotuista toimintaympäristö										
Kansalliset rakenteet (kansallinen yhteisrahoitus 20 %)		0,100	27	2,700					27	2,700
Temaattinen konferenssi		0,350	1	0,350					1	0,350
Arviointi		0,250	1	0,250					1	0,250
Välisumma tav. 1			29	3,300					29	3,300
Vaikutusvallan lisääminen										
Temaattinen konferenssi		0,350	1	0,350					1	0,350
Välisumma tav. 2		0,350	1	0,350					1	0,350
Tunnustaminen										
Temaattinen konferenssi		0,350	1	0,350					1	0,350
Välisumma tav. 3		0,350	1	0,350					1	0,350
Tunnetuksi tekeminen										
Tiedotuskampanja		1,500	1	1,500					1	1,500
Loppukonferenssi		0,500	1	0,500					1	0,500
Välisumma tav. 4		2,000	2	2,000					2	2,000
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ			33	6,000					33	6,000

8.2. Hallintomenot

8.2.1. Henkilöstön määrä ja jakautuminen

Toimen laji		Toiminnan hallinnointiin tarvittava nykyinen ja/tai uusi henkilöstö (toimien ja/tai virkojen määrä kokoaikaiseksi muutettuna)					
		Vuosi 2011	Vuosi 2012	Vuosi n + 2	Vuosi n + 3	Vuosi n + 4	Vuosi n + 5
Virkamiehet tai väliaikaiset toimihenkilöt ²⁴ (15 01 01)	A*/AD	3	0,5				
	B*, C*/AST	2	0,5				
Momentilta 15 01 02 rahoitettava henkilöstö ²⁵		1	1				
Momenteilta 15 01 04/05 rahoitettava muu henkilöstö ²⁶							
YHTEENSÄ		6	2				

8.2.2. Toimintaan liittyvien tehtävien kuvaus

A-virkamiehet: teemavuoteen liittyvä toiminta EU:n tasolla ja yhteistyö kansallisten koordinaattoreiden kanssa, komiteaan liittyvä toiminta, tarjouspyyntöjen laatiminen, jäsenvaltioille myönnettyjen tukien seuranta, tiedotuskampanjat, tapahtumat, tutkimukset, viestintä ja seuranta.

B-virkamiehet: tarjousten ja tukien rahoituksellinen seuranta, A-virkamiesten yleinen avustaminen kaikissa tehtävissä.

C-virkamiehet: avustaminen kaikissa edellä mainituissa tehtävissä.

8.2.3. Henkilöresurssien lähteet (henkilöstösääntöjen alainen henkilöstö)

Jos lähteitä on useita, ilmoitetaan kustakin lähteestä peräisin olevien virkojen ja/tai toimien määrä.

- 6 Hallinnoinnista vastaavan yksikön nykyisten virkojen ja/tai toimien uudelleenjärjestely (henkilöstön sisäinen uudelleenjärjestely)

²⁴ Kyseisen henkilöstön kustannukset EIVÄT sisälly viitemäärään.

²⁵ Kyseisen henkilöstön kustannukset EIVÄT sisälly viitemäärään.

²⁶ Kyseisen henkilöstön kustannukset sisältyvät viitemäärään.

Henkilöstö- ja hallintoresurssien tarve katetaan osuudesta, joka voidaan myöntää hallinnoivalle pääosastolle vuotuisessa määrärahojen myöntämismenettelyssä ottaen huomioon budjettirajoitukset.

8.2.4. Muut viitemäärään sisältyvät hallintomenot (XX 01 04/05 – hallintomenot)

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Budjettikohta (numero ja nimi)	Vuosi n	Vuosi n + 1	Vuosi n + 2	Vuosi n + 3	Vuosi n + 4	Vuosi n + 5 ja myöh.	YH- TEEN- SÄ
1 Tekninen ja hallinnollinen apu (henkilöstökust. mukaan luettuina)							
Toimeenpanovirastot ²⁷							
Muu tekninen ja hallinnollinen apu							
– sisäinen							
– ulkoinen							
Tekninen ja hallinnollinen apu yhteensä							

8.2.5. Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot, jotka eivät sisälly viitemäärään

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Toimen laji	Vuosi 2011	Vuosi 2012	Vuosi n + 2	Vuosi n + 3 ja myöh.
Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt (15 01 01)	0,610	0,122		
Momentilta 15 01 02 rahoitettava henkilöstö (ylim. toimihlöt, kans. asiantuntijat, sopimussuhteinen hlöstö jne.) (budjettikohta ilmoitettava)	0,064	0,064		
Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot yhteensä (EIVÄT sisälly viitemäärään)	0,674	0,186		

Laskelma – **virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt**

Tarvittaessa viitataan kohtaan 8.2.1.

²⁷

Tässä olisi viitattava asianomaisia toimeenpanovirastoja koskeviin rahoitus selvityksiin.

Vuosi 2011: 5 x 122 000 euroa/vuosi = 610 000 euroa

Vuosi 2012: 1 x 122 000 euroa/vuosi = 122 000 euroa

Laskelma – **momentilta 15 01 02 rahoitettava henkilöstö**

Tarvittaessa viitataan kohtaan 8.2.1.

Vuodet 2011 ja 2012: 1 x 64 000 euroa/vuosi = 64 000 euroa

Henkilöstö- ja hallintoresurssien tarve katetaan osuudesta, joka voidaan myöntää hallinnoivalle pääosastolle vuotuisessa määrärahojen myöntämismenettelyssä ottaen huomioon budjettirajoitukset.

8.2.6. Muut hallintomenot, jotka eivät sisälly viitemäärään

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2011	Vuosi 2012	Vuosi n + 2	Vuosi n + 3 ja myöh.	YH- TEEN- SÄ
15 01 02 11 01 – Virkamatkot	0,049	0,000			0,049
15 01 02 11 02 – Kokoukset ja konferenssit	0,057	0,019			0,076
15 01 02 11 03 – Komiteoiden kokoukset ²⁸	0,000	0,000			0,000
15 01 02 11 04 – Selvitykset ja kuulemiset	0,000	0,000			0,000
15 01 02 11 05 – Tietojärjestelmät	0,000	0,000			0,000
2 Muut hallintomenot yhteensä (15 01 02 11)	0,106	0,019			0,125
3 Muut hallintomenojen kaltaiset menot (eritellään budjettikohdittain)	0,000	0,000			0,000
Hallintomenot yhteensä lukuun ottamatta henkilöstömenoja ja niihin liittyviä menoja (EIVÄT sisälly viitemäärään)	0,106	0,019			0,125

²⁸

Ilmoitetaan, millaisesta komiteasta on kysymys ja mihin ryhmään se kuuluu.

Laskelma – ***Muut hallintomenot, jotka eivät sisälly viitemäärään***

Virkamatkat:

2 virkamatkaa x 27 jäsenvaltiota x 900 euroa = 48 600 euroa (100 % vuonna 2011)

Kokoukset ja konferenssit (kansallisten koordinaattoreiden verkosto):

4 kokousta x 27 jäsenvaltiota x 700 euroa = 75 600 euroa (75 % vuonna 2011 ja 25 % vuonna 2012)

Henkilöstö- ja hallintoresurssien tarve katetaan osuudesta, joka voidaan myöntää hallinnoivalle pääosastolle vuotuisessa määrärahojen myöntämismenettelyssä ottaen huomioon budjettirajoitukset.

EN

EN

EN



COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES

Brussels, 3.6.2009
COM(2009) 254 final

2009/0072 (CNS)

Proposal for a

COUNCIL DECISION

on the European Year of Volunteering (2011)

{SEC(2009)725}

EXPLANATORY MEMORANDUM

1. Introduction

Volunteering is a core expression of civic participation and democracy, putting European values such as solidarity and non discrimination into action and contributing to the harmonious development of our societies. It plays an important role in sectors as varied and diverse as education, youth, culture, sport, environment, health, social care, consumer protection, humanitarian aid, development policy, research, equal opportunities and external relations. At the same time, volunteering is also an important learning opportunity because getting involved in voluntary work provides citizens with new skills and heightens their sense of belonging to society.

Volunteering therefore has twin benefits: it both contributes to the social cohesion of society with the results it achieves and the bonds of solidarity it creates and it helps the volunteers themselves by boosting their skills and personal development. These twin benefits make a real contribution to the EU's social agenda, which aims to create more opportunities for EU citizens, improve access to quality services and demonstrate solidarity with those who are affected negatively by change. In difficult economic times, it is even more important for the European Union to recognise the value of volunteering. In addition, from an international perspective, volunteering is an expression of solidarity with the developing world and an acknowledgement of the inter-dependence of all communities in an increasingly globalised world.

Europe has a strong tradition of volunteering, often based on membership of civil society organisations. Over the past decades, civic participation has undergone significant change as societies have moved towards greater individualism and put more emphasis on the values of autonomy and self-expression. This is a challenge for volunteering, since the sector now has to adapt to new types and forms of participation, often characterised by selective, short-term engagement. At national level, Member States and other stakeholders need to modernise their policies and infrastructure to allow more people to volunteer in different ways and stages of their life. There is a need to develop employer-supported volunteering, to find new ways to involve young people and to learn how to unlock the potential of older people.

A European Year of Volunteering will seek to promote deeper and more structured dialogue and exchange of good practices on these issues between authorities and other stakeholders in the Member States. It will thus help improve the conditions for volunteering in the European Union.

2. A European Year of Volunteering

2.1. Challenges and opportunities

EU Member States have a rich diversity of traditions, perceptions, cultures and legal frameworks regarding volunteering. Yet, despite the differences in national situations, all over Europe people engage in volunteering for basically the same underlying values and reasons. Helping others is important to them and the benefits for society are clear. Voluntary activities reduce racism and prejudice and contribute to intercultural and inter-religious dialogue. Volunteering includes all age groups and therefore has the potential to foster inter-generational solidarity. The active participation of young people in society can be fostered through volunteering. It also shows great potential when it comes to promoting active ageing

and addressing demographic change since it gives the opportunity to use older people's experience for the benefit of society.

Companies find value in supporting voluntary activity, often as part of their strategies for corporate social responsibility. Through its learning dimension and through the skills it provides, volunteering improves people's employability. It can also be a path to active engagement during periods of unemployment, helping people avoid marginalisation, fleshing out their profile as job seekers and facilitating reintegration in the labour market. This is particularly valuable now as societies face the consequences of the current economic crisis.

But as society changes, so do the demands that are put on people regarding education, careers and the time they can dedicate to their families and to leisure. These changes affect how much time people can give to volunteering, when and how they want to volunteer, and the expectations they have of the organisations they volunteer to assist. Competent authorities and civil society organisations in all Member States face, to varying degrees, the same challenges of encouraging more people to volunteer, making it easier for them to contribute, and ensuring adequate standards for the activities carried out. Appropriate incentives must be devised for individuals and companies. The right balance should be struck between achieving a higher degree of professionalism and preserving the freedom and flexibility that are such valued characteristics of the sector. In all Member States there are also real barriers to realising the potential positive impact of volunteering, such as the lack of awareness, information and support systems (training etc.), discouraging legal provisions, limited international exchange schemes and the absence of a legal status.

European volunteer organisations are aware of the fact that the skills and qualifications of the volunteers do not always match with the needs of developing countries. However, where care has been taken to match the skills and experience of volunteers with the development needs of a particular group or community, the volunteers are often able to make significant contributions to improving the quality of life for the community or to opening up a greater range of opportunities in an increasingly globalised world.

Volunteering is far from having fulfilled its potential. Although 3 out of 10 Europeans actively volunteer, close to 8 out of 10 consider helping others an important part of their life. The gap between actual and potential volunteers is even more significant among young people: although only 16% of young Europeans are engaged in voluntary activities, almost 3 in 4 are in favour of making more programmes encouraging voluntary work available. Big differences between countries prove both the need for and the potential of mutual learning. Real potential can also be unlocked by increasing the mobility of volunteers in the European Union.

Therefore we need to facilitate peer learning and awareness Europe-wide to boost the professionalization of the sector, so that the Member States and civil society can better meet the above-mentioned challenges. This will help unlock the potential of volunteering in Europe and step up delivery of the Union's social objectives.

2.2. Objectives and activities

In line with the EU's renewed social agenda, the overall purpose of the European Year will be to encourage and support — notably through exchanging experience and good practices — the efforts made by Member States, local and regional authorities and civil society to create the conditions conducive to volunteering in the European Union. Four objectives are proposed:

- (1) **Work towards an enabling environment for volunteering in the EU** - To anchor volunteering as part of promoting civic participation and people-to-people activities in an EU context;
- (2) **Empower volunteer organisations and improve the quality of volunteering** - To facilitate volunteering and to encourage networking, mobility, cooperation and synergies between volunteer organisations and other sectors in an EU context;
- (3) **Reward and recognise volunteering activities** - To encourage appropriate incentives for individuals, companies and volunteer-development organisations and gain more systematic recognition for volunteering by policy makers, civil society organisations and employers for skills and competences developed through volunteering.
- (4) **Raise awareness about the value and importance of volunteering** - To raise general awareness of the importance of volunteering as an expression of civic participation and an example of people-to-people activity which contributes to issues which are of common concern of all Member States, such as a harmonious societal development and economic cohesion.

In line with these objectives, the activities of the Year will focus at European level on the exchange of good practices and on communication and awareness-raising measures, such as high-visibility events involving all stakeholders. Similar activities will be run in the Member States through national coordination structures. An important aspect will be mobilising volunteer organisations and other stakeholders to launch and continue schemes during the Year.

Volunteering is a core part of several community programmes that mainly promote the mobility of volunteers, such as the Youth in Action programme — notably through the European Voluntary Service — the Life Long Learning programme and the Europe for Citizens programme. Organisations active in this field are also receive EU support in the fields of humanitarian aid, development policy, human rights, health and environment and consumer protection. This proposal therefore builds on the mobilisation efforts made under other EU programmes, which will be important vehicles for implementing the Year. Communication and awareness-raising schemes during the Year will be complemented by a critical mass of concrete projects related to volunteering in numerous sectors. All these projects (and the programmes which support them) will benefit from the additional visibility that the ‘European Year of Volunteering’ label will bring them and from the public awareness campaign.

3. Consultations

The Commission has been considering the greater role that Europe could play in the field of volunteering for some time. The European Voluntary Service was established in 1996. Since 2002 volunteering has been a key aspect of youth policy and one of the agreed common objectives within the Open Method of Coordination on youth policies. The Commission also consulted the European Economic and Social Committee in April 2006 on the future direction of volunteering. In its opinion of December 2006¹ the Committee recommended activities at European level to raise awareness of the importance of volunteering. This idea received wide

¹ Opinion of the European Economic and Social Committee: ‘Voluntary activity: its role in European society and its impact’, Doc. SOC/243 — CESE 1575/2006.

support by key stakeholders and the European Parliament, which adopted a Resolution² to this end in July 2008 calling for the designation of 2011 as the European Year of Volunteering.

The Commission has held regular, open and transparent discussions on this initiative with the main stakeholders. In addition, a number of recent consultations have covered issues linked to volunteering:

- consultations relating to the Commission's current programmes on active citizenship, youth, culture and lifelong learning (education and training),
- the consultation process held as part of preparations for the new European framework on youth policy cooperation in the autumn of 2008.

The results of the consultations indicate that a proposal for a European Year of Volunteering would be welcomed by all stakeholders. The stakeholders highlighted the potential of designating a European Year in terms of communication and mobilisation and provided useful suggestions on the purpose and design of the initiative. The results of discussions with stakeholders have been used to define the objectives and points of action for the European Year. The run-up to the European Year will bring further opportunities for a broad range of stakeholders to contribute to its design and preparation.

4. Pertinence of the proposed instrument, subsidiarity and added value of EU involvement

The European Union has limited competence in the field of volunteering and its action should not go beyond supporting the efforts of the Member States. A European Year of Volunteering, respecting the principle of subsidiarity, is an adequate means to address the challenges presented above.

Exchanging information and raising awareness of the potential for a better use of volunteering as a form of civic participation will help the EU achieve its objectives, such as raising the standard of living and quality of life, contributing to a high level of employment, improving social cohesion and combating social exclusion.

To achieve these aims and the above-mentioned Community objectives, it is necessary to take coherent measures involving people of all age groups and which reflect the multidimensional nature of volunteering, going beyond the aspects of education or social inclusion. However, the Treaty does not explicitly provide the powers to underpin this action. Therefore, the Commission proposes basing the European Year of Volunteering on Article 308 of the Treaty, according to which the Council may take appropriate measures, acting unanimously on a proposal from the Commission and after consulting the European Parliament.

The European Year will be implemented in close cooperation with the Member States, the European Parliament, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and with civil society organisations at different levels.

The objectives of the proposal cannot be achieved to a sufficient extent solely by action by the Member States, because action at national level alone would not reap the benefits of EU-wide exchanges, sharing experiences and good practice between Member States. Coordination at

² Written Declaration 0030/2008 of 15 July 2008.

EU level adds a European dimension and helps increase the impact of the European Year in terms of awareness-raising, visibility and transnational exchange of ideas and good practice.

The European Year of Volunteering can generate policy debates, encourage peer-learning among volunteer-development organisations and boost the exchange of good practice between the Member States to create the conditions conducive to volunteering, where people's willingness to engage in voluntary activities is matched by improved and more accessible opportunities.

The Year will raise awareness of the value of volunteering to foster social cohesion and improve people's employability. In this sense it addresses problems all Member States are facing. It will heighten the sense of belonging and commitment of citizens to their society at all levels — local, regional, national and European. Through transnational exchange of ideas and cooperation, the European Year will highlight the link between voluntary engagement at local level and its significance in the wider European context.

By participating in the European Year, volunteers, volunteer organisations and other stakeholders at local, regional, national and European level will have a greater impact and gain wider recognition for their efforts. The Year will generate a critical mass of activities and therefore help boost the impact of existing policies on volunteering.

5. Budget and implementation

The Commission will implement the decision at the Community level. The Member States will be strongly involved in the implementation of the year through their national coordination bodies which will receive Community co-financing. The Commission will also convene meetings of the national coordinators in order to coordinate the implementation. In view of the small budget, the proposal does not foresee a formal Committee to be involved in the implementation.

At the Community level, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions will be associated in the activities of the European Year.

The budget for the 2011 European Year will be EUR 6 000 000. In addition, the Commission has proposed allocating EUR 2 000 000 under the preliminary draft budget for the year 2010 to carry out preparatory work.

Proposal for a

COUNCIL DECISION

on the European Year of Volunteering (2011)

THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION,

Having regard to the Treaty establishing the European Community, and in particular Article 308 thereof,

Having regard to the proposal from the Commission,³

Having regard to the opinion of the European Parliament,⁴

Whereas:

- (1) The Community and the Member States aim to promote the development of human resources with a view to a high level of employment and combating social exclusion.
- (2) Pursuant to Article 3.1 (q) of the Treaty, the Community contributes to education and training of quality.
- (3) Volunteering constitutes a non-formal learning experience which enables both the development of professional skills and competences as well as a major form of active civic participation. Actions carried out by volunteers of all ages are crucial to the development of democracy, one of the founding principles of the European Union, and contribute to the development of human resources and to the social cohesion.
- (4) In fast-changing societies there is a need to ensure the effectiveness of volunteer-supporting infrastructure to allow more people to engage in voluntary activities. It is therefore important to support peer-learning and the exchange of good practices at Community level.
- (5) The 1997 Intergovernmental Conference adopted Declaration 38 on volunteering,⁵ which was attached to the final act of the Treaty of Amsterdam and recognised the important contribution made by voluntary service activities to developing social solidarity.

³ OJC, .p..

⁴ OJC, .p..

⁵ Declaration 38 on voluntary service activities, see: <http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/dat/11997D/htm/11997D.html>.

- (6) In its Communication of June 1997 on promoting the role of voluntary organisations and foundations in Europe,⁶ the Commission emphasised three aspects of voluntary organisations and foundations: the economic aspect of creating jobs, the social aspect of helping define social policies and thereby contributing to social progress and the political aspect, fostering democracy, citizenship and civic participation.
- (7) Following the 2001 White Paper on Youth,⁷ volunteering was recognised in 2002 by the Member States as a key aspect of youth policy and Member States agreed on common objectives for voluntary activities of young people within the Open Method of Coordination for Youth.⁸
- (8) In December 2006, the European Economic and Social Committee asked the European Commission ‘to announce a Year of Volunteers, and to publish a White Paper on voluntary activity and active citizenship in Europe at the earliest opportunity’.⁹
- (9) In March 2008, the European Parliament adopted a report on the ‘Role of volunteering in contributing to economic and social cohesion’ which encouraged Member States and regional and local authorities to recognise the value of volunteering in promoting social and economic cohesion.¹⁰
- (10) In July 2008 the European Parliament adopted a written Declaration calling for a European Year of Volunteering in 2011.¹¹
- (11) On 20 November 2008, the Council adopted a Recommendation on the mobility of young volunteers across Europe, which aims to increase cross-border volunteering amongst young people within the EU.¹²
- (12) Volunteering is targeted by several community programmes that focus on mobility in volunteering, such as the European Voluntary Service of the Youth in Action programme, the Life Long Learning programme and the Europe for Citizens programme.
- (13) There exists a large variety of voluntary activities throughout Europe which should be preserved and developed further.
- (14) Volunteering has the potential to contribute to the harmonious development of European societies. Voluntary activities constitute a rich non-formal learning experience which enhances professional skills and competences, contributes to employability and a sense of solidarity, develops social skills, smoothes integration into society and fosters civic participation.

⁶ Doc. COM (97) 241 final of 06.06.1997;.

⁷ Doc. ‘A new impetus for European youth’, COM (2001) 681 final of 21.11.2001.

⁸ Doc. COM(2004)337 final.

⁹ Opinion of the European Economic and Social Committee: ‘Voluntary activity: its role in European society and its impact’, Doc. SOC/243 — CESE 1575/2006.

¹⁰ Doc. A6/0070/2008, Report on the role of volunteering in contributing to economic and social cohesion’ <DocRef>(2007/2149(INI)), </DocRef><Commission>Committee on Regional Development, rapporteur: Marian Harkin.

¹¹ Written Declaration 0030/2008 of 15 July 2008.

¹² Council Recommendation of 20 November 2008 on the mobility of young volunteers across the European Union (2008/C 319/03).

- (15) Despite this, the potential of volunteering is still not fully realised. A European Year of Volunteering will provide the opportunity to demonstrate in a European context that volunteering increases civic participation. It can help foster a sense of belonging and commitment of citizens to their society at all levels — local, regional, national and European.
- (16) The Year 2011 will be the 10th Anniversary of the 2001 International Year of Volunteers of the United Nations.
- (17) This Decision establishes a financial envelope, which is to constitute the prime reference for the budgetary authority within the meaning of point 37 of the Interinstitutional Agreement of 17 May 2006 between the European Parliament, the Council and the Commission on budgetary discipline and sound financial management¹³.
- (18) The objectives of the proposed European Year cannot be fully achieved at Member States level due to the need for transnational exchange of information and the Community-wide dissemination of good practice, and can therefore, by reason of the scale of the proposed action, be better achieved at Community level. In accordance with the principle of proportionality, as set out in Article 5 of the EC Treaty, this Decision does not go beyond what is necessary to achieve those objectives,

HAS ADOPTED THIS DECISION:

Article 1

Subject

The year 2011 shall be designated as the 'European Year of Volunteering' (hereinafter referred to as 'the European Year').

Article 2

Objectives

The overall purpose of the European Year shall be to encourage and support — notably through the exchange of experience and good practices — the efforts of the Member States, local and regional authorities and civil society to create the conditions conducive to volunteering in the European Union.

The objectives of the European Year shall be to:

1. **Work towards an enabling environment for volunteering in the EU** - To anchor volunteering as part of promoting civic participation and people-to-people activities in an EU context.

¹³ OJ C 139, 14.6.2006, p. 1.

2. **Empower volunteer organisations and improve the quality of volunteering** - To facilitate volunteering and to encourage networking, mobility, cooperation and synergies between volunteer organisations and other sectors in an EU context.

3. **Reward and recognise volunteering activities** - To encourage appropriate incentives for individuals, companies and volunteer-development organisations and gain more systematic recognition for volunteering at EU level and in the Member States by policy makers, civil society organisations and employers for skills and competences developed through volunteering.

4. **Raise awareness of the value and importance of volunteering** - To raise general awareness of the importance of volunteering as an expression of civic participation which contributes to issues which are of common concern of all Member States, such as a harmonious societal development and economic cohesion

Article 3

Initiatives involved

1. The measures to be taken to achieve the objectives set out in Article 2 shall include the following initiatives organised at Community, national, regional or local level linked to the objectives of the European Year:

- exchange of experience and good practices;
- dissemination of results of related studies and research;
- conferences, events and initiatives to promote debate and raise awareness of the importance and value of volunteering and to celebrate the efforts of volunteers;
- information and promotion campaigns to disseminate key messages.

2. Details of the initiatives referred to in paragraph 1 are set out in the Annex.

Article 4

Cooperation with the Member States

Each Member State shall appoint a body responsible for organising its participation in the European Year (hereinafter referred to as national coordinating body). It shall inform the Commission of that appointment within one month of the adoption of this Decision.

Each Member State shall ensure that the aforementioned body properly involves a wide range of stakeholders at national, regional and local level.

The national coordinating body shall be responsible for drafting the national programme/actions and priorities of the Year in accordance with the objectives listed in Article 2 and according to the specifications of the Annex.

Article 5

Coordination at Community level and implementation

The Commission shall convene meetings of the national coordinators to coordinate implementation of the European Year and to exchange information on implementation at national level.

The Commission shall also convene meetings of representatives of European organisations or bodies active in the field of volunteering and stakeholders to assist the Commission in implementing the European Year at Community level.

The Commission shall implement the present Decision at Community level.

The Member States, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions will be associated in the activities.

Article 6

Financial provisions

1. Measures which are Community-wide in nature, referred to in part A of the Annex, shall give rise to a procurement contract or the award of grants financed from the general budget of the EU.
2. Measures which are Community-wide in nature, referred to in part B of the Annex, may be subsidised by the general budget of the European Communities.
3. The Commission may give a grant to each national coordinator as foreseen under Article 4 in accordance with the procedure referred to in part C of the Annex.

.

Article 7

Budget

1. The budget for implementing this Decision for the period from 1 January 2011 to 31 December 2011 is EUR 6 000 000.
2. Annual appropriations shall be authorised by the budgetary authority within the limits of the financial framework.

Article 8

International cooperation

For the purpose of the European Year, the Commission may cooperate with appropriate international organisations, in particular with the United Nations and the Council of Europe, taking care to ensure the visibility of the EU's participation.

Article 9

Consistency and complementarity

The Commission together with the Member States shall ensure that the measures provided for in this Decision are consistent with other Community, national and regional schemes and initiatives that help attain the objectives of the European Year.

Article 10

Protection of Community financial interests

1. The Commission shall ensure that, when actions financed under the present Decision are implemented, the financial interests of the Community are protected by the application of preventive measures against fraud, corruption and any other illegal activities, by effective checks and by the recovery of the amounts unduly paid and, if irregularities are detected, by effective, proportional and dissuasive penalties, in accordance with Council Regulation (EC, Euratom) No 2988/95 of 18 December 1995 on the protection of the European Communities financial interests¹⁴ and Council Regulation (Euratom, EC) No 2185/96 of 11 November 1996 concerning the on-the-spot checks and inspections carried out by the Commission in order to protect the European Communities' financial interests against fraud and other irregularities¹⁵, and with Regulation (EC) No 1073/1999 of the European Parliament and of the Council of 25 May 1999 concerning investigations conducted by the European Anti-Fraud Office (OLAF)¹⁶.
2. With regard to the Community actions financed under this Decision, the notion of irregularity referred to in Article 1(2) of Regulation (EC, Euratom) No 2988/95 shall mean any infringement of a provision of Community law or any infringement of a contractual obligation resulting from an act or omission by an economic operator which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the Communities, or budgets managed by them, by an unjustified item of expenditure.
3. The Commission shall reduce, suspend or recover the amount of financial assistance granted for an action if it finds irregularities, particularly non-compliance with the provisions of this Decision or of the individual decision or contract granting the financial support in question, or if it transpires that, without Commission approval having being sought, the action has undergone significant change that conflicts with its nature or with its implementing conditions.
4. If the time limits have not been observed or if only part of the allocated financial assistance is justified by the progress made with implementing an action, the Commission shall request the beneficiary to submit observations within a specified period. If the beneficiary does not give a satisfactory answer, the Commission may

¹⁴ OJ L 312, 23.12.1995, p. 1.

¹⁵ OJ L 292, 15.11.1996, p. 2.

¹⁶ OJ L 136, 31.5.1999, p. 1

cancel the remaining financial assistance and demand repayment of sums already paid.

5. Any amount unduly paid shall be repaid to the Commission. Interest shall be added to any sums not repaid in due time under the conditions laid down in the Financial Regulation.

Article 11

Monitoring and evaluation

By 31 December 2012, the Commission shall submit a report to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the European Committee of the Regions on the implementation, results and overall assessment of the initiatives provided for in this Decision.

Article 12

Entry into force

This Decision shall enter into force on the day following its publication in the *Official Journal of the European Union*.

This Decision is addressed to the Member States.

Done at Brussels, [...]

For the Council
The President
[...]

ANNEX

MEASURES REFERRED TO IN ARTICLE 3

As a guiding principle, implementation of the European Year of Volunteering will build on the ownership, large-scale mobilisation and active involvement of civil society and other stakeholders. In addition, implementation will be carried out through the following measures:

A. DIRECT COMMUNITY INITIATIVES

Financing will generally take the form of direct purchase of goods and services under existing framework contracts.

1. Information and promotion campaigns including:

- high visibility events and forums for exchanging experience and good practices;
- contest with or without prizes;
- cooperation with the private sector, broadcasters and other media as partners for disseminating information on the European Year of Volunteering;
- the production of material and tools for media available throughout the Community to stimulate public interest;
- measures to publicise the results and raise the profile of Community programmes, schemes and initiatives contributing to the objectives of the European Year of Volunteering;
- the establishment of an information website on Europa, including a portal for promoters of projects on volunteering, to guide them through the various Community programmes and initiatives.

2. Other initiatives:

- surveys and studies at Community level to assess and report on the preparation, effectiveness, impact and long-term monitoring of the European Year of Volunteering.

B. COFINANCING COMMUNITY INITIATIVES

High-visibility events on a European scale that aim to raise awareness of the objectives of the European Year of Volunteering, possibly organised in cooperation with the Presidencies in office during 2011, may receive a Community grant of up to 80 % of the total cost.

C. COFINANCING NATIONAL INITIATIVES

Each National coordinator shall submit a single application for Community funding. That grant application shall describe the coordinator's work programme or the action to be funded and promote the European Year. The grant application shall be accompanied by a detailed budget setting out the total costs of the initiatives/work programme proposed and the amount and sources of co-funding. The Community grant can cover up to 80 % of the total costs.

The Commission shall determine the indicative amounts available for grants to each National coordinator and the final deadline for submission of the applications. The criteria should take into account the population, the cost of living and a fixed amount per Member State to guarantee a minimum level of activities.

The final amounts awarded shall be determined on the basis of the individual grant applications submitted by the national coordinating body. The maximum Community co-financing is set at 80 % of the total eligible cost.

The work programmes/actions shall include:

- (a) Meetings and events connected with the objectives of the European Year, including national events to launch and promote the European Year, create a catalyst effect and provide open space for debate on concrete initiatives.
- (b) Mutual learning seminars at national, regional and local level;
- (c) Information, educational and promotional campaigns at national, regional and local level, including the organisation of awards and competitions;
- (d) Cooperation with the media.

D. INITIATIVES NOT RECEIVING ANY COMMUNITY FINANCIAL AID

The Community will grant non-financial support, including written authorisation to use the logo, once developed, and other materials associated with the European Year of Volunteering, to initiatives carried out by public or private organisations, in so far as they provide assurances to the Commission that the initiatives in question are or will be carried out during 2011 and are likely to make a significant contribution to achieving the objectives of the European Year of Volunteering.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

1. NAME OF THE PROPOSAL:

European Year of Volunteering

2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy area: Education and Culture

Activity: European Year of Volunteering

3. BUDGET LINES

3.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- B.A lines)) including headings:

15 06 11

3.2. Duration of the action and of the financial impact:

01.01.2011 – 31.12.2011

3.3. Budgetary characteristics:

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
15 06 11	Non-comp	Diff ¹⁷ /	YES	NO	NO	[3B]

¹⁷ Differentiated appropriations

4. SUMMARY OF RESOURCES

4.1. Financial Resources

4.1.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA)

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		Year 2011	2012	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 and later	Total
------------------	-------------	--	-----------	------	-------	-------	-------	-----------------	-------

Operational expenditure¹⁸

Commitment Appropriations (CA)	8.1.	a	6.000						6.000
Payment Appropriations (PA)		b	4.000	2.000					6.000

Administrative expenditure within reference amount¹⁹

Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4.	c							
---	--------	---	--	--	--	--	--	--	--

TOTAL REFERENCE AMOUNT

Commitment Appropriations		a+c	6.000						6.000
Payment Appropriations		b+c	4.000	2.000					6.000

Administrative expenditure not included in reference amount²⁰

Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5.	d	0.674	0.186					0.860
Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6.	e	0.106	0.019					0.125

Total indicative financial cost of intervention²¹

TOTAL CA including cost of Human Resources		a+c +d +e	6.780	0.205					6.985
--	--	-----------------	-------	-------	--	--	--	--	-------

¹⁸ Expenditure that does not fall under Chapter 15 01 of the Title 15 concerned.

¹⁹ Expenditure within article 15 01 04 of Title 15.

²⁰ Expenditure within chapter 15 01 other than articles 15 01 04 or 15 01 05.

²¹ The Commission has proposed within the preliminary draft budget for the year 2010 to attribute EUR 2.000.000 for the preparatory actions of the year. Adequate human resources will be allocated in 2010 for these preparatory actions.

TOTAL PA including cost of Human Resources		b+c +d +e	4.780	2.205					6.985
---	--	-----------------	-------	-------	--	--	--	--	-------

Co-financing details

If the proposal involves co-financing by Member States, or other bodies (please specify which), an estimate of the level of this co-financing should be indicated in the table below (additional lines may be added if different bodies are foreseen for the provision of the co-financing):

EUR million (to 3 decimal places)

Co-financing body		Year 2011	Year 2012	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 and later	Total
Member States	f	0.675	0.000					0.675
TOTAL CA including co-financing	a+c +d+ e+f	7.455	0.205					7.660

4.1.2. Compatibility with Financial Programming

- ☒ Proposal is compatible with existing financial programming.
- ☐ Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.
- ☐ Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement²² (i.e. flexibility instrument or revision of the financial perspective).

4.1.3. Financial impact on Revenue

- ☒ Proposal has no financial implications on revenue
- ☐ Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

4.2. Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under point 8.2.1.

Annual requirements	2011	2012	n + 3	n + 4	n + 5 and later
Total number of human resources	6	2			

²² See points 19 and 24 of the Interinstitutional agreement.

5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

5.1. Need to be met in the short or long term

Volunteering has the potential to contribute to the harmonious development of European societies because it is a frequent expression of civic participation.

Europe has a strong tradition of volunteering, often based on membership in civil society organisations. During the past decades, civic participation has undergone significant changes as societies have moved towards greater individualism. This phenomenon is a challenge for volunteering, since the sector now has to adapt to new types and forms of participation.

5.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy

The objectives of the European Year cannot be achieved to a sufficient extent solely by action by the Member States, because action at national level alone would not benefit from the European dimension of exchanges and experiences and good practice between Member States targeted on promoting volunteering.

The European Year will constitute an opportunity for the mobilisation of the relevant Community programmes and actions such as Europe for Citizens, Youth for Europe and Life Long Learning and others in 2011 in order to increase overall visibility and the impact of these actions under the Year. This will allow the promotion of a coherent image of the multiplicity of Community projects in the field of volunteering both within and outside the Community, while maximising the development of synergies between programmes.

5.3. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework

• Objectives	Expected results	Indicative indicators
• Work towards an enabling environment for volunteering in the EU;	• The European Year of Volunteering should provide input for further policy development; • A dialogue is initiated in Member States on volunteering issues; • A dialogue is initiated between the EU Member States and Europe's developing world partners on volunteering issues.	• Extent of new knowledge and ideas which have been developed with the support of the Year; • Number of good practices identified; Extent of new dialogue on volunteering in/between Member States; • Dialogue sessions organised and number of good practices identified.
• Empower volunteer organisations and to improve the quality of volunteering;	• (Access to) volunteering is facilitated ; • To encourage networking, cooperation, exchange and synergies between volunteer organisations and other sectors; • New inputs for volunteer	• Number of organisations having received new inspiration for organising measures aiming at raising the quality of voluntary schemes; • Degree of intensity of networking, cooperation and synergies between volunteer organisations and other

	organisations;	sectors; • Number of volunteer organisations who have found new partners;
• Reward and recognise volunteering activities;	• Policy makers, civil society organisations, possible employers and the general public at large provide an (increased) recognition to volunteering; • Impact of volunteering to skills and competencies of volunteers is better acknowledged.	• Number of initiatives by policy makers, civil society organisations and employers indicating better recognition of volunteering; • Extent of use of new systems of recognition of the skills and competences acquired through volunteering;
• Raise awareness of the importance of volunteering as an expression of civic participation	• Visibility of volunteering and of its value for the individual and the European society increases • Heightened awareness both within Europe and in partner countries of the value of volunteering.	• Percentage of participants in the European Year stating that the European Year has improved their perception of volunteering; • Extent and tone of press and media coverage of the Year itself and the events and initiatives supported (qualitative and quantitative).

5.4. Method of Implementation (indicative)

Centralised management: grants and public procurement organised by the Commission. The Commission may award direct grants without call for proposals to national public sectors bodies/bodies with a public service mission.

6. MONITORING AND EVALUATION

6.1. Monitoring system

The design of the monitoring framework will be mainly the responsibility of the Commission in consultation with the Member States. The monitoring system must be coherent with the data needed to furnish the indicators (section 3.3).

An external study on volunteering in Europe will be launched in 2009 to gather basic data that can be used to monitor the implementation of the year and its impact

6.2. Evaluation

6.2.1. *Ex-ante evaluation*

An ex-ante evaluation was carried out during the first trimester 2009. It came to the conclusion that the European Year of Volunteering 2011 will seek to increase the awareness of the added value of volunteering at all levels - EU, national, regional and local - and to improve the quality and the policy framework of volunteering. In this way, it will address current challenges, European societies are facing.

On the basis of a comparison between different options for implementation, the ex-ante evaluation recommends the option of a centralised action at Community level with association of the Member States. It will also encourage the involvement of civil society.

This option has the potential to achieve significant political impact at national and European level in contributing to the development of an enabling environment for volunteering in the European Union.

6.2.2. *Measures taken following an intermediate/ex-post evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)*

The previous experience as indicated in the ex post evaluation of the European Year of Education through Sport²³ shows that European Years:

- have proven to be an efficient instrument in putting European political issues at the top of the policy agenda. The broad level of participation within a limited timeframe has helped to harness political support and pave the way for broader **political commitments**;
- are designed to involve a range of stakeholders with a view to publicising, debating, exchanging views on a specific theme. They are therefore an effective tool in raising **awareness**;
- are efficient instruments for creating **synergies** between different areas of intervention at EU, Member States and regional/local levels;

²³ "Evaluation externe (ex post) de l'année européenne de l'éducation par le sport AEES 2004"

- tend to have more added value as compared to individual interventions by Member States. This has also been important in creating political momentum and contributing to **policy change**.

6.2.3. *Terms and frequency of future evaluation*

The approach adopted will be one of continuous evaluation followed by an assessment of the implementation and impact of the Year.

The evaluation results should be available by mid-2012. This arrangement will allow the Commission to report to the EU institutions by the end of 2012.

7. **ANTI-FRAUD MEASURES**

The Commission must ensure that, when actions financed under the present Decision are implemented, the financial interests of the Community are protected by the application of preventive measures against fraud, corruption and any other illegal activities, by effective checks and by the recovery of amounts unduly paid and, if irregularities are detected, by effective, proportional and dissuasive penalties, in accordance with Council Regulations (EC, Euratom) No 2988/95 and (Euratom, EC) No 2185/96 and with Regulation (EC) No 1073/1999 of the European Parliament and of the Council.

For the Community actions financed under this Decision, an irregularity as referred to in Article 1(2) of Regulation (EC, Euratom) No 2988/95 means any infringement of a provision of Community law or any breach of a contractual obligation resulting from an act or omission by an economic operator which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the Communities, or budgets managed by them, by an unjustifiable item of expenditure.

8. DETAILS OF RESOURCES

8.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year 2011		Year n+1		Year n+2		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
Enabling environment										
National structures (20% national co-funding)		0,100	27	2,700					27	2,700
Thematic conference		0,350	1	0,350					1	0,350
Evaluation		0,250	1	0,250					1	0,250
Sub-total Objective 1			29	3,300					29	3,300
Empowering										
Thematic conference		0,350	1	0,350					1	0,350
Sub-total Objective 2		0,350	1	0,350					1	0,350
Recognition										
Thematic conference		0,350	1	0,350					1	0,350
Sub-total Objective 3		0,350	1	0,350					1	0,350
Awareness raising										
Communication campaign		1,500	1	1,500					1	1,500
Final conference		0,500	1	0,500					1	0,500
Sub-total Objective 4		2,000	2	2,000					2	2,000
TOTAL COST			33	6,000					33	6,000

8.2. Administrative Expenditure

8.2.1. Number and type of human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources (number of posts/FTEs)					
		Year 2011	Year 2012	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5
Officials or temporary staff ²⁴ (15 01 01)	A*/AD	3	0,5				
	B*, C*/AST	2	0,5				
Staff financed ²⁵ by art. 15 01 02		1	1				
Other staff ²⁶ financed by art. 15 01 04/05							
TOTAL		6	2				

8.2.2. Description of tasks deriving from the action

A officials: animation of the European Year at the European level and in relation with national coordinators, committee, drawing up invitations to tender, monitoring grants to Member States, information campaign, events, studies, communication, policy follow-up.

B officials: financial monitoring of bids and grants, general assistance to A officials with all tasks.

C officials: assistance with all tasks referred to above.

8.2.3. Sources of human resources (statutory)

When more than one source is stated, please indicate the number of posts originating from each of the sources

- 6 Posts to be redeployed using existing resources within the managing service (internal redeployment)

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation that can be granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure in the light of budgetary constraints.

²⁴ Cost of which is NOT covered by the reference amount

²⁵ Cost of which is NOT covered by the reference amount

²⁶ Cost of which is included within the reference amount

8.2.4. *Other Administrative expenditure included in reference amount (XX 01 04/05 – Expenditure on administrative management)*

EUR million (to 3 decimal places)

Budget line (number and heading)	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later	TOTAL
1 Technical and administrative assistance (including related staff costs)							
Executive agencies ²⁷							
Other technical and administrative assistance							
- <i>intra muros</i>							
- <i>extra muros</i>							
Total Technical and administrative assistance							

8.2.5. *Financial cost of human resources and associated costs not included in the reference amount*

EUR million (to 3 decimal places)

Type of human resources	Year 2011	Year 2012	Year n+2	Year n+3 and later
Officials and temporary staff (15 01 01)	0,610	0,122		
Staff financed by Art 15 01 02 (auxiliary, END, contract staff, etc.) (specify budget line)	0,064	0,064		
Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)	0,674	0,186		

²⁷ Reference should be made to the specific legislative financial statement for the Executive Agency(ies) concerned.

Calculation– ***Officials and Temporary agents***

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

In 2011: 5 x 122.000 €/year = 610.000 €

In 2012: 1 x 122.000 €/year = 122.000 €

Calculation– ***Staff financed under art. 15 01 02***

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

In 2011 and 2012: 1 x 64.000 €/year = 64.000 €

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation that can be granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure in the light of budgetary constraints.

8.2.6 Other administrative expenditure not included in reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

	Year 2011	Year 2012	Year n+2	Year n+3 and later	TOTAL
15 01 02 11 01 – Missions	0,049	0,000			0,049
15 01 02 11 02 – Meetings & Conferences	0,057	0,019			0,076
15 01 02 11 03 – Committees ²⁸	0,000	0,000			0,000
15 01 02 11 04 – Studies & consultations	0,000	0,000			0,000
15 01 02 11 05 - Information systems	0,000	0,000			0,000
2 Total Other Management Expenditure (15 01 02 11)	0,106	0,019			0,125
3 Other expenditure of an administrative nature (specify including reference to budget line)	0,000	0,000			0,000
Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)	0,106	0,019			0,125

²⁸ Specify the type of committee and the group to which it belongs.

Calculation - ***Other administrative expenditure not included in reference amount***

Missions:

2 missions x 27 Member States x 900 € = 48.600 € (100 % in 2011)

Meetings & Conferences (network of national coordinators):

4 meetings x 27 Member States x 700 € = 75.600 € (75 % in 2011 and 25 % in 2012)

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation that can be granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure in the light of budgetary constraints.

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 3.6.2009
KOM(2009) 254 slutlig

2009/0072 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om Europeiska året för volontärarbete (2011)

{SEC(2009)725}

MOTIVERING

1. Inledning

Volontärarbete är ett viktigt uttryck för samhällsengagemang och demokrati. Det konkretiserar sådana europeiska värderingar som solidaritet och icke-diskriminering och bidrar till våra samhällens harmoniska utveckling. Volontärarbete har stor betydelse i sådana olika sektorer som utbildning, ungdomsfrågor, kultur, idrott, miljö, hälsa, socialvård, konsumentskydd, humanitärt bistånd, utvecklingsbistånd, forskning, lika möjligheter och yttre förbindelser. Samtidigt är volontärarbete också en viktig möjlighet för inläring, eftersom de medborgare som deltar förvärvar nya färdigheter och en större känsla av att tillhöra samhället.

Det finns sålunda två fördelar med volontärarbete: det bidrar till samhällets sammanhållning, tack vare resultaten och de solidaritetsband som knyts, samtidigt som volontärerna själva skaffar sig bättre färdigheter och utvecklas som människor. Dessa dubbla fördelar utgör ett verkligt bidrag till EU:s sociala agenda, vars syfte är att ge EU-medborgare mer möjligheter, bättre tillgång till tjänster av hög kvalitet samt visa solidaritet mot dem för vilka förändringar inneburit försämringar. I tider när den ekonomiska situationen är svår är det desto viktigare för Europeiska unionen att erkänna volontärarbetets värde. Dessutom är volontärarbete ur ett internationellt perspektiv ett uttryck för solidaritet med utvecklingsländerna och ett erkännande av att alla gemenskaper är beroende av varandra i en alltmer globaliserad värld.

Europa har en fin tradition av volontärarbete som ofta bygger på medlemskap i det civila samhällets organisationer. Under de senaste årtiondena har medborgarnas deltagande kraftigt förändrats i och med att samhällena gått mot större individualism och alltmer betonat värdet av självständighet och självuttryck. Detta utgör en utmaning för volontärarbetet, eftersom sektorn nu måste anpassa sig till nya former av deltagande, vilka ofta kännetecknas av selektivt och kortfristig engagemang. På nationell nivå behöver medlemsstaterna och andra berörda modernisera sin politik och infrastruktur för att göra det möjligt för fler att arbeta som volontärer på olika sätt och i olika skeden i livet. Arbetsgivarstött volontärarbete behöver utvecklas och man måste hitta nya sätt att engagera unga människor och undersöka hur äldres potential kan utnyttjas.

Under Europeiska året för volontärarbete kommer man att sträva efter en djupare och mer strukturerad dialog och ett utbyte av goda lösningar i dessa frågor mellan myndigheter och andra berörda i medlemsstaterna. På så sätt kommer detta att bidra till att förbättra förutsättningarna för volontärarbete i Europeiska unionen.

2. Ett europeiskt år för volontärarbete

2.1. Utmaningar och möjligheter

EU:s medlemsstater besitter en rik mångfald av traditioner, uppfattningar, kulturer och juridiska ramar beträffande volontärarbete. Trots skillnaderna på det nationella planet medverkar dock människor i hela Europa i volontärarbete, och detta motiveras huvudsakligen av samma värderingar och skäl. Det är viktigt för dem att hjälpa andra, och fördelarna för samhället är helt tydliga. Volontärverksamhet minskar rasism och fördomar och bidrar till dialogen mellan kulturer och mellan religioner. Volontärverksamhet omfattar alla åldersgrupper och kan därför främja solidaritet mellan generationerna. Det kan gynna unga människors aktiva samhällsengagemang. Volontärverksamhet har också stor potential för att

främja ett aktivt åldrande och hantera demografiska förändringar, eftersom äldre människors erfarenheter tack vare den verksamheten kan gagna samhället.

Företagen anser att det är värdefullt att stödja volontärarbete; ofta ingår det i deras strategi för företagets sociala ansvar. Genom inslaget av inlärande och utvecklingen av färdigheter gör volontärarbete människor mer anställbara. Det kan också vara en väg till aktivt engagemang under arbetslöshet och hjälpa människor att undgå marginalisering genom att ge dem en bättre profil som arbetssökande och underlätta deras återintegrering på arbetsmarknaden. Detta är särskilt värdefullt nu när samhällena står inför följderna av den aktuella ekonomiska krisen.

Tillsammans med samhällena förändras kraven på människor vad gäller utbildning, yrkeskarriär och den tid de kan ägna åt familj och fritidsaktiviteter. Detta påverkar hur mycket tid människor kan ägna åt volontärarbete, när och hur de vill vara verksamma som volontärer och vilka förväntningar de har på de organisationer som de vill bistå. De behöriga myndigheterna och det civila samhällets organisationer i alla medlemsstater står i olika utsträckning inför samma uppgift att uppmuntra fler människor att delta i volontärarbete och underlätta deltagandet för dem, samt att se till att det arbete som utförs är av adekvat standard. Lämpliga incitament måste utarbetas för individer och företag. Man måste hitta en jämvikt mellan en större professionalism och bibehållen frihet och flexibilitet som är sektorns högt värdesatta egenskaper. I alla medlemsstater finns det också verkliga hinder mot att volontärarbetets potentiella positiva effekter förverkligas; bland dessa kan nämnas brist på kunskap eller på informations- och stödsystem (utbildning osv.), avskräckande juridiska föreskrifter, begränsade möjligheter till internationellt utbyte och frånvaron av en rättslig ställning.

Europeiska volontärorganisationer är medvetna om att volontärernas kunskaper och färdigheter inte alltid motsvarar behoven i utvecklingsländerna. I de fall där man har sett till att volontärernas färdigheter och erfarenheter motsvarar behoven hos en viss grupp eller ett visst samhälle har volontärer dock kunnat bidra avsevärt till att förbättra livskvalitet för gruppen eller ge den ökade möjligheter i en alltmer globaliserad värld.

Volontärarbetet är ännu långt ifrån förverkligandet av sin potential. Även om bara tre européer av tio arbetar aktivt som volontärer anser nästan åtta av tio att hjälp till andra är ett viktigt inslag i deras liv. Klyftan mellan faktiska och potentiella volontärer är ännu större när det rör sig om ungdomar. Trots att bara 16 % unga européer engagerar sig i volontärarbete vill nästan tre av fyra se fler program som främjar volontärarbete. Stora skillnader mellan länderna bevisar att det finns både behov av och potential för lärande av varandra. Mycket potential kan också frigöras genom att utbytet av volontärer i Europeiska unionen ökas.

Därför måste vi underlätta lärandet av varandra och medvetenheten i hela Europa så att sektorn blir mer professionaliserad och medlemsstaterna och det civila samhället bättre kan hantera de utmaningar som beskrivs ovan. Detta kommer att bidra till att potentialen för volontärarbete i Europa frigörs och Europeiska unionens mål på det sociala området snabbare uppnås.

2.2. Mål och verksamhet

I linje med EU:s förnyade sociala agenda blir det övergripande målen för Europeiska året att uppmuntra och stödja, bland annat genom utbyte av erfarenheter och bra lösningar, de insatser som görs av medlemsstaterna, lokala och regionala myndigheter och det civila samhället för att införa gynnsamma förutsättningar för volontärarbete i Europeiska unionen. Följande fyra mål föreslås:

- (1) **Verka för en miljö som gynnar volontärarbete i EU:** Förankra volontärarbete som ett inslag i främjandet av samhällsengagemang och mellanmännsliga aktiviteter i ett EU-sammanhang.
- (2) **Ge handlingskraft åt volontärorganisationer och höja kvaliteten på volontärarbetet:** Underlätta volontärverksamhet och uppmuntra till nätverksbildande, rörlighet, samarbete och samverkan mellan volontärorganisationer och andra sektorer i ett EU-sammanhang.
- (3) **Belöna och erkänna volontärverksamhet:** Uppmuntra lämpliga incitament för individer, företag och organisationer som arbetar med volontärer, samt få beslutsfattare, det civila samhället, organisationer och arbetstagare att mer systematiskt erkänna de kunskaper och färdigheter som förvärvats genom volontärarbete.
- (4) **Öka medvetenheten om volontärarbetets värde och vikt:** Öka den allmänna medvetenheten om vikten av volontärarbete som ett uttryck för samhällsengagemang och ett exempel på mellanmännslig verksamhet och hur det bidrar till harmonisk samhällsutveckling och ekonomisk sammanhållning, något som alla medlemsstater är angelägna om.

I enlighet med dessa mål kommer Europeiska årets verksamhet på europeisk nivå att inriktas på utbytet av bra lösningar och på åtgärder för kommunikation och upplysning, till exempel evenemang med hög profil som involverar alla berörda. Liknande insatser kommer att genomföras av nationella samordningsstrukturer i medlemsstaterna. En viktig aspekt blir att mobilisera volontärorganisationer och andra intressenter för att starta och genomföra insatser under året.

Volontärarbete är ett centralt inslag i ett antal gemenskapsprogram som huvudsakligen främjar volontärutbyte: programmet Aktiv ungdom/Ung och aktiv i Europa (särskilt via Europeiska volontärtjänsten), programmet för livslångt lärande och programmet Ett Europa för medborgarna. Organisationer som är aktiva på området får också EU-bidrag till verksamhet inom humanitärt bistånd, biståndspolitik, mänskliga rättigheter och miljö- och konsumentskydd. Detta förslag bygger därför på de insatser för mobilisering som gjorts inom andra EU-program och som kommer att vara viktiga redskap för genomförandet av Europeiska året. Kommunikations- och upplysningsinsatserna som görs under året kommer att kompletteras med en kritisk massa konkreta projekt som är kopplade till volontärarbete inom många sektorer. Alla dessa projekt (och de program som stöder dem) kommer att vinna på att de blir mer synliga tack vare beteckningen "Europeiska året för volontärarbete" och på upplysningskampanjen för allmänheten.

3. Samråd

Sedan en tid tillbaka har kommissionen övervägt om Europa inte göra mer för volontärverksamhet. Europeiska volontärtjänsten inrättades 1996. Sedan 2002 har volontärarbete varit ett centralt inslag i ungdomspolitiken och ett av de gemensamma mål kring vilka man enats inom den öppna samordningsmetoden för ungdomspolitik. I april 2006 samrådde kommissionen även med Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om vilken riktning volontärarbete skulle ta i framtiden. I sitt yttrande från december 2006¹

¹ Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande: "Frivilligarbetets roll och inverkan i det europeiska samhället", Dok. SOC/243 — CESE 1575/2006.

rekommenderade kommittén insatser på europeisk nivå för att göra människor mer medvetna om vikten av volontärarbete. Tanken fick stort stöd bland de viktigaste intressenterna och i Europaparlamentet som antog en resolution² i detta syfte i juli 2008 där det yrkade på att år 2011 skulle utses till Europeiska året för volontärarbete.

Kommissionen har hållit regelbundna och öppna diskussioner om detta initiativ med de viktigaste intressenterna. Dessutom har man i ett antal nyligen hållna samråd tagit upp frågor kopplade till volontärarbete, nämligen

- i samråd kring kommissionens aktuella program för aktivt medborgarskap, ungdomar, kultur och livslångt lärande (utbildning), samt
- under det samråd hösten 2008 som ingick i förberedelserna för den nya europeiska ramen för samarbete inom ungdomspolitik.

Resultaten av samråden tyder på att alla intressenter skulle välkomna ett förslag till ett europeiskt år för volontärarbete. Intressenterna betonade ett sådant europeiskt års potential för kommunikation och mobilisering, och bidrog med intressanta förslag om initiativets syfte och utformning. Resultaten av samrådet har använts vid fastställandet av mål och insatser i samband med Europeiska året. Under tiden före Europeiska året kommer det att finnas ytterligare möjligheter för en mängd olika intressenter att bidra till årets utformning och förberedelser.

4. Det föreslagna instrumentets relevans, subsidiaritet och mervärdet till följd av EU:s engagemang

Europeiska unionen har begränsad behörighet inom volontärarbete och dess insatser bör inte gå utöver stöd till medlemsstaterna. Ett europeiskt år för volontärarbete, med respekt för subsidiaritetsprincipen, är ett lämpligt svar på de utmaningar som beskrivs ovan.

Informationsutbyte och ökad medvetenhet om att volontärarbete som en form av samhällsengagemang kan användas bättre kommer att hjälpa EU att uppnå sådana mål som att höja levnadsstandard och livskvalitet, bidra till en hög sysselsättningsnivå, förbättra den sociala sammanhållningen och bekämpa samhällsutslagning.

För att uppnå dessa syften och ovan beskrivna mål för gemenskapen är det nödvändigt att vidta konsekventa åtgärder som omfattar personer i alla åldrar och som återspeglar volontärarbetets flerdimensionella natur och går längre än utbildning eller social integration. Fördraget tillhandahåller dock inte uttryckligen de befogenheter som denna verksamhet kan vila på. Därför föreslår kommissionen att man baserar Europeiska året för volontärarbete på artikel 308 i fördraget, enligt vilken rådet får vidta lämpliga åtgärder genom enhälligt beslut på förslag av kommissionen och efter att ha hört Europaparlamentet.

Europeiska året kommer att genomföras i nära samarbete med medlemsstaterna, Europaparlamentet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Regionkommittén och det civila samhällets organisationer på olika nivåer.

Förslagets mål kan inte tillräckligt uppnås endast genom medlemsstaternas insatser, eftersom insatser på nationell nivå inte skulle leda till fördelarna med utbyten över hela EU där

² Skriftlig förklaring 0030/2008 av den 15 juli 2008.

medlemsstaterna delar med sig av erfarenheter och bra lösningar. Samordning på EU-nivå tillför en europeisk dimension och bidrar till att ge Europeiska året större effekter vad gäller upplysning, synlighet och utbyte över gränserna av idéer och bra lösningar.

Europeiska året för volontärarbete kan leda till debatter om politik, främja lärandet av varandra hos organisationer som sysslar med volontärverksamhet och utöka utbytet av bra lösningar mellan medlemsstaterna för att skapa förutsättningar som gynnar volontärverksamhet, där människors vilja att engagera sig i volontärarbete motsvaras av bättre och mer tillgängliga möjligheter.

Europeiska året kommer att göra människor mer medvetna om volontärarbetets betydelse för främjandet av social sammanhållning och förbättra anställbarheten. I denna mening inriktas det på problem som berör alla medlemsstater. Året kommer att öka känslan av tillhörighet och medborgarnas engagemang i samhället på alla nivåer: den lokala, regionala, nationella och europeiska. Samarbete och utbyte av idéer över gränserna kommer under Europeiska året att framhäva kopplingen mellan volontärverksamhet på lokal nivå och dess betydelse i ett vidare europeiskt sammanhang.

Genom att delta i Europeiska året får volontärer, volontärorganisationer och andra intressenter på lokal, regional, nationell och europeisk nivå större inflytande och erkännande för sina insatser. Europeiska året kommer att leda till en kritisk massa aktiviteter och därför ge mer genomslagskraft åt de insatser inom volontärarbete som redan finns.

5. Budget och genomförande

Kommissionen kommer att genomföra beslutet på gemenskapsnivå. Genom sina nationella samordnare som kommer att få medfinansiering från gemenskapen blir medlemsstaterna engagerade i genomförandet av Europeiska året. Kommissionen kommer också att kalla de nationella samordnarna till möten för att samordna genomförandet. Med hänsyn till den blygsamma budgeten planeras inte medverkan av någon formell kommitté i genomförandet.

På gemenskapsnivå kommer Europaparlamentet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén att kopplas in i Europeiska årets aktiviteter.

Budgeten för Europeiska året 2011 kommer att utgöra 6 000 000 euro. Dessutom har kommissionen föreslagit att 2 000 000 euro anslås till förberedande arbete inom ramen för 2010 års preliminära budgetförslag.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om Europeiska året för volontärarbete (2011)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 308,
med beaktande av kommissionens förslag³,
med beaktande av Europaparlamentets yttrande⁴, och
av följande skäl:

- (1) Gemenskapen och medlemsstaterna strävar efter att främja utvecklingen av mänskliga resurser för att uppnå en hög sysselsättningsnivå och bekämpa social utslagning.
- (2) Enligt artikel 3.1 q i fördraget ska gemenskapen bidra till god utbildning.
- (3) Volontärarbete utgör både ett tillfälle till icke-formell inläring av yrkesfärdigheter och yrkeskunskaper och en viktig form av samhällsdeltagande. Insatser som utförs av volontärer i alla åldrar är av väsentlig vikt för den demokratiska utvecklingen, som är en av Europeiska unionens grundprinciper, och de bidrar till utvecklingen av mänskliga resurser och social sammanhållning.
- (4) I samhällen som genomgår en snabb förändring behöver man se till att det finns effektiv infrastruktur som stöder volontärer så att fler personer kan engagera sig i volontärarbete. Det är därför av vikt att på gemenskapsnivå stödja lärande av varandra och utbyte av bra lösningar.
- (5) Vid regeringskonferensen 1997 antogs förklaring nr 38 om frivilligt arbete⁵ som bifogades slutakten för Amsterdamsfördraget och i vilken man bekräftar det frivilliga arbetets viktiga bidrag till att utveckla samhällssolidariteten.
- (6) I sitt meddelande från juni 1997 om föreningar och stiftelser i Europa⁶ betonar kommissionen volontärorganisationernas och volontärstiftelsernas tre aspekter, nämligen den ekonomiska (sysselsättningsskapande), den sociala (hjälp med att

³ EUT, s.....

⁴ EUT, s.....

⁵ Förklaring nr 38 om frivilligt arbete, se <http://eur-lex.europa.eu/sv/treaties/dat/11997D/htm/11997D.html>

⁶ KOM (97) 241 slutlig, 6.6.1997.

fastställa socialpolitik och på så sätt bidra till samhällsframsteg) och den politiska (främjande av demokrati, medborgarskap och samhällsdeltagande).

- (7) Efter det att vitboken om ungdomsfrågor offentliggjordes 2001⁷ bekräftade medlemsstaterna 2002 att volontärarbete var ett väsentligt inslag i ungdomspolitiken och enades om gemensamma mål för ungdomars volontärverksamhet inom ramen för den öppna samordningsmetoden för ungdomsfrågor⁸.
- (8) I december 2006 vände sig Europeiska ekonomiska och sociala kommittén till Europeiska kommissionen med en uppmaning om att den skulle ”utropa ett frivilligår och så snabbt som möjligt publicera en vitbok om frivilligarbete och aktivt medborgarskap i Europa”⁹.
- (9) I mars 2008 antog Europaparlamentet betänkandet om volontärarbetets roll för att bidra till ekonomisk och social sammanhållning, i vilken medlemsstaterna samt regionala och lokal myndigheter uppmanades att erkänna volontärarbets värde för att främja social och ekonomisk sammanhållning¹⁰.
- (10) I juli 2008 antog Europaparlamentet en skriftlig förklaring om utnämning av år 2011 till europeiska året för volontärarbete¹¹.
- (11) Den 20 november 2008 antog rådet en rekommendation om unga volontärers rörlighet i Europeiska unionen i syfte att öka ungdomars internationella volontärverksamhet inom EU¹².
- (12) Volontärverksamhet ingår i ett antal gemenskapsprogram som är inriktade på rörlighet under volontärverksamhet, till exempel Europeiska volontärtjänsten i programmet Aktiv ungdom/Ung och Aktiv i Europa, programmet för livslångt lärande och programmet Ett Europa för medborgarna.
- (13) Det finns en mångfald av volontärinsatser runtom i Europa som bör bevaras och vidareutvecklas.
- (14) Volontärarbete kan bidra till de europeiska samhällenas harmoniska utveckling. Volontäraktiviteter utgör en rik icke-formell inlärningserfarenhet som ger bättre yrkesfärdigheter och yrkeskunskaper, bidrar till anställbarhet och solidaritetskänsla, utvecklar sociala färdigheter, underlättar samhällsintegration och främjar samhällsdeltagande.
- (15) Trots dessa initiativ har potentialen för volontärarbete fortfarande inte förverkligats fullt ut. Ett europeiskt år för volontärarbete blir en möjlighet att visa i ett europeiskt

⁷ Dok. ”Nya insatser för Europas ungdom”, KOM (2001) 681, slutlig, 21.11.2001.

⁸ KOM(2004)337 slutlig.

⁹ Yttrande från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén ”Frivilligarbetets roll och inverkan i det europeiska samhället”, Dok. SOC/243 — CESE 1575/2006.

¹⁰ Dok. A6/0070/2008, Betänkande om volontärarbetets roll för att bidra till ekonomisk och social sammanhållning <DocRef>(2007/2149(INI)), </DocRef><Commission>Utskottet för regional utveckling. Föredragande: Marian Harkin

¹¹ Skriftlig förklaring 0030/2008 av den 15 juli 2008.

¹² Rådets rekommendation av den 20 november 2008 unga volontärers rörlighet i Europeiska unionen (2008/C 319/03).

sammanhang att volontärverksamhet ökar samhällsdeltagandet. Det kan bidra till att främja samhörighetskänsla och medborgarnas engagemang i sina samhällen på lokal, regional, nationell och europeisk nivå.

- (16) År 2011 infaller tioårsjubiléet för FN:s internationella år för volontärarbete (2001).
- (17) Genom detta beslut inrättas en finansieringsram som ska utgöra den främsta hänvisningen för budgetmyndigheten enligt punkt 37 i det interinstitutionella avtalet av den 17 maj 2006 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning¹³.
- (18) Europeiska årets mål kan inte till fullo uppnås på medlemsstatsnivå eftersom det finns behov av informationsutbyte över gränserna och spridning av bra lösningar i hela gemenskapen, och därför kan dessa mål med hänsyn till den föreslagna verksamhetens omfattning bättre uppnås på gemenskapsnivå. I enlighet med proportionalitetsprincipen i artikel 5 i EG-fördraget går detta beslut inte längre än vad som är nödvändigt för att uppnå de målen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Föremål

År 2011 ska utses till Europeiska året för volontärarbete (nedan kallat "Europeiska året").

Artikel 2

Mål

Europeiska årets övergripande mål blir att uppmuntra och stödja, särskilt genom utbyte av erfarenheter och bra lösningar, de insatser som görs av medlemsstaterna, lokala och regionala myndigheter samt det civila samhället, för att införa förutsättningar som främjar volontärarbete i Europeiska unionen.

Europeiska årets mål ska vara följande:

1. **Verka för en miljö som gynnar volontärarbete i EU:** Förankra volontärarbete som ett inslag i främjandet av samhällsengagemang och mellanmännsliga aktiviteter i ett EU-sammanhang.
2. **Ge handlingskraft åt volontärorganisationer och höja kvaliteten på volontärarbetet:** Underlätta volontärverksamhet och uppmuntra till nätverksbildande, rörlighet, samarbete och samverkan mellan volontärorganisationer och andra sektorer i ett EU-sammanhang.

¹³ EUT C 139, 14.6.2006, s. 1.

3. **Belöna och erkänna volontärverksamhet:** Uppmuntra lämpliga incitament för individer, företag och organisationer som arbetar med volontärer, samt få beslutsfattare, det civila samhället, organisationer och arbetstagare att mer systematiskt erkänna de kunskaper och färdigheter som förvärvats genom volontärarbete.

4. **Öka medvetenheten om volontärarbetets värde och vikt:** Öka den allmänna medvetenheten om vikten av volontärarbete som ett uttryck för samhällsengagemang och ett exempel på mellanmänsklig verksamhet och om hur det bidrar till harmonisk samhällsutveckling och ekonomisk sammanhållning, som alla medlemsstater är angelägna om.

Artikel 3

Initiativ

1. Bland åtgärderna för att uppnå de mål som anges i artikel 2 ska följande initiativ som vidtas på gemenskapsnivå, eller nationell, regional eller lokal nivå ingå och som är kopplade till Europeiska årets mål:

- utbyte av erfarenheter och bra lösningar,
- spridning av resultat av studier och forskning kopplade till ämnet,
- konferenser, evenemang och initiativ för att främja debatter och framhäva vikten av volontärarbetets betydelse och värde, samt uppmärksamma volontärernas insatser,
- informations- och PR-kampanjer för att sprida de viktigaste budskapen.

2. Utförliga uppgifter om de initiativ som avses i punkt 1 återfinns i bilagan.

Artikel 4

Samarbete med medlemsstaterna

Varje medlemsstat ska utse ett organ som ansvarar för organisationen av dess deltagande i Europeiska året (nedan kallat *det nationella samordnande organet*). Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om denna utnämning inom en månad efter det att detta beslut antagits.

Varje medlemsstat ska se till att detta organ på ett vederbörligt sätt engagerar en bred skala intressenter på nationell, regional och lokal nivå.

Det nationella samordnande organet ska ansvara för utarbetandet av det nationella programmet, de nationella insatserna och prioriteringarna för Europeiska året i enlighet med de mål som anges i artikel 2 och enligt specifikationerna i bilagan.

Artikel 5

Samordning på gemenskapsnivå och genomförande

Kommissionen ska kalla de nationella samordnarna till möten för att samordna genomförandet av Europeiska året och utbyta information om genomförandet på nationell nivå.

Kommissionen ska också sammankalla möten för företrädare för europeiska organisationer eller organ som är verksamma inom volontärarbete och intressenter som kan bistå kommissionen i genomförandet av Europeiska året på gemenskapsnivå.

Medlemsstaterna, Europaparlamentet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionskommittén kommer att kopplas in i verksamheten.

Artikel 6

Finansiella bestämmelser

1. Åtgärder som omfattar hela gemenskapen och som avses i del A i bilagan ska ge upphov till upphandlingskontrakt eller tilldelning av bidrag som bekostas ur EU:s allmänna budget.
2. Åtgärder som omfattar hela gemenskapen och som avses i del B i bilagan kan få stöd ur Europeiska gemenskapernas allmänna budget.
3. Kommissionen kan bevilja bidrag till varje nationell samordnare enligt artikel 4 enligt förfarandet som avses i del C i bilagan.

.

Artikel 7

Budget

1. Budgeten för genomförandet av detta beslut under tiden 1 januari 2011–31 december 2011 är 6 000 000 euro.
2. De årliga anslagen ska beviljas av budgetmyndigheten inom ramen för budgetplanen.

Artikel 8

Internationellt samarbete

Kommissionen får inom ramen för Europeiska året samarbeta med lämpliga internationella organisationer, särskilt Förenta nationerna och Europarådet, och se till att EU:s deltagande är väl synligt.

Artikel 9

Överensstämmelse och komplementaritet

Tillsammans med medlemsstaterna ska kommissionen se till att de åtgärder som föreskrivs i detta beslut stämmer överens med andra system och initiativ på gemenskapsnivå och på nationell och regional nivå som bidrar till att uppnå målen för Europeiska året.

Artikel 10

Skydd av gemenskapens finansiella intressen

1. Kommissionen ska se till att gemenskapens ekonomiska intressen skyddas i samband med åtgärder som finansieras enligt detta beslut, genom att förebyggande åtgärder vidtas mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, med hjälp av effektiva kontroller och genom att belopp som felaktigt betalats ut återkrävs samt, om oegentligheter upptäcks, genom effektiva, proportionerliga och avskräckande påföljder i enlighet med rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen¹⁴, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter¹⁵ och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 av den 25 maj 1999 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF)¹⁶.
2. För de gemenskapsåtgärder som finansieras inom ramen för detta beslut ska med begreppet oegentligheter enligt artikel 1.2 i förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 avses varje överträdelse av en bestämmelse i gemenskapsrätten eller brott mot en avtalsförpliktelse som är följden av en handling eller en underlåtenhet av en ekonomisk aktör och som har lett eller skulle ha kunnat leda till en negativ ekonomisk effekt för gemenskapernas allmänna budget eller budgetar som de förvaltar, genom en otillbörlig utgift.
3. Kommission ska minska, hålla inne eller återkräva ekonomiskt bistånd som har beviljats för en åtgärd, om det visar sig att oegentligheter har förekommit, i synnerhet om detta beslut eller enskilda beslut eller avtal om beviljande av stödet inte har följts, eller om det visar sig att åtgärden utan kommissionens godkännande har ändrats på ett sätt som står i strid med dess inriktning eller genomförandevillkor.
4. Om tidsfristerna inte har iakttagits, eller om verksamheten utvecklas så att endast en del av det tilldelade ekonomiska biståndet är berättigat, ska kommissionen anmoda stödmottagaren att yttra sig inom en angiven tidsfrist. Om stödmottagaren inte ger något tillfredsställande svar, får kommissionen inställa utbetalningen av det återstående ekonomiska stödet och begära återbetalning av belopp som redan har betalats ut.
5. Belopp som felaktigt betalats ut ska återbetalas till kommissionen. Ränta ska läggas till belopp som inte återbetalas i tid enligt villkoren i budgetförordningen.

Artikel 11

Övervakning och utvärdering

¹⁴ EGT L 312, 23.12.1995, s. 1.

¹⁵ EGT L 292, 15.11.1996, s. 2.

¹⁶ EGT L 136, 31.5.1999, s. 1

Senast den 31 december 2012 ska kommissionen lämna en rapport till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén om genomförandet, resultaten och den övergripande bedömningen av de initiativ som fastställs i detta beslut.

Artikel 12

Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den [...]

*På rådets vägnar
Ordförande
[...]*

BILAGA

ÅTGÄRDER SOM AVSES I ARTIKEL 3

Den vägledande principen är att genomförandet av Europeiska året för volontärarbete ska bygga på det civila samhällets och andra intressenters ansvarskänsla, omfattande mobilisering och aktiva engagemang. Dessutom kommer följande åtgärder att bidra till genomförandet:

A. INITIATIV SOM VIDTAS DIREKT AV GEMENSKAPEN

Finansieringen kommer i allmänhet att vara i form av direktinköp av varor och tjänster inom ramen för befintliga ramavtal.

1. Informations- och PR-kampanjer som inbegriper

- högprofilsvenemang och forum för utbyte av erfarenheter och bra lösningar,
- tävlingar (med eller utan priser),
- samarbete med den privata sektorn, radio- och TV-bolag och andra medier som partner för spridning av information om Europeiska året för volontärarbete,
- framställning av material och verktyg för medierna som finns tillgängliga i hela gemenskapen för att främja allmänhetens intresse,
- åtgärder för att uppmärksamma resultaten och ge mer synlighet åt gemenskapsens program, system och initiativ som bidrar till målen för Europeiska året för volontärarbete,
- inrättandet av en webbplats på Europaservern med en portal för ledare för volontärprojekt för att ge dem handledning i gemenskapens olika program och initiativ.

2. Andra initiativ:

- Undersökningar och studier på gemenskapsnivå för att bedöma och rapportera om förberedelsen, effektiviteten, effekterna och den långsiktiga övervakningen av Europeiska året för volontärarbete.

B. SAMFINANSIERADE GEMENSKAPSINITIATIV

Gemenskapsbidrag på högst 80 % av de sammanlagda kostnaderna kan beviljas Europaomfattande evenemang med hög profil vars syfte är att upplysa om målen för Europeiska året för volontärarbete, och som eventuellt organiseras i samarbete med 2011 års ordförandeländer.

C. SAMFINANSIERADE NATIONELLA INITIATIV

Varje nationell samordnare ska lämna in en enda ansökan om gemenskapsbidrag. Ansökan ska innehålla en beskrivning av samordnarens arbetsprogram eller verksamhet som man söker bidrag till och som syftar till att göra PR för Europeiska året. Till bidragsansökan ska bifogas en detaljerad budget med de sammanlagda kostnaderna för de föreslagna initiativen eller arbetsprogrammet, och beloppen samt källorna till samfinansiering. Gemenskapens bidrag kan täcka högst 80 % av de sammanlagda kostnaderna.

Kommissionen ska fastställa de preliminära belopp som är tillgängliga som bidrag för varje nationell samordnare och den sista ansökningsdagen. I kriterierna ska man ta hänsyn till

befolkning, levnadskostnader och ett fast belopp per medlemsstat som behövs för att garantera verksamhet på miniminivå.

De slutliga belopp som beviljas ska fastställas på grundval av enskilda bidragsansökningar som lämnas in av de nationella samordnande organen. Gemenskapens samfinansiering får uppgå till högst 80 % av de sammanlagda bidragsberättigande kostnaderna.

Följande inslag ska ingå i arbetsprogrammet eller verksamheten:

- (a) Möten och evenemang i samband med Europeiska årets mål, inbegripet nationella evenemang för att inviga och främja det europeiska året, få till stånd en katalysatoreffekt och tillhandahålla utrymme för debatter kring konkreta initiativ.
- (b) Seminarier för att lära av varandra på nationell, regional och lokal nivå.
- (c) Informations-, upplysnings- och PR-kampanjer på nationell, regional och lokal nivå, inbegripet organisation av prisutdelningar och tävlingar.
- (d) Samarbete med medierna.

D. INITIATIV SOM INTE FÅR NÅGOT FINANSIELLT BIDRAG FRÅN GEMENSKAPEN

Gemenskapen kommer att bevilja icke-finansiellt stöd, däribland skriftliga tillstånd att använda logotypen när den väl tagits fram, samt annat material i samband med Europeiska året för volontärarbete, till initiativ som utförs av offentliga eller privata organisationer om de försäkrar kommissionen att initiativen i fråga genomförs eller kommer att genomföras under loppet av 2011 och sannolikt kommer att bidra avsevärt till att målet för Europeiska året för volontärarbete uppnås.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS BENÄMNING

Europeiska året för volontärarbete

2. BERÖRDA DELAR I DEN VERKSAMHETSBASERADE FÖRVALTNINGEN/BUDGETERINGEN

Politikområde: Utbildning och kultur

Verksamhet: Europeiska året för volontärarbete

3. BERÖRDA BUDGETPOSTER

3.1. Budgetrubriker (driftsposter och tillhörande poster för tekniskt och administrativt stöd (före detta B/A-poster) – nummer och benämning

15 06 11

3.2. Tid under vilken verksamheten kommer att pågå och påverka budgeten

1.1.2011 – 31.12.2011

3.3. Budgettekniska uppgifter:

Budgetrubrik	Typ av utgifter		Ny	Deltagande EFTA	Bidrag från ansökarländer	Rubrik i budgetramen
15 06 11	Icke-oblig. utg.	Diff ¹⁷ . /	JA	NEJ	NEJ	[3B]

¹⁷ Differentierade anslag

4. ÖVERBLICK ÖVER RESURSER

4.1. Finansiella resurser

4.1.1. Förteckning över åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av utgifter	Avsnitt nr		År 2011	2012	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 och följande budgetår	Totalt
-----------------	------------	--	---------	------	-------	-------	-------	-----------------------------	--------

Driftsutgifter¹⁸

Åtagandebemyndiganden	8.1.	a	6,000						6,000
Betalningsbemyndiganden		b	4,000	2,000					6,000

Administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet¹⁹

Tekniskt och administrativt stöd	8.2.4.	c							
----------------------------------	--------	---	--	--	--	--	--	--	--

TOTALT REFERENSBELOPP

Åtagandebemyndiganden		a+c	6,000						6,000
Betalningsbemyndiganden		b+c	4,000	2,000					6,000

Administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet²⁰

Personalutgifter och därtill hörande utgifter	8.2.5.	d	0,674	0,186					0,860
Andra administrativa utgifter än personalutgifter och därtill hörande utgifter som inte ingår i referensbeloppet	8.2.6.	e	0,106	0,019					0,125

Totala beräknade utgifter för verksamheten²¹

¹⁸ Utgifter som inte omfattas av kapitel 15 01 i avdelning 15.

¹⁹ Utgifter enligt artikel 15 01 04 i avdelning 15.

²⁰ Utgifter som omfattas av andra artiklar i kapitel 15 01 än artiklarna 15 01 04 och 15 01 05.

²¹ Kommissionen har föreslagit att 2 000 000 euro ska anslås till förberedelserna inför Europeiska året inom ramen för det preliminära budgetförslaget för 2010. Lämplig personalstyrka kommer att tilldelas till denna förberedande verksamhet under 2010.

TOTALA ÅTAGANDE-BEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter		a+c +d +e	6,780	0,205					6,985
TOTALA BETALNINGS-BEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter		b+c +d +e	4,780	2,205					6,985

Uppgifter om samfinansiering

Om förslaget avser samfinansiering från medlemsstater eller andra parter (precisera vilka) bör en uppskattning av storleken på denna lämnas i tabellen nedan (ytterligare rader kan läggas till om flera organ beräknas medverka i samfinansieringen).

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Samfinansierande part		År 2011	År 2012	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 och följan de budge tår	Totalt
Medlemsstaterna	f	0,675	0,000					0,675
TOTALA ÅTAGANDEBEMYNDIGANDEN inklusive samfinansiering	a+c +d+ e+f	7,455	0,205					7,660

4.1.2. Förenlighet med den ekonomiska planeringen

- ☒ Förslaget är förenligt med gällande ekonomisk planering.
- ☐ Förslaget kräver omfördelningar under den berörda rubriken i budgetramen.
- ☐ Förslaget kan kräva tillämpning av bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet²² (dvs. flexibilitetsmekanismen eller revidering av budgetramen).

4.1.3. Påverkan på inkomsterna

- ☒ Förslaget påverkar inte inkomsterna.
- ☐ Förslaget påverkar inkomsterna enligt följande:

²² Se punkterna 19 och 24 i det interinstitutionella avtalet.

4.2. Personalresurser (t.ex. tjänstemän, tillfälligt anställda och extern personal) uttryckt i heltidsekvivalenter – för ytterligare uppgifter se punkt 8.2.1.

Årligt behov	2011	2012	n + 3	n + 4	n + 5 och följande budgetår
Total personalstyrka	6	2			

5. BUDGETTEKNISKA UPPGIFTER OCH MÅL FÖR ÅTGÄRDEN

5.1. Behov på kort eller lång sikt

Volontärarbete kan bidra till de europeiska samhällenas harmoniska utveckling eftersom det är ett ofta förekommande uttryck för medborgerligt engagemang.

Europa har en fin tradition av volontärarbete som ofta bygger på medlemskap i det civila samhällets organisationer. Under de senaste årtiondena har medborgarnas deltagande kraftigt förändrats i och med att samhällena gått mot större individualism. Detta utgör en utmaning för volontärarbetet eftersom sektorn nu måste anpassa sig till nya former av deltagande.

5.2. Mervärdet av gemenskapens medverkan, förslagets förenlighet med andra finansieringsinstrument och eventuella synergieffekter

Europeiska årets mål kan inte tillräckligt uppnås endast genom medlemsstaternas insatser, eftersom insatser endast på nationell nivå inte får fördelar av den europeiska dimensionen i det utbyte av erfarenheter och bra lösningar mellan medlemsstaterna som är inriktat på att främja volontärarbete.

Europeiska året blir ett tillfälle till att under 2011 mobilisera gemenskapens relevanta program och insatser som Ett Europa för medborgarna, Ungdom för Europa och programmet för livslångt lärande för att göra dessa insatser mer synliga och slagkraftiga under Europeiska året. Detta kommer att möjliggöra en sammanhängande bild av gemenskapens många projekt inom volontärverksamhet, både inom och utanför gemenskapen, alltmedan synergieffekterna mellan programmen utnyttjas till maximum.

5.3. Mål, förväntade resultat och motsvarande indikatorer inom ramen för verksamhetsbaserad förvaltning

• Mål	Förväntade resultat	Indikatorer
• Verka för en miljö som möjliggör volontärarbete i EU	• Europeiska året för volontärarbete bör ge näring åt vidareutveckling av politiken • En dialog om frågor i samband med volontärarbete inleds i	• Utsträckning av nya kunskaper och idéer som utvecklats med stöd av Europeiska året • Antal kartlagda bra lösningar. Utsträckning av den nya dialogen om

	medlemsstaterna • En dialog inleds om frågor i samband med volontärarbete mellan EU:s medlemsstater och Europas partner bland utvecklingsländerna	volontärarbete i och mellan medlemsstaterna • Anordnade dialogtillfällen och antalet kartlagda bra lösningar
• Ge handlingskraft åt volontärorganisationer och höja kvaliteten på volontärarbetet	• Underlättat (tillträde till) volontärarbete • Uppmuntra till nätverksbildande, samarbete, utbyte och samverkan mellan organisationer för volontärarbete och andra sektorer • Nya impulser för volontärorganisationer	• Antal organisationer som får ny inspiration för att organisera insatser som syftar till att förbättra kvaliteten på volontärverksamhet • Intensitetsgrad på nätverksbildande, samarbete och samverkan mellan organisationer för volontärarbete och andra sektorer • Antal organisationer för volontärarbete som funnit nya partner
• Belöna och erkänna volontärverksamhet	• Beslutsfattare, organisationer i det civila samhället, eventuella arbetsgivare och allmänheten erkänner (i ökad omfattning) volontärarbete • Bättre erkännande av volontärarbetets betydelse för volontärers färdigheter och kunskaper	• Antal initiativ som tas av beslutsfattare, organisationer i det civila samhället och arbetsgivare och som pekar på bättre erkännande av volontärarbete • Utsträckning av användningen av nya system för erkännande av de färdigheter och kunskaper som förvärvats genom volontärarbete
• Öka medvetenheten om volontärarbetets värde och vikt	• Volontärarbetet och dess värde för individen och det europeiska samhället blir alltmer synliga • Ökad medvetenhet om volontärarbetets värde både inom Europa och i partnerländerna	• Andel deltagare i Europeiska året som anger att året förbättrat deras uppfattning om volontärarbete • Utsträckning och ton i press- och medierapportering om själva året och evenemang och initiativ som får stöd (kvalitativt och kvantitativt)

5.4. Metod för genomförande (preliminärt)

Central förvaltning: bidrag och offentlig upphandling som anordnas av kommissionen. Kommissionen får utan att offentliggöra inbjudningar att lämna förslag bevilja direkta bidrag till nationella offentligrättsliga organ eller organ som anförtrots uppgifter som faller inom offentlig förvaltning.

6. ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING

6.1. Övervakningssystem

Det blir huvudsakligen kommissionen som i samråd med de deltagande staterna får i uppgift att utforma övervakningsramen. Övervakningssystemet måste stämma överens med de uppgifter som behövs för indikatorerna (avsnitt 3.3.)

En extern studie om volontärverksamhet i Europa kommer att inledas under 2009 för att samla in grundläggande uppgifter som kan användas för att övervaka genomförandet av året och dess effekter.

6.2. Utvärdering

6.2.1. Förhandsutvärdering

En förhandsutvärdering utfördes under första kvartalet 2009. Slutsatsen var att man under Europeiska året för volontärarbete 2001 kommer att sträva efter att på alla nivåer – EU-nivån samt den nationella, regionala och lokala nivån – göra människor mer medvetna om volontärarbetets mervärde samt förbättra volontärarbetets kvalitet och dess politiska ram. På detta sätt kommer man att möta de utmaningar som Europas samhällen nu står inför.

På grundval av en jämförelse mellan olika alternativ för genomförande rekommenderar förhandsutvärderingen en centraliserad insats på gemenskapsnivå tillsammans med medlemsstaterna. Man kommer också att uppmuntra det civila samhället att engagera sig.

Detta alternativ har potentialen att uppnå betydande politiska effekter på nationell och europeisk nivå genom att det bidrar till att få till stånd en gynnsam miljö för volontärarbete i Europeiska unionen.

6.2.2. Åtgärder som vidtagits efter delutvärderingar eller slutliga utvärderingar (lärdomar som dragits av liknande åtgärder)

Enligt vad som anges i efterhandsutvärderingen av Europeiska året för utbildning genom idrott²³, visar erfarenheten att

- Europeiska år är effektiva sätt att se till att europeiska politiska frågor hamnar överst på EU:s dagordning. Det faktum att ett brett spektrum av aktörer deltar under en begränsad tidsperiod bidrar till att mobilisera politiskt stöd och banar vägen för ett bredare **politiskt engagemang**.
- Europeiska år är utformade så att de riktar sig till en rad olika aktörer med avsikten att framhäva och skapa debatt och åsiktsutbyte om ett specifikt tema. De är därför ett effektivt medel för att öka **medvetenheten**.
- Europeiska år är effektiva sätt att skapa **samverkans effekter** mellan olika interventionsområden och på olika nivåer (EU, medlemsstaterna och regionalt/lokalt).

²³

”Evaluation externe (ex post) de l’année européenne de l’éducation par le sport AEES 2004”

- Europeiska år har i regel större mervärde än enskilda insatser i medlemsstaterna. Detta har också varit viktigt för att skapa politisk genomslagskraft och bidra till **politiska förändringar**.

6.2.3. *Bestämmelser om och tidsintervall för framtida utvärderingar*

Tillvägagångssättet kommer att vara kontinuerlig utvärdering och därefter en bedömning av Europeiska årets genomförande och inverkan.

Utvärderingsresultaten bör vara tillgängliga i mitten av 2012. På så sätt kommer kommissionen att kunna rapporterna till EU-institutionerna i slutet av 2012.

7. **BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING**

Kommissionen ska när insatser enligt detta beslut genomförs se till att gemenskapens ekonomiska intressen skyddas genom förebyggande åtgärder mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, genom verkningfulla kontroller och återkrävande av orättmätigt utbetalda belopp, och, om oegentligheter påvisas, verkningfulla, proportionella och avskräckande påföljder i enlighet med rådets förordningar (EG, Euratom) nr 2988/95 och (Euratom, EG) nr 2185/96 samt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999.

För gemenskapsinsatser som finansieras enligt detta beslut ska med begreppet oegentligheter enligt artikel 1.2 i förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 avses varje sådan överträdelse av en bestämmelse i gemenskapsrätten eller brott mot en avtalsförpliktelse som är följden av en handling eller en underlåtenhet av en ekonomisk aktör och som har lett eller skulle ha kunnat leda till en negativ ekonomisk effekt i form av en oberättigad utgift för gemenskapernas allmänna budget eller budgetar som de förvaltar.

8. NÄRMARE UPPGIFTER OM RESURSBEHOVET

8.1. Kostnader för förslaget fördelade på mål

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

(Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning) Typ av resultat	Typ av åtgärder och resultat	Genomsnittliga kostnader	År 2011		År n+1		År n+2		Totalt	
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader
En gynnsam miljö										
Nationella strukturer (20 % nationell samfinansiering)		0,100	27	2,700					27	2,700
Temakonferens		0,350	1	0,350					1	0,350
Utvärdering		0,250	1	0,250					1	0,250
Delsumma mål 1			29	3,300					29	3,300
Handlingskraft										
Temakonferens		0,350	1	0,350					1	0,350

Delsumma mål 2		0,350	1	0,350					1	0,350
Erkännande										
Temakonferens		0,350	1	0,350					1	0,350
Delsumma mål 3		0,350	1	0,350					1	0,350
Medvetandehöjande insatser										
Kommunikationskampanj		1,500	1	1,500					1	1,500
Slutkonferens		0,500	1	0,500					1	0,500
Delsumma mål 4		2,000	2	2,000					2	2,000
SAMMANLAGDA KOSTNADER			33	6,000					33	6,000

8.2. Administrativa utgifter

8.2.1. Personalstyrkans storlek och typ av personal

Typ av tjänst		Personal som krävs för att förvalta verksamheten, dvs. befintliga plus ev. ytterligare personalresurser (antal tjänster/heltidsekvivalenter)					
		År 2011	År 2012	År n+2	År n + 3	År n+4	År n+5
Tjänstemän eller tillfälligt anställda ²⁴ (15 01 01)	A*/AD	3	0,5				
	B*, C*/AST	2	0,5				
Personal som finansieras ²⁵ genom art. 15 01 02		1	1				
Övrig personal ²⁶ som finansieras genom art. 15 01 04/05							
Totalt		6	2				

8.2.2. Beskrivning av de arbetsuppgifter som verksamheten för med sig

A-tjänstemän: ledning av Europeiska året på EU-nivå och i samarbete med de nationella samordnarna, kommittén, utlysning av upphandlingar, övervakning av bidrag till medlemsstaterna, informationskampanjer, evenemang, undersökningar, kommunikation och uppföljning av politiken.

B-tjänstemän: finansiell övervakning av anbud och bidrag, allmänt bistånd till A-tjänstemän i samband med alla uppgifter.

C-tjänstemän: bistånd med alla uppgifter som avses ovan.

8.2.3. Personalresurskällor (som omfattas av tjänsteföreskrifterna)

Om personalresurserna tas från mer än en källa ska det anges hur många tjänster som kommer från respektive källa.

- 6 Tjänster som kommer att tillföras genom omfördelning av befintliga resurser inom den förvaltande avdelningen (intern omfördelning)

²⁴ Kostnaderna för dessa ingår INTE i referensbeloppet.

²⁵ Kostnaderna för dessa ingår INTE i referensbeloppet.

²⁶ Kostnaderna för dessa ingår i referensbeloppet.

Behovet av personalresurser och administrativa resurser ska täckas inom ramen för de anslag som i samband med den årliga anslagstilldelningen och med beaktande av budgetförutsättningarna kan beviljas det generaldirektorat som ansvarar för verksamheten.

8.2.4. Övriga administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet (XX 01 04/05 – Utgifter för administration)

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik (nr och benämning)	År n	År n + 1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 och följande	Totalt
1 Tekniskt och administrativt stöd (inklusive personalkostnader)							
Genomförandeorgan ²⁷							
Övrigt tekniskt och administrativt stöd							
internt							
extern							
Totalt tekniskt och administrativt stöd							

8.2.5. Kostnader för personal och därtill hörande kostnader som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av personal	År 2011	År 2012	År n+2	År n+3 och följande
Tjänstemän och tillfälligt anställda (15 01 01)	0,610	0,122		
Personal som finansieras genom artikel 15 01 02 (extraanställda, nationella experter, kontraktsanställda, etc.) (ange budgetpost)	0,064	0,064		
Totala kostnader för personal och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	0,674	0,186		

²⁷ Hänvisning ska göras till den särskilda finansieringsöversikten för berört/berörda genomförandeorgan.

Beräkning – Tjänstemän och tillfälligt anställda

I förekommande fall ska det hänvisas till punkt 8.2.1

År 2011: 5 x 122.000 euro/år = 610 000 euro

År 2012: 1 x 122 000 euro/år = 122 000 euro

Beräkning – Personal som finansieras genom artikel 15 01 02

I förekommande fall ska det hänvisas till punkt 8.2.1

År 2011 och 2012: 1 x 64 000 euro/år = 64 000 euro

Behovet av personalresurser och administrativa resurser ska täckas inom ramen för de anslag som i samband med den årliga anslagstilldelningen och med beaktande av budgetförutsättningarna kan beviljas det generaldirektorat som ansvarar för verksamheten.

8.2.6 Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2011	År 2012	År n+2	År n+3 och följan de	Totalt
15 01 02 11 01 – Tjänsteresor	0,049	0,000			0,049
15 01 02 11 02 – Möten & konferenser	0,057	0,019			0,076
15 01 02 11 03 – Kommittéer ²⁸	0,000	0,000			0,000
15 01 02 11 04 – Studier & samråd	0,000	0,000			0,000
15 01 02 11 05 - Informationssystem	0,000	0,000			0,000
2 Totalt andra administrativa utgifter (15 01 02 11)	0,106	0,019			0,125
3 Övriga utgifter av administrativ karaktär (specificera genom att ange budgetrubrik)	0,000	0,000			0,000

²⁸ Specificera typ av kommitté och vilken grupp den tillhör.

Totala administrativa utgifter, utom personalkostnader och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	0,106	0,019			0,125
--	-------	-------	--	--	-------

Beräkning – *Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet*

Tjänsteresor:

2 tjänsteresor x 27 medlemsstater x 900 euro = 48 600 euro (100 % år 2011)

Möten & konferenser (nätverk för nationella samordnare):

4 möten x 27 medlemsstater x 700 euro = 75 600 euro (75 % år 2011 och 25 % år 2012)

Behovet av personalresurser och administrativa resurser ska täckas inom ramen för de anslag som i samband med den årliga anslagstilldelningen och med beaktande av budgetförutsättningarna kan beviljas det generaldirektorat som ansvarar för verksamheten.

EN

EN

EN



COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES

Brussels, 3.6.2009
SEC(2009) 725

COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT

**European Year of Volunteering 2011
Evaluation Ex ante**

{COM(2009) 254}

TABLE OF CONTENTS

COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT European Year of Volunteering 2011	
Evaluation Ex ante	1
1. Introduction	4
1.1. Definition of volunteering.....	4
1.2. The policy context.....	4
2. Problem analysis and needs assessment.....	5
2.1. The main challenges.....	5
2.2. The target group and its needs	6
3. What are the objectives that the Year is expected to achieve?	6
3.1. Objectives and related indicative indicators	7
4. What are the main policy options and alternative delivery mechanisms?	8
4.1. No action	8
4.2. Mainstreaming.....	8
4.3. Action plan.....	8
4.4. European Year of Volunteering 2011	9
4.5. What designs for the European Year were considered?.....	9
4.5.1. Calls for proposal for volunteering projects at national/regional and local level	9
4.5.2. European Year coordinated and centralised by the Commission.....	10
4.5.3. A completely decentralised European Year	10
4.5.4. Centralised action at Community level with strong association of the Member States	11
5. Stakeholder consultation and lessons learned.....	11
5.1. Building on recent consultations	11
5.2. Lessons learned from the evaluation of previous European Years	13
6. Risks and assumptions	13
7. Added value of EU involvement.....	14
8. Helping to achieve cost-effectiveness.....	15
8.1. Cost implications of the European Year	15
8.1.1. Financial Resources: Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA).....	16

8.1.2.	Objectives of the proposal in terms of their financial cost.....	17
8.1.3.	Number and type of human resources.....	17
8.2.	Could the same results be achieved at lower costs?.....	18
9.	Planning of future monitoring and evaluation	18

1. INTRODUCTION

Volunteering is a core expression of civic participation and puts European values such as solidarity and non discrimination into action thereby contributing to the harmonious development of our societies. Volunteering can extend the aspect of solidarity to a global context and provide European citizens with opportunities to carry their responsibility in relation to global challenges.

At the individual citizen's level, volunteering is also an important learning opportunity because involvement in voluntary activities provides citizens with new skills and competences. Volunteering has therefore always two kinds of benefits: on the one hand it contributes to the social cohesion of the society through its direct outcomes and on the other hand it serves for capacity building of those who volunteer. Through these two dimensions volunteering makes an important contribution to the EU's renewed social agenda focusing on opportunities, access and solidarity.

1.1. Definition of volunteering

Even though there is a vast array of notions, definitions and traditions concerning volunteering in the 27 Member States of the EU, there is a common understanding that the term "volunteering" refers to all forms of voluntary activity, whether formal or informal. It is undertaken of a person's own free-will, choice and motivation, and is without concern for financial gain. It benefits the individual volunteer, communities and society as a whole. It is also a vehicle for individuals and associations to address human, social or environmental needs and concerns, and is often carried out in support of a non-profit organisation or community-based initiative. Voluntary activities do not replace professional, paid employment opportunities but add considerable value to society.

1.2. The policy context

Volunteering can thus make an important contribution to the EU's renewed social agenda that aims to create more opportunities for EU citizens, improve access to quality services and demonstrate solidarity with those who are affected negatively by change, by focusing on empowering and enabling individuals to realize their potential while at the same time helping those who are unable to do so.

The proposed Treaty of Lisbon addresses the issue of civic participation in the context of the democratic principles of the Union. In addition, it provides new competences concerning the participation of young people in democratic life in Europe. It also refers explicitly to the voluntary sector in the context of sports and in relation to the Voluntary Humanitarian Aid Corps¹.

Following the White Paper on Youth of 2001², volunteering has been recognised in 2002 by the Member States as a key element of youth policy³. Within the Open Method of

¹ Lisbon Treaty, new Chapter 3 "Humanitarian Aid", new article 118 J 5, new Art. 2 e and new Art. 165 (1)

² Doc. "A new impetus for European youth", COM (2001) 681 final of 21.11.2001

³ Council Resolution of 27 June 2002 regarding the framework of European cooperation in the youth field, OJ C168 of 13.07.2002.

Coordination for Youth Member States agreed on common objectives for voluntary activities of young people⁴. In November 2008, the Council adopted a Recommendation⁵ on mobility of young volunteers across Europe which aims at enhancing cross-border volunteering of young people within the EU by creating more opportunities and opening national volunteering schemes for young volunteers from other Member States.

Volunteering provides a great potential for the EU when it comes to active ageing and demographic change. On this background, the EU has developed punctual initiatives and reflections to promote senior volunteering which contributes to intergenerational solidarity.

Various EU activities, programmes and policies in areas such as education, youth, environment and development tackle volunteering at a European level. The variety of volunteering in Europe, its horizontal nature and its relevance to all age groups call for a unified yet flexible approach.

2. PROBLEM ANALYSIS AND NEEDS ASSESSMENT

2.1. The main challenges

Volunteering has the **potential** to contribute to the harmonious development of European societies in the following way:

- Democratic societies need civic participation, which means that citizens participate in civil society, community and political life. Volunteering is a frequent expression of **civic participation**. When engaging for the benefit of other individuals and the society as a whole or for their own benefit, volunteers are motivated by core values, and serve their community in an active way. Volunteering is therefore a means to develop citizens' commitment to their society and to its political life.
- Volunteering can be a tool for the empowerment of all and especially of those who are socially excluded. Volunteering makes an important contribution to **social inclusion** at the local level. This applies in particular for the **integration of migrants**. Integration, as a two-way-process of mutual accommodation between the migrants and host society, needs tools and instruments that bring people together and that allow them to work on common projects. Volunteering can contribute to tackling this challenge and help integrating migrants into host communities.
- Volunteering strengthens **social cohesion**. A society characterised by a highly competitive economy and globalisation is by nature under permanent change, which is very demanding for individuals. Volunteering can be one of the counter-balances and give a social dimension to our society by promoting European values such as **solidarity and tolerance**. Volunteering contributes to **peace building, conflict resolution and reconciliation of divided societies**. Voluntary activities reduce racism and prejudice and contribute to intercultural and inter-religious dialogue.
- Through its learning dimension volunteering improves the **employability** of people providing citizens with new skills and competencies.

⁴ Doc. COM(2004)337 final

⁵ Council Recommendation of 20 November 2008 on the mobility of young volunteers across the European Union (2008/C 319/03)

- On the other hand, some challenges still remain to be tackled:
- Volunteering has a very varied tradition among the different Member States, and even the connotations that it carries vary to a considerable degree across the EU.
- During the past decades, civic participation has undergone significant change and the modern societies have gradually developed towards greater individualism. The sector has to cope with new types and forms of participation, characterised by selective short term engagement.
- Even if there is diversity, there exist also common obstacles to volunteering, such as the lack of awareness and information, the lack of support systems (training etc), discouraging legal provisions and an absence of a legal status and limited international exchange schemes.

2.2. The target group and its needs

The target group for volunteering is very large. Everybody can become a volunteer in a certain moment of his or her life, on a regular basis or for a longer or a shorter period of time. Not only the active age population is concerned, but young people and older people are a particularly important target group for volunteering.

The intervention will target the issue from a cross-cutting angle and will therefore address the following target groups:

- Policy makers at different levels;
- Volunteer organisations at local regional, national and European level;
- Volunteers all over Europe;
- Employers;
- Business;
- Media;
- The general public in Europe.

3. WHAT ARE THE OBJECTIVES THAT THE YEAR IS EXPECTED TO ACHIEVE?

In line with the EU's renewed social agenda, the overall purpose of the European Year shall be to encourage and support – notably through the exchange of experience and good practices – the efforts of the Member States, their local and regional authorities and civil society to develop favourable conditions for volunteering in Europe. On this basis, four objectives have been laid down:

- (1) **Working towards an enabling environment for volunteering in the EU** - To anchor volunteering as part of promoting civic participation and people-to-people activities in an EU context;
- (2) **Empowering volunteer organisations and improving the quality of volunteering** - To facilitate volunteering and to encourage networking, mobility, cooperation and synergies between volunteer organisations and other sectors in an EU context;
- (3) **Rewarding and recognising volunteering activities** – To encourage appropriate incentives for individuals, companies and volunteer-development organisations and

gain more systematic recognition for volunteering by policy makers, civil society organisations and employers for skills and competences developed through volunteering.

- (4) **Raising awareness about the value of volunteering** – To raise general awareness of the importance of volunteering as an expression of civic participation and an example of people-to-people activity which contributes to issues which are of common concern of all Member States, such as a harmonious societal development and economic cohesion.

3.1. Objectives and related indicative indicators

Objectives	Expected results	Indicative indicators
To work towards an enabling environment for volunteering in the EU;	- The European Year of Volunteering should provide input for further policy development; - A dialogue is initiated in Member States on volunteering issues;	- Extent of new knowledge and ideas which have been developed with the support of the Year; - Number of good practices identified; - Extent of new dialogue on volunteering in/between Member States;
To empower volunteer organisations and to improve the quality of volunteering;	(Access to) volunteering is facilitated ; - To encourage networking, cooperation, exchange and synergies between volunteer organisations and other sectors; - New inputs for volunteer organisations;	- Number of organisations having received new inspiration for organising measures aiming at raising the quality of voluntary schemes; - Degree of intensity of networking, cooperation and synergies between volunteer organisations and other sectors; - Number of volunteer organisations who have found new partners;
To reward and recognise volunteering activities;	- Policy makers, civil society organisations, possible employers and the general public at large provide an (increased) recognition to volunteering; - Impact of volunteering to skills and competencies of volunteers is better acknowledged.	- Number of initiatives by policy makers, civil society organisations and employers indicating better recognition of volunteering; - Extent of use of new systems of recognition of the skills and competences acquired through volunteering;
To raise awareness about	Visibility of volunteering and	Percentage of participants in the

the value of volunteering;	of its value for the individual and the European society increases	European Year stating that the European year has improved their perception of volunteering; Extent and tone of press and media coverage of the Year itself and the events and initiatives supported (qualitative and quantitative).
----------------------------	--	--

4. WHAT ARE THE MAIN POLICY OPTIONS AND ALTERNATIVE DELIVERY MECHANISMS?

Regulatory options cannot be considered, given the absence of clear relevant competencies at EC level. Several options were considered but had to be discarded given their negative or limited impact.

4.1. No action

Not acting would not address the issues considered and could even have political costs, because the potential of volunteering and the momentum of the political context would not be used.

This option was discarded.

4.2. Mainstreaming

Volunteering is relevant for a wide range of Community policies and instruments. It is particularly prominent in the fields of education, culture, youth and citizenship, environment, consumer protection and development. Community programmes in these areas have allowed funding projects approaching volunteering from different viewpoints. It could be an option to intensify mainstreaming by setting up an inter-service group to exchange ideas and compare policy approaches.

Mainstreaming as such would not create learning opportunities between the Member States, which a specific action such as the one a European Year would provide. Mainstreaming would also not enable to reach the necessary critical mass and visibility which is needed in order to explore new opportunities and to draw relevant policy lessons in order to achieve the goals pursued. For these reasons this option alone would not be sufficient and it was discarded.

4.3. Action plan

Another option would be to develop an action plan for volunteering.

As already mentioned above, the Commission has a wide range of instruments operating in the field of volunteering. A possible approach would consist in making an inventory of these actions and in bringing them together under an “Action Plan for Volunteering”.

However before proposing an Action Plan, a wider debate on volunteering would be necessary. Therefore, an action plan is more a complementary than an alternative option: an action plan could be a possible follow-up of the European Year. Therefore, this option was also discarded.

4.4. European Year of Volunteering 2011

A European Year of volunteering seems to be the appropriate mechanism to involve Member States in a joint exercise in an EU context.

It is a timely initiative because it follows the renewed social agenda of the European Union and is in line with the European Year for Combating Poverty and Social Exclusion 2010 and the possible European Year of Active Ageing and Intergenerational Solidarity 2012. It will coincide with the 10th Anniversary of the International Year of Volunteers 2001, which provides important synergies in terms of mobilising the stakeholders.

It can be expected that the momentum created by key stakeholder organisations when mobilising support for the initiative of the Year will continue and that these stakeholders will be very active and receptive to the outputs of the European Year.

The European Year will give volunteers, volunteer organisations and other stakeholders at local, regional, national and European level the opportunity to make a greater impact and to gain wider recognition for their efforts by participating in the European Year. The Year will therefore help to strengthen the impact of existing policies related to volunteering by generating a critical mass of activities targeting volunteering and by promoting exchange of ideas and good practice.

The European Year will constitute an opportunity for the mobilisation of the relevant Community programmes and actions in 2011 in order to increase overall visibility and the impact of these actions under the Year. This will allow the promotion of a coherent image of the multiplicity of Community projects contributing to volunteering while developing synergies between programmes.

Communication and awareness-raising actions during the Year will thus be able to use a critical mass of concrete projects related to volunteering in numerous sectors. All these projects (and the programmes which support them) will benefit from the additional visibility that the "European Year of the Volunteering" label will bring them and from the public awareness campaign.

Therefore, this option was chosen as appropriate in view of achieving the above mentioned objectives (see section 3).

4.5. What designs for the European Year were considered?

Several methods of intervention for a European Year of Volunteering were considered:

4.5.1. Calls for proposal for volunteering projects at national/regional and local level

Some previous European Years such as the European Year of Education through sport gave priority to this approach – launching calls for proposals for concrete projects. These calls, depending on the cases, were managed on a centralised basis or delegated to the Member States. On the basis of these experiences⁶, this approach was ruled out for the following reasons:

This kind of approach does not create a long-lasting effect;

⁶ "Evaluation externe (ex post) de l'année européenne de l'éducation par le sport AEES 2004"

The launch of open calls for proposals in a field where various Community programmes intervene would have led to inconsistencies and duplication;

The cost of management of specific calls for proposal in terms of human resources would be disproportionate.

Having regard to the field covered by volunteering, the number of projects likely to be proposed would be disproportionate in relation to the budgetary resources available, involving a very high disappointment level of project sponsors;

The budgetary amount possible to allocate to specific calls for proposals within the framework of the Year would not make a significant difference in comparison to the opportunities already available through the existing Community programmes and actions;

4.5.2. European Year coordinated and centralised by the Commission

This option would ensure good coordination at EU level, in administrative and financial terms as well as on content. This would be particularly true for political visibility among EU stakeholders and for mainstreaming volunteering throughout other policy areas at EU level.

However, this option does not seem to be appropriate in encouraging stronger involvement on the part of the Member States and other national, regional and local stakeholders.

In addition, given the substantial differences among Member States and their approach towards volunteering, this option risks being ineffective if it does not take into account national and regional specificities.

Participation would therefore be limited to the EU-level actors and awareness-raising will risk not reaching a broader public.

This option may also appear disproportionate in terms of the objectives to be achieved.

In terms of overall consistency, this option would produce a limited impact at EU level, with no or little influence at national, regional and local level.

4.5.3. A completely decentralised European Year

Completely decentralising the implementation of activities to the Member States would help raising awareness and encouraging participation at national and local levels, as well as ensure a stronger commitment at these levels.

However, this option would risk to leave out the fundamental link between the European level and the national, regional and local level.

Furthermore, it would be difficult to ensure effective coordination of the different activities, which carries the risk of their appearing isolated and disconnected one from another.

The difficulty of ensuring effective coordination could reduce the impact of the European Year in terms of visibility, as well as the possibilities for effective synergies and for transnational comparison and exchange.

While the substantial differences among Member States argue in favour of decentralised actions playing an important role in the implementation of the European Year, an option where the implementation of activities is completely decentralised to the Member States does not seem to ensure effective consistency.

4.5.4. *Centralised action at Community level with strong association of the Member States*

This option has the potential to achieve political impact at national and European level in raising awareness of the importance of volunteering and contributing to the development of an enabling environment for volunteering in the European Union

- A European Year in which a balance is found between activities implemented at EU level under the supervision of the Commission and action at national, regional and local levels would allow diversities and specificities to be taken into account and, at the same time, meet the need for coherence in implementation.
- This option seems to be effective in terms of reaching actors and policies "on the ground" and in ensuring the necessary link between the different actions and the different levels of intervention. Therefore it ensures a better impact in terms of political commitment at all levels. A stronger impact can also be expected in terms of further policy development.
- The Commission will closely monitor the implementation of national activities and steer the preparatory process for the European Year. Coordination of the different actions by the Commission will increase the visibility of the exercise and create necessary synergies.
- The investment in terms of resources and organisation seems to be justified, given the impact over time in terms of transnational exchange of ideas and good practice, visibility and awareness-raising.
- The **chosen option** is therefore a European Year which at European level will focus on the exchange of best practices and on communication and awareness-raising measures such as high visibility events. A critical mass of concrete projects will be achieved through mobilisation of all relevant Community programmes incorporating the volunteering dimension. In parallel, the Member States, closely associated with the definition and implementation of the Year, receive Community subsidies for national coordination and key activities.

5. STAKEHOLDER CONSULTATION AND LESSONS LEARNED

5.1. Building on recent consultations

Volunteering is a cross-cutting issue concerning all sectors of society, there is no specialised sector dedicated to it.

The Commission has been considering the deepened role that Europe could play in the field of volunteering for some time. A number of recent relevant consultation processes have covered some aspects linked to volunteering.

consultations relating to the Commission's current programmes in the active citizenship, youth, culture and lifelong learning (education and training) domains⁷, the consultation process held in the framework of the preparation of the new European framework of youth policy cooperation during autumn 2008⁸

The European Economic and Social Committee was consulted by the Commission in April 2006 on the role and impact of volunteering in European Society. In its opinion of December 2006⁹, it recommended to announce a European Year of Volunteering.

In 2008, key stakeholders organised themselves formally and created an Alliance of 17 NGO¹⁰ that has asked at several occasions to declare the year 2011 the European Year of Volunteering. This alliance has achieved creating a strong momentum and a lot of expectations at the level of civil society organisations active in the field of volunteering.

The European Parliament adopted a Resolution supporting the call for a European Year of Volunteering in July 2008¹¹.

Since 2008, the Commission has had a regular, open dialogue on this initiative with major volunteering organisations. Two meetings were organised in the framework of the structured dialogue of the Europe for Citizens programme¹² and two meetings took place between representatives of the Commission and the "Alliance"¹³. This focused consultation was considered sufficient during the preparation of the Commission proposal on the European Year of Volunteering.

The results of the consultations indicate that the proposal for a European Year of Volunteering is welcomed by all relevant stakeholders. The stakeholders highlight the potential of such a European Year in terms of communication and mobilisation and provide useful suggestions for the purpose and design of the initiative. The outcomes of the dialogue with the stakeholders have been used to define the objectives and actions for the European Year. The run-up to the European Year will bring further opportunities for a broad range of stakeholders to contribute to its design and preparation.

The consultations undertaken with stakeholders draw the attention of the Commission to the following issues:

To use the full potential of volunteering the issue needs a better recognition across the European Union.

⁷ Commission Staff Working Paper: Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council for an integrated action programme in the field of lifelong learning, extended impact assessment integrating ex ante evaluation requirements, COM(2004)474 final;

⁸ Results on the online public consultations in the youth field, a report to DG EAC under the Framework Contract on Evaluation, Impact Assessment and Related Services by ECOTEC

⁹ Opinion of the European Economic and Social Committee: "Voluntary activity: its role in European society and its impact", Doc. SOC/243 – CESE 1575/2006;

¹⁰ European Volunteer Centre, the Social Platform, Caritas Europa, Solidar, Red Cross/EU Office, the World Scouts Movement, the European Youth Forum, Age, Johanniter International, Volonteuropa, the Confederation of European Senior Expert Services, ENGAGE, the European Non-Governmental Sports Organization, Youth Action for Peace and Euclid Network of third sector leaders.

¹¹ Written Declaration 0030/2008 of 15 July 2008;

¹² Meetings of 7 June 2008 and 10 March 2009;

¹³ Meetings of 18 February and 6 March on "Preparing for a European Year of volunteering";

A large number of initiatives exist, but they are scattered and not sufficiently recognised and visible.

Volunteering has an important place, at European level, to put in practice European values such as solidarity and mutual respect .

Volunteers are an example for many people of active civic participation.

Volunteers are important agents when it comes to social inclusion through their engagement for the socially excluded or those at risk of social exclusion.

While it is true that all age-groups and all social groups are concerned, young people and senior citizens are a priority target group of volunteering.

Local volunteers and volunteer organisations have to play a key role in volunteering and its promotion.

Diversity needs to be respected. Volunteering shall not be harmonised across Europe, but different successful approaches in the Member States can be promoted

Consultations with other DGs on the proposal of organising a European Year of Volunteering will be organised from March 2009 onwards. In the first Inter-Service Meeting of 17 March, participating DGs expressed their support for the European Year and underlined the cross-sectoral nature of volunteering.

5.2. Lessons learned from the evaluation of previous European Years

The experience with previous European Years and the ex post evaluation of the European Year of Education through Sport¹⁴ showed that European Years:

- have proven to be an efficient instrument in putting European political issues at the top of the policy agenda. The broad level of participation within a limited timeframe has helped to harness political support and pave the way for broader **political commitments**;
- are designed to involve a range of stakeholders with a view to publicising, debating, exchanging views on a specific theme. They are therefore an effective tool in raising **awareness**;
- are efficient instruments for creating **synergies** between different areas of intervention at EU, Member States and regional/local levels;
- tend to have more added value as compared to individual interventions by Member States. This has also been important in creating political momentum and contributing to **policy change**.

6. RISKS AND ASSUMPTIONS

Assumption	Risk	Assessment
Civil society will react positively to this Year and will actively take part in it	There is a risk of higher expectations towards the activities of the Year	The positive tone of the Year, which is valuing volunteering should be well accepted by the overwhelming majority of stakeholders
Increased visibility of volunteering	Lack of visibility	A broad information and communication campaign is foreseen. The Commission

¹⁴ "Evaluation externe (ex post) de l'année européenne de l'éducation par le sport AEES 2004";

		already has a wide range of instruments (programmes and documents) at its disposal in the field of volunteering; all the projects (and programmes which support them) will profit from the additional visibility that will bring the Year.
EU Member States will react positively and will spontaneously participate in the events; good cooperation between Member States	Lack of political support from some Member States,	The risk that the Year is badly seen by the Member States is weak because the chosen approach ensures a balance between coordination at EU level and implementation at national level. This allows to take account of national or regional specificities.
Interest and involvement of the media	Negative degree of co-operation with the media	The risk that that the media do not take part in the events of the Year is weak because it the topic is citizen's oriented. A broad information and communication campaign will stimulate cooperation with the media.

7. ADDED VALUE OF EU INVOLVEMENT

The objectives of the proposal cannot be achieved to a sufficient extent solely by action by the Member States, because action at national level alone would not benefit from the European dimension of exchanges and of experience and good practice between Member States targeted on promoting volunteering.

Therefore, the coordination at EU level adds a European dimension and contributes to increasing the impact of the European year in terms of transnational exchange of ideas and good practice visibility and awareness-raising.

A European Year of Volunteering will provide the opportunity to demonstrate in a European context, that volunteering increases civic participation thereby addressing one of the key challenges, European societies are facing today. It will generate a policy debate on this issue and boost the exchange of best practice between the Member States in order to create an enabling environment in an EU context.

A European Year of Volunteering will foster a sense of belonging and commitment of citizens to their society at all levels – local, regional, national and European. Through transnational exchange of ideas and cooperation, the European Year will highlight the link between voluntary engagement at a local level and its importance in the European context. Participants in the Year as well as the wider target group will understand that there is a link between their engagement at local level and the European context and that all over Europe, people engage in volunteering for the same underlying values and motivations.

A European Year will raise awareness about the value of volunteering for fostering social cohesion and improving the employability of people. In this sense it tackles problems, all Member States are facing and which are common concern in the European context.

The European Year of Volunteering will build on the European Year for combating Poverty and Social Exclusion 2010 by emphasising the link between volunteering, social inclusion and employment and thus maximising the synergies and the complementarity of these two initiatives.

By targeting also senior citizens who volunteer, the European Year of Volunteering will prepare the ground for some specific actions on volunteering and active ageing which can be a relevant experience for the Year 2012 which may be declared European Year of Active Ageing and Intergenerational Solidarity.

8. HELPING TO ACHIEVE COST-EFFECTIVENESS

8.1. Cost implications of the European Year

The budget for the European Year 2011 will be EUR 6 000 000. In addition, the Commission has proposed EUR 2 000 000 for preparatory action during 2010.

8.1.1. *Financial Resources: Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA)*

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		Year 2011	2012	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 and later	Total
------------------	-------------	--	--------------	------	-------	-------	-------	-----------------------	-------

Operational expenditure¹⁵

Commitment Appropriations (CA)	8.1.	a	6.000						6.000
Payment Appropriations (PA)		b	4.000	2.000					6.000

Administrative expenditure within reference amount¹⁶

Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4.	c							
---	--------	---	--	--	--	--	--	--	--

TOTAL REFERENCE AMOUNT

Commitment Appropriations		a+c	6.000						6.000
Payment Appropriations		b+c	4.000	2.000					6.000

Administrative expenditure not included in reference amount¹⁷

Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5.	d	0.674	0.186					0.860
Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6.	e	0.106	0.019					0.125

Total indicative financial cost of intervention¹⁸

TOTAL CA including cost of Human Resources		a+c +d+ e	6.780	0.205					6.985
TOTAL PA including cost of Human Resources		b+c +d+ e	4.780	2.205					6.985

¹⁵ Expenditure that does not fall under Chapter 15 01 of the Title 15 concerned.

¹⁶ Expenditure within article 15 01 04 of Title 15.

¹⁷ Expenditure within chapter 15 01 other than articles 15 01 04 or 15 01 05.

¹⁸ The Commission has proposed within the preliminary draft budget for the year 2010 to attribute EUR 2.000.000 for the preparatory actions of the year. Adequate human resources will be allocated in 2010 for these preparatory actions.

8.1.2. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year 2011		Year n+1		Year n+2		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
Better political environment										
National structures (20%		0,100	27	2,700					27	2,700
Thematic conference		0,350	1	0,350					1	0,350
Evaluation		0,250	1	0,250					1	0,250
Sub-total Objective 1			29	3,300					29	3,300
Empowering										
Thematic conference		0,350	1	0,350					1	0,350
Sub-total Objective 2		0,350	1	0,350					1	0,350
Recognition										
Thematic conference		0,350	1	0,350					1	0,350
Sub-total Objective 3		0,350	1	0,350					1	0,350
Awareness raising										
Communication campaign		1,500	1	1,500					1	1,500
Final conference		0,500	1	0,500					1	0,500
Sub-total Objective 4		2,000	2	2,000					2	2,000
TOTAL COST			33	6,000					33	6,000

8.1.3. Number and type of human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources (number of posts/FTEs)					
		Year 2011	Year 2012	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5
Officials or	A*/AD	3	0,5				

temporary staff ¹⁹ (15 01 01)	B*, C*/AST	2	0,5				
Staff financed ²⁰ by art. 15 01 02		1	1				
Other staff ²¹ financed by art. 15 01 04/05							
TOTAL		6	2				

8.2. Could the same results be achieved at lower costs?

As the Year will build on the critical mass of projects supported by Community programmes, a significant awareness raising process can be achieved by the Year with a foreseen limited budget of **6 € millions**.

The course of action proposed is simple: It builds on existing programmes and on communication and dissemination activities and European events as well as on involvement of the Member States through national coordination structures. The proposal does not involve disproportionate management or administration costs.

Financial leverage effect will be produced through the momentum created. The information and communication actions could be used to increase the number of actions using the logo and so the visibility of the Year.

In conclusion, the cost of the action is the lowest possible. Significant reduction would endanger the viability of the action and would seriously put at risk its expected results and impacts.

9. PLANNING OF FUTURE MONITORING AND EVALUATION

The design of the monitoring framework will be mainly the responsibility of the Commission in consultation with the Member States. The monitoring system will be coherent with the data needed to furnish the indicators (section 3.1).

An external evaluation exercise will be launched in 2011 in order to gather baseline data, monitor the implementation of the Year and provide interim results if needed. The final evaluation results should be available by mid-2012. This arrangement will allow the Commission to report to the EU institutions by the end of 2012 on the results achieved. The objective of this report will be to assess the results achieved by the European Year of Volunteering in the light of its objectives.

²⁰ Cost of which is NOT covered by the reference amount
²¹ Cost of which is included within the reference amount